

# 2025년 문경도시기본계획(일부변경)

2025. 04



# 목 차

## 서장. 계획의 성격과 기본원칙

- ① 계획의 배경과 목적(변경)..... 3
  - 1. 계획의 배경 및 필요성(변경)..... 3
  - 2. 목적(변경)..... 4
- ② 계획수립의 기본원칙(변경)..... 4
- ③ 계획의 내용(변경없음)..... 6
  - 1. 계획 범위..... 6
  - 2. 계획내용의 구성..... 7
- ④ 계획수립의 주요 추진일정(변경)..... 8

## 제 1 편 현황과 계획과제

- 제1장 현황과 계획과제(변경없음)..... 11
  - ① 문경시의 특성(변경없음)..... 11
    - 1. 도시계획 역사..... 11
    - 2. 자연환경 특성..... 11
    - 3. 도시세력권..... 14
  - ② 상위계획 및 관련계획(변경없음)..... 15
    - 1. 상위계획..... 15
    - 2. 관련계획..... 17
    - 3. 주변지역의 발전 방향..... 20
  - ③ 현황과 문제 진단(변경없음)..... 21
    - 1. 인구 및 인구구조의 변화..... 21
    - 2. 정주환경의 악화..... 26
    - 3. 경제여건..... 28
    - 4. 토지이용..... 31
  - ④ 계획과제 도출(변경없음)..... 31
    - 1. 미래 여건변화 전망..... 31
    - 2. 발전방향에 관한 주민 설문조사..... 34
    - 3. SWOT분석과 계획과제..... 37

## 제 II 편 계획목표와 기본구상

<b>제2장 계획목표와 도시발전전략(변경없음)</b> .....	<b>43</b>
① 계획목표와 기본방향(변경없음).....	43
1. 계획목표.....	43
2. 기본방향.....	44
② 도시발전전략(변경없음).....	46
1. 기존 인구계획 검토.....	46
2. 장래인구 전망.....	48
3. 발전전략 대안 도출.....	50
4. 전략 대안의 평가.....	58
③ 계획지표의 설정(변경없음).....	63
1. 인가지표.....	63
2. 경제지표.....	66
3. 환경지표.....	67
<b>제3장 도시공간구조 기본구상(변경)</b> .....	<b>71</b>
① 현황과 계획과제(변경).....	71
1. 광역 공간구조와 도시세력권.....	71
2. 공간구조 현황(변경).....	72
3. 계획과제.....	75
② 도시공간구조 기본구상(변경없음).....	76
1. 목표와 기본방향.....	76
2. 공간구조 설정.....	76

## 제 III 편 토지이용관리계획

<b>제4장 생활권의 설정과 인구배분(변경없음)</b> .....	<b>83</b>
① 현황과 계획과제(변경없음).....	83
1. 현황.....	83
2. 계획과제.....	87
② 목표와 기본방향(변경없음).....	88
1. 목표.....	88
2. 기본방향.....	89
③ 생활권계획(변경없음).....	90
1. 생활권 설정.....	90
2. 생활권 인구배분.....	91

3. 생활권별 시설배치계획	94
<b>제5장 토지이용계획(변경)</b>	<b>97</b>
① 현황과 계획과제(변경)	97
1. 산업용지 부족	97
2. 지역불균형 개발	97
3. 토지이용규제에 따른 시가지 성장 제약	99
4. 비도시지역 내 난개발	99
5. 2011년 도시기본계획과 토지이용계획 미집행	100
② 목표와 기본방향(변경없음)	102
1. 목표	102
2. 기본방향	103
③ 토지수요 전망 및 공급(변경)	104
1. 용도별 토지수요 전망(변경)	104
2. 개발가능지 분석	108
3. 용도별 토지공급	110
④ 용도별 토지이용계획(변경)	111
1. 시가화용지의 정비 및 관리	111
2. 시가화예정용지 계획(변경)	114
3. 보전용지계획	120
⑤ 토지이용 관리(변경)	124
1. 시가화예정용지의 관리(변경)	124
2. 관리지역 세분	124
<b>제6장 주택 및 시가지정비계획(변경)</b>	<b>125</b>
① 주택계획(변경)	125
1. 현황과 계획과제	125
2. 목표와 기본방향(변경)	129
3. 주택수요 전망과 주택공급	129
4. 추진정책	131
② 시가지 정비계획(변경없음)	132
1. 현황과 계획과제	132
2. 목표와 기본방향	135
3. 추진정책	137
4. 단계별 실천프로그램	140

**제7장 공원·녹지 및 경관계획(변경없음)..... 141**

① 공원·녹지계획(변경없음)..... 141

    1. 현황과 계획과제..... 141

    2. 기본방향..... 144

    3. 공원·녹지계획 기본구상..... 145

    4. 추진정책..... 147

② 경관 및 미관계획(변경없음)..... 149

    1. 현황과 계획과제..... 149

    2. 기본방향..... 153

    3. 경관계획 기본구상..... 153

    4. 추진정책..... 158

**제 IV 편 교통 및 통신계획**

**제8장 교통 및 물류계획(변경없음)..... 163**

① 현황과 계획과제(변경없음)..... 163

    1. 교통시설..... 163

    2. 교통소통..... 164

    3. 대중교통..... 165

    3. 교통안전..... 166

    4. 녹색교통..... 166

    5. 계획과제..... 167

② 목표와 기본방향(변경없음)..... 168

    1. 목표..... 168

    2. 기본방향..... 168

③ 교통수요예측(변경없음)..... 169

④ 교통 및 물류시설계획(변경없음)..... 170

    1. 기본방향..... 170

    2. 교통망계획..... 170

    3. 자전거도로망 계획..... 172

    4. 대중교통계획..... 172

    5. 물류시설계획..... 173

    6. 기타 교통시설계획..... 174

**제9장 정보통신계획(변경없음)..... 177**

① 현황과 계획과제(변경없음)..... 177

    1. 현황..... 177

2. 계획과제..... 178

② 기본방향(변경없음)..... 179

③ 정보·통신 주요 추진사업(변경없음)..... 180

**제 V 편 산업발전 및 사회계획**

**제10장 산업발전계획(변경)..... 185**

① 현황과 계획과제(변경없음)..... 185

1. 현황..... 185

2. 계획과제..... 189

② 목표와 기본방향(변경)..... 189

③ 산업발전 추진정책(변경)..... 190

1. 첨단 성장동력산업의 유치와 고용증대(변경)..... 190

2. 웰빙산업의 유치..... 191

3. 스포츠 교류 및 산업 육성..... 191

4. 시니어타운 및 실버산업 육성..... 192

5. 대규모 기업영농의 웰빙브랜드화..... 193

**제11장 관광진흥계획(변경없음)..... 195**

① 현황과 계획과제(변경없음)..... 195

1. 관광자원..... 195

2. 관광시설..... 196

3. 관광상품..... 196

4. 관광시장..... 197

5. 계획과제..... 202

② 목표 및 기본방향(변경없음)..... 205

1. 목표..... 205

2. 기본방향..... 205

③ 기존 관광개발계획 검토(변경없음)..... 205

1. 검토의 목적..... 205

2. 관광권역 설정..... 206

3. 관광개발계획 검토대상..... 206

4. 관광개발계획 평가 및 선정..... 207

④ 관광개발 구상(변경)..... 208

1. 권역별 기본방향..... 208

2. 권역별 개발구상(변경)..... 209

⑤ 관광진흥계획(변경없음)..... 211

1. 관광상품 개발계획	211
2. 관광코스 개발계획	213
3. 관광산업 육성방안	214
<b>제12장 사회발전계획(변경)</b>	<b>217</b>
① 교육부문(변경)	217
1. 현황과 계획과제	217
2. 목표와 기본방향(변경)	219
3. 추진정책(변경)	220
② 사회복지부문(변경없음)	221
1. 현황과 계획과제	221
2. 목표와 기본방향	223
3. 추진정책	224
③ 보건의료부문(변경없음)	225
1. 현황과 계획과제	225
2. 목표와 기본방향	226
3. 추진정책	227
④ 문화·체육부문(변경없음)	228
1. 현황과 계획과제	228
2. 목표와 기본방향	229

## 제 VI 편 자연환경 및 방재/안전계획

<b>제13장 환경보전정책(변경없음)</b>	<b>233</b>
① 환경수준의 현황과 환경관리정책(변경없음)	233
1. 환경오염의 수준	233
2. 오염총량제와 유역별 부하량	234
3. 환경관리의 목표와 기본방향	236
4. 환경관리의 추진정책	237
② 상수도계획(변경없음)	238
1. 현황	238
2. 기본방향	241
3. 상수도 수요추정	241
4. 상수도 공급계획	242
③ 하수도계획(변경없음)	242
1. 현황	242

2. 기본방향	244
3. 하수도 오수량 수요추정	245
4. 하수도 시설계획	246
④ 폐기물처리계획(변경없음)	246
1. 폐기물처리	246
2. 분뇨	249
3. 축산폐수	250
⑤ 에너지계획(변경없음)	251
1. 현황	251
2. 기본방향	252
3. 에너지 수요추정	252
4. 에너지 관리계획	253
<b>제14장 방재계획 및 안전계획(변경)</b>	<b>255</b>
① 대·내외 환경 및 현황분석(변경)	255
1. 대·내외 환경(제5차 국가안전기본계획(2025~2029))(변경)	255
2. 재해 발생현황(변경)	258
3. 문경시 자연재해 저감시설 현황(변경)	268
4. 문제점 분석(변경)	270
5. 재난 유형별·단계별 관리 방안(변경)	271
② 기본방향(변경)	276
③ 실천계획(변경)	277
④ 도시방재계획(변경)	282
1. 기본방향(변경)	282
2. 재해위험지구 현황(변경)	282
3. 재해 위험지구 선정 종합(변경)	290
4. 저감대책 수립 종합(변경)	290
5. 종합 방재계획(변경)	306
6. 시가지 방재계획(변경)	308
7. 감염병 등 신종 도시재난에 대한 계획(변경)	311
⑤ 도시안전계획(변경)	313
1. 현황 및 여건 전망(변경)	313
2. 환경설계를 통한 범죄예방(CPTED) 계획(변경)	314
3. 공업지역 안전사고 예방 및 재난재해 대응대책(변경)	320
4. Smart City 방재계획(변경)	321
5. 사이버 방재계획(변경)	322
⑥ 재해 취약성을 고려한 방재계획(변경)	323

- 1. 재해취약성 분석의 개념(변경)..... 323
- 2. 재해취약성 분석의 방법(변경)..... 324
- 3. 자료 구축 방법(변경)..... 326
- 4. 재해취약성 분석 대상 재해(변경)..... 326
- 5. 재해취약성 분석(변경)..... 327
- 6. 재해취약성 분석 종합결과(변경)..... 332
- 7. 재해취약성에 대한 방재계획(변경)..... 333
- 8. 재해유형별 저감대책(변경)..... 336

## 제 VI 편 집행계획

- 제15장 행정계획(변경없음)..... 351**
  - ① 현황과 계획과제(변경없음)..... 351
    - 1. 현황..... 351
    - 2. 계획과제..... 352
  - ② 기본방향(변경없음)..... 352
  - ③ 행정 발전계획(변경없음)..... 353
  
- 제16장 재정계획(변경없음)..... 355**
  - ① 현황과 계획과제(변경없음)..... 355
    - 1. 현황..... 355
    - 2. 계획과제..... 357
  - ② 목표와 기본방향(변경없음)..... 357
    - 1. 목표..... 357
    - 2. 기본방향..... 358
  - ③ 수요추정(변경없음)..... 358
  - ④ 효율적인 재정운영 방안(변경없음)..... 359
    - 1. 재정운영의 탄력성 제고..... 359
    - 2. 재정운영의 건전성 확보..... 361
    - 3. 효율적인 재정의 운영 및 관리..... 362
  - ⑤ 사업추진과 투자재원 확보(변경없음)..... 363
    - 1. 민자유치사업의 활성화..... 363
    - 2. 경영수익사업의 활성화..... 364
    - 3. 지방채시장의 활성화..... 365
    - 4. 세외수입의 확대추진..... 366
    - 5. 국세의 지방세 이양 추진(제도적 대안)..... 366

6. 중앙정부의 국비지원강화를 위한 지역홍보 강화..... 366

⑥ 단계별 투자계획(변경없음)..... 367

    1. 투자사업의 선정..... 367

    2. 투자계획 및 사업비 배분..... 368

**제 VIII 편 도시기본구상도와 변경조서**

**제17장 도시기본구상도와 변경조서(변경)..... 375**

① 도시기본구상도(변경없음)..... 375

    1. 2011년 도시기본구상도..... 375

    2. 2025년 도시기본구상도..... 376

② 분야별 기본구상 및 변경조서(변경)..... 377

    1. 토지이용정책부문(변경)..... 377

    2. 교통물류정책부문..... 381

    3. 공원녹지정책부문..... 384



# 서장



## 계획의 성격과 기본원칙

---



# 서장. 계획의 성격과 기본원칙

## 1] 계획의 배경과 목적(변경)

### 1. 계획의 배경 및 필요성(변경)

- 도시계획법체계 개편에 따른 도시계획 영역의 확대
  - 2003년 1월부터 시행되는 “국토의 계획 및 이용에 관한 법률”에 의해 도시기본계획의 대상지역이 도시지역에서 비도시지역까지 확대됨에 따라 비도시지역의 토지이용관리정책이 필요하게 됨.
- 지역 여건의 변화
  - 석탄산업 합리화 이후 지금까지 심각한 도시경제 쇠퇴를 겪은 우리나라의 전형적인 정체도시였으나 중부내륙고속국도의 개통으로 전국적인 접근성이 획기적으로 개선됨에 따라 새로운 성장의 잠재력이 높아짐.
  - 탈산업사회로의 진입과 더불어 환경가치가 존중되는 사회여건 변화 속에서 문경이 부흥할 수 있는 도시발전전략의 모색이 요청됨.
- 기존 토지정책의 재검토와 효과적인 공간정책 모색
  - 우리나라의 국토관리에 있어서 생산용지 보전을 우선하는 토지이용 규제정책은 도시공간구조의 왜곡을 초래하기도 하였음. 문경시에 대한 기존 토지이용규제에 내포된 공간정책을 점검하여 합리적인 도시공간정책의 모색이 요청됨.
  - 용도지역의 지정과 변경에 관한 도시관리계획의 결정이 도시개발 이행으로 연계되지 않아 도시관리계획의 결정이 오히려 도시개발을 제한하는 문제점을 초래하는 경우도 있으므로 도시계획의 효과적 집행을 위하여 토지이용관리정책의 검토가 요청됨.
- 도시·군기본계획수립지침의 개정
  - 도시의 발전에 대비하여 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 시가화에정용지의 위치표시 삭제 및 단계별/생활권별 총량관리가 필요
  - 관련지침의 개정에 따른 방재계획 및 안전계획분야 전문기관 자문의견 반영

## 2. 목적(변경)

- 문경 발전전략에 대한 지역사회의 합의와 장기적 공간정책의 정립
  - 문경의 발전전략과 이를 이행할 수 있는 산업정책 및 산업단지입지 등 공간정책을 지역사회의 합의과정을 거쳐 장기적 도시관리 정책으로 정립
  - 문경의 깨끗한 자연환경과 역사성 높은 문화자원의 터전을 보전하기 위한 토지이용관리정책을 제시
  - 지역 내 균형발전을 통한 사회적 통합을 도모하고 일상생활을 편리하고 쾌적하게 할 수 있는 생활권정책을 제시
- 최상위 공간정책으로 선택된 정책
  - 개발과 보전 등 다양한 공간정책 수립과정에 시민들이 참여하고 지역사회의 합의를 거쳐 선택된 최상위의 도시공간정책
  - 도시의 공간적 발전방향에 대한 장기적이고 전략적인 공간적 틀을 제시
- 다양한 관련정책의 종합과 공간정책의 일관성 유지
  - 최상위의 도시공간정책을 명확히 제시함으로써 여타의 공간계획에 대한 지침 역할을 수행. 그리고 특별법 및 관련법에 근거한 제반 개발사업들을 점검하고 재평가하여 도시공간정책을 종합하고 개별 개발사업이 추진될 때 공간정책의 일관성이 유지되도록 함.

## 2] 계획수립의 기본원칙(변경)

- 도시발전전략의 설정
  - 목표년도에서 문경의 사회경제적 수준을 단순하게 추세 연장으로 고찰하기보다 도달할 목표를 설정하고 목표달성을 위한 정책을 제시하는 것이 도시기본계획 수립의 주요 기능임
  - 문경시 장기발전전략의 대안을 설정하고 각 대안에서 제시한 발전방안들을 평가하여 목표 가치와 실천가능성을 평가하여 최선의 대안을 선정

- 선정된 발전전략은 공개화 하여 문경시의 통일된 장기정책이 되고 제반 정책 수립에서 준거로서 역할을 수행

■ 보전과 개발의 균형적 토지관리 정책

- 농업진흥지역 등 생산용지의 보전을 우선시하는 토지이용정책 때문에 도시공간구조의 왜곡을 초래하는 경우가 많고 개별 도시의 공간정책이 기존 제도의 토지이용규제에 예속된 상태에 있음
- 문경시는 도시개발 잠재력이 비교적 낮은 수준이나 개발 기회를 확대하는 것이 도시의 지속가능한 경제발전을 위해 필요함. 그래서 가능한 한 절대적 보전지역을 선정하고 기타의 지역에서는 개발의 가능성을 확대하는 토지이용관리정책이 요청됨
- 도시전체 차원의 토지이용관리를 위해 보전지역, 보전우세지역, 농업생산지역, 도시화잠재지역 그리고 시가화우세지역으로 구분하여 각 지역별 토지이용관리정책을 수립

■ 도시개발을 지원하는 도시계획체계

- 도시기본계획 수립에서 가장 큰 약점으로 제기되는 것이 계획과정에서 토지이용현황을 조사하지 않는 것임. 그리고 도시관리계획 결정과 도시개발 간의 연계에 대한 조사가 없는 실정임
- 도시지역의 용도지역별 토지이용현황과 지가를 조사하고 용도지역과 도시개발 간의 관계를 규명하여 도시계획 집행의 효율성을 모색함
- 시가화용도지역의 지정은 공급의 독점성 때문에 지가 상승을 유발하여 오히려 도시개발을 제한하는 요소로 작용하는 경우도 있음. 그리고 시가화용도지역으로 지정된 지구가 개발 잠재력이 너무 낮아 개발되지 않음에도 용도지역의 개발 수요를 우선 차지하여 선점함으로써 후속적인 토지개발을 제약하고 있음. 그로 인해 용도지역의 지정이 오히려 개발을 제약하거나 지연하고 있으므로 이를 개선하는 정책의 수립이 요청됨

■ 시민 및 관계인의 참여

- 시민 참여
  - 도시계획 수립에서 시민과 이해관계인의 참여가 주요한 과제임. 먼저 시민참여로서, 3회에 걸친 의회 의원 간담회 및 의견청취 보고회가 있었고, 2007년 6월에 문경시의 발전잠재력과 발전방향에 대한 주민설문조사를 실행하였으며, 읍면별 숙원사업을 읍면별 발전협의회장으로부터 청취

- 관내 공무원 참여
  - 도시기본계획수립에서 주관부서인 도시과 외 타부서의 참여와 협조적인 계획 수립을 위해 중간보고 이전에 계장급 공무원을 대상으로 계획의 기본방향을 보고 하였으며, 또한 공청회 이전에 공무원들과의 수차례 협의과정을 통해 의견을 청취
- 전문가 자문
  - 대구 및 문경시 인근의 도시계획전문가 및 지역전문가로 구성된 자문회의를 개최하고 공청회에서 전문가 초청 토론회를 개최함. 그리고 문경시 도시계획위원회 의 자문회의를 통해 현지 전문가의 의견을 청취

### 3] 계획의 내용(변경없음)

#### 1. 계획 범위

##### 가. 계획의 시간적 범위

- 기준년도 : 2005년
- 목표연도 : 2025년
- 단계별 시간적 범위
  - 1단계 : 2006년 - 2010년
  - 2단계 : 2011년 - 2015년
  - 3단계 : 2016년 - 2020년
  - 4단계 : 2021년 - 2025년

##### 나. 계획의 공간적 범위

- 문경시 행정구역 전역(912.08km<sup>2</sup>)을 범위로 함

## 2. 계획내용의 구성

### 가. 현황과 계획과제

- 문경시의 특성과 관련계획 검토를 통한 문경시의 현황과 문제점을 진단하고 도시 기본계획의 과제를 도출

### 나. 기본구상

- 도시기본계획의 목표와 기본방향을 설정하고, 문경시 발전전략을 채택하여 계획 지표를 설정
- 문경시 공간구조의 계획을 통하여 문경시의 발전을 위한 장기적이고 전략적인 공간적 기본틀을 구상

### 다. 토지이용관리계획

- 문경시의 발전과정, 개발축, 도시기능 및 토지이용의 특성, 생활환경 여건 등을 고려하여 생활권을 설정하고 생활권별로 인구를 배분
- 용도별 토지의 수요예측, 용도별 입지배분, 단계별 개발계획 등의 토지이용계획
- 도심 및 시가지정비, 주거환경계획 등의 주택 및 시가지계획
- 기존 공원녹지, 수변녹지축, 주변 자연환경 등과 연계되는 공원 및 녹지계획, 문경 이미지 제고 및 정체성 확보를 위한 경관계획

### 라. 부문별 계획의 수립

- 장래 문경시의 발전기본구상과 연계되도록 각 부문별 계획을 수립
- 교통 및 물류계획, 정보통신계획, 산업발전계획, 관광진흥계획, 사회발전계획, 환경보전정책, 방재계획, 행정 및 재정계획

## 4 계획수립의 주요 추진일정(변경)

### 1. 2025년 도시기본계획

- 2006. 12. 21 2025년 문경시 도시기본계획 수립용역 착수
- 2007. 07. 01 주민설문조사
- 2007. 07. 05 시민단체 의견수렴(YMCA, 상공회의소, NGO협회)
- 2007. 07. 06 읍·면 현안사업 의견청취
- 2008. 02. 13 시의회 간담회
- 2008. 02. 13 도시계획 전문가 자문회의
- 2008. 02. 29 주민공청회 및 의견수렴
- 2008. 03. 21 문경시 관련 부서 협의
- 2008. 04. 11 문경시 도시계획위원회 자문회의
- 2008. 04. 23 문경시 의회의견청취
- 2008. 05. 16 경상북도, 중앙부처 관련부서 협의
- 2008. 09. 26 경상북도 도시계획위원회 심의
- 2008. 12. 10 경상북도 승인

### 2. 2025년 도시기본계획(일부변경)(변경)

- 2023. 12. 05 2025년 문경시 도시기본계획(일부변경) 용역 착수
- 2024. 05. 14 문경시 관련 부서 협의
- 2024. 05. 28 주민공청회 및 의견수렴
- 2024. 06. 27 문경시 의회의견청취
- 2024. 07. 16 문경시 도시계획위원회 자문
- 2024. 08. 29 국토계획평가 협의
- 2024. 10. 10 기후변화재해취약성분석 검증
- 2024. 11. 20 방재계획 자문
- 2024. 12. 18 경상북도, 중앙부처 관련부서 협의
- 2025. 02. 21 경상북도 도시계획위원회 심의
- 2025. 04. 22 경상북도 승인

# I



## 현황과 계획과제

---

### 제1장 현황과 계획과제



# 제1장 현황과 계획과제(변경없음)

## 1 문경시의 특성(변경없음)

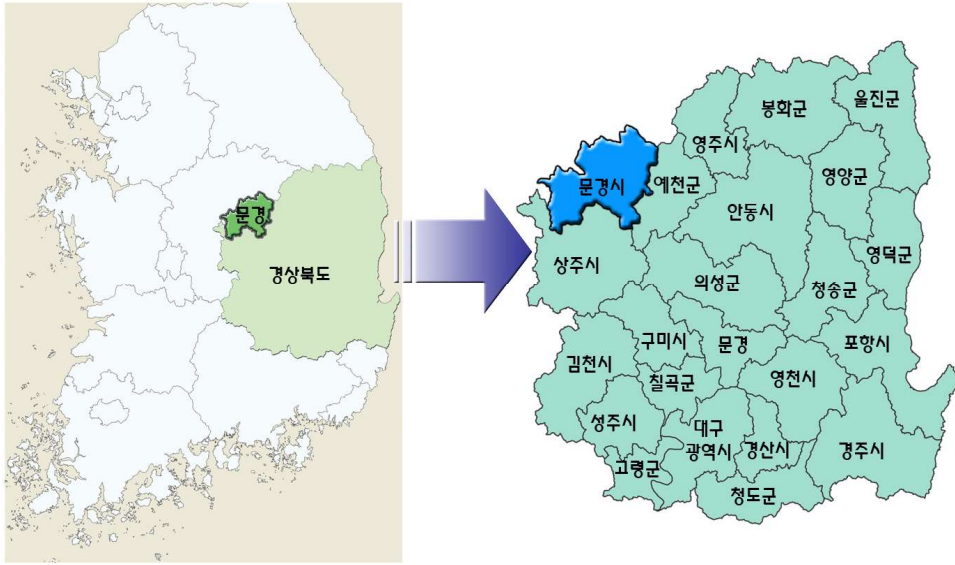
### 1. 도시계획 역사

- 문경의 도시계획은 1997년까지 점촌, 문경, 가은으로 구분된 독립적이고 개별적인 도시계획구역을 대상으로 결정되어 운영되어 왔음
- 점촌, 문경, 가은 도시계획은 각각 1965년, 1972년, 1975년에 최초로 수립되어 결정됨
- 그 이후 3지역 모두 1976년에 1차례의 도시계획 변경이 있었고, 문경과 점촌은 1984년에 도시계획구역 및 용도지역 변경 결정이 있었음
- 1988년에는 점촌 도시계획구역에 대한 도시기본계획이 최초로 수립되었고, 1991년에는 문경, 가은 지역에 대한 도시계획 결정이 이루어짐
- 1992년에는 점촌, 문경, 가은 지역 모두 한 차례 도시계획 변경이 있었고, 1997년에는 오늘날의 행정구역 전역을 대상으로 도시기본계획이 수립되었음

### 2. 자연환경 특성

#### 가. 위치

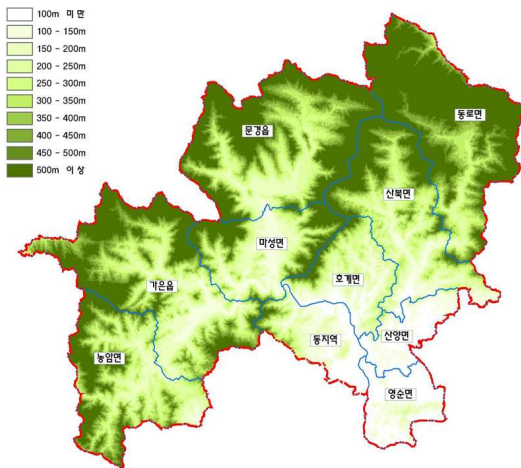
- 문경시는 우리나라 동남부인 영남지방의 서북단 내륙에 자리 잡은 중산간 지역으로서 동쪽으로는 예천군과 남쪽으로는 상주시, 서쪽으로는 충청북도 괴산군, 북쪽으로는 충청북도 제천·충주시, 단양군과 경계를 이루고 있음
- 문경에서 충주, 서울로 통하는 국도 3호선과 안동, 영덕으로 연결되는 국도 34호선이 교차하고, 지난 2004년에는 중부내륙고속국도가 개통되어 사통팔달의 교통망을 갖추고 있음
- 서울은 155km, 부산은 175km, 대구는 88km의 거리에 있음



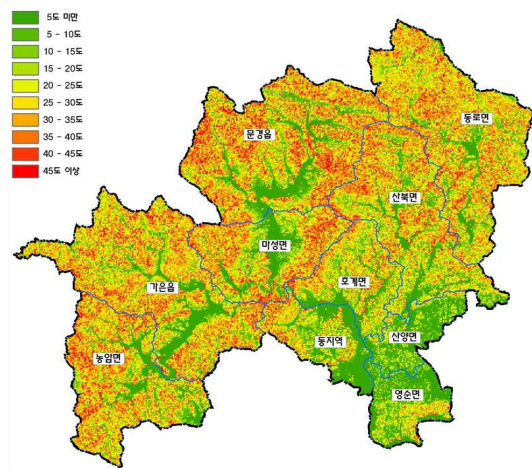
< 그림 1-1 > 국토공간상에서 문경시 위치도

## 나. 지형 및 지세

- 문경시는 동쪽의 태백산맥에서 남쪽으로 뻗어 나온 소백산맥의 중앙부에 속하는 산악지형과 평야지대가 공존하는 지형으로 동북부에는 고산준령이 있고, 중부에서 남부에 걸쳐 분지형상으로 평지를 이루고 있음
- 주흘산(1,050m)을 주봉으로 하여 백화산(965m)을 잇는 제1축, 대미산(1,100m)을 주봉으로 하여 운달산을 잇는 제2축 및 황정산(1,077m)을 주봉으로 하여 재봉, 국사봉을 잇는 제3축 등 3개의 축을 형성하고 있음
- 북측에 있는 3개의 주봉과 서측으로 이어지는 제1축 및 문경시의 중앙부로 형성된 제2축을 기준으로 급경사의 지형을 이루고 있음



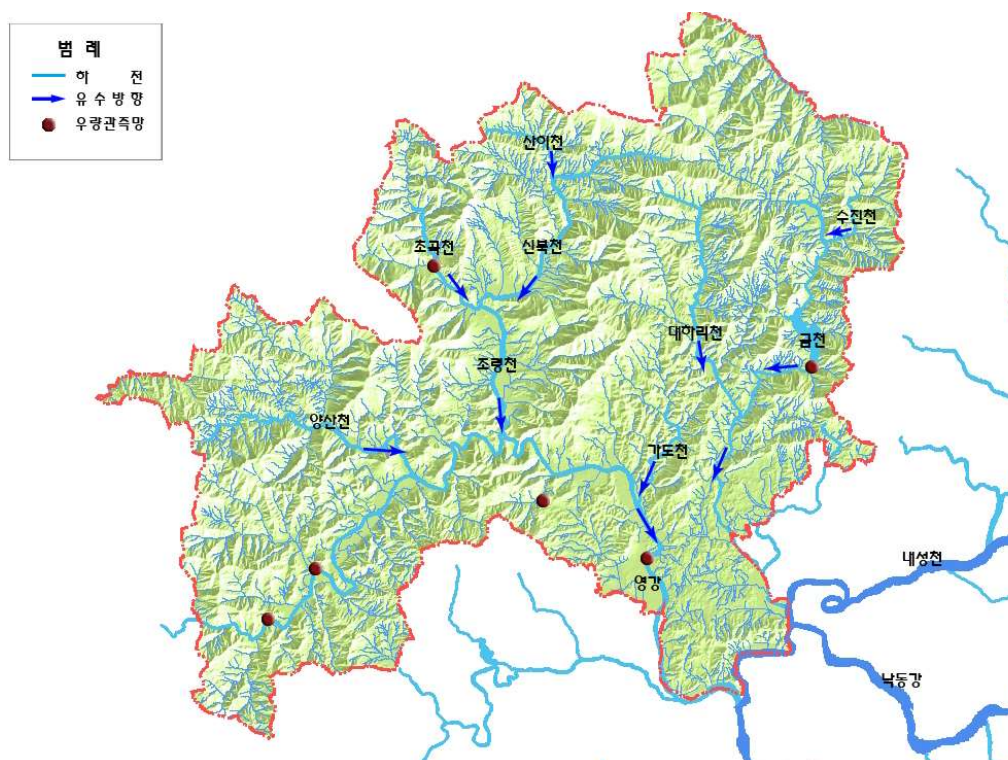
< 그림 1-2 > 표고분석도



< 그림 1-3 > 경사분석도

## 다. 수계

- 영강과 금천으로 크게 이루어져 있으며, 영강은 점촌 남쪽에서 이안천과 합류하여 낙동강에 유입되고, 금천은 영순면 달지리에서 내성천과 만나 삼강에서 낙동강으로 흘러들
- 하천은 산계를 따라 발달하였으며, 속리산에서 발원한 영강은 농암의 쌍용계곡을 거쳐 가은읍 왕능리에서 양산천과 합류하고, 마성면 신현리에서 조령천과 합류하여 점촌 도심지역의 경계를 흐르면서 연안에 충적평야를 형성하고 낙동강으로 유입됨
- 금천은 동로의 황장산에서 발원하여, 운달산과 사불산에서 시작되는 대하천과 산북면 대하리에서 합류하여 산북·산양면을 관류하여 영순면 달지리 삼강에서 낙동강과 합류함
- 동로면 먼전리 명전천과 가은읍 관장리 불란지천이 충주댐으로 합류하여 한강으로 유입됨



< 그림 1-4 > 수계분석도

## 라. 기후

- 문경시는 영남지역의 서북부에 위치하고 있어 아치형 산세에 의한 지형적인 영향을 많이 받는 분지형 산악기후에 속함
- 우리나라의 전형적인 몬순 기후권에 속해 겨울에는 대륙성 기후로 한랭 건조하여 한서의 차가 큰 편이며, 여름에는 해양성기후의 영향을 받아 고온다습 함
- 과거 10년간의 연평균기온은 11.6℃이며, 평균습도는 67.4%, 평균 강수량은 1,290.2mm를 기록하였음

## 3. 도시세력권

### 가. 직접생활권

- 직접생활권은 반경 20km내의 지역으로 행정적인 영향권으로서 문경시 전체와 상주시 일부를 포함

### 나. 경제권

- 경제권은 문경시와 경제적 의존성이 높게 나타나는 지역으로서 출퇴근 고용인구, 원료공급, 소비상품 및 시장 이용권 등을 고려하여 설정
- 문경의 경제권은 광역적으로는 서울, 대구 영향권에 속하며 일반적으로 반경 40km 이내의 지역으로 설정하여 안동, 영주, 예천, 의성 등을 포함

### 다. 사회·문화권

- 문경의 사회·문화권은 경북북부권이라는 행정구역상의 위치와 충청북도 소백산맥에 인접한 지리적 위치의 특성상 중부내륙 인접도시와 사회·문화적인 유대를 같이 하는 권역
- 문경의 사회·문화권은 반경 60km 이내의 지역으로 경북의 구미, 김천을 비롯해 충북의 충주, 제천 등을 포함

&lt; 표 1-1 &gt; 도시세력권

권역	행정구역	면적 (km <sup>2</sup> )
직접생활권(20km)	문경시, 상주시	2,166.9
경제권(40km)	안동시, 영주시, 예천군, 의성군	4,018.1
사회·문화권(60km)	구미시, 김천시, 안동시, 군위군, 충주시, 제천시, 단양군, 보은군, 괴산군, 청원군	7,134.5

## 2 상위계획 및 관련계획(변경없음)

### 1. 상위계획

#### 가. 제4차 국토종합계획 수정계획(2006 ~ 2020)

##### 1) 문경시의 발전방향

- 문화관광산업을 전략산업으로 설정하고 개발촉진지구사업으로 관광개발사업을 적극적으로 추진. 지역산업의 경쟁력을 확보하고 문경시내 중심지와 농촌배후지 간의 균형적인 도시체계를 구축하여 인간적인 도시환경을 지향

##### 2) 문경 관련 계획

- 북부자원권의 차세대 전략산업으로 바이오산업을 육성하고 자연경관을 활용하여 녹색휴양 관광공간을 조성
- 북부지역의 한방 농업 등 특화자원을 활용한 농산업클러스터 형성을 통해 농산촌의 경쟁력을 강화
- 문화관광특정지역과 관광거점의 육성을 위해 관광단지를 조성하며, 문경은 청정 생태자원과 문화를 연계한 명상웰빙타운으로서 세계적인 테마관광지를 추진
- 국토생태자원의 보고인 백두대간의 적극적 보전과 환경자원의 사전 예방적 관리 체계 수립

### 3) 문경 주변 간선시설계획

- 개방화와 다핵화를 지향하는 국토공간의 구상에서 문경을 중부내륙고속국도의 남북축과 울진-당진 동서축의 결절지로 계획
- 청량리-광주-충주-문경과 문경-점촌-김천의 간선철도망의 건설을 추진

## 나. 제3차 경상북도 종합계획(2000 ~ 2020)

### 1) 문경의 발전방향

- 문경은 영주 및 울진과 생태자연축을 형성하여 생태관광지대로서 육성하고 자연경관과 온천이 조화를 이루는 관광휴양도시를 지향
- 문경-상주-구미를 특화지향축으로 설정하고 구미국가산업단지를 지원하고 기존의 특화산업을 농공단지를 중심으로 육성
- 문경은 북부자원생활권의 대생활권(중심도시: 안동)에 속하고 북부권 중생활권(중심도시: 영주)의 2차 중심지로서 공동체적 정주환경을 지향

### 2) 문경시 관련계획

- 문경의 특화산업은 요업, 식료품, 영상 및 관광산업이며, 농외소득의 증가와 도농교류의 기반을 확충하기 위해 농공단지의 정비와 특성화
- 산업기반의 활성화를 촉진하기 위해 기계장비, 비금속광물, 식음료품 및 전기전자업종의 신기공단을 조성
- 문경은 경상북도 3개의 관광권역 중 북부권에 속하며, 상주와 함께 서부지역 관광권역으로 설정됨. 문경의 전략성장산업은 관광산업으로 문경새재, 가은종합휴양단지 등 내륙형관광지와 역사문화체험의 축제 등을 활성화

### 3) 실천수단

- 개발촉진지구 개발사업 중심으로 실행하고 있음. 문경은 예천군과 봉화군이 포함된 소백산주변 개발촉진지구로 이미 지정되어 개발사업이 진행됨
- 폐선(문경-주평, 마성-가은)된 철도를 이용한 관광자원화
- 산악경관축(속리산-문경새재-월악산), 수변경관축(문경새재-관광시설단지-진남교반-둔달공원) 및 내륙경관축(속리산-용추계곡-쌍룡계곡)을 연결하는 공원녹지체계 형성

- 철도망 정비 확충: 문경-충주 철도건설(2013~2019), 경북선 복선전철화(김천-점촌(2012~2019), 점촌-영주(2016~))
- 산업단지 추가조성: 문경신기산업단지(992,000㎡, 2001~2006)

## 2. 관련계획

### 가. 소백산 주변 개발촉진지구 개발계획(1996 ~ )

- 개발촉진지구의 개발사업은 특별법에 근거한 사업이고, 문경에는 1996년 개발촉진지구 지정뿐 아니라 폐광지역진흥지구가 병행 지정되어 문경시 발전의 견인차 역할을 수행하였으며, 1996년 지구지정과 사업계획이 승인된 후 현재까지 7차에 걸쳐 변경되어 왔음
- 문경시의 개발촉진지구 사업은 크게 지역특화사업, 관광휴양사업, 기반정비사업, 도시환경정비사업으로 구분되고 총 47건이 계획됨
- 현재 완료된 사업은 32건, 시행 중인 사업은 7건이며 이것도 대부분 60% 이상의 진행 상태이고 기타 8건은 계획만 수립된 상태이거나 미착수 상태임

### 나. 중부내륙권 광역권개발계획(2000 ~ 2020)

#### 1) 계획기조

- 제4차 국토종합계획은 중부내륙권을 우리나라 10대광역권의 하나로 지정하여 관광문화자원의 활용과 첨단산업의 육성을 통한 국토균형개발을 지향
- 장기발전계획으로서 도시의 발전계획 수립에 지침 역할을 하고 사업계획이 중심이 되는 계획
- 계획의 4대 기본목표는 첫째, 내륙의 관광문화자원 활용과 첨단지식산업의 발전거점을 육성, 둘째, 관광자원의 세계적인 관광거점화, 셋째, 자연자원과 생태계를 보전하는 녹색중부내륙광역권을 지향, 넷째, 개발촉진지구 등의 사업을 통하여 지역중심도시를 육성

#### 2) 문경의 발전방향

- 자연경관과 온천이 조화를 이루는 관광휴양도시로 육성
- 기존시가지내 도심부적격 공장의 이전 재배치 및 지연산업 육성
- 광역권개발계획의 실천수단은 “소백산 주변 개발촉진지구의 사업계획”과 동일

## 다. 제4차 경북권 관광개발계획

### 1) 문경의 발전방향

- 대구가 영남권 관광의 관문이면 문경은 산악휴양지대의 특화관광지역으로서 상호 보완적 역할을 수행
- 경북권 4대 관광연계축에서 북부내륙과 동해안을 연계하는 자연관광축을 형성
- 문경은 북부자원권에서 상주와 함께 내륙산악소권으로 설정하고 백두대간 산악관광자원과 문경활공랜드 등 위락관광자원과 연계한 산악위락형 관광지로 개발

### 2) 문경의 관광계획

- 지역밀착형 관광자원의 개발로서 명상웰빙타운 조성, 철도자전거 테마파크 조성 등을 문화관광자원으로서 개발, 백두대간을 생태관광자원으로 보전, 마을단위의 농촌관광지를 육성
- 문경새재를 핵으로 하여 문장대, 회룡포와 연계한 중부내륙 관광클러스터 육성
- 문경시의 궁터마을, 석탄박물관, 문경온천을 활용하여 아토피 환자와 가족들의 건강을 치유하는 체험관광 상품을 개발

## 라. 2011년 문경시도시기본계획

### 1) 성격

- 도시지역과 농촌지역이 통합된 행정구역 전체가 도시기본계획구역이 되면서 도시 장기발전계획과 장기적 발전을 위한 전략의 제시가 중요한 과제
- 계획의 목표는 도농 균형발전의 공간구조와 정주기반의 구축, 도시기반구축과 관광 이미지 구축, 지속적 도시개발 패턴으로 설정
- 목표를 달성하기 위한 전략은 첫째 관광산업활성화와 첨단영농의 기반을 조성하여 지역경제기반을 강화, 둘째 교통망 확충과 도농간 균형 개발, 정주생활기반의 구축과 지속가능한 개발을 유도하여 도시개발의 기반을 조성, 셋째 도시경제의 발전전략은 관광산업의 활성화와 첨단영농의 기반 조성이 중심
- 장래 도시공간구조를 기존철도(경북선)의 이전 여부와 관광개발의 집중 혹은 분산을 기준으로 대안을 설정하여 기존 철도의 존치와 문경읍을 중심으로 한 관광의 집중 개발 대안을 채택

- 도시의 공간구조는 점촌-마성-문경의 남북축이 중부내륙고속국도와 연계하여 주개발축이 되고, 가은-마성-점촌-산양의 동서축이 보조축으로서 지역간 및 주변 관광지와 연계를 강화
- 생활권의 구성은 점촌이 중심인 1개의 대생활권과 5개의 중생활권, 그리고 11개 소생활권으로 구분하고 생활권 중심지별 편익시설의 배치를 구상
- 1993년 문경의 현재 인구 101,885명은 목표년도인 2011년에는 150,000명으로 계획

## 2) 문제점

- 인구의 장래 예측이 과다하여 도시적 용도의 소요면적이 과다하고 특히 문경읍에서 상업용지의 과다한 배분은 심각한 미개발을 야기
- 농촌인구의 급격한 감소로 정주생활권의 기본인 초·중·고등학교의 교육여건이 붕괴
- 개발촉진지구 사업 중심의 관광자원 개발의 활성화에도 불구하고 도시경제의 지속적인 쇠퇴를 초래하고 지역민들의 소득 향상에 한계
- 도시의 생존력과 활력의 증진이 가장한 중요한 계획과제이나 적절한 전략이 부재

## 마. 제1차 문경시 지역혁신발전 5개년계획(2005~2009)

### 1) 계획의 성격

- 지역혁신체계를 구축하여 지역산업의 경쟁력을 확보하고 지역의 경제적 자립을 추구하는 지역발전의 단기 실행계획의 성격
- 지역전략사업을 선정하고 주요사업 내용과 투자계획까지 수립하는 실천사업의 제시가 계획의 주요 내용

### 2) 계획내용

- 문경의 미래상을 웰빙문화관광도시로 설정하고 3대 도시비전을 자연환경을 이용한 문화관광산업의 선도지역, 융합형 친환경농업의 선진지역, 농도교류가 활발한 혁신지역으로 제시
- 지역혁신을 위한 추진전략은 지역전략산업의 특성화와 클러스터화, 사회자본의 형성과 네트워크화, 지역브랜드화와 마케팅 강화, 로컬거버넌스체계 구축

- 지역경제 진흥을 위한 6가지 전략산업 진흥의 실천사업을 제시 ; 오미자 건강산업의 클러스터 구축, 한국전통도자기산업의 문경 브랜드화, 웰빙문화관광산업 선도화, 태양에너지의 산업화, 융합형 친환경농업의 육성 그리고 농도공생 그린투어리즘의 활성화

### 3. 주변지역의 발전 방향

#### 가. 안동·영주·예천 중심의 경북 북부생활권

- 안동, 영주, 예천지역을 중심으로 분포된 전통적인 문화·역사자원을 활용하여 21세기 경북의 새로운 이미지 창출을 선도하는 전통문화 및 역사관광지대로 육성함
- 세계적으로 유교문화가 잘 보존된 경북북부 유교문화권은 안동하회마을, 전통고택, 유교제례, 선비촌 등 거점기능을 고려하여 5개 권역으로 구분하고 유교자원, 불교문화정비, 관광시설 기반구축, 문화관광루트 개발사업을 연계 추진
- 생물산업과 문화산업이 주도하는 에그로토피아(Agro-topia) 건설 등 첨단농업의 거점으로 조성하고, 정보 및 도시기능을 확충하여 자립발전의 거점으로 육성함
- 자연경관, 생태자원 및 관광여가시설을 활용하여 생태관광 및 체험형의 관광휴양 거점지대로 조성함

#### 나. 상주·김천·구미·의성 중심의 경북 중서부생활권

- 상주, 김천, 구미, 의성을 잇는 중서부생활권은 경북지역을 21세기 디지털산업화를 주도할 수 있는 ‘전자정보산업수도’로 지정·육성하고, 테크노파크, 첨단연구단지, 벤처집적지 등과 연계한 테크노밸리(Techno-valley)를 조성함
- 물류·유통거점지역 조성 및 이와 연계한 지역별 유통단지를 건설하여 물류업무의 여건변화에 부응할 수 있도록 함
- 농업테크노파크 및 농업환경지구를 조성하여 벤처농업을 구축하고, 이와 연계한 고부가가치형의 생태영농을 육성함. 또한 권역내 기존 산업단지의 활성화와 경쟁력 강화를 위해 정보·통신산업 등 지식·정보인프라를 대폭 확충하여 기존 특화산업 중심의 구조고도화로 도시경쟁력을 강화함
- 낙동강 주변, 소백산 산악 등 다양한 생태 및 경관자원과 역사문화유적자원을 연계·활용한 복합휴양·관광기능을 수행토록 함

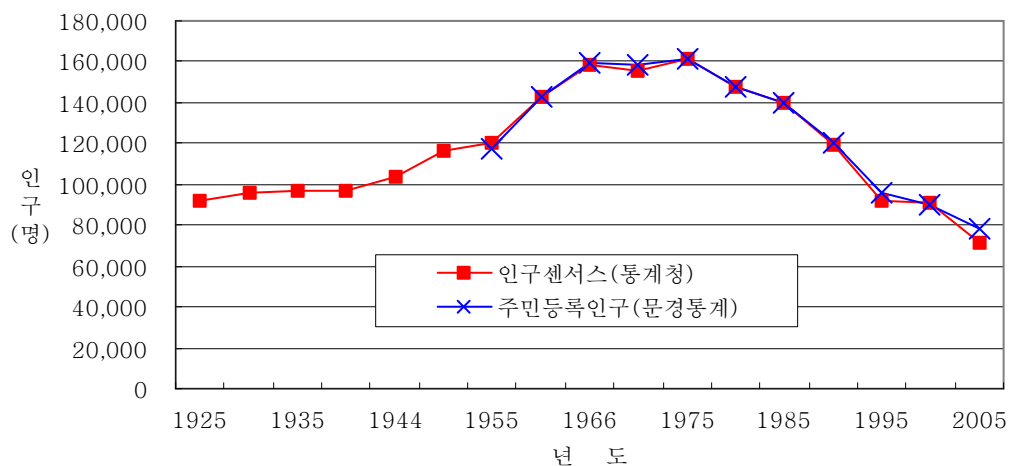
### 3 현황과 문제 진단(변경없음)

#### 1. 인구 및 인구구조의 변화

##### 가. 인구 및 가구수 변화

###### 1) 인구변화 추이

- 문경시의 인구는 1970년대까지 지속적으로 증가하여 1975년의 인구 161천여명이 정점이 된 이후 지속적인 감소추세
- 이러한 현상은 1960년대 이후 우리나라 도시화의 진행과 함께 문경의 기반산업이었던 석탄산업이 사양화되면서 나타남
- 문경시의 인구에 대한 통계청의 인구센서스와 문경통계연보의 주민등록인구가 유사한 수준임. 따라서 향후 인구분석에서는 기본적으로 통계청의 인구센서스 자료를 사용하고, 필요한 경우 문경통계연보의 주민등록인구로써 적절히 보완함

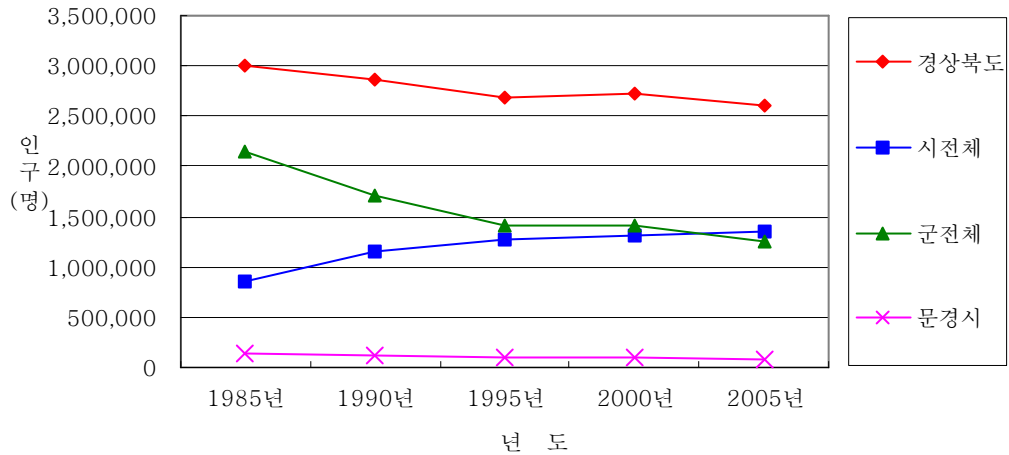


< 그림 1-5 > 문경시의 인구변화 추이

###### 2) 문경시와 경북의 인구변화 비교

- 1985년~2005년의 20년 동안 경북의 인구는 13.4% 감소. 이 기간 동안 市지역의 인구는 58.1% 증가한데 비해 郡지역의 인구는 42.0% 감소하여 경북의 인구감소를 주도함. 문경시의 인구는 20년 동안 49.2% 감소하여 2005년 인구는 1985년 인구의 절반 수준

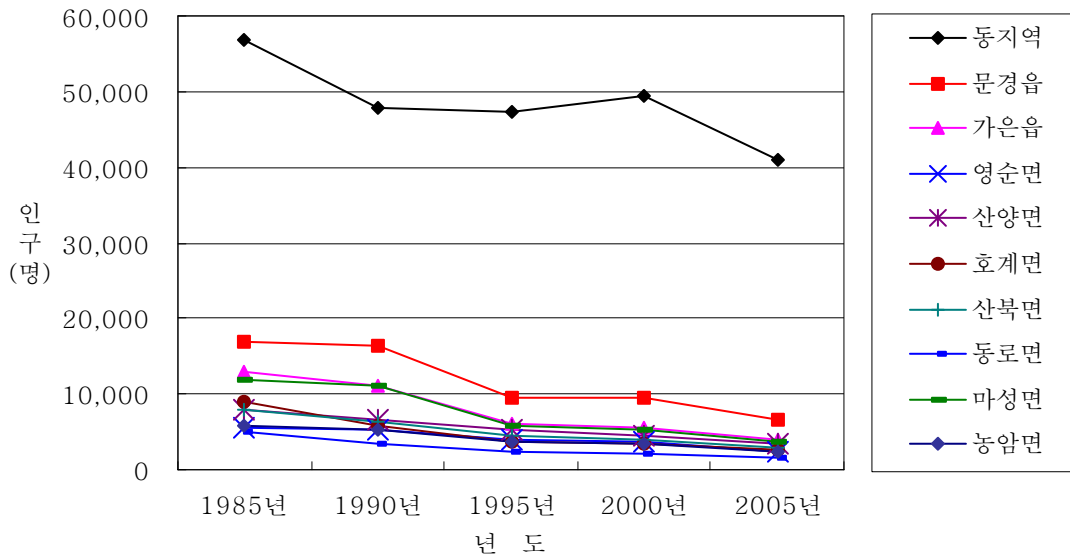
- 문경시의 인구감소는 경북의 인구감소를 주도한 군지역의 인구감소율(42.0%) 보다도 더 높은 매우 심각한 수준임
- 문경시는 읍면지역 뿐 아니라 동지역에서조차도 인구감소율이 27.9%로 높고, 읍면지역에서는 무려 63.9%의 매우 높은 감소율을 나타내고 있음



< 그림 1-6 > 문경시와 경북의 인구변화

### 3) 읍면동별 인구변화

- 문경시 인구는 14개 모든 읍·면·동에서 높은 감소율을 나타내고 있음
- 특히, 동지역에 비해 인구감소율이 높은 읍·면지역은 호계면, 동로면, 마성면 등이고 1985년도에 비해 2005년도의 인구가 70%정도 감소하여 높은 감소율을 나타내고 있음
- 면지역에 비해 상대적으로 감소율이 낮은 동지역 중 점촌5동과 점촌3동 등에서는 인구감소율이 가장 낮은 수준임



< 그림 1-7 > 문경시 읍면동별 인구변화

#### 4) 인구의 자연증가와 사회이동

- 문경시의 출생률은 1995년 이후 2005년까지 지속적으로 감소하고 있을 뿐만 아니라 1995년에 비해 2005년은 약 절반수준으로 감소함
- 사망률은 1995년 이후 2005년 현재까지 유사한 수준을 나타내고 있음
- 문경시 출생률이 급속하게 감소함에 따라 자연증가 인구의 감소를 초래
- 문경시의 유출인구와 유입인구는 1995년 이후 2005년 현재까지 지속적으로 감소하고 있어 인구의 안정화를 이루어가는 추세임
- 그러나 문경시 인구의 사회이동은 유입인구 보다 유출인구가 많아 인구의 순전출 현상이 지속되고 있음

< 표 1-2 > 문경시 인구의 자연증가 추세

구 분	인 구	출생자수	사망자수	출생률	사망률
1995	95,815	928	1,060	0.97	1.11
2000	90,000	746	886	0.83	0.98
2005	78,357	448	848	0.57	1.08

자료 : 문경시, 문경통계연보, 해당년도.

< 표 1-3 > 인구의 사회이동 추세

구 분	인 구	유출인구	유입인구	순유출인구	순유출률
1995	95,815	13,905	11,199	2,706	2.82
2000	90,000	11,386	11,186	200	0.22
2005	78,357	9,401	8,269	1,132	1.44

자료 : 문경시, 문경통계연보, 해당년도.

### 5) 가구수의 변화

- 가구수는 1985년 31,000여 가구였으나 연평균 0.17% 감소하여 2005년에는 30,000여 가구가 됨
- 가구당 인구는 1985년에 4.8인이나 2005년에는 2.6인으로 20년 동안 약 절반수준으로 낮아짐

< 표 1-4 > 문경시 가구수의 변화

구 분	1985 <sup>A)</sup>	1990	1995	2000	2005 <sup>B)</sup>	연평균 증가율(%)
인 구	149,811	119,877	95,815	90,000	78,357	-2.38
가 구	31,054	30,029	28,562	30,188	30,015	-0.17
가구당 인구	4.8	4.0	3.4	3.0	2.6	-2.29

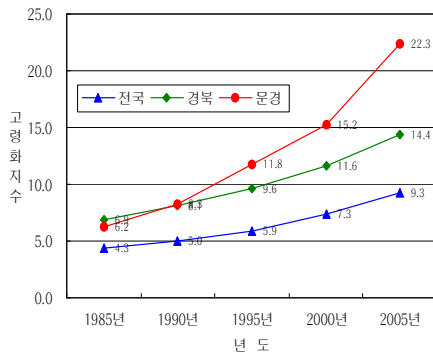
주) 연평균증가율= $((B-A) \div A) \div 20 \times 100(\%)$

자료 : 문경시, 문경통계연보, 해당년도.

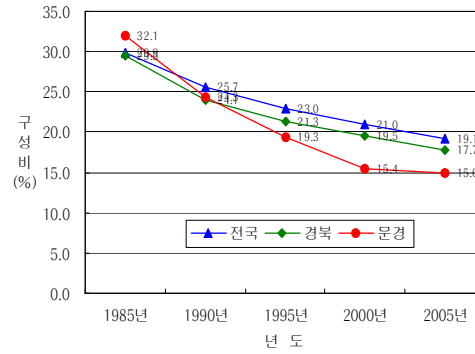
## 나. 인구구조의 변화

- 15세 미만을 유소년인구, 15~64세를 생산연령인구(경제활동인구), 65세 이상 인구를 노년인구로 구분하여 문경시의 인구구조 변화를 분석함
- 유소년인구는 1985년에 32.1%의 비중을 차지하였으나 2005년에는 15.0%의 수준으로 감소함. 전국과 경북에 비교한 문경시 유소년인구의 비중은 1985년의 경우 다소 높은 수준이었으나 2005년에는 낮은 수준으로 반전됨
- 생산연령인구는 1985년이 61.7%이나 그 후 증가하다가 2005년에는 62.7%로 감소

- 반면, 노년인구는 1985년에 6.2%의 비중을 차지하였으나 그 후 지속적으로 증가하여 2005년 현재 22.3%로 초고령화 사회에 진입한 상태임. 문경시의 노년인구는 전국과 경북에 비해 훨씬 높은 수준의 증가 추세를 나타냄

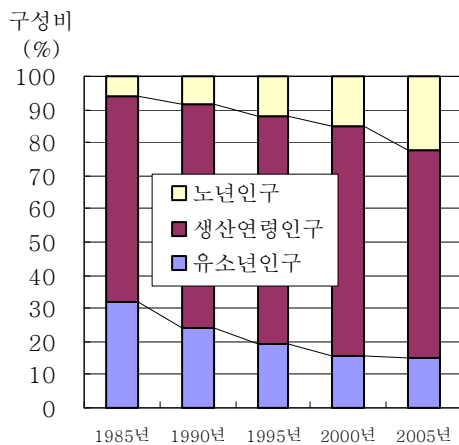


< 그림 1-8 > 고령화 지수의 비교

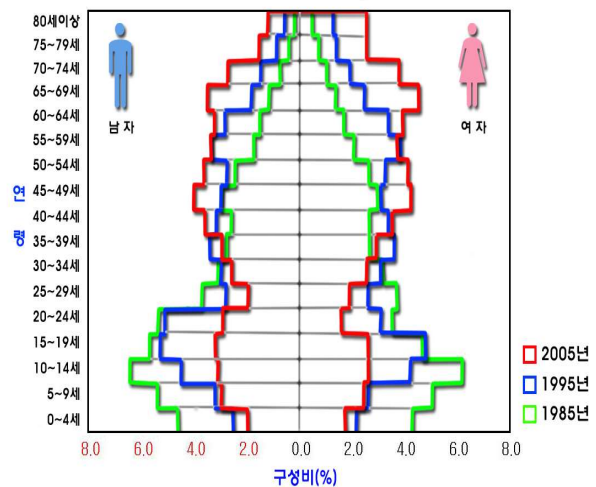


< 그림 1-9 > 유소년인구 비율의 비교

- 성별 인구는 1990년까지 여성에 비해 남성의 비중이 높았으나 그 이후 2005년 현재까지 여성 인구의 비중이 높게 나타남
- 5세 간격의 성별·연령별 인구구성은 1985년의 경우 10~14세의 구성비가 가장 높고 이를 전후하여 인구의 비중이 낮아지고 있어 인구증가형에서 인구감소형으로 변화되는 추세를 나타내고 있음
- 2005년의 경우는 생산연령인구 중 30세 이상 인구와 65세 이상의 노년인구 비중이 높아 유소년인구의 감소와 함께 고령사회가 도래한 인구구조를 나타내고 있음



< 그림 1-10 > 인구구조의 변화 추이



< 그림 1-11 > 성·연령별 인구피라미트의 변화도

- 향후 지속적인 총량 인구의 감소뿐만 아니라 유소년인구의 감소와 노년인구의 증가는 당면한 가장 심각한 문제로 인식됨. 특히, 유소년인구와 생산연령인구의 정착을 위한 전략 모색이 필요함

## 2. 정주환경의 악화

### 가. 교육시설의 변화

- 인구가 감소하여 초·중·고등학교 학생수가 급감하고 폐교수가 증가하고 있음. 1985년 초등학교 43개교 중 2005년에는 28개교가 폐교하였고, 입학생수가 20명 이상인 학교수는 6개교에 불과함
- 초등학교 입학생수의 급격한 감소로 기초생활권인 읍·면 단위에서 초등학교 1개교의 유지가 곤란한 실정임
- 입학생수 20명 이하인 중학교는 정상교육이 어려움. 이에 따라 정상교육이 가능한 중학교 학군으로 초등학교 4학년 이상 학생들의 전학이 이루어짐

< 표 1-5 > 초등학교 입학생수와 학교수의 변화

입학생수(명)	1985년	1995년	2005년
0	0	11	28
1~4	3	4	0
5~9	3	10	5
10~19	10	10	4
20~39	12	4	1
40 이상	15	4	5
계	43	43	43

- 1985년 12개 중학교의 입학생수는 최소한 100명 이상이였으나, 2005년 현재 입학생수가 20명이상인 학교는 5개교에 불과함
- 과소 초·중학교의 교육여건 확보가 문경시 생활환경 조성의 과제임

&lt; 표 1-6 &gt; 중학교 입학생수와 학교수의 변화

입학생수(명)	1985년	1995년	2005년
0	0	0	2
1~20	0	0	5
21~50	0	1	1
51~100	0	7	1
101~200	5	1	2
200 이상	7	3	1
계	12	12	12

## 나. 생활편익시설의 변화

### ■ 정기시장의 분포 변화

- 생활편익시설인 정기시장은 1985년의 경우 영순면을 제외한 모든 지역에서 고르게 분포하여 모두 9개의 시설이 입지하였으나, 2005년에는 인구규모가 작은 지역의 정기시장은 폐쇄되고 읍·면지역에서는 인구규모가 큰 문경읍과 가은읍에서만 유지되고 있음
- 2005년 동지역에는 상설시장과 현대적 유통시설로 정기시장이 폐쇄되었고, 산양면·산북면·호계면 및 영순면의 경우는 동지역에 인접하여 정기시장이 폐쇄됨
- 인구감소에 따라 필수적인 생활편익시설이 폐쇄됨으로써 지역의 생활환경이 악화되고 있는 실정임

&lt; 표 1-7 &gt; 정기시장의 분포

(단위 : 개소)

구 분	1985년	1995년	2005년
동지역	1	1	0
문경읍	1	1	1
가은읍	1	1	1
마성면	1	1	0
산양면	1	0	0
산북면	1	1	0
호계면	1	0	0
농암면	1	1	1
영순면	0	0	0
동로면	1	1	1
합 계	9	7	4

### 3. 경제여건

#### 가. 경제활동인구와 취업인구

- 문경시의 경제활동대상 인구는 총 인구의 감소로 지속적으로 감소하고 있음. 2000년~2005년에는 총 인구의 감소율에 비해 경제활동 대상인구의 감소율이 더 높게 나타나고 있음
- 산업별 취업인구는 2005년 현재 1차산업 8.7천명, 2차산업 2.3천명, 3차산업 14.6천명으로 3차산업 및 1차산업이 대부분을 차지하고 있음
- 1차산업 취업인구는 도시화에 따른 경지면적의 감소 및 농민 전업의 진행으로 감소하는 추세를 나타내고 있음
- 3차산업 취업인구는 문경의 역사문화자원과 관광자원을 활용한 관광업의 영향에 따라 지속적으로 증가하고 있음

< 표 1-8 > 경제활동인구의 변화

구 분	1995년	2000년	2005년	연평균 증감률(%)	
				1995~2000년	2000~2005년
총 인 구	92,239	90,846	70,926	-0.30	-4.39
경제활동대상 인구(15-64세)	63,558	62,965	44,398	-0.19	-5.90
취 업 률	45.5	41.4	57.8		
취업인구	28,934 (100.0)	26,085 (100.0)	25,643 (100.0)	-1.97	-0.34
1차산업	10,592 (36.6)	9,891 (37.9)	8,743 (34.1)	-1.32	-2.32
2차산업	3,133 (10.8)	1,771 (6.8)	2,290 (8.9)	-8.69	5.86
3차산업	15,209 (52.6)	14,423 (55.3)	14,610 (57.0)	-1.03	0.26

주 1) 연평균 증감률=(비교년도-기준년도)/기준년도/5×100.0(%)

2) ( )는 구성비(%)

## 나. 지역총생산

- 문경시의 총생산 규모는 2005년 현재 약 8,419억원으로 1995년의 3,681억원에 비해 약 2.28배 증가하였음
- 산업별 생산 규모는 1995~2005년 동안 1차산업과 2차산업의 비중이 낮아지고 3차산업의 비중이 높아짐
- 특히, 2차산업 생산 비중은 1995년의 약 14.2%에서 2005년에는 절반 수준인 6.7%로 낮아진 반면, 3차산업은 약 55%에서 72% 수준으로 급격히 높아짐
- 문경시의 총생산에서 2차산업이 취약하고 3차산업이 70%를 상회하고 있음

< 표 1-9 > 문경시 지역총생산

(단위 : 백만원)

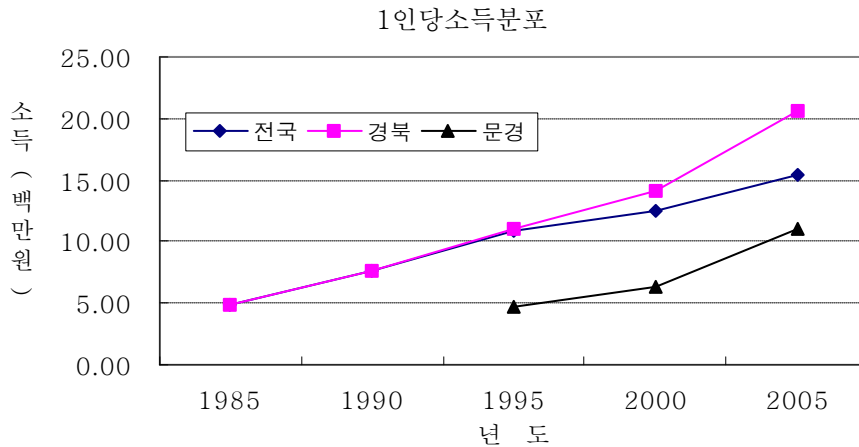
구 분	1995년	2000년	2005년	연평균 증감률	
				1995~2000년	2000~2005년
합 계	368,122 (100.00)	548,041 (100.00)	841,853 (100.00)	9.77	10.72
1 차 산 업	113,418 (30.8)	115,071 (21.0)	177,712 (21.1)	0.29	10.89
2 차 산 업	52,347 (14.2)	43,090 (7.9)	56,435 (6.7)	-3.54	6.19
3 차 산 업	202,357 (55.0)	389,880 (71.1)	607,706 (72.2)	18.53	11.17

주 1) 연평균 증감률=((비교년도-기준년도)/기준년도)/5×100.0(%)

2) ( )는 구성비(%)

## 다. 소득수준

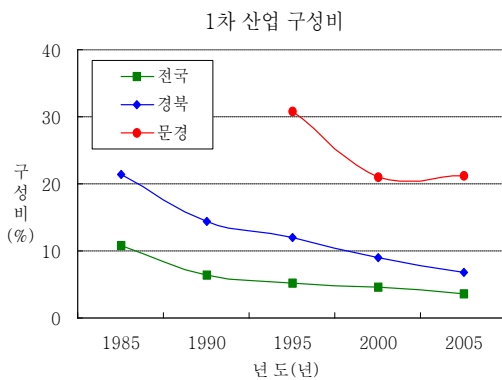
- 문경의 1인당 주민소득은 2005년 현재 1,102만원으로 1995년의 469만원에 비해 약 2.35배 증가하였음
- 그러나 전국 평균에 비해 매우 낮은 수준일 뿐만 아니라 경북 평균의 약 절반 수준으로 매우 열악한 실정임. 문경의 소득수준은 전국과 경북에 비해 약 10년 이상 뒤쳐져 달성되고 있음
- 문경의 낮은 소득수준이 인구의 지역외 유출과 정주환경의 악화를 초래하는 근본 원인으로 평가됨



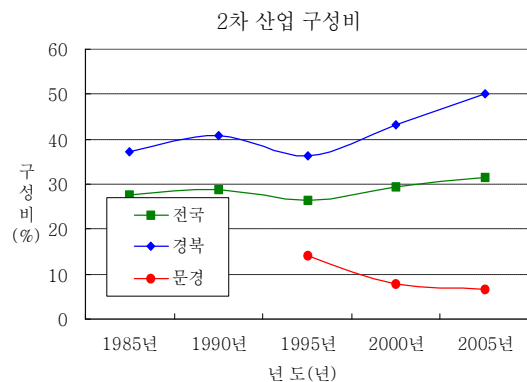
< 그림 1-12 > 1인당 소득의 비교

## 라. 산업구성

- 문경의 산업은 관광업이 중심인 3차산업과 전통적인 1차산업의 비중이 지배적인 구조임
- 특히, 문경의 1차산업은 전국과 경북에 비해 3~6배 이상 높은 구성비를 나타내어 1차산업 의존성이 높은 전형적인 낙후지역 산업구조임
- 반면, 2차산업 구성비는 전국과 경북에 비해 매우 낮은 수준일 뿐만 아니라 문경의 산업에서 차지하는 비중이 급격히 감소하고 있음. 첨단산업과 신산업 등과 같은 지역전략산업의 모색이 요구됨
- 문경의 전통적인 낙후지역 산업구조를 개선하기 위한 산업구조 재편성이 향후 문경 계획의 주요 과제임



< 그림 1-13 > 1차산업 구성비의 비교



< 그림 1-14 > 2차산업 구성비의 비교

## 4. 토지이용

### 가. 토지개발 현황

- 주거지역, 상업지역, 공업지역 등 시가화 용도지역으로 지정된 토지에서 택지화율이 비교적 낮은 수준임
- 문경읍의 온천지구 주변에 지정된 상업지역은 택지개발이 완료되었으나 상업 택지개발률이 29% 수준임
- 주거지역의 택지율은 74.2% 수준으로 비교적 낮고 문경읍은 59.8% 수준임
- 공업지역의 시가화율이 농공단지에서는 높으나 점촌동 지역에서는 낮음. 공업지역 지정으로 지가가 상승하여 개발을 억제하고 있음

< 표 1-10 > 문경시 토지개발의 현황

용도지역	용도지역면적(천㎡)	시가화율(%)	택지율(%)
주거지역	6,782	71.7	74.2
공업지역	2,576	84.8	-
상업지역	1,229	-	70.6

주 1) 시가화율=((용도지정면적-비시가지면적(녹지))÷용도지정 면적)×100(%)

2) 택지율=(택지개발 면적÷시가지 면적)×100(%)

## 4] 계획과제 도출(변경없음)

### 1. 미래 여건변화 전망

#### 가. 국내·외 여건변화 전망

##### 1) 인구증가의 둔화와 완만한 경제성장

- 우리나라는 인구증가율이 점차 둔화되어 2020년에 4,996만명 수준까지 도달한 후 점차 감소할 것으로 전망
- 출산율 저하 및 지속적인 평균수명 연장으로 인구고령화가 급속히 진행하여 2018년에는 고령사회로 접어든 후, 2026년 초고령사회에 진입

- 도시인구가 꾸준히 증가하여 도시화율이 2020년 95.8% 수준에서 안정
- 국민경제는 연평균 4~5% 내외의 경제성장을 이루어 2025년 1인당 국민총소득이 40,000~48,000달러 수준에 이를 것임

## 2) 지방화 시대의 정착과 지역발전의 기회 확대

- 지속적인 지방분권 및 지방분산 정책의 효과가 나타나 지역의 자립적 발전 여건이 성숙될 것임
- 행정중심 복합도시 건설과 공공기관 지방이전 등 중추기능의 분산에 따라 지역간 균형발전의 기반이 조성됨
- 지방의 권한 확대와 세계시장질서 속에서의 역할 증대로 창의적·자립적 발전이 요망됨

## 3) 국경 없는 세계경제질서의 확대와 혁신환경의 중요성 증대

- 지역경제공동체, 자유무역협정, 도하개발아젠다 등에 따라 국경을 초월하는 세계경제체제의 형성
- 중국 등 동북아 지역경제의 지속적인 성장과 교류 확대에 대응하는 거시적 국가경영 전략의 중요성이 증대
- 세계적으로 국가 및 지역의 성장이 요소 투입에 의존하는 성장구조에서 지식 및 혁신기반 성장구조로 변화하여, 도시산업구조의 급격한 변화
- 산업활동 중심지가 생산중심의 산업단지에서 산업클러스터로 전환될 전망

## 4) 삶의 질에 대한 요구 증대

- 고속철도 수혜지역의 확대, 여가시간 확대, 정보화 진전 등으로 국민생활의 시간 및 공간이용 패턴의 근본적인 변화
- 고령화에 따른 노인복지와 장애인 등 사회적 약자의 삶의 질 향상 요구의 증대와 새로운 개발수요의 등장
- 주택의 다양한 유형이 선호되고 시민의 삶의 질을 제고할 수 있는 도시 및 국토 개발에 대한 수요가 증대

## 5) 지구 환경문제와 에너지·자원 위기의 도래

- 지구온난화에 따른 이상기후와 빈번한 자연재해, 황사 현상의 심화 및 오존층 파괴 등 국제환경문제가 세계적 관심사이고 개별도시정책에 영향
- 국민소득이 증가함에 따라 맑은 물과 깨끗한 공기, 수려한 경관 등 쾌적한 환경 가치 중요성의 증대
- 화석연료 등 자원 공급이 한계에 봉착하여 에너지와 천연자원의 고비용화 전망

## 6) 남북교류의 확대와 통일시대의 도래

- 남북관계가 더욱 긴밀해져 남북교류와 협력이 접경지역 및 북한 내륙에서 활발히 전개되는 시대의 도래
- 남북한이 동북아 및 세계경제 속에서의 상호이익을 위해 서로 협력하고 국토이용에서 남북한 교류의 확대

## 나. 문경의 여건변화 전망

- 광역교통망 건설에 따라 문경시와 주변 도시간의 연계성이 증대될 것으로 전망됨. 특히, 중부내륙고속국도의 개통은 문경발전에 중요한 견인차로서 영향이 지속
- 지방화·분권화시대에 지방자치단체의 권한 강화로 문경시와 인접한 시·군 간의 상호 경쟁적 관계의 심화
- 인접한 구미시의 공업기능과 충주시의 기업도시 추구는 문경의 산업기반 확보와 도시성장 잠재력에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 전망
- 주5일 근무제 확대, 웰빙에 대한 관심 고조 등으로 여가문화와 관광패턴의 변화에 따라 문경지역의 문화·관광·여가활동 등에 대한 전국적 수요의 확대
- 특히, 문경의 자연경관과 연계한 친환경적 건강생활과 관광레저활동을 중심으로 새로운 형태의 웰빙산업이 고부가가치 창출과 지역경제 활성화를 주도
- 경상북도 신도청이 안동·예천지구로 결정되어 신도청 예정지와 지리적으로 인접한 문경은 도시발전의 새로운 전기를 맞게 됨. 신도청으로의 접근성을 개선하기 위해 국토종합계획의 동서5축 고속도로(문경-영주-울진)와 경북선 철도 확장이 조기 건설될 전망이고 경상북도 내 타 지역과의 접근성이 급속하게 개선될 전망이다. 경상북도의 중심기능이 북부지역으로 이전하여 문경은 생산·연구·서비스 등 각종 분야의 발전에서 새로운 전기를 맞게 될 것으로 전망

## 2. 발전방향에 관한 주민 설문조사

### 다. 조사개요

- 문경시 도시기본계획을 수립하기 위한 기초조사를 위해 농촌주민, 도시주민, 공무원을 대상으로 설문조사를 실시함
- 총 조사자 수는 문경시 총인구의 1.3% 수준인 947명이고, 남자는 61.3%, 여자는 38.7%의 비중
- 설문조사의 내용은 문경시의 미래상과 발전방향, 문경시 공간구조에 관한 문제의식, 문경시 산업정책 등에 관한 것

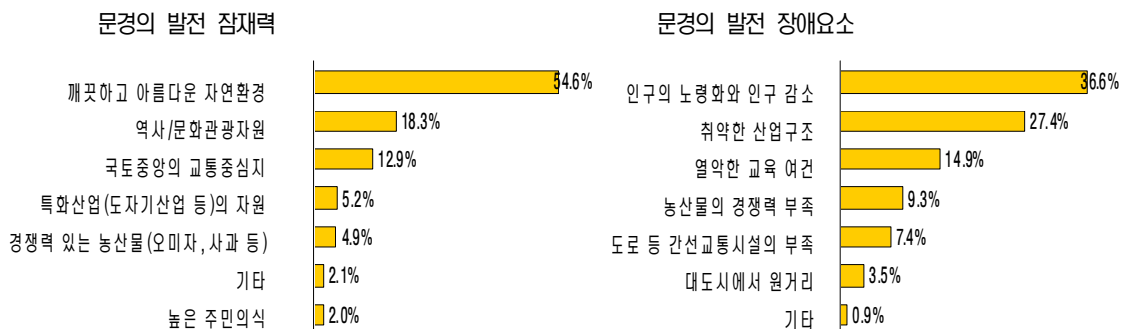
### 라. 미래상과 발전방향

#### 1) 발전 잠재력

- 문경의 발전 잠재력에 대한 조사 결과 깨끗하고 아름다운 자연환경지역이 압도적으로 높게 나타났으며, 그 다음으로 역사·문화관광자원, 국토중앙의 교통중심지 등을 중요하게 인식하고 있음

#### 2) 발전 장애요소

- 문경의 발전에 장애요소로 인식되고 있는 것은 인구의 노령화와 인구감소가 가장 높고, 그 다음으로 취약한 산업구조, 열악한 교육환경, 농산물의 경쟁력 부족, 도로 등 간선교통시설의 부족 등의 순서로 제기되고 있음



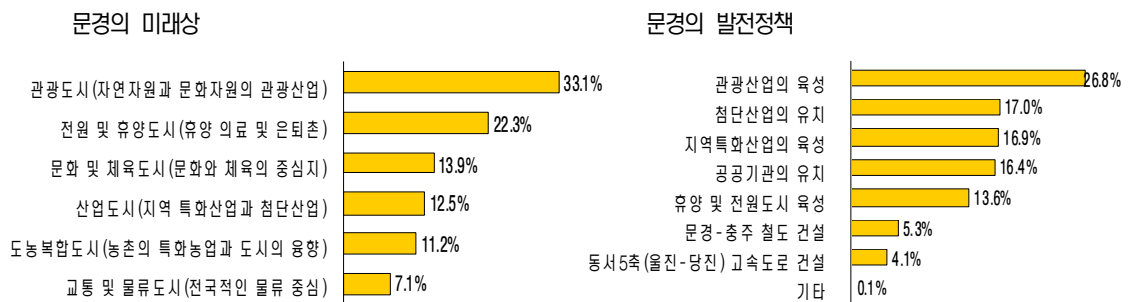
< 그림 1-15 > 설문조사결과: 문경의 발전 잠재력과 장애요소

### 3) 미래상

- 문경의 미래상은 관광도시(자연자원과 문화자원의 관광도시)라는 인식이 가장 높고, 전원 및 휴양도시(휴양 의료 및 은퇴촌), 문화 및 체육도시(문화와 체육의 중심지), 산업도시(지역 특화산업과 첨단산업), 도농복합도시(농촌의 특화농업과 도시의 융합)의 순으로 나타남

### 4) 발전 정책

- 문경의 발전정책도 관광산업의 육성이 가장 높게 나타나고, 첨단산업의 유치, 지역특화산업의 육성, 공공기관의 유치 등이 유사한 수준임. 관광산업과 첨단산업이 문경발전을 견인차 역할을 할 것으로 인식하고 있음

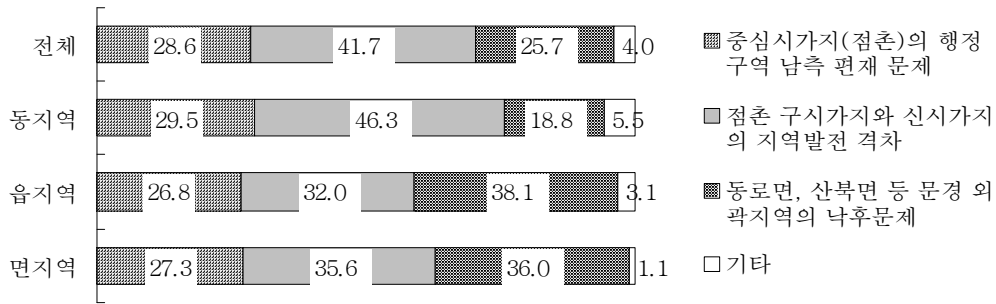


< 그림 1-16 > 설문조사결과: 문경의 미래상과 발전정책

## 마. 공간구조에 관한 문제의식

### 1) 읍면동 지역별 문제의식

- 읍면동 지역별 거주민들의 현안 문제의식을 조사한 결과 문경시 주민들과 동지역에 거주하는 주민들은 점촌 구시가지와 신시가지간의 지역발전의 격차를 가장 심각한 문제로 지적하였음
- 읍지역 및 면지역에 거주하는 주민들은 동로면, 산북면 등 외곽지역의 낙후문제를 가장 심각한 것으로 인식하고 있음

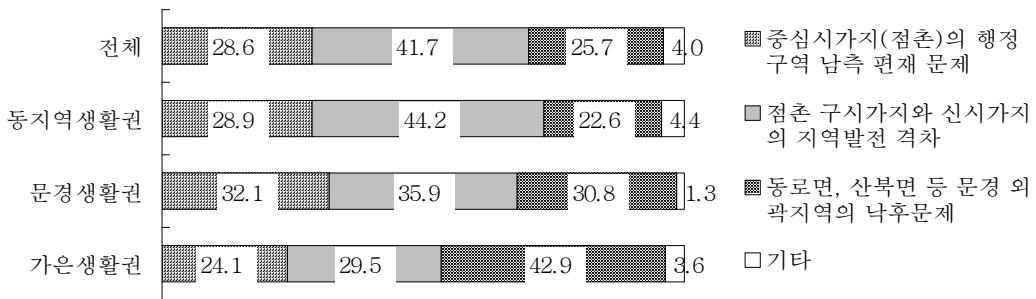


(단위: %)

< 그림 1-17 > 설문조사결과: 문경의 읍면동 지역별 문제의식

## 2) 생활권별 문제의식

- 문경시 주민들과 동지역생활권 및 문경읍생활권에 거주하는 주민들은 점촌 구시가지와 신시가지간의 지역발전의 격차를 가장 심각한 문제로 인식하고 있음
- 가은읍생활권에 거주하는 주민들의 경우는 동로면, 산북면 등 외곽지역의 낙후문제를 가장 심각한 문제로 인식하고 있어 생활권간의 문제의 심각성이 상이한 측면을 나타냄



(단위: %)

< 그림 1-18 > 설문조사결과: 문경의 생활권별 문제의식

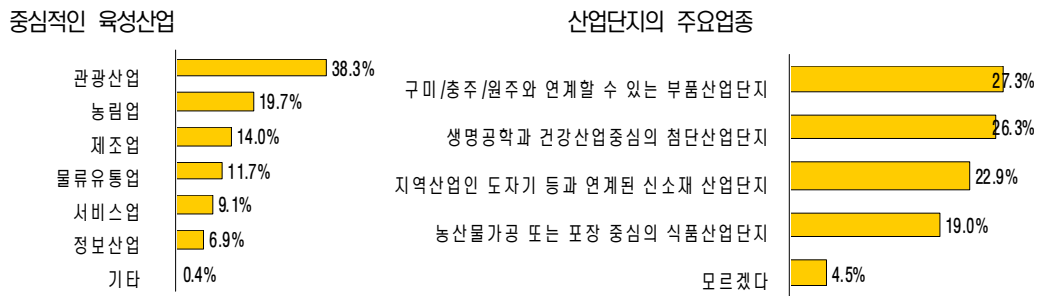
## 바. 산업정책

### 1) 중심적인 육성산업과 산업단지의 주요 업종

- 육성해야 할 중심적인 산업은 관광산업이 가장 높고, 농림업, 제조업, 물류유통업 등은 비슷한 수준임
- 산업단지의 주요 업종은 구미·충주·원주와 연계할 수 있는 부품산업단지, 생명공학과 건강산업 중심의 첨단산업단지, 지역산업인 도자기 등과 연계된 신소재 산업단지, 농산물가공 또는 포장 중심의 식품산업단지 등을 비슷한 수준으로 선호함

