2035년 당진도시기본계획

2022. 10.

당 진 시

Contents

제1편 계획의 기조

제1장 계획의 개요
1 계획의 배경 및 목적 ····· 05
2 계획의 범위 ····· 07
3 계획의 수립절차 ····· 08

제2장 지역특성 및 현황
1 도시연혁 ····· 11
2 지역특성 및 현황 ····· 15
3 상위 및 관련계획 ····· 50
4 도시유형의 구분 ····· 113
5 도시 여건변화 및 종합분석 ····· 114

제3장 기정 2030년 당진 도시기본계획의 평가
1 추진실적 및 평가 ····· 121
2 문제점 및 개선방안 ····· 123
3 2030년 도시기본계획과의 차이 ····· 125

제2편 계획의 기본구상

제1장 계획목표 및 지표설정
1 주민계획단 운영 ····· 131
2 도시미래상 설정 ····· 140
3 도시지표 설정 ····· 152

제2장 공간구조 설정
1 도시공간구조 설정 ····· 189
2 생활권 설정 ····· 214
3 생활권 계획 ····· 216
4 인구배분계획 ····· 223

제3편 부문별계획

제1장 토지이용계획

1 토지이용현황 ····· 231
2 개발가능지 분석 ····· 237
3 용도별 수요량 산정 ····· 241
4 토지이용계획 ····· 256
5 단계별 토지이용계획 ····· 268
6 용도별 관리방안(성장관리계획) ····· 271

제2장 기반시설계획

1 교통계획 ····· 283
2 항만계획 ····· 339
3 물류·유통계획 ····· 339
4 정보·통신 및 스마트 도시계획 ····· 367
5 공공시설계획 ····· 383
6 상수도계획 ····· 391
7 하수도계획 ····· 406

제3장 도심 및 주거환경 계획

1 주택계획 ····· 421
2 도시재생 및 정비계획 ····· 437

제4장 환경의 보전과 관리계획

1 저탄소 녹색도시계획 ····· 457
2 환경친화적 개발의 유도 ····· 482
3 대기환경 ····· 498
4 수환경 ····· 517
5 연안관리계획 ····· 533
6 폐기물 ····· 540
7 에너지 ····· 559

제5장 경관 및 미관계획

1 배경 및 목적 ····· 573
2 현황 분석 ····· 574
3 상위 및 관련계획 ····· 624
4 경관기본구상 및 계획 ····· 632
5 중점경관관리구역 계획 ····· 649

제6장 공원·녹지계획

1 현황 분석 ····· 657
2 상위 및 관련계획 ····· 666
3 공원·녹지체계 구상 ····· 674
4 공원·녹지계획 ····· 677

제7장 방재·안전 및 범죄예방계획

1 방재·방범 및 안전계획 ····· 689
2 범죄예방계획 ····· 723

제8장 경제산업의 개발 및 진흥계획

1 경제·산업 개발계획 ····· 733
2 농림수산업 발전계획 ····· 742
3 광·공업 발전계획 ····· 747
4 사회간접자본 및 서비스업 발전계획 ····· 756
5 관광계획 ····· 760

제9장 사회·문화의 지속가능계획

1 의료·보건 ····· 777
2 사회복지 ····· 787
3 교육 ····· 797
4 문화·체육 ····· 806
5 양성평등 ····· 818
6 문화재·역사유적 ····· 825

제10장 계획의 실행

1 재정 관련 법·제도적 변화 검토 ····· 835
2 행정계획 ····· 840
3 재정계획 ····· 842

〈표 차례〉

【 표 Ⅰ-1-1 계획의 시간적 범위 】 7
【 표 Ⅰ-1-2 행정구역 면적 】 7

【 표Ⅰ-2-1 당진시 도시계획 연혁 】 12
【 표Ⅰ-2-2 행정구역 현황 】 16
【 표Ⅰ-2-3 표고 분석 】 18
【 표Ⅰ-2-4 경사 분석 】 19
【 표Ⅰ-2-5 하천 현항 】 20
【 표Ⅰ-2-6 기상 현황 】 21
【 표Ⅰ-2-7 도서 현황 】 21
【 표Ⅰ-2-8 인구변화추이 】 22
【 표Ⅰ-2-9 연령별 인구구조 】 25
【 표Ⅰ-2-10 인구이동 현황 】 26
【 표Ⅰ-2-11 출생 및 사망 추이 】 26
【 표Ⅰ-2-12 기초생활보장 대상자 및 장애인 현황 】 27
【 표Ⅰ-2-13 독거노인 현황 】 27
【 표Ⅰ-2-14 고령인구 현황 】 28
【 표Ⅰ-2-15 고령인구 비율 현황 】 28
【 표Ⅰ-2-16 읍·면·동별 고령인구 비율 현황 】 28
【 표Ⅰ-2-17 외국인 등록 현황 】 29
【 표Ⅰ-2-18 지목별 토지이용현황 】 30
【 표Ⅰ-2-19 용도지역 현황 】 30
【 표Ⅰ-2-20 개발사업 현황 】 31
【 표Ⅰ-2-21 주택유형별 현황 】 32
【 표Ⅰ-2-22 주택 점유형태별 현황 】 32
【 표Ⅰ-2-23 상수도 현황 】 33
【 표Ⅰ-2-24 상수도 공급량 및 사용량 현황 】 33
【 표Ⅰ-2-25 하수도 현황 】 34
【 표Ⅰ-2-26 공공하수처리시설 현황 】 34
【 표Ⅰ-2-27 미세먼지 배출현황 】 36
【 표Ⅰ-2-28 당진시 연도별 온실가스 배출량 현황 】 37
【 표Ⅰ-2-29 산업별 사업체 수 및 종사자 수 현황 】 38
【 표Ⅰ-2-30 지역총생산(당해년 가격) 】 40
【 표Ⅰ-2-31 경제활동인구 추이 】 40
【 표Ⅰ-2-32 산업별 취업자 구성비 】 40
【 표Ⅰ-2-33 도로현황 】 42
【 표Ⅰ-2-34 주차장 현황 】 42
【 표Ⅰ-2-35 주차장 현황 】 42
【 표Ⅰ-2-36 재난사고 현황 】 43
【 표Ⅰ-2-37 장소별 화재발생 현황 】 43
【 표Ⅰ-2-38 최근 5년간 당진시 지진 발생 현황 】 44
【 표Ⅰ-2-39 재해재난 인명피해 현황 】 46
【 표Ⅰ-2-40 재해·재난 재산피해액 】 46
【 표Ⅰ-2-41 기상특보 발효 현황 】 47
【 표Ⅰ-2-42 범죄발생 현황 】 48
【 표Ⅰ-2-43 당진시 내 경찰서 현황 】 49
【 표Ⅰ-2-44 제4차 충청남도 종합계획 추진전략 및 주요과제 】 54
【 표Ⅰ-2-45 제4차 충청남도 종합계획 18대 핵심 정책과제 】 58
【 표Ⅰ-2-46 제4차 충청남도 종합계획 15대 핵심 프로젝트 】 58
【 표Ⅰ-2-47 2030년 내포신도시권 광역도시계획 계획목표 및 추진전략 】 65
【 표Ⅰ-2-48 2030년 내포신도시권 광역도시계획 계획인구 추정 】 66
【 표Ⅰ-2-49 2030년 내포신도시권 광역도시계획 광역 계획지표 】 66
【 표Ⅰ-2-50 2030년 내포신도시권 광역도시계획 중심지별 특화기능 】 68
【 표Ⅰ-2-51 제5차 국가환경종합계획 주요 과제 】 81
【 표Ⅰ-2-52 제4차 충청남도 환경보전종합계획 분야별 목표 】 83
【 표Ⅰ-2-53 제4차 충청남도 환경보전종합계획 분야별 목표 지표 】 84
【 표Ⅰ-2-54 제4차 충청남도 환경보전종합계획 중 당진시 관련 계획 】 86
【 표Ⅰ-2-55 제3차 국가철도망 구축계획 신규추진 사업 】 88
【 표Ⅰ-2-56 제6차 충남권 관광개발계획 전략 및 추진과제 】 94
【 표Ⅰ-2-57 2035 당진시 지속가능발전 기본계획 지표 】 101
【 표Ⅰ-2-58 여성친화도시 중장기계획 목표 및 전략 】 103
【 표Ⅰ-2-59 여성친화도시 중장기계획 목표별 추진사업 】 104
【 표Ⅰ-2-60 2030년 당진도시기본계획 중심지 체계 】 106

【 표Ⅰ-2-61 2030년 당진도시기본계획 인구배분계획 】 110
【 표Ⅰ-2-62 2030년 당진도시기본계획 토지이용계획 】 111
【 표Ⅰ-2-63 상위 및 관련계획의 시사점 및 접목방안 】 112
【 표Ⅰ-2-64 충청남도 종합계획(2021~2040)상의 도시유형 분류 】 113
【 표Ⅰ-2-65 현황 종합분석(SWOT분석)을 통한 계획과제 도출 】 115

【 표Ⅰ-3-1 기정 2030년 도시기본계획 주요 도시환경지표 】 121
【 표Ⅰ-3-2 주요 도시지표별 추진실적 평가 】 122
【 표Ⅰ-3-3 기정 2030년 도시기본계획 문제점 및 개선방안 】 123
【 표Ⅰ-3-4 기정 2030년 도시기본계획과의 차이 비교 】 125

【 표Ⅱ-1-1 주민계획단 운영 방식 】 131
【 표Ⅱ-1-2 주민계획단 구성 】 132
【 표Ⅱ-1-3 주민계획단 역할 】 132
【 표Ⅱ-1-4 주민계획단 주요 활동 내용 】 133
【 표Ⅱ-1-5 주민계획단 긍정인터뷰 질문 】 134
【 표Ⅱ-1-6 주민계획단 긍정핵심요소 도출 】 134
【 표Ⅱ-1-7 주민계획단 당진시 2035 도시미래상 설정 】 136
【 표Ⅱ-1-8 주민계획단 분야별 목표 및 추진전략 】 136
【 표Ⅱ-1-9 당진시 2020년 시정운영계획 】 142
【 표Ⅱ-1-10 계획과제 도출 】 146
【 표Ⅱ-1-11 당진시 인구추이 】 154
【 표Ⅱ-1-12 추세연장법에 의한 인구 추정 】 154
【 표Ⅱ-1-13 충청남도 가임여성 천명당 출산율 】 155
【 표Ⅱ-1-14 충청남도 출생성비(2017~2035년) 】 155
【 표Ⅱ-1-15 충청남도 장래 사망률(2017~2035년) 】 156
【 표Ⅱ-1-16 생잔모형에 의한 단계별 인구 추정 】 157
【 표Ⅱ-1-17 생잔모형에 의한 단계별 인구 증가율 】 158
【 표Ⅱ-1-18 외국인 현황 】 159
【 표Ⅱ-1-19 추세연장법에 의한 외국인 인구 추정 】 160
【 표Ⅱ-1-20 외국인 인구 추정 】 160
【 표Ⅱ-1-21 당진시 최근 5년간 전출인구 비율 】 160
【 표Ⅱ-1-22 전출인구 추정 】 161
【 표Ⅱ-1-23 당진시 외부유입률 현황] 161
【 표Ⅱ-1-24 당진시 주거단지 외부유입률 현황] 161
【 표Ⅱ-1-25 당진시 지역별 순유입률 현황] 162
【 표Ⅱ-1-26 인구이동 현황] 163
【 표Ⅱ-1-27 주요 시·군 당진시 순유입인구 현황 】 163
【 표Ⅱ-1-28 주요 시·군·구 인구이동 현황 】 164
【 표Ⅱ-1-29 산업단지 외부유입률 】 165
【 표Ⅱ-1-30 산업단지 고용현황 】 165
【 표Ⅱ-1-31 도시개발사업 및 주택건설사업에 의한 유입인구 추정 】 166
【 표Ⅱ-1-32 산업단지 유발인구 추정 】 167
【 표Ⅱ-1-33 산업단지 개발사업에 의한 유입인구 추정 】 167
【 표Ⅱ-1-34 RE100 산업입지 수요가능 유발인구 추정 】 168
【 표Ⅱ-1-35 산업입지 수요에 의한 유입인구 추정 】 168
【 표Ⅱ-1-36 관광객 추이 】 168
【 표Ⅱ-1-37 일 관광객 추이 】 169
【 표Ⅱ-1-38 추세연장법에 의한 관광객 인구 추정 】 169
【 표Ⅱ-1-39 외부방문자 분석 】 169
【 표Ⅱ-1-40 일일 관광객 인구 추정 】 170
【 표Ⅱ-1-41 통학인구 추정 】 170
【 표Ⅱ-1-42 주간인구지수 】 171
【 표Ⅱ-1-43 추세연장법에 의한 주간인구지수 추정 】 171
【 표Ⅱ-1-44 통근·통학인구 추정 】 171
【 표Ⅱ-1-45 충청남도 시·군장래인구추계 】 172
【 표Ⅱ-1-46 2030년 내포신도시권 광역도시계획 당진시 계획인구 】 172
【 표Ⅱ-1-47 추정 계획인구 비교 】 173
【 표Ⅱ-1-48 2035년 당진도시기본계획 목표인구 】 173
【 표Ⅱ-1-49 가구당 인구수 현황 】 174
【 표Ⅱ-1-50 단계별 가구당 인구 설정 】 174
【 표Ⅱ-1-51 단계별 인구구조 전망 】 175
【 표Ⅱ-1-52 산업별 인구구조 전망 】 176
【 표Ⅱ-1-53 지역내총생산 추이 및 연평균증가율 】 177

【 표Ⅱ-1-54 당진시 지역내총생산 전망 】 177
【 표Ⅱ-1-55 생활환경 지표 】 178
【 표Ⅱ-1-56 주택지표관련 현황 】 179
【 표Ⅱ-1-57 주택유형 현황 】 179
【 표Ⅱ-1-58 주택규모 현황 】 180
【 표Ⅱ-1-59 주거면적 현황 】 180
【 표Ⅱ-1-60 단계별 주택수요추정 】 181
【 표Ⅱ-1-61 복지환경 지표 】 183
【 표Ⅱ-1-62 여가환경 지표 】 184
【 표Ⅱ-1-63 생활권별 여가환경 지표 설정] 185

【 표Ⅱ-2-1 용도지역 변화 시계열 분석 】 192
【 표Ⅱ-2-2 중심지 계층분석 】 201
【 표Ⅱ-2-3 공장입주 현황 】 203
【 표Ⅱ-2-4 토지적성등급별 면적 】 204
【 표Ⅱ-2-5 총 수단 통행분포(발생량 기준) 】 205
【 표Ⅱ-2-6 내부통행 O/D 】 206
【 표Ⅱ-2-7 외부통행 O/D 】 207
【 표Ⅱ-2-8 2030년 내포신도시권 광역도시계획 중심지별 특화기능 】 208
【 표Ⅱ-2-9 공간구조 대안설정 및 평가 】 212
【 표Ⅱ-2-10 공간구조 개발전략 】 213
【 표Ⅱ-2-11 생활권별 기능배분 】 215
【 표Ⅱ-2-12 생활권별 인구분포현황 】 223
【 표Ⅱ-2-13 생활권별 토지이용현황 】 224
【 표Ⅱ-2-14 생활권별 인구배분계획 】 225

【 표Ⅲ-1-1 지목별 토지이용현황 】 231
【 표Ⅲ-1-2 용도지역 현황 】 232
【 표Ⅲ-1-3 도시지역 용도지역 실현율 】 233
【 표Ⅲ-1-4 토지적성등급별 면적 】 237
【 표Ⅲ-1-5 개발가능지 분석기준 】 239
【 표Ⅲ-1-6 개발가능지 분석 】 239
【 표Ⅲ-1-7 생활권별 개발가능지 분석 】 240
【 표Ⅲ-1-8 주거용지 내 수용인구 산정 】 241
【 표Ⅲ-1-9 인구밀도 배분 기준 】 242
【 표Ⅲ-1-10 인구밀도에 의한 주거용지 수요 추정 】 242
【 표Ⅲ-1-11 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요 추정 】 243
【 표Ⅲ-1-12 주거용지 수요산정 】 244
【 표Ⅲ-1-13 도시지역 인구 현황 】 244
【 표Ⅲ-1-14 주요지점별 공실률 현황 】 244
【 표Ⅲ-1-15 전국 도시기본계획 상업용지 수요추정 지표 】 245
【 표Ⅲ-1-16 충남 도시기본계획 상업용지 수요추정 지표 】 245
【 표Ⅲ-1-17 이용인구에 의한 상업용지 수요 추정 】 246
【 표Ⅲ-1-18 도시지역인구 대비 상업지역 면적 】 247
【 표Ⅲ-1-19 인구 1인당 상업면적에 의한 상업용지 수요 추정 】 247
【 표Ⅲ-1-20 상업용지 수요산정 】 248
【 표Ⅲ-1-21 2차산업 종사자수 추이 】 248
【 표Ⅲ-1-22 추세연장법에 의한 2차산업 종사자수 추정 】 248
【 표Ⅲ-1-23 2차산업 종사자 인구 】 249
【 표Ⅲ-1-24 종사자 기준 당진시 상위 5개 제조업종 】 249
【 표Ⅲ-1-25 2차산업 종사자수에 의한 공업용지 수요 추정 】 250
【 표Ⅲ-1-26 당진시 산업입지 공급계획 】 250
【 표Ⅲ-1-27 충남 산업단지 지정면적 및 산업용지 면적 】 250
【 표Ⅲ-1-28 충청남도 산업입지 수급계획에 의한 공업용지 수요 추정 】 251
【 표Ⅲ-1-29 공업용지 수요산정 】 251
【 표Ⅲ-1-30 연도별 비도시지역 지구단위계획구역 지정 현황 】 251
【 표Ⅲ-1-31 생활권별 비도시지역 지구단위계획구역 지정 현황 】 252
【 표Ⅲ-1-32 지구단위계획구역 지정 세부 현황 】 252
【 표Ⅲ-1-33 용도별 수요면적 】 255
【 표Ⅲ-1-34 시가화용지 계획방향 】 256
【 표Ⅲ-1-35 주거용지 변경내역 】 257
【 표Ⅲ-1-36 상업용지 변경내역 】 258
【 표Ⅲ-1-37 공업용지 변경내역 】 259
【 표Ⅲ-1-38 관리용지 변경내역 】 260

【 표Ⅲ-1-39 시가화예정용지 계획방향 】 263
【 표Ⅲ-1-40 시가화예정용지 변경 총괄 】 264
【 표Ⅲ-1-41 시가화예정용지 내역 】 264
【 표Ⅲ-1-42 보전용지 변경 총괄 】 265
【 표Ⅲ-1-43 토지이용계획 총괄표 】 266
【 표Ⅲ-1-44 단계별 시가화예정용지 계획 】 269
【 표Ⅲ-1-45 생활권별 시가화예정용지 배분계획 】 270
【 표Ⅲ-1-46 성장관리계획구역 설정(안) 】 274
【 표Ⅲ-1-47 생활권별 성장관리계획 수립방향 】 274
【 표Ⅲ-1-48 성장관리계획 수립기준 】 275
【 표Ⅲ-1-49 광물자원 현황 및 광산상태 】 278

【 표Ⅲ-2-1 도로 현황 】 283
【 표Ⅲ-2-2 가로망 현황 】 284
【 표Ⅲ-2-3 당진시 주차시설 현황 】 284
【 표Ⅲ-2-4 도로시설물 현황 】 285
【 표Ⅲ-2-5 당진시 관내 시외(고속)버스터미널 및 간이정류장 현황 】 285
【 표Ⅲ-2-6 자전거도로 현황 】 286
【 표Ⅲ-2-7 자전거 도로의 분류 】 287
【 표Ⅲ-2-8 철도 현황(계획) 】 288
【 표Ⅲ-2-9 자동차 등록대수 현황 】 289
【 표Ⅲ-2-10 인구 천인 당 차량등록 대수 현황 】 290
【 표Ⅲ-2-11 도로별 구간교통량 추이 】 290
【 표Ⅲ-2-12 연도별 교통사고 발생현황 】 291
【 표Ⅲ-2-13 주요도로 시외 유출입 여객통행량 】 292
【 표Ⅲ-2-14 주요도로 시외 유출입 화물통행량 】 293
【 표Ⅲ-2-15 목적통행량 】 294
【 표Ⅲ-2-16 수단통행량 】 295
【 표Ⅲ-2-17 제5차 국토종합계획 비전 및 목표 】 296
【 표Ⅲ-2-18 제2차 국가도로망종합계획 비전 및 목표 】 297
【 표Ⅲ-2-19 제2차 국가도로망종합계획 중 당진시 관련 사업계획 】 297
【 표Ⅲ-2-20 제4차 국도·국지도 건설계획 중 당진시 관련 사업계획 】 299
【 표Ⅲ-2-21 제5차 국도·국지도 건설계획 비전 및 목표 】 299
【 표Ⅲ-2-22 제5차 국도·국지도 건설계획 중 당진시 관련 사업계획 】 299
【 표Ⅲ-2-23 제4차 충청남도 종합계획 비전 및 목표 】 300
【 표Ⅲ-2-24 제2차 충청남도 도로정비기본계획 비전 및 목표 】 302
【 표Ⅲ-2-25 제2차 충청남도 도로정비기본계획 중 당진시 관련 사업계획 】 302
【 표Ⅲ-2-26 2030년 당진도시기본계획 비전 및 목표 】 303
【 표Ⅲ-2-27 2030년 당진도시기본계획 중 도로망계획 】 303
【 표Ⅲ-2-28 당진시 도로망 확충 전략수립 연구 중 도로망계획 】 305
【 표Ⅲ-2-29 당진시 도로건설·관리계획 중 시도18호선 신설 계획 】 305
【 표Ⅲ-2-30 당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획 중 도로망계획 】 306
【 표Ⅲ-2-31 장래 목적통행량 예측 】 308
【 표Ⅲ-2-32 장래 수단통행량 예측 】 308
【 표Ⅲ-2-33 내부 화물통행 예측 】 309
【 표Ⅲ-2-34 외부 화물통행 예측 】 309
【 표Ⅲ-2-35 주요도로 장래 용량 분석결과 】 310
【 표Ⅲ-2-36 이면도로 정비방안 】 315
【 표Ⅲ-2-37 교차로형식 설정 기준 】 315
【 표Ⅲ-2-38 간선가로망 설치계획 】 317
【 표Ⅲ-2-39 통행목적별 자전거도로 구축방안 】 319
【 표Ⅲ-2-40 당진시 자전거 인프라 구축 계획】 320
【 표Ⅲ-2-41 당진시 보호구역 지정 현황 】 322
【 표Ⅲ-2-42 당진시 고속·시외버스 터미널 현황 】 323
【 표Ⅲ-2-43 당진시 터미널 이용인구 분석 】 324
【 표Ⅲ-2-44 당진시 버스노선 개편 조정방안 】 325
【 표Ⅲ-2-45 해나루 행복버스 운영개요 】 325
【 표Ⅲ-2-46 수요응답형 교통서비스 적용방안 】 326
【 표Ⅲ-2-47 당진시 터미널 이용인구 분석 】 327
【 표Ⅲ-2-48 환승정류장 및 환승센터 계획 】 328
【 표Ⅲ-2-49 환승센터 지점 단계별 추진계획 】 328
【 표Ⅲ-2-50 제3차 국가철도망 구축계획 비전 및 목표 】 330
【 표Ⅲ-2-51 제3차 국가철도망 구축계획 중 당진시 관련 사업계획 】 330
【 표Ⅲ-2-52 제4차 국가철도망 구축계획 비전 및 목표 】 331

【 표Ⅲ-2-53 제4차 국가철도망 구축계획 중 당진시 관련 사업계획 】 331
【 표Ⅲ-2-54 제4차 충청남도 종합계획 비전 및 목표 】 332
【 표Ⅲ-2-55 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 개요 】 334
【 표Ⅲ-2-56 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 중 철도계획 】 334
【 표Ⅲ-2-57 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 중 철도계획(종합) 】 336
【 표Ⅲ-2-58 단계별 투자 세부계획 】 337
【 표Ⅲ-2-59 평택·당진항 부두현황 】 339
【 표Ⅲ-2-60 평택·당진항 세부 부두 현황 】 339
【 표Ⅲ-2-61 평택·당진항 시설수급 전망 】 343
【 표Ⅲ-2-62 평택·당진항 품목별 물동량 전망 】 343
【 표Ⅲ-2-63 평택·당진항 항만개발 규모 】 344
【 표Ⅲ-2-64 평택·당진항 항만기능 재정립 】 345
【 표Ⅲ-2-65 평택·당진항 항만운영 및 관리 】 345
【 표Ⅲ-2-66 평택·당진항 항만 환경개선 】 345
【 표Ⅲ-2-67 평택·당진항 개발계획 】 346
【 표Ⅲ-2-68 평택·당진항 개발효과 】 347
【 표Ⅲ-2-69 평택·당진항 임항교통시설 】 347
【 표Ⅲ-2-70 제4차 충청남도 종합계획 비전 및 목표 】 349
【 표Ⅲ-2-71 제4차 충청남도 종합계획 중 당진시 관련 사업계획 】 351
【 표Ⅲ-2-72 전국 항만물동량 추이 】 355
【 표Ⅲ-2-73 평택·당진항 물동량 처리 실적 】 355
【 표Ⅲ-2-74 평택·당진항 품목별 물동량 전망 】 356
【 표Ⅲ-2-75 외부 화물통행 분포 】 356
【 표Ⅲ-2-76 내부 화물통행 분포 】 357
【 표Ⅲ-2-77 제5차 국가물류기본계획 비전 및 목표 】 358
【 표Ⅲ-2-78 제3차 물류시설개발종합계획 비전 및 목표 】 359
【 표Ⅲ-2-79 제2차 충청남도 지역물류기본계획 비전 및 목표 】 361
【 표Ⅲ-2-80 당진시 화물차 공영차고지 확충계획 】 363
【 표Ⅲ-2-81 당진시 물류단지 조성계획 】 364
【 표Ⅲ-2-82 일반물류단지와 도시첨단물류단지 비교 】 366
【 표Ⅲ-2-83 우편시설 현황 】 367
【 표Ⅲ-2-84 우편물 취급현황 】 367
【 표Ⅲ-2-85 인터넷 이용목적(복수응답) 】 368
【 표Ⅲ-2-86 광대역가입자망(BcN) 구축 현황 】 368
【 표Ⅲ-2-87 마을무선방송 시스템 충청남도 지원 현황 】 368
【 표Ⅲ-2-88 설치목적별 CCTV 설치 현황 】 372
【 표Ⅲ-2-89 CCTV 통합관제센터 구축 현황 】 372
【 표Ⅲ-2-90 당진시 주요 정보화 추진사업 】 373
【 표Ⅲ-2-91 마을무선방송 시스템 설치계획 】 373
【 표Ⅲ-2-92 스마트시티 추진 관련 주요기관 현황 】 376
【 표Ⅲ-2-93 U-City와 스마트도시의 차이점 】 378
【 표Ⅲ-2-94 스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률 】 379
【 표Ⅲ-2-95 공공시설 현황 】 383
【 표Ⅲ-2-96 의료기관 현황 】 384
【 표Ⅲ-2-97 아동복지시설 현황 】 384
【 표Ⅲ-2-98 여성복지시설 현황 】 385
【 표Ⅲ-2-99 노인복지시설 현황 】 385
【 표Ⅲ-2-100 교육시설 현황 】 385
【 표Ⅲ-2-101 충남 생활SOC 유사시설 분포 현황 】 388
【 표Ⅲ-2-102 당진시 생활서비스별 수혜지역 】 389
【 표Ⅲ-2-103 공공시설 설치기준 】 390
【 표Ⅲ-2-104 생활권별 공공시설 확충 계획 】 390
【 표Ⅲ-2-105 상수도 현황 】 391
【 표Ⅲ-2-106 당진시 배수지 현황 】 392
【 표Ⅲ-2-107 미급수지역 현황 】 393
【 표Ⅲ-2-108 취수원 현황 】 393
【 표Ⅲ-2-109 취수시설 현황 】 394
【 표Ⅲ-2-110 정수시설 현황 】 394
【 표Ⅲ-2-111 상수도 공급량 및 사용량 현황 】 394
【 표Ⅲ-2-112 대청호 상수원보호구역 지정 현황 】 394
【 표Ⅲ-2-113 합덕 지하수보전구역 지정 현황 】 394
【 표Ⅲ-2-114 제3차 전국수도종합계획 개요 】 395
【 표Ⅲ-2-115 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 변경 개요 】 396
【 표Ⅲ-2-116 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 변경 중 당진시 관련 사업계획 】 397

【 표Ⅲ-2-117 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 변경 중 당진시 관련 사업계획 】 397
【 표Ⅲ-2-118 미급수지역 해소사업 충청남도 시범사업 개요] 398
【 표Ⅲ-2-119 당진시 수도정비기본계획 변경 개요 】 398
【 표Ⅲ-2-120 용수수요량 추정 】 402
【 표Ⅲ-2-121 물 재이용 관련 법률 검토 】 403
【 표Ⅲ-2-122 공공상수도 전환계획 】 405
【 표Ⅲ-2-123 소규모수도시설 개량계획 】 405
【 표Ⅲ-2-124 하수도 현황 】 406
【 표Ⅲ-2-125 하수관거 설치 현황 】 406
【 표Ⅲ-2-126 하수 및 분뇨발생 현황 】 407
【 표Ⅲ-2-127 공공폐수처리시설 현황 】 407
【 표Ⅲ-2-128 폐수유입량 현황 】 408
【 표Ⅲ-2-129 방류수질 현황 】 408
【 표Ⅲ-2-130 공공하수처리시설 현황 】 408
【 표Ⅲ-2-130 공공하수처리시설 현황(계속) 】 409
【 표Ⅲ-2-131 배수구역계획 】 409
【 표Ⅲ-2-132 목표년도별 하수처리구역(500㎥/일 이상) 】 410
【 표Ⅲ-2-133 국가하수도종합계획 개요, 비전 및 목표 】 414
【 표Ⅲ-2-134 국가하수도종합계획 정책 총괄지표 】 414
【 표Ⅲ-2-135 제2차 물환경관리 기본계획 개요, 비전 및 목표 】 415
【 표Ⅲ-2-136 하수처리율 및 계획하수량 추정 】 417

【 표Ⅲ-3-1 주택유형별 현황 】 421
【 표Ⅲ-3-2 주택유형별 현황 】 421
【 표Ⅲ-3-3 생활권별 세대수 및 인구현황 】 422
【 표Ⅲ-3-4 노후주택 분포현황 】 422
【 표Ⅲ-3-5 주택소유 및 무주택 가구수 현황 】 423
【 표Ⅲ-3-6 1인가구 현황 】 423
【 표Ⅲ-3-7 1인가구 비율 】 423
【 표Ⅲ-3-8 1인가구 주택유형별 현황 】 424
【 표Ⅲ-3-9 1인가구 점유형태별 현황 】 424
【 표Ⅲ-3-10 성별 1인 가구수 】 425
【 표Ⅲ-3-11 성별 1인 가구수 】 425
【 표Ⅲ-3-12 당진 수청지구 도시개발사업 개요 】 426
【 표Ⅲ-3-13 당진 수청1지구 도시개발사업 개요 】 426
【 표Ⅲ-3-14 당진 수청2지구 도시개발사업 개요 】 427
【 표Ⅲ-3-15 당진 읍내1지구 도시개발사업 개요 】 427
【 표Ⅲ-3-16 당진2지구 도시개발사업 개요 】 427
【 표Ⅲ-3-17 주택지표관련 현황 】 428
【 표Ⅲ-3-18 주택유형 현황 】 428
【 표Ⅲ-3-19 주택규모 현황 】 429
【 표Ⅲ-3-20 주거면적 현황 】 429
【 표Ⅲ-3-21 단계별 주택수요추정 】 430
【 표Ⅲ-3-22 생활권별 주택공급 확대 방안 】 431
【 표Ⅲ-3-23 당진시 추거취약가구의 구별 분포 】 431
【 표Ⅲ-3-24 당진시 주거취약가구 규모 및 비율 】 432
【 표Ⅲ-3-25 노인·장애인가구의 점유형태 】 432
【 표Ⅲ-3-26 노인·장애인가구의 집수리 필요 여부 및 필요 부분 】 432
【 표Ⅲ-3-27 장기 공공임대주택 재고 현황(2019년) 】 433
【 표Ⅲ-3-28 당진시 주요 주거환경 개선사업 현황 】 433
【 표Ⅲ-3-29 최저주거기준 미달 가구 비율 】 434
【 표Ⅲ-3-30 도시재생 뉴딜 추진전략 】 438
【 표Ⅲ-3-31 도시재생 뉴딜의 사업유형 】 438
【 표Ⅲ-3-32 도시재생뉴딜사업 추진현황 】 439
【 표Ⅲ-3-33 도시재생뉴딜사업 내용 】 439
【 표Ⅲ-3-34 당진1동 도시재생뉴딜사업계획 】 442
【 표Ⅲ-3-35 당진2동 도시재생뉴딜사업계획 】 443
【 표Ⅲ-3-36 환승센터 조성계획 】 449
【 표Ⅲ-3-37 다함께 어울림센터 주요 도입기능 】 451

【 표Ⅲ-4-1 저탄소 녹색도시 개념 】 457
【 표Ⅲ-4-2 당진시 연도별 온실가스 배출량 】 458
【 표Ⅲ-4-3 당진시 읍면동별 기후변화 취약성 평가 표준화 지수 대분류(2020s) 】 459
【 표Ⅲ-4-4 탄소중립 이행계획 세부과제 주요 내용 】 462

【 표Ⅲ-4-5 그린리모델링 주거용 건축물 인증심사기준 】 464
【 표Ⅲ-4-6 녹색건축물조성지원법 주요 내용 】 465
【 표Ⅲ-4-7 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법 제3조 】 466
【 표Ⅲ-4-8 제2차 충청남도 녹색건축물 조성계획 개요, 비전 및 목표 】 467
【 표Ⅲ-4-9 제3차 국가 기후변화 적응대책 개요, 비전 및 목표 】 468
【 표Ⅲ-4-10 제3차 국가 기후변화 적응대책 중 당진시 관련 사업계획 】 468
【 표Ⅲ-4-11 부문별 기본방향 】 473
【 표Ⅲ-4-12 당진시 2035년 배출전망치(BAU) 】 476
【 표Ⅲ-4-13 생태면적률 적용 예시 】 477
【 표Ⅲ-4-14 탄소중립 이행계획 】 478
【 표Ⅲ-4-15 스마트 그린도시 4대 분야 】 479
【 표Ⅲ-4-16 방재계획 도시계획적 대책(안) 】 481
【 표Ⅲ-4-17 법적 보호종 현황표 】 482
【 표Ⅲ-4-18 포유류 출현 현황표 】 483
【 표Ⅲ-4-19 양서류·파충류 출현 현황표 】 483
【 표Ⅲ-4-20 당진시 주요 철새도래지 】 484
【 표Ⅲ-4-21 당진시 천연기념물 현황 】 484
【 표Ⅲ-4-22 당진시 보호수 현황 】 485
【 표Ⅲ-4-22 당진시 보호수 현황(계속) 】 486
【 표Ⅲ-4-23 당진시 보호식물 】 487
【 표Ⅲ-4-24 생태자연도 등급 및 기준 】 488
【 표Ⅲ-4-25 갯벌 현황 】 489
【 표Ⅲ-4-26 수산자원보호구역 지정 현황 】 489
【 표Ⅲ-4-27 제5차 국가환경종합계획 비전 및 목표 】 491
【 표Ⅲ-4-28 제5차 국가환경종합계획 중 당진시 관련 목표 】 491
【 표Ⅲ-4-29 제4차 국가생물다양성 전략 비전 및 목표 】 492
【 표Ⅲ-4-30 제4차 국가생물다양성 전략 추진전략 】 492
【 표Ⅲ-4-31 제3차 자연환경보전기본계획 비전 및 목표 】 493
【 표Ⅲ-4-32 제3차 자연환경보전기본계획 추진과제 】 493
【 표Ⅲ-4-33 충청남도 대기오염물질 배출량 】 498
【 표Ⅲ-4-34 충청남도 미세먼지 발생농도 】 498
【 표Ⅲ-4-35 당진시 대기오염물질 배출원별 배출량 현황 】 499
【 표Ⅲ-4-36 당진시 연도별 대기오염 측정치 현황 】 501
【 표Ⅲ-4-37 충청남도 대기오염물질 삭감량 】 501
【 표Ⅲ-4-38 충청남도 배출업소 등 인·허가 관리대상 사업장 】 502
【 표Ⅲ-4-39 충청남도 대기 및 폐수 배출업소 현황 】 502
【 표Ⅲ-4-40 자동차 등록대수 현황 】 503
【 표Ⅲ-4-41 충청남도 발생원별 소음·진동 민원 현황 】 503
【 표Ⅲ-4-42 당진시 환경소음도 측정결과 】 504
【 표Ⅲ-4-43 당진시 읍·면·동별 소음·진동 배출업소 현황 】 505
【 표Ⅲ-4-44 당진시 월별 악취 민원 발생량(2015년 기준) 】 505
【 표Ⅲ-4-45 당진시 악취관지지역 지정대상지역 】 505
【 표Ⅲ-4-46 제1차 항만지역 등 대기질 개선 종합계획 개요, 비전 및 목표 】 506
【 표Ⅲ-4-47 중부권 대기관리권역 기본계획 개요, 비전 및 목표 】 508
【 표Ⅲ-4-48 중부권 대기관리권역 기본계획 중 당진시 관련 사업계획 】 509
【 표Ⅲ-4-49 중부권 대기관리권역 기본계획 중 당진시 관련 사업계획(계속) 】 509
【 표Ⅲ-4-50 충청남도 대기환경관리 시행계획 개요, 비전 및 목표 】 510
【 표Ⅲ-4-51 충청남도 대기환경관리 시행계획 중 당진시 관련 사업계획 】 511
【 표Ⅲ-4-52 미세먼지 관리지표 설정 】 513
【 표Ⅲ-4-53 충청남도 석탄화력발전소 대기오염물질 배출허용기준(안) 】 514
【 표Ⅲ-4-54 당진시 하천 현황 】 517
【 표Ⅲ-4-55 호소(저수지) 현황 】 518
【 표Ⅲ-4-56 지하수 현황 】 519
【 표Ⅲ-4-57 용도별 지하수 이용현황 】 520
【 표Ⅲ-4-58 수질오염 현황 】 521
【 표Ⅲ-4-59 읍·면·동별 지하수 수질검사 현황 】 522
【 표Ⅲ-4-60 제1차 국가물관리기본계획 개요, 비전 및 목표 】 523
【 표Ⅲ-4-61 제1차 금강유역물관리종합계획 개요, 비전 및 목표 】 524
【 표Ⅲ-4-62 제1차 금강유역물관리종합계획 유역별 관리 방향 】 526
【 표Ⅲ-4-63 제1차 금강유역물관리종합계획 중 당진시 관련 계획 】 526
【 표Ⅲ-4-64 제1차 충청남도 물 통합관리 중장기계획 개요, 비전 및 목표 】 527
【 표Ⅲ-4-65 제1차 충청남도 물 통합관리 중장기계획 당진시 용수공급계획 】 527
【 표Ⅲ-4-66 제1차 충청남도 물 통합관리 중장기계획 중 당진시 관련 사업계획 】 528
【 표Ⅲ-4-67 충청남도 당진시 삽교호수계 수질오염총량관리 시행계획 개요 】 529

【 표Ⅲ-4-68 충청남도 당진시 삽교호수계 수질오염총량관리 시행계획 중 당진시 관련 사업계획 】 530
【 표Ⅲ-4-69 당진시 지하수 총량관리제 시행내용 】 531
【 표Ⅲ-4-70 자연해안 현황 】 533
【 표Ⅲ-4-71 갯벌 지정지역 현황 】 533
【 표Ⅲ-4-72 제3차 연안정비기본계획 개요, 비전 및 목표 】 534
【 표Ⅲ-4-73 당진시 지구별 대상사업 】 534
【 표Ⅲ-4-74 제2차 당진시 연안관리지역계획 개요, 비전 및 목표 】 535
【 표Ⅲ-4-75 석문·난지권역 연안정비사업 】 537
【 표Ⅲ-4-76 당진항권역 연안정비사업 】 537
【 표Ⅲ-4-77 연안정비사업의 종류 】 539
【 표Ⅲ-4-78 폐기물 발생현황 】 540
【 표Ⅲ-4-79 폐기물 처리현황 】 541
【 표Ⅲ-4-80 의료폐기물 발생 및 처리 】 541
【 표Ⅲ-4-81 지정폐기물 발생량 및 재활용률 현황 】 542
【 표Ⅲ-4-82 1인당 폐기물 발생량 현황 】 542
【 표Ⅲ-4-83 폐기물 재활용률 현황 】 543
【 표Ⅲ-4-84 폐기물처리시설 현황 】 543
【 표Ⅲ-4-85 산업단지 내 폐기물처리시설 계획 】 544
【 표Ⅲ-4-86 분뇨처리시설 현황 】 544
【 표Ⅲ-4-87 기타 처리시설 현황 】 544
【 표Ⅲ-4-88 하수·폐기물처리, 원료재 및 환경복원업 업체 현황 】 545
【 표Ⅲ-4-89 공공하수처리시설 현황 】 545
【 표Ⅲ-4-90 제1차 자원순환기본계획 비전 및 목표 】 546
【 표Ⅲ-4-91 제1차 자원순환기본계획 주요 지표 】 546
【 표Ⅲ-4-92 자원순환기본법 중 폐기물 처리 관련 내용 】 547
【 표Ⅲ-4-93 생활폐기물 배출량 추정 】 553
【 표Ⅲ-4-94 사업장폐기물 배출량 추정 】 554
【 표Ⅲ-4-95 폐기물 유형별 대응 전략 】 556
【 표Ⅲ-4-96 기존 계획과의 사업장폐기물 감량화 및 재활용 방안 연계 】 556
【 표Ⅲ-4-97 폐기물 최소화 정책방향 】 558
【 표Ⅲ-4-98 폐기물 최소화 정책 단계별 추진 】 558
【 표Ⅲ-4-99 에너지 발전량 현황 】 559
【 표Ⅲ-4-100 발전소별 발전실적 】 559
【 표Ⅲ-4-101 용도별 전력사용량 】 560
【 표Ⅲ-4-102 도시가스 이용현황 】 561
【 표Ⅲ-4-103 가스공급현황 】 561
【 표Ⅲ-4-104 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법 】 563
【 표Ⅲ-4-105 제3차 에너지기본계획 개요 】 564
【 표Ⅲ-4-106 제5차 신·재생에너지 기술개발 및 이용·보급 기본계획 개요 】 565
【 표Ⅲ-4-107 2034년 최종 에너지 기준 부문별 신재생에너지 보급 목표 】 565
【 표Ⅲ-4-108 2034년 발전량 기준 부문별 신재생에너지 비중 목표 】 566
【 표Ⅲ-4-109 충청남도 제6차 지역에너지계획 개요, 비전 및 목표 】 566
【 표Ⅲ-4-110 충청남도 제6차 지역에너지계획 중 당진시 관련 사업계획 】 567

【 표Ⅲ-5-1 당진시 상징물 】 575
【 표Ⅲ-5-2 경관자원 도출 방법 】 577
【 표Ⅲ-5-3 등급별 자원개수 및 비율 】 580
【 표Ⅲ-5-4 우수경관자원 】 580
【 표Ⅲ-5-5 우수경관자원 후보 】 593
【 표Ⅲ-5-6 일반경관자원 】 594
【 표Ⅲ-5-7 합덕읍 일반경관자원 】 595
【 표Ⅲ-5-8 송악읍 일반경관자원 】 596
【 표Ⅲ-5-9 고대면 일반경관자원 】 597
【 표Ⅲ-5-10 석문면 일반경관자원 】 598
【 표Ⅲ-5-11 대호지면 일반경관자원 】 599
【 표Ⅲ-5-12 정미면 일반경관자원 】 600
【 표Ⅲ-5-13 면천면 일반경관자원 】 601
【 표Ⅲ-5-14 순성면 일반경관자원 】 602
【 표Ⅲ-5-15 우강면 일반경관자원 】 603
【 표Ⅲ-5-16 신평면 일반경관자원 】 604
【 표Ⅲ-5-17 송산면 일반경관자원 】 605
【 표Ⅲ-5-18 당진1동 일반경관자원 】 606
【 표Ⅲ-5-19 당진2동 일반경관자원 】 607
【 표Ⅲ-5-20 당진3동 일반경관자원 】 608

【 표Ⅲ-5-21 현장조사 및 문헌 조사대상 】 609
【 표Ⅲ-5-22 당진시 경관현황 종합분석 】 621
【 표Ⅲ-5-23 우수경관자원 분석 】 622
【 표Ⅲ-5-24 불량 경관자원 분석 】 623
【 표Ⅲ-5-25 경관법 】 624
【 표Ⅲ-5-26 도시·군 기본계획수립지침 경관 및 미관 】 625
【 표Ⅲ-5-27 당진시 경관조례 】 626
【 표Ⅲ-5-28 2030 충청남도 경관계획 경관권역 계획 】 627
【 표Ⅲ-5-29 2030 충청남도 경관계획 경관축 계획 】 628
【 표Ⅲ-5-30 2030 충청남도 경관계획 경관거점 계획 】 629
【 표Ⅲ-5-31 경관 관련법규 및 관련계획 】 631
【 표Ⅲ-5-32 경관권역 설정 】 634
【 표Ⅲ-5-33 경관축 설정 】 634
【 표Ⅲ-5-34 경관거점 설정 】 634
【 표Ⅲ-5-35 내포습지경관권역 계획 】 635
【 표Ⅲ-5-36 해안공업경관권역 계획 】 635
【 표Ⅲ-5-37 삽교진입경관권역 계획 】 636
【 표Ⅲ-5-38 중심생활경관권역 계획 】 636
【 표Ⅲ-5-39 산림역사경관권역 계획 】 637
【 표Ⅲ-5-40 평야문화경관권역 계획 】 637
【 표Ⅲ-5-41 서해안고속도로경관축 계획 】 641
【 표Ⅲ-5-42 자연경관거점 계획 】 643
【 표Ⅲ-5-43 역사경관거점 계획 】 643
【 표Ⅲ-5-44 항·포구경관거점 계획 】 644
【 표Ⅲ-5-45 상징경관거점 계획 】 644
【 표Ⅲ-5-46 관문경관거점 계획 】 644
【 표Ⅲ-5-47 중심시가지 중점경관관리구역 】 650
【 표Ⅲ-5-48 석문방조제 중점경관관리구역 】 651
【 표Ⅲ-5-49 면천읍성 중점경관관리구역 】 652
【 표Ⅲ-5-50 난지도 중점경관관리구역 】 653

【 표Ⅲ-6-1 도시공원 현황 】 657
【 표Ⅲ-6-2 생활권별 도시공원 결정현황 】 658
【 표Ⅲ-6-3 생활권별 1인당 공원면적 현황 】 658
【 표Ⅲ-6-4 녹지조성 현황 】 659
【 표Ⅲ-6-5 중심생활권 도시공원 접근성 분석 】 660
【 표Ⅲ-6-6 서북생활권 도시공원 접근성 분석 】 661
【 표Ⅲ-6-7 동남생활권 도시공원 접근성 분석 】 662
【 표Ⅲ-6-8 당진시 도시공원 접근성별 인구분포 현황 】 663
【 표Ⅲ-6-9 제6차 산림기본계획 추진전략 및 주요과제 】 666
【 표Ⅲ-6-10 제2차 도시림 기본계획 추진전략 및 주요과제 】 669
【 표Ⅲ-6-11 제6차 충청남도 지역산림계획 추진전략 및 주요과제 】 671
【 표Ⅲ-6-12 제6차 충청남도 지역산림계획 중 당진시 관련 계획 】 672
【 표Ⅲ-6-13 공원계획 총괄 】 677
【 표Ⅲ-6-14 공원계획 】 678
【 표Ⅲ-6-15 단계별 공원계획 】 679
【 표Ⅲ-6-16 공원 유형 】 681
【 표Ⅲ-6-17 근린공원과 문화공원의 비교 】 681

【 표Ⅲ-7-1 풍수해 발생 현황 】 689
【 표Ⅲ-7-2 최근 5년간 당진시 지진 발생 현황 】 690
【 표Ⅲ-7-3 폭우(태풍) 재해 재산피해 현황 】 692
【 표Ⅲ-7-4 폭설(대설) 재해 재산피해 현황 】 692
【 표Ⅲ-7-5 강풍 재해 재산피해 현황 】 693
【 표Ⅲ-7-6 강풍 재해 재산피해 현황 】 693
【 표Ⅲ-7-7 황사발생 현황 】 694
【 표Ⅲ-7-8 재해위험지구 현황 】 695
【 표Ⅲ-7-9 기상특보 발효 현황 】 695
【 표Ⅲ-7-10 재해재난 인명피해 현황 】 696
【 표Ⅲ-7-11 재해·재난 재산피해액 】 696
【 표Ⅲ-7-12 사회재난 현황 】 697
【 표Ⅲ-7-13 장소별 화재발생 현황 】 698
【 표Ⅲ-7-14 교통사고 발생 현황 】 699
【 표Ⅲ-7-15 화학물질 사고현황 】 699

【 표Ⅲ-7-16 사고원인별 화학물질 사고 세부현황 】 700
【 표Ⅲ-7-17 30년 이상 노후건축물 현황 】 700
【 표Ⅲ-7-18 폭우 종합재해취약성 분석 결과(집계구 면적 기준) 】 708
【 표Ⅲ-7-19 폭설 종합재해취약성 분석 결과(집계구 면적 기준) 】 710
【 표Ⅲ-7-20 강풍 종합재해취약성 분석 결과(집계구 면적 기준) 】 712
【 표Ⅲ-7-21 해수면상승 종합재해취약성 분석 결과(집계구 면적 기준) 】 714
【 표Ⅲ-7-22 방재계획 유형별 도시계획적 대책(안) 예시 】 717
【 표Ⅲ-7-23 재해 유형별 저감 대책 】 718
【 표Ⅲ-7-24 도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향】 719
【 표Ⅲ-7-25 폭우에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 】 719
【 표Ⅲ-7-26 폭설에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 】 720
【 표Ⅲ-7-27 강풍에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 】 721
【 표Ⅲ-7-28 해수면 상승에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 】 722
【 표Ⅲ-7-29 범죄발생 현황 】 723
【 표Ⅲ-7-30 관내 경찰서 현황 】 724
【 표Ⅲ-7-31 도시 환경설계 기법(CPTED) 】 727
【 표Ⅲ-7-32 구역별 환경설계 기법(CPTED) 대응방안 】 727

【 표Ⅲ-8-1 당진시 지역 총생산 】 733
【 표Ⅲ-8-2 산업대분류별 사업체 및 종사자수 】 734
【 표Ⅲ-8-3 주요특화 산업 】 735
【 표Ⅲ-8-4 2018년 2분기 충청남도 시·군별 경제활동참가율 및 고용률 】 739
【 표Ⅲ-8-5 2018년 2분기 충청남도 시·군별 취업자 현황 】 740
【 표Ⅲ-8-6 2018년 2분기 충청남도 시·군별 취업자의 종사상 지위 현황 】 741
【 표Ⅲ-8-7 농업생산 기반 현황 】 742
【 표Ⅲ-8-8 식량작물 생산량(정곡) 】 742
【 표Ⅲ-8-9 임상별 산림면적 】 743
【 표Ⅲ-8-10 임산물 생산량 】 743
【 표Ⅲ-8-11 어가 및 어가인구(해수면어업) 】 744
【 표Ⅲ-8-12 어가 및 어가인구(내수면어업) 】 744
【 표Ⅲ-8-13 광산 현황 】 747
【 표Ⅲ-8-14 광산물 생산량 현황 】 747
【 표Ⅲ-8-15 광업 및 제조업 현황 】 748
【 표Ⅲ-8-16 제조업 중분류별 사업체 및 종사자수 】 748
【 표Ⅲ-8-17 제조업 세부 현황 】 749
【 표Ⅲ-8-18 산업단지 현황 】 750
【 표Ⅲ-8-19 산업단지 면적 및 유치업종 】 750
【 표Ⅲ-8-20 서비스업 현황 】 756
【 표Ⅲ-8-21 유통업체 현황 】 757
【 표Ⅲ-8-22 지정관광지 현황 】 760
【 표Ⅲ-8-23 관광사업체 등록 현황 】 760
【 표Ⅲ-8-24 관광객 현황 】 761
【 표Ⅲ-8-25 당진시 주요 철새도래지 】 762
【 표Ⅲ-8-26 당진시 축제 및 행사 현황 】 763
【 표Ⅲ-8-27 당진 9경 】 764
【 표Ⅲ-8-28 최근 관광 트렌드 변화 분석 】 766
【 표Ⅲ-8-29 관광객 추이 】 770
【 표Ⅲ-8-30 추세연장법에 의한 관광객 인구 추정 】 770
【 표Ⅲ-8-31 관광객 인구 추정 】 771

【 표Ⅲ-9-1 의료기관 현황 】 777
【 표Ⅲ-9-2 의료인력 현황 】 778
【 표Ⅲ-9-3 보건(지)소 인력 현황 】 778
【 표Ⅲ-9-4 닥터헬기 인계점 현황 】 779
【 표Ⅲ-9-5 의료시설 계획 기준 】 781
【 표Ⅲ-9-6 생활권별 의료시설 접근성 분석 및 추가 계획 】 781
【 표Ⅲ-9-7 의료시설 계획지표 】 783
【 표Ⅲ-9-8 병원 연계방안 】 784
【 표Ⅲ-9-9 책임의료기관 지정·운영 현황 】 785
【 표Ⅲ-9-10 관내 및 인근지역 응급의료기관 현황 】 785
【 표Ⅲ-9-11 아동복지시설 현황 】 787
【 표Ⅲ-9-12 지역아동센터 및 청소년문화의집 현황 】 787
【 표Ⅲ-9-13 어린이집 현황 】 788
【 표Ⅲ-9-14 독거노인 현황 】 789

【 표Ⅲ-9-15 노인복지시설 현황 】 789
【 표Ⅲ-9-16 노인복지시설 세부 현황 】 790
【 표Ⅲ-9-17 장애인복지 생활시설 현황 】 790
【 표Ⅲ-9-18 복지시설 계획 기준 】 792
【 표Ⅲ-9-19 생활권별 사회복지시설(노인복지시설) 접근성 분석 및 추가 계획 】 792
【 표Ⅲ-9-20 사회복지시설 계획 】 794
【 표Ⅲ-9-21 학교 현황 】 797
【 표Ⅲ-9-22 교육시설 현황 】 797
【 표Ⅲ-9-23 아동친화 관련 추진사업 현황 】 798
【 표Ⅲ-9-24 평생교육 운영 현황 】 798
【 표Ⅲ-9-25 교육시설 계획 기준 】 800
【 표Ⅲ-9-26 생활권별 교육시설(유치원) 접근성 분석 및 추가 계획 】 801
【 표Ⅲ-9-27 생활권별 교육시설(초등학교) 접근성 분석 및 추가 계획 】 801
【 표Ⅲ-9-28 생활권별 교육시설(중·고등학교) 추가 계획 】 802
【 표Ⅲ-9-29 교육시설 계획지표 】 803
【 표Ⅲ-9-30 문화시설 현황 】 806
【 표Ⅲ-9-31 공공도서관 현황 】 806
【 표Ⅲ-9-32 공공체육시설 현황 】 807
【 표Ⅲ-9-33 문화·체육시설 계획 기준 】 809
【 표Ⅲ-9-34 생활권별 문화시설 추가 계획 】 810
【 표Ⅲ-9-35 생활권별 체육시설 접근성 분석 및 추가 계획 】 810
【 표Ⅲ-9-36 문화 나눔사업 내용 】 811
【 표Ⅲ-9-37 문화·체육시설 계획 】 814
【 표Ⅲ-9-38 생활문화 및 지역축제 현황 】 816
【 표Ⅲ-9-39 조사내용 】 819
【 표Ⅲ-9-40 충남 시·군별 성평등 지수 】 819
【 표Ⅲ-9-41 도시기반시설 설치 시 여성친화적 계획요소 】 822
【 표Ⅲ-9-42 여성친화 도시공간 조성 가이드라인 】 823
【 표Ⅲ-9-43 국가지정문화재 현황 】 825
【 표Ⅲ-9-44 지방지정문화재 현황 】 825
【 표Ⅲ-9-45 문화재 현황 】 826
【 표Ⅲ-9-46 유적 현황 】 827
【 표Ⅲ-9-47 당진 9경 】 828
【 표Ⅲ-9-48 역사·문화관광자원 현황 】 829
【 표Ⅲ-9-49 관광객 추이 】 830

【 표Ⅲ-10-1 지방자치법 일부개정 내용 대비표 】 837
【 표Ⅲ-10-2 예산 현황 】 842
【 표Ⅲ-10-3 일반회계 세입예산 추이 】 843
【 표Ⅲ-10-4 일반회계 세입결산 】 843
【 표Ⅲ-10-5 일반회계 세출결산(연도별) 】 844
【 표Ⅲ-10-6 일반회계 세출결산(부문별) 】 845
【 표Ⅲ-10-7 재정자립지표 현황 】 845
【 표Ⅲ-10-8 충청남도 시·군별 재정자립도 】 846
【 표Ⅲ-10-9 지방세 징수 현황(연도별) 】 847
【 표Ⅲ-10-10 지방세 징수 현황(부문별) 】 847
【 표Ⅲ-10-11 지방세 부담액 】 848
【 표Ⅲ-10-12 재정세입 추정 】 849
【 표Ⅲ-10-13 재정세출 추정 】 849
【 표Ⅲ-10-14 투자 우선순위 설정 기본방향 】 854
【 표Ⅲ-10-15 투자 우선순위 설정을 위한 고려사항 】 854
【 표Ⅲ-10-16 총 투자사업비 】 855
【 표Ⅲ-10-17 투자예산 규모 전망(시비) 】 856
【 표Ⅲ-10-18 단계별 투자 세부계획 】 856

〈그림 차례〉

【그림 Ⅰ-1-1 당진시 광역적 위치】 7
【그림 Ⅰ-1-2 계획의 수립절차】 8

【 그림Ⅰ-2-1 당진시 광역위치도 】 15
【 그림Ⅰ-2-2 행정구역도 】 16
【 그림Ⅰ-2-3 표고분석도 】 18
【 그림Ⅰ-2-4 경사분석도 】 19
【 그림Ⅰ-2-5 수계현황도 】 20
【 그림Ⅰ-2-6 인구분포 현황 】 23
【 그림Ⅰ-2-7 읍·면·동별 인구분포현황 】 24
【 그림Ⅰ-2-8 읍·면·동별 인구밀도현황 】 24
【 그림Ⅰ-2-9 생산가능인구 분포 현황 】 25
【 그림Ⅰ-2-10 당진시 개발사업 현황 】 31
【 그림Ⅰ-2-11 충청남도 오염물질 배출현황 】 35
【 그림Ⅰ-2-12 산업집적 현황 】 39
【 그림Ⅰ-2-13 교통망 현황 】 41
【 그림Ⅰ-2-14 진앙분포도 】 45
【 그림Ⅰ-2-15 기상특보 발효현황 】 47
【 그림Ⅰ-2-16 제5차 국토종합계획 비전 및 목표 】 50
【 그림Ⅰ-2-17 제4차 충청남도 종합계획 비전 및 목표 】 53
【 그림Ⅰ-2-18 제4차 충청남도 종합계획 권역별 발전방향 】 55
【 그림Ⅰ-2-19 제4차 충청남도 종합계획 공간구조 구상도 】 59
【 그림Ⅰ-2-20 2030년 내포신도시권 광역도시계획 비전 및 목표 】 64
【 그림Ⅰ-2-21 2030년 내포신도시권 광역도시계획 공간구조구상도 】 67
【 그림Ⅰ-2-22 2030년 내포신도시권 광역도시계획 발전축 】 68
【 그림Ⅰ-2-23 2030년 내포신도시권 광역도시계획 교통축 】 69
【 그림Ⅰ-2-24 2030년 내포신도시권 광역도시계획 산림녹지축, 해양수변축 】 69
【 그림Ⅰ-2-25 2030년 내포신도시권 광역도시계획 생활권 설정 】 70
【 그림Ⅰ-2-26 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(안) 광역계획권 】 71
【 그림Ⅰ-2-27 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(안) 비전 및 목표 】 72
【 그림Ⅰ-2-28 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(안) 발전축 】 73
【 그림Ⅰ-2-29 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(안) 교통축 】 74
【 그림Ⅰ-2-30 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(안) 보전축 】 74
【 그림Ⅰ-2-31 충청권 광역생활경제권(메가시티)(안) 계획권 】 77
【 그림Ⅰ-2-32 제5차 국가환경종합계획 비전 및 목표 】 80
【 그림Ⅰ-2-33 제4차 충청남도 환경보전종합계획 비전 및 목표 】 82
【 그림Ⅰ-2-34 제3차 국가철도망 구축계획 중 당진시 관련 사업계획 】 88
【 그림Ⅰ-2-35 제2차 양성평등정책 기본계획 비전 및 목표 】 89
【 그림Ⅰ-2-36 제2차 양성평등정책 기본계획 추진과제 】 89
【 그림Ⅰ-2-37 제6차 충남권 관광개발계획 비전 및 목표 】 94
【 그림Ⅰ-2-38 제6차 충남권 관광개발계획 관광소권 】 95
【 그림Ⅰ-2-39 2030 당진시 미래발전계획 비전 및 목표 】 96
【 그림Ⅰ-2-40 2035 당진시 지속가능발전 기본계획 비전 】 100
【 그림Ⅰ-2-41 2035 당진시 지속가능발전 기본계획 목표 및 추진전략 】 100
【 그림Ⅰ-2-42 여성친화도시 중장기계획 비전 】 103
【 그림Ⅰ-2-43 여성친화도시 중장기계획 추진전략 】 103
【 그림Ⅰ-2-44 2030년 당진도시기본계획 비전 】 106
【 그림Ⅰ-2-45 2030년 당진도시기본계획 중심지 체계 구상도 】 107
【 그림Ⅰ-2-46 2030년 당진도시기본계획 보전축 】 107
【 그림Ⅰ-2-47 2030년 당진도시기본계획 교통체계 구상도 】 108
【 그림Ⅰ-2-48 2030년 당진도시기본계획 공원·녹지축 구상도 】 109
【 그림Ⅰ-2-49 2030년 당진도시기본계획 생활권 설정 】 110
【 그림Ⅰ-2-50 2030년 당진도시기본계획 도시기본구상도 】 111
【 그림Ⅰ-2-51 국토정책 패러다임 변화 】 114
【 그림Ⅰ-2-52 현황 종합분석(SWOT분석) 】 115

【 그림Ⅱ-1-1 도시미래상 기본방향 】 140
【 그림Ⅱ-1-2 국토정책 패러다임 변화 】 142
【 그림Ⅱ-1-3 현황 종합분석(SWOT분석) 】 145
【 그림Ⅱ-1-4 2035년 당진시 도시미래상 】 146
【 그림Ⅱ-1-5 2035년 당진시 주요과제 및 계획목표 】 147
【 그림Ⅱ-1-6 2035년 당진시 목표 및 전략 】 147
【 그림Ⅱ-1-7 천주교 역사자원을 활용한 문화컨텐츠 육성 】 148

【 그림Ⅱ-1-8 교육 및 문화 인프라 확충 】 148
【 그림Ⅱ-1-9 사회적 약자 맞춤형 복지체계 강화 】 149
【 그림Ⅱ-1-10 시민과의 거버넌스 체계 구축 】 149
【 그림Ⅱ-1-11 청정녹색도시 조성 】 150
【 그림Ⅱ-1-12 녹색교통체계 도입 및 활성화 】 150
【 그림Ⅱ-1-13 친환경 신재생에너지 조성 】 151
【 그림Ⅱ-1-14 6차산업화 육성 】 151
【 그림Ⅱ-1-15 제4차 산업혁명 기반 마련 】 151
【 그림Ⅱ-1-16 주요 시·군·구 인구이동 추이 】 164

【 그림Ⅱ-2-1 기정 2030년 도시기본계획 공간구조 】 189
【 그림Ⅱ-2-2 도시지역 현황 】 191
【 그림Ⅱ-2-3 용도지역 현황 】 191
【 그림Ⅱ-2-4 도시지역 변천 현황 】 193
【 그림Ⅱ-2-5 교통망 현황 】 199
【 그림Ⅱ-2-6 지역자산 현황 】 200
【 그림Ⅱ-2-7 중심지 계층구조 】 201
【 그림Ⅱ-2-8 충청남도 내 시·군 도시압축성 크기 분석 】 202
【 그림Ⅱ-2-9 등록공장 입지분포도】 203
【 그림Ⅱ-2-10 자동차부품산업 분포도 】 203
【 그림Ⅱ-2-11 금속소재산업 분포도 】 203
【 그림Ⅱ-2-12 토지적성평가 등급구분도 】 204
【 그림Ⅱ-2-13 생태자연도 】 205
【 그림Ⅱ-2-14 내부통행분포도 】 206
【 그림Ⅱ-2-15 외부통행분포도 】 207
【 그림Ⅱ-2-16 2030년 내포신도시권 광역도시계획 중심지별 특화기능 】 208
【 그림Ⅱ-2-17 도시연계권 구상도 】 209
【 그림Ⅱ-2-18 2030년 내포신도시권 광역도시계획 발전축 】 210
【 그림Ⅱ-2-19 2030년 내포신도시권 광역도시계획 공원·녹지축 】 211
【 그림Ⅱ-2-20 공간구조구상도 】 214
【 그림Ⅱ-2-21 생활권 구분도 】 215
【 그림Ⅱ-2-22 중심생활권 발전구상도 】 218
【 그림Ⅱ-2-23 서북생활권 발전구상도 】 220
【 그림Ⅱ-2-24 동남생활권 발전구상도 】 222
【 그림Ⅱ-2-25 생활권별 인구배분계획도 】 226

【 그림Ⅲ-1-1 용도지역 현황도 】 232
【 그림Ⅲ-1-2 당진도시지역 용도지역 실현 현황 】 234
【 그림Ⅲ-1-3 합덕도시지역 용도지역 실현 현황 】 234
【 그림Ⅲ-1-4 면천도시지역 용도지역 실현 현황 】 235
【 그림Ⅲ-1-5 신평도시지역 용도지역 실현 현황 】 235
【 그림Ⅲ-1-6 송악도시지역 용도지역 실현 현황 】 236
【 그림Ⅲ-1-7 중흥도시지역 용도지역 실현 현황 】 236
【 그림Ⅲ-1-8 토지적성평가 등급구분도 】 237
【 그림Ⅲ-1-9 비오톱 지도 】 238
【 그림Ⅲ-1-10 광물자원 및 광산 분포도 】 238
【 그림Ⅲ-1-11 개발가능지 분석 과정 】 239
【 그림Ⅲ-1-12 개발가능지 분석도 】 240
【 그림Ⅲ-1-13 주거용지 배분내역도 】 257
【 그림Ⅲ-1-14 상업용지 배분내역도 】 258
【 그림Ⅲ-1-15 공업용지 배분내역도 】 259
【 그림Ⅲ-1-16 관리용지 배분내역도 】 263
【 그림Ⅲ-1-17 2035년 당진도시기본구상도 】 267
【 그림Ⅲ-1-18 성장관리계획 운영 예시 】 276
【 그림Ⅲ-1-19 광물자원 및 광산 분포도 】 279
【 그림Ⅲ-1-20 충청남도 환경질 관리구역(환경피해우심지역) 】 280

【 그림Ⅲ-2-1 당진시 주요가로 및 철도망 현황(계획도) 】 288
【 그림Ⅲ-2-2 자동차 등록대수 추이 】 289
【 그림Ⅲ-2-3 국가간선도로망체계 변화 】 298
【 그림Ⅲ-2-4 제4차 충청남도 종합계획 중 당진시 관련 사업계획 】 301
【 그림Ⅲ-2-5 2030년 당진도시기본계획 교통망계획도 】 304
【 그림Ⅲ-2-6 채운동~정미면 연결도로 신설사업 】 305
【 그림Ⅲ-2-7 당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획 간선도로망 기본구상 】 306

【 그림Ⅲ-2-8 주요도로 장래 용량 분석 결과도 】 311
【 그림Ⅲ-2-9 2개 순환축, 1×4 간선축 구상 】 313
【 그림Ⅲ-2-10 간선도로망 체계 구상 】 314
【 그림Ⅲ-2-11 간선가로망 계획도 】 318
【 그림Ⅲ-2-12 자전거도로망 계획도 】 320
【 그림Ⅲ-2-13 보행안전시설 종류 】 321
【 그림Ⅲ-2-14 교통정온화 주요기법 】 321
【 그림Ⅲ-2-15 당진시 고속·시외버스 터미널 현황도 】 323
【 그림Ⅲ-2-16 당진시 버스노선개편 개념도 】 324
【 그림Ⅲ-2-17 통합모빌리티 서비스(MaaS) 도입방안 】 327
【 그림Ⅲ-2-18 정류장 개선방안 예시 】 327
【 그림Ⅲ-2-19 환승(여객)체계 확충방안 】 329
【 그림Ⅲ-2-20 제4차 충청남도 종합계획 철도 계획 노선도 】 333
【 그림Ⅲ-2-21 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 비전 및 목표 】 334
【 그림Ⅲ-2-22 철도망 계획도 】 336
【 그림Ⅲ-2-23 2035년 당진시 교통망계획도 】 338
【 그림Ⅲ-2-24 평택·당진항 현황도 】 340
【 그림Ⅲ-2-25 평택·당진항 세부 부두 현황 】 340
【 그림Ⅲ-2-26 제4차 전국 항만기본계획 비전 및 목표 】 341
【 그림Ⅲ-2-27 평택·당진항 임항교통시설 계획평면도 】 348
【 그림Ⅲ-2-28 평택·당진항 항만시설 설치예정평면도 】 348
【 그림Ⅲ-2-29 왜목 마리나항 계획 】 351
【 그림Ⅲ-2-30 항만 인프라 확충 】 352
【 그림Ⅲ-2-31 평택·당진항 항만배후단지 토지이용계획도 】 353
【 그림Ⅲ-2-32 석문부두 개발계획 】 353
【 그림Ⅲ-2-33 송산부두 개발계획 】 353
【 그림Ⅲ-2-34 평택·당진항 항만배후단지 광역교통계획 】 354
【 그림Ⅲ-2-35 평택·당진항 계획평면도 】 354
【 그림Ⅲ-2-36 총 화물통행 분포 】 357
【 그림Ⅲ-2-37 제2차 충청남도 지역물류기본계획 물류계획도 】 362
【 그림Ⅲ-2-38 당진시 물류시설 확충계획도 】 364
【 그림Ⅲ-2-39 디지털 물류시범도시 개념도 】 365
【 그림Ⅲ-2-40 평택·당진항 송악물류단지 계획도 】 366
【 그림Ⅲ-2-41 국내 인터넷 이용현황 】 368
【 그림Ⅲ-2-42 국내 계층별 디지털 정보화 수준 】 369
【 그림Ⅲ-2-43 타워형 CCTV 설치 및 CCTV 통합관제센터 현황 】 373
【 그림Ⅲ-2-44 당진시 스마트팜 및 스마트 쉼터 】 374
【 그림Ⅲ-2-45 제3차 스마트도시종합계획 비전 및 목표, 추진과제 】 375
【 그림Ⅲ-2-46 도시플랫폼 예시도 】 377
【 그림Ⅲ-2-47 국내 스마트시티 추진 지자체 현황 】 378
【 그림Ⅲ-2-48 국가시범도시 추진현황(세종 5-1생활권 및 부산에코델타시티 공간구상) 】 379
【 그림Ⅲ-2-49 당진시 상수원 위치도 】 392
【 그림Ⅲ-2-50 제3차 전국수도종합계획 비전 및 목표 】 395
【 그림Ⅲ-2-51 미급수지역 해소사업 개념도 및 사업범위 】 398
【 그림Ⅲ-2-52 당진시 수도정비기본계획 변경 단계별 급수구역 계획도 】 399
【 그림Ⅲ-2-53 스마트 관망관리 개념도 】 401
【 그림Ⅲ-2-54 당진시 하수도정비 기본계획(변경) 하수도 배수구역도 】 410
【 그림Ⅲ-2-55 당진시 하수도정비 기본계획 변경 당진시 하수처리구역도 】 412

【 그림Ⅲ-3-1 당진 수청지구 도시개발사업 】 426
【 그림Ⅲ-3-2 당진 수청1지구 도시개발사업 】 426
【 그림Ⅲ-3-3 당진 수청2지구 도시개발사업 】 427
【 그림Ⅲ-3-4 당진2지구 도시개발사업 】 427
【 그림Ⅲ-3-5 도시재생계획 수립체계 】 437
【 그림Ⅲ-3-6 당진1동 도시재생뉴딜사업계획 】 442
【 그림Ⅲ-3-7 당진2동 도시재생뉴딜사업계획 】 443
【 그림Ⅲ-3-8 중심생활권 기능 강화 】 446
【 그림Ⅲ-3-9 서북생활권 기능 강화 】 446
【 그림Ⅲ-3-10 동남생활권 기능 강화 】 447
【 그림Ⅲ-3-11 리모델링사업 공공기여 방안(예시) 】 447
【 그림Ⅲ-3-12 저이용 유휴뷰지 활용 예시 】 448
【 그림Ⅲ-3-13 학교시설 복합화 예시 】 448
【 그림Ⅲ-3-14 단계별 재생·정비 예시 】 448
【 그림Ⅲ-3-15 서해천복선전철 101정거장(가칭) 조감도 】 449

【 그림Ⅲ-3-16 해나루 행복버스 】 450
【 그림Ⅲ-3-17 면천면 도시재생계획 】 451
【 그림Ⅲ-3-18 당진시 어촌뉴딜사업 】 452
【 그림Ⅲ-3-19 당진시 6차산업 육성 】 453

【 그림Ⅲ-4-1 당진시 기후변화 현황 및 전망 】 460
【 그림Ⅲ-4-2 한국판 뉴딜 1.0 비전 및 목표 】 461
【 그림Ⅲ-4-3 2050 탄소중립 선언 비전 및 목표 】 462
【 그림Ⅲ-4-4 녹색건축인증 절차 】 463
【 그림Ⅲ-4-5 녹색건축인증 G-SEED 인증마크 】 463
【 그림Ⅲ-4-6 저탄소 녹색건축 조성 사례 】 477
【 그림Ⅲ-4-7 한국형 도시 그린뉴딜 구상도 】 479
【 그림Ⅲ-4-8 클린에너지 도입 및 RE100 산업단지 조성 】 480
【 그림Ⅲ-4-9 당진시 주요 철새도래지 】 484
【 그림Ⅲ-4-10 생태자연도 분석 】 488
【 그림Ⅲ-4-11 야생생물보호구역 지정 현황 】 490
【 그림Ⅲ-4-12 국토-환경 통합관리 이행관리 체계(안) 】 491
【 그림Ⅲ-4-13 당진시 토지 비오톱 등급 분석 】 495
【 그림Ⅲ-4-14 자연친화적 도시공간 조성 】 496
【 그림Ⅲ-4-15 충청남도 대기정보(PM2.5, PM10) 】 498
【 그림Ⅲ-4-16 대기배출업소(1·2종) 현황(충남도 관할) 】 503
【 그림Ⅲ-4-17 폐수배출업소 사업장 현황 】 503
【 그림Ⅲ-4-18 조사시기별 환경소음도 비교 】 504
【 그림Ⅲ-4-19 조사시기별 소음도 추이 】 504
【 그림Ⅲ-4-20 충청남도 하천 현황 】 517
【 그림Ⅲ-4-21 당진시 하천 현황 】 518
【 그림Ⅲ-4-24 하천 수질 현황(BOD, T-P) 】 521
【 그림Ⅲ-4-25 수질오염물질 총량관리지역 】 529
【 그림Ⅲ-4-27 연안관리지역계획 】 536

【 그림Ⅲ-5-1 경관계획의 배경 및 목적 】 573
【 그림Ⅲ-5-2 당진시 입지여건 】 574
【 그림Ⅲ-5-3 경관자원 조사체계 】 576
【 그림Ⅲ-5-4 경관자원 관리를 위한 코드 시스템 】 577
【 그림Ⅲ-5-5 우수 경관자원 유형 구분 】 578
【 그림Ⅲ-5-5 우수 경관자원 그룹화 목록】 578
【 그림Ⅲ-5-7 우수경관자원 선정 】 579
【 그림Ⅲ-5-8 왜목마을 우수경관자원 】 582
【 그림Ⅲ-5-9 서해대교 우수경관자원 】 582
【 그림Ⅲ-5-10 솔뫼성지 우수경관자원 】 583
【 그림Ⅲ-5-11 아미산 우수경관자원 】 583
【 그림Ⅲ-5-12 기지시줄다리기축제 우수경관자원 】 584
【 그림Ⅲ-5-13 면천읍성 우수경관자원 】 584
【 그림Ⅲ-5-14 합덕성당 우수경관자원 】 585
【 그림Ⅲ-5-15 난지도 우수경관자원 】 585
【 그림Ⅲ-5-16 삽교호관광지 우수경관자원 】 586
【 그림Ⅲ-5-17 당진천 벚꽃길 우수경관자원 】 586
【 그림Ⅲ-5-18 아미미술관 우수경관자원 】 587
【 그림Ⅲ-5-19 행담도 우수경관자원 】 587
【 그림Ⅲ-5-20 신리성지 우수경관자원 】 588
【 그림Ⅲ-5-21 버그내순례길 우수경관자원 】 588
【 그림Ⅲ-5-22 석문방조제 우수경관자원 】 589
【 그림Ⅲ-5-23 합덕제 우수경관자원 】 589
【 그림Ⅲ-5-24 삼선산수목원 우수경관자원 】 590
【 그림Ⅲ-5-25 당진시청 우수경관자원 】 590
【 그림Ⅲ-5-26 남산공원 우수경관자원 】 591
【 그림Ⅲ-5-27 당산 저수지 생태공원 우수경관자원 】 591
【 그림Ⅲ-5-28 영탑사 우수경관자원 】 592
【 그림Ⅲ-5-29 합덕읍 자원유형 및 분포 】 595
【 그림Ⅲ-5-30 송악읍 자원유형 및 분포 】 596
【 그림Ⅲ-5-31 고대면 자원유형 및 분포 】 597
【 그림Ⅲ-5-32 석문면 자원유형 및 분포 】 598
【 그림Ⅲ-5-33 대호지면 자원유형 및 분포 】 599
【 그림Ⅲ-5-34 정미면 자원유형 및 분포 】 600

【 그림Ⅲ-5-35 면천면 자원유형 및 분포 】 601
【 그림Ⅲ-5-36 순성면 자원유형 및 분포 】 602
【 그림Ⅲ-5-37 우강면 자원유형 및 분포 】 603
【 그림Ⅲ-5-38 신평면 자원유형 및 분포 】 604
【 그림Ⅲ-5-39 송산면 자원유형 및 분포 】 605
【 그림Ⅲ-5-40 당진1동 자원유형 및 분포 】 606
【 그림Ⅲ-5-41 당진2동 자원유형 및 분포 】 607
【 그림Ⅲ-5-42 당진3동 자원유형 및 분포 】 608
【 그림Ⅲ-5-43 해안수변경관자원 】 610
【 그림Ⅲ-5-44 내륙수변경관자원 】 611
【 그림Ⅲ-5-45 산림경관자원 】 612
【 그림Ⅲ-5-46 농촌경관자원 】 613
【 그림Ⅲ-5-47 어촌 및 항·포구경관자원 】 614
【 그림Ⅲ-5-48 시가지경관자원 】 615
【 그림Ⅲ-5-49 공업경관자원 】 616
【 그림Ⅲ-5-50 도시기반시설경관자원 】 617
【 그림Ⅲ-5-51 역사문화경관자원 】 618
【 그림Ⅲ-5-52 무형경관자원 】 619
【 그림Ⅲ-5-53 경관현황 종합분석도 】 620
【 그림Ⅲ-5-54 2030 충청남도 경관계획 비전 】 627
【 그림Ⅲ-5-55 당진시 경관계획 경관미래상 및 목표 】 630
【 그림Ⅲ-5-56 당진시 경관미래상 】 632
【 그림Ⅲ-5-57 당진시 경관미래상에 따른 추진전략 】 632
【 그림Ⅲ-5-58 기정 2030년 당진시 기본경관계획 】 633
【 그림Ⅲ-5-59 금회 2035년 당진시 기본경관계획 】 633
【 그림Ⅲ-5-60 경관권역 계획도 】 638
【 그림Ⅲ-5-61 경관권역 계획도 총괄 】 640
【 그림Ⅲ-5-62 경관축 계획도 】 641
【 그림Ⅲ-5-63 경관축 계획도 총괄 】 642
【 그림Ⅲ-5-64 경관거점 계획도 】 645
【 그림Ⅲ-5-65 경관거점 계획도 총괄 】 647
【 그림Ⅲ-5-66 경관종합계획도 】 648
【 그림Ⅲ-5-67 중점경관관리구역 설정과정 】 649
【 그림Ⅲ-5-68 중점경관관리구역 설정 】 649
【 그림Ⅲ-5-69 중심시가지 중점경관관리구역 계획도 】 650
【 그림Ⅲ-5-70 석문방조제 중점경관관리구역 계획도 】 651
【 그림Ⅲ-5-71 면천읍성 중점경관관리구역 계획도 】 652
【 그림Ⅲ-5-72 난지도 중점경관관리구역 계획도 】 653

【 그림Ⅲ-6-1 당진시 공원접근성 분석 】 659
【 그림Ⅲ-6-2 당진시 공원 접근성별 인구분포 분석 】 659
【 그림Ⅲ-6-3 중심생활권 공원접근성 분석 】 660
【 그림Ⅲ-6-4 중심생활권 공원 접근성별 인구분포 분석 】 660
【 그림Ⅲ-6-5 서북생활권 공원접근성 분석 】 661
【 그림Ⅲ-6-6 서북생활권 공원 접근성별 인구분포 분석 】 661
【 그림Ⅲ-6-7 동남생활권 공원접근성 분석 】 662
【 그림Ⅲ-6-8 동남생활권 공원 접근성별 인구분포 분석 】 662
【 그림Ⅲ-6-9 인구분포 대비 공원접근성 분석 】 663
【 그림Ⅲ-6-10 장기미집행 도시공원 조성방안 예시 】 665
【 그림Ⅲ-6-11 공원·녹지체계 중심축 】 675
【 그림Ⅲ-6-12 공원·녹지체계 보조축 】 675
【 그림Ⅲ-6-13 공원·녹지 구상도 】 676
【 그림Ⅲ-6-14 소규모공원 조성 예시 】 680
【 그림Ⅲ-6-15 근린공원과 문화공원 예시 】 681
【 그림Ⅲ-6-16 원도심형 공원 특성화 예시 】 682
【 그림Ⅲ-6-17 산업단지형 공원특성화 예시 】 682
【 그림Ⅲ-6-18 자연이용형 공원특성화 예시 】 683
【 그림Ⅲ-6-19 역사문화형 공원특성화 예시 】 683
【 그림Ⅲ-6-20 사회적약자를 위한 공원조성 예시 】 683
【 그림Ⅲ-6-21 녹지율 증대 예시 】 684
【 그림Ⅲ-6-22 공업용지 주변 완충녹지 조성 예시 】 685
【 그림Ⅲ-6-23 하천변 수변공간 조성 예시 】 685

【 그림Ⅲ-7-1 진앙분포도 】 691
【 그림Ⅲ-7-2 기상특보 발효현황 】 696
【 그림Ⅲ-7-3 30년 이상 노후건축물 현황 】 701
【 그림Ⅲ-7-4 당진시 재해취약성분석 집계구 】 706
【 그림Ⅲ-7-5 재해취약성분석과정 및 분석지표 DATA 구축 】 707
【 그림Ⅲ-7-6 폭우 종합재해취약성 분석 결과도 】 709
【 그림Ⅲ-7-7 폭설 종합재해취약성 분석 결과도 】 711
【 그림Ⅲ-7-8 강풍 종합재해취약성 분석 결과도 】 713
【 그림Ⅲ-7-9 해수면상승 종합재해취약성 분석 결과도 】 715
【 그림Ⅲ-7-10 재해위험도에 따른 도시계획적 기준 예시 】 716
【 그림Ⅲ-7-11 재해예방형 도시계획적 대책범위 예시 】 716
【 그림Ⅲ-7-12 재해취약성분석과 연계한 용도지역 배치 예시 】 717
【 그림Ⅲ-7-13 도시 환경설계 기법(CPTED) 예시 】 726
【 그림Ⅲ-7-14 충청남도 스마트시티 광역 통합플랫폼 시스템 개념도 】 729
【 그림Ⅲ-7-15 사회안전망 구축 예시 】 729

【 그림Ⅲ-8-1 산업단지 융복합 혁신벨트 구축(안) 】 753
【 그림Ⅲ-8-2 당진시 주요 철새도래지 】 762
【 그림Ⅲ-8-3 기지시줄다리기 축제 】 763
【 그림Ⅲ-8-4 2020~2024 관광 트랜드 키워드 도출 】 768
【 그림Ⅲ-8-5 해양관광자원을 활용한 관광 컨텐츠 】 772
【 그림Ⅲ-8-6 면천읍성 복원 조감도 】 774
【 그림Ⅲ-8-7 내포천주교순례길 】 774

【 그림Ⅲ-9-1 의료시설 분포 현황 및 접근성 분석] 780
【 그림Ⅲ-9-2 사회복지시설(경로당) 분포 현황 및 접근성 분석] 791
【 그림Ⅲ-9-3 교육시설(유치원) 분포 현황 및 접근성 분석] 799
【 그림Ⅲ-9-4 교육시설(초등학교) 분포 현황 및 접근성 분석] 800
【 그림Ⅲ-9-5 산·학 연계체계 예시] 804
【 그림Ⅲ-9-6 비대면 교육 플랫폼 예시] 804
【 그림Ⅲ-9-7 문화시설(도서관) 분포 현황 및 접근성 분석] 808
【 그림Ⅲ-9-8 체육시설 분포 현황 및 접근성 분석] 808
【 그림Ⅲ-9-9 왜목마을 】 816
【 그림Ⅲ-9-10 기지시줄다리기 】 816
【 그림Ⅲ-9-11 당진시립도서관 】 817
【 그림Ⅲ-9-12 석문생각나무 작은도서관 】 817
【 그림Ⅲ-9-13 여성안전요구도 조사 결과 】 820
【 그림Ⅲ-9-14 문화재 현황 】 827
【 그림Ⅲ-9-15 역사·문화관광자원 현황도] 829

제1편 계획의 기조

1. 계획의 개요
2. 지역특성 및 현황
3. 기정 2030년 당진도시기본계획의 평가

제1장

계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적
2 계획의 범위
3 계획의 수립절차

제1장. 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

가. 상위계획의 정책 수용

❖ 「제5차 국토종합계획(2020~2040)」, 「제4차 충청남도종합계획(2021~2040)」, 「2030 내포신도시 광역도시계획」 등 국토 및 도시관련 정책의 변화에 따라 도시발전전략 및 공간구조개편 등의 변화 필요성 대두

나. 도시정책의 패러다임 변화

❖ 지금까지 우리나라는 건설·성장·생산가치 우선 등 양적인 성장을 우선시하였으나, 최근에는 정비·재생·균형 등 질적 수준 향상을 우선시로 전환되고 있음

❖ 국가·지자체 등의 공공주도 방식에서 시민참여형 도시계획으로, 전면철거·재개발 방식에서 도시재생의 방식으로 변화하고 있음

다. 대·내외적 여건 변화

❖ 청년실업·저성장·제4차 산업혁명 등의 새로운 정책기조 및 이슈의 변화

❖ 대규모 개발사업(수청지구, 수청1·2지구, 대덕·수청지구, 당진1·2지구 도시개발사업 등) 및 기간시설계획(석문국가산업단지 인입철도, 서해선복선전철, 대산~당진, 당진~천안간 고속도로 등)에 의해 도시여건 변화

라. 포스트 코로나에 대응하는 도시기준 재정립

❖ 코로나19로 인해 변화하는 국내·국제적 정세와 기존의 경제·산업구조의 전환적 환경을 구축하는 뉴노멀(New normal) 필요

❖ 바이러스의 주기적 발병이라 일컫는 '엔데믹'으로 인해 감염병의 확산과 시민의 생존을 위한 공중보건 및 지역사회 의료서비스 체계를 구축하는 도시인프라 필요

❖ 비대면 시대 도래, 온라인교육, 재택근무, 인구과밀공간 지양 등 공간의 가치에 대한 인식 변화 반영

마. 지속가능발전의 도시공동체 실현

❖ 양극화 심화와 지구적 차원의 기후위기 등 문제해결을 위해 시민의 주체적 삶 영위를 위한 도시공간의 협력체계 및 안전망 구축 필요

❖ 지속가능발전목표의 직접적 이행을 통한 미래도시가 갖춰야 할 조건의 단계적 구축과 비전 제시 필요

2. 계획의 목적

가. 지속가능한 도시로서 미래비전 제시

❖ 성장과 개발 위주에서 벗어나 '인구감소, 저성장시대' 등의 도시정책 패러다임에 걸맞도록 장기적인 미래비전 제시

❖ 상위계획상의 정책방향과 시정방향, 시민의견 등을 반영한 지속가능한 성장관리를 통하여 체계적이고 실현가능한 종합발전 가이드라인 수립

나. 호혜평등적 삶을 지향하는 활력있는 공동체 도시 구현

❖ 과거 제한적 시민참여로 인한 하향식 계획방식에서 탈피, 당진시의 현안사항에 대한 공감대 형성과 소통을 통한 해결방안을 모색하는 상향식 계획 수립

❖ 다양한 분야의 일자리 확대를 통해 고용 기회의 평등을 제고하여 활력있는 삶의 질을 지향하는 정책기반 마련

다. 친환경·에너지·생태의 조화로운 경제사회적 목표제시

❖ 자연환경, 생태계, 녹지공간과 주거·복지·여가·문환·교육 등이 유기적으로 연계되는 사람중심의 지속가능한 도시기반조성 전략 수립

❖ 개발가능지 분석을 통한 도시성장 추세와 자연환경 보전의 조화를 통한 질적 개발을 지향하는 친환경적 도시관리계획 지침 마련

라. 신성장동력 확보를 통한 일자리 창출계획 수립

❖ 제4차 산업혁명 대비 융복합 스마트도시계획, 그린뉴딜 이념을 접목한 지역맞춤형 산업거점 조성의 미래도시 성장전략 수립

2 계획의 범위

1. 시간적 범위

❖ 기준년도 : 2017년

❖ 목표년도 : 2035년

❖ 단계별 기간 : 목표년도를 기준으로 5년 단위로 단계를 구분함

【 표 Ⅰ-1-1 계획의 시간적 범위 】

기준년도	1단계	2단계	3단계	4단계
2017년	2018~2020년	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년

2. 공간적 범위

【 그림 Ⅰ-1-1 당진시 광역적 위치 】



❖ 당진시 행정구역 면적 : 709.32㎢

- 육지부 : 704.43㎢, 해면부 : 4.89㎢

- 도시지역 : 75.16㎢, 비도시지역 : 634.16㎢

❖ 2읍, 9면, 3동으로 구성

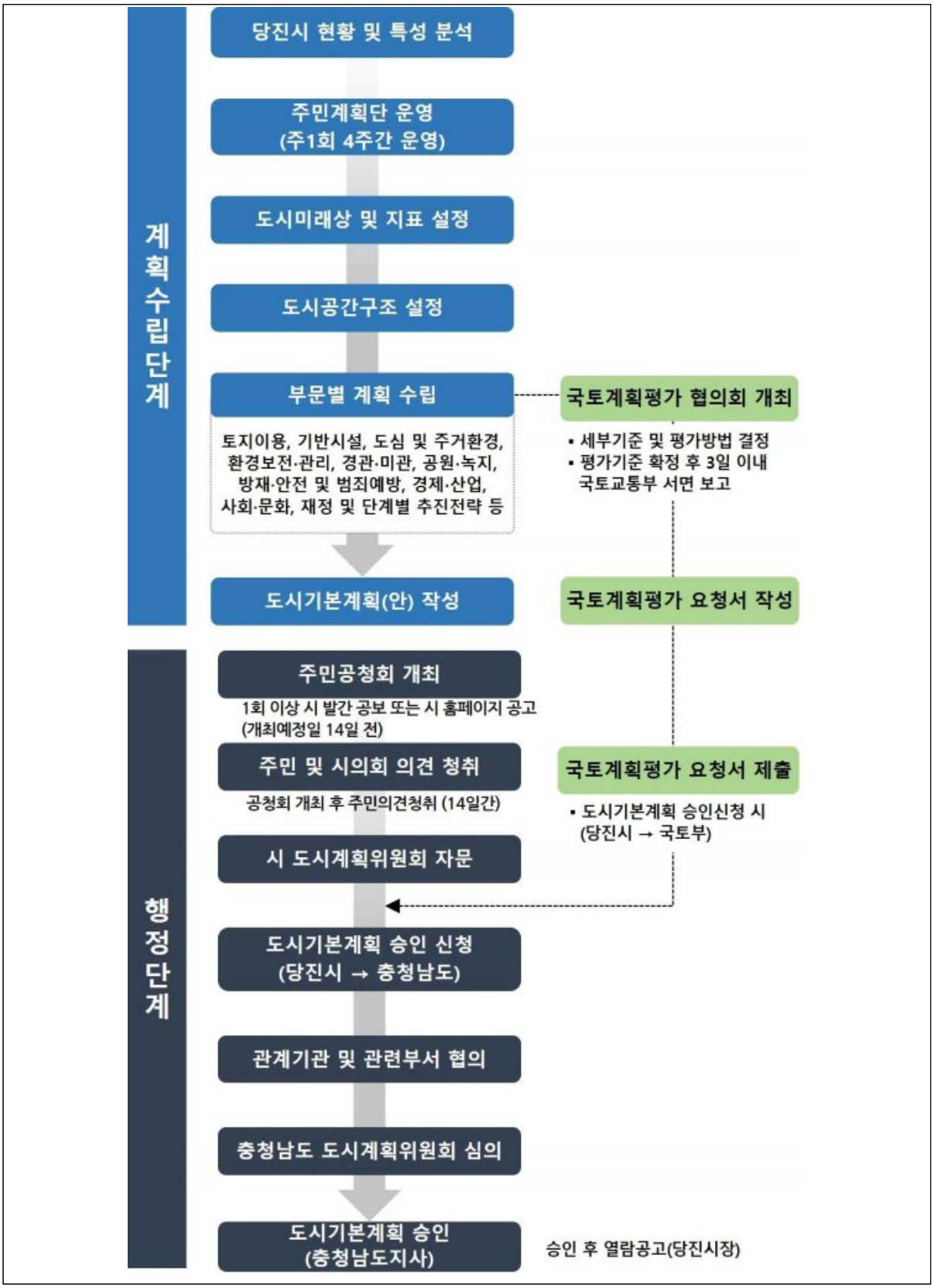
【 표 Ⅰ-1-2 행정구역 면적 】

구분	합계	당진동	합덕읍	송악읍	고대면	석문면
면적(㎢)	**704.43**	51.25	51.30	80.80	63.33	103.35
구성비(%)	**100.0**	7.3	7.3	11.5	9.0	14.7
대호지면	**정미면**	**면천면**	**순성면**	**우강면**	**신평면**	**송산면**
65.81	49.57	39.24	44.40	38.86	53.77	62.75
7.3	7.0	5.6	6.3	5.5	7.6	8.9

자료 : 당진시 통계연보(2018)

3 계획의 수립절차

【 그림 Ⅰ-1-2 계획의 수립절차 】



제2장

지역특성 및 현황

1 도시연혁
2 지역특성 및 현황
3 상위 및 관련계획
4 도시유형의 구분
5 도시 여건변화 및 종합분석

제2장. 지역특성 및 현황

1 도시연혁

1. 도시발전 연혁

가. 삼한 및 삼국시대

- ❖ 삼한시대는 마한에 속함
- ❖ 삼국시대 백제 때에는 당진읍(고대, 석문 포함)을 중심으로 한 벌수지현, 면천방면의 혜군, 정미면은 여촌현, 신평을 중심으로 한 사평현으로 구분

나. 통일신라 및 고려시대

- ❖ 통일신라 경덕왕때(757년) 혜군은 혜성군, 벌수지현은 당진현으로, 사평현은 신평현으로, 여촌현은 여읍현으로 개칭
- ❖ 고려 성종 2년(983년) 전국을 12주로 나누어 정비할 때 홍주목에 속한 혜성군, 당진현, 신평현이었음
- ❖ 성종 14년 전국을 다시 10도로 개편할 때 하남도에 속함
- ❖ 하남도는 공주와 운주(현 홍성)로 구성되고, 혜성군은 운주의 속군, 당진현, 신평현은 운주의 속현이 됨
- ❖ 예종 원년(1105년) 혜성군과 당진현에 감무를 둠
- ❖ 충렬왕 24년(1298년) 합덕부곡이 합덕현으로 승격되어 운주에 속함

다. 조선시대

- ❖ 태조 4년(1395년) 공주, 홍주, 청주 산하의 군현을 재편성하여 충청도로 개칭
- ❖ 태종 13년(1413년) 당진을 현으로 하고 현감을 둠. 이때 면천지역은 면천군으로 개칭, 합덕읍 지역은 홍주목의 속현인 합덕현에서 세조때 합남면, 합북면이 됨
- ❖ 고종 32년(1895년) 당진현이 당진군으로 승격. 군내, 동면, 남면, 상대, 하대, 고산, 외맹, 내맹의 8개면 관할

다. 근대

- ❖ 1914년 군・면 폐합 때 면천군 22개면과 해미군 일도면 대운산의 2개리와 염솔면 삼곡리 일부, 예산군 신종면의 옥금, 흑석의 2개리의 일부를 병합하여 당진군으로 함
- ❖ 이배, 고대, 석문, 마암, 송산, 순성, 범천, 합덕, 송악, 신평의 10개면, 123개리로 개편
- ❖ 1917년 10월 마암면을 면천면으로, 1928년 이배면을 당진면으로, 1942년 10월 1일 범천면을 우강면으로 변경

라. 해방이후

- ❖ 1957년 11월 6일 법률 제456호에 의거 서산군 대호지면(9개리)과 정미면(18개리)전체를 편입하여 12개면 관할
- ❖ 1963년 1월 1일 법률 제1177호에 의거 당진면이 읍으로 승격
- ❖ 1973년 7월 1일 대통령령 제6542호에 의거 정미면 여미리가 서산시 운산면에 편입되었고, 대통령령 제6543호에 의거 합덕면이 읍으로 승격
- ❖ 2010년 1월 1일 지방자치법 제4조의2 제1항에 의거 송악면이 송악읍으로 승격
- ❖ 당진군 송악읍 설치 및 읍의 관할 구역 변경에 관한 조례 1936호
- ❖ 2012년 1월 1일 당진군이「충청남도 당진시 도농복합형태의 시 설치 등에 관한 법률」제10993호로 당진시로 승격하여 2읍 9면 3동(138개 법정리, 11개 법정동)으로 개편

2. 도시계획 연혁

【 당진시 도시계획 연혁 】

구분	내용	면적(㎢)	비고
’68. 10. 21.	당진 도시계획 결정	52.28	건설부고시 제644호
’70. 03. 06.	합덕 도시계획 결정	54.06	건설부고시 제97호
’73. 06. 09.	면천 도시계획 결정	9.28	건설부고시 제239호
’73. 07. 01.	합덕읍 승격	-	대통령령 제6543호
’73. 06. 11.	송악 도시계획 결정	7.29	건설부 고시 제242호
’74. 08. 14.	당진 도시계획 재정비 결정	13.53	건설부고시 제272호

【 당진시 도시계획 연혁 】

구분	내용	면적(㎢)	비고
′74. 08. 14.	합덕 도시계획 재정비 결정	54.06	건설부고시 제272호
′76. 12. 07.	당진 도시계획 재정비 결정	13.53	건설부고시 제194호
′76. 12. 07.	합덕 도시계획 재정비 결정	7.00	건설부고시 제194호
′77. 03. 17.	면천 도시계획구역 결정(축소)	2.93	충남도고시 제85호
′77. 03. 17.	송악 도시계획구역 결정(축소)	1.73	충남도고시 제85호
′83. 12. 21.	합덕 도시계획 재정비 결정	7.00	건설부고시 제194호
′84. 10. 22.	합덕 도시계획 지적고시	7.00	충남도고시 제235호
′85. 12. 17.	당진 도시계획 재정비 결정	13.53	건설부 고시 제544호
′85. 12. 26.	합덕 도시계획시설변경 결정	7.00	충남도고시 제193호
′86. 02. 05.	합덕 도시계획 지적고시	7.00	충남도고시 제13호
′86 12. 31.	당진 도시계획 재정비 결정	13.53	충남도고시 제201호
′87. 04. 07.	당진 도시계획 재정비 지적고시	13.53	충남도고시 제47호
′98. 02. 29.	당진 도시계획 재정비 결정	13.53	충남도고시 제98-13호
′98. 02. 23.	송악 도시계획 재정비 결정	1.73	충남도고시 제98-16호
′00. 06. 14.	합덕 도시계획 재정비 결정	7.00	충남도고시 제2000-71호
′00. 06. 30.	신평 도시계획 결정	5.20	충남도고시 제2000-85호

【 당진시 도시계획 연혁 】

구분	내용	면적(㎢)	비고
′01. 01. 02.	합덕 도시계획 재정비 지적고시	7.00	당진고시 제2000-121호
′08. 08. 19.	2025년 당진군기본계획 승인	664.79	당진공고 제2008-746호
′09. 02. 05.	도시관리계획(관리지역세분) 결정고시	314.20	충남도고시 제2009-53호
′09. 11. 30.	2015년 당진군관리계획 재정비	-	충남도고시 제2009-416호
′10. 06. 21.	당진군관리계획(관리지역추가세분) 결정고시	13.38	충남도고시 제2010-188호
′10. 09. 20.	당진군관리계획(석문간척지) 결정	27.38	당진고시 제2010-160호
′13. 11. 29.	2030년 당진도시기본계획 승인	708.63	당진공고 제2013-1560호
′16. 06. 10.	도시관리계획(관리지역 재세분) 결정고시 -황해경제자유구역 해제지역(송악지구)	3.05	충남도고시 제2016-176호
′16. 06. 13.	도시관리계획 결정 (변경)고시 -당진시 결정사항	-	당진고시 제2016-91호
′17. 03. 20.	도시관리계획(관리지역세분) 결정고시	2.05	충남도고시 제2017-102호
′17. 03. 30.	도시관리계획(재정비) 결정고시 -충남도 및 당진시 결정사항	-	충남도고시제2017-94호 당진고시 제2017-68호
′19. 09. 10.	도시관리계획(장기미집행) 결정고시 - 당진시 결정사항		당진고시 제2019-88호
′20. 03. 06.	도시관리계획(장기미집행) 결정고시 -당진시 결정사항	-	당진고시 제2020-57호

2 지역특성 및 현황

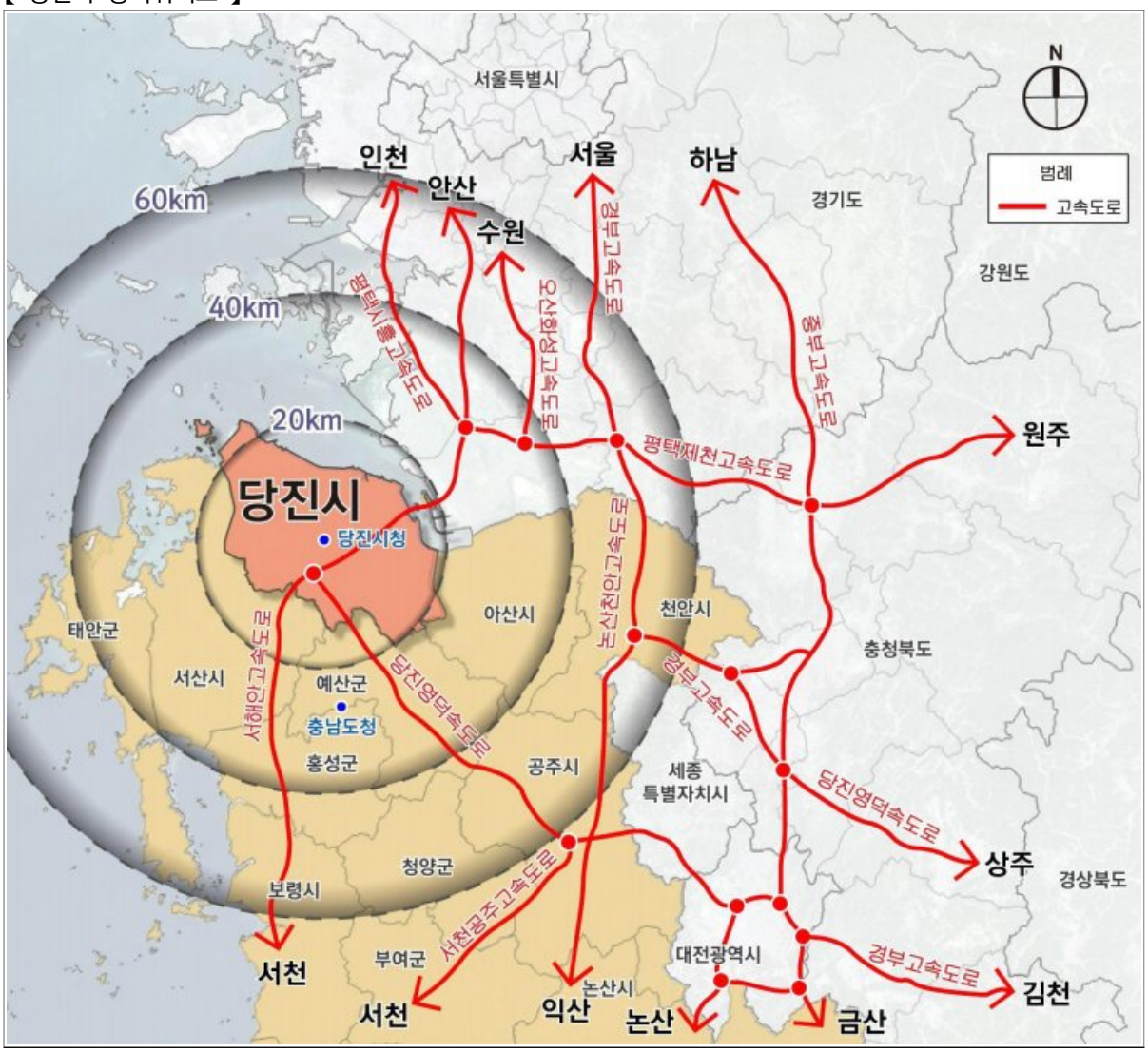
1. 위치 및 세력권

가. 공간적 위치

❖ 충청남도 서북부권으로 수도 서울에서 102km, 대전 136km, 천안 66km, 서산 25km 지점에 위치하며, 동쪽은 삽교천을 경계로 아산시, 남쪽은 예산군, 남서쪽은 서산시와 접하고 있고 북쪽으로는 서해와 아산만을 경계로 경기도 평택시와 화성시가 위치함

❖ 인천~목포를 연결하는 서해안고속도로가 당진시를 통과하며, 당진~대전간 고속도로로 대전과 연결되어 있으며 국도32, 34, 38, 40호선과 국지도 70호선, 지방도 615, 619, 622, 633, 647, 649호선 등으로 시가지 및 주변 시·군과 연계되어 있음

【 당진시 광역위치도 】



나. 도시세력권

1) 행정권

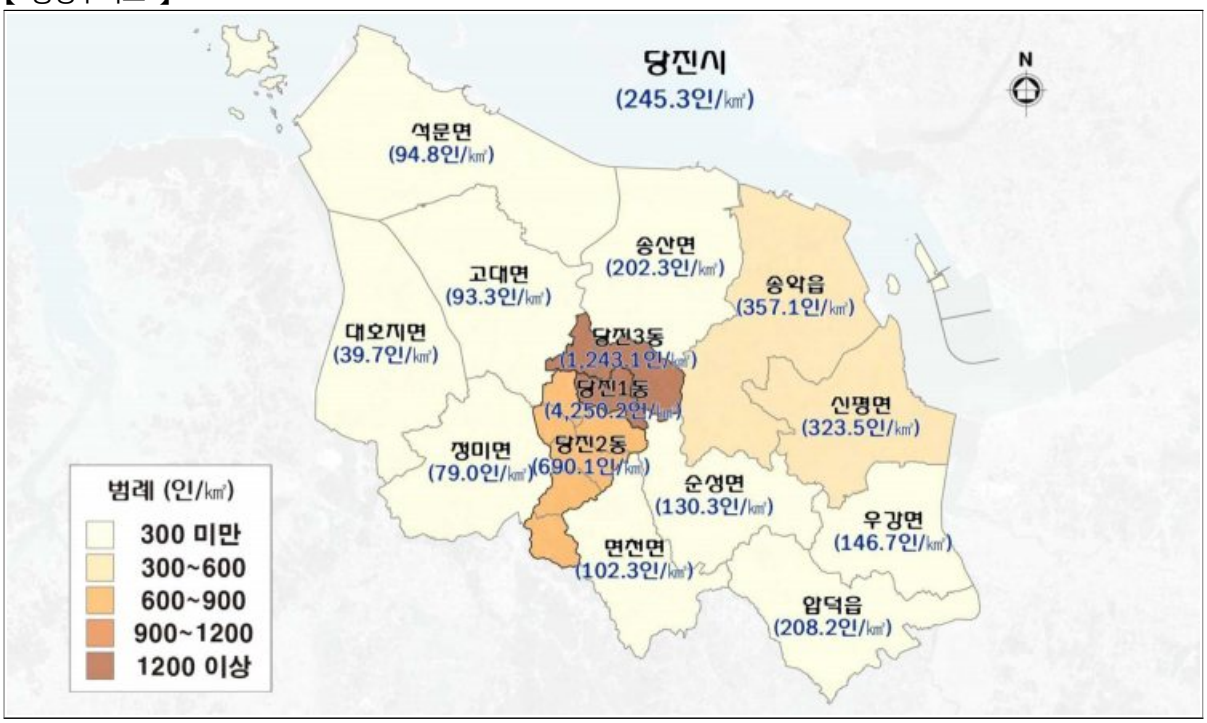
❖ 행정권은 도시행정 서비스 권역으로 3동(행정동), 2읍 9면으로 구성된 당진시 행정관할구역 전역을 대상으로 함

【 행정구역 현황 】 (단위: ㎢, 인, 세대)

행정구역	면적	인구	세대수	행정구역	면적	인구	세대수
당진시	**704.43**	**172,816**	**74,586**	-	-	-	-
당진1동 (읍내동, 수청동)	6.03	25,629	11,269	대호지면	65.81	2,612	1,284
당진2동 (채운동, 대덕동, 행정동, 용연동, 사기소동, 구룡동)	29.62	20,441	8,003	정미면	49.57	3,918	1,963
당진3동 (우두동, 원당동, 시곡동)	15.60	19,393	7,035	면천면	39.24	4,016	1,799
합덕읍	51.30	10,683	4,866	순성면	44.40	5,785	2,547
송악읍	80.80	28,851	12,821	우강면	38.86	5,700	2,461
고대면	63.33	5,906	2,793	신평면	53.77	17,395	6,871
석문면	103.35	9,793	5,161	송산면	62.75	12,694	5,713

자료 : 당진시 통계연보(2018)

【 행정구역도 】



2) 경제권

❖ 출·퇴근, 고용인구, 소비재 상품소비, 시장이용권 등 경제활동 요소를 고려하여 판단할 수 있음

❖ 생산 및 소비활동 기능의 세력권으로 농업·상업기능은 수도권 및 아산시, 천안시, 서산시, 예산군 일원이며 공업, 해양운수산업기능은 전국에 해당함

3) 사회·문화권

❖ 학교, 병원, 사회복지, 문화시설 및 관광·레저 등 각종 도시서비스시설을 이용하는 지역적 범위로서 역사적 배경, 문화적 동질성을 고려하여 당진시는 직접영향권에 해당하며, 경기도 평택시, 화성시, 충청남도 아산시, 서산시, 예산군 등이 간접 영향권에 포함됨

4) 환경권

❖ 지형·지세·하천수계·풍향 등을 감안하여 자연생태, 수질·대기오염 등이 인접 도시 상호간에 영향을 미칠 수 있는 지역적 범위는 아산시, 서산시가 직접영향권에 해당하고, 예산군, 경기도 평택시, 화성시가 간접영향권에 포함됨

❖ 당진시는 동쪽 삽교천을 경계로 아산시, 서쪽으로는 대호를 중심으로 서산시와 접하고 있으며, 남쪽은 아미산(349.5m), 다불산(325m)에 의해 예산군, 서산시와 구분됨

5) 관광권

❖ 왜목마을, 난지도 해수욕장, 삽교호 관광단지, 솔뫼성지, 신리성지, 버그네 순례길 등이 전국적인 관광권에 해당되며, 당진·서산·보령·홍성·예산·태안군과 함께 내포문화권에 포함됨

2. 자연환경

가. 지형·지세

1) 표고

❖ 남측 내륙부가 높고 해안부인 북쪽이 낮은 지형으로 금북정맥, 고산지맥 일원의 아미산(349.5m), 이배산(243m), 다불산(325m)을 제외하면 표고 100m이상의 산이 없는 구릉지와 대부분이 평탄한 지역으로 표고 50m미만이 전체 82.5%를 차지함

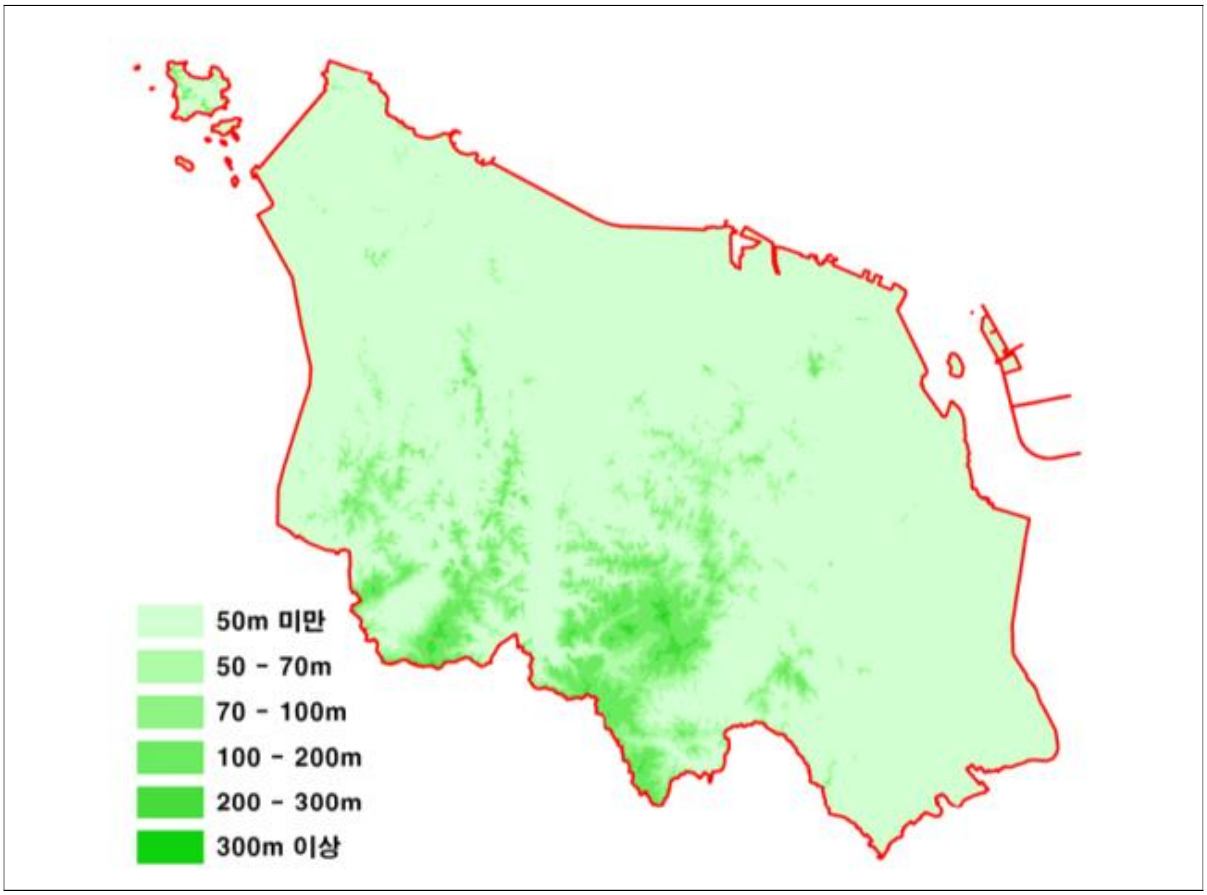
❖ 북부 해안지역은 간척사업에 의하여 넓은 간척지(석문호 등)가 형성되어 활용가능성이 높음

【 표고 분석 】

구분	합계	50m 미만	50~70m	70~100m	100~200m	200~300m	300m 이상
면적(㎢)	704.43	581.15	55.65	36.63	27.47	2.82	0.7
구성비(%)	100.0	82.5	7.9	5.2	3.9	0.4	0.0

자료 : 국립지리정보원
주) 1:25,000 지형도를 이용하여 Arcview에서 분석

【 표고분석도 】



2) 경사

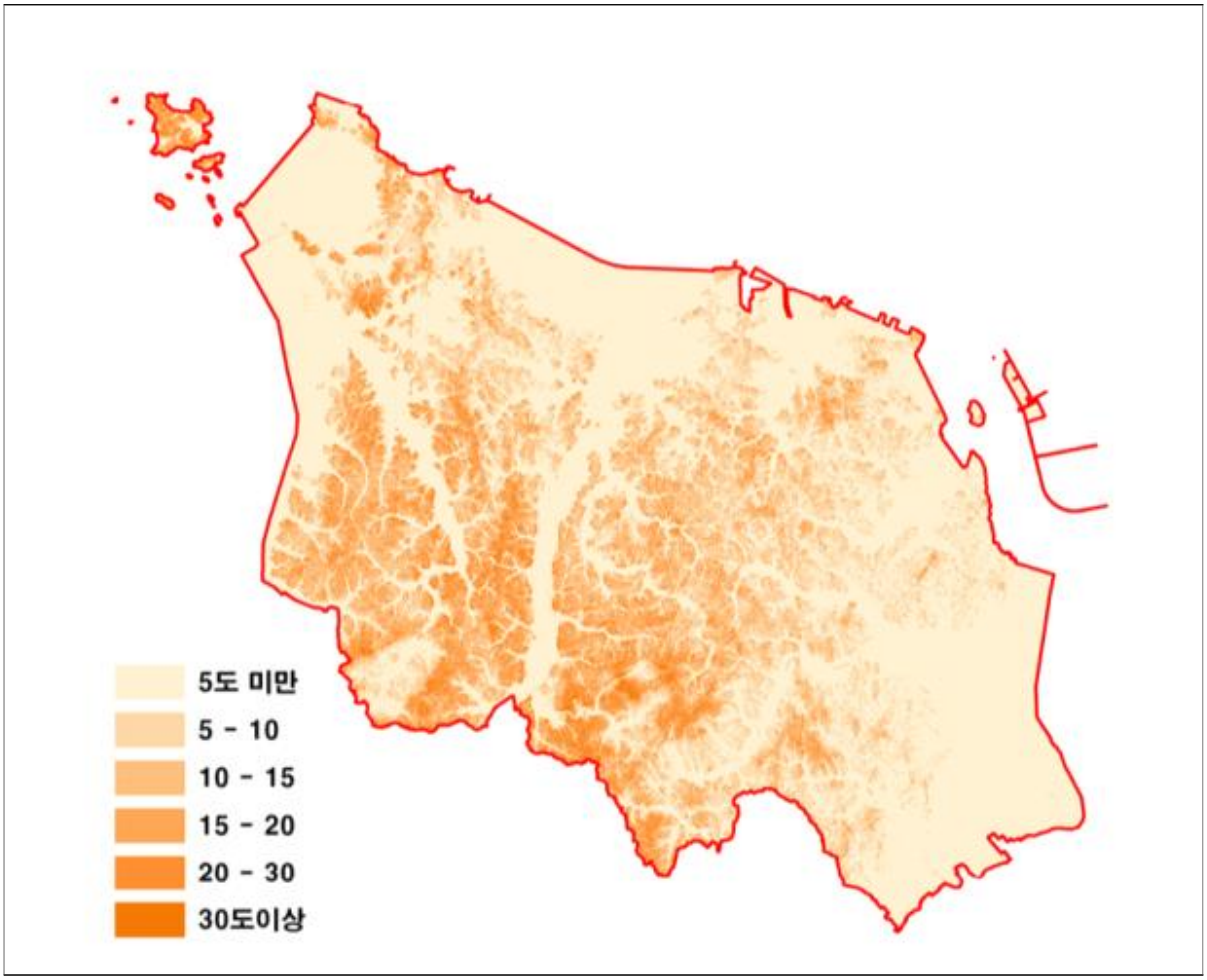
❖ 비교적 평지인 경사도 5도 미만이 전체 68.3%로 당진시 서측 대호, 동측 삽교천 일원 북측 석문호 위주로 분포하며, 20도 이상은 59.17㎢로 전체 8.4%로 나타남

【 경사 분석 】

구분	합계	5도 미만	5~10도	10~15도	15~20도	20~30도	30도 이상
면적(㎢)	704.43	481.13	56.35	56.35	51.42	48.70	10.57
구성비(%)	100.0	68.3	8.0	8.0	7.3	6.9	1.5

자료 : 국립지리정보원
주) 1:25,000 지형도를 이용하여 Arcview에서 분석

【 경사분석도 】



3) 수문·수계

❖ 당진시는 국가하천인 삽교천을 중심으로 역천, 당진천, 남원천, 석우천 등 지방하천 22개소와 소하천 72개소가 있음

❖ 지형여건상 대부분 가야산에서 발원하여 주봉인 아미산과 봉화산 지역을 분수령으로 동측 지역은 삽교천, 중앙지역은 역천, 당진천, 서측은 서해, 대호로 유입

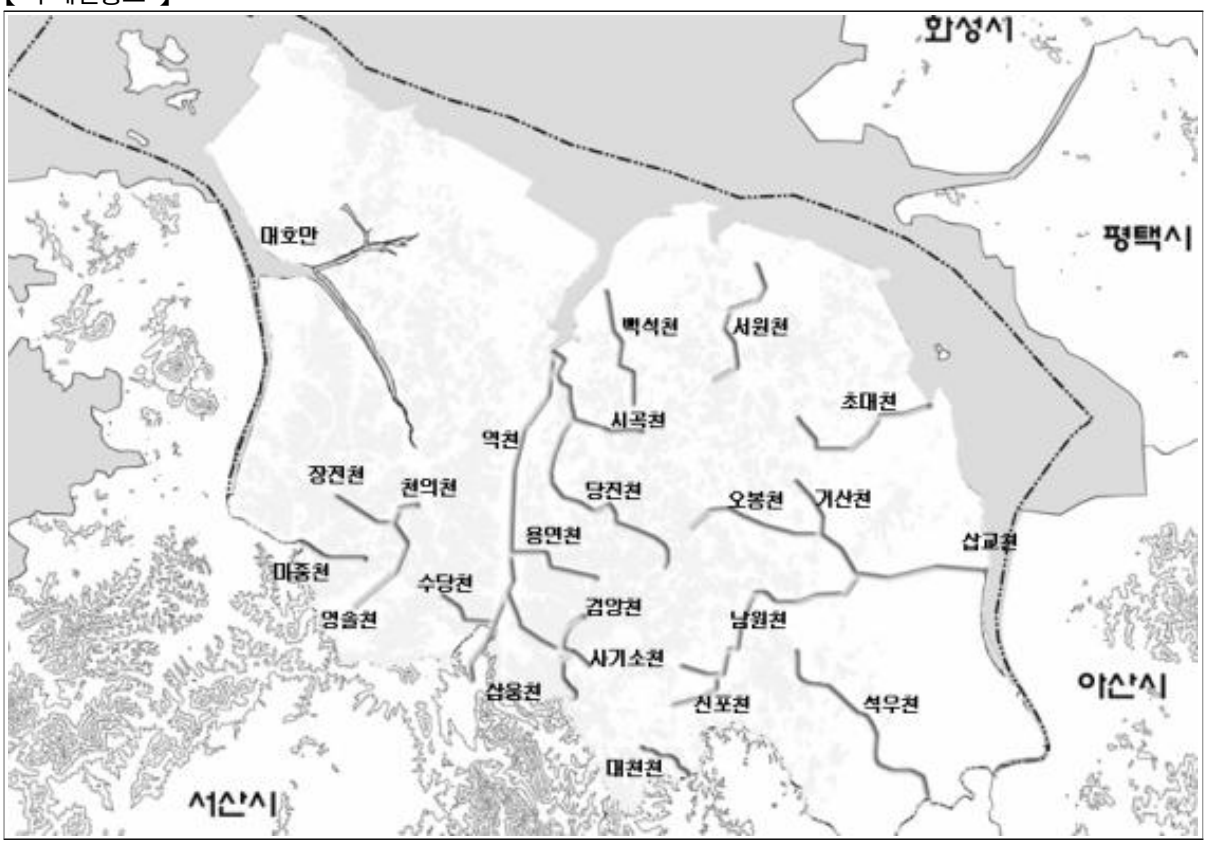
❖ 삽교방조제, 석문방조제, 대호방조제의 담수호와 저수지(전대, 초대, 오봉, 면천 등)는 농·공업용지로 이용하고 있음

【 하천 현황 】 (단위: 개소, ㎞, %)

구분	하천 수	총연장	요개수	기개수	미개수	개수율
합계	**95**	**257.81**	**426.66**	**229.09**	**197.57**	**53.7**
국가하천	1	10.45	20.90	20.90	-	100.0
지방하천	22	120.17	168.00	136.40	31.60	81.2
기타하천	72	127.19	237.76	71.79	165.97	30.2

자료 : 당진시 통계연보(2018)

【 수계현황도 】



4) 기상·기후

❖ 당진시는 온대성 기후로 여름에는 고온다습하고, 겨울에는 저온 건조한 전형적인 몬순(monsoon)기후 특징을 보임

❖ 최근 10년간(2007~2017년) 연평균 기온은 12.1℃이며, 최고기온 33.5℃, 최저기온 –13.0℃로서 한서의 차(46.5℃)가 매우 큼

❖ 연평균 강수량은 1,223.3㎜로 대부분은 하절기 집중, 연평균 일조시간은 2,230.1시간으로 풍부함

【 기상 현황 】 (단위 : ℃, ㎜, %, hr, m/s)

구분	기온			강수량	평균 습도	일조시간	바람	
	평균	최고기온	최저기온				평균	최대
2007년	12.4	32.4	-9.0	1,471.1	76.2	1,862.1	3.5	14.5
2008년	12.0	33.5	-13.1	909.6	74.0	2,095.5	2.5	12.7
2009년	12.3	32.5	-13.9	1,074.3	73.1	2,174.3	2.7	14.6
2010년	11.7	31.8	-13.2	2,141.8	74.0	1,984.3	2.8	27.3
2011년	11.6	33.0	-14.7	1,704.4	73.0	2,007.0	2.9	15.0
2012년	11.5	36.0	-15.1	1,642.6	75.7	2,299.2	2.5	16.2
2013년	11.8	33.4	-16.6	1,018.7	81.0	2,382.7	2.1	10.0
2014년	12.3	33.7	-11.1	1,000.1	78.2	2,334.0	1.9	10.4
2015년	12.7	33.7	-10.5	815.9	78.0	2,384.4	2.0	5.6
2016년	12.6	33.6	-13.4	847.0	81.3	2,382.9	1.5	8.7
2017년	12.2	34.7	-12.9	830.4	78.0	2,624.7	2.0	10.9
평균	12.1	33.5	-13.0	1,223.3	76.6	2,230.1	2.4	13.3

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

5) 해안선 및 도서

❖ 해안선은 도서해안선까지 포함하여 총 115.09㎞이며, 도서수는 유인도 3개소 무인도 5개소가 분포

❖ 도서지역 8.055㎢중 유인도(대난지도, 소난지도, 대조도)면적은 7.765㎢로 전체면적의 96.4%를 차지함

【 도서 현황 】

구분	해안선(㎞)	도서수(개)		
		소계	유인도	무인도
2017	115.09	8	3	5

자료 : 당진시 통계연보(2018)

3. 인문·사회환경

가. 인구 및 세대현황

1) 인구추이

❖ 2017년 현재 당진시 인구는 172,816인(외국인 포함)으로서 인구변화추이는 과거 10년간(2008~2017년) 연평균 2.4%의 증가세를 보이며, 최근 5년간(2013~2017년)은 1.3%로 꾸준한 증가세를 보임

❖ 세대당 인구수는 2007년 2.4인에서 2017년 2.0인으로 감소하는 등 가족규모가 점점 핵가족화 됨에 따라, 인구의 연평균 증가율(2.4%)보다 세대수의 증가율(3.0%)이 두드러지는 현상을 보임

❖ 여성인구에 대한 남성인구 성비는 2007년 106.1%에서 2017년 112.7%로 도시발전에 따라 여성인구보다는 남성인구의 유입이 두드러짐

【 인구변화추이 】 (단위 : 인, %, 세대, 인/세대)

구분		인구			성비[주1)]	세대	
		합계	남성	여성		세대수	세대당인구
2007년		138,796	71,468	67,328	106.1	57,874	2.4
2008년		139,421	72,223	67,198	107.5	57,141	2.4
2009년		141,952	73,641	69,311	107.8	58,907	2.4
2010년		148,337	77,161	71,176	108.4	62,076	2.3
2011년		153,995	80,343	73,652	107.2	64,333	2.3
2012년		159,005	83,074	75,931	109.4	66,369	2.3
2013년		163,921	85,822	78,099	109.9	68,490	2.3
2014년		167,892	88,403	79,489	111.2	70,502	2.3
2015년		170,259	89,922	80,337	111.9	72,074	2.0
2016년		171,870	90,554	80,986	111.8	73,434	2.0
2017년		172,816	91,586	81,230	112.7	74,586	2.0
연평균 증가율	10년	2.4	2.7	2.1	0.5	3.0	-2.0
	5년	1.3	1.6	1.0	0.6	2.2	-3.4

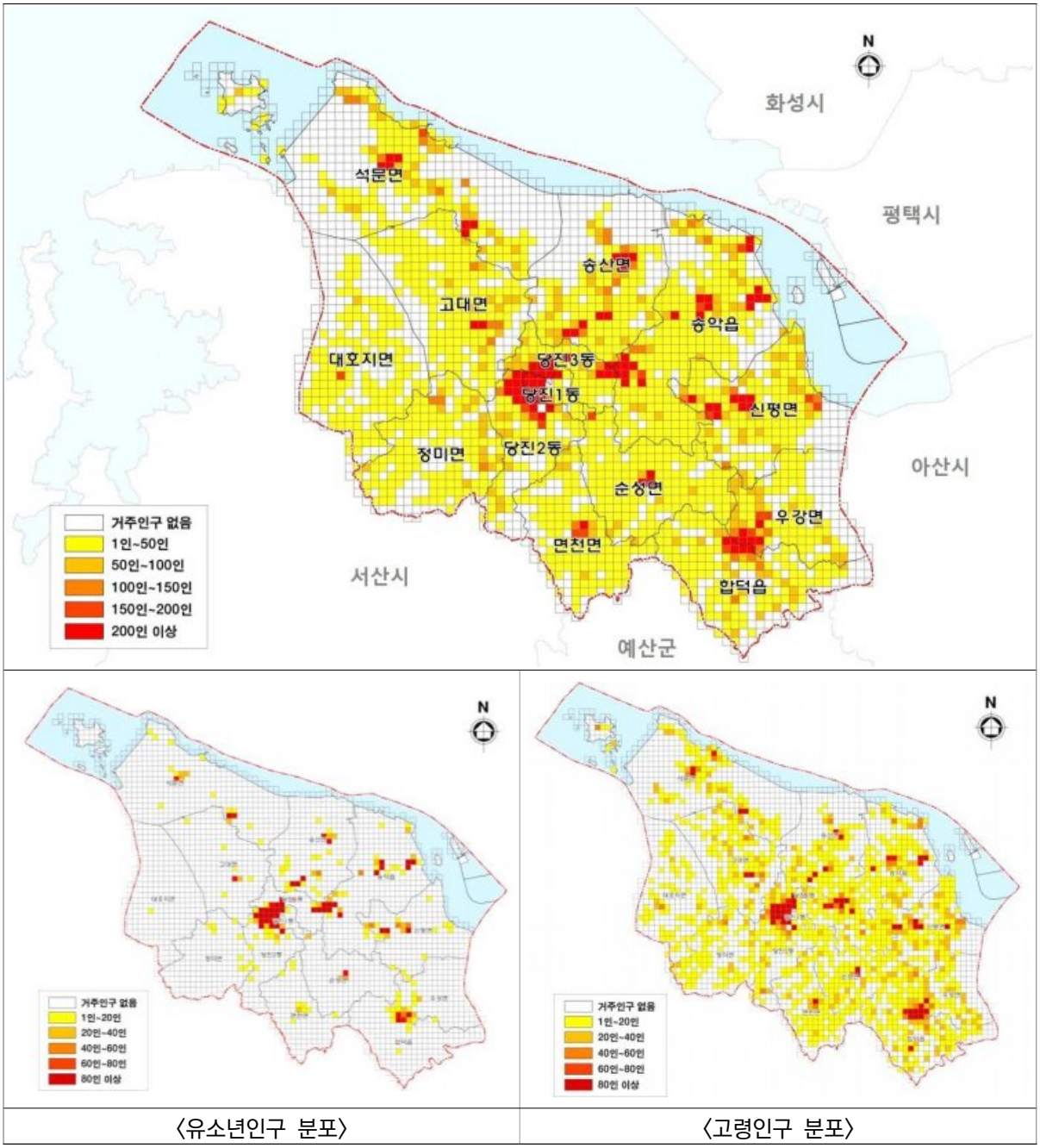
자료 : 당진시 통계연보(각 년도)
주) 외국인 포함
주1) 남자인구/여자인구×100

2) 인구분포

❖ 당진시 인구분포는 동지역을 포함한 시가화지역 및 산업단지 배후지역을 중심으로 집중 분포하고 있으며, 세대 구성원인 유소년 인구도 유사한 분포현황을 나타냄

❖ 고령화인구는 비시가화지역을 포함하여 전반적으로 증가하는 추세를 보이고 있으며, 특히 동지역 등의 시가화지역 내에 고령인구가 집중분포하고 있음

【 인구분포 현황 】

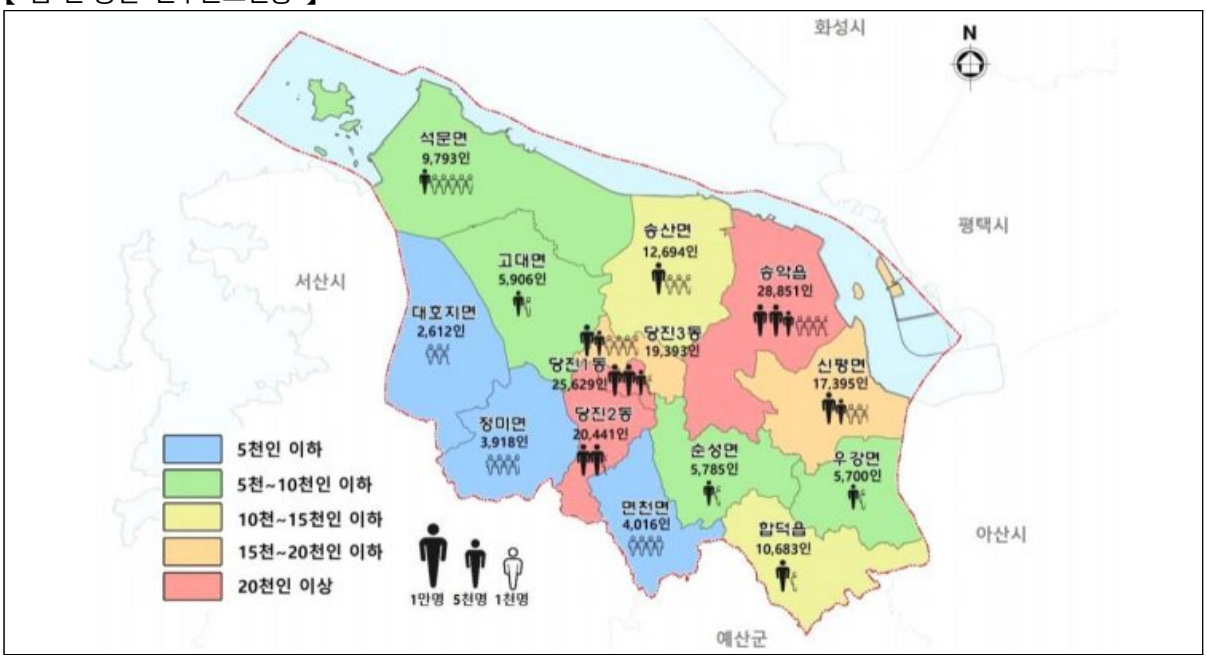


〈유소년인구 분포〉 〈고령인구 분포〉

자료 : 격자기반(500m×500m) 인구분포 현황 (국토정보플랫폼)

❖ 읍·면·동별 인구현황을 살펴보면 당진동(1·2·3동)이 65,463인으로 37.9% 송악읍이 28,851인으로 16.7%를 차지하며 신평면, 송산면, 합덕읍 순으로 나타남

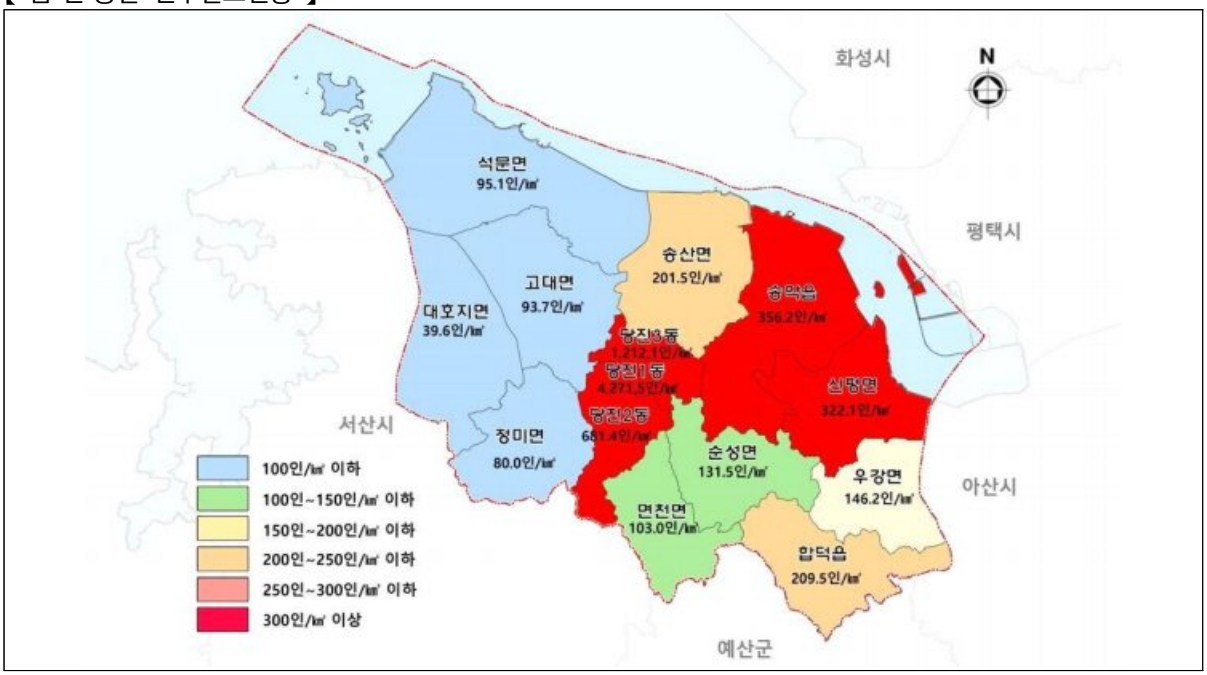
【 읍·면·동별 인구분포현황 】



3) 인구밀도

❖ 읍·면·동별 인구밀도를 보면 당진1동 4,250.2인/㎢, 당진3동 1,243.1인/㎢, 당진2동 690.1인/㎢으로 동지역이 가장 높으며 신평면, 송악읍 순으로 서해안고속도로와 인접한 지역의 인구밀도가 높게 나타남

【 읍·면·동별 인구밀도현황 】



4) 인구구조

❖ 연령별 인구구조는 2017년 현재 0~14세 미만의 유년층이 15.2%인 25,000인이며, 65세 이상 노년층이 28,386인으로 전체 17.0%를 차지함

❖ 15~64세의 생산층 인구는 67.8%인 113,553인이며, 65세 이상 노인비율이 2012년 15.7%에서 17.0%로 증가추세를 나타냄

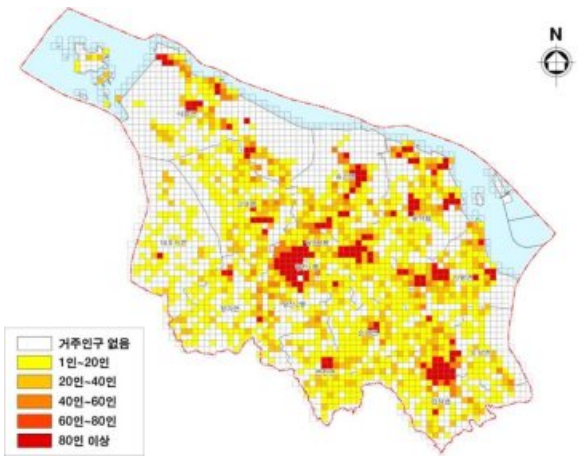
【 인구변화추이 】 (단위 : 인, %)

구분		2012년			2017년			비고
		총인구	남성	여성	총인구	남성	여성	
합계		144,903 (100.0)	74,720 (51.5)	70,183 (48.5)	167,439 (100.0)	88,026 (52.6)	79,413 (47.4)	
0~14세(A)		24,897 (16.0)	12,955 (8.3)	11,942 (7.7)	25,000 (15.2)	13,170 (7.9)	12,330 (7.4)	
15~64세(B)	소계	105,879 (68.3)	57,254 (36.7)	48,625 (31.6)	113,553 (67.8)	62,604 (37.4)	50,949 (30.4)	
	15~29세	26,146 (18.0)	14,218 (9.9)	11,928 (8.1)	26,279 (15.7)	14,702 (8.8)	11,577 (6.9)	
	30~49세	49,551 (31.5)	27,564 (17.3)	21,987 (14.2)	52,083 (31.1)	29,156 (17.4)	22,927 (13.7)	
	50~64세	30,182 (18.8)	15,472 (9.5)	14,710 (9.3)	35,191 (20.0)	18,746 (11.2)	16,445 (9.8)	
65세 이상(C)		24,328 (15.7)	10,218 (6.5)	14,110 (9.2)	28,386 (17.0)	12,252 (7.3)	16,134 (9.6)	
부양인구비		46.5			47.5			(A+C)/B×100
노령화지수		97.7	78.9	118.2	103.9	85.5	123.6	C/A×100

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)
주) 외국인 제외

❖ 15~64세 이상 생산층 인구는 당진동 지역을 포함한 시가화지역에 집중분포하고 있으며, 당진시 북부권에 위치한 산업단지(석문국가산업단지, 송산2일반산업단지 등) 및 배후단지를 중심으로 분포하는 것으로 나타남

【 생산가능인구 분포 현황 】



자료 : 격자기반(500m×500m) 인구분포 현황(국토정보플랫폼)

5) 인구이동

❖ 사회적 이동에 의한 인구변동은 산업단지 조성에 따른 일자리 증가로 전입인구가 전출인구를 앞서고 있으나, 이동률은 지속적으로 감소하고 있음

【 인구이동 현황 】 (단위 : 인, %)

구분	총이동				시내이동	시군간이동(도내)		시도간이동		순이동	
	전입(A)		전출(B)		전입,전출	전입	전출	전입	전출	(A-B)	
		이동률		이동률							이동률
2012년	27,306	17.2	23,235	14.6	11,789	2,981	2,504	12,536	8,948	4,065	2.6
2013년	26,334	16.1	22,674	13.8	11,781	2,546	2,359	12,007	8,534	3,660	2.2
2014년	25,315	15.1	22,912	13.6	11,008	2,426	2,779	11,881	9,125	2,403	1.4
2015년	24,410	14.3	23,094	13.6	10,555	2,444	3,038	11,411	9,501	1,316	0.8
2016년	24,725	14.8	23,914	14.4	10,837	3,476	2,789	9,689	9,261	811	0.5
2017년	21,117	12.6	20,800	12.4	9,322	2,057	2,747	9,738	8,731	317	0.2

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

6) 출생 및 사망현황

❖ 2017년 기준 당진시의 합계출산율은 1.65명으로 전국 기초자치단체 중 1위, 충남도 내 1위임

【 출생 및 사망 추이 】 (단위 : 인, %)

구분	인구	출생			사망		비고
		출생아수	증가율	합계출산율[주1)]	사망자수	증가율	
2012년	159,005	1,792	40.5	1.882	988	15.8	
2013년	163,921	1,873	4.5	1.886	1,080	9.3	
2014년	167,892	1,848	-1.3	1.838	1,099	1.8	
2015년	170,259	1,945	5.2	1.949	1,058	-3.7	
2016년	171,870	1,717	-11.7	1.767	1,082	2.3	
2017년	172,816	1,585	-7.7	1.654	1,132	4.6	

자료 : 당진시 통계연보(각 년도), 인구동향조사(통계청, 각 년도)
주1) 가임기 여성 1인당 출생아 수

7) 기초생활보장 대상자 및 장애인 현황

❖ 2017년 당진시의 국민기초생활보장 수급자는 2,748명, 1.64%이며 등록장애인은 9,808명, 5.86%로 충청남도 평균 국민기초생활보장 수급자 2.85%, 등록장애인률 6.07% 보다는 낮은 비율을 보임

【 기초생활보장 대상자 및 장애인 현황 】 (단위 : 인, %)

구분	주민등록인구	국민기초생활보장 수급자	국민기초생활보장 수급자 비율	등록장애인	등록장애인율
2012년	155,104	2,592	1.67	9,336	6.02
2013년	159,615	1,518	0.95	9,397	5.89
2014년	162,844	2,331	1.43	9,475	5.82
2015년	165,122	2,826	1.71	9,526	5.77
2016년	166,630	2,234	1.34	9,671	5.80
2017년	167,439	2,748	1.64	9,808	5.86

자료 : 기초생활보장 대상자 및 장애인 등록률(통계청, 각 년도)
주) 외국인 제외

8) 독거노인 현황

❖ 2017년 기준 당진시의 만 65세 이상 독거노인은 총 7,807명이며 이중 국민기초생활보장 수급권자의 비율은 8.13%로, 독거노인에서 국민기초생활보장 수급권자의 비율이 높게 나타남

【 독거노인 현황 】 (단위 : 인)

구분	합계			국민기초생활보장 수급권자			일반		
	합계	남성	여성	합계	남성	여성	합계	남성	여성
2013년	**7,484**	5,532	1,952	506	340	166	6,978	5,192	1,786
2014년	**6,767**	2,227	4,540	473	124	349	6,294	2,103	4,191
2016년	**6,761**	2,191	4,570	546	194	352	6,215	1,997	4,218
2017년	**7,807**	2,516	5,291	587	178	409	7,220	2,338	4,882

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)
주) 2015년은 통계 미조사

9) 고령인구 현황

❖ UN에서 정한 기준에 따라 65세 이상의 인구가 전체인구에서 차지하는 비율(=고령인구비율)이 7%이상 14%미만인 사회는「고령화사회」, 14%이상 20%미만인 사회는「고령사회」, 20%이상인 사회는「후기 또는 초고령사회(이하 초고령사회)」임

❖ 당진시의 경우 2019년 기준 17.9%로 고령사회에 해당하여 전국 15.5% 보다는 높으나 충청남도 18.2%보다는 낮으며, 고령인구비율의 연평균증가율(2014~2019년)은 전국 4.1%, 충청남도 2.6% 비해 낮으나 지속적인 증가추세를 보이고 있음

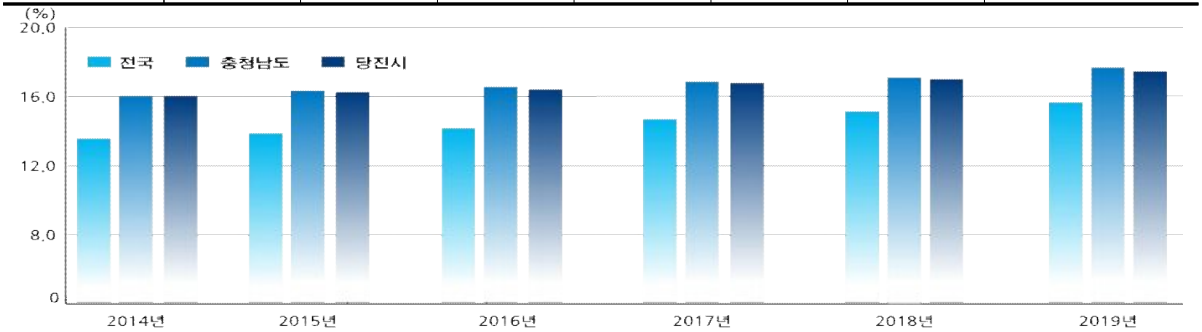
【 고령인구 현황 】 (단위 : 인)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
65세 이상 고령인구	25,975	26,853	27,445	28,386	28,986	29,933

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

【 고령인구 비율 】 (단위 : %)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율
전국	12.7	13.1	13.5	14.2	14.8	15.5	4.1%
충청남도	16.0	16.4	16.7	17.1	17.5	18.2	2.6%
당진시	16.0	16.3	16.5	17.0	17.3	17.9	2.3%



자료 : 통계청(2020)

주) 고령인구비율 = 65세이상 인구 ÷ 전체인구 × 100

❖ 당진시 내 14개 읍·면·동 중 절반에 해당하는 지역은 이미 초고령사회에 해당함

【 읍·면·동별 고령인구 비율 】

구분	당진1동	당진2동	당진3동	합덕읍	송악읍	고대면	석문면
고령인구 비율	10.1%	11.6%	8.2%	31.8%	12.7%	36.6%	24.0%
	고령화사회			초고령사회	고령화사회	초고령사회	
	대호지면	정미면	면천면	순성면	우강면	신평면	송산면
	44.4%	37.8%	35.5%	35.5%	34.5%	18.1%	16.2%
	초고령사회					고령사회	

자료 : 행정구역(읍·면·동)별 5세별 주민등록인구(행정안전부, 2019)

10) 외국인 현황

❖ 최근 5년간 당진시 외국인 등록현황은 증가세를 나타내고 있으며, 약 5.5%의 연평균 증가율을 보이고 있음

❖ 2017년 기준 송악읍이 전체 외국인 인구의 26.4%가 거주하고 있어 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 그 다음으로 합덕읍, 당진1동 순으로 많은 비율을 차지하고 있음

【 외국인 등록 현황 】

구분	외국인 인구(인)		
	합계	남성	여성
2012년	**3,901**	2,645	1,256
2013년	**4,306**	2,897	1,409
2014년	**5,048**	3,440	1,608
2015년	**5,137**	3,468	1,669
2016년	**5,240**	3,496	1,744
2017년	**5,377**	3,560	1,817
합덕읍	793(14.7%)	556	237
송악읍	1,420(26.4%)	1,013	407
고대면	110(2.0%)	86	24
석문면	155(2.9%)	84	71
대호지면	43(0.8%)	31	12
정미면	126(2.3%)	98	28
면천면	302(5.6%)	271	31
순성면	352(6.5%)	278	74
우강면	91(1.7%)	56	35
신평면	505(9.4%)	334	171
송산면	333(6.2%)	229	104
당진1동	723(13.4%)	350	373
당진2동	303(5.6%)	130	173
당진3동	121(2.3%)	44	77

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

나. 토지이용현황

1) 지목별 현황

❖ 지목별 토지이용현황은 임야가 230.17㎢(32.7%)로 가장 많으며 답 211.72㎢(30.1%), 전 69.86㎢(9.9%), 유지 40.7㎢(5.7%), 도로 34.39㎢(4.9%)순으로 토지이용이 형성되어 있음

【 지목별 토지이용현황 】 (단위 : ㎢, %)

구분	합계	전	답	임야	대지	공장	도로	하천	구거	유지	기타
면적	704.43	69.86	211.72	230.17	22.90	23.30	34.39	9.23	28.84	40.07	33.95
구성비	100.0	9.9	30.1	32.7	3.3	3.3	4.9	1.3	4.1	5.7	4.8

자료 : 당진시 통계연보(2018)

2) 용도지역 현황

❖ 주거·상업·공업지역의 시가화지역은 44.259㎢(6.3%)가 지정되어 있으며 당진시는 북부권 산업단지(석문국가산업단지, 아산국가산업단지, 송산2일반산업단지, 현대제철, 당진1철강 등)조성으로 인하여 공업지역이 시가화면적 대비 74.4%의 비중을 차지하고 있음

【 용도지역 현황 】

구분	면적(㎢)	구성비(%)	비고
합계	709.323	100.0	
도시지역	75.158	10.6	
주거지역	10.191	1.4	
상업지역	1.125	0.2	
공업지역	32.943	4.7	
녹지지역	29.927	4.2	
미지정	0.972	0.1	당진화력 회처리장
비도시지역	634.165	89.4	
관리지역	327.713	46.2	계획·생산·보전
농림지역	296.197	41.8	
자연환경보전지역	10.255	1.4	

자료 : 당진시 내부자료

3) 주요 개발사업 현황

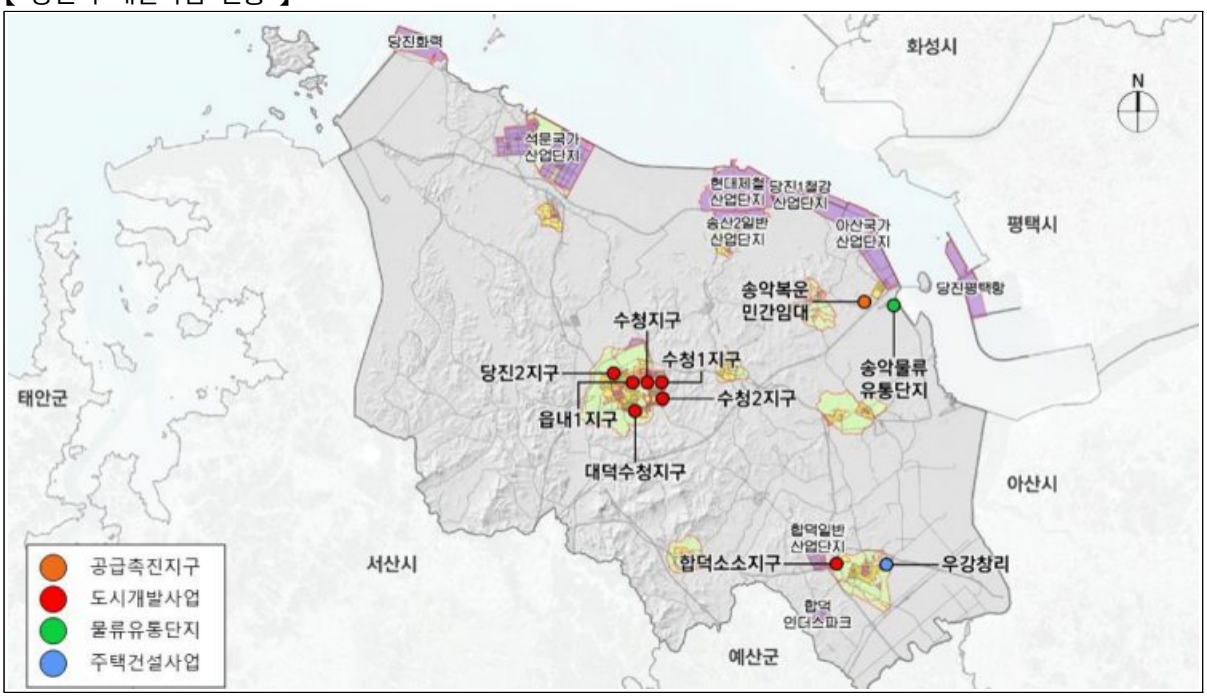
❖ 당진시 주요 개발사업으로 공공지원민간임대 공급촉진지구 1개소, 도시개발사업 7개소, 물류유통단지 1개소, 주택건설사업 1개소 등 총 10개소의 사업이 진행 또는 계획 중에 있음

【 개발사업 현황 】

구분	지구명	면적(㎢)	세대수(세대)	계획인구(인)	비고
합계		3.43	19,002	46,482	
공급촉진지구	송악복운민간임대	0.168	2,423	5,694	
도시개발사업	당진대덕·수청지구	0.698	2,795	8,314	
	당진수청지구	0.147	1,115	2,620	
	당진수청1지구	0.943	5,346	12,718	
	당진수청2지구	0.468	3,890	9,145	
	당진2지구	0.234	1,550	3,643	
	읍내1지구	0.027	426	1,002	
	합덕소소지구	0.032	308	724	
물류유통단지	송악물류유통단지	0.698	769	1,784	
주택건설	우강창리	0.017	380	838	

자료 : 당진시 내부자료

【 당진시 개발사업 현황 】



4. 생활환경 현황

가. 주택수 및 주택보급률

1) 유형별 현황

❖ 당진시 주택현황을 살펴보면 지속적으로 증가추세를 보이고 있으며, 주택종류별로는 단독주택이 52.9%로 가장 많이 차지하며, 아파트 37.0% 순으로 나타남

❖ 주택보급률은 2017년 기준 110.4%로 나타나고 있음

【 주택유형별 현황 】 (단위 : 호, %)

구분	가구수	합계	종류별 주택수						주택 보급률
			단독주택	다가구	아파트	연립	다세대	비거주용 건물내의주택	
2007년	30,485	47,347	24,371	650	17,464	2,394	1,667	801	-
2008년	40,845	53,971	24,454	5,573	18,023	2,505	1,667	1,749	132.1
2009년	58,135	50,816	24,443	7,319	20,335	2,505	1,784	1,749	87.4
2010년	62,076	66,479	36,811	7,631	23,588	2,505	1,826	1,749	107.1
2011년	64,333	71,012	39,556	8,680	24,857	2,709	2,141	1,749	110.4
2012년	66,369	73,793	41,114	7,401	25,570	2,809	2,551	1,749	111.2
2013년	68,490	75,476	41,574	13,824	26,758	2,809	2,626	1,709	110.2
2014년	70,502	76,048	41,958	16,253	26,758	2,833	2,790	1,709	107.9
2015년	72,074	76,892	42,506	21,889	26,758	2,873	3,046	1,709	106.7
2016년	73,434	81,582	43,126	22,199	30,454	2,927	3,366	1,709	111.1
2017년	74,586	82,340	43,587	22,307	30,454	2,990	3,600	1,709	110.4

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2) 점유형태별 현황

❖ 2015년 기준 주택의 점유형태는 자가와 임차의 비율이 62.8%와 54.4%이며, 자가비율의 경우 2010년 61.1%에서 62.8%로 증가하였음

【 주택유형별 현황 】 (단위 : 가구)

구분	합계	자가	전세	보증부월세	무보증부월세	월세	무상
2010년	**52,151**	31,854	7,698	6,678	1,313	383	4,225
2015년	**62,654**	39,369	6,331	9,301	1,800	539	5,314

자료 : 인구주택총조사(통계청)

나. 상수도 현황

❖ 2017년 기준 당진시 총인구 172,692인(외국인 포함) 대비 급수인구는 136,584인으로 지방 및 광역상수도 보급률은 79.0%임

❖ 당진시 지방 및 광역상수도 보급률은 2013년 75.0%에서 2017년 79.0%로 증가하였으나, 급수량은 감소함

❖ 당진시는 현재 지방상수도 및 광역상수도로 용수공급을 하고 있으며, 지방상수도계통은 합덕정수장 내 배수지를 통해 배수하고 있으며 광역상수도의 수원은 아산호, 대청 II단계, 보령댐임

❖ 광역상수도계통은 보령댐계통 광역상수도와 아산공업용수도 송수관로를 이용하여 배수지에 정수 및 침전수를 공급함

【 상수도 현황 】 (단위 : 인, %, ㎥/일)

연도	총인구	구분	급수인구[주1)]	보급률[주2)]	급수량	시설용량[주3)]
2013년	163,921	소계	122,880	-	66,588	35,506
		지방 및 광역상수도	97,926	75.0		28,461
		소규모 급수시설	5,378	88.1		1,258
		전용상수도	5,141	-		5,787
2014년	167,892	소계	128,278	-	61,839	35,481
		지방 및 광역상수도	104,673	76.4		28,461
		소규모 급수시설	5,166	89.0		1,233
		전용상수도	5,141	-		5,787
2015년	170,259	소계	131,094	-	43,435	50,481
		지방 및 광역상수도	107,277	77.0		43,461
		소규모 급수시설	4,955	88.9		1,233
		전용상수도	5,141	-		5,787
2016년	171,870	소계	133,715	-	54,329	39,251
		지방 및 광역상수도	122,149	77.8		32,305
		소규모 급수시설	6,160	93.3		1,360
		전용상수도	4,931	-		5,586
2017년	172,692	소계	136,584	-	58,267	38,716
		지방 및 광역상수도	123,636	79.0		32,305
		소규모 급수시설	5,046	92.5		2,145
		전용상수도	3,982	-		4,266

자료 : 국가상수도정보시스템(각 년도)
주1) 기타 미급수인구(우물, 샘 등)은 제외
주2) 소규모 급수시설 보급률 : 마을상수도, 소규모 급수시설 인구 포함
주3) 지방 및 광역상수도 : 배수지 시설용량 적용

【 상수도 공급량 및 사용량 현황 】 (단위 : ㎥ℓ, /일/인, %)

총 급수량	1인1일 급수량	1인1일 사용량	유수율	누수율	요금 현실화율
17,220,316	345.4	288.6	83.5	14.7	66.9

자료 : 국가상수도정보시스템(2017)

다. 하수도 현황

❖ 하수처리 인구는 2017년 기준 총 인구의 62.6%인 108,189인으로 보급률은 63.4%로 하수도 보급률은 최근 5년간 매년 증가하는 추세임

【 하수도 현황 】 (단위 : 인)

구분	총인구	비처리인구[주1)]	하수처리구역 내				
			공공하수처리인구				하수도보급률(%)
			합계[주2)]	1차처리	2차처리	3차처리	
2013년	163,921	64,109	97,380	-	55,427	41,953	60.9
2014년	167,892	65,309	99,951	-	57,175	42,776	61.1
2015년	170,259	65,550	104,709	-	2,961	101,748	61.5
2016년	171,870	64,551	107,319	-	3,102	104,217	62.4
2017년	172,692	64,503	108,189	-	3,534	104,655	63.4
연평균 증가율(%)	1.0	0.1	2.1	-	-42.3	20.1	0.8

자료 : 하수도정보시스템(각 년도)
주1) 총인구 - 하수처리구역 내 인구
주2) 폐수처리인구는 제외

❖ 2017년 기준 당진시의 공공하수처리시설은 17개소이며, 총 시설용량은 68,526㎥/일, 총 처리량은 51,197㎥/일임

❖ 당진공공하수처리시설과 고대부곡공공하수처리시설에서 전체 처리량의 78.5%를 처리하고 있으며, 17개소 공공하수처리시설 모두 민간위탁에 의해 운영되고 있음

【 공공하수처리시설 현황 】 (단위 : ㎥/일)

시설명	소재지	시설용량	처리량	처리방법	가동개시일	운영방법
합계		68,526	51,197	-	-	-
당진	원당로 237	30,000	26,813	SDPR	15.05.12	민간위탁
고대부곡	송악읍 고대공단2길 190	22,800	13,385	MLE+화학적응집침전	02.04.18	민간위탁
합덕	상덕로 968-27	3,500	2,898	Bio SAC BNR	05.06.23	민간위탁
신평	만동포1길 184-60	3,500	2,796	DMBR	09.09.15	민간위탁
송악	틀모시로 654	4,500	3,390	DMBR	09.09.15	민간위탁
중흥	신평로 1444-45	1,000	574	DMBR	17.11.01	민간위탁
난지섬	난지1길 85-37	600	11	B.M.S	13.04.18	민간위탁
왜목	왜목길 47	440	49	KNR	13.04.18	민간위탁
순성	매실로 615	700	469	H-SBR	16.05.10	민간위탁

자료 : 당진시 통계연보(2018)

【 공공하수처리시설 현황(계속) 】 (단위 : ㎥/일)

시설명	소재지	시설용량	처리량	처리방법	가동개시일	운영방법
면천	한천로 780-29	220	187	H-SBR	16.12.15	민간위탁
학사촌	대학로 29-12	340	66	IC-SBR	07.06.08	민간위탁
독일인	고대로 623-63	30	8	IC-SBR	08.07.12	민간위탁
장고항	장고항리 757	120	68	SMMIAR	04.12.31	민간위탁
우두지구	원우두실로 121	펌프장 변경	펌프장 변경	-	-	-
용두지구	용두길 37	22	2	생물학적 혐기성· 호기성	98.12.30	민간위탁
삼봉	대호로 1591-41	34	9	고효율	01.10.17	민간위탁
송산지구	은골2길 106-59	20	9	생물학적 혐기성· 호기성	99.10.29	민간위탁
삽교호	삽교천3길 49	700	465	BCS	18.09.01	민간위탁

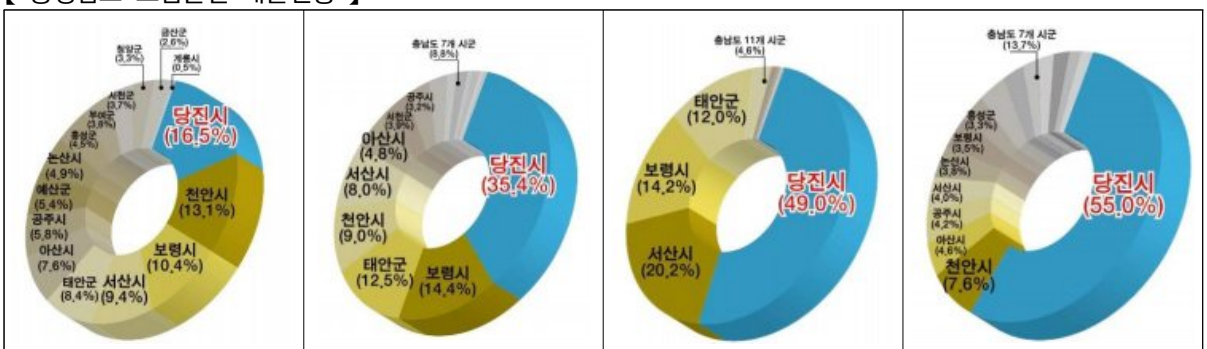
자료 : 당진시 통계연보(2018)

라. 대기오염(미세먼지 등) 현황

1) 대기오염 배출현황

❖ 충청남도 전체 대기오염 배출량 1위(28.4%)로 특히 북부지역에 위치한 당진화력발전소, 현대제철 등의 산업기능으로 인한 환경 기준치 초과가 높은 수준임

【 충청남도 오염물질 배출현황 】



〈일산화탄소(CO)〉 〈질소산화물(NOx)〉 〈황산화물(SOx)〉 〈부유먼지(TSP)〉

자료 : 국립환경과학원 국가대기오염물질 배출량 서비스(2016)

2) 미세먼지 배출현황

❖ 충청남도 내 대부분 지자체의 미세먼지 배출현황 측정결과 1~3월을 중심으로 기준치를 초과하는 것으로 관측됨

❖ 당진시의 경우 화력발전소, 제철소 등이 밀집한 북부권역을 중심으로 겨울철 고농도로 관측되고 있음

【 미세먼지 배출현황 】 (단위 : 일, ㎍/㎥)

구분		천안	공주	보령	아산	서산	논산	계룡	당진	금산	부여	서천	청양	홍성	예산	태안
PM_{10}	초과일수	14	3	5	14	4	7	2	**10**	3	3	2	2	9	6	5
	연평균농도	43.0	35.6	37.2	45.5	36.7	39.7	31.1	**44.9**	35.1	39.8	33.3	34.3	39.5	40.0	36.9
$PM_{2.5}$	초과일수	79	60	43	87	30	24	7	**84**	32	23	8	54	62	50	15
	연평균농도	25.0	22.0	20.7	25.2	18.4	18.8	14.8	**25.2**	19.4	19.0	15.7	22.1	23.7	20.1	17.5

자료 : 충청남도 미세먼지 일지(충남연구원, 2018)
주) 미세먼지 환경(연평균)기준 : PM_{10}(50 이하), $PM_{2.5}$(15 이하)

3) 온실가스 배출 현황

❖ 2017년 기준 당진시의 온실가스 총배출량은 73,904천톤CO2eq, 순배출량은 73,782천톤CO2eq이며, 직접배출량은 67,986천톤CO2eq, 간접배출량은 5,918천톤CO2eq임

❖ 전체 온실가스 배출원 중 에너지 분야가 56.5%로 가장 많은 비율을 차지함

❖ 당진시는 2011년 이후 현대제철, 송산2일반산단, 당진1철강 등 산업단지 개발로 인하여 산업에 대한 온실가스 배출량이 증가하고 있음

【 당진시 연도별 온실가스 배출량 】 (단위 : 천톤CO_2eq, %)

분야	부문		온실가스배출량							
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	연평균 증가율	비율[주3]
총배출량			**61,517**	**60,580**	**63,398**	**69,374**	**66,738**	**73,904**	**3.1%**	**100.0**
순배출량[주2]			**61,373**	**60,441**	**63,265**	**69,243**	**66,614**	**73,782**	**3.1%**	**-**
에너지	합계		39,340	38,935	38,603	37,390	35,150	41,767	1.0%	56.5
	연료 연소	소계	39,317	38,911	38,582	37,374	35,132	41,749	1.0%	-
		에너지산업	36,786	36,465	36,403	35,337	33,249	39,590	1.2	-
		제조업 및 건설업	1,663	1,650	1,410	1,194	1,504	1,307	-34.6	-
		수송(국내)	528	509	523	575	169	647	3.4	-
		수송(국제)	11	0.095	0.3	0.038	0.04	2	-49	-
		기타	329	287	246	268	210	203	-7.8	-
	탈루성 배출	소계	23	24	21	16	18	18	-4.0%	-
		고체연료	7	6	6	6	6	6	-1.3	-
		석유와 천연가스	16	18	15	10	12	12	-5.4	-
산업 공정· 제품 사용	소계		16,874	15,825	18,547	26,197	25,707	26,047	7.5%	35.2
	광물산업		1,082	1,030	1,150	1,522	1,538	1,690	7.7	-
	금속산업		15,754	14,756	17,353	24,637	24,122	24,305	7.5	-
	오존파괴물질의 대체물질로써 제품 사용		21	22	25	26	26	28	4.9	-
	기타 제품 제조업과 사용		17	17	19	12	21	24	6.2	-
AFOLU	소계		-45	-44	-37	-36	-25	-31	-6.0%	0.1
	가축	소계	99	95	96	95	99	91	-1.8	-
		장내발효	71	67	67	65	69	63	-1.9	-
		분뇨관리	28	28	29	30	30	28	0.1	-
	통합적배출원 및 관리토양[주1]		-144	-139	-133	-131	-124	-122	-2.8	-
폐기물	소계		69	68	98	96	92	81	2.7%	0.1
	고형폐기물매립 (관리되는 폐기물)		58	52	46	41	38	34	-8.3	-
	고형폐기물의 생물학적처리		1	1	1	8	7	6	32.3	-
	소각 및 노천소각		7	11	47	43	45	37	29.9	-
	폐수처리 및 방류		3	4	4	4	2	4	5.9	-
간접 배출	소계		5,135	5,657	6,054	5,596	5,690	5,918	2.4%	8.0
	전력		4,676	5,196	5,690	5,232	5,406	5,557	2.9	-
	열		-	-	-	-	0.1	0.5	26.2	-
	폐기물		459	461	364	364	284	360	-3.9	-

자료 : 당진시 온실가스 배출량 자료(한국환경공단)

주1) AFOLU(농업·임업·기타 토지이용)의 토지부문 온실가스 흡수량으로 설정

주2) 총배출량 - 흡수량

주3) 총배출량에 대한 비율

5. 도시경제환경

가. 산업별 사업체 및 종사자 현황

❖ 당진시 사업체 총수는 12,279개 업체, 종사자수는 77,078인으로 전체 사업체 중 도·소매업이 24.5%로 가장 높은 비중을 차지하며, 종사자수는 제조업이 전체 37.8%로 가장 높게 나타남

【 산업별 사업체 수 및 종사자 수 현황 】 (단위 : 개소, 인, %)

구분		사업체수		종사자수			
		개소	구성비	합계	구성비	남성	여성
합계		12,279	100.0	77,078	100.0	32,802	4,127
1차 산업	농·임·어업	34	0.3	306	0.4	245	61
2차 산업	소계	1,773	14.5	36,623	47.6	32,557	4,066
	광업	8	0.1	72	0.1	65	7
	제조업	1,170	9.5	29,120	37.8	25,843	3,277
	전기·가스·수도	15	0.1	1,357	1.8	1,195	162
	재생·환경복원업	45	0.4	619	0.8	549	70
	건설업	535	4.4	5,455	7.1	4,905	550
3차 산업	소계	10,472	85.2	40,149	52.0	21,356	18,793
	도·소매업	3,004	24.5	7,555	9.8	4,105	3,450
	운수업	1,059	8.6	3,366	4.4	3,025	341
	숙박·음식점	2,732	22.2	6,552	8.5	2,088	4,464
	철판·영상·방송통신	42	0.3	418	0.5	277	141
	금융·보험업	104	0.8	1,181	1.5	520	661
	부동산·임대업	489	4.0	1,450	1.9	1029	421
	과학·기술서비스업	215	1.8	1,223	1.6	929	294
	사업지원서비스업	164	1.3	3,565	4.6	2,886	679
	국방·사회보장행정	54	0.4	1,807	2.3	1,218	589
	교육서비스	439	3.6	3,626	4.7	1,503	2,123
	보건·사회복지	425	3.5	4,577	5.9	720	3,857
	여가관련서비스	374	3.0	980	1.3	507	473
	기타 개인서비스	1,371	11.2	3,849	5.0	2,549	1,300

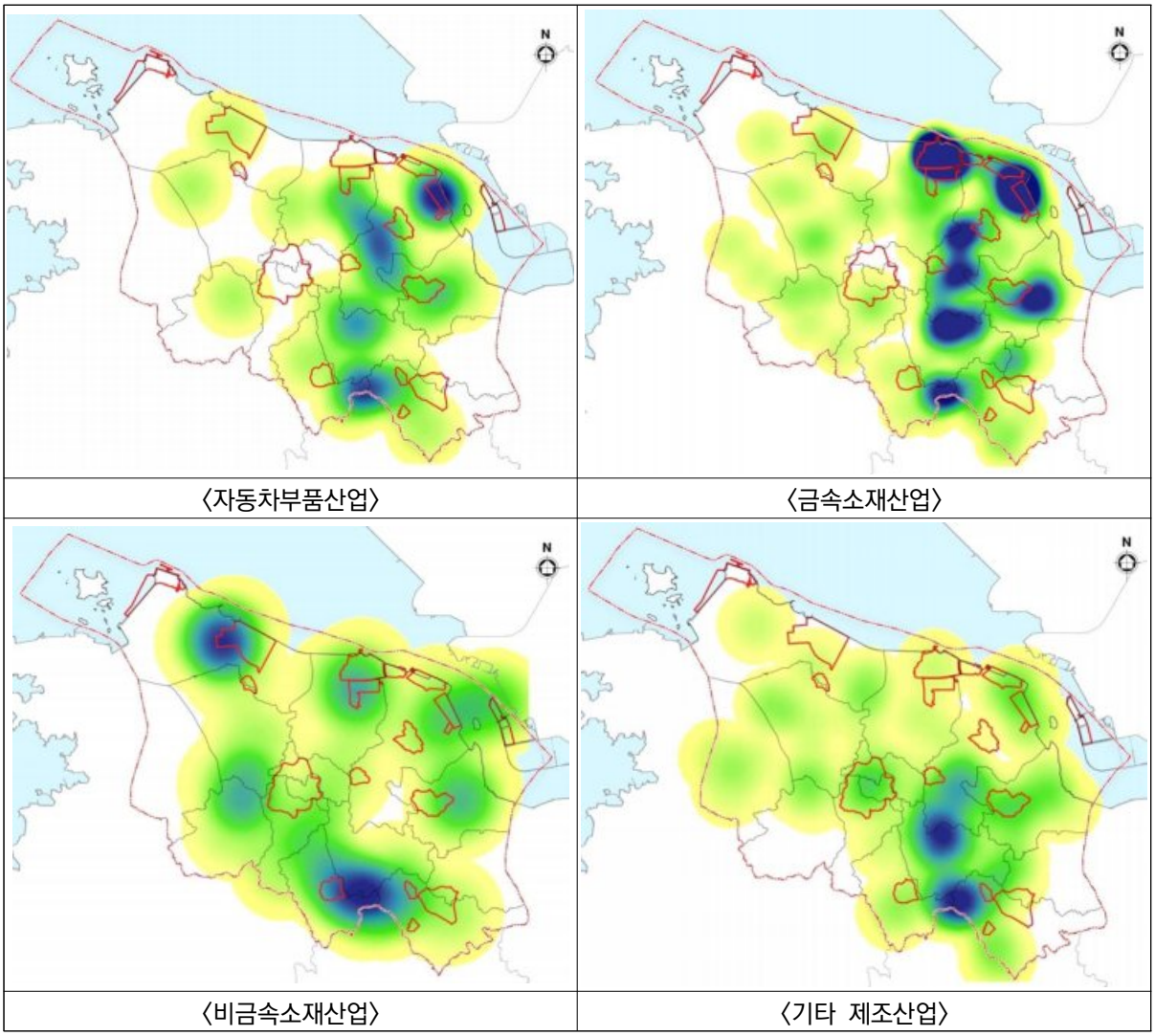
자료 : 당진시 통계연보 (각 년도)

나. 산업집적 현황

❖ 산업단지(석문국가산업단지, 아산국가산업단지(고대·부곡), 송산2일반산업단지, 농공단지 등을 중심으로 북동측에 집중 분포되어 있음

❖ 당진시 관내 산업단지를 중심으로 사업체수 및 종사자수 성장 견인

【 산업집적 현황 】



〈자동차부품산업〉 〈금속소재산업〉

〈비금속소재산업〉 〈기타 제조산업〉

자료 : 충청남도 공장 등록현황(2018)

다. 지역총생산

❖ 당진시 지역총생산은 2011년 이후 증가 추세를 보이다가 2015년 경제 둔화로 인하여 다소 감소하는 것으로 나타남

❖ 생산액 기준으로 당진시의 충청남도에 대한 점유율은 변동이 거의 없음

【 지역총생산(당해년 가격) 】 (단위 : 10억원, %)

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
충청남도	총생산	91,816	95,308	99,154	105,002	111,265	117,075
	증가율	-	3.8	4.0	5.9	6.0	5.2
당진시	총생산	10,692	11,319	11,630	12,817	12,780	12,635
	증가율	-	5.9	2.7	10.2	-0.3	-1.1
	충남도 비중	11.6	11.9	11.74	12.2	11.5	10.8

자료 : 충청남도 경제활동별 지역내총생산(통계청,각 년도)

라. 경제활동인구

❖ 2017년 기준 당진시 경제활동참가율은 69.5%이며, 취업률(경제활동인구 대비 취업인구)는 98.3%로 나타남

❖ 경제활동인구의 산업별 취업자 구성은 도·소매업 및 숙박·음식업 등의 3차 산업이 전체 51.0%, 제조업인 2차 산업(48.6%), 농·임·어업인 1차 산업(0.4%) 2·3차 산업 위주의 도시형 산업형태 분포를 보이고 있음

【 경제활동인구 추이 】 (단위 : 천인, %)

구분	15세 이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	취업인구	취업률	실업률
		계	남자	여자				
2012년	130.2	76.2	41.2	35.0	58.5	74.3	97.5	2.5
2013년	132.3	88.6	48.0	40.6	67.0	87.0	98.2	1.8
2014년	137.0	92.7	50.5	42.2	67.7	91.5	98.7	1.3
2015년	139.3	96.1	52.7	43.4	70.3	93.7	97.5	2.5
2016년	141.0	97.5	53.5	44.0	70.1	96.4	98.9	1.0
2017년	141.9	97.7	53.9	43.8	69.5	96.0	98.3	1.8

자료 : 지역별 고용조사(통계청), 당진시 통계연보(각 년도)

【 산업별 취업자 구성비 】 (단위 : 천인, %)

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
1차 산업	0.26	0.30	0.32	0.47	0.31	0.29
2차 산업	29.48	30.35	34.84	36.38	36.62	38.48
3차 산업	33.15	36.44	36.64	41.22	40.15	40.34

자료 : 당진시 통계연보(2018), 충청남도 통계연보(2019)

6. 교통현황

가. 광역도로망

❖ 당진시는 관내를 통과하는 서해안고속도로와 당진~영덕간 고속도로와 현재 추진중인 서해선 복선전철 및 석문국가산업단지 인입철도 등을 통해 인접도시 및 광역교통 차원에서 수도권과 서해안권 동서연계의 접근성과 이동성이 양호함

❖ 또한 관내 간선도로의 기능을 담당하고 있는 국도(32호선, 34호선, 38호선), 지방도 (615호선, 647호선, 649호선 등), 국지도 70호선 역시 지역간 통과교통 흐름을 보이고 있음

【 교통망 현황 】



나. 도로현황

❖ 도로연장 추이를 살펴보면 2012년 총 도로연장 477.0㎞에 비해 2017년 483.4㎞로 6.4㎞ 증가하였으며, 도로포장률은 연평균 0.69% 증가한 것으로 나타남

【 도로현황 】 (단위 : ㎞, %)

구분	합계		고속도로	일반국도		지방도		시군도	
	연장	포장률		연장	포장률	연장	포장률	연장	포장률
2012년	477.0	91.7	34.84	100.1	86.7	180.5	89.0	161.6	96.0
2013년	477.0	92.1	34.84	100.1	86.7	180.5	89.0	161.6	97.1
2014년	483.4	92.2	34.84	100.1	86.7	180.5	89.0	168.0	97.2
2015년	483.4	94.9	34.84	100.1	91.0	180.5	94.0	168.0	97.2
2016년	483.4	94.9	34.84	100.1	91.0	180.5	94.0	168.0	97.2
2017년	483.4	94.9	34.84	100.1	91.0	180.5	94.0	168.0	97.2

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

다. 주차장

❖ 당진시 관내 주차장은 총 7,681개소(94,720면)으로 택지개발, 도시개발사업 등의 개발사업에 따른 차량 대수 증가로 인하여 지속적인 증가추세를 보이고 있으며, 공영주차면수는 연평균 2.5%, 부설주차장은 연평균 3.5% 증가하는 것으로 나타남

【 주차장 현황 】 (단위 : 개소, 면)

구분	합계		노상				노외				부설	
			유료		무료		공영		민영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2012년	4,425	79,900	2	55	21	455	35	3,053	1	173	4,366	76,164
2013년	5,094	87,281	2	52	20	506	29	2,576	1	173	5,042	83,974
2014년	5,872	98,113	2	52	25	744	44	3,316	1	173	5,800	93,828
2015년	6,527	102,622	2	49	25	747	52	3,398	1	173	6,447	98,255
2016년	7,273	91,426	2	42	25	747	52	3,398	1	173	7,193	87,066
2017년	7,681	94,720	2	42	24	724	70	3,448	1	173	7,584	90,333

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

❖ 차량등록 대비 주차장 확보율은 103.8%이나, 대부분 주차장이 동지역을 중심으로 집중되어 있어 읍·면지역에 균형적인 주차장 확보가 필요함

【 주차장 현황 】

차량등록대수(개)	주차면수(개)	주차장 확보율(%)	주차장 부족율(%)	비고
91,288	94,720	103.8	-	

자료 : 당진시 통계연보(2018)

7. 재해발생 현황

가. 재해발생 및 피해

1) 재난사고 현황

❖ 2017년 당진시 재난사고 발생건수는 총 1,119건으로 1,235명의 인적피해가 있었으며, 인적피해는 도로 교통사고(1,233명)로 인한 피해(99.8%)가 대부분으로 지속적으로 증가하는 추세임

❖ 도시공간의 고밀화, 고층화, 노후화 등에 따라 인적 재난 발생위험은 점점 높아질 것으로 예상되므로 적극적인 안전관리대책이 필요함

【 재난사고 현황 】

구분	합계		화재		산불		도로교통		기타	
	건	인원(인)	건	인원(인)	건	인원(인)	건	인원(인)	건	인원(인)
2010년	780	1,032	187	9	-	-	577	1,004	16	19
2011년	1,325	1,183	232	16	47	3	1,033	1,153	13	11
2012년	878	947	252	17	63	3	563	927	-	-
2013년	1,021	1,339	204	10	16	-	801	1,329	-	-
2014년	1,427	1,082	213	10	2	2	1,204	1,064	8	6
2015년	1,095	1,262	227	11	1	1	862	1,249	5	1
2016년	1,010	1,132	255	4	1	-	746	1,127	8	1
2017년	1,119	1,235	288	2	37	-	794	1,233	-	-

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2) 장소별 화재발생 현황

❖ 당진시 장소별 화재발생 현황은 주거건축물보다는 비주거 건축물의 화재가 증가하고 있으며, 비주거 건축물중 공장 및 창고와, 음식점의 화재가 약 40%를 차지하고 있음

【 장소별 화재발생 현황 】

구분	주거			비주거					위험물	운송	임야	기타
	단독주택	공동주택	기타주택	일반업무	판매시설	공장창고	음식점	기타				
합계	288	71	12	13	20	178	67	329	2	333	324	489
2010년	41	6	2	-	5	14	6	56	-	52	-	72
2011년	37	13	1	1	2	35	12	47	-	37	47	47
2012년	39	10	1	3	2	19	9	44	2	51	75	60
2013년	38	10	4	3	3	27	4	36	-	30	25	40
2014년	42	9	3	-	1	14	8	39	-	40	43	39
2015년	35	7	1	5	5	11	5	45	-	42	50	71
2016년	32	12	-	-	-	26	12	40	-	30	33	70
2017년	24	4	-	1	2	32	11	22	-	51	51	90

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

주) 쓰레기소각, 음식물 조리, 빨래 삶기, 전기스파크 등 오인처리를 화재에 포함

주) 2009년 이전 현황은 분류체계가 불일치하여 미포함

3) 지진 발생 현황

❖ 지진 감측 이래 당진시청을 중심으로 직선거리 100km이내에서 발생한 지진은 모두 88건이며, 지난 5년간 18건이 발생하였음

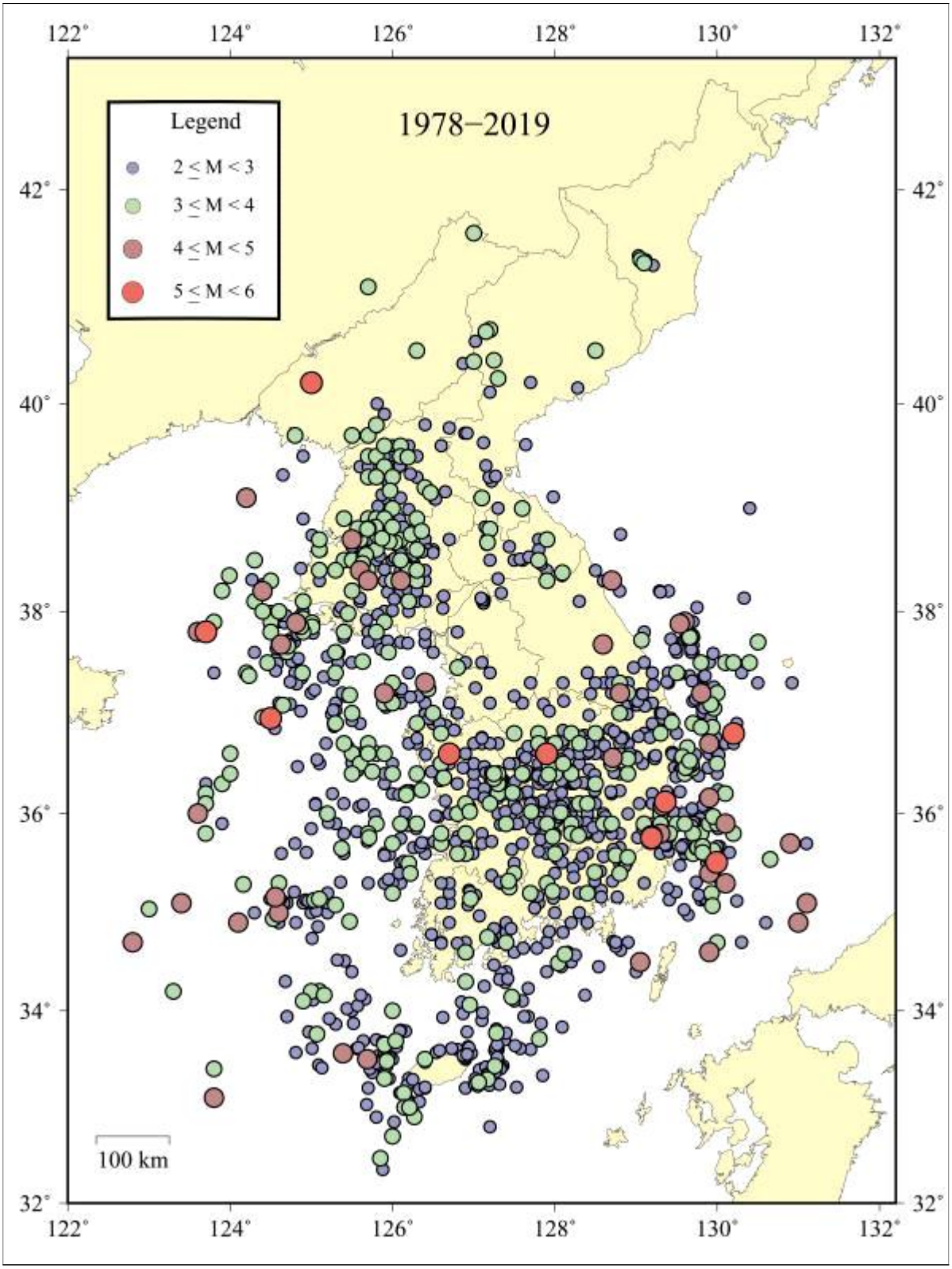
❖ 최근 지진의 강도는 큰 차이가 없으나 발생빈도는 증가하는 추세로 파악됨

【 최근 5년간 당진시 지진 발생 현황 】

발생시각	규모	위도	경도	위치
2015-06-22 12:44	2.4	36.35N	127.24E	충남 공주시 남동쪽 15km 지역
2015-08-12 17:09	2.2	37.17N	127.50E	경기 이천시 남남동쪽 13km 지역
2015-12-11 01:25	2.1	36.90N	126.58E	충남 당진시 서북서쪽 5km 지역
2016-03-02 14:04	2.7	36.35N	127.20E	충남 공주시 남동쪽 13km 지역
2016-10-21 10:13	2.2	36.46N	126.87E	충남 청양군 동쪽 6km 지역
2016-10-24 09:02	2.2	37.25N	127.02E	경기 수원시 권선구 동쪽 4km 지역
2016-11-13 21:52	3.5	36.36N	126.63E	충남 보령시 북북동쪽 4km 지역
2016-11-27 06:53	2.5	36.34N	127.33E	대전 유성구 남서쪽 3km 지역
2017-01-16 19:54	2.1	36.33N	126.59E	충남 보령시 서쪽 2km 지역
2017-07-18 10:31	2.7	37.69N	126.19E	인천 강화군 서남서쪽 27km 해역
2017-09-01 05:57	2.1	36.42N	127.21E	충남 공주시 동남동쪽 9km 지역
2017-10-04 12:10	2.1	36.16N	127.13E	충남 논산시 남동쪽 4km 지역
2017-10-30 11:02	2.1	36.42N	126.48E	충남 보령시 북서쪽 15km 해역
2018-01-10 18:42	2.0	36.26N	127.34E	대전 서구 남남서쪽 12km 지역
2018-02-10 01:32	2.4	36.60N	125.76E	충남 태안군 서격렬비도 동쪽 20km 해역
2018-03-09 18:05	2.2	36.95N	126.45E	충남 서산시 북쪽 18km 지역
2018-04-24 05:20	2.5	37.06N	125.92E	인천 옹진군 덕적도 남서쪽 27km 해역
2018-05-02 12:34	2.5	36.56N	127.64E	충북 보은군 북서쪽 11km 지역

자료 : 기상청 날씨누리 지진화산 정보(기상청, 2020)

【 진앙분포도 】



자료 : 기상청 날씨누리 지진화산 정보(기상청, 2020)

4) 인명피해 현황

❖ 2010년 이후 2010년과 2019년 태풍으로 인한 부상 2명을 제외하고는 인명피해는 없음

【 재해재난 인명피해 현황 】 (단위 : 인)

구분	폭우								폭설(대설)				강풍				풍랑			
	태풍				호우															
	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상
합계	**2**	**-**	**-**	**2**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
2010년	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2011년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2012년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2017년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

5) 재산피해 현황

❖ 폭우(태풍/호우), 폭설, 강풍, 해수면상승에 대하여 분석하였으며, 폭우와 폭설에 의한 재산피해가 가장 높은 것으로 분석됨

❖ 재해유형별 재산피해는 폭우(태풍), 폭우(호우), 폭설(대설), 강풍, 해수면상승 순으로 피해액이 크게 집계됨

【 재해·재난 재산피해액 】 (단위 : 백만원)

구분	폭우(태풍)	폭우(호우)	폭설(대설)	강풍	해수면상승(풍랑)
재산피해액	13,031.5	1,734.4	245.1	34.8	3.2

자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

6) 기상특보 발효 현황

❖ 2010년 이후 기상특보 발효 횟수는 총 516회이며, 풍랑이 259회로 가장 많이 발효됨

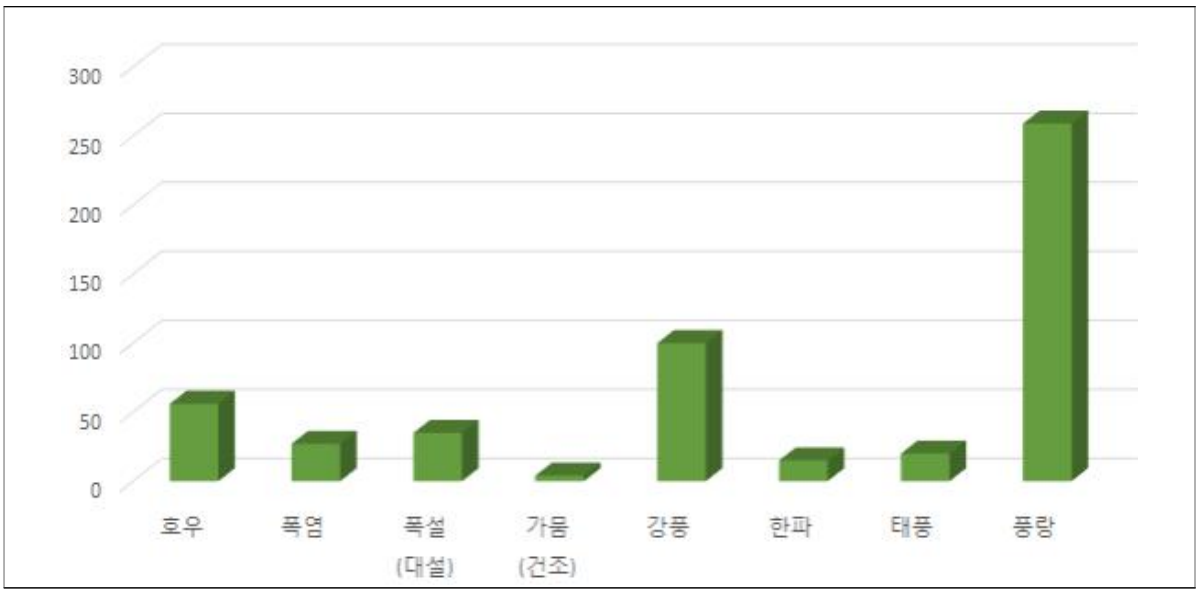
❖ 기상특보는 강풍, 호우, 폭설(대설), 폭염, 태풍, 한파, 가뭄(건조) 순서로 발효된 것으로 분석됨

【 기상특보 발효 현황 】 (단위 : 회)

구분	합계	호우	폭염	폭설(대설)	가뭄(건조)	강풍	한파	태풍	풍랑
합계	**516**	**56**	**27**	**35**	**4**	**100**	**15**	**20**	**259**
2010년	49	10	2	2	0	6	2	4	23
2011년	53	8	0	2	0	4	1	5	33
2012년	75	11	3	5	0	8	1	6	41
2013년	41	1	1	6	0	8	3	0	22
2014년	52	4	1	6	0	12	1	0	28
2015년	41	0	2	3	1	11	1	1	22
2016년	51	6	5	4	0	12	1	0	23
2017년	45	5	5	3	1	11	0	0	20

자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

【 기상특보 발효현황 】



자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

2. 범죄취약성 현황

가. 범죄발생 현황

❖ 2017년 기준 범죄발생 현황은 발생건수 4,843건에 검거건수 4,027건으로 2012년부터 5천 건대에서 다소 감소함

【 범죄발생 현황 】 (단위 : 인)

구분	합계		강력범		절도범		폭력범		지능범		기타형사범		특별법범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2010년	5,841	4,451	66	53	1,009	635	443	387	811	389	118	109	3,349	2,848
2011년	4,559	3,337	56	45	683	168	466	415	944	508	148	129	2,226	2,041
2012년	5,414	3,993	61	51	803	165	656	533	1,114	586	224	109	2,523	2,423
2013년	5,364	4,050	73	66	740	322	667	532	1,299	687	227	192	2,344	2,237
2014년	5,158	4,206	72	59	718	311	677	566	1,038	764	218	200	2,405	2,282
2015년	5,470	4,636	56	53	764	342	761	672	936	718	248	252	2,672	2,573
2016년	5,498	4,767	72	69	603	249	867	779	852	669	282	271	2,796	2,707
2017년	4,843	4,027	76	62	551	297	759	689	982	698	285	249	2,169	2,017

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

주) 강력범죄 : 살인기수, 살인미수, 강도, 강간, 유사강간, 강제추행, 기타 강간·강제추행, 방화 등

나. 관내 경찰서 현황

❖ 당진시 관내에 있는 지구대·파출소·치안센터는 총 13곳이며 모든 행정구역에 비교적 고르게 분포되어 있음

❖ 당진경찰서 정원은 227명, 현원 226명으로 경찰 1인당 담당인구가 710명에 달했으며, 이는 전국 경찰 1인당 501명, 충남도 536명보다 많은 수치를 나타냄

❖ 당진시는 농·어촌, 산업단지, 도심의 특성이 모두 있기 때문에 어느 한 쪽으로 치우지지 않은 치안 정책 필요

【 당진시 내 경찰서 현황 】

지구대명	소속관서	소재지	인구수(인)	지역특성
중앙지구대	중앙지구대	당진동	65,463	• 시내권 각 금융기관 단체, 상가, 시장 등 밀집지역 • 서해안고속도로 개통으로 범죄 및 유동인구 증가
합덕파출소	합덕파출소	합덕읍	10,683	• 지역경제 침체 및 인구 감소로 5대범죄 및 기타 형사범이 현저한 감소 추세
	우강치안센터	우강면	5,700	• 주택가에서 도난사건 및 청소년 절도행위, 기타 형사범이 증가 추세
석문지구대	석문지구대	석문면	9,793	• 석문국가공단 조성에 따른 집단민원 및 치안수요 급증, 교통사고 요인 상존
	대난지도치안센터			
	정미치안센터	정미면	3,918	• 신성대학교 학생 관련 사건이 다수 발생
송악지구대	송악지구대	송악읍	28,851	• 절도, 농가 빈집털이, 공사장·공단 주변에서 폭력 등의 치안수요 급증
	기지시치안센터	송악읍		• 상가 중심지역에서 빈집털이 및 절도사건이 발생하며, 서해안고속도로 인근에서 농·축산물 도난 발생
송산파출소	송산파출소	송산면	12,694	• 산업단지 관련 교통사고 발생
신평파출소	신평파출소	신평면	17,395	• 서해대교 고속도로를 통한 절도·절취 및 삽교천관광단지 인근 사건 다수 발생
면천파출소	면천파출소	면천면	4,016	• 강력사건 등은 없으나 생계형범죄 및 단순폭력사건 증가와 열악한 도로여건으로 교통사망사고 발생
순성파출소	순성파출소	순성면	5,785	• 지역경제 침체 및 인구 감소로 5대범죄 및 기타 형사범이 현저한 감소 추세

자료 : 당진경찰서

3 상위 및 관련계획

1. 제5차 국토종합계획(2020~2040)

가. 계획의 배경

- ❖ 국내외 여건 변화에 체계적으로 대응하기 위한 새로운 국토종합계획 필요
- ❖ 인구 감소와 저성장 시대로의 전환에 대비한 혁신적 국토운영전략 필요
- ❖ 국민의 삶의 질을 향상시키는 사람 중심의 국토 비전과 전략 마련
- ❖ 최상위 국가공간계획으로 위상 재정립과 실효성 제고 필요

나. 계획의 목표

【 제5차 국토종합계획 비전 및 목표 】



다. 충청남도 발전방향 : 환황해권 시대를 여는 포용적이고 더 행복한 복지수도

1) 기본목표

- ❖ 누구나 살고싶은 포용사회 구현
- ❖ 도민 행복경제 및 문화·환경기반 조성
- ❖ 다층적 성장거점을 통한 균형발전 추구

2) 발전방향

■ **공간통합적 지역발전 유도**

❖ 인구감소시대에 대응한 압축도시 공간구조를 형성하고 4차 산업혁명 시대에 대응한 스마트 도시권(Smart city & region)을 육성

❖ 농어촌 커뮤니티 재편 및 미래 농어업인력 육성

■ **대한민국 복지수도 건설**

❖ 저출산·고령화 위기 극복을 위한 복지전달체계 구축

❖ 주민 밀착형 생활SOC 공급 확대

■ **혁신·균형성장과 자립적 경제기반 조성**

❖ 지역혁신과 균형성장을 위한 산업생태계를 조성

❖ 충남형 경제순환과 지역자립 토대 구축

■ **지역자산을 활용한 지역주도의 지속가능한 발전**

❖ 문화복지 실현과 여가·위락 융·복합 관광인프라 구축

❖ 풍요롭고 쾌적한 환경복지 구현

■ **신성장거점 네트워크체계 구축**

❖ 내포신도시, 행정중심복합도시 광역도시권 육성

❖ 환황해 직교류 교통인프라 구축 및 국가핵심기간시설 교통 네트워크 체계화

❖ 기추진 국가정책 사업과 충남 여객·물류·관광거점 연계네트워크 구축

라. 당진시 관련 내용

■ **토지이용과 지역발전**

❖ 비시가화 지역의 개발행위 억제 및 개발축과 중심지의 밀도상향으로 압축도시 공간구조 형성 및 구도심의 내부충진식 도시재생 유도

■ **지속가능 발전을 통한 문화·복지도시 건설**

❖ 지역 유휴공간, 빈집, 상가 등을 생활권 중심의 문화공간으로 조성하고 지역 문화유산에 기반한 재생·문화콘텐츠화 추진

❖ 서해안 해양·생태경관 등 융·복합된 관광기반 구축과 관광정보 빅데이터 구축을 통한 스마트 관광서비스 제공

❖ 충남형 보육도우미제, 소규모그룹 홈케어 방식의 지역 친화적 노인돌봄체계 구축

■ **광역교통네트워크 연계강화로 환황해 교통인프라 구축**

❖ 환황해 및 수도권 이남지역 간 연계성 강화를 위하여 서해안 스마트하이웨이 검토

❖ 제3차 국가철도망구축계획의 신규사업, 대산항선(석문산단~대산항) 등의 충청권 광역철도 인프라 확충으로 물류 접근성 향상

❖ 당진항(석문·송산지구) 항만개발을 통한 중부권 수출입 관문 항만기반 구축

■ **기후변화 대응과 미세먼지 저감**

❖ 도시~환경계획 통합관리와 공간 환경정책을 통해 환경정의 구현

❖ 산줄기, 물줄기를 연결한 그린인프라 구축, 바람길 조성 등을 통해 미세먼지 저감

■ **신산업·성장거점 육성을 통한 혁신성장 경제기반 구축**

❖ 서북부지역(천안시, 아산시, 당진시, 서산시)을 중심으로 스마트 팩토리, 스마트 국가지식산업단지 등의 혁신클러스터 구축

❖ 충남 북부권 인공지능/빅데이터 지원과 스마트 신산업 클러스터 및 국가기간산업 구조고도화(첨단화학, 수소) 추진

❖ 내포신도시를 기간산업의 헤드쿼터로 한 수소자동차 부품 생산기반 구축

❖ 농업테크 기반 스마트팜 혁신밸리 조성과 지역 특화자원(농업치유 등) 활용 맞춤형 힐링거점 구축

2. 제4차 충청남도 종합계획(2021~2040)

가. 미래비전 : 삶의 질이 높은 더 행복한 충남

❖ 충남의 미래는 청정한 환경과 복지가 충만하고 삶의 질이 우선시

❖ 신 수도권시대 수도권 과밀을 해소하고 국가균형발전을 위해 새로운 연대와 협력을 통한 네트워크 도시권을 구현

【 제4차 충청남도 종합계획 비전 및 목표 】



나. 발전목표

❖ 2040년 신 수도권의 중심지로서 "경제중심 충남", "환경중심 충남", "사람중심 충남", "복지중심 충남", "문화중심 충남"으로 설정

- 경제중심 충남 : 서해안 전략산업 육성을 통해 국가경제성장을 선도하는 환황해권 경제교류 중심지로 약동
- 환경중심 충남 : 그동안 수도권의 전력생산기지로 인해 발생했던 미세먼지, 온실가스 등의 국가적인 환경문제를 해결하는 신 수도권의 새로운 환경기준 부여
- 사람중심 충남 : 사회적 약자를 사회정책과 공간정책에서 배제하지 않고 포용하는 사람중심의 행복사회 추구
- 복지중심 충남 : 충청남도 3대 문제인 저출산, 고령화, 사회적 양극화 문제를 극복하고 주민 삶의 질을 보장하기 위한 지역 최적기준(Local Optimum) 제시
- 문화중심 충남 : 행정중심복합도시의 행정기능과 연계하여 백제문화, 기호유고문화, 내포문화가 어우러진 세계적인 지식산업 클러스터와 경쟁하기 위해 도약

다. 추진전략

❖ 5대 추진전략 18개 주요과제 설정

【 제4차 충청남도 종합계획 추진전략 및 주요과제 】



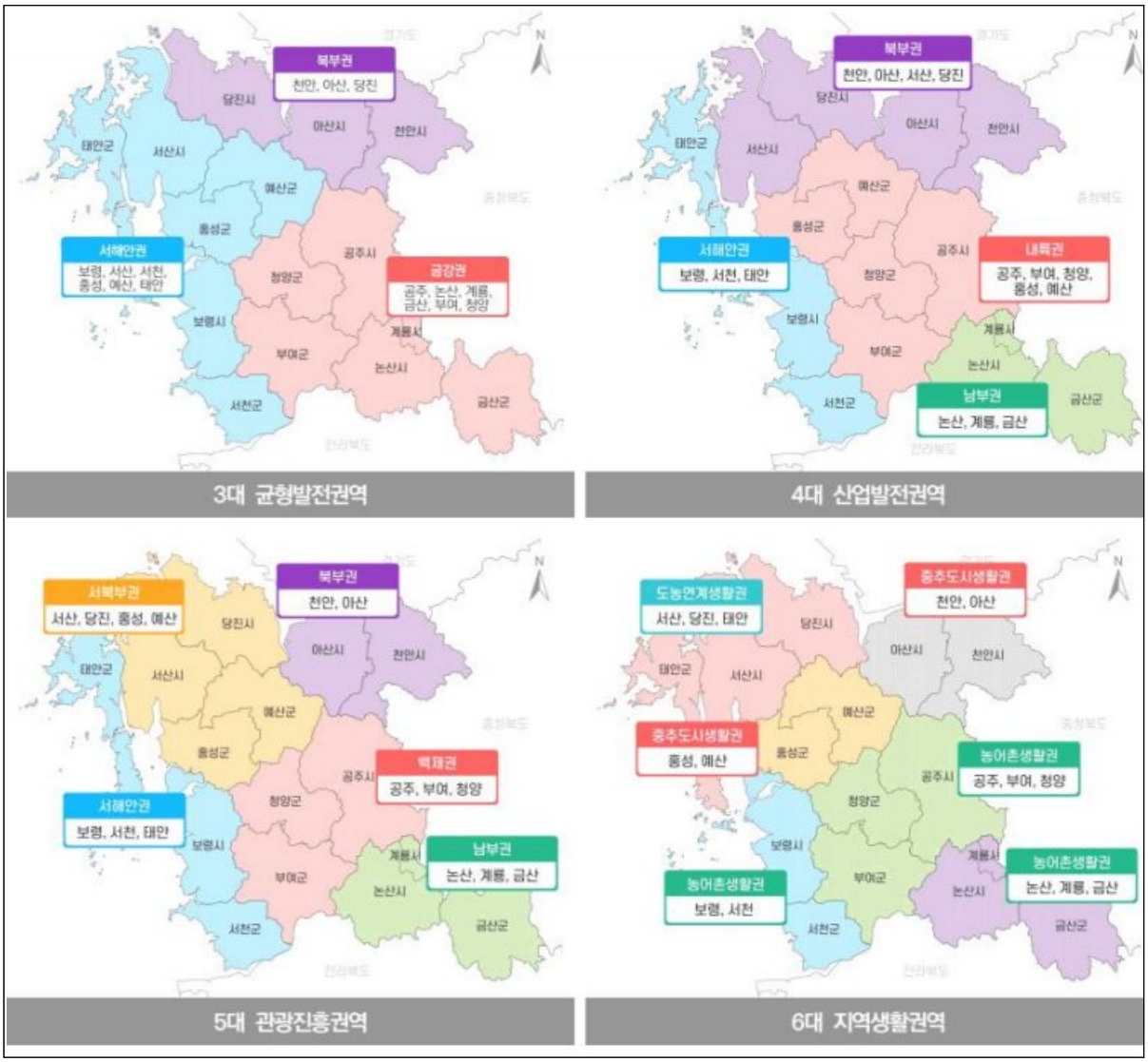
추진전략	주요과제
표용적 경제일자리 및 농업경쟁력 강화	• 포용적 산업·경제 생태계 조성 • 농림축산업의 공익적 가치 증대 • 해양수산의 혁신성장 기반 조성
지속가능한 청정환경 및 자원관리	• 미래 지속을 위한 건강한 자연환경 확보 • 주민의 환경권을 보장하는 생활환경 조성 • 기후위기시대, 미래를 여는 에너지 전환
삶의 질이 높은 정주환경 인프라 조성	• 인구감소시대 도시생활공간 조성 • 읍면 중심의 맞춤형 토지이용관리 • 충남형 스마트 도시조성 • 총체적 지역사회 재난관리 여건 조성 • 인구구조 변화 대응 생활서비스 제고 • 교통복지 증진 및 친환경·첨단 교통물류기반 구축
더불어 누리는 지역발전기반 강화	• 지속가능하고 매력 있는 농촌육성 • 풍요로운 일상을 영위하는 통합적 균형발전 • 다양하고 안정적인 주택 및 주거복지 제공 • 저출산·고령사회 대비 사회안전망 구축
품격있는 문화·관광지역 조성	• 도민 누구나 향유할 수 있는 문화기반 조성 • 지역이 주도하는 관광개발

라. 계획권역별 발전방향

❖ 지리적 인접성, 지역적 동질성, 지역균형발전 가능성, 공동생활권, 공공서비스 이용권, 기능적 연계협력 가능성, 협력사업 요구 등을 종합적으로 고려하여 지역 간 연대와 협력을 촉진 할 수 있도록 유연하게 확정

❖ 3대 균형발전권역, 4대 산업발전권역, 5대 관광진흥권역, 6대 지역생활권역으로 유연화

【 제4차 충청남도 종합계획 권역별 발전방향 】



1) 3대 균형발전 계획권역

■ 북부권 (천안, 아산, 당진)

❖ 미래 신산업 육성에 대응한 고급인력 공급체계 연대 및 공장자동화·스마트화로 인한 유휴인력 발생 방지를 위한 직업교육·훈련 선순환체계 구축으로 자립경제권 구축

■ **서해안권 (보령, 서산, 서천, 홍성, 예산, 태안)**

❖ 해양·레저·스포츠·관광·치유산업의 연합추진체를 마련하고 해외 교류를 위한 항만연합을 구축함으로써 국가 서해안축의 중심기능 담당

■ **금강권 (공주, 논산, 계룡, 금산, 부여, 청양)**

❖ 미래 농산업에 대응한 체질·소득구조 개손

❖ 지역 내 동질성을 갖는 고유문화(정신문화 등) 고급화·세계화하여 콘텐츠 문화산업의 정수기능 담당

2) 4대 산업발전권역

■ **북부권 (천안, 아산, 서산, 당진)**

❖ 스마트 신산업 클러스터, 천안아산 R&D집적지구 중심의 한국형 제조혁신파크, 4차 산업혁명 도시첨단거점 등을 중심으로 스마트 전환 및 다양화 추구

■ **서해안권 (보령, 서천, 태안)**

❖ 가로림만 국가해양정원, 해양헬스케어 거점, 해양바이오 지원거점, 해삼산업 융복합 클러스터 등을 중심으로 해양자원을 활용한 신산업벨트 구축

■ **내륙권 (공주, 부여, 청양, 홍성, 예산)**

❖ 농업테크 기반 스마트 팜, K-Food 전문화단지, 디자인 힐링푸드 클러스터, 안전산업전문화 플랫폼 등을 중심으로 K-바이오 소재 산업벨트 구축

■ **남부권 (논산, 계룡, 금산)**

❖ 바이오 융·복합 산업생태계를 조성하고 군 문화 활용형 Militaty-한류우드, 국방국가산업단지를 중심으로 지역자원(국방, 바이오)을 활용한 산업벨트 구축

3) 5대 관광진흥권역

■ **북부권 (천안, 아산)**

❖ 호국·온천 관광권으로 온천을 활용하여 의료와 융합된 휴양형 의료관광지대로 개발

❖ 호국 테마(독립기념관, 이순신, 현충사 등) 관광 및 수도권, 충청권 학생을 대상으로 호국충절 교육체험 관광환경 조성

■ **서북부권 (서산, 당진, 홍성, 예산)**

❖ 내포문화 관광자원을 활용한 차별화된 관광지 조성

❖ 서해안권(해양레저·휴양 관광권)과 연계한 서해안권 광역관광벨트 확장 유도

■ **서해안권 (보령, 서천, 태안)**

❖ 해양·레저 관광권으로 안면도~원산도~보령해안을 잇는 관광벨트 구축

❖ 내륙지역과의 연계를 통해 시너지효과를 확대하며 서천의 철새, 갯벌 등을 활용한 생태 관광도시 조성

■ **백제권 (공주, 부여, 청양)**

❖ 유네스코 세계문화유산 자원의 관광자원화 및 광역적 접근성, 지리적 이점 등을 활용하여 충남권 관광네트워크의 중심지대로 육성

■ **남부권 (계룡, 논산, 금산)**

❖ 군사·유교 문환권으로 세종시, 대전시 등 대도시 관광객을 대상으로 가족단위 관광자원 개발과 계룡·논산만의 특화된 군(軍)문화자원과 논산·금산의 유교문화자원 체험의 관광자원 개발

4) 6대 지역생활권역

■ **중추도시생활권 (천안·아산, 홍성·예산)**

❖ 천안·아산 연담도시 중심으로 4차산업혁명시대 지방거점을 재활성화하는 스마트 광역도시권을 조성하고, 충남혁신도시의 균형발전 혁신거점 역할을 강화할 수 있는 강소도시권 육성

■ **도농연계생활권 (서산·당진·태안)**

❖ 가로림만 국가해양정원 조성과 천수만 내 담수호인 부남호 해수유통을 통해 해양생태계 및 수산자원을 복원하며 태안기업도시, 서산웰빙특구 지역의 경쟁력 확보

■ **농어촌생활권 (공주·부여·청양, 보령·서천, 논산·계룡·금산)**

❖ 대도시 근교형 지역을 중심으로 거점도시와 연계발전할 수 있도록 대도시 근교형 정주환경모델, 스마트 상생산업단지, 백제문화수도, 금강 국가정원 등 도시 간 기능을 분담하며 서비스수준 제고

마. 권역별 발전 촉진을 위한 18+15 프로젝트

1) 18대 핵심 정책과제

【 제4차 충청남도 종합계획 18대 핵심 정책과제 】

추진전략	주요과제	정책과제
표용적 경제일자리 및 농업경쟁력 강화	• 포용적 산업·경제 생태계 조성 • 농림축산업의 공익적 가치 증대 • 해양수산의 혁신성장 기반 조성 • 초국경 교류지역 충남 조성	• 4차산업혁명시대 충남의 산업정책 • 농림축산업의 새로운 녹색전환 정책 • 해양수산 분야의 지역별 균형발전정책 • 충남도의 대중국 협력정책
지속가능한 청정환경 및 자원관리	• 미래 지속을 위한 건강한 자연환경 확보 • 주민의 환경권을 보장하는 생활환경 조성 • 기후위기시대, 지속가능한 미래를 여는 에너지 전환	• Nature Center 조성정책 • 통합물관리와 물환경정책 • 석탄화력발전소, 폐쇄지역을 이한 정의로운 전환 프로그램 추진
삶의 질이 높은 정주환경 인프라 조성	• 인구감소시대 도시생활공간 조성 • 읍면 중심의 맞춤형 토지이용관리 • 충남형 스마트 도시조성 • 총체적 지역사회 재난관리 여건 조성 • 인구구조 변화 대응 생활서비스 제고 • 교통복지 증진 및 친환경·첨단 교통물류기반 구축	• 감염병과 도시재생정책 • 도시·농촌·환경 통합 토지이용계획 • 데이터를 잘쓰는 똑똑한 충남도청 • 지역사회 재난관리와 회복탄력성 정책 • 생활SOC 2.0정책 • 국토 균형발전을 위한 충남철도정책
더불어 누리는 지역발전기반 강화	• 지속가능하고 매력 있는 농촌육성 • 풍요로운 일상을 영위하는 통합적 균형발전 • 다양하고 안정적인 주택 및 주거복지 제공 • 저출산·고령사회 대비 사회안전망 구축	• 충청남도 농촌지역개발 및 마을만들기 정책 • 2040년 충청남도 균형발전정책 • 저소득층의 주거 안전망 확대정책 • 노인 공동주거지설 확충정책
품격있는 문화·관광지역 조성	• 도민 누구나 향유할 수 있는 문화기반 조성 • 지역이 주도하는 관광개발	• 세계역사문명도시 EXPO • 충남형 스마트관광정책

2) 15대 핵심 프로젝트

【 제4차 충청남도 종합계획 15대 핵심 프로젝트 】

시·군	핵심프로젝트	시·군	핵심프로젝트
천안시	• KTX역세권 R&D집적지구 조성사업	**당진시**	• **미래에너지 융복합 혁신벨트 조성사업**
공주시	• KTX공주역세권 활성화사업	금산군	• 인삼약초 세계화·명품화 육성사업
보령시	• 국제해양관광,레저 거점 조성사업	부여군	• 스마트 세계유산도시 조성사업
아산시	• 자동차 디스플레이 바이오 융합사업	서천군	• 해양바이오산업 클러스터 조성사업
서산시	• 첨단정밀화학산업 육성사업	청양군	• 칠갑산 체류형 관광산업 육성사업
논산·계룡시	• 국방혁신도시 조성사업	홍성군	• 홍성군 미래형 축산 푸드테크 산업기반 조성사업
예산군	• 수소국가산업단지 조성사업		

바. 공간구조 설정

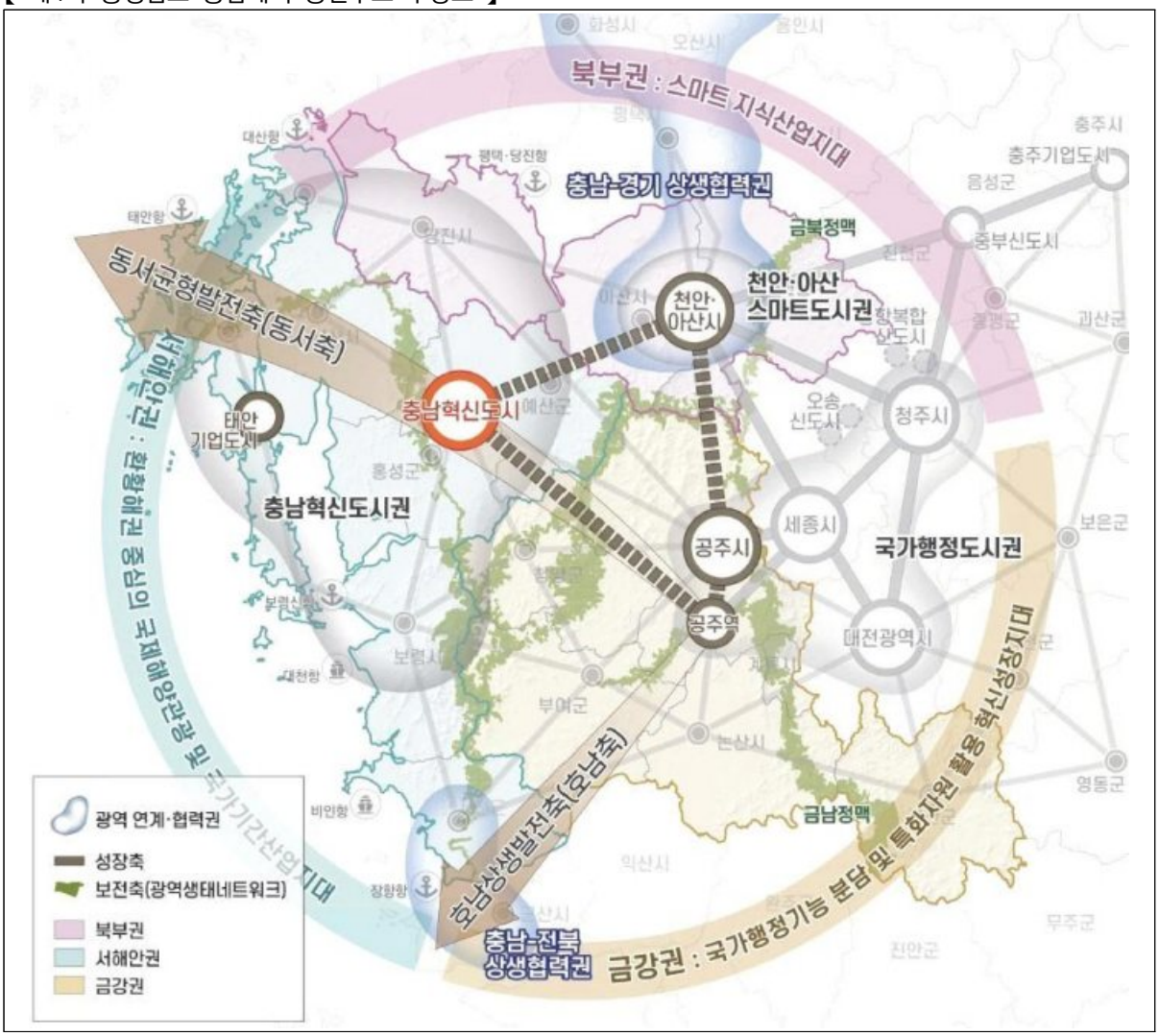
1) 발전축 : 국토 동서축과 호남축을 강화

❖ 서해안 관문에 위치한 내포신도시를 국토 동서축 기능을 강화하는 충남혁식도시로 육성하고 공주, 논산 지역을 호남축 기능을 강화하는 혁신거점으로 성장 유도

2) 도시권 : 새로운 연대와 협력을 통한 네트워크 도시권 구현

❖ 충남혁신도시 강소도시권을 중심으로 국가행정도시 광역도시권(내포신도시 광역도시권, KTX공주역 광역도시권 포함)과 연계할 수 있는 천안·아산 스마트 광역도시권을 육성하여 새로운 연대와 협력이 가능한 네트워크 도시권 구현

【 제4차 충청남도 종합계획 공간구조 구상도 】



사. 당진시 관련내용「사람과 환경, 산업이 조화로운 살고 싶은 지속가능한 도시 당진」

1) 깨끗한 환경과 살고 싶은 정주여건 조성

■ 기후변화 대응 및 미세먼지 저감 등 환경개선 추진

❖ 재생에너지 전환과 온실가스(탄소) 배출 제로화, 저소비형 첨단 산업구조로 개편하여 저탄소 녹색도시를 조성

❖ 기후위기·환경문제의 종합진단을 통해 탄소중립사회를 지향하는 스마트 그린도시 조성

❖ 생태하천 복원, 자연정화 습지 조성 등 수환경을 보전하고 폐기물 운영시스템 구축, 폐기물 연료화 추진 등을 통해 자원순환도시 조성

❖ 환경 정책 대응 역량 강화를 위한 대기, 해양오염 관련 전문 연구기관 유치

■ 지역문제를 해결하는 혁신형 스마트도시 개발

❖ 스마트 가로, 스마트 팩토리, 스마트 국가지식산업단지 등을 중심으로 혁신형 스마트도시 조성과 생활편익, 안전 등 스마트 도시 서비스 제공

❖ 주민체감형 스마트 도시 서비스(교통데이터 공유, 미세먼지 모니터링 등)를 제공하여 대도시의 편의성을 갖춘 세포단위의 마이크로 시티 조성

■ 지역경쟁력 강화를 위해 균형발전도시 조성 및 도시재생 추진

❖ 지역균형발전을 위해 도심 생활권, 산업기능 생활권, 주거·관광 생활권 등 생활권 간 기능분담 체계 구축

❖ 도시재생뉴딜사업은 일반근린형(당진1동, 합덕읍, 신평읍) 주거지지원형(당진2동), 경제기반형(아산국가산단) 등으로 단계별 추진

■ 권역별·테마별 생태녹지축 구축 및 특색 있는 경관 조성

❖ 자연생태축(생태거점 중심으로 남부외곽 수림대 생태환경), 친수녹지축(수변거점 중심으로 생태축과 연계한 친수공간), 도시녹지축(도심 그린웨이 조성을 위한 생태축과 녹지축), 역사녹지축(남이흥장군~안국사지~합덕제~솔뫼성지~신리성지)

❖ 해안교류권역(포구경관, 관광지 경관, 해안변 도로경관) 푸른중심권역(서해로, 신시가지, 청사주변 경관), 청정문화권역(저수지 경관, 금북정맥·고산정맥 경관) 등 특색 있고 균형 있는 경관 조성

■ **시민 주권도시 건설을 위한 주민자치역량 강화**

❖ 시민주도형 시정참여제도 추진 등 주민의 적극적인 지방자치 참여를 통한 민·관 소통 거버넌스 구축

❖ 공동체를 회복하고 지방자치의 주인인 주민자치 활성화 지속 확대

■ **인재·현장 중심의 지속가능한 교육도시 건설**

❖ 미래형 평생학습체계 구축 및 풀뿌리 교육 체계를 강화하고 공교육 및 평생교육 등 교육이 일자리와 연계될 수 있는 시스템 구축

❖ 교육기관 NCS 연계 기반으로 고등직업교육을 지원하고 친환경에너지 특성화 교육과 맞춤형 인재양성, 고등교육기관 유치를 통한 교육기반 확충

■ **재난피해 저감을 위한 생활안전 도시기반체계 구축**

❖ 기후변화에 따른 대형 자연재난 위험과 복합재난 발생 가능성에 대비하여 재난 대응체계를 고도화하는 도시방재 전략시스템 구축

❖ 스마트 기술을 활용한 시설물관리, 지하 매설물 관리를 통하여 기반시설 안전성 강화

❖ 도시개발지구 선정 시 재해취약성 검토를 강화하고, 재난피해저감을 위한 예방적 조치를 도시계획 수립에 반영

2) 산업기반 다변화를 통한 지속가능한 지역경제 생태계 조성

■ **국가 에너지전환 정책에 대응한 에너지 융복합 혁신벨트 조성**

❖ 에너지융복합타운 조성, 에너지자립섬 조성을 통한 스마트그리드 부문 실증 및 사업화 기반 구축, 에너지신산업 규제자유 실증특구 추진

❖ 석탄화력을 대체하기 위한 LNG연관산업 육성, 태양열·연료전지·풍력·바이오매스 등 재생에너지 생산을 통한 탄소배출 저감, 수소 생산·저장·수송·사용 등 수소도시 조성

■ **지역 주력산업의 스마트 전환 및 철강산업의 고도화 추진**

❖ 철강의 대체재인 탄소섬유 등 첨단소재산업 육성을 통한 지역 주력산업의 스마트 전환 추진

❖ 첨단소재 R&D개발 및 연구인력 양성, 기업과의 연계협력 네트워크 거점으로 관련 연구기관 유치

❖ 차세대 금속분말소재·부품 개발지원 인프라 구축 및 희소금속 확보를 위한 금속소재 재활용 시스템 구축

■ **신규 산업단지 조성 등 신성장산업 육성**

❖ RE100 산업단지, 2차전지 벨류체인 인프라 구축 등 지역산업의 새로운 동력산업 발굴 및 육성

❖ 친환경·그린 빅데이터 센터 구축 등 산업 고도화를 위한 첨단 융합기술 지원 거점 조정

■ **농·축·수산업의 스마트화·고부가가치화**

❖ 축산업의 고부가가치화 실현을 위한 1차(자원), 2차(가공), 3차(유통서비스, 축산체험단지 등) 산업 융복합화를 통한 당진형 6차산업의 육성

❖ 4차 산업혁명 대응 스마트농업 벤처기업 및 스마트팜 원예단지 육성, 치유농업, 스마트 생태환경수산단지 등 미래 농어업 전문인력 육성

3) 모든 시민들이 생활서비스를 누리는 균형발전 추구

■ **주민밀착형 생활인프라 구축**

❖ 주민 삶의 질과 밀접한 여가활력(체육시설, 문화시설 등), 생애돌봄(어린이 돌봄시설, 취약계층 돌봄시설, 공공의료시설), 안전·안심(교통, 지하매설물, 화재 및 재난안전, 깨끗한 생활환경 지원시설) 생활인프라 구축

■ **농어촌 커뮤니티 재편**

❖ 빈집 등 유휴공간 및 유휴시설을 활용하여 다양한 인적자원을 유인·육성 할 수 있는 매력있고 가치있는 농어촌 커뮤니티 공간 육성

❖ 농산어촌 지역거점과 집단거주마을, 한계마을 등 중심지-기초생활거점-배후마을의 정주계층별 관리 강화[1]를 통한 불편없는 농촌 3·6·5[2] 구축

■ **저출산·고령화에 대응하는 복지체계 구축**

❖ 가족기능회복을 위한 원스톱 시설 확충, 여성친화정책 구현, 고령화 대비 노인복지서비스 확대, 세대별·상황별 맞춤형 복지서비스 확대 지원

1) 학교, 소방, 관공서 등 공공서비스와 고용의 기회가 제공되는 지역거점에는 기초인프라 제공을 위한 개발전략을, 기초생활서비스가 유지 가능한 집단마을에는 재생전략을 통한 정주환경개선을, 기초서비스 제공이 어려운 한계마을에는 유휴지 관리 등 스마트한 공간 관리 전략 추진(영국 사우스 캠브리지셔의 정주계층별 마을 관리 사례)

2) (30분)소매, 보건, 보육 등 기초생활서비스/(60분)문화, 교육, 의료, 창업 등 복합서비스/(5분) 응급별, 무선방송 등 급연락체계 (제4차 국가균형발전5개년계획, 2019)

■ **지역가치, 문화자산을 활용하여 매력적인 문화관광도시 조성**

❖ 마을역사기능(면천읍성, 당진읍성) 복원과 당진학, 당진의 가치를 담은 인문도시 조성, 천주교 성지 유적지 체험·관광산업 벨트 구축

❖ 경쟁력 있는 해양레저관광지 조성으로 왜목 마리나 관광지 조성, 난지도 해양레저관광 상품 개발 삽교호관광지내 해양테마문화기능 강화 등 추진

❖ 지역 어촌·어항 해양체험 상품 개발(삽교호, 음섬포구, 장고항 등)을 통해 지속가능한 지역 어촌관광산업 육성

❖ 지역의 농업유산을 활용한 관광상품 개발로 기지시줄다리기 축제 세계화, 합덕 농업유산 관광 상품화 등 추진

4) 환황해 거점도시 도약을 위한 교통 인프라 구축

■ **환황해 거점 복합 항만도시 기반조성**

❖ 석문신항, 왜목마리나항, 보곡지구 항만배후단지 조성 등 산업·해양레저가 복합된 항만플랫폼 건설(대중국 교류의 항만거점도시)

■ **사통팔달 대외 교통 네트워크 구축**

❖ 서해선 복선전철, 석문산단 인입철도, 대산항 인입철도, 중부권 동서횡단철도, 송산포승 단선철도 등의 추진으로 철도 중심의 교통체계 확립

❖ 서해안 스마트하이웨이 추진으로 남북교통축 개설과 남북교역 및 통일 인프라 마련

❖ 당진태안, 당진천안고속도로 건설로 충남 동서축 광역교통망 확충, 대산당진고속도로의 원활한 추진으로 충남 서북부권 광역교통망 확충

❖ 제2서해대교 건설 등으로 국도 77호선의 전구간 연계 및 국도 77호선·서해안 스마트하이웨이 교차지역에 (에너지자립형) 복합휴게공간 마련

■ **대중교통 서비스 질적 향상**

❖ 노선체계 개편 및 환승센터(101정거장, 당진터미널, 석문·신평 등) 설치

❖ 대중교통정보시스템(BIS) 및 주차정보제공시스템(PIS) 추진으로 통합교통정보센터 구축 및 운영

3. 2030년 내포신도시권 광역도시계획(2013~2030년)

가. 계획의 목적

- ❖ 내포신도시 활성화를 위한 전략 마련
- ❖ 시·군간 기능분담을 통한 네트워크체계 구축
- ❖ 체계적 공간계획 및 미래 지향적 발전전략 마련
- ❖ 지역특성에 부합하는 맞춤형 계획 수립

나. 미래상 및 목표

- ❖ 내포신도시 활성화 및 주변지역과의 연계·협력 상생발전을 통한 경쟁력 강화 및 균형발전 도모

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 비전 및 목표 】



다. 계획목표 및 추진전략

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 계획목표 및 추진전략 】

목표	추진전략
미래성장과 행복을 여는 내포신도시	• 투자선도지구 지정 등 쾌적한 정주환경을 기반으로 한 고급인력 유입 • 주변 산업단지의 HUB역할을 위한 산학연 연계 및 R&D기능 강화 • 내포신도시 주변지역의 성장관리방안 마련 • 도시재생사업 등을 통한 원도심 특화기능 부여 및 중심기능 강화 • 인접한 시·군의 경쟁과 갈등관계를 해소하고, 혐오시설 및 선호시설을 조율하여 합리적으로 배치 • 행정구역을 넘어서는 공공서비스를 제공하고 생활권 전체의 시너지를 창출하여 연계·협력 기반구축
해양과 내포문화권의 연계 네트워크 도시	• 내포문화숲길, 내포문화권 특정지역 개발사업, 장항선 폐선부지 자원화 사업 등을 연결하는 관광협력사업 발굴 등 다양화, 체계화 추진 • 관광자원의 거점 구축 및 네트워크화 추진 • 도로에 의한 녹지축 단절구간에 생태통로를 설치하는 등 야생동물의 이동통로 확보를 통한 생태성 확보 • 녹지보전과 산림생태계 형성을 위한 야생동물 서식지 복원 및 지속적 모니터링 추진 • 광역녹지축, 광역해안축을 형성하는 핵심녹지지역 보존 및 단절지역의 복원방안 마련 • 효율적인 녹지보전 및 관리체계 수립을 위한 시·군간 협조체계 구축 및 별도의 운영방안 마련
환황해권의 선도적 신성장 도시	• 서산공항, 보령신항, 대산항, 당진항, 삽교역 등의 연계교통체계 구축 • 주변 시·군과의 상호기능 보완 및 연계 강화를 위한 내부 순환교통망체계 등 외곽지역을 연결하는 광역순환 교통망체계 구축 • 주력기반 산업의 경쟁력 강화 및 산업·기술융복합화로 고부가가치화 • 광역계획권의 미래 신성장동력 인프라를 구축하기 위한 국제과학비즈니스벨트와의 연계 및 지역 간 협력사업 추진 • 친환경 고품질 농축수산물 생산을 통한 농업경쟁력 강화 • 지역농산물 우선 소비와 유통구조 개선을 통한 지역순환식품체계 구축 및 유통구조 선진화 • 주민이 주체가 되는 맞춤형 마을 가꾸기 및 지역공동체 구축 • 대중국, 동아시아 등 환황해경제권 산업물류허브 구축 • 중국진출을 위한 전진기지로서 국내·외 기업유치를 위한 인프라 구축

라. 계획인구

❖ 자연적증가와 내포신도시 건설 및 지역별 개발사업에 의한 사회적증가을 포함한 2030년 광역계획권의 인구는 1,1,46,000인으로 추정

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 계획인구 추정 】 (단위 : 인)

구분	2020년	2025년	2030년	비고
합계	**960,000**	**1,120,000**	**1,146,000**	
서산시	227,400	245,100	259,000	
당진시	241,100	367,700	375,000	
보령시	126,500	141,500	142,000	
홍성군	14,700	146,500	147,000	
예산군	144,900	145,400	146,000	
태안군	73,700	74,900	77,000	

마. 광역 계획지표

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 광역 계획지표 】

구분	계획지표	단위	현재	목표	비고
계획인구		천인	660.8	1,146.0	
계획 필수 지표	가구수	호	246.3	559.5	
	가구당인구	인/호	2.4	2.3	
	주택보급률	%	110.6	112.3	
	GRDP(지역내 총생산액)	조원	27.3	76.2	
	상수도 보급율	%	85.1	95.8	
	하수 처리율	%	58.2	95.0	
	폐기물 처리율	%	100.0	100.0	

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 광역 계획지표(계속) 】

구분	계획지표	단위	현재	목표	비고
지역 균형 지표	종합운동장	개소	6	6	
	1인당 공원면적	㎡/인	7.90	6.0~10.0	
	대중교통 통근통학비율	%	16.3	35.2	
	생활폐기물 관리구역 지정률	%	88.4	100.0	
국가 단위 최소 지표	주택(최저주거기준 이상 주택비율)	%	88.3	90.0	
	응급서비스 (구급차 30분이내 도착 후 응급처치비율)	%	73.4	100.0	
	소방서비스(5분내 소방차 현장 도착비율)	%	42.8	55.0	
	경찰서비스(5분내 현장 도착비율	%	100.0	100.0	
	독서(도서열람 및 대출가능비율	%	43.6	100.0	
	문화시설 및 프로그램 (자동차로 30분내 문화시설 도달, 월1회 이상 문화프로그램, 분기별 1회 이상 전문공연 프로그램 관람 기능 비율)	%	81.9	100.0	
	찾아가는 문화공연(연 2회 이상 찾아가는 문화 프로그램 향휴 가능비율)	%	34.7	100.0	

바. 공간구조

1) 다핵 분산형 중심지체계

❖ 시·군중심 강화형

❖ 4광역중심 4시·군중심 6기초중심

- 광역중심 : 내포신도시, 서산, 보령, 당진
- 시·군중심 : 예산, 홍성, 태안, 기업도시
- 기초중심 : 대산, 안면, 합덕, 고덕, 광천, 웅천

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 공간구조구상도 】



【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 중심지별 특화기능 】

구분		국가기능	광역기능
광역중심	내포신도시	첨단산업(R&D, 수소자동차)	광역행정, 상업, 교육, 문화, 의료
	서산시	첨단산업(석유화학), 항만물류	자동차산업
	당진시	첨단산업(철강), 항만물류	관광휴양
	보령시	해양관광·휴양	레져스포츠, 항만물류
시·군중심	홍성군	-	역사, 문화, 바이오, 스포츠산업
	예산군	-	역사, 문화, 바이오, 스포츠산업
	태안군	해양관광	에너지산업
	태안기업도시	생태관광	-

2) 발전축 : 1허브 4산업 발전축

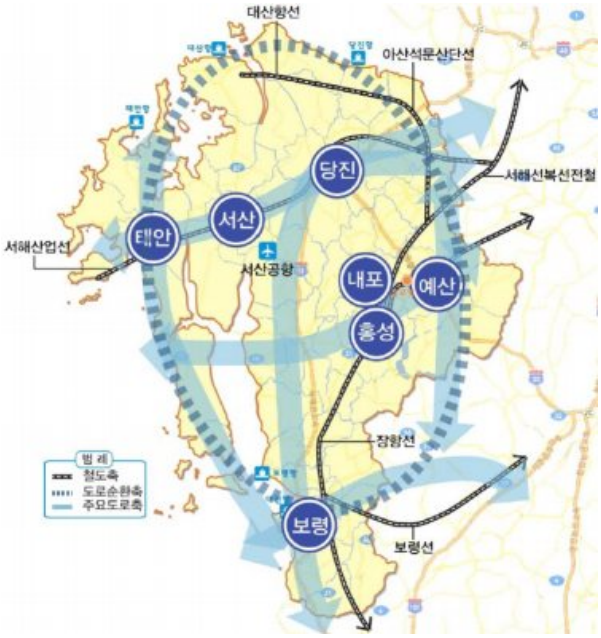
- ❖ 허브 : R&D, 산업지원, 행정, 문화의 중심기능을 담당하는 내포신도시
- ❖ 첨단산업축 : 북부지역의 거점산업지대를 연계한 산업벨트
- ❖ 바이오산업축 : 남부지역의 지역 향토자원 혁신거점을 연계한 산업벨트
- ❖ 관광(에너지)축 : 해양, 신재생에너지, 관광을 연계한 관광벨트 형성
- ❖ 동·서간 연계협력축 : 서해안지역의 항만과 국제과학비즈니스 벨트를 연계한 산업벨트
- ❖ 내륙산업축 : 내포신도시(R&D, 주거) 및 광역기반시설(광역공업용수, 도로) 중심으로 북부와 남부를 연결하는 산업벨트

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 발전축 】



3) 교통축

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 교통축 】



- ❖ 서산공항, 보령신항, 대산항, 당진항, 삽교역 간 연계교통체계 형성
- ❖ 장항선은 현재 복선을 전제로 단선 직선화사업이 추진되고 있어 향후 서해선복선전철과 연계한 지속사업으로 복선전철화 및 수도권전철 연계
- ❖ 서해선복선전철, 아산석문산단선, 대산항선, 보령선 철도계획 반영
- ❖ 보령선 철도는 세종시의 서해안 연계 철도망 확보 및 장항선과 네트워크

4) 공원·녹지축 (생태네트워크)

■ **산림녹지축 형성**

- ❖ 충청남도 광역생태네트워크와 연계할 수 있도록 산림·연안·하천을 상호 연결하여 각 시·군을 유기적으로 연결하는 생태네트워크 설정
- ❖ 태안군 안흥성에서 보령시 청라면으로 연결되는 금북기맥을 주축으로 시·군의 핵심보존거점을 연계하는 생태네트워크 구축

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 산림녹지축, 해양수변축 】



■ **하천, 호서변 및 해양 수변축 형성**

- ❖ 태안해안국립공원 등 해변 연안을 해양 수변축으로 설정하고, 지자체 연안관리계획에 제시된 해양경관 관리 및 해안친수공간 조성계획에 부합토록 개발·관리
- ❖ 예당호, 삽교호, 부남호, 보령호 등 하천과 호소변을 중심으로 한 수변축을 형성하여 레저와 보전의 조화로운 관리 추진

사. 생활권 설정

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 생활권 설정 】

❖ 지역규모, 계획인구, 중심으로부터의 거리 등을 고려하고 시설간 연계 및 교차이용 활성화가 용이하도록 설정

❖ 향후 광역계획권의 발전방향, 공간구조, 전략사업 등을 고려하여 지역주민과의 이질성 완화와 동질성을 형성



생활권	면적(㎢)	계획인구	중심지 거리
서산·당진·태안	1,940	67만	35km
홍성·예산·보령	1,555	47만	36km

아. 당진시 관련 내용

1) 산업권역 토지이용방향

❖ 산업구조 고도화를 통한 특화·첨단·레져산업 육성

❖ 고도화된 정보·물류 거점도시 및 광역교통·물류 거점 육성

❖ 항·포구(삽교호, 왜목, 난지도 등)를 연계한 해양휴양지대 육성

2) 광역계획권 녹지체계

❖ 단절 및 훼손구간 복원·복구를 최우선으로 적극적인 관리

- 연안보전축 : 보령시~홍성군~태안군~당진시 연안지역
- 하천보전축 : 삽교천, 무한천, 도당천, 당진천, 웅천천, 신양천

3) 사통팔달 광역교통망 구축

❖ 대산항 및 주변 산업단지 화물수요증가 등에 대응한 고속도로(당진~천안, 대산~당진) 건설

❖ 산업기반시설로서의 철도망 확보

- 아산석문산단선(합덕~아산산단~석문산단), 대산항선(석문산단~대산)

4. 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(안)

가. 계획의 배경 및 범위

1) 계획의 배경

❖ 「신행정수도 후속대책을 위한 연기·공주지역 행정중심복합도시 건설을 위한 특별법」 제17조를 근거로 "행정중심복합도시 광역도시계획"을 수립

❖ 행복도시 광역도시계획과 충청권 내 광역도시계획이 수립된 지 10년 이상 경과하여 주변 여건을 반영한 광역도시계획의 재수립 필요

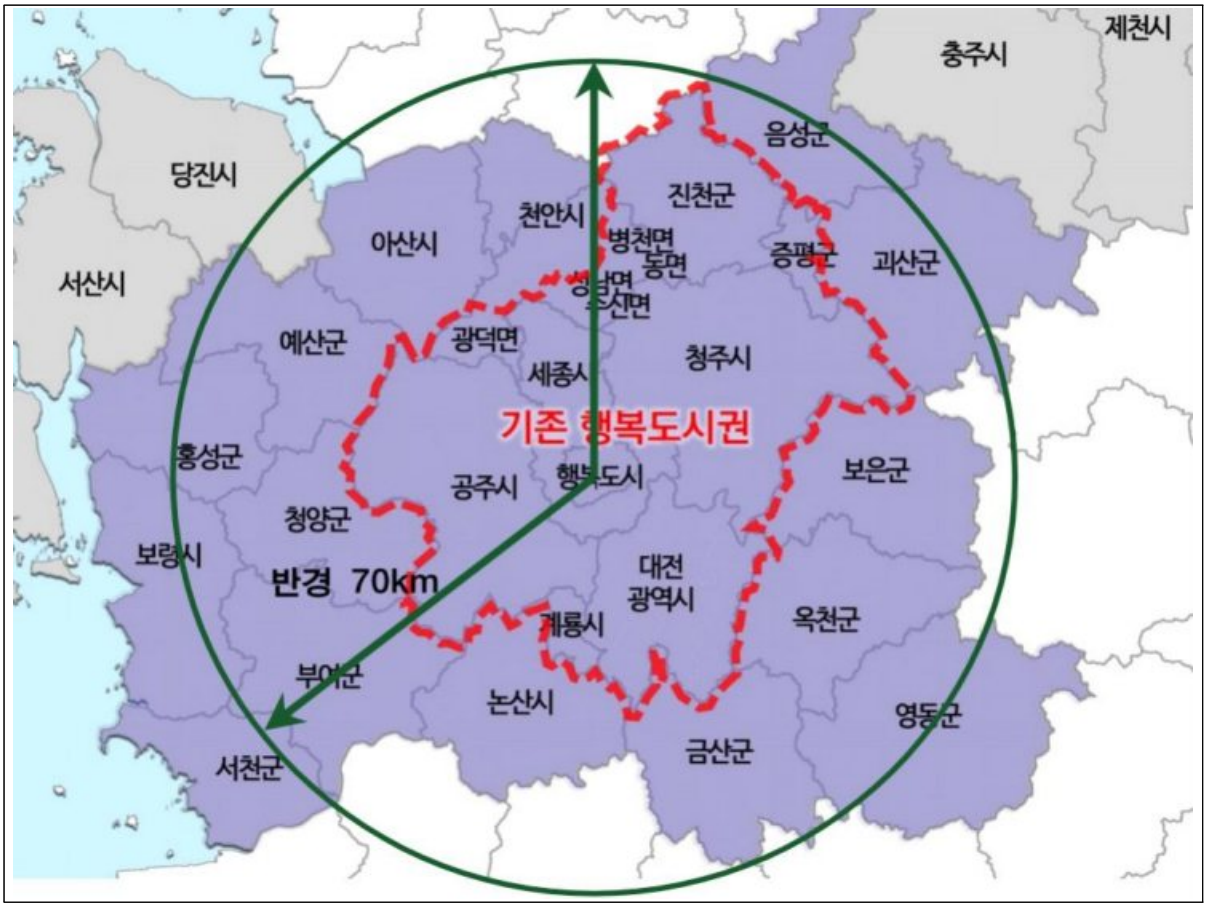
❖ 국토의 균형발전을 위한 거점 구축하고, 시·도, 지역 간 경쟁 및 갈등 해소와 광역권 협력을 위해 공동수립을 통한 장기적인 상생발전 도모

2) 광역계획권

❖ 국토교통부장관은 추진위원회 심의를 거쳐 충청권 내 22개 시·군을 행복도시광역계획권으로 지정·고시

- 광역계획권 외 잠재지역(당진, 서산, 태안, 충주, 제천, 단양)은 개발·교통·녹지축 및 교통(도로망, 철도망), 광역시설(공항, 항만 등) 전반에 연계방안을 반영

【 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(안) 광역계획권 】



나. 계획의 비전 및 목표

1) 계획의 비전

❖ 국토의 새로운 중심, 함께하는 행복도시권

2) 계획의 목표

❖ 국가균형발전을 선도하는 新 국토중추

- 수도권과 지방, 세대 및 계층간 갈등 해소를 포함하는 공간적·사회적 통합의 포괄적 개념으로 포용적 국토발전 위한 新국가중추의 역할 도모
- 행복도시권이 세계적 경쟁력을 지닌 혁신과 성장 거점으로서 중부권의 동반 성장을 지원·촉진하고 국가균형발전 시책을 이끄는 균형발전 선도 광역권으로 육성

❖ 국제경쟁력을 가진 新 광역생활경제권

- 행복도시권을 국제적 경쟁력을 가진 신 광역생활경제권으로 육성하여 지역의 혁신창출, 일자리 창출과 수출, 지역경제의 내생적 발전역량을 강화
- 행복도시권을 경제거점으로 주변지역의 일자리와 일상생활이 통합적으로 이루어 지는 지역생활권의 거점으로 정비·재편

❖ 함께하는 상생·협력 행복도시권

- 행복도시권의 기능분담과 광역거점시설간의 교통연계, 광역도시기반시설에 대한 공동 설치 및 이용 등을 통해 광역도시권의 경쟁력 확보

【 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(안) 비전 및 목표 】



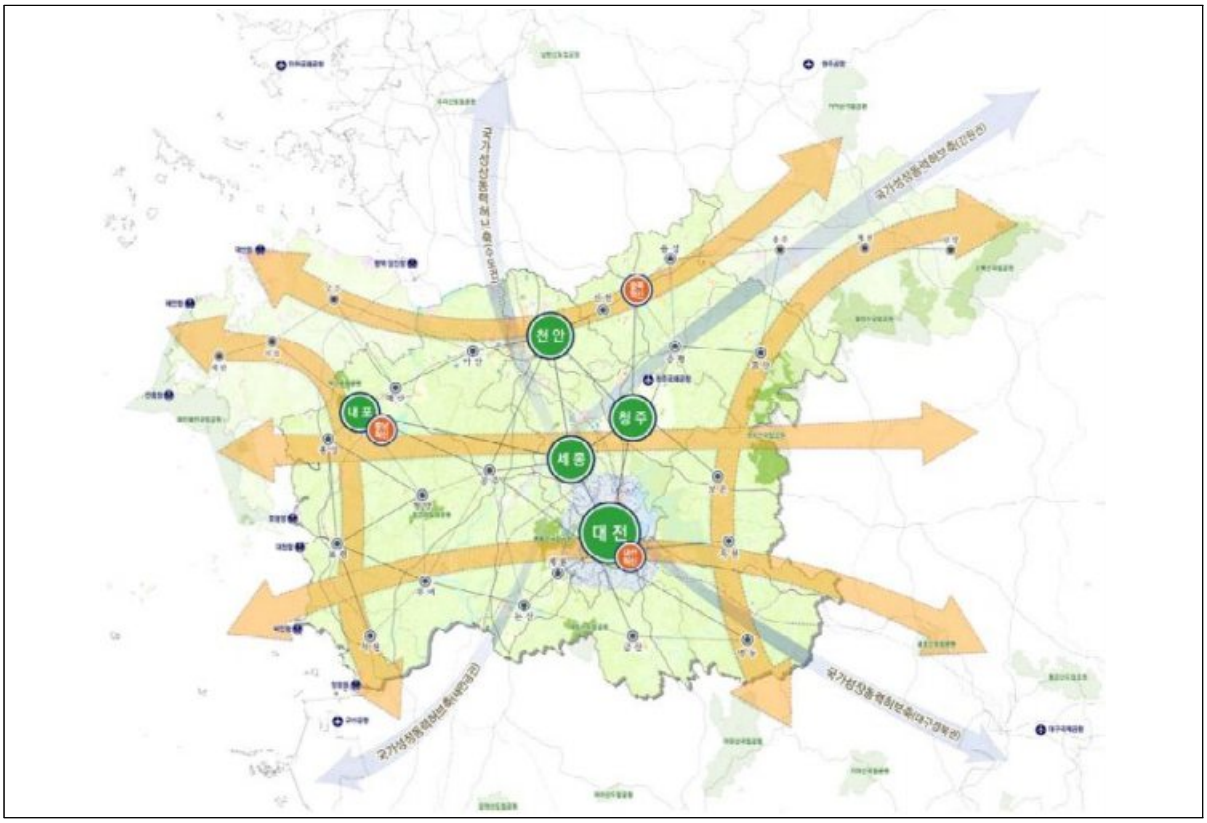
다. 골격구상

1) 발전축

❖ 국가 설정 발전축(강호축)을 반영하고, R&D 및 지식산업 선도와 미래 산업경쟁력 강화에 기여하는 국가 중심 기능이 주변 지역과 연계되는 미래 산업 혁신축 설정

❖ 대전·세종·청주 등 대도시 세력권의 동서축으로의 연계를 고려하고 국가 서해안축과의 동반성장 유도

【 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(안) 발전축 】



2) 교통축

❖ 전국 교통네트워크와 연계된 계획권 내 간선교통망을 기반으로 전국 어디에서나 접근이 원활하고 권역내 도시간 연결이 가능한 교통축 구상

❖ 원칙적으로 중심도시 주변으로는 환상형 교통축을 중심도시와 주변도시간은 방사형 교통축 구축

❖ 광역계획권내 중심성 확보를 위한 지역간 접근성 강화 및 발전축과의 정합성 유지

❖ 동서 방향 : 연결이 미흡한 동서방향 교통망 대폭 확충

❖ 남북 방향 : 일부 미흡한 남북방향 교통망 완성

❖ X축 : 권역 동서남북을 연결하는 교통망 구축

❖ 순환축: 혼잡한 대도시권 순환교통망 구축

【 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(안) 교통축 】



3) 보전축

- ❖ 국토보전축(백두대간): 한반도의 핵심적 생태보전축
- ❖ 광역주보전축, 광역부보전축: 행복도시권 전체를 아우르는 주요 핵심보전축
- ❖ 생활권보전축: 3개 권역으로 구분이 예상되는 생활권의 주요 근간이 되는 보전축

【 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(안) 보전축 】



라. 부문별 계획

1) 토지이용계획

❖ 광역계획권 내 거점도시간 위계와 기능 연계성을 확보하는 네트워크 도시체계 형성을 위한 토지이용 방향 설정

- 거점도시의 중심성을 강화하여 내부충진식 개발을 유도하고 인접도시간 수평적 기능 보완이 가능하도록 토지이용 도모

2) 교통 및 물류계획

❖ 전 국토 연계성을 고려한 광역계획권 내 거점간 교통네트워크 구축방안 제시

❖ 글로벌 신교류거점 성장을 위한 연계협력 기반의 교통물류네트워크 확보 모색

❖ 모빌리티 생태계 진화에 발맞춘 광역생활권 교통운영전략 제시

3) 녹지관리계획

❖ 기존 5개 권역으로 구분·수립되었던 광역적 녹지체계를 통합·보완하는 행복도시권 광역·생활권 녹지축 설정

❖ 생활권 단위의 녹지네트워크 구축방향을 제시함으로서, 향후 도시 및 지역단위에서 녹지네트워크 구축의 기본방향 제시

❖ 단절되는 녹지구간의 연결성 확보 및 훼손된 녹지공간의 복원 등을 통해 행복도시권의 녹지 및 생태환경의 지속성을 확보

4) 환경보전계획

❖ 건강한 물순환 회복을 위한 금강유역 물관리 종합계획 수립 추진

❖ 미세먼지 등 환경 위해요소에 대응한 광역차원의 대기질 관리

❖ 광역 생태네트워크 구축으로 지속가능한 생태환경 구현

❖ 지속가능한 녹색사회 실현을 위한 2050 탄소 중립 사회 지향

5) 경관계획

❖ 각 지자체에서 수립한 경관기본계획을 활용 경관유형별 통합 경관지침 제시

❖ 토지이용계획 상 용도구분에 따라 분류된 주택지, 공업용지, 상업용지, 녹지 등 용도에 부합하는 적절한 경관지침을 확립

6) 문화·여가공간계획

❖ 행복도시권 내 내포문화권, 백제문화권, 기호유교문화권, 중원문화권 등의 문화권 특성을 고려하여 자원을 연계하고 활용토록 하는 관광축 설정

마. 당진시 관련 내용

❖ 광역계획권 설정

- 광역계획권 외 잠재지역(당진, 서산, 태안, 충주, 제천, 단양)은 개발·교통·녹지축 및 교통(도로망, 철도망), 광역시설(공항, 항만 등) 전반에 연계방안을 반영

❖ 발전축 설정

- 미래 신산업 축(동서발전 1축) : 수도권에서 이전하는 산업기능을 체계적으로 수용하여 산업경쟁력을 강화하고, 수도권 분공장형태의 산업이 아닌 4차 산업혁명시대 미래산업을 육성하여 자족적 성장을 견인

❖ 교통축 설정

- 동서3축 : 기존의 수도권 연접 산업지대 및 계획권 북부 전략산업지대를 연결하여 새로운 산업 육성·촉진을 지원
- 남북1축 : 기존 서해안축으로서 수도권 연접부의 산업, 서해안의 해양관광산업을 촉진하고, 새만금, 호남권과의 연결을 촉진

❖ 보전축 설정

- 해안수변축: 보령, 태안, 서천, 홍성, 당진, 아산 연안지역 일대

❖ 도시 간 기능분담계획

- 행복도시권 및 수도권 인접지역(서산, 당진, 아산, 천안 등)을 중심으로 하는 첨단산업권역 조성

❖ 생활권별 발전 방안

- 아산-내포·당진 및 진천-음성-충주로 연결되는 발전축의 확장을 통해 동서방향 연계 강화
- 충남과 충북의 접경지역으로서 충남 내포·서산·당진과 충북 진천·음성·충주를 동서로 연결하는 교통계획 확충(당진-천안 고속도로, 중부권 동서횡단철도 등)

❖ 광역시설계획

- 당진항을 철강·제철 등 민간전용부두 위주 산업항에서 국가공용부두 및 해양문화.레저시설 확충, 항만운영 관리방안 개선 등을 통해 물류.해양관광이 공존하는 복합항만으로 육성
- 평택당진항(신평~내항간) 진입도로 추진을 통해 서해안고속도로 외 항만 전용 진입도로 설치로 수도권 물류 접근성 강화 및 물류비용 절감 모색

❖ 문화·여가공간계획

- 해양생태축 : 보령시, 홍성군, 서천군의 해양생태자원의 잠재력을 강조하고, 태안·서산·당진과 관광축 연계를 통해 관광자원으로서의 가치를 증진

5. 충청권 광역생활경제권(메가시티)(안)

가. 계획의 배경

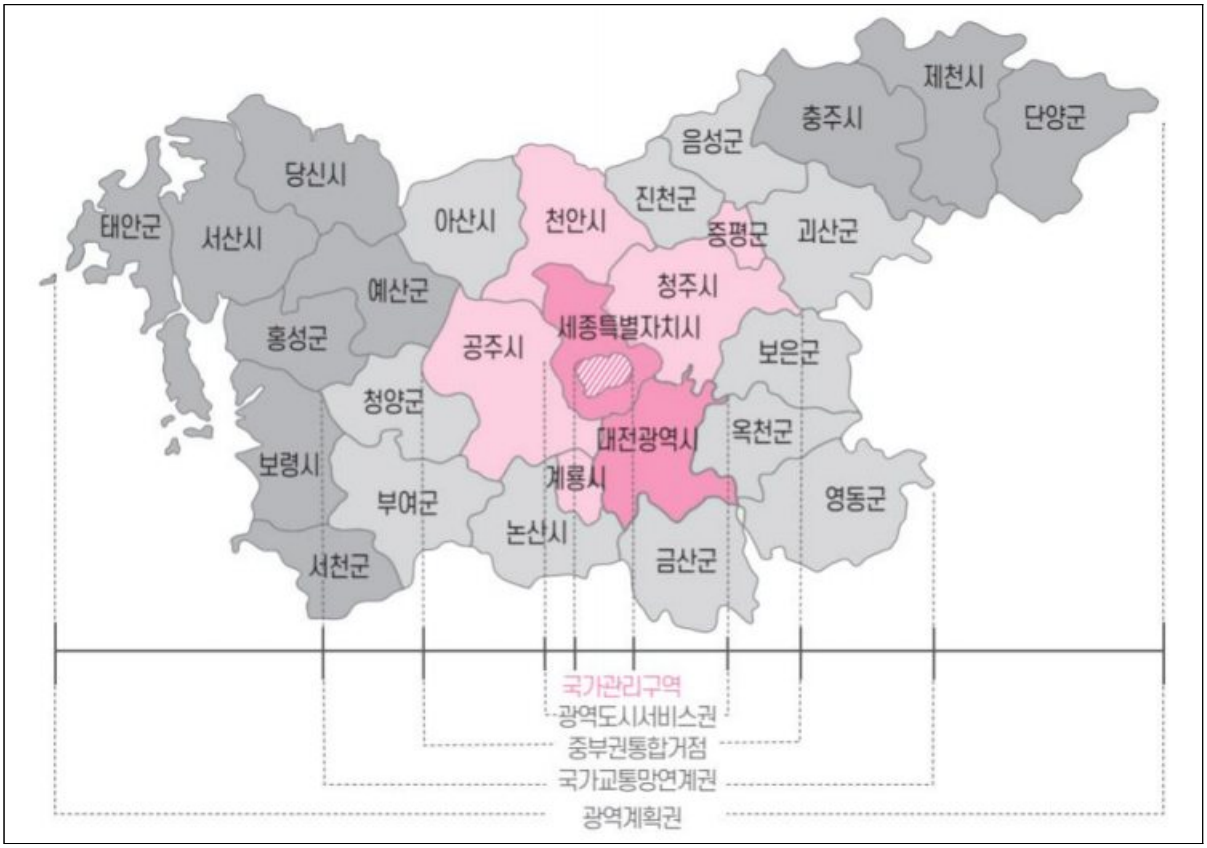
❖ 현재 대한민국은 인구, 기업, 일자리 등 모든 분야에서 수도권 집중화 현상으로 인한 심각한 국토 불균형의 위기에 처해 있으며, 수도권은 부동산, 교통, 환경문제가 발생하고, 비수도권은 생산인구 유출과 사회기반시설 투자 감소의 악순환을 겪고 있음

❖ 기존의 국가균형발전 정책으로는 수도권 집중화와 지방의 소멸을 더 이상 막을 수 없음에 따라 수도권 일극화에 대응하여 광역지자체의 권역별 초광역화라는 새로운 국가균형발전 전략의 필요성이 대두

❖ 이에 충청권 4개 시도지사가 2020.11.20. 충청권 광역생활경제권(메가시티) 추진에 합의함으로써 신행정수도권의 기반을 강화하고, 행정수도 완성을 앞당겨 대한민국의 중심인 충청이 국제적인 경쟁력을 갖춘 광역권으로 성장할 것으로 기대

❖ 메가시티는 행정적으로는 구분돼 있으나 핵심도시를 중심으로 일일 생활이 가능하도록 연결된 대도시권으로 수도권 비대화에 대응하고 경제적 낙후 및 인구 소멸을 극복하기 위한 지방 생존 전략

【 충청권 광역생활경제권(메가시티)(안) 계획권 】



나. 계획의 내용

❖ 충청권 광역생활경제권(메가시티)는 충청 신수도권 시대 도래에 대비하여 행정수도 완성과 국가균형발전을 충청권이 선도한다는 것에 의의가 있으며, 수도권 과밀화를 해소하고 국가균형발전을 위해 세종시를 중심으로 세종-대전-공주-계룡의 충남권 및 청주-증평-진천의 충북권 주변 도시를 연계, 개발하여 메가시티를 구축하는 중·장기 계획

❖ '충청권 광역생활경제권(메가시티)'추진을 위한 공동 합의문에는 하나의 생활권과 경제권 형성 및 사회·문화·경제 등의 분야에서 협력, 충청권 광역생활경제권(메가시티) 전략수립 연구용역 공동 수행, 국가균형발전을 위한 행정수도 및 혁신도시 완성, 충청권 광역 생활경제권(메가시티) 등 사업추진, 시·도민 참여를 위한 협의체 구성·운영 및 충청권 행정협의회 기능강화 등의 내용이 포함

다. 비전 및 전략

❖ 충청권 메가시티는 인적자원의 경쟁력과 다른 광역권 대비 높은 지역내총생산(GRDP)을 강점으로 혁신도시, 기업도시, 과학벨트, 내륙첨단산업권역을 두루 갖춰 대도시-중소도시-농어촌 연결망 구축으로 다핵중심 네트워크 권역 도입

1) 계획의 비전

❖ 대한민국 초광역과 지역을 더 강하게 연결시켜 주는 글로컬 하이퍼링크, 충청권 메가시티

2) 3대 핵심전략

❖ 초광역 경제권 중심성 분업형 산업구조, 광역 생활권 연결성 다핵거점 네트워크, 지역 문화권 정체성 지역성 기반 공동체

- 산업경제 분야에는 초광역 핵심 클러스터 구축을 목표로 자족형 글로벌 바이오 클러스터 구축, 융합 소재·부품 연구개발 추진, 친환경 미래 모빌리티 산업 생태계 조성, 글로벌 창업투자 플랫폼 조성 등
- 광역인프라 분야에는 초광역 스마트 네트워크 형성을 위한 충청권 경제자유구역 통합 추진, 50분 생활권을 전제한 광역도로망과 철도망 구축 등
- 사회문화분야에서는 충청권 콘텐츠 기반 문화관광 브랜드 구축, 서비스 플랫폼 구축 및 충청권 광역관광 본부 신설 등

3) 9대 핵심의제

❖ 4차 산업혁명 클러스터 구축, 초광역 혁신플랫폼 구축, 글로벌 인적자원 기반 구축, 광역 교통 인프라 구축과 연결망 관리, 충청권 지역문화(향유) 기반 구축, 충청권 문화관광 자원 연계 활용, 스마트리전(초연결+초지능), 광역생활서비스 권역 구축·확대, 충청권 생태환경 통합 관리

라. 당진시 관련 내용

❖ 충청권의 높은 과학연구 역량과 확장된 초광역 인프라 네트워크를 활용해 자동차 부품, 반도체, 디스플레이 등 기존 주력산업을 고도화하기 위한 초광역 클러스터 조성

❖ 미래 신산업 테스트베드 구축과 탄소중립 대응 신재생에너지 산업 육성

❖ 환황해권 관문 인프라 구축을 위해 충청권 전역을 50분, 거점도시를 30분 대로 연결하는 5030생활권 완성 및 관문항만 육성을 통한 환황해 경제권 글로벌 관문육성

6. 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)

가. 계획의 비전

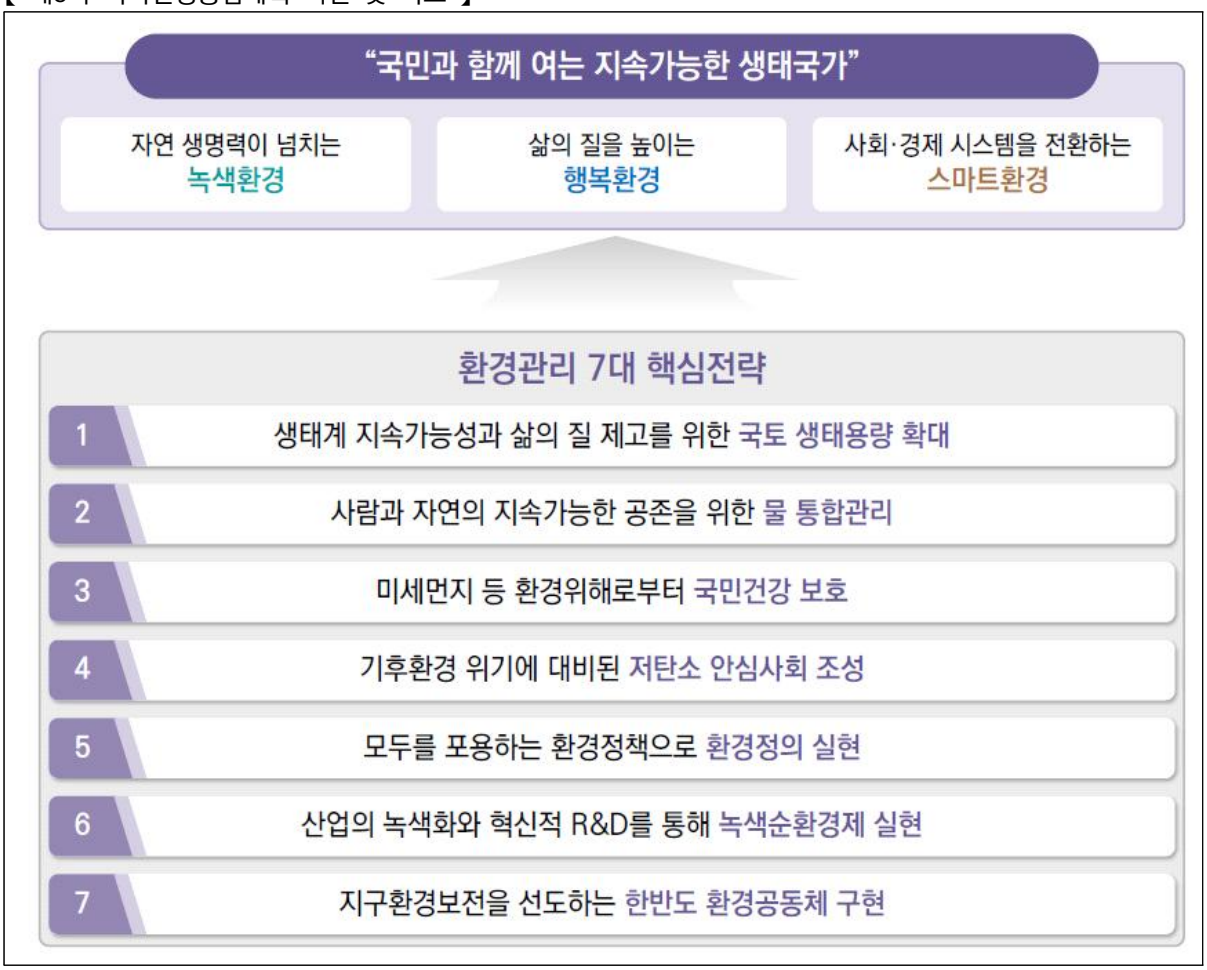
1) 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가

❖ 지역과 주민, 기업 등과 함께 미래 20년을 소통하며 만들어가는 지속가능한 환경 구현

❖ 에너지, 국토개발, 산업 등 사회·경제 전 분야의 지속가능성을 제고하여 환경을 키우고 세계와 협력하는 생태국가 구현

2) 계획의 목표 및 핵심전략

【 제5차 국가환경종합계획 비전 및 목표 】



3) 주요 정책과제

❖ 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가 구현을 비전으로 하여 3대 목표와 7대 핵심 전략을 구체화하기 위한 정책과제 도출·제시

【 제5차 국가환경종합계획 주요 과제 】

7대 핵심전략	주요 정책과제
생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대	• 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가 • 모두가 누리는 자연해택으로 생태복지 실현 • 지속가능한 녹색도시·지역으로 도약 • 연안 및 해양 환경의 생태건강성 강화
사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 통합 물관리	• 물순환 건전성과 수요·공급의 조화를 고려한 물서비스 강화 • 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경 조성 • 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현 • 유역기반·참여기반의 통합 물관리로의 전환
미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호	• 미세먼지의 근본적 해결 추진 • 위해성에 기반한 공기질 관리 • 생활주변유해인자·화학물질·제품관리 강화
기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회조성	• 저탄소 안심사회 기반구축 • 저탄소 사회로의 전환 추진 • 기후위험 대응과 신(新)기회 창출 현실화 • 미래 환경안보 관리강화
모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현	• 환경정의 구현과 녹색사회로의 전환 • 수용체 관점의 환경개선 • 환경정보의 알권리와 피해자 구제 강화
산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통한 녹색순환경제 실현	• 환경R&D의 미래지향적 혁신 • 물질순환과 친환경 경영에 기초한 산업 녹색화 • 환경일자리 창출과 환경가치 제고
지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현	• 항구적인 남북환경협력 이행 • 동북아 환경협력 발전 • 국제협약의 성실한 이행·선도와 개발도상국 협력 확대

나. 당진시 관련 내용

❖ 태양광 등 재생에너지 보급을 확대하여 에너지 자립률을 개선하고 주민자산화, 협동조합화 등을 통해 지속가능한 제로에너지 마을(단지) 조성

❖ 미세먼지와 대기오염 위해성에 기반한 통합관리를 위해 집중 관측소 확대 운영

❖ 저공해차 보급목표제의 안정적인 추진 및 보급의무비율 단계적 강화, 대중교통 및 운송 화물차량의 저공해자동차 전환도 강화

7. 제4차 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)

가. 환경비전

1) 환경보전의 비전

❖ 자연, 환경, 사람이 조화를 이루며, 여유 있고 깊이와 품위가 있는 환경을 누리는 충남, 느리지만 바른 가치를 추구하는 방향으로 환경정책을 구현해 나가고자 '자연과 사람이 벗하는, 느리고 깊은 충남'으로 설정

【 제4차 충청남도 환경보전종합계획 비전 및 목표 】



2) 미래상 및 목표

❖ 충청남도 환경보전종합계획은 자연환경, 생활환경, 자연순환, 지속가능한 발전의 4대 분야별로 각각 미래상과 목표를 설정하였음

❖ 자연환경 분야는 "자연의 혜택을 현명하게 향유하는, 자연공감 충남"이라는 미래상으로 자연환경, 산림생태, 연안환경, 토양환경 부문에 대하여 각각의 목표를 설정하였음

❖ 생활환경 분야는 "아이가 뛰어노는 깨끗한 생활환경, 생활안전 충남"이라는 미래상을 제시하고 대기, 물환경, 환경보건, 소음·진동과 빛공해, 악취 부문에 대하여 각각의 목표를 설정하였음

❖ 자원순환 분야는 "지구를 살리는 가벼운 발걸음, 순환경제 충남"이라는 미래상을 제시하고 폐기물, 수자원, 기후변화 부문에 대하여 각각의 목표를 설정하였음

❖ 지속가능한발전 분야는 "우정과 환대로 세심하게 그리는, 행복더하기 충남"이라는 미래상을 제시하고 환경산업과 일자리, 국제환경협력, 환경교육, 환경갈등관리 부문에 대하여 각각의 목표를 설정하였음

【 제4차 충청남도 환경보전종합계획 분야별 목표 】

대분야	세부분야	목표
자연공감 충남	자연환경	• 건강한 자연환경, 부유한 지역사회
	산림생태	• 주도적·선도적 산림 관리를 통한 환경복지 향상
	연안환경	• 충남 연안의 생태계서비스 특성화
	토양환경	• 생명의 흙, 도민 공감 안심 토양
생활안전 충남	대기	• 푸른 하늘 맑은 공기 확보
	물환경(수자원, 지하수 포함)	• 도랑-하천-연안을 잇는 풍요로운 물길 회복
	환경보건	• 환경유해인자 최소화, 충남도민의 건강복지 실현
	소음·진동과 빛 공해	• 쉼이 있는 생활환경, 살기 좋은 충남
	악취	• 악취 민원의 획기적 감소
순환경제 충남	폐기물	• 지속가능한 폐기물의 관리와 자원순환
	기후변화	• 도민과 함께하는 기후변화 대응의 새로운 시작
행복더하기 충남	환경산업과 일자리	• 모두를 위한 녹색경제 실현
	국제환경협력	• 동아시아 환경공동체
	환경교육	• 환경 교육의 일상화
	환경갈등관리	• 주민참여를 통한 체감형 환경갈등관리 구축



나. 부문별 목표 지표

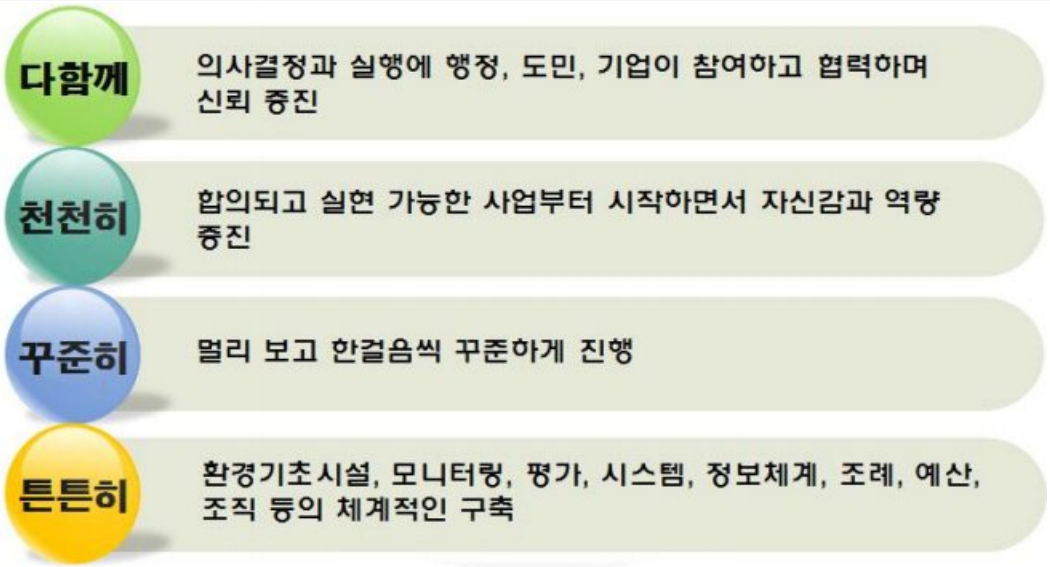
❖ 충청남도의 환경계획 지표는 상위 국가계획의 지향 목표와 일관성을 유지하고 하위 시·군 환경보전계획의 지침제시 성격으로서 정합성과 목적성을 유지하도록 설정

【 제4차 충청남도 환경보전종합계획 분야별 목표 지표 】

부문	주요지표		단위	2013년	2020년	2025년	비고
자연환경	충남 생태관광 운영		개소	2	5	10	
	자연환경 보호구역 지정		개소	3	4	5	야생동물보호구역 제외
	자연환경정밀조사 및 DB 구축		시군	-	-	15	4군
산림생태	절대보전산림		%	-	6	8.5	충남전체면적대비
	생활권 도시림		개소	0	262	362	매년 20개소 조성
	녹색복지서비스 (치유의숲)		개소	0	2	8	8개 시에 1개소씩 조성
연안환경	해양생태계 보전관리계획 수립		-	-	수립	수립	5년마다 수립
	연안지역 생태복원면적		㎢	-	0.5	6	
토양환경	토양측정망		개소	161	161	161	'15년 국가측정망
	토양오염실태조사		지점	129	170	200	도 실태조사
	광해방지사업		개소	11	25	25	석면광산
	토양환경 인력 육성 (교육센터운영)		명	-	300	1,000	지역거점 센터 연계
대기	오존 농도		ppm	0.028	0.026	0.023	
	미세먼지 농도		㎍/㎥	42	40	38	
	대기오염측정망 수		개소	8	16	20	국가측정망 제외
	전기자동차 보급 수		대	95	225	325	
물환경	하천수질	금강	등급	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ	BOD5 기준
		삽교천		Ⅲ	Ⅱ	Ⅱ	
		무한천		Ⅲ	Ⅱ	Ⅱ	
		곡교천		Ⅳ	Ⅲ	Ⅲ	
	도내 주요 하천 수질 개선율		%	12.2	26.7	32.2	
	생물지수	BMI (저서동물지수)	%	46.2	55.0	65.0	보통 이상 비율
		FAI (어류평가지수)					
	빗물활용량		천㎥/년	69.8	2,255.5	3,355	
	지하수 이용율		%	50.4	48	45	
	지하수오염초과비율		%	10.5	8.0	5.0	
	1인1일 물소비량		ℓ/인·일	370	333	299	10% 절감
	상수도 보급률		%	91.1	98.1	98.5	
	상수도 유수율		%	77.9	85.0	90.0	노후관로 정비 전제
	하수도 보급률		%	71.6	77.5	82.5	하수처리율

【 제4차 충청남도 환경보전종합계획 분야별 목표 지표(계속) 】

부문	주요지표		단위	2013년	2020년	2025년	비고
환경보건	석면슬레이트지붕교체율		%	4.0	24.0	38.0	
소음진동과 빛공해	측정망 설치 지자체 수		개소	1	4	10	천안시 운영 중 (20개소)
악취	악취관리지역 지정		개소	2	4	6	
	악취 조례 제정(시군)		개소	0	2	4	
	악취 모니터링 및 측정망 설치 수		개소	2	4	6	
폐기물	생활 폐기물	재활용률	%	50.44	52.00	54.00	2014년 기준
		소각율	%	33.66	32.50	31.50	
		매립율	%	15.90	15.50	14.50	
	1인당1일 생활폐기물		kg/인·일	0.963	0.962	0.960	
	건설폐기물 재활용률		%	99.03	99.20	99.50	
기후변화	온실가스 감축목표	산업부문	만tCO2	81	713	-	BAU대비 18.5% 감축
		비산업부문	만tCO2	45	387	-	BAU대비 30.0% 감축
	지역에너지전환계획 수립		시군	-	5	10	
환경산업과 일자리	녹색인증 기업수	환경표시 제품인증	개소	214	250	320	환경산업기술원 인증 2015년 기준
		우수재활용 제품인증	개소	20	24	30	자원순환산업협회 2015년 기준
	공공기관 녹색구매율		%	26	35.0	40.0	2015년 기준
국제환경 협력	기후변화 대응협력 및 공동연구		건	-	4	8	
	국제협력 프로젝트 추진		건	4	10	15	
환경교육	지역 환경교육센터		개소	3	5	7	
	환경교재 발간		종	2	10	20	



다. 당진시 관련 내용

【 제4차 충청남도 환경보전종합계획 중 당진시 관련 계획 】

구분	환경이슈	
생활환경	대기	• 화력발전 및 현대제철 주변 비산먼지 및 석탄재로 인한 대기오염
	물	• 삽교호 수질개선 : 환경부 통합집중형 공모사업 선정, 네트워크 형성 • 대호호-삽교호 연계 수질개선 : 서산시와 협력 • 석문호 대상 해수유통 시범사업(수질오염) • 축산 폐수 전수조사 필요 • 가뭄 대비 도차원의 인공담수호 필요 • 폐공 오염 문제 • 오염 하천 대상의 수질오염총량제 • 남원천, 석우천 대상의 생태하천복원사업
	폐기물	• 섬지역 쓰레기 수거 대책 • 지정폐기물 매립장 신설 지역 제한 • 채석장의 자연발생 석면관리 계획 • 개발 및 공사 진행 중 임목폐기물 비산먼지 발생
	악취	• 현대제철 및 당진화력 주변 악취 • 기업형 대형돈사 건립으로 인한 악취 문제 • 우량농지 폐기물 야적으로 인한 악취
	보건	• 화력발전소 주변 석탄재 먼지 및 대기오염 등으로 인한 주민건강피해 • 기업형 대형돈사 건립으로 인한 비산먼지 및 악취 등 피해 • 석면슬레이트 폐가옥 방치로 인한 주민건강피해 우려 • 북당진-신탕정 간 송전철탑 추가건설로 인한 건강피해 • 평택항 서부두 시멘트공장의 비산먼지 및 악취로 인한 피해 • 자연발생 석면 채석장 복구사업
	갈등관리	• 아산만조력댐 건설로 인한 피해 우려 및 건설 반대
	환경교육	• 농촌지역 대상의 쓰레기 배출 및 처리 교육
	기타	• 북당진-신탕정 간 송전철탑 추가건설로 인한 경제적 피해
자연환경	연안	• 아산만 조력발전소와 연육교 건설에 의한 피해
	자연생태	• 서산대산항 항로 준설에 따른 어업 및 생태 파괴

8. 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)

가. 계획의 목적

❖ 철도투자를 효율적·체계적으로 수행하기 위하여 중장기(10년 단위) 국가철도망구축계획을 수립

나. 계획의 범위

❖ 시간적 범위 : 2016~2025년(10년)

❖ 공간적 범위 : 전국

❖ 사업의 범위 : 고속철도·일반철도·광역철도 건설 계획

다. 계획의 목표 및 추진방향

1) 계획의 목표

❖ 효율적이고 경쟁력 있는 철도

❖ 지역발전을 선도하는 철도

❖ 안전하고 편리한 철도

2) 6대 추진방향

❖ 철도운영 효율성 제고

❖ 주요 거점간 고속 이동서비스 제공

❖ 대도시권 교통난 해소

❖ 안전하고 이용하기 편리한 시설 조성

❖ 철도물류 경쟁력 강화

❖ 통일시대를 대비한 한반도 통합철도망 구축

라. 당진시 관련 내용

1) 철도물류 활성화 사업계획

❖ 신규추진 사업

- 새만금선, 구미·아산석문 산단선, 대구산업선, 동해신항·인천신항선, 부산신항연결지선

【 제3차 국가철도망 구축계획 신규추진 사업 】

구분	노선명	사업구간	사업내용	연장(㎞)	총 사업비(억원)
일반	새만금선	대야~새만금항	단선전철	43.1	6,160
	구미산단선	사곡~구미산단	단선철도	11.0	2,472
	아산석문산단선	**합덕~아산산단 ~석문산단**	**단선철도**	**36.5**	**6,991**
	대구산업선	서개두~대합산단	단선철도	40.1	8,164
	동해신항선	삼척해변정거장 ~동해항	단선철도	3.6	578
	인천신항선	월곶~인천신항	단선철도	12.5	5,470
	부산신항연결지선	부산신항선 ~부전마산선	단선철도(연결선)	4.4	1,502
합계				**151.2**	**31,337**

【 제3차 국가철도망 구축계획 중 당진시 관련 사업계획 】



2) 추가검토 사업

❖ 장래 여건변화 등에 따라 추진검토가 필요한 사업

❖ 대산항선 : 석문산단~대산항(18.7㎞)

9. 제2차 양성평등정책 기본계획(2018~2022)

가. 비전 및 목표

【 제2차 양성평등정책 기본계획 비전 및 목표 】

비전	여성과 남성이 함께 만드는 평등하고 지속가능한 민주사회			
목표	성숙한 남녀평등 의식 함양	여성의 고용과 사회참여 평등	일과 생활의 균형	여성 안전과 건강 증진

나. 정책과제

【 제2차 양성평등정책 기본계획 추진과제 】

	대과제(6개)	중과제(22개)
정책과제	1. 남녀평등 의식과 문화의 확산	1. 대중매체의 성차별 개선 2. 학교에서의 양성평등 교육 강화 3. 생활 속 성평등 문화 확산 4. 양성평등 시민교육의 실효성 제고
	2. 평등하게 일할 권리와 기회의 보장	1. 고용 기회의 평등성 제고 2. 고용 현장의 성차별 개선 3. 노동시장 내 여성의 지위 개선 4. 여성의 경력유지·개발 지원
	3. 여성 대표성 제고 및 참여 활성화	1. 정치·공공분야 여성 대표성 제고 2. 민간기업 등의 여성 대표성 제고 3. 여성 리더십 역량 강화
	4. 일·생활 균형 사회기반 조성	1. 돌봄의 사회적 책임 강화 2. 근로자의 모·부성권 보장 3. 기업의 가족친화경영 확산
	5. 여성폭력 근절과 여성 건강 증진	1. 여성폭력 근절 정책 추진기반 강화 2. 다양한 여성폭력 대응력 제고 3. 여성폭력 피해자 보호·지원 강화 4. 성인지적 건강증진 기반 강화
	6. 양성평등정책 추진체계 강화	1. 성주류화 정책 추진기반 정비 2. 성인지적 정책 역량 강화 3. 시민사회와의 협력체계 구축 및 강화 4. 평화·통일 활동 및 국제협력 증진

다. 정책과제별 추진계획

1) 남녀평등 의식과 문화의 확산

■ **대중매체의 성차별 개선**

❖ 성평등 문화예술 콘텐츠 확산

❖ 성차별 실태 모니터링

❖ 성차별 개선 심의기반 마련

■ **학교에서의 양성평등 교육 강화**

❖ 교육과정에서의 양성평등 제고

❖ 성별 고정관념 없는 진로교육

❖ 교원·학부모에 대한 양성평등 교육

❖ 양성평등 교육환경 조성

■ **생활 속 성평등 문화 확산**

❖ 양성평등 가족문화 확산

❖ 생활 속 성차별 언어 및 표현 개선

❖ 여성 문화유산 계승과 보존

❖ 성평등 실천 문화 확산

■ **양성평등 시민교육의 실효성 제고**

❖ 분야별 전문인력에 대한 맞춤형 양성평등 교육

❖ 양성평등 교육 콘텐츠 제작·활용 활성화

❖ 양성평등 교육 제공기관의 확대 및 역량 강화

2) 평등하게 일할 권리와 기회의 보장

■ **고용기회의 평등성 제고**

❖ 다양한 분야의 여성 일자리 확대

❖ 성별 직업분리 해소를 위한 제도 개선

■ **고용 현장의 성차별 개선**

❖ 고용 상 성차별 해소 추진기반 정비

❖ 고용 상 성차별 감독 및 구제강화

■ **노동시장 내여성의 지위 개선**

❖ 성별임금격차 해소

❖ 여성집중 직종의 근로환경 개선

■ **여성의 경력유지·개발 지원**

❖ 여성의 경력단절 예방 지원 강화

❖ 경력단절 여성에 대한 취·창업 지원

❖ 경력단절 여성 지원 인프라 확충

3) 여성 대표성 제고 및 참여 활성화

■ **정치·공공분야 여성 대표성 제고**

❖ 정치분야 여성 대표성 제고

❖ 정부·공공기관에서의 적극적 조치

❖ 군인·경찰 등 특수직에서 적극적 조치 및 처우개선

❖ 교육분야 양성평등 임용 확대

■ **민간기업 등의 여성 대표성 제고**

❖ 기업의 양성평등 경영 지원

❖ 기업 내 여성 임원 비율의 확대

❖ 전문직 직능단체 등의 여성 지위 강화

■ **여성 리더십 역량 강화**

❖ 차세대 여성 정치 리더 양성

❖ 여성 관리자 양성 지원

4) 일·생활 균형 사회기반 조성

■ 돌봄의 사회적 책임 강화

❖ 돌봄서비스 확대 및 질 제고

❖ 돌봄자에 대한 지원 확대

❖ 돌봄 공동체 활성화 및 국공립 돌봄시설 확충

■ 근로자의 모·부성권 보장

❖ 출산휴가·육아휴직제도 개선

❖ 육아기 근로시간 단축제도 활성화

❖ 법정 근로시간 준수

❖ 유연한 근무형태 및 근로자의 휴가 활성화

❖ 남성 가사·육아 참여권리 보장

■ 기업의 가족친화경영 확산

❖ 가족친화인증제 활성화

❖ 기업에 대한 일·생활 균형 지원 및 지도 강화

❖ 일·생활 균형을 위한 민관협력 강화

5) 여성폭력 근절과 여성 건강 증진

■ 여성폭력 근절 정책 추진기반 강화

❖ 여성폭력 근절을 위한 법·제도적 기반 마련

❖ 여성폭력 수사·사회적 대응의 실효성 제고

❖ 여성폭력 예방을 위한 교육 및 환경 조성

■ 다양한 여성폭력 대응력 제고

❖ 사이버 상에서의 폭력 피해 대응강화

❖ 스토킹 및 데이트 폭력 대응 강화

❖ 조직 내 여성폭력 대응 강화

■ **여성폭력 피해자 보호·지원 강화**

❖ 피해자 보호지원을 위한 연계·협업 강화

❖ 여성폭력 피해자에 대한 보호·지원 강화

❖ 피해자 중심의 지원 및 인식제고

❖ 일본군'위안부' 피해자 명예회복 및 기념사업 활성화

■ **성인지적 건강증진 기반 강화**

❖ 성인지적 보건의료 정책기반 마련

❖ 성인지적 건강증진을 위한 인식개선

❖ 청소년의 건강증진 지원

❖ 안전한 피임과 임신·출산에서의 건강권 보장

❖ 여성장애인의 건강권 보장

■ **성주류화 정책 추진기반 정비**

❖ 성주류화를 위한 법적·조직적 기반 마련

❖ 정부부처 양성평등정책 책무성 강화

❖ 성차별 실태조사 및 성인지적 통계관리

❖ 성인지적 정책 분석·평가 제도의 효과성 제고

■ **성인지적 정책 역량 강화**

❖ 공무원 성인지 교육 내실화

❖ 지방자치단체 양성평등정책 역량 강화

❖ 양성평등정책 전문인역 체계적 양성·관리

■ **시민사회와의 협력체계 구축 및 강화**

❖ 양성평등정책 추진과정에서의 시민사회 참여보장

❖ 다각적 협력체계를 통한 성평등 의식 확산

■ **평화·통일 활동 및 국제협력 증진**

❖ 평화와 통일을 위한 활동 활성화

❖ 국제협약 이행 내실화 및 협력사업 활성화

10. 제6차 충남권 관광개발계획(2016~2025)

가. 비전 및 추진전략

1) 비전

【 제6차 충남권 관광개발계획 비전 및 목표 】



2) 전략 및 추진과제

【 제6차 충남권 관광개발계획 전략 및 추진과제 】

전략	추진과제
관광자원 절대가치화	천년의 역사를 간직한 문화중심
	자연과 사업이 함께 행복한 생태관광 중심
	서해안시대 해양관광의 메카
트렌드 선도형 관광상품 개발	지역밀착형 문화관광상품 개발
	테마형 특화관광 콘텐츠 개발
	명품 축제/이벤트 육성
지역관광역량 강화	관광수용태세 혁신
	창조관광 생태계 조성
	협력형 관광거버넌스 구축
통합형 관광마케팅	요우커 관광상품 개발 및 마케팅 강화
	충청남도 관광 브랜딩 관리 체계 구축
	통합 관광안내체계 개발 및 고도화

나. 관광소권 설정

【 제6차 충남권 관광개발계획 관광소권 】



❖ 관광개발사업이 5년 이상의 기간 동안 추진되는 특성, 관광자원의 연계성 등을 반영하여 제6차 충남권 관광개발계획의 관광소권은 제5차 충남권 관광개발계획의 관광소권을 유지

- 5개 관광소권(천안·아산, 서산·당진·예산·홍성, 보령·태안·서천, 공주·청양·부여, 계룡·논산·금산)으로 설정

다. 관광소권 : 내포문화 관광권(서산, 당진, 예산, 홍성)

■ 권역 특성

❖ 내포문화권은 충청남도의 서북부지역에 위치하고 있으며 서해안고속도로와 당진~대전고속도로를 통해 용이하게 접근

❖ 내포문화권에 대해서는 아직 잘 알려지지는 않았지만 자세히 살펴보면 다양한 관광자원들을 보유하고 있음

❖ 서산 마애삼존불, 보원사지 등 불교문화의 전래와 관련된 유적, 솔뫼성지·해미순교지 등 역사종교 유적을 보유

❖ 옛날 보부상을 중심으로 한 전통상업 등 서문문화 전승지역이며 서산·당진은 서해안의 아름다운 자연자원을 보유한 곳으로서 발전 잠재력이 높은 지역임

■ 개발방향

❖ 내포신도시 조성 및 충남도청 이전 등과 연계하여 내포문화권의 홍보 및 관광 활성화 방안을 마련

- 수도권 관광수요, 내포신도시 및 지역 관광수요에 대응하여 내포문화권이 갖고 있는 독특한 관광자원을 활용한 차별화된 관광상품을 개발함

❖ 해양을 기반으로 하는 관광자원이 풍부한 서산, 당진의 특성을 활용하여 해양레저·휴양관광권과 연계함으로써 서해안권 광역관광 벨트의 확장을 유도

11. 2030 당진시 미래발전계획

가. 당진시 미래비전

❖ 지속가능 가치를 미래에 담아내고 교육·문화·관광·의료인프라 뒷받침으로 정주여건 개선, 30만 당진시민이 살고 싶은 자족도시로의 도약을 미래 비전으로 설정

【 2030 당진시 미래발전계획 비전 및 목표 】

지속가능한 내일, 살고싶은 자족도시 당진!