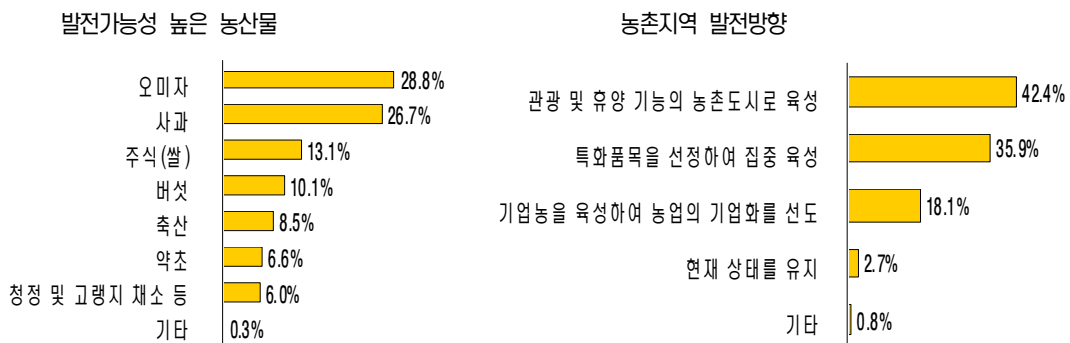
2) 발전가능성이 높은 농산물과 농촌지역 발전방향

- 발전가능성이 높은 농산물은 오미자, 사과가 높게 나타나고, 주식(쌀), 버섯, 축산 등의 순으로 나타남



< 그림 1-19 > 설문조사결과: 문경의 중심적인 육성산업과 산업단지의 주요 업종

- 농촌지역의 발전방향으로는 관광 및 휴양기능을 갖춘 농촌도시로 육성하여야 한다는 의견이 가장 많고, 다음으로 특화품목을 선정하여 집중 육성, 기업농을 육성하여 농업의 기업화를 선도, 현재 상태의 유지 등으로 나타남



< 그림 1-20 > 설문조사결과: 문경의 발전가능 농산물과 농촌지역 발전방향

### 3. SWOT분석과 계획과제

#### 가. 문경시 SWOT분석

##### 1) 강점의 극대화

- 천혜의 자연환경과 관광자원
  - 문경시에는 문경8경의 수려한 자연경관과 다양한 역사·문화적 유산, 지역특화 관광자원이 있으므로 문경의 정체성 제고와 이미지화, 휴양 및 전원의 자원화를 통해 강점을 극대화

도자기 등 자연 산업자원의 풍부

- 전통도자기산업의 명성이 높고, 도자기 산업자원을 토대로 첨단산업화를 추진
- 지역발전을 위한 강력한 지역의식
- 개축법 등에 의한 문경의 강력한 투자사업과 중부내륙권 개발계획 등의 사업계획을 합리적인 정책집행체계를 통해 효과적으로 추진

2) 약점의 개선

- 전형적인 낙후지역의 산업구조
- 1차산업 중심의 산업구조, 1인당 소득 전국 평균의 50% 수준, 석탄산업 합리화 후 도시재생산업의 부재 등의 문경시 약점을 강력한 산업구조개편 유도정책을 통해 개선하도록 함
- 인구감소와 노령화 사회로 이행
- 저소득으로 인한 인구유출과 인구과소화로 인한 생활권의 붕괴, 노령화 중심사회의 낮은 생산성 등 지역사회의 문제점을 개선하기 위하여 인구유출 억제정책 추진이 필요함
- 전국적인 명성의 관광자원 부족
- 문경의 수려한 자연자원과 역사·문화자원은 전국적인 명성의 한계가 있으므로 관광산업과 중심도시 기반산업의 연계를 통하여 극복하도록 함
- 대도시 집적경제 향유의 한계
- 대도시 소비지양적 산업의 입지 및 고급 두뇌인력 확보에 한계가 있으므로 중간기술 지향적 발전전략과 휴양 및 주말중심의 관광정책을 추진하도록 함

3) 기회의 활용

- 상무대의 이전 유치
- 상무대의 이전 유치로 양호한 스포츠시설의 확보, 스포츠 교류의 거점역할, 전국 스포츠 훈련의 중심지로서의 잠재력이 있으므로 국내 대표적인 스포츠 전진기지로서의 기능과 국제 군인스포츠 이벤트의 거점으로서 육성하도록 함
- 교통 접근성의 향상
- 중부내륙고속국도 개통으로 수도권 등 대도시로의 접근성이 향상되었으며, 전국 대규모시장의 교통중심지로서 수도권, 대구권, 충청권을 시장으로 하는 특성화 전략의 수립을 통해 발전의 기회로 삼음

- 주5일 근무제의 여가수요 확대
  - 주5일 근무제 실시와 소득 증대로 여가 문화의 관광수요가 증가하고 있으므로 주말이용권을 이용한 관광산업의 활성화를 추진함

#### 4) 위협의 극복

- 주변도시 성장에 따른 상대적 위축
  - 김천의 혁신도시, 구미의 산업도시, 경북북부지역의 거점도시인 안동, 충주의 기업도시 등의 성장이 문경의 인구유출을 촉진하고 있으므로 이를 극복하기 위해서는 국가적 전략산업의 지원이 필요함
- FTA 체결에 의한 농업산업의 위협
  - 지역 내 산업에서 높은 비중을 차지하는 농업의 쇠퇴가 도시경제의 침체로 이어질 위험이 있으므로 농업특화의 경쟁력을 강화할 필요가 있음

## 나. 계획과제 도출

### 1) 인구의 안정화

- 인구의 지속적인 감소와 유소년 인구의 급감 및 인구의 고령화에 따라 인구구조의 왜곡이 심각하기 때문에 도시생산기반의 쇠퇴, 생활환경의 악화, 도시 고용기반의 붕괴 및 기성시가지의 노후화가 진행하여 도시쇠퇴의 악순환을 초래하고 있음
- 인구의 유지 또는 증가를 도모하여 인구구조를 안정화 하는 것이 문경의 가장 큰 과제임

### 2) 정주환경의 개선

- 초·중·고등학교 학생수가 급감하여 폐교수가 증가하고 있음. 원활한 교육과 교육의 정상화를 위한 교육여건 확보가 정주환경 개선을 위한 과제임
- 인구감소로 생활편익시설이 유지되지 못하고 폐쇄됨으로써 지역의 정주환경이 악화되고 있음
- 생활편익시설의 적정한 공급을 통한 정주환경 개선이 문경의 과제임

### 3) 지역경제 활성화

- 문경의 경제활동인구는 지속적으로 감소하고 있으며, 총인구 감소율에 비해 경제활동인구의 감소율이 더 높게 나타남
- 또한 문경의 소득수준은 경북 평균의 절반이하로 매우 열악한 수준임. 낮은 소득수준이 인구유출의 근본원인이 되고 있음
- 산업기반 구축을 통한 지역경제 활성화가 주요 과제임

### 4) 토지이용의 효율화

- 주거·상업·공업지역 지정 면적 중 미개발 토지가 많아 시가지의 택지화율이 비교적 낮은 수준이기 때문에 향후 수요에 대응한 토지이용의 효율화를 도모하는 것이 문경의 난개발을 방지하기 위한 주요 과제임

### 5) 청정하고 아름다운 자원환경의 활용

- 깨끗하고 맑은 자연환경의 가치가 존중되는 미래 시대에 적합하도록 지속적으로 자연환경을 보전하는 것이 필요함
- 장래의 고도산업 사회에서 휴양지의 수요가 확대되므로 문경의 아름다운 산수와 경관의 가치를 활용하는 방안의 모색이 필요함

### 6) 관광산업의 수익화

- 풍부한 관광자원과 많은 관광객의 방문에도 관광산업이 낙후하고 지역내 수익창출이 미흡하므로 관광자원을 활용한 지역소득 증대와 연계화를 모색할 필요가 있음
- 체류형 관광을 진흥하기 위한 전략과 정책의 모색이 필요함

### 7) 중심시가지 활성화

- 중심시가지의 집적경제를 유도하여 생활서비스의 수준을 향상함으로써 주민들의 편의성 증대와 도시의 경쟁력을 높여야 함
- 도시 전체의 인구가 감소하면서 중심시가지 상업이 지속적으로 쇠퇴하고 시가지가 불량하여 도시 명성이 쇠퇴하는 결과를 초래하고 있음. 도시의 활력과 도시민의 자부심을 위해 중심시가지의 활성화가 모색되어야 함

# II



## 계획목표와 기본구상

---

제2장 계획목표와 도시발전전략

제3장 도시공간구조 기본구상



## 제2장 계획목표와 도시발전전략(변경없음)

### 1] 계획목표와 기본방향(변경없음)

#### 1. 계획목표

##### 가. 첨단산업과 신산업의 활력도시

- 문경의 미래 비전은 천혜의 자연환경을 보전하고 지속가능한 발전을 모색하는 것임. 산업구조의 취약성과 노령화로 도시경제가 악순환적인 쇠퇴를 겪고 있으므로 문경의 지속가능한 발전을 위해 도시의 지속적인 경제발전을 확보하는 것이 도시정책의 가장 우선적인 목표임. 도시성장을 위한 기존의 제반 정책을 적극적으로 실행하는 것과 함께 첨단산업의 육성을 통하여 신성장도시를 지향함

##### 나. 자연과 역사문화의 관광도시

- 전통과 문화유산이 풍부한 역사적 자원과 백두대간과 자연공원 등 천혜의 관광자원이 문경이 가진 중요한 자산임. 적극적인 관광산업 활성화로 국내의 거점 관광도시를 지향함

##### 다. 자연환경이 청정한 환경도시

- 문경의 소중한 자산인 청정 자연환경을 지속적으로 보전함. 보전축과 보전우선지역을 지정하여 보전지역을 적극적으로 관리하고 환경가치를 국토관리의 우선적 기준으로 설정함

##### 라. 쾌적하고 편안한 생활도시

- 이동이 용이하고 가까운 곳에서 필요한 시설을 이용할 수 있는 생활이 편리한 도시를 지향함. 문경을 하나로 통합하고 생활권별로는 각각 개성이 있는 살고 싶은 고장을 지향

## 2. 기본방향

### 가. 첨단산업과 신산업의 활력도시

- 1) 첨단 성장동력산업 유치와 고용증대
  - 신소재 첨단산업단지 육성
  - 웰빙 복합단지 조성
  - 기존 산업단지 및 농공단지 재활성화
  
- 2) 스포츠 교류와 산업 활성화
  - 스포츠 복합단지 조성
  - 스포츠 교류의 국내외 거점화
  - 내발적 스포츠산업 육성
  
- 3) 시니어타운과 실버산업 육성
  - 시니어타운 조성을 적극적 지원
  - 실버지원 산업의 클러스터화 지원
  - 고령 친화산업 육성
  
- 4) 대규모 기업 영농의 웰빙 브랜드화
  - 친환경 기업농업의 육성
  - 농임산 특산물의 웰빙 브랜드화
  - 생산자 중심의 유통구조 개선

### 나. 자연과 역사문화의 관광도시

- 1) 전통 역사문화 기반의 관광거점 개발
  - 관광권역별 거점자원의 발굴과 개발
  - 주요 관광거점 간 연계성 강화

## 2) 청정자원과 농촌을 활용한 웰빙/생태관광 활성화

- 수려한 천연 자원의 활용
- 체험관광 중심의 체류형 관광상품 개발
- 농업관광의 활성화

## 3) 관광활성화를 지원하는 관광지원시설 확충

- 문경관광의 정체성 및 매력성 확보
- 체계적이고 실현 가능한 관광개발 전략 수립
- 주민과 환경 중심의 관광개발 정책 수립
- 종합적이고 체계적인 안내시스템 구축

**다. 자연환경이 청정한 환경도시**

## 1) 청정 환경 보전이 최우선 정책

- 보전축과 보전우선지역의 지정과 관리
- 환경계획과 개발계획의 연계 강화
- 국토개발 및 이용에 대한 모니터링체계 구축

## 2) 자연경관의 보호

- 자연과 조화를 이루는 도시경관 유도

**라. 쾌적하고 편안한 생활도시**

## 1) 생활권체계 안정화

- 중심지기능에 의한 생활권체계 구축
- 생활권기능에 적합한 공공기능의 배치

## 2) 기존시가지의 도시환경 정비

- 기성 시가지의 도시환경 정비

- 기성 시가지의 주거환경 정비
  - 공원녹지체계 구축과 수변공간 활용
- 3) 도시내 교통체계 개선을 통한 접근성 제고
- 중부내륙지역의 교통요충지 기능 강화
  - 도시발전과 공간구조에 적합한 가로망체계 구축
  - 편리하고 안전한 친환경 교통서비스 공급
  - 레저와 관광을 위한 교통 편리성 제고
- 4) 지역사회 통합을 위한 지역균형발전
- 지역 내 균형발전과 지역사회 통합
  - 기성 시가지 균형 발전의 유도

## 2 도시발전전략(변경없음)

### 1. 기존 인구계획 검토

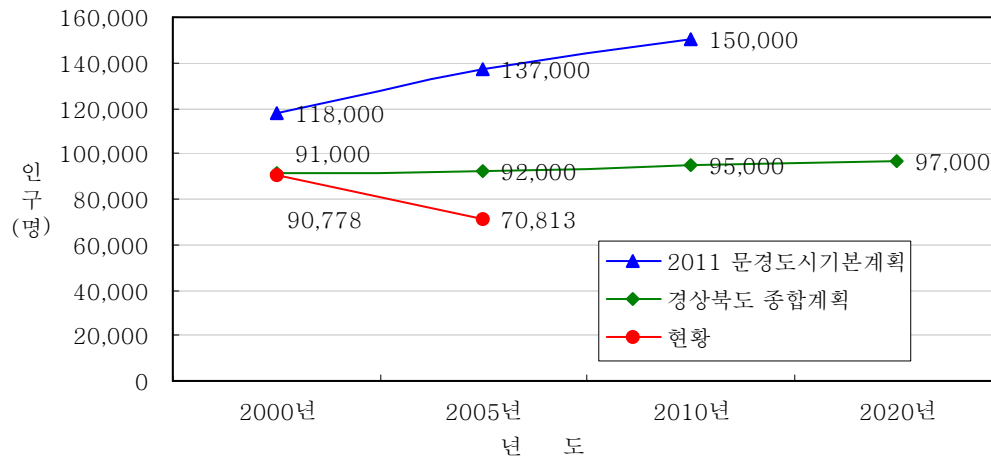
#### 가. 기존의 인구계획

- 1997년에 수립된 2011 문경도시기본계획에 의하면 목표연도인 2011년도의 인구를 15만명으로 계획하였음
- 2020년 경상북도 종합계획에서는 문경시의 2010년 목표인구를 9만5천명, 2020년 목표인구를 9만7천명으로 제시하였음
- 문경도시기본계획과 상위계획인 경상북도 종합계획 간에 목표인구가 큰 차이를 나타내고 있음

&lt; 표 2-1 &gt; 문경시 관련계획의 인구지표

구 분	2000년	2005년	2010년	2020년	비 고
2011 문경 도시기본계획	118,000	137,000	150,000	-	
경상북도 종합계획	91,000	92,000	95,000	97,000	경북도내 생활권별 인구배분
현 황	90,778	70,813	-	-	

주) 2005년, 2010년의 2011년 문경 도시기본계획 인구지표는 2006년 및 2011년의 인구임



&lt; 그림 2-1 &gt; 기존 계획인구의 비교

## 나. 기존 인구계획의 문제점

- 2011 문경도시기본계획과 경상북도 종합계획에서는 두 계획 모두 인구가 증가하는 것으로 추정하여 목표연도의 인구를 과다 설정하였음
- 특히, 문경도시기본계획에서는 각종 공업단지 개발과 관광지 개발 및 대학설립에 의한 영향인구를 사업의 타당성과 실현가능성에 대한 평가 없이 유입인구로 추정하여 과다 추정함
- 최근, 중부내륙고속국도의 개통으로 문경시의 인구변화에 커다란 영향을 미칠 것으로 전망됨

## 2. 장래인구 전망

### 가. 기본전제

- 문경의 장래인구는 전망인구의 추정과 도시발전전략 대안별 계획인구의 예측, 전략 대안의 평가 및 채택으로 구분하여 접근함
- 전망인구는 과거의 변화 추세에 근거하여 미래 시점에 투영한 인구이며 과거추세 연장법 등의 기법 적용이 중심임. 따라서 목표연도의 전망인구는 최근 20년간의 인구증가 추세 등을 고려하여 도시기본계획수립지침에 의거한 과거추세연장법(모형에 의한 추정)으로 추정함
- 문경의 장래 발전전략 대안을 도출하고 대안별 전략사업에 의한 영향 인구를 추정 후, 전망인구와 대안별 영향 인구를 합하여 전략 대안별 계획인구를 예측함
- 조성법을 사용하여 문경의 2000년 인구를 기준으로 2005년의 자연증가 인구를 전망하고 2005년의 전망인구와 실제인구를 비교하여 성별·연령별 순이동률을 산정함. 산정된 성별·연령별 순이동률을 활용하여 문경의 발전전략 대안별 계획인구의 인구구조를 예측함
- 문경의 발전전략별 대안을 경제적 활력, 인구의 안정화, 정주체계의 안정성, 대안의 실천성, 환경보전, 불확실성 등 6개의 기준에 따라 평가한 후 대안을 채택함
- 계획인구는 도시발전 전략에 의해 결정된 것이며 도시성장 방향에 대한 미래 성장지표로서 결정한 정책임. 따라서 미래 성장을 위한 정책수단에 대한 지표일 뿐만 아니라 지역사회의 합의 결과임

### 나. 고려요소

- 석탄산업 합리화 사업에 따라 1983년 이후 1990년대 중반까지 급격한 인구감소를 경험함
- 고령화의 인구구조 진행 때문에 전국 평균에 비해 낮은 출생률과 사망률. 즉, 인구의 자연증가율이 낮은 상태임
- 도시기반산업의 취약으로 젊은 계층의 인구 유출이 높음

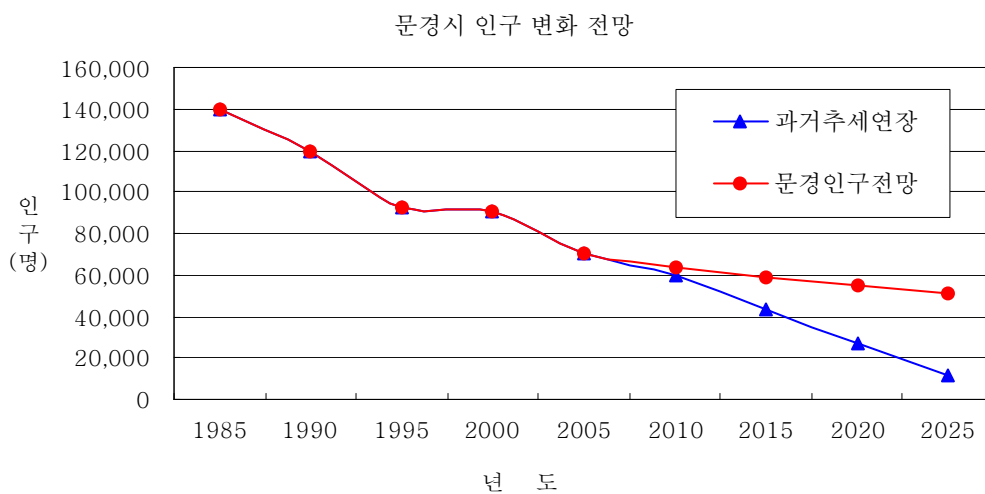
## 다. 전망인구의 산정

### 1) 과거추세연장법에 의한 인구전망

- 과거 20년간(1985~2005년)의 시계열 자료를 사용하여 등차급수, 등비급수, 최소자승법(1차회귀식), 로지스틱 곡선모형에 의해 과거추세연장법에 의한 인구를 추정함
- 이 중 우리나라 도시화의 과정이 안정단계인 점을 감안하여 로지스틱 곡선모형에 의한 전망인구를 문경의 인구전망으로 채택함
- 로지스틱 곡선모형에 의한 문경의 전망인구는 목표연도인 2025년에 약 51,000명으로 추정됨

< 표 2-2 > 과거추세연장법에 의한 인구전망

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
등차급수	70,813	62,100	53,400	44,600	35,900
등비급수	70,813	59,700	50,400	42,500	35,900
1차회귀식	70,813	59,700	43,600	27,400	11,300
로지스틱 곡선모형	70,813	64,000	58,700	54,500	51,000



< 그림 2-2 > 문경시 인구변화 전망

2) 조성법에 의한 인구구조의 전망

- 인구의 전출입을 가감하지 않고 출생률과 사망률만을 고려하여 순수한 자연증가분만을 산정
- 장래인구의 출산율, 출생성비 및 생산율은 통계청에서 전망한 경상북도 장래인구추계를 기준으로 산정
- 조성법에 의한 문경시의 자연증가 전망인구는 목표연도인 2025년에 65,118인으로 산정
- 문경시 2000년 인구를 기준하여 조성법으로 2005년의 자연증가 인구를 추정후 2005년의 자연증가 추정인구와 실제인구를 비교하여 성별·연령별 순이동률을 산정함. 산정된 성별·연령별 순이동률을 문경의 발전전략 대안별 계획인구에서 인구구조를 예측하는데 활용

3. 발전전략 대안 도출

가. 대안 I : 현상태가 지속되는 무정책

- 문경시 현상태가 지속되는 전략으로서 정책적인 개입이 없는 대안
- 계획인구는 전망인구에 인구의 안전율을 적용하여 설정함. 목표연도인 2010년, 2015년, 2020년, 2025년의 안전율을 각각 2.5%, 5.0%, 7.5%, 10.0%로 적용함
- 대안 I 의 목표연도 인구는 2025년 56,100명으로 추정

< 표 2-3 > 대안 I 의 인구전망

대안	방법	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
전망인구	로지스틱 곡선모형	70,813	64,000	58,700	54,500	51,000
대안 I	안전율 적용	70,813	65,600	61,600	58,600	56,100

나. 대안 II : 전원형 및 휴양도시 전략

- 문경의 개발 잠재력을 활용하여 전원형 및 휴양도시 발전을 추구하는 전략, 점진적인 발전을 추구하는 대안임.
- 문경시 발전을 위해 추진하고 있는 기존 사업들을 수용하고 대안 I 의 계획인구에 기존 사업시행에 따른 인구의 영향을 첨가하여 계획인구를 설정함.

- 실행수단은 상무대 유치, 명상웰빙타운 조성, 영순농공단지 확장, 가은휴양단지 조성 등 기 결정된 사업

## 1) 전략사업

### 가) 상무대 유치

#### ■ 사업내용

- 동계훈련장, 세계군인체육대회, 국방부장관기 태권도 대회 등을 유치할 수 있는 다양한 체육 인프라를 구축
- 육상, 수영, 야구, 축구, 사격장 등 국군체육부대 관련 스포츠시설을 유치하고 이와 연계하여 국제수준의 첨단 레저스포츠 타운을 조성

#### ■ 개발여건

- 사업부지 북측에는 자연환경이 우수한 오정산, 남측에는 영강이 흐르는 전형적인 배산임수형 산악 청정지역으로 체육시설의 입지로는 최적지임
- 중부내륙고속도로 노선으로 수도권과 전국 각지로부터의 접근이 용이
- 지역내에 분포하는 골프장, 정구장 등 국제수준의 체육기반시설과 연계하여 스포츠 교류의 국내외 거점화와 스포츠 산업의 육성이 용이

#### ■ 기대효과

- 국군체육부대와 이와 연관된 스포츠 복합단지를 조성함으로써 종합스포츠 중심지가 되고 스포츠산업 활성화를 도모하여 지역의 새로운 신성장동력 산업이 되도록 함
- 국군체육부대 이전에 따라 상주인구 1,500명 유입 등 인구증가 효과가 있고 관광객이 증가하여 지역상권 활성화에 기여

### 나) 명상웰빙타운 조성

#### ■ 사업내용

- 체험시설 및 전시시설 : 전통문화체험관, 명상체험센터, 웰빙정보전시관 등
- 숙박시설 : 펜션타운, 건강식 레스토랑 등
- 휴양 및 위락시설 : 웰빙클리닉센터, 산림욕장, 야외인공온천, 생태연못 등
- 기타 : 향토길산책로, 보행광장, 주차장 등

■ 개발여건

- 사업대상지는 백두대간의 수려하고 청정한 자연경관이 형성되어 있어 명상체험의 최적지임
- 전국 어느 곳에서나 접근성이 뛰어나고 사업에 관련된 관계법령 등 행정절차가 용이함

■ 기대효과

- 변화하는 관광패턴에 대응하여 타지역과 차별화된 새로운 관광지 조성 도모
- 문경새재, 온천, 활공랜드 등 주변 관광지와 연계해 시너지 효과를 창출함
- 고부가가치 창출과 지역경제 활성화에 기여함

다) 영순농공단지 조성

■ 사업내용

- 기존 농공단지의 분양이 완료됨에 따라 추가 수요의 공장용지를 조성하여 지역경제 활성화
- 산업기반 확충과 농외 소득개발로 도농간 지역균형발전을 유도

■ 개발여건

- 시가지 인근에 위치하고 노동력 확보가 용이하며, 중부내륙고속도로(점촌I·C) 및 국도 34호선으로의 접근이 양호하며 지방도 923호선이 있어 교통여건이 양호함
- 예정지는 농경지와 완만한 구릉지이므로 단지조성 여건이 매우 양호함. 기존 영순농공단지와 연계 개발이 가능함

■ 기대효과

- 고용창출 및 지역경제 활성화를 도모함

## 라) 가은종합휴양단지 조성

## ■ 사업내용

- 가족단위 휴양, 단체이용자 수련, 자연공간에서 가족단위 숙박 기능을 위한 가족 호텔, 콘도, 산장 등의 숙박시설을 도입함
- 이용객들의 운동시설, 가족 및 청소년의 심신단련, 정신수양을 위한 미니골프장, 클럽하우스, 썰매장, 극기훈련장 등의 체육·휴양시설을 유치함
- 입주자 및 내방객 편의를 위한 도로, 주차장, 안내사무소 등의 공공시설을 도입함

## ■ 개발여건

- 문경시 서부권에 속하며 주변은 문경팔경인 용추계곡, 쌍용계곡과 속리산국립공원 등 산세가 수려한 관광지가 산재하며, 중부내륙고속국도 문경I·C와 인접하여 수도권 및 대구에서 2시간 이내 접근이 가능함
- 석탄산업 쇠퇴화에 따른 폐광지역 대체산업육성 의지가 높고 폐광을 활용한 토지의 효율적인 이용이 가능함
- 주5일 근무제로 인한 여가행태의 변화에 따라 시설수요가 증가하고 있으며 여가선용 기회의 광역화로 말미암아 관광거점지역으로서 개발 잠재력이 높아짐

## ■ 기대효과

- 단지내 석탄산업전시관과 연계하여 산업현장을 보전함으로써 지역의 명소화를 도모함
- 고용창출로 안정적인 소득증대와 정주의식을 고취, 인근 관광지와 연계된 관광휴양 및 레저의 거점지로 육성하여 지역경제의 활성화를 도모함
- 경유형 관광지에서 체류형 관광지로 바꾸어 주민소득 증대에 기여함

## 2) 대안Ⅱ의 인구전망

- 대안Ⅱ의 계획인구는 대안Ⅰ의 인구에 대안Ⅱ의 전략사업에 의한 증가인구를 첨가한 인구임
- 대안Ⅱ 인구는 2025년에 68,300명으로 추정. 인구의 완만한 감소가 전망됨

< 표 2-4 > 대안II의 인구전망

대안		2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
대안 I		70,813	65,600	61,600	58,600	56,100
대안 II		70,813	68,500	68,900	68,700	68,300
전략사업	소계	-	2,900	7,300	10,100	12,200
	상무대	-	2,000	5,000	6,500	8,200
	명상웰빙센터	-	200	800	1,100	1,100
	영순농공단지	-	300	800	1,300	1,600
	가은휴양단지	-	400	700	1,200	1,300

#### 다. 대안III : 산업기반구축 전략

- 첨단산업을 육성하기 위한 산업기반을 구축하여 경제적 활력을 추구하는 대안임
- 대규모 산업단지를 확충하고 문경의 잠재력을 극대화 할 수 있는 신규사업을 발굴
- 계획인구는 대안II의 인구에 신규 사업에 따른 증가인구를 부가하여 계획인구를 설정함
- 실천수단은 신기산업단지 확장 및 신설, 시니어타운 조성 등 대규모 산업기반을 확충하고 문경의 자연환경과 연계한 은퇴자마을을 조성하는 것임

##### 1) 전략사업

##### 가) 신기산업단지 조성

##### ■ 사업내용

- 중부내륙고속국도의 개통 등 교통여건이 대폭 개선됨에 따라 부족한 공업용지난을 해소하고 산업기반 확충을 위해 첨단산업단지를 조성
- 도심과 인접한 지역으로 동지역내 균형발전과 산업기반 확충을 위해 농수산물가공단지 및 구미 국가산업단지와 관련한 전자관련 연관산업을 유치
- 기존의 농산물 단순가공의 산업에서 고부가가치를 창출할 수 있는 신소재 첨단산업으로의 전환을 유도

### ■ 개발여건

- 중부내륙고속국도 개통에 따라 기업체의 지방이전 수요가 증가하여 지역의 고용 창출을 위한 산업단지 조성이 요청됨
- 공장설립을 위한 환경·교통영향평가, 농지전용, 산림훼손, 토석채취허가, 토지형질 변경 등 제반절차를 입주업체가 이행 시 경제적·시간적 비용이 많이 소요되므로 산업단지 조성을 위한 공영개발을 추진하여 문경의 산업기반을 구축함

### ■ 기대효과

- 부족한 공업용지를 해소하고 일자리 창출로 고용촉진 및 지역경제 활성화를 도모함
- 도시성장전략의 핵심사업으로서 계획적인 산업기반을 구축함

## 나) 시니어타운 조성

### ■ 사업내용

- 다양한 은퇴자들의 수요를 충족하는 새로운 개념의 시니어 타운을 조성하여 노후를 여유롭고 풍요롭게 즐길 수 있는 환경을 마련함
- 도시은퇴자를 대상으로 의료·문화·주거시설과 커뮤니티가 결합된 복합적인 기능의 생활공간을 조성함
- 도시의 편의와 전원의 자연환경이 공존하는 국내 최고의 테마형 전원주택 단지를 조성하여 새로운 가치의 차별화된 주거환경을 창출함

### ■ 개발여건

- 우리나라는 2000년에 이미 고령화 사회에 진입하였고 2026년에는 인구의 20% 이상이 고령자인 초고령화 사회가 될 것으로 예상
- 또한, 150~170만 명의 은퇴자가 10년 이내 이주를 계획 중이며, 현재 약 30~40만 명이 이주를 희망하고 있음(필리핀, 베트남 등 동남아로 은퇴 이민)
- 문경의 국토공간적 접근성, 수려한 자연환경, 풍부한 문화관광 자원과 시니어 타운의 결합은 최상의 상품으로 평가될 수 있는 조건이 됨

### ■ 기대효과

- 지역의 자연환경과 관광자원을 최대한 활용하여 전국 제일의 시니어 타운을 건설함으로써 인구의 유입과 지방재정 자립에 기여

- 시니어 타운 구성에 따른 문경의 새로운 발전 모델을 발굴하고 지역경쟁력 및 홍보를 강화하여 문경의 도시브랜드 가치를 향상
- 은퇴자(시니어) 커뮤니티의 유치로 지역내 인구증가 및 경제활성화를 도모

2) 대안Ⅲ의 인구전망

- 대안Ⅲ의 계획인구는 대안Ⅱ의 예측인구에 대안Ⅲ에서 제시한 전략사업의 영향인구수를 부가하여 산정함
- 대안Ⅲ의 목표연도 인구는 2025년 102,000명으로 추정되어 인구증가가 전망됨

< 표 2-5 > 대안Ⅲ의 인구전망

대 안		2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
대 안 Ⅱ		70,813	68,500	68,900	68,700	68,300
대 안 Ⅲ		70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
전략 사업	소계	-	-	13,100	26,300	33,700
	신기산업단지	-	-	10,000	20,000	25,000
	시니어타운	-	-	3,100	6,300	8,700

라. 대안Ⅳ : 영상문화도시 전략

- 문경의 자연경관과 역사문화자원을 영상문화산업과 연계하여 영상문화산업을 육성하는 전략으로서 급격한 발전을 추구하는 대안
- 대규모의 영상문화단지를 조성하여 관광객을 유인하고 문화산업을 육성시킬 수 있는 신규사업을 통하여 대안Ⅲ의 인구에 영상문화산업사업에 의한 영향을 고려하여 계획인구를 설정함
- 실천수단은 영상문화산업 육성을 위한 대규모 영상문화단지의 조성

1) 전략사업

가) 영상문화단지 조성

■ 사업내용

- 가은읍 왕릉2리 일원의 958,000㎡ 부지에 영화·뮤직, 스튜디오, 테마빌리지, 콘도 등의 영상테마파크를 조성함

- 도립공원내 촬영장 89,000㎡의 부지에 음양오행 웰빙타운, 전통한옥(스타빌리지), 웰빙푸드 제조·판매, 테마공원 등을 조성
- 10,840,000㎡의 부지에 종합영상레저단지, 실내 스튜디오, 테마파크, 영상단지, 영상학교, 골프장 등의 대규모 영상문화단지를 조성

#### ■ 개발여건

- 우리나라 최초의 KBS 사극드라마 촬영장 등 기존의 영상문화 촬영장과 연계한 세계적 수준의 고품격 영상문화 관광단지 조성에 필요한 입지적 여건을 갖추고 있음
- 중부내륙고속국도 개통, 국군체육부대 유치 등에 따라 급증할 것으로 예상되는 관광객들에게 볼거리를 제공하고 문경관광의 정체성 및 매력을 높이는 기회로 활용

#### ■ 기대효과

- 세계적 수준의 고품격 영상문화 관광단지를 조성하여 지역의 미래 성장동력 산업으로 육성함
- 문화산업의 인프라와 지역 최대의 관광인프라를 구축하여 국·내외 관광객을 유치하고 연관산업에 파급효과를 주어 지역경제를 활성화함

### 2) 대안Ⅳ의 인구전망

- 대안Ⅳ의 계획인구는 대안Ⅲ의 예측인구에 대안Ⅳ의 전략사업에 의한 영향인구를 추가하여 산정함
- 대안Ⅳ의 목표연도 인구는 2025년 150,000명으로 추정되어 문경의 급격한 인구증가가 전망됨

< 표 2-6 > 대안Ⅳ의 인구전망

대안		2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
대안Ⅲ		70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
대안Ⅳ		70,813	69,000	95,000	115,000	150,000
전략사업	소계	-	-	13,000	20,000	48,000
	영상문화단지	-	-	13,000	20,000	48,000

## 4. 전략 대안의 평가

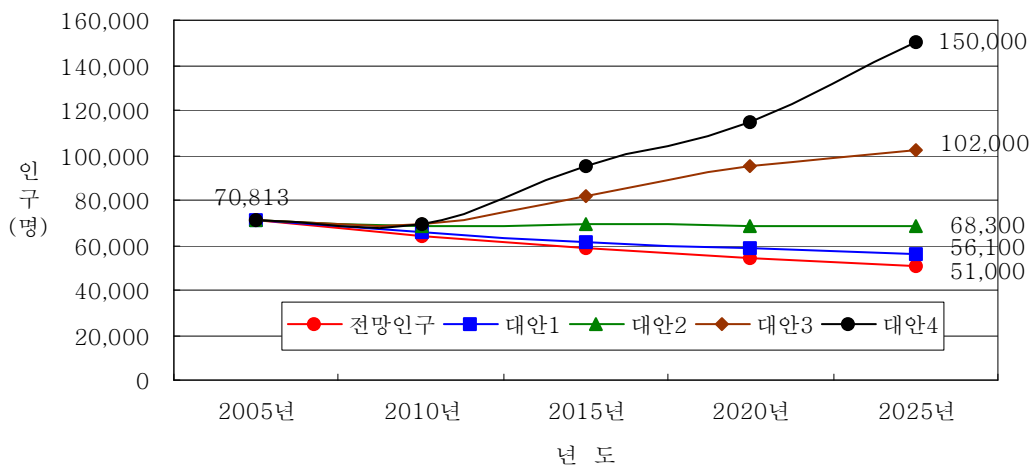
### 가. 대안별 계획인구

- 대안별 2025년의 목표연도 인구는 대안1 및 대안2가 각각 56,100명 및 68,300명으로 현재의 인구수준을 유지하지 못하고 지속적으로 감소하는 것으로 분석됨
- 반면, 대안3 및 대안4의 2025년 목표연도 인구는 각각 102,000명 및 150,000명으로 예측되어 인구가 증가하는 것으로 전망

< 표 2-7 > 대안별 계획인구 예측

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
전망인구	70,813	64,000	58,700	54,500	51,000
대안 1	-	65,600	61,600	58,600	56,100
대안 2	-	68,500	68,900	68,700	68,300
대안 3	-	69,000	82,000	95,000	102,000
대안 4	-	69,000	95,000	115,000	150,000

- 대안3과 대안4의 인구는 2010년까지 인구가 감소하다가 그 이후 각종 전략사업에 따른 인구의 영향으로 인구증가가 전망됨
- 특히, 2010년 이후 대안3은 점진적인 인구증가가 이루어지는 반면 대안4는 급격한 인구증가가 이루어지는 것으로 전망됨

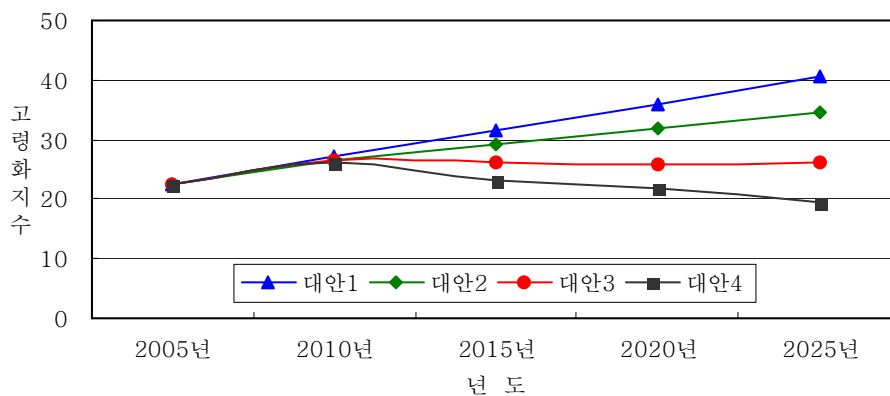


< 그림 2-3 > 문경시 대안별 계획인구 예측

## 나. 대안별 인구구조의 비교

### 1) 고령화 지수의 비교

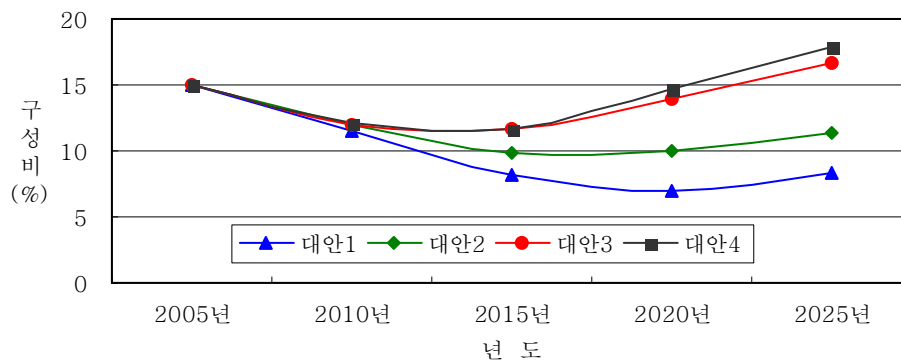
- 목표연도 2025년의 고령화지수는 대안1이 가장 높은 40.5%이고 대안4는 19.4% 수준으로 가장 낮음. 대안3의 고령화 지수는 26.3%
- 대안1과 대안2 및 대안3의 경우는 고령화지수가 증가하나 대안4의 경우는 감소하는 것으로 전망



< 그림 2-4 > 대안별 고령화지수의 변화

### 2) 유소년 인구비율의 비교

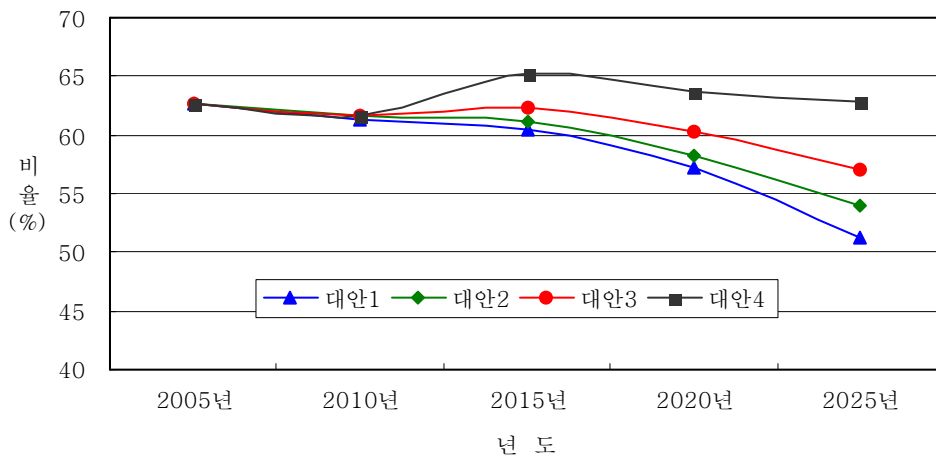
- 목표연도 2025년의 유소년 인구비율은 대안1이 8.3%로 가장 낮고 대안4는 17.8%로 가장 높은 수준임. 대안3은 16.7%로 대안4와 유사한 수준임
- 대안1과 대안2는 유소년 인구의 비율이 지속적으로 감소하는 것으로 전망되었으나 대안3과 대안4의 경우는 증가하는 것으로 전망됨



< 그림 2-5 > 대안별 유소년 인구비율의 변화

### 다. 대안별 경제활동인구의 비교

- 목표연도 2025년의 경제활동인구 비율은 대안1이 51.3%로 가장 낮고 대안4는 62.8% 수준으로 가장 높음. 대안3은 57.0%로 전망
- 2005년과 비교한 2025년의 경제활동인구는 대안4의 경우는 유사한 수준이나 대안1과 대안2 및 대안3의 경우는 2005년에 비해 2025년의 경제활동인구가 지속적으로 감소하는 것으로 전망됨



< 그림 2-6 > 대안별 경제활동인구 비율의 변화

### 라. 대안의 평가

#### 1) 평가기준

- 문경 발전전략 대안의 평가를 위해 경제적 활력, 인구의 안정화, 정주체계의 안정성, 대안의 실천성, 환경보전, 불확실성 등 6개의 평가기준을 설정함
- 평가기준은 문경의 현안으로서 극복하여야 할 과제이거나 추구하고자 하는 목표임

#### 2) 대안의 평가

##### ■ 경제적 활력

- 대안1은 고용의 감소와 함께 경제적 쇠퇴가 지속되고 대안2는 기존의 중심지기능이 유지되고 휴양도시의 정착과 그에 따른 도시기능의 축적이 이루어지는 것으로 평가

- 대안3은 산업기반의 구축에 따른 국가발전 수준의 경제적 활력을 도모하고, 대안4는 첨단산업과 지식기반산업의 정착에 따른 경제적 번영을 도모하는 것으로 평가

#### ■ 인구의 안정화

- 대안1은 급격한 인구감소와 함께 유소년인구의 급감 및 초고령 사회로의 진입에 따라 인구구조의 왜곡이 심각한 수준임. 대안2는 현재의 인구가 유지되지만 고령인구의 지속적인 증가와 유소년인구의 지속적인 감소가 초래됨
- 대안3은 점진적인 인구증가에 따라 인구구조의 안정화가 예상되며, 대안4는 급격한 인구증가와 생산연령인구의 증가가 이루어질 것으로 평가

#### ■ 정주체계의 안정성

- 대안1은 동지역(점촌시) 중심지에 교육시설과 생활편익시설이 집중되어 불균형발전이 심화되고 정주환경이 열악해질 것으로 평가됨. 대안2는 기존 중심지의 지배력이 강화되어 기초생활권의 정주환경은 열악해질 것으로 평가됨
- 대안3은 서비스시설의 분산화를 도모하여 기초생활권의 자족적 정주환경을 조성하고, 대안4는 기존 중심지의 집중도가 강화되어 기초생활권의 정주환경의 질적 수준이 낮아질 것으로 평가됨

#### ■ 대안의 실천성

- 대안1은 현상태를 유지하는 전략이므로 실천이 용이함. 대안2의 경우도 문경발전을 위해 추진하고 있는 기존 사업을 수용하는 전략이므로 대안의 실천이 비교적 용이함
- 대안3은 대규모 산업단지 조성에 따른 산업생산기반을 구축하는데 어려움이 있으며, 대안4는 첨단산업과 영상문화산업의 발전을 이끌어갈 선도사업 유치에 어려움이 있을 것으로 평가됨

#### ■ 환경보전

- 정책적 개입이 없는 무정책의 대안1과 기존 사업을 수용하는 대안2는 환경보전 측면에서 용이함
- 대안3은 산업기반 구축을 위한 산업단지 조성 및 휴양단지 개발에 따른 환경적 영향이 예상된다. 대안4는 대규모 사업에 따른 환경훼손이 우려됨

■ 불확실성

- 대안1은 정책적 개입이 없는 상태이므로 미래의 불확실성에 순조로운 대응이 가능하며, 대안2는 기존 사업을 추진하는 전략이므로 장래의 변화에 안정적인 대응이 가능함
- 대안3은 산업입지 선호도와 도시 및 지역간 경쟁의 영향으로 미래의 불확실성이 내포되어 있으며, 대안4는 국가 경제성장과 산업정책에 따라 많은 영향을 받을 것으로 평가됨

< 표 2-8 > 대안의 평가

목 표	대안 1	대안 2	대안 3	대안 4
1. 경제적 활력	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경제적 쇠퇴의 지속</li> <li>· 중심지 고용의 감소</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 휴양도시의 정착과 기능 축적</li> <li>· 기존 중심지기능의 유지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 산업기반의 구축</li> <li>· 국가적 수준의 경제적 활력</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 영상문화산업과 지식기반산업의 정착</li> <li>· 경제적 번영</li> </ul>
2. 인구의 안정화	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 급격한 인구감소</li> <li>· 인구구조의 심각한 왜곡(초고령사회, 유소년 인구의 급감)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기존 인구의 유지</li> <li>· 고령인구의 증가</li> <li>· 유소년인구의 감소</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 점진적인 인구증가</li> <li>· 인구구조의 안정화</li> <li>· 젊은 전입인구</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 급격한 인구증가</li> <li>· 생산연령인구의 증가</li> </ul>
3. 정주체계의 안정성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 중심지(점촌동 지역)의 독점적 교육시설 공급</li> <li>· 정주환경의 열악</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 중심지 지배의 강화</li> <li>· 기초생활권 정주환경 열악</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 서비스시설의 분산화</li> <li>· 기초생활권의 자족적 정주환경</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 중심지 집중도의 강화</li> <li>· 기초생활권 정주환경의 질 저하</li> </ul>
4. 대안의 실현성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 용이</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기존 사업의 추진으로 비교적 용이</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 산업생산기반 구축의 어려움</li> <li>· 첨단산업 유치의 입지적 한계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 영상문화산업 발전의 선도사업 유치의 어려움</li> <li>· 중심시장권에서 원거리로 영상관광단지 조성의 경제성 확보가 어려움</li> </ul>
5. 환경보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 용이한 보전</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 용이한 보전</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 시가지 인근 산업단지 개발의 입지요건 강화</li> <li>· 휴양단지 개발의 입지요건 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 대규모 사업에 따른 환경훼손 우려</li> </ul>
6. 불확실성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 순조로운 대응</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 안정적 대응</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 산업입지 선호도의 영향</li> <li>· 도시간, 지역간 경쟁의 심화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 국가 경제성장의 영향</li> <li>· 국가 전략산업 정책의 영향</li> </ul>

## 3) 대안의 채택

- 문경발전을 위해 제시된 4개의 대안을 평가한 결과 대안1과 대안2는 대안의 실천성과 환경보전 및 미래의 불확실성에 대한 대응능력 등의 측면에서는 높게 평가할 수 있으나 경제적 활력, 인구의 안정화, 정주체계의 안정성 등의 측면에서는 소극적인 대안으로 평가
- 반면, 대안3과 대안4는 경제적 활력, 인구의 안정화, 정주체계의 안정성 등의 측면에서는 적극적인 발전을 추구하는 대안으로 평가되나 대안의 실천성과 환경보전 및 미래의 불확실성에 대한 대응능력 등의 측면에서는 다소 낮게 평가됨
- 따라서 문경의 발전 잠재력과 국내외 여건변화 등을 종합적으로 고려하여 산업기반구축을 통해 경제적 활력을 추구하는 전략인 대안3을 채택

### 3] 계획지표의 설정(변경없음)

#### 1. 인구지표

##### 가. 계획인구 및 가구지표

- 목표연도 2025년의 계획인구는 102,000명이며 가구수는 31,930가구, 가구당 인구는 2.3인으로 계획하며, 계획인구의 연평균 증가율은 1.8%임
- 가구당 인구는 여성의 사회참여도 증가, 핵가족화의 가속화, 단독세대의 증가 등에 따라 감소할 것으로 예상됨

< 표 2-9 > 계획인구 및 가구지표 설정

(단위 : 명, %, 가구)

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
연평균 증가율	-	0.5	1.5	2.0	1.8
총가구수	21,604	21,528	24,928	29,292	31,930
가구당 인구	2.6	2.5	2.5	2.4	2.3

## 나. 성별·연령별 인구구조

### 1) 성별 인구구조

- 성별 인구구조는 2005년 현재 남녀의 비율이 48.5:51.5로 여성의 비율이 다소 높게 나타나고 있으나 현재의 인구구조가 유지될 것으로 예측하여 남녀의 성비를 49.0:51.0로 계획함

< 표 2-10 > 성별인구 전망

(단위 : 명)

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
남	34,340	33,810	40,180	46,550	49,980
여	36,473	35,190	41,820	48,450	52,020
성비(남:여)	48.5 : 51.5	49.0 : 51.0	49.0 : 51.0	49.0 : 51.0	49.0 : 51.0

### 2) 연령별 인구구조

- 목표연도인 2025년의 연령별 인구구성은 30~49세 사이의 인구가 28.4%로 가장 많은 비중을 차지할 것으로 전망됨
- 14세 이하의 유소년인구는 2005년 이후 점차 감소하다가 목표연도인 2025년에는 16.7%로 증가할 것으로 전망됨
- 15~64세의 생산연령인구는 지속적으로 감소하여 2025년에는 57.0% 수준으로 전망됨. 이에 따라 75.3%의 부양비를 나타냄
- 65세 이상의 고령인구는 평균수명의 연장 및 농촌지역의 특성에 따라 지속적인 증가가 예상되어 2025년에는 26.3% 수준으로 전망됨

&lt; 표 2-11 &gt; 연령별인구 전망

(단위 : 명)

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
계	70,813 (100.0)	69,000 (100.0)	82,000 (100.0)	95,000 (100.0)	102,000 (100.0)
14세 이하	10,605 (15.0)	8,294 (12.0)	9,561 (11.7)	13,203 (13.9)	17,019 (16.7)
15-64세	44,388 (62.7)	42,504 (61.6)	51,054 (62.3)	57,326 (60.3)	58,170 (57.0)
15-29세	10,078 (14.2)	11,019 (16.0)	18,507 (22.6)	19,556 (20.6)	15,288 (15.0)
30-49세	18,779 (26.5)	15,538 (22.5)	16,266 (19.8)	22,305 (23.5)	28,999 (28.4)
50-64세	15,531 (21.9)	15,947 (23.1)	16,281 (19.9)	15,465 (16.3)	13,883 (13.6)
65세 이상	15,820 (22.3)	18,202 (26.4)	21,385 (26.1)	24,471 (25.8)	26,811 (26.3)
부양비(%)	59.5	62.3	60.6	65.7	75.3

주) ( )는 구성비(%)

### 다. 주·야간인구

- 야간인구는 상주인구로서 주민등록인구를 의미하며, 주간인구는 상주인구 중에서 비통행자를 뺀 인구로서 상주인구에 통행비율을 곱하여 추정함
- 주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되 주변 시·군으로의 통근, 통학자료 등에 근거하여 추정함
- 계획의 목표연도인 2025년의 주간활동인구는 주변 도시의 발전추세를 감안하여 96,900명으로 전망함

&lt; 표 2-12 &gt; 문경시 목표연도의 주·야간인구 전망

(단위 : 명)

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
야간인구	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
주간인구	-	62,100	75,440	89,300	96,900

## 2. 경제지표

### 가. 산업구조 전망

- 문경의 경제활동대상 인구는 2005년 현재 총인구 대비 62.7% 수준이고 그 이후 지속적으로 감소하여 목표연도인 2025년에는 57.1% 수준으로 감소
- 경제활동 참여인구는 2005년 현재 총인구 대비 36.2%의 참여율로 매우 낮은 수준. 그 이후 점진적으로 증가하여 2025년에는 37.2%의 참여율
- 장래 문경의 산업구조는 2025년까지 1차산업은 지속적으로 감소하여 14.5%이고, 2차산업은 지속적인 증가로 29.6%, 3차산업은 55.9%로 가장 많은 비중을 차지하여 1차산업 중심에서 2차 및 3차산업 중심으로 개편
- 총 취업인구 중 1차산업이 차지하는 비중은 급격히 감소하는 반면, 2025년에는 2차산업 종사자수는 11,200명으로 계획
- 문경의 수려한 자연환경과 역사문화 자원을 활용한 관광산업을 활성화하여 3차산업의 취업인구는 21,200명으로 계획

< 표 2-13 > 산업별 취업구조 전망

(단위 : 명)

구분	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년	
총인구	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000	
경제활동대상인구	44,400 (62.7)	42,500 (61.6)	51,100 (62.3)	57,300 (60.3)	58,200 (57.1)	
경제활동인구	25,643 (36.2)	25,800 (37.4)	31,700 (38.7)	36,700 (38.6)	37,900 (37.2)	
고용자수	1차산업	8,743 (34.1)	7,700 (29.8)	6,400 (20.2)	6,300 (17.2)	5,500 (14.5)
	2차산업	2,290 (8.9)	3,000 (11.6)	7,100 (22.4)	10,400 (28.3)	11,200 (29.6)
	3차산업	14,610 (57.0)	15,100 (58.5)	18,200 (57.4)	20,000 (54.5)	21,200 (55.9)

주 1) ( )는 구성비(%)임

2) 고용자수 구성비는 경제활동인구에 대한 산업별 구성비임

## 나. 지역총생산 전망

- 문경의 1인당 지역총생산은 제3차 경상북도종합계획에서 제시된 바와 같이 전국의 산업별 성장과 지역 산업성장의 상관성에 의해 경북지역에 추정된 1인당 지역총생산을 반영함
- 제3차 경상북도종합계획에서 1인당 경북지역내 총생산의 추세치는 2010년 16,774천원, 2020년 25,162천원으로 전망
- 2025년 문경의 1인당 주민소득은 27,637천원으로 전망

< 표 2-14 > 지역총생산 전망

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
총인구	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
지역총생산 (10억원)	840.5	1,157.4	1,753.7	2,390.4	2,819.0
1인당 주민소득 (천원)	11,869	16,774	21,387	25,162	27,637

## 3. 환경지표

### 가. 지표설정의 기본방향

- 목표연도 2025년의 문경시 생활환경지표는 문경시의 변천과정과 향후 여건변화를 고려하고, 상위계획과 건설교통부 지침에서 제시한 총량지표를 고려하여 설정함
- 생활환경 지표는 장래 문경시의 생활수준을 나타내는 것으로서 크게 1차적 기본요소인 생활환경, 2차적 필요요소인 복지환경, 3차적 선택요소인 여가환경으로 구분하여 지표를 설정함

## 나. 생활환경지표

< 표 2-15 > 생활환경지표

구 분		연 도		단위	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
		연도	구분						
인 구	계획인구		인	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000	
	연평균증가율		%	-	0.5	1.5	2.0	1.8	
가 구	가구당인구수		인/호	2.6	2.5	2.5	2.4	2.3	
	총가구수		가구	21,604	21,528	24,928	29,292	31,930	
	총주택수		호	26,292	26,910	31,160	38,080	41,509	
	주택보급률		%	121.7	125.0	125.0	130.0	130.0	
교 통	1인1일목적통행량		통행/인	2.10	2.12	2.13	2.15	2.15	
	도로연장		km	588.5	638.12	700.54	741.645	782.75	
	포장률		%	63.8	67.2	71.0	73.1	75.6	
통 신	전화보급률		대/100인	60	65	71	77	80	
	우체국개소당인구		천인/개소	5.1	6.1	7.2	8.7	9.3	
상 수 도	보급률		%	80.4	85.0	89.8	94.9	97.0	
	1인1일급수량		리터	253	289	331	379	400	
	생활용수량		천톤/일	15,958	17,000	24,400	34,200	39,600	
	공업용수량		천톤/일	6,300	11,500	20,900	37,800	48,000	
	계		천톤/일	22,258	28,500	45,300	72,000	87,600	
하 수 도	보급률		%	80.9	84.8	88.9	93.2	95.0	
	1인1일배출량		리터	237	247	284	328	347	
	생활오수량		천톤/일	13,564	14,450	20,740	29,070	33,660	
	지하수유입량		천톤/일	1,356	1,450	2,070	2,910	3,370	
	총생활오수량		천톤/일	14,920	15,900	22,810	31,980	37,030	
	공장폐수량		천톤/일	3,780	6,900	12,540	22,680	28,800	
	지하수유입량		천톤/일	380	690	1,250	2,270	2,880	
	총폐수량		천톤/일	4,160	7,590	13,790	24,950	31,680	
총오수량		m <sup>3</sup> /일	19,080	23,490	36,600	56,930	68,710		
폐 기 물	하수종말처리장		개소	3	3	3	3	3	
	수거율		%	100	100	100	100	100	
	총배출량		t/일	89	76	90	105	112	
분 뇨	처리장		개소	1	1	1	1	1	
	1일1인배출량		리터	1	1	1	1	1	
	수세식보급률		%	88	90	91	93	95	
처리율		%	100	100	100	100	100		

## 다. 복지환경지표

&lt; 표 2-16 &gt; 복지환경지표

구 분		연 도	단위	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
보건 · 의료	종합병원	개소		1	1	1	2	2
	병·의원	개소		1	1	2	2	2
	보건(지)소	개소		1(9)	1(9)	1(9)	1(9)	1(9)
	병상수	상/천인		16.6	17.4	18.2	19.1	20.0
	의사수	의사/만인		11.44	13.2	15.1	17.4	20
교육	초등학교	개소		24	22	21	20	19
	중학교	개소		11	9	8	7	7
	고등학교	개소		7	6	5	4	4
	대학교	개소		1	1	1	2	2
사회 복지	아동복지시설	개소		1	1	2	3	4
	청소년복지시설	개소		-	1	2	3	4
	여성복지시설	개소		-	1	2	3	4
	노인복지시설	개소		1	2	3	3	4
	장애인복지시설	개소		-	1	2	3	4
	근로자복지시설	개소		1	1	1	1	1
	농어민복지시설	개소		-	1	1	1	1
문화	도서관	개소		4	4	4	5	6
	시민회관	개소		1	1	1	1	1
	문화예술회관	개소		1	1	1	1	1
	박물관	개소		2	2	3	4	5
	미술관	개소		-	1	2	3	5

## 라. 여가환경지표

&lt; 표 2-17 &gt; 여가환경지표

구 분		연 도	단위	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
체육	종합운동장	개소		1	1	1	1	1
	실내체육관	개소		2	2	2	2	2
공원	자연공원	개소		3	3	3	3	3
	도시자연공원구역	개소		1	-	-	-	-
	근린공원	개소		12	13	14	15	15
	문화공원	개소		-	1	1	1	1
	유원지	개소		-	1	2	2	2



# 제3장 도시공간구조 기본구상(변경)

## 1 현황과 계획과제(변경)

### 1. 광역 공간구조와 도시세력권

#### 가. 생활권 구조

- 문경시는 경상북도 북부생활권의 북북권에 속하는 지역으로서 경상북도의 북측 외곽지역에 입지하고 충청도와 경계를 함께 나누는 특성을 지님
- 수도권과 가장 가까운 경상북도의 외곽지역으로서, 중부내륙고속국도가 개통된 이후 대구뿐만 아니라 서울을 포함한 수도권의 영향도 받는 특징을 지님



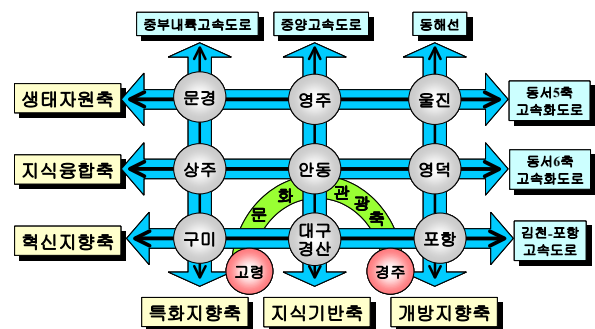
< 그림 3-1 > 광역생활권구조

#### 나. 도시계층구조

- 경북의 도시계층구조상 문경은 북부생활권의 2계층 중심지
- 문경의 사회·경제적 영향권에 속하는 지역은 문경시 전역과 문경에 인접한 예천 및 함창의 일부지역에 불과함

#### 다. 광역적 발전축

- 문경시는 중부내륙고속국도를 따라 형성되는 광역적 개발축 선상에 입지하고 있기 때문에 같은 축에 입지하고 있는 구미와 대구 등과 사회·경제적 교류가 용이한 입지에 있음



< 그림 3-2 > 광역발전축

## 라. 도시세력권

- 중부내륙고속국도에 의해 지역간 접근성이 크게 개선된 결과, 대구와 구미의 도시세력권 내에 문경이 포함됨
- 문경은 상업서비스시설 및 문화여가시설의 이용에 있어서 구미와 대구에 의존하기 때문에 구미와 대구의 경제적 및 사회·문화적 도시세력권에 속한다고 할 수 있음
- 문경시민은 안동의 시설도 이용하기 때문에 안동의 도시세력권에 속하기도 하지만 도시규모 때문에 구미와 대구에 대한 의존도가 더 높음

## 2. 공간구조 현황(변경)

### 가. 정주공간 분포

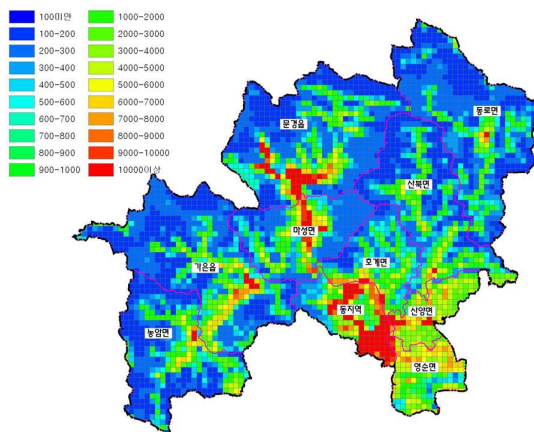
- 문경시 정주공간구조는 크게 점촌권, 문경권 및 가은권으로 나눌 수 있으며 3개 권역 중심부 일원의 시가지를 제외하고는 지역별로 점적인 분산형태를 띠는 전형적인 농촌취락형태를 보이고 있음
- 점촌동지역이 문경시 전체 생활권의 중심지기능을 수행함
- 면 단위의 소규모 시가지와 취락은 넓은 산지와 농경지 속의 작은 점과 같이 분산되어 입지하고 있음
- 문경시 전체면적의 78% 이상이 임야로 구성되어 있고, 15%를 차지하는 농경지는 낙동강 수계를 따라 형성되어 있으며 시가지 면적은 1.5%로서 극히 일부에 불과함

### 나. 시가지

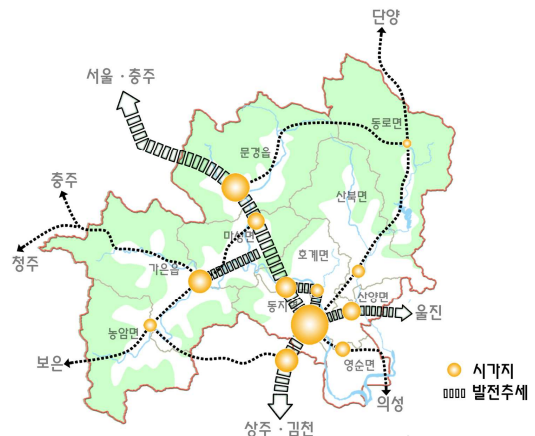
#### 1) 시가지 발전추세

- 시가지 면적은 문경시 전체면적의 1.5%이며 점촌, 문경, 가은의 중심부가 주요시가지를 형성
- 국도 3호선과 34호선, 철도 등을 따라 시가지가 발달되어 있음

- 90년대 이후로는 국도3호선과 중부내륙고속국도를 중심으로 하는 남북축을 따라 시가지가 발달하는 추세를 보임
  - 2005년 지가분포에 기초하여 시가지발전추세를 살펴보면 < 그림 3-3 >에서 보는 바와 같이 점촌동지역과 마성, 문경읍 일대를 연결하는 남북축이 존재하는 것이 나타남
- 동지역을 중심으로 점촌-마성-문경을 연결하는 주요 시가지축과 가은-점촌-산양을 연결하는 부수적인 시가지축이 존재
- 신시가지개발은 60년대 이후부터 현재까지 주로 점촌동지역을 중심으로 이루어졌으나, 90년대 후반에는 문경 하리에 온천을 중심으로 상업용도의 신시가지가 조성됨



< 그림 3-3 > 2005년 지가분포현황



< 그림 3-4 > 시가지 발전축

## 다. 교통체계

### 1) 광역교통체계

- 고속국도를 포함한 국도 4개 노선, 국가지원지방도를 포함한 지방도 8개 노선 및 철도 2개 노선 등 교통기반시설이 비교적 잘 정비되어 있음
- 고속도로는 2004년 말 중부내륙고속국도의 개통으로 서울·김천방면 및 경부고속도로를 이용한 대전·대구방면으로의 접근성이 향상됨
- 국도는 충주, 서울로 통하는 국도 3호선과 안동, 영덕으로 연결되는 국도 34호선이 교차하고, 중부내륙고속국도가 개통된 이후로는 서울 및 김천, 경부고속도로를 이용한 대전, 부산방면 등으로의 접근성이 제고되어 사통팔달의 교통망을 갖추고 있음

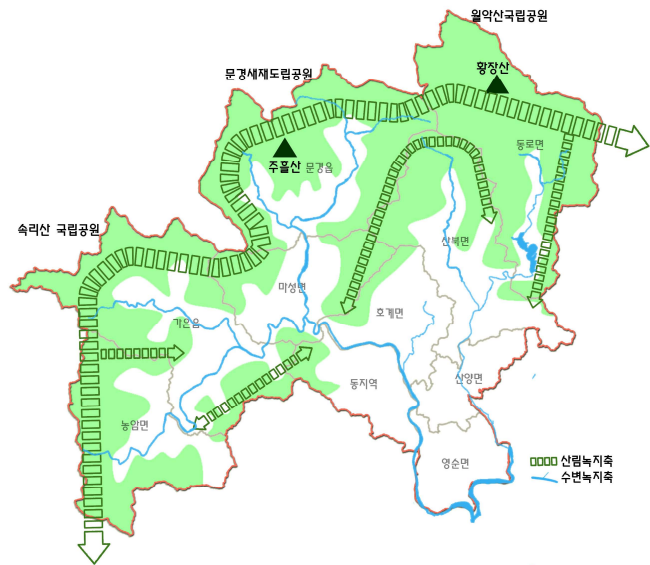
2) 도시내 교통체계

- 국도 3호선 및 34호선이 주변지역과 연결되는 동서 및 남북축을 형성
- 농어촌 취락의 산재에 따른 불규칙한 도로망 형성으로 지역간의 연결성이 미흡
- 도시내 지역간 연결체계 및 순환체계가 미흡

라. 녹지체계

1) 녹지체계 구성

- 문경시 전체의 78% 이상이 임야이고, 15%가 되는 농경지는 영강과 금천을 따라 주변에 형성됨
- 산림경관과 수변경관이 문경의 수려한 자연경관을 형성



< 그림 3-5 > 녹지공간체계현황

2) 산지축

- 수도권과 영남권을 나누는 소백산맥이 문경과 충청도 사이의 경계선이 되고 있기 때문에 문경의 북부와 동부경계선을 따라 주흘산(1,050m), 조령산(1,017m), 대미산(1,100m), 황정산(1,077m) 등을 주봉으로 하는 산지가 병풍과 같이 형성되어 주요 산지축을 이루고 있음
- 주요 산지축에는 월악산 국립공원, 문경새재도립공원, 속리산국립공원 등 경관이 수려한 자연공원이 형성되어 있음
- 문경새재 도립공원은 문경을 대표하는 자연공원으로서 문경의 중심 관광지가 됨
- 주요 산지축으로부터 문경 내부로 여러 개의 작은 산지축이 형성되면서 문경의 자연지형 지세가 형성됨

3) 농경지 분포

- 주요 농경지는 영강과 금천의 중·하류, 낙동강 주변의 평탄지형에 형성되어 있으며 문경에 포함되는 주요 농경지는 영강과 금천 사이에 형성되어 있음

### 3. 계획과제

- 주민의 편리한 생활환경 구축을 위하여 정주생활권 중심지체계 설정
- 관광자원을 중심으로 관광활동 중심지체계를 설정하고 관광루트와 연계하여 관광 네트워크 구축
- 산업활동의 주요거점 설정과 산업발전에 소요되는 토지자원의 이용에 관한 방향 설정
- 주변도시와의 연결과 지역 내부의 생활권 연계를 위한 광역교통과 도시 내 교통 체계 설정
- 낙동강 수변녹지와 산림자원 등 자연경관과 역사·문화 경관자원의 보전을 위한 보전지대 설정과 공원녹지체계 설정

## 2 도시공간구조 기본구상(변경없음)

### 1. 목표와 기본방향

#### 가. 목표

- 장기적인 시가지의 성장과 경제사회 발전을 수용하기 위한 공간적인 틀을 제시
- 미래의 전략적인 토지이용과 공공기반시설 설치를 위한 기본방향 제시

#### 나. 기본방향

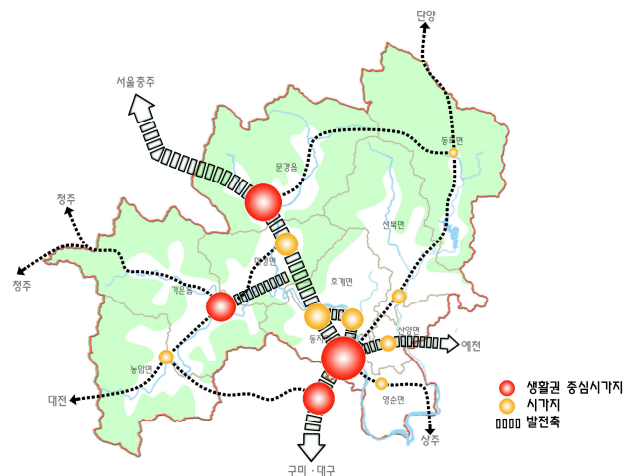
- 지속가능한 발전을 위한 개발과 보전의 조화
- 전략산업의 육성과 지역경제 성장기반 구축을 위한 공간과 기반시설 확보
- 대도시와의 접근성 향상에 따른 미래 관광개발수요의 효과적인 유치
- 자연경관자원과 역사문화경관자원의 보전
- 지역간 연결과 지역 내 생활권의 연결을 도모하기 위한 교통체계 개선
- 소득수준과 생활환경 기대수준의 변화에 따른 정주환경 개선
- 지역 내 균형발전과 지역사회의 통합 도모

### 2. 공간구조 설정

#### 가. 중심지체계

##### 1) 생활권 중심지체계

- 생활권과 생활권 중심지의 위계를 3단계로 구성
- 시 전체의 생활권 중심지(3차 생활권 중심지)는 점촌 중심시가지(점촌동, 흥덕동, 모전동)로 함

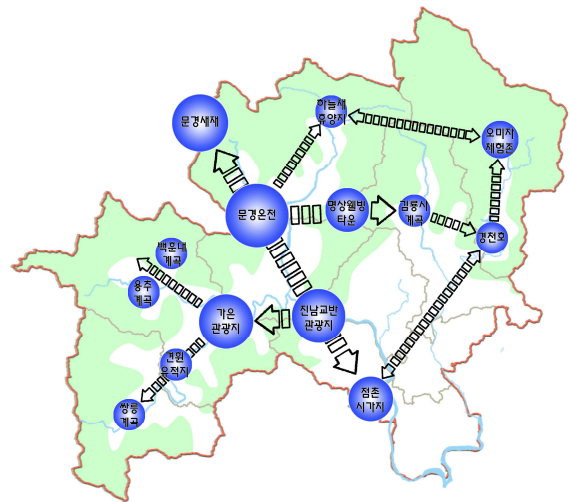


< 그림 3-6 > 생활권 중심지 및 시가지 네트워크

- 지역생활권 중심지(2차 생활권중심지)는 문경읍과 가은읍의 중심지로 하고 적정 규모의 주거와 상업기능을 배분하여 지역 내 균형발전을 도모
  - 문경읍 중심지: 문경읍과 마성면으로 구성된 북부생활권의 중심지
  - 가은읍 중심지: 가은읍과 농암면으로 구성된 서부생활권의 중심지
- 기초생활권 중심지(1차 생활권 중심지)는 개별 읍·면 행정구역 중심지로 함

2) 관광권역 중심지체계

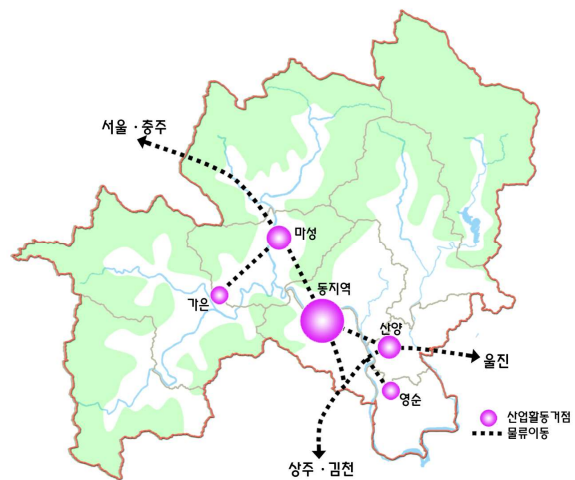
- 관광권역별 관광활동 특성화
  - 문경을 4개 관광권역으로 구분하여 관광활동을 특성화하며, 권역별 관광거점을 조성하고 관광거점과 관광지 상호간의 교통네트워크를 구축함
- 권역별 관광활동 특성화
  - 문경권: 역사문화관광, 산악관광
  - 동로권: 농촌관광, 산악관광
  - 가은권: 위락 및 휴양관광, 산악관광
  - 점촌권: 체험관광
- 권역별 관광거점 조성
  - 문경권 거점: 문경새재, 문경온천
  - 동로권 거점: 오미자체험촌
  - 가은권 거점: 가은관광지
  - 점촌권 거점: 진남교반



< 그림 3-7 > 관광거점과 관광지 네트워크

3) 산업활동 중심지체계

- 신기동의 기존 공업지역과 마성, 산양, 영순면의 기존 농공단지를 중심으로 주변에 산업용지를 확장함으로써 기존 산업활동거점의 기능을 강화하고 문경의 경제성장기반을 확장



< 그림 3-8 > 산업활동 중심지 네트워크

- 첨단산업과 신산업 등 성장동력산업의 유치를 통해 경제성장기반을 구축할 수 있도록 점촌동지역에 대규모 신규 산업활동거점을 조성
- 산업활동거점과 남북축의 광역교통체계를 효과적으로 연계하여 산업활동을 지원

## 나. 교통체계

- 산업활동거점, 관광활동거점, 개별 생활권 중심지 등과 중부 내륙고속국도 IC를 연결하는 도로의 개선
- 거점관광단지와 기타 관광지를 연결하며 관광루트와 연계한 관광교통체계 구축
- 개별 읍면 소재지를 연결하는 순환도로체계 구축

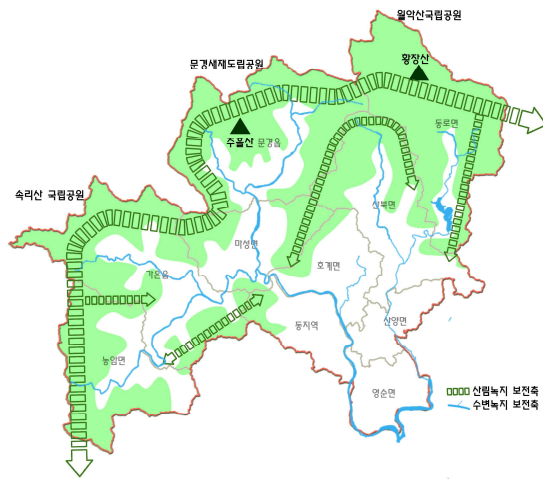


< 그림 3-9 > 교통체계

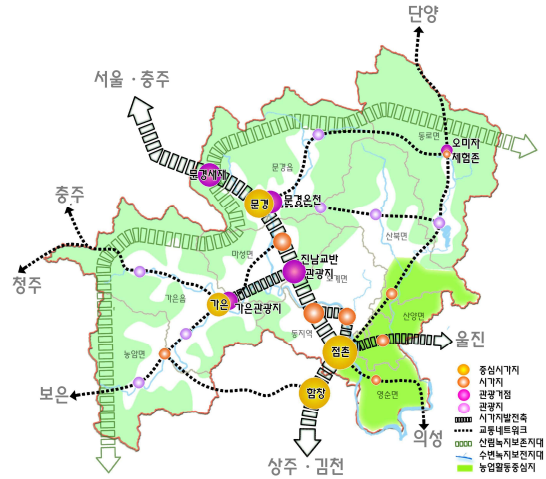
- 대규모 신규 산업활동거점과 신시가지의 교통수요를 위한 간선도로 개설
- 점촌동 중심시가지와 농촌지역, 농촌지역 상호간의 연계성 확립

## 다. 공원녹지체계

- 산악, 수변, 내륙의 3가지 경관자원을 토대로 공원녹지축과 보전지대 설정
  - 산악경관공원녹지축: 문경새재도립공원, 월악산국립공원, 속리산국립공원, 돈달공원 등의 산악경관축을 중심으로 하는 공원녹지체계
  - 수변경관녹지축: 새재리조트, 온천휴양지, 진남교반, 영순유원지, 경천댐을 중심으로 하는 녹지체계
  - 내륙경관녹지축: 하늘재휴양지, 김룡사, 봉암사, 쌍룡계곡 등 주요 관광지를 중심으로 하는 녹지체계
- 백두대간 보호구역, 문화재보호구역, 자연공원구역, 상수도보호구역, 농업진흥지역 등 법정 규제지역을 포함하는 보전녹지축을 보전지대로 설정
- 자연생태계 및 경관자원 보호를 위하여 산림녹지, 수변녹지, 농경지 등을 대상으로 보전지대를 설정
- 역사문화 경관자원을 보전지대로 설정



< 그림 3-10 > 보전축지 및 보전축지축



< 그림 3-11 > 공간구조 종합





## 토지이용관리계획

---

제4장 생활권의 설정과 인구배분

제5장 토지이용계획

제6장 주택 및 시가지정비계획

제7장 공원·녹지 및 경관계획



## 제4장 생활권의 설정과 인구배분(변경없음)

### 1 현향과 계획과제(변경없음)

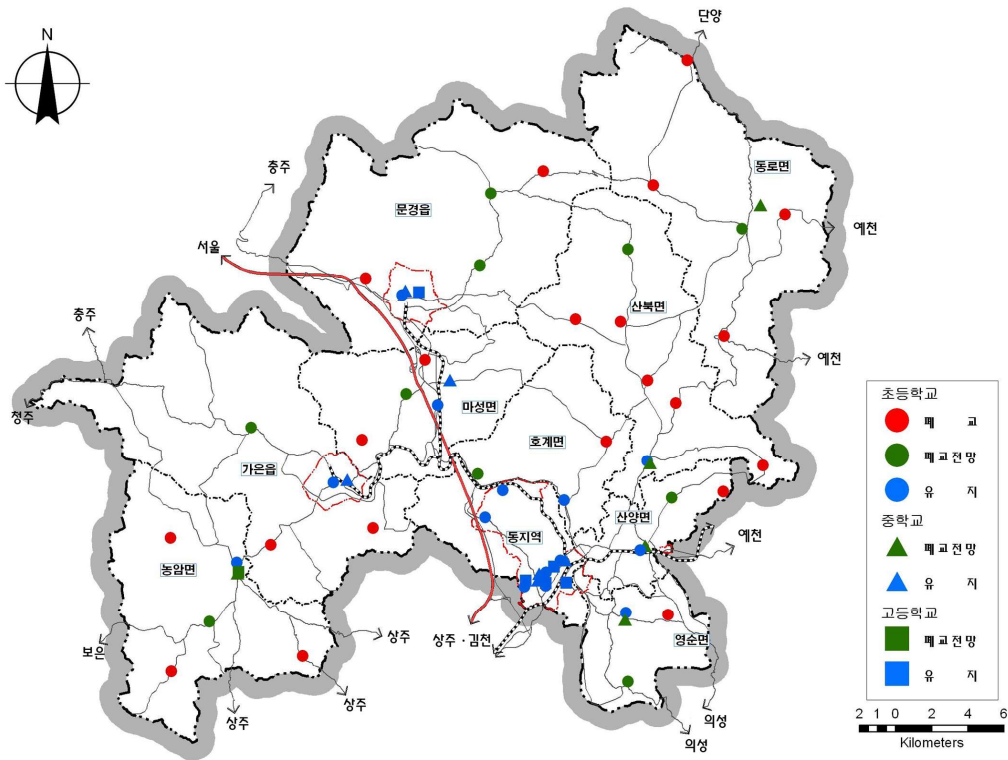
#### 1. 현향

##### 가. 생활권의 중심지계층

###### 1) 중심지기능에 근거한 중심지계층

###### 가) 교육시설의 분포 변화

- 초·중·고등학교 시설은 생활권을 형성하는 대표적인 중심지기능이므로 교육시설 분포의 향후 전망에 근거하여 중심지계층체계의 변화를 전망할 수 있음
- 문경시 초등학교 시설은 학생수 감소에 따라 1985년도 44개소에서 2005년도에는 24개소로 대폭 감소. 초등학교수의 대폭적인 감소 결과, 2005년 현재는 인구가 밀집된 동지역을 제외하면 행정구역 읍·면·별로 비슷한 학교수가 분포하고 있음
- 중학교와 고등학교는 지난 20여년 동안 학생수의 감소에도 불구하고 비교적 동일한 학교수를 유지하고 있음. 중학교는 초등학교와 마찬가지로 모든 읍·면에 균등 분포하고 있으나 고등학교는 동지역에 집중되어 있고 문경읍과 가은읍 등에 분포하고 있음
- 교육시설의 분포는 생활권계획의 중심요소. 초등학교는 기초생활권에서, 그리고 중·고등학교는 중생활권에서 제공하는 기능임
  - 초등학교의 경우는 19개 학교가 유지되고, 이들 학교는 동지역에 7개교, 문경읍과 가은읍 그리고 인구증가가 큰 호계면은 2개의 초등학교가 분포하고 기타 면·읍의 기초생활권 중심지내 각각 1개 초등학교가 분포한 것임
  - 중학교의 경우는 7개 학교가 유지되고, 이들 학교는 동지역과 문경읍, 가은읍 및 마성면에 입지할 것으로 전망됨
  - 고등학교는 4개 학교가 유지되고, 동지역에 3개소 및 문경읍에 1개소가 입지할 것으로 전망됨
- 학교수 변화의 전망에 근거한 문경시의 중심지는 동지역과 문경읍 및 가은읍의 경우 여타 지역에 비해 각급 학교가 유지될 수 있는 중심지기능을 수행할 것으로 전망됨



< 그림 4-1 > 초·중·고등학교의 분포 변화

나) 정기시장의 분포 변화

- 우리나라 농촌지역의 대표적인 중심지기능은 정기시장이고 정기시장의 공간적 분포는 농촌생활권의 중심지계층을 대표함
- 5일마다 장이 서는 문경시의 정기시장이 1985년에 9개소가 2005년에는 4개소로 감소. 문경시 인구의 감소와 교통의 발달, 유통환경의 변화 등에 따라 점차 정기시장이 쇠퇴하는 실정임
- 한편, 2005년 현재 인구규모가 가장 큰 동지역의 경우는 상설시장과 현대적 유통시설에 의해 정기시장이 폐쇄되었고, 산양면·산북면·호계면 및 영순면 등은 동지역에 인접하여 정기시장이 폐쇄됨. 마성면의 경우도 인접한 문경읍의 영향으로 폐쇄
- 동지역과 문경읍 및 가은읍의 경우는 정기시장이 형성될 수 있는 중심지기능을 수행하고 있음

## 다) 의료시설의 분포

- 보건소를 제외한 종합병원, 병·의원, 치과, 한의원 등의 의료시설은 1985년 33개소에서 2005년에는 65개소로 약 2배 증가하였음
- 의료시설의 증가는 인구가 밀집된 동지역에 집중 분포하고 문경읍과 가은읍에 다소 분포하고 있음. 그러나 의료시설의 총량 증가에도 불구하고 여타 지역에는 분포하지 않음

## 2) 최소기반인구에 근거한 중심지계층

## 가) 중심지기능의 공간적 분포

- 2005년 말 현재, 문경의 주요 중심지기능으로서 총 226개의 시설이 분포하고 있음. 이 중 학교시설 71개소, 의료시설 66개소, 상업시설 15개소, 공공시설 63개소 및 문화·복지시설 11개소
- 중심지기능의 지역별 분포는 총 226개의 시설 중 약 1/2 수준이 동지역에 분포하고 있으며, 여타 지역에서는 문경읍과 가은읍에 비교적 높은 분포를 나타내고 있음
- 이에 따라 동지역과 문경읍 및 가은읍을 제외한 기타 지역에서는 공공서비스 시설을 제외한 민간부문의 서비스 기능이 절대적으로 부족한 실정임

## 나) 중심지기능의 최소기반인구

- 중심지기능의 유지를 가능하게 하는 최소기반인구에 근거하여 하위중심지, 중위중심지, 상위중심지로 중심지계층을 구분
- 하위중심지는 동로면, 영순면, 농암면, 호계면, 산북면, 산양면 및 마성면 등이고 하위중심지기능은 유치원, 초등학교, 중학교, 행정기관, 우체국, 보건소 및 병의원이 해당됨
- 중위중심지는 문경읍과 가은읍으로 구성되고, 중위중심지기능은 고등학교, 치과병원, 한의원, 시장, 금융기관, 공공도서관, 경찰소방관서 및 문화시설을 포함
- 상위중심지는 동지역이 되며, 종합병원과 사회복지시설이 상위 중심지기능임

< 표 4-1 > 최소기반인구에 근거한 중심지계층

중심지기능	최소기반인구(명)	해당지역	중심지계층
유치원	1,487	동로면 영순면 농암면 호계면 산북면 산양면	하위 중심지
초등학교			
중학교			
행정기관			
우체국			
보건소			
병의원	3,677	마성면	중위 중심지
고등학교	4,063	가은읍	
치과병원			
한의원			
시장			
금융기관			
경찰소방관서			
공공도서관	6,626	문경읍	
종합병원			
문화시설	41,024	동지역	상위 중심지
사회복지시설			

3) 서비스업의 분포에 근거한 중심지계층

- 제3차 산업인 서비스업 업종별 고용자수의 지역별 분포에 근거하여 중심지계층을 구분
- 2005년 말 현재, 문경시의 제3차 서비스업 총 고용자수는 13,600여명. 이 중 약 72%가 동지역에 분포하고 있으며, 약 15%가 문경읍과 가은읍에 분포
- 서비스업 업종별 분포 수준의 크기에 따라 문경의 중심지는 3계층으로 구분됨
- 최상위 계층인 1계층은 동지역이 되고 2계층은 문경읍과 가은읍으로 구성되며, 최하위 계층인 3계층은 기타 나머지 지역으로 구분됨

## 나. 2011년 문경도시기본계획의 생활권 구분

- 2011년 문경도시기본계획에서는 생활권을 목표연도의 인구, 토지이용, 교통여건 등을 고려하여 문경시 전체를 하나의 대생활권으로 두고, 5개의 중생활권 및 11개의 소생활권으로 구분하였음
- 5개의 중생활권은 동부생활권, 북부생활권, 서부생활권, 남부생활권, 중부생활권으로 구분하였으나, 문경시 인구의 급격한 감소로 인해 동부생활권과 남부생활권의 경우는 중생활권으로서의 독립된 기능을 수행하기 어려움
- 특히, 동로면과 산북면으로 구성된 동부생활권과 영순면, 산양면의 남부생활권은 지역생활 중심지로서 갖추어야 할 교육, 문화, 상업기능의 집적이 이루어지지 않아 독립된 중생활권으로 역할이 없는 실정임

## 2. 계획과제

- 중심지기능의 대부분이 동지역에 집중하여 불균형 발전 심화
  - 1계층인 동지역에 문경시 전체 중심지기능의 70% 이상이 집중되어 있음
  - 뿐만 아니라 2계층을 형성하고 있는 문경읍 및 가은읍과 1계층 사이에 중심성의 격차가 매우 크게 나타나 도시내부 지역간 불균형 상태가 심각한 수준임
- 중심지가 행정구역 남쪽에 치우쳐 도시발전에 불리한 공간구조 형성
  - 1계층의 동지역 중심지가 문경시 행정구역 남쪽 끝자락인 상주시와의 경계지점 쪽으로 치우쳐 있어 공간구조가 도시발전을 유도하는 데 불리함
  - 지난 20여년간 문경 도심에 대한 개발계획이 상주시 함창읍과 경계를 이루는 점촌5동을 중심으로 시청사와 여타 공공기관 및 생활편익시설이 집중하여 중심지가 지 내에서도 불균형 개발을 초래함
  - 문경시 전체의 균형발전과 도시내부의 균형발전을 도모할 수 있는 전략의 모색이 필요함
- 인구감소에 따른 중심지기능의 약화와 기초 기능 유지의 곤란
  - 문경시 인구가 급격히 감소하여 각종 중심지가 독립적인 역할을 수행하기 곤란함
  - 공공기능을 제외한 민간부문이 제공하는 중심지기능은 시장기능에 의해 형성되므로 인구규모가 작은 지역에서는 이들 시설의 공급이 절대적으로 부족한 실정임. 생활권의 주거안정을 위해 생활권별 안정적 인구 확보가 과제임

- 교육환경 개선과 학교시설의 효율적 운영을 위한 시책의 모색
  - 초등학교 입학생수의 급격한 감소로 인해 기초생활권인 읍·면 단위에서 초등학교 1개교의 유지가 곤란한 실정임
  - 입학생수가 20명 이하인 중학교는 정상교육이 어려움. 이에 따라 정상교육이 가능한 중학교 학군으로 초등학교 4학년 이상 학생들이 타 학군으로 이동하고 있음. 따라서 학교시설의 유지가 중요한 것이 아니라 수월성을 위해 지역생활권 단위로 학교시설의 통합과 집중을 유도할 필요성이 있음
  - 생활권별 교육환경 개선과 각급 학교시설에 대한 효율적인 운영 시책의 모색이 요구됨

## 2 목표와 기본방향(변경없음)

### 1. 목표

- 정주생활권의 안정화
  - 생활권계획의 중심내용은 정주환경의 안정화를 도모하는 것임
  - 생활의 근거지에서 일상생활이 가능하도록 원활한 서비스 기능을 제공
- 생활권 기능에 적합한 공공시설의 배치
  - 중심지체계에 의한 생활권계획 수립
  - 생활권 계층별 적정 시설배치를 통한 원활한 공공서비스 기능의 제공
- 생활권별 인구규모에 부응하는 중심지기능의 유도
  - 생활권별 인구변화 추이와 개발여건을 고려하여 목표연도의 계획인구를 기초생활권 단위별로 추정
  - 생활권 계층에 근거하여 단계별 인구배분계획 수립

## 2. 기본방향

- 생활권 최소기반에 근거한 공공기능의 배분
  - 생활권 계층별 중심지기능이 원활히 제공될 수 있도록 적절한 공공기능을 배분
  
- 초등학교의 기초생활권 배분
  - 지역내의 최소 생활권 규모인 읍면단위에서 근거리 통행이 가능하도록 기초생활권별 초등학교 시설을 배치
  
- 중·고등학교의 지역생활권 배분
  - 중·고등학교의 효율적 운영과 교육의 정상화를 위해 지역생활권 단위로 학교시설의 통합과 집중을 유도하여 지역생활권별로 중·고등학교 시설을 배치
  
- 기초생활권 단위의 공공행정 및 농산물 집하장의 설치
  - 지역내 공공서비스에 대한 이용의 편리성과 사회적 형평성을 고려하여 공공행정 및 농산물 집하장을 기초생활권 단위로 배치
  
- 지역생활권 단위의 정기시장 기능의 유지
  - 쇠퇴하는 정기시장 기능을 유지하고 생활권체계를 형성하기 위해 지역생활권 단위로 정기시장을 배분
  
- 중심지체계에 의한 생활권계획
  - 생활권별 인구의 불균형을 완화하기 위해 문경의 전략사업과 발전잠재력을 고려하여 중심지체계에 의한 중심지기능의 적정 배치

### 3 생활권계획(변경없음)

#### 1. 생활권 설정

##### 가. 생활권 설정의 기본요소

- 주민의 일상생활과 밀접한 관련이 있는 학교, 재래시장, 상점, 공공시설의 공간적 분포에 근거하여 문경시에 형성되어 있는 생활권을 분석함
- 생활권 설정은 현재 문경시에 형성되어 있는 생활권을 확인하고 행정구역, 물리적인 자연환경과 도시개발요소, 도시발전과정, 도시발전축 등을 종합적으로 고려하여 설정함
- 상위계획을 검토하여 생활권내에서 공공편의시설이 위계별로 구성될 수 있도록 하고, 인구배분, 토지이용, 교통 등의 부문별 계획과 일상생활용품 구매 등의 활동범위를 고려하여 설정함

##### 나. 생활권 설정 기준

- 생활권은 읍·면·동의 지역여건에 따라 위계별로 구분하고, 하나의 생활권은 인구배분계획, 도시기반시설계획 등 부문별 계획의 적정규모가 될 수 있도록 설정함
- 상위계획과 관련계획 등을 검토하여 도시내부 균형발전을 도모할 수 있는 생활권을 설정함

##### 다. 생활권 설정

- 문경시 생활권 형성의 문제점을 극복하고 생활권 정책의 목표를 달성하기 위해 문경시의 생활권을 1개의 대생활권과 3개의 지역생활권 및 10개의 기초생활권으로 설정함

###### 1) 대생활권

- 대생활권은 문경시의 여건과 장래 인구규모를 감안하여 계획의 적정규모가 될 수 있도록 문경시 전역을 1개의 대생활권으로 설정함

2) 지역생활권

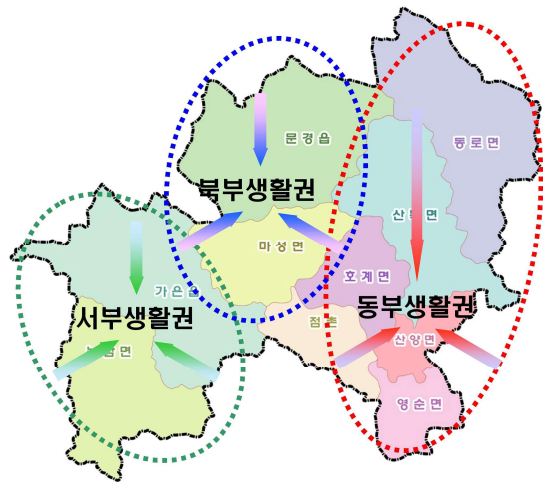
- 지역생활권은 계획적 개발의 기준단위로서 지역여건과 특성을 감안하고 지역균형 발전을 위한 전략적 중심지를 설정함
- 문경의 중심지체계와 공간구조를 고려하여 지역균형발전을 도모하고 합리적인 발전이 유도될 수 있도록 동부생활권, 북부생활권, 서부생활권 등 3개의 지역생활권으로 구분함

3) 기초생활권

- 기초생활권은 현재의 행정구역을 기준으로 읍·면·동지역을 하나의 기초생활권으로 설정하여 총 10개의 기초생활권을 설정함

< 표 4-2 > 생활권 설정

대생활권 (1)	지역생활권 (3)	기초생활권 (10)
문경시	동부생활권	동지역
		산양면
		산북면
		호계면
		영순면
	북부생활권	문경읍
		마성면
	서부생활권	가은읍
		농암면



< 그림 4-2 > 생활권 구분도

2. 생활권 인구배분

가. 인구배분계획의 기본방향

- 생활권별 인구변화 추이를 고려하여 배분하되, 문경의 전략사업과 발전잠재력을 고려하여 배분함
- 인구배분계획은 토지이용계획, 교통계획, 산업개발계획, 환경계획 등과 연계하고 지역여건을 고려하여 생활권별로 수립함
- 도시내부의 균형발전을 도모하고 자족적 도시기반육성을 목표로 한 인구배분계획을 수립함

## 나. 생활권별 인구배분

### 1) 동부생활권

- 동부생활권에는 산업단지 조성, 상무대 유치, 농공단지 조성 등 문경의 전략사업을 추진하여 2025년의 목표연도 인구를 76,200명으로 배분함
- 신기산업단지 조성에 따라 동지역의 인구가 증가하고, 상무대 유치로 호계면의 인구가 증가하며, 영순농공단지 조성에 의해 영순면의 인구가 증가하는 것으로 전망하여 계획인구를 배분
- 인구감소가 급격한 산북면과 동로면에는 지속적인 인구감소가 전망되고 있으나 시니어타운 조성 및 생태체험관광을 고려하여 인구를 배분함

### 2) 북부생활권

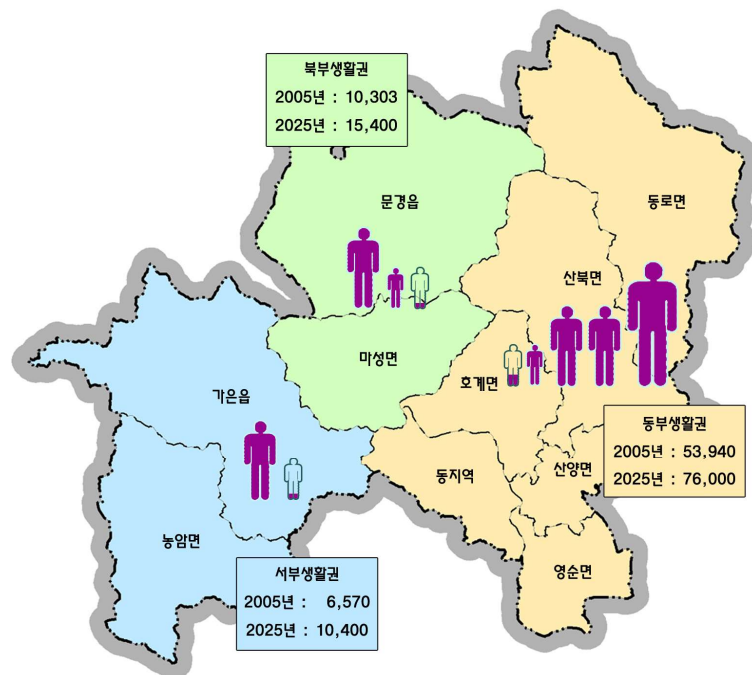
- 명상웰빙센터, 시니어타운 조성 등의 전략사업이 추진되는 북부생활권에는 2025년의 인구를 15,400명으로 배분함
- 명상웰빙센터가 조성되는 문경읍과 시니어타운이 조성되는 마성면에는 전략사업 추진에 따른 인구유입의 영향으로 2010년 이후 모든 지역에서 인구가 증가하는 것으로 전망됨

### 3) 서부생활권

- 서부생활권에는 가온휴양단지 조성 및 영상문화단지 조성사업 등의 전략사업 추진에 따라 2025년의 목표연도 인구를 10,400명으로 배분함
- 가온읍에 추진되는 가온휴양단지 및 영상문화단지 조성에 따른 인구유입의 영향으로 2010년 이후 급격한 인구증가가 전망됨

&lt; 표 4-3 &gt; 생활권별 인구배분

구 분		2005년	2010년	2015년	2020년	2025년
문경시		70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
동 부 생활권	소계	53,940	53,200	60,800	71,900	76,200
	동지역	41,024	41,200	46,300	55,600	58,400
	산양면	3,515	3,300	4,000	5,000	5,500
	산북면	2,923	2,700	2,600	2,400	2,300
	호계면	2,517	2,400	4,000	5,000	6,000
	영순면	2,474	2,300	2,700	2,900	3,000
	동로면	1,487	1,300	1,200	1,000	1,000
북 부 생활권	소계	10,303	9,500	13,100	14,000	15,400
	문경읍	6,626	6,200	7,300	7,900	8,200
	마성면	3,677	3,300	5,800	6,100	7,200
서 부 생활권	소계	6,570	6,300	8,100	9,100	10,400
	가은읍	4,063	3,900	5,800	6,700	7,800
	농암면	2,507	2,400	2,300	2,400	2,600



&lt; 그림 4-3 &gt; 생활권별 인구배분

### 3. 생활권별 시설배치계획

#### 가. 시설배치계획의 기준

- 생활권별 시설배치를 위한 생활권 구분은 대생활권(3차생활권), 중생활권(2차생활권), 소생활권(1차생활권)으로 분류하여 계획을 수립하는 것이 일반적임
- 그러나 문경의 도시규모를 감안하여 대생활권을 2차생활권, 지역생활권(중생활권)을 1차생활권, 기초생활권(소생활권)을 근린생활권으로 하여 계획을 수립함

< 표 4-4 > 생활권별 시설배치 기준

구분	대생활권 (2차생활권)	지역생활권 (1차생활권)	기초생활권 (근린생활권)
공공시설	시청 경찰서 소방서	우체국 소방파출소	동사무소 우체분국 파출소
상업시설	지역중심 쇼핑센터 백화점 유통단지	지구중심 쇼핑센터 소단위 도매시장	근린중심 쇼핑센터 소매시장 슈퍼마켓
교육·문화시설	대학 도서관 시민회관 박물관	중·고등학교 도서분관	유치원 초등학교
공원·녹지시설	도시자연공원구역 종합운동장	근린공원 어린이공원	어린이놀이터 소공원 동별 체육시설
사회복지시설	청소년복지시설 여성복지시설 노인복지시설 장애인복지시설 근로자복지시설 농어민복지시설	보육원 양로원	노인정 어린이집
의료시설	종합병원 보건소 특수병원	보건지소 병원	의원 치과의원 한의원 약국

## 나. 생활권별 시설배치계획

- 생활권별 이용인구 및 이용거리 등을 감안하고 부문별 계획에서 각 시설별 배치 계획과 상호 관련성을 유지할 수 있도록 계획함
- 새로이 조성되는 신시가지에는 증가하는 인구규모에 따라 편익시설을 충분히 배치하고, 시설이 집중된 기존 시가지에는 기존 시설의 정비 및 시설의 이용효율성을 높일 수 있도록 계획함

< 표 4-5 > 생활권별 시설배치계획

(단위 : 개소)

구 분		계	동부생활권	북부생활권	서부생활권
계		125	84	22	19
공 공 시 설	시청	1	1	-	-
	읍면동사무소	14	10	2	2
	경찰서	1	1	-	-
	파출소	7	4	2	1
	소방서	1	1	-	-
	소방파출소	4	2	1	1
	우체국	11	7	2	2
	전화국	1	1	-	-
상 업 시 설	시장	6	4	1	1
	백화점	1	1	-	-
교 육 문 화 시 설	초등학교	19	13	3	3
	중학교	7	5	1	1
	고등학교	4	2	1	1
	대학	2	4	1	1
	도서관	6	2	1	1
	청소년회관	2	2	-	-
	박물관	5	3	1	1
	미술관	5	3	1	1
공 원 녹 지 시 설	자연공원	3	1	1	1
	도시자연공원구역	-	-	-	-
	근린공원	15	10	4	1
	문화공원	1	1	-	-
	묘지공원	-	-	-	-
사 회 복 지 시 설	종합운동장	1	1	-	-
	청소년복지시설	4	2	1	1
	여성복지시설	4	2	1	1
	노인복지시설	4	2	1	1
	장애인복지시설	4	2	1	1
	근로자복지시설	1	1	-	-
	농어민복지시설	1	1	-	-
의 료 시 설	종합병원	2	2	-	-
	보건(지)소	1(9)	1(5)	(2)	(2)



## 제5장 토지이용계획(변경)

### 1] 현황과 계획과제(변경)

#### 1. 산업용지 부족

##### 가. 공업지역 지정현황

- 문경시에 지정된 공업지역은 총 1.97km<sup>2</sup>로서 점촌 도시지역에 81.3%인 1.60km<sup>2</sup>가 분포하며, 문경 도시지역에 3.7%인 0.07km<sup>2</sup>, 가은 도시지역에 15.0%인 0.30km<sup>2</sup>가 분포함
- 문경시 도시계획구역내의 공업지역은 일반공업지역과 준공업지역으로 구성되며, 점촌 도시지역은 모두 일반공업지역, 문경과 가은 도시지역은 모두 준공업지역으로 구성됨

##### 나. 공업지역 내 산업단지 조성실패

- 공업지역 가운데 지방산업단지 혹은 국가산업단지로 지정되어 조성된 곳은 전혀 없으며, 공업용지로 조성된 토지도 전체의 약 42.6%에 불과하여 산업용지가 부족

##### 다. 문제점

- 공업지역으로 지정된 토지가 있어도 성장동력산업을 유치하는 데 필요한 저렴한 고 기반시설이 잘 갖추어진 산업용지는 부족

#### 2. 지역불균형 개발

##### 가. 시대별 점촌동 시가지 개발과정

- 점촌동 시가지 성장형태를 분석하기 위하여 도시개발사업이 어느 곳에 어떤 규모로 시행되었는가를 지난 60년대 이후부터 시대별로 조사한 결과는 다음과 같음
- 60년대('67.12~'72.8)

- 제1토지구획정리사업 (홍덕동, 점촌동) 25.7ha
- 70년대('70.9~'75.12)
  - 제2토지구획정리사업(모전동, 점촌동) 36.2ha
- 80년대
  - '86.12~'88.12: 홍덕지구 택지개발사업(홍덕동) 20.8ha
  - '87.12~'91.4: 제3토지구획정리사업(모전동) 9.7ha
- 90년대 전반
  - '91.2~'93.12: 홍덕지구 택지개발사업(홍덕동) 1.3ha
  - '91.8~'93.6: 모전지구 택지개발사업(모전동) 16.2ha
- 90년대 후반 (1996~2001)
  - 주택지 조성계획: 모전동 주택지조성사업 200ha
- 1960년대 ~ 1990년대 시가지개발의 입지 변화추세 종합
  - 홍덕동, 점촌동, 모전동(60~70년대) → 홍덕동, 모전동(80년대 후반) → 모전동(90년대 전반) → 모전동(90년대 후반)

## 나. 점촌동지역의 시가지 성장 특성

- 80년대에서 90년대로 넘어오면서 신시가지개발의 중심이 국도3호선과 중부내륙고속국도의 영향으로 홍덕동에서 모전동 방향으로 이전함
- 홍덕동 택지개발사업('86~'88) → 점촌동 제3토지구획정리사업('87~'81) → 모전동 택지개발사업('91~'93)

## 다. 문제점

- 점촌동지역의 신시가지 개발로 구시가지 주민의 주거지 이동과 구시가지의 쇠퇴가 우려됨
- 문경시의 중심시가지가 문경시의 남측에 치우쳐 있어 지역 전체의 균형발전에 부적절함

### 3. 토지이용규제에 따른 시가지 성장 제약

#### 가. 시가지발전축과 토지이용규제 현황

- 도시공간구조기본구상에서 제시된 시가지발전축 선상에 있는 토지로서 미래의 도시공간구조와 도시장기발전전략 차원에서 앞으로 개발이 필요하다고 판단되는 토지에 대하여 현재 어떠한 토지이용규제가 있는가를 조사한 결과는 다음과 같음
- 점촌동의 주요 시가지 발전축선상에 있는 흥덕동, 우지동, 창동의 개발 잠재지역은 농림지역과 농업진흥지역으로 지정됨
- 주요 시가지 발전축 선상에 있는 문경읍 교촌리 일대에도 농림지역과 농업진흥지역이 지정됨

#### 나. 문제점

- 농림지역과 농업진흥지역 지정에 따른 토지이용규제 때문에 장래의 시가지성장에 필요한 개발가능지 확보에 장애가 됨

### 4. 비도시지역 내 난개발

#### 가. 비도시지역 내 관광개발사업계획 현황

- 문경시 관광사업과 관련된 계획으로는 유교문화권개발계획, 개발촉진지구개발계획, 경상북도종합계획, 중부내륙권개발계획, 신문경개발그랜드디자인, 2011년 문경도시기본계획 등 여러 가지 상위 및 관련계획이 있으며, 이외에도 각종 단위사업계획이 수립되어 있음
- 이러한 관련계획에서 제시하고 있는 관광개발사업을 조사한 결과 총 97개 사업계획이 수립되어 있음

#### 나. 난개발 문제점

- 문경시 전역에 과다하게 계획된 관광개발사업으로 인하여 비도시지역에서의 난개발이 우려됨

- 체계적이지 못한 관광개발 사업으로 문경관광의 매력과 경쟁력이 상실될 우려가 있음
- 산악, 계곡 등 자연자원 중심의 관광활동으로 자연환경 파괴가 우려됨
- 지나친 관광개발사업계획이 오히려 문경의 관광자원 가치를 훼손할 우려가 있음

## 5. 2011년 도시기본계획과 토지이용계획 미집행

- 2011년 도시기본계획에서 제시된 토지이용계획 내용 가운데 아직 도시관리계획에 반영되지 않은 사항이 많음
- 이에 따라 2011년 도시기본계획에서 제시된 토지이용계획의 내용과 도시관리계획으로 이미 집행된 내용을 분석하고, 아직 집행되지 않은 계획부분에 대하여는 2025년 도시기본계획에서 어떻게 조치할 것인가에 대하여 다음에서 검토하기로 함

### 가. 기존 토지이용계획

- 2011년 도시기본계획은 점촌동지역과 문경, 가은읍 이외에 모든 면 소재지도 도시지역이 되도록 주거, 상업, 공업용지를 계획함
- 1997년 당시 3,869.3ha이던 도시지역에 1,632.2ha를 추가하여 2011년에는 도시지역 전체면적이 5,502.5ha가 되도록 계획

### 나. 도시관리계획에 의한 용도지역 지정 및 변경

- 2011년 도시기본계획은 모든 개별 면지역에 도시지역을 지정할 것을 제시하였으나 도시지역이 이미 지정되어 있던 점촌동지역, 문경읍, 가은읍 등 3개 지역 이외에 다른 면지역에는 도시관리계획에 의하여 도시지역이 추가로 지정되지 않았음
- 1997~2006년 기간 동안 점촌동지역, 문경읍, 가은읍 등 3개 지역을 대상으로 도시지역 전체면적이 67.3ha 확대됨
- 세부적으로는 주거지역 104.2ha, 상업지역 40.8ha, 공업지역 5.8ha가 확대 지정된 반면 녹지지역은 83.4ha가 축소됨

## 다. 2011년 토지이용계획의 검토과제

### 1) 토지이용계획의 검토과제

- 도시관리계획에 의하여 반영되지 않은 주거, 상업, 공업용지의 공급과 입지에 대한 2011년 도시기본계획을 2025년 기본계획에 반영할 것인지의 여부를 검토
- 도시지역 설정
  - 3개소의 도시지역 이외에 7개 면지역에도 도시지역을 추가로 지정할 것인지에 대한 여부를 검토
- 도시지역 내 시가화예정용지 계획
  - 도시지역에 계획된 주거, 상업, 공업용지를 2025년 계획에 반영하고자 할 경우 해당 지역의 면적과 입지를 구체화하여 시가화예정용지로 계획하여야 함
- 비도시지역 내 시가화예정용지 계획
  - 7개 면지역을 도시지역으로 지정하지 않은 채 기존에 계획되었던 주거, 상업, 공업용지를 2025년 계획에 반영하고자 할 경우 비도시지역의 시가화예정용지로서 소요면적을 제시해야 함

### 2) 검토 기본방향

- 계획인구 축소에 따른 영향 고려
  - 계획인구 규모가 15만명에서 102,000명으로 축소됨에 따라 도시적 토지이용의 수요도 상당 규모 축소하는 것이 불가피함
- 시가화예정용지 지정에 따른 부정적 파급효과 차단
  - 도시개발사업계획과 이를 시행하고자 하는 사업시행자가 구체화되지 않은 상황에서 도시기본계획상 주거, 상업, 공업용지를 시가화예정용지 형태로 면지역에 지정하면 지역의 발전에 도움이 되지 않음
  - 시가화예정용지가 지정되면 개발수요의 유무와 관계없이 해당 토지의 지가가 상승하게 되고, 지가상승은 도시기본계획에서 의도한 도시개발행위를 오히려 위축시키는 결과를 초래
- 개발사업의 유치와 개발여건 변화에 대한 탄력적인 대응
  - 면지역에서 도시개발이 촉진되도록 민간부문의 투자를 유치하기 위해서는 가능한 한 면지역을 비도시지역으로 유지하는 것이 바람직함
  - 그리고 시가화예정용지를 특정 위치에 지정하지 않은 채 주거, 상업, 공업용지 등 시가지로 개발할 수 있는 개발 가용지 면적만 도시기본계획에서 제시하는 것이 문경시가 개발사업을 유치하고 개발시장의 여건변화에 융통성 있게 대응하는 데 유리

- 민간부문의 투자자가 구체적으로 개발사업계획을 수립하여 사업을 추진하고자 하는 시점에는 이를 지원하기 위하여 사업대상지에 대한 관리계획을 수립하여 시가지 용도로 용도지역을 변경하거나 지구단위계획을 수립하여 도시적 토지이용이 가능하도록 하는 것이 바람직함
- 검토 기본원칙
  - 2011년 도시기본계획에 의해 면지역에 주거, 상업, 공업용지로 계획된 곳을 본 계획에서는 도시지역 내 시가화예정용지로 반영하지 않음
  - 2025년까지 주거, 상업, 공업용지에 대한 수요를 도시지역과 비도시지역에 배분 하되 시가화예정용지의 위치는 구체적으로 제시하지 않도록 함

## 2 목표와 기본방향(변경없음)

### 1. 목표

#### ■ 미래 도시공간수요와 용지공급 간의 균형

- 인구와 경제사회활동의 변화에 따라 발생하는 도시공간수요에 탄력적으로 대처할 수 있도록 적절한 입지에 적절한 규모의 용지를 적기에 공급

#### ■ 성장동력산업의 지원과 유치

- 성장동력산업의 유치에 필요한 산업용지의 적절한 공급
- 지역내 고용을 늘리고, 인구수와 가계소득을 늘리며, 가계의 소비지출이 늘어나도록 함으로써 지역경제가 활성화되도록 함

#### ■ 개발과 보전의 조화

- 도시성장에 필요한 개발을 허용하면서 동시에 불필요한 토지자원의 낭비를 줄이고, 재생이 불가능한 자연환경과 역사문화자원을 잘 보전함으로써 개발과 보전의 조화를 유지
- 현재 세대뿐만 아니라 미래 세대의 삶의 질도 고려하는 지속가능한 발전이 실현 되도록 개발과 보전 사이의 조화를 유지

### ■ 낙후지역과 성장지역의 격차 완화

- 낙후지역과 성장지역의 격차를 줄이고, 토지이용정책에 따른 혜택이 모두에게 골고루 돌아가도록 하며, 손실이 있을 경우에는 모두가 공정하게 부담하도록 함으로써 사회적 갈등과 사회적 비용을 최소화 함

## 2. 기본방향

- 전략산업 지원을 통한 지역의 경제기반 강화
  - 관광산업과 첨단산업 등 문경의 전략산업을 지원하기 위하여 산업활동에 필요한 부지를 적재 적시에 저렴하게 공급함으로써 지역의 경제기반을 강화
- 민간부문의 개발사업과 투자유치를 위한 토지공급
  - 민간기업이 추진하는 개발사업에 필요한 토지를 적재 적시에 공급함으로써 민간 자본의 투자가 활성화되도록 하고 지역의 경제발전을 도모
- 개발가능 토지자원의 효율적인 이용
  - 기존에 계획된 개발가능지가 유휴지화 되는 것을 최소화 하고, 기존 토지자원을 효율적이고 집약적으로 이용하여 자원의 낭비를 최소화
- 수려한 자연환경과 역사·문화 경관자원의 보전
  - 수려한 자연환경과 역사·문화 경관자원을 철저히 보전함으로써 쾌적한 정주환경을 조성하고 관광자원으로 활용
- 전략적인 시가지 발전축을 고려한 신시가지 입지
  - 기반시설이 잘 갖추어진 곳을 따라 장래의 신시가지를 입지시킴으로써 시가지 개발비용을 절약함과 동시에 보전해야 할 지역에서의 난개발을 가능한 한 최소화
- 사회·경제적 여건변화에 탄력적인 토지공급
  - 시가지 개발예정지의 입지를 사전에 지정함으로써 발생하는 부작용을 최소화하고, 미래의 여건변화 때문에 현재로서는 예측하기 곤란한 장래 민간부문의 개발 수요에 대비하여 토지를 적재 적시에 효과적으로 공급할 수 있도록 함
- 난개발 억제
  - 계획관리지역으로 지정될 것으로 예상되는 지역에서의 난개발을 억제함으로써 문경의 수려한 자연경관과 관광자원의 가치가 훼손되지 않도록 함

- 지역균형발전을 고려한 토지이용
  - 낙후된 지역과 성장하는 지역 간의 격차를 최소화하여 지역사회의 사회적 통합에 기여하고 구시가지와 신시가지 사이의 사회·경제·환경적인 격차를 최소화

### 3 토지수요 전망 및 공급(변경)

#### 1. 용도별 토지수요 전망(변경)

##### 가. 주거용지

###### 1) 기본 전제

- 도시지역과 비도시지역을 구분하여 도시지역에서는 주거용지 소요면적을 추정하고 비도시지역에서는 취락용지 소요면적을 추정
- 인구밀도를 이용한 추정방법과 신규주택공급계획에 기초한 추정방법에 따라 추정된 소요면적을 상호 조정하여 최적 주거용지 소요면적을 산출

###### 2) 인구밀도를 이용한 소요면적 추정

###### 가) 도시지역의 주거용지 소요면적

- 점촌, 문경, 가은에 지정된 도시지역 내 주거용지 소요면적은 약 681ha로 추정
- 2005년 현재 주거지역으로 지정된 면적이 675ha이므로 기존 주거지역의 유휴지가 모두 개발될 수 있다면 도시지역 내 주거용지에 대한 추가적인 수요는 약 6ha에 불과하며, 192ha가 되는 유휴지 일부가 개발 불가능지역일 경우 신규 주거용지는 6ha 이상이 필요할 것으로 추정됨

###### 나) 비도시지역 취락용지 추가 소요면적

- 비도시지역의 인구증가 지역은 문경읍과 5개 면(호계면, 마성면, 산양면, 영순면, 농암면)이고 이들 지역에서 목표연도까지 총 증가인구 9,639명에 대한 추가 취락용지 소요면적을 323.2ha로 추정

## 3) 신규주택공급계획에 근거한 주거용지 소요면적 추정

- 목표연도의 주택유형별 공급계획에 근거하여 추정한 결과, 도시지역 내 주거용지의 추가 소요면적은 344ha이고 비도시지역의 주거용지 소요면적은 161ha로 추정됨
- 도시지역에서 현재 주거지역으로 지정된 면적이 2005년 현재 약 675ha이므로 기존 주거지역에 새로운 주택을 전혀 건설하지 않는다면 2025년까지 344ha의 주거용지가 추가로 소요됨
- 그러나 기존 주거지역 내 미개발지 약 192ha를 전부 활용한다면 약 152ha가 추가적으로 소요될 것으로 예상되고, 기성시가지에서 재개발이 시행된다면 152ha보다 더 적은 면적이 소요됨

## 4) 적정 주거용지 소요면적

- 인구밀도와 신규주택공급계획에 의하여 주거용지 소요면적을 추정한 결과를 종합하면 2025년까지 도시지역 내 주거용지에 대한 추가 소요면적은 6 ~ 152ha 범위 내에서 결정되어야 할 것임
- 도시지역 내 적정 주거용지 소요면적
  - 신규 주택공급계획에 기초하여 추정된 소요면적 152ha에서 기성시가지의 재개발 면적이 차지하는 비율을 35%로 전제할 경우 약 99ha 정도가 신규 주거용지 소요면적이 되는 데 이 면적을 적정 소요면적으로 계획
  - 신규 주거용지는 동부생활권에 85ha, 북부생활권에는 14ha를 배분
- 비도시지역 내 적정 취락용지 소요면적
  - 2025년 계획인구 증가에 따라 추가로 소요되는 취락용지면적을 추정한 결과에 기초하여 323.2ha의 취락용지를 적정 소요면적으로 계획

&lt; 표 5-1 &gt; 주거용지 소요면적 추정 결과

(단위 : ha)

구분	인구밀도방법 - 총 소요면적	주택공급계획 근거-추가 소요면적	주거지역 지정면적	
			지정면적	미개발면적
도시지역	681	344	675	192
비도시지역	323	161		
계	1,004	505	675	192

## 나. 상업용지

### 1) 기본전제

- 상업용지 소요면적은 도시 전체인구와 3차산업 고용자의 이용면적 원단위에 의한 방법과 상업지역 유형별 건축밀도에 근거한 방법으로 산출
- 추정된 상업용지 소요면적은 기 용도지역으로 결정된 상업지역 중 미개발된 면적을 검토하여 추가 소요 여부를 결정함

### 2) 상업용지 소요 면적 추정

- 목표연도 인구 1인당 상업용지면적 원단위에 근거하여 산출한 소요면적은 96.2ha 이고 3차산업 종사자수에 근거한 소요면적은 83.9ha, 그리고 상업지역 유형별 건축밀도에 근거한 소요면적은 134.2ha로 추정됨
- 상업지역 유형별로 산출된 소요면적 134.2ha를 목표연도 인구 비율에 따라 생활권별로 배분하면 동부생활권이 108.7ha, 북부생활권이 21.5ha 그리고 서부생활권이 4.0ha로 산출됨
- 동부생활권은 기존 상업지역 면적 78.7ha보다 30.0ha 많은 108.7ha가 소요되는 것으로 추정되고 북부생활권과 서부생활권은 기존 상업지역면적보다 적어 추가 소요면적이 없다고 추정됨

### 3) 적정 상업용지 소요면적

- 동부생활권 상업용지
  - 상업지역 내 미개발면적 38.3ha를 활용하고 상업지역의 개발밀도가 현재 보다 상승할 것으로 전망할 때, 상업용지 신규 소요면적은 많지 않음
- 북부생활권 상업지역
  - 기존 상업지역 내 미개발면적이 31.2ha나 되는 것을 고려할 경우 추가적인 상업용지 수요는 없을 것으로 추정됨
- 서부생활권 상업용지
  - 기존 상업지역 내 미개발면적이 6.4ha인 점을 고려할 경우 상업용지에 대한 추가 수요는 없을 것으로 추정됨

&lt; 표 5-2 &gt; 상업지역 지정면적과 소요면적

(단위 :ha)

구분	상업지역 지정면적	상업용지 소요면적
동부생활권	78.7	108.7
북부생활권	37.4	21.5
서부생활권	6.7	4.0
계	122.9	134.2

## 다. 공업용지

### 1) 기본전제

- 공업용지 소요면적은 2차산업 고용자수와 2차산업고용자 증가수에 대한 공업입지 원단위를 적용하여 추정
- 기 지정된 공업지역의 개발상태와 비교하여 추가공업용지 소요량을 계획

### 2) 공업용지 소요면적 추정

- 목표연도 2차산업 고용자수에 근거한 공업용지 소요면적은 403ha이고 목표연도 까지 증가한 2차산업 고용자수에 근거한 공업용지 소요면적은 337ha로 추정됨

### 3) 적정 공업용지 소요면적

- 기존 공업지역 197ha 가운데 약 70ha만이 공업용지로 개발되었기 때문에 기존 공업지역을 어떻게 활용하느냐에 따라 신규수요면적은 206~337ha 범위에서 결정됨
- 공업용지는 가능한 한 도시지역에서 공급되도록 하는 것을 원칙으로 하되, 산업의 입지 선호특성과 지대 지불능력을 고려하여 비도시지역에도 기존 농공단지 주변에 공업용지를 공급할 수 있도록 일정 규모를 배분함
- 도시지역에는 동부생활권에 188.1ha를 배분
- 비도시지역 공업용지는 75ha를 배분
  - 현재 예측할 수 없는 미래의 수요에 대비하여 비도시지역에도 공업용지를 조성할 수 있도록 총 75ha를 배분함

## 2. 개발가능지 분석

### 가. 개발가능지 분석기준

- 계획구역내 현재의 토지이용현황을 바탕으로 개발 완료된 기개발지와 개발이 가능한 개발가능지, 개발의 제한요건을 지닌 개발억제지와 개발불가능지로 구분
- 개발가능지는 표고 400m이하, 경사도 15%이하지역으로서 개발억제지와 개발불가능지에 해당되지 않는 토지를 대상으로 함

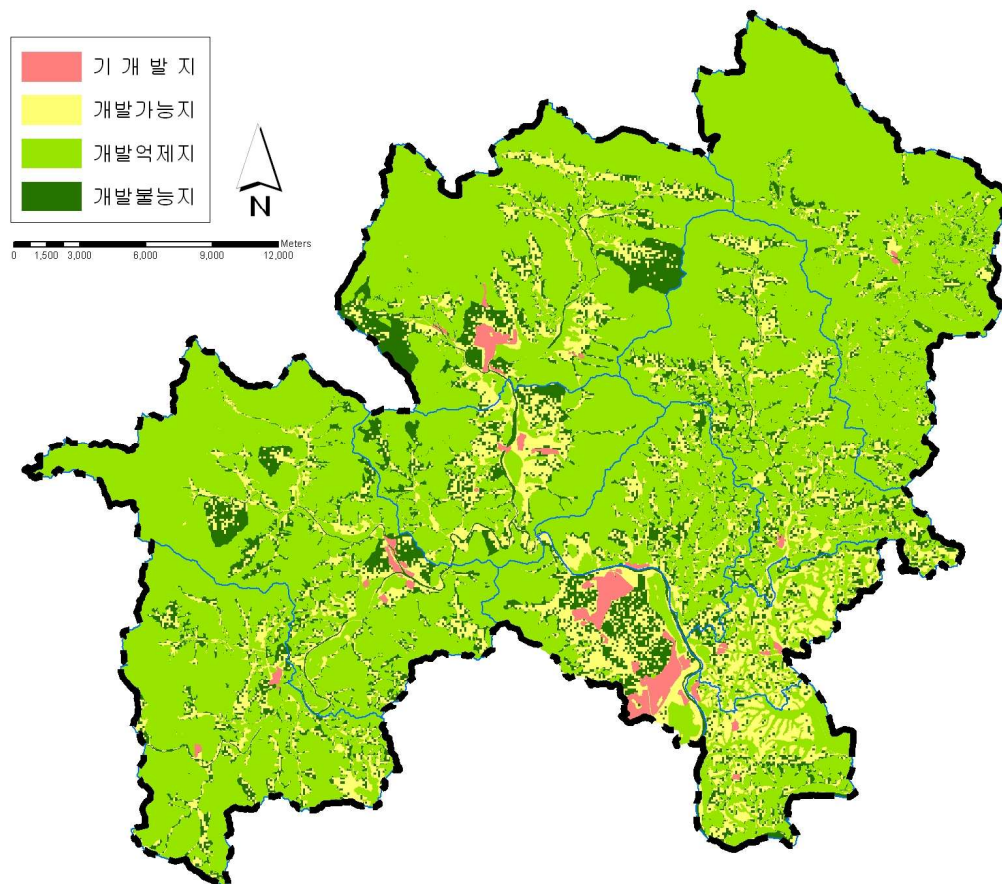
### 나. 개발가능지 분석

- 개발가능지 분석결과 개발억제지 700.21km<sup>2</sup>, 개발불가능지 83.91km<sup>2</sup>를 제외한 개발가능지 면적은 127.96km<sup>2</sup>이며 이중 기개발지 10.94km<sup>2</sup>를 제외한 실제 개발가능지는 117.02km<sup>2</sup>로 분석되며 이는 전체면적의 12.8%를 차지함
- 개발가능지 분석결과 도시지역 내에서 토지이용의 집약적 이용이 가능한 대규모의 개발가능지는 점촌동지역의 경우 영신동, 흥덕동, 신기동, 공덕동 일원으로 분석됨
- 문경읍의 경우는 상리와 요성리 일원에 비교적 넓은 개발가능지가 있는 것으로 분석되며 가은읍의 경우는 작천리와 갈전리 일원에 넓은 개발가능지가 있는 것으로 분석됨
- 개발가능지 분석에 있어 농업진흥지역이나 보전산지를 관련법상 개발억제지역으로 분류해 개발가능지에서 제외하였으나 실제 토지이용계획에 있어서는 토지의 농업, 산림생산성과 주변지역 자연환경에 미치는 영향을 검토하고 도시기본계획의 개발추과의 연계관계를 검토하여 불가피한 경우에는 개발억제지로 분류된 지역일지라도 개발가능지에 포함시켜 체계적이고 효율적인 토지이용을 도모토록 함

< 표 5-3 > 개발가능지 설정기준

구분	면적(km <sup>2</sup> )	비율(%)	설정기준
합계	912.08	100.0	
개발가능지	127.96	14.0	· 기개발지역과 미개발지역을 합한 지역
기개발지	10.94	1.2	· 시가화지역인 주거, 상업, 공업지역과 기존 취락 밀집지로서 지구단위계획이 수립된 관리지역
미개발지	117.02	12.8	· 자연녹지지역 및 관리지역중 표고 400m이하, 경사도 15%이하의 미개발지 또는 비우량농지
개발불가능지	83.91	9.2	· 시가지 개발시 자연적 제약조건을 받는 지역으로서 표고 400m이상, 경사도 15%초과, 상수원보호구역, 하천, 호소 등
개발억제지	700.21	76.8	· 관련법상 개발억제지역으로 자연공원, 농업진흥지역, 보전산지, 생산녹지, 보전녹지, 자연환경보전지역(문화재, 자연환경), 경사도 15%이하이면서 농림지역인 지역, 과거침수지역, 재해위험지구

주) S = 1 : 25,000지형도상 구적 면적임



< 그림 5-1 > 개발가능지 분석도

### 3. 용도별 토지공급

#### 가. 용도구분 및 공급계획 수립기준

- 토지용도는 도시기본계획 수립지침에 의거하여 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지공급계획을 수립
- 시가화용지는 기존 도시지역 내 주거, 상업, 공업지역과 비도시지역 내 지구단위 계획구역으로 구성되며, 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분하여 공급계획을 수립
- 시가화예정용지는 도시지역 내 녹지지역에 입지하는 것과 비도시지역에 입지하는 것으로 구분하여 공급계획을 수립
  - 도시지역 내 시가화예정용지는 주거, 상업, 공업 용도의 시가화예정용지로 계획
  - 비도시지역 내 시가화예정용지는 주거, 공업, 관광휴양, 유통, 복합 용도의 시가화예정용지로 계획
- 보전용지는 시가화용지나 시가화예정용지가 아닌 기타용지로 구성

#### 나. 용도별 토지공급계획

- 토지공급면적 결정기준
  - 용도별 토지 소요면적 추정결과와 용도별 토지입지의 개발 가용지 실태, 주변의 개발여건을 종합적으로 반영하여 토지공급계획을 수립
- 도시지역 내 시가화예정용지는 총 288.6ha를 공급
  - 문경의 성장동력산업을 적극적으로 유치할 수 있는 여건을 조성하기 위하여 공업용지 188.1ha를 공급하여 타 용도보다 많은 토지를 공급
  - 주거용지는 늘어나는 주택수요를 반영하여 99.0ha를 공급하되 상업용지는 기존 상업지역이 과다하게 지정되어 있으므로 1.5ha만을 공급하도록 제한함
- 비도시지역 내 시가화예정용지는 총 1,578.3ha를 공급하도록 하여 미래의 개발수요에 여유 있게 대응할 수 있도록 함
  - 관광산업을 적극 지원하기 위하여 총 835.5ha의 관광휴양용지를 공급
  - 실버산업과 취약지구의 주거환경을 위하여 468.5ha의 주거용지를 공급
  - 국군체육부대와 연계한 스포츠산업의 육성을 위하여 복합용도의 시가화예정용지 182.8ha를 공급
  - 수도권 등의 이전공장 및 대규모 개별공장 입지에 능동적으로 대응할 수 있도록 공업용지를 75.0ha를 공급

&lt; 표 5-4 &gt; 토지공급계획 총괄표

구분	2011년 도시기본계획 면적(ha)	증감	2025년 도시기본계획		
			면적(ha)	구성비(%)	
계	91,208.0		91,208.0	100.00	
시가화용지	주거	571.2	133.3	704.5	0.77
	상업	82.1	40.8	122.9	0.13
	공업	191	-23.3	167.7	0.18
	관리	-	263.1	263.1	0.29
	소계	844.3	413.9	1,258.2	1.37
도시지역 내 시가화예정용지	주거	378.2	-279.2	99.0	0.11
	상업	46.3	-44.8	1.5	0.01
	공업	170.0	18.1	188.1	0.21
	소계	594.5	-305.9	288.6	0.33
비도시지역 내 시가화예정용지	주거	-	468.5	468.5	0.51
	공업	-	75.0	75.0	0.08
	관광휴양	-	835.5	835.5	0.92
	유통	-	16.5	16.5	0.02
	복합	-	182.8	182.8	0.20
	소계	-	1,578.3	1,578.3	1.73
보전용지	89,769.2	-1,686.3	88,082.9	96.57	

## 4 용도별 토지이용계획(변경)

### 1. 시가화용지의 정비 및 관리

#### 가. 주거용지

##### 1) 기본방향

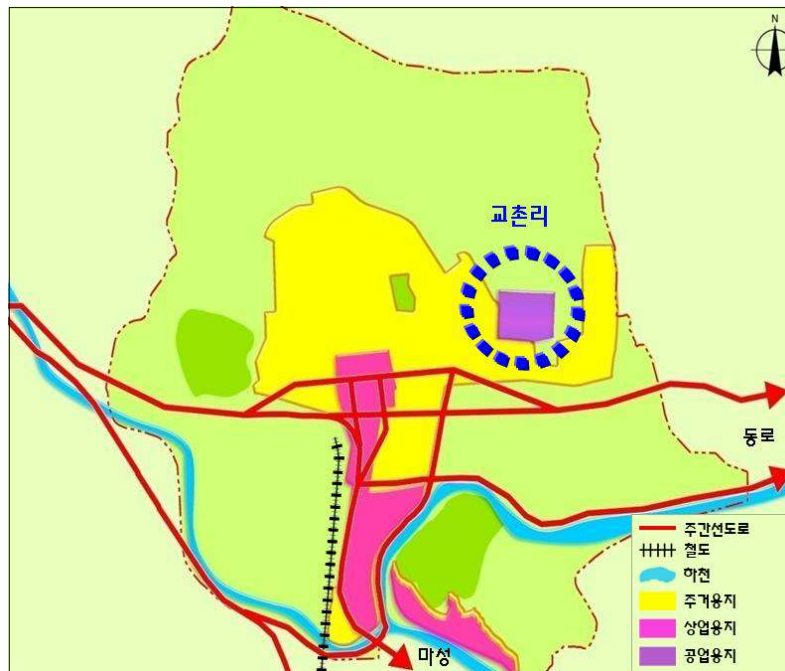
- 도시지역에 이미 계획된 주거용지에 대하여 우선적인 주거단지개발 유도

##### 2) 점촌동지역

- 흥덕동 일대 주거지역의 미개발 녹지에 대한 주거단지개발 유도
- 모전동 일대 택지개발지역과 토지구획정리사업지역에 대한 주택건설사업 유도

### 3) 문경

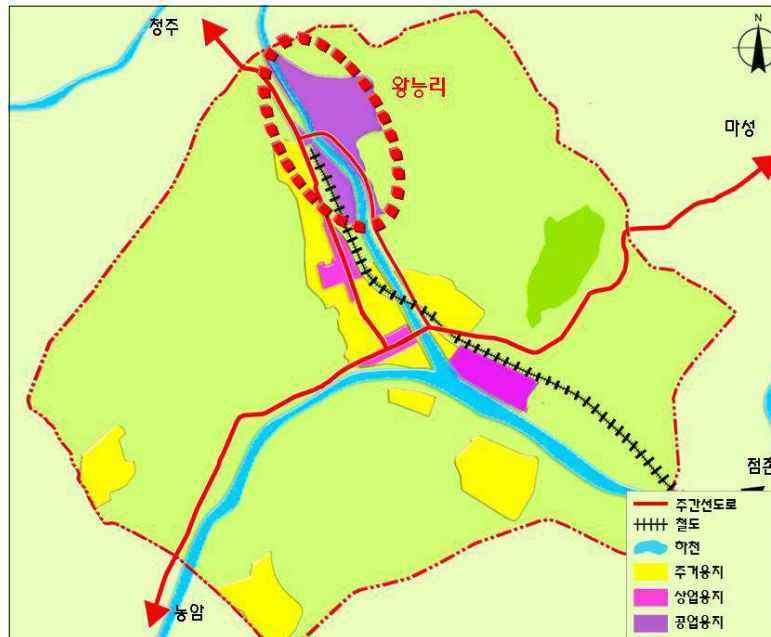
- 교촌리에 준공업지역이 7.3ha 정도 지정되어 있으나, 개발이 전혀 이루어지지 않음
- 문경은 관광산업을 주력산업으로 하여 집중 육성하는 대신 기존 준공업지역은 주거용지로 변경
  - 향후 공업용지에 대한 수요가 기대되지 않으므로 교촌리 기존 미개발 공업용지 7.3ha를 주거용지로 변경



< 그림 5-2 > 문경의 주거용지

### 4) 가은

- 광공업활동이 중지된 21.8ha의 공업용지를 2011년 도시기본계획에 따라 주거용지로 변경
  - 왕능리 가은역 일원에 지정된 준공업지역 21.8ha를 주거용지로 변경하는 2011년 도시기본계획을 수용
- 주거용지로 변경된 지역 가운데 숙박시설의 설치가 필요한 일부지역은 도시관리계획을 통해 준주거지역으로 지정하여 유치할 수 있도록 함



< 그림 5-3 > 가은의 주거용지

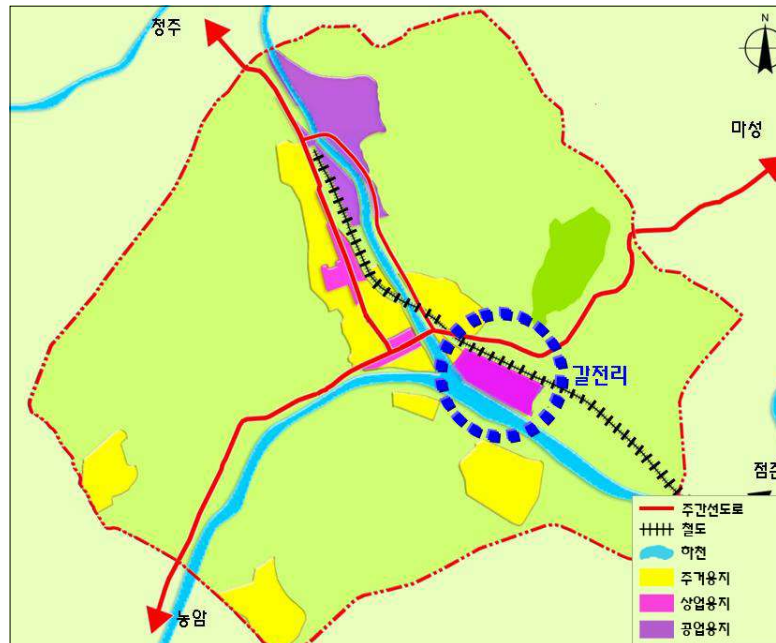
## 나. 공업용지

### 1) 기본방향

- 시가지 성장축에 따라 2011년 공업용지계획을 수정
- 향후 공업용지 개발수요에 대한 전망을 토대로 불필요하게 지정된 공업지역을 변경

### 2) 가은

- 2011년 기본계획에서 기존 준공업지역을 상업용지로 변경하도록 계획하였으나 현재 공업용지를 개발하려는 수요가 있으므로 다시 공업용지로 환원함
  - 2011년 도시기본계획상 갈전리 상업용지 7.7ha를 공업용지로 변경
  - 현재 조성된 농공단지 실태를 반영하여 공업용지로 변경



< 그림 5-4 > 가은읍 공업용지 계획 변경

#### 다. 관리용지

- 비도시지역에 지정된 지구단위계획구역은 총 19개소이며 면적은 263.1ha가 되므로 현재 관리용지 면적은 263.1ha가 됨
- 당초 주거개발진흥지구였다가 지구단위계획을 수립하지 않아 자동으로 지구지정이 취소되었던 지역은 자연취락지구로 변경되어서 관리용지 면적에서 제외

## 2. 시가화예정용지 계획(변경)

### 가. 도시지역 내 시가화예정용지계획

#### 1) 주거용지

##### 가) 기본방향

- 신규 주거용지는 기반시설이 갖추어진 기존 시가지와 연계하여 개발
- 신규 주거용지는 중·저밀도 위주로 개발하여 양질의 주거지환경 유도

## 나) 동부생활권

- 신규 주거용지의 입지는 시가지발전축에 따라 점촌동, 윤직동, 영신동, 흥덕동, 공평동과 영순면 도시지역 일원에 계획적이고 체계적인 개발을 도모
- 점촌동 중심시가지의 동서 균형발전을 도모하고 기존시가지의 도시발전축을 유지
- 산업(농공)단지 근로자 및 귀촌 등 외부유입인구의 배후 주거지 역할을 담당
- 상주(합창)과 예천(용궁)간 연결도로변 개발 잠재력이 높은 곳의 지형적인 제약이 적고 넓은 개발가능지를 활용
  - 기존 도심과 인접하기 때문에 기존 기반시설의 활용에 유리함
- 신규 주거용지는 중·저밀도 위주로 개발하여 양질의 주택수요 대응

## 다) 북부생활권

- 북부생활권의 시가지 발전축에 따라 도시관리계획을 통해 규모와 구체적인 위치를 정하도록 함
- 토지구획정리사업으로 기반시설이 잘 갖추어진 기존 시가지에 인접한 지역으로서 기반시설 활용이 용이하고, 기존 도시에 인접하기 때문에 개발 잠재력이 높음

## 라) 서부생활권

- 서부생활권에는 현재 지정된 주거지역 면적으로 미래의 수요를 충족할 수 있으므로 시가화예정용지를 추가로 계획하지 않음

## 2) 상업용지

## 가) 기본방향

- 대규모 신규 주거용지개발과 연동하여 상업용지를 추가로 확보하되 도시관리계획의 결정(변경)을 통해 상업용지의 규모와 구체적인 위치를 정하도록 함
- 시장규모에 비해 상업용지 면적이 과다하지 않도록 관리함

## 나) 동부생활권

- 신규 상업용지는 신규 대규모 주거용지 내에 계획하는 것을 원칙으로 하며 주거용 시가화예정용지 내에 신규 상업용지를 계획
- 상업용지의 면적은 신규 주거용 시가화예정용지 면적의 약 3% 이내에서 도시관리계획의 결정을 통해 결정함

### 3) 공업용지

#### 가) 기본방향

- 유치하고자 하는 전략산업의 성격과 입지 요구사항에 적합한 적지를 설정
- 신규 공업용지는 가능한 한 기존 산업단지에 인접시켜 기존 기반시설을 활용

#### 나) 동부생활권

- 기존 산업단지 및 농공단지를 확장하여 첨단, 뿌리산업 관련 기업을 유치하도록 공업용 시가화예정용지를 계획
  - 기존 공단의 기반시설을 활용하는데 유리하며, 산업단지를 집적화하는 데 유리함
- 수도권외의 공업용지 수요를 유치하도록 광역교통 접근성이 양호한 지역을 우선하여 계획
  - 문경의 성장동력산업이 될만한 수도권외의 첨단산업 관련 기업을 유치함으로써 지역의 경제발전 기반을 확충
  - 문경의 고용창출을 위한 경제기반의 역할을 담당하고 점촌 중심시가지의 동서간 균형발전 도모에도 기여

#### 다) 북부생활권

- 교촌리에 지정된 준공업지역이 있으나 개발수요가 없어 전체가 미개발상태로 있으며 앞으로도 공업용지에 대한 개발수요가 없을 것으로 판단됨
- 북부생활권은 공업개발보다는 전략산업인 관광산업에 집중하도록 하는 것이 바람직
- 따라서 신규 공업용지를 위한 시가화예정용지를 계획하지 않음

#### 라) 서부생활권

- 서부생활권에는 현재 예측할 수 있는 공업용지에 대한 장래수요가 없기 때문에 신규 공업용지를 위한 시가화예정용지를 계획하지 않음

### 4) 단계별(생활권별) 시가화예정용지 공급계획

- 지역 활성화와 도시의 균형 있는 발전을 위해 전략적으로 추진되는 계획적, 집단적 개발사업을 효과적으로 시행할 수 있도록 토지수요 전망에 의한 토지수요량에

관계없이 총량적 범위 내에서 융통성 있게 개발해 나가도록 함

< 표 5-5 > 단계별(생활권별) 시가화예정용지 공급계획

구분	용도	합계	1단계 (2006~2010)	2단계 (2011~2015)	3단계 (2016~2020)	4단계 (2021~2025)
도시지역 전체(ha)	소계	288.6	153.6	121.0	14.0	-
	주거	99.0	39.0	46.0	14.0	-
	상업	1.5	-	1.5	-	-
	공업	188.1	114.6	73.5	-	-
동부 생활권	소계	274.6	153.6	121.0	-	-
	주거	85.0	39.0	46.0	-	-
	상업	1.5	-	1.5	-	-
	공업	188.1	114.6	73.5	-	-
북부 생활권	소계	14.0	-	-	14.0	-
	주거	14.0	-	-	14.0	-
	상업	-	-	-	-	-
	공업	-	-	-	-	-
서부 생활권	소계	-	-	-	-	-
	주거	-	-	-	-	-
	상업	-	-	-	-	-
	공업	-	-	-	-	-

## 나. 비도시지역 시가화예정용지계획

### 1) 주거용지: 주거개발진흥지구

#### 가) 기본방향

- 2025년까지 비도시지역 내 주거용지 수요 반영
  - 인구증가가 예상되는 읍·면에 대하여 2025년까지 추가적으로 소요되는 주거용지 만큼 시가화예정용지를 계획
- 은퇴자마을 전원주택단지 등의 조성을 위하여 지구단위계획구역 토지면적을 확보 하도록 시가화예정용지를 계획
- 취락지구에 대한 지구단위계획 수립
  - 취락지구는 총 29개소에 지정되어 있으며, 면적은 297.8ha가 됨
  - 향후 단계적으로 자연취락지구에 대하여 주거개발진흥지구를 지정하고 지구단위 계획을 수립하며 토지이용과 기반시설을 계획적으로 관리하여 정주환경을 개선함

#### 나) 읍면별 비도시지역 내 시가화예정용지 계획

- 2025년까지 신규 주거용지에 대한 추가수요가 있는 읍·면은 문경읍, 마성, 호계, 산양, 영순, 농암면 등 1개 읍 5개 면으로서 총 소요면적은 323.2ha이지만 은퇴자마을 개발사업계획에 따른 소요면적 265.6ha를 종합적으로 고려한 결과 총 468.5ha를 문경시 비도시지역 내 주거용 시가화예정용지면적으로 계획
- 지역별로 추정된 2025년까지의 신규 주거용지 소요면적과 은퇴자마을 개발사업 소요면적을 비교하여 많은 소요면적을 시가화예정용지면적으로 계획
  - 가능한 한 많은 면적을 시가화예정용지로 계획함으로써 현재에는 예측하기 어려운 미래의 개발수요에 탄력적으로 대응할 수 있도록 함
  - 예를 들어 문경의 경우 신규 주거용지 소요면적은 2.9ha이지만 문경에 12.6ha의 은퇴자마을 개발사업 수요가 있다면 시가화예정용지 소요면적을 12.6ha로 계획
- 비도시지역 내 주거용 시가화예정용지는 전체 면적만을 제시하고 시가화예정용지의 지역별 구체적인 입지는 도시기본계획에서 제시하지 않도록 함
  - 입지를 제시하지 않음으로서 계획의 경직성을 피할 수 있고, 미래의 개발사업을 유치하는데 효율적임

< 표 5-6 > 읍면별 비도시지역 내 주거용 시가화예정용지 계획

(단위 : ha)

지역구분		2025년 신규 주거용지 소요면적	은퇴자마을 조성사업 소요면적	비도시지역 내 시가화예정용지 면적
합계		323.2	265.6	468.5
동부생활권	산양	66.2	-	66.2
	산북	-	100.2	100.2
	호계	116.1	-	116.1
	영순	17.5	-	17.5
북부생활권	문경	2.9	12.6	12.6
	마성	117.4	152.8	152.8
서부생활권	농암	3.1	-	3.1

## 2) 관광휴양용지

### 가) 기본방향

- 개발촉진지구 개발계획과 관광개발계획에서 제시된 관광지를 관광휴양형 시가화 예정용지로 계획
- 생활권별 관광휴양형 시가화예정용지를 계획
- 시가화예정용지는 위치를 표시하지 않고 시가화예정용지 전체면적 물량만을 제시
- 시가화예정용지는 향후 관광개발 진흥지구로 지정하고 지구단위계획을 수립한 후 개발이 가능하도록 함

## 나) 북부생활권 관광휴양용지

- 관광휴양형 시가화예정용지 면적: 286.0ha
- 관광사업내용
  - 스키장, 웰빙타운, 예술인촌, 관광호텔, 종합휴양단지 및 문화체험단지 조성

## 다) 서부생활권 관광휴양용지

- 관광휴양형 시가화예정용지 면적: 191.0ha
- 관광사업내용
  - 계곡 개발, 국제선센터, 체험관광단지, 농공단지 및 영상문화단지 조성

## 라) 동부생활권 관광휴양용지

- 관광휴양형 시가화예정용지 면적: 358.5ha
- 관광사업내용
  - 가족레저 휴양촌, 계곡 개발, 영상레저단지, 콘도미니엄, 위락단지 및 테마펜션단지 조성

## 3) 복합용지

## 가) 기본방향

- 문경의 신산업으로서 스포츠교류산업을 육성하기 위하여 스포츠레저타운 건설용지를 시가화예정용지로 계획

## 나) 시가화예정용지 계획

- 국군체육부대 입지와 연계하여 주거와 기타 용도가 복합된 스포츠레저타운 건설을 위한 복합형 시가화예정용지 182.8ha를 확보
- 골프장, 호텔, 콘도미니엄, 의료센터, 워터파크, 스포츠관련 대학 등을 유치하여 고용을 창출하고 지역경제 활성화에 기여

## 4) 공업용지

## 가) 기본방향

- 도시지역 내 공업지역에서 공업용지를 대부분 공급하는 것을 원칙으로 하되 현재 예측이 곤란한 미래의 공업 개발수요에 대비하여 비도시지역에도 공업용지를 조성할 수 있도록 공업형 시가화예정용지를 확보함으로써 지역의 경제발전 기반을 확충

나) 시가화예정용지 계획

- 농공단지의 확장을 위하여 기존 농공단지 주변에 14ha의 공업형 시가화예정용지를 계획
- 농공단지 확장면적 14ha에 61.0ha의 시가화예정용지를 추가로 확보하여 총 75ha를 비도시지역 내 공업형 시가화예정용지로 확보함으로써 현재 예측할 수 없는 미래의 공업용지 개발수요에 탄력적으로 대응할 수 있도록 하되 가능한 한 수도권의 공업용지 수요를 유치하여 지역산업기반을 확충할 수 있도록 함

5) 유통형 시가화예정용지

- 중소유통 물류단지 조성사업 등을 위하여 유통형 시가화예정용지 16.5ha를 계획

6) 단계별 시가화예정용지 공급계획

< 표 5-7 > 비도시지역 시가화예정용지의 단계별 공급계획

구 분		2010	2015	2020	2025	계
비도시지역 내 시가화예정용지	주거	50	150	150	118.5	468.5
	공업	14	25	20	16	75.0
	관광휴양	200	200	200	235.5	835.5
	유통	-	16.5	-	-	16.5
	복합	100	82.8	-	-	182.8
	합계	364	474.3	380	380.0	1,578.3

### 3. 보전용지계획

#### 가. 토지적성분석

1) 토지적성 구분

- 보전용지를 계획하기 위하여 계획구역의 자연환경 특성, 토지이용규제 현황, 미래의 도시 공간구조와 도시의 장기적 발전전략 등을 바탕으로 토지적성을 분석

- 토지적성은 보전용지, 보전우선용지, 농업생산용지, 도시화 잠재용지, 시가화 우선용지 등 5가지 적성으로 구분

## 2) 토지적성 설정기준

- 보전용지는 자연환경보전지역, 자연공원, 공익용 보전산지, 국가하천과 지방하천 등 절대 보전이 필요한 토지를 대상으로 함
  - 자연공원 내 집단시설지구와 같은 예외적인 시설을 제외하고는 절대 보전이 필요한 토지
- 보전우선용지는 표고 300m 이상 혹은 경사 15% 이상이 되는 토지로서 생태자연도 1등급 이상, 임상도 4등급 이상이 되는 토지를 대상으로 함
  - 보전 위주의 토지이용 관리가 필요한 대상지로서 자연자원의 보전을 위주로 하는 자연휴양림, 관광지 등 소극적 개발만 제한적으로 허용되는 토지를 대상으로 함
- 농업생산용지는 농림지역, 농업진흥지역, 토지적성등급 2등급 이내의 토지로서 생산 및 보전관리의 대상이 되는 토지를 대상으로 함
  - 농업 및 임업 등 1차 산업 위주의 토지이용 또는 보전이 필요한 토지로서 시가지 개발의 억제가 필요한 토지
- 도시화잠재용지는 토지적성 3등급 이상의 계획관리지역 대상 토지, 미래의 도시공간구조에서 제시된 시가지 개발축으로부터 500m 이내의 농업진흥지역, 자연 및 생산녹지지역의 토지로서 개발을 해도 문제가 없는 토지를 대상으로 함
  - 개발수요에 따라 시가지 개발을 선택적으로 허용할 수 있는 개발 가능성이 있는 토지
- 시가화우선용지는 도시지역 내 주거, 상업, 공업지역과 비도시지역의 지구단위계획구역 등과 같이 이미 시가화된 곳이거나 조만간 시가화가 예상되는 지역의 토지를 대상으로 함

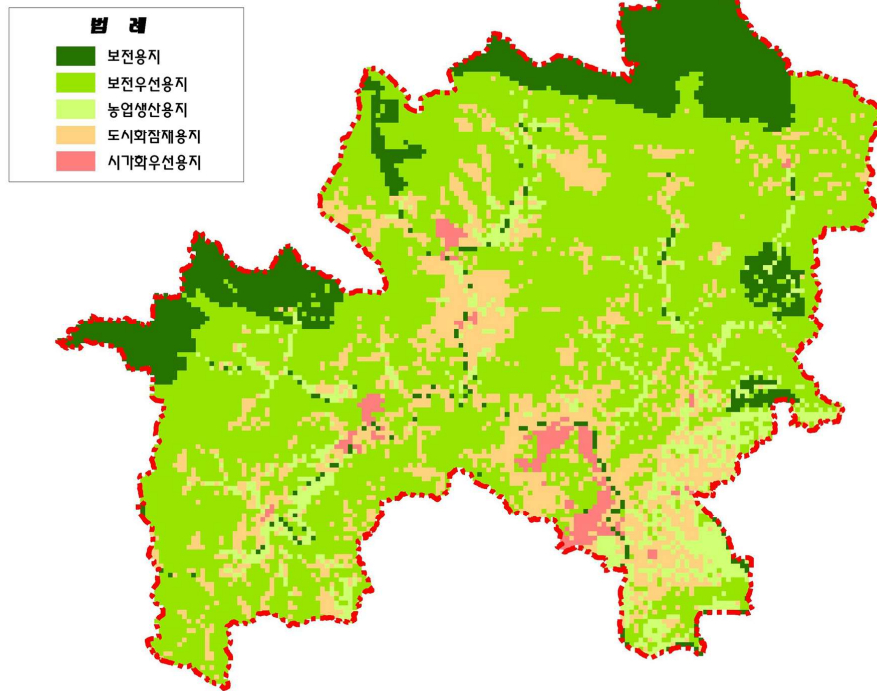
## 3) 토지적성 분석

- 계획대상지의 토지적성을 분석한 결과 보전적성을 지닌 보전용지와 보전우선용지는 각각 15.1%와 57.7%로 나타나는 반면 개발적성을 지닌 도시화잠재용지와 시가화 우선용지는 각각 17.5%와 1.8%로 나타남
- 개발을 가능한 한 억제해야 할 토지적성을 지닌 농업생산용지는 전체면적의 8.0%로 분석됨

< 표 5-8 > 토지적성 설정기준과 토지적성별 토지면적

용도구분	면적(km <sup>2</sup> )	비율(%)	설 정 기 준
보전용지	137.42	15.07	· 자연환경보전지역, 자연공원, 하천(지방2급하천이상), 공익용 보전산지
보전우선용지	526.38	57.71	· 표고 300m이상 혹은 경사 15% 이상, 생태자연도1등급이상, 임상도 4영급이상
농업생산용지	72.64	7.96	· 농업진흥지역, 농림지역, 생산 및 보전관리대상지(토지적성 2등급 이내)
도시화잠재용지	159.12	17.45	· 계획관리지역대상지(토지적성 3등급 이상), 개발축으로부터 500m이내의 농업진흥지역, 자연 및 생산녹지지역
시가화우선용지	16.52	1.81	· 도시지역 내 주거,상업,공업지역, 비도시지역 내 지구단위계획구역
합 계	912.082	100.00	

주) 250m x 250m의 그리드단위를 기초하여 용도별 그리드 수를 산출하고 토지면적으로 환산하여 구적한 면적임



< 그림 5-5 > 토지적성 분석

## 나. 보전용지계획

### ■ 보전용지의 구분

- 토지적성 분석결과 도시화잠재용지와 시가화우선용지 이외의 토지는 보전용지로 분류하여 토지이용을 관리함
- 보전용지는 절대보전용지와 상대적 보전용지로 구분하여 토지이용을 관리

### ■ 절대보전용지

- 토지적성 분석결과 보전용지와 보전우선용지로 분석된 토지는 절대보전용지로 분류하고 철저히 보전
- 절대 보전용지 면적 599.0km<sup>2</sup>, 도시전체면적의 약 65.7%

### ■ 상대보전용지

- 토지적성 분석결과 농업생산용지는 상대보전용지로 분류하고 시가지개발을 가능한 한 억제하고 보전하는 것을 원칙으로 함
- 상대보전용지는 농업진흥지역이나 보전산지와 같이 관련법상 개발억제지역으로 분류된 곳으로서 보전을 기본원칙으로 하되, 미래의 도시 공간구조나 장기발전 전략을 위하여 정책적으로 불가피한 경우에는 개발가능지에 포함시킬 수 있도록 토지이용을 관리토록 함
- 상대보전용지 면적 159.1km<sup>2</sup>, 도시전체면적의 약 17.5%

### ■ 기타 보전용지

- 토지적성 분석결과 도시화잠재용지로 분류되었으나 도시개발 잠재력이 상대적으로 낮고, 2025년까지 도시개발수요가 없다고 판단되는 토지는 상대보전용지로 분류하여 토지이용을 관리하도록 함

## 5 토지이용 관리(변경)

### 1. 시가화에정용지의 관리(변경)

- 기본계획에 의해 지정된 시가화에정용지는 개발사업계획이 승인되기 전까지 도시관리계획상 용도지역의 변경을 유보
- 비도시지역에 면적만 할당된 시가화에정용지의 입지는 개발사업자가 제안한 사업계획을 검토하여 결정하되, 지구단위계획을 미리 수립하여 지구단위계획의 지침에 따라 개발사업계획이 수립되도록 관리

### 2. 관리지역 세분

- 토지적성평가결과를 활용하여 관리지역을 세분하되 도시기본계획상 장기발전계획과 배치되는 경우 장기발전계획기준을 우선하여 세분
- 시가화에정용지는 토지적성평가결과를 참고하되 가급적 계획관리지역으로 계획
- 계획관리지역은 난개발이 이루어지지 않도록 지구단위계획과 개발행위허가제를 활용하여 관리

## 제6장 주택 및 시가지정비계획(변경)

### 1 주택계획(변경)

#### 1. 현황과 계획과제

##### 가. 인구 및 가구 현황

- 문경시는 대도시로의 인구 유출과 핵가족화 현상으로 전체 인구수와 가구당 인구수가 감소하는 추세임
- 인구는 2000년 90,000명에서 2005년 78,357명으로 감소추세이며, 가구당 인구 또한 2000년 3.0인에서 2005년 2.6인으로 감소하는 추세임
- 그 결과, 2005년 문경시의 총 가구수는 21,604가구로 감소함
- 줄어드는 인구와 가구원수를 고려한 수요자 중심의 주택계획 및 정책이 필요함

##### 나. 주택재고 현황

###### 1) 주택보급률

- 2005년 현재 점점 감소하는 인구와 가구수로 인하여 121.7%의 양호한 주택보급률을 보이고 있음

###### 2) 주택점유형태

- 문경시의 주택점유형태는 대부분 자가주택이며, 일부분 전세와 보증부 월세로 나타나고 있음
- 자가율은 1995년 이후 감소하는 추세로 2000년까지는 80%이상을 유지하였으나, 2005년 78.1%로 감소하고 있음

###### 3) 유형별 주택재고현황

- 유형별 주택재고는 단독주택이 다수를 점하고 있으며, 최근 아파트의 개발로 아파트 비율이 증가하고 있음

- 2005년말 약 26,298호의 주택이 있으며, 이중 단독주택이 76.1%, 아파트가 17.5%, 연립주택이 5.1%, 다세대주택이 1.3%를 나타냄
- 2000년 이후 단독주택의 수는 노후화로 인해 감소하는 반면, 아파트와 연립주택의 수는 증가하는 추세임
- 줄어드는 인구추세를 고려하여 아파트중심의 공급보다는 기존 재고단독주택을 적극 활용하는 계획이 필요할 것임

< 표 6-1 > 유형별 주택재고 현황

(단위 : 호)

년도	계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택
2000	28,970	23,503	3,885	1,149	433
2005	26,298	19,998	4,606	1,339	355

자료 : 문경시, 문경통계연보, 해당년도.