나. 부문별 미래발전계획

1) 신성장 산업동력으로 「일할맛나는 당진」

■ **기본방향**

❖ 천연자원을 활용한 친환경 에너지 자립도시 건립

❖ 기존 제조산업 구조를 탈피하기 위한 철강산업 고도화, 다변화를 통한 지역경제 선순환 산업구조 조성

❖ 산업단지 지원을 위한 기존 산업항만 용도에서 벗어나 모든 시민이 이용할 수 있는 관광이 공존하는 항만플랫폼 건설

❖ 백년을 준비하는 고부가가치의 미래형 농축산업 육성

■ **목표 및 추진전략**



2) 깨끗한 환경과 정주여건으로 「쉴맛나는 당진」

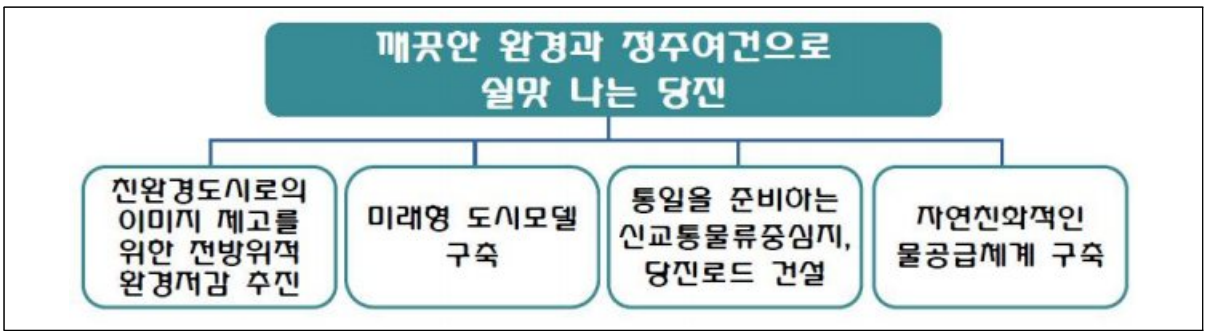
■ **기본방향**

❖ 미세먼지 배출량 1위 도시의 오명을 벗기 위해 환경저감 시책을 제1의 정책으로 수립하여 지속가능한 당진시 건립

❖ 노후화된 기존 구도심에 새로운 도시기능 정립과 체계적인 도시개발계획 수립·추진으로 난개발을 예방하고 시민이 원하는 미래형 도시모델 구축

❖ 광역교통망(중부권 동서횡단철도, 석문산단 인입철도 및 서해선복선절철 등)과 내부 교통망(국도32호선 등)의 체계적인 구축으로 새로운 교통 물류 중심지로의 역할 선점

■ **목표 및 추진전략**



3) 시민 맞춤교육으로 「배울맛나는 당진」

■ **기본방향**

❖ 시민의 요구에 집중하여 시민이 원하는 미래사회 변화에 먼저 대비할 수 있는 평생교육 기회 제공으로 시민역량 및 도시 만족도 제고

❖ 공공기관 교육 정책으로 지역인재 양성 및 취업 네트워크 구축으로 지역경쟁력 강화

■ **목표 및 추진전략**



4) 함께 누리는 포용복지로 「돌볼맛나는 당진」

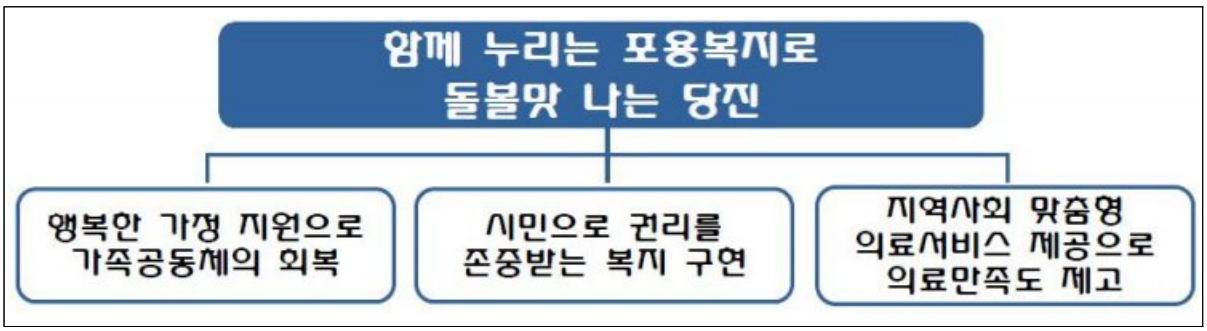
■ **기본방향**

❖ 여성이 행복해야 가정이 행복할 수 있다는 목표로 여성 일자리, 양육, 복지정책 등을 구현하여 가정, 지역사회 등에 긍정적인 영향을 전파

❖ 사회적 약자를 위한 권리 존중을 위하여 참여·주도하는 복지 구현

❖ 맞춤형 보건서비스 제공으로 시민 만족도를 높이고 민간영업의 의료서비스 확보·유치하여 도시 전반적인 이미지 제고

■ **목표 및 추진전략**



5) 지역의 색이 살아있는 체험과 관광으로 「즐길맛나는 당진」

■ **기본방향**

❖ 생활친밀형 체육센터 조정 및 국제경기 유치가 가능한 최첨단 스포츠타운 조성으로 체육도시로의 위상 정립

❖ 해양관광 및 근거리 녹지공간 확충으로 시민의 삶의 질 제고

❖ 고유 역사문화를 활용하여 미래 함께 나눌 수 있는 고유의 문화 창조

■ **목표 및 추진전략**



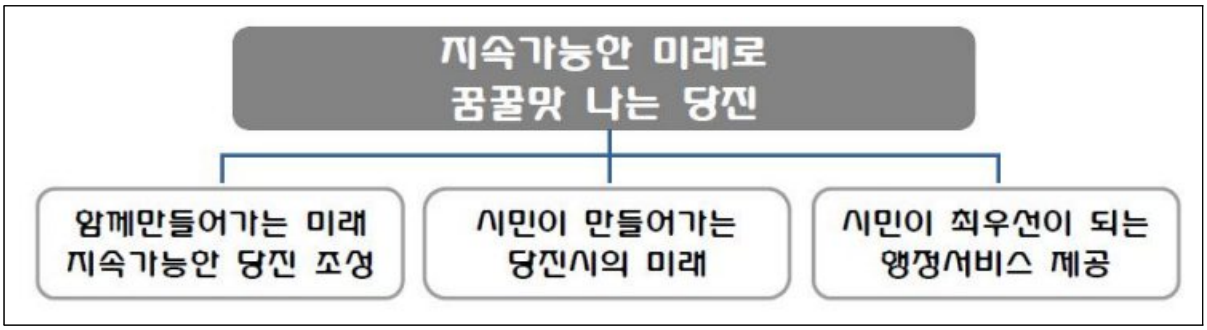
6) 지속가능한 미래로 「꿈꿀맛나는 당진」

■ **기본방향**

❖ 공무원과 시민사회가 당진시의 지속가능발전을 논의하고 협력할 수 있는 거버넌스 구조를 마련하고 당진 시민의 참여를 유도할 수 있는 기반마련

❖ 삶의 질과 환경 안전성 및 사회적 형평성 등을 포괄하는 적극적인 시 행정변화를 통하여 시민을 최우선시 하는 서비스 제공

■ **목표 및 추진전략**



12. 2035 당진시 지속가능발전 기본계획

가. 당진시 지속가능발전 비전

【 2035 당진시 지속가능발전 기본계획 비전 】

함께 만들어가는 미래, 지속가능한 당진

나. 당진시 지속가능발전 목표 및 전략

【 2035 당진시 지속가능발전 기본계획 목표 및 추진전략 】



다. 당진 지속가능발전 지표

【 2035 당진시 지속가능발전 기본계획 지표 】

목표	전략	지표
절대빈곤층이 없는 당진	1.1 도시와 농촌의 소득격차 완화	사회복지비 비율
	1.2 취약계층 경제적 자립기반 형성	기초연금 수급자 비율
	1.3 노인빈곤 해소	노인 취업률
전략산업으로서의 농업기반 강화	2.1 농업 특화	친환경인증 농산물 재배면적
	2.2 친환경 웰빙 농산물 생산기반 구축	농업회의소 가입 농업인 비율
	2.3 3농 혁신	농업인 월급제 약정 농가 수
시민의 건강한 삶 보장	3.1 생활체육 여건 조성	1,000명당 교통사고 사상자 수
	3.2 교통사고율 전국 평균 이하로 줄이기	1,000명당 공공의료인 수
	3.3 호흡기 질환 절반으로 줄이기	생활습관병 유병률
	3.4 안전한 먹거리 보급	아동 환경성 질환 유병률
		10만 명당 자살률
		학교급식 지원센터의 지역농산물 이용비율
맞춤형 교육도시	4.1 생애주기별 맞춤형 교육프로그램 확충	학교 내 청소년 동아리 수
	4.2 교육 만족도 10% 향상	공공도서관 방문자 수 및 신규등록자 수
	4.3 문화 불평등 완화	문화예술공연 및 전시개최 횟수와 관람자 수
	4.4 참여형 문화 공동체 구축	보조금 지원을 받는 문화예술단체 수
		평생교육 참여율
		시민 교육·문화 동아리 수
실질적인 성평등 달성	5.1 의사결정과정에 여성 참여 확대	국공립 및 공공형 어린이집 이용아동 비율
	5.2 돌봄 및 보육의 평등과 지원체계 강화	성별영향평가 수행정책 비율
	5.3 아동, 여성 안전을 보장하는 사회기반 조성	남성 육아휴직급여 수급 비율
		여성 고용률
		6급 이상 공무원 여성비율
		여성 폭력범죄 상담건수 및 후속조치건수
		1,000인당 요보호 아동 발생 건수
물걱정 없는 도시	6.1 물순환 개선	1인당 1일 물 사용량
	6.2 상수도 관리체계 개선	빗물활용도
	6.3 수자원 보호	폐공 관리(원상복구)비율
		상수도 보급률 및 지방상수도 비율
		하수도 보급률
		하수처리수 재이용률
		하천오염도(BOD)
		지하수오염 기준치 초과비율
에너지정의 실현	7.1 친환경 에너지 전환	1인당 에너지소비량
	7.2 에너지 수요관리	신재생에너지 생산량
	7.3 대안적 송전체계 마련	송전선 지중화비율(미래지표)
누구나 일할 수 있는 경제환경 조성	8.1 친환경산업 육성	소득역외유출도(미래지표)
	8.2 일자리 양극화 해소	실업률 및 고용률
	8.3 지역 내 순환경제 구축	청년고용 예산지출액 비중과 청년고용률
		사회적경제 기업 수 및 고용인원 수
		산업재해율
미래 전략산업 육성을 위한 기반시설 구축	9.1 4차산업 기반 조성	GRDP 대비 연구 개발 예산액
	9.2 6차산업 활성화	해나루 브랜드 승인 농가수
	9.3 친환경산업 기반 구축	로컬푸드 농가 참여율 및 판매실적 상승률
		농촌체험프로그램 이용자수
		ISO14000 인증기업 비율

【 2035 당진시 지속가능발전 기본계획 지표(계속) 】

목표	전략	지표
불평등 없는 지역 공동체 구현	10.1 지역권역별 균형발전 10.2 노동 불평등 완화 10.3 사회적약자를 위한 제도 강화	장애인 고용률 장애인 지원예산액 비중 다문화가구 지원 비율 비정규직 노동자 비율
사람 중심의 도시공간 조성	11.1 도시공원(녹지) 확대 11.2 지역문화자원과 연계한 도시재생 활성화 11.3 친환경 교통체계 구축 11.4 주거복지 강화	1인당 녹지면적 녹시율(미래지표) 1인당 도시공원면적 대중교통 분담률(미래지표) 보도율(미래지표) 최저주거수준 미달 가구 비율(미래지표)
지속가능한 지역 소비체계 구축	12.1 로컬푸드 유통체계 확립 12.2 자원순환 활성화 12.3 공유경제 확대	지속가능한 공공물품 구매 비율 1인당 1일 생활폐기물 발생량 생활폐기물 재활용률 1인당 1일 음식물류 폐기물 발생량 사업장폐기물 발생량 사업장폐기물 재활용률
국가목표 수준으로 온실가스 감축	13.1 이산화탄소 배출 획기적 감축 13.2 신재생에너지 확대 13.3 기후재난 복원력 증대 13.4 농어업 기후변화 적응대책	1인당 온실가스 배출량 및 감축량(미래지표) 미세먼지(PM10) 기준 초과일수 풍수해 피해 농작물재해보험 가입 면적 비율
해양생태계 건강성 유지	14.1 해양 생물자원 보호 14.2 해양환경 개선 14.3 해양 보전지역 확대	치어방류량 연안 수질오염도 (COD)(미래지표) 연안해저 오염도(미래지표) 연안 어장 환경개선 면적 비율 어업용 폐스티로폼 재활용률(미래지표)
친환경도시를 위한 생물 다양성 확보	15.1 도심지역 생태공간 확보 15.2 수생태계 복원 15.3 토양의 건강성 확보	토양오염 기준치 초과비율 하천생태계 건강성(미래지표)
시민 누구나 존중받는 도시	16.1 인권도시 만들기 16.2 지역사회의 투명성 강화 16.3 안전한 도시 기반 구축	1,000인당 범죄 발생 건수 공공기관청렴도 원문 정보공개 비율 정보공개청구 건수 및 공개율 인권관련 교육예산 비율 , 횟수(미래지표)
지속가능발전을 위한 네트워크 구축	17.1 지역산업과 동반성장을 위한 상생협력 구축 17.2 참여적 의사결정 확대 17.3 갈등관리 17.4 글로벌 네트워크 참여 17.5 지구의제 시민교육 확대	민원만족도 집단민원 발생건수 자원봉사참여율 시민단체 지원예산 비율 참여예산 비율 위원회회의 평균 개최 횟수 재정자주도 행정운영경비비율 하드웨어(시설) 사업예산비율 1인당 예산액

13. 여성친화도시 중장기계획

가. 비전

【 여성친화도시 중장기계획 비전 】



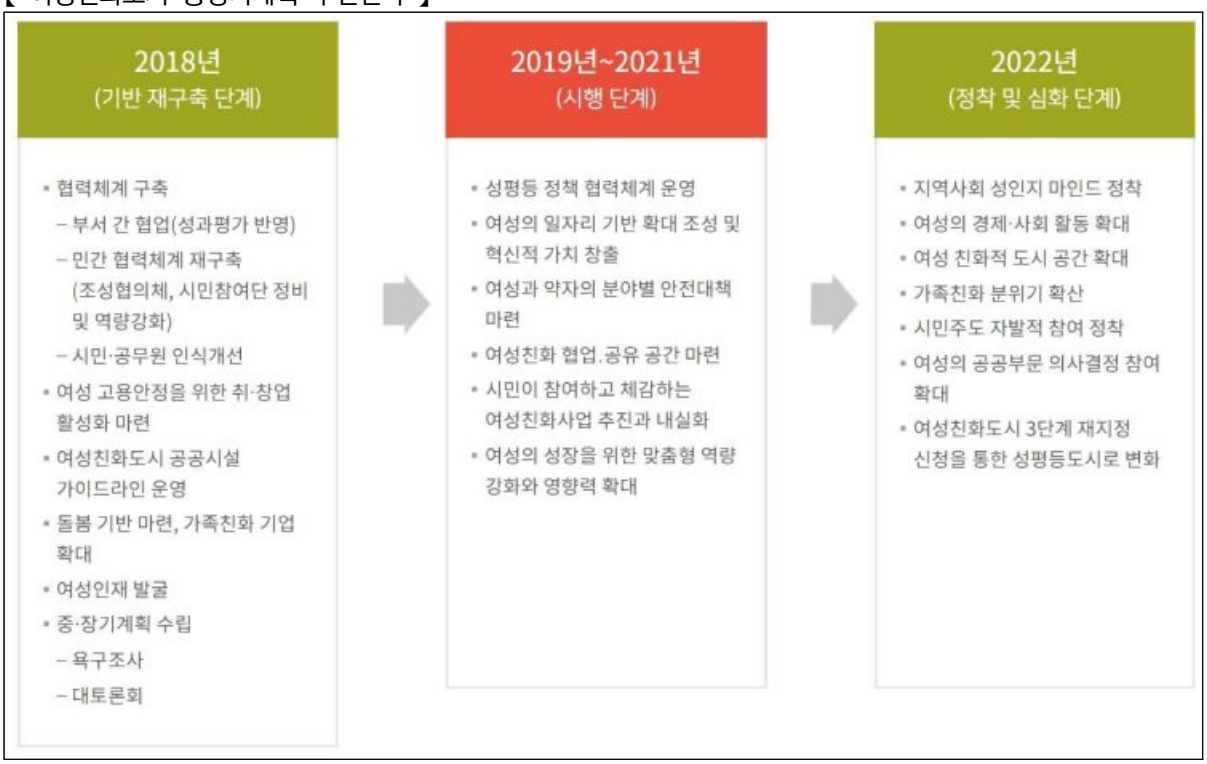
나. 목표 및 전략

【 여성친화도시 중장기계획 목표 및 전략 】

목표	전략
① 참여하는 도시	• 성평등 정책 기반구축
② 일하는 도시	• 여성의 경제사회 참여 확대
③ 편안한 도시	• 지역사회 안전 증진
④ 즐거운 도시	• 가족친화환경 조성
⑤ 유연한 도시	• 여성의 지역사회 활동역량 강화

다. 당진시 2단계 여성친화도시 5개년 추진전략

【 여성친화도시 중장기계획 추진전략 】



라. 2020년 5대목표 추진사업

【 여성친화도시 중장기계획 목표별 추진사업 】

구분	추진사업
① 성평등 정책 추진기반구축	• 여성·아동이 행복해지는 효과적인 지원체계 구축 • 민·관 젠더거버넌스 시민참여단 운영 • 뉴미디어로 소통하는 여친톡톡 • 여성친화도시 조성사업 컨설팅 및 포상지원 • 목표토론회 with 여친 • 주민리더 성평등 인식향상 관련 교육 • 성인지통계2 제작·발간 • 여친협업 공간 마련 • 지방세 납세고지서를 활용한 여성친화도시 홍보 • 다 함께하는 충남체전 개최
② 여성의 일자리 기반조성	• 지속가능한 당진형 여성일거리 거버넌스 모델기반구축 • 여성의 취·창업 지원을 위한 여성의 전담 운영 • 결혼이주여성 취창업 및 자녀지원 • 여성일자리 조성을 위한 여성참여자 확대 • 장애인 일자리사업 여성참여자 확대 • 여성의 일자리를 책임지는『당진 여성 새로 일하기센터』운영 • 여성, 남성의 균등한 일자리 제공을 위한 해양환경미화원 채용 • 여성농어업인 행복바우처 지원사업 • 여성농어업인 간이화장실 설치 운영 • 여성 농업인 맞춤 농업기계 안전교육 • 여성을 위한 도서 및 그림전시
③ 맘편한 안심안전	• 여성위생용품 무료자판기 확대 운영 • 1인가구 안전 보장 안심귀갓길 조성 • 예방 우선의 가정폭력 .성폭력 방지사업 • 지역 안전망 구축 위한 아동여성안전지역연대 운영 활성화 • 안전한 지역사회를 위한 여성폭력방지 조례 제정 • 유형별 안전에 대한 여성욕구조사 실시 • 청결하고 안전한 공중화장실 조성 및 관리 • 건설기계 임시 공영주기장 설치로 안전한 교통·보행 환경 제공 • 여성 보행환경 개선을 위한 인도 설치 • 범죄예방을 위한 안심골목길 조성 사업 • 여성친화설계를 통한 공공건출물 건립

【 여성친화도시 중장기계획 목표별 추진사업(계속) 】

구분	추진사업
③ 맘편한 안심안전	• 버스승강장 태양광 LED 조명설치 • 취약계층 정수기 렐탈 보급 • 「안전취약계층 맞춤형 방문교육」여성강사 운용 • 우범지역 CCTV설치 및 스마트 관제 시스템 구축
④ 가족친화 환경조성	• 안심하고 맡길 수 있는 보육환경 조성 • 지역 중심의 돌봄 체계 구축 및 초등 돌봄 사각지대 해소 • 워킹맘을 위한 아이 돌봄 확대 • 우리동네 인구지킴이 지정·운영 • 아이돌봄 행복하우스 운영 • 배려있는 관광안내지도 제작 • 찾아가는 문화선물, 키즈 스테이지 • 송악사회복지관 부모 휴식 및 돌봄 공간 조성 • 장애인가정 임신·출산지원금 지원 • 여성장애인 출산 비용 지원 • 일·가정 양립을 위한 가족친화적 기업문화 확산 • 기업체 여성휴게실 조성사업 • 여성이 행복한 “여행(女幸) 공원” 조성 • 가족문화센터 조성 사업 • 가족친화적 근무여건 조성을 위한 복무·지원 제도 도입 • 산모·신생아 건강관리 및 본인부담금 지원 • 임산부 건강관리 • 모유수유 환경조성 • 맘(MOM) 편한 도서관 서비스 추진
⑤ 여성의 지역사회 활동 역량강화	• 성평등 강사반 개설, 시민강사 위촉·활동지원 • 찾아가는 성평등 교육 및 인식개선 홍보 • 5급이상 고위공직자 여성대표성 확대 • 위촉직 위원 여성비율 확대 등 여성 대표성 증대 • 지방공기업 임원·관리직 여성비율 확대를 위한 여성친화적 제도 개설 • 여성개업 공인중개사 찾아가는 간담회 • 행정체계 개편 및 고위직 여성공무원 비율 확대 • 마을의제 발굴과정 여성 참여확대 • 읍면동 여성 마을활동가 육성·운영

14. 2030년 당진도시기본계획

가. 계획의 개요

❖ 목표연도 : 2030년 (기준년도 : 2010년)

❖ 단계구분

- 1단계(2011~2015년), 2단계(2016~2020년), 3단계(2021~2025년), 4단계(2026~2030년)

나. 도시미래상 및 정책목표

1) 도시미래상

❖ 당진의 위상과 대내·외적 여건변화에 대응할 수 있는 "환황해 글로벌 항만도시 당진"

2) 정책목표

❖ 서해안 제1의 항만·물류도시

❖ 국가 기간산업을 선도하는 임해형 산업도시

❖ 누구나 찾고 싶은 관광·휴양도시

❖ 행복이 넘치는 문화·복지도시

【 2030년 당진도시기본계획 비전 】



다. 공간구조

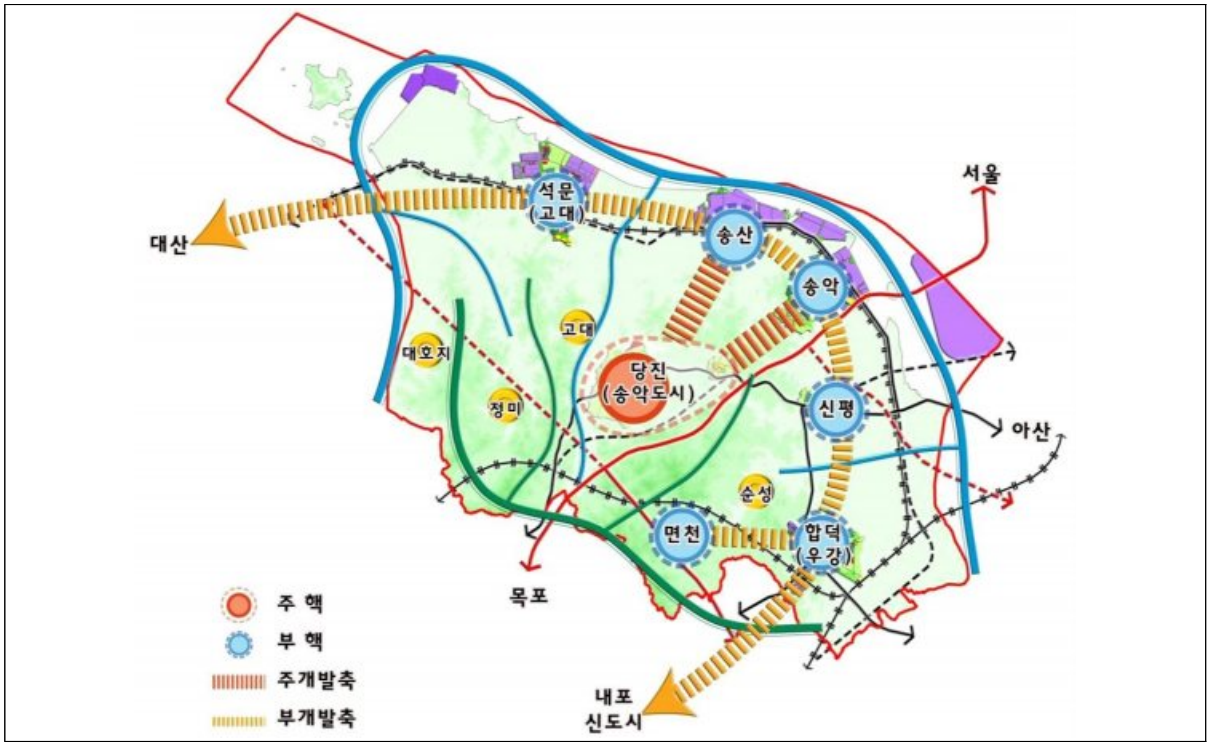
1) 중심지 체계

❖ 당진시 승격으로 수도권 남부, 충남 북부권 중심도시로의 성장과 아산만권 광역도시의 중추적 역할을 수행할 수 있도록 1주핵 6부핵 체계의 도시공간구조 구상

【 2030년 당진도시기본계획 중심지 체계 】

구분		내용	특성
주핵	당진 (~송악도시)	• 행정·문화중심기능 • 중심상업기능 • 주거·교육기능 • 교통 및 물류중심기능	• 지역중심 및 행정·업무의 중심 육성 • 지역내 교육·상업 중심지 육성
부핵	석문(고대) 송산 송악 신평 합덕(우강) 면천(순성)	• 복합형 자족생산기능 • 산·학·연 연계 및 물류중심 기능 • 배후주거, 교육&연구기능 • 해양복합관광 지원 기능 • 대중교통·역사·문화중심기능 • 당진항 및 도청이전 지원기능	• 당진시 주력산업인 철강·자동차부품 클러스터 육성 • 복합·자족형 생산중심기능 및 환경친화적 해양관광특화 중심 • 산업단지 배후주거기능 육성 • 당진항 및 도청이전에 따른 지원기능 육성

【 2030년 당진도시기본계획 중심지 체계 구상도 】



2) 보전 및 개발축 설정

【 2030년 당진도시기본계획 보전축 】



■ 보전축

❖ 대호만~석문호~삽교호로 연계되는 북부 수경축과 지름이산~봉화산~다불산~오봉산으로 이어지는 남부 산악축으로 둘러싸인 외곽의 녹지축을 보전축(환경축)으로 설정

❖ 대호지, 당진천·역천, 남원천의 수경보전축과 산악보전축이 남북으로 형성된 내부녹지축을 보전축으로 설정

❖ 수경축과 산악축의 조화로운 연계를 통해 친환경적 도시구조 형성

■ 개발축

❖ 지역잠재력과 특성을 살린 지역간 연계와 보완을 통해 지역발전의 시너지 효과를 높임

❖ 현재 개발압력 및 실현가능성을 고려한 서해안 고속도로를 중심으로 당진 중심의 주핵과 송악, 송산간 주개발축 설정

❖ 북부해안변 6개 부핵간 부개발축 설정으로 지역균형개발 도모

3) 교통체계

■ **순환형 교통체계 구축**

❖ 지역내부 교통과 지역간 교통의 상충배제 및 지역간 연계성 제고를 위해 순환교통망 구축

❖ 중심생활권 육성과 연계한 내부 도로망체계 확립

❖ 당진시 전체를 연계하는 관광·레저형 자전거 네트워크 구축

■ **주변지역과의 접근성 제고**

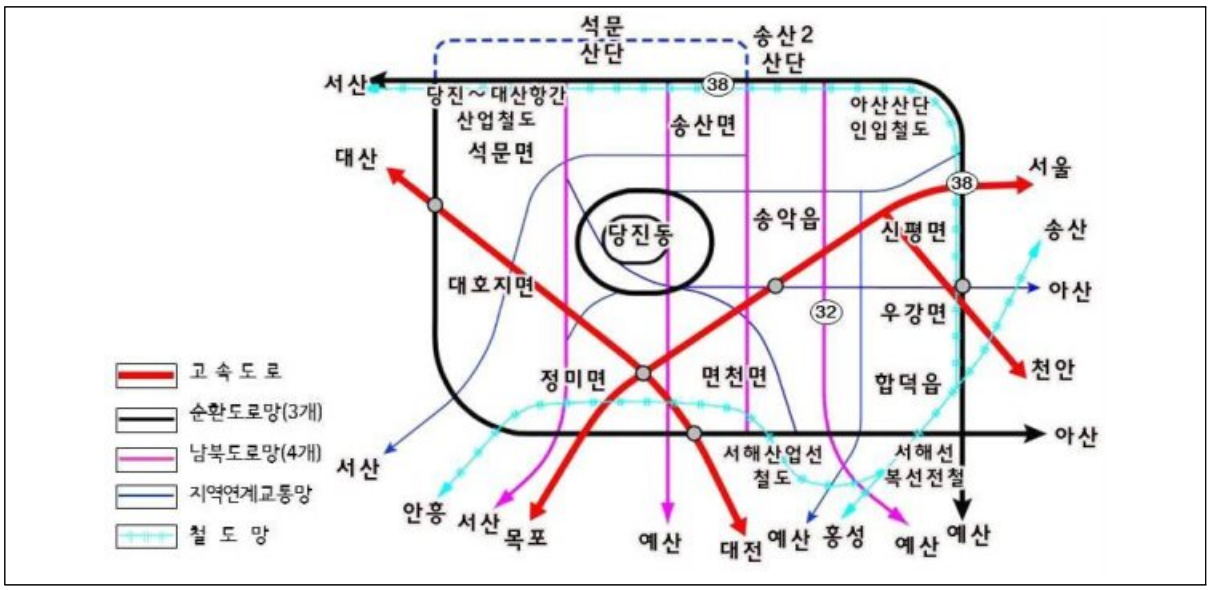
❖ 당진시및 충남의 배후항만기능인 당진항과 충남도청와 세종시의 연계성 극대화, 세종시 이전지와 연계성을 극대화하는 교통체계 구상

❖ 북부해안권 산업단지와 당진시 내 연계성 강화를 위한 남북 도로망 구축

❖ 석문호, 삽교호, 아산만등 주변 해안관광자원의 이용활성화를 위해 도로망 구축

❖ 대량수송이 가능한 철도계획으로 물류·유통기능 강화

【 2030년 당진도시기본계획 교통체계 구상도 】



4) 공원·녹지체계

■ **유기적 공원·녹지체계 구축**

❖ 국가환경종합계획 상「태안~당진 광역완충녹지」계획과 금북정맥을 고려한 도시 녹지축 구상

❖ 산악녹지축, 수변녹지축 등 자연 녹지축과 유기적인 연계가 가능한 공원·녹지체계 구상

- 봉화산~다불산~아미산의 외부녹지축과 고산봉~오룡산으로 이어지는 내부녹지축 등의 산악녹지축
- 대호호, 역천/당진천, 삽교천, 남원천, 석우천 등의 수변녹지축
- 산악녹지축과 수변녹지축을 연계할 수 있는 인공녹지축을 설정하여 자연+인공 녹지축의 유기적 연계성 부여
- 동서, 남북의 내부녹지축과 수경, 산악의 외부녹지축의 통합 유도
- 난지도, 도비도, 왜목마을, 장고항, 성구미, 한진리, 삽교호로 이어지는 해안녹지축을 활용한 공원·녹지체계 형성

❖ 지역정서 및 지형·지세에 부합되는 녹지체계 구축

■ 자연과 조화되는 녹지구상

❖ 개발위주의 토지이용보다는 개발과 보전이 공존하여 인간과 자연이 조화된 환경친화적 녹지공간 창출

❖ 도시하천의 복원 및 정비로 연속성 있는 녹지경관축 형성

❖ 보전축으로 설정된 산악축, 수경축을 연계한 녹지구상

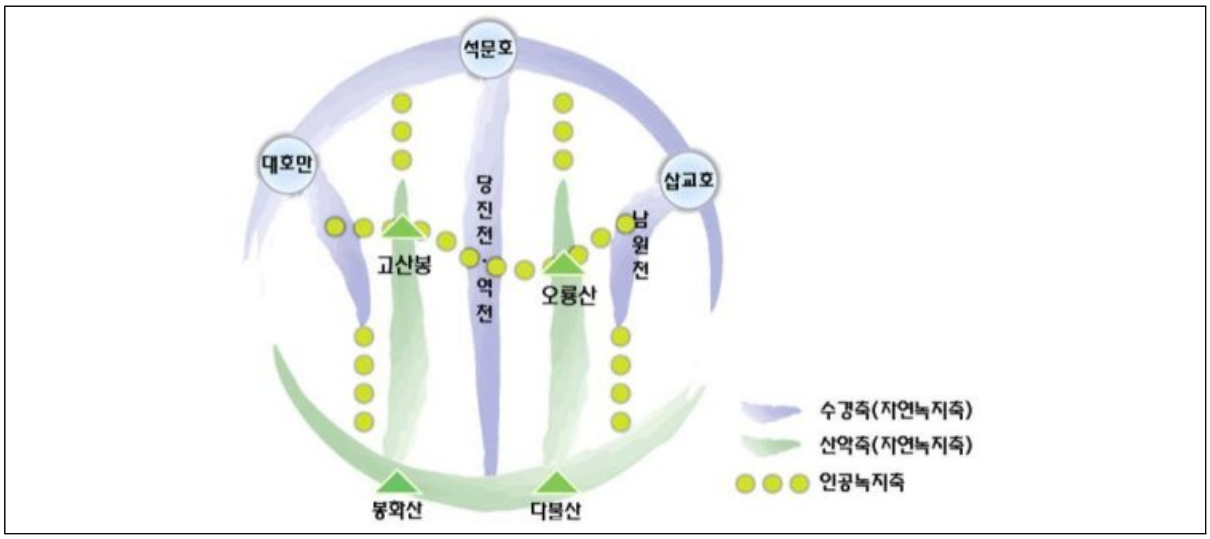
■ 공원의 다양화·복합화

❖ 문화 및 역사공간, 산림휴양공간, 수변레포츠공간 등 다양한 도시녹지공간 조성

❖ 「시가지개발 = 공원·녹지 조성」을 원칙으로 조성 가능한 현실적인 공원·녹지 확보방안 설정

❖ 해안자원 및 수변공간을 활용한 공원·녹지의 개발

【 2030년 당진도시기본계획 공원·녹지축 구상도 】



라. 생활권 설정 및 인구배분계획

1) 생활권 설정

- ❖ 당진시 전역을 1개 대생활권으로 설정
- ❖ 중심도시권 육성, 서해안고속도로에 이한 개발방향 등의 도시공간구조를 고려하여 3개의 중생활권으로 구분
- ❖ 당초 2025년 당진군기본계획 상의 생활권(중심·서북·동남) 유지

【 2030년 당진도시기본계획 생활권 설정 】



2) 생활권별 인구배분계획

【 2030년 당진도시기본계획 인구배분계획 】

구분	면적(㎢)	1단계(2015년)		2단계(2020년)		3단계(2025년)		4단계(2030년)	
		인구(인)	인구밀도(인/ha)	인구(인)	인구밀도(인/ha)	인구(인)	인구밀도(인/ha)	인구(인)	인구밀도(인/ha)
당진시 대생활권	694.75	190,000	2.7	250,000	3.6	320,000	4.6	450,000	6.5
중심생활권	193.58	103,000	5.3	185,000	9.6	185,000	9.6	253,000	13.1
서북생활권	273.05	34,000	1.2	60,000	2.2	60,000	2.2	94,000	3.4
동남생활권	228.12	53,000	2.3	75,000	3.3	75,000	3.3	103,000	4.5

3) 생활권별 개발방향

- ❖ 당진, 송악, 송산을 중심으로 한 중심생활권은 당진시의 중추적인 기능을 담당하도록 행정, 상업, 업무 등의 중심지로 육성
- ❖ 서북생활권은 국가산업단지, 해양복합관광지원기능의 역할 담당
- ❖ 동남생활권은 중심권의 기능분담 및 당진항·내포신도시 개발에 따른 지원기능 담당

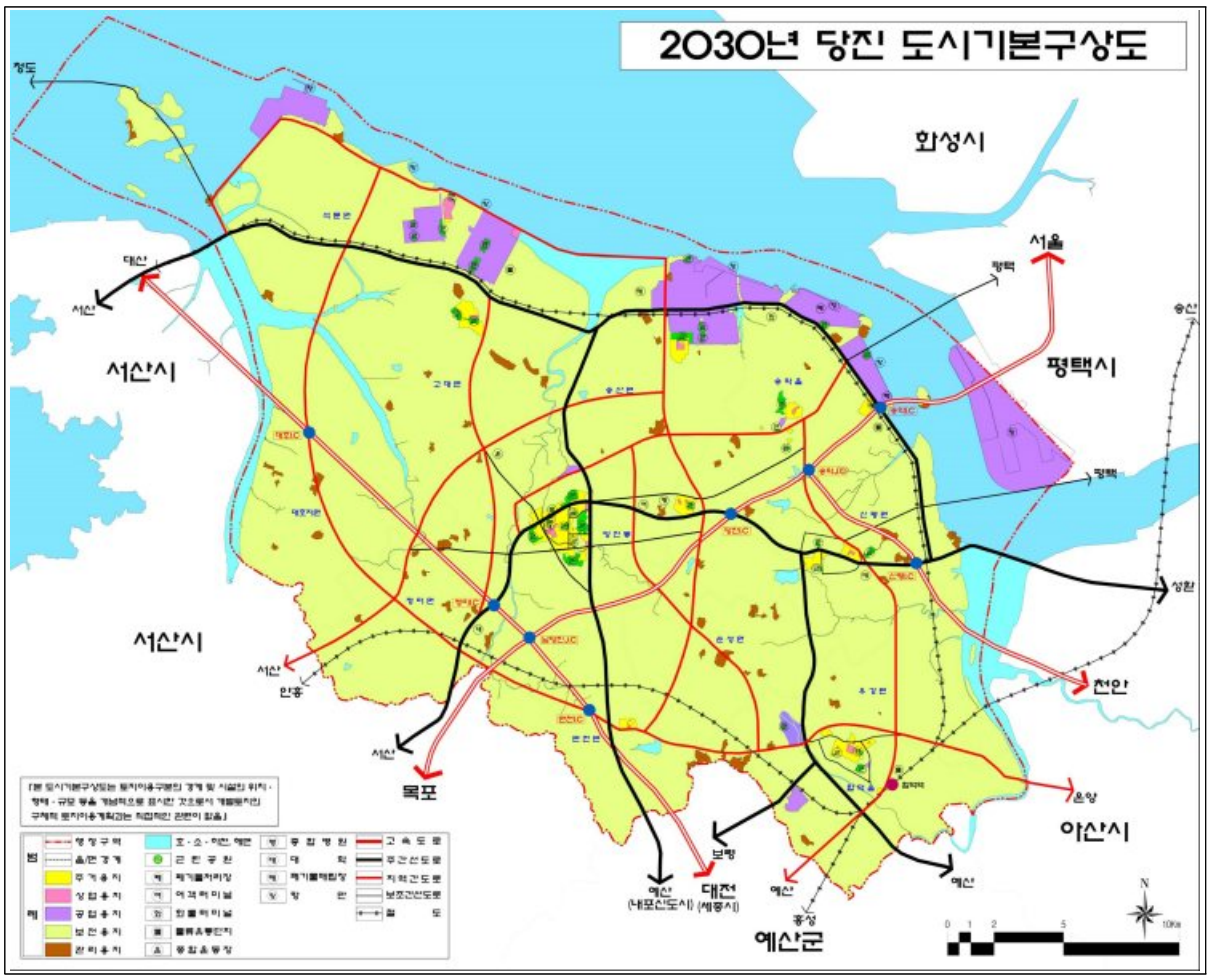
4) 토지이용계획

❖ 시가화용지 62.60㎢, 시가화예정용지 48.464㎢를 지정

【 2030년 당진도시기본계획 토지이용계획 】

구분	합계	시가화용지					시가화 예정용지	보전용지
		주거용지	상업용지	공업용지	관리용지	공원용지		
면적(㎢)	708.63	8.65	1.11	41.65	8.09	3.10	48.464	597.566
비율(%)	100.0	1.2	0.2	5.9	1.1	0.4	6.8	84.4

【 2030년 당진도시기본계획 도시기본구상도 】



15. 상위 및 관련계획 접목방안

❖ 관련 상위 및 관련계획의 시사점 및 접목방안 분석을 통한 상위계획과의 일치 및 교차점 탐색으로 계획 연계성 강화

【 상위 및 관련계획의 시사점 및 접목방안 】

상위 및 관련계획	시사점 및 접목방안
제5차 국토종합계획 (2020~2040년)	· 인구감소시대에 대응한 압축도시 공간구조 형성 및 4차 산업혁명 시대에 대응한 스마트 도시계획 수립 · 지역자산을 활용한 문화기능 강화 및 기후변화에 대응하여 지속가능한 발전 도모 · 광역교통기능 강화 및 신산업 클러스터 구축을 통한 혁신성장 기반 구축
제4차 충청남도 종합계획 (2021~2040년)	· 기후변화에 대응한 환경도시 조성 및 도시재생을 통한 지역간 균형발전 도모 · 에너지 신산업 육성방안 마련 및 주력산업의 스마트 산업 전환 유도 · 주민밀착형 생활인프라 구축 및 맞춤형 복지서비스 지원
2030년 내포신도시권 광역도시계획 (2013~2030년)	· 북부 지역의 거점산업지대를 연계한 첨단 산업벨트 구축 · 아산석문산단선, 대산항선 철도 등을 반영한 광역교통 네트워크 구축 · 산림녹지축 및 해양 수변축을 연결하는 생태네트워크 조성
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	· 미래 환경변화에 대비하고 지속가능한 환경을 구현할 수 있는 발전전략 수립 · 미세먼지와 대기오염에 대비하는 정책방안 마련
제4차 충청남도 환경보전종합계획 (2016~2025)	· 자연환경, 생활환경, 자연순환, 지속가능한 발전의 4대 분야를 중심으로 미래 환경변화에 대응 · 부문별 및 권역별 환경 지표에 부합하는 전략 모색
제3차 국가철도망 구축계획 (2016~2025)	· 철도교통 활성화를 위한 아산석문산단선 및 대산항선 노선 반영
제2차 양성평등정책 기본계획 (2018~2022)	· 다양한 분야의 여성 일자리 확대 및 기술기반 창업지원 강화 · 맞춤형 복지 서비스 및 돌봄 서비스 확대방안 마련
제6차 충남권 관광개발계획 (2017~2021)	· 지역 특성을 반영한 문화관광상품 개발 및 특화관광 콘텐츠 개발 · 역사종교 유적 및 해안관광의 특성을 활용한 활성화 방안 마련

4 도시유형의 구분

❖ 도시성장패턴에 의한 도시유형 분류에 있어 인구추세, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등을 고려한 충남도 내 15개 시·군은 3개의 성장형 도시(천안, 당진, 서산)와 12개의 성숙·안전형 도시로 구분함

❖ 「제4차 충청남도 종합계획(2021~2040)」에서 구분된 3개 도시유형(서북부 도시형, 대도시 근교형, 도농·농촌형) 중 당진시는 서북부 도시형 지역으로 분류함

【 충청남도 종합계획(2021~2040)상의 도시유형 분류 】

구분	인구증가율 (2016~2018년 평균)	고용증가율 (2016~2018년 평균)	주간인구 (2010~2015년 증가율)	도시성장 패턴분류
충청남도	0.70	0.71	1.74	
북부권	1.78	1.01	2.66	
천안시	2.25	3.19	2.64	성장형
아산시	1.62	-0.40	2.37	성숙·안전형
당진시	**0.34**	**0.36**	**3.35**	**성장형**
서해안권	-0.12	0.06	1.29	
보령시	-0.91	-0.08	0.70	성숙·안전형
서산시	0.98	2.59	1.37	성장형
서천군	-1.88	0.82	0.22	성숙·안전형
홍성군	0.55	-4.46	2.51	성숙·안전형
예산군	-0.78	1.22	0.72	성숙·안전형
태안군	-0.52	0.34	1.98	성숙·안전형
금강권	-0.95	1.24	0.13	
공주시	-1.07	3.62	-1.21	성숙·안전형
논산시	-1.22	1.74	0.7	성숙·안전형
계룡시	1.28	1.86	-1.19	성숙·안전형
금산군	-1.28	-1.14	1.54	성숙·안전형
부여군	-1.51	-0.08	0.26	성숙·안전형
청양군	-0.70	1.62	1.52	성숙·안전형

자료 : 제4차 충청남도 종합계획(2021~2040)

5 도시 여건변화 및 종합분석

1. 대내·외적 여건변화

❖ 기존 제조업 위주 산업구조에서 친환경 스마트 산업구조 전환 필요

❖ 기후변화로 인한 재해취약지역 증가와 새로운 환경이슈(미세먼지 등), 감염병시대(펜데믹, 엔데믹) 대응 필요성 대두

- 코로나19 등의 감염병을 계기로 쾌적성 높은 공원녹지체계 수립으로 심리적 완충공간 전략 수립 요구
- 감염병시대 영향으로 바이러스에 대한 면역체계, 예방 및 치료 등에 대한 사회적 관심 증대

❖ 정보통신기술(ICT) 발전에 따른 탈세계화 확산으로 비대면, 무인결제 등의 언택트(Untact) 경제활동으로의 전환 및 확대

- 포스트 코로나19 시대에 대응하는 재택근무, 온라인 교육 등의 비대면 경제활동 활성화로 새로운 생황양식 변화 전망

❖ 석문국가산업단지 인입철도(2026), 서해선복선전철(2022), 당진~대산간 고속도로 추진으로 수도권 남부 및 충남 서북부권 연계 광역교통체계 확충

❖ 북부 해안권을 중심으로 석문국가산업단지, 아산국가산업단지, 송산2일반산업단지, 현대제철 등 산업단지 집적화로 산업활성화 도모

❖ 지속적인 대규모 도시개발사업 추진

- 대덕수청지구, 수청지구, 수청1·2지구, 당진2지구, 우강송산지구 등

2. 국토정책 패러다임 변화

❖ 저출산·고령화로 인한 인구감소시대에 대비한 도시계획 패러다임 변화

❖ 제4차 산업혁명시대 스마트도시정책 조성 수요 증가

❖ 빈곤감소, 불평등 해소, 지속가능성 등의 포용정책 추구

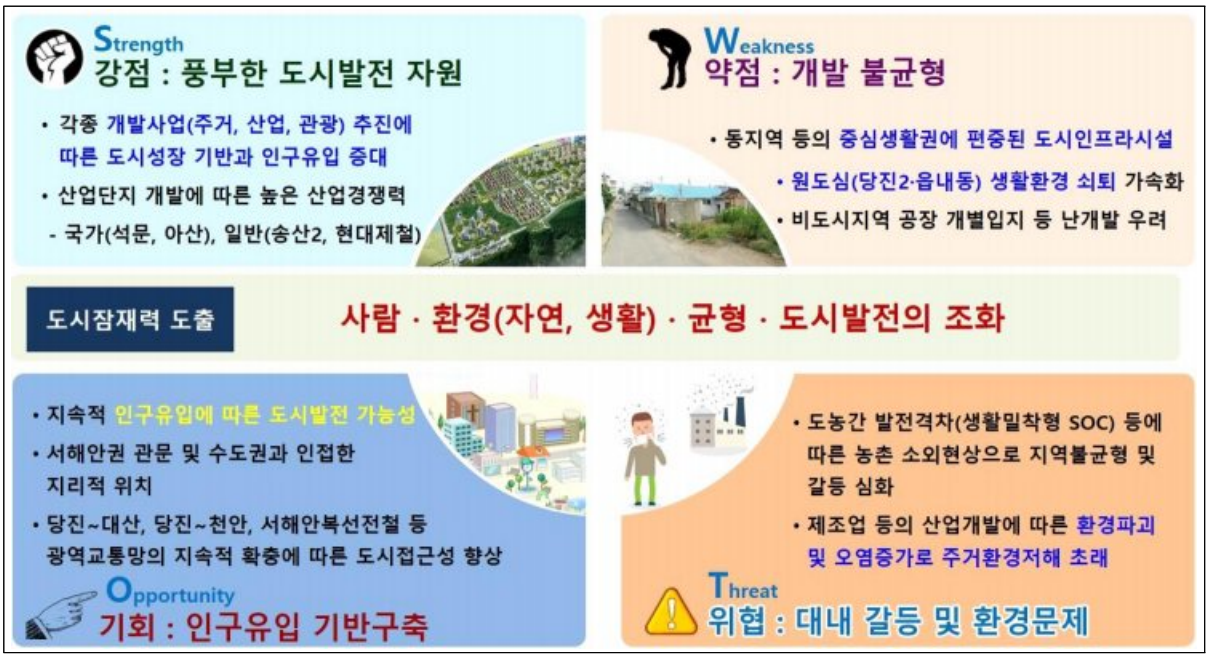
❖ 도시재생, 문화·교육·의료 등 지역사회 및 주민의 밀접한 생활밀착형 도시기반시설사업 중점 요구

【 국토정책 패러다임 변화 】



3. 종합분석

【 현황 종합분석(SWOT분석) 】



4. 계획과제 도출

【 현황 종합분석(SWOT분석)을 통한 계획과제 도출 】

구분	기본방향	계획과제 도출
활성화 전략 (S+O)	개발과 보전의 조화를 통한 스마트경제도시 지향	• 친환경적 산업 유치·육성으로 쾌적한 생활 및 산업환경 조성 • 환경친화적 주택건설을 통한 쾌적한 주거문화 유도 • 코로나19 위기 극복을 위한 '당진형 그린뉴딜' 정책 실현
차별화 전략 (S+W)	개발파급효과 및 개발가용지 관리, 산업의 융·복합을 통한 도시경쟁력 제고	• 도심 등 인구밀집지역과 외곽 저밀도지역간 상호연계 • 비도시지역 난개발 방지 및 합리적인 성장관리 유도 • 포스트 코로나, 뉴노멀시대 스마트 도시기반시설 구축을 통한 제4차 산업혁명 경제기반 육성
보완전략 (O+T)	미래산업변화 패러다임과 환경보전의 조화로운 대응을 통한 행복도시 도모	• 석문~송산2~아산국가산단의 친환경 에너지 산업벨트 설정 • 도시~농촌, 생산자~소비자간 상생시스템 구축 • 생태환경축 보전 및 미세먼지 종합대책 육성 • 감염병(펜데믹, 엔데믹)시대에 대응하는 방역체계 모색
극복전략 (W+T)	개발 소외지역의 지원, 정비를 통한 지역간 균형발전으로 상생발전도시 추구	• 주거지 환경개선을 위한 낙후 기반시설 재정비 • 지역간 접근성 강화를 위한 집·분산도로 정비 및 대중교통 수단 활성화 • 서북/동남생활권 지역 활성화를 위한 연계 기반시설 및 생활형 SOC 확충

제3장

기정 2030년 당진도시기본계획의 평가

1 추진실적 및 평가

2 문제점 및 개선방안

3 2030년 도시기본계획과의 차이

제3장. 기정 2030년 당진 도시기본계획의 평가

1 추진실적 및 평가

1. 주요 도시환경지표

❖ 2030년 도시기본계획 상 도시환경지표는 2030년 목표인구 45만인을 대상으로 주택보급률 112.0%, 상수도 보급률 92.5%, 하수도 보급률 92.5% 등으로 계획하고 있음

❖ 의료시설은 종합병원 4개소, 병원(의원제외) 12개소, 보건소(지소·진료소) 1(32)개소가 입지토록 계획하고 있음

❖ 교육시설로는 초등학교 51개소, 중학교 22개소, 고등학교 16개소, 대학(교) 4개소를 계획하였으며, 공원면적은 5,400천㎡으로 설정함

【 기정 2030년 도시기본계획 주요 도시환경지표 】

구분		단위	2010년	1단계 (2015년)	2단계 (2020년)	3단계 (2025년)	4단계 (2030년)
인구		인	144,903	190,000	250,000	320,000	450,000
주택수		호	66,479	88,220	119,170	154,450	225,010
주택보급률		%	107.1	110.0	112.0	112.0	112.0
상수도보급률		%	56.3	92.5	92.5	92.5	92.5
하수도보급률		%	59.5	92.5	92.5	92.5	92.5
생활폐기물 처리율		%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
의료시설	종합병원	개소	1	3	3	4	4
	병원(의원제외)	개소	6	7	9	10	12
	보건소 (지소·진료소)	개소	1(29)	1(30)	1(31)	1(31)	1(32)
교육	초등학교	개소	32	33	36	38	51
	중학교	개소	13	14	16	18	22
	고등학교	개소	8	10	10	12	16
	대학교(대학)	개소	1	3	4	5	5
공원면적		천㎡	3,796	3,796	3,796	3,840	5,400

2. 2030년 도시기본계획 추진실적 평가

❖ 기정 도시기본계획의 단계별 계획 중 1단계(2015년) 지표와 2017년 통계치를 비교하여 주요 지표에 대한 목표 달성률 검토

❖ 당진시는 지난 10년간(2006~2015년) 연평균 2.6%(주민등록인구기준)의 높은 인구증가율을 보이고 있으며, 현재 조성중인 도시개발사업(수청지구, 수청1·2지구, 당진2지구, 우강송산지구 등) 및 산업단지(석문국가산업단지, 송산2일반산업단지, 합덕일반산업단지 등) 개발완료 시 인구는 더욱 증가될 것으로 예상되며, 이와 연계된 주택, 교육·의료시설 등의 지표 달성률도 동반 상향될 것으로 판단됨

【 주요 도시지표별 추진실적 평가 】

구분		단위	기정 도시기본계획		추진실적(B) (기준년도 2017년 통계치)	평가(B/A) (%)	비고
			목표연도 (2030년)	계획지표 2015년(A)			
인구·세대	인구	인	450,000	190,000	172,816	91.0	미달
	세대당인구	인/세대	2.24	2.37	2.32	97.9	미달
주택	주택 수	호	225,010	88,220	82,340	93.3	미달
	주택보급률	%	112.0	110.0	110.4	100.4	달성
상수도 보급률		%	92.5	92.5	79.0	85.4	미달
하수도 보급률		%	92.5	92.5	64.6	69.8	미달
생활폐기물 처리율		%	100.0	100.0	100.0	100.0	달성
의료시설	종합병원	개소	4	3	1	33.1	미달
	병원	개소	12	7	4	57.1	미달
	보건(지)소·진료소	개소	1(32)	1(30)	1(30)	100.0	달성
교육	초등학교	개소	51	33	30	90.9	미달
	중학교	개소	22	14	13	92.9	미달
	고등학교	개소	16	10	8	80.0	미달
	대학교(대학)	개소	5	3	2	66.7	미달
공원 면적		㎡	5,400	3,796	2,621	69.0	미달

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2 문제점 및 개선방안

【 기정 2030년 도시기본계획 문제점 및 개선방안 】

구분	문제점	개선방안
미래상	• 국가정책, 전문가 등에 의한 하향식 도시 미래상 설정 • 시대적 여건변화 및 새로운 도시계획패러다임 반영 필요	• 당진시 정책방향과 시민의견을 반영한 도시 미래상 제시(주민계획단 운영) • 당진시 시정목표 및 주민의견의 적극적인 반영과 여건변화에 부합한 비전 및 추진전략 제시
계획인구	• 최근 당진시 인구변화에 따른 실제인구와 기정 계획인구간 차이 발생(당시 도시성장·개발 위주 계획에 의한 계획인구 과대 설정)	• 저성장, 인구감소 대응의 도시정책 패러다임 반영과 실현 가능한 사업계획에 근거한 인구예측으로 적정규모의 계획인구 설정
공간구조	• 상위·관련계획상의 도시발전축 연계 미흡과 주핵, 부핵간 연계성 약화 • 기초생활권(고대, 대호지, 정미, 순성)의 점적인 기능 배분에 따른 위상정립 모호	• 상위 및 관련계획 부합성과 인접지역 도시발전 상호연계성 강화 • 도시중심성 강화 및 지역간 연계균형발전을 위한 도시공간구조 개편
토지이용	• 기정 도시기본계획과 도시관리계획의 토지이용계획 불일치 • 시대적 여건변화에 따른 새로운 토지이용 방향 설정 필요 • 계획인구 재검토에 따른 토지이용계획 조정 불가피	• 기 결정된 개발사업 반영을 통하여 도시기본계획과 도시관리계획 상의 토지이용계획 정합성 부여 • 토지이용 효율성 및 도시상징성 제고를 위한 집약적 공간구조 수립방안 마련 • 지속가능한 성장관리체계 마련을 위한 토지수요 재설정
주택	• 구체적인 주택수요추정 방법 제시 필요 • 당진시의 특징 및 정책방향에 따른 주택공급방안 미확보 • 주거수준 향상을 위한 근본적인 주택정비방안 부족	• 주택수요추정과 관련하여 주택지표·유형·규모·현황 등을 구체적으로 제시 • 당진시에서 진행중인 주택 관련 사업 현황을 제시하고, 사업계획에 근거한 주거지원 확대 방안 재정립 • 노인 및 1인가구 등 주거취약계층을 위한 주거지원 확대 방안 마련
교통	• 상위 및 관련계획상 도로, 철도 등의 교통계획 변경사항 미반영	• 상위 및 관련계획 상 교통계획을 검토·반영하여 합리적인 교통체계 구축 - 도심 관통배제를 위한 우회순환가로망 설정 - 철도계획과 연계한 남북측 환승체계 구축

【 기정 2030년 도시기본계획 문제점 및 개선방안(계속) 】

구분	문제점	개선방안
공원녹지	• 공원녹지의 활용성(환경적, 경제적, 사회적) 제고 필요 • 도시관리계획 상의 공원녹지계획 불일치 및 장기미집행 도시공원 일몰제 대응 방향 설정 필요	• 공원녹지의 활용성 제고를 위한 다목적 복합기능으로의 전환 • 기 결정된 공원시설 반영 및 장기미집행 도시공원 일몰제 대비 선제적 공원녹지 확보 방안 마련
의료 시설	• 전문의료 인력의 지방근무 기피 현상으로 지역 여건상 대규모 종합병원 및 일반병원 유치가 어려움 • 기정 기본계획의 2015년 기준 병원 보급률 목표 미달 - 종합병원 추진실적 1개소 → 목표 3개소 - 병원 추진실적 4개소 → 목표 7개소	• 양적인 확충보다 다양하고 양질의 서비스를 받을 수 있는 시설설치 계획 및 진료체계 정비 • 민간 의료기관이 갖는 한계의 보완을 위해 지역적으로 편중되지 않고, 보건·의료 취약계층도 일정수준 이상의 의료혜택 제공을 위해 공공의료서비스 제공 및 확대(보건지소 및 보건진료소) - 종합병원 목표 2개소(1개소/ 15만인) : 당진종합병원(기운영), 송산2산단 내 유치 추진 - 일반병원 목표 6개소(1개소/ 4.5만인)
하수도	• 기정 기본계획의 2017년 기준 하수도 보급률 목표 미달 - 하수도 추진실적 69.8% → 목표 92.5% • 급격한 주거 및 산업단지 개발사업에 따른 인구 증가 • 소규모 농촌의 낮은 주거분포 구조 및 인구분산에 의한 하수도시설 확충 경제성 저하	• 지속적인 시설 설치로 하수도 보급률은 꾸준히 증가(연평균 1.45%)하고 있으며, 하수도의 경우 기존시설의 증설 및 관내 하수관거의 정비를 통한 하수의 원활한 처리와 당진시 하수도정비 기본계획 변경(2016.02)상 지표 및 산정값을 고려하여 2035년 하수도 보급률은 85.4%로 설정 • 기존 하수처리장 증설 및 개량과 미처리 구역에 대한 신규 공공하수처리시설 건설, 지역별 소규모 하수처리장 확충을 통해 하수도보급률을 향상하며, 많은 인구가 유입되는 신규 도시개발사업지구는 대부분 도시지역으로 기존하수처리 구역에 편입하여 처리 • 하수처리구역 외에는 개인하수처리시설 설치 유도 및 실태조사를 통한 관리감독 강화 - 하수도 추진실적 64.6% → 목표 85.4%

3 2030년 도시기본계획과의 차이

❖ 기정 2030년 당진 도시기본계획 수립 이후 상위 및 관련계획의 국토정책 및 도시계획 패러다임 변경에 따라 변화된 계획내용 및 여건변화 반영 필요

❖ 도시미래상, 공간구조 및 지표의 변경 등 도시기본계획의 수립을 통하여 급변하는 도시 여건에 신속하고 탄력적으로 대응토록 함

【 기정 2030년 도시기본계획과의 차이 비교 】

구분	기정 도시기본계획(2030)	변경 도시기본계획(2035)	비고
인구 지표	• 목표연도 2030년 • 목표인구(상주+주간) : 50만인 • 계획인구(상주) : 45만인	• 목표연도 2035년 • 목표인구(상주+주간) : 27.7만인 • 계획인구(상주) : 24.5만인	변경
미래상	• 환황해 글로벌 항만도시 당진 – 항만·물류도시 – 임해형 산업도시 – 관광·휴양도시 – 문화·복지도시	• 사람과 환경, 산업이 조화로운 살고 싶은 지속가능한 도시 당진 – 교육·문화도시 – 상생발전도시 – 청정녹색도시 – 스마트경제도시	변경
공간구조	• 1주핵 6부핵 – 1주핵 : 당진(~송악도시) – 6부핵 : 석문(고대), 송산, 송악, 신평, 합덕(우강), 면천(순성)	• 1도심 5지구중심 2기초생활권 – 1도심 : 당진 – 5지구중심 : 석문, 송악·송산, 신평, 정미·대호지, 합덕(우강)·면천 – 2기초생활 : 고대, 순성	변경
생활권 계획	• 1개 대생활권 • 3개 중생활권 – 상주인구 : 중심(25.3만인), 서북(9.4만인), 동남(10.3만인)	• 생활권 구분 기정계획 유지 • 3개 중생활권 – 상주인구 : 중심(15.1만인), 서북(3.1만인), 동남(6.1만인)	변경
토지이용	• 황해경제자유구역 축소 반영 • 서해복선전철 건설에 따른 역세권 개발 • 시가지확장 및 개발사업 지속 • 거점도시 육성으로 지역균형발전	• 내부충진식 압축도시의 토지이용 적정개발 및 관리 • 생활밀착형 기반시설 구축 • 환경친화적 에너지 저감형 도시실현	변경
교통	• 석문산단인입철도, 당진~대산항간 산업철도 건설 • 내·외곽순환도로망 구축(3개 순환망) • 산업단지 연계 남북도로망 구축(4개 남북축) • 연육교(도비도~소난지도~대난지도) • 고대산단~평택포승 연결도로 • 합덕역 복합환승센터 구축 • 스마트하이웨이 건설	• 동서축(1)×남북측(4) 간선도로망 체계 구축 • 간선 순환도로망(내부, 외곽) 구축 • 101정거장~도심~석문국가산단 일원의 남북측 환승체계 마련 • 101정거장 물류기능 분담을 위한 물류 수송체계 구축 • 당진~태안간 고속도로 건설 • 수요대응형 대중교통체계 확대	변경
공원녹지	• 유기적 공원·녹지체계 구축 • 공원의 다양화 및 공원간 연계 네트워크화 • 도심대공원 Land Mark 조성	• 보행과 공원을 연결하는 녹지네트워크 구축 • 사각지대 없는 공원녹지공간 확보 • 경제문화 가치 창출 확대를 위한 다기능 복합 공원 조성	변경

제2편 계획의 기본구상

1. 계획의 목표 및 지표설정

2. 공간구조 설정

제1장

계획목표 및 지표설정

1 주민계획단 운영
2 도시미래상 설정
3 도시지표 설정

제1장. 계획목표 및 지표설정

1 주민계획단 운영

1. 배경 및 목적

가. 운영 배경

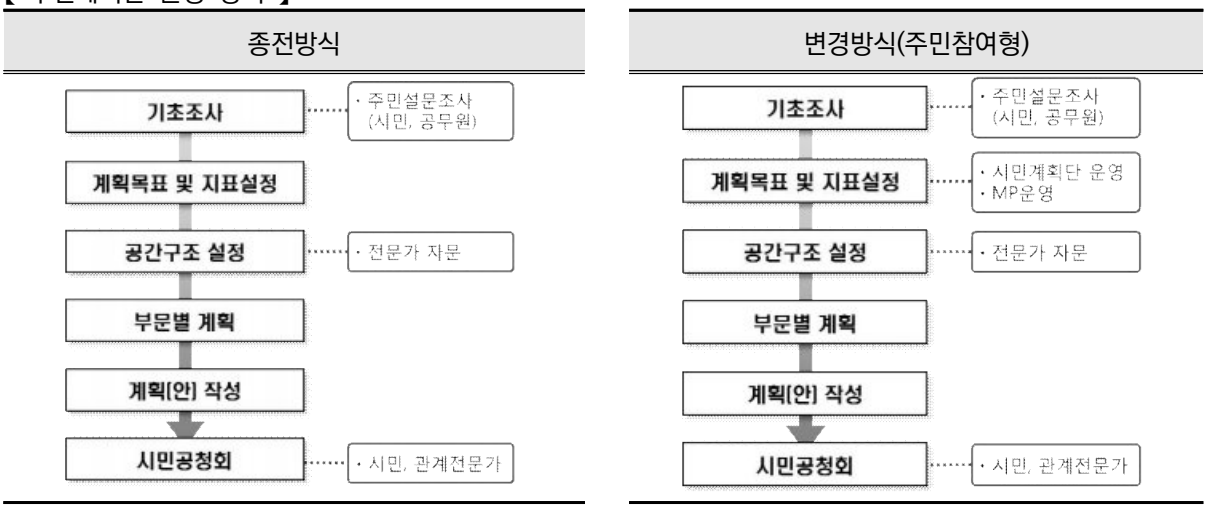
❖ 주민참여 확대를 위한 법규 개정 및 참여와 소통을 중시하는 도시계획의 패러다임 전환

❖ 도시기본계획을 수립하는데 있어 형식적·소극적인 공청회보다 좀 더 실질적이고 적극적인 형태로 주민이 주도적으로 참여할 수 있는 방식에 대한 필요성 대두

❖ 주민과의 협업을 통해 계획의 초기단계부터 정책의 방향 및 전략을 제시하는 '협력형 도시계획' 지향

❖ 공공과 전문가에 의해 도시기본계획(안)을 마련 후 주민에게 통보하는 하향식(top-down) 정책수립 방식에서 벗어나 주민과 함께하는 상향식(bottom-up)수립으로 공감대 형성

【 주민계획단 운영 방식 】



나. 목적

❖ 다양한 계층과 세대로 구성된 주민들의 의견수렴 및 반영

❖ 주민참여 유도를 통해 수립된 계획에 대한 공감대 및 수용도 제고

❖ 도시정책에 주민이 직접 참여하고 수립하는 '주민참여형 도시기본계획'을 운영하고자 함

- 20년 후 당진시의 장기적 발전방향의 틀 마련을 위해 도시 미래상 및 추진전략 도출과정에 주민참여기회 제공
- 주민계획단 참여를 바탕으로 주민친화적이고 내실 있는 도시기본계획 수립

2. 주민계획단의 구성 및 역할

가. 주민계획단 구성

❖ 구성원 : 당진시에 주소를 두고 있는 당진시민 중 공모를 통하여 선발된 66명(무보수 명예직)

❖ 운영기간 : 2019. 02. 21. ~ 2019. 03. 14. (총 4회)

❖ 주요내용 : 생활권별 토의를 통하여 도시미래상 설정 및 실천전략 수립

❖ 운영주체 : 도시계획 퍼실리테이션 5명(총괄 퍼실리테이터 : 1명, 생활권별 테이블 퍼실리테이터 4명) 선정

【 주민계획단 구성 】

구분	중심1생활권 (도시·주택·교통)	중심2생활권 (문화·교육·복지)	서북생활권 (보건·환경)	동남생활권 (경제·산업·관광)
구성원	테이블퍼실리테이터(1명) 주민위원(15인)	테이블퍼실리테이터(1명) 주민위원(17인)	테이블퍼실리테이터(1명) 주민위원(20인)	테이블퍼실리테이터(1명) 주민위원(14인)

나. 주민계획단 역할

❖ 도시계획에 대한 이해도를 높이고 참여하는 주민으로 육성

❖ 일반주민을 대상으로 한 토론회(공청회, 설명회 등) 자율적 참여

❖ 기존에 수립된 도시기본계획의 문제점 발굴 및 주요 핵심 이슈 및 정책 도출

❖ 당진시의 미래지향적 20년 장기도시발전을 위한 도시미래상 설정 및 실천전략 수립

【 주민계획단 역할 】

구분		역할
당진시		• 주민계획단 구성·운영 및 토의내용 조정·조언 • 정책제안 사항 검토 및 반영
주민계획단	퍼실리테이터	• 주민계획단 운영 및 세부 운영방향 결정 • 주민계획단 진행 및 검토·조정·자문 • 토론회 준비 및 진행 (토론 활성화, 아이디어 유도, 결과도출 등)
	주민	• 도시미래상, 문제점 및 추진전략 등 주요 과제 설정 의견제시 및 정책제언
수행사		• 제공자료 작성 및 회의진행 보조 • 제시의견에 대한 도시기본계획 반영 여부 검토

3. 주요 핵심사항

가. 주민계획단 주요 활동 내용

【 주민계획단 주요 활동 내용 】

구분		주요내용
1차 (2019.02.21.)	개회식 및 운영계획 설명	• 개회선언 및 참석자 소개 • 시장 축사 및 위촉식 • 당진 도시기본계획 및 위크숍 개요 설명
	생활권별 회의	• 당진 긍정핵심요소 도출 • 당진시 미래상 선정 및 합의
2차 (2019.02.28.)	생활권별 회의	• 당진시 미래상 1차 확정 • 미래상 1차 확정(안)에 대한 토의 • 생활권별 미래목표 이미지 제작(꼴라주 기법) • 생활권별 미래목표 공유 및 피드백(갤러리 워크)
3차 (2019.03.07.)	생활권별 회의	• 도시미래상 재점검 • 분야별 추진전략 분류 및 도출 • 분야별 추진전략의 우선순위 결정 • 선정된 추진전략의 공류
4차 (2019.03.14.)	생활권별 회의	• 당진시 미래상 확정 및 분야별 미래목표(추진전략) 확정 • 생활권별 미래목표(추진전략) 확정 • 생활권별 추진전략 및 추진과제 점검 • 도시기본계획 추진체계도 만들기 및 공유
	미래상 전달 및 폐회	• 당진시 도시미래상 전달 및 격려사 • 성찰 및 폐회식



나. 주민계획단 운영결과

1) 당진시 2035년 긍정 요소 선정

❖ 당진시에서 느끼는 긍정적 경험을 상대발 인터뷰를 통한 형태로 긍정조직개발(Appreciative Inquiry) 방법론에 의한 기법으로 당진시 미래상 도출 과정의 영감 제공

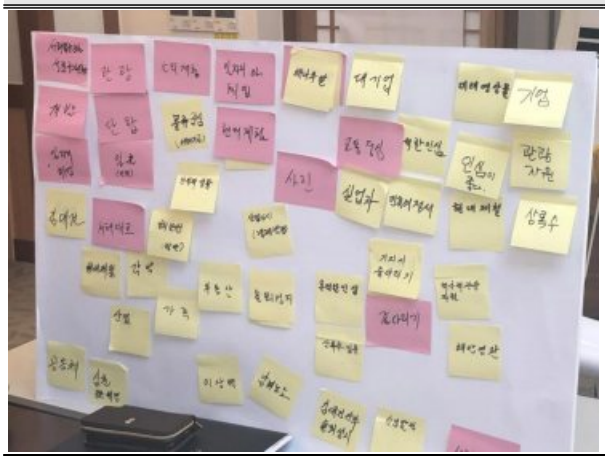
❖ 주민계획단은 미리 준비한 설문지를 작성하고 자리를 이동해가며 1:1로 긍정 인터뷰를 시행하고 당진시에 대한 기분 좋은 기억들을 공유함

긍정인터뷰 질문(스토리 찾기)
행복한 순간 Q : 당진에 사는 동안 행복했던 순간은 언제였나요? Q : 행복하다고 느꼈던 이유는 무엇인가요? # 자부심 (Main) Q : 당진의 가장 큰 자랑거리를 3개 정도 말씀해 주세요. Q : 그렇게 생각하는 이유는 무엇인가요? # 입주유인 Q : 다른 지역 사람들이 당진에 대하여 가장 부러워하는 것은 무엇인가요? Q : 그 사람들이 왜 부러워한다고 생각하시나요? # 구성원 Q : 우리 당진에서 이웃이 되었으면 하는 유명인은 누구인가요? Q : 그 사람이 이웃이 되기를 바라는 이유는 무엇인가요? # 공동체활동 Q : 당진에서 가장 즐거웠던 행사는 무엇이었나요? Q : 왜 그 행사가 즐거운 기억으로 남아 있나요? # 보존하고 싶은 유산 Q : 100년 뒤에 개봉할 타임캡슐에 넣고 싶은 당진의 보물은 무엇인가요? Q : 그 보물은 어떤 가치를 지녔기에 길이 보존되기를 바라시나요?

❖ 긍정핵심요소는 2035년 당진시가 지향해야 할 핵심 가치를 말함

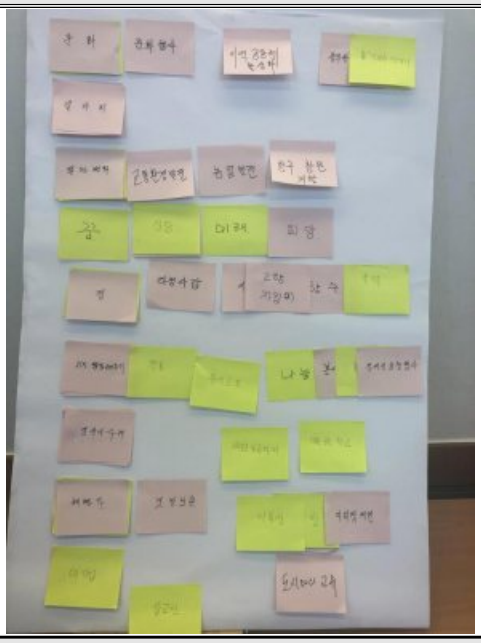
❖ 주민계획단이 생활권별 긍정핵심요소를 도출하고 도시 미래상을 선정하는데 활용

【 주민계획단 긍정핵심요소 도출 】

긍정핵심요소(중심1생활권)	
	서해복선철도, 석문국가산단, 관광, 개발, 일자리·취업, 단합, 일출(관광), 소외계층, 물류중심(서해대교), 안정적생활, 일자리와 취업, 현대제철, 해나루쌀, 사진, 대기업, 교통중심, 실업자, 후덕한 인심, 민족의정서, 미래영상물, 인심이 좋다, 현대제철, 기업, 관광자원, 상록수, 김대건, 서해대교, 해안선(항만), 각박, 산업, 공동체, 심훈농촌혁명, 가족, 부동산, 솔뫼성지, 이상벽, 남녀노소, 상록수 심훈, 김대건 신부, 기지시 줄다리기, 줄다리기, 산업발전, 역사적 관광자원, 해안경관, 서해갯벌

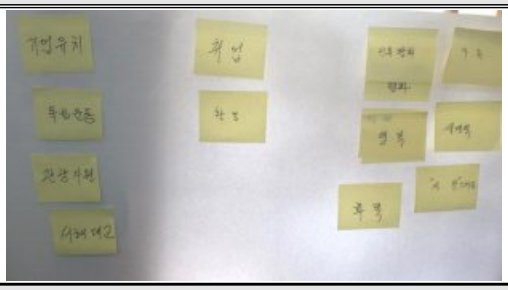
【 주민계획단 긍정핵심요소 도출(계속) 】

긍정핵심요소(중심2생활권)



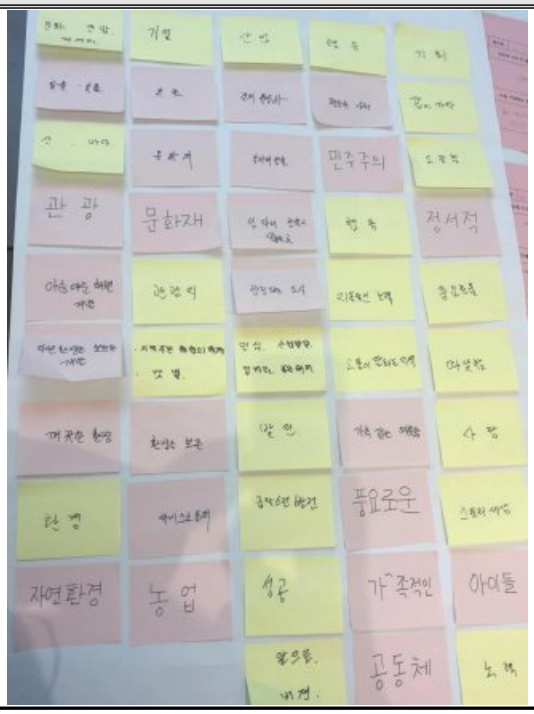
문화, 문화행사, 일자리, 지역공동체활성화, 풍부한 먹거리, 발전변화, 교통환경발전, 농업발전, 항구항만개발, 꿈, 성장, 미래, 희망, 정, 다정다감, 고향지킴이, 향수, 추억, 기지 볏집태우기, 전통, 유네스코, 나눔, 봉사, 장애인초청행사, 경관이 수려, 새로운 보금자리, 대를 잇는 학교, 해변가, 갯벌보존, 이동성, 지리적여건, 대기업, 삽교천, 도시와의 교류

긍정핵심요소(서북생활권)



기업유치, 독립운동, 관광자원, 서해대교, 취업, 환경, 인류평화, 가족, 행복, 세계적, 화목, 자랑스러운

긍정핵심요소(동남생활권)



환경을 보존, 유네스코등재, 산업, 평등, 기회, 일출일몰, 보존, 경제활성화, 평등한 사회, 같이가자, 산 바다, 문화재, 일자리창출, 민주주의, 소중함, 관광, 문화재, 일자리 창출이 많은 곳, 협동, 정서적, 아름다운 해변 개발, 관광지, 성장하는 도시, 지속적인 노력, 풍요로움, 자연환경을 보전한 개발, 지역주민 화합의 축제, 갯벌, 인심, 산업발달, 일자리, 좋은위치, 소통이 잘 되는 지역, 따뜻함, 깨끗한 환경, 발전, 가족같은 따뜻함, 사랑, 환경, 급작스런 발전, 풍요로운, 스토리세상, 자연환경, 농업, 성공, 가족적인, 아이들, 문화, 관광, 먹거리, 기업, 앞으로 비전, 공동체, 노력

2) 당진시 2035 도시미래상 선정

❖ 당진 시민이 선정한 당진시의 도시미래상은 '환경과 산업이 조화로운 행복도시 당진'

【 주민계획단 당진시 2035 도시미래상 설정 】

생활권	당진시 미래상	득표수	선정여부
중심1생활권	떠오르는 서해안 물류중심 당진	19	
중심1생활권	환경과 산업이 조화로운 행복도시 당진	25	○
중심2생활권	일자리가 넘치는 기업항만도시 당진	20	
중심2생활권	자연과 사람이 동행하는 정다운 당진	20	
서북생활권	관광자원 활성화로 누구나 놀러오고 살고싶은 도시 당진	17	
서북생활권	미래의 브랜드 도시 해나루 당진	7	
동남생활권	아이부터 노인까지 살기 좋은 행복도시 당진	11	
동남생활권	항만과 철도가 중심이 되는 도시 당진	16	

3) 분야별 미래목표 (추진전략) 및 과제

【 주민계획단 분야별 목표 및 추진전략 】

분야	추진전략	추진과제
도시 자연과 어우러진 건강한 행복도시 	조화로운 도시경관 조성	• 아름다운 해안도로 조성 • 도심 속 호수공원 조성 • 도심 식물원 조성 • 도시건물에 예쁜 색채 입히기
	미래를 위한 농촌도시 구상	• 통폐합되는 마을을 대비한 거점공간 육성 • 지역별 거점마을 및 육성사업 선정 • 행정구역 재편을 통한 농공도시 성격 강화 • 당진 전체적인 토지이용계획 수립을 통한 난개발 금지 • 폐교에 유치할 수 있는 시설 기준 완화
주택 삶과 문화가 숨쉬는 도시 	환경과 인간이 행복한 도시	• 아파트 단지내 도시농원 조성(텃밭) • 아파트 단지내 주민화합을 위한 녹지공간 확대 • 아파트 담장 대신 나무담장으로 녹지공간 확보 • 자연친화적인 주택건설(친환경 주거문화)
	유휴공간 활성화	• 필로티공간활용(독서실, 수영장 등 공공이용시설로) • 지하 및 경로당 여유공간 일부를 동아리 장소로 활용 • 젊은 주부들의 사랑방 확대(취미, 동아리모임) • 읍면동의 마을회관 시민에게 개방(여가 생활 복지확대)
	고령인구를 위한 노인주거공간 마련	• 고령화로 인한 마을활성화 방안 강구 • 실버인구를 위한 공동주택 운영(그린홈) • 경로당, 마을회관 활성화 • 인구감소에 따른 집단주거지역 필요
	농촌마을 주거공간 마련	• 전원주택단지 조성을 통한 귀촌귀농인 영입 • 주택단지의 인허가 조건 간소화 • 노후주택 개량화 사업 실시 • 저소득 가구 집단화
	함께 사는 집, 다양한 집	• 작은 평수의 주거공간 부족 • 주택 공동체 의식 교육 필요 • 공동주택 활성화

【 주민계획단 분야별 목표 및 추진전략(계속) 】

분야	추진전략	추진과제
교통 행복도시의 관문 교통중심 항만도시 	교통이 편리한 소통도시	• 외부에서 시내 진입이 편리한 도로망 구축 • 회전식 교차로 증설 • 자전거, 보행자도로 확충 • 자동차 신호등 시간표시기 설치
	산업과 도시를 연계한 편리한 교통	• 면천IC-당진시내-무수교차로(현재대철, 항) 연결도로 개설 • 면천IC-당진시내 진입도로 개설 • 시내외곽순환도로 개설(대덕리, 우두리 양방향) • 기존도로 수시보수로 환경개선
	스마트한 교통문화 정착도시	• 정체구역 분산을 통한 관광산업 인프라 구축 • 사거리 도로망 확보로 교통체증 해소 • 3포트 도시형성(공항, 역사, 항구) • 외곽순환도로 개설(시내버스 순환) • 사람 중심의 교통체계구축(걷기좋은 도시, 자전거도로)
	농촌형 미래교통망 구축	• 농어촌 소형셔틀버스 운행 • 노인들의 발 행복택시 운영증대(교통약자) • 농어촌 지역 농어촌도로 확포장을 통한 안전한 도로망 구축 • 농촌형 무인 교통시스템 강화 확대
문화 삶은 풍요롭게 생활은 여유롭게 	창작문화 예술도시	• 예술단체 지원 확대 • 인문학 강좌 확대 • 심훈 상록문화제 개최(놀이기구, 먹거리 등) • 항만, 해수욕장을 활용한 수상뮤지컬 공연 추진 • 수준높은 문예공연 유치(뮤지컬 마당극 등)
	전통과 문화가 살아숨쉬는 산업도시	• 지역문화해설사 및 학예사 양성 및 지원 확대 • 지역의 역사적인 인물 중심으로 문화행사 기획 • 기업의 당진 전통문화에 대한 사회 공헌 확대 • 문화예술회관 건립 등에 대한 기업의 지원 • 기지시 줄다리기 계승 발전
보건 건강과 행복으로 100세 삶을 책임지는 도시! 당진! 	발전하는 의료기술 대우받는 의료인	• 긴급의료시설 확충 • 전문요양시설 확충 • 종합병원 및 전문의료인 • 공해관련 전문 의료기술개발 센터 유치 • 산업재해 전문의료 체계 구축
	의료체계 개선	• 응급 의료기관 필요(병의원 기능 약함), 응급처치 미숙(오진) • 지역별 보건진료소 활성화(야간운영 희망) • 응급환자 이송시간 단축 시급(현 10분이상 소요) • 전문의료진(전문의) 필요

【 주민계획단 분야별 목표 및 추진전략(계속) 】

분야	추진전략	추진과제
교육 따뜻한 교육 행복한 도시 	개인의 창의력을 존중하는 교육	• 면소재지 작은 학교 학생들에게 멘토 만들어주기 • 면소재지 작은 학교와 시내학교의 교환교육 실시 • 체험학습 확대
	귀농·귀촌인 교육환경 증설	• 농업기술센터내 농업기술대학 교육 프로그램 확대실시 • 귀농·귀촌인 텃밭토지(임대) 및 농기계 수리센터 기능기부 신설 • 재능기부가 가능한 귀농·귀촌인 모시기 • 1학교 1농촌(1교1촌) 결연맺기 운동 • 귀농·귀촌인 정착지원 대출 확대
	전인교육을 근본으로한 지역맞춤형 교육	• 가족이 함께하는 프로그램운영 • 특성화고 육성 • 교육전문학교 육성 • 기술이 대우받는 시대 구축 • 항만물류 전문교육 학교(산업청정 인문학 강좌)
	세대별 특성화된 지속가능 평생교육	• 교육과정 개편(문제해결 능력 함양의 미네르바식 교육) • 기술 협업 중심의 시대적 분위기 조성 • 산학 연계형 교육 • 다양한 시스템 구성이 가능한 직업 전문대학 육성
복지 더 나은 복지 더 나은 미래 	사회적 약자와 함께하는 미래	• 공공보육(육아)시설 확대 • 장애인 이동편의 시설 확대 • 산업재해 전문병원(대형병원) 유치·건립 • 다자녀 부모 일자리 육성 • 노인 일자리 창출(마을사업) ex)순성매실마을
	복지로운 행복도시	• 저출산 해소방안(생활비, 주거, 교육비 지원) • 보육시설 확대(돌봄서비스) • 경로당 등 소모임비 지원 • 노인 일자리 제공
	사각지대 없는 복지	• 복지사각지대 발굴단 운영 • 다자녀 가정복지 정책 • 한부모 가정복지 • 다문화 복지 • 당진 장학회 어려운 가정 지원 확대
	노인복지 강화	• 노인 위탁시설 운영 • 노인을 위한 휴양시설 개발 • 주민운동시설 설치장소 마련 • 무료 복지센터 운영 • 폐교활용 방안(노인복지시설 필요)
	미래의 이상적인 당진시를 꿈꾸다	• 마을 역사 박물관 • 노인과 장년이 재능기부로 교육 • 소그룹 활동을 할 수 있는 공간 확보

【 주민계획단 분야별 목표 및 추진전략(계속) 】

분야	추진전략	추진과제
환경 깨끗한 환경과 사람이 숨쉬는 공간 	깨끗한 환경 찾아오는 도시	• 공단에 친환경 기업 유치 • 풍부한 녹지조성(미세먼지 저감) • 아이들을 위한 친환경 공원 조성 • 친환경 쓰레기 처리시설 조성
	자연환경 보전 및 관리	• 건폐율 용적률 강화로 녹지공간 보전 • 환경을 가꾸는 기업에 대한 지원 강화 • 대기환경질 개선 수질개선 대호만 석문호 • 축사관리강화 - 주무관청 축사 스마트화
	쓰레기 문제 개선	• 면단위 쓰레기 종량처리소 개설 및 운영 • 쓰레기 분리수거를 통한 환경개선 및 재활용 활성화 체계 확립 • 일회용품 쓰레기 줄이기, 안쓰기 운동 • 농산물 유통라인 개선(포장지 줄이기)
	자연과 인간이 함께 공존하는 마을	• 숲이 가득한 수목원 • 재활용(1회용품 최소화) • 화학비료 최소화 농법으로 땅심 높이기
경제 화려한 볼거리로 사람이 모이는 도시 	청소년·노인	• 청소년 창업 훈련기관 발굴 (기업체 탐방·체험, 단기근무 직업훈련 등 진로체험 기회제공) • 당진항 여객선 유치로 노인일자리 창출 • 청소년·노인 일자리 개발
산업 공해산업 청정화로 깨끗한 자연 도시 	일자리가 풍부한 도시	• 항만·물류 일자리 창출 • 4차 산업혁명에 맞는 일자리 육성 • 에너지 전환을 통한 일자리 창출 • 해안중심 관광 산업 개발 • 6차산업분야 일자리 육성
	역세권 활성화	• 고속철 역사내 쇼핑센터 유치 • 역주변 주택단지 조성 • 해나루 먹거리 조성
	유기농 상품 재배 특성화	• 해나루 브랜드 상품점 • 마을 전통 먹거리 육성 및 특화거리 • 지역 농산물 가공 상품개발
	재생산업 육성	• 자원 순환 상품 개발 및 활성화 • 공기정화 자연시설(편한 숨) • 철공예품, 생활용품 전문점(관광상품 : 철철상점)

분야	추진전략	추진과제
관광 오감만족 관광도시 	관광자원 활성화	• 순례길 관광상품 개발 • 대호지 정비, 4.4 만세지 활성화 • 해양스포츠 관광특구 구성 • 문화관광길 조성(남이홍장군, 충의사, 천의장터, 안국사지, 면천읍성) • 관광아이템이 많으나 주차장과 도로가 협소하여 시행필요 (안국사 복원, 봉화산)
	마을역사 자료 보존 (사진, 동영상 등)	• 농부시장(Famer's Market) • 똘뱅이 장터 • 당진 열린장터 • 마을 역사 전시관 박물관
	당진형 산티아고 개발	• 삽교천 해안도로 정비 • 올레길 조성 • 천주교 성지 관광코스 및 관광상품개발

2 도시미래상 설정

1. 기본방향

❖ 도시미래상은 2035년까지 당진시가 지향해야 할 미래 모습과 추구해야할 중요한 가치기준으로서, 도시진단 및 현안과제, 주민계획단 운영을 통하여 도출된 당진시민의 생각과 시정목표 및 정책방향 등을 종합적으로 검토

【 도시미래상 기본방향 】



2. 도시미래상 도출과정

❖ 대·내외적 여건변화, 도시특성 및 현황, 상위 및 관련계획 등 도시의 전반적인 현황을 종합 분석하여 핵심이슈 도출

❖ 미래상 등에 대한 주민의식 조사를 통해 생활권별 계획방향 설정

❖ 도시특성 분석 및 미래상에 대한 전문가 자문을 통한 계획방향 정립

❖ 도출된 계획방향 및 미래상에 대한 지속적인 협의과정 실시

3. 대·내외적 여건변화

❖ 기존 제조업 위주 산업구조에서 친환경 스마트 산업구조 전환 필요

❖ 기후변화로 인한 재해취약지역 증가와 새로운 환경이슈(미세먼지 등), 감염병시대(펜데믹, 엔데믹) 대응 필요성 대두

- 코로나19 등의 감염병을 계기로 쾌적성 높은 공원녹지체계 수립으로 심리적 완충공간 전략 수립 요구
- 감염병시대 영향으로 바이러스에 대한 면역체계, 예방 및 치료 등에 대한 사회적 관심 증대
- 자연적 여건을 활용한 자연친화적 도시계획 추진 필요

❖ 정보통신기술(ICT) 발전에 따른 탈세계화 확산으로 비대면, 무인결제 등의 언택트(Untact) 경제활동으로의 전환 및 확대

- 포스트 코로나19 시대에 대응하는 재택근무, 온라인 교육 등의 비대면 경제활동 활성화로 새로운 생황양식 변화 전망

❖ 석문국가산업단지 인입철도(2026), 서해선복선전철(2022), 당진~대산간 고속도로 추진으로 수도권 남부 및 충남 서북부권 연계 광역교통체계 확충

❖ 북부 해안권 중심으로 석문국가산업단지, 아산국가산업단지, 송산2일반산업단지, 현대제철 등 산업단지 직접화로 산업활성화 도모

❖ 지속적인 대규모 도시개발사업 추진

- 대덕수청지구, 수청지구, 수청1·2지구, 당진2지구, 우강송산지구 등

❖ 충청 유교문화, 근대역사문화, 천주교 관련 자원 활성화 방안 모색

- 포스트 코로나시대를 대비한 언택트 관광지 활성화 증대

4. 국토정책 패러다임 변화

- ❖ 저출산·고령화로 인한 인구감소시대에 대비한 도시계획 패러다임 변화
- ❖ 제4차 산업혁명시대 스마트도시정책 조성 수요 증가
- ❖ 빈곤감소, 불평등 해소, 지속가능성 등의 포용정책 추구
- ❖ 도시재생, 문화·교육·의료 등 지역사회 및 주민의 밀접한 생활 밀착형 도시기반시설사업 중점 요구

【 국토정책 패러다임 변화 】



5. 당진시 시정운영계획(2020년)

❖ 당진시 분야별 시정운영계획을 분석하여 당진시의 정책적 방향에 대한 종합적 검토 반영

【 당진시 2020년 시정운영계획 】

구분	내용	
1. 시민참여 열린시정	시민이 주인이 되는 당진형 주민자치	• 시민이 체감하는 당진형 주민자치 활성화 추진 • 주민자치형 공공서비스 사업 본격 시행 • 당진시 마을활동가 확대 • 주민이 주인이 되는 마을만들기 지원센터 설립
	지속가능한 당진, 함께 만드는 미래	• 지속가능발전 2단계 추진기반 구축 • 지속가능발전 시민 실천사업 추진
	내일이 설레는 당진형 청년정책	• 청년창업화 활성화 지원사업 • 스마트 농업 청년벤처 육성 • 맞춤형 청년인턴 사업 • 청년 취업 지원 프로그램 운영
	시민이 공감하는 인구정책	• 당진시 인구정책 기본조례 제정 • 우리동네 인구지킴이 지정·운영 • 인구정책 발굴을 위한 대토론회 개최 • 일 생활 균형 가족친화 프로그램 운영
	당진항 매립지 관할권 및 자치권 회복	• 도-시-민간의 협력적 대응으로 관할권 회복

자료 : 당진시 2020년 시정운영계획

【 당진시 2020년 시정운영계획(계속) 】

구분	내용	
2. 풍요로운 당진경제	당진의 미래 신성장 동력! 미래애너지 융복합 혁신벨트 조성	• 에너지 융복합타운 조성 • 에너지자립섬 조성 • 신·재생에너지 복합발전단지 조성 • 에너지 신성장 실증특구 조성 • 친환경에너지 기반 RE100 산업단지 조성 • 융복합연계지구 조성
	지역과 상생하는 제5LNG 기지 건설	• 석문국가산업단지 내 조성
	역동적인 맞춤형 산업단지 분양 활성화	• 현재 100% 분양 완료
	첨단금속소재산업 초정밀기술지원센터 구축	• 석문국가산업단지 내 조성
	당진 청년타운 준공	• 코워킹 공간 나래홀, 팹랩, 스튜디오 등 운영
	고용복지 플러스센터 유치	• 지역 맞춤형 일자리 창출, 소상공 지원 등
	지역에너지전환 전국포럼 개최	• 에너지 분권 토론회 및 기후 위기대응 공동선언
	석문지구 신항만 개발	• 제4차 전국항만기본계획 반영 추진
3. 함께 잘 사는 농어촌	농업인 삶의 질 향상 및 농산물 대외경쟁력 확보	• 농민수단 지원, 농작업 지원단 운영 등
	당진쌀 대외경쟁력 강화	• 제2통합 RPC·제2 APC 건립, 농산물가공지원센터 건립 등
	청년 농업인 임대형 스마트팜 원예단지 조성	• 청년창업농 경영실습 임대농장 등
	지속가능한 당진시 지역 먹거리 종합전략 수립	• 먹거리 위원회 발족, 당진먹거리종합전략 비전선포
	지역농산물 판로 확대를 위한 로컬푸드 판매장 추가 운영	• 삽교호 로컬푸드 판매장·현대제철 로컬푸드 판매장 개장
	살기좋은 농촌 생활인프라 확충	• 고대면·대호지면·정미면·우강면 농촌중심지활성화사업 추진
	어촌뉴딜 300사업 추진	• 난지도·한진포구·왜목지구 어촌뉴딜사업 추진
	스마트 축산 ICT 시범단지 조성	• 고대면에 부지 10동, 착우유 1,000두 등 조성
	악취저감형 시민친화 축산업 육성	• 가축분뇨처리사업, 악취저감시설 설치사업 등
	고품질 축산물 생산·사육기반 구축	• 축종 별 가축 개량 및 혈통관리, 축산시설 현대화

자료 : 당진시 2020년 시정운영계획

【 당진시 2020년 시정운영계획(계속) 】

구분	내용	
4. 품격있는 교육문화	시민의 삶을 걸강하게 지켜주는 체육도시, 당진	• 2020 충청남도 체육대회 개최 • 다양한 시민이 이용할 수 있는 체육인프라 확충 • 시민축구단(당진FC) 창단
	긴 역사만큼 이야이가 많은 당진의 문화예술 육성	• 김대건신부 탄생 200주년 기념행사 추진 및 기념공간 조성 • 당진의 정체성 확립을 위한 면천읍성 역사문화도시 조성 • 남이홍장군 무인종가 체험마당 조성 • 당진시 문화진흥 종합계획 수립, 문화도시 조성 • (가칭)시민문화 예술촌 조성 (구 당진시네마 리모델링)
	국내 관광 선도도시로의 도약! 2021년 당진 방문의 해 선포	• 삽교호 체류형 숙박단지 조성 • 합덕제 관광자원화 사업 추진 • 당진 9경 정비 • 관광지 활성화사업 추진
	배우는 삶, 언제나 공부하는 평생교육도시 추진	• 지속가능한 평생학습도시 구축 • 「이용후생의 인문도시 당진」 인문 브랜드 강화 • 찾아가는 평생학습 프로그램 운영
	창의적 미래 인재 육성	• 무상교육, 무상급식, 무상교복 지원 • 1인 1악기 특성화 수업 지원, 소규모 초등학교 특성화 프로그램 지원 • (가칭) 수청초등학교 학교 복합화 시설 건립 • 당진행복교육지원센터 운영 • 송악청소년 문화의 집 건립 • 재단법인 당진시 청소년재단 설립
5. 더불어 누리는 복지	다 함께 행복한 「사람중심」 여성친화도시 조성	• 주민체감 증진 정책 발굴 및 민간젠더 거버넌스·시민참여단 활성화
	아동이 행복한 아동친화도시 조성	• 아동의 참여권 보장을 위한 아동참여위원회 등 거버넌스 기반 확대
	공동육아시설 및 보육시설 확충	• 다함께 돌봄센터 및 공동육아나눔터 신축
	복지사각지대 발굴 및 인적 안전망 확충	• 읍·면·동 방문복지팀 신설 및 간호직-복지직 인력 배치
	다양한 사회복지시설 확충	• 노인회관, 송악사회복지관, 북부사회복지관 등 준공
	경로당 활성화 및 노인단체 활동 지원	• 경로당 기능보강사업, 노인대학 운영 지원 등
	장애인 생활 안정 및 자립 지원	• 장애인일자리사업, 장애인 전용버스 구입 등
	지난 100년, 가야할 100년을 아우르는 보훈업무 추진	• 보훈회관 건립, 3·10 만세운동 기념관 건립 등
	생명존중 환경 조성	• 생명존중 「범시민운동」 전개 등
	보호자 없는 병실사업 확대	• 건강보험 하위 20%에서 40%로 확대
	건강생활 실천 지원	• 금연, 절주, 비만관리, 치매예방 등

자료 : 당진시 2020년 시정운영계획

【 당진시 2020년 시정운영계획(계속) 】

구분	내용	
6. 조화로운 생태도시	도로시설 확충	• 당진-천안, 당진-대산 고속도로 설계, 국도 40호선 확포장 등
	교통사고 위험지역 개선 및 보행자 중심의 보행환경 조성	• 인도개설 및 인도정비, 어린이·노인보호구역 개선 및 정비 등
	화물자동차 공영차고지 및 우두동 CGV 앞 주차타워 조성	• 화물자동차 공영차고지 조성, 주차타워 조성
	철도망 구축사업 추진	• 서해선 복선전철, 석문국가산단 인입철도, 중부권 동서 횡단철도 사업 추진
	대중교통 이용 편의 제공을 위한 버스정보시스템(BIS) 구축 운영	• 차내 안내시스템, 버스 도착정보 안내기 설치
	당진 1·2동 도시재생뉴딜사업 본격 추진	• 당진 1동 커뮤니티 거점 등 조성, 당진2동 어울림센터 등 조성
	담수호 수질 개선사업 추진	• 남원천 생태하천 복원사업 추진, 석우천 비점오염 저감사업 추진 등
	미세먼지 저감대책 추진	• 미세먼지 안심 시범마을·시범 어린이집 조성, 친환경자동차 보급 등
	현대제철 민간환경감시기구 설치 및 기후 위기 대응 선도사업 추진	• 현대제철 민간환경감시기구 설치 등
	상수도 보급률 향상	• 2020년 87%, 2022년 93% 이상 향상 목표
	악취포집차량 이용 등 악취배출업소 집중 단속	• 악취포집차량 확충 등
	난지섬 연도교 준공 및 역천생태하천 복원사업 준공	• 난지섬 연도교 준공, 역천생태하천 복원사업 준공

자료 : 당진시 2020년 시정운영계획

6. 종합분석

【 현황 종합분석(SWOT분석) 】



7. 계획과제 도출

【 계획과제 도출 】

구분	기본방향	계획과제 도출
활성화 전략 (S+O)	개발과 보전의 조화를 통한 스마트경제도시 지향	• 친환경적 산업 유치·육성으로 쾌적한 생활 및 산업환경 조성 • 환경친화적 주택건설을 통한 쾌적한 주거문화 유도 • 코로나19 위기 극복을 위한 '당진형 그린뉴딜' 정책 실현
차별화 전략 (S+W)	개발파급효과 및 개발가용지 관리, 산업의 융·복합을 통한 도시경쟁력 제고	• 도심 등 인구밀집지역과 외곽 저밀도지역간 상호연계 • 비도시지역 난개발 방지 및 합리적인 성장관리 유도 • 포스트 코로나, 뉴노멀시대 스마트 도시기반시설 구축을 통한 제4차 산업혁명 경제기반 육성
보완전략 (O+T)	미래산업변화 패러다임과 환경보전의 조화로운 대응을 통한 행복도시 도모	• 석문~송산2~아산국가산단의 친환경 에너지 산업벨트 설정 • 도시~농촌, 생산자~소비자간 상생시스템 구축 • 생태환경축 보전 및 미세먼지 종합대책 육성 • 감염병(펜데믹, 엔데믹)시대에 대응하는 방역체계 모색
극복전략 (W+T)	개발 소외지역의 지원, 정비를 통한 지역간 균형발전으로 상생발전도시 추구	• 주거지 환경개선을 위한 낙후 기반시설 재정비 • 지역간 접근성 강화를 위한 집·분산도로 정비 및 대중교통수단 활성화 • 서북/동남생활권 지역 활성화를 위한 연계 기반시설 및 생활형 SOC 확충

8. 2035년 당진시 미래상 및 계획목표 설정

가. 도시미래상

❖ 시민 니즈(Needs) 반영, 충남도 내 당진시의 역할 확대로 사람중심의 친환경 청정도시 조성과 지역간 특화기능 연계 및 산업·관광기반 강화의 지속가능한 발전을 통해 주민 행복의 실현가치 추구에 근거한 도시미래상 설정

【 2035년 당진시 도시미래상 】

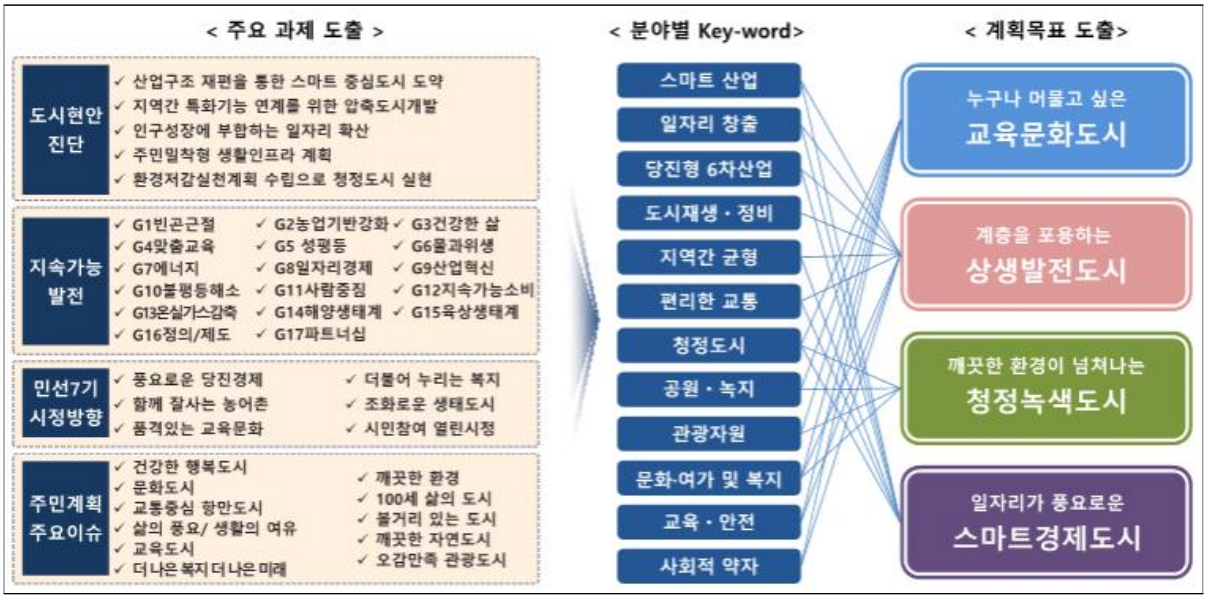


나. 목표 및 전략

1) 계획목표 도출

❖ 설정된 도시미래상 실현을 위하여 주요 과제 도출에 따른 분야별 핵심이슈(Key-word)를 통한 계획목표 수립

【 2035년 당진시 주요과제 및 계획목표 】



2) 목표 및 전략

【 2035년 당진시 목표 및 전략 】



3. 전략계획

가. 누구나 머물고 싶은 “교육·문화도시”

1) 살기좋고 품격있는 생활환경 조성

❖ 교육, 문화·여가, 보건·의료 서비스질 개선

❖ 생활밀착형 문화시설 확충을 통한 편의성 증진

- 교육문화시설, 행정복합 커뮤니티센터 등

❖ 보육·여성친화·노인 복지 서비스 확대

- 국공립 어린이집 확대, 여성 경제활동 및 성평등 정책강화, 노인건강증진 사업 등

2) 지역자원을 활용한 문화공간 재창조

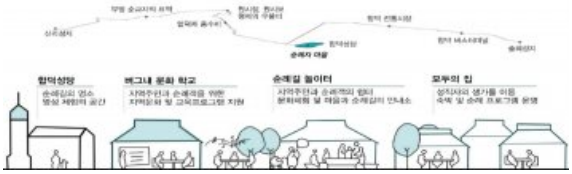
❖ 역사문화도시 조성 및 다양한 문화·관광 콘텐츠 육성으로 문화도시 지향

- 당진읍성 복원, 면천읍성내 성안마을 조성, 기지시줄다리기 등

❖ 천주교 역사자원을 이용한 성지 브랜드 강화로 천주교 문화 위상 정립

- 순례길(솔뫼성지~합덕제~합덕성당~신리성지), 버그내 문화학교, 순례길 놀이터 등

【 천주교 역사자원을 활용한 문화컨텐츠 육성 】



❖ 해양테마를 주축으로 한 문화공간 조성

- 난지도 힐링테마랜드, 해안문화탐방로(왜목마을~도비도~장고항), 삽교호 관광지 재생·확장

3) 교육 및 문화 인프라의 지속적인 확충

❖ 평생교육 네트워크 구축으로 지속가능한 배움기회 제공

- 평생학습기회 확대, 교육 거버넌스 확대 등

❖ 취약지역 디지털교육 등의 스마트 스쿨 실현으로 교육격차 해소

❖ 지역 성장동력 마련을 위한 친환경에너지 산업의 기술 인재육성 및 특성화 교육환경 제공









나. 계층을 포용하는 “상생발전도시”

1) 농어촌마을 소득증대를 위한 정주기반 확충

❖ 해양자원을 활용한 관광시설 확충

- 해양레저스포츠, 어촌 체험마을 조성, 해양캠핑, 실치박물관 건립 등

❖ 도·농간 균형발전을 위한 생활인프라 확충

- 농어촌도로 및 간선도로 확포장 추진, 지역문화센터 및 행복버스 활성화

❖ 찾아가는 의료, 지역역량 강화교육 실시 등 농어촌의 보건·복지 서비스 체감도 제고

2) 사회적 약자를 위한 맞춤형 복지체계 강화

❖ 소외계층(저소득, 노인, 외국인 가구 등)별 맞춤형 지원사업 추진

❖ 가족(맞벌이, 한부모, 다문화가족 등) 돌봄을 위한 시설 확충 및 프로그램의 운영지원

- 가족센터 조성, 가족단위 체험프로그램 운영지원, 가족교육 전문가 양성 등

❖ 여성친화, 아동친화 도시 지향을 위한 인프라 조성

- 육아종합지원센터, 육아나눔터 청소년 전용카페, 여성마을 아카데미, 리더학교 등







3) 시민과의 소통중심 거버넌스체계 구축

❖ 시민·기업·공공 간의 협력을 통한 원활한 도시재생사업 추진

❖ 모든 시정부문에 시민참여 보편화 및 일상화 도모 등 행정과 시민을 잇는 중간 지원조직 육성

❖ 다양한 매체(SNS, 정기홍보물 등)를 활용한 정보전달 체계 강화로 소통 사각지역 해소









다. 깨끗한 환경이 넘쳐나는 “청정녹색도시”

1) 쾌적한 도시생활을 위한 환경저감방안 마련

【 청정녹색도시 조성 】



❖ 미세먼지 연구관리 및 저감 클러스터 조성

❖ 온실가스·에너지 관리목표 수립 및 이행상황 점검 기반 구축

❖ 미래 그린에너지 전환

- 에너지산업 융복합단지 지정 추진

❖ 가축분뇨 자원화 및 친환경적 자원순환도시 조성

- 가축분뇨 자원화시설, 잔재폐기물 연료화, 발전소 폐열 활용

❖ 시민참여 기후변화 대응 협력사업 추진

- 기후변화 교육지원 연계, 탄소포인트제 활성화, 마을중심 에너지 절약운동 등

2) 친환경 생태네트워크 구축

❖ 단절된 생태축(산림녹지) 발굴·복원으로 지역 산림생태축 설정

❖ 도시생태계와 생물서식환경 개선을 통한 환경훼손지 복원 및 보전

- 도시생태현황지도(비오톱), 자연환경 정보체계 구축, 자연휴양림 조성 등

❖ 생활환경 곳곳의 도보권 공원녹지 조성

- 생태숲·쌈지공원 조성, 가로수 식재사업 등

3) 녹색교통체계 도입 및 활성화

❖ 보행환경(장애물 최소화 및 정비 등) 개선을 통해 보행자 중심의 도시가로 조성

❖ 해안 및 내륙을 연계하는 친환경 간선 자전거도로망 구축

❖ 보편적 대중교통체계 구축

- 버스준공영제, DRT(수요대응형 교통서비스)

【 녹색교통체계 도입 및 활성화 】





❖ 전기·수소충전소 기반구축을 통한 청정교통수단(저상버스, 전기·수소버스 등) 도입

라. 일자리가 풍요로운 “스마트경제도시”

1) 친환경 신재생에너지 자립도시 건설

❖ 친환경 신재생에너지 기반산업 구축
- RE100(Renewable Energy 100%)산업단지 및 융복합 혁신벨트 조성, 난지도 에너지자립섬, 에너지교육연수원 조성 등

❖ 스마트에너지그리드 플랫폼 및 빅데이터센터 구축

❖ 당진형 수소산업 육성
- 수소연료전기차 부품 및 충전 기반산업 구축

❖ LNG 기지 연관산업 활성화

【 친환경 신재생에너지 조성 】



2) 미래 도시 성장동력 마련을 위한 신산업 발굴·육성

❖ 산업구조 개편을 통한 고부가가치 미래산업 강화
- 첨단소재(희소금속, 탄소섬유 등)산업, 한국형 제조혁신파크 등

❖ 당진형 6차산업화 육성
- 1차(자원)·2차(가공)·3차(유통서비스)산업 융복합화, 당진형 3농(농어촌, 농어업, 농업인) 혁신, 장고항 어촌 6차산업 기지화, 축산체험단지 조성 등

❖ 해양테마문화 관광산업 육성

❖ 해양항만 물류허브 거점 조성
- 석문신항, 잡화부두, 당진항 배후단지 조성 등

【 6차산업화 육성 】



3) 제4차 산업혁명 기반 마련

❖ 스마트 도시계획수립 및 스마트시티 통합플랫폼 구축

❖ 스마트농업 벤처 육성 및 맞춤형 청년농업인 지원
- 스마트팜, ICT, IOT 관련 교육, 맞춤형 멘토링 지원, 공유오피스 지원 등

【 제4차 산업혁명 기반 마련 】



3 도시지표 설정

1. 인구지표

가. 기본방향

❖ 도시의 인구지표는 도시의 삶의 질과 관련하여 설정된 계획목표와 기준에 비추어 수용할 수 있는 최대인구로써 도시의 물리적 개발과 행정, 재정, 사회, 경제, 문화 등 제반 분야의 정책방향을 결정하는 중요 지표임

❖ 「제4차 충청남도 종합계획(2021. 03.)」에서 당진시는 인구증가율, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 증가율 등을 고려하여 "성장형 도시"로 분류

❖ 「도시·군기본계획 수립지침」에 의한 자연증가분과 사회적증가분의 상주인구를 추정하고 추정된 상주인구를 기준으로 주변 시·군 및 북부권 산업단지로의 통근·통학, 관광객 등 비상주 인구의 영향력을 고려하여 합리적인 수준에서 주간활동인구를 설정

나. 인구추정 방법의 결정

❖ 「도시·군기본계획 수립지침」에서 상주인구 추정은 "모형에 의한 추정방법"을 기본으로 하며 "사회적 증가분에 의한 추정방법"은 보조적 수단으로 활용토록 함

- "과거추세연장법"에 의한 인구추계 시 사회적 증가분의 보조적 수단을 활용할 수 없음

❖ 당진시의 경우 대규모 개발사업(산업단지, 도시개발사업 등)의 지속적인 추진에 따른 인구유발이 최우선적으로 인구가 증가하는 요인으로 적용될 것으로 예상됨

❖ 이에 통계적 기법에 의한 "과거추세연장법" 보다 "생잔모형에 의한 조성법"을 사용한 인구추정과 현재 계획되어 있는 도시개발 및 산업단지조성 등 제반여건을 복합적으로 고려한 사회적인 인구증가를 보조적 수단으로 사용하여 인구지표를 설정하는 것이 타당함

❖ 그러나, 당진시 합계출산율(2017년 기준 1.65명, 충남도내 1위) 등을 고려할 시 충청남도 기준의 모의 출산율로 산정하는 현 통계추정 방법은 당진시 특성을 반영하기가 어려우며, 생잔모형에 의한 조성법(전출인구 반영)과 확정 개발사업을 반영한 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 사용하여 당진시 목표연도(2035년) 상주인구를 추정할 경우 통계청 인구추계치(18만2천)의 성장형 인구 추계기준 110%를 상회함

1) 모형에 의한 추정방법

■ 과거추세연장법

❖ 등차급수모형

- 대상지역의 인구를 1년, 10년 또는 특정시간 단위로 분석했을 때 그 증감의 절대치가 비슷할 경우 적용하며, 안정된 증가율을 기준으로 급격한 변동이 없을 경우

$$P_n = P_0(1+rn),\ r = \frac{P_n - P_0}{nP_0}$$

P_n : 0년도에서 n년 후의 인구
P_0 : 초기년도의 인구
r : 평균증가율

❖ 등비급수모형

- 인구가 일정률 증가할 때 적합한 공식으로 급성장 도시의 인구예측(단기간)에 적합하며, 인구가 무한정 증가함

$$P_n = P_0(1+r)^n,\ r = \left(\frac{P_0}{P_t}\right)^{\frac{1}{t}} - 1$$

P_n : 0년도에서 n년 후의 인구
P_0 : 초기년도의 인구
r : 평균증가율

❖ 지수함수모형

- 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합하나 인구가 장래에 제약없이 무한대 또는 제로가 됨

$$P_n = P_0 e^{rn} \qquad r = \frac{1}{n} ln\left(\frac{P_n}{P_0}\right)$$

P_n : 0년도에서 n년 후의 인구
P_0 : 초기년도의 인구

❖ 최소자승모형

- 인구증감의 변화가 심한 도시에 적합하며 인구가 무한정 증가함

$$P_n = a + b_n,\quad a = \frac{\Sigma y}{n} - b\frac{\Sigma x}{n},\quad b = \frac{n\Sigma xy - \Sigma x \Sigma y}{n\Sigma x^2 - (\Sigma x)^2}$$

P_n : 0년도에서 n년 후의 인구
P_0 : 초기년도의 인구
a,b : 상수

❖ 로지스틱 곡선법

- 인구성장이 초기에는 완만하다가 일정기간이 지나면 급속한 증가율을 나타내고, 또 일정기간이 지나면 그 증가율이 점차 감소하여 결국에는 인구가 일정수준을 유지하는 인구성장 경로를 분석하는 데 적합한 모델

$$y = \frac{k}{1+e^{a+bx}}$$

k : 인구성장한계(최대 인구수)
a, b : 상수
x : 기준연도에서 예측년도까지의 경과 년수

❖ 콤페르츠 모형

- 도시인구가 처음 완만히 증가하다가 어느 시점이 지나면 급격히 증가하고 다시 완만히 증가하는 현상으로 계획지역의 최대포화인구를 상정

$$Pt+n = Ka^{bn}$$

K : 인구성장한계(최대 인구수)
a, b : 상수
n : 기준연도에서 예측년도 까지의 경과 년수

❖ 과거추세연장법에 의한 추정인구를 검증하기 위해 관찰된 자료와 각 추정식 결과의 차이를 가지고 평가하는 방법인 절대평균오차법을(MAPE) 적용

❖ MAPE 값으로 볼 때 콤페르츠 모형을 제외하면 모두 매우 정확한 예측 범위에 들어옴

❖ 정합성이 높은 상위 3가지 방법 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법 값을 산술평균한 결과 2035년 계획인구는 약 257천인으로 추정됨

【 당진시 인구추이 】 (단위 : 인)

구분	계	내국인	외국인	비고
2008년	139,421	136,432	2,989	
2009년	141,952	138,798	3,154	
2010년	148,337	144,903	3,434	
2011년	153,995	150,219	3,776	
2012년	159,005	155,104	3,901	
2013년	163,921	159,615	4,306	
2014년	167,892	162,844	5,048	
2015년	170,259	165,122	5,137	
2016년	171,870	166,630	5,240	
2017년	172,816	167,439	5,377	

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

【 추세연장법에 의한 인구 추정 】 (단위 : 인)

구분	등차급수	등비급수	지수함수	최소자승	로지스틱	콤페르츠	산술평균
2020년	186,607	185,614	185,662	189,229	195,707	226,223	187,150
2025년	209,591	209,085	209,229	209,416	216,784	251,022	209,364
2030년	232,576	235,524	235,787	229,604	233,012	262,014	232,568
2035년	255,560	265,306	265,716	249,792	244,865	266,681	256,886
절대평균오차 (MAPE)주1)	1.5%	1.7%	1.7%	1.3%	2.3%	9.5%	

주1) 2015~2017년 추정치와 통계값을 비교한 평균 오차값

■ 생잔모형에 의한 조성법

❖ 출생률 및 사망률만 고려하며 인구 전출입에 의한 변동은 포함하지 않음

- 생잔모형에 의한 조성법은 인구의 전·출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 계상	$P_t = P_0 + B_{0-t} - D_{0-t}$ P_t : t 시점의인구 P_0 : 0 시점의인구 B_{0-t} : 0 시점과 t 시점사이의 출생인구 D_{0-t} : 0 시점과 t 시점사이의 사망인구

❖ 출생률과 사망률

- 출산율 및 사망률은 「장래인구추계 : 장래 연령별 출산율」의 충남지역 자료 적용

【 충청남도 가임여성 천명당 출산율 】

연령별	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
합계출산율 (TFR)주1)	1.276	1.159	1.261	1.390	1.460
15~19세	0.0017	0.0003	0.0007	0.0009	0.0009
20~24세	0.0176	0.0083	0.0104	0.0121	0.0121
25~29세	0.0760	0.0572	0.0614	0.0670	0.0670
30~34세	0.1091	0.1057	0.1142	0.1254	0.1308
35~39세	0.0445	0.0534	0.0579	0.0639	0.0716
40~44세	0.0061	0.0067	0.0076	0.0084	0.0093
45~49세	0.0002	0.0002	0.0002	0.0002	0.0002

자료 : 장래인구추계 : 장래 연령별 출산율(2017~2047)(통계청, 2020)
주1) 여자 1명이 가임기간(15~49세)동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아 수

【 충청남도 출생성비(2017~2035년) 】

장래 출생성비	출생성비(여아 1백명당 남아)				
	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
남자성비	105.1	106.1	106.9	107.1	106.9

자료 : 장래인구추계「주요 인구지표(성비, 인구성장률, 인구구조, 부양비 등)/시도」(통계청, 2020)

【 충청남도 장래 사망률(2017~2035년) 】 (단위 : %)

연령별	2017년		2020년		2025년		2030년		2035년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0세	0.00331	0.00206	0.00220	0.00168	0.00160	0.00122	0.00121	0.00093	0.00090	0.00069
1~4세	0.00134	0.00208	0.00066	0.00061	0.00046	0.00043	0.00034	0.00032	0.00025	0.00023
5~9세	0.00060	0.00050	0.00044	0.00032	0.00031	0.00022	0.00023	0.00016	0.00016	0.00012
10~14세	0.00065	0.00033	0.00052	0.00040	0.00038	0.00029	0.00029	0.00022	0.00021	0.00017
15~19세	0.00120	0.00058	0.00133	0.00077	0.00101	0.00059	0.00080	0.00047	0.00062	0.00036
20~24세	0.00249	0.00135	0.00227	0.00125	0.00177	0.00097	0.00142	0.00078	0.00111	0.00061
25~29세	0.00388	0.00225	0.00361	0.00171	0.00290	0.00138	0.00238	0.00113	0.00192	0.00092
30~34세	0.00463	0.00259	0.00440	0.00296	0.00359	0.00241	0.00299	0.00201	0.00245	0.00165
35~39세	0.00621	0.00325	0.00599	0.00296	0.00494	0.00244	0.00415	0.00206	0.00343	0.00170
40~44세	0.01019	0.00489	0.00924	0.00451	0.00764	0.00372	0.00644	0.00314	0.00533	0.00260
45~49세	0.01627	0.00665	0.01494	0.00615	0.01244	0.00511	0.01055	0.00434	0.00880	0.00362
50~54세	0.02336	0.00795	0.02092	0.00657	0.01747	0.00548	0.01487	0.00467	0.01245	0.00391
55~59세	0.03248	0.01048	0.02854	0.00926	0.02383	0.00771	0.02027	0.00657	0.01696	0.00549
60~64세	0.04652	0.01652	0.04259	0.01549	0.03565	0.01293	0.03042	0.01104	0.02550	0.00925
65~69세	0.07104	0.02867	0.06298	0.02462	0.05341	0.02083	0.04607	0.01796	0.03909	0.01522
70~74세	0.11554	0.05261	0.10296	0.04815	0.09014	0.04203	0.07995	0.03722	0.06995	0.03251
75~79세	0.19321	0.10220	0.18219	0.08984	0.16403	0.08045	0.14911	0.07289	0.13406	0.06529
80~84세	0.31453	0.19840	0.30833	0.18276	0.28688	0.16910	0.26853	0.15765	0.24938	0.14578
85~89세	0.46978	0.34844	0.48917	0.35789	0.46919	0.34152	0.45137	0.32724	0.43218	0.31196
90~94세	0.62869	0.52754	0.67727	0.56781	0.66333	0.55408	0.65048	0.54170	0.63632	0.52813
95~99세	0.76264	0.69385	0.83090	0.76032	0.82380	0.75226	0.81703	0.74475	0.80950	0.73642
100세 이상	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000

자료 : 장래인구추계「장래 생명표/시도」(통계청, 2020)

❖ 생잔모형에 의한 조성법 인구추정 결과 2035년 인구는 161,109명으로 추정됨

【 생잔모형에 의한 단계별 인구 추정 】 (단위 : 인)

연령별	2017년			2020년			2025년		
	합계	남자	여자	합계	남자	여자	합계	남자	여자
계	167,439	88,026	79,413	167,973	88,086	79,887	166,040	86,938	79,102
0~4세	8,718	4,415	4,303	6,095	3,137	2,958	4,778	2,469	2,309
5~9세	9,103	4,726	4,377	8,705	4,410	4,295	6,092	3,135	2,957
10~14세	7,679	4,029	3,650	9,099	4,724	4,375	8,703	4,409	4,294
15~19세	8,329	4,355	3,974	7,676	4,027	3,649	9,096	4,722	4,374
20~24세	8,644	4,789	3,855	8,322	4,350	3,972	7,669	4,022	3,647
25~29세	9,306	5,558	3,748	8,628	4,778	3,850	8,309	4,341	3,968
30~34세	11,441	6,511	4,930	9,277	5,537	3,740	8,605	4,761	3,844
35~39세	14,249	7,821	6,428	11,399	6,481	4,918	9,242	5,513	3,729
40~44세	13,151	7,296	5,855	14,181	7,773	6,408	11,347	6,443	4,904
45~49세	13,242	7,528	5,714	13,049	7,222	5,827	14,082	7,702	6,380
50~54세	12,023	6,696	5,327	13,083	7,406	5,677	12,907	7,115	5,792
55~59세	13,062	6,968	6,094	11,825	6,540	5,285	12,892	7,252	5,640
60~64세	10,106	5,082	5,024	12,773	6,742	6,031	11,591	6,354	5,237
65~69세	8,057	3,971	4,086	9,788	4,846	4,942	12,393	6,455	5,938
70~74세	6,088	2,934	3,154	7,658	3,689	3,969	9,362	4,541	4,821
75~79세	6,536	2,757	3,779	5,585	2,596	2,989	7,088	3,310	3,778
80~84세	4,712	1,745	2,967	5,618	2,225	3,393	4,845	2,124	2,721
85~89세	2,090	627	1,463	3,576	1,197	2,379	4,312	1,539	2,773
90~94세	655	175	480	1,287	333	954	2,140	612	1,528
95~99세	189	31	158	292	65	227	521	108	413
100세이상	59	12	47	57	8	49	66	11	55

주) 외국인 제외

【 생잔모형에 의한 단계별 인구 추정 】 (단위 : 인)

연령별	2030년			2035년		
	합계	남자	여자	합계	남자	여자
계	163,594	85,599	77,995	161,109	84,225	76,884
0~4세	4,885	2,526	2,359	5,378	2,778	2,600
5~9세	4,777	2,468	2,309	4,885	2,526	2,359
10~14세	6,092	3,135	2,957	4,777	2,468	2,309
15~19세	8,701	4,408	4,293	6,092	3,135	2,957
20~24세	9,090	4,718	4,372	8,696	4,405	4,291
25~29세	7,659	4,015	3,644	9,081	4,712	4,369
30~34세	8,292	4,329	3,963	7,646	4,006	3,640
35~39세	8,579	4,744	3,835	8,273	4,317	3,956
40~44세	9,206	5,486	3,720	8,553	4,725	3,828
45~49세	11,280	6,394	4,886	9,160	5,451	3,709
50~54세	13,955	7,607	6,348	11,192	6,327	4,865
55~59세	12,752	6,991	5,761	13,813	7,494	6,319
60~64세	12,677	7,080	5,597	12,574	6,850	5,724
65~69세	11,298	6,128	5,170	12,401	6,865	5,536
70~74세	11,926	6,111	5,815	10,924	5,846	5,078
75~79세	8,751	4,132	4,619	11,222	5,623	5,599
80~84세	6,243	2,768	3,475	7,799	3,516	4,283
85~89세	3,776	1,515	2,261	4,953	2,025	2,928
90~94세	2,643	817	1,826	2,354	832	1,522
95~99세	889	207	682	1,123	286	837
100세이상	123	20	103	213	38	175

주) 외국인 제외

【 생잔모형에 의한 단계별 인구 증가율】

구분	2017년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년	평균증가율
생잔모형에 의한 추정인구	167,439인	167,973인	166,040인	163,594인	161,109인	
연평균증가율	-	0.11%	-0.23%	-0.30%	-0.31%	-0.21%

주) 외국인 제외

다. 사회적 증가분에 의한 추정 인구

❖ 사회적 증가인구는 생잔 모형에 의한 인구 추정 외에 도시개발사업, 산업단지개발, 주택건설사업 등 지역 내 개발사업으로 인해 증가된 인구를 추정

❖ 당진 지역특성을 고려하여 다음 3가지 요인에 의한 사회적 증가인구를 반영

- 외국인(2017년 기준 당진 전체인구의 약 4.3%를 차지)
- 전출인구(사회적 감소요인 적용)
- 당진시 내 확정 개발사업에 의하여 발생하는 유입인구

1) 외국인 인구

❖ 외국인 인구는 과거추세에 따른 6개 함수식을 추정하여 신뢰도가 높은 상위 3개 산식의 산술평균값을 적용

❖ 외국인 인구는 최근 10년(2009~2018년)간의 「지방자치단체 외국인 주민현황(행정안전부)」 통계자료 상의 '한국 국적을 가지지 않은 자'를 적용하고, 산업단지 개발사업에 따른 유입인구와 중복계상 방지를 위해 외국인 현황 인구에서 산업단지 고용현황상 산업단지 내 외국인 인구를 제외하여 추정

❖ 2018년 당진시의 산업단지외 외국인은 7,279명, 최근 10년간 평균 증가율은 11.2%로 추정

【 외국인 현황 】 (단위 : 인)

구분	한국국적을 가지지 않은 자	산업단지 내 외국인	산업단지 외 외국인
2009년	3,019	224	2,795
2010년	3,198	251	2,947
2011년	3,580	282	3,298
2012년	4,215	296	3,919
2013년	4,627	327	4,300
2014년	5,156	606	4,550
2015년	6,375	541	5,834
2016년	6,776	618	6,158
2017년	7,130	861	6,269
2018년	7,966	687	7,279

자료 : 지방자치단체 외국인 주민현황(행정안전부, 각 년도), 산업단지분기별통계(충청남도, 각 년도)

❖ 추세연장법에 의한 외국인 인구 추정결과 신뢰도 상위 3개는 등차급수, 최소자승, 콤페르츠 함수식으로 분석됨

【 추세연장법에 의한 외국인 인구 추정 】 (단위 : 인)

구분	등차급수	등비급수	지수함수	최소자승	로지스틱	콤페르츠	산술평균
2020년	9,875	9,004	9,005	8,040	8,846	8,549	8,821
2025년	16,364	15,323	15,330	10,583	13,379	12,314	13,087
2030년	22,853	26,078	26,096	13,125	18,234	16,449	17,476
2035년	29,342	44,379	44,425	15,668	22,468	20,697	21,902
절대평균오차 (MAPE)주1)	2.8%	4.5%	4.5%	3.9%	4.3%	4.1%	

주1) 2016~2018년 추정치와 통계값을 비교한 평균 오차값

❖ 신뢰도 높은 상위 3개 함수식(절대평균오차 낮은 순)의 산술평균값으로 추정된 외국인 인구(산업단지 종사자 제외)는 2018년 7,279인에서 목표연도 2035년 21,902인으로 추정

【 외국인 인구 추정 】 (단위 : 인, %)

구분	2018년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년	평균증가율
외국인 인구	7,279	8,821	13,087	17,476	21,902	-
연평균증가율	-	10.1	8.2	6.0	4.6	6.7

2) 전출 인구

❖ '사회적증가분에 의한 추정방법'을 보조적 수단으로 활용하기 위하여 생잔모형에 의한 조성법으로 추정된 인구에 최근 5년간 전출인구비율을 반영하여 계상

❖ 전출인구는 당해연도 총 전출인구에서 시군구 내 이동인구를 제외한 순 전출인구 적용

❖ 당진시 주민등록인구 대비 전출인구 비율은 최근 5년간 평균 7.2%로 검토됨

【 당진시 최근 5년간 전출인구 비율 】 (단위 : 인, %)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	소계
주민등록인구주1)	165,122	166,630	167,439	167,770	167,042	834,003
전출인구주2)	12,539	13,077	11,478	11,546	11,613	60,253
비율	7.6	7.8	6.9	6.9	7.0	7.2

자료 : 당진시 통계연보(2020)
주1) 외국인 제외
주2) 총전출-시군구(당진시) 내 이동인구

❖ 생잔모형에 의한 추정인구에 최근 5년간 평균 전출비율(7.2%)을 반영하여 산정한 결과 2035년 당진시 전출인구는 11,600인으로 추정

【 전출인구 추정 】

구분	2017년주1)	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
생잔모형에 의한 추정인구(A)	167,439	167,973	166,040	163,594	161,109	
전출인구	-	12,094	11,955	11,779	11,600	A×7.2%

주1) 당진시 주민등록인구 현황(당진시 통계연보, 2018), 외국인 제외

3) 개발사업 유입인구

① 인구 추정을 위한 외부유입률 설정

■ 도시개발사업 및 주택건설사업

❖ 인구 유입률은 최근 5년간 주민등록 전입현황과 주거단지 유입현황을 비교 유추하여 정합성을 검토

❖ 최근 5년간 당진시 주민등록상 외부 유입률은 약 54.5%이고 주거단지 공동주택의 평균 외부유입률은 약 41.7%로 유사한 수준으로 조사되어 도시개발사업 및 주택건설사업 등에 따른 외부유입률은 40%로 적용

【 당진시 외부유입률 현황] (단위 : 인, %)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	합계
총전입인구	25,315	24,410	24,725	21,117	22,306	117,873
외부유입인구주1)	14,307	13,855	12,652	11,795	11,595	64,204
내부이동인구	11,008	10,555	12,073	9,322	10,711	53,669
외부유입률	56.5	56.8	51.2	55.9	52.0	54.5

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)
주1) 총전입인구-내부(당진시)이동인구

【 당진시 주거단지 외부유입률 현황] (단위 : 인, %)

구분	총인구	외부유입인구	내부이동인구	외부유입률	비고
푸르지오1차	1,249	401	848	32.1	당진1동
대덕마을 5단지	724	227	497	31.4	당진2동
송악롯데캐슬	1,881	572	1,309	30.4	송악읍
파인빌	253	163	90	64.4	석문면
신평LIG리가	1,463	733	730	50.1	신평면
평균				41.7	

자료 : 당진시 내부자료

❖ 최근 10년간 지역별 당진시 순유입 현황을 살펴보면 경기도 30.3%, 인천 19.0%, 서울 13.4%, 경북 13.1%, 전남 9.3% 등 수도권과 경북, 전남에서 인구가 유입되고 있음

【 당진시 지역별 순유입률 현황 】 (단위 : 인, %)

전입지	전출지	최근10년간 이동자수	순유입률
충남 당진시	전 국	23,770	100.0%
	서 울	3,179	13.4%
	부 산	680	2.9%
	대 구	658	2.8%
	인 천	4,521	19.0%
	광 주	537	2.3%
	대 전	400	1.7%
	울 산	332	1.4%
	세 종	-557	-2.3%
	경 기	7,202	30.3%
	강 원	436	1.8%
	충 북	225	0.9%
	전 북	1,133	4.8%
	전 남	2,200	9.3%
	경 북	3,118	13.1%
	경 남	983	4.1%
	제 주	-48	-0.2%
	충 남	-1,229	-5.2%
	천안시	-895	-3.8%
	공주시	136	0.6%
	보령시	174	0.7%
	아산시	-1,349	-5.7%
	서산시	741	3.1%
	논산시	64	0.3%
	계룡시	38	0.2%
	당진시	-	-
	금산군	46	0.2%
	연기군	23	0.1%
	부여군	19	0.1%
	서천군	113	0.5%
	청양군	-24	-0.1%
	홍성군	-690	-2.9%
	예산군	98	0.4%
	태안군	277	1.2%

자료 : 국내인구이동통계 (통계청, 각년도)

❖ 최근 10년간 총 전입인구는 243,757인, 총전출인구는 219,987인 순이동인구는 23,770인으로 총 23,770인이 순 유입된 것으로 나타남

❖ 당진시는 충남도내 인접 시군의 인구이동보다는 타 도에서의 인구이동이 많은 것으로 파악되었으며, 이는 수도권과 인접한 지역 특성 및 당진시 산업단지 개발로 인한 종사자 유입이 반영된 것으로 분석됨

【 인구이동 현황 】 (단위 : 인)

구분	총전입	총전출	순이동	시군구내 내부이동	전입인구		전출인구	
					시군구간	시도간	시군구간	시도간
합계	**243,757**	**219,987**	**23,770**	**102,036**	**25,872**	**115,849**	**27,101**	**90,850**
2009년	22,881	20,973	1,908	7,959	2,794	12,128	2,933	10,081
2010년	25,195	20,539	4,656	8,742	3,135	13,318	2,598	9,199
2011년	24,174	19,589	4,585	8,102	3,086	12,986	2,590	8,897
2012년	27,300	23,235	4,065	11,783	2,981	12,536	2,504	8,948
2013년	26,334	22,674	3,660	11,781	2,546	12,007	2,359	8,534
2014년	25,315	22,912	2,403	11,008	2,426	11,881	2,779	9,125
2015년	24,410	23,094	1,316	10,555	2,444	11,411	3,038	9,501
2016년	24,725	23,914	811	12,073	2,229	10,423	2,830	9,011
2017년	21,117	20,800	317	9,322	2,057	9,738	2,747	8,731
2018년	22,306	22,257	49	10,711	2,174	9,421	2,723	8,823

자료 : 국내인구이동통계(통계청, 각 년도)

❖ 특히, 제철관련 기업 및 산업단지가 많은 포항시, 안산시, 부천시, 인천시, 광양시에서 인구가 많이 유입되고 있는 것으로 나타남

【 주요 시·군 당진시 순유입인구 현황 】 (단위 : 인)

전출지	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	합계
포항시	418	306	191	260	290	149	314	171	95	81	**2,275**
안산시	77	203	282	200	212	191	74	87	153	69	**1,548**
부천시	68	79	119	160	93	144	106	48	54	66	**937**
인천미추홀구	103	123	101	78	167	88	145	25	59	39	**928**
인천남동구	65	137	90	57	134	79	60	83	65	47	**817**
인천부평구	58	72	70	89	67	88	108	71	72	45	**740**
광양시	167	137	62	87	97	11	18	25	15	23	**642**

자료 : 국내인구이동통계(통계청, 각 년도)

■ 주요 시·군·구 인구이동 현황

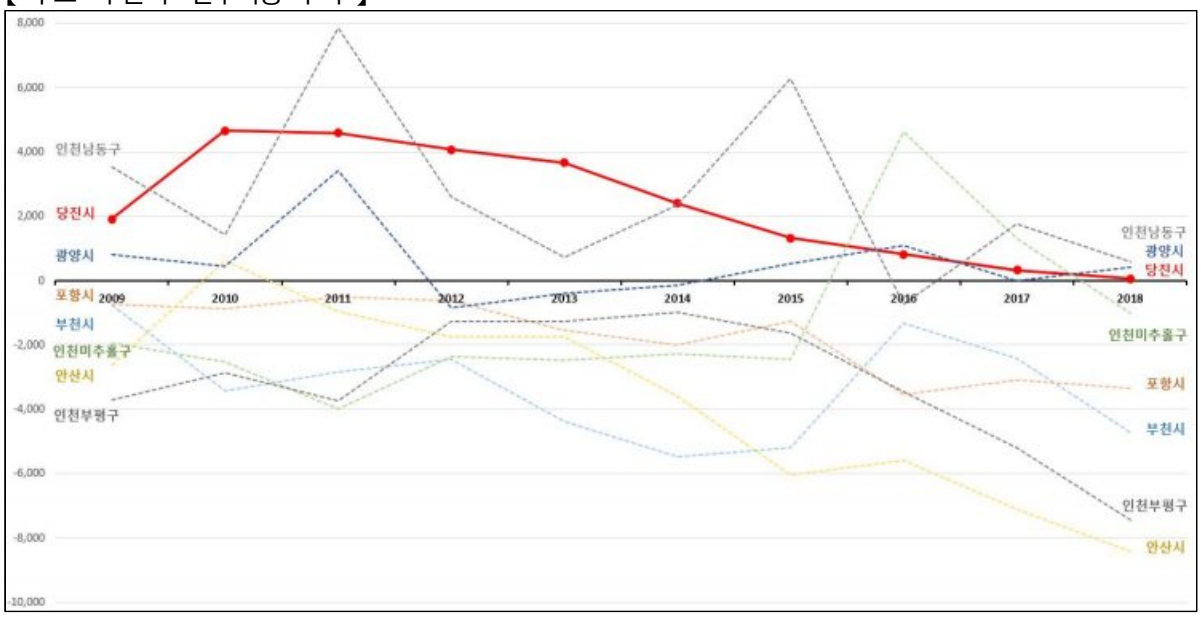
❖ 당진시는 최근10년간 인구가 순 유입되고 있으며, 당진시에 인구가 많이 유출되고 있는 주요 시·군·구의 순유입률 현황을 분석한 결과 포항시, 안산시, 부천시, 인천 미추홀구, 인천 부평구에서는 지속적으로 인구가 유출되고 있는 것으로 나타남

【 주요 시·군·구 인구이동 현황 】 (단위 : 인)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	합계
당진시	1,908	4,656	4,585	4,065	3,660	2,403	1,316	811	317	49	**23,770**
포항시	-736	-881	-504	-623	-1,555	-1,997	-1,267	-3,536	-3,095	-3,358	**-17,552**
안산시	-2,609	606	-964	-1,752	-1,735	-3,593	-6,051	-5,594	-7,111	-8,414	**-37,217**
부천시	-765	-3,423	-2,848	-2,448	-4,385	-5,481	-5,209	-1,332	-2,425	-4,724	**-33,040**
인천미추홀구	-1,944	-2,532	-3,978	-2,367	-2,470	-2,270	-2,447	4,620	1,312	-1,028	**-13,104**
인천남동구	3,527	1,420	7,845	2,599	729	2,355	6,272	-748	1,756	573	**26,328**
인천부평구	-3,722	-2,865	-3,735	-1,273	-1,267	-979	-1,628	-3,459	-5,199	-7,433	**-31,560**
광양시	806	452	3,414	-854	-389	-153	517	1,078	4	406	**5,281**

자료 : 국내인구이동통계(통계청, 각 년도)

【 주요 시·군·구 인구이동 추이 】



■ 산업단지

❖ 산업단지의 경우 2014~2018년 충청남도 산업단지 분기별 통계자료를 통해 외지인 비율을 검토하여 외부유입률을 산정

❖ 5개년간 산업단지의 외지인 비율을 검토한 결과 평균값은 약 70%로 분석됨

❖ 장래 계획·개별입지를 위한 「2030년 내포신도시 광역도시계획」상의 2035년 산업입지 수요물량은 산업단지와 유사한 사업특성상 동일한 외부유입률 적용

【 당진시 산업단지 외부유입률 】

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	평균
외지인 비율(%)	68.4	69.3	69.0	71.1	70.7	70.0

자료 : 산업단지 고용현황(충청남도 산업입지정보, 각 년도)

【 당진시 산업단지 고용현황 】

구분		합계	현지인(인)	외지인(인)			외지인 비율(%)
				소계	내국인	외국인	
2014년	소계	14,004	4,429	9,575	8,969	606	68.4
	국가산단	4,985	2,118	2,867	2,564	303	57.5
	일반산단	6,749	1,235	5,514	5,472	42	81.7
	농공단지	2,270	1,076	1,194	933	261	52.6
2015년	소계	13,910	4,264	9,646	9,105	541	69.3
	국가산단	4,605	1,903	2,702	2,399	303	58.7
	일반산단	7,539	1,597	5,942	5,900	42	78.8
	농공단지	1,766	764	1,002	806	196	56.7
2016년	소계	14,583	4,527	10,056	9,438	618	69.0
	국가산단	4,882	1,954	2,928	2,625	303	60.0
	일반산단	7,784	1,832	5,952	5,899	53	76.5
	농공단지	1,917	741	1,176	914	262	61.3
2017년	소계	15,298	4,427	10,871	10,010	861	71.1
	국가산단	5,374	2,288	3,086	2,619	467	57.4
	일반산단	7,870	1,421	6,449	6,361	88	81.9
	농공단지	2,054	718	1,336	1,030	306	65.0
2018년	소계	15,000	4,402	10,598	9,911	687	70.7
	국가산단	4,988	2,173	2,815	2,428	387	56.4
	일반산단	7,976	1,413	6,563	6,503	60	82.3
	농공단지	2,036	816	1,220	980	240	59.9

자료 : 산업단지 고용현황(충청남도 산업입지정보, 각 년도)

② 사회적 증가인구

■ 도시개발 및 주택개발사업

❖ 현재 조성·분양중인 도시개발사업(대덕수청지구, 송악지구, 우강송산지구, 수청지구, 수청1지구 등) 및 주택건설사업(우강창리지구)과 합덕소소지구, 송악복운 민간임대사업, 당진3지구를 반영하여 총 19,898인으로 추정됨

【 도시개발사업 및 주택건설사업에 의한 유입인구 추정 】 (단위 : 인, %)

구분		계획인구	유입률	유입인구	단계	비고
합계		**49,745**	**-**	**19,898**		
확정사업		35,214	-	14,085		
1	수청지구	2,620	40.0	1,048	2~4단계	중심생활권
2	수청1지구	11,668	40.0	4,667	2~4단계	중심생활권
3	수청2지구	9,145	40.0	3,658	2~4단계	중심생활권
4	대덕수청지구	3,854주1)	40.0	1,542	1~2단계	중심생활권
5	당진2지구	3,643	40.0	1,457	2~4단계	중심생활권
6	읍내1지구	1,002	40.0	401	2단계	중심생활권
7	송악지구	1,581	40.0	632	2단계	중심생활권
8	우강송산지구	843	40.0	337	2단계	동남생활권
9	우강창리지구	858	40.0	343	2단계	동남생활권
추진중 사업		14,531	-	5,813		
10	합덕소소지구	724	40.0	290	2단계	동남생활권
11	송악복운민간임대	5,694	40.0	2,278	2~3단계	중심생활권
12	당진3지구	8,113	40.0	3,245	3단계	중심생활권

주1) 대덕수청지구 계획인구 8,314인 중 현재인구(4,460인) 제외

■ 산업단지개발사업

❖ 석문국가산업단지, 송산2일반산업단지 배후 주거지구는 산업단지와 주거단지의 유입인구 중복계상을 방지하기 위하여 유발인구에서 제외

【 산업단지 유발인구 추정 】 (단위 : 인, %)

구분	종사자수	기혼자율주4)	부양인구	유발인구	비고
석문국가산단주1)	22,768	62.0	16,939	39,707	산업지구
송산2일반산단주1)	10,956	62.0	8,156	19,107	산업지구
합덕일반산단주2)	2,063	62.0	1,535	3,598	
합덕인더스파크주2)	1,538	62.0	1,144	2,682	
송악물류단지주3)	3,680	75.0	3,643	7,323	

주) 부양인구 : 종사자인구×기혼자율×1인당 부양인구(1.2인)
주1) 주거지구 유발인구 28,097인, 19,531인 제외
주2) 종사자수에 현 종사자 수(충청남도 산업입지정보(2019년 4분기) 고용현황) 제외
주3) 별도 수립된 개발계획상 지표 반영(기혼자율(75.0%), 1인당부양인구(1.3인))
주4) 당진시 기혼비율 61.4%(당진시 통계연보. 2018.)를 고려하여 62.0% 적용

❖ 현재 조성 및 확정된 산업단지와 물류단지 개발로 인한 유입인구는 50,692인으로 추정됨

【 산업단지 개발사업에 의한 유입인구 추정 】

구분	유발인구(인)	외부유입률(%)	유입인구(인)	비고
합계	**72,417**		**50,692**	
석문국가산단 (산업지구)	39,707	70.0	27,795	서북생활권
송산2일반산단 (산업지구)	19,107	70.0	13,375	중심생활권
합덕일반산단	3,598	70.0	2,519	동남생활권
합덕인더스파크	2,682	70.0	1,877	동남생활권
송악물류단지	7,323	70.0	5,126	중심생활권

■ 산업입지 수요에 의한 인구 산정

❖ 상위계획인 「2030년 내포신도시 광역도시계획」상 당진시에 배분된 산업입지 공급수요물량은 1.945㎢이나, 현재 추진되고 있는 RE100 산업단지 면적 0.459㎢만 반영하여 산업입지 수요인구 추정

❖ RE100 산업단지는 송산면 가곡리 일원에 45만8,900㎡ 규모로 조성할 예정으로, 태양광과 풍력 등 신재생에너지를 기반으로 기업이 필요한 전력의 100%를 재생에너지로 공급하여 제품을 생산하는 친환경 에너지 자립형 산업단지로 추진중에 있음(2021.11.10. 당진시, 현대제철, 현대그린개발 RE100 산업단지 조성사업 협약(MOU) 체결)

【 RE100 산업입지 수요가능 유발인구 추정 】 (단위 : ㎢, 인, %)

면적	원단위주1)	종사자수주2)	기혼자율주3)	부양인구주4)	유발인구
0.459	182.3	2,518	62.0	1,874	4,392

주1) 「2030년 내포신도시 광역도시계획상 인구지표 설정 재검토」상의 종사자당 부지면적 원단위 적용
주2) RE100산업단지면적(0.459㎢) ÷ 원단위(182.3인/㎡)
주3) 당진시 기혼비율 61.4%(당진시 통계연보. 2018.)를 고려하여 62.0% 적용
주4) 종사자인구 × 기혼자율 × 1인당부양인구(1.2인)

【 산업입지 수요에 의한 유입인구 추정 】 (단위 : 인, %)

구분	유발인구	외부유입률	유입인구	비고
산업입지수요	4,392	70.0	3,075	

라. 주간활동인구

1) 관광객 인구

❖ 관광지식정보시스템의 주요관광지점 입장객 통계자료를 활용하여 산출된 일 평균 관광객을 과거추세 연장법으로 추정하고 신뢰도가 높은 상위 3개 산식의 산술평균으로 산정

❖ 불특정 다수의 관광객 특성을 고려하여 주요 유료관광지점 방문객 통계자료를 활용하되, 당진시 대표 관광지인 기지시줄다리기박물관(무료)은 포함하여 산정

【 관광객 추이 】 (단위 : 인)

구분		합계	2015년	2016년	2017년	2018년
합계		**1,516,157**	**299,809**	**373,283**	**427,914**	**415,151**
난지섬관광지	유료	182,399	42,585	48,289	42,729	48,796
당진 월드아트서커스	유료	228,440	53,527	54,872	58,942	61,099
아그로랜드	유료	191,026	70,899	81,143	38,984	-
아미미술관	유료	362,653	-	54,486	149,718	158,449
합덕수리민속박물관	유료	151,427	38,769	31,476	37,346	43,836
기지시줄다리기박물관	무료	400,212	94,029	103,017	100,195	102,971

자료 : 주요관광지점 입장객(관광지식정보시스템, 2019)

❖ 일 관광객 인구는 2015년 822인에서 2018년 1,137인으로 연평균 11.5% 증가추세를 보임

【 일 관광객 추이 】

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	비고
일 관광객수(인)[주1]	822	1,023	1,173	1,138	연평균 11.5%

주1) 연 관광객 수/365일

❖ 추세연장법에 의한 관광객 인구 추정결과 신뢰도 상위 3개는 최소자승, 로지스틱, 콤페르츠 함수식으로 분석됨

❖ 신뢰도 높은 상위 3개 함수식(절대평균오차 낮은 순)의 산술평균값으로 추정된 일평균 관광객 인구는 목표연도 2035년 4,101인으로 추정

【 추세연장법에 의한 관광객 인구 추정 】 (단위 : 인)

구분	등차급수	등비급수	지수함수	최소자승	로지스틱	콤페르츠	산술평균
2020년	1,430	1,414	1,413	1,423	1,504	1,468	1,465
2025년	2,158	2,431	2,430	1,972	2,470	2,212	2,218
2030년	2,887	4,179	4,179	2,521	3,782	3,052	3,119
2035년	3,616	7,186	7,185	3,070	5,300	3,933	4,101
절대평균오차 (MAPE)[주1]	7.1%	7.8%	7.8%	5.4%	6.2%	5.9%	

주1) 2016~2018년 추정치와 통계값을 비교한 평균 오차값

❖ 관광지식정보시스템의 주요관광지점 입장객 통계자료는 관광지 중복방문 및 당진시 내부 인구 등이 포함되어 있어 빅데이터(이동통신데이터)를 활용한 당진시의 순수 외부 방문자 비율을 분석한 결과 약 53%로 추정

【 외부방문자 분석 】 (단위 : 인, %)

구분		현지인[주1] (a)	외지인[주2] (b)	외국인 (c)	외부방문자[주3] (b+c)	외부방문자비율 (b+c)/(a)
2018년	충청남도	325,509,636	148,008,816	1,115,090	149,123,906	46
	당진시	31,162,082	16,307,652	139,083	16,446,735	53

자료 : 기초지자체별 내외국인 방문자수 (한국관광데이터랩, 2018)

주1) 해당 지자체(분석 대상 공간)의 상주자(거주자, 근무자, 통학자 등으로 추정되는 사람)

주2) 기초지자체 기준, 해당 지자체(분석 대상 공간)에 상주(거주, 통학, 통근 등)하고 있지 않은 사람

주3) 일상생활권(거주, 통근, 통학 등)을 벗어나 관광 등의 목적으로 한 장소(분석 대상 공간)에 일정시간 이상 체류한 사람

❖ 중복방문 및 숙박여행 등의 관광객 특성을 고려하여 외부방문자 비율 53% 및 당일여행률 70%를 적용한 일평균 관광객은 1,522인으로 추정됨

【 일일 관광객 인구 추정 】 (단위 : 인)

구분		2018년	2020년	2025년	2030년	2035년
일일 관광객 인구		1,138	1,465	2,218	3,119	4,101
추정 방문객	외부방문자비율(53%)	-	777	1,176	1,654	2,174
	당일 여행률(70%)	-	544	824	1,158	1,522

2) 통근·통학 인구

❖ 통근통학인구는 타 시·군과의 통근통학 유입인구와 통근통학 유출인구를 모두 고려한「인구주택총조사(통계청)」의 주간인구지수 자료를 활용

❖ 당진시는 현대제철, 동국제강 등의 대기업 및 석문, 고대, 부곡, 합덕 산업단지 입주기업 등에 따라 많은 통근 수요가 있음

❖ 또한, 2018년 기준 신성대학교, 세한대학교 당진캠퍼스, 호서대학교 산학융합(당진)캠퍼스의 총 3개의 전문대학 및 대학교를 보유하고 있음

❖ 당진시 대학의 총 학생수는 6,293명, 총 기숙사 수용인원은 1,572명이며, 인근 거주 비율 30%를 적용하여 당진시 내 통학 인구를 산정한 결과 3,095명으로 추정됨

【 통학인구 추정 】 (단위 : 인)

학교명	총 학생수	기숙사 수용인원	통학 학생수주1)	인근거주 학생수주2)	당진 유입 통학 학생수주3)
신성대학교	3,821	1,026	2,795	838	1,957
세한대학교	2,059	546	1,513	454	1,059
호서대학교	413	300	113	34	79
합계	**6,293**	**1,872**	**4,421**	**1,326**	**3,095**

주1) 총 학생수 - 기숙사수용인원
주2) 통학 학생수 × 인근거주비율(30%)
주3) 총 학생수 - 기숙사수용인원 - 인근거주 학생수

❖ 당진시는 수도권에 인접한 지역적 특성으로 외부 유입 통학 학생이 많으나, 통계자료의 일치를 위해 통계청 인구주택총조사(2015)의 외부 통학 학생 수를 적용하여 주간인구지수를 산정

❖ 주간인구지수를 과거추세연장법으로 추정하고 신뢰도가 높은 상위 3개 산식의 산술평균으로 산정

【 주간인구지수 】 (단위 : 인, %)

구분	상주인구	유입인구			유출인구			주간 인구	주간인구 지수
		합계	통근	통학	합계	통근	통학		
2005년	110,976	7,555	6,106	1,449	2,633	2,201	432	115,898	**104.4**
2010년	134,171	13,322	11,972	1,350	2,785	2,312	473	144,708	**107.9**
2015년	157,536	17,747	15,425	2,322	4,644	3,970	674	170,639	**108.3**

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2015)

❖ 추세연장법에 의한 통근통학 인구 추정결과 신뢰도 상위 3개는 등차, 등비, 지수함수식으로 분석됨

【 추세연장법에 의한 주간인구지수 추정 】 (단위 : %)

구분	등차급수	등비급수	지수함수	최소자승	로지스틱	콤페르츠	산술평균
2020년	110.3	110.3	110.3	110.8	110.7	120.1	110.6
2025년	112.3	112.4	112.4	112.7	112.5	127.7	112.5
2030년	114.3	114.5	114.5	114.7	114.2	133.4	114.5
2035년	116.3	116.6	116.6	116.6	115.9	137.8	116.4
절대평균오차 (MAPE)주1)	0.74%	0.73%	0.73%	0.72%	0.70%	5.39%	

주1) 2010~2015년 추정치와 통계값을 비교한 평균 오차값

❖ 통근·통학인구는 상주인구에 신뢰도 상위 3개 함수식의 주간인구지수 산술평균값을 적용하여 추정하되, 현실여건을 감안하여 보정률 75% 적용

통근·통학인구(인) = [{상주인구(인) × 주간인구지수(%)} −상주인구] × 보정률(%)

【 통근·통학인구 추정 】

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
상주인구(인)	171,687	204,345	216,343	245,076
주간인구지수(%)	110.6	112.5	114.5	116.4
통근·통학 인구(인)	18,199	25,543	31,370	40,192
보정값(75%) 적용 통근·통학인구	**13,649**	**19,157**	**23,528**	**30,144**

마. 2035년 당진도시기본계획 목표인구

❖ 자연적증가인구, 사회적증가인구, 주간활동인구를 종합하여 2035년 당진시 목표인구는 상주인구 245,000인, 주간활동인구 32,000인으로 총 277,000인으로 추정됨

❖ 상주인구는 인구구조, 토지이용 수요 추정시 활용하며 주간활동 포함인구는 상 · 하수도, 온실가스, 에너지, 폐기물 등 에너지 및 자원소비 등과 관련된 분야의 지표로 활용함

❖ 목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 충청남도 종합계획 상 인구지표와 통계청 인구추계치의 110% 이하(성장형)로 하여야 하나, 통계청 인구 추정치는 당진시 합계출산율(2017년 기준 1.65명, 충남도내 1위) 및 확정 개발사업 등 당진시의 특성을 반영하기가 어려움

- 제4차 충청남도 종합계획(2021~2040)은 계획인구가 시·군별로 제시되어 있지 않으며, 2020년에 발표된 충청남도 시·군장래인구추계(2017~2037) 조사 결과 당진시 2035년 추정인구는 약 182천인으로, 통계치의 110% 적용시 2035년의 목표인구는 약 200천인임
- 2018년 현재 당진시의 인구는 173,544인으로 충청남도 시·군장래인구 추계의 2018년 추정인구 169,252인보다 4,292인이 증가하였으며, 현재 확정된 개발사업의 유입인구를 고려할 시 통계청 인구추계 기준 110%를 상회함

【 충청남도 시·군장래인구추계 】 (단위 : 인)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
당진시 인구	170,215	175,555	179,834	181,507

자료 : 충청남도 시·군 장래인구추계 통계표(2017~2037년)

❖ 2030년 내포신도시권 광역도시계획상 2030년 당진시 계획인구는 375,000인으로 추정되어 있으나, 이는 현시점의 인구증가율과 비교할시 과도하게 추정된 것으로 판단됨

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 당진시 계획인구 】 (단위 : 인)

구분	2020년	2025년	2030년	비고
합계	**241,100**	**367,700**	**375,000**	
자연적증가	158,400	158,400	158,000	
사회적증가	82,700	209,300	217,000	

자료 : 2030년 내포신도시권 광역도시계획(충청남도, 2016)

❖ 생잔모형에 의한 조성법으로 추정된 인구에 사회적 증가 인구를 포함하여 산정된 당진시 2035년 계획인구(상주인구) 245,000인은, 최근 10년간 당진시의 인구변화를 바탕으로 과거추세연장법으로 추정된 2035년 계획인구 약 257,000인과 유사한 것으로 분석되어 당진시의 특성을 반영하고 합리성을 갖춘 것으로 판단됨

【 추정 계획인구 비교 】 (단위 : 인)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
추세연장법	187,150 ≒ 187,000	209,364 ≒ 209,000	232,568 ≒ 233,000	256,886 ≒ 257,000
조성법+사회적증가	171,687 ≒ 172,000	204,345 ≒ 204,000	216,343 ≒ 216,000	245,076 ≒ 245,000

【 2035년 당진도시기본계획 목표인구 】 (단위 : 인)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
인구지표(A+B+C)	185,880 **≒186,000**	224,326 **≒224,000**	241,029 **≒241,000**	276,742 **≒277,000**	주간+상주
상주인구(A+B)	171,687 **≒172,000**	204,345 **≒204,000**	216,343 **≒216,000**	245,076 **≒245,000**	
자연적증가(A)	167,973	166,040	163,594	161,109	
내국인인구	167,973	166,040	163,594	161,109	
사회적증가(B)	3,714	38,305	52,749	83,967	
외국인인구	8,821	13,087	17,476	21,902	
전출인구	-12,094	-11,955	-11,779	-11,600	제외인구
도시개발 및 주택건설	1,234	7,361	13,550	19,898	
산업단지개발	5,753	29,812	33,502	53,767	RE100 산업단지 포함
주간활동인구(C)	14,193 **≒14,000**	19,981 **≒20,000**	24,686 **≒25,000**	31,666 **≒32,000**	
관광객	544	824	1,158	1,522	
통근통학	13,649	19,157	23,528	30,144	

바. 가구전망

❖ 일반적으로 가구당 인구수와 세대당 인구수를 혼용하는데, 주택호수와 관련이 있는 지표는 가구이므로 가구당 인구수를 사용하는 것이 타당함

- 가구 : 1인 또는 2인 이상이 모여서 취하, 취침 등 생계를 같이하는 생활 단위
- 세대 : 혈연, 혼인, 입양 등으로 한 집안을 이룬 사람들의 집단으로 주민등록으로 관리

❖ 가구당 인구수는 일반가구원수를 일반가구수로 나눈 것임

- 일반가구 : 보통가구(가족으로 이루어진 가구, 가족과 5인 이하 남남이 함께 사는 가구, 외국인이 포함된 내국인 가구), 단독가구(1인 가구), 비혈연가구(가족이 아닌 남남끼리 사는 5인 이하의 가구)
- 총가구 : 일반가구 + 집단가구(비혈연 6인 이상 가구, 집단시설가구) + 외국인가구

❖ 가구당 인구는 지속적으로 감소하고 있는 추세이며, 이는 경제적 부담에 따른 출산율의 저하, 여성인력의 사회진출 증가, 1~2인 가구의 증가에 따른 사회적인 원인에 기인함

【 가구당 인구수 현황 】 (단위 : 인, 가구, 인/가구)

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
충청남도	인구	2,097,555	2,116,830	2,134,232	2,157,080	2,180,925
	가구수	786,867	840,226	796,185	813,730	834,986
	가구당인구	2.67	2.52	2.68	2.65	2.61
당진시	인구	163,921	167,892	170,259	171,870	172,816
	가구수	68,490	70,502	72,074	73,434	74,586
	가구당인구	2.39	2.38	2.36	2.34	2.32

자료 : 충청남도(각 년도), 당진시 통계연보(각 년도)
주) 외국인 포함

❖ 당진시 가구당 인구는 연평균 0.7% 감소하는 추세를 고려하여 목표연도 2035년 가구당 인구는 2.2인으로 설정함

【 단계별 가구당 인구 설정 】 (단위 : 인, 가구, 인/가구)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
가구원수	172,000	204,000	216,000	245,000	상주인구
가구수	74,783	88,696	98,182	111,364	
가구당인구[주1)]	2.3	2.3	2.2	2.2	

주) 일반가구의 가구원수 ÷ 일반가구수

사. 인구구조 전망

❖ 2017년 말 당진시 인구구조를 살펴보면 14세 이하 인구가 15.2%, 15세~64세 이하 67.8%, 65세 이상 17.0%로 고령화 도시임

❖ 2035년 당진시 인구구조는 14세 이하 10.5%, 15세~64세 이하 60.0%, 65세 이상 29.5%로 초고령화 사회로 전망되며 부양률은 66.6%로 분석됨

- 고령화사회 : 65세 이상 인구가 총인구의 7% 이상
- 고령사회 : 65세 이상 인구가 총인구의 14% 이상
- 초고령사회 : 65세 이상 인구가 총인구의 20% 이상
- 부양인구비 = (65세 이상 인구 + 14세 이하 인구) ÷ 15~64세 이하 인구

【 단계별 인구구조 전망 】 (단위 : 인, %)

구분		2017년[주1)]	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구		167,439	172,000	204,000	216,000	245,000	상주인구
14세이하 (A)	인구	25,500	24,715	25,256	23,411	25,627	
	구성비	15.2	14.4	12.4	10.8	10.5	
15세~64세 이하(B)	인구	113,553	117,007	135,616	137,945	147,037	
	구성비	67.8	68.0	66.5	63.9	60.0	
65세 이상 (C)	인구	28,386	30,278	43,128	54,644	72,336	
	구성비	17.0	17.6	21.1	25.3	29.5	
부양인구비[주2)]		47.5	47.0	50.4	56.6	66.6	

자료 : 당진시 통계연보(2018)
주1) 외국인 제외
주2) (A+C)/B × 100

2. 산업·경제 지표

가. 산업구조

- ❖ 목표연도 2035년 경제활동참가율는 72.0%, 취업률은 최근 5년간 당진시 사업체조사(통계청) 취업률을 고려하여 98.0%를 적용
- ❖ 당진시는 현재 조성중인 석문국가산업단지, 송산2일반산업단지 등의 대규모 산업단지개발과 더불어 제4차산업혁명 기반마련을 위한 당진형 그린뉴딜 5G+1의 친환경 신재생에너지 자립도시 건설, 수소에너지산업 육성 등의 신성장동력 마련을 통하여 경제활동인구는 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- ❖ 장래 체험, 교육농장, 스마트농업 등의 당진형 6차산업화 육성 등을 고려하여 목표연도 2035년 당진시 1차산업 종사자수는 30,531인(19.7%)으로 전망됨
- ❖ 경제활동인구는 2017년 101,300인에서 2035년 157,900인으로 증가하며 취업인구는 154,700인으로 전망됨

【 산업별 인구구조 전망 】

구분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구주1)	인	167,439	172,000	204,000	216,000	245,000
15세이상	인	141,939	147,285	178,744	192,589	219,372
경제활동인구	인	101,300	106,000	128,700	138,700	157,900
경제활동참가율	%	71.4	72.0	72.0	72.0	72.0
취업률	%	97.9	98.0	98.0	98.0	98.0
취업인구	인	99,200	103,900	126,100	135,900	154,700
1차산업	인	20,383	21,803	24,392	27,289	30,531
	구성비(%)	20.5%	21.0%	19.3%	20.1%	19.7%
2차산업	인	38,481	45,553	58,218	72,732	89,734
	구성비(%)	38.8%	43.8%	46.2%	53.5%	58.0%
3차산업	인	40,336	36,544	43,490	35,879	34,435
	구성비(%)	40.7%	35.2%	34.5%	26.4%	22.3%

자료 : 경제활동인구조사/시·군_지역별고용조사(통계청, 2018), 사업체조사(충청남도, 2018)
주1) 상주인구

나. 경제규모

1) 지역내총생산 (GRDP)

❖ 지역내총생산(Gross Regional Domestic Prouduct)은 일정기간 동안(통상 1년)에 지역내 경제활동을 통하여 새로이 창출한 최종생산의 가치를 화폐로 평가하여 합산한 것임

❖ 최근 5년간 지역내총생산 연평균증가율을 살펴보면 전국 4.3%, 충청남도 5.0%, 당진시 3.4%를 나타내고 있음

❖ 2016년 기준 당진시 1인당 지역내총생산은 74,640천원으로 전국 32,041천원 대비 223.4%, 충청남도 49,843천원 대비 143.6%로 높게 나타남

【 지역내총생산 추이 및 연평균증가율 】 (단위 : 백만원, 천원/인)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	연평균 증가율
전국	1,330,888,239	1,377,040,530	1,430,254,931	1,485,504,665	1,565,247,799	1,641,957,177	4.3%
1인당	26,652	27,431	28,362	29,273	30,682	32,041	3.8%
충청남도	91,816,385	95,307,922	99,154,337	105,002,395	111,265,147	117,074,893	5.0%
1인당	43,549	44,567	45,609	47,435	48,733	49,843	2.7%
당진시	10,691,980	11,318,536	11,629,862	12,816,821	12,779,956	12,634,669	3.4%
1인당	71,584	73,282	72,864	77,978	76,404	74,640	0.8%
전국대비	268.6%	261.0%	252.4%	244.5%	233.3%	223.4%	
충남대비	164.4%	160.6%	157.0%	150.9%	146.9%	143.6%	

자료 : 행정구역별 지역내총생산/1인당 지역내총생산(통계청, 각 년도), 시·군단위 지역내총생산(당진시, 각 년도)

2) 경제규모 지표설정

❖ 북부 해안지역을 중심으로 한 산업단지개발에 따른 자족기능 강화로 당진시의 1인당 지역내총생산은 지속적으로 증가할 것으로 전망됨

❖ 1인당 지역내총생산의 최근 5년간 연평균증가율(당진 0.8%)을 고려하여 목표연도 2035년까지의 당진시 1인당 지역내총생산을 추정함

【 당진시 지역내총생산 전망 】 (단위 : 인, 천원/인)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
목표인구	172,000	204,000	216,000	245,000	상주인구
1인당 GRDP	76,536	79,803	83,210	86,762	-

3. 환경지표

가. 생활환경 지표

- ❖ 생활환경 지표는 1차적 기본요소로 주택, 상하수도, 환경 등에 관한 지표를 설정
- ❖ 2035년 계획 주택수는 124,728호로 2017년 대비 42,388호가 증가할 것으로 계획하고 주택보급률은「충청남도 주택종합계획」의 112.0% 수준으로 목표를 설정함
- ❖ 급수보급률은 목표연도 98.0% 수준을 달성토록 계획하며 1인1일 급수량은「당진시 수도정비기본계획」기준을 적용
- ❖ 하수처리율은「당진시 하수도정비 기본계획 변경」상의 기준을 적용하여 2035년 기준 85.4%를 달성하도록 설정
- ❖ 재활용률은「제3차 국가폐기물관리계획」의 내용을 반영하여 2035년에 66.5%를 달성하도록 목표 설정

【 생활환경 지표 】

구분			단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
인구	인구수	목표	인	172,816	186,000	224,000	241,000	277,000
		상주			172,000	204,000	216,000	245,000
	가구수		가구	74,586	74,783	88,696	98,182	111,364
	가구당인구		인/가구	2.3	2.3	2.3	2.2	2.2
주택	주택수		호	82,340	82,635	98,453	109,473	124,728
	주택보급률		%	110.3	110.5	111.0	111.5	112.0
상·하수도	급수보급률		%	79.0	93.4	96.4	97.3	98.0
	1인1일급수량		ℓ	297	295	286	277	277
	하수처리율		%	64.6	72.8	79.3	85.2	85.4
환경	생활폐기물 총배출량		톤/일	122.8	122.8	134.4	132.6	138.5
	분뇨수거율		%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	재활용률		%	39.3	45.4	52.5	59.6	66.5

■ 주택지표 추정

❖ 당진시의 총 주택수 및 주택보급률은 지속적으로 증가하고 있으며, 전체 일반가구 중 주택을 소유한 가구의 비율인 가구주택 소유율도 증가하고 있음

【 주택지표관련 현황 】

구분	단위	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
총인구	인	163,921	167,892	170,259	171,870	172,816
총가구	가구	68,490	70,502	72,074	73,434	74,586
가구당인구	인	2.4	2.4	2.4	2.3	2.3
총주택수	호	75,476	76,048	76,892	81,582	82,340
주택보급률	%	110.2	107.9	106.7	111.1	110.4
주택소유가구주1)	호	-	-	-	41,095	42,517
가구주택소유율	%	-	-	-	56.0	57.0

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2020)
주1) 주택소유 현황은 2016 이후 통계부터 조사됨

❖ 주택유형 현황은 2017년 기준 단독주택(다가구 포함) 52.9%, 공동주택(아파트, 연립주택, 다세대주택) 45.0%, 비거주용 건물내 주택 2.1%로 공동주택의 비율이 증가하고 있음

【 주택유형 현황 】 (단위 : 호, %)

구분	2013년		2014년		2015년		2016년		2017년	
합계	75,476	100.0	76,048	100.0	76,892	100.0	81,582	100.0	82,340	100.0
단독/다가구	41,574	55.1	41,958	55.2	42,506	55.3	43,126	52.9	43,587	52.9
아파트	26,758	35.4	26,758	35.2	26,758	34.8	30,454	37.3	30,454	37.0
연립주택	2,809	3.7	2,833	3.7	2,873	3.7	2,927	3.6	2,990	3.6
다세대주택	2,626	3.5	2,790	3.7	3,046	4.0	3,366	4.1	3,600	4.4
비거주용건물내주택	1,709	2.3	1,709	2.2	1,709	2.2	1,709	2.1	1,709	2.1

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2020)

❖ 주택의 규모는 2019년 기준 60~85㎡가 37.3%, 40~60㎡가 24.2%, 85~100㎡가 11.4%로 대부분의 규모가 60~100㎡인 것으로 파악됨

【 주택규모 현황 】 (단위 : 호)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
합계	55,487	58,838	60,720	63,534	63,441
20㎡ 이하	246	241	263	285	277
20㎡ ~ 40㎡	4,372	5,131	5,240	5,869	5,747
40㎡ ~ 60㎡	13,831	14,592	15,027	15,446	15,352
60㎡ ~ 85㎡	20,100	21,436	22,333	23,745	23,645
85㎡ ~ 100㎡	6,680	6,793	6,936	7,123	7,202
100㎡ ~ 130㎡	5,534	5,597	5,668	5,715	5,754
130㎡ ~ 165㎡	1,853	1,923	1,974	1,992	2,038
165㎡ ~ 230㎡	937	982	1,007	1,028	1,050
230㎡ 초과	1,934	2,143	2,272	2,331	2,376

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2020)

❖ 2019년 평균 1인당 주거면적은 35.2㎡로 가구 및 1인당 주거면적이 꾸준히 증가하고 있으나 선진국 대비 현저히 낮은 수준임

❖ 향후 1인 가구의 증가 및 다양한 취미생활을 집안에서 즐기는 라이프스타일의 변화에 따라 거주 공간 확대에 대한 욕구는 지속적으로 증가될 것으로 판단됨

【 주거면적 현황 】 (단위 : ㎡)

구분	2015년		2016년		2017년		2018년		2019년	
	가구당	1인당	가구당	1인당	가구당	1인당	가구당	1인당	가구당	1인당
평균	80.2	32.5	81.2	33.3	81.3	33.9	81.5	34.6	81.7	35.2
단독주택	85.5	40.0	87.7	41.9	88.5	43.2	89.7	44.8	90.5	46.0
아파트	76.6	26.7	75.9	26.6	75.3	26.8	74.9	27.2	74.7	27.4
연립주택	66.7	26.2	67.4	26.8	67.8	27.6	68.2	28.3	68.1	29.4
다세대주택	62.1	24.0	63.4	25.4	63.6	25.6	63.7	26.0	63.7	26.4
비거주용건물내주택	90.8	35.7	92.9	38.1	90.7	38.4	90.8	38.6	95.4	41.6
오피스텔	47.9	28.0	53.6	35.5	47.7	31.7	46.9	33.3	44.9	32.6

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2020)

❖ 주택수요에 대한 예측은 2035년 당진시 추정 상주인구에 핵가구 및 1인가구 증가를 고려하여 가구당인구 2.2인을 적용하여 가구수를 추정

❖ 주택보급률은「충청남도 주택 종합계획」의 주택보급률 지표 112.0%를 달성하도록 목표 설정

❖ 일반가구수에 주택보급률을 적용하여 주택수요량 산출이 가능하나, 이는 노후건축물 등에 따른 멸실주택이 반영되지 않아 멸실 주택수를 별도 산정

❖ 멸실주택은 최근 3년(2015~2017)간 주택수 대비 멸실주택수 비율을 분석하여 0.3% 적용

❖ 총주택수요량은 주택수요량에 멸실주택수를 포함하여 산정

【 단계별 주택수요추정 】

구분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구	인	172,000	204,000	216,000	245,000	상주인구
가구당인구	인/호	2.3	2.3	2.2	2.2	
가구수	호	74,783	88,696	98,182	111,364	
주택보급률	%	110.5%	111.0%	111.5%	112.0%	
주택수요량	호	82,635	98,453	109,473	124,728	
멸실주택주1)	호	248	295	328	374	멸실률 0.3%
총주택수요량	호	82,883	98,748	109,801	125,102	
신규주택수주2)	호	543	15,865	11,053	15,301	

주) 멸실률 : 충청남도 최근 3년간(2015~2017년) 주택수 대비 멸실주택수 비율(0.3%) 적용
주1) 주택수요량 × 멸실율(0.3%)
주2) 해당단계 총주택수요량 - 전단계 총주택수요량

나. 복지환경 지표

- ❖ 복지환경은 2차적 필요요소로 의료, 교육, 문화, 사회복지 등에 관한 지표 설정
- ❖ 의료시설 중 종합병원은 인구 15만인당 1개소 설치를 목표로 1개소를 추가하는 것으로 계획하고, 의료인력 및 병상수 증가 추이를 반영하여 목표 설정
- ❖ 민간 의료기관이 갖는 한계의 보완을 위해 지역적으로 편중되지 않고, 보건의료 취약계층도 일정수준 이상의 의료혜택 제공을 위해 보건지소 및 보건진료소 확충을 통한 공공의료서비스 제공 및 확대
- ❖ 교육시설 중 초·중·고는 OECD 교육지표(2019)의 학급당 학생수를 목표치로 설정하고, 추진중인 개발사업에 따른 학교용지 추가 확보 및 인구추계치에 따라 지표를 설정하여 계획하되, 취학인구 감소에 따라 폐교 등의 학교시설 감소가 발생할 경우 문화시설, 사회복지시설 등으로 용도변화 도모
- ❖ 현재 추진중인 신규 대학 유치를 고려하여 대학교 1개소 추가 계획
- ❖ 공공도서관은 현재 시립도서관 3개소(당진중앙, 합덕, 송악), 당진교육지원청도서관 1개소의 총 4개소가 운영 중에 있으며, 인구 4만명당 1개소를 기준으로 2035년까지 3개소를 추가하는 것으로 계획하고, 지역밀착형 생활 SOC 설치 계획에 따라 현재 운영중인 작은도서관(10개소)외 지역 내 작은도서관을 지속적으로 확충
- ❖ 아동복지시설은 타 읍면동에 비해 아동복지시설 서비스가 부족한 면천면에 1개소를 계획하고 그 외 지역은 현 시설 유지
- ❖ 노인복지시설이 부족한 서북생활권에 1개소 추가 계획
- ❖ 보육시설은 여성인구 취업 및 출산장려를 위하여 각 읍면동별 1개소씩 추가 계획
- ❖ 장애인복지시설은 장애인의 재활 및 건전한 사회참여를 통한 복지를 도모하고자 각 생활권별 1개소 계획
- ❖ 지역주민들에게 다양한 복지서비스를 제공하고자 종합사회복지관 1개소 추가 계획
- ❖ 경찰서, 소방서는 현황을 유지하되 지구대, 119안전센터는 1개소당 처리인원, 면적이 과도하지 않도록 추후 인구의 변화에 따라 재모색

【 복지환경 지표 】

구분			단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
의료	종합병원		개소	1	1	1	2	2
	보건(지)소		개소	1(30)	1(30)	1(31)	1(32)	1(32)
	의사 수		인/만인	15.2	15.2	15.5	16.0	16.5
	병상 수		병상/천인	7.7	9.0	9.5	10.0	10.5
교육	유치원	학급당 학생 수	인/학급	19.5	17.5	16.5	15.7	15.0
		학교 수	개소	36	38	39	39	41
	초등학교	학급당 학생 수	인/학급	21.2	20.3	19.9	19.5	19.0
		학교 수	개소	30	30	32	32	35
	중학교	학급당 학생 수	인/학급	26.3	21.9	21.0	20.1	20.0
		학교 수	개소	14	14	15	15	16
	고등학교	학급당 학생 수	인/학급	30.1	26.1	24.7	23.3	23.0
		학교 수	개소	8	8	10	10	11
	대학(교)		개소	3	3	3	4	4
문화	공공도서관		개소	4	6	6	7	7
	미술관		개소	1	2	2	2	2
	박물관		개소	2	2	3	3	3
	문화원		개소	1	1	1	1	1
	공공공연장		개소	3	3	3	4	4
	청소년수련시설		개소	3	3	3	3	4
사회복지	아동복지시설		개소	12	12	12	13	13
	노인복지시설		개소	2	2	2	3	3
	보육시설		개소	8	8	14	18	22
	여성복지시설		개소	-	1	1	2	3
	장애인복지시설		개소	1	1	2	3	4
	종합사회복지관		개소	5	5	6	6	6

【 복지환경 지표(계속) 】

구분		단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
공공시설	읍면동사무소	개소	14	14	14	14	14
	경찰서	개소	1	1	1	1	1
	지구대 치안센터	개소	14	14	14	15	15
	소방서	개소	1	1	1	1	1
	119안전센터	개소	6	6	6	7	7
	우체(분)국	개소	16	16	16	17	17
	전화국	개소	1	1	1	2	2

다. 여가환경 지표

❖ 공원녹지는 장기미집행 도시계획시설에 따른 사유재산의 침해, 일몰제 해제권고제 등의 시행을 고려 추가적인 공원지정을 최소화하되, 양질의 녹지공간 제공 및 주민밀착형 생활공원 제공을 위하여 1인당 공원면적 12㎡/인으로 계획

【 여가환경 지표 】

구분		단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
체육	실내체육관	개소	1	1	2	2	2
	종합경기장	개소	1	1	1	1	1
	스포츠센터	개소	3	4	5	5	5
	장애인체육관	개소	-	1	1	1	1
	마리나시설	개소	-	-	-	1	1
공원녹지	근린공원	개소	39	39	38	38	38
	수변공원	개소	8	8	10	11	12
	체육공원	개소	4	4	4	4	4
	문화공원	개소	2	2	3	3	4
	역사공원	개소	5	5	5	5	5
	기타공원(어린이, 소)	개소	97	97	98	99	100
	공원면적	㎢	2.621	2.621	2.897	2.894	2.940
	1인당 공원면적	㎡/인	15.8	15.2	14.2	13.4	12.0

❖ 체육시설 및 공원은 생활권별 접근성 및 이용 편의를 고려하여 배분

【 생활권별 여가환경 지표 설정 】

구분		단위	합계	중심생활권	서북생활권	동남생활권
체육	**합계**	**개소**	**10(5)**	**3(1)**	**6(3)**	**1(1)**
	실내체육관	개소	2(1)	1(1)	1	-
	종합경기장	개소	1	-	1	-
	스포츠센터	개소	5(2)	2	2(1)	1(1)
	장애인체육관	개소	1(1)	-	1(1)	-
	마리나시설	개소	1(1)	-	1(1)	-
공원 녹지	**합계**	**개소**	**163(13)**	**106(5)**	**27(3)**	**30(5)**
	근린공원	개소	38	22	12	4
	수변공원	개소	12(4)	9(1)	2(2)	1(1)
	체육공원	개소	4(1)	1	-	3(1)
	문화공원	개소	4(4)	3(3)	-	1(1)
	역사공원	개소	5(1)	1	1	3(1)
	기타공원(어린이, 소)	개소	100(3)	70(1)	12(1)	18(1)

주) ( )는 계획 시설 개소 수 (신설 또는 변경)

제2장

공간구조 설정

1 도시공간구조 설정
2 생활권 설정
3 생활권 계획
4 인구배분계획

제2장. 공간구조 설정

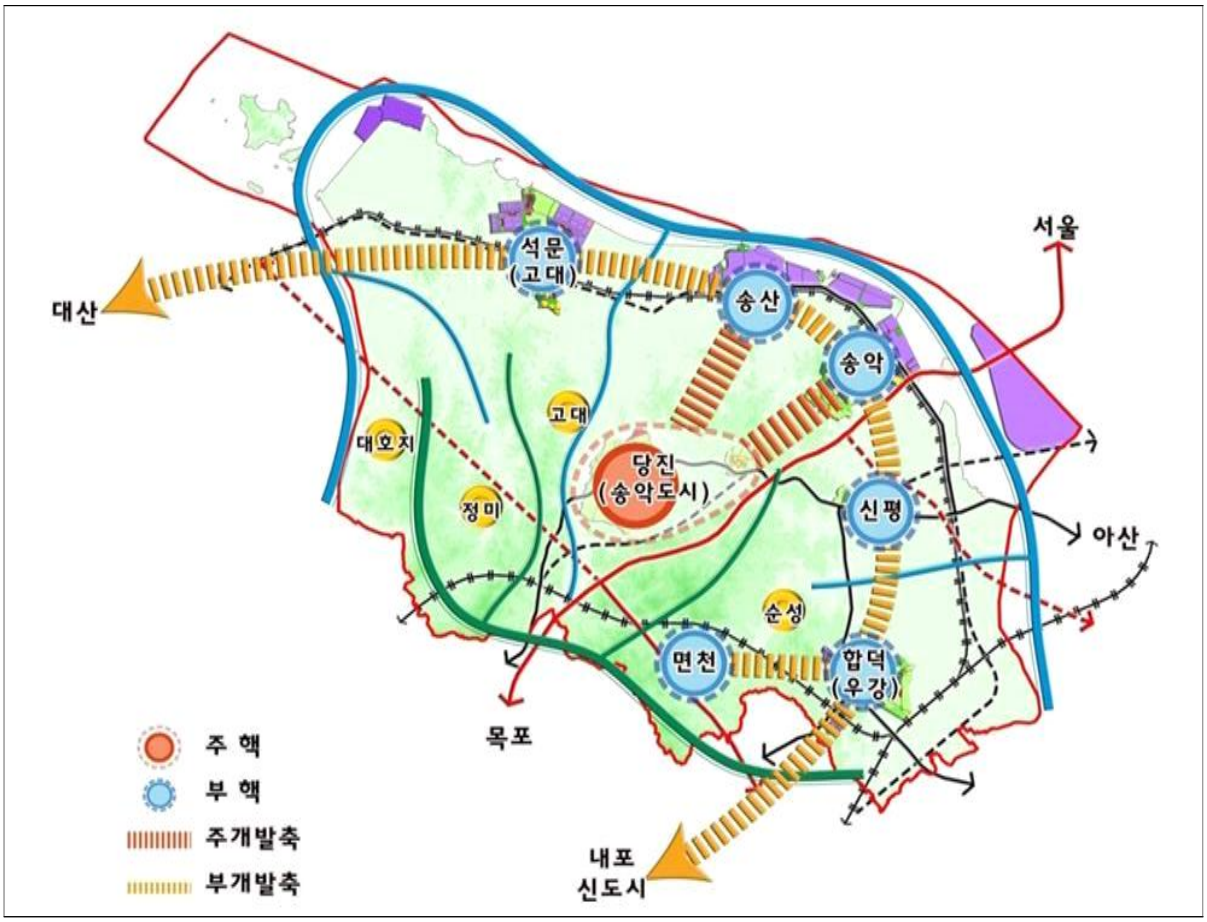
1 도시공간구조 설정

1. 기존 공간구조 평가 및 진단

❖ 당진시는 지형여건 및 광역시설로 인하여 공간구조 변화에는 한계가 있으므로 기존 도시기본계획과의 정합성을 유지하되, 상위계획인 「2030년 내포신도시 광역도시계획」에 연계되는 도시발전축 반영과 도심기능 강화를 통해 하나의 당진 실현을 위한 공간구조 재설정 필요

- 상위계획상 보령, 내포를 연계하는 충남북부권 광역중심의 남북 개발주축 미반영
- 대산, 태안을 연결하는 산업발전축 연계 설정 필요
- 기초생활권(고대, 대호지, 정미, 순성)의 점적인 기능 배분에 따른 위상정립 모호와 단절된 주핵, 부핵과의 연계 설정 필요

【 기정 2030년 도시기본계획 공간구조 】



2. 기본방향

가. 도시 중심성 강화

❖ 하나의 당진 실현을 위한 도시압축성 강화를 통하여 도심중심의 거점도시 육성

❖ 기존시가지 등의 정비를 통한 도심기능 강화방안 강구

❖ 1도심 체계를 중심으로 각 생활권별 연계기능의 상호유기적 공간구조체계 모색

• 인구감소시대에 대응한 도시기본계획 제도 개선방향(국토교통부)

2-3-2. 현실성 있는 중심지체계 설정과 관리전략 강화

1. 무분별한 다핵구조 설정과 실질적인 개발 및 관리전략 부재
2. 인구감소시대 과도한 중심지 설정 지양
   - 가급적 1도시 1도심을 원칙으로 설정하고, 부도심은 적어도 인구 100만 초과 도시에 한해 설정
3. 중심지 설정에 따른 개발 및 관리전략 제시
   - 중심시체계는 지구중심(기초생활권) - 지역중심(지역생활권) - 도심(도시생활권) 위계로 설정 권장
   - 전략적으로 기능 강화가 필요한 지역에 한해 중심지로 설정하고 기능 강화를 위한 실질적인 개발전략 제시
   - 각각의 중심지는 도시 내 배분기능과 역할을 명확히 함
   - 중심지 강화전략은 생활권계획, 토지이용전략 등 각 부문별 계획에서 반드시 연계

나. 여건변화 및 발전방향과 부합하는 공간구조

❖ 상위계획 및 당진시 인접 시·군 도시발전방향에 부합하는 개발축 구상

❖ 당진~천안, 당진~대산간 고속도로 개통 예정에 따른 성장 가능성 증대

❖ 도심 및 각 생활권별 연계 가능한 순환 연계축 계획

❖ 시가지기능 활성화를 위한 생활권 기반의 지구중심 개념 도입

다. 환경친화적 토지이용을 위한 공간구조 설정

❖ 개발과 보존의 조화를 통한 친환경적 개발 유도

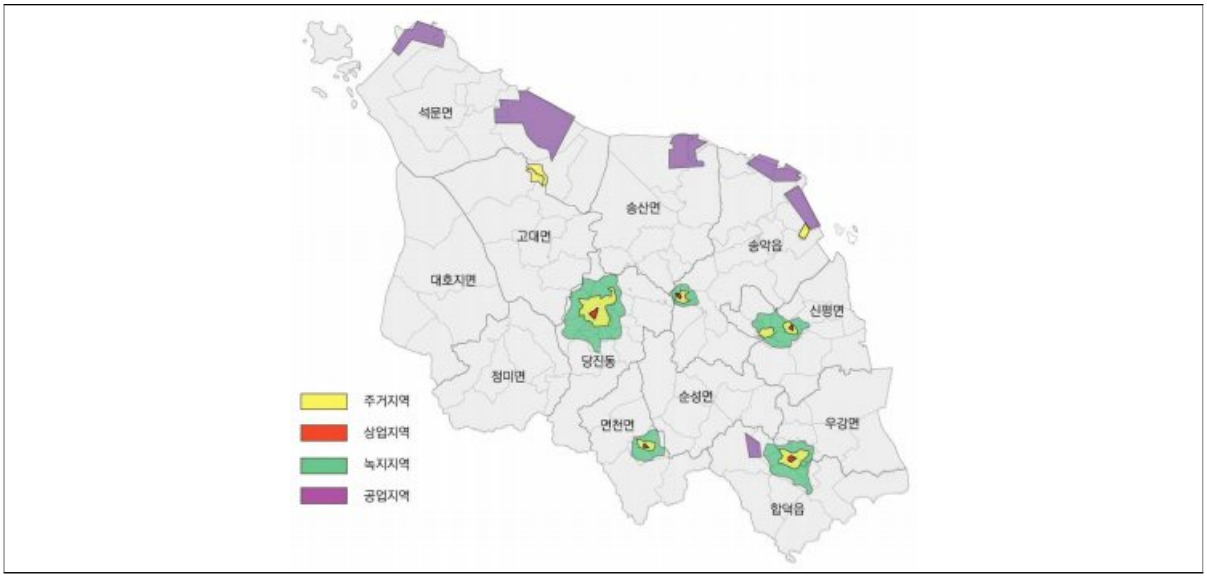
❖ 남부권 산림지역과 해양 및 수변지역을 활용한 기능적 연계 네트워크 형성

3. 도시공간구조 검토

가. 도시지역 검토

❖ 당진시 내 도시지역은 당진동 일원과 신평, 합덕, 석문, 면천, 송악, 송산권역 일원에 분포해 있는 것으로 나타남

【 도시지역 현황 】

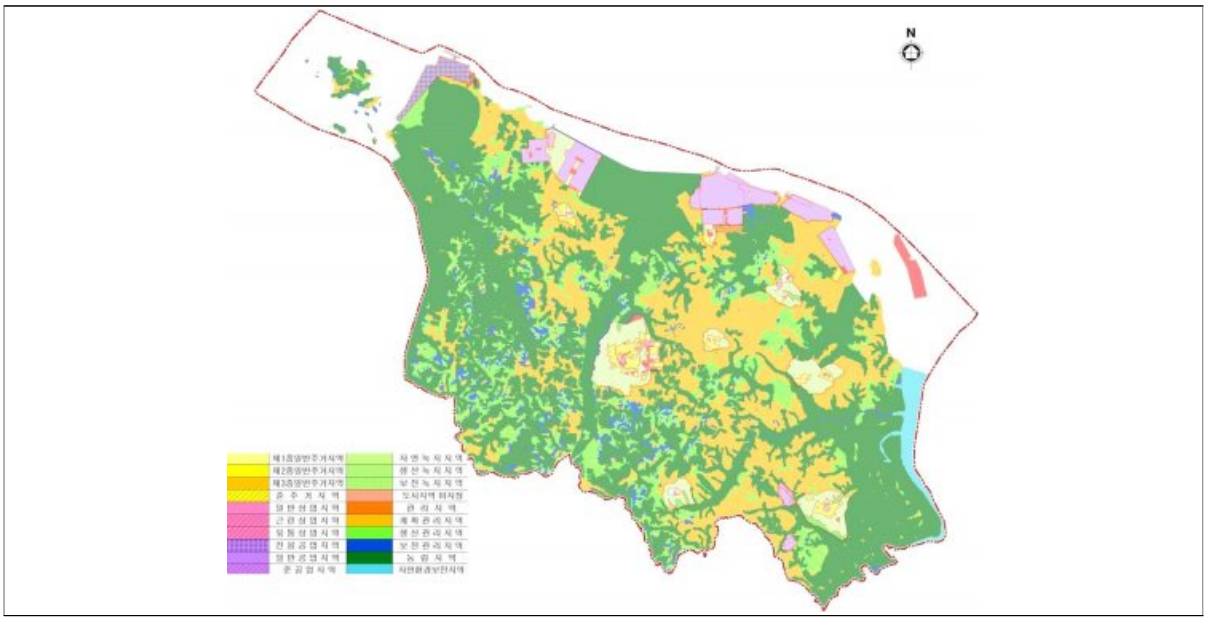


나. 용도지역 현황

❖ 당진시 전체 면적 중 도시지역(75.2㎢)은 약 10.6%, 비도시지역(634㎢)은 약 89.4%를 차지함

❖ 도시지역 면적은 주거지역(10.2㎢, 13.5%), 상업지역(1.1㎢, 1.5%), 공업지역(32.9㎢, 43.8%), 녹지지역(30.0㎢, 39.9%), 미지정(1.0㎢, 1.3%)으로 분포하고 있음

【 용도지역 현황 】



다. 용도지역 변화 시계열 분석

❖ 당진시의 시가화 성장행태분석을 위해 용도지역 변경 내역을 검토한 결과, 당진도시지역과 합덕도시지역이 도시개발사업 시행 등으로 주거지역 면적이 증가하였으며, 전체적으로 산업단지 개발로 인한 도시지역 면적 및 공업지역 면적이 크게 증가함

【 용도지역 변화 시계열 분석 】

구분		2009년		2017년		증감	
		면적(㎡)	구성비(%)	면적(㎡)	구성비(%)		
전체	**합계**[주1]	**681,577,224**	**-**	**709,006,291**	**-**	**증)**	**27,429,067**
	소계	71,392,870	100.0	75,966,941	100.0	증)	4,574,071
	주거지역	8,514,539	11.93	8,846,159	11.64	증)	331,620
	상업지역	1,050,692	1.47	1,146,973	1.51	증)	96,281
	공업지역	24,948,454	34.95	33,429,742	44.01	증)	8,481,288
	녹지지역	29,205,540	40.91	30,136,279	39.67	증)	930,739
	미지정	7,673,645	10.75	2,407,788	3.17	감)	5,265,857
당진도시지역	소계	13,548,685	100.0	14,894,426	100.0	증)	1,345,741
	주거지역	4,017,403	29.65	4,039,671	27.12	증)	22,268
	상업지역	254,074	1.88	246,966	1.66	감)	7,108
	공업지역	214,600	1.58	214,600	1.44		-
	녹지지역	9,062,607	66.89	9,438,535	63.37	증)	375,928
	미지정[주2]	-	-	954,654	6.41	증)	954,654
합덕도시지역	소계	7,000,649	100.0	7,000,497	100.0	감)	152
	주거지역	1,010,408	14.4	1,105,973	15.8	증)	95,565
	상업지역	125,200	1.8	125,200	1.79		-
	공업지역	44,700	0.6	44,700	0.64		-
	녹지지역	5,820,342	83.2	5,724,624	81.77	감)	95,718
면천도시지역	소계	2,931,000	100.0	2,931,000	100.0		-
	주거지역	272,000	9.28	272,000	9.28		-
	상업지역	16,000	0.55	16,000	0.55		-
	공업지역	-	-	-	-		-
	녹지지역	2,643,000	90.17	2,643,000	90.17		-
신평도시지역	소계	5,216,794	100.0	5,216,794	100.0		-
	주거지역	844,100	16.2	851,429	16.32	증)	7,329
	상업지역	37,200	0.7	37,200	0.71		-
	공업지역	-	-	-	-		-
	녹지지역	4,335,494	83.1	4,328,165	82.97	감)	7,329
송악도시지역	소계	1,736,120	100.0	1,735,467	100.0	감)	653
	주거지역	608,628	35.06	607,975	35.03	감)	653
	상업지역	32,000	1.84	32,000	1.84		-
	공업지역	-	-	-	-		-
	녹지지역	1,095,492	63.10	1,095,492	63.12		-
중흥도시지역	소계	3,495,620	100.0	3,495,620	100.0		-
	주거지역	456,530	13.06	456,530	13.06		-
	상업지역	41,120	1.18	41,120	1.18		-
	공업지역	98,269	2.81	98,269	2.81		-
	녹지지역	2,899,701	82.95	2,899,701	82.95		-

자료 : 당진군 군관리계획(도시지역 재정비) 변경 결정 고시(충남도 고시 제2009-196호)(2009.11.30.),
당진시 도시관리계획(재정비) 결정(변경) 고시(충남도 고시 제2017-94호)(2017.03.20.)

주1) 비도시지역을 포함한 당진시 전체 면적

주2) 당진도시지역내 미지정 지역은 도시개발사업 예정지역

【 도시지역 변천 현황 】

당진도시지역	
2009년	
2017년	

【 도시지역 변천 현황(계속) 】

합덕도시지역	
2009년	
2017년	

【 도시지역 변천 현황(계속) 】

면천도시지역	
2009년	
2017년	

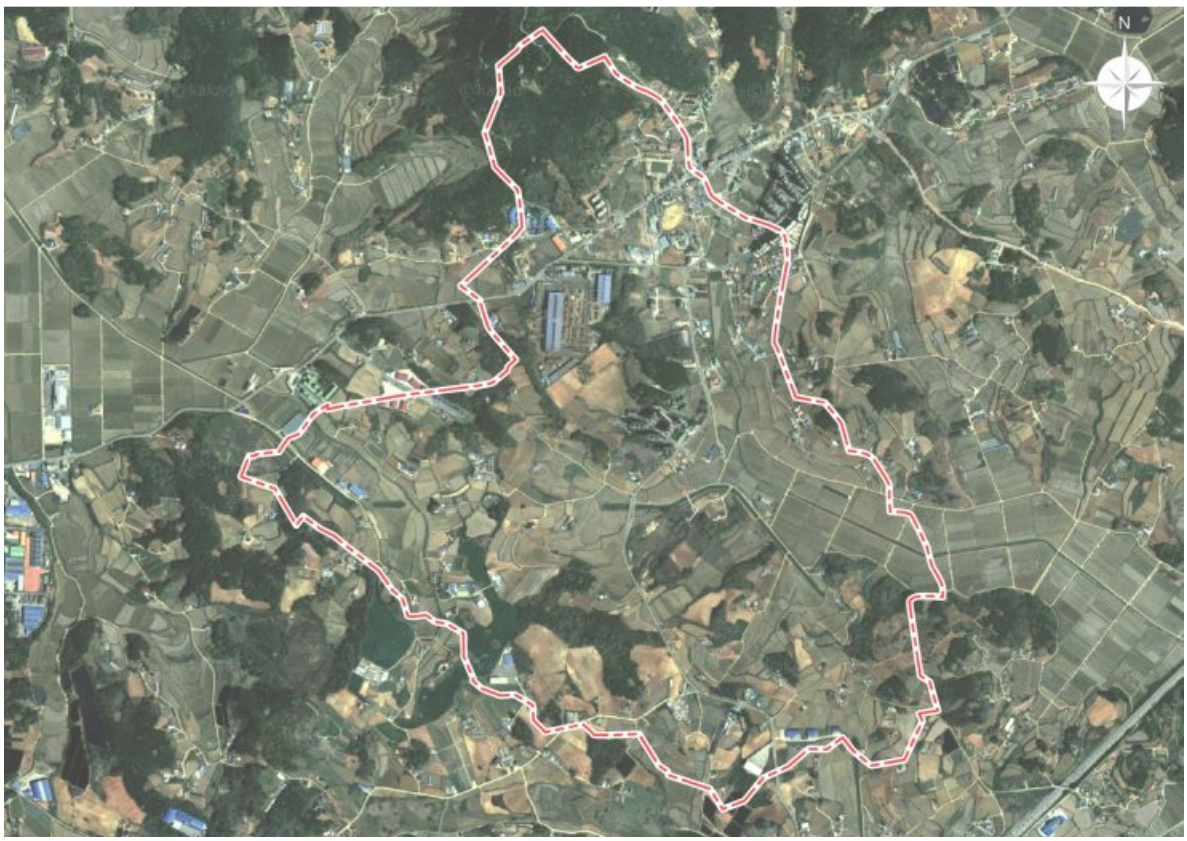
【 도시지역 변천 현황(계속) 】

신평도시지역	
2009년	
2017년	

【 도시지역 변천 현황(계속) 】

송악도시지역	
2009년	
2017년	

【 도시지역 변천 현황(계속) 】

	중흥도시지역
2009년	
2017년	

라. 교통망 현황

- ❖ 서해안고속도로, 당진~영덕간 고속도로가 당진을 통과하고 있어 수도권과 서해안권의 영향을 받음
- ❖ 당진~천안, 당진~대산간 고속도로가 계획 중에 있으며, 고속도로 개통 시 신평면, 정미면, 대호지면에 IC가 예정되어 있어 향후 개발압력이 증가될 것으로 예상됨
- ❖ 충남의 동서축을 연결하는 지방도 70호선이 당진의 남부지역을 통과하고 있으며, 지방도 633호선은 북부산업단지와 기존 도심을 연계함
- ❖ 당진시를 통과하는 철도는 서해안복선전철, 석문국가산단 인입철도의 2개 노선이 있으며 공사 및 계획 수립중에 있음
- ❖ 지속적인 고속도로 및 철도망의 확충으로 광역교통을 통한 접근성이 획기적으로 개선되어 당진항과 연계한 환황해 항만물류거점의 역할 수행 가능

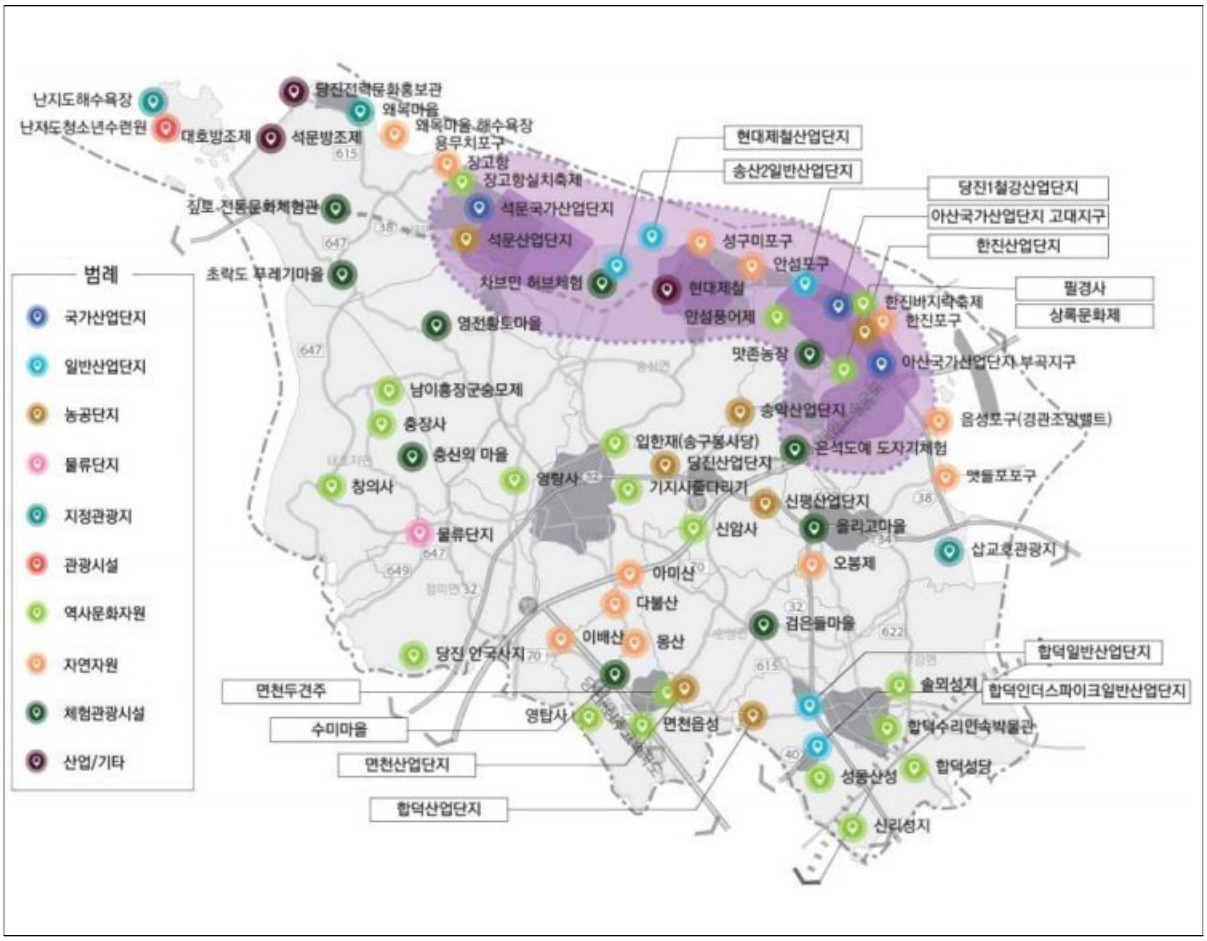
【 교통망 현황 】



마. 지역자산 현황

- ❖ 관광 및 문화자원은 삽교호, 난지도, 왜목마을의 지정관광지 3개소, 역사문화자원 23개소, 자연자원 11개소, 체험관광시설 10개소, 석문방조제, 대호방조제 등 기타자원 3개소가 당진시 외곽을 따라 분포하고 있음
- ❖ 당진시 내 산업단지는 국가산업단지 3개소, 일반산업단지 5개소, 농공단지 7개소로 총 15개의 산업단지가 북측과 동남측에 지정되어 있음
- ❖ 국가산업단지는 석문국가산업단지, 아산국가산업단지 고대지구, 부곡지구가 있으며 송산면에 현대제철 당진제철소와 KG동부제철, 동국제강 등 제철단지가 집중 분포되고 있어 당진 경제를 이끌고 있음
- ❖ 당진시 동남측으로 우강면의 솔뫼성지는 김대건 신부의 고향이며, 합덕성당, 신리성지는 100년 이상의 역사를 가진 곳으로 천주교 관련 역사 문화 유적이 많이 분포하고 있음

【 지역자산 현황 】



바. 중심지 계층구조 분석

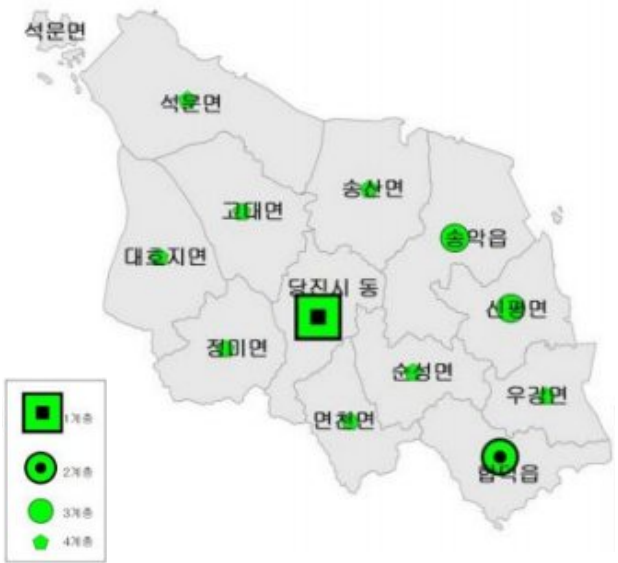
❖ 당진시의 중심지 계층구조를 분석한 결과 총 4개의 군집으로 구분될 수 있으며, 당진시 동지역은 중심성 비중이 당진시 전체의 68.24%로 제1계층에 해당하여 당진시에서 높은 중심지 기능을 하는 것으로 나타남

❖ 제2계층의 경우 중심지 비중이 16.0%인 합덕읍으로 당진시 동지역 다음으로 부차적인 핵 기능을 담당하고 있는 것으로 판단됨

❖ 제3계층은 중심성 비중이 4.03%인 신평면과 2.86%인 송악읍으로 서해안고속도로와 아산, 평택과 인접하여 성장하고 있는 것으로 판단되며, 제4계층은 고대면, 면천면, 순성면, 석문면, 대호지면, 정미면, 우강면, 송산면 등 총 8개 면 지역으로 중심성 비중이 1.78% ~ 0.43%를 차지하고 있어 가장 작은 범주의 중심성을 보이며, 농촌중심지의 기능으로 중심성 비중은 매우 낮은 하향평준화를 분산적으로 이루고 있는 것으로 분석됨

❖ 1계층에 속하는 동지역이 절대적인 중심지 역할을 보이며, 2계층의 합덕읍이 동지역을 보조하고 있는 지역의 생활서비스 중심지로서 약한 중심성을 보이고 있음

【 중심지 계층구조 】



【 중심지 계층분석 】

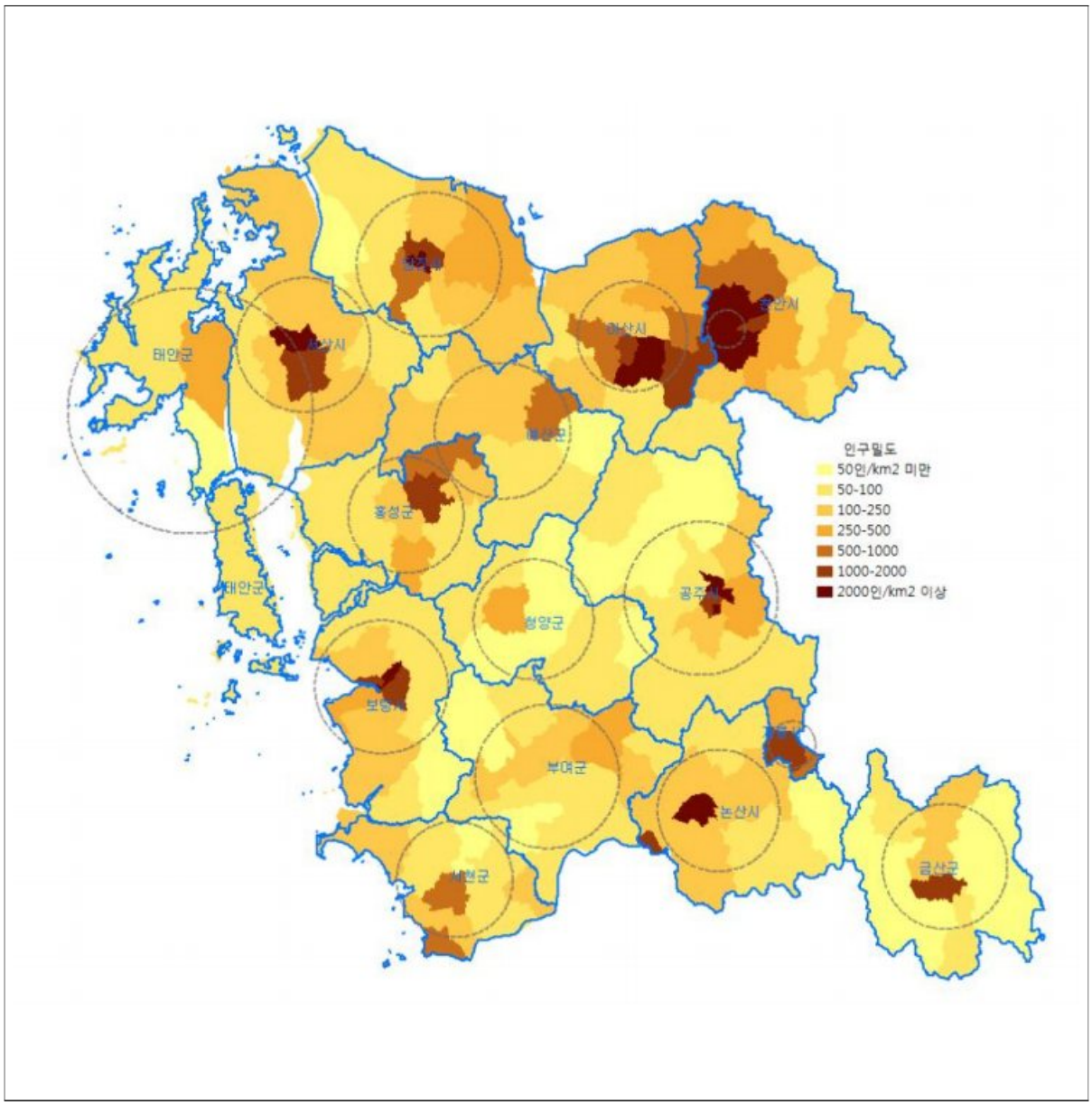
행정구역	중심지 기능지수	계층	중심성 비중
동 지역	4.913.32	1	68.24
합덕읍	1.151.92	2	16.00
신평면	290.14	3	4.03
송악읍	205.59	3	2.86
고대면	128.20	4	1.78
면천면	124.37	4	1.73
순성면	99.64	4	1.38
석문면	92.15	4	1.28
대호지면	77.61	4	1.08
정미면	51.13	4	0.71
우강면	34.70	4	0.48
송산면	31.23	4	0.43

자료 : 내포광역도시권 형성을 위한 기초연구(2013, 충남발전연구원)

사. 도시 압축성 분석

- ❖ 도시의 공간구조를 측정하기 위해 엔트로피, Moran'I, 인구가중평균편차거리의 세 가지 지수를 활용하여 압축-분산도 수준을 측정하고 압축성 지수로 표현함
- ❖ 원의 크기는 인구중심으로부터 1표준편차에 해당하는 표준거리를 표시한 것으로 크기가 작을수록 압축성이 높은 도시를 나타냄
- ❖ 당진시의 인구분포의 분산도로 본 압축성은 0.2798, 인구군집도로본 압축성은 0.6610, 인구중심으로의 집중도로 본 압축성은 0.1268, 종합 압축성은 0.3559로 충남의 타지역에 비해 압축수준이 낮은 것으로 나타남

【 충청남도 내 시·군 도시압축성 크기 분석 】



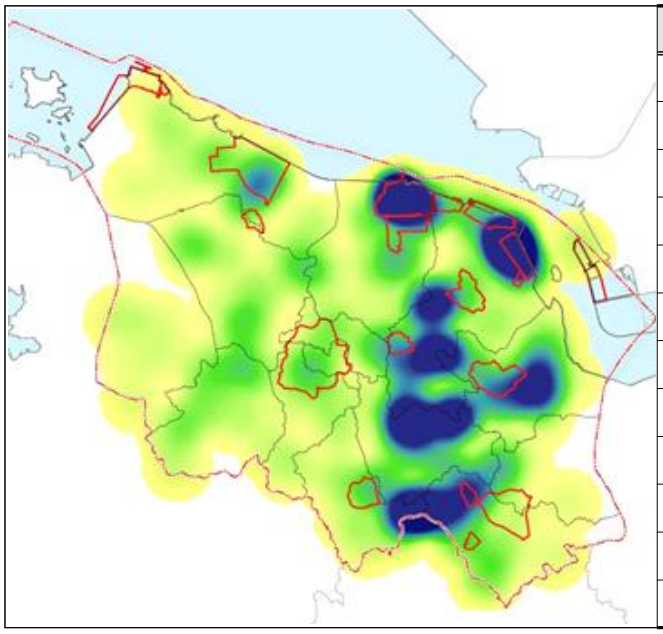
자료 : 충남형 도시계획 수립방안 (2018, 충청남도)

아. 산업집적 현황

❖ 당진시 전체 공장 수는 약 853개로 지역별로는 송악읍이 230개 공장이 입지하여 전체 27.0%를 차지하고 있으며, 신평면 98개(11.5%), 합덕읍 96개(11.3%), 순성면 93개(10.9%) 순으로 4개 지역에 전체 공장의 60.7%가 집중되어 있음

❖ 북부해안지역은 대기업위주의 철강금속비금속 업종이 집중되어 있고 남부합덕지역에는 철강금속비금속업종과 자동차기계운송업종, 기타 경공업, 석유화학플라스틱 업종 등 다양한 업종이 입지해 있음

【 등록공장 입지분포도 】

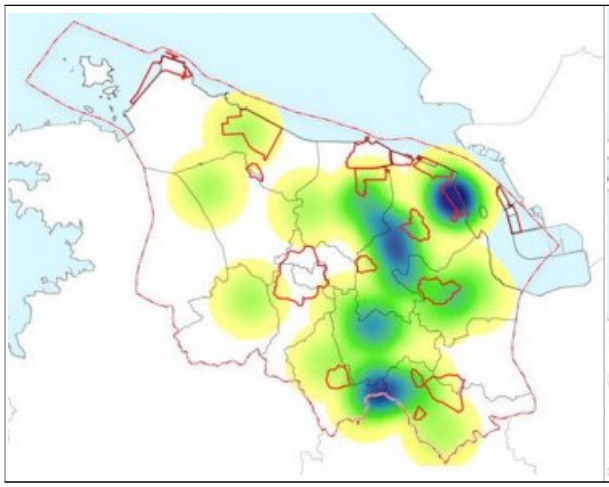


【 공장입주 현황 】

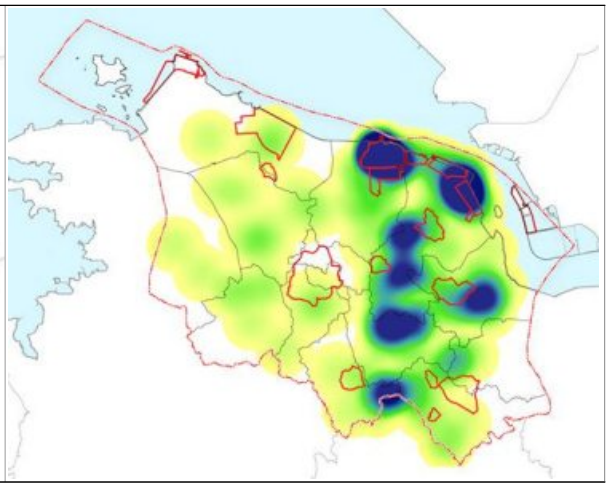
행정구역	공장수	비율(%)
당진시 동	40	4.7
합덕읍	96	11.3
신평면	98	11.5
송악읍	230	27.0
고대면	34	4.0
면천면	63	7.4
순성면	93	10.9
석문면	68	8.0
대호지면	10	1.2
정미면	47	5.5
우강면	17	2.0
송산면	57	6.7

자료 : 충청남도 당진시 공장입주 현황(2019, 당진시)

【 자동차부품산업 분포도 】



【 금속소재산업 분포도 】

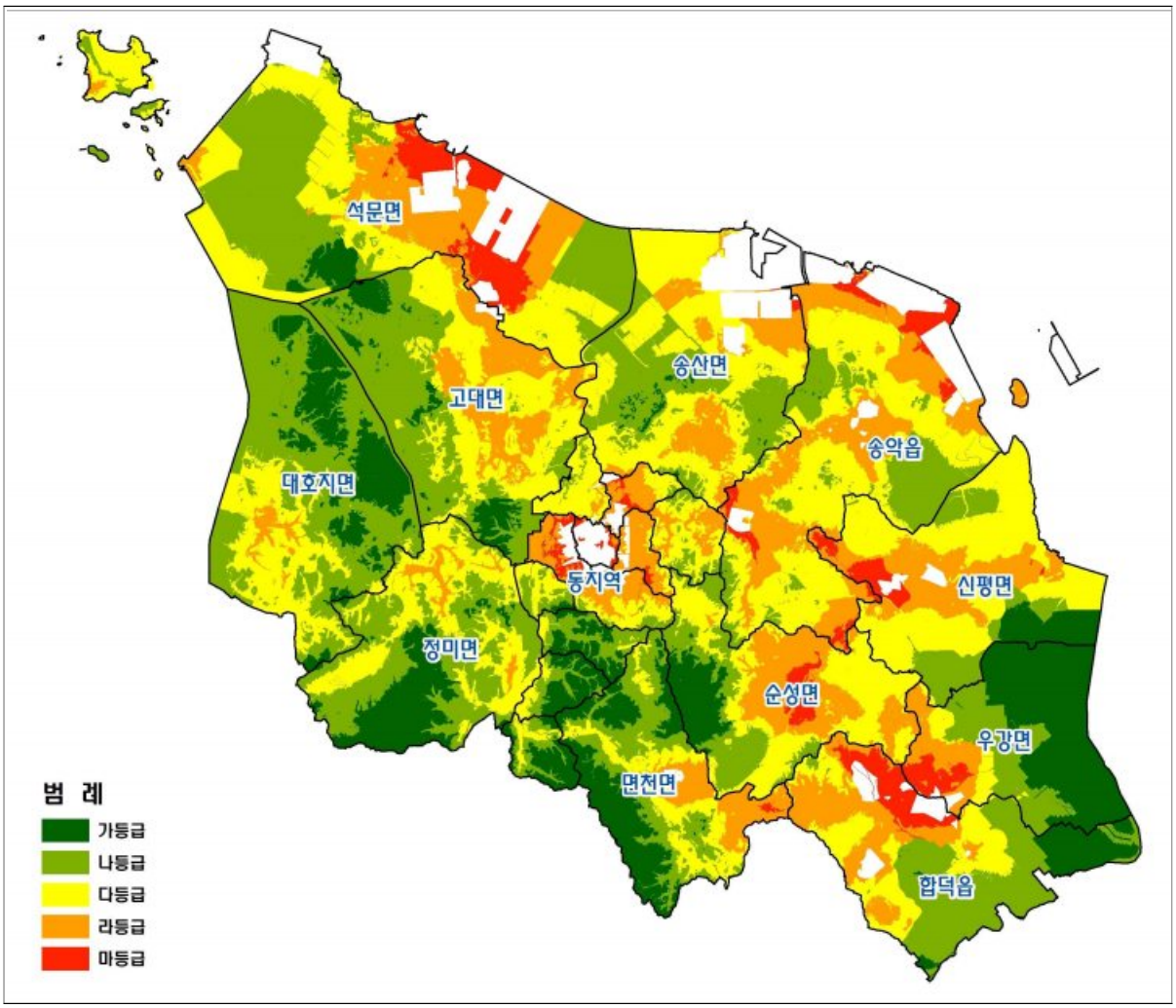


자. 토지적성평가 현황

❖ 당진시 토지적성평가 결과 및 중요 하천, 녹지와 규제지역 현황을 분석하여 개발과 보전의 균형적 발전을 유도하는 공간구조 설정 근거로 활용

❖ 당진시의 주거·상업·공업지역을 제외한 지역에 대한 토지적성평가결과 보전등급인 가·나 등급은 분석대상 면적의 45.6%를 차지함

【 토지적성평가 등급구분도 】

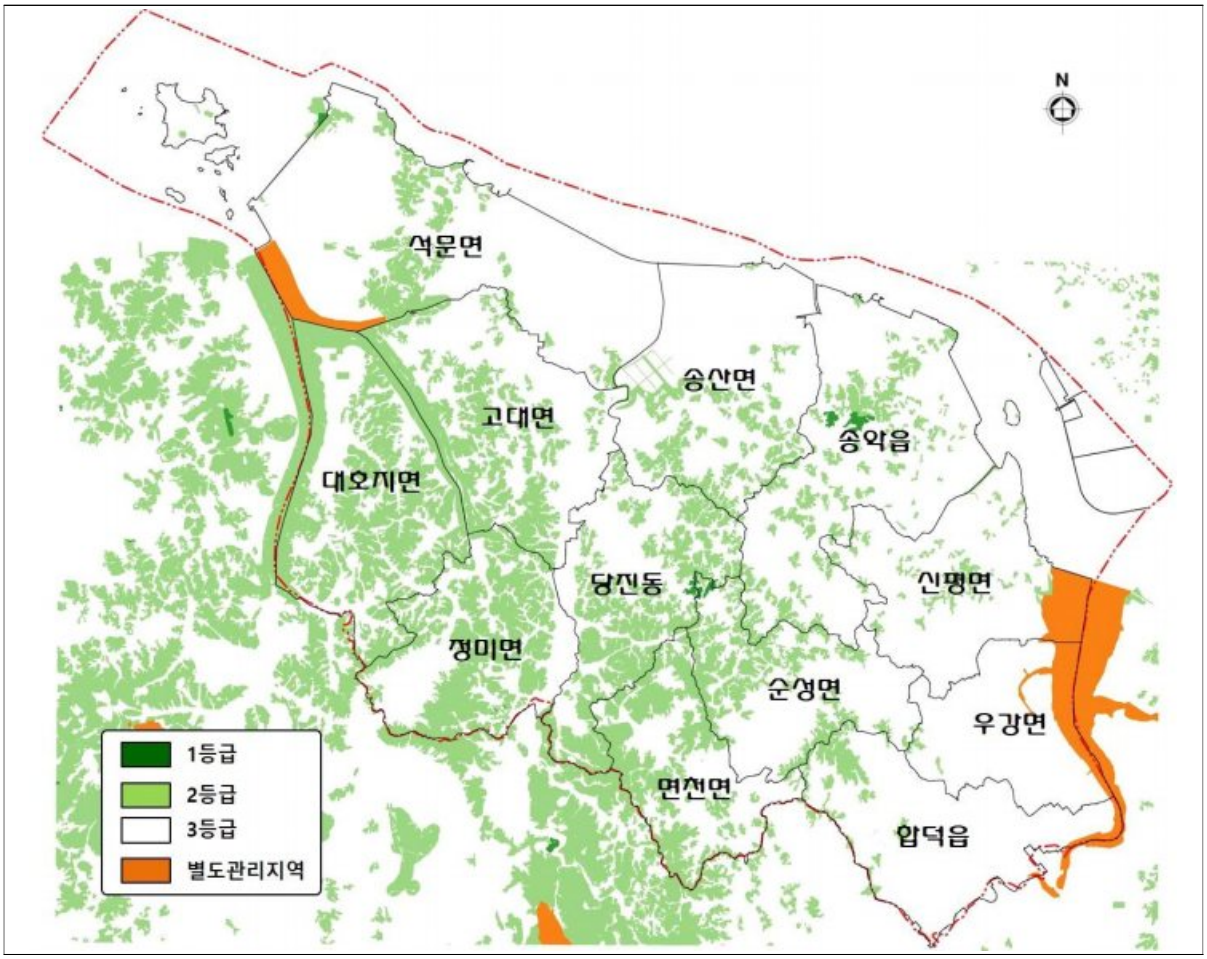


【 토지적성등급별 면적 】

구분	면적(㎢)	비율(%)	비고
합계	**666.0**	**100.0**	보전적성 강함
가등급	89.9	13.5	
나등급	214.1	32.1	↓
다등급	215.7	32.4	
라등급	121.1	18.2	
마등급	25.2	3.8	개발적성 강함

❖ 당진시 내 생태자연도 1등급지는 전체면적의 0.7%(5.2㎢)로 아미산, 송악산 일원에 산발적으로 분포하고 있으며, 2등급지는 전체면적의 27.8%(196.49㎢)로 2등급지의 비율이 높게 나타남

【 생태자연도 】



차. 국가교통데이터베이스(KTDB)를 활용한 통행패턴 분석

❖ 당진시의 총 수단통행량은 513,835통행/일로 나타났으며, 외부통행 중 수도권, 대전, 서산, 아산, 예산 간 통행이 81.8%를 차지하는 것으로 분석됨

【 총 수단 통행분포(발생량 기준) 】 (단위 : 통행/일)

O \ D	당진시	수도권	대전광역시	서산시	아산시	예산군	기타	합계
당진시	435,091	25,687	7,526	13,569	7,555	10,039	14,369	513,835

자료 : 여객 기종점 통행량(O/D) 전수화 및 장래 수요예측 공동조사(2018, 한국교통연구원)

❖ 존별 내부통행 O/D 분석결과 전체 내부통행 435,091통행/일 중 송악읍↔송악읍 간 통행이 59,204통행/일로 가장 높은 것으로 나타났으며, 당진1동↔당진1동, 송산면↔송산면 순으로 나타남

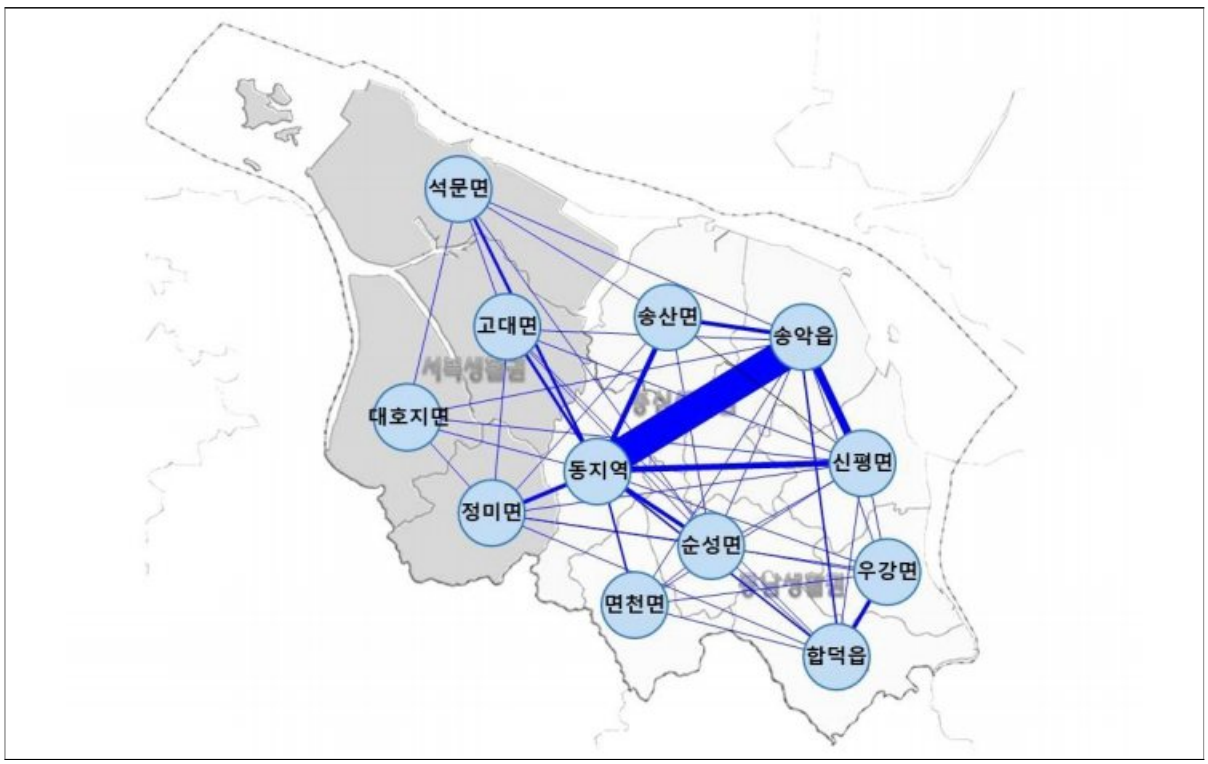
❖ 동일 존간 통행을 제외한 내부통행은 송악읍↔당진3동 간 통행이 13,076통행/일로 가장 높은 것으로 나타났으며, 당진1동↔당진2동, 당진1동↔송악읍 순으로 나타남

【 내부통행 O/D 】 (단위 : 통행/일)

구분	합덕읍	송악읍	고대면	석문면	대호지면	정미면	면천면	순성면	우강면	신평면	송산면	당진1동	당진2동	당진3동	합계
합덕읍	15,613	1,241	200	0	0	143	473	332	3,115	313	0	240	1,427	0	23,098
송악읍	1,581	59,204	553	657	0	0	506	227	188	4,578	2,019	7,778	2,401	13,076	92,766
고대면	200	619	5,993	457	0	47	0	72	0	177	0	1,882	62	343	9,851
석문면	0	545	441	15,168	85	0	0	299	0	0	649	1,436	907	141	19,669
대호지면	0	120	0	22	1,461	34	0	0	0	24	0	514	53	0	2,228
정미면	143	0	47	0	52	6,370	0	379	8	698	46	2,388	467	261	10,858
면천면	473	479	0	0	0	0	4919	184	3	544	0	796	636	365	8,399
순성면	338	812	72	213	0	359	273	7,426	39	213	224	879	287	1,570	12,705
우강면	3,124	188	0	0	0	8	7	39	2,594	38	0	152	93	0	6,243
신평면	352	5,858	177	0	24	517	540	228	38	26,244	122	2,846	252	816	38,014
송산면	0	2,898	0	845	0	347	0	224	0	180	27,895	2,186	277	504	35,355
당진1동	467	9,707	1,909	1,276	876	2,417	745	987	89	2,972	2,161	52,928	11,375	7,472	95,380
당진2동	1,234	2,134	82	907	53	482	692	789	93	531	805	11,198	21,167	4,642	44,809
당진3동	12	11,820	363	169	0	179	388	1,140	0	1,039	589	6,821	5,228	7,966	35,716
합계	23,536	95,626	9,838	19,713	2,551	10,902	8543	12,324	6,167	37,551	34,509	92,043	44,632	37,155	435,091

자료 : 여객 기종점 통행량(O/D) 전수화 및 장래 수요예측 공동조사(2018, 한국교통연구원)

【 내부통행분포도 】



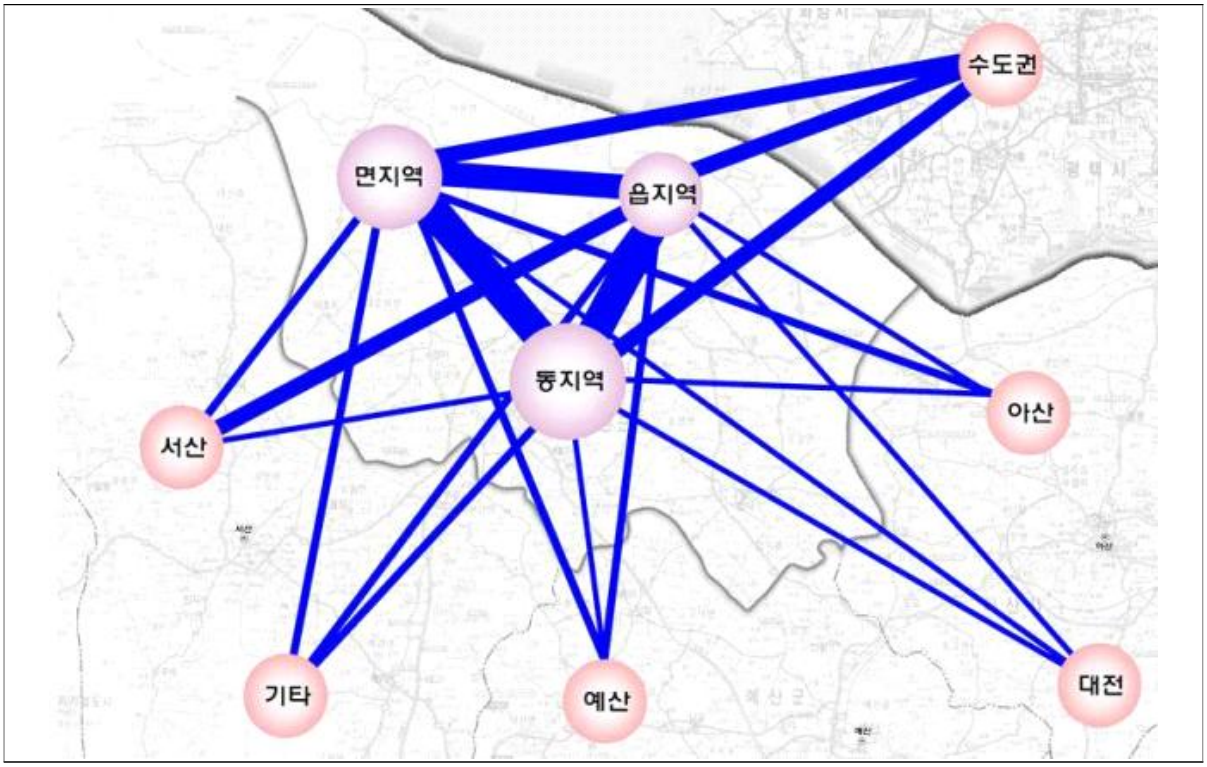
❖ 존별 외부통행 O/D 분석결과, 전체 통행량 78,744통행/일 중 당진시↔수도권 통행이 26,575통행/일로 가장 많은 것으로 나타났으며, 서산시, 예산군, 아산시, 대전광역시 순으로 나타남

【 외부통행 O/D (표 계속) 】 (단위 : 통행/일)

구분	존 구분	수도권	대전광역시	아산시	서산시	예산군	기타	합계
합덕읍	360	1,606	162	499	1,632	2,281	1,795	7,974
송악읍	361	7,845	2,108	1,288	6,676	1,801	3,639	23,357
고대면	362	728	140	76	1,458	762	149	3,312
석문면	363	671	450	312	120	271	706	2,530
대호지면	364	96	3	17	10	35	100	261
정미면	365	532	66	95	928	97	184	1,903
면천면	366	535	77	70	86	202	105	1,075
순성면	367	627	238	146	76	796	141	2,024
우강면	368	445	11	2,025	19	425	53	2,978
신평면	369	2,556	203	882	280	388	1,651	5,959
송산면	370	1,460	204	207	174	393	523	2,960
당진1동	371	5,361	2,542	1,624	1,059	2,022	3,545	16,154
당진2동	372	2,070	865	141	222	303	523	4,124
당진3동	373	2,043	456	173	829	264	368	4,133
합계	14개존	26,574	7,526	7,555	13,569	10,039	13,481	78,744

자료 : 여객 기종점 통행량(O/D) 전수화 및 장래 수요예측 공동조사(2018, 한국교통연구원)

【 외부통행분포도 】



카. 주변 지역과의 연계방향

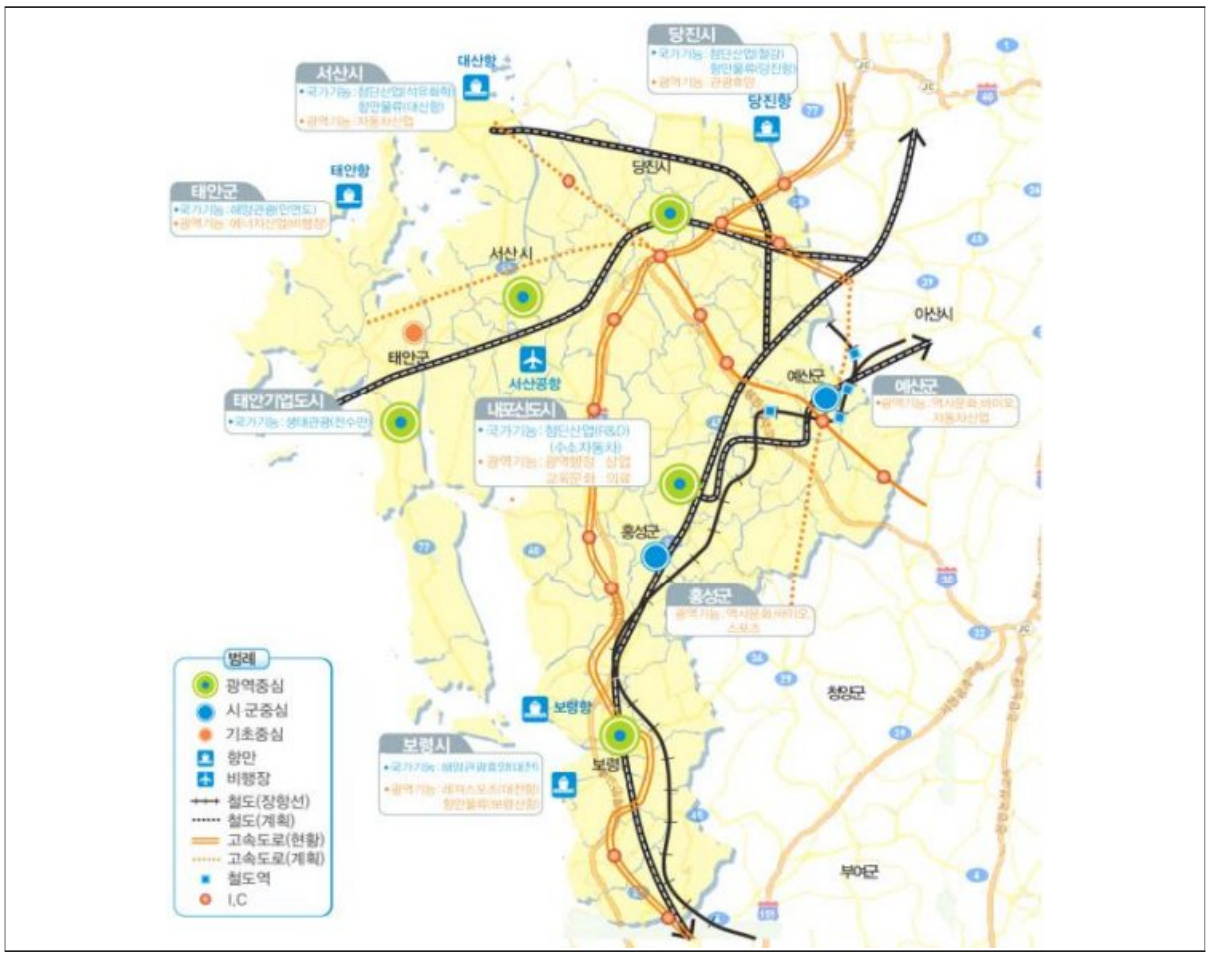
1) 광역 중심지별 특화기능

❖ 2030년 내포신도시권 광역도시계획 상 당진시는 첨단산업(철강), 항만물류, 관광휴양의 특화기능 수행

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 중심지별 특화기능 】

구분		국가기능	광역기능
광역 중심	내포신도시	첨단산업(R&D, 수소자동차)	광역행정, 상업, 교육, 문화, 의료
	서산시	첨단산업(석유화학), 항만물류	자동차산업
	당진시	**첨단산업(철강), 항만물류**	**관광휴양**
	보령시	해양관광·휴양	레저스포츠, 항만물류
시·군 중심	홍성군	-	역사, 문화, 바이오, 스포츠산업
	예산군	-	역사, 문화, 바이오, 스포츠산업
	태안군	해양관광	에너지산업
	태안기업도시	생태관광	-

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 중심지별 특화기능 】



자료 : 2030년 내포신도시권 광역도시계획(2016, 충청남도)

2) 광역도시권 개방형 네트워크 육성

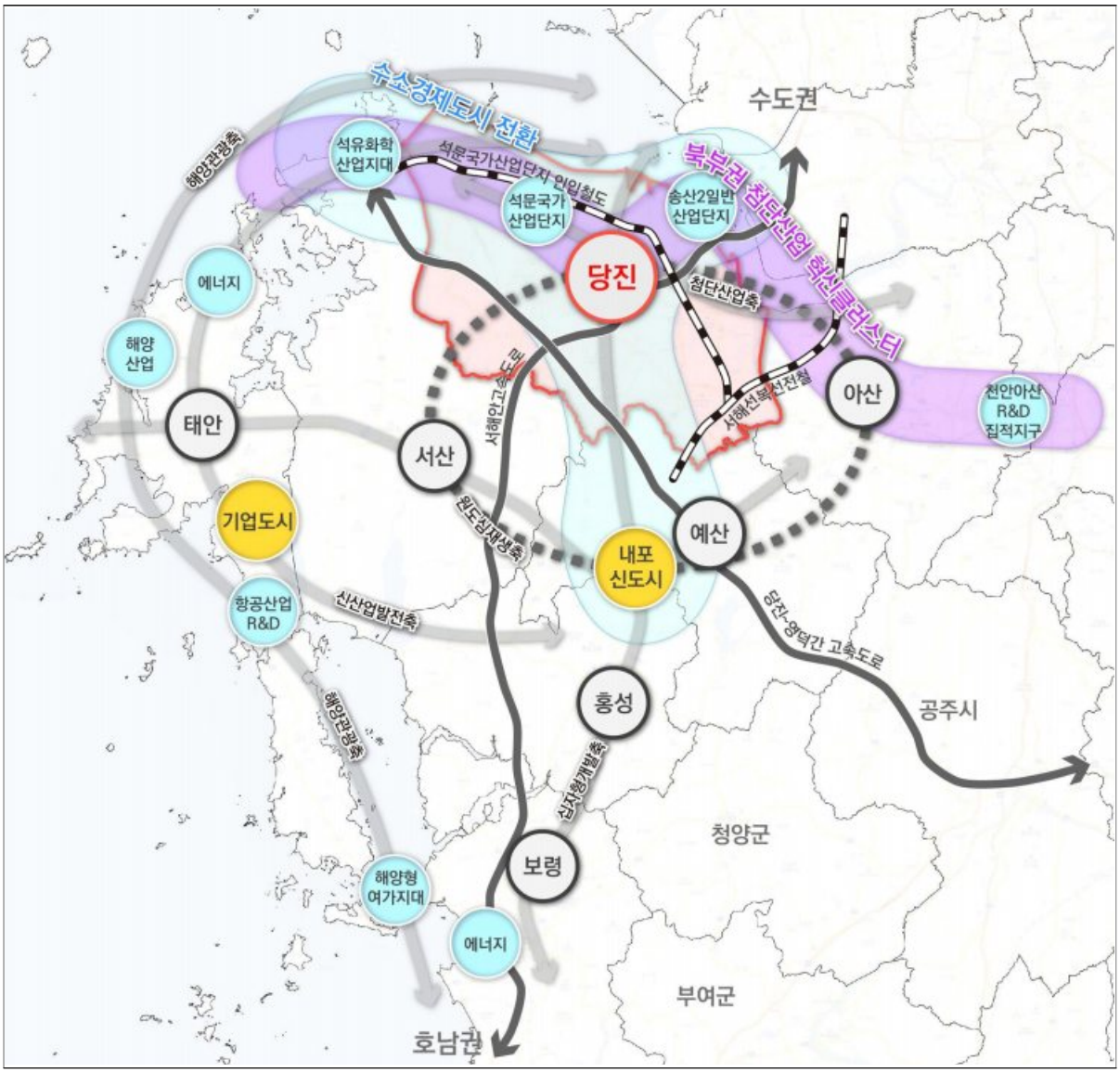
❖ 아산석문산단선(합덕~아산산단~석문산단)과 대산항선(석문산단~대산), 중부권 동서횡단 철도건설을 통한 광역 연결성 확보

❖ 주 개발축인 십자형개발축을 따라 광역계획권 내 중심지 기능분담 및 연계체계 구축을 기반으로 광역적 차원의 산업클러스터 구축을 통한 신산업 성장기반 마련

❖ 천안시~아산시~내포신도시~서산시~당진시를ICT기반의 첨단산업클러스터로 구축함으로써 주변 도시와 연계관계를 맺으며 내륙산업축기능 및 역할을 수행

❖ 태안·서산의 역사문화, 해양생태 등 관광자원의 유형화를 통해 산재된 관광자원 연계체계 구축

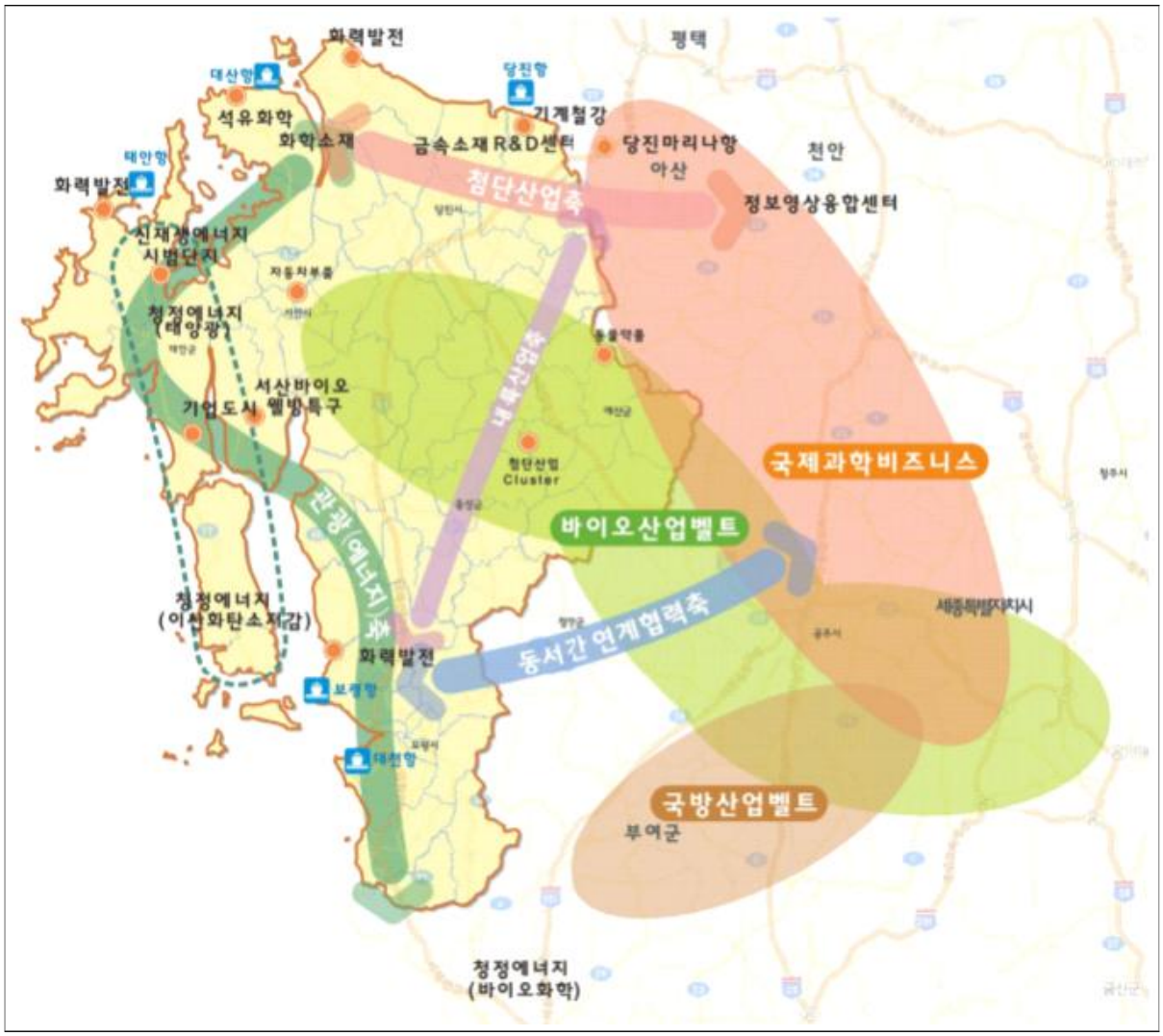
【 도시연계권 구상도 】



3) 광역계획권 내 상생발전을 위한 1허브 4산업 발전축

- ❖ 허브 : R&D, 산업지원, 행정, 문화의 중심기능을 담당하는 내포신도시
- ❖ 첨단산업축 : 북부지역의 거점산업지대를 연계한 산업벨트
- ❖ 바이오산업축 : 남부지역의 지역향토자원 혁신거점을 연계한 산업벨트
- ❖ 관광(에너지)축 : 해양, 신재생에너지, 관광을 연계한 관광벨트
- ❖ 동·서간 연계협력축 : 서해안지역의 항만과 국제과학비즈니스 벨트를 연계한 산업벨트
- ❖ 내륙산업축 : 내포신도시(R&D, 주거) 및 광역기반시설(광역공업용수, 도로) 중심으로 북부와 남부를 연결하는 산업벨트

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 발전축 】



자료 : 2030년 내포신도시권 광역도시계획(2016, 충청남도)

4) 공원·녹지축(생태네트워크)

❖ 충청남도 광역생태네트워크와 연계할 수 있도록 산림·연안·하천을 상호 연결하여 각 시·군을 유기적으로 연결하는 생태네트워크 설정

❖ 태안해안국립공원 등 해변 연안을 해양 수변축으로 설정하고, 지자체 연안관리계획에 제시된 해안경관관리 및 해안친수공간 조성계획에 부합토록 개발·관리

【 2030년 내포신도시권 광역도시계획 공원·녹지축 】



자료 : 2030년 내포신도시권 광역도시계획(2016, 충청남도)

4. 공간구조 설정

가. 대안설정 및 평가

❖ 도시의 성장방향과 개발가용지, 교통축을 중심으로 개발축을 설정하고 남측 산림지역과 북측 해양 및 내부 하천을 보전축으로 설정

❖ 당진시 인접 시·군의 발전축을 고려한 도시공간구조 연계수립으로 상생효과 도모

구분	대안1	대안2	대안3 (대안1+대안2 절충안)
중심지체계	**1도심 3지역중심 2지구중심 4기초생활권**	**1도심 5지구중심 4기초생활권**	**1도심 5지구중심 2기초생활권**
	• 도심 : 당진 중심 1도심 설정 • 지역중심 : 산업(석문, 아산, 송산2,합덕) 및 시가지(합덕, 면천)기능 강화중심 • 지구중심 : 신평, 정미 정주기능 강화 	• 도심 : 하나의 당진 실현을 위한 당진 도심 설정 • 지구중심 : 산업 및 시가지 정주기능 강화를 위한 지구중심 설정 	• 도심 : 하나의 당진 실현을 위한 당진 도심 설정 • 지구중심 : 산업 및 정주기능 강화와 지역간 연계를 위한 통합관리 도모 : 석문, 송산·송악, 신평, 정미·대호지, 합덕(우강)·면천 
장점	• 상위 및 관련계획과 인접지역과의 발전축 상호연계 • 북부권 산업기능 위상강화를 통한 신성장동력 도모	• 상위 및 관련계획과 인접지역과의 발전축 상호연계 • 당진의 도심기능 규모 집중화로 도시 압축성 및 상징성 제고	• 상위 및 관련계획과 인접지역과의 발전축 상호연계 • 도시 중심성 제고 및 순환축 설정을 통한 지역간 상호연계 강화 • 지구중심 통합관리(정미·대호지, 합덕·우강·면천)로 지역간 연계 강화
단점	• 기능분산으로 인한 도시중심성 약화로 하나의 당진 구현 미흡	• 도시 서비스 도심 편중에 따른 소외지역 발생 및 지역 불균형 초래	• 기초생활권 축소에 따른 지역 중심성 약화
종합의견	• 내부충진식을 통한 하나의 당진 실현과 기능간 상호연계를 통한 지역균형발전 도모를 위하여 대안1과 대안2의 강점을 절충한 대안3의 공간구조설정 선정		

나. 공간구조 개발전략

1) 공간구조 개발방향

❖ 당진을 중심으로 한「1도심 5지구중심 2기초생활권」설정

- 1도심 : 당진
- 5지구중심 : 석문, 송악·송산, 신평, 정미·대호지, 합덕(우강)·면천
- 2기초생활권 : 고대, 순성

【 공간구조 개발전략 】

구분		주요기능
도심	당진동지역	• 행정·문화의 중심으로 도시성장 중심기능 • 주거·상업·교육기능 강화
지구중심	석문면	• 첨단산업기능 중심의 신성장동력 강화 • 친환경 신재생에너지 융·복합 산업·연구기반 조성
	송산면, 송악읍	• 산업구조 재편을 통한 고부가가치 창조 • 산업기능 지원을 위한 배후단지 자족기능 강화
	신평면	• 당진·평택항 배후주거기능 확충 • 해양복합 관광자원을 활용한 체육·위락기능 강화
	정미·대호지면	• 산악 및 수변공간을 활용한 휴양기능 강화 • 거점마을 중심의 주거환경 개선
	합덕읍, 우강면, 면천면	• 역사문화자원을 활용한 관광·체험기능 • 시가지 정주여건 개선으로 시가지 활력 증진
기초생활	고대, 순성	• 스포츠타운을 활용한 건강·여가기능 강화 • 기초생활 서비스 지원

2) 보전 및 개발축

■ 보전축

❖ 산악축 : 남부권 산림지역(월망산~자모산~은봉산~이배산~오봉산), 석문지맥(이배산~송악산), 고산지맥(은봉산~응골산)

❖ 해양수변축 : 대호~석문호~삽교호(서해안변), 역천~초대천~오봉천~남원천~삽교천

■ 개발축

❖ 산업개발축 : 대산 ~ 석문 ~ 송악·송산 ~ 포승

❖ 연계개발축 : 정미·대호지 ~ 당진 ~ 신평 ~ 인주
석문 ~ 당진 ~ 합덕(우강)·면천 ~ 고덕·내포

❖ 순환축 : 석문~ 송악·송산 ~ 신평 ~ 합덕(우강)·면천 ~ 정미·대호지

【 공간구조구상도 】



2 생활권 설정

1. 기본방향

❖ 저성장, 인구감소시대에 따른 내부충진식 압축도시의 도시계획 패러다임 변화와 생활권 통합관리 추세를 고려하여 기정 생활권을 유지

❖ 개발압력에 탄력적 대응을 위하여 생활권 통합운영을 통한 지표운영의 유연성 확보

❖ 중심성 강화를 통한 도시상징성 제고와 인접 시·군에 의존하는 도시가 아닌 상생할 수 있는 핵심기능 부여

2. 생활권 설정

❖ 하나의 당진을 구현하기 위하여 당진시 행정구역 전체를 1개 대생활권으로 설정

❖ 도심기능 강화, 행정구역, 도시공간구조 등을 고려하여 3개 중생활권으로 구분

❖ 기정「2030년 당진도시기본계획」상의 중심생활권, 서북생활권, 동남생활권 유지

【 생활권 구분도 】



【 생활권별 기능배분 】

대생활권	중생활권	행정구역(소생활권)	주요기능
당진시	중심생활권	당진동, 송악읍, 송산면	• 행정·업무·주거 도심기능 강화 : 행정, 첨단산업, 주거, 복지, 교육, 문화서비스
	서북생활권	석문면, 고대면, 대호지면, 정미면	• 신성장동력의 친환경 에너지산업 거점육성 : 첨단산업, 신재생에너지 연구, 물류 • 산림 휴양·여가기능 : 해양레저, 생태관광
	동남생활권	합덕읍, 면천면, 신평면, 우강면, 순성면	• 다양한 테마가 있는 관광·휴양 기능 부여 : 역사문화, 관광, 체험 • 항만배후기능 강화 : 잡화부두, 물류 및 당진항 배후주거

3 생활권 계획

1. 중심생활권 계획

가. 입지여건

- ❖ 중심생활권의 행정구역 면적은 194.79㎢로 당진시 전체 대비 27.7%를 차지
- ❖ 인구는 2017년 기준 107,008인으로 당진시 전체 61.9%를 차지
- ❖ 당진시 중앙부에 위치하며 서해안고속도로, 당진~영덕간고속도로, 국도32호선 등의 광역교통에 따른 접근성이 양호함

나. 자연환경

- ❖ 남측 다불산~아미산을 잇는 산악축, 서측으로 역천 ~ 석문호를 잇는 수변축 등의 자연자원을 보유

다. 발전구상

행정·업무·주거와 산업이 상생하는 도심강화

1) 중심지·일자리 창출

■ **중심지 기능 강화**

- ❖ 당진 동지역을 중심으로 주거·교육·행정·업무 거점으로 육성하고 지역생활 중심지로서의 역할 강화
- ❖ 송악도시지역 내 주거·복지 강화 및 기반시설 확충으로 도심기능과 연계 강화
- ❖ 동부로, 서부로, 남부로 등 주요 시가지 간선가로의 경관 개선을 통하여 특색있는 가로 경관 및 상권 활성화 도모

■ **고용 및 창업기반 강화**

- ❖ 산업구조 개편(제조업→수소, 첨단소재) 및 석문국가산단~송산2일반산단~아산국가산단과 연계한 북부권 첨단산업 혁신클러스터화 등의 특화산업 활성화 도모
- ❖ 송산2일반 산업단지 배후주거지 내 생활인프라 확충 및 자족기능 강화

2) 주거지 관리 및 개선

■ 도시재생 뉴딜사업의 체계적 관리를 통한 주거환경 개선

❖ 도시재생 뉴딜사업을 통해 주거환경 개선 및 기반시설 확충

- 주거지 정비형(당진2동), 일반근린형(당진1동)을 통하여 골목길, 주차장 등 소규모 공공편의시설 도입 및 정비

❖ 주민참여를 통한 도시재생 뉴딜사업에 대하여 적극적인 행·재정적 지원으로 사업촉진 유도

■ 시가지 낙후·부족한 기반시설 확보를 통한 도시활력 증진

❖ 쌈지공원 등 주민생활과 밀접한 생활밀착형SOC의 단계적 확충방안 마련

❖ 중흥도시 지역내 낙후된 생활기반시설 확충을 통하여 점진적 주거환경 개선

❖ 생활기반 서비스시설 정비를 통한 주거만족도 제고

- 보안등, CCTV 등의 방범시설 확충으로 주민안정 강화
- 담장허물기 등의 그린파킹 지원을 통해 주택가 주차난 해소

3) 생활기반 확충

■ 친환경 공간 및 공원녹지체계 확충

❖ 당진천, 역천 등의 수변 경관과 시가지 녹지축을 연계하여 주민들에게 녹색 휴식공간 제공

❖ 쌈지공원 등 도보권 범위 내 공원녹지의 중점적인 확충으로 공원 소외지역을 방지 및 접근성 향상 도모

4) 지역특화

■ 특색있는 가로상권 활성화 및 경관창출

❖ 동부로, 서부로, 남부로 등의 가로상권 및 경관 개선 특색있는 가로상권 활성화 전략 수립

❖ 당진천, 역천 등의 수변경관기능 강화

【 중심생활권 발전구상도 】


N
에너지산업 거점 연계축
석문국가
산업단지
석문호
국가혁신 클러스터 구축
✓산업구조 개편
(제조업 → 수소, 첨단소재 산업)
첨단산업 조성
(당진형 수소, 신소재)
산업단지 배후지
✓송산2산단 연계를 통한
자족기능 강화
✓생활SOC 확충
당진평택항
축
전
발
지
가
시
중흥도시 주거환경 개선
✓낙후된 생활SOC 정비
주거, 교육
행정, 업무
신평
도시지역
주거, 교육, 복지 강화
✓도심과 연계한 시가지
기능 강화
서해안
삽교천

2. 서북생활권 계획

가. 입지여건

❖ 서북생활권의 행정구역 면적은 282.07㎢로 당진시 전체 대비 40.0%를 차지

❖ 인구는 2017년 기준 22,229인으로 당진시 전체 39.7%를 차지

❖ 서측 대호를 중심으로 서산시(대산읍, 자곡면)와 인접하고 있으며 국도38호선, 지방도 647, 649호선의 간선도로가 통과하는 지역

나. 자연환경

❖ 월망산 ~ 자모산 ~ 은봉산을 잇는 산악축, 서측의 수변공간(대호) 북측 서해와 인접한 해양 자연자원을 보유

다. 발전구상

친환경 신재생에너지 융복합 혁신거점 조성

1) 중심지·일자리 창출

■ **에너지융복합 거점 클러스터 육성**

❖ 석문국가산업단지 내 스마트 첨단소재 산업화(당진형 수소, 탄소섬유 등) 재편을 위한 산·학·연의 상생공간 육성

❖ 난지도, 도비도를 중심으로한 에너지 융복합 혁신벨트 조성으로 친환경 신재생에너지 자립도시 건설

- 에너지자립섬(난지도 일원), 에너지교육연수원(도비도 일원), 스마트플랫폼(당진화력 일원)을 연결하는 친환경 신재생에너지 산업축 형성 유도

2) 주거지 관리 및 개선

■ **단계적 주거환경 개선으로 거점마을 육성**

❖ 주거지 밀집지역(정미면 천의리, 석문면 삼봉리)의 생활기반시설의 단계적 확충으로 거점마을 육성

❖ 고대면 일원 종합운동장과 주거기능을 연계한 종합스포츠타운 육성

❖ 석문국가산업단지 배후주거지를 중심으로 한 자족기능 강화

3) 생활기반 확충

■ **석문산단 인입철도와 연계한 대중교통체계 강화**

❖ 인입철도 환승기능과 연계한 대중(간선)교통체계 구축으로 도심 접근성 강화

❖ 석문산단 인입철도의 여객기능 부여로 북부권 환승체계 구축

4) 지역특화

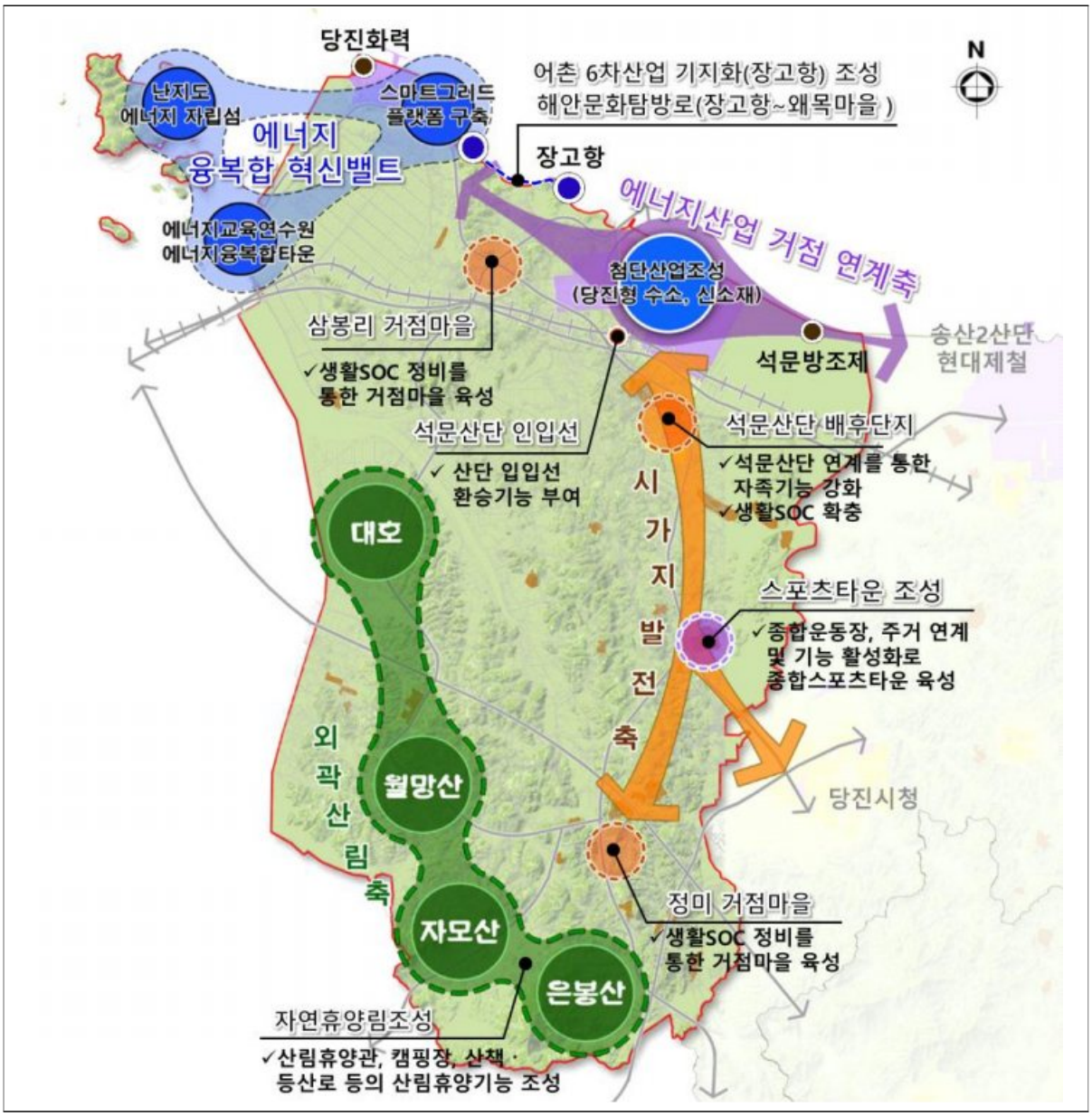
■ **어촌 6차산업 기반조성**

❖ 장고항~왜목마을을 연결하는 해양레저 탐방로의 관광기능과 장고항 어촌생산기능을 연계한 6차 산업기반 조성

■ **산림축 중심의 생태거점 육성**

❖ 월망산~자모산~은봉산으로 연결되는 산림축을 중심으로 산림휴양관, 캠핑장, 산책·등산로 등의 산림유양기능 조성

【 서북생활권 발전구상도 】



3. 동남생활권 계획

가. 입지여건

- ❖ 동남생활권의 행정구역 면적은 227.56㎢로 당진시 전체 대비 32.3%를 차지
- ❖ 인구는 2017년 기준 43,579인으로 당진시 전체 25.2%를 차지
- ❖ 동측 삽교천을 중심으로 아산시와 접하고 있고 남측으로는 예산군과 인접
- ❖ 서해안고속도로, 당진~영덕간 고속도로, 국도32호선, 국도34호선에 따른 광역교통에 의해 접근성이 양호

나. 자연환경

- ❖ 동측 삽교천의 수변공간과 이배산~아미산, 구절산을 잇는 산악축의 자연자원을 보유

다. 발전구상

다양한 테마가 있는 관광·휴양기능 부여

1) 중심지·일자리 창출

■ **역사·문화적 지역자원 발굴로 체험·관광산업 육성**

- ❖ 솔뫼성지~합덕제~신리성지로 이어지는 천주교 성지 유적지의 당진형 산티아고 육성
- ❖ 면천읍성 복원을 통한 역사·문화적 도시재생사업 추진

2) 주거지 관리 및 개선

■ **기능 재정립으로 도시활력 증진**

- ❖ 합덕, 면천, 신평 기존시가지의 생활밀착형 기반시설 확충 및 관광자원과 연계한 도시기능 재정립으로 도시활력 증진 도모
- ❖ 마을(면천읍성) 역사기능 복원을 위한 인문도시 콘텐츠 발굴
- ❖ 평택당진항 배후단지 조성으로 항만종사자 주거·여가기능 강화

3) 생활기반 확충

■ **서해선복선전철 (101 정거장) 환승거점 육성**

❖ 서해선복선전철(101정거장) 주변 복합문화공간의 역세권 기능 육성

❖ 101정거장 환승기능(여객, 물류 등)과 연계한 대중교통체계 구축으로 당진 도심 및 주변 시가지로의 접근성 강화

4) 지역특화

■ **해양테마 문화기능 강화**

❖ 평택당진항 종사자 및 이용객 휴식·여가기능 제공을 위한 친수시설 조성

【 동남생활권 발전구상도 】



4 인구배분계획

1. 생활권별 인구현황

가. 인구분포

❖ 2017년 기준 당진시의 총 인구는 172,816인으로 이 중에서 동지역에 37.9%인 65,463인이 분포하고 있으며, 읍·면지역에 62.1%인 107,353인이 거주하고 있음

❖ 생활권별 인구분포 현황을 살펴보면 당진시의 중심지인 중심생활권에 61.9%인 107,008인이 거주하고 있어 가장 높은 수치를 보이고 있으며, 동남생활권 25.2%, 서북생활권 12.9% 순으로 인구가 거주하고 있음

❖ 당진시 전체의 인구밀도는 2.45인/ha으로, 생활권별로는 중심생활권이 5.49인/ha로 가장 높게 나타났으며, 서북생활권이 0.79인/ha로 가장 낮게 나타남

❖ 읍면동별 인구밀도는 당진1동이 42.72인/ha, 당진3동이 12.12인/ha로 높은 수치를 보이고 있으며, 지속적인 인구증가에 따라 인구밀도 또한 높아지고 있는 추세임

【 생활권별 인구분포현황 】

구분			토지		인구		인구밀도 (인/ha)
			면적(㎢)	비율(%)	인구(인)	비율(%)	
합계			704.42	100.00	172,816	100.0	2.45
당진시	중심생활권	소계	194.79	27.7	107,008	61.9	5.49
		당진1동	6.01	0.9	25,629	14.8	42.72
		당진2동	29.62	4.2	20,441	11.8	6.81
		당진3동	15.60	2.2	19,393	11.2	12.12
		송악읍	80.80	11.5	28,851	16.7	3.56
		송산면	62.75	8.9	12,694	7.3	2.01
	서북생활권	소계	282.07	40.0	22,229	12.9	0.79
		고대면	63.33	9.0	5,906	3.4	0.94
		석문면	103.35	14.7	9,793	5.7	0.95
		대호지면	65.81	9.3	2,612	1.5	0.40
		정미면	49.57	7.0	3,918	2.3	0.80
	동남생활권	소계	227.56	32.3	43,579	25.2	1.92
		합덕읍	51.30	7.3	10,683	6.2	2.09
		우강면	38.86	5.5	5,700	3.3	1.46
		면천면	39.24	5.6	4,016	2.3	1.03
		순성면	44.40	6.3	5,785	3.3	1.31
		신평면	53.77	7.6	17,395	10.1	3.22

자료 : 당진시 통계연보(2018)

주) 외국인 포함(주간인구를 제외한 상주인구)

나. 토지이용

❖ 2017년 기준 생활권별 토지이용현황은 임야, 답, 전의 순서로 분포하고 있으며, 당진시 전체 행정구역 중 임야가 32.7%, 답이 30.1%, 전이 9.7%를 차지하고 있음

❖ 중심생활권의 토지이용현황은 임야, 답, 전, 대지, 하천, 기타 순으로 분포되어 있으며, 동지역을 중심으로 대부분이 도시지역임에 따라 대지 비율이 타 생활권에 비해 높은 편임

❖ 서북생활권은 석문면에 산업단지가 지정되어 있으나, 고대면, 대호지면, 정미면은 대지의 비율이 낮고 농경지 및 임야의 비율이 높은 전형적인 농촌의 토지이용 형태를 보임

❖ 동남생활권은 다른 생활권에 비해 전의 비율이 높은 농촌지역의 토지이용 형태를 보이며, 삽교호와 인접하고 있어 타지역에 비해 하천의 비율이 높음

【 생활권별 토지이용현황 】 (단위 : ㎢)

구분		행정구역	합계	전	답	임야	대지	하천	기타
합계			704.43	69.85	211.72	230.17	22.90	9.23	160.56
당진시	중심생활권	소계	194.79	20.40	50.47	65.90	8.97	2.38	46.67
		당진1동	6.01	0.58	0.76	2.06	1.31	0.15	1.15
		당진2동	29.62	3.08	4.12	16.53	1.57	0.85	3.46
		당진3동	15.60	2.08	3.38	6.91	1.02	0.40	1.82
		송산면	62.75	5.05	20.37	14.71	2.13	0.33	20.17
		송악읍	80.80	9.61	21.84	25.69	2.94	0.65	20.07
	서북생활권	소계	282.07	20.86	80.77	103.30	5.85	1.96	69.32
		석문면	103.35	4.77	37.86	20.34	2.35	0.75	37.27
		고대면	63.33	6.30	18.78	23.70	1.60	0.19	12.75
		대호지면	65.81	4.31	14.99	31.55	0.73	0.10	14.14
		정미면	49.57	5.48	9.14	27.71	1.17	0.93	5.15
	동남생활권	소계	227.57	28.59	80.48	60.97	8.08	4.89	44.56
		신평면	53.77	8.01	18.68	9.84	1.92	1.14	14.17
		우강면	38.86	2.52	22.68	1.94	1.59	1.24	8.89
		합덕읍	51.30	6.09	22.88	8.48	2.13	1.46	10.26
		순성면	44.40	6.68	9.88	19.54	1.28	0.87	6.15
		면천면	39.24	5.28	6.37	21.17	1.15	0.17	5.09

자료 : 당진시 통계연보(2018)

2. 생활권별 인구배분계획

❖ 각 생활권별 인구증감추세, 토지이용계획과 도시기능 및 단계별 주요사업 계획의 실현을 고려하여 생활권별로 계획인구를 합리적으로 배분

❖ 생활권별 인구계획은 장래 개발사업에 따른 인구 유동성 등을 고려하여 중생활권별로 계획

- 동일한 생활권 내에서 단계별 인구배분계획(전단계로부터 이월된 인구배분계획의 인구수 제외)의 30%내에서 조정
- 동일한 계획단계에서 연접한 생활권별 인구배분계획의 10%(연접생활권 중 계획인구가 가장 적은 생활권을 기준으로 함)내에서 조정

❖ 장기적으로 많은 개발여건 변화가 예상되는 중심생활권은 중·고밀도로 계획하고 동남 및 서북생활권은 현황 여건을 감안한 중·저밀도로 계획하여 관광·휴양 및 여가기능 특화

❖ 도시외곽의 농촌지역은 쾌적한 주거환경이 창출될 수 있는 전원주택지의 개발을 위한 저밀도 인구 배분으로 생태환경 조성

- 향후 개발사업 시행시 평균 밀도는 중심생활권의 동지역은 200인/ha, 읍지역은 160인/ha, 면지역은 100인/ha, 서북생활권의 면지역은 120인/ha, 동남생활권 읍지역은 160인/ha, 면지역은 100인/ha을 기준으로 도심 및 개발축과의 접근성이 우수할수록 밀도를 상향하고 그렇지 않은 지역은 밀도를 하향하여 소생활권 단위의 수직적 밀도관리가 될 수 있도록 계획

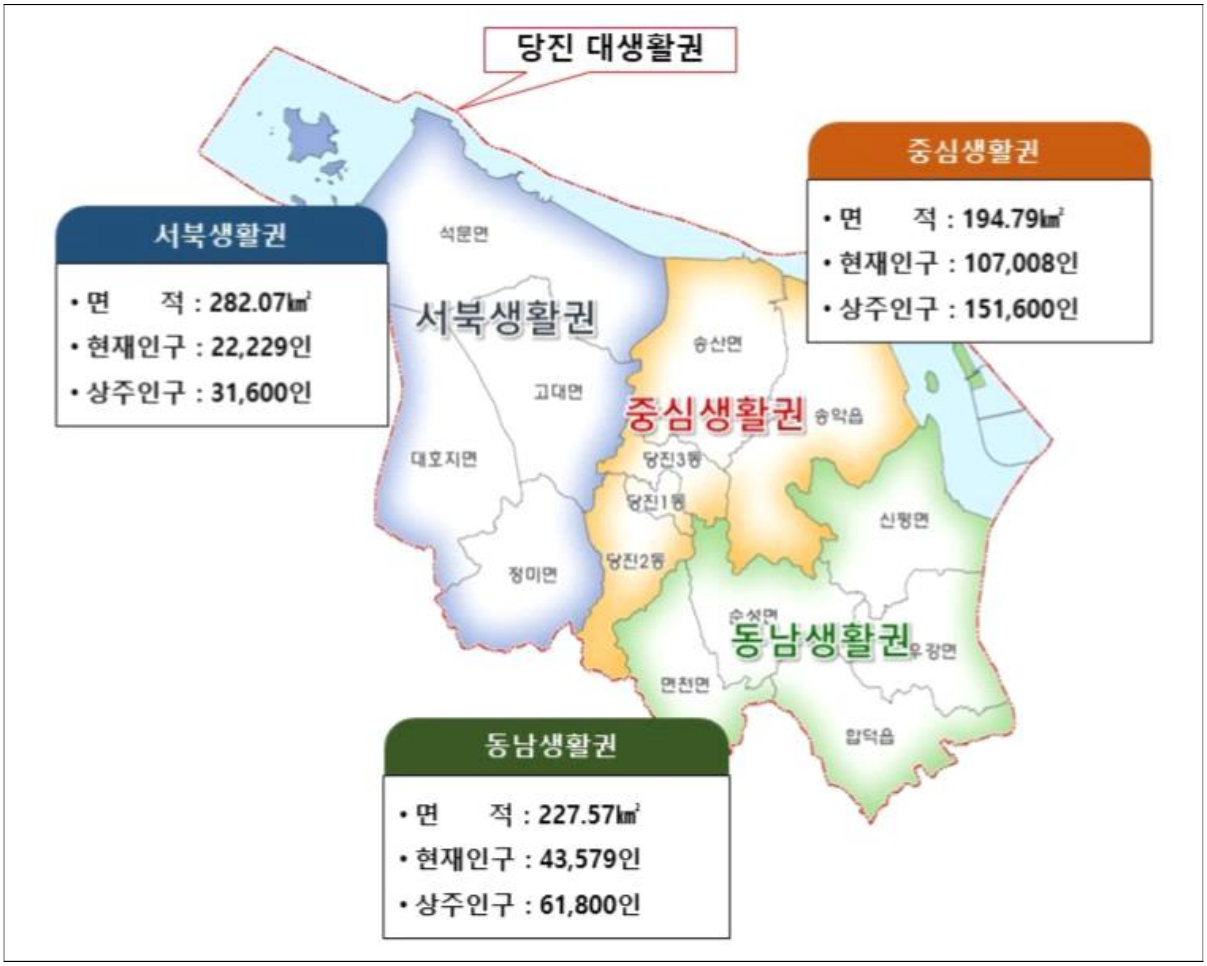
❖ 당진시의 지역 여건 및 특성을 고려하고 권역별 개발 방향에 따라 시가화 구역인 읍·동 지역에 60%, 비시가화 구역인 면지역에 40%로 인구를 배분함

【 생활권별 인구배분계획 】

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비율(%)
상주인구(인)	172,816	172,000	204,000	216,000	245,000	100.0
중심생활권	107,008	106,500	126,200	133,800	151,600	61.9
서북생활권	22,229	22,100	26,700	27,800	31,600	12.9
동남생활권	43,579	43,400	51,100	54,400	61,800	25.2

주) 외국인 포함(주간인구를 제외한 상주인구)

【 생활권별 인구배분계획도 】



제3편 부문별 계획

1. 토지이용계획
2. 기반시설계획
3. 도심 및 주거환경 계획
4. 환경의 보전과 관리계획
5. 경관 및 미관계획
6. 공원·녹지계획
7. 방재·안전 및 범죄예방계획
8. 경제산업의 개발 및 진흥계획
9. 사회·문화의 지속가능계획
10. 계획의 실행

제1장

토지이용계획

1 토지이용현황
2 개발가능지 분석
3 용도별 수요량 산정
4 토지이용계획
5 단계별 개발계획
6 용도별 관리방안(성장관리방안)

제1장. 토지이용계획

1 토지이용현황

1. 지목별 현황

- ❖ 전체면적 704.43㎢중 임야 230.20㎢(32.7%), 답 211.72㎢(30.1%), 전 69.85㎢(9.9%), 대지 22.90㎢(3.3%), 공장 23.3㎢(3.3%), 도로 및 기타 146.49㎢(20.8%)의 현황을 보이고 있음
- ❖ 전, 답, 임야가 전체 토지의 72.7%를 차지하고 있으며, 이는 대호, 석문호 주변의 넓은 평야와 간척에 의한 것임
- ❖ 특히 답과 임야의 비율이 30.1%, 32.7%로 높으며, 양호한 농경지가 많아 답의 비율이 높은 것으로 분석됨
- ❖ 이에 비해 도시적 용도인 대지, 공장, 학교, 도로, 공원, 체육용지의 경우 전체 토지의 12.4%에 지나지 않고 있으나, 2005~2017년 토지이용 변화추세를 보면 농업용 토지면적은 감소하는 반면 도시적 토지이용 면적은 뚜렷한 증가 추세를 보이고 있음
- ❖ 이는 해안·하천·호소 등의 수변지역 개발과 서해안고속도로의 개통으로 접근성이 향상되면서 산업단지 조성 및 산업체 입지로 공장용지의 비율이 높아지는 것으로 판단됨

【 표Ⅲ-1-1 지목별 토지이용현황 】 (단위 : ㎢, %)

구분		합계	전	답	임야	대지	공장	도로	기타
2012년	면적	694.87	70.35	215.65	235.74	20.08	15.64	29.37	108.04
	구성비	100.0	10.1	31.0	33.9	2.9	2.3	4.2	15.5
2013년	면적	695.48	70.45	214.86	235.08	20.62	15.81	29.98	108.68
	구성비	100.0	10.1	30.9	33.8	3.0	2.3	4.3	15.6
2014년	면적	704.25	70.49	213.88	233.89	21.17	20.58	32.78	111.46
	구성비	100.0	10.0	30.4	33.2	3.0	2.9	4.7	15.8
2015년	면적	704.16	70.22	212.94	232.20	22.09	21.57	33.66	111.48
	구성비	100.0	10.0	30.2	33.0	3.1	3.1	4.8	15.8
2016년	면적	704.26	70.11	212.15	231.20	22.44	22.69	33.80	111.87
	구성비	100.0	10.0	30.1	32.8	3.2	3.2	4.8	15.9
2017년	면적	704.43	69.85	211.72	230.17	22.90	23.30	34.39	112.10
	구성비	100.0	9.9	30.1	32.7	3.3	3.3	4.9	15.9

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2. 용도지역 현황

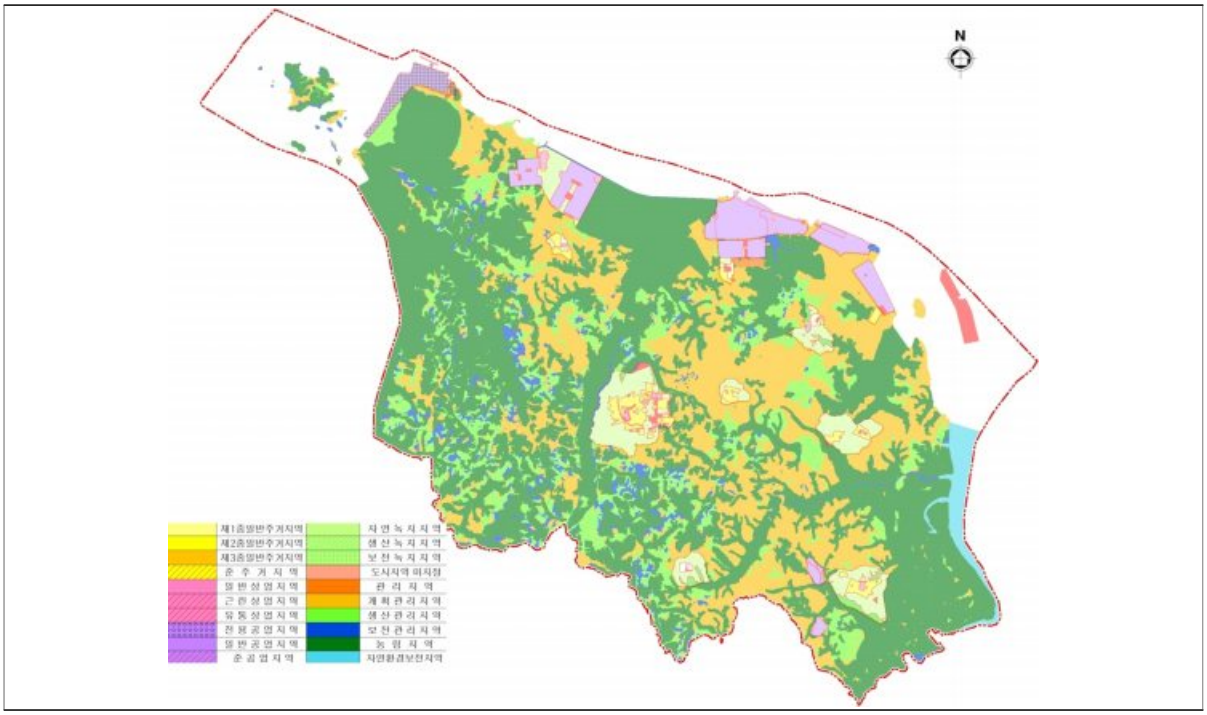
❖ 주거·상업·공업지역의 시가화지역은 44.259㎢(6.3%)가 지정되어 있으며 당진시는 북부권 산업단지(석문국가산업단지, 아산국가산업단지, 송산2일반산업단지, 현대제철, 당진1철강 등)조성으로 인하여 공업지역이 시가화면적 대비 74.4%의 비중을 차지하고 있음

【 표Ⅲ-1-2 용도지역 현황 】

구분	면적(㎢)	구성비(%)	비고
합계	**709.323**	**100.0**	
도시지역	75.158	10.6	
주거지역	10.191	1.4	
상업지역	1.125	0.2	
공업지역	32.943	4.7	
녹지지역	29.927	4.2	
도시지역 미지정	0.972	0.1	당진화력 회처리장
비도시지역	634.165	89.4	
관리지역	327.713	46.2	계획·생산·보전
농림지역	296.197	41.8	
자연환경보전지역	10.255	1.4	삽교천

자료 : 당진시 내부자료

【 그림Ⅲ-1-1 용도지역 현황도 】



3. 용도지역 실현율 분석

❖ 용도지역 실현율은 「도시·군기본계획 수립지침」에서 정한 주거지역의 미개발지(도로·하천·구거·학교 등 공공용지와 도시·군계획시설 부지를 제외한 전, 답, 임야, 나대지 등을 대상으로 분류) 비율로 산정

❖ 「지속가능한 충남형 도시계획 수립 가이드라인」에 따라 용도지역 실현율이 70% 이상일 경우 신규 주거용지 면적을 기정 주거용지의 일정 범위 내에서 허용하되, 70% 미만일 경우에는 신규 주거용지 면적을 일정 규모 이하로 제한 가능

- 70% 미만 시 개발가능지가 일정 규모 이상의 정형화된 토지가 없을 경우, 지방도시계획위원회 심의를 거쳐 주거형 시가화예정용지 규모 확대 가능
- 당진도시지역은 수청1지구·2지구 등 신규 도시개발사업이 진행 중이므로 용도지역 실현율이 더욱 상승될 것으로 전망

❖ 2021년 기준 당진시 내 6개소 도시지역의 용도지역 실현율을 검토한 결과, 면천도시지역과 중흥도시지역을 제외하고는 70~80%대의 비교적 높은 용도지역 실현율을 보이고 있음

【 표Ⅲ-1-3 도시지역 용도지역 실현율 】

구분	주거지역 면적(㎢)주1)	미개발지 면적(㎢)주2)	용도지역 실현율(%)주3)	신규 주거용지 허용여부
합계	**8.46**	-	-	-
당진도시지역	5.01	1.38	72.5	가능
합덕도시지역	1.30	0.38	70.1	가능
면천도시지역	0.27	0.12	55.6	심의 필요
신평도시지역	0.85	0.27	70.7	가능
송악도시지역	0.61	0.11	82.0	가능
중흥도시지역	0.42	0.23	46.0	심의 필요

자료 : 국가공간정보포털

주) 계산된 면적은 GIS상 구적면적으로 관리계획상 면적과 상이할 수 있음

주1) 용도지역상 주거지역 면적(제1종일반주거지역, 제2종일반주거지역, 제3종일반주거지역, 준주거지역)

주2) 주거지역-(공공용지+도시계획시설+개발지)으로 나타내며 공간중첩 분석 시행

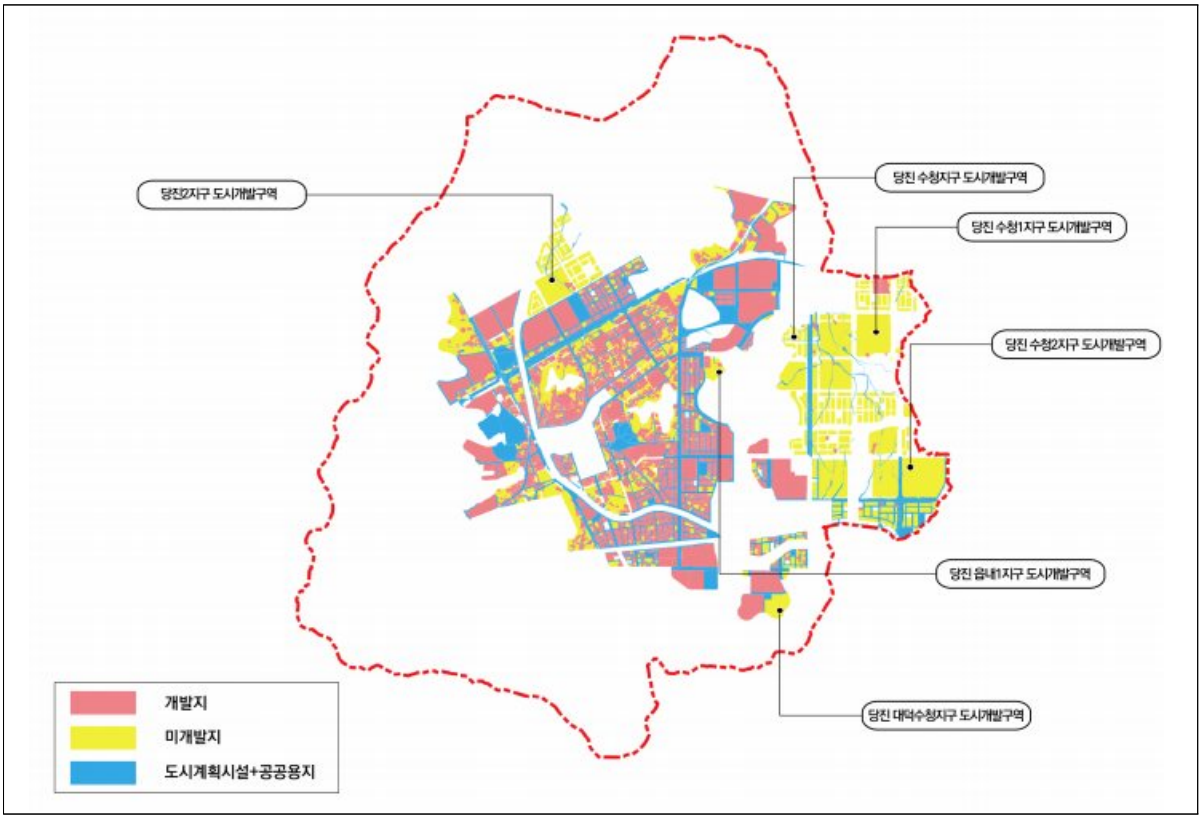
공공용지 : 학, 공, 구, 도, 천, 사, 수, 철, 제, 유, 묘 (주거지역 면적 中)

도시계획시설 : 도시계획시설로 계획된 지역 (주거지역 면적 中)

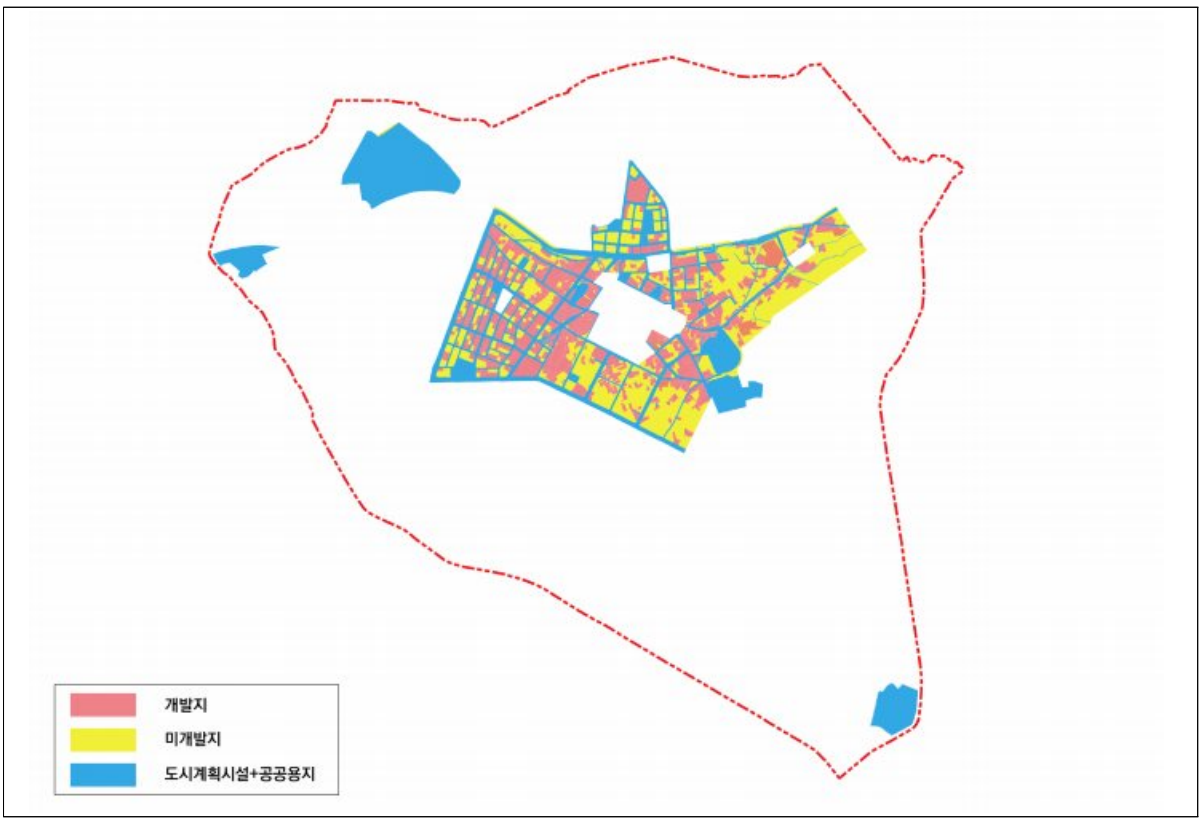
개발지 : 지목이 '대'인 지목 중 건축물이 있는 토지('대'이외의 지목은 건축물 있어도 미개발지)

주3) {1-(미개발지/주거지역)}*100

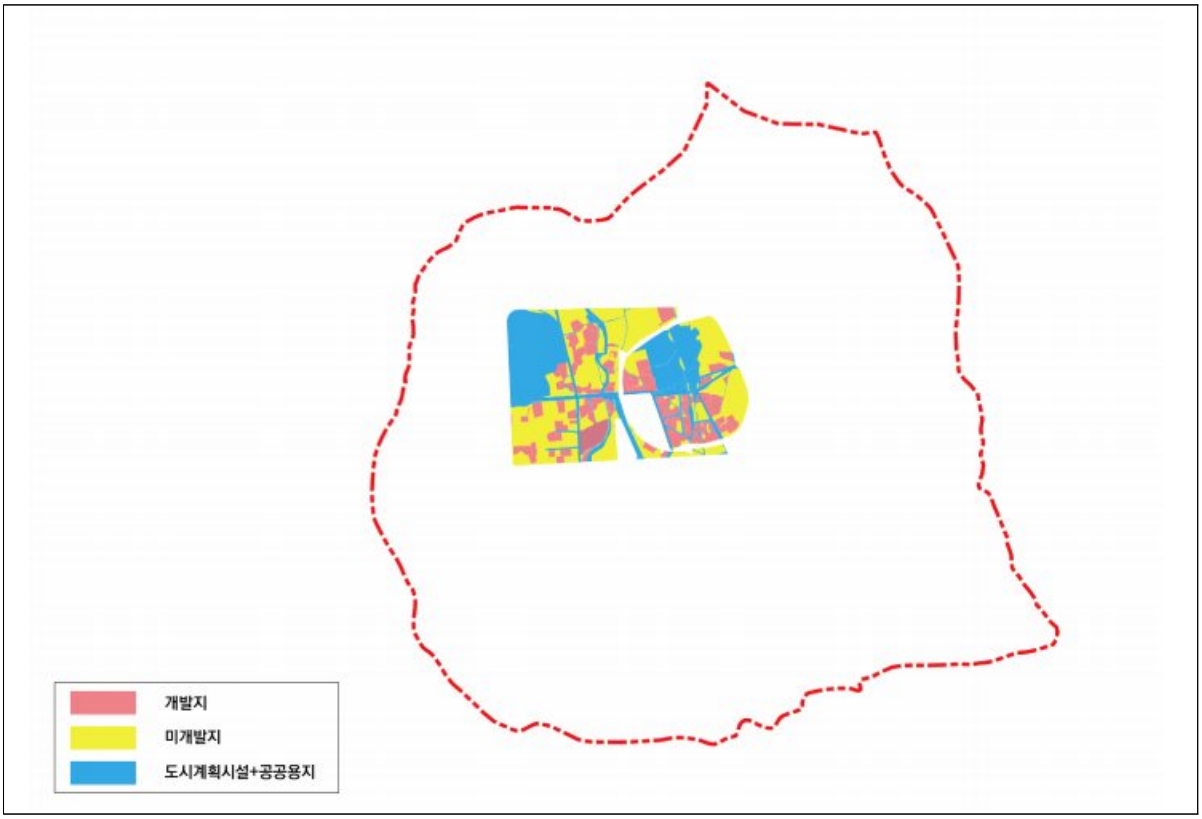
【 그림Ⅲ-1-2 당진도시지역 용도지역 실현 현황 】



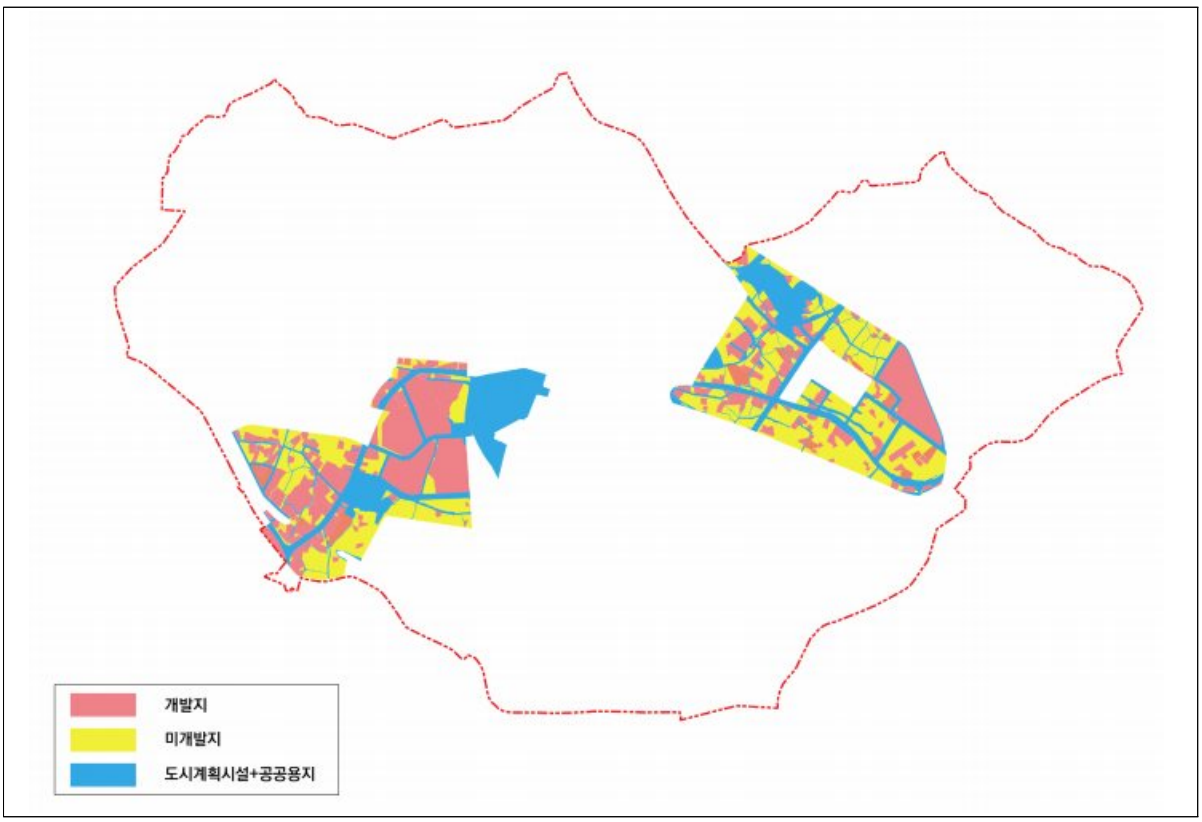
【 그림Ⅲ-1-3 합덕도시지역 용도지역 실현 현황 】



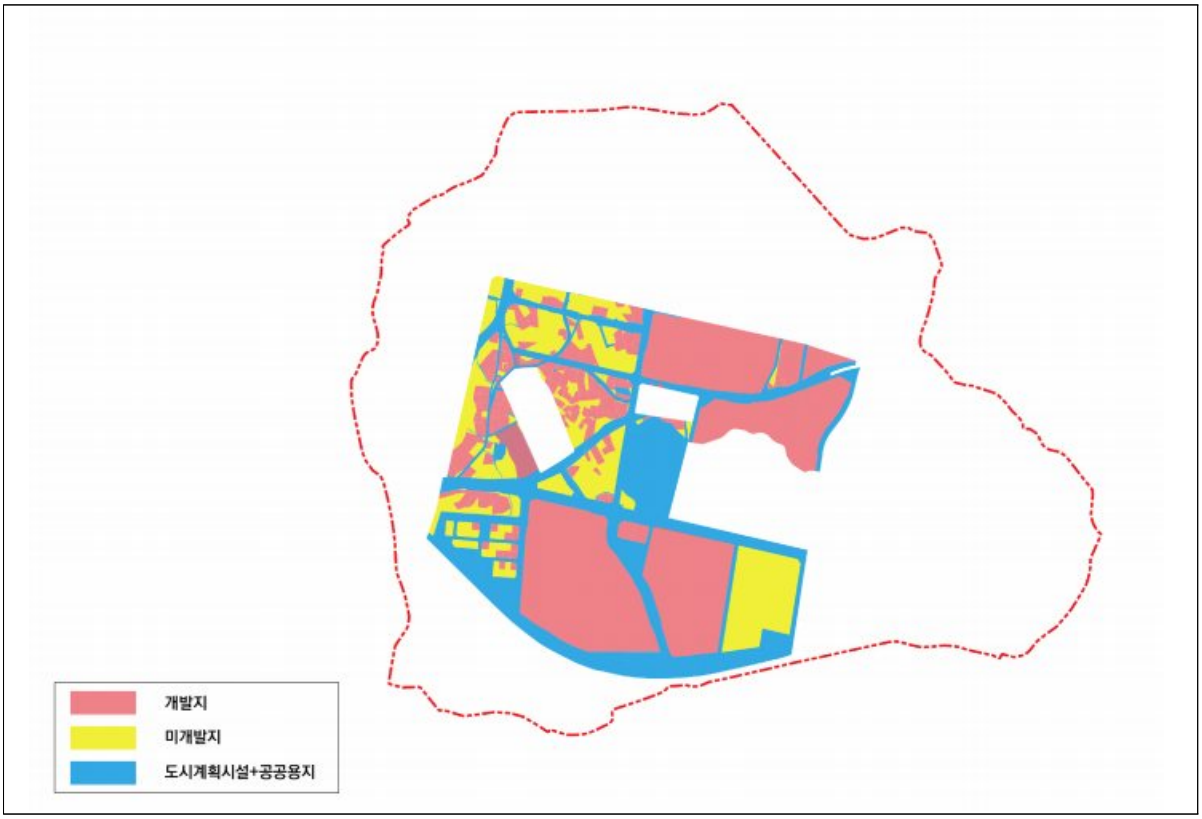
【 그림Ⅲ-1-4 면천도시지역 용도지역 실현 현황 】



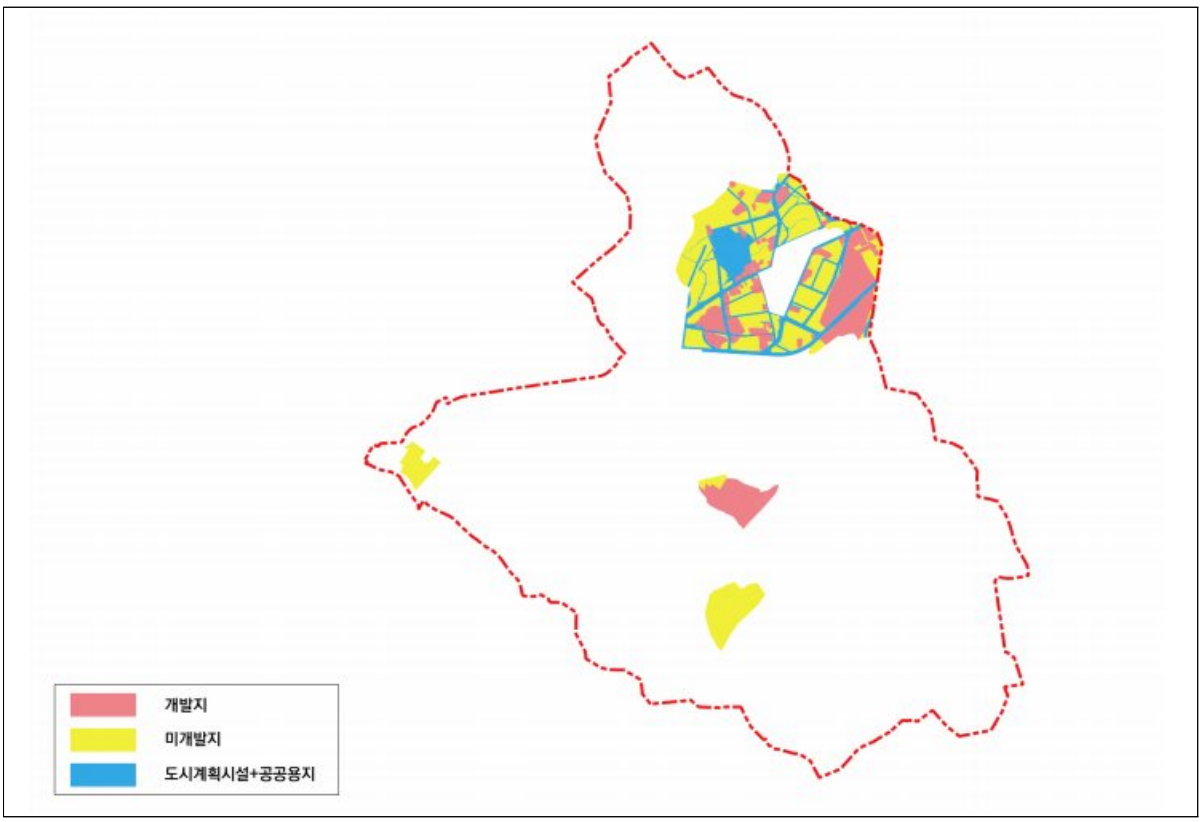
【 그림Ⅲ-1-5 신평도시지역 용도지역 실현 현황 】



【 그림Ⅲ-1-6 송악도시지역 용도지역 실현 현황 】



【 그림Ⅲ-1-7 중흥도시지역 용도지역 실현 현황 】



2 개발가능지 분석

1. 토지적성평가

가. 토지적성평가의 의의 및 범위

1) 의의

❖ 토지적성평가는 전 국토의 "환경친화적이고 지속가능한 개발"을 보장하고 개발과 보전이 조화되는 "선계획·후개발의 국토관리체계"를 구축하기 위하여 토지의 환경생태적·물리적·공간적 특성을 종합적으로 고려하고, 개별토지가 갖는 환경적·사회적 가치를 과학적으로 평가함으로써 도시기본계획 수립 시 정량적·체계적인 판단 근거를 제공하기 위하여 실시하는 기초조사임

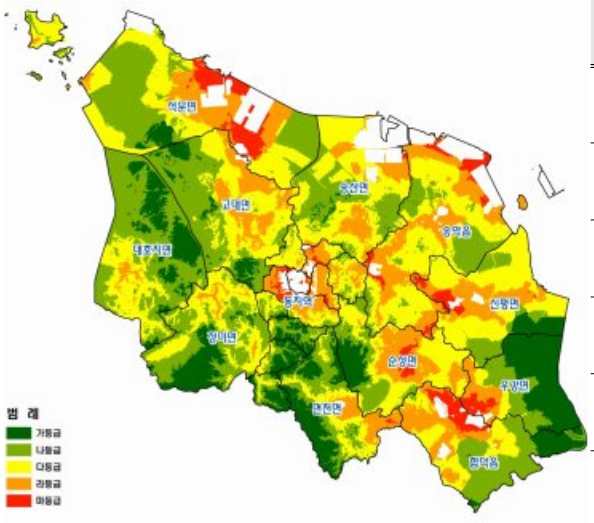
2) 범위

❖ 비시가화지역을 체계적으로 관리·이용할 수 있도록 주거지역, 상업지역, 공업지역을 제외한 모든 지역에 대하여 실시함

❖ 토지적성평가 대상 지역 : 666.0㎢ (필지수 : 321,248필지)

나. 토지적성평가 결과

【 그림Ⅲ-1-8 토지적성평가 등급구분도 】



【 표Ⅲ-1-4 토지적성등급별 면적 】

구분	면적(㎢)	비율(%)	비고
합계	**666.0**	**100.0**	보전적성 강함
가등급	89.9	13.5	
나등급	214.1	32.1	↓
다등급	215.7	32.4	
라등급	121.1	18.2	
마등급	25.2	3.8	개발적성 강함

2. 개발가능지 분석

가. 분석목적

❖ 개발가능지 분석은 보존가치가 있는 지역을 분석하여 개발에서 우선적으로 배제함으로써 무분별한 난개발을 방지하고 친환경적 개발 도모

❖ 개발이 가능한 지역에 대한 토지의 특성을 파악하여 토지의 적정용도 부여 및 개발 방향을 설정하고 개발사업에 대한 시설의 적지 선정을 위한 기초자료로 활용

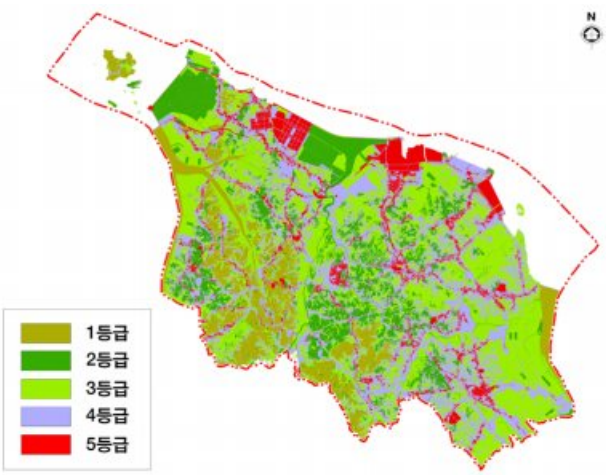
나. 분석기준

❖ 토지이용현황 분석 및 토지적성평가를 활용하여 장래 토지이용 예측 및 도시성장 방향 설정

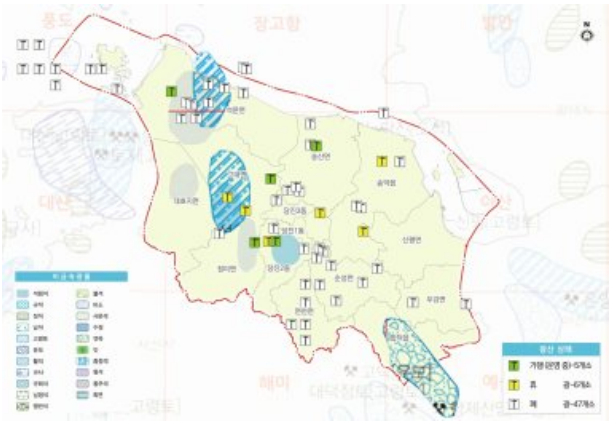
❖ 개발가능지 분석은 기개발지, 개발억제지, 개발불능지, 개발가능지에 대한 분석기준을 적용하여 분석

❖ 개발가능지 분석자료(표고, 경사, 생태자연도, 용도지역, 비오톱, 지하광물분포 등)를 토대로 GIS 중첩기법(overlay method)을 활용하여 개발가능지 분석

【 그림Ⅲ-1-9 비오톱 지도 】



【 그림Ⅲ-1-10 광물자원 및 광산 분포도 】



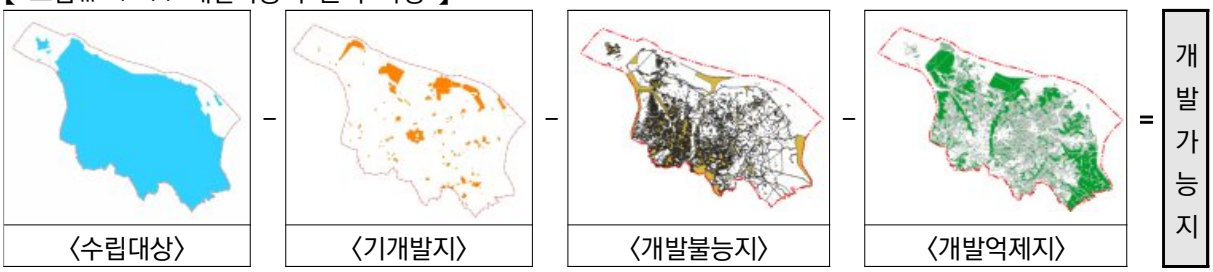
【 표Ⅲ-1-5 개발가능지 분석기준 】

구분	분석기준	비고
기개발지	• 도시관리계획상 시가화지역(주거, 상업, 공업) • 도시개발사업, 산업단지, 지구단위계획 등 개발사업 및 건축 행위가 추진 중이거나 완료된 지역	인문·사회적 측면
개발불능지	• 「당진시 도시계획조례」 개발행위허가 불허지역 - 기준지반고 기준 표고 50m 및 경사도 20도 이상 • 수산자원보호구역, 야생동·식물보호구역 • 호소 및 저수지, 하천구역, 도로구역 • 생태자연도 1등급지 및 별도관리지역 • 임상도 5영급 이상 • 비오톱 1등급 지역 • 자연 석면 포함지역	자연환경적 측면
개발억제지	• 농업진흥지역 중 경지정리 완료지역 • 보전산지 • 문화재 및 문화재보호구역 • 군사시설 및 군사시설보호구역 • 비오톱 2등급 지역	법·제도적 측면
개발가능지	• 기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 제외한 지역	

다. 개발가능지 분석

❖ 전체면적 704.43㎢ 중 기개발지, 개발불능지, 개발억제지를 제외한 개발가능지 면적은 185.14㎢ (26.3%)로 분석됨

【 그림Ⅲ-1-11 개발가능지 분석 과정 】

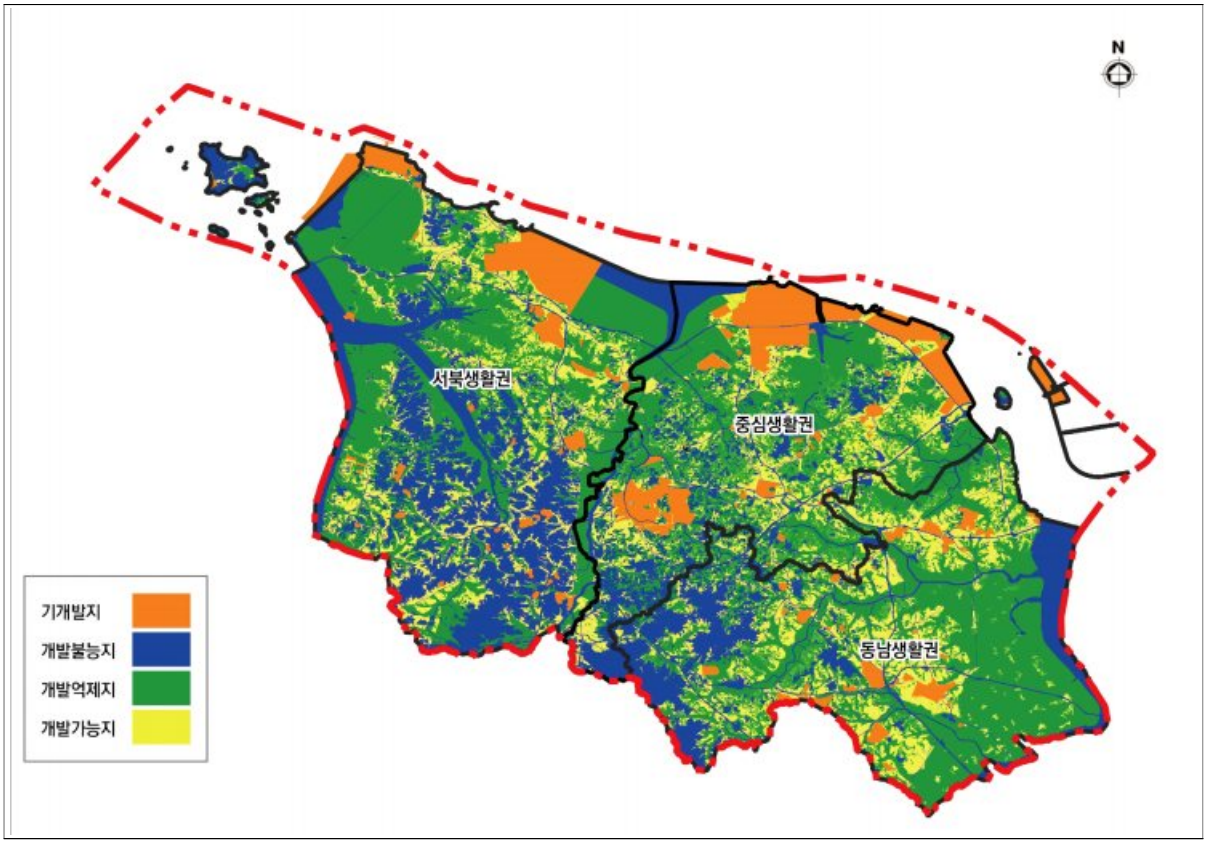


【 표Ⅲ-1-6 개발가능지 분석 】

구분	합계	기개발지	개발불능지	개발억제지	개발가능지
면적(㎢)	**704.43**	55.72	182.01	281.56	185.14
구성비(%)	**100.0**	7.9	25.8	40.0	26.3

주) 개발가능지 추정은 GIS 프로그램을 활용한 구적 면적 기준

【 그림Ⅲ-1-12 개발가능지 분석도 】



【 표Ⅲ-1-7 생활권별 개발가능지 분석 】

구분		합계	기개발지	개발불능지	개발억제지	개발가능지
전체	면적(㎢)	**704.43**	55.72	182.01	281.56	185.14
	비율(%)	**100.0**	7.9	25.8	40.0	26.3
중심 생활권	면적(㎢)	**194.79**	25.55	34.82	53.95	80.48
	비율(%)	**100.0**	13.1	17.9	27.7	41.3
서북 생활권	면적(㎢)	**282.07**	19.8	98.63	127.88	35.76
	비율(%)	**100.0**	7.0	35.0	45.3	12.7
동남 생활권	면적(㎢)	**227.57**	10.37	48.56	99.73	68.9
	비율(%)	**100.0**	4.6	21.3	43.8	30.3

주) 개발가능지 추정은 GIS 프로그램을 활용한 구적 면적 기준

3 용도별 수요량 산정

1. 기본방향

❖ 목표연도 토지수요를 추정하여 산정된 면적을 기준으로 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지이용계획 수립

❖ 장래 공간구조개편 및 도시개발정책 방향과 연계하여 원단위법으로 추정하되, 주거·상업·공업용지와 유기적으로 연계토록 추정

2. 용지별 토지수요 추정

가. 주거용지

❖ 계획(상주)인구에 근거하여 장래의 주택 및 주거지 수요를 산출한 것으로 일반적 산정방식인 「인구밀도에 의한 방법」 및 「주택수와 1호당 부지면적에 의한 방법」을 사용하였음

1) 인구밀도에 의한 방법

❖ 주거용지내 수용인구는 기정 「2030년 당진도시기본계획」 수용인구 산정기준 적용

- 도시화율, 주거지역 거주비율을 고려하여 산정
- 도시화율 : 90% 적용
- 주거지역 거주비율 : 95% 적용

❖ 2035년 주거용지 내 수용인구는 209,475인으로 산정

【 표Ⅲ-1-8 주거용지 내 수용인구 산정 】 (단위 : 인, %)

구분	계획인구 (상주인구)	도시지역		주거지역 내		주거용지 수용인구
		인구	도시화율	인구	주거거주율	
합계	**245,000**	**220,500**	**-**	**209,475**	**-**	**209,475**
중심생활권	151,600	136,440	90.0	129,618	95.0	129,618
서북생활권	31,600	28,440	90.0	27,018	95.0	27,018
동남생활권	61,800	55,620	90.0	52,839	95.0	52,839

❖ 인구밀도는 「지속가능한 신도시 계획기준(2010, 국토해양부)」 및 2030 내포신도시권 광역도시계획, 기정 2030년 도시기본계획 인구밀도계획 기준을 고려하여 차등 적용

- 고밀 200인/ha, 중밀 160인/ha, 중저밀 120인/ha, 저밀 100인/ha

【 표Ⅲ-1-9 인구밀도 배분 기준 】

구분	지속가능한 신도시계획기준	2030내포신도시권 광역도시계획	2030 당진 도시기본계획	2035 당진 도시기본계획
고밀도	200인/ha 초과	200인/ha	250인/ha	200인/ha
중밀도	150인/ha 내외	160인/ha	200인/ha	160인/ha
중저밀도	-		150인/ha	120인/ha
저밀도	100인/ha 이하	110인/ha	100인/ha	100인/ha

❖ 밀도별 인구배분비율은 내부충진식의 압축도시계획 패러다임과 생활권별 특성으로 고려하여 적용

- 중심생활권(도심 중심성 강화) = 고밀 : 중밀 : 저밀 = 30% : 60% : 10%
- 서북생활권 = 중저밀 100% 적용
- 동남생활권 = 중밀 : 중저밀 = 40% : 60% x

❖ 인구밀도에 의한 면적 산정정식

$$\text{주거용지 수요면적} = \frac{\text{주거용지내 수용인구} \times \text{인구배분 비율}}{\text{인구밀도}}$$

❖ 인구밀도에 의한 2035년 주거용지 수요면적은 14.316㎢로 분석됨

【 표Ⅲ-1-10 인구밀도에 의한 주거용지 수요 추정 】 (단위 : 인, %, 인/ha, ㎢)

구분	계획인구주1)	주거용지수용인구	밀도구분	인구배분 비율	수용인구	인구밀도	수요면적
합계	**245,000**	**209,475**		**-**	**209,475**		**14.316**
중심생활권	151,600	129,618	소계	-	129,618	-	8.101
			저밀	10	12,962	100	1.296
			중밀	60	77,771	160	4.861
			고밀	30	38,885	200	1.944
서북생활권	31,600	27,018	중저밀	100	27,018	120	2.252
동남생활권	61,800	52,839	소계	-	52,839	-	3.963
			중저밀	60	31,703	120	2.642
			중밀	40	21,136	160	1.321

주1) 상주인구

2) 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요면적

❖ 「인구밀도에 의한 방법」에서 산정된 주거용지 수용인구 적용

❖ 주택보급률은 "충청남도 주택 종합계획(2022)"상의 지표 112.3%를 고려하여 112.0% 적용

❖ 가구당 인구는 2.2인/가구로 설정

❖ 용적률은 「당진시 도시계획조례」상 단독주택 180%(제1종일반주거지역), 공동주택 250%(제2종일반주거지역) 적용

❖ 주택유형별 배분비율은 당진시 주택유형 현황(단독·다세대 등 59.4%, 아파트 37.0%)을 고려하여 단독 60%, 공동 40%로 적용

❖ 단독주택 부지면적은 「택지개발업무처리지침」 기준인 265㎡를 적용하고 공동주택 부지면적은 국민주택규모인 85㎡를 적용

❖ 공공용지율은 쾌적한 주거환경 조성을 위하여 30%로 설정

❖ 혼합률은 근린생활시설 및 상업·업무시설 등을 고려하여 10%로 적용

$$\text{주거용지 수요면적} = \frac{\text{1호당 주택면적} \times \text{주거용지내 수용주택수}}{\text{용적율} \times (1-\text{공공용지율}) \times (1-\text{혼합률})}$$

❖ 주택1호당 부지면적에 의한 2035년 주거용지 수요면적은 17.255㎢로 분석됨

【 표Ⅲ-1-11 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요 추정 】 (단위 : 인, %, 호, ㎢)

구분	주거용지 수용인구	주택 보급률	가구당 인구	주택유형	비율	수용주택 호수주1)	용적률	공공 용지율	혼합율	수요면적
합계	**209,475**	**112**	**2.2**	**소계**	**100**	**106,642**	**-**	**-**	**-**	**17.255**
				단독	**60**	**63,985**	**-**	**-**	**-**	**14.952**
				공동	**40**	**42,675**	**-**	**-**	**-**	**2.302**
중심	129,618	112	2.2	소계	100	65,987	-	-	-	10.676
				단독	60	39,592	180	30	10	9.252
				공동	40	26,395	250	30	10	1.424
서북	27,018	112	2.2	소계	100	13,755	-	-	-	2.226
				단독	60	8,253	180	30	10	1.929
				공동	40	5,502	250	30	10	0.297
동남	52,839	112	2.2	소계	100	26,900	-	-	-	4.353
				단독	60	16,140	180	30	10	3.772
				공동	40	10,769	250	30	10	0.581

주1) (주거용지 수용인구/가구당인구)×주택보급률×주택유형별 배분 비율

3) 주거용지 수요산정

❖ 주거용지 수요면적은「인구밀도에 의한 방법」,「주택호수에 의한 방법」으로 산정된 수요면적 중 최솟값을 적용하여 2035년 14.316㎢의 주거용지가 필요한 것으로 나타남

【 표Ⅲ-1-12 주거용지 수요산정 】

구분	인구밀도에 의한 방법	주택호수에 의한 방법	적용
2035년 주거용지 수요산정	14.316㎢	17.255㎢	14.316㎢

나. 상업용지

❖ 상업용지 수요는「이용인구에 의한 상업용지 수요추정에 의한 방식」 및「1인당 산업면적에 의한 방식」을 사용하여 추정하였으며, 생활권 특성이 반영될 수 있도록 원단위를 생활권별로 차등 적용하여 산정함

1) 이용인구에 의한 방법

❖ 상업용지 이용인구 분담율은 타지역 사례를 고려하되 일반상업 70%, 근린상업 30% 세분하여 적용

❖ 상업용지 규모 및 접근성을 고려하여 이용률은 생활권별로 차등 적용 (중심생활권 : 서북·동남생활권 = 80% : 70%)

❖ 1인당 평균 상업면적은 당진시 1인당 상업지역 현황과 최근 코로나19 등 감염병 팬데믹에 따른 비대면 상업서비스 활성화로 인한 상가 공실률 증가추세를 고려하여 산정

【 표Ⅲ-1-13 도시지역 인구 현황 】

도시지역 인구(인)	상업지역 면적(㎡)	1인당 상업지역 면적(인/㎡)
106,481	1,125,321	10.6

자료 : 도시지역인구현황 도시계획현황통계(2019, 국토교통부), 도시관리계획상의 상업지역 결정면적(당진시 내부자료)

【 표Ⅲ-1-14 주요지점별 공실률 현황 】

구분	공실률(2020년 4분기)	비고
당진시청	4.3%	
합덕터미널	11.4%	
평균	7.9%	

자료 : 상업용부동산 임대동향조사(한국부동산원, 2020)

❖ 당진시 1인당 상업면적 현황(10.6㎡)에 평균 공실률 산술평균값(7.9%)을 제외한 1인당 평균 상업면적(9.7㎡) 값을 적용하여 생활권별 동일하게 10㎡ 적용

❖ 평균층수 및 건폐율은 당진시 도시계획 조례 및 타지역 사례를 고려하여 일반상업 3층, 80%, 근린상업 2층, 70%로 차등 적용

❖ 공공용지율은 상업용지 내 오픈스페이스 확보를 위해 타지역 사례를 고려하여 30% 적용

❖ 상업용지내 공공건물, 주택입지를 고려하여 혼합률 10% 적용

$$\text{상업용지 수요면적} = \frac{\text{상업용지 이용인구} \times \text{1인당 평균 상면적}}{\text{건폐율} \times \text{평균층수} \times (1-\text{공공용지율}) \times (1-\text{혼합률})}$$

【 표Ⅲ-1-15 전국 도시기본계획 상업용지 수요추정 지표 】 (단위 : 인, %, ㎡, 층)

구분		100만이상	50만~100만미만	10만이상~50만미만	10만 미만	전국	2035년 당진
인구	계획인구	2,220,000	900,000	410,000	125,000	540,000	245,000
	이용인구	1,890,000	710,000	290,000	89000	440,000	186,660
	이용인구 비율	85	79	72	71.4	81	76
건폐율		66	71	69	68.5	69	70~80
1인당 평균상면적		15	13	16.4	16.8	16	10
평균층수		6	5	3.9	3.3	4	2~3
공공용지율		37	34	36.3	34.6	39.2	30

자료 : 인구저성장시대의 토지이용수요 예측의 문제점 및 개선방안(국토연구원, 2016)

【 표Ⅲ-1-16 충남 도시기본계획 상업용지 수요추정 지표 】 (단위 : 인, %, ㎡, 층)

구분		2035년 천안	2035년 보령	2035년 논산	2030년 공주	2030년 아산	2035년 당진
인구	계획인구	877,354	99,126	119,000	170,000	600,000	245,000
	이용인구	456,743	89,175	95,200	134,869	360,000	186,660
	이용인구 비율	52	90	80	80	60	76
건폐율		70	50~60	60~70	70	60~70	70~80
1인당 평균상면적		12	4~11	5~15	10~15	10~15	10
평균층수		2.5	2~3	2~3	3	2~4	2~3
공공용지율		30	40	30~40	30	40	30

자료 : 각 시별 도시기본계획

❖ 이용인구에 의한 상업용지 수요면적을 추정한 결과 2035년 1.499㎢의 상업용지가 필요한 것으로 산정되며, 현재 추진 중인 송악물류단지내 상업지역 면적(0.592㎢)를 포함하여 총 2.091㎢가 필요한 것으로 추정

【 표Ⅲ-1-17 이용인구에 의한 상업용지 수요 추정 】 (단위 : 인, %, ㎡, ㎢)

구분	계획인구주1)	용도	이용률	분담률	상업용지 이용인구	1인당 이용면적	평균 층수	건폐율	공공 용지율	혼합률	수요 면적
합계	**245,000**	**소계**	-	**100**	**186,660**	-	-	-	-	-	**1.499**
		일반		**70**	**130,662**	-	-	-	-	-	**0.864**
		근린		**30**	**55,998**	-	-	-	-	-	**0.635**
중심 생활권	151,600	소계	80	100	121,280	-	-	-	-	-	0.974
		일반		70	84,896	10	3	80	30	10	0.561
		근린		30	36,384	10	2	70	30	10	0.413
서북 생활권	31,600	소계	70	100	22,120	-	-	-	-	-	0.178
		일반		70	15,484	10	3	80	30	10	0.102
		근린		30	6,636	10	2	70	30	10	0.075
동남 생활권	61,800	소계	70	100	43,260	-	-	-	-	-	0.347
		일반		70	30,282	10	3	80	30	10	0.200
		근린		30	12,978	10	2	70	30	10	0.147

주1) 상주인구

2) 1인당 상업면적에 의한 방법

❖ 충청남도의 군지역을 제외한 8개 시(천안시, 공주시, 보령시, 아산시, 서산시, 논산시, 계룡시, 당진시)의 도시지역인구 대비 1인당 평균 상업지역 면적은 8.7㎡로 산출

【 표Ⅲ-1-18 도시지역인구 대비 상업지역 면적 】

구분	도시인구(인)	도시지역 면적(천㎡)	상업지역 면적(천㎡)	1인당 상업지역 면적(㎡)
천안시	564,770	140,692	3,241	5.7
공주시	75,397	60,115	519	6.9
보령시	58,353	35,325	625	10.7
아산시	238,716	83,933	2,477	10.4
서산시	121,381	200,225	1,049	8.6
논산시	74,509	49,851	688	9.2
계룡시	43,967	49,222	331	7.5
당진시	106,128	74,584	1,125	10.6
평균	160,403	86,743	1,257	8.7

자료 : 충청남도 통계연보(충청남도, 2018)

상업용지 수요면적 = 계획인구 × 1인당 상업면적

❖ 인구 1인당 상업면적에 의한 상업용지 수요면적을 8개시 1인당 평균 상업지역 면적으로 추정한 결과 2035년 2.13㎢의 상업용지가 필요한 것으로 산정되며, 현재 추진 중인 송악물류단지 내 상업지역 면적(0.592㎢)를 포함하여 총 2.722㎢가 필요한 것으로 추정됨

【 표Ⅲ-1-19 인구 1인당 상업면적에 의한 상업용지 수요 추정 】

구분	8개 시 평균	당진시
1인당 상업면적	8.7㎡	10.6㎡
계획인구	245,000인	
상업용지 수요면적	2.132㎢	2.597㎢

주) 충청남도 내 8개 시 지역은 천안, 공주, 보령, 아산, 서산, 논산, 계룡, 당진

3) 상업용지 수요산정

❖ 상업용지 수요면적은 「이용인구에 의한 방법」, 「1인당 상업면적에 의한 방법」으로 산정된 수요면적 중 최솟값을 적용하여 2035년 2.091㎢의 상업용지가 필요한 것으로 나타남

【 표Ⅲ-1-20 상업용지 수요산정 】

구분	이용인구에 의한 방법	1인당 상업면적에 의한 방법	적용
2035년 상업용지 수요 산정[주1)]	2.091㎢	2.722㎢	2.091㎢

주1) 이용인구에 의한 방법 및 1인당 상업면적에 의한 방법으로 추정된 면적에 현재 추진 중인 당진송악물류단지 상업지역 면적 0.592㎢를 합산한 면적

다. 공업용지

❖ 당진시의 경우 북부권에 위치한 석문·아산국가산업단지, 현대제철, 송산2일반산업단지 등의 산업단지와 향후 석문산단 인입철도 조성으로 인하여 항만·물류기능 연계의 산업 집적화가 지속적으로 증가할 것으로 전망

❖ 공업용지 수요는 「2차산업 종사자수에 의한 방법」 및 「충청남도 산업입지 수급계획(2017.12)」 상의 당진시 계획입지 수요물량을 추정하여 산정

1) 2차산업 종사자수에 의한 방법

❖ 종사자수는 최근 5년간(충청남도 사업체조사, '13~'18년) 2차산업 종사자인구를 근거로 추정한 추세연장법 중 신뢰도가 높은 산식의 산술평균값을 적용

【 표Ⅲ-1-21 2차산업 종사자수 추이 】 (단위 : 인)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비고
종사자수	30,323	34,786	36,383	36,623	38,481	연평균 6.1%

자료 : 충청남도 사업체조사(충청남도 통계연보)

【 표Ⅲ-1-22 추세연장법에 의한 2차산업 종사자수 추정 】 (단위 : 인)

구분	등차급수	등비급수	지수함수	최소자승	로지스틱	콤페르츠	산술평균
2020년	46,250	46,013	46,015	44,396	79,124	54060	45,553
2025년	59,199	61,984	61,989	53,472	97,482	71,247	58,218
2030년	72,148	83,498	83,510	62,549	99,748	82,957	72,732
2035년	85,097	112,479	112,501	71,625	99,975	90,214	89,734
절대평균오차 (MAPE)[주1)]	2.0%	2.4%	2.4%	1.8%	17.6%	6.4%	-

주1) 2016~2018년 추정치와 통계값을 비교한 평균 오차값

❖ 신뢰도 높은 상위 3개 함수식(절대평균오차 낮은 순)의 산술평균값으로 추정된 2차 산업 종사자수는 2035년 89,734인으로 추정

【 표Ⅲ-1-23 2차산업 종사자 인구 】 (단위 : 인, %)

구분	계획인구[주1]	15세 이상인구	경제활동 참가율	경제활동인구	취업률	총 종사자수	2차산업 종사자수[주2]
2018년	167,439[주3]	141,939	71.4	101,300	97.9	99,200	38,481
2020년	172,000	147,285	72.0	106,000	98.0	103,900	45,553
2025년	204,000	178,744	72.0	128,700	98.0	126,100	58,218
2030년	216,000	192,589	72.0	138,700	98.0	135,900	72,732
2035년	245,000	219,373	72.0	157,900	98.0	154,700	89,734

주1) 상주인구
주2) 최근 5년(2013~2015)간 충청남도 사업체조사수에 근거하여 추세연장법으로 추정
주3) 외국인 제외

❖ 종사자 1인당 부지면적 설정은 당진시 종사자 기준 상위 5개 업종에 대하여 「산업입지 원단위 산정연구」의 1인당 평균부지면적 산술평균값(270.7인/㎡)을 고려하여 271㎡으로 적용

【 표Ⅲ-1-24 종사자 기준 당진시 상위 5개 제조업종 】

구분	종사자수(인)	1인당 부지면적(인/㎡)[주1]
1차 금속제조업	12,243	245.2
금속가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	4,797	181.7
자동차 및 트레일러 제조업	3,138	204.4
기타 기계 및 장비 제조업	1,881	200.3
비금속 광물제품 제조업	1,733	521.7
산술평균	-	270.7

자료 : 충청남도 사업체조사(2018)
주1) 산업입지 원단위 산정연구(2015)상의 1인당 부지면적

❖ 공공공지율은 30%, 혼합률은 5% 적용하여 공업용지 수요면적 산정

$$\text{공업용지 수요면적} = \frac{\text{2차산업 종사자수} \times \text{1인당 평균 부지면적} \times (1-\text{혼합률})}{(1-\text{공공용지율})}$$

❖ 2차산업 종사자수에 의한 공업용지 수요면적을 추정한 결과 2035년 33.003㎢의 공업용지가 필요한 것으로 산정되며, 현재 추진중인 RE100산업단지 면적 0.459㎢ 및 도시지역이 미지정된 당진화력 회처리장 공업형 시가화 예정용지 면적 0.972㎢를 반영하여 총 34.434㎢가 필요한 것으로 추정

【 표Ⅲ-1-25 2차산업 종사자수에 의한 공업용지 수요 추정 】

2차산업 종사자수	1인당 부지면적	혼합률	공공용지율	추정면적 (A)	RE100 산업단지 (B)	당진화력 회처리장 (C)	수요면적 (A+B+C)
89,734인	271㎡	5%	30%	33.003㎢	0.459㎢	0.972㎢	34.434㎢

2) 충청남도 산업입지 수급계획에 의한 방법

❖ 2016년부터 2025년까지의 산업입지 공급계획 상 당진시의 전체 물량은 약 5.8653㎢(계획입지 : 1.7431㎢, 개별입지 : 4.1222㎢)이고, 추세에 따라 2026년~2035년까지의 물량을 추정한 결과 약 5.8028㎢로 산정되어, 충청남도 산업입지 수급계획에 의한 총 물량은 약 8.51㎢으로 산정

【 표Ⅲ-1-26 당진시 산업입지 공급계획 】 (단위: ㎢)

구분	2016~2019년	2020~2022년 (A)	2023~2025년 (B)	2026~2035년 (C)	2020~2035년 (A+B+C)
면적	3.1582	1.3535	1.3535	5.8028	8.5098 ≒ 8.51

자료 : 충남 산업입지 수급 및 중장기 발전방안 (충청남도, 2017)

❖ 2016년 당진시 산업단지의 순수 산업시설 면적은 19.30㎢이고, 충청남도 산업입지 수급계획상 2035년까지 필요한 물량은 8.51㎢로 순수 산업시설 면적은 총 27.81㎢로 추정됨

❖ 순수 산업시설용지 면적은 공공시설, 지원시설, 기반시설 면적 등이 제외된 산업단지 지정면적의 약 60% 수준으로 공업용지 지정시에는 이를 포함해야 함

【 표Ⅲ-1-27 충남 산업단지 지정면적 및 산업용지 면적 】

구분	지정면적(㎢)	산업용지 면적(㎢)	산업용지 비중(%)
2014년	105.37	64.02	60.76
2015년	108.58	65.76	60.56
2016년	109.08	65.95	60.46

자료 : 충남 산업입지 수급 및 중장기 발전방안 (충청남도, 2017)

❖ 따라서, 산업시설, 지원시설, 공공시설 등을 포함한 당진시 2035년 공업용지 수요면적은 46.35㎢로 산정

【 표Ⅲ-1-28 충청남도 산업입지 수급계획에 의한 공업용지 수요 추정 】

산업단지 산업시설 면적	2035년 추정 물량	순수산업시설용지 면적	산업용지 비중	수요면적
19.30㎢	8.51㎢	27.81㎢	60.0%	46.35㎢

3) 공업용지 수요산정

❖ 충남 전반의 경제 활성화를 위한 선도 지역 역할을 위해 북부권 산업의 중심지 역할을 하는 아산만을 기준으로 산업 벨트의 조성이 필요하며, 북부권 산업 클러스터 조성시 발생하는 산업용지 수요에 대처하기 위하여 추가적인 공업용지 확보

❖ 공업용지 수요면적은 「2차산업 종사자수에 의한 방법」, 「충청남도 산업입지 수급계획에 의한 방법」으로 산정된 수요면적 중 최솟값을 적용하여 2035년 34.434㎢의 공업용지가 필요한 것으로 추정됨

【 표Ⅲ-1-29 공업용지 수요산정 】

구분	2차산업 종사자수에 의한 방법	충남 산업입지 수급계획에 의한 방법	적용
2035년 공업용지 수요 산정	34.434㎢	46.35㎢	34.434㎢

주) 평택·당진항 매립지 면적 7.937㎢ 제외

라. 비도시지역 지구단위계획구역

❖ 지구단위계획구역 수요는 최근 10년간(2008~2017년)의 지구단위계획 결정 면적을 기준으로 장래 지구단위계획 수요면적을 예측하여 산정함

1) 비도시지역 지구단위계획구역 지정현황

❖ 당진시의 최근10년간 비도시지역 지구단위계획 지정현황은 주거형이 0.573㎢, 산업·유통형이 3.666㎢, 관광·휴양형이 0.317㎢로 총 4.556㎢이며, 연평균 지정면적은 0.456㎢로 나타남

【 표Ⅲ-1-30 연도별 비도시지역 지구단위계획구역 지정 현황 】 (단위 : ㎢)

구분	합계	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
합계	**4.556**	**0.736**	**0.793**	**0.059**	**0.559**	**0.117**	**0.342**	**0.498**	**0.523**	**0.612**	**0.316**
주거형	0.573	0.146	-	-	-	-	-	-	-	0.427	-
산업·유통형	3.666	0.590	0.634	0.059	0.559	0.069	0.342	0.498	0.523	0.076	0.316
관광·휴양형	0.317	-	0.159	-	-	0.048	-	-	-	0.110	-

【 표Ⅲ-1-31 생활권별 비도시지역 지구단위계획구역 지정 현황 】 (단위 : ㎢)

구분	합계	주거형	산업·유통형	관광·휴양형
합계	**4.556**	**0.573**	**3.666**	**0.317**
중심생활권	0.495	-	0.465	0.030
서북생활권	2.555	0.427	1.921	0.207
동남생활권	1.506	0.146	1.281	0.080
연평균	0.456	0.057	0.367	0.032

【 표Ⅲ-1-32 지구단위계획구역 지정 세부 현황 】

구분	구역명	지구의 세분	위치	면적(㎡)		최초 결정일	기간 내 고시	생활권 구분
				기간 내 수요면적	구역 면적			
1	남산지구 지구단위계획구역	주거형	신평면 남산리, 신흥리 일원	146,017	146,017	당진고시 제104호 2016.06.30.	당진고시 제104호 2016.06.30.	동남
2	용두리지구 지구단위계획구역	주거형	고대면 용두리 649-5 일원	426,684	426,684	당진고시 제191호 2016.10.31.	당진고시 제191호 2016.10.31.	서북
3	신흥지구 지구단위계획구역	산업·유통형	신평면 신흥리 363-2 일원	32,095	56,802	당진고시 제2호 1996.01.15.	당진고시 제134호 2016.08.12.	동남
4	옥호지구 지구단위계획구역	산업·유통형	순성면 옥호리 1-25 일원	7,332	104,714	당진고시 제26호 2003.05.17.	당진고시 제126호 2015.07.30.	동남
5	슬항2지구 지구단위계획구역	산업·유통형	고대면 슬항리 10-1일원	80,003	80,003	당진고시 제75호 2007.06.08.	당진고시 제159호 2017.07.06.	서북
6	가곡2지구 지구단위계획구역	산업·유통형	송산면 가곡리 386-14 일원	117,286	117,286	충남고시 제53호 2008.03.10.	당진고시 제138호 2014.09.15.	중심
7	한정지구 지구단위계획구역	산업·유통형	신평면 한정리 109-44 일원	177,614	177,614	당진고시 제64호 2008.04.16.	당진고시 제154호 2014.10.30.	동남
8	문봉3지구 지구단위계획구역	산업·유통형	면천면 문봉리 124-18 일원	116,686	116,686	당진고시 제76호 2008.04.26.	당진고시 제257호 2013.04.22.	동남
9	문봉2지구 지구단위계획구역	산업·유통형	면천면 문봉리 산42 일원	41,516	41,516	당진고시 제75호 2008.04.26.	당진고시 제75호 2008.04.26.	동남
10	한정1지구 지구단위계획구역	산업·유통형	신평면 한정리 109-26 일원	130,488	130,488	당진고시 제87호 2008.05.10.	당진고시 제93호 2014.07.10.	동남
11	장항지구 지구단위계획구역	산업·유통형	고대면 장항리 1110 일원	358,180	358,180	당진고시 제129호 2008.05.13.	당진고시 제134호 2011.09.14.	서북
12	옥호1지구 지구단위계획구역	산업·유통형	순성면 옥호리 1-32 일원	55,431	55,431	당진고시 제98호 2008.05.26.	당진고시 제1407호 2015.09.30.	동남

【 표Ⅲ-1-32 지구단위계획구역 지정 세부 현황(계속) 】

구분	구역명	지구의 세분	위치	면적(㎡)		최초 결정일	기간 내 고시	생활권 구분
				기간 내 수요면적	구역 면적			
13	문봉4지구 지구단위계획구역	산업·유통형	면천면 문봉리 238-6 일원	86,612	86,612	당진고시 제101호 2008.05.28.	당진고시 제101호 2008.05.28.	동남
14	장정1지구 지구단위계획구역	산업·유통형	대호지면 장정리 산63 일원	131,645	131,645	당진고시 제110호 2008.06.11.	당진고시 제166호 2017.07.28.	서북
15	반촌지구 지구단위계획구역	산업·유통형	송악읍 반촌리 617-13 일원	104,054	104,054	당진고시 제117호 2008.07.02.	당진고시 제166호 2017.07.28.	중심
16	청금지구 지구단위계획구역	산업·유통형	송악읍 청금리 316-12 일원	116,331	116,331	당진고시 제118호 2008.07.02.	당진고시 제1421호 2015.10.30	중심
17	송산2지구 지구단위계획구역	산업·유통형	우강면 송산리 557-44 일원	59,628	59,628	당진고시 제120호 2008.07.07.	당진고시 제120호 2008.07.07.	동남
18	가학지구 지구단위계획구역	산업·유통형	송악읍 가학리 49-28 일원	37,234	37,234	당진고시 제139호 2008.07.29.	당진고시 제139호 2008.07.29.	중심
19	도성지구 지구단위계획구역	산업·유통형	신평면 도성리 440-3 일원	66,312	66,312	당진고시 제148호 2008.08.04.	당진고시 제148호 2008.08.04.	동남
20	천의지구 지구단위계획구역	산업·유통형	정미면 천의리 224-9 일원	130,573	130,573	당진고시 제152호 2008.08.08.	당진고시 제1453호 2015.12.30.	서북
21	송산1지구 지구단위계획구역	산업·유통형	우강면 송산리 554-13 일원	61,547	61,547	당진고시 제159호 2008.08.20.	당진고시 제307호 2013.07.01.	동남
22	신시2지구 지구단위계획구역	산업·유통형	정미면 신시리 산64 일원	65,409	65,409	당진고시 제169호 2008.09.04.	당진고시 제169호 2008.09.04.	서북
23	석우1지구 지구단위계획구역	산업·유통형	합덕읍 석우리 16-1 일원	37,368	37,368	당진고시 제227호 2008.11.25.	당진고시 제140호 2011.09.30.	동남
24	신시3지구 지구단위계획구역	산업·유통형	정미면 신시리 303-9 일원	102,681	102,681	당진고시 제228호 2008.11.25.	당진고시 제135호 2011.09.14.	서북
25	신시1지구 지구단위계획구역	산업·유통형	정미면 신시리 산62-2 일원	60,912	60,912	당진고시 제229호 2008.11.25.	당진고시 제229호 2008.11.25.	서북
26	광천지구 지구단위계획구역	산업·유통형	순성면 광천리 2-31 일원	81,462	81,462	당진고시 제237호 2008.11.28.	당진고시 제82호 2009.05.25.	동남
27	출포지구 지구단위계획구역	산업·유통형	대호지면 출포리 235-25 일원	50,936	50,936	당진고시 제244호 2008.12.08.	당진고시 제285호 2013.04.22.	서북
28	가교지구 지구단위계획구역	산업·유통형	송악읍 가교리 산134 일원	30,701	30,701	충남고시 제336호 2008.12.17.	충남고시 제336호 2008.12.17.	중심

【 표Ⅲ-1-32 지구단위계획구역 지정 세부 현황(계속) 】

구분	구역명	지구의 세분	위치	면적(㎡)		최초 결정일	기간 내 고시	생활권 구분
				기간 내 수요면적	구역 면적			
29	사성1지구 지구단위계획구역	산업·유통형	대호지면 사성리 189-18 일원	132,914	132,914	당진고시 제13호 2009.01.21.	당진고시 제125호 2009.07.23.	서북
30	사성2지구 지구단위계획구역	산업·유통형	대호지면 사성리 223-19 일원	144,535	144,535	당진고시 제14호 2009.01.21.	당진고시 제126호 2009.07.23.	서북
31	천의1지구 지구단위계획구역	산업·유통형	정미면 천의리 산78-1 일원	120,410	120,410	당진고시 제32호 2009.02.12.	당진고시 제32호 2009.02.12.	서북
32	천의2지구 지구단위계획구역	산업·유통형	정미면 천의리 409-33 일원	43,799	43,799	당진고시 제99호 2008.05.26.	당진고시 제219호 2016.12.30.	서북
33	대촌지구 지구단위계획구역	산업·유통형	고대면 대촌리 661-12일원	36,224	36,224	당진고시 제59호 2009.04.10.	당진고시 제59호 2009.04.10.	서북
34	우산지구 지구단위계획구역	산업·유통형	정미면 우산리 236일원	80,331	80,331	당진고시 제214호 2008.11.10.	당진고시 제214호 2008.11.10.	서북
35	승산지구 지구단위계획구역	산업·유통형	정미면 승산리 42-9 일원	61,621	61,621	당진고시 제266호 2008.12.29.	당진고시 제266호 2008.12.29.	서북
36	도산지구 지구단위계획구역	산업·유통형	정미면 도산리 228-1 일원	53,063	53,063	충남고시 제121호 2009.07.14.	충남고시 제121호 2009.07.14.	서북
37	장항1지구 지구단위계획구역	산업·유통형	고대면 장항리 산121-6 일원	65,314	65,314	충남고시 제228호 2009.12.30.	충남고시 제228호 2009.12.30.	서북
38	교로지구 지구단위계획구역	산업·유통형	석문면 교로리 592-1 일원	72,881	72,881	당진고시 제18호 2014.02.20.	당진고시 제18호 2014.02.20.	서북
39	통정지구 지구단위계획구역	산업·유통형	석문면 통정리 산58 일원	68,546	68,546	당진고시 제171호 2012.11.12.	당진고시 제171호 2012.11.12.	서북
40	진관지구 지구단위계획구역	산업·유통형	고대면 진관리 산162-1 일원	60,639	60,639	당진고시 제67호 2011.04.20.	당진고시 제67호 2011.04.20.	서북
41	가곡1지구 지구단위계획구역	산업·유통형	송산면 가곡리 323-16 일원	58,950	58,950	당진고시 제204호 2010.12.20.	당진고시 제204호 2010.12.20.	중심
42	매산지구 유통형 지구단위계획구역	산업·유통형	신평면 매산리 516-4 일원	83,882	83,882	당진고시 제202호 2011.12.30.	당진고시 제1406호 2015.09.30.	동남
43	옥호2지구 지구단위계획구역	산업·유통형	순성면 옥호리 산123-1 일원	113,218	113,218.	당진고시 제172호 2012.11.08.	당진고시 제17호 2013.01.21.	동남
44	석우2지구 지구단위계획구역	산업·유통형	합덕읍 석우리 1-25 일원	63,702	63,702	당진고시 제31호 2014.03.10.	당진고시 제136호 2015.08.13.	동남
45	문봉5지구 산업유통형 지구단위계획구역	산업·유통형	면천면 문봉리 194-1 일원	65,984	65,984	당진고시 제144호 2014.09.30.	당진고시 제1427호 2015.10.30.	동남
46	삽교호관광지 지구단위계획구역	관광·휴양형	신평면 운정리 205 일원	79,524	240,154	교통부고시 제16호 1983.10.10.	충남고시 제63호 2016.03.10.	동남

【 표Ⅲ-1-32 지구단위계획구역 지정 세부 현황(계속) 】

구분	구역명	지구의 세분	위치	면적(㎡)		최초 결정일	기간 내 고시	생활권 구분
				기간 내 수요면적	구역 면적			
47	초락도지구 지구단위계획구역	관광·휴양형	석문면 초락도리 374-13 일원	159,178	159,178	충남고시 제231호 2009.06.22.	충남고시 제231호 2009.06.22.	서북
48	소조도지구 지구단위계획구역	관광·휴양형	석문면 난지도리 산14 일원	48,093	48,093	당진고시 제157호 2012.10.22.	당진고시 제157호 2012.10.22.	서북
49	안섬지구 지구단위계획구역	관광·휴양형	송악읍 고대리 157-29 일원	30,091	30,091	당진고시 제186호 2016.10.25.	당진고시 제186호 2016.10.25.	중심

주) 기간 내(2008~2017년)에 신설한 지구의 면적 및 면적이 증가된 지구의 면적을 반영

2) 비도시지역 지구단위계획구역 수요량 추정

❖ 과거 10년간 연평균 수요량을 기준으로 향후 15년 이후(2035년)의 비도시지역 지구단위계획구역의 토지 수요량은 12.277㎢로 추정됨

- 주거형은 0.855㎢, 산업·유통형은 5.505㎢로 산정
- 관광휴양형은 추정된 수요면적 0.480㎢과 상위·관련계획(제6차 충남권 관광개발계획 등) 상의 사업계획 면적 1.172㎢(남이흥장군 유적지 0.012㎢, 삽교호관광지 확장 0.160㎢, 장고항 국가어항 개발사업 1.000㎢) 및 기정 도시기본계획상 승인된 물량 4.265㎢(왜목마을확장 0.260㎢, 석문마리나 0.497㎢, 안국사지 0.008㎢, 난지도관광지 3.500㎢)을 반영하여 총 5.917㎢로 산정

마. 용도별 수요면적 산정 검토

❖ 용도별 수요면적 산정결과 주거용지 14.316㎢, 상업용지 2.091㎢, 공업용지 42.371㎢로 총 58.778㎢로 산정됨

❖ 공급면적(도시관리계획 기 결정면적)을 제외한 용도별 수요면적 산정결과 주거용지는 4.125㎢, 상업용지 0.966㎢, 공업용지 1.491㎢의 추가 공급이 필요한 것으로 분석됨

【 표Ⅲ-1-33 용도별 수요면적 】 (단위 : ㎢)

구분	수요면적(A)	공급면적(B)[주1)]	필요면적(A-B)
합계	**58.778**	**52.196**	**6.582**
주거용지	14.316	10.191	4.125
상업용지	2.091	1.125	0.966
공업용지[주2)]	42.371	40.880	1.491

주1) 현 도시관리계획상 용도지역 결정면적(당진시 내부자료)
주2) 평택·당진항 매립지 면적 7.937㎢ 포함

4 토지이용계획

1. 기본방향

❖ 기정 도시기본계획의 토지이용계획과 현재 도시관리계획 상 토지이용현황을 비교·검토하여 변경

❖ 개발축과 보전축이 중첩되는 지역의 경우 사업계획 수립 시 보전축의 역할을 담당할 수 있는 토지이용을 구상하도록 함

❖ 도시공간구조에 부합하는 토지이용계획을 수립하고 공원녹지, 교통, 경관계획과의 조화를 통한 친환경적이고 지속가능한 토지이용 도모

2. 시가화용지

가. 계획방향

❖ 현재 시가화가 형성된 기 개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지이며 주거용지, 상업용지, 공업용지로 구분하여 계획함

【 표Ⅲ-1-34 시가화용지 계획방향 】

구분	내용
대상 지역	• 도시지역 내 주거지역·상업지역·공업지역 • 택지개발예정지구, 산업단지, 전원개발사업구역 • 도시공원 중 근린공원, 어린이공원 • 계획관리지역 내 지구단위계획구역
계획 방향	• 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고, 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시 • 개발밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우 지구단위계획 수립을 수반하여 용도변경 • 계획관리지역 내 지구단위계획구역을 관리용지로 계획

나. 시가화용지 변경

❖ 「2030년 당진도시기본계획」 시가화예정용지 중 실시계획 인가를 받은 개발사업지구는 현재 용도지역을 반영하여 시가화용지로 변경

- 수청지구, 수청1지구, 수청2지구, 당진2지구, 읍내1지구, 에코태양광발전단지 등

❖ 도시기본계획 상 시가화용지와 도시관리계획 용도지역과의 정합성 부여

- 도시관리계획 상의 용도지역 결정면적과 상이한 지역에 대한 시가화용지 변경(조정)

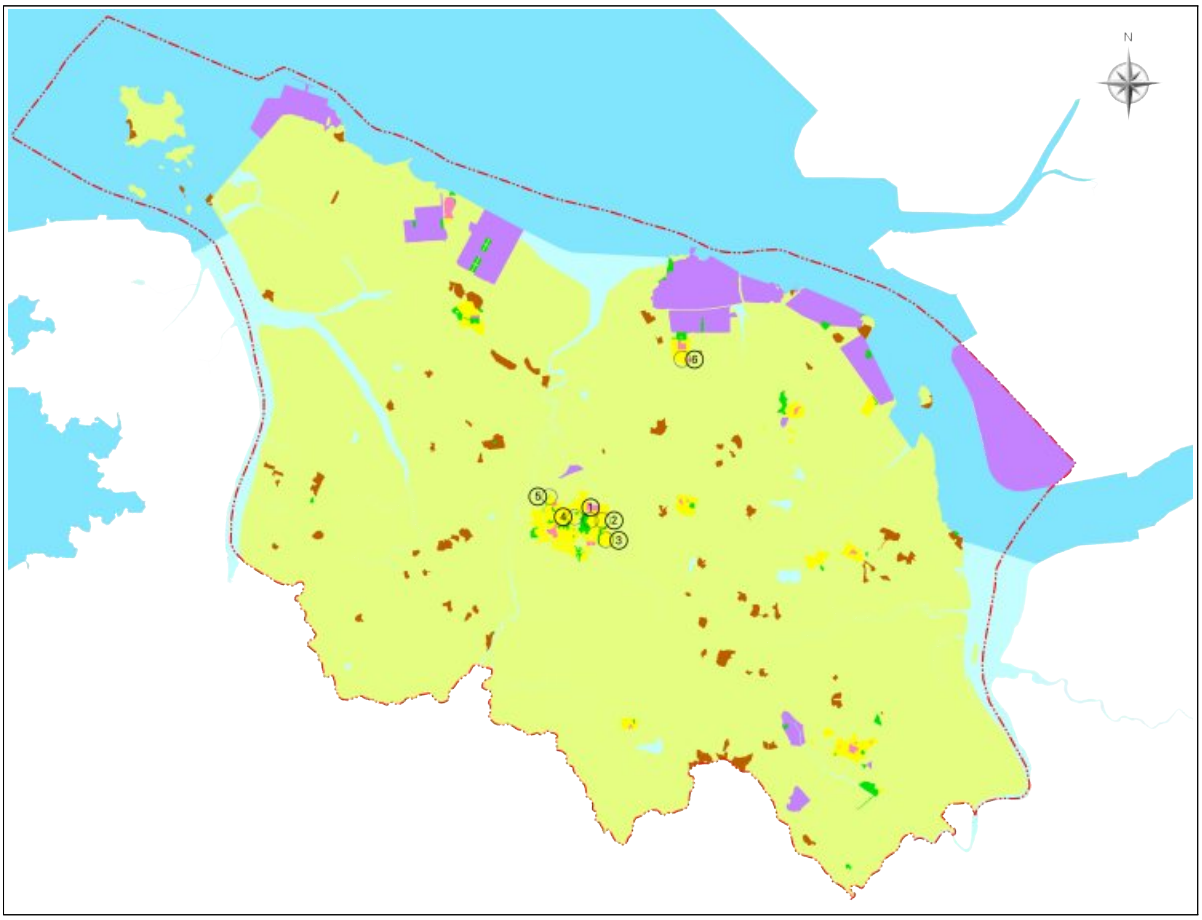
1) 주거용지

❖ 「2030년 당진도시기본계획」상 주거용지를 현재 도시관리계획에 맞게 조정

【 표Ⅲ-1-35 주거용지 변경내역 】

구분	위치	변경내역		면적 (㎢)	비고
		기정	변경		
합계				1.541	-
1	수청동	시가화예정용지	주거용지	0.135	• 수청지구 도시개발사업 실시계획 반영
2	수청동	시가화예정용지	주거용지	0.745	• 수청1지구 도시개발사업 실시계획 반영
3	수청동	시가화예정용지	주거용지	0.400	• 수청2지구 도시개발사업 실시계획 반영
4	읍내동	시가화예정용지	주거용지	0.027	• 읍내1지구 도시개발사업 실시계획 반영
5	우두·읍내동	시가화예정용지	주거용지	0.209	• 당진2지구 도시개발사업 실시계획 반영
6	송산면 유곡리	시가화예정용지	주거용지	0.045	• 산업단지(송산2일반산단) 실시계획 반영
7	-	주거용지	주거용지	-0.020	• 도시관리계획 결정면적 오차 정정

【 그림Ⅲ-1-13 주거용지 배분내역도 】



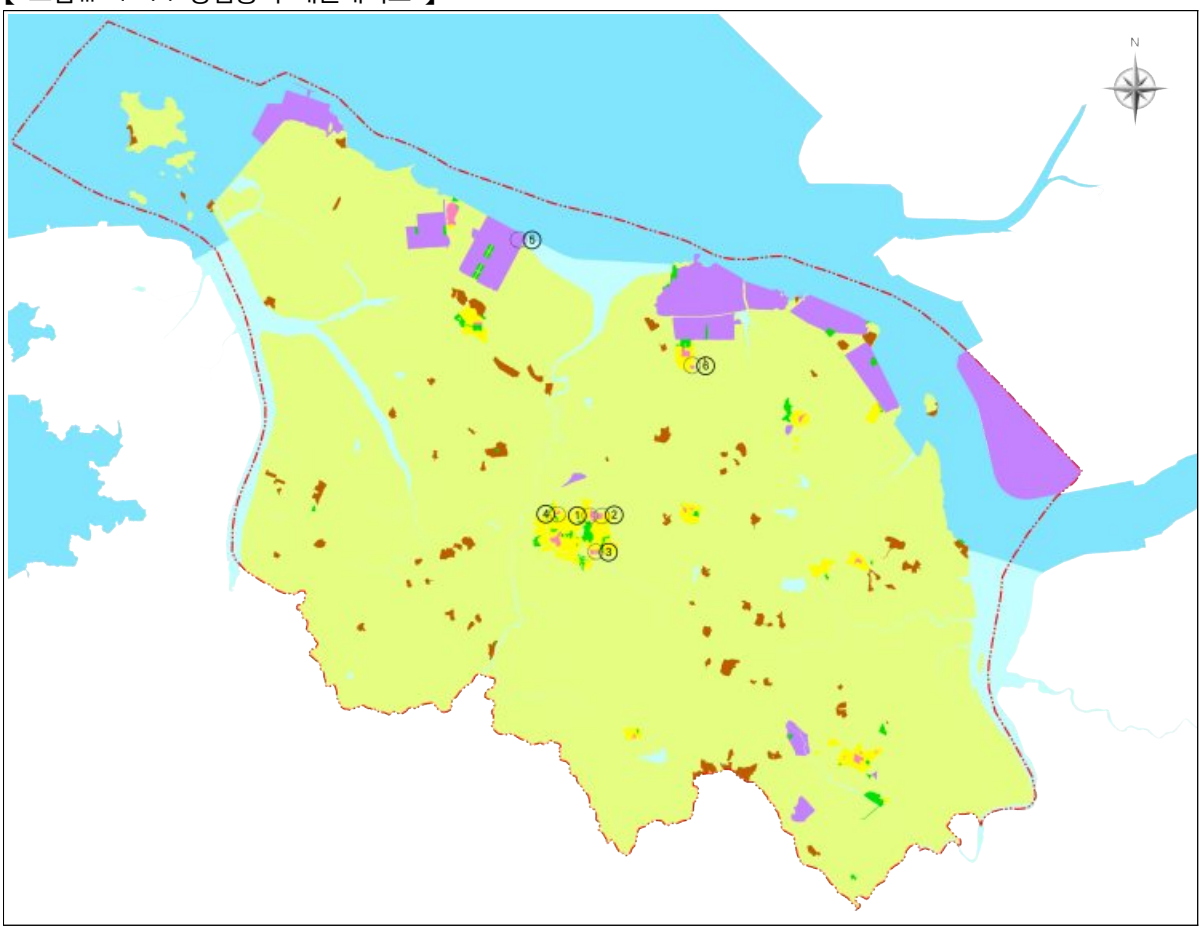
2) 상업용지

❖ 「2030년 당진도시기본계획」상 상업용지를 현재 도시관리계획에 맞게 조정

【 표Ⅲ-1-36 상업용지 변경내역 】

구분	위치	변경내역		면적 (㎢)	비고
		기정	변경		
합계				0.015	-
1	수청동	시가화예정용지	상업용지	0.011	• 수청지구 도시개발사업 실시계획 반영
2	수청동	시가화예정용지	상업용지	0.068	• 수청1지구 도시개발사업 실시계획 반영
3	수청동	시가화예정용지	상업용지	0.026	• 수청2지구 도시개발사업 실시계획 반영
4	우두·읍내동	시가화예정용지	상업용지	0.023	• 당진2지구 도시개발사업 실시계획 반영
5	석문면 통정리	상업용지	공업용지	-0.140	• 산업단지(석문국가산단) 실시계획 반영
6	송산면 유곡리	시가화예정용지	상업용지	0.025	• 산업단지(송산2일반산단) 실시계획 반영
7	-	상업용지	상업용지	0.002	• 도시관리계획 결정면적 오차 정정

【 그림Ⅲ-1-14 상업용지 배분내역도 】



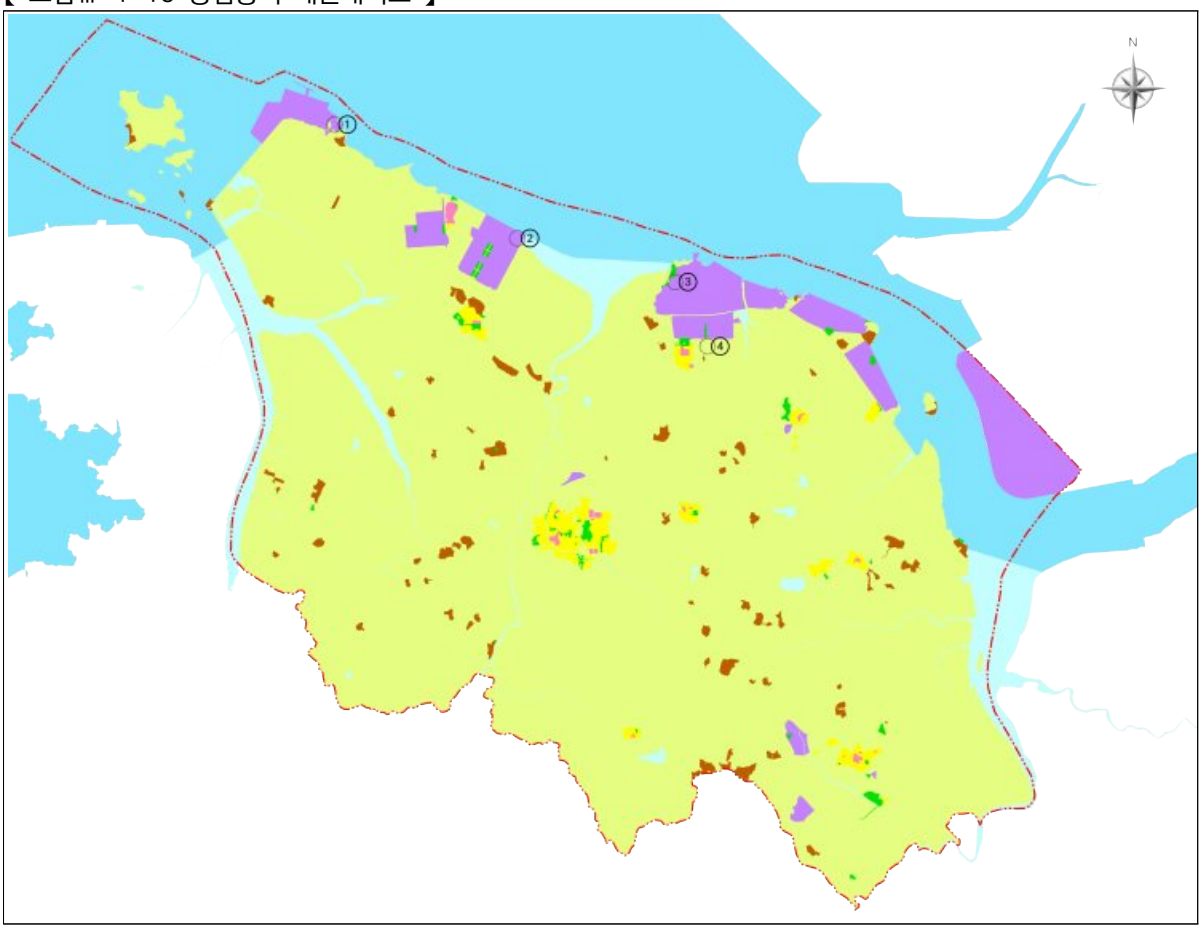
3) 공업용지

❖ 「2030년 당진도시기본계획」상 공업용지를 현재 도시관리계획에 맞게 조정

【 표Ⅲ-1-37 공업용지 변경내역 】

구분	위치	변경내역		면적 (㎢)	비고
		기정	변경		
합계				-0.770	-
1	석문면 교로리	보전용지	공업용지	0.304	• 도시관리계획 반영(에코태양광 발전단지)
2	석문면 통정리	상업용지	공업용지	0.140	• 산업단지(석문국가산단) 실시계획 반영
3	현대케이블	관리용지	공업용지	0.064	• 산업단지(현대제철산업단지) 실시계획 반영
4	송산면 동곡리	공업용지	보전용지	-1.214	• 산업단지 실시계획 반영(송산2일반산단 제척)
5	-	공업용지	공업용지	-0.064	• 도시관리계획 결정면적 오차 정정

【 그림Ⅲ-1-15 공업용지 배분내역도 】



4) 관리용지

❖ 「2030년 당진도시기본계획」상 관리용지를 현재 도시관리계획에 맞게 조정

【 표Ⅲ-1-38 관리용지 변경내역 】

구분	위치	변경내역		면적(㎢)	비고
		기정	변경		
합계				9.824	-
1	당진농공단지	관리용지	관리용지	0.084	• 도시관리계획 반영
2	합덕농공단지	관리용지	관리용지	0.106	• 도시관리계획 반영
3	면천농공단지	관리용지	관리용지	0.139	• 도시관리계획 반영
4	신평농공단지	관리용지	관리용지	0.138	• 도시관리계획 반영
5	석문농공단지	관리용지	관리용지	0.215	• 도시관리계획 반영
6	삼화지구	관리용지	관리용지	0.187	• 도시관리계획 반영
7	모세기술산업	관리용지	관리용지	0.031	• 도시관리계획 반영
8	도비도휴양지	관리용지	관리용지	0.103	• 도시관리계획 반영
9	고대축산단지	관리용지	관리용지	0.100	• 도시관리계획 반영
10	청광플러스원아파트	관리용지	관리용지	0.014	• 도시관리계획 반영
11	동광기연	관리용지	관리용지	0.036	• 도시관리계획 반영
12	삼성중공업	관리용지	관리용지	0.144	• 도시관리계획 반영
13	협신주택	관리용지	관리용지	0.023	• 도시관리계획 반영
14	금암지구	관리용지	관리용지	0.018	• 도시관리계획 반영
15	고합물산공장	관리용지	관리용지	0.056	• 도시관리계획 반영
16	신원기업	관리용지	관리용지	0.066	• 도시관리계획 반영
17	유창건설	관리용지	관리용지	0.007	• 도시관리계획 반영
18	한미아파트	관리용지	관리용지	0.028	• 도시관리계획 반영
19	신흥지구	관리용지	관리용지	0.057	• 도시관리계획 반영
20	봉소리	관리용지	관리용지	0.363	• 도시관리계획 반영
21	한진리	관리용지	관리용지	0.227	• 도시관리계획 반영
22	난지도관광지	관리용지	관리용지	0.155	• 도시관리계획 반영
23	상거리	관리용지	관리용지	0.295	• 도시관리계획 반영
24	덕마리	관리용지	관리용지	0.151	• 도시관리계획 반영
25	옥현지구	관리용지	관리용지	0.058	• 도시관리계획 반영
26	삽교호관광지	관리용지	관리용지	0.240	• 도시관리계획 반영
27	송악농공단지	관리용지	관리용지	0.171	• 도시관리계획 반영
28	봉생2지구	관리용지	관리용지	0.195	• 도시관리계획 반영

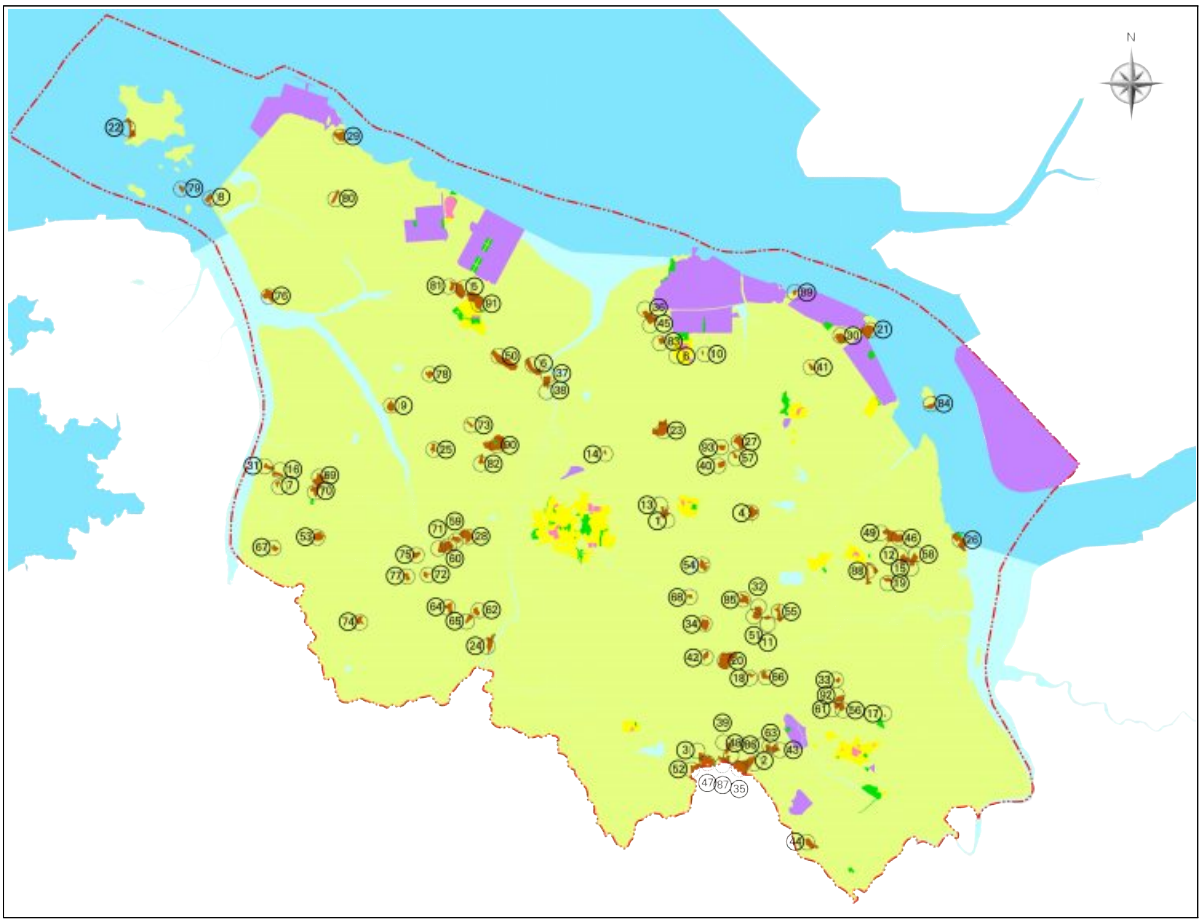
【 표Ⅲ-1-38 관리용지 변경내역(계속) 】

구분	위치	변경내역		면적 (㎢)	비고
		기정	변경		
29	왜목마을	관리용지	관리용지	0.134	• 도시관리계획 반영
30	한진농공단지	관리용지	관리용지	0.143	• 도시관리계획 반영
31	신원휄트공장	관리용지	관리용지	0.074	• 도시관리계획 반영
32	옥호지구	관리용지	관리용지	0.105	• 도시관리계획 반영
33	중방지구	관리용지	관리용지	0.033	• 도시관리계획 반영
34	봉소지구	관리용지	관리용지	0.133	• 도시관리계획 반영
35	도곡지구	관리용지	관리용지	0.265	• 도시관리계획 반영
36	가곡지구	관리용지	관리용지	0.073	• 도시관리계획 반영
37	슬항2지구	관리용지	관리용지	0.080	• 도시관리계획 반영
38	슬항1지구	관리용지	관리용지	0.050	• 도시관리계획 반영
39	문봉지구	관리용지	관리용지	0.076	• 도시관리계획 반영
40	가학1지구	관리용지	관리용지	0.066	• 도시관리계획 반영
41	월곡지구	관리용지	관리용지	0.049	• 도시관리계획 반영
42	봉소1지구	관리용지	관리용지	0.057	• 도시관리계획 반영
43	석우지구	관리용지	관리용지	0.044	• 도시관리계획 반영
44	대전지구	관리용지	관리용지	0.129	• 도시관리계획 반영
45	가곡2지구	관리용지	관리용지	0.117	• 도시관리계획 반영
46	한정지구	관리용지	관리용지	0.178	• 도시관리계획 반영
47	문봉3지구	관리용지	관리용지	0.117	• 도시관리계획 반영
48	문봉2지구	관리용지	관리용지	0.042	• 도시관리계획 반영
49	한정1지구	관리용지	관리용지	0.130	• 도시관리계획 반영
50	장항지구	관리용지	관리용지	0.358	• 도시관리계획 반영
51	옥호1지구	관리용지	관리용지	0.055	• 도시관리계획 반영
52	문봉4지구	관리용지	관리용지	0.087	• 도시관리계획 반영
53	장정1지구	관리용지	관리용지	0.132	• 도시관리계획 반영
54	반촌지구	관리용지	관리용지	0.104	• 도시관리계획 반영
55	청금지구	관리용지	관리용지	0.116	• 도시관리계획 반영
56	송산2지구	관리용지	관리용지	0.060	• 도시관리계획 반영
57	가학지구	관리용지	관리용지	0.037	• 도시관리계획 반영
58	도성지구	관리용지	관리용지	0.066	• 도시관리계획 반영
59	봉생지구	관리용지	관리용지	0.069	• 도시관리계획 반영
60	천의지구	관리용지	관리용지	0.131	• 도시관리계획 반영
61	송산1지구	관리용지	관리용지	0.062	• 도시관리계획 반영

【 표Ⅲ-1-38 관리용지 변경내역(계속) 】

구분	위치	변경내역		면적 (㎢)	비고
		기정	변경		
62	신시2지구	관리용지	관리용지	0.065	• 도시관리계획 반영
63	석우1지구	관리용지	관리용지	0.037	• 도시관리계획 반영
64	신시3지구	관리용지	관리용지	0.103	• 도시관리계획 반영
65	신시1지구	관리용지	관리용지	0.061	• 도시관리계획 반영
66	광천지구	관리용지	관리용지	0.081	• 도시관리계획 반영
67	출포지구	관리용지	관리용지	0.051	• 도시관리계획 반영
68	가교지구	관리용지	관리용지	0.031	• 도시관리계획 반영
69	사성1지구	관리용지	관리용지	0.133	• 도시관리계획 반영
70	사성2지구	관리용지	관리용지	0.145	• 도시관리계획 반영
71	천의1지구	관리용지	관리용지	0.120	• 도시관리계획 반영
72	천의2지구	관리용지	관리용지	0.044	• 도시관리계획 반영
73	대촌지구	관리용지	관리용지	0.036	• 도시관리계획 반영
74	우산지구	관리용지	관리용지	0.080	• 도시관리계획 반영
75	승산지구	관리용지	관리용지	0.062	• 도시관리계획 반영
76	초락도지구	관리용지	관리용지	0.159	• 도시관리계획 반영
77	도산지구	관리용지	관리용지	0.053	• 도시관리계획 반영
78	장항1지구	관리용지	관리용지	0.065	• 도시관리계획 반영
79	소조도지구	보전용지	관리용지	0.048	• 도시관리계획 반영
80	교로지구	보전용지	관리용지	0.073	• 도시관리계획 반영
81	통정지구	보전용지	관리용지	0.069	• 도시관리계획 반영
82	진관지구	관리용지	관리용지	0.061	• 도시관리계획 반영
83	가곡1지구	관리용지	관리용지	0.059	• 도시관리계획 반영
84	매산지구	관리용지	관리용지	0.084	• 도시관리계획 반영
85	옥호2지구	관리용지	관리용지	0.113	• 도시관리계획 반영
86	석우2지구	관리용지	관리용지	0.064	• 도시관리계획 반영
87	문봉5지구	관리용지	관리용지	0.065	• 도시관리계획 반영
88	남산지구	관리용지	관리용지	0.146	• 도시관리계획 반영
89	안섬지구	관리용지	관리용지	0.030	• 도시관리계획 반영
90	용두리지구	관리용지	관리용지	0.427	• 도시관리계획 반영
91	통정리지구	관리용지	관리용지	0.339	• 도시관리계획 반영
92	송산3지구	관리용지	관리용지	0.084	• 도시관리계획 반영
93	가학2지구	관리용지	관리용지	0.057	• 도시관리계획 반영

【 그림Ⅲ-1-16 관리용지 배분내역도 】



3. 시가화예정용지

가. 계획방향

❖ 도시의 발전에 대비하여 발전축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지로서, 향후 계획적 정비 또는 개발이 가능할 수 있도록 계획

❖ 시가화예정용지는 포괄적으로 단계별 총량을 계획하고, 도시여건의 급격한 변화 등 불가피한 사유가 있는 경우에는 목표연도의 총량을 유지하면서 단계별 수요량의 30%내에서 조정

【 표Ⅲ-1-39 시가화예정용지 계획방향 】

구분	내용
대상 지역	• 용도지역상 자연녹지지역 • 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 고려하여 시가화가 필요한 지역
계획 방향	• 개발 용도지역 부여를 위해서는 지구단위계획수립을 수반 • 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도

나. 세부계획

❖ 시가화예정용지는 고밀복합의 토지이용계획 기본방향을 고려하여 계획하였으며, 기존 개발가능지 확장을 중점에 두었던 「2030년 당진도시기본계획」과 비교 시 29.605㎢가 감소한 18.859㎢로 계획

- 인구감소, 저성장시대 여건변화에 적극적인 대응을 위한 지속가능한 성장관리체계 마련으로 불필요한 개발을 지양하고, 기존시가지 재생을 위한 토지효율성 극대화 도모

【 표Ⅲ-1-40 시가화예정용지 변경 총괄 】 (단위 : ㎢)

구분	기정(2030년)	변경(2035년)	증감
시가화예정용지	48.464	18.859	감)29.605

❖ 앞서 산정된 추가 주거용지 수요면적 4.125㎢, 상업용지 수요면적 0.966㎢(송악물류단지 0.592㎢ 포함)를 시가화예정용지로 산정하여 계획

❖ 공업용 시가화예정용지는 총 1.491㎢로 계획

- 황해경제자유구역(송악지구) 해제 반영과 현재 추진 중인 당진형 그린뉴딜5G+1의 친환경 신재생에너지 산업을 위한 RE100 산업단지(0.459㎢) 기반 확보
- 도시지역 미지정지역인 당진화력회처리장(0.972㎢)을 시가화예정용지로 계획

❖ 비도시지역 지구단위계획구역은 10년간 수요추정에 의해 12.277㎢로 산정하였으며 향후 원활한 공급을 위하여 당진시 전체 총량으로 관리토록 함

【 표Ⅲ-1-41 시가화예정용지 내역 】

구분		면적(㎢)	비고
합계		**18.859**	
도시지역	소계	6.582	
	주거형	4.125	
	상업형	0.966	송악물류단지(0.592㎢)
	공업형	1.491	RE100(0.459㎢) 당진화력회처리장(0.972㎢)
도시지역 외 (지구단위계획)	소계	12.277	

4. 보전용지

가. 계획방향

❖ 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전, 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보할 필요가 있는 지역을 대상으로 계획

❖ 시가화용지 및 시가화예정용지를 제외한 면적을 보전용지로 계획

❖ 도시 외곽지역의 개발가능지인 보전용지는 환경을 고려한 지속가능한 개발과 장래의 개발수요를 고려하여 확장

❖ 토지이용의 효율성과 지속가능한 개발을 염두해 둔「2035년 당진도시기본계획」과 개발가능지 확보에 중점을 둔「2030년 당진도시기본계획」비교 시 보전용지는 30.878㎢ 증가함

【 표Ⅲ-1-42 보전용지 변경 총괄 】 (단위 : ㎢)

구분	기정(2030년)	변경(2035년)	증감
보전용지	597.566	628.444	증) 30.878

5. 토지이용계획 총괄

❖ 시가화용지는 주거용지 10.191㎢, 상업용지 1.125㎢, 공업용지 40.880㎢로 계획하였으며 시가화예정용지는 18.859㎢로 계획함

❖ 기정 2030년 기본계획과 비교시 도시개발사업 및 산업단지 개발현황 등을 반영하였지만 산업단지개발계획 변경 및 공원용지 제외 등으로 시가화용지는 약 0.58㎢ 감소하였으며, 시가화예정용지 또한 약 29.61㎢ 감소하였음

❖ 비도시지역 지구단위계획구역은 약 8.9㎢ 감소하였으며, 향후 원활한 관리를 위하여 당진시 전체 총량으로 관리하도록 함

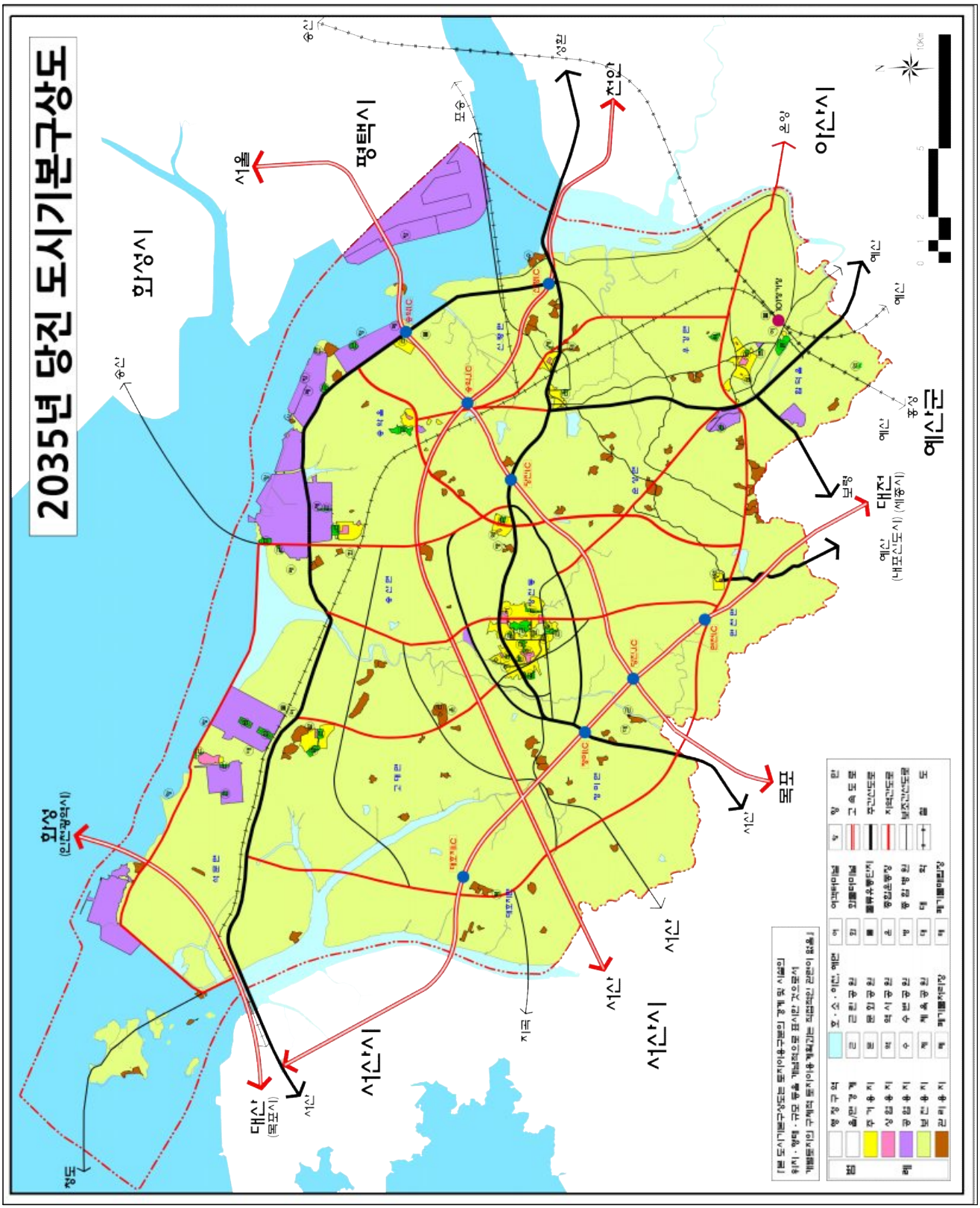
❖ 시가화용지 및 시가화예정용지 축소를 통해 도시의 무분별한 확산 억제와 내부충진식 압축도시 공간구조를 형성하여 향후 효율적인 도시의 관리가 가능할 것으로 판단됨

【 표Ⅲ-1-43 토지이용계획 총괄표 】

구분	기정(㎢) (2030년)	변경(㎢) (2035년)	증감(㎢)	구성비(%)	비고
합계	**708.630**	**709.323**	**증) 0.693**	**100.0**	
시가화용지[주1)]	62.600	62.020	감) 0.580	8.8	
주거용지	8.650	10.191	증) 1.541	1.4	
상업용지	1.110	1.125	증) 0.015	0.2	
공업용지[주2)]	41.650	40.880	감) 0.770	5.8	
관리용지	8.090	9.824	증) 1.734	1.4	
공원용지[주3)]	3.100	-	감) 3.100	-	
시가화예정용지	48.464	18.859	감) 29.605	2.6	
도시지역	27.260	6.582	감) 20.678	0.9	
주거용지	12.870	4.125	감) 8.745	0.6	
상업용지	1.390	0.966	감) 0.424	0.1	
공업용지	13.000	1.491	감) 11.509	0.2	
비도시지역 지구단위계획	21.204	12.277	감) 8.927	1.7	
보전용지	597.566	628.444	증) 30.878	88.6	

주1) 도시관리계획 결정(변경)면적(2020. 12.)
주2) 평택당진항 매립지 면적(7.937㎢) 포함
주3) 보전용지로 편입

【 그림Ⅲ-1-17 2035년 당진도시기본구상도 】



5 단계별 토지이용계획

1. 기본방향

❖ 효율적인 토지이용계획 수립을 위하여 4단계로 구분하고 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 등의 부문별 계획과 연동하여 단계별로 적정수준을 유지토록 계획

❖ 현재 추진 중인 사업은 1단계(2018~2020년)로 배분

❖ 토지자원의 효율성을 제고하고 생활권 간 균형발전 등을 고려하여 단계별 개발 방향 설정

2. 단계별 개발계획

가. 1단계 (2018~2020년)

❖ 기 추진 개발사업 토지용도 현실화 (시가화예정용지 → 시가화용지)

- 수청지구, 수청1지구, 수청2지구, 읍내1지구, 당진2지구 에코태양광발전단지 등

❖ 기정 시가화구역 중 미개발지 개발, 주거환경 개선 및 도시기반시설 확충

❖ 석문국가산업단지, 송산2일반산업단지, 합덕일반산업단지 등 산업단지 개발 활성화

❖ 송악물류유통단지 개발로 당진·평택항 및 관내 물류유통체계 확립

- 송악물류유통단지 : 0.592㎢ (보전용지 → 시가화예정용지)

❖ 주거안정을 위해 추진 중인 주거개발사업 반영

- 합덕소소지구 : 0.032㎢ (보전용지 → 시가화예정용지)
- 송악복운 민간임대공급촉진지구 : 0.168㎢ (보전용지 → 시가화예정용지)

❖ 주거환경개선을 위한 도시재생뉴딜사업 지속 추진

- 일반근린형(당진1동), 주거지지원형(당진2동)

나. 2단계 (2021~2025년)

❖ 기정 시가화구역 중 미개발지 개발, 주거환경 개선 및 도시기반시설 확충

❖ 도시공간구조 설정에 부합하는 중심생활권의 토지이용 고밀 복합화

❖ 주거환경개선을 위한 도시재생뉴딜사업 지속 추진

- 일반근린형(당진1동, 합덕읍, 신평면), 주거지지원형(당진2동)

❖ 당진3지구 : 0.429㎢ (보전용지 → 시가화예정용지)

❖ RE100 (Renewable Energy 100%) 에너지 융복합 혁신벨트 조성으로 신성장동력 확보

- RE100산업단지, 에너지융복합단지, 친환경에너지(수소·재생에너지) 기반 산업단지, 신재생에너지 복합발전단지, 난지도 에너지자립섬

❖ 미세먼지 관련 연구산업 중점도시 육성

다. 3단계 (2026~2030년)

❖ 기정 시가화구역 중 미개발지 개발, 주거환경 개선 및 도시기반시설 확충

❖ 주거환경개선을 위한 도시재생뉴딜사업 지속 추진

- 일반근린형(합덕읍, 송악읍, 신평면, 면천면), 경제기반형(아산국가산업단지 일원)

❖ 당진항 잡화부두 물동량의 제조지원을 위한 항만 배후단지 조성

❖ 해안 수변공간을 활용한 레저·문화·상업의 해양복합 테마관광지로 조성

- 삽교호관광지 확장, 음섬포구 재개발사업, 장고항 어촌 6차산업 기지화

라. 4단계 (2031~2035년)

❖ 기정 시가화구역 중 미개발지 개발, 주거환경 개선 및 도시기반시설 확충

❖ 장기적 인구증가 및 산업구조 변화에 대응한 탄력적 토지공급체계 구축

【 표Ⅲ-1-44 단계별 시가화예정용지 계획 】 (단위 : ㎢)

구분	합계	1단계	2단계	3단계	4단계
합계	**6.582**	**0.792**	**2.587**	**1.716**	**1.487**
주거형	**4.125**	0.200	1.687	1.143	1.095
상업형	**0.966**	0.592	0.154	0.126	0.094
공업형	**1.491**	-	0.746	0.447	0.298

3. 생활권별 시가화예정용지 배분계획

❖ 앞서 제시된 단계별 개발계획을 고려하여 생활권별 시가화예정용지 배분계획을 제시

- 도심기능 강화 및 지역균형 발전과 관내 신성장동력 기반확보를 고려하여 시가화예정용지 배분계획을 제시

❖ 지구단위계획은 당진시 내 총량 관리하여 생활권별 배분계획에서 제외하고 인구 및 공장 수요 증가 시 적기 확충토록 함

【 표Ⅲ-1-45 생활권별 시가화예정용지 배분계획 】 (단위 : ㎢)

구분		합계	1단계	2단계	3단계	4단계
		6.582	**0.792**	**2.587**	**1.716**	**1.487**
합계	주거형	**4.125**	0.200	1.687	1.143	1.095
	상업형	**0.966**	0.592	0.154	0.126	0.094
	공업형	**1.491**	-	0.746	0.447	0.298
중심생활권	소계	**2.330**	0.760	0.742	0.472	0.356
	주거형	**1.063**	0.168	0.429	0.261	0.205
	상업형	**0.867**	0.592	0.113	0.091	0.071
	공업형	**0.400**	-	0.200	0.120	0.080
서북생활권	소계	**2.119**	0.000	0.981	0.595	0.543
	주거형	**1.328**	-	0.585	0.358	0.385
	상업형	**-**	-	-	-	-
	공업형	**0.791**	-	0.396	0.237	0.158
동남생활권	소계	**2.133**	0.032	0.864	0.649	0.588
	주거형	**1.734**	0.032	0.673	0.524	0.505
	상업형	**0.099**	-	0.041	0.035	0.023
	공업형	**0.300**	-	0.150	0.090	0.060

6 용도별 관리방안(성장관리계획)

1. 도시지역 관리방안

가. 주거지역

- ❖ 목표연도 인구수용을 위한 주거용지의 확보 중 타법에 의해 추진 중인 사업지구 내 면적 변경 및 주변 현황을 고려하여 주거용지로 전환이 필요한 지역
- ❖ 쾌적한 주거환경 및 적정 주거밀도 등을 우선 고려하고, 토지이용의 효율성을 위해 정형화
- ❖ 신규 대규모 주거지역은 저·중·고층주택이 적절히 배치되어 다양한 경관 형성 유도
- ❖ 도시의 균형적 발전을 위해 일반주거지역의 종 세분화를 적절히 배치하고, 비시가화지역이 주거지역으로 지정될 경우 가급적 저밀개발 권장

나. 상업지역

- ❖ 인구 및 도시기능의 분산과 생활권 위계별 규모에 따라 계획
- ❖ 도시의 경제권 및 생활권의 규모와 구조 등을 고려하고, 주민 및 이용객의 편의성과 동선 등을 고려하여 상업 및 업무, 사회 및 문화시설 등의 시설집적화 유도
- ❖ 도시 내 기반시설의 기존 용량과 장차 확보가능한 용량을 고려하고, 특히 국지적으로 충분히 대응할 수 있는 지역을 대상으로 하여야 함

다. 공업지역

- ❖ 공업용지계획은 산업단지 및 농공단지 등의 개발 계획에 의거하여 계획
- ❖ 주거지역과의 혼재를 피하여 오염의 피해를 방지하고, 공업생산의 능률성이 제고될 수 있도록 교통시설과의 접근성 등을 고려하여 입지
- ❖ 토지의 혼합이용으로 인한 토지이용간의 상충을 억제할 수 있도록 준공업지역 지정 최소화

2. 관리지역 세분 기본방향

가. 검토대상구역 설정

- ❖ 「농지법」에 의한 농업진흥지역이 해제된 지역 및 「산지관리법」에 의한 보전산지 해제지역, 주변여건 변화에 따라 재검토가 필요한 지역 등에 대하여는 도시관리계획(재정비) 검토

나. 관리지역 세분 기준

❖ 토지적성평가 등급 분포에 따라 세분함을 원칙으로 하되 지역 여건 등을 고려하여 불가피한 경우 그러하지 아니함

❖ 일단의 토지를 효율적으로 이용·관리·보전할 수 있도록 가급적 형태를 정형화

❖ 하나의 용도지역으로 구분되는 일단의 토지면적은 3만㎡ 이상이 되도록 하되, 기존 관리지역 면적이 3만㎡ 이하인 경우에는 1만㎡ 이상으로 할 수 있음

❖ 토지적성평가 가·나등급 토지는 생산 또는 보전관리지역으로 라·마등급 토지는 계획관리지역으로 세분함

다. 토지적성평가 등급별 세분화 기준

❖ 정형화된 지역에 있어 가·나등급 면적이 50%를 초과하는 경우

- 생산관리지역 또는 보전관리지역

❖ 정형화된 지역에 있어 라·마등급 면적이 50%를 초과하는 경우

- 계획관리지역

❖ 정형화된 지역에 있어 가·나등급 또는 라·마등급 토지의 면적이 각각 50% 이하인 경우에는 다등급

❖ 토지의 구분 결과에 따라 세분

❖ 보전관리지역과 생산관리지역의 구분은 토지의 특성에 따라 세분

❖ 가·나등급 지역이라도 상위 및 관련계획의 중점개발대상 지역인 경우 계획관리지역으로 세분

라. 블록설정 기준

1) 일반적 기준

❖ 관리지역을 세분화함에 있어서 하나의 용도지역으로 구분되는 일단의 토지 면적은 3만㎡ 이상으로 구분(다만, 기존 관리지역 면적이 3만㎡ 이하인 경우에는 1만㎡ 이상으로 할 수 있음)

❖ 1만㎡ 미만인 경우에는 토지의 특성에 따라 인근의 토지와 용도지역을 같은 용도지역으로 통일하도록 함

❖ 단일필지를 2개 이상 용도지역으로 구분하는 것은 원칙적으로 금함

2) 정형화 기준

❖ 일단의 토지는 3만㎡ 이상의 규모로 구분

❖ 타 용도지역 내 1만㎡ 미만의 관리지역 토지는 인접 용도지역과 같은 용도로 변경

❖ 관리지역 내 1만㎡ 미만의 타 용도지역 토지는 관리지역에 편입하여 세분

❖ 관리지역의 분포형태, 지형(표고 및 경사), 지장물(도로, 하천 등) 분포현황을 고려하여 구분

3. 성장관리계획

가. 비도시지역 관리방안의 필요성

❖ 당진 중심지 일대, 평택·당진항 등 장기적으로 도시성장에 따른 개발압력이 가중될 것으로 예상되는 지역 및 주변 지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역 등에 난개발을 방지하고자 성장관리계획 도입 필요

❖ 단기간의 집중개발로 인한 도로 등의 기반시설 부족, 주변 환경과의 부조화, 점적인 개별공장의 입지로 인한 각종 피해사례가 발생하지 않도록 계획적 개발 유도

나. 기본방향

❖ 비시가화지역 및 시가화예정용지 관리방안 마련

❖ 개별입지 공장들의 계획입지로 유도할 수 있는 방안 마련

❖ 기반시설 용량을 고려한 계획적 개발을 통하여 합리적 밀도관리가 될 수 있는 추진전략 마련

다. 성장관리계획 도입에 따른 성장관리계획구역의 설정

❖ 비도시지역의 성장관리계획 수립을 위한 구역을 설정함에 있어서는 관련법에서 정하는 지역에 지정하도록 함

❖ 개발가능지 분석을 통해 보전이 필요한 지역을 제외하고 성장관리계획구역으로 설정함

- 성장관리계획구역은 중점관리구역, 수변관리구역, 유도관리구역 등 대상지 성격을 고려한 유형으로 분류하여 각 유형별 관리방안을 수립

【 표Ⅲ-1-46 성장관리계획구역 설정(안) 】

구분	성장관리계획구역		
	중점관리구역	수변관리구역	유도관리구역
설정기준	- 공업지역·산업단지·택지개발지구·당진 중심지 등 대규모 개발사업 인접 지역	- 호소 주변, 해안지역, 항 및 포구 인근	- 도심 및 광역기반시설 주변 미개발 지역
관리방안	- 지구단위계획, 개발진흥지구, 기반시설부담구역 등 활용 및 연계	- 지역별 정비방안 마련	- 시가화예정용지 반영을 통한 민간개발사업 시행 검토
추진방식	- 기반시설 계획 수립 (상·하수도, 도로 확폭 및 포장, 공원, 공공주차장 등) - 주민자율적 계획 수립 및 관리운영 체계 마련	- 당진천 및 용장천, 왜목마을, 삽교호 등 지역별 매력 특화	- 시가화예정용지 반영 검토

❖ 생활권별 특징을 고려한 성장관리계획 수립 방향을 설정하여 향후 개발행위에 대한 체계적 관리방안 마련

【 표Ⅲ-1-47 생활권별 성장관리계획 수립방향 】

구분	수립방향	개발행위
서북생활권	- 공장개별입지가 많은 지역으로 계획입지유도를 통한 난개발 대처가 필요한 지역	주택, 공장
중심생활권	- 양호한 정주환경여건 조성을 위한 주거환경의 저해 용도 제한	주택
동남생활권	- 공장개별입지가 많은 지역으로 계획입지를 유도를 통한 난개발 대처가 필요한 지역	주택, 공장

【 표Ⅲ-1-48 성장관리계획 수립기준 】

구분	내용
수립권자	- 시장, 군수
목적 및 정의	- 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역 등을 대상으로 지자체장이 자율적으로 수립하는 계획 - 미래의 개발행위를 예측하여 이에 대한 계획적 개발 및 관리방향을 제시하는 유도적 성격의 계획
설정기준	· 자연녹지지역, 계획관리지역, 생산관리지역에 다음과 같은 지역에 설정 - 주변 여건 변화에 향후 시가화가 예상되는 지역 - 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 예상되는 지역 - 주변지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역 - 계획관리지역 포함시 3만㎡이상의 규모로 설정
범위설정	- 해당지역의 최근 6개월 또는 1년간 개발행위허가 건수가 20%이상 증가한 지역 - 해당지역의 최근 1년간 인구증가율 및 지가변동률이 해당 시·군의 최근 1년보다 20% 이상 높은 지역
경계설정 기준	- 성장관리방안의 목적달성과 효율적 관리를 위하여 가능한 정형화된 지역으로 설정 - 도로, 하천 등 지형지물을 이용하는 등 경계선이 분명하게 구분되도록 설정
계획내용	- 기반시설계획, 건축물의 용도, 건폐율 및 용적률, 배치·색채·형태·높이 등에 관한 계획, 환경관리계획, 경관계획, 그 밖에 도시계획조례가 정하는 사항

자료 : 당진시 개발행위허가 운영지침(별표1. 성장관리방안)

라. 추진전략

❖ 시가화용지내 미개발지를 우선적으로 활용

- 시가화용지에 대한 개발가능지 분석을 통해 미개발지를 우선적으로 활용함으로써 비도시지역에 대한 과도한 개발 방지

❖ 시가화예정용지의 체계적 관리

- 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 체계적 개발유도를 통한 시가화예정용지의 효율적 정비
- 개발시기 도래시 계획적·단계적 입지를 유도하기 위한 구체적인 개발계획 수립을 통하여 비도시지역의 난개발 방지 유도
- 시가화예정용지 개발 시 개발예정지 주변 자연생태 및 문화재 현황을 조사·분석하여 사업목적의 부합과 친환경적 개발을 준수하는 계획 수립

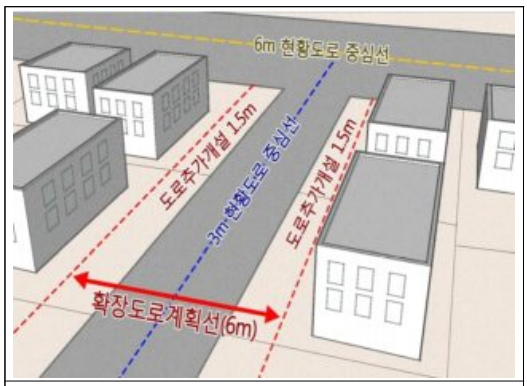
❖ 비시가화지역 성장관리계획 수립 유도

- 양호한 산림, 보전가치가 있는 지역에 대한 개발행위의 원칙적 불허와 시가화지역 인접 지역 등의 면밀한 개발수요 분석으로 친환경적 개발 유도
- 개발이 예상되는 지역의 난개발 방지 및 계획적 개발을 유도하기 위하여 지역별 성장관리 기준 마련 및 관리 시행
- 당진시 지역여건에 부합하는 성장관리지역 설정기준 제시 및 지속가능한 성장관리를 위하여 계획 수립 시 고려사항(기반시설, 건축물용도, 건축물의 건폐율·용적률·높이 등의 밀도계획) 등의 운용계획 수립 유도

❖ 개별공장의 계획입지 유도방안 마련

- 시가화예정용지 외 개별입지 예정인 공장의 집적화를 통한 계획적 관리 도모
- 개별입지 공장의 산업단지, 농공단지 내 이전 유도를 위한 행정적 지원(비용 및 시설 지원 등)방안 마련

【 그림Ⅲ-1-18 성장관리계획 운영 예시 】



〈기존 기반시설 활용(형평성 고려)〉



〈기반시설 확보시 인센티브(건폐·용적률) 제공〉

4. 환경보전계획과 연동된 기준

가. 발전시설 개발행위허가에 대한 기준

❖ 구조적 안정성을 확보하면서 부피를 최소화하고, 장식적 요소를 배제한 기능 중심의 간결한 형태 및 건축마감 자재와 통일성 있는 디자인 지향

❖ 모듈면적이 클 경우 분할설치하고 운전자 및 보행자의 시야각을 고려하여 설계

❖ 모듈하부 배선 등 보행환경과 도시미관 저해 요소는 지하 매립을 통한 노출방지

❖ 발전시설 설치 시, 당진시 도시계획조례에 따른 개발행위허가 기준 적용

(가) 발전시설은 다음 각 호의 기준에 적합하여야 한다.

1. 도로 및 관광지로부터 200미터 안에 입지하지 아니할 것
2. 주거 밀집지역으로부터(가장 가까운 주택 기준) 직선거리 500미터(단, 염해 간척농지인 경우 300m) 안에 입지하지 아니하여야 하고, 10호 미만인 경우에는 가장 가까운 주택을 기준으로 일정한 간격(주택수당 50미터를 곱하여 산정한 거리 간격으로 하되, 염해 간척농지인 경우 최대 300m)이 떨어져야 함
3. 「농지법」제37조제2항제1호에 따라 전용하려는 농지가 농업생산기반이 정비되어 우량 농지로 보전할 필요가 있는 집단화된 농지에 입지하지 아니할 것

(나) (가)의 규정에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 개발행위를 허가할 수 있다

1. 국가 또는 지방자치단체 및 공공기관이 공익상의 필요에 따라 설치하는 경우
2. 자가 소비용 목적으로 설치하거나 건축물 위에 설치하는 경우
3. 발전시설 부지 면적이 2,000제곱미터 이하로 일조, 통풍, 조망, 경관 등 주변 토지 이용과 건축물의 안전, 재해 예방 등을 고려하여 시장이 필요하다고 인정하는 곳에 설치하는 경우

(다) 발전시설 부지의 경계로부터 3미터 이상 이격하여 완충 공간을 확보하여야 하고, 완충 공간에는 주변경관과 조화되도록 울타리 설치 또는 수목 식재 등을 하여야 한다. 다만, 발전시설 상호 간 접하는 경계의 경우 높이 1미터 이상 울타리를 설치하거나 수목을 식재할 시 완충 공간을 확보하지 아니할 수 있다

나. 환경질 관리구역 선정 및 관리

1) 광산 및 광물자원 현황 분석

■ 광물자원 현황 및 광산상태

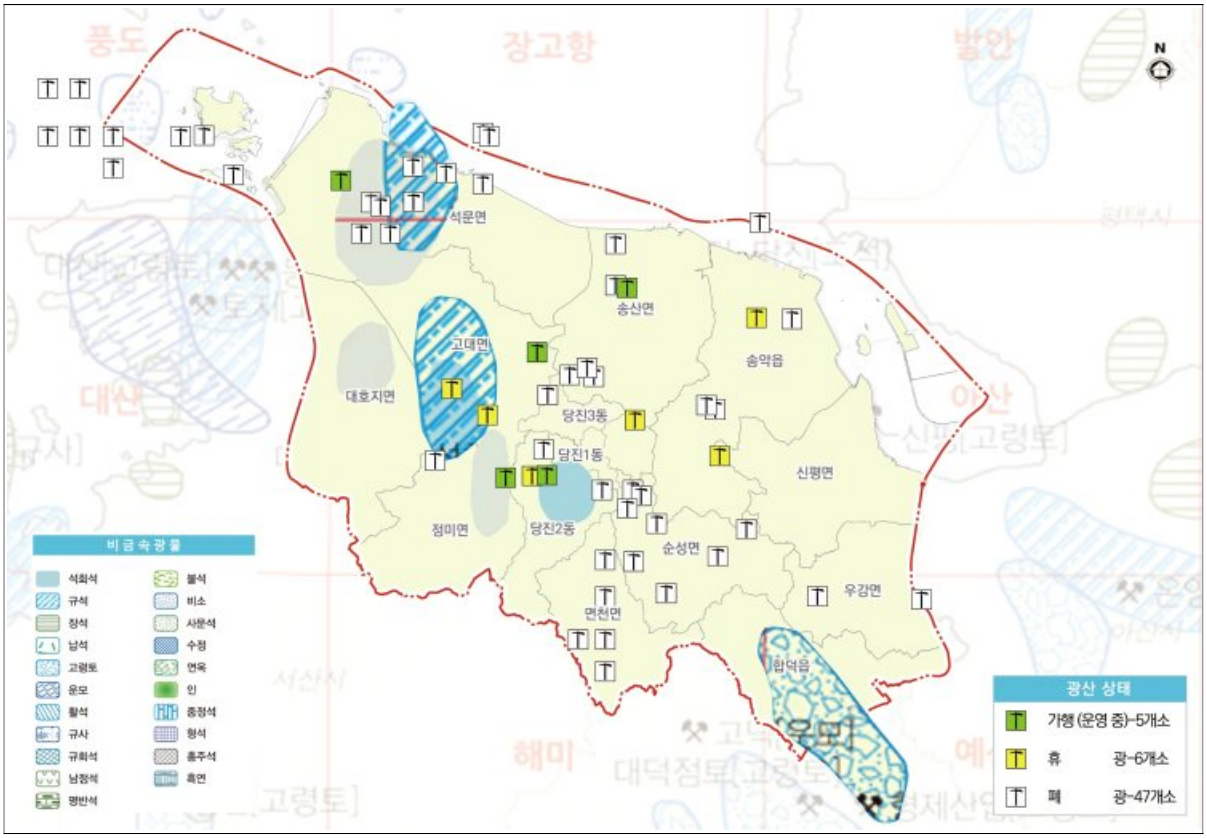
❖ 당진시 내에는 비금속광물인 고령토, 운모, 규석, 석회석과 에너지 광물인 석탄이 분포하고 있으며, 광산이 운영 중인 지역은 총 5곳임 (석문면, 고대면, 송산면, 당진2동(대덕동, 용연동))

【 표Ⅲ-1-49 광물자원 현황 및 광산상태 】

구분	광물자원현황	광산상태			
		합계	가행(운영중)	휴광	폐광
합계	-	**58**	**5**	**6**	**47**
석문면	-	20	1	-	19
고대면	철, 장석, 백운석, 규석	3	1	2	-
대호지면	-	-	-	-	-
정미면	-	1	-	-	1
송산면	장석, 흑연, 도석, 규석, 고령토, 운모	6	1	-	5
송악읍	-	6	-	2	4
대덕동	장석, 석회석	3	1	1	1
원당동	-	1	-	1	-
용연동	-	1	1	-	-
채운동	-	2	-	-	2
신평면	-	-	-	-	-
순성면	금, 은	8	-	-	8
우강면	-	2	-	-	2
합덕읍	-	-	-	-	-
면천면	-	5	-	-	5

자료 : 국가광물자원지리정보망(당진 광업지적 참고), 한국광해광업공단(당진 광산 분포)

【 그림Ⅲ-1-19 광물자원 및 광산 분포도 】



다. 광물자원 및 광산지역에 대한 관리방안

❖ 체계적이고 종합적인 계획으로 피해요인을 예방하여 지속가능한 녹색생활권 보장 및 친환경적 주거환경 조성

- 광산지역 토양에 대한 실태 및 복원정밀조사 실시로 정확한 오염원 규명, 오염도 및 오염범위 설정
- 토양오염 특성을 고려한 공법으로 오염된 토양의 개량 및 복원사업 실시
- 복원사업 전·후의 토양분석결과를 평가하고, 영농 활동 및 농산물 생육상태 확인 등 지속적인 모니터링 실시

❖ 가행광산 및 휴·폐광산 광해(광산피해)의 방지 및 훼손지 복구 사업 실시

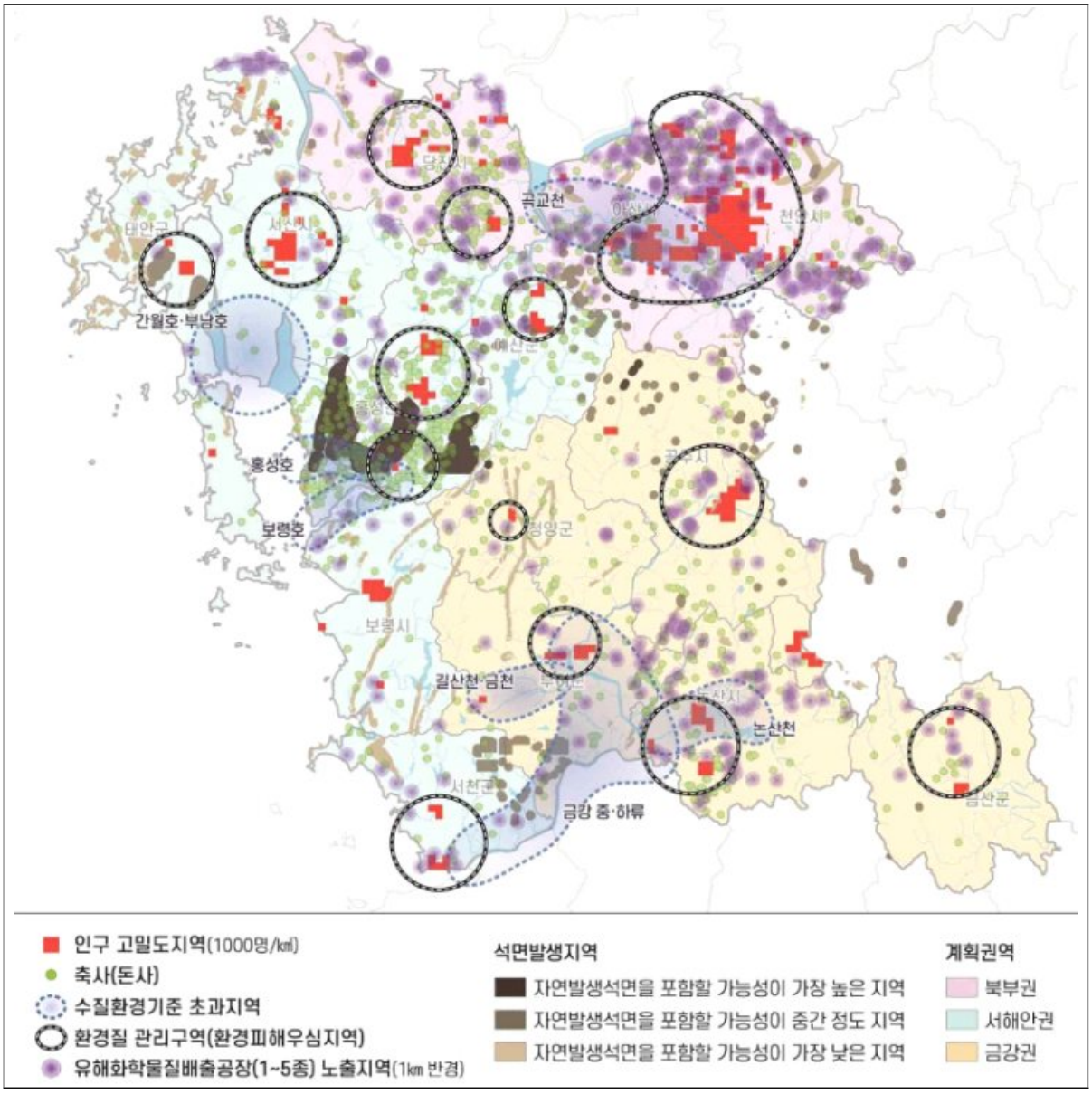
라. 환경피해우심지역에 대한 관리방안

❖ 당진시에는 자연발생 석면 포함지역이 없는 것으로 조사되었으나 북부권 산업단지 및 도심지역 주변 공장으로 인해 유해화학물질 배출공장이 다수 분포

❖ 환경유해시설 및 지질학적 요소, 인구밀도 현황 등을 토대로 환경피해우심지역을 선정하여 지속적인 개발압력에 의한 주민건강피해 예방

- 환경유해시설(축사 포함)+지질학적 요소(예 : 자연발생석면)+인구밀도 등을 고려하여 환경피해 우심지역 선정
- 환경피해 우심지역의 개발계획 수립시 사전 스크리닝을 통해 지역의 환경보건문제 사전 예방
- 수질환경기준 초과지역, 유해화학물질 노출지역, 자연 석면발생지역 등 환경취약지역에 대한 환경영향 최소화

【 그림Ⅲ-1-20 충청남도 환경질 관리구역(환경피해우심지역) 】



제2장

기반시설계획

1 교통계획
2 항만계획
3 물류·유통계획
4 정보·통신 및 스마트 도시계획
5 공공시설 계획
6 상수도 계획
7 하수도 계획

제2장. 기반시설계획

1 교통 계획

1. 교통시설 현황 분석

가. 도로현황

❖ 2017년 기준 당진시 도로 총연장은 483.4㎞, 고속도로 34.84㎞, 일반국도 100.10㎞, 지방도 180.46㎞, 시도 168.00㎞임

❖ 도로 포장률은 고속도로 100.0%, 일반국도 90.9%, 지방도 94.0%, 시도 97.2%로 전체 94.9%이며, 충청남도 전체 포장률(85.6%) 보다 높은 것으로 나타남

❖ 도로 유형별로 살펴보면 지방도의 비율이 37.3%로 가장 높으며, 시도 34.8%, 국도 20.7%, 고속도로 7.2% 순으로 나타남

【 도로현황 】 (단위: km, %)

구분	충청남도					당진시				
	총연장	포장	미포장	미개통	포장률	총연장	포장	미포장	미개통	포장률
합계	**7,234.2**	**6,192.7**	**634.7**	**406.8**	**85.6**	**483.4**	**458.8**	**14.1**	**10.5**	**94.9**
고속도로	429.99	429.99	-	-	100.0	34.84	34.84	-	-	100.0
일반국도	1,279.11	1,262.09	-	17.03	98.7	100.10	91.01	-	9.09	90.9
지방도	1,678.91	1,457.64	160.65	60.61	86.8	180.46	169.66	9.4	1.4	94.0
시·군도	3,846.19	3,043.01	474.02	329.16	79.1	168.00	163.30	4.70	-	97.2

자료 : 도로 및 보수현황시스템(국토교통부), 당진시 통계연보(2018)

나. 도시 내 교통망 현황

❖ 당진시를 통과하는 고속도로는 남북방향의 서해안고속도로와 당진영덕간고속도로가 있음

❖ 남북방향으로 국도40호선, 지방도 619호선, 622호선, 633호선, 647호선이 동서방향으로는 국도32호선, 38호선, 34호선, 국지도 70호선이 외곽도시 및 당진시 주요 시가지와의 연결을 담당하는 지역 간 간선도로망 기능을 하고 있음

【 가로망 현황 】

구분	도로명	차로수(왕복)	연결지점	방면	도로기능
동서축	국도32호선	4	합덕읍	세종~태안	주간선
	국도34호선	4	신평면	당진~안성	주간선
	국도38호선	4~6	송악읍, 석문면	당진~서산	주간선
	국지도70호선	2	구룡동, 합덕읍	당진~서산	주간선
남북축	서해안고속도로	4~6	당진JCT	서울~목포	고속도로
	당진영덕간고속도로	4	당진JCT, 면천IC	당진~영덕	고속도로
	국도40호선	2	합덕읍	보령~공주	주간선
	지방도619호선	2	면천면, 송악읍	청양~예산	주간선
	지방도622호선	2	신평면, 송악읍	내부연결	보조간선
	지방도633호선	2	송산면, 송악읍	내부연결	보조간선
	지방도647호선	2	정미면	당진~서산	주간선

자료 : 교통량정보제공시스템(국토교통부, 2018)

다. 주차시설 현황

❖ 당진시 주차장은 2013년 5,094개소(87,281면)에서 2017년 7,681(94,720면)으로 연평균 10.8%(2.1%) 증가한 것으로 나타났으며, 당진동 지역을 중심으로 개설되어 있고 노외(공영) 주차장의 증가율이 높은 것으로 나타남

【 당진시 주차시설 현황 】

구 분	노상				노외				부설주차장		합계	
	유료		무료		공영		민영					
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2013년	2	52	20	506	29	2,576	1	173	5,042	83,974	**5,094**	**87,281**
2014년	2	52	25	744	44	3,316	1	173	5,800	93,828	**5,872**	**98,113**
2015년	2	49	25	747	52	3,398	1	173	6,447	98,255	**6,527**	**102,622**
2016년	2	42	25	747	52	3,398	1	173	7,193	87,066	**7,273**	**91,426**
2017년	2	42	24	724	70	3,448	1	173	7,584	90,333	**7,681**	**94,720**

자료 : 당진시 통계연보(2018)

라. 도로시설물 현황

❖ 2017년 현재 당진시 주요 도로시설물 현황은 보도육교 7개소, 고가도로 1개소, 터널 1개소, 가로등 16,910개소가 설치되어 있음

【 도로시설물 현황 】

구분	시설수(개소)	연장(m)	면적(㎡)
보도육교	7	146	411
지하보도	-	-	-
지하차도	-	-	-
고가도로	1	400	7,600
터널	1	135	1,215
입체교차로	-	-	-
가로등	16,910	-	-

자료 : 당진시 통계연보(2018)

마. 여객자동차터미널

❖ 당진시의 관내 버스터미널은 당진1동에 위치하는 당진버스터미널(시외,고속), 합덕읍에 위치하고 있는 합덕버스터미널(시외), 신평면 삽교호 방조제 인근에 위치하는 삽교천 버스터미널(시외)이 위치하는 것으로 조사됨

【 당진시 관내 시외(고속)버스터미널 및 간이정류장 현황 】

구분		위치	운행노선
터미널	당진 버스터미널	당진시 밤절로 149 (당진1동 979)	서울(강남,남부,동), 김포공항, 인천, 인천공항 수원, 고양, 부천, 안산, 성남, 안양(광명), 평택, 천안(아산, 안성, 춘천), 대전, 제천, 군산(보령,내포), 광주(서산), 포항(구미), 울산, 동대구, 부산(동,서)
	합덕 버스터미널	당진시 합덕읍 합덕시장로 214-7 (운산리 293-35)	서울(남부, 동서울), 인천, 성남, 천안(아산), 대전, 태안(당진,서산)
	삽교천 버스터미널	당진시 신평면 삽교천길 103 (운정리 181-6)	서울(남부), 인천, 수원, 평택, 천안(아산,안성)
간이 터미널	기지시 정류장	당진시 송악읍 반촌로 98-2 (기지시리 155-94)	서울(강남,남부,동서울), 김포공항, 인천, 인천공항, 수원, 고양, 부천, 안산, 성남, 안양(광명), 평택, 천안(아산, 안성, 춘천), 대전, 포항(구미), 울산, 동대구, 부산(동,서)
	신평 정류장	당진시 신평면 덕평로 1392 (거산리 173-17)	남서울, 인천, 수원, 안산, 평택, 안성, 천안(아산), 대전
	북운3리 (송악)정류장	당진시 송악읍 신복운로 41 (복운리 1631-1)	서울남부, 인천

자료 : 당진시 홈페이지

바. 자전거도로 현황

❖ 현재 당진시 내 자전거도로는 총 30개 노선, 108.34km가 설치되어 있으며 주로 도심부 내 도로에 설치되어 있음

❖ 자전거 도로 중 전용도로와 겸용도로는 28km, 22.9km이며 비율은 각각 50%를 차지함

【 자전거도로 현황 】

구분		노선명	기점	종점	종류	연장(km)	폭원(m)
1	당진1동	남부로 (당진대로2-101)	설악가든사거리	대덕1리마을입구	겸용도로	3.0	2.0
2	당진1동	당진중앙2로 (당진대로 3-101)	계성초등학교	G1 파크빌	겸용도로	2.04	2.0
3	당진1동	무수동로 (당진대로 3-102)	당진교육지원청	원당주유소	겸용도로	3.7	2.0
4	당진1동	무수동3길 (당진대로3-104)	문예의전당 사거리	당진시청	겸용도로	1.86	2.0
5	당진1동	동부로 (당진대로1-105)	대덕1리마을입구	당진농협주유소	겸용도로	0.51	2.0
6	당진1동	대덕로 (당진대로3-107)	당진상공회의소	대덕수청LH 아파트	겸용도로	0.98	2.0
7	당진1동	시청2로 (당진대로3-105)	당진상공회의소	당진종합복지관	겸용도로	1.63	2.0
8	당진2동	대호만로 (지방도615)	탑동사거리	당진종합운동장	전용도로	4.44	3.0
9	당진2동	대호만로 (당진중로2-109)	대동다숲후문삼거리 입구	채운휴먼시아 도로종점	겸용도로	0.78	2.0
10	당진2동	대호만로 (당진중로2-108)	대동다숲후문삼거리 입구	북부교량 현장입구	겸용도로	0.37	1.5
11	당진2동	백암1길 (당진중로2-101)	백암교차로	대목빌라 입구	겸용도로	0.76	1.5
12	당진2동	당진중로1-113	대덕수청 LH사거리	LH아파트 단지 종점	겸용도로	0.32	1.5
13	당진2동	서부로 (당진대로3-103)	탑동사거리	행동교차로	겸용도로	2.74	2.0
14	당진2동	동부로 (당진대로1-102)	대덕1리마을입구	롯데마트	겸용도로	1.5	2.0
15	당진2동	무수동로 (당진대로3-106)	당진교육 지원청사거리	대한지적공사	겸용도로	0.33	2.0
16	당진3동	정안로	장춘닭개장	시곡4교	전용도로	1.0	3.0
17	신평면	서해로(국도34번)	신평문화 스포츠센터	신평종합복지관	전용도로	1.5	3.0
18	신평면	신평길 (시도8호선)	신평종합복지관	신평농협오거리	전용도로	0.32	3.0

자료 : 당진시 내부자료(2021)

【 자전거도로 현황(계속) 】

구분		노선명	기점	종점	종류	연장(km)	폭원(m)
19	신평면	신평길 (시도8호선)	신평농협오거리	한선기업레미콘	전용도로	1.5	3.0
20	송산면	현대제철로 (중로2-822)	유곡2교차로	성구미교차로	전용도로	3.36	1.5
21	송산면	유곡2길/서정2길	두어기공원	엠코아파트	전용도로	0.85	1.5
22	송산면	유곡로	이주단지	엠코아파트	전용도로	0.78	1.5
23	송산면	가곡로	가곡1교차로	가곡하수처리장	전용도로	2.73	1.5
24	송산면	동곡로	동곡교차로	명륜철강제2공장	전용도로	0.97	1.5
25	송산면	북부산업로 (국도38호선)	가곡교차로	송산교차로	겸용도로	2.39	2.0
26	석문면	석문국가산단 (통정리)	석문산단 내	석문산단 내	전용도로	47.5	1.5
27	석문면	석문국가산단 (통정리)	석문산단 내	석문산단 내	전용도로	12.9	1.5
28	석문면	석문국가산단 주거지구	석문산단 주거지구 내	석문산단 주거지구 내	전용도로	0.86	2.0
29	석문면	석문국가산단 주거지구	석문산단 주거지구 내	석문산단 주거지구 내	전용도로	3.36	2.5
30	석문면	석문국가산단 주거지구	석문산단 주거지구 내	석문산단 주거지구 내	전용도로	3.36	2.5

자료 : 당진시 내부자료(2021)

【 자전거 도로의 분류 】

구분	구분 기준
자전거 전용도로	• 자전거만이 통행할 수 있도록 분리대·연석 기타 이와 유사한 시설물에 의하여 차도 및 보도와 구분하여 설치된 자전거 도로
자전거 보행자 겸용도로	• 자전거 외에 보행자도 통행할 수 있도록 분리대·연석 기타 이와 유사한 시설물에 의하여 차도와 구분하거나 별도로 설치된 자전거 도로
자전거 전용차로	• 다른 차와 도로를 공유하면서 안전표지나 노면표지 등으로 자전거 통행구간을 구분한 차로

자료 : 충남 자전거 도로 설치기준 마련을 위한 기초연구(충남연구원, 2010)

사. 철도현황 및 계획

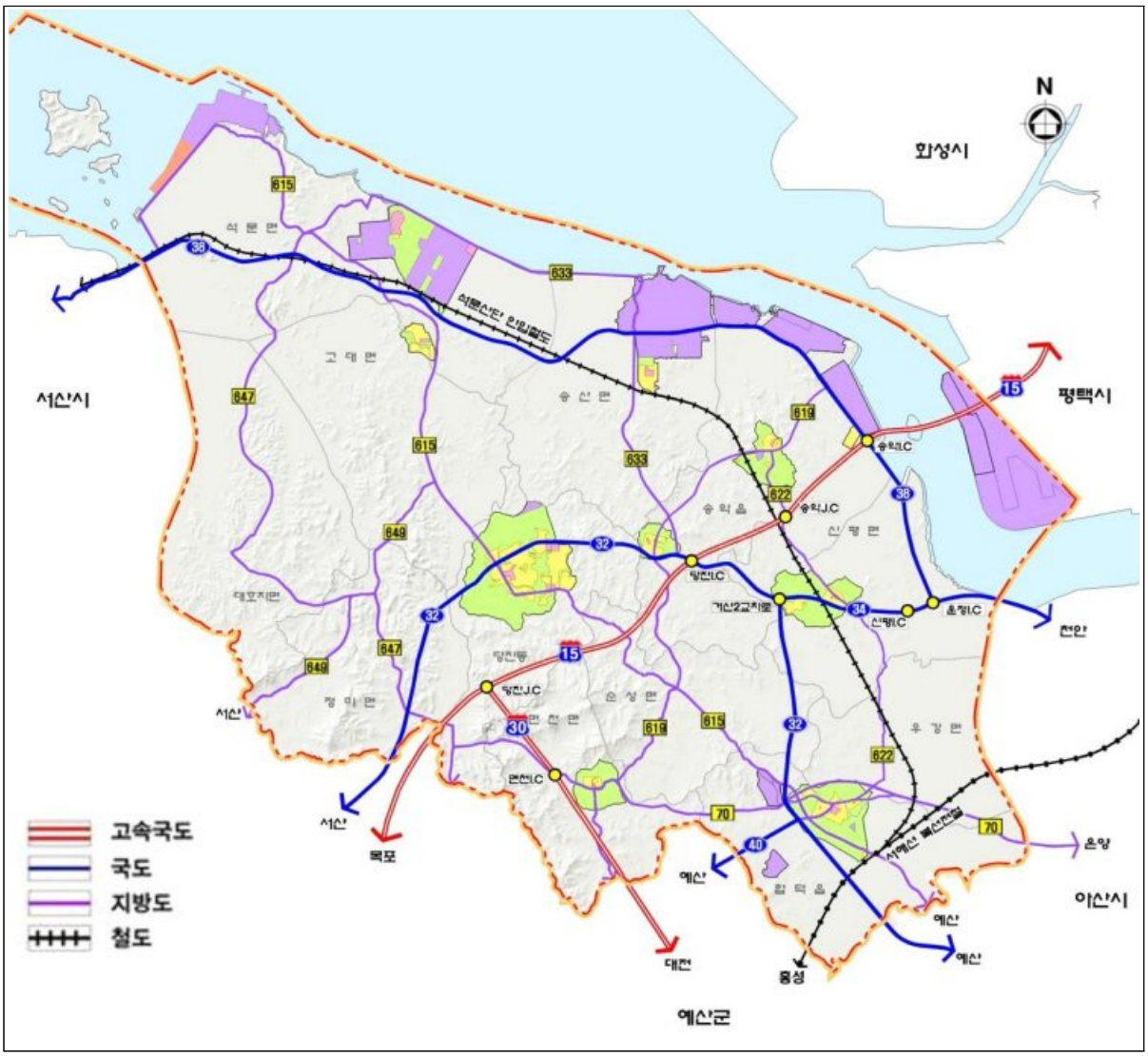
❖ 당진시를 통과하는 철도는 서해선복선전철, 석문국가산업단지 인입철도 2개 노선이 있으며, 이들 노선은 현재 공사진행 및 계획 수립 중에 있음

【 철도 현황(계획) 】

구분	구간	연장(㎞)	당진시 내	비고
석문산단 인입철도	101정거장~석문산단	31.0	2개 역사 1개 신호장	2026년 개통예정 (예비타당성조사 면제사업)
서해선복선전철	홍성~송산	90.0	1개 역사	2022년 개통 예정

자료 : 당진시 내부자료

【 당진시 주요가로 및 철도망 현황(계획도) 】



2. 교통 지표 현황

가. 자동차 등록대수 현황

❖ 당진시 최근 5년간(2013~2017년) 자동차등록대수는 연평균증가율은 2.57%로 나타남

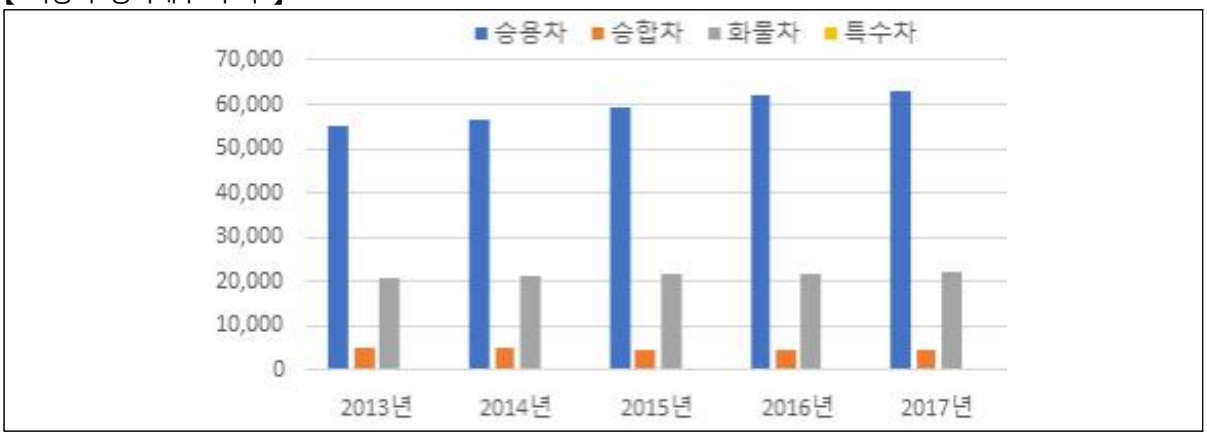
❖ 승합차를 제외한 차종에서 지속적인 증가세를 보이고 있으며, 특수차의 증가율이 4.1%로 가장 높은 증가세를 보이고 있음

【 자동차 등록대수 현황 】

구분	승용차	승합차	화물차	특수차	합계
2013년	54,998	5,037	20,717	467	**81,219**
2014년	56,748	4,849	21,244	475	**83,316**
2015년	59,436	4,745	21,677	493	**86,351**
2016년	62,124	4,605	21,944	504	**89,177**
2017년	63,122	4,597	22,046	549	**90,314**
연평균 증가율	3.5%	-2.3%	1.6%	4.1%	**2.7%**

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

【 자동차 등록대수 추이 】



나. 인구 천인 당 차량보유수준

❖ 당진시 인구 천인 당 차량보유수준은 2017년 기준 522.60대로 연평균증가율이 1.34%(2013~2017년)로 나타남

❖ 특수차의 경우 연평균 증가율 4.13%, 인구 천인당 차량보유수준은 연평균증가율 2.76%로 차종별 가장 높은 증가세를 보이고 있는 것으로 나타남

【 인구 천인 당 차량등록 대수 현황 】

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	증가율
인구수(인)		163,921	167,892	170,259	171,870	172,816	1.33%
차량수(개)	소계	81,219	83,316	86,351	89,177	90,314	2.69%
	승용차	54,998	56,748	59,436	62,124	63,122	3.50%
	승합차	5,037	4,849	4,745	4,605	4,597	-2.26%
	화물차	20,717	21,244	21,677	21,944	22,046	1.57%
	특수차	467	475	493	504	549	4.13%
인구 천인 당 차량수(개)	소계	495.48	496.25	507.17	518.86	522.60	1.34%
	승용차	335.52	338.00	349.09	361.46	365.26	2.15%
	승합차	30.73	28.88	27.87	26.79	26.60	-3.54%
	화물차	126.38	126.53	127.32	127.68	127.57	0.23%
	특수차	2.85	2.83	2.90	2.93	3.18	2.76%

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

다. 도로별 구간교통량추이

❖ 당진시의 주요 동서축을 형성하고 있는 국도 32호선은 2017년 기준, 28,719대/일, 연평균 6.5%로 증가추세를 보이는 것으로 나타났으며, 국도 34호선은 19,350대/일, 연평균 -2.4%의 감소추세를 보이는 것으로 나타남

【 도로별 구간교통량 추이 】 (단위 : 대/일, %)

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율
고속도로	서해안선	59,248	61,419	63,940	67,718	66,223	2.8
	당진영덕선	17,697	18,115	19,325	21,473	21,015	4.4
일반국도	32호선	22,321	28,403	29,569	28,239	28,719	6.5
	34호선	21,356	19,192	21,267	19,991	19,350	-2.4
	38호선	26,275	25,567	27,927	27,927	35,504	7.8
	40호선	5,575	6,733	7,278	7,468	8,260	10.3

【 도로별 구간교통량 추이 (계속) 】 (단위 : 대/일, %)

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율
국지도	70호선	7,418	4,403	4,571	8,136	7,647	0.8
지방도	615호선	23,996	27,152	25,542	25,703	24,890	0.9
	619호선	14,609	14,322	13,324	13,245	12,052	-4.7
	622호선	5,233	4,983	4,313	4,422	3,979	-6.6
	633호선	25,895	24,880	25,649	25,760	9,514	-22.1
	647호선	2,599	2,474	2,411	2,215	2,103	-5.2
	649호선	4,623	4,473	4,165	4,369	4,063	-3.2

자료 : 국토교통부 교통량정보제공시스템(2018)

주) 서해안고속도로의 교통량은 당진JCT-당진IC 구간 교통량이며, 당진영덕고속도로의 교통량은 당진JCT-면천IC 구간 교통량임

라. 교통사고 현황

❖ 2017년 기준 당진시 자동차 1만대당 교통사고 발생건수는 연평균 -7.30%, 사망자수는 연평균 -8.94%로 감소추세를 보이고 있음

【 연도별 교통사고 발생현황 】 (단위 : 건, 인)

구분	발생건수	사망자	부상자	차량 1만대당 발생건수	인구 10만명당 사망자수
2013년	819	48	1,358	109.4	29.3
2014년	715	47	1,121	90.6	28.0
2015년	889	31	1,315	106.1	18.2
2016년	781	29	1,163	88.9	16.9
2017년	817	33	1,363	80.8	19.1
연평균 증가율(%)	-0.06	-8.94	0.09	-7.30	-10.14

자료 : 도로교통공단 교통사고분석시스템(2018)

마. 당진시 외 유출입 교통량 현황

1) 여객 통행량

❖ 당진시를 통과하는 고속도로의 2017년 유출입 교통량은 163,964대/일이며, 서해안고속도로 평택방면 유입교통량 44,072대/일, 유출교통량 43,179대/일로 가장 많음

❖ 국도·국지도·지방도의 시외 유출입 교통량은 총 79,547대/일이며, 아산방면 국도34호선의 유출입 교통량이 13,199대/일, 유출교통량 13453대/일로 가장 많음

【 주요도로 시외 유출입 여객통행량 】 (단위 : 대/일)

구분			유입	유출	합계
고속도로	평택방면	서해안고속도로	44,072	43,179	87,251
	서산방면	서해안고속도로	27,244	28,454	55,698
	예상방면	당진영덕고속도로	10,680	10,335	21,015
	소계		81,996	81,968	163,964
국도/국지도/지방도	서산방면	국도32호선	7,120	6,261	13,381
		국도38호선	6,822	6,283	13,105
		지방도647호선	952	914	1,866
		지방도649호선	545	547	1,092
	아산방면	국도34호선	13,199	13,453	26,652
		국지도70호선	1,551	1,569	3,120
	예산방면	국도32호선	4,225	4,100	8,325
		국도40호선	4,141	4,119	8,260
		지방도619호선	1,843	1,903	3,746
	소계		40,398	39,149	79,547

자료 : 도로교통량통계연보(국토교통부, 2018)

2) 화물 통행량

❖ 당진시를 통과하는 고속도로의 총 화물통행량은 51,909대/일이며, 평택방면 서해안고속도로의 통행량이 27,521대/일로 가장 많은 것으로 나타남

❖ 당진시 총 화물교통량은 총 72,142대/일이며 평택방면이 27,521대/일로 가장 많으며 서산방면, 예산방면, 아산방면 순으로 나타남

【 주요도로 시외 유출입 화물통행량 】 (단위 : 대/일)

구분		통행량		비율(%)
		전체	화물	
합계		**243,511**	**72,142**	**100.0**
평택방면	서해안고속도로	87,251	27,521	38.1
	소계	87,251	27,521	38.1
서산방면	서해안고속도로	55,698	17,513	24.3
	국도32호선	13,381	2,401	3.3
	국도38호선	13,105	3,705	5.1
	지방도647호선	1,866	609	0.8
	지방도649호선	1,092	496	0.7
	소계	85,142	24,724	34.3
아산방면	국도34호선	26,652	6,085	8.4
	국지도70호선	3,120	1,261	1.7
	소계	29,772	7,346	10.2
예산방면	당진영덕고속도로	21,015	6,875	9.5
	국도32호선	8,325	2,509	23.5
	국도40호선	8,260	1,761	2.4
	지방도619호선	3,746	1,406	1.9
	소계	41,346	12,551	17.4

자료 : 도로교통량통계연보(국토교통부, 2018)

바. 여객통행실태 현황

1) 목적통행량

❖ 당진시 전체 목적통행량은 475,041통행/일 중 당진1동의 통행이 92,319통행/일로 가장 많은 것으로 나타났으며 송악읍, 당진2동, 당진3동 순으로 통행량이 높게 나타남

【 목적통행량 】 (단위 : 통행/일)

구분	가정기반					비가정기반			합계
	통근	통학	학원	쇼핑	기타	업무	쇼핑	기타	
합계	**210,098**	**38,560**	**11,425**	**22,029**	**102,942**	**26,929**	**7,873**	**55,185**	**475,041**
합덕읍	11,429	2,296	-	568	4,548	2,718	265	1,932	23,756
송악읍	40,426	3,622	1,090	3,424	10,441	6,452	1,960	16,906	84,321
고대면	6,363	860	358	1,070	2,468	518	180	836	12,653
석문면	7,052	619	-	85	9,280	1,221	397	2,207	20,861
대호지면	1,484	-	-	909	787	54	-	22	3,256
정미면	3,567	976	-	930	3,924	188	220	1,052	10,857
면천면	4,686	595	-	358	2,249	522	19	588	9,017
순성면	8,995	1,262	584	804	3,113	460	196	1,534	16,948
우강면	9,028	822	-	803	3,592	80	411	406	15,142
신평면	22,578	5,478	1,563	3,324	7,409	1,055	813	3,102	45,322
송산면	15,928	2,617	825	1,181	8,790	1,633	467	7,332	38,773
당진1동	31,343	9,043	1,914	2,607	20,162	9,927	2,375	14,948	92,319
당진2동	26,677	7,644	4,360	3,756	8,511	1,437	505	3,289	56,179
당진3동	20,542	2,726	731	2,210	17,668	664	65	1,031	45,637

자료 : 여객 기종점 통행량(O/D) 전수화 및 장래 수요예측 공동조사(한국교통연구원, 2016)

2) 수단통행량

❖ 당진시 전체 수단통행량은 513,838통행/일 중 승용차 통행이 268,589통행/일로 가장 높은 비중을 차지하고 있으며 다음으로 도보 및 자전거(148,305통행/일), 버스(75,825통행/일), 기타(21,057통행/일) 순으로 나타남

【 수단통행량 】 (단위 : 통행/일)

구분	승용차	버스	도보/자전거	철도	기타	합계
합계	**268,589**	**75,825**	**148,305**	**62**	**21,057**	**513,838**
합덕읍	16,996	1,671	9,925	61	2,420	31,073
송악읍	68,532	24,591	20,421	-	2,580	116,124
고대면	8,625	1,811	2,150	-	578	13,164
석문면	10,115	1,828	8,455	-	1,801	22,199
대호지면	1,248	255	723	-	263	2,489
정미면	4,470	2,598	3,937	-	1,756	12,761
면천면	5,434	665	2,830	-	546	9,475
순성면	8,467	1,523	3,924	-	814	14,728
우강면	5,668	487	2,141	-	925	9,221
신평면	18,738	9,070	13,572	-	2,593	43,973
송산면	10,946	7,999	18,234	-	1,137	38,316
당진1동	61,376	15,231	32,351	1	2,575	111,534
당진2동	27,010	2,966	16,984	-	1,972	48,932
당진3동	20,964	5,130	12,658	-	1,097	39,849

자료 : 여객 기종점 통행량(O/D) 전수화 및 장래 수요예측 공동조사(한국교통연구원, 2016)

3. 상위 및 관련계획

가. 제5차 국토종합계획(2020~2040)

❖ 국내·외 여건 변화에 체계적으로 대응하기 위한 새로운 국토종합계획 필요

❖ 인구 감소와 저성장 시대로의 전환에 대비한 혁신적 국토운영전략 필요

【 제5차 국토종합계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2020~2040년(20년)
	공간적 범위	- 국토 전역 (필요시 한반도와 이를 둘러싸고 있는 동아시아 전역으로 확대)
	사업의 범위	- 국토기본법 제10조에 대한 기본적·장기적 정책방향을 포함
계획의 내용		- 국토의 현황 및 여건 변화 전망에 관한 사항 - 교통, 물류, 공간정보 등에 관한 신기술의 개발과 활용을 통한 국토의 효율적인 발전 방향과 혁신 기반 조성에 관한 사항 - 지속가능한 국토 발전을 위한 국토 환경의 보전 및 개선에 관한 사항



❖ 충청남도는 "환황해권 시대를 여는 포용적이고 더 행복한 복지수도"를 목표로 5가지 추진전략을 수립하였으며, 그 중 환황해 직교류 교통인프라 구축 및 국가핵심기간시설 교통네트워크 체계화를 통해 환황해 및 남북 경제협력에 대비하고, 수도권 이남지역 간 연계성 강화를 위하여 서해안 스마트하이웨이(고창~대산~개성)를 검토

❖ 제3차 국가철도망구축계획의 신규사업, 추가검토사업(보령선: 보령~조치원, 대산항선: 석문산단~대산항), 충청권 광역철도 등 철도인프라 확충 검토

❖ 대산-당진 고속도로 건설과 연계 인접, 관광·물류거점 접근성 향상을 위하여 대산~이원 간 연륙교 건설, 내포신도시와 여객·물류·관광 거점 연계 내포철도 구축 검토

❖ 중·장기적으로 보령 신항만(예정지 지정고시) 건설 및 당진항 석문.송산지구 항만개발 검토를 통해 중부권 수출입 관문 항만 기반 확보 추진

나. 제2차 국가도로망종합계획(2021~2030)

❖ 2014년 07월 도로법 개정에 따라 기존 도로정비기본계획 대신하여 도로망의 건설과 효율적 관리를 위해 국가도로망종합계획 수립

❖ 네트워크 효율화를 위해 기존 국가간선도로망 체계 재정비 : 7×9 → 10×10 (격자형 간선도로망을 남북 10축, 동서 10축으로 재정비)

【 제2차 국가도로망종합계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2021~2030년(10년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 국가간선도로망을 포함하여 도로 정책의 비전·목표 및 추진방향
계획의 내용		- 도로의 현황 및 도로교통 여건 변화 전망에 관한 사항 - 도로 정책의 기본 목표 및 추진 방향 - 국가간선도로망의 건설 및 관리에 필요한 재원 확보의 기본방향과 투자의 개략적인 우선순위에 관한 사항



【 제2차 국가도로망종합계획 중 당진시 관련 사업계획 】

노선명	사업형태	연장(km)	시행시기	비고
당진~대산	신설	24.8	2026년	동서4축
당진~아산	신설	15.7	2026년	동서5축



자료 : 제2차 국가도로망종합계획(2021~2030)

1) 국가간선도로망계획 체계 변화

❖ 국가 간선도로망은 지난 1992년 이후 남북방향의 7개축과 동서방향의 9개축으로 구성된 격자망과 대도시 권역의 6개의 순환망(7×9 + 6R)으로 운영되어 왔음

❖ 제2차 국가도로망종합계획(2021~2030)을 통해 30여년 만에 남북방향 10개축과 동서방향의 10개축, 6개의 방사형 순환망(10×10 + 6R²) 체계로 재정비함

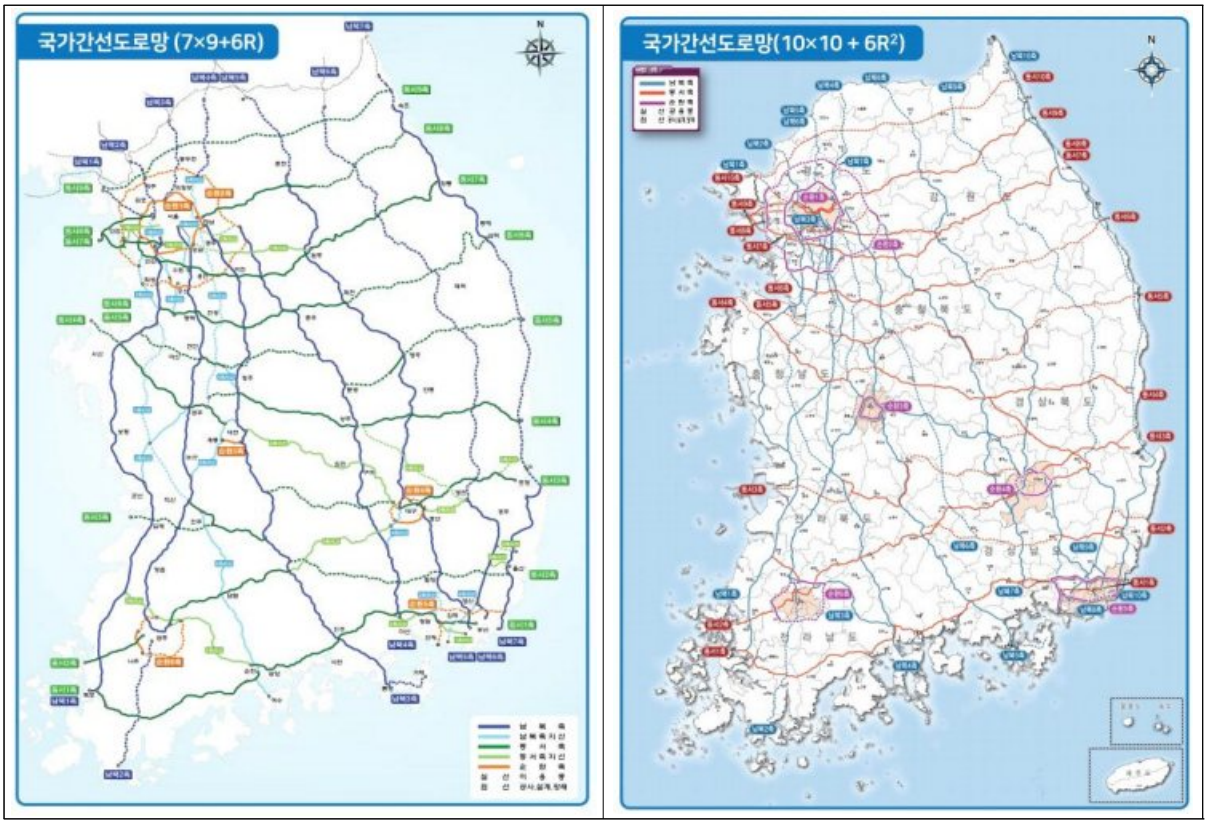
❖ 네트워크 효율화를 위해 기존 국가간선도로망 체계 재정비 : 7×9 → 10×10

- 남북 1축·2축 및 동서 7축 지선을 재정비하고, 기존축간 이격 거리가 큰 중부선과 중부내륙선 사이에 신규 축 도입 (중부선-중부내륙선 이격 거리는 약 73km로, 현재 국가간선망 평균(30km)의 2배를 상회하는 수준)

❖ 대도시권 고속교통망 완성(6R2) : 방사형 순환망(6 Radial Ring)

- 국도·국지도를 통해 국가간선도로망의 접근성 보완
- 국도·국지도(권역내간선망) 정비를 통해 고속도로에 대한 접근성을 강화하고 중소도시간 연결성 강화 추진

【 국가간선도로망체계 변화 】



자료 : 제2차 국가도로망종합계획(2021~2030)(국토교통부, 2021)

다. 제4차 국도·국지도 건설계획(2016~2020)

❖ 당진~서산 국지도70호선은 국가지원지방도 신설 및 확장사업에 포함되어 있음

【 제4차 국도·국지도 건설계획 중 당진시 관련 사업계획 】

지역	사업번호	도로유형	노선번호	구간명	연장(km)	사업 유형
충남	72	국지도 70	70	당진~서산	19.1	4차로 확장

자료 : 제4차 국도·국지도 건설계획(2016~2020)

라. 제5차 국도·국지도 건설계획(2021~2025)

❖ '14.7월 도로법 개정에 따라 기존 도로정비기본계획 대신하여 도로망의 건설과 효율적 관리를 위해 국가도로망종합계획 수립

❖ 도로법 제5조에 따른 도로분야 최상위 법정 계획이며「국토종합계획」,「국가기간교통망」계획과 연계되는 계획

【 제5차 국도·국지도 건설계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2021~2025년(5년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 5년간 신규 추진할 국도 및 국지도 사업
계획의 내용		- 2025년까지 국도 신설 등 116개 사업에 10조원 투자 - 제4차 건설계획 대비 국도 및 국지도 투자 규모 7.0% 증가 - 남해-여수 해저터널, 노을대교 등 고난도 사업부터 착수
추진전략		- (균형발전 촉진) 지역간 이동성을 강화하기 위해 국도 단절구간 연결을 추진하고, 도서지역과 접경지역의 낙후도로를 정비 - (안전성 강화) 안전한 도로환경 조성을 위해 폭원이 협소하거나, 급격한 경사 등으로 사고 위험이 높은 구간은 개선 - (연계성 제고) 국도·국지도가 타 교통수단이나 지역별 주요 기반시설 접근에 핵심적인 기능을 수행할 수 있도록 인근 산업단지, 도청 등과 연계성 확보에 초점을 두어 사업을 추진 - (혼잡구간 개선) 원활하고 쾌적한 교통서비스 제공을 위해 상습 지정체 구간이나 관광·휴가철 교통 정체가 극심한 구간을 개선하고, 시내구간 혼잡해소를 위한 우회도로도 확충

❖ 국도40호선(합덕~고덕)은 일반국도 계획(안) 중 신설 및 확장 사업(28개 구간)에 포함됨

【 제5차 국도·국지도 건설계획 중 당진시 관련 사업계획 】

구간명	노선	시설규모	연장(km)	사업비(억원)
예산 고덕 ~ 당진 합덕	40	4확장	4.9	472

자료 : 제5차 국도·국지도 건설계획(2021~2025)

마. 제4차 충청남도 종합계획(2021~2040)

❖ 국토종합계획의 계획철학을 지역단위에서 구현

❖ 도 단위 최상위 법정계획으로서 시·군종합계획의 수립방향을 제시

❖ 미래공간구조 및 부문별 발전방향을 제시

【 제4차 충청남도 종합계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2021~2040년(20년)
	공간적 범위	- 충청남도
	사업의 범위	- 급증하는 교통수요와 토지이용 변화에 부합되는 장기적인 도로정비방향 제시
계획의 내용		- 지역 여건과 발전 잠재력 분석 - 계획의 목표와 추진전략 - 전략별 추진계획 - 시·군별 발전방향 - 계획의 집행과 관리



1) 전략별 추진과제

❖ 포용적 경제일자리 및 농업경쟁력 강화

- 포용과 혁신기반의 산업·경제 생태계 조성
- 농림축산업의 공익적 가치 증대
- 해양수산의 혁신성장 기반 조성

❖ 지속가능한 청정환경 및 자원관리

- 미래 지속을 위한 건강한 자연환경 확보
- 주민의 환경권을 보장하는 생활환경 조성
- 기후위기시대, 미래를 여는 에너지 전환

❖ 삶의 질이 높은 정주환경 인프라 조성

- 인구감소시대 도시생활공간 조성
- 읍면 중심의 맞춤형 토지이용관리
- 충남형 스마트 도시 조성
- 총체적 지역사회 재난관리 여건 조성
- 인구구조 변화 대응 생활서비스 제고
- 교통복지 증진 및 친환경·첨단 교통·물류기반 구축

❖ 더불어 누리는 지역발전기반 강화

- 지속가능하고 매력 있는 농촌 육성
- 풍요로운 일상을 영위하는 통합적 균형발전
- 다양하고 안정적인 주택 및 주거복지 제공
- 저출산·고령사회 대비 사회안전망 구축

❖ 품격 있는 문화·관광지역 조성

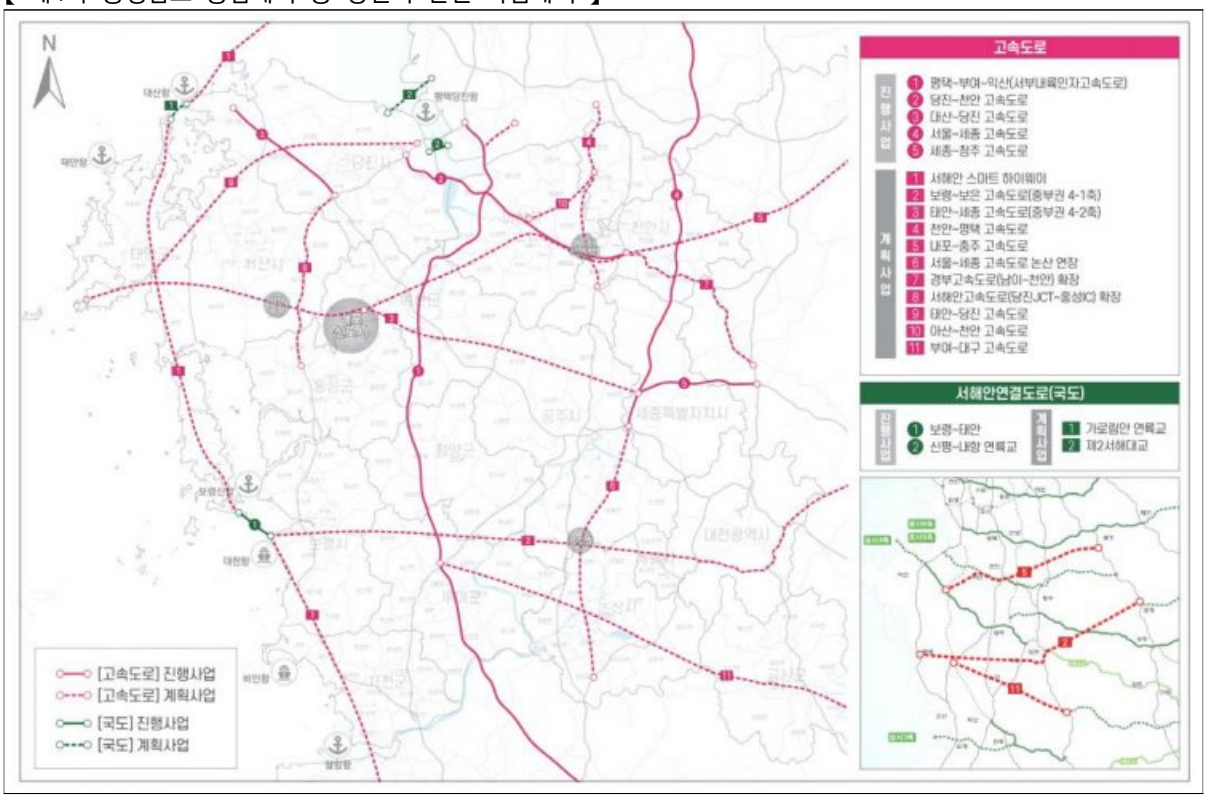
- 도민 누구나 향유할 수 있는 문화기반 조성
- 지역이 주도하는 관광 개발

2) 당진시 관련계획

❖ 남북 경제협력에 대비한 서해안 초광역 남북축 교통망과 중부권 동서축 교통인프라 구축

- (고속도로) 서해안 남북축 초광역 교통망 : 서해안 스마트 하이웨이(고창~대산~개성)
- 서해안 지역과 충남혁신도시를 중심으로 국가행정수도, 대도시권 간의 (고속)모빌리티 향상
- (고속도로) 서해안~수도권 : 태안~당진 고속도로, 서해안고속도로(당진JCT~홍성IC) 확장
- 전국 간선도로망(7X9 교통축)의 비대칭적인 동서축 간격을 정비하고 국가 교통네트워크 체계화로 고속도로, (고속)철도 서비스 수혜 확산
- (고속도로 동서축 진행사업) 당진~천안고속도로

【 제4차 충청남도 종합계획 중 당진시 관련 사업계획 】



바. 제2차 충청남도 도로정비기본계획(2011~2020)

❖ 도로정비기본계획은 도로법 제22조 규정에 따른 법정계획으로 그 수립이 의무화되어 있는 사항이며, 급증하는 교통수요와 토지이용 변화에 효율적이고, 적극적으로 대처하기 위해 도로의 관리청이 10년 단위로 그 소관도로의 장기적인 정비방향을 제시하는 도로정비기본계획을 수립

❖ 환경과 안전, 투자효율성 제고, 도로망의 지속가능성 등 도로정책의 새로운 패러다임에 부응할 수 있는 도로정비계획 구축

【 제2차 충청남도 도로정비기본계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2011~2020년(10년)
	공간적 범위	- 충청남도
	사업의 범위	- 급증하는 교통수요와 토지이용 변화에 부합되는 장기적인 도로정비방향 제시
계획의 내용		- 도로교통 현황 및 문제점 - 장래 여건변화 전망 - 도로정비의 목표 및 방향 - 도로부문별 정비방안 - 주요 추진계획 - 투자계획 및 재원조달방안



❖ 당진 시가화지역이 지나는 지방도619호선은 왕복2차로로서 도로선형 불량 및 용량 부족으로 도로를 2차선에서 4차선으로 확장 (아산국가산업단지의 배후도시 기능을 하며 여객통행량 증가 예상)

【 제2차 충청남도 도로정비기본계획 중 당진시 관련 사업계획 】

구분	노선명(구간)	사업 형태	연장 (km)	차로수 (왕복)	시행시기	비고
지방도	지방도 619호선(면천~송악)	확장	20.0	2→4	2021~2030	면천~송악읍(부곡산단) 구간 도로 확장

자료 : 제2차 충청남도 도로정비기본계획(2011~2020)

사. 2030 당진도시기본계획(2010~2030)

❖ 환경 친화적이고 지속가능한 토지이용 및 여성의 성장과 안전을 구현하는 건전한 도시성장 및 관리를 위한 장기적인 발전방향 정립

❖ 내·외적인 여건변화에 적극 대응하고 체계적·계획적 개발을 유도하기 위한 장기발전전략 수립

【 2030년 당진도시기본계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2010~2030(20년)
	공간적 범위	- 당진시
	사업의 범위	- 당진시 승격으로 서해안 시대의 중추적 역할을 담당할 장기 발전방향 및 미래상 재정립
계획의 내용		- 기초조사 및 현황분석 - 도시공간구상 - 부문별계획 - 계획의 실현



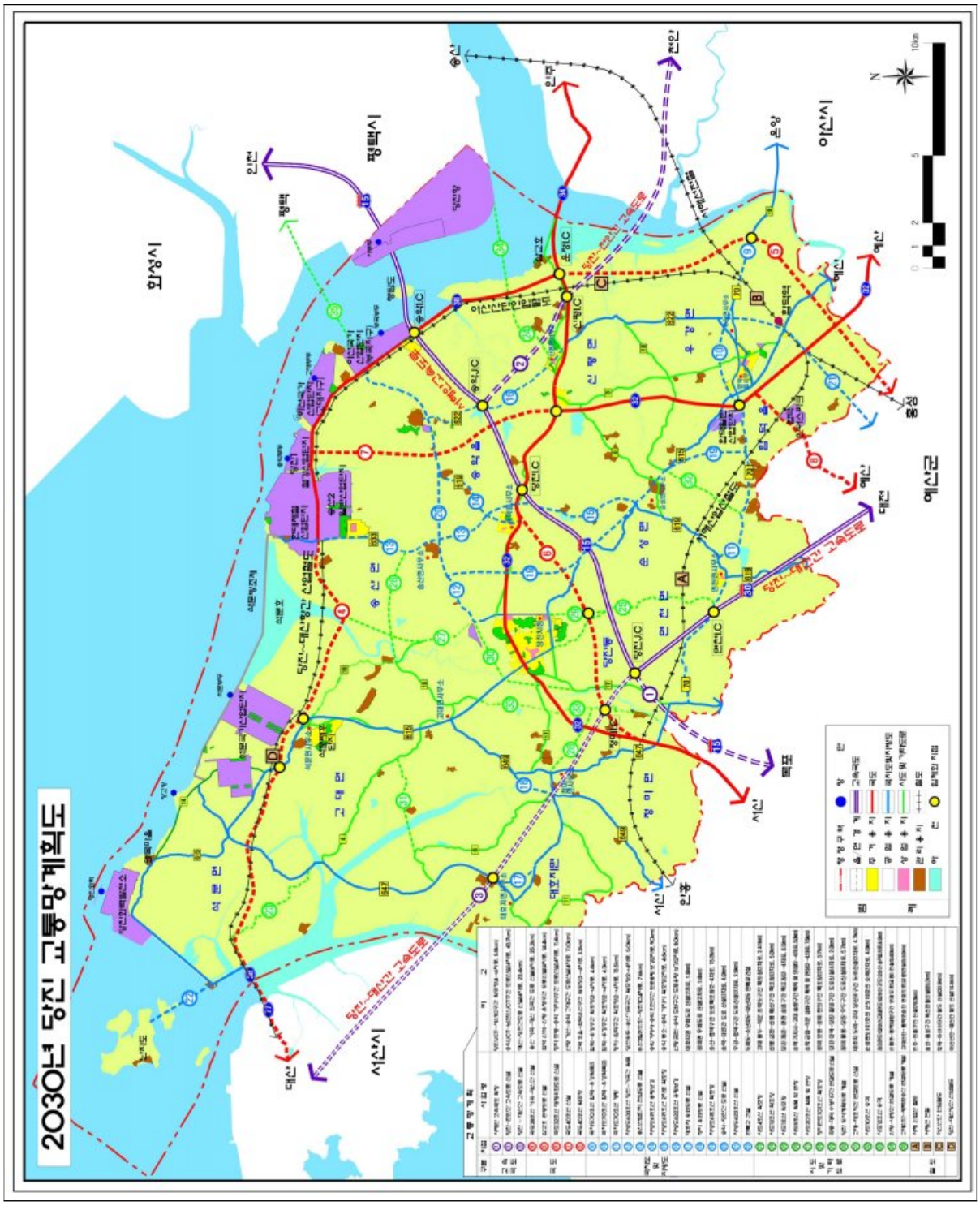
❖ 당진시 도로망 구축계획 중 간선도로망계획이며, 기 승인된 2030 당진도시기본계획의 연속성을 고려하여 도로계획을 수영해 기본계획에 반영

【 2030년 당진도시기본계획 중 도로망계획 】

구분		노선명(구간)	사업 형태	연장 (km)	차로수 (왕복)	시행시기	비고
㉖	시도 및 기타 도로	고대~대호지간 연결도로 신설	신설	7.0	4	2022년 이후	고대면~대호지면
㉗		시도10호선 승격	확장	4.0	1→2	2022년 이후	시도10호선 확포장
㉘		연륙교 건설	신설	3.3	2	2022년 이후	도비도~소난지도~대난지도

자료 : 2030 당진도시기본계획(2010~2030)

【 2030년 당진도시기본계획 교통망계획도 】



아. 당진시 도로망 확충 전략수립 연구

❖ 당진시 석문면 장고항리 지내의 장고항 국가어항과 어촌 정주어항인 마섬항의 접근성을 향상하여 어업인의 소득증대 및 시민과 증가하는 관광객에게 편리한 교통여건과 쾌적한 도로환경을 제공

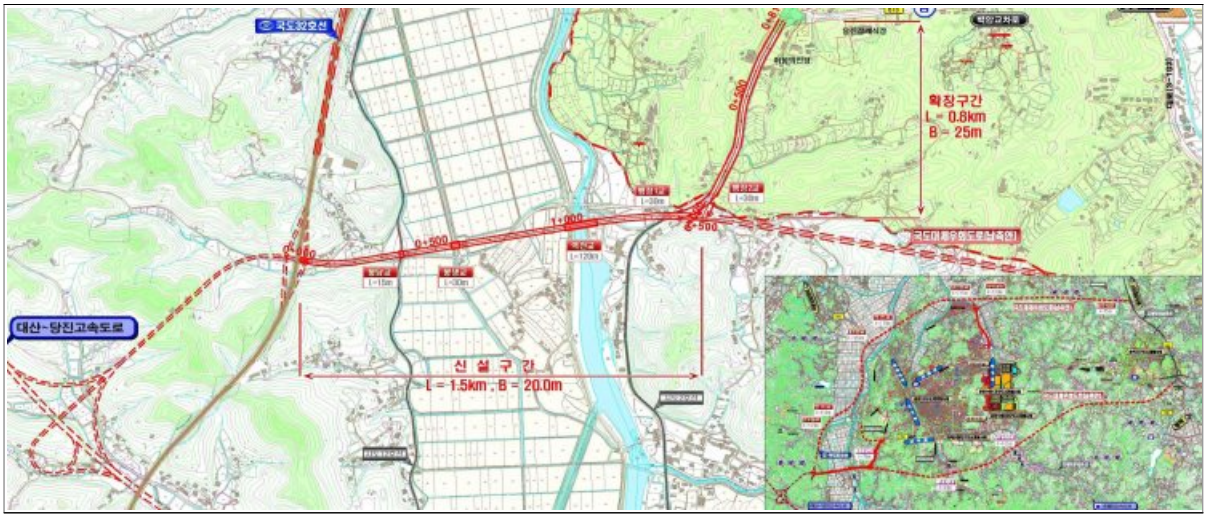
❖ 대산~당진 고속도로 개통시 정미나들목(국도32호)으로부터 시도2호간 노선을 신설하여 당진시 내로 접근하는 교통량의 원활한 소통과 분배를 도모

【 당진시 도로망 확충 전략수립 연구 중 도로망계획 】

구분	노선명(구간)	사업 형태	연장 (km)	차로수 (왕복)	시행시기	비고
시도 및 기타도로	채운동~정미면 연결도로 (당진~서산)	신설	1.4	4	2022년 이후	채운동~봉생교차로 구간 도로 신설

자료 : 당진시 도로망 확충 전략수립 연구

【 채운동~정미면 연결도로 신설사업 】



자. 당진시 도로건설관리계획(안)

❖ 동서간 연계도로축 부재로 지역균형발전이 저해되므로, 지역균형발전 도모 및 대호지IC 진출입 교통량 분산처리를 위한 도로 신설

❖ 당진시 도로건설관리계획(안)의 시도18호선 신설 내용을 수용하여 기본계획에 반영

【 당진시 도로건설관리계획(안) 중 도로망계획 】

구분	노선명(구간)	사업 형태	연장 (km)	차로수 (왕복)	시행시기	비고
시도 및 기타도로	시도18호선 신설 (대호지면~고대면)	신설	8.4	2	2030년	대호지면~고대면 구간 도로 신설

자료 : 제2차 충청남도 도로정비기본계획(2011~2020)

차. 당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획

❖ 당진시는 서북부지역에 국가산업단지 및 일반산업단지의 개발이 활발히 진행되고 있으며, 기존 도심을 중심으로 주변지역의 도시개발사업이 활발히 이루어지고 있음. 또한 서해안권 교통망의 확충 및 여가통행의 증가로 인한 관광수요도 꾸준한 증가추세를 보이고 있음

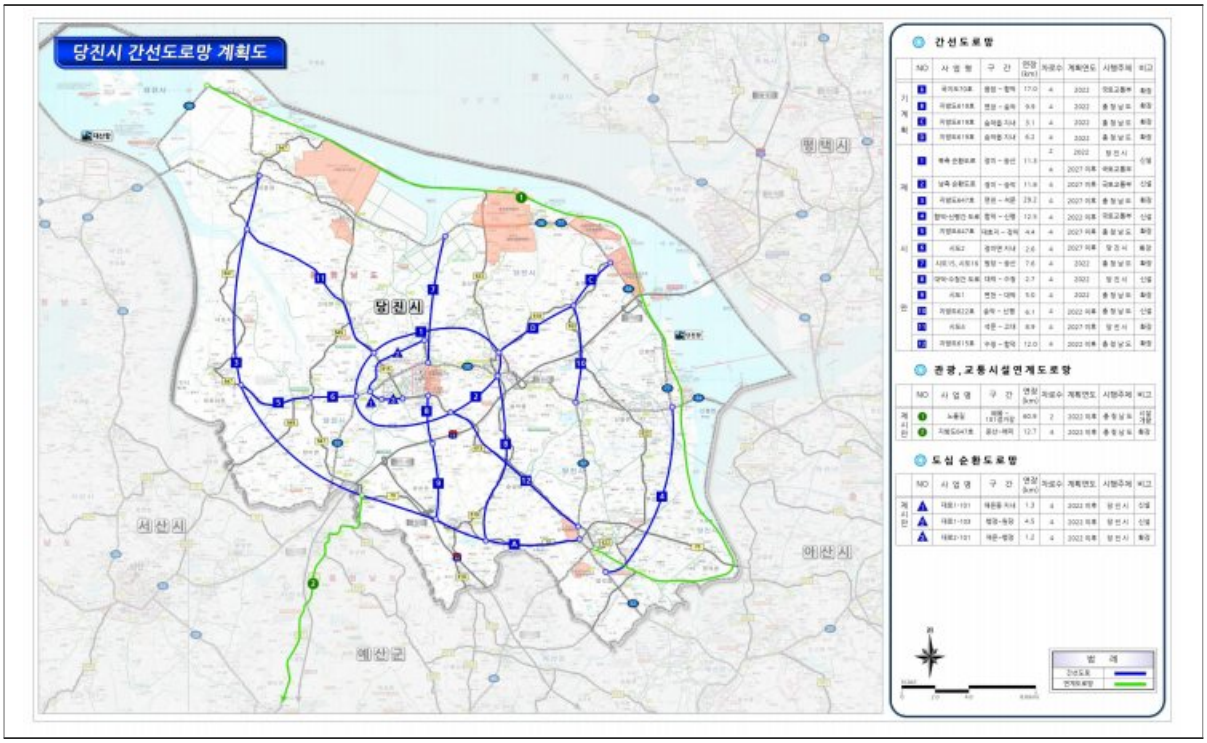
❖ 도로망, 철도망, 주차, 안전, 대중교통, 교통소통 등 단편적인 개선이 아닌 거시적 관점에서 종합적인 당진시 교통정비계획 수립이 현 시점에서 요구되고 있음

【 당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획 중 도로망계획 】

구분	노선명(구간)	사업 형태	연장 (km)	차로수 (왕복)	시행시기	비고
고속국도	태안~당진간 고속도로	신설	40.3	4	2027년 이후	충청남도
국도	북측순환도로(송악~채운)	신설	10.8	4	2030년	당진시, 국토교통부
	남측순환도로(정미~송악)	신설	11.5	4	2027년 이후	국토교통부
지방도	지방도647호선(면천~석문)	확장	29.2	2→4	2027년 이후	충청남도
	지방도622호선(송악~신평)	신설	6.1	4	2022년 이후	충청남도
	지방도615호선(수청~합덕)	확장	12.0	2→4	2022년 이후	충청남도
	대호지~정미간 도로	확장	4.4	2→4	2027년 이후	충청남도
시도 및 기타도로	송산~장안간 연륙교량	신설	9.6	4	2027년이후	-
	시도4호선(석문~고대)	확장	8.9	2→4	2027년이후	당진시
	시도15,16호선(원당~송산)	확장	7.6	2→4	2022년	충청남도

자료 : 당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획(2019)

【 당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획 간선도로망 종합계획도 】



4. 현안과제 및 여건분석

가. 물류수송체계 인프라 부족

- ❖ 북부 해안권 산업단지 및 당진항 물동량의 지속적인 증가에 비해 도로교통 수단만을 이용한 물류수송 처리로 인하여 대량수송 능력 저하
- ❖ 대중국 교역의 활성화 등 당진항 물동량 처리를 위한 연계수송망 등의 배후 인프라 부족

나. 충청권 관광수요 경유지

- ❖ 수도권 서남부에 위치한 지리적 특성에 따라 광역적으로 수도권 통행의 주요 경유지 임

다. 지속적인 시내구간 교통혼잡 발생

- ❖ 여객 및 화물 교통의 도심지내 집중으로 인하여 통과교통과 시가지 접속가로상의 상습적 교통혼잡 발생
- ❖ 이면도로 불법 주·정차의 혼재로 인한 통행효율저하로 교통혼잡 가중

라. 시가지내 순환도로망 수족

- ❖ 당진시 주요 시가화 지역이 대부분 기존 국도·지방도를 따라 개발되었으며, 시가지 내 순환도로망 부재에 따른 지역간 통행 불편 초래

마. 상위 및 관련계획상 광역도로망 계획

- ❖ 태안~당진 고속도로 신설(2027년 이후 예정)
- ❖ 당진~천안간 고속도로 신설(2025년 이후 예정)
- ❖ 당진~대산간 고속도로 신설(2026년 이후 에정)
- ❖ 국도38호선(신평~내항 연륙교)(2022년 예정)

바. 통합교통체계 구축

- ❖ 상기 도로계획과 더불어 계획중인 서해선 복선전철, 석문산단 인입철도, 대산항 인입철도, 중부권 동서횡단철도와 연계된 육상교통 및 철도교통의 환승체계 정비를 통한 통합교통체계 구축

사. 장래 교통수요 예측

❖ 당진시의 기 수립된 계획인 「당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(2019. 01)」상 예측된 장래 통행량을 살펴보면, 목적통행은 2022년 634,806통행/일에서 장래 2035년 781,305통행/일으로 연평균 1.61%의 증가추이를 보이는 것으로 예측됨

❖ 또한, 수단통행은 2022년 916,630통행/일에서 장래 2035년 1,130,267통행/일로 연평균 1.62%의 증가추이를 보일 것으로 예측됨

【 장래 목적통행량 예측 】 (단위 : 통행/일, %)

구분	2016년 (기준년도)	KTDB기준			KTDB + 본계획 장래 지표			
		2022년	2037년	연평균 증가율(%)	2022년	2035년주1)	2037년	연평균 증가율(%)
합계	**344,597**	**376,927**	**398,699**	**0.70%**	**634,806**	**781,305**	**806,685**	**1.61%**
출근	82,702	89,932	94,398	0.60%	151,460	185,180	190,996	1.56%
등교	5,170	5,698	5,944	0.70%	9,596	11,670	12,027	1.52%
업무	32,819	35,258	38,347	0.70%	59,380	74,870	77,588	1.80%
쇼핑	9,180	10,014	10,394	0.60%	16,865	20,420	21,030	1.48%
귀가	132,675	145,234	151,854	0.60%	244,597	298,045	307,246	1.53%
여가	27,153	29,705	32,910	0.90%	50,028	64,096	66,587	1.92%
기타	54,898	61,087	64,850	0.80%	102,880	127,024	131,211	1.63%

자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(당진시, 2019)
주1) 본 계획의 목표연도별로 보정

【 장래 수단통행량 예측 】 (단위 : 통행/일, %)

구분	2016년 (기준년도)	KTDB기준			KTDB + 본계획 장래 지표			
		2022년	2037년	연평균 증가율(%)	2022년	2035년주1)	2037년	연평균 증가율(%)
합계	**513,835**	**544,267**	**576,924**	**0.60%**	**916,630**	**1,130,267**	**1,167,294**	**1.62%**
승용차	268,588	293,458	311,678	0.70%	494,229	610,457	630,619	1.64%
버스	75,824	81,612	85,398	0.60%	137,447	167,594	172,786	1.54%
도보	148,304	147,016	155,922	0.20%	247,598	305,449	315,477	1.63%
기타	21,118	22,181	23,927	0.60%	37,356	46,767	48,412	1.74%

자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(당진시, 2019)
주1) 본 계획의 목표연도별로 보정

❖ 당진시의 장래 화물통행량을 살펴보면, 2016년 내부통행 7,390대/일에서 2035년 17,187대/일로 연평균 1.9%의 증가율을 보이는 것으로 예측되었으며, 외부통행은 2016년 10,551대/일에서 2035년 28,075대/일로 연평균 2.7%의 증가율을 보이는 것으로 예측됨

【 내부 화물통행 예측 】 (단위 : 통행/일)