#### 4) 읍·면·동별 주택재고현황

- 주택재고 중에서 전체적으로 단독주택이 대부분을 이루고 있으며, 점촌동 지역의 아파트가 문경시 전체 아파트의 98.1%를 차지하고 있음
- 시가지와 농촌지역에 존재하는 단독주택을 효율적으로 활용하는 정책이 요구됨
- 점촌 도심을 중심으로 주택 개발·공급이 이루어졌기 때문에 상대적으로 소외받은 농촌 생활권지역에 대한 주거환경 개선이 요구됨

#### 5) 주택유형별 건축년도

- 건축된 후 25년이 초과된 단독주택비율이 43.9%로 나타나고 있으며, 단독주택지에 대한 주거환경 개선이 필요한 실정임
- 25년 초과된 주택은 전체 주택 중 32.7%를 차지하며, 그 중 단독주택 비율이 98%를 차지하고 있음
- 아파트는 대부분 건축된지가 10년 미만으로 노후비율이 낮음

#### 6) 공가현황

- 문경시는 도시의 경쟁력 약화로 공가비율이 8.1%이며, 경북지역 평균 7.1%에 비해 높은 편임
- 2005년 문경시의 빈집은 2,123호로, 단독주택이 약 83.7%를 차지함

- 빈집의 주요 이유는 타 지역으로의 이주로 인한 일시적 이용이 약 55%로 가장 많이 차지하고 있음
- 도시 및 농촌지역 공가의 정보를 수집·관리하는 시스템을 갖추어 공가를 활용할 수 있도록 유도하는 계획이 필요함

## 다. 주거수준현황

### 1) 주택 한 가구당 연면적

- 주택 한 가구당 연면적은 2005년 24,972호의 주택재고 중에서 19~29평이 10,373호로 약 42%, 14~19평이 7,152호로 약 29%를, 29~39평형이 약 12%를 나타내고 있음
- 20평 미만의 중소형 평형이 대부분을 차지하고 있음

### 2) 주택 한 가구당 거주인수

- 2005년 현재 주택 한 가구당 거주인수는 감소하고 있는 추세임
- 1~3인이 거주하는 주택수가 급증하는 추세이고 4인 이상이 거주하는 주택수는 감소하는 추세를 나타내고 있음
- 핵가족화 되는 현상에 부합하는 주택공급정책이 필요함

### 3) 가구당 평균주거 현황

- 문경시 가구당 평균인원수는 2.5명, 가구당 평균 사용방수 4.0개, 가구당 평균주거면적은 20.9평으로, 가구당 평균사용방수와 주거면적은 경북평균보다 높은 추세를 나타냄

### 4) 저소득층 주민현황

- 2005년 전체 가구수(30,015) 중에서 국민기초생활보장수급자 및 시설보호대상자의 가구비율은 10.6% 수준으로 경북지역의 평균인 7.5%보다 높음
- 저소득층의 주거안정을 위한 재정적 지원과 임대주택공급 등의 주거대책이 필요할 것으로 판단되며, 공가의 매입을 통한 임대주택 공급도 고려해야함

## 라. 현황분석 종합과 과제

< 표 6-2 > 문경시 주택현황분석 종합과 과제

구분	현황분석	과제
주택 보급률	· 주택보급률(2005년) 121.7%의 높은 비율이지만, 주택의 질적인 수준은 양호하지 못함	· 주거환경의 질적 수준 제고가 필요함
자가율	· 1995년을 기준으로 감소추세임(2005년: 78.1%)	
유형별 주택재고	· 단독주택 76.1%, 아파트가 17.5%, 연립주택 5.1%, 다세대주택이 1.3%	· 노후된 단독주택에 대한 정비사업 및 관리가 필요함
주택유형별 건축년도	· 전체적으로 노후된 단독주택의 비율이 높음	
주택 가구당 연면적 현황	· 2005년 기준 주택재고 중 19~29평이 약 42%, 14~19평이 약 29%, 29~39평이 약 12%를 차지	· 기존 주택연면적 현황을 고려한 적정규모의 주택공급이 필요함
주택 가구당 거주인수	· 1~3인이 거주하는 주택수가 증가 추세에 있음	· 핵가족화 현상에 대응하는 주택공급계획
가구당 평균주거 현황	· 가구당 평균 사용방수와 주거면적은 4.04개, 20.92평으로 경북평균보다 높음	· 실질적인 주거의 질적수준 제고가 필요함
빈집현황	· 공가비율은 8.07%로 2,133호가 공가, 단독주택이 약 83.7% 차지 · 빈집의 주요 이유는 타 지역으로의 이주로 인한 일시적 이용이 많기 때문	· 도시 및 농촌지역 공가의 정보를 수집·관리하는 시스템을 갖추어 공가를 활용할 수 있게함
저소득층 주민현황	· 2005년 전체 가구 수 중 국민기초생활 보장수급자 및 시설보호대상자의 가구비율은 10.58% 수준으로 대부분 낙후된 주거시설 및 환경에서 생활하고 있으며, 이에 대한 공공의 지원이 부족한 실정임	· 저소득층 주거안정확보 · 최소주거기준 확보 · 공가를 활용한 임대주택 공급 확대

## 2. 목표와 기본방향(변경)

### 가. 목표

■ 쾌적한 주거환경 확보를 통한 주거환경의 질 향상

- 다양한 주택형태 및 적정 규모의 주택공급계획과 함께 수요의 선호도에 대응하는 주택공급계획으로 쾌적하고 살기 좋은 주거환경을 조성함

### ■ 저소득층의 주거안정

- 저소득층 및 소외계층을 위한 주거안정대책을 마련하여 누구나 평등한 주거환경에서 생활할 수 있는 여건을 마련토록 함

## 나. 기본방향

### ■ 주거환경의 질적 수준 제고

- 시민들의 생활패턴, 인식의 변화, 지역 여건 등을 고려해 주택형태 및 규모에 대한 요구조건(은퇴촌 및 전원테마마을 등)을 반영하고, 주거단지 내 커뮤니티 활성화를 고려하도록 함
- 최저 및 적정 주거환경수준에 관한 기준을 마련하여 주거환경의 질을 향상시킴
- 지역여건을 고려한 주거환경정비사업을 통해 녹지와 기반시설을 확보하고 도시환경의 이미지를 개선하도록 함

### ■ 기존 노후주택의 관리 및 공간의 활용

- 기존주택 관리를 위한 방안이 필요하며, 이를 위한 기술적 지원방안과 체계적인 관리체계 구축을 통해 주택의 수명을 연장시키도록 함
- 주택 개보수 등 리모델링 활성화를 통해 건물 수명을 연장
- 지역에 방치된 빈집을 정비하여 출향인의 귀향장소로 활용

### ■ 인구유출방지를 위한 도시재생 및 신규 주택지 조성

- 재생공모사업 참여를 통한 상권 및 커뮤니티 (원도심)활성화, SOC확충, 일자리 창출로 인구유입 효과
- 동지역 노후주택과 신규 주택공급 부족 등 주거환경 개선을 위하여 시가지발전축에 따라 점촌동, 윤직동, 영신동, 흥덕동, 공평동과 영순면 도시지역 일원에 신규주택 조성으로 관내 균형발전 및 인구유출 방지

## 3. 주택수요 전망과 주택공급

### 가. 연도별 공급계획

- 가구원수는 과거 추세에 따라 목표연도에는 2.3인으로 산정함
- 가구수는 1인 가구의 증가추세를 고려하여 산정
- 향후 가구수 추정에는 농촌 테마마을 및 은퇴자마을의 인구를 반영
- 2025년의 계획인구 102,000인에 대한 주택보급률은 기존의 주택보급률을 고려하여 130%로 함. 이 경우 총 41,500호의 주택재고가 필요함
- 2025년까지 필요한 총주택공급량은 감실주택을 고려할 때 총 20,100호임

- 감실주택수는 노후도 40년 이상 된 주택은 멸실된다고 가정하여 산정함
- 총주택재고량은 주택재고량에 감실주택수를 더하여 산정함

< 표 6-3 > 주택수요 추정

구 분 (단위)	2005	2010	2015	2020	2025
계획인구(인)	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
가구원수 (인/가구)	2.6	2.5	2.5	2.4	2.3
가구수(가구)	21,604	21,500 (165)	24,900 (235)	29,300 (275)	31,900 (325)
주택보급률(%)	121.7	125.0	125.0	130.0	130.0
주택재고량(호)	26,300	26,900	31,200	38,000	41,500
감실주택(호)		800	1,200	1,200	1,800
총주택재고량(호)		27,700	32,300	39,300	43,300
주택공급량(호)		1,400	5,400	8,100	5,200

주 1) 주택공급량 = 당해연도 주택수요량 - 전단계 주택수요량 + 감실주택수

2) ( )는 농촌테마마을 및 은퇴자마을 인구

## 나. 유형별 공급계획

- 문경은 지방 중소도시에 해당하며 주택수요선호를 고려하여 공동주택과 단독주택의 비율을 3:7로 배분함

< 표 6-4 > 주택유형별 공급계획

(단위 : 호)

구 분	총공급주택수	단 독 주 택		공 동 주 택	
		비율(%)	주택수	비율(%)	주택수
2005~2010	1,400	30	400	70	1,000
2011~2015	5,400	20	1,000	80	4,400
2016~2020	8,100	30	2,400	70	5,700
2021~2025	5,200	40	2,100	60	3,100
계	20,100	30	5,900	70	14,200

## 다. 규모별 공급계획

- 문경시 1인가구의 증가와 가구원수 축소로 신축적인 규모공급이 필요함
- 규모별 주택공급계획 시 전용면적기준 60㎡이하 60%, 60~85㎡이하 30%, 85㎡초과 10% 비율로 나누어 산정함

< 표 6-5 > 주택규모별 공급계획

(단위 : 호)

구 분	60㎡ 이하	60~85㎡이하	85㎡초과
2005~2010	800	400	100
2011~2015	3,200	1,600	500
2016~2020	4,900	2,400	800
2021~2025	3,100	1,600	500

## 4. 추진정책

### 가. 기존주택 매입과 전세임대 공급

#### 1) 목적

- 지역수요와 도시특성에 맞는 체계적인 임대주택 공급과 매입 또는 전세로 기존 공가를 활용하는 방안을 통해 도심지내 최저소득계층이 현 생활권에서 현재 수입으로 거주할 수 있도록 하고, 공공임대주택의 재고를 확보하여 공공임대주택의 비율을 향상시키도록 함

#### 2) 수혜대상

- 일반가구 중 소득1~2분위, 기초생활수급자, 모·부자가정, 장애인과 공동생활 가정 중 저소득층 장애인, 보호아동, 노인, 독거노인 등으로 설정함

#### 3) 사업주체

- 주택공사와 문경시가 공동으로 사업시행

## 나. 기존 주택 및 공가의 활용을 위한 주택정보센터 운영

### 1) 목적

- 문경시의 기존주택과 공가 등에 관한 정보를 데이터베이스화하여 지역의 주택수요자들에게 손쉽게 주택정보를 전달하고 방치된 빈집을 정비·활용

### 2) 실행방안

- 빈집의 소유자, 용도, 구조, 면적 등을 조사하여 데이터베이스를 구축하고 이 같은 정보를 쉽게 이용할 수 있는 주택정보센터를 운영하며, 홍보를 통해 이용을 활성화시키도록 함
- 빈집을 도시민의 쉼터와 각종 예술창작, 농촌체험공간으로 활용 할 수 있도록 알선하고, 특히 사용가능한 고택은 고택체험을 희망하는 도시민들에게 고택체험 장소로 제공함
- 출향인들의 귀향을 돕기 위한 방안으로 빈집을 제공하고, 향우신문과 홈페이지 게재를 통해 농촌지역의 빈집활용도를 높임

## 다. 관광지 및 농촌전원지역에 테마형 주거단지 조성

- 친환경적인 자연요소를 활용하여 관광지와 농촌전원지의 기능과 특성에 맞게 쾌적한 테마형 주거단지를 조성함
- 관광지에는 테마가 있는 타운하우스와 연립주택을 공급하고 농촌전원지역에는 단독주택을 중심으로 한 전원주택단지를 조성토록 함

## ② 시가지 정비계획(변경없음)

### 1. 현황과 계획과제

#### 가. 도심시가지 일반현황

- 상업지역 및 중심시가지는 집촌지역의 역전, 시장, 시외버스터미널을 중심으로 집단적으로 형성되어 있고, 간선도로(남부로~중앙로)를 따라 노선상가가 입지하며, 배면은 주거지로 이용되고 있음
- 문경과 가은은 계획적 개발사업 없이 자연발생적인 시가지를 형성하고 있음

## 나. 시가지개발사업 현황

- 문경시는 점촌동, 문경읍, 가은읍 3개 시가지로 구분되며, 계획적인 시가지 개발은 점촌동지역에 집중됨
- 점촌의 시가지 개발사업은 1967년 제1토지구획정리사업을 시행하여 현재까지 3개 지구 총면적 71.64ha의 토지구획정리사업을 완공하였으며, 택지개발사업으로는 1986년 흥덕지구 택지개발사업을 시행 완공하였고, 1992년에는 모전지구택지개발사업을 완료함
- 흥덕지구를 제외하고는 대부분의 시가지개발사업이 점촌동지역 남서측을 중심으로 이루어지고 있음
- 점촌동 지역 남서측 중심의 개발에서 벗어나 점촌동 지역의 전체적인 균형개발이 필요함

## 다. 세로에 접한 필지 비율

- 차량접근이 불가능한 4m미만 세로에 접한 필지는 점촌 시가지 북동쪽지역과 점촌시장 남동쪽에 주로 분포하고 있음
- 시가지의 전체적인 균형적인 발전을 위해 북동측 지역에 대한 시가지 정비사업과 관리가 필요함
- 택지개발사업 및 토지구획정리사업지역은 세로 접면 필지<sup>1)</sup> 비율<sup>2)</sup>이 양호한 편임

## 라. 건축물 노후도

- 점촌동지역은 전반적으로 노후한 시가지를 형성하고 있으며 시가지 남동측 모전지구는 건축물 노후도가 양호한 편임
- 점촌시장을 중심으로 한 상업지역의 건물이 대체로 노후화되었고, 30년 이상 된 건축물 비율이 30.1%를 차지함
- 점촌지역 시가지의 주거용도 건물의 노후도를 보면 10~19년된 주택이 28.7%, 20~29년된 주택이 29.7%, 30년 이상 된 주택이 33.2%를 보이고 있음
- 점촌지역 시가지 주택 중 약 70.8%가 단독주택임

1) 토지특성조사표중 도로조건-도로접면의 코드가 10세로(불),11세각(불),12맹지인필지

2) 비율(%) =  $\frac{\text{세로접면필지수(주거,상업,공업)}}{\text{블록내총필지수(주거,상업,공업)}} \times 100$

- 단독주택의 건물 노후도를 보면 약 45.9%가 30년 이상 된 노후 주택임
- 점촌지역 시가지 상업용도 건물 노후도를 보면 0~9년 된 건물이 20.9%, 10~19년 된 건물이 38.6%, 20~29년 된 건물이 19.5%, 30년 이상 된 건물이 약 21.0%를 차지하고 있음

### 마. 건물층수 현황

- 점촌동지역 시가지 건축물은 5층 이하의 저층이 주를 이룸
- 5층 이하 비율은 99.4%, 6~10층 0.5%, 11~15층 0.1%, 16~19층은 0.1%임

### 바. 지가 현황

- 남부로, 중앙로 등 간선도로를 따라 형성된 선형의 상업지역이 타 지역에 비해 지가가 상대적으로 높게 나타남
- 특히 점촌시장 주변의 지가가 높게 나타나고 있음
- 주거지역은 흥덕, 모전지구 등 택지개발사업구역의 지가가 높게 나타남

### 사. 현황분석 종합 및 과제

< 표 6-6 > 시가지 현황분석 종합 및 과제

구 분	현황분석 종합	과 제
시가지 상업환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 점촌 시가지의 간선도로변(남부로~중앙로)을 따라서 노후·불량상업 건축물들이 위치</li> <li>· 도심 및 시가지 환경이 열악하며, 도시의 정체성이 결여되어 있음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도시환경정비사업을 통한 시가지환경의 체계적 정비(지구단위중심의 현재개발사업으로 추진필요)</li> <li>· 경관법에 의한 경관사업(옥외광고물정비, 야간경관특화, 가로녹화사업 등)</li> <li>· 시가지의 정체성 확립을 통한 특성화방안 강구</li> </ul>
시가지 주거지 환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 대부분의 주택개발사업이 모진, 점촌동 등 시가지 남서 측으로 편중되어 있음</li> <li>· 도심상업지 주변 주택지의 노후화로 주거환경이 열악함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주거환경정비사업을 통해 노후주택지를 정비함으로써 거주환경 개선 필요</li> <li>· 북동측주거지에 대한 계획적인 개발과 관리로 지역의 균형개발 유도</li> </ul>

## 2. 목표와 기본방향

### 가. 목표

- 도심환경정비를 통한 도심 활성화
  - 도심기능을 회복·활성화함으로써 도시의 정체성 확립
  - 도심기능을 활성화하기 위해 도심환경개선
- 주거환경의 균형적인 발전
  - 노후 주택지에 대한 체계적인 개발계획과 관리 방안 모색
  - 신시가지의 주거지 개발과 더불어 구시가지의 주거지에 대한 계획적인 개발과 관리로 주거지환경의 균형적인 발전 모색

### 나. 기본방향

- 도시환경정비사업과 경관사업 등을 통한 시가지 정비
  - 도시및주거환경정비사업과 경관사업을 통한 시가지의 환경개선 및 체계적인 정비를 실시함
  - 정비사업의 사업성을 고려하여 지구단위 중심의 현지개발방식으로 도시환경정비사업을 실행함
- 노후주택지 거주환경 개선
  - 전면철거 위주의 사업을 지양하고, 지역의 특성을 유지할 수 있는 주거환경정비사업을 통해 주거환경의 질적 개선을 도모함
  - 노후주택지와 저소득층주거지역에 대한 주거지의 효율적 관리로 주택수명 연장과 주거환경 개선을 도모하도록 함
- 주거환경의 균형적인 발전을 위한 체계적 정비
  - 도심주택지와 시가지 북동측 주거지의 주거 및 기반시설을 확대하고 계획적인 개발과 관리를 통해 지역 간 균형 있는 개발을 유도함

## 다. 시가지 정비계획 기본구상

### ■ 시가지 정비지역 구분

- 주택의 노후도와 건축 및 차량접근이 어려운 세로에 접한 필지를 고려하여 도시환경정비 필요지역, 재건축-재개발 필요지역, 주거환경개선 필요지역으로 구분함

### ■ 도심 상업지역의 체계적 정비

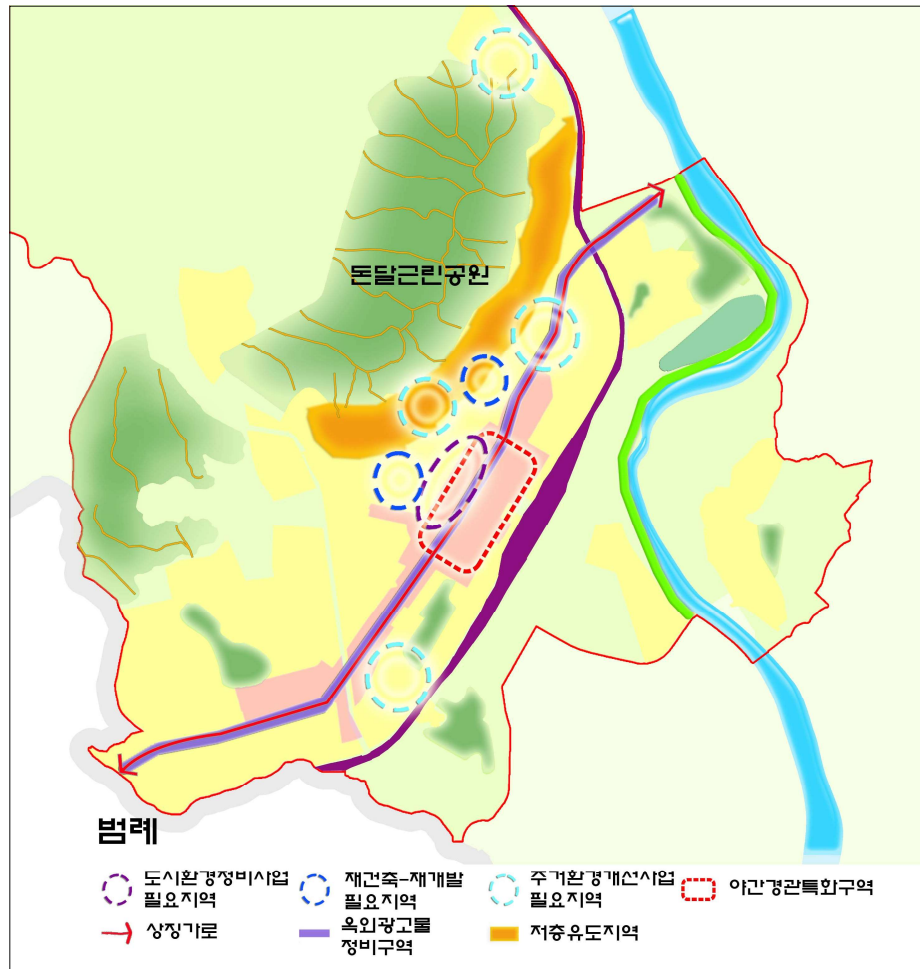
- 도시환경정비 필요지역을 지정하여 체계적으로 정비사업이 추진되도록 함
- 도시환경정비사업 등을 통해 중앙시장을 중심으로 주변 상업지역을 계획적으로 정비하고, 도심 간선도로(중앙로)변을 정비하여 도시의 정체성 확립과 도심 환경의 질 개선을 도모함
- 도심 상업지역내 상업환경 개선과 더불어 공동주차장 확보, 보행공간 정비, 녹지공간의 조성 등을 통해 시민들의 생활환경을 개선함
- 정비사업 시행 시 사업성이 낮아 사업추진에 어려움이 예상되므로 지구단위 중심의 현지개량방식으로 사업 유도가 필요함

### ■ 노후주택지 주거환경 개선

- 기존 시가지의 노후·불량주택 밀집지역에 대해 문경시의 시장성에 맞는 주거환경정비사업을 체계적으로 추진하여 주거환경의 질적 개선
- 주거지역의 기반시설 상태와 주택의 노후연도를 고려하여 주거환경개선 필요지역, 재개발-재건축 필요지역을 지정하여 체계적인 정비사업을 추진
- 지역의 특성을 고려하여 노후주거지를 유형화하고 지역특성에 맞는 정비가 될 수 있도록 재개발사업방식을 다양화함

### ■ 주거환경의 균형적인 개발

- 시가지 남동측에 집중된 주거지 정비사업을 도심지역과 시가지 북동측 주거지에도 확대함으로써 지역 간 주거환경의 균형적인 발전을 도모함
- 시가지 남서측 주거지 개발과 더불어 북동측 주거지의 주거환경정비사업을 병행하여 지역 간 균형개발을 유도함



< 그림 6-1 > 점촌동 시가지정비 구상도

### 3. 추진정책

#### 가. 중앙로 간선도로변 정비사업

##### 1) 목적

- 점촌동 중심시가지인 점촌시장 간선도로변 정비사업으로 가로경관을 개선하고 상업지역 활성화와 도시의 정체성 제고를 도모함

##### 2) 내용

- 도로의 전주를 철거하고 전기·통신선로를 지하에 매설, 중앙로 간선도로변 옥외광고물 정비, 가로수 식재, 꽃과 나무가 어우러지는 휴게공간 조성 등을 위해 시가지정비사업 및 경관사업의 추진이 필요함

### 3) 실행방안

- 시가지 활성화와 도심 정체성 확립을 위한 시가지재생을 역점사업으로 추진하기 위한 데스크포스팀을 구성함
- 도시환경정비사업 및 경관법에 따른 경관사업을 시행, 간선도로변 정비사업에 대한 가이드라인 작성, 테마거리 조성 협의체(공공+민간)를 구축

## 나. 현지개량사업 추진

### 1) 목적

- 대도시와 중소도시가 갖는 주거환경의 차이를 인식하고, 중소도시의 특성을 반영하는 계획수립으로 효과적인 정비사업 추진
- 지역의 특성을 살리고 주변지역을 고려한 현지개량 중심의 주거지 정비

### 2) 내용

- 대도시와 달리 중소도시에서 시행되는 정비사업은 사업성이 낮아 사업추진이 어려우므로 정비사업의 효율적인 추진을 위한 제도 개선이 필요함
- 도농통합도시에서의 정비사업 수범 개선, 사업성을 고려하여 민간참여 유도가 필요, 현지개량방식을 활용하는 정비사업 추진
- 전면철거 위주의 재개발·재건축이 아닌 현지개량 중심의 정비사업으로 현지 주민이 주택을 개선하고 기반시설은 공공이 개선함

## 다. 살고 싶은 시범도시사업 참여

### 1) 목적

- 도시 어메니티 증진, 문경시 경쟁요소 특화를 통한 지역회생사업으로 문경시 주거환경 개선과 지역의 불량한 환경 개선을 도모하며, 침체된 도심기능을 복원하고 활성화시켜 도시경제 활성화를 도모

### 2) 참여사업

- 정부지원사업인 신활력사업(균형발전위원회, 행정자치부), 환경관리 우수자치단체 시범사업(환경부), 콘텐츠 융합형 관광개발 시범사업(문화관광부)에 참여

- 경관·미관형 사업
  - 지역의 불량한 경관을 개선하여 미관을 증진시키려는 목적의 사업
  - 경관·미관 개선을 위한 시설물 및 녹지 조성 및 개량 사업
  - 경관·미관관련 전문가 육성 및 프로그램 개발, 운영 사업 등
- 건축문화형 사업
  - 지역특성에 맞는 건축·기반시설 마련을 통해 지역이미지 증진 사업
  - 기능 및 디자인이 우수한 건축물 설치, 기존 건축물을 개량하여 랜드마크 및 명소화
- 도시정비형 사업
  - 주거환경 개선과 지역의 불량한 환경 개선을 위해 추진되는 사업
  - 정비사업을 통해 침체된 도심 기능을 복원하고 활성화시키는 사업

## 라. 상업지역의 야간경관 특화

### 1) 목적

- 점촌역 주변 침체된 상업지역을 야간경관 특화를 통해 걷고 싶은 거리를 조성하고 도심상업지 활성화를 유도

### 2) 내용

- 도시속에 조명을 적절히 입지시키고 쾌적한 공간을 창출하는 양호한 야간경관 연출, 옥외광고물 불빛으로 테마거리 창출, 보행자 안전을 위한 보행등, 가로등 확충 등

### 3) 실행방안

- 경관법에 따른 경관사업을 시행, 야간경관특화구역 지정, 해당 구역 테마 선택, 야간경관 특화구역 조성 협의체(공공+민간) 구축
- 상업용 건축물과 조명 등의 야간조명계획에 관한 가이드라인을 작성

## 마. ‘도시및주거환경정비법’에 따른 주거지 정비·관리계획 수립

### 1) 목적

- 지역특성 인자별로 분류된 지역을 유사 유형별로 그룹화하여 각각의 지역여건에 적합한 주거지 관리 및 정비방안을 제시함

### 2) 내용

- 평가단위(구역) 설정, 구역별 특성인자 검토(주거형태, 노후도, 기반시설, 지형, 용도지역, 밀도 등)를 통해 주거지를 유형화하고 각각의 유형의 특성과 부합한 정비계획을 수립함

### 3) 실행방안

- 각 종 관련계획(도시및주거환경정비기본계획, 지구단위계획 등)에서 유형별 정비계획을 해당 관리대상지역의 세부계획 수립 기준으로 활용

## 4. 단계별 실천프로그램

< 표 6-7 > 경관계획 단계별 실천프로그램

실천 프로그램	프로그램 내용	단 계	
		전반기	후반기
도시환경정비 및 경관사업으로 중앙로 간선도로변 정비	· 간선도로 정비사업을 위한 특별계획팀 구성	○	
	· 테마거리 조성 협의체 구축(공공+민간)	○	○
	· 간선도로 정비에 대한 가이드라인 작성	○	
현지개발사업방식의 정비사업	· 효율적인 사업추진을 위한 제도개선		○
	· 현지개발방식을 활용하는 정비사업 추진		○
정부 추진 ‘살고싶은 시범도시사업’ 참여	· 경관미관형사업, 건축문화형사업, 도시정비형 사업 등	○	
점촌역 주변 상업지역 야간경관특화	· 경관법에 따른 야간경관특화구역 지정		○
	· 야간경관 특화구역 조성협의체 구축(공공+민간)		○
	· 옥외광고물 및 상업건축물 야간조명 가이드라인 지침 작성	○	
‘도시및주거환경정비법’에 따른 주거지정비·관리계획 수립	· 주거형태, 노후도, 기반시설, 지형, 용도지역, 밀도 등을 고려한 주거지 유형화 분석 및 분류	○	
	· 주거지 유형화에 따른 정비계획 수립	○	○

주) 단계구분: 전반기 (2008~2015년), 후반기 (2015년 이후)

## 제7장 공원·녹지 및 경관계획(변경없음)

### 1] 공원·녹지계획(변경없음)

#### 1. 현황과 계획과제

##### 가. 문경시 공원현황

- 문경시 도시공원은 총 46개소로 246ha가 결정되어 있으며, 이 중 도시자연공원구역은 1개소에 면적 137ha, 근린공원은 12개소에 면적 102ha, 어린이공원은 33개소에 면적 6.8ha가 결정되어 있음
- 이는 경북 타 지역에 비해서 풍부한 공원현황을 나타내고 있음

##### 나. 점촌동 지역 공원현황

- 점촌동 지역의 전체 공원면적은 193ha에 32개소로, 도시자연공원구역은 1개소에 면적 137ha, 근린공원은 8개소 면적 52ha, 어린이공원은 23개소에 면적 4.9ha가 결정되어 있음
- 한편, 문경시에서의 근린공원은 총 8개소로 결정되었으나, 실제 조성된 것은 1개소만 있고 근린공원의 위치 또한 도심 거주 지역에서 접근성이 다소 떨어진 곳에 위치하여 이용률이 저조한 상태임
- 문경시에 결정된 어린이공원은 23개소이나, 현재 조성된 곳은 7개소에 불과하며, 조성되지 않은 곳이 16개소임
- 점촌동지역 근린공원인 중앙공원(건폐율 15%)은 현재 이용률이 높고 접근성이 양호하여 점촌동지역에 부족한 문화시설인 공연장 설치를 위해 문화공원(건폐율 20%)으로 변경하는 것이 타당함(주제공원)

##### 다. 문경읍 지역 공원현황

- 문경읍 지역의 전체 공원면적은 38ha에 10개소로 근린공원은 3개소에 면적 37ha, 어린이공원은 7개소에 면적 1.5ha가 결정되어 있음
- 공원은 충분한 면적을 확보하고 있지만, 근린공원이 외곽에 위치해있어 접근성이 낮음

- 한편, 근린공원은 총 3개소가 결정되어 있으나, 현재 1곳만 조성되어 있음
- 근린주구개념에서 이용률이 낮은 상업지역에 어린이공원이 설치되어있는 반면, 주거지역인 북측에는 어린이공원이 부족함
- 어린이공원은 현재 3개소가 조성되어 있고, 4개소는 미조성 상태임

#### 라. 가은읍 지역 공원현황

- 가은읍 지역의 전체 공원면적은 14.5ha에 4개소로 근린공원은 1개소에 면적 14ha, 어린이공원은 3개소에 0.5ha가 결정되어 있음
- 근린공원은 총 1개소로 면적은 14.5ha임, 현재 조성되어 있지 않고 외곽에 위치해 있어 이용자들의 접근성이 낮음
- 어린이공원은 총 3개소, 면적은 0.5ha이나 3곳 모두 미조성 상태임

#### 마. 녹지현황

- 문경시 도시 지역 내 녹지는 총 6개소에 전체면적 24.1ha로 경관녹지가 1개소 (1,524m<sup>2</sup>)이며 나머지는 모두 완충녹지(23.9ha)임
- 점촌동 도시지역의 경우 경관녹지는 1개소(모전동2, 3)에 면적 1,524m<sup>2</sup>이고, 완충녹지 3개소(경북선변, 문경선변, 신기공업지역변)에 면적 21.3ha임
- 문경읍에는 완충녹지 1개소(문경선 철도변)에 면적 2.0ha임
- 가은읍에는 완충녹지 2개소에 면적 4.9ha가 결정되어 있음

#### 바. 유원지 현황

- 현재 조성중인 상리리조트가 문경읍 도시지역 경계선에 의해 나누어짐으로써 도시계획시설인 유원지와 지구단위계획(관광휴양형)으로 관리되고 있음
- 문경시 도시지역 내 유원지는 문경읍 도시지역에 1개소, 9.9ha가 결정되어 있음 (위치: 문경읍 상리 산16-1번지 일원)
- 도시지역 밖은 관광휴양형 지구단위계획(상리리조트)로 계획되어있으며, 면적은 14.4ha임
- 상리리조트의 효율적인 관리를 위해 유원지시설의 일원화가 필요함

## 사. 현황 종합 및 계획과제

< 표 7-1 > 문경시 공원의 현황분석 종합 및 계획과제

구 분	현 황 분 석 종 합	계 획 과 제
점촌동 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 공원녹지의 면적이 풍부함</li> <li>· 도시자연공원구역의 지정으로 토지이용이 제한되고 있음</li> <li>· 근린공원의 면적확보 차중으로 이용자의 접근성을 고려하지 못한 시설배치와 대부분의 근린공원이 미조성된 상태임</li> <li>· 어린이공원은 모전지구 주택개발지에는 충분한 시설이 있지만 시설이 미정비된 상태이며 점촌시장 주변 주택지는 시설수가 부족하고 대부분 미조성됨</li> <li>· 중앙공원에 공연시설을 유치하려 하나 법정건폐율을 초과함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도시지역마다 공원면적은 충분히 확보되어 있으나 공원조성계획과 수변공간 활용 계획이 필요</li> <li>· 미조성된 공원을 빠른 시일안에 정비하여 시민들이 이용할 수 있는 공원으로 조성</li> </ul>
문경읍 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 근린공원은 지역의 외곽에 위치해있어 접근성이 떨어지며, 주거지역에 위치한 근린공원은 미조성된 상태임</li> <li>· 주거지역에 어린이 공원이 부족한 반면 온천상업지에 어린이공원이 설치되어 있으며 어린이공원의 정비가 필요</li> <li>· 유원지가 문경읍 도시지역 경계선에 의해 도시계획시설과 지구단위계획으로 관리되고 있음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 시민의 일상생활 공간 범위 내에 이용하기 쉬운 적절한 근린공원의 배치와 어린이공원의 확충이 필요함</li> <li>· 돈달 도시자연공원구역의 토지활용을 위해 근린공원으로 변경 필요</li> <li>· 근린공원인 중앙공원내 공연장 설치를 위해 문화공원으로 용도변경 필요</li> <li>· 문경읍 유원지의 효율적인 관리를 위해 관리 방식의 일원화 필요</li> </ul>
가은읍 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 근린공원이 지역외곽에 위치해 있어 공원이용이 어려우며 시설이 정비되어있지 않음</li> <li>· 어린이공원 3개소 모두 미조성</li> </ul>	

## 2. 기본방향

### ■ 공원녹지 네트워크 구축

- 자연녹지축과 수변축을 설정하고 공원·녹지와 연결을 통해 녹지공간연결체계를 구축함
- 대표가로와 생활가로의 보행공간을 친환경 공원녹지도도로로 정비하여 보행환경을 개선하고 도시의 흩어져있는 녹지공간을 이어주는 그린네트워크를 구축함

### ■ 시민의 접근성 및 활용성 증대

- 지역별 및 위계별 공원이용이 가능하도록 시민들의 접근성을 향상시킬 수 있는 공원녹지체계를 구상
- 도시자연공원구역, 근린공원, 어린이공원을 도시공원법 공원시설 기준에 따라 배치함으로써 지역별 균형 있는 공원녹지체계를 구축

### ■ 공원녹지의 다양한 공간 조성

- 지역의 중심성을 부여한 지역의 대표적 공간으로 계획
- 공원과 수변공간에 다양한 공간을 확충하고 다양한 활동이 일어날 수 있는 장소를 제공

### ■ 수변공간을 적극 활용한 친수공간 조성

- 수변공간 개발을 통하여 도시 내 친수공간을 확보하며 친환경적 하천정비로 하천의 생태기능을 회복하도록 함

### ■ 일상생활 속 공원녹지 조성

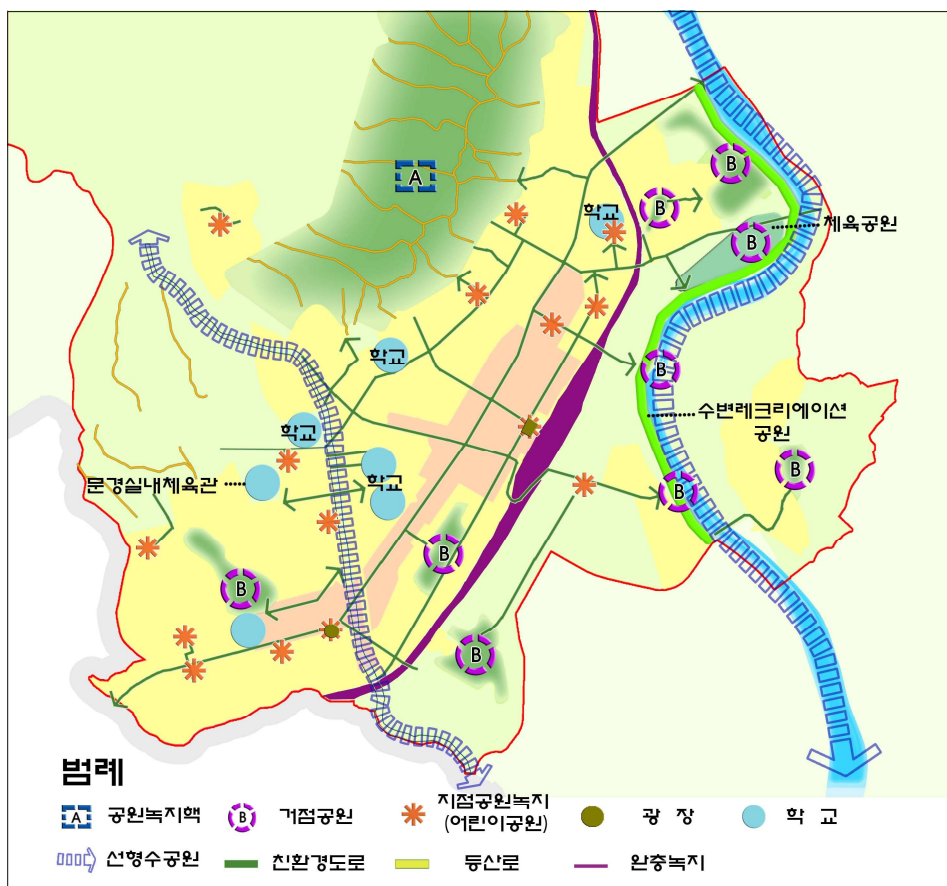
- 주거지 인근 철도변 완충녹지를 자전거도로, 산책로, 가로 공원화하여 일상생활 속에서 이용될 수 있는 다양한 녹지공간으로 조성

### 3. 공원·녹지계획 기본구상

#### 가. 점촌동지역

##### 1) 공원·녹지 네트워크 구축

- 점촌동 지역 주요가로인 모전로~중앙로 보행자공간 녹화와 도심 하천축 활용을 통해 친환경 공원녹지도로(그린웨이)의 중심골격을 조성



< 그림 7-1 > 점촌동 공원녹지 구상도

##### 2) 공원녹지의 배치와 공원시설 조성

- 도심 일상생활 속에서 접근하기 쉽도록 공원을 배치하고 시민들의 휴식과 운동시설 등을 조성함
- 현재 공원시설이 부족한 점촌시장 북측지역은 기존의 시가지로써 대규모 공원시설 확충이 어려우므로 소공원, 쌈지공원 등의 조성을 통해 일상생활 속 공원녹지 공간을 마련함

### 3) 수변공간을 활용한 친수공원 조성

- 도시 외곽의 영강과 도심 하천을 적극 활용하여 친수공원 조성
- 영강을 따라 형성된 수변공간을 수변레크리에이션 공원녹지로 조성하여 시민들에게 휴식·여가·체력단련을 위한 공간이 되도록 함
- 도심 내 하천은 도심 속 중요한 오픈스페이스로 친환경적 조성을 통해 도시민들에게 산책·휴식을 위한 공간이 되도록 함

## 나. 문경읍지역

### 1) 공원녹지 네트워크 구축

- 문경읍 북측의 녹지, 근린공원, 유원지 등의 공원녹지핵과 남서측 공원녹지핵을 남측의 온천단지, 신북천과 친환경 공원녹지도로(그린웨이)로 연결
- 친환경 공원녹지도로는 거점공원을 통과함으로써 시민들이 다양한 테마공원을 연속적으로 경험할 수 있게 함

### 2) 공원시설 정비 및 조성

- 문경읍 상리 주거지역내 근린공원과 어린이공원의 조성과 확충 필요

### 3) 수변공간을 활용한 친수공원 조성

- 문경읍 신북천의 수변공간은 상업지역 남측에 위치해 있으므로 문경읍 온천관광단지와 연계한 친환경 수변테마공원 조성

## 다. 가은읍지역

### 1) 공원녹지 네트워크 구축

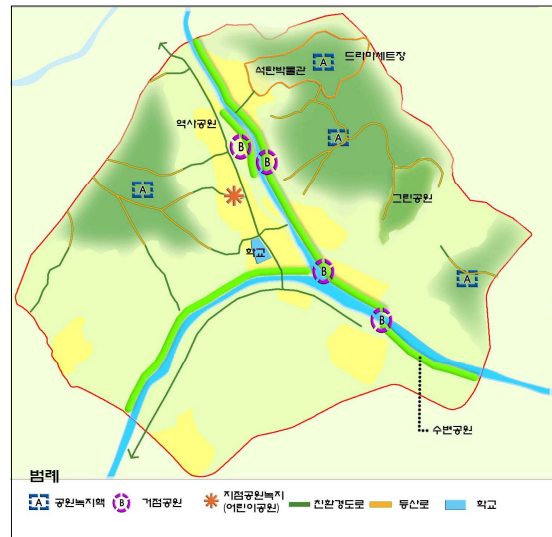
- 가은읍 영강을 골격으로 하여 가은읍을 둘러싼 공원녹지핵과 연결하는 친환경 공원녹지도로 구축
- 영강 수변공원과 석탄박물관, 드라마 세트장등의 관광지를 친환경 공원녹지도로 연결

## 2) 수변공간을 활용한 친수공원 조성

- 현재 근린공원이 이용자의 접근이 불리한 지역외곽에 위치해 있으므로 생활공간 내 공원 조성을 위해 영강 친수공원을 조성



&lt; 그림 7-2 &gt; 문경읍 공원녹지 구상도



&lt; 그림 7-3 &gt; 가은읍 공원녹지 구상도

## 4. 추진정책

■ 낙동강 프로젝트와 연계한 점촌동 영강 자전거도로, 산책로 및 조깅코스 계획

- 낙동강 프로젝트 : 낙동강 수계연안을 친환경적으로 개발하고 소중한 역사·문화·관광 자원들을 사업화해 경북 중·북부지역의 지역경제 활성화와 주민소득 증대에 기여하겠다는 프로젝트임
- 점촌동지역의 대표적 수변공간인 영강을 중심으로 한 문화유적 정비, 관광·레포츠 시설 조성 등을 통해 도심 속 친수휴게공간을 확보하여 관광객과 시민들에게 휴식·레저형 수변공간을 제공하고 지역의 관광자원으로 활용

■ 점촌동 중앙로 가로녹화사업

- 점촌동의 대표 간선도로인 중앙로를 따라 지역 특성에 맞는 테마를 설정하여 보행자 중심의 편의시설 설치와 가로수 식재를 통한 가로변 보행공간녹화사업을 실시함

- 상업지 연접 보행공간의 구조 및 형태는 보행축별 테마를 반영하여 특색 있게 조성함

■ 미조성된 공원·녹지의 조성 및 정비

- 문경시에 설치된 공원 중 조성되지 않은 근린공원, 어린이공원을 단계적으로 조성하여 공원조성률을 향상시킴

■ 문경읍 유원지시설의 관리방식 일원화

- 문경읍 도시지역 경계선을 기준으로 유원지가 도시계획시설과 지구단위계획으로 결정되어 별도로 관리되고 있기 때문에, 효율적인 시설 관리를 위해 관리방식의 일원화가 필요함
- 도시지역의 유원지시설과 비도시지역의 관광유향형 상리리조트의 관리를 일원화하기 위해 비도시지역의 상리리조트를 유원지시설로 변경함

■ 돈달도시자연공원구역을 근린공원으로 변경

- 점촌동지역의 시가지 북측에 위치해 있으며 점촌동 지역의 중심에 위치한 도시자연공원구역의 토지이용을 위해 근린공원으로 변경, 공원조성계획을 수립
- 청소년 수련시설, 미술관 등을 설치하여 관광도시 문경의 관광기반시설을 확충하고 시민들이 이용할 수 있는 공원이 되도록 함

■ 점촌동지역 중앙공원을 문화공원으로 변경

- 점촌동지역 주민들의 문화생활 욕구의 충족을 위해 점촌동지역 중앙공원에 공연장을 설치함
- 현재 문화예술회관과 도서관 등으로 이용되는 중앙공원의 기능을 조성된 성격에 맞춰 문화공원으로 변경

■ 시가화예정용지에 공원 및 녹지 확보

- 시가화예정용지로 계획된 지역에 대해 개별 개발계획 수립시 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률에 의거 공원 및 녹지를 확보토록 함
- 시가화예정용지로 계획된 동부생활권 주거, 공업지역에 각각 근린공원 1개소를 계획하여 총3개소를 확충

## 2] 경관 및 미관계획(변경없음)

### 1. 현황과 계획과제

#### 가. 점촌동지역 도시경관

##### 1) 진입 경관

- 진입부의 경관 미정비로 인해 도시의 관문이미지가 약하며, 진입관문의 정비로 특색 있는 진입경관 창출이 필요함
- 도시지역 진입부, 고속도로 인터체인지 등의 거점경관 등에는 상징조형물이나 건축물 등을 조성하여 진입부(gate)로서의 상징적 이미지 부각 필요

##### 2) 상징가로축 경관

- 점촌 시가지의 남서에서 동북을 가로지르는 가로축으로 시청, 중앙시장, 상업지역을 지나는 가로임(남부로~모전오거리~중앙로)
- 저밀도의 건물들과 노후화된 건물, 정비되지 않은 간판과 전신주, 불법주차 등으로 도시 이미지를 떨어뜨림

##### 3) 수변축 경관

- 수변축으로는 점촌지역 영신유원지를 지나는 영강과 도심의 남북으로 흐르는 도심하천이 있음
- 도심의 수변경관은 시민들의 휴식처 로써 양호한 경관을 유지하고 있는 반면, 점촌도시지역 외곽 영강의 하천경관은 수공간을 활용한 경관형성이 되어있지 않음
- 영강 수변공간 중 영신유원지는 체육시설 등으로 정비가 잘되어있는 반면 나머지 부분은 정비가 미흡한 실정임

##### 4) 상업지 경관

- 상업지구는 점촌시장을 중심으로 간선도로를 따라 선형으로 형성됨
- 상업지의 무분별한 옥외광고물 난립과 보행자를 위한 스트리트퍼니처 부재
- 상업지구 가로변 불법주차, 보행자를 위한 보행공간 부족

- 간판의 정비와 가로시설물 정비, 보행공간 확충 등으로 가로의 활성화를 통한 활력 있는 가로경관 유도가 필요함

#### 5) 도시경계부(파노라마) 경관

- 외곽도로에서 보이는 도시의 경계면으로 도시의 전체적 이미지를 전달함
- 주변의 자연녹지와 조화되는 스카이라인 형성으로 도시외곽부의 양호한 경관을 유도함

#### 6) 결절부 경관

- 교통광장, 주요 역, 도로 교차점, 공원 등의 주요 결절부는 사람들의 활동이 집약되고 시각적 중심지 역할을 함
- 사람들의 활동이 집약되는 곳이기에 활동중심지 역할을 할 수 있도록 충분한 오픈스페이스의 확보가 필요하고 시각적 중심지 형성을 위한 건축물의 형태, 색채, 높이에 대한 계획이 필요함

### 나. 문경읍지역 도시경관

#### 1) 진입 경관

- 온천도시, 관광도시의 형상화를 위한 개성 있는 진입경관 창출 유도

#### 2) 주요 가로축 경관

- 주요 가로축은 문경읍 지역의 지방도 901호선으로서 가로변에서 온천관광지구의 경관을 조망할 수 있음
- 주요가로변 건축물을 이용한 특색 있고 연속성 있는 가로경관 유도가 필요함

#### 3) 수변축 경관

- 수변녹지축은 문경읍 온천관광지구 동쪽에 위치한 신북천으로 현재 수변공간을 활용한 시설계획이 이루어지지 않음
- 현재 미활용중인 수변공간을 온천과 연계되는 수변공원으로 조성, 정비하여 시민과 관광객들에게 양호한 녹지공간을 제공함

## 4) 상업지 경관

- 상업지구 경관 중 관광지의 경관은 양호한 편이나 기존 재래시장과 그 주변지역은 노후화된 건물로 인해 침체된 상업지구경관을 연출
- 원색의 가로간판의 정비와 보행공간을 확충함으로써 활력 있는 가로경관으로 연출

## 다. 가은읍지역 도시경관

## 1) 진입 경관

- 주요 진입부에서 가은읍의 첫 이미지를 부각시킬 수 있는 경관형성 부족

## 2) 주요 가로축 경관

- 가은읍의 주요 가로축 경관은 동서방향과 남북방향을 가로지르는 2곳이 있음(지방도 922호선)
- 주요가도가 통과하는 구간에 지역적 특성이 고려되지 않음

## 3) 수변축 경관

- 가은읍의 수변녹지축 경관으로는 영강의 경관이 있음
- 영강이 도시지역 내를 흐르고 있지만 활용되고 있지 못함

## 라. 역사문화 경관

## 1) 역사경관요소

- 문경시의 역사경관요소로는 문경새재와 문경 1·2·3관문(문경읍), 고려시대 왕건·건훤의 유적지(금화굴, 가은읍), 불교문화유적지(사불산 대승사) 등이 있음

## 2) 문화경관요소

- 문화경관요소로는 문경시의 심볼마크, 시목(박달나무), 시화(철쭉꽃), 시조(매), 캐릭터(출사동이) 등이 있음

### 마. 비도시지역 개발촉진지구

- 비도시지역에 산재한 개발촉진지구에 대한 경관관리가 이루어지지 않고 있음
- 비도시지역 내 점적개발에 대한 경관관리 수단이 필요함

### 바. 현황분석 종합과 계획과제

< 표 7-2 > 경관요소 현황분석 종합과 계획과제

구 분	경관 유형	현황분석 종합	계 획 과 제
도시 경관	진입 경관	· 진입관문 미정비로 인한 도시 이미지의 약화	· 건축물 및 상징물을 이용한 개성 있는 진입경관 창출
	가로축 경관	· 간판과 건축물외관, 보행공간의 미정비로 특성 없는 가로경관 연출	· 구간에 따라 개방감, 연속감 연출로 도시 정체성 확립
	수변축 경관	· 영강, 신북천 등 풍부한 수변공간의 활용 부족	· 현재 미활용중인 수변공간을 수변공원으로 조성, 유도하여 시민들의 휴식공간, 체육공간 등으로 적극 활용
	상업지 경관	· 상업지의 무분별한 옥외 광고물 난립과 스트리트퍼니처 부재	· 간판의 정비와 가로시설물 정비, 보행공간 확충등으로 가로의 활성화를 통한 활력있는 가로경관 유도
	도시경계부 경관	· 도시외곽 건물형태의 부조화로 인한 도시이미지 약화	· 주위의 자연환경과 조화 되는 건물의 연속적인 단면계획 강구
	결절부 경관	· 활동과 시각의 중심지 공간계획의 부재	· 오픈스페이스 확보를 통한 광장과 공원녹지 등의 공간 조성 필요
역사 문화 경관	역사 경관	· 풍부한 역사자원의 체계적 관리 부족	· 역사경관 요소들을 활용한 역사가 숨쉬는 도시 만들기
	문화 경관	· 문경시의 심볼, 캐릭터 등의 활용 부족	· 문경시 심볼, 로고, 캐릭터 등을 적극 활용하는 이미지 형성계획 필요
비도시지역		· 비도시지역 개발촉진지구의 경관관리 미비	· 비도시지역 점적개발에 대한 경관관리수단 필요

## 2. 기본방향

### ■ 개성 있는 도시이미지 창출

- 수려한 자연경관과 역사문화재의 보전 및 네트워크를 통한 관문으로서의 문경 이미지 부각
- 문경시의 지역적 정체성을 형성할 수 있는 도시경관 연출

### ■ 자연과 조화를 이루는 도시경관

- 무분별한 개발로부터 자연경관을 보호하는 친환경적 경관계획 수립
- 자연환경과 도시환경의 조화를 통해 도시의 쾌적성을 제고

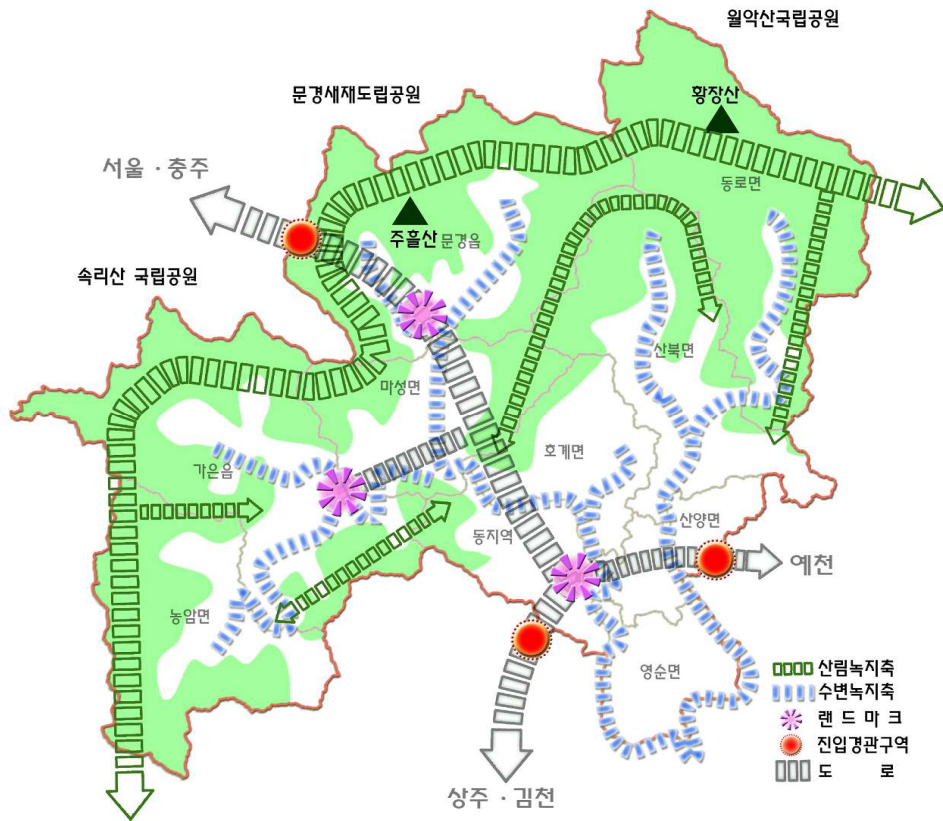
### ■ 도시공간의 질적 향상

- 도시경관개선사업을 공공사업으로 유도하여 공공부분에서의 적극적인 참여와 시민이 참여할 수 있는 경관관리체계를 구축
- 경관 요소별로 조화와 연속성을 갖도록 도시전체를 대상으로 체계적인 경관계획을 수립하여 역사·문화·관광도시로서의 이미지 제고

## 3. 경관계획 기본구상

### 가. 문경시 경관계획

- 백두대간을 위주한 산악 경관과 영강과 조령천, 금천을 위주한 수변경관이 자연스럽게 연계될 수 있도록 경관계획
- 도시의 랜드마크 기능을 수행하는 자연자원(주흘산, 돈달산, 회양산 등)과 문화자원(문경새재, 봉암사, 김룡사 등) 주변의 자연경관을 보호할 수 있도록 계획
- 자연경관과 시가지경관이 조화되도록 조망경관을 정비
- 비도시지역에서 개발계획 수립시 주변지역과 조화되는 범위내에서 개발이 될 수 있도록 도시계획위원회 심의시 경관에 대한 내용을 심도있게 검토 또는 심의토록 유도



< 그림 7-4 > 경관구상도

## 나. 점촌동 경관계획

### 1) 진입 경관

- 도시지역 진입부, 고속도로 인터체인지 등의 거점경관 등에는 상징조형물이나 교통공원 등을 조성하여 진입부(gate)로서의 상징적 이미지 부각

### 2) 가로축 경관

- 점촌동 지역의 상징적인 가로경관을 창출하기 위해 가로수 식재와 옥외광고물 정비 등 가로 경관축에 차별화된 디자인 가이드라인을 부여
- 문경 도시이미지와 부합하는 가로수 식재와 옥외광고물 정비를 통하여 도시의 상징적 가로경관을 형성



< 그림 7-5 > 점촌동 경관 구상도

### 3) 수변축 경관

- 영강은 점촌동 지역민과 인근지역민의 휴식·여가를 위한 공간으로 조성함에 있어 자연환경과 조화를 이룰 수 있도록 경관지침 및 관리방안을 설정
- 도심하천은 시민들의 산책과 휴식 및 문화생활을 위한 오픈스페이스를 확보하고 친환경적인 생태계 유지 방안을 강구

### 4) 저층 유도지역

- 점촌 돈달 도시자연공원구역과 공원구역 남측 건축물의 스카이라인 조화를 위해 건축물의 층수를 제한

### 5) 랜드마크 경관

- 문경시청, 시민문화회관, 문경실내체육관과 근린공원 등을 랜드마크로 지정

## 6) 야간경관

- 점촌동지역 야간경관의 창출을 위해 점촌역 앞의 상업지역을 야간경관 특화구역으로 지정
- 야간의 보행밀도가 높은 상업지역 주변은 보행등 겸 벤치·볼라드(단주)를 설치하여 야간보행자의 안전과 휴게·편익을 도모하고, 도시미관을 제고

## 다. 문경읍 경관계획

### 1) 진입 경관

- 문경읍 서측 진입부 나들목과 남측편 온천상업지 진입부의 독자적인 경관 및 이미지 창출을 위해 자연요소와 건축물을 이용하여 특화 유도
- 문경읍의 '새재'와 '온천' 테마를 활용하여 진입경관의 장소성을 창출

### 2) 가로축 경관

- 문경읍의 상징적인 가로경관을 창출하기 위해 가로수 식재와 옥외광고물 정비 등 가로경관축에 차별화된 디자인 가이드라인을 부여
- 상징가로는 문경읍 온천상업지를 지나며 문경읍 동서를 연결하는 가로로서 지역의 특성에 따라 식재의 상징성을 부여하거나 옥외광고물 정비를 통하여 독창적인 가로경관을 형성

### 3) 수경축 경관

- 문경읍은 신북천의 지류를 자연형 친수하천으로 조성하여 생태계 보전·복원과 친수공간의 기능을 함과 동시에 온천 관광단지와 연계시켜 수변 테마경관 창출

### 4) 야간경관

- 문경읍 야간경관 창출을 위해 온천관광단지를 야간경관구역으로 지정
- 온천관광단지의 야간경관은 지구의 통일성을 살릴 수 있도록 계획
- 온천관광지 상업지역은 신북천 수변공간과 어울리는 다채로운 야경을 유도하도록 야간경관 특화지구로 관리

## 라. 가은읍 경관계획

### 1) 진입 경관

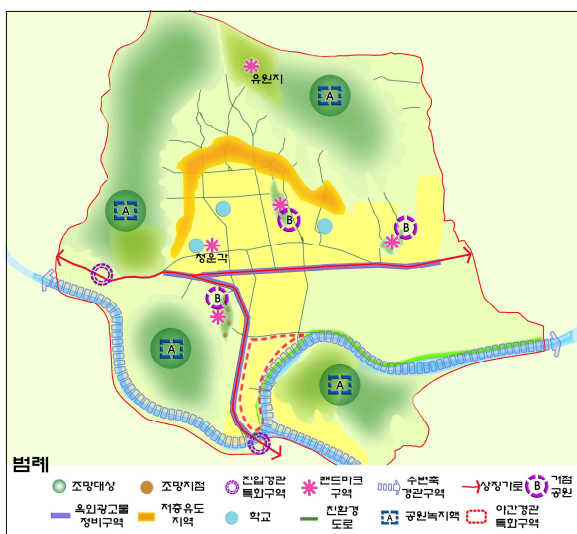
- 가은읍 동서를 연결하는 지방도 901호선 진입부의 독자적인 경관 및 이미지 창출을 위해 자연요소와 건축물을 이용하여 특화를 유도
- 가은읍 영강과 산지와 조화되는 건축물 특화로 도시이미지 제고

### 2) 가로축 경관

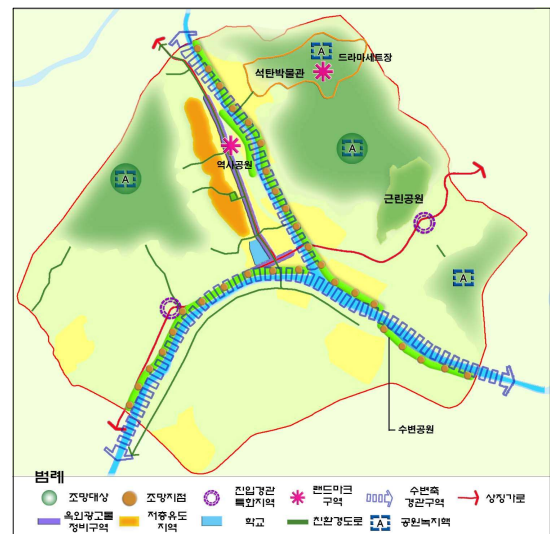
- 가은읍의 상징적인 가로경관을 창출하기 위해 가로수 식재와 옥외광고물 정비 등 가로경관축에 차별화된 디자인 가이드라인을 부여
- 상징가로는 가은읍 남북과 동서를 잇는 가로로 통일된 가로식재, 전면공간의 녹화, 마운딩, 개방적 건축배치 및 담장 없는 거리를 통해 쾌적하고 개방감 있는 가로경관을 연출

### 3) 수경축 경관

- 영강의 지류를 자연형 친수하천으로 조성하여 생태계 보전·복원과 친수공간의 기능을 함과 동시에 지역 관광요소(석탄박물관, 드라마세트장, 자전거 철로)와 연계되는 테마공간으로 조성



< 그림 7-6 > 문경읍 경관 구상도



< 그림 7-7 > 가은읍 경관 구상도

## 4) 랜드마크 경관

- 가은읍 석탄박물관·드라마세트장, 가은읍역사 공원을 랜드마크로 지정
- 석탄박물관·드라마세트장은 교육·체험의 장소 및 시각적 랜드마크로 유도
- 가은읍역사 공원은 조각품을 설치하고 시민들이 만지고 느낄 수 있는 공간으로 조성

## 4. 추진정책

## 가. 문경 도시이미지 구축을 위한 경관관리체계 구축

- 문경 도시를 표현해 낼 수 있는 상징 이미지를 구축하여 주요가로, 가로수, 간판, 공원 등에 테마를 부여
- 공공부문 경관사업 추진을 위한 통합협의체계를 구축
- 문경시를 대표하는 로고, 시화, 시목, 시조 등을 활용한 도시이미지를 선정
- 주요가로, 가로수, 공원, 간판 등에 문경시 통합이미지를 적용

## 나. 점촌동 상업지역 야간경관 특화사업

- 도시야경을 개선함으로써 도시이미지 제고를 통한 정체성 확립과 도심상업지역 활성화를 도모하기 위하여 야간경관 특화 사업을 실시
- 도시성을 살릴 수 있는 상업지역 간판과 조명설비를 설치
- 야간 보행의 안전과 편익을 위한 보행등, 블라드, 벤치 등을 설치
- 특정 보행가로의 조명특화로 판타지아웨이를 조성하고 점촌동 명소로 활용

## 다. 문경읍 온천관광단지 야간경관 특화사업

- 온천단지와 신북천을 연계하는 야간경관을 개선함으로써 관광지 명소화
- 관광객 유인효과와 도시 이미지 쇄신을 위한 야간경관 특화 사업을 실시
- 도시성과 온천관광지의 특성을 살릴 수 있는 상업지역 간판과 조명설비 설치
- 온천관광단지 관광객의 야간활동을 유도하기 위한 테마가 있는 조명설비 설치

- 온천관광지에서 신북천으로 이어지는 주요 보행가로의 안전보행을 위한 조명설비 설치와 신북천 교량을 이용한 수변 야간경관 창출

#### 라. 점촌동 상징가로 옥외광고물 정비사업

- 점촌동 상징가로의 무분별한 옥외광고물을 정비함으로써 도시이미지를 쇄신하기 위하여 상징가로변 옥외광고물 정비사업을 실시
- 정비사업 범위 : 남부로~중앙로
- 문경 도시이미지를 상징하는 요소를 활용하여 옥외광고물 정비를 유도
- 옥외광고물의 색채, 크기 등을 규격화함으로써 옥외광고물의 통일성 유도
- 상가운영회를 대상으로 옥외광고물 정비의 당위성·필요성 등에 관한 교육을 실시하여 자발적인 참여를 유도

#### 마. 낙동강 프로젝트와 연계한 경관탐방로 조성

- 영강과 도심 하천축을 따라 자연경관탐방로를 조성함으로써 지역민들에게 여가와 휴식을 위한 장소를 제공하고 수변경관을 유지·관리
- 탐방로별 테마요소 개발과 지역특성에 맞는 가로수 식재, 가로 포장, 휴식·여가 공간 마련, 사인시스템 정비 등 이용자의 편의를 고려한 설계 및 경관관리가 필요
- 낙동강 프로젝트와 연계하여 영강 수변공간에 자전거도로 및 산책로, 조깅코스를 조성

#### 바. 비도시지역 개발촉진지구 경관관리

- 현재 비도시지역에 지정된 개발촉진지구의 난개발에 대한 관리 미흡으로 주변지역 경관과 부조화
- 비도시지역 개발촉진지구의 점적개발 시 난개발 방지를 위해 지구단위계획의 심의를 의무화함

### 사. 단계별 실천프로그램

< 표 7-3 > 경관계획 단계별 실천프로그램

실천 프로그램	프로그램 내용	단 계			
		1	2	3	4
문경시 심볼, 이미지 형성을 통한 경관관리체계 구축	· 공공부분 경관사업추진을 위한 통합협의체계 형성	○			
	· 경관심의회, 경관자문기구, 추진기구 등 전문운영체계 구축	○			
	· 시민들이 참여할 수 있는 협의체계 마련		○	○	○
	· 문경시를 대표하는 로고, 시화, 수목, 시조 등을 활용한 이미지 선정사업 실시		○		
점촌동 야간경관 특화지구	· 도심 상업지 야간경관 정비		○		
	· 안전하고 쾌적한 보행환경을 위한 가로등 정비와 주요가로와 주요가로 교차점의 조명 정비		○		
문경읍 야간경관 특화지구	· 온천관광단지과 신북천 야간경관 정비			○	
	· 안전하고 쾌적한 보행환경을 위한 가로등 정비와 주요가로와 주요가로 교차점의 조명 정비			○	
점촌동 주요가로축 경관개선사업	· 중앙로 가로변 옥외광고물 정비		○	○	
	· 가로공원 조성, 가로수 식재 등의 보행자 중심 가로녹화사업		○		
	· 옥외광고물 정비 필요성 교육	○	○	○	
경관 탐방로 조성	· 점촌동 지역 영강과 도심 하천축을 활용한 선형의 경관탐방로(자전거도로, 산책로, 조깅코스) 조성		○	○	
개발촉진지구의 경관관리	· 개발촉진지구 점적개발시 지구단위계획 심의를 의무화	○	○	○	○

주) 단계구분 : 1단계(2008~2010), 2단계(2011~2015), 3단계(2016~2020), 4단계(2021~2025)

# IV



## 교통 및 통신계획

---

제8장 교통 및 물류계획

제9장 정보통신계획



## 제8장 교통 및 물류계획(변경없음)

### 1] 현황과 계획과제(변경없음)

#### 1. 교통시설

##### 가. 교통망 체계

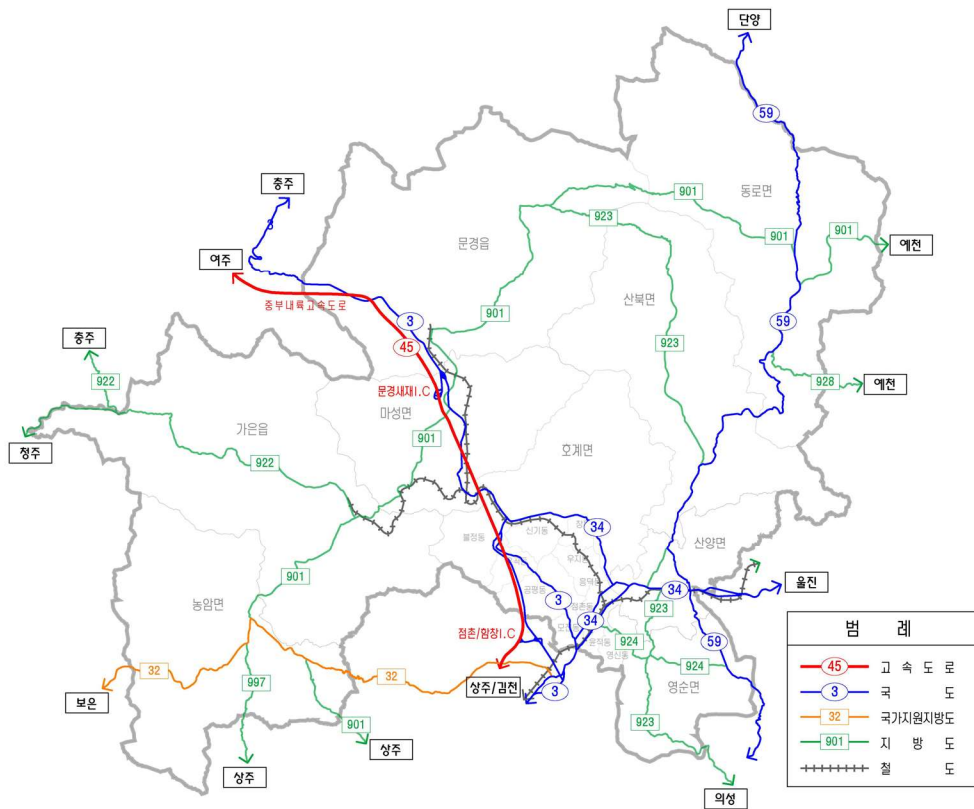
- 문경시에는 고속국도를 포함한 국도 4개 노선, 국가지원지방도를 포함한 지방도 8개 노선 등 교통기반시설이 비교적 잘 정비되어 있지만, 동서방향의 광역적 접근성은 상대적으로 낮은 수준임
- 도시지역의 교통체계는 지역간 간선도로인 국도 및 지방도와 잘 연결되어 있어 지역내로의 접근성이 양호하며, 또한 우회도로의 정비가 비교적 양호하여 시가지 통과교통을 억제하고 있음
- 도시지역인 점촌동지역의 도로망은 간선기능을 담당하는 중앙로와 양지로는 4차로 이상의 도로이며, 보조간선기능을 담당하는 상신로, 신흥로, 영신로는 2차로 도로이지만, 전반적으로 교통량이 많지 않아 교통지체가 심각하지는 않음
- 철도교통은 김천~점촌~영주를 연결하는 경북선이 통과하고 있지만, 운행편수가 부족하고 물류수송기능은 취약함

##### 나. 도로 현황

- 도로의 총연장은 증가하고 있지만, 이에 비해 도로 포장률은 낮으며, 특히 도로 유형별로 시군도가 가장 많은 비중을 차지하고 있지만, 포장률이 50% 이하로 지역내 연결기능 강화를 위하여 도로 포장률을 향상시킬 필요가 있음

##### 다. 주차시설 현황

- 자동차 보유대수에 비해 주차장 확보율은 35.0%로서 주차시설이 부족한 실정이며, 이로 인해 간선도로 및 이면도로상의 불법주차, 야간에는 주거지역 이면도로상의 불법주차가 발생하고 있음
- 특히 점촌동지역의 주간선도로인 중앙로 주변의 불법주차가 심각하여 가로소통 기능이 저하되어 불법주차단속 및 주차시설의 확충이 필요함



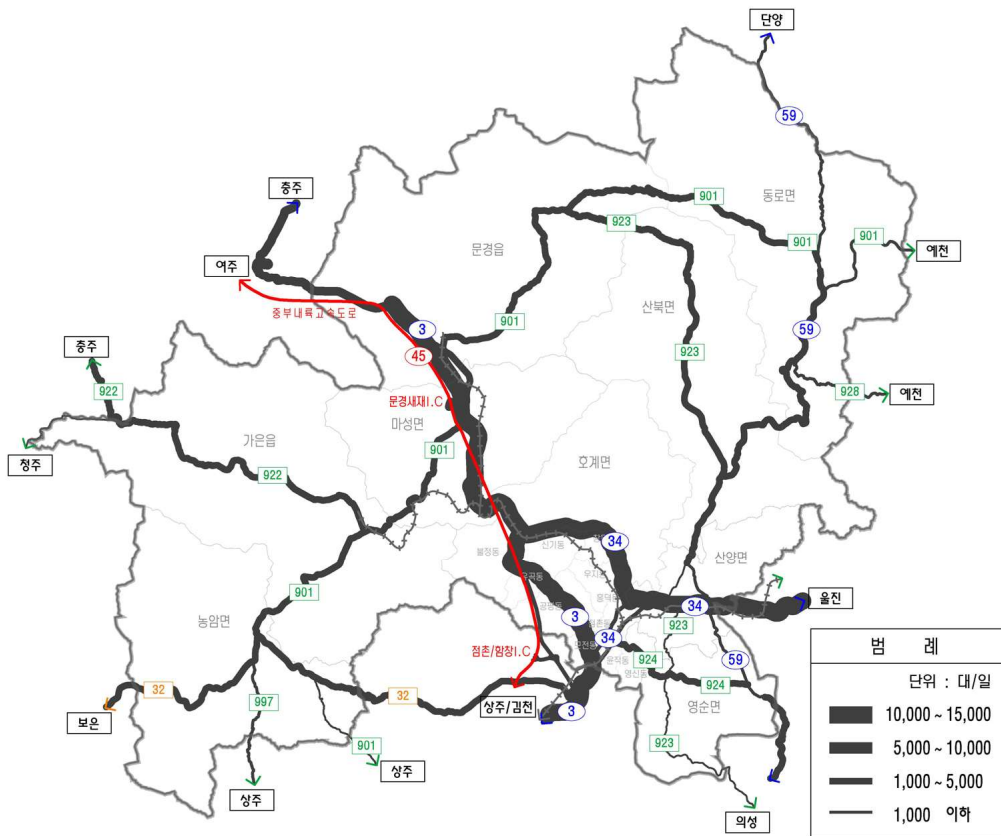
< 그림 8-1 > 간선도로망 현황도

## 라. 물류시설 현황

- 철도에 의한 물류수송은 점촌역을 중심으로 이루어지지만, 수송량은 지속적으로 감소하고 있으며, 중부내륙고속국도 등의 도로정비로 차량에 의한 물류수송이 주를 이루고 있음
- 공평동에 중소유통 물류센터가 있지만, 지역 특산품을 처리하는 농산물 집하장, 저온 저장고 등 소규모의 물류 창고가 산재해 있어 효율성이 떨어지므로 농산물 유통센터, 물류유통단지 등의 건립을 통한 물류시설의 체계적인 확충이 필요함

## 2. 교통소통

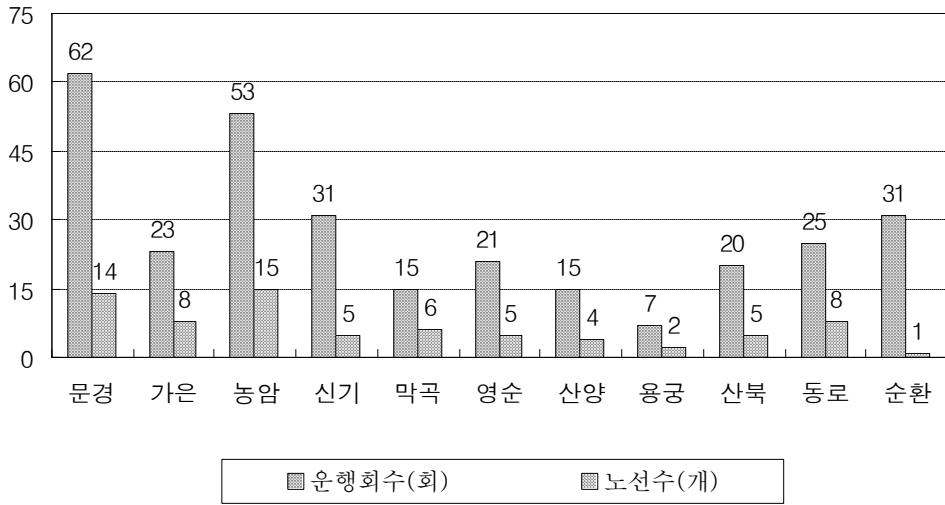
- 문경시 남북을 가로지르는 국도 3호선과 동서방향의 국도 34호선의 교통량이 가장 많으며, 전반적으로 가로구간 교통소통 상태는 양호함
- 또한 점촌동지역의 주요 교차로와 국도상의 주요 교차로의 소통상태는 전반적으로 양호한 상태이지만, 모전오거리는 출퇴근시간대에 교통지체가 발생하고 있음



< 그림 8-2 > 주요도로 교통량 현황도

### 3. 대중교통

- 서울, 대구, 김천을 비롯한 주변 대도시로 평균 30분 간격으로 고속버스 및 시외버스가 운행되어 주변 지역과의 접근성은 양호한 편이지만, 터미널 시설의 정비로 보다 쾌적하고 편리한 이용 환경을 조성할 필요가 있음
- 문경시 시내버스는 운행대수에 비해 버스서비스 지역이 분산되어 있어 읍·면지역으로의 운행회수가 부족하며, 평균 운행간격이 1시간 이상 되는 지역이 약 60% 이상을 차지하고 있어 점촌동과 읍·면소재지, 주요 관광지를 연결하는 간선기능과 그 주변지역을 연결하는 지선기능의 이원화된 버스노선체계 개편과 차량, 정류장 등의 시설 개선이 필요함
- 승용차의 급격한 증가와 인구감소로 인해 대중교통 이용수요는 감소 추세이며, 이는 버스업체의 경영악화로 연결되어 운행대수 감축 및 긴 배차간격으로 이용자 서비스는 더욱 악화되고 있음



< 그림 8-3 > 운행방면별 버스노선 현황

#### 4. 교통안전

- 과거 10년간의 문경시 교통사고 현황을 살펴보면, 교통사고 발생건수는 감소하고 있지만, 교통사고 사망자수는 최근 다소 증가 추세를 보이고 있음
- 2005년을 기준으로 전국 및 경상북도와 비교하면, 교통사고 발생건수가 상대적으로 높은 편이며, 사망자수는 전국 평균의 약 2배, 경상북도와는 차이가 없는 것으로 나타남
- 지역민 및 관광객의 교통안전을 확보하기 위하여 도로기하구조 개선, 안전시설물의 정비 및 확충이 필요함

#### 5. 녹색교통

- 기존 시가지의 보도폭원이 협소하고 보행자와 차도가 미분리된 구간이 많아 보행자의 안전성이 떨어짐
- 자전거 이용자를 위한 자전거도로는 일부 구간에만 정비되어 있어 연결성이 떨어지며, 또한 보도와의 겸용으로 인한 낮은 주행환경, 자전거보관대 및 안전시설 정비의 미흡 등으로 인해 자전거이용률이 저조함

## 6. 계획과제

- 문경시가 안고 있는 교통 및 물류의 문제점을 종합적으로 진단하면 다음과 같음

< 표 8-1 > 문제점 종합진단

구분	현황진단	주요계획과제
교통망 체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 중부내륙지역의 동서축 광역적 접근성 미흡</li> <li>· 경북선 기능 미흡으로 경부선 및 경부고속철도 연계기능 취약</li> <li>· 문경 시내 지역간 및 주요 관광지 연결 순환 도로망 체계 미흡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 중부내륙지역의 중심지로서 광역교통체계 확립을 통한 지역간 연결기능 강화</li> <li>· 지역내 생활권간 및 주요 관광지의 연결 간선 가로망 체계 확충</li> </ul>
도로 시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도로연장은 증가하고 있지만, 포장률이 낮음으로 인해 도로기능 저하 및 지역내 이동 불편을 초래</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 시군도의 포장률 증대로 도로기능 제고 및 접근성 향상</li> </ul>
주차 시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주차수급 불균형</li> <li>· 불법주차대책 미흡</li> <li>· 불법주차차량으로 인한 가로소통기능 및 안전성 저해</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 장기적인 주차장정비계획의 수립</li> <li>· 주차수요관리 강화</li> <li>· 불법주차단속 강화</li> <li>· 관광지 주변 주차공간 확보</li> </ul>
교통 소통	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 관광지 주변 도로상 주차차량으로 인한 교통혼잡 발생</li> <li>· 소통 상태는 대부분 양호하나 오전 Peak시 모전오거리 포화 상태</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 관광객을 위한 준대중교통 시스템의 확충과 운영으로 교통량감소</li> <li>· 노상주차의 축소를 통해 도로의 서비스용량 증대</li> </ul>
대중 교통	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 승용차 증가와 인구 감소로 이용수요 감소 추세</li> <li>· 운행대수에 비해 서비스 지역이 분산되어 읍면지역 운행회수 부족</li> <li>· 버스정류장 시설 및 안내정보 미흡</li> <li>· 관광수요에 대응한 대중교통서비스 미흡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 대중교통체계 및 시설개선으로 이용수요 증대</li> <li>· 교통약자 이동편의 증진계획 수립과 추진</li> <li>· 관광객을 위한 준대중교통 시스템의 확충과 운영</li> <li>· 교통수요관리정책의 추진으로 승용차 이용자의 대중교통으로의 전환을 도모</li> </ul>
교통 안전	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역내 간선도로상의 교차로 및 진출입램프 안전성 문제</li> <li>· 노면표시, 안전표지 등 지속적인 관리 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 교차로 기하구조 개선</li> <li>· 교통안전 시설물 확충 및 관리</li> </ul>
녹색 교통	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 보차공간 미분리로 보행환경 열악</li> <li>· 자전거도로망 부족</li> <li>· 자전거 보관대 및 관련시설 미흡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 보차공간 분리 및 보행환경 개선</li> <li>· 자전거도로망 및 관련시설 확충</li> <li>· 자전거이용 활성화 대책 수립과 추진</li> </ul>
물류 시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 철도에 의한 물류수송기능이 취약하며, 차량에 의한 물류수송이 주를 이룸</li> <li>· 소규모의 물류 창고가 산재</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 농산물유통단지, 화물터미널, 물류유통단지 등의 체계적 물류시설의 확충을 추진</li> <li>· 철도에 의한 물류기능 강화</li> </ul>

## 2] 목표와 기본방향(변경없음)

### 1. 목표

- 중부내륙지역의 교통요충지 기능 강화
- 도시발전과 공간구조에 적합한 가로망체계 구축
- 편리하고 안전한 친환경적 교통서비스 공급
- 레저와 관광을 위한 교통 편리성 제고
- 물류시설의 체계적인 확충을 통한 효율적인 물류서비스 제공

### 2. 기본방향

- 중부내륙지역의 교통요충지 기능 강화
  - 중부내륙지역의 중심지로서 동서 및 남북을 연결하는 교통의 요충지로서 주변 지역으로의 접근성 및 관광도시로서의 기능강화를 위해 광역교통체계를 확립
- 도시발전과 공간구조에 적합한 가로망체계 구축
  - 지역내 생활권간 및 주요 관광지의 연결 간선가로망 체계 확충
  - 도시지역 기능별 가로망체계 정립과 도로의 위계구조 확립
- 편리하고 안전한 친환경적 교통서비스 공급
  - 고령자 등 교통약자를 위한 버스교통 서비스의 강화
  - 친환경적인 녹색교통(자전거, 보행) 활성화를 위한 인프라 확충
  - 교통사고의 예방을 위한 교통안전성 제고
- 레저와 관광을 위한 교통 편리성 제고
  - 관광객을 위한 준대중교통(paratransit) 시스템의 확충과 운영
  - 도심 및 관광지의 주차장 확충 및 주차수요관리 강화

- 물류시설의 체계적인 확충을 통한 효율적인 물류서비스 제공
  - 지역 특산품을 처리하는 농산물유통센터의 확충
  - 공업지역의 물류서비스 강화를 위한 화물터미널 건설 추진

### 3 교통수요예측(변경없음)

#### ■ 교통지표 예측의 방법

- 장래 인구규모 및 산업구조, 취업 등 사회경제지표를 이용하여 교통계획지표인 목적 및 수단통행 등을 추정
- 문경시민을 대상으로 사람통행실태조사를 실시하여 통행실태를 파악하고, 장래 통행수요는 일반적으로 많이 사용하는 4단계 예측방법인 통행발생, 통행배분, 수단선택, 노선배정의 단계별 과정을 거쳐 예측함

#### ■ 장래 총통행량 예측

- 장래 문경시의 총 총통행량은 인구 및 사회활동의 증가로 지속적으로 증가할 것으로 전망됨
- 통행목적별로는 인구증가와 산업발달에 의해 출근 및 업무목적 통행이 증가하는 반면, 출산율의 저하로 등교목적의 통행은 상대적으로 증가율이 낮을 것으로 전망됨
- 또한 장래 이용교통수단으로 여전히 승용차가 가장 많으며, 다음으로 버스, 화물 등의 순으로 전망됨
- 문경시의 총 목적통행량은 2005년 14.9만통행/일에서 2025년 21.9만통행/일로 연평균 1.95% 증가하며, 수단통행량은 2005년 13.5만통행/일에서 2025년 23.0만통행/일로 연평균 1.98% 증가하는 것으로 분석되었음
- 목표연도인 2025년의 인당 목적통행은 2.15회/인로서 연평균('05~'25) 0.12% 증가할 것으로 예상되며, 인당 수단통행은 2.25회/인로서 연평균('05~'25) 0.12% 증가하여 목표연도 2025년의 수단통행과 목적통행의 비는 1.05로서 다소 증가할 것으로 분석되었음

< 표 8-2 > 문경시 장래 총 통행량

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년	연평균증가율 (‘05~‘25년)
인 구(인)	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000	1.84%
목적통행(통행/일)	149,171	146,280	174,660	204,250	219,300	1.95%
수단통행(통행/일)	135,435	152,490	182,860	213,750	229,500	1.98%
수단/목적통행(회)	1.04	1.04	1.05	1.05	1.05	0.02%
인당 목적통행(회/인)	2.11	2.12	2.13	2.15	2.15	0.12%
인당 수단통행(회/인)	2.19	2.21	2.23	2.25	2.25	0.14%

## 4] 교통 및 물류시설계획(변경없음)

### 1. 기본방향

- 교통관련 상위계획 수용
- 문경시 도시발전구상 및 공간구조에 부합한 교통시설계획 수립
- 녹색교통수단인 자전거의 편리성을 확보할 수 있는 자전거 관련시설 확충
- 효율적인 물류체계 구축을 위한 물류시설의 확충

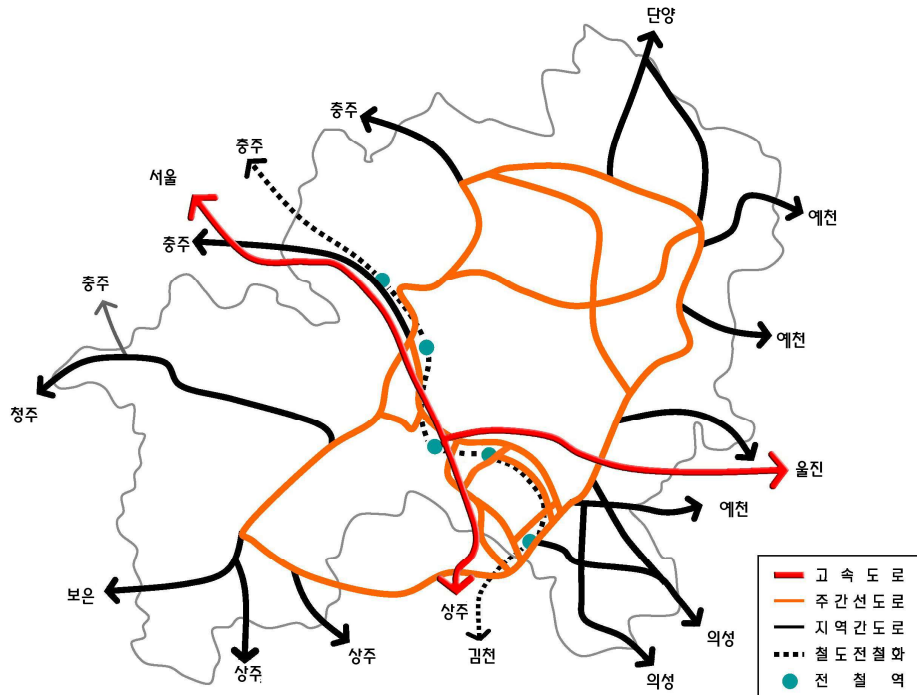
### 2. 교통망계획

#### 가. 광역교통망계획

- 1) 국토공간상 중부내륙지역의 중심지로서 광역적 접근성 제고
  - 동서축 연결기능 강화
    - 점촌~울진 자동차전용도로의 조기건설 추진
  - 철도 전철화사업의 추진으로 승객·물류 수송능력 향상 및 접근성 제고
    - 중부내륙선 전철화(충주~문경)
    - 문경선 전철화(문경~점촌)
    - 경북선 전철화(점촌~김천)
    - 전철화에 따른 전철역사 정비

2) 문경시내 지역간 연결 순환도로망 확충

- 순환도로망 확충으로 문경시내 지역간 접근성 제고
  - 문경읍~산북면~동로면 간의 단산터널 개설 및 연결도로 정비
  - 농암면~점촌동 간의 무운터널 개설 및 연결도로 정비