2016년(기준년도)					2022년				
구분	합계	동지역	읍지역	면지역	구분	합계	동지역	읍지역	면지역
합계	**3,022**	**1,236**	**768**	**1,018**	**합계**	**5,510**	**2,256**	**1,396**	**1,858**
동지역	1,878	768	477	633	동지역	3,412	1,396	866	1,150
읍지역	2,490	1,018	633	839	읍지역	4,537	1,858	1,150	1,529
면지역	7,390	3,022	1,878	2,490	면지역	13,459	5,510	3,412	4,537
2035년[주1)]					2037년				
구분	합계	동지역	읍지역	면지역	구분	합계	동지역	읍지역	면지역
합계	**7,037**	**2,881**	**1,783**	**2,373**	**합계**	**7,308**	**2,993**	**1,853**	**2,462**
동지역	4,357	1,783	1,106	1,468	동지역	4,526	1,853	1,147	1,526
읍지역	5,793	2,373	1,468	1,952	읍지역	6,016	2,462	1,526	2,028
면지역	17,187	7,037	4,357	5,793	면지역	17,850	7,308	4,526	6,016

자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(당진시, 2019)
주1) 본 계획의 목표연도별로 보정

【 외부 화물통행 예측 】 (단위 : 통행/일)

구분		수도권	대전광역시	서산시	아산시	예산군	기타	합계
2016년	합계	5,816	129	1,272	516	492	2,326	**10,551**
	동지역	2,379	53	520	211	201	951	**4,315**
	읍지역	1,477	33	323	131	125	591	**2,680**
	면지역	1,960	43	429	174	166	784	**3,556**
2022년	합계	4,912	226	2,389	1,086	905	11,261	**20,779**
	동지역	2,011	93	978	445	371	4,610	**8,508**
	읍지역	1,245	57	606	276	229	2,855	**5,268**
	면지역	1,656	76	805	365	305	3,796	**7,003**
2035년 주1)	합계	15,761	267	3,115	1,645	1,119	6,168	**28,075**
	동지역	6,453	110	1,275	674	459	2,525	**11,496**
	읍지역	3,995	67	790	418	283	1,564	**7,117**
	면지역	5,313	90	1,050	553	377	2,079	**9,462**
2037년	합계	18,859	277	3,247	1,754	1,158	5,624	**30,919**
	동지역	7,721	113	1,329	718	475	2,303	**12,659**
	읍지역	4,781	71	823	445	293	1,425	**7,838**
	면지역	6,357	93	1,095	591	390	1,896	**10,422**

자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(당진시, 2019)
주1) 본 계획의 목표연도별로 보정

【 장래 주요도로 용량 분석결과 】

구분		구간	차로수 (편도)	교통량 (PDDHV,대/시)	V/C	LOS
국도	국도32호선	서산시~당진시	2	1,032	0.33	B
		당진시~거산리	2	2,637	0.85	E
	국도34호선	신평면~인주면	2	1,782	0.57	C
	국도38호선	송산면~신평면	2	1,393	0.45	C
	국도40호선	합덕읍~고덕면	1	625	0.40	B
국지도	국지도70호선	구룡리~면천면	1	393	0.25	A
		면천면~합덕읍	1	409	0.26	B
		합덕읍~내경리	1	99	0.06	A
지방도	615호선	합덕읍~순성면	1	668	0.43	C
		순성면~당진	1	617	0.40	B
		당진~고대면	2	2,521	0.81	E
		고대면~석문면	1	828	0.53	C
	619호선	고덕면~면천면	1	463	0.30	B
		기지시리~한진리	1	1,331	0.86	E
	622호선	우강면~신평면	1	311	0.20	A
		신평면~송악읍	1	463	0.30	B
	633호선	당진~송산면	1	2,311	1.49	E
	647호선	운산면~정미면	1	230	0.15	A
		정미면~대호지면	1	183	0.12	A
	649호선	서산시~성연면	1	415	0.27	B
		정미면~고대면	1	450	0.29	B

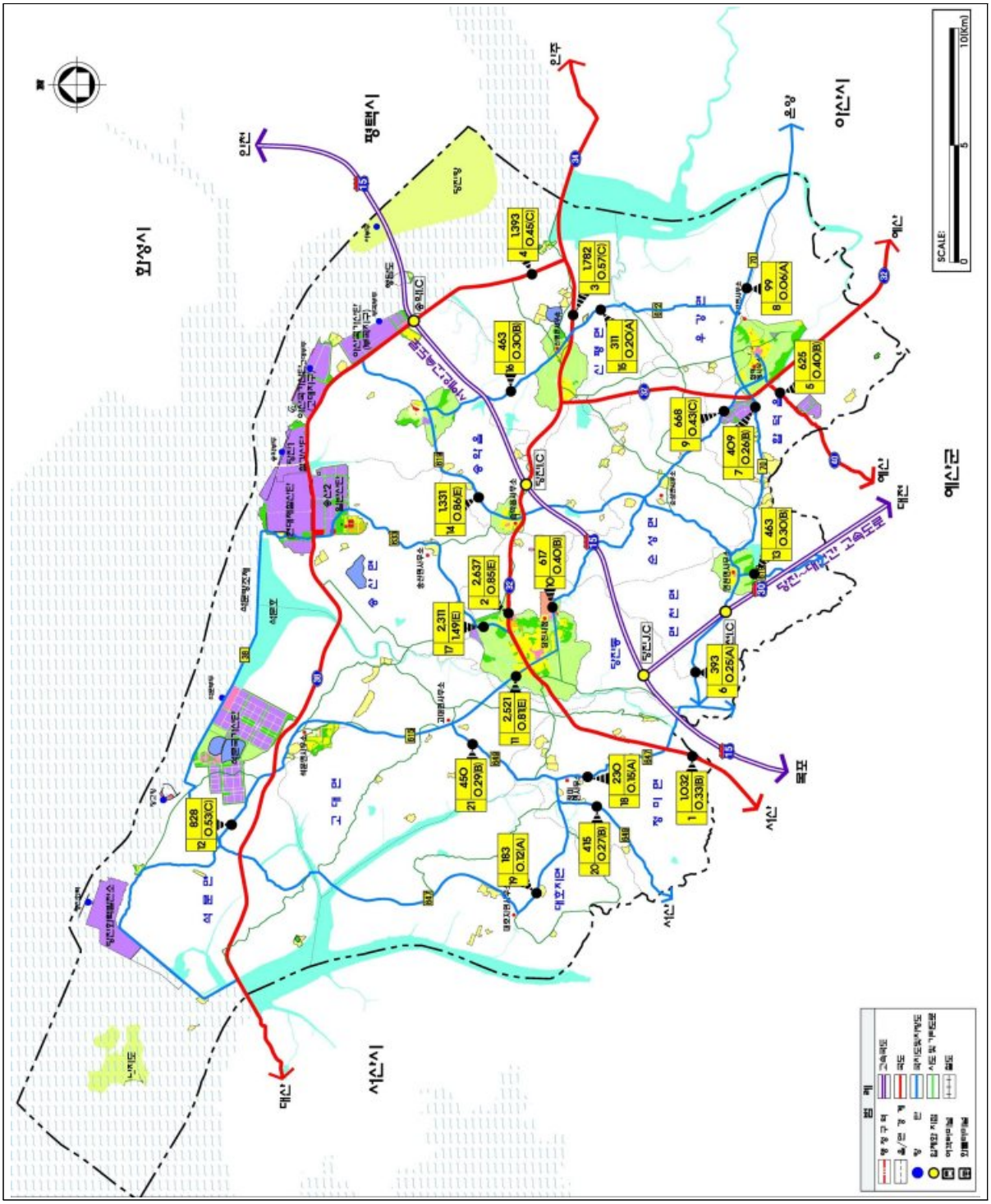
주1) 용량은 「교통시설 투자평가지침, 2013. 11, 국토교통부」에서 제시하는 도로유형별 용량을 적용함(국도(2등급) : 1300~1550, 지방도(4등급) : 1050~1300 적용)

주2) 첨두설계시간교통량 PDDHV(V) = AADT × K × D ÷ PHF

(AADT : 연평균일교통량, K : 설계시간계수, D : 중방향계수, PHF : 첨두시간계수)

주3) K, D는 「도로용량편람, 2013, 국토교통부」상 지방지역 평균값 적용

【 주요도로 장래 용량 분석 결과도 】



5. 기본방향

- ❖ 서해안 제1항만물류도시 확립을 위한 교통망계획 수립
- ❖ 상위 및 관련계획과 부합한 교통망체계 구상
- ❖ 충청남도 교통 및 물류 요충지에 걸맞는 교통체계 확립
- ❖ 철도 중심의 교통체계 확립
- ❖ 국가기간망의 효율적 활용
- ❖ 대중교통 질적 향상

가. 기능별 도로망 계획 원칙

1) 고속도로

- ❖ 대형화물차·버스, 승용차 위주의 대량의 교통량을 신속하게 수송
- ❖ 교통소통 및 안전을 위하여 중앙분리대 설치를 원칙으로 하며, 자동차 전용도로로서 보행자 통행·횡단을 금지하고 출입을 제한함
- ❖ 집산도로 이하의 접속은 제한하며, 간선도로와 교차는 입체화를 원칙

2) 주간선도로

- ❖ 도시 내 주요 교통유발시설과 연계하며 대량 교통과 원거리 교통을 흡수하므로 하위 도로와의 접속 및 교차를 최소화
- ❖ 지역간 주간선도로는 시가지 우회도로 건설을 통해 도심 통과 교통량을 분산처리
- ❖ 신규 도시계획사업에 있어 국지 및 집산도로와의 연결을 피하며 주거용지와 직접 접할 경우 녹지 및 내부 접근도로를 설치하여 직접 출입을 차단

3) 보조간선도로

- ❖ 주간선도로 사이에 위치하여 주간선도로 상호간을 연결
- ❖ 지구내에서 집산도로를 통해 유·출입되는 교통을 흡수하여 주간선도로에 연계
- ❖ 도시 내 대규모 교통유발시설의 접근로 가능

4) 집산도로

- ❖ 소형화물차, 승용차, 자전거, 보행자 중심의 교통망 운영
- ❖ 간선도로와 국지도로간 교통처리 기능
- ❖ 지구 내 교통을 주로 담당하며 보조간선도로에 비해 지구내의 주거지역까지 연계

5) 국지도로

❖ 지구 내 교통유발시설에 직접 접근되는 도로

❖ 통과교통 배제를 원칙으로 하며 차량보다 보행자 통행에 기능 부여

나. 광역교통망 및 철도망 체계

❖ 인접한 주요 도시간의 원활한 상호교류를 지원하는 지역간 교통망 구축

❖ 당진시 주변지역 개발을 고려한 도로망 확충

❖ 기존 물류(화물) 중심의 계획에서 철도이용자 편의 증대를 위한 여객기능 부여

❖ 기존 도로교통망 연계 및 환승체계 (환승주차장, 복합환승센터 등) 구축을 통한 대중교통서비스 증대

❖ 산업단지에서 발생되는 물동량 및 외부 관광객 처리를 위한 철도망 구축

❖ 석문국가산업단지의 원활한 물동량 처리를 위해 별도의 인입철도 노선 필요

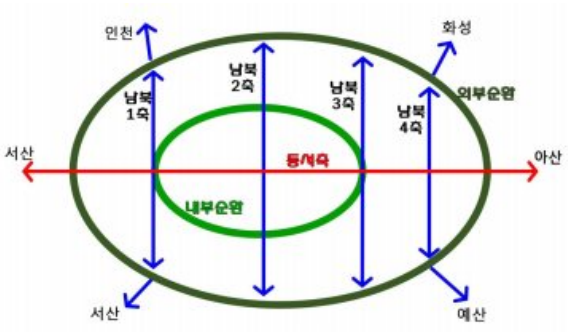
다. 간선도로망 구상

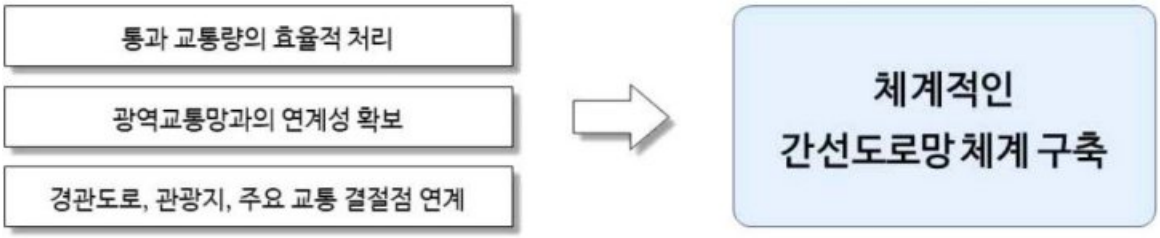
❖ 도시성장에 부합하는 도로체계(순환도로, 주·보조간선) 및 대규모 개발지역 접근성 강화를 위한 간선도로망 체계 구축

❖ 상위 및 관련계획을 반영한 간선교통망 및 고속화된 순환도로망 체계 반영

- 도시 내 간선교통망 계획 반영
- 도시 내 2개 간선 순환도로망 체계 구축 (내부순환도로, 외곽순환도로)
- 동서축 × 남북축 격자형 간선도로망 체계 구축(1×4 간선도로축)

【 2개 순환축, 1×4 간선축 구상 】

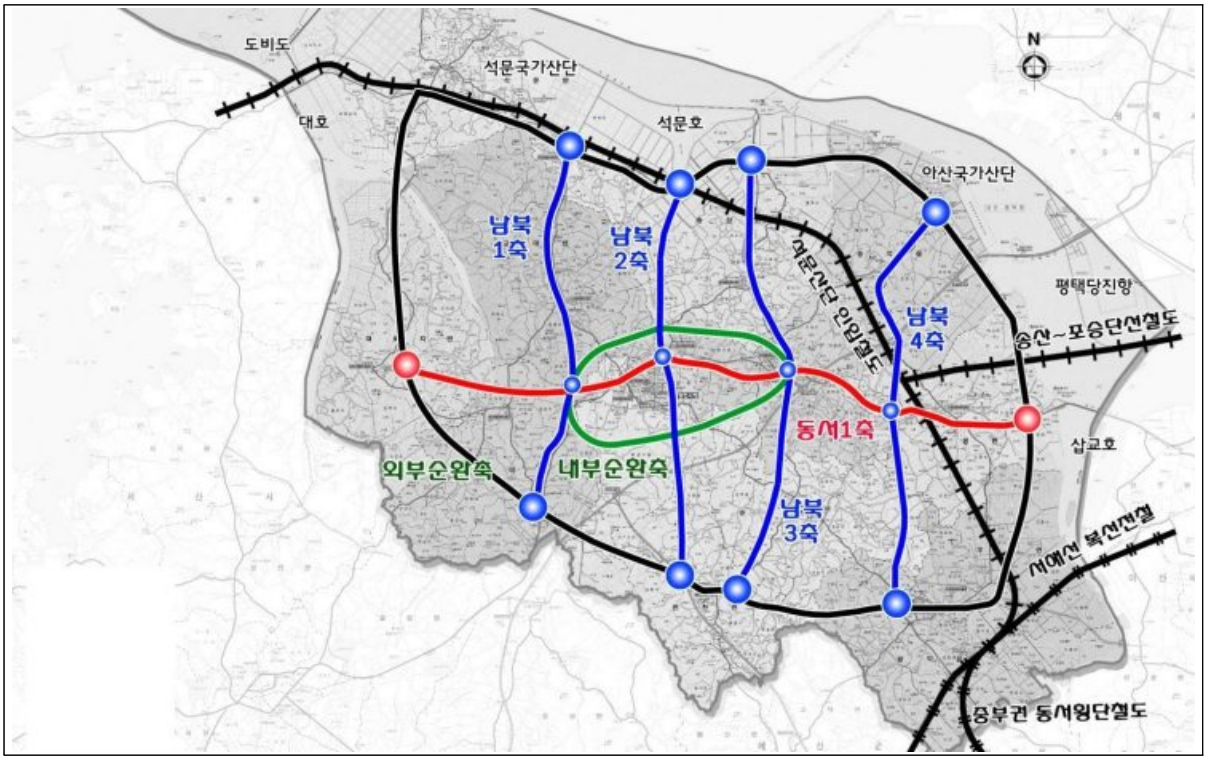




라. 시가지교통망 구상

- ❖ 도심지역 단절된 가로망 연결을 통한 기능 활성화 도모
- ❖ 시가지 내 가로망의 체계적인 기능 개편으로 효율성 증진
- ❖ 동지역 내 개발지구(수청·수청1·수청2·당진2지구 도시개발사업)의 개선대책을 종합적으로 반영한 연계교통체계 구축
- ❖ 국도32호선 통과교통의 우회로 확보를 통한 교통혼잡 해소 및 시내교통 원활화

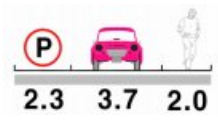
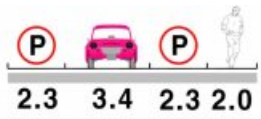
【 간선도로망 체계 구상 】



마. 이면도로 정비방안

- ❖ 이면도로상 보행량이 많은 지역 내 보행자 우선도로 확보
- ❖ 특정시간대에 보행흡인력이 높은 도로는 시간대별 차량통행 규제
- ❖ 이면도로 정비를 통한 보행로 확보 및 이면도로 일방통행 시행으로 보행공간 확보
- ❖ 교통정온화 기법을 통한 속도 감소 및 안전성 확보
- ❖ 쾌적한 보행환경 제공을 위한 시설물 정비 및 확충

【 이면도로 정비방안 】

폭원	구분	적용형태 및 장단점	
8m	편측 주차허용 / 일방통행 / 보차분리		• 보행 및 차량통행이 많은 이면도로 • 도로체계상 일방통행이 가능한 구간에 적용 차량 및 보행수요가 적은 경우 비효율적
10m	편측 주차허용 / 양방통행 / 보차분리		• 적절한 보행량과 주차수요 발생구간에 적용 • 보행로상의 불법주차 가능성이 크고, 주차시 중앙선 침범 가능성 증대
	양측 주차허용 / 일방통행 / 보차분리		• 일방통행 체계하의 평행주차 일반 형태 • 보차분리에 의한 보행자 보호에 유리 • 일방통행가능 구간에만 설치 할 수 있음

바. 도로교차점 계획

❖ 교차로는 접속지점이 지형조건, 토지이용현황, 교통현황에 따라 입체교차 및 평면교차 형식을 판단하며, 교차되는 도로의 등급별, 종류별, 설계속도, 방향별 교통수요, 타 교통수단의 통행여건 및 주방향 통행여건 등의 기본 조건에 따라 형식 결정

❖ 교통량이 많은 간선도로급 도로와의 교차는 입체교차로로 계획하고, 도심내 도로의 교차는 지역주민의 편의와 경제성을 고려하여 평면교차를 원칙으로 계획

❖ 고속도로 상호간의 교차점 및 고속도로와 지역간선도로의 교차점은 완전 입체화하여 처리

❖ 고속화도로와 간선도로의 교차점 및 도심의 주간선 도로간의 교차점은 교차로의 기능 및 교통량을 감안하여 완전입체처리 또는 주방향 입체처리

【 교차로형식 설정 기준 】

구분	자동차전용도로	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
자동차전용도로	입체교차	입체교차	-	-	-
주간선도로	-	평면교차 (주방향입체처리)	평면/접속교차	접속교차	-
보조간선도로	-	-	평면교차	평면/접속교차	접속교차
집산도로	-	-	-	평면교차	평면/접속교차
국지도로	-	-	-	-	평면교차

6. 추진전략

1) 지역특성에 부합하는 교통체계 구축

❖ 도시공간구조에 적합한 교통체계를 수립하며 도시공간구성의 개편구상 및 수요의 효율적 배분에 부합하는 도로망체계 구축

❖ 친환경적인 지역간 광역도로망과 내부순환도로망의 구축으로 광역적 도시 활동의 흐름과 지역 내 제반 도시활동을 적절히 분리 또는 연계하는 기능별 도로망 체계 및 교통환경 정립

2) 대중교통서비스의 수준 향상

❖ 대중교통을 이용하는 통행수요를 대상으로 교통수단별 이용의 편리성과 쾌적성을 향상시켜 도로교통의 분담률을 제고하는 동시에 수단별 상호 연계체계의 구축으로 도시교통의 원활한 흐름 유도

❖ 지역 간 통행수요의 증가에 적극적으로 대처하고 대중교통체계의 효율성을 향상시킬 수 있는 관리운영체계 마련

❖ 교통수단간의 환승체계 구축을 위한 환승센터 계획 및 환승주차장 설치 등 통합적 교통체계를 마련하여 대중교통 이용의 활성화 방안 모색

3) 환경친화적 교통수단 활성화 및 청정연료 사용

❖ 도시 내 주요 지역 및 시설간 자전거 네트워크 구축으로 도시내 차량수요 감소 유도 및 도시환경 개선

❖ 당진시 전체를 연계하는 관광·레저형 자전거 도로망 구축

❖ 대호만(도비도)~삽교호~합덕~당진동

❖ 친환경 도시교통체계 구축 : 저공해 자동차(CNG 버스) 도입 확대

4) 사회적 약자를 배려한 교통시설 개선

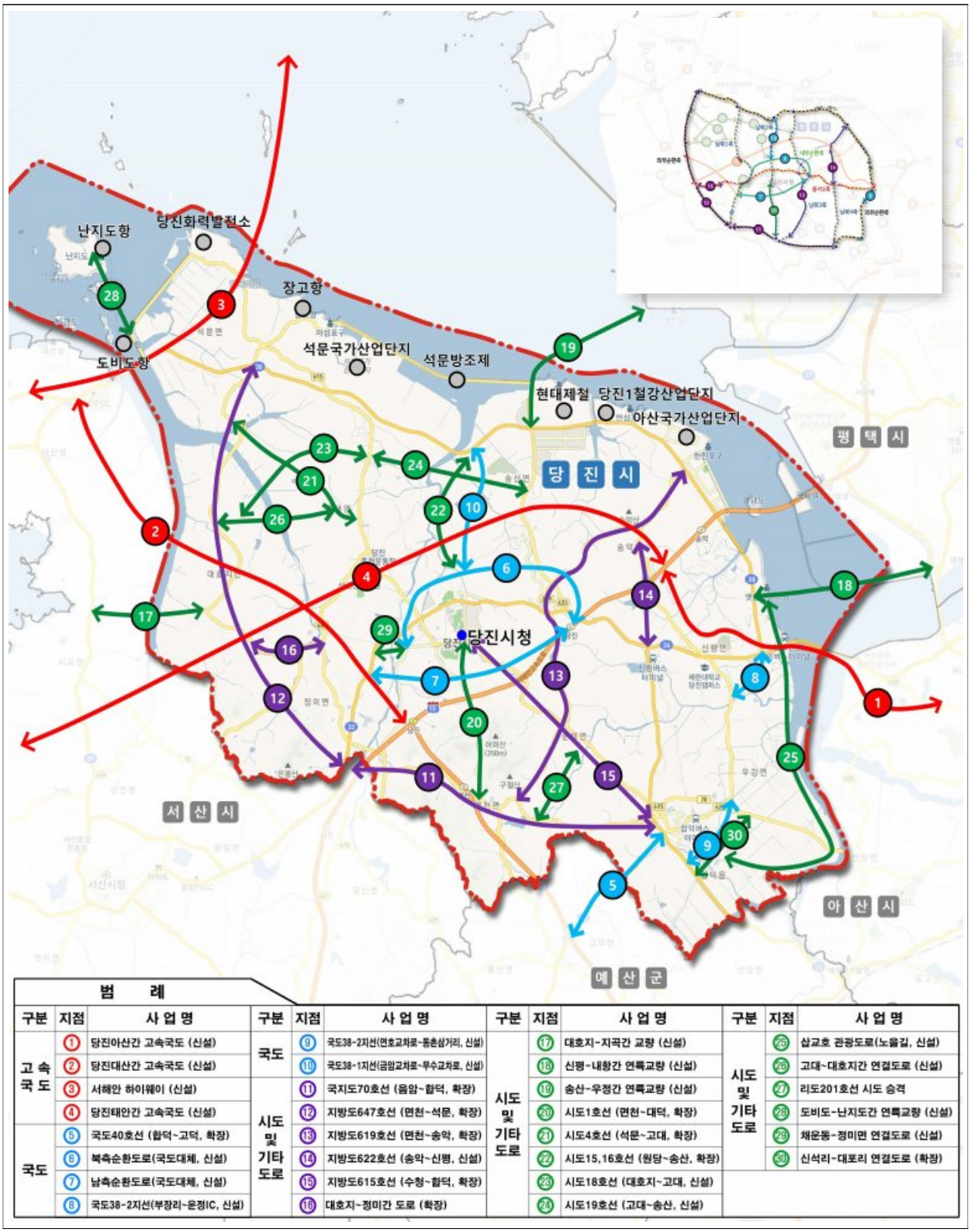
❖ 장벽없는 사회를 만들기 위해 노인·어린이·장애인 등 사회적 약자를 배려한 교통시설 개선

❖ 보행시설, 교통안전시설 등의 확충방안 수립으로 안전한 보행환경 조성

【 간선가로망 설치계획 】

구분		노선명(구간)	사업형태	차로수(왕복)	연장(km)	시행시기	비 고
❶	고속국도	당잔~아산간 고속도로	신설	4	15.7	2026년	송악JCT~남천안JCT구간 도로신설 (제2차 국가도로망 종합계획)
❷		당잔~대산간 고속도로	신설	4	24.8	2026년	당진JCT~반곡교차로 구간 도로신설 (제2차 국가도로망 종합계획)
❸		서해안하이웨이	신설	4	318.0	2040년	개성~대산항~새만금구간 신설 (제5차 국토종합계획)
❹		태안~당진간 고속도로	신설	4	40.3	2027년 이후	송악JCT~태안구간 도로신설 (당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획)
❺	국도	국도40호선(합덕~고덕)	확장	2→4	4.9	2025년	운곡사거리~몽곡교차로 도로 확장 (제5차 국도·국지도 건설계획)
❻		북측순환도로(송악~채운)	신설	4	10.8	2030년	송악읍(가마못교차로)~채운동구간 도로신설 (당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획)
❼		남측순환도로(정미~송악)	신설	4	11.5	2027년 이후	정미면~송악읍(가마못교차로)구간 도로신설 (당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획)
❽		국도38-2지선(부장리~운정IC)	신설	2	2.6	2030년	부장리~운공IC구간 도로신설 (금회제시)
❾		국도38-2지선(연호교차로~동촌삼거리)	신설	4	3.5	2030년	연호교차로~동촌삼거리구간 도로신설 (금회제시)
❿		국도38-1지선(금암교차로~무수교차로)	신설	4	7.2	2030년	금암교차로~무수교차로구간 도로신설 (금회제시)
⓫	국지도 및 지방도	국지도70호선(음암~합덕)	확장	2→4	19.1	2027년	음암면(국도32호선)~합덕교차로 구간 도로확장 (제4차 국도·국지도 건설계획(공사중))
⓬		지방도647호선(면천~석문)	확장	2→4	29.2	2027년 이후	석문면~면천면 구간 도로확장 및 개량 (당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획)
⓭		지방도619호선(면천~송악)	확장	2→4	20.0	2027~2030년	면천~송악읍(부곡산단) 구간 도로 확장 (제2차 충청남도 도로정비기본계획)
⓮		지방도622호선(송악~신평)	신설	4	6.1	2022년 이후	송악읍(중흥4)~신평면(거산2JCT) 구간 도로 신설 (당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획)
⓯		지방도615호선(수청~합덕)	확장	2→4	12.0	2022년 이후	수청동~합덕읍(소소교차로) 구간 도로 확장 (당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획)
⓰		대호자~정미간 도로	확장	2→4	4.4	2027년 이후	대호지면~정미면간 도로 확장 (당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획)
⓱	시도 및 기타도로	대호자~자곡간 교량	신설	4	7.0	2022년 이후	대호지면~서산시 자곡면간 교량 신설 (당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획)
⓲		신평~내항간 연륙교량	신설	2	3.7	2025~2027년	신평면~평택 포승읍간 연륙교량 신설 (제3차 전국 항만기본계획
⓳		송산~장안간 연륙교량	신설	4	9.6	2027년 이후	송산면~화성 우정읍간 연륙교량 신설 (당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획)
⓴		시도1호선(면천~대덕)	확장/신설	2→4	7.6	2022년	면천면~수청동 구간 도로 신설, 확장 (금회제시(수청지구에 따른 선형변경))
㉑		시도4호선(석문~고대)	확장	2→4	8.9	2027년 이후	석문면~고대면 구간 도로 확장 (당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획)
㉒		시도15,16호선(원당~송산)	확장	2→4	7.6	2022년	원당동~송산면 구간 도로 확장 (당진시 도시교통정비 기본 및 중기계획)
㉓		시도18호선 (대호자~고대)	신설	2	8.4	2030년	대호지면~고대면 구간 도로 신설 (당진시 도로건설관리계획(안))
㉔		시도19호선 (고대~송산)	신설	2	8.1	2030년	고대면~송산면 구간 도로 신설 (금회제시)
㉕		삽교호 관광도로(노을길)	신설	2	23.3	2022년 이후	송악읍~합덕읍 구간 도로 신설 (금회제시(현황에 맞게 선형조정))
㉖		고대~대호지간 연결도로	신설	4	7.0	2022년 이후	고대면~대호지면 구간 도로 신설 (기 제시(2030 당진 도시기본계획))
㉗		리도201호선 시도 승격	확장	1→2	4.0	2022년 이후	시도10호선 확포장 (기 제시(2030 당진 도시기본계획))
㉘		도비도~난지도간 연륙교량	신설	2	3.3	2022년 이후	도비도~난지도간 연륙교량 신설 (기 제시(2030 당진 도시기본계획))
㉙		채운동~정미면 연결도로	신설	4	1.4	2022년 이후	채운동~봉생교차로 구간 도로 신설 (당진시 도로망 확충 전략수립 연구)
㉚		신석리-대포리 연결도로	확장	2~4	7.4	2025년	시도7호선 승격(신석-대포) 구간 도로 확장 (금회제시(서해선철도 연계))

【 간선가로망 계획도 】



범 례

구분	지점	사업명	구분	지점	사업명	구분	지점	사업명	구분	지점	사업명
고속국도	①	당진아산간 고속국도 (신설)	국도	⑨	국도38-2지선(면호교차로-동촌삼거리, 신설)	시도 및 기타 도로	⑰	대호지-지곡간 교량 (신설)	시도 및 기타 도로	㉕	삽교호 관광도로(노을길, 신설)
	②	당진대산간 고속국도 (신설)		⑩	국도38-1지선(금암교차로-무수교차로, 신설)		⑱	신평-내항간 연륙교량 (신설)		㉖	고대-대호지간 연결도로 (신설)
	③	서해안 하이웨이 (신설)	시도 및 기타 도로	⑪	국지도70호선 (음암-합덕, 확장)		⑲	송산-우정간 연륙교량 (신설)		㉗	리도201호선 시도 승격
	④	당진태안간 고속국도 (신설)		⑫	지방도647호선 (면천-석문, 확장)		⑳	시도1호선 (면천-대덕, 확장)		㉘	도비도-난지도간 연륙교량 (신설)
국도	⑤	국도40호선 (합덕-고덕, 확장)		⑬	지방도619호선 (면천-송악, 확장)		㉑	시도4호선 (석문-고대, 확장)		㉙	채운동-정미면 연결도로 (신설)
	⑥	북측순환도로(국도대체, 신설)		⑭	지방도622호선 (송악-신평, 신설)		㉒	시도15,16호선 (원당-송산, 확장)		㉚	신석리-대포리 연결도로 (확장)
	⑦	남측순환도로(국도대체, 신설)		⑮	지방도615호선 (수청-합덕, 확장)		㉓	시도18호선 (대호지-고대, 신설)			
	⑧	국도38-2지선(부장리-운정IC, 신설)		⑯	대호지-정미간 도로 (확장)		㉔	시도19호선 (고대-송산, 신설)			

8. 자전거도로 및 보행환경 개선 방안

가. 자전거도로망 구축 및 활성화

❖ 본 계획에서는 「당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(2019. 02)」에서 제시하는 자전거 이용시설 구축방안을 적용

❖ 당진시는 현재 일부지역을 제외하고 자전거 이용시설의 설치가 미비함에 따라 지리적 특성을 이용한 레저 및 관광형의 자전거 도로 조성으로 이용활성화 도모

❖ 생활형 자전거도로, 레저형 자전거도로 네트워크를 계획하고, 공공자전거 운영확대, 자전거 편의시설 및 주차시설 확충, 자전거 이용 홍보 및 안전교육을 통해 불편 없는 자전거 이용 환경을 조성

❖ 자전거·보행자 겸용도로는 자전거 및 보행자의 통행 공간 부족으로 보행자와 상충 위험성이 상존하고 안전한 보행권 침해 위험이 있으므로 자전거·보행자 분리도로로 전환

❖ 일정구간 및 주요 거점에 공공자전거 대여소 및 편의시설을 확충하여 자전거 이용자의 편의 제고

【 통행목적별 자전거도로 구축방안 】

구분	세부내용
통근 통학	• 시외 유·출입 통행을 감안하여 환승시설 및 그 주변에 대한 사항 고려 • 환승시설은 이용자 및 비이용자간의 마찰을 피하고, 주차시 이용자간의 마찰이 감소되도록 계획 • 통학용 자전거도로는 주로 남자 중 · 고등학교를 대상으로 노선 선정 • 자전거보관소 등의 편의시설 확충 계획 병행 수립
생활 업무	• 통근통학 목적의 자전거도로와 병행하여 계획 • 편리성 기능을 중시하여 직결형 계획 • 도심지에서 외곽부의 주거지역간을 연결하는 자전거도로망 구축
레저 관광	• 국도 및 지방도 등의 여유폭원을 활용한 자전거 이용시설 설치로 스포츠시설로써의 자전거 이용시설 설치 • 당진시 북부해양권의 자연경관을 연계한 자전거 이용시설 설치 • 레저관광 목적의 자전거도로망의 특성상 순환형으로 계획 • 도시 내 각종 공원, 녹지시설과 연결토록 계획하며, 기타 하천, 도시외곽간선도로를 이용한 도시순환 자전거도로체계로 계획

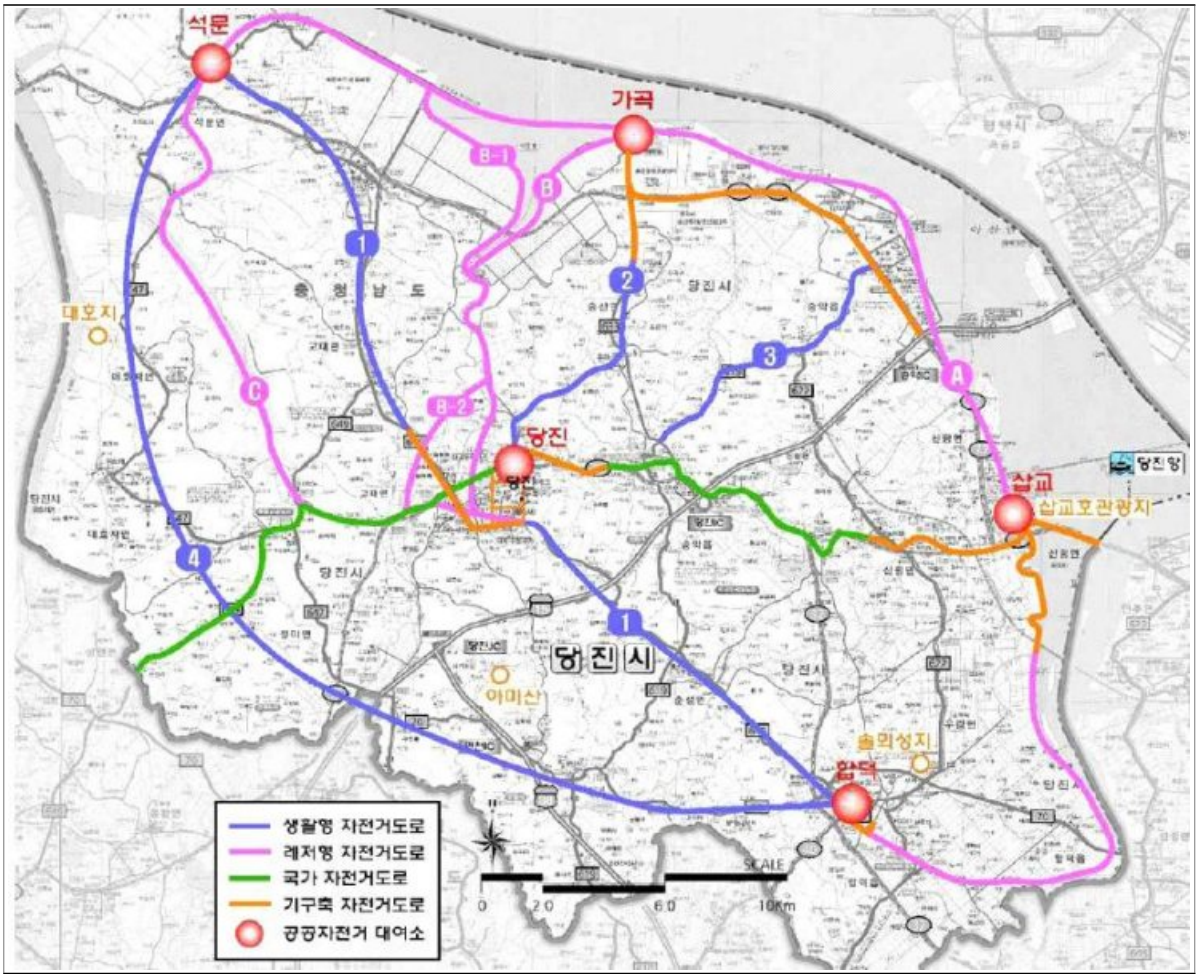
자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(당진시, 2019)

【 당진시 자전거 인프라 구축 계획】

구분		사업명	구간	단위	수량	계획연도
관광형 자전거 도로	1	관광형1축 자전거 도로	석문~합덕	km	33.1	'22년
	2	관광형2축 자전거 도로	당진~송산	km	13.5	'22년 이후
	3	관광형3축 자전거 도로	송악~기지	km	9.8	'27년 이후
	4	관광형4축 자전거 도로	석문~합덕	km	40.6	'27년 이후
레저형 자전거 도로	A	레저형1축 자전거 도로	석문~합덕	km	56.4	'22년 이후
	B	레저형2축 자전거 도로	가곡~당진	km	17.3	'27년 이후
	B-1	레저형2-1축 자전거 도로	통정~삼화	km	8.6	'27년 이후
	B-2	레저형2-2축 자전거 도로	고대~당진	km	5.3	'27년 이후
	C	레저형3축 자전거 도로	석문~당진	km	22.2	'22년
공공자전거 대여소		당진지점 자전거 대여소	당진동	개소	1	'22년
		합덕지점 자전거 대여소	합덕읍	개소	1	'22년 이후
		석문지점 자전거 대여소	석문면	개소	1	'27년 이후
		가곡지점 자전거 대여소	송산면	개소	1	'27년 이후
		대호지지점 자전거 대여소	대호지면	개소	1	'27년 이후

자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(당진시, 2019)

【 자전거도로망 계획도 】



자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(2019)

나. 보행환경 개선

1) 현안과제

❖ 필요지역 내 우선순위에 따른 산발적인 계획 및 실행으로 장기적 측면의 체계적인 보행환경 체계 정립 필요

❖ 보행밀집지역 내 보도단절, 보행로 및 유효보도폭 미확보에 따른 보행안전 위협

❖ 농촌지역 도로의 경우 대부분이 보도없는 도로로 보행자 안전 위협

❖ 관광지, 해안도로 등 도심 외곽지역 내 소규모 조성에 따른 접근성 및 편의성 저하

2) 보행환경 개선방안

❖ 사고 다발지역 보도정비 및 관련되는 시설 개선

- 보호구역 표지, 과속방지턱, 횡단보도, 안전휀스 등 보행안전시설 확충

【 보행안전시설 종류 】



〈보호구역 표지〉



〈과속방지턱〉



〈고원식 횡단보도〉



〈안전휀스〉

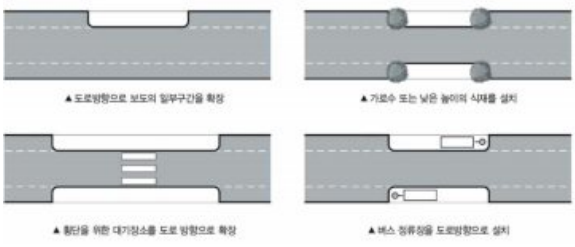
❖ 보행밀집지역(주거·상업 혼재지역)에 보행자 우선의 안전한 보행환경 조성

- 보행우선구역 도입(당진1동 주민센터, 당진우체국 일원)

❖ 주차 혼잡구역 정비를 통해 보행권을 확보하며, 교통정온화기법을 통한 속도제한(30㎞/h)을 통하여 보행자가 많은 상업지역을 중심으로 보행환경체계 정립

- 당진보건소, 터미널, 당진경찰서, 합덕읍 내 등 주차 혼잡구역을 중심으로 보행자와 차도 분리를 통한 보행자 안전 제고

【 교통정온화 주요기법 】



〈S자 도로(Chicane〉



〈차로폭줄임(Choker)〉

자료 : 교통정온화 설계 및 유지관리 지침 마련 연구(국토교통부, 2018)

❖ 주요 관광지(왜목마을, 삽교호관광지, 솔뫼성지, 아미산, 대호지 등) 주변을 보행거점으로 선정하여 보행자 우선의 안전한 보행환경 조성

❖ 왜목마을, 삽교호관광지, 솔뫼성지 등 해안가 인접지역 연계를 위한 해안가 둘레길(관광·레저형) 구축

❖ 어린이보호구역의 노면표시 및 유색포장, 과속방지턱, 보행자방호울타리 등 노후된 도로 안전시설 점검 및 주기적인 유지관리(CCTV설치, 일방통행, 고원식횡단보도, 과속방지턱)

❖ 노인 사고취약지점 중 교통사고 다발지점 등에 노인보호구역 지정 확대 검토

【 당진시 보호구역 지정 현황 】

구분	시설명	시설유형	소재지	보호구역 지정
1	예인어린이집	보육시설	대덕동 1791	어린이보호구역
2	수청초등학교	초등학교	대덕동 1882	
3	중흥S클래스· 시티프라디움(1차) 어린이집	보육시설	대덕동 1879, 1876	
4	성북2리 경로당	노인회관	당진시 순성면 남부로 750-11	노인보호구역
5	당진3동 경로당	노인회관	당진시 원당로 92	
6	소반리 경로당	노인회관	당진시 우강면 소반리 162-1	
7	오곡리 경로당	노인회관	당진시 송악읍 수곡길 53-26	
8	신송2리 경로당	노인회관	당진시 신평면 신송로 248	
9	창정리 경로당	노인회관	당진시 합덕읍 거섬들1길 92-4	
10	소소리 경로당	노인회관	당진시 합덕읍 남부로 1623-1	
11	금곡리 경로당	노인회관	당진시 송악읍 당고개로 255	
12	사기소리 경로당	노인회관	당진시 면천면 면천로 251	
13	세류2리 경로당	노인회관	당진시 우강면 마수머리길 5	
14	리가 경로당	노인회관	당진시 신평면 신평로 792	
15	금천2리 경로당	노인회관	당진시 신평면 새마지로 101	
16	소창 노인회관	노인회관	당진시 신평면 보안들길 89	
17	초대1리 경로당	노인회관	당진시 신평면 하초들길 88	
18	초대2리 경로당	노인회관	당진시 신평면 하초들길 3	
19	당곡 경로당	노인회관	당진시 신평면 예전길 148	

자료 : 당진시 내부자료(2020)

9. 대중교통 환승체계 정비 및 확충 방안

가. 대중교통 환승체계 현황

❖ 현재 당진시의 경우 시외·고속 터미널 시설 외 타 교통수단의 환승시설은 전무한 상황이며, 도시구조 및 장래 개발여건 등을 고려한 환승시설 구축이 필요

❖ 장래 당진시의 철도노선은 서해선 복선철도가 계획되어 있으며, 장래 당진시의 철도연계 환승은 합덕역 인근에서 활발히 이루어지는 것으로 예측

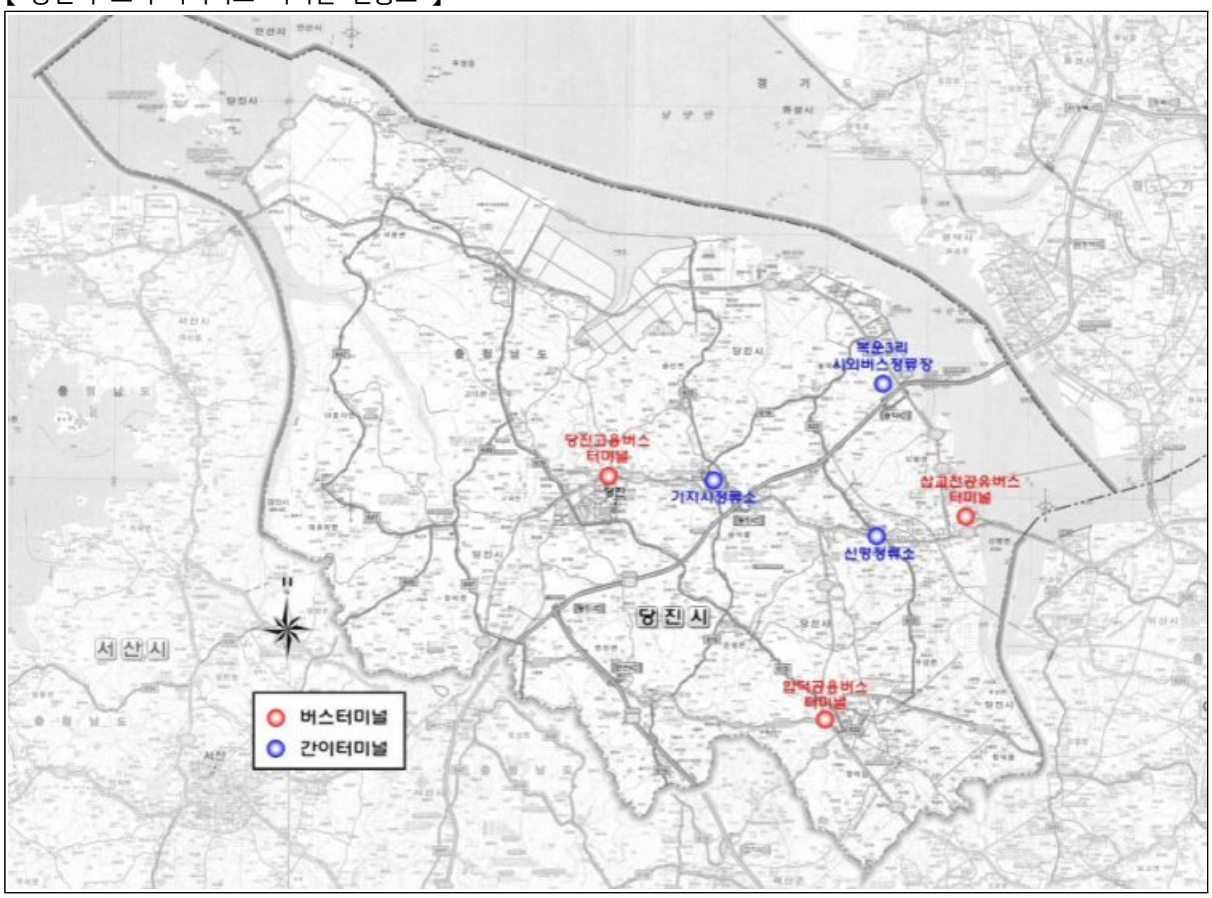
❖ 당진시는 여객터미널 3개소가 운영 중에 있으며, 그 외 타 교통수단의 환승시설은 부족함

【 당진시 고속·시외버스 터미널 현황 】

구분	위치	운행지역
당진공용버스터미널	당진시 수청동	고속/시외/시내
합덕공용버스터미널	당진시 합덕읍	시외/시내
삽교천공유버스터미널	당진시 신평면	시외/시내

자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(2019)

【 당진시 고속·시외버스 터미널 현황도 】



❖ 시내버스, 시외 및 고속버스, 택시 등의 대중교통 수단별 연계체계 미흡

❖ 정류장 시설의 관리미흡 및 노후화, 부대시설 부재에 따른 시설 개선이 필요함

❖ 장래 서해선복선전철, 석문산단 인입철도 개통 시 철도 수송분담율 증가에 부합하는 연계 교통체계 구축이 필요함

【 당진시 터미널 이용인구 분석 】

구분	목표년도	목표년도 인구	일일 터미널 이용인구
당진시	2035년	277,000인	4,600인

주) 터미널 이용인구는 2035년 당진도시기본계획 상 목표인구를 적용하여 산출

나. 대중교통수단 운영계획

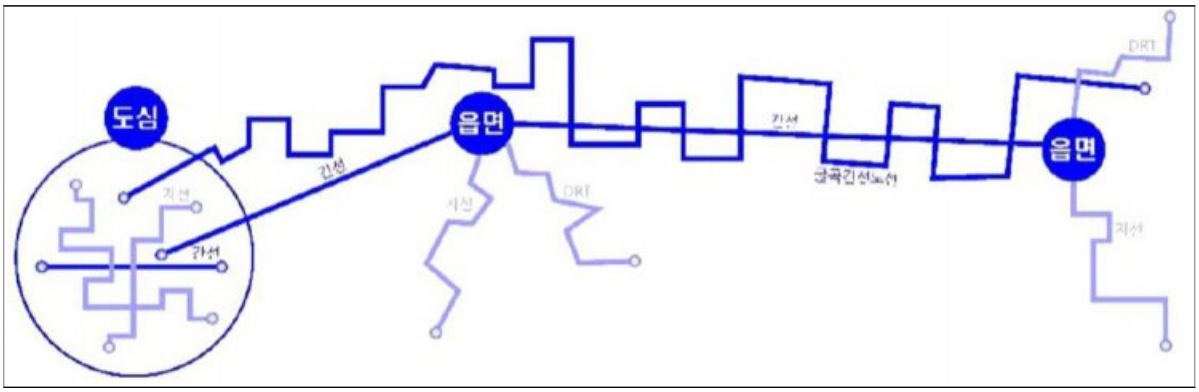
1) 대중교통 (버스)운영 개선방안

▪ 간·지선체계 도입

❖ 당진 도심권역(동지역) : 당진 도심권역(동지역)을 중심으로 대중교통의 신속한 서비스 제공을 위해 생활권 내 주요지점의 굴곡 최소화를 통한 직선화체계 구축

❖ 각 읍·면·동 : 당진 도심과 읍·면지역의 환승거점을 연결하는 직선화된 간선노선을 설정하고, 고급좌석 급행노선를 도입하여 운영 및 교통약자나 고령자의 이용수요가 높은 시장 등은 직접 연결하는 굴곡된 간선노선을 도입하여 환승 없이 목적지까지 통행할 수 있도록 개편하며, 생활권 순환 지선노선을 도입하고 중·장기적으로 수요응답형 교통서비스(DRT) 노선 도입

【 당진시 버스노선개편 개념도 】



자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(당진시, 2019)

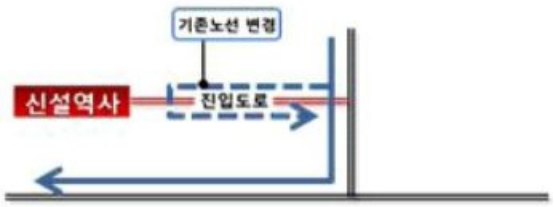
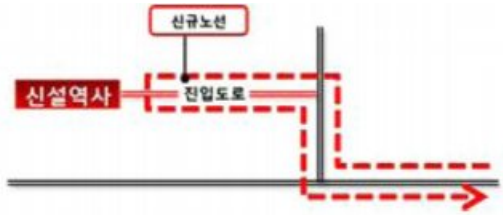
■ **노선 조정방안**

❖ 공공청사, 터미널, 역사 등 주요시설을 연계할 수 있도록 노선을 조정

❖ 주요시설을 경유하는 노선은 굴곡을 허용하여 주요시설을 진입 및 경유할 수 있도록 조정 및 신설

❖ 통행수요가 많이 발생하는 주요시설은 일 운행시간 14시간 이상 및 배차간격 60분 이내로 설정하였으며, 첨두시에는 15분 배차간격을 유지

【 당진시 버스노선 개편 조정방안 】

기존노선 변경	노선 신설
	

자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(당진시, 2019)

■ **준공영제 도입**

❖ 민영제의 장점과 완전공영제의 장점을 도입할 수 있도록 혼합한 방식

❖ 비수익노선에 대한 양질의 서비스 제공 가능

❖ 수익성이 떨어지는 마을버스 준공영제 도입으로 농촌에서 도시지역으로의 이동성 보장

2) 이용자 맞춤형 서비스 확대

■ **해나루 행복버스 확대**

❖ 시내버스 운행이 없는 5개 마을을 대상으로 수요응답형 교통서비스(DRT)인 "해나루 행복버스"를 2015년 3월부터 도입하여 운영중에 있음

❖ 11인승 승합차 2대를 이용하여 전화예약방식과 정기운영방식의 2가지 운영방식으로 운영

【 해나루 행복버스 운영개요 】

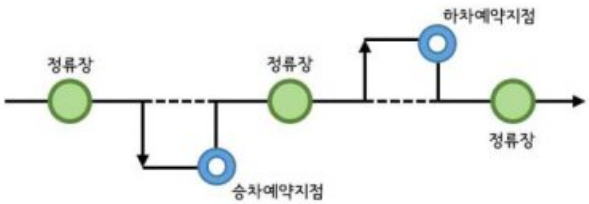
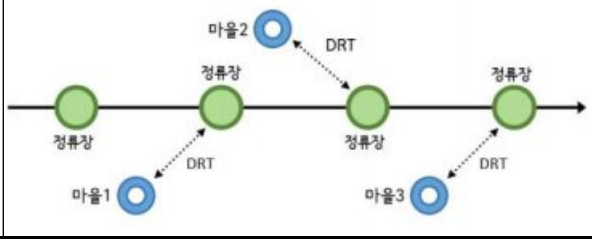
구분	1호차	2호차
운영수단	11인승 승합차	11인승 승합차
운영개시일	2015.03.02.	2017.04.01.
운영요일	주 5일(주말, 공휴일 운휴)	주 5일(주말, 공휴일 운휴)
운영지역	정미면, 대호지면 ↔ 마중리 등 5개 마을	고대면, 석문면 일대
이용요금	1,300원(시내버스 요금)	1,300원(시내버스 요금)
운영방식	이용 1시간전 신청	3개노선, 하루 2~4회 운영

❖ 2017년 기준 수요응답형 교통서비스(행복버스)는 2대를 도입하여 4개 노선을 대상으로 운행 중이나, 외곽 소외지역에 대한 교통수요 서비스는 현재 낮은 수준임

❖ 국토교통부「수요응답형 여객자동차운송사업 시행을 위한 가이드라인」에서 제시하는 교통서비스 대상지역 선정기준에 따른 기존 농어촌버스를 대체하고자 하는 지역, 노선버스 미운행지역을 선정하여 우선적으로 서비스를 제공토록 함

❖ 수요응답형 교통서비스(DRT) 도입 시 주민 공청회, 설명회 등을 통하여 지역특성에 맞는 서비스 유형을 선정하여 도입

【 수요응답형 교통서비스 적용방안 】

노선탄력형	노선공급형
• 수요가 높은 지점을 중심으로 고정노선 형태로 운영 • 이용자 요청에 의해 일부 노선변경 • 이용자 해당지점 통과 20분까지 전화예약을 통해 노선 연장 운영	• 노선버스가 운행되지 않은 대중교통서비스 공백지역 주민을 위해 택시 등 소형차량을 이용한 서비스 • 이용객을 임의의 승차지점에서 가까운 정류장 또는 읍·면 소재지까지 서비스하는 방안 적용
	

자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(당진시, 2019)

3) 통합모빌리티 서비스(MaaS) 구현

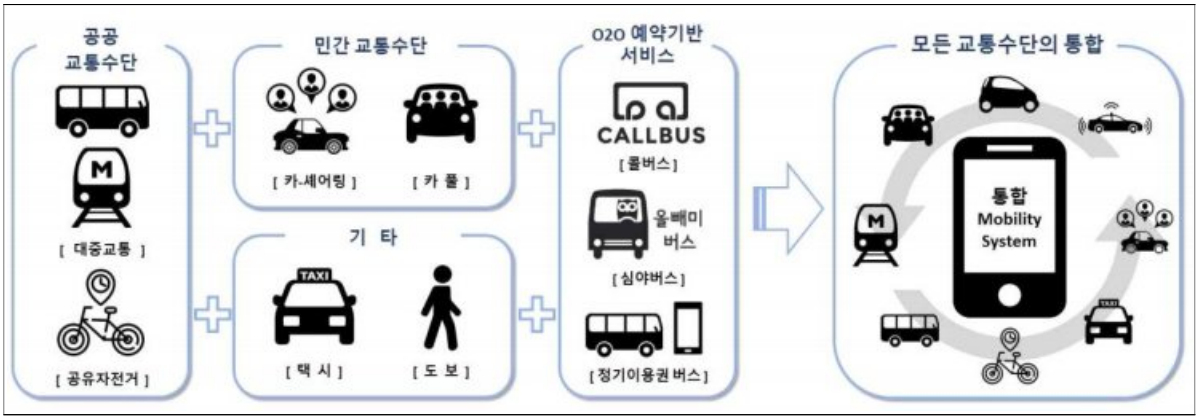
❖ 최근 대중교통정책 방향이 인프라 공급에서 운영효율화, 스마트화, 투자효율화 등 소프트웨어적 측면의 변화에 따라 맞춤형 통합 모빌리티서비스에 대한 요구가 증가됨

❖ 기존 대중교통을 중심으로 통합 가능한 모빌리티 서비스 확대방안 추진

❖ 우선적으로 시내버스와 공공자전거 간 환승체계를 구축하여 통합모빌리티 서비스 도입을 위한 기반 마련

- 공공주도로 운영되는 교통수단(버스, 공공자전거), 민간 중심으로 운영되는 교통수단(카쉐어링)간 통합과 장기적으로 O2O(Online to Offline)예약 서비스 기반의 통합 모빌리티 서비스를 구축

【 통합모빌리티 서비스(MaaS) 도입방안 】



자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(당진시, 2019)

다. 환승체계 정비 및 확충방안

1) 현안과제

❖ 당진시는 여객터미널 3개소가 운영 중에 있으며, 그 외 타 교통수단의 환승시설은 전무함

❖ 시내버스, 시외 및 고속버스, 택시 등의 대중교통 수단별 연계체계 미흡

❖ 정류장 시설의 관리미흡 및 노후화, 부대시설 부재에 따른 시설 개선이 필요함

❖ 장래 서해선복선전철, 석문산단 인입철도 개통 시 철도 수송분담율 증가에 부합하는 연계 교통체계 구축이 필요함

【 당진시 터미널 이용인구 분석 】

구분	목표년도	목표연도 인구	터미널 이용인구
당진시	2035년	277,000인	4,600인/일

주 : 터미널 이용인구는 2035년 당진도시기본계획 상 목표인구를 적용하여 산출

【 정류장 개선방안 예시 】

개선 전	개선 후
	

2) 환승체계 정비 및 확충방안

❖ 이용수요가 많은 동지역을 중심으로 주요 간선축 급행노선, 읍·면지역 노후화시설을 우선적으로 정비

❖ 정류장 내 버스노선도 부착을 통하여 대중교통 이용편의 증대 도모

❖ 당진 도심을 중심으로 남북부권 연계 환승 거점 마련

- 북부권 산업지대의 당진 도심 접근성과 지역균형발전 측면에서의 석문국가산업단지 인입철도 여객기능 부여 필요
- 석문국가산업단지 물류·화물 수송과 더불어 북부권 항구 이용객, 남부권 문화관광 이용객의 당진시 도심 접근을 위한 대중교통수요 고려

❖ 시외버스 등 광역 대중교통 수요에 대비한 연계 환승체계 구축

- 대중교통 결절점인(전철 및 시외버스) 101정거장(가칭)과 당진 도심지 내 당진터미널의 환승기능 강화
- 서해선복선전철 101정거장(가칭)은 향후 문화·상업·업무 등의 지원시설 등을 고려한 복합환승센터로 조성

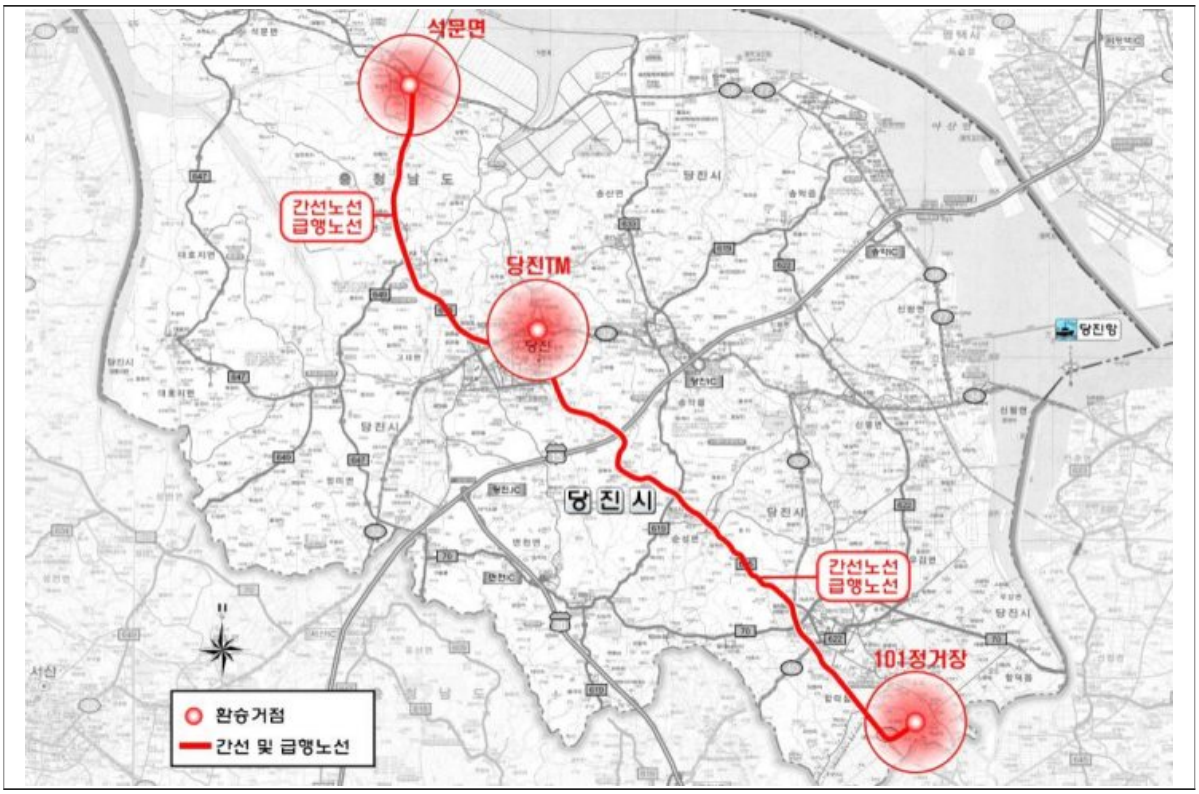
【 환승정류장 및 환승센터 계획 】

구분		위치	주요 환승수단
환승 정류장	101정거장	합덕읍 도리 일원	시외버스, 시내버스(급행, 간선, 지선), 전철
	석문면소재지	석문국가산업단지 일원	시내버스(급행·간선·지선), 이용자 맞춤형서비스
환승 센터	당진터미널	수청동 일원	시외버스, 시내버스(급행, 간선, 지선)
	101정거장	합덕읍 도리 일원	시외버스, 시내버스(급행, 간선, 지선), 전철

【 환승센터 지점 단계별 추진계획 】

구분	단기('22년)	중기('22년 이후)	장기('27년 이후)	합계
내용	-	-	환승센터 구축 (당진터미널)	**1개소**
	-	-	환승센터 구축 (서해선 101정거장)	**1개소**
	환승센터 구축			**2개소**
소요예산	-	-	120억원	**120억원**

【 환승(여객)체계 확충방안 】



자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(2019)

3) 환승센터 주변 TOD(Transit Oriented Development) 개발

❖ TOD는 토지이용과 교통체계를 연계해 역이나 버스정류장을 중심으로 대중교통 중심의 복합적 토지이용과 보행친화적인 교통체계를 연계하고자 하는 도시개발방식으로 향후 유동인구가 집중될 것으로 예상되는 환승센터 (당진터미널, 101정거장) 주변에 적용

❖ TOD개발을 통해 무분별한 도시의 외연적 확산을 억제하고 승용차 중심의 통행패턴을 대중교통 및 녹색교통 위주의 통행패턴으로 변화

❖ 버스 등의 대중교통중심의 안전하고 편리한 도시교통시스템을 구축하고, 정거장을 중심으로 한 도보 접근 가능지역(반경 400~800m)에 중심상업지역을 배치하여 업무·주거·여가시설 등을 효과적으로 혼합

❖ 업무시설의 주차장 용량 및 방사형 도로확장 등을 제한함으로써 개인승용차 교통량을 억제하고 교외 환승 가능한 곳에 주차장 공급을 유도

❖ 정거장 주변의 고밀개발지에는 보행자 위주의 교통시설을 건설하고 환승과 접근이 용이한 이동시스템을 구축하여 보행성과 대중교통과의 연계성을 높임

❖ 자동차 이용에 의한 평면적 토지이용의 확산을 억제하고 효율적이고 압축적인 토지이용 유도가 가능하며, 교통수요 억제로 에너지 소비와 환경오염물질 배출 감소 기대

10. 철도 계획

가. 상위 및 관련계획

1) 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)

❖ 철도투자를 효율적·체계적으로 수행하기 위하여 중·장기(10년 단위) 국가철도망구축계획 수립

【 제3차 국가철도망 구축계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2016~2025년(10년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 고속철도·일반철도·광역철도 건설 계획
계획의 내용		- 철도의 중장기 건설계획 - 다른 교통수단과의 연계교통체계 구축 - 소요재원의 조달방안 - 환경친화적인 철도 건설방안



❖ 주요 산업단지와 항만의 물동량을 원활하게 처리하기 위해 철송 수요가 많은 지역에 철도 인입선 건설 (아산석문 산단선은 신규사업으로 추진)

【 제3차 국가철도망 구축계획 중 당진시 관련 사업계획 】

구분	노선명	사업구간	사업내용	연장(km)	사업비
일반	아산석문산단선	합덕~아산산단~석문산단	단선철도	36.5	6,991억원

자료 : 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)

2) 제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030)

❖ 철도투자를 효율적·체계적으로 수행하기 위하여 중·장기(10년 단위) 국가철도망구축계획 수립

【 제4차 국가철도망 구축계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2021~2030년(10년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 고속철도·일반철도·광역철도 건설 계획
계획의 내용		- 철도의 중장기 건설계획 - 다른 교통수단과의 연계교통체계 구축 - 소요재원의 조달방안 - 환경친화적인 철도 건설방안



❖ 대산항 인입철도 및 중부권 동서 횡단철도 사업은 장래 여건변화 등에 따라 추진 검토가 필요한 사업으로 제시

【 제4차 국가철도망 구축계획 중 당진시 관련 사업계획 】

노선명	사업구간	사업내용	연장(km)
대산항선	석문산단~대산항	단선철도	18.6
중부권 동서횡단선	서산~울진	단선전철	322.4

자료 : 제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030)
주) 노선계획 및 차량기지 등 관련시설에 대한 지자체 간 합의 시 타당성 분석을 거쳐 추진
주) 사전타당성조사 등을 통해 타당성이 확보되는 대안노선이 있는지를 추가검토하고, 타당성이 인정되는 노선이 있는 경우 사업 추진

3) 제4차 충청남도 종합계획 (2021~2040)

❖ 국토종합계획의 계획철학을 지역단위에서 구현

❖ 도 단위 최상위 법정계획으로서 시·군종합계획의 수립방향을 제시

❖ 미래공간구조 및 부문별 발전방향을 제시

【 제4차 충청남도 종합계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2021~2040년(20년)
	공간적 범위	- 충청남도
	사업의 범위	- 급증하는 교통수요와 토지이용 변화에 부합되는 장기적인 도로정비방향 제시
계획의 내용		- 지역 여건과 발전 잠재력 분석 - 계획의 목표와 추진전략 - 전략별 추진계획 - 시·군별 발전방향 - 계획의 집행과 관리



■ 전략별 추진과제

❖ 포용적 경제일자리 및 농업경쟁력 강화

- 포용과 혁신기반의 산업·경제 생태계 조성
- 농림축산업의 공익적 가치 증대
- 해양수산의 혁신성장 기반 조성

❖ 지속가능한 청정환경 및 자원관리

- 미래 지속을 위한 건강한 자연환경 확보
- 주민의 환경권을 보장하는 생활환경 조성
- 기후위기시대, 미래를 여는 에너지 전환

❖ 삶의 질이 높은 정주환경 인프라 조성

- 인구감소시대 도시생활공간 조성
- 읍면 중심의 맞춤형 토지이용관리
- 충남형 스마트 도시 조성
- 총체적 지역사회 재난관리 여건 조성
- 인구구조 변화 대응 생활서비스 제고
- 교통복지 증진 및 친환경·첨단 교통·물류기반 구축

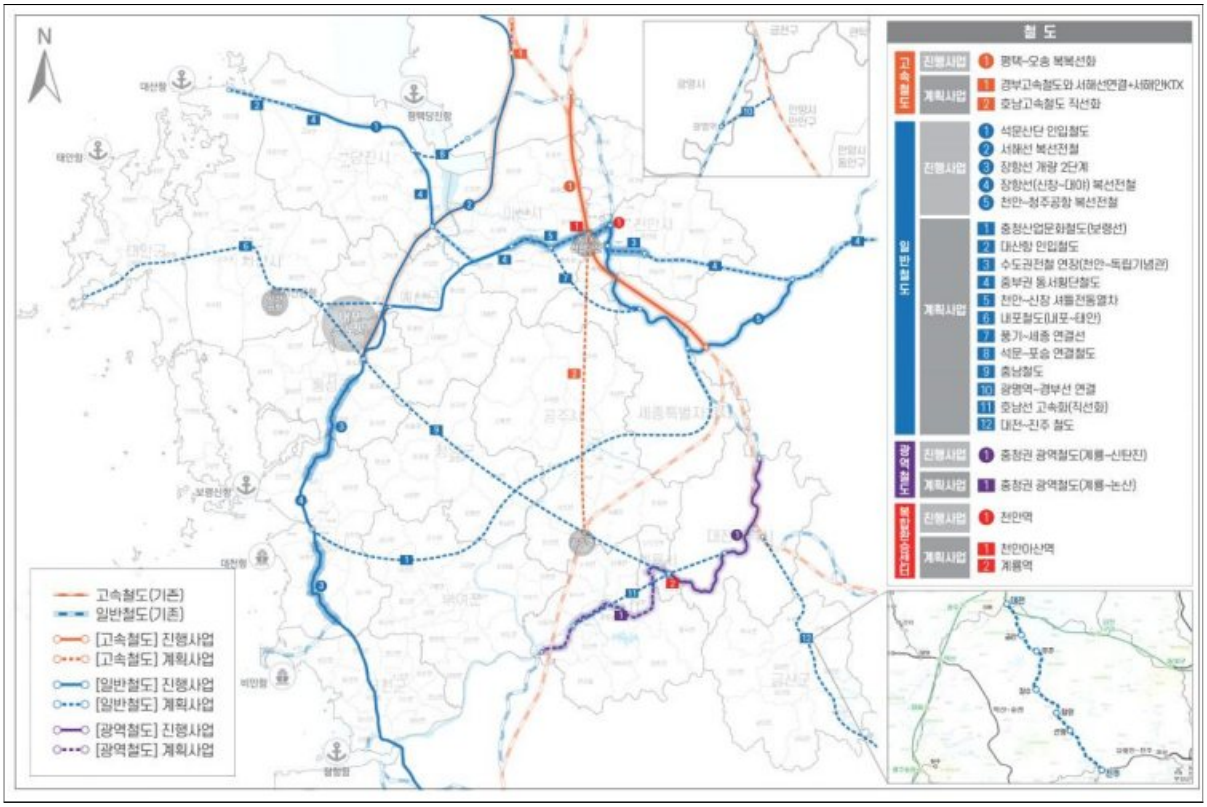
❖ 더불어 누리는 지역발전기반 강화

- 지속가능하고 매력 있는 농촌 육성
- 풍요로운 일상을 영위하는 통합적 균형발전
- 다양하고 안정적인 주택 및 주거복지 제공
- 저출산·고령사회 대비 사회안전망 구축

❖ 품격 있는 문화·관광지역 조성

- 도민 누구나 향유할 수 있는 문화기반 조성
- 지역이 주도하는 관광 개발

【 제4차 충청남도 종합계획 철도 계획 노선도 】



■ 당진시 관련계획

❖ 남북 경제협력에 대비한 서해안 초광역 남북축 교통망과 중부권 동서축 교통인프라 구축

- (철도) 중부권 동서축 초광역 교통망 : 중부권동서횡단철도(대산~울진)
- 전국 간선도로망(7X9 교통축)의 비대칭적인 동서축 간격을 정비하고 국가 교통네트워크 체계화로 고속도로, (고속)철도 서비스 수혜 확산
- (철도 진행사업) 석문산단 인입철도, 서해선 복선전철

❖ 철도 인프라의 지속적인 확충이 예상되고 충남혁신도시와 대도시권(수도권, 대전권), 신규 균형발전거점(혁신도시, 국가행정수도) 간에 (고속)철도 연계가 핵심 전략사업으로 부상될 전망

4) 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 (2017~2020)

❖ 당진시 교통계획에 대한 검토와 평가를 통한 그 개선방향을 제시하고, 여건변화 전망을 통한 중·장기적인 종합교통계획을 수립

❖ 철도망 계획은 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025), 제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030) 등 상위계획상에서 제시한 철도 노선과 예비타당성조사 등을 통하여 2030년까지 실현가능한 계획을 고려하여 반영

【 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 개요 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2017~2020년(4년)
	공간적 범위	- 당진시 행정구역 전역
계획의 내용		- 도시교통 현황 - 장래 교통여건 전망 - 교통정책 목표 및 추진전략 - 부문별 추진계획 - 투자사업 계획

【 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 비전 및 목표 】



【 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 중 철도계획 】

노선명	사업구간	사업내용	연장(km)	총 사업비	사업기간
송산-포승 단선철도	송산~포승	단선철도	18.7	3,740억원	2027년 이후

자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(2019)

■ **서해안 산업철도**

❖ 서해안 산업철도는 천안에서 분기되는 서해권 공업, 물류를 위한 산업철도로 1999년 기획예산처 예비타당성 조사결과 B/C=0.78, 2000년 예비타당성 재조사 결과 B/C=0.50으로 타당성은 없는 것으로 조사

❖ 이후, 서해안 산업철도 운행재개를 위해 2006년 국가철도망구축계획에 추가검토 대상사업(장기계획)으로 포함되었으며, 2011년 4월 제2차 국가철도망 구축계획 추가 검토대상 사업으로 포함되었으나, 제3차 국가철도망 구축계획에서 제외되어 본 계획에서는 상위계획을 반영하여 제외

■ **서해안 복선전철**

❖ 서해권 발전, 경부선축의 혼잡완화를 기대할 수 있으며, 원시에서 소사-원시선, 소사-대곡선과 직결되어 경의선까지 연결되어 물류절감 효과를 기대할 수 있는 철도사업

❖ 사업구간 : 원시~송산~화성~향남~안중~인주~합덕~화양~홍성

■ **아산석문산단 인입철도**

❖ 국가 아산 산업단지의 물류 수송을 위한 인입철도로, 서해선 복선전철과 연계되어 물류비용 절감효과를 기대할 수 있으며, 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)에 철도물류 활성화 사업 중 신규 추진사업에 포함

❖ 석문국가산업단지의 원활한 물동량 처리를 위해 별도의 인입철도 노선 필요

■ **대산항 인입철도 및 중부권 동서 횡단철도**

❖ 아산산단 인입철도와 연계하여 대산항까지 직결되는 철도노선으로 제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030) 추가 검토대상 사업에 포함

■ **송산포승선**

❖ 당진시는 대산항선, 아산-석문산단선, 서해선, 중부권 동서횡단 철도 등 장래 철도망 구축계획이 수립되어 있으나, 산업단지가 밀집한 당진시 북부지역에서 수도권으로 연결되는 철도 계획은 전무한 실정임

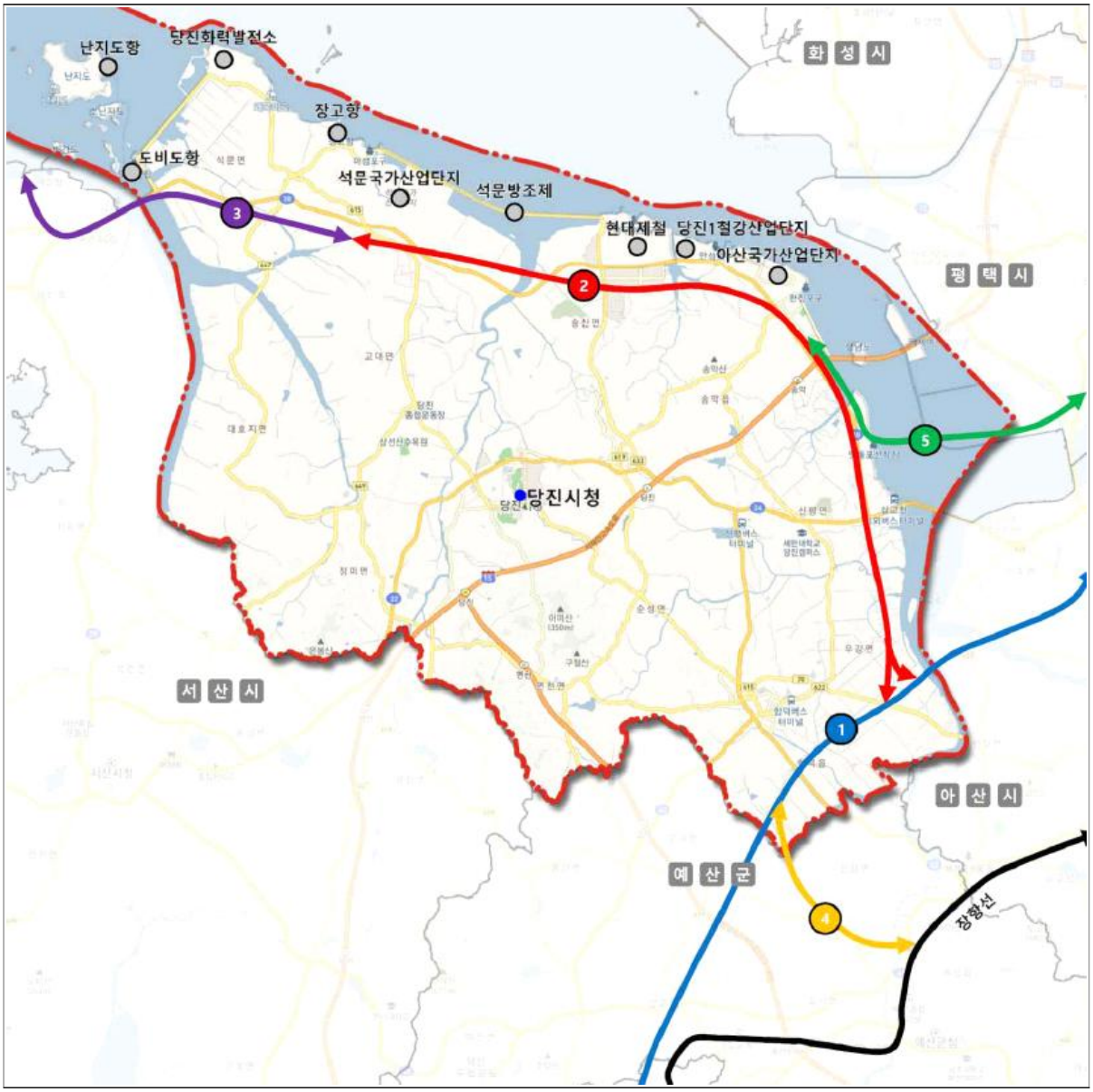
❖ 기존 구상단계인 서해안산업철도는 상위계획(제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030)에서 미반영되어 본 계획에서는 제외

❖ 송산~포승 단선철도, 중부권 동서횡단철도 등은 추진·검토 중으로 신규 사업으로 반영

【 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획 중 철도계획(종합) 】

구분		사업구간	연장(km)	개통시기	사업내용
①	서해선 복선전철	원시~홍성	90.0	2023년	복선전철
②	석문산단 인입철도	석문산단~합덕	31.0	2025년(예정)	단선전철
③	대산항 인입철도	석문산단~대산항	18.6	-	단선철도
④	중부권 동서횡단철도	서산-울진	340.0	-	단선,복선전철
⑤	송산포승선	송산-포승	18.7	-	단선철도

【 철도망 계획도 】



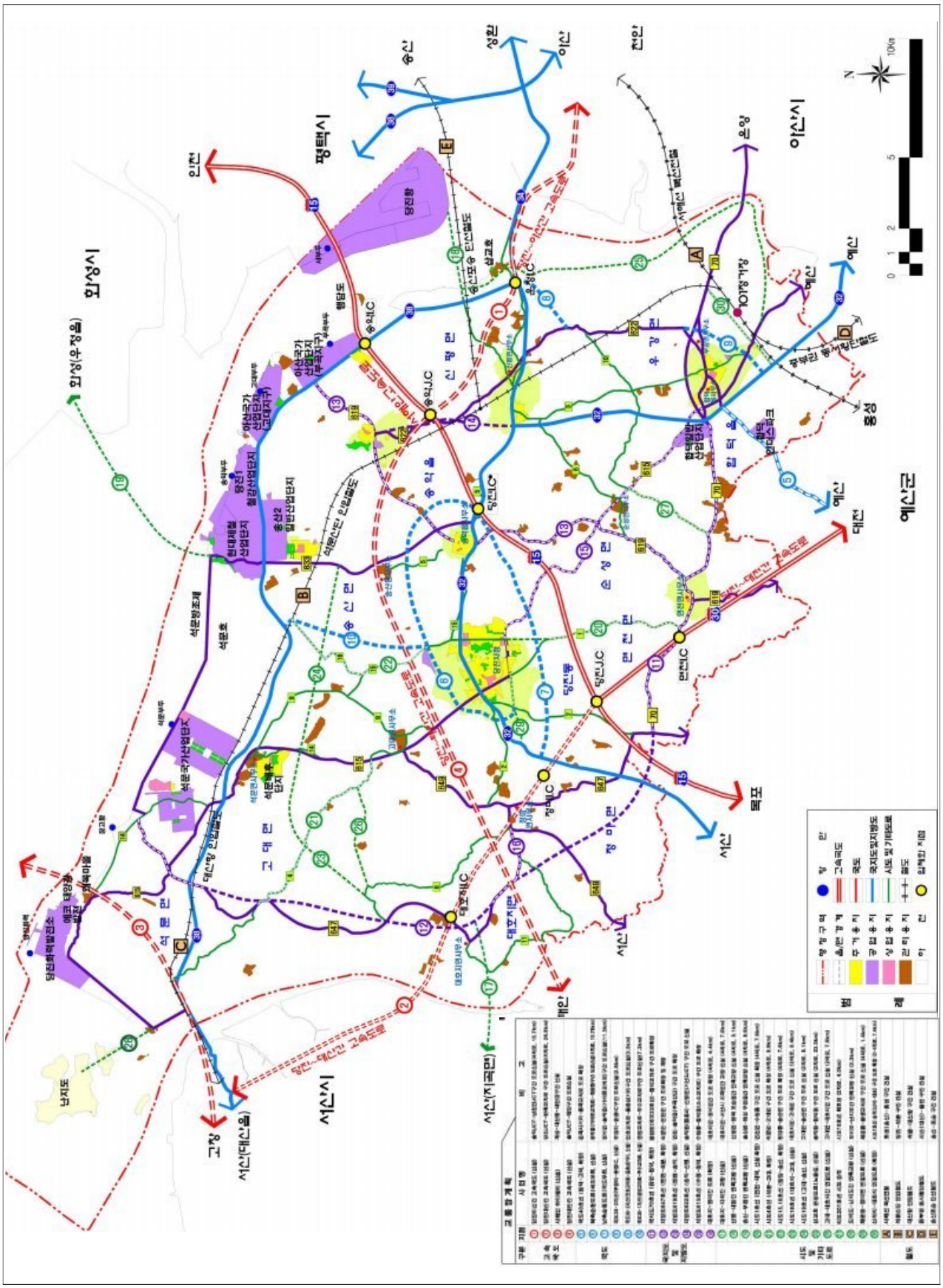
11. 단계별 투자계획

【 단계별 투자 세부계획 】 (단위 : 백만원)

구분		사업규모	합계(시비)	2단계(21'~25')	3단계(26'~30')	4단계(31'~35')	사업기간	비고
총계		-	6,246,184 (707,653)	1,458,219 (227,294)	2,726,276 (278,111)	2,061,689 (202,248)	-	
도로교통 주)	당진~아산간고속도로	15.7㎞	740,200	370,100	370,100	-	2021~2030	국비100%
	당진~대산간고속도로	24.8㎞	670,600	-	670,600	-	2026~2030	국비100%
	서해안하이웨이	318.0㎞	4,000,600	-	-	4,000,600	2031~2035	국비99% 도비0.1%
	태안~당진간고속도로	40.3㎞	1,400,000	-	-	1,400,000	2031~2035	국비100%
	국도40호선(합덕~고덕)	4.9㎞	47,200	-	47,200	-	2026~2030	국비100%
	북측순환도로신설(송악~채운)	10.8㎞	179,096 (35,819)	-	179,096 (35,819)	-	2026~2030	국비80% 시비20%
	남측순환도로신설(정미~송악)	11.5㎞	190,705 (38,141)	-	-	190,705 (38,141)	2031~2035	국비80% 시비20%
	국도38-2지선(부장리~운정IC)	2.6㎞	33,400	16,700	16,700	-	2021~2030	국비80% 도비20%
	국도38-2지선(연호교차로~동촌삼거리)	3.5㎞	90,000	45,000	45,000	-	2021~2030	국비80% 도비20%
	국도38-1지선(금암교차로~무수교차로)	7.2㎞	149,700	74,850	74,850	-	2021~2030	국비80% 도비20%
	국지도70호선(음암~합덕)	19.1㎞	175,500	87,750	87,750	-	2021~2030	국비44.4% 도비55.6%
	지방도647호선확장(면천~석문)	29.2㎞	220,344 (44,069)	-	-	220,344 (44,069)	2031~2035	도비80% 시비20%
	지방도619호선(면천~송악)	20.0㎞	72,920 (14,584)	36,460 (7,292)	36,460 (7,292)	-	2021~2030	도비80% 시비20%
	지방도622호선 신설(송악~신평)	6.1㎞	46,030 (9,206)	46,030 (9,206)	-	-	2021~2025	도비80% 시비20%
	지방도615호선 확장(수청~합덕)	12.0㎞	15,060	-	15,060	-	2026~2030	도비100%
	대호자~정미간 도로 확장	4.4㎞	28,240 (5,648)	-	-	28,240 (5,648)	2031~2035	도비80% 시비20%
	대호자~지곡간 교량 신설	7.0㎞	78,760	-	78,760	-	2026~2030	국비100%
	송산~우정간 연륙교 신설	9.6㎞	108,010	-	-	108,010	2031~2035	국비100%
	시도1호선 신설(면천~대덕)	7.6㎞	32,090 (6,418)	32,090 (6,418)	-	-	2021~2025	도비80% 시비20%
	시도4호선 확장(석문~고대)	8.9㎞	57,110 (57,110)	-	-	57,110 (57,110)	2031~2035	시비100%
	시도15,16호선 확장(원당~송산)	7.6㎞	48,770 (48,770)	48,770 (48,770)	-	-	2021~2025	시비100%
	시도18호선(대호자~고대)	8.4㎞	110,900 (110,900)	5,900 (5,900)	105,000 (105,000)	-	2021~2030	시비100%
	시도19호선(고대~송산)	8.1㎞	110,600 (110,600)	5,600 (5,600)	105,000 (105,000)	-	2021~2030	시비100%
	삽교호관광도로 신설(노을길)	23.3㎞	84,951 (16,990)	84,951 (16,990)	-	-	2021~2025	도비80% 시비20%
	고대~대호지간 연결도로	7.0㎞	25,522 (25,522)	5,522 (5,522)	20,000 (20,000)	-	2021~2030	시비100%
	리도201호선 시도승격	4.0㎞	7,900 (7,900)	7,900 (7,900)	-	-	2021~2025	시비100%
	도비도~난지도간 연륙교량 신설	3.3㎞	12,032 (12,032)	12,032 (12,032)	-	-	2021~2025	시비100%
	채운동~정미I.C. 연결도로 신설	1.4㎞	10,564 (10,564)	10,564 (10,564)	-	-	2021~2025	시비100%
	신석리~대포리 연결도로	7.4㎞	90,600 (90,600)	90,600 (90,600)	-	-	2021~2025	시비100%
	석문산단 인입철도(합덕~석문산단)	31.2㎞	953,800	476,900	476,900	-	2021~2030	국비100%
	대산항선(석문산단~대산항)	14.5㎞	392,800	-	392,800	-	2026~2030	국비100%
	송산~포승간 단선철도	18.7㎞	374,000	-	-	374,000	2031~2035	국비100%
	중부권 동서횡단철도	330.0㎞	3,700,000	-	-	3,700,000	2031~2035	국비100%
	환승센터 구축(당진터미널, 101정거장)	2개소	12,660 (12,660)	-	-	12,660 (12,660)	2031~2035	시비100%
	자전거 인프라 구축	-	50,120 (50,120)	500 (500)	5,000 (5,000)	44,620 (44,620)	2021~2035	시비100%

주) 서해안하이웨이, 송산-포승간 단선철도, 중부권 동서횡단철도 사업은 사업비 합산에서 제외함 (사업확정 시 반영 예정)

【 2035년 당진시 교통망계획도 】



2 항만 계획

1. 현황 분석

가. 평택·당진항 현황

- ❖ 법정항명 : 평택·당진항
- ❖ 위치 : 경기도 평택시·화성시, 충청남도 당진시·아산시
- ❖ 항만종류 : 국가관리 국제무역항
- ❖ 항계 : 당진시 송산면 가곡리 성구미~경기도 화성시 우정읍 고온리 남단을 연결한 선내의 해면 및 항만구역
- ❖ 면적 : 2,830,168㎡
  - 당진시 도시관리계획(도시계획시설:항만) 결정(변경) 및 지형도면 고시(2014.03.20.) 기준
- ❖ 항로 : 거리 30km, 폭 0.4km~1.0km, 수심 11~18m
- ❖ 특징으로는 수도권 및 충남 주요도시와 1시간 이내 생활권으로 연결되고 반경 100km 이내에 2,950만명의 거대 소비시장 형성, 중국 무역항과 최단거리로 물류비용 절감 가능 등이 있음

【 평택·당진항 부두현황 】

구분	선석	하역능력	비고
당진·평택항	67선석(화물 62, 여객 2)	85,235천톤	당진화력 제외
당진항	35선석	7,020만톤	당진화력 포함

자료 : 당진시 홈페이지(2020)

주) 평택·당진항에는 당진화력이 제외(당진항만 분리할 경우 당진화력을 당진항에 포함)

【 평택·당진항 세부 부두 현황 】

부두명	개발목표	내용	비고
고대부두	철강클러스터 지원으로 고부가가치 산업 지원	관리부두, 정부재정부두(1·2공구), 동부제철부두, 당진탱크터미널부두	
서부두	시멘트, 양곡, 잡화 등 다양한 화물처리의 거점	관리부두, 평택당진중앙부두, 한일시멘트부두 등	
송악부두	원료도입, 철강생산의 철강클러스터 구축	현대제철	
당진화력부두	600만kw 고효율 최첨단 발전소	당진화력부두	유연탄

【 평택·당진항 현황도 】



자료 : 당진시 홈페이지(2020)

【 평택·당진항 세부 부두 현황 】



〈고대부두〉



〈서부두〉



〈송악부두〉



〈당진화력부두〉

2. 상위 및 관련계획

가. 제4차 전국 항만기본계획(2021~2030)

❖ 비전 : 글로벌 경쟁력을 갖춘 고부가가치 스마트 항만 실현

【 제4차 전국 항만기본계획 비전 및 목표 】



1) 전략별 추진과제

❖ 최첨단·친환경, 고부가가치 디지털 항만 구축

- 디지털·스마트항만 건설 및 고효율·친환경 항만운영시스템 구축
- 항만과 연관산업이 함께하는 고부가가치 항만 육성
- 친환경·신산업이 조화된 지속가능한 에너지 항만 구축

❖ 항만과 물류, 서비스를 선도하는 특화 항만 구축

- 권역별 거점항만 인프라 개발 및 서비스 혁신으로 항만경쟁력 강화
- 배후수송망 및 교통체계 구축을 통한 네트워크 강화
- 연안·도서지역 SOC사업 확대를 통한 지역 지원 확대

❖ 지역과 함께하는 상생 항만 구축

- 시민과 지역산업 상생을 위한 항만·도시 및 해양공간 재창조
- 해양레저·관광 활성화를 통한 사람중심의 문화항만 조성

❖ 시민과 국가, 해양 영토수호를 위한 안전 항만 구축

- 재난·재해로부터 안전한 항만시설 방재시스템 구축
- 해양영토수호 강화를 위한 대국민 안전항만 구축

2) 당진시 관련 계획

❖ 추진과제2 : 항만과 물류, 서비스를 선도하는 특화 항만 구축

❖ (서해권) 신남방·대중국 교역의 거점항으로서의 서해권 항만 개발

- 물류 기능 확대를 위해 항만인프라·배후단지 확충 추진(인천항, 평택·당진항)

❖ 컨테이너 거점항만의 인입철도 등 철도수송망을 확충하고, 항만-배후도로망 간의 육상 교통체계를 개선하여 네트워크 강화

- 항만 배후도로(부산항 신항, 광양항, 평택·당진항), 항만 진입도로(인천신항, 평택·당진항), 철도 인입시설(평택·당진항) 관련 계획의 수정 및 신규 반영

❖ 접안시설 확충계획에 평택·당진항은 2030년까지 73개의 접안시설을 확충할 계획

3) 평택·당진항 기본계획

❖ 항만육성 기본방향

- 서해권 다기능 복합 거점항만으로 육성
- 대중국 수출입 화물처리 위한 물류 거점 및 중부권 기간산업의 중심항만으로 조성
- 에너지, 자동차, 철강 등 중부권 기간산업 기능 지원 강화, 항만 및 배후 물류산업의 고부가가치 지원 시설 확대
- 항만배후단지(2종), 여객 및 시민 문화공간 확충을 통한 해양·관광 항만으로 기능 확대

❖ 항만 현황

- 위치 : 경기도 평택시, 충청남도 아산시 및 당진시 전면 해상지선
- 항종 : 무역항(국가관리항)
- 항만구역 : 현면적 97,432천㎡(수상 : 90,992천㎡, 육상 : 6,440천㎡)
- 항만시설 : 접안능력 64선석(여객 및 유류포함), 하역능력 : 97,504천RT/년

【 평택·당진항 항만시설 현황 】

안벽(m)	소형선부두(m)	잔교(기)	방파제(m)	상옥(동)	야적장(천㎡)
14,424	616	10	1,006	7	2,313

❖ 중·장기 개발계획

【 평택·당진항 시설수급 전망 】 (단위 : 천RT/년, 천TEU/년)

구분	2019	2030	비고
총물동량	113,201	125,623	
시설소요	83,798 (626)	93,018 (763)	유류 및 카페리 제외
현재하역능력	97,504 (1,064)	97,504 (1,064)	
과부족	13,706 (438)	4,486 (301)	

주 : ( )내는 컨테이너

【 평택·당진항 품목별 물동량 전망 】 (단위 : 천RT/년, 천TEU/년)

구분	2019	2030	2040	비고
총 물동량	113,201	125,623	136,963	
양곡	3,280	2,974	2,896	
시멘트	963	1,542	1,732	
석탄	9,635	10,791	11,065	
목재	212	271	185	
모래	286	704	708	
철광석	20,925	21,720	22,907	
철재	12,134	13,303	14,255	
고철	1,707	1,729	1,730	
자동차	15,827	16,260	16,306	
기타 광석	5,338	6,964	7,245	
화학공업생산품	763	747	866	
잡화	3,496	4,714	5,918	
컨테이너(천TEU)	11,053 (725)	13,605 (904)	19,352 (1,286)	
유류	27,582	30,299	31,796	
시설소요	83,798	93,018	102,329	유류 및 카페리 제외

【 평택·당진항 항만개발 규모 】

구분				2021~2030	비고
외곽 시설	항계 외	도선정계지 남방파제		95m	공사중
	남양만지구	LNG 벙커링 방파제		200m	
	합계			295m	
계류 시설	포승지구	국제여객부두	3만GT급	4선석	공사중
		잡화부두	3만DWT급	4선석	
		소계		8선석	
	고대·송악지구	잡화부두	3만DWT급	1선석	
		잡화부두	5만DWT급	1선석	
		소계		2선석	
	남양만지구	LNG벙커링	5천CBM급	1선석	
		소계		1선석	
	합계			11선석	
임항 교통시설	포승지구	국도38호선 확장		7,300m	
		진입도로(신평~내항)		3,100m	교량포함
		항만배후단지 제2연결교량		150m	
		국도38호선 연결도로		660m	
		서부두 진입도로(Ⅰ)		1,500m	
		서부두 진입도로(Ⅱ)		4,300m	
	합계			17,010m	
지원 시설	포승지구	항만시설용 부지		2,513천㎡	
친수 시설	포승지구	친수시설(당진)		398천㎡	
		친수시설(포승)		106천㎡	국제여객터미널 및 CY기능 변경
	합계			504천㎡	
항만 배후단지	포승지구	항만배후단지(2-1단계)		1,134천㎡	
		항만배후단지(2-2단계)		1,248천㎡	
		항만배후단지(2-3단계)		2,067천㎡	
	합계			4,449천㎡	
기타 시설	포승지구	배수로 정비		1식	공사중
		소형선 접안시설		1식	
		수리조선단지		600m	
		준설토 투기장(Ⅲ) 내부가호안		1,200m	
		내항 항로준설		1식	
	육상전원공급설비(AMP)			1식	
	항로유지준설			1식	DL(-)14.0m

❖ 항만의 관리·운영계획

- 항만기능 재정립 : 신국제여객부두 건설 및 기존 국제여객부두의 기능 이전에 따라 유휴화된 기존 국제여객부두의 배후부지CY 및 터미널을 친수시설로 기능 변경

【 평택·당진항 항만기능 재정립 】

구분	취급화물	
	현행	2030년
국제여객부두	국제여객	친수시설 (배후부지CY 및 터미널)

【 평택·당진항 항만운영 및 관리 】

- 신규 국제여객부두 건설에 따른 국제카페리 계류시설 확보 및 운항효율성 제고
- 국내 최대 규모 자동차부두의 효율적인 운영으로 국내 자동차산업 육성 기여
- 신규 국제여객부두 건설로 인해 유휴화되는 기존 국제여객부두의 배후부지를 친수부지로 변경하여 친환경적인 부지활용 제고
- 철도 인입시설 위치 및 개발시기 확정을 통한 장기 운영 계획 구상
- 2종 항만배후단지의 원활한 개발 및 운영을 위한 기반시설 조성
- 내항 항로준설 시행으로 통항 선박의 안전성 확보

【 평택·당진항 항만 환경개선 】

- 선박배출 미세먼지 감축을 위해 선박연료유 황함유량 기준을 강화('20.1, 3.5%→ 0.5%)하고, 보다 강화된 연료유 기준(0.1%)이 적용되는 배출규제해역을 지정·운영 ('20.9 정박선박, '22.1 모든선박)
- 미세먼지 저감 등 항만대기질 개선을 위한 육상전원공급설비(AMP) 도입
- 선박 대형화 추세에 맞는 지속적인 항로 준설사업으로 선박통항 안전 확보 필요
- 지속적인 항만구역 내 환경조사를 통해 수질 및 연안훼손 개선방안 마련 필요
- 배후수송망 조기 확충 및 서부두 진입도로를 건설함으로써 항만 접근성 제고
- 당진지구 친수시설 조성으로 시민 친화적 항만으로 환경개선

❖ 시설계획

【 평택·당진항 개발계획 】

계획기간	개발계획	
2021 ~2030	포승지구	• 계류시설 - 국제여객부두 : 3만GT급 x 4선석(567m) *공사중 - 잡화부두 : 3만DWT급 x 4선석(960m) • 임항교통시설 - 국도38호선 확장 : 7,300m - 진입도로(신평~내항) : 3,100m(교량 포함) *공사중 - 항만배후단지 제2연결교량 : 150m - 국도38호선 연결도로 : 660m - 서부두 진입도로(Ⅰ) : 1,500m - 서부두 진입도로(Ⅱ) : 4,300m • 지원시설 - 항만시설용부지 : 2,513천㎡ • 항만배후단지 - 항만배후단지(2-1단계) : 1,134천㎡ - 항만배후단지(2-2단계) : 1,248천㎡ - 항만배후단지(2-3단계) : 2,067천㎡ • 친수시설 - 친수시설(당진) : 398천㎡ - 친수시설(포승) : 106천㎡ • 기타시설 - 배수로 정비 : 1식 *공사중 - 소형선 접안시설 : 1식 - 수리조선단지 : 600m - 준설토 투기장(Ⅲ) 내부가호안 : 1,200m - 내항 항로준설 : 1식 - 육상전원공급설비(AMP) : 1식 - 항로 유지준설 : 1식
	고대·송악지구	• 계류시설 - 잡화부두 : 5만DWT급 x 1선석(280m) - 잡화부두 : 3만DWT급 x 4선석(240m) • 기타시설 - 육상전원공급설비(AMP) : 1식
	남양만 지구	• 외곽시설 - LNG벙커링 방파제 : 200m • 계류시설 - LNG벙커링 : 5천CBM급 x 1선석(130m)
	항계 외	• 외곽시설 - 도선정계지 남방파제 : 95m *공사중

❖ 개발효과

- 접안능력 : 3만DET급 잡화부두 등 11선석 증가 (64 → 73선석(국제여객 2선석 기능 폐쇄))
- 하역능력 : 6,950천RT/년 증가 (97,504 → 104,454천RT/년)

【 평택·당진항 개발효과 】 (단위 : 천RT/년, 천TEU/년)

구분	2019년	2030년	비고
총 물동량(A)	113,201	125,623	
시설소요(B)	83,798 (626)	93,018 (763)	유류 및 카페리 제외
하역능력(C)	97,504 (1,064)	104,454 (1,264)	
선석 수	64 (6)	73 (7)	여객 및 유류포함
과부족(C-B)	13,706 (438)	11,436 (501)	
시설확보율(C/B)	116.4% (170.0%)	112.3% (165.7%)	

주 : ( )내는 컨테이너

【 평택·당진항 임항교통시설 】

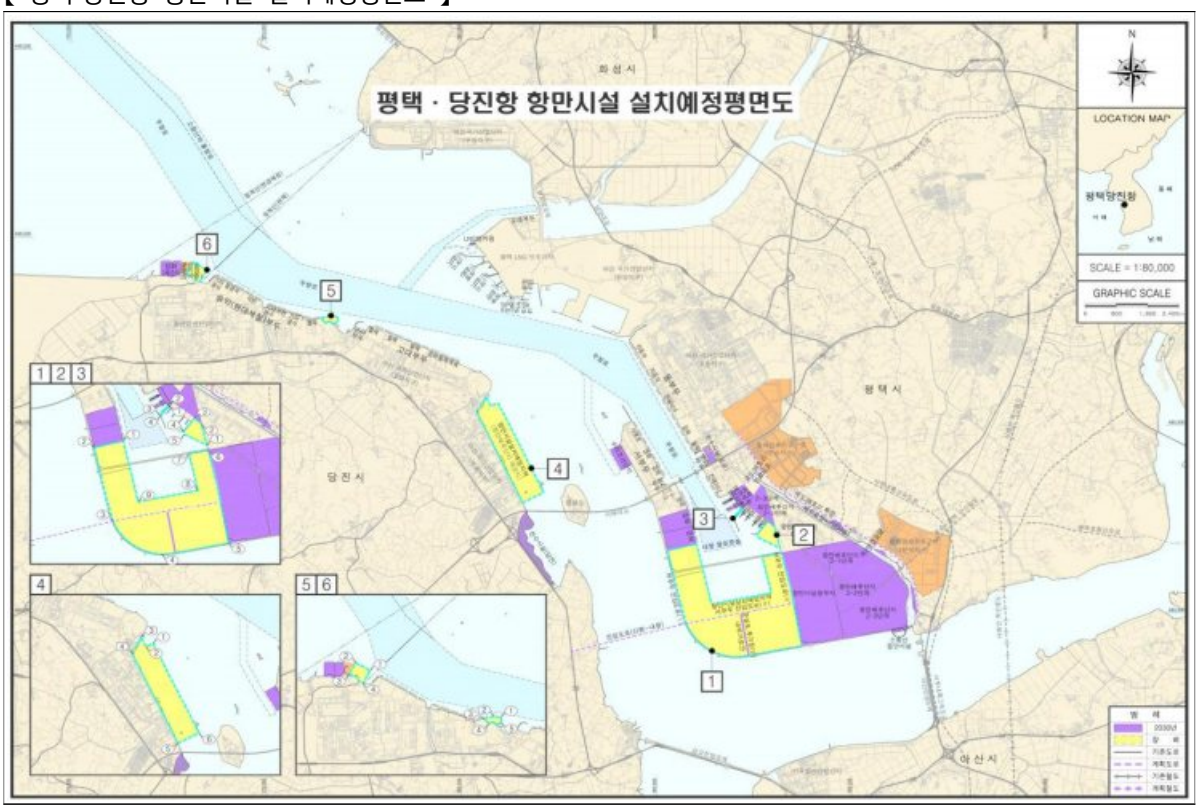
구분		개발계획	시·종점	길이(km)	비고
도로	①	국도38호선 확장	아산만방조제→현덕면	7.300	
	②	진입도로(신평~내항)	신평면→내항	3.100	공사중
	③	항만배후단지 제2연결교량	내항 항만배후단지	0.150	
	④	국도38호선 연결도로	신국제여객부두→국도38호선	0.660	
	⑤	서부두 진입도로(Ⅰ)	신평면→내항	1.500	
	⑥	서부두 진입도로(Ⅱ)	내항	4.300	

【 평택·당진항 임항교통시설 계획평면도 】



자료 : 제4차 전국항만기본계획(2021~2030)(해양수산부, 2020)

【 평택·당진항 항만시설 설치예정평면도 】



자료 : 제4차 전국항만기본계획(2021~2030)(해양수산부, 2020)

나. 제4차 충청남도 종합계획(2021~2040)

❖ 국토종합계획의 계획철학을 지역단위에서 구현

❖ 도 단위 최상위 법정계획으로서 시·군종합계획의 수립방향을 제시

❖ 미래공간구조 및 부문별 발전방향을 제시

【 제4차 충청남도 종합계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2021~2040년(20년)
	공간적 범위	- 충청남도
	사업의 범위	- 국토기본법에 따라 20년마다 수립하는 지역 발전에 관한 최상위 법정계획으로, 국토종합계획의 기본 방향과 정책을 지역 차원에서 구체화
계획의 내용		- 지역 여건과 발전 잠재력 분석 - 계획의 목표와 추진전략 - 전략별 추진계획 - 시·군별 발전방향 - 계획의 집행과 관리



1) 전략별 추진과제

❖ 포용적 경제일자리 및 농업경쟁력 강화

- 포용과 혁신기반의 산업·경제 생태계 조성
- 농림축산업의 공익적 가치 증대
- 해양수산의 혁신성장 기반 조성

❖ 지속가능한 청정환경 및 자원관리

- 미래 지속을 위한 건강한 자연환경 확보
- 주민의 환경권을 보장하는 생활환경 조성
- 기후위기시대, 미래를 여는 에너지 전환

❖ 삶의 질이 높은 정주환경 인프라 조성

- 인구감소시대 도시생활공간 조성
- 읍면 중심의 맞춤형 토지이용관리
- 충남형 스마트 도시 조성
- 총체적 지역사회 재난관리 여건 조성
- 인구구조 변화 대응 생활서비스 제고
- 교통복지 증진 및 친환경·첨단 교통·물류기반 구축

❖ 더불어 누리는 지역발전기반 강화

- 지속가능하고 매력 있는 농촌 육성
- 풍요로운 일상을 영위하는 통합적 균형발전
- 다양하고 안정적인 주택 및 주거복지 제공
- 저출산·고령사회 대비 사회안전망 구축

❖ 품격 있는 문화·관광지역 조성

- 도민 누구나 향유할 수 있는 문화기반 조성
- 지역이 주도하는 관광 개발

2) 당진시 관련계획

❖ 국제적 교통·물류 거점시설(공항, 항만) 활성화와 연계교통체계 구축

- 당진항 석문·송산지구 항만개발, 항만 배후단지 기능 전환(하역·보관→고부가가치·일자리 창출) 등 충청권 관문 항만 기반 인프라 구축
- 충남 항만 운영 활성화를 위해 충남항만공사 설립 검토, 지속가능한 친환경 항만 구축을 위한 전력공급시설(AMP), 태양광·풍력 발전시설, LED 조명시설, 친환경 호퍼(집진설비)시설, 항만 내 LNG 야드 트랙터 도입 검토

3. 현안과제 및 여건분석

1) 대중국 최단거리, 수도권에 인접한 교통접근성

❖ 단동항 454㎞, 대련항 482㎞, 청도항 593㎞ 등 대중국 최단거리

❖ 반경 100㎞이내 서울, 경기도, 충청남도, 세종시 등의 배후 소비시장 형성

❖ 수도권, 중부권과 인접하여 화물유치 유리

❖ 충청남도는 여객 및 화물의 원활한 운송과 지역 간 접근성 강화를 위해 4개의 고속도로 사업과 2개의 지역연계 중점사업을 추진하고 있으며, 그 중 대산당진 고속도로, 평택·당진항 진입도로 사업을 진행 중에 있음

【 제4차 충청남도 종합계획 중 당진시 관련 사업계획 】

사업명	기종점	연장	사업비	관련계획	추진현황
대산당진 고속도로	충남 당진~충남 서산	24.3km	6,502억원	제2차 도로정비기본계획 (동서4축지선)	진행중 (KDI 예타 완료, '28년 개통 예정)
평택·당진항 진입도로 (신평~내항 연륙교)	충남 당진~경기 평택	3.1km	2,235억원	제3차 전국항만기본계획	추진예정 (KDI 예타 완료, '25년 개통 예정)

자료 : 제2차 충청남도 지역물류기본계획(2017~2026)

2) 천혜의 입지조건으로 화물수송 적기

❖ 육지로 둘러싸인 아산만 내부에 위치하여 기상악화로 인한 화물수송 지연빈도가 낮음(폭풍일수 6.8일, 안개발생일수 26.3일로 타 항의 비해 절반 수준)

❖ 수심이 깊어 대형선박의 전전후 입·출항이 가능하고 선박 대기시간 간소화로 화물운송비 절감 및 적기 운송 가능

3) 철강클러스터의 구축으로 관련산업 입지혜택

❖ 현대제철, 당진1철강, 동국제강, 세아제강, 휴스틸 등 국내 유수의 철강업체 밀집

❖ 국가산업단지(아산, 석문) 입지로 항만수송의 지속적인 증가

4) 항만시설 확충으로 종합무역항으로 도약

❖ 잡화, 양곡, 시멘트, 액체 등 다양한 화물처리로 종합무역항 기능발휘

❖ 인근 컨테이너부두와 여객부두(국제항로 개설)가 위치하여 이용 편리

❖ 해양관광+산업 등의 항만도시 조성을 위한 관련시설 도입으로 종합적 부가가치 창출공간 조성

5) 마리나항 개발 계획

❖ 왜목마을 전면 해상 육역 11만47㎡, 수역 8만4천㎡ 등 19만4천47㎡를 2022년까지 마리나로 개발

❖ 충청권과 경기남부권을 겨냥한 해양레저 거점형 마리나 개발 (왜목항 : 300척)

❖ 외국 방문객 및 투자자의 휴식과 비즈니스를 겸비한 마리나 개발 (장고항 : 200척)

【 왜목 마리나항 】



4. 기본방향 및 추진전략

❖ 서해권 신남방·대중국 교역 중심항만으로 조성

❖ 산업단지 지원시설과 경제활력을 위한 항만개발

❖ 환경친화적인 항만개발 및 친수공간 조성으로 항만 이미지 제고

❖ 항만배후단지 정주 기능 강화를 위한 2종 항만배후단지 도입

1) 관리·운영계획

❖ 자동차·잡화·양곡화물 처리 및 제철 배후산단 지원 등을 위한 항만인프라(터미널·배후부지·도로 등) 정비·확충

- 화물부두 등 17선석, 항만배후부지 696만㎡, 배후도로 16.4km 구축

❖ 컨테이너 거점항만의 인입철도 등 철도수송망을 확충하고, 항만-배후도로망 간의 육상 교통체계를 개선하여 네트워크 강화

- 항만은 육지와 바다를 연결하는 결절점(node)으로서 교통시설 확충 및 체계개선을 통한 원활한 네트워크 구축 필요

❖ 국내 최대 자동차 화물처리 항만 육성을 고려한 자동차 특화 항만개발

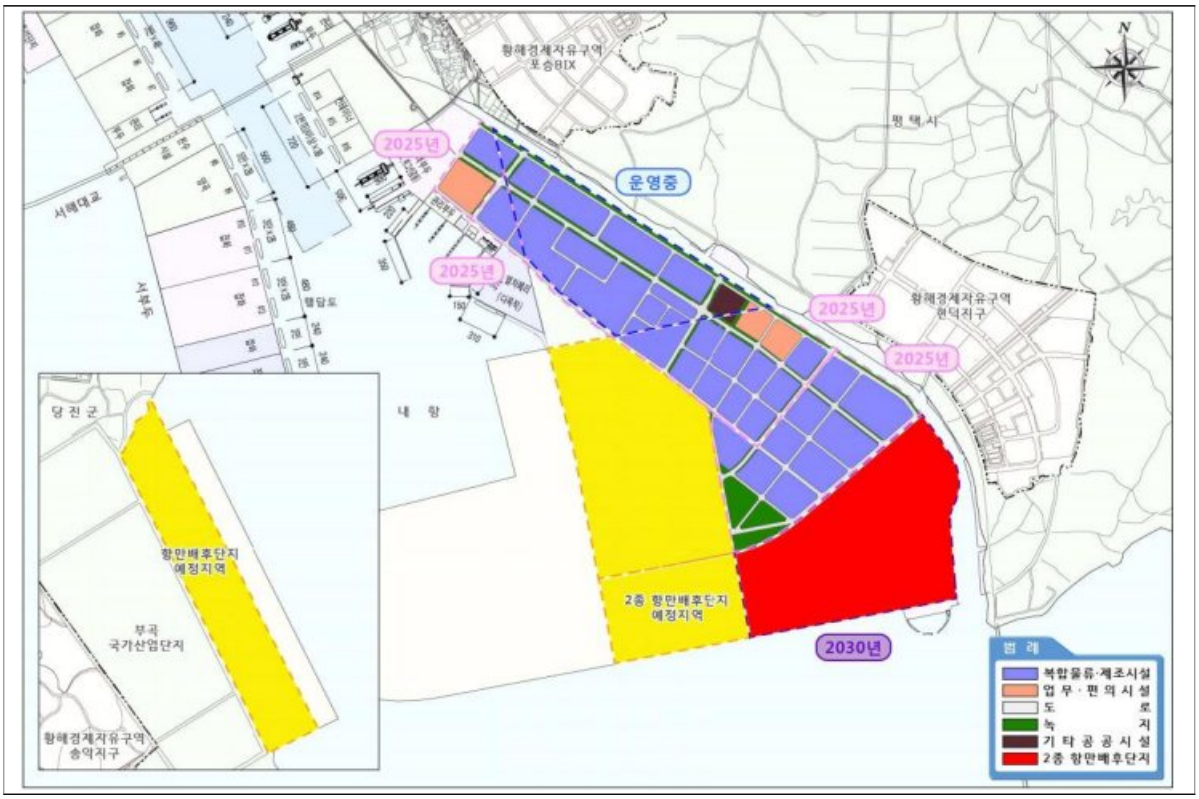
❖ 배후단지 조기 개발 및 기능확대

- 스마트창고·전자상거래 등 제조·물류·IT 융합수요에 대비하여, 저장 위주의 배후단지 기능을 제조·가공·배송 등으로 확대
- 농·생명 산업과 연계하여 신선식품 저장·가공·배송을 위한 콜드체인 클러스터를 구축의 물류서비스 다양화
- 상업, 주거, 문화 등 항만구역 내 도심기능을 도입하여 정주환경을 제공하고 항만 및 항만배후단지 활성화 도모 (제4차 전국항만기본계획(2021~2030) 상 부산항, 인천항, 광양항, 평택 당진항 등 4개 항 293만㎡ 지정)
- 항만배후단지 개발·공급에 민간참여 확대

【 항만 인프라 확충 】



【 평택·당진항 항만배후단지 토지이용계획도 】



자료 : 평택·당진 항만배후단지 개발계획(2017~2030)(해양수산부, 2019)

❖ 친환경적 항만 친수시설 조성

- 삽교호 관광단지 인근 산업단지 종사자 및 시민 휴식을 위한 친수시설(친환경적 워터프론트) 조성
- 녹지공간 확충, 해양공원 조성으로 지역 관광산업과 연계

❖ 지역 산업기능 지원을 위한 미래지향적 스마트 항만 구축

- 자동화, 정보화, 지능화 등을 결합한 스마트물류체계 도입으로 제4차 산업혁명 선도
- 자율주행트럭, 친환경 전기화물차, 지능형 트럭 등의 스마트 화물운송시스템 도입 및 상용화 추진
- 석문·송산지구 잡화부두 조성

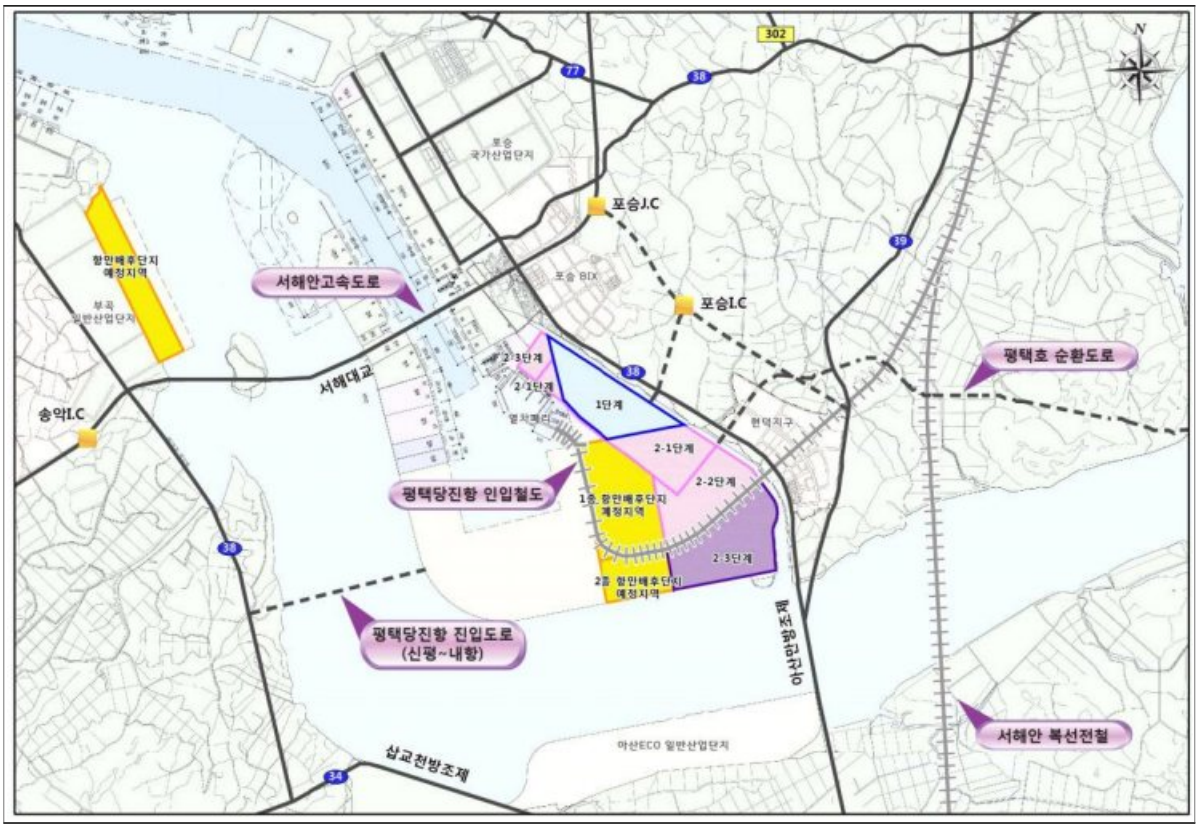
【 석문부두 개발계획 】



【 송산부두 개발계획 】

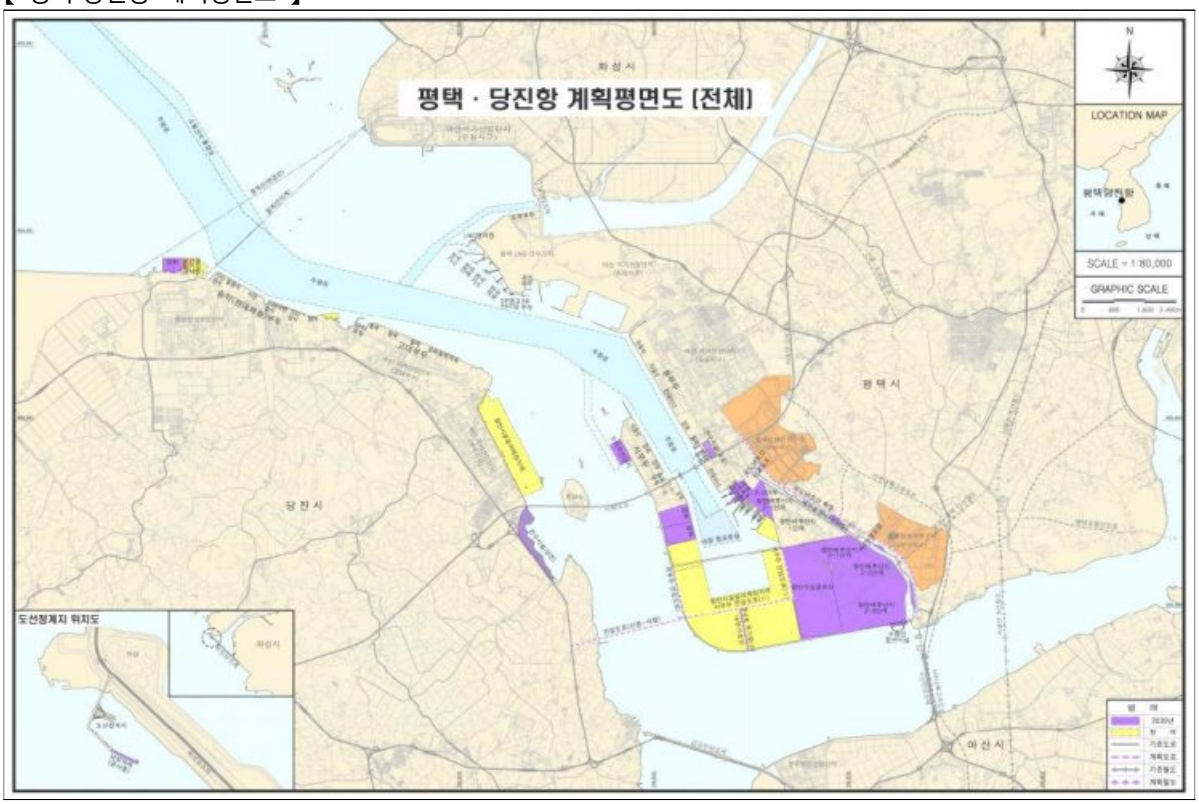


【 평택·당진항 항만배후단지 광역교통계획 】



자료 : 평택·당진 항만배후단지 개발계획(2017~2030)(해양수산부, 2019)

【 평택·당진항 계획평면도 】



자료 : 평택·당진 항만배후단지 개발계획(2017~2030)(해양수산부, 2019)

3 물류·유통체계 구축방안

1. 현황 분석

가. 평택·당진항 물류 현황

- ❖ 평택·당진항은 타 지역보다 항만 물동량의 증가율이 높으며, 수도권 및 중부권 물류거점항으로써의 기능 수행
- ❖ 장래 석문국가산업단지 인입철도, 서해선복선전철 등의 철도수송 분담률 제고로 도로, 철도 연계수송체계 구축을 통한 항만·물류기능 강화
- ❖ 평택·당진항 물동량 처리실적은 2018년에 다소 증가하였으며, 연평균증가율 또한 지속적인 증가세를 나타내고 있음
- ❖ 평택·당진항에서 처리하는 상위 3개 품목은 유류, 철광석, 자동차임
- ❖ 증가율 상위 3개 품목은 목재(18.0%), 시멘트(14.9%), 모래(5.8%)임

【 전국 항만물동량 추이 】 (단위 : 천톤)

구분	실적		예측			연평균 증가율(%)	
	2017년	2018년	2020년	2025년	2030년	'20~'25년	'25~'30년
전국	1,574,341	1,624,655	1,694,650	1,874,539	2,046,841	2.0	1.8
평택·당진항	**112,491**	**115,147**	**116,980**	**125,654**	**131,672**	**1.4**	**0.9**
부산항	401,233	461,462	508,468	601,237	702,365	3.4	3.2
광양항	292,279	301,927	300,640	318,355	337,371	1.2	1.2
울산항	202,346	202,861	203,901	236,063	257,703	3.0	1.8
인천항	165,521	163,602	170,352	186,701	198,345	1.8	1.2
포항항	58,890	60,543	62,139	65,800	69,334	1.2	1.1

자료 : 2019년 품목별 항만물동량 예측보고서(한국해양수산개발원, 2019)

【 평택·당진항 물동량 처리 실적 】 (단위 : 만톤)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
물동량 처리 실적	6,579	6,535	6,715	6,793	6,504	6,649

자료 : 당진시 내부자료

【 평택·당진항 품목별 물동량 전망 】 (단위 : 천RT, 천TEU)

구분		2015년	2020년	2030년	연평균 증가율(%)
합계		103,526	117,691	136,971	2.2
품목별 물동량	양곡	2,782	2,544	2,548	-0.8
	시멘트	523	1,187	1,716	14.9
	석탄	9,412	9,316	12,409	1.6
	목재	544	1,451	1,836	18.0
	모래	1,656	2,170	3,354	5.8
	철광석	20,835	22,161	29,350	2.3
	철재	11,910	15,281	16,619	3.3
	고철	1,153	1,426	1,414	2.3
	자동차	15,429	15,376	17,518	0.7
	기타광석	5,729	7,721	9,058	4.3
	화학공업생산품	561	835	956	5.6
	잡화	4,885	5,970	7,959	3.9
	유류	28,107	32,253	32,234	1.5
컨테이너		8,686	10,533	12,676	3.1

자료 : 제2차 충청남도 지역물류기본계획(2017~2026)

나. 화물통행량

❖ 당진시와 수도권간의 외부화물통행이 5,816통행/일(55.1%)로 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 서산 12.1%, 아산 4.9%, 예산 4.7%, 대전 1.2% 순으로 나타남

【 외부 화물통행 분포 】 (단위 : 대/일, %)

당진시	수도권	대전	서산	아산	예산	기타[주1)]	합계
동지역	2,379	53	520	211	201	951	4,315
읍지역	1,477	33	323	131	125	591	2,680
면지역	1,960	43	429	174	166	784	3,555
합계	5,816	129	1,272	516	492	2,325	10,550
분포비	55.1	1.2	12.1	4.9	4.7	22.0	100.0

자료 : 여객 기종점 통행량(O/D) 전수화 및 장래 수요예측 공동조사(한국교통연구원, 2018)
주1) 당진, 수도권, 대전광역시, 서산시, 아산시, 예산군을 제외한 전국 시군 합계

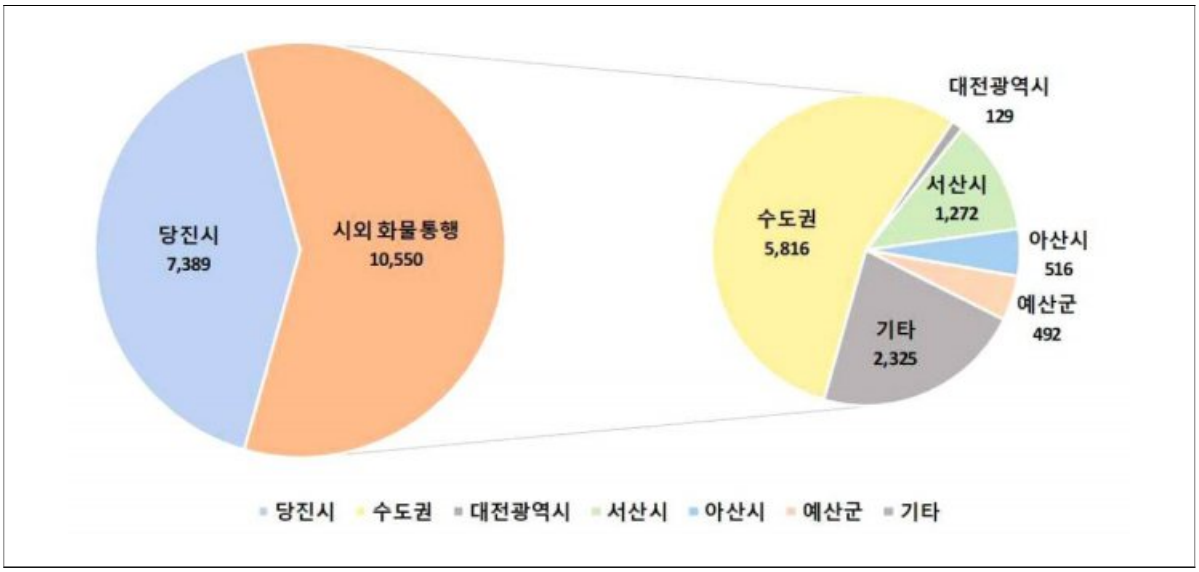
❖ 당진시 내부 화물통행 분포로 도착량 기준 동지역 3,022통행/일로 가장 많은 비율을 차지하고 있음

【 내부 화물통행 분포 】 (단위 : 대/일, %)

당진시	동지역	읍지역	면지역	합계
동지역	1,236	768	1,018	3,022
읍지역	768	477	633	1,877
면지역	1,018	633	839	2,490
합계	3,022	1,877	2,490	7,389
분포비	40.9	25.4	33.7	100.0

자료 : 여객 기종점 통행량(O/D) 전수화 및 장래 수요예측 공동조사(한국교통연구원, 2018)

【 총 화물통행 분포 】



2. 상위 및 관련계획

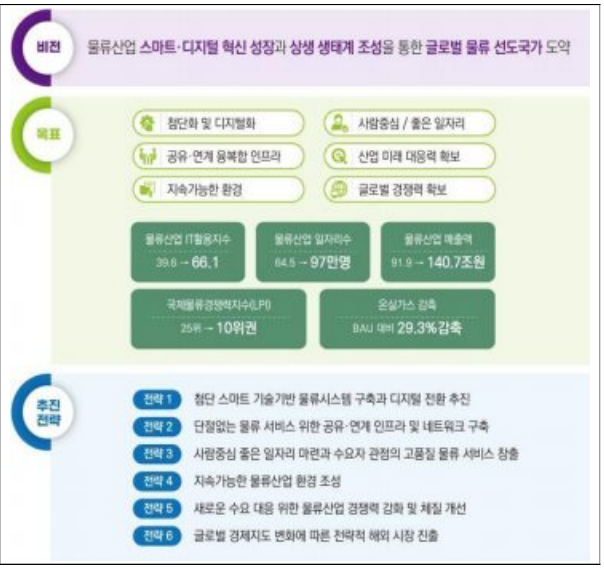
가. 제5차 국가물류기본계획(2021~2030)

❖ 국가물류기본계획은 육·해·공 물류 분야 전반을 포괄하는 계획으로서 대한민국 물류의 종합적인 발전 방향과 추진 전략을 제시

❖ 물류정책기본법 제11조에 따른 물류분야 최상위 법정계획으로 다른 법령에 따라 수립되는 물류에 관한 계획에 우선하며, 그 계획의 기본이 되는 계획

【 제5차 국가물류기본계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2021~2030년(10년)
	공간적 범위	- 대한민국 주권이 실질적으로 미치는 영토·영해·영공
	사업의 범위	- 대한민국 물류의 종합적인 발전 방향과 추진전략 제시
계획의 내용		- 계획의 개요 - 기존 계획의 평가 - 2030년 미래 물류상 전망 - 비전, 목표, 추진 전략 - 전략별 추진계획 - 정책 효과 및 추진 로드맵



■ 전략별 추진과제

❖ 첨단 스마트 기술기반 물류시스템 구축과 디지털 전환 추진

- 전방위 혁신 통한 지능화된 디지털 물류시스템으로의 전환
- 초연결·융합 위한 물류 디지털 정보 공유 플랫폼 구축
- 초지능화된 스마트 물류기술 개발 및 확산

❖ 단절없는 물류 서비스 위한 공유·연계 인프라 및 네트워크 구축

- 산업 트렌드 변화에 따른 물류 인프라 확충 및 개선
- 철도·공항·항만 물류 인프라 및 네트워크 연계 강화
- 물류 인프라 및 네트워크 구축을 위한 법·제도 정리

❖ 사람중심 좋은 일자리 마련과 수요자 관점의 고품질 물류 서비스 창출

- 누구나 선호하는 안전하고 좋은 물류 일자리 창출
- 미래 환경 변화에 경쟁력 있는 전문 물류인재 양성
- 수요자 니즈에 적합한 물류 서비스 품격 제고

❖ 지속가능한 물류산업 환경 조성

- 기후변화 대응 물류산업 대응 전략 수립 및 지원
- 방역, 방재, 재난 대응 등 물류산업의 안전망 확충
- 육·해·공 물류 보안 강화 추진

❖ 새로운 수요 대응 위한 물류산업 경쟁력 강화 및 체질 개선

- 새로운 물류수요 대응 위한 물류 신산업 육성 지원
- 중소 물류기업 경쟁력 강화 및 공정 경쟁질서 확립
- 화물운송 시장 거래질서 개선 및 시장발전 체계 마련
- 물류산업 발전 위한 정책자금 조성 및 거버넌스 정비

❖ 글로벌 경제지도 변화에 따른 전략적 해외 시장 진출

- 한반도 통합 물류망 및 한·중·일 연계 네트워크 구축
- 국제 물류 인프라 확충 및 허브 경쟁력 강화
- 물류 기업의 해외 현지 진출 지원 확대

나. 제3차 물류시설개발종합계획(2018~2022)

❖ 물류시설의 합리적 개발·배치 및 물류체계의 효율화 등을 위하여 5년 단위의 물류시설 개발 종합계획을 수립

❖ 기존 계획의 추진실적에 대한 정확한 평가 및 분석을 통해 향후 5년간 추진해야 할 물류시설 정책에 대한 기본 방향을 재정비하고, 추진정책의 주요 내용 및 사업 발굴을 위한 종합계획

【 제3차 물류시설개발종합계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2018~2022년(5년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 제2차 계획 수립 이후 변화된 정책 및 산업환경에 맞는 향후 5년간 물류시설 공급 및 관리·운영정책 방향 정립
계획의 내용		- 물류시설의 공급정책 - 물류시설의 지정·개발 - 물류시설의 기능개선 및 효율화 - 물류시설의 공동화집단화 - 물류시설의 국내 및 국제 연계수송망 구축 - 기타 물류시설의 환경보전·관리



■ **전략별 추진과제**

❖ 물류시설 부문 일자리 창출 2만5천개

❖ 국가물류인프라 경쟁력 지수(LPI) 20위→10위

❖ 물류시설 운영업 총 매출 연평균 15% 성장

❖ 생활물류 인프라 확충

- 도시첨단물류단지 시범사업 적기 추진 및 대상 확대 (6개소)
- 도시권 물류인프라 확보를 위한 관련제도 정비
- 도시권 기초 물류인프라 설치

❖ 물류복지 구현을 위한 기반 조성

- 생활물류 서비스 지역별 격차 해소
- 물류현장 노동환경 개선

❖ 물류시설의 공공성 강화

- 물류단지 개발의 공공성 강화를 위한 기반 조성
- 물류시설에 대한 투자 활성화 유도

❖ 낙후된 물류시설 선진화 지원

- 주요 물류시설의 연계교통망 강화
- 노후화된 물류시설의 융복합 재개발 촉진
- 내륙물류기지 활성화 방안 마련

❖ 친환경 안전.물류체계 구축

- 친환경적 물류시설 투자 유도
- 철도인프라 지속확보로 친환경 운송체계 지원
- 화물운전자 안전운행 지원 인프라 지속 확충
- 영세 및 노후화된 물류시설의 안전관리 개선 방안 마련

❖ 미래형 첨단 물류시설 개발 조성

- 물류시설 첨단화를 위한 투자 확대
- 공유경제형 물류시설 도입 및 활성화
- 전자상거래 지원을 위한 물류시설 확충

❖ 글로벌 물류네트워크 역량 강화

- 남북관계를 고려한 접경지역 물류시설 정비 및 개발
- 항만물류 클러스터화 및 첨단화 기반 조성
- 공항 배후물류단지 경쟁력 강화 기반 조성

다. 제2차 충청남도 지역물류기본계획(2017~2026)

❖ 충청남도의 지속 가능한 물류 활성화, 산업경쟁력 확보를 위해 물류거점의 역할 및 기능의 재정립과 교통 SOC시스템의 효율적인 연계가 필요

❖ 교통, 물류 여건변화를 반영한 체계적인 중·장기계획 수립을 목적으로 함

【 제2차 충청남도 지역물류기본계획 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2016~2026년(10년)
	공간적 범위	- 충청남도
	사업의 범위	- 장래 변화하는 물류환경에 능동적으로 대처하는 구체적인 충청남도 물류 효율화 전략 및 Action Plan 수립
계획의 내용		- 충남 물류현황 진단 및 관련 문헌 검토 - 충남 물류현황 조사 및 여건변화 분석 - 충남 물류정책 수립을 위한 기초 분석 - 충남 지역물류계획의 비전 및 목표 설정 - 투자재원조달 및 사업추진 방안



■ **전략별 추진과제**

❖ 입체적인 물류시스템

- 물류거점 조성
- 사통팔달 연계교통망 구축

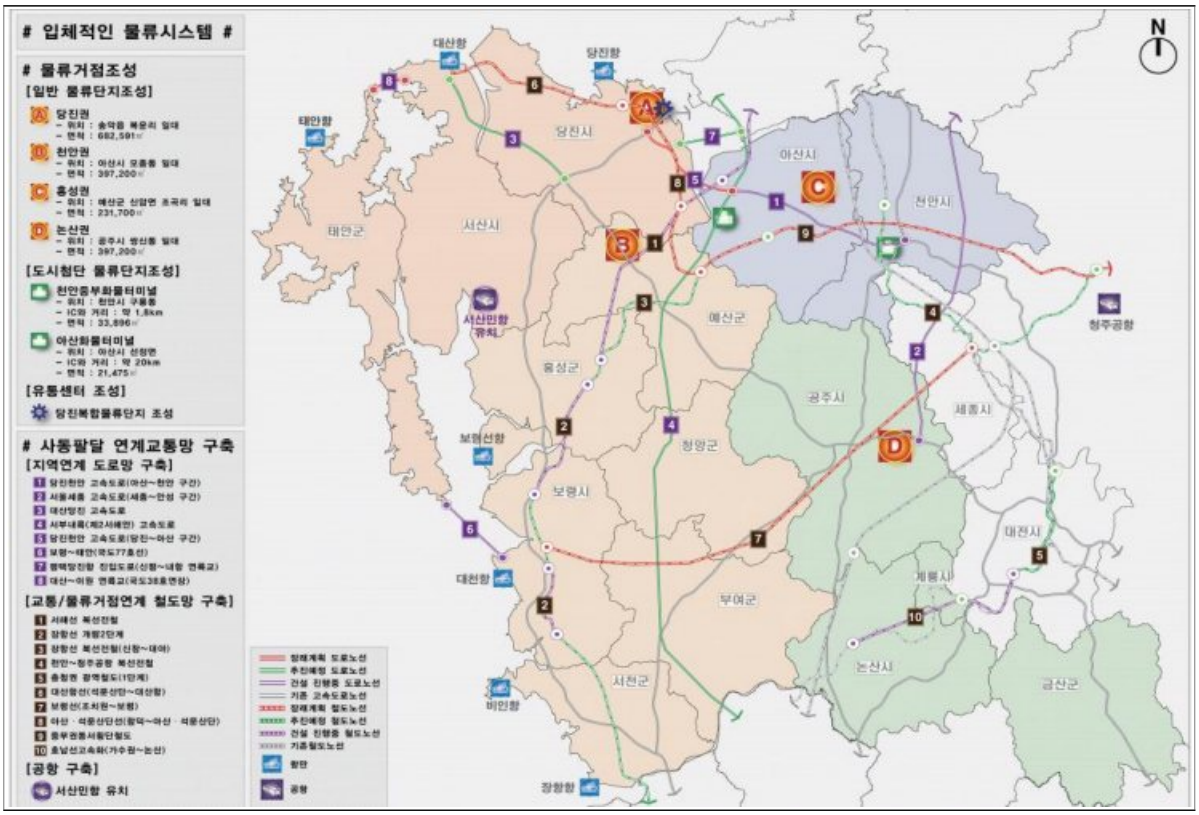
❖ 사람중심 물류환경

- 친환경 물류시스템 확대
- 안전한 물류환경 조성

❖ 경쟁력있는 물류산업

- 효율적인 운영시스템 구축
- 지속가능한 물류생태계 조성

【 제2차 충청남도 지역물류기본계획 물류계획도 】



자료 : 제2차 충청남도 지역물류기본계획(2017~2026)

3. 현안과제 및 여건분석

❖ TV, 인터넷, 모바일 등을 통한 전자상거래의 확산으로 개별 소비자의 배송수요가 증가하여 택배 물동량이 빠르게 증가하는 추세

- 생활물류에 수요 증가에 대비하여 통합물류창고 및 도심 집배송센터 등의 설치 지원
- 최근에는 4차 산업혁명에 대비하여 제조업과 첨단기술을 접목한 물류 시스템 구축, 신기술 개발 R&D 연구 추진 등이 요구

❖ 북부지역 산업단지 물동량 증가

- 석문국가산업단지, 아산국가산업단지, 송산2일반산업단지 등 북부지역 산업단지 물동량의 지속적인 증가

❖ 역사 주변 물류단지 조성 필요

- 석문국가산업단지 인입철도, 서해선복선전철 건설에 따른 산업지원의 물류수요 증가

❖ 화물차량의 도심진입 및 공영차고지 부재

- 북부지역 대규모 산업단지와 고속도로와의 연계 미흡으로 인한 화물차량 교통의 도심진입
- 화물통행량의 지속적인 증가로 인한 공영차고지 확보 필요성 증대

❖ 역사 주변 물류단지 조성 필요

- 석문국가산업단지 인입철도, 서해선복선전철 건설에 따른 산업지원의 물류수요 증가

❖ 화물차량의 도심진입 및 공영차고지 부재

- 북부지역 대규모 산업단지와 고속도로와의 연계 미흡으로 인한 화물차량 교통의 도심 진입
- 화물통행량의 지속적인 증가로 인한 공영차고지 확보 필요성 증대

4. 기본방향 및 추진전략

❖ 지역 거점 물류시설 확충으로 원활한 경제활동 기반구축

❖ 지역 내·외적 물류네트워크 구축으로 항만 및 산업단지 내 물동량의 효율적 처리

❖ 환경친화적인 물류환경 조성

가. 관리·운영계획

❖ 북부권 항만배후 및 지역물류 거점기능에 부합하는 송악물류유통단지 조성

❖ 석문산단 인입철도, 서해선복선전철 건설에 따른 역사 주변의 역세권 개발 및 향후 물류 수송 분담을 위한 물류유통단지 조성

나. 물류시설 확충방안

■ 화물차 공영차고지 확보

❖ 화물자동차 차고지 부족문제 해결 및 간선, 이면도로의 쾌적한 교통환경 조성 도모

【 당진시 화물차 공영차고지 확충계획 】

구분		내용
송악 화물차 공영차고지	사업기간	• 단기 : 2019년(화물차 임시주차장 운영) • 장기 : 2023년(화물차 공영차고지 전환)
	총 사업비	• 152억원(국·도비 40억원)
석문 화물차 공영차고지	사업기간	• 2027년 이후
	총 사업비	• 80억원(국·도비 56억원)
합덕 화물차 공영차고지		• 장기계획(2027년 이후) • 송악 화물차 공영차고지 조성 후 장래수요 등 사업타당성을 고려하여 추진토록 함

■ 화물터미널

❖ 기정 2030년 도시기본계획 상 화물터미널 계획 유지

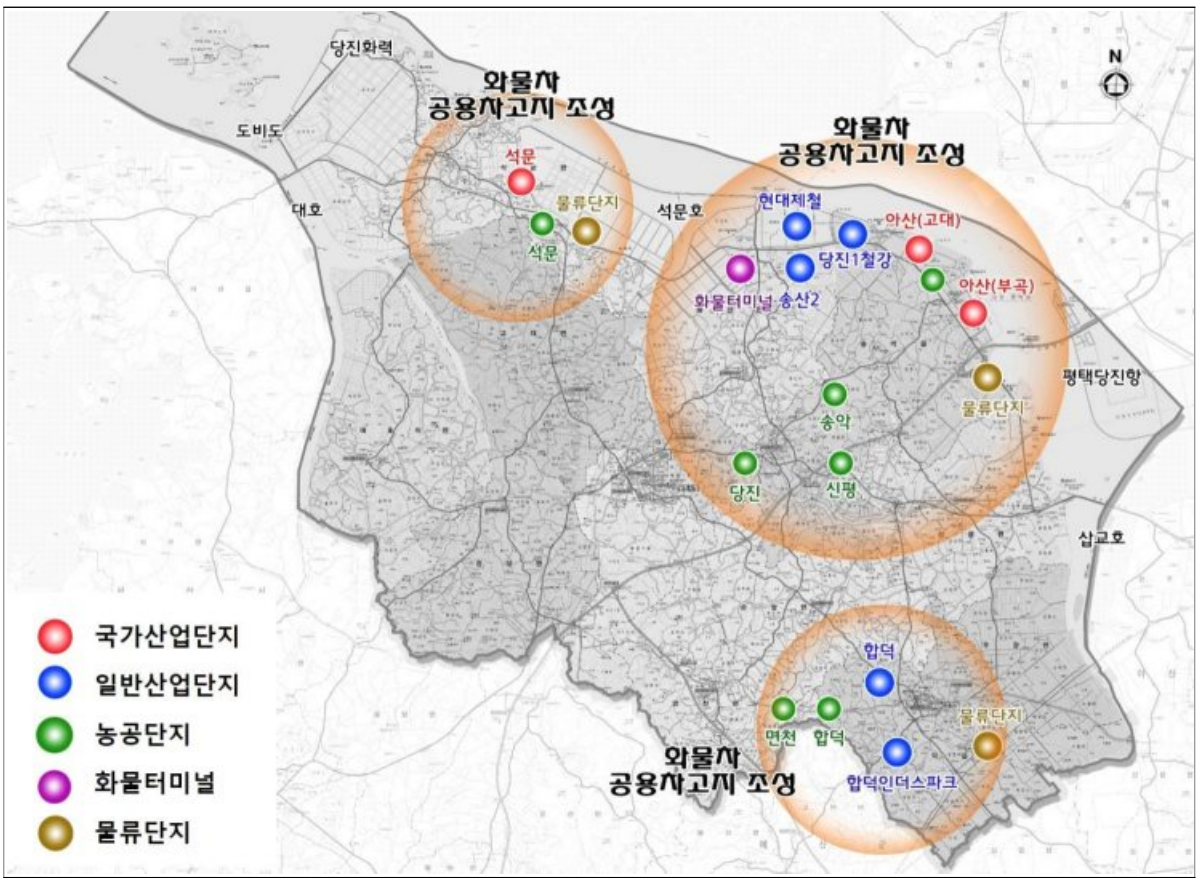
- 당진시 내 산업단지(석문, 아산, 현대제철, 송산2, 당진1철강)와 향후 석문산단 인입철도와의 화물·물류기능 연계 처리를 위한 화물터미널 계획 수립

■ 물류단지 조성

【 당진시 물류단지 조성계획 】

구분		내용
송악물류단지 (기추진)	사업기간	• 2023년
	총 사업비	• 1,933억원(민간) 현재 추진 중
석문물류단지 (컨테이너 기반)	사업기간	• 2027년 이후
	총 사업비	• 1,000억원(민간)
	비고	• 석문국가산업단지 인입철도 조성 후 검토
합덕물류단지		• 석문국가산업단지 인입철도 조성 후 검토

【 당진시 물류시설 확충계획도 】



다. 당진시 물류체계 개선방안

❖ 「제5차 국가물류 기본계획(2021-2030)」및 「제4차 항만기본계획(2021-2030)」 상 당진시와 관련된 계획을 반영하여 물류체계를 개선

❖ 거점 물류배송시설 확충

- 공공 유휴부지를 활용한 중소 물류시설 공급
- 공영주차면 등을 제한하여 물류차량 하역공간을 확보하여 제공하는 PUDO (Pick Up Drop Off) Zone 보급 필요

❖ 디지털 도시물류 실증단지 조성 추진

- 평택·당진항과 석문국가산업단지, 아산국가산업단지, 송산2일반산업단지 등 당진시 주요 물류시설을 연계하는 도시물류 실증단지 추진

【 디지털 물류시범도시 개념도 】



자료 : 디지털 도시물류체계 구축 방안(한국교통연구원, 2020)

❖ 평택·당진항 송악물류단지 기능 강화

- 물류와 관련한 다양한 기능을 융·복합하여 기능간의 소통 및 상호 연계성을 증대시키고, 궁극적으로 물류 효율성을 향상
- 최첨단 도심택배 분류시설, 반일배송 지원시설, 소형 고가품 스토리지, 온라인사업자 지원을 위한 사무실형 창고, 화물차 주차장 등 증가하는 생활물류를 지원할 수 있는 방안 검토

【 평택·당진항 송악물류단지 계획도 】



【 일반물류단지와 도시첨단물류단지 비교 】

구분	일반물류단지	첨단물류단지
개발목적	• 물동량 처리 중심의 지역물류서비스 제공	• 물동량 창출 및 집적화를 통한 도심물류 서비스 제공
규모	• 중대형 규모(10만㎡ 이상)	• 중소형 규모(3만~10만㎡)
건축물	• 토지용도별 개별 건축	• 입체형 복합 건축
주기능	• 기업물류(B2B) - 제조 및 생산, 유통 및 도소매 물류	• 생활물류(B2C) - 전자상거래 기반 생활밀착형 물류
화물특성	• 중대형, 중저가 화물	• 소형, 고부가가치 화물
운송/차량	• 간선운송, 중대형 화물차 이용	• 지선운송, 중소형 화물차 이용
회전율	• 1일~수개월	• 0.5일~수일
수익 원천	• 물류시설 운영 수입	• 물류 효율화, 서비스 개선 및 수·배송 시간 절감

자료 : 제2차 충청남도 지역물류기본계획(2017~2026)

4 정보·통신 및 스마트 도시계획

1. 정보·통신

가. 현황 분석

1) 우체국 및 우편 사용 현황

❖ 2017년 현재 우체국은 총 16개소이며, 131명의 직원과 72명의 집배원으로 운영 중

❖ 우편물 취급현황은 국내우편물은 일반우편물의 비중이 크고, 국제우편물은 점점 증가하는 것으로 나타남

【 우편시설 현황 】

구분	우체국 수(개소)				직원 수(인)	집배원 수(인)
	합계	일반국	별정국	우편취급소		
2013년	16	7	6	3	129	69
2014년	16	7	6	3	129	69
2015년	16	7	6	3	126	71
2016년	16	7	6	3	128	69
2017년	16	7	6	3	131	72

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

【 우편물 취급현황 】 (단위 : 개)

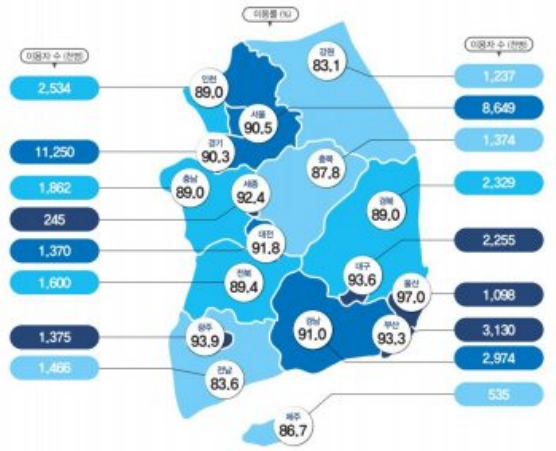
구분		총계		일반		특수		소포	
		접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달
국내	2013년	4,837	14,612	4,085	12,720	478	1,296	274	596
	2014년	4,672	14,094	3,931	12,117	517	1,386	224	591
	2015년	4,387	13,381	3,689	11,453	484	1,362	214	566
	2016년	4,143	13,841	3,421	11,794	485	1,373	237	674
	2017년	4,253	13,280	3,484	11,114	498	1,420	271	746
국외	2013년	10,868	19,832	1,493	13,551	280	5,177	9,095	1,104
	2014년	11,005	15,412	1,726	6,008	271	7,862	9,008	1,542
	2015년	12,120	11,930	1,560	275	277	9,967	10,283	1,688
	2016년	11,355	15,075	468	215	10,353	13,203	534	1,657
	2017년	11,686	22,863	1,236	436	410	20,448	10,040	1,979

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2) 인터넷 이용 현황

❖ 우리나라 인터넷 이용자수는 매년 증가추세이며, 5G의 상용화와 통신기기의 보급화로 인터넷 이용자수는 지속적으로 증가할 것으로 예상됨

【 국내 인터넷 이용현황 】



❖ 2017년 현재 인터넷 이용률이 높은 5개 지역은 울산(97.0%), 광주(93.9%), 대구(93.6%), 부산(93.3%), 세종(92.4%)으로 나타남

❖ 지역별 인터넷 이용률에서 충청남도는 17개 광역지자체 중 인천광역시, 경상북도와 동일한 9위를 차지

❖ 인터넷 접속 시 유선(71.3%)보다 무선인터넷(99.4%) 접속방법이 더욱 많이 이용되는 것으로 나타남

❖ 인터넷 주요 이용목적은 커뮤니케이션과 자료 및 정보획득, 여가활동 등으로 나타남

【 인터넷 이용목적(복수응답) 】

구분	메일, SNS 등	자료 및 정보 획득	라디오, TV, 게임 등	홈페이지 운영 등	교육·학습	직업·직장
이용률(%)	94.6	92.9	91.5	49.0	48.9	23.9

자료 : 인터넷 이용 실태조사(과학기술정보통신부, 2017)

【 광대역가입자망(BcN) 구축 현황 】

구분	마을 현황			연도별 BcN 구축 현황						구축율(%)
	행정리(개)	인구(인)	세대수(세대)	합계	2010	2011	2012	2013	2014	
충남	1,160	95,212	42,705	998	80	105	143	147	175	86.0
당진시	11	1,137	479	11	2	3	3	2	-	100.0

자료 : 충청남도 정보화 시행계획(충청남도, 2015)

【 마을무선방송 시스템 충청남도 지원 현황 】

구분	연도별 도비지원 현황(백만원)					
	합계	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
합계	**2,740**	**137**	**167**	**229**	**1,173**	**981**
당진시	576	34	122	68	223	129

자료 : 충청남도 정보화 시행계획(충청남도, 2015)

3) 계층별 디지털 정보화 수준

❖ 고령자, 장애인 등 사회적 약자들의 정보 접근성 제한과 소득격차에 따른 정보격차 발생

❖ 정보화시행계획을 통해 읍·면의 마을단위 광대역망의 지속적인 확충 필요

❖ 일반국민 대비 정보취약층(장애인, 저소득층, 농·어민, 장·노년층) 의 디지털정보화 수준은 65.1%로 전년(58.6%) 대비 6.5%p 향상 되었으나, 취약계층별 디지털정보화 수준은 일반국민 대비 장·노년층이 58.3%로 가장 낮은 수치를 보이고 있음

【 국내 계층별 디지털 정보화 수준 】



자료 : 디지털 정보격차 실태조사(과학기술정보통신부, 2018)

나. 현안과제 및 여건분석

1) 정보통신 기능상 우편의 중요도 감소

❖ 우편물 취급건수는 다른 매체를 통한 소포 위주의 우편물이 차지하는 비중이 높아지고 있음

❖ 인터넷, 스마트폰 보급의 대중화로 우편사용 비중 저하

2) 정보화에 의한 생활환경의 변화

❖ 정보화 사회의 도래로 사이버 공간상의 각종 업무의 실현 및 여가 문화·복지 등에 대한 관심과 함께 SNS(Social Network Service) 활동 증대

❖ 과거의 정보통신 기술은 전화, TV, 컴퓨터 등 개별적인 목적을 위해 사용되었으나, 정보화 기술의 발달로 기능 복합화 실현

3) 공공정보 개방 및 개인 맞춤형 서비스 제공 정책 추진

❖ 정부 3.0의 구체화 방안으로 공공정보를 공개하고, 특히 공간정보를 개방하여 이용자에게 맞춤형 정보를 제공하는 추세

- 정부3.0 : 신뢰 받는 정부, 국민행복 국가라는 비전을 실현하기 위해 공공정보를 적극 개방·공유하고, 부처 간 칸막이를 없애며 소통·협력함으로써 국민 개개인에 대해 맞춤형 서비스를 제공하는 노력에 최대 역점을 두는 새로운 정부 운영의 패러다임

4) 계층 간 큰 정보 격차 및 교육시스템 부족

❖ 세대별·계층별 정보의 이용 수준 및 활용도에 따른 교육시스템 부족

❖ 사회적 약자들의 제반 교육 부재로 인한 정보 격차 발생

❖ 정보기술을 기반으로 한 공공생활서비스 제공 소외지역에 대한 지역간 격차로 주민불편 야기

5) 제4차산업혁명으로 초연결 및 지능사회의 출현

❖ 빅데이터와 인공지능, IoT, 모바일, 네트워크, 블록체인 등 디지털기술이 도시내 연결 및 지능화 가속

❖ 자율자동차, 지능형 로봇, 드론, 신재생에너지, 수소경제 등 다양한 신산업 출현과 함께 일자리 수요도 변화

다. 기본방향

❖ 지식정보화 시대에 맞추어 시민이 정보통신의 혜택을 균형있게 누릴 수 있는 정보체계 및 활용 방향을 구상

1) 시민참여 확대를 위한 정보환경의 조성

❖ 도시계획정보시스템(UPIS)의 지속적 정비로 도시현황 파악 및 도시계획, 도시 정비, 도시기반시설 관리 등 도시행정의 효율적 도모

❖ 시민들의 다양한 요구에 부응하는 정보 기반자료 및 시스템 구축을 통하여 시민참여를 가능하게 하는 정보환경 조성

- 도시계획 연혁 정보 제공, 전자 입안 및 주민의견 청취 시 UPIS 활용

2) 정보통신 서비스에 대한 사회적 형평성 강화

❖ 지자체가 제공하는 각종 정보를 시민 모두와 공유하여 소통할 수 있는 기반을 마련하고 이를 통한 신뢰 시정 구현과 소외계층 대상의 스마트 정보격차 해소를 위한 정책 추진

❖ 모바일 행정서비스 및 스마트 워크 센터, 공공데이터 개방 등의 사업 추진으로 이용 편의성 및 정보 제공

3) 이용자의 편리성 도모

❖ 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보통신 시설을 배치하여 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하여 이용자의 편리성을 도모

❖ 정보이용에 있어 소외계층이 발생하지 않도록 홍보·교육 등의 다양한 방안 마련

라. 추진전략

1) 트렌드에 맞는 시민과의 소통 강화

❖ 인터넷 방송(일일뉴스, 유튜브 등) 및 인터넷 신문, 당진 시의회 인터넷 생중계 운영 등 다양한 인터넷 매체를 통해 시정관련 정보를 실시간으로 제공함으로써 시민 소통의 창구 역할 수행

- 시민들에게 시·공간의 제약 없이 정보를 제공하여 행정에 대한 신뢰 제고 및 참여행정 구현

❖ 트위터, 페이스북, 카카오스토리 등 SNS 운영·관리를 통하여 시민에게 유용한 생활편의 정보 전달 및 민원 수렴

- 적극적인 홍보 및 이벤트를 통하여 시민들이 편하고 자연스러운 정보 습득을 유도하고 참여가 가능한 소통의 공간으로 조성

2) 지역경제 활성화 기반 조성

❖ Grand R&D벨트 구축을 위한 지식산업·ECO 산업단지 조성, 기존 산업의 첨단업종 유도 등 첨단 연구기능과의 연계개발 및 정보화 기반 조성으로 지역경제 활성화 기여

❖ 개발사업 및 도시정비시 스마트시티 건설을 위해 정보기간망을 구축하고 효율적인 ICT 인프라 기반 조성으로 미래도시 모델 창조

3) 정보의 공유·소통의 행정시스템 구축

❖ UPIS의 통합적 연계 운영, 행정기관간 추진하는 전략과제 간 정보 공유, 기술 용역의 통합·관리를 통해 의사결정권자 및 시민에게 상세한 정보 공유를 통한 원활한 행정흐름과 클린행정 도모

❖ 여론조사, 각종투표, 전자공청회 등의 시스템을 도입하여 시민 개개인의 시정참여 활성화를 통한 주민자치 활성화 기여

4) 정보취약계층을 위한 포용적 정보체계 마련

❖ 사회복지 관련 종합관리 서비스 시스템 구축을 통해 중복 및 부정 수급을 예방하고, 국가 및 당진시가 제공하는 맞춤형 복지정보를 제공하여 소외계층의 발생 방지

❖ 고령화시대에 대비하여 ICT기술을 적용한 노인건강 모니터링 등 스마트 케어 시스템과 독거·제가노인에 대한 종합적 건강관리 및 긴급 출동체계 구축

❖ 시민의 정보 이용능력 및 정보화 인구 저변 확산을 위해 장애인, 노인 등 정보 소외계층을 대상으로 정보화 교육을 실시하여 인터넷 생활화 기반 조성

5) 당진정보센터 활성화

❖ 당진시의 생활·문화·행정·관광·재난 등의 정보를 체계적으로 제공하기 위한 시스템을 개발·운영하여 지역발전과 주민서비스에 이바지할 전담주체로서의 기능 부여

❖ 방범 및 방재의 체계적이고 효율적 관리를 위한 통합관제센터 운영

2. 스마트 도시계획

가. 현황 분석

❖ 2015년 기준 당진시에는 생활방범과 시설물관리, 학교와 어린이 보호구역, 아동보호구역, 공원 등 특정 시설과 지역의 방범목적으로 총 1,012개의 CCTV가 설치되어 있음

❖ CCTV 통합관제센터는 현재 당진시 청사내 차량번호 판독 카메라와 주정차 단속, 재난관리, 산불감시용 CCTV 등 총 1,255대를 관제할 수 있는 시스템으로 구축되어 있으며 관제요원이 24시간 상주하며 실시간 관제를 하고, 112 상황실과 핫라인이 연결돼 있어 사건발생시 신속한 대응이 가능함

【 설치목적별 CCTV 설치 현황 】

구분	총계	어린이보호	차량방범	생활방범	시설물관리	재난·재해	쓰레기단속	교통단속	교통정보수집
충남	**11,147**	2,135	563	3,267	4,454	197	64	403	64
당진시	**1,012**	142	97	119	560	16	3	75	-

자료 : 충청남도 정보화 시행계획(충청남도, 2015)

【 CCTV 통합관제센터 구축 현황 】

구분	구축년도	구축장소	사업비(백만원)			
			합계	국비	시비	교육청
충남	-	8개소	**9,725**	3,497	4,969	1,259
당진시	2017년	당진시청	**1,300**	650	650	-

자료 : 충청남도 정보화 시행계획(충청남도, 2015), 당진시 내부자료

【 타워형 CCTV 설치 및 CCTV 통합관제센터 현황 】



자료 : 당진시 내부자료

【 당진시 주요 정보화 추진사업 】

구분	형태	사업명	사업비(백만원)
총계			7,570
2015년	신규	온나라시스템 DRM구축	180
	신규	보조금관리시스템 구축	150
	신규	정책결정 지원시스템 구축	570
	계속	중요기록물 DB구축 사업	400
	계속	도로 및 지하시설물 DB구축	600
	계속	정보화 공통기반시스템 운영	150
	계속	행정정보화 사업	299
	계속	행정정보시스템 유지 관리	270
	계속	노후PC 교체사업	245
	계속	지역주민정보화 교육사업	33
	계속	지역정보화 사업	51
	계속	정보보호 시스템 운영	441
	계속	정보통신망 운영	1,377
	계속	주민생활안전 CCTV 유지 관리	2,752
	계속	정보화마을 프로그램관리자 육성	32
	계속	정보화마을 운영	20

자료 : 충청남도 정보화 시행계획(충청남도, 2015)

【 마을무선방송 시스템 설치계획 】

구분	개소 수	설치장소	사업비
당진시	16개소	고대면, 대호지면, 정미면, 당진3동	364백만원(도비50%, 시비50%)

자료 : 충청남도 정보화 시행계획(충청남도, 2015)

1) 스마트팜

❖ 당진시 농업기술센터는 영농경험이 부족한 청년들에게 경영 실습 농장을 임대해 영농창업을 위한 밑거름 마련 기회를 제공하고자 스마트팜 청년 농업인을 모집하고 있음

❖ 약 8,960㎡ 면적을 갖춘 스마트팜에는 열 공급시설(공기 열 냉·난방시설), 용수시설(정수시설) 등의 설비가 갖춰져 있음

❖ 2024년 이후에는 토지임대 또는 매입을 통해 스마트팜을 신축 운영할 계획임

2) 스마트 쉼터

❖ 스마트 승강장 내부에는 무선 와이파이, 휴대폰 충전기, 당진시 통합관제센터와 연계된 방범용 CCTV, 실시간 버스정보 시스템(BIS), 공기청정기, 냉·난방기와 영상 송출 모니터가 설치됨

❖ 한국판 뉴딜정책과 연계해 690W 용량의 태양광 패널을 설치함으로써 공공이용 시설에 재생에너지 설비 보급을 통한 지역주민의 재생에너지 의식을 전환하는 등 친환경 그린 승강장으로 조성함

【 당진시 스마트팜 및 스마트 쉼터 】



자료 : 당진시 홈페이지

나. 상위 및 관련계획

1) 제3차 스마트도시종합계획 (2019~2023)

❖ 도시 경쟁력과 삶의 질 향상을 위해, 행정·교통·안전 등 서비스를 시간·장소에 관계 없이 제공하는 U-City(유비쿼터스도시) 조성 추진

❖ 세계적인 트렌드로 부상하는 스마트시티 의제에 대응하여 적용 대상을 신도시에서 기존 도시로 확대하는 등 정책 재편을 시도

【 제3차 스마트도시종합계획 비전 및 목표, 추진과제 】



자료 : 제3차 스마트도시종합계획(2019~2023)(국토교통부, 2019)

■ 전략별 추진과제

❖ 도시 성장 단계별 맞춤형 스마트시티 모델 조성

- 국가 시범도시 성과 창출 및 확산
- 기존도시 스마트화 확대
- 스마트시티형 도시재생 뉴딜사업 추진

❖ 스마트시티 확산 기반 구축

- 통합플랫폼 조기 확산
- 혁신성장동력 R&D 성과 창출
- 스마트시티 혁신인재 육성
- 스마트시티 정보 공유·축적

❖ 스마트시티 혁신 생태계 조성

- 과감한 규제 혁신
- 민·관 협력 거버넌스 활성화
- 스마트시티 인증제·표준화 추진
- 스마트시티 산업기반 구축 지원

❖ 글로벌 이니셔티브 강화 및 해외수출 지원

- 스마트시티 해외진출 활성화
- 스마트시티 교류협력 강화
- 월드 스마트시티 엑스포(WSCE) 개최

■ 스마트시티 추진 관련 주요기관 현황('19.6 기준)

【 스마트시티 추진 관련 주요기관 현황 】

위탁 /지원 / 담당업무			기관
기존 도시	스마트시티 챌린지	도시	국토연구원
		단지	한국토지주택공사
		솔루션	
	스마트시티형 도시재생		한국토지주택공사, 주택도시보증공사, 한국감정원, 국토연구원 등
기반 구축	통합플랫폼		스마트도시협회
	혁신성장동력 R&D		국토교통과학기술진흥원
	스마트시티 정보 포털		건축도시공간연구소
산업 육성	규제 샌드박스	총괄	국토교통과학기술진흥원
		규제	건축도시공간연구소
	스마트시티 인증제도	도시	국토연구원
		서비스	한국건설기술연구원
	혁신인재육성		국토교통과학기술진흥원
	스마트시티 솔루션 마켓		스마트도시협회
	스마트시티 융합 얼라이언스		국토교통과학기술진흥원
국제 협력	스마트시티 엑스포		한국토지주택공사, 한국수자원공사, 킨텍스
	해외수출 지원		해외건설협회, 한국거래소, 대한무역투자진흥공사
	투어 프로그램 운영		스마트도시협회

자료 : 제3차 스마트도시종합계획(2019~2023)(국토교통부, 2019)
주) 국가시범도시는 당진시는 해당하지 않으므로 제외함

다. 현안과제 및 여건분석

1) 현안과제

■ 스마트 도시개념

❖ 스마트 도시(지능형 도시)란 도시의 경쟁력과 삶의 질의 향상을 위하여 건설·정보통신기술 등을 융·복합하여 건설된 도시기반시설을 바탕으로 다양한 도시서비스를 제공하는 지속가능한 도시를 말함

❖ 일반적으로 도시에 ICT, 빅데이터 등 신기술을 접목하여 각종 도시문제를 해결하고 삶의 질을 개선할 수 있는 도시모델로 정의하고 있으며, 최근 다양한 혁신기술을 도시 인프라와 결합하여 실현하고 융·복합할 수 있는 공간이라는 의미의 "도시 플랫폼"으로 활용하고 있음 (국토교통부, 스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률 제2조)

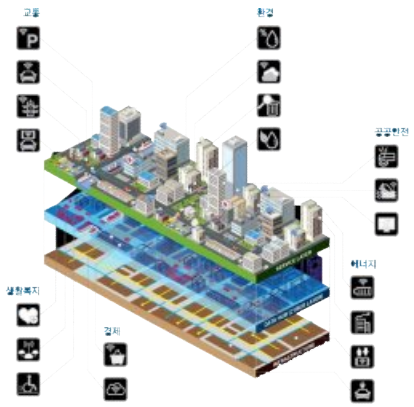
【 도시플랫폼 예시도 】



※ 도시 플랫폼 구성

서비스	시민 체감 서비스 구현 신기술 융·복합
⇧ ⇧ ⇧ ⇧	
데이터	IoT, 빅데이터 등 데이터 기반 도시운영
⇧ ⇧ ⇧ ⇧	
인프라	도시 인프라 공간정보 인프라

※ 교통·에너지·환경·생활/복지·안전/행정·경제·주거 등 다양한 분야의 서비스 제공



❖ 과거에 논의되어 왔던 U-City와 스마트도시는 도시에 ICT 등 신기술을 적용한다는 점에서는 유사할 수 있으나, 그 특성 및 운영방식에 있어 차이가 있음

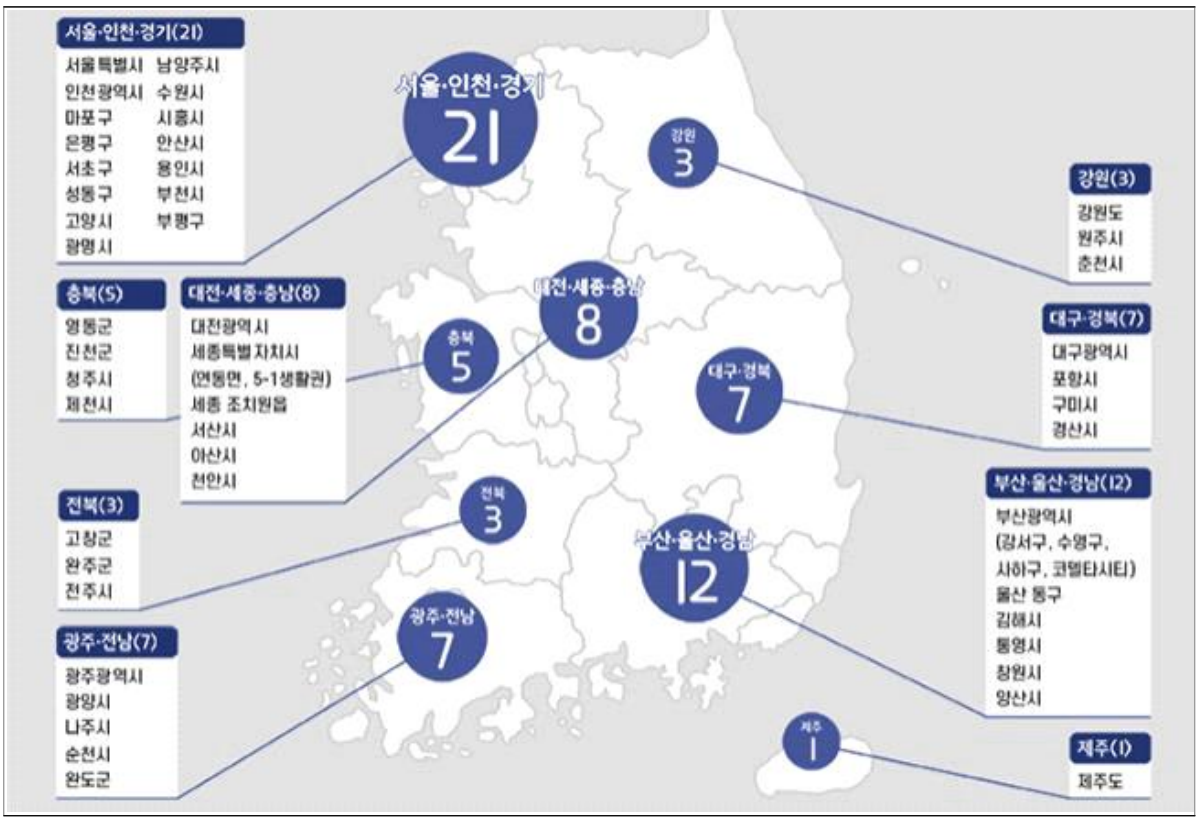
【 U-City와 스마트도시의 차이점 】

구분	U-City	스마트도시
근거법	• 유비쿼터스도시의 건설등에 관한 법률(2008년)	• 스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률(2017년)
사업 방식	• 신도시 조성시, 기반시설로 CCTV, 통신망 등 인프라 공급에 집중 • 교통·방범·안전·방재 등 공공서비스 위주 제공	• 기반 인프라뿐 아니라 데이터 기반의 실질적인 도시 문제 해결이 목표 • 교통·안전 등 공공서비스 공급 외 생활·복지 등 민간서비스도 창출
정보 전달	• 일방향 전달(One-way) • 시차 존재	• 양방향 공유(Two-way) • 실시간 정보
도시관리 시사점	• 정보 비대칭으로 도시자원의 효율적 배분에 한계 • 도시문제 해결에 정부 등 일부만 참여하는 Top-down 방식	• 데이터기반(공유 플랫폼, 공유경제)으로 도시자원을 효율적으로 분배 • 정부, 지자체, 기업, 시민이 함께 참여하는 Bottom-up 방식

■ 스마트도시 추진현황

❖ 현재 전국 78개 지차체(광역17개시·도전체+기초61개)가 스마트도시 과·팀 등 전담조직을 확보하여 사업추진 중에 있으며, 정부지원 사업을 추진하는 지자체도 총 67곳에 달함

【 국내 스마트시티 추진 지자체 현황 】



자료 : 제3차 스마트도시 종합계획(국토교통부, 2019)

2) 여건분석

■ 정부정책

❖ 2017년 11월 정부는 스마트시티 특별위원회를 구성하여 4차산업혁명에 대응하는 미래 성장동력으로 스마트시티 정책을 연구

❖ 이에 대한 결과로서, 2018년 1월 새로 개발되는 도시부터 노후화된 도심까지 도시성장의 각 단계에 맞춰 차별화된 스마트시티 전략을 발표

❖ 국가 시범도시 등 신도시에서 미래 혁신기술을 테스트하고, 적용된 기술이 기존·노후도시에 확산·사용화 되도록 추진

■ 관련법규

❖ 2017년 3월 개정된「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」제4조 및 제8조에 따라 국토교통부 및 지자체는 스마트도시계획을 수립하여야 함

【 스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률 】

제4조(스마트도시종합계획의 수립 등)

① 국토교통부장관은 스마트도시의 효율적인 조성 및 관리·운영 등(이하 "스마트도시건설 등"이라 한다)을 위하여 5년 단위로 다음 각 호의 사항이 포함된 스마트도시종합계획(이하 "종합계획"이라 한다)을 수립하여야 한다.

제8조(스마트도시계획의 수립 등)

① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 그 관할 구역을 대상으로 다음 각 호의 사항이 포함된 스마트도시계획을 수립할 수 있다. **다만, 관할 구역에서 스마트도시건설사업을 시행하려는 경우에는 사업시행 전에 스마트도시계획을 수립하여야 한다.**

【 국가시범도시 추진현황(세종 5-1생활권 및 부산에코델타시티 공간구상) 】



자료 : 제3차 스마트도시 종합계획(국토교통부, 2019)

라. 기본방향

1) 살맛나는 미래가치 추구의 "사람 중심" 도시

❖ 생활편의성 및 안전·포용성 등의 다양한 스마트도시 서비스 제공

- 저소득층, 노약자, 장애인 등의 취약계층을 배려하는 도시 조성으로 생활 편의성, 도시 경쟁력, 안전·포용성, 비용포용성, 지속가능성

❖ 여성, 아동 및 청소년 중심의 스마트 안전도시 조성

❖ 주민, 지역전문가가 참여하는 스마트 거버넌스 구축

❖ 농·산·어촌 균형발전을 위한 계획 수립

2) 차별화된 공간/기술의 "맞춤형" 도시

❖ 주민생활 밀착에 접목이 가능한 미래 신기술 육성

- CCTV통합관제센터 구축 등의 도시통합정보센터 구축

❖ 도시유형별특성을 고려한 단계적인 스마트기반구축

❖ 기성시가지 스마트 도시재생을 위한 분야별 주요 서비스 가이드라인 제공

3) 지속가능한 스마트 기반의 "플랫폼" 도시

❖ ICT, 빅데이터 기술을 활용한 융합 콘텐츠 구축으로 도시설계, 관광, 교육 등의 유관 분야에 활용

❖ 공공수요창출 및 규제 샌드박스등을 통한 스마트 신기술 활용영역을 지속적으로 확대

❖ 교통, 방범, 방재 등의 상호 연계를 위한 도시운영통합 플랫폼 확대 보급

4) 수요자(시민) 서비스 중심의 "체감형" 도시

❖ 대중교통, 교통사고 등 실시간 교통 데이터를 민간과 적극적으로 공유

❖ 실시간 전력소비, 데이터 수집·분석으로 에너지 절감 컨설팅 제공

❖ ICT / IOT 기반의 미세먼지모니터링 및 정보제공을 통한 친환경적 도시서비스제공

마. 추진전략

1) 도시 성장 단계별 차별화된 접근

■ **기존도시 내 스마트시티 확산모델 조성**

❖ 당진형 스마트시티 조성을 위한 지역맞춤형 특화계획 수립
- 상업가·시장·대학주변·문화거리 등 특성화가 가능한 구역을 중심으로 지원방안 마련

❖ 스마트 보행 설계기법, 안전가로 환경 조성으로 여성, 아동 및 청소년 안전한 보행 환경 조성

■ **스마트시티형 도시재생을 위한 지원확대**

❖ 주민 필요에 따라 선택·적용할 수 있도록 분야별 주요 서비스에 대한 가이드라인 제공
- 특히, 아동 및 청소년 맞춤형 스마트 문화도시 조성을 위한 정책 마련

❖ 사업계획 컨설팅 및 국비 지원 등의 종합적인 지원체계 도모

❖ 당진시 도시재생 주민협의체를 기반으로 민간, 지역전문로 구성된 스마트 거버넌스 구축

2) 도시의 가치를 높이는 맞춤형 기술

■ **도시에 접목 가능한 미래 신기술 집중 육성**

❖ 초연결 지능형 네트워크의 조기 상용화 및 선제적 표준화 대응 등 추진

❖ 분석·예측 정밀도 향상, 에너지·통신·공공·바이오 등 분야별 전문 빅데이터 전문 센터 구축

❖ 언어·시각·음성지능 등의 기술적 경쟁력 확보를 위한 제도정비와 관련 인프라 등 확충

■ **기술의 융·복합 및 응용 확대**

❖ 첨단 스마트 기술을 토대로 도시문제 해법 모색하는 청소년 인재양성 프로그램 마련
- AI융합메이커, IOT 메이커, 등의 동아리 구성 지원을 통해 도시문제 발굴 및 솔루션 제공기회 마련

❖ 공공수요 창출 및 규제 샌드박스 사업 등의 스마트 신기술 활용영역 확대

❖ ICT·IoT·빅데이터·AI 기술을 활용하여 완전한 자율·원격 비행이 가능한 미래형 드론 교통관리체계 개발

❖ 융합 콘텐츠·서비스·플랫폼·디바이스 등 핵심 기술을 고도화하고, 도시설계나 관광, 교육 등 유관 분야에 활용

3) 체감도 높은 스마트 솔루션 적용 확산

■ **교통분야**

❖ 버스위치, 운행정보 등을 실시간으로 안내해 대중교통의 이용을 확대하고, 수집된 정보를 공개해 새로운 서비스 창출 유도

❖ 과적단속에 빅데이터를 활용해 도로 관리의 효율성을 높이고, 사고 정보, 공사일정 등 공공데이터를 민간과 적극적으로 공유

■ **에너지분야**

❖ 베란다, 옥상 등 건물형태에 적합한 방식의 태양광 패널 설치 지원을 통해 요금 절감 및 에너지 전환 선도

❖ AMI 데이터 활용을 위한 '빅데이터 플랫폼' 구축·운영을 통해 요금절감 컨설팅 등 다양한 비즈니스모델 창출

❖ 소규모 잉여·절약 전기를 모집하여 전력시장, 수요자원 거래시장에 판매, 수익 창출

■ **환경분야**

❖ 상수도 수질사고 등에 대한 적극적 대응을 위하여 ICT를 활용한 스마트 상하수도 관리 사업 확대 시행

- 당진시 스마트 관망관리 인프라 구축계획 수립으로 실시간 수량·수질 감시 기능 마련

❖ 측정 사각지대 간이측정기 보급 및 IOT 기반의 지속가능한 기후변화(미세먼지 등) 모니터링

■ **도시행정·주거분야**

❖ 교통·방범·방재 등 단절된 개별 도시정보시스템을 상호 연계한 '도시운영 통합 플랫폼' 구축

❖ 전자정부, 공공데이터 활용성과에 힘입어 스마트시티 분야 공공데이터 개발 및 우수 서비스 확대보급

■ **방역분야**

❖ ICT 기술을 활용한 스마트 감염병 방역시스템 구축

- 모바일 등을 이용한 감염병 위험도 정보 표시 및 진료소 위치, 방역물품 정보 제공

❖ 스마트팜의 빅데이터 및 정보통신기술과 연계한 농어축산시설 현대화 사업으로 조류독감(AI), 돼지열병 등의 가축방역체계 구축

■ **농·어·산촌 분야**

❖ 스마트농업 벤처 육성 및 맞춤형 청년농업인 지원 확대

- 스마트팜, ICT, IOT 관련 교육, 맞춤형 멘토링 지원, 공유오피스 지원 등

❖ 친환경 농·어업 활성화 플랫폼 구축

- 농·수산자원 복원 및 어촌의 가치 제고

❖ 스마트한 어촌·어항 안전관리 체계 구축

- 첨단 정보기술을 활용하여 어항 이용자 및 관리자의 정보 접근성과 관리 효율성을 개선한 어촌 및 어항시설 안전관리 체계 구축
- 사고발생 확률이 높은 항구 등을 대상으로 ICT 기반 영상감시시스템을 확대하여 안전사고 실시간 대응
- 어촌지역 고령자 생활편의 관련 첨단 기술 적용 방안 마련

❖ AI기술, 빅데이터 시스템 등을 활용한 정확한 버스 배차정보를 이용자에게 실시간 제공

❖ 농·어·산촌 주민들의 시내 접근성을 제고하고 관광자원으로도 활용하기 위한 자율주행버스, 마중버스 등의 운영 확대

5 공공시설계획

1. 현황분석

가. 공공시설

❖ 2017년 기준 시청 1개소, 읍사무소 2개소, 면사무소 9개소, 행정복지센터 3개소가 입지해 있음

❖ 경찰서는 1개소, 소방서 1개소가 있으며. 순찰 지구대, 119안전센터는 각 읍면에 분산배치되어 있음

❖ 시청은 수청동에 위치, 교육청은 대덕동, 법원 등은 읍내동에 위치하는 등 공공시설 대부분이 중심생활권에 위치해 있음

【 공공시설 현황 】

구분	합계	시청	읍·면사무소	행정복지센터	경찰서	지구대, 파출소	소방서
개소	264	1	11	3	1	14	1
구분	119안전센터	법원	교육청	우체국	전화국	공공도서관	미술관
개소	6	1	1	16	1	4	1
구분	박물관	문화원	공연시설	청소년수련시설	실내체육관	종합경기장	스포츠센터
개소	2	1	2	3	1	1	1
구분	학교	근린공원	수변공원	체육공원	문화공원	역사공원	어린이·소공원
개소	92	42	5	2	2	5	97

자료 : 당진시 통계연보(2018)

나. 의료시설

❖ 2017년 기준 지역내 의료기관은 총 200개소이며, 종합병원 1개소, 일반병원 4개소, 의원 78개소, 요양병원 4개소, 치과병의원 45개소, 한의원 34개소, 보건소 1개소임

【 의료기관 현황 】 (단위 : 개)

구분	합계		종합병원		병원		의원		특수병원	
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
2013년	195	1,050	1	285	4	223	79	299	-	-
2014년	192	1,118	1	288	4	223	77	333	-	-
2015년	198	1,209	1	288	4	195	79	268	-	-
2016년	198	1,237	1	288	4	195	79	261	-	-
2017년	200	1,328	1	288	4	195	78	243	-	-

구분	요양병원		치과병의원		한의원		보건소	보건지소	보건진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수			
2013년	2	243	45	-	31	-	1	11	19
2014년	2	243	43	-	32	-	1	11	19
2015년	3	458	45	-	33	-	1	11	19
2016년	3	493	45	-	32	-	1	11	19
2017년	4	602	45	-	34	-	1	11	19

자료 : 당진시 통계연보(2018)

다. 복지시설

1) 아동복지시설

❖ 2017년 기준 1개소의 양육시설이 운영되고 있으며, 생활인원은 12명이며, 기타시설은 10개소로, 생활인원은 221명임

【 아동복지시설 현황 】

구분	개소	비고
합계	**12**	**-**
양육시설	2	생활인원 : 12인
기타	10	생활인원 : 221인

자료 : 당진시 통계연보(2018)

2) 여성복지시설

❖ 현재 당진시 내에는 소외여성 복지시설, 한부모가족시설 등 여성복지시설이 전무함

❖ 여성폭력상담소는 총 2개소가 운영 중에 있음

【 여성복지시설 현황 】

구분	개소	비고
여성폭력상담소	2	상담건수 : 1,712건

자료 : 당진시 통계연보(2018)

3) 노인복지시설

❖ 당진시는 도·농복합시의 특성에 맞추어 노인복지시설이 다수를 차지하며 대부분 경로당임

❖ 노인 여가·주거·의료재가노인 복지시설이 당진 내 381개소가 입지해 있으며, 주거 및 의료시설의 생활인원은 840인임

【 노인복지시설 현황 】

구분		개소	비고
합계		**381**	**-**
여가시설	노인복지관	2	-
	경로당	337	-
	노인교실	19	-
주거시설	양로시설	2	정미면 : 20인, 우강면 : 40인
의료시설	노인요양시설	11	전체 정원 : 780인
	노인요양공동생활가정	7	전체 정원 : 63인
재가노인	방문요양 서비스	1	송산면 이용인원 : 15인
	주·야간 보호시설	1	송산면 이용인원 : 28인
	재가지원 서비스	1	

자료 : 당진시 통계연보(2018)

4) 장애인복지시설

❖ 장애인복지생활시설은 1개소가 운영되고 있으며, 생활인원은 30명임

라. 교육시설

❖ 2017년 기준 유치원 36개소, 초등학교 30개소, 중학교(국·공립, 사립) 14개소, 고등학교(국·공립, 사립, 특수목적, 특성화) 8개소, 대학(전문대학, 대학)은 3개소가 있음

【 교육시설 현황 】

구분	개소	학생 수(인)	교직원 수(인)	교원 1인당 학생 수
합계	**91**	**26,781**	**1,785**	**15.0**
유치원	36	1,696	135	12.6
초등학교	30	9,937	718	13.8
중학교	14	4,253	350	12.2
고등학교	8	4,602	339	13.6
대학교(전문대 포함)	3	6,293	243	25.9

자료 : 당진시 통계연보(2017)

주) 대학교는 호서대학교 산학융합(당진)캠퍼스 개교를 고려하여 2018년 기준 반영

2. 기본방향

1) 주요 행정시설의 균등한 입지

❖ 주요 공공시설이 당진동(중심생활권) 지역에 집중되어 있어 균등한 서비스 제공 미약

❖ 공공시설 및 복지시설의 생활권별 입지현황 검토결과 상대적으로 인구가 적은 서북생활권이 취약한 것으로 나타남

❖ 공공시설 입지를 위해 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회, 예산의 적정한 배분 등을 고려하여 형평성을 제고한 공공시설 입지 도모 필요

❖ 당진시 전체를 관할하는 시설과 생활권 및 행정동을 관할하는 시설을 구분하여 각각의 이용과 기능운영에 적합하게 배치

❖ 행정시설 특성에 부합하는 시설 설치 및 분산배치 도모

❖ 신설 공공시설은 인구분포를 고려한 서비스 우선순위 부여 및 균형입지

2) 적절한 원단위 기준의 수립과 소요시설의 확충

❖ 공공시설의 설치기준은 시설별 인구기준 및 유치거리를 근거로 법적 기준 등을 비교분석한 적정 원단위 기준 설정

❖ 법적기준이 없거나 적용기준이 불부합 할 경우 생활권별 분산배치를 우선순위로 함

3) 서비스 소외지역 해소

❖ 장애인, 노령인구, 어린이 등의 사회복지시설은 각 시설별 서비스의 이용반경을 고려한 배치계획 수립

❖ 거동이 불편한 시민 이용편의를 위한 찾아가는 서비스 제도 도입으로 공공시설 서비스의 소외지역 및 소외계층을 해소

❖ 각 시설을 편리하게 이용할 수 있도록 수요응답형 대중교통인 해나루 행복버스 활성화

3. 추진전략

1) 공공시설 조성 시 서비스 수준 조사

❖ 현재 이용하고 있는 공공시설들의 이용패턴 및 공공시설의 서비스 영역을 파악하여 공공시설 서비스 지도로 활용

2) 장래 도시개발 및 인구성장을 고려한 시설 배치

❖ 대규모 도시개발사업 및 주택조성사업, 정비사업 등 인구성장이 급격히 이루어질 것으로 예상되는 지역을 선별하여 장래 수요 예측을 통한 시설배치계획 수립

❖ 주요 기반시설의 시설기준은 시설별 인구수준을 근거로 현황과 법적기준 등을 비교·분석하여 적정 원단위를 설정

❖ 신설하는 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균형입지를 도모하고 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 가장 양호한 곳에 입지하도록 계획

3) 공공서비스 기능의 집적화

❖ 행정의 능률성과 이용의 편의성 증진을 위해 서비스 규모가 유사한 주민자치센터, 파출소, 우체국 등을 가급적 근접 배치

❖ 수용대상시설은 개별 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 여건을 고려하여 모든 공공시설이 상호 관련성을 갖도록 배치

4) 기존 공공시설의 질적 향상 도모

❖ 기존 공공시설의 증·개축, 이전 등을 통한 공공서비스 질 향상 도모

❖ 사회적·물리적 특성 등을 반영하여 특성화 및 지역 주민 모두가 평등한 수혜를 받을 수 있도록 계획

5) 스마트 건강주구 기반의 건강도시 확대

❖ 감염병 위기에 대응하기 위해 기존 근린주구와 차별화된 스마트 건강주구(누구나 건강관리를 받을 수 있는 공간단위)를 기반으로 건강도시 확대

❖ 보건소 및 보건지소의 지원 확대 및 지역별 의료정보센터 설치, 비상 의료서비스 체계 구축

❖ 감염병 대응 및 국민편의 제고 등을 위한 스마트 의료 및 돌봄인프라 확충으로 비대면 의료서비스 기반 구축

4. 공공시설 계획

❖ 「충남 생활SOC 취약지역 분석 및 서비스 활성화 기초연구(2019, 충남연구원)」 결과를 참고하여 당진시에 필요한 공공시설 파악

❖ 생활 SOC 유사시설 유형에 따라 편차는 있지만, 인구 및 시설 밀집지역에 대해서는 대부분 생활서비스가 상대적으로 원활하게 전달될 수 있는 기반이 갖추어져 있는 것으로 분석됨

❖ 반면에 이러한 인구 및 시설 밀집지역을 제외한 주변지역, 농어촌지역에 대해서는 상대적으로 생활서비스 공급이나 전달이 미흡한 것으로 분석됨

【 충남 생활SOC 유사시설 분포 현황 】 (단위 : 개소)

구분	합계	천안	공주	보령	아산	서산	논산	계룡	당진	금산	부여	서천	청양	홍성	예산	태안
합계	369	83	17	23	46	24	18	5	48	24	10	13	19	18	10	11
작은도서관	47	15	-	3	-	3	3	-	9	14	4	-	-	9	1	-
국·공립도서관	90	14	5	9	10	6	5	3	7	9	3	4	4	3	4	4
어린이집(마을)	51	7	4	2	8	1	4	-	10	4	1	2	3	5	-	-
어린이집(거점)	51	21	3	2	9	1	-	1	7	2	-	1	-	2	1	1
가족센터	37	8	2	1	3	5	2	1	4	1	1	1	-	5	1	2
돌봄·육아센터	17	5	-	1	1	1	-	-	3	-	1	2	-	2	-	1
생활문화센터	14	-	1	2	3	2	-	-	1	2	2	-	-	-	-	1
체육시설	62	13	2	3	12	5	4	-	7	2	2	3	3	-	4	2

자료 : 충남 생활SOC 취약지역 분석 및 서비스 활성화 기초연구(충남연구원, 2019)

가. 생활서비스 수혜지역

❖ 「충남 생활SOC 취약지역 분석 및 서비스 활성화 기초연구(2019, 충남연구원)」 결과 가장 많은 수혜지역을 주는 시설은 국·공립도서관이 66곳으로 가장 많았으며, 그 다음으로 체육시설 56곳, 작은도서관 45곳 순으로 분석됨

❖ 생활문화센터가 14곳으로 가장 적은 수혜지역을 주는 시설로 분석되어 이와 관련된 시설을 확충하는 방안이 필요

【 당진시 생활서비스별 수혜지역 】

구분	개소 수(개소)	생활서비스 수혜지역
가족센터	16	• 고대면(옥현리), 면천면(죽동리), 사기소동, 송산면(매곡리, 송석리), 송악읍(가교리, 고대리, 금곡리, 석포리), 순성면(성북리, 옥호리), 신평면(신송리), 정미면(대운산리, 덕마리, 신시리, 천의리)
국·공립 도서관	11	• 면천면(율사리), 송산면(도문리, 송석리), 송악읍(금곡리, 봉교리, 정곡리), 순성면(봉소리), 신평면(신송리), 우강면(공포리), 정미면(덕마리, 신시리)
국·공립 어린이집	11	• 고대면(당진포리, 용두리, 장항리, 진관리), 대호지면(장정리), 송산면(상거리), 송악읍(영천리), 신평면(상오리), 정미면(신시리), 합덕읍(도리, 석우리)
돌봄·육아센터	19	• 고대면(용도리), 면천면(죽동리), 사기소동, 송산면(매곡리, 부곡리, 송석리), 송악읍(영천리), 신평면(상오리), 정미면(신시리), 합덕읍(도리, 석우리)
생활문화센터	7	• 고대면(슬항리), 면천면(죽동리), 사기소동, 송산면(매곡리, 부곡리, 송석리), 정미면(모평리)
작은도서관	6	• 대호지면(도이리), 송악읍(도원리, 전대리, 정곡리), 순성면(나산리, 백석리)
체육시설	23	• 대호지면(도이리, 두산리), 면천면(율사리, 자개리, 죽동리), 사기소동, 석문면(삼화리), 송산면(당산리, 송석리), 송악읍(고대리, 금곡리, 도원리, 복운리, 석포리, 정곡리), 순성면(성북리), 신평면(신송리), 우강면(강문리, 내경리, 대포리, 소반리), 정미면(천의리), 합덕읍(신흥리)

자료 : 충남 생활SOC 취약지역 분석 및 서비스 활성화 기초연구(충남연구원, 2019)

주) 생활 SOC 서비스 범위에 포함된 지역(동,리)를 모두 포함한 결과

❖ 「충남 생활SOC 취약지역 분석 및 서비스 활성화 기초연구」,「공공시설 설치에 관한 규정」 등을 고려하여 계획인구 및 생활권별 균등 배치

❖ 읍·면·동사무소, 경찰서, 소방서는 현황을 유지하면서, 향후 개발사업(수청, 수청1, 수청2, 당진2지구 등)에 따른 인구증가를 고려하여 단계적으로 확충

❖ 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치

【 공공시설 설치기준 】

구분	관련근거	설치기준
행정복지센터	지속가능한 신도시 계획기준 (국토부, 2010년)	• 인구 : 9,000~30,000인 • 규모 : 600 ~ 700㎡
소방서	지방소방기관 설치에 관한 규정	• 시·군·구 단위로 설치 - (119안전센터 5개소 초과시 1개소 추가)
119안전센터		• 인구 10만명 이상 50만명 미만의 시·군 - 인구 2만명 이상 또는 면적 10㎢ 이상
경찰서	-	• 인구: 400,000~500,000인
지구대, 파출소	지속가능한 신도시 계획기준 (국토부, 2010년)	• 인구: 15,000~30,000인
우체국		• 인구: 15,000~30,000인

【 생활권별 공공시설 확충 계획 】 (단위 : 개소)

구분		합계	중심생활권	서북생활권	동남생활권
합계		44	17	15	12
의료	종합병원	1	1	-	-
	일반병원	2	-	1	1
	보건(지)소	2	-	1	1
사회·복지	아동복지시설	1	-	-	1
	노인복지시설	1	-	1	-
	보육시설	14	5	4	5
	여성복지시설	3	1	1	1
	장애인복지시설	3	1	1	1
	종합사회복지관	1	-	1	-
교육	유치원	5	3	1	1
	초등학교	5	3	1	1
	중학교	2	1	1	-
	고등학교	3	2	1	-
	대학교	1	-	1	-

6 상수도 계획

1. 현황 분석

가. 상수도 현황

❖ 2017년 기준 당진시 총인구 172,692인(외국인 포함) 대비 급수인구는 136,584인으로 지방 및 광역상수도 보급률은 79.0%임

❖ 당진시 지방 및 광역상수도 보급률은 2013년 75.0%에서 2017년 79.0%로 증가하였으나, 급수량은 감소함

❖ 당진시는 현재 지방상수도 및 광역상수도로 용수공급을 하고 있으며, 지방상수도 계통은 합덕정수장 내 배수지를 통해 배수하고 있으며 광역상수도의 수원은 아산호, 대청 Ⅱ단계, 보령댐임

❖ 광역상수도 계통은 보령댐계통 광역상수도와 아산공업용수도 송수관로를 이용하여 배수지에 정수 및 침전수를 공급함

【 상수도 현황 】 (단위 : 인, %, ㎥/일)

연도	총인구	구분	급수인구[주1)]	보급률[주2)]	총 급수량	시설용량[주3)]
2013년	163,921	소계	122,880	-	15,307,788	35,506
		지방 및 광역상수도	97,926	75.0		28,461
		소규모 급수시설	5,378	88.1		1,258
		전용상수도	5,141	-		5,787
2014년	167,892	소계	128,278	-	15,116,995	35,481
		지방 및 광역상수도	104,673	76.4		28,461
		소규모 급수시설	5,166	89.0		1,233
		전용상수도	5,141	-		5,787
2015년	170,259	소계	131,094	-	15,863,214	50,481
		지방 및 광역상수도	107,277	77.0		43,461
		소규모 급수시설	4,955	88.9		1,233
		전용상수도	5,141	-		5,787
2016년	171,870	소계	133,715	-	19,734,554	39,251
		지방 및 광역상수도	122,149	77.8		32,305
		소규모 급수시설	6,160	93.3		1,360
		전용상수도	4,931	-		5,586
2017년	172,692	소계	136,584	-	17,220,316	38,716
		지방 및 광역상수도	123,636	79.0		32,305
		소규모 급수시설	5,046	92.5		2,145
		전용상수도	3,982	-		4,266

자료 : 국가상수도정보시스템(각 년도)
주1) 기타 미급수인구(우물, 샘 등)은 제외
주2) 소규모 급수시설 보급률 : 마을상수도, 소규모 급수시설 인구 포함
주3) 지방 및 광역상수도 : 배수지 시설용량 적용

【 당진시 상수원 위치도 】



자료 : 당진시 수도정비기본계획 변경(2016)

❖ 2017년 기준 당진시에는 9개의 배수지가 있으며, 송악2배수지('20), 신평배수지('20), 합덕배수지('25)의 증설 계획과 송악3배수지('25) 신설계획이 있어 용수공급이 더욱 원활해질 것으로 예상됨

【 당진시 배수지 현황 】 (단위 : 개, ㎥, ㎥/일, hr)

수도사업자	배수지명	개소수	수계	급수지역	시설용량	일평균급수량	평균 저류시간
	소계	**9**	**-**	**-**	**32,305**	**35,900**	**11.34**
충청남도 당진시	송악생활용수	1	대청	송악읍	5,645	5,600	6.1
	고대리배수지	1	대청	송악읍	100	600	12
	난지도관광배수지	1	보령	석문면	400	200	12
	난지도마을배수지	1	보령	석문면	100	300	12
	남산배수지	1	대청	당진1·2·3동, 고대면	15,000	15,000	12
	송악2배수지	1	대청	송악읍	3,600	6,000	12
	신평배수지	1	대청	신평,순성면	4,000	4,000	12
	행정배수지	1	보령	당진1·2·3동, 면천면	3,400	4,000	12
	죽동리	1	보령	면천면	60	200	12

자료 : 국가상수도정보시스템(2017)

【 미급수지역 현황 】

위치	미급수인구(인)	상수원
송산면 일원	3,208	지하수,소규모급수시설,전용상수도
신평면 일원	756	지하수,소규모급수시설,전용상수도
우강면 창리	59	지하수,소규모급수시설
순성면 일원	411	지하수,소규모급수시설,전용상수도
면천면 일원	1,508	지하수,소규모급수시설
대덕동, 채운동, 사기소동, 용연동, 구룡동 일원	3,354	지하수,소규모급수시설,전용상수도
대호지면 일원	2,802	지하수,소규모급수시설
합덕읍 일원	1,556	지하수,소규모급수시설
송악읍 일원	6,454	지하수,소규모급수시설,전용상수도
고대면 일원	1,719	지하수,소규모급수시설,전용상수도
석문면 일원	1,363	지하수,소규모급수시설,전용상수도
정미면 일원	1,764	지하수,소규모급수시설

자료 : 국가상수도정보시스템(2017)

나. 취수원 및 취수시설

❖ 당진시는 지방상수도 1개소와 보령댐계통 광역상수도 및 아산공업용수도를 통하여 용수를 공급받고 있으며, 광역상수도를 제외한 소규모 수도시설의 수원은 대부분 지하수를 이용하고 있음

【 취수원 현황 】 (단위 : 인, %, ㎥/일)

구분		수원	공급형태	급수인구	보급률	미급수인구	시설용량	비고
지방 상수도	합덕	지하수	정수	12,390	79.0	-	2,400	석우천 일대
광역 상수도	보령댐계통	댐용수	정수	124,194		-	47,700	보령댐
	아산공업Ⅰ	호소수	침전수			-	186,500	아산호
	아산공업Ⅱ	댐용수	정수			-	29,560	대청댐
소규모 수도시설	마을상수도	지하수		18,238	92.5	8,966	3,365	87개소
	소규모 급수	지하수		5,046			2,145	41개소
	전용상수도	지하수		-		3,982	4,266	10개소

자료 : 국가상수도정보시스템(2017), 당진시 수도정비기본계획 변경(2016)

주) 현재 가동 중인 상수도시설 현황

【 취수시설 현황 】

취수장명	개소수(개)	준공년도	취수방법	시설용량(㎥/일)	취수원	연간공급량(㎥/년)
합덕	1	1978년	깊은우물	2,400	지하수	919,110

자료 : 국가상수도정보시스템(2017)

【 정수시설 현황 】

취수장명	개소수(개)	준공년도	정수방법	시설용량(㎥/일)	관련취수장	연간생산량(㎥/년)
합덕	1	1978년	소독만의방식	2,400	합덕	919,110

자료 : 국가상수도정보시스템(2017)

【 상수도 공급량 및 사용량 현황 】 (단위 : ㎥/ℓ, /일/인, %)

총 급수량	1인1일 급수량	1인1일 사용량	유수율	누수율	요금 현실화율
17,220,316	345.4	288.6	83.5	14.7	66.9

자료 : 국가상수도정보시스템(2017)

다. 상수원보호구역

❖ 현재 당진시 내에는 상수원보호구역으로 지정된 곳은 없으나, 당진시에서 공급받는 광역상수도(대청호)는 상수원보호구역이 지정되어 있음

【 대청호 상수원보호구역 지정 현황 】

구역명	지정일자	지정권자	면적(㎢)	대상지역
대청광역	1980.11.24.	충북지사	101.29	충북 청주시 문의면, 충북 보은군 회남면
대청호	1980.11.24.	대전광역시장	77.71	대전광역시 동구 대청동·대덕구 신탄진동

자료 : 당진시 수도정비기본계획 변경(2016)

❖ 지방상수도는 2005년 광역상수도 전환계획에 따라 상수원보호구역 존치 필요성을 상실하여 2005년 1월에 상수원보호구역이 해제되었으며, 이후 광역상수도 전환계획이 지연되어 취수원 지하수 보호를 위해 취수공 일원을 지하수보전구역으로 지정하여 관리

【 합덕 지하수보전구역 지정 현황 】

고시번호	지정일자	지정위치	면적(㎢)	지정사유
충청남도 고시 제2005-182호	2005.10.12.	당진군 합덕읍 석우리, 성동리, 운산리, 소소리 일원	506	합덕읍 석우천 주변은 용수원이 풍부하고 대수층이 잘 발달된 지역으로 공공급수용 지하수시설에 대하여 지하수 수질오염을 사전에 방지하고 안정적인 취수 도모

자료 : 당진시 수도정비기본계획 변경(2016)

2. 상위 및 관련계획

가. 제3차 전국수도종합계획(2016~2025)

❖ 기후변화에 대응하는 상수도시설 안정화, 한국형 수도산업의 지속적인 발전을 위한 단계별 목표설정 등 미래 상수도시설 선진화를 위한 정책방향 설정

❖ 시장·군수가 수립하는 수도정비기본계획과 국토교통부 장관이 수립하는 광역상수도 및 공업용수도 수도정비기본계획을 바탕으로 국가 수도정책방향 제시

【 제3차 전국수도종합계획 개요 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2016~2025년(10년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 지방상수도, 광역상수도, 공업용수도, 마을상수도
계획의 내용		- 수도사업의 여건과 전망 - 계획의 기본방향 - 정책별 추진계획 - 정책관리

【 제3차 전국수도종합계획 비전 및 목표 】



❖ 장래 물 부족 지역에 대한 합리적인 상수도 확충 필요

- 지역 간 상수도 개발 격차 등에 따른 용수수급 불균형으로 2025년에는 74개 지자체 2,237천㎥/일(생활 703천㎥/일 부족, 공업 1,534천㎥/일 부족)의 용수부족 전망
- 당진시는 2025년 용수부족지역 전망 지역에 속하므로 향후의 인구 및 산업체 증가에 따른 생활용수 및 공업용수 수요에 대비한 상수원 확보 및 광역상수도(생활용수, 공업용수) 시설에 대한 개선과 확충 필요

❖ 상수도 요금 현실화율

- 도시규모와 지역에 형평성을 고려하여 수도사업자의 건전한 재정여건을 갖추도록 현실화율을 2025년까지 95% 수준으로 목표 설정
- 지자체 재정여건에 따른 수도요금 현실화 목표제 도입
- 도시규모별 목표 현실화율은 특·광역시 97%, 시 지역 95%, 군 지역 70% 설정

나. 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 변경(2015~2025)

❖ 가뭄 및 물 부족지역 종합대책의 일환으로 광역 용수공급시설의 지속적 확충 및 연계를 통한 용수공급의 안정성 제고를 위한 세부 추진계획

❖ 수도시설 안정화사업 등을 통한 안정적 수도시스템 구축으로 기후변화로 인한 홍수, 가뭄 등 기상이변과 수질 및 수도시설사고 등 비상상황 발생시 대처능력 강화 및 피해 저감

【 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 변경 개요 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2015~2025년(10년)
	공간적 범위	- 전국
계획의 내용		- 개요 및 계획 방향 - 기초조사 - 기본사항 결정 - 시설확충계획 - 생산시설 개량 및 안정화 - 관로시설 안정화 - 운영 및 정보관리 계획 - 사업시행계획

❖ 현재 당진시는 금강북부권 권역에 속하며, 2025년 장래 용수(생활용수, 공업용수)부족 지역에 속함

❖ 2025년 기준으로 용수가 부족한 당진시는 급수체계 조정과 광역상수도 및 공업용수도 신규 개발로 용수를 해소하는 것으로 계획함

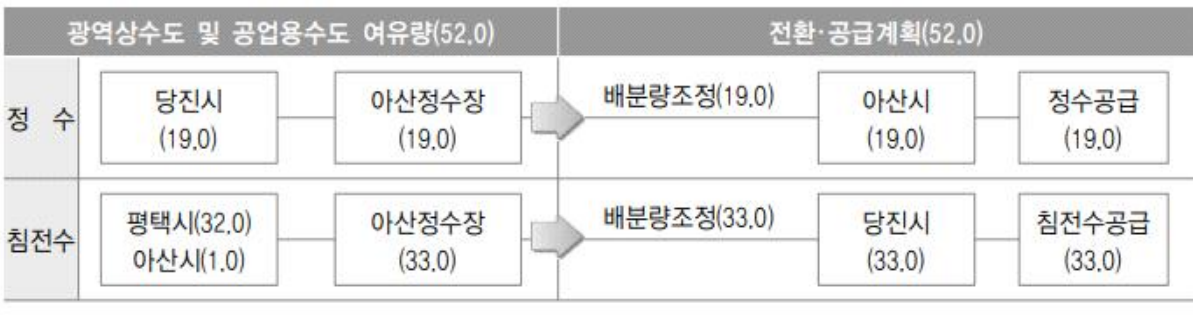
【 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 변경 중 당진시 관련 사업계획 】

구분	사업량(천㎥/일)	수원	사업기간	사업비(억원)	급수지역
대청댐Ⅲ단계 광역상수도	606	대청댐	'13~'19	7,259	당진, 세종, 천안, 아산, 서산, 예산
충남서부권 광역상수도	100	대청댐	'17~'21	2,807	당진, 홍성, 태안, 서산, 예산

자료 : 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 변경(국토교통부, 2015)

【 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 변경 중 당진시 관련 사업계획(용수별) 】 (단위 : 천㎥/일)

구분	총계			대청댐광역(Ⅰ,Ⅱ)			아산공업(Ⅰ,Ⅱ)		
	합계	생활용수	공업용수	합계	생활용수	공업용수	합계	생활용수	공업용수
당진시	274.0	102.0	172.0	-	-	-	274.0	102.0	172.0



자료 : 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 변경(국토교통부, 2015)

❖ 충청남도 시범사업을 기반으로 미급수지역 해소사업을 전국적으로 확대 적용 추진중임

❖ 충남 서북부지역의 각종 개발계획에 따른 생활·공업용수 수요 급증을 대비하여 조속한 용수 공급이 이루어질 수 있도록 추진

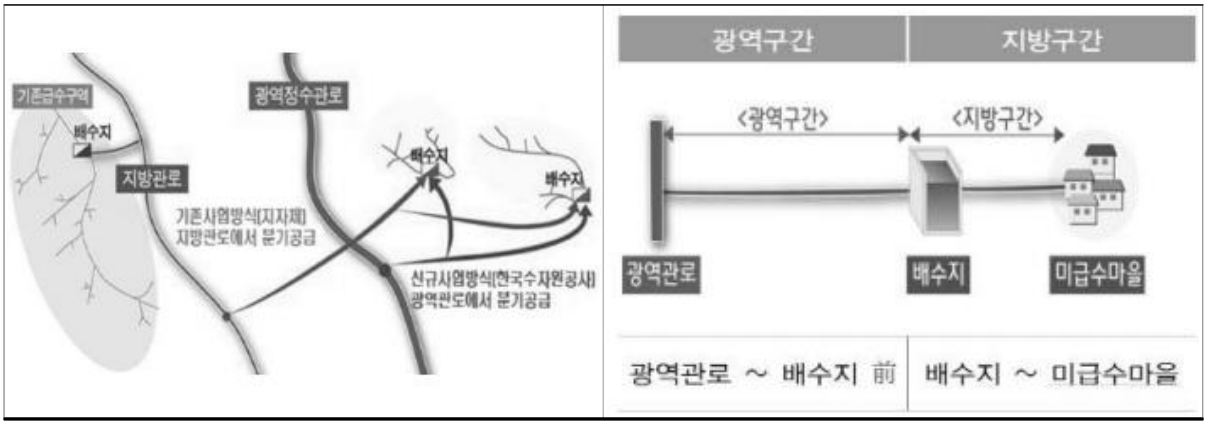
❖ 광역상수도 인근 미급수지역(약 2km 이내)을 대상으로 광역상수도 직접공급이 유리한 지역에 광역상수도 직접공급 방안 검토

【 미급수지역 해소사업 충청남도 시범사업 개요 】

사업지역	급수인구	시설규모	사업기간
당진시, 천안시, 홍성군	36,000인	관로 36.2km (광역 4.4km, 지방 31.8km)	2014년 11월~

자료 : 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 변경(국토교통부, 2015)

【 미급수지역 해소사업 개념도 및 사업범위 】



자료 : 2025 수도정비기본계획(광역상수도 및 공업용수도) 변경(국토교통부, 2015)

다. 당진시 수도정비기본계획 변경(2016)

❖ 당진시 수도시설의 취수, 정수, 도·송수 및 배수시설을 통해 공급되는 각 단계별로 유지관리 뿐만 아니라, 사고 등 비상시에도 대처 가능하도록 안정화 계획을 수립하고, 급수분구간 배수관로 비상연계 계획을 수립하여 인접한 시설물의 비상시에도 연계 가능한 시설물 구축을 목표로 하여 계획을 수립

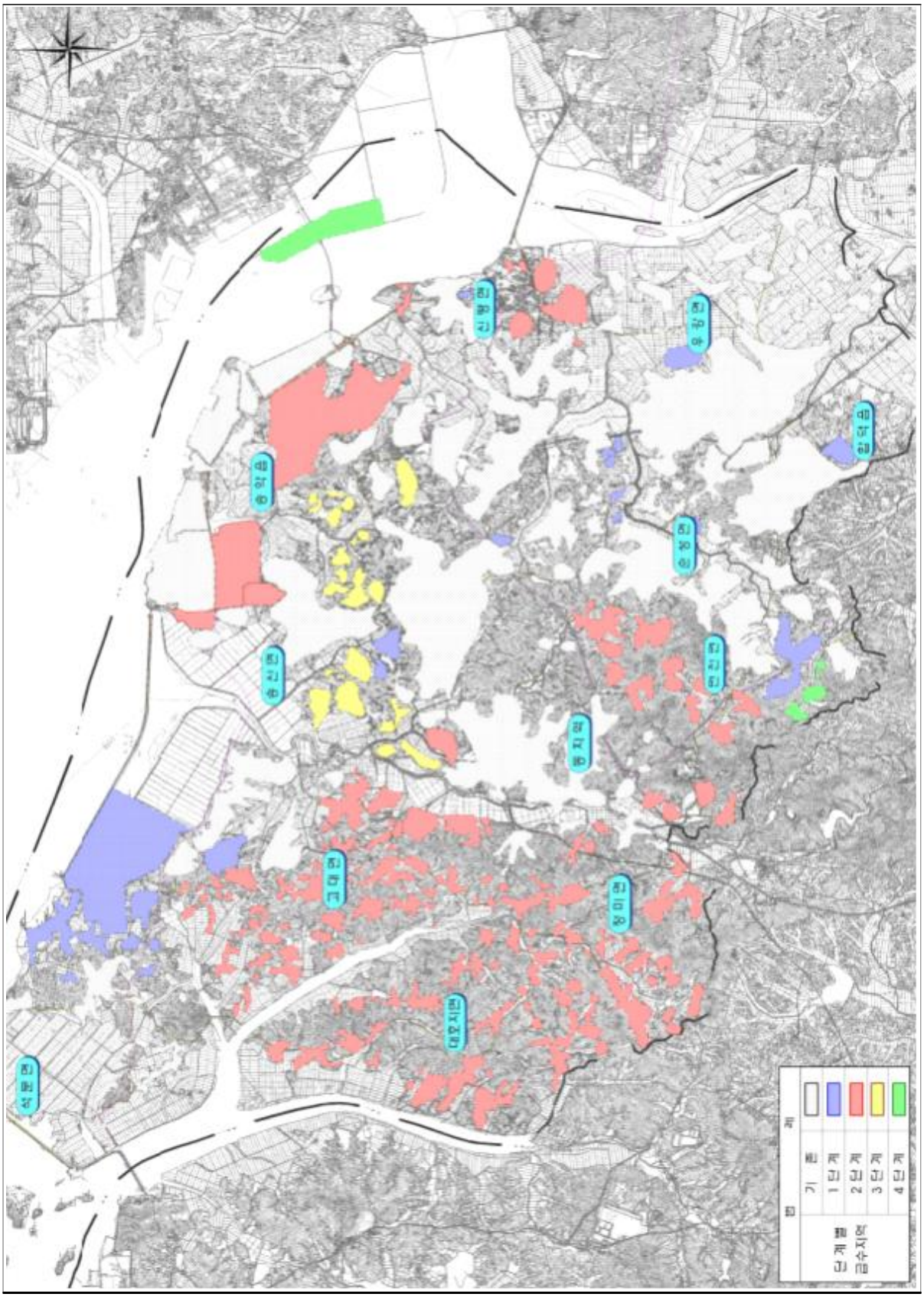
【 당진시 수도정비기본계획 변경 개요 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2015~2030년(15년)
	공간적 범위	- 당진시 행정구역
계획의 내용		- 기초조사 및 시설확충·개량계획 - 상수도 수질관리계획 - 수요관리 사업계획·재정계획 - 생산·공급시설의 안정화 계획 - 재해 및 위기관리 대책 - 사업시행 및 재정계획

❖ 현재 고대면, 정미면, 대호지면, 일원은 대부분이 소규모 수도시설을 이용하고 있으나, 수질 악화 및 수원부족으로 지역주민들이 불편을 겪고 있음

❖ 석문면은 보령댐 광역상수도에서 직결급수방식으로 용수공급을 받고 있으나, 1단계부터는 석문배수지를 통한 간접공급방식으로 전환될 것임에 따라 석문면 전역으로 급수구역을 확장할 계획(급수구역 계획 : 1단계('15), 2단계('20), 3단계('25), 4단계('30))

【 당진시 수도정비기본계획 변경 단계별 급수구역 계획도 】



자료 : 당진시 수도정비기본계획 변경(2016)

3. 기본방향

❖ 목표연도 계획인구 등 지표 분석에 의한 급수량 산정

❖ 현재 지역적 여건변화와 상위 및 관련계획 상의 지표를 고려

❖ 세부 계획은「당진시 수도정비 기본계획 변경(2016.08.)」에서 수립하고 본 계획에서는 기본적인 내용을 제시

4. 추진전략

가. 상수도 계획

1) 상수의 원활한 공급을 위한 배수체계 관리

❖ 신규 개발사업에 따른 계획인구 증가 등을 고려한 급수체계 변경

- 신규 도시개발사업(수청, 수청1·2, 당진2지구 등)추진에 따른 광역상수도 연계 공급 등 안정적인 생활용수 공급

❖ 수자원 관리를 기존 공급위주에서 수요관리 강화를 통한 효율적인 이용 극대화

2) 상수도 보급확대 및 스마트 관망관리 인프라 구축

❖ 수청지구 등의 취락지구 개발에 따른 개발용수 및 생활용수 수요 증가에 대처하기 위해 상수도시설 개선사업 등을 시행하여 안정적인 물공급 계획

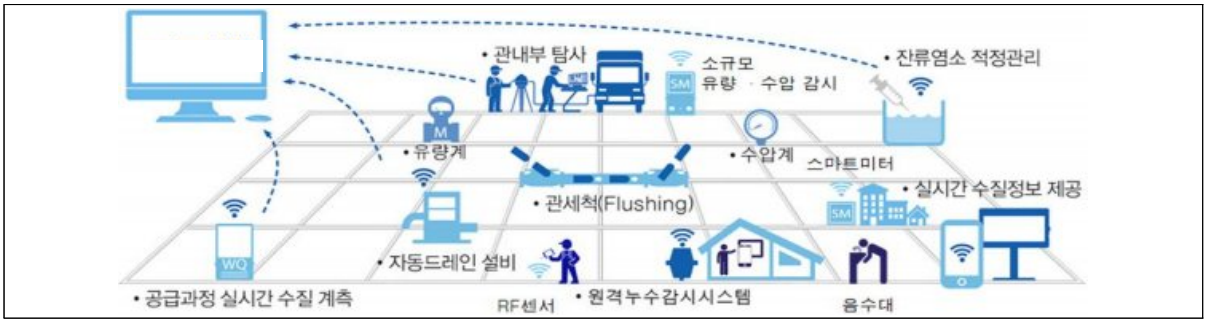
❖ 지방상수도 현대화를 통한 소규모 수도시설을 이용하는 농·어촌 지역 주민들을 위한 생활용수시설 확대 검토

❖ 노후관 교체, 물탱크 관리 강화, 마을상수도 정비 등 상수도 시설 개량을 통하여 가뭄 시 안정적인 물공급체계 확립

❖ 수돗물 공급 과정의 감시체계 구축으로 사고발생 사전 방지 및 사고 발생시 신속한 대응이 가능한 인프라 구축

- 수질취약구간 사전예방체계 구축
- 수질변화 실시간 모니터링
- 사고 발생시 신속한 초기대응(관세척, 자동드레인)
- 2차사고 방지 및 수량감시 기능 보강
- 수돗물 신뢰 제고 서비스 기반 마련
- 「전국 스마트 관망관리 기본계획(환경부, 2020)」에 따른 구체적인 사업계획 수립을 통한 운영계획 수립

【 스마트 관망관리 개념도 】



자료 : 전국 스마트 관망관리 기본계획(환경부, 2020)

3) 다원화 된 수원공급시스템 개발

❖ 상수도에 의존하지 않은 다원화된 수원공급으로 상수도 시설의 과부하 방지대책 마련

❖ 중수도 보급으로 절수방안 마련

4) 상수용수 절감을 위한 유수율 증대

❖ 누수율 저감을 통한 유수율 증대 목적의 종합 상수도 운영체계 확립으로 효율적 상수도 관리대책 수립

5) 지속적인 지도 및 홍보

❖ 물사용 습관 개선과 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 홍보프로그램을 개발

❖ 시민 과학을 활용한 모니터링 체계 구축

❖ 학교 먹는 물의 안전성 확보와 위생적인 식수공급을 통해 학생과 교직원의 건강보호 및 유지·증진 도모

나. 수요추정

1) 생활용수 수요추정

❖ 목표연도 2035년 상수도 보급률은 98.0%를 목표로 함

- 2017년 기준 상수도 보급률 현황은 79.0%임
- 「당진시 수도정비 기본계획 변경(2016.08.)」상 2030년 상수도 보급률 97.3% 고려

❖ 일최대 급수량은 「당진시 수도정비 기본계획 변경(2016.08.)」상 2030년 지표 362L/pcd를 적용하고 첨두부하율은 1.31 적용

- 「당진시 수도정비 기본계획 변경(2016.08.)」상 일최대급수량은 2015년 389L/pcd, 2020년 386L/pcd, 2025년 375L/5, 2030년 362L/pcd임

❖ 2035년 당진시 일최대 급수수요량은 414,307㎥/일로 예측되며, K-water 개별공급을 포함한 공급가능량은 596,100㎥/일로 시설용량은 충분할 것으로 예상됨

【 용수수요량 추정 】

구분				1단계('20년)	2단계('25년)	3단계('30년)	4단계('35년)
인구(인)	계획인구주1)			186,000	224,000	241,000	277,000
	급수인구			173,724	215,936	234,493	271,460
	급수보급율(%)			93.4	96.4	97.3	98.0
사용량원단위(Lpcd)				264	260	256	260
목표유수율(%)				89.5	91.0	92.5	93.0
급수량 원단위 (Lpcd)	1인1일 급수량(L/인일)주2)			295	286	277	277
	첨두부하율주3)			1.31	1.31	1.31	1.31
	일최대			386	375	362	362
계획 일최대 수요량 (㎥/일)	소계			366,230	392,923	400,924	414,307
	정수			111,196	129,601	137,602	150,985
		생활용수주4)		67,057	80,976	84,886	98,269
		공업용수		39,940	44,321	44,321	44,321
		기타용수		4,199	4,304	8,395	8,395
	침전수(공업용수)			255,034	263,322	263,322	263,322
용수공급능력 (㎥/일)	공급가능량(㎥/일)주5)			591,200	596,100	596,100	596,100
	정수			133,100	138,000	138,000	138,000
		지방		2,400	(폐쇄)	(폐쇄)	(폐쇄)
			광역	130,700	138,000	138,000	138,000
			보령댐	47,700	47,700	47,700	47,700
			아산공업Ⅱ	83,000	83,000	83,000	83,000
			충남서부	-	7,300	7,300	7,300
	침전수			259,000	259,000	259,000	259,000
		광역		259,000	259,000	259,000	259,000
			아산공업Ⅰ	115,000	115,000	115,000	115,000
			아산공업Ⅱ	90,000	90,000	90,000	90,000
			대청댐Ⅲ	54,000	54,000	54,000	54,000
	K-water 개별공급			199,100	199,100	199,100	199,100
		정수		24,200	24,200	24,200	24,200
		침전수		174,900	174,900	174,900	174,900
단계별 용수공급계획				지방+광역	광역상수도		

자료 : 당진시 수도정비기본계획 변경(2016)

주) k-water 개별공급 : 정수 24,200㎥/일(현대제철 5,000㎥/일, 당진화력 19,200㎥/일), 침전수 174,900㎥/일
(현대제철 '15년 160,000㎥/일 → '20년 이후 173,400㎥/일, 카길사료공장 1,500㎥/일)

주1) 주간인구+상주인구 / 급수인구 : 계획인구 x 보급률

주2) 당진시 수도정비기본계획(2016) 상 급수원단위 적용

주3) 당진시 수도정비기본계획(2016) 상 첨두부하율 1.31 적용

주4) (급수인구 x 일최대 급수량)/1,000

주5) 당진시 수도정비기본계획 변경 상 용수(정수)공급량

다. 용수 절약계획 및 시설계획

1) 중수도 및 녹색도시형 물순환 시스템 전환

❖ 신규 산업 및 개발사업 추진 시 중수도 지역순환방식 도입의 유도 및 권장을 통하여 수자원 관리의 효율성 추구

❖ 빗물침투시설, 빗물저류시설, 빗물이용시설 등 빗물관리시설 및 자연 순응형 물순환 시스템 도입을 통한 물 재이용 계획 마련

❖ 빗물을 하천으로 모아 흘려버리는 것이 아니라 빗물이 떨어진 자리 근처에서 지형 특색에 맞게 이를 모아 재이용하는 등의 방안 모색

【 물 재이용 관련 법률 검토 】

구분	내용
물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률	• 제1조(목적) 이 법은 물의 재이용을 촉진하여 물 자원을 효율적으로 활용하고 수질에 미치는 해로운 영향을 줄임으로써 물 자원의 지속 가능한 이용을 도모하고 국민의 삶의 질을 높이는 것을 목적으로 한다.
	• 제2조(정의) 1. “물의 재이용”이란 빗물, 오수(汚水), 하수처리수, 폐수처리수 및 발전소 온배수를 물 재이용시설을 이용하여 처리하고, 그 처리된 물(이하 “처리수”라 한다)을 생활, 공업, 농업, 조경, 하천 유지 등의 용도로 이용하는 것을 말한다. 2. “물 재이용시설”이란 빗물이용시설, 중수도, 하·폐수처리수 재이용시설 및 온배수 재이용시설을 말한다. 3. “빗물이용시설”이란 건축물의 지붕면 등에 내린 빗물을 모아 이용할 수 있도록 처리하는 시설을 말한다. 4. “중수도”란 개별 시설물이나 개발사업 등으로 조성되는 지역에서 발생하는 오수를 공공하수도로 배출하지 아니하고 재이용할 수 있도록 개별적 또는 지역적으로 처리하는 시설을 말한다. 5. “하수처리수”란 「하수도법」 제2조제9호에 따른 공공하수처리시설에서 처리된 물을 말한다. 6. “폐수처리수”란 「물환경보전법」 제2조제17호에 따른 공공폐수처리시설에서 처리된 물을 말한다.
	• 제3조(국가 및 지방자치단체 등의 책무) ② 지방자치단체는 관할 지역에서 물의 재이용을 촉진하기 위한 시책을 수립·시행하고, 관련 시설의 설치·관리 등을 위하여 노력하여야 한다.
	• 제8조(빗물이용시설의 설치·관리) ① 대통령령으로 정하는 종합운동장, 실내체육관, 공공청사, 공동주택, 학교, 골프장 및 「유통산업발전법」 제2조제3호에 따른 대규모점포를 신축(대통령령으로 정하는 규모 이상으로 증축·개축 또는 재축하는 경우를 포함한다)하려는 자는 빗물이용시설을 설치·운영하여야 하며, 환경부령으로 정하는 바에 따라 설치 결과를 특별자치시장 · 특별자치도지사·시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)에게 신고하여야 한다.

자료 : 법제처

【 물 재이용 관련 법률 검토(계속) 】

구분	내용
물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률	• 10조(공공하수도관리청의 하·폐수처리수 재처리수 공급) ① 「하수도법」 제18조에 따른 공공하수도관리청(이하 "공공하수도관리청"이라 한다)은 하·폐수처리수 재처리수(하수처리수를 처리한 것만 해당한다. 이하 이 조에서 같다)를 재이용하거나 이를 필요로 하는 자에게 공급하여야 한다. 다만, 하수처리수가 제14조에 따른 용도별 수질기준을 충족하는 경우에는 바로 재이용하거나 공급할 수 있다. ② 공공하수도관리청이 제1항에 따라 하·폐수처리수 재처리수를 재이용하거나 공급하기 위하여 하·폐수처리수 재이용시설을 설치하려면 대통령령으로 정하는 바에 따라 환경부장관의 설치승인을 받아야 한다. ③ 제1항에 따라 하·폐수처리수 재처리수를 재이용하거나 공급하여야 하는 대상 시설의 범위 및 하·폐수처리수 재처리수로 처리하여야 하는 하수처리수의 양에 관한 기준 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
	• 11조(하·폐수처리수 재이용사업 및 온배수 재이용사업의 인가) ① 공공하수도관리청 외에 하·폐수처리수 재이용사업을 하려는 자와 온배수 재이용사업을 하려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 사업계획을 수립하여 환경부장관의 인가를 받아야 한다. 인가받은 사항을 변경(환경부령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우는 제외한다)하려는 경우에도 또한 같다. ② 환경부장관은 제1항에 따라 인가(변경인가를 포함한다. 이하 같다)한 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 고시하여야 한다. ③ 제1항에 따른 인가의 기준은 대통령령으로 정한다.

자료 : 법제처

2) 정수·배수시설 개선 및 공공상수도 전환

❖ 기존의 소규모수도시설은 일반적인 상수도와는 달리 간단한 물리적 처리 후 물을 소독하여 급수하거나 약품소독만 하여 급수하도록 시설이 설치되어 있으나, 수원의 오염이 날로 심화되고 있어 취수원의 원수수질에 적합한 정수처리방식을 선정하여 처리 후 공급 필요

❖ 마을상수도 시설에서도 효율적인 시설 운영면에서 계량화가 가능한 간접배수방식을 선택하고 시설의 현대화

❖ 당진시 소규모수도시설 중 총 123개소가 공공상수도 전환 계획이 있으며 공공상수도 확충 공사, 소규모 수도시설 수질 및 시설노후화 등을 고려하여 단계별로 계획

【 공공상수도 전환계획 】 (단위 : 개소)

구분	합계	1단계('15년)	2단계('20년)	3단계('25년)	4단계('30년)
합계	**123**	**57**	**57**	**7**	**2**
동지역	8	5	3	-	-
합덕읍	11	11	-	-	-
송악읍	7	5	-	2	-
고대면	18	1	17	-	-
석문면	16	16	-	-	-
대호지면	10	-	10	-	-
정미면	19	-	19	-	-
면천면	12	5	5	-	2
순성면	7	5	2	-	-
우강면	1	1	-	-	-
신평면	2	1	1	-	-
송산면	12	7	-	5	-

자료 : 당진시 수도정비기본계획 변경(2016)

【 소규모수도시설 개량계획 】 (단위 : 개소)

구분	합계		1단계('15년)		2단계('20년)		3단계('25년)		4단계('30년)	
	전면	부분	전면	부분	전면	부분	전면	부분	전면	부분
합계	**1**	**43**	**1**	**28**	**-**	**7**	**-**	**2**	**-**	**6**
동지역	-	4	-	2	-	1	-	-	-	1
합덕읍	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
송악읍	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-
고대면	-	6	-	6	-	-	-	-	-	-
석문면	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-
대호지면	-	7	-	3	-	2	-	1	-	1
정미면	-	9	-	7		-	-	-	-	2
면천면	1	6	1	4	-	-	-	-	-	2
순성면	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-
우강면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
신평면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
송산면	-	8	-	5	-	2	-	1	-	-

자료 : 당진시 수도정비기본계획 변경(2016)

7 하수도 계획

1. 현황 분석

가. 하수도 현황

❖ 하수처리 인구는 2017년 기준 총 인구의 62.6%인 108,189인으로 보급률은 63.4%로 하수도 보급률은 최근 5년간 매년 증가하는 추세임

【 하수도 현황 】 (단위 : 인)

구분	총인구	비처리 인구[주1]	하수처리구역 내				
			공공하수처리인구				하수도 보급률(%)
			합계[주2]	1차처리	2차처리	3차처리	
2013년	163,921	64,109	97,380	-	55,427	41,953	60.9
2014년	167,892	65,309	99,951	-	57,175	42,776	61.1
2015년	170,259	65,550	104,709	-	2,961	101,748	61.5
2016년	171,870	64,551	107,319	-	3,102	104,217	62.4
2017년	172,692	64,503	108,189	-	3,534	104,655	63.4
연평균 증가율(%)	1.0	0.1	2.1	-	-42.3	20.1	0.8

자료 : 하수도정보시스템(각 년도)

주1) 총인구 - 하수처리구역 내 인구

주2) 폐수처리인구는 제외

❖ 2017년 기준 하수관거는 합류식관거 148.9km, 오수관거 243.0km, 우수관거 117.0km로, 총 하수관거 연장은 최근 5년간 매년 증가하는 추세임

【 하수관거 설치 현황 】 (단위 : m)

구분	총 하수관거			합류식 관거		분류식 관거			
						오수관거		우수관거	
	계획연장	시설연장	보급률	계획연장	시설연장	계획연장	시설연장	계획연장	시설연장
2013년	542,568	393,097	72.5	92,222	92,222	257,700	213,288	192,646	87,587
2014년	547,568	407,097	74.3	92,222	92,222	262,700	227,288	192,646	87,587
2015년	548,368	409,097	74.6	92,222	92,222	263,500	228,288	192,646	88,587
2016년	548,368	413,097	75.3	92,222	92,222	263,500	232,288	192,646	88,587
2017년	650,534	509,020	78.2	148,956	148,956	295,811	243,014	205,767	117,050
연평균 증가율(%)	3.7	5.3	1.5	10.1	10.1	2.8	2.6	1.3	6.0

자료 : 하수도정보시스템(각 년도)

나. 하수 및 분뇨발생량

❖ 2017년 기준 당진시의 하수발생량은 70,017㎥/일이며, 분뇨발생량은 408㎥/일임

【 하수 및 분뇨발생 현황 】 (단위 : ㎥/일)

구분	하수 발생량			분뇨발생량		
	합계	처리구역 내	처리구역 외	합계	수거식	수세식
2013년	61,638	42,500	19,138	383	3	380
2014년	51,920	32,424	19,496	373	3	370
2015년	55,063	34,604	20,459	395	3	392
2016년	67,104	45,883	21,221	415	3	412
2017년	70,017	51,197	18,820	408	3	405

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

다. 산업폐수

❖ 2018년 기준 당진시에는 5개소의 공공폐수처리시설이 있으며 산업단지에서 발생하는 오·폐수를 차집하여 장기폭기, SymBio, KIMAS 등의 공법으로 처리하여 방류하기 위한 목적으로 운영중에 있음

❖ 당진송산2 공공폐수처리시설의 폐수유입량과 시설용량이 가장 많으며, 평균 가동률이 가장 높은 폐수처리시설은 당진합덕농공 공공폐수처리시설임

【 공공폐수처리시설 현황 】

처리장명	설치년도	시설용량(㎥/일)	사업비(백만원)	처리공법	운영기관
당진합덕농공	1991년	300	363	장기폭기	당진시 시설관리업소
당진합덕일반	2011년	1,000	7,520	SymBio	
당진한진	2017년	1,400	6,562	MLE, KNR	
당진석문	2017년	7,000	33,832	KIMAS	
당진송산2	2018년	14,200	33,966	SymBio	

자료 : 국가환경산업기술정보시스템

【 폐수유입량 현황 】

구분	평균 가동률(%)	최대 가동률(%)	총유입량(㎥/년)	유입량(㎥/일)		
				일평균	최대	최소
당진합덕농공	101.0	121.7	110,565	303	365	241
당진합덕일반	46.6	87.9	170,006	466	879	47
당진한진	67.5	111.9	345,116	946	1,566	136
당진석문	19.3	43.6	492,071	1,348	3,055	681
당진송산2	49.4	66.5	2,562,695	7,021	9,440	2,278

자료 : 국가환경산업기술정보시스템

【 방류수질 현황 】

구분	BOD (mg/L)	COD (mg/L)	SS (mg/L)	T-N (mg/L)	T-P (mg/L)	대장균군수 (개/mL)	생태독성 (TU)
당진합덕농공	2.2	5.9	3.8	12.438	1.722	98.0	-
당진합덕일반	2.3	9.2	7.4	11.823	1.128	0.275	-
당진한진	1.8	6.9	1.9	2,537	0.079	1,016	-
당진석문	1.4	4.5	0.3	9.275	0.869	1.27	-
당진송산2	0.6	7.1	2.8	2.791	0.057	325	-

자료 : 국가환경산업기술정보시스템

라. 하수처리시설 현황

❖ 2017년 기준 당진시의 공공하수처리시설은 17개소이며, 총 시설용량은 68,526㎥/일, 총 처리량은 51,197㎥/일임

❖ 당진공공하수처리시설과 고대부곡공공하수처리시설에서 전체 처리량의 78.5%를 처리하고 있으며, 17개소 공공하수처리시설 모두 민간위탁에 의해 운영되고 있음

【 공공하수처리시설 현황 】 (단위 : ㎥/일)

시설명	소재지	시설용량	처리량	처리방법	가동개시일	운영방법
총계		**68,526**	**51,197**	-	-	-
당진	원당로 237	30,000	26,813	SDPR	15.05.12	민간위탁
고대부곡	송악읍 고대공단2길 190	22,800	13,385	MLE+화학적응집침전	02.04.18	민간위탁
합덕	상덕로 968-27	3,500	2,898	Bio SAC BNR	05.06.23	민간위탁
신평	만동포1길 184-60	3,500	2,796	DMBR	09.09.15	민간위탁
송악	틀모시로 654	4,500	3,390	DMBR	09.09.15	민간위탁
중흥	신평로 1444-45	1,000	574	DMBR	17.11.01	민간위탁
난지섬	난지1길 85-37	600	11	B.M.S	13.04.18	민간위탁
왜목	왜목길 47	440	49	KNR	13.04.18	민간위탁
순성	매실로 615	700	469	H-SBR	16.05.10	민간위탁

자료 : 당진시 통계연보(2018)

【 공공하수처리시설 현황(계속) 】 (단위 : ㎥/일)

시설명	소재지	시설용량	처리량	처리방법	가동개시일	운영방법
면천	한천로 780-29	220	187	H-SBR	16.12.15	민간위탁
학사촌	대학로 29-12	340	66	IC-SBR	07.06.08	민간위탁
독일인	고대로 623-63	30	8	IC-SBR	08.07.12	민간위탁
장고항	장고항리 757	120	68	SMMIAR	04.12.31	민간위탁
우두지구	원우두실로 121	펌프장 변경	펌프장 변경	-	-	-
용두지구	용두길 37	22	2	생물학적 혐기성·호기성	98.12.30	민간위탁
삼봉	대호로 1591-41	34	9	고효율	01.10.17	민간위탁
송산지구	은골2길 106-59	20	9	생물학적 혐기성·호기성	99.10.29	민간위탁
삽교호	삽교천3길 49	700	465	BCS	18.09.01	민간위탁

자료 : 당진시 통계연보(2018)

마. 배수구역

❖ 배수구역은 「당진시 하수도정비 기본계획 변경(2016)」을 참고하였으며, 도시의 방류하천을 기준으로 설정하고 읍·면·동 행정구역을 12개 배수구역으로 계획함

【 배수구역계획 】

배수구역	배수분구		
	분구명	수계	면적(㎢)
합계			694.9
당진	당진	당진천	22.2
	시곡	시곡천	15.1
	용연	용연천, 검암천	13.3
고대	고대	대호지	32.0
	역천	역천	30.0
합덕	석우	석우천, 삽교천	28.6
	합덕	삽교천	23.2
석문	석문	서해	100.3
대호지	대호지	대호지	48.9
	장정	장정천, 염솔천	18.5
정미	염솔	염솔천	25.7
	수당	수당천, 역천	22.7
면천	면천	남원천	22.5
	대천	대천천	16.4
순성	순성	신포천, 남원천	33.5
	성북	당진천	10.3
우강	우강	공포천, 남원천, 삽교천	37.4
신평	신평	거산천, 오봉천, 남원천	23.6
	신평초대	초대천	30.0
송악	오봉	오봉천	18.5
	송악초대	초대천	21.6
	서원	서원천	12.4
	고대부곡	서해	27.1
송산	송산	서해	61.1

자료 : 당진시 하수도정비 기본계획 변경(2016)

【 당진시 하수도정비 기본계획(변경) 하수도 배수구역도 】



마. 하수처리구역

❖ 하수처리구역은「당진시 하수도정비 기본계획 변경(2016)」을 참고하였으며, 개발계획 완료 시점과 관로매설의 용이성, 사업의 효과 등을 종합적으로 분석하여 단계별 하수처리구역을 계획함

【 목표년도별 하수처리구역(500㎥/일 이상) 】

처리구역	처리분구	2014년	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
합계		28.02	31.75	31.75	45.13	45.13
당진	소계	8.09	9.07	9.07	21.95	21.95
	동부	2.80	3.50	3.50	4.79	4.79
	서부	3.38	3.38	3.38	4.36	4.36
	시곡천	1.72	2.00	2.00	12.62	12.62
	금암	0.19	0.19	0.19	0.18	0.18

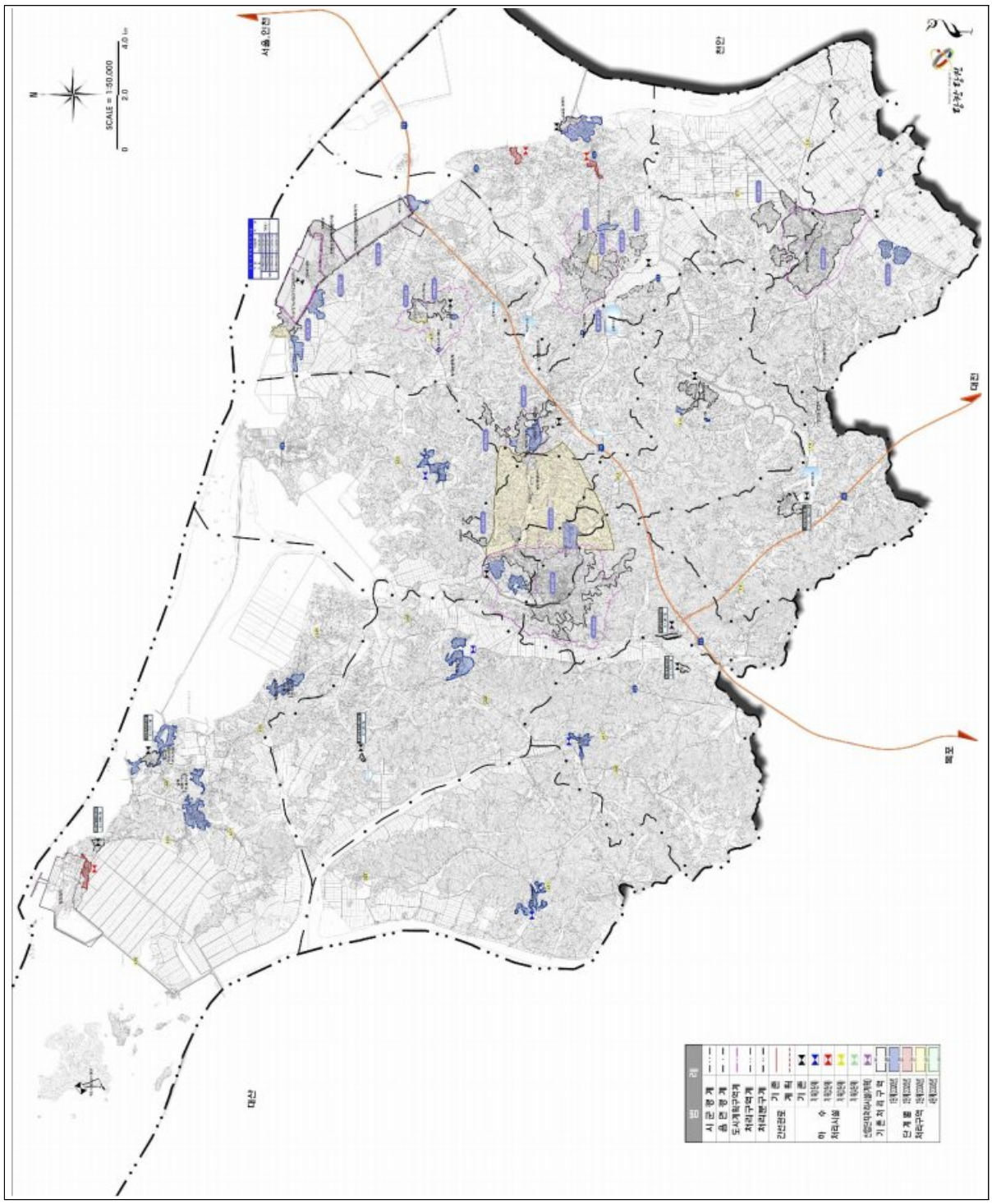
자료 : 당진시 하수도정비 기본계획 변경(2016)

【 목표년도별 하수처리구역(500㎥/일 이상)(계속) 】

처리구역	처리분구	2014년	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
고대부곡	소계	8.11	8.97	8.97	9.17	9.17
	고대	3.51	4.16	4.16	4.36	4.36
	부곡	3.18	3.39	3.39	3.39	3.39
	한진	1.42	1.42	1.42	1.42	1.42
합덕	소계	6.25	6.78	6.78	6.78	6.78
	합덕	3.59	3.59	3.59	3.59	3.59
	우강	2.66	2.66	2.66	2.66	2.66
	덕곡	-	0.53	0.53	0.53	0.53
신평	소계	2.50	2.62	2.62	2.84	2.84
	거산	1.01	1.01	1.01	1.23	1.23
	금천1	0.72	0.84	0.84	0.84	0.84
	남산	0.37	0.37	0.37	0.37	0.37
	남산1	0.31	0.31	0.31	0.31	0.31
	남산2	0.09	0.09	0.09	0.09	0.09
송악	소계	1.29	1.71	1.71	1.71	1.71
	기지시	0.95	1.32	1.32	1.32	1.32
	가학	0.34	0.39	0.39	0.39	0.39
중흥	소계	0.77	0.82	0.82	0.90	0.90
	북부	0.36	0.36	0.36	0.44	0.44
	남부	0.41	0.46	0.46	0.46	0.46
순성		0.62	0.68	0.68	0.68	0.68
삽교천	소계	0.22	0.93	0.93	0.93	0.93
	삽교	0.22	0.22	0.22	0.22	0.22
	운정	-	0.71	0.71	0.71	0.71
난지도		0.17	0.17	0.17	0.17	0.17

자료 : 당진시 하수도정비 기본계획 변경(2016)

【 당진시 하수도정비 기본계획 변경 당진시 하수처리구역도 】



자료 : 당진시 하수도정비 기본계획 변경(2016)

바. 재이용현황

1) 하수처리수 재이용 현황

❖ 당진시는 물이 부족한 당진천 문제를 해결하기 위해 사업비 101억원을 들여 2015년 당진천 하류에 있는 당진하수처리장 내에 하수처리수 재이용시설을 설치함

❖ 하수처리장 여과시설을 거쳐 수질을 개선한 하천 재이용수가 펌프장을 통해 400㎜ 관로로 당진천 상류인 순성면 갈산리까지 약 7.2㎞ 구간을 거슬러 상류에서 재방류하는 시스템

❖ 철저한 수질검사와 UV소독(자외선 소독)을 통해 대장균 등 유해물질을 제거해 법적 방류수질을 충족해 생태환경 복원 역할도 하며, 일최대 방류량은 1만2천㎥로 물 이용 수요에 따라 방류량을 조절해 공급함

2) 빗물저금통 및 빗물이용시설 현황

❖ 당진시는 버려지는 빗물을 저장 탱크에 모아 조경용수나 살수용수 또는 화재나 단수에 대비한 비상용수로 사용 할 수 있는 시설을 갖추고 있음

❖ 당진시청사와 정미면사무소, 당진2동사무소, 당진실내체육관, 합덕읍사무소 등 공공시설물 5곳에 빗물 저금통을 설치하여 빗물을 효율적으로 재활용하고 있으며, 수돗물 사용 절감 효과는 물론 수자원의 효율적 사용과 물 자급률 향상에도 기여하고 있음

❖ 또한, 고대부곡하수처리장과 합덕하수처리장에 용량 각 418kw, 131.4kw의 태양광 발전설비를 설치하여 하수처리장 탄소중립 구현으로 온실가스 감축과 함께 연간 8천만원의 운영비 절감 효과와 기후변화에 대응하고 있음

【 빗물저금통 】



【 공공하수처리장 태양광 발전설비 】



자료 : 당진시 내부자료

2. 상위 및 관련계획

가. 국가하수도종합계획(2016~2025)

❖ 국가 하수도정책의 체계적인 발전과 하수도사업 추진을 위한 국가의 기본방침

❖ 중앙부처는 도시 및 산업개발, 토지이용, 침수피해 등 하수도 서비스에 영향을 미치는 정책결정 시 본 계획의 정책방향을 반영하며, 지방자치단체는 각종 개발계획 수립 시 국가의 하수도 정책방향에 맞도록 계획을 수립하기 위한 지침서로 사용

【 국가하수도종합계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2016~2025(10년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 공공하수도 : 공공하수처리시설(간이공공 포함), 하수관로, 하수저류시설, 분뇨처리시설 등 - 개인하수도 : 오수처리시설, 정화조, 배수설비 등
계획의 내용		- 계획의 개요 및 1차 계획 평가 - 하수도 여건 전망 - 목표와 기본방향 - 의제별 주요 정책과제 - 재정 투자계획



❖ 지속적인 하수도사업 추진으로 전국의 하수도 보급률을 목표연도 2025년에 96%까지 향상하는 것이 목표

【 국가하수도종합계획 정책 총괄지표 】

분야	지표	현재	기준	목표
		2013년	2015년	2025년
총괄지표	하수도 보급률	92.1%	92.1%	96.0%
	실질하수처리율(BOD)	76.0%	76.0%	90.0%
	농어촌 하수도 보급률	63.2%	63.2%	80.0%

나. 제2차 물환경관리 기본계획(2016~2025)

❖ 수질, 수량관리 및 수생태계 보전을 위한 정부 물환경관리 정책의 최상위 계획으로서 대·중·소권역 물환경관리계획, 오염총량관리기본방침 및 기본·시행계획, 비점오염원관리 종합대책 등 주요 물환경 관리 대책 수립의 지침서 역할

❖ 물환경 관리 정책이 추구하는 환경보호-경제성장-복지향상이라는 바람직한 지향점을 세 가지 핵심가치로 선정하였으며, 이 핵심가치는 모든 구성원의 물환경 관리 의사결정 및 이행의 가장 중요한 기준이자 물환경 정책과정 전반을 지탱하는 일관성 있는 가치기준임

【 제2차 물환경관리 기본계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2016~2025(10년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 제1차 물환경관리 기본계획의 추진 실적에 대한 평가를 토대로 향후 10년간 경제·사회·문화부문의 변화를 전망하고 물환경관리에 영향을 미칠 이슈들을 분석하여 정책의 목표와 방향을 제시하는 청사진
계획의 내용		- 물환경 관리의 필요성 - 물환경관리의 기본방침 - 5대 핵심전략 및 세부내용 - 기반 및 역량강화 전략



1) 전략별 추진방안

❖ 건강한 물순환 체계 확립

- 환경생태유량 확보 제도화
- 지표수-지하수 통합관리
- 전 국토의 물 저류·함양 기능 향상
- 물 재이용 활성화로 대체수자원 확보
- 물 수요 관리 강화
- 관계부처 협업 강화

❖ 유역통합관리로 깨끗한 물 확보

- 주요 상수원 수질 Ⅰ등급 달성과 유역계획의 수립
- 오염총량제가 상수원 수질개선의 핵심수단이 되도록
- 지류·지천 수질개선 강화
- 농·축산업 분야 오염원 중점관리
- 경제적 유인책을 활용한 사전예방적 비점오염원 관리
- 집중관리대상 호소별 수질목표 설정 및 관리
- 하구 및 하구호 관리를 위한 관계부처 협업

❖ 수생태계 건강성 제고로 생태계 서비스 증진

- 수생태계 건강성 평가체계 확립 및 양호(B) 등급 목표 달성
- 건강성 훼손 하천 원인규명 및 복원 체계 확립
- 수생태계의 종·횡적 연결성 제고
- 기후변화에 취약한 수생태계 관리 및 생물다양성 보전
- 수생태계 서비스 가치 측정 및 정책 활용
- 수생태계 전문 조사·연구조직 신설

❖ 안전한 물환경 기반 조성

- 감시물질 도입 및 수질오염물질 지정·관리 강화
- TOC 중심의 유기물질 관리 강화
- 업종특성을 고려한 폐수배출시설 관리
- 사업장 수질오염의 자율관리기반 마련
- 수질오염사고 대응능력 강화
- 통제가능한 수준의 녹조 관리
- 기후변화 취약시설 관리

❖ 물환경의 경제·문화적 가치 창출

- 물환경관리 전문화로 물산업 창출
- 환경기초시설 자산관리제도 도입
- 친수활동 안전 확보 및 쾌적함 제고
- 물문화 체험공간 조성

3. 기본방향

❖ 목표연도 계획인구 등 지표 분석에 의한 오수량 산정

❖ 현재 지역적 여건변화와 상위 및 관련계획 상의 지표를 고려

❖ 세부 계획은「당진시 하수도정비 기본계획 변경(2016.02.)」에서 수립하고 본 계획에서는 기본적인 내용을 제시

4. 추진전략

가. 수요추정

1) 오수량 추정

❖ 관련계획인「당진시 하수도정비 기본계획 변경(2016.02.)」상의 지표 및 산정값 준용

- 목표연도 2035년 하수도 보급률은 85.4%로 설정
- 지하수 유입량 10%, 오수전환율 90% 적용
- 생활오수 원단위는 1인 일최대급수량의 90% 적용

❖ 목표연도 2035년 일최대 발생오수량은 105,908㎥/일로 전망되며 기존 시설의 개선 및 증설으로 처리 가능할 것으로 예상됨

【 하수처리율 및 계획하수량 추정 】

구분	단위	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)	비고
목표인구	인	186,000	224,000	241,000	277,000	주간인구+상주인구
하수처리인구	인	135,408	177,632	205,332	236,558	
하수도 보급률	%	72.8	79.3	85.2	85.4	
오수전환율	%	90	90	90	90	
생활오수원단위	Lpcd	347	338	326	326	일최대급수량의 90%
일최대오수량	㎥/일	72,048	74,624	104,990	105,908	
생활오수량	㎥/일	33,754	36,367	64,589	65,365	
관광오수량	㎥/일	963	951	929	931	
지하수사용량	㎥/일	10,499	10,499	10,358	10,381	
산업폐수량	㎥/일	19,292	19,056	18,623	18,655	
기타오수량	㎥/일	991	968	946	947	분뇨연계처리, 매립장침출수 등
지하수유입량주1)	㎥/일	6,550	6,784	9,545	9,628	
시설용량	㎥/일	83,028	88,370	120,470	120,470	

주1) 생활오수량+관광오수량+지하수사용량+공장폐수량+기타오수량의 10% 적용

나. 하수도계획

1) 하수도 보급률 향상 및 시설 확충계획

❖ 당진시 관내 합류식 관거를 연차적으로 우·오수 분류식으로 정비하여 하수의 원활한 처리 도모

❖ 하수도관의 불량에 의한 하수도 유입방지 및 지하수 보전과 오염예방을 위해 불량하수관 개량보수 정비

❖ 산업폐수 및 분뇨는 처리장 시설용량 증설, 처리공정 개선, 하수처리장과 효율적 연계를 통해 오염물질 저감 도모

❖ 하수관거의 효율적인 관리, 하수관망을 이용한 정보통신망 구축을 위해 하수도 보급과 동시에 하수도 관리의 전산화 시스템을 구축함

❖ 하수관로 노후화에 따른 하수관로 기술진단, 정밀조사 추진으로 체계적인 하수관로 정비계획 수립 및 사업 추진

❖ 하수처리방식은 우·오수 분류방식을 원칙으로 하여 시가지의 신규조성 또는 재개발시 하수관로의 설치를 병행함

2) 하수관련 정책 프로그램 개발

❖ 혐오기피시설인 하수처리장을 환경친화적인 시설로 개선

❖ 처리장 방류수를 활용하여 처리장내 울타리, 분수, 식물원 등을 설치하는 등 공원화로 시민들에게 친밀감을 조성

❖ 주민들의 하수도시설에 대한 인식부족의 개선을 위하여 교육 및 홍보를 통해 운영 현황을 알리고 환경의식을 제고할 수 있는 하수홍보관 운영

3) 사업장 산업폐수 배출의 자율관리 강화

❖ 사업장별 우선순위에 따라 자가측정의무를 강화하여 사업장의 배출현황과 관련 규정의 준수상태를 파악함으로써 합리적인 산업폐수 관리 정책기반을 마련

❖ 오염물질 배출책임에 상응하게 부과금액을 합리적으로 조정하고, 오염방지에 대한 시설투자액을 감면하는 등 시설개선과 오염물질 감축의 선순환 구조를 마련하는 계기 마련

제3장

도심 및 주거환경계획

1 주택계획

2 도시재생 및 정비계획

제3장. 도심 및 주거환경 계획

1 주택계획

1. 주택현황

가. 주택수 및 보급률

❖ 당진시 주택현황을 살펴보면 지속적으로 증가추세를 보이고 있으며, 주택 종류별로는 단독주택이 52.9%, 아파트가 37.0%로 대부분을 차지하고 있음

❖ 주택보급률은 2017년 현재 110.4%로 2011년 이후 꾸준히 110% 정도를 유지함

【 주택유형별 현황 】 (단위 : 호, %)

구분	가구수	합계	종류별 주택수						주택 보급률
			단독주택	다가구	아파트	연립	다세대	비거주용 건물내의주택	
2007년	30,485	46,697	24,371	650	17,464	2,394	1,667	801	153.2
2008년	40,845	48,398	24,454	5,573	18,023	2,505	1,667	1,749	118.5
2009년	58,135	50,816	24,443	7,319	20,335	2,505	1,784	1,749	87.4
2010년	62,076	58,848	29,180	7,631	23,588	2,505	1,826	1,749	94.8
2011년	64,333	71,012	39,556	8,680	24,857	2,709	2,141	1,749	110.4
2012년	66,369	73,753	41,114	7,401	25,570	2,809	2,551	1,709	111.1
2013년	68,490	75,476	41,574	13,824	26,758	2,809	2,626	1,709	110.2
2014년	70,502	76,048	41,958	16,253	26,758	2,833	2,790	1,709	107.9
2015년	72,074	76,892	42,506	21,889	26,758	2,873	3,046	1,709	106.7
2016년	73,434	81,582	43,126	22,199	30,454	2,927	3,366	1,709	111.1
2017년	74,586	82,340	43,587	22,307	30,454	2,990	3,600	1,709	110.4

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

나. 주택점유 형태

❖ 2015년 현재 주택의 점유형태는 자가와 임차의 비율이 62.8%와 54.4%이며, 자가 비율의 경우 2010년 61.1%에서 62.8%로 증가하였음

【 주택유형별 현황 】 (단위 : 가구)

구분	합계	자가	전세	보증부 월세	무보증부 월세	월세 (사글세)	무상	비고
2010년	52,151	31,854	7,698	6,678	1,313	383	4,225	
2015년	62,654	39,369	6,331	9,301	1,800	539	5,314	

자료 : 인구주택총조사(통계청)

다. 생활권별 인구 및 세대수 현황

❖ 당진시의 인구 및 세대수는 지속적으로 증가하고 있으며, 동지역과 산업단지가 위치하는 중심생활권 내 인구가 104,108인으로 가장 많은 것으로 나타남

【 생활권별 세대수 및 인구현황 】 (단위 : 세대, 인)

구분	당진시			중심생활권		서북생활권		동남생활권	
	세대	인구	세대당 인구	세대	인구	세대	인구	세대	인구
2012년	66,369	159,005	2.30	38,436	91,232	9,650	20,658	18,283	43,214
2013년	68,490	163,921	2.30	40,306	95,860	9,776	20,656	18,408	43,099
2014년	70,502	167,892	2.31	41,973	98,836	9,873	20,691	18,656	43,317
2015년	72,074	170,259	2.00	43,316	101,163	10,027	20,651	18,731	43,308
2016년	73,434	171,870	2.27	44,303	103,074	10,497	21,190	18,634	42,366
2017년	74,586	172,816	2.24	44,841	104,108	11,201	21,795	18,544	41,536

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)
주) 외국인 제외

2. 주택유형별 현황

가. 노후주택 현황

❖ 당진시 노후주택은 전체 63,534호 중 25,539호(40.2%)이며, 노후주택중 단독주택은 14,015호(54.9%), 공동주택은 11,524호(45.1%)를 차지하고 있음

❖ 노후 공동주택은 20~30년 사이의 아파트가 71.1%로 높은 분포를 보임

【 노후주택 분포현황 】 (단위 : 호)

구분	합계	단독주택	공동주택				
			소계	아파트	연립주택	다세대	비거주용 건물내의 주택
총주택수	63,534	23,062	40,472	33,414	2,276	3,988	794
노후주택	25,539	14,015	11,524	7,701	1,715	1,681	427
20~30년	15,609	4,785	10,824	7,701	1,276	1,584	263
30년이상	9,930	9,230	700	-	439	97	164

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2018)

나. 무주택가구 현황

❖ 당진시 총 가구중 무주택가구는 28,291가구로 약 42.1%가 무주택임

【 주택소유 및 무주택 가구수 현황 】 (단위 : 가구)

구분	총 가구(일반가구)	주택소유 가구	무주택 가구	비고
당진시	67,159	38,868 (57.9%)	28,291 (42.1%)	

자료 : 거주지역별 주택 소유 및 무주택 가구수 현황(통계청, 2018)

다. 1인가구 현황

❖ 당진시 총 가구중 1인가구 비율은 2015년 28.8%, 2016년 30.2%, 2017년 31.2%, 2018년 32.1%로 꾸준히 증가하고 있음

【 1인가구 현황 】 (단위 : 가구, %)

구분	총 가구	1인가구	1인가구 비율	1인가구 증가율
2000년	37,163	5,319	14.3	
2005년	40,285	8,309	20.6	9.3
2010년	52,151	13,758	26.4	10.6
2015년	62,697	18,053	28.8	5.6
2016년	64,303	19,432	30.2	7.6
2017년	65,860	20,572	31.2	5.9
2018년	67,159	21,529	32.1	0.9

자료 : 인구주택총조사(통계청)

❖ 당진시의 1인가구 비율은 충청남도 평균과는 유사하나 전국 평균보다는 높은 것으로 나타남

【 1인가구 비율 】 (단위 : 가구, %)

구분	총 가구	1인가구	1인가구 비율	비고
전국	19,979,188	5,848,594	29.3	
충청남도	851,124	270,497	31.8	
당진시	67,159	21,529	32.1	

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2018)

라. 1인가구 주택유형별 현황

❖ 2018년 기준 당진시 1인가구 거주형태는 단독주택이 60.77%, 아파트가 27.06%로 1인 가구 대부분이 단독주택과 아파트에 거주하고 있음

【 1인가구 주택유형별 현황 】 (단위 : 가구)

구분		2018년						
		합계	단독	아파트	연립주택	다세대	비주거용 건물 내 주택	주택이외의 거처
전국	1인가구	5,848,594	2,762,080	1,750,760	98,323	538,112	120,614	578,705
	비율	100.0%	47.23%	29.93%	1.68%	9.20%	2.06%	9.89%
충청남도	1인가구	270,497	152,232	81,792	4,546	9,359	3,957	18,611
	비율	100.0%	56.28%	30.24%	1.68%	3.46%	1.46%	6.88%
당진시	1인가구	21,529	13,083	5,826	438	701	262	1,219
	비율	100.0%	60.77%	27.06%	2.03%	3.26%	1.22%	5.66%

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2018)

마. 1인가구 주택점유 형태

❖ 당진시 1인가구 점유형태는 자가 62.8%, 전세 10.1%, 월세 17.7%로 자가 비율이 높음

❖ 충청남도 대비 전세 비율이 높고 사글세 비율은 낮으며, 무상 비율이 높음

【 1인가구 점유형태별 현황 】 (단위 : 가구)

구분		2015년					
		합계	자가	전세	월세	사글세	무상
전국	1인가구	5,211,133	1,773,807	831,333	2,195,293	96,120	314,580
	비율	100.0%	34.0%	16.0%	42.1%	1.8%	6.0%
충청남도	1인가구	796,109	520,919	76,694	140,956	14,171	43,369
	비율	100.0%	65.5%	9.6%	17.7%	1.8%	5.4%
당진시	1인가구	62,654	39,369	6,331	11,101	539	5,314
	비율	100.0%	62.8%	10.1%	17.7%	0.9%	8.5%

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2015), 당진시 통계연보(2018)

바. 1인가구 성별 형태

❖ 당진시 2018년 현재 총 1인가구 중 남자 가구는 13,307가구로 전체 61.8%를 차지함

【 성별 1인 가구수 】 (단위 : 가구)

구분		합계	남자	여자	비고
2015년	가구	18,053	10,967	7,086	
	비율	100.0%	60.7%	39.3%	
2016년	가구	19,432	11,892	7,540	
	비율	100.0%	61.2%	38.8%	
2017년	가구	20,572	12,563	8,009	
	비율	100.0%	61.1%	38.9%	
2018년	가구	21,529	13,307	8,222	
	비율	100.0%	61.8%	38.2%	

자료 : 인구주택총조사(통계청)

사. 1인가구 연령별 형태

❖ 당진시 연령별 1인가구는 20세 미만을 제외한 연령에서 지속적으로 증가하고 있음

【 성별 1인 가구수 】 (단위 : 가구)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년
합계	**18,053**	**19,432**	**20,572**	**21,529**
20세 미만	116	173	152	142
20~24	701	792	846	880
25~29	1,776	1,971	2,055	2,083
30~34	1,977	2,077	2,032	2,061
35~39	1,593	1,683	1,784	1,969
40~44	1,530	1,544	1,586	1,564
45~49	1,570	1,615	1,730	1,836
50~54	1,683	1,750	1,781	1,860
55~59	1,602	1,806	2,044	2,138
60~64	1,165	1,345	1,540	1,722
65~69	1,045	1,139	1,214	1,220
70~74	975	958	993	1,107
75세 이상	2,320	2,579	2,815	2,947

자료 : 통계청 인구주택총조사(2018)

3. 주요 추진사업 현황

가. 당진 수청지구 도시개발사업

❖ 당진시 청사 주변 개발압력 증대에 따른 수요에 능동적으로 대처하고 계획적, 체계적인 개발을 통한 쾌적한 도시환경 조성

【 당진 수청지구 도시개발사업 】



【 당진 수청지구 도시개발사업 개요 】

구분	위치	면적(㎡)	사업시행자
당진 수청지구 도시개발사업	수청동 851번지 일원	147,155	당진 수청지구 도시개발사업 조합

자료 : 당진 수청지구 도시개발사업 구역지정·개발계획(변경) 및 실시계획(변경)인가(충청남도 제2017-193호, 2017.06.)

나. 당진 수청1지구 도시개발사업

❖ 무질서한 난개발 방지 및 효과적인 유입인구 수용을 위한 계획적, 안정적 도시개발 및 기반시설 확보로 쾌적한 주거환경 조성

【 당진 수청1지구 도시개발사업 】



【 당진 수청1지구 도시개발사업 개요 】

구분	위치	면적(㎡)	사업시행자
당진 수청1지구 도시개발사업	수청동 566번지 일원	942,999	당진 수청1지구 도시개발사업 조합

자료 : 당진 수청1지구 도시개발사업 구역지정(변경)·개발계획(변경) 및 실시계획인가(충청남도 제2020-235호, 2020.06.)

다. 당진 수청2지구 도시개발사업

- ❖ 주택수요에 능동적으로 대처하고, 계획적·합리적 도시개발을 통한 안정적인 택지공급으로 쾌적한 도시환경 조성
- ❖ 신청사 이전에 따른 주변 난개발방지 및 계획적 도시개발 도모

【 당진 수청2지구 도시개발사업 】



【 당진 수청2지구 도시개발사업 개요 】

구분	위치	면적(㎡)	사업시행자
당진 수청2지구 도시개발사업	수청동 235번지 일원	491,966	충청남도개발공사

자료 : 당진 수청2지구 도시개발사업 구역지정(변경)·개발계획(변경) 및 실시계획(변경)인가(충청남도 제2019-1227호, 2020.01.)

라. 당진 읍내1지구 도시개발사업

- ❖ 여건변화로 인한 개발압력 증대의 수요에 능동적으로 대처하고 계획적, 체계적 도시개발을 통한 주거단지 조성

【 당진 읍내1지구 도시개발사업 개요 】

구분	위치	면적(㎡)	사업시행자
당진 읍내1지구 도시개발사업	읍내동 37-3번지 일원	26,707	민간

자료 : 당진 읍내1지구 도시개발사업 실시계획 인가(당진시 제2018-270호, 2018.11.)

마. 당진2지구 도시개발사업

- ❖ 기성시가지와 연접된 지역으로 주변 개발여건 변화에 따른 주택수요에 대응하고 계획적 개발을 통한 쾌적한 주거단지 조성

【 당진2지구 도시개발사업 】



【 당진2지구 도시개발사업 개요 】

구분	위치	면적(㎡)	사업시행자
당진2지구 도시개발사업	우두동 460번지 일원	234,030	당진2지구 도시개발사업조합

자료 : 당진2지구 도시개발사업 구역지정 및 개발계획(변경), 실시계획 인가(당진시 제2020-1892호, 2020.10.)

4. 주택수요 추정

❖ 당진시의 총 주택수 및 주택보급률은 지속적으로 증가하고 있으며, 전체 일반가구 중 주택을 소유한 가구의 비율인 가구주택 소유율도 증가하고 있음

【 주택지표관련 현황 】

구분	단위	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
총인구	인	163,921	167,892	170,259	171,870	172,816
총가구	가구	68,490	70,502	72,074	73,434	74,586
가구당인구	인	2.4	2.4	2.4	2.3	2.3
총주택수	호	75,476	76,048	76,892	81,582	82,340
주택보급률	%	110.2	107.9	106.7	111.1	110.4
주택소유가구주1)	호	-	-	-	41,095	42,517
가구주택소유율	%	-	-	-	56.0	57.0

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2020)
주1) 주택소유 현황은 2016 이전 통계가 조사되지 않음

❖ 주택유형 현황은 2017년 기준 단독주택(다가구 포함) 52.9%, 공동주택(아파트, 연립주택, 다세대주택) 45.0%, 비거주용 건물내 주택 2.1%로 공동주택의 비율이 증가하고 있음

【 주택유형 현황 】 (단위 : 호, %)

구분	2013년		2014년		2015년		2016년		2017년	
합계	**75,476**	**100.0**	**76,048**	**100.0**	**76,892**	**100.0**	**81,582**	**100.0**	**82,340**	**100.0**
단독/다가구	41,574	55.1	41,958	55.2	42,506	55.3	43,126	52.9	43,587	52.9
아파트	26,758	35.4	26,758	35.2	26,758	34.8	30,454	37.3	30,454	37.0
연립주택	2,809	3.7	2,833	3.7	2,873	3.7	2,927	3.6	2,990	3.6
다세대주택	2,626	3.5	2,790	3.7	3,046	4.0	3,366	4.1	3,600	4.4
비거주용건물내주택	1,709	2.3	1,709	2.2	1,709	2.2	1,709	2.1	1,709	2.1

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2020)

❖ 주택의 규모는 2019년 기준 60~85㎡가 37.3%, 40~60㎡가 24.2%, 85~100㎡가 11.4%로 대부분이 규모가 60~100㎡인 것으로 파악됨

【 주택규모 현황 】 (단위 : 호)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
합계	**55,487**	**58,838**	**60,720**	**63,534**	**63,441**
20㎡ 이하	246	241	263	285	277
20㎡ ~ 40㎡	4,372	5,131	5,240	5,869	5,747
40㎡ ~ 60㎡	13,831	14,592	15,027	15,446	15,352
60㎡ ~ 85㎡	20,100	21,436	22,333	23,745	23,645
85㎡ ~ 100㎡	6,680	6,793	6,936	7,123	7,202
100㎡ ~ 130㎡	5,534	5,597	5,668	5,715	5,754
130㎡ ~ 165㎡	1,853	1,923	1,974	1,992	2,038
165㎡ ~ 230㎡	937	982	1,007	1,028	1,050
230㎡ 초과	1,934	2,143	2,272	2,331	2,376

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2020)

❖ 2019년 평균 1인당 주거면적은 35.2㎡로 가구 및 1인당 주거면적이 꾸준히 증가하고 있으나 선진국 대비 현저히 낮은 수준임

❖ 향후 1인 가구의 증가 및 다양한 취미생활을 집안에서 즐기는 라이프스타일의 변화에 따라 거주 공간 확대에 대한 욕구는 지속적으로 증가될 것으로 판단됨

【 주거면적 현황 】 (단위 : ㎡)

구분	2015년		2016년		2017년		2018년		2019년	
	가구당	1인당	가구당	1인당	가구당	1인당	가구당	1인당	가구당	1인당
평균	80.2	32.5	81.2	33.3	81.3	33.9	81.5	34.6	81.7	35.2
단독주택	85.5	40.0	87.7	41.9	88.5	43.2	89.7	44.8	90.5	46.0
아파트	76.6	26.7	75.9	26.6	75.3	26.8	74.9	27.2	74.7	27.4
연립주택	66.7	26.2	67.4	26.8	67.8	27.6	68.2	28.3	68.1	29.4
다세대주택	62.1	24.0	63.4	25.4	63.6	25.6	63.7	26.0	63.7	26.4
비거주용건물내주택	90.8	35.7	92.9	38.1	90.7	38.4	90.8	38.6	95.4	41.6
오피스텔	47.9	28.0	53.6	35.5	47.7	31.7	46.9	33.3	44.9	32.6

자료 : 인구주택총조사(통계청, 2020)

❖ 주택수요에 대한 예측은 2035년 당진시 추정 상주인구에 핵가구 및 1인가구 증가를 고려하여 가구당인구 2.2인을 적용하여 가구수를 추정

❖ 주택보급률은「충청남도 주택 종합계획」의 주택보급률 지표 112.0%를 달성하도록 목표 설정

❖ 일반가구수에 주택보급률을 적용하여 주택수요량 산출이 가능하나, 이는 노후건축물 등에 따른 멸실주택이 반영되지 않아 멸실 주택수를 별도 산정

❖ 멸실주택은 최근 3년(2015~2017)간 주택 수 대비 멸실주택 수 비율을 분석하여 0.3% 적용

❖ 총 주택수요량은 주택수요량에 멸실주택수를 포함하여 산정

❖ 2035년 당진시 가구수는 111,364가구, 멸실주택을 포함한 총주택수요량은 125,102호, 신규 주택수는 15,301호가 필요할 것으로 추정됨

【 단계별 주택수요추정 】

구분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구	인	172,000	204,000	216,000	245,000	상주인구
가구당인구	인/호	2.3	2.3	2.2	2.2	
가구수	호	74,783	88,696	98,182	111,364	
주택보급률	%	110.5	111.0	111.5	112.0	
주택수요량	호	82,635	98,453	109,473	124,728	
멸실주택[주1)]	호	248	295	328	374	멸실률 0.3%
총주택수요량	호	82,883	98,748	109,801	125,102	
신규주택수[주2)]	호	543	15,865	11,053	15,301	

주) 멸실률 : 최근 3년간(2015~2017년) 충청남도 주택수 대비 멸실주택수 비율(0.3%) 적용
주1) 주택수요량 × 멸실률(0.3%)
주2) 해당단계 총주택수요량 - 전단계 총주택수요량

5. 주택공급 방안

가. 주택공급 확대

❖ 목표연도 주택보급률 제고를 위한 신규 주택공급방안 추진

- 도시재생 뉴딜사업을 통한 기존시가지 주택공급 뿐만 아니라 신규 주거용지 확보(유휴부지, 시가화예정용지 등)를 통한 주거공급 확대
- 기 추진중인 도시개발사업을 통한 다양한 주택유형 공급 유도

구분	현안	공급방안
중심 생활권	• 원도심 내 높은 노후불량 주택 개선 및 신개발지로의 상권 및 경제권 이탈 • 구시가지 기능 강화 및 주거수준 향상을 위한 근본적인 주택정비 필요	• 도시재생사업을 통한 상권 집적형성으로 시가지 기능 제고 • 신혼부부, 청년(사회초년생), 저소득층 등의 계층별 맞춤형 주택공급유형 다양화
서북·동남 생활권	• 대부분 자연발생적 시가지 형성으로 주거기능 보완 필요 • 면소재지 내 농촌주거환경의 관리 부재에 따른 주거환경 개선 및 제도적 정비방안 마련 필요	• 리모델링을 통한 노후 주택 정비 • 농촌마을의 단독, 저층주택 개·보수지원 방안 모색 • 기초생활인프라 확충으로 노후주거지의 생활편의 확대

나. 주거취약계층을 위한 주거지원 확대

1) 주거취약가구 현황

❖ 당진시 주거취약가구는 전체 가구의 36.4%인 25,146가구이며, 동·읍 지역에 49.0%, 면 지역에 51.0%가 분포함

❖ 외국인·다문화 주거취약가구 비율은 동·읍지역이 87.3%로 면 지역(12.7%)에 비해 크게 높음

【 당진시 추거취약가구의 구별 분포 】 (단위 : 가구, %)

구분	당진시	동·읍		면	
		가구수	비율	가구수	비율
합계	**69,099**	**42,702**	**61.8**	**26,397**	**38.2**
주거취약가구 합계	25,146	12,334	49.0	12,812	51.0
내국인	23,309	10,731	46.0	12,579	54.0
외국인·다문화	1,837	1,603	87.3	234	12.7

자료 : 당진시 주거복지기본계획(2021)

【 당진시 주거취약가구 규모 및 비율 】

구분			가구수(가구)	비율(%)
총계			**69,099**	**100.0**
주거취약가구 합계			25,146	36.4
	내국인 주거취약가구		23,309	33.7
		오피스텔을 제외한 주택이외의 거처 거주 가구	95	0.1
		만 65세 이상 1인 가구	9,318	13.5
		가구원 중 장애인이 있는 가구	5,244	7.6
		공공임대주택 거주 가구	2,197	3.2
		조손, 소년소녀가장, 한부모 가구	725	11.0
		국민기초생활보장 수급가구	1,622	2.3
		중위소득 50% 이하 가구	16,412	23.8
	외국인·다문화	외국인으로만 이루어진 가구와 가구원 중 외국인 또는 귀화 한국인이 있는 가구	1,837	2.7

자료 : 당진시 주거복지기본계획(2021)
주) 중복 가구로 인해 각각을 더한 합이 전체와 같지 않음

❖ 노인·장애인가구는 자가 비율과 저소득 가구 비율이 크게 높으며, 전문적인 집수리 소요가 전체 가구보다 큼

【 노인·장애인가구의 점유형태 】 (단위 : 가구)

구분	가구수	자가	전세	월세·공공임대	무상
전체	69,099	63.3%	11.2%	22.3%	3.2%
노인·장애인	13,284	78.3%	2.9%	15.7%	3.1%

자료 : 당진시 주거복지기본계획(2021)

【 노인·장애인가구의 집수리 필요 여부 및 필요 부분 】 (단위 : 가구)

구분	가구수	필요함	도배·장판·페인트	창틀·창·문	부엌·목욕탕·화장실	난방·단열	전기·상하수도	지붕·담장	구조변경	기타
전체	69,099	30.9%	16.5%	9.4%	10.3%	3.7%	1.3%	4.6%	1.0%	0.6%
노인·장애인	13,284	43.2%	24.6%	13.3%	15.3%	7.4%	0.8%	9.1%	1.0%	-

자료 : 당진시 주거복지기본계획(2021)

❖ 3~4인 이상 가구가 거주할 수 있는 방 수가 충분한 공공임대주택, 전동휠체어를 사용하는 장애인이 거주할 수 있는 엘리베이터와 무장애설비가 갖추어지고 주거면적이 적절한 공공임대주택 등 수요자의 특성을 반영한 공공임대주택 공급은 충분하지 못함

❖ 현재 살고 있는 지역을 떠나기 어려운 고령의 저소득 가구를 대상으로 매입임대주택 공급 확대가 필요

【 장기 공공임대주택 재고 현황(2019년) 】 (단위 : 가구)

구분	일반가구	장기공공임대주택	영구임대	50년임대	국민임대	매입임대	장기전세	행복주택
충남	864,102	36,367호	5,090호	1,405호	23,585호	2,126호	-	4,161호
		4.2%	0.6%	0.2%	2.7%	0.2%	-	0.5%
당진시	67,758	2,854호	-	-	2,073호	85호	-	696호
		4.2%	-	-	3.1%	0.1%	-	1.0%

자료 : 당진시 주거복지기본계획(2021)

2) 주거환경 관련 현황

❖ 당진시는 건축과 내에 주거환경팀을 신설하여 주거복지 업무를 전문화함으로써 주거지원의 효과성을 제고하기 위해 노력 중임

- 2018년에 「당진시 주거복지 지원 조례」를 제정하고 주거복지 업무를 전담하는 주거환경팀을 신설하여 주요 주거복지 사업을 진행
- 빈집 실태조사 및 정비, 신혼부부 전세자금 대출이자지원사업, 고령자·장애인 주거환경 개선사업, 농어촌 집수리봉사단체 지원 등

❖ 주거복지종합지원센터와 같은 민간의 다양한 주거관련 조직이 주거복지 전달주체로서 기능할 수 있도록 지원 확대가 필요

【 당진시 주요 주거환경 개선사업 현황 】

사업명	규모	사업 내용
신혼부부 전세자금 대출이자 지원사업	100백만원 (100가구)	무주택 신혼부부에 대한 대출이자 가구당 100만원 지원
농어촌 집수리봉사단체 지원	18백만원 (6개 단체)	당진시자원봉사센터에 등록한 민간 봉사단체에 단체당 300만원 지원
저소득층 주거수리 지원사업	100백만원 (21가구)	고령자, 장애인, 독거노인 등의 주거환경 개선을 위해 가구당 500만원 지원
농촌 빈집정비사업	600백만원 (100동)	농어촌지역에서 사용하지 않는 폐·공가를 철거·정비하기 위해 동당 600만원 지원
고령자·장애인 주거환경 개선사업	91백만원 (13가구)	읍·면지역 고령자·장애인 가구를 대상으로 주거환경 개선을 위해 가구당 700만원 지원

자료 : 당진시 주거복지기본계획(2021)
주) 국고보조사업은 제외

3) 최저주거기준 미달 분석

❖ 2015년 기준 당진시의 최저주거기준 미달 가구 비율은 6.8%로, 충남 전체 미달 가구수의 6.7%를 차지함

❖ 당진 원도심과 면 지역에 노후주택과 방치된 빈집이 많음

【 최저주거기준 미달 가구 비율 】 (단위 : 가구)

구분	일반가구	최저주거기준 미달 가구 수	최저주거기준 미달 유형			지하·옥상
			시설미달	면적미달	방수미달	
충남	792,854	62,666	31,162	33,197	5,268	2,192
		6.8%	3.9%	4.2%	0.7%	0.3%
당진시	62,374	4,219	1,884	2,348	574	118
		6.8%	3.0%	3.8%	0.9%	0.2%
동·읍	37,223	2,478	844	1,613	465	72
		6.7%	2.3%	4.3%	1.2%	0.2%
면	25,151	1,741	1,040	735	109	46
		6.9%	4.1%	2.9%	0.4%	0.2%

자료 : 당진시 주거복지기본계획(2021)

4) 주거지원 확대 방안

■ **임대료 및 주거비 지원제도 시행방안 확대**

❖ 서민주택 전세자금 프로그램 지원규모의 지속적 확대 및 재정 지원 확대를 유도하여 임대보증금 부담 완화

❖ 월세가구의 증가추세를 고려하여 경제적 여건이 어려운 가구를 대상으로 월세 보조프로그램 시행

❖ 충청남도는 2019년부터 청년들에게 전·월세 보증금 융자를 지원하고 있어 주거상향 이동 지원을 위한 보증금 및 입주 지원을 위한 시·도 연계 방안 마련

■ **임대주택 공급 확대**

❖ 당진시 여건상 저소득층의 주택구입비에 대한 큰 부담 없이 안정적인 주거생활이 가능하도록 양질의 임대주택을 공급하고, 공공 주도의 주택 공급과 함께 민간 임대주택 공급 장려

- 낮은 임대료로 장기간 거주 가능한 공공임대주택, 저렴한 가격으로 내집마련이 가능한 공공분양주택의 공급 확대를 통한 주거안정 도모

■ **노후주택에 대한 적절한 집수리로 주택 사용 연한 연장**

❖ 단독주택 등 저층주택의 개·보수를 위한 지원방안 확대

❖ 최저주거수준 미달가구를 대상으로 주택 개·보수 지원사업의 단계별 추진

❖ 기초생활수급자 및 차상위 계층에 대한 집수리사업 확대

❖ 지역 업체 등의 민간업체 잉여자재와 재능기부를 연계한 지원정책 마련

❖ 상태가 양호한 주택에 대해서는 재개발과 같은 전면철거 방식 보다는 현재 주택을 수리하여 양질의 부담가능한 주택으로 사용연한을 연장하는 등 경제적 활용 방안 마련

❖ 농촌지역에 분산되어있는 빈집은 공공이 직접 수용하여 귀농귀촌거점, 귀농귀촌자주택 등으로 활용하고, 마을에 부족한 커뮤니티시설 등을 공급하는데 활용

■ **주거환경 개선 및 주거지원 강화**

❖ 노후한 주거지에 간단한 집수리 지원과 아파트의 관리사무소 역할을 지원하는 저층 주거지 마을관리소를 설치

❖ 당진시 자원봉사센터를 통해 민간의 집수리 지원 자원봉사단체나 주거관련 자원을 활용

❖ 독거노인·장애인 가구는 전문적인 집수리 및 배리어프리(Barrier-free) 시설 설치로 주택의 열악한 시설 보완

– 신규 공공임대주택에 문턱 제거, 안전바 설치, 높낮이 조절 세면대 등 주거약자를 위한 특화 설계를 반영하여 고령자에게 공급

– 기존에 공급된 고령자 공공임대주택은 주거복지 전문인력 배치, 케어안심서비스 등을 통해 주거서비스를 강화

5) 맞춤형 주택의 공급

■ **주택유형의 다양화**

❖ 최근 트랜드를 고려한 다양한 주택 유형을 모색하고 양질의 주거모델 제시

- 저층저밀의 단독주택, 타운하우스 중심의 복합주거단지 개발
- 가구원수 변화에 따른 주택 공급
- 신재생에너지를 적용한 친환경 에너지 효율 우수 주택 보급 확대

❖ 자연환경이 수려하고 접근성이 좋은 지역에 전원생활형·노후생활형 주택단지 조성

❖ 도심형 실버타운 조성 등 인구구조 변화에 대비한 고령자 친화형 정주환경 조성

■ **준주택의 바람직한 주거공간 확보**

❖ 기숙사, 노인복지주택, 오피스텔 등 준주택의 주거환경·안전기준 등을 적용하여 바람직한 주거공간 형태로 공급 유도

❖ 도심 내 직주근접을 위한 주거 실현을 위해 시가지내 주상복합주택 활성화

■ **안전하고 살기 좋은 주거환경 조성**

❖ 공동주택관리 교육·컨설팅 지원으로 투명하고 안전한 주거문화 정착 유도

❖ 공동주택관리 직권감사 실시로 아파트 분쟁·비리 사전예방

❖ 주택건설사업 승인 후 품질검수 강화를 통한 수요자 Needs를 고려하여 안전하고 에너지 절약형 친환경 주거단지 조성 유도

■ **1인가구 주거안정 정책 마련**

❖ 청년층 주거문제 해결을 위한 소셜다이닝 등의 커뮤니티 공간 확충으로 맞춤형 문화·여가 활동 지원

❖ 주거비 부담 완화 및 지원을 위한 임차보증금 정책 마련

❖ 여성 1인가구 주거안전의「여성안심 홈」실현을 위하여 스마트 방범·치안체계 구축

❖ 단지형 연립, 단지형 다세대, 원룸형의 도시형 생활주택 공급으로 1인가구 주거안정 도모

2 도시재생 및 정비계획

1. 도시재생계획

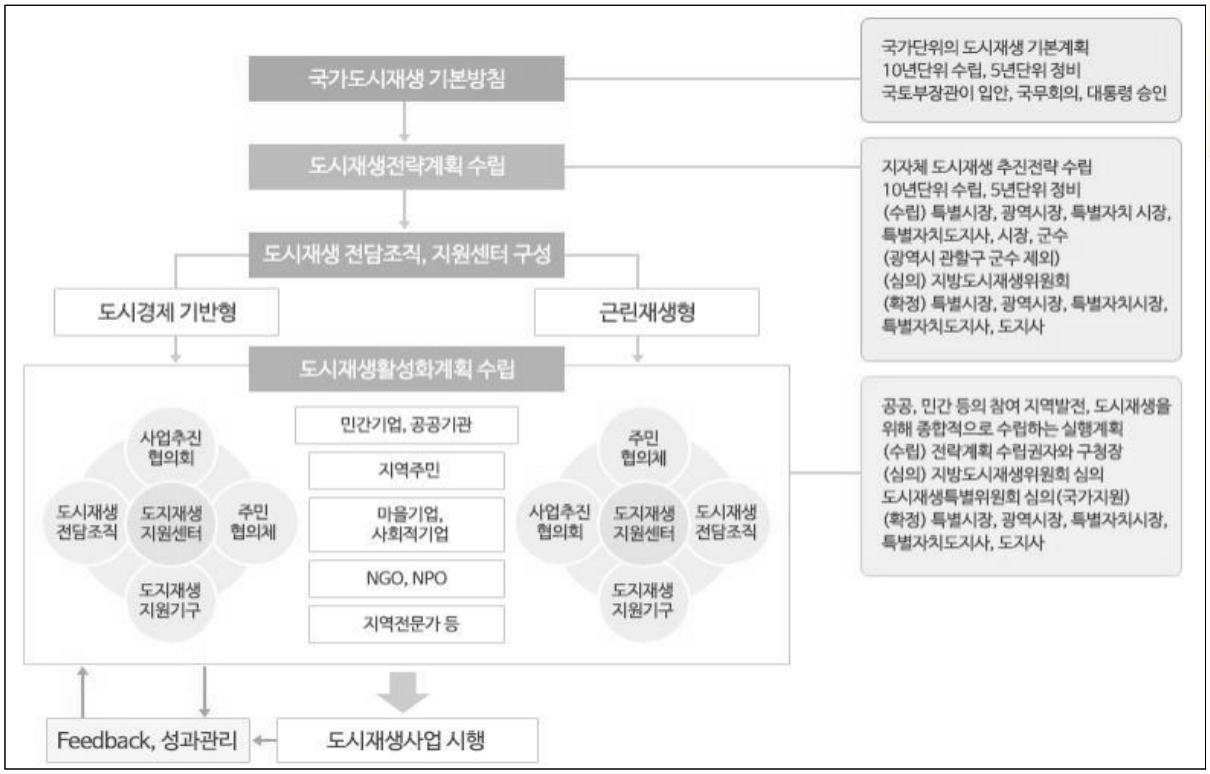
가. 도시재생계획 수립체계

❖ 기존 도시정비·재생사업의 한계를 극복하고 새로운 도시정책의 패러다임 전환의 기반구축을 위해 2013년 12월 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」이하 「도시재생특별법」이 시행됨

❖ 「도시재생특별법」에 근거하여 도시 전체 또는 일부 지역을 대상으로 국가도시재생 기본방침 및 도시기본계획의 내용에 부합하는 방향으로 도시재생 추진전략을 위한 '도시재생전략계획'을 10년 단위로 수립해야 하며, 도시재생 전략계획의 내용에 부합하여 '도시재생활성화계획'을 수립할 수 있음

- 도시재생전략계획은 도시재생과 관련한 각종 계획과 사업, 프로그램 마련, 유·무형의 지역자산 조사·발굴, 도시재생활성화지역 지정 등의 추진전략을 수립함
- 도시재생활성화계획은 도시재생전략계획에 따라 지정된 도시재생활성화지역에 대하여 공공기관 및 지역주민이 다양한 도시재생사업을 연계하여 종합적으로 수립하는 실행계획을 의미함

【 도시재생계획 수립체계 】



나. 도시재생 뉴딜 로드맵

❖ 국가적 문제가 되고 있는 도시 쇠퇴에 대응하여 지역 주도로 도시공간을 혁신하고 일자리를 창출하는「도시재생 뉴딜정책」도입(2017년 7월)

❖ 2017년 시범사업(68곳) 선정 이후 2018년부터 본격적으로 뉴딜사업을 착수하기 전에 5년간의 추진전략 및 계획인 로드맵 수립 추진

【 도시재생 뉴딜 추진전략 】

정책목표	3대 추진전략	5대 추진과제
• 삶의 질 향상 • 도시 활력 회복	• 도시공간 혁신	• 노후 저층주거지의 주거환경 정비 • 원도심지역을 혁신거점으로 조성
• 일자리 창출	• 도시재생 경제 활성화	• 도시재생 경제 생태계 조성
• 공동체 회복 및 사회 통합	• 부민과 지역 주도	• 풀뿌리 도시재생 거버넌스 구축 • 상가 내몰림 현상에 선제적 대응

【 도시재생 뉴딜의 사업유형 】

구분	주거재생형		일반근린형	중심시가지형	경제기반형
	우리동네살리기	주거지원형			
사업규모	소규모주거	주거	준주거, 골목상권	상업, 지역상권	산업, 지역경제
권장규모	5만㎡이하	5만~10만㎡	10만~15만㎡ 내외	20만㎡ 내외	50만㎡ 내외
대상지역	소규모 저층주거밀집지역	저층주거밀집지역	골목상권과 주거지	상업, 창업, 역사, 관광, 문화예술 등	역세권, 산단, 항만 등
기반시설 도입	주차장, 공동이용시설 등 생활편의시설	골목길정비, 주차장, 공동이용시설 등 생활편의시설	소규모 공공·복지· 편의시설	중규모 공공·복지· 편의시설	중규모 이상 공공·복지· 편의시설
당진시		당진1동	당진2동, 합덕읍, 신평면, 면천면, 송악읍		아산 국가산업단지 일원

다. 당진시 도시재생사업 추진현황

❖ 국가적 문제인 도시 쇠퇴에 대응하여 지역 주도로 도시공간을 혁신하고 일자리 창출을 도모하기 위하여 7개 도시재생 활성화지역 선정

【 도시재생뉴딜사업 추진현황 】

구분		공모유형	순위	공모계획
1단계	당진1동 일원	일반근린형	1	2018년(선정)
	당진2동 일원	주거지지원형	2	2019년(선정)
2단계	합덕공용버스터미널 일원	일반근린형	3	2020년
	신평면 거산리 일원	일반근린형	4	2020년
3단계	면천면 사무소 일원	일반근린형	5	2020년 이후
	송악읍사무소 일원	일반근린형	6	2020년 이후
	아산국가산업단지 일원	경제기반형	7	2020년 이후

구분		내용
중심 생활권	당진1동 구)군청사 일원	**신·구 도심의 동행, 상생 그리고 회복, 성장기반 구축을 통한 격차해소**
		■ 미래세대를 통한 도심활력 회복 • 구 군청사 복합시설 조성 • 당진시장 명품화 사업, 원도심 접근성 개선 등 ■ 가족이 함께 즐기는 소통공간 재창조 • 승리봉 생태공원 및 당진천 수변공원 조성 • 수요자 맞춤형 대중교통 제공 및 보행네트워크 구축 등 ■ 상인, 주민, 공동체 어울림 역량강화 • 주민 역량강화 및 공동체 활성화를 위한 지속적 교육지원시스템 • 통합재생센터 조성 및 운영 등 ■ 도시활력 회복을 위한 희망창조 프로그램 운영 • 복합시설 내 다양한 문화 및 도시재생 프로그램 운영 • 당진 미래희망사업 운영 및 지역 맞춤형 일자리 창출 등
	당진2동 당진정보고 일원	**지역순응형 지역활력회복 및 공동체 복원**
		■ 정감있는 골목길 정비사업 • 골목을 활용한 테마거리 조성 및 보행활경 정비 등 ■ 쾌적한 보행환경 조성 • 당진천 수변보행네트워크 조성 • 수변 커뮤니티공간 조성으로 문화 및 여가축제 기획 ■ 안전하고 활력 넘치는 젊은공간 조성 • 스쿨존 보행안전 및 치안강화, 학생소비를 위한 상권형성 등 ■ 빈 공간 활용한 커뮤니티 활성화 • 대규모 빈공간 주민교육, 여가놀이공간으로 재창조 • 공·폐가를 공원 및 광장으로 조성 등

구분		내용
중심 생활권	송악읍 행정복지센터 일원	**지역에 희망을 주는 안전하고 쾌적한 생활여건 만들기 (송악읍 종합정비사업 연계)**
		■ 열악한 주거환경 개선 • 골목길, 보행로확폭, 가스 등의 노후기반시설 정비 • CCTV, 가로등 확충 경사로 안전시설 설치 ■ 주민 삶의 질 향상 • 노후주택 철거 후 저렴한 소규모 임대주택 제공 ■ 주민공동체 형성 및 운영 • 주민공동체 기반 마을협업프로그램 운영 및 지속적 교육을 통한 주민리더 발굴 ■ 지역자산을 연계한 경제활성화 • 빈 공간을 활용한 관광객 유입시설 확보 • 기초생활 인프라시설 확충
	아산국가산업단지 일원	**온실가스 감축, 에너지 효율성 증대를 통한 녹색생태산업단지 구축**
		■ 신재생에너지원 시설공급 • 태양광발전설비 도입을 통한 지속가능한 에너지원 생산 ■ 에너지 저감기법 및 시설도입 • BIM 서비스를 통한 에너지 절약 • 고효율 에너지기기 도입으로 효율성향상 • 우수 및 중수를 활용한 순환네트워크 구축 ■ 친환경 녹색공간 조성 • 동식물 및 사람을 위한 산업단지 생태녹지 네트워크 구축 • 산업단지 경관디자인, 색채디자인, 브랜딩 개발 ■ 산업공생기반의 자원화 • 버려진 자원의 원료화를 통한 자원생산성 증대 • RDF를 원료로 하는 열병합 발전설비의 설치·운영
동남 생활권	합덕 공용버스터미널 일원	**전통시장과 역세권 상권 활성화를 통한 지역경제, 커뮤니티 강화**
		■ 지역거점 전통시장 활성화 • 전통지장 내 간판정비사업, 지역특화상품 발굴 및 지원 등 ■ 세대·계층간 어울림 지구 • 다양한 계층 및 세대를 위한 어울림 광장 조성 • 정기적인 축제 발굴 및 개최 등 ■ 보행자 환경개선 • 노후불량 건축물 및 기반시설 정비 및 보행환경 개선 등 ■ 빈공간 활용한 커뮤니티 거점 조성 • 리모델링을 통한 거주, 문화예술 창작공간 제공 등

구분		내용
동남 생활권	신평면 거산리 일원	**역사문화관광 거점 조성 및 주민공동체 활성화**
		■ 역사문화관광 거점 조성 • 빈공간 활용한 게스트하우스, 휴식공간 조성 • 주요 관광지 이용을 위한 대중교통 환승거점 조성 등 ■ 주민주도 마을공동체 활성화 • 공동육아, 공동주방 등 공동체 문화 활성화 • 자발적 참여기반의 도시재생역량 강화 ■ 학생이 머무는 공간 만들기 • 청소년 참여형 문화행사 기획 및 시행 • CPTED 기법 적용 및 방범대 운영 ■ 빈 공간을 활용한 문화재생 • 빈집 등의 공간 활용한 문화예술, 공동공간 조성 등
	면천면 행정복지센터 일원	**역사 및 문화자원을 활용한 특화거리 조성**
		■ 역사문화관광 특화거리 조성 • 면천 특화거리 조성 • 역사 및 컨텐츠 발굴로 스토리 연계 루트 조성 등 ■ 지역주민을 위한 생태공간 조성 • 저수지 주변 수변보행네트워크, 커뮤니티공간 조성 등 ■ 지역주민 역량강화 사업 • 교육을 통한 도시재생가 양성 • 지역주민의 대화/소통 기회 마련 ■ 골목경제 및 문화 활성화 사업 • 특색있는 골목환경 조성 • 주민 자발적 골목문화 기반구축 등

자료 : 당진시 도시재생 전략계획(2016)

1) 도시재생활성화계획

■ **당진1동 도시재생뉴딜사업 (2018년 도시재생 뉴딜공모사업 선정)**

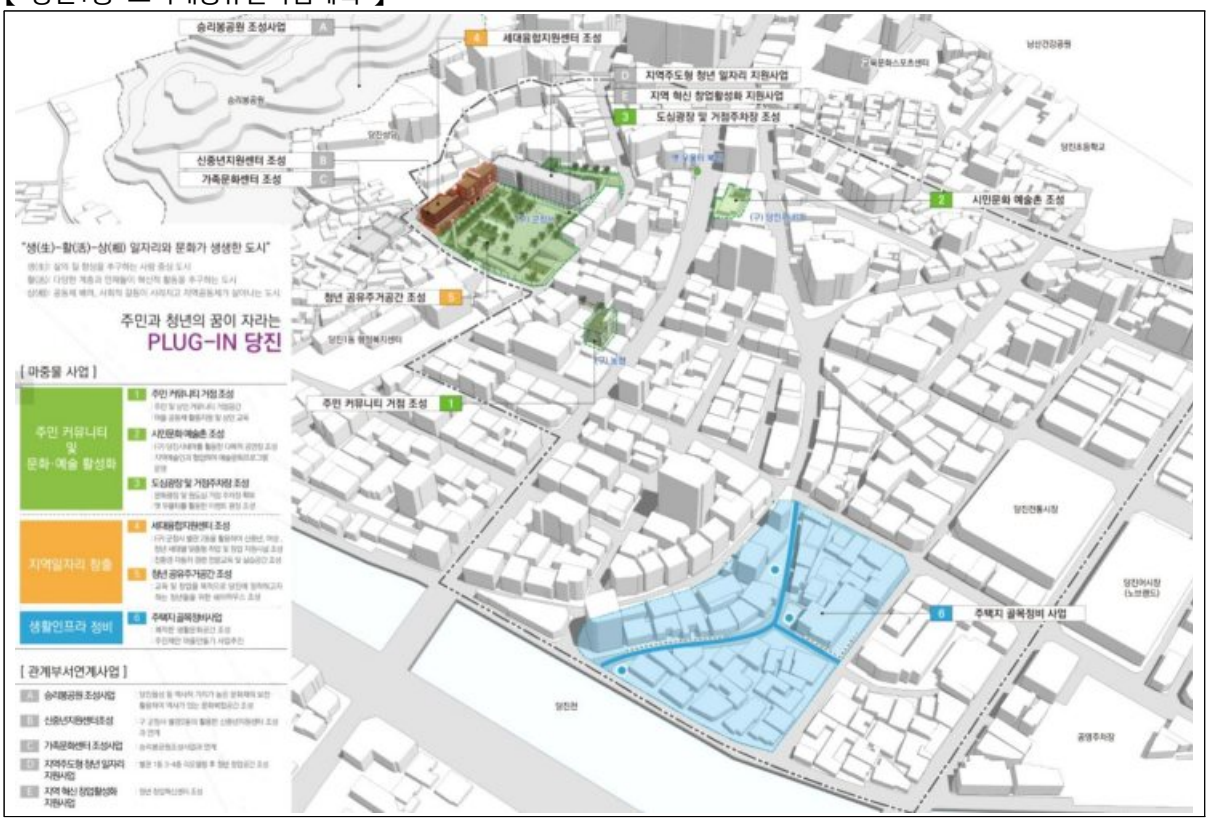
❖ 구)군청사 일원의 원도심 회복과 다양한 계층의 혁신적인 활동을 추구를 통한 사회적 격차해소의 지역공동체 활성화 도모

❖ 주민 커뮤니티 및 문화·예술 활성화를 통한 지역일자리 창출의 마중물 사업 추진으로 당진1동 지역 내 도시활력 구현

【 당진1동 도시재생뉴딜사업계획 】

구분		내용
마중물 사업	주민 커뮤니티 및 문화·예술 활성화	• 주민 및 상인 커뮤니티 거점공간 마련 • 마을 공동체 활동지원 및 상인교육 • 시민문화 예술촌 조성 • 구)당진시네마를 활용한 다목적 공연장 조성 • 옛 우물터를 활용한 이벤트 광장 조성
	지역일자리 창출	• 세대별(신중년, 여성, 청년) 맞춤형 취업 및 창업 지원시설 조성 • 친환경 자동차 관련 전문교육 및 실습공간 조성 • 당진 정착을 위한 청년 쉐어하우스 조성
	생활인프라 정비	• 쾌적한 생활문화공간 조성 • 주민제안 마을만들기 사업추지
관계부서 연계사업	승리봉공원	• 당진읍성 등 역사적 가치가 높은 지역의 문화복합공간 조성
	신중년지원센터	• 구)군청사를 활용한 신중년지원센터 조성
	가족문화센터	• 승리봉공원 조성사업과 연계
	지역주도형 청년일자리 지원	• 구)군청사 별관 리모델링을 통한 청년 창업공간 조성
	지역혁신 창업활성화 지원	• 청년 창업혁신센터 조성

【 당진1동 도시재생뉴딜사업계획 】



■ 당진2동 도시재생뉴딜사업 (2018년 도시재생 뉴딜공모사업 선정)

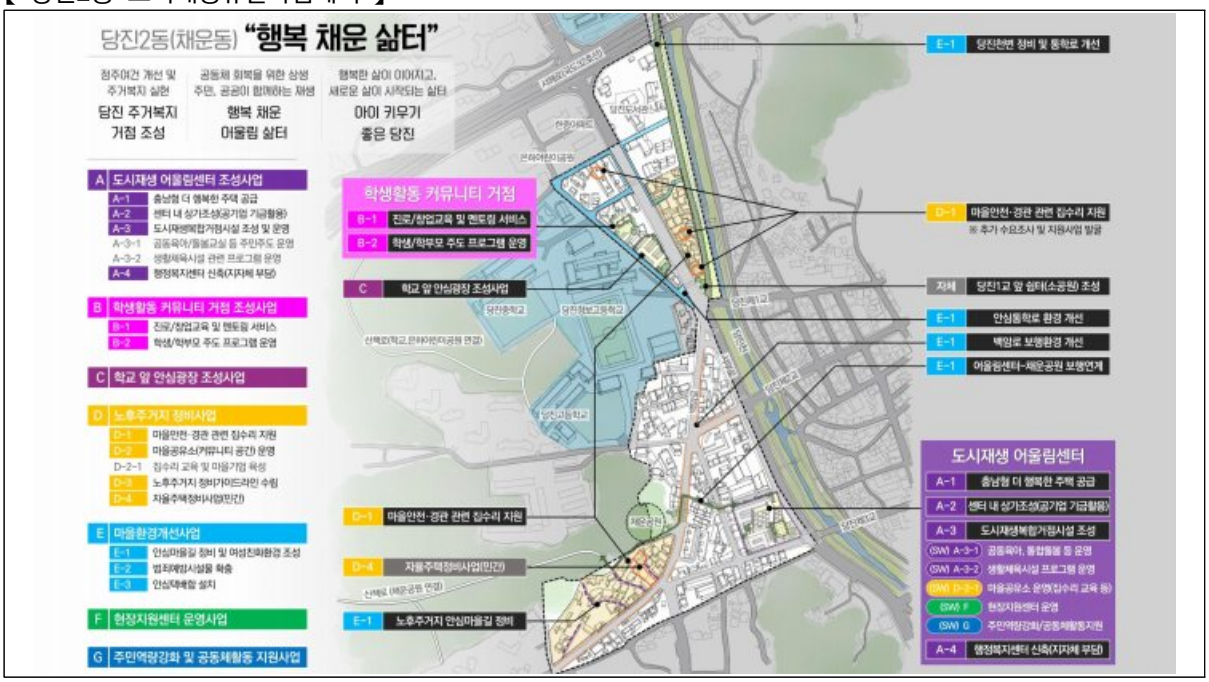
❖ 당진2동 원도심 정주여건 개선 및 주거복지 실현을 위한 도시재생사업 시행

❖ 어울림센터, 학생활동 커뮤니티 거점 조성, 노후주거지 정비 및 마을환경개선으로 주민, 공공이 함께하는 공동체 회복의 상생 방안 마련

【 당진2동 도시재생뉴딜사업계획 】

구분	내용
도시재생 어울림센터 조성	• 충남형 더 행복한 주택공급 및 센터 내 상가조성(공기업 기금활용) • 도시재생복합거점시설 조성 및 운영 • 행정복지센터 신축(지자체 부담)
학생활동 커뮤니티 거점 조성	• 진로/창업교육 및 멘토링 서비스 • 학생/학부모 주도 프로그램 운영
학교 앞 안심광장 조성	• 저이용부지 활용을 통한 광장 및 주차장 조성
노후주거지 정비	• 마을안전·경관 관련 집수리 지원 • 마을공유소(커뮤니티 공간) 운영 • 노후주거지 정비가이드라인 수립 및 자율주택정비사업(민간)
마을환경개선	• 안심마을길 정비 및 여성친화환경 조성 • 범죄예방시설물 확충 및 안심택배함 설치
현장지원센터 운영	• 현장밀착형 도시재생사업을 위한 현장지원센터 운영
주민역량강화 및 공동체활동 지원	• 주민협의회, 역량강화 프로그램 운영, 주민공모사업 등

【 당진2동 도시재생뉴딜사업계획 】



라. 기본방향

1) 기본방향

❖ 원도심의 도시재생을 통한 활성화 방안 모색

❖ 전통시장 및 상점과 활성화 방안, 취약지역에 대한 생활여건 개조, 수변공간 활용방안 등 다양한 개발 아이템을 연계 개발 및 도모

❖ 농촌 빈집을 귀농, 귀촌 인구 유치나 관광업에 활용

❖ 광역단위의 상위계획 및 당진시 관련계획 등을 고려하여 계획의 정합성과 유연성 확보

❖ 사회·경제적 여건변화와 도시기능 회복 및 관리 효율성 증진 등을 통해 기성시가지의 재활성화 도모

❖ 기존 시가지의 여건현황 및 지역특성을 반영한 도시재생 추진전략 마련

2) 목표설정

■ **도시기능 재정립을 통한 도시경제 활성화**

❖ 도심기능의 강화를 위한 인구구조 변경에 대응한 주거공급 및 기반시설 정비

❖ 지역별 특성에 따른 도시재생 뉴딜사업을 통해 지속적인 정비 및 관리 추진

❖ 당진 동지역의 행정, 업무, 주거 등의 중추기능 제고를 위한 거점 재생

❖ 북부권 산업기능과 남부권 역사문화기능 활성화를 통한 도시경제 활성화 실현

❖ 산업단지(석문국가, 송산2일반 등)의 구조 고도화와 연계한 친환경 배후주거단지 조성

■ **상업지역 환경 재생을 통한 지역경제 활성화**

❖ 당진시장 등 전통시장 특성화 및 지역상권 활성화를 통한 지역경제 기반 제고

❖ 특화거리 및 공목경제 활성화 사업 추진

❖ 마을·청년·사회적 기업의 활성화를 위한 경제인프라 구축

■ **도시재생 사업과 연계한 소규모주택정비사업 활성화**

❖ 30년 이상의 노후건축물과 빈집을 활용한 합리적인 계획수립으로 도시경관 이미지 제고

❖ 신규 주택을 공급하기 위해 노후 주거지를 전면적으로 철거하기보다는 양질의 부담 가능한 주거지와 기존 지역공동체를 보존할 수 있는 접근방안 마련

■ **정부정책과 연계한 계획 수립**

❖ 주거복지 로드맵 2.0 등 중앙정부의 주거복지·도시재생 정책 내용을 바탕으로 고령자 주거 리모델링 지원 등의 지원 프로그램 연계

❖ 도시재생 R&D사업의 결과를 고려하고 적용 가능한 전략 및 계획 수립

❖ 노후·불량주택 및 기초생활인프라 확충을 통한 거주민 만족도 향상과 이탈 최소화 도모

❖ 노인, 신혼부부, 청년(사회초년생), 저소득 계층 등 계층별 맞춤형 주택공급으로 안정된 정주환경 마련

❖ 다양한 주택수요에 부응하고 생애주기를 고려한 주택공급으로 주거안정 기여

■ **시민주도형 공동체 활성화**

❖ 지속가능한 주민주도형 도시재생을 위한 주민역량 강화

❖ 주민 커뮤니티 거점 및 도시재생 거버넌스 기반 구축

■ **도시재생 유형을 고려한 도시재생 계획수립**

❖ 국가도시재생기본방침에서 제시하고 있는 도시재생의 유형별로 지역특성을 고려한 도시재생 추진

❖ 당진시 쇠퇴지역 특성을 반영하여 도시재생 유형을 구분하고 이에 따라 계획 수립

- 쇠퇴지역 분석을 통해 선정된 지역을 대상으로 지역의 다양한 현황특성을 고려하여 근린재생형, 도시경제기반형으로 구분하여 효과적인 사업이 추진되도록 유도

❖ 도시계획의 현 패러다임을 고려한 계획수립

- 개발중심의 계획을 지양하고 관리중심의 계획을 지향
- 현재 쇠퇴하지 않은 지역 또한 포함하여 도시재생 계획을 수립하여 향후 발생할 쇠퇴현상을 지연시키고 지속적으로 발전할 수 있는 방안 제시

마. 추진전략

1) 권역별 시가지 기능 강화

■ **중심생활권**

【 중심생활권 기능 강화 】



- ❖ 당진동지역 중심의 행정·업무·주거기능 거점 조성
- ❖ 지속가능한 노후주거지 정비를 통한 주거환경 개선
- ❖ 기간산업과의 수소산업 등 친환경 신재생에너지 연계거점 조성으로 지역 신성장 동력 창출
- ❖ 산업단지 구조고도화를 통해 북부권 산업클러스터를 구축하여 시너지 효과 제고
- ❖ 당진전통시장과 연계한 먹거리타운, 구)청사 광장을 활용한 문화예술공원 등 상권활성화 구역 지정을 통한 지원으로 소상공인 및 지역상권 경쟁력 제고
- ❖ 다문화 종합지원센터 활성화를 통해 외국인 정착 유도 및 지역 이미지 제고
- ❖ 사회적기업, 창업지원센터 등의 지역경제조직 공간 조성

■ **서북생활권**

【 서북생활권 기능 강화 】



- ❖ 지역 관광특화자원과 산업자원의 연계로 시너지효과 창출
- ❖ 지역 거점마을의 생활SOC 정비를 통한 정주환경 개선
- ❖ 어촌6차산업 기지화(장고항) 조성
- ❖ 제조업 기반의 첨단산업기능과 신재생에너지 산업의 융복합 클러스터 구축으로 에너지 자립형 도시 실현
- ❖ 종합운동장 중심의 생활체육시설 공간 창출을 통해 지역 종합스포츠타운 육성
- ❖ 내포문화 조성 핵심사업 발굴 및 내포문화숲길(안국사지~영랑사) 활성화

■ **동남생활권**

❖ 역사문화, 해양관광, 당진항 등의 지역자원 연계를 통한 시너지효과 창출

❖ 시가지 내 생활SOC 정비를 통해 지속가능한 주거환경 마련

❖ 평택당진항 시설확충 및 수소, 전기산업의 물류허브 거점으로 조성하여 항만 경쟁력 강화

❖ 서해선복선전철 환승·물류 기능을 활용한 당진형 6차 농업 종합산업화 육성

❖ 산업단지(합덕일반, 합덕인더스)와 연계한 지역 자족경제기반 실현

【 동남생활권 기능 강화 】



❖ 마을역사기능(면천읍성) 보존 및 당진형 산티아고 등 스토리텔링 문화관광 사업화 발굴

2) 스마트 시티형 도시재생·정비 활성화

■ **체감형 스마트거버넌스 구축**

❖ 주민참여, 빅데이터 분석을 통해 스마트 기술 기반 해법(스마트 솔루션)을 접목한 재생·정비 계획 수립

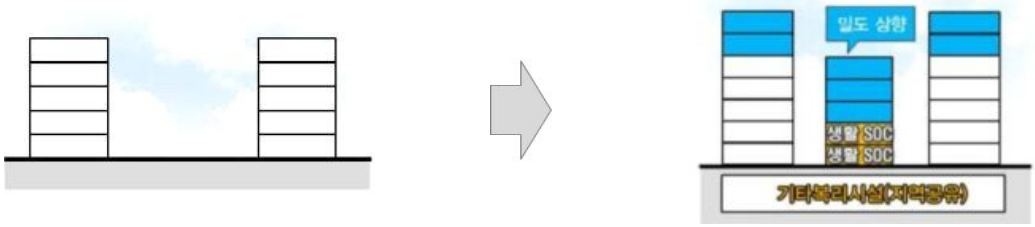
❖ 도시재생・정비 주민협의체를 기반으로 민간(스타트업, IT기업 등)과 학계 등이 참여하는 스마트거버넌스 구축

3) 포용적 도시공간 조성을 위한 생활SOC 확충 및 공공기여 강화

❖ 도시재생, 리모델링 등 사업시행 시 부족한 생활밀착형 SOC 확보 유도

❖ 용적률 상향시 생활기반시설 설치를 조건사항으로 부여하는 등의 장치 마련

【 리모델링사업 공공기여 방안(예시) 】



4) 유휴부지, 저이용공공시설, 빈집 등 활용

❖ 기존의 유휴 국·공유지, 공공시설, 빈집 등의 저이용 지역을 복합 커뮤니티시설로 조성

【 저이용 유휴뷰지 활용 예시 】



【 학교시설 복합화 예시 】

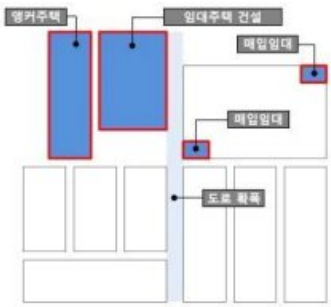


5) 노후주거지역 재생 강화

❖ 「빈집 및 소규모 주택 정비에 관한 특례법」상 소규모 주택정비사업을 통하여 노후주택 개량 및 주거환경 개선

❖ 노후주거지의 자생적 재생이 가능토록 공공이 선도하고, 민간이 참여하는 단계별 정비 유도

【 단계별 재생·정비 예시 】

1단계	2단계
공공 선도사업을 통해 임대주택 등 공공지원기반 마련	공용주차장, 도서관 등 주민이 원하는 기초 생활인프라 확충
	
3단계	**4단계**
공공지원을 통해 주민 주도의 소규모 주택정비, 집수리 사업 활성화	상가가로 정비, 주택관리, 주거서비스 등 주민이 참여하는 자생적 마을관리기반 마련
	

2. 시가지 정비계획

가. 지역간 유기적 네트워크 연계

■ 지역별 접근성 향상을 위한 환승체계 추진

❖ 현재 당진시의 지역간 환승 방법은 수청동에 입지한 버스터미널을 중심으로 이루어지고 있어 지역간 환승체계가 미흡한 실정임

❖ 2022년 서해선복선전철(가칭 101 정거장) 개통 및 장래 석문국가산업단지 인입철도 여객기능 부여에 대비하여 지역간 환승체계 구축 필요

- 지역 간 광역교통 및 환승체계 구축을 위한 석문국가산업단지 인입철도 여객화 추진

【 환승센터 조성계획 】

구분		위치	주요 환승수단
환승 정류장	101정거장(가칭)	합덕읍 도리 일원	시외버스, 시내버스(급행, 간선, 지선), 전철
	석문역(가칭)	석문국가산업단지 일원	시내버스(급행, 간선, 지선), 이용자 맞춤형 서비스
환승 센터	당진터미널	수청동 일원	시외버스, 시내버스(급행, 간선, 지선)
	101정거장(가칭)	합덕읍 도리 일원	시외버스, 시내버스(급행, 간선, 지선), 전철

자료 : 당진시 도시교통정비 기본계획 및 중기계획(2019)

【 서해천복선전철 101정거장(가칭) 조감도 】



나. 환승센터 주변 TOD(Transit Oriented Development) 개발

❖ TOD(Transit Oriented Development)는 토지이용과 교통체계를 연계해 도시철도 역이나 버스정류장을 중심으로 대중교통 중심의 복합적 토지이용과 보행친화적인 교통체계를 연계하고자 하는 도시개발방식으로 향후 유동인구가 집중될 것으로 예상되는 환승센터(당진터미널, 101정거장) 주변을 TOD개발로 유도

❖ TOD개발을 통해 무분별한 도시의 외연적 확산을 억제하고 승용차 중심의 통행패턴을 대중교통 및 녹색교통 위주의 통행패턴으로 변화

❖ 버스 등의 대중교통중심의 안전하고 편리한 도시교통시스템을 구축하고, 정거장을 중심으로 한 도보 접근 가능지역(반경 400~800m)에 중심상업지역을 배치하여 업무·주거·여가시설 등을 효과적으로 혼합

❖ 업무시설의 주차장 용량 및 방사형 도로확장 등을 제한함으로써 개인승용차 교통량을 억제하고 교외 환승 가능한 곳에 주차장 공급을 유도

❖ 정거장 주변의 고밀개발지에는 보행자 위주의 교통시설을 건설하고 환승과 접근이 용이한 이동시스템을 구축하여 보행성과 대중교통과의 연계성을 높임

❖ 자동차 이용에 의한 평면적 토지이용의 확산을 억제하고 효율적이고 압축적인 토지이용 유도가 가능하며, 교통수요 억제로 에너지 소비와 환경오염물질 배출 감소 기대

다. 도심과의 유기적인 네트워크 구축

❖ 도심과 농촌지역의 상호연계 유지를 위한 도·농 교류 및 복합의 거점 공간화 도모

❖ 비도시지역 내 읍·면소재지 거점공간의 인프라 확충으로 인한 질적향상과 지역커뮤니티 복원을 통한 지역경쟁력 제고

❖ 도심으로의 접근성 강화

- 생활권별 중심지 및 주변도시로 연결하는 교통체계 구축 및 도로정비
- 수익성이 떨어지는 농촌지역은 해나루 행복버스 등 수요응답형 교통서비스(DRT) 육성 및 버스 준공영제 도입으로 이동성 보장
- 대중교통의 스마트화(통합모빌리티 서비스)를 확대 추진

【 해나루 행복버스 】



라. 원도심 활성화 방안

▪ 시가지 활력 회복(면천읍)

❖ 역사문화관광 자원을 연계한 지역공동체 활성화로 시가지 활력 및 경쟁력 확보

❖ 면천읍성의 전통성 회복과 관광 네트워크를 구축하여 지속가능한 문화관광사업 유도

- 면천읍성을 중심으로 가로정비 및 테마거리 조성, 역사문화 기록화
- 마을기업 설립·운영 등의 지원으로 주민 중심 지역공동체 자립기반 마련

【 면천면 도시재생계획 】



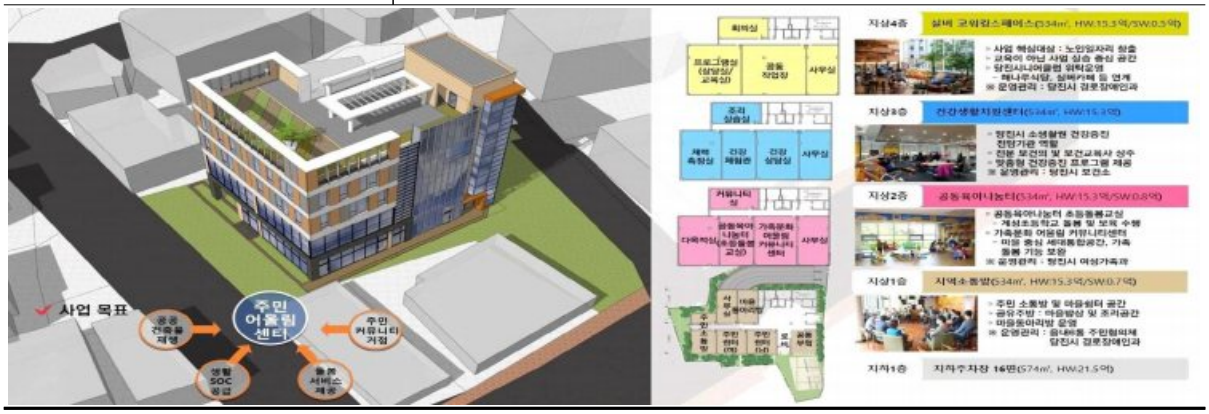
▪ 노후 공공건축물 재생 및 생활SOC 공급 "다함께 어울림센터 조성"

❖ 노후되어 활용도가 낮은 공공건축물(읍내6통 마을회관, 경로당, 관사)의 재생으로 어울리고 소통할 수 있는 복합 생활SOC 공급

- 당진1동 도시재생뉴딜사업(일반근린형)과 연계하여 생활서비스기능 강화 및 거점시설로 육성하여 도심 활력 증대

【 다함께 어울림센터 주요 도입기능 】

구분	공간구성 및 프로그램
돌봄교실 공동육아나눔터	• 영유아 및 아동(초등학생)의 보육 및 돌봄 지원 • 문화활동을 지원하는 다목적 커뮤니티실
지역소통방	• 주민쉼터 • 마을동아리방 및 소통방(공동주방)
건강생활지원센터	• 소생활권 건강증진 전담기관 역할 • 건강상담실, 건강체험관, 체력측정실, 조리실습실 운영
실버코워킹스페이스	• 시니어클럽을 통한 노인일자리 공간 운영 • 마을기업 및 협동조합 육성



마. 도·농간 균형발전 방안

■ **농·어촌지역 정주여건 개선**

❖ 읍·면소재지 기초생활권 거점을 중심으로 소도읍 단위의 생활밀착형 서비스 공급

- 인구감소 및 노령화 대응을 위한 공공서비스 확충 및 공간관리방안 마련

❖ 농·어촌지역 주거환경 개선사업 시행

- 노후불량주택 개량 및 정비시 저리 융자를 통한 금융 지원
- 빈집 정비 및 슬레이트 처리 사업비 지원

❖ 일반농산어촌개발 기초생활인프라 정비사업 시행

- 해안소재 어업인의 활력있는 정주어항 조성으로 지속가능한 지역경제 증진 도모
- 어촌뉴딜300사업(용무치항, 왜목항, 난지도, 한진포구)의 지속적인 추진
- 어촌뉴딜300사업은 낙후된 어촌과 어항을 지역 특성에 맞게 개발하는 해양수산부 국책사업으로 낙후된 어촌·어항의 정주여건 개선 및 수산·관광 등의 산업발전과 주민 역량 강화 등을 통한 지역 활력을 도모

【 당진시 어촌뉴딜사업 】



❖ 농촌중심지 활성화사업 등의 농촌지역 개발사업 적극 참여

- 농촌 중심지의 잠재력과 고유의 테마를 살려 특성과 경쟁력을 갖춘 농촌 발전거점으로 육성하고, 농촌 중심지를 배후마을과 도시를 연결하는 연결 거점으로서 지역행복생활권 구현의 중심지 역할 수행
- 농촌 중심지는 해당 지역뿐만 아니라 배후마을 및 인근 읍·면 지역까지 경제·교육·문화·복지 등 지역생활권 구현의 중심역할을 수행

■ **농·어촌 커뮤니티 재편**

❖ 빈집 등 유휴공간 및 유휴시설을 활용하여 다양한 인적자원을 유인·육성할 수 있는 매력있고 가치있는 농어촌 커뮤니티 공간 육성

❖ 농·산·어촌 지역거점과 집단거주마을, 한계마을 등 중심지-기초생활거점-배후마을의 정주계층별 관리 강화를 통해 불편 없는 농촌3·6·5 구축

- (30분) 소매, 보건, 보육 등 기초생활서비스
- (60분) 문화, 교육, 의료, 창업 등 복합서비스
- (5분) 응급벨, 무선방송 등 긴급연락체계

■ **스마트 농촌 커뮤니티시설 확충 및 당진형 농업 6차산업화 육성**

❖ 생산기반과 생활환경을 동시에 고려하는 농촌형 생활편의시설(교육, 문화, 의료 등) 확충과 ICT 스마트팜 육성

- 청년 창업농 임대형 스마트팜 추진으로 농촌지역 활력 제고

❖ 1차(자원), 2차(가공), 3차(유통서비스) 산업 융복합을 통한 당진형 6차 농산업화 활성화 도모

- 6차산업 주요 경영체가 주도하고 당진시와 유관기관이 지원하는 시스템 구축
- 로컬매장과 연계한 6차산업 제품입점 및 판매 인프라 마련
- 경영체 컨설팅 지원 및 6차산업 최고경영자 과정 운영
- 6차산업 지원 조례 제정 및 산업협의회 구성·운영으로 활성화 도모

【 당진시 6차산업화 육성 】



제4장

환경의 보전과 관리계획

1 저탄소 녹색도시계획
2 환경친화적 개발의 유도
3 대기환경
4 수환경
5 연안관리계획
6 폐기물
7 에너지

제4장. 환경의 보전과 관리계획

1 저탄소 녹색도시계획

1. 저탄소 녹색도시의 정의 및 수립원칙

가. 정의

❖ 환경오염과 온실가스 발생을 최소화하고, 친환경 도시 산업기반을 통해 세계화, 지방화에 따른 도시경쟁력 강화를 도모하는 도시로서, '저탄소 도시'와 '녹색성장'의 개념이 융합된 도시

❖ 저탄소 녹색도시는 압축·복합계획, 바람길 확보, 그린 네트워크 등을 통한 에너지 절약형 공간구조에서부터 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법을 도입하여 환경오염과 온실가스 및 탄소배출을 최대한 억제하는 도시

【 표Ⅲ-4-1 저탄소 녹색도시 개념 】

구분	내용
저탄소	• 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용 및 보급을 확대하며, 녹색기술 연구개발, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준 이하로 줄이는 것
녹색도시	• 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통 중심의 교통체계, 신재생에너지 활용 및 물·자원순환구조 등의 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색성장 요소들을 갖춘 도시
녹색성장	• 에너지와 자원을 절약하고 효율적으로 사용하여 기후변화와 환경훼손을 줄이고 청정에너지와 녹색기술의 연구개발을 통하여 새로운 성장 동력을 확보하며, 새로운 일자리를 창출해 나가는 등 경제와 환경이 조화를 이루는 성장
온실가스	• 이산화탄소(CO2), 메탄(CH4), 아산화질소(N2O), 수소불화탄소(HFCs), 과불화탄소(PFCs), 육불화황(SF6)으로 적외선 복사열을 흡수하거나 재방출하여 온실효과를 유발하는 대기 중의 가스상태의 물질

나. 수립원칙

❖ 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립

❖ 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련

❖ 태양력, 풍력 등 신재생에너지자원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지절감을 위한 신재생에너지 등 환경 친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립

❖ 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지리적 여건, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

2. 현황 분석

가. 온실가스 배출량 현황

❖ 2017년 기준 당진시의 온실가스 총배출량은 73,904천톤CO2eq, 순배출량은 73,782천톤CO2eq이며, 직접배출량은 67,986천톤CO2eq, 간접배출량은 5,918천톤CO2eq임

❖ 전체 온실가스 배출원 중 에너지 분야가 56.5%로 가장 많은 비율을 차지함

❖ 당진시는 2011년 이후 현대제철, 송산2일반산단, 당진1철강 등 산업단지 개발로 인하여 산업에 대한 온실가스 배출량이 증가하고 있음

【 표Ⅲ-4-2 당진시 연도별 온실가스 배출량 】 (단위 : 천톤CO_2eq, %)

분야	부문		온실가스배출량							
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	연평균 증가율	비율주3)
총배출량			**61,517**	**60,580**	**63,398**	**69,374**	**66,738**	**73,904**	**3.1%**	**100.0**
순배출량주2)			**61,373**	**60,441**	**63,265**	**69,243**	**66,614**	**73,782**	**3.1%**	**-**
에너지	합계		39,340	38,935	38,603	37,390	35,150	41,767	1.0%	56.5
	연료 연소	소계	39,317	38,911	38,582	37,374	35,132	41,749	1.0%	-
		에너지산업	36,786	36,465	36,403	35,337	33,249	39,590	1.2	-
		제조업 및 건설업	1,663	1,650	1,410	1,194	1,504	1,307	-34.6	-
		수송(국내)	528	509	523	575	169	647	3.4	-
		수송(국제)	11	0.095	0.3	0.038	0.04	2	-49	-
		기타	329	287	246	268	210	203	-7.8	-
	탈루성 배출	소계	23	24	21	16	18	18	-4.0%	-
		고체연료	7	6	6	6	6	6	-1.3	-
		석유와 천연가스	16	18	15	10	12	12	-5.4	-
산업공정·제품사용	합계		16,874	15,825	18,547	26,197	25,707	26,047	7.5%	35.2
	광물산업		1,082	1,030	1,150	1,522	1,538	1,690	7.7	-
	금속산업		15,754	14,756	17,353	24,637	24,122	24,305	7.5	-
	오존파괴물질의 대체물질로써 제품 사용		21	22	25	26	26	28	4.9	-
	기타 제품 제조업과 사용		17	17	19	12	21	24	6.2	-
AFOLU	합계		-45	-44	-37	-36	-25	-31	-6.0%	0.1
	가축	소계	99	95	96	95	99	91	-1.8	-
		장내발효	71	67	67	65	69	63	-1.9	-
		분뇨관리	28	28	29	30	30	28	0.1	-
	통합적배출원 및 관리토양주1)		-144	-139	-133	-131	-124	-122	-2.8	-
폐기물	합계		69	68	98	96	92	81	2.7%	0.1
	고형폐기물매립 (관리되는 폐기물)		58	52	46	41	38	34	-8.3	-
	고형폐기물의 생물학적처리		1	1	1	8	7	6	32.3	-
	소각 및 노천소각		7	11	47	43	45	37	29.9	-
	폐수처리 및 방류		3	4	4	4	2	4	5.9	-
간접배출	합계		5,135	5,657	6,054	5,596	5,690	5,918	2.4%	8.0
	전력		4,676	5,196	5,690	5,232	5,406	5,557	2.9	-
	열		-	-	-	-	0.1	0.5	26.2	-
	폐기물		459	461	364	364	284	360	-3.9	-

자료 : 당진시 온실가스 배출량 자료(한국환경공단)

주1) AFOLU(농업·임업·기타 토지이용)의 토지부문 온실가스 흡수량으로 설정

주2) 총배출량 - 흡수량

주3) 총배출량에 대한 비율

나. 기후취약성 현황

1) 기후변화취약성 현황

❖ 당진시 2020s 기후변화 취약성 평과 결과 산림 분야가 가장 취약하며, 그 다음으로 건강, 농업, 해양·수산업, 재난·재해, 물관리, 생태계 분야 순으로 나타남

❖ 표준화 지수를 바탕으로 읍면동별 기후변화 종합 취약성 평가 결과 대호지면이 기후변화에 가장 취약하며, 그 다음으로 정미면, 송악읍, 면천면, 당진2동 순으로 나타남

【 표Ⅲ-4-3 당진시 읍면동별 기후변화 취약성 평가 표준화 지수 대분류(2020s) 】

행정구역	건강	재난·재해	농업	산림	해양·수산업	물관리	생태계	평균	순위
당진시 평균	0.20	0.15	0.19	0.26	0.18	0.12	0.07	0.17	-
합덕읍	0.25	0.06	0.28	0.13	0.14	0.08	0.12	0.15	10
송악읍	0.33	0.22	0.22	0.16	0.31	0.09	0.11	0.21	3
고대면	0.14	0.13	0.19	0.31	0.10	0.10	0.10	0.15	8
석문면	0.09	0.11	0.11	0.16	0.48	0.06	0.06	0.15	9
대호지면	0.11	0.34	0.16	0.61	0.21	0.15	0.09	0.24	1
정미면	0.18	0.26	0.22	0.53	0.16	0.16	0.09	0.23	2
면천면	0.15	0.18	0.21	0.41	0.14	0.13	0.08	0.19	4
순성면	0.20	0.16	0.24	0.28	0.14	0.11	0.10	0.17	6
우강면	0.21	0.03	0.15	0.03	0.25	0.07	0.09	0.12	13
신평면	0.27	0.10	0.21	0.03	0.37	0.09	0.06	0.16	7
송산면	0.18	0.11	0.17	0.14	-	0.09	-	0.10	14
당진1동	0.26	0.10	0.14	0.26	-	0.24	-	0.14	12
당진2동	0.24	0.13	0.17	0.41	0.15	0.15	0.05	0.18	5
당진3동	0.23	0.12	0.13	0.24	0.15	0.15	0.06	0.15	11

자료 : 기후변화 적응대책 세부시행계획 수립(당진시, 2016)

2) 기후변화 전망

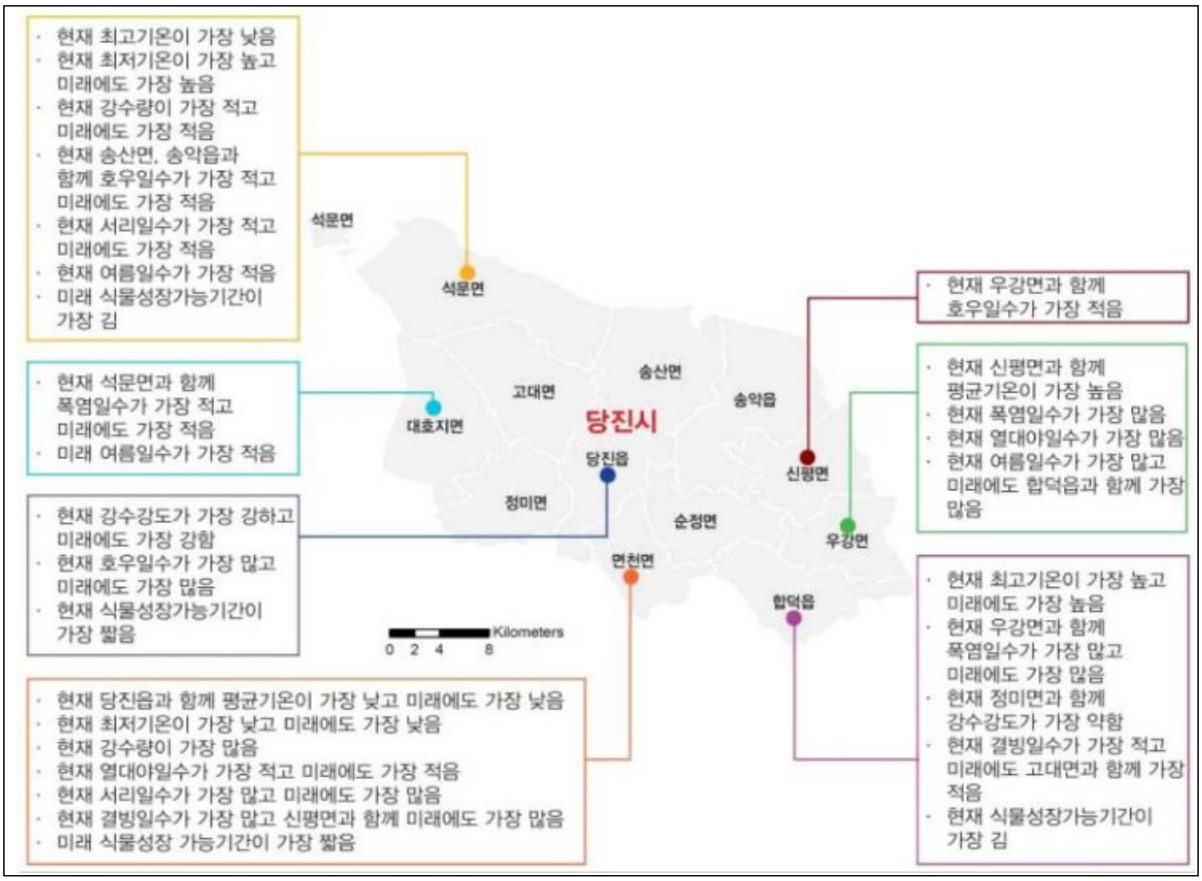
❖ 당진시 내 각 읍면별 일최고기온 차이는 최대 1.0℃, 일최저기온 차이는 최대 1.2℃로 나타나고, 현재 우강면, 합덕읍은 폭염 발생이 다른 지역에 비해 많으며, 앞으로도 이 지역의 폭염발생이 빈번할 것으로 전망됨

❖ 대호지면, 석문면은 일최고기온이 다른 지역에 비해 낮기 때문에 폭염일수가 적게 나타나며 미래에도 다른 지역에 비해 적게 증가할 것으로 전망됨

❖ 온실가스 감축으로 인한 효과는 폭염과 열대야와 같은 극한기후에서 더욱 두드러져, 폭염일수는 21세기 후반기(2071~2100년)에 57.2일 증가에서 17.6일 증가로 감소하며, 열대야 일수도 59.4일 증가에서 27.6일 증가로 줄어들 것으로 나타남

❖ 온실가스 감축은 당진시 내에서 강수강도의 변화율을 모두 증가시키고 호우일수의 변화율을 대체로 감소시킬 것으로 전망되나 변동성이 큼

【 그림Ⅲ-4-1 당진시 기후변화 현황 및 전망 】



자료 : 기후변화 적응대책 세부시행계획 수립(당진시, 2016)

3. 상위 및 관련계획

가. 2020년 국가 온실가스 감축목표 수립 및 제15차 UN 기후변화협약 당사국총회(COP15)를 통해 국제사회에 약속('09.11.)

❖ 2020년 배출전망치(BAU) 대비 30% 감축목표 수립

❖ 「2020년 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵」마련('14.01)

나. 2015년 배출권거래제 도입 관련 제1차('15~'17) 할당계획 수립 및 배출권 할당('14.12.)

❖ 1차 할당계획은 국가 온실가스 감축목표 등을 고려하여 계획기간별 배출권거래제 대상 전체 기업의 온실가스 배출한도(배출허용총량) 등을 정하는 법정계획

다. 교토의정서(1997) 체제를 대체하여 新기후체제의 근간이 되는 국제조약인 파리협정이 21차 기후변화 당사국 총회에서 채택('15.12., 발효 '16.11.)

❖ 2030년 배출전망치(BAU) 대비 37% 감축(국외감축 포함) UN 제출, 국내감축(25.7%)+국외감축(11.3%)'로 국외감축 목표량 개념 도입

라. 배출권거래제 제2차('18~'20) 할당계획 수립 및 배출권 할당('17.12.)

❖ 2015년 발표한 국가 온실가스 감축목표('30년 BAU 대비 37%)는 유지

❖ 「2030년 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 기본 로드맵 수정안」마련('18.07)에서 국내감축(32.5%), 국외감축(4.5%)로 국내 감축량 상향 조정

마. 한국판 뉴딜 1.0 발표('20.07.)

❖ 코로나19로 인해 최악의 경기침체와 일자리 충격 등에 직면한 상황에서, 위기를 극복하고 코로나 이후 글로벌 경제를 선도하기 위해 마련된 국가발전전략

❖ 그린뉴딜 : 코로나19를 계기로 기후변화 대응 및 저탄소 사회 전환이 더욱 시급해져 해외 주요국들은 글로벌 기후변화 대응, 에너지 안보, 친환경산업 육성 등의 차원에서 저탄소 경제·사회로 이행중이나, 국내 온실가스 배출은 계속 증가하고, 탄소중심 산업생태계가 유지되고 있어 경제·사회의 구조의 전환 필요성이 높아짐에 따라 정부는 "탄소중립(Net-zero)"사회를 지향점으로 그린뉴딜을 추진함

【 그림Ⅲ-4-2 한국판 뉴딜 1.0 비전 및 목표 】



- 신재생에너지 확산 기반 구축, 전기차·수소차 등 그린 모빌리티, 공공시설 제로 에너지화, 저탄소·녹색산단 조성 등이 주요 과제
- 도시·공간 등 생활환경을 녹색으로 전환하고 저탄소·분산형 에너지를 확산하며 전환과정에서 소외받을 수 있는 계층과 영역은 보호하며, 혁신적 녹색산업 기반을 마련하여 저탄소 산업생태계를 구축하며 녹색 산업의 경쟁력을 높이고자 함

바. 2050 탄소중립 선언 및 추진전략('20.10., '20.12.)

❖ 2030년까지 온실가스 배출량을 2018년 대비 40% 감축하고 2050년에는 '순배출량 0(넷제로)'을 달성하겠다는 목표를 담은 2050 탄소중립시나리오와 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상향안 등 2개 안건을 사실상 확정

❖ 탄소중립·경제성장·삶의 질 향상 동시 달성을 목표로 '경제구조 저탄소화', '저탄소 산업 생태계 조성', '탄소중립사회로의 공정전환'의 3대 정책방향과 '탄소중립 제도기반 강화'라는 3+1의 전략을 추진

- 전략 추진을 위해 대통령 직속 민관 합동 (가칭) 2050 탄소중립위원회를 설치해 위원회에서 탄소중립 국가전략 및 주요정책·계획 심의·의결, 이행상황 점검 등을 담당
- 탄소중립위원회 지원을 위한 사무처를 설치하여 전략 수립을 위한 부처 간 이견 조율, 전략·온실가스 감축 성과 점검·평가, 대내외 홍보 등을 수행

【 그림Ⅲ-4-3 2050 탄소중립 선언 비전 및 목표 】



사. 탄소중립 이행계획('21.03.)

❖ 2050년까지 국가 온실가스 순배출량을 0으로 하는 탄소중립을 목표로 산업·건물·수송·발전·폐기물 등 부문별 전략을 마련함

❖ 중장기 감축목표, 부문별 감축목표의 달성을 위하여 연도별 온실가스 감축목표 등을 설정하고 탄소중립 이행계획을 5년마다 수립·시행 계획임

【 표Ⅲ-4-4 탄소중립 이행계획 세부과제 주요 내용 】

정책방향	내용
경제구조의 저탄소화	• 에너지 전환, 탈탄소 산업구조, 미래 모빌리티, 탄소중립 도시·건물, 흡수원 관리, 폐기물제로 순환경제, 농축산·식품 부문 관리
신 유망 저탄소 산업·기술 생태계 조성	• 신유망 산업 육성, 혁신생태계 저변 및 녹색금융 확산, 녹색기술 혁신
기후위기 적응 및 공정 전환	• 기후위기 적응, 취약산업·계층 보호, 지역공동체 중심 기후탄력성 강화

❖ 탄소중립 시나리오 발표('21.10.)

- 탄소중립이 실현되었을 때의 미래상과 부문별 전환내용을 전망한 것으로, 부문별 세부 정책 방향과 전환 속도 등을 가늠하는 나침반 역할
- 국내 순배출량을 0으로 하는 2개의 시나리오로 구성되었으며, 화력발전 전면 중단 등 배출 자체를 최대한 줄이는 A안, 화력발전이 잔존하는 대신 CCUS 등 제거기술을 적극 활용하는 B안을 제시

아. 녹색건축인증제(G-SEED)

❖ 건축물의 입지, 자재선정 및 시공, 유지관리, 폐기 등 건축의 전 생애를 대상으로 환경에 영향을 미치는 요소에 대한 평가를 통하여 건축물의 환경성능을 인증하는 제도

❖ 공동주택, 주거복합, 판매시설, 학교시설 등 신축하는 모든 용도의 건축물이 인증대상이며, 토지이용 및 교통, 에너지 및 환경오염, 재료 및 자원, 물순환 관리, 유지관리, 생태환경, 실내환경, 혁신적인 설계 등을 평가함

❖ 녹지 등 생태공간 조성, 에너지효율, 친환경 자재사용 등 친환경성 정도를 평가하여 4등급으로 구분(최우수, 우수, 우량, 일반)

【 그림Ⅲ-4-4 녹색건축인증 절차 】



자료 : 한국건설기술연구원

【 그림Ⅲ-4-5 녹색건축인증 G-SEED 인증마크 】



자료 : 한국환경산업기술원

❖ 녹색건축 인증 기준 ('21.04. 시행)

- 설계와 시공 유지, 관리 등 전 과정에 걸쳐 에너지 절약 및 환경오염 저감에 기여한 건축물에 대한 친환경 건축물 인증을 부여하는 제도
- 녹색 건축물 확산을 선도하기 위해 공공기관에서 건축(신축 또는 별동 증축)하는 공공건축물의 인증 의무 취득 대상을 확대 (연면적 합계 1만㎡이상 → 3천㎡이상)

- 녹색건축 전문 인력 양성과 기술 개발 유도를 위해 전문 양성기관의 일정 교육 과정을 이수한 자가 건축설계에 참여한 경우와 혁신적인 설계 방식을 도입한 경우에 가산점 부여근거를 마련
- 쾌적하고 건강한 주거환경을 제공하기 위하여 에너지 효율을 높이고, 온실가스 배출을 낮추어 기존 노후 건축물의 가치를 향상시키고자 하는 그린리모델링 사업 검토 필요
- 그린리모델링 사업은 난방효율/냉열기 차단효과 상승, 이산화탄소 배출량 감소, 미세먼지 유입차단 효과 상승, 건물·외부 미관 개선 등의 효과를 기대할 수 있음

【 표Ⅲ-4-5 그린리모델링 주거용 건축물 인증심사기준 】

전문분야	내용	배점
토지이용 및 교통	• 해당 인증 항목 없음	-
에너지 및 환경오염	• 에너지 성능 개선, 탄소포인트제 참여	12
재료 및 자원	• 환경성선언 제품(EPD)의 사용	2
물순환관리	• 절수형 기기 사용	2
유지관리	• 그린리모델링 관련 정보의 보유	2
생태환경	• 해당 인증 항목 없음	-
실내환경	• 온열환경 유지를 위한 온도조절장치 적용 및 단열 조치	2

자. 녹색건축물 조성 지원법 ('21.07. 시행)

❖ 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」에 따른 녹색건축물의 조성에 필요한 사항을 정하고, 건축물 온실가스 배출량 감축과 녹색건축물의 확대를 통하여 녹색성장 실현 및 국민의 복리 향상에 기여함을 목적으로 함

❖ "녹색건축물"이란 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 제31조에 따른 건축물과 환경에 미치는 영향을 최소화하고 동시에 쾌적하고 건강한 거주환경을 제공하는 건축물임

【 표Ⅲ-4-6 녹색건축물조성지원법 주요 내용 】

구분	내용
에너지 소비총량제	• 지역총량제 : 시·도지사가 관할 지역의 건축물에 대하여 에너지 소비 총량을 설정·관리 • 개별총량제 : 국토교통부 장관이 연차별로 건축물 용도에 따른 에너지 소비량 허용기준을 제시하며, 기존 건축물 에너지 소비 총량 관리는 온실가스·에너지 목표관리제를 적용 • 기존 건축물 중 단열규정이 적용되기 전에 건축('80년 전)되었거나, 단열규정 설계기준이 강화되기 전에 건축된 건축물('02년 후)은 개보수 시 민간의 건축비 부담 가중
에너지 절약계획서 제출제	• 건축주가 건축 허가나 용도변경을 신청할 때 에너지 절약계획서를 작성하여 행정기관에 제출하고, 행정기관의 보완 요구에 따라 보완
녹색건축인증제	• 국토교통부 장관이 설계시공감리 및 유지관리에 대한 기준을 정하여 고시하고, 해당 기준에 따라 녹색건축 인증
에너지효율등급인증제	• 대통령령으로 정하는 건축물의 용도 및 규모에 따라 인증 신청
에너지 소비증명제	• 건축물의 소유자 또는 관리자가 건축물을 매매하거나 임대하려는 경우와 중개업자가 건축물을 중개할 때 거래계약서에 건축물 에너지효율등급 평가서를 첨부(해당 건축물의 연간 에너지 소요량 또는 온실가스 배출량 등을 표시)

차. 한국판 뉴딜 2.0 발표('21.07.)

❖ 한국판 뉴딜 추진 이후 1년간 대내외적 환경이 급격하게 변화하였고, 새로운 대응방안 마련의 필요성이 제기됨

❖ 대외적으로는 글로벌 디지털 경쟁에서의 선도적 지위를 공고화하고, 탄소중립을 전략적으로 활용할 필요성도 대두됨에 따라 기존 전략에서 한 단계 진화한 '한국판 뉴딜 2.0' 추진계획을 발표

❖ 추진구조도 디지털 그린 뉴딜을 뒷받침하던 '안전망 강화'의 역할을 대폭 확대해 기존의 2+1+1 체제(디지털/그린뉴딜 + 안전망강화 + 지역균형 뉴딜)에서 3+1 체제(디지털/그린/휴먼 뉴딜 + 지역균형 뉴딜)로 개편

카. 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법('21.09.)

❖ 온실가스 감축 및 기후위기 적응대책을 강화하고 탄소중립 사회로의 이행 과정에서 발생할 수 있는 경제적·환경적·사회적 불평등을 해소

❖ 녹색기술과 녹색산업의 육성·촉진·활성화를 통해 경제와 환경의 조화로운 발전을 도모함으로써 현재 세대와 미래 세대의 삶의 질을 높이고 생태계와 기후체계를 보호하며 국제사회의 지속가능발전에 이바지하는 것을 목적으로 함

【 표Ⅲ-4-7 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법 제3조 】

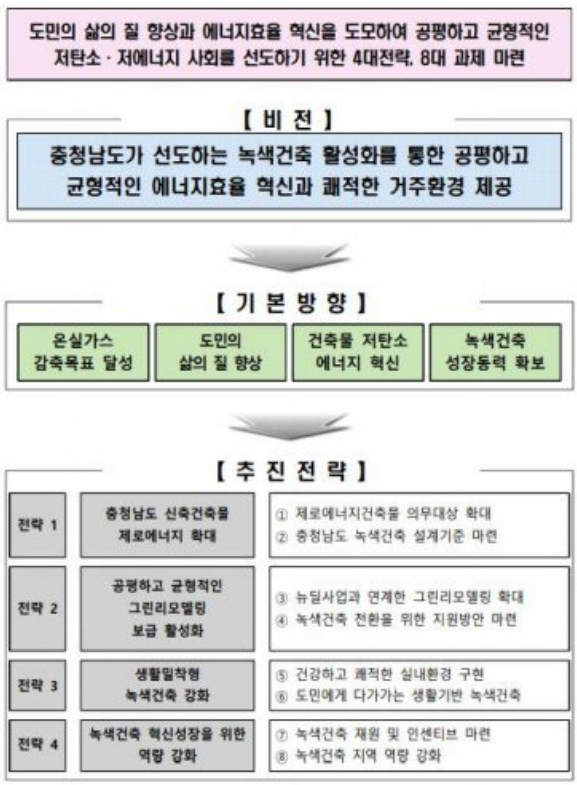
구분	내용
제3조(기본원칙)	• 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장은 다음 각 호의 기본원칙에 따라 추진되어야 한다. 1. 미래세대의 생존을 보장하기 위하여 현재 세대가 져야 할 책임이라는 세대 간 형평성의 원칙과 지속가능발전의 원칙에 입각한다. 2. 범지구적인 기후위기의 심각성과 그에 대응하는 국제적 경제환경의 변화에 대한 합리적 인식을 토대로 종합적인 위기 대응 전략으로서 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장을 추진한다. 3. 기후변화에 대한 과학적 예측과 분석에 기반하고, 기후위기에 영향을 미치거나 기후위기로부터 영향을 받는 모든 영역과 분야를 포괄적으로 고려하여 온실가스 감축과 기후위기 적응에 관한 정책을 수립한다. 4. 기후위기로 인한 책임과 이익이 사회 전체에 균형 있게 분배되도록 하는 기후정의를 추구함으로써 기후위기와 사회적 불평등을 동시에 극복하고, 탄소중립 사회로의 이행 과정에서 피해를 입을 수 있는 취약한 계층·부문·지역을 보호하는 등 정의로운 전환을 실현한다. 5. 환경오염이나 온실가스 배출로 인한 경제적 비용이 재화 또는 서비스의 시장가격에 합리적으로 반영되도록 조세체계와 금융체계 등을 개편하여 오염자 부담의 원칙이 구현되도록 노력한다. 6. 탄소중립 사회로의 이행을 통하여 기후위기를 극복함과 동시에, 성장 잠재력과 경쟁력이 높은 녹색기술과 녹색산업에 대한 투자 및 지원을 강화함으로써 국가 성장동력을 확충하고 국제 경쟁력을 강화하며, 일자리를 창출하는 기회로 활용하도록 한다. 7. 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장의 추진 과정에서 모든 국민의 민주적 참여를 보장한다. 8. 기후위기가 인류 공통의 문제라는 인식 아래 지구 평균 기온 상승을 산업화 이전 대비 최대 섭씨 1.5도로 제한하기 위한 국제사회의 노력에 적극 동참하고, 개발도상국의 환경과 사회정의를 저해하지 아니하며, 기후위기 대응을 지원하기 위한 협력을 강화한다.

타. 제2차 충청남도 녹색건축물 조성계획(2021~2025)

❖ 충청남도 건축물 현황 및 여건 분석을 통해 녹색건축물 조성계획의 비전과 추진전략을 수립하고 현실성 있는 계획수립을 통해 건축물의 온실가스 감축과 에너지 효율화 도모

【 표Ⅲ-4-8 제2차 충청남도 녹색건축물 조성계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2021~2025년(5년)
	공간적 범위	- 충청남도 행정구역 전체
	사업의 범위	- 5년간 충청남도 건물부문의 온실가스 감축 및 녹색건축물 조성 정책의 비전과 기본방향을 제시하는 중장기 법정 계획
계획의 내용		- 상위계획 및 관련계획 분석을 통한 녹색건축물 조성계획의 수립 범위 설정 - 현황분석 및 여건변화 전망 - 수립 방향 및 목표 설정 - 부문별 실천계획 - 소요비용 및 기대효과 분석 - 관련 법령 제도개선 및 녹색건축 활성화 방안



❖ 2018년 충청남도 시·군별 건축물 에너지 소비량 분석 결과 천안시, 아산시 다음으로 당진시가 주거용 건축물의 에너지소비량이 많은 것으로 나타남

❖ 따라서, 신축건축물 및 노후건축물의 제로에너지 시행 강화, 기존 건축물의 에너지성능 개선 및 그린리모델링 활성화 방안 등이 필요함

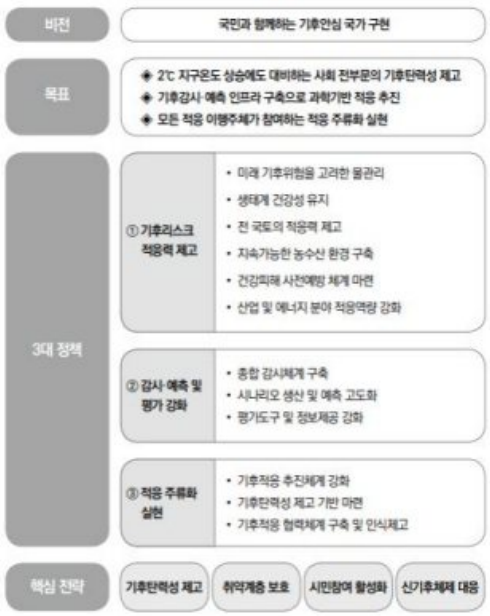
❖ 2025년 당진시 온실가스 감축목표는 160천tCO2eq로 충청남도에서 천안시, 아산시 다음으로 높은 목표치를 설정하였음

파. 제3차 국가 기후변화 적응대책(2021~2025)

❖ 기후변화 적응전략이 최상위 계획인 제3차 국가 기후변화 적응대책에 부합하도록 배경과 목적을 검토함

【 표Ⅲ-4-9 제3차 국가 기후변화 적응대책 개요, 비전 및 목표 】

구분	내용
시간적 범위	- 2021년~2025년
내용적 범위	- 기후변화 적응을 위한 국제협약 등에 관한 사항 - 기후변화에 대한 감시·예측·제공·활용 능력 향상에 관한 사항 - 부문별·지역별 기후변화의 영향과 취약성 평가에 관한 사항 - 부문별·지역별 기후변화 적응대책에 관한 사항 - 기후변화에 따른 취약계층·지역 등의 재해 예방에 관한 사항 - 녹색생활운동과 기후변화 적응대책의 연계 추진에 관한 사항
근거 법령	- 저탄소 녹색성장 기본법, 동법 시행령
관련 계획	- 제3차 녹색성장 5개년 계획('19~'23), 2차 기후변화대응 기본계획('20~'40) - 광역·기초지자체 기후변화 적응대책 세부시행계획



하. 당진시 연계방안

【 표Ⅲ-4-10 제3차 국가 기후변화 적응대책 중 당진시 관련 사업계획 】

계획	내용
한국판 뉴딜 1.0 발표 ('20.07.)	• 스마트 그린 산업단지 - 산업단지를 디지털 기반 고생산성(스마트) + 에너지 고효율·저오염(그린) 등 스마트·친환경 제조공간으로 전환 - 시뮬레이션센터, 인공지능(AI)·드론 기반 유해화학물질 유·누출 원격 모니터링 체계 구축, 스마트 생태공장, 클린팩토리 구축 등 • 그린에너지 - 태양광·풍력(육상, 해상) 등 신재생에너지 산업 생태계 육성을 위해 대규모 연구개발(R&D)·실증사업 및 설비 보급 확대 - 태양광 관련 주민참여형 이익공유 사업을 도입하고 농촌·산단 융자지원 확대, 주택·상가 등 자가용 신재생설비 설치비 20만 가구에 지원 계획

【 표Ⅲ-4-10 제3차 국가 기후변화 적응대책 중 당진시 관련 사업계획(계속) 】

계획	내용
2050 탄소중립 선언 및 추진전략 ('20.10., 20.12.,)	• 산업(화석연료→전기·수소), 수송(내연기관→친환경차), 건물(도시가스→전기화) - 재생에너지 발전 비중 증대 • (산업)고효율기기 보급 확대, 공장 에너지관리시스템 보급, 스마트 그린산단 조성 • (수송)지능형 교통시스템(C-ITS), 자율주행차(교통사고↓, 효율↑), 드론택 • (건물)기존 건물 → 그린리모델링, 신규 건물 → 제로에너지빌딩, 발광다이오드(LED) 조명, 고효율 가전기기 - 건물에너지 모니터링 확대 - 제로에너지 건축물 전생애주기 교육 및 컨설팅 • 미래기술 : 철강→수소환원제철 / 석유화학→혁신소재, 바이오플라스틱 / 전력→CCUS - 디지털 융합 미래산업 성장동력 강화 • 원료의 재활용·재사용(철스크랩, 폐플라스틱, 폐콘크리트) 극대화, 에너지 투입 최소화 - 자원재활용 기업 지원 및 유치 증대 • 유휴토지(갯벌, 습지, 도시숲) 신규조림 확대, 산림경영 촉진(산림연령↓, 목재이용↑) - 저탄소 선박으로의 전환 및 무탄소 선박 상용화
탄소중립 이행계획 (21.03.)	• 생태공간(탄소흡수원) 확대생물다양성 강화 등 자연기반해법을 통한 탄소중립 이행 수단 마련 필요 • 도심·수변 등의 탄소흡수원 확대 - (도심 훼손지 복원) 도시지역 훼손부지를 생태공간으로 복원, 소생태계 조성(옥상녹화 등) 사업 추진 - (수변 생태공간) 기 조성된 수변녹지에 대한 탄소흡수원 산정 및 조성·관리 효율화 추진(지자체-지역주민 협업) • 기업의 탄소중립 전환 - (스마트 생태공장) 친환경·저탄소 설비개선으로 녹색전환 촉진하는 생태공장 조성 확대 및 선정 시 온실가스 저감 효과 평가항목 신설 • 취약 지역·계층의 기후탄력성 제고 지원 - 기후변화 위험도의 우선순위에 따라 지역맞춤형 기후대응(폭염의 경우 쿨링로드, 쿨링포그 등) 인프라 조성 시범사업 추진 - (맞춤형 취약계층 지원) 주거환경 개선, 취약계층 이용시설(경로당 등 2,000개소) 대상 방문지원(폭염·한파 행동요령 설명회 등), 창문형에어컨 설치, 폭염·한파 대응키트 등 물품 제공 - (중점관리지역) 인프라 우선지원 대상 선정을 위한 빅데이터(통신량 등) 기반 폭염 중점관리지역 선정 시범사업 추진 - (적응인프라 구축) 지역별 기후리스크 취약성 저감을 위한 쿨루프, 벽면녹화, 쌈지공원 등 인프라 개선 지원

【 표Ⅲ-4-10 제3차 국가 기후변화 적응대책 중 당진시 관련 사업계획(계속) 】

계획	연계방안
탄소중립 이행계획 (21.03.)	• 폐기물 발생(생산·소비) 감축 - (1회용품 감축) 배달용기 두께 제한('21), 비닐봉투 사용 규제 확대(시행규칙 개정, '21~), 1회용컵 보증금제 시행 - (플라스틱 감축) 한번 포장된 제품의 재포장 금지 시행('21.1), 과대포장 사전검사 및 제품 출시 제한(자원재활용법 개정, '21) • 재활용을 극대화하는 생산 구조, 순환 체계 확립 - (플라스틱) 주류 등의 투명페트 의무화(포장재 재질·구조 기준 개정, '21), 재질·구조 표준화 및 단일 재질화 추진('21) - 순환경제 혁신 로드맵 수립('21)
한국판 뉴딜 2.0 발표 ('21.07.)	• 그린 뉴딜의 새로운 과제로「탄소중립 추진기반 구축」신설 - 2030 국가 온실가스 감축 목표 이행을 뒷받침할 수 있도록 온실가스 측정·평가 시스템을 정비하고, 탄소국경조정제도 등 국제질서 수립에 대응 - 산단 자원순환시스템 마련, 재제조·재자원화 등 산업계 탄소감축 체제를 구축하고 탄소흡수원의 효율적 관리기반 마련 (산단 내 기업 간 폐자원 정보 실시간 연계 등을 통한 폐기물 재자원화 촉진) - 국민이 주체가 되는 탄소중립 추진 체계 마련 (생활분야 온실가스 감축 실천 운동, 취약계층 기후변화 적응 지원 등) • 저탄소 경제구조로의 전환을 효율적으로 지원할 수 있도록 그린뉴딜 사업의 범위·규모를 확대·보강하고 실행 가속화 - 화석연료 의존도를 낮출 수 있도록 신재생에너지 확산 기반을 구축하고 및 수소차 등 그린 모빌리티 보급 확대 (그린수소 등 청정에너지 기술 개발, 에너지 저장 시스템(ESS) 설비 안전성 평가센터 설치 등) - 효과적인 탄소저감을 위한 탄소 다배출 업종별 특화 감축기술 개발, 녹색금융 확대 등 녹색산업 지원 확대
제3차 국가 기후변화 적응대책(2021~2025)	• 당진시는 3대 정책 중 기후리스크 적응력 제고-생태계 건강성 유지 부문에서 "생태계 건강성 유지를 위한 기후변화 적응 역량 강화"라는 목표를 가지고 국가 생태계 기후변화 모니터링 및 대응기반 강화를 위한 추진과제에 포함되어 있음 • 당진시는 관측위성 및 ICT·AI를 활용한 농업생태계 기후변화 영향 모니터링을 위해 ICT 기반 농업생태계 지표생물의 생물계절 변동 장기모니터링 및 DB 구축 등을 추진할 계획임 (생물분류군별(초본류, 곤충류, 조류) 4지역(해남, 부안, 당진, 철원))

【 표Ⅲ-4-10 제3차 국가 기후변화 적응대책 중 당진시 관련 사업계획(계속) 】

계획	연계방안
탄소중립 시나리오 발표('21.10)	• 화력발전 대폭 축소 및 재생에너지·수소기반 발전 확대 - (A안) 화력발전 전면 중단으로 전환부문 배출량 제로화, (B안) 화력발전 일부 유지(LNG)하여 배출량 잔존 • 재생에너지 이용 확대 및 수용성 강화 • 탄소중립 핵심분야 소재, 부품, 장비 등 산업생태계 육성·지원 • 폐기물의 친환경적 처리 및 탄소배출 최소화 • 신규조림, 흡수원 복원 등 탄소 흡수원 확충 • 기후위기에 따른 생애주기별 위험 요인 진단 및 해소방안 마련 등 취약계층에 대한 사회안전망 구축

4. 기본방향

가. 저탄소 녹색도시 실행방안

1) 기본방향

❖ 정부의 저탄소 녹색성장을 위한 정책목표와의 부합성, 관련 국가계획과의 연계성 확보

❖ 지역여건에 부합하는 효율적인 감축 정책을 통하여 비산업부문 온실가스 관리와 감축 수단 도입, 감축이행 등 장기적 관점에서 기후변화에 적극적으로 대응

❖ 지속적으로 증가하고 있는 에너지(제조업 및 건설업, 수송, 석유 및 천연가스), 산업공정·제품사용(오존파괴 물질의 대체물질로써 제품 사용), 간접배출(전력, 열, 폐기물) 분야를 중심으로 감축 계획 수립

2) 실천전략

■ **에너지 절약을 위한 온실가스 저감 제도 적극 도입**

❖ 민간(가정, 상업 등) 및 공공 부문의 건축물 에너지 절약 추진을 위한 적정 실내온도 준수 및 LED 조명기기 교체 및 가전·사무기기 보급 확대를 통한 에너지 고효율화 등

❖ 자발적 전기 에너지 절약을 통한 전력난 대응 및 온실가스 감축

❖ 태양광 등 신재생에너지 적극 활용 및 녹색건물화로 저탄소 친환경 정비

❖ 에너지교육연수원, 에너지자립섬 등 친환경 에너지융복합타운 조성

❖ 건물 에너지 관리시스템 도입, 단열강화 및 설비 개선 등을 통한 건축물 냉·난방에너지 저감

❖ 공공부문 온실가스·에너지 목표 관리제 추진

■ **산업구조 개선을 통한 저감방안**

❖ 제조업 중심의 산업구조에서 미래지식산업 도입으로 산업구조 개편을 통해 에너지 저소비형 산업구조로 개편

❖ 기업, 대학, 연구소의 협력체계를 구축하여 새로운 시대에 대비할 수 있는 녹색산업 육성 및 산업거점 마련

❖ 기존 노후 공업지역에 에너지 효율화 사업 및 구조 고도화를 통해 점진적으로 기후변화에 대응할 수 있도록 구조 전환

■ **공간구조 및 교통체계 개선을 통한 저감방안 마련**

❖ 노후불량 주거지, 상업지역 등 기능 쇠퇴지역의 정비로 환경보전 및 에너지소비 절감효과 창출

❖ 도시숲 및 바람길 형성을 통한 열섬현상 완화와 온실가스 흡수율 상승 도모

❖ 친환경차(수소전기차, 전기차, 하이브리드 등) 보급 확대

❖ 교통수요관리 및 운영 효율화

- 승용차 운행거리 줄이기의 자율적 참여를 유도하기 위한 인센티브 제공
- 감응식 신호시스템 도입으로 불필요한 연료소모 및 온실가스 배출 감소 기여

■ **시민교육 및 홍보프로그램 운영**

❖ 지역축제를 이용하여 에너지 절약 및 지구온난화 등 기후변화와 관련된 행사 추진

❖ 여름·겨울축제에 기후변화와 관련된 사진, 조형물, 포스터 등의 전시화 콘텐츠를 포함시키고 기후변화 체험전을 통해 시민의 직접적인 참여 유도

나. 기후변화 대응방안

❖ 한파, 폭설 적응 관련 노인인구 건강관리 강화

- 혹한기 대비 한파 쉼터 및 폭설·한파 안전도시 만들기
- 한파 및 폭염 대응 건강관리 계획수립

❖ 기후변화 취약계층 관리 강화

- 취약계층 건강보호를 위한 방문건강관리 활동 강화
- 계층별 맞춤형 폭염 피해 저감대책 교육 및 홍보

❖ 기상재해 대응체계 구축 및 활성화로 지역주민 피해 최소화

- 대기오염에 따른 주민의 질환 악화방지를 위한 환경요인 관리
- 재해위험개선지구 설정
- 기후변화 대응 방재 인프라 구축
- 기후변화로 인한 산림재해 방지대책 마련

❖ 기후변화 피해 대응을 위한 효율적 대책 마련

- 산사태 취약지역 중심의 사전예방 강화 및 대응체계 구축
- 기상재해 대응체계 선진화로 안전환경 조성

5. 추진전략

가. 지속가능한 녹색전환도시 조성

1) 기본방향

❖ 온실가스 배출 감축 등 기후변화에 대비한 저탄소 녹색도시 조성, 녹색기술 및 청정에너지로 신성장동력과 일자리 창출을 위한 지속가능한 도시계획적 대응방안을 기본방향으로 설정

❖ 저탄소 녹색도시 목표달성을 위해 탄소저감 및 기후변화 대응 방안 모색과 지속가능한 녹색성장 기반 마련을 주요 계획과제로 제시

❖ 탄소 흡수원 확충을 위한 공원·녹지 조성, 대중 및 녹색교통 강화를 통한 탄소 배출억제, 산업구조 및 신재생에너지 개선을 통한 미래지향적 탄소감축 방안 제시

❖ 개발사업에 따른 자연환경 보전 전략을 수립하며, 하천, 공원, 수림대 등이 있는 경우 이를 보전하는 환경친화적인 개발 유도

【 표Ⅲ-4-11 부문별 기본방향 】

구분	내용
인프라	• 저탄소 녹색성장 기본 조례 준수 • 기후변화대응 기금 조성 및 거버넌스 활성화
에너지 절약 및 이용 합리화	• 공공기관 및 학교조명 LED 교체사업 • 가로등 및 보안등 조명 교체 • 간판정비 확대 • 탄소포인트제 확대 • 친환경 건축기준 수립 및 리모델링 가이드 보급
신재생에너지	• 공공기관 및 학교 태양광 발전시설 설치 • 축산분뇨 및 음식물 쓰레기를 이용한 바이오 에너지 확대 • 이산화탄소 제로 건물 건축 • 공공기관 신재생에너지 설치 의무화 사업

【 표Ⅲ-4-11 부문별 기본방향(계속) 】

구분	내용
수송(교통)	• 승용차 요일제 참여 확대, 카풀제 • 공공기관 하이브리드 자동차 및 경차 보급 및 교체 • 청정연료자동차 보급 지원 • 자전거도로 시설 확충 및 이용 활성화 • 대중교통 이용 기반개선 및 환승시스템 구축 • 신교통수단(수소·전기자동차, 하이브리드 등) 도입
도시개발	• 토지이용, 에너지, 교통, 자원순환(물순환 및 재활용) • 공원녹지 및 생태공간 확대 • 융복합 녹색도시(U-eco city)
홍보 및 교육	• 탄소중립 행사 • 문화콘텐츠를 이용한 홍보방안 • 기후변화 대응을 위한 시민의식 개선교육
기타(폐기물, 산림 등)	• 소각장 폐열 이용 확대 • 옥상녹화 활성화 • 탄소중립 숲 조성 • 학교숲 조성 활성화 • 자연기반해법의 도입 • 탈플라스틱 정책의 적극적 도입 • 자원순환·순환경제 실현

2) 실천전략

■ 기후위기 대응 인식 확대

❖ 기후변화 대응과 녹색생활 실천을 유도하는 문화 및 교육프로그램의 지속적인 보급을 통해 녹색실천운동 확산 도모

❖ 가정·상업시설 등 비산업분야의 온실가스 감축을 위해 주부, 직장인 등 각각의 온실가스 줄이기 실천운동 추진

■ 거버넌스 활성화

❖ 기후변화에 대응하는 민·관 파트너쉽을 구축하고, 정기적인 포럼 운영을 지원을 통해 에너지 정책개발, 모니터링 활동 촉진 및 커뮤니티 활성화

❖ 교육프로그램 운영을 지원하여 에너지 자립 실행계획, 기후변화 적응대책 세부시행계획 등 온실가스 감축을 위한 효과적인 실행체계 구축 유도

■ 탄소포인트제 확대 시행

❖ 가정 부문의 온실가스 배출원을 대상으로 하는 사업으로 최근 2년간 동월별 전기, 수도의 평균사용량을 기준으로 하여 감축분에 대하여 탄소포인트 제공

❖ 탄소포인트제를 효과적으로 시행하기 위해서 공공기관의 솔선수범, 우수사례, 공익광고, 무료세미나 개최, 학생교육 등 홍보

❖ 시민 참여율을 높이기 위해서 탄소포인트를 현금, 교통카드, 종량제 쓰레기봉투 등과 연계하여 사용토록 탄소캐시백 활용

■ **친환경 건축기준 수립과 리모델링 가이드라인 보급**

❖ 건축물의 에너지 사용량을 줄이기 위한 친환경 건축기준을 마련하여 신축 및 기존 건축물에 대하여 인증 및 평가제도 시행

❖ 탄소중립 이행계획(환경부, 2021)의 주요 내용을 참고하여 낙후 도시 및 노후화된 건물로 인한 에너지 효율 저하, 도시·건물에 대한 탄소중립 추진방안 수립 시행에 있어 큰 틀 마련

❖ 친환경 건축기준 등에 대한 내용을 검토하기 위해 녹색건축물 조성 지원법, 녹색건축 인증에 관한 규칙, 녹색건축 인증 기준, 탄소중립 이행계획 등의 상위 및 관련계획을 검토하여 법적 기준에 부합토록 함

■ **자원순환형 친환경 녹색도시 구축**

❖ 블루-그린 네트워크, 단일 기능 사회기반시설을 복합기능의 그린인프라(Green Infra)로 조성, 유역연계 하천복원 및 홍수터 복원 등의 자연기반 해법 도입

❖ 빗물저감시설 확대, 폐기물의 발생을 억제하면서 순환이용(재활용)을 촉진하는 방식 등을 통한 자원순환도시 조성

❖ 일회용품·포장재 사용을 줄이고 페트병 투명재질 의무화와 재생원료 사용 촉진 등 탈플라스틱 사회 전환을 통해 폐기물 부문 온실가스 감축

나. 온실가스 배출량 예측 및 감축량 설정

❖ 당진시 온실가스 감축목표를 40.0% 적용

- 「2030년 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 기본 로드맵 수정」에서 제시된 국가 감축목표 37.0%와 당진시 미래 정책여건에 대한 전망 및 감축의지 등을 고려

❖ 온실가스 배출량 전망을 위해 통계적 방법인 증가율과 상향식 모형인 인구성장의 구조변화 등을 고려하여 산정

❖ 온실가스 배출량 증가율을 통한 산정은 합리적인 발생량 추정을 위하여 산업공정 발생년도('10~'16)를 기준으로 산정하고 인구당 원단위를 통한 산정은 최근 10년간('06~'16년) 1인당 배출량의 평균값을 통하여 예측

❖ 2035년 온실가스 발생량은 약 111,165천톤CO2eq로 예측됨

❖ 감축목표 40.0% 적용시 2035년 당진시 온실가스 목표배출량은 66,699천톤CO_2eq으로 설정

【 표Ⅲ-4-12 당진시 2035년 배출전망치(BAU) 】 (단위 : 천톤CO2eq)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
인구	186,000	224,000	241,000	277,000	주간+상주
배출량 증가율을 통한 산정[주1)]	84,216	100,843	117,470	134,097	
인구당 원단위를 통한 산정[주2)]	59,247	71,351	76,766	88,233	
평균값(A)	71,731	86,097	97,118	111,165	
온실가스 감축목표량(B)	7,604	16,358	28,164	44,466	40.0% 적용
목표배출량(C)	64,127	69,739	68,954	66,699	A-B

주1) 산업공정 발생년도(2010~2016년)를 기준으로 한 온실가스 총배출량의 증가율(4.92%) 적용

주2) 계획인구×인구당 원단위(318.53인/CO2eq)÷1,000

(인구당 원단위 : 최근 10년간(2006~2016년) 온실가스 총배출량/각 년도별 인구수의 평균값)

다. 저탄소-녹색건축 적용

1) 공공건축물 친환경 기술 적용 건설기술심의 운영 가이드라인 작성

❖ 건설기술심의위원회는 건설공사의 설계타당성과 시설물의 안전 및 공사 시행의 적정성에 관한 사항을 심의하는 위원회로서, 건설기술심의위원회 심의 절차를 활용하여 총공사비 100억원 이상 시설 공사에 대한 공공건축물 친환경기술 도입을 촉진할 수 있음

❖ 당진시 공공건축물의 건축계획, 설계 및 시공, 유지관리 등 전 과정에 걸쳐 친환경기술 설계가 반영되도록 '공공건축물 친환경기술 적용 건설 심의 가이드라인'을 마련하고 단계별 적용절차를 마련함

2) 친환경 공공건축물 모니터링 및 플랫폼 구축

❖ 당진시 친환경기술 도입 공공건축물에 대한 데이터베이스를 구축하여 정보를 공유하며, 특히 건축물 완공 이후 유지관리 단계에서 물순환, 에너지 자립, 자원순환, 생태환경 등 분야별 기술이 적정하게 관리되어 의도한 효과를 달성하고 있는지 정기적인 모니터링 필요

❖ 친환경 공공건축물을 포함한 공공건축물 에너지 사용량, 신재생에너지 생산량 등 건축물의 에너지 성능, 친환경기술에 대한 통합관리 플랫폼 구축

3) 뉴딜사업과 연계한 그린 리모델링 확대

❖ 향후 진행될 그린리모델링 사업 대응 및 전문성 제고를 위하여 그린뉴딜 사업과 연계한 공공건축물 그린리모델링 사업 활성화 방안 필요

❖ 관련사업 예산확보 및 사업이행 지원에 필요한 전담조직 구성

4) 생활밀착형 녹색건축 강화

❖ 녹색건축에 대한 인식이 높아짐에 따라 녹색건축물 보급에 따른 에너지 절감 및 온실가스 저감뿐 아니라 미세먼지 저감 생활환경 개선, 실내 쾌적성 향상 등에 대한 생활 편의 증진 효과도 적극적으로 교육 홍보 필요

❖ 환기설비 설치의무 대상 확대를 통한 실내공기질 쾌적성 개선 및 흡수를 위한 생태면적, CO2 적용 옥상녹화 벽면녹화 등을 통해 건축물 이용자의 삶의 질 향상 유도

- 저탄소 녹색건축을 반영한 주민친화공간 조성 사례

【 그림Ⅲ-4-6 저탄소 녹색건축 조성 사례 】

- 경남 진주시 문산읍 주민자치센터 어울마당은 문산읍 사무소 내에 건립한 주민 공동 이용 시설로 국내 최초 NLT공법을 적용해 기존의 접착형 제작 방식보다 더욱 친환경적인 공법 적용 - 주민들을 위한 각종 문화, 건강, 교육뿐만 아니라 주민자치회의 및 각종 주민 행사가 열릴 수 있는 공간으로 계획	

자료 : 지데일리(2021.09.)

5) 생태기반 도시조성을 위한 생태면적률 적용

❖ 개발사업 추진 시 도시공간의 생태적 기능을 유지하기 위해 생태면적률 적용

❖ 생태면적률은 토지이용 유형에 따라 대상지의 생태적 가치평가 결과를 고려하여 적용하되, 최소 20%이상 설정

【 표Ⅲ-4-13 생태면적률 적용 예시 】

구분		적용목표		
		생태적 가치 下	생태적 가치 中	생태적 가치 上
공동주택용지	연립주택용지	30% 이상	35% 이상	40% 이상
	아파트용지	30% 이상	40% 이상	50% 이상
단독주택용지		30% 이상	40% 이상	50% 이상
상업용지	일반상업용지	20% 이상	30% 이상	40% 이상
	근린상업용지			
	중심상업용지			
교육시설용지	초·중·고·대학교	40% 이상	50% 이상	60% 이상
공공시설용지	30% 이상	30% 이상	40% 이상	50% 이상
기타 (최소 행정목표)	20% 이상	20% 이상		

자료 : 지속가능한 신도시 계획기준(국토교통부, 2010)

주) 생태적가치上 : 비오톱 1, 2등급 / 토양포장율 0~30%미만, 생태적가치中 : 비오톱 3등급 / 토양포장율 30~70%미만, 생태적가치下 : 비오톱 4, 5등급 / 토양포장율 70~100%

6) 탄소흡수를 위한 도시 내 오픈스페이스 확충

❖ 탄소중립 이행계획(환경부, 2021)의 주요 내용을 참고하여 생태공간(탄소흡수원) 확대·생물다양성 강화 등 자연기반 해법(NBS)을 통한 탄소중립 이행 수단 마련에 있어 큰 틀 마련

【 표Ⅲ-4-14 탄소중립 이행계획 】

세부과제	주요내용
경제구조의 저탄소화 [흡수원 관리]	• 보호지역 탄소흡수원 확대 - (보호지역 확대) '30년까지 국제사회 권고수준('30년까지 육상 30%, 해양 30%, EU 그린딜 제시('19.12))으로 보호지역을 확대 - (훼손지 복원 등) 개발가능성이 상존하는 사유지 매입 및 보호지역(국립공원, 습지, 생태·경관지역) 내 훼손지 생태복원 추진 - (도심 훼손지 복원) 도시지역 훼손부지를 생태공간으로 복원, 소생태계 조성(옥상 녹화 등) 사업 추진 - (수변 생태공간) 기 조성된 수변녹지에 대한 탄소흡수원 산정 및 조성·관리 효율화 추진(지자체-지역주민 협업)
경제구조의 저탄소화 [농축산·식품 부문 관리]	• 저탄소 농업 기반 구축 - (최적관리기법) 농업기술센터와 주민참여 프로그램을 운영하여 최적 관리기법(BMP) 보급, 저탄소 농법 교육·홍보 - (양분관리제) 농경지 등의 토지 과영양화 방지를 위해 사용되는 양분 투입·산출량을 종합분석

자료 : 탄소중립 이행계획(환경부, 2021)

❖ 녹지확보를 통한 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬효과 방지

❖ 도심 속 생태공간 조성으로 자연과 사람이 중심이 되는 기반 구축

❖ 소규모 오픈스페이스를 생활권별·단계별로 확충하고, 도시 내 탄소흡수를 극대화 할 수 있는 공원으로 리모델링

❖ 오픈스페이스 조성을 통한 환경개선으로 도심 속 생태적 건강성 회복 및 쾌적한 자연환경 제공으로 건강한 도시 조성

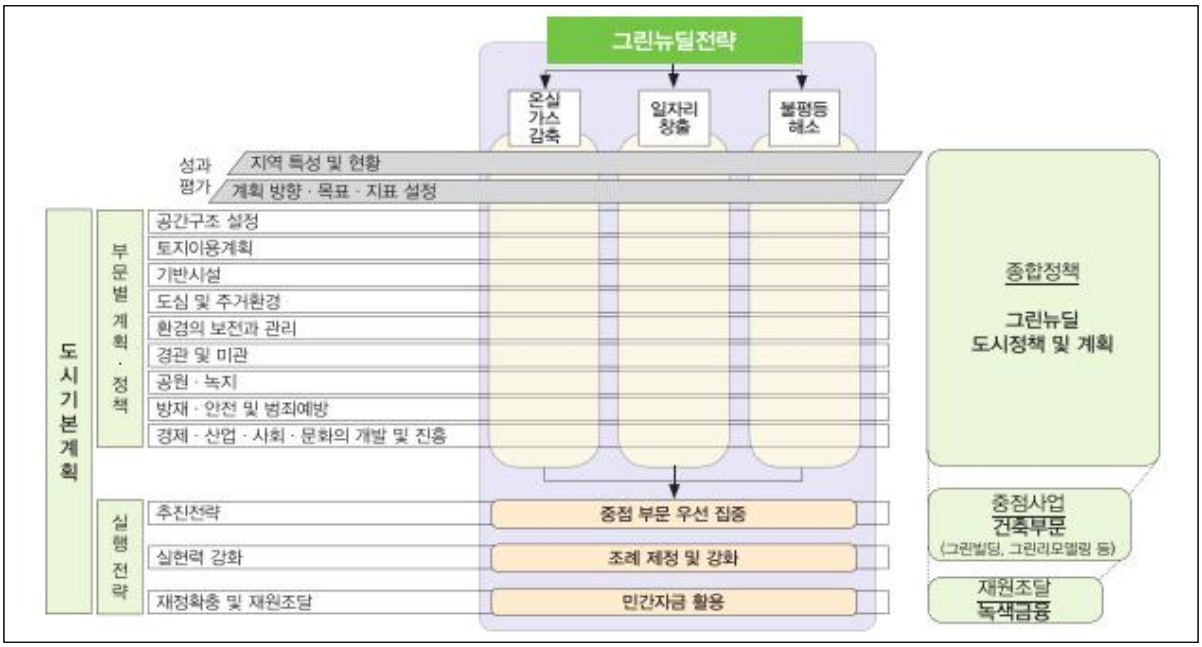
❖ 스마트팜 등 친환경 도시생태농업 기반 구축 및 활성화

7) 녹색전환도시 조성을 위한 녹색계획 방안

❖ 친환경·에너지 전환을 실현하는 도시 그린뉴딜 추진이 필요함에 따라 「한국형 도시 그린뉴딜 추진전략(국토연구원, 2020)」의 그린뉴딜 3대 규범(온실가스 감축, 일자리 창출, 불평등 해소) 및 「스마트 그린도시(환경부, 2021)」 등의 상위 및 관련계획 반영

❖ 도시에서 온실가스가 가장 많이 배출되고 주거격차 및 양극화 등 불평등 요소가 크면서도 일자리 창출 등 산업효과가 높은 건축부문에 대해 우선적으로 사업 추진

【 그림Ⅲ-4-7 한국형 도시 그린뉴딜 구상도 】



자료 : 한국형 도시 그린뉴딜 추진전략(국토연구원, 2020)

❖ 기후변화 위기, 포스트 코로나 시대에 지속가능한 자연생활 환경 구축을 위해 기후탄력적 도시환경 구축과 전환 방안 마련 및 도시와 지역을 중심으로 하는 혁신적 환경 관리 모델을 개발하고 확산하는 스마트 그린도시 모델 적용

【 표Ⅲ-4-15 스마트 그린도시 4대 분야 】

추진목표	내용
회복력 유형 사업	• 물안전 관리 및 도시 물순환 개선 • 도시 내 기후적응 그린인프라 조성 • 온실가스 감축
저배출 유형 사업	• 재활용 확산 등 자원순환 촉진 • 미래차 보급 확산 • 친환경차 충전인프라 구축
생태복원 유형 사업	• 도시 생태축 복원 • 생태탐방 및 생태휴식공간 확충
인간중심 유형 사업	• 지역 환경교육 시설 및 콘텐츠 확충 • 스마트 미세먼지 관리

자료 : 환경부 그린뉴딜 5대 주요사업(환경부, 2021)

라. 친환경, 신재생에너지 사업 확대

❖ 산업분야, 비산업(주거, 상업)분야의 에너지 이용특성을 고려하여 맞춤형 신재생에너지 설비 지원

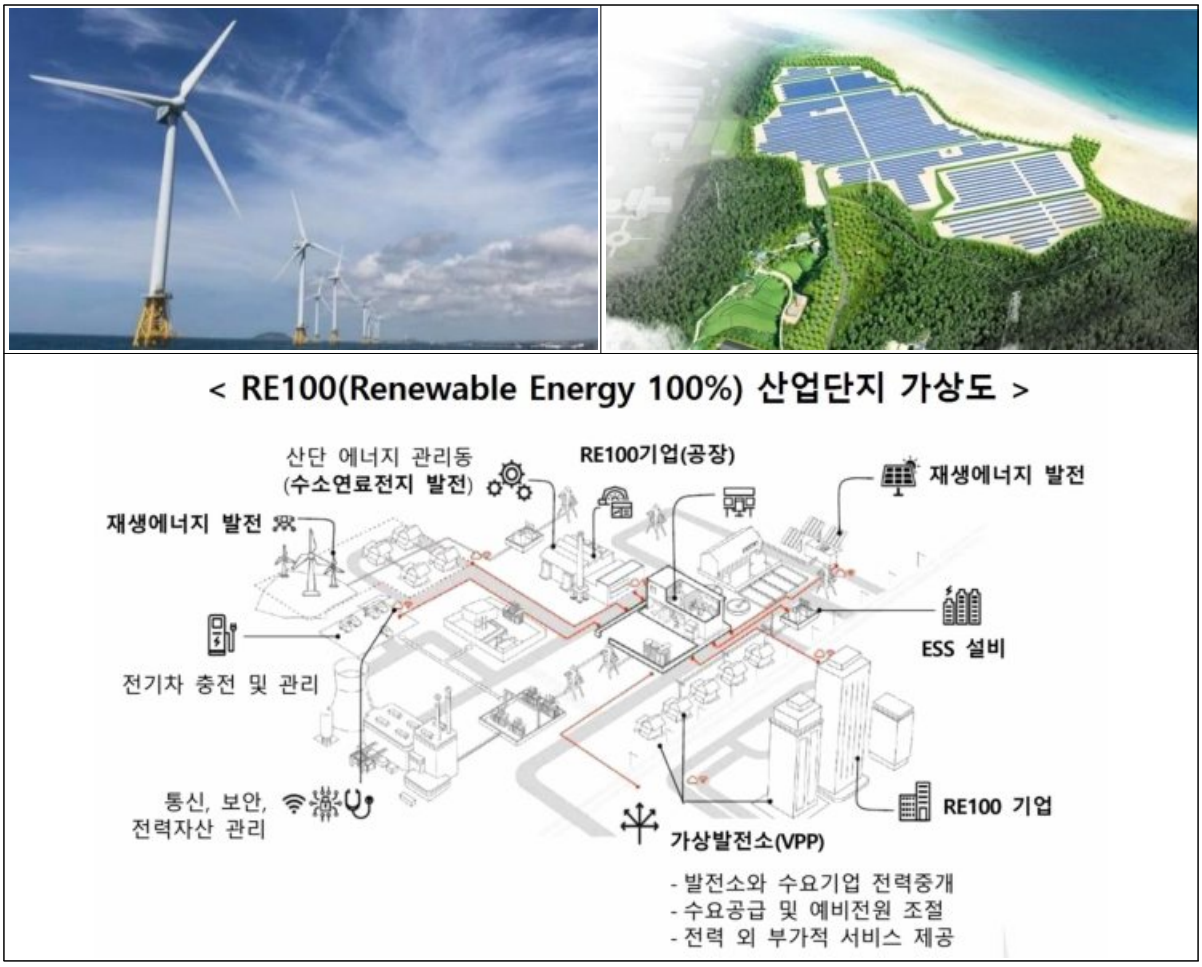
❖ RE100(Renewable Energy 100%) 산업단지 조성

- 기업이 사용하는 전력량의 100%를 풍력·태양광·바이오·지열 등 재생에너지로 충당하는 친환경 산업단지 조성

❖ 클린에너지 적극 도입 및 자원순환도시 조성

- 태양광, 풍력, 당진형 수소산업 육성 등의 융복합단지 클러스터 조성
- 가축분뇨자원화시설, 전자폐기물 연료화, 발전소 폐열 활용 등의 에너지화 추진

【 그림Ⅲ-4-8 클린에너지 도입 및 RE100 산업단지 조성 】



❖ 신재생에너지를 활용한 스마트그린 교통수단 구축

- 당진형 전기·수소 기반산업 확충으로 청정교통수단 유도
- 에너지 저감형 그린교통수단 보급(전기·수소차, 하이브리드, LNG버스 등)

마. 취약계층 집중 관리방안 구축

1) 건강 분야

❖ 기후변화에 따라 온도가 상승하면 대기오염은 더욱 악화될 것으로 예상되며, 이들 물질은 온도가 높아질수록 반응에 의해 농도가 높아지는 경향이 있어 지속적인 저감 대책 마련

❖ 폭염기간 중 마을회관, 경로당, 공공기관 등에 폭염대비 무더위쉼터를 운영하고, 건강보건 전문인력, 노인돌보미 등 재난도우미와 함께 폭염에 취약한 계층에 대한 집중 관리

❖ 쿨루프(태양열과 빛 차단 효과가 있는 페인트를 옥상에 칠해 폭염으로 인한 건물 실내온도 상승을 억제) 조성사업 등 추진

❖ 한파, 대설 등이 지속됨에 따라 겨울철 자연재난 대응태세를 통한 시민의 인명·재산 피해를 최소화하고, 독거노인 등 취약계층을 대상으로 직접 방문하거나 유선으로 건강상태를 수시로 확인하고 노숙인 등의 동사방지를 위한 예찰활동 강화

2) 재난·재해 분야

❖ 복구능력 강화를 통한 재난·재해 예방 체계 강화를 위한 재해위험 개선지구 정비 사업 및 자연친화적인 하천 정비를 통한 재해 피해 최소화

❖ 재난취약계층의 안전복지 확대로 인한 안전복지 사각지대 최소화

❖ 해일 및 강풍에 대비한 연안재해 긴급 대응·복구 시스템 구축 및 연안 시설물 강화

❖ 재해복구매뉴얼 개발을 통한 신속한 재난·재해 대처능력 향상

3) 도시계획 분야

【 표Ⅲ-4-16 방재계획 도시계획적 대책(안) 】

구분		내용
지구단위계획	구역의 지정	• 재해저감대책 수립을 위해 재해취약지역을 포함하여 구역 지정 및 조정
	토지이용	• 재해취약지역의 보전적 토지이용 계획 및 조정
	도시·군계획시설	• 방재시설의 설치 및 방재활용 가능시설의 배치 • 주차장, 공원, 녹지 등 방재가능시설(저류지, 주민대피시설) 포함하여 결정
	건축물 (용도·배치·형태 등)	• 우수흐름, 재난대피를 위한 건축배치 조정(건축선 등) • 재해저감을 위한 필로티, 우수저류, 침투면적 확대 등 계획수립
	공동개발	• 재해취약지역의 공동개발 지정 및 재해저감대책 수립
	특별계획구역	• 특별계획구역 계획 시 방재시설의 기부채납, 우수유출저감시설 검토
개별 개발사업	구역의 지정	• 재해저감대책수립을 위해 재해취약지역을 포함하여 구역 지정·조정
	토지이용	• 재해취약지역의 보전적 토지이용 계획 및 조정
	도시·군계획시설	• 방재시설의 설치 및 방재활용 가능시설의 배치
	LID기법	• LID기법을 활용한 체계적 재해저감 시스템 제시
	사업시행	• 재해영향을 고려한 단계별 사업시행 • 재해예방시설의 비용부담원칙 제시
	개발행위허가	• 침수취약지역은 절토를 지양하고 폭우 취약지역에 장마철 물건적재 지양

2 환경친화적 개발의 유도

1. 현황 분석

가. 환경 관련 현황

1) 야생동물

■ **조류**

❖ 당진시 일대 조류는 41종이 출현

❖ 천연기념물로 원앙, 검은머리물떼새, 수리부엉이, 소쩍새, 황조롱이가 확인되며, 멸종위기 Ⅰ급 동물인 노랑부리백로와 멸종위기Ⅱ급 동물인 큰기러기 등 8종이 확인됨

【 표Ⅲ-4-17 법적 보호종 현황표 】

국명	법적 보호종 현황	비고
수리부엉이	천연기념물 제324-2호	문화재청지정
검은머리물떼새	천연기념물 제326호	문화재청지정
원앙	천연기념물 제327호	문화재청지정
황조롱이	천연기념물 제323-8호	문화재청지정
소쩍새	천연기념물 제324-6호	문화재청지정
노랑부리백로	멸종위기야생동물Ⅰ급	환경부지정
큰고니	멸종위기야생동물Ⅱ급	환경부지정
큰기러기	멸종위기야생동물Ⅱ급	환경부지정

자료 : 전국자연환경조사데이터북(환경부, 2017)

■ **포유류**

❖ 당진시는 포유류 17종이 출현

❖ 한반도 고유종인 멧토끼와 멸종위기야생동물Ⅱ급에 해당하는 삵이 출현

【 표Ⅲ-4-18 포유류 출현 현황표 】

국명	비고	국명	비고
고라니	-	흰넓적다리붉은쥐	-
맷돼지	-	멧밭쥐	-
개	-	생쥐	-
너구리	-	잡쥐	-
고양이	-	청설모	-
삵	멸종위기Ⅱ급	다람쥐	-
족제비	-	땃쥐	-
멧토끼	한반도 고유종	두더쥐	-
등줄쥐	-		

자료 : 전국자연환경조사데이터북(환경부, 2017)

■ 양서류·파충류

❖ 당진시의 양서류와 파충류는 17종이 출현

❖ 당진시는 멸종위기Ⅱ급인 금개구리와 구렁이가 출현하고 있으며 한반도 고유종인 금개구리와 한국산개구리가 출현

【 표Ⅲ-4-19 양서류·파충류 출현 현황표 】

국명	비고	국명	비고
도룡뇽	-	누룩뱀	-
두꺼비	-	무자치	-
청개구리	-	구렁이	멸종위기Ⅱ급
황소개구리	-	유혈목이	-
금개구리	멸종위기Ⅱ급, 한반도 고유종	아무르장지뱀	-
한국산개구리	한반도 고유종	줄장지뱀	-
북방산개구리	-	살모사	-
참개구리	-	쇠살모사	-
옴개구리	-		

자료 : 전국자연환경조사데이터북(환경부, 2017)

2) 주요 철새도래지

❖ 당진시 대호방조제 안쪽에는 갈대밭이 넓게 펼쳐져 있어 겨울철에는 고니, 가창오리, 청둥오리 등 수많은 철새가 도래함

❖ 당진 합덕제(삽교호 인근)는 매년 겨울 철새도래지로써 1,000년의 역사를 가지고 있어 보전이 필요함

【 표Ⅲ-4-20 당진시 주요 철새도래지 】

구분	소재지	지역구분	지정사유	면적(㎢)
1	대호방조제 일원	하천	겨울 철새도래지	141.54
2	석문간척지 일원	하천	겨울 철새도래지	74.16
3	삽교호~합덕제 일원	하천	겨울 철새도래지	65.43

자료 : 환경공간정보서비스(환경부, 2021)

【 그림Ⅲ-4-9 당진시 주요 철새도래지 】



〈대호방조제〉



〈석문간척지〉



〈합덕제〉

3) 천연기념물 및 보호수

❖ 송산면 삼월리 회화나무, 면천면 상성리 은행나무가 천연기념물로 지정되어 있으며, 보호수는 총 72개로 조사됨

【 표Ⅲ-4-21 당진시 천연기념물 현황 】

순번	수종	지정일	소재지	수령	높이(m)	가슴높이둘레(cm)
천연기념물						
1	회화나무	1982-11-09	송산면 삼월리	500	32	594
2	은행나무	1990-05-24	면천면 성상리	1,100	20	610

자료 : 공공데이터포털, 충청남도 당진시 보호수(2018)

【 표Ⅲ-4-22 당진시 보호수 현황 】

순번	수종	지정일	소재지	수령	높이(m)	가슴높이둘레(cm)
보호수						
1	느티나무	1982-10-14	송산면 금암리	300	20	380
2	느티나무	1982-10-15	송악읍 반촌리	420	18	360
3	은행나무	1982-10-15	송악읍 고잔로	522	25	600
4	느티나무	1982-10-15	고대면 항곡리	330	18	340
5	향나무	1982-10-15	고대면 옥현리	170	11	170
6	느티나무	1982-10-15	고대면 항곡리	170	25	380
7	느티나무	1982-10-15	석문면 초락도리	720	15	320
8	느티나무	1982-10-15	대호지면 도이리	320	25	500
9	느티나무	1982-10-15	대호지면 적서리	230	15	380
10	느티나무	1982-10-15	대호지면 송전리	270	30	400
11	느티나무	1982-10-15	정미면 수당리	520	15	500
12	은행나무	1982-10-15	정미면 수당리	520	17	400
13	느티나무	1982-10-15	정미면 천의리	320	15	600
14	느티나무	1982-10-15	정미면 매방리	320	10	400
15	느티나무	1982-10-15	정미면 대운산리	320	18	490
16	향나무	1982-10-15	합덕읍 합덕리	150	8	140
17	느티나무	1982-10-15	정미면 천의리	310	13	330
18	느티나무	1982-10-15	정미면 도산리	270	25	460
19	느티나무	1982-10-15	정미면 봉성리	230	20	370
20	느티나무	1982-10-15	정미면 신시리	310	25	370
21	느티나무	1982-10-15	정미면 수당리	170	15	270
22	느티나무	1982-10-15	정미면 사관리	190	15	260
23	느티나무	1982-10-15	정미면 봉생리	170	18	300
24	팽나무	1982-10-15	정미면 봉생리	140	15	210
25	느티나무	1982-10-15	면천면 자개리	520	14	490
26	느티나무	1982-10-15	면천면 성하리	420	18	400
27	느티나무	1982-10-15	면천면 성하리	420	15	450

자료 : 공공데이터포털, 충청남도 당진시 보호수(2018)

【 표Ⅲ-4-22 당진시 보호수 현황(계속) 】

순번	수종	지정일	소재지	수령	높이(m)	가슴높이둘레(cm)
28	느티나무	1982-10-15	면천면 원동리	370	17	580
29	느티나무	1982-10-15	면천면 삼웅리	320	17	370
30	느티나무	1982-10-15	면천면 죽동리	420	17	470
31	회화나무	1982-10-15	면천면 성상리	270	20	430
32	느티나무	1982-10-15	면천면 자개리	230	15	350
33	느티나무	1982-10-15	면천면 대치리	210	20	400
34	상수리나무	1982-10-15	면천면 성상리	170	15	180
35	느티나무	1982-10-15	면천면 자개리	170	12	240
36	느티나무	1982-10-15	면천면 율사리	200	12	270
37	회화나무	1982-10-15	순성면 백석리	490	18	410
38	상수리나무	1982-10-15	순성면 백석리	230	25	300
39	느티나무	1982-10-15	순성면 양유리	150	18	310
40	소나무	1982-10-15	우강면 세류리	170	18	220
41	느티나무	1982-10-15	정미면 사관리	200	25	440
42	왕버들나무	1982-10-15	신평면 신당리	382	20	500
43	회화나무	1982-10-15	송산면 도문리	530	25	550
44	은행나무	1982-10-15	당진시 읍내동	820	22	630
45	느티나무	1982-10-15	당진시 읍내동	130	20	230
46	느티나무	1982-10-15	당진시 시곡동	540	15	280
47	소나무	1982-10-15	당진시 시곡동	540	18	540
48	느티나무	1982-10-15	당진시 시곡동	170	17	250
49	소나무	1982-10-15	당진시 시곡동	130	10	280
50	느티나무	1996-08-06	정미면 천의리	210	14	310
51	느티나무	1996-08-06	정미면 우산리	120	13	280
52	소나무	1996-08-06	순성면 봉소리	400	8	190
53	소나무	1996-08-06	당진시 수청동	430	9	180
54	느티나무	1998-07-27	고대면 진관리	150	15	180
55	느티나무	2000-12-29	면천면 성상리	300	10	130
56	소나무	2000-12-29	당진시 대덕동	120	13	200
57	소나무	2000-12-29	당진시 대덕동	120	10	130
58	회화나무	2001-08-13	고대면 진관리	300	20	520
59	회화나무	2001-08-13	고대면 진관리	300	20	450

자료 : 공공데이터포털, 충청남도 당진시 보호수(2018)

【 표Ⅲ-4-22 당진시 보호수 현황(계속) 】

순번	수종	지정일	소재지	수령	높이(m)	가슴높이둘레(cm)
60	느티나무	2002-10-16	대호지면 조금리	200	15	150
61	소나무	2002-10-16	면천면 삼웅리	200	20	120
62	소나무	2002-10-16	순성면 옥호리	200	20	120
63	밤나무	2002-10-16	순성면 성북리	200	14	250
64	모과나무	2006-12-28	송악읍 가학리	160	15	280
65	소나무	2006-12-28	송악읍 방계리	160	5.5	220
66	소나무	2006-12-28	당진시 우두동	200	11	220
67	소나무	2013-07-23	우강면 송산리	120	12	62
68	소나무	2013-07-23	우강면 송산리	120	11	57
69	소나무	2013-07-23	우강면 송산리	110	11	50
70	향나무	2013-07-23	송산면 무수리	550	8	57
71	호두나무	2013-07-23	당진시 읍내동	150	16	81
72	은행나무	2015-09-07	합덕읍 합덕리	200	22	100

자료 : 공공데이터포털, 충청남도 당진시 보호수(2018)

4) 보호식물

❖ 보호식물로는 큰방울새란, 개쓴풀, 땅귀개, 왜박주가리가 취약종으로 선정되어 있으며, 뻐국나리, 이삭귀개가 약관심종으로 선정되어 있음

【 표Ⅲ-4-23 당진시 보호식물 】

품종 및 과명	분포특성 및 선정기준	비고
큰방울새란 (난초과)	• 개체수가 매우 제한적이며, 높은 관상가치로 인한 무단채취 및 남획으로 심각한 훼손이 발생함	취약종
개쓴풀(용담과)	• 약용으로 많이 이용되고 있어 남획으로 인한 자생지 및 개체수의 쇠퇴	취약종
땅귀개(통발과)	• 생육지의 환경변화와 개발에 따른 자생지 파괴가 빈번하게 이루어지고 있음	취약종
왜박주가리 (박주가리과)	• 개체군이나 개체수에 대한 정보는 많지 않은 것으로 알려져 있으며 국내 분포 현황 조사와 유전자원에 대한 현지내·외보전이 필요	취약종
뻐국나리 (백합과)	• 전국적으로 자생지와 개체수는 많으나 꽃이 독특하여 무단채취 및 남획으로 인한 심각한 훼손	약관심종
이삭귀개 (통발과)	• 주로 습지에 자생지가 위치하고 있어, 습지 매립이나 개발로 인한 서식지 파괴 우려	약관심종

자료 : 충남의 희귀식물도감(충청남도 산림자원연구소, 2019)

5) 생태자연도

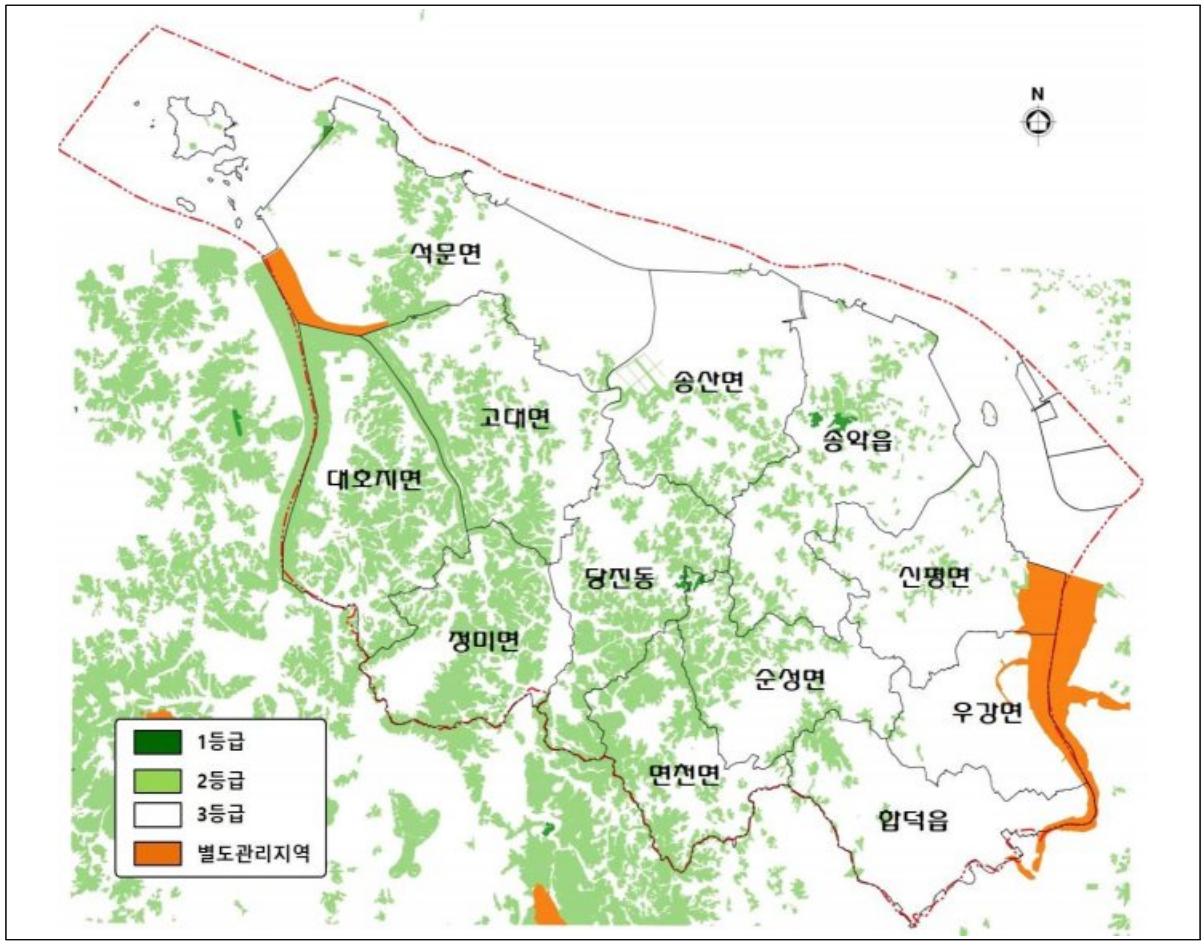
❖ 당진시 내 1등급지는 전체면적의 0.7%(5.2㎢)로 산발적으로 분포하고 있고 2등급지는 27.8%(196.49㎢)로 비율이 높게 나타남

【 표Ⅲ-4-24 생태자연도 등급 및 기준 】

구분	내용
1등급	• 멸종위기 동·식물의 주된 서식지 • 생태계가 특히 우수하거나 경관이 수려한 지역 • 생물의 지리적 분포한계에 위치한 생태계 • 대표적인 주요 식생군락 등
2등급	• 1등급에 준하는 지역으로 장차 보전의 가치가 있는 지역 • 1등급 권역의 보호를 위하여 필요한 지역(1등급 외부지역)
3등급	• 1, 2등급과 별도관리지역을 제외한 지역으로 개발 또는 이용 대상이 되는 지역
별도관리지역	• 다른법률에 의하여 보전되는 지역 중 - 자연공원, 생태 · 경관보전지역 등 역사적, 문화적, 경관적 가치가 있는 지역 - 녹지보전 등을 위하여 관리되고 있는 지역

자료 : 자연환경보전법(제34조), 환경공간정보서비스

【 그림Ⅲ-4-10 생태자연도 분석 】



6) 갯벌

❖ 당진시에는 왜목마을, 삽교호 인근 등에 갯벌이 현존하지만, 생태적으로 보전가치가 높은 갯벌 지역으로 대호방조제 일원 갯벌이 있으며 겨울철에는 고니, 가창오리, 청둥오리 등 수많은 철새가 도래함

【 표Ⅲ-4-25 갯벌 현황 】

지역명	지역특성	지정사유	행정구역
대호방조제	하천, 갯벌	주요 철새도래지	충남 당진시, 서산시

나. 지역·지구 지정 현황

1) 생태경관보전지역

❖ 당진시 내 생태경관보전지역으로 지정된 곳이 없음 (환경부, 환경공간정보서비스, 2021.08.)

2) 습지보호지역 및 습지주변관리지역

❖ 당진시 내 습지보호지역 및 습지주변관리지역으로 지정된 곳이 없음 (환경부, 환경공간정보서비스, 2021.08.)

3) 수산자원보호구역

❖ 당진시 내 수산자원보호구역은 9.98㎢가 지정되어 있음

【 표Ⅲ-4-26 수산자원보호구역 지정 현황 】

구분	명칭	위치	지정면적
당진시	삽교호	충남 당진시 신평·우강·함덕읍	9.98㎢

자료 : 수산자원보호구역 지정현황(해양수산부, 2020)

4) 상수원보호구역

❖ 당진시 내 상수원보호구역으로 지정된 곳이 없음 (환경부, 2021년 기준)

5) 백두대간 보호지역

❖ 당진시 내 백두대간 보호지역으로 지정된 곳이 없음 (환경부, 2021년 기준)

6) 자연공원

❖ 당진시 내 자연공원으로 지정된 곳이 없음 (환경부, 2021년 기준)

7) 야생생물보호구역

❖ 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」에 의한 야생 동·식물보호구역은 2013년 5월(당진시 고시 제2013-265호) 일괄 해제하고 석문면 초락도리 일대 대호 습지 지역으로 신규 지정되어 있음

【 그림Ⅲ-4-11 야생생물보호구역 지정 현황 】

지정연도	소재지	면적(㎢)	멸종위기종
2013년	석문면 초락도리 2361	3.93	큰고니, 큰기러기 등



자료 : 야생생물보호구역 현황(환경부, 2016)

2. 상위 및 관련계획

가. 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)

❖ 2040년까지의 목표 지표와 과정 지표, 부문별 환경계획이나 지자체 환경보전계획에서 반영되어야 할 전략별 계획지침, 부문별 공간환경전략 수립 방안 등을 담고 있음

1) 비전 및 정책방향

【 표Ⅲ-4-27 제5차 국가환경종합계획 비전 및 목표 】

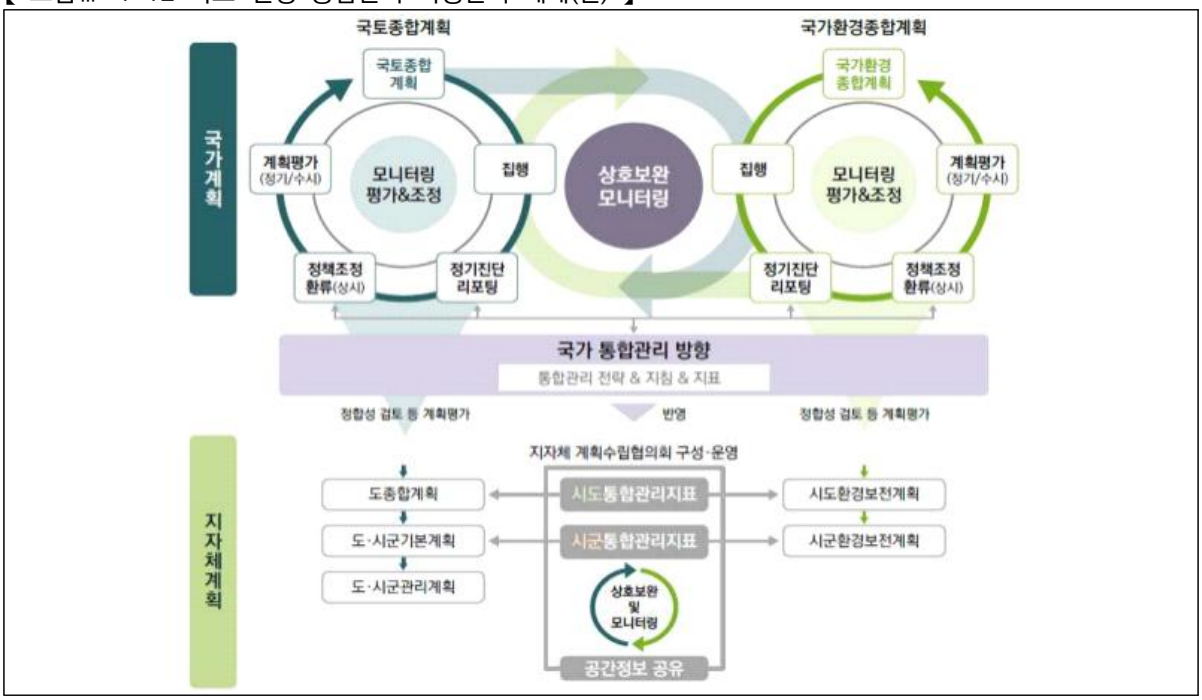
비전	**국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가**						
계획 목표	국토 생태용량 확대	물 통합관리	국민건강 보호	저탄소 안심사회 조성	환경정의 실현	녹색순환경제 실현	한반도 환경공동체 구현

2) 금강·충청권 목표와 기본방향

【 표Ⅲ-4-28 제5차 국가환경종합계획 중 당진시 관련 목표 】

목표	• 문제해결형 환경관리를 통한 지역의 복합적 환경영향 해소
기본방향	• 산림보전 및 복원, 그린인프라 확대를 통한 생태복지 증진 • 기후취약지역 및 계층을 고려한 대응 정책 강화 • 복합환경 영향 대응을 위한 데이터 기반의 관리체계 확보 위해 요인의 배출 및 노출에 대한 선제적 관리 확대
추진방향	• 생태환경 증진 • 생활환경 체감이슈 개선 • 미래환경 회복력 확보

【 그림Ⅲ-4-12 국토-환경 통합관리 이행관리 체계(안) 】



나. 제4차 국가생물다양성 전략(2019~2023)

❖ 「생물다양성 보전 및 이용에 관한 법률」 제7조에 따른 범부처 차원의 법정계획

1) 비전 및 정책방향

【 표Ⅲ-4-29 제4차 국가생물다양성 전략 비전 및 목표 】

비전	**생물다양성을 풍부하게 보전하여 지속가능하게 이용할 수 있는 대한민국 구현** **생물다양성 보전 및 증진을 통해 모든 국민이 공평한 자연혜택 공유**				
추진전략	생물다양성 주류화	생물다양성 위험요인 관리	생물다양성 보전 및 증진	생물다양성 이익공유 및 지속가능한 이용	이행력 증진기반 마련

2) 추진전략 및 실천목표

【 표Ⅲ-4-30 제4차 국가생물다양성 전략 추진전략 】

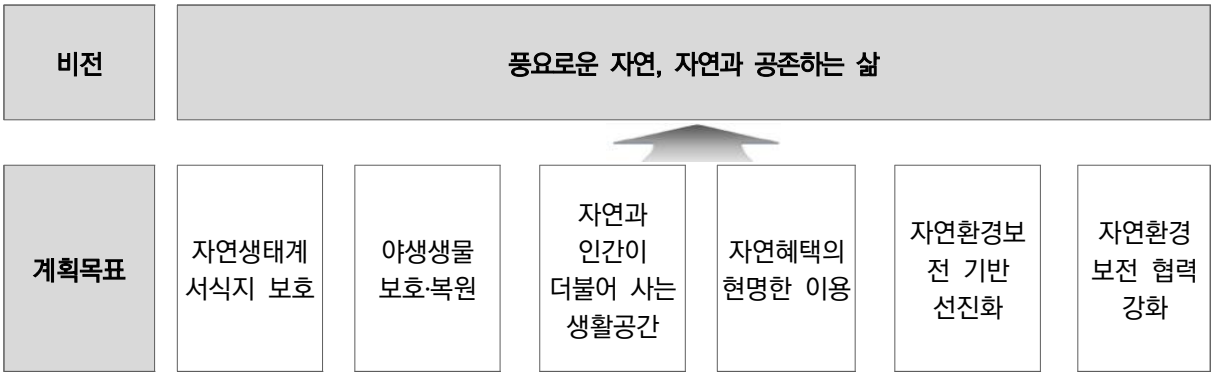
생물다양성 주류화	① 대국민 인식제고 ③ 유익한 유인조치 확대	② 전략·계획에 생물다양성 가치 반영 ④ 생물다양성 친화적 생산·소비
생물다양성 위험요인 관리	① 서식지 손실저감 ③ 교란종 침입예방 및 통제	② 취약 생태계 압력감소 ④ 오염물질 저감
생물다양성 보전 및 증진	① 보호지역 확대·관리강화 ③ 멸종위기종·고유종 보호	② 생태계 복원 ④ 유전적 다양성 증진
생물다양성 이익공유 및 지속가능한 이용	① 생태계서비스 기반 구축 ③ 나고야의정서 이행	② 지속가능한 생태자원 활용 활성화 ④ 지속가능한 농·임·수산업
이행력 증진기반 마련	① 국제협력 강화 ③ 과학적 지식·정책협력 강화	② 전통지식의 보전·활용

다. 제3차 자연환경보전기본계획(2016~2025)

❖ 「자연환경보전법」 제8조에 따른 장기종합계획으로 자연환경분야 최상위 종합계획

1) 비전 및 정책방향

【 표Ⅲ-4-31 제3차 자연환경보전기본계획 비전 및 목표 】



2) 핵심목표 추진과제

【 표Ⅲ-4-32 제3차 자연환경보전기본계획 추진과제 】

자연과 인간이 더불어사는 생활공간	도시 생태계 보전·복원	• 도시생태현황지도 작성 의무화 : 모든 시 지역 • 도시 생태 휴식공간 확충 : 자연마당, 생태놀이터, 인공지반 녹화
	마을 생태계 보전·복원	• 마을 생활공간 생태환경 조사·평가 • 마을 생태축 보전·복원 추진 : 둠벙, 마을숲, 도랑 등
	생활공간 생태계 보전 기반 강화	• 생물다양성직불제 도입 • 생태복원 전문성 강화
자연혜택의 현명한 이용	국민에게 더 가까운 자연환경 조성	• 국립공원의 보전과 현명한 이용 균형 • 생태관광 활성화 추진 • 문화에 어우러지는 자연혜택 증진
	자연혜택 증진을 위한 기반 마련	• 생태계서비스 지불제 확대 • 생태계서비스 평가 기반 마련 • 생태계서비스 평가 및 관리
	생물자원의 확보와 이용	• 생물자원 조사·발굴 • 생물자원 통합 DB구축 • 생물자원 활용가치 제고

3. 현안과제 및 여건분석

가. 국제적 자연환경 보전에 대한 패러다임의 변화

❖ 기후변화, 서식지 파괴 등으로 인한 생물다양성이 전 세계적으로 크게 감소 되고 있는 상황에서 인류의 지속성을 담보할 수 없다는 우려의 목소리가 높아 지고 있음

❖ 특정 생물종의 멸종이 일으키는 문제점이 세계 곳곳에서 발생함에 따라 과거 경제적 자원으로서의 보전가치보다는 인류생존과 직결된 불가결한 요소로 보전되어야 함

나. 국내 지역발전 패러다임의 변화

❖ 과거 토건 중심의 개발을 매개로 한 발전을 도모하는 패러다임에서 지역 자원을 활용하여 지역의 발전을 이루는 패러다임으로 변화

❖ 국내에서도 소득증가와 문화 수준 향상으로 여가활동과 레저에 대한 관심이 증대되면서 자연에서 휴가를 즐기거나 힐링하는 삶에 대한 수요가 증가하고 있음

다. 개발압력 증대로 인한 자연생태계 감소

❖ 수청지구, 수청1·2지구, 당진2지구 등 도시개발사업 및 비도시지역 내 산업형 지구단위계획 추진에 따라 자연생태 환경 영향의 최소화 방안 마련 필요

❖ 도시화 및 교통환경 개선으로 인한 접근성 향상 등의 영향으로 자연생태계가 축소되고 생태통로가 단절된 지역에 대한 전략 필요

4. 기본방향

❖ 개발사업이 친환경적으로 이루어질 수 있도록 사업 유형에 따른 자연환경보전 전략 제시

❖ 개발이 예상되는 곳에 하천·공원·수림대 등이 있는 경우 보전은 물론 개발대상지까지도 이와 연계하여 비오톱 조성 및 미기후 환경 보전 방안 마련

❖ 당진시 도시생태현황을 파악하여 지속가능한 개발과 환경 보전은 공원·녹지, 경관 분야와 연계되는 내용으로서 각 분야에 맞는 실천전략 제시

❖ 자연자원을 보존하고 개발대상지 및 기존시가지와 연계하여 환경보전 또는 관리방안 마련

5. 추진전략

가. 도시생태현황지도 활용

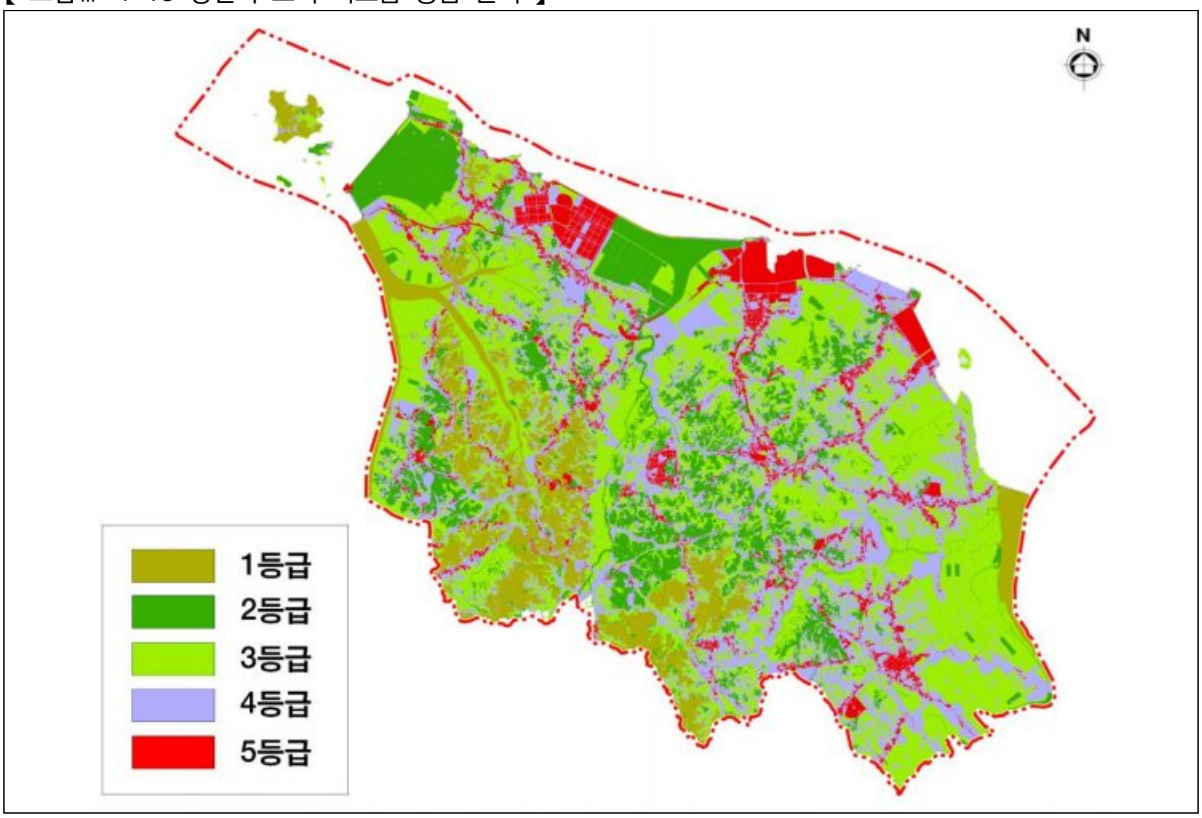
❖ "비오톱"이란 특정한 식물과 동물이 하나의 생활공동체 즉 군집을 이루어 지표상에서 다른 곳과 명확히 구분되는 하나의 서식지를 말하며, "비오톱지도"란 지역 내 공간을 경계를 가진 비오톱으로 구분하여, 각 비오톱의 생태적 특성을 분류한 비오톱 유형과 비오톱의 보전가치 등급을 나타낸 지도를 말함 (근거법령 : 자연환경보전법)

- Ⅰ등급: 대상지 전체에 대해 절대적으로 보전이 필요한 비오톱유형
- Ⅱ등급: 대상지 전체에 대해 보전을 우선해야하는 비오톱유형
- Ⅲ등급: 대상지 일부지역에 대해서는 보전을 우선하고 잔여지역은 토지이용 제한이 필요한 비오톱유형
- Ⅳ등급: 대상지 일부 토지에 대한 토지이용제한이 필요한 유형
- Ⅴ등급: 부분적으로 개선이 필요한 비오톱유형

❖ 2017년 기준 당진시의 비오톱(특정생물의 서식지) 분석 결과 전체 면적의 0.7%(5.2㎢)가 Ⅰ등급 지역으로 이를 보전하기 위한 계획 수립이 필요

❖ 당진시의 자연 및 환경생태적 특성과 가치가 반영된 도시생태현황지도를 각종 개발계획 수립 시 기초자료로 활용하여 비오톱의 보전 유도(야생동·식물서식지 및 주변지역 보전관리)

【 그림Ⅲ-4-13 당진시 토지 비오톱 등급 분석 】



나. 환경친화적 개발 유도

1) 자연친화적 도시공간 및 도시숲 조성

- ❖ 아미산, 다불산 등의 산림축(석문, 고산지맥) 보전과 이를 연계할 수 있는 산림공간 조성
- ❖ 당진천, 역천 등 하천의 지류는 친자연형 공법으로 하천을 정비하여 생태계 영향 최소화
- ❖ 도심 속에 생물이 서식할 수 있는 생태계 징검다리 공간조성을 통하여 시민들에게 다양한 생물을 접할 수 있는 기회를 제공
- ❖ 당진시에 중요하고 우선적으로 대응해야 할 생물다양성 과제(생물종 보전 및 관리확대) 방안 수립으로 생물 다양성 증진

【 그림Ⅲ-4-14 자연친화적 도시공간 조성 】



- ❖ 미세먼지 저감수종 식재 유도를 통한 미세먼지 차단 숲 조성
- ❖ 오픈스페이스 확대를 통한 도심속 쾌적한 자연환경 제공으로 건강한 도시 조성

2) 자연생태환경 공간화의 도시계획 연계 유도

- ❖ 환경생태조사 결과를 바탕으로 개발사업 시 자연환경 및 생태계를 최대한 보전하기 위해 산림 녹지축과 하천축을 총괄하는 생태네트워크를 구축
- ❖ 자연환경에 미치는 영향이 큰 개발사업 추진 시 생태계 영향을 최소화할 수 있도록 충분한 완충공간 확보
- ❖ 환경계획과 개발계획의 연계 강화 등 당진시 도시의 특성을 고려한 친환경적 개발계획 수립 지원
- ❖ 당진시 도시개발사업 등 대규모 개발사업 추진 시 보전지역과 생태적 특성에 관한 정보를 공간화한 환경생태계획 수립 유도

3) 환경친화적 토지이용계획 수립

- ❖ 보전축과 녹지축 강화 및 보전을 통한 계획수립 방안 적용
- ❖ 신규 개발시 토지이용 고도화로 에너지 절약형 토지이용 도모
- ❖ 환경영향을 최소화하기 위해 자연요소를 고려한 토지이용계획 수립

다. 자연자원 보전 전략 수립

1) 비오톱 1·2등급 지역 보전

- ❖ 비오톱 1등급 지역인 토지는 대상지 전체에 대하여 절대적으로 보존함
- ❖ 비오톱 2등급 지역은 개발억제지로 설정하여 면밀한 현황 분석을 통해 개발 가능여부를 결정
- ❖ 시가지 비오톱 중점 지역은 녹지 비오톱 유형의 상대적 보전이 필요하고, 농촌형 비오톱 중점 지역은 경작지 비오톱 보전 및 지속가능한 이용이 필요하며, 자연형 비오톱 중점 지역은 자연비오톱의 유연한 평가적용을 통한 가용지 확보와 생물서식처 보전의 균형적 이용이 필요함

2) 각종 야생동물 서식지 보전 및 복원

- ❖ 생물종의 멸종은 생태계 불균형과 생태계 서비스 소실을 야기하므로, 생태계 회복을 위한 멸종위기종 보전 필요성 증가
- ❖ 멸종위기종 등 중요종 보전을 위해 멸종위기 야생생물의 서식지(산줄기·하천·습지 등) 보전을 통한 서식 공간 확대 및 멸종위기종 보전 기능 회복
- ❖ 멸종위기종 분포 현황 및 변화 양상을 분석하여 멸종위기종 신규 서식지를 발굴하고 서식지 확대를 위한 후보지 선정
- ❖ 취약종 장기 모니터링 실시 및 기후변화 적응 대안 발굴
- ❖ 연안개발 및 인위적 활동으로 인해 서식지가 파괴되고 있거나 파괴될 위협이 높은 지역을 대상으로 자연성 회복을 위한 인공구조물, 해양쓰레기, 폐어구 등 생태계 교란요인 제거

3) 주요 철새도래지 보전

- ❖ 철새의 현황조사와 도래하는 원인에 대한 모니터링을 지속적으로 수행
- ❖ 현재 야생생물보호구역으로 지정되어 있는 대호방조제 인근 철새도래지가 보호구역으로 잘 유지되고 있는지에 대한 정기적인 모니터링과 연구
- ❖ 철새들의 보전을 위하여 계층별 또는 목적별 철새교육프로그램을 개발하여 철새와 관련된 자연환경에 대한 흥미와 자연보전 활동에 동참
- ❖ 철새와 관련된 연안습지(갯벌) 환경교육 실시 및 홍보

3 대기환경

1. 현황 분석

가. 대기오염물질 배출량

❖ 충청남도 내에서 당진시 미세먼지 발생농도는 상위권으로 미세먼지는 전 계절(1년중 7개월)에 걸쳐 높은 농도를 보이고 있으며, 이는 화력발전, 제철소 등 북부지역 산업단지의 대기오염물질 배출에 의한 것으로 판단됨.

【 표Ⅲ-4-33 충청남도 대기오염물질 배출량 】 (단위 : 톤)

구분	TSP	PM-2.5	PM-10	SOx	NOx	VOCs	NH3	CO	BC
충청남도	76,527	16,021	33,243	69,905	112,876	77,362	52,578	67,215	1,306

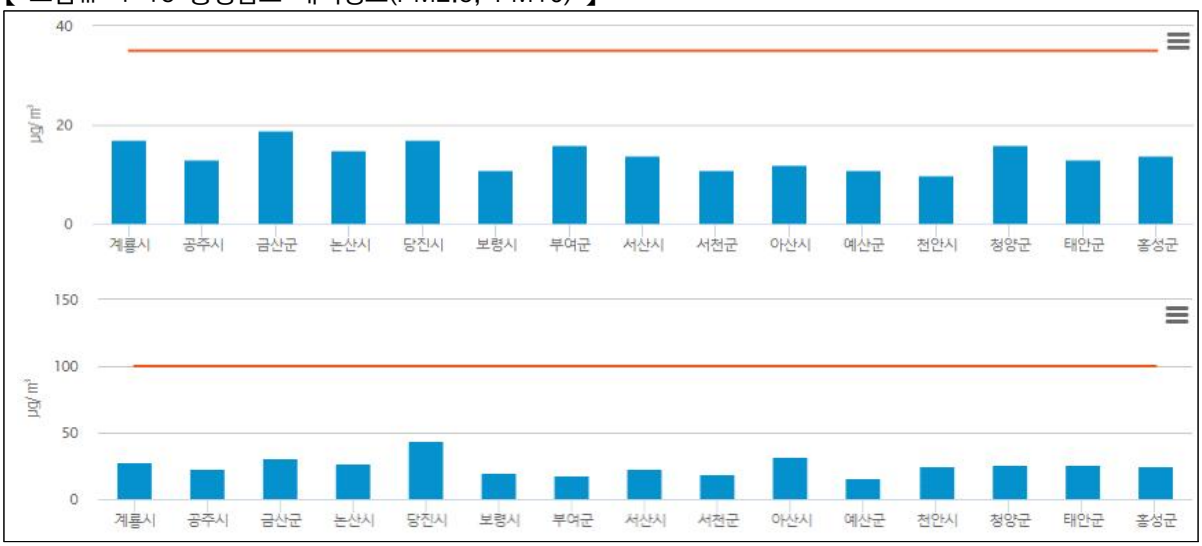
자료 : 충청남도 대기오염물질배출 현황(국가미세먼지정보센터, 2017)

【 표Ⅲ-4-34 충청남도 미세먼지 발생농도 】

구분		천안	공주	보령	아산	서산	논산	계룡	당진	금산	부여	서천	청양	홍성	예산	태안
PM 2.5	초과일수 (일)	79	60	43	87	30	24	7	**84**	32	23	8	54	62	50	15
	연평균농도 (㎍/㎥)	25	22	20.7	25.2	18.4	18.8	14.8	**25.2**	19.4	19	15.7	22.1	23.7	20.1	17.5
PM 10	초과일수 (일)	14	3	5	14	4	7	2	**10**	3	3	2	2	9	6	5
	연평균농도 (㎍/㎥)	43	35.6	37.2	45.5	36.7	39.7	31.1	**44.9**	35.1	39.8	33.3	34.3	39.5	40	36.9

자료 : 충청남도 미세먼지 일지 (충남연구원, 2019)

【 그림Ⅲ-4-15 충청남도 대기정보(PM2.5, PM10) 】



자료 : 시도별 대기정보(에어코리아)

❖ 2017년 기준 당진시 대기오염물질 배출은 NOx(질소산화물)이 23.8%로 가장 많이 배출되고 있으며, 그 다음으로 TSP(총 부유 분진), SOx(황산화물)순으로 배출됨

❖ 배출원별 배출량은 제조업 연소 > 생산공정 > 도로이동오염원 > 비산먼지 등의 순이며, 이에 근거하여 주요 배출원에 대한 배출량 저감 및 관리 방향 설정이 필요

【 표Ⅲ-4-35 당진시 대기오염물질 배출원별 배출량 현황 】 (단위 : kg)

배출원 대분류	배출원 중분류	배출량								
		CO	NOx	SOx	TSP	PM-10	PM2.5	VOC	NH3	BC
합계		11,607,769 (6.6%)	41,980,038 (23.8%)	35,865,836 (20.3%)	38,100,411 (21.6%)	21,220,522 (12.0%)	11,357,087 (6.4%)	8,642,325 (4.9%)	7,175,062 (4.1%)	325,808 (0.2%)
에너지산업 연소	공공·민간 발전시설	5,486,975	10,357,213	6,829,522	448,325	434,620	356,005	676,087	67,241	22,762
소계		170,729	300,480	43,508	5,206	4,586	3,464	9,689	6,788	620
비산업연소	상업 및 공공기관시설	30,029	96,829	8,817	498	462	309	2,499	2,563	45
	주거용시설	139,060	197,304	34,546	4,361	3,806	2,946	7,106	3,963	555
	농업·축산·수산업시설	1,640	6,347	145	347	318	209	84	262	20
소계		1,009,736	10,664,474	14,383,456	31,507,579	18,343,443	9,565,699	354,430	17,017	188,542
제조업 연소	연소시설	5,585	7,053	46	184	184	184	766	209	71
	공정로	463,869	1,348,594	383,276	303,280	182,279	106,610	110,424	12,756	10,897
	기타	540,282	9,308,827	14,000,134	31,204,115	18,160,980	9,458,905	243,240	4,052	177,574
소계		1,243,033	14,379,292	13,695,066	1,982,575	1,229,515	958,266	4,270,329	2,620,916	2,631
생산공정	제철제강업	1,243,033	14,379,292	13,647,391	1,974,533	1,224,441	953,699	4,269,064	372,910	2,525
	식음료가공	-	-	-	-	-	-	1,265	-	-
	암모니아 소비	-	-	-	-	-	-	-	2,248,006	-
	기타 제조업	-	-	47,675	8,042	5,074	4,567	-	-	106
에너지수송 및 저장	휘발유 공급	-	-	-	-	-	-	135,993	-	-
소계		-	-	-	-	-	-	2,210,799	-	-
유기용제 사용	도장시설	-	-	-	-	-	-	1,536,239	-	-
	세정세탁시설	-	-	-	-	-	-	203,184	-	-
	기타	-	-	-	-	-	-	471,376	-	-
소계		1,282,596	2,966,193	1,762	80,110	80,110	73,702	223,575	24,864	49,126
도로이동 오염원	승용차·택시	453,961	193,712	454	1,000	1,000	920	57,216	21,927	345
	승합차	20,650	74,137	31	1,977	1,977	1,819	3,073	86	1,080
	버스	33,946	112,223	81	1,107	1,107	1,018	12,953	124	785
	화물차	466,584	2,014,019	943	65,242	65,242	60,023	120,473	1,570	41,339
	특수차	7,877	19,766	14	534	534	491	2,321	20	379
	RV	87,744	536,974	177	9,846	9,846	9,059	11,887	874	5,198
	이륜차	211,834	15,362	62	404	404	372	15,652	263	-

자료 : 대기오염물질 배출량 통계(시군구별 배출원소분류별·연료별)(국가미세먼지정보센터, 2017)

【 표Ⅲ-4-35 당진시 대기오염물질 배출원별 배출량 현황(계속) 】 (단위 : kg)

배출원 대분류	배출원 중분류	배출량								
		CO	NOx	SOx	TSP	PM-10	PM2.5	VOC	NH3	BC
소계		546,128	3,243,471	911,688	178,296	178,296	162,338	173,590	1,086	45,390
비도로이동 오염원	선박	280,073	2,664,221	911,386	141,456	141,456	128,444	102,163	236	19,250
	농업기계	92,981	216,764	75	17,498	17,498	16,099	24,883	719	12,416
	건설장비	173,074	362,486	227	19,342	19,342	17,795	46,544	131	13,724
폐기물처리	폐기물소각 및 기타	30,057	481,489	15,141	10,896	7,889	7,100	1,562,826	224	108
소계		-	-	-	-	-	-	-	4,395,173	-
농업	비료사용 농경지	-	-	-	-	-	-	-	279,639	-
	분뇨관리	-	-	-	-	-	-	-	4,115,534	-
소계		43,079	1,015	-	2,796	1,776	1,599	3,586	41,860	71
기타 면오염원	산불 및 화재	43,079	1,015	-	2,796	1,776	1,599	3,586	-	71
	동물	-	-	-	-	-	-	-	41,860	-
소계		14	5	-	3,669,396	842,560	149,038	-	-	1,108
비산먼지	도로재 비산먼지	-	-	-	1,209,660	232,195	56,176	-	-	587
	건설공사	-	-	-	204,614	140,364	14,036	-	-	-
	나대지	-	-	-	16,165	6,304	946	-	-	-
	하역 및 하적	14	5	-	-	-	-	-	-	-
	농업 및 축산 활동	-	-	-	1,140,533	368,041	68,314	-	-	418
	폐기물처리				16,385	4,450	445			
	비포장도로				1,082,039	91,206	9,121	-	-	103
소계		1,825,479	67,895	834	226,128	105,616	86,976	584,247	117	15,558
생물성연소	농업잔재물 소각	1,066,873	38,247	-	161,142	65,260	55,087	367,886	30	10,671
	고기 및 생선구이	43	31	7	2,110	2,110	1,934	511	-	78
	목재난로 및 보일러	632,118	23,896	661	44,619	21,434	14,204	186,739	68	2,336
	아궁이 및 숯가마	126,445	5,721	166	18,257	16,812	15,751	29,111	19	2,473

자료 : 대기오염물질 배출량 통계(시군구별 배출원소분류별·연료별)(국가미세먼지정보센터, 2017)

❖ 2017년 12월 기준 당진시에는 난지도리와 송산면(정곡리에서 이전) 2곳에 도시대기측정망이 있음

❖ 최근 5년간 당진시의 연도별 대기오염 측정치 결과, 두 측정망 모두 먼지와 오존의 수치가 해마다 증가하는 추세이며 아황산가스는 감소하는 추세임

【 표Ⅲ-4-36 당진시 연도별 대기오염 측정치 현황 】

측정소	난지도리					정곡리				
구분	이황산가스 (SO2) (ppm/year)	일산화탄소 (CO) (ppm/ 8hours)	이산화질소 (NO2) (ppm/year)	먼지 (DUST) (㎍/㎥/year)	오존 (O3) (ppm/ 8hours)	이황산가스 (SO2) (ppm/year)	일산화탄소 (CO) (ppm/ 8hours)	이산화질소 (NO2) (ppm/year)	먼지 (DUST) (㎍/㎥/year)	오존 (O3) (ppm/ 8hours)
2012년	0.005	0.3	0.011	40	0.033	0.004	0.5	0.014	39	0.030
2013년	0.005	0.3	0.011	42	0.035	0.003	0.5	0.012	43	0.030
2014년	0.004	0.3	0.011	35	0.035	0.003	0.4	0.013	43	0.033
2015년	0.004	0.3	0.012	40	0.037	0.003	0.5	0.013	48	0.027
2016년	0.004	0.3	0.011	47	0.037	0.003	0.4	0.014	56	0.033
2017년	0.004	0.4	0.011	46	0.037	0.003	0.6	0.010	51	0.030

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

❖ 충청남도 대기환경관리 시행계획에 따라 2024년까지 먼지류인 PM10은 4,093톤, PM2.5는 2,294톤, 황산화물(SOx)은 22,847톤, NOx(질소산화물)은 35,422톤 등의 삭감이 필요함

❖ 대기오염물질 배출 저감을 위해 방지시설 추가 설치 및 개선, 항만에 정박 중인 선박을 위한 육상전력 공급장치 설치, 미세먼지 차단숲 조성 등의 개선 방안 마련

【 표Ⅲ-4-37 충청남도 대기오염물질 삭감량 】 (단위 : 톤)

구분	오염물질	삭감량				
		2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
합계	PM10	4,595	5,067	5,348	5,652	5,885
	PM2.5	2,258	2,580	2,748	2,971	3,142
	SOx	19,668	28,172	34,286	41,500	47,518
	NOx	41,724	55,466	66,138	78,580	89,230
	VOCs	9,749	10,097	10,289	10,408	10,553
당진시	PM10	3,604	3,745	3,871	3,986	4,093
	PM2.5	1,972	2,064	2,145	2,220	2,294
	SOx	8,360	12,196	15,792	19,350	22,847
	NOx	14,618	19,984	25,238	30,355	35,422
	VOCs	253	266	276	282	289

자료 : 충청남도 대기환경관리 시행계획(2020~2024)

나. 대기배출업소 인·허가 사업장

❖ 충청남도에서는 배출업소 인·허가 및 사업장 관리를 통해 민원인이 신청한 대기·수질 배출시설의 설치·변경 등 인·허가 업무를 처리하고, 배출시설 운영실태 확인 및 오염도 검사를 통한 환경오염을 사전에 예방하고 있음

❖ 관리대상 사업장은 허가사업장 152개소, 신고사업장 187개소가 있음

- 관련법령 : 「대기환경보전법」, 「물환경보전법」
- 적용대상 : 대기 및 폐수 배출시설 설치 사업장
- 관리대상 : 1·2종 사업장, 대기 또는 폐수 1·2종을 포함하는 3~5종 사업장

【 표Ⅲ-4-38 충청남도 배출업소 등 인·허가 관리대상 사업장 】 (단위 : 개소)

구분	합계	대기	수질	공통(대기+수질)
합계	**152(72)**	**17**	**4**	**131(72)**
허가	**187(72)**	31	4	152(72)
신고	**267**	48	8	211

자료 : 충청남도 홈페이지(2018)
주) ( ) : 허가·신고 중복 사업장

다. 통합허가사업장

❖ 통합허가사업장은 당진시에 3개소(현대그린파워(주), 충청환경에너지(주), 동국제강(주))가 있음

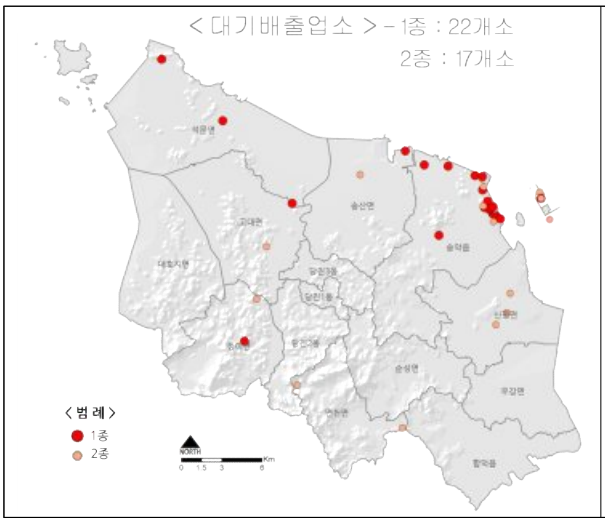
❖ 2017년 당진시의 대기오염물질 배출사업장은 341개소로 대부분 오염부하가 낮은 4종 및 5종에 속하지만 지속적인 증가추세에 있음

【 표Ⅲ-4-39 충청남도 대기 및 폐수 배출업소 현황 】 (단위 : 개소)

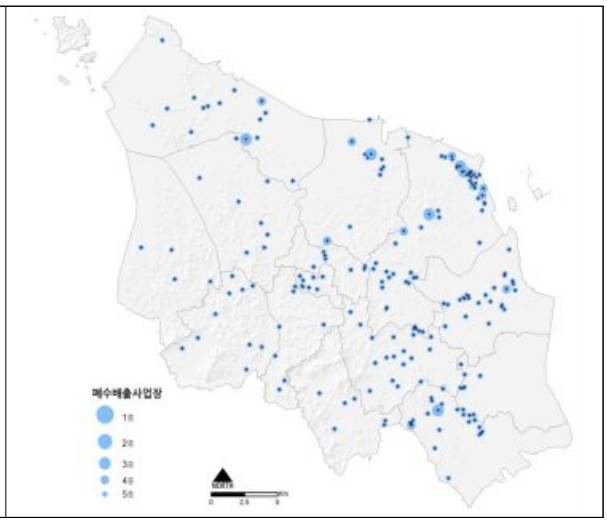
구분	합계	대기(가스·먼지·매연 및 악취)				
		1종	2종	3종	4종	5종
합계	**3,390**	130	113	124	1,097	1,926
충청남도 관할	**257**	130	113	4	9	1
시·군 관할	**3,133**	-	-	120	1,088	1,925
당진시 관할	**-**	-	-	-	-	-
2012년	**203**	-	-	11	68	124
2013년	**268**	-	-	19	113	136
2014년	**320**	-	-	19	131	170
2015년	**275**	-	-	19	128	128
2016년	**313**	-	-	20	148	145
2017년	**341**	-	-	20	161	160

자료 : 충청남도 홈페이지(2018), 당진시 통계연보(각 년도)

【 그림Ⅲ-4-16 대기배출업소(1·2종) 현황(충남도 관할) 】



【 그림Ⅲ-4-17 폐수배출업소 사업장 현황 】



자료 : 당진시 환경보전종합계획(2016~2020)

라. 자동차 등록대수

❖ 자동차 등록대수는 2018년 기준 92,186대로 2013년보다 10,967대가 증가하였으며, 승합차의 등록 대수는 감소하고 있으나, 승용차, 화물차, 특수차 등은 증가세를 보이고 있음

❖ 자동차의 등록대수가 꾸준히 증가함에 따라 차량 증가로 인한 대기오염, 교통소음 및 도로 교통 진동의 발생이 증가할 것으로 예상됨

【 표Ⅲ-4-40 자동차 등록대수 현황 】 (단위 : 개)

구분	승용차	승합차	화물차	특수차	합계
2013년	54,998	5,037	20,717	467	**81,219**
2014년	56,748	4,849	21,244	475	**83,316**
2015년	59,436	4,745	21,677	493	**86,351**
2016년	62,124	4,605	21,944	504	**89,177**
2017년	63,122	4,597	22,046	549	**90,314**
2018년	64,706	4,458	22,465	557	**92,186**
연평균 증가율	3.30%	-2.41%	1.63%	3.59%	**2.57%**

자료 : 국가통계연보(통계청, 2019)

마. 소음 및 진동

❖ 충청남도 내 소음·진동관련 발생원별 민원 현황은 생활소음이 93%, 교통소음이 3.6%, 공장소음이 3.3%로 생활소음이 대부분의 민원을 차지하고 있음

【 표Ⅲ-4-41 충청남도 발생원별 소음·진동 민원 현황 】 (단위 : 건)

구분	합계	공장	교통				생활소음					
			소계	도로	철도	항공기	소계	공사장	사업장	확성기	야동소음	기타
2017년	**2,614**	88	95	63	10	22	2,431	1,623	417	138	14	239

자료 : 소음·진동 관리 시행계획(충청남도, 2018)

❖ 충남보건환경연구원에서는 중소도시의 소음실태를 파악하여 주민에게 꼭 필요한 환경정보를 제공하고 정온한 생활환경 유지에 기여하고자 환경소음실태조사를 수행하고 있음

❖ 그 중, 당진시는 중소도시 환경소음실태조사에 속함

- 주간·저녁 시간대 3회 측정(12시, 16시, 20시)
- 각 조사지점별 주소음원 및 소음특성 조사

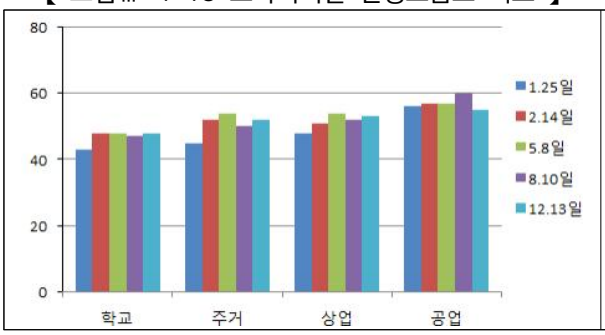
❖ 조사 결과 당진시 지역은 모든 조사지점이 환경기준 이내로 평균 소음도는 공업지역>상업지역>주거지역>학교지역 순으로 나타났으며, 학교·상업·주거지역은 차량과 생활소음, 공업지역은 차량과 공장소음이 주소음원인 것으로 나타남

【 표Ⅲ-4-42 당진시 환경소음도 측정결과 】

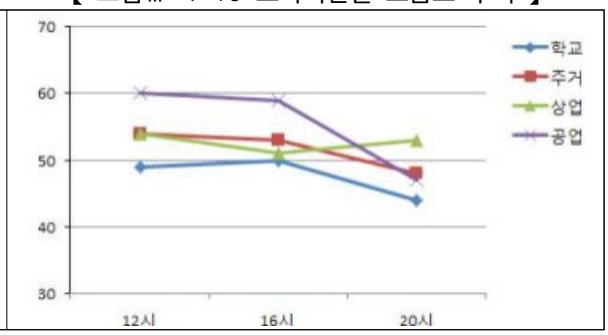
적용대상 지역			측정지점명	측정소음도(dB)								
				기준	1/19	1분기 (2/16)	2분기 (5/11)	3분기 (8/17)	4분기			
									평균	12시	16시	20시
1	“가”지역	학교	당진시 밤절로 42-131 골든벨 학원 앞	50	43	48	48	47	48	49	50	44
2	“나”지역	주거	당진시 무수동7길 205-23 샤인빌 좌측 주차장	55	45	52	54	50	52	54	53	48
3	“다”지역	상업	당진시 당진중앙로 13-12 아트갤러리룸 우측	65	48	51	54	52	53	54	51	53
4	“라”지역	공업	당진시 송악로 368-19 신성산업 옆 네거리	70	56	57	57	60	55	60	59	47

자료 : 충청남도 중소도시 환경소음 조사결과(충남보건환경연구원, 2017)

【 그림Ⅲ-4-18 조사시기별 환경소음도 비교 】



【 그림Ⅲ-4-19 조사시간별 소음도 추이 】



❖ 2017년 기준 당진시에는 2곳(국도32호선 일부, 지방도 615호선 일부)에 교통소음관리지역이 지정되어 있으며, 소음·진동을 저감하기 위하여 속도를 제한하여 관리하고 있음

❖ 읍면동별 소음·진동 배출업소는 2012년 기준 우강면이 46개소로 가장 많은 소음·진동 배출업소가 위치하고, 다음으로 고대면 44개소, 송악면 41개소 순으로 나타남

【 표Ⅲ-4-43 당진시 읍·면·동별 소음·진동 배출업소 현황 】 (단위 : 개소)

구분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년
합계	**179**	**220**	**223**	**241**	**263**
당진1,2,3동	5	6	5	6	12
합덕읍	18	22	23	23	23
고대면	11	16	40	40	44
석문면	4	5	17	22	21
대호지면	4	6	6	7	8
정미면	8	11	5	5	7
면천면	17	20	12	13	10
순성면	30	37	19	22	23
우강면	4	7	41	42	46
신평면	31	32	7	7	7
송악면	30	39	29	32	41
송산면	17	19	19	22	21

자료 : 당진시 환경보전종합계획(2016~2020)

바. 악취

❖ 당진시는 신고대상 악취배출시설 설치 사업장보다 신고대상 외 악취배출시설 설치 사업장 수가 더 많아 악취민원 해결 및 악취 배출사업장 관리에 어려움이 있음

【 표Ⅲ-4-44 당진시 월별 악취 민원 발생량(2015년 기준) 】 (단위 : 개소)

구분		사업장 수					지도·점검대상 사업장 수				
		소계	악취	악취·대기	악취·수질	악취·대기·수질	소계	악취	악취·대기	악취·수질	악취·대기·수질
신고대상	악취관리지역 내	41	11	17	1	12	-	-	-	-	-
	악취관리지역 외	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
신고대상 외		1,377	960	173	151	93	214	-	83	85	46

자료 : 당진시 환경보전종합계획(2016~2020)

❖ 당진시는 2010년 11월에 아산국가산업단지 부곡지구와 송산일반산업단지(현대제철)가 악취관리지역으로 지정되어 특별관리를 하고 있음

【 표Ⅲ-4-45 당진시 악취관지지역 지정대상지역 】

구분	위치	면적(㎡)	지정일자
합계		**8,315,142.5**	**-**
제1지역-아산국가산업단지 부곡지구	송악읍 복운리 1631-1 외	2,775,755.5	2010.11.30.
제2지역-송산일반산업단지	송산면 동곡리 172-73 외	5,539,387.0	

자료 : 충남보건환경연구원 홈페이지(2019)

2. 상위 및 관련계획

가. 제1차 항만지역 등 대기질 개선 종합계획(2021~2025)

❖ 「항만지역등 대기질 개선에 관한 특별법」을 제정 및 시행('20.01.)하여 선박 배출규제해역, 항만 하역장비의 친환경전환 지원 등 항만배출원별 대기오염물질 저감정책의 법적근거 마련

❖ 중장기적으로 항만지역에 대한 대기오염 개선대책의 체계적·효과적 추진을 위해서는 과학적 배출량 산정에 기반한 종합계획 수립이 필요

【 표Ⅲ-4-46 제1차 항만지역 등 대기질 개선 종합계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2021~2025년(5년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 향후 5년간 항만지역 등의 대기오염물질 저감 및 관리의 정책방향 및 추진과제를 제시하는 법정계획
계획의 내용		- 항만지역등 대기질 개선의 기본 목표 및 방향 - 항만배출원별 대기오염물질 배출량 현황과 그 전망 - 항만배출원별 대기오염물질 배출량 저감계획 - 선박의 배출규제 해역의 지정 등에 관한 사항 - 종합계획 시행에 필요한 재원규모와 재원조달계획에 관한 사항





■ **전략별 추진과제**

❖ 선박기인 대기오염물질 저감

- 기존 선박 배출 저감대책 정착 및 선박 제로배출을 향한 단계적 전환 추진

❖ 항만의 친환경화

- 항만 하역장비를 친환경화하고, 항만 내 선박·화물차 등 배출 저감을 위한 친환경 인프라 조성

❖ 항만지역의 안전한 생활환경 구축

- 지역민이 체감하는 노출저감 대책을 마련하여 쾌적한 생활환경을 조성

❖ 항만 대기오염물질 관리기반 구축

- 지역특성에 맞는 세부시책을 마련하고, 항만 배출원을 모니터링 하는 등 대기질 관리 기반 구축

■ **당진시 관련계획**

❖ 5대 대형항만(부산, 인천, 울산, 여수·광양, 평택·당진항) 인근에는 일반해역(0.5%)보다 강화된 연료유 황 함유량 기준(0.1%)이 적용되는 배출규제해역(ECA)을 지정(황산화물 배출규제해역 지정 고시, '19.12월)

❖ 분진성 화물 관리·감독 강화

- 주요 항만(평택·당진항 외 9개)의 관련기관·단체에 환경관리매뉴얼 보급 후 개선방안 조사(지방청)

❖ 주요항만별 관계기관 간 협의체 구성 운영

- 항만대기질관리구역 내 5대 항만별 협의체 구성(부산항, 울산항, 여수광양항, 인천항, 평택·당진항)

❖ 항만 내 대기질 측정망 확충 및 통합 관리

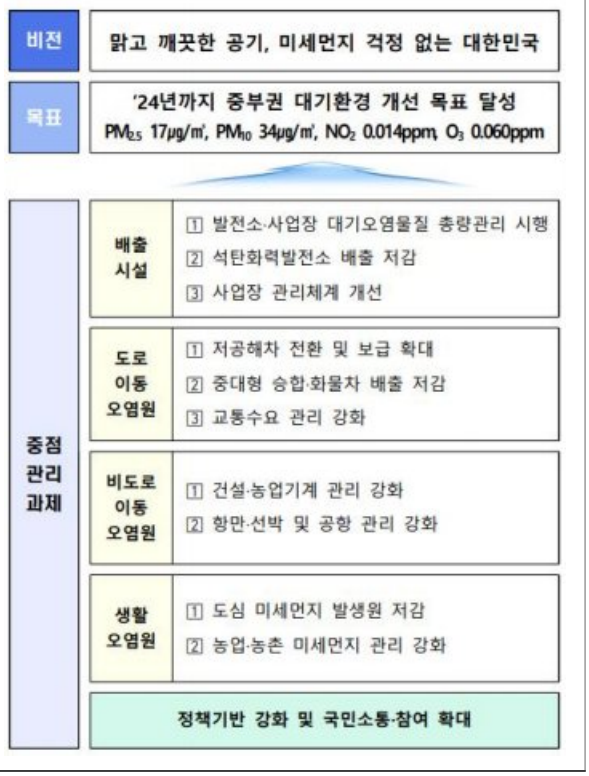
- 항만별 물동량(50만톤 이상) 및 항만규모(육상면적) 등을 고려하여 전국 항만에 대기오염측정소 15개소 추가 확충(~'25년까지 평택·당진항 등)

나. 중부권 대기관리권역 기본계획

❖ 중부권 지역의 대기오염원을 체계적·광역적으로 관리함으로써 대기오염으로부터 중부권 주민의 건강을 보호하고 쾌적한 생활을 조성

【 표Ⅲ-4-47 중부권 대기관리권역 기본계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2020~2024년(5년)
	공간적 범위	- 대전광역시, 세종특별자치시, 충청남도(금산군 제외), 전라북도 전주시·군산시·익산시
	사업의 범위	- 기본계획은 종합계획을 최상위 계획으로 하여, 지역별 상호영향을 고려하여 광역적 관리가 필요한 권역에 대한 세부 저감계획 수립
계획의 내용		- 개요 및 추진경과 - 중부권 대기환경 현황과 전망 - 중부권 대기환경관리 기본계획 - 분야별 주요 추진대책 - 추진방향 및 소요재원



■ 기본방향

❖ 초미세먼지, 오존 등 인체 위해도가 큰 물질에 저감 역량 집중

- 권역 내 배출량 비중이 가장 크고, 향후 배출량 증가도 클 것으로 전망되는 발전·산업 부문 배출저감대책 중점 추진
- 특히, 화력발전(당진, 태안, 보령), 제철(당진), 시멘트(단양, 제천) 등 대형 사업장 대상 총량제 시행, 통합허가제 전환 가속화 등 관리 강화
- 중소사업장에 대한 점검 및 저감장치 지원 등을 동시에 확대하여 규제부담 완화 및 누락 배출원에 대한 관리 강화

❖ 도로 오염원, 유기용제 사용시설 등 생활 주변 오염원 관리 강화

- 차량(경유차 포함) 증가율, 승합·화물차 비중 및 주행거리가 전국대비 높은 중부권의 특성을 감안, 친환경차 보급 확대 및 노후 경유차 폐차지원 확대 등으로 저공해차 전환 촉진
- 도료 등 유기용제 사용시설 관리, 도심 내 비산먼지 저감 및 농촌지역 불법소각 관리 등 도심과 농촌의 쾌적한 생활환경 조성

❖ 과학적 대기관리 기반 강화를 통한 대책의 신뢰도 제고

- 측정망 확충, 배출량 통계기반 강화, 대기질 모델링 시스템 고도화 등 지역 맞춤형 미세먼지 원인분석을 통한 시·도 대책 우선순위 도출

❖ 주민 소통 및 참여 제고를 통한 지역 맞춤형 대책의 실효성 제고

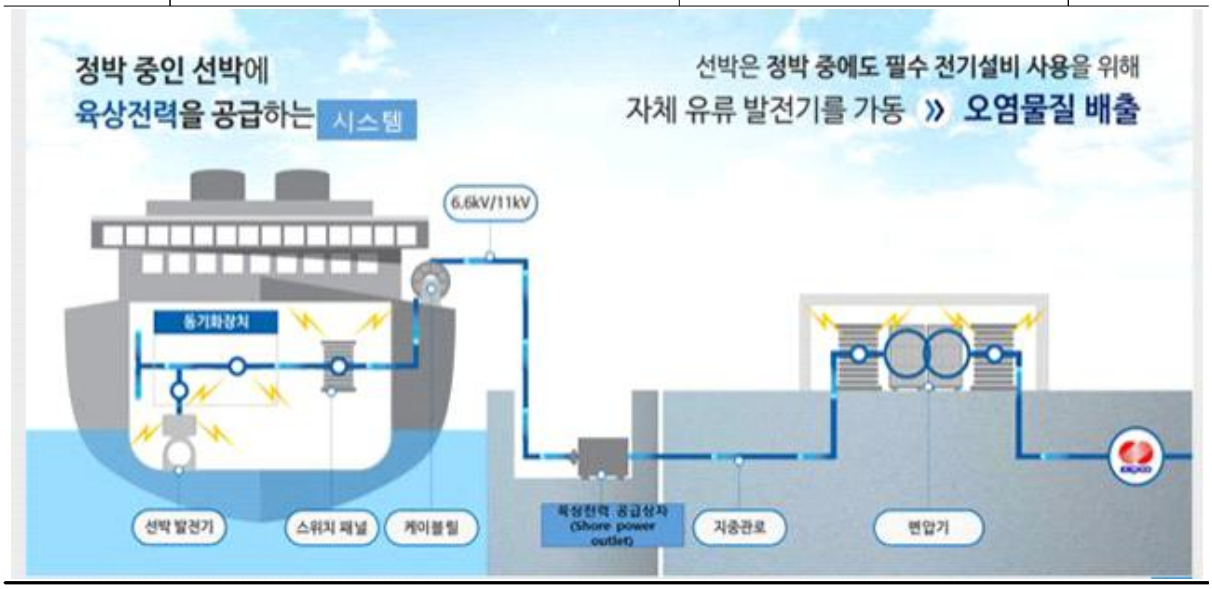
■ 당진시 관련계획

❖ 석탄화력발전소 배출 저감 : 석탄화력발전소 설비 및 시설 개선

- 집진·탈황·탈질설비 등 석탄발전 환경설비 투자 확대 및 대기오염물질 저감기술 개발 확대
- 보령·당진·태안 등 석탄발전소의 저탄장 옥내화(~'24년) 추진 검토, 석탄 이송과정 관리를 통해 석탄분진 및 비산먼지 발생 저감
- 대산항·군산항 등 주요 거점항에 육상전원공급설비(AMP)를 구축하고, 수전설비 설치 지원 및 인센티브 제공 등을 통해 이용 활성화
- 육상전원공급 설비 구축에 34,039백만원(국비 100%) 소요 추산

【 표Ⅲ-4-48 중부권 대기관리권역 기본계획 중 당진시 관련 사업계획 】

항만	정박 중 선박 초미세먼지(PM2.5) 발생량	AMP 설치에 따른 감축량	감축률
합계	**16,798톤**	**5,994톤**	**35.7%**
평택·당진항	1,071톤	417톤	38.9%



자료 : 항만 미세먼지 저감을 위한 육상전원공급설비 구축 중기 계획 수립 보도자료(해양수산부, 2019)

【 표Ⅲ-4-49 중부권 대기관리권역 기본계획 중 당진시 관련 사업계획(계속) 】 (단위 : 개소)

구분	단기계획	중기계획			합계
	'18~'20	'21~'25	'26~'30	소계	
평택·당진항	6	12	6	18	**24**

자료 : 중부권 대기환경관리 기본계획(2020~2040)

❖ 중부권 내 항만 및 도서지역에 대기질 측정소 설치 및 민간선박미세먼지 측정장치 부착 등을 통해 선박 미세먼지 현황 분석 고도화(평택·당진항 등)

❖ 분진성 화물(석탄, 곡물 등) 취급 항만을 중심으로 저장시설 옥내화, 방진벽·방진막 설치 등 환경개선 방안 마련(~'20년, 평택·당진항, 군산항)

다. 충청남도 대기환경관리 시행계획(2020~2024)

❖ 충청남도는 대기정책지원시스템(CAPSS) 기준 배출량 부문에서 경기도에 이어 2위를 차지하고 있으며, 소형 사업장이 다수 분포해 있는 경기도와 달리 석탄화력발전소와 제철소, 석유화학단지 등 대형 배출시설들이 많아 대형 배출원에 대한 대책 마련이 필요한 실정

❖ 14개 부문 60개 과제 설정

【 표Ⅲ-4-50 충청남도 대기환경관리 시행계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2020~2024년(5년)
	공간적 범위	- 대전광역시, 세종특별자치시, 충청남도(금산군 제외), 전라북도 전주시·군산시·익산시
	사업의 범위	- 급증하는 교통수요와 토지이용 변화에 부합되는 장기적인 도로정비방향 제시
계획의 내용		- 일반현황 - 미세먼지 및 대기오염물질 배출량 현황 및 전망 - 미세먼지 및 대기오염물질 농도 현황 및 전망 - 미세먼지 및 대기오염물질 배출저감 목표 및 분야별·단계별 대책 - 투자비용 분석
비전		깨끗한 공기, 푸른 하늘 더 행복한 충남 !
목표		$PM_{2.5}$ 16 ㎍/㎥, PM_{10} 34 ㎍/㎥, NO_2 0.014 ppm, O_3 0.06 ppm
5대 전략		14개 부문 60개 과제

■ **전략별 추진계획**

❖ 배출시설 : 발전소 시설 관리, 사업장 시설관리, 배출시설 모니터링 강화

❖ 도로이동오염원 : 자동차 배출 관리감독 강화, 저공해 자동차 전환, 친환경 대중교통 인프라 구축

❖ 비도로이동오염원 : 노후기계 관리, 선박(항만)관리

❖ 생활오염원 : 생활권 환경개선, 생활권 도로 및 사업장 관리, 생활권 비산먼지 관리

❖ 정책기반 강화 및 국민소통·참여 확대 : 주민 눈높이 정보제공·생산, 주민참여 유도, 유관기관 협력체계 구축

■ **당진시 관련계획**

❖ 이동측정차량, OGI, 드론 등을 활용한 첨단관리 시스템 구축

- 현대제철이나 대산석유화학단지는 Stack과 같은 고정배출구를 통한 배출 외에 작업공정에서 비산 누출되는 배출량에 대한 기여도가 높은 것으로 보고되고 있으나 아직까지 이에 대해 정확한 정량화 작업도 진행되지 못하고 있음
- 또한, 충남은 홍성을 비롯해 예산, 천안, 당진 등 가축사육 두수가 많은 지역으로 축산악취에 따른 민원이 다수 발생하고 있으며, 관리대책으로 부지경계에서 포집된 복합악취를 측정하여 기준 초과여부를 판별하고 있음
- 대형배출시설들이 위치하고 있는 주요 시군을 대상으로 지역별 우심지역을 선정하고 충청남도 보건환경연구원 및 금강유역청과 협의하여 관측시스템을 활용, Hot-spot 로드맵 구축
- 구축된 맵을 대상으로 상세측정을 실시, 주요 관리대상 및 지역 선정과 이에 대한 관리방안 수립

❖ 선박 육상전원공급장치 확충

- 항구에 정박 중인 선박(여객, 화물선)에 대해 육상전기를 이용할 수 있도록 선박육상전원(AMP : Alternative Maritime Power) 공급시설 확충
- 대형배출시설들에 인접해 있는 항에 AMP 설치계획 수립 및 자원 마련(평택·당진항, 대산항 설치 계획)
- 5년간 173억원 투자 지원 예정

【 표Ⅲ-4-51 충청남도 대기환경관리 시행계획 중 당진시 관련 사업계획 】

구분		항만	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
AMP 설치에 따른 항만·연도별 오염물질 감축률	중부권	평택·당진항	-	4.86%	9.73%	11.35%	14.59%
		대산항	-	0.78%	0.78%	0.78%	1.55%

자료 : 중부권 대기환경관리 기본계획(2020~2040)

주) 삭감량 산정 오염물질 : PM2.5, PM10, TSP, NOx, SOx, VOCs

주) 삭감량 산정방법 : 지역별 벙커유 사용 선박 0.1% 기준 강화 배출량(kg/yr) × 항만별 AMP 설치 누적 선석수(개) × 항만별 AMP 1기당 감축률(%)×10^{-3}

❖ 대형배출시설 연계 현장방문형 환경교육 개발

- 발전소, 산업단지, 제철소 등은 각 시설에 대해 홍보를 전담하는 팀이 보유중에 있어 이들을 활용하고, 관측/예보를 담당하는 충청남도 보건환경연구원과 정책지원을 담당하는 충남연구원 등을 연계한 교육프로그램 개발
- 산업체를 직접 방문하여 시설을 견학한 후, 역사와 업무, 지역사회에 미치는 영향, 환경관리를 위한 노력 등을 소개

3. 현안과제 및 여건분석

가. 공장 등 대기오염 배출업소에 의한 대기오염

❖ 북부권에 조성된 산업단지(현대제철, 당진1철강 등)와 관내 산발적인 개별공장 등으로 대기오염 배출업소가 주변지역과 연담화되어 공장에 의한 대기오염 증가

❖ 배출원별 배출량은 제조업 연소 > 생산공정 > 도로이동오염원 > 비산먼지 등의 순이기 때문에 제조업 관련 배출업소의 보다 더 체계적인 모니터링 필요

❖ 배출업소 구성이 소규모 조립금속, 기계장비, 화학·섬유, 고무 및 플라스틱 등으로 나타나고 있어 집단화 등의 따른 저감방안 수립 필요

나. 자동차에 의한 대기오염

❖ 자동차의 급속한 증가에 따라 미세먼지, 질소산화물 및 휘발성유기 화합물 (VOCs)에 의해 대기오염은 악화되고 있고, 여름철 오존주의보 발생 빈도도 증가하고 있는 추세임

❖ 자동차 보급 확대로 교통정체 현상이 심화됨에 따라 자동차 오염원의 저감을 위한 배출가스규제 대책 또는 무공해 청정연료사용 권장 등의 대책 수립이 필요

다. 소음·진동 및 악취관리에 대한 관리 중요성 증대

❖ 공장소음은 지속적인 소음을 발생시키는 고정 소음원으로, 인근 지역주민에게 지속적인 피해가 발생함에 따라 다양한 소음저감 대책 필요

❖ 자동차, 철도, 항공기 등에서 발생하는 교통소음은 강도가 높고 피해지역이 광범위함

❖ 진동 배출허가 업소는 진동 배출허용 기준 준수 여부에 대한 단속과, 주택가 주변 공장의 진동 방지시설 설치 촉진정책이 지속적으로 요청되고 있음

❖ 축산시설은 양우, 양돈, 양계, 양견시설 등 소규모 농가부터 대량 사육을 위한 대규모 농가까지 산재되어 있으며, 주로 양돈 및 양계시설의 분뇨에 의한 악취발생량이 많음

❖ 최근 삶의 질 향상 및 악취방지법 등의 영향으로 축산시설에 대한 악취 민원이 증가하고 있으며, 대부분의 축산시설이 주거지역과 인접하여 운영 중으로 축산시설에 대한 종합적인 악취관리방안이 필요함

4. 기본방향

❖ 대기오염 개선을 통하여 강화되고 있는 환경기준의 지속적인 달성

❖ 장기적인 대기오염물질 배출 저감을 위한 관리 강화

❖ 환경정보관리시스템의 개발을 통한 대기환경의 지속적인 모니터링

❖ 생활배출원 관리 강화와 녹색교통정책의 적극적 추진

❖ 대기오염물질 배출원별 배출량에 근거하여 주요 배출원에 대한 배출량 저감 및 관리 방향 제시

❖ 소음·진동 관리 기반 마련

❖ 악취와 대기오염물질 동시 관리 필요

5. 추진전략

가. 환경기준에 부합하는 미세먼지 관리

❖ 「환경정책기본법」상 양호한 환경기준에 부합하는 미세먼지 개선·관리 시행

【 표Ⅲ-4-52 미세먼지 관리지표 설정 】

구분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
미세먼지(PM10)농도	㎍/㎥	45	40	38	34	30
미세먼지(PM2.5)농도	㎍/㎥	25	23	20	17	15

주) 통합대기환경지수 산출에 필요한 변수 중 미세먼지 PM10의 “좋음” 기준(30㎍/㎥ 이하)을 목표로 설정

❖ 배출허용기준은 개별적인 오염물질배출시설에 적용되는 규제기준으로서 오염물질 배출의 최대허용치 혹은 최대허용농도를 말함

❖ 주요 대기오염물질(SO2, NO2, 먼지)에 대한 배출허용기준(안)을 참고하여 이론적 근거 및 배출허용 기준 제정절차를 명확히 하고 이에 따라 명확한 근거와 협의 과정이 추가로 필요

【 표Ⅲ-4-53 충청남도 석탄화력발전소 대기오염물질 배출허용기준(안) 】

오염물질	석탄화력발전소 구분	법적기준	강화기준(안)	
			1차	2차
황산화물 (SO2,ppm)	기존시설(1996.06.30. 이전 설치)	100(6)	50(6)	25(6)
	기존시설(2014.12.31. 이전 설치)	80(6)	40(6)	25(6)
	신규시설	50(6)	25(6)	25(6)
질소산화물 (NO2,ppm)	기존시설(1996.06.30. 이전 설치)	140(6)	70(6)	15(6)
	기존시설(1996.07.01. 이전 설치)	70(6)	35(6)	15(6)
	신규시설	50(6)	15(6)	15(6)
먼지 (㎎/Sm³)	기존시설(2001.06.30. 이전 설치)	25(6)	15(6)	5(6)
	기존시설(2001.07.01. 이전 설치)	20(6)	10(6)	5(6)
	신규시설	10(6)	5(6)	5(6)

자료 : 충청남도 대기오염물질 배출허용기준(안) 설정 연구(충남연구원, 2016)
주) ( ) : 표준산소농도

나. 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」 시행(19.02.15) 규제내용 반영

- ❖ 고농도 미세먼지 발생시 자동차 운행제한, 배출시설 가동률 조정, 휴교·휴업, 시차 출·퇴근 등 비상저감조치 시행
- ❖ 어린이, 노약자 등 취약계층이 주로 이용하는 지역을 집중관리구역으로 지정하여 공기정화시설 등 우선적 지원
- ❖ 미세먼지 간이측정기 인증제를 시행하고 측정 결과 공개
- ❖ 비상저감조치 이행에 대한 제재 시행

다. 대기오염 배출원에 대한 점검

- ❖ 쾌적한 도시환경 조성을 위하여 대기 오염물질 배출업소에 대하여 정기적으로 지도· 점검을 실시하고 문제업소에 대하여는 불시 점검 실시
- ❖ 먼지가 발생되는 건축, 토목공사장에 대한 지도 점검
- ❖ 2018년에 충청남도에서 시행한 환경법령 위반사업장 행정처분 현황 공개에서 당진시 사업장들이 가장 많이 위반한 사항이 「대기환경보전법」 제31조제1항제4호 방지시설에 딸린 기계 기구류 고장이나 훼손방치이므로 이에 대한 집중적인 관리

라. 대기오염물질 배출원의 관리 및 배출량 저감

- ❖ 총량관리제 기반 확충과 사업장 배출시설에 대한 실태파악 및 관리 강화
- ❖ 자율 환경 관리제도 확대 등 대규모 공해 발생시설 자체처리 의무화
- ❖ 도로 비산먼지 관리 및 황사·미세먼지 대책과 악취관리대책 마련
- ❖ 청정연료 사용 확대 및 휘발성 유기물질 저감대책 마련
- ❖ 대체연료 및 친환경에너지 보급을 위해 관리기관 설치 및 인센티브 부여
- ❖ 「대기환경보전법」 제59조, 「충청남도 자동차공회전 제한에 관한 조례」에 따라 차고지, 주차장 등 공회전제한 지정 지역에서 5분이상 공회전하는 차량 단속
- ❖ 굴뚝자동측정 시스템 설치 운영비용 지원 등 사업장 대기오염 관리

마. 기업과의 자발적 협약을 통한 민·관협약 확대

- ❖ 당진시는 2017년 지역 대기질 개선을 위해 대기1종 사업장 22개소와 2020년까지 '2016년 대비 20% 이상 대기오염물질 배출 감축 자발적 협약'을 맺어 대기오염물질 배출을 저감하려 노력하고 있어 이를 확대 운영 필요
- ❖ 생활권 공간 단위에서도 지역 주민이 참여해 정책과 사업을 발굴하고 실천하는 상향식 접근계획 마련 필요

바. 지역특성을 고려한 거버넌스 구축

- ❖ 대기오염물질 배출업소와 건설공사장 등 미세먼지 배출원을 감시하고 사업장과 시민을 대상으로 미세먼지 저감 홍보에 앞장서는 '미세먼지 불법배출 시민참여감시단' 운영
- ❖ 지역 간 대응체계 설정을 통한 협력거버넌스의 확립
- ❖ 지역 및 권역 맞춤형 미세먼지 정책 설정

사. 녹색교통수단의 확대 및 생활화 도모

- ❖ 자동차에 의한 대기오염 물질 배출을 저감하기 위한 천연가스(LNG) 버스, 전기·수소 자동차 등의 지속적인 확대보급
- ❖ 보행 및 자전거 등의 녹색교통체계 확대 및 이용의 활성화 유도
- ❖ 자동차 온실가스 저감대책
  - 연비 측정체계 보완, 에코드라이빙 등 친환경 운전확산 운동 전개 및 홍보
  - 저탄소 자동차의 보급 확대

- 대중교통 서비스 증진을 위하여 간선급행버스(BRT) 및 수요응답형 서비스(DRT) 확대
- 도로면적 또는 도로밀도가 높은 공간에 대해서는 자동차에서 발생하는 NOx를 감소하기 위해 노후화된 경유차를 관리

아. 신재생에너지의 보급 확대

❖ 지속적인 신재생에너지의 보급 확대로 대기오염물질 배출저감과 에너지 효율의 향상

❖ 친환경 신재생에너지, 에너지 자립형 도시조성을 위한 에너지 소비절약 조례 제정

자. 대기오염 저감을 위한 도시숲 및 바람길 조성

❖ 각종 개발사업 추진 시 대기오염 저감을 위한 도시숲 조성 유도

❖ 대규모 건축물 계획 시 바람길 확보 유도

❖ 도시계획시설상의 공원·녹지뿐만 아니라 학교숲, 옥상녹화, 건물녹화 조성 유도

차. 소음 및 진동 발생원별 관리 강화 및 사전예방 저감대책 수립

❖ 소음·진동 실태를 파악하기 위해서는 체계적인 측정이 필요하며 이를 위해 측정망 설치를 통한 정기적인 측정이 필요

❖ 측정망 설치 시 교통 및 생활소음 측정지점 검토를 통해 실제 소음피해를 느끼는 지점에서 측정할 수 있도록 설치하여 정확한 반영 필요

❖ 생활·교통소음의 발생원인 공사장, 사업장, 확성기 부착 이동차량에 대한 단속 강화와 공사장 소음에 대한 소음저감 효과를 높이기 위해 방음시설 설치 및 저소음 장비를 사용하도록 하는 방안을 수립하여 소음·진동 갈등을 사전에 예방 및 대응

카. 다양한 악취 배출원 관리의 선진화

❖ 취·저감형 친환경 축사모델 개발 및 확산보급을 통해 악취민원 없는 청정한 축산사업 추진

❖ 산단·축사 등 악취배출원 밀집지역 인근 신도시 등 주거단지 개발 증가로 집단 악취민원 증가가 우려되므로 지역개발 또는 도시재생사업 시 악취영향에 대한 철저한 분석을 통해 악취피해 최소화방안 마련·추진이 필요

❖ 악취개선을 위한 민·관·산의 협의회 구성 및 운영을 통한 사전 예방적인 악취관리방안 수립

❖ 악취 중점관리를 위한 악취중점관리 지역을 대상으로 악취조례 제정

4 수환경

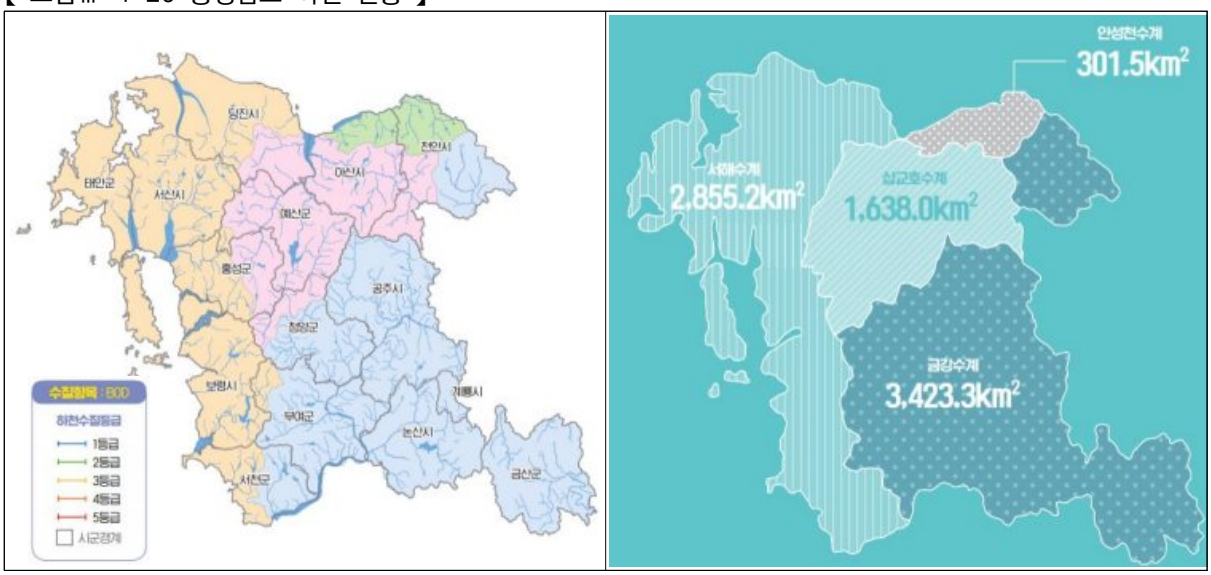
1. 현황 분석

가. 하천 및 수계

❖ 충청남도에는 금강수계, 삽교호수계, 서해수계가 흐르고 있으며, 당진시는 삽교호수와 서해수계에 해당됨

❖ 삽교호수계는 11.8%의 점유율을, 서해수계는 17.9%의 점유율을 차지하고 있음

【 그림Ⅲ-4-20 충청남도 하천 현황 】



자료 : 한눈에 보는 충청남도 하천현황(2019)

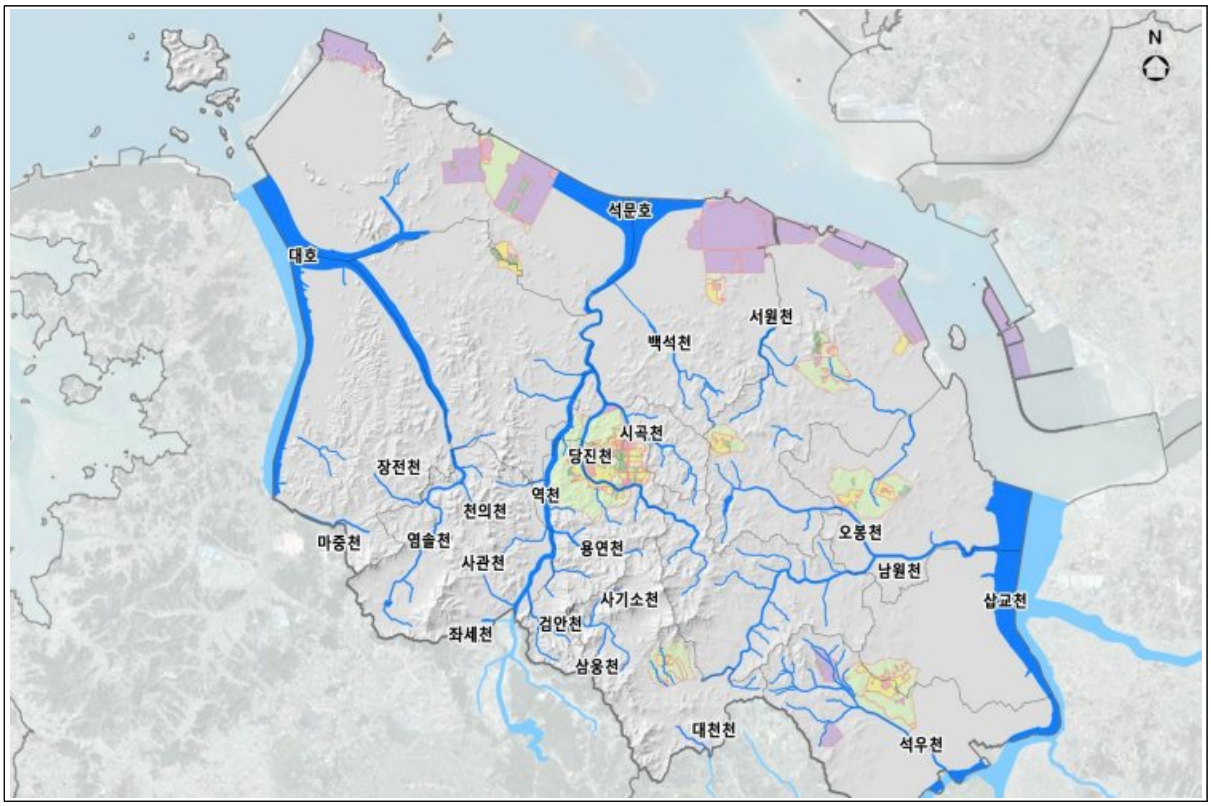
❖ 당진시에는 총 95개소의 하천(257.81㎞)이 있으며, 아산만으로 흘러들어가는 국가하천인 삽교천 1개소, 지방하천 22개소, 소하천 72개소가 분포하고 있음

【 표Ⅲ-4-54 당진시 하천 현황 】 (단위 : 개소)

구분	합계	국가하천	지방하천	소하천	비고
하천 수	**95**	1	22	72	

자료 : 당진시 통계연보(2018)

【 그림Ⅲ-4-21 당진시 하천 현황 】



나. 호소(저수지)

❖ 당진시의 호소(저수지)는 총 41개소로 한국농어촌공사에서 10개소, 당진시에서 31개소를 관리하고 있으며 풍부한 수자원 및 수려한 경관을 제공하는 수변공간을 보유

【 표Ⅲ-4-55 호소(저수지) 현황 】 (단위 : ha)

호소명	위치	관리기관	수혜면적	호소명	위치	관리기관	수혜면적
구룡	구룡동	당진시	20	전대	송악읍 전대리	농어촌공사	105
사근절	구룡동	당진시	10	백석	순성면 백석리	당진시	10
송정	대덕동	당진시	10	성북	순성면 성북리	당진시	9
대덕	대덕동	당진시	10	성북2	순성면 성북리	당진시	10
동산	사기소동	당진시	20	양유	순성면 양류리	당진시	10
용연	용연동	당진시	18	오봉	신평면 상오리	농어촌공사	367
온동	고대면 당진포리	농어촌공사	23	초대	신평면 초대리	농어촌공사	147
항곡	고대면 항곡리	농어촌공사	30	매방	정미면 내방리	당진시	10
신동	대호지면 도이리	당진시	40	덕마	정미면 덕마리	당진시	15
삼웅	면천면 삼웅리	당진시	20	원골	정미면 덕삼리	당진시	16
백곡	면천면 성상리	당진시	20	덕삼	정미면 덕삼리	당진시	61
절골	면천면 성하리	당진시	10	도산	정미면 도산리	당진시	12
순성	면천면 원동리	농어촌공사	257	봉성	정미면 봉성리	당진시	10

자료 : 당진시 환경보전종합계획(2016~2020)

【 표Ⅲ-4-55 호소(저수지) 현황(계속) 】 (단위 : ha)

호소명	위치	관리기관	수혜면적	호소명	위치	관리기관	수혜면적
청용	면천면 죽동리	당진시	10	사관	정미면 사관리	당진시	11
골정	면청면 성상리	당진시	15	산성	정미면 산성리	당진시	10
다산	면청면 송학리	당진시	10	수당2	정미면 수당리	당진시	15
난지도	석문면 난지도리	당진시	16	원당	정미면 수당리	당진시	20
석문	석문면 삼봉리	농어촌공사	135	수당1	정미면 수당리	당진시	14
초락도	석문면 초락도리	당진시	11	신시	정미면 신시리	당진시	20
당산	송산면 당산리	농어촌공사	30	백미	합덕읍 대전리	농어촌공사	28
송악	송악읍 가교리	농어촌공사	161	-			

자료 : 당진시 환경보전종합계획(2016~2020)

다. 지하수

❖ 당진시의 지하수 전체 시설 수는 17,713공, 전체 이용량은 30,659.5천㎥/년으로 지하수 개발가능량 89,025.1천㎥/년의 34.4%를 이용하고 있음

❖ 지하수 연이용량이 가장 많은 지역은 송악읍이며, 개발가능량이 가장 많은 곳은 석문면임

❖ 개발가능량 대비 이용량이 가장 많은 지역은 신평면(62.4%)이며, 가장 적은 지역은 우강면(11.5%)임

【 표Ⅲ-4-56 지하수 현황 】

구분	면적 (㎢)	시설수 (공)	이용량 (천㎥/년)	함양량 (천㎥/년)	개발가능량 (천㎥/년)	이용량/개발가능량(%)	개발여유량 (천㎥/년)
합계	**695.5**	**17,713**	**30,659.5**	**120,940.1**	**89,025.1**	**34.4**	**58,365.6**
합덕읍	51.3	1,619	1,516.5	8,923.9	6,521.9	23.3	5,005.4
송악읍	80.5	2,778	5,872.2	13,992.4	10,305.0	57.0	4,432.8
고대면	63.3	1,914	1,775.1	11,010.8	8,126.8	21.8	6,351.7
석문면	94.3	1,461	1,283.7	16,395.2	12,100.9	10.6	10,817.2
대호지면	65.8	944	1,395.5	11,438.2	8,442.3	16.5	7,046.8
정미면	49.6	1,215	2,523,6	8,621.7	6,363.4	39.7	3,839.8
면천면	39.2	974	2,198.0	6,827.1	5,009.7	43.9	2,811.7
순성면	44.4	1,396	570.8	7,727.0	5,661.7	38.6	3,478.5
우강면	38.9	715	4,339.0	6,789.2	4,961.7	11.5	4,390.9
신평면	54.4	2,240	4,339.0	9,462.0	6,952.7	62.4	2,613.7
송산면	62.6	1,255	4,317.4	10,843.7	8,003.5	53.9	3,686.1
당진1·2·3동	51.2	1,202	2,684.5	8,908.9	6,575.4	40.8	3,890.9

자료 : 당진시 지하수관리계획(당진시, 2018)

❖ 읍·면·동별 지하수 시설 수는 송악읍 2,778공, 신평면 2,240공, 고대면 1,914공 순으로 많은 것으로 나타남

❖ 읍·면·동별 지하수 연이용량은 송악읍 5,972.2천㎥/년, 신평면 4,339천㎥/년, 송산면 4,317.4천㎥/년 순으로 많은 것으로 나타남

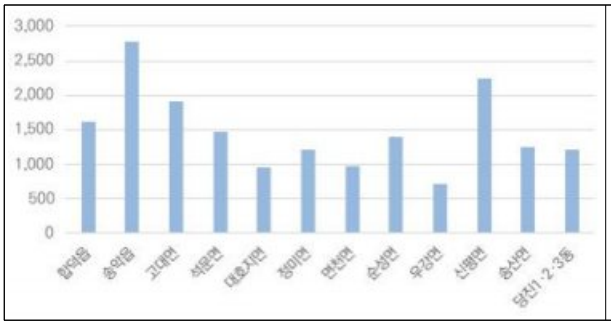
❖ 당진시 용도별 지하수 이용량은 생활용, 농·어업용, 공업용 순으로 많음

【 표Ⅲ-4-57 용도별 지하수 이용현황 】 (단위 : 공, 천㎥/년)

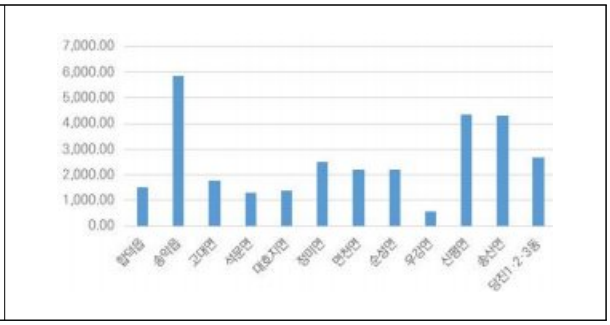
구분	총계		생활용		공업용		농·어업용		기타용	
	시설수	이용량	시설수	이용량	시설수	이용량	시설수	이용량	시설수	이용량
합계	**17,713**	**30,659.5**	**13,002**	**16,932.8**	**73**	**2,504.8**	**4,632**	**11,175.9**	**6**	**46.0**
합덕읍	1,619	1,516.5	1,374	681.4	6	266.5	239	568.6	-	-
송악읍	2,778	5,872.2	2,120	3,580.4	21	810.3	634	1,479.3	3	2.2
고대면	1,914	1,775.1	1,535	843.6	9	261.5	369	666.3	1	3.7
석문면	1,461	1,283.7	1,246	746.1	2	25.6	212	508.4	1	3.6
대호지면	944	1,395.5	537	286.9	2	36.5	405	1,072.1	-	-
정미면	1,215	2,523.6	802	921.0	4	147.8	409	1,454.8	-	-
면천면	974	2,198.0	421	643.2	6	124.1	547	1,430.7	-	-
순성면	1,396	2,183.2	947	825.5	3	111.3	445	1,209.9	1	36.5
우강면	715	570.8	575	222.0	-	-	140	348,8	-	-
신평면	2,240	4,339.0	1,732	2,776.3	12	503.7	496	1,059.0	-	-
송산면	1,255	4,317.4	846	3,348.8	5	159.0	404	809.6	-	-
당진1·2·3동	1,202	2,684.5	867	2,057.6	3	58.5	332	568.4	-	-

자료 : 당진시 지하수관리계획(당진시, 2018)

【 그림Ⅲ-4-22 지하수 시설 수 】



【 그림Ⅲ-4-23 지하수 연이용량 】

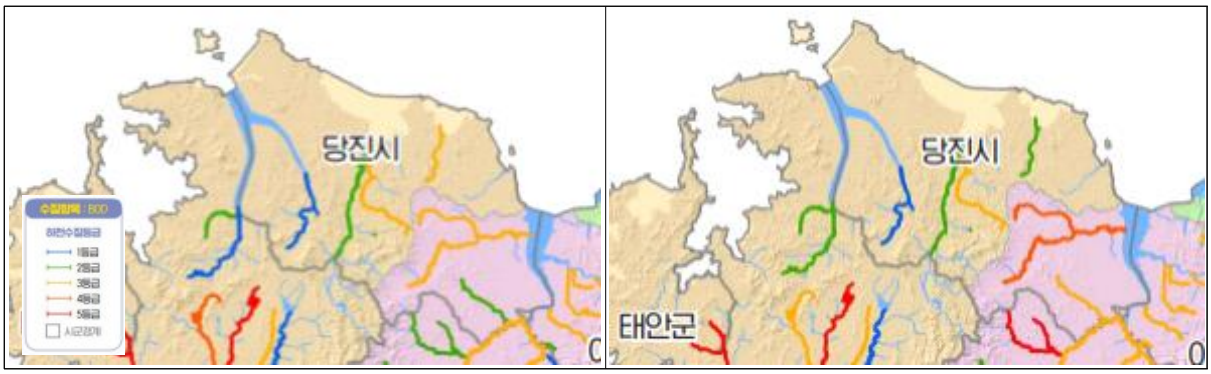


라. 하천 및 지하수 수질

❖ 당진시 내 하천 수질은 대체로 1~3등급으로 비교적 맑은 물이 흐르고 있음

❖ 2017년 현재 당진천을 제외한 역천, 삽교천, 석우천의 생물화학적 산소요구량(BOD)과 화학적산소요구량(COD)이 점점 증가하는 추세로 향후 수질 악화의 우려

【 그림Ⅲ-4-24 하천 수질 현황(BOD, T-P) 】



자료 : 한눈에 보는 충청남도 하천현황(2019)

【 표Ⅲ-4-58 수질오염 현황 】 (단위 : ℃, mg/L, MPL/100㎖)

구분	측정소	수온	용존산소	생물학적 산소요구량	총 유기탄소량	부유물질	대장균군
2014	당진천	14.7	10.5	2.2	2.7	3.4	4.880.0
	역천	-	10.00	1.00	-	2.20	364.0
	삽교천	16.0	10.40	2.90	3.6	20.60	2,452.0
	석우천	-	8.70	3.70	-	11.50	1,452.0
2015	당진천	17.5	9.70	3.20	3.9	24.80	-
	역천	17.6	8.85	2.31	-	9.27	-
	삽교천	16.6	10.49	3.74	2.9	21.77	3,669.0
	석우천	17.9	6.15	6.32	-	26.40	-
2016	당진천	15.9	10.30	1.60	5.3	3.90	12,258.0
	역천	15.9	9.15	1.73	-	7.43	-
	삽교천	16.2	10.90	3.90	4.8	21.50	2,666.0
	석우천	17.8	8.30	6.13	-	18.43	-
2017	당진천	14.5	10.40	2.30	4.8	10.30	-
	역천	16.1	9.50	3.30	-	11.50	-
	삽교천	14.4	10.70	4.00	2.2	80.90	-
	석우천	15.3	7.30	4.80	-	31.40	-

자료 : 당진시 통계연보(각 년도), 물환경정보시스템

❖ 2011~2015년 5년간 당진시 지하수 수질 검사는 총 2,252건이며, 적합 판정은 2,057건, 적합률은 91.3%, 부적합 판정은 195건, 부적합률은 8.7%로 나타남

❖ 지하수 수질검사중 기준초과 수질은 음용수 1,201건 중 145건(12.1%), 생활용수 374건 중 20건(5.3%), 농어업용수 654건중 30건(4.6%)로 나타남

【 표Ⅲ-4-59 읍·면·동별 지하수 수질검사 현황 】 (단위 : 건)

구분	검사 건수					기준 이내					기준 초과				
	합계	음용수	생활용	공업용	농어업용	합계	음용수	생활용	공업용	농어업용	합계	음용수	생활용	공업용	농어업용
합계	**2,252**	**1,201**	**374**	**26**	**651**	**2,057**	**1,056**	**354**	**26**	**621**	**195**	**145**	**20**	**-**	**30**
합덕읍	187	92	23	6	66	172	84	22	6	60	15	8	1	-	6
송악읍	385	236	57	6	86	354	212	56	6	80	31	24	1		6
고대면	181	96	39	1	45	169	90	37	1	41	12	6	2	-	4
석문면	129	71	36	-	22	113	58	35	-	20	16	13	1	-	2
대호지면	124	71	15	1	37	111	59	14	1	37	13	12	1	-	-
정미면	169	91	23	2	53	151	74	23	2	52	18	17	-	-	1
면천면	204	84	26	7	87	191	75	25	7	84	13	9	1	-	3
순성면	179	81	28	-	70	165	73	27	-	65	14	8	1	-	5
우강면	63	31	16	-	16	53	22	15	-	16	10	9	1	-	-
신평면	198	96	47	3	52	180	85	42	3	50	18	11	5	-	2
송산면	207	135	32	-	40	192	125	27	-	40	15	10	5	-	-
당진1·2·3동	226	117	32	-	77	206	99	31	-	76	20	18	1	-	1

자료 : 당진시 지하수관리계획 보고서(당진시, 2018)

2. 상위 및 관련계획 검토

가. 제1차 국가물관리기본계획(2021~2030)

❖ 기후변화, 경제·사회 여건 변화 등에 효과적으로 대응하고, 지속가능한 물관리 체계를 구축하기 위해 새로운 물관리 계획 필요

❖ 통합물관리 3대 혁신정책으로 물순환 전 과정의 통합물관리, 참여·협력·소통 기반의 유역 물관리, 기후위기 시대 국민 안전 물관리가 있어 기후위기 시대에 대응하고 유역 물관리 및 통합물관리 체계 구현

【 표Ⅲ-4-60 제1차 국가물관리기본계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2021~2030년(10년)
	공간적 범위	- 대한민국 국토 전역
계획의 내용		- 국가 물관리 정책의 기본목표 및 추진방향 - 국가 물관리 정책의 성과평가 및 물관리 여건의 변화 및 전망 - 물환경 보전 및 관리, 복원에 관한 사항 - 물의 공급·이용·배분과 수자원의 개발·보전 및 중장기 수급 전망 - 가뭄·홍수 등으로 인하여 발생하는 재해의 경감 및 예방에 관한 사항





■ 당진시 연계방안

❖ 중앙정부, 지방자치단체, 공공기관 등 협력체계 강화

- 중앙정부, 지방자치단체, 공공기관의 물관리 조직체계를 물순환 전 과정을 고려한 통합물관리가 가능하도록 재편
- 정부조직법 개정('20년 12월) 및 시행('22년 1월)에 따른 하천관리조직 일원화에 맞추어 중앙정부 및 그 소속기관 체계 정비 추진
- 지방자치단체는 물 관련 행정조직을 중앙정부의 체계와 효과적으로 연동할 수 있도록 개편(해당 지자체의 여건에 따라 자율적으로 추진)
- 정부정책과 물 관련 공공기관 운영 성과의 통일성을 확보하고, 공공부문 간 연계·협력 체계 강화를 위한 모니터링 체계 구축

- 물관리위원회, 수자원관리위원회, 수계관리위원회, 소하천관리위원회 등 물 관련 정부 위원회 간 위상 정립, 통·폐합, 기능 분담 및 상호연계 방안 마련

❖ 통합물관리를 위한 재정체계 구축

- 중앙정부 및 지방정부, 공공기관을 아우르는 공공부문 물 분야 전체 예산(수입·지출) 현황의 모니터링 및 주기적 평가체계 구축
- 기존의 물 사용료, 물 관련 부담금 등을 활용하여 유역 내 물 문제를 유역 공동체가 스스로 해결할 수 있도록 재정적 제도 개선 방안 등 검토

❖ IoT, ICT 등 4차산업 기술을 활용한 물 기반시설 관리 선진화

- 물관리 기반시설(댐·저수지, 상·하수도, 하천, 지하수 시설 등)에 IoT, ICT 기반 원격 모니터링 및 AI 분석 기술 등을 도입
- 재난 발생을 사전에 예측하고, 재난 발생 시 즉시 대응체계 구축

나. 제1차 금강유역물관리종합계획(2021~2030)(안)

❖ 「물관리기본법」 제28조에 근거함

❖ 물순환 왜곡, 기후변화 및 경제·사회 여건변화 등에 효과적으로 대응하고, 지속가능한 물관리 체계를 구축하기 위해 새로운 물관리 계획 필요

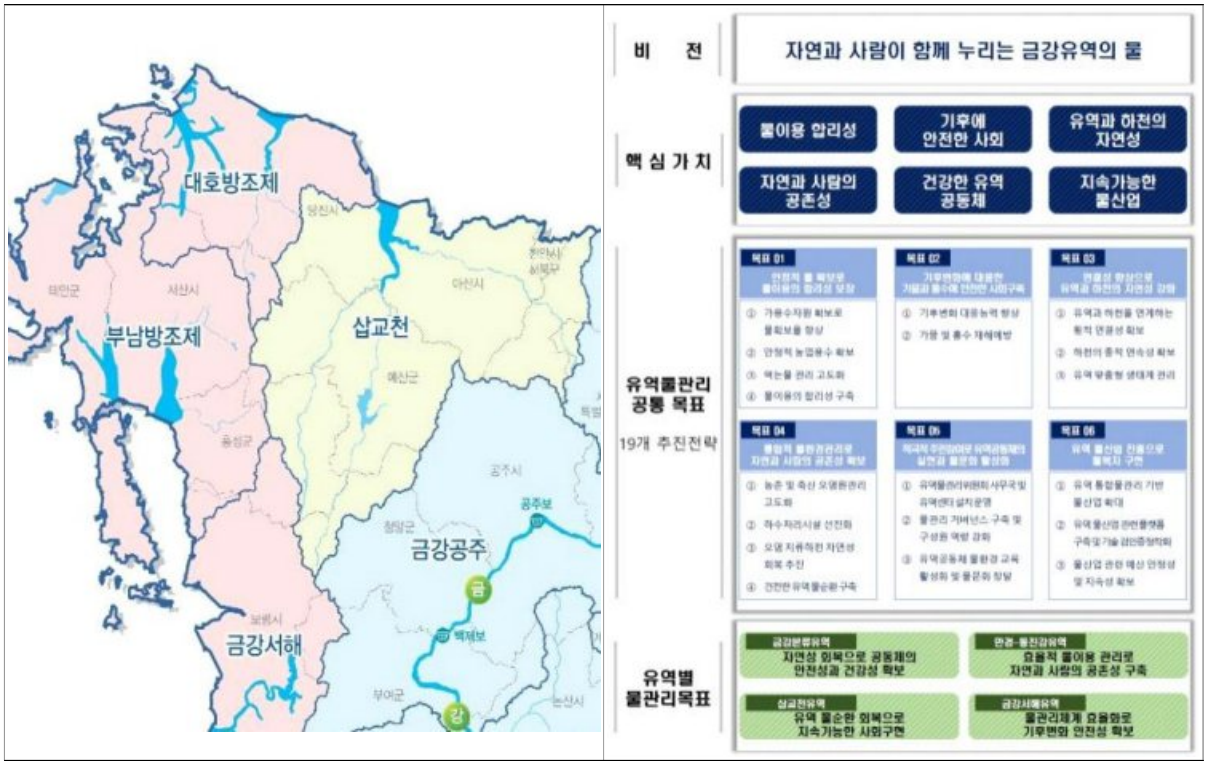
❖ 국가물관리기본계획이 2021년 심의·의결되면서 유역물관리종합계획의 방향성 제시

❖ 물과 관련되는 다양한 분야(물이용, 물안전, 물환경 등)를 통합적으로 고려하고, 기후변화에 대응 및 국민들의 안전 확보와 삶의 질 향상을 위한 물관리 실현

❖ 당진시는 금강서해유역 일부와 삽교호유역 일부에 속함

【 표Ⅲ-4-61 제1차 금강유역물관리종합계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적범위	- 2021~2030년(10년)
	공간적범위	- 금강유역(금강본류유역, 만경·동진강유역, 삽교천유역, 금강서해유역)
계획의 내용		- 유역의 물관련 여건의 변화 및 전망 - 유역 수자원의 개발·보전·다변화와 물의 공급·이용·배분 - 유역의 가뭄·홍수 등으로 인하여 발생하는 재해의 경감 및 예방에 관한 사항 - 유역의 물환경 보전·관리, 복원에 관한 사항 - 기후변화에 따른 유역 물관리취약성 대응 방안 - 유역 물관리 비용의 추계와 재원조달 방안 - 지역주민을 포함한 이해당사자의 참여 및 물문화 창달 - 유역 내 물산업의 진흥에 관한 사항 - 유역물관리종합계획의 연도별 이행상황 평가에 관한 사항



■ 당진시 관련계획

❖ 기후변화 영향 증가로 인한 삽교천유역 및 금강서해유역의 가뭄, 도시침수 위협 증가 및 유역별 물수급 안정성 위협

- 기후변화로 농업가뭄 대응과 유역내 물확보 방안 및 도시유역의 돌발홍수 대응 등의 금강유역 특성에 맞는 전략 필요

❖ 토지이용 고도화 및 환경인식 변화로 물환경 개선, 자연성 회복 및 주민참여 환경관리 요구 증가

- BOD 및 T-P 배출부하량 : 삽교천, 미호천, 동진강, 만경강, 금강공주, 부남방조제, 금강서해가 높을 것으로 전망
- 유역오염원관리(토지계와 축산계 비점오염원 관리 포함), 저수지 및 하굿둑 수질개선, 하천 자연성 회복, 주민참여 환경관리 등 필요

❖ 인구 및 산업구조 편중성 심화로 삽교천유역, 금강서해유역, 만경-동진강유역 물 수급 악화

- 금강유역의 생활용수 수요량은 2018년 3,094천㎥/일에서 2030년 3,272천㎥/일로 약 5.7% 증가할 것으로 전망
- 삽교천유역은 1개 중권역의 물 부족이 전망
- 금강서해유역의 3개 중권역(대호방조제, 부남방조제, 금강서해) 모두 물 부족 전망

【 표Ⅲ-4-62 제1차 금강유역물관리종합계획 유역별 관리 방향 】

유역	유역 현안	유역 현안 관리방안
금강 서해 유역	• 보령댐유역 가뭄 및 하류하천 하천유량	• 보령댐유역 물관리 체계 효율화
	• 연안 담수호의 비점오염에 의한 수질 문제	• 담수호 수질관리 및 비점오염원 관리 강화
	• 무분별한 개발 및 토지이용 고도화 심화	• 유역 오염원관리를 위한 수질오염총량제 도입
	• 기후변화 및 용수사용량 증가로 농업가뭄 심각	• 기후변화 및 농업가뭄 대응능력 강화
	• 산업단지 물이용량 광역의존도 높음	• 해수담수화 및 하수재이용 확대
삽교천 유역	• 비계획적 개발로 육상 및 수생태계 연결성 악화	• 유역 물순환 구축 및 오염원 관리
	• 축산 연계 농촌 비점오염에 의한 수질 영향	• 지류하천 유역 오염원관리
	• 하천건천화 심화 및 내수침수 발생	• 건전한 도시물순환 구축으로 내수침수 저감
	• 유해화학물질로 인한 하천 수질 및 수생태 영향	• 산업단지 유해화학물질 관리 강화
	• 산업단지 물이용량 광역의존도 높음	• 삽교호 유역 용수공급 안정화

【 표Ⅲ-4-63 제1차 금강유역물관리종합계획 중 당진시 관련 계획 】

전략		추진과제
금강서해유역 “물관리체계 효율화로 기후변화 안정성 확보”	가뭄대응 물부족 해소	• 물복지 소외지역의 다중 용수공급체계 구축 • 기후변화 및 농업가뭄 대응능력 강화 • 수원 다변화와 대체 수자원 이용 • 담수호 수질관리 및 비점오염원 관리 • 유역 오염원관리를 위한 수질오염총량제 도입 • 농촌 및 축산 기인 비점오염원 관리 • 간월호 및 부남호 수질개선 • 저수지 및 담수호 수질 모니터링 체계 강화
	보령댐 수계 물관리 체계 효율화	• 보령댐 수계 가뭄 극복 및 용수공급 안정화
삽교호유역 “유역 물순환 회복으로 지속가능한 사회 구현”	삽교천유역 용수공급 안정화	• 물확보율 향상을 위한 하수처리수 재이용 다양화 • 담수호 연계로 기확보된 수자원의 효율적 활용 • 미래 수자원 확보를 위한 지방상수원 확대 • 자연적 물그릇 및 천변저류지 조성 • 노후화된 취수장 및 관정 개선과 증설 • 해수담수화로 공업용수 안정성 확보 • 안정적 용수공급체계 및 기존 수자원의 효율적 활용
	유역 물순환 구축 및 오염원 관리	• 삽교호 등 연안담수호 수질개선 • 지하수 확보 및 하천건천화 저감 • 지류하천 유역 오염원관리 • 산업단지 유해화학물질 관리 • 건전한 도시물순환 구축으로 내수침수 저감

다. 제1차 충청남도 물 통합관리 중장기계획(2016~2025)

❖ 국제적인 물관리 패러다임은 큰 틀에서 통합적이며 탄력회복성을 고려한 지속가능한 관리로의 전환 필요성을 강조하고 요구하고 있음

❖ 충청남도의 경우 2012년 대가뭄 발생 당시 서북부 지역을 중심으로 극심한 가뭄피해가 발생하였고, 2015년 11월에는 보령댐 저수율이 역대 최저인 18.9%를 기록(가뭄심각 II단계)함에 따라 제한급수를 시행하는 등 가뭄피해가 발생하였음

❖ 이는 기후변화에 따른 물 관리의 중요성과 안정적 수자원 확보에 대한 필요성을 부각시키는 계기가 되는 등 체계적이고 통합적이며 새로운 여건변화에 대응가능한 물관리가 더욱 필요해짐

【 표Ⅲ-4-64 제1차 충청남도 물 통합관리 중장기계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2016~2020년(5년)
	공간적 범위	- 충청남도 전 지역(15개 시·군) - 충청남도 4개 수계(금강수계, 삽교호수계, 서해수계, 안성천수계)
계획의 내용		- 충청남도 유역 및 인접 수계 현황 - 충청남도 물 관련 현황 및 특성 - 충청남도 물 통합관리 비전 - 중점관리 대상지역 선정 및 진단



1) 충청남도 용수공급 계획

❖ 충청남도 내 2025년 광역 및 지방상수도 시설, 농업용 저수지, 지하수, 해수담수화 시설 등에 의한 용수공급 계획은 연간 1,808백만㎥을 각 시·군에 공급할 수 있을 것으로 분석됨

❖ 당진시 광역상수도가 용수공급량의 대부분을 차지하고 있으며, 해수담수화 시설 및 지하댐을 통하여 314천㎥/년을 서해안의 도서지역 주민에게 공급하고 있음

❖ 지하수 공급계획량은 충청남도의 지하수 이용율이 높아 「충청남도 지하수관리계획(2013)」에서도 지하수 개발 억제방안을 수립하고 있어 2012년 말 기준 이용량을 2025년까지 유지하는 것으로 설정함

【 표Ⅲ-4-65 제1차 충청남도 물 통합관리 중장기계획 당진시 용수공급계획 】 (단위 : 천㎥/년)

구분	합계	광역상수도		지방상수도		농업용 저수지	지하수	기타 공급원
		정수	침전수	정수	침전수			
당진시	**263,238**	37,960	98,112	-	-	78,442	48,706	18

자료 : 제1차 충청남도 물 통합관리 중장기계획(충남연구원, 2016)

2) 당진시 연계방안

❖ 강점 : 당진시는 수자원부존량 및 저수지 저수율이 매우 양호하고, 상수도급수 유수율이 상대적으로 우수하나 사용량이 급수량에 비해 매우 높으며, 지하수이용량 역시 지하수개발가능량에 비해 매우 높음

❖ 단점 : 홍수, 가뭄 등 재해 위험요소는 매우 높으며, 삽교호수계 순성저수지의 3년 평균 수질등급은 VI등급으로 수질관리가 필요함

❖ 당진시의 경우 민감도(SI)는 3위, 적응력(AI)은 4위, 노출도(EI)는 13위로 나타나 최종적으로 수자원 취약성(VRI)은 충남 전체 시.군 중 6위로 나타남

❖ 그러므로, 가뭄에 대하여 노출이 높고 변화에 민감한 지역과 가뭄에 대한 노출은 적지만 가뭄 발생 시 민감한 지역에서는 구조적인 가뭄대응 시스템 구축 사업을 우선 검토하거나, 기존 시스템의 효율성 개선, 건전한 물순환시스템 구축 등 향후 자연재해 발생에 장기적으로 대비할 수 있는 사업을 발굴하는 것이 필요