< 그림 8-4 > 교통망계획 구상도

나. 시가지 가로망계획

1) 시가지내 도로위계 재정립

- 동서, 남북축의 주간선과 연결되는 보조간선도로의 정비
- 시가지 우회도로 기능강화를 위해 연결도로 정비

2) 흥덕동 영강 일원 도로 정비

- 교통소통 및 물류기능 강화를 위한 가로망 정비

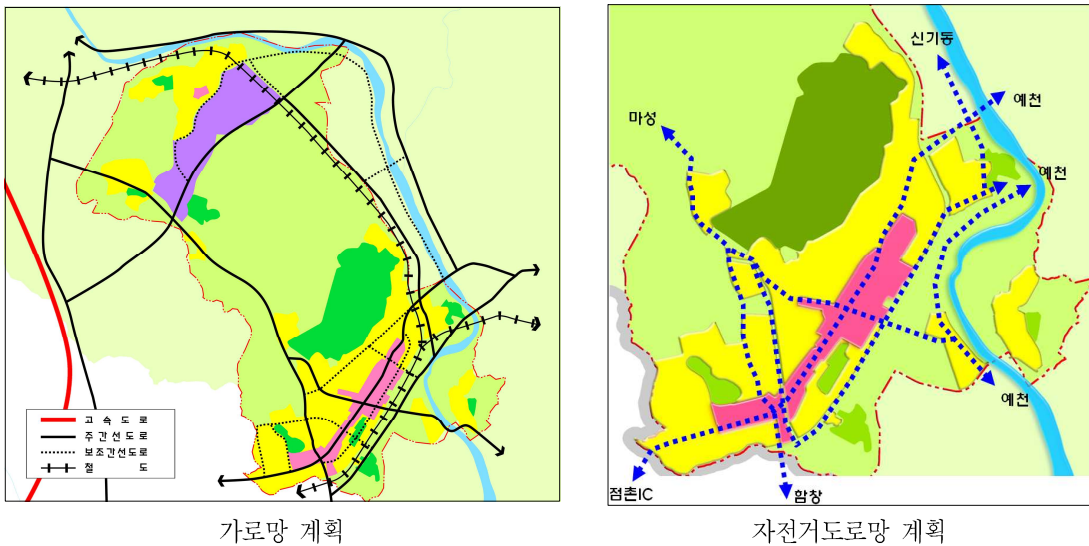
### 3. 자전거도로망 계획

#### 가. 영강변 및 생활권 중심의 자전거도로망 정비

- 낙동강 프로젝트에 포함된 영강변 자전거도로 확충
- 관공서, 공공시설, 교육시설 등으로의 접근성 확보
- 버스정류장과 연결기능 강화

#### 나. 자전거 부대시설의 지속적인 관리 및 확충

- 보관대 정비 및 확충(버스정류장, 학교, 시장, 체육시설 등)
- 자전거 부대시설의 지속적인 관리



< 그림 8-5 > 시가지 가로망 및 자전거도로망 계획

### 4. 대중교통계획

#### 가. 대중교통체계 개편

- 철도 전철화 사업의 추진과 더불어 버스노선체계는 동지역과 읍·면소재지를 연결하는 간선과 그 주변 지역 및 전철역을 연결하는 지선체계로 버스노선체계 정비
- 현재의 구간요금제인 버스요금체계는 지역 주민들의 사회·경제활동의 편익을 도모하기 위하여 단일요금제로의 전환을 추진

## 나. 대중교통시설 정비 및 확충

- 노후된 버스정류장은 쉼터, 의자, 자전거 보관대 등이 갖춰진 시설로 정비하고, 부족한 정류장 시설을 확충하도록 함
- 버스정류장 및 터미널에 버스안내정보를 정비하고, 동지역을 중심으로 버스정보시스템의 구축 등을 통한 대중교통서비스 개선
- 오지 및 벽지노선과 같이 승객수가 적은 지역을 운행하는 버스차량은 기존의 대형버스보다 운송원가의 비중이 낮은 중형버스의 도입을 추진하여 원가 절감효과를 모색함
- 교통약자의 이동편의증진을 위해 저상버스 도입을 추진하되, 문경시의 지형 및 도로여건을 감안하여 준저상버스의 도입을 추진함

## 다. 관광객 대중교통서비스 개선

- 관광교통수요 대응 및 원활한 관광교통 처리로 관광도시 문경의 이미지 제고 및 관광수요 증대
- 관광도시로서의 특색 있는 교통수단 확충 및 노선 정비로 관광객 대중교통서비스를 개선
  - 주말 관광투어버스 운영(관광열차와 연계) 및 1일 교통카드 발급

## 라. 기타

- 주차수요관리, 승용차요일제 등의 교통수요관리정책의 지속적인 추진으로 승용차로부터 대중교통으로의 전환을 모색하여 대중교통수요 증대를 도모함

# 5. 물류시설계획

## 가. 화물터미널

- 유통 및 물류기능 강화를 위해 화물터미널을 계획함으로써 지역내 화물수송을 효율적으로 처리하도록 함

## 나. 물류 유통단지

- 마성면 외어리 일원은 중부내륙고속국도의 IC입구로서 물류비용을 최소화할 수 있는 입지 여건이 우수하므로 문경을 포함한 북부지방의 농산물 등의 유통여건을 개선하기 위하여 중소물류 유통단지 건립을 추진
- 저온저장고, 선별장, 포장시설 등을 갖춘 유통센터를 건립하여 지역 특산품 등의 물류유통 서비스를 강화



< 그림 8-7 > 문경시 유통센터

## 6. 기타 교통시설계획

### 가. 터미널

- 모전동에 위치한 시외버스터미널은 향후 수요증가에 대비하여 기존 시설용지를 확장하여 공용여객자동차터미널로 계획
- 유통 및 물류기능 강화를 위해 화물터미널 계획

### 나. 주차시설

- 도로의 효율을 높이고 원활한 교통소통을 위하여 노상주차장은 점진적으로 폐지하고 노외주차장을 지속적으로 확충하며, 특히 중심상업지역 및 관광지별로 충분한 노외주차장을 확보
- 단기적으로 교통량 집중지역의 공영 및 민영 노외주차장을 확충하되, 중장기적으로 주차수요 억제 및 분산을 위한 교통수요관리 정책의 시행

- 주차시설에 대한 주기적인 실태조사를 실시하고 이를 바탕으로 장기적인 주차시설 확충계획을 수립함
- 무인단속카메라 확충 및 지속적인 단속 실시
- 주차단속을 위한 CCTV 장착차량의 도입 확대
- 단독주택 주차장 건설 지원과 공동주택 건설시 주차장설치기준 강화 등으로 주거지역 주차공간 확충

#### 다. 교통안전시설

- 지속적인 도로노면표시 및 안전시설 관리 및 정비
- 주요 간선도로상의 과속 및 신호단속 카메라 설치로 교통사고 예방
- 지역내 간선도로 상의 버스정차를 위한 버스정차대 설치로 원활한 교통소통과 교통사고 예방
- 국도 및 지방도 상의 버스정류장 앞 횡단보도 조명시설 설치



## 제9장 정보통신계획(변경없음)

### 1] 현황과 계획과제(변경없음)

#### 1. 현황

##### 가. 통신시설 일반현황

- 2005년 현재 문경시 전화국은 1개소이고 가입자수는 36,376명에 시설능력은 42,493회선으로 85.6%의 사용률을 보임
- 점촌동에 위치한 문경우체국을 포함하여 총14개소의 우편시설이 관내에 고루 분포함
- 농업을 위주로 한 고령인구 비중의 증가로 휴대전화, 컴퓨터, 인터넷 보급률 등은 경북의 평균보다 낮은 수치를 보임

##### 나. 행정전산화

###### 1) 전산인력 및 행정장비 현황

- 행정통신장비 중 변복조장치(MODEM)와 데이터서비스장치(DSU)는 현재 사용하는 통신방식과 많은 차이가 있어 급진적으로 사용량이 줄어들고 있는 추세인 반면에, 온라인 통신회선 수는 급격히 증가하는 추세를 보임

###### 2) 행정정보화사업

- 행정자치부에서 추진하는 전자정부구현 및 지역간의 정보격차 해소를 위해 행정종합정보화사업을 단계적으로 시행
  - 1단계 : 지적, 보건복지, 농촌, 지역산업, 환경, 민원, 주민, 차량, 재세정, 건축 등 10개 업무
  - 2단계 : 지역개발, 문화체육, 축산, 수산, 산림, 민방위, 내부행정, 호적, 재난재해 등 11개 업무

## 3) 도시정보시스템 구축현황

- 문경시의 도시정보시스템 구축현황은 국가사업으로 시행한 한국토지정보시스템(KLIS)사업은 운영중에 있으며, 새주소 부여사업도 시범적으로 운영하고 있으며, 도로 및 지하시설물전산화사업도 계속사업으로 구축중에 있음
- 도시계획정보체계(UPIS)사업은 금년간 예산을 반영하여 구축할 계획임

## 2. 계획과제

## ■ 물리적 기반망의 부족과 응용서비스망 미비

- 지속적 증가를 보이는 정보이용자를 위해서는 정보통신의 인프라인 ISDN 등 물리적 기반망의 구축이 필요할 것으로 판단됨
- 장래 정보이용 수요에 대처하기 위해서는 응용서비스망의 정비가 필요하며, 응용시스템망은 물리적 기반망 위에 정보교환 시스템을 연결하는 논리적 네트워크망으로 개인과 기업, 관공서간의 인터넷 연결을 강화시키기 위한 서비스망이 필요할 것임

## ■ 데이터베이스의 체계적 연계 및 응용시스템 구축 미비

- 도시종합정보시스템 구축을 위하여 수치지형도 제작 등 기반사업과 응용시스템의 개발이 필요하며 이들 사업과 구축된 속성정보(토지대장, 건축물관리대장 등)와의 연계성을 확보하고, 변화내용에 대한 즉시적(real time)갱신이 어려워 활용성이 낮음
- 도시정보시스템의 응용시스템 개발 지체로 즉각적으로 도시행정 및 계획에서의 의사결정지원기능이 미약함

## ■ 정보인력의 부족과 관련 제도의 미비

- 도시종합정보시스템을 구축하고 관리하기 위하여 도시종합정보실(UIS실) 상주 전산직원이 필요함. 비상주 인력으로는 향후 증가되는 도시정보시스템에 대한 수요를 충족시키기 어려움. 따라서 이들 도시종합시스템의 관리와 정책 및 계획의 사결정 지원을 위한 정보분석이 가능한 전문가를 양성하여 도시종합정보실에 상주시킬 필요성이 있음
- 도시정보시스템의 운영을 위한 제도로서 지형공간 정보제공 사용료 및 수수료 징수와 정보운영에 대한 제반 사항을 담은 조례의 제정이 필요함

## 2 기본방향(변경없음)

### ■ 정보수요에 대응할 수 있는 기반망 조성

- 미래 관광 중심도시인 문경의 미래상을 구현하기 위하여 정보화의 물리적 기반망을 확충하여 미래 정보 교환량이 증가할 것에 대비함
- 장래 정보이용 수요에 대응하고 개인, 기업, 관공서간의 인터넷 연결을 강화하며 정보의 안정된 제공을 위하여 전용서버와 충분한 노선을 확보하는 등 응용서비스망을 확충함

### ■ 정보체계구축을 통한 행정의 과학화 및 효율화

- 도시행정업무는 크게 기초정보의 수집 및 대시민 서비스를 담당하는 일상업무, 도시정보의 관리 및 갱신을 담당하는 관리업무, 다양한 계획 및 정책결정을 담당하는 의사결정업무로 구분해 볼 수 있으며 이러한 모든 행정업무를 과학적이고 효율적으로 추진할 수 있는 지원체계를 강화함

### ■ 시민들의 정보 욕구 충족과 도시행정에의 시민참여가 가능한 정보환경 조성

- 향후 증가할 것으로 예상되는 시민의 행정정보 공개 요구와 도시정책 및 계획의 의사결정에서의 시민참여를 가능하게 하는 정보환경을 조성함

### ■ 이용자의 교육 및 편의성 도모

- 시민들의 정보활용의 수준을 높이고 지식정보화사회에 적응할 수 있도록 시민정보화교육을 통하여 실생활의 편리성을 도모
- 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보통신시설의 배치는 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하여 소규모시설의 다수화를 원칙으로 하여 이용자의 편리성을 도모

### ■ 다양하고 종합적인 정보수용에 대응할 수 있는 정보체계 구축

- 도시종합정보시스템을 구축하여 도시행정의 과학화 도모, 주전산망에 문경시 공간정보저장소를 두고 개별 서브시스템이 유기적으로 연결될 수 있는 도시종합정보시스템을 구축

### ■ 정보의 공유 유통을 통한 효율적 정보체계 구축

- 도시행정 및 계획에서 사용하는 기반정보를 구축함으로써 개별 프로젝트마다 유사한 정보를 구축하는 부분이 최소화되도록 하여 업무의 효율성을 높임

■ 정보공개로 시민참여가 가능한 정보체계 구축

- 도시정보의 공개로 대시민 서비스의 향상 및 보다 많은 시민의 참여를 유도할 수 있도록 인터넷 환경으로 구축

### 3 정보·통신 주요 추진사업(변경없음)

#### 가. 물리적 기반망 및 응용서비스망 확충

##### 1) 종합정보통신망(ISDN) 운용

- 공중정보통신망과 데이터 통신시설을 조속히 확충하며, 서비스고도화를 위해 학습, 생활정보, 영상회의, 지역정보망, 부가가치통신망, 고속전송서비스를 추진하는 등 통신서비스를 더욱 다양화 함

##### 2) 도시망 구축

- 정보통신 이용자들의 편의 도모를 위해 도시망을 구축하며 도시망은 전화부스처럼 거리나 주요 공공기관 1층에 배치된 노트북용 노드, 동전이나 스마트카드 등으로 이용할 수 있는 유료 네트워크 터미널, 동사무소나 주민자치센터 등에서 운영하는 컴퓨팅, 네트워킹 시설, 그리고 이들을 통합하는 체계를 구축함

#### 나. 다양한 정보자원의 구축

##### 1) 도시행정을 위한 도형 및 속성정보의 수치화

- 도형정보의 수치지도화
  - 토지, 지형, 건물, 도로 및 각종 시설물도 등을 수치지도화하고 변화가 있을 경우 즉시 수정·갱신이 가능하도록 함
- 속성정보의 전산화
  - 토지대장, 건축물관리대장, 과세대장, 도로대장 등에 대해 전산화 사업을 지속적으로 추진하고 변화에 대해 즉시 수정·갱신이 가능케 함
- 도형정보와 속성정보의 연계
  - 도형정보와 속성정보가 연계될 수 있고 연계항목을 추가함으로써 도형정보와 속성정보가 결합된 정보를 구축함

## 2) 종합적 정보자원 관리를 위한 정보저장 시스템 구축

- 종합적 정보자원 관리를 위한 시스템의 구축
  - 도시의 각종 도형정보와 속성정보를 공유하는 공간정보저장소에서 정보를 관리함

**다. 도시종합정보시스템 및 하위 서브시스템 구축**

## 1) 도시종합정보시스템 구축

- 도시종합정보시스템과 하위서브시스템의 연계 방안 수립

## 2) 하위 정보시스템 구축

- 하위시스템인 도시계획의 정보관리와 의사결정지원을 위한 도시계획정보시스템, 도로의 효율적 관리를 위한 도로관리시스템, 토지의 효율적 관리를 위한 토지관리시스템, 건축물의 효율적 관리를 위한 건축물관리시스템, 하수도관리시스템, 세정관리시스템, 방재관리시스템 등의 통합체계 구축

**라. 정보인력의 확충 및 관련제도의 정비**

## 1) 정보인력의 확충

- 도시정보시스템 운영자, 인터넷 및 인트라넷 운영관리자, 기본적인 GIS기능에 대한 이해와 공간분석을 할 수 있는 인력 등을 기존 업무인력 외에도 추가적으로 확충하고, 이들 인력이 정보기술의 변화에 따라 유연하게 대응할 수 있는 교육체계를 마련

## 2) 관련제도의 정비

- 도시종합정보시스템이 구축되면 시민들의 정보제공에 대한 요구가 증가할 것이며 이에 따라 단순히 정보제공에 대한 수수료뿐만 아니라, 개인과 기업에 제공할 수 있는 정보의 내용, 형식, 절차, 가공 등 제 업무에 대한 사항이 담긴 조례를 제정함



V



## 산업발전 및 사회계획

---

제10장 산업발전계획

제11장 관광진흥계획

제12장 사회발전계획



## 제10장 산업발전계획(변경)

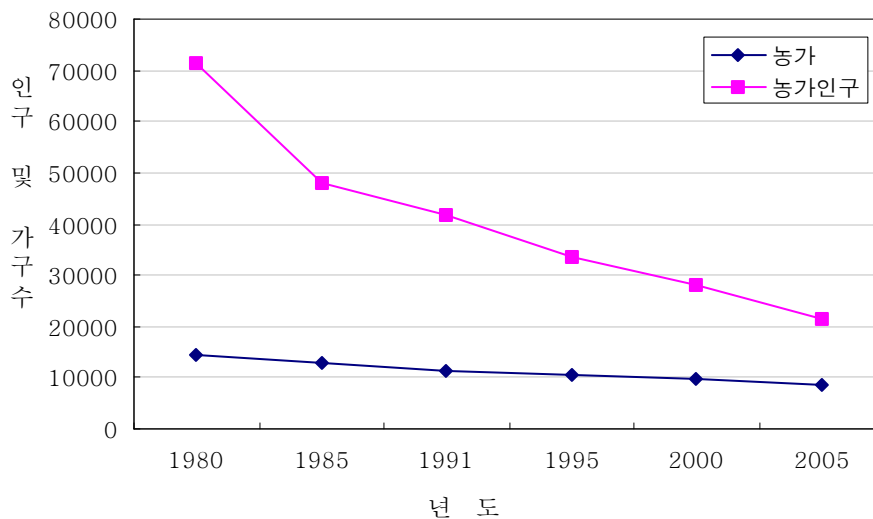
### 1] 현황과 계획과제(변경없음)

#### 1. 현황

##### 가. 농업부문

##### 1) 농가인구 및 호수

- 1980년부터 농가인구는 7만여명에서 2005년에는 2만여명으로 25년간 거의 5만여 명이 감소됨
- 농가 가구수는 동기간 15,000여 가구에서 9,700여 가구로 감소하고 가구규모의 축소가 인구감소의 가장 큰 요인임



< 그림 10-1 > 연도별 농가인구 및 호수변화

- 1차 산업의 종사자는 지속적으로 감소할 것으로 예상되어 목표년도인 2025년에는 5,500여명으로 예측됨
- 현재 농업에 종사하는 대부분의 가구들이 노인가구임을 감안하면, 농업의 구조조정이 시급한 과제임

## 2) 농업의 규모

- 가구당 경지면적은 1ha미만으로 영세하여 영농규모의 측면에서도 규모의 경제를 활용하지 못하고 있는 실정임
- 현재 가족중심의 소규모 복합영농에서 대규모 기업형 전문농업으로 전환이 시급한 과제임

## 3) 농업 특산품

- 미곡을 포함한 식량작물 생산은 2000년부터 2005년 사이에 큰 변화가 없음
- 주산물인 미곡의 경우 산양면이 추곡수매 실적에서 가장 높은 지역임
- 과채류는 사과, 종실, 오미자 등이 주산물이며 매년 조금씩 증가하는 추세

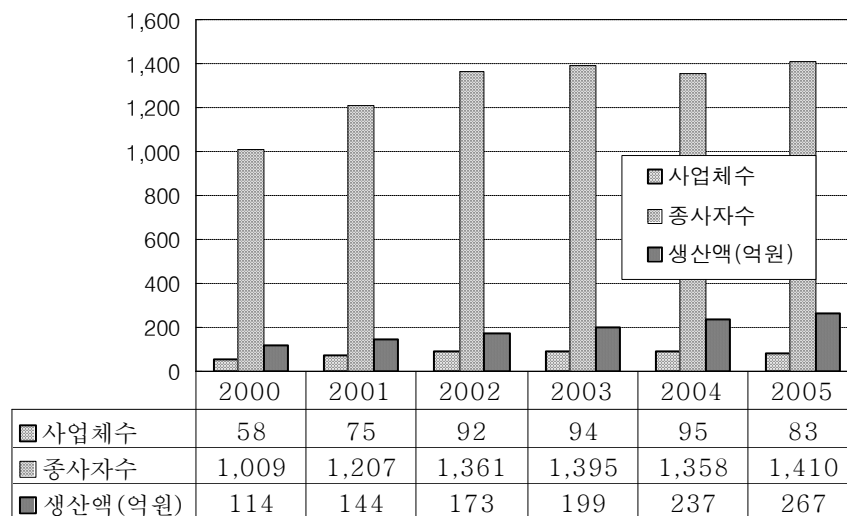
## 4) 농업의 계획과제

- 미곡 등 식량자원 중심에서 사과, 오미자, 버섯 등 건강관련 웰빙 식품관련 농업으로 전환이 요구됨
- 지구온난화로 사과 등이 새로운 특화작물로 성장가능성이 매우 높음
- 오미자농업의 특화를 통하여 오미자의 생산, 가공, 유통의 전 과정을 쇄신하고 이를 관광산업과 연계시킬 필요가 있음, 특히 폐광 등을 오미자 와인 산업과 연계하여 활성화시킬 필요가 있음
- 한우 등 축산산업의 웰빙브랜드화 작업을 시행하고 소비자와 직거래 시스템을 구현할 필요가 있음
- 문경새재와 풍부한 산림자원을 활용하여 건강식품 및 약초를 활용한 신약개발 및 건강식품개발을 웰빙식품연구소 및 주변 대학과 연계하여 추진할 필요가 있음
- 시니어타운과 웰빙 명상타운, 국군체육부대 등과 협력하여 지역농산물 직거래 시스템을 구축함으로써 군부대와 협오시설에서 상생발전 파트너로 전환시킬 필요가 있음
- 임업은 용재관리 및 산림자원의 관리가 요구되며, 버섯산업의 집중육성과 특산물 고부가가치화 및 브랜드화 작업이 요청됨

## 나. 광공업 부문

### 1) 생산과 고용

- 2005년 현재 광업은 3개 업체 83명이 종사하고 제조업은 83개 업체에 1,410명의 고용이 있음
- 산업사회 경제발전의 가장 핵심적인 요소인 제조업의 육성에 보다 많은 관심과 투자가 절실히 요구됨
- 1985년 이후 1995년까지 총 32개 탄광이 폐광하였고, 종사자는 그동안 총 5,469명이 감소하였음. 석탄산업 합리화사업으로 폐광이 계속적으로 증가 하여 지역경제 쇠퇴 및 인구감소의 결정적인 요인이 됨
- 제조업 육성방향은 미래형 첨단제조업 및 에너지 관련 산업이 바람직할 것으로 예상됨



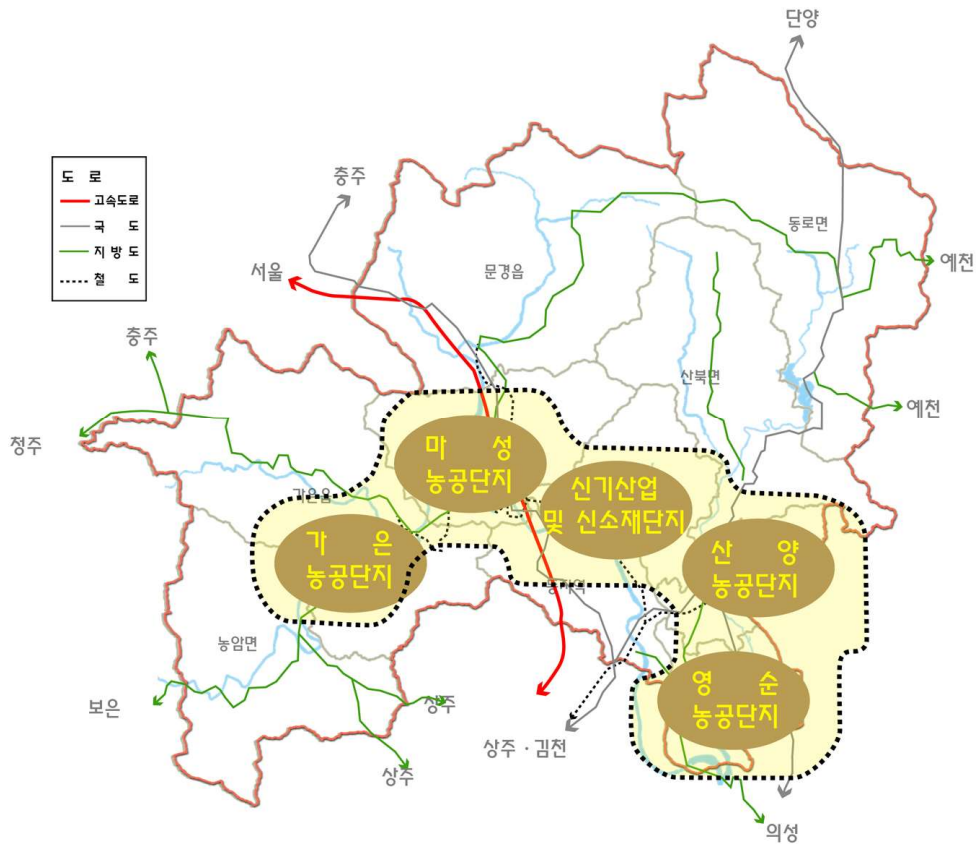
< 그림 10-2 > 광업관련 사업체수 및 종사자수

### 2) 산업단지의 현황

- 문경시에는 4개의 농공단지 (산양, 마성, 가은, 영순)에 업체수가 52개이고 947명을 고용함. 총면적은 약 60.8ha이고 1인당 부지면적은 640m<sup>2</sup>임. 경상북도 전체 평균인 430m<sup>2</sup>/인에 비해 큼
- 산업단지의 생산활동은 대부분 농산물 단순가공 혹은 석물관련 산업으로 생산물품의 고도화 작업 및 업종 전환, 구조조정과 사업의 규모화가 필요하고 농공단지 별 역할분담 및 지방공단과 체계화 작업이 요청됨

### 다. 상업 및 유통부문

- 대형 유통업체의 진출과 경제구조의 변화, 홈쇼핑, 교통 통신의 발달 등 지역주민의 상품구매 및 소비패턴이 다양해짐에 따라 지역경제활동의 주요기반으로서의 역할을 담당하던 재래시장이 침체하고 있음
- 문경시의 경우도 재래시장활성화와 시설정비를 위해 주차시설의 확보, 비가림시설(아케이드), 바닥포장, 폐수처리 등 재래시장시설의 개보수에 집중적인 투자



< 그림 10-3 > 산업 및 농공단지 분포도

## 2. 계획과제

< 표 10-1 > 산업발전의 계획과제

구분	현황 분석	계획 과제
산업	<ul style="list-style-type: none"> <li>제조업의 산업기반이 미약, 지장산업이 불분명하고 낙후</li> <li>관광관련 산업 등 음식숙박업이 고용을 주도하고, 고용의 계절성으로 매우 불안한 상태</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>문경의 경제적 낙후성을 극복할 수 있는 전략산업의 육성</li> <li>문경의 전략산업은 첨단산업, 스포츠산업, 시니어타운과 실버산업, 관광산업</li> <li>고용구조안정화를 위한 첨단산업유치의 경제기반 강화</li> </ul>
농업	<ul style="list-style-type: none"> <li>농가인구의 지속적 감소(25년간 50,000명 감소 2005년 현재 20,000명)와 농가인구 고령화로 농업기반의 쇠퇴</li> <li>오미자, 사과, 버섯 등 특산물의 고수익성과 생산량 확대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>가족중심의 소규모 복합영농에서 작목반 단위의 대규모 전문화 농업육성</li> <li>농협단위조합중심의 유통체계구축과 생산자-소비자 유통체계 개선</li> </ul>
상업유통	<ul style="list-style-type: none"> <li>산지유통시설의 확충과 유통 현대화</li> <li>중형소매점의 개설과 기존 재래시장의 마찰, 기존 중심지 상업시설의 수익성 감소</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>농산물 산지유통센터의 건립과 생산자 조합을 통한 직접참여</li> <li>중심가로 환경정비를 통한 중심시가지의 활성화</li> </ul>

### 2] 목표와 기본방향(변경)

#### ■ 첨단산업의 유치로 경제기반의 강화

- 신소재 첨단산업의 집중육성과 웰빙복합산업단지의 조성, 기존 산업단지 및 농공단지의 재활성화를 통해 문경의 경제기반을 강화
- 재정자립과 지역주민의 현지취업을 도모하기 위하여 분양완료된 농공단지 인근에 추가적인 확장을 통하여 도시와 농어촌의 소득격차를 줄이고 균형발전 도모

#### ■ 스포츠교류의 중심지와 스포츠산업의 육성

- 육군체육부대의 유치를 토대로 스포츠 복합단지를 조성하고 내발적 스포츠 산업을 육성하여 국내외 스포츠 교류의 중심지로 육성

#### ■ 시니어타운의 특화와 실버산업의 육성

- 시니어타운을 조성하고 실버지원산업의 클러스트화 및 고령친화 U-Health 산업의 육성 등을 통해 실버산업을 육성

■ 대규모 기업영농의 웰빙브랜드화

- 친환경 기업농업의 육성, 농임산 특산품의 웰빙 브랜드화, 생산자 중심의 유통구조 개선을 통해 대규모 기업영농의 웰빙브랜드화를 추진

### 3] 산업발전 추진정책(변경)

#### 1. 첨단 성장동력산업의 유치와 고용증대(변경)

##### 가. 신소재 첨단 산업단지 육성

- 중부내륙고속국도 개통으로 인접 산업지역과 접근성이 양호하므로 도시 경제기반의 안정화를 위하여 충주기업도시, 구미첨단산업 등과 연계된 신소재 산업을 적극적으로 유치
- 공영개발을 통해 기업입지비용을 저렴하게 하고 저가의 공업용지를 적극적으로 공급
- 충청지역의 지역특성을 유지할 수 있도록 친환경적 업종을 엄격하게 선정. 지식산업, 문화산업, 정보통신산업 등 첨단산업의 육성을 위하여 산업입지 및 개발에 관한 법률상 도시첨단 산업단지로 지정하여 지역경제 활성화를 도모
- 신기공업단지, 농공단지, 웰빙명상타운 및 신규 계획될 웰빙 복합단지와 연계하여 산업단지의 체계화 추진, 장기적으로 충주기업도시, 구미전자산업과 연계

##### 나. 기존 산업단지 및 농공단지의 재활성화(확장)

- 기존의 농산물 단순가공에서 고령친화형 웰빙산업으로 구조조정하고 충청단지로 전환 및 확장
- 기존 각 농공단지별 특성화 전략을 수립. 4개의 농공단지와 신기공업단지, 웰빙복합단지의 생산 및 유통판매를 총괄 관리하는 지원체계를 설치 운영. 관광과 지역 웰빙브랜드가 융합된 공동마케팅의 체계화

##### 다. 경북 농민사관학교 유치



- 국내외 스포츠 교류의 중심지 육성
- 체육관련산업 발전전략
  - 지역산업과 동반 발전방향 모색: 폐광갱도의 체력 훈련장 활용방안, 도시기반시설정비
  - 체육부대의 성공적인 조성: 체육관련 시설 및 노인 은퇴촌의 집중육성
  - 평화통일 기원 세계군인 체육대회 유치로 웰빙, 관광 및 문화산업의 활성화
  - 세계군인체육대회의 유치를 계기로 도시 인프라의 새로운 구축 및 정비뿐만 아니라 수려한 자연환경과 건강 스포츠 도시로 이미지 전환
  - 장기적으로 국군체육부대와 협의하여 건강 스포츠 도시로 발전을 모색

#### 나. 폐광자원의 스포츠 자원화

- 폐광 및 폐철도 관련 시설물을 관광 자원화
- 관광계획 및 국군체육부대와 연계하여, 갱도를 체력 및 담력 훈련장으로 활용, 산악자전거, 갱도마라톤, 패러글라이딩을 활용한 3차원 마라톤 대회 등 개최

### 4. 시니어타운 및 실버산업 육성

#### 가. 시니어타운 조성의 적극적 지원

- 은퇴 후 시니어(은퇴자)들의 다양한 요구를 충족시킬 수 있는 새로운 개념의 시니어 타운을 조성하여 노후를 여유롭고 풍요롭게 즐길 수 있는 환경 마련
- 기대 효과
  - 경쟁력 있는 은퇴자 인구의 유입으로 지방의 재정 자립도 향상
  - 시니어타운 사업의 성공으로 문경시의 새로운 발전 모델 발굴
  - 지자체 경쟁력 강화 및 홍보 효과
- 개발 방향
  - 친환경적인 주거단지 개발 : 녹지율 유지
  - 새로운 가치의 주거환경 조성 : 최고급 커뮤니티 시설과 차별화된 프로그램 구축
  - 최고의 자산 가치 : 차별화된 단지로서 지속적인 자산가치 증대
  - 도시의 편의와 전원의 자연환경이 공존하는 국내 최고의 테마형 전원주택 단지 조성
  - 저비용, 고부가 가치의 실현

## 나. 고령친화산업의 육성

- 관광개발사업과 연계한 기존 제조업의 고도화 전략
- 단순제조업에서 고령친화형 전략산업으로 발전
- 실천전략
  - 신기첨단산업단지와 연계하여 지역산업의 구조조정
  - 각 지역 및 기업이 국제경쟁력을 확보하여야 함
  - 노화관련 연구기관 및 노화종합연구소 유치
  - 도자기 산업과 의료기기사업 육성
  - 약초, 한방과 바이오 생물산업 육성
  - 주출산 맑은 물산업 개발

## 5. 대규모 기업영농의 웰빙브랜드화

### 가. 친환경 기업영농의 육성

- 면지역을 중심으로 친환경 농법을 확산하여 문경 웰빙 쌀 생산
- 농업종사자의 지속적인 감소에 대비하여 가족 중심의 소규모 복합영농에서 작목  
반별 기업영농으로 전환함으로써 생산성 향상 및 고부가 가치화

### 나. 농임산 특산품의 웰빙브랜드화

#### 1) 축산 및 과채류

- 오미자의 웰빙식품 브랜드화, 전국 최고 품질의 한우, 사과 명품화
- 영농기술의 확대보급, 웰빙건강식품연구소와 협력하여 신상품 개발 및 건강보조  
식품산업의 집중육성, 지역특산물인 오미자의 집중재배 및 상품개발
- 작목반 중심의 기업영농 육성, 농협 및 도시 대형유통업체와 실시간 유통체계의  
구축

#### 2) 임산물

- 웰빙 식품의 브랜드화

- 산양, 영순 및 농암의 특화작물로 집중 육성하고 건강보조식품으로 개발, 용재림의 관리

## 다. 생산자 중심의 유통구조 개선

### 1) 상업 및 서비스업 활성화 전략

- 기존 상업시설의 정비를 통해 각종 관광사업과 연계 추진
- 음식숙박업 관련 시설 집산화 및 부대시설 유치

### 2) 농산물 유통시설의 확충

- 농산물의 유통을 관광사업과 연계하는 방안 모색, 웰빙농산물의 소비 확대
- 농산물 집하장 및 유통센터의 계통화, 농산물 수출전략의 구축, 농산물도매시장의 건립
- 작목반별 저온 냉동고의 확보, 인터넷 실시간 생산소비 연계시스템, 웰빙농산물 판매전략 수립

## 라. 재래시장 활성화 전략

- 전통산업과 축제산업의 연계
- 재래시장 정비와 함께 지역에서 산발적으로 추진되고 있는 각종 축제를 재래시장에서 추진

## 마. 오미자 클러스터 조성

- 건강웰빙 대표 브랜드로 발전, 웰빙식품연구소와 연계
- 폐광경도의 오미자 전시장 및 오미자 와인저장고로 활용
- 가족 중심의 소규모 복합영농에서 대규모 전문화된 기업농으로 육성
  - 생산(농민), 판매(지자체 및 농협), 투자(도시 대형유통업체 및 소비자)
- 인삼산업 육성 및 한약의 생산-유통-소비의 일체화 작업
  - 인터넷을 통한 실시간 협력

## 제11장 관광진흥계획(변경없음)

### 1] 현황과 계획과제(변경없음)

#### 1. 관광자원

##### 가. 관광(단)지

- 2005년 6월 현재 전국기준 관광단지는 12개소, 관광지는 221개소가 지정되어 있으며, 경북에는 각각 4개소와 29개소가 지정되어 있음
- 문경시의 경우 관광단지로 지정된 곳은 없으며, 관광지로 지정된 곳은 문경온천과 문경상리 2개소가 있음. 그리고 제4차 경북권 관광개발계획에 의해 가은 관광지가 추가 지정될 것으로 예상됨

##### 나. 자연공원

- 2004년 기준 우리나라 자연공원은 총75개소가 지정되어 있으며, 경북에는 총16개소가 지정되어 있음
- 문경시는 속리산국립공원 및 월악산 국립공원, 문경새재 도립공원 등 총3개소가 지정되어 있으며, 또한 수려한 자연자원에 의해 자연발생적으로 형성된 5개소의 유원지를 보유하고 있음

##### 다. 자연휴양림

- 2004년 기준 자연휴양림은 전국적으로 92개소가 지정되어 있으며, 경북에는 국유휴양림 5개소, 공유휴양림 8개소, 사유휴양림 1개소 등 총 14개소가 운영 중이며, 문경시는 공유휴양림에 속하는 불정자연휴양림을 운영하고 있음

##### 라. 온천

- 2004년 말 기준 경북에는 75개소의 온천이 분포하고 있으며, 이 중 문경시에는 문경온천 1개소가 소재하고 있음

## 마. 농어촌 관광개발

- 2005년 기준 관광농원, 녹색농촌체험마을, 농촌전통테마마을, 자연생태 우수마을 등의 사업과 관련하여 문경시는 관광농원 1개소, 녹색농촌체험마을 1개소가 지정·운영되고 있음

## 바. 문화재

- 문경시의 대표적인 문화재는 봉암사, 김룡사, 대승사 등의 사찰 내에 많이 분포하고 있으며, 국가지정 문화재로는 보물 8점, 사적 1점, 천연기념물 3점, 중요무형문화재 2점으로 총 14점이 있고, 지방지정 문화재 21점과 문화재 자료 18점 등 총 52점을 보유하고 있음

## 사. 기타 관광자원

- 문경시는 지정 관광자원 외에 관광객의 흥미를 제고할 수 있는 각종 역사문화 유적을 비롯한 다양한 인문 및 자연자원을 보유하고 있음

## 2. 관광시설

- 2005년 현재 문경시의 주요 관광시설로는 관광호텔업 3개소, 여행업 8개소, 관광편의시설업(관광펜션업) 2개소, 골프장 1개소, 청소년수련시설 3개소가 운영되고 있음

## 3. 관광상품

### 가. 축제 및 이벤트

- 문경시는 다양한 전통문화 및 자연자원을 활용한 지역관광산업의 진흥을 위해 다양한 축제 및 이벤트를 연중 개최하고 있음

&lt; 표 11-1 &gt; 축제 및 이벤트 현황

구 분	시 기	행 사 명
전통민속행사	10월	· 농악경연대회, 문경문화제, 시민화합 율놀이대회, 별신굿, 전통찾사 발축제, 경상감사도입행차(교인식) 등
향토문화 교육행사	연중 수시	· 경로효친사상 선양사업, 청소년문화교실, 충효교실운영, 애향운동 전개사업, 주부문화강좌 등
문화예술대회	연중 수시	· 미술대전, 음악경연, 한글백일장, 서예대회, 미술대회 등
체육경기대회	연중 수시	· 시민체육대회, 문경산악체전, 전국씨름대회, 전국 및 국제정구대회, 행/패러글라이딩대회, 경비행기대회 등

자료 : 문경시, 내부자료, 2005.

## 나. 특산물 및 향토음식

- 문경지역 특산품은 문경도자기를 중심으로 하여 여러 분야에서 폭넓게 생산되고 있으며, 지방문화재인 호산춘과 전국적인 명성을 가지고 있는 문경사과, 쌍쌈배, 영지버섯, 오미자 등 농산품이 비교우위를 점하고 있고, 최근에는 문경한우, 약돌 돼지, 한과, 칩즙, 표고버섯 등 지역특성을 살린 특산품이 생산되고 있음

&lt; 표 11-2 &gt; 특산물 및 향토음식 현황

구 분	특 산 품
토 산 품	· 청려장, 전통한지, 망댕이, 가마도자기(다완, 분청백자, 진사다기, 주병 등)
민 속 주	· 호산춘(무형문화제), 한백주, 산수유술, 오미자술, 머루주 등
특 산 물	· 오미자, 문경한우, 약돌돼지, 활성탄돼지, 한과, 칩즙/칩차, 사과, 표고버섯, 영지버섯, 송이버섯, 쌍쌈배, 활성탄쌀, 각종 산채, 토종꿀 등
토속음식	· 새재묵조밥, 매운탕, 고려담백숙, 오리백숙, 화로숯불구이, 버섯탕수, 송어회, 청국장, 꽃감, 도토리묵, 닭찜, 우족회, 산초고추, 약돌돼지술찜 등

자료 : 문경시, 내부자료, 2005.

## 4. 관광시장

### 가. 국제 관광시장

- 세계관광기구(WTO, 2004)의 기초조사에 따르면, 세계 관광시장은 여러 악재들에도 불구하고 2004년에 시작된 상승세를 유지하여, 국제관광객 수가 전 세계적으로 5.5% 증가하여, 사상 최초로 8억명을 돌파했고, 국제 관광객수는 2010년에 약 10억명, 2020년에 전 세계인구의 약 20%인 15.6억명으로 증가할 것으로 전망됨

- 또한 BRICs(Brazil, Russia, India, China)가 주요시장으로 부각되면서 국제관광시장에서 중국을 포함한 동북아지역이 국제적 관광목적지로서 성장하고 있으며, WTO에 의하면 2010년 동북아 관광객수는 1억 930만명으로 증가할 것으로 전망함
- 이러한 국제관광시장은 세계화와 지역화의 대립구조, 관광객 취향의 양극화, 전자기술의 발달, 신속한 여행, 소비자들의 시장 지배, 표적/테마위주의 상품 및 마케팅개발, 관광지 이미지 부각, 아시아 자원시장, 지속가능한 관광개발에 관한 소비자 캠페인 등이 가장 큰 변화를 보이며 성장할 것으로 예상됨

## 나. 국내 관광시장

- 주5일 근무제 시행과 도로망 확충, 고속철도 개통 등의 여건변화는 여가 및 관광 활동 유형의 다양화를 초래하여 관광관련 산업발전으로 이어지고 있음
- 1995~2004년까지의 당일관광 활동유형 조사결과를 보면, 자연 명승지 및 풍경관람(1995년: 32.3%→2004년: 42.0%)과 고적/사적지 방문(1995년: 7.9%→2004년: 9.9%)은 꾸준한 증가세를 보이고 있으며, 스포츠레저 활동이나 관람은 약간의 변화는 있지만 증가하고 있으며, 유흥/오락(1997년: 24.9%→2004년: 13.5%)은 감소한 것으로 나타나고 있음
- 또한 2004~2005년의 숙박관광 활동유형으로는 가족/친지방문, 자연명승/풍경감상, 휴식/휴양, 수영/해변활동, 유흥/오락, 문화유적지 방문 등의 순으로 활동이 이루어지고 있음
- 1995~2004년과 비교했을 때, 자연명승/풍경감상, 휴식/휴양, 수영/해변활동 등은 증가하였으며, 특히 휴식/휴양은 약 10%정도 증가하였으나, 반면 가족/친지방문, 유흥/오락 등은 감소하고 있는 것으로 나타남
- 관광목적지에서 활동형태 변화추이를 보면, 자연명승지 및 풍경관람(당일 35.5%, 숙박 30.2%)과 유흥 및 오락(당일 23.4%, 숙박 19.0%)이 대부분을 차지하고 있으며, 레저스포츠 활동도 계속 증가추세를 보이고 있음
- 국민휴양레저시설 이용률 변화추이에서 전반적으로 레저시설 이용률은 감소하는 경향을 보이고 있지만, 레포츠 관련시설과 삼림욕장 등 자연친화적인 시설에 대한 이용률은 증가하고 있는 것으로 나타남
- 여가활동에 있어서도 과거의 정적인 활동에서 자연 친화적이며, 동적인 활동 및 테마지향적인 행태의 여가활동 성향이 증가할 것으로 예상됨

- 향후 관광행태는 해수욕, 미술관, 박물관 방문 등 정적관람 위주의 관광행태는 감소될 것으로 전망되기 때문에 문경시 관광정책은 동적·체험형·건강증진을 목적으로 하는 다양성(variety)과 역동성(dynamics)을 선호하는 행태로의 전환이 요구됨
- 문경지역의 미래관광으로 기존 대중관광의 반작용과 생태관광, 문화관광, 자연관광, 녹색관광 등 지역고유의 역사/문화환경을 보전하면서 체험하는 대안적 관광의 중요성이 대두되어야 함. 이를 위해 대내외적으로 인지도가 있는 문경새재 등의 관광자원을 중심으로 개별관광(FIT), 특별관심관광(SIT)중심의 차별화된 지역중심의 테마형 관광개발계획이 필요함

&lt; 표 11-3 &gt; 휴양/레저시설 이용률 변화

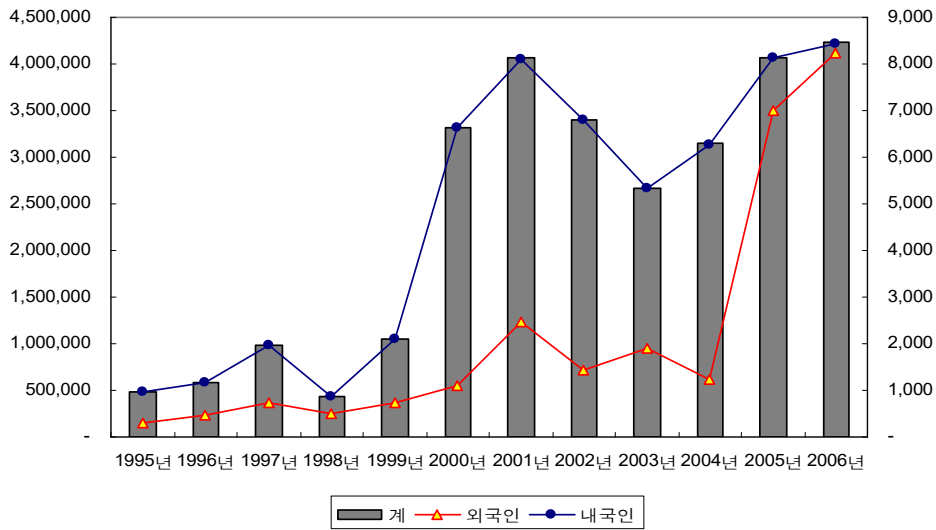
(단위 : %)

구 분	관 광 명 소	온천장	골프장	스키장	해 수 욕 장	산 립 욕 장	놀 이 공 원	기 타
2000년	43.0	21.8	1.4	4.6	21.8	11.4	28.3	4.0
2004년	39.6	20.9	2.0	7.3	24.5	16.2	28.4	0.8
증가률(%)	-2.1	-1.1	9.9	2.2	3.0	9.3	0.1	-51.1

자료 : 통계청, 해당년도.

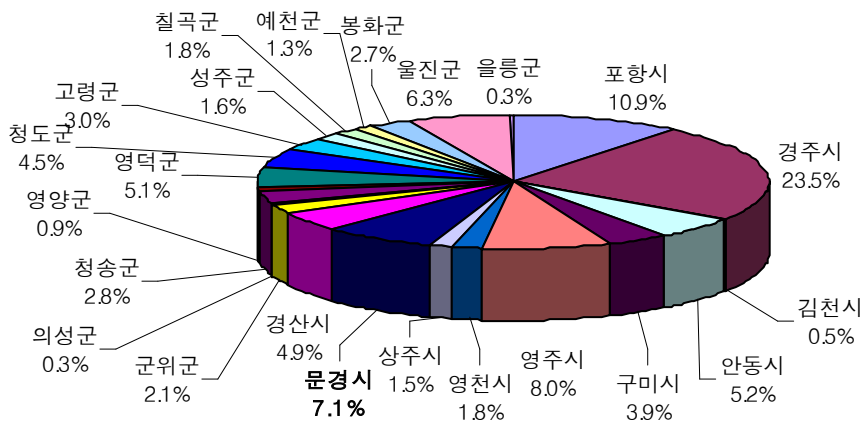
## 다. 경북 관광시장

- 경북지역 관광객은 2000년을 기점으로 지속적으로 성장하고 있으며, 2005년 관광객수는 5천 700만명으로 연평균 6.6%의 증가추세를 보이고 있음
- 2005년 기준 전체 관광객 중 내국인 5천 700만명, 외국인 54만명으로 내국인의 연평균 6.7%의 증가추세를 보이는 반면, 외국인 연평균 8.2%의 감소추세를 보이고 있음
- 시군별 현황을 살펴보면, 경주시, 포항시, 영주시, 문경시, 울진군, 안동시 영덕군 순으로 관광객이 많이 방문하는 것으로 나타나고 있음



자료 : 경상북도, 통계연보, 해당년도.

< 그림 11-1 > 연도별 경북 관광객 변화 추이

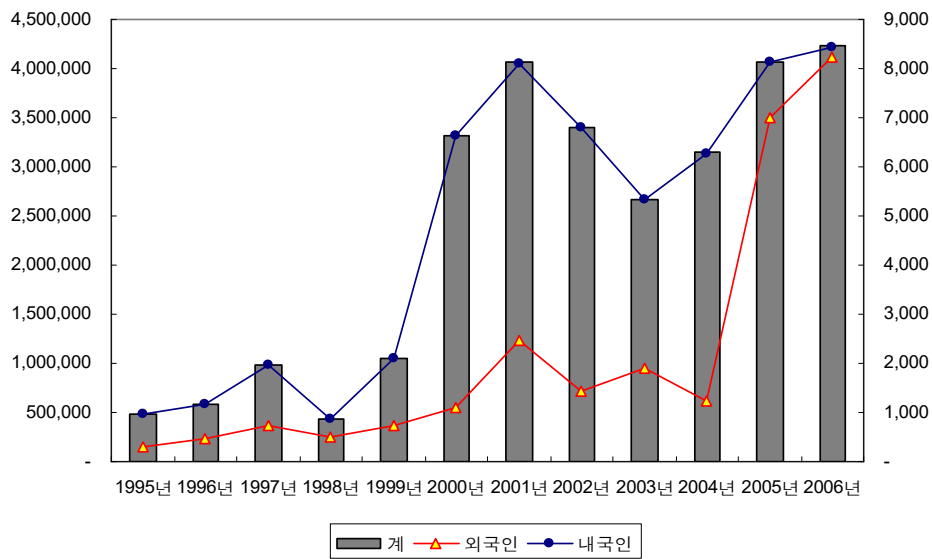


자료 : 경상북도, 내부자료, 2005.

< 그림 11-2 > 시군별 관광객 현황

## 라. 문경 관광시장

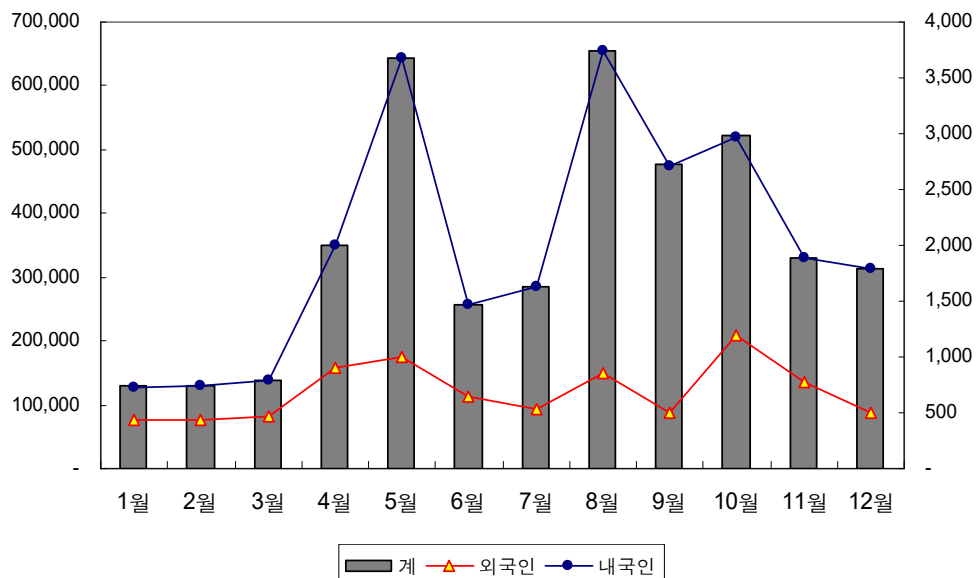
- 2006년 기준 문경시 관광객수는 424만 3천여명으로 연평균 19.7%의 높은 증가추세를 보이고 있음. 이러한 증가추세는 중부내륙고속국도 개통에 의한 접근성 개선과 문경시의 적극적인 관광개발정책에 의한 다양한 상품의 개발에 기인한 결과로 보임



자료 : 문경시, 문경통계연보, 해당년도, 한국문화관광연구원, 관광지식정보시스템, 2006.

< 그림 11-3 > 연도별 문경시 관광객 변화 추이

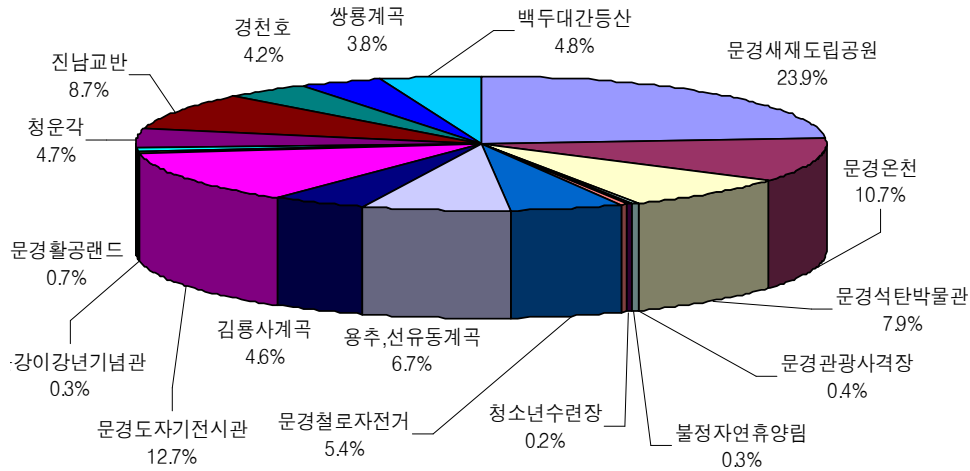
- 문경시 관광객의 월별 이용현황을 보면, 8월(15.52%), 5월(15.25%), 10월(12.33%)에 연간 관광객의 50% 이상이 집중되고 있는 것으로 나타나 자연관광자원 중심의 방문이 주를 이루고 있는 것으로 판단됨
- 따라서 계절적 편중현상을 고려할 때, 자연자원에 대한 매력성 제고 및 이와 연계할 수 있는 다양한 관광자원 및 상품의 개발이 필요함



자료 : 한국문화관광연구원, 관광지식정보시스템, 2006.

< 그림 11-4 > 월별 관광객 현황

- 문경시 주요 관광지별 관광객 방문 현황에서 전체 관광객 중 문경새재도립공원 (23.9%), 문경도자기전시관(12.7%), 문경온천(10.7%), 문경석탄박물관(7.9%) 순으로 나타나고 있음
- 따라서 수려한 자연자원을 중심으로 지역의 역사 및 문화를 소재한 체험형 관광상품의 개발이 지속적으로 요구됨



자료 : 한국문화관광연구원, 관광지식정보시스템, 2006.

< 그림 11-5 > 문경시 주요 관광지별 관광객 방문현황

## 5. 계획과제

### 가. 문제점분석

#### 1) 문경관광의 문제점

- 체계적이지 못한 관광개발 사업으로 문경관광의 매력성 및 경쟁력 상실이 우려됨
- 산악, 계곡 등 자연자원 중심의 관광활동으로 자연환경 파괴 및 방문관광의 계절적 편중이 심함
- 주요 관광권역 및 지역간 교통연계성 부족으로 관광활동의 불편 제공 및 관광자원간 연계성 부족으로 관광객의 체계적인 관광활동을 저해하고 있음
- 체계적인 관광활동을 위한 종합적인 관광정보 전달 및 해설시스템의 미흡
- 문경 관광이미지를 대표할 수 있는 상품 및 미래 관광성향 변화를 수용할 있는 차별화된 체험형 관광상품 및 자원의 부족

- 관광객 체류를 유도할 수 있는 다양한 형태의 숙박시설 및 야간관광 프로그램 부족으로 당일 및 경유형 관광지로 전략될 수 있음
- 문경관광의 핵심기능을 수행할 수 있는 문경새재집단지역지구와 문경온천에 핵심(anchor)기능이 미흡
- 야간관광 활성화를 위한 프로그램 및 조명시설부족

## 2) 종합분석

### ■ 관광자원의 매력성

- 속리산, 월악산국립공원 및 문경새재도립공원 등 수려한 천혜의 자연환경과 지리적으로 영남의 관문으로 다양한 역사문화자원 보유하고 있어 영남의 내륙관광거점으로 매력성을 가지고 있음
- 문경시의 대표적인 관광자원인 수려한 자연환경이 대규모 관광개발로 훼손되거나 쾌적성을 상실할 수 있음

### ■ 안내 및 접근체계

- 지형적 특성, 자원분포, 내부교통망 등에 의해 주요 관광자원 및 관광지간 연계성이 결여되고 있으며, 방문객 중심의 개발정책으로 지역민의 생활과 괴리되고 있음
- 다양한 역사문화자원을 보유하고 있지만, 이를 효율적으로 관광객에게 전달할 수 있는 관광해설 및 지원프로그램 등 체계적인 안내시스템이 미흡한 실정임
- 선형적인 내부교통체계 및 관광인프라의 부족으로 관광자원간 접근체계 및 연계성이 미흡함

### ■ 관광시장변화 및 관광정책

- 주5일 근무제 등 노동시간 단축에 의한 여가시간 증대로 국민적 관광수요가 증대하고 국민관광성향이 자원 및 역사/문화중심의 체험관광으로 변화되고 있음
- 문경의 새로운 성장 동력으로 관광산업을 육성하고자하는 문경시의 강력한 정책 추진으로 다양한 상품개발이 이루어지고 있음
- 그러나 주변 도시의 관광산업 육성정책에 따른 경쟁도시의 증가는 문경시의 관광경쟁력을 저하시킬 수 있음
- 중부내륙고속국도 및 주변 국도의 확·포장으로 관광접근성이 개선되었지만, 이로 인해 체류 관광객의 감소가 우려됨

- 유교문화권개발계획, 개발촉진지구개발계획, 경상북도종합계획, 중부내륙권개발계획, 新문경개발그랜드디자인 등 상위 및 관련계획에서 지방정부의 관광산업 육성에 대한 강력한 의지를 보이고 있음
- 개발가능 자원의 개발촉진지역 지정으로 다양한 관광개발계획을 현실화시킬 수 있는 재원이 확보됨

## 나. 계획과제

### ■ 관광자원 매력성 극대화

- 수려한 자연환경과 역사문화자원의 조화를 통한 관광상품의 가치 극대화
- 문경관광의 정체성 및 매력성 확보를 위한 관광상품 개발
- 미래 수요변화를 적극적으로 수용할 수 있는 체험중심의 관광상품 개발
- 진남교반 일대 교각 및 고모산성 등과 같이 통행량이 빈번한 곳에 야간조명을 설치하여 문경관광 이미지 홍보효과 극대화

### ■ 안내 및 접근체계 개선

- 지역 주민중심의 내발적 관광개발 전략으로 인적 관광인프라 구축
- 내부 관광교통망 정비를 통한 주요 관광거점간 연계성 강화
- 종합적이고 체계적인 안내시스템 구축을 위한 관광 유비쿼터스화

### ■ 관광시장변화 대응

- 미래관광 수요변화를 수용할 수 있는 체험형/체류형 관광상품 개발
- 수려한 청정자연환경의 지역 이미지를 고려한 농촌관광 활성화
- 지속가능한 관광개발을 위한 체계적인 관광개발전략 수립 및 추진

### ■ 관광정책 전환

- 수려한 자연환경 보존을 전제한 지속가능한 관광개발전략 수립 및 추진
- 효율적인 정책추진을 위한 관광관련 전담부서의 기능 및 역할 강화
- 지역의 새로운 성장동력 창출을 위한 체계적인 관광정책 수립 및 추진
- 문경온천과 같은 관광지 활성화를 위한 공공부문의 선도투자

## ② 목표 및 기본방향(변경없음)

### 1. 목표

- 역사문화관광의 활성화
- 웰빙/생태 관광의 활성화
- 소프트 관광 활성화

### 2. 기본방향

- 웰빙문화관광도시 문경건설이라는 비전 달성을 위해 역사문화관광 활성화, 웰빙/생태관광 활성화, 소프트관광 활성화로 구분하여 계획의 목표 및 추진전략을 설정함
- 역사문화관광 활성화를 위해 영남의 관문으로 다양한 역사문화자원을 보다 체계적으로 관광 상품화하기 위해 전통역사문화자원 발굴 및 개발과 지역의 정체성 확립을 위해 지역의 대표적인 문화자원을 상품화하는 것을 세부목표로 설정함
- 웰빙 및 생태관광 활성화를 위해 국립공원지구 등 수려한 산악자연자원을 효율적으로 이용할 수 있는 방안제시 및 지역의 중심산업인 농업의 활성화를 위한 농촌관광 활성화를 세부목표로 설정함
- 소프트관광 활성화를 위해 지역의 다양한 문화 및 특산물, 스포츠 등을 주제로 하는 다양한 축제 및 이벤트 상품의 개발과 방문 관광객에게 효율적인 정보 제공을 위한 U-Travel 체계구축을 세부 목표로 설정함

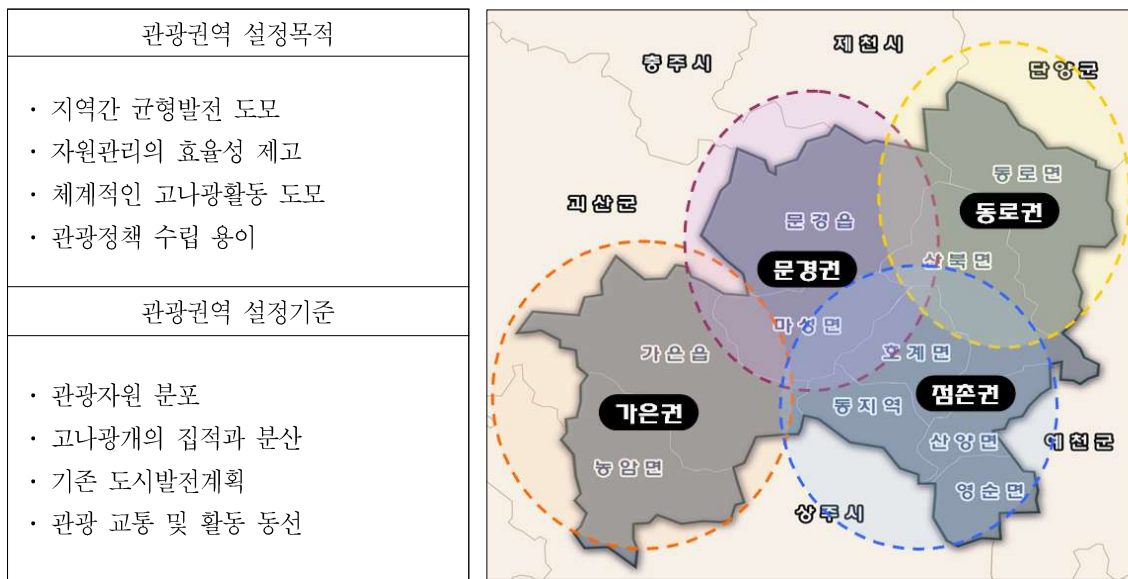
## ③ 기존 관광개발계획 검토(변경없음)

### 1. 검토의 목적

- 문경시 관광관련 계획 검토는 상위 및 관련계획, 단위사업계획 등을 중심으로 동일 및 유사계획을 통합하여 검토함
- 검토사업은 주요 관광권역별로 구분하여 완료사업, 추진사업, 계획사업 등으로 구분하고, 완료사업은 리모델링 검토, 추진사업은 사업내용 재검토, 계획사업은 추진여부 재검토를 토대로 문경시 관광발전을 위한 방향을 제시함

## 2. 관광권역 설정

- 관광권역은 관광자원의 상호연속성을 유지하여 관광객에게 보다 매력적이고 다양한 관광자원을 제공하고, 관광자의 관광활동이 활발하게 이루어지도록 일정 공간 단위를 설정하는 것임
- 문경시 관광권역 설정은 과업의 목적을 달성하기 위해 관광자원 조사에 의해 관광자원 분포, 관광객의 집적과 분산, 기존 도시발전계획 및 교통동선 체계변화 등과 같은 다각적인 요인을 고려하여 설정함
- 이상의 검토를 통해 문경시 관광권역은 가은읍과 농암면을 포함하는 가은권, 동로면과 산북면을 포함하는 동로권, 문경읍과 마성면(일부제외)을 포함하는 문경권, 점촌동, 호계면, 산양면, 영순면, 마성면 일부(진남교반일원)를 포함하는 점촌권으로 구분할 수 있음



< 그림 11-6 > 문경시 주요 관광권역

## 3. 관광개발계획 검토대상

- 문경시 관광관련 계획 검토를 위해 유교문화권개발계획, 개발촉진지구개발계획, 경상북도종합계획, 중부내륙권개발계획, 新문경개발그랜드디자인, 2011년 문경도시기본계획 등 상위 및 관련계획 및 각종 단위사업계획 등을 조사하고 동일지역 및 유사계획을 통합하여 총 97개 사업을 검토함

- 총 97개 사업을 관광권역별로 살펴보면, 가은권 25개 사업, 동로권 9개 사업, 문경권 43개 사업, 점촌권 20개 사업 등으로 문경권에 속한 사업이 가장 많이 나타나고 있음

< 표 11-4 > 관광개발사업의 검토대상 사업

관광권역	가은권	동로권	문경권	점촌권	계
검토대상 사업 수	25	9	43	20	97

#### 4. 관광개발계획 평가 및 선정

- 선정된 검토대상 사업의 평가를 위해 자원성, 접근성, 시장성, 사업성, 개발용이성, 지역여건, 공공정책 부합성 등의 평가기준을 설정하고, 각 평가기준에 대해 가중치를 부여하여 평가함

< 표 11-5 > 관광개발사업의 평가기준

평가기준	평가항목별 5점척도	가중치
자원성	· 보유자원 및 도입시설의 경쟁력	2
접근성	· 교통여건, 권역별 중심성(숙박 및 관광거점)	1
시장성	· 배후 관광시장 여건, 연계자원 등	3
사업성	· 투자비 및 수익성, 지역과급효과 등	2
개발용이성	· 부지확보, 이용규제, 지장물, 지형/지세, 생태환경 보존 등	1
지역여건	· 재원조달 능력 및 추진의지	3
공공정책 부합성	· 정부계획 부합여부, 지역 균형발전 등	2

- 선정된 검토대상 사업을 평가기준에 의해 수용, 폐지, 통합 및 개선 등으로 분류하여 평가한 결과, 가은권은 19개 사업, 동로권은 8개 사업, 문경권은 31개 사업, 점촌권은 13개 사업 등 폐지 26개 사업을 제외한 총 71개 사업이 선정되었음

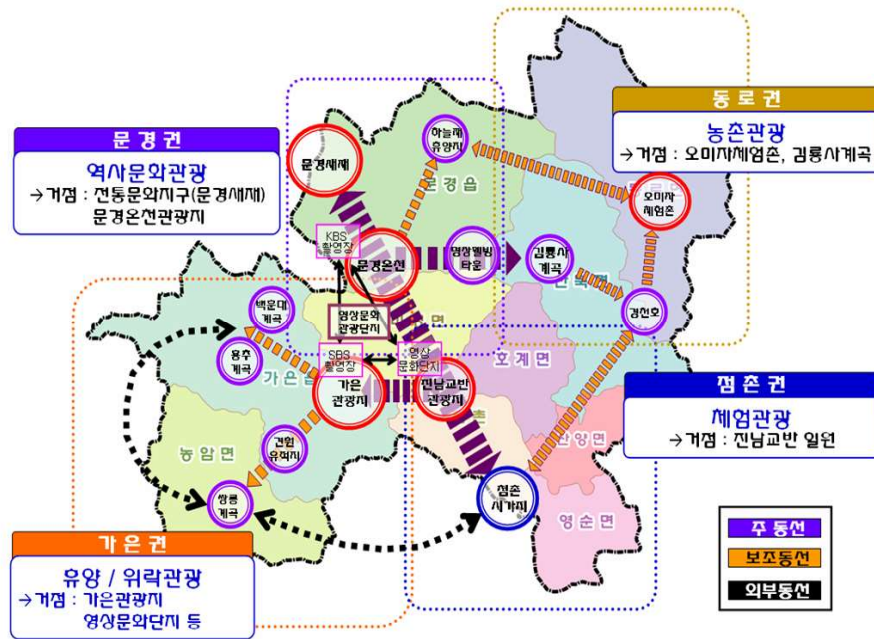
< 표 11-6 > 관광개발사업의 평가결과

구 분	총사업수	수 용	폐 지	통합/개선	계(수용+개선)
가은권	25	9	6	10	19
동로권	9	2	1	6	8
문경권	43	16	12	15	31
점촌권	20	8	7	5	13
계	97	35	26	36	71

## 4 관광개발 구상(변경)

### 1. 권역별 기본방향

- 문경시 관광개발 구상은 설정된 관광권을 중심으로 거점자원과 권역간 연계성을 고려하여 개발방향을 설정함
- 가은관광지, 견훤유적지, 쌍룡계곡, 용추계곡, 백운대계곡 등이 소재하고 있는 가은권은 가은관광지 및 영상문화단지를 거점자원으로 한 휴양 및 위락관광을 개발 방향으로 설정함
- 동로권은 오미자마을, 김룡사계곡, 경천호 등이 소재한 지역으로 수려한 자연경관 및 농촌자원을 최대한 활용할 수 있는 오미자체험마을을 중심으로 한 농촌관광을 개발방향으로 설정함
- 문경권은 다양한 역사문화자원 및 KBS촬영장, 박물관 등의 인문자원이 소재한 지역으로 문경새재도립공원, 문경온천지구를 거점으로 역사문화관광을 개발 방향으로 설정함
- 점촌권은 동지역 및 진남교반, 사격장, 불정자연휴양림, 철로자전거 등이 소재한 지역으로 수려한 경관자원인 진남교반지역을 거점으로 체험관광을 개발방향으로 설정함



< 그림 11-7 > 권역별 개발방향

## 2. 권역별 개발구상(변경)

### 가. 가은권 개발

- 가은권은 가은관광지와 영상문화단지를 거점으로 한 위락 및 휴양관광, 산악관광의 중심지로서 가은관광지와 영상문화단지를 연계한 영상문화관광단지를 거점으로 개발하고, 철로자전거를 가은역으로 이동하여 진남역과 연결함으로써 새로운 체험관광 활동 및 탐방동선을 구축함. 또한 견훤유적지와 연계하여 방짜유기촌을 활성화함

### 나. 동로권 개발

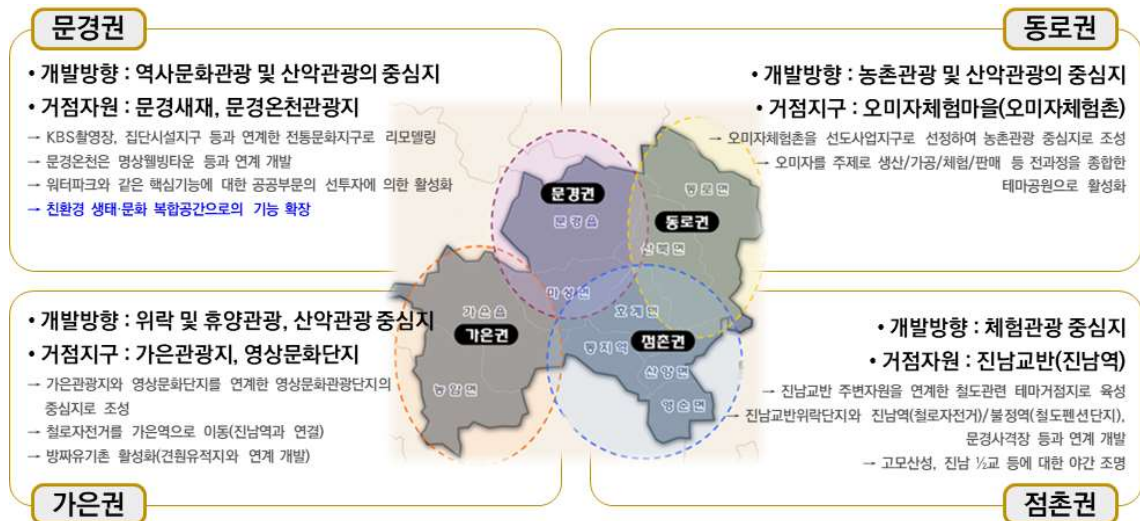
- 동로권은 오미자체험촌을 선도사업지구로 지정하여 오미자를 주제로 생산, 가공, 체험, 판매 등 전 과정을 종합한 테마공원으로 개발하여 농촌관광의 중심지로 조성함

### 다. 문경권 개발

- 문경권의 거점자원인 문경새재는 KBS촬영장 및 집단시설지구 등과 연계하여 전통문화지구로 리모델링하고 문경온천관광지는 공공부문 선투자에 의한 명상웰빙타운 등 건강지향형 사업과 연계한 대규모 집객시설을 도입하여 문경 제1의 관광거점으로 활성화함
- 문경새재의 친환경 생태·문화 복합공간으로의 기능 확장 및 지역 경제 활성화

### 라. 점촌권 개발

- 점촌권은 진남교반을 중심으로 체험관광의 중심지로 개발하기 위해 철로자전거, 철도펜션단지, 문경사격장, 진남교반위락단지 등과 연계하여 철도관련 테마거점 및 체험활동의 중심지로 육성함



< 그림 11-8 > 권역별 개발구상

## 5 관광진흥계획(변경없음)

### 1. 관광상품 개발계획

#### 가. 기본방향

- 소득 및 여가시간 증가, 삶의 가치관 변화로 관광활동 행태가 동적 및 체험형으로 변모되고 있지만, 문경시 관광상품은 자연 및 역사문화자원 중심의 관람형 상품이 주를 이루고 있음
- 따라서 관광상품 개발은 변화하는 관광성향을 수용하기 위해 지역 정체성에 기초한 차별화와 관광객의 욕구충족을 위한 방안을 제시함

< 표 11-7 > 관광상품 개발 계획의 기본방향

기 본 방 향	주 요 추 진 전 략
관광권역별 특화상품 개발	· 주요 관광 권역별 관람상품, 체험상품, 먹거리, 살거리 등의 지역특화 상품 개발
관광상품 개발에 대한 법·제도적 지원강화	· 관광진흥위원회(가칭) 구성 · 관광상품 개발을 위한 아이디어 공모전 개최 및 관·산·학 교류체제 확립 · 우수 관광상품 인증제 도입
관광상품 홍보 강화 (on-line/off-line)	· on-line 홍보강화 : 사이버몰 구축, 사이버 관광박람회 개최 · off-line 홍보강화 : 관광박람회 참가, 표적 마케팅 실시

#### 나. 추진정책

##### ■ 관광 권역별 특화상품 개발

- 최근 관광성향이 관람 위주의 정적 활동에서 체험위주의 동적 활동을 선호하는 형태로 변화하고 있음. 따라서 관광상품 개발은 주요 관광권역에 방문객 수요변화를 반영하고, 문경지역 특성과 조화를 이룰 수 있도록 특화된 관람상품(볼거리), 체험상품(할거리), 먹거리, 살거리 등으로 구분하여 개발함
- 관람형 상품은 주요 관광권역별 문화, 역사, 생활, 자연을 경험할 수 있는 테마형 특화상품으로 개발하고, 문경의 전체 이미지를 기반으로 권역별 특화된 이미지 창출 및 제고를 통해 관광 만족도를 극대화함

- 체험형 상품은 관람형 위주의 관광활동에서 벗어나 다양한 체험활동이 가능하도록 하고, 관광자원에 대한 이해와 매력도를 증진시킴으로써 관광욕구 충족 및 만족제공을 통한 재방문을 유도함
- 먹거리와 살거리 상품개발은 지역의 대표적인 특산물(품)을 중심으로 개발하여 관광활동의 다양성 제고 및 지역 경제 활성화를 도모함

< 표 11-8 > 문경시 관광상품 개발

구 분	분 류	내 용
가은권	관람상품	· 가은관광지를 중심으로 인문관람상품 개발 및 속리산국립공원의 쌍룡/용추계곡 등 자연자원을 이용한 산악관람상품 개발
	체험상품	· 방짜유기촌 및 철로자전거, 영상문화단지를 중심으로 다양한 체험관광상품 개발
동로권	관람상품	· 월악산국립공원 기슭의 자연자원 및 오미자재배단지 등 농촌자원을 이용한 관람상품 개발
	체험상품	· 오미자체험촌을 중심으로 수확 및 가공 등 다양한 농촌체험상품 및 경천호를 이용한 수상레저스포츠 체험상품 개발
문경권	관람상품	· 문경새재도립공원 및 월악산국립공원 등의 자연자원을 이용한 산악관람상품 및 문경새재를 중심으로 역사문화유적 및 전시/박물관 등을 이용한 인문관람상품 개발
	체험상품	· 관람상품과 연계하여 테마형 트레킹상품 및 문경활공장을 이용한 레저체험상품, 다양한 전시/박물관시설을 이용한 예절교실, 도자기교실 등 체험형 전통문화 체험상품 개발
점촌권	관람상품	· 진남교반 주변의 수려한 경관을 이용한 관람상품 개발
	체험상품	· 철로자전거 및 문경관광사격장, 문경에어랜드 등을 이용한 다양한 체험 및 모험 관광상품 개발
공 통	먹거리	· 문경새재집단지설지구 및 주요 거점지구의 먹거리촌 정비 및 전통향토음식재현 및 개발을 통한 지역 특유의 한정식 상품의 개발
	살거리	· 캐릭터 개발 및 지역특산품인증제도 실시를 통한 품질보증제 강화
	이벤트	· 계절별, 월별, 공간별 소규모 이벤트 상품 개발 및 정례화(이벤트달력 활용)

## 2. 관광코스 개발계획

### 가. 기본방향

- 관광코스 관리·운영은 현재 문경시가 보유하고 있는 다양한 역사문화자원을 중심으로 수려한 자연자원 및 인문자원, 위락자원을 연계한 관광코스상품을 효과적으로 관리/운영하여 관광활동의 만족도를 제고함
- 지역관광 활성화 및 방문객의 지속적인 만족도 제고를 위한 관광코스관리를 위해 조직 및 홍보활동의 부재 등의 문제점에 대한 대안을 모색함

< 표 11-9 > 관광코스 개발정책

기 본 방 향	주 요 추 진 전 략
관광코스개발의 전문성 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문경관광진흥위원회(가칭) 산하 관광코스위원회 구성</li> <li>· 관광코스개발을 위한 아이디어공모전 개최</li> </ul>
민관 협력 체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 관광코스개발을 위한 관·산·학 협력체제 구축</li> </ul>
홍보 및 마케팅 활동 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문경관광상품 사이버몰 구축 및 사이버투어 실시</li> <li>· 홍보전담부서 설치를 통한 공격적 마케팅 활동(웹투어)</li> </ul>

### 나. 추진정책

#### ■ 홍보 및 마케팅 활동 강화

- 관광코스 상품개발을 촉진 및 활성화하기 위한 관광코스개발 협의체 구성 및 아이디어 개발을 위한 공모전 개최 등의 다양한 방법을 모색
- 관광코스개발과 촉진을 위한 전문가 및 관련 민간단체를 포함한 협의체 구성 및 아이디어 개발을 위한 공모전, 지역주민 제안제도를 실시

#### ■ 민관 협력체제 구축

- 관광코스 상품개발은 광역적인 관광연계활동을 위한 것으로 관광자원 및 관광사업주체의 유기적인 관계가 중요하므로 이를 위해 관광사업체 및 관련시설의 운영주체간의 상호협력 네트워크 체계를 구축

- 관광코스에 대한 전반적인 평가와 개선방향을 제시하는 기능을 수행하는 문경관광진흥위원회(가칭) 산하 관광코스위원회(가칭)를 구성
- 광역 관광코스 상품개발을 위해 지방자치단체 및 관련지역단체, 관광사업체(숙박 및 음식점) 등으로 협의체를 구성 및 개발된 관광코스의 평가와 개선을 위한 평가위원회를 구성

■ 홍보 및 마케팅활동 강화

- 지역의 특화된 관광코스개발과 함께 관광코스 정보제공을 위한 온라인(on-line)과 오프라인(off-line)을 병행한 홍보방안을 모색
- 코스별 안내지도 및 홍보물 배포와 함께 주요 지점별 해설체계 구축을 통해 관광욕구를 만족시킬 수 있도록 오프라인(off-line)을 통한 홍보방법을 개발하고, 온라인(on-line)을 통한 관광코스의 세부적인 정보 제공 및 예약이 가능한 포털사이트 운영으로 관광 홍보의 중심매체로 활용함

### 3. 관광산업 육성방안

#### 가. 기본방향

- 관광기반조성의 목적은 관광객 이용편의를 위한 접근성 개선 및 관광활동에 필요한 기반시설을 보유자원의 매력성에 부합되도록 조성
- 원활한 관광활동을 위해 시내를 경유해야 하는 도로망의 개선과 관광권역간 미흡한 연계교통망 구축 등 관광동선 개선을 위한 방안을 검토

#### 나. 추진정책

■ 관광기반시설 확충 및 보완

- 문경시의 전체적인 도로망의 남북축은 고속도로와 국도에 의해 잘 구축되어 있지만 주요 관광권간의 연계성이 부족함
- 따라서 원활한 문경관광을 위해서는 관광동선을 중심으로 한 관광 교통망과 산업교통망의 분리와 함께 주요 권역간의 연계성을 제고하기 위한 도로망 정비가 최우선 과제임

**■ 관광객 편의 제공**

- 각종 관광안내 정보제공 강화, 안내체계 및 편의시설 정비 등 관광객의 이용편의를 위한 방안을 마련
- 관광자원의 가치를 재인식시키고 관광활동의 만족을 극대화하기 위해 각종 해설체계 및 안내시스템을 확충하고 개선함

**■ 관광 전문인력 양성**

- 문경관광 활성화 및 지속적인 성장을 위해서는 인적 서비스의 경쟁력 확보가 중요하므로 지역주민과 관광관련업체 종사원의 서비스 수준제고를 위한 관광 전문인력 양성 방안을 마련
- 관광관련 종사원, 지역주민을 대상으로 관광서비스에 관한 교육프로그램 제공 방안을 수립



## 제12장 사회발전계획(변경)

### 1] 교육부문(변경)

#### 1. 현황과 계획과제

##### 가. 현황분석

##### 1) 교육시설

- 문경시에는 문경대학을 포함하여 총 71개의 교육시설이 입지하고 있음. 28개의 유치원과 24개의 초등학교, 11개의 중학교 그리고 7개의 고등학교 및 1개의 전문대학이 분포하고 있음
- 1995년 이후 초·중·고등학교의 학교수, 학급수, 학생수 및 입학생수가 모두 감소하고 있음. 학교수는 초등학교의 감소가 가장 많고, 학생수의 경우는 중·고등학교의 학생수 감소가 초등학교 학생수에 비해 감소율이 더욱 높음
- 초등학교 학생수의 감소에 따른 초등학교의 폐교가 진행되고 있을 뿐만 아니라 초등학교 학생이 중·고등학교로의 진학시 초등학교 학생수 감소보다도 더욱 높은 비율로 역외유출이 진행되고 있음을 의미하는 것임
- 각 기초생활권에 중학교가 분포하고 있음에도 불구하고 중심생활권 중심에 분포하고 있는 규모가 큰 중학교에 입학하기 위해 초등학교 고학년이 되면 중심생활권 중심에 있는 초등학교로의 전학이 활발히 진행되고 있음
- 중심생활권의 중심에 분포하고 있는 초등학교를 제외한 나머지 기초생활권의 초등학교는 향후 정상적인 초등교육을 유지하기가 곤란한 실정임
- 한편, 학교시설 운영의 효율성을 도모하기 위해 입학생수 5명을 기준으로 초등학교 시설의 폐지를 검토하면 동로면을 제외한 동지역에 6개교 읍면지역에 각 1개교의 초등학교 시설의 유지가 가능함
- 중학교일 경우 입학생수 20명 이하의 학교를 폐지한다면 동지역에 3개교 문경읍 및 가은읍과 마성면에 각 1개교의 중학교 시설의 유지가 가능한 것으로 분석됨

##### 2) 공공도서관

- 문경시의 공공도서관은 경상북도립 점촌도서관과 경상북도립 점촌도서관 가은분관, 문경시립 중앙도서관 및 문경시립 문화도서관 등 4개소가 있음

- 이 중 문경시립 중앙도서관은 좌석수와 이용자수가 가장 많아 여타 도서관에 비해 실제적인 도서관 기능이 이루어지고 있음

### 3) 사설학원

- 2005년 현재 총 94개소의 사설학원 시설이 분포하고 있으며, 1995년 이후 지금까지 시설수의 감소와 함께 수강자수도 지속적으로 감소추세를 나타내고 있음

## 나. 계획과제

### ■ 교육시설의 지역간 편차 심화와 동부생활권 집중

- 문경대학을 포함하여 총 71개의 교육시설이 입지하고 있으나 생활권별 시설수의 편차가 클 뿐만 아니라 더욱 심화되고 있는 실정임
- 교육시설의 대부분이 동부생활권에 집중되어 있고 동부생활권내에서도 동지역에 집중되어 분포하고 있음. 이러한 현상은 교육시설 운영의 효율성은 높을 수 있으나 시설 이용의 편리성과 형평성을 떨어뜨리는 요소로 작용하고 있음

### ■ 입학생수 감소에 따른 기존 학교시설 존립 위협

- 초·중·고등학교의 학생수 및 입학생수가 급격히 감소하고 있으며, 초등학교에 비해 중·고등학교의 학생수 및 입학생수 감소가 더욱 높게 나타나고 있음. 이는 총량 인구의 감소와 함께 상급학교 진학시 학생의 역외 유출이 진행된 결과임
- 이에 따라 동부생활권의 중심에 분포하고 있는 초등학교를 제외한 여타 초등학교는 향후 정상적인 초등교육을 유지하기가 곤란한 실정임
- 학생수 감소와 함께 각급 학교의 폐교가 진행되고 있으며 특히, 초등학교의 폐교가 중·고등학교에 비해 더욱 급속히 진행되고 있음
- 따라서 인구유출 억제와 정주생활권의 안정화를 위해 우수 중·고등학교를 유치하는 등 교육환경의 개선이 필요함