❖ 대형 담수호(대호-삽교-아산호)를 활용한 공업용수의 원천적 확보 추진

- 대형담수호 여유 용수에 대한 대체수원 활용 가능여부 검토
- 담수호간 연계.공급으로 공업.농업용수의 안정적 공급체계 구축

❖ 기후변화 대응을 위해서 온실가스 감축과 기후적응을 동시에 고려해야 하는 자연기반 해법을 활용한 정책 수립을 통해 기후변화 적응·완화의 공동효과 극대화 방안 및 상쇄효과 최소화 방안 마련

【 표Ⅲ-4-66 제1차 충청남도 물 통합관리 중장기계획 중 당진시 관련 사업계획 】

구분		사업명	사업비(억원)	사업기간
삽교호 수계	수자원 분야	물 복지 확대를 위한 상수도 시설 확충	422.2	2016~2017
		상수도 미보급 지역 상수도 설치	46.9	2016~2019
		농업생산기반 확충 및 정비사업 추진	14.7	2016
		예산~당진지역 공업용수도 통합공급사업	56.0	2016
		삽교호, 대호 생활용수 활용방안 추진	비예산사업	2016
삽교천	수생태 분야	수변생태밸트 강화	0.2	2018~2019
		보 및 어도 설치 현황조사	0.3	2018~2019
		보 철거 및 구조 변경	1.5	2018~2019
		하상구조 개선 및 복원	0.1	2017
		외래종(배스) 퇴치사업	0.3	2016
서해 수계	수자원 분야	물 복지 확대를 위한 상수도 시설 확충	422.2	2016~2018
		황해경제자유구역 상수도 설치사업 추진	59.1	2016~2018
		상수도 미보급 지역 상수도 설치	46.9	2016
		송산2산업단지 공업용수도 건설 지원	67.0	2016~2017

다. 충청남도 당진시 삽교호수계 수질오염총량관리 시행계획(2018)

❖ 「물환경보전법」, 「오염총량관리 기본방침」, 「수질오염총량관리 기술지침」에 따라 수립

❖ 삽교호의 수질개선을 도모하면서 지역개발을 지속적으로 가능하도록 할당부하량을 준수하기 위한 적정한 개발계획과 실현 가능한 삭감계획 수립

【 표Ⅲ-4-67 충청남도 당진시 삽교호수계 수질오염총량관리 시행계획 개요 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2019~2030년(20년)
	공간적 범위	- 「수질오염물질 총량관리역 지정(삽교호수계)」 상 당진시에 해당하는 총량관리 대상유역
대상 물질		- 생물화학적산소요구량(BOD)

【 그림Ⅲ-4-25 수질오염물질 총량관리지역 】



❖ 「수질오염물질 총량관리지역 지정(삽교호수계)」에서 삽교호수계 목표수질 설정 수계구간 및 유역에서는 천안A, 곡교A, 남원A 3개의 단위유역을 구분함

❖ 당진시는 남원A 단위유역을 100% 점유하고 있으며, 면적은 105.62㎢ 소유역 수는 11개소임

1) 지역개발사업 배출부하량 최소화 방안

❖ 개발지역의 배출부하량은 점오염원의 연계처리와 비점오염원의 강우유출수에 대한 관리를 통해 최소화

❖ 저영향개발접근(LIDA; Low Impact Development Approaches)을 활용하여 강우 자체를 수원으로 간주하여 대상부지에 내린 강우는 부지레벨에서 관리하며, 개발 이후에도 자연자원, 토양상태, 숲, 지형특성, 습지와 부지내 기타 자생식물 등의 개발 이전의 자연상태를 유지시키는 것을 목적으로 하여 적용

❖ 개발지역 내에서 이루어지는 침투, 증발산, 저류 등의 자연적 과정을 재현할 수 있는 소규모 시설들을 분산 적용하여 강우 또는 강우유출수를 지역 내에서(On Site) 관리

❖ 개발지역의 자연 물순환기능을 최대한 유지함으로써 개발에 의해 발생하는 오염물질의 정화기능 뿐 아니라 물순환, 생태적 기능의 저하 방지

2) 오염물질 배출·삭감시설에 대한 모니터링 계획

❖ 「오염총량관리시행계획 이행평가기준 수질·유량 조사대상 및 주기」에 의거하여 당진시의 오염물질 배출·삭감시설에 대한 모니터링을 실시

【 표Ⅲ-4-68 충청남도 당진시 삽교호수계 수질오염총량관리 시행계획 중 당진시 관련 사업계획 】

구분	처리장명	시설용량	조사주기	조사항목	조사개시일
공공하수처리시설 (500㎥/일 초과)	송악기지시리하수처리장	4,200㎥/일	8일 간격, 연 30회 이상	유량, BOD, COD, SS, T-N, T-P	2019년
	신평거산하수처리장	3,500㎥/일			
	순성하수처리장	700㎥/일			
공공하수처리시설 (500㎥/일 이하)	면천소규모하수처리시설	220㎥/일	분기 1회 이상	유량, BOD, COD, SS, T-N, T-P	2019년
	신당소규모하수처리시설	140㎥/일			준공 이후

자료 : 충청남도 당진시 삽교호수계 수질오염총량관리 시행계획(당진시, 2018)

3. 현안과제 및 여건분석

가. 인구증가와 각종 개발로 인한 하천수질 오염

❖ 당진시는 기존시가지 및 개발사업에 의해 도시화되면서 인구증가에 따른 각종 생활오·폐수 및 하수처리장 방류량 증가와 비점오염원 유입 등으로 오염될 우려가 큼

나. 통합적 물관리시스템 구축 필요

❖ 도시가 발전하면서 수질오염, 생태계파괴 등 문제점이 드러나고 있으나, 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물관리시스템 구축이 요구됨

❖ 호수, 하천, 상하수도, 지하수, 우수 등 통합관리시스템 구축 필요

4. 기본방향

❖ 양질의 수자원 확보를 통하여 생태적 건전성을 고려하는 물환경 정책 추진

❖ 수질개선을 위해 수질 오염물질의 배출 최소화 및 처리 강화대책 마련

❖ 지속적인 홍보 및 교육을 통한 오폐수 배출량 감량

❖ 수자원, 수질, 수생태계를 아우르는 통합물관리 전략 수립

❖ 사회환경적 문제의 해결방안으로서 새롭게 등장한 자연기반해법(NBS) 개념을 물관리에 초점을 맞추어 적용

5. 추진전략

가. 감소하고 있는 지하수 보전 및 관리로 물 순환시스템 구축

❖ 비점오염원 관리를 위한 비점오염저감시설 설치(저류시설, 인공습지 등) 및 환경영향평가나 사전환경성 검토에서 비점오염원을 주요 평가항목으로서 고려하고 이에 대한 저감방안 수립

❖ 농업·축산업에서 지하수를 적극 활용하도록 농업용 지하수 및 농업기반시설(공공관정)의 관리 강화

❖ 충남형 지하수 총량관리제 중 당진시 지하수 총량관리제 계획 반영

- 한정된 지하수를 개발가능량 범위 내에서 이용량을 적정하게 관리
- 시·군별로 지하수 개발가능량 대비 이용량의 비율을 총량관리 기준으로 설정하고, 초과지역은 지하수 이용 및 관리대책을 마련
- 과도한 지하수 이용으로 인한 지하수 수위 저하, 지반침하, 지하수 수질오염, 해수침투 등의 재해발생을 사전에 예방

【 표Ⅲ-4-69 당진시 지하수 총량관리제 시행내용 】

구분	개발가능량 (천㎥/년)	이용량 (천㎥/년)	개발가능량 대비 이용률(%)	이용량관리		주의지역 (60% 이상)
				심각지역 (100% 이상)	우려지역 (80% 이상)	
합계	**89.025.1**	**30,659.5**	**34.4**	**16개 동·리**	**2개리**	**7개리**
합덕읍	6,521.9	1,516.5	23.3	-	-	-
송악읍	10,305.0	5,872.2	57.0	중흥리, 기지시리, 가학리, 반촌리, 한진리	-	석포리
고대면	8,126.8	1,775.1	21.8	-	용두리	-
석문면	12,100.9	1,283.7	10.6	-	-	-
대호지면	8,442.3	1,395.5	16.5	-	-	-
정미면	6,363.4	2,523.6	39.7	우산리, 덕마리	하성리	-
면천면	5,009.7	2,198.0	43.9	문봉리	-	성상리, 자개리
순성면	5,661.7	2,183.2	38.6	광천리	-	-
우강면	4,961.7	570.8	11.5	-	-	창리
신평면	6,952.7	4,339.0	62.4	초대리, 금천리, 거산리, 신흥리	-	-
송산면	8,003.5	4,317.4	53.9	유곡리	-	매곡리, 송석리, 무수리
당진1·2·3동	6,575.4	2,684.5	40.8	읍내동, 채운동	-	-

자료 : 지하수 총량관리제 운영지침(충청남도, 2018)

- ❖ 일정규모 이상의 건축물 신축 시 물 순환시설(우수저류로 등)설치로 우수이용의 극대화
- ❖ 개발사업 추진 시 투수성포장, 투수블럭, 저류지 등 계획적 요소 도입으로 녹색도시형 물순환시스템 구축
- ❖ ICT를 활용한 스마트 관망관리 인프라 확충으로 실시간 모니터링 및 감시체계 마련

나. 지속적인 하천수질 관리강화를 위한 모니터링 구축

- ❖ 주요 하천에 대한 수질오염배출원 및 배출량에 대한 지속적인 관리
- ❖ 수질개선을 위한 배출시설(공장, 음식점, 공사장, 개인하수처리시설 등) 지도점검
- ❖ 하천감시반 구성으로 정기적 단속과 오염에 따른 즉각적 대응 및 돌발적 수질오염 사고에 신속히 대처할 수 있는 시민 참여형 감시반 구축
- ❖ 정기적으로 하천 주변에 버려져 있는 쓰레기를 수거하여 하천변 생태계를 보호할 수 있는 시민참여 활성화 프로그램 개발
- ❖ 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통해 오염정도 및 배출원 파악

다. 수질개선 및 수생태계 복원 전략

- ❖ 유역 내 토지이용, 오염원 관리, 하수도 관리, 물순환, 주택·교통계획 등 하천에 영향을 미치는 요소들을 종합적으로 고려한 계획수립 및 시행
- ❖ 수생태계 건강성 유지에 필요한 하천 및 호소 수변까지 수질개선 및 수생태계 복원전략을 확장하여 정상적인 생물의 이동통로 및 물질의 교환 등 횡적인 연속성을 고려한 계획 수립
- ❖ 호소 내에 자갈, 수생식물 등을 이용하는 자연정화방식을 통한 부영양화 감소
- ❖ 산업화, 도시화로 인해 콘크리트로 복개되어 사라진 도심지역의 옛 물길을 복원

라. 하천변 친수환경 조성

- ❖ 당진시의 주요 하천변에 저류지 및 녹지공간을 조성하여 수질환경 개선
- ❖ 생태환경이 양호한 지역의 보존 및 활용에 대한 종합적인 관리방안 수립
- ❖ 하천 및 호소변의 국·공유지를 점진적으로 친수공간으로 활용

마. 수생태계의 종·횡적 연결성 제고

- ❖ 종적 연결성 제고를 위해 관계 부처와 협력하여 수생태계의 연결성 확보 및 하천 유지·관리가 종합적으로 반영된 어도설계 가이드라인 마련
- ❖ 횡적 연결성 제고를 위해 하도에서 수변으로 이어지는 횡적 연결성을 확보하여 생태계의 온전성을 제고하고, 수변생태벨트가 하천변을 따라 연속적으로 조성되도록 토지이용계획 수립

5 연안관리계획

1. 현황 분석

가. 해안선

❖ 2014년 국립해양조사원에서 발표한 전국 연안의 해안선 길이는 14,962.8㎞이며, 이중 충청남도 해안선 길이는 1,242㎞이고 당진시 해안선 길이는 115.09㎞임

❖ 당진시 해안선은 육지부의 경우 인공해안선이 77.49㎞, 자연해안선은 7.45㎞로 자연해안선이 육지 해안선 전체의 8.7%에 그친 반면, 도서부 해안선의 경우 자연해안선이 26.48㎞, 인공해안선이 3.67㎞로 대부분 인공화가 진행되지 않은 것으로 나타남

나. 바닷가 및 조간대

❖ 제2차 당진시 연안관리지역계획상 당진시의 바닷가는 총 3,869,712㎡이며, 해안선은 61,136m, 조간대 면적은 15,228,075㎡로 조사됨

【 표Ⅲ-4-70 자연해안 현황 】

구분	바닷가(㎡)		해안선(m)		조간대(㎡)
	자연바닷가	인공바닷가	자연해안선	인공해안선	
규모	29,365	3,840,347	6,436	54,700	15,228,075
합계	**3,869,712**		**61,136**		**15,228,075**

자료 : 제2차 당진시 연안관리지역계획 (당진시, 2016)

다. 갯벌

❖ 충청남도는 '07년부터 '11년까지 충남 연안지역의 퇴적환경과 저서생태계에 대한 조사를 수행하였으며(광역생태네트워크 구축을 위한 자연환경조사 1~3차, '07, '08, '12), 이를 통해 절대보존지역(Ⅰ), 보존지역(Ⅱ), 준보존지역(Ⅲ), 이용가능지역(Ⅳ)을 구분하였음

❖ 당진시의 경우 3개 지역의 갯벌에 대해 조사되었으며, 아산만 갯벌과 석문갯벌은 준보존지역으로, 대호갯벌은 이용가능지역으로 설정되었음

【 그림Ⅲ-4-26 갯벌 지정지역 위치 】



【 표Ⅲ-4-71 갯벌 지정지역 현황 】

권역	NO	구역	등급
Ⅰ	Ⅰ-1	아산만 갯벌	Ⅲ
	Ⅰ-2	석문갯벌	Ⅲ
	Ⅰ-3	대호갯벌	Ⅳ

2. 상위 및 관련계획

가. 제3차 연안정비기본계획(2020~2029)

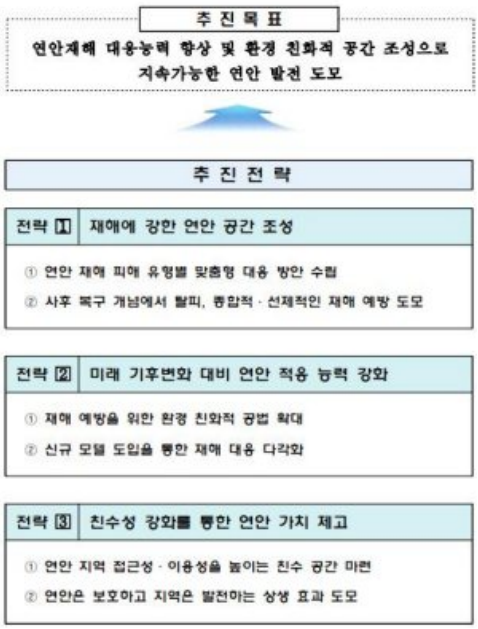
❖ 「연안관리법」 제21조제1항에 따라 효율적이고 체계적인 연안정비 사업을 위하여 10년마다 연안정비기본계획을 수립

❖ 해수면 상승, 고(高파)랑 증가 등 기후변화로 인하여 연안침식이 지속·심화되어 재해로부터 안전한 연안 공간 마련 요구 증대

❖ 연안지역의 재해피해 대응력 강화로 국가의 안정적 경제활동을 지원하고 연안의 이용 여건 및 가치 제고를 위한 친수 공간 제공

【 표Ⅲ-4-72 제3차 연안정비기본계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2019~2029년(10년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 변화하는 연안 여건을 고려하며 지속가능한 연안 공간을 조성하기 위하여 국가 차원의 효율적이고 체계적인 전략 수립
계획의 내용		- 추진배경 - 연안정비기본계획 수립 여건 - 추진목표 및 전략 - 추진전략 세부내용 - 반영사업 - 추진체계



■ 당진시 관련계획

❖ 연안재해로부터 연안을 보호하고 훼손된 연안을 정비하며, 연안을 보전 또는 개선하고자 당진시는 3개의 연안정비사업이 반영되어 있음

【 표Ⅲ-4-73 당진시 지구별 대상사업 】

사업지구	사업구분	사업 시행 장소	사업규모
용무치지구	친수연안	충청남도 당진시 석문면 교로리 135-3번지 일원	친수공간 7,000㎡
장고항지구	연안보전	충청남도 당진시 석문면 장고항리 110-7번지, 577번지 일원	호안 350m, 호안(보강) 200m
한진지구	친수연안	충청남도 당진시 송악읍 한진리 403-4번지 일원	해안산책로 539m

나. 제2차 당진시 연안관리지역계획(2011~2021)

❖ 당진시 관할연안의 합리적 이용 및 개발, 미래 자원 보전을 위한 통합적 관리방향 제시

❖ 당진시 관할 연안의 복잡한 연안이용 및 개발 수요의 파악 및 적정 환경용량에 부합하는 조정방안 제시

❖ 「연안관리법」, 연안통합관리계획에 근거한 연안육역 및 해역의 통합관리 실현 기반 구축과, 관할 연안의 실효적 관리를 위한 이해관계자 참여 기반을 마련하고 협력적 관리계획 이행 추진

【 표Ⅲ-4-74 제2차 당진시 연안관리지역계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2011~2021년(10년)
	공간적 범위	- 당진시 연안육역, 연안해역
	사업의 범위	- 변화하는 연안 여건을 고려하며 지속가능한 연안 공간을 조성하기 위하여 국가 차원의 효율적이고 체계적인 전략 수립
계획의 내용		- 관할 및 계획대상 연안의 범위 - 관할 연안의 관리에 관한 정책방향 - 통합계획의 시행에 필요한 사항 - 연안용도해역 및 연안해역기능구 지정·관리 - 자연해안관리목표제 - 관할 연안의 연안정비사업 방향

■ 전략별 추진과제

❖ 신연안관리 제도

- 자연해안관리목표 조기설정
- 타 법률에 의한 해역이용 관리 및 미래 이용 수요를 고려한 용도해역 설정
- 지역경제 활성화(개발촉진지구 및 신발전지역 등) 관련 사업의 체계적 추진

❖ 생태계 건강성 및 연안경관 증진

- 무인도서의 보전 및 관리 강화
- 우수한 연안경관을 지닌 도서 및 연안의 경관관리방안 수립
- 해양생물 서식·산란지의 회복 및 복원계획 수립
- 아산만 주변 해역의 관리체계 구축 및 종합적 수질개선 대책 수립
- 마리나 조성 등에 따른 연안비점오염원 관리 강화(비점 저감 및 처리대책)
- 연안지역 정주 여건 개선 및 해양관광 활동 참여 기회 확대

❖ 기후변화 및 재해대응 강화

- 연안 침식 원인 파악 및 관리대책 수립
- 기후변화 대응을 위한 연안정비사업 추진 및 주기적 점검

❖ 연안거버넌스 구축

- 당진 화력발전소 건설로 인한 주변해역 이용 및 인접 개발의 상충 조정
- 연안·해양 갈등조정 메커니즘 구축

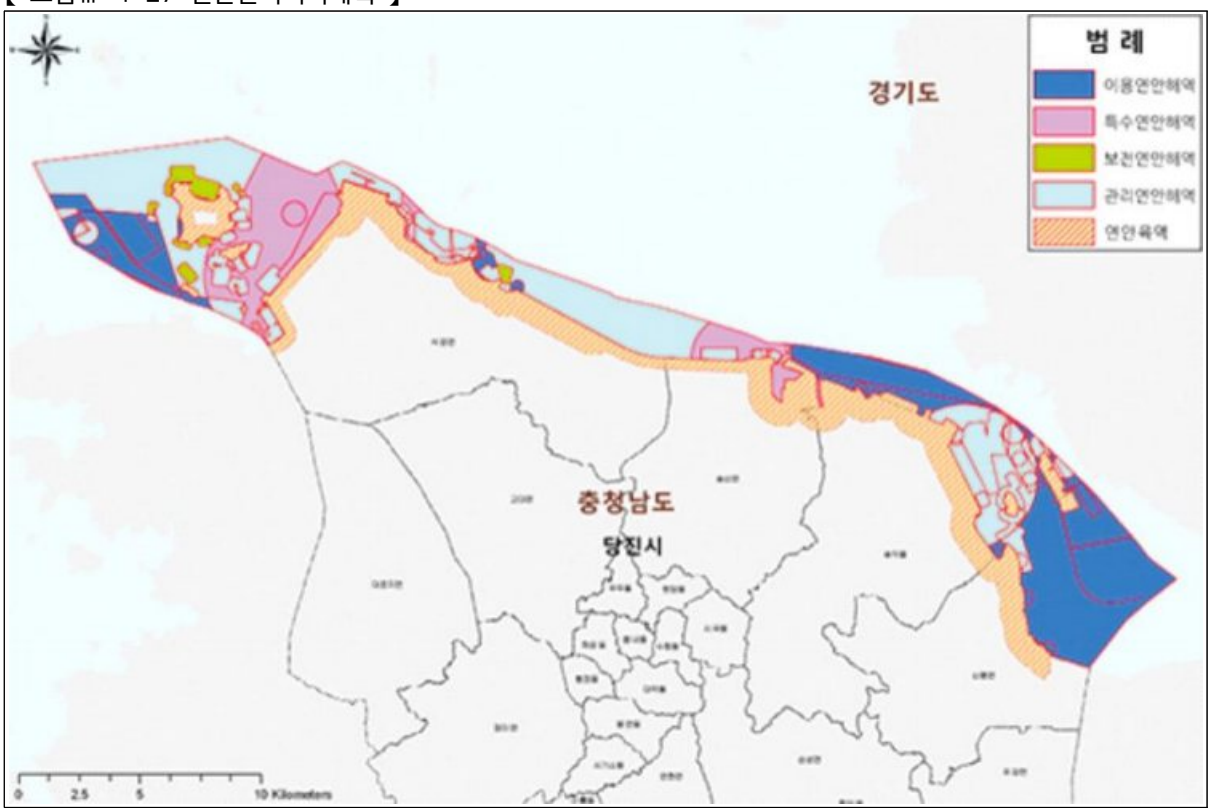
❖ 연안관리 실행력 강화

- 연안개발의 계획적 관리를 위한 영향평가 실시(당진화력 증설 관련)
- 연안개발 수요의 적정 관리(심사 강화, 매립지 자연조망권 확보 및 오염원 차단)

■ 권역별 세부 관리방향

❖ 제2차 당진시 연안관리지역계획 상 당진시 연안관리지역계획 계획구역 면적은 총 191.89㎢로 연안육역이 51.58㎢, 연안해역이 140.31㎢로 고시되었으며, 연안해역은 이용연안 51.71㎢, 특수연안 21.95㎢, 보전연안 3.12㎢, 관리연안 63.53㎢으로 계획되었음

【 그림Ⅲ-4-27 연안관리지역계획 】



자료 : 당진시 제2차 연안관리지역계획 결정 고시(당진시 고시 제2016-127호)

❖ 제1권역 : 석문·난지권역

- 담수호 오염 및 하수처리시설 미흡으로 인한 연안해역 수질 악화
- 산업단지, 관광지, 항만 및 어항, 어업 등의 행위 간 상충 및 갈등 지속
- 난지도, 왜목 도비도 지역 등을 중심으로 관광지 개발 등의 압력 상승
- 관리 정책방향 : 보전과 개발·이용이 조화로운 연안

【 표Ⅲ-4-75 석문·난지권역 연안정비사업 】

대상지역	주요내용	규모	사업기간
용무치지구	친수공원 및 해변산책로 조성	공원 7,000㎡, 산책로 1,000m	2018~2019년

❖ 제2권역 : 당진항권역

- 연안 육역의 대부분이 인위적으로 개발되었으며, 평택·당진항의 추가 매립지 개발, 당진 신평-내항 간 연륙교 건설 등의 개발이 지속될 것으로 예상
- 신평, 송악 등의 갯벌 및 자연해안의 생태적 기능이 상실·훼손되었으며, 해안가 쓰레기 및 폐기물 방치로 인한 연안미관 상태 불량
- 항만구역 내 소규모 포구의 안전관리를 강화하고, 항만의 기능유지를 해하지 않는 범위 내 소규모 포구의 적정 이용 활용성 제고를 위한 대안 검토 및 추진 필요
- 관리 정책방향 : 깨끗하고 친숙한 경제 연안

【 표Ⅲ-4-76 당진항권역 연안정비사업 】

대상지역	주요내용	규모	사업비(백만원)
안섬지구	호안 및 친수공원 조성	공원 15,000㎡, 호안 250m	4,395
삽교지구	친수공원 및 산책로 조성	공원 2,390㎡, 산책로 230m	2,400
한진지구	해안산책로 조성	산책로 405m	3,400

3. 현안과제 및 여건분석

❖ 당진시의 바닷가 인근 지역은 토지이용 수요의 증가로 인해 개발과 보전의 갈등이 첨예하게 발생하고 있으며, 바닷가 인근 소규모 숙박시설의 건립 및 집단화로 연안경관이 훼손되고 있음

❖ 연안관리지역계획상 당진시의 바닷가는 총 61.14km에 이르고 있으나, 대부분의 바닷가가 개발 및 인공화가 진행되어(54.7km(89.4%)) 남은 자연해안선의 보전이 중요함

❖ 기후변화 및 지구온난화에 따른 수온 상승으로 태풍의 세력이 강화되고 발생빈도가 증가하고 있으며 고 파랑 발생 및 해수면 상승, 연안 침수 등에 의해 해안선의 변화 발생하고 있음

❖ 연안의 집중개발 및 기후변화로 인한 자원 고갈과 연안수질 오염과 해안침식이나 해수범람 등으로 연안 재해의 발생이 가중됨에 따라 관리가 필요

❖ 해안의 돌출 구조물(부두, 방파제 등) 설치에 따른 파랑 및 해수 흐름의 변동과 표사 차단 등에 의한 해안 유실이 발생하고 해안도로, 직립호안, 건축물 건설 등에 따른 파랑의 강도 증가로 토사 유출 발생

4. 기본방향

❖ 당진 연안의 특성을 파악하고 특성에 따른 연안 환경의 효율적 관리체계 구축

- 각 구역별 구조적, 생태적 특성을 파악하고, 그 가치를 평가함으로써 보전우선순위 및 효율적인 활용방안 마련

❖ 연안환경의 생태적 측면과 활용적 측면의 생태계서비스 기능 향상

- 하구, 갯벌, 해안사구, 연안 등을 연계하는 해양생태계 통합관리 기반 구축

5. 추진전략

가. 연안의 관리 강화

❖ 개발 수요가 많은 연안의 이용 및 보전을 위한 계획관리 여건 강화

❖ 연안관리계획과 상충되지 않도록 연안자원의 효율적 이용·보전을 위한 연안용도 해역의 설정 추진

❖ 연안 어장 정화사업 추진을 통한 청정해역 조성

- 환경용량을 고려한 연안정비계획수립을 통해 연안지역과 해역의 통합관리 및 지속가능한 연안개발 실현
- 환경기초시설의 관리 및 증설을 통한 해양오염의 적극적 대처와 절대보전연안 지정을 통한 생태시스템의 보호 및 관리

❖ 연안정비사업의 지속가능성 제고

- 자연해안을 훼손하는 해안도로, 호안 등의 건설을 지양하고 사업설계시 연성공법을 우선 검토

- 연안정비사업의 시행 후 효과 평가 및 시설 이력관리를 위한 연안정비 사후 관리체계 구축
- 재해방지시설의 설치 시 안전성이 확보되는 범위 내에서 지역민의 친수공간 기능을 겸비한 시설의 설치 장려

나. 해양환경 및 해양·수산자원 관리를 위한 통합관리시스템 구축

❖ 인접 지자체, 관계기관 등과 연계하여 광역적 해양환경 및 해양·수산자원 관리를 위한 거버넌스 구축과 통합관리 시스템 구축

❖ 연안 해역 정화작업의 지속적인 모니터링 및 교육·홍보와 해양수질, 해양저토, 어·패류 등 해양환경 및 해양·수산자원 측정망 운영시스템 확충

다. 해안침식 방지를 위한 연안정비 추진

❖ 연안 침식으로 인하여 심각한 피해가 발생하거나 발생 우려가 있는 예상지역을 연안침식관리구역으로 지정하여 연안정비사업을 우선 시행하고 국토보존과 친환경적 연안 조성을 위한 연안정비사업 지속 추진

- 연안정비사업은 연안에서 시행하는 연안보전산업과 친수공간 조성사업으로 연안정비사업실시 계획에 따라 시행하는 사업임

❖ 연안정비기본계획을 바탕으로 해안침식에 대한 방지책 마련 및 연안회복탄력성 유지

- 개선 방안을 마련하고 지역별 특성에 맞는 연안침식방지 기술개발 및 보급 추진

【 표Ⅲ-4-77 연안정비사업의 종류 】

구분	연안보전사업	친수공간조성사업
내용	• 해일, 파랑, 해수 또는 지반의 침식 등으로부터 연안을 보호하고 훼손된 연안을 정비하는 사업 • 연안을 보전 또는 개선하는 사업	• 국민이 연안을 쾌적하게 이용할 수 있도록 친수공간을 조성하는 사업
대상사업	• 태풍 등의 영향으로 붕괴되었거나 유실되어 복구가 필요한 사업 • 노후하거나 불량한 시설의 대체를 위한 개축, 증축, 신설하는 사업 • 재해발생 빈도가 높고 침수 등 피해가 많은 지역에 대한 보수·보강 사업 • 기타 재해방지를 목적으로 하는 연안시설물 정비사업	• 연안의 지리적 여건상 친수연안의 조성이 바람직한 사업 (해안정비, 해안환경의 정비에 수반되는 친수연안 조성사업) • 연안경관 보전 및 시민의 접근성 확보를 위하여 필요한 시설 (해변공원, 해변산책로, 기타 친수 레크레이션 공간시설)

6 폐기물

1. 현황 분석

가. 폐기물 발생 및 처리현황

1) 폐기물 발생 및 처리 종합

❖ '생활폐기물'이란 사람의 생활이나 사업 활동에 필요하지 않게 된 물질 중 사업폐기물에 속하지 않는 폐기물을 의미함

❖ '사업장폐기물'이란 「대기환경보전법」, 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 또는 「소음·진동관리법」에 따라 배출시설을 설치·운영하는 사업장이나 그 밖에 대통령령으로 정하는 사업장에서 발생하는 폐기물을 의미함

❖ '지정폐기물'은 사업장폐기물 중 폐유·폐산 등 주변 환경을 오염시킬 수 있거나 의료폐기물 등 인체에 위해를 줄 수 있는 해로운 물질로서 대통령령으로 정하는 폐기물을 의미함

❖ 당진시의 폐기물 발생량은 2013년 3,394,823톤/년에서 2017년 9,409,093톤/년로 연평균 29.0% 증가하였으며, 특히 사업장폐기물이 9,409,104톤/년로 전체의 96.5%를 차지함

【 표Ⅲ-4-78 폐기물 발생현황 】 (단위 : 톤/년)

구분	합계	생활폐기물	사업장폐기물	건설폐기물	지정폐기물
2013년	**3,394,823**	46,100	2,904,080	441,728	2,915
2014년	**7,232,668**	18,652	6,517,075	694,424	2,517
2015년	**9,239,973**	10,945	8,747,505	437,663	43,860
2016년	**9,458,851**	40,492	9,029,398	336,715	52,246
2017년	**9,409,104**	44,822	9,080,785	276,073	7,424

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

❖ 발생된 폐기물은 지정폐기물(대부분 매립)을 제외하고는 대부분이 소각, 재활용으로 처리되고 있음

❖ 최근 5년간 당진시 사업장배출시설계 폐기물발생량은 지속적으로 증가하고 있으며, 재활용률도 2013년 81.0%(6,719.6톤/년)에서 2017년에 93.7%(23,319.0톤/년)로 증가하였음

【 표Ⅲ-4-79 폐기물 처리현황 】 (단위 : 톤/일)

구분	생활폐기물				사업장배출시설계 폐기물				
	발생량	매립	소각	재활용	발생량	매립	소각	재활용	해역배출
2013년	126.3	75.90	-	50.40	8,297.4	1,541.5	36.3	6,719.6	-
2014년	102.3	37.07	32.68	32.52	16,571.9	3.5	154.4	16,414.0	-
2015년	116.5	-	71.90	44.60	-	-	-	-	-
2016년	111.0	-	73.40	37.60	24,458.6	1,123.0	38.5	23,297.1	-
2017년	122.8	-	74.60	48.20	24,878.0	1,513.0	44.0	23,319.0	-

구분	건설폐기물					지정폐기물				
	발생량	매립	소각	재활용	해역배출	발생량	매립	소각	재활용	기타
2013년	1,210.2	0.8	13.8	1,195.6	-	2,875.0	568.0	722.3	1,570.7	14.0
2014년	1,902.6	1.0	46.6	1,855.0	-	6.7	2.2	0.6	3.9	-
2015년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016년	1,187.5	13.6	9.2	1,164.7	-	52,245.0	7,021.0	4,847.0	39,312.0	1,065.0
2017년	766.8	-	9.0	757.8	-	20,335.0	15,144.0	445.0	3,137.0	1,609.0

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2) 지정폐기물

❖ 2019년 기준 당진시의 지정폐기물 재활용률은 평균 67.5%로 일 평균 지정폐기물 발생량 360.9톤 중 243.7톤을 재활용 처리함

❖ 의료폐기물은 일반의료폐기물이 0.7톤/일로 가장 많이 발생하였으며, 의료폐기물 배출업체는 총 241개소로 이 중 종합병원 및 병·의원이 175개소로 나타남

【 표Ⅲ-4-80 의료폐기물 발생 및 처리 】

구분	자가처리(톤/일)			위탁처리(톤/일)		
	소각	멸균분쇄	기타	소각	멸균분쇄	기타
합계	**0.8**	**-**	**-**	**0.8**	**-**	**-**
일반의료폐기물	0.7	-	-	0.7	-	-
혈액오염폐기물	0.1	-	-	0.1	-	-

자료 : 2030 당진시 환경계획(당진시, 2021)

❖ 폐기물 종류별 재활용 처리가 가장 활성화된 항목은 광재, 폐산, 폐알칼리로 100% 재활용되고 있으며, 분진도 98.4%가 재활용되고 있으나, 폐유나 기타 폐유기용제는 약 51%로 재활용율이 떨어짐

❖ 특히, 공정오니의 경우 재활용률이 0.9%로 미미하며, 소각재, 폐내화물 및 폐도자기조각 등은 재활용이 되지 않고 있음

【 표Ⅲ-4-81 지정폐기물 발생량 및 재활용률 현황 】

구분	총 폐기물 양(톤/일)	재활용 양(톤/일)	재활용률(%)
합계	**360.9**	**243.7**	**67.5**
공정오니	69.3	0.6	0.9
광재	0.8	0.8	100.0
기타 폐유기용제	20.3	10.5	51.7
분진	166.4	163.8	98.4
소각재	4.0	-	-
폐내화물 및 폐도자기조각	0.1	-	-
폐산	36.8	38.8	100.0
폐석면	2.1	-	-
폐알칼리	0.1	0.1	100.0
폐유	56.7	29.1	51.3
폐페인트 및 폐락카	1.2	-	-
폐흡착제 및 폐흡수제	0.1	-	-
PCB함유폐기물	0.2	-	-
의료폐기물	0.8	-	-

자료 : 2030 당진시 환경계획(당진시, 2021)

3) 1인당 폐기물 발생량

❖ 당진시의 1인당 폐기물 발생량은 2017년 기준 0.87kg/일·인으로 나타남

【 표Ⅲ-4-82 1인당 폐기물 발생량 현황 】

구분	총 폐기물 발생량(톤/일)	전체 행정구역 인구(인)	인구 대비 발생량(kg/일·인)
2013년	150.7	164,314	0.92
2014년	188.7	162,844	1.16
2015년	142.6	170,259	0.84
2016년	183.1	171,870	1.07
2017년	150.1	172,816	0.87

자료 : 2030 당진시 환경계획(당진시, 2021)

4) 폐기물 재활용률

❖ 최근 5년간 당진시 전체 폐기물 재활용률은 증가(연평균 약 2.5%)하고 있음

❖ 2017년 기준 생활폐기물의 재활용률은 39.3%, 사업장폐기물의 재활용률은 93.7%, 건설폐기물의 재활용률은 98.8%, 지정폐기물의 재활용율은 15.2%로 건설폐기물의 재활용률이 가장 높고 지정폐기물의 재활용률이 가장 낮은 것으로 나타남

【 표Ⅲ-4-83 폐기물 재활용률 현황 】 (단위 : 톤, %)

구분	재활용률	합계		생활폐기물		사업장 폐기물		건설폐기물		지정폐기물	
		발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용
2013년	82.7	3,394,823	2,808,233	46,100	18,396	2,904,080	2,351,871	441,728	436,396	2,915	1,571
2014년	92.4	7,232,668	6,684,458	18,652	16,279	6,517,075	5,991,110	694,424	677,069	2,517	1,434
2015년	90.3	9,239,973	8,344,493	10,945	6,952	8,747,505	7,876,479	437,663	425,113	43,860	35,949
2016년	93.9	9,458,851	8,884,846	40,492	13,699	9,029,398	8,503,426	336,715	328,409	52,246	39,312
2017년	93.6	9,409,104	8,803,327	44,822	17,593	9,080,785	8,511,784	276,073	272,821	7,424	1,129

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

나. 폐기물처리 및 기타 환경관련 시설현황

1) 폐기물처리시설

❖ 당진시의 폐기물 매립장은 당진시 위생매립장과 현대제철㈜, ㈜당진화력이 있으며 당진시 위생매립장을 제외하고는 자가처리업체에서 시설 운영 중임

【 표Ⅲ-4-84 폐기물처리시설 현황 】

명칭	소재지	총 매립량(㎥)	기매립량 (2015년누적)(㎥)	잔여매립 가능량(㎥)	사용 기간	매립 후 이용계획 (운영주체)
당진시 위생매립장	송산면 석문 방조제로 525	683,887	443,087	237,386	2000년~ 2026년	공원화 (당진시)
현대제철㈜	송악읍 북부산업로 1480	249,739	51,790	197,949	2010년~ 2021년	추후협의 (자가처리)
한국동서발전 ㈜당진화력	석문면 교로길 30	17,560,000	6,193,666	11,366,333	1999년~ 2023년	추후협의 (자가처리)

자료 : 전국 폐기물발생 및 처리현황 (자원순환정보시스템, 2018)

❖ 산업단지 내 폐기물 처리를 위하여 석문국가산업단지 폐기물처리장, 송산2일반산업단지 폐기물처리장이 조성 중에 있음

【 표Ⅲ-4-85 산업단지 내 폐기물처리시설 계획 】

명칭	소재지	총 매립용량	매립대상	소각시설 규모	소각처리 양
석문국가산업단지 폐기물처리장	석문면 장고항리 1421번지 일원 (석문국가산업단지)	185만㎥	일반 산업폐기물	1만㎡	188톤 (94톤/일x2기)
송산2일반산업단지 폐기물처리장	송산면 동곡리 306-107번지 일원 (송산2일반산업단지)	634만㎥	전국 특정폐기물	-	-

2) 분뇨처리시설

❖ 당진시에 분뇨처리시설은 1개소가 입지하고 있음

【 표Ⅲ-4-86 분뇨처리시설 현황 】

시설명	소재지	시설용량(㎥/일)	처리량(㎥/일)	처리공법	연계처리장
당진시 분뇨처리시설	우두동 263-1	85	77.6	액상부식법	당진 공공 하수처리시설

자료 : 전국 폐기물발생 및 처리현황 (자원순환정보시스템, 2018)

3) 기타 폐기물처리시설

❖ 당진시에 있는 기타 폐기물처리시설은 2개소이며, 가축분뇨와 음식물류 폐기물을 처리하는 시설임

【 표Ⅲ-4-87 기타 처리시설 현황 】

명칭	소재지	시설용량 (톤/일)	2017년 처리량(톤)	설치비 (백만원)	연간유지비 (백만원)	설치일
가축분뇨 지역단위통합센터	송산면 석문 방조제로 525	95	23,617	19,447	1,645	'11.09.25.
음식물류 폐기물자원화	송산면 가곡리 499-3	50	9,956	7,187	1,081	'08.08.01.

자료 : 전국 폐기물발생 및 처리현황 (자원순환정보시스템, 2018)

4) 폐기물처리업체

❖ 2017년 기준 당진시 하수·폐기물처리, 원료재 및 환경복원업 업체 수는 45개이며, 최근 5년간 연평균 증가율이 7.2%로 2014년 이후로는 다소 감소하는 추세임

【 표Ⅲ-4-88 하수·폐기물처리, 원료재 및 환경복원업 업체 현황 】

구분	업체 수(개)	종사자 수(인)
2012년	31	630
2013년	35	607
2014년	49	630
2015년	46	584
2016년	45	619
2017년	47	819
연평균 증가율	7.2%	4.5%

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

5) 하수처리시설

❖ 당진시 내 공공하수처리시설은 18개소이며, 이중 소규모 공공하수처리시설은 9개소가 입지하고 있음

【 표Ⅲ-4-89 공공하수처리시설 현황 】

구분		위치	시설용량(㎥/일)
공공하수처리시설	소계		67,300
	당진	원당로 237	30,000
	고대부곡	송악읍 고대공단2길 190	22,800
	합덕	상덕로 968-27	3,500
	신평	만동포1길 184-60	3,500
	송악	틀모시로 654	4,500
	중흥	신평로 1444-45	1,000
	순성	매실로 615	700
	삽교호	삽교천3길 49	700
	난지섬	난지1길 85-37	600
소규모 공공하수처리시설	소계		1,226
	왜목	왜목길 47	440
	면천	한천로 780-29	220
	학사촌	대학로 29-12	340
	독일인	고대로 623-63	30
	장고항	장고항리 757	120
	우두지구	원우두실로 121	-
	용두지구	용도길 37	22
	삼봉	대호로 1591-41	34
	송산	은골2길 106-59	20

자료 : 당진시 통계연보(2018)

2. 상위 및 관련계획

가. 제1차 자원순환기본계획(2018~2027)

【 표Ⅲ-4-90 제1차 자원순환기본계획 비전 및 목표 】

비전	자원의 선순환으로 지속가능한 순환경제 실현
목표	폐기물 발생량 20% 감축 / 순환이용률 70.3 ⇒ 82.0% / 최종처분율 9.1% ⇒ 3.0%
핵심전략 단계별 추진과제	‘생산-소비-관리-재생’ 등 자원 全 과정 순환이용 체계 구축 폐기물 발생 저감을 최우선으로 하고, 고품질 물질 재활용 촉진 국민 참여 거버넌스에 기반한 지역별 폐기물 처리 최적화

생 산	⇨	소 비
업종별 자원생산성 제고 생산단계 폐기물 원천감량 촉진 자원순환성을 고려한 제품 설계		생활 속 폐기물 발생 억제 자원효율적 친환경 소비 촉진 자원순환 문화 조성·확산
⇧		⇩
재 생	⇦	관 리
미래 고부가가치 재활용 촉진 물질재활용 중심의 체계 개선 재활용시장 안정화 및 산업 육성		배출·수거·선별 체계 혁신 직매립 제로화 및 처리 최적화 유해폐기물 안전관리 강화

【 표Ⅲ-4-91 제1차 자원순환기본계획 주요 지표 】

구분		단위	2018년	2022년	2027년
폐기물 발생 억제를 위한 지표	1인당 1일 생활폐기물 발생량	kg/일·인	1.01	0.95	0.86
	공동주택 음식물 RFID 보급률	%	30	65	100
	종량제봉투 가격 현실화율 (주민부담율, 전국 평균)	%	33	38	50

나. 자원순환기본법(시행 2020.5.26.)

❖ 규제 합리화 : 순환자원인정제 도입(일정기준 충족 시 폐기물 제외), 재활용시설 설치 규제 완화

❖ 자원순환 성과관리 : 기술수준·업종 특성을 고려한 자원순환 성과관리, 순환자원 사용 확대

❖ 재활용산업 육성 : 순환자원정보센터 운영, 제정 및 기술 지원

❖ 매립소각부담금 : 재활용가능자원 단순 매립, 소각을 줄이고 선순환 유도

【 표Ⅲ-4-92 자원순환기본법 중 폐기물 처리 관련 내용 】

구분	내용
제1조(목적)	• 이 법은 자원을 효율적으로 이용하여 폐기물의 발생을 최대한 억제하고 발생된 폐기물의 순환이용 및 적정한 처분을 촉진하여 천연자원과 에너지의 소비를 줄임으로써 환경을 보전하고 지속가능한 자원순환사회를 만드는 데 필요한 기본적인 사항을 규정함을 목적으로 한다.
제3조(기본원칙)	• 국가 및 지방자치단체와 사업자, 국민 등 사회의 모든 구성원은 자원순환사회로의 전환을 촉진하기 위하여 다음 각 호의 원칙을 따라야 한다. 1. 자원의 효율적인 이용을 통하여 폐기물의 발생을 최대한 억제할 것 2. 폐기물 발생이 예상될 경우에는 폐기물의 순환이용 및 처분의 용이성과 유해성을 고려할 것 3. 발생된 폐기물은 기술적·경제적으로 가능한 범위에서 다음 각 목의 원칙에 따라 순환이용하거나 처분할 것 가. 폐기물의 전부 또는 일부 중 재사용할 수 있는 것은 최대한 재사용할 것 나. 재사용이 곤란한 폐기물의 전부 또는 일부 중 재생이용할 수 있는 것은 최대한 재생이용할 것 다. 재사용·재생이용이 곤란한 폐기물의 전부 또는 일부 중 에너지회수를 할 수 있는 것은 최대한 에너지회수를 할 것 라. 가목부터 다목까지의 규정에 따른 순환이용이 불가능한 것은 사람의 건강과 환경에 미치는 영향이 최소화되도록 적정하게 처분할 것
제4조(국가 및 지방자치단체의 책무)	• 국가는 자원순환사회로의 전환을 종합적·체계적으로 추진하기 위한 시책을 수립·시행하여야 한다. • 지방자치단체는 제1항에 따른 국가의 시책에 따라 국가와의 적절한 역할 분담 및 관할구역의 경제적·자연적·사회적 여건을 고려한 자원순환사회로의 전환에 관한 시책을 수립·시행하여야 한다.

자료 : 법제처

【 표Ⅲ-4-92 자원순환기본법 중 폐기물 처리 관련 내용(계속) 】

구분	내용
제26조(재정적·기술적 지원 등)	• 국가 및 지방자치단체는 자원순환사회의 발전을 위하여 다음 각 호의 사업을 하는 지방자치단체, 사업자단체 또는 사업자 등에게 필요한 재정적·기술적 지원이나 금융 관련 법률에 따른 자금 융자 등의 지원을 할 수 있다. 1. 자원순환사회의 발전에 필요한 시설의 설치·운영 사업 2. 자원순환사회에 관한 연구·기술개발 사업 3. 자원순환산업의 육성에 필요한 사업 4. 순환자원을 사용하는 사업자의 순환이용 사업 5. 폐지·고철 등을 수집·운반하는 자와 영세한 자원순환시설의 수집 환경 및 시설 개선 등을 위한 사업 6. 그 밖에 자원순환사회의 발전을 위하여 필요한 사업으로서 환경부령으로 정하는 사업 ② 정부는 제1항에 따른 사업자에게 필요한 환경과 시설 개선, 설비 자금 및 연구·기술개발 자금 등을 다음 각 호의 자금이나 기금에서 지원할 수 있다. 1. 「산업기술혁신 촉진법」에 따른 기술지원자금 2. 「중소기업진흥에 관한 법률」에 따른 중소벤처기업창업 및 진흥기금 ③ 환경부장관은 제2항 각 호의 자금이나 기금을 관리하는 관계 중앙행정기관의 장에게 필요한 협조를 요청할 수 있다.
제27조(법제상·행정상 조치 등)	① 국가 및 지방자치단체는 자원순환사회의 발전을 위하여 관련 법령에 따른 규제의 완화 등 필요한 법제상·행정상의 조치를 하여야 한다. ② 환경부장관은 제1항에 따른 관련 법령을 관장하는 관계 중앙행정기관의 장에게 해당 법령의 개정 등 필요한 조치를 요청할 수 있다.

자료 : 법제처

다. 생활폐기물 탈플라스틱 대책

1) 배경

❖ 코로나19 이후 플라스틱 폐기물 증가, 재활용시장 불안 심화

- 전년 동기 대비 택배 19.8%↑, 음식배달 75.1%↑ → 폐플라스틱 14.6%↑, 폐비닐 11%↑
- PET 재생원료 판매단가(원/kg) : '20.1, 767 → '20.10, 683(△11%)

❖ 시장안정화 조치로 수거중단·적체를 억제하고 있으나, 근본적 감량대책 시급

- '재활용시장 안정화대책'(7.30, 현안조정회의) : 공공비축, 재활용품 수거단가 인하

❖ 2050 탄소중립 사회를 위해 화석연료 플라스틱의 제로화 장기대책 필요

- 플라스틱 생산·소비를 원천 감축
- 수거된 플라스틱의 재활용을 확대
- 장기적으로 탈플라스틱 사회로 전환 추진

2) 플라스틱 감량 및 재활용

❖ (단기) 그린뉴딜과 연계, 플라스틱 원천 감량 및 재활용 확대(~'25년)

- (감량) '20년(160만톤) 대비 '22년 10%↓(144만톤), '25년 20%↓(128만톤)
- (재활용) 전망치(BAU) 대비 '25년 30%↑(재활용비율 : '20년, 54% → '25년, 70%)

❖ (장기) 2050 탄소중립과 연계, 탈플라스틱 사회 전환(~'50년)

- ('30년) 플라스틱 기인 온실가스 30% 감축
- ('50년) 100% 감축(순수 바이오 플라스틱으로 대체)

■ 플라스틱 발생 원천 저감

❖ 플라스틱 용기의 타재질 전환

- (재질 전환) 플라스틱 용기류 타재질(캔·유리·종이 등) 전환목표 설정('21)
- 순환이용성 평가로 용기류 플라스틱 비율 20% 저감 추진, (현재) 47% → ('25) 38%
- (부담금 현실화) 폐기물부담금(≒플라스틱세) 요율 현실화
- 현 폐기물부담금 150원/kg /EU 플라스틱세(€0.8/kg=약 1,000원) 도입 예정('21)

❖ 플라스틱 1회용품 사용금지·제한

- (생산·사용 금지) 플라스틱 1회용품은 원칙적으로 생산·사용을 금지하고, 불가피하게 사용되는 영역은 재질기준(재생원료 사용 등) 신설('21)
- 공공기관(2.8만개) 사무실, 회의·행사 등에서 1회용품 사용제한(총리훈령 제정, '21)
- (배달용기) 음식 배달용기 두께 제한(예 : 1.2mm → 1mm), 재질 표준화('21)
- 다회용 배달용기 사용-회수-세척-재사용 등 시범사업('21) 후 확대

❖ 배달용 플라스틱 포장재 감량

- (과대포장 퇴출) 재포장 금지 시행('21), 과대포장 사전검사제 도입('22)
- (다회용 포장재) 포장재 없는 점포 전국 확산(분할판매 허용, 인센티브 부여),
- 다회용 포장재 배송 모델 개발·확산('20, 시범사업 → '21, 4개 시군구/년)

■ **플라스틱 재활용 확대**

❖ 재질구조 개선 및 재생원료 의무사용 신설

- (재질구조) 페트병 무색 의무화('19.12, 음료·생수 → '21, 주류 등 품목으로 확대)
- '재활용 어려움'(이종 재질, 접착제 사용 등) 비율 : ('20) 34% → ('22) 25% → ('25) 15%
- (재생원료) 플라스틱 재생원료 의무사용 도입('21), 단계적 강화('30년 30%)

❖ 폐플라스틱 수입금지 및 국내 재활용제품 소비 촉진

- (수입금지) 현재 일부 폐플라스틱(PET, PE, PS, PP 4종) 수입금지('20.6) → 모든 폐플라스틱 수입금지로 확대('21 고시 개정, '22 시행)
- (재활용제품) 공공기관 의무구매율 규정('22), 재생원료 사용제한 규제 개선
- 식품용기 재생원료 사용 확대 방안 마련, 폐플라스틱 열분해 확대(폐기물관리법)

❖ 분리수거 강화 및 비축·재활용 인프라 확충

- (분리수거) 공동주택 폐플라스틱 분리수거통 4종 이상 의무화('22),
- 단독주택 폐비닐 등 재활용 품목별 배출·수거 요일제 도입('21.12)
- 무색페트병 의무화('20.12) → 플라스틱 3종('21.下) → 플라스틱 4종('22)
- (비축시설) '21년까지 6기 설치 → 유사시 2.4만톤 폐플라스틱 비축
- (열분해시설) 폐비닐, 잔재물 등을 열분해하여 연료를 생산하는 공공시설을 '25년까지 10기 확충(환경공단 4기, 지자체 6기) → 폐비닐 연 4만톤 처리

■ **대체 플라스틱 사회로 전환**

❖ 석유계 혼합 바이오 플라스틱 제한 사용('30)

- (PET·PP와 물성 동일) Bio-PET, Bio-PP 등 기존 PET, PP 등과 물성이 동일하므로 사용 유도('21~) → 기존 플라스틱 분리수거통에 배출·재활용
- (PET·PP와 물성 상이) 분리·수거 및 재활용이 어려워 환경유출 가능성이 큰 용도(종량제 봉투, 농업용비닐, 어구류)에 한해 사용 → 자연분해 촉진
- 순수(100%) 바이오 플라스틱으로 대체('50)
- 육상·해상에서 추출한 100% 바이오 원료로 생산된 플라스틱(석유계 미함유)
- (기술 개발) 바이오 기반 소재 개발을 위해 균주-공정-대량생산-제품화 전주기 R&D('22~, 산업부·환경부·과기부 등) → 순수(100%) 바이오 플라스틱 개발
- (회수·재활용) 상용화 시 바이오 플라스틱 재생원료 재활용체계 구축

■ **범부처 이행 지원**

❖ 이행기반 강화

- (인벤토리) 주요 업종별 플라스틱 전 과정 물질흐름 DB 구축 및 정보관리 전담기구 설치('21~) → 부문별 저감목표 등 감량 정책에 활용
- (R&D) 탈플라스틱 전환을 위한 범부처 R&D 기획·추진('21~)
- 플라스틱 대체물질 개발, 플라스틱 폐기물 수거·재활용, 해양플라스틱 측정·모니터링 등

❖ 홍보·교육 확대

- (홍보) 생활 속 플라스틱 다이어트 캠페인, 공익광고 등 실천 홍보('20~)
- (교육) 초·중·고 교육과정 콘텐츠 개발, 주민·문화센터 교육 확대('21~)

❖ 범사회적 참여 촉진

- (연합체) 정부·지자체·업계·시민사회 등 탈플라스틱 연합체 구축('21)
- (인센티브) 우수기업 공모·시상, 플라스틱 없는 제품 등 정보제공·혜택 확대('21~)

3) 해양쓰레기 및 미세플라스틱 관리

■ **해양쓰레기 발생예방 및 처리**

❖ (육상유입 차단) 평상시에는 수면관리자·지자체를 통한 수거를 강화하고, 매년 홍수기 이전 집중 수거기간 운영('21~)

- 6.1~30, 1달간 지류·지천 중심 일제수거, 주요 유입지점 차단막 설치 등

❖ (해양쓰레기 예방) 어구·부표 보증금제도 도입('22), 친환경부표 보급 확대

- 어업인이 폐어구·폐부표를 자발적으로 가져올 수 있도록 경제적 유인 제공
- 내구성·부력 강화, 예산지원 확대('21년 200억), 친환경부표 법적 의무화('23)
- '국민과 함께하는 바다가꾸기 사업'('21 전국 시행), 반려해변 조성 확대

❖ (거버넌스) P4G 정상회의('21.5), 국제 해양쓰레기 컨퍼런스('22.9, 예정) 개최 계기로 해양쓰레기 국제적 논의 주도

■ **미세플라스틱 관리 강화**

❖ (사용제한) 화장품, 의약외품, 생활화학제품 등의 의도적 미세플라스틱 사용금지('21~), 사용가능 품목은 라벨링으로 정보제공 확대('23~)

- 세정·세탁제품은 사용금지('21) → 코팅제품, 방향·탈취제품 등으로 순차적 확대

❖ (모니터링) 미세플라스틱 인체·생태 위해성평가 기술 개발('20~), 물환경·해양 모니터링 및 시계열 데이터 구축('21~)

- 물, 어류, 퇴적물, 수돗물, 하수처리시설 미세플라스틱 배출특성 조사 및 관리방안 연구

4) 이행 체계

❖ (현장 모니터링) 지자체 → 공단(한국환경공단, 해양환경공단) → 환경부(해수부)

- 플라스틱 폐기물 발생량, 수거·처리량 등 월별 상황 점검

❖ (이행상황 점검·조정) 관계부처 T/F 구성, 부처별 이행상황 점검

- 국무조정실 총괄로 관계부처 실·국장급으로 구성, 분기별 회의
- 현장 동향, 법·제도 개선 등 추진과제 이행현황 점검

3. 현안과제 및 여건분석

❖ 산업폐기물 발생량의 대부분이 현대제철과 당진화력에서 발생하며, 재활용률도 증가하는 추세이지만 총 폐기물 발생량도 함께 증가하고 있음

❖ 폐기물 처리시설 설치 관련 사회적 갈등(님비현상) 및 폐기물 처리비용 증가

❖ 개발사업 등으로 인해 건설폐기물 비율이 매우 높아 그에 대한 적정 처리 및 발생량 축소 필요

❖ 편의성 위주의 대량소비 문화, 1인 가구의 증가 등 여건변화로 인해 생활폐기물 발생량은 지속적인 증가 추세

❖ 폐기물의 효율적 처리·처분과 자원화를 위한 폐기물 통합처리 시스템 구축 필요

❖ 폐기물 관련 정책은 과거에는 폐기물로 인한 환경오염을 방지하고자 쓰레기 종량제, 생산자 책임 재활용 제도, 처리시설 설치 등에 집중하였으나, 현재는 기후변화와 에너지 고갈로 인한 자원순환 활성화, 폐자원 에너지화 등 자원순환사회를 구축하는 것에 초점을 두고 있음

4. 기본방향

가. 정부정책 및 관련 상위계획을 고려한 계획 수립

❖ 「제5차 국가환경종합계획(2020~2040)」, 「제1차 자원순환기본계획(2018~2027)」 등을 고려한 당진시 맞춤 정책 수립

❖ 자원순환법이 시행(2018. 1. 1.)됨에 따라 단순 폐기물 관리가 아닌 감량을 최우선으로 하는 대책 마련 필요

나. 효율적인 폐기물 관리체계 구축

❖ 재활용 촉진이라는 관점에서 생산 단계부터 재활용이 쉽게 생산하고, 배출·수거·선별 관리 체계를 효율적으로 개선

❖ 공급 및 소비 단계에서 폐기물 발생 최소화

❖ 재활용 극대화 방안 수립을 통해 안정적인 처리계획 수립

❖ 관할 구역 생활폐기물 처리 책무 완수를 위한 공공관리체계 확립

❖ 지역 거버넌스를 활용, 지역별 여건에 맞는 폐기물 관리 최적화

다. 시민의식 함양을 통한 재활용률 제고

❖ 환경문제 의식 강화를 통해 생활폐기물 축소 및 재활용률 제고

❖ 관내 발생하는 생활폐기물과 사업장폐기물의 배출량을 예측하여 처리계획 수립 및 폐기물의 감량화, 재이용 방안 강구

5. 추진전략

가. 수요추정

1) 생활폐기물

❖ 당진시 생활폐기물 배출량은 최근 5년간 증감을 반복하고 있으며,「제1차 자원 순환기본계획(2018~2027)」,「제3차 국가폐기물관리계획(2012~2021) 마련을 위한 연구(2012.01.)」상 지표를 반영하여 생활폐기물 배출지표를 설정함

- 2017년 현재 당진시 1인1일 생활폐기물발생량은 0.71kg/일·인로 제1차 자원 순환기본계획(2018~2027)」에서 제시하는 0.86kg/일·인을 만족하고 있으나 목표연도 2035년까지 배출현황 및 관련계획 내용을 반영한 추정 발생량은 0.50kg/일·인 계획
- 재활용률은「제3차 국가폐기물관리계획(2012~2021) 마련을 위한 연구(2012.01.)」및「제1차 자원순환기본계획(2018~2027)」의 내용을 반영하여 66.5%로 계획함

【 표Ⅲ-4-93 생활폐기물 배출량 추정 】

구분	단위	2017년	1단계('20)	2단계('25)	3단계('30)	4단계('35)
인구(인)(주간+상주)	인	172,816	186,000	224,000	241,000	277,000
1인 1일 배출량주1)	kg	0.71	0.66	0.60	0.55	0.50
총 배출량주2)	톤/일	122.7	122.7	134.4	132.6	138.5
재활용률주3)	%	39.3	45.4	52.5	59.6	66.5

자료 : 당진시 통계연보(2018)
주1) 1인 1일배출량 : 제1차 자원순환기본계획상 지표를 연평균증가로 추정하여 (0.50kg/일·인) 산정
주2) 인구x1인 1일 배출량

2) 사업장배출시설계 폐기물

❖ 당진시 사업장폐기물 배출량은 최근 5년간 증감을 반복하고 있으며, 「제3차 국가폐기물 관리계획(2012~2021) 마련을 위한 연구(2012.01.)」상 추정치 및 지표를 적용하여 등차급수로 산정한 후 사업장배출시설계 폐기물 배출지표를 설정함

【 표Ⅲ-4-94 사업장폐기물 배출량 추정 】 (단위 : 톤/일)

구분		2017년	1단계('20)	2단계('25)	3단계('30)	4단계('35)
합계		**45,977.9**	**58,034.0**	**73,128**	**88,223**	**103,316**
사업장 배출시설계	소계	24,876.0	34,140.0	44,579.0	55,019.0	65,458.0
	소각	4.0	785.2	1,961.5	3,576.2	5,629.4
	재활용	23,319.0	31,613.6	40,789.8	49,737.2	58,454.0
	매립	1,513.0	1,741.1	1,827.7	1,705.6	1,374.6
	소각후 재매립	-	1,858.9	2,122.0	2,242.0	2,219.0
건설폐기물	소계	766.9	875.0	1,056.0	1,237.0	1,418.0
	소각	9.0	10.5	12.7	14.8	18.4
	재활용	757.8	862.8	1,039.1	1,214.7	1,389.6
	매립	-	1.8	4.2	7.4	9.9
	소각후 재매립	-	3.3	6.1	9.6	12.7
지정폐기물	소계	20,335.0	23,019.0	27,493.0	31,967.0	36,440.0
	소각	445.0	1,151.0	2,144.5	3,388.5	4,919.4
	재활용	3,137.0	7,135.9	12,811.7	19,883.5	28,386.8
	매립	15,144.0	13,074.8	10,749.8	6,840.9	1,311.8
기타	소계	1,609.0	1,657.4	1,787.0	1,854.1	1,822.0
	소각후 재매립	-	13,247.4	11,071.4	7,349.2	2,049.8

주) 제3차 국가폐기물관리계획(2012-2021) 마련을 위한 연구(2012.01.) 상 추정치 및 지표를 적용하여 등차급수로 산정

나. 폐기물 처리계획

1) 폐기물 관리에 대한 시민의식 함양

❖ 지역의 특성을 반영한 환경교육 프로그램 개발 필요

- 충남의 경우 2015년에 충남교육청과 국립생태원이 MOU를 체결하고 '생태교육 및 자유학기제 체험활동'을 시작하였으며, 업무체결을 통해 자유학기제 활성화와 생명사랑을 함양하는 교육프로그램을 지속적으로 운영할 계획임

❖ 시민의 자발적 환경보호 활동 유도를 통해 폐기물 관리에 대한 인식 강화

❖ 학교 환경교육에 대한 지원 및 시민 홍보활동 강화

- 당진시 내 환경교육 유관기관, 당진시, 민간단체 간의 소통과 협력체계를 구축하여 협업사업을 발굴

2) 발생 폐기물의 재활용률 향상

❖ 나눔장터, 상설매장 및 녹색구매 활성화

❖ 재활용 선별장 현대화·자동화

❖ 재활용품에 대한 인식 전환을 통한 폐기물 발생 억제 및 재활용률 향상

3) 통합적인 폐기물처리시스템 구축

❖ 폐기물 처리과정의 고도화로 신재생에너지 활용

❖ 생활폐기물의 수거·운반시스템의 현대화 및 선진화

❖ 폐기물 수거·운반의 운영형태 일원화

4) 폐기물 유형별 대응 전략 마련

❖ 폐기물 처리단계별, 폐기물 유형별 대응 전략을 마련하여 체계적인 폐기물 처리조치 필요

❖ 생활여건 변화에 따른 폐기물 여건 변화를 고려한 전략 필요

- 1인가구의 증가, 혼밥·혼술 문화, 온라인 구매 및 택배이용 증가 등 생활양식의 급격한 변화는 제품수명주기를 단축시켰으며 이에 따라 포장폐기물은 증가할 것으로 전망
- 인구·가구수는 지속적으로 증가하고 있으나 고령인구의 비율이 늘어 생활폐기물 발생량은 정체 추세일것으로 전망되며, 고령인구·1인가구 증가 등으로 분리배출은 약화되고, 새로운 폐기물 배출원의 등장이 예상

【 표Ⅲ-4-95 폐기물 유형별 대응 전략 】

구분	대응 전략
생활폐기물	• 배출원별 지속적인 맞춤형 홍보·교육으로 음식물쓰레기 감량정책에 대한 인식 확산 및 대국민 공감대 형성, 감량실천 유도 • 민간단체·타 지자체와 협력하여 집단급식소, 음식점, 관광숙박업소 등에서의 낭비 없는 음식문화 인식 개선(식재료 절약, 잔반 줄이기 등) • 전문지식, 정보 등이 부족한 주민이 적극 참여 할 수 있도록, 시민단체, 학계, 전문가 등으로 구성된 거버넌스의 지원 제도화
사업장폐기물	• 중장기적으로 폐기물 처리시설 가동률, 폐기물 발생·처리 여건 등을 고려하여 공공·민간 부분간(생활폐기물-사업장폐기물) 상호 연계처리 유도 • 매립시설은 현재 조성된 면적에 수평·수직 증설, 또는 순환형 매립지 조성으로 처리 용량 확보 및 환경영향 최소화
건설폐기물	• 배출 단계에서 혼합 가능성이 높은 건설폐기물의 분리배출 개선을 위해 분별해체 의무화 및 단계적 확대(건설폐기물법 개정, '18~) • 분별해체가 필요한 토목·건축 구조물의 구조, 규모 및 용도를 설정하고, 분별해체 대상 건설폐기물의 종류를 규정(건설폐기물법 하위법령 개정, '20)
지정폐기물	• 수은폐기물의 직접 매립 또는 소각 처리를 제한하고, 열적 처리·수은 회수 등을 통한 안전적 처리 체계 마련 • 의료폐기물 적정 처리시설 확보 및 의료폐기물에 혼입되는 일반폐기물의 분리 배출 강화로 발생량 저감

자료 : 제1차 자원순환기본계획(2018~2027)(관계부처 합동, 2018)

다. 사업장폐기물 감량화 및 재활용 방안 마련

1) 사업장폐기물 자원순환형 시스템 구축

❖ 기존 환경계획과 연계 가능한 사업장폐기물 자원순환형 계획 수립으로 폐기물 최적 관리체계 구축

❖ 폐기물 자원화와 에너지화 확대

【 표Ⅲ-4-96 기존 계획과의 사업장폐기물 감량화 및 재활용 방안 연계 】

세부과제	대응 전략
제1차 자원순환기본계획(2018~2027)	
〈생산단계〉 업종별 가이드라인, 컨설팅 등으로 사업장 폐기물 감량 지원	• 사업장별 맞춤형 자원순환 성과관리 - 폐기물 다량배출사업장에 대해 자원순환 목표(순환이용률, 최종처분율 등)를 설정하고 이행실적 점검 및 평가 - 제조업계와 재활용업계간 상생 협력체계 구축을 지원하여 재활용업자 역량 강화에 따른 성과관리대상자의 자원순환 실적 향상 유도

자료 : 제1차 자원순환기본계획(2018~2027)(관계부처 합동, 2018)

【 표Ⅲ-4-96 기존 계획과의 사업장폐기물 감량화 및 재활용 방안 연계(계속) 】

세부과제	대응 전략
〈생산단계〉 업종별 가이드라인, 컨설팅 등으로 사업장 폐기물 감량 지원	• 생산자 중심의 폐기물 저감·재활용 기술개발·확산 - 생산 공정 개선을 통해 폐기물 저감·재활용을 촉진하는 R&D 추진, 중소 제조업체 위주의 기술 적용(설비 등) 지원 - 신규 시설 설치부터 환경오염시설 통합허가제도와 연계할 수 있도록 폐기물 저감·재활용 기술을 업종별 BAT에 반영 • 산업계 폐기물 감량 이행 지원 - 업종별 자원효율 향상 및 폐기물 감량을 위한 공통 적용기술 개발 및 업종별 또는 기술 유형별 가이드라인 마련·보급 - 공정 전문가, 자원관리 전문기업, 관련 협회(제조업) 등으로 자문단을 구성하여 배출 공정, 폐기물 특성 등을 고려한 폐기물 저감·재활용 컨설팅 지원 - 업종별 간담회 개최 및 우수 감량사례 홍보 등을 통해 감량기술 확산을 촉진하고 사업장간 감량정보 공유 기반 마련
〈관리단계〉 IT 기반 폐기물 안전 관리 강화	• 환경위해 발생 가능성이 높은 폐기물 수집·운반차량에 GPS 부착을 단계적으로 확대하여 이동상황 등 실시간 감시 - 음식물류 폐기물의 경우 사업장폐기물에 우선 적용 후, 향후 집단급식소 등 다량배출사업장으로 확대 • 폐농약, 폐의약품 등 생활 속 유해폐기물에 대하여 별도 수거·처리체계 구축 등 지자체 별 추진계획 수립 • 의료폐기물 적정 처리시설 확보 및 의료폐기물에 혼입되는 일반폐기물의 분리배출 강화로 발생량 저감 - 처리시설 사고, 고장 등 비상상황 발생 시 일반의료 폐기물에 한정하여 사업장 폐기물 소각시설로 처리 가능토록 법제화 추진
당진시 환경보전종합계획(2016~2020)	
폐기물의 안정적 처리 강화	• 사업장폐기물의 매립 최소화 정책 추진 - 사업장폐기물의 매립지 입지로 인한 지역주민 피해와 갈등을 사전에 예방하기 위한 매립 최소화 정책 선언과 지방조례 추진 - 타 시·도 사업장폐기물의 당진시 매립장 반입 제한 정책 추진과 충남도와 연계한 사업장폐기물의 매립장 대응 체계 구축 방안 마련

자료 : 제1차 자원순환기본계획(2018~2027)(관계부처 합동, 2018), 당진시 환경보전종합계획(2016~2020)(당진시, 2013)

❖ 자원순환형 도시로의 도약을 위한 폐기물 분리배출 활성화 필요

- 직매립 제로화(상위 정책)에 따라 고품질 물질 재활용을 위한 분리배출 활성화 필요
- 기존의 분리배출 체계에 문제점을 보완하고 체계적 관리를 위한 대책 마련 필요

2) 재이용 및 재활용 방안 마련

❖ 플라스틱 폐기물 등에 대한 규제 강화

❖ 폐기물 유해성 감소로 재활용 촉진, 폐기물 수출입 관리 강화 대응방안 마련, 재난 폐기물 처리시설 확보 및 자원화 기술 개발

라. 폐기물 최소화를 위한 정책방향

1) 정책방향

❖ 경제시스템 안에서 자원의 이용을 극대화함으로써 발생되는 폐기물을 최소화

【 표Ⅲ-4-97 폐기물 최소화 정책방향 】

구분	내용
발생방지 또는 발생원에서 감량	• 생산·유통·소비의 전과정에 걸쳐 가능한 원천적으로 폐기물의 발생을 억제하거나 감량하도록 유도하는 것을 뜻하며, 유해성의 완화를 포함
재이용	• 제품 또는 포장용기의 반복사용을 통해 자원을 절약하고 폐기물처리부하를 최소화 하도록 유도
재활용	• 폐기물로부터 유가성 물질을 회수하여 다시 활용함으로써 자원을 절약하고 폐기물 처리부하를 최소화 하도록 유도
에너지 회수	• 열량은 높으나 재활용소재 가치가 적은 폐기물류에 대해서는 폐기물의 열에너지를 회수·이용함으로써 폐기물 부하를 줄이고 자원 이용 극대화

2) 정책의 단계별 추진

❖ 폐기물 최소화 정책은 생산, 유통, 소비, 처분 단계로 구분하여 추진

【 표Ⅲ-4-98 폐기물 최소화 정책 단계별 추진 】

구분	내용
생산단계	• 기업의 생산공정 및 구조변화, 원료대체 등을 통하여 기업의 생산활동에서 발생하는 폐기물을 최소화 • 청정기술의 도입, PPMs에 의한 생산공정의 효율적 운영 등 녹색생산 체제로의 전환을 위한 기업의 자발적 노력을 유도
유통단계	• 과대·과잉포장을 억제하고 재사용 용기의 활용을 촉진하며, 포장재에 생산자책임원칙을 확대하여 포장폐기물의 회수·처리 의무를 생산자에게 부과
소비단계	• 일상생활의 소비활동에서 발생되는 폐기물을 최소화하는 것으로서 배출량에 비례하여 처리수수료를 부과하는 쓰레기종량제를 강화하고 음식물쓰레기를 감량
처분단계	• 폐기물 배출 이후 최종처분단계에서 폐기물을 최소화하는 것으로, 재이용이나재활용이 가능한 폐기물의 효율적 분리수거체계 확립 필요 • 최종 처분하는 폐기물을 최소화하는 노력을 자발적으로 추진하도록 유도하기 위한 정책 추진

7 에너지

1. 현황 분석

가. 에너지 발전량

❖ 2017년 현재 당진시의 발전량은 31,959,000MWh이며 당진화력에서 생산되고 있음

【 표Ⅲ-4-99 에너지 발전량 현황 】

구분	발전설비(MWh)	발전량(MWh)	평균전력(kW)	최대전력(kW)
2012	4,000	33,595,742	3,824,652	4,235,242
2013	4,000	33,067,552	3,774,835	4,226,726
2014	4,000	31,959,635	3,648,360	4,195,054
2015	4,000	31,959,000	3,648,360	4,195,054
2016	4,000	31,959,000	3,648,000	4,195,054
2017	4,000	31,959,000	3,648,000	4,195,054

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

【 표Ⅲ-4-100 발전소별 발전실적 】

발전소별	시설용량(kW)	발전량(MWh)	평균전력(kW)	최대전력(kW)	발전방식
당진화력소수력	4,998	14,349	1,638	5,170	양수수력
당진화력2소수력	3,200	9,122	1,041	2,801	양수수력
당진#1	500,000	3,922,328	447,754	536,601	유연탄
당진#2	500,000	3,229,910	368,711	536,880	유연탄
당진#3	500,000	2,553,245	291,466	498,479	유연탄
당진#4	500,000	2,408,887	274,987	499,109	유연탄
당진#5	500,000	2,696,643	307,836	502,808	유연탄
당진#6	500,000	2,560,073	292,246	505,578	유연탄
당진#7	500,000	2,797,251	319,321	496,953	유연탄
당진#8	500,000	3,051,015	348,289	506,062	유연탄
당진#9	1,020,000	6,489,780	740,842	1,104,126	유연탄
당진#10	1,020,000	5,503,820	628,290	1,071,982	유연탄
당진C/C	2,261,750	7,405,996	845,433	2,466,870	복합(LNG)

자료 : 한국전력통계(한국전력공사, 2018)

나. 전력 사용

❖ 당진시 전력소비량은 해마다 증가하는 추세이며, 2017년 기준 11,961,183MWh로, 산업용 전력사용량이 점유율 90.8%로 가장 많은 비중을 차지하고, 서비스업, 가정용, 공공용 순으로 차지하고 있음

❖ 산업용 전력사용량은 2017년 기준 제조업이 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 그 중 연평균 증가율이 가장 높은 업종은 농림수산업임

【 표Ⅲ-4-101 용도별 전력사용량 】 (단위 : MWh, %)

구분	합계		가정용		공공용		서비스업	
		점유율		점유율		점유율		점유율
2012	10,030,137	100.0	202,793	2.0	57,739	0.6	479,705	4.8
2013	11,146,075	100	209,914	1.9	514,558	0.5	514,558	4.6
2014	12,207,229	100	208,200	1.7	506,163	0.5	506,163	4.1
2015	11,223,960	100	214,225	1.9	568,869	0.6	568,869	5.1
2016	11,632,244	100	222,616	1.9	605,995	0.6	605,995	5.2
2017	11,961,183	100	227,325	1.9	574,733	0.6	574,733	4.8
연평균 사용량 증가율	3.0%		1.9%		46.7%		3.1%	

구분	산업용							
	소계		농림수산업		광업		제조업	
		점유율		점유율		점유율		점유율
2012	9,289,900	92.6	133,940	1.3	49,409	0.5	9,106,551	90.8
2013	10,361,276	93.0	140,269	1.4	60,570	0.6	10,160,438	98.0
2014	11,433,442	93.7	141,551	1.2	68,136	0.6	11,223,755	91.9
2015	10,376,830	92.5	158,192	1.4	72,821	0.6	10,145,817	90.4
2016	10,737,762	92.3	164,257	1.4	74,348	0.6	10,499,157	90.3
2017	11,092,000	92.7	158,370	1.3	73,620	0.6	10,860,010	90.8
연평균 사용량 증가율	3.0%		2.8%		6.9%		3.0%	

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

다. 도시가스 이용 및 가스 공급

❖ 당진시 내 가스사용량은 점차 증가하고 있으며 도시가스는 가정용 외의 사용목적이 크게 증가함

❖ 당진시에 도시가스를 공급하는 업체는 미래엔 서해에너지로 1996년 12월 당진시를 시작으로 서산시, 홍성군, 예산군, 태안군에 도시가스를 공급 중임

❖ 2017년 기준 당진시 도시가스 보급률은 77.0%이며, 수요 가구수의 증가와 함께 보급률도 함께 증가하는 추세임

【 표Ⅲ-4-102 도시가스 이용현황 】 (단위 : 개, 가구)

구분	합계	가정용		영업용	업무용	산업용	열병합 발전용	보급률 (%)	수요 가구 수	공급 총가구수
			난방용							
2012년	39,097	38,150	38,150	596	305	46	1	-	-	-
2013년	38,652	37,720	37,720	590	300	41	1	-	-	-
2014년	44,431	43,465	43,465	600	320	45	1	-	-	-
2015년	47,762	46,305	46,305	991	411	54	1	64.0	28,826	44,762
2016년	53,829	52,139	50,948	1,185	447	58	-	71.0	38,684	54,332
2017년	58,743	56,911	55,024	1,292	477	63	-	77.0	45,232	58,743

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

【 표Ⅲ-4-103 가스공급현황 】

구분	도시가스		프로판(LPG)		부탄	
	판매소(개소)	판매량(천㎥)	판매소(개소)	판매량(톤)	판매소(개소)	판매량(톤)
2012년	1	347,741	16	5,445	16	64,900
2013년	1	348,621	16	5,250	16	62,000
2014년	1	348,548	16	5,110	16	58,000
2015년	1	304,306	17	5,467	17	56,637
2016년	1	347,842	19	9,609	19	14,525
2017년	1	351,690	22	16,261	22	13,584

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2. 상위 및 관련계획

가. 충남형 2050 탄소중립('21.09.)

❖ 전국 17개 시·도 중 대기오염배출량이 가장 많은 지역은 충남임

❖ 국내에서 운영 중인 석탄화력발전소 총 60기 중 절반인 30기가 몰려 있으며, 충남의 온실가스 배출량은 전국의 25% 수준인 1억7,700만 톤으로, 이 중 절반 이상에 달하는 9,000만 톤이 석탄 화력발전소에서 나오는 현황임

❖ 충남형 2050 탄소중립은 '대한민국 탄소중립을 선도하는 그린(Green) 충남'이라는 비전 아래 2035년까지 2018년 기준 온실가스 배출량 50% 감축을 목표로 함

■ **목표 및 추진전략**

❖ 청정한 전환 : 도내 석탄화력발전소를 2032년까지 14기, 2050년에는 전부 폐쇄하고, 태양광·해상풍력 등 재생에너지 집적화 단지를 조성해 2040년까지 재생에너지 자립률을 40% 이상으로 상승

❖ 과감한 혁신 : 2030년까지 RE100 혁신 벨트를 구축해 저탄소 녹색산단 생태계를 조성하며, 2040년까지 국내 수소 공급의 30%를 점유할 수 있도록 부생수소 및 추출 생산기지를 조성하고, 연구-실증-생산·저장-운송-활용에 이르는 수소 전주기 생태계를 구축해 수소 도시를 만들고, 수소차 49만 대 도입 및 수소충전기 150기 이상 설치 등을 추진

❖ 참여형 사회 : 농·축·수산업 분야 저탄소 비료 사용 확대, 가축 분뇨 에너지화, 어선 연료의 전기·수소 전환 등을 추진하며, 해양 자원 연구를 통한 국내 최대 탄소흡수원 조성, 탄소 흡수 증대를 위한 경제수종 교체 등 탄소 흡수 정책 강화

❖ 선도적 기반 : 탈석탄 투자 전환을 더욱 촉진하기 위해 전국 지자체, 교육청, 공공기관과 협력, 탈석탄·탄소중립 금고를 확대하고, 2023년까지 기후변화 영향평가와 탄소인지예산제도의 도입 준비를 완료하고 공공부문의 탄소중립 신호 강화

나. 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법('21.09.)

❖ 온실가스 감축 및 기후위기 적응대책을 강화하고 탄소중립 사회로의 이행 과정에서 발생할 수 있는 경제적·환경적·사회적 불평등을 해소

❖ 녹색기술과 녹색산업의 육성·촉진·활성화를 통해 경제와 환경의 조화로운 발전을 도모함으로써 현재 세대와 미래 세대의 삶의 질을 높이고 생태계와 기후체계를 보호하며 국제사회의 지속가능발전에 이바지하는 것을 목적으로 함

【 표Ⅲ-4-104 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법 】

구분	내용
제3조(기본원칙)	• 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장은 다음 각 호의 기본원칙에 따라 추진되어야 한다. 1. 미래세대의 생존을 보장하기 위하여 현재 세대가 져야 할 책임이라는 세대 간 형평성의 원칙과 지속가능발전의 원칙에 입각한다. 2. 범지구적인 기후위기의 심각성과 그에 대응하는 국제적 경제환경의 변화에 대한 합리적 인식을 토대로 종합적인 위기 대응 전략으로서 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장을 추진한다. 3. 기후변화에 대한 과학적 예측과 분석에 기반하고, 기후위기에 영향을 미치거나 기후위기로부터 영향을 받는 모든 영역과 분야를 포괄적으로 고려하여 온실가스 감축과 기후위기 적응에 관한 정책을 수립한다. 4. 기후위기로 인한 책임과 이익이 사회 전체에 균형 있게 분배되도록 하는 기후정의를 추구함으로써 기후위기와 사회적 불평등을 동시에 극복하고, 탄소중립 사회로의 이행 과정에서 피해를 입을 수 있는 취약한 계층·부문·지역을 보호하는 등 정의로운 전환을 실현한다. 5. 환경오염이나 온실가스 배출로 인한 경제적 비용이 재화 또는 서비스의 시장가격에 합리적으로 반영되도록 조세체계와 금융체계 등을 개편하여 오염자 부담의 원칙이 구현되도록 노력한다. 6. 탄소중립 사회로의 이행을 통하여 기후위기를 극복함과 동시에, 성장 잠재력과 경쟁력이 높은 녹색기술과 녹색산업에 대한 투자 및 지원을 강화함으로써 국가 성장동력을 확충하고 국제 경쟁력을 강화하며, 일자리를 창출하는 기회로 활용하도록 한다. 7. 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장의 추진 과정에서 모든 국민의 민주적 참여를 보장한다. 8. 기후위기가 인류 공통의 문제라는 인식 아래 지구 평균 기온 상승을 산업화 이전 대비 최대 섭씨 1.5도로 제한하기 위한 국제사회의 노력에 적극 동참하고, 개발도상국의 환경과 사회정의를 저해하지 아니하며, 기후위기 대응을 지원하기 위한 협력을 강화한다.

다. 제3차 에너지기본계획(2019~2040)

❖ 「저탄소 녹색성장 기본법(2017)」 제41조에 근거

❖ 에너지 분야를 총망라하는 종합계획으로 원별·부문별 에너지계획의 원칙과 방향을 제시하고 거시적 관점에서 조정

【 표Ⅲ-4-105 제3차 에너지기본계획 개요 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2019~2040년(20년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 중·장기 에너지 정책의 철학과 비전, 목표와 추진 전략 제시
계획의 내용		- 국내 외 에너지 수요와 공급의 추이 및 전망 - 에너지의 안정적 확보, 도입·공급 및 관리를 위한 대책 - 에너지 수요목표, 에너지원 구성, 절약 및 에너지 이용효율 향상 - 신·재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급·사용을 위한 대책 - 에너지 안전관리를 위한 대책 - 기술개발, 전문인력 양성, 국제협력, 자원개발, 에너지 복지 등

■ **목표 및 추진전략**

❖ 비전 : 에너지 전환을 통한 지속가능한 성장과 국민 삶의 질 제고

❖ 신재생에너지 비중을 2040년까지 30~35%로 확대하고, 원자력발전과 석탄발전은 단계적으로 감축

❖ 에너지정책 패러다임을 소비구조 혁신 중심으로 전환

- 소비효율 38% 개선('17년 대비), 수요 18.6% 감축('40, BAU 대비)
- 부문별 수요관리 강화, 수요관리 시장 활성화

❖ 깨끗하고 안전한 에너지믹스 전환

- 원전은 점진적으로 감축하고 석탄은 과감하게 감축
- 재생에너지 발전비중 30~35%('40)로 확대
- 미세먼지를 저감하고 2030 온실가스 감축로드맵 이행

❖ 분산형·참여형 에너지 시스템 확대

- 분산형 전원 확대, 계통체계 정비
- 전력 프로슈머 확대, 지자체 역할·책임 강화

❖ 에너지산업의 글로벌 경쟁력 강화

- 재생에너지, 수소, 효율연계 산업 등 미래 에너지산업 육성
- 전통에너지산업 고부가가치화, 원전산업 핵심생태계 유지

❖ 에너지전환을 위한 기반 확충

- 전력·가스·열 시장제도 개선
- 에너지 빅데이터 플랫폼 구축

라. 제5차 신·재생에너지 기술개발 및 이용·보급 기본계획(2020~2034)

❖ 「신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법(2021)」 제5조에 근거

❖ 에너지부문 최상위 계획인 '에너지기본계획'과 연계하여 신·재생에너지 기술개발 및 이용·보급 촉진을 위한 목표·과제 제시

【 표Ⅲ-4-106 제5차 신·재생에너지 기술개발 및 이용·보급 기본계획 개요 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2020~2034년(15년)
	공간적 범위	- 전국
	사업의 범위	- 계획기간을 넘어 2050년 탄소중립으로 나아가기 위한 신재생에너지 분야의 도전과제와 대응방향을 선제적으로 제시
계획의 내용		- 신·재생에너지원별 기술개발 및 이용·보급 목표 - 총 전력생산량 중 신·재생에너지 발전량 목표 - 온실가스 배출 감소 목표 - 신·재생에너지 기술수준의 평가와 보급전망 및 기대효과 - 신·재생에너지 기술개발 및 이용·보급에 관한 지원방안 - 신·재생에너지 분야 전문인력 양성 계획 - 직전 기본계획에 대한 평가

❖ 신재생에너지 보급 목표 (최종 에너지)

- 2034년 최종 에너지 중 신재생에너지 비중 13.7%(재생 12.4%, 신 1.3%)

【 표Ⅲ-4-107 2034년 최종 에너지 기준 부문별 신재생에너지 보급 목표 】 (단위 : 백만toe)

구분	2019년	2034년	증가량
합계	**5.0(100%)**	**23.5(100%)**	**18.5**
발전	2.5(49%)	12.6(53%)	10.1
건물	0.9(17%)	3.5(15%)	2.6
산업	1.0(20%)	6.2(26%)	5.2
수송	0.7(14%)	1.3(5%)	0.6

❖ 신재생에너지 발전량 비중 목표

- 2034년 발전량 중 신재생에너지 비중 25.8%(재생 22.2%, 신 3.6%)

【 표Ⅲ-4-108 2034년 발전량 기준 부문별 신재생에너지 비중 목표 】

구분	2019년 실적	2034년 목표	증가량
신재생에너지	5.6%(19.3GW)	25.8%(84.4GW)	20.2%p(65.1GW)
재생에너지	5.0%(18.5GW)	22.2%(80.8GW)	17.2%p(62.3GW)
신에너지	0.6%(0.8GW)	3.6%(3.6GW)	3.0%p(2.8GW)

주) ( ) : 누적 설비용량, 폐기물 제외, 2019년 신재생에너지 보급통계(한국에너지공단)

❖ 온실가스 배출감소 목표

- '34년 기준 재생에너지 보급을 통한 온실가스 감축량 목표는 69백만tCO2 → '17년 감축량 14.6백만tCO2 대비 4.7배
- '17년 대비 발전부문 34.7백만 tCO2, 최종 에너지 19.7백만 tCO2 추가 감축
- 감축량은 부문별 재생에너지 보급목표에 대체대상 에너지원의 배출계수를 적용하여 산정

마. 충청남도 제6차 지역에너지계획(2020~2025)

❖ 충남도는 비록 전력자립도는 이미 250%를 초과 달성하고 있지만, 신사업의 출현과 시민사회의 강력한 요구에 따라 2050년까지 석탄 "0", 충남특성에 맞는 특화사업발굴에 치중

❖ 지역적 특성을 고려하고 국가에너지기본계획의 효율적 달성과 지역경제 발전을 위해 5년마다 5년 이상을 계획기간으로 정하여 충남도 지역에 걸맞는 지역에너지계획수립이 의무화됨

❖ 기후변화 대응 및 지속가능한 수급안정, 온실가스 및 미세먼지 배출량 감축을 기하고, 전국의 반을 차지하는 석탄화력발전소의 단계적 폐쇄 및 친환경에너지전환을 통하여 "청정충남" 실현을 목표로 함

【 표Ⅲ-4-109 충청남도 제6차 지역에너지계획 개요, 비전 및 목표 】

구분		주요내용
계획의 범위	시간적 범위	- 2020~2025년(5년)
	공간적 범위	- 충청남도 행정구역 전체
	사업의 범위	- 지역 내 재생에너지 이용 확대 및 공급목표를 제시하고, 지방정부의 역량확대와 민간거버넌스 구축방안 제시 등
계획의 내용		- 일반사항 - 정책 환경 분석 - 지역특성 및 에너지 수급 분석 - 계획 수립 - 세부 사업 - 지원 및 평가



■ 당진시 관련계획

❖ 도시형, 농촌형, 어촌형 등 주민참여형 특화사업

- 지역별 특성에 따른 도시형, 농촌형, 어촌형 등의 특화사업 추진
- 미래지향적 신재생에너지 개발의 모범적인 사례 제시
- 개발자와 지역주민의 협력으로 모범사례 구축
- 신재생에너지와 수산업 등의 공동자원 활용하여 국가에너지문제 해결과 수산업의 활성화 달성
- 기존 편익 분할이 아닌 부가가치 창출로 상호이익 실현

【 표Ⅲ-4-110 충청남도 제6차 지역에너지계획 중 당진시 관련 사업계획 】

구분	내용	설치 예상지역
도시형	• 나눔햇빛발전소 건립 운영을 통한 에너지나눔 복지사업 • 지능형 에너지 관리솔루션 및 신재생인프라 활용 • 스마트그리드 확산사업 • 스마트 시티와 관련한 4차산업혁명 기술 접	천안, 아산, 당진
농촌형	• 스마트 에너지를 활용하는 충남 농가 • 마을 태양광 발전소 건립사업 • 친환경 에너지마을 만들기 조성사업 • 햇살에너지농사 추진 • 친환경 에너지 타운 조성사업	당진, 서산, 부여, 공주

❖ RE100 혁신벨트 조성 추진

- 당진시 등에 신재생에너지로만 에너지를 공급받아 제품을 생산하는 산업단지와 에너지 융복합 클러스터 조성 추진
- 법령 및 관련 국가 계획상의 근거 : 재생에너지 3020 이행계획
- 에너지 관련 전통일자리, 미래일자리, 연관산업 일자리 복합 창출
- 글로벌기업 및 4차산업 기업 유치로 청년층 유입
- 미세먼지와 대기오염물질 저감으로 국민의 삶의 질 향상

【 표Ⅲ-4-110 충청남도 제6차 지역에너지계획 중 당진시 관련 사업계획(계속) 】

구분	내용	단지 내 역할	사업비(억원)	비고
합계	-	-	98,750	
융복합 거점지구	에너지융복합타운 (도비도)	• 교육, 연구개발 및 산업융합 - 에너지교육연수원, 주민수익창출형 관광단지 등	800	추진 중
	에너지자립섬 (난지도)	• 에너지자립 및 에너지일자리 창출 - 주민주도형 풍력발전, 전 가정주택용 태양광	100	추진 중
	RE100 테크노밸리 (신규)	• 재생에너지 지역생산&지역사용 산업단지 - ICT, AI, 자율주행 등 첨단 4차산업 융복합	3,300	추진 중
	에너지신산업 실증특구 (석문국가산단)	• 에너지신사업 실증 - 이차전지 안전성 실증센터, 태양광 융복합 유지관리센터, 전력거래 실증	880	유치
		• 고효율에너지신소재 연구 - 초정밀기술지원센터	190	유치
		• 천연가스와 수소 생산·저장·운송 연계 실증 - 제5LNG기지 및 천연가스 연관기업	33,000	단계적조성 (~2029)
발전단지	당진시 일대	• 태양광, 풍력, 연료전지 등	40,250	-
융복합 연계지구	당진화력본부	• 석탄화력 → 신재생에너지 전환 사업	20,000	거점 연계
	천안·아산	• 충남TP 중대형 이차전지 시험인증센터 연계	-	거점 연계
	대산석유화학단지	• 첨단화학 스마트분석 지원센터 연계 연구개발	230	거점 연계

3. 현안과제 및 여건분석

❖ 지속적인 도시개발 등으로 증가하는 전력량, 도시가스 등 주요 에너지원에 대한 적절한 수급 대책이 요구됨

❖ 전력의 사용량은 증가세를 보이고 있으며, 특히 서비스업 전력사용량이 두드러져 적절한 수급 대책이 필요

❖ 한국판 그린뉴딜은 생활 인프라와 에너지의 녹색 전환과 녹색산업 혁신 추진으로 탄소중립 사회를 지향하며, 이를 위해 집중 지원할 5대 대표 과제를 지정하는 등 사회·경제적 여건을 고려한 그린뉴딜 정책을 추진중에 있음

4. 기본방향

- ❖ 당진시 및 중앙정부의 에너지 정책과 연관된 수급계획 수립
- ❖ 에너지 소비를 절감할 수 있는 환경조성
- ❖ 환경보전을 위한 청정연료 사용 확대
- ❖ 안정적이고 효율적인 에너지 수급체계 구축

5. 추진전략

가. 에너지 수급계획

- ❖ 향후 에너지 수요에 대비하여 안정적인 공급체계 마련
- ❖ 전력시설 확보 및 수요에 대한 대처로 안정적인 전력 수급

나. 도시가스설비 확충

- ❖ 순차적으로 도시가스배관 설치 및 마을단위 LPG 배관망 공급사업 시행
  - 에너지 낙후지역인 도시가스 미공급지역에 대하여 LPG 저장탱크를 이용한 도시가스 공급망 확장으로 에너지 사각지대 해소
- ❖ 개별공급에서 공동공급화로 전환

다. 부문별 에너지 절약 및 합리적 이용

- ❖ 에너지 유형을 저소비형으로 전환, 저비용 고효율 에너지 설비 보급
- ❖ 대체에너지 적극 지원 및 투자로 당진시 에너지 효용성 증대
- ❖ 대량 전력 소비와 전력 수요간의 물리적 공간 최소화
- ❖ 건축 행위 시 에너지 절약형 설비 설치 유도

라. 지역에너지 특화사업 추진

- ❖ 에너지 융복합 혁신벨트 조성
  - RE100(Renewable Energy 100%) 산업단지 조성 및 수소에너지 기반산업, 에너지 신산업 실증지구, 분산형 발전단지 추진
  - 천안아산R&D특구~석문국가산단~당진화력~대산석유화학단지를 연결하는 에너지 산업의 연구개발 집적 지구 조성

❖ 에너지융복합단지 조성

- 에너지교육연수원, 주민참여형 관광단지 및 발전단지 조성

❖ 신재생에너지 자립 100% 목표를 추구하는 에너지자립섬 조성

❖ LNG 기지 연관산업 활성화

- 산업구조 다변화 및 지역경제 활성화를 제고하기 위하여 당진시 특성에 맞는 다양한 LNG기지 연관산업 발굴·유치

마. 신·재생에너지의 활용성 제고

❖ 「신·재생에너지 개발보급 및 이용보급 촉진법」상의 신재생에너지(총 11개 분야)의 육성정책 마련

- 신에너지: 수소에너지, 연료전지, 석탄 액화·가스화 에너지
- 재생에너지: 태양에너지, 풍력, 수력, 해양에너지, 지열에너지, 바이오에너지, 폐기물에너지, 수열에너지

❖ 수소경제 활성화를 위한 당진형 수소산업 육성

- 수소차 및 수소충전소 보급, LNG가스와 연계한 수소 생산거점 구축

❖ 「제5차 신·재생에너지 기술개발 및 이용·보급 기본계획(산업통상자원부. 2020.12)」상 2034년의 신재생에너지 보급목표를 준용하여 최종에너지중 신재생에너지 비중을 13.7%(재생 12.4%, 신 1.3%)로 확대 유도

- 전력부문 신재생에너지 비중 '20년 7.4%, '30년 20.3%, '34년 25.8%
- 건물부문 신재생에너지 비중 '34년 8.3%
- 산업부문 신재생에너지 비중 '34년 6.5%
- 수송부문 신재생에너지 비중 '34년 3.7%

❖ 개발사업 시행 시 신재생에너지를 활용한 시범적 단지조성으로 친환경적 개발 유도

❖ 지역산업과 연계한 신재생에너지 R&D단지 지원 및 육성

- 친환경 재생에너지를 이용한 빅데이터센터 구축

❖ 기후변화 및 환경분야의 청사진을 담은 「2050 탄소중립 추진전략('20.12.)」과 연계

제5장

경관 및 미관계획

1 배경 및 목적
2 현황 분석
3 상위 및 관련계획
4 기본구상 및 경관계획
5 중점경관관리구역 계획

제5장. 경관 및 미관계획

1 배경 및 목적

가. 경관정책의 기본방향에 부합하는 경관계획 수립

- ❖ 경관의 보전·형성·관리에 대한 종합적 계획으로서 우수한 경관 형성 및 지속적인 관리에 대한 기본방향 제시
- ❖ 기 수립된 계획과 정합성을 가지는 총체적 계획을 수립하며, 실질적이고 포괄적인 계획 수립으로 유연성 확보

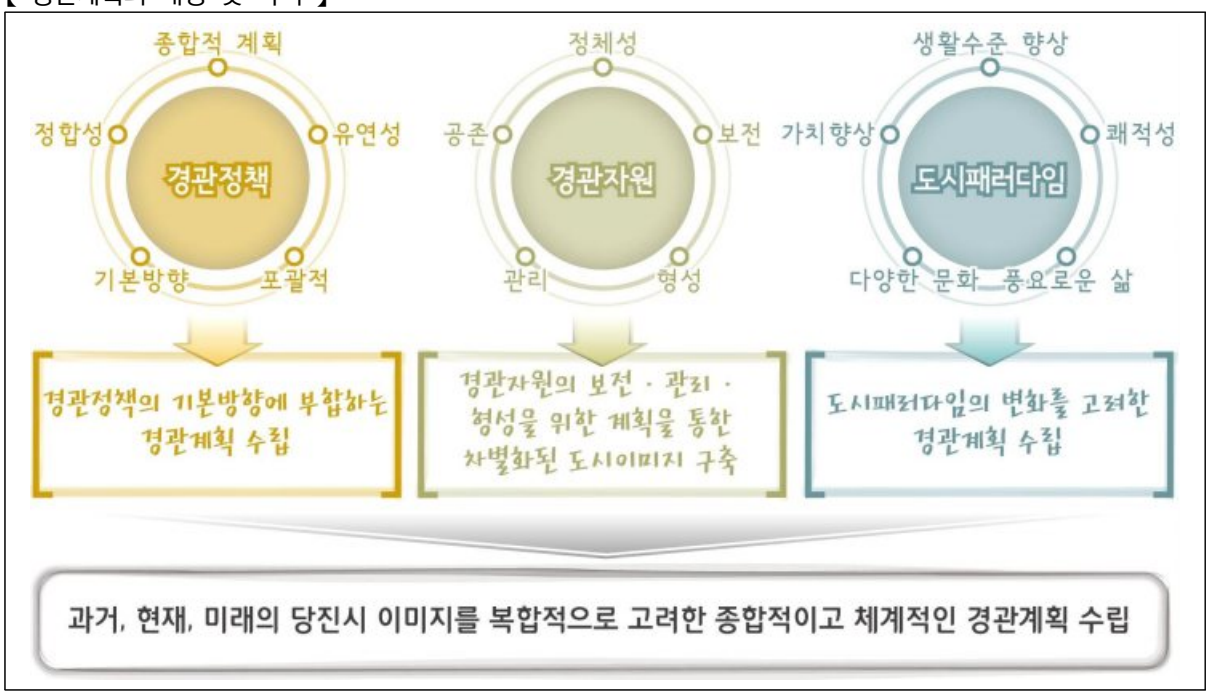
나. 당진시 경관자원의 보전·관리·형성을 위한 계획을 통한 차별화된 도시이미지 구축

- ❖ 우수한 경관자원에 대한 체계적인 경관의 보전·관리·형성 방안의 수립으로 지역 고유의 정체성 확보와 아름답고 매력 있는 도시이미지 창출
- ❖ 자연경관 및 인문·사회경관, 사람이 함께 공존하는 도시경관 형성을 위한 기틀 마련

다. 도시패러다임의 변화를 고려한 경관계획 수립

- ❖ 생활 수준의 향상 및 삶의 질에 대한 욕구의 증대되어 아름답고 쾌적한 생활공간에서 풍요로운 삶을 추구하는 사람들이 늘어가면서 이에 따른 쾌적한 환경과 다양한 문화에 대한 욕구 충족을 위한 질 높은 경관 형성의 기본 틀이 되는 계획 수립 필요
- ❖ 성장 위주의 개발 가치보다는 보전 및 관리와 복구에 의한 미적·사회적 가치 추구

【 경관계획의 배경 및 목적 】



2 현황 분석

1. 일반현황

가. 입지여건

- ❖ 충청남도의 최북단에 위치하며, 동쪽은 삽교천을 경계로 아산시, 남쪽은 예산군, 남서쪽은 서산시와 접함
- ❖ 인천과 목포를 연결하는 서해안 고속도로가 당진시를 통과하며, 대전과 고속도로로 연결
- ❖ 당진항의 경우 서해안 임해신산업단지의 배후지원기능을 수행하는 광역아산만권의 해상 물류 및 교통의 중심지로 발전 가능

【 당진시 입지여건 】



나. 지형 및 지세

- ❖ 당진시는 내륙부인 남측이 높고 해안부인 북측이 낮은 지형을 이루고 있음
- ❖ 아미산, 이배산, 다불산을 제외하면 표고 100m 이상의 산이 거의 없는 구릉과 평야 지대이며, 표고 50m 미만이 571.53㎢, 82.3%로 대부분을 차지하고 있음
- ❖ 북부 해안지역은 간척사업에 의한 넓은 간척지가 형성되어 활용 가능성이 큼
- ❖ 비교적 평지인 경사도 5도 미만이 471.20㎢, 67.9%를 차지하며 완만한 지형을 이루고 있음

다. 도시생태현황

- ❖ 자연 지역의 합계 면적비율이 약 75%를 점유하고 있어 자연 공간이 매우 풍부함
- ❖ 동지역 시가지를 중심으로 지역별 농경지, 산림, 수경관 등의 다양한 특성을 보이고 있음

마. 상징물

【 당진시 상징물 】

구분		사진
시화	[진달래] - 진달래는 예로부터 우리고장 각지에 자생하여 어디서나 볼 수 있는 친숙한 꽃으로서 당진시의 전통주인 두견주의 원료로도 사용되며, 효의 고장을 상징함	
시목	[소나무] - 소나무는 당진시의 늘 푸른 정신과 연계되어 있음 - 또한 씩씩한 기상을 상징하기도 하는 소나무는 당진시를 대표하는 수종임	
시조	[학] - 당진 채운 평야는 학 도래지로 알려져 있음 - 장수와 무궁한 발전, 힘찬 전진을 등을 상징	
심벌마크	[심벌마크] - 열정 넘치는 활기찬 도시를 콘셉트로 세계로 도약하는 당진을 의미 - 회전하는 타원은 슬래브를 모티브로 당진이 철강산업의 메카임을 나타내고 있으며, 시민과 하나됨을 의미 - 붉은색은 태양과 생명을 의미하며 정열적인 국제 도시 당진을 나타내며 푸른색은 푸른 바다와 신뢰, 녹색은 친환경적인 이미지를 나타냄	
캐릭터	[당학이] - 고고함과 기풍을 갖춘 품위 있고 올바른 이미지를 표현 - 한국화의 느낌으로 고급스럽게 표현된, 하늘을 우러러보는 학의 자태는 당진시의 당찬 희망과 이상을 담고 있음	

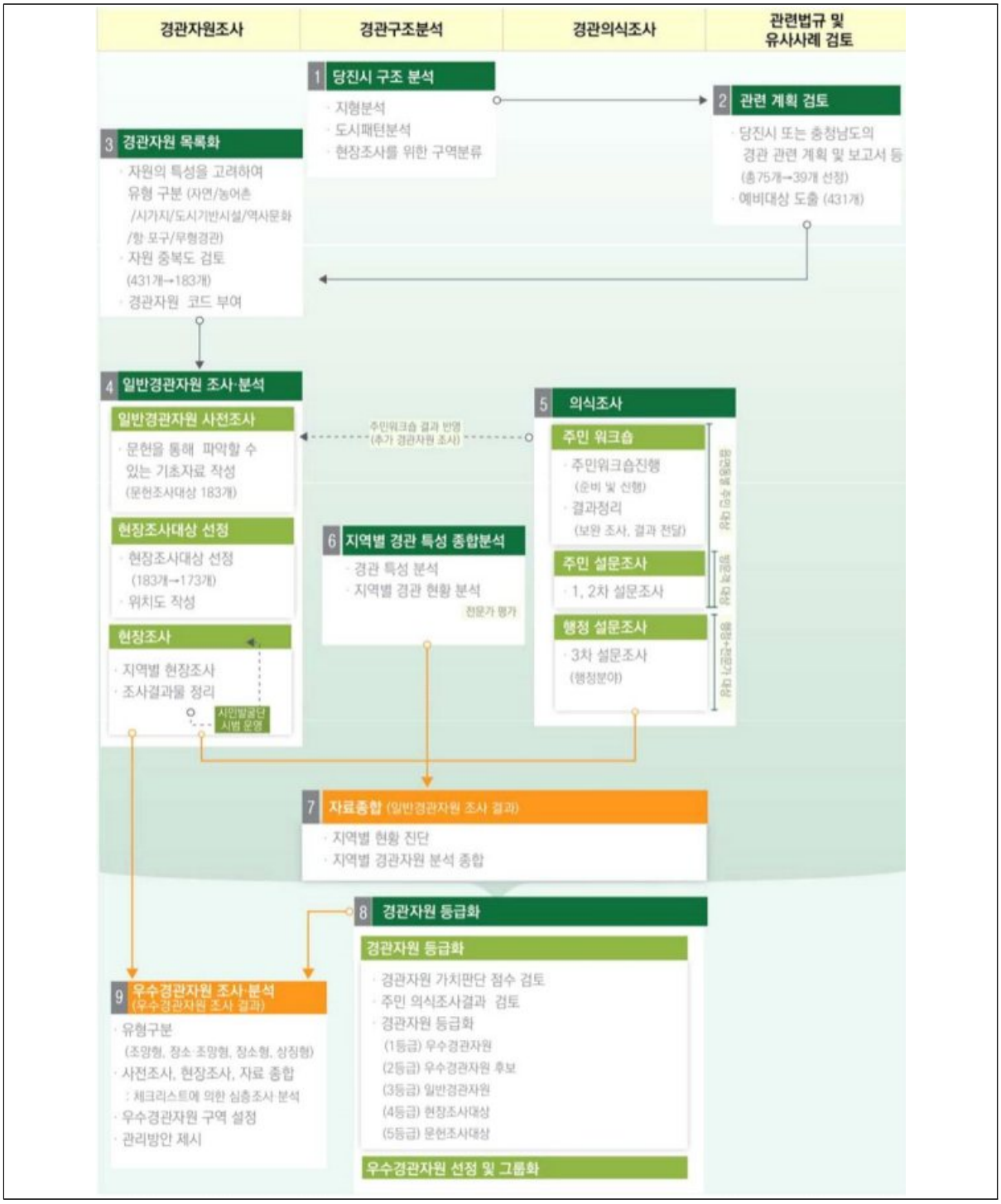
자료 : 당진시 경관자원조사(2019.12.)

2. 경관자원 요소별 현황조사 및 분석

가. 당진시 경관자원 조사

❖ 경관계획 수립 지침상의 경관현황조사 및 분석 진행 시 경관자원조사, 구조분석, 의식조사 및 유사사례와 관련법규 검토를 진행하도록 하고 있으며, 본 계획에서는 기 수립된「당진시 경관자원조사(2019. 12.)」에서 제시하는 경관자원 조사체계 반영

【 경관자원 조사체계 】



나. 경관자원 도출 방법

【 경관자원 도출 방법 】

① 경관자원 전수조사 및 조사대상 도출

- 당진시 기본경관계획과 더불어 경관 관련 부서인 건축과, 건설과, 문화관광과, 도시재생과, 항만수산과, 산림녹지과 및 기타에서 발표된 다양한 보고서, 발표자료 등에서 언급된 경관자원 전수조사
- 현실성 있는 조사대상 검출을 위해 명칭이 다른 동일 자원의 통합과 일정 기준에 따른 경관자원의 언급 횟수 중복도 검사 진행
- 현장조사의 효율성을 위해 실존 여부 및 확인 가능 여부 확인 후 현장조사 대상 확정

② 경관자원 유형 재분류

- 당진시 기본경관계획(2012)에서 제시한 기존 유형을 토대로, 경관계획수립지침을 함께 고려하여 지역 특성을 잘 반영하는 경관자원의 유형 제안
- 당진시의 경우, 서해안과 맞닿아 있는 특성으로 항과 포구가 많기 때문에 자연경관과 어촌경관에서 이를 분리하여 항·포구 경관을 분리
- 지역의 인문학적 내용이 포함된 축제 및 이야기가 다양하게 분포하고 있으므로 무형경관 추가

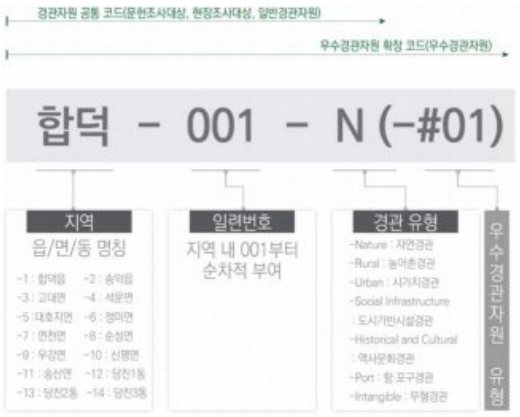
③ 주민 워크숍 의견 검토

- 주민 워크숍에서 추가적으로 제시된 경관자원에 대한 검토 과정을 통해 문헌조사대상 및 현장조사대상으로 추가
- 새롭게 추가된 문헌조사대상에 한해서는 문헌조사를, 현장조사대상에 한해서는 현장조사 진행

④ 경관자원 코드 부여를 통한 관리 용이성 고려

- 문헌조사대상에 한해 속한 지역, 경관자원의 유형, 일렬번호 및 경관자원의 특성을 확인할 수 있는 코드 부여
- 현장조사 대상이 아닌 문헌조사대상까지 코드 부여를 하는 이유는 추후 경관자원조사의 결과가 활용될 시 현존하지 않거나, 확인이 불가능한 항목에 대한 데이터를 공유하여 조사의 효율성을 높이고, 지속적인 데이터 축적이 가능하게 하기 위함

【 경관자원 관리를 위한 코드 시스템 】



⑤ 경관자원의 단계별 현황조사

- 문헌 조사대상에 한해 사전조사를 진행하여 대상에 대한 기본적인 자료를 작성하고, 그 중 현장조사대상에 한해 현장조사 진행
- 현장조사 후 위치도 및 조사 결과물을 정리하여 경관자원으로 인정되는 일반경관자원 분류
- 조사된 자료를 종합하여 지역별 경관 특성을 분석하고, 현황 진단 및 경관자원 분석을 종합

⑥ 경관자원 등급화 및 우수경관자원 도출

- 예비 경관자원 대상, 문헌조사대상, 현장조사대상, 일반경관자원, 우수경관자원 후보, 우수경관자원에 대해 경관자원으로서의 가치판단 점수 검토, 주민 및 공무원의 의식조사 결과 검토를 통해 최종적인 경관자원의 등급 설정
- 심층 현장조사의 결과와 주민 및 공무원 의견을 종합하여 우수경관자원 선정하고, 우수경관자원이 될 잠재력을 가지는 경관자원에 한해 우수경관자원 후보로 선정
- 우수경관자원에 대해서는 보다 실질적인 조사 및 관리를 위해 특성에 따른 유형 구분 진행(장소형, 장소·조망형, 조망형, 상징형)

【 우수 경관자원 유형 구분 】

유형	유형 설명	우수경관자원 명칭	개수
장소형	장소에서의 경험이 중요	솔뫼성지, 기지시줄다리기 축제(및 박물관), 면천읍성, 합덕성당, 삽교천(및 삽교호관광지), 당진천 벚꽃길, 아미미술관, 버그내순례길, 합덕제, 삼선산 수목원, 영탑사, 당산저수지 생태공원	12 (14)
장소·조망형	장소성과 조망의 특징	아미산, 난지도, 신리성지, 남산공원	4
조망형	특징적인 조망을 경험	왜목마을, 서해대교, 석문방조제	3
상징형	랜드마크적 성격	행담도, 당진시청	2

⑦ 우수경관자원 심층 현장조사 및 그룹화

- 우수경관자원에 인접하거나, 그 의미나 형질이 유사한 항목 또는 연동하여 조사할 시 그 효과가 극대화 될 것으로 예상되는 경관자원을 그룹화 하여 보다 현실성 있는 경관자원 조사 결과 도출
- 유형을 기준으로 조사항목을 정리하여 심층적인 현장조사 재진행 및 결과 분석을 통해 우수경관자원 도출 및 구역 설정

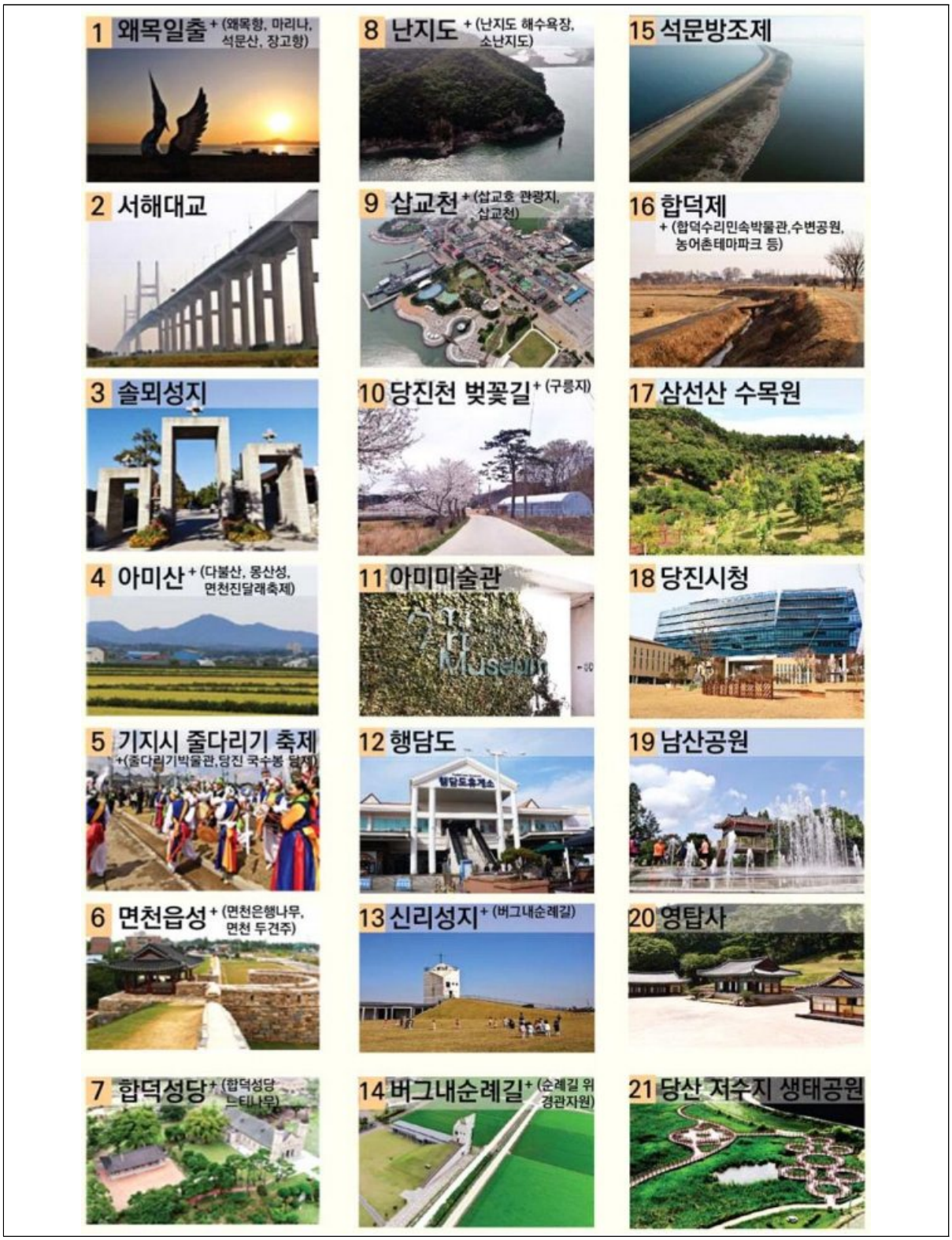
【 우수 경관자원 그룹화 목록 】

1	왜목마을(왜목항, 마리나) +석문산, 장고항 등	13	신리성지 +버그내순례길
2	서해대교	14	버그내순례길 +버그내순례길 위 자원(솔뫼성지, 합덕시장 등)
3	솔뫼성지	15	석문방조제
4	아미산 +다봉산, 봉산성, 면천진달래축제 등	16	합덕제 +합덕수리민속박물관, 농어촌테마파크, 수변공원 등
5	기지시줄다리기 축제(및 박물관) +당진 국수봉 당제	17	삼선산 수목원
6	면천읍성 +면천은행나무(및 면천두견주:무형)	18	당진시청
7	합덕성당 +합덕성당 느티나무	19	면천은행나무(및 면천두견주)
8	난지도(난지도해수욕장) +소난지도	20	소난지도
9	삽교천(및 삽교호관광지) +삽교천1,2(합덕읍), 삽교천(우강면)	21	남산공원
10	당진천 벚꽃길 +주변 구릉지	22	영탑사
11	아미미술관	23	당산 저수지 생태공원
12	행담도	24	당진 국수봉 당제

다. 우수경관자원 선정

❖ 경관자원 특성상 개별화가 아니라 주변상황에 영향을 받으며 지역 역사 및 인식 등과 연계됨으로 주변 경관자원과 연계할 수 있는 그룹화를 통하여 최종 21개 선정

【 우수경관자원 선정 】



라. 경관자원 조사결과 분석

- ❖ 1등급의 우수경관자원 24개(그룹화 후 21개), 2등급의 우수경관자원 후보 17개로 조사됨
- ❖ 우수경관자원과 우수경관자원 후보의 경우 당진시 차원에서 우선적으로 경관 관리의 대상이 되는 경관자원임
- ❖ 3등급인 일반경관자원은 94개로 전체 조사대상 중 40.7%를 차지하며 가장 많은 데이터를 보유
- ❖ 경관자원으로 분류되지는 않으나, 기록할 가치가 있는 4등급, 5등급은 각각 52개소, 44개소로 선정

【 등급별 자원개수 및 비율 】

유형	경관자원 개소 수(개소)	누적 개소 수(개소)	비율	
우수경관자원	24	24	10.4%	
우수경관자원 후보	17	41	7.4%	48.1%
일반경관자원	94	135	40.7%	
현장조사대상	52	187	22.5%	
문헌조사대상	44	231	19.0%	

자료 : 당진시 경관자원조사(2019.12.)

1) 우수경관자원

【 우수경관자원 】

일련번호	경관자원명	경관자원 코드
1	왜목일출	석문-019-I
2	서해대교	신평-004-S
3	솔뫼성지	우강-001-S
4	아미산	면천-001-N
5	기지시줄다리기 축제(및 박물관)	송악-006-I
	당진 국수봉 당제	송악-025-H

【 우수경관자원(계속) 】

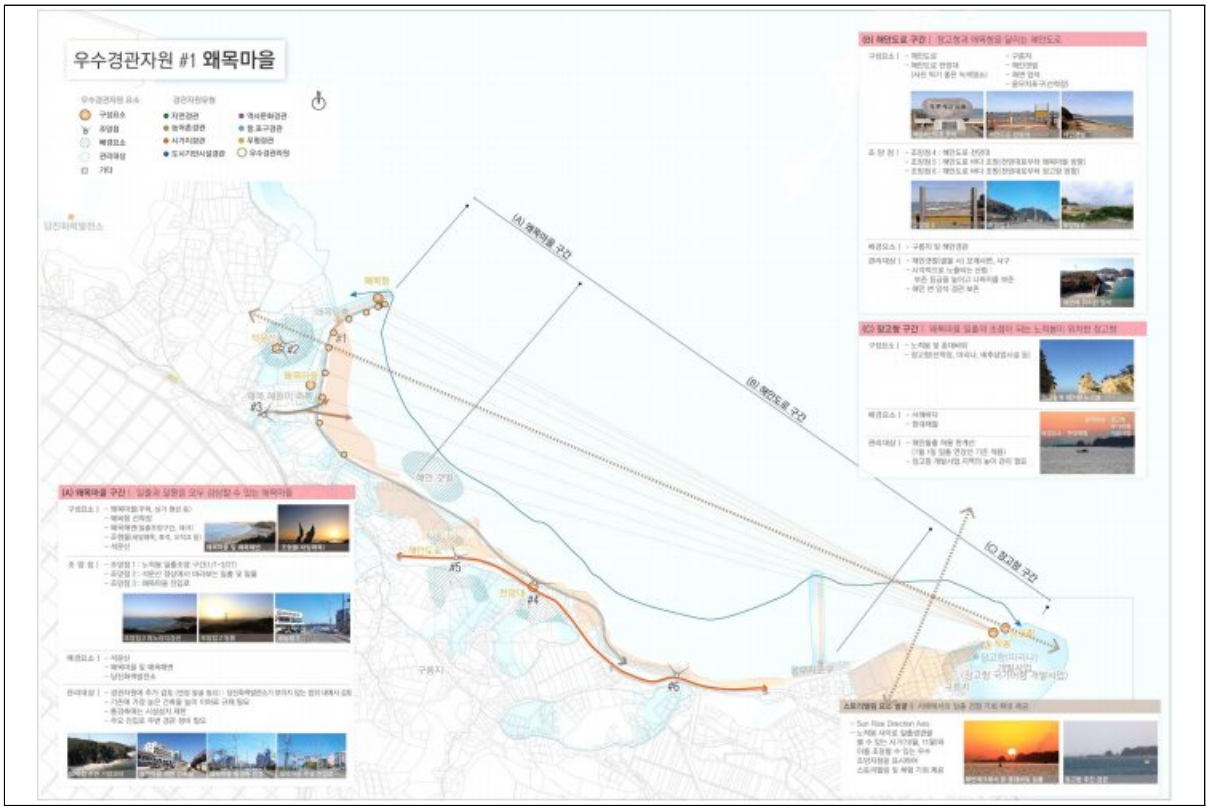
일련번호	경관자원명	경관자원 코드
6	면천은행나무(및 면천두견주-무형)	면천-006-H
	면천읍성	면천-007-H
7	합덕성당	합덕-004-H
8	난지도(난지도해수욕장)	석문-002-N
	소난지도	석문-013-N
9	삽교천(합덕읍)(및 삽교호 관광지)	합덕-006-N
10	당진천 벚꽃길	순성-008-R
11	아미미술관	순성-006-H
12	행담도	신평-005-S
13	신리성지	합덕-005-H
14	버그내순례길	합덕-001-H
15	석문방조제	석문-029-S
16	합덕제	합덕-002-H
17	삼선산 수목원	고대-001-U
18	당진시청	당진1-011-U
19	남산공원	당진1-003-U
20	영탑사	면천-004-H
21	당산 저수지 생태공원	송산-009-N





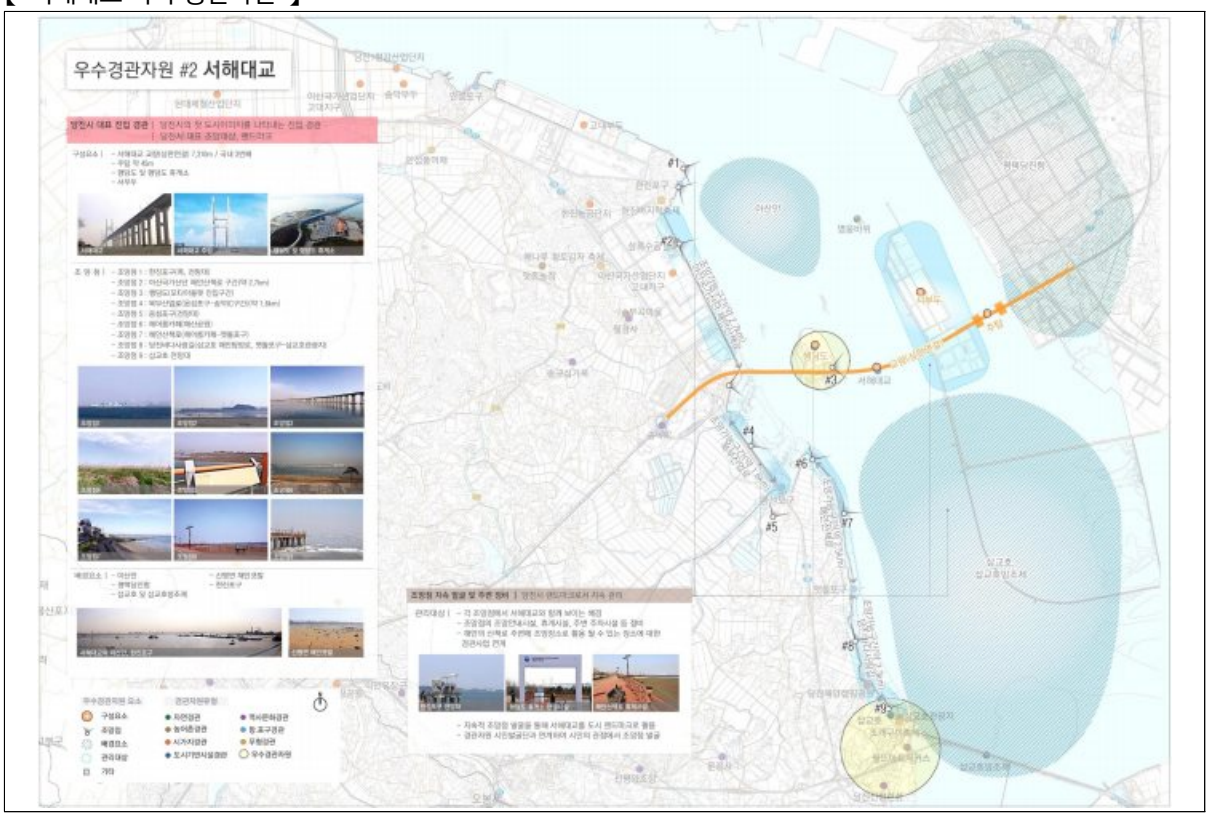
■ 왜목마을

【 왜목마을 우수경관자원 】



■ 서해대교

【 서해대교 우수경관자원 】



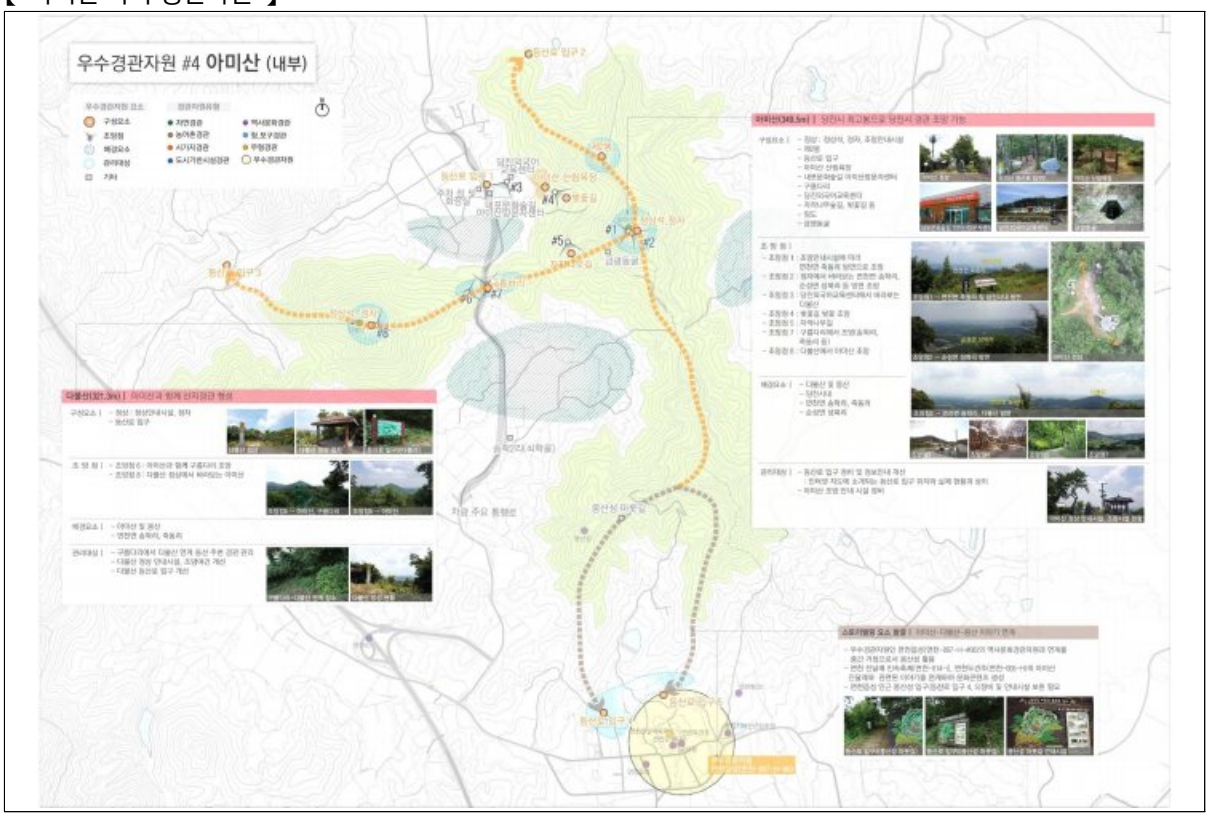
■ 솔뫼성지

【 솔뫼성지 우수경관자원 】



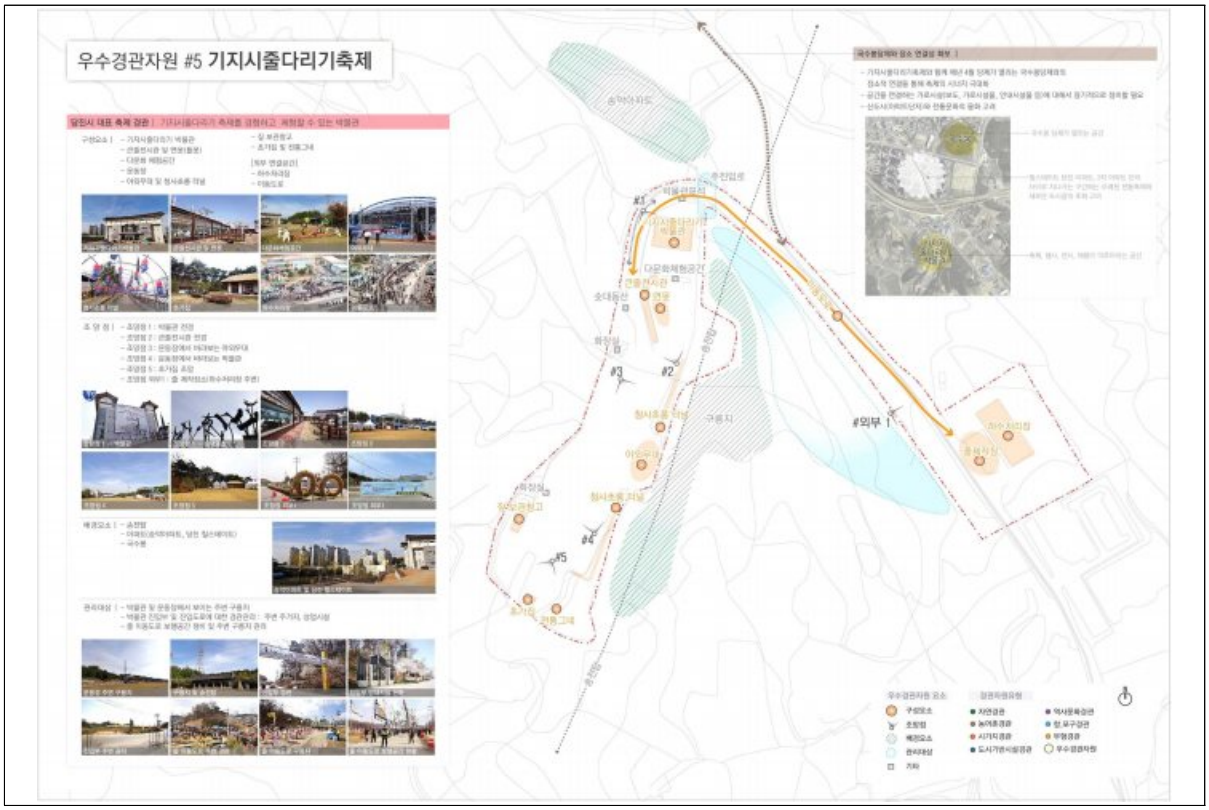
■ 아미산

【 아미산 우수경관자원 】



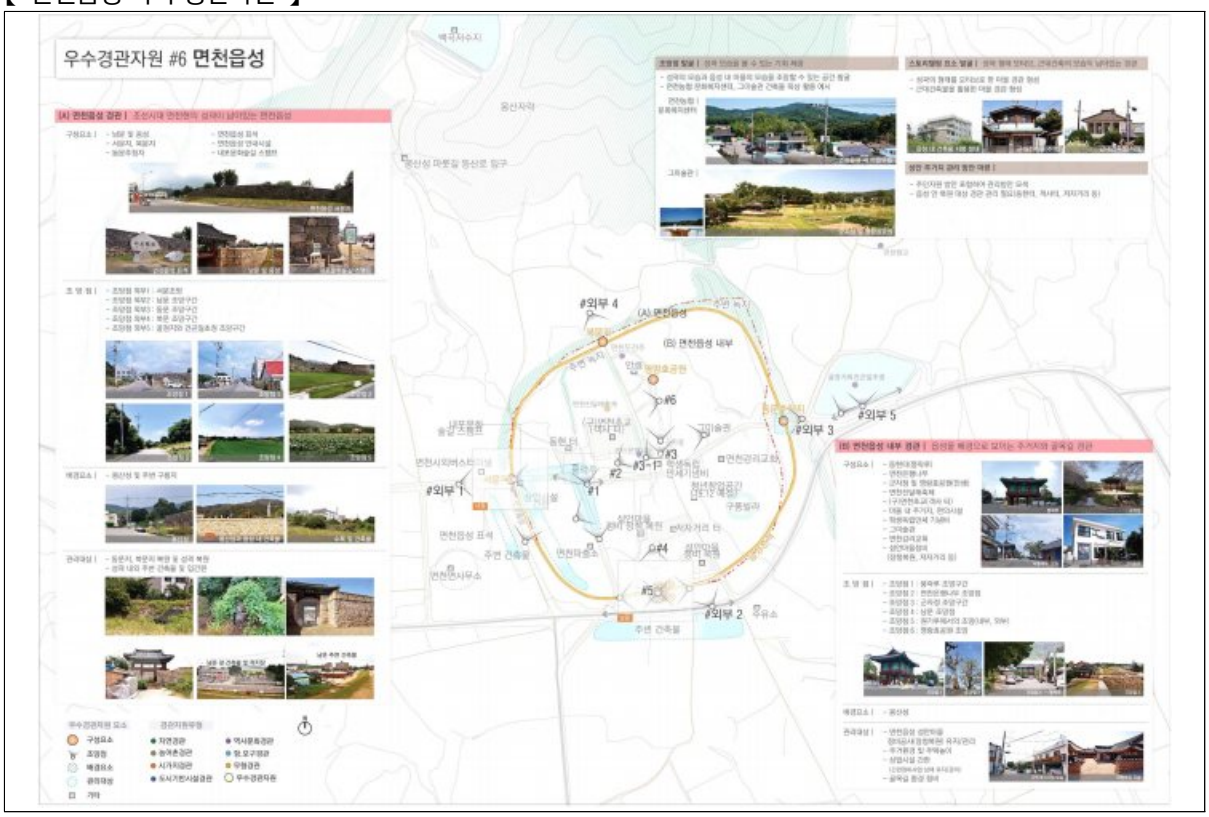
■ 기지시줄다리기축제

【 기지시줄다리기축제 우수경관자원 】



■ 면천읍성

【 면천읍성 우수경관자원 】



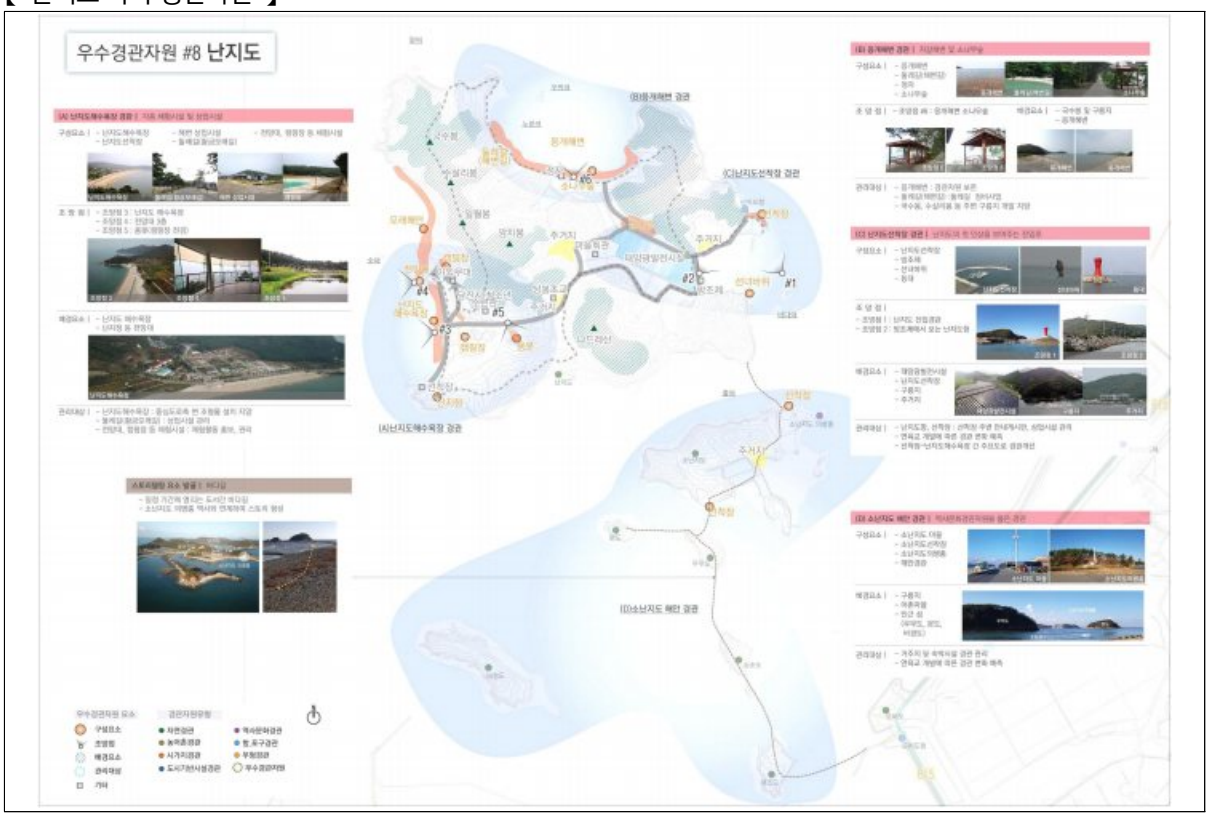
■ 합덕성당

【 합덕성당 우수경관자원 】



■ 난지도

【 난지도 우수경관자원 】



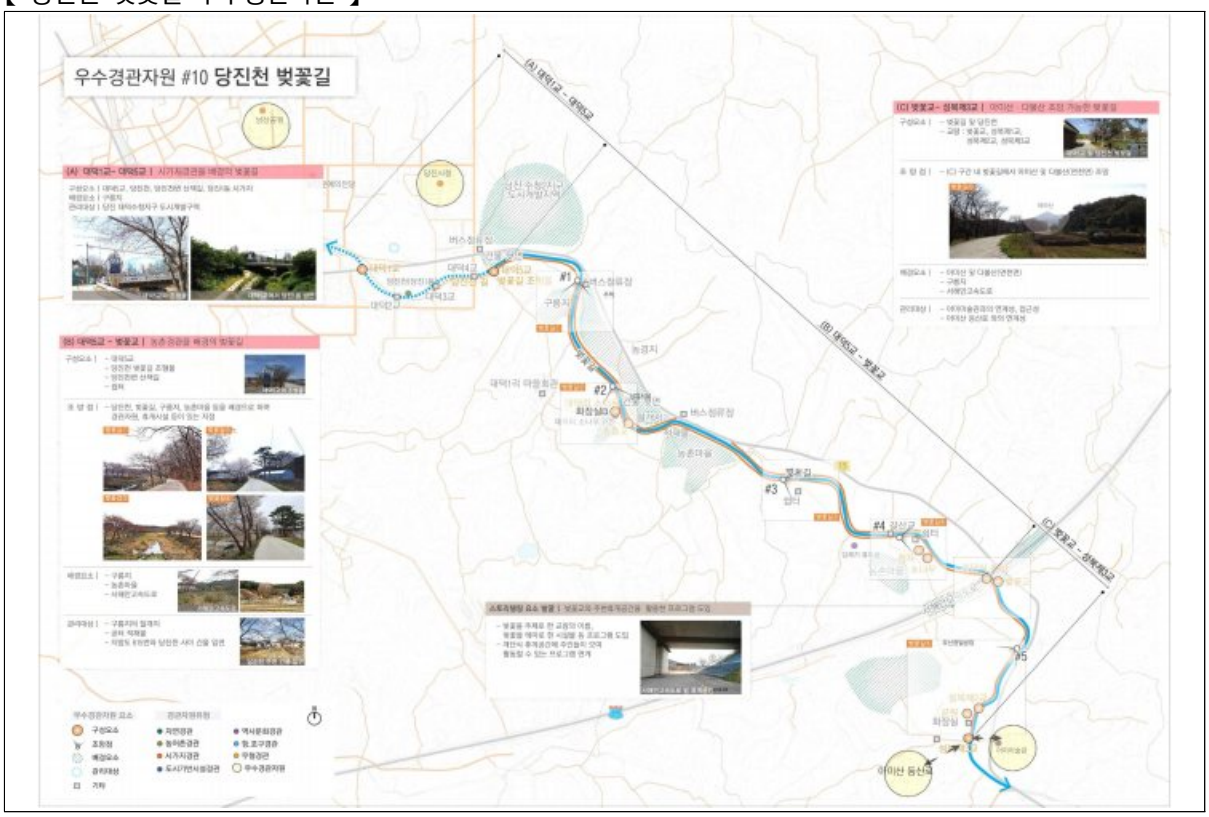
■ 삽교호관광지

【 삽교호관광지 우수경관자원 】



■ 당진천 벚꽃길

【 당진천 벚꽃길 우수경관자원 】



■ **아미미술관**

【 아미미술관 우수경관자원 】



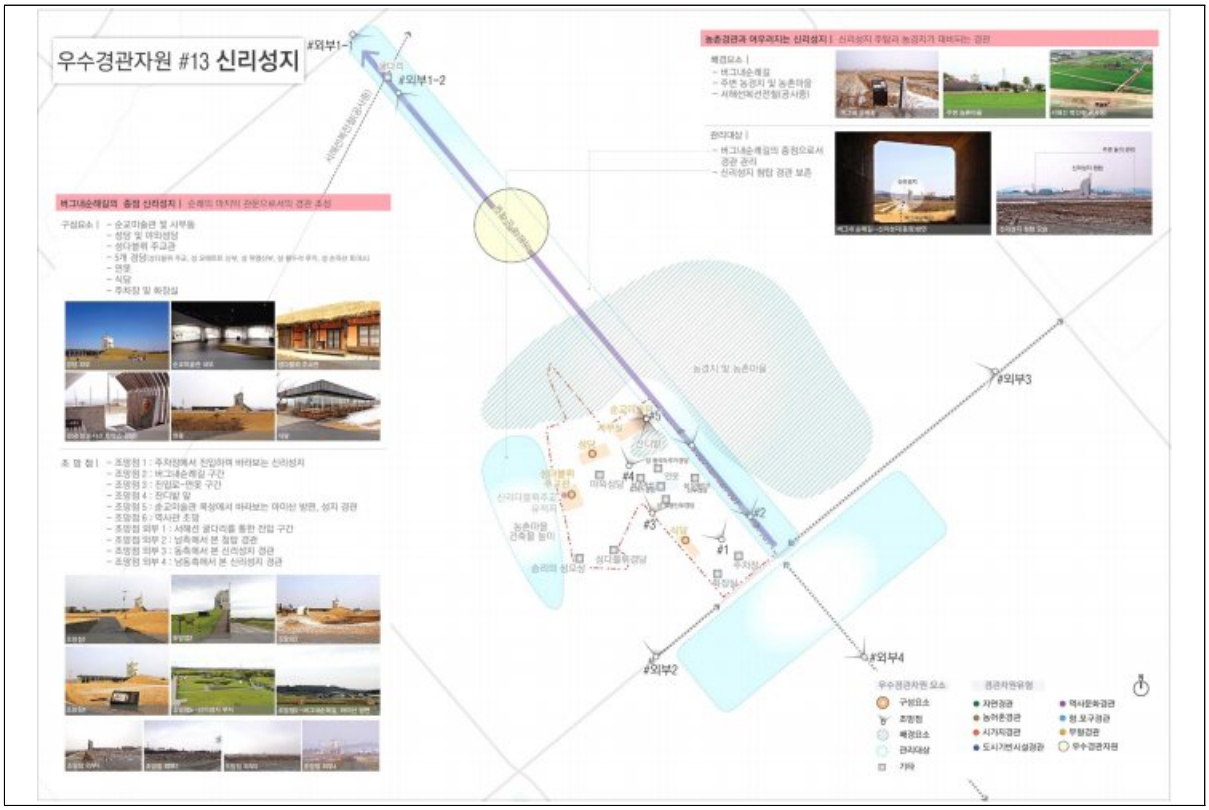
■ **행담도**

【 행담도 우수경관자원 】



■ 신리성지

【 신리성지 우수경관자원 】



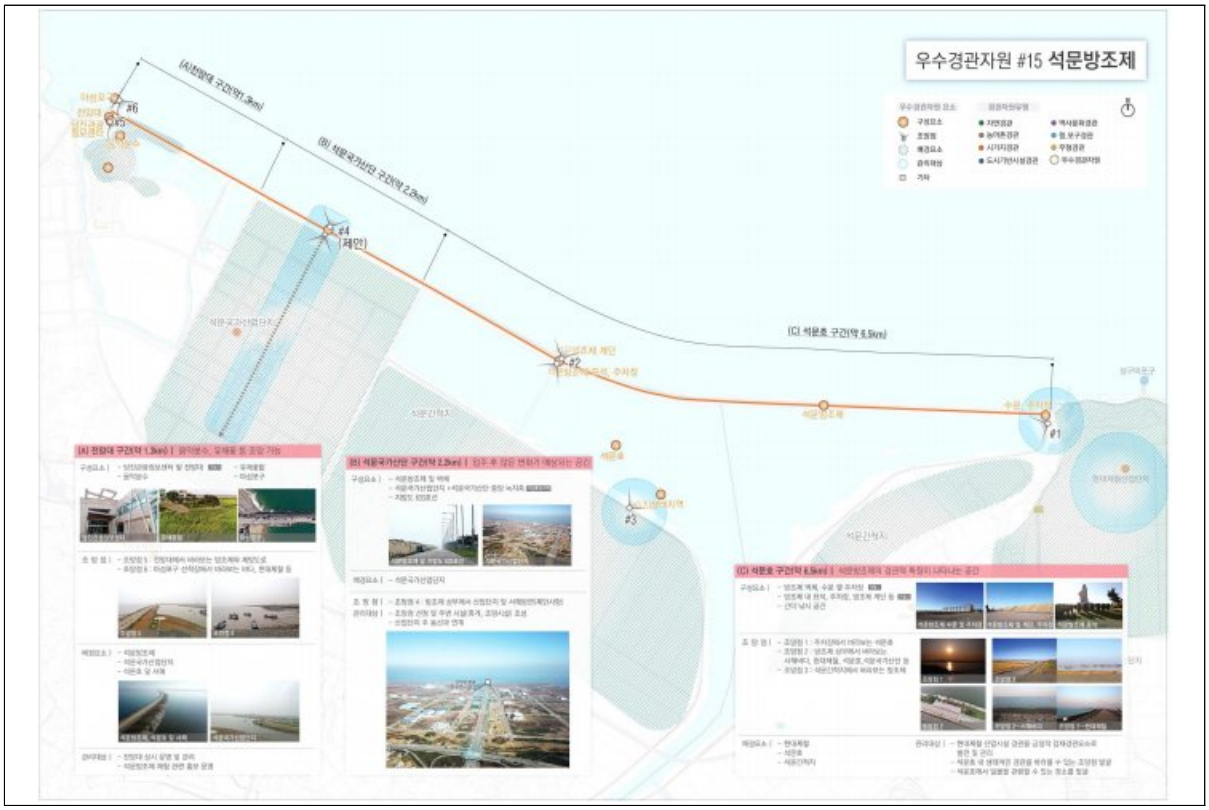
■ 버그내순례길

【 버그내순례길 우수경관자원 】



■ 석문방조제

【 석문방조제 우수경관자원 】



■ 합덕제

【 합덕제 우수경관자원 】



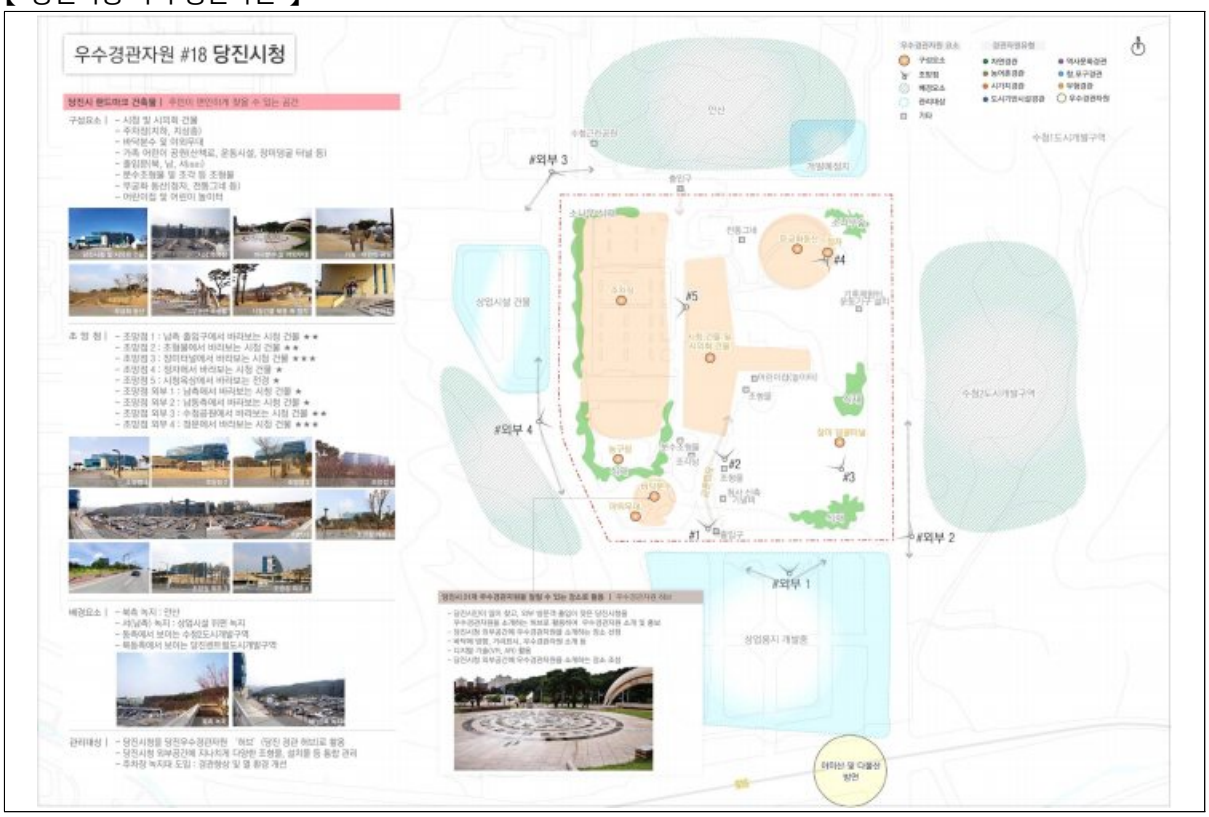
■ 삼선산수목원

【 삼선산수목원 우수경관자원 】



■ 당진시청

【 당진시청 우수경관자원 】



■ 남산공원

【 남산공원 우수경관자원 】



■ 당산 저수지 생태공원

【 당산 저수지 생태공원 우수경관자원 】



■ 영탑사

【 영탑사 우수경관자원 】



2) 우수경관자원 후보

【 우수경관자원 후보 】

일련번호	경관자원명	경관자원 코드
1	필경사	송악-033-H
2	당진전통시장	당진1-002-U
3	아그로랜드	면천-015-R
4	도비도	석문-010-N
5	한지포구	송악004-P
6	역천(당진2동)	당진2-006-H
7	역천유역(정미면)	정미-002-N
8	당진 승전곡	면천-013-H
9	안국사지	정미-001-H
10	합갑동가옥	우강-002-S
11	역천유역(당진2동)	당진2-007-H
12	면천면진달래축제	면전-014-I
13	당진 복지겸 사적지	순성-001-H
14	당진 문예의 전당	당진1-005-U
15	대호방조제	석문-009-S
16	백석올미마을	순성-004-R
17	골경지와 건곤일초정	면천-012-H





3) 일반경관자원

【 일반경관자원 】

지역코드	읍면동	경관자원 명
1	합덕읍	합덕수리민속박물관, 합덕인더스파크, 일반산업단지, 소들공원, 신리다블류주교유적지, 정자형가옥, 신리무명순자교자의 묘, 합덕읍 일대 평야, 합덕시장(버그내장), 둔구봉
2	송악읍	안섬포구, 기지시 줄다리기 박물관, 심훈상록분화제, 당진1철강산업단지, 아산국가산업단지 부곡지구, 한음선생 영정, 한진농공단지, 당진나라사랑공원, 상록수공원, 당진IC, 송악IC, 송규섭가옥, 부곡마을, 해안갯벌
3	고대면	영랑사, 영전황토마을, 당나루물꽃승마마을, 대호대교, 당진종합운동장
4	석문면	장고항, 석문국가산업단지, 왜목항(마리나), 당진화력발전소, 석문호, 당진전력문화홍보관, 소난지도 의병총, 난지도항, 용무치포구, 해맞이축제, 대조도, 우무도, 소조도, 분도, 석문농공단지, 대호간척지, 석문간척지, 석문산
5	대호지면	충장사, 남흥장군묘, 충신의마을, 창의사, 이시경정려, 차천로영당, 대호지 4.4독립만세운동, 대호지, 고래샘
6	정미면	배바위매향비, 염솔천유역(정미), 봉화산
7	면천면	다불산, 면천저수지(순원저수지), 면천두견주, 면천향교, 군자정, 몽산성, 면천IC
8	순성면	검은들마을, 김재기효자문, 황매실마을
9	우강면	우강들판, 창리 통성 강물길 꽃나무길
10	신평면	삽교호관광지, 삽교로, 신평양조장, 음섬포구, 삽교호장조제, 서두부, 문정사, 영웅바위, 신평시장
11	송산면	성미포구, 현대제철산업단지, 삼월리 회화나무, 최충 영정, 이의무의 묘 및 신도비, 역천유역(송산), 봉화산
12	당진1동	당진천(당진1), 당진향교, 당진터미널
13	당진2동	채운포석교비, 대덕리 소나무 1·2, 탑동석물
14	당진3동	입한재

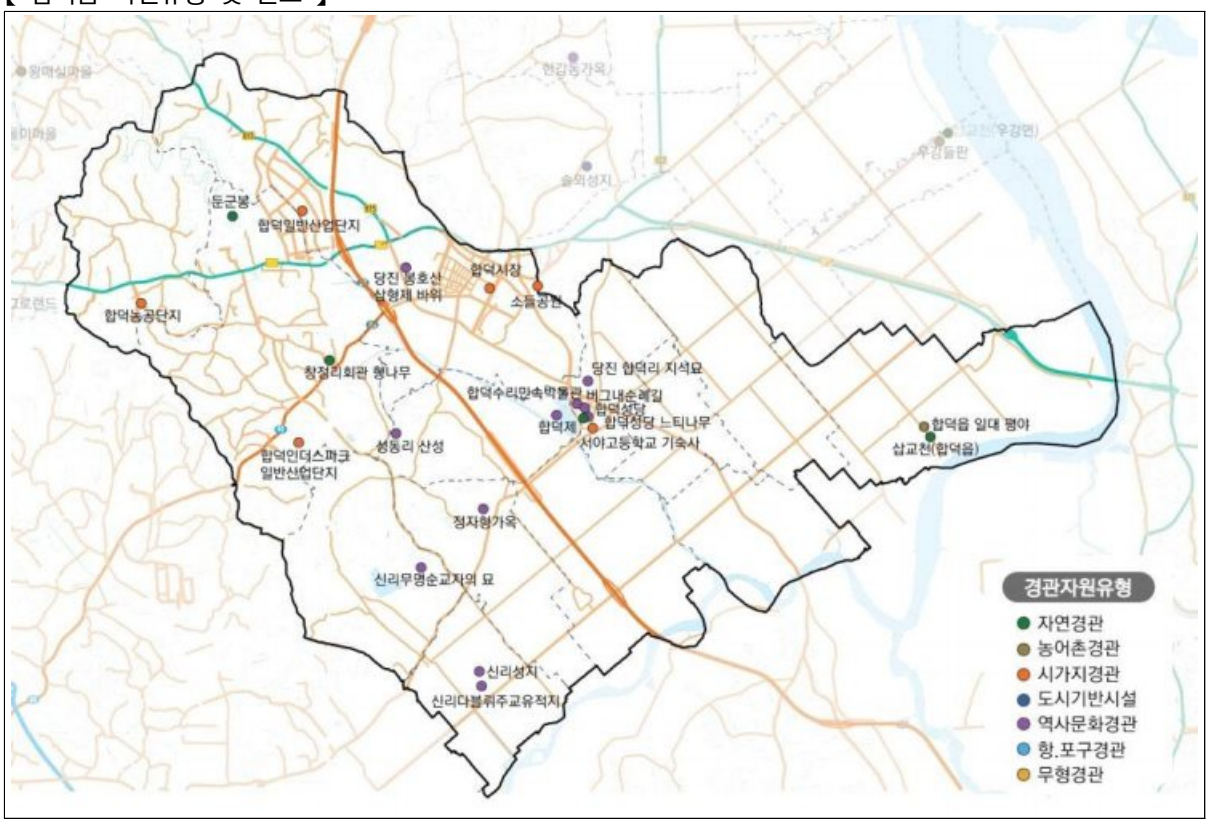


■ 합덕읍

【 합덕읍 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 4개	삽교천(합덕읍), 둔군봉, 합덕성당 느티나무, 창정리회관 향나무
농어촌경관(R) : 1개	합덕읍 일대 평야와 농경지 내 취락지
시가지경관(U) : 6개	합덕인더스파크 일반산업단지, 합덕일반산업단지, 합덕농공단지, 소들공원, 서야고등학교 기숙사·교사동 증축, 합덕시장(버그내장)
도시기반시설(S) : 0개	-
역사문화경관(H) : 11개	버그내순례길, 합덕제, 합덕수리 민속박물관, 합덕성당, 신리성지, 성동산성, 신리다블뤼주교유적지, 정자형 가옥, 당진 합덕리 지석묘, 신리무명순교자의 묘, 당진 봉호산 삼형제 바위
항·포구 경관(P) : 0개	-
무형경관(I) : 0개	-
총 22개	

【 합덕읍 자원유형 및 분포 】

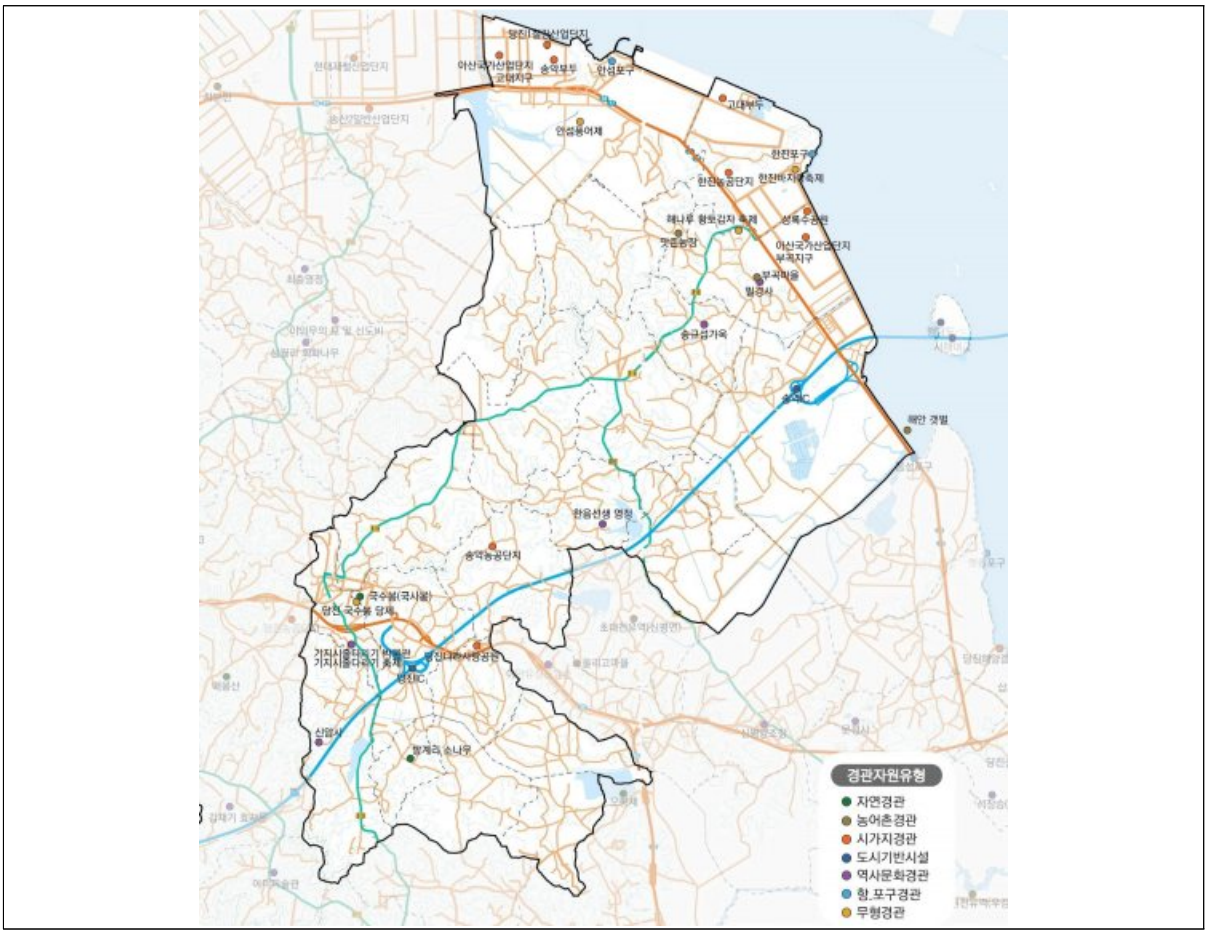


■ 송악읍

【 송악읍 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 2개	방계리 소나무, 국수봉(국사봉)
농어촌경관(R) : 3개	맛존농장, 부곡마을, 해안 갯벌
시가지경관(U) : 9개	고대부두, 당진1철강산업단지, 송악부두, 아산국가산업단지 고대지구, 아산국가산업단지 부곡지구, 송악농공단지, 한진농공단지, 당진나라사랑공원, 상록수공원
도시기반시설(S) : 2개	당진IC, 송악IC
역사문화경관(H) : 5개	기지시리줄다리기 박물관, 필경사, 신암사, 한음선생 영정, 송규섭 가옥
항·포구 경관(P) : 2개	안섬포구, 한진포구
무형경관(I) : 6개	심훈상록문화제, 기지시줄다리기 민속축제, 안섬풍어제, 한진바지락축제, 해나루 황토감자축제, 당진 국수봉 당제
총 29개	

【 송악읍 자원유형 및 분포 】

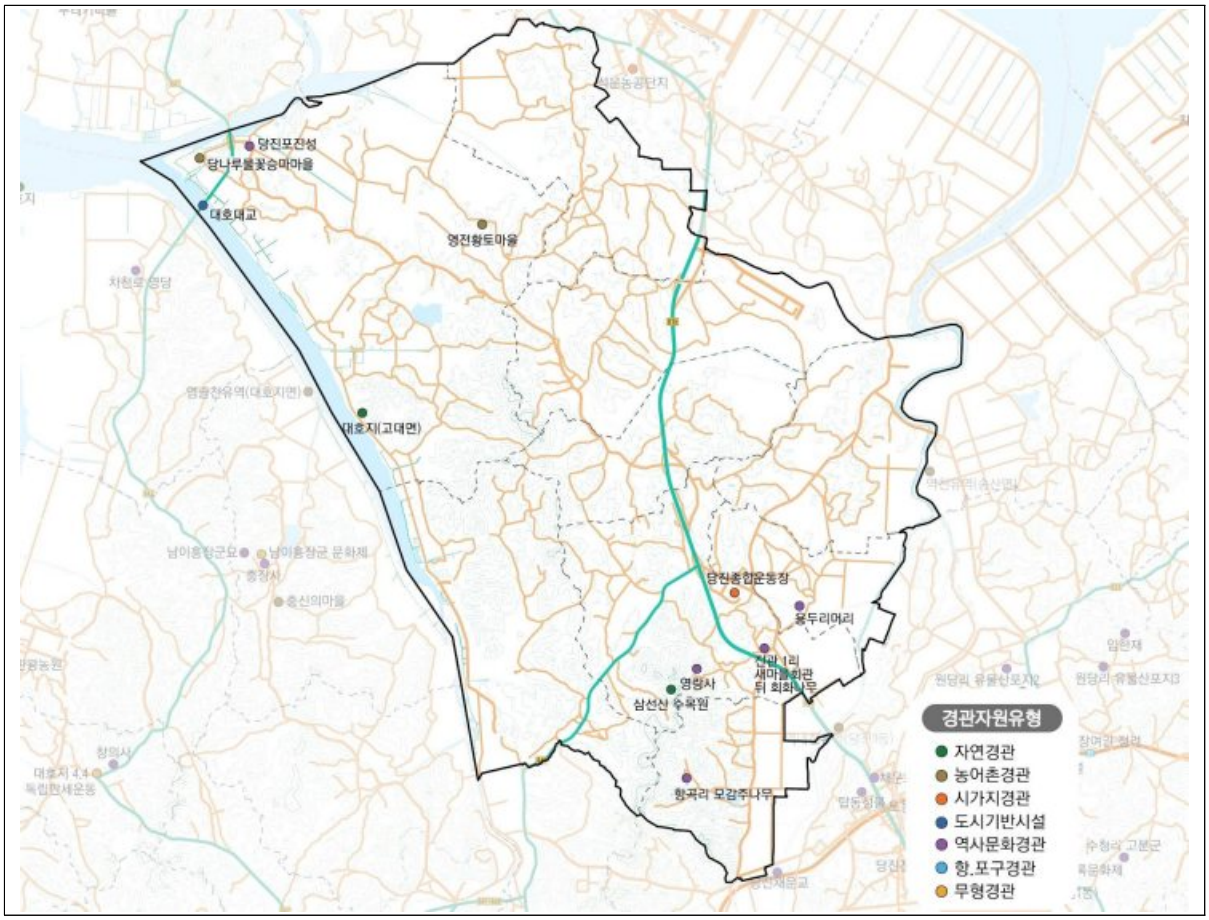


■ 고대면

【 고대면 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 4개	삼선산 수목원, 대호지(고대면), 진관1리 새마을회관 뒤 회화나무, 향곡리 모감주나무
농어촌경관(R) : 2개	영전황토마을, 당나루물꽃승마마을
시가지경관(U) : 1개	당진종합운동장
도시기반시설(S) : 1개	대호대교
역사문화경관(H) : 6개	영랑사, 당진포진성, 당나라 왕래길, 용두리 머리, 막무덤, 향곡리 공소
항·포구 경관(P) : 0개	-
무형경관(I) : 0개	-
총 14개	

【 고대면 자원유형 및 분포 】



■ 석문면

【 석문면 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 10개	난지도(난지도해수욕장), 석문호, 도비도, 소난지도, 대조도, 우무도, 소조도, 비경도, 분도, 석문산
농어촌경관(R) : 4개	왜목마을, 푸레기마을, 대호간척지, 석문간척지
시가지경관(U) : 5개	석문국가산업단지, 당진화력발전소, 당진전력문화홍보관, 당진화력부두, 석문농공단지
도시기반시설(S) : 2개	대호방조제, 석문방조제
역사문화경관(H) : 2개	소난지도 의병총, 교로팔경
항·포구 경관(P) : 7개	장고항, 왜목항(마리나), 장고항(마리나), 도비도항, 난지도항, 용무지포구, 마섬포구
무형경관(I) : 3개	장고항실치축제, 왜목일출, 왜목 해돋이축제
총 33개	

【 석문면 자원유형 및 분포 】

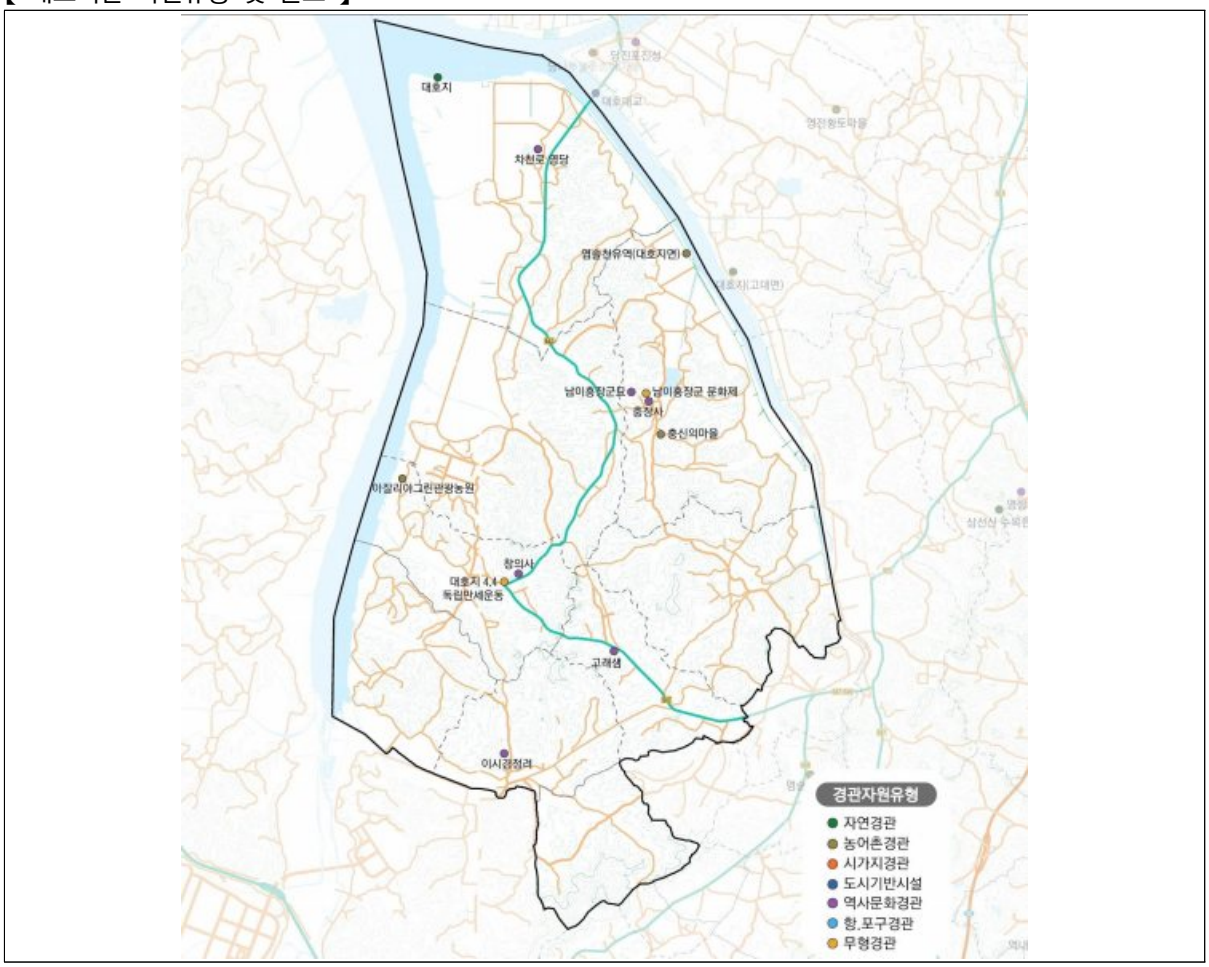


■ 대호지면

【 대호지면 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 3개	대호지, 자모산, 월망산
농어촌경관(R) : 3개	충신의마을,아잘리아그린관광농원, 염솔천유역(대호지면)
시가지경관(U) : 0개	-
도시기반시설(S) : 0개	-
역사문화경관(H) : 7개	충장사, 남이흥장군묘, 창의사, 이시경정려, 차천로 영당, 고래샘, 대호나루터
항·포구 경관(P) : 0개	-
무형경관(I) : 2개	남이흥장군문화제, 대호지 4.4독립만세운동
총 15개	

【 대호지면 자원유형 및 분포 】

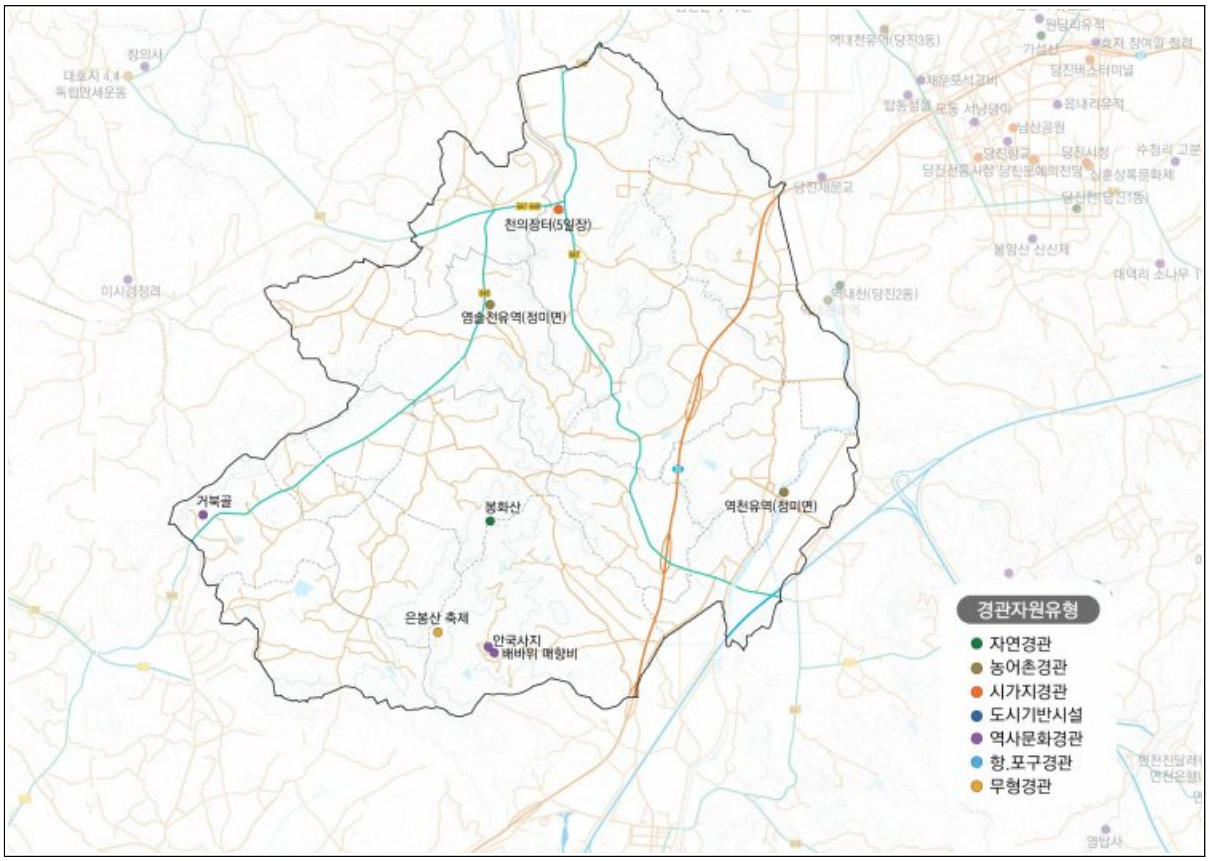


■ 정미면

【 정미면 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 1개	봉화산
농어촌경관(R) : 2개	역천유역(정미면), 염솔천유역(정미면)
시가지경관(U) : 1개	천의장터(5일장)
도시기반시설(S) : 0개	-
역사문화경관(H) : 4개	안국사지, 배바위 매향비, 독골, 거북골
항·포구 경관(P) : 0개	-
무형경관(I) : 1개	은봉산 축제
총 9개	

【 정미면 자원유형 및 분포 】

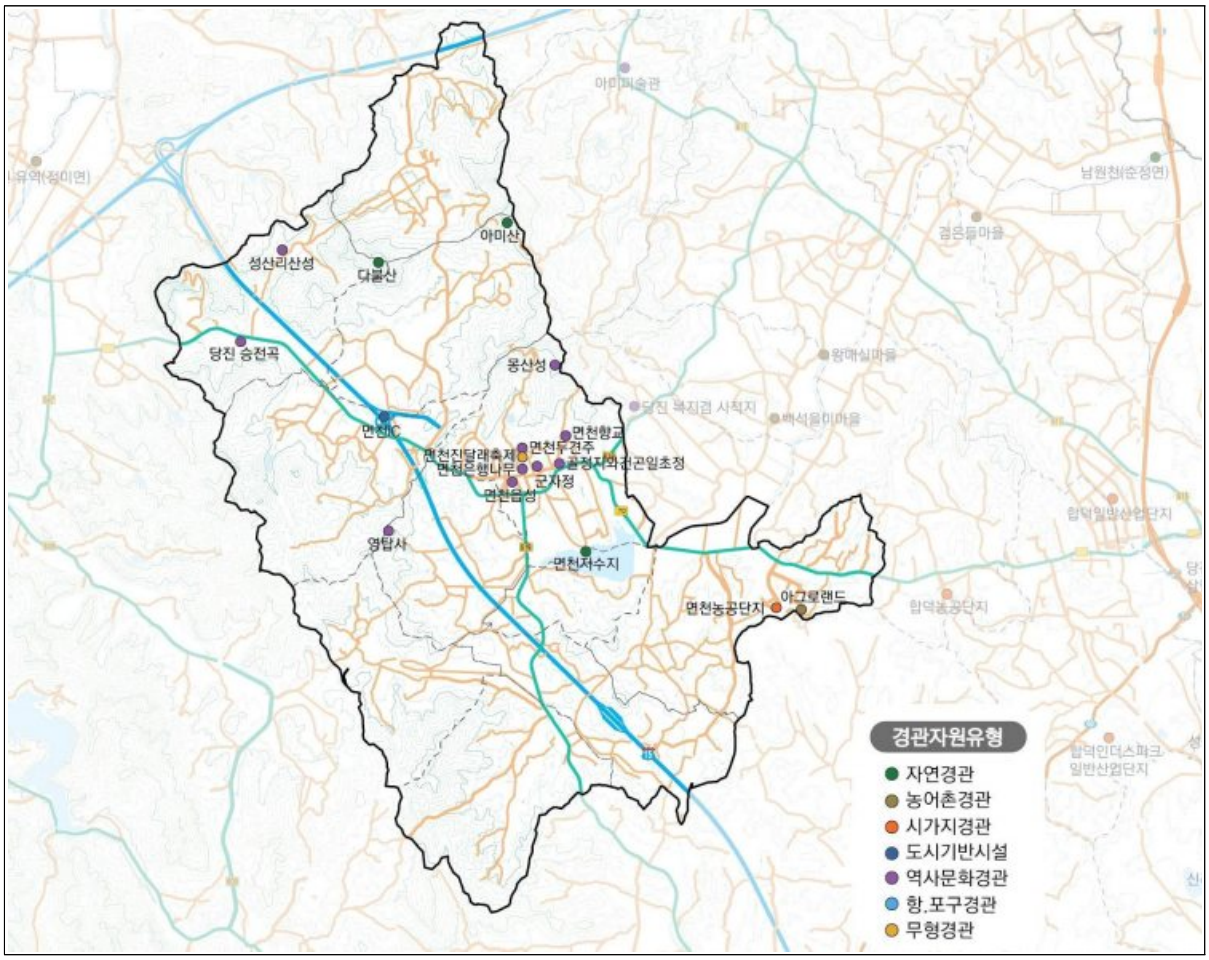


■ 면천면

【 면천면 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 3개	아미산, 다불산, 면천저수지
농어촌경관(R) : 1개	아그로랜드
시가지경관(U) : 1개	면천농공단지
도시기반시설(S) : 1개	면천IC
역사문화경관(H) : 10개	영탑사, 면천두견주, 면천은행나무, 면천읍성, 면천향교, 성상리 산성, 군 자정, 몽산성, 골정지와 건곤일초정, 당진 승전곡
항·포구 경관(P) : 0개	-
무형경관(I) : 1개	면천 진달래 민속축제
총 17개	

【 면천면 자원유형 및 분포 】

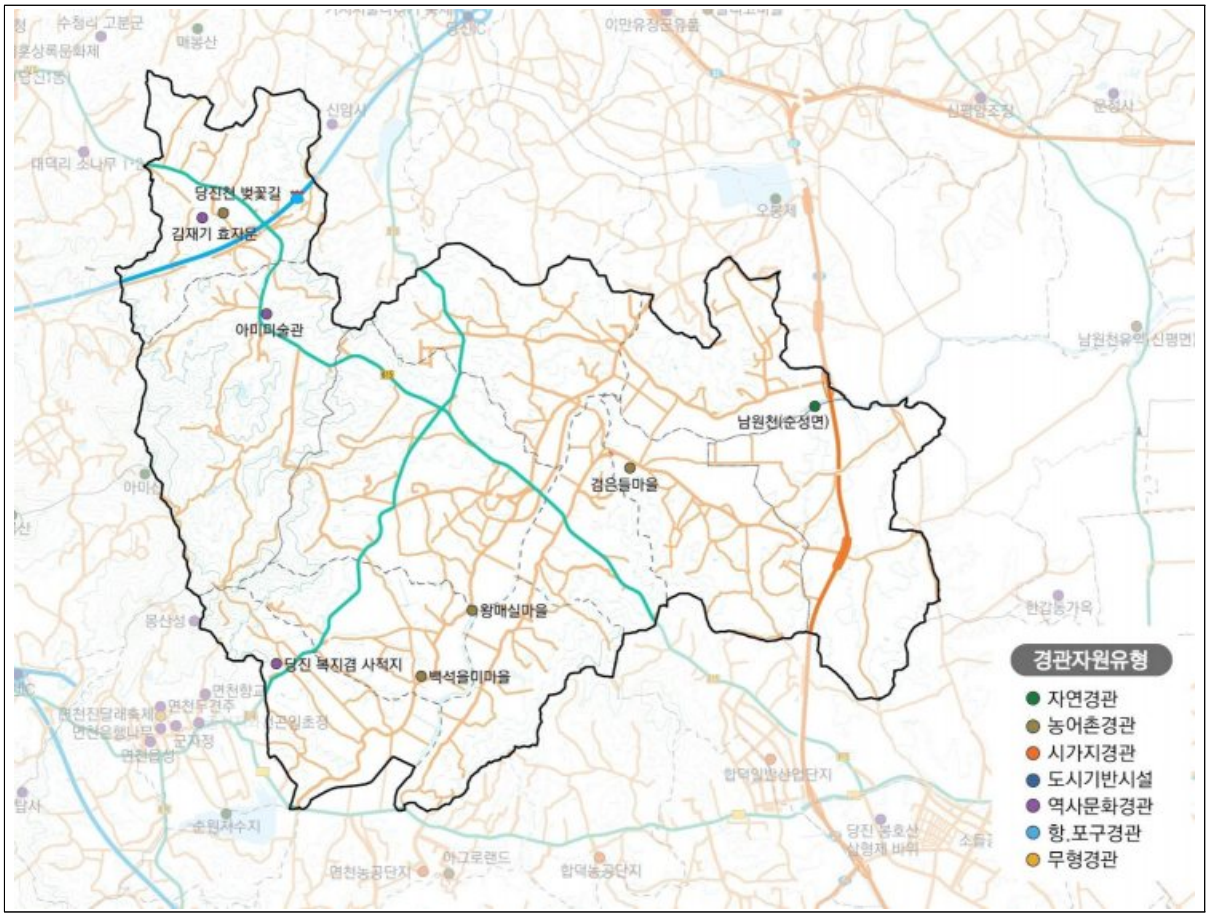


■ 순성면

【 순성면 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 1개	남원천(순성면)
농어촌경관(R) : 4개	검은들마을, 백석올미마을, 왕매 실마을, 당진천 벚꽃길
시가지경관(U) : 0개	-
도시기반시설(S) : 0개	-
역사문화경관(H) : 5개	당진 복지겸 사적지, 김재기 효자문, 아미미술관, 순성역말 우물터, 순성면 홍주북창
항·포구 경관(P) : 0개	-
무형경관(I) : 0개	-
총 10개	

【 순성면 자원유형 및 분포 】

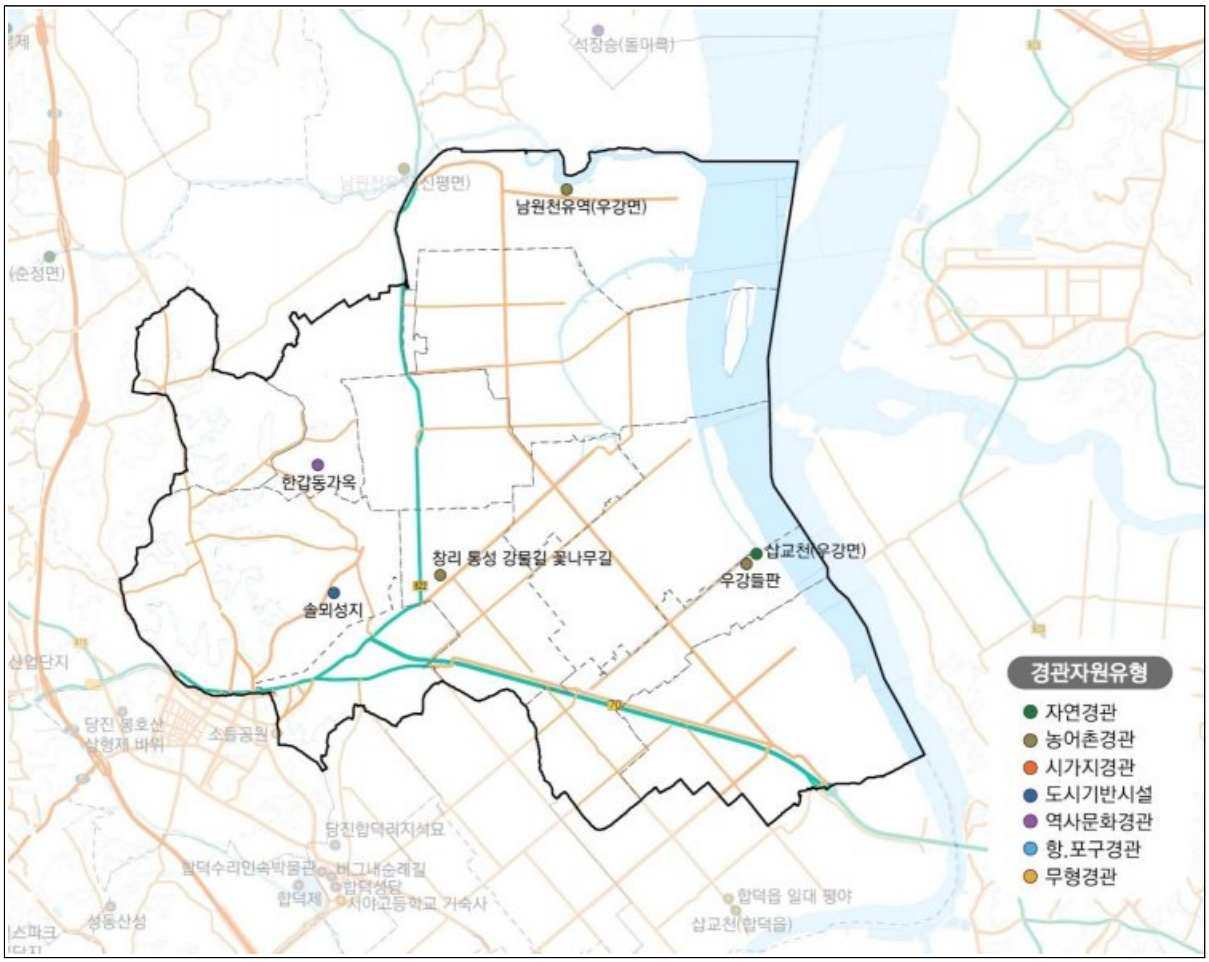


■ 우강면

【 우강면 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 4개	삽교천(우강면), 느티나무, 세류리 소나무, 구.우강면사무소 소나무
농어촌경관(R) : 3개	우강들판, 남원천유역(우강면), 창 리 통성 강물길 꽃나무길
시가지경관(U) : 0개	-
도시기반시설(S) : 0개	-
역사문화경관(H) : 7개	솔뫼성지, 한갑동가옥, 강문리 포구, 부장리 포구, 고래탑(고래원), 윗샘, 대포리 체육공원 거북바위
항·포구 경관(P) : 0개	-
무형경관(I) : 0개	-
총 14개	

【 우강면 자원유형 및 분포 】



■ 신평면

【 신평면 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 3개	삽교호, 오봉제, 영웅바위
농어촌경관(R) : 3개	올리고마을, 남원천유역(신평면), 초대천유역(신평면)
시가지경관(U) : 4개	삽교호 관광지, 서부두, 당진해양 캠핑공원, 신평시장
도시기반시설(S) : 0개	서해대교, 행담도, 삽교호방조제
역사문화경관(H) : 6개	신평양조장, 석장승(돌미륵), 이만유 장군유품, 월드아트서커스, 당진 신평현성, 문정사
항·포구 경관(P) : 2개	맷돌포구, 음섬포구
무형경관(I) : 2개	쌀사랑축제, 삽교호 조개구이 축제
총 23개	

【 신평면 자원유형 및 분포 】



■ 송산면

【 송산면 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 2개	당산 저수지 생태공원, 봉화산
농어촌경관(R) : 2개	차브민, 역천유역(송산면)
시가지경관(U) : 3개	송산2일반산업단지, 현대제철산업단지, 파인스톤 골프장
도시기반시설(S) : 0개	-
역사문화경관(H) : 3개	삼월리 회화나무, 최충 영정, 이의무의 묘 및 신도비
항·포구 경관(P) : 1개	성구미포구
무형경관(I) : 0개	-
총 11개	

【 송산면 자원유형 및 분포 】

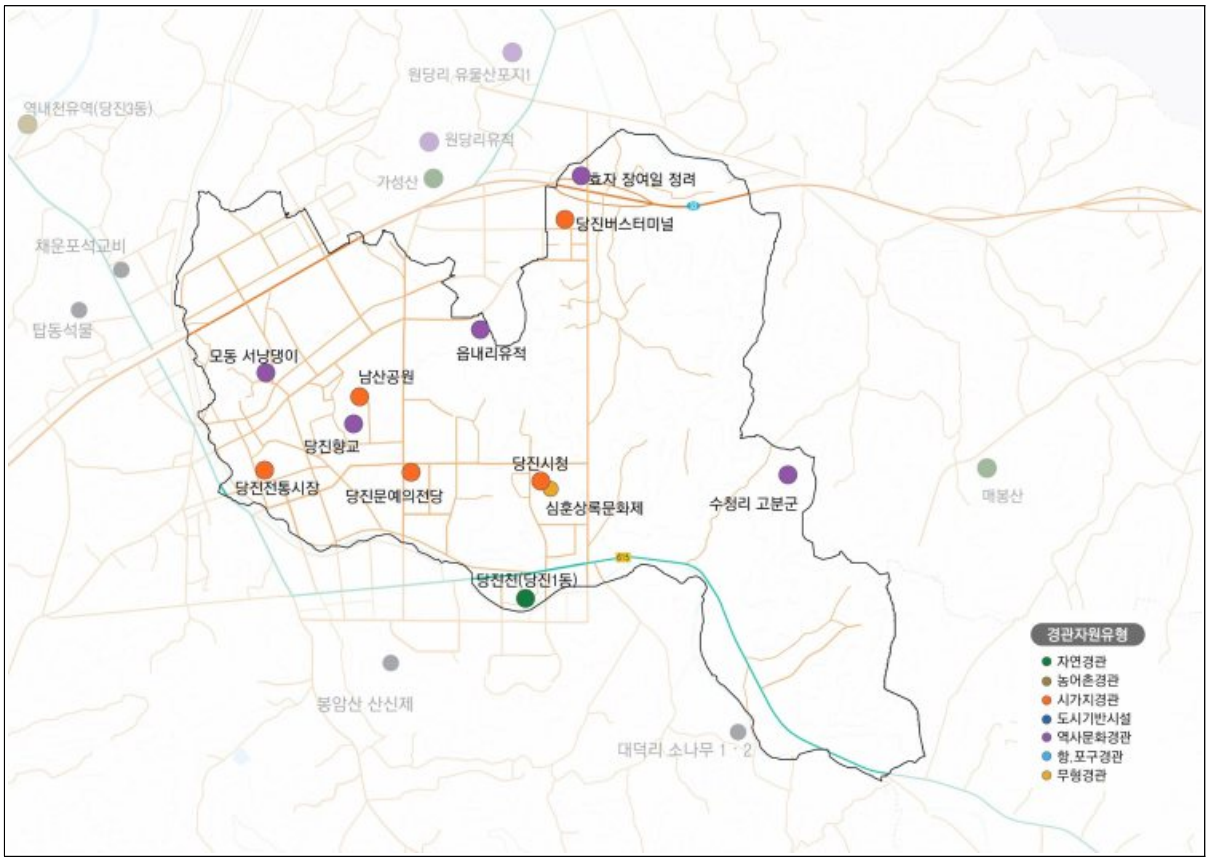


■ 당진 1동

【 당진1동 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 1개	당진천(당진1동),
농어촌경관(R) : 0개	-
시가지경관(U) : 5개	당진전통시장, 남산공원, 당진 문예의 전당, 당진시청, 당진터미널
도시기반시설(S) : 0개	-
역사문화경관(H) : 7개	당진향교, 모동 서낭댕이, 수청리 고분군, 태백사지, 태백산 기우제·옻샘, 효자 장여일 정려, 읍내리 유적
항·포구 경관(P) : 0개	-
무형경관(I) : 0개	-
총 13개	

【 당진1동 자원유형 및 분포 】

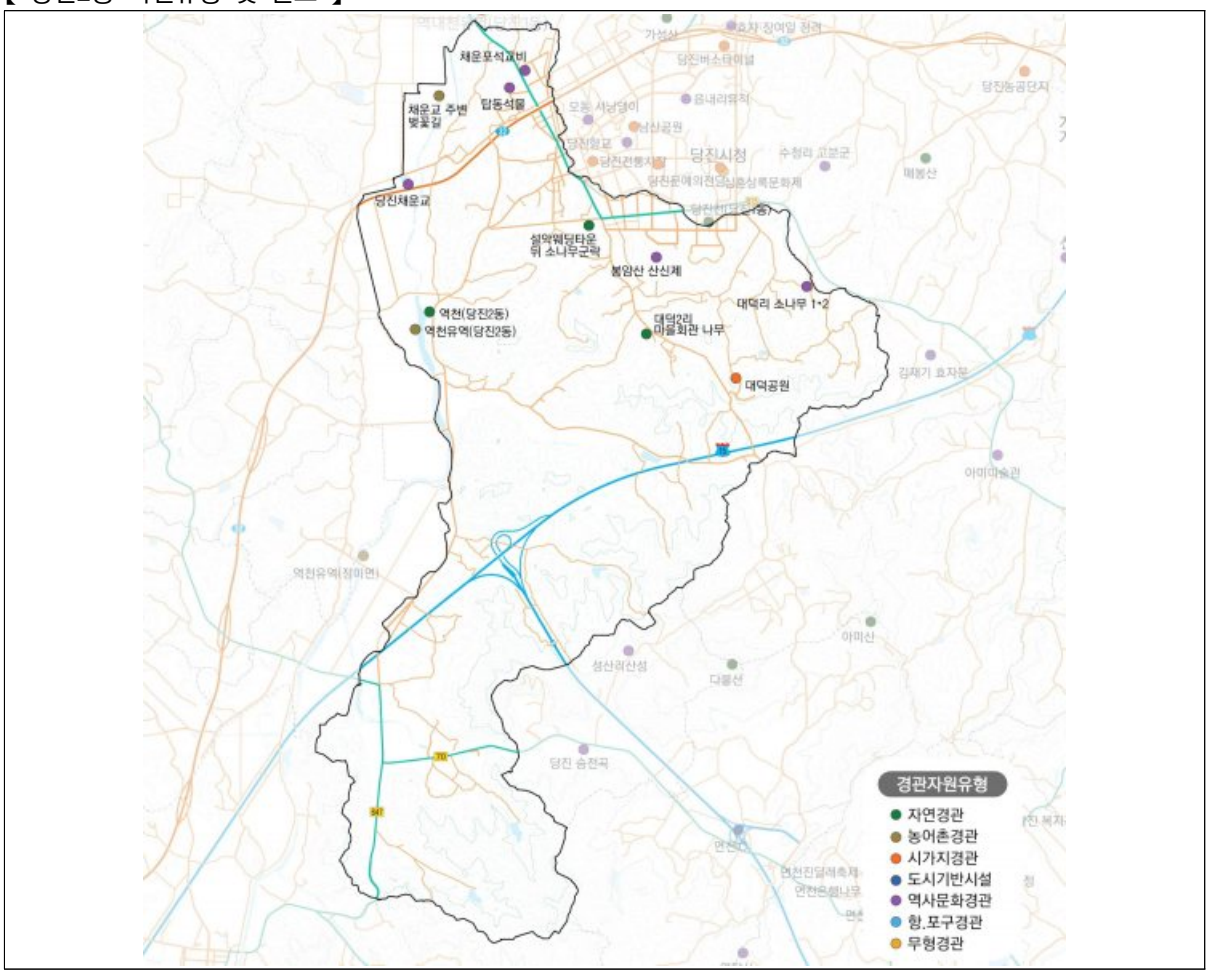


■ 당진 2동

【 당진2동 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 3개	역천(당진2동), 설악웨딩타운 뒤 소나무군락, 대덕2리 마을회관 나무
농어촌경관(R) : 2개	역천유역(당진2동), 채운교 주변 벚꽃길
시가지경관(U) : 1개	대덕공원
도시기반시설(S) : 0개	-
역사문화경관(H) : 5개	채운포석교비, 대덕리 소나무1·2, 봉암산 산신제, 탑동 석물, 당진 채운교
항·포구 경관(P) : 0개	-
무형경관(I) : 0개	-
총 11개	

【 당진2동 자원유형 및 분포 】

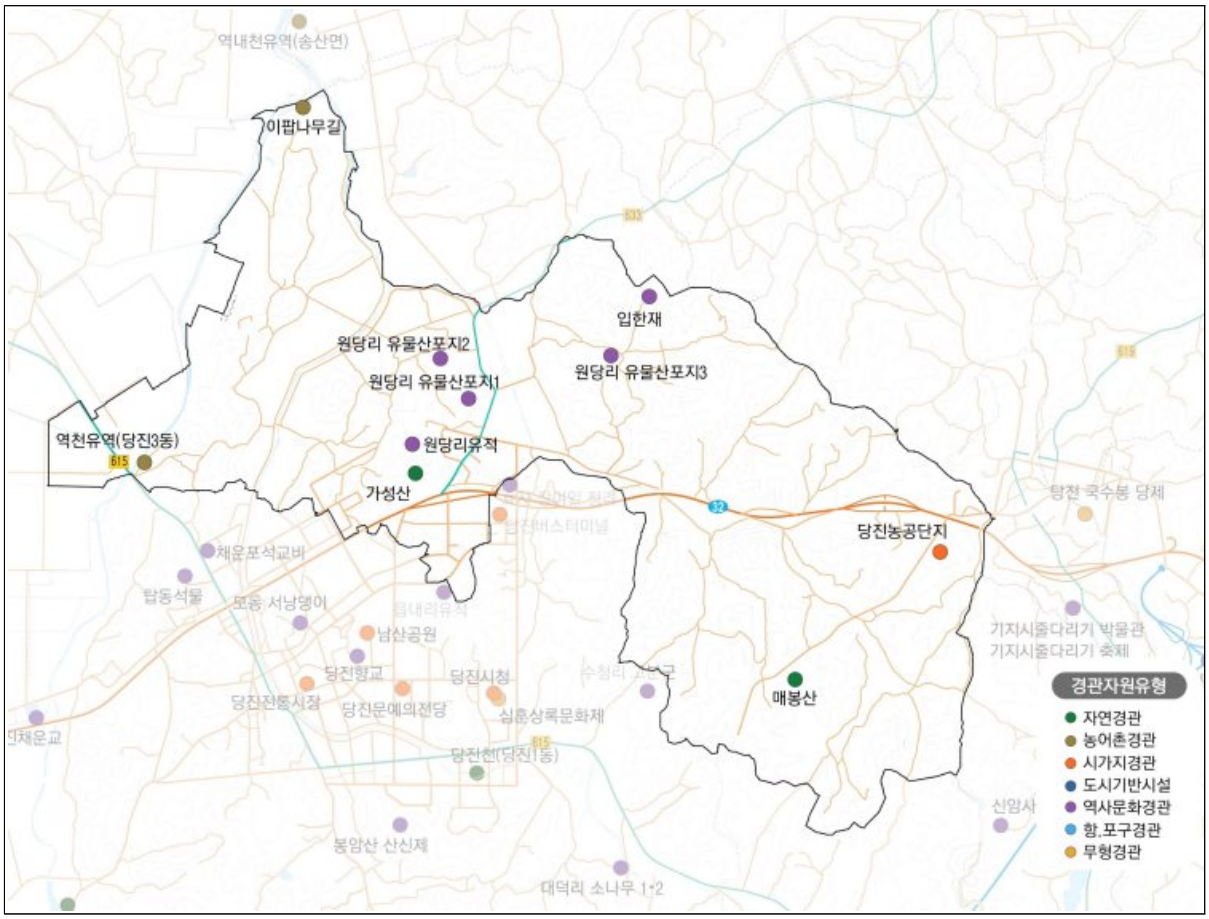


■ 당진 3동

【 당진3동 일반경관자원 】

구분	자원조사 목록
자연경관(N) : 2개	가성산, 매봉산
농어촌경관(R) : 2개	역천유역(당진3동), 이팝나무길
시가지경관(U) : 1개	당진농공단지
도시기반시설(S) : 0개	-
역사문화경관(H) : 5개	입한재, 원당리 유물산포지1, 원당리 유물산포지2, 원당리 유물산포지3, 원당리 유적
항·포구 경관(P) : 0개	-
무형경관(I) : 0개	-
총 10개	

【 당진3동 자원유형 및 분포 】



4) 현장조사 및 문헌 조사대상

【 현장조사 및 문헌 조사대상 】

구분	경관자원명
현장 조사대상	매봉산, 대호지(고대면), 당진포진성, 읍내리 유적, 당진농공단지, 가성산, 역내천유역(당진3동), 아잘리아그린관광농원, 안섬풍어제 염솔천유역(대호지면), 고대부두, 왜목마을, 한진바지락축제, 푸레기마을, 송악부두, 비경도, 해나루 황토감자축제, 송산2일반산업단지, 맛존농장, 신암사, 아산국가산업단지 고대지구, 송악농공단지, 남원천(순성면), 맷돌포구, 석장승(돌미륵), 당진해양캠핑공원, 장고항(마리나), 초대천유역(신평면), 당진화력부두, 남원천유역(우강면), 장고항 실치축제, 도비도항, 삽교천(우강면), 성동리 산성, 합덕일반산업단지, 합덕농공단지, 당진 봉호산 삼형제 바위, 남이홍장군 문화제, 당진 채운교, 면천농공단지, 올리고마을, 이만유장군유품, 월드아트서커스, 남원천유역(신평면), 당진 합덕리 지석묘, 서야고등학교 기숙사·교사동 증축, 성상리 산성, 차브민, 순성면 홍주북창, 쌀사랑축제, 조개구이 축제, 당진 신평현성
문헌 조사대상	당나라 왕래길, 용두리 머리, 막무덤, 진관1리 새마을회관 뒤 회화나무, 향곡리 모감주나무, 향곡리 공소, 모동 서낭댕이, 수청리 고분군, 태백사지, 태백산 기우제·옻샘, 효자 장여일 정려, 봉암산 산신제, 채운교 주변 벚꽃길, 설악웨딩타운 뒤 소나무 군락, 대덕공원, 대덕2리 마을회관 나무, 원당리 유물산포지1, 원당리 유물산포지2, 원당리 유물산포지3, 원당리 유적, 채운교 주변 이팝나무길, 자모산, 월망산, 대호나루터, 교로팔경, 마섬포구, 파인스톤 골프장, 방계리 소나무, 국수봉(국사봉), 순성역 말 우물터, 강문리 포구, 부장리 포구, 느티나무, 세류리 소나무, 구·우강면사무소 소나무, 고래탑(고래원), 윗샘, 대포리 체육공원 거북바위, 응봉산 축제, 천의장터(5일장), 독골, 거북골, 합덕성당 느티나무, 창정리회관 향나무



3. 경관유형별 특성

가. 해안수변경관자원

❖ 해안수변경관이 주로 분포하는 북부해안지역은 원래 복잡한 해안선을 가지고 있었으나 석문방조제, 삽교방조제, 대호방조제의 대규모 방조제 축조로 인해 넓은 간척지가 형성되어 있음

❖ 현재는 당진시 고유의 자연해안선이 사라지고 육지지역의 자연해안이 대부분 인공화되어 해안경관이 단순화됨

❖ 당진시 북단에 위치한 석문면에 유인도 3개소, 무인도 5개소가 분포하고 있음

- 대난지도, 소난지도, 대조도는 유인도이며, 우무도, 소조도, 비경도, 분도, 철도는 무인도임

【 해안수변경관자원 】





나. 내륙수변경관자원

- ❖ 당진시 내륙수변은 삽교천, 서해(아산만), 석문호, 대호지호 수계를 중심으로 남원천, 석우천, 초대천, 역천, 당진천, 염솔천 등의 지방하천 및 소하천으로 분류됨
- ❖ 삽교천으로 유입되는 남원천 및 석우천 수계의 소하천이 32개소로 가장 많이 위치하며 석문호로 유입되는 소하천은 25개임
- ❖ 석문호, 대호지호, 삽교천을 중심으로 평야가 발달하여, 하천 유역에 넓은 농경지 및 농촌 마을이 형성되어 있으며, 방조제 건설로 형성된 담수호(석문호, 대호지, 삽교천)는 농·공업 용수로 이용되며, 대규모 개방형 공간을 형성
- ❖ 오봉제, 면천저수지, 당산저수지 생태공원 등의 저수지에는 낚시객과 일반 방문객이 많이 찾고 있으며, 일부 하천을 중심으로 이팝나무, 벚꽃 등 하천주변부에 꽃나무길을 조성하여 시민들의 이용도가 높음

【 내륙수변경관자원 】





다. 산림경관자원

- ❖ 당진시는 남측 경계부에 위치한 오봉산(220m), 은봉산(290m) 등을 기점으로 아미산(349.5m)과 다불산(321m), 이배산(243m)을 따라 이어지는 1개의 녹지축과 자모산(대호지면), 봉화산과 여시산(정미면), 둔군봉(합덕읍) 등으로 이어지는 3개의 녹지축 형성
- ❖ 총 4개의 주요 녹지축은 대부분 「산지관리법」에 의해 보전산지 지정
- ❖ 당진시 토지이용면적 중 임야의 면적이 전체의 약 35%이며 대부분은 표고 100m 이상의 낮은 구릉지 형태의 산림자원으로 구성되어 있어 낮은 스카이라인 형성
- ❖ 완만한 구릉성 산지의 산림자연녹지와 농경지가 어우러져 전형적인 농촌경관의 이미지 형성

【 산림경관자원 】



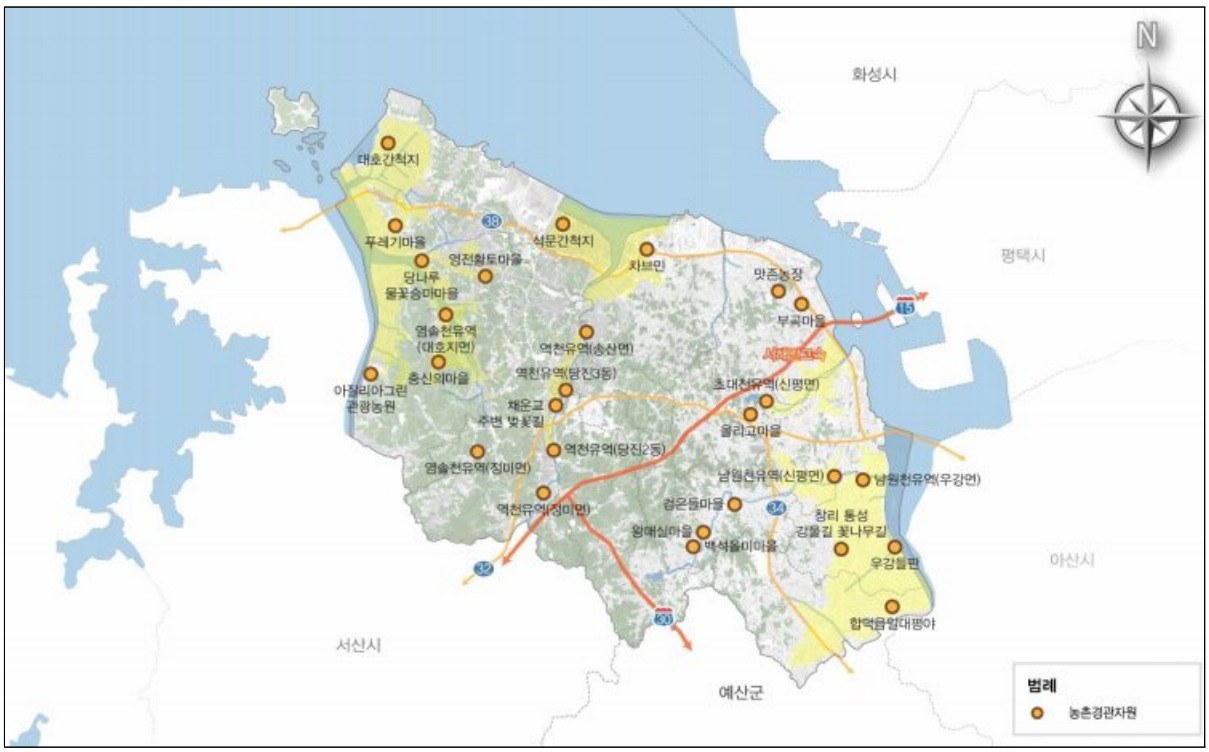


라. 농촌경관자원

- ❖ 대호방조제, 석문방조제, 석문방조제로 인한 간척지에 대규모 농경지가 집중적으로 분포하고 있으며 자연적으로 형성된 농경지는 합덕읍, 순성면 및 우강면을 중심으로 분포하고 있음
- ❖ 대규모 농경지의 경우 개방형 경관을 형성하며, 평야지대에 간헐적으로 취락이 형성되어 농촌의 전원적인 경관을 형성
- ❖ 표고가 높은 당진시 서부에는 평야와 구릉지 중심으로 농경지가 분포하며, 대부분 밭작물을 경작하고 있는 형태가 나타남
- ❖ 당진시 관내 농촌마을을 중심으로 검은들마을, 백석올미마을, 왕매실마을 등 테마형 체험마을인 농촌마을이 조성되어 있지만 지속적인 관리 부족

【 농촌경관자원 】



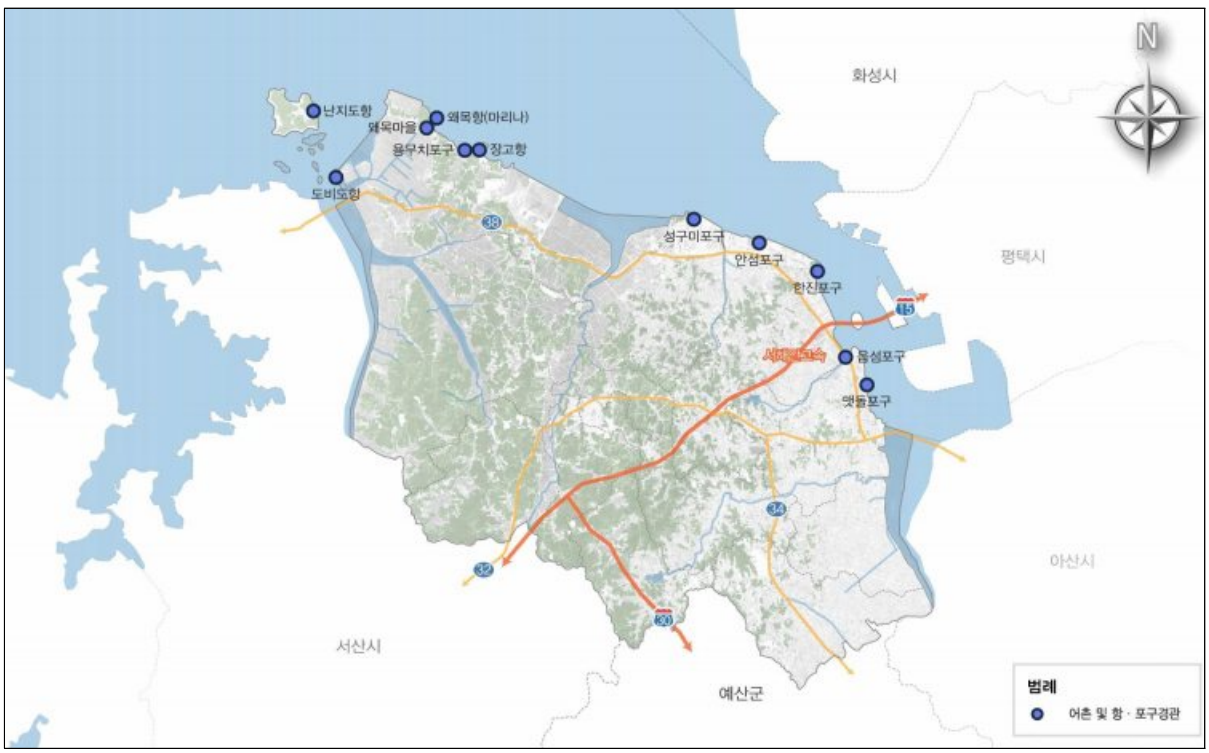


마. 어촌 및 항·포구경관자원

- ❖ 당진시에는 도비도항, 왜목항, 용무치항, 장고항, 성구미항 등 5개소의 항구가 있으며, 한진포구, 안섬포구, 음섬포구, 맷돌포구 등 4개소의 포구가 위치
- ❖ 항·포구 인근에는 어촌보다는 상업, 숙박시설 등이 입지하고 있어 고유의 어촌경관을 느끼기 어려움
- ❖ 석문방조제, 삽교방조제, 대호방조제 축조 전 당진시는 물길이 내륙까지 깊이 들어왔으나, 현재는 방조제로 인해 당진시 북단을 중심으로 항·포구가 일부 남아있음
- ❖ 당진1철강산업단지, 아산국가산업단지 등의 공업시설로 인해 접근성이 낮으며 항·포구 주변의 대규모 산업시설물로 인해 어촌 및 항·포구의 고유한 경관이 저해
- ❖ 한진포구 및 음섬포구 등은 서해대교에 대한 조망권이 양호하며 전망시설이 설치되어 있어 주변 시설에 대한 지속적 경관관리 필요

【 어촌 및 항·포구경관자원 】





바. 시가지경관자원

- ❖ 당진1동의 당진천을 중심으로 형성된 구시가지는 옛 당진군청, 당진전통시장 등 당진의 역사를 간직한 골목길과 건축물이 분포하고 있으나, 차량 중심의 공간구성 및 무질서한 건축물, 옥외광고물 등으로 경관 저해
- ❖ 읍내동 구시가지 내 저층건물과 당진2동, 당진3동의 아파트 등의 고층건물 간의 경관 부조화가 있으며 신규 아파트 조성으로 인해 시가지 내 구릉지 훼손
- ❖ 반면 현재 당진시청에서 당진버스터미널을 중심의 시가지와 수청개발지구 등 대규모 개발에 따라 형성되는 신시가지의 경우 향후 많은 경관변화 예상

【 시가지경관자원 】



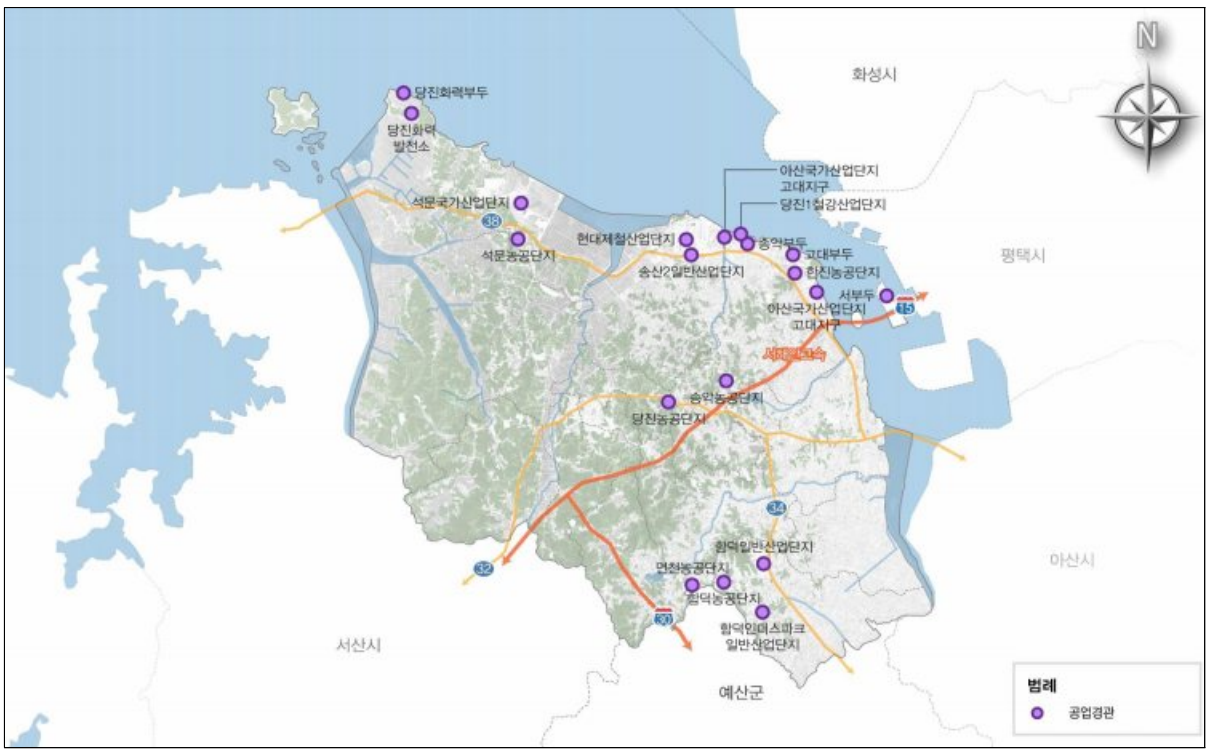


사. 공업경관자원

- ❖ 아산국가산업단지, 석문국가산업단지, 당진화력발전소 등은 서해에 접하고 있어 당진시의 해안수변경관의 주요 경관요소로 작용
- ❖ 송악농공단지, 당진농공단지, 석문농공단지, 송산2일반산업단지 등은 국도32호선 및 국도38호선에 위치하고 있으며 특히 국도38호선 중심으로 대규모 산업단지로 인한 공업시설, 공장 연기 등이 지속적으로 노출
- ❖ 아산국가산업단지(고대지구, 부곡지구)는 석문국가산업단지와 달리 시각적으로 독립된 공간에 조성되어 있으나 서해대교, 한진포구 등 당진시 주요 경관자원에서 배경요소로 작용
- ❖ 해안수변에 위치한 공업경관자원 뿐만 아니라 농촌의 특성이 보이는 읍면소재지에 위치한 공업경관자원도 주변과 대비되는 경관 형성

【 공업경관자원 】





아. 도시기반시설경관자원

❖ 당진시 3대 방조제(대호방조제, 석문방조제, 삽교방조제)와 주요 진입관문(송악IC, 당진IC 등) 및 서해대교, 행담도와 같이 당진시를 상징하는 경관자원이 해당됨

❖ 당진시 주요 도로망인, 고속도로 2개소(서해안고속도로, 당진영덕고속도로), 국도 4개소(32·34·38·40호선), 지방도 7개소(615·619·622·633·647·649·70호선)가 위치하고 있음

- 국도32호선의 경우, 당진동 중심의 개발사업으로 인한 경관 변화 예상
- 국도38호선은 산업단지변을 지나고 있어 국도38호선에서 보이는 부정적인 공업경관이 지속적으로 노출되고 있음
- 지방도 주변의 무분별한 공업시설 및 주거지 노후화로 인한 위해경관이 노출

❖ 진입관문의 경우 당진시에 대한 상징성이 미흡하고 주변 경관 정돈 부족

【 도시기반시설경관자원 】



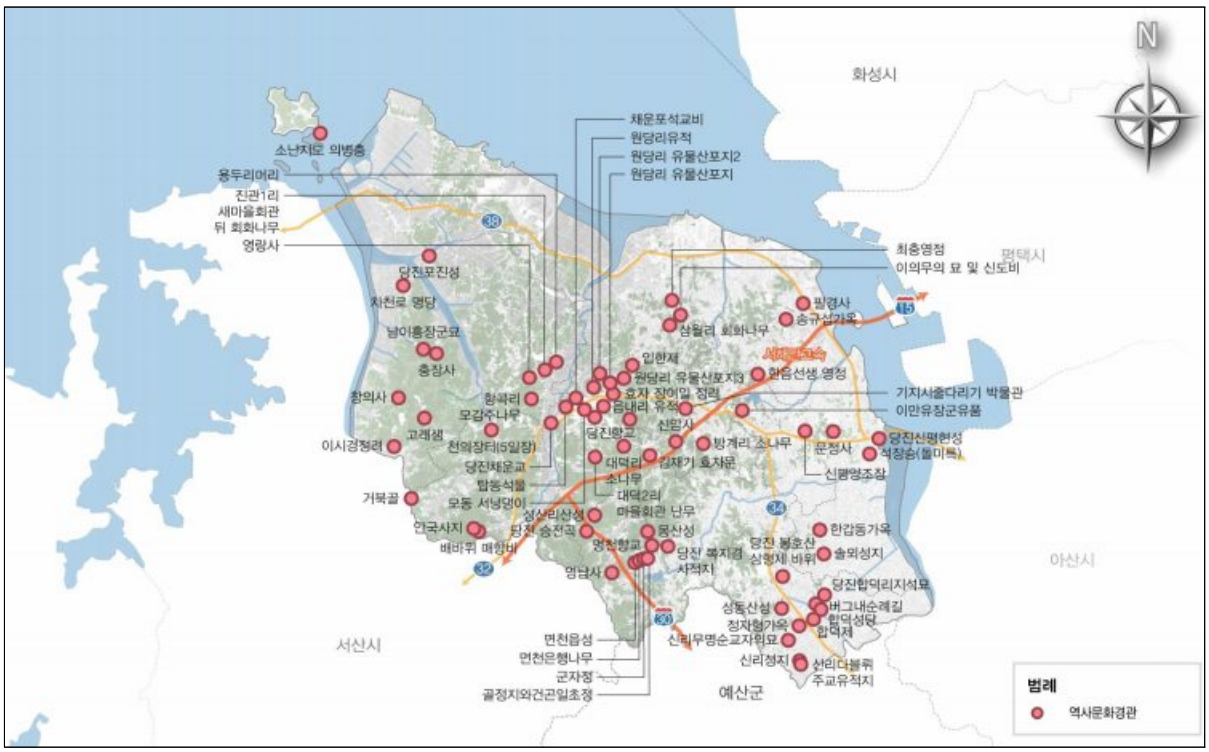


자. 역사문화경관자원

- ❖ 당진시에는 천주교 관련 역사문화경관자원이 시 남단의 우강면, 합덕읍을 중심으로 다수 분포하고 있으며, 면천면에는 면천읍성을 중심으로 지역의 이야기가 담긴 역사문화경관자원이 밀집하고 있음
- ❖ 당진1·2·3동에도 문화재가 다수 밀집하고 있으나, 현존하지 않거나 개별적으로 분포하고 있어 관리가 어려운 실정임
- ❖ 내포문화권의 역사문화경관자원은 산림, 하천 등 자연경관과 함께 형성되어 있어 주변 자연과의 조화가 요구됨
- ❖ 당진시에 많이 분포하고 있는 역사문화경관자원을 활용하여 다양한 관광, 상징자원으로 발전 필요

【 역사문화경관자원 】





차. 무형경관자원

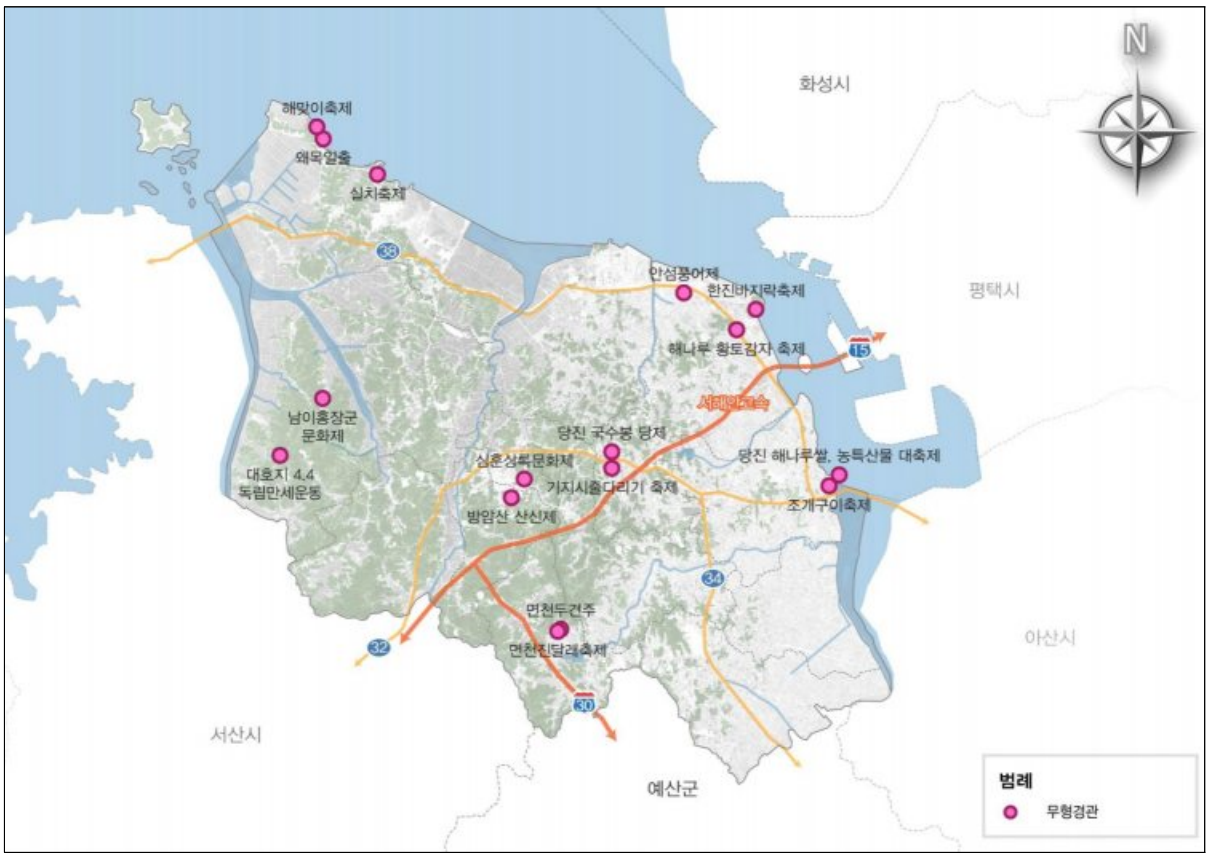
❖ 무형경관자원은 지역 축제, 이벤트, 역사적인 이야기 또는 인물 등으로, 당진시에서는 주요 역사문화경관자원과 풍습을 중심으로한 무형경관자원을 보유하고 있음

❖ 풍습과 관련해서는 장고항의 실치축제, 안섬풍어제, 당진 국수봉 당제, 남이흥장군문화제, 봉암산 산신제 등이 있음

❖ 오랜 시간 지역의 축제로 자리잡아온 기지시줄다리기축제, 면천진달래축제, 왜목마을의 해맞이축제는 당진시 지역 축제로서 차별성이 있으나 전국 수준에서는 차별성이 미흡함

【 무형경관자원 】





4. 경관현황 종합분석

【 경관현황 종합분석도 】



【 당진시 경관현황 종합분석 】

구분	내용
해안수변경관자원	- 당진시 연안에는 육지부에 비해 자연적으로 조성된 숲, 모래해안, 암반해안, 낙조 등이 어우러져 매력적인 경관을 형성하고 있음 - 해안가에 입지한 건축물과 시설물 일부는 형태, 재질, 색채 등이 주변과 부조화스럽고, 옥외광고물 등에 대한 관리가 필요함
내륙수변경관자원	- 삽교방조제, 대호방조제, 석문방조제로 인해 바다를 막으면서 대규모 간척지와 호수가 만들어졌으며 이로 인해 삽교호, 대호지(호), 석문호를 중심으로 넓은 평야가 함께 조망됨 - 하천의 수량, 천변 경관관리, 처리시설 등에 대한 일반적인 관리 및 주변과의 조화를 고려한 경관 개선이 필요함
산림경관자원	- 전원주택단지 및 휴양관광단지 개발 등으로 인한 훼손이 적으며 연속적으로 이어지는 녹지 경관을 형성하고 있음 - 일부 지역에서는 공업시설 등 인공적 경관이 산지를 배경으로 지속적으로 노출되고 있으므로 이에 대한 관리가 필요함
농촌경관자원	- 대규모 농경지의 경우 개방형 경관을 형성하고 있으며, 주변 완만한 구릉성 산지의 산림자연 녹지와 농경지가 어우러져 전형적인 농촌경관의 이미지를 형성함 - 농경지 중간에 형성된 농촌마을의 경우 마을별 경관 특색이 부족하며, 지속적인 인구감소에 따른 빈집 발생 및 노후시설물 등으로 인해 경관이 저해되고 있음
어촌 및 항·포구경관자원	- 한진포구 및 음섬포구 등은 서해대교에 대한 조망권이 양호하며 이에 따른 전망시설을 갖추고 있음 - 일부 항·포구에 들어선 무분별한 상업 및 숙박시설과 옥외광고물로 경관 관리가 필요함
시가지경관자원	- 구시가지는 옛 당진군청, 당진전통시장 등 당진의 역사를 간직한 특색있는 골목길과 건축물이 분포하고 있음 - 신시가지의 대규모 고층 공동주택에 의한 위압적인 스카이라인과 구시가지 저층 주거지 간의 조화롭지 못한 스카이라인을 형성하고 있음
공업경관자원	- 해안변을 따라 입지한 대규모 공업경관으로 타 지자체에서 보기 어려운 해안 공업경관의 모습이 나타나고 있음 - 대부분의 산업단지, 농공단지 등은 주변과 단절되어 있으며, 대형 건축물에 의한 위압감과 건축물의 입면 및 지붕이 조화롭지 못해 경관에 대한 관리가 필요함
도시기반시설경관자원	- 도로경관의 경우 연속성 있는 조망경관과 넓은 조망 범위에 대한 경관 관리를 통해 당진시의 특징적인 경관을 형성하고 있음 - 당진의 관문 역할을 하는 서해대교의 진입로 주변 경관은 숙박건축물의 난립으로 인해 당진시 이미지 형성에 부정적 영향을 끼치고 있음
역사문화경관자원	- 다수 분포하고 있는 다양한 역사문화경관 자원을 활용해 관광, 상징자원으로의 발전 가능성이 내포 - 주변 환경 및 인근 경관자원과의 낮은 연계성에 따라 역사 이야기 및 디자인의 통일성과 개선 등을 통해 연계성 강화 필요
무형경관자원	- 지역 고유의 이야기를 바탕으로 만들어진 축제 및 주변 산지와 식생, 관습 등과 연관이 있는 무형경관 자원을 다수 보유하고 있음 - 축제의 형태가 다른 지역 축제와 차별성이 없고 축제 장소의 경관이 일관되지 못하고 있음

나. 우수 경관자원

❖ 당진시 경관계획 중 우수경관자원 관리계획 내용과의 정합성 고려

❖ 우수경관자원은 경관성 향상을 위한 경관자원별 관리

【 우수 경관자원 분석 】

구분	내용
왜목마을	- 왜목일출 및 왜목마을 경관특화 - 배경 요소 관리구역의 식재 관리 - 기존 조망점 관리 및 신규 조망장소 발굴 및 조성
서해대교	- 조망점 주변공간 정비 / 지속적 조망점 발굴
솔뫼성지	- 주변 경관의 조화를 위해 경계부 식채처리 및 지속적 벽화 관리 - 버그내순례길과의 연계 강화
아미산	- 조망점 주변공간 정비 필요 - 지속적으로 새로운 조망점 발굴 필요
기지시줄다리기축제	- 주변 요소 경관관리 필요 / 진입부 경관관리 필요
면천읍성	- 노후된 역사경관자원을 우선적으로 경관개선 - 현대적인 주변환경과 조화로운 경관을 형성하고 관광명소 조성 유도 - 기존 시가지와 조화된 시설물 디자인 적용
합덕성당	- 당진 종교적 문화경관 보존 필요 - 합덕농촌테마공원, 합덕제수변공원, 합덕수리민속박물관 등 주변 시설 경관 관리 - 주변 송전탑 경관 관리
난지도	- 난지도 및 인접한 섬지역의 수려한 자연경관 보존 - 낙조시간대에 서해안을 조망할 수 있는 조망권 확보 및 시설물 정비 - 난지도 및 인접 섬지역의 지속적인 경관관리
삽교호 관광지	- 삽교호 관광지 주요 핵심구역의 물리적, 비물리적 연계성 강화 - 삽교호, 서해, 농경지 등 주변 경관과 조화되는 삽교호관광지 형성 - 랜드마크로 집중될 수 있도록 관광지 내 상징적인 조망요소 형성
당진천벚꽃길	- 벚꽃길 편의 및 휴게시설 설치 및 정비 - 건축물 후면 경관 관리 - 주변 경관자원과의 연계성 강화 - 벚꽃길 주변 농촌마을 경관 정비
아미미술관	- 주차장, 매표소 등 주변 시설 경관 관리 - 당진천벚꽃길과 연계성 강화
행담도	- 지역 경관자원 홍보장소로 활용 - 서해대교 조망장소 정비 및 발굴
신리성지	- 신리성지 첨탑 경관 보존 - 버그내순례길의 종점으로서 경관 관리
버그내순례길	- 버그내순례길 인지도 향상을 위한 경관관리 - 버그내순례길 주변부 경관식재 - 우수경관자원 조망 확보

【 우수 경관자원 분석 (계속) 】

구분	내용
석문방조제	- 기존 공업지역 및 농경지가 서로 균형있는 경관을 형성하도록 통합적 경관관리 - 석문방조제에서의 조망 명소화 조성 - 석문방조제의 배경요소가 되는 공업경관을 활용한 야간경관 특화
합덕제	- 합덕제 제방 및 주변 요소 관리 - 휴게공간 개선 - 합덕제 조망장소 발굴 필요
삼선산수목원	- 주변 사찰 경관 관리 - 구릉지 및 송전탑 관리 - 수목원 진입경관 관리
당진시청	- 시청 외부공간 통합 경관 및 디자인 관리 - 주차장 녹지대 도입을 통한 경관 개선 - 랜드마크, 우수경관자원 허브로서 당진시청 관리
남산공원	- 주변 구릉지 보전 - 남산공원 내부시설 관리 - 촬영장소 안내시설 도입
영탑사	- 조망점 주변 관리 - 동선 및 안내시설 정비
당산저수지생태공원	- 공원 프로그램 활성화 및 공원 내부시설 관리 - 주변 주택경관 관리

다. 불량 경관자원

❖ 당진시 경관자원 중 경관적인 개선이 필요할 것으로 판단되는 사항 제시

❖ 해안·수변 연접 인공시설 경관, 공업건축물 경관, 시가지 내 경관, 역사문화 경관 등 당진시 전체 지역에 해당하는 사항으로 각 불량 경관자원에 대한 관리 필요

【 불량 경관자원 분석 】

구분	내용
해안, 수변 연접 인공시설 경관	- 건축물, 가로, 시설물에 대한 관리를 통해 해안의 경관성 향상 유도 - 시각적으로 과도하게 돌출되는 이미지 최소화 유도
공업건축물 경관	- 해안 및 산림경관에 대한 조망경관 훼손 최소화 유도 - 녹지의 확충 등을 통한 자연친화적인 이미지 연출
시가지 내 경관	- 정체성이 결여된 시가지 형성으로 획일적인 이미지 제공 - 과도한 스카이라인 및 폐쇄적 이미지 완화 유도
역사문화 경관	- 진입성 및 인지성 향상을 위한 시설 도입 필요 - 주변 건축물 등에 대한 관리를 통한 역사문화적 이미지 강화 필요

3 상위 및 관련계획

1. 관련 법 검토

가. 경관법

【 경관법 】

구분	내용
제1조 (목적)	- 국토의 경관을 체계적으로 관리하기 위하여 경관의 보전·관리 및 형성에 필요한 사항을 정함으로써 아름답고 쾌적하며 지역특성이 나타나는 지역환경을 조성하는데 이바지함을 목적으로 함
제3조 (기본원칙)	- 국민이 아름답고 쾌적한 경관을 누릴 수 있도록 할 것 - 지역의 고유한 자연·역사 및 문화를 드러내고 지역 주민의 생활 및 경제활동과의 긴밀한 관계 속에서 지역주민의 합의를 통하여 양호한 경관이 유지될 것 - 각 지역의 경관이 고유한 특성과 다양성을 가질 수 있도록 자율적인 경관 행정 운영방식을 권장하고, 지역 주민이 이에 주체적으로 참여할 수 있도록 할 것 - 개발과 관련된 행위는 경관과 조화 및 균형을 이루도록 할 것 - 우수한 경관을 보전하고 훼손된 경관을 개선·복원함과 동시에 새롭게 형성되는 경관은 개성있는 요소를 갖도록 유도할 것
제27조 (개발사업의 경관심의)	- 개발사업 시행하려는 자는 개발사업에 따른 지구 지정이나 사업계획의 승인 등을 받기 전에 경관위원회의 심의를 거쳐야 함 - 일정 규모 이상의 개발사업(개발사업 대상지역 면적이 30만제곱미터 이상이거나 개발사업으로 건축되는 건축물 연면적의 합계가 20만제곱미터 이상인 개발사업)을 시행하려는 자는 다음 각 호의 사항을 포함하여 사전경관계획을 수립하여 경관위원회의 심의를 거쳐야 함(단, 개발사업의 계획에 다음 각 호의 사항이 포함되어 있는 경우에는 사전경관계획을 수립한 것으로 봄) · 경관계획의 기본방향 및 목표에 관한 사항 · 주변지역 경관현황 관련 사항 / 경관구조 설정에 관한 사항 · 건축물, 가로, 공원 및 녹지 등 주요 경관 요소를 통한 도시 공간구조의 입체적 기본구상에 관한 사항
제28조 (건축물의 경관심의)	- 건축물을 건축하려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 경관위원회의 심의를 거쳐야 함 · 경관지구의 건축물(해당 지방자치단체의 조례로 정하는 건축물은 제외) · 중점경관관리구역의 건축물로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 건축물 · 지방자치단체, 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관 또는 「지방공기업법」에 따른 지방공기업이 건축하는 건축물로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 건축물 · 그 밖에 관할지역의 경관관리를 위하여 필요한 건축물로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 건축물

나. 도시·군기본계획수립지침

【 도시·군 기본계획수립지침 】

구분	내용	
기본원칙	- 경관계획은 도시미관의 향상뿐만 아니라 주민의 생활환경 개선과 삶의 질 향상, 지역의 공공성과 어메니티 제고 등을 목표로 하여 종합적인 관점에서 수립되어야 함 - 경관계획은 자연, 역사·문화, 주민의 생활상 등 지역의 고유한 특성과 요구를 고려하여 정체성 · 독창성이 확보되도록 수립하여야 함 - 경관계획은 장기적인 관점에서 도시 전체의 경관미래상을 제시하며, 단기적으로는 이에 부합하는 경관의 보존·관리 및 형성을 위한 계획방향을 지역 여건에 따라 선택적으로 제시하여야 함 - 경관계획은 경관법에 의한 경관계획 등 관련 계획과 상호 연계하여 정합성을 갖도록 수립하여야 함	
경관계획의 성격	- 경관계획은 시·군 관할구역의 경관의 보호 및 형성을 위하여 수립하는 계획으로써, 당해 지역의 이미지 개선, 경쟁력 증진 및 정체성 확보를 위한 구체적인 경관가이드라인을 제시하는 것을 목적으로 함 - 경관계획은 토지이용계획, 주거환경계획 등 다른 부문과 밀접하게 연관되어 있으므로, 도시·군기본계획의 다른 부문과 연계 검토하여 수립하여야 함 - 경관계획은 도시·군관리계획, 지구단위계획 등 하위계획과 각종 개발사업의 지침이 되며, 개발행위허가시에 주요 자료로 활용될 수 있음	
경관계획의 구성 및 수립기준	현황분석	- 시·군 전체의 경관현황 및 경관과 관련한 기존 도시·군계획 내용의 조사, 분석
	기본구상	- 시·군의 정체성을 고려하고 미래상을 감안하여 시·군 전체의 경관 이미지를 설정하고 이에 기초하여 지역별로 경관 이미지를 설정 - 도시지역과 비도시지역의 경관차별화, 경관구조(경관권역·경관축·경관거점)의 설정 등 경관형성 전략을 제시 - 기본구상의 표현은 다이아그램 형식 등 개략적으로 하며, 이미지 스케치를 활용
	경관관리 대상지역	- 경관관리가 필요한 지역으로 경관권역, 경관축, 경관거점을 포함하거나 그 일부에 설정할 수 있으며 중첩하여 설정할 수도 있음 - 보전대상지, 개선대상지 등 설정
	경관관리 구상도면	- 지역별 경관유형, 경관관리대상지역, 경관요소, 경관구조(경관권역·경관축·경관거점) 등을 파악할 수 있도록 함

다. 당진시 경관조례

【 당진시 경관조례 】

구분	내용
제3조 (경관관리의 기본방향)	- 당진시(이하 “시”라 한다)의 경관계획 및 관리는 법 제3조에 따른 경관관리의 기본원칙을 바탕으로 하며, 시의 자연·역사 및 문화적 특색이 강화된 도시경관을 형성하고 시민의 삶의 질을 향상하는 데 이바지하는 것을 기본방향으로 함
제9조 (경관사업의 대상)	- 법 제16조제1항제6호에 따른 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업은 다음 각 호와 같음 1. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 2. 도시경관의 기록화 사업 3. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관사업 4. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사업
제16조 (경관협정의 내용)	- 영 제11조제3호에서 “지방자치단체의 조례로 정하는 사항”이란 다음 각 호의 사항을 말함 1.「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제52조제1항에 따른 지구단위계획 등 다른 법령에 따라 수립된 경관과 관련된 계획에 관한 사항 2. 경관협정 구역 안의 조명 등 야간경관관리에 관한 사항 3. 건축물 녹화 및 외부공간의 식재 등 조경계획 및 관리에 관한 사항 4. 해당 경관협정 체결지역의 경관을 보전·관리 및 형성하기 위하여 시장이 정하는 사항
제23조 (사회기반시설사업의 경관심의 대상 및 규모)	- 법 제26조제1항제5호에 따른 “지방자치단체의 조례로 정하는 시설”이란 다음 각 호의 시설을 말함 1. 총사업비가 300억원 이상인 도로·항만시설·하천시설·철도시설사업 2. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위하여 시장이 요청하는 사회기반시설
제24조 (건축물의 경관심의 대상)	- 법 제28조에 따라 경관위원회의 심의를 거쳐야 하는 건축물은 다음 각 호와 같음 1. 경관지구, 미관지구, 관광휴양개발진흥지구 내 2층 이상의 건축물 2. 국가, 지방자치단체,「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관 또는「지방공기업법」에 따른 지방공기업이 건축하는 건축물로 2층 이상 또는 연면적이 500제곱미터 이상인 건축물 3. 8층 이상 또는 연면적이 5,000제곱미터 이상인 건축물(공장 및 창고 건축물은 제외한다) 4. 도시계획구역 내 중로 20미터 이상 도로변에 건축하는 건축물로 연면적이 200제곱미터 이상인 건축물 5. 연면적이 15,000제곱미터 이상인 공장 및 창고 건축물 6. 국가산업단지 및 일반산업단지 내 연면적이 1,000제곱미터 이상인 공장 건축물

2. 관련계획 검토

가. 2030 충청남도 경관계획(2018~2030)

❖ 경관 미래상



❖ 경관권역 기본계획

【 2030 충청남도 경관계획 경관권역 계획 】

북부권역 : 천안시, 아산시, 당진시	
관리방향	- 보전자연녹지의 보전 및 수변 조망 보호, 전원의 서정적 풍경 보전 - 산업단지 건축물 입면과 색채 및 인근 시설물 경관 관리 - 상징적 가로경관 및 가로수를 통한 녹색도시 이미지
당진시 관련 내용	▶ 청사주변 경관관리 - 신설 도로변 건축물과 상업지에 대한 경관 관리 - 신도심으로 조성되는 청사 주변과 인접 구도심 간 조화로운 경관관리 방안 ▶ 도서 경관관리 - 섬 및 항만의 조망·야간경관 관리 - 섬 주요 조망점 보전 및 경계부 경관관리 ▶ 환황해권 산업단지, 포구 경관관리 - 국가산단, 일반산단 등 상업시설의 인공경관 관리 - 연속된 해안경관을 고려한 해안변 산업단지 경관관리 - 주요 해안도로와 국도변의 진입경관 형성 및 관리 - 왜목항, 안섬포구, 한진포구 등 포구경관 연출 ▶ 해안·수변 개방적 경관 관리 - 해안 조망경관 및 해안과 조화로운 해변경관 연출 - 주요 진입도로의 개방적 조망경관과 조망점에서 해안으로 조망경관 관리 - 삽교호변 건축물, 시설물 경관관리 ▶ 관문경관 및 평야경관 보전 관리 - 신규 철도·도로 주변 가로수 열식, 차폐 녹화 유도 및 열린 수변경관 형성 - 넓게 펼쳐진 농경지 평야경관 보전 - 농업용 건축물 및 시설물 경관 정비

❖ 경관축 기본계획

【 2030 충청남도 경관계획 경관축 계획 】

해안 경관축	
관리방향	- 서해안 생태자원 및 연안생태계 등 해안생태 경관자원의 보전 - 해안도로변 조망을 고려한 경관과 해수욕장 인근 상업지 경관관리 - 관광자원과 연계를 고려한 광역적 활성화 계획
당진시 관련 내용	▶ 연안부 열린 조망경관 관리 - 연안부 주요 조망지점에서 해안경관으로의 열린 조망경관 관리 - 연안부의 연경관 및 건축물의 통경축 및 스카이라인 관리 - 서해안 산단의 자연친화 경관관리를 위한 중점경관관리구역 방향 준수 ▶ 해안도로 경관 조성 - 도로변 옥외광고물 관리, 가로수 및 야간경관 정비, 보행로 정비 ▶ 삽교호 관광지 경관관리 - 도로변 옥외광고물 관리, 건축물 경관관리, 버스터미널 등 시설물 관리
녹지 경관축	
관리방향	- 금북정맥과 금남정맥 등 주요 녹지축의 보전 및 복원 - 산림과 녹지 주변에 연접한 인공경관요소의 관리 - 각 위계별 녹지를 연결하는 녹지 네트워크 형성으로 연속성 확보
당진시 관련 내용	▶ 금북정맥의 녹지축 조성 - 금북정맥과 금남정맥의 단절된 녹지 공간 회복과 주요 조망지점의 산림 스카이라인 보전 - 해안림, 수변림과 녹지축 연계 - 생태자연도 1등급 산의 보전 관리 - 산림축과 연계된 시가지, 농경지 관리 - 덕숭산~용봉산~오서산~성주산~칠갑산~광덕산 녹지축 형성 - 백화산, 팔봉산, 서원산, 덕원산의 녹지축 연계
도로 경관축	
관리방향	- 도로변 자연의 훼손을 최소화할 수 있는 계획 - 도로 및 철도에서 주변으로의 개방적 조망을 고려한 경관관리 - 지역별 특색 및 경관요소를 활용한 볼거리 제공
당진시 관련 내용	▶ 대산-당진 고속도로 조성 - 신규 고속도로로 인한 단절에 대한 경관관리 방안 필요 - 대산항의 접근성 향상으로 항만 및 조망 구간의 경관관리 필요 ▶ 고속도로 주변 경관관리 - 서해안고속도로, 제2서해안고속도로(예정), 경부고속도로 등 고속도로와 인접한 대지 경계선으로부터 200m이내는 경관관리 방안 마련 ▶ 예정 철도 주변 경관관리 - 장항선 복선철도, 충청선 등 예정된 철도대지 경계선으로부터 200m 이내는 경관 관리방안 마련 - 역세권 입지에 대비한 경관변화 예측 ▶ 신평-내항 연륙교 조성 - 당진~평택간 항만기능의 상호 보완 - 충남과 경기 지역의 상생 발전 기반 마련 - 시군경계의 관문으로서의 경관 조성 필요

❖ 경관거점 기본계획

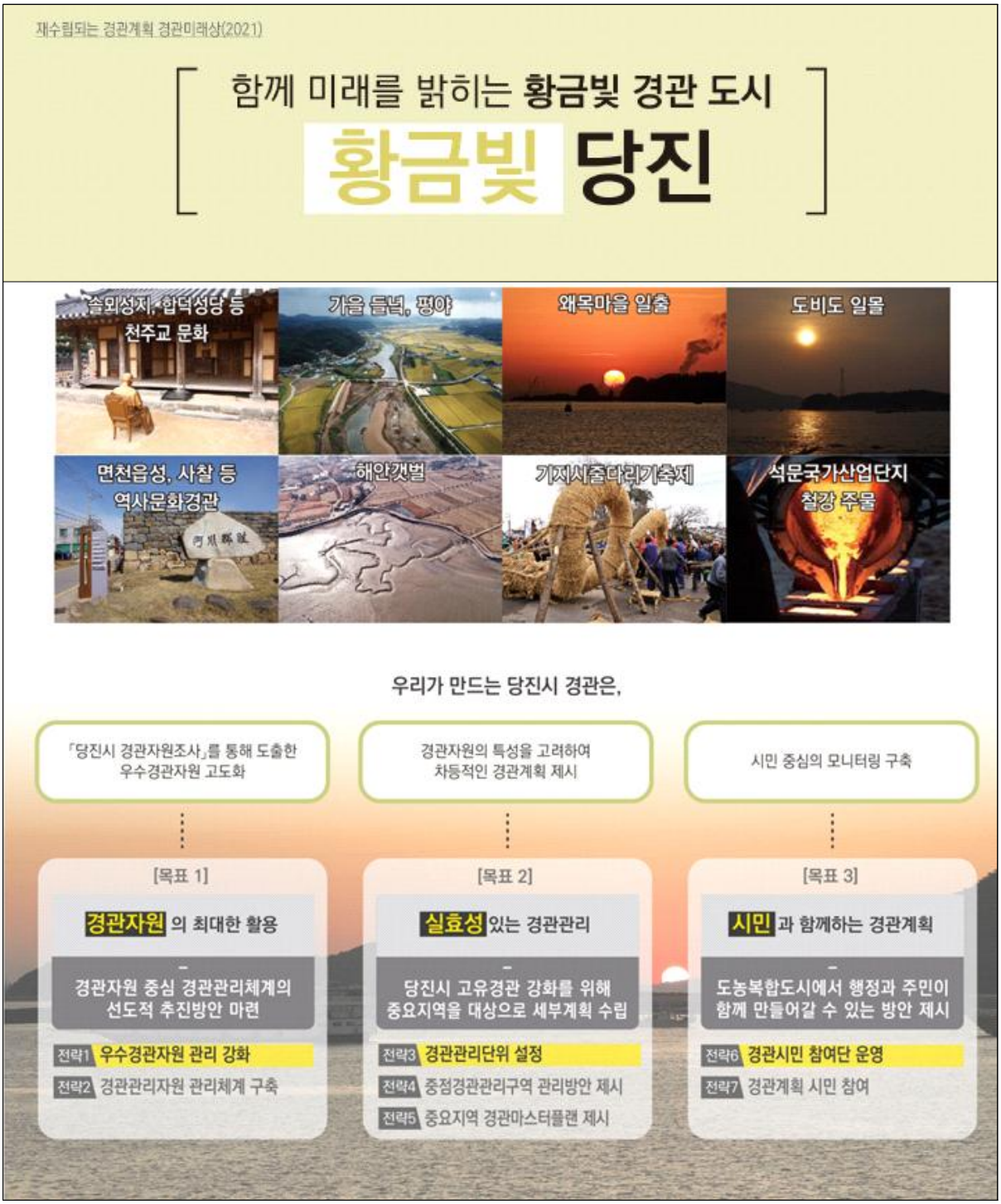
【 2030 충청남도 경관계획 경관거점 계획 】

진입관문 경관거점	
관리방향	- 자연경관자원의 보전 및 복원 - 항만 및 진입도로변 인공시설물의 경관관리 및 정비 - 경계부 및 주요 결절부 이미지 강화
당진시 관련 내용	▶ 서해안 진입부 경관관리 및 형성 - 서해안 조망을 고려한 조망경관 형성 - 해안특성을 반영한 진입부 경관 형성 - 내륙으로의 시각적 개방감 확보 ▶ 주요 교차부 및 결절부 경관관리 - 도로 교차부 일관성 유지 및 경관관리 - 주요 교차부 녹지공간 정비 및 경관관리 - 교차부 관련 시설 정비 및 개선
역사문화 경관거점	
관리방향	- 역사문화자원의 보존 및 복원과 주변 자연경관의 보존 - 역사문화자원 주변의 인공경관 관리 - 역사문화자원과 주변 관광자원과의 연계성 강화
당진시 관련 내용	▶ 지역 전통문화를 활용한 지역문화공간 조성 - 중요무형문화재인 기지시줄다리기와 면천두견주를 매개로 지역문화공간 조성 및 주변 지역 문화적 특성 강화 필요 ▶ 천주교 성지 간 연계 강화 및 경관관리 - 솔뫼성지와 신리성지를 잇는 버그내순례길의 경관 보전 및 시설물과 안내체계의 관리 - 주변 도시에 분포한 천주교 성지와 연계성 향상을 통한 지역 활성화 도모 ▶ 역사문화거점 관리 및 형성 - 문화재로의 접근성, 인지성 향상을 위한 진입경관 형성 - 진입부 경관 개선 및 안내시설물 정비 - 조망보전을 위한 가로경관 개선
도시문화 경관거점	
관리방향	- 자연경관자원의 보전 및 복원과 시가지내 시각적 녹시율 확보 - 도시 경계부 및 랜드마크, 주요 건축물의 경관관리 - 도시 경관 향상을 위한 완충공간 형성과 주요 조망점의 상징성 강화
당진시 관련 내용	▶ 서해안 환황해경제권 경관관리 - 해양자원과 외부에서 조망되는 인공시설과 스카이라인 등 경관 관리 - 해안 녹지대와 연계한 산단 녹지 경계 ▶ 산단 주변 도로 경계부 경관관리 - 산업단지 맞은편 무분별한 확장 및 난개발 제한 - 진입부 및 도로 경계부 완충녹지와 군식 식재로 녹시율 향상 - 석축 및 옹벽 친환경 기법 적용으로 인공미 완화 ▶ 산단 배후 도심으로 쾌적성 향상 - 산단과 관광지 연계로 인구유입 및 지역경제 부흥을 고려한 경관 향상 계획 필요 - 산단 배후 도심 내 유흥가 형성 및 상업시설 광고물 난립 등에 대한 도심경관 관리 체계 마련

나. 당진시 경관계획(2021)

❖ 당진시 경관계획(2021) 상 경관미래상 및 목표 구상 검토

【 당진시 경관계획 경관미래상 및 목표 】



3. 관련법규 및 관련계획 종합분석

❖ 관련법규(경관법, 도시·군기본계획 수립지침, 기타 관련법규, 당진시 경관조례 등) 및 관련계획(충청남도경관기본계획, 당진시 경관계획 등) 검토를 통한 계획의 정합성 확보

❖ 도시 전체의 균형 유지를 위한 계획 유도

【 경관 관련법규 및 관련계획 】

구분	내용
경관법 당진시 경관조례	- 경관법 제27조에 의거 경관심의 대상이 되는 사항은 경관위원회의 심의를 거쳐야함 - 경관법에 의거한 심의 대상의 경우 심의 진행을 통해 도시의 무분별한 계획 발생 최소화
도시·군기본계획 수립지침	- 수립 지침에 의거한 목차 구성 및 계획 등을 통해 정합성을 가지도록 계획 - 포괄적인 계획 수립을 통해 하위계획 수립 시 유연성을 가지도록 계획
기타 관련법규 (향후 계획 등이 이루어질 시 참고)	- 건축물·도시·농촌·자연·수변 등 도시의 경관을 구성하는 요소에 대한 관련법규 검토 - 향후 도시개발 등 도시의 발전과 경관 향상을 위한 계획 수립 시 이와 관련된 법규 참고 및 준용하여, 정합성을 가지도록 계획
충청남도 경관기본계획	- 도시의 배경을 형성하는 우수한 자연경관(산림 및 해안 등)에 대한 조망 확보를 위한 계획 유도 - 자연경관 연접부 건축물, 시설물 등 인공적 경관요소에 대한 관리 유도 - 주요 도로 연접부, 진입경관에 대한 관리 필요 - 역사문화경관 주변부 관리 및 경관자원 간 연계를 통한 인지성 향상 및 지역 활성화를 위한 계획
당진시 경관계획	- 당진시 경관계획과 정합성을 고려한 계획을 통해 도시 전체 경관에 대한 상충된 계획이 수립되지 않도록 계획 - 당진시의 우수한 자연 및 인문·사회경관자원에 대한 정체성 반영, 인지성 향상을 위한 계획 필요

4 경관기본구상 및 계획

1. 경관 미래상 및 추진전략

가. 경관 미래상

【 당진시 경관미래상 】



나. 추진전략

【 당진시 경관미래상에 따른 추진전략 】



2. 경관구조 설정

가. 경관구조 설정 방법

1) 우수경관자원 연계 경관구조 설정
우수경관자원의 분포를 고려하여 계획이 필요한 핵심구역만을 선정하여 경관관리단위를 기준으로 영역 설정 우수경관자원을 연결하고 통과하며 조망하는 주요도로, 하천 등을 경관축으로 설정 우수경관자원 외 당진시의 진출입부 등 주요 진출입공간을 경관거점으로 추가
2) 기존 경관계획과의 차이
일반적으로 경관계획의 경관구조의 설정은 행정구역 경계, 도로 등 노선을 따라 지정하여 실질적인 경관 특성을 반영하지 못하고 계획 반영을 위한 경계 설정이 모호한 경우가 많음
▼
경관계획이 필요한 핵심구역 도출 경관관리단위를 통해 명확한 계획범위를 설정하여 과도한 규제 축소 우수경관자원에 집중한 경관구조 설정

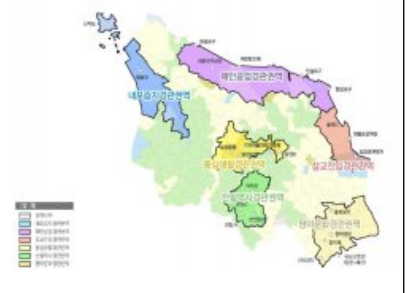
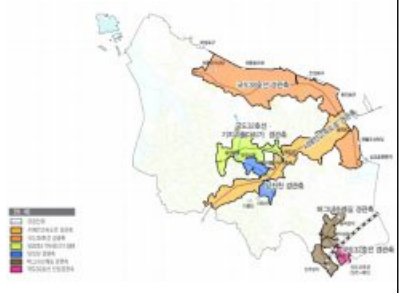
❖ 기정 당진시 기본경관계획(2012)

【 기정 2030년 당진시 기본경관계획 】

경관권역	경관축	경관거점
		

❖ 금회 당진시 기본경관계획(2021.09)

【 2035년 당진시 기본경관계획 】

경관권역	경관축	경관거점
		

나. 경관구조 설정

❖ 경관권역

【 경관권역 설정 】

구분	내용
내포습지경관권역	- 대호지, 대호대교, 삼각산, 대호로, 난지도, 도비도 등
해안공업경관권역	- 석문국가산단, 현대제철, 아산국가산단, 성구미포구, 안섬포구 등
삽교진입경관권역	- 삽교호방조제, 당진항(신평~내항)간 진입도로, 송악IC, 음섬포구, 맷돌포구, 갯벌(갯골) 등
중심생활경관권역	- 당진시청, 당진문예의전당, 남산공원, 기지시줄다리기박물관, 당진IC, 수청개발구역 등
산림역사경관권역	- 아미산, 다불산, 면천면 시가지, 면천읍성, 면천은행나무, 면천두견주 등
평야문화경관권역	- 합덕읍 일대 평야, 버그내순례길, 신리성지, 국도32호선, 당진합덕역(예정) 등

❖ 경관축

【 경관축 설정 】

구분	내용
서해안고속도로 경관축	- 서해안고속도로, 송악IC, 당진IC, 아미산, 다불산 등
국도38호선 경관축	- 삽교호관광지, 왜목마을, 석문호, 석문국가산단, 현대제철, 아산국가산단, 석문호 등
국도32호선· 기지시줄다리기 경관축	- 당진IC, 당진톨게이트, 기지시줄다리기 박물관, 당진신시가지, 당진시청 등
당진천 경관축	- 당진천, 당진천 벚꽃길 등
버그내순례길 경관축	- 신리성지, 합덕시장, 합덕성당, 합덕제, 솔뫼성지 등
국도32호선 경관축(경계부)	- 당진-예산 시경계부

❖ 경관거점

【 경관거점 설정 】

구분	내용
자연경관거점	- 아미산, 남산공원, 삼선산수목원, 당산저수지생태공원
역사경관거점	- 솔뫼성지, 합덕성당, 합덕제, 신리성지, 영탑사, 면천읍성, 아미미술관
항포구경관거점	- 왜목마을, 난지도
상징경관거점	- 당진시청, 기지시줄다리기축제, 삽교호관광지, 서해대교, 석문방조제
관문경관거점	- 국도32호선(당진-서산), 국도32호선(당진-예산), 면천IC, 당진IC, 송악IC, 행담도

3. 경관권역

가. 내포습지경관권역

【 내포습지경관권역 계획 】

목표	내용
내포습지권역 고유의 수변경관 보전	- 대호로 주변 건축물 경관관리를 통해 배후 산림경관과 조화로운 가로경관 형성 - 여객선 항로, 섬 관광의 주요 동선을 고려한 난지도 도서경관관리
내포습지·난지도 조망을 위한 조망점 발굴	- 대호지 주변 지역을 조망할 수 있는 조망공간 발굴 - 각 조망점의 조망대상과 연계하여 대호방조제 건설에 따른 지리적 변화, 당나라 교류와 관련된 역사적 이야기 등 스토리텔링을 담은 공간 조성
당진의 내포 이야기를 담은 경관 관련 사업 추진	- 우수한 경관자원을 보존하고 관심을 끌어낼 수 있는 관련자원 연계 마케팅 전략 수립 - 당진의 정체성에 대한 중요 지역으로서 시민이 참여(스토리텔링 공모, 사업 아이디어 공모 등)하여 당나라 사신이 왕래하던 당진포와 관련된 경관사업 및 이야기 발굴 - 초락도리, 당진포리 등 마을단위로 당나라왕래길, 당진포진성, 당진포 등 관련 경관자원의 복원 및 경관자원을 연계한 마을정비 사업 추진

나. 해안공업경관권역

【 해안공업경관권역 계획 】

목표	내용
당진시의 진입경관으로서 해안 공업경관관리	- 해안 부곡공단로 가로 녹지 조성을 통해 경관 복잡성이 높은 저층부 조망 차폐 - 해안변 건축물·공장설비의 지속적 입면 색채 관리 - 서해대교~한신포구 구간 공업시설의 야간경관 특화
산업시설 사이에서 고립되어 가는 항·포구지역 경관 형성	- 포구별 특성을 살린 장소 명소화(제안) - 항·포구 지역의 가치를 높이기 위한 경관관리의 지속적 노력 필요
국도38호선 주변 위해·불량경관 정비	- 지속적으로 노출되는 공업시설 등 위해경관요소 관리 - 차로축 결절부 위해경관 관리 - 해안 진입 장소성을 살린 가로경관 연출

다. 삽교진입경관권역

【 삽교진입경관권역 계획 】

목표	내용
당진의 인상적인 진입경관 형성	- 삽교호방조제 진입 시 조망되는 삽교호 관광지 관람차를 향한 시각축 확보 - 서해대교 진입시 조망되는 건축경관 관리 - 당진항(신평~내항)간 진입도로에서의 조망경관 관리
음섬포구~삽교호관광지 연결 해안선(바다사랑길) 경관 형성	- 바다사랑길 주변 녹지 정비 및 띠녹지 조성, 을 통해 정돈된 산책로 조성 - 교목식재 및 차양시설 설치 등 그늘을 제공할 수 있는 쉼터 조성 - 바다사랑길 코스를 안내할 수 있는 디자인 체계 개발
삽교호 관광지 경관 덜어내기	- 다른 도시의 관광지와 비교하여 삽교호 관광지의 경쟁력을 높이기 위하여 민·관의 협력을 통한 체계적인 계획 필요 - 경관적인 측면에서 다양한 방문객이 만족할 수 있는 쾌적하고 보기 좋은 관광지로 변해갈 수 있도록 함

라. 중심생활경관권역

【 중심생활경관권역 계획 】

목표	내용
배후 구릉지·녹지와 조화로운 건축경관 형성	- 당진 동지역 내 안산, 태백산, 가성산, 봉암산 등 시가지의 주요 경관요소인 구릉지 경관을 고려한 개발사업 추진 - 남산공원에서 조망되는 구릉지 경관 보전
시가지로 진입하는 국도32호선 경관정비	- 당진의 중요 진입거점으로서 당진TG~반촌로 회전교차로 상징 경관형성 - 국도32호선의 중요 결절부로서 당진산업단지사거리 경관정비
우수경관자원 이용활성화를 위한 매력적인 축경관 형성	- 기지시줄다리기박물관~국수봉 가로경관 정비 - 당진천벚꽃길 경관형성
당진 중심시가지 주변 정연한 경관 관리	- 상징경관거점(기지시줄다리기축제)으로의 조망 확보 고려 - 기지시줄다리기 축제의 역사적 가치를 부각하기 위한 경관관리
도시경관을 풍요롭게 하는 다양한 수변경관 연출	- 당진천 및 당진천 벚꽃길 접근성 강화 - 당진천 벚꽃길 경관관리 - 지역 명소공간으로 조성

마. 산림역사경관권역

【 산림역사경관권역 계획 】

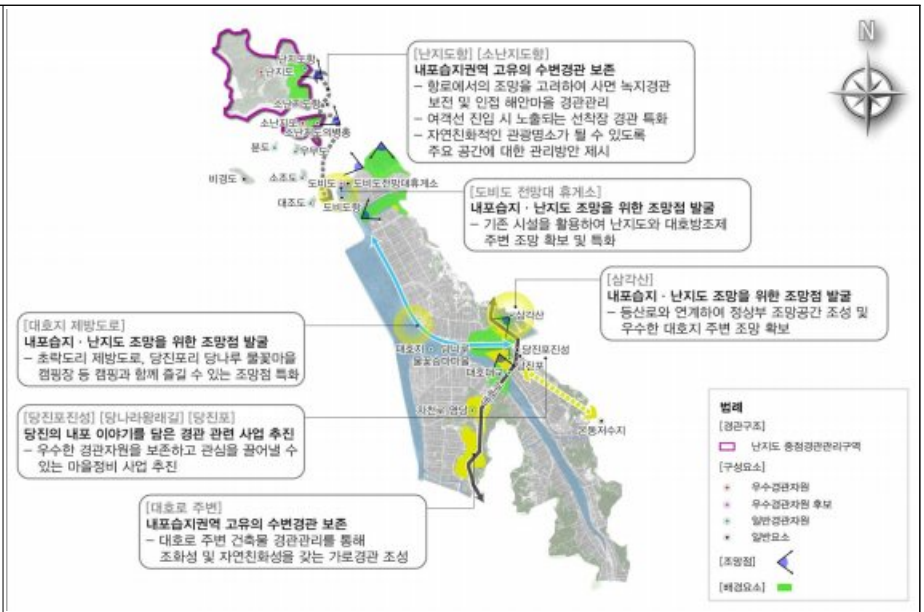
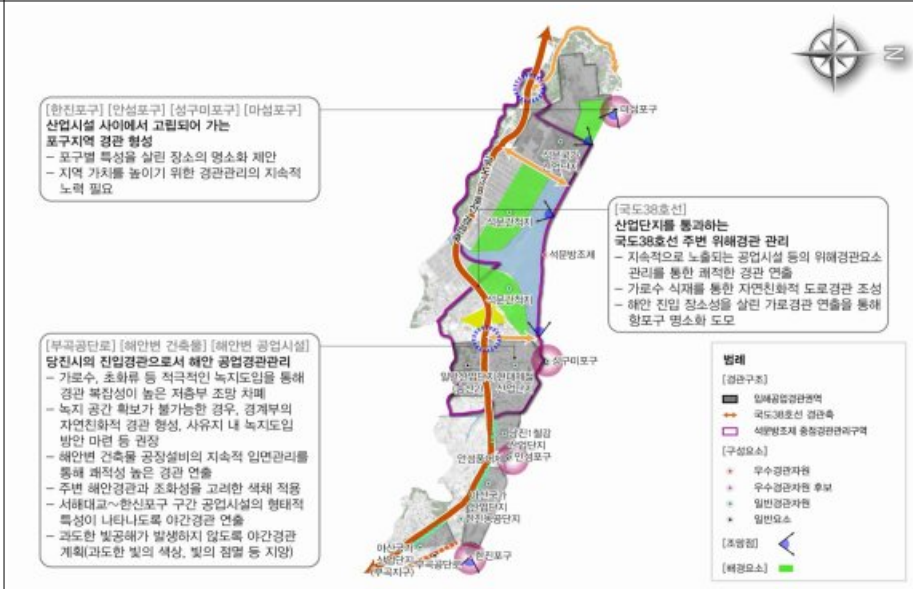
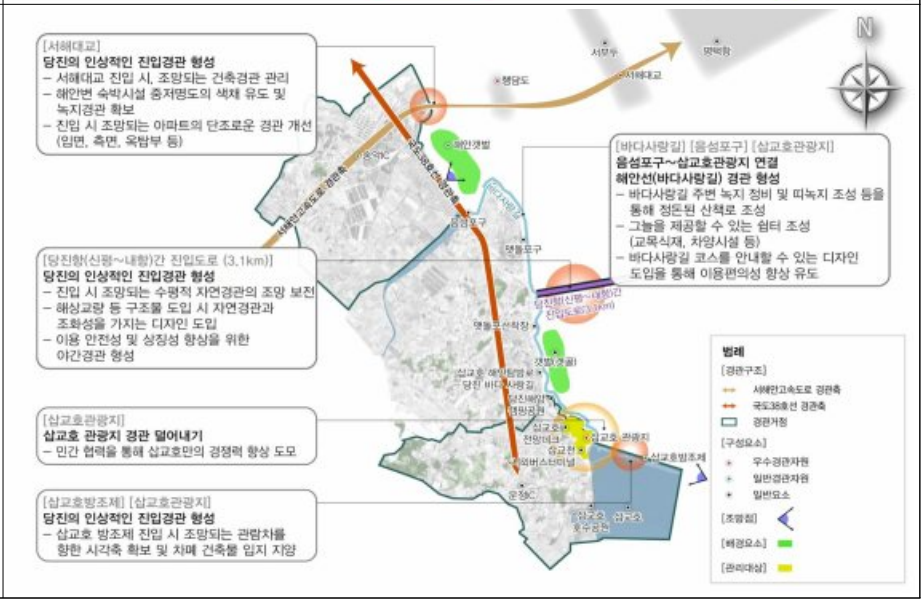
목표	내용
아미산, 다불산 조망점 발굴 및 산 이용 공간 정비	- 우수경관자원 등 외부 조망점에서 산을 향한 주요 조망 방향으로 개방경관 형성 - 아미산-다불산 등산로 진입부, 등산로, 정상부 등 주요 이용 동선의 경관개선
산 아래 마을 생태적 마을 경관 형성	- 죽동리마을, 송학리마을, 성북리마을 등 아미산, 다불산 산아래 마을의 에너지 자립과 주요 경관위해요소인 전신주 등 전기공급시설의 사용을 줄여갈 수 있도록 신재생에너지 중심의 에너지 제로 마을 조성 - 마을숲, 담장, 옥상, 가로녹화 등 다양한 녹화 방식을 통해 생태적 경관 형성
면천읍성 주변지역 경관자원 연계	- 면천읍성 주변지역의 역사경관 형성 - 면천IC~면천읍성 까지 진입경관 축 경관 형성 - 면천읍성에서 면천두견주, 성하로벚꽃길, 영탑사, 몽산성, 면천저수지 면천향교 등으로 연결되는 면천역사문화 특화가로 조성

바. 평야문화경관권역

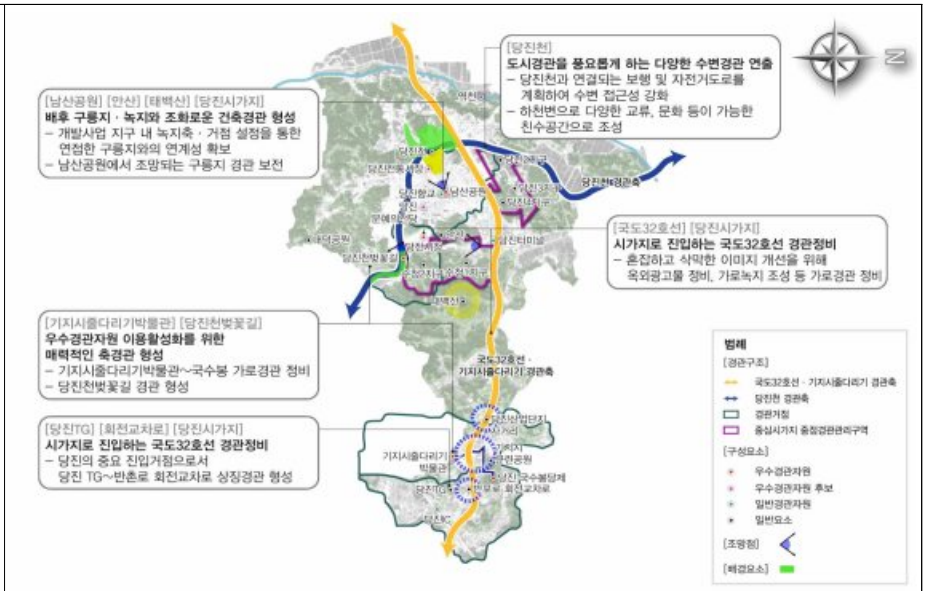
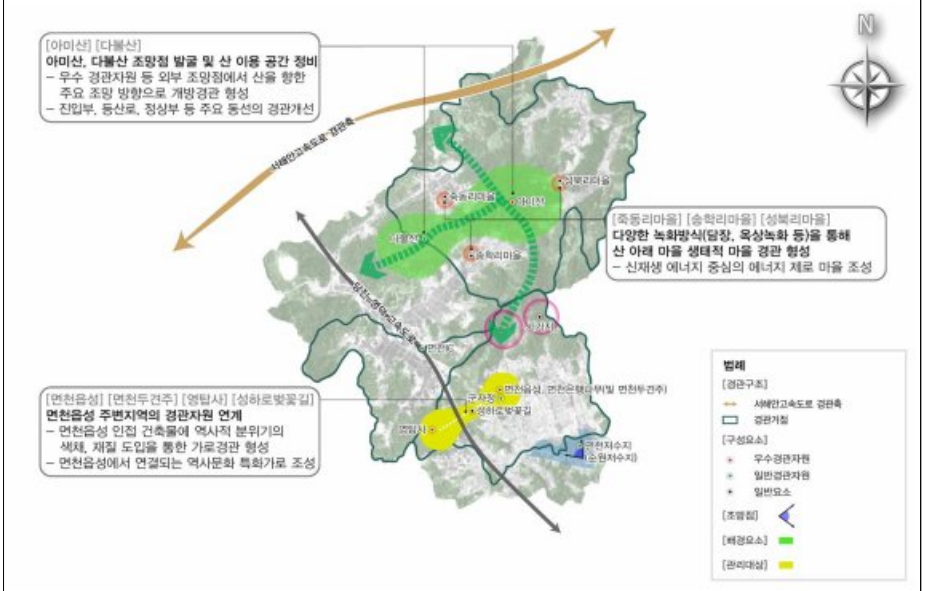
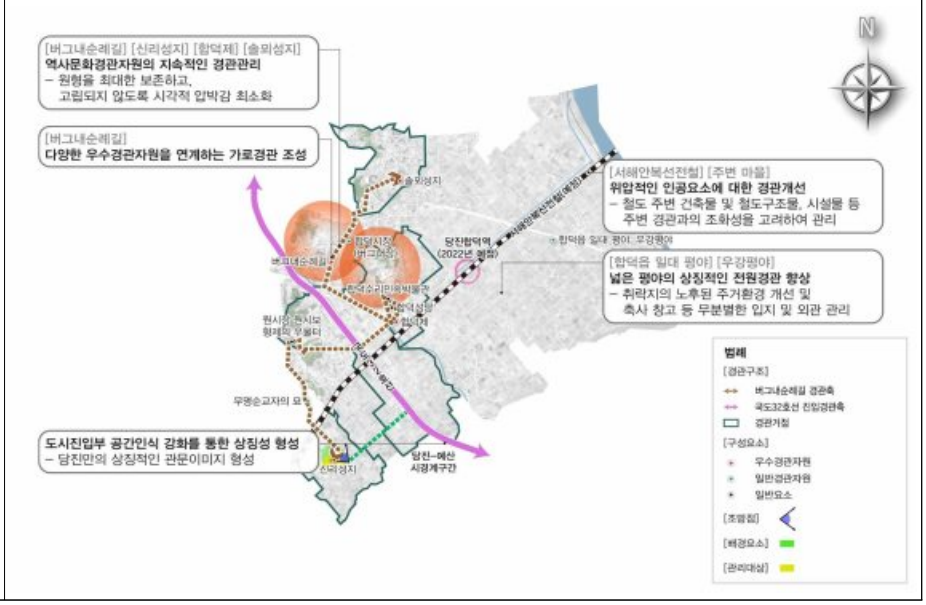
【 평야문화경관권역 계획 】

목표	내용
넓은 평야의 상징적인 전원경관 향상	- 넓게 펼쳐진 우강평야, 합덕평야 등 농경지와 주변 취락지가 보유하고 있는 전통적인 농촌풍경 보존 - 점적으로 밀집 분포하고 있는 취락지의 노후된 주거환경 개선 및 축사, 창고 등 무분별한 입지 및 외관 관리 - 농촌마을 입구 또는 마을회관, 노거수 등을 중심으로 자연친화형 커뮤니티 거점 공간 조성
합덕제, 신리성지 등 역사문화경관자원의 지속적인 경관 관리	- 역사경관자원은 물리적으로 원형을 보존하고 주변 개발로 고립되거나 왜소화되지 않도록 시각적 압박감 최소화 - 역사경관자원과 조화를 이루는 개발을 위하여 주변 건축물의 높이, 형태 등 관리 - 역사문화자원들을 연계한 네트워크 구축
서해안복선전철 위압적인 인공요소에 대한 경관개선	- 철도 주변 건축물 및 철도구조물, 시설물 등 주변 경관과의 조화를 고려하여 관리 - 철도 주변 농경지에 경관작물 재배를 유도하여 계절에 따른 이색적인 경관 연출 - 교량, 방음벽 등 철도에 의한 인공구조물은 외부에서의 조망을 고려하여 형태 및 색채 관리

【 경관권역 계획도(계속) 】

내포습지경관권역	
해안공업경관권역	
삽교진입경관권역	

【 경관권역 계획도(계속) 】

중심생활경관권역	
산림역사경관권역	
평야문화경관권역	

【 경관권역 계획도 총괄 】


화성시
N
해안공업경관권역
평택시
내포습지경관권역
중심생활경관권역
삽교진입경관권역
산림역사경관권역
아산시
평야문화경관권역
서산시
예산군
범례
내포습지경관권역
해안공업경관권역
삽교진입경관권역
중심생활경관권역
산림역사경관권역
평야문화경관권역

4. 경관축

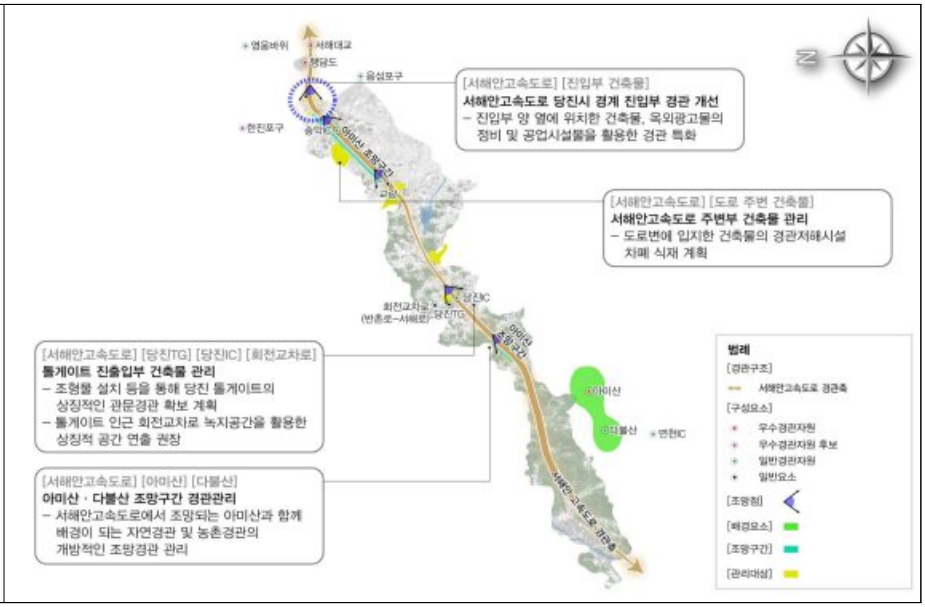
❖ 하나의 경관권역에 포함되어 있는 경관축은 경관권역계획에서 함께 내용을 제시하고, 경관축 계획에서는 하나의 권역에 완전히 포함되어 있지 않은 서해안고속도로 경관축에 대한 계획만 별도 제시함

가. 서해안고속도로경관축

【 서해안고속도로경관축 계획 】

목표	내용
아미산·다불산 조망구간 경관관리	- 당진시 대표 자연경관인 아미산·다불산 조망가능구간에서 능선 조망 관리 - 서해안고속도로에서 조망되는 아미산과 함께 배경이 되는 자연경관 및 농촌경관의 개방적인 조망경관 관리
서해안고속도로 당진시 경계 진입부 경관 개선	- 서해안고속도로 당진시 경계 진입부 양 옆에 위치한 숙박시설 건축물 및 옥외광고물 정비 - 진입 시 가시영역에 노출되는 공업시설물을 활용한 경관 특화
서해안고속도로 주변부 건축물 관리	- 도로변에 입지한 건축물(주거지, 상업시설, 산업시설 등) 경관저해시설 차폐 식재 - 도로를 따라 구릉지 경사면 및 노출지 식재
당진톨게이트 진출입부 건축물 관리	- 당진톨게이트의 상징적인 관문경관을 확보하기 위하여 상징조형물 설치 - 당진톨게이트 인근 회전교차로 녹지공간은 당진을 상징하는 이미지를 연출하는 공간 조성 - 회전교차로(반촌로-서해로) 주변부 상업시설 건축물 경관관리

【 경관축 계획도 】

서해안고속도로 경관축	

【 경관축 계획도 총괄 】


화성시
국도38호선 경관축
평택시
당진천 경관축
국도32호선 ·
기지시줄다리기 경관축
서해안고속도로
경관축
버그내순례길 경관축
아산시
국도32호선 경관축
서산시
범례
서해안고속도로 경관축
당진천 경관축
국도38호선 경관축
버그내순례길 경관축
국도32호선 · 기지시줄다리기 경관축
국도32호선 경관축
예산군

5. 경관거점

가. 자연경관거점

【 자연경관거점 계획 】

목표	내용
산림 및 공원으로의 연속성 있는 진입경관 조성	- 식수대 및 가로수 식재를 통해 녹음이 풍성한 진입로 형성 - 진입부 인지성 확보를 위한 녹지공간 및 휴게공간 조성
자원 주변 경관시뮬레이션을 통한 경관 관리	- 아미산, 남산공원 등은 근경·중경·원경에서의 조망을 고려하여 건축물 스카이라인, 통경축 등을 설정 - 건축물 조성 시 자연경관 거점의 특성을 고려하여 자연과 조화로운 경관 형성 유도
자원의 매력을 활용한 지속적인 명소화 유도	- 아미산, 남산공원 등 거점에서 당진을 내려다볼 수 있는 시가지 조망점 특화 및 명소화 - 시가지 조망이 가능한 주요 조망점 보전 유도

나. 역사경관거점

【 역사경관거점 계획 】

목표	내용
우수한 경관자원의 지속적 홍보 및 활용방안 구축	- 역사경관자원을 중심으로 주변 정비와 이용성 증대를 위해 공원화 및 편의·안내시설 확충 - 역사자원 간 탐방로 루트 개발 및 통합 디자인된 안내표지판, 시설물 등의 설치를 통한 연계성 강화 - 문화재 주변 건축물은 문화재를 배려하여 저층 개발유도 및 의장 관리를 통해 지역적 문화 특성 강조
거점과 조화로운 주변 경관 분위기 관리	- 역사문화경관자원 주변의 양호한 자연경관 보전 - 역사경관자원의 형태, 외관, 재질, 색채, 외부공간이 주변과 조화되도록 관리 - 경관자원 밀집지역 통합 안내체계 개발 및 시설물 설치로 경관자원의 연계성 강화 - 주변 상업지역과의 연계를 통해 이용률 증대

다. 항·포구경관거점

【 항·포구경관거점 계획 】

목표	내용
경관 특화를 통한 장소적 가치 증진	- 해안별 특성을 살린 선착장 경관 연출 - 해안으로 개방적인 조망경관 확보 - 난지도, 왜목마을 등 각 경관거점 지역이 가지고 있는 장소성을 반영하여 경관 연출
해안 진입 주변 가시지역 경관 정비	- 해안선 및 배후 지형과 조화로운 건축물 경관 형성 - 대규모 인공시설의 자연친화적 경관 영향 저감방안 마련 - 해안 풍경이 연속적으로 펼쳐지는 개방적 경관 연출

라. 상징경관거점

【 상징경관거점 계획 】

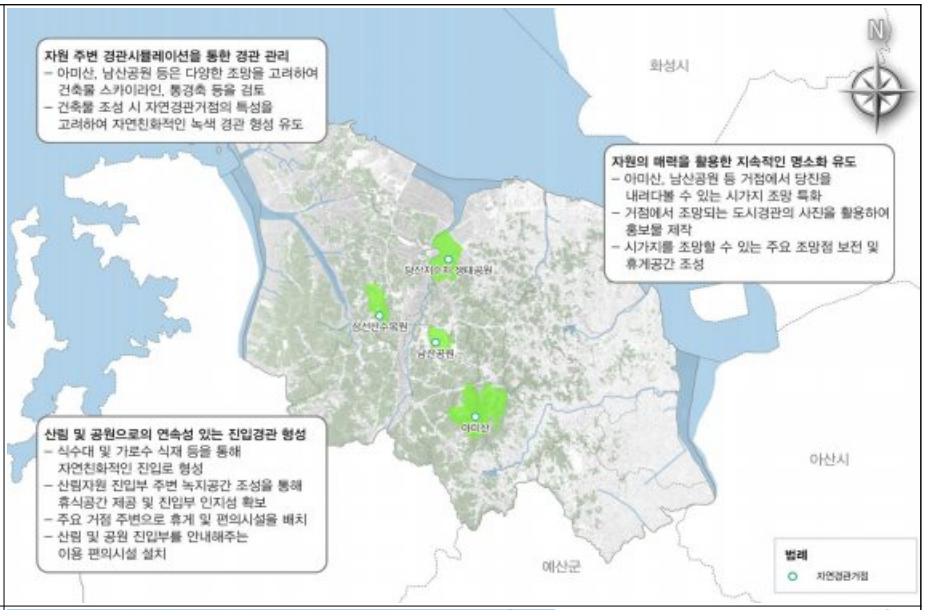
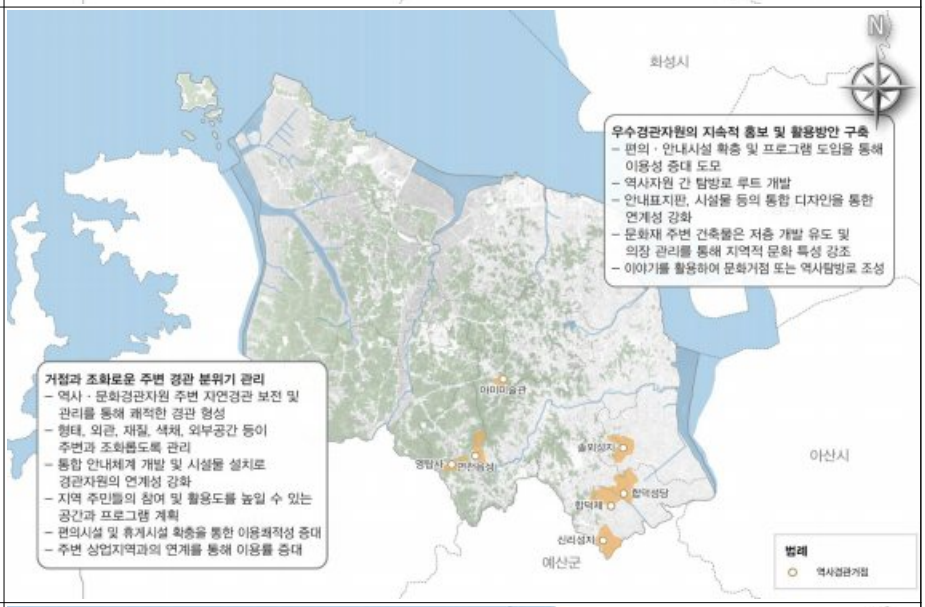
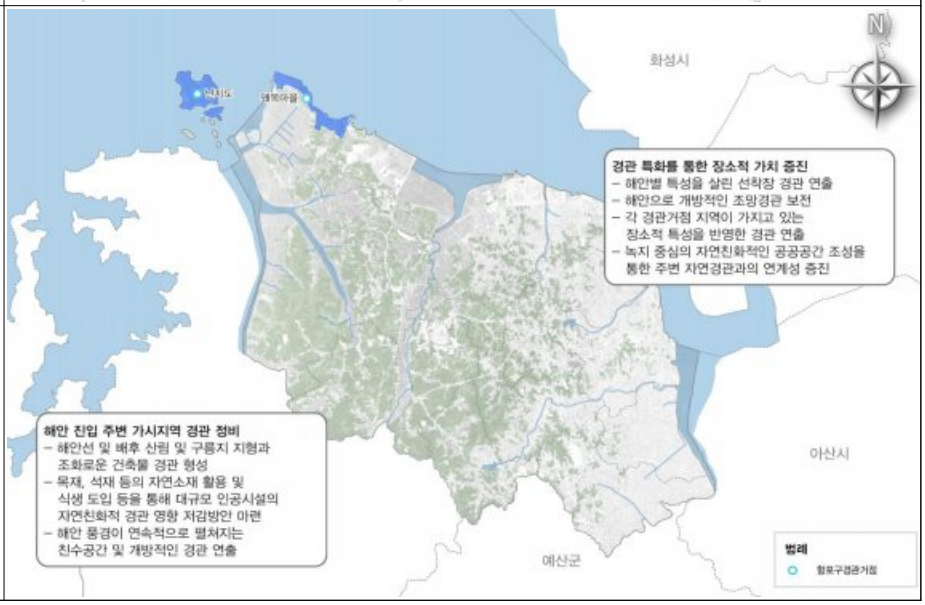
목표	내용
거점 자체의 매력적인 경관특성 강화	- 거점 외부에 오픈스페이스를 조성하여 다양한 활동이 일어날 수 있는 복합공간 조성 - 경관성 및 상징성이 드러날 수 있는 공간 계획
다양한 프로그램을 통한 명소화	- 계절 변화에 따른 다양한 경관을 느낄 수 있는 프로그램 개발 및 홍보 - 야간 경관을 활용한 매력적인 경관 연출

마. 관문경관거점

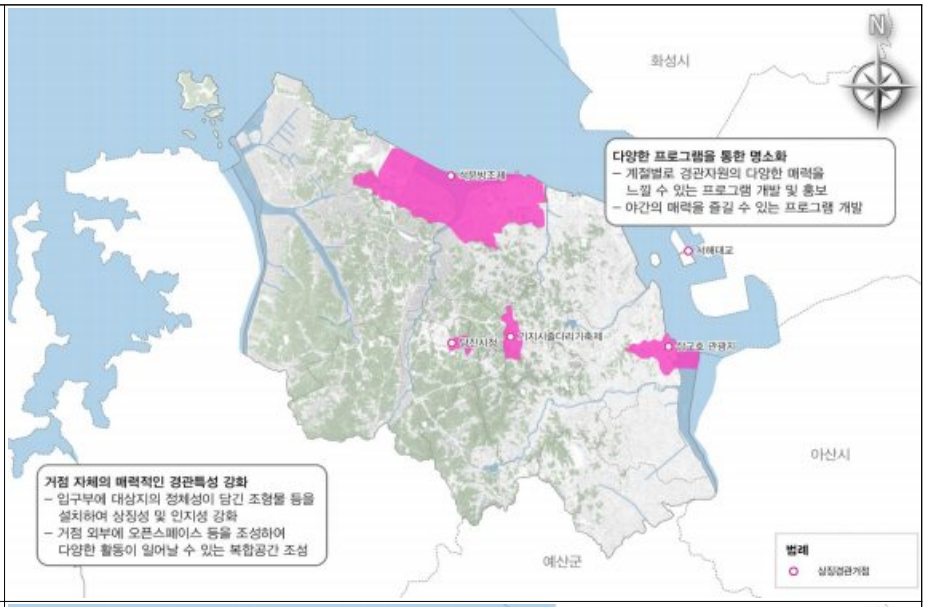
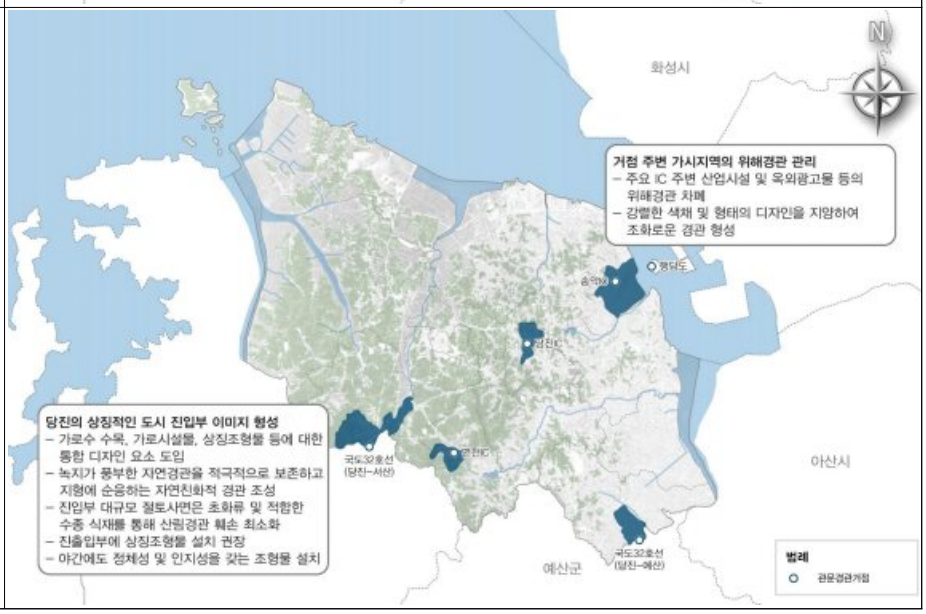
【 관문경관거점 계획 】

목표	내용
당진의 상징적인 도시 진입부 이미지 형성	- 도시 진출입부에 정체성 및 인지성을 갖는 상징 조형물 설치 - 자연적인 경관특성을 강화하고, 녹지가 풍부한 자연경관을 적극적으로 보존
거점 주변 가시지역의 위해경관 관리	- 진입거점 주변에서 직접적으로 노출되는 산업시설 및 옥외광고물 등 위해경관 차폐 - 강렬한 색채 및 형태의 디자인을 지양하고 주변과 조화로운 경관 형성 유도

【 경관거점 계획도 】

자연경관거점	
역사경관거점	
항포구경관거점	

【 경관거점 계획도(계속) 】

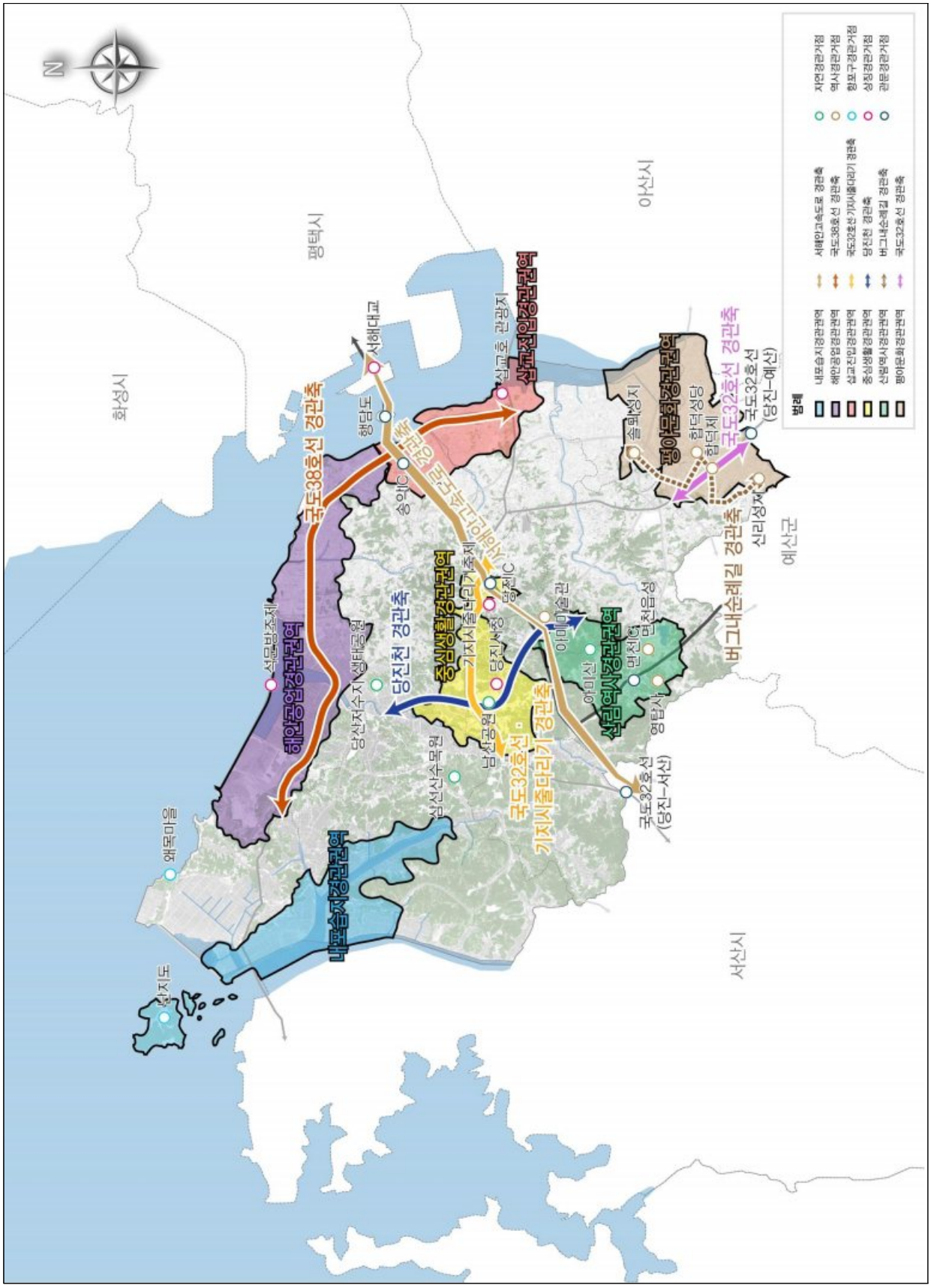
상징경관거점	
관문경관거점	

【 경관거점 계획도 총괄 】



6. 경관 종합계획

【 경관종합계획도 】



5 중점경관관리구역 계획

1. 중점경관관리구역 설정

가. 중점경관관리구역

❖ 당진시의 중점경관관리구역은 우수 경관자원과 중요 경관이슈를 가지고 있는 9개 후보 지역을 도출하여 관주도의 체계적이고 지속적인 경관관리가 필요한 4개 지역을 선정

【 중점경관관리구역 설정과정 】



【 중점경관관리구역 설정 】



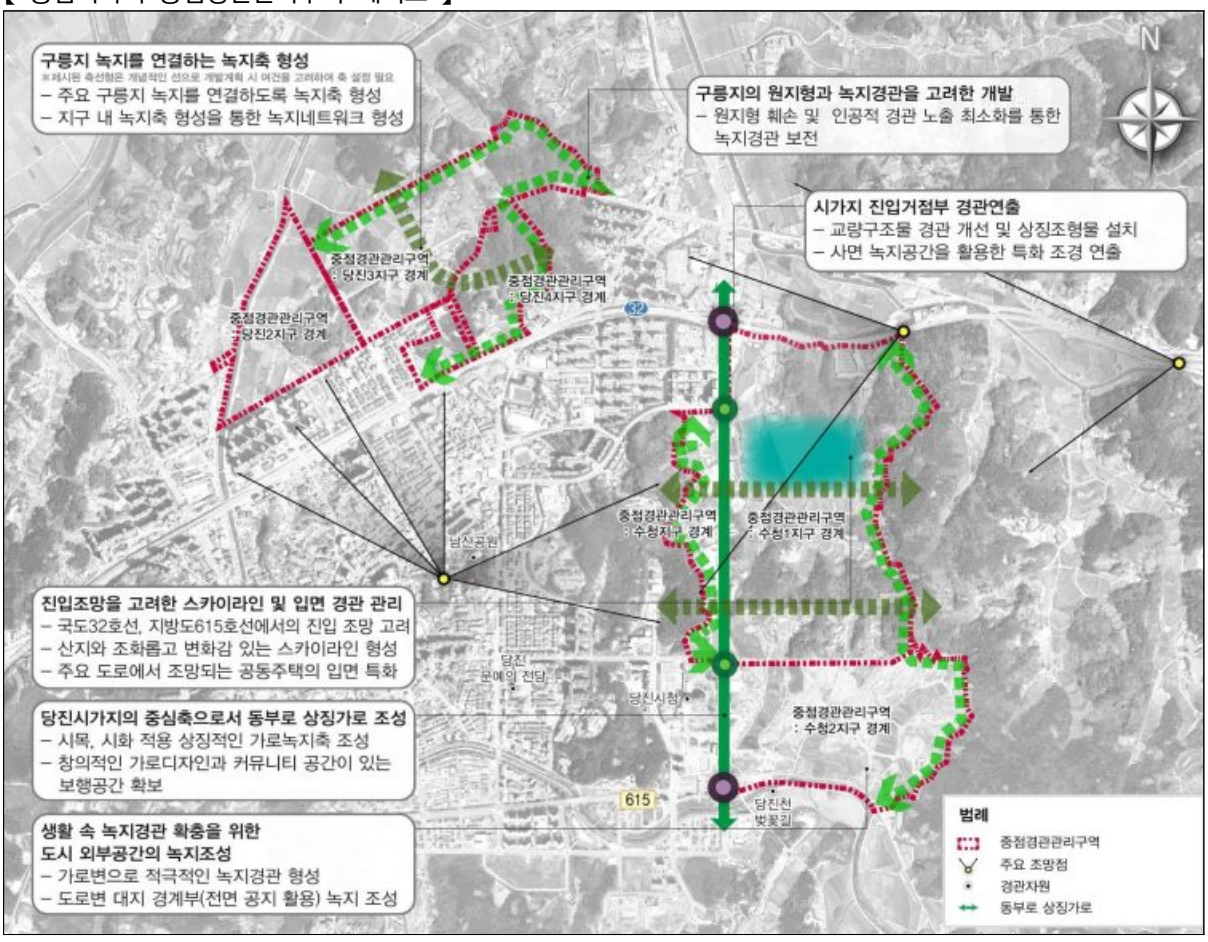
2. 중점경관관리구역 경관계획

가. 중심시가지 중점경관관리구역

【 중심시가지 중점경관관리구역 】

구분	내용
위치	- 당진 수청1·2지구, 읍내1지구, 당진2지구, 당진3지구, 당진4지구
선정사유	- 대규모로 추진되는 신규 개발 사업에 대한 경관적 대응 시급 - 앞으로 당진의 중심지 역할을 할 것으로 예상되어 체계적 경관관리 필요
경관특성	- 시가지 외곽부에 개발이 진행되어 아파트 군집경관이 진입경관으로 나타남 - 시가지 확장으로 인해 인접 산·구릉지 등 자연경관의 훼손 진행 - 남산공원, 시청 옥상정원 등 높은 곳에서의 조망 형성
기본방향	〈 당진시 중심시가지의 상징적 경관형성 및 산림자원 가치 보존 〉 - 시가지 자연경관과 조화를 고려한 새로운 주거경관 형성 - 당진시가지의 중심축으로서 동부로 상징가로 조성 - 시가지 진입경관 관리 - 도심 활기를 불어 넣는 야간경관 형성 및 산림경관 빛공해 방지

【 중심시가지 중점경관관리구역 계획도 】

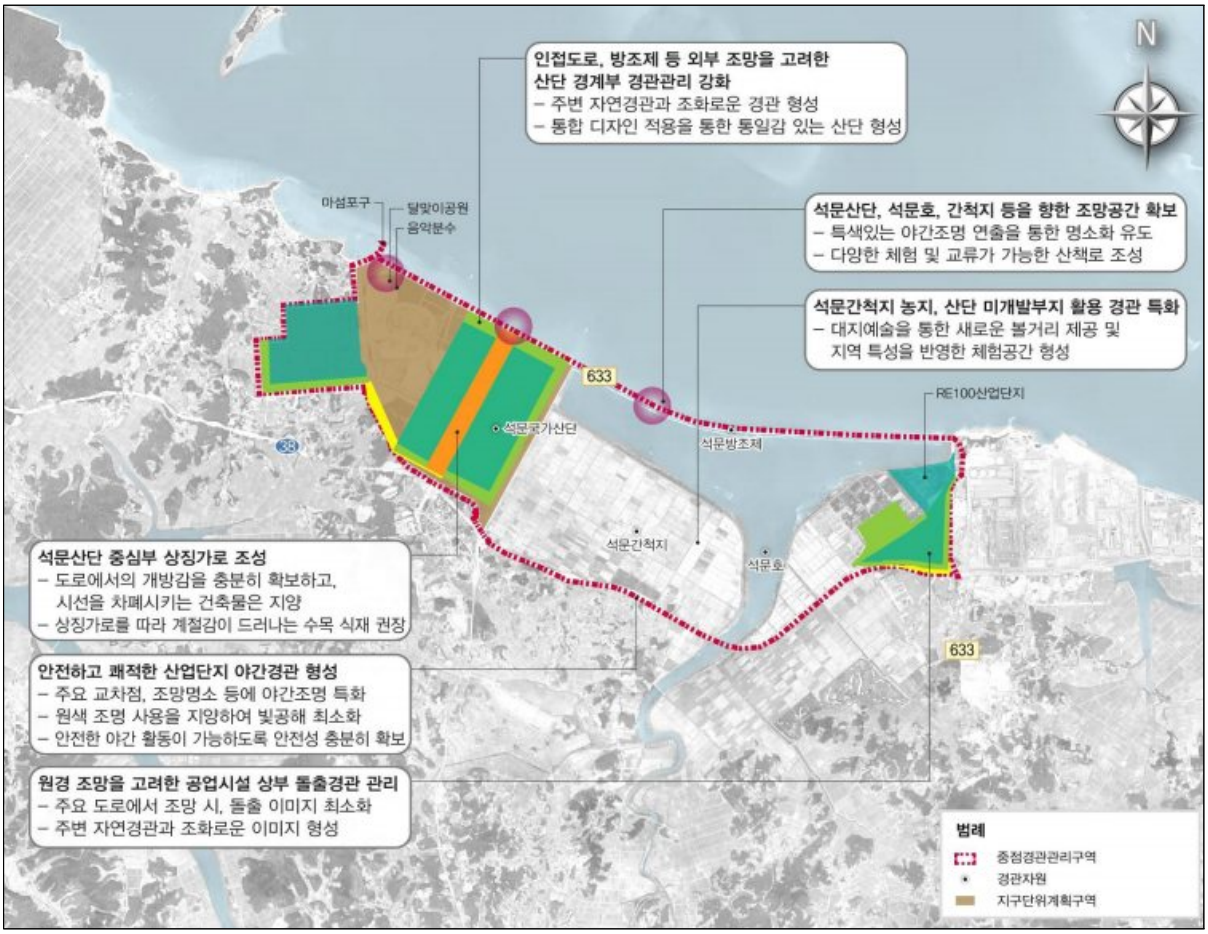


나. 석문방조제 중점경관관리구역

【 석문방조제 중점경관관리구역 】

구분	내용
위치	- 석문국가산단을 비롯하여 석문방조제로 인해 새로 조성된 석문호 일대
선정사유	- 아산·석문산업단지, 화력발전소 등 서해에 접하고 있어 당진시 해안수변경관의 주요 경관요소로 작용 - 대규모 산업단지로 인해 공업시설, 공장연기 등 지속적 노출
경관특성	- 서해와 인접하여 석문국가산업단지, 송산2일반산업단지, 현대제철산업단지 등 공업경관 형성 - 석문방조제로 인한 석문호 및 석문간척지로 인해 큰 규모의 수평적 경관 형성 - 방조제, 전망대 등에서의 부감조망 형성
기본방향	〈 수평적 경관과 정돈된 분위기의 간척지 경관 형성 〉 - 산업단지의 부정적 이미지 해소를 위한 건축경관 관리 - 산업단지, 간척지 등 대규모로 형성되는 이색경관 조망 특화 - 안전하고 쾌적한 국가산단 이미지를 구현할 수 있는 야간경관 형성

【 석문방조제 중점경관관리구역 계획도 】

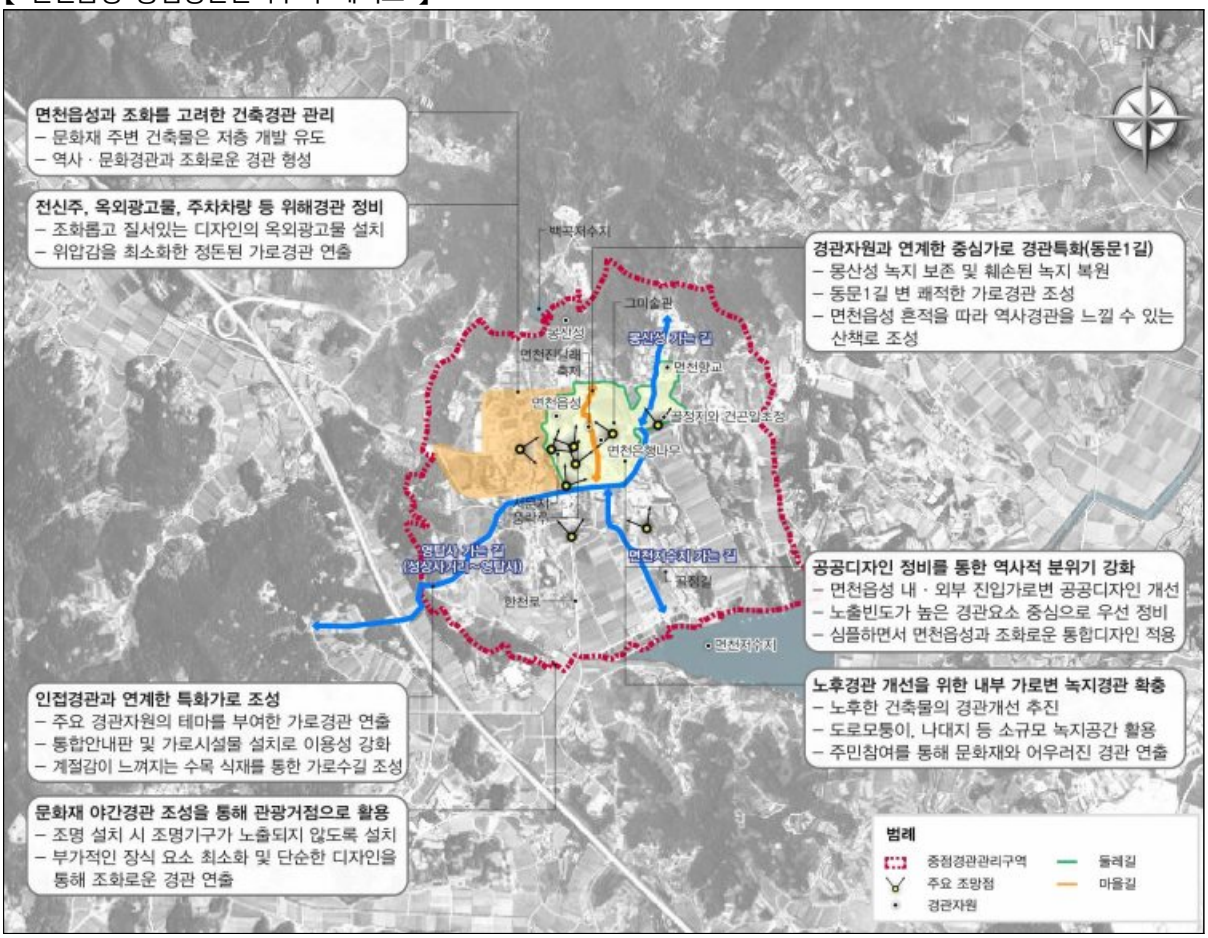


다. 면천읍성 중점경관관리구역

【 면천읍성 중점경관관리구역 】

구분	내용
위치	- 면천읍성과 경계자원 및 연계시가지 등이 포함된 면천면 도시지역과 주 진입로인 면천IC 교차로부터 우회도로 삼거리 포함 (면천은행나무, 면천읍성, 면천향교 문화재보호구역에 대해서는 건축물 문화재보호법에 의해 관리)
선정사유	- 면천면에서 대표적인 역사·문화경관자원이며 읍성 주변으로 여러 경관자원이 밀집해 있어 연계·활용 잠재력 높음 - 면천읍성 복원으로 인해 지역 전체에 역사적 이미지가 강화되고 있으나 읍성과 주변 경관의 이질감 높음
경관특성	- 면천읍성, 군자정, 면천은행나무 등 다수의 역사경관자원 밀집 - 역사적 이미지가 강화되고 있으나 읍성과 주변 경관이질감이 높음
기본방향	〈 면천읍성을 중심으로 면소재지의 역사적 이미지 강화 〉 - 복원사업과 연계한 면천읍성 내 역사경관 강화 - 면천읍성과 조화를 위한 면소재지 경관관리 - 인접경관과 연계한 특화가로 조성 - 문화재 야간경관 조성을 통한 관광여가 공간으로 활용

【 면천읍성 중점경관관리구역 계획도 】

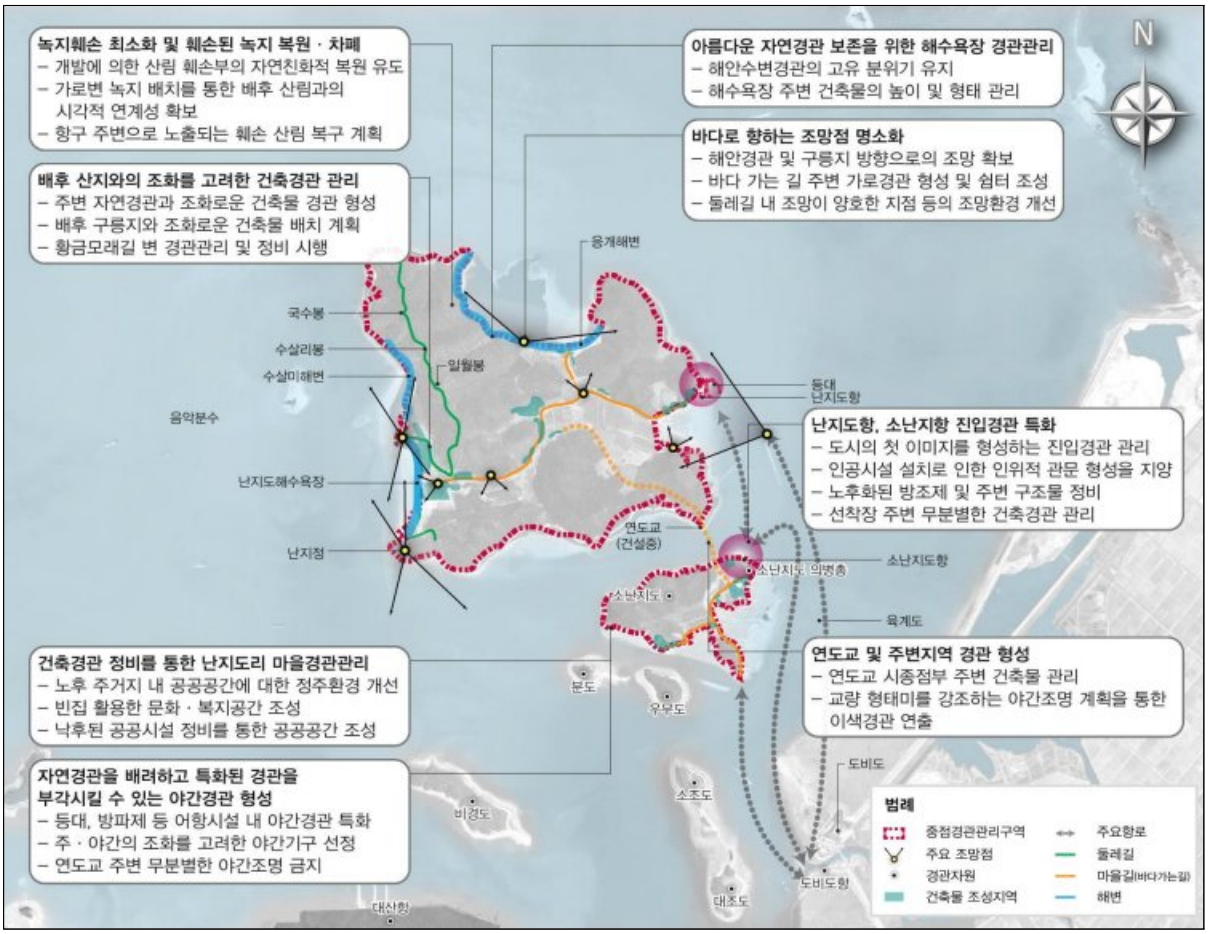


라. 난지도 중점경관관리구역

【 난지도 중점경관관리구역 】

구분	내용
위치	- 난지도, 소난지도
선정사유	- 3개의 유인도와 5개의 무인도가 분포하여 독특한 도서경관을 형성하지만 활용이 미비 - 어촌뉴딜 500 사업지역으로 지정되어 선도사업에 따른 개발 진행중
경관특성	- 도서진입 항, 해수욕장, 해변 등 다양한 해양수변 경관 및 도서경관 보유 - 난지도는 어촌뉴딜300사업 지역으로 선정되어 선도사업에 따른 개발 진행 중
기본방향	〈 난지도 천혜의 자연을 강조하여 다양한 자연경관을 즐길 수 있도록 경관연출 〉 - 배후 녹지와 바다를 고려한 해안 경관 관리 - 관광명소로서 매력을 높이는 난지도 대표경관 형성 - 자연경관을 배려하고 특화된 경관을 부각시킬 수 있는 야간경관 형성

【 난지도 중점경관관리구역 계획도 】



제6장

공원·녹지계획

1 현황 분석
2 상위 및 관련계획
3 공원·녹지체계 구상
4 공원·녹지계획

제6장. 공원·녹지계획

1 현황 분석

1. 공원 현황

가. 도시공원

❖ 당진시 도시공원은 총 155개소(2,621,905.9㎡)로 생활권공원 136개소(2,335,103㎡), 주제공원 19개소(286,802㎡)가 도시계획시설로 결정되어 있으며, 조성률은 총 개소 기준 65.8%, 면적 기준 77.7%임

❖ 생활권공원은 근린공원 39개소(2,139,211㎡), 어린이공원 53개소(135,378㎡), 소공원 44개소(60,513㎡)가 결정되어 있으며 면적 기준 조성률은 76.9%임

❖ 주제공원의 면적 기준 조성률은 84.3%로 문화공원 2개소, 체육공원 4개소는 조성이 완료되었으며, 역사공원 4개소(132,860㎡), 수변공원 4개소(37,213㎡)가 조성되어 있음

❖ 당진시 전체 1인당 공원 결정 면적은 15.8㎡/인이며 조성이 완료된 공원에 대한 1인당 공원면적은 12.3㎡/인으로 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률에서 정한 1인당 공원면적 기준 6㎡/인을 상회하는 것으로 나타남

【 표Ⅲ-6-1 도시공원 현황 】

구분		합계(조성+미조성)		조성		미조성		조성률(%)
		개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
합계		155	2,621,905.9	102	2,037,214.9	53	584,691.0	77.7
생활권공원	소계	136	2,335,103.2	88	1,795,488.2	48	539,615.0	76.9
	근린공원	39	2,139,211.4	29	1,681,135.4	10	458,076.0	78.6
	어린이공원	53	135,378.5	31	70,218.5	22	65,160.0	51.9
	소공원	44	60,513.3	28	44,134.3	16	16,379.0	72.9
주제공원	소계	19	286,802.7	14	241,726.7	5	45,076.0	84.3
	체육공원	4	37,126.4	4	37,126.4	-	-	100.0
	문화공원	2	34,525.0	2	34,525.0	-	-	100.0
	역사공원	5	160,911.0	4	132,862.0	1	28,049.0	82.6
	수변공원	8	54,240.3	4	37,213.3	4	17,027.0	68.6
1인당 공원면적		15.8		12.3		-		-

자료 : 당진시 내부자료 (2020.10.)

나. 생활권별 공원 현황

❖ 조성공원에 대한 1인당 공원면적은 서북생활권이 28.2㎡/인으로 가장 높게 나타났으며, 중심생활권 10.6㎡/인, 동남생활권 7.9㎡/인 순으로 나타남

❖ 동지역을 포함하는 중심생활권은 가장 많은 인구가 분포하고 있으며, 조성공원에 대한 1인당 공원면적이 10.6㎡/인으로, 현재 진행중인 수청지구, 수청1지구, 수청2지구, 당진2지구 등의 도시개발사업 준공 시 1인당 공원면적은 더욱 증가할 것으로 전망됨

❖ 동남생활권은 결정공원의 총 면적은 작으나 조성공원 비율이 약 90%로, 조성된 공원이 가장 많은 것으로 나타남

【 표Ⅲ-6-2 생활권별 도시공원 결정현황 】

구분		중심생활권		서북생활권		동남생활권	
		개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
합계		**102**	**1,598,385.8**	**24**	**687,388.7**	**29**	**336,131.4**
생활권공원	소계	91	1,521,446.1	23	659,339.7	22	154,317.4
	근린공원	22	1,392,673.0	12	634,362.4	5	112,176.0
	어린이공원	36	94,191.0	7	20,799.3	10	20,388.2
	소공원	33	34,582.1	4	4,178.0	7	21,753.2
주제공원	소계	11	76,939.7	1	28,049.0	7	181,814.0
	체육공원	1	7,781	-	-	3	29,345.0
	문화공원	1	13,659	-	-	1	20,866.0
	역사공원	1	1,259.0	1	28,049.0	3	131,603.0
	수변공원	8	54,240.3	-	-	-	-

자료 : 당진시 내부자료 (2020.10.)

【 표Ⅲ-6-3 생활권별 1인당 공원면적 현황 】

구분	결정공원		조성공원	
	면적(㎡)	1인당 공원면적(㎡/인)	면적(㎡)	1인당 공원면적(㎡/인)
합계	**2,621,905.9**	**15.8**	**2,037,214.9**	**12.3**
중심생활권	1,598,385.8	15.1	1,130,257.7	10.6
서북생활권	687,388.7	32.3	601,452.7	28.2
동남생활권	336,131.4	8.7	305,504.4	7.9

자료 : 당진시 내부자료 (2020.10.)

2. 녹지 현황

❖ 당진시 녹지는 총 341개소 2,964,067.6㎡로 완충녹지 193개소 1,790,444.9㎡, 경관녹지 136개소 1,135,188.4㎡, 연결녹지 12개소 38,434.3㎡가 결정되어 있음

❖ 녹지에 대한 조성률은 94.6%로 도시지역 내 일부 미집행 시설을 제외한 대부분의 시설이 조성되어 있음

- 미집행된 녹지는 대부분이 장기미집행시설로 「장기미집행해제 가이드라인」 내용을 반영한 집행계획을 수립

【 표Ⅲ-6-4 녹지조성 현황 】

구분	합계(조성+미조성)		조성		미조성		조성률(%)
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
합계	**341**	**2,964,067.6**	**307**	**2,805,379.8**	**34**	**158,687.8**	**94.6**
완충녹지	193	1,790,444.9	172	1,673,554.1	21	116,890.8	93.5
경관녹지	136	1,135,188.4	127	1,095,781.4	9	39,407.0	96.5
연결녹지	12	38,434.3	8	36,044.3	4	2,390.0	93.8

자료 : 당진시 내부자료 (2020.10.)

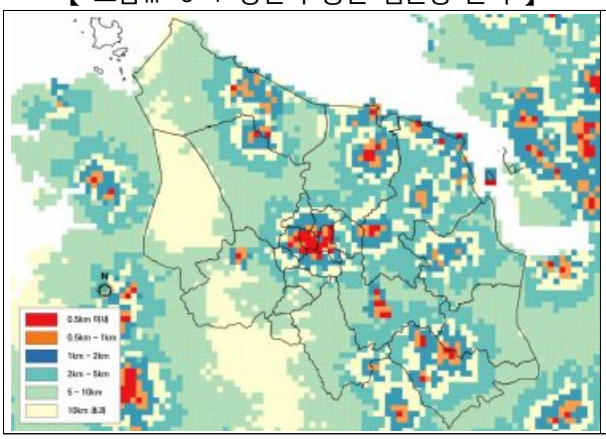
3. 공원배치의 적정성 검토

가. 도시공원으로의 접근성 분석

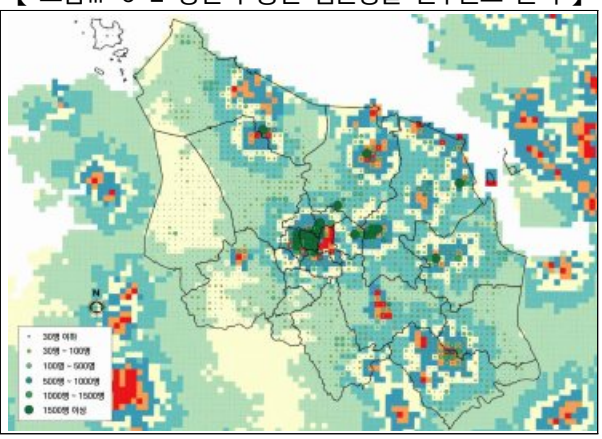
❖ 당진시를 500m 격자단위로 구분하고 격자(500m × 500m) 중심점으로부터 가장 가까운 공원까지 이동 거리로 도시공원과의 접근성을 분석함

- 국토통계지도(국토정보플랫폼) 활용하여 GIS 네트워크분석을 통한 이동거리 분석

【 그림Ⅲ-6-1 당진시 공원 접근성 분석 】



【 그림Ⅲ-6-2 당진시 공원 접근성별 인구분포 분석 】



자료 : 생활기반시설 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼

나. 생활권별 도시공원 접근성 분석

1) 중심생활권

❖ 중심생활권(송산면, 송악읍, 당진1·2·3동)에는 남산공원, 채운공원 등 총 102개소의 생활권공원 및 주제공원이 있으며 당진 1·2·3동에 58개소, 송산면에 23개소, 송악읍에 21개소가 있음

❖ 당진시의 가장 많은 인구가 집중되어 있는 동지역을 중심으로 공원이 밀집해 있으며, 당진시 전체 도시공원의 약 78.7%가 중심생활권에 분포되어 있어 전체적으로 도시공원 이용이 양호함

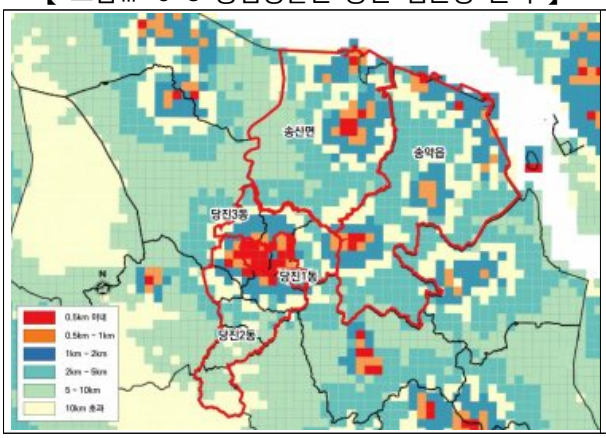
❖ 당진1동은 도시관리계획 현황을 반영하여 문화공원 1개소(제156호 공원)를 추가 계획함

【 표Ⅲ-6-5 중심생활권 도시공원 접근성 분석 】

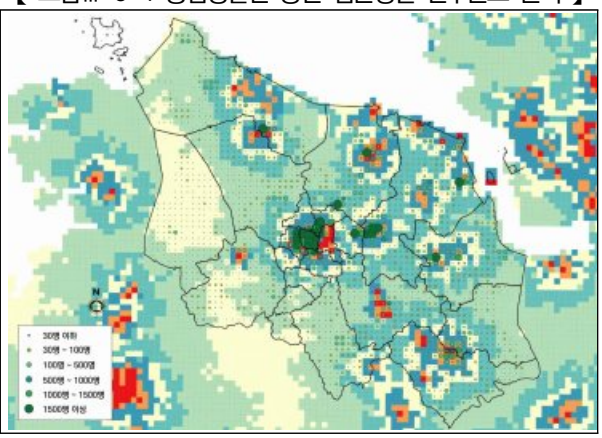
구분	공원 수(개소)	내용
송산면	23	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 300m, 최대 약 5.3km로 나타남
송악읍	21	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 90m, 최대 약 5.5km로 나타남
당진1동	58	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 100m, 최대 약 1.4km로 나타남
당진2동		• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 100m, 최대 약 9.8km로 나타남
당진3동		• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 300m, 최대 약 4.5km로 나타남
합계	**102**	-

자료 : 생활기반시설 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼, 당진시 내부자료(2020.10)

【 그림Ⅲ-6-3 중심생활권 공원 접근성 분석 】



【 그림Ⅲ-6-4 중심생활권 공원 접근성별 인구분포 분석 】



자료 : 생활기반시설 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼

2) 서북생활권

❖ 서북생활권(석문면, 고대면, 대호지면, 정미면)에는 삼봉공원, 솔숲공원 등 총 24개소의 생활권공원 및 주제공원이 있으며 석문면에 15개소, 고대면에 5개소, 대호지면에 1개소, 정미면에 3개소가 있음

❖ 당진1·2·3동 인접지역 및 석문면, 고대면은 도시공원과 인접하여 접근성이 양호하나, 대호지면, 정미면은 도시공원으로부터 2km 이상 떨어져 있어 접근성이 낮은 것으로 분석됨

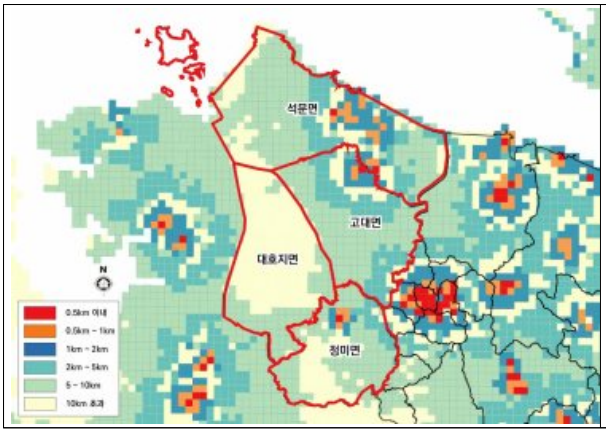
❖ 서북생활권의 대호지면, 정미면은 도시공원의 접근성이 일부 부족하나, 서측의 수변공간(대호) 및 월망산, 자모산 등 양호한 산림을 다수 포함하고 있어 인구 밀도 및 인근 임야와 녹지 접근성을 고려할 시 추가적인 공원 확보는 불필요할 것으로 판단됨

【 표Ⅲ-6-6 서북생활권 도시공원 접근성 분석 】

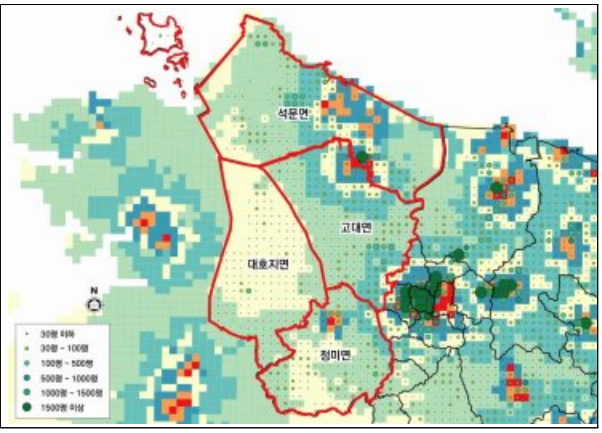
구분	공원 수(개소)	내용
석문면	15	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 450m, 최대 약 9.9km로 나타남
고대면	5	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 150m, 최대 약 7.8km로 나타남
대호지면	1	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 6.6km, 최대 약 9.9km로 나타남
정미면	3	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 20m, 최대 약 6.4km로 나타남
합계	**24**	-

자료 : 생활기반시설 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼, 당진시 내부자료(2020.10)

【 그림Ⅲ-6-5 서북생활권 공원 접근성 분석 】



【 그림Ⅲ-6-6 서북생활권 공원 접근성별 인구분포 분석 】



자료 : 생활기반시설 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼

3) 동남생활권

❖ 동남생활권(신평면, 우강면, 합덕읍, 순성면, 면천면)에는 공간공원, 신평공원 등 총 29개소의 생활권공원 및 주제공원이 있으며 합덕읍에 14개소, 신평면에 9개소, 우강면에 4개소, 순성면에 1개소, 면천면에 1개소가 있음

❖ 합덕읍은 합덕제 인근 생태환경 보전을 위해 합덕제 문화공원 1개소를 추가 계획함

❖ 합덕읍과 신평면, 순성면은 전체적으로 도시공원 접근성이 양호하나, 우강면과 면천면의 일부 지역은 도시공원의 접근성이 낮은 편임

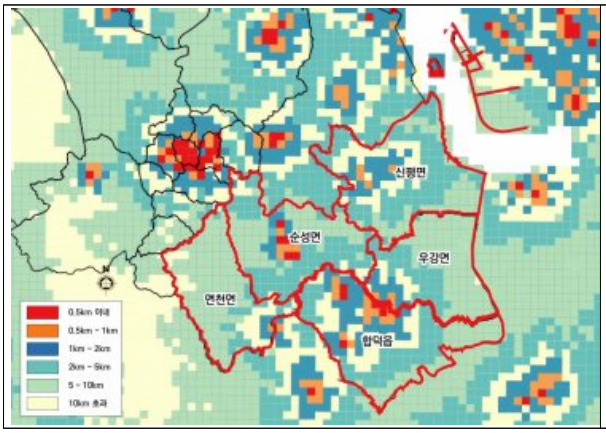
❖ 우강면은 대부분이 농경지로 인구 밀도를 고려할 시 공원 추가 계획은 필요하지 않을 것으로 판단되며, 면천면에는 아미산 등 기존 임야가 인접한 현황을 고려하여 공원 1개소(영량효 공원)를 추가 계획하여 접근성을 개선함

【 표Ⅲ-6-7 동남생활권 도시공원 접근성 분석 】

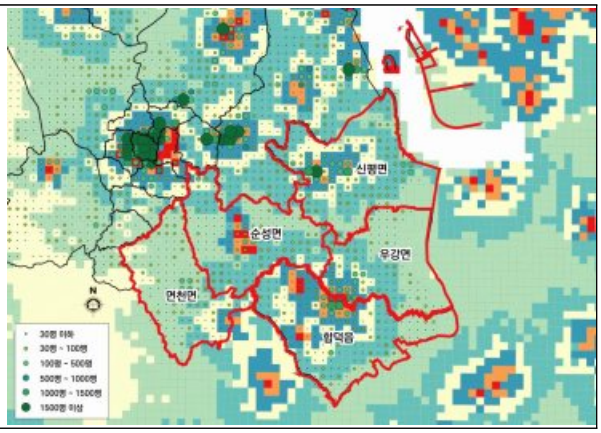
구분	공원 수(개소)	내용
신평면	9	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 600m, 최대 약 5.0km로 나타남
우강면	4	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 600m, 최대 약 9.5km로 나타남
합덕읍	14	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 140m, 최대 약 8.6km로 나타남
순성면	1	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 150m, 최대 약 5.2km로 나타남
면천면	1	• 500m 격자단위로 도시공원 접근성을 측정한 결과, 최소 약 800m, 최대 약 9.3km로 나타남
합계	**29**	-

자료 : 생활기반시설 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼, 당진시 내부자료(2020.10)

【 그림Ⅲ-6-7 동남생활권 공원 접근성 분석 】



【 그림Ⅲ-6-8 동남생활권 공원 접근성별 인구분포 분석 】



자료 : 생활기반시설 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼

다. 도시공원 접근성 분석결과

❖ 도시공원과 녹지는「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 도시·군관리계획으로 결정된 도시·군계획시설을 의미함

❖ 500m 격자단위로 당진시 도시공원 접근성을 측정한 결과 당진시 공원 서비스권역 500m 이내에는 당진시 전체 인구의 약 43.7%, 1km 이내에는 약 74.69%의 인구가 분포하는 것으로 도출되어 인구 대비 공원 접근성은 양호한 것으로 분석됨

❖ 도시공원은 도시지역, 산업단지 등 시가화지역을 중심으로 입지하는 것으로 분석되었으며, 이는 실질적인 이용계획과 공원 집행계획을 고려할 때 불가피한 것으로 판단됨

❖ 공원이 부족한 읍면의 현황을 분석한 결과 당진2동의 경우 대부분이 자연녹지지역 및 비도시지역으로 인구 밀도를 고려할시 추가적인 공원확보는 불필요한 것으로 판단되며,

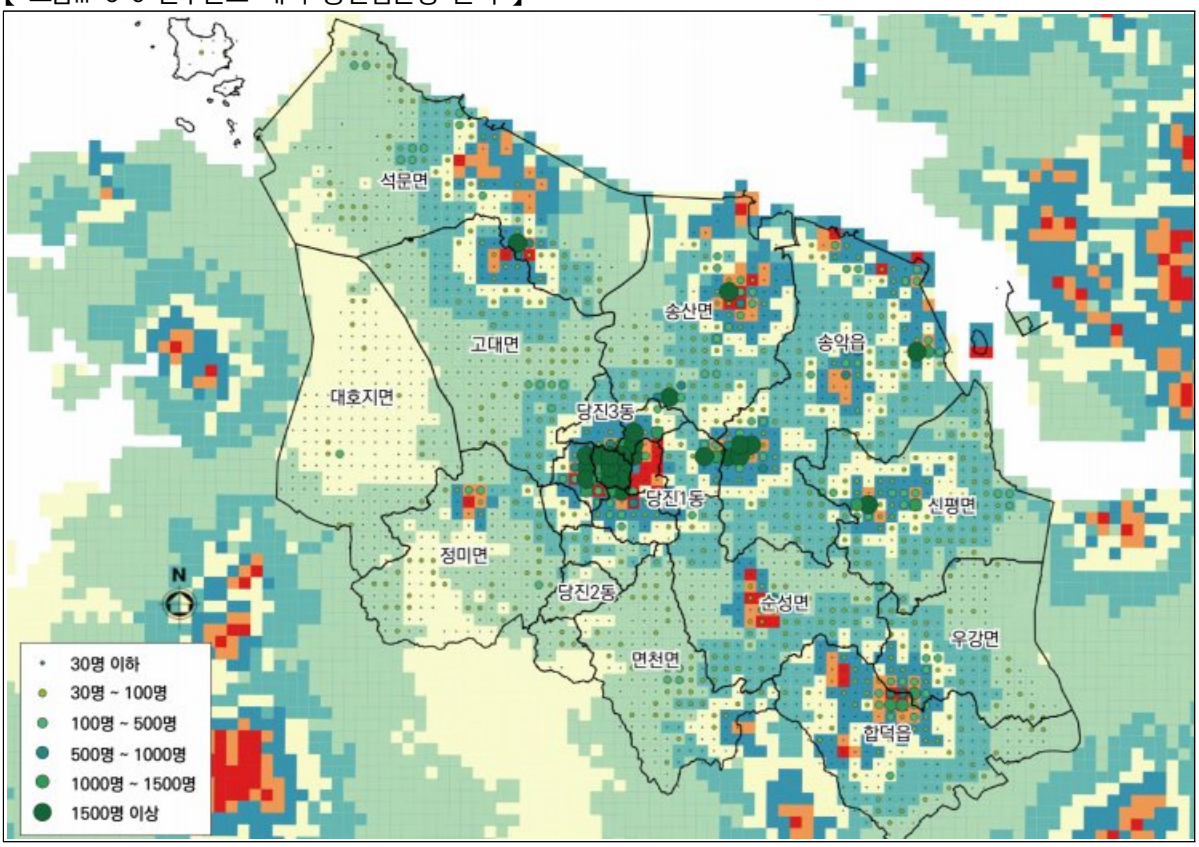
❖ 서남부권의 고대, 대호지, 정미, 면천면은 인구 밀도 및 양호한 산림을 가지고 있는 당진시 특성 등을 고려했을 때 주거지 인근 임야 및 녹지를 충분히 이용할 수 있어 주거환경 등에 있어 공원접근성 문제는 큰 영향이 없을 것으로 예상됨

【 표Ⅲ-6-8 당진시 도시공원 접근성별 인구분포 현황 】

구분	0.5km이내	0.75km이내	1km이내	1.5km이내
접근성별 인구분포(%)	43.73	63.25	74.69	84.43

자료 : 생활기반시설 접근성 지표자료, 국토정보플랫폼

【 그림Ⅲ-6-9 인구분포 대비 공원접근성 분석 】



4. 여건변화 및 현안과제

가. 공원녹지에 대한 패러다임 변화

- ❖ 시민의 건강과 삶의 질 향상을 위한 측면에서 공원녹지는 단순한 식재 공간이 아니라 도시환경을 구성하는 중요한 생활환경임
- ❖ 공원녹지가 점적인 영역에서 그저 바라만 보는 공간으로 인식되었던 것과 달리 시민들이 적극적으로 활용하고 참여하는 여가 복합공간으로 그 개념이 변화하고 있음
- ❖ 생태계 서비스와 그린인프라(생태계 기능회복을 위한 공간기반시설)의 기능을 담보하되 공동체 생활공간과 시민들의 다양한 요구를 반영할 수 있는 사회적 공간으로서 기능 수행 필요

나. 주제공원의 확충

- ❖ 공원별 테마가 부족하고 획일적인 형태로 조성되어 다양한 여가수요 대처 미흡
- ❖ 당진시 전역의 관광 및 문화자원을 이용한 지역특색의 주제공원 조성 필요

다. 장기미집행 도시공원 일몰제 시기 도래(2020년)

- ❖ 산업단지, 도시개발사업 등을 제외한 기존 시가지내 미집행 도시계획시설 중 공원시설에 대한 조성률이 저조함에 따라 여가시간 증가에 대한 공원 요구도 충족을 위한 공원조성사업의 시급성이 요구됨
- ❖ 장기미집행 공원에 대한 자동 실효 시기 도래(일몰제)에 따른 대응 방안 마련 필요 (민간공원특례사업, 임차공원제도 등)

라. 공원·녹지의 활용성 제고 필요

- ❖ 시대여건 변화(문화·여가 등 새로운 사회적 수요, 토지의 복합이용)에 대처 미흡
- ❖ 도시의 환경적, 경관적, 사회적 중요 공간으로써 기존 공원·녹지의 효율적 활용 필요
- ❖ 공원이용이 체육, 휴양의 단순한 기능만의 수행이 아닌 다양한 도시민의 여가수요에 대처할 수 있는 공원프로그램 추가 도입 필요
- ❖ 당진시의 공원은 양적인 측면에서 법적인 기준을 상회하고 있으나, 집행공원의 대부분이 산업단지, 개발사업 등에 편중되어 있어 기존 시가지내 시민들의 공원 이용률 제고를 위한 시설 집행방안 마련이 필요함

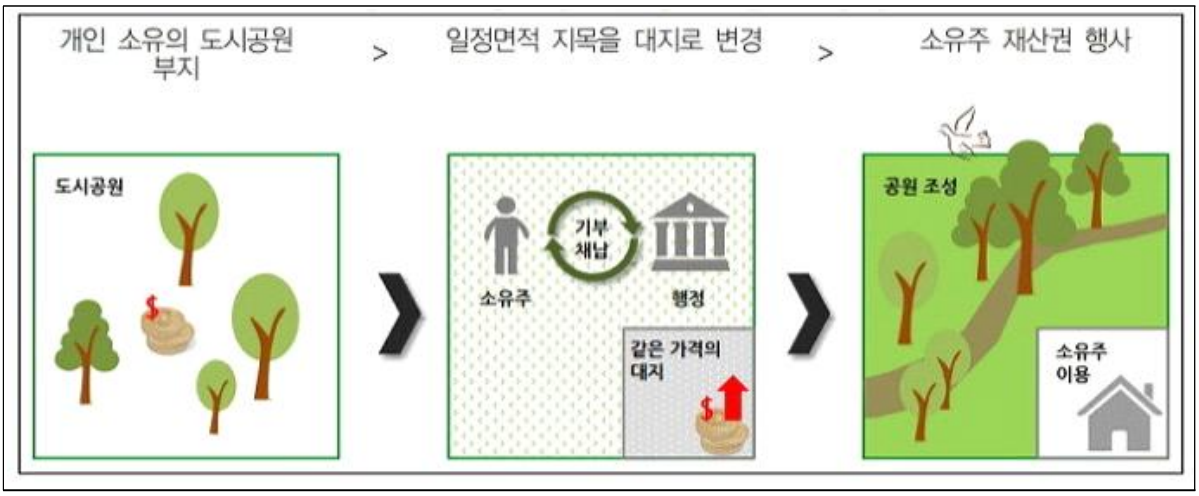
5. 공원·녹지 확보 방안

가. 도시공원 민간특례 사업을 활용한 공원 확보

❖ 민간공원 특례사업은 민간사업자가 5만㎡ 이상인 도시공원 계획 부지의 70% 이상을 공원으로 조성해 지자체에 기부채납하고, 나머지 30%에는 주거시설을 짓는 사업 방식

❖ 지자체는 재정의 투입 없이 도심에 공원을 만들어 지역주민들에게 제공할 수 있고, 민간사업자는 공원 바로 옆에서 아파트를 공급해 분양성을 높일 수 있다는 장점이 있음

【 그림Ⅲ-6-10 장기미집행 도시공원 조성방안 예시 】



나. 국·공유지 활용

❖ 주민들은 거주지 인근에 위치한 공원의 조성을 가장 선호하며, 이러한 시민의 요구에 대응하고 도시의 삶의 질 향상을 위해서 시가화 지역 내에 많은 공원의 확충이 필요하나, 가용 토지 부족, 높은지가 등으로 인하여 토지 매입을 통한 공원 확충에는 한계

❖ 이에 따라, 시가지내 도시공원 조성이 가능한 국·공유지 및 자투리땅을 활용하여 생활권에 부족한 소규모 공원을 추가 확보하여 거주지 인근의 공원·녹지율 증대

다. 공원특성화 계획

❖ 기존 도시공원 지정현황을 고려하여 시각적, 접근성 및 토지이용 패턴을 고려한 공원 특성화 계획을 제시

❖ 도시공원간 광역적 네트워크를 형성으로 지역발전 및 경쟁력을 강화하고 당진시민의 자긍심 고취

2 상위 및 관련계획

1. 제6차 산림기본계획(2018~2037)

가. 미래 비전 : 일자리가 나오는 경제산림, 모두가 누리는 복지산림, 사람과 자연의 생태산림

❖ 건강한 산림을 자원순환경제의 플랫폼으로 활용하여 질 좋은 일자리를 제공하고, 직·간접적으로 삶의 질 향상에 기여하도록 산림을 지속가능하게 관리하는 사람 중심의 정책방향을 비전으로 설정

❖ 목표 : 건강하고 가치있는 산림, 양질의 일자리와 소득 창출, 국민행복과 안심국토 구현, 국제기여 및 통일 대비

나. 추진전략

❖ 8대 추진전략 및 37개 주요과제 설정

【 표Ⅲ-6-9 제6차 산림기본계획 추진전략 및 주요과제 】

추진전략	주요과제
산림자원 및 산지관리체계 고도화	• 지속가능발전목표(SDGs) 달성을 위한 산림역할 강화 • 기능과 용도별 산림자원 관리체계 확립 • 산지관리체계의 혁신 • 사유림과 함께하는 국유림의 선도 역할 강화 • 국가 온실가스 감축 목표 달성에 기여
산림산업 육성 및 일자리 창출	• 목재산업 육성 및 주류산업으로 도약 • 국산목재 고부가가치화 및 소비 확대 • 지속가능한 목재생산체계 구축 • 산림기반 융복합 신산업 육성 • 산림생명자원 산업화 • 사람중심 산림자원 순환경제로 좋은 일자리 창출
임업인 소득 안정 및 산촌 활성화	• 임업인 소득 향상 및 경영 합리화 • 소비자와 함께하는 청정임산물 생산·유통체계 확립 • 임업통상 대응 및 임산물 수출 확대 • 사회적경제 실현을 통한 산촌 활성화

【 표Ⅲ-6-9 제6차 산림기본계획 추진전략 및 주요과제(계속) 】

추진전략	주요과제
일상 속 산림복지체계 정착	• 도시를 숲이 있는 생활공간으로 재창조 • 산림복지서비스 저변 확대 • 맞춤형 산림교육 제공 및 교육품질 향상 • 산림문화·휴양 인프라 확충 및 서비스 품질 개선 • 산림치유서비스 보편화 및 효과성 향상
산림생태계 건강성 유지·증진	• 산림생물다양성의 지속적 관리기반 구축 • 산림생태계서비스 가치 증진 • 백두대간 등 주요 보호지역의 공정한 관리 • 한반도 주요산림 훼손지 복원 • 산림사법경찰 체계 확립
산림재해 예방과 대응으로 국민안전 실현	• 과학적 산불예방과 산불진화 대응역량 강화 • 산림·지역 특성을 고려한 산사태 재해 안전망 구축 • 유역단위 산림관리체계 정립 • 선제적 산림병해충 예찰 및 방제
국제산림협력 주도 및 한반도 산림녹화 완성	• SDGs 달성에 기여하는 국제산림협력 강화 • 국익 향상을 위한 해외산림자원 확보 • 개도국 산림전용 방지(REDD+) 등 신기후체제 대응 • 통일시대 대비 통합적 산림협력
산림정책 기반 구축	• 인문·사회·경제 요소 등 융복합 산림 거버넌스 체계 구축 • 법·제도 등 산림정책 지원체계 혁신 • 4차 산업 기술의 산림분야 적용 보편화 • 문제 해결형 산림분야 연구개발 혁신 및 성과 산업

다. 당진시 연계 계획

■ 국가 온실가스 감축 목표 달성에 기여

❖ 산림의 온실가스 흡수 증진 및 신규 탄소흡수원 확충

- 경제림 육성단지를 거점으로 산림 경영의 촉진 및 탄소흡수력 증진
- 수원함양, 재해방지 등 보호구역은 복층림으로 조성
- 도시숲, 유휴 토지, 훼손지 등 비산림지역에 신규 산림조성

❖ 국산목재 이용 확대 및 산림바이오매스로 화석연료 대체

- 국산목재 이력관리 체계 구축으로 온실가스 인벤토리에 포함
- 국산목재 생산 및 수요 확대
- 목재펠릿 생산 및 목재펠릿보일러 보급 확대

❖ 시장기반의 산림탄소 활용 및 스마트 산림탄소 관리 체계 구축

- 배출권거래제에 온실가스 흡수량의 활용도 확대
- 국가 온실가스 인벤토리 보고에서 산림분야 보고 신뢰도 향상

❖ 산림의 기후변화 영향 및 취약성을 평가하고 적응 기능을 증진

- 산악기상 관측망을 통해 산불·산사태감시, 고산 침엽수종 고사 등 분석
- 기후변화에 따른 생태계 변화를 예측하고, 기후변화 적응에 적합한 산림생태계 관리 방법 수립 및 실행

■ **도시를 숲이 있는 생활공간으로 재창조**

❖ 기능성을 고려한 도시숲을 조성·확대하고 활용성을 증진

- 미세먼지 등 유해요소 저감을 위한 기능성 도시숲과 바람길 조성
- 단절된 녹지축을 연결하여 도시생태계 안정성 제고
- 도시숲 확대를 위한 대상지 확보 방안 다양화
- 도시숲을 이동약자들의 산림복지서비스 체험 공간으로 활용

❖ 기업·시민단체 참여 도시녹화운동의 체계화

- 도시녹화운동을 지원하고 지역사회의 녹화운동 활용
- 교육 ·청소년정책 등과 연계하여 도시숲 조성 · 관리 외연 확대

❖ 도시숲의 기능 유지 · 향상을 위한 관리시스템 및 모델 개발

- 도시숲·가로수의 소속기관 및 지자체 간 단일관리시스템 구축
- 가로수 조성·관리 모델 개발 및 확산으로 가로수 효과 극대화

2. 제2차 도시림 기본계획(2018~2027)

가. 미래 비전 : 숲 속의 도시, 숲 속의 대한민국

❖ 도시화·산업화의 영향으로 인한 생활권 녹지공간 축소, 환경오염 등에 대한 대응방안으로 도시숲의 기능이 부각됨에 따라 도시숲의 체계적 조성·관리를 위한 정책방향 필요

❖ 목표 : 일상생활 속의 도시숲 확대 및 질적 가치 증진('27년까지 1인당 생활권 도시숲 15㎡)

나. 추진전략

❖ 5대 추진전략 및 14개 주요과제 설정

【 표Ⅲ-6-10 제2차 도시림 기본계획 추진전략 및 주요과제 】

추진전략	주요과제
도시숲 네트워크 체계 정립	• 도시숲의 조성·관리체계 정립 • 도시숲의 네트워크 확대
도시숲의 양적 확대	• 도시숲 조성 확대 • 가로수 조성 확대 • 명상숲의 조성 및 체계적 관리 • 마을숲 및 경관숲 조성 확대
도시숲의 질적 가치 증진	• 도시숲의 건강성 증진 • 도시 경관의 질적 향상을 위한 산림경관 관리 • 가로수 조성·관리 강화를 통한 품질 제고
도시숲의 활용 확대	• 도시숲의 이용 및 활용 강화 • 산림복지서비스 공간으로 활용 • 일자리 창출 및 비즈니스 공간으로 활용
지속가능한 도시숲 조성·관리 기반 구축	• 민간 참여 활성화 • 법령 및 제도의 정비

다. 당진시 연계계획

▪ 도시 규모 및 특성을 고려한 도시숲 조성·관리

❖ 도시숲의 기능이 최적으로 발휘될 수 있도록 조성·관리

- 도시형태, 녹지규모 등을 감안하여 지자체별로 도시단위의 종합적인 공간배치 및 디자인을 위한 공간계획인 도시숲 마스터플랜 마련

❖ 도시숲의 조성에서 이용·유지보수까지 지속가능한 조성·관리

- 도시숲 조성·활용 목적에 적합한 수목 및 시설 관리방안 마련
- 도시숲 현황 실태조사 추진, 모니터링을 위한 일원화된 시스템 구축
- 지속가능한 도시숲 조성·관리를 위한 매뉴얼 및 관리 지침의 고도화

■ 도시숲 네트워크를 중심으로 입체적인 도시숲 조성·관리

❖ 마스터플랜 수립 및 계획적인 도시숲 조성

- 도시별 주요 거점 및 생태축을 중심으로 선형의 도시숲 확대·조성
- 폐철도·도로, 하천, 대형건물 옥상 및 외부 유휴공간 등을 적극적으로 활용하여 선형 공간 녹지화 및 도시숲 간의 연결성 확대

❖ 도시 환경문제 해결을 위한 부작용 없는 방안으로 작용할 수 있도록 도시숲 네트워크 관리 강화

- 미세먼지 저감, 도시열섬 현상 완화 등 도시숲의 기능이 최적으로 발휘되도록 입체적 조성·관리

■ 도시숲 조성 대상지 적극 확보

❖ 도시 내 미활용 산림 및 녹지 활용

- 실효된 미집행 도시공원을 도시숲으로 조성
- 산업단지 내외 방치된 숲의 생태적 건강성을 회복하고, 유휴부지를 활용하여 숲을 조성하여 미세먼지 차단 등 환경개선

■ 도시산림경관 개선을 위한 인적·물적 네트워크 구축

❖ 지역주민 누구나 쉽게 참여할 수 있는 지역 협의체 구성

- 경관관리를 위한 다양한 전문가의 참여 활성화
- 지역별 경관협정·보호/관리 협약서 체결 등 지속적·체계적 관리

❖ 산림경관 우수지역 연계를 통한 경관숲 네트워크 구축

- 지자체 산림경관 우수지역 및 문화·관광 자산 등과 연계하여 자연경관을 주소재로 한 브랜드화

3. 제6차 충청남도 지역산림계획(2018~2037)

가. 미래 비전 : 숲으로 그린 충남

❖ 소득 창출, 주변 생활권 확보, 관광자원으로써 산림을 활용하는 장기계획을 주민 스스로 그려나가자는 의미를 담은 '그리다'와 숲세권 'Green' 도시 충남이라는 두 가지 의미를 담아 본 계획의 전략으로 설정

❖ 목표 : 생활환경서비스 확대, 관광자원으로서의 산림가치 증진, 전통적 산림산업 기능 강화

나. 추진전략

❖ 7대 추진전략 및 26개 주요과제 설정

【 표Ⅲ-6-11 제6차 충청남도 지역산림계획 추진전략 및 주요과제 】

추진전략	주요과제
산림자원 및 산지 관리체계 고도화	• 사람 중심의 산림통합관리 기반 마련 • 충남 산줄기 생태축 대통합권 구축 • 도서지역 산림경관 관리 체계 구축 • 지속가능한 산림관리를 위한 기반 구축 • 충남 산림골재 자원관리 기반 조성
산림산업 육성 및 일자리 창출	• 산림자원을 활용한 6차 임업 기반조성 • 4차 산업과 연계한 산림관리 정보화 • 산림 거버넌스 구축을 통한 신산업 발굴
임업인 소득 안정(향상) 및 산촌 활성화	• 임농복합경영을 위한 소득 산업 육성 • 약용식물 생산 증진 및 고도화 • 산촌 거버넌스 구축을 위한 소통·지원체계 확립 • 사유림경영 활성화 유도
일상 속 산림복지체계 정착	• 숲·걷는 길 통합관리 체계 구축 • 도시림으로서의 산림서비스 기능 고도화 • 산림복지·휴양서비스 기반 확산 • 해안도서형 산림자원 관리를 통한 기능 강화 • 시·도·국유림을 활용한 산림관광자원 패키지화
산림생태계 보전 강화	• 충청남도 산림보호지역 관리 기반 구축 • 주요 훼손지 관리 및 복원 기능 강화 • 현명한 산림이용 및 자원 관리체계 구축 • 산림생물자원 보호 및 관리
산림재해 예방과 대응을 통한 국민안전 실현	• 기후변화 대응 해안림 조성 및 관리 • 산림재해 예방 및 안전관리 • 산림 병해충 종합관리 체계 구축
국제산림협력 주도 및 한반도 산림녹화 완성	• SDGs 달성에 기여하는 국제산림 협력 강화 • 통일시대 대비 통합적 산림협력 추진

다. 당진시 연계 계획

■ 충남해안권역 (서해안 생태관광권역)

❖ 해송 등 침엽수 중심의 자연환경 보전기능 증진을 위한 산림으로 보전 및 관리

❖ 은행, 호도, 표고 생산 등의 단기소득 작목의 개발과 육성

【 표Ⅲ-6-12 제6차 충청남도 지역산림계획 중 당진시 관련 계획 】

해당 시·군	자연·생태적 특성	사회·경제적 특성
당진, 서산, 보령, 아산, 예산, 태안, 서산, 홍성	충남해안권·서해북부유역 산림 면적율 44.3%, 침염수립 면적 비율 62.9%(2위)	민유림 비율 97.1%(2위) 침엽수림 비율 62.9%(2위) 은행 생산 1위, 건표고 3위, 호도 3위

■ 충청남도 공동 산림사업 방향

❖ 충청남도 전역을 공동의 관리 단위로 지역적으로 균등 발전과 산림복지를 서비스를 누릴 수 있도록 공동의 목표를 설정하여 관리함

❖ 직접적 과제의 추진은 시군에서 수행하고, 도에서는 방향을 설정하고 과제를 관리하는 역할을 수행함

❖ 생활환경서비스 권역은 충청남도의 북부 도시 및 공업지역을 지원하는 산림의 기능을 강조하며, 도시림 조성과 휴양 관련 사업들이 포함

- 산림을 통한 미세먼지 저감과 대기정화 기능 강화(당진시, 서산시, 아산시 등 북부 대형 산업시설 주변)

■ 산림 거버넌스 구축을 통한 신산업 발굴

❖ 당진·서산 등에서 석탄화력발전소나 제철소 등 대기오염 유발 시설이 다수 분포하면서 광역차원의 해결 방안 필요

❖ 마을 숲, 기업 숲 만들기 확대

- 대형 기업들의 대기오염 유발 등에 따른 사회적 책임을 기업 숲·공원 조성으로 추진하며, 이를 통해 지역주민 휴양공간 확대, 대기정화 기능 증진 및 일자리 창출에 기여
- 서산시, 당진시, 아산시, 천안시의 미세먼지·대기오염 농도가 타 지역에 비해 월등히 높음

❖ 일사일촌 등 기업과 연계된 산촌에 마을 숲·기업 숲을 조성하여 기업의 녹색이미지 제고와 산촌 활성화에 기여

■ 기후변화 대응 해안림 조성 및 관리

❖ 해안방재림의 신규 조성을 대폭 확대

❖ 한반도 해안선이 해안림과 주변 산림으로 연결함으로서 방재기능과 생태적 연속성 제고

❖ 면적 축소로 방재효과가 저하된 해안방재림에 대하여는 그 규모를 확대하여 고유기능 회복

❖ 해안방재림을 주변의 명승지, 해수욕장 등과 연계하여 해안형 휴양공간으로 확대 발전

❖ 서해안 지역 해안방재림 조성 및 관리

- 당진·서산·태안·보령·서천에 위치한 서해안에 해안방재림을 확대 조성하여 경관기능과 재해방지기능을 증진

❖ 해안방재림 조성사업을 산림 탄소상쇄사업으로 활용

❖ 주요 해수욕장 인근 해안방재림을 산림휴양시설로 혼용할 수 있도록 편의시설 개선

■ 유역별 시군별 관리방향 (당진시 : 대호방조제 유역)

❖ 산림유역관리 목표 : 산림을 통한 미세먼지 저감과 대기정화 기능 강화

❖ 산림 주요 공익적 기능 관리 : 생활환경보전기능 강화

- 당진시 주변으로 화력발전소가 다수 존재하여 대기 및 미세먼지에 의한 피해가 큰 지역으로 산림면적 확대와 동시에 오염에 강하고 대기정화 능력이 높은 수종으로 갱신이 필요
- 공업이 발달하여 지리적 이점에도 산림산업 발전에는 미흡하므로 평택항 발전계획과 연계한 산림산업 인프라 조성 필요

❖ 유역 관리 전략과제

- 미세먼지에 강한 수종(편백 등) 조림을 통해 산림의 대기정화기능 강화
- 기후변화 대응을 위한 전략수종 개발 및 종자공급원 조성
- '휴가철 찾아가고 싶은 섬'에 뽑히는 충청남도 대표섬 조성 목표에 따른 산림 훼손 모니터링 체계 구축
- 가로수 관리시스템 운영 관리 확대 및 활성화 : 긴급복구 체계 구축
- 일사일촌 등 기업과 연계된 산촌에 마을 숲・기업 숲을 조성
- 기업과 지자체의 매칭 펀드를 이용한 신규 휴양림・산림정원 조성을 통한 일자리 창출
- 산림경영 전담지도원 확대 및 전문성 강화 : 임업인.산주 맞춤형 산림경영지도 서비스 제공
- 숲길·걷는 길 실태조사 및 연계 관광 상품화 자원 발굴
- 유휴 토지, 미복구지, 훼손지 등 개발 구역 인접지 비산림 지역에 조림을 통한 도시숲 확대
- 산림복지서비스 소외지역의 특성을 고려한 산림휴양·복지서비스 사업 개발
- 삼선산 수목원을 중심으로 산림자원 정보 데이터베이스로 구축 및 관리

3 공원·녹지체계 구상

1. 기본방향

가. 인구증가에 대비한 공원·녹지공간 확보

❖ 2020년 7월 장기미집행 도시계획시설 자동 실효(일몰제)에 따라 재정 상태에 부합하는 실현가능한 합리적 공원 계획 수립

- 장기미집행시설 실효(2020. 07) 이후 인구증가에 따른 공원·녹지공간 확보

❖ 공원녹지기본계획 상의 미집행시설 해제 계획 반영 및 도시특성, 잠재력을 바탕으로 공원계획수립

- 신규 지정·편입 보다 공원의 접근성, 시설 편리성 등의 질적 요소 충족

나. 공원별 체계관리

❖ 공원의 고유기능을 부여한 공원시설의 다양화(생활권공원 및 주제공원)

❖ 자연, 문화·환경을 활용한 다양한 주제공원의 육성으로 지역 정체성 확립

❖ 공원간 연계체계 확립(공원설치기준 등)

- 공원별 유치거리를 감안하여 서비스 소외지역이 발생하지 않도록 배치

다. 공원녹지 활용의 효율성 제고 및 다목적 복합기능으로 전환

❖ 단순생태적 기능 위주에서 탈피, 공원의 역할 및 기능 확대를 통하여 도시의 경제적·사회적·환경적 지속가능성 제고

❖ 휴식 공간의 공원에 다양한 도시 기능을 접목하고, 문화, 교육, 여가, 체험 등 다양한 사회적 수요를 반영하여, 사회통합, 시민문화축제 등의 활동 공간으로써 공원의 사회·문화적 가치를 제고

❖ 공원·녹지·하천 등을 활용한 친환경 소통 네트워크 구축

라. 공원·녹지의 질적기능 향상으로 환경오염 저감 능력 강화

❖ 대규모 공원 녹지 확충 위주에서 소규모 녹지시설 확충, 녹지의 질적 기능 향상 등을 통한 도시 토지 표면의 친환경화

2. 공원·녹지체계 구상

❖ 기정 2030년 도시기본계획 공원녹지체계를 준용하여 남측 산림지역, 북측 해양지역을 중심으로 한 공원녹지축 설정

- 남측 생태거점과 북측 서해안을 중심 녹지축으로 설정하고 이를 연계한 보조 녹지축 계획으로 공원녹지 네트워크 조성

가. 중심축

【 그림Ⅲ-6-11 공원·녹지체계 중심축 】



1) 자연생태축

❖ 남부권 생태거점을 중심의 주요 산림 연계를 통한 남부 외곽 수림대 생태환경 보전

2) 친수녹지축

❖ 수변거점(대호, 석문호, 삽교호)을 중심으로 자연생태축과 연계한 친수공간 확보

3) 문화녹지축

❖ 주요 문화자원과 산림, 친수공간의 연계체계 구축

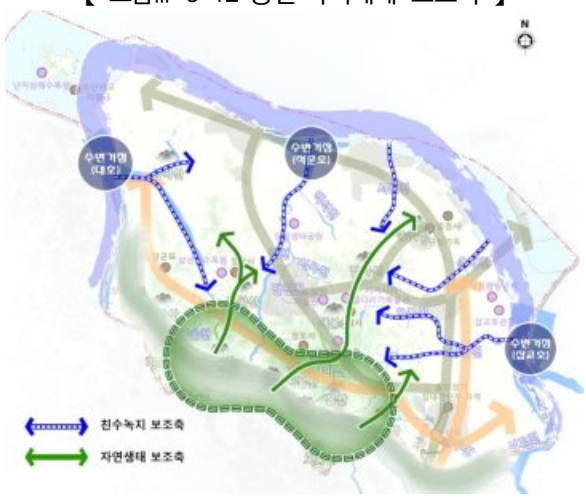
- 남이홍장군~안국사지~신리성지~합덕제~솔뫼성지 등의 주요 역사문화자원 연결축 설정

4) 도시녹지축

❖ 그린웨이 조성을 위한 시가지 녹지네트워크를 도시녹지축으로 설정하여 자연생태축과 친수녹지축 연계체계 구축

나. 보조축

【 그림Ⅲ-6-12 공원·녹지체계 보조축 】



❖ 관내 고산지맥(은봉산~봉화산~응골산), 석문지맥(이배산~다불산~아미산~팔아산~송악산) 등의 주요 산맥을 자연생태 보조축으로 설정

❖ 주요 하천(역천, 서원천, 초대천, 남원천, 오봉천 등)은 친수녹지 보조축으로 설정하여 문화녹지축과 도시녹지축과의 연계성 및 접근성을 강화

다. 공원·녹지 구상

❖ 남북권의 자연생태, 친수녹지축을 중심으로 도심 및 지역 간 상호연계를 위한 도시녹지축과 역사문화자원의 문화녹지축을 설정하여 공원녹지 접근성을 제고하고 자연, 문화 체험의 쾌적한 공원녹지 기능 강화를 위한 네트워크체계 구축

【 그림Ⅲ-6-13 공원·녹지 구상도 】



4 공원·녹지계획

1. 지표설정

❖ 현재 공원지정 후 시설에 대한 사업진행이 이루어지지 않아 미개설된 기존공원이 규제 수단으로만 인식되는 실정임으로, 새로운 공원의 확보보다는 기 계획된 공원의 조성 및 녹지 네트워크 구축의 질적 향상을 도모할 필요가 있음

❖ 따라서, 공원 확충은 시가화예정용지 개발 시 관련법을 고려하고 법상 의무 확보 비율 이상의 공원시설 확충을 유도하기 위하여, 목표연도인 2035년 1인당 공원면적은 현재 결정 현황 및 관련 계획과의 연속성을 고려하여 12㎡/인으로 설정

2. 공원계획

❖ 도시관리계획 현황과 공원녹지 기본계획 등을 반영하여 총 18개소 변경
- 도시관리계획 및 공원신설계획 반영 : 3개소(문화 2개소, 역사 1개소)
- 도시관리계획 시설폐지 반영 : 6개소(근린 6개소)
- 도시관리계획 시설변경 반영 : 4개소(근린 2개소, 체육 1개소, 문화 1개소)
- 공원녹지기본계획 반영 : 5개소(수변 4개소, 문화 1개소)

❖ 시가화예정용지를 활용한 신규 사업추진 시 확보될 공원면적 0.163㎢ 계획
- 양질의 녹지공간 제공을 위하여 면적 상의 확보 예정 공원으로 반영하되, 개소 수에는 미반영

【 표Ⅲ-6-13 공원계획 총괄 】

구분		기정(2030)		변경(2035)		비고
		개소	면적(㎢)	개소	면적(㎢)	
합계		-	5.400[주1)]	63	2.940	
도시공원	근린공원	-	-	38	2.274[주2)]	
	수변공원	-	-	12	0.122	
	체육공원	-	-	4	0.038	
	문화공원	-	-	4	0.346	
	역사공원	-	-	5	0.160	
계획인구		450,000인		245,000인		상주인구
1인당 공원면적		12.0㎡/인		12.0㎡/인		도시지역 내 공원면적 기준 6㎡/인 상회

주1) 기정 2030년 도시기본계획상에는 공원면적 총량만 제시
주2) 시가화예정용지 개발 시 확보될 공원면적 0.163㎢는 근린공원에 포함, 개소 수는 미포함

❖ 공원녹지기본계획 및 도시관리계획 변경사항의 반영에 따라 근린공원 면적축소가 불가피하나, 목표연도 증가인구에 부합하고 쾌적한 공원이용 증진을 위한 공원확보 방안 필요
- 1인당 공원면적 지표 12㎡/인에 부합하는 총량개념의 공원계획 수립으로 시가화 예정용지를 활용한 사업 추진 시 장래 증가인구에 대비하는 공원확보계획 수립

【 표Ⅲ-6-14 공원계획 】

구분	생활권	변경 내역	공원명	면적(㎢)			변경사유	비고
				기정	변경	변경후		
총계			**63개소**	**3.438**	**감)0.498**	**2.940**		
소계			38개소	2.944	감)0.670	2.274		
근린공원	시가화예정용지 공원 면적[주1]			-	증)0.163	0.163		
	서북	기정	제810호 근린공원	0.002	-	0.002		
		기정	제811호 근린공원	0.002	-	0.002		
		기정	근린공원	0.015	-	0.015		
		기정	1호근린공원	0.018	-	0.018		
		기정	제1호 근린공원(통정공원)	0.137	-	0.137		
		기정	제2호 근린공원(석문공원)	0.118	-	0.118		
		기정	제3호 근린공원(달맞이공원)	0.009	-	0.009		
		기정	제4호 근린공원(해맞이공원)	0.031	-	0.031		
		기정	제5호 근린공원(솔숲공원)	0.043	-	0.043		
		기정	제6호 근린공원(삼봉공원)	0.033	-	0.033		
		기정	제7호 근린공원(진골공원)	0.122	-	0.122		
		기정	제8호 근린공원(옛토성공원)	0.102	-	0.102		
	중심	기정	승리봉공원	0.024	-	0.024		
		기정	남산공원	0.051	-	0.051		
		기정	해바라기공원	0.004	-	0.004		
		기정	채송공원	0.005	-	0.005		
		기정	라일락공원	0.003	-	0.003		
		기정	한마음공원	0.017	-	0.017		
		기정	원당공원	0.014	-	0.014		
		기정	제129호 근린공원	0.051	-	0.051		
		기정	제140호 근린공원	0.032	-	0.032		
		기정	제153호 근린공원	0.035	-	0.035		
		기정	기지시공원	0.043	-	0.043		
		기정	1호공원	0.224	-	0.224		
		기정	송산	0.041	-	0.041		
		기정	파도	0.169	-	0.169		
		기정	호수	0.023	-	0.023		
		기정	송산제1공원	0.122	-	0.122		
		기정	고대공원	0.091	-	0.091		
		기정	해안공원	0.011	-	0.011		
		기정	상록수공원	0.078	-	0.078		
		기정	한진공원	0.020	-	0.020		
		변경	계림공원	0.334	감)0.082	0.252	도시관리계획 반영	면적 변경
		변경	채운공원1	0.186	감)0.105	0.081	도시관리계획 반영	면적 변경
		폐지	정안	0.262	감)0.262	-	도시관리계획 반영 (집행계획 미수립)	
		폐지	송정	0.246	감)0.246	-	도시관리계획 반영 (집행계획 미수립)	
		폐지	제2호공원	0.015	감)0.015	-	도시관리계획 반영 (도시계획시설 실효)	
		폐지	제3호공원	0.031	감)0.031	-	도시관리계획 반영 (도시계획시설 실효)	
		폐지	제3호 공원(송산2산단)	0.052	감)0.052	-	도시관리계획 반영 (도시계획시설 실효)	
	동남	기정	운산공원	0.007	-	0.007		
		기정	교동공원	0.023	-	0.023		
		기정	거산공원	0.023	-	0.023		
		기정	제1호 근린공원	0.035	-	0.035		
		폐지	금천공원	0.040	감)0.040	-	도시관리계획 반영 (집행계획 미수립)	

주1) 시가화예정용지 개발 시 확보될 공원면적 0.163㎢는 근린공원에 포함, 개소 수는 미포함

【 표Ⅲ-6-14 공원계획(계속) 】

구분	생활권	변경 내역	공원명	면적(㎢)			변경사유	비고
				기정	변경	변경후		
소계			12개소	0.122	-	0.122		
수변 공원	서북	변경	제3호 달맞이	0.009	-	0.009	공원녹지기본계획 반영	근린→수변
		변경	제4호 해맞이	0.031	-	0.031	공원녹지기본계획 반영	근린→수변
	중심	기정	제126호 수변공원	0.010	-	0.010		
		기정	제127호 수변공원	0.022	-	0.022		
		기정	제128호 수변공원	0.003	-	0.003		
		기정	공원157호	0.004	-	0.004		
		기정	공원161호	0.004	-	0.004		
		기정	공원162호	0.006	-	0.006		
		기정	공원163호	0.003	-	0.003		
		기정	제3호공원	0.002	-	0.002		
		변경	해바라기	0.004	-	0.004	공원녹지기본계획 반영	근린→수변
	동남	변경	제813호	0.024	-	0.024	공원녹지기본계획 반영	근린→수변
소계			4개소	0.139	감)0.101	0.038		
체육 공원	중심	기정	파란	0.008	-	0.008		
	동남	기정	제4호 체육공원	0.010	-	0.010		
		기정	제5호 체육공원	0.006	-	0.006		
		변경	신평	0.115	감)0.101	0.014	도시관리계획 반영	근린→체육
소계			4개소	0.084	증)0.262	0.346		
문화 공원	중심	신설	제156호	-	증)0.014	0.014	도시관리계획 반영	
		변경	채송	0.005	-	0.005	공원녹지기본계획 반영	근린→문화
		변경	하운공원	0.079	감)0.058	0.021	도시관리계획 반영	근린→문화
	동남	신설	합덕제	-	증)0.306	0.306	공원신설계획 반영	
소계			5개소	0.149	증)0.011	0.160		
역사 공원	서북	기정	창의사 역사공원	0.028	-	0.028		
	중심	기정	기지시 줄다리기공원	0.001	-	0.001		
	동남	신설	영량효	-	증)0.011	0.011	도시관리계획 반영	공원401호
		기정	신리성지	0.036	-	0.036		
		기정	공원824호	0.084	-	0.084		

【 표Ⅲ-6-15 단계별 공원계획 】

구분		단위	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구		인	172,000	204,000	216,000	245,000	상주인구
생활권 공원	근린공원	개소	39	38	38	38	
	기타공원	개소	97	98	99	100	소공원, 어린이공원
주제 공원	수변공원	개소	8	10	11	12	
	체육공원	개소	4	4	4	4	
	문화공원	개소	2	3	3	4	
	역사공원	개소	5	5	5	5	
공원 면적	면적	㎢	2.621	2.897	2.894	2.940	
	1인당 공원면적	㎡/인	15.2	14.2	13.4	12.0	

3. 추진전략

가. 공원계획

1) 공원계획

■ **공원공간의 확보**

❖ 환경에 대한 관심이 높아짐을 고려하여 유휴지 활용을 통한 지속가능한 공원확보 유도

❖ 미집행공원은 단계별 집행계획을 통해 우선순위를 고려하여 조성

❖ 기존 시가지 및 저밀도 주거지역, 생활권 등 공원서비스 수준이 낮은 지역에 우선적으로 계획·조성하여 시설 이용의 사각지대가 없는 균형적인 공원시설 확보

❖ 도시공원은 재원에 대한 집행계획 등 현실성을 고려하여 계획

- 어린이공원의 지정이 어려운 지역은 소규모 부지를 확보하여 소공원으로 지정 ·조성
- 접근성·환경성 등이 우수한 지역공원을 지정하여 우선 개발
- 주제공원은 지역주민의 의견수렴을 통해 후보지를 선정, 계획하여 이용권 확대

❖ 자투리 공간의 공원화(포켓파크 활성화)를 통해 지역주민 공원서비스 제고

【 그림Ⅲ-6-14 소규모공원 조성 예시 】



〈개선 전〉 〈개선 후〉

❖ 지역 주민의 의견을 반영한 공원지정 및 다양한 위탁관리를 통한 민간참여 확대와 공공시설의 투자재원 확보

2) 공원특성화 계획

❖ 기존 도시공원 지정현황을 고려하여 시각적, 접근성 및 토지이용 패턴을 고려한 공원특성화 계획을 제시

❖ 도시공원간 광역적 네트워크를 형성으로 지역발전 및 경쟁력을 강화하고 당진시민의 자긍심 고취

【 표Ⅲ-6-16 공원 유형 】

구분		내용
입지 유형	도심형	• 생활권 공원으로 접근이 용이하고 도시민 휴식과 여가생활 제고
	원도심형	• 기존시가지에 입지하여 공공시설 이전지 등을 활용을 통한 도시활력 기능 제고
	산업단지형	• 산업단지 공해유발 저감과 주변 환경과의 완충역할 및 휴게공간 제공
이용 유형	자연이용형	• 산림, 해안, 하천, 저수지 등의 자연자원을 활용한 생태체험 기능
	역사문화형	• 내포문화권 중심으로 역사문화자원과 연계한 보존, 체험기능

■ 도심형 공원특성화

❖ 도심 내 구릉지 및 주변 산림의 등산로와 연계하여 삼림욕, 산책이 가능한 도시 녹색숲 특화기능 조성

- 도심 속 친환경산책로와 연계한 공원시설, 프로그램 도입으로 쾌적한 공원환경 제공

❖ 획일적 단일 기능에서 탈피하여 경제·문화 가치창출, 도시재생사업 및 ICT융복합 기술과 연계한 다기능 복합공원 조성으로 시민 만족도 제고

【 표Ⅲ-6-17 근린공원과 문화공원의 비교 】

구분	근린공원	주제공원(문화공원)
목적	• 도시지역 안에 거주하는 전체 주민의 종합적인 이용에 제공하기 위하여 설치하는 공원	• 도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원
규모	• 10만㎡ 이상	• 제한없음
건폐율	• 10%이하	• 20%이하
시설면적 제한	• 공원면적의 40%이하	• 제한없음
주요시설	• 조경시설·휴양시설·유희시설·운동시설·교양시설·편익시설 및 도시농업시설 등	• 조경시설, 휴양시설(경로당, 노인복지관 제외), 운동시설, 교양시설 및 편익시설 등

【 그림Ⅲ-6-15 근린공원과 문화공원 예시 】



〈시카고 밀레니엄파크〉



〈부산 시민공원〉

■ 원도심형 공원특성화

❖ 기존시가지내 공원서비스 소외지역 해소를 통해 생활환경 개선 및 활력 증진

❖ 기존 어린이공원의 주제별 테마(어린이체험시설 등) 부여와 IOT구현의 인공지능CCTV, 증강현실(AR), 태양광벤치 등의 스마트공원 조성으로 안전, 편리, 상상력 증진의 특화기능 조성

【 그림Ⅲ-6-16 원도심형 공원 특성화 예시 】



■ 산업단지형 공원특성화

❖ 대규모 산업단지 개발로 인한 생태계 단절(생태통로 등) 및 환경저감방안 모색

❖ 북부권 산업단지의 부정적 인식 전환을 위한 녹색이미지 강화

❖ 수소·전기 등 친환경 신재생에너지 홍보 전시관의 여가, 체험공간 제공

【 그림Ⅲ-6-17 산업단지형 공원특성화 예시 】



■ 자연이용형 공원특성화

❖ 아미산, 다불산 등의 자연산림형의 생태교육장으로 활용

❖ 서해안의 해안자원을 이용한 다양한 콘텐츠 발굴의 농·어촌체험 학습장으로 활용하여 관광앵커 기능 육성

❖ 삽교호, 석문호, 대호 등 당진시 주요 수변공간의 조수서식 보호 및 체험기능 부여

- 저수지변 자연생태 및 생물서식환경 수변공원 조성으로 자연학습(탐방프로그램 등) 공간 마련

【 그림Ⅲ-6-18 자연이용형 공원특성화 예시 】



■ **역사문화형 공원특성화**

❖ 면천읍성, 합덕제, 안국사지, 영탑사 등 역사적 장소 복원 및 관광명소화 추진

❖ 지역특산품 등의 농어업 신성장동력 발굴을 위한 6차산업 혁신모델 모색과 체험형 콘텐츠 연계를 통한 관광인프라 강화

❖ 공원조성 시 예술, 문화, 청소년 문화기능 등의 특화기능 도입

❖ 내포문화권의 역사문화 자원 활용한 체험학습 관광프로그램 구축

【 그림Ⅲ-6-19 역사문화형 공원특성화 예시 】



2) 사회적 약자를 위한 공원조성

❖ 관계법과 연계하여 노약자와 장애인의 이용도 제고를 위한 시설의 설치기준을 마련하여 조성

❖ 장애물 없는 진입로 등 장애인 편의시설을 설치하여 장애인이 불편 없이 모든 시설에 접근할 수 있도록 조성

❖ 주거지역과 연결되는 높낮이 없는 보행환경 조성 및 공원을 연결하는 녹지네트워크를 구축하여 누구나 접근할 수 있는 공간 조성

- 공원 내 접근이 어려운 산책로, 저수지 등은 접근 가능한 데크 및 탐방길 조성

【 그림Ⅲ-6-20 사회적약자를 위한 공원조성 예시 】



나. 녹지계획

1) 기존 녹지축과 조화로운 녹지공간 확보

❖ 주 녹지축과 시가지 내부로 연결되는 부 녹지축으로 구분하여 설정

❖ 녹지공간 보전을 통한 전원 도시기능 유지

❖ 구릉지 근린공원 개발로 녹지와 공원시설이 조화로운 공간 유도

❖ 하천 주변은 다양하고 흥미로운 공간으로 조성하여 획일적 공간발생 억제

❖ 도시지역 주요 국도변 및 주요 교차지점 녹지 확충

❖ 양호한 산림의 보존, 공공시설 녹화(주차장녹화, 벽면녹화, 옥상녹화 등), 가로수 및 학교숲 조성 등 비 도시계획 시설의 녹지 공간 확충

2) 가로 녹지율 증대

❖ 실제 느끼는 녹지 체감지수를 높이기 위해서 시가지 녹지율을 높이도록 유도

❖ 녹지율의 무분별한 증가로 인해 교통 흐름에 방해를 주지 않도록 관리

【 그림Ⅲ-6-21 녹지율 증대 예시 】



〈 개선 전 〉



〈 개선 후 〉

3) 완충녹지를 통한 녹지시설의 확충 및 쾌적성 확보

■ **간선도로변**

❖ 인위적 파손 및 자연적 재해로부터 도로 및 도로부속물 보호

❖ 통행의 안전성과 쾌적성 확보 및 차량통행에 의한 공해 피해를 완화하기 위해 주요 간선도로변에 완충녹지 설치

❖ 새롭게 정비되고 있는 도로변은 쾌적한 정주생활권 및 보행환경 확보를 위해 완충녹지를 최소 10m이상 설치

■ 철도주변

❖ 장래 서해선복선전철, 석문국가산업단지 인입철도 교통에 의한 각종 공해 피해의 완화 및 시각적 불쾌감을 야기하는 각종 구조물을 은폐하고, 자연적 파손으로부터 철도시설물 보호

❖ 쾌적한 정주생활권 및 보행환경을 위해 철도변에 완충녹지 계획

■ 공업용지 주변

❖ 주거와 상충하는 토지이용은 분리시키고 양호한 경관 형성을 위해 녹지 설치

❖ 미세먼지 방지 및 재해 발생시 일반적 피난지대로 활용

❖ 자투리 토지, 담장허물기로 확보된 공간에 녹지를 확보하여 휴식공간 조성을 통해 위락성과 쾌적성 향상

【 그림Ⅲ-6-22 공업용지 주변 완충녹지 조성 예시 】



〈공장주변 완충녹지〉



〈산업단지 주변 녹지(시화국가산업단지)〉

■ 하천변 수변공간

❖ 녹지계획을 통해 연속적인 흐름을 유지하고 하천과 구릉지, 공공장소와의 결절점에 친수공간 조성

❖ 친수공간 접근로를 도로로 단절되지 않도록 구상하며 장애인, 유아, 자전거 이용자 등의 접근이 편리하도록 계획수립

❖ 야간경관 향상으로 당진시의 상징적인 하천경관 이미지 창출

【 그림Ⅲ-6-23 하천변 수변공간 조성 예시 】



〈하천변 녹지 예시〉



〈하천 야경 (김해 율하천)〉

제7장

방재·안전 및 범죄예방계획

1 방재·방범 및 안전계획

2 범죄예방계획

제7장. 방재·안전 및 범죄예방계획

1 방재·방범 및 안전계획

1. 현황 분석

가. 재난발생 및 피해

1) 자연재난

❖ 자연재난은 「재난 및 안전관리 기본법」에서 태풍, 홍수, 호우, 강풍, 풍랑, 해일, 대설, 한파, 낙뢰, 가뭄, 폭염, 지진, 황사, 조류 대발생, 조수, 화산활동, 소행성·유성체 등 자연우주물체의 추락·충돌, 그 밖에 이에 준하는 자연현상으로 인하여 발생하는 재해로 정의함

■ **풍수해**

❖ 「자연재해대책법」에 의한 풍수해는 태풍·홍수·호우·강풍·풍랑·해일·조수·대설 그 밖에 이에 준하는 자연현상으로 인하여 발생하는 재해를 말함

❖ 당진시는 2010년부터 2017년까지 풍수해에 의한 피해가 급감하였으며, 가장 피해가 큰 시설은 건물이나 공공시설 같은 건축물로 나타남

【 표Ⅲ-7-1 풍수해 발생 현황 】

구분	인명피해(인)	이재민 수(인)	침수면적(ha)	피해액(천원)					
				소계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2010년	1	159	-	12,414,203	990,000	102,416	2,843	1,363,425	9,955,519
2011년	-	-	-	1,437,427	15,000	-	273	1,416,668	5,486
2012년	-	2	-	623,673	80,400	8,313	14,575	18,709	501,676
2013년	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	185,984	-	-	-	-	185,984
2015년	-	1	-	178,657	16,800	-	435	152,286	9,136
2016년	-	3	-	72,581	15,000	-	-	43,000	14,581
2017년	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 통계청, 국가수자원관리종합정보시스템

■ 지진

❖ 지진 감측 이래 당진시청을 중심으로 직선거리 100km이내에서 발생한 지진은 모두 88건이며, 지난 5년간 18건이 발생하였음

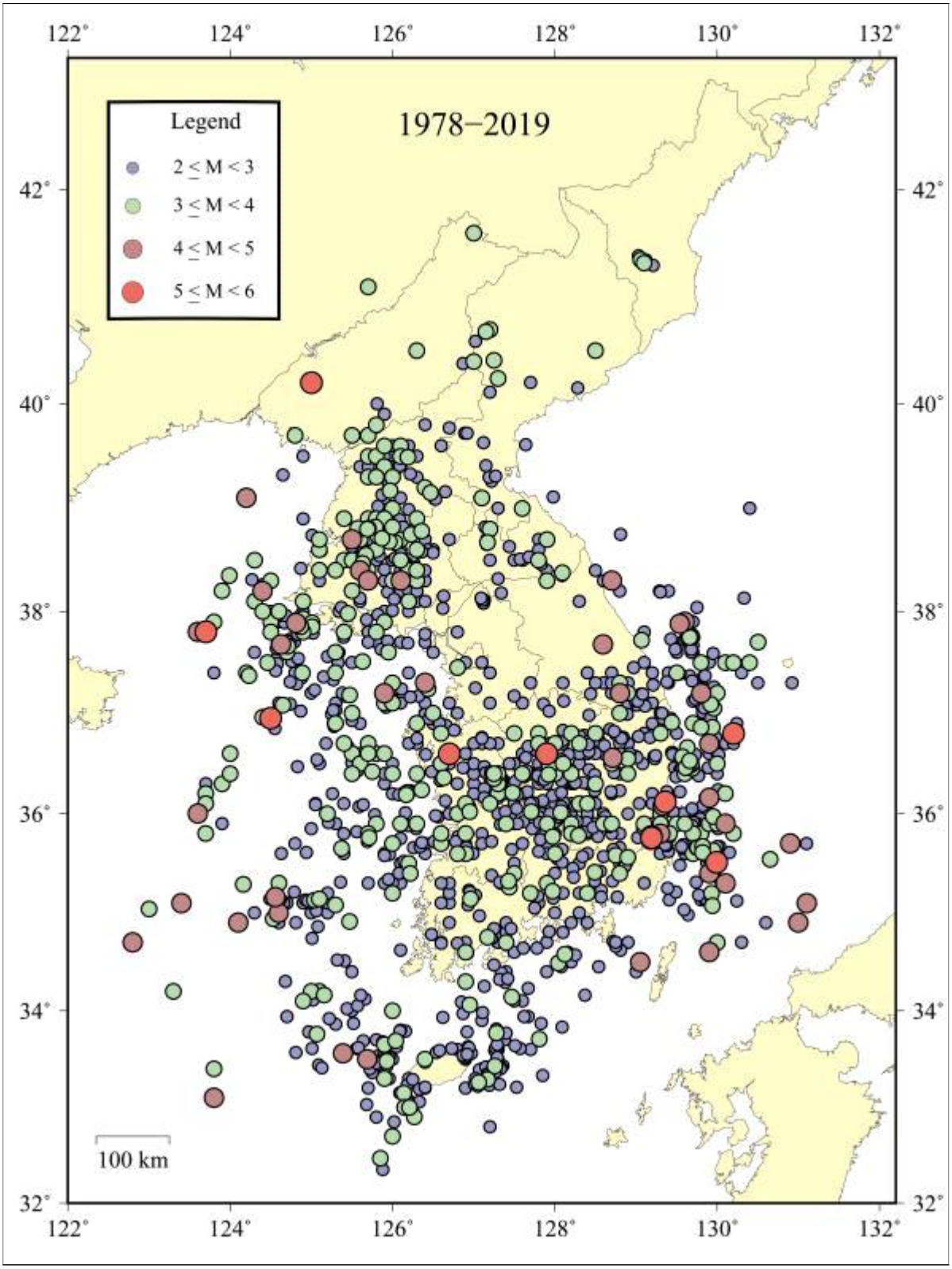
❖ 최근 지진의 강도는 큰 차이가 없으나 발생빈도는 증가하는 추세로 파악됨

【 표Ⅲ-7-2 최근 5년간 당진시 지진 발생 현황 】

발생시각	규모	위도	경도	위치
2015-06-22 12:44	2.4	36.35N	127.24E	충남 공주시 남동쪽 15km 지역
2015-08-12 17:09	2.2	37.17N	127.50E	경기 이천시 남남동쪽 13km 지역
2015-12-11 01:25	2.1	36.90N	126.58E	충남 당진시 서북서쪽 5km 지역
2016-03-02 14:04	2.7	36.35N	127.20E	충남 공주시 남동쪽 13km 지역
2016-10-21 10:13	2.2	36.46N	126.87E	충남 청양군 동쪽 6km 지역
2016-10-24 09:02	2.2	37.25N	127.02E	경기 수원시 권선구 동쪽 4km 지역
2016-11-13 21:52	3.5	36.36N	126.63E	충남 보령시 북북동쪽 4km 지역
2016-11-27 06:53	2.5	36.34N	127.33E	대전 유성구 남서쪽 3km 지역
2017-01-16 19:54	2.1	36.33N	126.59E	충남 보령시 서쪽 2km 지역
2017-07-18 10:31	2.7	37.69N	126.19E	인천 강화군 서남서쪽 27km 해역
2017-09-01 05:57	2.1	36.42N	127.21E	충남 공주시 동남동쪽 9km 지역
2017-10-04 12:10	2.1	36.16N	127.13E	충남 논산시 남동쪽 4km 지역
2017-10-30 11:02	2.1	36.42N	126.48E	충남 보령시 북서쪽 15km 해역
2018-01-10 18:42	2.0	36.26N	127.34E	대전 서구 남남서쪽 12km 지역
2018-02-10 01:32	2.4	36.60N	125.76E	충남 태안군 서격렬비도 동쪽 20km 해역
2018-03-09 18:05	2.2	36.95N	126.45E	충남 서산시 북쪽 18km 지역
2018-04-24 05:20	2.5	37.06N	125.92E	인천 옹진군 덕적도 남서쪽 27km 해역
2018-05-02 12:34	2.5	36.56N	127.64E	충북 보은군 북서쪽 11km 지역

자료 : 기상청 날씨누리 지진화산 정보(기상청, 2020)

【 그림Ⅲ-7-1 진앙분포도 】



자료 : 기상청 날씨누리 지진화산 정보(기상청, 2020)

■ 폭우(태풍)

❖ 당진시 폭우(태풍) 피해는 2010년부터 약 129.9억으로 집계되었으며 태풍 곤파스, 볼라벤 등에 의해 2010년과 2012년에 피해가 발생함

❖ 2013년 이후부터 현재까지 폭우(태풍)으로 인한 재산피해는 없는 것으로 조사됨

【 표Ⅲ-7-3 폭우(태풍) 재해 재산피해 현황 】 (단위 : 백만원)

구분	합계	건물	선박	농경지	공공시설	사유시설
합계	**12,991.3**	**1,065.0**	**110.7**	**0.5**	**1,382.1**	**10,433.0**
2010년	12,381.7	990.0	102.4	0.1	1,363.4	9,925.8
2011년	5.5	-	-	-	-	5.5
2012년	604.1	75.0	8.3	0.4	18.7	501.7
2013년	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	-	-	-
2017년	-	-	-	-	-	-

자료 : 국가재난정보센터 재해연보(행정안전부, 각 년도)

■ 폭설(대설)

❖ 당진시 폭설(대설) 피해는 2010년부터 약 2.5억원으로 두 차례의 재산피해가 집계되었으며, 특히 2014년에 큰 재산피해가 발생함

❖ 2015년 이후부터 현재까지 폭설(대설)으로 인한 재산피해는 없는 것으로 조사됨

【 표Ⅲ-7-4 폭설(대설) 재해 재산피해 현황 】 (단위 : 백만원)

구분	합계	건물	선박	농경지	공공시설	사유시설
합계	**245.1**	-	-	-	-	**245.1**
2010년	59.1	-	-	-	-	59.1
2011년	-	-	-	-	-	-
2012년	-	-	-	-	-	-
2013년	-	-	-	-	-	-
2014년	186.0	-	-	-	-	186.0
2015년	-	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	-	-	-
2017년	-	-	-	-	-	-

자료 : 국가재난정보센터 재해연보(행정안전부, 각 년도)

■ 강풍

❖ 당진시 강풍 피해는 2010년부터 한 차례(약 35백만원)의 재산피해가 집계되었으며, 2012년에 강풍에 의한 사유시설의 재산피해만 발생함

❖ 2013년 이후부터 현재까지 강풍으로 인한 재산피해는 없는 것으로 조사됨

【 표Ⅲ-7-5 강풍 재해 재산피해 현황 】 (단위 : 백만원)

구분	합계	건물	선박	농경지	공공시설	사유시설
합계	**34.8**	**-**	**-**	**-**	**-**	**34.8**
2010년	-	-	-	-	-	-
2011년	-	-	-	-	-	-
2012년	34.8	-	-	-	-	34.8
2013년	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	-	-	-
2017년	-	-	-	-	-	-

자료 : 국가재난정보센터 재해연보(행정안전부, 각 년도)

■ 해수면상승 (풍랑)

❖ 당진시 해수면상승(풍랑) 피해는 2010년 약 3.2 백만원의 사유시설 재산피해가 발생함

❖ 2011년 이후부터 현재까지 해수면상승(풍랑)으로 인한 재산피해는 없는 것으로 조사됨

【 표Ⅲ-7-6 강풍 재해 재산피해 현황 】 (단위 : 백만원)

구분	합계	건물	선박	농경지	공공시설	사유시설
합계	**3.2**	**-**	**-**	**-**	**-**	**3.2**
2010년	3.2	-	-	-	-	3.2
2011년	-	-	-	-	-	-
2012년	-	-	-	-	-	-
2013년	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	-	-	-
2017년	-	-	-	-	-	-

자료 : 국가재난정보센터 재해연보(행정안전부, 각 년도)

■ 황사

❖ 당진시는 2010년부터 현재까지 총 52회의 황사 발생 횟수가 관측되었으며, 2010년 발생 횟수가 10회로 가장 많이 발생하였음

❖ 최근 미세먼지, 초미세먼지 등의 대기환경물질 오염의 가속화로 인해 주로 봄, 가을철에 황사 발생빈도는 증가할 것으로 예상됨

【 표Ⅲ-7-7 황사발생 현황 】 (단위 : 회)

구분	소계	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2010년	13	1	-	4	1	-	-	-	-	-	-	3	4
2011년	9	-	-	3	-	6	-	-	-	-	-	-	-
2012년	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
2013년	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014년	8	2	-	2	-	4	-	-	-	-	-	-	-
2015년	8	-	2	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016년	5	-	-	1	2	2	-	-	-	-	-	-	-
2017년	6	1	-	-	1	4	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 국가기후데이터센터(기상청, 각 년도)

■ 재해위험지구

❖ 재해위험지구란 낡았거나 불량한 시설, 재해위험시설의 주변지역과 기타 지형적인 여건 등으로 인하여 재해발생이 우려되는 지역을 의미함

❖ 위험등급 1, 2등급만 지정되어 있으며, 1등급은 재해발생시 인명피해 발생우려가 매우 높은 지역 기준, 2등급은 재해발생시 건축물(주택, 상가, 공공건축물)의 피해가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 지역을 뜻함

❖ 2016년 기준 당진시에는 10개소의 재해위험지구가 있으며, 대부분 침수위험지구 유형으로 정미면의 천의지구가 가장 큰 규모로 지정되어 있음

【 표Ⅲ-7-8 재해위험지구 현황 】

위치	지구명	시설 등급	시설명	총 사업규모		사업효과				위험 등급	유형[주1)]
				물량 (km)	사업비 (백만원)	인명보호 (인)	건물 (동)	시가지침수 (ha)	농경지침수 (ha)		
합덕	석우제	지방	석우제	-	7,323	270	90	-	300	2	유실위험
대호	마중천	지방	마중천	-	1,280	15	4	-	36	1	침수위험
석문	난지	방조제	서해바다	-	400	221	13	200	300	1	침수위험
정미	염솔천	지방	염솔천	-	2,650	30	7	-	61	1	침수위험
	천의	지방	염솔천	63,000	23,141	300	150	7	55	2	침수위험
신평	남원천	지방	남원천	-	6,000	-	-	-	300	1	침수위험
	삽교천	국가하천	배수갑문	773	60,200	1,600	500	-	7,700	2	침수위험
당진	당진천	지방	당진천	-	1,200	4,956	-	-	10	1	침수위험
	역천	지방	역천천	-	3,210	-	13	-	20	1	침수위험
채운	채운	-	농경지	-	4,000	55	10	-	395	1	침수위험

자료 : 국가수자원관리종합정보시스템(환경부, 2016), 토지이용규제정보서비스

주1) 유실위험지구 : 하천을 횡단하는 교량 및 암거 구조물이 하천정비기본계획의 계획 하폭보다 짧거나, 계획 홍수위보다 낮아 유수소통에 장애를 주어 해당 시설물이 직접 피해를 입거나 시설물 주변의 주택 또는 농경지 등의 피해가 발생 혹은 예상되는 지역

침수위험지구 : 하천의 외수범람과 내수배제 불량으로 인한 침수가 발생하여 인명 및 건축물·농경지 등의 피해를 유발하였거나 침수피해가 예상되는 지역

■ 기상특보 발효

❖ 2010년 이후 기상특보 발효 횟수는 총 516회이며, 풍랑이 259회로 가장 많이 발효됨

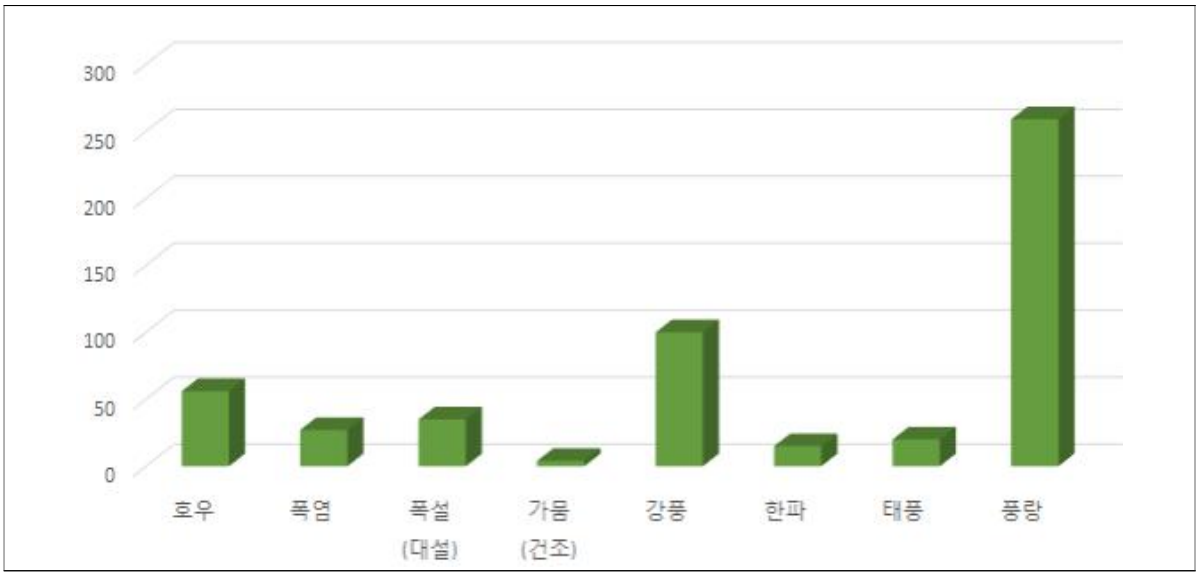
❖ 기상특보는 강풍, 호우, 폭설(대설), 폭염, 태풍, 한파, 가뭄(건조) 순서로 발효된 것으로 분석됨

【 표Ⅲ-7-9 기상특보 발효 현황 】 (단위 : 회)

구분	합계	호우	폭염	폭설 (대설)	가뭄 (건조)	강풍	한파	태풍	풍랑
합계	**516**	**56**	**27**	**35**	**4**	**100**	**15**	**20**	**259**
2010년	**49**	10	2	2	0	6	2	4	23
2011년	**53**	8	0	2	0	4	1	5	33
2012년	**75**	11	3	5	0	8	1	6	41
2013년	**41**	1	1	6	0	8	3	0	22
2014년	**52**	4	1	6	0	12	1	0	28
2015년	**41**	0	2	3	1	11	1	1	22
2016년	**51**	6	5	4	0	12	1	0	23
2017년	**45**	5	5	3	1	11	0	0	20

자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

【 그림Ⅲ-7-2 기상특보 발효현황 】



자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

■ 자연재난 인명 및 재산피해

❖ 2010년 이후 2010년과 2019년 태풍으로 인한 부상 2명을 제외하고는 인명피해는 없음

【 표Ⅲ-7-10 재해재난 인명피해 현황 】 (단위 : 인)

구분	폭우								폭설(대설)				강풍				풍랑			
	태풍				호우															
	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상	소계	사망	실종	부상
합계	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2010년	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2011년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2012년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2017년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

❖ 폭우(태풍/호우), 폭설, 강풍, 해수면상승에 대하여 분석하였으며, 폭우와 폭설에 의한 재산피해가 가장 높은 것으로 분석됨

❖ 유형별 재산피해는 폭우(태풍), 폭우(호우), 폭설(대설), 강풍, 해수면상승 순으로 피해액이 크게 집계됨

【 표Ⅲ-7-11 재해·재난 재산피해액 】 (단위 : 백만원)

구분	폭우(태풍)	폭우(호우)	폭설(대설)	강풍	해수면상승(풍랑)
재산피해액	13,031.5	1,734.4	245.1	34.8	3.2

자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

2) 사회재난

❖ 사회재난은 「재난 및 안전관리 기본법」에서 화재·붕괴·폭발·교통사고(항공사고 및 해상사고 포함)·화생방사고·환경오염사고 등으로 인하여 발생하는 국가 또는 지방자치단체 차원의 대처가 필요한 인명 또는 재산의 피해와 국가핵심기반의 마비, 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」에 따른 감염병 또는 「가축전염병예방법」에 따른 가축전염병의 확산, 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」에 따른 미세먼지 등으로 인한 피해로 정의

❖ 2017년 당진시 사회재난사고 발생건수는 총 1,119건으로 1,235명의 인적피해가 있었으며, 인적피해는 도로 교통사고(1,233명)로 인한 피해(99.8%)가 대부분으로 지속적으로 증가하는 추세임

❖ 도시공간의 고밀화, 고층화, 노후화 등에 따라 사회재난 발생위험은 점점 높아질 것으로 예상되므로 적극적인 안전관리대책이 필요

【 표Ⅲ-7-12 사회재난 현황 】

구분	합계		화재		산불		도로교통		기타	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
2010년	780	1,032	187	9	-	-	577	1,004	16	19
2011년	1,325	1,183	232	16	47	3	1,033	1,153	13	11
2012년	878	947	252	17	63	3	563	927	-	-
2013년	1,021	1,339	204	10	16	-	801	1,329	-	-
2014년	1,427	1,082	213	10	2	2	1,204	1,064	8	6
2015년	1,095	1,262	227	11	1	1	862	1,249	5	1
2016년	1,010	1,132	255	4	1	-	746	1,127	8	1
2017년	1,119	1,235	288	2	37	-	794	1,233	-	-

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

■ 화재

❖ 당진시 장소별 화재발생 현황은 주거건축물보다는 비주거 건축물의 화재가 증가하고 있으며, 비주거 건축물중 공장 및 창고와, 음식점의 화재가 약 40%를 차지하고 있음

【 표Ⅲ-7-13 장소별 화재발생 현황 】

구분	주거			비주거					위험물	운송	임야	기타
	단독주택	공동주택	기타주택	일반업무	판매시설	공장창고	음식점	기타				
합계	**288**	**71**	**12**	**13**	**20**	**178**	**67**	**329**	**2**	**333**	**324**	**489**
2010년	41	6	2	-	5	14	6	56	-	52	-	72
2011년	37	13	1	1	2	35	12	47	-	37	47	47
2012년	39	10	1	3	2	19	9	44	2	51	75	60
2013년	38	10	4	3	3	27	4	36	-	30	25	40
2014년	42	9	3	-	1	14	8	39	-	40	43	39
2015년	35	7	1	5	5	11	5	45	-	42	50	71
2016년	32	12	-	-	-	26	12	40	-	30	33	70
2017년	24	4	-	1	2	32	11	22	-	51	51	90

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

주) 쓰레기소각, 음식물 조리, 빨래 삶기, 전기스파크 등 오인처리를 화재에 포함

주) 2009년 이전 현황은 분류체계가 불일치하여 미포함

■ 교통사고

❖ 당진시는 2010년부터 2017년까지 총 5,833건의 교통사고가 발생하였으며, 사고유형별로는 차량 측면충돌이 1,908건으로 가장 많이 발생함

【 표Ⅲ-7-14 교통사고 발생 현황 】 (단위 : 건, 인)

구분	사고건수	사망자수	부상자수주1)	사고유형별 사고건수				
				횡단중	차도통행중	차량 정면충돌	차량 측면충돌	공작물 충돌
합계	**5,833**	**329**	**9,518**	**404**	**152**	**635**	**1,908**	**122**
2010년	611	49	1,125	43	23	90	200	13
2011년	605	44	1,036	40	26	75	175	15
2012년	596	48	1,037	45	20	64	170	15
2013년	819	48	1,358	37	16	77	244	21
2014년	715	47	1,121	33	17	38	189	6
2015년	889	31	1,315	67	23	106	275	21
2016년	781	29	1,163	59	9	34	371	9
2017년	817	33	1,363	80	18	151	284	22

자료 : TAAS 교통사고분석시스템(각 년도)
주1) 중상자수, 경상자수, 부상신고자수의 합

■ 화학물질 사고

❖ 당진시 화학물질 사고는 2014년 01월부터 2022년 02월까지 총 20건이 발생하였으며, 화학물질 누출로 인한 사고가 가장 많은 것으로 나타남

❖ 화학물질 사고 중 사고원인에 따른 세부현황을 살펴보면, 대부분 산업이나 공장과 관련된 곳에서 발생한 사례이며 사고물질은 신나, 일산화탄소, 염산, 황산 등 다양한 물질이 누출되었음

【 표Ⅲ-7-15 화학물질 사고현황 】

구분		사고건수(건)
합계		**20**
사고원인	안전기준 미준수	6
	시설결함	2
	운송차량	2
	자연재해	-
사고형태	누출	9
	화재	1
	폭발	-

자료 : 화학물질종합정보시스템
주) 2014년 01월부터 2022년 02월까지의 현황

【 표Ⅲ-7-16 사고원인별 화학물질 사고 세부현황 】

사고일자	위치	사고물질	사고원인	유형	사고업체
‘14.07.	합덕읍 도곡리 106-22 (합덕산업단지 내)	황산, 질산, 불산	안전기준 미준수	화재	전영
‘15.04.	대덕동 1090-1	암모니아	시설 결함	누출	당진냉동
‘15.04.	송악읍 복운리 51 서해안고속도로 하행선 송악IC	액화탄산	운송차량	누출	한국탄산화학
‘16.04.	당진시 운학길41	포르말린	안전기준 미준수	누출	당진중학교
‘19.01.	송악읍 북부산업로 1480	일산화탄소	안전기준 미준수	누출	현대제철㈜ 당진사업장
‘19.03.	석문면 산단3로8길 13-18	폴리황산제2철	시설 결함	누출	㈜폴리테츠코리아 당진공장
‘19.10.	석문면 산단3로6길 40	황산	운송차량	누출	씨앤피하이텍㈜
‘19.11.	석문면 교로길 30	염산	안전기준 미준수	누출	한국동서발전㈜ 당진화력본부
‘21.01.	송악읍 북부산업로 1480	일산화탄소	안전기준 미준수	누출	현대제철㈜ 당진공장
‘21.05.	송악읍 북부산업로 1228	신나(자일렌10%)	안전기준 미준수	누출	KG동부제철

자료 : 화학물질종합정보시스템

나. 노후건축물 현황

❖ 노후건축물은 일반적으로 사용승인 후 30년 이상 지난 건축물을 의미

❖ 2017년 기준 당진시 내 30년 이상 주거용·상업용·농·수산용·공업용·공공용 노후건축물은 총 6,127동으로 총주택수 82,340호 대비 노후건축물의 비율은 7.44%임

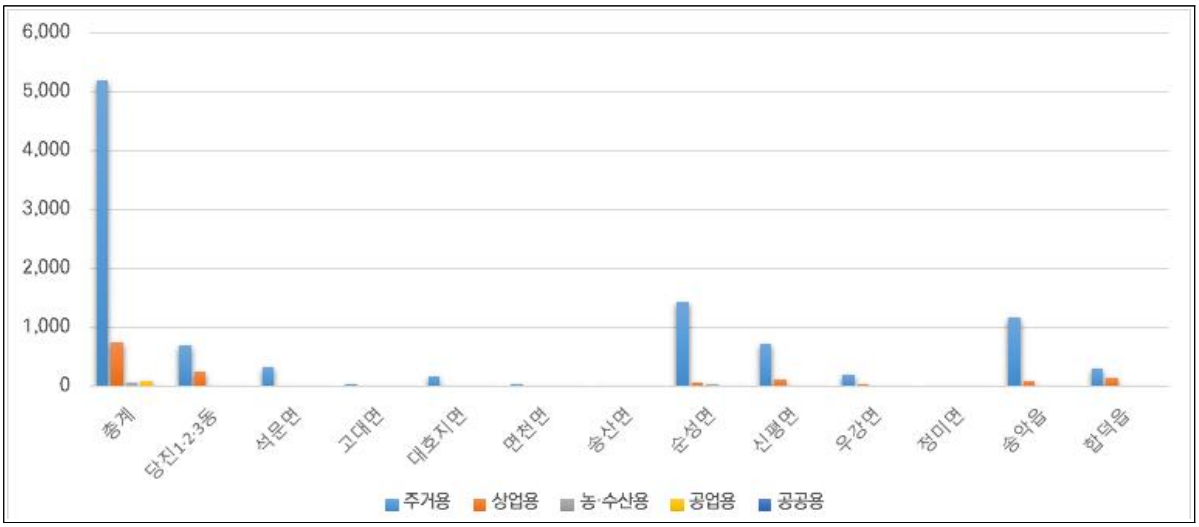
❖ 노후건축물은 주거용 노후건축물의 비율이 가장 높으며 순성면과 송악읍에 노후 건축물이 많이 분포하는 것으로 나타남

【 표Ⅲ-7-17 30년 이상 노후건축물 현황 】 (단위 : 동)

구분	합계	주거용	상업용	농·수산용	공업용	공공용
합계	**6,127**	**5,202**	**753**	**76**	**84**	**12**
당진1·2·3동	967	706	248	1	11	1
석문면	375	339	26	4	5	1
고대면	52	40	10	-	2	-
대호지면	199	175	16	5	2	1
면천면	63	47	7	6	2	1
송산면	40	27	10	2	1	-
순성면	1,549	1,445	56	30	18	-
신평면	868	734	111	6	15	2
우강면	237	190	33	4	5	5
정미면	33	22	8	3	-	-
송악읍	1,298	1,176	92	11	19	-
합덕읍	446	301	136	4	4	1

자료 : 건축물 생애이력 관리시스템(국토교통부, 2017)

【 그림Ⅲ-7-3 30년 이상 노후건축물 현황 】



2. 현안과제 및 여건분석

가. 현안과제

1) 재해예방 및 통합적인 재난·재해관리체계 필요

❖ 대형복합재난의 발생가능성에 대하여, 사전에 재해를 예방하고 분석 할 수 있는 분야별·부처별로 연계된 통합적인 재난·재해관리체계 필요

2) 도시계획을 통한 방재계획 실현

❖ 신도시, 택지개발 등 개발사업 추진 시 도시환경설계를 통한 생활안전기반 확충 및 기반시설의 방재안전성 제고

❖ 최근 늘어나고 있는 도로 싱크홀, 건물 철거 시 발생하는 사고 등 도로시설물과 공사장 등에 대한 안전점검 실시와 도로, 항만 등 교통관리체계의 개선 등 예방대책 강구

❖ 교통량이 많은 주요 도로의 교차점 교통처리의 입체화, 기하구조의 개선, 신호체계 개선 등

3) 재해약자와 일상생활환경의 안전의식에 대한 확립

❖ 재난 발생 시 행동 요령을 미숙지하거나 미준수하는 등 안전에 대한 인식이 부족하여 자율과 책임에 기반한 방재관리 역량 강화 필요

❖ 인구 고령화, 1인 가구의 증가, 생활환경의 질 향상 등으로 방재 서비스에 대한 수요가 높아지고 있어 일상적인 생활환경에서 안전사고에 대한 세심한 배려 필요

❖ 장애인, 노약자, 부녀자 등 재해약자뿐만 아니라 모든 시민들이 안심하고 안전하게 생활할 수 있는 환경 조성 필요

4) 공공과 민간의 역할 확립

❖ 건축물의 소유자 및 관리자 등 민간이 노후 건축물의 유지관리를 스스로 수행할 수 있는 기반 조성

❖ 공공과 민간의 역할에 대한 구체적인 내용을 담은 지침 및 주민과 함께하는 방재 활동 기회 확대, 취약계층에 대한 안전한 도시환경조성 등 대응 방안 마련 검토

나. 여건분석

1) 사회·경제구조의 변화에 따른 안전에 대한 수요의 변화

❖ 인구의 고령화, 1인가구 증가, 저소득 계층 등에 대한 사회안정 및 복지적인 측면에서 안전수요 증가

❖ 안전성 증대, 무장애(barrier free) 도시환경 등 일상생활에서의 안전에 대한 기대와 요구 수준이 높아지고, 위기관리능력 중요성이 증가함

❖ 건축물 및 시설물의 대형화, 고층화, 노후화 및 저지대 개발, 지하공간 개발 등으로 대형재난 위험이 증가함

❖ 현대 범죄발생의 양상은 절도범죄 발생은 줄어드는 반면, 지능범 등의 신종유형의 범죄가 다발함

2) 기후변화에 따른 재해 위험성 대두

❖ 이상 기후에 따른 국지성 폭우, 폭염 등의 자연 재해가 증가하고, 그에 따른 재난 발생 가능성이 높아짐

❖ 단편적인 설계용량을 늘리는 것보다 근본적으로 도시계획과정에서 개발입지, 토지이용계획, 건축물계획 등 방재체계 필요

3) 건축물의 수명주기의 증가

❖ 노후건축물이 전체 건축물에서 차지하는 비중은 계속 증가하는 추세로 노후건축물의 안전 확보를 위한 다양한 정책 마련이 필요

❖ 건축물 관련 정책의 패러다임 또한 신축에서 유지관리로 전환되고 있어, 향후 노후건축물의 유지관리에 대한 중요성이 지속적으로 높아질 전망

3. 기본방향

가. 재난별 체계적 재해관리방안 구축

- ❖ 재해 이력이 있는 하천재해, 내수재해, 토사재해, 사면재해 등의 풍수해 위험지역에 대한 유형별 저감대책 수립으로 체계적이고 신속한 방재대책 마련
- ❖ 각종 재해나 범죄의 위험으로부터 안전한 환경을 조성하고, 특히 기후변화, 고령화 등 도시환경의 여건변화로 인한 재해·범죄의 취약성에 대응할 수 있도록 함
- ❖ 생활권별·단계별 방재계획을 통한 재해관리체계 확립

나. 시민의식 고취 및 안전한 도시체계 수립

- ❖ 운전자 및 보행자 등 시민의 안전의식 제고 및 시설 설치 등을 통한 사고 예방
- ❖ 생활안전기반 확충을 통해 안심하고 다닐 수 있는 여건 조성
- ❖ 열악한 시설 및 노후불량 건축물 밀집지역을 대상으로 한 예방 및 대책 방안과 정비사업 및 재생사업과의 연계 추진
- ❖ 재난 및 안전사고 위험시설에 대해 시민 안전기동반 등의 운영을 통한 시민의 자율적 상시 점검 및 생활안전 교육·체험 실시로 도시안전문화 기반 조성
- ❖ 기후의 변동성이 확대됨에 따라 개발위주의 발전으로 자연재해의 위험성이 높아지고 있으므로, 기후변화에 대비하고 적응력을 갖춘 방재도시 조성

다. 도시계획 및 도시안전시스템 구축으로 통합적인 관리

- ❖ 신속·정확한 재난대응 정보의 전달을 위한 재난대응 상황정보 전파체계 구축 필요
- ❖ 도시안전시스템의 통합 플랫폼 구축
- ❖ 선진 방재 및 안전 교육시스템 도입으로 유사시 민·관 동시 대응체계 확립
- ❖ 광역적 방재활동체계 정비와 시설의 내실화 및 방재인력의 전문화
- ❖ 공간구조 및 토지이용계획 등 도시계획을 통한 방재계획 실현
- ❖ 기반시설 재해 예방능력과 복구능력의 강화

라. 도시기후변화 취약성 분석을 통한 도시방재계획 수립

- ❖ 「도시 기후변화 취약성 분석방법 매뉴얼」에 따른 재해취약성 분석을 통하여 도시관리계획 및 개발계획 수립 시 대상지에 대한 재해발생 가능 여부 검토와 위험요소 추출을 통해 저감대책 등의 방재계획 수립의 근거자료 활용

4. 추진전략

가. 토지이용계획 정비를 통한 방재계획 수립

❖ 노후·불량주택 등 재해 취약지역의 도시재생사업 추진 시 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립

❖ 집중호우 시 하천이 범람하거나 제방 붕괴 등의 피해 방지를 위한 토지이용계획 수립

❖ 재해발생 시 피난소로 활용될 수 있는 시청, 학교 등 공공시설물에 대한 안전기준 강화 및 평상시 안전대책에 대한 대비 강화

나. 코로나19 등 감염병 예방 및 대응체계 마련

1) 민·관협력 강화 및 지속가능한 공공보건의료 체계 구축

❖ 민간전문가로 구성된「감염병 관리지원단」운영지원을 통해 감시분석, 역학조사 기술지원, 교육 및 홍보 실시 등의 감염병 관리 수요에 적극적으로 대응하고 감염병관리정보시스템 마련으로 지역 내 체계적이고 선제적인 예방체계 구축

❖ 공공보건의료(시설, 인력, 병상 등)의 지속가능한 확충으로 감염병 확산의 1차 방어선으로써의 역할 강화

2) 감염병 대응체계 고도화

❖ 감염병관리팀 및 감염병대응팀 운영을 통한 감염병 예방관리, 감염병 대응체계 기능보강

❖ 신종플루, 메르스, 코로나19 등 국가적 감염병 발생 시 각 기관별 역할기능 명확화를 위한 가이드라인 마련

- 통합적 대응(위기분석→검역→감시→대응→진단→위기소통)이 가능토록 체계 고도화

❖ 감염병 전문병원, 역학조사관, 의료인력 간 상호 연계지원 체계 확충으로 즉각적인 대응능력 강화

- 감염병 긴급상황 시 효율적인 모니터링, 초동대응, 실시간 소통 등 감염병 위기 대응을 위한 지휘본부(컨트롤타워) 수행체계 마련

■ **1·2·3차 병원 연계방안**

❖ 신종플루, 메르스, 코로나19 등 국가적 감염병 발생 시 각 기관별 역할기능 명확화를 위한 가이드라인 마련

- 통합적 대응(위기분석→검역→감시→대응→진단→위기소통)이 가능토록 체계 고도화

❖ 감염병 전문병원, 역학조사관, 의료인력 간 상호 연계지원 체계 확충으로 즉각적인 대응능력 강화

- 감염병 긴급상황 시 효율적인 모니터링, 초동대응, 실시간 소통 등 감염병 위기 대응을 위한 지휘본부(컨트롤타워) 수행체계 마련

❖ 감염병 등 공중보건 위기가 상시화되는 시기에 대비해 중환자 치료가 가능한 감염병 병상 및 진료권별 진료역량과 공공성을 갖춘 거점병원을 확보하여 의료 형평성을 높일 수 있도록 연계

■ **긴급대응체계 (중앙재난안전대책본부와의 협업)**

❖ 감염병의 대응의 특수성과 전문성을 고려하여 방역 컨트롤타워인 중앙방역대책본부(질병관리본부)와의 긴밀한 협업을 통해 감염병 위기단계에 따라 적절한 조치 수행

❖ 당진시장을 중심으로 당진시재난안전대책본부를 구성하여 감염병전담병원과 병상을 확보하고 수용범위를 넘어서면 충남도 및 중앙정부의 병상, 인력, 물자 등의 지원 요청

❖ 환자 발생 시 신속한 역학조사를 통해 감염원을 추적하고 접촉자를 격리하는 등 질병관리본부의 방역체계에 따라 신속하게 조치하고, 확진자의 동선을 홈페이지 등을 통해 공개하여 추가 감염을 막기 위한 대응방안 마련

3) 감염병 예방 시설 개선사업 지원

❖ 정부지정 고위험시설(단란주점, 노래연습장, 실내집단운동시설 등)과 학원, 교습소 등의 불특정 다수 집합시설에 대한 시설개선사업(환기, 소독, 노후시설 개보수 등) 지원

- 실질적인 예방 지원사업 추진을 위하여 감염병 예방을 위한 조례 제정 모색

4) 취약계층을 위한 예방체계 지원

❖ 저소득층 의료비 지원 및 독거노인, 장애인, 다문화가정 등을 대상으로 맞춤형 방문 관리예방 서비스 지원

❖ 사회복지시설 등의 취약계층 거주공간에 대한 단계적 지원체계 구축

- 마스크, 손소독제 등의 방역물품의 우선적 공적지원
- 민간 및 지자체 등 유관기관의 상호협조 체계를 통한 사후관리의 모니터링 강화
- 감염병 예방 및 대응 매뉴얼 마련을 통한 지속가능한 감염병 관리기능 유지 도모

❖ 취약계층의 결핵 및 유행성출혈열 등 치료를 위해 지역사회 중심의 보건복지 통합 환자관리 모형을 개발·도입하고 국·공립병원 역할 강화

- 의료적인 측면뿐 아니라 사회복지적 측면도 함께 고려하여 두 분야의 유기적인 협조 방안 마련

5. 재해취약성 분석을 통한 재해예방형 도시계획 수립

가. 개요

1) 목적

❖ 당진시의 기후노출 및 도시민감도 분석결과를 중첩 및 등급화하여 폭우 등 도시기후변화에 따른 대상재해의 재해취약지역 도출을 통한 종합재해취약성 제시

❖ 재해취약지역 및 주변지역에 대한 현장여건, 지역특성 등을 고려한 기반시설계획 방재계획 등 당진시 도시계획의 부문별 계획의 대응 방향 제시

❖ 분석 기간 : 과거(10년) ~ 미래(30년)

2) 활용

❖ 도시 기후변화 재해취약성 분석결과로 도출된 재해취약지역(Ⅰ, Ⅱ등급)에 대한 취약특성을 분석하여 도시계획의 방재계획뿐만 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영하고 방재지구 지정 등에 활용

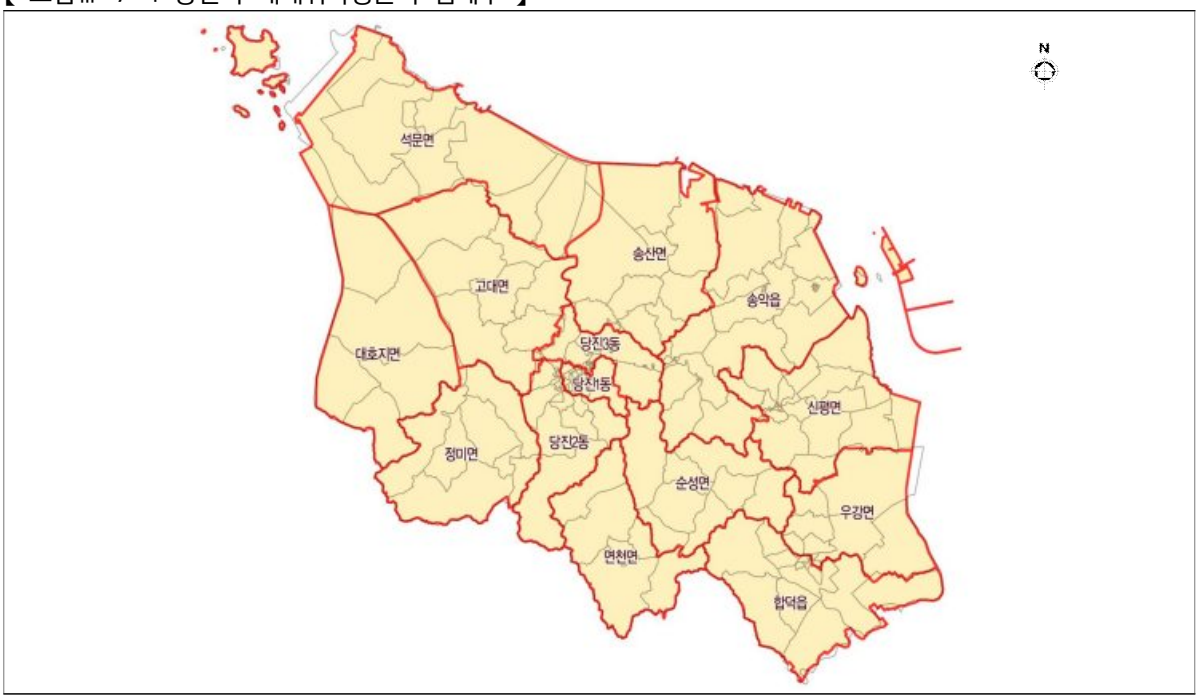
❖ 취약성 등급을 고려하여 도시계획시설·건축물 설치 제한 및 활용, 방재시설 강화 등을 제시

3) 공간적 범위

❖ 위치 : 충청남도 당진시 행정구역 전역 (약 704.43㎢)

❖ SGIS에서 추출한 당진시 내 집계구는 대집계구 12개소와 소집계구 207소로 분석됨

【 그림Ⅲ-7-4 당진시 재해취약성분석 집계구 】



4) 분석 방법

❖ 기후변화 재해 취약성 분석 대상 재해는 폭우, 폭염, 폭설, 강풍, 가뭄, 해수면 상승 6개 재해로 구분하며, 당진시 재해취약성 분석에는 폭우, 폭설, 강풍, 해수면상승 분석을 시행

❖ 현재 재해 취약등급을 중심으로 미래 취약성 분석결과를 중첩하여 둘 중 더 높은 등급(취약정도가 높은)을 선택하여 종합취약성을 작성

【 그림Ⅲ-7-5 재해취약성분석과정 및 분석지표 DATA 구축 】



나. 분석결과

1) 폭우

❖ 현재 재해취약성을 중심으로 미래취약성 분석에 따른 새로운 재해취약지역을 중첩하여 종합재해취약성 분석

❖ 현재취약성 등급과 미래취약성 등급을 중첩하여 높은 등급으로 종합재해취약성 등급을 산정함

- 현재취약성 Ⅰ등급 + 미래취약성 Ⅱ등급 = Ⅰ등급
- 현재취약성 Ⅲ등급 + 미래취약성 Ⅱ등급 = Ⅱ등급

❖ 폭우 재해취약성 분석 결과 당진시 내 상대적 취약지역인 Ⅰ,Ⅱ등급이 112.8㎢(15.9%)로 분석됨

❖ 당진시 동지역과 송산면, 고대면, 정미면의 일부 지역이 폭우에 따른 재해취약성이 높은 것으로 나타남

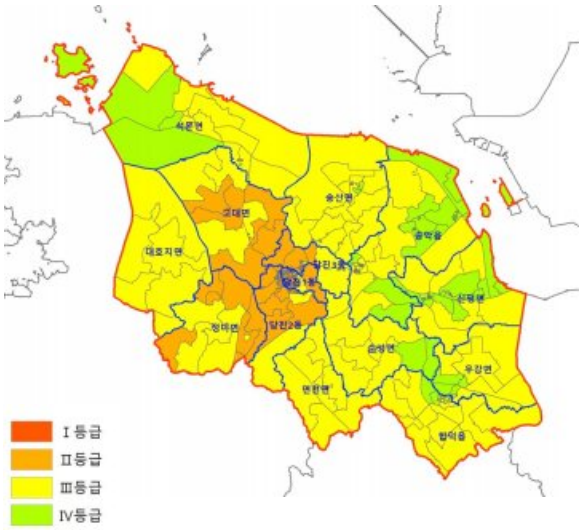
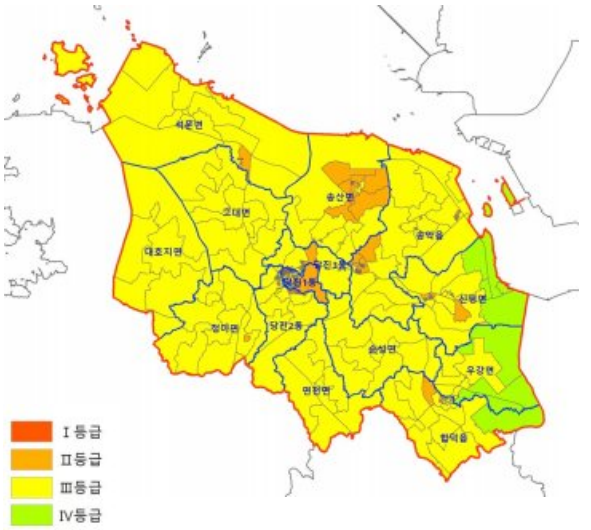
【 표Ⅲ-7-18 폭우 종합재해취약성 분석 결과(집계구 면적 기준) 】 (단위 : ㎢)

구분		합계	고대면	당진1동	당진2동	당진3동	대호지면	면천면	석문면
합계		709.7	63.1	6.0	29.6	15.6	65.9	39.2	107.6
Ⅰ	매우 취약	0.8	-	0.2	0.1	0.1	-	-	0.1
Ⅱ	취약	112.0	32.4	5.8	17.4	7.3	-	-	1.6
Ⅲ	보통	589.9	30.7	-	12.1	8.2	65.9	39.2	105.9
Ⅳ	양호	7.0	-	-	-	-	-	-	-

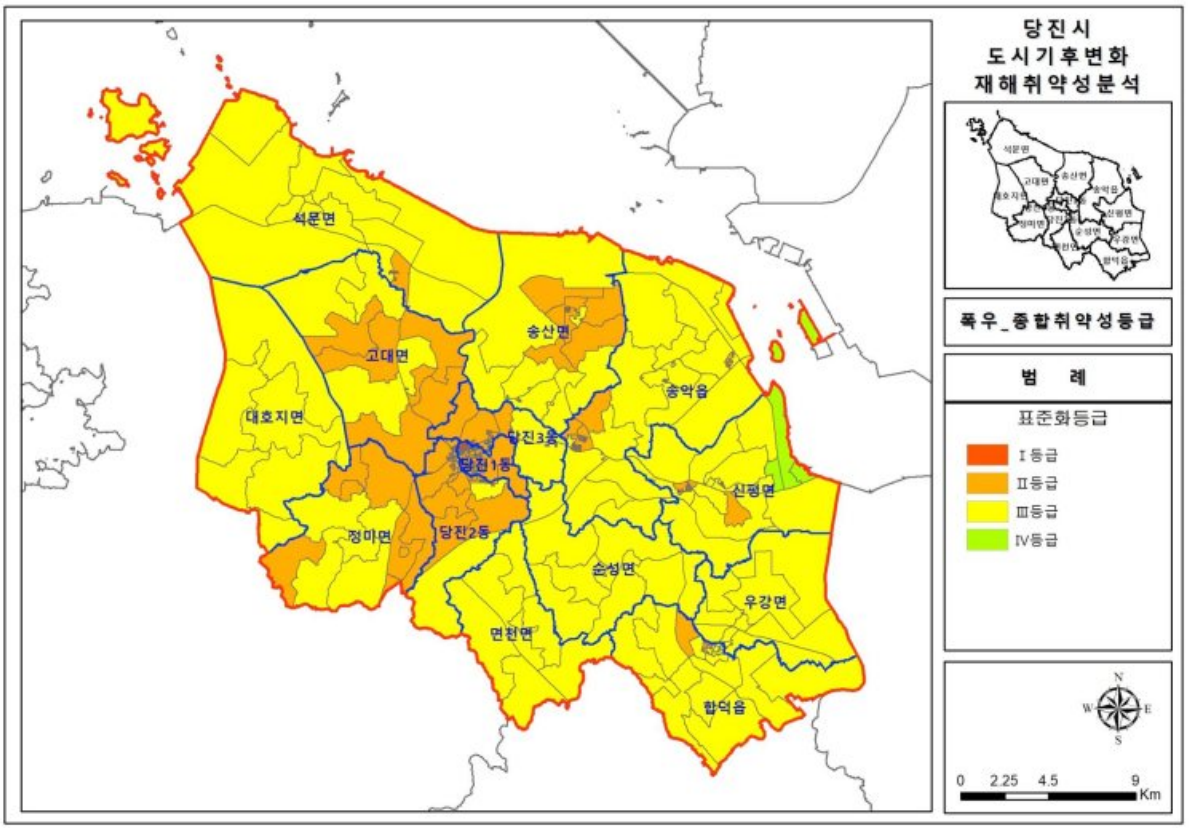
구분		송산면	송악읍	순성면	신평면	우강면	정미면	합덕읍	비고
합계		64.0	81.0	44.3	54.0	38.8	49.5	51.1	
Ⅰ	매우 취약	0.1	0.2	-	-	-	-	-	
Ⅱ	취약	15.7	4.0	-	1.9	-	24.1	1.8	
Ⅲ	보통	48.2	76.8	44.3	45.1	38.8	25.4	49.3	
Ⅳ	양호	-	-	-	7.0	-	-	-	

자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

【 그림Ⅲ-7-6 폭우 종합재해취약성 분석 결과도 】

현재취약성	미래취약성
	

폭우 종합재해취약성 분석결과



2) 폭설

❖ 현재 재해취약성을 중심으로 미래취약성 분석에 따른 새로운 재해취약지역을 중첩하여 종합재해취약성 분석

❖ 현재취약성 등급과 미래취약성 등급을 중첩하여 높은 등급으로 종합재해취약성 등급을 산정함

- 현재취약성 Ⅰ등급 + 미래취약성 Ⅱ등급 = Ⅰ등급
- 현재취약성 Ⅲ등급 + 미래취약성 Ⅱ등급 = Ⅱ등급

❖ 폭설 재해취약성 분석 결과 당진시 내 상대적 취약지역인 Ⅰ,Ⅱ등급이 439.1㎢(61.9%)로 분석됨

❖ 면천면의 대부분 지역과 고대면, 대호지면, 당진2동 등 당진시 서남측이 폭설에 따른 재해취약성이 높은 것으로 나타남

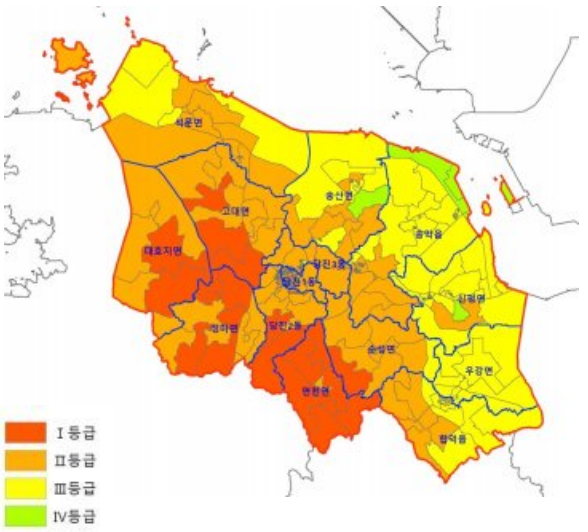
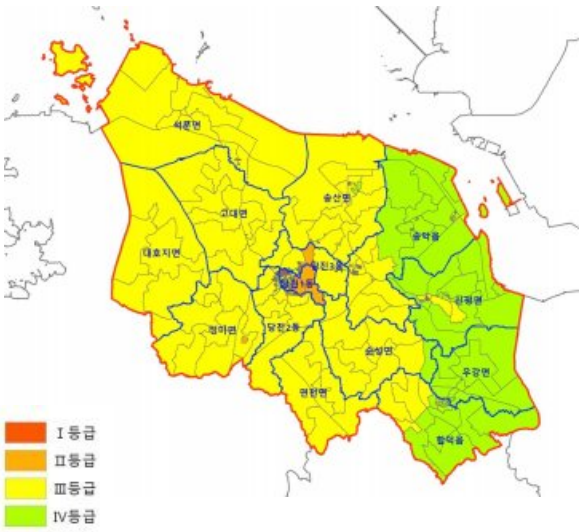
【 표Ⅲ-7-19 폭설 종합재해취약성 분석 결과(집계구 면적 기준) 】 (단위 : ㎢)

구분		합계	고대면	당진1동	당진2동	당진3동	대호지면	면천면	석문면
합계		709.7	63.1	6.0	29.6	15.6	65.9	39.2	107.6
Ⅰ	매우 취약	134.3	22.8	0.4	14.6	0.1	24.9	38.6	0.2
Ⅱ	취약	304.8	40.3	5.6	15.0	15.4	41.0	0.6	58.2
Ⅲ	보통	260.2	-	-	-	0.1	-	-	49.2
Ⅳ	양호	10.4	-	-	-	-	-	-	-

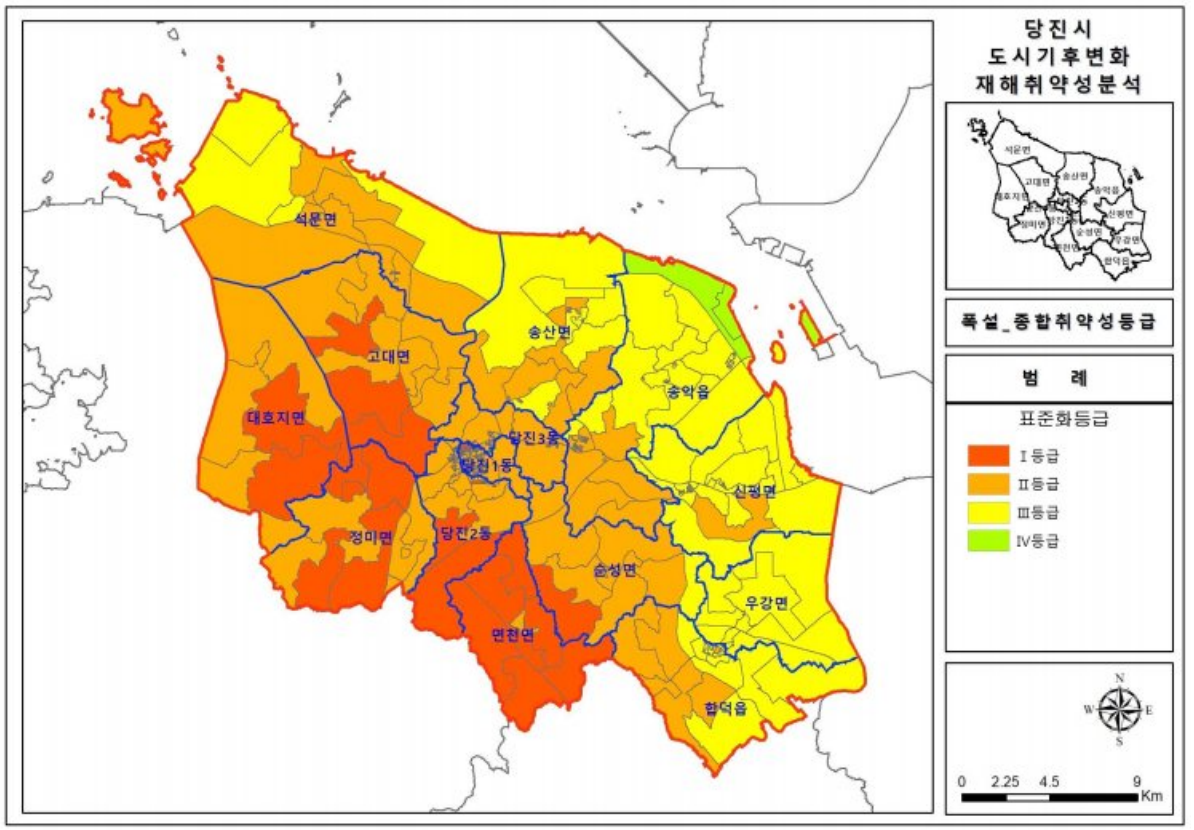
구분		송산면	송악읍	순성면	신평면	우강면	정미면	합덕읍	비고
합계		64.0	81.0	44.3	54.0	38.8	49.5	51.1	
Ⅰ	매우 취약	-	-	6.6	-	-	26.1	-	
Ⅱ	취약	20.7	21.8	34.5	6.0	-	23.4	22.3	
Ⅲ	보통	43.3	49.8	3.2	47.0	38.8	-	28.8	
Ⅳ	양호	-	9.4	-	1.0	-	-	-	

자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

【 그림Ⅲ-7-7 폭설 종합재해취약성 분석 결과도 】

현재취약성	미래취약성
	

폭설 종합재해취약성 분석결과



3) 강풍

❖ 현재 재해취약성을 중심으로 미래취약성 분석에 따른 새로운 재해취약지역을 중첩하여 종합 재해취약성 분석

❖ 현재취약성 등급과 미래취약성 등급을 중첩하여 높은 등급으로 종합재해취약성 등급을 산정함

- 현재취약성 Ⅰ등급 + 미래취약성 Ⅱ등급 = Ⅰ등급
- 현재취약성 Ⅲ등급 + 미래취약성 Ⅱ등급 = Ⅱ등급

❖ 강풍 재해취약성 분석 결과 당진시 내 상대적 취약지역인 Ⅰ,Ⅱ등급이 210.9㎢(29.7%)로 분석됨

❖ 당진시 해안가 및 서북생활권 남측 지역과 동지역 일부가 강풍에 따른 재해취약성이 높은 것으로 나타남

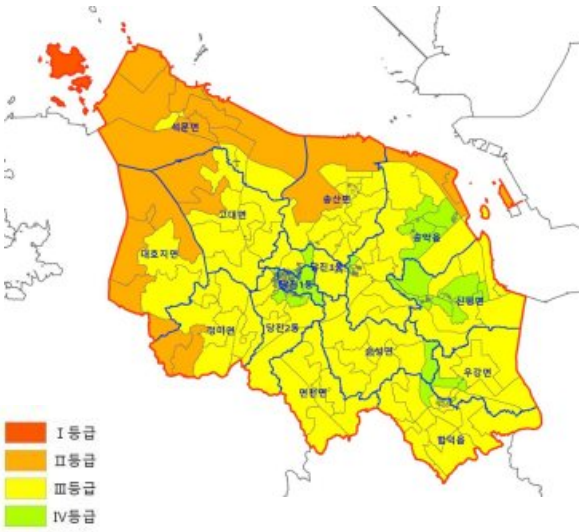
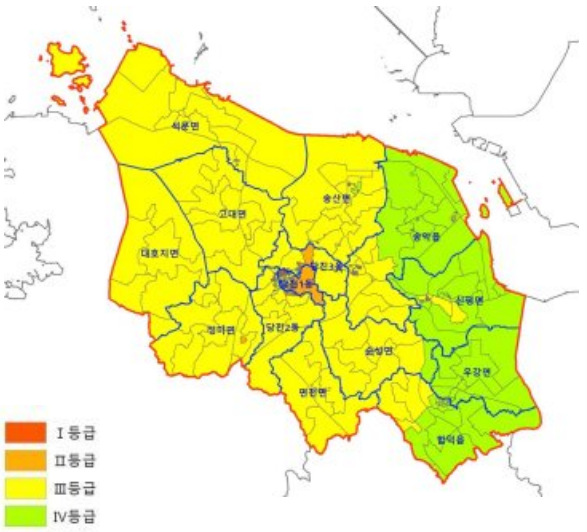
【 표Ⅲ-7-20 강풍 종합재해취약성 분석 결과(집계구 면적 기준) 】 (단위 : ㎢)

구분		합계	고대면	당진1동	당진2동	당진3동	대호지면	면천면	석문면
합계		709.7	63.1	6.0	29.6	15.6	65.9	39.2	107.6
Ⅰ	매우 취약	6.8	-	0.3	0.1	0.1	-	-	6.3
Ⅱ	취약	204.1	17.2	4.6	0.5	1.4	41.0	-	88.8
Ⅲ	보통	465.5	45.9	1.1	29.0	14.1	24.9	39.2	12.5
Ⅳ	양호	33.3	-	-	-	-	-	-	-

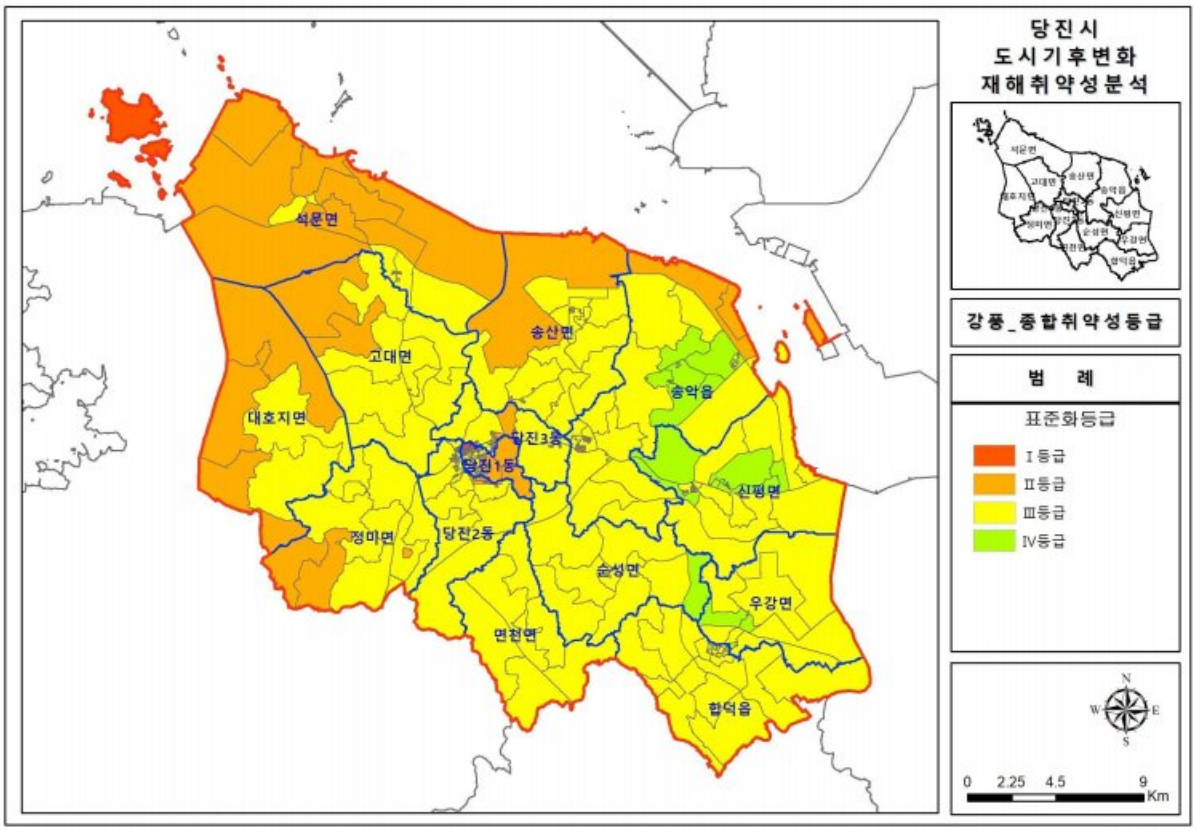
구분		송산면	송악읍	순성면	신평면	우강면	정미면	합덕읍	비고
합계		64.0	81.0	44.3	54.0	38.8	49.5	51.1	
Ⅰ	매우 취약	-	-	-	-	-	-	-	
Ⅱ	취약	27.9	9.6	-	1.1	-	12.0	-	
Ⅲ	보통	36.1	58.0	41.1	38.7	36.4	37.5	51.0	
Ⅳ	양호	-	13.4	3.2	14.2	2.4	-	0.1	

자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

【 그림Ⅲ-7-8 강풍 종합재해취약성 분석 결과도 】

현재취약성	미래취약성
	

강풍 종합재해취약성 분석결과



4) 해수면상승

❖ 현재 재해취약성을 중심으로 미래취약성 분석에 따른 새로운 재해취약지역을 중첩하여 종합재해취약성 분석

❖ 현재취약성 등급과 미래취약성 등급을 중첩하여 높은 등급으로 종합재해취약성 등급을 산정함

- 현재취약성 Ⅰ등급 + 미래취약성 Ⅱ등급 = Ⅰ등급
- 현재취약성 Ⅲ등급 + 미래취약성 Ⅱ등급 = Ⅱ등급

❖ 해수면상승 재해취약성 분석 결과 당진시 내 상대적 취약지역인 Ⅰ, Ⅱ등급이 77.1㎢(45.0%)로 분석됨

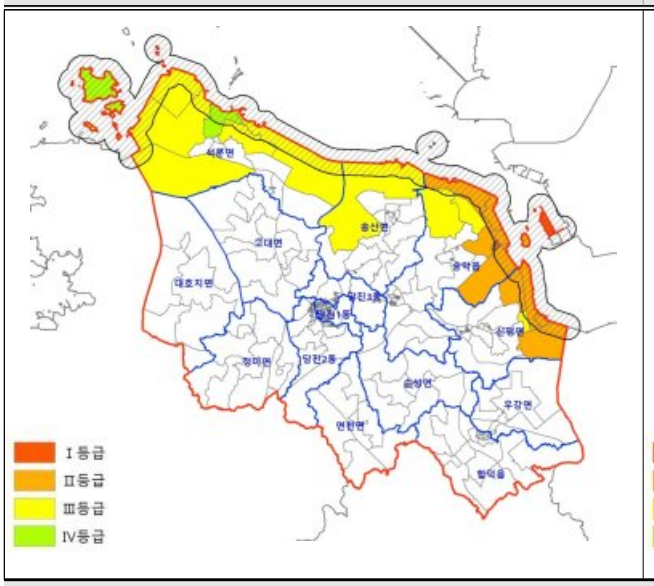
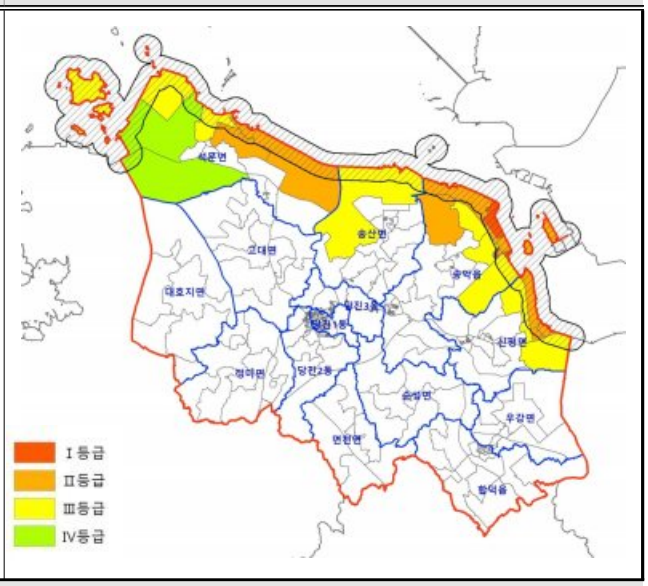
❖ 송산면을 제외한 석문면, 송악읍, 신평면이 해수면상승에 따른 재해취약성이 높은 것으로 나타남

【 표Ⅲ-7-21 해수면상승 종합재해취약성 분석 결과(집계구 면적 기준) 】 (단위 : ㎢)

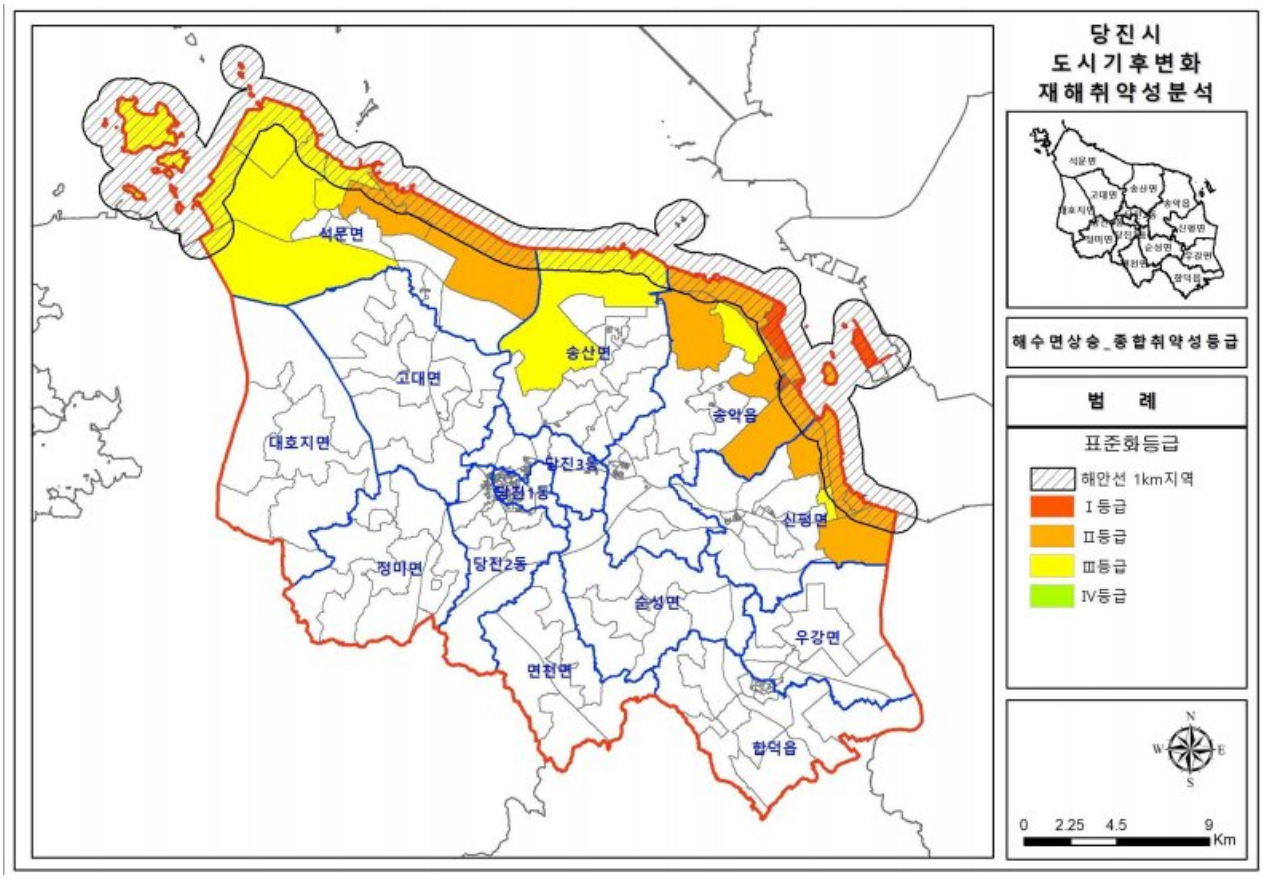
구분		합계	석문면	송산면	송악읍	신평면
합계		171.3	87.0	27.9	36.6	19.9
Ⅰ	매우취약	3.6	-	-	2.7	1.0
Ⅱ	취약	73.5	25.2	-	30.4	17.9
Ⅲ	보통	93.8	61.4	27.9	3.5	1.0
Ⅳ	양호	0.4	0.4	-	-	-

자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

【 그림Ⅲ-7-9 해수면상승 종합재해취약성 분석 결과도 】

현재취약성	미래취약성
	

해수면상승 종합재해취약성 분석결과

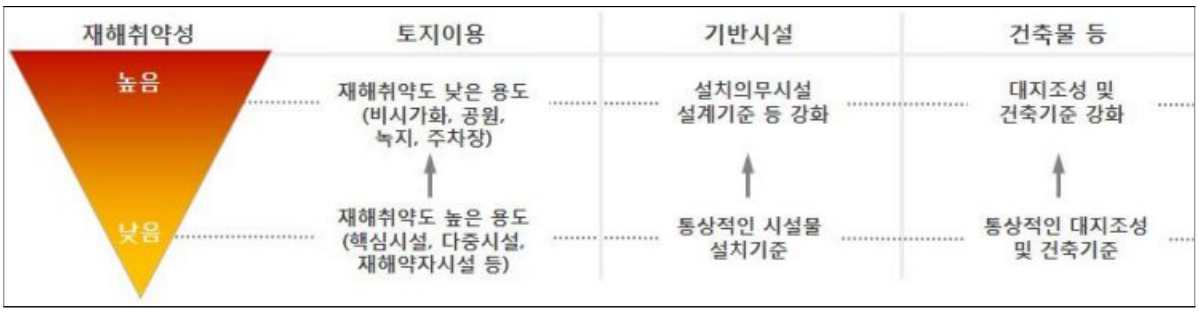


다. 분석 결과를 활용한 재해예방형 도시계획 수립

❖ 재해취약성분석과 연계한 재해 예방형 도시계획이란 기초조사인 재해취약성 분석 결과를 통해 재해에 특별히 취약한 지역에 구조적 대책과 도시계획적 대책을 마련하여 재해 피해를 최소화하는 도시계획

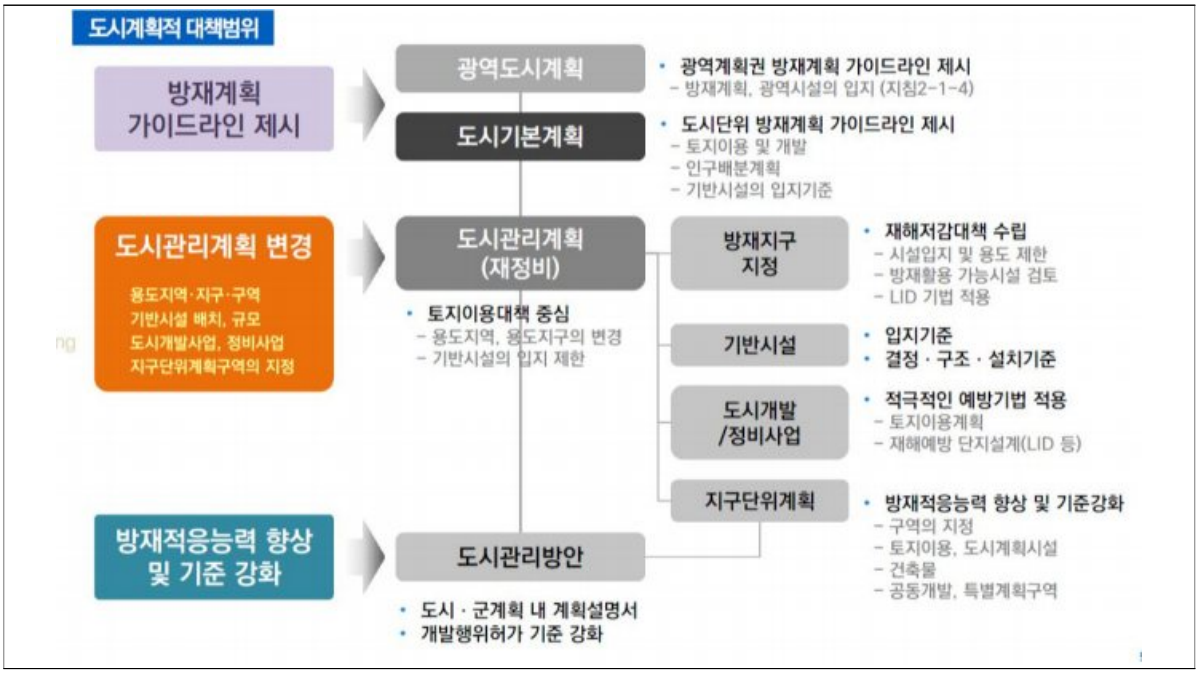
❖ 재해취약지역에 대하여 토지이용 전략(용도지역 변경), 기반시설의 입지, 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립, 도시관리방안 수립 등을 검토하여 도시계획적 대책을 수립하고, 풍수해저감종합계획 또는 자연재해위험개선사업을 통한 방재시설대책 및 개별법령에 따른 재해예방사업과 더불어 지속가능성이 유지되는 재해예방시스템을 구축하고자 하는 계획임

【 그림Ⅲ-7-10 재해위험도에 따른 도시계획적 기준 예시 】



자료 : 안전사회를 위한 도시·부동산 재난안전정책. 자연재해 저감을 위한 도시계획의 개선방향(2014., 한국감정원 재구성)

【 그림Ⅲ-7-11 재해예방형 도시계획적 대책범위 예시 】



자료 : 재해 예방형 도시계획 수립 컨설팅 교육자료(국토연구원, 2016)

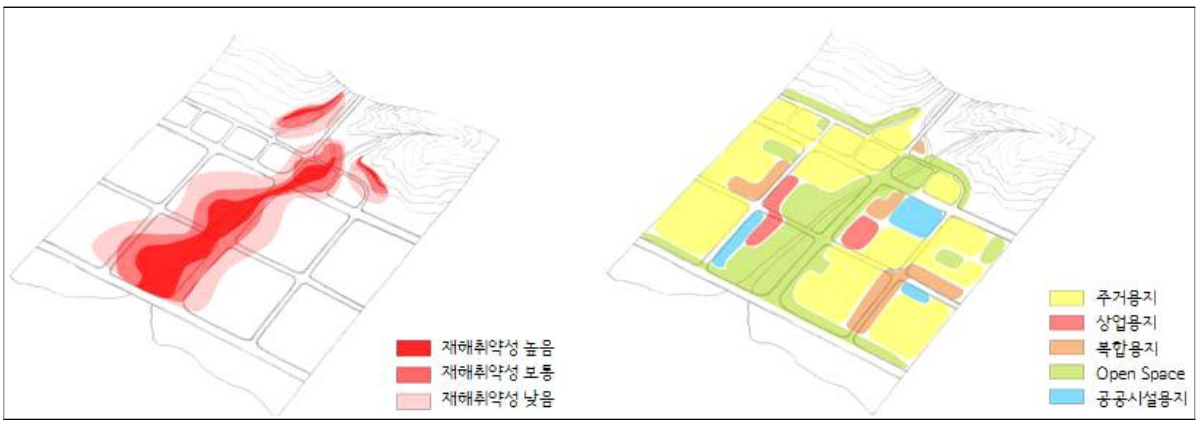
❖ 종합방재 계획형은 재해관련 법률에서 지정한 지역·지구·구역이 있는 집계구에 적용이 가능한 계획으로 관련 법정재해위험지구에서의 저감방안을 바탕으로 종합적으로 도시계획적 대책을 수립

【 표Ⅲ-7-22 방재계획 유형별 도시계획적 대책(안) 예시 】

구분		도시계획적 대책(안)
도시·군 기본계획	토지이용	• 도시의 도시공간구조(가급적 보전축 설정 등) 및 개발 우선순위 검토 시 고려 - 빗물유출경로를 보전축(녹지축, 수변축 등)으로 설정 • 재해취약지역은 보전용지로 전환 원칙 • 인구배분계획 시 재해취약지역 고려 • 시가화용지는 비구조적 대책중심의 기준마련 • 보전용지는 구조적 대책중심의 기준 마련 • 재난 대피를 위한 유보지 확보(방재거점 확보)
	도시·군계획시설	• 재해취약지역의 기반시설 입지기준 제시 • 재해취약지역의 기반시설 설치기준 제시
	기타	• 부문별 계획시 재해취약성분석과 도시 인프라·교통 계획과 더불어 사회적·환경적 계획의 전략 통합 • 재해 고려한 도심 및 주거환경 계획

자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

【 그림Ⅲ-7-12 재해취약성분석과 연계한 용도지역 배치 예시 】



자료 : 당진시 기후변화재해취약성 분석(2021)

라. 추진전략

1) 재난 유형별·단계별 관리방안 구축

❖ 과학적이고 체계적인 재난관리 기반 확충과 재해취약성 관리에 중점을 둔 예방적 관리방안 구축

【 표Ⅲ-7-23 재해 유형별 저감 대책 】

구분	내용
하천재해	• 수해 위험이 높은 하천변에 대해 우선적 정비 및 수해조절기능 설치 • 하천 주변 급경사지는 녹지 조성 및 저류시설, 침투시설 등 우수유출 저감시설 확충 • 생태적 연결성 확보(담수공간 확보)를 통해 집중 강우시 하류부 부하가 저감될 수 있도록 함
내수재해	• 각종 개발사업에 따른 불투수층 증가로 인한 우수 유출량 및 첨두 유출량 증대 등의 위험성에 대비한 저감시설 확충
사면재해	• 개발사업 시행 시 최대한 지형 훼손이 발생하지 않도록 무리한 절·성토 공사를 지양하고 사업 특성에 맞는 사면안전대책 수립 • 사면붕괴 발생지역 및 예상지역에 대한 다양한 공법적 대처방안 계획
토사재해	• 토사방지시설 정비를 통해 토사제어능력 제고 • 토사방지시설 설치 시 지질특성을 고려한 시공 유도
화재	• 소방서와 119안전센터 등에 대한 소방시설의 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원의 확충, 화재시 소방차의 진입이 용이하도록 소방도로 정비 및 확보 • 정보통신기술(ICT) 및 빅데이터(Big-Data)를 활용한 미래 안전기술 개발과 R&D 기반 조성(소방과학연구실 확대)을 통한 미래 화재안전 기틀 마련 • 신축 건축물의 필로티 천장과 상부외벽에는 불연성 재료의 사용을 의무화
산불	• 산불취약지역에 중요시설의 입지를 지양하고 도시 주요지점에 화재 확산 방지를 위한 완충공간 확보
미세먼지	• 미세먼지 피해에 대비하기 위한 정보제공체계 구축 및 각 기관간의 유기적인 협조 체제 유지 • 노후된 경유차 조기폐차 지원물량 확대, 화물차 대상 저공해화 및 친환경차 보급 활성화 추진 • 재생에너지 등 기후변화 대응 차세대기술개발 강화 및 미세먼지 피해 방지대책을 추진하여 대기오염 측정소 확대
재난사고	• 대규모 공사장 및 공사장 주변의 방재대책 수립
노후 건축물	• 노후 건축물 밀집지역 및 취약계층 주거시설에 정전·누전 발생시 전기안전 응급조치 대응 체계 구축 • 건축물 안전사고 예방을 위하여 노후 건축물의 정기적인 안전관리 실태 점검
도로 교통사고	• 교육프로그램개발을 통한 교통안전교육 강화, 법규 위반자 및 사고야기자 등에 대한 운전자 측면에서의 안전의식 제고를 위한 대책방안 발굴・추진 • 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구 • 도로시설물에 대한 정기적인 점검을 통해 사고 안전대책 강구

2) 재해등급별 저감 및 관리방안 제시

❖ 토지이용계획 시 재해취약성이 높은 지역에 오픈스페이스를 배치하며, 재해취약지역의 개발은 억제하고 보전을 유도할 수 있도록 재해 취약등급별 도시계획 수립방향 제시

【 표Ⅲ-7-24 도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향】

등급	수립방향
Ⅰ등급	• 토지이용대책(보전, 이격, 이주, 전환, 지반고 승고 등) • 도시 중요기반시설(공공청사, 소방서, 대피소 등) 설치 제한 • 재해취약시설, 재해시 주변지역 영향 시설 등은 행위협의 후 설치 • 방재지구 대상지역으로 우선 고려 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
Ⅱ등급	• 재해취약시설, 재해시 주변지역 영향 시설 등은 행위협의 후 설치 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
Ⅲ등급	• 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
Ⅳ등급	• 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

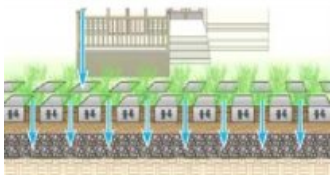
■ 폭우

❖ 폭우 재해취약 1등급 지역으로 분석된 용연동, 합덕읍 신시리, 신평면 남산리에 대해계획 수립 시 토지이용과 지역여건을 고려하여 재해저감방안을 검토

【 표Ⅲ-7-25 폭우에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 】

구분	내용
토지이용계획	• 토지이용 측면에서는 하천변, 급경사지 등 재해취약지역을 이격할 수 있는 완충지대를 조성하여 폭우로 인한 인명 및 시설 피해를 최소화하도록 유도 • 폭우 취약성이 높은 곳은 녹지 등 오픈스페이스 용지, 가장 안전한 지역은 주거용지 그리고 완충지역에는 상업용지 및 공공시설용지를 배치하도록 유도 

【 표Ⅲ-7-25 폭우에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안(계속) 】

구분	내용
도시계획시설 계획	• 도시계획시설을 활용한 대책으로는, 범람피해가 발생하는 하천변 저지대에 Super제방을 조성하여 수방능력을 제고하고, 빗물이 잘 스며드는 투수성 재료를 사용하거나, 저류기능을 부여하여 주변 지역의 침수피해를 저감할 수 있도록 유도 • 또한, 도로, 철도, 주차장, 공공공지, 공동구, 하수도 등 폭우에 취약한 기반시설은 폭우취약지역을 고려하여 시설 설치를 제한하도록 유도하되, 불가피하게 설치를 해야 하는 경우에는 기반시설 내의 지표면에 투수성 재료를 사용하여 침수피해를 저감하도록 유도할 것을 권장  
건축물 계획	• 건축물계획에 의한 폭우피해 저감 방법으로는, 출입구 차수판 설치, 노면수 유입 방지를 위한 횡단배수시설 등이 있으며, 나아가 폭우 취약지역 내 지하층 또는 예상 침수위 이하 부분에 주거용도 제한 및 필로티 구조로 건축하여 침수피해를 최소화하도록 유도 • 반지하주택 등 침수피해 취약 건축물의 경우 침수방지시설 설치 • 건축대지의 경우에는 높은 불투수 면적으로 인한 우수유출 피해를 저감하기 위해 표면을 빗물이 잘 스며드는 투수성 재료를 사용할 것을 권장   
기타	• 폭우에 취약한 인구에 대해서는 사전에 현황을 파악하고 대피소, 대피로를 확보 하거나 대피도우미를 지정하여 폭우로 인한 인명피해를 최소화하도록 할 것

■ 폭설

❖ 폭설 재해취약 1등급 지역으로 분석된 사기소동 및 면천면 자개리에 대해 계획 수립 시 토지이용과 지역여건을 고려하여 재해저감방안을 검토

【 표Ⅲ-7-26 폭설에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 】

구분	내용
토지이용 계획	• 폭설에 대한 재해취약성 분석에 있어서 재해특성 및 위험을 고려한 공간배치와 재해취약지역에 대한 용도배치 및 완충공간 조성 - 방재지구 등의 용도지구 지정을 통하여 재해위험지역 지정 및 관리 • 능동적 예방체계 구축을 위한 주민주도(상향식) 도시방재계획 활성화 유도

【 표Ⅲ-7-26 폭설에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안(계속) 】

구분	내용
도시계획 시설 계획	• 도로, 철도 등 폭설 취약 기반시설에 있어서는 우·오수, 지하수, 폐열 등을 이용한 결빙방지시스템을 구축하고, 경사도로, 급커브길, 터널 등의 도로에 있어서는 열선 및 스노우 펜스를 설치하여 폭설에 대한 피해를 저감할 수 있도록 유도 • 폭설취약지역 및 주변 지역의 공원·녹지 내에 제설적치장 조성을 유도  
건축물 계획	• 건축물의 설계기준을 강화하여 노후주택, 비닐하우스 등의 붕괴 위험을 저감하고, 건축물 지붕경사를 조절하여 적설 및 결빙 등으로 인한 피해를 방지할 수 있도록 유도 • 폭설취약지역 내의 건축대지와 건축물의 지붕에 열선 시스템을 도입하여 폭설 재해 저감을 유도 
기타	• 적설량이 높은 지역에 있어서는 지하수, 폐열 등을 이용한 결빙방지시스템을 적용하여 폭설에 대한 피해를 저감할 수 있도록 유도 • 급경사 및 산간지역의 경우, 경사도로, 급커브길 등과 같은 미끄럼 위험이 예상되는 곳에는 열선 및 스노우 펜스를 설치하여 그 피해를 저감할 수 있도록 유도 • 철골작업 등의 공사시 적성량이 시간당 1cm 이상일 경우 작업 중지

■ 강풍

【 표Ⅲ-7-27 강풍에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 】

구분	내용
토지 이용 계획	• 하천변 저지대, 급경사지 주변 등 태풍 피해에 취약한 지역은 토지이용계획을 통해 보전하거나 공원 등의 오픈스페이스로 활용 도모
건축물 계획	• 전선지중화 • 강풍을 고려한 건물 배치 • 옥외간판 정비 및 제한 • 중요 시설물에 대해서는 최악의 상황에 대비한 구조물 설계기준안 마련
기타	• 태풍에 취약한 해안지역은 1차적으로 방파제, 방호벽의 설계기준을 높여서 방어하고, 조위 상승에 더욱 취약한 지역은 파도막이나 수제를 추가적으로 설치함을 고려

■ 해수면 상승

❖ 해수면 상승 재해취약 1등급 지역으로 분석된 석문면 삼봉리, 교로리 일원 및 송악읍 복운리, 신평면 운정리에 대해 계획수립 시 토지이용과 지역여건을 고려하여 재해저감 방안을 검토

【 표Ⅲ-7-28 해수면 상승에 대한 재해취약 등급을 고려한 관리방안 】

구분	내용
토지 이용 계획	• 해수면상승에 대한 재해취약성 분석에 있어서 재해특성 및 위험을 고려한 공간배치와 재해취약 지역에 대한 용도배치 및 완충공간 조성 - 방재지구 등의 용도지구 지정을 통하여 재해위험지역 지정 및 관리 • 능동적 예방체계 구축을 위한 주민주도(상향식) 도시방재계획 활성화 유도
도시 계획 시설 계획	• 해안을 따라 충분한 녹지 등 오픈스페이스 설치를 통해 완충지역을 설정하고 공공시설 등의 도시계획시설 수립 시 방재성능(침투, 저류 등)을 고려한 재해영향을 저감할 수 있는 계획 수립 유도 • 항만 및 어항시설의 확충 및 방조제 시설 개·보수 실시 
건축물 계획	• 기반 시설 배치, 규모산정, 획지 규모 및 조성 등 해수면 상승 지역에 대한 재해위험요소 해소를 위한 건축물계획 가이드라인 마련 - 건축대지, 구조, 설비를 활용하여 자체적인 방재기능 수행을 위한 지침제시 • 저지대 내수침수위험 해소를 위한 강제 배제시설 설치 
기타	• 태풍 및 폭풍과 함께 연안침식과 해안 파고에 대한 적정 이격거리를 유지 • 연안지역내 사유지의 재해저감을 위하여 토지수용 및 보상방안 등을 강구하여 시설물 철거, 이주 유도

2 범죄예방계획

1. 현황 분석

가. 범죄발생 현황

❖ 2017년 기준 범죄발생 현황은 발생건수 4,843건에 검거건수 4,027건이며, 절도범죄의 발생은 줄어들고 있으나 강력범죄 및 폭력범죄와 신종 지능범죄는 증가하고 있음

【 표Ⅲ-7-29 범죄발생 현황 】 (단위 : 인)

구분	합계		강력범		절도범		폭력범		지능범		기타형사범		특별법범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2008년	4,601	3,566	24	21	400	272	360	337	716	355	141	129	2,933	2,430
2009년	5,953	4,829	38	38	586	352	473	419	789	473	135	125	3,867	3,375
2010년	5,841	4,451	66	53	1,009	635	443	387	811	389	118	109	3,349	2,848
2011년	4,559	3,337	56	45	683	168	466	415	944	508	148	129	2,226	2,041
2012년	5,414	3,993	61	51	803	165	656	533	1,114	586	224	109	2,523	2,423
2013년	5,364	4,050	73	66	740	322	667	532	1,299	687	227	192	2,344	2,237
2014년	5,158	4,206	72	59	718	311	677	566	1,038	764	218	200	2,405	2,282
2015년	5,470	4,636	56	53	764	342	761	672	936	718	248	252	2,672	2,573
2016년	5,498	4,767	72	69	603	249	867	779	852	669	282	271	2,796	2,707
2017년	4,843	4,027	76	62	551	297	759	689	982	698	285	249	2,169	2,017

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

주) 강력범죄 : 살인기수, 살인미수 등, 강도, 강간, 유사강간, 강제추행, 기타 강간·강제추행 등, 방화

나. 관내 경찰서 현황

❖ 당진시 관내에 있는 지구대·파출소·치안센터는 총 13곳이며 모든 행정구역에 비교적 고르게 분포되어 있음

❖ 2013년 기준 당진경찰서 정원은 227명, 현원 226명으로 경찰 1인당 담당인구가 710명이며, 이는 전국 경찰 1인당 평균 담당인구 501명, 충남도 1인당 평균 담당인구 536명보다 많은 수치를 나타냄

❖ 당진시는 농·어촌, 산업단지, 도심의 특성이 모두 있기 때문에 지역 간에 동등한 치안 정책이 필요함

【 표Ⅲ-7-30 관내 경찰서 현황 】

지구대명	소속관서	소재지	인구수(인)	지역특성
중앙지구대	중앙지구대	당진동	65,463	• 시내권 각 금융기관 단체, 상가, 시장 등 밀집지역 • 서해안고속도로 개통으로 범죄 및 유동인구 증가
합덕파출소	합덕파출소	합덕읍	10,683	• 지역경제 침체 및 인구 감소로 5대범죄 및 기타 형사범이 현저한 감소 추세
	우강치안센터	우강면	5,700	• 주택가에서 도난사건 및 청소년 절도행위, 기타 형사범 증가 추세
석문지구대	석문지구대	석문면	9,793	• 석문국가공단 조성에 따른 집단민원 및 치안수요 급증, 교통사고 요인 상존
	대난지도치안센터			
	정미치안센터	정미면	3,918	• 신성대학교 학생 관련 사건이 다수 발생
송악지구대	송악지구대	송악읍	28,851	• 절도, 농가 빈집털이, 공사장·공단 주변에서 폭력 등의 치안수요 급증
	기지시치안센터	송악읍		• 상가 중심지역에서 빈집털이 및 절도사건이 발생하며, 서해안고속도로 인근에서 농·축산물 도난 발생
송산파출소	송산파출소	송산면	12,694	• 산업단지 관련 교통사고 발생
신평파출소	신평파출소	신평면	17,395	• 서해대교 고속도로를 통한 절도·절취 및 삽교천 관광단지 인근 사건 다수 발생
면천파출소	면천파출소	면천면	4,016	• 강력사건 등은 없으나 생계형범죄 및 단순폭력사건 증가와 열악한 도로여건으로 교통사망사고 발생
순성파출소	순성파출소	순성면	5,785	• 지역경제 침체 및 인구 감소로 5대범죄 및 기타 형사범이 현저한 감소 추세

자료 : 당진경찰서 홈페이지

2. 현안과제 및 여건분석

가. 현안과제

1) 안전을 고려한 도시계획 수립

❖ 당진시 범죄 발생 우려지역에 대한 사전예방을 고려한 도시계획 수립이 필요

❖ 노후·불량주택, 시장 등 재난 취약시설 밀집지역의 대한 재해예방 필요

2) 사이버 재해 대응 미흡

❖ IT기술에 기반한 도시행정 및 금융시스템의 보안에 대한 사이버재해 대비 필요

❖ 물적·자연적 재난·재해에 치중한 대응책으로 사이버재해에 대한 경각심이 부족하며, 기술력의 한계 및 중요성에 대한 인식 부족으로 즉각 대응이 어려움

❖ 아동, 학생, 고령자 등 보이스피싱에 취약한 계층에 주기적인 교육 및 안내 필요

3) 도시화에 따른 범죄발생과 효과적 범죄예방 방안 마련 필요

❖ 도시지역의 다양하고 밀집된 토지이용, 인구의 다원성(이질성), 잦은 이동성, 주민의 익명성 증가라는 특징은 범죄율 증가와 밀접한 관련성이 있음

❖ 공업단지 인근 화물차 관련 사고 예방, 당진 외곽도로 사고 예방 등 도시화에 따른 외부 교통량에 대비한 교통사고 예방 필요

나. 여건분석

1) 범죄에 취약한 물리적 환경 증가

❖ 인적이 드물고 복잡하면서도 좁은 골목길, 부족한 주차공간, 방치된 건물 사이 이격공간, 공공시설·공간에 대한 유지관리 미흡, 공간 활성화를 위한 주민이용시설 부족 등과 같은 공통적인 환경적 특징이 나타나는 곳에 반복적 범죄가 발생하고 있음

❖ 부족한 예산과 미흡한 지원정책 등으로 각종 시설과 인력을 증가시키기 어렵기 때문에 실질적인 범죄예방 대책이 이루어지지 못하고 있으며, 이는 근본적인 범죄예방 효과를 발휘하기 어렵다는 한계가 있음

2) 방범 CCTV를 활용한 도시안전망 구축 및 범죄예방

❖ 범죄발생 정보를 지도형태로 공개·분석하여 범죄다발지역에 집중적인 경찰력을 투입하여 사전에 범죄를 예방

❖ 취득이 용이한 도시민의 일상활동 패턴 등과 같은 공간 빅데이터를 활용하여 범죄 가능성이 높은 지역을 분석하고, 우선적으로 방범 CCTV를 설치

3. 기본방향

가. 도시의 위험요인에 대한 정확한 분석

❖ 도시가 처해있는 치안상황을 정확히 분석하여 가장 적합한 정책수단과 대안을 마련하고 우선순위에 따라서 정책을 집행할 수 있는 근거 마련

나. 과학적 기법에 의한 방범 CCTV 설치 및 도시안전망 구축의 제도화

❖ 범죄정보의 공개가 어려운 현재 상황을 고려하여 상대적으로 확보가 용이한 민간의 인구유동 자료와 같은 공간빅데이터를 우선적으로 활용하여 방범 CCTV 설치가 필요한 지역을 선정

❖ 범죄발생 정보의 체계적 활용 및 관리 및 범죄가 많이 발생하는 지역에 인적·물적 자원을 효과적으로 투입

다. 발생범죄의 주요 특성을 고려한 정책 수립

❖ 당진시는 강력범죄나 범인 검거 등의 강력한 법집행보다는 도시 전체의 안전망 구축, 시민들의 불안감 해소, 안전하고 쾌적한 도시환경의 조성과 낙후지역의 환경개선 등을 통한 시민복지 향상, 삶의 질 향상, 범죄예방 측면에 초점을 맞춘 정책 필요

4. 추진전략

가. 안전한 도시문화 조성

1) 범죄 예방을 위한 도시 환경설계 기법(CPTED) 적용

❖ 자연적 감시, 접근 통제, 영역성 강화, 커뮤니티 활동의 활성화, 유지관리를 통한 범죄예방 도시설계(CPTED)를 통하여 안전한 도시를 조성하고, 특히 여성과 아동을 보호하도록 함

❖ 당진시 지역적 특성을 반영한 셉테드(CPTED) 설계 가이드라인 마련으로 도시공간 설계 시 실질적인 운영방안을 제시토록 하여 범죄발생 최소화 도모

❖ 범죄취약지역 대상 공간의 유형에 따른 범죄예방 디자인 적용방안 마련

【 그림Ⅲ-7-13 도시 환경설계 기법(CPTED) 예시 】


〈자연적 감시〉


〈접근 통제〉


〈영역성 강화〉


〈활동성 강화〉

【 표Ⅲ-7-31 도시 환경설계 기법(CPTED) 】

구분	내용
자연적감시	• 도로 등 공공공간에 대하여 시각적인 접근과 노출이 최대화되도록 건축물의 배치, 조경의 식재, 조명 등을 통하여 자연스러운 감시가 이루어지도록 함 • 여성전용 주차공간을 건물 출입문에 가깝게 배치 • 어린이공원 및 놀이터는 사람의 통행이 많은 곳에 배치
접근통제	• 출입문, 울타리, CCTV, 방범시설 등의 접근통제시설을 배치하여 외부인의 잔출입을 통제하고 범행노출(발각) 가능성 제고 • 다가구 밀집지역 내 수직배관설비의 형광물질 도포를 통한 범죄시도 예방
영역성 강화	• 일반인이 자유롭게 이용할 수 있는 가상의 영역으로 조경, 조명, 조형물, 표지판, 보도, 울타리 등의 영역성 강화로 잠재적 범죄자에게 인식하게 하여 범행시도 차단
활동성 강화	• 주민이 함께 어울릴 환경을 조성하여 주민의 눈에 의한 자연스러운 감시영역, 활동을 강화할 수 있도록 커뮤니티 공간 조성 - 벽화마을 조성해 지역사회의 활동성이 증가 - 운동시설, 휴게시설을 적절히 설치

❖ 토지이용 및 지역별 경관특성과 범죄발생 요소에 따른 환경설계기법(CPTED) 대응방안 마련

【 표Ⅲ-7-32 구역별 환경설계 기법(CPTED) 대응방안 】

구분	경관특성 및 범죄발생요소	대응방안
원도심 주택밀집지역	• 좁은 골목과 경관관리의 부재, 야간조명 부족, 벽면 가스관 등의 문제	• 개방적 공간개선, 도난대책 장치, 야간조명 및 사각지대 감시시설 확충, 지속적 순찰, 경관개선, 주차장과 필로티 등의 예방기구 설치 등
상업지역	• 상가 주변 골목 및 주차장 등의 주야간 은폐구간	• 주취 및 폭력, 도난 등을 대비하여 사각지대 감시시설의 확충 및 주차장 조명의 확충, 사각지대 개방적 점포 설치 등
공업지역	• 야간통행 부족으로 안전사고 우려 높음	• 주요 가로 및 공터 등에 야간조명 확보 및 공동순찰 활동강화, 관련 기업교육 실시, 안전벨 설치 확대 등
외곽지역	• 주·야간 인적이 드물어 안전사고 및 대책 미흡	• 주요 가로 안전조명 확충 및 안전시설 및 사인 강화, 주택안전 벨 설치 및 공동순찰 확대 등
공원지역	• 야간 안전사고 및 은폐구간 다수 존재	• 출입시간 통제 및 야간조도 확보, 안전시설 확충 등

2) 생활안전 취약계층 및 지역 안전 프로그램 운영

❖ 저소득층 등 사회 취약계층의 안전을 우선적으로 배려하기 위한 프로그램 마련

- 경찰서, 복지재단 등과의 연계·지원체계 구축을 통한 민·관 통합협의회 마련

❖ 사회적 약자를 위한 인권지원기관 운영으로 돌봄기능 강화의 안전도시문화 조성

- 장애인 주간활동 및 발달장애 청소년 방과후 활동 서비스 지원 담당
- 장애인 및 여성 성폭력 피해자 치료회복의 돌봄기능 운영

3) 시민의 역량을 활용한 교육 및 홍보

❖ 지역의 방재·방범의 역량을 강화하기 위한 마을지킴이·안전지킴이 등 지역 안전조직에 대한 구축과 교육 시행

❖ 안전을 위한 자발적인 시민참여를 유도하여 개별건축물뿐 아니라 마을·골목 단위의 종합적인 시스템을 확충하고 효과적인 홍보 및 체험프로그램 개발

나. 안전통합시스템 구축으로 관리체계 확립

1) 스마트 안전통합도시 구축

❖ CCTV를 통한 범죄방지 및 범인검거 위주의 통합관제센터의 기능에서 스마트도시 서비스 제공을 위한 인프라 구축

❖ 도시를 한눈에 파악하고 통합 운영할 수 있도록 도시 통합 컨트롤 기능 체계화를 통한 각종 범죄 및 사건·사고, 화재 등에 신속하게 대응

❖ 재해·재난 발생시 응급대책 수립을 위한 신속한 도시방재정보체계 구축

❖ 재해·재난 관련 기록정보, 예측정보, 모의 시스템의 구축 및 정보통신 네트워크의 통합 운영

2) 충청남도 스마트도시 광역 통합플랫폼 연계

❖ 시·군에서 관리하는 21,145대의 CCTV와 국도·고속도로 등의 CCTV를 연계·통합해 경찰과 소방 등에 실시간으로 영상을 제공할 수 있는 시스템으로 전국 광역도 최초로 시·군 스마트 도시 안전망 서비스를 모두 연결한 플랫폼

❖ 제공하는 서비스는 112 출동 및 현장 영상 지원, 수배차량 검색 지원, 119 출동 및 현장 영상 지원, 재난상황 대응 영상 지원, 전자발찌 위반자 신속 검거 지원 등임

❖ 충청남도 광역플랫폼 구축으로 대응력이 대폭 확대된 만큼, 당진시 통합관제센터와의 인프라 공유를 통한 비용 절감 및 4,415억 원 규모의 안전자산 취득 효과, 외부기관 정보 공유 접속 창구 단일화를 기대

❖ 충남도와 15개 시군 등 19개 협약기관은 각 기관의 안보, 재난, 범죄, 화재. 교통, 사고 등 각종 상황 정보를 상호 제공하여 국가 안전보장을 위한 상황 발생 시 각 기관의 CCTV 영상정보 등을 공유

【 그림Ⅲ-7-14 충청남도 스마트시티 광역 통합플랫폼 시스템 개념도 】



3) 사회안전망 (안심케어서비스) 구축

❖ 근거리 무선통신 장치를 학교, 학원, 버스정류장, 어린이집, 공공시설, 다중이용시설 등에 설치하여 유아, 청소년, 안전취약 노인들의 위치 파악이 가능한 서비스 제공

❖ 가출청소년의 가정, 학교, 사회로의 복귀를 지원할 수 있는 위기청소년 보호 쉼터 설치

❖ 야간범죄에 취약한 아동, 청소년, 여성에게 야간 안전 동행서비스 제공

【 그림Ⅲ-7-15 사회안전망 구축 예시 】







제8장

경제산업의 개발 및 진흥계획

1 경제·산업 발전계획
2 농림수산업 발전계획
3 광·공업 발전계획
4 사회간접자본 및 서비스업 발전계획
5 관광계획

제8장. 경제산업의 개발 및 진흥계획

1 경제·산업 발전계획

1. 현황 분석

가. 지역총생산

❖ 당진시의 2016년 지역 내 총 생산액은 12조 6,347억원으로 전국의 0.8%, 충청남도 내 11.4%를 차지하고 있으며, 2011년 큰 폭으로 증가 후 안정되는 추세에 있음

❖ 당진시의 2016년 GRDP는 2006년 대비 약 3.1배의 성장을 보임

【 당진시 지역 총생산 】 (단위 : 10억 원)

구분	전국	충청남도	당진시			
	GRDP	GRDP	GRDP	경제성장률	당진/전국	당진/충남
2006년	966,660.4	51,361.3	3,953.9	-	0.4%	7.7%
2007년	1,043,255.2	55,148.4	4,787.4	21.1%	0.5%	8.7%
2008년	1,105,721.7	57,974.0	5,786.5	20.8%	0.5%	10.0%
2009년	1,151,367.4	65,133.8	6,028.2	4.2%	0.5%	9.3%
2010년	1,151,367.4	83,166.8	7,636.0	26.7%	0.7%	9.2%
2011년	1,265,146.1	88,815.2	10,692.0	40.0%	0.8%	12.0%
2012년	1,330,888.2	91,988.8	11,318.5	5.9%	0.9%	12.3%
2013년	1,377,040.5	98,002.4	11,629.9	2.8%	0.8%	11.9%
2014년	1,430,254.9	103,035.8	12,816.8	10.2%	0.9%	12.4%
2015년	1,485,504.7	106,982.4	12,780.0	-0.3%	0.9%	11.9%
2016년	1,565,247.8	111,287.4	12,634.7	-1.1%	0.8%	11.4%

자료 : 충청남도 2016년 시군단위 지역내총생산(2016)

나. 사업체 및 종사자

1) 사업체 및 종사자수

❖ 2016년 기준 당진시의 사업체수는 12,279개, 종사자수는 77,078명이며, 제조업의 종사자가 37.8%, 29,120인으로 가장 많은 비율을 차지하고 있음

【 산업대분류별 사업체 및 종사자수 】

구분		사업체 수(개)	종사자 수(인)
2012년		9,982	62,897
2013년		10,774	67,089
2014년		11,240	71,801
2015년		12,126	77,445
2016년		12,279	77,078
1차 산업	소계	34	306
	농업, 임업 및 어업	34	306
2차 산업	소계	1,773	36,623
	광업	8	72
	제조업	1,170	29,120
	전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	15	1,357
	수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	45	619
	건설업	535	5,455
3차 산업	소계	10,472	40,149
	도매 및 소매업	3,004	7,555
	운수 및 창고업	1,059	3,366
	숙박 및 음식점업	2,732	6,552
	정보통신업	42	418
	금융 및 보험업	104	1,181
	부동산업	489	1,450
	전문, 과학 및 기술 서비스업	215	1,223
	사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	164	3,565
	공공행정, 국방 및 사회보장 행정	54	1,807
	교육 서비스업	439	3,626
	보건업 및 사회복지 서비스업	425	4,577
	예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	374	980
	협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업	1,371	3,849

자료 : 당진시 통계연보(2018)

다. 특화산업

❖ 당진시의 특화산업을 LQ계수로 분석한 결과 전국 대비 농업, 의료용 물질 및 의약품 제조업, 비금속 광물제품 제조업, 1차 금속 제조업, 금속가공제품 제조업, 전기·가스·증기 및 공기조절 공급업, 하수·폐수 및 분뇨 처리업이 특화산업인 것으로 나타났으며,

❖ 충남 대비는 1차 금속 제조업, 금속가공제품 제조업, 산업용 기계 및 장비 수리업, 전기·가스·증기 및 공기조절 공급업, 하수·폐수 및 분뇨 처리업, 수상 운송업, 창고 및 운송관련 서비스업, 방송업, 사업시설 관리 및 조경 서비스업이 특화산업인 것으로 나타남

❖ 특히 1차 금속 제조업, 금속가공제품 제조업, 산업용 기계 및 장비 수리업, 전기·가스·증기 및 공기조절 공급업이 전국과 충남대비 특화된 산업구조를 보이며, 주력산업으로 지역 산업생태계를 구축할 수 있을 것으로 판단됨

【 주요특화 산업 】

구분	종사자 수(인)			특화도	
	전국	충남	당진시	전국대비	충남대비
전체 산업	21,626,904	897,794	79,109	-	-
농업, 임업 및 어업(01~03)	40,642	4,136	292	1.96	0.80
농업	27,635	3,507	270	2.67	0.87
임업	6,568	562	11	0.46	0.22
어업	6,439	67	11	0.47	1.86
광업(05~08)	15,421	792	76	1.35	1.09
석탄, 원유 및 천연가스 광업	2,327	-	0	0.00	0.00
금속 광업	325	X	0	0.00	0.00
비금속광물 광업; 연료용 제외	12,746	788	76	1.63	1.09
광업 지원 서비스업	23	X	0	0.00	0.00
제조업(10~34)	4,103,986	284,336	31,204	2.08	1.25
식료품 제조업	327,381	27,698	1,202	1.00	0.49
음료 제조업	18,640	1,715	31	0.45	0.21
담배 제조업	2,379	-	0	0.00	0.00
섬유제품 제조업; 의복제외	148,243	4,106	284	0.52	0.78
의복, 의복 액세서리 및 모피제품 제조업	140,164	993	19	0.04	0.22
가죽, 가방 및 신발 제조업	38,589	109	0	0.00	0.00
목재 및 나무제품 제조업; 가구 제외	39,703	1,827	133	0.92	0.83

자료 : 전국사업체조사(통계청, 2017), 충청남도 기본통계 산업별사업체수 및 종사자수(2017)

주) 종사자 10인 이상의 모든 광업 및 제조업체를 대상으로 조사한 것이며, 하나의 산업분류별 수치가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "×"로 표시함

【 주요특화 산업(계속) 】

구분	종사자 수(인)			특화도	
	전국	충남	당진시	전국대비	충남대비
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	79,506	4,773	7	0.02	0.02
인쇄 및 기록매체 복제업	78,817	1,351	49	0.17	0.41
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	12,180	1,740	80	1.80	0.52
화학물질 및 화학제품 제조업; 의약품 제외	162,114	16,645	821	1.38	0.56
의료용 물질 및 의약품 제조업	43,430	3,934	558	3.51	1.61
고무 및 플라스틱제품 제조업	294,795	20,648	1,162	1.08	0.64
비금속 광물제품 제조업	116,747	13,466	1,733	4.06	1.46
1차 금속 제조업	163,809	18,689	12,243	20.43	7.43
금속가공제품 제조업; 기계 및 가구 제외	472,716	22,326	4,797	2.77	2.44
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	402,747	36,217	108	0.07	0.03
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	126,485	6,683	242	0.52	0.41
전기장비 제조업	256,654	16,801	1,013	1.08	0.68
기타 기계 및 장비 제조업	475,108	33,990	1,881	1.08	0.63
자동차 및 트레일러 제조업	367,454	42,032	3,138	2.33	0.85
기타 운송장비 제조업	147,243	1,201	67	0.12	0.63
가구 제조업	65,824	1,317	100	0.42	0.86
기타 제품 제조업	72,846	1,797	84	0.32	0.53
산업용 기계 및 장비 수리업	50,412	4,278	1,452	7.87	3.85
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업(35)	61,185	6,199	1,250	5.59	2.29
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	61,185	6,199	1,250	5.59	2.29
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업(36~39)	103,413	6,423	819	2.17	1.45
수도업	17,263	953	21	0.33	0.25
하수, 폐수 및 분뇨 처리업	17,106	982	179	2.86	2.07
폐기물 수집, 운반, 처리 및 원료 재생업	67,867	4,417	619	2.49	1.59
환경 정화 및 복원업	1,177	71	0	0.00	0.00

자료 : 전국사업체조사(통계청, 2017), 충청남도 기본통계 산업별사업체수 및 종사자수(2017)

주) 종사자 10인 이상의 모든 광업 및 제조업체를 대상으로 조사한 것이며, 하나의 산업분류별 수치가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "×"로 표시함

【 주요특화 산업(계속) 】

구분	종사자 수(인)			특화도	
	전국	충남	당진시	전국대비	충남대비
건설업(41~42)	1,438,640	54,247	5,132	0.98	1.07
종합 건설업	417,888	15,528	1,764	1.15	1.29
전문직별 공사업	1,020,752	38,719	3,368	0.90	0.99
도매 및 소매업(45~47)	3,173,320	106,142	7,563	0.65	0.81
자동차 및 부품 판매업	130,246	4,570	307	0.64	0.76
도매 및 상품 중개업	1,269,734	29,862	1,974	0.43	0.75
소매업; 자동차 제외	1,773,340	71,710	5,282	0.81	0.84
운수 및 창고업(49~52)	1,115,990	36,310	3,672	0.90	1.15
육상운송 및 파이프라인 운송업	796,461	27,703	1,977	0.68	0.81
수상 운송업	19,678	393	85	1.18	2.45
항공 운송업	34,094	X	0	0.00	0.00
창고 및 운송관련 서비스업	265,757	8,169	1,610	1.66	2.24
숙박 및 음식점업(55~56)	2,214,879	93,601	6,636	0.82	0.80
숙박업	178,197	8,963	337	0.52	0.43
음식점 및 주점업	2,036,682	84,638	6,299	0.85	0.84
정보통신업(58~63)	575,886	5,941	335	0.16	0.64
출판업	246,314	984	65	0.07	0.75
영상 · 오디오 기록물 제작 및 배급업	49,121	627	34	0.19	0.62
방송업	28,563	177	40	0.38	2.56
우편 및 통신업	93,222	3,555	193	0.57	0.62
컴퓨터 프로그래밍, 시스템 통합 및 관리업	113,948	467	2	0.00	0.05
정보서비스업	44,718	131	1	0.01	0.09
금융 및 보험업(64~66)	726,907	19,835	1,256	0.47	0.72
금융업	274,630	8,765	647	0.64	0.84
보험 및 연금업	259,704	7,900	519	0.55	0.75
금융 및 보험 관련 서비스업	192,573	3,170	90	0.13	0.32

자료 : 전국사업체조사(통계청, 2017), 충청남도 기본통계 산업별사업체수 및 종사자수(2017)

주) 종사자 10인 이상의 모든 광업 및 제조업체를 대상으로 조사한 것이며, 하나의 산업분류별 수치가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "×"로 표시함

【 주요특화 산업(계속) 】

구분	종사자 수(인)			특화도	
	전국	충남	당진시	전국대비	충남대비
부동산업(68)	504,790	12,717	968	0.52	0.86
부동산업	504,790	12,717	968	0.52	0.86
전문, 과학 및 기술 서비스업(70~73)	1,010,154	19,333	1,709	0.46	1.00
연구개발업	223,754	3,558	25	0.03	0.08
전문 서비스업	432,870	5,651	273	0.17	0.55
건축기술, 엔지니어링 및 기타 과학기술 서비스업	284,750	8,626	1,325	1.27	1.74
기타 전문, 과학 및 기술 서비스업	68,780	1,498	86	0.34	0.65
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업(74~76)	1,168,096	30,839	4,018	0.94	1.48
사업시설 관리 및 조경 서비스업	255,463	7,748	1,637	1.75	2.40
사업지원 서비스업	847,499	20,431	2,015	0.65	1.12
임대업; 부동산 제외	65,134	2,660	366	1.54	1.56
공공행정, 국방 및 사회보장 행정(84)	706,780	30,985	1,844	0.71	0.68
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	706,780	30,985	1,844	0.71	0.68
교육 서비스업(85)	1,596,963	65,280	3,816	0.65	0.66
교육 서비스업	1,596,963	65,280	3,816	0.65	0.66
보건업 및 사회복지 서비스업(86~87)	1,782,672	70,730	5,025	0.77	0.81
보건업	941,768	32,028	1,713	0.50	0.61
사회복지 서비스업	840,904	38,702	3,312	1.08	0.97
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(90~91)	416,781	14,322	1,052	0.69	0.83
창작, 예술 및 여가관련 서비스업	89,768	2,991	140	0.43	0.53
스포츠 및 오락관련 서비스업	327,013	11,331	912	0.76	0.91
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(94~96)	870,399	35,626	2,442	0.77	0.78
협회 및 단체	236,467	10,702	496	0.57	0.53
개인 및 소비용품 수리업	218,472	9,423	780	0.98	0.94
기타 개인 서비스업	415,460	15,501	1,166	0.77	0.85

자료 : 전국사업체조사(통계청, 2017), 충청남도 기본통계 산업별사업체수 및 종사자수(2017)

주) 종사자 10인 이상의 모든 광업 및 제조업체를 대상으로 조사한 것이며, 하나의 산업분류별 수치가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "×"로 표시함

라. 경제활동인구

❖ 2018년 2분기 기준 당진시의 15세 이상 인구 141.9천인중 경제활동인구는 101.4천인(경제활동 참가율 71.4%), 취업자는 99.2천인(고용률 69.9%)로 나타남

❖ 당진시의 경제활동인구는 아산시에 이어 충청남도에서 2번째로 높음

【 2018년 2분기 충청남도 시·군별 경제활동참가율 및 고용률 】 (단위 : 천인, %)

구분	15세 이상 인구	경제활동 인구	취업자	실업자	비경제 활동인구	경제활동참 가율	실업률	고용률	15~64세 고용률
충청남도	1,855.0	1,216.0	1,179.0	38.0	639.0	65.6	3.1	63.5	69.0
당진시	**141.9**	**101.4**	**99.2**	**2.2**	**40.6**	**71.4**	**2.2**	**69.9**	**72.6**
천안시	566.1	374.0	362.2	11.8	192.1	66.1	3.1	64.0	67.8
공주시	99.4	66.3	65.1	1.1	33.1	66.7	1.7	65.6	68.4
보령시	87.8	57.0	56.4	0.6	30.8	64.9	1.1	64.2	71.8
아산시	283.3	182.2	177.1	5.1	101.1	64.3	2.8	62.5	67.0
서산시	145.8	97.7	96.6	1.1	48.0	67.0	1.1	66.3	70.5
논산시	106.4	70.7	69.2	1.5	35.7	66.4	2.1	65.0	71.6
계룡시	30.6	17.2	16.9	0.3	13.4	56.2	1.5	55.4	58.3
금산군	50.5	32.9	32.6	0.3	17.6	65.2	1.0	64.6	68.5
부여군	60.0	38.8	38.5	0.3	21.2	64.7	0.7	64.2	71.1
서천군	47.4	32.5	32.1	0.3	15.0	68.4	0.9	67.8	74.0
청양군	28.8	21.9	21.8	0.1	6.9	76.0	0.3	75.8	79.4
홍성군	88.9	56.2	54.9	1.4	32.6	63.3	2.5	61.7	65.7
예산군	71.1	48.2	47.4	0.8	22.9	67.8	1.6	66.8	73.1
태안군	54.3	40.3	39.9	0.4	14.1	74.1	1.0	73.4	77.3

자료 : 충청남도 사회지표(사회조사) 결과 보고서(2019)

마. 취업자의 직업별 현황

❖ 2018년 2분기 기준 당진시 취업자의 직업별 구성비를 보면 기능, 기계 조작 취업자 수가 30.3천인으로 가장 많으며, 농림어업 숙련종사자 23.6천인, 서비스·판매종사자가 14.8천인 순으로 나타남

【 2018년 2분기 충청남도 시·군별 취업자 현황 】 (단위 : 천인)

구분	합계	관리자, 전문가 등	사무 종사자	서비스, 판매종사자	농림어업 숙련종사자	기능, 기계조작 등	단순노무 종사자
충청남도	1,179.0	194.0	165.0	233.0	124.0	309.0	154.0
당진시	**99.2**	**10.9**	**11.9**	**14.8**	**23.6**	**30.3**	**7.7**
천안시	362.2	68.6	66.9	69.9	15.9	102.7	38.3
공주시	65.1	7.2	6.7	11.2	20.4	12.8	6.8
보령시	56.4	6.4	6.1	12.7	12.9	10.7	7.6
아산시	177.1	27.1	34.8	27.3	11.9	54.8	21.2
서산시	96.6	11.9	14.4	16.9	19.1	25.6	8.8
논산시	69.2	7.8	7.0	12.9	21.8	13.1	6.6
계룡시	16.9	4.4	3.4	4.2	1.0	2.3	1.7
금산군	32.6	1.7	2.9	6.7	9.7	6.5	5.0
부여군	38.5	3.1	3.9	4.7	17.0	4.4	5.5
서천군	32.1	2.5	3.0	6.9	11.2	4.8	3.8
청양군	21.8	1.3	1.8	3.2	10.9	2.7	1.9
홍성군	54.9	5.5	8.4	11.8	15.0	8.9	5.4
예산군	47.4	4.2	4.4	8.3	17.2	8.5	4.8
태안군	39.9	3.1	3.1	7.7	16.5	4.8	4.6

자료 : 충청남도 사회지표(사회조사) 결과 보고서(2019)

바. 취업자의 종사상 지위별 현황

❖ 2018년 2분기 당진시 비임금 근로자를 포함한 취업자수는 103.9천인으로 충청남도 취업자 수의 8.8%를 차지하며, 상용근로자수는 52.8천인은 80.1%, 임시/일용 근로자는 13.1천인으로 19.9%를 차지함

【 2018년 2분기 충청남도 시·군별 취업자의 종사상 지위 현황 】 (단위 : 천인, %)

구분	전체 취업자 수		임금근로자 수						비임금 근로자 수	
			소계		상용근로자		임시/일용근로자			
	명수	구성비	명수	구성비	명수	구성비	명수	구성비	명수	구성비
충청남도	1,179.0	100.0	811	68.8	591.0	72.9	153.0	18.9	368.0	31.2
당진시	**103.9**	**8.8**	**65.9**	**63.4**	**52.8**	**80.1**	**13.1**	**19.9**	**38.0**	**36.6**
천안시	353.4	30.0	264.1	74.7	202.0	76.5	62.1	23.5	89.3	25.3
공주시	74.5	6.3	43.9	58.9	33.4	76.1	10.5	23.9	30.5	40.9
보령시	57.8	4.9	31.4	54.3	22.7	72.3	8.6	27.4	26.5	45.8
아산시	199.1	16.9	160.2	80.5	132.4	82.6	27.8	17.4	38.9	19.5
서산시	97.0	8.2	63.8	65.8	47.9	75.1	15.9	24.9	33.2	34.2
논산시	79.3	6.7	43.4	54.7	31.9	73.5	11.5	26.5	35.9	45.3
계룡시	14.0	1.2	10.0	71.4	7.6	76.0	2.5	25.0	4.0	28.6
금산군	42.8	3.6	23.0	53.7	16.8	73.0	6.2	27.0	19.8	46.3
부여군	38.8	3.3	16.4	42.3	12.0	73.2	4.5	27.4	22.3	57.5
서천군	35.9	3.0	16.5	46.0	12.0	72.7	4.5	27.3	19.4	54.0
청양군	22.7	1.9	8.7	38.3	6.8	78.2	1.9	21.8	14.0	61.7
홍성군	56.0	4.7	31.4	56.1	23.6	75.2	7.8	24.8	24.6	43.9
예산군	48.7	4.1	22.7	46.6	17.0	74.9	5.7	25.1	26.0	53.4
태안군	41.4	3.5	18.1	43.7	12.3	68.0	5.8	32.0	23.3	56.3

자료 : 충청남도 사회지표(사회조사) 결과 보고서(2019)
주) 비임금 근로자 포함으로 취업자수 상이

2 농림수산업 발전계획

1. 현황 분석

가. 농업

❖ 2017년 기준 당진시의 농업종사인구는 11,946가구 28,309인으로 당진시 전체가구의 16.0%, 총인구의 16.3%를 차지하고 있음

❖ 최근 5년간 당진시의 농가는 매년 0.63%씩 감소하고 있으며, 농가인구 및 경지면적도 매년 1.52%씩 감소하고 있음

【 농업생산 기반 현황 】 (단위 : 호, 인, ha, %)

구분	농가	농가인구	경지면적	농가1호당 인구	농가1호당 경지면적
2013년	12,251	30,100	26,120	2.46	2.1
2014년	11,751	28,840	25,499	2.45	2.2
2015년	11,533	27,230	25,423	2.36	2.2
2016년	12,195	30,532	24,632	2.50	2.0
2017년	11,946	28,309	24,566	2.37	2.1
연평균 증가율	-0.63%	-1.52%	-1.52%	-0.90%	-0.90%

자료 : 당진시 통계연보(2018)

【 식량작물 생산량(정곡) 】 (단위 : ha, M/T)

구분	합계	미곡	잡곡	두류	서류
2013년	137,595.9	117,129.0	139.3	148.3	20,179.3
2014년	156,583.6	124,294.0	323.0	247.6	31,719.0
2015년	148,236.2	120,643.0	154.0	196.2	27,243.0
2016년	130,378.0	110,411.0	160.5	186.3	19,620.2
2017년	140,526.4	108,708	139.1	132.3	31,547.0
연평균 증가율	0.53%	-1.85%	-0.04%	-2.81%	11.82%

자료 : 당진시 통계연보(2018)

나. 임업

❖ 2017년 기준 당진시의 임야면적은 22,230ha이며, 임상별 산림면적은 침엽수림, 혼효림, 활엽수림, 죽림 순으로 입목지가 전체 임야면적의 90.7%인 20,184ha를 차지하고 있음

【 임상별 산림면적 】 (단위 : ha)

구분	합계	입목지				무입목지
		침엽수	활엽수	혼효림	죽림	
2013년	22,635	7,783	6,369	6,445	4	2,034
2014년	22,253	7,626	6,307	6,268	4	2,048
2015년	22,230	9,950	4,435	5,666	133	2,046
2016년	22,131	9,905	4,415	5,641	133	2,037
2017년	22,230	9,950	4,435	5,666	133	2,046

자료 : 당진시 통계연보(2018)

❖ 임산물은 수실, 산나물, 약용식물, 버섯, 조경재 등을 생산하고 있으며 생산량은 지속적으로 감소하고 있는 추세임

【 임산물 생산량 】

구분	용재 (㎥)	수실 (kg)	산나물 (kg)	약용식물 (kg)	연료 (M/T)	버섯 (kg)	조경재 (본)	기타
2013년	27,800	-	17,980	-	35	129,110	-	17,000
2014년	35,991	119,663	20,454	42,314	-	245,000	480,630	15,000
2015년	31,140	96,606	22,711	59,456	-	161,000	529,000	16,000
2016년	20,233	132,056	32,949	33,254	-	58,767	301,463	3,472
2017년	-	78,286	20,183	31,202	10,644	57,592	268,113	3,706

자료 : 당진시 통계연보(2018)

다. 수산업

❖ 2015년 기준 해수면 어업의 어가는 685가구, 어가인구는 1,590인이며 이 중 실제로 어업에 종사하는 인구는 전체 어가인구의 76.5%인 1,217인임

【 어가 및 어가인구(해수면어업) 】 (단위 : 가구, 인)

구분	어가					어가인구		어업 종사자
	합계	전업	겸업			합계		
			소계	제1종	제2종		호당인구	
2005년	2,165	207	1,958	399	1,559	5,795	3.0	-
2010년	1,789	323	1,466	348	1,118	4,602	2.6	3,134
2015년	685	120	565	211	354	1,590	2.3	1,217
연평균 증가율	-10.9%	-5.3%	-11.7%	-6.2%	-13.8%	-12.1%	-2.6%	-17.2%

자료 : 당진시 통계연보(2018)

❖ 2015년 기준 내수면 어업의 어가는 42가구, 어가인구는 113인이며 이 중 실제로 어업에 종사하는 인구는 전체 어가인구의 62.8%인 71인임

❖ 해수면 및 내수면어업의 어가는 최근 10년간 매년 11.0%씩 감소하고 있으며 어업종사자 또한 매년 16.7%씩 감소하고 있음

【 어가 및 어가인구(내수면어업) 】 (단위 : 가구, 인)

구분	어가					어가인구		어업 종사자
	합계	전업	겸업			합계		
			소계	제1종	제2종		호당인구	
2005년	175	81	94	-	-	352	2.0	352
2010년	41	7	34	19	15	123	3.0	69
2015년	42	2	40	14	26	113	2.7	71
연평균 증가율	-13.3%	-30.9%	-8.2%	-5.9%	11.6%	-10.7%	3.0%	-14.8%

자료 : 당진시 통계연보(2018)

2. 현안과제

- ❖ 농지의 도시용도 전환으로 인한 농지감소 및 영농활동 공동화현상으로 농업 활성화와 고소득 창출을 위한 투자 위축
- ❖ 젊은 층의 이농현상에 따른 농업인구의 노령화 및 후계인력의 단절로 기계화 영농 및 복합농업 등 농업구조 선진화에 제약요인으로 작용
- ❖ 특용작물 및 과실류에 대한 판매망, 상품화, 마케팅 전략 등 미흡
- ❖ 양호한 해양여건을 구비하고 있으나, 어업을 전업으로 하기보단 2종 겸업으로 종사하는 어가인구의 비중이 높아 생산성 및 효율성이 저하
- ❖ 어업 인력부족, 고령화, 노동임금 인상과 후계인력 단절 등 어업인구의 감소와 고령화 추세 가속

3. 기본방향

- ❖ 지역자생력 신장 및 연관 산업과의 발전을 함께 도모하는 6차 산업화를 통해 지역경쟁력 강화
- ❖ 지역특산품 육성과 고부가가치 브랜드 작물 개발 및 관리
- ❖ 농업의 관광자원화 및 친환경 고부가가치 농산물 생산으로 주민소득 증대방안 모색
- ❖ 기후변화 대비와 품종 개량을 통한 농업경쟁력 확보와 농산물 유통구조의 개선으로 소매시장의 능률화 및 효율화 유도
- ❖ 지역특산 수산물 전문 시장의 조성 및 시설 현대화를 통한 지역경제 활성화 도모
- ❖ 농촌지역의 생활환경 정비를 통한 젊은 층의 도시유출 방지와 귀농·귀촌 유인