### ■ 고등교육기관 부재 및 산학연계체계 미흡

- 첨단산업 중심의 지역산업구조 개편을 도모하기 위해서는 고급기술 인력의 육성과 장기적 확보가 필요하나 전문기술인력을 양성할 수 있는 고등교육기관이 부재한 실정임
- 지역기반산업과 연계한 특성화된 고등교육기관의 육성을 통하여 지역산업의 경쟁력을 높이고 지역경제기반을 강화하기 위한 산학연계체계의 구축이 필요함

## 2. 목표와 기본방향(변경)

### 가. 목표

#### ■ 교육환경 개선과 교육기반 확충

- 각급 학교의 교육과정에 대한 지역주민의 교육수요를 충족시킬 수 있는 교육내용 및 교육환경을 조성함
- 학생, 학부모, 학교기관의 상호 유기적 정보공유 및 협력체제의 구축을 통해 지역 교육기반을 강화하고 수요자 중심의 교육서비스 체제를 구축함

#### ■ 평생교육체제 구축과 지역정체성 확립

- 지역의 대표산업이 될 첨단산업도시로의 변화와 고령화 사회에 대비한 평생교육체제의 구축을 통하여 산업구조 변화에 능동적으로 대응하고 노령인구의 사회활동 기회를 제공할 수 있는 교육체제의 기틀을 마련함
- 일반시민을 대상으로 하는 평생교육체제의 구축을 통하여 주민들의 교육수준을 향상시키고 지역정체성 확립에 기여함

### 나. 기본방향

#### ■ 교육시설의 효율적 운영을 위한 집중과 통합의 추진

- 교육의 정상화와 원활한 교육을 도모하고 교육시설의 효율적 운영을 위해 생활권 단위로 각급 학교시설의 통합과 집중을 유도함
- 생활권별 계획인구에 근거하여 선택과 집중을 통한 초등학교의 기초생활권 및 중·고등학교의 지역생활권 입지를 유도함

#### ■ 생활권별 교육기반 강화 및 교육환경의 개선

- 행정구역과 생활환경 등 지역적 특성을 고려하여 생활권 단위로 교육기반을 강화하여 정주기반의 확충과 교육환경을 개선함
- 생활수준의 향상과 학령인구의 감소 및 인구변화추세 등을 고려하여 초등학교, 중학교, 고등학교의 차별화된 교육시설 기준을 적용함

■ 교육기관별 상호 협력체제의 구축

- 지역내 교육기관간의 정보공유와 교육시설의 상호활용 등을 통하여 교육시설 공급의 효율성 및 시설관리의 효율성을 도모함
- 초·중·고등학교 등 지역내 교육기관간의 정보공유 및 학생들의 연속적인 교육관리체제 구축을 통하여 타 지역과 차별화되는 우수한 교육환경을 조성함으로써 학령인구의 지역의 유출을 차단함

■ 정보시스템을 활용한 평생교육체제의 구축

- 지역정보화시스템과 교육기관별 정보화시스템간의 통합체계를 구축하여 지역주민들의 평생교육을 위한 교육체제를 구축함
- 지역정보화시스템의 활용을 통한 지식인프라를 구축하여 지역의 경쟁력을 확보함

■ 고등교육의 다양성 확보

- 지역 학생들에게 다양성을 직·간접적으로 경험할 수 있는 기회를 제공함과 동시에 지역형 맞춤 인재 육성

### 3. 추진정책(변경)

■ 교육시설의 통합 및 입지기준 마련과 단계별 통합의 추진

- 각급 학교에 대한 선택과 집중을 통한 통합을 추진하기 위해 각급 학교별 학교시설 유지를 위한 최소한의 학생수와 입학생수 등에 대한 기준을 마련함
- 각급 학교의 통합기준 마련과 함께 생활권별 초·중·고등학교 시설의 입지기준을 마련하여 단계별 통합을 추진함
- 교육시설의 통합 및 입지기준은 교육의 정상화와 원활한 교육을 도모하고 교육시설의 효율적 운영을 극대화 할 수 있도록 설정되어야 함

■ 생활권별 교육기반시설의 확충과 전인적 교육환경의 구축

- 생활권별 자연적, 사회적 특성을 고려하여 학교교육을 정상화하고 교육의 질적 향상을 도모할 수 있도록 교육기반시설을 단계적으로 확충함
- 미래의 지식기반사회에 대비하고 이를 선도할 수 있는 인재양성을 위해 개인의 다양성과 소질을 적극적으로 개발할 수 있는 전인적 교육환경의 구축을 추진함

■ 교육기관별 상호 협력체제의 구축을 통한 교육환경의 개선

- 각급 학교간의 상호 협력체제 구축을 통한 학생지도의 연속성 및 일관성 확보로 전인교육 및 교육환경의 개선을 도모함

- 기존 교육시설의 관리계획 및 신규공급 교육시설의 활용계획을 생활권별로 통합적으로 검토하여 추진함으로써 교육시설 공급 및 운영의 효율성을 도모하고 교육환경을 개선함

#### ■ 평생교육체제의 구축을 통한 정주여건 개선

- 지역주민을 위한 다양한 취미생활과 문화활동을 영위할 수 있는 열린교육을 도모하고 평생교육의 장을 마련함
- 다양한 개성추구와 자아실현에 대한 욕구를 충족시키고 정년퇴직자와 전업자의 재교육화와 재사회화의 욕구를 충족시킬 수 있도록 평생교육과 생활학습의 장을 마련함

#### ■ 수도권 대학 유치 및 맞춤형 인재육성체제의 구축

- 고등교육기관의 새로운 상생 모델로서 대학교육 경쟁력을 강화하고 수도권 인구 집중과 지방소멸화를 극복
- 국군체육부대와 시너지를 통한 지역 맞춤형 인재 육성으로 영국 '웬블던' 같이 명성 높은 세계적인 체육도시로 발전

## 2 사회복지부문(변경없음)

### 1. 현황과 계획과제

#### 가. 현황분석

##### 1) 사회복지시설

- 문경시 사회복지시설은 2005년 현재 아동복지시설과 노인복지시설이 각각 1개소씩 입지하고 있음
- 노인복지시설은 2000년 이전까지 전무한 실정이었으나 지역인구의 고령화에 대비하여 그 이후 1개소가 입지하고 있음
- 그러나 장애인복지시설, 여성복지시설, 정신질환요양시설 및 부랑인 시설, 기타 사회복지시설 등은 전무한 실정임

##### 2) 노인정(경로당)

- 노인들의 휴식공간인 노인정(경로당)의 경우는 2005년 현재 294개소가 운영되고 있으나 이들 시설 모두가 민간에 의해 운영되고 있으며, 도 또는 시·군 등 공공에서 공급한 공립경로당은 전무한 실정임

### 3) 기초생활수급자

- 2005년 현재 국민기초생활보장 혜택을 받는 가구는 3,175가구로서 수급자수는 5,487명에 해당하며, 이 중 일반수급자에 해당하는 가구 및 수급자수는 각각 3,114가구와 5,334명으로 대부분을 차지하고 있음
- 이러한 국민기초생활 수급자 규모는 지난 1995년에 비해 감소하였으며, 특히 수급인원은 1/2수준으로 감소하였음

### 4) 유아보육시설

- 유아보육시설의 경우는 2005년 현재 모두 32개소에 1,136명의 아동을 수용하고 있으며, 이 중 민간보육시설이 시설수와 보육아동수 규모에 있어서 대부분을 차지하고 있음
- 1995년~2005년 기간 동안 보육시설수는 4배 증가하였고 보육아동수는 약 2배 증가하여 보육시설의 확충이 이루어져 왔음
- 그러나 유아보육시설의 확충에도 불구하고 직장보육시설은 전무한 실정임. 향후 첨단산업을 육성하고자 하는 문경의 산업화 전략의 추진과 함께 직장보육시설의 확충이 필요한 실정임

### 5) 아동복지시설

- 문경의 아동복지시설은 1995년 이후 2005년까지 1개소가 입지하여 2005년 현재 78명의 아동이 생활하고 있음

## 나. 계획과제

### ■ 아동복지시설 및 노인복지시설의 부족

- 문경시의 아동복지시설과 노인복지시설은 2005년 현재 각각 1개소가 운영되고 있으나 시설의 수요에 비해 절대적으로 부족한 실정임
- 따라서 향후 정주여건 개선과 인구의 역외 유출을 위해 아동복지시설과 노인복지시설의 확충이 필요함

■ 유아보육시설의 부족과 직장보육시설의 절대적 부족

- 문경시의 유아보육시설은 대부분이 민간에 의해 공급되어 운영되고 있으며, 직장보육시설의 경우는 2005년 현재 전무한 실정임
- 향후 첨단산업을 육성하여 경제적 활력을 도모하기 위한 문경의 산업화 전략을 추진하기 위해서는 직장보육시설의 확충이 필요함

■ 주민참여 복지체계 구축의 미흡

- 문경시민들의 주인의식 고취 및 공동체 의식의 확립을 위해서는 다양한 계층의 참여와 봉사가 요구됨
- 다양한 계층의 참여와 봉사를 유도하기 위해서는 저소득계층 및 소외계층에 대한 사회복지기반의 구축 및 강화가 필요함

## 2. 목표와 기본방향

### 가. 목표

■ 사회복지기반의 구축을 통한 정주환경 개선

- 저소득층과 소외계층에 대한 사회복지기반의 구축 및 강화를 통하여 지역의 정주환경을 개선함
- 복지시설과 보육시설의 확충을 통하여 정주환경을 개선함으로써 인구의 지역내 유입을 촉진함

■ 복지시설과 보육시설의 확충을 통한 지역공동체 확립

- 문경의 건전하고 지속가능한 발전을 유도하기 위해서는 시민들의 주인의식에 근거한 지역정체성 확립이 필요함
- 지역정체성 확립 및 지역공동체 형성을 위해서는 지역주민들의 일상적인 만남과 모임을 유도할 수 있는 복지시설과 보육시설의 지속적인 확충이 필요함

## 나. 기본방향

### ■ 주민참여 위주의 복지체계 구축

- 자율적 주민참여를 유도할 수 있는 다양한 자원봉사활동 프로그램의 개발 및 복지체계를 구축함으로써 다양한 계층의 참여와 봉사를 통해 문경시민들의 주인의식 고취 및 공동체 의식을 확립함

### ■ 복지시설과 보육시설의 확충 및 정비

- 노인인구의 생활패턴 및 신체적 특성을 고려한 노인복지시설의 확충을 통하여 노인복지서비스를 확대하고 이들의 사회참여 기회를 제고함
- 아동 및 청소년 복지시설의 확충을 통한 활력 있는 도시환경을 조성하고 유아보육시설의 확충을 통한 여성의 사회활동을 촉진함

### ■ 복지시설의 연계 및 통합운영을 통한 서비스 수준의 향상

- 유아·청소년·여성·노인 등을 대상으로 하는 다양한 복지시설들을 각각의 기능과 역할을 기준으로 상호연계 및 통합적 운영을 추진함으로써 시설의 운영 및 관리의 효율성을 도모함

## 3. 추진정책

### ■ 주민참여 복지체계 구축

- 시민회관, 마을회관 등 주민들이 일상생활 속에서 활용할 수 있는 복지시설의 공급을 통하여 주민들의 삶의 질을 제고함. 이들 시설의 공급에 있어서 가능하면 통합 및 집약적 입지를 유도하여 생활권 중심에 다목적 복지시설을 공급함
- 무료보육시설, 무료독서실 등 저소득층 및 소년소녀가장 등 극빈층의 생활지원시설을 확대공급하여 저소득층 자활기반을 구축함

### ■ 노인복지시설의 확충 및 서비스수준의 향상

- 문경시의 실버타운, 노인병원 등과 연계한 노인복지시설의 확충을 통하여 지역의 정주환경을 개선함으로써 인구의 지역내 유입을 촉진함
- 생활권별 공공경로당 시설의 확충 및 시설간 상호연계체계를 구축하고, 저소득 노인들의 기초생활보장과 보호노인을 위한 행정관리 및 행정지원체계를 구축함으로써 서비스수준의 향상을 도모함

### ■ 복지시설간의 연계 및 통합적 운영체제 구축

- 지역정보체계의 활용을 통한 요양원, 보건소 등 보건복지시설과 노인정 등 노인 복지시설간의 통합 운영을 추진함

## 3 보건의료부문(변경없음)

### 1. 현황과 계획과제

#### 가. 현황 분석

##### 1) 의료시설

- 2005년 현재 종합병원 1개소, 병원 1개소, 의원 41개소, 치과병(의)원 12개소, 한의원 11개소 등 모두 66개소로 1,173개의 병상을 확보하고 있음
- 대부분의 의료시설은 동지역에 집중되어 있으며, 영순면, 산양면, 호계면, 산북면 및 동로면의 경우는 사설 의료시설이 전무한 실정임
- 정신병원, 결핵병원, 나병원 등의 특수병원과 요양병원 및 한방병원 등은 전무한 실정임
- 1995년 이후 병원수 및 병상수는 지속적으로 증가하여 2005년에는 1995년에 비해 병원수 및 병상수가 각각 약 2배 및 3배 수준으로 증가하였음. 특히, 의원시설의 증가가 두드러지게 나타남
- 공공의료시설인 보건소, 보건지소, 보건진료소는 각각 1개소, 9개소, 13개소가 있음
- 문경시의 행정구역이 확대하고 지역주민들의 생활권이 지역 전체에 분산되어 입지하고 있는 실정을 고려하면 보건지소 및 보건진료소 등 공공의료시설의 확대·설치가 필요함

##### 2) 의료기관 종사자

- 2005년 현재 전체 의사 수는 116명으로 인구 천명당 약 1.6인 수준임
- 의료기관 종사자 수는 1995년에 232인이었으나 2005년에는 529인으로 지난 10년 동안 약 2배 이상 증가하였음

## 나. 계획과제

### ■ 보건의료시설의 지역적 편중

- 2005년 현재 문경시의 보건의료시설은 모두 66개소가 입지하고 있으나, 보건의료시설의 대부분이 동지역에 집중되어 지역적 편중이 심함
- 따라서 보건의료시설의 적정배치를 통한 지역적 편중을 해소하여 사회적 형평성을 유지하는 것이 과제임

### ■ 종합의료시설의 부족

- 인구의 고령화와 성인병 증가추세를 고려할 때 기존에 공급되어 있는 1개소의 종합병원으로는 종합적 의료서비스를 제공하는데 한계가 있음
- 따라서 장기적으로 노인병원 등 종합의료시설의 확충이 요구됨

### ■ 저소득층 대상의 공공의료시설 부족

- 보건소, 보건지소, 보건진료소 등의 공공의료시설이 모두 13개소가 분포하고 있으나 문경시의 행정구역이 광대하고 지역주민들의 생활권이 집중되어 있지 않은 측면을 고려하면 공공의료시설의 확충이 필요함
- 특히, 저소득층을 대상으로 저렴한 의료서비스를 제공할 수 있는 공공의료기관이 부족함

## 2. 목표와 기본방향

### 가. 목표

#### ■ 문경의 전략사업과 연계한 전문 의료시설의 확충

- 문경의 전략사업인 명상웰빙센터, 시니어타운 조성 등과 연계한 노인전문병원, 한방전문병원 등 전문의료시설을 확충함

#### ■ 공공의료시설의 확충을 통한 지역간 의료시설 편중 완화

- 생활수준의 향상과 수준 높은 의료서비스에 대한 수요가 지속적으로 증가함에 따라 공공 및 민간의료시설을 확충하고 지역간 의료시설의 편중을 완화함

■ 다양한 수요에 탄력적으로 대응하는 의료서비스 체제 구축

- 보건소, 보건지소, 보건진료소 등 공공보건의료기관과 민간의료기관간의 정보체계와 지역 복지시설간의 네트워크 구축을 통하여 보건·복지서비스의 질적 수준 향상을 도모함

## 나. 기본방향

■ 전문병원 유치를 통한 노인의료시설의 확충 및 특성화

- 노인전문병원 등 전문병원의 유치를 통한 지역인구의 고령화 및 전원주택단지, 실버타운 등 인근 대도시지역으로부터 유입되는 노인의료시설의 확충 및 특성화를 추진함

■ 생활권 중심의 의료시설 확충

- 생활권별 인구 및 지역특성을 고려하여 기초생활권에는 보건지소 또는 보건진료소를 우선적으로 확충하고 지역생활권에 전문병원 또는 종합병원의 입지를 유도하여 생활권 중심의 의료시설을 확충함

■ 새로운 수요에 탄력적인 선진형 보건의료체제 확립

- 질병의 사전예방과 건강관리를 위해 보건소, 일반 병의원, 자원봉사센터, 긴급구조대 등을 연계한 보건의료 종합시스템을 구축하여 예방의료가 가능하도록 함

## 3. 추진정책

■ 노인전문병원, 한방전문병원 등 지역의료서비스의 전문화 추진

- 고령화 등 사회적 여건변화와 다양한 질병발생 및 의료수요에 대응하여 전문적인 치료를 할 수 있는 노인전문병원, 한방전문병원 등 전문병원 설립을 유도하고 다양한 대민봉사프로그램을 개발하여 의료복지서비스의 질적 향상을 도모함

■ 보건소 기능의 강화와 의료서비스 수준의 향상

- 보건소의 활용도를 높이고 보건소가 수행하는 기능을 명확히 설정함으로써 공공의료 중심의 보건소 기능의 강화와 의료서비스 수준의 향상을 도모함

- 이용자 중심의 의료서비스 체제구축과 의료 및 복지서비스의 연계체제 구축
  - 생활권을 중심으로 보건소, 보건지소, 보건진료소 등 공공보건 의료기관의 확충을 통하여 주민편의 위주의 의료서비스 전달체계를 구축함
  - 오지주민 및 저소득 주민을 위한 의료서비스의 지속적인 개선을 도모하고 이들에 대한 의료서비스의 효율성을 제고하기 위해서는 다양한 복지서비스와 병행하는 의료서비스 전달체계를 구축함

## 4 문화·체육부문(변경없음)

### 1. 현황과 계획과제

#### 가. 현황분석

##### 1) 문화시설

- 문경시의 문화시설은 2005년 현재 공공공연장 1개소, 시민회관 1개소, 복지회관 1개소, 청소년회관 2개소 및 문화원 1개소가 입지해 있음
- 영화상영관, 민간공연장 등의 공연시설과 미술관, 화랑 등의 전시시설은 전무한 실정으로 문화생활에 대한 수요에 비해 시설의 공급이 부족한 실정임
- 특히, 영화상영관과 민간공연장의 경우는 각각 1995년도와 2000년도에 입지해 있던 기존의 시설마저도 폐쇄되어 기존 문화시설의 유지가 곤란한 실정임
- 2005년 현재 문경시의 지정문화재는 국가지정문화재로서 보물, 사적, 천연기념물 및 중요 무형문화재 등이 있으며, 지방지정문화재로는 유형문화재, 기념물 및 무형문화재 등이 있음

##### 2) 체육시설

- 문경시의 체육시설은 실내체육관 및 정구장이 각각 2개소, 종합경기장 및 수영장, 사격장이 각각 1개소 입지하고 있음. 민간부문에서 운영하는 신고체육시설로는 승마장, 수영장, 체육도장, 테니스장 및 골프연습장 등이 있음
- 이러한 체육시설의 공급은 증가하는 추세를 나타내고 있으나 시설수가 절대적으로 부족하고 시민들의 만족도는 매우 낮은 수준임. 또한, 생활체육이 활성화되어 있지 않고 이를 유인할 수 있는 체계도 미흡한 실정임

## 나. 계획과제

- 문화체육시설의 지역간 편차와 시설수의 절대적 부족
  - 문화체육시설이 문경의 중심부인 동지역에 집중되어 있어 지역간 편차를 나타내고 있으며, 주5일 근무제의 확산과 생활수준의 향상 등에 따른 시설의 수요 증가에 비해 시설수가 절대적으로 부족한 실정임
- 문화체육행사의 활성화 저조
  - 문경의 각종 문화체육행사에 시민참여가 저조하고 문화체육행사를 활성화 시킬 수 있는 기획기능이 거의 이루어지지 못하고 있음
- 문화체육시설의 활용과 관리체제 미흡
  - 주민들의 삶의 질과 직접적인 관계를 가지는 공연시설, 시민회관 등에 대한 시설의 활용도가 낮고 시설의 질적인 측면이 매우 낮은 수준이므로 관리적 측면의 장기적인 계획이 필요함

## 2. 목표와 기본방향

### 가. 목표

- 문화체육시설의 확충을 통한 정주기반의 강화
  - 문화체육시설의 확충을 통하여 생활환경을 개선함으로써 정주기반을 강화하고 나아가 지역외 인구의 지역내 정착을 유도함
- 문화체육 인프라 구축을 통한 지역산업 활성화
  - 지역적 특성과 문화적 가치를 지닌 구조물 및 유적을 보존하고 공공체육시설을 체계적으로 개발하여 문화와 체육을 관광과 연계시킴으로써 지역경제의 활성화를 도모함

## 나. 기본방향

### ■ 삶의 질 향상을 위한 문화체육시설의 확충

- 생활권별 문화체육시설의 확충 및 기존 시설의 정비를 통하여 지역주민의 생활수준 향상 및 삶의 질을 개선시킴
- 생활권 중심의 문화체육시설 공급을 통하여 지역의 정주기반을 강화하고 지역공동체 형성에 기여함

### ■ 문화체육 인프라 구축과 생활체육의 활성화

- 문경의 독자성을 강화할 수 있는 유·무형의 문화콘텐츠를 발굴하고 문화 창작 및 예술공연에 대한 인프라를 확충하여 문화체육과 관광의 연계를 통해 지역경제 활성화를 도모함
- 시민달리기 대회 등의 생활체육실천 운동 계획과 함께 공공 및 민간부문의 체육시설을 적정 배치함으로써 생활체육의 활성화를 도모함

## 다. 추진정책

### ■ 생활권 중심의 문화체육시설 확충

- 동부생활권에 입지해 있는 공공공연장 및 시민회관 등의 문화시설에 대한 장기적 관리계획의 수립 및 시행을 통하여 문경시의 중심 문화공간으로 조성함
- 생활권별로 소규모공연장, 청소년수련시설 등의 문화체육시설을 지역주민들이 자유롭게 활용할 수 있도록 확충 및 정비를 추진함

### ■ 스포츠 콤플렉스 조성을 통한 문화체육공간의 확충

- 문화체육시설의 공급확대를 통하여 주민들의 체력증진과 생활수준 향상에 기여하고 생활권을 중심으로 지역정체성의 강화를 도모함

### ■ 문화체육과 관광의 연계 프로그램 개발

- 문경의 문화자원 및 스포츠 교류의 거점화 정책과 연계하여 테마가 있는 관광프로그램을 개발함으로써 관광산업의 활성화를 추진함

# VI



## 자연환경 및 방재/안전계획

---

제13장 환경보전정책

제14장 방재계획 및 안전계획



## 제13장 환경보전정책(변경없음)

### 1 환경수준의 현황과 환경관리정책(변경없음)

#### 1. 환경오염의 수준

##### 가. 대기오염

- 2005년 현재 대기오염물질 배출시설은 총 83개소로 연료사용량에 따라 1~5종으로 구분하며, 배출규모가 큰 1종, 2종 시설은 없으며, 3종이 6개소(7.2%), 오염배출 규모가 상대적으로 적은 4종과 5종은 각각 28개소(33.7%), 49개소(59.1%)를 차지함
- 대기오염원은 10년 전에 비해 증가하다 감소현상을 보이며 특히 4종시설의 증가가 두드러짐
- 대기오염과 관계 깊은 자동차등록대수는 최근 10년 동안 연평균 6.0%의 증가현상을 보임
- 경상북도 내 인근 주요도시(구미(360개소), 포항(360개소), 경산(484개소)) 등에 비해 대기오염물질 배출 시설수가 적으며, 이는 문경시의 대기오염정도가 인근에 비해 양호한 편이라 할 수 있음

##### 나. 소음·진동

- 2005년 현재 관내 소음 및 진동을 유발하는 시설은 총 52개소이며, 연평균 3.2%의 증가현상을 보이나 피해정도는 미미한 수준임

##### 다. 수질오염

###### 1) 수질환경 일반현황

- 문경지역의 수질측정망 지점은 하천수인 영강1, 2와 영순1 등 3개소와 경천과 회룡저수지 2개소 총 5개소가 위치함

## 2) 수질오염원

- 2005년 현재 문경시의 수질오염물질 배출시설은 총 95개소이며, 배출규모에 따라 1~5종까지 구분하는데, 배출규모가 큰 1, 2, 3종 시설은 전무하며, 오염배출 규모가 상대적으로 작은 4종은 6개소(6.3%), 5종은 89개소(93.7%)를 각각 차지함
- 10년간 수질오염물질 배출시설 변화 현황은 2002년까지 증가하다 감소하는 추세를 보임

## 2. 오염총량제와 유역별 부하량

### 가. 오염총량제

- 오염총량 관리제도란 과학적 토대 위에서 수계구간별 목표수질을 설정하고, 그 목표수질을 달성·유지하기 위한 허용부하량을 산정하여, 해당 총량관리단위유역 내에서 배출되는 오염물질의 총량이 목표수질을 달성 할 수 있는 허용부하량 이내로 규제 또는 관리하는 제도를 말함
- 오염총량관리제 시행 대상지역은 목표수질을 초과한 수계지역에서만 시행되며, 시행시 지자체에서 오염물질의 배출량을 줄이면 줄일수록 해당지역에서 개발할 수 있는 지역개발 용량은 커지므로 지자체의 수질보전에 대한 노력 그 자체가 해당 지자체의 인센티브로 돌아오게 되어 지자체의 환경친화적 지역개발을 촉진하게 됨

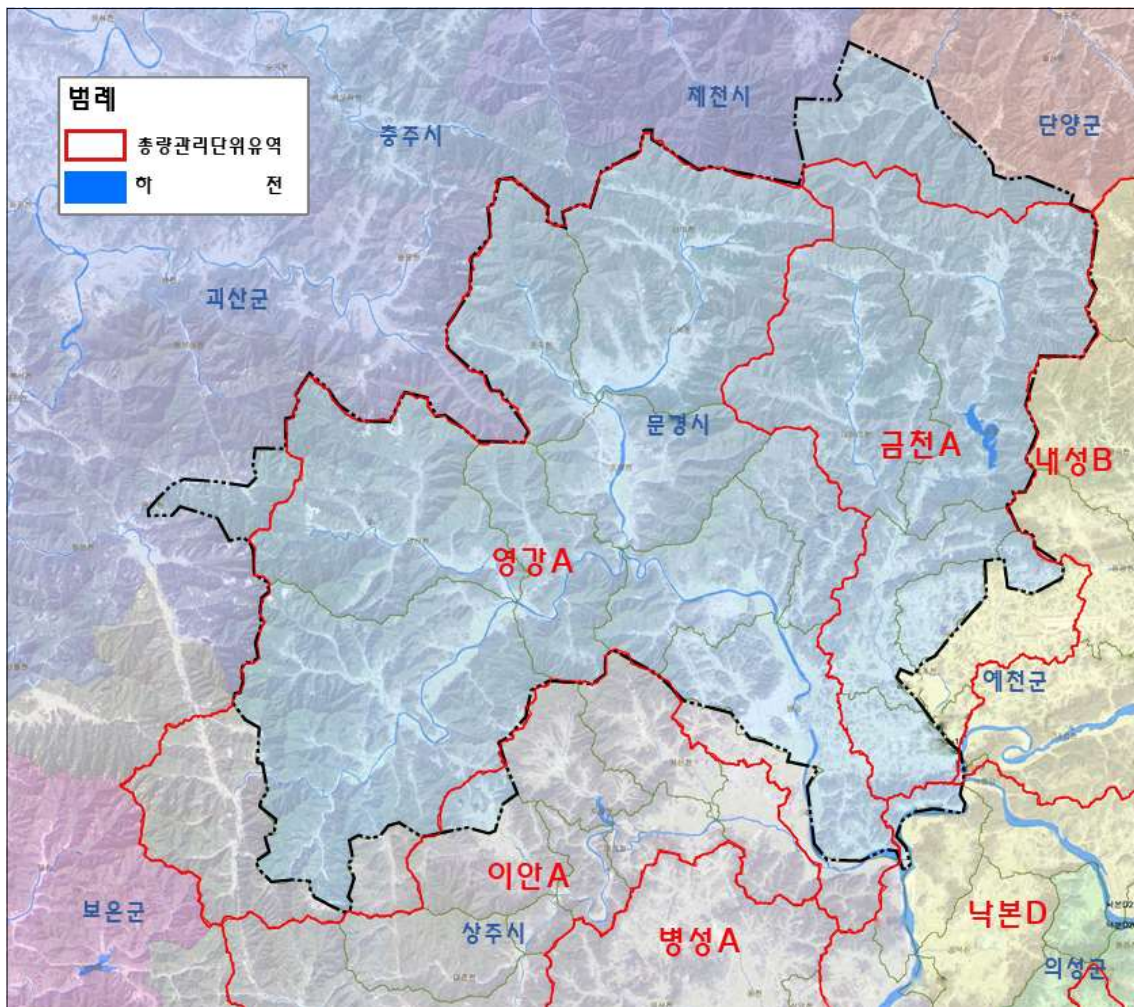
### 나. 유역별 오염총량

- 문경시 행정구역의 대부분 면적이 영강A 유역과 금천A 유역에 속하고 기타하천 유역에 포함된 면적은 작음
- 이안A, 낙본D 및 내성B 유역에서 향후 개발이 가능한 잔여오염총량은 음수이거나 극미하여 향후 개발행위가 제한받음
- 넓은 면적인 영강A와 금천A 유역의 잔여오염총량이 크므로 향후 지역개발 용량은 충분함

&lt; 표 13-1 &gt; 유역별 오염총량

(단위 : kg/일)

구 분	할당부하량	사용부하량	잔여부하량	비 고
영강A	284	49.9249	234.0751	
금천A	25	0.696	24.304	
이안A	1	0	1	농암면 선곡, 지동
낙본D	1	3.365	-2.365	영순면 이목
내성B	0	0	0	영순면 달지



&lt; 그림 13-1 &gt; 문경시 배수구역구분도

### 3. 환경관리의 목표와 기본방향

#### 가. 환경정책의 기본방향

- 환경보전계획은 환경현황을 조사·분석하고, 부문별 계획과 연계하여 장래의 환경변화를 예측한 후 이를 토대로 분야별 대책을 수립함
- 토지이용계획, 산업입지 및 교통계획을 수립함에 있어서 쾌적한 환경조성을 위하여 산업배치를 위한 입지적 조건 검토시 자연·인공·문화적 경관보전 및 관리대책을 충분히 고려함
- 환경대책은 사전오염방지를 원칙으로 하고, 자연·대기·수질환경과 환경기초시설 등 오염의 원인과 문제점을 분석하여 해소방안을 마련
- 교토의정서에 따른 온실가스 의무감축 국가 편입에 대비해 온실가스 배출억제를 위해 신재생에너지의 생산확대 도모
- 단지개발시 불투수층을 최대한 감소시켜 초기강우시 비점오염 물질의 발생을 억제시키고 발생된 비점오염 물질은 하천에 유입되기 전에 이를 차단·관리하는 방안을 수립
- 시가화예정용지, 계획관리지역 등 개발이 예상되는 곳에 하천·공원·수림대 등이 있는 경우에는 이의 보전은 물론 개발대상지까지도 이와 연계하여 비오름조성을 추진
- 비시가화지역에는 환경림의 조성 등을 통하여 산림자원을 증진시키고, 시가지내에서는 도시녹화사업과 공원녹지 확대사업을 추진하여 녹화량을 제고하며, 기존 도심의 업무지역에는 옥상조경과 벽면녹화 등 도심녹지를 확충할 수 있는 방안을 마련
- 도시를 관통하는 하천은 생태계가 유지될 수 있도록 복개하지 아니함을 원칙으로 하고, 하천정비가 필요한 때에는 친자연형의 공법으로 정비하여 수변지역의 개발 및 오염물질이 유입되지 않도록 함
- 환경기초시설을 한곳에 집중배치하여 통합운영에 따른 시설효율을 높이며 주민민원 최소화 유도
- 문경시 인접 시·군과 환경의 보전 및 관리계획을 효율적으로 집행하기 위해 상호 빅딜 추진

## 나. 대기오염 정책의 기본방향

- 대기오염물질의 배출 저감을 위한 관리 강화
- 청정연료 및 저유황유 사용 확대와 저공해 자동차의 보급
- 저공해 자동차의 보급으로 자동차 배기가스에 의한 오염물질 저감
- 집단에너지공급시설 설치 등으로 오염물질의 배출 저감
- 대기질 정화능력을 가진 도시환경의 조성
- 친환경적인 교통수단 도입 및 교통시설의 개선으로 대기오염, 소음, 진동의 발생을 최소화

## 다. 수환경 정책의 기본방향

- 환경기반시설을 확충하여 수질개선을 도모하고 맑은 수환경 유지
- 오·폐수의 배출량을 감소시켜 오염물질의 부하량을 저감
- 하수고도처리시스템을 도입하여 방류수의 수질개선으로 인근하천에 영향을 최소화함
- 하천을 친수여가공간으로 조성

# 4. 환경관리의 추진정책

## 가. 대기환경

- 에너지전력 및 고효율 에너지설비의 보급
- 대중교통 이용촉진과 고연비 자동차 및 경차 보급
- 지역난방 및 열병합발전 확대
- 메탄가스 배출저감을 위해 폐기물의 재활용, 감량화, 매립처리 최소화와 온실가스 흡수원 증대를 위해 산림보호와 신규조림사업의 확대
- 저유황유 및 청정연료(LNG)의 사용 및 친환경적 교통기반구축으로 대기오염물질 배출량 저감

## 나. 수환경 보전계획

- 하수관거의 보급 및 확충으로 하수처리율의 향상을 도모하여 생활하수로 인한 오염물질의 부하를 저감
- 공장을 집단화하여 공업폐수를 집단화하여 처리 후 방류하며 또한 산업폐수의 배출업소에 대해 관리를 강화하고 공정개선을 유도하여 오염물질의 배출을 저감하고 재활용을 높이며 폐수처리공정의 고도화를 도모
- 수질측정 및 자료수집의 원격 자동화를 추진하여 실시간 수질 상태를 파악하고 효율적인 수질관리를 도모
- 문경시민에게 가장 중요한 수자원인 영강을 시민들에게 쾌적한 수환경으로 제공하기 위해 공원화 사업을 지속적으로 추진하며 치수 및 이수기능을 겸비한 도시하천의 자연경관 창출 및 보존, 하천생태공원조성, 시민의 쾌적한 휴식공간 제공
- 하천은 복개를 하지 않는 것을 기본원칙으로 하며 본래의 모습에 유사한 자연하천을 지향하여 친수환경으로 조성

## 2 상수도계획(변경없음)

### 1. 현황

#### 가. 상수도이용현황

- 2005년 현재 문경시의 총인구는 78,357명이고, 급수인구는 63,029명으로 상수도 보급률은 80.4%이며, 이는 전국 평균 90.7%보다 10.3%가 낮으며, 시지역에 비해서는 17.1%가 낮음
- 최근 10년간 상수도 보급률 추이는 1995년 시설용량 33,300m<sup>3</sup>/일, 보급률 66.4%에서 2005년 현재 시설용량 50,800m<sup>3</sup>, 보급률 80.4%로 꾸준히 증가하는 추세임
- 문경시의 1일1인당 급수량은 253ℓ로 전국 평균 363ℓ보다 30.3%가 낮음. 1995년 294ℓ에서 2005년 현재 253ℓ로 물사용량이 감소하며, 이는 절수기 보급과 물 절약 운동의 전개 등으로 물 사용량이 줄고, 노후수도관 교체 등으로 누수량이 감소했기 때문인 것으로 분석 됨
- 상수원의 안정적인 공급을 위해 용수수요에 맞게 시설확충을 통한 지속적인 보급률 향상과 도시내 균형적인 물 공급 체계를 이룩하고, 또한 시민들의 물사용 습관을 개선하여 물 사용량의 저감을 도모

- 문경시는 현재 흥덕, 문경, 가은, 동로 등 총 4개소의 정수장이 위치하며, 시설용량 50,800m<sup>3</sup>/일의 자체정수장을 운영하여 각 급수지역에 급수를 시행하고 있으며, 흥덕, 문경, 가은 정수장은 하천복류수, 동로정수장은 댐 용수를 원수로 사용하고 있음

&lt; 표 13-2 &gt; 상수도 보급률 현황 및 추이

구 분	총인구 (명)	급수인구 (명)	보급률 (%)	시설용량 (m <sup>3</sup> /일)	급수량 (m <sup>3</sup> /일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수
1995	95,815	63,601	66.4	33,300	18,682	294	14,197
2000	90,000	71,380	79.3	31,300	21,360	299	16,677
2005	78,357	63,029	80.4	50,800	15,958	253	18,981

자료 : 문경시, 문경통계연보, 해당년도.

&lt; 표 13-3 &gt; 지역규모별 상수도 보급 수준

구 분	보급률 (%)	총인구 (천명)	급수인구 (천명)	시설용량 (천m <sup>3</sup> /일)	급수량 (천m <sup>3</sup> /일)	1일1인당 급수량(ℓ)
전 국	90.7	49,268	44,671	28,182	16,211	363
특·광역시	98.9	23,079	22,832	14,655	8,025	351
시지역	97.5	17,061	16,641	-	6,257	376
읍지역	82.6	3,909	3,231	-	1,222	378
면지역	37.7	5,219	1,967	-	707	359
문경시	80.4	78	63	51	16	253

자료 : 환경부, 상수도통계, 2006.

## 나. 상수도시설의 공급현황

- 2005년 현재 문경시의 상수도 시설용량은 50,800m<sup>3</sup>/일로 흥덕정수장 35,000m<sup>3</sup>/일, 문경정수장 12,000m<sup>3</sup>/일, 가은 3,000m<sup>3</sup>/일, 동로정수장에서 800m<sup>3</sup>/일을 공급하고 있음
- 연간 총 급수사용량은 5,825천톤이며 용도별로는 가정용 63.8%, 업무 및 영업용 35.3%, 대중탕용 0.7%, 공업용 0.2%를 각각 차지하며 가정용이 가장 많은 부분을 차지하고 있음

- 상수도관의 총연장은 760,766m로 도수관 3.1%, 송수관 5.5%, 배수관 49.3%, 급수관 42.1%를 각각 차지하며 부식에 취약해 수질악화의 원인이 되는 아연도강관은 0.1%로 매우 적음
- 문경시의 누수율은 38.8%로 전국평균 누수율 14.1%에 비해 매우 높은 편이며, 유수율은 54.2%로 전국 평균 79.3%보다 낮은 상태임
- 문경시의 수도요금 평균단가는 677.8원/m<sup>3</sup>이며 생산원가에 대한 현실화율은 53.8%로 이는 전국 평균의 평균단가 563.2원/m<sup>3</sup>보다 114.6원/m<sup>3</sup>가 높으며 전국 평균 현실화율 82.8%보다 29.0% 낮아 생산성이 낮음

< 표 13-4 > 정수장별 상수도 시설용량

구 분	계	홍덕정수장	문경정수장	가은정수장	동로정수장	비 고
시설용량 (m <sup>3</sup> /일)	50,800	49,000	1,000	1,200	800	

자료 : 환경부, 상수도통계, 2006.

< 표 13-5 > 용도별 급수사용량 현황

(단위 : 천톤/일)

구 분	계	가정용	업무 및 영업용	욕탕용	공업용	비 고
전 국 (%)	4,761,300 (100.0)	2,905,479 (61.0)	1,407,397 (29.6)	107,034 (2.2)	341,390 (7.2)	
문경시 (%)	5,825 (100.0)	3,714 (63.8)	2,057 (35.3)	42 (0.7)	12 (0.2)	

자료 : 환경부, 상수도통계, 2006.

< 표 13-6 > 누수율·유수율, 생산원가, 현실화율 비교

구 분	누수율 (%)	유수율 (%)	생산원가 (원/m <sup>3</sup> )	현실화율 (%)	비 고
전 국	14.1	79.3	563.2	82.8	
문경시	38.8	54.2	677.8	53.8	

자료 : 환경부, 상수도통계, 2006.

## 2. 기본방향

- 목표연도 2025년에 상수도보급률 97%, 1인1일급수량 360ℓ로 제고
- 인구 증가와 산업단지 확충에 따른 생활 및 공업용수의 확보
- 단계별 시가지개발과 연계하여 상수도시설의 체계적인 확충
- 상수원의 수질을 보호하고 노후시설의 정비를 통하여 위생적인 수질 유지
- 누수량 발생을 저하시키기 위하여 가능한 자연유하방식의 송수방법을 채택
- 중수도의 조기도입으로 수자원의 효율적인 이용과 오염부하량의 감소 도모

< 표 13-7 > 상수도관련 상위계획 지표 비교

(단위 : ℓ/일)

구 분	2001	2003	2006	2011	2016	2020
수자원장기보완계획(05)	361	346	346	346	340	335
WaterVision 2020(01)	363	-	362	411	410	408
전국수도종합계획(07)	-	-	-	-	332~363	-
수도정비기본계획(04)	-	-	372	388	399	-
2011문경도시기본계획(96)	-	-	340	360	-	-

자료 : 환경부, 상수도통계, 2006.

## 3. 상수도 수요추정

- 생활용수는 수자원 관련 상위계획과 문경시 수도정비기본계획을 고려하여 계획목표연도인 2025년 1인 1일 급수량을 360ℓ로 산정하여 급수량을 추정함
- 상수도보급률은 2005년 80.4%에서 2020년 97.0%로 제고
- 1일1인급수량은 2005년 253ℓ에서 2025년 360ℓ로 설정하여 1일총생활용수량은 35,700m<sup>3</sup>/일로 전망됨
- 공업용수는 「문경시 수도정비기본계획(1999)」상의 공업용수 수요산정방법을 사용하여 추정하며, 목표연도 1일 총 공업용수량은 48,000m<sup>3</sup>/일로 전망됨

< 표 13-8 > 상수도 수요추정

구 분		단위	2005	2010	2015	2020	2025
생 활 용 수	계 획 인 구	인	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
	급 수 인 구	인	63,029	58,620	73,620	90,140	98,900
	상수도보급률	%	80.4	85.0	89.8	94.9	97.0
	1일1인급수량	ℓ/인·일	253	276	302	330	360
	급 수 량	m³/일	15,958	16,100	21,900	29,000	35,700
공 업 용 수		m³/일	6,300	10,500	17,400	28,900	48,000
총 용 수 량		m³/일	22,258	26,600	39,300	57,900	83,700

#### 4. 상수도 공급계획

- 목표연도의 총용수수요량은 83,700m³/일
- 현재 용수공급량은 22,258m³/일로 비교적 안정적인 용수공급에는 무리가 없으나 목표연도 용수수요량은 83,700m³/일로 현재 시설용량에서 61,442m³/일이 부족할 것으로 판단됨
- 정·배수지시설은 기존시설을 확충하여 활용하는 한편 단계별로 용수공급계획에 따라 시설용량 확보

### ③ 하수도계획(변경없음)

#### 1. 현황

##### 가. 일반현황

- 2005년 현재 하수처리구역내 거주하는 인구를 기준으로 한 하수도 보급률은 총인구 78,357명에 처리인구 57,275명으로 73.1%를 나타냄
- 문경시의 하수도 보급률은 전국평균 83.5%에 비해 현저히 낮음
- 최근 5년간 인구 감소가 대부분 처리구역외의 지역에서 이루어져 보급률은 다소 높아진 상태이며 향후 지속적인 보급률의 향상이 요구되고 있음

&lt; 표 13-9 &gt; 하수도 보급률 현황 추이

(단위 : %, 명)

구 분	1995	2000	2005	비 고
보 급 률	61.6	71.4	73.1	
총 인 구	95,815	90,000	78,357	
처리인구	59,024	64,258	57,275	

자료 : 문경시, 문경통계연보, 해당년도.

## 나. 하수도시설의 현황

- 점촌 하수종말처리장은 경상북도 문경시 연신동 103번지 일대에 시설용량 30,000 m<sup>3</sup>/일, 처리방식은 표준활성슬러지법으로 1999년 9월 가동을 시작, 2003년 12월에 A2O 고도처리 공법으로 확장하여 현재 운영 중에 있음
- 마성 하수종말처리장은 문경시 마성면 신현리 203-2번지 일대에 시설용량 8,000 m<sup>3</sup>/일, 처리방식은 연속회분식법으로 2004년 3월 가동을 시작하여 현재 운영 중 임
- 가은 하수종말처리장은 문경시 가은읍 왕릉리 24-2번지 일대에 시설용량 2,000m<sup>3</sup>/일, 처리방식은 A2O변법으로 2003년 가동을 시작하여 현재 운영 중임
- 증가하는 하수량의 효율적 처리를 위해서는 처리용량을 단계별로 확충토록 계획

&lt; 표 13-10 &gt; 하수종말처리장 처리실적 현황

구 분	2005			비고	
	점촌	마성	가은		
처리방식	표준활성오니법	연속회분식법	A2O변법		
처리장부지면적(m <sup>2</sup> )	78,561	21,201	10,423		
시설용량(톤/일)	30,000	8,000	2,000		
처리량(톤/일)	28,379	2,732	354.2		
처리수질 (BOD)	유입	95.3	28.4	36.9	
	방류	4.6	1.4	2.0	
하수처리방식	고도처리(30,000m <sup>3</sup> /일) 협기/무산소/호기공법+사여과	연속회분식법 (SBR 공법)	원심농축, 탈수		
슬러지 처리방식	1차: 중력농축, 소화 탈수 2차: 기계농축, 탈수	기계탈수	매립→소각		

자료 : 문경시 하수도정비 기본계획 변경

- 문경시 하수관거 총 현황(누계)은 계획연장 451,475m에 시설연장 293,362m로 보급률은 65.0% 이며 경상북도 평균 61.3%보다는 높으며 전국평균 68.2%, 보다는 낮음
- 2005년 말 기준 문경시 분류식 오수관거현황은 오수관거(원형) 113,165m와 우수관거 사각형이 5,422m, 원형이 15,731m, 개거가 1,162m, 측구 931m가 시가지에 보급됨

< 표 13-11 > 하수관거 보급현황(누계)

(단위 : m)

구 분	계 획				시 설				보급률 (%)
	계	합류식	분 류 식		계	합류식	분 류 식		
			오수관거	우수관거			오수관거	우수관거	
전 국	125,708,464	41,232,253	44,981,605	39,494,606	85,754,635	48,256,500	20,488,490	17,009,645	68.2
경 북	10,934,567	3,295,346	4,168,147	3,471,074	6,705,687	3,478,446	1,742,158	1,485,083	61.3
문경시	451,475	-	270,331	181,144	293,362	156,951	113,165	23,246	65.0
동지역	248,631	-	154,190	94,441	205,589	111,546	85,323	8,720	82.7
문경읍	87,710	-	51,439	36,271	40,746	16,603	14,231	9,912	46.5
가은읍	52,313	-	29,498	22,815	30,396	17,487	10,896	2,013	58.1
마성면	41,152	-	22,532	18,620	11,084	6,139	2,715	2,230	26.9
농암면	21,669	-	12,672	8,997	5,547	5,176	-	371	25.6

자료 : 환경부, 하수도통계, 2003.

## 2. 기본방향

- 목표연도 2025년에 하수도보급률 90%로 제고
- 도시환경개선과 하천의 수질 보전을 위해 하수배제방식은 신시가지 조성시 분류식을 원칙으로 하고 기존 시가지는 연차적으로 분류식으로 유도함
- 하수배제방식은 자연유하를 원칙으로 하나, 자연배수가 불가능할 때는 우수지 및 배수펌프장을 설치
- 오·폐수는 하수종말처리장으로 유입하여 처리후 방류하며 생활권별로 하수처리장을 확충
- 노후 하수관거를 보수·정비하여 하수처리의 효율성을 제고
- 하수고도처리시스템을 도입하여 하수처리 효율을 높임

### 3. 하수도 오수량 수요추정

- 하수량의 수요추정은 「문경시 하수도정비 기본계획 변경(2006.12)」의 자료를 기준으로 산정함

#### 가. 생활오수량 수요추정

- 상수도 계획생활용수량을 기준으로 산정
- 생활오수량은 오수전환율 85%를 적용하며, 지하수 유입량은 생활오수량의 10%로 설정함

#### 나. 공업폐수량 추정

- 상수도 계획공업용수량을 기준으로 산정
- 공업폐수량은 폐수화율 60%를 적용
- 지하수 유입량은 공업폐수량의 10%를 적용

< 표 13-12 > 오수량 수요추정

구 분		단위	2005	2010	2015	2020	2025
생활 오 수	계획인구(A)	인	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
	배수인구(B)	인	57,275	58,100	71,880	86,690	96,900
	보급률(B/A)	%	80.9	84.2	87.7	91.3	95.0
	1일1인오수량	ℓ/인·일	237	236	259	284	313
	생활오수량	m³/일	13,564	13,690	18,620	24,650	30,350
	지하수유입량	m³/일	1,356	1,370	1,860	2,470	3,040
	소 계	m³/일	14,920	15,060	20,480	27,120	33,390
공 업 수	공업폐수량	m³/일	3,780	6,300	10,440	17,340	28,800
	지하수유입량	m³/일	380	630	1,040	1,730	2,880
	소 계	m³/일	4160	6,930	11,480	19,070	31,680
총 오 수 량		m³/일	19,080	21,990	31,960	46,190	65,070
하수종말처리장		개소	3	3	3	3	3

## 4. 하수도 시설계획

- 생활오수는 오수관에 직접 연결하여 차집관거를 통해 최종적으로 하수종말처리장에서 처리 후 방류토록 함
- 공장폐수는 다량으로 발생하는 지역에서는 자체에서 직접 처리토록 하고 소규모일 경우 하수종말처리장으로 연결하여 처리토록 함
- 수질보전을 위해서는 하수관거의 확충과 노후화된 하수관거의 교체, 분류식 관거 중 오수관거와 우수관거의 오점을 개선, 수질검사 등을 실시하여 철저한 하수관거의 관리향상 도모
- 하수처리장의 규모를 소형화하여 자연유하 방식으로 처리토록 하고 처리된 용수를 하천유지수로 활용하여 하천의 건천화를 방지
- 일정규모 이상의 대규모 신축 건축물에 대해 중수도 설치를 권장하며 점진적으로 제도화하여 수자원이 재이용을 통한 용수량의 절감 및 하수의 발생량 저감, 수질보전 등의 효과 도모

## 4 폐기물처리계획(변경없음)

### 1. 폐기물처리

#### 가. 현황

##### 1) 일반현황

- 2005년 현재 문경시의 쓰레기 청소구역 면적은 전체 행정구역의 48.7%인 444.0km<sup>2</sup>이며, 청소구역 내 인구는 77,484명으로 수거지 인구율은 98.9%임. 특히 쓰레기 수거지 인구율은 1995년부터 거의 100%에 가까운 높은 비율을 지속적으로 유지하고 있으며, 경상북도의 평균 95.6% 보다 높음
- 문경시의 전체 폐기물 발생량 현황은 586.3톤/일으로, 생활폐기물 88.7톤/일, 사업장배출시설계 폐기물 18.7톤/일, 건설폐기물 210.3톤/일, 지정폐기물 277.2톤/일로 구성됨
- 2005년 현재 생활폐기물 발생량은 88.7톤/일으로, 발생된 생활폐기물은 전량 수거되며 매립 61.7%, 소각 1.7%, 재활용 36.6%임. 청소구역 내 인구 1인당 하루에 배출되는 생활폐기물은 1.14kg으로 전국평균 1.05kg보다 높음

- 2005년 쓰레기 배출량은 594.9톤/일으로 2000년대 들어서면서 급격하게 증가하고 있으나 배출된 쓰레기는 전량 수거되어 100% 처리되고 있음. 처리방법은 재활용 480.8톤(82.0%), 매립이 77.7톤(13.2%), 소각 27.4톤(4.7%) 그리고 해양투기를 통해 0.4톤(0.1%)이 처리되고 있음

## 2) 처리시설 현황

- 2005년 현재 폐기물 매립 및 처리시설 현황을 살펴보면, 매립시설 1개소, 소각시설 1개소 및 폐기물 처리업체 11개(수집·운반업체 4개, 건설폐기물 처리업체 6개, 중간처리업체 1개, 최종처리업체는 전무)가 있음
- 생활폐기물 매립장은 2005년 현재 불정동 산98번지에 1개소 설치되어 운영하고 있으며, 총 매립용량 333,010m<sup>3</sup> 중 325,510m<sup>3</sup>가 기매립되었고, 잔여 매립가능량은 7,500m<sup>3</sup>임
- 2005년 현재 폐기물 소각시설은 1개소가 설치 운영되고 있으며, 총처리량은 528톤으로 소각방식은 화격자식이고, 운영방식은 회분식을 채택하고 있음
- 폐기물 소각시에 발생하는 폐열은 열병합발전, 지역난방, 산업용 열원으로 재활용하여 사용되는 등 대체에너지 자원으로 부상하고 있으나 문경시는 현재 폐열을 판매 또는 사용하지 않음
- 2005년 현재 폐기물의 수집·운반 인원 및 장비는 총 18명에 차량 18대가 운영중이며 총수집·운반량은 19,775톤
- 중간처리시설의 일당 처리능력은 40톤/일

## 나. 폐기물처리계획 기본방향

- 폐기물의 감량화, 재이용 및 재활용 방안을 강구하여 발생량의 원천 감소와 폐기물 재순환시스템을 구축
- 매립지 확충과 소각장의 신설로 폐기물의 최적 처리방안 마련
- 폐기물의 자원화, 수거 및 운반시스템 개선 등 효율적인 폐기물 관리시스템 구축
- 소각장에서 발생하는 폐열의 효율적인 활용방안 강구

### 다. 폐기물 수요추정

- 쓰레기 종량제 실시 및 각종 환경캠페인 실시로 인해 장래 1인당 쓰레기 배출량은 현재의 배출량 정도로 유지 될 것으로 예상되나 전국평균 배출량을 감안해 목표연도에 1일 1인당 생활폐기물 배출량을 0.9kg/일로 계획
- 목표연도 2025년 총 생활폐기물 발생량은 총 91.8t/일로 전망됨

< 표 13-13 > 생활폐기물 발생량 추정

구 분	단위	2005	2010	2015	2020	2025
계 획 인 구	인	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
수 거 율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1일 1인배출량	kg/일	1.3	1.2	1.1	1.0	0.9
총 배출량	t/일	88.7	82.8	90.2	95.0	91.8
매 립	t/일	54.7	40.0	29.2	21.3	15.6
소 각	t/일	1.5	2.9	5.6	10.9	21.2
재활용	t/일	32.5	39.9	55.4	62.8	55.0
처 리 장	개소	1	1	1	1	1

### 라. 폐기물처리 시설계획

- 폐기물 수거시 가연성 폐기물과 비가연성 폐기물을 분리수거하여 가연성 물질은 소각처리하고 비가연성 물질은 매립하되 재생 가능한 것은 수거하여 재활용토록 함
- 음식물쓰레기를 분리수거하여 퇴비화, 자원화로 폐기물 재순환시스템을 구축하고 또한 침출수에 의한 2차 오염 등을 예방함
- 소각장 운영시 발생폐열에 대해서는 인근 공공시설의 난방용 및 복지시설의 유지용으로 사용 또는 인근 공동주택 등에 매각토록 함
- 2006. 12월 준공된 공평매립장은 총 매립용량이 1,814,000m<sup>3</sup>로 매립기간은 56년 정도이며, 2007년부터는 매립장 부지에 민자유치사업으로 소각시설을 설치하여 발생유형별로 효율적인 폐기물처리가 이루어 질 수 있도록 시설을 지속적으로 확충토록 함
- 소각장의 여열을 자원화하여 대체 에너지로 재활용하는 방안을 모색

## 2. 분뇨

### 가. 현황

- 2005년 현재 총 분뇨발생량은 66m<sup>3</sup>/일이며 이중 처리대상량은 66m<sup>3</sup>/일이며 처리량은 66m<sup>3</sup>/일로 처리율은 100.0%를 나타냄
- 2001. 1월부터 영신동 환경관리사업소내 신규 80kl/일 규모의 위생처리장을 설치 운영하고 있으며 또한 본 위생처리장에서 전처리된 생분뇨 및 정화조오니는 각각 점촌 하수종말처리장의 소화조 및 침사조로 유입되어 연계처리하고 있음

### 나. 기본방향

- 수세식 화장실의 보급 확대 추진
- 신축 건축물의 수세식 화장실 설치 의무화
- 분뇨수거량에 대한 위생처리율의 제고 및 수거차량의 현대화
- 장기적으로 수세식 화장실에서 발생하는 분뇨는 정화조에서 1차 처리 후 하수관거를 통해 하수처리장에서 처리 후 방류하며, 수거식 화장실은 분뇨처리장에서 1차 처리 후 하수처리장에서 2차 처리 후 방류토록 함

### 다. 배출량 수요추정

- 목표연도 1일 1인 분뇨배출량은 1ℓ로 산정
- 정화조오니는 1인당 0.4ℓ/일 적용
- 분뇨처리시설의 처리용량은 처리량의 1.2배를 기준으로 함

### 라. 시설계획

- 장기적인 분뇨처리계획은 하수관거로 집적 투입하여 하수종말처리장으로 이송하여 처리하며, 중·단기적으로는 분뇨를 기존처리시설을 활용해 전처리 후 하수처리장에 유입시켜 처리토록 함
- 분뇨처리량의 증가에 대비해 단계별로 여유용량을 고려해 분뇨처리시설 용량을 확장함

< 표 13-14 > 분뇨배출량 추정

구 분	단위	2005	2010	2015	2020	2025
계 획 인 구	인	70,813	69,000	82,000	95,000	102,000
1일1인배출량	ℓ	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0
총 배 출 량	kℓ/일	78.0	69.0	82.0	95.0	102.0
수세식화장실 보급률	%	87.9	89.6	91.4	93.2	95.0
처리 대상량	kℓ/일	66.0	38.0	44.0	50.0	53.0
수거분뇨	kℓ/일	8	7	7	6	5
정화조오니	kℓ/일	58	31	37	44	48
처 리 량	kℓ/일	66.0	38.0	44.0	50.0	53.0
처 리 율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
분뇨처리장	개소	1	1	1	1	1

### 3. 축산폐수

#### 가. 현황

- 2003년 축산폐수 발생량은 781m<sup>3</sup>/일로, 허가대상에 해당되는 것이 510m<sup>3</sup>/일로 65.3%를 차지하고, 신고대상에 해당되는 것은 총 217.0m<sup>3</sup>/일로 27.8%를 차지하며 신고미만이 54m<sup>3</sup>/일로 6.9%를 각각 차지함
- 축산폐수 발생량은 돼지가 337m<sup>3</sup>/일(43.2%)로 가장 많으며, 이어 소·말에 의한 폐수가 276m<sup>3</sup>/일(35.3%), 젓소 168m<sup>3</sup>/일(21.5%)의 순으로 나타남
- 개별 축산폐수처리시설 설치 농가수는 총 146세대이며 모두 개별시설 설치를 통해 축산폐수를 처리하고 있으며 종류별로는 100% 퇴비화시설이 차지하며, 저장 액비화시설과 정화처리시설은 전무함

#### 나. 기본방향

- 관내 발생 축산폐수에 대해 공공처리시설에서 적정처리하여 축산폐수로 인한 수질오염 예방, 축산농가의 보호 및 축산폐수의 효율적 관리, 상수원 및 하천수질 개선, 자연생태계 보전 도모

## 다. 시설계획

- 낙동강수계 물관리 종합대책의 일환으로 축산폐수처리시설을 신설하여 축산폐수로 인한 수질오염 예방, 축산농가 농가이익 보호 및 축산폐수의 효율적 관리, 상수원 및 하천수질 개선 및 자연생태계 보전 강화

## 5 에너지계획(변경없음)

### 1. 현황

#### 가. 전력

- 1995년 문경시 전력소비량이 195,652MWh에서 10년간 꾸준히 증가하여 2005년 현재 344,193MWh를 기록하였고, 이는 연평균 5.8%의 증가율을 보임
- 2005년 문경시 전력의 용도별 사용량을 살펴보면, 서비스용이 41.7%를 차지하며, 산업용 33.2%, 가정용 20.1%, 공공용이 5.0%를 각각 차지하며, 산업용 중 제조업이 78.8%, 농수산업 18.5%, 광업이 2.7%를 각각 차지함
- 지난 10년간 용도별 전력 사용의 구성 변화를 살펴보면, 서비스용이 연평균 19.1%의 높은 증가현상을 보이며, 공공용, 가정용 순의 증가현상을 보이고 있음. 산업용은 감소하다 증가현상을 나타내고 있는데 이는 석탄산업 합리화 정책에 따른 제조업의 쇠퇴 등에 기인한 것으로 판단됨
- 2005년 현재 문경시 관내 발전소는 없으며, 고압선 4개소(872.8m<sup>2</sup>)가 도시계획시설로 결정되어 있음

#### 나. 가스

- 2005년 현재 문경시 관내에 도시가스는 공급되지 않으며 프로판가스 판매량은 5,443.0톤, 부탄가스 판매량은 4,107.0톤으로 프로판가스 사용량은 연평균 6.0%의 감소현상을 보이는 반면 부탄가스는 연평균 2.7%의 증가현상을 보임

## 2. 기본방향

- 국가에너지 정책 및 환경과 연계된 수급계획을 수립하며 장래 적정한 에너지 수급계획을 예측하여 공급계획을 수립
- 에너지 소비를 저감할 수 있는 사회적 분위기 조성
- 지구온난화 방지 등을 위해 청정연료(LNG 등) 사용의 확대
- 신재생에너지 보급률을 2030년까지 11%로 확대하기 위해 태양광, 풍력, 연료전지 등 신재생에너지를 중점 개발
- 안정적이고 효율적인 에너지 수급시스템을 확립하며 건물 및 공장신축시 에너지 절약형 설비를 적극 보급

## 3. 에너지 수요추정

- 에너지 수요전망은 2008년 지식경제부에서 수립한 2030년 국가에너지기본계획의 에너지원별 1차에너지 수요전망(기준안)을 참고하여 단계별 목표연도 전력 및 유류 수요를 전망함
- 중부내륙고속국도, 중부내륙선 철도 개통에 따라 산업단지 입지수요가 증가할 것으로 예상되며 이에 대비해 목표연도 1인당 전력소비량을 7.1Mw로 하여 총 전력 소비량을 추정하면 646,243Mw로 전망되며, 이 중 산업용이 139,329Mw(21.6%), 일반용이 506,914Mw(78.4%)로 각각 전망됨

< 표 13-15 > 에너지수요 추정

구 분	2005	2010	2015	2020	2025	비 고
계획인구(인)	70,813	68,700	81,200	88,600	91,600	
1인당소비량(Mw)	4.9	5.9	5.8	6.2	7.1	
총소비량(Mw)	344,193	402,903	471,627	552,074	646,243	3.2%
산업용(Mw)	114,186	120,011	126,132	132,566	139,329	
일반용(Mw)	230,007	282,892	345,495	419,508	506,914	

#### 4. 에너지 관리계획

- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 국내외 상황 고찰 및 수요 관리, 수급·유지관리 등을 대상으로 종합적인 에너지 관리대책을 수립 시행
- 도시구조를 에너지 저소비형으로 점차적으로 전환하고, 에너지 절약형 및 고효율 설비의 보급을 통하여 에너지 소비구조를 개선하고 효율적인 에너지 소비가 이뤄질 수 있도록 함
- 신시가지의 개발시 지역난방 방식 등 집단에너지 공급을 추진하여 주거환경을 개선하고 에너지 효율을 향상시킴
- 풍력, 태양광, 바이오에너지 등 청정 대체 에너지의 개발을 촉진, 다양한 경제적 인센티브를 제공하며 이의 사용을 적극 유도 권장하여 날로 심화되어가는 대기환경의 개선을 도모
- 폐열의 재활용 등 에너지 재활용 및 절약형 산업을 육성하여 에너지 소비를 저감하고 미래형 에너지 구조로 전환할 수 있는 여건 조성



## 제14장 방재계획 및 안전계획(변경)

### 1 대·내외 환경 및 현황분석(변경)

#### 1. 대·내외 환경(제5차 국가안전기본계획(2025~2029))(변경)

##### 가. 전략1 : 새로운 위험에 대비하는 재난안전관리

- 기존의 위험 인식을 넘어서는 재난에 대한 철저한 사전대비를 위해 재난 관리 체계를 정비한다
- 범정부 차원의 잠재 위험요소 관리체계를 구축하고, ‘에너지 저장 시스템(ESS)’ 통합관리시스템을 운영하는 등 신산업 분야의 잠재 위험요소에 대해 선제적으로 관리한다
- 산사태 취약지역 등 기후위기 사각지대를 선제적으로 발굴해 관리하고, IoT센서를 활용하여 지하차도 침수상황을 주변지역에 전달하는 ‘긴급재난문자 자동발송 서비스’ 추진, 기상 관측·예측 고도화 등 과학기술을 활용하는 정밀한 기후재난 관리체계를 정비한다
- 또한, 전기기반 모빌리티 관련 시설 화재 등 미래 위기에 대응하기 위한 기술 개발과 재난안전산업 육성을 통해 재난안전 환경변화에 신속하고 정확하게 대응할 수 있는 기반을 구축한다

##### 나. 전략2 : 디지털 기반의 재난안전관리

- AI, ICT 등 디지털 기술을 활용해 위험요인 인지·예측 수준을 높이고 데이터 기반의 의사결정을 지원하는 등 재난관리의 지능화를 추진한다
- 교통사고 데이터 분석을 통해 기상·요일별 사고 발생 위험도가 높은 도로를 예측하여 순찰차 배치에 활용하고
- AI 기반의 지능형 CCTV 관제 시스템 및 디지털트윈을 활용한 도시침수 대응 시스템 등 첨단기술을 활용한 의사결정 지원체계를 마련한다
- 아울러, 부처별로 분산된 재난정보를 통합·연계하여 통합 모니터링을 실시하는 등 디지털 플랫폼을 통해 재난안전 정보를 통합관리 한다

### 다. 전략3 : 현장에서 신속하게 작동하는 재난안전관리

- 지역·현장 중심의 문제해결 역량을 강화하고 대응 기관 간 소통 증진을 통해 현장에서 대응체계가 신속하게 작동할 수 있게 한다
- 지자체장에게 재난사태 선포 권한을 부여하고 재난안전 교육을 실시하는 등 지자체의 재난관리 권한·역량을 강화하고, 공인재난관리사 제도의 안착 등 재난안전관리 핵심인력 양성에 힘쓴다
- 중증환자 전담 구급차 운영, 닥터헬기 확대 등 현장 대응 인프라를 보강하고 경찰-소방 긴급신고통합시스템 운영 및 AI 기반의 재난관리자원 공유 플랫폼을 구축·운영한다

### 라. 전략4 : 회복력을 강화하는 재난안전관리

- 재난피해자 지원체계 강화를 통해 재난지역의 신속한 일상회복을 지원하고, 고령자·장애인 등 재난에 취약한 사회적 약자 보호를 강화 한다
- 재난 피해자와 피해자 가족 지원 전담기구로서 피해자 통합지원센터를 구성·운영하고 재난 피해자 등을 대상으로 전문적인 심리상담·치료 지원을 확대 한다
- 피해지역의 인프라 및 경제 활성화 등 종합복구를 추진하고 재난 안전보험 보장 범위 확대 등 사회안전망을 강화 한다
- 또한, 고령자·장애인 등 대피 취약자의 119안심콜 가입 확대 등 안전취약계층 맞춤형 보호 대책을 추진하고, 폭염·한파 취약계층 지원 강화를 통해 기후위기로 부터 안전한 생활환경을 조성 한다

### 마. 전략5 : 국민과 함께하는 재난안전관리

- 체험 중심의 안전교육을 통해 국민의 재난·안전사고 실질적 대응 역량을 강화하고 주민이 참여하는 안전관리체계 확립 등 민·관이 협력해 사회의 안전의식을 제고 한다
- 국민안전체험시설을 추가로 설치하고 이용객 흥미를 유발할 수 있는 교육 콘텐츠를 개발하는 한편, 환경변화와 현장 수요를 반영한 현장 중심의 생애주기별 안전교육을 강화 한다
- 또한, 어릴 때부터 안전의식을 체화할 수 있는 어린이 안전히어로즈를 전국으로 확대하고, 선사 안전투자공시제도 도입 등 민간의 자율적인 안전관리 기반 조성을 유도하며, 읍면동 협의체 확대를 통한 민·관 협업 안전문화 운동을 추진 한다

# 국가안전관리 기본계획 체계도

## 비전



국민과 함께 만들어가는 안전사회,  
모두가 안심하는 「대한민국」



## 기본방향



## 5대 전략 및 15개 추진과제

새로운 위험에 대비하는 재난안전관리	디지털 기반의 재난안전관리	현장에서 신속하게 작동하는 재난안전관리	회복력을 강화하는 재난안전관리	국민과 함께하는 재난안전관리
<ul style="list-style-type: none"> <li>새로운 위험에 대한 재난관리 강화</li> <li>기후위기에 적용할 수 있는 재난관리체계</li> <li>미래 위험에 대비하는 재난안전산업 육성 및 기술개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>데이터 기반의 재난 예방·대비 체계 혁신</li> <li>디지털플랫폼을 활용한 재난안전정보 통합관리</li> <li>AI·IoT 등을 활용한 디지털 재난상황 관리체계 정립</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역·현장 중심의 문제 해결 역량·책임 강화</li> <li>현장 대응 기관 간 조정·지원기능 강화</li> <li>현장감 높은 교육·훈련을 통한 재난대응 체질 개선</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>안전한 일상회복을 위한 피해자 지원 강화</li> <li>재난에 취약한 사회적 약자 보호 강화</li> <li>재난원인조사의 전문성·실효성 제고</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>안전교육 추진체계 강화</li> <li>현장·체험 중심의 안전교육 확대</li> <li>민·관 협력 중심의 안전문화 확산</li> </ul>

※ 자료 : 제5차 국가안전관리기본계획(2025~2029)확정 보도자료(행정안전부, 2024.7.1.(월) 조건)

< 그림 14-1 > 제5차 국가안전관리기본계획 체계도

## 2. 재해 발생현황(변경)

### 가. 풍수해

- 지구환경 변화에 따른 이상기후의 빈발로 자연재해 피해발생 및 피해규모 증가되고 있으며, 재해의 돌발성이 높아 예측하기 어려움
- 문경시의 강수량은 2017년 1,292.8mm, 2018년 1,360.1mm, 2019년 1,082.5mm, 2020년 1,694.4mm, 2021년 1,367.3mm, 2022년 1,041.8mm임

< 표 14-1 > 자연재해 발생 및 피해 현황

(단위 : 명, 천원)

구분	인명피해		이재민	피해액					
	사망 및 실종	부상		계	건물	선박	농경지	공공시설	사유시설
2017	-	-	-	317,354	31,200	-	6,361	279,793	-
2018	-	-	-	34,306	2,000	-	8,804	-	23,502
2019	-	-	-	54,461	37,231	-	17,230	-	-
2020	-	-	-	498,773	-	-	275,152	220,218	3,403
2021	1	-	-	22,344	-	-	1,284	21,060	-
2022	-	-	-	1,887,422	26,000	-	-	18,343	1,843,079

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

## 나. 지진현황

- 지난 10년간 문경시에서는 규모 3.0 이상의 지진이 발생하지 않음
- 지난 10년간 전국의 지진 발생횟수는 총 93회, 연평균 6.4회 발생
- 2023년 4월 25일에 발생한 문경시 북서쪽 10km 지역의 2.7도의 지진이 최근 문경시의 가장 큰 지진임

< 표 14-2 > 문경시 지진 현황

구분	발생시각	규모	깊이 (km)	최대 진도	위도	경도	위치
1	2011-06-02 10:50	2.9			36.70 N	127.94 E	경북 문경시 서북서쪽 26km 지역
2	2012-06-23 16:42	2.6			36.70 N	128.31 E	경북 문경시 북동쪽 17km 지역
3	2014-06-11 20:22	0.9	9		36.52 N	127.97 E	경북 문경시 서남서쪽 21km 지역
4	2014-07-26 2:29	0.7	18		36.63 N	128.18 E	경북 문경시 북쪽 5km 지역
5	2014-12-15 22:07	0.4	12		36.67 N	128.06 E	경북 문경시 북서쪽 15km 지역
6	2015-02-25 4:57	0.4	13		36.69 N	128.20 E	경북 문경시 북쪽 12km 지역
7	2015-04-11 13:44	1.1	12		36.65 N	128.26 E	경북 문경시 북동쪽 10km 지역
8	2015-12-23 7:39	0.3	13		36.68 N	128.04 E	경북 문경시 북서쪽 17km 지역
9	2016-06-29 17:10	0.3	19		36.61 N	128.25 E	경북 문경시 동북동쪽 6km 지역
10	2016-07-14 8:11	1.1	9		36.67 N	127.97 E	경북 문경시 서북서쪽 21km 지역
11	2016-11-15 0:48	1.3	11		36.59 N	128.04 E	경북 문경시 서쪽 13km 지역
12	2017-03-05 17:52	1.3	6		36.63 N	127.95 E	경북 문경시 서북서쪽 22km 지역
13	2017-05-04 21:46	2.4	14		36.74 N	128.10 E	경북 문경시 북북서쪽 18km 지역
14	2017-05-05 0:02	2	15		36.73 N	128.10 E	경북 문경시 북북서쪽 18km 지역
15	2017-09-22 6:04	1.5	11		36.69 N	128.03 E	경북 문경시 북서쪽 18km 지역
16	2017-11-16 6:36	1.8	17		36.62 N	128.05 E	경북 문경시 서북서쪽 13km 지역
17	2017-12-21 12:01	2	5		36.72 N	128.01 E	경북 문경시 북서쪽 21km 지역
18	2018-02-22 23:28	1.4	16		36.76 N	128.31 E	경북 문경시 북북동쪽 21km 지역
19	2018-03-06 18:09	1.3	14		36.57 N	128.24 E	경북 문경시 동남동쪽 5km 지역
20	2018-05-02 3:28	0.9	7		36.72 N	128.01 E	경북 문경시 북서쪽 22km 지역
21	2018-06-23 8:50	0.9	11		36.67 N	128.08 E	경북 문경시 북서쪽 13km 지역

※ 자료 : 기상청(2023)

< 표 14-2 > 문경시 지진 현황(계속)

구분	발생시각	규모	깊이 (km)	최대 진도	위도	경도	위치
22	2018-09-04 10:07	1.3	6	I	36.64 N	128.24 E	경북 문경시 북동쪽 8km 지역
23	2018-09-14 9:08	2.2	14	II	36.78 N	128.36 E	경북 문경시 북동쪽 26km 지역
24	2018-11-21 5:21	1.4	20	I	36.55 N	128.05 E	경북 문경시 서남서쪽 13km 지역
25	2019-01-02 13:12	2.2	5	I	36.77 N	128.31 E	경북 문경시 북북동쪽 23km 지역
26	2019-01-02 13:44	1.1	5	I	36.77 N	128.31 E	경북 문경시 북북동쪽 23km 지역
27	2019-01-08 5:09	1.1	-		36.77 N	128.32 E	경북 문경시 북북동쪽 24km 지역
28	2019-01-10 1:52	1.1	-	I	36.78 N	128.31 E	경북 문경시 북북동쪽 24km 지역
29	2019-03-05 4:21	1.6	17	I	36.80 N	128.36 E	경북 문경시 북북동쪽 28km 지역
30	2019-03-24 23:55	1.3	13	I	36.80 N	128.07 E	경북 문경시 북북서쪽 26km 지역
31	2019-04-06 20:33	1.9	17	I	36.63 N	128.24 E	경북 문경시 북동쪽 7km 지역
32	2019-04-27 12:40	1.6	14	I	36.80 N	128.07 E	경북 문경시 북북서쪽 26km 지역
33	2019-06-03 3:08	0.4	9	I	36.63 N	128.24 E	경북 문경시 북동쪽 7km 지역
34	2019-06-12 16:59	1.1	14	I	36.74 N	128.05 E	경북 문경시 북서쪽 21km 지역
35	2019-06-13 7:54	0.8	9	I	36.55 N	128.22 E	경북 문경시 남동쪽 5km 지역
36	2019-06-23 15:53	0.9	13	I	36.60 N	128.25 E	경북 문경시 동북동쪽 6km 지역
37	2019-06-23 18:26	1.1	13	I	36.60 N	128.25 E	경북 문경시 동북동쪽 6km 지역
38	2019-07-30 12:52	1.2	14	I	36.80 N	128.17 E	경북 문경시 북쪽 24km 지역
39	2019-09-26 11:04	1.3	7	I	36.62 N	128.19 E	경북 문경시 북쪽 4km 지역
40	2019-10-16 9:03	1.4	-	I	36.69 N	128.23 E	경북 문경시 북북동쪽 12km 지역
41	2020-01-12 7:47	1.3	14	I	36.60 N	128.03 E	경북 문경시 서쪽 14km 지역
42	2020-01-16 10:04	1.6	13	I	36.79 N	128.22 E	경북 문경시 북쪽 23km 지역
43	2020-02-14 7:46	0.9	8	I	36.65 N	128.09 E	경북 문경시 북서쪽 11km 지역
44	2020-04-07 23:35	1.4	11	II	36.69 N	128.30 E	경북 문경시 북동쪽 15km 지역
45	2020-05-07 2:01	1.4	20	I	36.53 N	127.96 E	경북 문경시 서남서쪽 21km 지역
46	2020-06-23 5:47	1.3	14	I	36.61 N	128.21 E	경북 문경시 북동쪽 3km 지역
47	2020-07-03 2:31	0.8	5	I	36.55 N	128.01 E	경북 문경시 서남서쪽 16km 지역
48	2020-08-25 23:14	1.5	12	I	36.64 N	128.28 E	경북 문경시 북동쪽 10km 지역

※ 자료 : 기상청(2023)

&lt; 표 14-2 &gt; 문경시 지진 현황(계속)

구분	발생시각	규모	깊이 (km)	최대 진도	위도	경도	위치
49	2021-01-15 5:54	0.9	15	I	36.81 N	128.16 E	경북 문경시 북쪽 25km 지역
50	2021-01-26 22:52	1	7	I	36.68 N	128.02 E	경북 문경시 북서쪽 18km 지역
51	2021-01-27 22:33	1	12	I	36.59 N	128.21 E	경북 문경시 동쪽 2km 지역
52	2021-04-10 13:23	1.2	6	I	36.70 N	128.29 E	경북 문경시 북동쪽 16km 지역
53	2021-05-06 21:24	1	10	I	36.72 N	127.98 E	경북 문경시 북서쪽 24km 지역
54	2021-05-19 10:32	1.4	8	III	36.67 N	127.93 E	경북 문경시 서북서쪽 25km 지역
55	2021-05-28 5:08	1	7	I	36.70 N	128.28 E	경북 문경시 북북동쪽 15km 지역
56	2021-08-09 4:47	1.8	15	II	36.72 N	128.30 E	경북 문경시 북동쪽 18km 지역
57	2021-12-14 23:21	1.1	18	I	36.63 N	128.17 E	경북 문경시 북북서쪽 5km 지역
58	2021-12-24 9:42	1.7	12	III	36.69 N	127.93 E	경북 문경시 서북서쪽 26km 지역
59	2022-03-27 6:08	1.5	9	I	36.64 N	128.16 E	경북 문경시 북북서쪽 6km 지역
60	2022-04-08 7:21	1.1	11	I	36.66 N	128.00 E	경북 문경시 서북서쪽 19km 지역
61	2022-04-11 23:53	1.1	18	I	36.63 N	128.09 E	경북 문경시 서북서쪽 10km 지역
62	2022-04-19 22:58	0.7	10	I	36.64 N	128.01 E	경북 문경시 서북서쪽 17km 지역
63	2022-04-27 1:50	1.5	11	II	36.68 N	128.20 E	경북 문경시 북쪽 10km 지역
64	2022-04-27 1:51	1.6	9		36.68 N	128.20 E	경북 문경시 북쪽 10km 지역
65	2022-08-13 21:20	1.3	13	II	36.67 N	127.99 E	경북 문경시 서북서쪽 20km 지역
66	2022-09-12 15:47	0.7	5	I	36.60 N	127.96 E	경북 문경시 서쪽 20km 지역
67	2022-10-12 5:36	0.9	16	I	36.66 N	128.15 E	경북 문경시 북북서쪽 9km 지역
68	2023-02-07 20:40	0.9	16	I	36.52 N	127.97 E	경북 문경시 서남서쪽 21km 지역
69	2023-04-25 13:22	2.7	12	III	36.66 N	128.12 E	경북 문경시 북서쪽 10km 지역
70	2023-04-25 21:19	1.1	12	I	36.66 N	128.13 E	경북 문경시 북북서쪽 10km 지역
71	2023-04-27 1:50	1.1	12	I	36.65 N	128.12 E	경북 문경시 북서쪽 9km 지역
72	2023-05-04 0:05	1.1	9	I	36.67 N	128.06 E	경북 문경시 북서쪽 15km 지역
73	2023-08-14 20:13	1.1	15	I	36.63 N	128.15 E	경북 문경시 북서쪽 6km 지역
74	2023-09-22 17:46	2.2	14	II	36.59 N	128.22 E	경북 문경시 동쪽 3km 지역
75	2023-09-23 19:25	1.1	12	I	36.59 N	128.21 E	경북 문경시 동쪽 2km 지역

※ 자료 : 기상청(2023)

< 표 14-2 > 문경시 지진 현황(계속)

구분	발생시각	규모	깊이 (km)	최대 진도	위도	경도	위치
76	2023-11-30 12:19	1.5	18	I	36.63 N	128.15 E	경북 문경시 북서쪽 6km 지역
77	2023-12-01 9:03	1.4	12	I	36.61 N	128.10 E	경북 문경시 서북서쪽 8km 지역
78	2023-12-24 15:33	1.2	14	I	36.59 N	128.23 E	경북 문경시 동쪽 4km 지역
79	2024-04-13 4:31	0.9	18	II	36.79 N	128.34 E	경북 문경시 북북동쪽 26km 지역
80	2024-04-24 4:43	1.5	13	I	36.63 N	127.96 E	경북 문경시 서북서쪽 21km 지역
81	2024-05-08 21:32	1.1	16	I	36.52 N	127.97 E	경북 문경시 서남서쪽 21km 지역
82	2024-08-03 16:34	0.9	10	I	36.62 N	128.19 E	경북 문경시 북쪽 4km 지역
83	2024-09-02 5:47	1.3	5	I	36.70 N	128.00 E	경북 문경시 북서쪽 21km 지역

※ 자료 : 기상청(2023)

### 다. 화재

- 2022년 문경시 화재 발생건수는 112건으로 그 중 실화 93건, 방화 2건, 기타 17건으로 2명의 인명피해와 2,725,831천원의 피해를 입음
- 화재 발생원인 중 부주의에 의한 화재 발생이 62건, 55.4%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 화재 발생 장소별로는 총 112건 중 기타가 45건, 40.2%를 차지함

< 표 14-3 > 문경시 화재발생 현황

(단위 : 건, m<sup>2</sup>)

구분	발생				소실		
	계	실화	방화	기타	동수	이재가구수	면적
2017	204	178	4	22	73	19	36,210.8
2018	141	112	2	27	73	13	22,479.0
2019	91	68	3	20	36	30	36,770.6
2020	106	89	1	16	36	2	8,929.4
2021	110	107	-	3	43	2	4,348.8
2022	112	93	2	17	6	18	191,323.0

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

&lt; 표 14-4 &gt; 문경시 화재피해 현황

(단위 : 천원, 명)

구분	발생			재산피해 경감액	인명피해			이재 민수	구조 인원
	계	부동산	동산		계	사망	부상		
2017	1,419,941	901,686	518,255	8,057,820	15	2	13	35	106
2018	3,017,694	1,354,833	1,662,861	5,282,794	9	-	9	28	4
2019	648,481	211,286	437,195	409,240,732	18	-	18	86	22
2020	909,697	295,031	614,666	2,355,004	4	1	3	5	2
2021	514,506	201,689	312,817	2,326,987	7	1	6	3	14
2022	2,829,301	1,354,018	1,475,283	2,725,831	11	2	9	19	25

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

&lt; 표 14-5 &gt; 문경시 발화요인별 화재발생 현황

(단위 : 건, m<sup>2</sup>)

구분	계	실화							자연적 요인	방화 명확	방화 의심	방화 요인 (미상)
		전기적 요인	기계적 요인	화확적 요인	가스 누출	교통 사고	부주의	기타				
2017	204	32	27	1	2	3	113	-	1	2	2	21
2018	141	29	11	-	1	2	66	3	1	1	1	26
2019	91	12	6	-	-	2	44	4	1	1	2	19
2020	106	18	16	2	-	2	49	2	2	1	-	14
2021	110	17	10	1	-	1	58	4	2	-	1	16
2022	112	14	16	-	-	1	62	-	1	1	1	16