4. 추진전략

1) 미래형 농축산업 육성

- ❖ 당진형 6차산업의 체계적 육성을 통해 새로운 부가가치와 일자리 창출 도모
  - 농업의 1차(자원), 2차(가공), 3차(유통서비스)산업 융복합화 및 지속가능한 발전모델 제시로 농가 소득증대 제고
  - 농촌 융·복합산업 전문 자문단 운영을 통한 글로벌 핵심 선도 농업인 육성

❖ 경지정리사업 및 용수의 확보 등으로 농업기반시설을 확충하고 기계화 및 과학화 등 영농의 대규모화를 통한 생산성 향상

❖ 중소농, 고령농 등의 소득원(일자리)의 충족과 농촌 공동체성 회복 유도

❖ IT, BT, NT 등 기술과 농업의 융복합 산업 육성

❖ 4차산업 기술을 도입하여 생육환경의 유지관리 및 환경정보 모니터링, 자동·원격 환경관리가 가능한 스마트팜 보급

❖ 장고항 어촌 6차 산업기지화, 축산체험단지 조성

2) 지역특산품 육성과 고부가가치 브랜드 작물 개발 및 관리

❖ '해나루' 브랜드 관리를 통한 고품질의 특산품 육성 및 농산물의 안전성, 우수성, 기능성이 최대한 강조된 상품화 전략 추진

❖ 농산물 유통구조 개선 및 품질관리를 위한 전문 가공·유통센터 건립

❖ 지역별 특산품 및 주요작물을 테마로 지역이미지 홍보, 마을축제 활성화, 사이버마케팅 실시, 체험관광 확대 등을 통하여 지역소득의 향상 도모

❖ 특산품 등 농·수산물에 대한 푸드플랜시스템 구축

- 푸드플랜 : 생산 → 가공 → 유통 → 소비 → 순환이용 등 먹거리 순환의 지역공동체적 접근과 안전하고 건강한 먹거리 복지를 지향하는 지역식품 순환체계

3) 쾌적한 농촌 생활환경 조성

❖ 상대적으로 열악한 농가의 생활 수준 향상을 위하여 농촌지역에 대한 기초서비스시설 보급 확대

❖ 귀농·귀촌인구를 고려한 살기 좋은 도·농 상생마을 조성

- 정보격차로 인한 불평등 해소를 위해 귀농대학 설치 등 안정적인 정착을 위한 교육 강화

❖ 친환경, 유기농마을, 관광농원, 어촌민속마을 등 유형별 특화된 체험마을 육성으로 도농교류 확대 추진 및 농가소득 증대

❖ 농수산업 발전 마스터플랜 수립 및 농림축산식품부에서 추진하는 농촌협약을 통해 당진의 특성에 맞는 농촌개발 계획 실현

3 광·공업 발전계획

1. 현황 분석

❖ 2017년 기준 당진시의 광산은 가행광산 5개소, 미가행광산 48개소로 총 53개소의 광산이 있으며 대부분이 비금속 광산임

【 광산 현황 】 (단위 : 개소)

구분	합계			금속광			비금속광			석탄광			기타
	계	가행	미가행	계	가행	미가행	계	가행	미가행	계	가행	미가행	
2013	53	4	49	2	-	2	51	4	47	-	-	-	-
2014	53	4	49	2	-	2	51	4	47	-	-	-	-
2015	53	4	49	2	-	2	51	4	47	-	-	-	-
2016	61	6	55	15	-	15	43	6	37	3	-	3	-
2017	53	5	48	15	-	15	35	5	30	3	-	3	-

자료 : 당진시 통계연보(2018)

❖ 2017년 기준 광산물 총생산량은 81,204톤이며 대부분 고령토(34,000톤, 42.0%)와 장석(44,744톤, 55.2%)을 생산하고 있음

【 광산물 생산량 현황 】 (단위 : 톤)

구분	금	은	규석	고령토	석회석	석탄	장석
2013	-	-	-	20,915	-	-	62,684
2014	-	-	12,890	37,000	390	-	49,162
2015	-	-	13,210	38,320	360	-	45,432
2016	-	-	70	36,000	4,050	-	30,109
2017	-	-	-	34,000	2,280	-	44,744

자료 : 당진시 통계연보(2018)

❖ 최근 5년간 당진시 제조업체의 사업체수와 종사자수는 지속적으로 증가하여, 2017년 기준 제조업체 사업체수는 411개소, 종사자수는 27,812명이며, 광업 현황은 사업체 3개소, 종사자수는 43명으로 광업사업체는 최근 5년간 큰 변화가 없는 것으로 나타남

❖ 2017년 기준 광업 및 제조업의 부가가치는 4,602,482백만원으로 최근 5년간 연평균 증가율은 3.46%임

【 광업 및 제조업 현황 】 (단위 : 개소, 인, 백만원)

구분	산업별	사업체수	종사자수	출하액	주요생산비	부가가치
2013년	소계	342	22,402	22,911,054	18,947,779	4,016,550
	광업(05~08)	3	41	19,167	6,204	12,451
	제조업(10~34)	339	22,361	22,891,887	18,941,575	4,004,099
2014년	소계	354	24,089	22,865,996	18,724,511	4,025,183
	광업(05~08)	2	49	11,050	3,853	7,469
	제조업(10~34)	352	24,040	22,854,946	18,720,658	4,017,714
2015년	소계	385	25,913	20,616,788	16,657,381	3,707,964
	광업(05~08)	2	42	14,079	2,307	12,320
	제조업(10~34)	383	25,871	20,602,709	16,655,074	3,695,644
2016년	소계	404	26,227	19,726,276	15,615,378	3,956,585
	광업(05~08)	2	42	21,131	3,082	17,551
	제조업(10~34)	402	26,185	19,705,145	15,612,296	3,939,034
2017년	소계	413	27,855	22,003,048	17,701,402	4,617,923
	광업(05~08)	2	43	17,637	1,985	15,441
	제조업(10~34)	411	27,812	21,985,411	17,699,417	4,602,482

자료 : 통계청 광업제조업조사(2018)

【 제조업 중분류별 사업체 및 종사자수 】 (단위 : 개소, 인)

구분	합 계		식료품		섬 유		목재/나무		화학물질/제품		고무/플라스틱	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
2013	339	22,402	15	561	6	216	4	74	18	730	20	902
2014	352	24,040	18	739	6	185	4	54	18	694	23	1,137
2015	383	25,871	22	963	3	45	3	79	18	580	23	1,211
2016	402	26,185	19	870	6	203	5	64	18	708	20	1,267
2017	411	27,812	19	724	7	221	4	73	19	670	18	1,205

비금속광물		1차 금속산업		금속가공		전기장비		기타기계/장비		자동차/트레일러		기 타	
사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
35	1,142	64	10,136	75	2,797	12	582	35	1,708	44	2,638	11	195
34	1,050	64	10,376	76	3,031	13	1,043	31	1,388	53	3,327	12	0
39	1,472	73	11,205	81	3,811	13	644	37	1,591	56	3,206	13	278
38	1,463	76	11,106	95	3,473	12	624	35	1,572	54	3,016	24	1,067
35	1,359	77	11,814	95	3,809	12	888	35	1,531	61	3,176	29	1,584

자료 : 당진시 통계연보(2018)

주) 일부 통계수치는 반올림되어 세부항목의 합계와 총계가 일치되지 않을 수 있음

❖ 제조업의 업종별 사업체수는 금속가공제품 제조업이 95개소(23.1%), 1차 금속 제조업이 77개소(18.7%)로 당진시의 제조업은 금속관련 제조업이 큰 비중을 차지하는 것으로 나타남

❖ 제조업의 부가가치는 1차 금속 제조업과 금속가공제품 제조업이 전체의 63.1%로 사업체수 대비 고부가가치를 보이고 있음

【 제조업 세부 현황 】 (단위 : 개소, 인, 백만원)

종류별	사업체수	종사자수	출하액	주요생산비	부가가치
합계	**411**	**27,812**	**21,985,411**	**17,699,417**	**4,602,482**
식료품 제조업	19	724	486,280	372,392	120,352
섬유제품 제조업; 의복제외	7	221	40,735	21,872	17,346
목재 및 나무제품 제조업; 가구 제외	4	73	19,897	17,730	3,966
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	1	X	X	X	X
화학물질 및 화학제품 제조업; 의약품 제외	19	670	782,005	619,105	168,813
의료용 물질 및 의약품 제조업	2	X	X	X	X
고무 및 플라스틱제품 제조업	18	1,205	480,130	326,385	154,479
비금속 광물제품 제조업	35	1,359	679,172	348,586	330,056
1차 금속 제조업	77	11,814	14,882,950	12,997,177	2,128,341
금속가공제품 제조업; 기계 및 가구 제외	95	3,809	2,390,959	1,637,983	776,647
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	3	89	22,238	13,043	8,498
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	4	209	13,610	126	13,484
전기장비 제조업	12	888	255,517	196,588	69,961
기타 기계 및 장비 제조업	35	1,531	432,219	245,497	199,540
자동차 및 트레일러 제조업	61	3,176	1,017,777	681,408	340,973
기타 운송장비 제조업	1	X	X	X	X
가구 제조업	2	X	X	X	X
산업용 기계 및 장비 수리업	16	1,286	67,444	2,900	64,544

자료 : 당진시 통계연보(2018)

주) 종사자 10인 이상의 모든 광업 및 제조업체를 대상으로 조사한 것이며, 하나의 산업분류별 수치가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "x"로 표시함

❖ 당진시의 산업단지는 총 15개소로 국가산업단지 3개소, 일반산업단지 5개소, 농공단지 7개소가 조성되어 있음

❖ 산업단지의 입주업체는 총 350개소이며 종업원수는 15,298명, 생산액은 149,285억원 임

【 산업단지 현황 】

구분	단지수 (개소)	총면적 (천㎡)	입주업체수 (개소)	가동률 (%)	종업원수 (인)	생산액 (억원)	수출액 (천불)
2013	14	34,003	302	63.2	13,160	161,849	1,465,920
2014	15	33,967	296	68.9	14,018	220,142	4,763,946
2015	15	34,029	300	67.0	13,910	214,641	4,942,891
2016	15	34,304	315	70.8	14,750	204,184	5,126,946
2017	15	32,853	350	70.6	15,298	149,285	4,848,305

자료 : 당진시 통계연보(2018)

【 산업단지 면적 및 유치업종 】

구분	단지명	지정면적(㎡)	유치업종
국가 산업단지	아산(고대지구)	3,036,500	• 공해업종을 제외한 전업종
	아산(부곡지구)	3,118,890	• 기계, 반도체, 식료품, 목재, 피혁, 정밀화학, 철강, 자동차 등
	석문	12,011,613	• 화학물질 및 화학제품(의약품제외), 1차금속, 전자부품컴퓨터·영상·음향 및 통신장비, 전기장비, 기타기계 및 장비, 자동차 및 트레일러, 기타운송장비, 비금속광물제품, 금속가공제품, 고무 및 플라스틱제품 제조업
일반 산업단지	현대제철	5,837,382	• 1차 금속산업
	합덕	969,884	• 기타기계 및 장비, 전자부품·영상·음향 및 통신장비, 자동차트레일러, 화학물질 및 화학제품, 식료품, 펄프, 종이 및 종이제품, 고무 및 플라스틱, 금속가공제품 제조업, 전기·가스·증기 및 공기조절공급업(A5블럭에한함)
	송산2	4,286,697	• 화학물질 및 화학제품, 비금속광물, 1차금속, 금속가공, 기타기계 및 장비, 자동차 및 트레일러 제조업, 하수·폐수 및 분뇨 처리업, 폐기물수집운반처리 및 원료재생업
	합덕 인더스파크	641,104	• 식료품, 음료, 의료용물질 및 의약품, 고무 및 플라스틱, 금속가공, 비금속광물제품, 전자부품·컴퓨터·영상·음향 및 통신장비, 전기장비, 기타기계 및 장비 제조업
	당진1철강	2,018,406	• 제1차금속, 금속가공제품, 화학물질 및 화학제품 제조업, 전기·가스·증기 및 공기조절 공급업
농공 단지	당진	85,038	• 전기전자, 철강, 기계, 기타
	면천	139,101	• 기계금속, 전기전자, 화공, 기타
	석문	214,599	• 석유화학, 기계, 기타
	신평	137,866	• 석유화학, 비금속, 조립금속, 기타
	합덕	106,212	• 전기전자, 조립금속, 운송장비, 식품, 비금속, 섬유, 기타
	송악	170,923	• 조립금속, 기계, 자동차부품 및 유사관련업종(전문단지)
	한진	142,580	• 의약품 제조관련 업종

자료 : 산업입지정보시스템(2018)

2. 여건변화 및 현안과제

가. 여건변화

1) 제4차 산업혁명시대로 산업구조 변화

❖ 인공 지능, 사물 인터넷, 빅데이터, 모바일 등 첨단 정보통신기술이 경제·사회 전반에 융합되어 혁신적인 변화가 나타나기 시작함

❖ 지능정보기술이 기존 산업과 서비스에 융합되거나 수소경제, 로봇공학, 첨단소재 등 여러 분야의 신기술과 결합되어 모든 제품·서비스를 네트워크로 연결하고 사물을 지능화하는 등 기술집약적 고부가가치형 산업구조로의 개편

2) RE100 등 친환경 산업단지로 에너지 정책 전환

❖ RE100 이란 기업에서 사용하는 전력의 100%를 신재생에너지로 대체 하는 것을 말하며 세계적으로 공통관심사인 저탄소 녹색도시를 추구하는 것으로부터 만들어짐

❖ RE100 뿐만 아니라 수소에너지 등 친환경 재생에너지의 관심이 높아지고 있으며 글로벌 트렌드 및 정부 정책이 친환경 재생에너지로 전환되고 있음

3) 새로운 인적자원의 패러다임 전환

❖ 고령자를 새로운 인적자원으로 생각하는 패러다임의 전환

- 은퇴 세대들을 위한 생산적이며 지속가능한 노인 일자리 정책의 필요성 증대

❖ 여성의 경제사회참여 확대 및 여성인력 활용의 중요성 부각

나. 현안과제

1) 산업경제의 구조변화에 대한 적극 대응

❖ 제조업의 쇠퇴와 경제의 서비스화에 체계적으로 대응할 수 있는 수소, 신재생 에너지, 미래 산업 육성 등의 전략 및 지식경제, 기술변화 및 경쟁에 대응할 수 있는 산업시스템 마련

❖ 기술집약적 고부가가치형 산업구조의 개편으로 첨단기술의 확산을 통한 R&D 산업과 개발과 보전이 조화되는 지속가능하고 친환경적인 산업의 중점 육성

❖ 산업단지 종사자가 선호하는 정주환경(주거, 교육, 문화, 체육) 마련으로 지속적인 전문인력 유치

2) 기존 산업단지 및 사업체에 대한 지원방안 마련

❖ 기업 혁신역량 강화를 위한 기술 개발 지원 및 특화산업으로 산업구조 개편 도모

❖ 창의력, 추진력으로 무장된 벤처기업이 경제 성장에 중추적 역할을 담당할 수 있도록 지원 육성

❖ 산업단지 환경문제를 저감할 수 있는 장치 지원 및 친환경 산업단지 전환 유도

3) 사회 취약계층에 대한 고용 창출

❖ 저소득층, 장애인 등 사회 취약계층에 대한 취업 역량 강화 대책 마련 필요

4) 노인 인적자원에 대한 일자리 제공

❖ 노인층 수요에 부합하는 다양한 일자리 제공으로 노인의 자부심 및 긍지 독려

❖ 노령 인구의 건전한 사회 생활과 인생의 의미를 다지는 일자리 창출 수요 충족

5) 청년층 역량 강화 및 청년일자리 창출

❖ 청년층 실업 해결을 위한 전문기술교육 등의 인재양성프로그램 육성으로 실효성 있는 청년 일자리 마련 필요

3. 기본방향

1) 창의와 혁신 기반형 신성장 거점 도시 마련

❖ 북부권 산업기능을 활용한 당진시 신성장동력 산업전략계획 수립

❖ 신성대학교, 세한대학교 등 관내 대학들과의 산학연계 활성화를 통한 당진의 우수 인재 양성과 산업의 글로벌 경쟁력 제고

2) 수소 및 신재생에너지산업 육성

❖ 수소연료전지 발전소와 수소충전소, 스마트팜, 자원재활용 수소 생산 등 신재생에너지 기반 시설 조성

❖ 충남 북부권 스마트 신산업 클러스터 및 첨단화학, 수소 등 국가기간산업 구조 고도화

❖ 석탄화력을 대체하기 위한 LNG연관산업 육성, 태양열·연료전지·풍력·바이오매스 등 재생에너지 생산을 통한 탄소배출 저감, 수소 생산·저장·수송·사용 등 수소도시 조성

3) 경제 주체 간 동반성장과 지역균형발전 도모

❖ 기업과 시민, 지역사회의 연계·협력을 통한 조화롭고 지속가능한 성장 지향

❖ 철강산업 구조 개선 및 기존 산업단지의 환경정비 통한 활성화로 지역간 균형발전 도모

4) 사람 중심의 활력 경제 실현

❖ 여성, 노인, 청년, 장애인 등 취약계층을 위한 포용적 일자리 복지 확대로 사회양극화 해소

❖ 청년 벤처형, 자립형 사회적기업 및 1인 창업기업 육성을 통한 지속적인 일자리 창출

❖ 생활일자리가 함께 하는 직주근접을 실현을 위한 도시경제 환경 조성

4. 추진전략

1) 산업구조 고도화를 통한 신산업 육성

❖ 신산업 창출 및 산업구조 다양화를 통한 일자리 창출

- 제4차산업 혁명시대를 맞이하여 수소전기·자율주행차, 차세대 반도체, 친환경 신재생에너지, 바이오·헬스 등의 산업구조 고도화의 신산업 육성

❖ 산·학·연 연계를 통한 신성장동력 클러스터 조성을 위한 기술자 전문성 강화

❖ 국가산업단지(석문, 아산), 송산2일반산업단지 등의 지역 내 산업기능과 신재생에너지 산업을 연계하는 융복합 혁신벨트 구축

- RE100산업단지, 에너지융복합단지, 친환경에너지(수소·재생에너지) 기반 산업단지, 신재생에너지 복합발전단지, 난지도 에너지자립섬

【 산업단지 융복합 혁신벨트 구축(안) 】



❖ 수소경제 활성화를 위한 당진형 수소산업 육성

- 산업구조 다변화 및 지역경제 활성화를 제고하기 위하여 수소차 및 수소충전소 보급 등 당진시 특성에 맞는 다양한 LNG기지 연관산업 발굴·유치
- 석문국가산단과 송산 제2일반산단을 수소연료 전기차 부품, 수소 충전 기반 산업 거점으로 조성

2) 지역 특화산업인 철강산업의 고부가가치화

❖ 기존 주력산업인 철강산업의 제품기술개발 강화를 통한 생산구조의 고도화·전문화·고부가가치화를 추진하고, 해외의 원료 및 기술, 시장을 다양화하여 성장시장을 적극적으로 공략하기 위한 글로벌 경쟁체제를 구축

- 철강관련 기업에 대한 열처리, 표면처리, 용접 등의 가공기술 지원을 통한 기업의 경쟁력 확보와 고부가가치화

❖ 생산지원, 유통물류지원, 연구지원, 인력공급 등의 확충을 통해 자원순환형 철강산업집적지 조성을 통한 글로벌 산업네트워크 구축

- 생산-가공-부산물의 순환형 산업단지 조성, 철강재의 생산유통시스템, 신뢰성 인증 및 인력양성 지원 등을 집적화한 철강산업 클러스터 조성
- 제철소나 발전사업에 탄소자원화 기술을 적용해 탄소배출권을 확보하고 전환된 유용가스를 자원화 하는 플라즈마 활용 탄소자원화 사업으로 환경오염문제 개선

❖ 기업간 공동협력체계 및 산·학·연 협력체계 지원

- 1차 제품을 가공하는 산업군뿐만 아니라 부품, 최종수요산업과 동시적 협력체계를 구축하여 상호 동반성장 모색

3) 공공성 강화를 통한 다양한 일자리 창출

❖ 지자체에서 일자리 창출 효과가 큰 창업·연구소기업 지원과 산업에 대한 설비투자 지원 확대 등 기업에서 필요로 하는 사항을 반영한 지원방안 마련

❖ 지원요건 완화, 지원규모 확대, 지원한도 상향, 수혜기업 의무 강화, 민간인 기업유치 성공성과금 지급액 상향 등 실질적인 지원요소 개발을 통한 적극적 유치방안 모색

4) 포용적 일자리 복지 확대

❖ 공공기관 청년고용할당제 확대, 청년고용 우수기업 지원사업 강화 등의 일자리 확대

❖ 당진형 여성인력 양성 및 취업지원으로 여성 고용률 증대

- 취업준비 여성에게 직업교육 훈련과 진로코칭 프로그램 운영
- 경력단절여성 재취업 및 창업을 위한 프로그램 발굴 및 취업연계
- 생애주기 여성의 일자리, 일거리 마련

❖ 공공부문 노인 일자리의 양적, 질적 확대를 통한 소득증대로 도시와의 격차 해소

❖ 취업 취약계층인 장애인 일자리 제공을 통한 사회참여 확대 및 소득보장 지원

- 현재 추진중인 노인일자리 사업과 연계한 시장형, 인력파견형의 추가적인 일자리 개발

5) 산업지원 시스템 도입으로 지속가능한 창업기반 및 지원체계 구축

❖ 품질보증, 신용보증, 대출 등의 기업 육성지원 방안을 통해 벤처·전문기업 등 유망업종 기업의 유지 및 성장 유도

❖ 컨설팅 및 솔루션 공급에 대한 공공주도 창업플랫폼 지원체계 마련으로 창업하고 싶은 도시 구현

❖ 정보통신서비스 구축 및 제공으로 지속가능한 전문인력 양성

❖ 산업단지의 주거 및 보육·문화시설 등 거주·생활환경 개선을 통해 기업 종사자들의 지역 내 정착 유도

4 사회간접자본 및 서비스업 발전계획

1. 현황 분석

❖ 2017년 기준 당진시의 서비스업종 종사자는 총 42,405인으로 전체 취업자의 53.6%를 차지하고 있음

❖ 서비스업 전체 종사자 대비 숙박 및 음식점업의 종사자가 15.7%, 도매 및 소매업 종사자가 17.8%로 대부분을 차지하고 있음

❖ 2017년 기준 유통업체 현황은 대형마트 1개소, 전통시장 및 상점가 5개소, 전문점 1개소가 있으며 전통시장은 당진시장, 합덕시장, 신평시장의 3개소가 있음

❖ 동지역을 중심으로 대형마트 및 전문점 등 대규모 점포가 입지하고 있으며, 읍·면 지역의 상업시설은 영세한 소매점 형태를 보이고 있음

【 서비스업 현황 】 (단위 : 개소, 인)

구분	합계		전기, 가스, 증기 및 수도사업		하수·폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업		도매 및 소매업	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2013	9,341	38,174	11	1,129	35	607	2,555	6,757
2014	9,692	38,595	12	1,324	49	630	2,696	6,920
2015	10,380	43,081	14	1,276	46	584	2,958	7,689
2016	10,532	42,125	15	1,357	45	619	3,004	7,555
2017	10,625	42,405	10	1,250	47	819	2,983	7,563

구분	운수업		숙박 및 음식점업		출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업		금융 및 보험업	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2013	944	2,877	2,601	6,487	33	362	99	931
2014	968	2,805	2,618	6,502	34	390	104	1,164
2015	1,067	3,630	2,766	6,888	42	474	101	1,206
2016	1,059	3,366	2,732	6,552	42	418	104	1,181
2017	1,089	3,672	2,762	6,636	42	335	105	1,256

【 서비스업 현황(계속) 】

구분	부동산업 및 임대업		전문, 과학 및 기술서비스업		사업시설관리 및 사업지원 서비스업		공공행정, 국방 및 사회보장 행정	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2013	440	1,312	170	1,041	143	2,975	53	2,337
2014	454	1,508	187	1,104	135	2,995	51	1,711
2015	459	1,368	200	1,342	161	3,958	54	1,941
2016	489	1,450	215	1,223	164	3,565	54	1,807
2017	433	968	212	1,709	245	4,018	57	1,844

구분	교육 서비스업		보건업 및 사회복지서비스업		예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업		협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2013	360	3,205	364	3,483	325	904	1,208	3,767
2014	369	3,193	394	3,893	344	970	1,277	3,486
2015	428	3,505	398	4,241	360	1,031	1,326	3,948
2016	439	3,626	425	4,577	374	980	1,371	3,849
2017	459	3,816	460	5,025	420	1,052	1,301	2,442

자료 : 당진시 통계연보(2018)

【 유통업체 현황 】 (단위 : 개소)

구분	합계	대형마트 (할인점)	전문점	백화점	쇼핑센터	복합쇼핑몰	시장	기타 대규모점포
2013	5	1	-	-	-	-	3	1
2014	6	1	1	-	-	-	3	1
2015	10	1	1	-	-	-	7	1
2016	8	1	1	-	-	-	5	1
2017	7	1	1	-	-	-	5	-

자료 : 당진시 통계연보(2018)

2. 현안과제

- ❖ 복합쇼핑몰 선호 현상 및 개발사업에 따른 인구증가 등으로 대형 점포의 수요가 증가하고 있으나, 당진시의 전문 상업 및 유통시설은 동지역의 대형마트 및 전문점 1개소를 제외하면 대규모 상업시설이 부족한 실정
- ❖ 유통시장 개방과 대형할인점 등장, 온라인 쇼핑 성장에 따른 전자상거래 활성화 등 유통분야 트랜드 변화와 전통시장 주변의 노후된 환경 및 고객편의시설, 경영마인드 부족 등으로 재래시장 쇠퇴
- ❖ 지역특산품의 판매장 또는 농산물 도매센터 등의 직거래 장터 등 판매기능을 강화하고, 기존 재래시장의 시설 현대화 및 차별화 전략 필요

3. 기본방향

- ❖ 소규모·다품종·일용품의 생계의존형 유통구조를 대규모・전문화 제품을 중심으로 전환함으로써 전반적인 유통산업구조의 개선
- ❖ 기존 재래시장의 환경정비, 화장실, 주차공간 등 편의공간 확보, 시설의 현대화, 업종의 전문화를 통해 대형 할인점과의 경쟁력을 제고
- ❖ 특산품의 광역적 공급을 위한 유통시설을 설치하고, 주민들의 생활용품 수요에 대응하는 근린상가의 정비를 통해 도시적 근린상업문화 형성

4. 추진전략

1) 재래시장의 정비

- ❖ 재래시장 정비사업을 통해 침체된 지역경제 활성화를 도모하고 전통시장으로서의 경쟁력 확보
- ❖ 화장실 현대화, 주차장 확보, 아케이드 설치 등 편리하고 안전한 상품의 구매가 가능하도록 시설의 확충 및 개선
- ❖ 도시디자인 및 간판 등의 정비와 특화거리 조성 등을 통해 기존 재래시장의 이미지를 개선함으로써 젊은 층의 구매력 흡수
- ❖ 비대면 산업·온라인 경제 활성화를 위해 첨단 ICT기술(스마트 오더, 디지털 옥외광고 등)을 재래시장에 도입

2) 지역특산품 공급체계 구축을 위한 거점유통단지 조성

❖ 지역특산품을 광역적으로 공급하기 위한 유통시설의 확충 및 지역 외 도시와의 정기적 교류를 통한 지역특산품의 직거래 판매체계를 구축하는 등 유통구조의 개선 도모

❖ 농산물 물류 효율화와 규모화로 유통체계 개선 및 물류비용 절감

❖ 지역의 전문화된 생산품 및 특산품 등을 주로 판매하는 쇼핑거리를 조성하여 지역경제의 활력 촉진

3) 도시적 근린상업문화 형성

❖ 원도심 상업지역의 정비를 통한 상업환경 개선 및 신도심과 원도심간의 업종 차별화로 경쟁력 강화

❖ 도매업은 대형화, 전문화, 소매업은 고급화, 전문화로 분업체제를 유도

❖ 음식·숙박, 도소매 등 전통적 서비스 부문의 고부가가치화 유도 및 생활권별 근린·유통상업시설 강화를 통해 지역주민의 이용편익과 지역간 균형발전 도모

❖ 원도심 상업지역의 가로시설물 정비 및 보행자 중심의 걷고 싶은 특화거리 조성 등으로 유동인구의 구매 흡입력 강화

5 관광계획

1. 현황 분석

가. 관광지 및 관광객

1) 충청남도 지정 관광지 현황

❖ 당진시에는 현재 3개의 충청남도 지정관광지가 있으며, 2020년 사업기간 종료에 맞추어 관광지 활성화를 위한 계획 수립이 필요함

【 지정관광지 현황 】

관광(단)지명	위치	지정면적(㎡)	사업비(억원)	최초지정일	사업기간
삽교호	당진시	231,583	628	'83.10.10.	1983~2020
난지도	당진시	155,440	603	'00.09.07.	2007~2020
왜목마을	당진시	133,876	183	'02.02.26.	2006~2020

자료 : 제6차 충남권 관광개발계획(충청남도, 2017)

2) 관광사업체 등록 현황

❖ 다양한 관광상품 및 자원의 개발 노력에도 불구하고 당진시 관내 관광사업체 증가추세는 미비하며, 관광숙박시설의 부족으로 체류형 관광객보다 경유형 관광객이 많은 실정임

【 관광사업체 등록 현황 】 (단위 : 개소)

구 분	여행업			관광숙박업	관광객 이용시설업	유원시설업	관광편의 시설업
	국외	국내	국내외				
2013년	5	1	8	1	-	1	2
2014년	4	1	11	1	-	7	2
2015년	4	1	13	1	1	7	3
2016년	4	1	13	1	1	10	3
2017년	4	3	14	1	1	13	3

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

3) 관광객 현황

❖ 당진시의 관광객 수는 꾸준히 증가하고 있으며 2018년 기준 약 41.5만명임

【 관광객 현황 】 (단위 : 인)

구분		합계	2015년	2016년	2017년	2018년
합계		1,516,157	299,809	373,283	427,914	415,151
난지섬관광지	유료	182,399	42,585	48,289	42,729	48,796
당진 월드아트서커스	유료	228,440	53,527	54,872	58,942	61,099
아그로랜드	유료	191,026	70,899	81,143	38,984	-
아미미술관	유료	362,653	-	54,486	149,718	158,449
합덕수리민속박물관	유료	151,427	38,769	31,476	37,346	43,836
기지시줄다리기박물관	무료	400,212	94,029	103,017	100,195	102,971

자료 : 주요관광지점 입장객(관광지식정보시스템, 2019)

나. 자연자원

❖ 당진시는 아미산을 제외하고는 산악이 발달하지 않은 지형으로 대규모의 평야지대와 낮은 구릉지에서 해안으로 연결되는 자연환경을 가지고 있음

❖ 왜목마을, 삽교천, 난지도 등 자연자원들은 당진시를 대표하는 자연자원이며, 해양 자원과 연안 담수호, 습지 등 다양한 수변공간을 활용하여 시민들과 관광객이 이용할 수 있는 정비가 필요함

❖ 삼선산 수목원 등 양호한 수림과 평야지대, 해안까지의 조망권이 확보되어있으며, 해안과 주변 구릉지와의 경관 연계성으로 구릉지, 평야, 해안이 어우러지는 자연경관을 보유

❖ 주요 철새도래지

- 대호방조제 안쪽에는 갈대밭이 넓게 펼쳐져 있어 고니, 가창오리, 청둥오리 등 수많은 철새가 겨울철 월동지로 이용하고 있음
- 당진 합덕제(삽교호 인근)는 겨울 철새도래지로써 1,000년의 역사를 가지고 있어 보전 및 관리가 필요함
- 특히 합덕제는 지속적으로 복원사업이 진행중에 있으며, 생태환경이 잘 보존되어 있어 철새 뿐만 아니라 멸종 위기종인 금개구리와 천연기념물 고니 등의 서식이 확인됨

【 당진시 주요 철새도래지 】

구분	소재지	지역구분	지정사유	면적(㎢)
1	대호방조제 일원	하천	겨울 철새도래지	141.54
2	석문간척지 일원	하천	겨울 철새도래지	74.16
3	삽교호~합덕제 일원	하천	겨울 철새도래지	65.43


〈대호방조제〉


〈석문간척지〉


〈합덕제〉

자료 : 환경공간정보서비스(환경부, 2021)

다. 역사·문화자원

❖ 국가 지정문화재 10개

- 안국사지 석탑, 안국사지 석조여래삼존입상, 영탑사 금동삼존불, 신압사 금동여래좌상 : 보물 4점
- 솔뫼마을 김대건신부 유적 : 사적 1호
- 면천 은행나무, 삼월리 회화나무 : 천연기념물 2개소
- 기지시줄다리기, 면천두견주 : 중요무형문화재 2점
- 남이흥장군 일가 유품 : 중요민속문화재 1점

❖ 당진향교, 합덕제, 면천읍성, 합덕성당 등 지방지정문화재 17개

❖ 면천군자정, 안국사지 등 향토유적 10개, 성산리유적 1개

라. 인문자원

❖ 솔뫼성지, 신리성지, 김대건 신부 유적 등 관내 천주교 관련 인문 자원의 발굴 및 활용을 통해 역사적 가치를 재조명하여 관광자원과의 연계

❖ 함상공원, 월드아트서커스공연장, 아미미술관 등 체험형 관광요소

❖ 심훈기념관, 상록수 문화관, 심재영 고택 등의 근현대 역사자원이 위치함

마. 축제 및 이벤트

【 기지시줄다리기 축제 】



❖ 기지시 줄다리기 민속축제, 왜목 해돋이 축제 등 당진시를 대표하는 축제들이 매년 개최되고 있음

❖ 당진시는 심훈 상록문화제, 소난지 의병 항쟁추모제 등 근현대역사자원을 활용한 특색있는 문화축제를 개발 진행하고 있음

【 당진시 축제 및 행사 현황 】

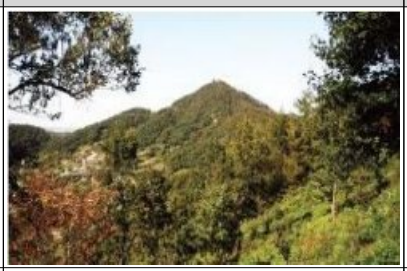
축제명	개최기간	주요내용	최초개최
기지시줄다리기 민속축제	4.7~4.10 (4일간)	줄다리기를 테마로 한 줄다리기 대회 및 각종 체험행사	500년전
순성 벚꽃축제	4.16~17 (2일간)	각종체험행사 및 농특산물 경매 면민노래자랑, 개막식 및 무대공연 등	2006년
면천 진달래민속축제	4.16~17 (2일간)	사생대회 및 풍물공연, 생활 음악 공연, 7080밴드공연, 두견주 제조 체험 등	2001년
장고항 실치축제	4.23~4.24 (2일간)	실치회 무료시식, 열린콘서트, 민속체험, 어울마당, 맨손 고기잡기 체험, 농·특·수산물 깜짝 경매 등	2004년
농심체험한마당	5.2~5.5 (4일간)	볏짚 미끄럼 타기 체험, 나는야 꼬마농부 체험, 야생화 전시회, 우리 농산물 홍보 및 직거래 장터 등	2008년
한진 바지락 축제	5.6~5.8 (3일간)	바지락 캐기 갯벌체험, 바지락 요리대회, 난타공연, 노래자랑 위대한 탄생, 농·수산물 깜짝 경매 등	2005년
순성 왕매실 축제	(6월중) (2일간)	매실따기 체험행사, 농산물 및 매실경매, 민속· 인기가수공연 등	2010년
심훈상록문화제	9.18~9.20 (3일간)	심훈 문학상 및 추모제, 미술, 문인화, 사진, 서예전시회, 심훈문학캠프 및 골든벨 등	1977년
삽교호 조개구이축제	10.1~2 (2일간)	조개구이 체험, 맨손고기잡기 체험 등	2004년
남이흥장군문화제	10.17~18 (2일간)	남이흥장군 기념식, 조선 무과 재현 및 기마 행렬, 무과시취 등	1988년
당진국화전시회	10.30~11.8 (10일간)	대륜대작외 9,810점 전시, 농산물 직거래 장터운영, 품목별 연구회 실적 발표회 등	2010년
당진건강 어울림한마당	9.2~3 (2일간)	건강을 주제로 한 걷기대회, 음악회, 생명사랑 뮤지컬 공연, 가족을 위한 태교전문 뮤지컬 공연	2015년
왜목 해돋이축제	12.31~1.1 (2일간)	해넘이, 해돋이, 자정행사	2000년

자료 : 당진시 내부자료

바. 당진 9경

❖ 당진시 주요 관광명소로는 당진 9경이 있으며 왜목 일출, 서해 대교, 난지도 해수욕장, 제방 질주(방조제), 솔뫼성지, 도비도 휴양 단지, 삽교천 함상 공원, 아미산(아미 망루), 기지시 줄다리기 박물관으로 지정되어 있음

【 당진 9경 】

제1경 왜목일출	제2경 서해대교	제3경 난지도해수욕장
		
· 서해에서 유일하게 일출을 맞이할 수 있는 곳 · 서정적 일출, 일몰 감상 가능	· 경기도 평택과 연결된 다리로 아름다운 야경 보유 · 당진의 관문 역할	· 섬 속에 있는 해수욕장 · 은빛 모래와 기암괴석이 장관을 이룸
제4경 제방질주(방조제)	**제5경 솔뫼성지**	**제6경 도비도**
		
· 삽교호·석문·대호방조제 · 바다와 담수호를 동시에 바라볼 수 있는 해양 관광코스	· 우리나라 최초의 신부인 김대건 신부의 출생지 · 다수의 천주교 유적 보유	· 농어촌휴양단지와 함께 난지도로 가는 배편을 이용하는 곳 · 다양한 해양체험장 마련
제7경 함상공원	**제8경 아미산(아미망루)**	**제9경 기지시줄다리기박물관**
		
· 동양최초로 조성된 군함테마공원 · 바다와 해군을 동시 체험 가능	· 당진 최고봉의 산림욕장 · 당진 전역과 서해바다까지 조망 가능	· 중요무형문화재 제75호 · 국내·외 줄다리기 관련 자료 및 각종 체험행사 마련

자료 : 당진시 내부자료

사. 관광자원 종합 분석

❖ 난지섬, 도비도, 왜목마을 일원

- 당진 서쪽 바다를 중심으로 난지섬, 도비도, 왜목마을이 관광지로 자리 잡고 있음
- 왜목마을은 일출 관광지로 유명하나, 도비도와 난지섬은 관광 인프라 조성 및 활성화 미약

❖ 안국사지, 충장사 일원

- 고려시대에 창건된 사찰인 안국사지와 남이흥 장군의 사당인 충장사가 당진 남서쪽에 위치하고 있으며, 남이흥장군 문화제가 지속적으로 개최되고 있으나 관광객의 유입은 낮음

❖ 석문산업단지, 현대제철 등 산업자원

- 당진 북측 해안변을 중심으로 석문산업단지, 석문방조제, 현대제철산업단지 등의 산업시설들을 보유하고 있으나, 관광과의 연계성 및 활성화 부족

❖ 아미미술관, 기지시줄다리기박물관, 면천읍성 일원

- 젊은 관광객들이 많이 찾는 아미미술관과 지역의 문화와 유적지인 기지시줄다리기박물관, 면천읍성 등이 조성 개발되고 있음

❖ 삽교호 관광지 일원

- 함상공원, 월드아트서커스, 먹거리를 중심으로 삽교호 관광지를 찾는 당일형 관광객들의 방문이 많으나 시설과 콘텐츠 부족으로 관광 매력도 부족

❖ 종교 관광지 및 합덕제 일원

- 합덕성당, 솔뫼성지, 신리성지, 버그내 순례길을 중심으로 종교 관광지가 조성되어 있으며, 김대건 신부의 세계기념인물 선정으로 향후 지속적 관광객의 증가가 예상
- 주요 철새도래지 서식처 보전을 강화하면서 관광자원으로 활용하는 방안 필요

❖ 당진시 축제

- 당진시의 역사자원을 주제로 하는 축제와 해안 및 해산물을 주제로 하는 축제가 주를 이루고 있음
- 당진시에는 총 13개의 축제가 운영되고 있지만, 당진시를 떠올릴 수 있는 대표 축제 이미지는 부재한 것으로 나타남

2. 관광 트렌드 분석

가. 현재 트렌드 분석

❖ 한국관광공사의 소셜 빅데이터 분석에 의하면 여행자의 취향이 세분화되고 있으며, 국내 여행 트렌드 역시 개인 맞춤형 여행을 선호하는 경향으로 변화하고 있는 등 관광 분야를 둘러싼 환경 변화가 빠르게 나타나고 있음

❖ 특히 코로나19로 인한 불안감과 회복 기대감으로 사람들의 심리변화가 여행시장에 영향을 미쳐 '치유형 여행', '근교중심 여행', '유명 관광지 이외 새로운 목적지로의 여행', '소수 여행 동반자와 유대강화' 등 심리적·물리적 안정을 추구하는 여행으로 변화되고 있으며, 동시에 코로나 회복에 대한 기대감이 새롭고 독특한 여행 콘텐츠 대한 관심을 유도하고 있음

【 최근 관광 트렌드 변화 분석 】

구분	키워드	내용
2019년 B.R.I.D.G.E.	Break the generation gap(다세대 가족여행)	베이비붐 세대부터 밀레니엄 세대까지 함께 즐기다
	Recreation Activities(레져 여행)	다양한 액티비티와 즐길거리를 체험하다
	Influential Contents(SNS여행콘텐츠)	SNS에서 본 그곳으로 떠나고 나의 기록을 SNS에 남기다
	Delicious Foods(맛집 탐방)	맛집을 찾아다니며 미각과 시각을 만족시키다
	Go Anytime(연중 여행)	특별하지 않은 날에도 일상처럼 여행을 즐긴다
	East Coast(강원도 여행)	심리적, 물리적으로 가까워진 강원도에서 여행을 즐긴다
2020년 R.E.F.O.R.M.	Regional Creator	지역 관광명소를 발굴, 소개하는 유튜버 크리에이터의 성장
	Enjoy & Critique Food	식사 종료는 별점과 함께, 여행자 모두가 음식 비평가
	Find My Trip	초개인화 시대, 세분화된 취향에 맞는 나만의 여행 찾기
	Other Destinations	붐비는 인기 여행지에서 쾌적한 숨은 여행지로
	Redesign With Technology	ICT 진화로 여행의 디지털화 가속
	Make Trips Nearby	짧게 자주 떠나는 여행의 일상화
2021년 B.E.T.W.E.E.N.	Break(균열)	코로나19로 인한 여행산업의 변동
	Encourage(위로)	위로를 전하는 일상 속 소소한 힐링여행
	Tie(연결)	더욱 끈끈해진 인근 지역과의 네트워크
	Wherever(어디든 관광지)	어느 곳이든 내가 있는 곳이 여행명소
	Enhance(강화)	친밀한 사람들과 함께 즐기는 여행
	Expect(기대)	코로나19 속에서도 여전히 존재하는 여행에 대한 갈망
	Note(주목)	변화의 사이 속, 주목받는 New 여행 형태

자료 : 한국관광공사(각 년도)

나. 미래 트렌드 분석

❖ 한국문화관광연구원에서는 2020-2024년 관광 트렌드 키워드를 여행이 일상화되면서 계속해서 다음 여행 계획을 세운다는 뜻으로 "NEXT TRAVEL"로 설정하였음

❖ 시장(관광객) 측면에서는 트렌드 변화를 주도하는 시장이 밀레니얼 세대에서 Z세대로 확장되고, 뉴시니어 층이 자리매김하여 전 고령층을 포괄할 것으로 예측. 또한, 방한 인바운드 시장도 다양화, 세분화 예상

❖ 산업측면에서는 모바일과 플랫폼 비즈니스, AI관광, 관광 공유경제 등으로 새 국면을 맞이할 것으로 전망

❖ 관광자원(목적지)의 측면에서는 관광 대상이 일상공간으로 확대되어, 지역 주변까지 관광의 영역이 확장됨

❖ Xtra Time & Short Travel (소소한 여행 : 소확행, 가심비, 가시비)

- 여가시간 증가, 저성장 경제 기조 지속에 따라 물질적 소유보다 짧고 가까운 여행으로 소유욕을 해소하는 행태가 지속될 전망

❖ Life Tourism (일상에서 만나는 비일상 여행)

- 여행 경험도가 높아지면서 지역주민의 삶과 문화를 체험할 수 있는 일상 공간에 대한 여행 수요가 지속적으로 확대될 것으로 보이며, 새로운 여행 공간을 찾으려는 관광객 욕구와 도시재생사업이라는 정책적 지원 등이 맞물려 지역주민들의 일상 공간이 새로운 관광목적지로 부각될 전망

❖ Experiential Activity (경험소비, 여행 액티비티 전성시대)

- 관광에서 기억할만한 경험을 추구하는 경향이 강해지면서, 관광명소나 랜드마크 방문 위주의 관광에서 여행객의 능동적 참여가 가능한 형태로 변화할 전망

❖ Tourism for All (누구나 즐기는 여행 : 은퇴에서 100세까지)

- 특정 세대뿐만 아니라 모든 세대가 여행을 즐기게 됨에 따라 여행이 보편적인 권리로 대두되고 있으며, 시니어계층의 경우 구매력과 디지털 적응력을 갖춘 시장 및 독거 노인과 같은 사회적 취약계층으로 양극화되는 현상을 보일 것으로 전망

❖ Next generation (여행 트렌드 세터, 뉴 제너레이션)

- 자유롭고 개성 넘치며 자존감이 강한 밀레니얼 세대와 디지털에 능숙하고 SNS를 중시하며 삶의 재미를 추구하는 Z세대가 향후 여행 트렌드 변화를 주도할 것으로 전망

❖ Vulnerable Tourism (다이내믹 방한시장, 유동성과 다변화)

- 한·중·일 외교 정세, 남북 관계 등 외부환경 요인에 따라 방한 관광시장이 급변함과 동시에 향후 동북아시아를 벗어나 아세안 국가들과의 문화·관광교류가 더욱 활성화 될 것으로 전망

❖ Responsible Tourism (관광시민, 여행가치를 생각하다)

- 관광활동으로 인한 다양한 환경 이슈와 관광 안전, 주민과 관광객 갈등 등의 문제가 부각됨에 따라 여행으로 인해 발생할 수 있는 문제를 최소화하려는 인식이 증가

❖ Travel Platform Business (모바일과 여행 플랫폼 비즈니스의 진화)

- 글로벌 OTA 등 관광 소비자의 여행 플랫폼 활용이 더욱 증가함에 따라, 정보 탐색-상품 예약-경험 공유의 변화가 강화되는 한편, 창조적 융·복합 여행상품에 대한 기대와 소비가 증가할 것으로 전망

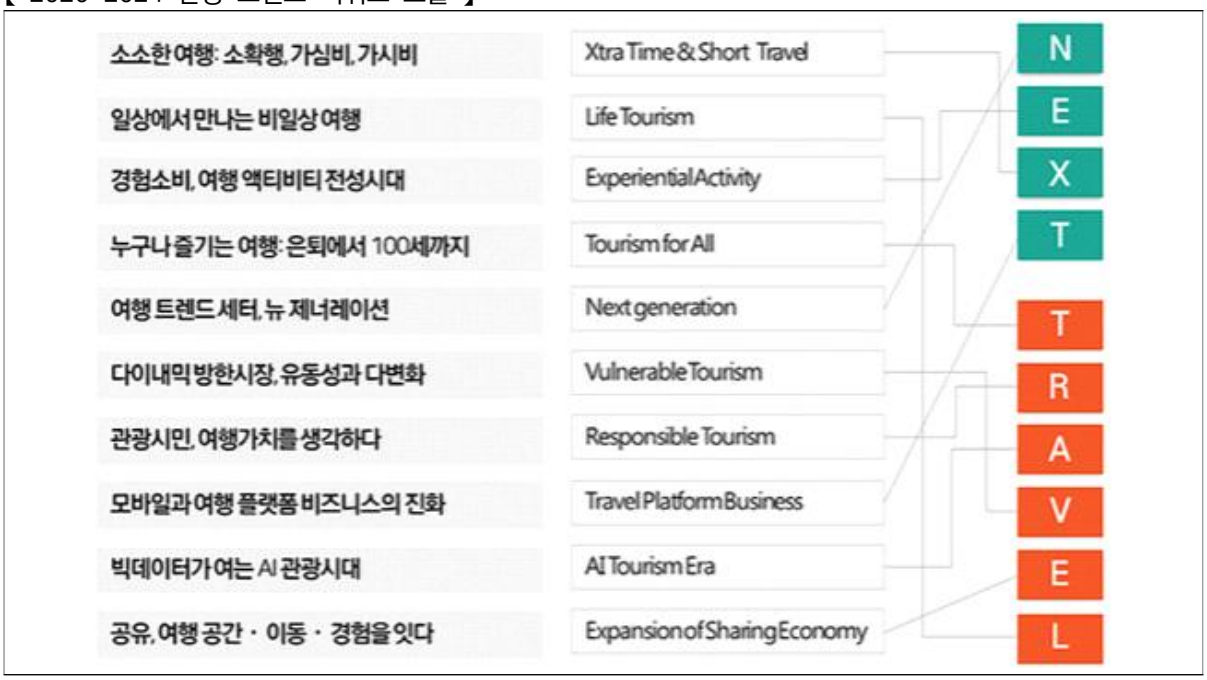
❖ AI Tourism Era(빅데이터가 여는 AI 관광시대)

- 빅데이터의 활용성이 강화되고 인공지능 플랫폼 기술이 발전함에 따라, 개인 맞춤형 여행이 집단지성 등 여행 정보 획득 경로의 재편과 함께 여행상품의 콘텐츠 및 소비 방식에도 변화를 가져올 것으로 전망

❖ Expeansion of Sharing Economy(공유, 여행 공간·이동·경험을 잇다)

- 전 세계적으로 공유 경제가 빠르게 성장하면서, 관광부문에서도 숙박 공유, 모빌리티 공유, 경험의 공유 등 국내 여행 행태에 변화를 초래할 것으로 전망

【 2020~2024 관광 트랜드 키워드 도출 】



다. 관광 트렌드 변화 종합분석

1) 최근 관광 트렌드 변화

❖ 유튜브에 대한 영향력이 지속해서 강화되면서 1인 미디어 시대가 국내 여행에 미치는 영향력이 한층 더 강화되었고, 이러한 시대적 흐름이 여행 목적지 선택 및 활동에 상당한 역할을 하는 것으로 나타남

❖ 맛, 음식 등의 키워드는 동시에 등장할 정도로 국내 여행에 있어 맛집 탐방, 식도락 등의 활동은 필수로 자리매김한 것으로 보이며, 여행 주기가 당일, 반나절 등 짧고 빈도수가 빈번하고 자주 이루어지는 것으로 나타남

❖ 최근 등장한 ICT의 개념으로 국내 여행의 디지털화가 가속화되고 오버투어리즘에 대한 이슈가 확산함에 따라 향후 데이터를 기반으로한 개인적 만족을 추구하는 경향이 뚜렷해질 것으로 예상되며, 이와 관련된 초개인화 시대의 세분화된 취향에 맞는 나만의 여행 찾기 등 맞춤형 콘텐츠가 강화될 것으로 전망됨

❖ 또한, 복고 문화를 젊은 층들이 향유하려는 뉴트로 열풍에 따라 복고 감성을 느낄수 있는 원도심이나 도심재생지역 등의 여행지가 각광을 받고 있음

2) 코로나에 따른 트렌드 변화

❖ 코로나19로 인한 여행수요 급감으로 여행정보 공유 및 여행콘텐츠를 소개하는 움직임이 감소하는 등 기존 여행산업이 변화되고 있으며 해외여행이나 유명 관광지가 아닌 새롭고 색다른 여행지에 대한 수요가 증가

❖ 특히, 코로나19로 인해 원거리 이동이 위축되면서 권역내 근거리 이동이 강화되어 기존 수도권으로 집중됐던 권역간 이동이 전국으로 분산되는 현상이 나타나고 있으며, 이런 흐름에 따라 향후 동일 권역에 속한 지역 간 네트워크는 더욱 결속될 것으로 예측

❖ 숙박을 포함한 장기여행보다 카페·쇼핑 등을 목적으로 하는 단기여행이 인기를 끌며 광역시·도가 달라도 거리상 가까운 지역들로의 이동이 증가해 이들이 하나의 관광권역으로 만들어지는 현상 발생

❖ 수도권 중심의 알려진 곳보다는 붐비지 않으면서도 나만의 시간을 보낼 수 있는 섬이나 소도시 등 색다른 여행지에 대한 수요가 증가하고 있으며 비대면 랜선여행 등 새로운 여행 형태가 발생

3. 관광객 수요추정

❖ 관광지식정보시스템의 주요관광지점 입장객 통계자료를 활용하여 산출된 일 평균 관광객을 과거추세 연장법으로 추정하고 신뢰도가 높은 상위 3개 산식의 산술평균으로 산정

❖ 불특정 다수의 관광객 특성을 고려하여 주요 유료관광지점 방문객 통계자료를 활용하되, 당진시 대표 관광지인 기지시줄다리기박물관(무료)은 포함하여 산정

❖ 일 관광객 인구는 2015년 822인에서 2018년 1,138인으로 연평균 11.5% 증가 추세를 보임

【 관광객 추이 】 (단위 : 인)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	비고
관광객수	299,809	373,283	427,914	415,151	
일 관광객수주1)	822	1,023	1,173	1,138	연평균 11.5%

주1) 연 관광객 수/365일

❖ 추세연장법에 의한 관광객 인구 추정결과 신뢰도 상위 3개는 최소자승, 로지스틱, 콤페르츠 함수식으로 분석됨

❖ 신뢰도 높은 상위 3개 함수식(절대평균오차 낮은 순)의 산술평균값으로 추정된 일평균 관광객 인구는 목표연도 2035년 4,101인으로 추정

【 추세연장법에 의한 관광객 인구 추정 】 (단위 : 인)

구분	등차급수	등비급수	지수함수	최소자승	로지스틱	콤페르츠	산술평균
2020년	1,430	1,414	1,413	1,423	1,504	1,468	1,465
2025년	2,158	2,431	2,430	1,972	2,470	2,212	2,218
2030년	2,887	4,179	4,179	2,521	3,782	3,052	3,119
2035년	3,616	7,186	7,185	3,070	5,300	3,933	4,101
절대평균오차 (MAPE)주1)	7.1%	7.8%	7.8%	5.4%	6.2%	5.9%	

주1) 2016~2018년 추정치와 통계값을 비교한 평균 오차값

❖ 관광지식정보시스템의 주요관광지점 입장객 통계자료는 관광지 중복방문 및 당진시 내부인구 등이 포함되어 중복방문 및 숙박여행 등의 관광객 특성을 고려하여 순수 외부방문자 비율 53%를 적용하여 산정한 결과 2035년 당진시 관광객수는 79.3만명, 일평균 관광객은 2,174인으로 추정

【 관광객 인구 추정 】 (단위 : 인)

구분		2020년	2025년	2030년	2035년	비고
일일 관광객 인구		1,465	2,218	3,119	4,101	
외부 관광객	일평균	777	1,176	1,654	2,174	외부 방문자 비율 53% 적용
	연간	283,605	429,240	603,710	793,510	

4. 현안과제

❖ 해양경관 및 수려한 자연경관을 보유하고, 양호한 교통 접근성에도 불구하고 관광자원간 연계 및 관광상품 개발이 미흡하여 관광흡인력 미약

❖ 관광자원(문화재 자원, 자연관광자원 등)의 인지도가 낮아 인근 도시들에 비하여 관광경쟁력이 낮음

❖ 지역 및 관광 이미지를 제고 시킴과 동시에 높은 경제적 파급효과를 가지고 있는 문화관광축제가 미흡함

❖ 관광편익시설인 식당업을 제외하면 관광 인프라의 부족으로 체류형 관광이 아닌 경유형 관광산업의 형태를 보임

5. 기본방향

❖ 내륙으로서의 가치뿐만 아니라 서해안 대표 해양자원과 갯벌 및 섬 자원을 보유한 지역으로 내륙, 해양, 섬 등 다향한 자원을 연계하여 관광자원화

❖ 수도권에 인접한 지리적 특성을 활용하여 관광트렌드에 부합하는 특색있는 소규모 관광지 및 관광콘텐츠 개발

❖ 당진의 축제, 행사, 자연경관, 도시경관 등 당진시가 지닌 관광 자원의 적극적인 홍보로 관광객의 유치

❖ 김대건 신부라는 인물자원과 솔뫼성지, 신리성지, 합덕성당 등 다양한 종교자원을 연계 전략화하여 독보적인 종교관광 상품 개발

❖ 기지시줄다리기박물관, 아미미술관, 면천읍성 등 지역자원 및 관광명소를 활용하여 고유의 관광 이미지·도시마케팅 상품 등 개발

❖ 전통문화산업과 첨단문화산업의 연계를 통해 다양한 관광루트의 지속적인 개발 유도

6. 추진전략

1) 방문객 타깃의 설정 및 특성분석을 통한 관광 콘텐츠 발굴

❖ 도시관광객, 외래관광객, 숙박관광객 등 전략적 타깃으로 설정하고 특성과 관광형태, 선호 관광자원 등을 당진관광 키워드와 접목하여 당진을 경유하는 것이 아닌 체류형 관광을 유도할 수 있는 콘텐츠 발굴

❖ 충청남도 최북단에 위치하여 수도권의 관광객들이 충청남도로 진입할 때 거쳐 가는 곳으로 관광 관문의 역할을 강화하여 충청남도 관광의 시작과 끝의 거점 역할 수행

❖ 빠르게 변화하는 관광 트렌드와 관광객들의 욕구 다변화에 능동적으로 대응하고 다양한 관광객들을 유치하기 위하여 미래지향적이고 매력적인 관광 상품 개발

❖ 프로그램 참여자들에게 참가비 일부를 지역 상품권으로 돌려주어 현지에서 소비가 이루어지게 함으로써 서비스 제공 주체(지역 주민)로 경제적 이익이 선순환되는 방안 마련

2) 다양한 자연자원 연계를 통한 활성화

【 해양관광자원을 활용한 관광 컨텐츠 】



❖ 볼거리가 풍성한 해양관광 도시 건설

- 삽교호 관광지 재생 및 확장
- 삽교호관광지~서해대교~한진포구~석문산단~장고항~왜목마을~도비도~난지도를 연결하는 해양관광밸트 구축 및 해안문화탐방로 조성

❖ 아미산, 삼선산 등 양호한 산림을 활용한 산림욕장 트레킹코스 개발

❖ 당진의 주요 섬인 난지도를 활용하여 섬에서만 즐길 수 있는 특색있는 체험상품 도입

❖ 당진9경 등 지역자원 및 인접자원을 연계 개발하여 지역특화 계획 수립

- 테마거리 조성 및 편의시설 확충을 통하여 관광 프로그램화 및 관광 명소화 유도

❖ 주요 철새도래지를 활용한 관광자원 개발

- 당진시 삽교호 주변은 해마다 많은 철새가 찾는 우리나라의 대표적인 철새도래지로, 서식처 보전을 강화하면서 관광자원으로 활용하여 지역특화 상품으로 육성
- 현재 철새도래지 인근 합덕제에는 합덕제 수변공원, 생태관광체험센터가 조성되어 있어 AR체험관, 실감 영상체험관, 체험코너 등을 통한 가족단위 관광 거점으로 활용 가능
- 철새 도래지를 보전하고 기 조성된 생태관광체험센터 등에서 주민을 대상으로 한 역량 강화를 통해 철새 탐사 투어, 생태자원 조사 등의 생태관광 사업 육성

3) 당진의 역사·문화자원을 활용한 지역관광자원 발굴

❖ 지역별 역사문화자원(안국사지, 합덕제, 천주교성지 등)에서 찾아볼 수 있는 특색있는 관광 콘텐츠 개발

❖ 원도심과 연계하여 관내 읍성(당진, 면천) 복원·정비로 역사문화 랜드마크 조성

- 면천읍성~성안마을~아미미술관~기지시 줄다리기박물관의 뉴트로 관광지 활성화

❖ 시가지 및 농촌지역 유휴부지 또는 공공부지에 새로운 여가 및 관광시설을 조성

4) 인문자원의 스토리텔링 여가문화 공간 조성으로 관광브랜드 구축

❖ 심훈 상록문화재의 홍보를 통해 관광 욕구 충족 및 활성화 도모

❖ 솔뫼성지~신리성지~한티고개~해미성지로 연결되는 천주교 순례길 활성화를 통한 성지 종교 관광 브랜드화

❖ 석문산업단지와 현대제철 등 대규모 산업자원들을 적극 활용하여 새로운 산업관광 목적지로 조성

❖ 기지시 줄다리기 민속축제, 왜목마을 해돋이 축제 등 당진시를 대표하는 축제의 지속적 홍보 및 이벤트 개발로 타지역축제와 차별성 확보

5) 미래형 관광산업으로 전환

❖ 코로나 사태로 인하여 관광산업 전반에 스마트화가 더욱 가속화될 것으로 예측됨에 따라 스마트폰, AI, 가상현실 등을 관광산업에 도입함으로써 관광객들이 관광지에 대한 정보, 체험, 흥미 등을 즐기고 만족할 수 있는 종합적인 시스템 마련

❖ 개별여행, 힐링여행, 캠핑여행, 럭셔리여행, 야외여행 등의 SIT(특별흥미관광) 관광상품들이 주목받음에 따라 새롭게 변하고 있는 관광객들의 욕구를 충족할 수 있는 언택트 관광상품들을 적극적으로 개발함으로써 수도권 관광객 유치

❖ 관광객 수의 제한과 분산, 개발 조건과 규제의 강화, 토지 이용 계획의 합리적 조정, 관광자원의 보전을 위한 홍보, 환경교육 등을 통해 현재의 생태적 환경에 변형을 주지 않고 환경과 조화를 이루는 지속가능한 관광상품의 개발

【 면천읍성 복원 조감도 】



【 내포천주교순례길 】



제9장

사회·문화의 지속가능계획

1 의료·보건
2 사회복지
3 교육
4 문화·체육
5 양성평등
6 문화재·역사유적

제9장. 사회·문화의 지속가능계획

1 의료·보건

1. 현황 및 문제점

가. 현황 분석

1) 의료기관

❖ 2017년 기준 당진시의 의료기관은 종합병원 1개소, 병원 4개소, 의원 78개소, 치과병원 45개소, 한의원 34개 등 총 1,328개소임

【 의료기관 현황 】 (단위 : 개소)

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
합계	**병원수**	**175**	**188**	**195**	**192**	**198**	**198**	**200**
	병상수	**863**	**756**	**1,050**	**1,087**	**1,209**	**1,237**	**1,328**
종합병원	병원수	1	1	1	1	1	1	1
	병상수	210	285	285	288	288	288	288
병원	병원수	4	3	4	4	4	4	4
	병상수	200	119	223	223	195	195	195
의원	병원수	70	74	79	77	79	79	78
	병상수	373	272	299	333	268	261	243
특수병원	병원수	-	-	-	-	-	-	-
	병상수	-	-	-	-	-	-	-
요양병원	병원수	1	1	2	2	3	3	4
	병상수	80	80	243	243	458	493	602
치과병·의원	병원수	41	45	45	43	45	45	45
	병상수	-	-	-	-	-	-	-
한방병원	병원수	-	-	-	-	-	-	-
	병상수	-	-	-	-	-	-	-
한의원	병원수	26	31	31	32	33	32	34
	병상수	-	-	-	-	-	-	-
조산소	병원수	-	-	-	-	-	-	-
	병상수	-	-	-	-	-	-	-
부속의원	병원수	2	2	2	2	2	3	3
	병상수	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

【 의료기관 현황(계속) 】 (단위 : 개소)

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
보건소	병원수	1	1	1	1	1	1	1
	병상수	-	-	-	-	-	-	-
보건지소	병원수	11	11	11	11	11	11	11
	병상수	-	-	-	-	-	-	-
보건진료소	병원수	18	19	19	19	19	19	19
	병상수	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2) 의료인력

❖ 최근 6년(2011~2017)간 의료인력은 꾸준히 증가하고 있으며, 연평균 증가율은 8.7%로 2017년 기준 1,342인의 의료 종사자가 근무하고 있음

❖ 의료인력은 의사 157인, 약사 86인, 치과 의사 59인, 한의사 47인이며, 의사 1인당 담당 인구수는 약 1,100인임

【 의료인력 현황 】 (단위 : 개소)

구분	합계	의사	치과의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사
2011년	812	113	50	26	1	-	102	342	173	5
2012년	828	115	52	31	1	-	88	354	182	5
2013년	974	125	61	31	2	-	74	427	254	-
2014년	988	126	59	34	4	-	99	448	218	-
2015년	1,099	137	59	33	5	-	107	487	264	7
2016년	1,138	128	59	43	5	-	109	462	272	10
2017년	1,342	157	59	47	86	-	182	505	297	9

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)
주 : 의료법 31조에 따른 의료기관(보건소 제외), 개인약국 약사 제외

【 보건(지)소 인력 현황 】 (단위 : 개소)

구분	합계	의사	치과의사	한의사	간호사	임상병리사	방사선사	물리치료사	치과위생사	영양사	간호조무사	위생사
2011년	47	3	2	4	8	2	1	1	4	1	20	1
2012년	50	3	3	4	7	2	1	1	5	1	23	-
2013년	63	2	2	4	15	2	2	2	7	1	26	-
2014년	47	2	2	4	8	3	2	1	5	1	19	-
2015년	55	2	2	4	14	2	1	2	9	2	17	-
2016년	52	2	2	4	16	2	2	1	6	2	14	1
2017년	55	2	3	4	19	2	3	1	5	2	12	2

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

3) 응급의료전용헬기 (닥터헬기) 운영

❖ 닥터헬기는 2016년 단국대병원에 1대가 도입되어 취약지역 중증외상, 심뇌혈관질환 등 응급시술이 필요한 환자를 대상으로 365일 주간 시간대에 운영 중

❖ 당진시에는 16개소의 닥터헬기 인계점이 있으며, 관내 지정된 인계점에 착륙하여 상급병원으로 환자를 이송하는

❖ 출동 요청이 가능한 자는 치료중인 의사, 119, 보건진료원, 도서지역 이장이며, 닥터헬기 이송 비용은 무료이나 응급실 비용은 환자부담

【 닥터헬기 인계점 현황 】

구분	인계점 명칭	소재지
1	행담도 휴게소(서울방향) 제2주차장	당진시 신평면 매산리 511-6
2	면천중학교 운동장	당진시 면천면 면천서문1길 35
3	합덕제철고등학교 운동장	당진시 합덕읍 면천로 1601
4	당진종합운동장(주경기장앞광장)	당진시 고대면 고대로 33
5	삽교천게이트볼장 옆대형야외공터	당진시 신평면 삽교천길 84-35
6	신성대학교 운동장	당진시 정미면 대학로 1
7	기지시 줄다리기 박물관	당진시 송악읍 안틀모시길 11
8	우강초등학교 운동장	당진시 우강면 송산로 183-7
9	대난지도	당진시 석문면 난지1길 71(난지도리 177-1)
10	아산국가산업단지 고대지구 근린공원	당진시 송악읍 고대공단2길 357-18
11	현대제철 헬기장	당진시 송악읍 북부산업로 1480(고대리 167-9)
12	소난지도 의병총	당진시 석문면 난지도리 373-7
13	미래엔서해에너지 잔디광장	당진시 서해로 6298-29 미래엔서해에너지 주차타워옆
14	미래엔서해에너지 운동장	당진시 시곡로 348 미래엔서해에너지
15	석문각	당진시 석문면 교로리 산984
16	석문체육공원 골프장	당진시 석문면 교로리 981

나. 생활권별 현황분석

❖ 당진시를 3개의 생활권(중심, 서북, 동남)으로 구분하고, 생활권별로 200m x 200m 격자기반 자료를 통해 의료시설(병원, 의원, 보건(지)소, 보건진료소)에 대한 분포현황 및 접근성 분석을 실시함

■ 격자기반 자료(인구분포)에 의한 분석

❖ 5명 이상 거주하는 세생활권(200m x 200m)의 셀로 구성된 격자기반형 자료(총 인구분포)를 활용하여 의료시설에 대한 분석을 진행

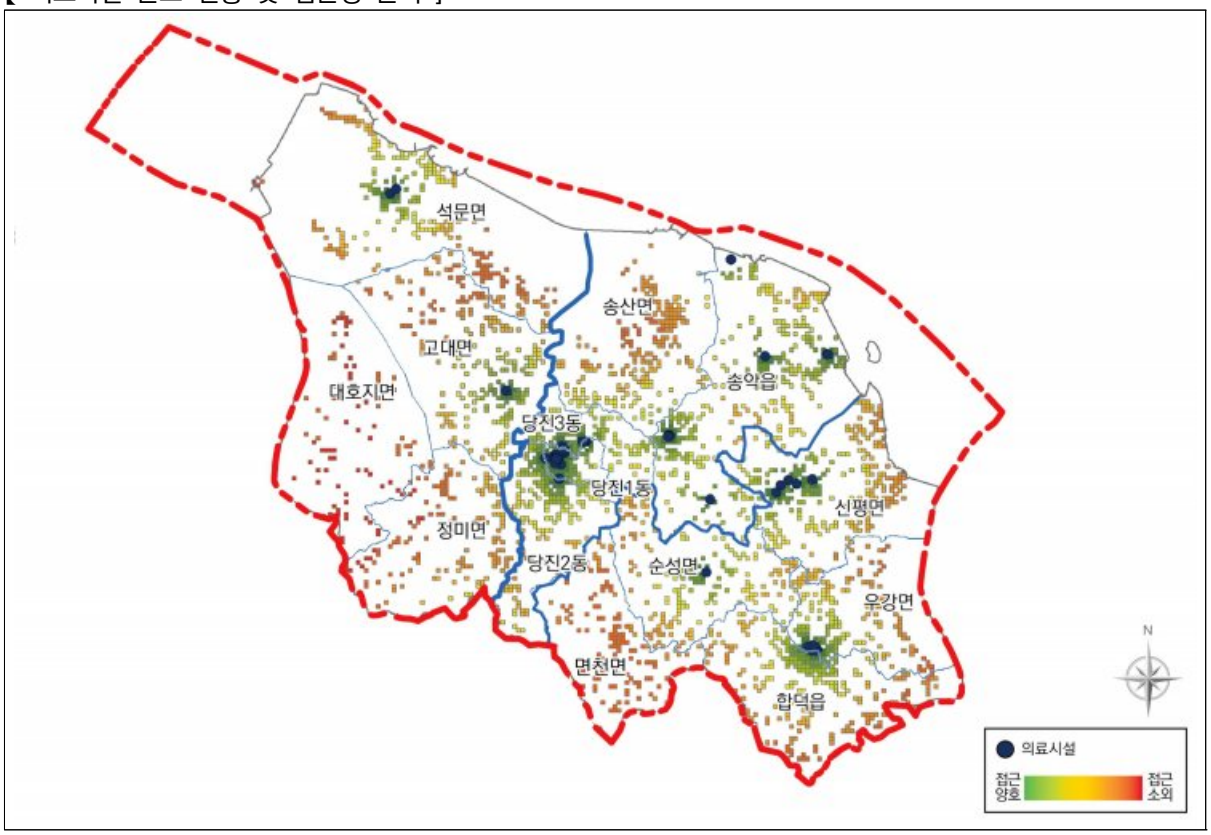
❖ 모든 거주위치로부터 최단거리에 있는 의료시설의 거리를 산출

❖ 병원 및 의원은 중심생활권에 집중되어 있으며, 보건(지)소 및 보건진료소는 각 면소재지별로 분포하고 있음

❖ 대부분의 의료시설이 중심생활권에 집중되어 있어 생활권별 의료서비스 편차가 극심한 상황임

❖ 서북생활권의 대호지면, 정미면, 동남생활권의 면천면, 우강면은 보건지소 및 보건진료소를 제외한 의료시설이 부족하기 때문에 추가적인 공공의료서비스를 통해 취약지역의 개선이 필요함

【 의료시설 분포 현황 및 접근성 분석 】



주) 의원을 기준으로 분석

다. 시설계획 기준

❖ 관련계획 및 지침, 규정 등과 생활SOC 최저기준(생활SOC 3개년계획), 기반시설 접근성을 고려하여 검토

❖ 도시지역에 대한 추가 시설계획은 관련 기준에 따라 취약지역을 개선하고, 비도시지역은 도시의 쇠퇴 및 인구변화를 고려하여 읍·면·동주민센터를 중심으로 추가 배치 유도 필요

【 의료시설 계획 기준 】

구분	관련계획 및 지침, 규정 등	관련계획 및 지침, 규정에 의한 지표설정
종합병원	지속가능한 신도시계획기준	• 도시인구 전체 • 규모는 25,000~30,000㎡
일반병원		• 인구 9,000~12,000인당 1개소 • 규모는 500~1,500㎡
기초의료시설 (의원, 약국)	기초생활인프라 범위 및 국가적 최저기준	• 최저기준 : 지역 보건의료 수요를 고려하여 서비스 전달 추진(마을)
기초의료시설 (건강생활지원센터)		• 최저기준 : 도보 10분(마을)
보건소, 응급실 운영 의료기관		• 최저기준 : 차량 20~30분(지역거점)

자료 : 지속가능한 신도시 계획기준(국토교통부, 2012), 국가도시재생기본방침(국토교통부, 2013)

【 생활권별 의료시설 접근성 분석 및 추가 계획 】 (단위 : km, 인)

구분		접근성 평균	인구	시설 현황	추가 계획
중심 생활권	소계	1.71	107,008	-	종합병원 유치계획에 따라 송산면에 종합병원 1개소 추가
	당진1동	0.5	25,629	일반병원 2개소	
	당진2동	1.75	20,441	일반병원 1개소 보건소 1개소	
	당진3동	1.15	19,393	종합병원 1개소	
	송악읍	1.52	28,851	보건지소 1개소	
	송산면	3.67	12,694	보건지소 1개소	
서북 생활권	소계	4.42	22,229	-	생활권 거점병원 확충을 위해 일반병원 1개소, 보건지소 1개소 추가
	고대면	2.86	5,906	보건지소 1개소	
	석문면	3.10	9,793	보건지소 1개소	
	대호지면	7.02	2,612	보건지소 1개소	
	정미면	4.71	3,918	보건지소 1개소	
동남 생활권	소계	3.10	43,579	-	공공의료시설 소외지역 방지를 위해 일반병원 1개소, 보건진료소 1개소 추가
	합덕읍	2.80	10,683	일반병원 1개소 보건지소 1개소	
	우강면	2.59	5,700	보건지소 1개소	
	면천면	5.32	4,016	보건지소 1개소	
	순성면	2.53	5,785	보건지소 1개소	
	신평면	2.28	17,395	보건지소 1개소	

자료 : 당진시 통계연보(2018)

라. 문제점

- ❖ 당진시 관내 종합병원 1개소가 행정구역 내 모든 환자를 담당하고 있어 종합 특화 의료에 대한 서비스 제공이 어려우며, 인근 도시 의료시설에 대한 의존도가 높음
- ❖ 인구고령화 추세로 인한 의료수요인구는 증가하고 있으나 특수병원 등의 전문인력 부족
- ❖ 독거노인, 저소득측 등 사회적 약자에 대한 의료서비스 미비 및 공공의료기관 부족
- ❖ 의료시설의 양적인 확충보다 다양하고 양질의 서비스를 받을 수 있는 시설설치 필요

2. 기본방향

- ❖ 양적인 확충보다 다양하고 양질의 서비스를 받을 수 있는 시설설치 및 진료체계 정비
- ❖ 민간 의료기관이 갖는 한계의 보완을 위해 지역적으로 편중되지 않고, 보건의료 취약계층도 일정수준 이상의 의료혜택 제공을 위해 공공의료서비스 제공 및 확대(특정한 수요 연령층이 있는 의료시설에 대해서는 차량 20~30분 이내로 유연하게 제시)
- ❖ 공공과 민간부분이 유기적으로 협력할 수 있도록 연계 체계를 구축하고, 의료시설 현대화 및 낙후시설 정비를 통한 질적 수준 제고
- ❖ 당진시내 산업시설 증가로 여건 변화에 맞추어 산업재해에 대한 긴급한 대응을 위해 산업재해병원 검토 필요
- ❖ 노인의료·특수치료 등 다양한 의료욕구를 감안한 전문적인 의료복지 서비스 제공

3. 계획지표

- ❖ 인구고령화, 사회복지정책에 의해 의료시설의 이용률 증가에 대비하여 시설 및 전문인력 추정
- ❖ 단기적으로 신규 의료시설 허가 시 현재의 의료시설 취약지역에 우선적으로 입지 유도
- ❖ 장기적으로 생활권별로 의료시설의 체계적인 배치를 유도하여 지역 간 균등한 수혜를 받도록 유도
- ❖ 공공의료시설 소외지역을 방지하기 위해 보건지소 1개소, 보건진료소 1개소 추가 계획
- ❖ 목표년도 2035년까지 종합병원 2개소, 일반병원 6개소로 산정됨
- ❖ 병상 수 10.5개소/천인 및 의사 수 16.5인/만인 계획

【 의료시설 계획지표 】

구분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구	인	172,816	172,000	204,000	216,000	245,000	
종합병원	개소	1	1	1	2	2	종합병원 1개소 계획
일반병원	개소	4	4	5	6	6	일반병원 2개소 계획
보건(지)소	개소	1(30)	1(30)	1(31)	1(32)	1(32)	공공의료시설 소외지역 방지를 위하여 보건지소 1개소, 보건진료소 1개소 계획
의사 수	인/만인	15.2	15.2	15.5	16.0	16.5	의사 수 증가 추이 반영, 대도시(천안, 아산 등) 평균 20인/만인
병상 수	병상/천인	7.7	9.0	9.5	10.0	10.5	병상 수 증가 추이 반영, 대도시(천안, 아산 등) 평균 15.0병상/천인

4. 추진전략

가. 의료시설 확대 및 균형적 배치

❖ 종합병원, 병원, 보건소 등 1, 2차 의료기관의 특성에 따른 적정 배치를 통해 이용 편의성 제공 및 균형적 진료체계 확립

❖ 지역별·계층별 의료욕구를 감안한 전문 의료복지 서비스 제공의 지역 책임의료기관 확충 및 필수(중증)의료 제공체계 구축

❖ 감염병 예방 및 대응체계 확립을 위한 공중보건 인력 및 인프라시설 구축 확대

❖ 소규모 의료시설의 전문성 및 신뢰성 강화를 통해 지역 중심의 의료서비스 확립

❖ 건강생활지원센터 확충 및 보건소 기능 개편 등 생활권별 건강 커뮤니티케어 기반 구축

나. 의료보건 프로그램 활성화 방안 마련

❖ 지역보건 및 재가복지활동과 감염병 대응체계 고도화 등의 진전을 위하여 의료·보건시설, 복지시설과의 연계프로그램 개발

❖ 시민의 건강증진을 위하여 건강100세 지원센터, 건강증진센터를 활용한 지속적인 프로그램 개발 및 구축

❖ 공공보건시설과 민간 의료기관의 질적 수준 제고를 위하여 진료기능 분담 및 연계체계 구축

다. 의료서비스 소외계층을 위한 지원 확대

❖ 보건의료 취약계층을 위한 의료비 보조 및 감면혜택 지원 등 보건의료서비스 확대

❖ 독거노인 응급상황 신속대처 및 복지서비스 연계 등의 종합 돌봄시스템 구축

❖ 공공의료 부문에서 저소득층, 장애인 등 사회적 약자에 대한 최소한의 의료서비스 제공, 의료비 보조, 의료보호제도 확충

라. 특수병원 설치 유도 및 의료서비스 개선

❖ 고령화 사회에 대응하여 노인인구의 의료체계 강화 및 서비스 제공을 위한 노인특화병원, 요양시설, 노인전문병원 등 설치와 노인의료시스템 개발

❖ 장애인을 위한 장애인전문병원, 장애의료시스템 구축

❖ 노인성 질환(치매, 중풍 등)에 대한 경제적인 부담 경감 및 보건 복지 향상을 위한 시설 및 프로그램 마련

마. 의료기관 연계를 통한 의료안전망 구축

1) 1·2·3차 병원 연계를 통한 감염병 예방 및 대응

❖ 신종플루, 메르스, 코로나19 등 국가적 감염병 발생 시 각 기관별 역할기능 명확화를 위한 가이드라인 마련

- 통합적 대응(위기분석→검역→감시→대응→진단→위기소통)이 가능토록 체계 고도화

❖ 감염병 전문병원, 역학조사관, 의료인력 간 상호 연계지원 체계 확충으로 즉각적인 대응능력 강화

- 감염병 긴급상황 시 효율적인 모니터링, 초동대응, 실시간 소통 등 감염병 위기 대응을 위한 지휘본부(컨트롤타워) 수행체계 마련

❖ 감염병 등 공중보건 위기가 상시화되는 시기에 대비해 중환자 치료가 가능한 감염병 병상 및 진료권별 진료역량과 공공성을 갖춘 거점병원을 확보하여 의료 형평성을 높일 수 있도록 연계

【 병원 연계방안 】

역할	공공의료 공급체계	연계방안	
		평상시	감염위기 시
국립병원	국립중앙의료원, 암센터, 정신건강센터, 국립재활원	교육 및 임상기능 강화	
국립대병원 (1차)	권역책임의료기관	중증환자진료(최고난이도)	중환자 치료
지방의료원+민간병원 (2차)	지역책임병원	중증응급환자(고난이도)	중등도~중환자
보건(지)소 (3차)	지역사회 건강관리기관	건강관리 중점	호흡기 클리닉 등

2) 권역별·지역별 책임의료기관과 연계

❖ 당진시 및 인근 지역 책임의료기관과 연계하여 필수보건의료 문제 개선

❖ 지역 간 의료격차 해소 및 필수의료 서비스의 지역 균형발전을 도모하기 위한 협력 네트워크 구축

- 수도권과 대도시로 양질의 의료자원이 집중되고, 지역 내 보건의료기관 간 서비스 연계 및 협력이 미흡한 상황으로 생명·건강과 직결된 필수 의료 분야를 중심으로 지역 간 의료접근성 개선 및 필수 의료가 보장될 수 있도록 지역 내 보건의료기관들이 협력

❖ 국립대병원 - 지역 병·의원 - 보건소 - 관련기관 등으로 이어지는 필수의료 전달체계를 구축하여 치료의 연속성을 유지

❖ 국립대병원과 지방의료원 등 공공병원을 중심으로 책임의료기관과 권역 및 지역내 필수의료기관의 협력 유도·조정

- 권역책임의료기관 : 고난이도 필수의료 진료기능을 수행하면서, 권역 내 협력체계 총괄·조정 및 지역의료 역량 강화를 위한 교육·파견 등 지원 수행
- 지역책임의료기관 : 중진료권 단위에서 지역의료기관 등과의 협력을 통해 지역별 필수의료 문제를 발굴하고, 문제 해결을 위한 연계·조정 등 역할 수행

【 책임의료기관 지정·운영 현황 】

시도	공공보건의료지원단	권역책임의료기관	지역책임의료기관
충청남도	공공보건의료지원단 (충남대학교병원)	충남대학교병원	홍성의료원 천안의료원 공주의료원 서산의료원

자료 : 국립중앙의료원

【 관내 및 인근지역 응급의료기관 현황 】

구분	기관명	지역	운영내용
1	당진종합병원	당진시	장중첩/폐색처치 등(유아)
2	서산의료원	서산시	응급실 소아병상
3	아산충무병원	아산시	
4	순천향대학교 부속 천안병원	천안시	응급실 소아병상, 소아응급전용 중환자실
5	천안충무병원	천안시	
6	단국대학교 의과대학부속 병원	천안시	응급실 소아병상

3) 공공의료복지 연계사업을 통한 취약계층 건강안전망 강화

❖ 의료 개입이 필요한 취약계층의 발견과 병원 치료, 치료 후 사회복귀를 지원하는 One-Stop 창구로서 지역사회 내 보건(보건소)·의료(의료기관)·복지(주민센터, 요양시설 등) 연계 서비스 제공

❖ 취약대상자 발굴·의뢰 : 고난이도 필수의료 진료기능을 수행하면서, 권역 내 협력체계 총괄·조정 및 지역의료 역량 강화를 위한 지원 수행

❖ 의뢰접수·대상자결정 : 지방의료원 내 공공의료사업팀 등에서 의뢰서 접수, 대상자와 상담 실시, 의료원 내부회의 등을 거쳐 지원여부 결정

❖ 의료서비스 등 제공: 의료서비스(외래·입원·방문진료) 제공 또는 타 병원 연계필요시 의료원 자체규정에 따라 의료비, 간병비, 기타 물품비 등 지원

❖ 지역사회 복지서비스 연계: 퇴원(예정)환자에 대한 원내 가정복귀지원사업 또는 관련기관 사례관리 연계, 퇴원이후 모니터링 실시

바. 지역 응급의료체계 구축

❖ 현재 닥터헬기는 단국대병원에서 운영중이나 응급환자는 골든타임이 중요함으로 장기적으로 지자체가 닥터헬기를 자체 보유하여 지역내 접근성 개선 및 상급의료기관까지 이송시간 단축

❖ 응급의료에 취약한 읍·면지역의 헬기이송 관련 빅데이터 분석을 통해 지속적인 탁터헬기 인계점을 확충하여 지역내의 의료불균형 해소

❖ 응급환자에 대비한 지역응급의료센터 유치로 24시간 의료 체계 구축 및 24시간 응급진료 상담

❖ 중증응급환자의 적정병원 이송 및 교통신호 조정을 통한 응급환자 이송시간 단축 등 정보통신 기술 기반의 응급의료서비스 구축

- 스마트 응급의료서비스 확산, 시민참여형 스마트 응급의료리빙앱 서비스, 스마트 응급의료 빅데이터 플랫폼 구축, 병원기반 영상 응급의료지도 서비스 등

2 사회복지

1. 현황 및 문제점

가. 현황 분석

1) 아동복지시설 및 보육시설

❖ 2017년 기준 양육시설은 2개소로 12명이며 생활하고 있으며, 기타 아동복지 시설은 10개소로 221명이 생활하고 있음

❖ 지역아동센터 및 청소년문화의집은 당진시 내에 총 15개소가 있으며, 생활권별로 2~7개소가 분포하고 있음

【 아동복지시설 현황 】

구분	개소 수(개)	비고
합계	**12**	-
양육시설	2	생활인원 : 12인
기타	10	생활인원 : 221인

자료 : 당진시 통계연보(2018)

【 지역아동센터 및 청소년문화의집 현황 】

구분	개소 수(개)	비고
합계	**15**	
당진1·2·3동	5	중심생활권
송산면	1	중심생활권
송악읍	1	중심생활권
고대면	1	서북생활권
석문면	1	서북생활권
합덕읍	3	동남생활권
신평면	2	동남생활권
순성면	1	동남생활권

자료 : 당진시청 홈페이지

❖ 당진시 어린이집은 국공립 8개소, 사회복지법인 9개소, 민간 72개소, 법인 등 4개소, 직장 5개소, 가정 62개소로 총 160개가 있으며 전체 수용인원 7,516인은 당진시 0~4세까지의 인구(8,221)와 비교해 91.4%의 수용률을 보임

【 어린이집 현황 】 (단위 : 개소, 인)

구분	합계		국공립		사회복지법인		민간		법인		직장		가정	
	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수	시설수	아동수
2013년	170	7,272	7	353	-	-	75	4,763	9	738	3	173	76	1,245
2014년	161	7,416	7	373	9	720	70	4,580	5	390	3	200	67	1,153
2015년	161	7,383	7	382	9	701	71	4,532	5	384	4	254	65	1,130
2016년	162	7,500	8	428	9	739	72	4,550	4	361	4	177	65	1,245
2017년	160	7,516	8	434	9	712	72	4,607	4	362	5	313	62	1,088

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2) 여성복지시설

❖ 현재 당진시내 여성복지시설은 4개소가 운영중에 있음

❖ 건강가정지원센터

- 가정의 문제를 예방하고, 교육과 상담을 통하여 행복한 가정이 유지될 수 있도록 하며 가족돌봄지원서비스, 아이돌보미, 가족친화문화조성사업, 다양한 가족을 위한 통합서비스 제공

❖ 다문화가족지원센터

- 다문화가족을 위한 가족 교육·상담·문화 프로그램 등 서비스 제공을 통해 결혼 이민자의 한국 사회 조기 적응 및 다문화가족의 안정적인 가족생활을 지원

❖ 여성폭력상담소 2개소(당진가족성통합상담센터, 당진폭력예방상담소)

– 가정폭력 및 성폭력 상담, 치료, 폭력예방교육, 피해자 임시보호 등

3) 노인복지시설

❖ 최근 4년간(2013~2017)간 독거노인은 연평균 1.1% 증가하였으며, 그중 80세 이상 노인의 증가율은 6.7%로 고령화가 가속화되고 있음

❖ 독거노인중 국민기초생활보장수급권자의 증가율은 연평균 7.5% 나타남

【 독거노인 현황 】 (단위 : 개소)

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
합계	합계	7,484	6,767	6,607	6,761	7,807
	65~79세	5,532	5,049	4,620	4,625	5,275
	80세 이상	1,952	1,718	1,987	2,136	2,532
국민기초생활보장 수급권자	소계	506	473	512	546	587
	65~79세	340	316	335	349	365
	80세 이상	166	157	177	197	222
저소득노인	소계	-	-	-	-	-
	65~79세	-	-	-	-	-
	80세 이상	-	-	-	-	-
일반	소계	6,978	6,294	6,086	6,215	7,220
	65~79세	5,192	4,733	4,005	4,276	4,910
	80세 이상	1,786	1,561	2,081	1,939	2,310

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

❖ 2017년 기준, 당진시에는 노인복지회관 2개소, 경로당 337개소, 노인교실 19개소 등 총 381개 노인복지시설이 있음

❖ 인구고령화에 따라 노인여가복지시설 및 노인의료복지시설이 증가 추세를 보임

❖ 노인 여가·주거·의료재가노인 복지시설은 당진 내 381개소가 입지해 있으며, 주거 및 의료 관련 노인복지시설의 생활인원은 840인임

❖ 당진시는 도·농복합시의 특성에 따라 노인복지시설중 경로당이 가장 높은 비율을 나타냄

【 노인복지시설 현황 】 (단위 : 개소)

구분	합계	노인여가 복지시설	노인주거 복지시설	노인의료 복지시설	재가노인 복지시설
2011년	360	345	3	10	2
2012년	368	349	2	15	2
2013년	352	333	2	15	2
2014년	362	341	2	18	1
2015년	362	341	2	18	1
2016년	371	350	2	18	1
2017년	381	358	2	18	3

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

【 노인복지시설 세부 현황 】

구분		개소 수(개)	비고
합계		381	-
여가시설	노인복지관	2	당진시노인복지관, 당진시남부노인복지관
	경로당	337	-
	노인교실	19	-
주거시설	양로시설	2	정미면 20인, 우강면 40인
의료시설	노인요양시설	11	전체 정원 : 780인
	노인요양공동생활가정	7	전체 정원 : 63인
재가노인	방문요양 서비스	1	송산면 이용인원 : 15인
	주·야간 보호시설	1	송산면 이용인원 : 28인
	재가지원 서비스	1	-

자료 : 당진시 통계연보(2018)

4) 장애인복지시설

❖ 장애인복지관은 당진시종합복지타운내 1개소가 있으며, 장애인 지역사회 재활시설 5개소, 장애인 단기 거주시설 1개소, 장애인 직업 재활시설 2개소, 장애인 공동생활가정 3개소, 중증 장애인 자립생활지원센터 1개소가 운영중에 있음

❖ 장애인복지 생활시설은 1개소가 운영되고 있으며, 생활인원은 30명임

【 장애인복지 생활시설 현황 】

구분	개소 수(개)	비고
장애인복지 생활시설	1	생활인원 : 30인(남 15인/여 15인)

자료 : 당진시 통계연보(2018)

5) 종합사회복지시설

❖ 당진시 종합사회복지시설은 현재 당진시종합복지타운, 당진남부사회복지관, 당진북부사회복지관, 송산종합사회복지관, 근로자종합복지관의 5곳이 운영중에 있으며 송악사회복지관이 조성중에 있음

나. 생활권별 현황분석

❖ 당진시내 아동복지시설 및 여성복지시설, 장애인 복지시설, 종합사회복지시설 등은 읍면을 기준으로 광역적으로 이용되고 있어, 지역내 가장 밀접하게 분포하고 있는 경로당에 대해 당진시를 3개의 생활권(중심, 서북, 동남)으로 구분하고, 생활권별 200m x 200m 격자기반 자료를 통해 분포현황 및 접근성 분석을 실시함

■ 격자기반 자료(인구분포)에 의한 분석

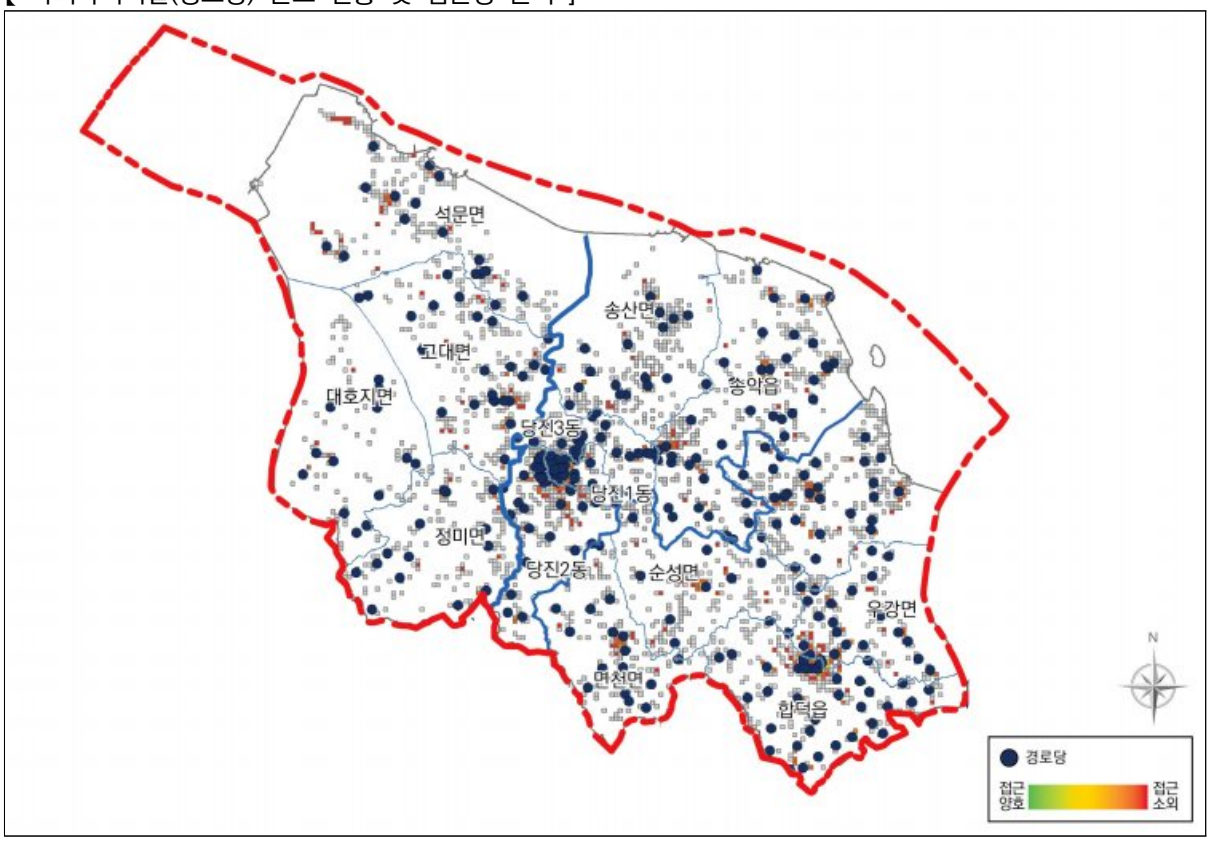
❖ 5명 이상 거주하는 세생활권(200m x 200m)의 셀로 구성된 격자기반형 자료(총 인구분포)를 활용하여 거주위치로부터 최단거리에 있는 노인복지시설 경로당의 거리를 산출

❖ 수요 연령층이 명확한 경로당은 시설 이용에 적합한 인구 연령층(65세 이상)을 대상으로 접근성을 분석하였으며, 분석결과 당진동과 합덕읍에 경로당이 집중되어 있었으나 이는 인구밀도가 높은 지역적 특성이 반영된 것으로 판단됨

❖ 당진시 전체에 대한 각 읍면동별 접근성은 이용인구 대비 고르게 분포되어 비교적 양호한 것으로 나타남

❖ 고령화 사회에 따른 노인층의 인구증가와 여성 및 아동의 복지수요가 증가함에 따라 노인복지시설 및 여성·아동 복지시설의 지속적 확충이 필요할 것으로 판단됨

【 사회복지시설(경로당) 분포 현황 및 접근성 분석 】



다. 시설계획 기준

❖ 관련계획 및 지침, 규정 등과 생활SOC 최저기준(생활SOC 3개년계획), 기반시설 접근성을 고려하여 배치

❖ 도시지역에 대한 추가 시설계획은 관련 기준에 따라 취약지역을 개선하고, 비도시지역은 도시의 쇠퇴 및 인구변화를 고려하여 읍·면·동주민센터를 중심으로 추가 배치 유도 필요

【 복지시설 계획 기준 】

구분	관련계획 및 지침, 규정 등	관련계획 및 지침, 규정에 의한 지표설정
여성복지시설	행정중심복합도시 복지시설 설치계획 및 관리운영방안	• 도시지역에 1개소
아동복지시설		• 기초생활권마다 아동복지시설 1개소
노인복지시설		• 기초생활권마다 노인복지시설 1개소
장애인복지시설	장애인복지법 시행규칙 별표5	• 인구 9,000~12,000인당 1개소 • 규모는 500~1,500㎡
마을노인복지(경로당)	기초생활인프라 범위 및 국가적 최저기준	• 최저기준 : 도보 5~10분(마을)
사회복지시설(사회·노인복지관)		• 최저기준 : 차량 2~30분(지역거점)

자료 : 행정중심복합도시 복지시설설치계획 및 관리운영방안(행정중심복합도시건설청), 장애인복지법 시행규칙(보건복지부), 국가도시재생기본방침(국토교통부, 2013)

【 생활권별 사회복지시설(노인복지시설) 접근성 분석 및 추가 계획 】 (단위 : m, 인)

구분		접근성 평균	인구	시설 현황[주1)]	추가 계획
중심생활권	소계	60.9	107,008	146개소	마을노인복지지설 확충
	당진1동	96.3	25,629	노인복지시설 27개소	
	당진2동	76.5	20,441	노인복지시설 31개소	
	당진3동	31.5	19,393	노인복지시설 18개소	
	송악읍	59.0	28,851	노인복지시설 46개소	
	송산면	41.5	12,694	노인복지시설 24개소	
서북생활권	소계	66.6	22,229	87개소	고령화 등의 노인인구 증가를 고려하여 노인복지시설 1개소 추가
	고대면	65.2	5,906	노인복지시설 28개소	
	석문면	122.1	9,793	노인복지시설 24개소	
	대호지면	32.1	2,612	노인복지시설 14개소	
	정미면	47.2	3,918	노인복지시설 21개소	
동남생활권	소계	71.5	43,579	148개소	마을노인복지지설 확충
	합덕읍	80.7	10,683	노인복지시설 46개소	
	우강면	91.3	5,700	노인복지시설 26개소	
	면천면	59.2	4,016	노인복지시설 21개소	
	순성면	72.0	5,785	노인복지시설 23개소	
	신평면	54.5	17,395	노인복지시설 32개소	

자료 : 당진시 통계연보(2018)

주1) 노인여가복지시설, 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 재가노인복지시설, 경로당, 노인교실 합계

라. 문제점

- ❖ 핵가족화·고령화 등 사회의 다변화로 인한 수요 및 프로그램의 다양성에 대한 양적·질적 수요 부족
- ❖ 고령화 사회 진입에 따라 노인복지서비스의 수요가 지속적으로 증가하고 있으나 노인전문기관 및 관련 서비스 부족
- ❖ 복지혜택이 일부지역에 편중되어 있어 서비스 혜택의 불균형 및 이용의 불편함 초래
- ❖ 노인복지와 영유아 보육시설 외에도 아동복지, 장애인, 여성복지 등 사회약자를 위한 복지시설의 전문화·세분화·다양화성 미흡

2. 기본방향

가. 복지 서비스의 다원화를 통한 효율성 증대

- ❖ 복지시설의 복합화 및 일상생활 관련 서비스 기능을 집약시켜 이용의 편리성과 유지관리의 효율성 증대
- ❖ 복지수요 변화에 따라 시설중심에서 지역사회 중심으로 보다 효율적인 서비스 제공을 위해 보건·의료·복지의 유기적 연계체계 구축
- ❖ 외국인의 인구유입 증대에 따라 다문화 사회 준비를 위한 다문화 복지시설 지원 및 확대

나. 계층별 다양한 복지수요에 대한 맞춤형 방안을 통한 시민이 행복한 도시 조성

- ❖ 당진시가 추진 중인「당진시 주거실태조사 및 5개년(2022~2026) 주거복지기본계획(안)」에 따라 계층별 복지 수요에 대한 분석을 통해 맞춤형 복지 제공
- ❖ 고령사회, 초고령사회에 대응하기 위해 경제·사회활동 참여기회를 확대 및 시설확충 등 노인복지의 질적·양적 서비스 확충
- ❖ 여성의 사회진출 기회의 확대를 위해 여성 복지시설 확충 등을 통한 적극적인 사회복지 정책 추진
- ❖ 장애인 자립기반을 위한 재활 및 취업 교육프로그램을 강화하고, 고용기회 확대 및 근무·주거환경 개선 등 종합적인 복지체계 확립
- ❖ 독거노인, 저소득층, 한부모가정 등 소외계층의 복지를 위하여 공공서비스 확대 및 보육·복지·보건·자립 등을 위한 다양한 복지기반과 시스템 강화

3. 계획지표

❖ 사회복지시설 수요는 시민 생활수준의 향상, 여성·장애인의 취업기회 확대, 고령화 등 사회구조 변화를 감안하여 현재보다 높은 서비스 수준을 제공하는 것을 목표로 하고, 이용대상자 및 계층을 고려하여 종합사회복지시설, 노인복지시설, 여성복지시설, 아동복지시설, 장애인복지시설로 구분하여 추정

❖ 아동복지시설은 타 읍면동에 비해 아동복지시설 서비스가 부족한 면천면에 1개소를 계획하고 그 외 지역은 현 시설 유지

❖ 노인복지시설이 부족한 서북생활권에 1개소 추가 계획

❖ 보육시설은 여성인구 취업 및 출산장려를 위하여 각 읍면동별 1개소씩 추가 계획

❖ 장애인복지시설은 장애인의 재활 및 건전한 사회참여를 통한 복지를 도모하고자 각 생활권별 1개소 계획

【 사회복지시설 계획 】

구분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구	인	172,816	172,000	204,000	216,000	245,000	-
아동 복지시설	개소	12	12	12	13	13	면천면 1개소 계획
노인복지시설주1)	개소	2	2	2	3	3	서북생활권 1개소 계획
보육시설	개소	8	8	14	18	22	여성인구 취업 및 출산장려를 위하여 각 읍면동별 1개소씩 계획
여성 복지시설	개소	-	1	1	2	3	생활권별 1개소 계획
장애인 복지시설	개소	1	1	2	3	4	생활권별 1개소 계획, 채운동 장애인회관 (2021년) 반영
종합사회 복지관	개소	5	5	6	6	6	송악사회복지관(2021년) 반영

주1) 시에서 운영 중인 노인복지관만 포함

4. 추진전략

가. 종합적인 사회복지시설 및 서비스 확충

- ❖ 복지시설의 복합화로 이용 편의성을 증진하고, 공공과 민간, 의료와 복지 등의 연계를 통한 효율성 증대
- ❖ 공공근로사업, 사회적기업, 재활프로그램 등의 개발과 보급을 통한 서비스 다양화
- ❖ 다문화 가족지원 통합서비스 실시 및 인권 지원사업 추진
- ❖ 상대적으로 소외된 지역에 우선적 시설 배치로 사회복지시설의 지역적 균형·적정 서비스를 도모하고 지역 사회문제 예방 및 치료

나. 아동복지시설 확대 및 서비스 확충

- ❖ 지역사회 저소득 빈곤아동의 아동상담, 교육, 임시보육, 급식지원 등의 종합서비스와 다양한 프로그램 제공을 통한 아동복지 향상 도모
- ❖ 국·공립 어린이집 및 직장 어린이집 확충으로 믿고 맡길 수 있는 공보육 환경 조성

다. 청소년 관련시설 확대 및 프로그램 개발

- ❖ 4차 산업시대에 대비하여 청소년 미래역량 강화를 위한 과학문화 커뮤니티 마련
- ❖ 청소년 관련 상담·지원 등의 청소년 소통창구 운영
- ❖ 중·고등학교 신입생 교복지원, 교복나눔운동 지원

라. 여성복지시설 확대 및 서비스 확충

- ❖ 육아휴직제, 산전/산후 휴가제, 다양한 근로형태 도입 및 보육시설 운영 등을 통해 여성의 경제활동 참여 지원과 증진 도모
- ❖ 출산장려를 위한 다양한 지원으로 경제적 부담 완화 및 육아부담 해소
- ❖ 저소득 한부모가정의 보호를 위해 복지정책 지원을 확대하고 저소득 모자가정의 완전 자립 지원
- ❖ 여성들의 사회활동참여 및 자립을 위한 프로그램 개발과 전문기관 설치를 통한 연계
- ❖ 여성안전도시 구현을 위한 성폭력, 가정폭력 등의 여성문제 해결 전문상담사 양성
- ❖ 사물인터넷(IOT)을 활용한 '여성안심 홈'의 방범체계 마련

마. 고령화 사회에 대비하여 노인복지시설 및 서비스 확충

- ❖ 평생교육 강화를 위한 실버문화센터 및 노인문화시설 설치와 다양한 노인전용 여가시설 설치가 가능한 노인종합복지시설을 확충·운영하고 전문적인 프로그램의 개발 및 공급 체계화
- ❖ 의료서비스와 연계하여 재가노인·독거노인 복지서비스의 활성화 및 긴급 의료 이송체계 등 응급안전 돌봄시스템 구축
- ❖ 사회복지 전문요원 방문제 등 재가 서비스 확대와 치매 등 노인성질환 전문치료 시설 공급

바. 장애인복지시설 확대 및 서비스 확충

- ❖ 장애인 일자리 확대를 위해 직업훈련·취업알선 및 재활시설 이용편의 제공 등의 지원 강화
- ❖ 장애인 고용촉진을 위해 「장애인 고용촉진 및 직업 재활법」에 의한 의무고용제도 확대 및 공공기관, 대기업, 중소기업 등에 인센티브 부여
- ❖ 공공시설 설치 시 장애인의 편리성과 안전성 우선 고려하여 설치하고, 교통약자 이동지원, 수화통역 및 점자도서관 운영 등 맞춤형 서비스 제공
- ❖ 사물인터넷(IOT)를 활용한 '홀몸 장애인노인' 실시간 모니터링 구축

사. 돌봄서비스 지원 확대

- ❖ 유치원의 경우, 질 높은 보육서비스 제공을 위해 공공보육 인프라를 확충하고 공적 돌봄 지원 확대(지역아동센터, 방과후 아카데미, 주민센터 등의 공간 활용 고려)
- ❖ 증가하는 돌봄수요에 적극 대응하기 위해 초등돌봄 서비스를 확대하여 초등학생들에게 안전한 돌봄서비스 제공
- ❖ 학교-지자체 협업을 통해 지역사회 인적, 물적 자원을 최대한 활용하여 초등학생에 대한 빈틈없는 돌봄체계 구현

3 교육

1. 현황 및 문제점

가. 현황 분석

❖ 당진시의 총 학교 수는 91개소, 학급수는 901개소로 학급 및 학과 수는 증가하고 있음

❖ 학생 수는 현재 26,781인으로 지속적으로 증가하고 있으나, 교원 1인당 학생 수는 15인, 학급당 학생 수는 29인으로 교육여건 개선에 따라 교원 1인당 학생 수와 학급당 학생 수는 감소하고 있음

【 학교 현황 】 (단위 : 개소, 인)

구분	학교 수	학급·학과 수	학급당 학생 수	교원당 학생 수	소계	남학생	여학생	교직원 수
2011년	90	786	30	17	23,804	12,378	11,426	1,410
2012년	90	790	30	16	23,855	12,328	11,527	1,482
2013년	88	828	29	16	24,036	12,399	11,637	1,522
2014년	89	846	30	16	25,123	13,061	12,062	1,603
2015년	89	880	29	16	25,446	13,278	12,168	1,618
2016년	89	889	29	15	26,191	13,589	12,602	1,694
2017년	91	901	29	15	26,781	13,996	12,785	1,785

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)
주) 대학교는 호서대학교 산학융합(당진)캠퍼스 개교를 고려하여 2018년 기준 반영

❖ 당진시에는 유치원 36개소, 초등학교 30개소, 중학교(국·공립, 분교) 14개소, 고등학교(국·공립, 사립, 특수목적) 8개소, 대학교(전문대학, 대학) 3개소가 있음

❖ 당진시내 전문대학 및 대학교는 신성대학교, 세한대학교 당진캠퍼스, 호서대학교 산학융합(당진)캠퍼스의 3개소가 있으며, 총 학생수는 6,293명, 총 기숙사 수용인원은 1,572명임

【 교육시설 현황 】 (단위 : 개소, 인)

구분	학교 수		학급 및 학과 수		학생 수		학급당 학생 수		교직원 수		교원당 학생 수	
	2010년	2017년	2010년	2017년	2010년	2017년	2010년	2017년	2010년	2017년	2010년	2017년
합계	**90**	**91**	**774**	**901**	**23,535**	**26,781**	**281.4**	**300.1**	**1,410**	**1,785**	**16.7**	**15.0**
유치원	36	36	67	87	1,256	1,696	18.7	19.5	92	135	13.7	12.6
초등학교	32	30	380	468	8,747	9,937	23.0	21.2	593	718	14.8	13.8
중학교	13	14	165	162	4,904	4,253	29.7	26.3	323	350	15.2	12.2
고등학교	8	8	138	153	4,344	4,602	31.5	30.1	295	339	14.7	13.6
전문대학·대학	1	3	24	31	4,284	6,293	178.5	203.0	108	243	39.6	25.9

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)
주) 전문대학 및 대학교는 호서대학교 산학융합(당진)캠퍼스 개교를 고려하여 2018년 기준 반영

❖ 아동친화도시 조성 및 특화사업 개발

- 2018년 03월 27일 유니세프 한국위원회로부터 전국 26번째로 "아동친화도시(Child Friendly Cities) 인증"을 받음
- 아동을 생존·보호·발달·참여 등 모든 영역의 주체로 인정하고 권리를 실현
- 아동친화도시가 되려면 아동의 참여, 아동친화적인 법체계, 아동권리 전략, 아동권리 전담기구 등 10가지 원칙을 지켜야 하며, 당진시는 아동친화도시 관련 특화사업을 개발 및 추진 중에 있음

【 아동친화 관련 추진사업 현황 】

사업구분	추진사업	예산	대표 사업
놀이와 여가	44개	12,056백만원	• 생활문화센터 프로그램 운영
참여와 시민권	6개	94백만원	• 청소년 어울림 마당
안전과 보호	22개	2,638백만원	• 청소년상담복지센터
건강과 위생	26개	6,541백만원	• 아동친화도시 조성을 위한 사회복지관 프로그램 운영
교육-교육환경	24개	66,330백만원	• 어린이집 투명성 제고 및 보육환경 개선
사생활-가정환경	3개	710백만원	• 한부모가정 지원사업

자료 : 당진시 아동친화 예산서(2018)

❖ 시민 누구나 참여하는 열린 학습으로 개인의 자아실현 및 주민의 다양한 학습 욕구에 대응하고자 당진시에서는 여러 종류의 평생학습프로그램을 운영중에 있으며 개설 과목 수는 795개, 총 교육인원은 약 42,000명임

【 평생교육 운영 현황 】

관련부서	운영기관	예산(천원)	주요분야	과목(개)	교육인원(인)
합계		**3,451,884**	**-**	**795**	**42,253**
홍보정보담당관	홍보정보담당관	14,990	정보화교육	9	540
자치행정과	읍·면·동 주민자치센터14개소	283,660	오락, 취미, 체육	106	4,804
사회복지과	사회복지관 및 장애인복지관 5개소	948,346	오락, 취미, 체육 등	77	3,141
여성가족과	노인복지관 등 8개소	948,346	오락, 취미, 체육 등	272	8,705
문화관광과	당진문화원, 문화재단(예술학교)	169,570	문화예술	50	1,545
평생교육새마을과	청소년문화의집 등 4개소	1,047,344	교양, 학습 등	81	9,666
지역경제과	근로자종합복지관 등 3개소	327,120	직업능력 등	15	990
보건소	보건소	118,420	보건(치료)	43	2,041
농업기술센터	농업기술센터	325,905	직업능력	12	8,993
시립도서관	중앙도서관 등 13개소	68,530	문화예술 등	130	1,828

자료 : 당진 평생학습포털(당진시, 2018)

나. 생활권별 현황분석

❖ 당진시를 3개의 생활권(중심, 서북, 동남)으로 구분하고, 생활권별로 200m x 200m 격자기반 자료를 통해 교육시설(유치원, 초등학교)에 대한 분포현황 및 접근성 분석을 실시함

■ 격자기반 자료(인구분포)에 의한 분석

❖ 5명 이상 거주하는 세생활권(200m x 200m)의 셀로 구성된 격자기반형 자료(총 인구분포)를 활용하여 교육시설에 대한 분석을 진행

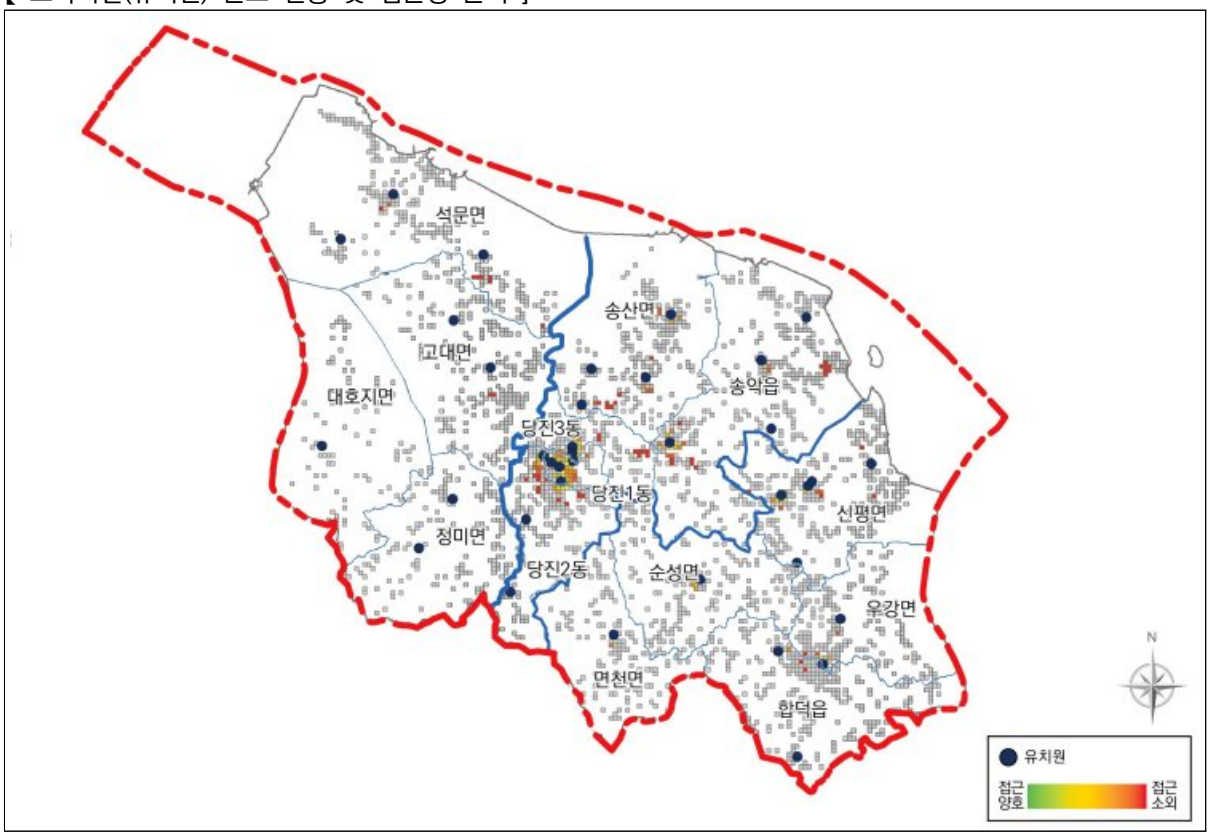
❖ 모든 거주위치로부터 최단거리에 있는 교육시설(유치원, 초등학교)의 거리를 산출

❖ 유치원은 병설유치원이 대부분으로, 초등학교 분포현황과 비슷한 양상을 띔

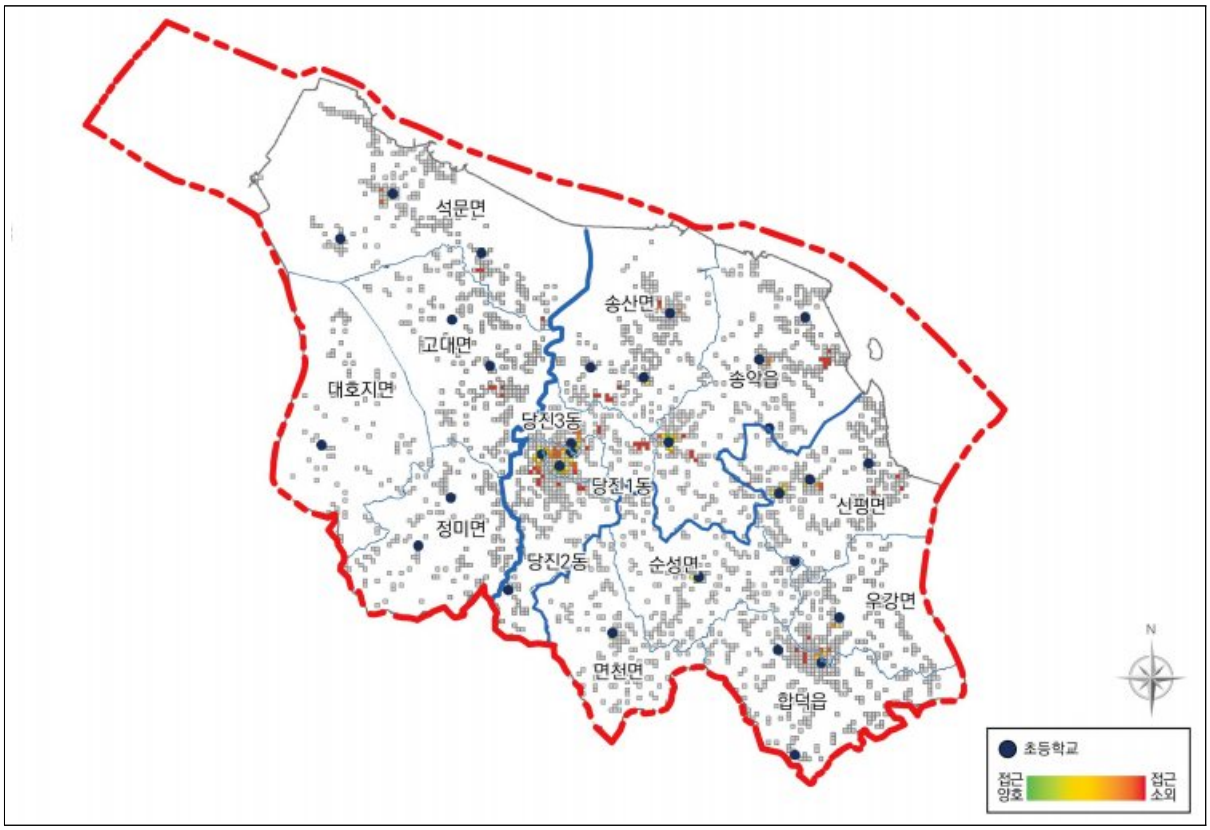
❖ 수요 연령층이 명확한 유치원(0~7세), 초등학교(8~13세)는 시설을 이용하는 인구 연령층을 대상으로 접근성을 분석하였으며, 분석결과 유치원은 중심생활권인 당진동에 집중되어 있었으나 이는 인구밀도가 높은 지역적 특성이 반영된 것으로 판단되며, 유치원과 초등학교의 접근성은 당진시 전지역이 비교적 양호한 것으로 나타남

❖ 당진동(대덕동) 일부는 수청지구 도시개발사업 등으로 인해 대덕초등학교(2021년 3월), 혜성초등학교(2025년 2월)가 개교 예정으로 향후 교육시설 여건의 개선이 기대됨

【 교육시설(유치원) 분포 현황 및 접근성 분석 】



【 교육시설(초등학교) 분포 현황 및 접근성 분석 】



다. 시설계획 기준

❖ 관련계획 및 지침, 규정 등과 생활SOC 최저기준(생활SOC 3개년계획), 기반시설 접근성을 고려하여 배치 검토

❖ 도시지역에 대한 추가 시설계획은 관련 기준에 따라 취약지역을 개선하고, 비도시지역은 도시의 쇠퇴 및 인구변화를 고려하여 읍·면·동주민센터를 중심으로 추가 배치 유도 필요

【 교육시설 계획 기준 】

구분	관련계획 및 지침, 규정 등	관련계획 및 지침, 규정에 의한 지표설정
초등학교	도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙	• 2개의 근린주거구역단위에 1개의 비율로 설치
유치원 (국·공립)	생활SOC 3개년 계획안(2020~2022)	• 취원율 40%
유치원 (국·공립, 민간)	기초생활인프라 범위 및 국가적 최저기준	• 최저기준 : 도보 5~10분(마을)
초등학교		• 최저기준 : 도보 10~15분(마을)

자료 : 도시·군계획시설의 결정·구조 및 설기기준에 관한 규칙, 국가도시재생기본방침(국토교통부, 2013)

【 생활권별 교육시설(유치원) 접근성 분석 및 추가 계획 】 (단위 : m, 인)

구분		접근성 평균	인구	시설 현황	추가 계획
중심 생활권	소계	125.4	107,008	17개소	교육여건 개선 및 생활권별 현황을 고려하여 3개소 추가
	당진1동	189.5	25,629	유치원 4개소	
	당진2동	107.0	20,441	유치원 4개소	
	당진3동	159.9	19,393	유치원 1개소	
	송악읍	105.4	28,851	유치원 4개소	
	송산면	65.5	12,694	유치원 4개소	
서북 생활권	소계	26.9	22,229	8개소	교육여건 개선 및 생활권별 현황을 고려하여 1개소 추가
	고대면	12.2	5,906	유치원 2개소	
	석문면	41.7	9,793	유치원 3개소	
	대호지면	-	2,612	유치원 1개소	
	정미면	-	3,918	유치원 2개소	
동남 생활권	소계	51.9	43,579	11개소	교육여건 개선 및 생활권별 현황을 고려하여 1개소 추가
	합덕읍	10.5	10,683	유치원 3개소	
	우강면	18.5	5,700	유치원 1개소	
	면천면	189.5	4,016	유치원 1개소	
	순성면	8.6	5,785	유치원 2개소	
	신평면	32.7	17,395	유치원 4개소	

자료 : 당진시 통계연보(2018)

【 생활권별 교육시설(초등학교) 접근성 분석 및 추가 계획 】 (단위 : m, 인)

구분		접근성 평균	인구	시설 현황	추가 계획
중심 생활권	소계	115.1	107,008	12개소	공공보육 인프라를 확충하고 초등학생에 대한 공적 돌봄 지원 확대를 위해 3개소 추가
	당진1동	188.3	25,629	초등학교 1개소	
	당진2동	83.2	20,441	초등학교 2개소	
	당진3동	156.8	19,393	초등학교 2개소	
	송악읍	89.2	28,851	초등학교 4개소	
	송산면	58.4	12,694	초등학교 3개소	
서북 생활권	소계	24.0	22,229	8개소	인구밀집도 및 접근성을 고려하여 1개소 추가
	고대면	21.7	5,906	초등학교 2개소	
	석문면	26.4	9,793	초등학교 3개소	
	대호지면	-	2,612	초등학교 1개소	
	정미면	-	3,918	초등학교 2개소	
동남 생활권	소계	18.1	43,579	10개소	인구밀집도 및 접근성을 고려하여 1개소 추가
	합덕읍	19.2	10,683	초등학교 3개소	
	우강면	25.1	5,700	초등학교 1개소	
	면천면	2.0	4,016	초등학교 1개소	
	순성면	5.4	5,785	초등학교 2개소	
	신평면	38.8	17,395	초등학교 3개소	

자료 : 당진시 통계연보(2018)

【 생활권별 교육시설(중·고등학교) 추가 계획 】 (단위 : 인)

구분		인구	시설 현황	추가 계획
중심 생활권	소계	107,008	9개소	인구밀집도 및 지역 간의 교육환경 불균형 해소를 위해 4개소 추가
	당진1동	25,629	중학교 3개소, 고등학교 3개소	
	당진2동	20,441	-	
	당진3동	19,393	-	
	송악읍	28,851	중학교 1개소, 고등학교 1개소	
	송산면	12,694	중학교 1개소	
서북 생활권	소계	22,229	3개소	인구밀집도 및 지역 간의 교육환경 불균형 해소를 위해 1개소 추가
	고대면	5,906	중학교 1개소	
	석문면	9,793	중학교 1개소	
	대호지면	2,612	중학교 1개소	
	정미면	3,918	-	
동남 생활권	소계	43,579	10개소	추가계획 없음
	합덕읍	10,683	중학교 3개소, 고등학교 3개소	
	우강면	5,700	-	
	면천면	4,016	중학교 1개소	
	순성면	5,785	중학교 1개소	
	신평면	17,395	중학교 1개소, 고등학교 1개소	

자료 : 당진시 통계연보(2018)

라. 문제점

❖ 취학 학생 수 증가에 따른 교육여건에 대한 서비스 불만족 발생 가능

❖ 학교시설과 연계된 인성교육·특기적성교육과 같은 다양한 프로그램 및 청소년수련시설 등의 기반시설 부족

❖ 저출산, 고령화에 따른 농어촌지역의 학생수 급감으로 지역 불균형 발생

❖ 기성시가지 내 학교시설의 노후화에 따른 불편 가중

❖ 교육의 질적 향상을 위한 학교시설 개선 및 특화된 교육환경 필요

2. 기본방향

❖ 교육시설 개선을 통한 지역 간의 교육환경 불균형 해소 필요

- 마을도서관, 온라인교육 등의 평생교육 지원체계 구축으로 교육환경 개선
- 교육시설 현대화 및 노후시설 개선과 공교육의 다양한 프로그램 육성을 통한 지역·계층간 격차 해소로 교육서비스 제고

❖ 스마트 온라인 교육환경 조성

- 비대면 교육 강화를 위하여 ICT기술이 접목된 당진시 온라인 교육 플랫폼 개발
- 자율적이고 다양한 교육참여 기회제공을 위한 스마트 및 유비쿼터스 기반 교육환경 구축
- 온라인 교육의 질 향상 및 활성화로 평생학습 역량 강화의 스마트 교육도시 도약

❖ 우수인재 양성을 위한 양질의 교육환경 조성

- 친환경 신재생에너지 및 고부가가치 산업육성을 위한 산·학·연 기반구축으로 제4차산업혁명의 지역 신성장동력을 도모하기 위한 창의적 인재 교육 프로그램 육성
- 지역교육공동체 형성의 교육협력사업 활성화를 통한 스마트 교육도시 도약

❖ 다양한 교육모델(대안학교, 외국어학교, 특수목적고, 평생학습원 등) 도입을 통한 교육기회 제공 및 인성·특기·적성교육의 활성화로 명품교육도시 기반 조성

3. 계획지표

❖ 2017년 기준 교육시설 수요추정은 인구지표 및 OECD기준과 충청남도 장래 학령인구비율 예측자료를 적용하여 학급당 학생 수를 단계별로 수요 예측

❖ 계획연도별 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교의 취학인구비율은 학령인구 증가 추이 및 충청남도 장래 학령인구 자료를 감안하여 추정

❖ 향후 인구 변화에 대응하는 학교의 공급을 위해 통학권 및 지역별 학생수 현황 및 추이 등의 현실적 여건을 고려하여 계획

【 교육시설 계획지표 】

구분		단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획(상주)인구		인	172,816	172,000	204,000	216,000	245,000
유치원	취학인구 비율	%	0.9	1.0	1.0	1.0	1.0
	학생 수	명	1,696	1,720	2,040	2,160	2,450
	학급당 학생 수	명/학급	19.5	17.5	16.5	15.7	15.0
	학교당 학급 수	학급수/개교	2.0	2.6	3.2	3.5	4.0
	시설 수	개소	36	38	39	39	41
초등학교	취학인구 비율	%	6.0	5.5	5.0	4.9	4.9
	학생 수	명	9,937	9,460	10,200	10,584	12,005
	학급당 학생 수	명/학급	21.2	20.3	19.9	19.5	19.0
	학교당 학급 수	학급수/개교	16	15	16	17	18
	학교 수	개소	30	30	32	32	35
중학교	취학인구 비율	%	2.2	2.6	2.6	2.5	2.4
	학생 수	명	4,253	4,472	5,304	5,400	5,880
	학급당 학생 수	명/학급	26.3	21.9	21.0	20.1	20.0
	학교당 학급 수	학급수/개교	12	15	18	18	18
	학교 수	개소	14	14	15	15	16
고등학교	취학인구 비율	%	2.5	2.6	2.6	2.5	2.4
	학생 수	명	4,602	4,472	5,304	5,400	5,880
	학급당 학생 수	명/학급	30.1	26.1	24.7	23.3	23.0
	학교당 학급 수	학급수/개교	19	21	22	23	24
	학교 수	개소	8	8	10	10	11
대학교		개소	3	3	3	4	4

4. 추진전략

가. 학교교육

1) 학생분포를 고려한 교육시설 배치

❖ 학생 수 추정을 통해 급격한 증가가 예상되는 지역은 학교를 우선 배치하며, 학생 수 감소 지역은 재배치 계획 수립

❖ 미래의 수용인구 및 학생 수를 감안한 유치원, 초·중·고등학교 배치계획과 교육환경 개선을 위한 학급당 학생 수 계획을 수립하여 교육환경의 양적·질적 개선 도모

- 개발사업 시행시 적정한 학교용지를 확보하기 위해 합리적인 학생수요 예측 및 교육청 협의

❖ 복지관, 도서관 등 지역자원과의 연계프로그램을 개발하여 학습효과 제고 및 체험학습 강화

❖ 여건상 교육혜택을 받지 못하는 저소득층 가정의 자녀들에게 방과후 수업 등의 교육 프로그램 제공으로 소외받는 학생 없이 균등한 기회 제공

❖ 학생 수의 증감에 능동적으로 대처할 수 있는 유연한 교육공간 확보

2) 혁신교육지구 지정 및 스마트 온라인 교육 플랫폼 구축

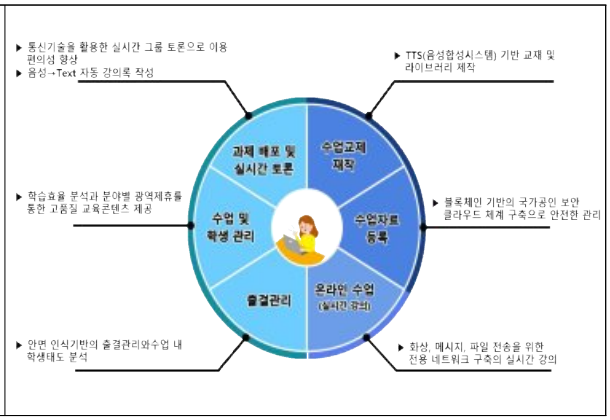
❖ 지역교육공동체 구축을 통해 창의적인 교육과정 운영 및 지원의 교육협력사업 활성화 도모

❖ 언제, 어디서, 누구나 편리한 방식의 다양한 교육 수혜를 위한 비대면 교육플랫폼 환경 구축

【 산·학 연계체계 예시 】



【 비대면 교육 플랫폼 예시 】



나. 평생학습

1) 생애단계별 평생교육 강화를 위한 평생학습 플랫폼 구축

❖ 권역별 평생학습센터 및 당진행복아카데미를 활용한 생애단계별 프로그램 활성화로 지속 가능한 평생학습 문화 조성

❖ 주민주도형 평생학습 특성화마을 확대와 평생학습 한마당 지속 추진으로 시민참여형 학습 공동체 활성화

❖ 포스트 코로나 이후 평생학습 이력관리, 언택트 시스템 등 온라인 기반의 평생학습 통합 플랫폼 구축

❖ 조기 퇴직 인구 및 노령인구를 위한 맞춤형 교육을 위해 평생학습포털을 활용한 지속적인 홍보 지원

2) 산·학 연계체계 및 산업구조 재편의 신성장동력 마련을 위한 지역 인재양성

❖ 산·학 연계체계 및 프로그램 확충으로 지역산업에 대한 기술적 지원과 고급인력 양성

- 세한대학교, 신성대학교, 호서대학교 등의 대학 연구기관과 연계하여 기업 및 R&D 연구 지원을 위한 인적자원 양성
- 대학 관련학과 특화지원을 통해 산업구조 재편에 따른 여건변화에 대응하는 인재 재교육 창구역할 도모

다. 교육시설 개선방안

1) 공공유치원 시설 확충 및 개선방안

❖ 초등학교 신설 시 병설유치원 2학급 이상 신설 검토

❖ 취학 수요에 비해 유아수용 능력이 현저히 낮은 지역(입학경쟁률이 높은 지역, 정원 충족률이 높은 지역 등)과 유치원 수요가 있으나, 연령별(3~5세) 반 편성이 안 되어 있는 곳에 신설 및 증설

❖ 사회적 배려대상 계층이 많은 지역과 인구 밀집 지역 고려

2) 학교 시설 확충 및 개선방안

❖ 쾌적하고 아름다운 학교 환경 구축을 위한 냉·난방기 교체, 노후화장실 개선, 창호 교체, LED 교체 등 추진

❖ 재난위험시설(D, E등급)은 개축, 보수·보강 및 철거 등을 통해 전면 개선하고, 공사 시 학생들의 수업에 지장이 없도록 여유 교실 및 대체 시설을 마련하여 학습 공간을 우선적으로 확보

❖ 학교시설 확충 및 개선을 통해 지역주민들의 교육적 필요와 문화적 요구를 충족시킬 수 있는 지역 커뮤니티 센터로 복합화하여 활용

❖ 학교 시설을 기반으로 한 커뮤니티 스쿨파크 등을 계획하여 지속적인 시설 개선

라. 교육서비스 개선방안

❖ NEIS(교육행정정보시스템), 고등·평생교육 플랫폼 등 교육데이터 연계 활용

❖ 온-오프라인의 융합교육 모델 개발을 통해 언제 어디서나 교육 서비스를 접할 수 있는 디지털 미디어 환경 구축

❖ 초등학교는 특기·적성과 소질계발 및 체험학습을 중심으로 개선하고, 중·고등학교는 교과 보충 프로그램의 지원방안 마련

❖ 정규 교육에서의 격차를 방과후학교 프로그램으로 보정하여 교육의 공공성을 확보하도록 지원

4 문화·체육

1. 현황 및 문제점

가. 현황 분석

1) 문화시설

❖ 문화시설은 공공도서관 4개소, 박물관 2개소, 공공공연장 3개소, 영화관 4개소 등 총 29개 시설이 운영중에 있음

【 문화시설 현황 】 (단위 : 개소)

구분	합계	공공도서관	박물관	공공공연장	영화관	미술관	복지회관	기타
2017년	29	4	2	3	4	1	8	7

자료 : 당진시 통계연보(2018)

❖ 2017년 기준 총 도서관 수는 4개소이며 좌석 수, 도서 수 및 연간 이용자 수는 증가하는 추세임

【 공공도서관 현황 】 (단위 : 개, 권, 인)

구분	도서관 수	좌석 수	도서 수	연간이용자 수	연간대출책 수
2011년	4	1,110	216,188	134,776	282,828
2012년	4	1,149	224,254	140,934	249,754
2013년	4	1,149	237,937	461,425	276,780
2014년	4	1,104	243,578	521,926	249,761
2015년	4	1,372	258,851	456,070	214,232
2016년	4	1,427	270,007	537,593	273,443
2017년	4	1,387	299,858	552,808	265,859

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2) 체육시설 현황

❖ 공공체육시설은 승마장 1개소, 종합체육시설 3개소, 수영장 1개소 등 총 165개소가 있음

【 공공체육시설 현황 】 (단위 : 개소)

구분	합계	승마장	종합체육시설	수영장	체육도장
2017년	165	1	3	1	44
	볼링장	테니스장	골프연습장	체력단력장	기타
	3	3	34	11	65

자료 : 당진시 통계연보(2018)

❖ 생활체육프로그램은 당진시 체육회에서 어린이체능교실, 청소년체련교실, 장수체육대학의 3개의 프로그램을 진행하고 있으며, 생활체육 활동 보급을 위해 각종 대회 출전 및 지원, 생활체육 활성화를 위한 프로그램 도입 등의 정책을 추진중에 있음

나. 생활권별 현황분석

❖ 당진시는 3개의 생활권(중심, 서북, 동남)으로 구분하고, 생활권별로 200m x 200m 격자기반 자료를 통해 문화시설(도서관) 및 체육시설에 대한 분포현황 및 접근성 분석을 실시함

■ 격자기반 자료(인구분포)에 의한 분석

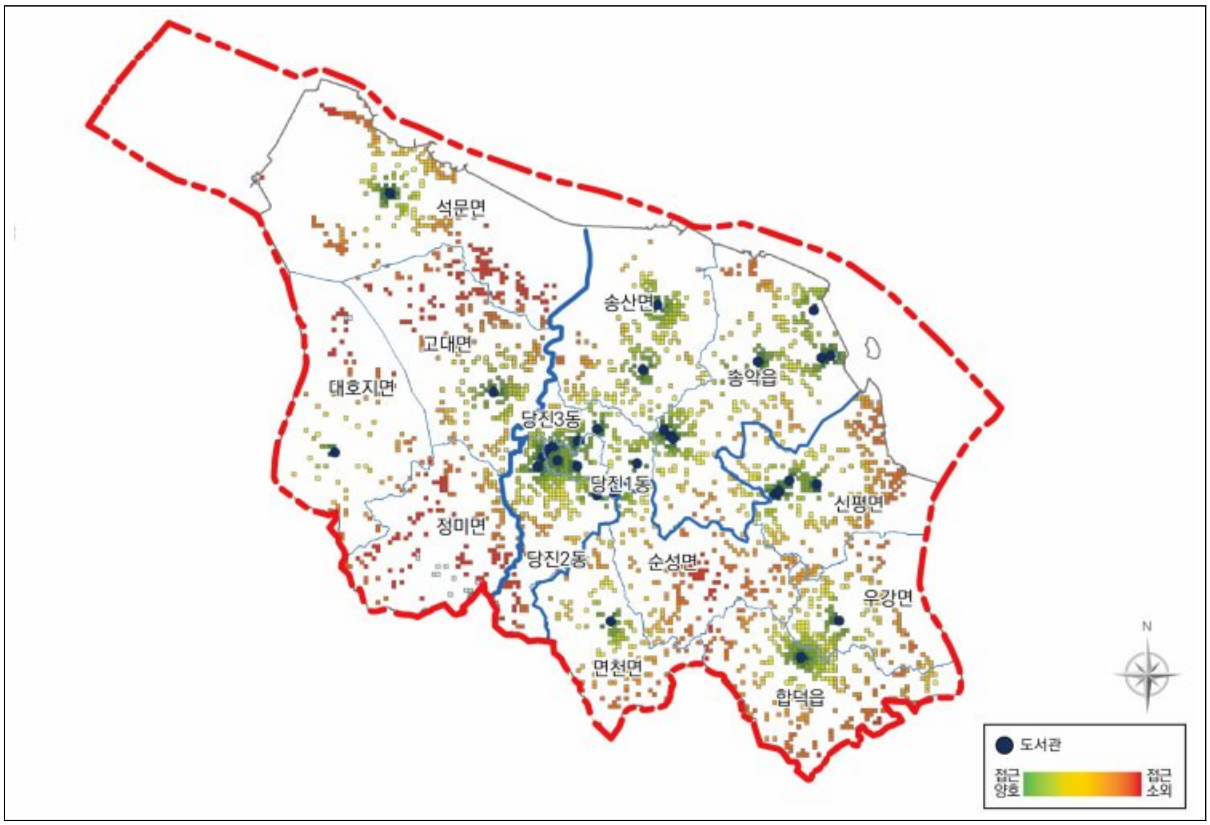
❖ 5명 이상 거주하는 세생활권(200m x 200m)의 셀로 구성된 격자기반형 자료(총 인구분포)를 활용하여 문화·체육시설에 대한 분석을 진행

❖ 모든 거주위치로부터 최단거리에 있는 문화·체육시설의 거리를 산출

❖ 중심생활권은 문화·체육시설에 대한 접근성이 양호한 것으로 분석되었으며, 서북생활권은 문화·체육시설의 접근성이 낮은 편으로 인구 밀집도가 높지 않은 지역적 특성을 고려하여 주민들이 쉽게 접근가능하고 공동으로 이용할 수 있는 위치를 선별하여 시설 추가 설치가 필요함

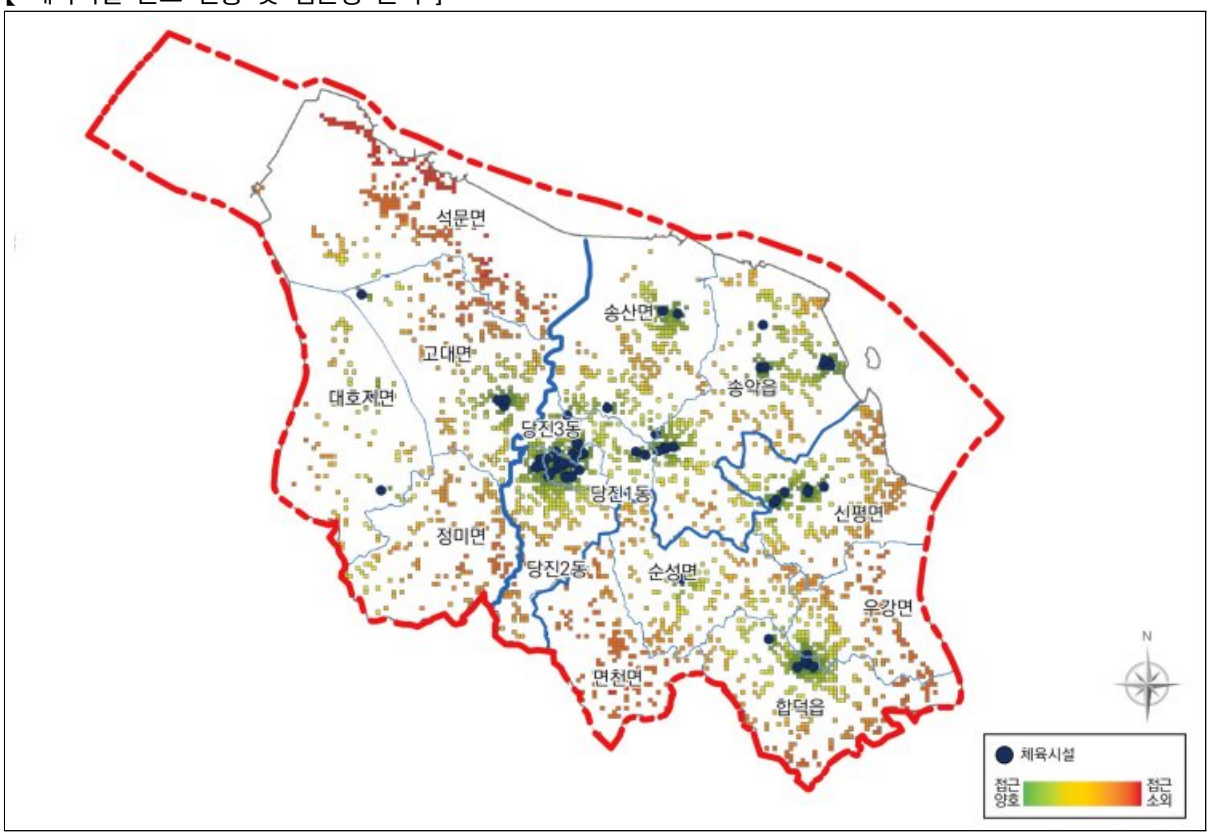
❖ 석문면, 고대면, 우강면은 체육시설에 대한 접근성이 낮은 편으로, 유휴시설을 활용한 소규모 운동시설, 복지시설, 여가시설 등 복합공동이용시설의 설치 등을 검토할 필요가 있음

【 문화시설(도서관) 분포 현황 및 접근성 분석 】



주) 공공도서관, 사립도서관, 작은도서관을 기준으로 분석

【 체육시설 분포 현황 및 접근성 분석 】



다. 시설계획 기준

❖ 관련계획 및 지침, 규정 등과 생활SOC 최저기준(생활SOC 3개년계획), 기반시설 접근성을 고려하여 배치

❖ 도시지역에 대한 추가 시설계획은 관련 기준에 따라 취약지역을 개선하고, 비도시지역은 도시의 쇠퇴 및 인구변화를 고려하여 읍·면·동주민센터를 중심으로 추가 배치 유도 필요

【 문화·체육시설 계획 기준 】

구분	관련계획 및 지침, 규정 등	관련계획 및 지침, 규정에 의한 지표설정
공공도서관	생활SOC 3개년계획(2020~2022)	• 최저기준 : 10분 이내 접근
생활문화센터		• 최저기준 : 시군구당 1.3개
체육시설 (운동장)	체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙	• 인구 15만명 이상인 도시 15,000석 • 규모는 20,640㎡
체육시설 (체육관)		• 인구 15만명 이상인 도시 1,420석 • 규모는 8,236㎡
체육시설 (수영장)		• 인구 15만명 이상인 도시 300석
학습 (공공·사립·작은도서관)	기초생활인프라 범위 및 국가적 최저기준	• 최저기준 : 도보 10~15분(마을)
공공도서관 (국공립도서관)		• 최저기준 : 차량 10분(지역거점)
공공문화시설 (문화예술회관, 전시시설)		• 최저기준 : 차량 20분(지역거점)
생활체육시설 (수영장, 간이운동장, 체육도장 등)		• 최저기준 : 도보 10분(마을)
공공체육시설 (경기장, 체육관, 수영장)		• 최저기준 : 차량 15~30분(지역거점)

자료 : 생활SOC 3개년계획(2020~2022), 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙, 국가도시재생기본방침(국토교통부, 2013)

【 생활권별 문화시설 추가 계획 】 (단위 : 인)

구분		인구	시설 현황	추가 계획
중심 생활권	소계	107,008	16개소	인구 밀집도 및 현황을 고려하여 당진2동, 당진3동, 송산면에 문화시설 3개소 추가
	당진1동	25,629	공공도서관 2개소, 공공공연장 2개소, 영화관 3개소, 미술관 1개소, 문화원 1개소, 청소년 문화의집 1개소	
	당진2동	20,441	-	
	당진3동	19,393	영화관 1개소	
	송악읍	28,851	공공도서관 1개소, 박물관 1개소, 전수회관 2개소	
	송산면	12,694	복지회관 1개소	
서북 생활권	소계	22,229	4개소	인구 밀집도 및 현황을 고려하여 고대면, 석문면에 문화시설 2개소 추가
	고대면	5,906	복지회관 1개소	
	석문면	9,793	청소년수련원 1개소	
	대호지면	2,612	복지회관 1개소	
	정미면	3,918	복지회관 1개소	
동남 생활권	소계	43,579	9개소	인구 밀집도 및 현황을 고려하여 순성면, 신평면에 문화시설 2개소 추가
	합덕읍	10,683	공공도서관 1개소, 박물관 1개소, 청소년 문화의집 1개소	
	우강면	5,700	복지회관 1개소	
	면천면	4,016	공공공연장 1개소, 복지회관 1개소, 전수회관 1개소	
	순성면	5,785	복지회관 1개소	
	신평면	17,395	복지회관 1개소	

자료 : 당진시 통계연보(2017, 2018)

【 생활권별 체육시설 접근성 분석 및 추가 계획 】 (단위 : km, 인)

구분		접근성 평균	인구	시설 현황	추가 계획
중심 생활권	소계	1.15	107,008	124개소	접근성과 인구 밀집도를 고려하여 당진2동, 송산면에 체육시설 2개소 추가
	당진1동	0.31	25,629	체육시설 43개소	
	당진2동	1.80	20,441	체육시설 12개소	
	당진3동	0.68	19,393	체육시설 13개소	
	송악읍	1.47	28,851	체육시설 40개소	
	송산면	1.52	12,694	체육시설 16개소	
서북 생활권	소계	3.29	22,229	14개소	접근성과 인구 밀집도를 고려하여 석문면에 체육시설 1개소 추가
	고대면	2.38	5,906	체육시설 5개소	
	석문면	5.47	9,793	체육시설 5개소	
	대호지면	2.13	2,612	체육시설 1개소	
	정미면	3.20	3,918	체육시설 3개소	
동남 생활권	소계	2.84	43,579	27개소	우강면은 인접한 합덕읍의 체육시설을 이용하도록 유도하고, 합덕읍에 체육시설 1개소 추가
	합덕읍	2.28	10,683	체육시설 11개소	
	우강면	2.70	5,700	-	
	면천면	4.91	4,016	체육시설 2개소	
	순성면	2.29	5,785	체육시설 2개소	
	신평면	2.03	17,395	체육시설 12개소	

자료 : 당진시 통계연보(2018)

라. 문제점

❖ 생활권별 불균등한 배치로 인해 지역별 균등한 문화·복지 서비스 제공 미약

❖ 문화시설은 민간공연장, 화랑 등의 시설이 부족한 실정으로 다양한 문화·예술 활동 참여가 제한됨

❖ 인접 지역과의 문화시설 공동이용 방안이 마련되지 않아 지역별로 특징 있는 문화시설과 문화콘텐츠 등의 지역 간의 문화교류 미비

❖ 시민의 여가를 보낼 수 있는 문화·예술·체육시설의 관리 및 정보망 구축 미흡

❖ 건강과 여가선용에 관한 관심과 욕구에 비해 시설의 부족 및 입지 한계에 따른 효율성 저하

❖ 공공도서관은 일부 개발지구에 위치하여 소외지역이 발생하며, 연간 이용자수를 고려할 때 시설이 부족한 실정임

2. 여건분석

가. 국가적 정책

1) 소외계층을 위한 맞춤형 문화복지 확대

❖ 문화이용권, 소외계층 문화순회 등 소외계층에게 문화 향유 기회를 제공하는 문화 나눔 사업 시행

【 문화 나눔사업 내용 】

구분	세부사업명	사업목적	지원내용
통합문화이용권		• 소외계층에게 문화예술·여행·체육 활동 기회 제공으로 삶의 질 향상	• 문화예술·여행·체육 분야 전국 가맹점에서 사용할 수 있는 통합문화이용권(문화누리카드) 발급
공연나눔	소외계층 문화순회	• 문화소외지역을 찾아가 다양한 문화예술 향유 및 참여 프로그램을 제공함으로써 문화 소외계층에 대한 문화 향유권 신장 및 문화 양극화 해소에 기여	• 예술단체의 문화소외지역 및 계층 대상 문화예술 순회프로그램 개최 경비 지원
	방방곡곡 문화공감	• 문화소외 지역민들에게 수준 높은 문화예술 관람 기회 제공을 통한 문화향유 기회 확대	• 문화 소외 지역민 대상 공연행사 개최 경비 지원 및 소외계층 의무 초청 비율 적용(30%)
창작나눔	생활문화 공동체만들기	• 문화소외지역 주민들의 자율적 문화 활동 형성 및 활성화 계기 마련(문화소외지역 주민들의 자율적 문화예술 활동을 통한 공동체 문화 회복 및 활성화제고)	• 자생적 공동체 형성을 위한 사업추진 및 활동비 지원

자료 : 문화예술정책백서(문화체육관광부, 2017)

2) 문화 다양성 정책

❖ 개인의 문화적 삶의 질 향상, 문화 다양성에 기초한 사회통합과 문화 창조를 위하여 다양한 문화 주체가 공존하고 상생할 수 있는 제반 환경을 조성

3) 인문정신문화 진흥 정책

❖ 인간 본연의 가치를 회복함으로써 성숙한 시민사회를 구축하는 것을 목적으로 사람 사이의 자연스러운 교감, 일상과 사물에 대한 상시적 성찰을 통해 삶의 실천적 변화를 확대

4) 문화영향평가제도 실시

❖ 국가나 지방자치단체의 계획 및 정책으로 인해 발생하는 문화적 권리의 침해나 문화경관의 파괴, 공동체의 상실 등과 같은 부정적 영향을 미연에 방지하고, 해당 정책에 문화적 가치를 적극적으로 반영하는 '정책의 문화화(문화로 옷 입히기)'를 통해 정책의 사회적 수용 가능성과 효과성을 제고

나. 문화 패러다임의 변화

1) 경쟁과 효율보다는 사람이 먼저인 문화

❖ 문화 기반시설을 경쟁적으로 건립하는 시대에서 벗어나 기반시설을 실제로 이용하는 향유자 중심 문화정책으로 전환되고 있음

❖ 문화정책이 위에서 일방적으로 결정하여 아래로 내리는 방식(Top-Down)이 아니라 많은 사람의 다양한 문화적 욕구와 요구를 아래에서부터 수렴하는 하여 현장과 일상을 중시하는 문화정책(Bottom-Up)으로 전환되고 있음

❖ 경쟁과 갈등으로 생기는 사회적 비용을 최소화하고 문화가 사회갈등을 해결하는 중요한 역할을 할 수 있도록 문화정책의 사회적 가치 변화하고 있음

❖ 위계적이고 권위적인 사고방식에서 벗어나 서로 다른 문화적 가치가 공존할 수 있도록 열린 문화정책

2) 모두가 다양하게 활동할 수 있는 상생의 문화

❖ 삶의 질적 향상을 위한 예술시설, 여가시설 등 문화시설 개선 및 고품격의 서비스 개발 요구

❖ 문화 및 체육은 대규모 홀에 많은 사람이 모여 대중적으로 즐기는 것과 함께, 소규모로 시민들이 직접 참여하거나 상호 교류하는 것을 통하여 즐거움과 만족을 얻는 방향으로의 변화가 있음

❖ 100세 시대 도래 등의 환경변화에 능동적으로 대처하기 위한 생활체육 프로그램을 보급하고, 언제나, 어디서나, 누구나, 함께 즐기는 생활체육 환경을 조성하기 위한 다양한 추진과제 및 정책을 제시하고 있음

❖ 세계화에 따라 다양한 문화가 공존하는 등 사회의 다문화에 부응하는 다양한 문화를 수용할 수 있는 수요가 증가됨

다. 생활체육 참여 증가

❖ 국민생활체육참여실태조사(문화체육관광부, 2017)에 따르면, 국민의 생활체육 참여율은 2012년 43.3%부터 2017년 59.2%까지 매년 증가하는 추세임

❖ 주로 참여하는 체육활동 종목은 '걷기'가 25.2%로 가장 많았으며 그 다음으로는 '등산'이 7.5%, 헬스가 13.4%, 수영 6.7%, 축구·풋살이 4.6%로 가장 많은 것으로 나타나 걷기와 관련된 시설 확대 필요

❖ 이용 유형은 도시규모가 클수록 '민간시설 운영 프로그램' 이용이 많았으며, 연령별로 20-30대는 '민간시설 운영 프로그램', 60세 이상은 '국가/지방자치단체 운영 프로그램'을 이용하는 경우가 많았음

3. 기본방향

❖ 공연장, 영화관, 전시장, 미술관 등의 문화시설과 주민생활시설, 복지시설 등과 복합화하여 이용의 편의성 및 공간이용의 효율성 도모

❖ 지역고유의 역사·문화자원과 관광자원을 연계한 다양하고 다채로운 프로그램 개발

❖ 관내 은퇴인구를 문화전문인력으로 양성하여 지역문화에 대한 이해도가 높은 전문가들을 통한 지역문화예술 생태계 조성

❖ 지역문화예술 동호인 지원 및 프로그램 개발을 통해 주민이 일상속에서 쉽게 문화를 즐기고 나눌 수 있는 활성화 여건 마련

❖ 지역별 역사, 문화, 생활특성을 보여줄 수 있는 소규모 박물관, 기념관 등 조성을 통한 지역 특화

❖ 문화, 체육활동에 대해 시민중심의 자율적인 활동을 추구하며 공공은 민간 참여를 유도하는 프로그램을 개발 유도

❖ 시민 누구나 문화.체육의 혜택을 생활 속에서 누릴 수 있도록 문화, 체육 네트워크를 구축하고, 생활문화환경을 조성을 통한 활성화 도모

4. 계획지표

❖ 2017년 기준 문화·체육시설 수요추정은 인구지표 및 OECD기준에 따라 현황을 고려하여 생활권별, 단계별로 수요 예측

❖ 도서관, 생활문화센터 등 생활문화시설 확충으로 주민의 문화적 욕구충족과 문화시설의 지역격차 해소 등을 고려하여 계획

【 문화·체육시설 계획 】

구분		단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구		인	172,816	172,000	204,000	216,000	245,000	-
문화시설	공공도서관	개소	4	6	6	7	7	생활권별 1개소 계획
	미술관	개소	1	2	2	2	2	1개소 계획
	박물관	개소	2	2	3	3	3	1개소 계획
	문화원	개소	1	1	1	1	1	-
	공공공연장	개소	3	3	3	4	4	1개소 계획
	청소년수련시설	개소	3	3	3	3	4	1개소 계획
체육시설	실내체육관	개소	1	1	2	2	2	1개소 계획
	종합경기장	개소	1	1	1	1	1	-
	스포츠센터	개소	3	4	5	5	5	석문·남부문화스포츠센터 반영
	장애인체육관	개소	-	1	1	1	1	1개소 계획
	마리나시설	개소	-	-	-	1	1	1개소 계획

5. 추진전략

가. 지역 체육시설 상호 연계망 구축

❖ 당진체력인증센터, 종합운동장, 문화스포츠센터 등을 연계한 종합적인 체육·문화공간을 조성하여 시민들의 이용률 제고

❖ 시민들의 여가 및 스포츠 관련 수요증가에 대비하여 각종 시민체육시설을 계획하며, 생활권 중심의 소규모 체육시설 확보로 접근성 및 이용 편의성 향상

❖ 생활권 중심의 소규모 문화·체육시설 개발을 통해 누구나 즐기고 참여하는 문화 장착

❖ 시민의 정서 함양과 문화 수준의 질적 향상을 위해 공연장, 극장 등의 종합 위락·문화시설 정비

❖ 주민이 쉽게 다가갈 수 있는 생활인프라의 연계를 통해 생활 환경 개선 추진

❖ 당진시 통합예약시스템을 활용한 체육시설 통합 이용권 발급으로 직장과 거주지, 지역과 지역 등 당진시 내 체육시설의 자유로운 이용 및 상호연계 방안 마련

❖ 당진시 중심의 지역 체육시설의 연계를 통해 추가 및 중복 시설의 설치비용 절감

❖ 특정 시설의 개방 제한을 해제하고, 공익성과 효율성을 고려하여 시설을 쉽게 이용할 수 있도록 체계적이고 효율적인 시설 확보와 유지·보수 및 관리

나. 생활밀착형 문화기반시설 조성으로 차별 없는 문화서비스 제공

❖ 읍·면사무소 주변 시민들의 유동성이나 접근성이 높은 지역과 이용인구 일정 수준 이상의 지역에 유휴부지, 공공시설 부지 등을 활용한 새로운 복합문화공간을 조성하여 문화소외계층과 지역 주민들의 접근성을 높여 지역 내 문화예술 격차 해소에 기여

❖ 동네마다 생활권 단위의 시민 누구나 생활문화예술의 혜택을 누릴 수 있는 문화예술 공동체 공간을 조성하여 삶의 질 증진에 기여하고 지역 내 문화활동가 및 예술인들의 거점 마련을 통한 지역 정착 및 활동 유도

❖ 당진 문예의전당 등과 같은 지역 내 교육기관 및 전문가와의 연계를 통해 문화예술교육의 활성화 및 저변 확대

다. 생활체육문화 개선 및 활성화 지원

❖ 연령별·계층별 특성에 맞는 다양한 생활체육 프로그램 개발 및 동호회 지원을 통한 활성화 도모

❖ 주민생활시설, 복지시설 등의 복합 커뮤니티센터를 활용한 서비스 제공방안 마련

❖ 학교체육시설 개방운영을 통해 지역사회의 유휴 체육시설의 활용도를 높이고, 시설개방의 사업취지에 부합하는 생활체육서비스 제공

❖ 생활권 인근 공원이나 산, 수변공간을 활용해 체육공간을 조성하는 등 시민의 일상생활속 참여동기 유발

❖ 직장 내 스포츠 동호회의 경비 및 장소를 일부 지원하는 등 직장인을 위한 생활체육제도 도입

라. 엘리트체육과 생활체육의 병행 발전

❖ 다양한 스포츠 종목의 보급과 지역내 체육시설 확충을 통해 엘리트체육과 생활체육이 병행 발전할 수 있는 기틀 조성

❖ 체육과목이 입시위주의 과목으로 전락하는 것을 방지하고 청소년기의 문제발생을 억제하기 위해 성적지상주의 인식 개선

마. 학교체육 운영 개선 및 지역사회 연계 도모

❖ 지속적인 학교체육시설 확충 및 개선과 체육 전문교사에 대한 지원 확대

❖ 수영장, 종합운동장 등이 부족한 학교체육시설과 공공체육시설의 연계를 통해 체육활동 여건을 개선하고, 공공체육시설이 부족한 지역은 지역주민이 학교체육시설을 이용하게 하여 생활체육 공간 제공

바. 문화축제 체계화 및 차별화된 문화행사 프로그램 개발

- ❖ 당진을 대표하는 왜목 해돋이, 기지시리 줄다리기 축제, 장고항 실치 축제 등에 지원강화로 문화축제 활성화 및 시민이 참여하는 공공예술축제 발굴
- ❖ 왜목마을 앞바다를 활용한 여름 요트 체험 프로그램 운영 및 왜목마을 관광지의 랜드마크인 새빛왜목 조형물 등 다양한 포토존과 해돋이 축제를 연계하여 타도시와 차별화되고 당진시의 지역성에 부응하는 문화행사 개발 및 보급
- ❖ 기존 문화공간 및 문화재와 연계한 다양한 프로그램 발굴·육성
- ❖ 지역 문화자원의 발굴, 보존 및 답사루트 개발을 통한 지역문화 활성화

【 왜목마을 】



【 기지시줄다리기 】



자료 : 당진시 홈페이지

【 생활문화 및 지역축제 현황 】

구분	축제명	지역	추진전략
지역단위	왜목 해돋이	석문면	• 지역의 자원조사를 바탕으로 축제의 정체성을 규정하고, 결정된 테마를 잘 드러낼 수 있는 차별화된 프로그램을 기획 • 축제의 운영·실행 조직을 효율적으로 구성하고 책임과 권한을 명확히 구분하여 축제를 진행
	소난지도 의병항쟁 추모제	석문면	
	장고항 실치축제	석문면	
	기지시 줄다리기 민속축제	송악읍	
	한진 바지락축제	송악읍	
	해나루 황토감자축제	송악읍	
	심훈상록문화제	송악읍	
	합덕제 연호문화축제	합덕읍	
	남이흥장군 문화제	대호지면	
	삽교호 조개구이축제	신평면	
	면천 진달래축제	면천면	
마을단위	도비도 해양체험	석문면	• 도시재생사업과 함께 작은 마을단위의 사업들이 활성화되고 있으며, 작지만 매력적인 소규모 마을형 축제와 연계하여 새로운 축제 트랜드 선도 • 마을단위에서 직접 운영하고 주민들이 참여하여 축제 기획과 실행할 수 있는 능력 배양을 위해 꾸준한 교육 필요
	삽교호 관광지	신평면	
생활권단위	푸레기약쑥마을	석문면	
	아삽야콘농원	면천면	
	충신의마을	대호지면	
	영전황토마을	고대면	
	당나루물꽃 승마마을	고대면	
	백석 올미마을	순성면	
	왕매실마을	순성면	

자료 : 당진시청 홈페이지

사. 도서관·수련시설 확충

- ❖ 지역단위의 작은도서관 확충 및 공공도서관과의 연계를 통해 독서환경 향상 및 문화접근성 확보
- ❖ 생활권별 불균등한 배치로 소외가 예상되는 지역에 우선배치를 통한 이용형평성 제고
- ❖ 교육시설과의 프로그램 연계를 통한 효율성 증대
- ❖ 기존의 단일화된 문화·교육시설에서 벗어나 여러 기능이 복합적으로 어우러진 융복합 문화·교육시설 확충

【 당진시립도서관 】



【 석문생각나무 작은도서관 】



자료 : 당진시 홈페이지

아. 체육시설의 질적 서비스 향상을 통한 효율적인 균형배치 및 확충

- ❖ 체육시설의 효율적인 균형 배치 및 누구나, 어디서든 이용 할 수 있도록 체육 차별 극복을 통한 형평성 제고
- ❖ 당진천 및 도심지역 내 유휴공간에 양질의 체육시설 확충을 통한 질적 서비스 향상
- ❖ 공공체육시설 관리운영의 전문성 확보 및 질 높은 체육서비스 공급
- ❖ 지역별로 분산된 유사기능 체육시설 및 인접지역에 위치한 시설에 대해서는 시설을 묶어서 위탁함으로써 프로그램 개발 등 운영의 규모화와 전문화를 도모
- ❖ 공공체육시설 관리, 운영을 공단, 공기업, 민간업체 등에 위탁함으로서 경영개선 유도
- ❖ 이용자 규모확대, 공간 및 시간활용도 제고, 홍보 및 마케팅 강화, 프로그램 개발을 통해 수입 증대 방안 마련 등으로 공익성과 수익성 확대를 고려한 운영효율성 제고
- ❖ 체육시설 안전강화를 통한 건강한 체육환경 구현
- ❖ 안전관리 업무의 효율적 추진체계 및 시스템 구축
- ❖ 체육시설 안전문화 콘텐츠 개발·보급, 안전문화 확산을 위한 민관 거버넌스 구축 등 안전의식 제고

5 양성평등

1. 현안과제 및 여건분석

가. 여성친화도시 지정

❖ 당진시는 여성과 남성이 평등하게 참여하고 여성의 성장과 돌봄과 안전이 구현되도록 여성친화도시 정책을 운영하고 있으며, 여성친화도시 2단계로 지정되어 있음

❖ 비전은 "시민이 체감하는 여성친화도시 당진"이며 성평등 정책 통합적 운영, 당진형 여성 일거리 본격추진, 여성권익 향상과 안전망 강화, 보살핌 네트워크 구축, 여성의 정책참여와 영향력 확대의 5가지 전략목표를 설정함

❖ 주민리더 역량교육 및 시민 의견 지속적 청취 등 당진시 양성평등 수준 상승을 위해 다양한 사업을 시행하고 있음

나. 남녀평등 의식·문화 확산 필요

❖ 대중매체·온라인상 성차별적 표현이나 성별 고정관념이 잔존하고 있으며 여성과 남성의 불평등에 대한 인식 또한 높음

- '온라인 상 여성 비하 표현'이 심각한 수준이라고 응답한 비율('16년) : 78.2%

다. 성별 고용격차 해소 및 여성 대표성 제고를 위한 정책 다각화 필요

❖ 「제2차 양성평등정책 기본계획(2018~2022)」, 「양성평등기본법」 등을 기반으로 한 국가 정책과 연계 필요

❖ 충청남도는 2012년 이후 계속해서 전국 대비 지역성평등지수가 하위권으로 나타나(16개 시·도중 10위 이하) 성평등 해소 및 실효성 있는 정책의 적극 추진 필요

❖ 여성 고용률은 상승 추세이나 고용의 양과 질적 측면에서 성별 격차가 여전하며 유리천장 등으로 의사결정 직위에의 여성 참여 저조

라. 일·생활 균형 직장문화 정착 필요

❖ 가족친화제도는 선진국 수준으로 마련되었으나, '사내눈치보기'로 활용이 어려운 여건이며, 중소기업에서는 제도에 대해 낮은 인지도를 보임

마. 여성폭력 예방 및 대응 강화 필요

❖ 각종 폭력에 대한 사회적 민감도는 높아졌으나, 신종 폭력 여성피해자 비율이 높은 등 남성에 비해 상대적으로 안전에 취약

2. 여성안전요구도 조사(여성친화도시 시민참여단 설문조사)

가. 개요 및 목적

1) 조사 개요

❖ 기간 : 2020. 06. 05. ~ 07. 25.

❖ 설문부수 : 1,009부

❖ 설문방식 : 온라인 설문조사 실시(네이버폼)

❖ 조사대상 : 당진시 거주 여성

- 연령대 : 20대 7.5%, 30대 25%, 40대 36.4%, 50대 22.5%, 60대 이상 8.6%
- 거주지 : 당진1,2,3동 57%, 송악·합덕읍 17%, 면 단위 24%, 당진 외 2%

【 조사내용 】

구분	설문조사 내용
일반사항	• 성별, 연령, 거주지, 직업 등
거주지 만족도	• 거주지 안전성 등
재해·재난 만족도	• 당진시 자연재해·사회재난 만족도
여성 만족도	• 통학로·보행, 여성폭력 문제 등에 대한 만족도 등
젠더폭력 대응	• 젠더폭력 대응 정책 등
기타	• 당진시에서 추진해야 할 정책, 당진 여성친화도시 인지도 조사 등

2) 조사목적과 필요성

❖ 충남의 성평등지수가 2013년 이후 7년 연속 전국 최하위 수준에 머물고 있으며, 충남에서도 당진은 하위 지역에 속함

【 충남 시·군별 성평등 지수 】

등급	시·군
성평등 상위지역 (레벨1)	• 부여군, 서천군, 청양군
성평등 중상위지역 (레벨2)	• 계룡시, 공주시, 태안군
성평등 중하위지역 (레벨3)	• 논산시, 서산시, 아산시, 천안시
성평등 하위지역 (레벨4)	• **당진시,** 금산군**,** 보령시, 예산군, 홍성군

자료 : 충남여성정책개발원(2018)

❖ 사회적 약자, 재난약자 등 여성 피해 비율이 높은 현실에서 생활 속 재난, 교통, 범죄 등 여러 안전에 대한 여성들의 인식 및 요구 파악과 향후 대책 수립

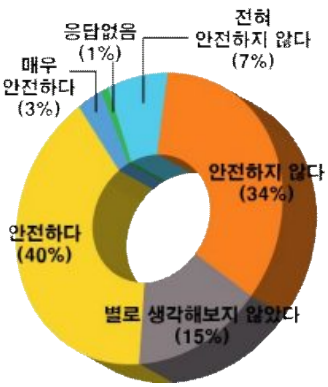
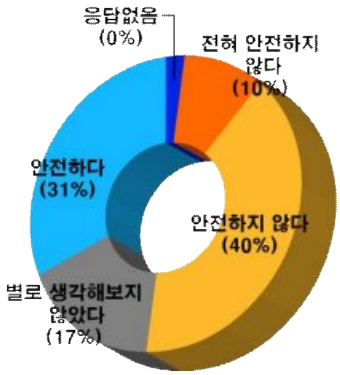
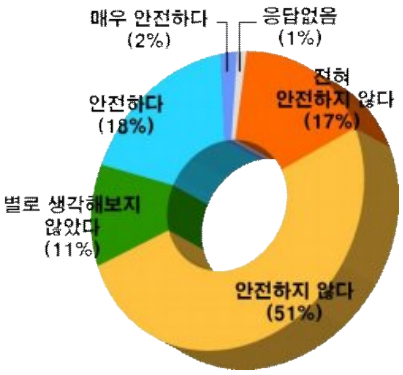
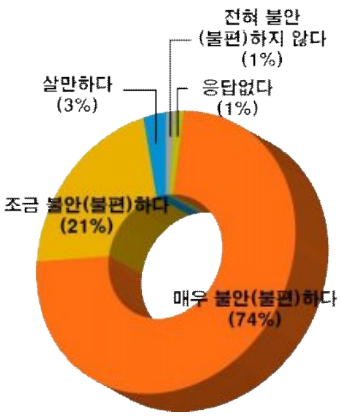
❖ 여성의 경제·사회 참여 확대와 지역사회 안전 증진, 가족친화환경 조성 등을 위해 당진시민의 의견을 반영하여 성평등 도시를 구현

나. 조사결과

❖ 자가지역 및 자연·사회재해에 대한 안전인식이 불안한 것으로 조사되었으며 보행, 여성폭력 등의 불안요소 제거를 위한 정책으로는 지역사회 안전망 구축 및 우범지대 해소, 가해자 법적처벌 강화 등으로 조사됨

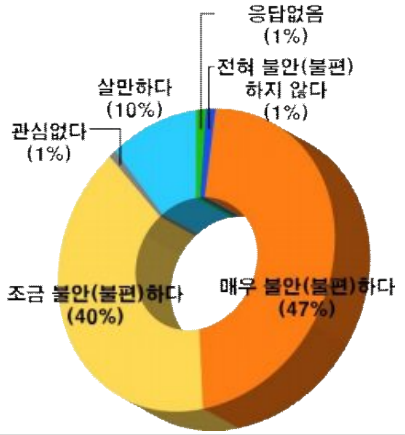
❖ 그에 따른 정책 우선순위로 우범지대 해소, 어린이·청소년·청년여성 온라인 안전대책 마련, 통학로·보행·교통사고 대책 마련 등의 안전 관련 응답이 가장 높게 나왔으며, 그 다음으로 에너지 문제의 여성 참여나 젠더폭력 대응 법적근거 마련 순으로 조사됨

【 여성안전요구도 조사 결과 】

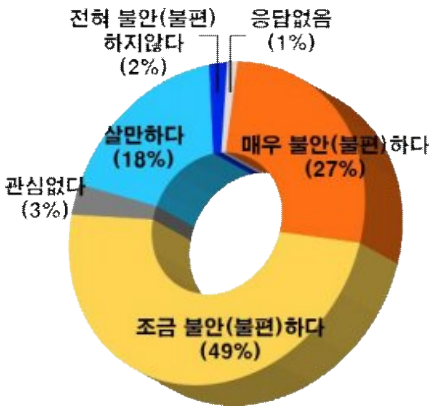
내가 살고 있는 지역이 안전한가?	자연재해에 대한 안전인식도
	
사회재난에 대한 안전인식도	**환경문제에 대한 불안, 불편 정도**
	

【 여성안전요구도 조사 결과(계속) 】

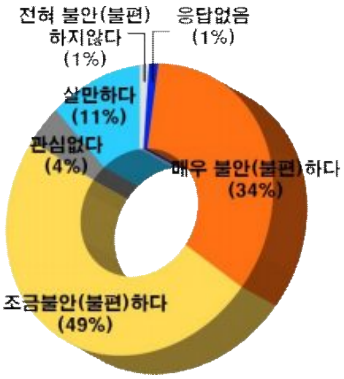
어두운길, CCTV부재로 인한 불안, 불편 정도



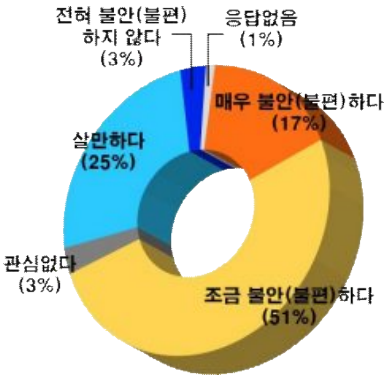
사회재난 화재, 산업재해 등 불안, 불편 정도



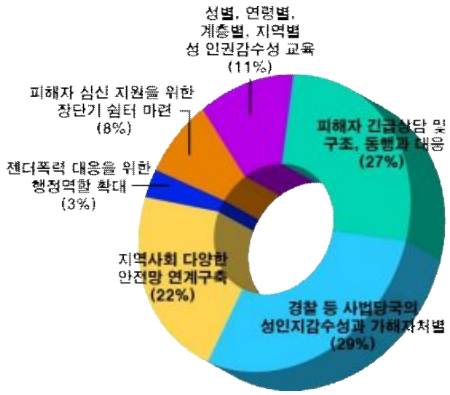
통학로, 보행에 대한 불안, 불편 정도



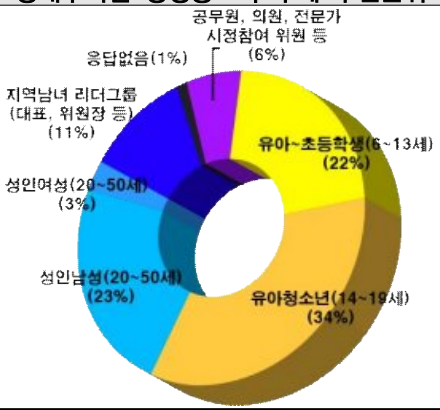
여성폭력문제에 대한 불안, 불편 정도



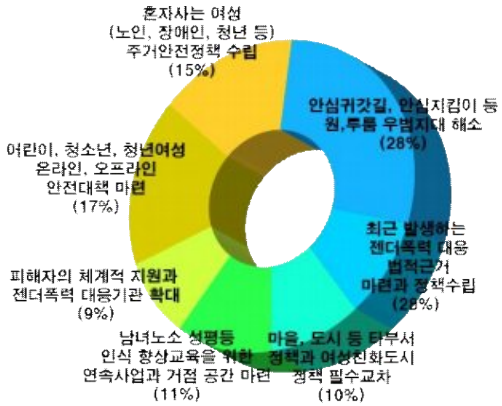
젠더폭력 피해자 정책에 대한 중요도



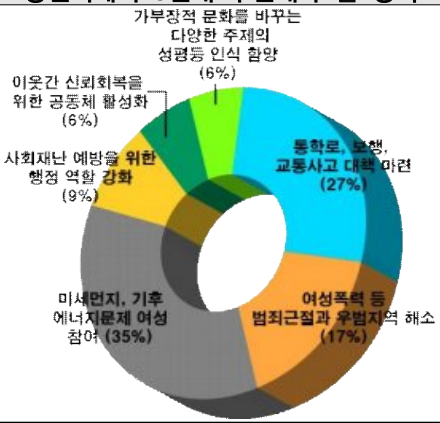
생애주기별 성평등교육 수례 우선순위



2021 여성안전안심 정책 우선순위



당진시에서 3년내 추진해야 할 정책



2. 기본방향

❖ 일과 돌봄의 여성 일상을 지원하는 지역사회 생활환경 조성

❖ 여성을 위한 안전한 인프라 구축 및 정책 마련

❖ 성평등 가치 및 영향력 제고를 위한 여성역량 강화

❖ 지역 성평등 여건 조성을 위한 다양한 사업발굴, 추진으로 지속가능한 발전 도모

3. 추진전략

가. 당진형 여성일거리 마련

❖ 지역여성의 경제참여 등 현실 욕구를 반영한 선택적 일자리 기반마련

- 여성친화특화사업공모 등을 통한 여성일거리 기반을 조성하고 지역인재 DB구축관리, 역량강화를 통한 정보서비스 제공으로 지속가능한 성평등 경제활동 참가율 제고 도모

나. 여성 지역사회 안전 증진 도모

❖ 생활밀착형 인프라시설 설치에 있어 여성친화적 계획요소 적극 반영

【 도시기반시설 설치 시 여성친화적 계획요소 】

구분	계획요소
안전성	• 방범취약지역 내 CCTV 설치 • 범죄예방을 위한 가로등 설치확대 및 밝기 조절 • 버스승차장, 지하주차장 조명설치 및 밝기 조절 • 엘리베이터 이용 위협감 해소를 위한 시스템 설치
육아친화성	• 주거지 및 학교 인근 유형시설 입지제한 • 아이들 놀이공간 안전장비(CCM) 설치 • 초등학교 및 주택주변 보행안전 확보 • 공동운영 육아 보육시설 확대 설치
자아실현성	• 여성을 고려한 체육시설 및 공간 조성 • 여성들의 커뮤니티, 휴게시설, 쉼터 설치 • 여성의 사회진출 및 자기개발 기회 제공 • 여성안심특화거리 조성
생활편의성	• 여성을 고려한 대중교통서비스 및 주차공간 확보 • 여성 보행속도를 고려한 횡단보도 신호체계 확립 • 사회적 약자를 배려한 주택 및 단지구조 배치
심미경관성	• 꽃길 등 걷고 싶은 거리, 산책로 조성 • 다양한 색감과 디자인을 갖춘 건축물 및 입면계획

❖ 각종 위험으로부터 안전한 여성친화정책(친화도시공간 조성 가이드라인 등) 마련의 지역 환경 조성

- 여성 및 사회적 약자의 통행 특성을 반영한 이동 여건 조성
- 도시기반시설, 공고이용시설, 주거단지에 사회적 안전장치 마련

【 여성친화 도시공간 조성 가이드라인 】

구분		세부내용	
매개시설	1. 보행로	1) 설치 유효폭	• 1.5m 이상 확보
		2) 차도와의 분리	• 50% 이상 차량과 분리
		3) 재질 및 마감	• 빗물처리 용이한 재료
		4) 기울기	• 종단기울기 1/18 이하
		5) 단차 및 장애물	• 단차 2㎝ 이하
	2. 주차장	1) 설치	• 여성우선주차대수 – 총주차대수의 10% 이상
		2) 면적	• 주차면(2.5m x 5m 이상)
		3) 위치	• 출입구,승강기 30m이내
		4) 안전통로 확보	• 출입문까지 유효폭 1.2m
		5) 적정조도	• 평균조도 100 lx 이상
		6) 유도표시	• 벽 또는 천정형 설치
		7) 관찰·경보시스템	• CCTV 및 비상경보벨
	3. 주출입구	1) 턱 낮추기	• 1/12 이하 유효폭 1.2
		2) 바닥마감	• 미끄럽지 않은 재료
		3) 형태	• 유효폭 1.0m이상 자동문
		4) 활동공간	• 활동공간 0.8m 이상
내부시설	1. 복도	1) 유효폭	• 유효폭 1.2m이상 확보
		2) 바닥마감	• 미끄럽지 않은 재료
		3) 적정조도	• 조도 100lx 이상
		4) 범죄예방 확보	• CCTV 및 비상경보벨
	2. 실별출입문	1) 형태	• 유효폭 1.0m이상 자동문
		2) 손잡이	• 자동문 설치
		3) 전·후 활동공간	• 활동공간 0.8m 이상
	3. 계단	1) 형태	• 직선 또는 꺾임형
		2) 유효폭	• 유효폭, 휴식참 1.2m
		3) 바닥마감	• 끝단 미끄럽지 않은 재료
		4) 계단의 구조	• 18㎝이하, 28㎝이상
		5) 손잡이	• 한쪽면에 연속적 설치

다. 양성평등 의식문화 확산

❖ 학교에서의 양성평등 교육강화를 위한 성별 고정없는 진로교육 및 진로직업체험센터 운영

❖ 지역주민 주도 민·관 거버넌스 구성 및 주민참여형 홍보·캠페인 추진으로 공감도 높은 양성평등 문화 확산

라. 차세대 여성리더 육성

❖ 전략적 여성인재 아카데미 교육 운영, 청년여성 멘토링 사업 확대 등의 여성관리자 양성 지원

- 여성의 경력단계별(청년여성, 중간관리자, 고위관리자)로 이어지는 중장기 교육 운영계획 수립 및 교육과정 개발

❖ 당진 여성인재 DB를 이용하여 다양한 분야에서 활동하는 여성관리자 네트워크 지원하고 젠더거버넌스와 상호 연계

❖ 경제, 교육, 공공부문, 시민단체 등 사회 각 분야 여성 인사와 청년 여성 연계사업 확대 운영

마. 일·생활균형의 사회문화 개선을 위한 민·관협력 강화

❖ 민간·공공부문이 참여하는 '가족친화경영실천포럼' 운영 및 활성화로 성평등 기업문화 확산

❖ 가족친화 직장교육 콘텐츠 개발·보급으로 기업이 자발적으로 동참하는 일·생활 균형 실천 캠페인 추진

- 중소기업 중심의 가족친화인증 기업 확대 및 실효적인 인센티브 발굴·확대

❖ 당진시 : 일·생활 균형 사회기반 조성

- 돌봄의 사회적 책임 강화를 위해 아이돌봄 서비스 및 공동육아나눔터 운영으로 맞벌이 가정의 육아 돌봄 지원 강화
- 아동 양육비 지원 및 출생독려 및 생활안전 지원
- 육아휴직 사전예고제를 통한 인력수급 현황을 파악하여 신속한 인력대체로 업무 공백 최소화 및 남성의 육아휴직 적극 추진

❖ 민간 : 여성폭력 근절과 여성 건강 증진

- 성폭력·가정폭력 피해자에 대한 원활한 서비스 지원
- 여성근로자 경력개발, 컨설팅 등의 지원을 통한 역량강화(여성인재아카데미 운영 등)

6 문화재·역사유적

1. 현황 및 문제점

가. 현황 분석

1) 문화재 및 역사유적

❖ 2017년 기준 문화재 현황은 국가지정문화재가 10개, 지방지정문화재 17개 및 문화재자료 7개가 있음

【 국가지정문화재 현황 】

구분	합계	국가지정문화재						
		소계	국보	보물	사적 및 명승	천연기념물	중요민속자료	중요무형문화재
2011년	33	8	-	4	-	1	1	2
2012년	33	8	-	4	-	1	1	2
2013년	33	9	-	4	1	1	1	2
2014년	33	9	-	4	1	1	1	2
2015년	34	10	-	4	1	2	1	2
2016년	34	10	-	4	1	2	1	2
2017년	34	10	-	4	1	2	1	2

자료 : 당진시 통계연보 (각 년도)

【 지방지정문화재 현황 】

구분	지방지정문화재					문화재자료	등록문화재
	합계	유형문화재	기념물	민속문화재	무형문화재		
2011년	18	3	13	1	1	7	-
2012년	18	3	13	1	1	7	-
2013년	17	3	12	1	1	7	-
2014년	17	3	12	1	1	7	-
2015년	17	3	11	1	2	7	-
2016년	17	3	11	1	2	7	-
2017년	17	3	11	1	2	7	-

자료 : 당진시 통계연보 (각 년도)

【 문화재 현황 】

구분	종별	지정 번호	명칭	소재지	지정일
국가 지정 문화재	보물	100	안국사지 석조여래삼존입상	정미면 원당골1길 188	1963.01.21
		101	안국사지석탑	정미면 원당골길1길 188	1963.01.21
		409	영탑사 금동비로자나불삼존좌상	면천면 성하로 139-33	1964.09.05
		987	신암사 금동여래좌상	송악읍 가교길 144-9	1989.04.10
	사적 및 명승	529	당진 솔뫼마을 김대건신부 유적	우강면 솔뫼로 132	2014.09.26
	천연 기념물	317	당진 삼월리 회화나무	송산면 창택길 39-2	1982.11.04
		511	당진 면천 은행나무	면천면 동문1길 3	2016.09.06
	중요 민속자료	21	남이흥장군일가유품	대호지면 충장1길 73-52	1970.12.31
	중요 무형 문화재	75	기지시줄다리기	송악읍 안틀모시길 11	1982.06.01
		86-2	면천두견주	면천면 동문1길 11-23	1982.06.01
지방 지정 문화재	유형 문화재	15	영랑사대웅전	고대면 진관로 142-52	1973.12.24
		84	이만유장군유물	산평면 독암길 7	1978.12.30
		111	영탑사약사여래상	면천면 성하로 139-33	1984.12.02
	기념물	55	남이흥장군묘일원	당진시 대호지면	1984.12.29
		70	당진합덕제	당진시 합덕읍	1989.04.20
		91	당진면천읍성	면천면 몽산길 14	1993.12.31
		107	필경사	송악읍 상록수길 97	1997.12.23
		140	당진향교	당진시 교동2길 33-18	1997.12.23
		141	면천향교	면천면 동문2길 36-7	1997.12.23
		145	합덕성당	합덕읍 합덕성당2길 16	1998.07.25
		162	성상리산성	면천면 성상리	2004.04.10
		176	신리 다블뤼주교유적지	합덕읍 신리1길 43	2008.12.22
		185	이의무의 묘 및 신도비	당진시 송산면	1989.12.29
문화재 자료		216	영탑사칠층석탑	면천면 성하리 510	1984.05.17
		217	채운포석교비	충남 당진시	1984.05.17
		217	채운포석교비	충남 당진시	1984.05.17
		219	영탑사범종	충남 당진시	1984.05.17
		221	영랑사범종	충남 당진시	1984.05.17
		298	한음선생영정	충남 당진시	1988.08.30
		330	당진한갑동가옥	우강면 어리생이길 41-12	1993.12.31
		365	당진포진성	고대면 당진포리 산64-3	2000.01.11

자료 : 당진시 통계연보 (각 년도)

【 문화재 현황 】


〈안국사지 석조여래삼존입상〉


〈안국사지 석탑〉


〈영탑사 급동비로자나불삼존좌상〉


〈영랑사 대웅전]



〈이만유장군 유물〉


〈영탑사 약사여래상〉


〈영탑사 칠층석탑〉


〈채운포 석교비〉


〈영탑사 범종〉

❖ 그 외 향토유적 10개소와 성산리 유적 1개소가 있음

【 유적 현황 】

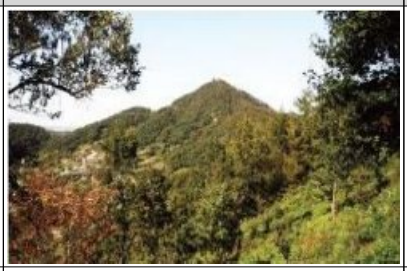
구분	유적명	소재지	비고
향토유적	면천군자정	면천면 성상리 778	당진시 향토유적 제1호
	차천로영당	대호지면 적서리 409	당진시 향토유적 제2호
	최충영정	송산면 무수리 산10	당진시 향토유적 제3호
	이시경정려	대호지면 송전리 369	당진시 향토유적 제4호
	입한재	원당동 146	당진시 향토유적 제5호
	안국사지	정미면 수당리 684	당진시 향토유적 제6호
	탑동석물	채운동 445-5	당진시 향토유적 제7호
	석장승(돌미륵)	신평면 운정리 568	당진시 향토유적 제8호
	정자형가옥	합덕읍 대합덕리 471-2	당진시 향토유적 제9호
	승전목전승지	면천면 사기소리 이배산과 웅산의 협곡 일대	당진시 향토유적 제10호
유적지	성산리유적	석문면 통정리 2029	-

자료 : 당진시 통계연보 (각 년도)

2) 역사·문화관광자원

❖ 당진시 주요 관광명소로는 당진 9경이 있으며 왜목 일출, 서해 대교, 난지도 해수욕장, 제방 질주(방조제), 솔뫼 성지, 도비도 휴양 단지, 삽교천 함상 공원, 아미산(아미 망루), 기지시 줄다리기 박물관으로 지정되어 있음

【 당진 9경 】

제1경 왜목일출	제2경 서해대교	제3경 난지도해수욕장
		
· 서해에서 유일하게 일출을 맞이할 수 있는 곳 · 서정적 일출, 일몰 감상 가능	· 경기도 평택과 연결된 다리로 아름다운 야경 보유 · 당진의 관문 역할	· 섬 속에 있는 해수욕장 · 은빛 모래와 기암괴석이 장관을 이룸
제4경 제방질주(방조제)	**제5경 솔뫼성지**	**제6경 도비도**
		
· 삽교호·석문·대호방조제 · 바다와 담수호를 동시에 바라볼 수 있는 해양 관광코스	· 우리나라 최초의 신부인 김대건 신부의 출생지 · 다수의 천주교 유적 보유	· 농어촌휴양단지와 함께 난지도로 가는 배편을 이용하는 곳 · 다양한 해양체험장 마련
제7경 함상공원	**제8경 아미산(아미망루)**	**제9경 기지시줄다리기박물관**
		
· 동양최초로 조성된 군함테마공원 · 바다와 해군을 동시 체험 가능	· 당진 최고봉의 산림욕장 · 당진 전역과 서해바다까지 조망 가능	· 중요무형문화재 제75호 · 국내·외 줄다리기 관련 자료 및 각종 체험행사 마련

자료 : 당진시 내부자료

❖ 역사·문화관광자원은 솔뫼성지, 면천읍성, 아미미술관 등 12곳이 있으며, 주로 역사자원과 연계된 관광코스로 조성되어 있음

【 역사·문화관광자원 현황 】

관광지명	관광지명
솔뫼성지	면천읍성
버그내순례길	기지시줄다리기 박물관
신리성지	안국사지
소난지도 의병총	영랑사
합덕성당	충장사
필경사	아미미술관

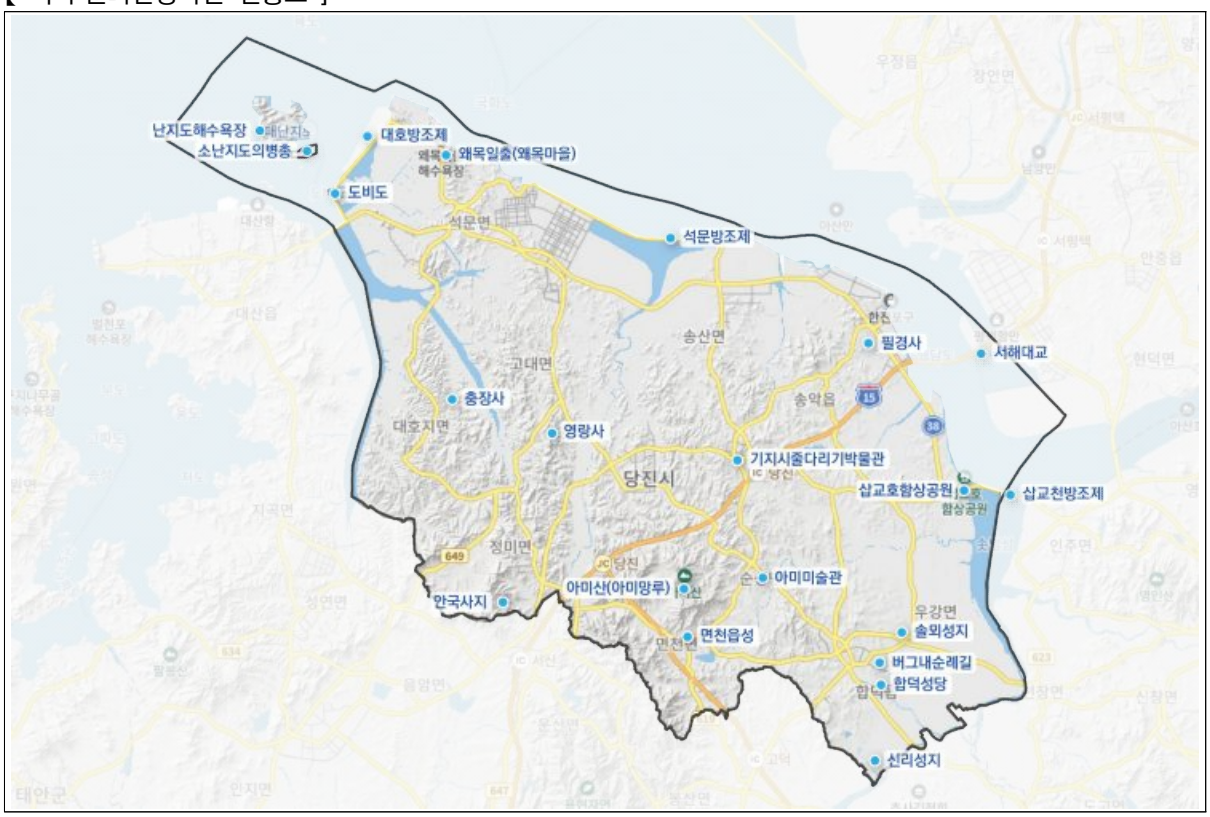






자료 : 당진시 내부자료

【 역사·문화관광자원 현황도 】



3) 관광객

❖ 당진시의 관광객 수는 꾸준히 증가하고 있으며 2018년 기준 약 41.5만명임

【 관광객 추이 】 (단위 : 인)

구분		합계	2015년	2016년	2017년	2018년
합계		**1,516,157**	**299,809**	**373,283**	**427,914**	**415,151**
난지섬관광지	유료	182,399	42,585	48,289	42,729	48,796
당진 월드아트서커스	유료	228,440	53,527	54,872	58,942	61,099
아그로랜드	유료	191,026	70,899	81,143	38,984	-
아미미술관	유료	362,653	-	54,486	149,718	158,449
합덕수리민속박물관	유료	151,427	38,769	31,476	37,346	43,836
기지시줄다리기박물관	무료	400,212	94,029	103,017	100,195	102,971

자료 : 주요관광지점 입장객(관광지식정보시스템, 2019)

나. 문제점

❖ 당진시의 대표적인 문화재 및 문화관광 상품이 부족하고 전통과 역사성이 있는 문화재에 대한 홍보가 부족

❖ 문화재 및 유적 인근에 위치한 우수한 자원 환경과의 관광·문화 활동 연계성 미흡

❖ 당진시 내 문화재·유적과 연계된 관광 상품 부족

❖ 지역의 향토문화자원에 근거한 지역문화 예술 활동 및 체계적인 문화정책 부족

❖ 관광자원과 문화산업을 연계하는 관광 상품화를 통한 관광산업의 고부가가치화 미약

❖ 가족단위의 체험 관광지가 많으나 관광지 간의 연계가 약하며, 수도권에서 접근 시 2시간 이상 걸리는 관광지도 있어 코스여행지 확충 등이 필요

2. 기본방향

❖ 당진시 내 문화 및 역사 잠재자원의 숙성 및 발굴

❖ 인근 관광자원과의 상호 네트워크 구축

❖ 문화재·유적자원의 체계적인 보호·보존을 위해 지역 내 문화재 및 역사유적 등을 발굴, 보존, 관리할 수 있는 계획 수립

❖ 문화재의 전통보전 및 창조에 목적을 두고 문화재개발계획을 유도

❖ 당진시 내 문화시설의 확충과 함께 시민들이 손쉽게 참여할 수 있는 여건 조성

❖ 유형·무형 문화재의 다양한 이벤트 개최 등 관광지원시설·기능 확충으로 관광객 유치

3. 추진전략

가. 문화유산 보전 및 육성 방안

- ❖ 문화유산 발굴 및 보수 계획을 수립하여 문화재 복원, 자료수집, 보전대책 강구
- ❖ 문화유산자원과 함께 자연자원(아미산, 다불산 등)과 관광자원(삽교호 관광지, 기지시리 줄다리기 박물관 등)을 연계한 브랜드 구축으로 당진시만의 문화관광 컨텐츠 개발을 통한 육성 및 정체성 확립
- ❖ 우리동네 문화유산 이정표 만들기 등의 지역문화재 홍보
- ❖ 문화유산해설사 등 분야별 전문안내자 및 자원봉사 육성 시스템 구축 등을 통한 전문적 문화유산 교육
- ❖ 한국 최초의 사제인 성 김대건 안드레아 신부가 탄생한 자리인 솔뫼성지와, 버그내순례길 및 신리성지를 연계하여 신앙·힐링 및 유려한 자연경관 감상을 할 수 있는 당진의 위상을 정립하고, 각종 편의시설 조성과 문화재 정비를 추진하여 국내·외 관광객 유치 도모

나. 스토리텔링 모델 개발

- ❖ 문화유산 스토리텔링은 문화유산에 담긴 원형적 이야기를 가공하여 새로운 공감의 스토리를 만들어 가는 과정임
- ❖ 당진문화원이 주최하는 역사문화탐방로와 연계하는 관광코스의 발굴로 역사가 함께하는 스토리텔링을 가미한 문화상품 개발로 특성화된 관광지로 육성
- ❖ 현재 당진시에서는 인지도는 낮으나 잠재력이 높은 관광지를 육성 지원하는 사업인 '2021 강소형 잠재관광지' 공모사업에 당진 '버그내 순례길'이 선정되어 '한국판 산티아고 순례길 조성'을 추진중에 있으므로 이를 우선적으로 육성·개발 도모
- ❖ 버그내 순례길은 솔뫼성지에서 신리성지를 잇는 13.3km의 천주교 순례길로 2016년 아시아 도시 경관 대상에 선정
- ❖ 서해선 복선전철 당진합덕역 개통 후 광역접근성 개선이 예상됨에 따라 당진합덕역과 연계하여 당진의 대표 관광지로 육성
- ❖ 천주교 및 근대역사문화 등 당진의 문화자원을 활용한 외국관광객 타겟 맞춤형 콘텐츠 개발

제10장

계획의 실행

1 재정 관련 법·제도적 변화 검토
2 행정계획
3 재정계획

제10장. 계획의 실행

1 재정 관련 법·제도적 변화 검토

1. 지방재정법

❖ 지방재정법은 지방재정법상 타당성조사 제외대상을 확대하여 중복심사를 최소화하고, 지방재정공시심위원회의 경우 다른 위원회가 기능을 대신할 수 있는 근거규정을 신설하여 위원회 운영 효율성을 제고하고자 2021년 1월에 일부개정 되었음

가. 주요내용

1) 투자심사 면제 근거 신설

❖ 투자심사 면제는 투자심사에 있어 중요하고 본질적인 사항인데 법에 근거 없이 현재 지방재정법 시행령에 규정되어 있어 이를 지방재정법으로 승격하고 구체적인 면제 대상은 시행령으로 위임하여 투자심사와 관련된 법령을 체계적으로 정비

2) 중앙의뢰심사 및 위원회 근거 신설

❖ 현재 시행령에 규정된 중앙의뢰심사의 근거를 지방재정법으로 승격하고 현재 부령에서 규정하고 있는 중앙투자심사위원회의 설치 근거는 지방재정법에 규정하고 구체적인 위원회의 구성, 운영 등에 관한 사항은 시행령으로 위임

3) 타당성조사 면제대상 확대

❖ 현재는 국가재정법상 예비타당성조사를 받은 경우에만 타당성조사를 면제하고 있으나,「공공기관의 운영에 관한 법률」등 다른 법령에 따라 타당성조사에 준하는 조사를 받거나 면제된 경우 타당성조사를 면제하는 규정을 신설하고 구체적인 면제 대상은 대통령령으로 위임

4) 타당성조사 비용의 국가 지원

❖ 타당성조사 사업 중 국가가 지원하는 사업의 경우 국가에서 타당성조사 비용의 일부를 지원할 수 있는 근거를 마련

2. 지방자치법

❖ 지방자치법은 시민의식의 성장과 주민참여 욕구의 증대, 인구감소로 인한 지역소멸 위기 등 그간의 행정환경 변화에 대응하고, 낡은 지방자치 시스템을 새롭게 변화시키기 위해 추진하고자 2020년 12월에 전부개정 되었음

가. 주요내용

1) 획기적인 주민주권 구현

❖ 「지방자치법」의 목적규정에 '주민자치'의 원리를 명시하고, 지방의 정책결정 및 집행과정에 대한 주민의 참여권을 신설

❖ 또한, 「지방자치법」에 근거를 둔 「주민조례발안법」을 별도로 제정하여, 주민이 단체장이 아닌 의회에 조례안의 제정, 개정, 폐지를 청구할 수 있도록 하며, 주민조례발안·주민감사 청구의 인구요건을 완화하고, 참여연령을 19세에서 18세로 하향 조정하는 등 폭넓은 주민참여를 촉진할 예정

❖ 지역여건에 따라 주민투표로 단체장의 선임방법 등 자치단체의 기관구성 형태를 선택할 수 있는 근거를 마련하고, 별도 법률로 정할 예정

2) 자치단체 역량 강화 및 자치권 확대

❖ 중앙부처의 자의적인 사무배분을 방지하기 위해 지역적인 사무는 지역에 우선 배분하는 보충성의 원칙 등 국가-지방 간 사무배분 원칙과 준수의무를 규정하고, 자치단체의 국제교류·협력 추진 근거를 마련

❖ 또한, 법령에서 조례로 정하도록 위임한 사항에 대해 하위법령에서 위임의 내용과 범위를 제한하거나 직접 규정하지 못하도록 하여 지방자치단체의 자치입법권을 강화

❖ 인구 100만 이상 대도시를 특례시로 하고, 행정수요·균형발전·지방소멸위기 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 기준과 절차에 따라 행정안전부장관이 정하는 시·군·구에 특례를 부여할 수 있는 근거를 신설

❖ 그 외에도 지방의회 사무직원의 임용권을 의회 의장에게 부여하고, 자치입법·예산심의·행정사무감사 등을 지원할 '정책지원 전문인력'을 도입함으로써 지방의회의 독립성과 전문성 강화를 도모

3) 자율성 강화에 상응하는 책임성과 투명성 제고

❖ 지방의회의 투표결과 및 의정활동, 집행기관의 조직·재무 등 지방자치정보를 주민에게 선제적으로 공개하도록 하고, 정보공개시스템을 구축하여 주민의 정보 접근성을 제고

❖ 솜방망이 징계를 예방하고 지방의회의 윤리성과 책임성을 제고할 수 있도록 윤리특별위원회 설치를 의무화하며, 민간위원으로 구성된 윤리심사자문위원회를 설치하여 의원에 대한 징계 등을 논의 시 의무적으로 의견을 수렴

❖ 지방의원이 직무를 통해 부당한 이득을 취하는 것을 예방하기 위해 겸직금지 의무 규정을 보다 구체화하고 의무적으로 겸직내역을 공개

❖ 시·군·구의 위법한 처분·부작위에 대해 시·도가 조치하지 않을 경우 국가가 직접 시정·이행명령 할 수 있도록 하여 위법한 행정에 대한 중앙정부의 지도·감독 장치를 보완

4) 중앙-지방 협력관계 정립 및 행정 능률성 제고

❖ 지방에 영향을 미치는 국가의 주요 정책결정과정에 지방의 주요 주체가 참여할 수 있도록 중앙지방협력회의를 설치

❖ 행정구역과 생활권이 달라 주민들이 겪는 불편을 신속히 해결할 수 있도록 지방자치단체 간 행정구역 경계에 대해 자율협의체를 구성하여 논의하도록 하고, 합의가 되지 않을 경우 중앙분쟁조정위원회를 통해 조정하는 절차를 마련

❖ 자치단체 간 협력을 통해 교통·환경 등 지역의 공동 대응을 위한 특별지방자치단체의 구성 근거를 구체화하고, '행정협의회' 설립 절차(의회 의결 → 보고)를 간소화하며, 지방자치단체장의 직 인수위원회의 운영근거를 마련

【 표Ⅲ-10-1 지방자치법 일부개정 내용 대비표 】

기존	개정
• 제1조(목적규정) 주민참여에 관한 규정 없음	• 제1조(목적규정) 주민의 지방자치행정에 참여에 관한 사항 추가
• 제4조(자치단체 기관구성 형태 다양화) 기관 분리형(단체장-지방의회)	• 제4조(자치단체 기관구성 형태 다양화) 주민투표 거쳐 지방의회와 집행기관의 구성 변경 가능(기관분리형·통합형 등)
• 제5장(지방의회 운영 자율화) 회의 운영 방식 등 지방의회 관련 사항이 법률에 상세 규정	• 제5장(지방의회 운영 자율화) 조례에 위임하여 지역 특성에 맞게 정하도록 자율화

자료 : 행정안전부(2020)

【 표Ⅲ-10-1 지방자치법 일부개정 내용 대비표(계속) 】

기존	개정
• 제5조(매립지 관할 결정 절차 개선) 매립지 관할 관련 이견이 없는 경우에도 중분위 절차를 거쳐 결정	• 제5조(매립지 관할 결정 절차 개선) 분쟁 없는 경우 별도 심의의결절차 생략 등 결정 가능
• 제6조(경계조정 절차 신설) 규정 없음	• 제6조(경계조정 절차 신설) 자치단체 간 자율협의체를 통해 경계조정 협의 추진 미해결 시 중분위 심의를 거쳐 조정 가능
• 제10장(국제교류·협력 근거 신설) 규정 없음	• 제10장(국제교류·협력 근거 신설) 국제교류 협력 및 국제기구 지원, 해외사무소 운영근거 마련
• 제11조(사무배분 명확화) 지방자치법에 국가·지방간 사무배분 원칙 및 준수의무 등 미규정(지방분권법에서 규정)	• 제11조(사무배분 명확화) 보충성, 중복배제, 포괄적 배분 등 사무배분 원칙 규정 사무배분 기준에 대한 국가와 자치단체의 준수의무 부과
• 제12장(특별지방자치단체) 세부사항 미규정	• 제12장(특별지방자치단체) 2개 이상의 자치단체가 공동으로 광역사무 처리를 위해 필요 시 특별지방자치단체 설치·운영 근거 규정
• 제17조(주민참여권 강화) 주민 권리 제한적 ①자치단체 재산과 공공시설 이용권 ②균등한 행정의 혜택을 받을 권리 ③참정권	• 제17조(주민참여권 강화) 주민 권리 확대 주민생활에 영향을 미치는 정책결정 및 집행과정에 참여할 권리 신설
• 제19조(주민조례 발안제 도입) 단체장에게 조례안 제정, 개·폐 청구	• 제19조(주민조례 발안제 도입) 의회에 조례안을 제정, 개·폐 청구 가능(별도법 제정)
• 제21조(주민감사 청구인 수 하향조정) 서명인 수 상한 : 시·도 500명, 50만 이상 대도시 300명, 시·군·구 200명 청구권 기준 연령 완화 : 19세 이상 주민 청구 가능	• 제21조(주민감사 청구인 수 하향조정) 상한 하향조정 : 시·도 300명, 50만 이상 대도시 200명, 시·군·구 150명 청구권 기준 연령 완화 : 조례발안, 주민감사, 주민소송 18세 이상 주민 청구 가능
• 제26조(정보공개 확대) 자치단체 정보공개 의무·방법 등 미규정	• 제26조 (정보공개 확대) 의회 의정활동, 집행부 조직·재무 등 정보공개 의무·방법 등에 관한 일반규정 신설 정보플랫폼 마련으로 접근성 제고

자료 : 행정안전부(2020)

【 표Ⅲ-10-1 지방자치법 일부개정 내용 대비표(계속) 】

기존	개정
• 제28조(자치입법권 보장 강화) 조례의 재정범위 침해 관련 미규정	• 제28조(자치입법권 보장 강화) 법령에서 조례로 정하도록 위임한 사항에 대해 법령의 하위법령에서 위임내용·범위를 제한하거나 직접 규정하지 못하도록 규정
• 제41조(정책지원 전문인력 도입) 규정없음	• 제41조(정책지원 전문인력 도입) 모든 지방의회에서 의원정수 1/2 범위에서 정책지원 전문인력 운영 가능
• 제43조(지방의원 겸직금지 명확화) 겸직금지 대상 개념이 불명확 겸직신고 내역 외부 미공개	• 제43조(지방의원 겸직금지 명확화) 겸직금지 대상 구체화 겸직신고 내역 공개 의무화
• 제65조(지방의회 책임성 확보) 윤리특위 설치 임의규정 윤리심사자문위 설치 미규정	• 제65조(지방의회 책임성 확보) 윤리특위 설치 의무화 민간위원으로 구성된 윤리심사자문위 설치, 의견청취 의무화
• 제74조(의정활동 투명성 강화) 지방의회 표결방법의 원칙 관련 근거 미비	• 제74조(의정활동 투명성 강화) 기록표결제도 원칙 도입
• 제103조(지방의회 인사권 독립 의회 사무처 소속 사무직원 임용권은 단체장 권한	• 제103조(지방의회 인사권 독립) 지방의회 소속 사무직원 임용권을 지방의회 의장에게 부여
• 제164조(국가·지방간 협력) 규정 없음	• 제164조(국가·지방간 협력) 균형적 공공서비스 제공, 균형발전 등을 위한 국가-자치단체, 자치단체간 협력의무 신설
• 제184조(자치단체 사무에 대한 지도·지원) 중앙행정기관의 장이나 시·도지사는 관할 지방자치단체의 사무에 대한 조언·권고·지도 가능	• 제184조(자치단체 사무에 대한 지도·지원) 중앙행정기관의 장이나 시·도지사의 조언·권고·지도에 대한 단체장의 의견제출권 신설
• 제186조(중앙지방협력회의) 규정 없음	• 제186조(중앙지방협력회의) 중앙지방협력회의 신설(별도법 제정)
• 제189조(시·군·구 사무수행 책임성 강화) 시·군·구의 위법 처분·부작위에 대해 국가가 시정·이행명령 불가	• 제189조(시·군·구 사무수행 책임성 강화) 국가가 보충적으로(시·도가 조치를 취하지 않을 경우) 시·군·구의 위법한 처분·부작위에 시정·이행명령 가능

자료 : 행정안전부(2020)

2 행정계획

1. 기본방향

❖ 도시행정 효율성 제고 및 전문화를 위한 행정지원체계의 구축

❖ 도시행정의 실현을 위한 인근 도시와의 협력체계 강화

❖ 도시행정 정보화의 지속적인 추진 및 확충

❖ 도시행정서비스의 지속적인 개선방안 마련

❖ 유연한 조직개편 및 경영시스템 도입을 통한 도시행정 효율화

2. 행정계획

❖ 도시행정 효율성의 지속적인 제고

- 주민들의 행정참여를 촉진할 수 있는 시 홈페이지의 전자민원창구 등의 민원서비스 프로그램을 통하여 주민의 생생한 의견 수렴
- 민원행정서비스 헌장에 기초하여 행정조직별 시민서비스의 지속적인 확충 및 보다 적극적이고 능동적인 행정서비스 공급전략의 지속적 발굴
- 행정서비스에 대한 주민만족도 평가의 지속적 실시와 이에 대한 행정서비스 개선 노력을 통해 행정서비스에 대한 만족도 제고
- 도시행정의 문제점 및 개선사항 발굴조치를 위하여 행정부서별 실무담당자들에 대한 지속적인 쇄신을 통해 도시행정서비스의 개선 및 행정조직의 체질개선 도모

❖ 도시행정 전문화를 통한 행정지원시스템 구축

- 공무원들의 자질 향상을 위하여 부서별 교육프로그램 도입 및 적정교육 예산확보를 통한 교육의 실질적 토대 마련
- 도시행정 전문화를 위해 국내 교육기관에 의한 위탁교육, 해외 연수프로그램 실시, 공공기관 자체 및 아웃소싱을 통한 교육프로그램의 개발 및 개선
- 전문화된 지식함양을 통한 부서 내 업무의 효율증진 및 원활한 대민서비스 수행, 각종 위원회 기능의 실질적 효율성 확보와 산학과 연계한 행정서비스 협력체제의 구축
- 급변하는 시대상을 반영하기 위하여 소요예산, 파급효과, 시행기간 등을 감안하여 각 현안별로 탄력적으로 대응하고, 계획을 실현할 수 있는 유연한 행정체제(Tesk force team)를 구성하여 각 현안에 능동적으로 대응

❖ 지방자치행정의 실현을 위한 인근 시군과의 협력 및 상생관계 강화

- 도로, 철도, 공동구, 상하수도, 전기시설, 폐기물 처리시설, 수질오염방지시설 등 도시기반시설의 효율성 제고를 위하여 인근 시군과 협력체제 구축
- 혐오시설 및 도시기반시설 설치에 있어 사업의 성격에 대한 다양한 형태의 행정전략과 해결방안을 마련하고, 법·재정적인 부분과 더불어 실질적으로 지역주민의 불편을 최소화하고 효율을 극대화시킬 수 있는 지방자치행정체제 구축

❖ 도시행정정보화 추진 및 관련시설 확충

- 당진시 홈페이지의 지속적인 개선을 통해 읍면동 단위의 데이터베이스 구축과 지속적인 업데이트 및 관리
- 지역정보체계와 행정정보서비스의 네트워크화로 행정서비스의 접근성을 제고하고, 행정정보 공개를 통한 주민의 알권리 충족

❖ 주민복지를 위한 도시행정서비스의 지속적인 개선

- 기존 민원행정서비스 수준을 유지하는 한편, 정기적으로 행정서비스에 대한 주민의 평가와 부서내 평가 등을 병행하여 문제점의 발견 및 개선을 통해 새로운 서비스를 추가해 나가고, 불필요한 서비스는 점진적으로 퇴출시켜 나감
- 주민들의 관심이 미미하고 행정수요는 적으나 당진시의 장기적 발전을 위하여 참고되어야 할 사항에 대하여는 각 부서별 협의 체제를 구축하여 시정 운영에 있어 중요사항이 간과되는 일이 없도록 관리

❖ 도시행정환경의 변화를 도모하고 신경영시스템 도입

- 동시다발적으로 출현하는 개발수요의 압력에 직면하여 제한된 재정여건과 법적 구속력, 각종 규제와의 충돌로 인한 시간적, 금전적 비용을 최소화하고 작은 정부에 대한 사회적 요구에 부응할 수 있도록 유연한 조직문화를 운영하고, 행정의 효율성을 극대화
- 재정자립도를 향상을 위해 중앙정부의 지원을 유인하기 위한 다양한 경영기법 도입이 불가피하며, 민간자본 및 공적자금을 끌어들일 수 있는 다양한 사업방식 도입 또한 필요

3 재정계획

1. 재정 현황

가. 총 재정규모

❖ 2017년 당진시의 예산현액은 1,036,039백만원이며, 세입 1,027,820백만원, 세출 790,656백만원으로 237,163백만원이 남았음

❖ 2017년 세입기준으로 1,027,820백만원 중 일반회계가 83.9%인 862,820백만원, 특별회계가 16.1%인 165,000백만원을 차지하고 있음

❖ 6년간(2011~2017) 연평균증가율을 살펴보면 예산현액은 7.8%, 세입은 7.3%, 세출은 5.8%, 잉여는 13.3% 증가하여 흑자인 것으로 나타남

❖ 일반회계와 특별회계는 전반적으로 증가세를 보이고 있음

【 표Ⅲ-10-2 예산 현황 】 (단위 : 백만원)

구분	예산현액			세입			세출			잉여		
	소계	일반	특별	소계	일반	특별	소계	일반	특별	소계	일반	특별
2011년	658,432	551,350	107,082	674,153	559,500	114,653	562,277	493,922	68,355	111,877	65,578	46,299
2012년	734,746	572,256	162,490	745,321	573,264	172,057	587,986	488,936	99,050	157,335	84,328	73,007
2013년	775,744	633,493	142,251	795,117	637,904	157,213	609,449	525,481	83,968	185,668	112,423	73,245
2014년	825,557	670,807	154,750	834,819	677,747	157,072	640,505	559,966	80,539	194,314	117,781	76,533
2015년	895,534	736,342	159,192	901,780	731,768	170,012	658,929	589,464	69,465	242,851	142,304	100,547
2016년	988,186	817,491	170,695	1,001,521	837,088	164,433	736,573	652,958	83,615	264,948	184,130	80,818
2017년	1,036,039	858,221	177,818	1,027,820	862,820	165,000	790,656	702,614	88,042	237,163	160,205	76,958
연평균 증가율	7.8%	7.7%	8.8%	7.3%	7.5%	6.3%	5.8%	6.0%	4.3%	13.3%	16.1%	8.8%

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

나. 세입구조

❖ 2017년 당진시의 일반회계 세입 결산액은 730,686백만원으로 최근 5년간(2013~2017년) 3.6%의 연평균 증가율을 보임

❖ 세입결산액은 증가하였으나 자체재원 비중은 56.9%를 차지함

❖ 일반회계 세입에서 지방교부세가 전체 28.3%(207,197백만원)으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 보조금 27.3%, 지방세 24.0% 순으로 차지하고 있음

【 표Ⅲ-10-3 일반회계 세입예산 추이 】 (단위 : 백만원)

구분	합계	자체수입			이전재원		지방채	보전수입 및 내부거래
		지방세수입	세외수입	지방교부세	재정보전금	보조금		
2013년	633,493	126,641	27,445	164,502	22,215	192,940	15,000	84,750
2014년	669,398	134,582	19,597	166,945	30,940	204,047	-	113,287
2015년	646,481	149,115	27,428	154,793	38,933	223,636	11,320	41,256
2016년	700,469	162,837	30,057	172,216	43,814	216,385	32,600	42,561
2017년	730,686	175,560	32,765	207,129	40,119	199,476	-	75,637
연평균 증가율	3.6%	8.5%	4.5%	5.9%	15.9%	0.8%	-	-2.8%

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

❖ 일반회계 세입결산은 예산현액대비 118.6%의 비율로 나타났고, 지방세, 세외수입, 지방교부세, 조정교부금, 보조금, 보전수입 등 및 내부거래는 100% 이상으로 나타남

【 표Ⅲ-10-4 일반회계 세입결산 】 (단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)		결산 (B)		예산대비 결산비율 (B/A)
	금액	구성비	금액	구성비	
2011년	551,350	100.0	559,500	100.0	101.5
2012년	572,256	100.0	573,264	100.0	100.2
2013년	575,902	100.0	637,910	100.0	110.8
2014년	557,429	100.0	637,903	100.0	114.4
2015년	828,861	100.0	811913	100.0	98.0
2016년	817,489	100.0	837,084	100.0	102.4
2017년	730,685	100.0	866,854	100.0	118.6

【 표Ⅲ-10-4 일반회계 세입결산 (계속) 】 (단위 : 백만원, %)

구분		예산현액 (A)		결산 (B)		예산대비 결산비율 (B/A)
		금액	구성비	금액	구성비	
자체수입	지방세	175,560	24.0	181,398	20.9	103.3
	세외수입	32,765	4.5	33,095	3.8	101.0
이전제원	지방교부세	207,129	28.3	207,197	23.9	100.0
	재정보전금	40,119	5.5	43,969	5.1	109.6
	보조금	199,475	27.3	200,011	23.1	100.3
지방채		-	-	-	-	-
보전수입 등 및 내부거래		75,637	10.4	201,184	23.2	266.0

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

다. 세출구조

❖ 2017년 기준 당진시 일반회계 세출 예산현액은 사회복지가 18.8%인 161,751백만원으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 농림 및 해양수산 (17.2%), 기타 (11.6%)와 국토 및 지역개발 (11.4%) 순으로 높은 비율을 차지하고 있음

❖ 결산 역시 사회복지가 21.8%인 153,297백만원으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 결산 비율은 94.8%를 차지함

【 표Ⅲ-10-5 일반회계 세출결산(연도별) 】 (단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)		결산 (B)		예산대비 결산비율 (B/A)
	금액	구성비	금액	구성비	
2011년	551,350	100.0	493,922	100.0	89.6
2012년	572,256	100.0	488,936	100.0	85.4
2013년	633,493	100.0	525,481	100.0	82.9
2014년	670,807	100.0	559,966	100.0	83.5
2015년	736,342	100.0	589,464	100.0	80.1
2016년	817,485	100.0	652,950	100.0	79.9
2017년	858,221	100.0	702,614	100.0	81.9

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

【 표Ⅲ-10-6 일반회계 세출결산(부문별) 】 (단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)		결산 (B)		예산대비 결산비율 (B/A)
	금액	구성비	금액	구성비	
일반공공 및 행정	69,531	8.1	62,171	8.8	89.4
공공질서 및 안전	12,194	1.4	6,922	1.0	56.8
교육	9,162	1.1	8,715	1.2	95.1
문화 및 문광	64,144	7.5	42,529	6.1	66.3
환경보호	62,878	7.3	52,091	7.4	82.8
사회 복지	161,751	18.8	153,297	21.8	94.8
보건	12,864	1.5	10,943	1.6	85.1
농림 및 해양수산	147,412	17.2	120,983	17.2	82.1
산업, 중소기업	58,970	6.9	38,914	5.5	66.0
수송 및 교통	57,849	6.7	40,697	5.8	70.4
국토 및 지역개발	98,013	11.4	70,916	10.1	72.4
과학기술	-	-	-	-	-
예비비	4,271	-	-	-	-
기타	99,182	11.6	94,436	13.4	95.2

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

라. 재정자립

❖ 2017년 기준 당진시 재정자립지표는 재정자립도 31.1%, 재정자주도 63.1%, 기준재정수요충족도(재정력지수)는 48.1%로 나타남

【 표Ⅲ-10-7 재정자립지표 현황 】 (단위 : %)

구분	재정자립도[주1]	재정자주도[주2]	기준재정 수요충족도(재정력지수)[주3]
2013년	30.6	65.8	41.0
2014년	27.3	60.6	42.6
2015년	27.8	59.5	47.9
2016년	31.1	63.1	47.7
2017년	31.1	63.1	48.1
충청남도 시·군 평균	19.3	60.3	32.5

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

주1) 자체수입(지방세+세외수입)/일반회계×100

주2) 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금)/일반회계 예산액×100

주3) 기준재정수입액/기준재정수요액×100

❖ 재정자립도는 재정수입의 자체 충당능력을 나타내는 세입분석지표로 일반회계의 세입 중 지방세와 세외수입의 비율로 측정하여 비율이 높을수록 세입징수기반이 양호한 것을 의미함

❖ 2017년 기준 당진시의 재정자립도는 31.1%로 충청남도 시·군 평균 19.3%보다 높게 나타나고 있으며 천안, 아산 다음의 3번째로 높은 재정자립도를 보임

【 표Ⅲ-10-8 충청남도 시·군별 재정자립도 】 (단위 : %)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
충청남도 시·군 평균	22.3	17.0	17.1	19.3	19.3
천안시	46.6	41.2	40.5	43.0	43.0
공주시	17.5	14.0	14.5	14.2	14.2
보령시	19.7	12.1	12.3	15.7	15.7
아산시	48.5	40.3	36.1	42.6	42.6
서산시	27.8	20.6	20.3	28.4	28.4
논산시	16.1	11.6	11.4	11.9	11.9
계룡시	22.1	13.1	16.3	18.1	18.1
당진시	**30.6**	**27.3**	**27.8**	**31.1**	**31.1**
금산군	18.0	11.8	12.6	14.4	14.4
부여군	11.3	9.2	9.0	8.8	8.8
서천군	12.2	8.7	8.7	9.1	9.1
청양군	13.0	9.0	9.0	9.5	9.5
홍성군	18.1	12.5	12.4	14.1	14.1
예산군	13.8	10.6	11.6	12.9	12.9
태안군	18.5	13.4	13.9	15.6	15.6

자료 : 충청남도 통계연보(각 년도)

마. 지방세

1) 지방세 징수

❖ 지방세 징수액은 총 311,615.4백만원이며, 이중 보통세는 262,848.5백만원으로 지방세 총액의 84.4%를 차지하며, 목적세는 46,999.0백만원(15.1%), 과년도 수입은 2,597.4백만원(0.8%)을 차지함

❖ 지방세 징수 총급액은 최근 5년간(2013~2017) 연평균증가율 6.9%로 나타남

【 표Ⅲ-10-9 지방세 징수 현황(연도별) 】 (단위 : 백만원)

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
합계		237,875.8	256,493.8	300,700.9	342,920.6	311,615.4
소계	도세	107,876.8	119,424.3	147,623.2	162,724.0	133,454.4
	시세	129,999.1	137,069.5	153,077.7	180,196.6	178,160.9

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

【 표Ⅲ-10-10 지방세 징수 현황(부문별) 】 (단위 : 백만원)

구분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
보통세	취득세	72,593.2	74,981.2	92,161.1	108,687.9	80,070.7
	등록세	7,660.4	7,772.4	8,732.2	7,454.0	6,799.5
	면허세	-	-	-	-	-
	레져세	-	-	-	-	-
	주민세	2,404.6	9,858.0	10,383.7	12,396.1	12,035.6
	지방소득세	48,081.8	43,017.7	51,678.3	65,903.5	64,700.3
	재산세	33,930.2	38,226.5	41,139.3	43,663.5	45,824.5
	자동차세	30,652.7	32,078.5	33,715.2	39,023.1	37,069.9
	주행세	-	-	-	-	-
	종합토지세	-	-	-	-	-
	담배소비세	14,269.9	13,514.3	14,896.0	17,399.3	16,348.0
목적세	지역자원시설세	5,265.2	13,731.1	20,114.1	19,459.8	22,558.9
	공동시설세	6.2	-	-	-	-
	지방교육세	21,841.3	22,442.4	23,712.3	26,158.8	24,440.1
	사업소세	13.9	-	-	-	-
	도시계획세	23.9	-	-	-	-
과년도 수입	도세	510.5	497.2	2,903.5	963.6	414.7
	시세	622.2	374.5	1,265.3	1,811.0	2,182.7

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2) 1인당 지방세 부담

❖ 1인당 당진시 지방세 부담액은 2017년 1,861천원으로 증가세를 보이고 있으며, 5년간(2013~2017) 연평균증가율 6.4%, 세대당 부담액은 4,177천원으로 5년간(2013~2017) 연평균증가율 4.7%로 나타남

【 표Ⅲ-10-11 지방세 부담액 】 (단위 : 천원)

구분	지방세	1인당 지방세 부담액	세대당 부담액
2013년	237,875,827	1,451	3,473
2014년	256,493,782	1,575	3,638
2015년	300,700,913	1,821	4,172
2016년	341,029,558	2,046	4,644
2017년	311,615,380	1,861	4,177

자료 : 당진시 통계연보(각 년도)

2. 기본방향

❖ 지역특성을 살린 수익사업 시행 및 합리적 세원 관리를 통한 재원의 효율성 극대화로 생산성 제고 도모

❖ 지방자치화에 따라 잠재되었던 주민요구의 반영과 경제규모의 확대에 따라 늘어나는 재정수요에 대비하여 재정 규모를 현실화하고, 조세수입 이외의 재원 적극 발굴

❖ 중장기 재정계획을 통한 투자재원의 효율적 운영계획 수립 및 단계별 투자 우선순위를 선정하여 재정 운영 개선

❖ 적극적인 행정지원을 통해 공익성과 수익성을 동시에 갖춘 개발사업에 대해 민간자본 참여를 적극 유도하고 민자유치를 통한 민간역할 확대 및 시 재정 보완

3. 재정여건 전망

❖ 대규모 개발사업 등으로 인구유입 잠재력이 높아짐에 따라 도시성장 추세가 지속될 것으로 전망되어 재정 수입 확대가 예상됨

❖ 도로·교통, 환경, 복지 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대 수준 향상 등 세출부문의 투자수요는 지속적으로 증가될 것으로 예상됨

❖ 세출수요 증가에 능동적으로 대처하기 위해서 국·도비 보조금 등 의존재원 확보 및 새로운 세원 발굴과 재원배분으로 재정운영의 효율성 강화 필요

4. 재정수요 추정

1) 재정세입 추정

❖ 재정수입은 "2020~2024년 중기지방재정계획" 상의 재정수입 전망 내용을 연장하여 추정

- 자체재원은 연평균 2.4% 증가, 이전재원은 연평균 4.7% 증가, 지방채발행은 없으며, 보전수입 및 내부거래는 1.2% 증가

❖ 목표연도의 총 세입규모는 1,926,590백만원이며, 이중 자체재원(지방세, 세외수입)은 362,791백만원 18.8%, 이전재원은(지방교부세, 국고보조금, 균특보조금, 기금보조금, 도비보조금, 조정교부금 등) 1,372,756백만원, 71.3%, 보전수입 및 내부거래는 191,044백만원, 9.9%로 예측됨

【 표Ⅲ-10-12 재정세입 추정 】 (단위 : 백만원)

구분	2020년[주1)]	2025년	2030년	2035년	비율
합계	**1,102,943**	**1,322,968**	**1,593,294**	**1,926,590**	**100.0**
자체재원	254,009	286,192	322,223	362,791	18.8
이전재원	689,236	867,214	1,091,088	1,372,756	71.3
지방채	-	-	-	-	-
보전수입 및 내부거래	159,698	169,562	179,982	191,044	9.9

주1) 2020~2024년 중기지방재정계획 변경 상의 수치

❖ 2035년 계획인구 245,000인 적용시 평균 인구증가율은 2.14%로 "2020~2024년 중기지방재정계획" 상에서 제시한 자체재원 연평균 신장률 2.4%(지방세 평균 신장률 2.3%, 재외수입 평균 신장률 2.7%)와 유사한 것으로 분석됨

2) 재정세출 추정

❖ 재정세출은 "2020~2024년 중기지방재정계획 변경" 상의 재정지출 전망 내용을 연장하여 추정

【 표Ⅲ-10-13 재정세출 추정 】 (단위 : 백만원)

구분	2020년[주1)]	2025년	2030년	2035년	비율
합계	**1,102,943**	**1,322,968**	**1,593,294**	**1,926,590**	**100.0**
일반회계	921,506	1,131,568	1,390,064	1,707,550	88.6
특별회계	123,937	125,968	128,837	134,460	7.0
공기업	87,029	86,600	86,844	89,665	4.7
기타	36,908	39,367	41,993	44,795	2.3
기금	57,500	65,432	74,392	84,579	4.4

주1) 2020~2024년 중기지방재정계획 변경 상의 수치

5. 추진전략

가. 합리적인 세원관리

❖ 재산세제는 과세표 현실화를 감안하여 과세 시가표준액을 현실과 일치하도록 조정

❖ 국고보조금 및 도비보조금의 확대를 위하여 당진시 정책을 국가정책에 맞춰 상호보완

❖ 총수입은 경제활성화와 비과세. 감면 정비, 세원투명성 제고 등 세수증대 노력을 통해 최대한 확보

❖ 경영수익사업 확대와 국세의 지방자치단체 이양을 촉진하여 주민의 조세부담을 최소화하면서 지방재정자립도 상향 유도

❖ 주요 사회간접자본 시설에 대한 중앙정부 투자를 원칙으로 하되, 보조금 및 교부금의 적극 활용 및 민간투자 시 적극적인 행정지원 시행

- 사회간접자본의 시설비용은 단기간에 대규모로 필요하지만 편익은 장기간에 걸쳐 나타나므로 부담을 차세대와 공유하는 것이 필요

나. 도시구조의 확대와 도시경제 개발로 인한 재정수요 압박에 대처

❖ 주민세, 자동차세, 담배소비세 등 조세의 세원 증대

❖ 선택적 지방세 감면혜택 부여, 징수율 제고 등을 통한 지방세 재원의 확대

다. 투자방식의 변화 유도

❖ 사회적 일자리 창출을 통하여 고령화에 따른 복지지출의 과도한 증가는 방지하고 근로연계 복지 체계로 전환하여 근로친화적인 환경 조성

❖ 공공서비스에 대한 가격보조를 지양하고 지원이 필요한 계층에 대해서는 직접적인 방식으로 지원

❖ 도시경제 활성화를 위해 장기적 차원에서의 산업구조 변화 및 산업간 융·복합 등을 통한 고부가가치의 다양한 경영수익사업 확충

- 송악물류단지, 에너지융·복합타운, 탄소섬유 복합소재클러스터 구축 등과 도로·철도 신설 사업을 통해 당진 내 산업단지 접근성 증대를 통한 도시 자산가치 증대
- 삽교호, 왜목마을, 당진천, 면천읍성, 솔뫼성지 등 관광자원의 정비·확충을 통한 관광수익 증대

라. 장기적인 도시발전을 위한 사업 우선 투자

- ❖ 지역경제 확대 효과가 큰 개발사업
- ❖ 환경·심미적 효과가 큰 생활환경 개선사업 및 미세먼지, 이산화탄소 배출 등으로 인한 대기오염 및 수질 개선을 위한 하수도사업 등 환경오염 예방과 개선을 위한 수요 증대
- ❖ 자본 회수기간이 길어지는 공익사업의 효율적 시행을 위하여 지방채를 적극 활용해 지역경제 활성화 도모

마. 민간자본 유치

- ❖ 사업에 따른 공공투자자본의 비율과 방식 조성
- ❖ 공공과 영리 목적의 민간자본 외에 비영리의 목적을 갖는 시민단체나 NGO 참여 유도

6. 재정운영방안

가. 재원조달방안

1) 재정구조 개편을 통한 자주재원 확충

- ❖ 세수 확충을 위해 지방세원(지방세, 세원수입) 발굴 연구
- ❖ 공무원 및 민간전문가로 구성된 체납징수 총괄반 운영
- ❖ 재정사업들의 정기 및 수시점검을 통한 예산낭비 방지를 위한 예산낭비센터 운영
- ❖ 부문별 사업의 투자수요 충족을 위한 투자 허용 재원을 마련하기 위하여 상호체계의 조정과 국고지원의 확대 등 중앙정부 및 광역시세, 세외수입의 기반 강화를 통한 지방재정의 확보 방안 강구
- ❖ 원인자 부담원칙에 의한 세목증설과 현행 국세 중 지방세적 성격을 가진 부동산세, 상속세, 증여세, 양도소득세 등 그 토지를 관리하는 당해 지방 자치단체의 과세권 부여가 타당한 세목을 지방세로 이양 유도
- ❖ 지방세와 관련된 과세자료의 철저한 관리로 비과세 감면비율 등의 정확한 적용과 세수 징수율 제고
- ❖ 토지건물 등 부동산의 취득, 거래사실의 정확한 파악, 세입조치 철저
- ❖ 현실에 부합되지 못하는 토지건물의 과세표준 상향조정 검토
- ❖ 재산수입 및 각종 허가등록에 따른 수수료 징수, 수익자 부담금 징수의 확대, 사용료 징수의 확대 적용 등을 통한 지방세 수입의 확충방안 강구
- ❖ 대부분의 공공서비스는 원가이하 수준이하인 현황을 고려 필수적이며 비수익적인 공공서비스는 현행 요율을 유지하되, 선택적 수익적 서비스의 경우 요율 상향을 적극적으로 검토

2) 교부세 및 국고보조금 등의 조정

❖ 특정목적의 조정재원인 국고보조금 제도의 중앙과 지방간 재배분을 통한 부담 한계를 확정토록 하며, 보조재원으로서의 기능보다 평균재원으로 기능을 강화하는 지방교부세의 보강과 지방교부세법상의 교부율에 대한 고정수준 확보

❖ 영세한 보조금이나 목적이 달성된 보조금 등을 정비하여 그 재원을 지방세 또는 지방교부세의 재원으로 전환하고 이에 따른 중앙사업을 지방에 이양하는 방안 강구·제안

3) 한정된 자원 배분의 자구노력 강화

❖ 지속사업이라도 사업 효과성을 검토하여 사업 축소·폐지, 통폐합 등 추진

❖ 강도 높은 세출 구조 조정을 통해 복지 지출 수요 확대 등 신규 추가 재정 수요 최대한 흡수

❖ 예산 규모 확대보다는 사업 내실화에 방점을 두고, 시민에게 약속한 사업, 민생현장에서 해결이 시급한 사업 중점 지원

4) 민간참여 유도

❖ 공공과 민간이 특정 사업에 소요되는 비용을 공동 분담하여 공공의 행정력과 민간의 창의력으로 투자효과를 극대화하는 제3섹터 활성화

❖ 자치단체의 재정과 국고보조만으로 시민복지를 위한 도시기반시설 투자가 어려우므로 민간부분을 적극 활용하여 재원수요 절감

❖ 개발사업에 따른 이익을 합리적·적극적으로 환수하여 재원조달을 제고하고, 민간개발사업 시 인센티브 제공을 통해 적극적 세수 유치

❖ 사회간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동 부담함으로써 부족재원을 충당하며, 민간기업의 경제성을 확보토록 유도

❖ 투자규모가 큰 반면 유지관리비 회수가 긴 사업은 민자유치 등 방안 유도

❖ 지방자치단체와 민간기업이 합동하여 민간기업의 자본력과 경영기법, 공공의 행정력을 활용한 제3섹터 방식의 새로운 투자주체의 구성으로 지방재정의 한계성 극복

❖ 지역주민과 관계된 사업추진 시 지역주민과 지자체, 지역주민과 민간기업으로 형성된 투자주체를 구성하여 현실화된 지방채 및 주식발행 등을 통한 민간자본의 확보방안 모색

나. 재원활용방안

1) 주민참여 예산제 운영

- ❖ 2015년 8월「당진시 주민참여 예산제 운영조례」제정 이후 주민참여의 기회 제공을 위한 조례의 지속적인 보완 및 다양한 참여 방법 홍보
- ❖ 예산 제안의 다양화 및 참여 계층 확대를 통해 예산 편성 과정에 시민이 직접 참여하여 지역에 필요한 사업을 제안하고 결정하며, 예산운영의 투명성을 증대
- ❖ 홍보추진, 예산학교 운영 등을 통해 행정의 일방적 주도가 아닌 주민과의 긍정적 협력관계 형성
- ❖ 주민, 지방의회, 관계 전문가 등 각계 의견을 수렴하고, 국회와 감사원, 언론 등 외부기관의 지적사항을 반영하여 재정계획에 반영
- ❖ 자체적인 심의기준을 통한 우선순위 사업 선정과 사업 검토로 자체역량 강화

2) 사업 추진 시 주민의견 적극 논의

- ❖ 시민과 소통하는 행정체제(거버넌스) 구축으로 주민민원 적극 해소방안 마련
- ❖ 투자의 우선순위는 인구의 지방정착에 기여할 수 있는 사업, 주민욕구에 부응하는 사업, 지역주민이 함께 이용할 수 있는 시설물 설치 등으로 주민과의 논의를 통해 설정
- ❖ 주거단지 및 산업단지 조성 등 당진시 내 공간구조에 영향을 끼치는 주요 사업 추진 시, 지역주민 및 입주 희망 기업인들과 사업시행자가 함께 개발 방향 및 주요 계획내용에 대해 논의하여 주요 시책사업 결정 및 효율적 재정 투자 도모

7. 투자추진계획

가. 기본방향

- ❖ 장기적인 도시발전 전망에 따라 여건 변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립
- ❖ 투자 우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- ❖ 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- ❖ 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립
- ❖ 사회간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동 부담함으로써 부족재원을 충당하고, 민간기업의 경제성을 확보하도록 유도하여 민간자본의 적극유치

【 표Ⅲ-10-14 투자 우선순위 설정 기본방향 】

제1순위	• 기존 인구의 정착 및 외부인구 유입에 기여할 시설 및 사업 • 시의 자립기반에 필요한 시설 및 사업
제2순위	• 기성시가지의 정비 • 도시규모의 확장에 따른 부족한 도시계획시설의 확충
제3순위	• 시민욕구에 부응하는 시설 • 공원·체육시설 등 생활환경의 질 개선사업
제4순위	• 상위계획상 장기계획 구상으로써 이와 연계되는 사업 • 장래 여건변화에 대비하는 사업

나. 투자 우선순위 선정 시 고려사항

❖ 재난·재해의 예방 및 긴급 구조·복구 등 시민의 안전과 직결된 사업에 우선 투자

❖ 도시미래상과 목표에 부합하며 지역개발의 파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 우선적으로 투자

❖ 전략사업의 원활한 시행 및 국비지원 가능성 증대를 위하여 정부정책과의 부합 및 연계성이 큰 사업에 우선적으로 투자

❖ 주민들이 공동으로 이용하는 공공시설물의 설치에 우선 투자

【 표Ⅲ-10-15 투자 우선순위 설정을 위한 고려사항 】

사업평가		투자우선순위 선정
• 재정수입효과	• 분배효과	긴급성, 중요성 필요성, 우수성 양호성, 회의성
• 위생·안전 효과	• 법적·정치적 타당성 효과	
• 지역경제 효과	• 불확실성(위험)	
• 환경·심미적 효과	• 다른 사업과의 관계	
• 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함 및 정부·지자체간 조정의 필요성		

다. 우선순위 결정기준

❖ 도시성장 및 인구 정착에 기여하고 지역 파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 최우선적으로 투자 추진

❖ 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업

❖ 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발

❖ 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업

❖ 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치

라. 시설투자 우선순위

- ❖ 지역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- ❖ 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 보다 다양한 지역·다수의 시민이 혜택을 받을 수 있는 사업
- ❖ 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업
- ❖ 경쟁력을 높이는 도시개발 촉진을 위한 사업

마. 집행상황 모니터링 모델 개발

- ❖ 공공과 전문가, 시민 등 다양한 주체간 협력체계 구축
- ❖ 주민 대상 도시교육 프로그램으로 도시계획에 대한 시민지식 향상
- ❖ 집행상황 실천 점검을 위한 모니터링 지표 설정 및 연차별 모니터링 보고서 작성·공개
- ❖ 개별 부문별계획 등의 정합성·적정성의 검토 및 조정

바. 단계별 투자계획 수립

- ❖ 투자우선순위와 합리적인 의사결정에 의한 투자의 효율성 극대화 도모
- ❖ 다양한 유형의 민간참여제도를 활용하여 재원조달방안 다각화
- ❖ 민간부문의 개발사업에 따른 개발이익 환수방안 강구

【 표Ⅲ-10-16 총 투자사업비 】 (단위 : 백만원)

구분		합계	국비	도비	시비	민간
합계		9,090,106	5,588,567	640,078	1,054,738	1,806,723
단지개발 등		1,771,193	277,635	56,855	140,380	1,296,323
도시기반시설	소계	6,330,858	5,000,091	556,040	774,727	-
	도로교통주1)	6,246,184	4,983,691	554,840	707,653	-
	공원녹지	84,674	16,400	1,200	67,074	-
생활편익시설	소계	988,055	310,841	27,183	139,631	510,440
	교육	698,250	268,250	-	-	430,000
	의료보건	81,355	961	238	656	79,500
	사회복지	70,550	10,000	18,365	42,185	-
	문화체육	137,900	31,630	8,580	96,790	900

주) 별도 사업계획이 있는 경우 해당 내용을 반영하되 그 외 사업은 2019년 LH 단지조성 및 기반시설 설치비 추정자료와 기반시설 표준시설비용 및 단위당 표준조성비고시(국토교통부, 2019), 공공건축물 유형별 공사비 분석(조달청, 2017) 자료를 기준으로 사업비 추정

주1) 서해안하이웨이, 송산-포승간 단선철도, 중부권 동서횡단철도 사업은 사업비 합산에서 제외함 (사업확정 시 반영 예정)

❖ 투자예산 규모 전망

- 기본계획상 투자사업비 총 규모는 약 9조 901억이며, 이 중 시비는 약 1조 547억원으로 추정

- 단계별로 2단계 2조 5,249억원, 3단계 3조 7,761억원, 4단계 2조 7,891억원의 투자계획을 수립

- 목표별 실천전략에 따른 총 투자사업비에서 신규사업 시설사업비(세입 총액의 4%)와 국비·도비 등 투자계획을 제외하면 4단계까지 총 1,551억원의 재원확보가 필요

【 표Ⅲ-10-17 투자예산 규모 전망(시비) 】 (단위 : 백만원)

구분	합계	2단계('21~'25)	3단계('26~'30)	4단계('31~'35)	비고
총 투자사업비(A)	**1,054,738**	**336,591**	**360,444**	**357,703**	
신규사업 시설 사업비(B)	899,603	245,937	296,133	357,533	세입총액의 4%
과부족(A-B)	155,135	90,654	64,311	170	도시기본계획 투자계획분

주) 과부족분은 지방재원 운영의 효율화, 세외수입(개발이익환수) 및 국가재원 확보 등으로 충당

❖ 단계별 투자 세부계획

【 표Ⅲ-10-18 단계별 투자 세부계획 】 (단위 : 백만원)

구분		사업규모	합계 (시비)	2단계 ('21~'25)	3단계 ('26~'30)	4단계 ('31~'35)	사업기간	비고
합계		-	**9,090,106 (1,054,738)**	**2,524,930 (336,591)**	**3,776,121 (360,444)**	**2,789,056 (357,703)**	-	
단지개발 등	소계	-	1,771,193 (140,380)	818,126 (29,130)	424,033 (41,250)	529,033 (70,000)	-	
	도시개발사업 등	2.484㎢	873,100	291,033	291,033	291,033	2021~2035	민간100%
	송악물류단지	0.696㎢	193,400	193,400	-	-	2021~2025	민간100%
	도시재생뉴딜사업	-	400,000 (112,000)	40,000 (12,000)	110,000 (30,000)	250,000 (70,000)	2021~2035	국비60% 도비12% 시비28%
	에너지 융복합타운	0.030㎢	80,000	80,000	-	-	2021~2025	민간100%
	난지도 에너지자립섬	-	10,000	10,000	-	-	2025~2030	민간100%
	친환경에너지 RE100산업단지	0.503㎢	150,800 (170)	150,800 (170)	-	-	2021~2025	시비0.1% 민간99.9%
	금속소재 초정밀 기술지원센터	0.008㎢	9,000 (1,300)	9,000 (1,300)	-	-	2021~2025	국비51.5% 도비27.4% 시비14.4% 민간6.7%
	탄소섬유 복합소재클러스터	0.330㎢	14,593	14,593	-	-	2021~2025	민간100%
	스마트팜 원예단지	0.160㎢	50,000 (17,500)	25,000 (8,750)	25,000 (8,750)	-	2021~2030	국비40% 도비5% 시비35% 민간20%
	6차 산업화 축산체험단지	0.116㎢	20,000 (5,000)	10,000 (2,500)	10,000 (2,500)	-	2021~2030	국비65% 도비10% 시비25%
	미세먼지 연구관리센터	1개소	6,300 (4,410)	6,300 (4,410)	-	-	2021~2025	도비30% 시비70%

【 표Ⅲ-10-18 단계별 투자 세부계획 】 (단위 : 백만원)

구분		사업규모	합계 (시비)	2단계 ('21~'25)	3단계 ('26~'30)	4단계 ('31~'35)	사업기간	비고
도로교통 주1)	소계	-	6,246,184 (707,653)	1,458,219 (227,294)	2,726,276 (278,111)	2,061,689 (202,248)	-	
	당진~아산간고속도로	15.7㎞	740,200	370,100	370,100	-	2021~2030	국비100%
	당진~대산간고속도로	24.8㎞	670,600	-	670,600	-	2026~2030	국비100%
	서해안하이웨이	318.0㎞	4,000,600	-	-	4,000,600	2031~2035	국비99% 도비0.1%
	태안~당진간고속도로	40.3㎞	1,400,000	-	-	1,400,000	2031~2035	국비100%
	국도40호선(합덕~고덕)	4.9㎞	47,200	-	47,200	-	2026~2030	국비100%
	북측순환도로신설(송악~채운)	10.8㎞	179,096 (35,819)	-	179,096 (35,819)	-	2026~2030	국비80% 시비20%
	남측순환도로신설(정미~송악)	11.5㎞	190,705 (38,141)	-	-	190,705 (38,141)	2031~2035	국비80% 시비20%
	국도38-2지선(부장리~운정IC)	2.6㎞	33,400	16,700	16,700	-	2021~2030	국비80% 도비20%
	국도38-2지선 (연호교차로~동촌삼거리)	3.5㎞	90,000	45,000	45,000	-	2021~2030	국비80% 도비20%
	국도38-1지선 (금암교차로~무수교차로)	7.2㎞	149,700	74,850	74,850	-	2021~2030	국비80% 도비20%
	국지도70호선(음암~합덕)	19.1㎞	175,500	87,750	87,750	-	2021~2030	국비44.4% 도비55.6%
	지방도647호선확장(면천~석문)	29.2㎞	220,344 (44,069)	-	-	220,344 (44,069)	2031~2035	도비80% 시비20%
	지방도619호선(면천~송악)	20.0㎞	72,920 (14,584)	36,460 (7,292)	36,460 (7,292)	-	2021~2030	도비80% 시비20%
	지방도622호선 신설(송악~신평)	6.1㎞	46,030 (9,206)	46,030 (9,206)	-	-	2021~2025	도비80% 시비20%
	지방도615호선 확장(수청~합덕)	12.0㎞	15,060	-	15,060	-	2026~2030	도비100%
	대호지~정미간 도로 확장	4.4㎞	28,240 (5,648)	-	-	28,240 (5,648)	2031~2035	도비80% 시비20%
	대호지~지곡간 교량 신설	7.0㎞	78,760	-	78,760	-	2026~2030	국비100%
	송산~우정간 연륙교 신설	9.6㎞	108,010	-	-	108,010	2031~2035	국비100%
	시도1호선 신설(면천~대덕)	7.6㎞	32,090 (6,418)	32,090 (6,418)	-	-	2021~2025	도비80% 시비20%
	시도4호선 확장(석문~고대)	8.9㎞	57,110 (57,110)	-	-	57,110 (57,110)	2031~2035	시비100%
	시도15,16호선 확장(원당~송산)	7.6㎞	48,770 (48,770)	48,770 (48,770)	-	-	2021~2025	시비100%
	시도18호선(대호지~고대)	8.4㎞	110,900 (110,900)	5,900 (5,900)	105,000 (105,000)	-	2021~2030	시비100%
	시도19호선(고대~송산)	8.1㎞	110,600 (110,600)	5,600 (5,600)	105,000 (105,000)	-	2021~2030	시비100%
	삽교호관광도로 신설(노을길)	23.3㎞	84,951 (16,990)	84,951 (16,990)	-	-	2021~2025	도비80% 시비20%
	고대~대호지간 연결도로	7.0㎞	25,522 (25,522)	5,522 (5,522)	20,000 (20,000)	-	2021~2030	시비100%
	리도201호선 시도승격	4.0㎞	7,900 (7,900)	7,900 (7,900)	-	-	2021~2025	시비100%
	도비도~난지도간 연륙교량 신설	3.3㎞	12,032 (12,032)	12,032 (12,032)	-	-	2021~2025	시비100%

주1) 서해안하이웨이, 송산-포승간 단선철도, 중부권 동서횡단철도 사업은 사업비 합산에서 제외함 (사업확정 시 반영 예정)

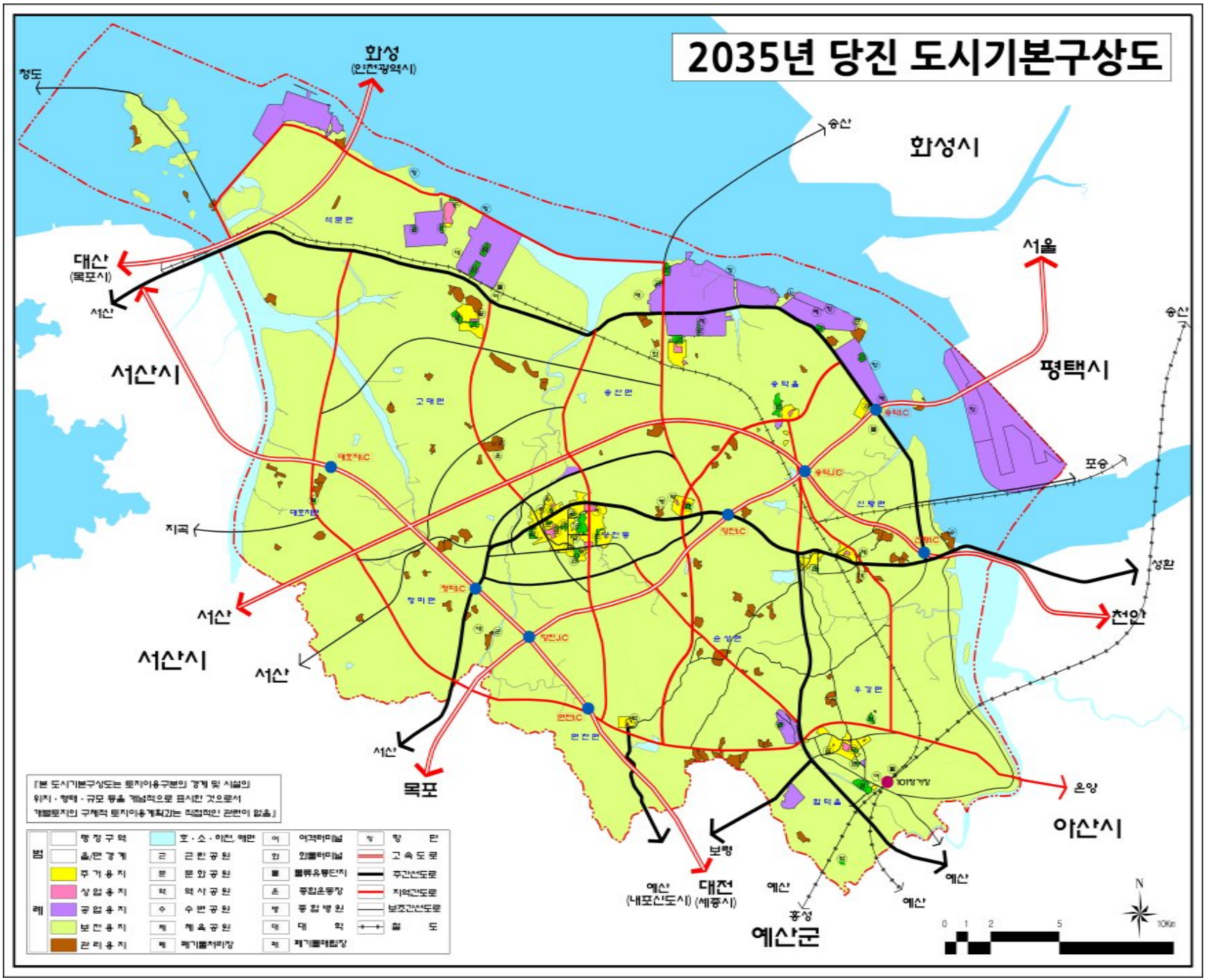
【 표Ⅲ-10-18 단계별 투자 세부계획 (계속) 】 (단위 : 백만원)

구분		사업규모	합계 (시비)	2단계 ('21~'25)	3단계 ('26~'30)	4단계 ('31~'35)	사업기간	비고
도로교통 주1)	채운동~정미I.C. 연결도로 신설	1.4㎞	10,564 (10,564)	10,564 (10,564)	-	-	2021~2025	시비100%
	신석리~대포리 연결도로	7.4㎞	90,600 (90,600)	90,600 (90,600)	-	-	2021~2025	시비100%
	석문산단 인입철도(합덕~석문산단)	31.2㎞	953,800	476,900	476,900	-	2021~2030	국비100%
	대산항선(석문산단~대산항)	14.5㎞	392,800	-	392,800	-	2026~2030	국비100%
	송산~포승간 단선철도	18.7㎞	374,000	-	-	374,000	2031~2035	국비100%
	중부권 동서횡단철도	330.0㎞	3,700,000	-	-	3,700,000	2031~2035	국비100%
	환승센터 구축 (당진터미널, 101정거장)	2개소	12,660 (12,660)	-	-	12,660 (12,660)	2031~2035	시비100%
	자전거 인프라 구축	-	50,120 (50,120)	500 (500)	5,000 (5,000)	44,620 (44,620)	2021~2035	시비100%
공원·녹지	소계	-	84,674 (67,074)	11,341 (5,474)	13,667 (7,800)	59,667 (53,800)	-	
	생활권공원 조성	0.743㎢	64,674 (64,674)	4,674 (4,674)	7,000 (7,000)	53,000 (53,000)	2021~2035	시비100%
	환경생태축 복원	-	20,000 (2,400)	6,667 (800)	6,667 (800)	6,667 (800)	2021~2035	국비82% 도비6% 시비12%
교육	소계	16개소	698,250	89,417	519,417	89,417	-	
	유치원 신설	5개소	9,500	3,167	3,167	3,167	2021~2035	민간100%
	초등학교 신설	5개소	129,000	43,000	43,000	43,000	2021~2035	국비100%
	중학교 신설	2개소	51,900	17,300	17,300	17,300	2021~2035	국비100%
	고등학교 신설	3개소	77,850	25,950	25,950	25,950	2021~2035	국비100%
	대학교 신설	1개소	430,000	-	430,000	-	2026~2030	민간100%
의료보건	소계	3개소	81,355 (656)	40,677 (328)	40,678 (328)	-	-	
	종합병원 신설	1개소	79,500	39,750	39,750	-	2021~2030	민간100%
	보건지소 신설	2개소	1,855 (656)	927 (328)	928 (328)	-	2021~2030	국비52% 도비13% 시비35%
사회복지	소계	24개소	70,550 (42,185)	29,550 (18,945)	16,750 (9,085)	24,250 (14,155)	-	
	아동복지시설 신설	1개소	2,000 (1,400)	-	2,000 (1,400)	-	2026~2030	도비30% 시비70%
	노인복지시설 신설	1개소	3,500 (2,450)	-	3,500 (2,450)	-	2026~2030	도비30% 시비70%
	보육시설 신설	14개소	15,000 (3,300)	3,000 (660)	3,000 (660)	9,000 (1,980)	2021~2035	국비66.7% 도비11.3% 시비22%
	여성복지시설 신설	3개소	7,500 (5,250)	-	2,250 (1,575)	5,250 (3,675)	2026~2035	도비30% 시비70%
	장애인복지시설 신설	3개소	18,000 (12,600)	2,000 (1,100)	6,000 (3,000)	10,000 (8,500)	2021~2035	도비30% 시비70%
	종합복지관 신설	1개소	8,500 (5,950)	8,500 (5,950)	-	-	2021~2025	도비30% 시비70%
	평생학습관 신설	1개소	16,050 (11,235)	16,050 (11,235)	-	-	2021~2025	도비30% 시비70%

주1) 서해안하이웨이, 송산-포승간 단선철도, 중부권 동서횡단철도 사업은 사업비 합산에서 제외함 (사업확정 시 반영 예정)

【 표Ⅲ-10-18 단계별 투자 세부계획 (계속) 】 (단위 : 백만원)

구분		사업규모	합계 (시비)	2단계 ('21~'25)	3단계 ('26~'30)	4단계 ('31~'35)	사업기간	비고
소계		12개소	137,900 (96,790)	77,600 (55,420)	35,300 (23,870)	25,000 (17,500)	-	
문화체육	공공도서관 신설	3개소	21,600 (15,120)	-	21,600 (15,120)	-	2026~2030	도비30% 시비70%
	실내체육관 신설	1개소	21,000 (16,800)	21,000 (16,800)	-	-	2021~2025	국비10% 도비10% 시비80%
	마리나 시설 신설	1개소	1,200	-	1,200	-	2026~2030	국비25% 민간75%
	복합SOC시설 신설	1개소	5,000 (2,500)	5,000 (2,500)	-	-	2021~2025	국비50% 시비50%
	박물관 신설	1개소	25,000 (17,500)	25,000 (17,500)	-	-	2021~2025	국비30% 시비70%
	공연장 신설	1개소	12,500 (8,750)	-	12,500 (8,750)	-	2026~2030	국비30% 시비70%
	청소년수련시설 신설	1개소	25,000 (17,500)	-	-	25,000 (17,500)	2031~2035	국비30% 시비70%
	장애인체육관 신설	1개소	14,000 (9,800)	14,000 (9,800)	-	-	2021~2025	국비30% 시비70%
	스포츠센터 신설	2개소	12,600 (8,820)	12,600 (8,820)	-	-	2021~2025	국비30% 시비70%


2035년 당진 도시기본구상도
화성
(인천광역시)
청도
송산
화성시
서울
대산
(목포시)
서산
서산시
평택시
송산
포승
지곡
서산
서산시
서산
천안
성환
서산
목포
온양
아산시
보령
예산
(내포신도시)
대전
(세종시)
예산
예산
홍성
예산군
『본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의
위치·형태·규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서
개별토지의 구체적 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음』
범례
행정구역
읍/면 경계
주거용지
상업용지
공업용지
보전용지
관리용지
호·소·이전 해면
근린공원
문화공원
역사공원
수변공원
체육공원
폐기물처리장
여객터미널
화물터미널
물류유통단지
종합운동장
종합병원
대학
폐기물매립장
항만
고속도로
주간선도로
지역간도로
보조간선도로
철도
N
0 1 2 5 10Km