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

< 표 14-6 > 문경시 장소별 화재발생 현황

(단위 : 건, m<sup>2</sup>)

구분	계	주거			비주거							
		단독주택	공동주택	기타주택	학교	일반업무	판매시설	숙박시설	종교시설	의료시설	공장 및 창고	작업장
2017	204	56	7	5	-	3	1	2	-	1	26	1
2018	197	31	6	3	-	-	3	-	2	-	1	-
2019	91	19	3	1	-	-	2	-	-	-	4	2
2020	106	28	5	4	-	-	-	-	-	-	12	1
2021	110	22	2	2	-	-	2	1	-	-	17	-
2022	112	12	4	-	1	-	3	-	1	-	8	1

구분	비주거				위험물	운송	임야	기타
	위락오락시설	음식점	일반서비스시설	기타				
2017	1	5	-	16	-	19	29	32
2018	2	1	2	80	-	21	11	24
2019	-	4	1	11	-	20	12	12
2020	-	3	1	11	-	20	7	14
2021	-	6	-	10	-	16	8	24
2022	-	3	2	3	-	20	9	45

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

### 라. 감염병 발생현황

- 기존의 1군 감염병으로 인해 사망한 사람은 없는 것으로 조사됨
- 2022년 2군 감염병 발생 30,880건, 사망 51명으로 그 중 신종 감염병 증후군의 발생 30,832건, 사망 51명으로 대부분을 차지하는 것으로 조사됨
- 2022년 3군 감염병 발생 13건, 사망 0명으로 그 중 C형간염의 발생 9건, 사망 0명으로 대부분을 차지하는 것으로 조사됨

&lt; 표 14-7 &gt; 문경시 2군 감염병 발생 및 사망 현황

(단위 : 건, 명)

구분	합계		신종감염병 증후군		수두		A형간염		유해성 이하선염		카바피넴내 성장내 세균속균종 감염증		E형간염	
	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망
2017	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2018	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2019	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2020	158	-	-	-	21	-	5	-	26	-	30	-	-	-
2021	339	7	262	7	29	-	4	-	8	-	35	-	-	-
2022	30,880	51	30,832	51	19	-	1	-	6	-	21	-	1	-

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

&lt; 표 14-8 &gt; 문경시 3군 감염병 발생 및 사망 현황

(단위 : 건, 명)

구분	합계		C형간염		쯔쯔가 무시증		렙토스 피라증		신증후군 출혈열		중증열 성혈소판 감소증후군	
	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망
2017	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2018	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2019	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2020	34	-	24	-	3	-	2	-	1	-	4	-
2021	17	-	4	-	8	-	4	-	1	-	-	-
2022	13	-	9	-	2	-	-	-	1	-	-	-

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

### 마. 교통사고

- 자동차 등록대수는 지속적으로 증가하는 추세를 보이다 2019년 들어 감소
- 자동차 등록대수의 증감에 비해, 자동차사고 건수는 해마다 감소추세를 보이고 있음
- 사망 및 부상자수도 감소하는 추세이지만 교통수요 증가에 따른 도로구조의 개편 및 교통안전시설 등의 지속적인 확보로 인한 현상 체제 유지방안 확보

< 표 14-9 > 문경시 교통사고(자동차) 발생 현황

(단위 : 건, 명)

구분	전체 교통사고					
	사고(건)	자동차(1) 1만대당	사망(명)	인구 10만명당	부상(명)	인구 10만명당
2017	398	113	12	16	603	823
2018	416	118	10	14	671	915
2019	383	109	7	10	571	779
2020	325	93	12	16	486	663
2021	275	72	8	11	394	554
2022	238	62	4	6	340	478

※ 자료 : 문경경찰서(도로교통공단), 문경시 통계연보(2023)

주 : 1. 자동차(1)는 이륜차 포함임 2. 2019년 표제수정 (교통사고 발생(자동차) →교통사고건수(자동차), 항목 추가 ("계"))

< 표 14-10 > 문경시 사망 교통사고 건수

(단위 : 건, 명)

구분	합계	차대사람	차대차	차량단독	철도건널목
2017	-	71	288	39	-
2018	-	53	317	46	-
2019	383	54	282	47	-
2020	325	37	249	39	-
2021	275	58	193	24	-
2022	238	35	181	21	1

※ 자료 : 문경경찰서(도로교통공단), 문경시 통계연보(2023)

주 : 2019년 표제수정 (교통사고 발생(자동차) →교통사고건수(자동차), 항목 추가 ("계"))

&lt; 표 14-11 &gt; 문경시 사망 교통사고 자동차 종류별

(단위 : 건, 명)

구분	합계	승용차	승합차	화물차	특수	이륜차	기타
2017	-	240	16	60	-	76	6
2018	-	253	16	86	-	38	20
2019	383	222	13	77	-	38	33
2020	325	186	8	75	-	36	20
2021	275	157	11	55	-	29	23
2022	238	139	8	50	-	22	19

※ 자료 : 문경경찰서(도로교통공단), 문경시 통계연보(2023)

주 : 2019년 표제수정 (교통사고 발생(자동차) →교통사고건수(자동차), 항목 추가 ("계"))

## 마. 범죄 발생 및 검거현황

- 전체 범죄 발생 건수는 크게 변하지 않았으나, 절도 범죄가 증가 추세를 보임

&lt; 표 14-12 &gt; 문경시 5대 범죄 발생 현황

(단위 : 건)

구분	계	살인	강도	성폭력	절도	폭력
2017	-	-	-	-	-	-
2018	-	-	-	-	-	-
2019	-	-	-	-	-	-
2020	-	-	-	-	-	-
2021	406	-	-	18	137	251
2022	412	-	-	10	179	222

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

- 검거현황은 다소 증가하는 추세를 보이며, 특히 지속적으로 증가하는 절도범죄에 대한 검거 추세가 증가하고 있음

< 표 14-13 > 문경시 5대 범죄 검거 현황

(단위 : 건)

구분	계	살인	강도	성폭력	절도	폭력
2017	-	-	-	-	-	-
2018	-	-	-	-	-	-
2019	-	-	-	-	-	-
2020	-	-	-	-	-	-
2021	333	-	-	12	90	231
2022	376	-	-	9	167	199

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

< 표 14-14 > 문경시 5대 범죄 검거율

(단위 : 건, %)

구분	발생	검거	검거율
2021	1,314	1,207	91.9
2022	1,268	1,097	86.5
대비(%)	-3.5%	-9.1%	-5.9%

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

### 3. 문경시 자연재해 저감시설 현황(변경)

#### 가. 하천현황

< 표 14-15 > 문경시 하천현황

(단위 : 개소, km, %)

구분	하천수	총연장	요개수	기개수	미개수	개수율
2017	199	549.72	818.65	412.71	669.64	50.41
2018	199	542.89	949.04	527.84	421.20	55.62
2019	199	549.21	940.88	527.83	413.05	56.10
2020	198	547.71	944.04	540.34	403.70	57.24
2021	198	547.38	944.04	547.01	397.04	57.94
2022	198	547.74	944.06	557	86.99	59.01

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

## 나. 방화·방수·사방·방조설비 현황

- 2022년 문경시 내 소방장비 현황 중 행정차의 대수가 가장 많은 비율을 차지함

< 표 14-16 > 문경시 소방장비 현황

(단위 :대)

구분	계	고가차	굴절차	화학차	구조공작차	조명· 조연차	펌프차
2017	59	2	1	1	4	-	12
2018	66	2	1	2	3	-	13
2019	36	1	1	1	1	-	8
2020	36	1	1	1	1	-	8
2021	35	1	1	1	1	-	6
2022	36	1	1	1	1	-	6

구분	물탱크차	구급차	지휘차	화재조사차	행정차	트레일러	기타
2017	7	12	1	-	2	2	-
2018	7	12	4	-	2	3	-
2019	4	6	2	-	6	1	-
2020	4	6	2	-	6	1	-
2021	4	6	2	1	9	1	-
2022	4	6	2	1	9	1	-

※ 자료 : 문경시 통계연보(2023)

## 4. 문제점 분석(변경)

### 가. 재해·재난예방 능력과 대비태세의 결여

- 재난위험시설 및 중점관리 대상시설 지정·관리, 재난위험시설 장·단기 해소추진, 월별 중점 안전점검 실시 등 재난 사전예방 능력이 결여됨
- 재난관리단계별 표준행동 절차를 마련하고, 재난관리 기금조성, 지역재난 관리계획 수립을 통한 재난관리 책임 기관 사이에 유기적 협조체계가 결여됨
- 대형복합재난에 대한 통합적이고 연계성 있는 접근이 미흡함
- 향후 기후변화에 따른 재해 예방에 대한 인식 부족

### 나. 응급구조 체계의 미흡

- 재난 발생 시 현장 지휘체계가 확립되어 있기는 하나 각 긴급구조 기관 간에 협조체계 및 긴급구조 발생에 따른 실행 프로그램이 구축되어 있지 못함

### 다. 시민 안전의식 부족

- 재난 발생 시 행동요령을 미숙지하거나 미준수하는 등 안전에 대한 인식이 부족하며, 자율과 책임에 기반한 방재관리 역량이 미흡함
- 범시민적인 안전문화 운동이 요구됨

### 라. 범죄 발생 예방 노력 부족

- 범죄 발생을 사전에 예방 할 수 있는 방법시설이 부족하며 범 취약지역에 대한 예방 노력 부족

## 5. 재난 유형별·단계별 관리방안(변경)

### 가. 유형별 재난관리

#### 1) 화재

- 산불취약지역에 중요시설의 입지를 지양하고 도시 주요지점에 화재 확산방지를 위한 완충공간 확보
- 소방기구체제 강화 및 소방시설 현대화로 시설 확충 및 소방대책 전문화를 위하여 소방요원의 교육을 정기적으로 실시
- 다중이용 건축물, 고층 건축물의 화재 발생 시 원활한 소방체계가 이루어질 수 있도록 급수체계 확립과 소방장비의 고도화 추진
- 소방서와 119안전센터 등에 대한 소방시설의 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원의 확충, 화재 시 소방차의 진입이 용이 하도록 소방도로 정비 및 확보

#### 2) 풍수해

- 풍수해로 인해 발생하는 하천재해, 내수재해, 사면재해, 토사재해가 발생할 우려가 있는 지역을 「자연재해대책법」 제 12조에 따라 자연재해위험개선 지구로 지정하고 이에 대한 계획을 수립
  - 하천피해를 감소시키기 위해 유역별 홍수량 가중치를 산출하고 이에 상응하는 하천설계 목표를 적용, 댐하천·저수지 등과 관련된 취락·노후시설을 보수·보강하고, 안전시설을 확대 설치. 홍수경보·수위계 등 하천 위기상황 관리시스템 확충
  - 산지(사방댐 산지사방 등의 사방사업), 급경사지(경사면 완화, 낙상 방지시설·옹벽 설치), 도로 비탈면(낙석산사태 위험지구 정비, 배수시설 개선 등)에 대한 예방 인프라 확충
  - 도시 침수를 예방하기 위해 수방기준 강화, 펌프장·하수도·하천 등 종합정비가 필요하며 하수관, 저류·펌프시설, 우수저류지 등 침수 예방 인프라 지속 확충 등
- 수해 위험이 큰 하천변에 대해 우선적으로 하천변 정비 및 수해 조절기능 설치
- 각종 도시개발사업에 따른 불투수층 증가로 인한 우수유출량 증대, 침투유출량 증대 등 수해 위험성에 대비하기 위하여 하천 주변 급경사지는 녹지조성 및 저류시설, 침투시설 등 우수유출 저감시설 확충
- 유역현황 및 수리수문, 토질기반을 조사하고 지역 내 빗물을 관리하기 위해 저영향개발(LID : Low Impact Development)기법을 활용
  - 우수저류공원, 식생저류지 등 도시 내 오픈스페이스를 활용

- 건축물은 지붕면의 옥상녹화, 빗물통 등 설치
- 보도 등에 투수성포장, 식생수로, 식물 재배화분 배치 등
- 보도·차도·주차장 등에 투수블록, 도로변 측구 침투빗물받이 등 활용
- 빗물 이용시설 및 중수도 설치 등 물 재이용 시설 설치 및 활성화로 건전한 물 순환 확산 도모
- 풍수해에 대비하기 위해 대규모 저류·배수시설이 필요한 경우 지상부 토지이용과 교통을 고려하여 가급적 다목적 활용과 연계성 확보
- 기후변화에 따른 대규모 집중호우 발생 등에 대응할 수 있는 재해 예방 도시 조성을 위해 개발행위허가기준의 완화는 가급적 재고
  - 부득이하게 개발행위허가 기준을 완화 할 경우에는 문경시 여건, 주변 도시의 피해 사례 등을 면밀히 검토하여 적정범위 내에서 추진
- 구조적 대책뿐만 아니라 주민들의 자발적인 방재 노력 및 활동 촉진, 취약지역 주민 풍수해 보험가입 활성화 등 비구조적 대책 실시

### 3) 지진

- 부서별 지진 매뉴얼 운영 및 정비 여부와 소관 관리시설물 안전진단 및 지진대비 장치 작동상태 점검 등 이행
- 공공시설물은 ‘지진 안전 시설물 인증제’를 통해 내진 성능 평가 실시
- 도로 교량은 도로교 설계기준 상 내진 I 등급 적용
- 「자연재해대책법」 제24조 관련 예정지역 내 대상시설물에 대하여는 각 시설별로 내진설계 기준 적용
  - 수도시설, 변전설비, 폐기물처리시설, 하수종말처리시설, 공동구, 학교시설, 종합병원 등
- 지진 발생 시 대피공간으로 활용할 수 있도록 공원, 녹지, 간선도로 등 충분한 공간 확보
  - 도시기능의 일급집중을 배제하고 분산 배치하며 방재 간선도로 및 우회도로 확보
- 건축물 등의 벽체 중 도로에 면한 부위를 조적식 구조로 할 경우 철근으로 보강된 조적식 구조로 하도록 건축조례 등에 명시
- 지진 발생 시 임시구조소 운영체계, 조직별 임무체계 구성 등 매뉴얼 작성을 통한 대책 마련
- 지진으로 인해 발생하는 2차 피해(화재, 단수, 통신마비 등)에 대응한 복구 매뉴얼 및 지원체계 구축

## 4) 대설·한파

- 도로별 제설 및 지역별 교통대책을 수립하고 설해 대비용 물자와 자재 비축·관리 및 장비의 확보 등을 강구
  - 결빙구간 및 제설 취약구간에 도로면 열처리 대책 장치 마련
- 설하중을 고려한 구조물 설계시에는 ‘구조물의 구조기준 등에 관한 규칙’ 제12조에 의한 지상 적설 하중을 고려
- 고립·눈사태·교통두절 예상지구 등 취약지구를 지정·관리하며 「자연재해 대책법」 제26조의 2에 의거하여 상습설해지역 지정·고시
- 직장, 군·경, 학교를 연계한 제설체계를 구축하며 시민들의 참여를 유도할 수 있는 홍보 및 캠페인 전개
- 에너지 자립형 이동형 쉼터 지원(트레일러)하여 야외 취약계층(옥외작업자)에게 제공
- 상수도, 수도관, 계량기 및 보일러 배관 등의 동파에 대비하여 시설점검, 동파 대비 긴급복구 및 신속한 비상급수 지원체계운영
- 대설시 비닐하우스, 축사 등 폭설취약 시설물에 대해 눈 쓸어내리기, 난방기 가동, 지열 보온 등의 사전대비 홍보책자 배포 및 지붕열선 설치 등 예방관련 효과적인 대책 마련

## 5) 폭염

- 여름철 폭염대책 기간을 지정하고 온열 질환자 및 지역사회의 경제적 피해에 대비, 폭염저감 시설 점검 실시
- 지하철, 전력, 상수도 등 취약시설물 안전관리 강화
- 폭염취약 계층을 파악하고 대책 기간 동안 주기별 모니터링 실시
  - 노약자, 독거노인, 차상위계층 등
- 폭염 시 무더위 쉼터 셔틀버스 운행, 주말 및 휴일 개방 확대, 이동식 무더위 쉼터 운영
- 그늘막(스마트·고정형 등), 쿨링포그 등 폭염 저감시설 확충, 폭염 살수차 운영
- 가로수, 공원 등 도시 오픈스페이스를 활용하여 자연 그늘 확보
- 지붕녹화(그린루프), 지붕채색(쿨링루프) 등 건축물 녹화시설 사업 확대
- 식물 및 가축폐사 등의 피해를 고려하여 농축산업 축사시설 현대화사업 수행, 가축 재해보험 권유 등 피해에 대처할 수 있는 방안 홍보
- 냉방시설의 안정적 가동을 위한 전력 공급체계 및 시설 확보
- 건설현장 근로자, 농업종사자 등 옥외작업자 보호 대책 추진

## 6) 사회재난

- 지역 내 주요 조직에 화재·붕괴·폭발·교통사고·화생방·환경오염 사고 등으로 인하여 발생한 핵심기반 마비에 따른 사회재난에 대응하는 매뉴얼 및 저감대책 마련
  - 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」에 따른 감염병
  - 「가축전염예방법」에 따른 가축전염병 확산
  - 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」에 따른 미세먼지 등으로 인한 피해 등
- 감염병 예방·대비 체계를 강화하고 감염병 인프라(격리소, 격리병상)확보, 감염병 정보 등급별·단계별 방역대책 수립
- 가축질병 시 중앙(농식품부) 종합상황실에 빠른 상황전달이 가능하도록 위기징후 조사체계 마련
- 미세먼지의 경우 계절관리제를 통해 배출저감과 관리조치를 시행하고 LEZ(Low Emission Zone)를 형성하여 취약인구가 집중된 지역에 저공해 차량만 출입이 가능하도록 통제, 도시 숲을 조성하여 수림커튼 형성

## 나. 단계별 재난관리

### 1) 재해 예방대책 수립

- 생활권별 방재조직을 확보하고 재해 발생 시 동원 가능한 인력, 조직의 활용정도, 긴급상황 대처와 복구를 위한 사용 가능한 물자 등을 파악
- 주민방재센터는 지속적이고 선진화된 방재교육 실시 및 재해 대비 관련연구
- 상습침수지 일대는 토지이용 및 건물구조, 자재의 사용 등을 철저히 관리
  - 침수와 산사태 등의 위험지역은 사망사업, 옹벽·석축 설치 및 배수로 설치
- 방재시설물의 최소 시설기준을 마련하여 부족한 시설을 확보·확충하고 정기적인 보수 및 관리체계 확립
- 신속하고 정확한 정보제공을 위해 관련 기관 간 연결정보망 구축
- 긴급사태 발생 시 정보제공을 위한 방송통신망 확보
- 안전교육 시스템 구축을 통해 학교, 센터 등에서 유형별 안전교육 프로그램 운영
- 안전의식 강화를 위한 캠페인 확대를 통해 개인별 안전의식 강화

### 2) 재해 대비대책 수립

- 중앙·지역 긴급 지원계획 및 다중이용시설 등에 대한 비상대처 계획 수립으로 재난 발생 예견 시 신속한 상황대처

- 재해유형별 전문가 양성을 위한 전문 교육기관 설립
- 자연재해 저감을 위한 연구개발사업 육성 및 저감기술 실용화

### 3) 재해 응급대책 수립

- 재해대책 구조를 재정비하고 긴급구명·구조계획, 재해대책 활동계획 등 재해응급 대책 프로그램 개발
- 응급활동체제 역할분담 및 조직체계를 강화하고 방재 유관기관과 활동체계 강화
- 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 권역별로 적정 배치
- 재해·재난시 대피소 위치 안내 정보화(어플, SNS 등)를 통해 대피 지원

### 4) 재해 복구대책 수립

- 피해로 인해 생활기반을 잃어버린 시민들에게 생활의 안정과 신속한 복구를 위해 생활 필수품과 임시거처 마련
- 대규모 재난·재해에 대한 의약품 등이 피해자들에게 신속하고 직접적으로 전달하도록 함
- 방재정보시스템을 선진화하고 보급화하여 기존의 재해 원인과 피해상황 분석, 재해 예방 및 경보 등의 재해대책 업무의 효율성 제고
- 재해 종료 상황까지의 정확한 기록으로 재난관리체계 평가, 방재계획 보완 작성시 참고 자료로 활용

## 2 기본방향(변경)

### 가. 재난재해에 안전한 재해예방체계 마련

- 재해 발생이 우려되는 지역의 개발을 지양하고 최근 기후이변 등을 고려한 방  
지대책 수립 및 재난예방 의식고취를 위한 시민 공간 네 확산 및 시민의 참여  
도 제고
- 화재, 건물붕괴, 대피, 가스폭발 등의 재해위험도를 권역별로 분석하여 재해방지  
및 피해 최소화를 도모하기 위한 재해위험도 분석시행
- 재해유형별 구분에 따른 재해예방대책 수립 및 재난위험시설 및 중점관리 대상  
시설의 지정 및 관리와 재난위험시설의 장단기 계획을 통한 해소
- 재해/재난 위험지역에 대하여 방재/방화지구 지정 및 지속적인 관리체계 구축
- 성별, 연령 등 시민의 다양한 상황을 고려한 재해대응체계 마련

### 나. 종합적인 도시방재 정보체계 구축 및 재해 발생 시 대응체계 구축

- 유사시 시민의 안전을 위해 재난별·유형별로 체계적인 도시방재 정보체계를 구  
축하여 대책 수립
- 재해예방/응급/복구대책의 재난관리체계 구축, 소방·방재기구의 확충 및 도시방재  
행정체계의 강화, 광역적 재난정보전달체계 정비
  - 재난 발생보고, 전파 및 초동대응 대책 및 재난 상황의 전파를 중앙 및 광역적으  
로 일원화되도록 체계구축
  - 긴급구조대책, 조직편성 및 운영 등을 유관기관과 일체화하여 수행토록 정비 및  
보완
  - 시민 자율적 재해대응체계 구축
  - 재난 발생 시 대피소 제공, 피난계획 수립 등에 시민참여 유도
  - 방재시설의 민간부문 시행 시 지원체계 연구 및 인센티브 부여
  - 시민 자치활동 및 시민교류 행사 활성화를 통하여 시민들의 참여의식 고양
  - 전문인력 교육 및 양성
  - 방재관련학과 개설 추진 및 직업교육(방재안전교육) 강화를 통한 재해관리 전문  
인력 배양 및 확보
  - 재난대비 재난관리자, 재난실무자, 다중이용시설 안전실무자, 주택안전책임자 등에  
대한 교육 강화
  - 민·관의 협조체계 구축 및 재난대응훈련 등의 심화 및 정기화

## 다. 도시계획을 통한 방재계획 실현

- 재해 취약지역을 고려한 토지이용, 기반시설, 공원·녹지 등의 도시계획 수립을 통한 재해예방형 도시계획 구축
- 도시재생사업과 방재계획 연계
- 도시통합정보센터 및 자가통신망, 스마트시티 구축계획과 연계한 방재대책 수립
- 기반시설 방재안전성 제고

## 라. 범죄예방환경설계(CPTED)의 적극 도입

- 도시의 개발 및 정비, 건축 시 자연적 감시, 접근통제, 영역성을 제공할 수 있는 CPTED(Crime Prevention Through Environmental Design)을 적극 도입
- 시민교류 및 소통 활성화를 통한 간접적 범죄방지 효과 증대
- 「문경시 범죄예방 환경설계 조례」 적용

# 3 실천계획(변경)

## 가. 재난재해에 안전한 방재체계 마련

- 재해(재해취약성 1, 2등급지역)에 안전한 도시개발 추진
  - 기후재해취약성 분석을 고려하여 수해 및 상습 침수 예상지(폭우 종합취약등급 1, 2등급지)는 가급적 운동장·공원 등 오픈스페이스로 확보하고, 우수유출저감 시설을 설치하여 수해 시 피해가 최소화 되도록 토지이용계획 수립(도시관리계획(도시계획시설), 도시개발사업 정비사업 등 반영 및 계획의 실현을 위한 관련부서 및 교육청과의 정기적 협의 진행)
  - 개발지역에 산지·구릉지 포함 시 지형훼손을 최소화 하고 환경친화적 공간 조성 하되 재해취약성 1, 2등급지역의 개발지역일 경우 상류지역부터 방재저감시설 설치를 통한 효과적인 토지이용계획 수립
  - 저지대 개발은 가급적 자연배수가 되도록 계획하되, 불가피한 경우 우수지를 충분히 확보하고 우수지의 기능이 최대한 발휘되도록 계획
  - 하천을 포함한 개발사업 시 하천방재환경의 확대와 치수·이수 기능 확보를 위해 토사발생 억제, 토사유출 억제, 유출 토사량 조절 등을 위한 침사지 설치
  - 친환경적 우수관리시스템 도입

- 하천의 직선화 및 인공구조물 등의 설치를 지양하여 자연형 하천을 조성, 유속의 저감 및 생태환경 조성
- 저류지 등의 설치 시 가급적 자연형 형태로 조성하여 생태공간 제공 및 경관 향상에도 기여
- 도시 내 우수유출로 인한 하천범람을 예방할 수 있도록, 시가화예정용지 및 신규 개발계획 수립 시 저류지 규모를 산정하는 표준유출계획 제시
- 관거정비 공사 중 포장 복구 시 투수성 포장으로 복구하며, 보도, 주차장 등 불투수면으로 구성되어 있는 부분의 구조나 재질을 변경하여 침투 가능 하도록 변경
- 재해위험도 분석을 통한 방재도시계획체계 확립
- 재난재해 발생의 위험이 높은 시설 및 지역을 재난위험지구로 지정하여 체계적 관리 도모
- 재난위험지구가 아니더라도 지속적 모니터링을 통한 지속적 관리감도 필요
- 재해예방시스템, 재해발생 사전경고시스템 등을 구축하고 이에 대한 data 구축을 통하여 향후 개발 대상지 선정 검토 자료로 활용
- 구조 및 상태 등의 위험이 우려되거나 규모 및 이용인구 면에서 재난의 예방을 위하여 지속적인 관리가 필요한 시설 및 지역을 중점관리 대상시설 및 지역으로 지정하여 관리
- 재난위험시설 해소를 위한 장단기 정비 및 관리계획을 수립하여 조속하고 지속적인 방재대책 마련

## 나. 재해유형별 구분에 따른 재해예방대책 수립

- 화재
  - 노후 건축물 밀집지역, 재래시장 등은 방화지구로 지정하며, 도시 주요 지점에 연소 방지기능을 가진 수립대를 조성하여 화재 확산 방지를 위한 완충녹지공간 확보
  - 대형화재 발생 시 원활한 급수체계 확립으로 피해를 최소화하며, 화재취약지역을 중심으로 소방용 시설 보강
  - 주택밀집지역 및 상업지역에 최소 6m 이상의 소방도로를 확보하여 재해발생 시 피해 최소화
  - 대형화재사고 발생 적극 방지 및 유사시 대응태세 확립
  - 유관기관과 합동점검 및 훈련 실시
  - 산불취약지역의 집중관리 및 산불방지를 위해 범시민적 자연보호운동을 전개하고 산악단체와 협조하여 등산객 계몽과 홍보를 실시하여 산불예방에 대한 주의 고취
  - 산불위험시기 및 산불취약지역별 입산통제를 강화하고 화기물 반입 단속
  - 가스시설의 안전점검 강화로 사고요인 사전제거
  - 노후전기시설의 점검 및 대체와 유류취급자에 대한 관리를 강화

- 풍수해
  - 유관기관 간 연계체계 확립을 통한 효율적 재난대책 추진 및 긴급물자의 공급체계 확립
  - 각종 행정계획 수립 및 개발사업 추진 시 풍수해로부터 국민의 생명·재산 및 국토를 보호하기 위한 대책 우선적 고려
  - 수해 위험(통수능 부족구간, 노후시설 구간 등)이 높은 하천변에 대해 우선적으로 천변 정비 및 수해조절기능 설치를 통한 침수위험요인 해소
  - 각종 도시개발사업에 따른 불투수층 증가로 우수 유출량 증대, 침투 유출량 증대 등 수해 위험성에 대비하기 위하여 하천주변 급경사지의 완충
  - 내·배수시설의 용량 적정성 검토를 통하여 토사제거, 녹지 조성 및 저류시설, 투수성포장, 침투시설, 통수능 확보, 배수펌프시설 확충 등 우수유출 저감시설 확충
  - 풍수해 취약시설물 점검·정비 등 예방대책 수립(우수유출 저감시설, 배수로 및 침투시설, 저류시설 등에 대한 점검·정비를 통한 유지관리)
- 교통사고
  - 보행자 중심의 안전시설 정비확충, 무인교통 단속장비 교통사고 잦은 곳 설치 확대
  - 사업용자동차 운행기록계 및 속도제한장치 부착 이행상태 관리, 교통사고 다발 및 대형사고 업체 안전진단 실시를 통한 자동차 안전도 향상
  - 교통사고 예방을 위하여 교통사고 예방 캠페인, 교통안전의식 등 교통문화의식 함양
  - 보행량이 많은 지점에 육교 또는 지하도 설치
  - 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구

## 다. 종합적인 도시방재 정보체계 구축 및 재해발생 시 대응체계 구축

- 종합적인 도시방재 행정체계구축
  - 효과적인 재해 예방과 재난현장의 다양한 정보제공으로 방재활동 능력의 향상을 도모하기 위해 재해관리에 관한 종합전산망 구축
  - 긴급구조대책, 조직편성 및 운영 등을 유관기관과 일체화하여 대응토록 긴급상황 대응시스템을 구축하고 조직 및 운영 기법 개발
  - 지역별 재해발생 가능성을 감안, 종합 방재훈련을 실시하고 관련기관의 방재업무 담당자들에게 방재교육을 정기적으로 실시
  - 시민의 방재의식 고취를 위한 방재교육 및 홍보 강화로 방재인력의 전문화 유도
  - 효과적 재해관리를 위한 재난재해 관련 성별 통계 구축 및 활용
- 재해응급대책
  - 모든 정보의 수집 및 전달망을 확충하고 신속한 응급구조 및 구명활동을 위한 기관 간 상호협력, 파견요청 계획 등 체계적 수립

- 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 생활권별 적정 배치
- 재해약자 및 재해약자를 동반한 사람을 위한 대피계획 수립
- 어린이, 고령자, 장애인, 임신부 등 재해에 취약한 사람을 위한 대응방안 마련
- 재해복구대책
  - 재난재해 피해로 인해 생활기반을 잃어버린 시민들에게 생활의 안정과 신속한 복구를 위한 생활필수품과 임시거처 마련
  - 대규모 재해에 대한 의약품 등이 피해자들에게 신속하고 직접적으로 전달하도록 함
  - 재해 발생 시부터 종료 시까지 전반적인 기록을 통해 재해복구계획 수립 및 복구를 시행하며, 향후 재난관리체계의 평가, 방재계획의 수정계획 작성 시 참고자료로 사용

## 라. 도시계획을 통한 방재계획 실현

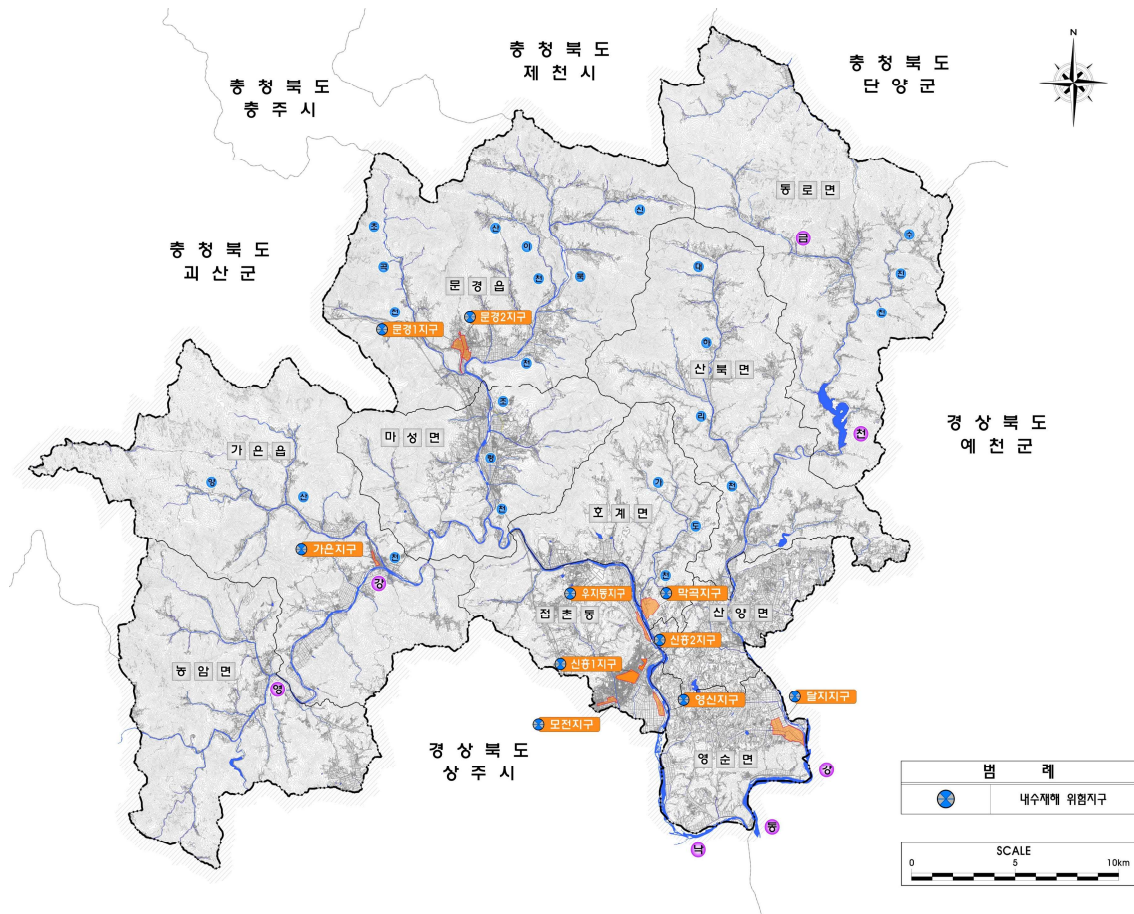
- 방재안전도시 조성
  - 노후된 시설이 많거나 위험시설이 많은 지역은 원칙적으로 방화지역으로 지정
  - 대형 구조물의 비상탈출구, 자동소화시설 및 지하방호시설 등을 배치하고 공원 등의 충분한 오픈스페이스를 조성하여 유사시 방호 및 구난 활동을 할 수 있도록 도시계획(가이드라인) 수립
  - 재해위험 검토지역 내 개발행위 시 도시계획위원회 등 충분한 재해위험요인 검토를 통해 제도적 안전관리 강화
  - 재해위험 검토지역을 포함하는 개발사업 시행 시 사전재해영향성 검토의 이해 여부에 대한 지속적 관리·감독 및 사후 평가를 통해 재난 가능성 저감
- 물리적 계획을 포함한 도시재생사업 시행
  - 상습침수지역을 시가화예정지로 계획할 때에는 집중호우에 의한 배수유역에서 충분한 우수를 저류할 수 있는 우수지를 확보하거나, 기존시설의 확대 및 보강(기존 배수구 확대 및 보강) 또는 녹지를 확보하여 재해에 대한 대책 수립(상습침수지역 내 역류 방지밸브의 중요성에 따른 설치기준 마련)
  - 과거 재난 이력 및 위험요인 조사 등을 통해 필요 시 방재지구 지정을 검토하고, 도시재생사업 및 기반시설정비사업과 연계를 통한 안전성 제고
  - 노후·불량주택 등 재해에 취약한 도시구조형성 지역의 도시 및 주거환경정비사업 추진 시 구조적 안전성 향상(주요 건축설비 설치시 예상 침수위 고려) 등과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립
  - 각종 건축물 설치 시 우수 침투가 용이하도록 투수성 포장재 사용방안 검토
  - 인구밀도, 이용 인구수, 교통량 등에 따른 방재시설물의 최소 설치기준 마련
  - 공원·녹지, 도로, 광장 등 도시계획시설 결정 시 재해예방 및 피해방지를 위한 역할에 주목하여 충분한 사전검토 필요

- 학교, 공원 등 지역커뮤니티를 중심으로 지역방재거점을 형성하여 각종 오픈스페이스의 공간적 네트워크 구성
- 인구밀집 및 침수지역을 대상으로 공원 이용형태, 지리적 특성 등을 고려한 생태형, 운동시설형, 지하매설형, 복합형 등 다양한 형태의 저류형 도시공원을 조성
- 오픈스페이스를 설치 시 투수층 설치, 사면 식재 등을 통해 기후변화에 따른 대응능력 강화
- 신규 개발 및 도시재생 사업 추진 시 놀이터, 지하주차장, 보행자도로 등 공용공간에 대한 가시권을 최대한 확보하여 ‘자연적’ 감시가 이루어 질 수 있도록 건축물 배치 및 색채, 조경계획, 동선계획, 공공시설물 계획 수립
  - 감시가 용이한 위치에 어린이놀이터, 여성쉼터 등의 공간배치
  - 투시형 엘리베이터, 안전거울 등 도시전체에 범죄예방환경설계(CPTED) 도입
  - 토지이용계획 및 지구단위계획, 공공디자인 가이드라인에 범죄예방환경설계(CPTED) 적극 도입
- 허용되지 않는 출입을 통제하는 ‘접근통제’가 이루어 질 수 있도록 동선계획, 조경, 구조물 계획 수립
  - 인적이 드문 공원의 외곽은 투시형 울타리 등을 설치하여 사람의 출입 통제
- 공공장소는 시민의 활동을 활성화할 수 있도록 다양한 시설과 행사를 유치하여 자연적 감시 강화



## 나. 내수재해 위험지구

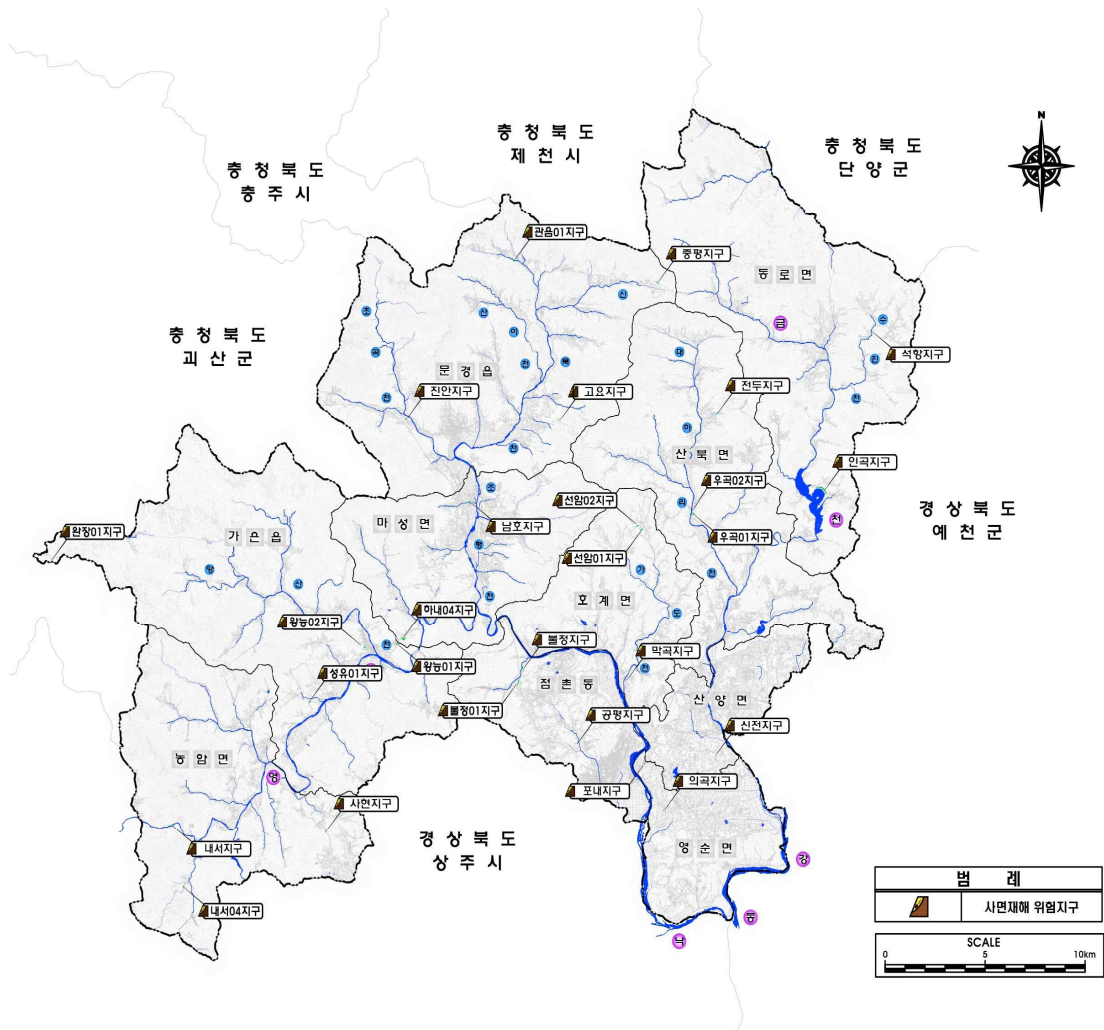
- 위험지구 후보지에 대하여 위험요인 분석을 통하여 산정된 위험도지수(상세)와 재산피해액 등을 토대로 위험지구 대상을 선정하고, 위험지구 선정에서 제외된 내수재해 위험지구 후보지(위험지구 대상)는 내수재해 관리지구로 선정함
- 총 15개소



< 그림 14-3 > 내수재해 위험지구 위치도

### 다. 사면재해 위험지구

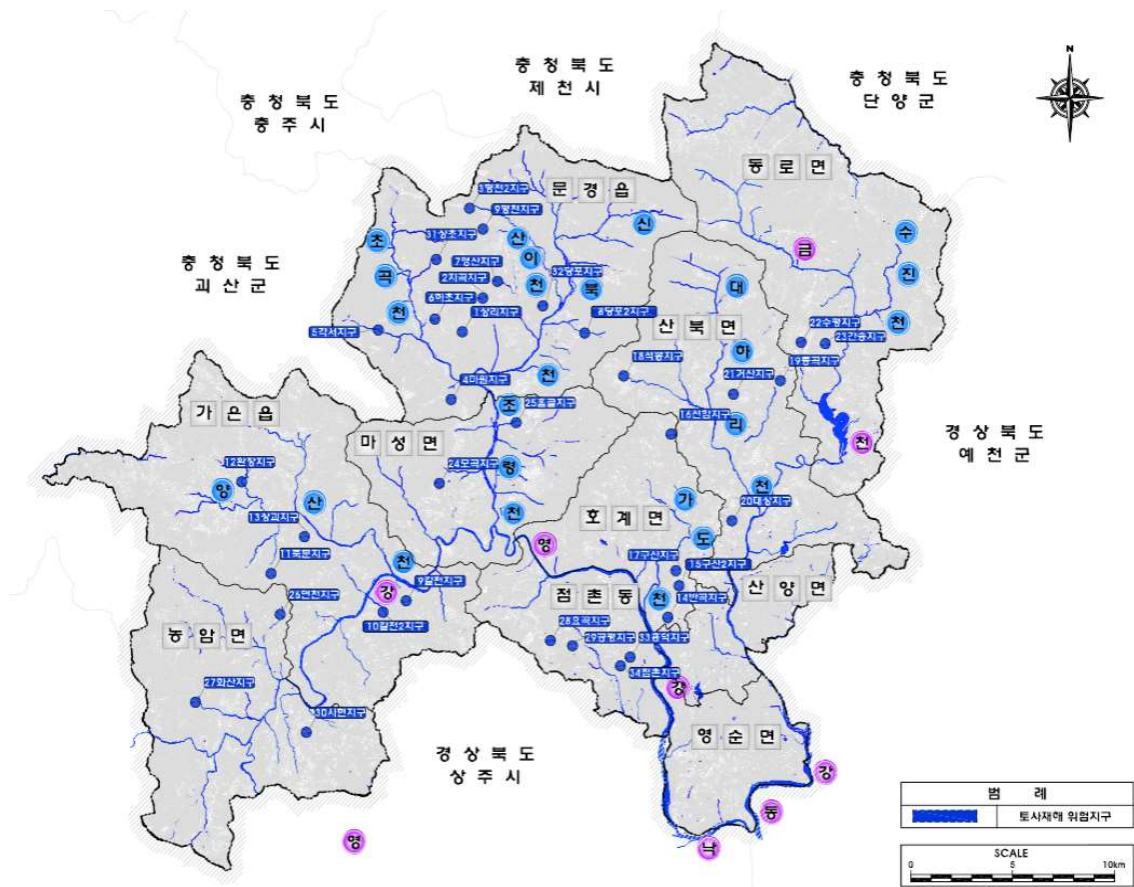
- 「급경사지 재해위험도 평가기준(행정안전부고시 제2021-47호)」에서 재해위험도 평가기준으로 D·E등급 지구와 D·E등급이 아니더라도 해당 급경사지의 지역 여건 등에 따라 붕괴 시 인명피해가 우려되어 지속적인 안전점검 등이 필요한 지역을 붕괴 위험지역으로 지정·고시하도록 규정하고 있다. 여기에는 지역 여건, 인명피해 항목 등이 모두 고려되어 있으므로 이 기준을 적용하여 사면재해 위험지구 대상지 29개소를 우선 선정함
- 또한, 사면재해 특성을 고려하여 위험도지수(상세) 4.0이상이고 예상 피해액 4천만원 이상에 해당하는 후보지 19개소를 추가로 위험지구 대상으로 분류하여 총 48개소를 위험지구 대상으로 선정함



< 그림 14-4 > 사면재해 위험지구 위치도

### 라. 토사재해 위험지구

- 위험지구 후보지에 대하여 위험요인 분석을 통하여 산정된 위험도지수(상세)와 재산피해액 등을 토대로 위험지구 대상을 선정하고, 위험지구 선정에서 제외된 토사재해 위험지구 후보지(위험지구 대상)는 토사재해 관리지구로 선정함
- 총 43개소



< 그림 14-5 > 토사재해 위험지구 위치도

### 마. .바람재해 위험지구

- 바람재해 위험시설물에 대해 문경시 지역은 타 지역보다 상향조정된 설계풍속을 적용할 필요가 있는 지역 4개소를 바람재해 위험지구로 선정함

< 표 14-17 > 문경시 바람재해 위험지구 현황

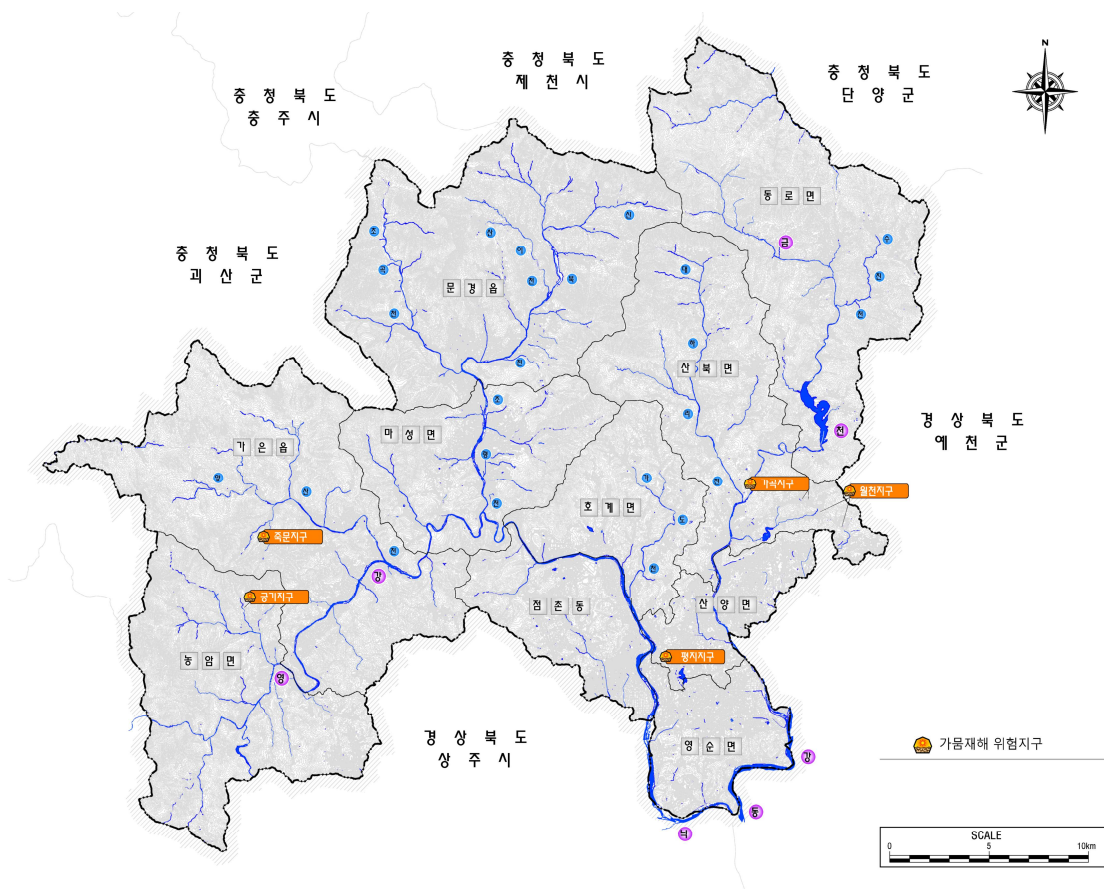
위험지구 후보지명	위 치	예상 피해지역	선정	위험지구 선정사유
점촌	점촌2,3동 (영신, 흥덕, 우지)	주거밀집 지역	W-01	· 강풍위험도 : B, C등급 · 시가화예정용지 지구내 위치 · 옥외광고물 다수 위치 · 시설물의 설계풍속 상향조정 필요
회롤	산북면 약석리, 회룡리	가옥, 농경지	W-02	· 강풍위험도 : D등급 지구내 넓게 분포 · 과거 비닐하우스 피해발생 · 시설물의 설계풍속 상향조정 필요
요성	문경읍 요성리	가옥, 주거지	W-03	· 강풍위험도 : 신북천 인근 D등급 지구내 넓게 분포 · 과거 비닐하우스 피해발생 · 시설물의 설계풍속 상향조정 필요
마성	마성면 오천리, 외어리	가옥, 주거지	W-04	· 강풍위험도 : 조령천 인근 D등급 지구내 넓게 분포 · 과거 비닐하우스 피해 다수 발생 · 시설물의 설계풍속 상향조정 필요



< 그림 14-6 > 바람재해 위험지구 위치도

### 바. 가뭄재해 위험지구

- 위험지구 후보지에 대하여 위험요인 분석을 통하여 산정된 위험도지수(상세)와 재산피해액 등을 토대로 위험지구 대상을 선정하고, 위험지구 선정에서 제외된 가뭄재해 위험지구 후보지(위험지구 대상)는 가뭄재해 관리지구로 선정함
- 총 5개소

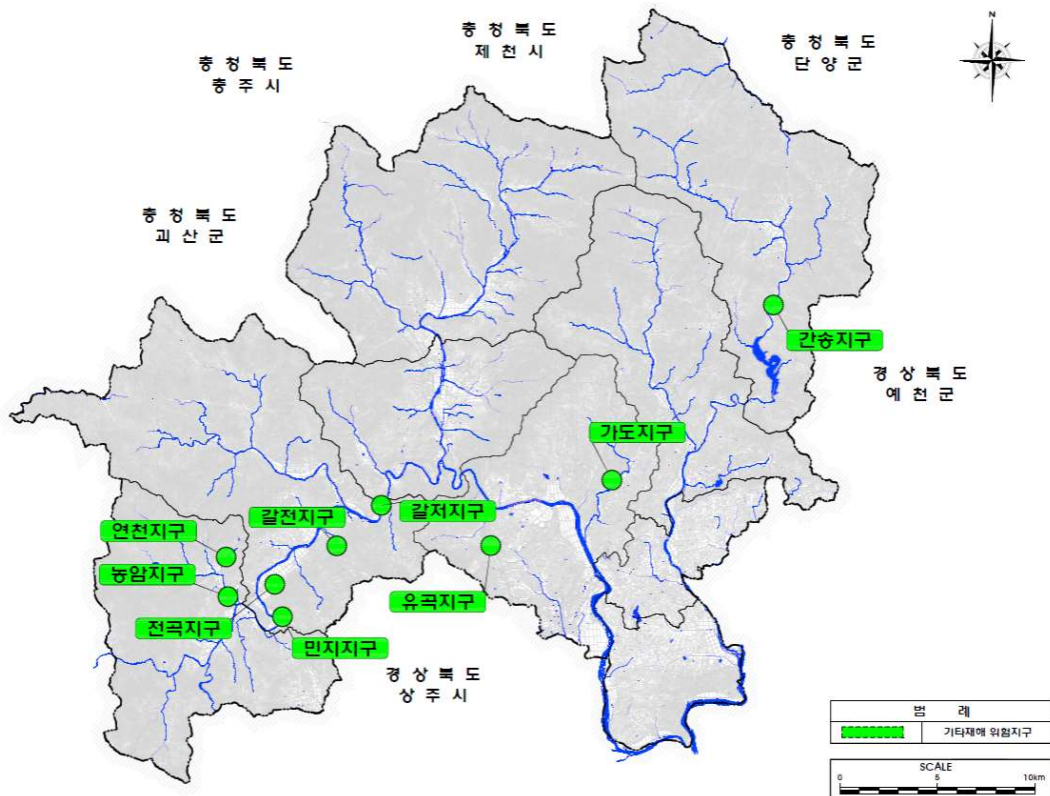


< 그림 14-7 > 가뭄재해 위험지구 위치도



### 아. 기타재해 위험지구

- 위험지구 후보지에 대하여 위험요인 분석을 통하여 산정된 위험도지수(상세)와 재산피해액 등을 토대로 위험지구 대상을 선정하고, 위험지구 선정에서 제외된 기타재해 위험지구 후보지(위험지구 대상)는 기타재해 관리지구로 선정함
- 총 17개소



< 그림 14-9 > 기타재해 위험지구 위치도

### 3. 재해위험지구 선정 종합(변경)

- 자연재해 위험지구 선정 현황은 자연재해 유형별로 선정된 예비후보지, 후보지, 위험지구, 관리지구의 개소수를 종합하면 아래와 같다

< 표 14-18 > 문경시 재해 위험지구 선정 현황

구분	하천	내수	사면	토사	바람	가뭄	대설	기타	계	
1	예비후보지	220	56	191	213	96	10	32	209	1,027
2	후보지	83	15	48	43	25	5	13	17	249
3	위험지구	41	10	27	34	-	5	4	9	130
	관리지구	42	5	19	9	25	-	9	8	117

### 4. 저감대책 수립 종합(변경)

#### 가. 구조적 및 비구조적 저감대책

##### 1) 구조적 저감대책

- 자연재해 저감대책 수립 현황은 자연재해 유형별로 전지역단위, 수계단위, 위험지구 단위 저감대책과 재해 유형에 국한되지 않는 비구조적 저감대책을 종합하면 아래와 같다

< 표 14-19 > 문경시 자연재해 저감대책 수립 현황

연번	자연재해 유형	기호	지구명	위 치	저감대책	사업비 (백만원)
합계			130개소	-	-	388,099
소계			하천재해	41개소	-	234,475
1	하천재해	RI-02	별암	호계면 호계리666-3 (No.169+25~188+20)	· L=573m(좌안)제방계획(보축) 및 교량((구)별암교), 낙차공(신당보) 재가설	17,000
2	"	RI-03	견탄	호계면 견탄리 (No.1~207+35)	· L=1,142m(양안) 제방계획(보축)및 교량(견탄교)재가설	8,600
3	"	RI-05	금천	산양면 현리392-34 (No.02+545~14+069)	· L=2,130m(우안) 제방계획(축제) 및 교량(2개소) 재가설	10,937
4	"	RI-06	대하리	산북면 대하리498-1 (No.2+588~11+286)	· L=2,410m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(6개소) 재가설	9,848
5	"	RI-07	양산	가은읍 상괴리79-1 (No.26+0~88+0)	· L=3,723m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(6개소) 재가설	15,806
6	"	RI-08	신북	문경읍 당포리964 (No.46+16~61+95)	· L=2,022m(양안)제방계획(축제, 확폭) 및 교량(1개소) 재가설	6,879

&lt; 표 14-19 &gt; 문경시 자연재해 저감대책 수립 현황(계속)

연번	자연재해 유형	기호	지구명	위 치	저감대책	사업비 (백만원)
7	"	RI-09	초곡	문경읍 하리338-37 (No.0+170~1+947)	· L=1,569m(양안) 제방계획(축제),(구) 문경교 재가설, 제2취수보 재가설	7,783
8	"	RI-11	막곡	호계면 막곡리 (No.4+0~9+0)	· L=900m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(막곡교) 재가설	2,304
9	"	RI-12	지곡	문경읍 지곡리 (No.37+02~43+44)	· L=774m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(10개소) 재가설	3,006
10	하천재해	RI-13	동우점	문경읍 고요리 (No.3+32~31+23)	· L=1,353m(양안) 제방계획(보축) 및 교량(5개소) 재가설	3,024
11	"	RI-15	오서골	문경읍 마원리 (No.0+0~8+19)	· L=835m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(4개소) 재가설	2,229
12	"	RI-17	고요	문경읍 고요리 (No.0+0~11+40)	· L=723m(양안) 제방계획(축제, 복개 개선) 및 교량(4개소) 재가설	1,486
13	"	RI-19	고주곡	문경읍 당포리 (No.2+34~32+00)	· L=2,734m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(8개소) 재가설	6,090
14	"	RI-20	고요2	문경읍 고요리 (No.0+0~1+32)	· L=137m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(1개소) 재가설	425
15	"	RI-25	작천	가은읍 작천리 (No.32+30~47+25)	· L=1,322m(양안) 제방계획(축제, 보축 및 교량(4개소) 재가설	1,720
16	"	RI-26	전곡	가은읍 전곡리 (No.0+0~18+13)	· L=1,488m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(8개소) 재가설	3,143
17	"	RI-27	성유	가은읍 성유리 (No.0+0~44+36)	· L=2,519m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(15개소) 재가설	5,901
18	"	RI-32	달지1	영순면 달지리 (No.2+3~48+47)	· L=4,559m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(11개소) 재가설	7,537
19	"	RI-33	영순김용	영순면 김용리 (No.0+0~19+28)	· L=1,848m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(9개소) 재가설	3,087
20	"	RI-35	달지2	영순면 달지리 (No.4+46~25+29)	· L=2,055m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(14개소) 재가설	2,050
21	"	RI-38	왕태	산양면 송죽리 (No.0+10~102+23)	· L=5,662m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(14개소) 재가설	9,671
22	"	RI-39	상위	산양면 우본리 (No.0+0~76+0)	· L=6,694m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(16개소) 재가설	14,093
23	"	RI-41	사부동	동로면 간송리 (No.28+252~28+806)	· L=590m(좌안) 제방계획(축제) 및 잠수교철거 및 교량(1개소) 재가설	3,524
24	"	RI-42	하선	호계면 부곡리 (No.0+0~74+30)	· L=4,958m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(15개소) 재가설	9,459
25	"	RI-44	호계	호계면 호계리 (No.0+47~42+49)	· L=2,004m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(11개소) 재가설	4,123

< 표 14-19 > 문경시 자연재해 저감대책 수립 현황(계속)

연번	자연재해 유형	기호	지구명	위 치	저감대책	사업비 (백만원)
26	"	RI-45	상선	호계면 부곡리 (No.0+0~75+21)	· L=4,918m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(13개소) 재가설	10,837
27	"	RI-46	금사	호계면 가도리 (No.0+9~14+11)	· L=500m 고지배수로 설치(2.0m×2.0m @2런 암거 설치)	5,000
28	"	RI-48	우로	호계면 우로리 (No.0+0~59+34)	· L=5,339m(양안) 제방계획(축제, 복개 개선) 및 교량(13개소) 재가설	6,538
29	"	RI-51	산북중곡	산북면 종곡리 (No.0+0~71+41)	· L=5,821m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(11개소) 재가설	10,124
30	"	RI-56	갯마	산북면 이곡리 (No.0+0~25+25)	· L=2,030m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(10개소) 재가설	2,494
31	하천재해	RI-61	금곡	동로면 적성리 (No.0+0~41+9)	· L=2,254m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(9개소) 재가설	4,476
32	"	RI-62	정리	마성면 정리 (No.0+0~37+18)	· L=1,974m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(9개소) 재가설	3,105
33	"	RI-63	상내	마성면 상내리 (No.1+8~70+41)	· L=3,507m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(6개소) 재가설	8,632
34	"	RI-67	하내	마성면 하내리 (No.0+0~20+21)	· L=1,595m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(11개소) 재가설	2,383
35	"	RI-68	돌다리	마성면 하내리 (No.22+40~32+23)	· L=713m(양안) 제방계획(축제, 복개 개선)	2,145
36	"	RI-69	흙골	마성면 외어리 (No.1+33~17+02)	· L=753m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(5개소) 재가설	3,235
37	"	RI-70	골마	마성면 남호리 (No.0+0~19+23)	· L=1,778m(양안) 제방계획(축제, 복개 개선) 및 교량(15개소) 재가설	3,190
38	"	RI-74	연천	농암면 연천리 (No.0+0~37+48)	· L=2,615m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(11개소) 재가설	4,521
39	"	RI-78	농암화산	농암면 화산리 (No.0+0~26+25)	· L=2,309m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(4개소) 재가설	3,558
40	"	RI-80	지동	농암면 지동리 (No.0+34~21+22)	· L=957m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(8개소) 재가설	3,430
41	"	RI-82	불정3	불정동 (No.0+15~6+43)	· L=423m(양안) 제방계획(축제) 및 교량(2개소) 재가설	1,082
소계	내수재해		10개소	-	-	38,061
1	내수재해	IN-01	가은	가은읍 왕능리 273 일원	· 우수관로 개량(L=2,273m)	4,823
2	"	IN-02	달지	영순면 달지리 273 일원	· 펌프용량 증대 (1,044m <sup>3</sup> /min → 1,565m <sup>3</sup> /min)	7,920

&lt; 표 14-19 &gt; 문경시 자연재해 저감대책 수립 현황(계속)

연번	자연재해 유형	기호	지구명	위 치	저감대책	사업비 (백만원)
3	"	IN-03	모전1	모전동 867 일원	· 우수관로 개량(L=994m)	4,303
4	"	IN-06	문경1	문경읍 하리 280 일원	· 우수관로 개량(L=1,074m)	2,537
5	"	IN-07	문경2	문경읍 하리 385-1 일원	· 우수관로 개량(L=3,179m)	7,090
6	"	IN-08	신흥1	점촌동 268 일원	· 우수관로 개량(L=1,381m)	2,667
7	"	IN-09	신흥2	홍덕동 783 일원	· 우수관로 개량(L=557m)	1,991
8	"	IN-10	영신	영신동 414 일원	· 용배수로 개선(L=299m)	1,169
9	"	IN-13	우지동	우지동 535 일원	· 용배수로 개선(L=404m)	773
10	"	IN-15	막곡	호계면 막곡리 153-1 일원	· 배수펌프장 신설(70m <sup>3</sup> /min)	4,788
소계	사면재해		27개소	-	-	15,823
1	사면재해	SL-02	고요	문경읍 고요리 산76-3	· 경사완화(1:0.4→1:0.7) · 법면녹화공법(A=950m <sup>2</sup> ) · 산마루 측구(L=50m)	130
2	사면재해	SL-03	관음01	문경읍 관음리 산115-5	· 경사완화(1:0.6→1:1.0) · 법면녹화공법(A=2,200m <sup>2</sup> ) · 산마루 측구(L=60m)	284
3	"	SL-07	중평	문경읍 중평리 산91-3	· 계단식 옹벽(H=10m, L=15m) · 어스 앵커(L=14m, 15공) · 낙석방지울타리(L=15m)	245
4	"	SL-09	진안	문경읍 진안리 325-3	· 주민 이주대책 : 2가구 · 낙석방지울타리(L=70m)	333
5	"	SL-12	성유01	가은읍 성유리 산77-1, 산78-3	· 이완영역 제거(V=1,000m <sup>3</sup> ) · Rock Bolt(L=5m, 120공) · 법면녹화공법(A=1,500m <sup>2</sup> ) · 산마루 측구(L=150m)	233
6	"	SL-13	완정01	가은읍 완장리 산71-2	· 경사완화(1:0.6→1:1.0) · 법면녹화공법(A=4,500m <sup>2</sup> ) · 산마루 측구(L=130m)	885
7	"	SL-14	왕능01	가은읍 왕능리 산29-6	· Rock Bolt(L=5m, 148공) · 낙석방지망(A=1,500m <sup>2</sup> )	408
8	"	SL-15	왕능02	가은읍 왕능리 산45-1	· 주민 이주대책 : 4가구 · 낙석방지울타리(L=80m)	733
9	"	SL-18	의곡	영순면 의곡리 629	· RC옹벽(역T형 H=5m, L=80m) · 산마루 측구(L=80m)	297

< 표 14-19 > 문경시 자연재해 저감대책 수립 현황(계속)

연번	자연재해 유형	기호	지구명	위 치	저감대책	사업비 (백만원)
10	"	SL-19	포내	영순면 포내리 134	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Soil Nailing(L=6m, 150공)</li> <li>• 수평배수공(L=14m, 24공)</li> <li>• 법면녹화취부공(A=600m<sup>2</sup>)</li> <li>• 산마루 측구(L=80m)</li> </ul>	326
11	"	SL-20	신전	산양면 신전리 24-16	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 돌망태 옹벽(L=70m, H=2m)</li> <li>• 법면녹화공법(A=1,050m<sup>2</sup>)</li> <li>• 산마루 측구(L=150m)</li> </ul>	179
12	"	SL-21	막곡	호계면 막곡리 94	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 낙석방지울타리(L=30m, H=3m)</li> <li>• 낙석방지망(A=2,000m<sup>2</sup>)</li> </ul>	445
13	"	SL-22	선암01	호계면 선암리 319-4	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경사완화(1:0.7→1:1.0)</li> <li>• 법면녹화공법(A=8,500m<sup>2</sup>)</li> <li>• 산마루 측구(L=200m)</li> <li>• 도수로(L=120m)</li> </ul>	615
14	"	SL-23	선암02	호계면 선암리 산115-4	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경사완화(1:0.8→1:1.0)</li> <li>• 법면녹화공법(A=7,500m<sup>2</sup>)</li> <li>• 산마루 측구(L=200m)</li> <li>• 도수로(L=100m)</li> </ul>	542
15	"	SL-26	우곡01	산북면 우곡리 222-8	<ul style="list-style-type: none"> <li>• RC옹벽(L=100m, H=3m)</li> <li>• 야계사방(L=120m)</li> </ul>	231
16	"	SL-27	우곡02	산북면 우곡리 231-9	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경사완화(1:0.3→1:0.7)</li> <li>• 낙석방지울타리(L=50m, H=3m)</li> <li>• 산마루 측구(L=80m)</li> <li>• 부지 매입(A=600m<sup>2</sup>)</li> </ul>	173
17	"	SL-28	전두	산북면 전두리 산137	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 네일링공법(L=6m, 114공)</li> <li>• 수평배수공(L=14m, 20공)</li> <li>• 법면녹화취부공(A=500m<sup>2</sup>)</li> <li>• 산마루 측구(L=80m)</li> </ul>	279
18	"	SL-30	석항	동로면 석항리 산260-5	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 산마루 측구(L=120m)</li> <li>• 낙석방지책 교체(L=40m, H=3m)</li> <li>• 낙석방지망 설치(A=1,200m<sup>2</sup>)</li> </ul>	315
19	사면재해	SL-33	인곡	동로면 인곡리 산11	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 낙석방지망(A=10,000m<sup>2</sup>)</li> <li>• 낙석방지울타리(L=180m, H=3m)</li> <li>• 법면녹화공법(A=8,000m<sup>2</sup>)</li> <li>• 산마루 측구(L=310m)</li> </ul>	2,703
20	"	SL-35	남호	마성면 남호리 95-10	<ul style="list-style-type: none"> <li>• SA볼트를 이용한 낙석방지망 (A=2,100m<sup>2</sup>)</li> </ul>	456
21	"	SL-36	하내04	마성면 하내리 산241	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 역지말뚝 설치(L=30m, 100공)</li> <li>• 콘크리트블럭 타설(V=350m<sup>3</sup>)</li> <li>• 영구 앵커(L=16m, 25공)</li> </ul>	2,083

&lt; 표 14-19 &gt; 문경시 자연재해 저감대책 수립 현황(계속)

연번	자연재해 유형	기호	지구명	위 치	저감대책	사업비 (백만원)
22		SL-37	내서	농암면 내서리 산5-26, 5-25	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경사완화(1:0.3→1:0.7)</li> <li>· 계단식 옹벽(L=50m, H=6m)</li> <li>· 계단식 옹벽(L=10m, H=10m)</li> <li>· 어스 앵커(L=12m, 30공)</li> <li>· 어스 앵커(L=14m, 20공)</li> <li>· 어스 앵커(L=8m, 24공)</li> <li>· 산마루 측구(L=150m)</li> <li>· · 도수로(개거, L=24m)</li> </ul>	790
23	"	SL-40	내서04	농암면 내서리 산9-4	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Soil Nailing(L=8m, 560공)</li> <li>· 수평배수공(L=14m, 80공)</li> <li>· 법면녹화취부공(A=2,240m<sup>2</sup>)</li> <li>· 산마루 측구(L=150m)</li> </ul>	953
24	"	SL-41	사현	농암면 사현리 산107	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Soil Nailing(L=6m, 228공)</li> <li>· 수평배수공(L=10m, 40공)</li> <li>· 법면녹화취부공(A=990m<sup>2</sup>)</li> <li>· 산마루 측구(L=100m)</li> </ul>	367
25	"	SL-44	공평	점촌4동(공평동) 산173	<ul style="list-style-type: none"> <li>· RC옹벽(L=50m, H=4m)</li> <li>· 산마루 측구(L=70m)</li> </ul>	154
26	"	SL-46	불정	점촌4동(불정동) 산103-3	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경사완화(1:0.3→1:0.7)</li> <li>· 법면녹화공법(A=4,900m<sup>2</sup>)</li> <li>· 산마루 측구(L=350m)</li> </ul>	875
27	"	SL-47	불정01	점촌4동(불정동) 산97-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경사완화(1:0.3→1:0.7)</li> <li>· 법면녹화공법(A=2,600m<sup>2</sup>)</li> <li>· 산마루 측구(L=300m)</li> <li>· 돌망태 옹벽(L=200m, H=2m)</li> </ul>	789
소계	토사재해		34개소	-	-	12,547
1	토사재해	SE-01	상리	문경읍 상리 69	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사 방 댐 : 1개소(10.5×8.4×3.5)</li> <li>· 계류보전 : 1개소, L=0.71km</li> <li>· 산림녹화 : 550m<sup>2</sup></li> </ul>	576
2	"	SE-02	지곡	문경읍 지곡리 597	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사 방 댐 : 1개소(7.5×6.0×2.5)</li> <li>· 계류보전 : 1개소, L=0.10km</li> </ul>	85
3	"	SE-03	평천2	문경읍 평천리 856	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사 방 댐 : 1개소(9.0×7.2×3.0)</li> <li>· 계류보전 : 1개소, L=0.10km</li> </ul>	107
4	"	SE-04	마원	문경읍 마원리 산104	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사방댐 : 1개소(16.5×13.2×5.5)</li> <li>· 계류보전 : 1개소, L=0.95km</li> </ul>	709
5	"	SE-05	각서	문경읍 각서리 일원	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사 방 댐 : 3개소(16.5×13.2×5.5, 15.0×12.0×5.0, 10.5×8.4×3.5)</li> <li>· 계류보전 : 2개소, L=2.81km</li> <li>· 산림녹화 : 300m<sup>2</sup></li> </ul>	1,445

< 표 14-19 > 문경시 자연재해 저감대책 수립 현황(계속)

연번	자연재해 유형	기호	지구명	위 치	저감대책	사업비 (백만원)
6	토사재해	SE-06	하초	문경읍 하초리 35	· 사 방 댐 : 1개소(4.5×3.6×1.5) · 계류보전 : 1개소, L=0.97km	662
7	"	SE-08	영산	문경읍 팔영리 594-3	· 사 방 댐 : 3개소(16.5×13.2×5.5, 15.0×12.0×5.0, 10.5×8.4×3.5) · 계류보전 : 3개소, L=2.46km	1,843
8	"	SE-09	당포2	문경읍 당포리 76	· 사 방 댐 : 1개소(4.5×3.6×1.5) · 계류보전 : 1개소, L=0.29km	206
9	"	SE-11	갈전	가은읍 갈전리 일원	· 사 방 댐 : 1개소(15.0×12.0×5.0) · 계류보전 : 1개소, L=0.20km	201
10	"	SE-12	갈전2	가은읍 갈전리 949	· 사 방 댐 : 1개소(16.5×13.2×5.5), · 계류보전 : 1개소, L=1.13km · 산림녹화 : 150m <sup>2</sup>	872
11	"	SE-13	죽문	가은읍 죽문리 일원	· 사 방 댐 : 1개소(9.0×7.2×3.0) · 계류보전 : 1개소, L=0.20km · 산림녹화 : 100m <sup>2</sup>	205
12	"	SE-14	완장	가은읍 완장리 일원	· 계류보전 : 1개소, L=0.33km · 산림녹화 : 100m <sup>2</sup>	235
13	"	SE-16	상괴	가은읍 상괴리 일원	· 사 방 댐 : 1개소(7.5×6.0×2.5) · 계류보전 : 1개소, L=0.68km	474
14	"	SE-17	반곡	호계면 봉서리 197	· 계류보전 : 1개소, L=0.32km	218
15	"	SE-18	구산2	호계면 구산리 109-4	· 사 방 댐 : 1개소(4.5×3.6×1.5)	12
16	"	SE-19	선암	호계면 선암리 426	· 사 방 댐 : 1개소(18.0×14.4×6.0) · 계류보전 : 1개소, L=0.77km	645
17	"	SE-20	구산	호계면 구산리 49	· 사 방 댐 : 1개소(4.5×3.6×1.5) · 계류보전 : 1개소 L=0.20km · 산림녹화 : 50m <sup>2</sup>	147
18	"	SE-21	석봉	산북면 석봉리 784-3	· 사 방 댐 : 2개소(19.5×15.6×6.5, 18.0×14.4×6.0) · 계류보전 : 2개소, L=1.73km	1,415
19	"	SE-22	종곡	산북면 소야리 365	· 사 방 댐 : 1개소(7.5×6.0×2.5) · 계류보전 : 1개소, L=0.29km · 산림녹화 : 60m <sup>2</sup>	220
20	"	SE-23	대상	산북면 대상리 436-1	· 사 방 댐 : 2개소(18.0×14.4×6.0, 3.0×2.4×1.0) · 계류보전 : 1개소, L=0.43km	394
21	"	SE-24	거산	산북면 거산리 36-1	· 사 방 댐 : 1개소(6.0×4.8×2.0)	10

&lt; 표 14-19 &gt; 문경시 자연재해 저감대책 수립 현황(계속)

연번	자연재해 유형	기호	지구명	위 치	저감대책	사업비 (백만원)
22	"	SE-25	수평	동로면 수평리 762	· 사 방 댐 : 1개소(10.5×8.4×3.5) · 산림녹화 : 120m <sup>2</sup>	55
23	"	SE-26	간송	동로면 간송리 839-1	· 사 방 댐 : 1개소(16.5×13.2×5.5) · 계류보전 : 1개소, L=0.10km	132
24	"	SE-28	모곡	마성면 정리 482	· 사 방 댐 : 1개소(15.0×12.0×5.0) · 계류보전 : 1개소, L=0.10km · 산림녹화 : 250m <sup>2</sup>	195
25	토사재해	SE-32	흙골	마성면 외어리 562-8	· 사 방 댐 : 1개소(7.5×6.0×2.5) · 계류보전 : 1개소, L=0.10km	101
26	"	SE-34	연천	농암면 연천리 58	· 사 방 댐 : 1개소(13.5×10.8×4.5) · 계류보전 : 1개소, L=0.10km	143
27	"	SE-35	화산	농암면 화산리 830	· 사 방 댐 : 2개소(13.5×10.8×4.5) 15.0×12.0×5.0) · 계류보전 : 2개소, L=0.85km	760
28	"	SE-37	요곡	유곡동 364	· 사 방 댐 : 1개소(13.5×10.8×4.5) · 계류보전 : 1개소, L=0.10km	125
29	"	SE-38	공평	공평동 759	· 사 방 댐 : 1개소(12.0×9.6×4.0) · 계류보전 : 1개소, L=0.10km · 산림녹화 : 180m <sup>2</sup>	153
30	"	SE-39	사현	농암면 사현리 일원	· 사 방 댐 : 1개소(3.0×2.4×1.0)	3
31	"	SE-40	상초	문경읍 상초리 일원	· 사 방 댐 : 1개소(4.5×3.6×1.5)	7
32	"	SE-41	당포	문경읍 당포리 일원	· 사 방 댐 : 1개소(3.0×2.4×1.0) · 산림녹화 : 30m <sup>2</sup>	6
33	"	SE-42	홍덕	홍덕동 일원	· 계류보전 : 1개소, L=0.16km	107
34	"	SE-43	점촌	점촌동 일원	· 계류보전 : 1개소, L=0.12km	79
소계	가뭄재해		5개소	-	· -	49,199
1	가뭄재해	DR-01	가곡	산북면 가곡리 일원	· 양수장 및 배수관로 신설	1,300
2	"	DR-02	월천	산북면 월천리 일원	· 양수장 및 배수관로 신설	1,900
3	"	DR-03	궁기	농암면 궁기리 일원	· 저수지 신설	30,893
4	"	DR-04	죽문	가은읍 죽문리 일원	· 저수지 신설	10,000
5	"	DR-05	평지	산양면 평지리 일원	· 저수지 증고 · 배수로 정비	5,106

< 표 14-19 > 문경시 자연재해 저감대책 수립 현황(계속)

연번	자연재해 유형	기호	지구명	위 치	저감대책	사업비 (백만원)
소계	대설재해		4개소	-	-	910
1	대설재해	SN-01	바지골	가은읍 죽문리 790	· 염수분사장치 설치 : 50m씩 3개소	330
2	"	SN-07	내서1	농암면 내서리 산17-22	· 염수분사장치 설치 : 50m씩 2개소	220
3	"	SN-12	갈전3	가은읍 갈전리 신84	· 염수분사장치 설치 : 50m씩 2개소	180
4	"	SN-13	수예	가은읍 수예리 90-1	· 염수분사장치 설치 : 50m씩 2개소	180
소계	기타재해		9개소	-	-	37,530
1	기타재해	ET-02	유곡	유곡동 628-4	· 제체보강 (연장 102m, 높이 2.8m, 정폭 2.0m) · 배수구조물 재가설 (취수문, 용수로)	1,965
2	"	ET-03	전곡	가은읍 전곡리 270	· 제체보강 (연장 70m, 높이 5.0m, 정폭 2.0m) · 배수구조물 재가설 (취수문, 용수로)	2,313
3	"	ET-04	민지	가은읍 민지리 720	· 제체보강 (연장 82m, 높이 8.0m, 정폭 3.0m) · 배수구조물 재가설 (여수로, 취수문, 용수로)	4,527
4	기타재해	ET-07	연천	농암면 연천리 956유	· 제체보강(연장 60m, 높이 6.0m, 정폭 3.0m) · 배수구조물 재가설(여수로, 취수문, 용수로)	3,042
5	"	ET-08	갈전	가은읍 갈전리 20	· 제체보강(연장 46m, 높이 5.0m, 정폭 2.0m) · 배수구조물 재가설(여수로, 취수문, 용수로)	2,227
6	"	ET-13	가도	호계면 가도리 가도3교	· 철거후 교량 재가설(연장 65m, 교폭 10m)	2,615
7	"	ET-15	갈저	가은읍 갈저리 갈저삼수교	· 교량 재가설(연장 185m, 교폭 9.0m) · 하상도로 이설(L=1,070m, B=9.0m)	17,302
8	"	ET-16	간송	동로면 간송리 간송삼수교	· 간송삼수교 철거후 교량 재가설 (연장 36m, 경간장 20m)	2,100
9	"	ET-17	농암	농암면 농암리 괴정교	· 교량 철거후 재가설 (연장 29m, 경간장 12.5m)	1,439

## 2) 비구조적 저감대책

&lt; 표 14-20 &gt; 문경시 자연재해 비구조적 저감대책 수립 현황

재해유형	저감대책	사업비 (백만원)
합 계		90,652
하천재해	하천기본계획 수립 및 보완(미수립 1개소, 재수립 9개소)	9,432
내수재해	우수받이 설치 및 유지관리(도시지역내 관로매설 지역)	1,500
	방재성능평가 및 우수유출저감대책 수립	1,000
	지하공간 침수방지를 위한 관리방안 마련	-
	방재성능목표 달성을 위한 통합개선대책 수립	-
사면재해	사면계측 관리계획 수립(10개소)	920
	사면 점검 및 유지관리(급경사지 일제조사 포함 34개소)	500
토사재해	다기능 산림자원 육성 및 통합관리	-
	산지형 발 영농관리대책	-
바람재해	바람관련 조례제정	-
	풍속할증계수 적용을 통한 골바람 효과 검토	-
기타재해	저수지 비상대처계획 수립(3개소)	500
	노후저수지 관리계획	-
재해유형 없음	재해 예·경보시스템 구축(3개소(영강둔치, 오서골, 생달2))	1,000
	풍수해보험 활성화(보험가입, 주민홍보계획 수립)	3,000
	방재교육 및 홍보강화(주민 및 공무원 대상 정기교육)	1,300
	재해취약자 전담관리제(지역 자율방재단 운용)	1,500
	광해방지를 위한 관리방안	-
	자연재해 저감대책 정비사업 이행률 제고 방안	-
	저수지 EAP 비상대처활동 및 유지관리	-
	다중이용시설의 매뉴얼 작성 및 훈련	-
	문화재 안전관리	-
시설물 유지관리계획	재해유형별 관리시설의 유지관리	70,000

## 나. 재해유형별 저감대책 수립

### 1) 하천재해 저감대책

- 문경시 관내 국가하천(낙동강, 영강), 지방하천, 소하천 인근으로 폭우취약지역(동로면, 농암면, 가은읍, 산북면 등)에 침수방지를 위한 일정수준 이격배치 등 집중호우 시 하천의 합류부 수위로 인한 침수예방을 통한 폭우 안정성 확보 및 하천정비를 통한 통수능 확보를 통한 폭우재해 방재도시 모델 제시
- 호안유실, 제방붕괴, 제방도로 피해 등 하천재해 유형에 따른 저감대책 마련

< 표 14-21 > 문경시 하천재해 저감대책

구분	저감대책
호안유실	· 만곡부 호안 보강 및 시설물 이설
제방붕괴	· 홍수량 변동을 고려한 제방의 재평가 · 친변저류 및 지체공간 조성으로 침투 홍수 경감
제방도로피해	· 정기적 안전점검에 의한 사면 붕괴 방지대책 강구·시행

### 2) 내수재해 저감대책

- 모전지구 외 9개소의 내수재해에 대하여 낙석 및 사면 붕괴에 의한 사면취약지 매물, 절개지·경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴, 옹벽 등 토사방지시설의 미비로 인한 피해, 사고 관리 부족으로 인한 피해 가중, 지표수로 인한 붕괴 및 침투수 증가로 인한 붕괴 저감대책 마련

< 표 14-22 > 문경시 내수재해 저감대책

구분	저감대책
낙석 및 사면붕괴로 인한 사면붕괴지 매물	· 정기적 안전점검, 방지대책 강구 및 시행 · 지역특성을 고려한 사면안정 공법을 도입·적용
절개지, 경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴	· 정기적인 사면의 배수처리기능 점검 · 사면활동범위 인접공사 준공 시 사면안전에 대해 안전성 검토요건 강화 · 피해 우려지역은 강우특성을 고려해 배수로 시설기준 강화 및 지킴 개발
옹벽 등 토사방지시설 미비로 인한 피해	· 정기적인 옹벽이나 토사방지시설의 배수 효과 점검 · 지반강도 특성을 고려한 적정 보강공법 지정·시공
사고관리 부족으로 인한 피해 가중	· 도로측부에 완충공간의 설치 검토 · 원격탐사, GIS, 지표조사 등을 통해 데이터베이스 구축

## 3) 토사재해 저감대책

- 산지침식 및 홍수피해, 하천 시설물 피해, 도시지역 내수침수, 하천 통수능 저하, 저수지의 저수능 저하 및 이·치수 기능 저하, 하구폐쇄로 인한 홍수위 증가, 농경지 피해 등에 대한 저감대책 마련

&lt; 표 14-23 &gt; 문경시 토사재해 저감대책

구분	저감대책
산지 침식 및 홍수피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 산사태 피해지역, 벌목지역, 산불 피해지역 등 비상시 사면보호공, 침사지 등에 대한 비상대책 마련</li> <li>· 장기적인 산지 침식 및 홍수피해대책 마련</li> </ul>
하천 시설물 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 자연재료 이용 및 유로유지 등 제방 보강 실시</li> <li>· 계곡수유입부, 하천복개시점 직상류부 등 저류지 기능을 겸할 수 있는 침사지 설치</li> </ul>
도시지역 내수침수	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 토사유출량 고려, 유입구의 규격 및 간격 결정</li> <li>· 침사지 등의 토사 및 잡풀 제거에 용이한 시설도입 및 정기적 유지 및 관리 실시</li> </ul>
하천 통수능 저하	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 홍수전·후 시기 고려 정기적 준설계획 수립</li> <li>· 적정 모형 이용 장기 토적량과 단일호우에 대한 토사유입량의 합리적 산정으로 일정 간격 보 설치</li> </ul>
저수지의 저수능 저하 및 이·치수 기능 저하	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 저수지의 설계 시 적정 모형을 이용한 토사유출량 산정</li> <li>· 저수지 및 이수시설에 대한 정기적인 계측 및 준설방안 수립</li> </ul>
하구 폐쇄로 인한 홍수위 증가	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 하천유속 토사량 감소를 위한 사방시설 설치</li> <li>· 정기적인 계측 및 준설방안 수립</li> </ul>
농경지 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 신속한 배수가 이루어질 수 있도록 배수로 계획 및 정기적 정비</li> <li>· 계곡수 유입부 등에는 저류지의 기능을 겸하는 침사지 설치</li> </ul>

4) 바람재해 저감대책

- 강풍에 의한 피해, 건조풍에 의한 피해, 빌딩 풍해에 대한 저감대책 마련

< 표 14-24 > 문경시 바람재해 저감대책

구분	저감대책
강풍에 의한 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 전력·통신시설 두절에 대한 이차적 대비시설이나 장비구축</li> <li>· 간판이나 건물 부착물의 결착 강화, 안전한 위치로 이동/평상시 안전에 대한 주기적 점검 실시</li> <li>· 노후 혹은 재래식 주택 유지·보수 및 개량공사계획 실시</li> <li>· 유리창 등의 고정 및 강화</li> <li>· 차량대피, 위험우려 가설물 철거, 대형건설장비의 결착 강화</li> <li>· 가로수 수목을 도복 피해에 강한 품종으로 교체</li> <li>· 도로시설물의 규모나 형태가 풍압에 강한 형태를 갖도록 시설 기준을 마련, 시행</li> <li>· 농업관련시설물의 결착 강화</li> <li>· 풍압에 강한 교량 검토 및 차량통행 제한, 도로시설물 최소화 등의 대책 수립</li> <li>· 질소비료의 과다사용 지양, 3요소 비료를 골고루 시비</li> </ul>
건조풍에 의한 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 질소비료의 과다 사용 지양 3요소 비료 골고루 시비</li> <li>· 낙엽발생 시 전적과를 실시 비료는 새 순이 나올때까지 지양</li> <li>· 건조풍 발생 이전 농작물에 대해 주요 병해 사전 동시 방제 실시</li> </ul>
빌딩 풍해에 대한 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 평상시 건물 부착물 결착에 대한 주기적인 점검 실시</li> <li>· 노후되거나 방치된 건물 부속 시설 철거 및 보수</li> <li>· 보행자 영약 빌딩풍 피해 저감을 위해 방풍펜스 및 방풍케노피 설치</li> <li>· 건물 신축 시 탁월 풍향을 고려한 건축계획 수립</li> </ul>

5) 기타재해 저감대책

■ 지진재해

- 1차 피해 : 지진 발생 시 지표가 갈라지거나 침하하여 생기는 지상 및 지하구조물의 붕괴, 도로와 교량 유실, 해일로 인한 피해 등을 말함
- 2차 피해 : 1차 재해로 생기는 화재, 수도, 전기, 가스, 통신, 유통시설의 파괴
- 인공구조물의 설치 시 충분한 내진력을 갖도록 함
- 도시계획 수립 시 화재, 가스폭발, 교통두절 등의 피해가 적도록 각종 시설물을 효과적으로 배치
- 지진이 발생 가능한 지역에 대피도 및 피난장비 설치

- 평소에 적절한 지진대피 훈련
- 세부적인 사항은 추후 개발사업 단계에서 세부저감 대책을 수립하여야 함

#### ■ 방화대책

- 상업지 내 건축물에 대한 방화구조설치 의무화 실시와 정기적 소방훈련 도입 등 시설규제를 강화
- 도시의 고밀도 현상으로 인해 재해 발생 시 대형화재의 위험성이 점차 증대되고 있으므로 각 건물별로 기본적인 소방장비의 설치를 의무화 하도록 행정 유도
- 화재의 원인이 되는 문제점을 파악하여, 소방파출소를 중심으로 지구 또는 지역별로 방화 관리체계를 정립, 시설의 검토 및 조사를 통한 안전관리체계를 수립
- 노후·불량전기시설의 누전으로 인한 화재발생방지를 위한 정기적인 점검 실시
- 신축 건축물의 재료는 불가연성 재료를 사용토록 행정유도하고, 위험물취급소에 대한 법적 기준을 강화
- 소방요원의 훈련강화와 민간인의 신속한 신고 등의 협조체계를 확립

#### ■ 사고예방 대책

- 교통시설의 정비와 관리운영의 효율화로 사고를 예방
- 운전자의 안전교육 강화와 표식판 설치 및 지도를 실시
- 사고다발 지역과 학교 주변 등에 보호구역을 설정, 교통을 통제하고, 보행량이 많은 지점에 대하여 육교 또는 지하도를 설치하여 교통사고 예방
- 통과교통을 우회시키고 교차점에는 광장 또는 입체교차 시설을 설치

#### ■ 범죄예방 대책

- 도시의 익명성에 따라 확산되고 있는 범죄예방을 위해 각 소생활권별로 경찰파출소를 설치하고 경찰서와 연계하여 도시범죄 예방체계 구축
- 범죄다발지역 또는 예상지역에 가로등, 보안등 등을 설치, 야간안전대책을 마련하고 방범 활동의 강화를 통한 시민안전에 만전을 기하도록 유도
- 범죄 발생 시 대처요령에 대한 시민홍보 및 청소년 대상의 범죄예방 홍보교육

## 다. 재해유형별 도시계획 대응 방안

### 1) 도시계획 수립방향

#### ■ 도시계획 수립 및 시행 시 반영을 위한 조례 제정

- 조례 제정에 따라 시가화예정용지 등에 대하여 도시계획 추진 시 반영되도록 하는 내용을 포함
- 특히, 도시개발로 인하여 추가적인 구조적 저감대책의 시행이 필요할 경우 도시기본계획을 수립하고 수립 시 개발과 방재가 균형을 이루도록 유도
- 도시기본계획 수립지침에는 도시방재 부문에 대하여 추상적인 원칙만 제시하고 있어 근본적인 방재대책 수립에 한계개선

#### ■ 토지이용계획 및 관리를 통한 재해완화 방안 유도

- 자연재해 위험지역에 건물의 입지를 제한하는 토지이용 계획적 접근 방법을 통하여 홍수·산사태·폭설 등으로부터 자연재해 피해를 줄이기 위한 도시 및 개발을 조정
- 개발을 억제하는 다양한 규제, 인센티브, 기술적 접근 등을 포함
- 규제적 접근은 개발입지 및 유형, 건축기준 및 자재 등을 명시함으로써 토지이용을 직접적으로 규제

< 표 14-25 > 자연재해 완화 수단

구분	의미	기능
구역지구제	· 대부분의 도시는 토지이용의 배분과 건물입지 등을 규제하는 지역지구제를 사용한다	· 위험한 홍수범람지역에의 새로운 건물이나 개발을 금지할 수 있다
획지분할기준	· 대부분의 도시는 모든 토지구획을 정리하는 조례를 가지고 있다	· 어떤 위험한 지역에서의 새로운 개발입지를 규제할 수 있다
환경민감지역조례	· 어떤 자연적으로 민감한 지역에 개발을 하기 위해서는 그러한 개발이 어떤 영향을 미치는지에 대해 보고서를 제출해야하는 조례를 대부분의 지자체가 가지고 있다	· 태풍으로부터의 피해를 줄일 수 있다
건축규제	· 지자체내 모든 건물들의 유지, 입지, 건설, 설계 등을 규제함으로써 공공복지를 보호한다	· 새로이 건설되는 건물들이 재해에 견딜 수 있는 다른 형태의 건물양식을 가능케 한다
위험지역 건물의 해체 및 재건축	· 위험한 건물들을 해체하고 재건축할 수 있도록 한다	· 위험한 지역에 있는 현 건물을 자연재해에 견딜 수 있는 건물로 대체할 수 있게 한다
특정시설의 입지제한	· 이러한 절차 및 허가는 개발자로 하여금 더욱 자세한 연구를 필요로 하는 중요한 시설에 대해 적용되어 진다	· 어떤 특정시설의 입지를 자연재해예상지역에 제한할 수 있게 한다
기반시설 입지 및 설계의 제한	· 위험한 지역으로부터 기반시설을 제한하는 수단으로 사적 개발행위를 막는다	· 위험한 지역에서의 개발을 원천적으로 막는 효과를 가진다

## 2) 도시계획 수립내용

## ■ 자연재해 완화를 위한 도시계획 연계방안

- 자연재해저감 종합계획에서 제시된 위험지구(재해취약지역, 피해예상지역 등)에 대한 선제적으로 예방할 수 있는 토지이용 관리가 가능하도록 정보제공
- 위험지구의 특성(시가화지역, 비시가화지역, 용도, 인구 등)을 고려하여 자연재해 발생 시 피해에 대한 저감을 위하여 토지이용 관리대책 수립이 가능하도록 정보 및 기준 제공

&lt; 표 14-26 &gt; 도시계획적 저감대책으로 가능한 대안

구분	기개발지(주·상·공)	미개발/저개발지역 (녹지, 농경지, 자연환경보전 등)
대응방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 이주대책 및 대체토지 마련</li> <li>· 방재지구 지정 및 정비/규제</li> <li>· 일반 정비사업 적용(도시제정비, 주택재개발·재건축 등)</li> <li>· 개별건축규제 : 대지(예 : 지반고 상승), 건축용도(지하층 주거불허), 구조(예 : 필로티, 풍수해 안전구조 등), 설비 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 신규개발억제</li> <li>· 허용시 풍수해 저감대책 마련</li> <li>· 기본계획 상 시가화예정용지 제외</li> <li>· 관리계획 상 보전용도지역 지정</li> <li>· 개별건축규제 : 대지(예 : 지반고 상승), 건축용도(지하층 주거불허), 구조(예 : 필로티, 풍수해 안전구조 등), 설비 등</li> <li>· 투수성 및 침식성이 강한 토양 내 개발행위 등 개발사업 지양</li> </ul>

- 시가화지역 : 도시기본계획을 연계한 시가화지역의 위험지구 내 취약지역은 보전용지로 전환을 검토하고, 비구조적대책 중심의 방재계획 수립 검토, 구조적 대책의 방재사업 완료 시기를 고려한 개발이 허용될 수 있도록 검토되어야 한다
- 비시가화지역 : 도시기본계획을 연계한 비시가화지역의 위험지구는 보전용지의 유지·관리를 원칙으로 하며, 대규모 공원, 녹지 등을 활용한 광역차원의 방재거점 및 방재축을 구축하고, 구조적 대책의 방재사업 완료 후 시가화예정용지로 지정될 수 있도록 검토되어야 한다
- 계획적 관리 : 기존 취약시설이 밀집하여 재해저감대책 수립을 통한 현황유지가 필요한 경우 방재지구 지정 및 지구단위계획구역 지정을 통해 재해저감대책 수립에 대하여 검토되어야 한다
- 기반시설의 방재기능 도입 : 미조성된 면적 도시계획시설(공원, 주차장 등) 또는 재해저감을 위해 활용이 가능한 도시계획시설을 대상으로 재해저감기능(저류지, 주민대피시설 등)도입이 검토되어야 한다
- 기존 계획구역의 관리 : 위험지구 내 지구단위계획구역, 정비구역, 개발사업구역 등 계획적 관리지역에 대하여 방재 및 재해저감대책 수립을 전제로 개발 허용에 관한 검토가 되어야 한다

## 5. 종합 방재계획(변경)

### 가. 내수처리 및 물순환 관리

- 내수처리는 강제 배수가 아닌 자연배수를 원칙으로 하며, 강우 시 저지대의 침수 피해가 발생하지 않도록 계획
  - 자연배수체계에 의한 빗물 저류 및 물순환망 구축을 통해 도시 전체의 물순환 체계가 단절됨이 없어 연결되도록 하며, 최대한 기존 수계를 보전하고 향상시킬 수 있는 방안
- 외수 및 내수침수의 연계 계획으로 하천 제방 높이 올려주거나, 제방의 유지 관리 통한 안전성 확보와 내수침수의 배수체계를 개선하고, 유출수의 이동 및 수량 등의 분석을 통한 재해 예방 대책을 수립
- 치수 위주의 대책을 중심으로 한 중앙집중식 빗물 관리 대신 저영향개발 기법(LID)을 적용한 물순환 체계 구축
  - 저영향 개발 기법 적용을 통해 강우에 의한 오염원 배출 최소화
  - 수질오염 저감형 하천 및 습지 등을 조성하여 친환경 물관리를 실현
  - 강우에 의한 오염물질 배출 최소화 분산식 빗물 관리시스템을 도입하고 우수의 저류 및 수자원 재이용이 가능하도록 계획
  - 우수의 직접배출을 저감하기 위해 투수성 포장, 비점오염 저감 시설을 확대하고, 추가 우수 저장시설, 수질 저감형 생태하천 및 습지와 유기적으로 연계되는 자연 배수체계를 마련하여 수질관리 및 홍수 영향 저감 실현
  - 주요 도로변 녹지는 저영향 개발 기법을 적용하여 우수의 침투 및 저류가 가능하도록 계획
- 극한 강우시를 대비하여 정부청사, 시청, 종합의료기관 등 주요 시설물은 계획 홍수위 500년 빈도에도 침수되지 않도록 단지 계획고 결정
- 학교, 공공청사, 종합의료시설 등 공공시설 설치 시 폭우취약지역(동로면, 농암면, 가은읍, 산북면, 점촌동, 흥덕동, 모전동) 일부지역에 대해 설치 제한검토
- 원칙적으로 빗물 펌프장이 없는 도시를 지향하되 지역 여건에 따라 불가피하게 계획 홍수위보다 낮게 되는 지역 등에 설치 검토
- 향후 예상되는 배수 구역 내 우수의 초과 유출량 중 현재 발생하는 초과 유출량 및 이상기후로 발생하는 초과 유출량은 공공부문에서 지역 외 저류시설의 형태로 분담하며, 불투수 면적 증가로 인한 초과 유출량 증가분은 개발 당사자가 지역 내 저류 또는 침투시설을 설치하여 분담

## 나. 강화된 우수 배제기준 적용

- 우수 배제 설계빈도를 상향 조정하도록 검토
  - 우수관거 설계 시 주간선 30년, 간선 20년, 지선 10년으로 설계빈도를 상향하여 조정하며 하수도정비기본계획 및 재해영향평가 결과 등을 고려하여 우수 배제 설계빈도를 최종 결정
  - 최근 이상기후에 의한 기록적인 폭우 및 영구구조물의 경우 최초 설치 후 규모 증가가 어려운 점을 고려하여, 영구구조물은 50년 빈도, 침사지점 저류지와 같은 임시구조물은 30년 빈도 강우를 기준으로 하되, 하천홍수량의 일부를 직접적으로 저감시키는 경우에는 해당 하천의 계획빈도를 고려하여 영구저류지의 설계빈도로 결정하는 기준으로 장기 목표
  - 저감시설을 우수 지선 관거에 직접 연결 시 기존 지선관거의 설계빈도에 맞추어 그 이하로 계획방류 빈도를 결정하여야 하며 하천의 경우에는 해당 하천의 계획 빈도 내에서 적절한 방류 규모로 결정
  - 하천정비기본계획이 완료된 하천 천변에 설치되어 하천의 홍수량의 일부를 직접적으로 저감 시키는 천변 저류시설에 대해서는 대상 하천의 설계빈도를 계획빈도로 결정

## 다. 우수유출저감 시설의 설치

- 기후변화 및 도시화에 따른 호우 피해 방지를 위해 불투수 포장으로 인하여 다량의 빗물이 유출되는 도로, 주차장 등에 저류지, 침투지, 침투도랑, 식생대 등의 빗물 관리시설 설치
- 종합운동장, 실내체육관 및 공공청사 신축에 있어 빗물이용시설 설치 및 운영
- 침수 피해가 발생하였거나 발생할 위험이 높은 도심 지역의 침수피해를 방지하기 위해 공공기관이 소유·관리하는 공공시설물의 지하공간에 우수유출저감시설 의무 설치
- 우수유출저감시설은 「자연재해대책법」 제19조에 따른 우수유출저감시설에 관한 기준에 부합하도록 설치
- 우수유출저감시설의 설치 목적에 따른 효과를 최대화하기 위하여 배수구역 내 지역 구분에 따라 적합한 시설을 설치
  - 보수지역은 우수를 일시적으로 침투 또는 체류시키는 기능을 치수상 확보하거나 증대시킬 필요가 있는 지역으로 침투시설, 지역 내 저류시설 등을 설치
  - 우수지역은 우수 또는 하천의 우수를 유입시키고 일시적으로 저류하는 기능을 확보할 필요가 있는 지역으로 지역 외 저류시설(전용조정지, 겸용조정지) 등을 설치

- 저지대 지역은 배수구역 내의 우수가 체류하여 하천에 유출되지 않고 하천의 우수가 범람할 우려가 있는 지역 중, 적극적으로 침수방지를 도모할 필요가 있는 지역으로, 배수펌프장, 기존시설을 이용한 침수형 저류시설 등을 설치
- 토지이용 용도별 적용 가능한 우수유출 저감시설을 설치

< 표 14-27 > 토지이용 용도별 적용가능한 우수유출저감시설

토지이용	적용 가능한 우수유출저감시설
건물	· 옥상녹화, 지하저류조, 침투통, 침투트렌치, 침투측구
차도	· 투수성포장, 식생수로, 침투통, 침투트렌치, 침투측구
보도	· 투수성포장, 저류형화단
측구	· 식생수로, 침투측구
주차장	· 주차장저류, 지하저류조, 침투통, 침투트렌치, 침투측구, 투수성포장, 식생수로, 저류형화단
운동장, 운동시설	· 운동장저류, 지하저류조, 침투통, 침투트렌치, 침투측구
녹지	· 식생수로, 저류형화단
광장	· 공원저류, 지하저류조, 침투통, 침투트렌치, 침투측구, 투수성포장, 식생수로
조경공간	· 식생수로, 저류형화단

### 라. 구조 및 비구조적 내수 및 홍수방어 대책의 통합적용

- 상습침투지역이나 홍수피해위험도가 높은 지역, 그 밖의 수해지역의 재해경감을 위하여 개발사업과 재해사업의 계획 수립 시 다양한 구조적·비구조적 대책들을 통합 적용
- 토지이용 및 시설물을 통한 내수 및 홍수방어대책을 우선적으로 적용하고, 홍수 예경보, 인명대피계획, 재해지도, 댐운영체계 개선, 유역관리, 홍수터 관리 등 비구조적 대책을 혼합

## 6. 시가지 방재계획(변경)

### 가. 중심지역

#### 1) 시가지 분절화 및 방재거점 형성

- 대규모 화재나 폭발에 의한 피해를 최소화하기 위해 간선도로, 공원녹지, 하천 등 공간을 확보하여 각 생활권간 시가지 분절화가 될 수 있도록 계획

- 공원, 녹지, 광장 등의 오픈스페이스에는 지진 또는 화재 발생 시 응급대응 활동의 중심이 될 수 있는 방재거점을 형성하여 신속히 대처할 수 있도록 함

## 2) 재난 발생 시 대피수요를 고려한 시가지 밀도 및 도로계획

- 지진, 화재, 폭발 등 긴급한 재난 발생 시 시가지 내에서 상주인구(주간인구)가 인접 도로를 통하여 조속히 대피할 수 있도록 도로의 대피용량과 시가지 밀도 계획을 연계하여 검토 추진
- 긴급 대피 시 보행에 장애가 되는 가로시설물 등은 지구단위계획수립 시 시가지의 밀도(용적률)계획과 연계 검토
- 읍·면·동 단위로 홍수, 태풍, 지진 등에 대한 해저드맵(긴급대피경로지도)을 작성하여 안내표지판을 설치하고 웹사이트 및 브로셔 형태로 배포
  - 해저드맵에는 지진대피소 대피경로 홍수로 인한 재해예상범위 등 표기
- 재난 발생 시 대피 유동인구가 조속히 대피할 수 있도록 위한 도로의 조명시설, 횡단보도, 신호등 등의 정비 및 확충

## 3) 이재민 대피를 고려하여 공공시설(학교, 체육관) 계획

- 풍수해, 지진, 화재에 대비하여 일반 건축물보다 강화된 방재기준을 적용하고 재해 발생 시 대피소 활용 등을 고려하여 계획
  - 재해취약성분석 결과와 방재지구 선정 결과를 분석하여 폭우에 안전하며 인근 주민의 접근성을 고려하여 설치

## 4) 중심 시가지의 토지이용 및 건축물을 통한 재해위험 분산

- 도시공간구조, 토지이용, 건축물 등에 대해 재해별 위험도 및 취약도를 고려하여 배치
- 저지대, 반지하주택, 지하 시설 등의 침수위험지역, 급경사지 등 산사태 위험지역 등에 대해서는 정비와 지원을 통해 점진적으로 위험을 해소(차수벽 설치 및 고용량 배수펌프 등 설치 검토)하고, 해당 지역에 대한 건축물 신축 규제 등 개발행위에 대한 엄격한 관리

## 나. 주거지역

- 공원·녹지 내 저류시설을 설치하고, 공공 및 민간시설에는 우수침투시설(투수성포장, 침투통, 침투측구, 지하저류조 등)을 설치하여 저류용량 극대화하며, 폭우취약 지역 직상류부에 설치하도록 함

- 물의 자연순환을 촉진하기 위하여 자연지반녹지율 및 실개천 연결 등 불투수층 저감방안 도입을 지구단위계획 수립 지침 등에 반영 검토
- 상습침수지역 내 지하층 또는 예상침수위 이하 부분은 침수피해의 위험이 매우 높기 때문에 인명피해를 방지하기 위하여 사람이 거주·생활하는 주거용도 사용을 제한
  - 상습침수지역은 예상침수위를 결정하여 지하층 또는 예상침수위 이하 부분은 원칙적으로 거실용도 사용을 제한하고, 창고 등으로 활용하는 것을 권장하며 부득이하게 상업용으로 활용하는 경우에는 차수판 등을 설치하여 침수피해를 최소화
  - 상습침수지역 뿐만 아니라 재해에 취약하거나 도시재해의 우려가 있는 지역, 도시방재 상 시가화 역제가 필요한 지역 등에 대한 주거·상업·공업용지 지정 지양

#### 다. 공원·녹지

- 저류시설을 설치하여 우수의 이동을 최소한으로 억제할 수 있도록 하며 장소와 용량은 공원의 기능, 이용자의 안전, 경관 등을 고려
  - 도시공간의 토지 효율성을 고려하여 저류시설을 공원·녹지와 연계하고 소규모 저류시설을 분산적으로 배치
  - 또한, 기존 시가지에 적용할 수 있는 방재요소인 옥상녹화, 레인가든 등의 저류시설 설치를 확대
  - 대규모 저류 공간의 확보가 어려운 지역에서의 대응은 소규모 녹지를 적극적으로 활용
- 입지 기준 따른 공원·녹지의 방재 기능 적용
  - 「자연재해대책법」 제12조에 명시된 자연재해위험개선지구에 입지한 공원·녹지는 단일, 집중형 저류시설을 통해 대응
  - 침수 우려가 없지만 자연재해위험개선지구 주변에 위치하여 침수에 대한 영향을 받는 지역의 경우 분산형, 단계형의 LID 및 GI요소를 활용하여 침수피해 예방 및 분산형 빗물관리 실시
- 화재, 지진 등 재해 발생 시 완충공간 및 방재거점으로서 역할을 할 수 있도록, 공원, 녹지 등 충분한 공간을 확보하고, 방재 기능을 부여
  - 도시공원 내 방호용 저수조·지하대피시설, 비상재해 시 이재민 수용을 위한 가설 공작물 설치 등을 통해 방재기능 부여
  - 재해 상황을 고려하여 공원·녹지시설에 대파에 도움을 줄 수 있는 기능을 부여하고, 공원·녹지와 주요 도시계획시설 간 동선 체계 연결 및 물자 보급체계의 구축
  - 재해발생 시 구호활동·복구 활동 등을 위한 재해대책 거점장소 및 평상시 방재 교육을 위한 장소로 공원·녹지시설을 활용

- 녹지축과 연계하여 공원, 녹지 등을 확충하여 바람통로 연결
  - 규모 및 위치 상 바람길 통로를 연결하기 어려운 경우 공원 및 하천 조성, 도로변 도시공원, 가로수, 녹지를 통해 연결
  - 바람통로 연결 시 지역 내 난류화 되지 않도록 방안 마련

## 라. 지하공간

- 지진발생에 대비하여 지하상가, 지하도, 지하차도 등 지하공간 활용은 방호의 목적 이외에는 가급적 지양하도록 계획
- 도시의 지하공간은 가능한 단순한 연결구조로 계획하고, 출입통로를 충분히 확보할 수 있도록 하며, 통풍시설과 소방시설을 고려
  - 비상시를 대비하여 통로 부분의 피난 장애 요소를 최소화
  - 지하시설의 내부 공간 구성은 가능한 단순하고 명확해야 하며, 피난로는 시설의 출입 시 일상적으로 이용하는 동선 패턴과 일치하는 구조로 구성
- 재난 발생 시 효과적 신속한 대피 및 진압을 위하여 명확한 비상표지 및 유도등을 설치
  - 비상표지의 위치는 벽체 아래와 바닥 부분에 설치하며, 지상으로의 탈출을 도울 수 있는 직통 가압계단이나 피난구 설치 의무화
  - 피난관련 소방시설 및 장비를 비치하여, 안전한 피난 유도
- 지하공간의 종사원 및 이용객을 대상으로 각종 재난 및 안전교육을 주기적으로 실시하며, 인명의 구출 및 구호를 위한 노하우를 보급하고, 비상시 안전을 위한 장비 및 기자재 확보의 교육 관리 시행
- 지하공간의 주요 시설에 대한 주기적인 안전점검을 시행

## 7. 감염병 등 신종 도시재난에 대한 계획(변경)

### 가. 감염병 전염경로 및 시민접촉 최소화를 위한 도시공간구조 개편

- 생활권 분산을 통해 단핵으로 집중을 최소화하고 생활권별 적정 인구배분 계획을 수립하여, 감염병 확산 제어
- 지역 중심 기반의 생활권 활성화를 강화
  - 생활권별 자족생활기능 강화를 위해 지역중심을 중심으로 한 생활SOC시설(병원, 약국, 소매시설 등), 생활물류거점 확보 및 접근성 강화
  - 비대면 선호에 따른 재택근무 수요를 고려한 지역중심의 도시기능 복합화

- 도시공간에 따른 생태백신 구축
  - 도시의 통풍환경개선을 위한 바람길 조성
  - 생태백신인 도시공원 및 녹지, 소규모 그린 인프라의 지속적 확충
  - 도시개발 및 정비 시 공원, 녹지 등 그린 인프라를 연결하는 통경축 조성

#### 나. 감염병 대응 공공의료 서비스 확충

- 민간의료시설의 활용을 통한 공공의료서비스 지원
  - 감염병 대응 전문의료시설(응급실, 음압병실, 병상수 등) 확충 지원
- 공공의료시설의 확충을 통해 저소득층의 공공의료서비스 향상
- 의료전문인력 양성 및 지속적 확충 지원

#### 다. 신종 도지재난 대응 감시 및 관리체계 강화

- 감염병 등 신종 도지재난에 대한 스마트 감시시스템 구축
  - 빅데이터(신용카드 이용내역, 스마트폰 이동경로, 병원진료기록, SNS 등)를 활용한 이동경로 지도 구축, 감염발생 원인 분석 및 경로 차단
  - 확진자 이동경로지도 구축을 통해, 감염 전파 확산 저감
  - 발생현황 등에 대한 문자 알림서비스 강화를 통해 시민 경각심 제고
- 신속한 방역체계 구축을 위해 방역당국과의 연계 체계 구축
- 공공시설, 대중교통 정류장, 대중교통시설, 의료시설 등의 방역시스템 강화를 통해 감염병 확산 제어
  - 관내 공공시설 및 연계시설 등에 QR코드를 이용한 전자출입명부 의무화
- 대중교통정류장, 공공시설, 인구밀집지역 등에 대한 사회적거리두기 안내 강화
  - 버스정보시스템(BIS), 공공시설 LED게시판 등을 통해 사회적 거리두기 안내방송 확대
- 감염병 발생 신고·관리 지도 및 교육을 통한 법정 감염병 감시체계를 강화하고 감염병 예방 및 관리를 위한 민관협력 거버넌스 인프라 확대
- 신종·해외유입 및 감염병 집단발생 모니터링 등 24시간 신속대응반 운영
- 동절기에 정화조에서 서식하고 있는 월동모기 유충 구제 등 친환경 방역체계 구축

## 5 도시안전계획(변경)

### 1. 현황 및 여건전망(변경)

#### 가. 예측치 못한 신종·복합 재난의 지속 발생

- 재난에 대한 대응책 미비와 위기관리 능력 부재 등 총체적인 문제점 반복 발생
  - 삼풍백화점 붕괴('95), 대구 지하철 화재('03), 경주 미우나오션리조트 붕괴('14), 여객선 “세월호”침몰 사고('14) 등
- 기후변화에 따른 자연재해가 지속 발생
  - 태풍 매미('03), 강원도 양양 산불('05), 우면산 산사태('11) 등
- 수해 중심의 방지대책뿐만 아니라 신종·복합 재난 및 기후변화 재해 등을 고려한 다양한 재해대책 마련 시급

#### 나. 사회발전에 따라 각종 위험 증가

- 화재나 교통사고, 범죄 등 인공적 재해들이 하루도 빠짐없이 발생하며, 문경도 최근 들어 각종 강력범죄가 급속히 증가하고 있음
- 도시디자인이 도시미화사업에서 유니버설디자인, CPTED 등 안전과 접목해 활용하는 트렌드로 변화됨에 따라 문경시 전반에서 효율적 안전 확보를 위한 도시디자인 접목이 요구됨

#### 다. 사전 방재개념의 미흡

- 재난 발생 시 대응 및 복구계획에 치중하여 사전에 재해를 예방하고 분석할 수 있는 근본적인 도시방재시스템 미비
- 재해의 피해를 최소화하기 위해 재난 상황을 사전에 탐지하고 대응할 수 있는 도시방재시스템 구축 필요

## 2. 환경설계를 통한 범죄예방(CPTED) 계획(변경)

### 가. 개념

- CPTED란 미국의 범죄예방연구소(National Prevention Institute, NCPI)의 정의에 따르면 “적절한 디자인과 주어진 환경의 효과적인 활용을 통해 범죄발생 수준 및 범죄에 대한 두려움을 감소시키고 삶의 질을 향상 시키는 것”이라 함
- CPTED는 도시공간의 물리적 환경설계를 범죄 방어적인 구조로 변경 또는 적용 함으로 범죄와 범죄피해에 대한 공포심을 차단하거나 감소시켜주는 실무적 이론임

### 나. CPTED 적용원리



※ 자료 :범죄예방디자인 연구정보센터

< 그림 14-10 > CPTED 적용 과정

< 표 14-28 > 환경설계를 통한 범죄예방 계획










기법	관련내용
자연감시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 공간과 시설물 계획시 주변에 대한 가시범위를 최대화하여 일상생활 속에서 자연스럽게 주변을 살피면서 외부인의 침입여부를 관찰하고 이웃 주민과 낯선 사람들의 활동을 구분 함으로서 범죄와 불안감을 저감하는 원리</li> <li>· 건축 출입구나 내부 계단, 외부 창문 등은 개방형 구조로 디자인하고 건물 사이의 이격 공간 등에서 사각지대가 생기지 않도록 설계</li> <li>· 야간에 가시성을 극대화하기 위해서는 조명은 적절한 조도와 간격을 유지해야 한다. 특히 주차장, 공원, 놀이터 등 공공장소의 불량한 조명설계는 범죄 유발요인이자 잠재적 범죄자의 은신처가 될 수 있으므로 유의함</li> </ul>
	<p>개방형 개구부      담장 허물기      야간의 활동을 위한 조명</p>

< 표 14-28 > 환경설계를 통한 범죄예방 계획(계속)

기법	관련내용		
<p>접근통제</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사람들을 도로, 보행로, 조정, 문 등을 통해 일정한 공간으로 유도함과 동시에 허가받지 않은 사람들의 진·출입을 차단하여 범죄 목표물로의 접근을 어렵게 만들고, 범죄행동의 노출 위험을 증가시켜 범죄를 예방하는 원리</li> <li>· 자연적 접근통제를 강화하기 위해서 경비원과 같은 전문인력 배치와 침단출입통제 장치, 무인경비시스템 등과 같은 기계적, 인적 보안대책이 병행</li> <li>· 방범용 CCTV는 기계적 감시와 접근통제 원리가 적용된 것으로 24시간 모니터링이 되어야 하며 방법벨 또는 비상벨, 인체 탐지기 등도 접근통제 장치로 사용되고 있음</li> </ul>		
			
	출입구 수의 최소화	침입통제 시설 설치	건물 이격공간 접근통제
<p>영역성 강화</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 어떤 지역에 대해 지역주민들이 자유롭게 사용하거나 점유함으로써 그들의 권리를 주장할 수 있는 가상의 영역을 조성하여 잠재적 범죄자가 스스로 감시받거나 제지 당할 수 있음을 인식하게 하여 범죄 욕구를 억제시키는 원리</li> <li>· 영역성을 강화시키기 위해서는 울타리, 각종표지판, 조경식재, 한평공원 조성, 도로 포장변화 등과 같은 소유권을 표현하는 물리적 특징을 사용할 수 있음</li> </ul>		
			
	공사적 영역 사이 완충공간	완충공간 형성을 위한 디자인	이해하기 쉬운 안내표지판
<p>활용성 증대</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 공공장소에 대한 일반 시민들의 활발한 사용을 유도 및 자극함으로써 그들의 눈에 의한 자연스러운 감시(eyes on the street)를 강화하여 범죄 발생을 감소시키고, 주민들이 안전감을 느끼도록 하는 원리</li> <li>· 공간 활용성을 증대시키기 위해서는 사람들의 다양한 행위를 유발 할 수 있도록 공간과 시설을 디자인하는 것이 중요</li> <li>· 주로 공공부문에서 적용 가능한 기법으로 마포구 염리동의 경우 지역 주민들의 의견 조사를 통한 핫스팟(hot spot)을 설정 후 핫스팟을 연결한 선을 중심으로 '소금길'을 조성하고 운동 동선으로 조성하여 활용성을 증대시킨 사례가 있음</li> </ul>		
			
	다양한 활동을 유도하는 공간계획	가로 활성화를 위한 시설계획	환경정비와 연계된 보행공간 계획

※ 자료 : 범죄예방환경설계 가이드라인, 2013년

< 표 14-28 > 환경설계를 통한 범죄예방 계획(계속)

기법	관련내용						
유지관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>어떤 시설물이나 공공장소가 처음 설계 된 대로 지속적으로 이용 될 수 있도록 잘 관리하고 관리가 쉽도록 계획·설계하여 사용자의 일탈 행동을 자제시키는 원리</li> <li>깨진 창 이론(broken window theory)을 통해 알 수 있듯이 관리되지 않는 공간과 시설에서는 주민책임의식 약화와 맞물려 각종 범죄행위가 증가 될 수 있음</li> <li>황폐화 되거나 버려진 듯한 인상을 주는 장소와 시설물은 사용자에게 대한 통제나 관심 부족을 표시함으로써 무질서와 범죄발생 가능성을 높일 수 있으므로 적절한 정비와 유지 관리가 필요</li> </ul>						
	<table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>낙서로 훼손된 벽 방지</td> <td>가로정비</td> <td>내구성 있는 재료선택</td> </tr> </table>				낙서로 훼손된 벽 방지	가로정비	내구성 있는 재료선택
							
낙서로 훼손된 벽 방지	가로정비	내구성 있는 재료선택					

※ 자료 : 범죄예방환경설계 가이드라인, 2013년

## 다. CPTED의 세부적인 설계전략

< 표 14-29 > CPTED의 세부적인 설계 전략

기법	관련내용
1. 분명한 시야선 확보	<ul style="list-style-type: none"> <li>건물설계나 도시계획 시 분명한 시야선을 확인하고 범인이 숨을 수 있는 장소를 피함</li> <li>건물내의 예리한 코너, 돌출부위, 기둥 등 시야선을 방해하는 것은 가능한 제거함</li> <li>개조가 불가능한 곳은 CCTV, 볼록거울과 같은 기계적 장비를 설치하여 시야선 확보</li> </ul>
2. 적합한 조명의 사용	<ul style="list-style-type: none"> <li>보행자 도로, 뒷 골목길, 공공장소의 접근 통로에서는 10미터 거리에서 얼굴을 식별 할 수 있도록 조명을 설치함</li> <li>외판곳이나 인적이 드문 곳으로 연결되는 통로에는 조명의 설치를 가능한 피해야 함</li> <li>조명은 그림자와 조명지역사의 명암차이를 줄이기 위해 균일하게 밝혀져야 함</li> <li>높은 조도를 사용하기보다는 낮은 조도의 조명을 많이 설치하는 것이 그림자를 감소 시키고 과도한 눈부심을 피할 수 있음</li> </ul>
3. 고립지역 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>계단 및 경사로는 유리창을 설치하거나 개방하여 주변에서 충분한 관찰이 가능 하도록 계획</li> <li>도로에서 떨어진 빌딩은 고립감을 줄 수 있으므로 가급적 피함</li> <li>주차장 진출입에 이용되는 통로는 자연적 감시가 이루어지도록 설계함</li> <li>고립 지역임을 알리고 대체 통로를 표시한 표지판은 조명을 밝혀 표시함</li> </ul>

※ 자료 : 범죄예방환경설계 가이드라인, 2013년

&lt; 표 14-29 &gt; CPTED의 세부적인 설계 전략(계속)

기법	관련내용
4. 사각지대의 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지형상 숨을 수 있는 장소, 인적이 드문 골목, 벽으로 둘러싸인 지역, 주요 보행로 주변의 저장 창고와 같은 함정지역은 제거함</li> <li>· 제거가 어려운 함정지역은 일과시간 이후나 사용되지 않는 기간에는 폐쇄</li> <li>· 승강기 문에 유리창을 사용하여 외부에서 승강기 내부를 볼 수 있도록 하거나 승강기 내에 CCTV, 비상벨 등과 같은 보안시설의 설치를 권장함</li> </ul>
5. 부지 용도 다양화	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 부지 활용은 무계획적으로 운용 되어서는 안되며, 각 시설물의 용도가 서로 조화를 이루어야 하고 지역사회가 필요로 하는 시설을 배치되어야 함</li> <li>· 부지의 다양한 사용은 사람의 활동, 자연적 감시, 사람 사이의 접촉을 촉진하기 위하여 조화를 이루어야 함</li> </ul>
6. 활동인자	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 허가받은 노점상이나 포장마차는 공원이나 통로의 가장자리를 따라 배치하여 지역 주민들이 활발하게 사용하도록 함</li> <li>· 공원은 레크레이션이나 문화활동 같은 다양한 지역사회 활동에 사용</li> </ul>
7. 영역성 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 올바른 관리가 되지 않고 쉽게 침입할 수 있는 지역을 적절한 유지관리를 통해 경계를 명확히 함</li> <li>· 일상적인 시설을 위하여 사용된 재료는 관리 필요성을 최소화 하기 위해 잘 파손 되지 않는 재료 사용</li> </ul>
8. 정확한 표지로 정보제공	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 적절한 곳에 전략적으로 위치한 표지판과 지도는 지역주민이나 방문객들에게 안정감을 제공함</li> <li>· 표지판은 분명하고 일관되어야 하며, 메시지를 쉽게 읽을 수 있도록 표준화함</li> <li>· 표지판은 크고 읽기 쉽게 제작하며, 간단한 지도와 그래픽 등을 사용할 수 있음</li> <li>· 표지판은 교차로나 입구 근처와 같은 위치의 적당한 높이에 설치해서 잘 보이도록 함</li> </ul>
9. 공간설계	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 해당 시설의 기능적인 목적을 달성하는 것도 중요하지만 기본적으로 이용자가 편안하게 즐길 수 있고, 미적으로 아름다운 환경을 만들어야 함</li> <li>· 공간의 설계는 이해하기 쉽게 만들</li> </ul>

※ 자료 : 범죄예방환경설계 가이드라인, 2013년

## 라. CPTED의 세부계획

### 1) 법정계획



- 2014년 연말부터 아파트나 오피스텔, 고시원 등을 건축할 때 ‘범죄예방설계’를 적용하는 것이 의무화 됨
- 「건축법」을 개정해 2014년 12월부터 단독주택과 공동주택, 고시원, 오피스텔을 국토부 장관이 고시하는 범죄예방 설계 기준에 따라 건축하도록 할 계획
- 범죄로부터 안전한 건축물의 건축을 위해 설계 단계에서 반영할 「건축물 범죄예방 설계(CPTED) 가이드라인」을 마련
- 「도시개발법」 시행규칙(9조)에 따라 도시개발사업의 개발계획에 범죄예방계획을 포함(13.09.10)

< 표 14-30 > 건축물의 범죄예방환경설계 가이드라인(2013.1, 국토교통부)

목적	· 건축물에 대한 설계 기준을 정하여 각종 범죄로부터 안전한 생활환경 조성을 유도
적용대상	· 단독, 다가구, 다세대주택 · 시장·군수·구청장이 저층주거 밀집지역으로 인정하는 곳에서 신축 또는 개보수, 리모델링하는 경우 - 공동주택 : 500세대 이상 단지 - 일반 건축물 중 다음에 해당하는 시설 : 문화 및 집회시설(동·식물원은 제외), 교육연구시설, 노유자시설, 수련시설, 관광휴게시설로서 건축심의 대상 건축물 - 편의점 : 24시간 영업을 하는 편의점 - 기타 : 고시원, 오피스텔 등
적용범위	· 공공주택이나 개별 건축물의 신축에 대한 범죄예방 설계기준의 방향과 원칙 제시 · 지역특성이나 반발범죄 유형 등에 따라 차등하여 적용할 수 있으며, 세부사항은 본 가이드라인을 준수하여 지방자치단체나 사업 주체가 별도로 정함 · 중앙행정기관 및 지방자치단체의 장이 건축 공사의 입찰·발주, 용역, 설계평가, 건축물의 성능평가 및 건축위원회의 심의를 할 때 활용가능
범죄예방 설계기준 적용 사전검토 사항	· 설계기준은 해당 지역의 주요 범죄유형과 특성에 적합하도록 적용 · 해당지역에서 주로 발생하는 범죄의 분석과 발생이 예측되는 범죄 등 범죄위험 평가를 권장 · 해당지역의 범죄유형 분석 및 설계기준을 적용시 관련 분야 전문가 참여를 고려

※ 자료 : 범죄예방환경설계 가이드라인, 2013년

< 표 14-30 > 건축물의 범죄예방환경설계 가이드라인(2013.1, 국토교통부)(계속)

접근통제를 위한 설계기준	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 보행로는 자연적 감시가 확보될 수 있도록 계획</li> <li>· 출입구는 통제와 인지가 용이하도록 상징물, 조경, 조명, 안내판 등의 사용 고려</li> <li>· 건축물의 외벽은 범죄자의 침입이 용이한 시설이 설치되지 않도록 하여야 함</li> </ul>
	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>주동 출입구에 문주 등 상징물 사용사례</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>주동 출입구 시야 차단 사례</p> </div> </div>
활동의 활성화를 위한 설계기준	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 외부공간 이용 활성화를 위해 각종 시설(운동시설, 상점, 휴게시설, 놀이터, 출입구)과 연계</li> <li>· 커뮤니티가 증진되도록 시설의 종류와 배치를 고려</li> <li>· 유해용도의 영향을 최소화하기 위한 계획을 고려</li> </ul>
조경에 대한 설계기준	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 수목의 식재로 사각지대나 고립지대가 생기지 않도록 수목의 간격 적정하게 유지</li> <li>· 건축물과 일정한 간격을 두고 식재하여 창문을 가리거나 나무를 타고 건축물 내로 침입할 수 없도록 하여야 함</li> </ul>
조명에 대한 설계기준	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 보행자의 통행이 많은 지역은 사물을 쉽게 인식하기 위해 눈부심 방지(glare-free) 등(燈)을 설치하되 색채의 표현과 구분이 가능한 것을 사용</li> <li>· 높은 조도의 조명보다 낮은 조도의 조명을 많이 설치하여 그림자가 생기지 않도록 하고 과도한 눈부심을 줄여야 함</li> <li>· 유입 공간, 표지판, 출·입구는 충분한 조명시설을 설치하여 사람들을 인도하여야 함</li> </ul>

※ 자료 : 범죄예방환경설계 가이드라인, 2013년

## 2) 적용계획

- 「문경시 범죄예방 환경설계 조례」에 따라 시민들이 범죄로부터 안전한 환경에서 편안하고 쾌적하게 생활할 수 있도록 범죄예방 환경설계를 공간과 건축물에 적용하고 관리하는데 필요한 사항을 규정하고 있음
- 신규개발 및 도시재생 사업 추진 시 어린이놀이터, 지하주차장, 보행자도로, 계단실 등의 공용공간에 대한 가시권을 최대한 확보하여 “자연적 감시”가 이루어질 수 있도록 건축물 배치 및 색채, 조경계획, 동선계획, 공공시설물 계획 수립
  - 감시가 용이한 위치에 어린이놀이터, 여성쉼터 등의 공간 배치
  - 공원 경계는 울타리나 투시형 담장으로 영역 구분

- 어린이놀이터, 보행자 도로변 등 자연 감사가 용이 하도록 교목 식재
- 학교 주변, 골목길, 정류장 사각지대 폐쇄회로 텔레비전(CCTV) 설치
- 지하도 직선화 및 절점부 비상벨·CCTV 설치
- 엘리베이터, 계단실 등 건물 내부를 관찰 가능한 투시형 유리 설치
- 지하주차장 등 취약 부분 집중 조명 설치
- 허용되지 않는 출입을 통제하는 “접근통제”가 이루어질 수 있도록 동선계획, 조정, 구조물 계획 수립
- 차량과 보행자의 동선분리 계획
- 아파트 단지 주출입구·주차장 접근통제
- 필로티 건축물 설계

### 3. 공업지역 안전사고 예방 및 재난재해 대응대책(변경)

#### 가. 산업재해 저감 및 예방을 위한 산업안전계획 체계 마련

- 재난안전대책본부 내 산업재해 예방 및 안전관리를 위한 전담조직 신설 및 유관 기관과의 재해안전 대응체계 구축
- 사망사고 감축을 위한 산업현장 집중 관리 및 사업체 연계 안전체계 강화
- 취약계층 노동자 보호강화 및 안전보건 사각지대 해소를 위한 방안 마련
- 사업장 자율안전보건체계 구축을 위한 사업현장 개선 및 현장 작동성 강화
- 비대면·디지털 기반 산재 예방 서비스 마련을 통한 미래 안전보건 기반 강화

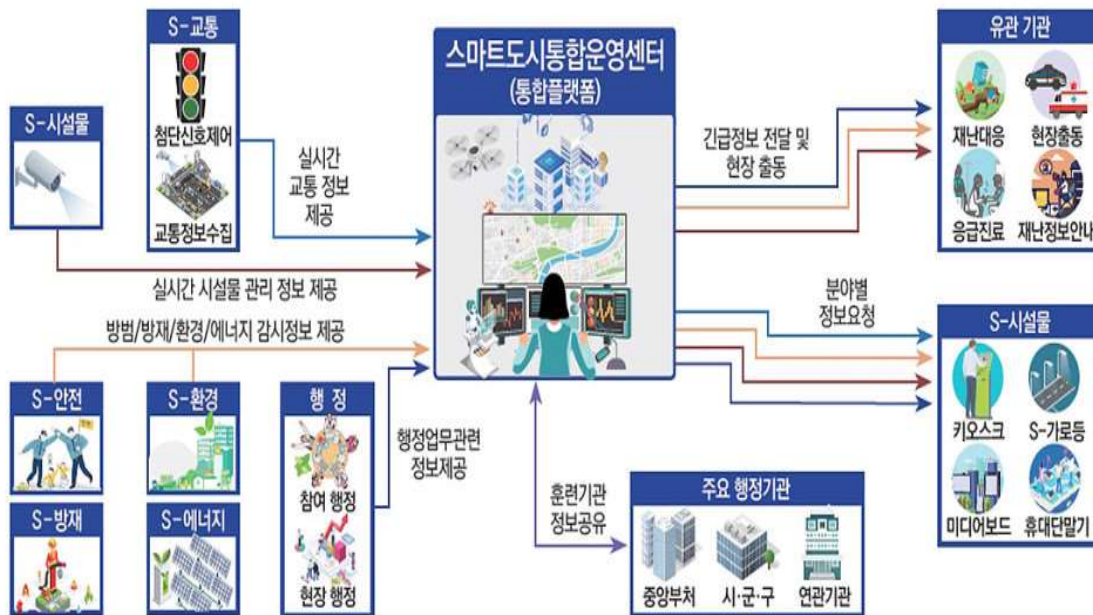
#### 나. 공업지역 재해예방 시스템 구축

- 사고나 화재 등 안전사고로 인하여 유해물질이 유출되었을 때 하천으로 유입되지 않도록 방지하며, 점오염원과 비점오염원 배출을 저감시키는 등 수질오염 예방을 위한 완충저류시설 산업단지 내 설치
- 산업단지 내 소규모 영세 사업장 맞춤형 안전관리 지원
- 산업단지의 노후화된 지하배관 등 안전관리 강화

## 4. Smart City 방재계획(변경)

### 가. 생활안전 방범체계 구축

- 신 개발지 및 원도심 재생 시 가시권 최대 확보를 위한 설계 유도(자연적 감시체계 마련)
- 감시장치(CCTV) 확대 설치 및 범죄 취약지역 방범강화(심리적 접근 통제)
- 취약지역 대상 공간의 유형 분류를 통한 유형별 범죄예방 방안 마련(물리적 특질을 고려한 방범활동)
- 범죄예방환경설계(CPTED)의 적극 도입
  - 지역 맞춤형 범죄예방환경설계 적용
- 시민참여의 자율적 생활 안전망 구축 및 지역 맞춤형 도시방재 활동 추진
- 스마트 시티 방범 및 방재 감시



< 그림 14-11 > Smart City 개념도

## 5. 사이버 방재계획(변경)

### 가. 인공지능(AI) 기반 보안관제 플랫폼 구축을 통한 사이버 공격 선제 대응

- 시범사업 추진 및 지도학습 방식을 통한 침해사고 예측 모델 개발
- 시범사업 결과 분석을 반영한 AI기반 보안 관제 확대
- 머신러닝 기반의 인공지능 Pilot시스템 개발

### 나. 사이버 침해대응센터 보안기능 고도화

- 보안정보 및 이벤트 관리기능 고도화
- 빅데이터 기반의 보안 관련 로그데이터의 수집 및 분석을 통한 보안침해 방지
- 기존 보안정보 위주의 데이터의 분석과 트래픽 분석을 결합한 보안 솔루션 도입으로 다양한 보안 침해에 대응
- 신규 유형의 보안위협 대응 : 지속적 위협(APT)에 대한 분석 및 대응체계 구축
  - 향후 급증이 예상되는 지능형 지속적 보안위협에 AI기반 보안 알고리즘 적용
  - 보안유형 분석 및 학습에 의한 지속적 보안위협 탐지 강화

### 다. 데이터 이용 활성화를 위한 가명정보활용 지원센터 구축·운영

- 가명정보 처리환경 구축 및 문경시 가명처리 절차·기준 마련
- 전기관 데이터 이용 활성화를 위한 가명정보 관련 실무교육 및 가명처리기술(가명정보활용 지원센터 운영) 지원

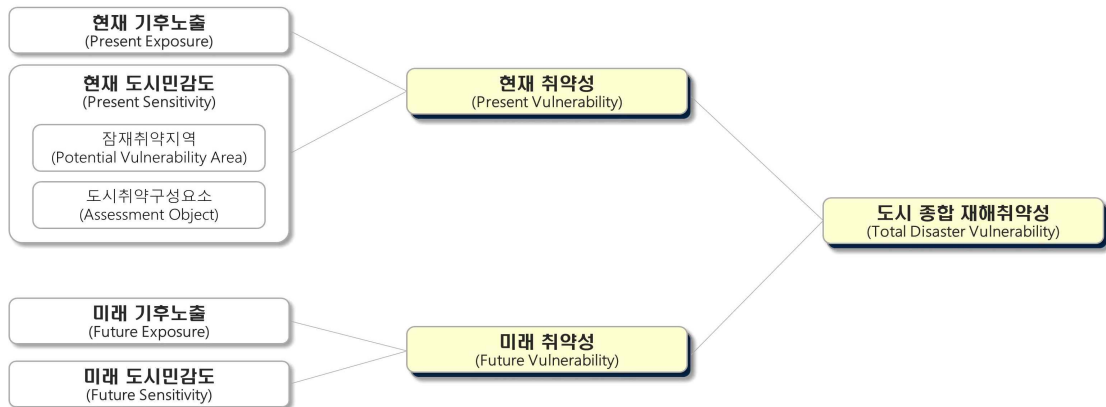
### 라. 개인정보 유출 및 오남용 모니터링 체계 강화

- AI기반 개인정보 접속기록 관제시스템 구축·운영으로 개인정보 유·노출 및 오남용 실시간 대응 방안 마련
- 홈페이지 게시판 내 개인정보 업로드·다운로드 시 노출 차단 및 개인정보 처리시스템 상시 모니터링을 통한 개인정보 유·노출 예방

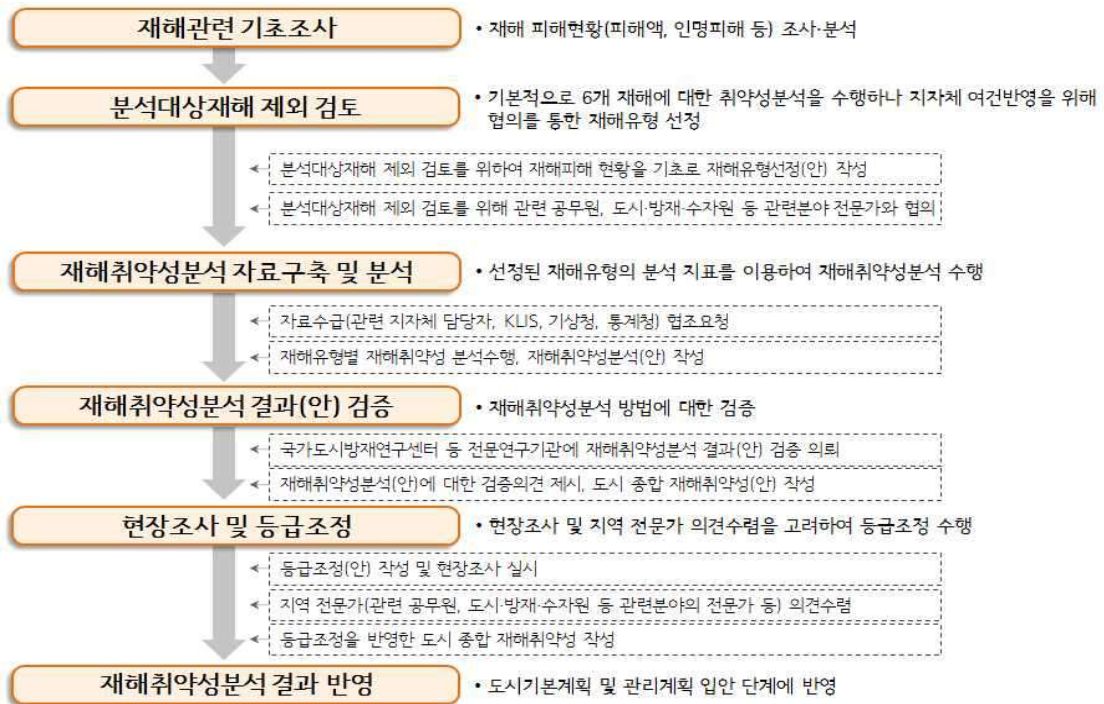
## 6 재해취약지역을 고려한 방재계획(변경)

### 1. 재해취약성 분석의 개념(변경)

- 도시의 기후변화 재해 취약성 분석 대상 재해는 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍, 해수면 상승의 6개 재해로 구분



< 그림 14-12 > 재해취약성 분석 구조

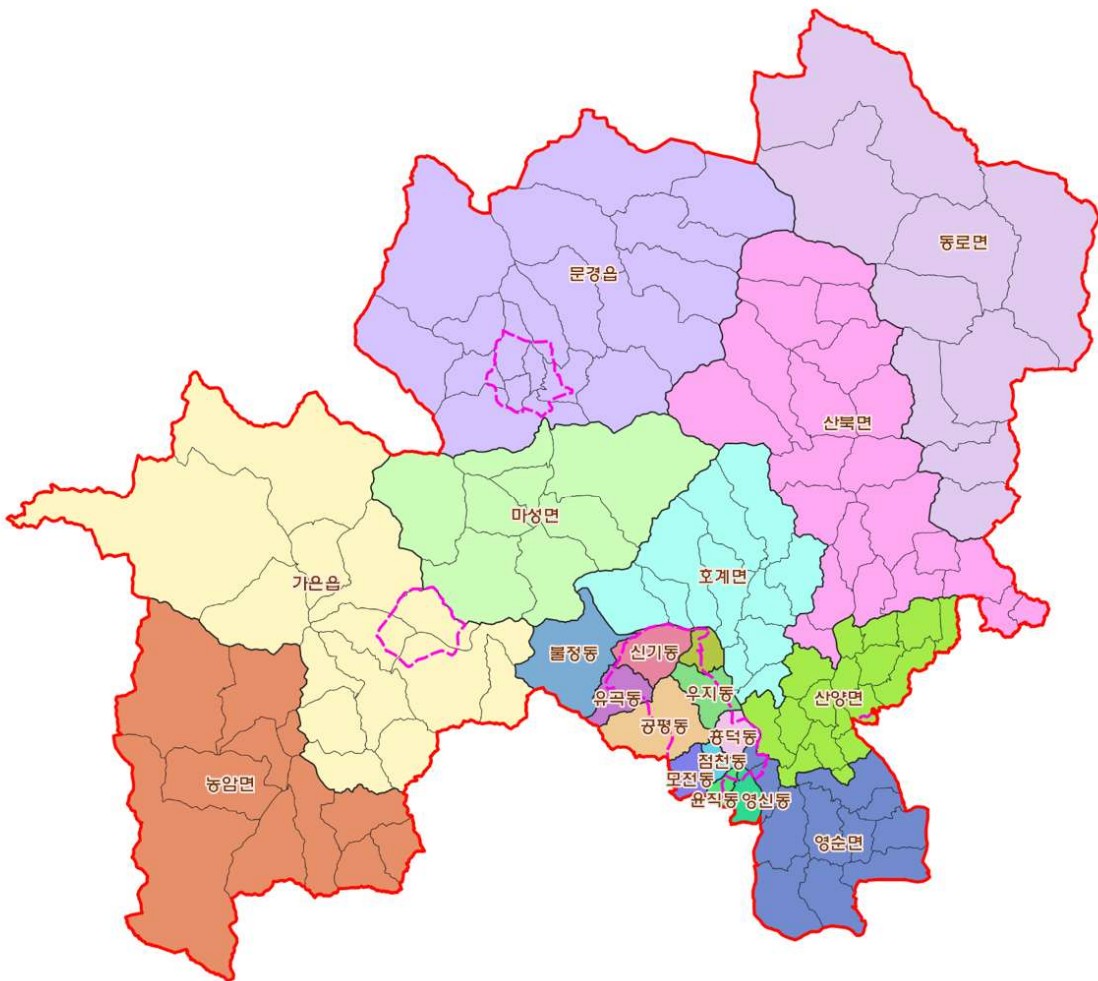


< 그림 14-13 > 재해취약성 분석 절차

## 2. 재해취약성 분석의 방법(변경)

### 가. 분석단위

- 가장 최근 해당 시·군의 인구센서스 집계구(폭우재해는 해당 시·군 인구데이터의 100m 격자로 분석함을 원칙)
  - 기준 : 2023년 인구센서스(출처 : SGIS 통계지리정보서비스)
- 해수면상승 취약성분석은 해안선으로부터 1km 이내에 포함되는 해당 시·군의 인구센서스 집계구로 한정(문경시 제외)
- 분석대상 집계구 : 141개 집계구(폭우 : 92,660개 집계구)(문경시 총 20개 읍면동)
- 집계구의 경우 인구 500인을 기준으로 구획한 공간단위 구역으로 도시지역은 인구 밀도가 높아 집계구의 크기가 작은 반면, 비도시지역은 집계구의 면적이 크게 나타남



< 그림 14-14 > 문경시 집계구 현황

## 나. 재해취약성 분석지표

&lt; 표 14-31 &gt; 기후노출 및 도시민감도 분석지표(폭우)

구분		폭우
현재 기후노출		<ul style="list-style-type: none"> <li>연평균 80mm/일 이상 강수일수</li> <li>연평균 시간최다강수량</li> <li>연평균 1일최다강수량</li> <li>연평균 5일최대강수량</li> <li>연평균 3시간 누적 강우량 90mm 이상 또는 12시간 누적 강우량 180mm 이상 일수</li> </ul>
현재 도시민감도	잠재 취약지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>최근 10년간 피해지역</li> <li>주요 하천변 저지대</li> <li>상대적 저지대</li> <li>자연재해저감 종합계획의 위험지구, 자연재해위험개선지구 및 방재지구</li> <li>산사태취약지역</li> </ul>
	도시 취약구성 요소	<ul style="list-style-type: none"> <li>65세 이상 노인 및 13세 이하 어린이 인구수</li> <li>인구밀도</li> <li>시가화지역 면적</li> <li>지하도로 면적</li> <li>노후 단독주택 및 반지하주택 면적</li> </ul>
미래 기후노출		<ul style="list-style-type: none"> <li>미래 연평균 80mm/일 이상 강수일수</li> <li>미래 연중 강수일수로 나누어진 연 총강수량</li> <li>미래 연평균 1일최다강수량</li> <li>미래 연평균 5일최다강수량</li> <li>미래 일강수량이 기준기간의 상위 99퍼센타일 보다 많은 날의 연중일수</li> </ul>
미래 도시민감도	잠재 취약지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>최근 10년간 피해지역</li> <li>주요 하천변 저지대</li> <li>상대적 저지대</li> <li>자연재해저감 종합계획의 위험지구, 자연재해위험개선지구 및 방재지구</li> <li>산사태취약지역</li> </ul>
	도시 취약구성 요소	<ul style="list-style-type: none"> <li>65세 이상 노인 및 13세 이하 어린이 인구수(인구변화율 반영)</li> <li>인구밀도(인구변화율 반영)</li> <li>시가화지역 면적</li> <li>지하도로 면적</li> <li>노후 단독주택 및 반지하주택 면적(미래전망 반영)</li> </ul>

&lt; 표 14-32 &gt; 기후노출 및 도시민감도 분석지표(폭우 외)

구분	폭염	폭설	가뭄	강풍	해수면상승
현재 기후노출	<ul style="list-style-type: none"> <li>연평균 일최고 기온 33도 이상 일수</li> <li>연평균 열대야(일 최저기온 25도 이상) 일수</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>연평균 최고 적설량</li> <li>연평균 적설량</li> <li>연평균 5cm 이상 적설일수</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>연평균 일최고기온</li> <li>연평균 최대무강수 지속일수</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>연평균 일최대풍속 14m/s 이상 일수</li> <li>연평균 순간풍속 20m/s 이상 일수</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>연평균 조위상승률</li> <li>연평균 해수온 상승률</li> </ul>

< 표 14-32 > 기후노출 및 도시민감도 분석지표(폭우 외)(계속)

구분		폭염	폭설	가뭄	강풍	해수면상승	
현재 도시 민감도	잠재 취약 지역	· 주거불량지역	· 최근 10년간 피해 지역 · 급경사지역 · 상습설해지역 · 자연재해위험개선 지구	· 최근 10년간 피해 지역 · 광역 및 지방 상수도 미급수지역 · 상습가뭄해지역	· 최근 10년간 피해 지역 · 해안면 500m지역 · 상습설해지역 · 자연재해저감 종합 계획의 위험지구	· 최근 10년간 피해지역 · 해안면 10m(EL) 이하 저지대지역 · 해일위험지구 및 자연재해저감 종합 계획의 위험지구 · 연안침식관리구역	
	도시 취약 구성요 소	시 민	· 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수 · 독거노인 · 저소득층 인구수	· 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수	· 광역 및 지방상수도 미급수 인구수	· 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수	· 65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구수
		도 시 기 반 시 설	· 도로면적	· 도로면적 · 고가도로 및 입체 교차로 면적 · 철도면적 · 공항면적	· -	· 항만면적 · 공항면적 · 전기공급설비 면적 · 방송통신시설 면적	· 도로면적 · 항만면적 · 수질오염 방지시설 면적
	건 축 물	· 단독주택 건축물 내 지붕구조(콘크리트, 슬라브, 슬레이트)	· 단독주택 건축물 내 지붕구조(판넬, 슬레이트, 경량 철골구조) · 비닐하우스 면적 · 축사 면적	· -	· 대형건축물 면적 · 대형광고물 면적	· 단독주택 및 반지하 주택 면적	
미래 기후노출		· 연평균 일최고기온 33도 이상 일수 · 연평균 열대야 (일최저기온 25도 이상) 일수	· 연평균 적설량	· 연평균 일최고기온 · 연평균 최대무강수 지속일수	· 연평균 일최대 풍속 14m/s이상 일수	· 연평균 해수면 상승률	
미래 도시 민감도	잠재 취약 지역	· 최근 10년간 시가화지역 · 최근 10년간 인구증가수 · 개발사업 진행·예정지구					

### 3. 자료 구축 방법(변경)

- 분석지표는 국토교통부에서 제공하는 최근의 재해취약성분석 매뉴얼을 참고하여 GIS 분석이 가능한 공간정보 형식으로 구축한다
- 기초자료를 구축하기 불가능하거나 지역 특성상 지표를 사용하는 것이 곤란하거나 그 지표를 사용하는 것이 비합리적이라고 판단되는 경우에는 국토연구원 등 전문 연구기관의 자문을 거쳐 이를 대처하는 별도의 지표를 신설 및 사용할 수 있다

### 4. 재해취약성 분석 대상재해(변경)

- 지자체가 6가지 재해유형 중 분석이 필요한 재해 선정
- 폭우는 모든 지자체 필수이며, 해수면 상승은 해수면에 접한 지자체는 반드시 분석대상 재해로 선정하는 것을 권고
- 문경시는 해수면 상승을 제외한 모든 취약성 분석을 대상 재해로 선정

## 5. 재해취약성 분석(변경)

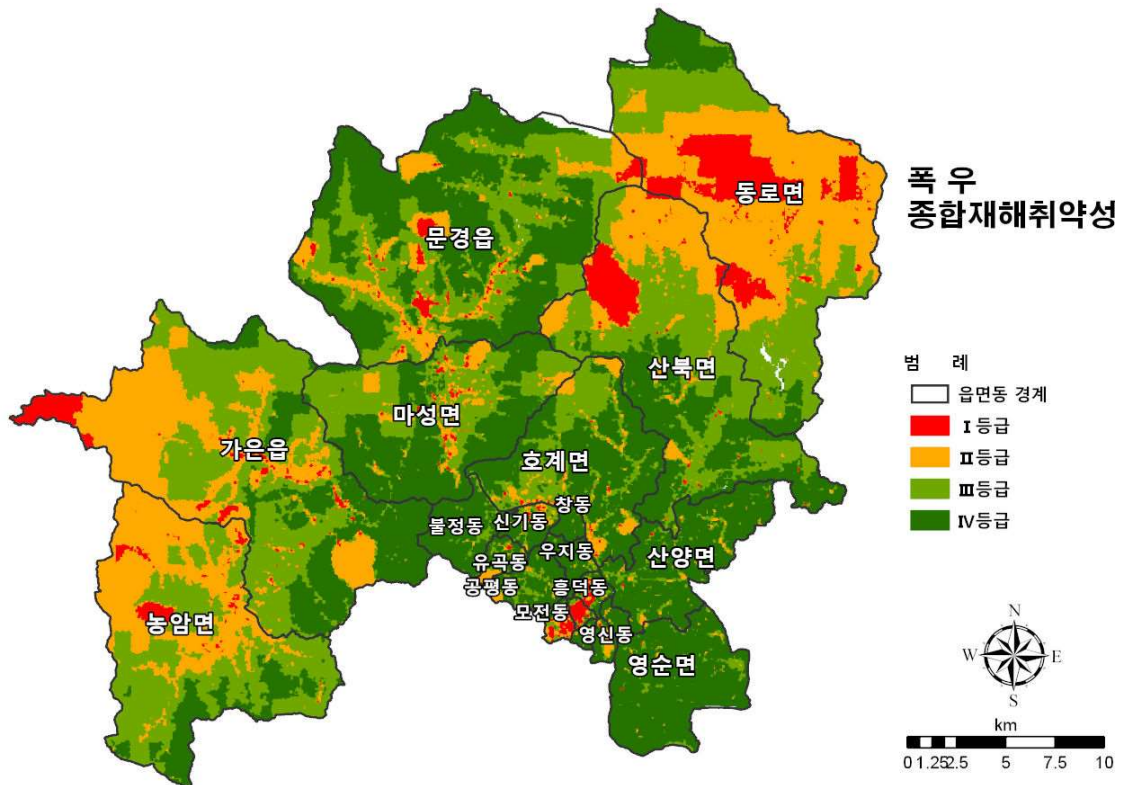
### 가. 폭우

- 총 격자는 92,660개소 중 1등급 5,363개소, 2등급 21,509개소, 3등급 31,154개소, 4등급 34,634개소
- 재해취약지역인 1~2등급 지역은 총 26,872개소로 분석됨

< 표 14-33 > 도시종합재해취약성(폭우) 분석 총괄표

(단위 : 개소)

구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급
격자	92,660	5,363	21,509	31,154	34,634



< 그림 14-15 > 도시종합재해취약성 등급도(폭우)

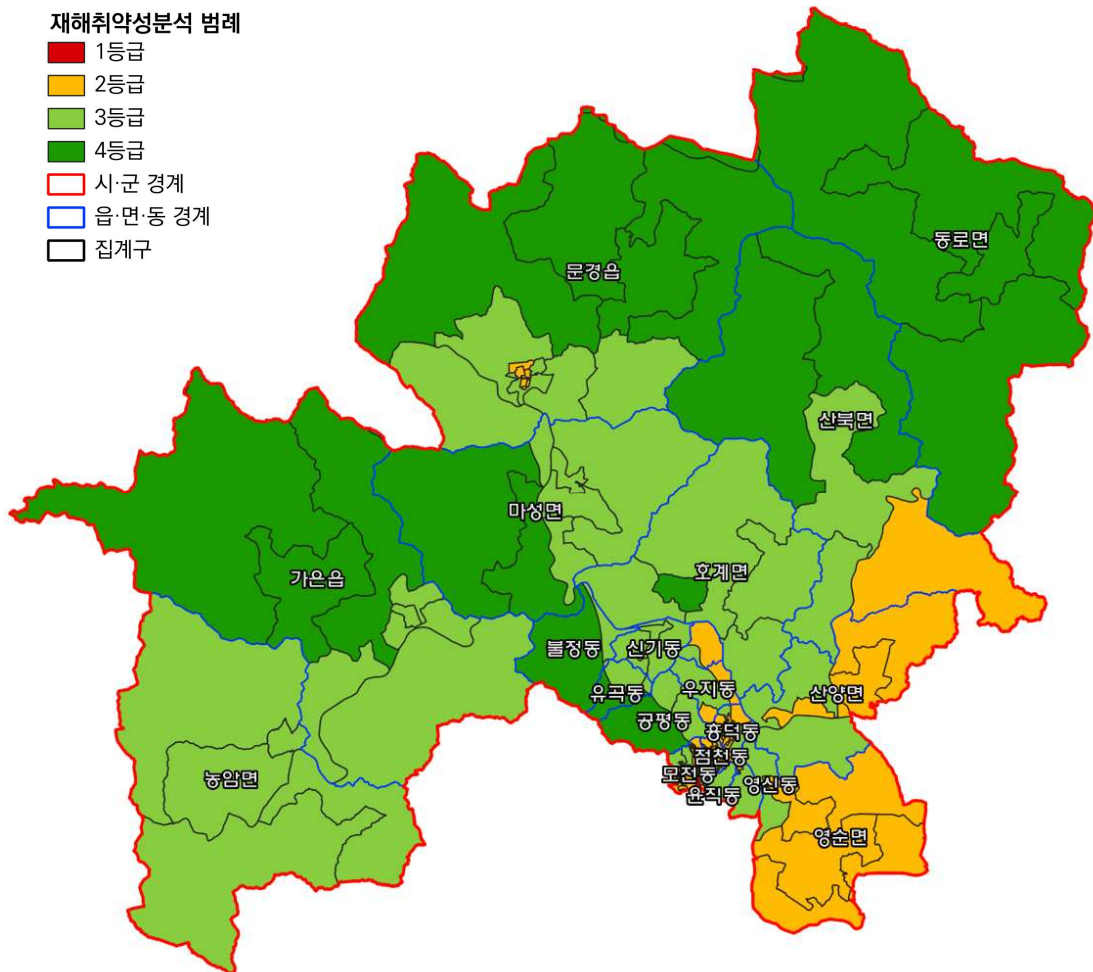
## 나. 폭염

- 총 집계구는 141개소 중 1등급 2개소, 2등급 72개소, 3등급 50개소, 4등급 17개소
- 재해취약지역인 1~2등급 지역은 총 74개소로 분석됨

< 표 14-34 > 도시종합재해취약성(폭염) 분석 총괄표

(단위 : 개소)

구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급
집계구	141	2	72	50	17



< 그림 14-16 > 도시종합재해취약성 등급도(폭염)

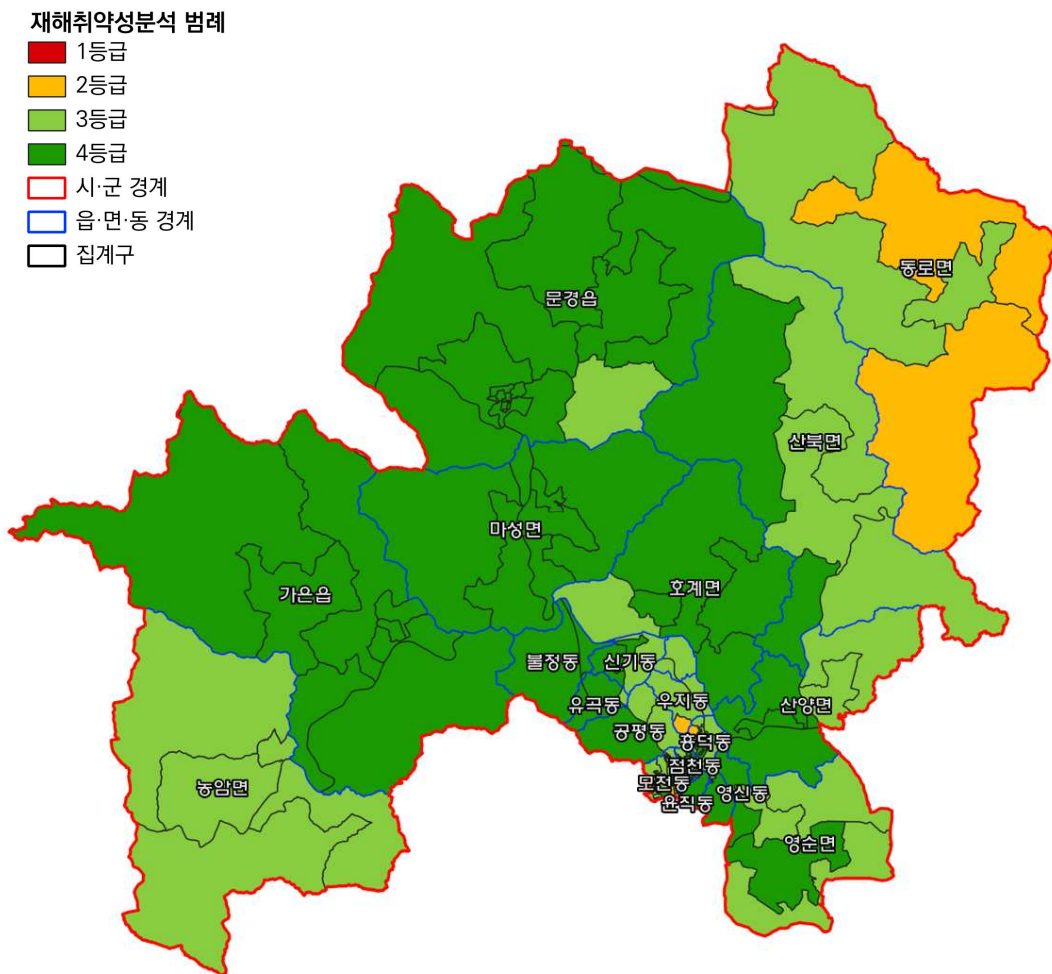
다. 폭설

- 총 집계구는 141개소 중 2등급 12개소, 3등급 52개소, 4등급 77개소
  - 재해취약지역인 1~2등급 지역은 총 12개소로 분석됨

< 표 14-35 > 도시종합재해취약성(폭설) 분석 총괄표

(단위 : 개소)

구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급
집계구	141	-	12	52	77



< 그림 14-17 > 도시종합재해취약성 등급도(폭설)

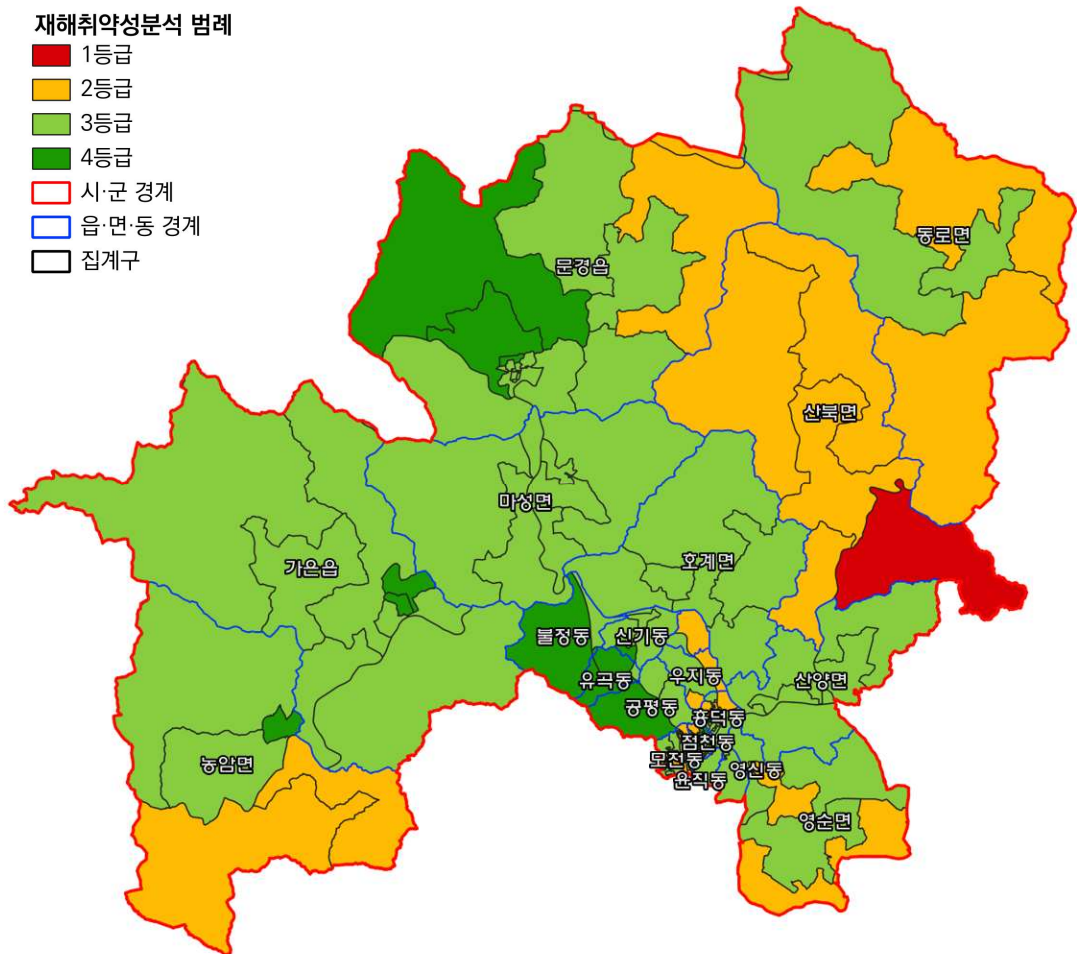
### 라. 가뭄

- 총 집계구는 141개소 중 1등급 1개소, 2등급 30개소, 3등급 94개소, 4등급 16개소
- 재해취약지역인 1~2등급 지역은 총 31개소로 분석됨

< 표 14-36 > 도시종합재해취약성(가뭄) 분석 총괄표

(단위 : 개소)

구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급
집계구	141	2	72	50	17



< 그림 14-18 > 도시종합재해취약성 등급도(가뭄)

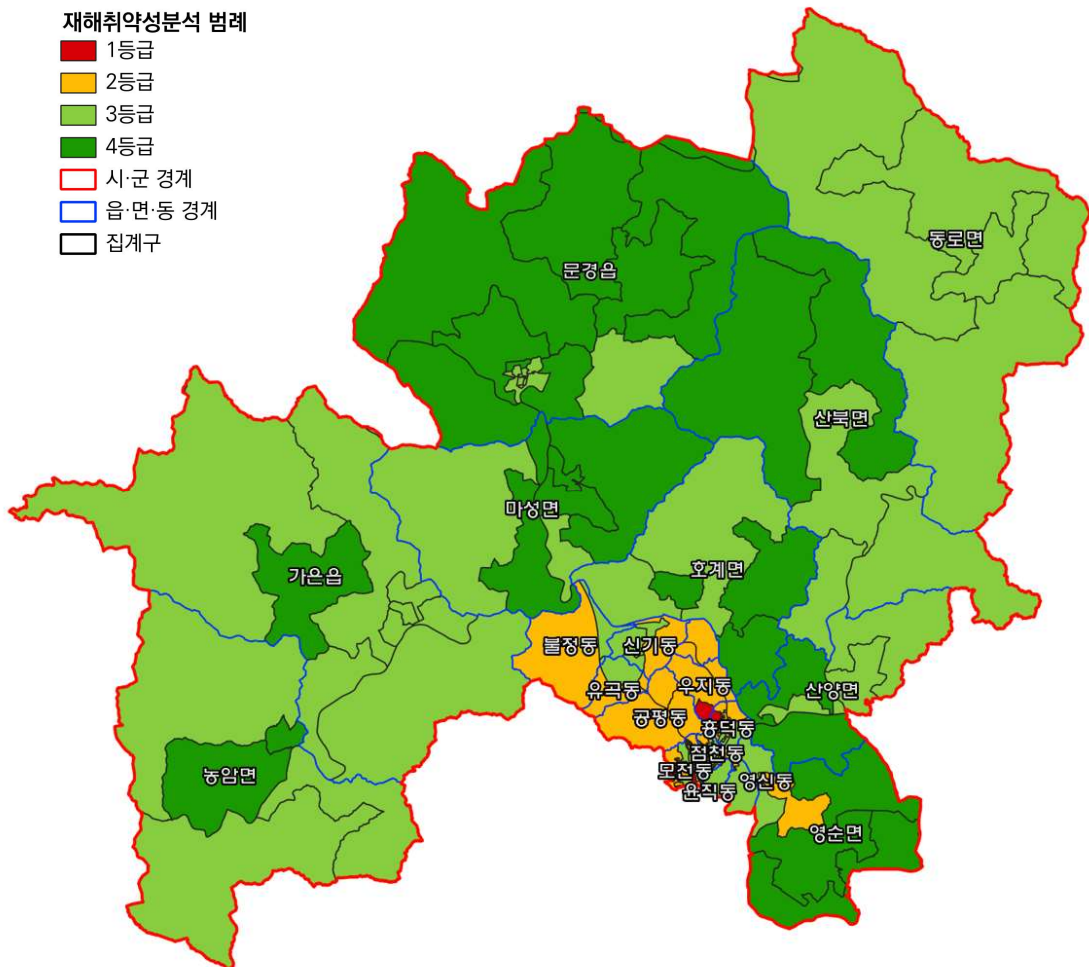
마. 강풍

- 총 집계구는 141개소 중 1등급 10개소, 2등급 37개소, 3등급 68개소, 4등급 26개소
- 재해취약지역인 1~2등급 지역은 총 47개소로 분석됨

< 표 14-37 > 도시종합재해취약성(강풍) 분석 총괄표

(단위 : 개소)

구분	합계	1등급	2등급	3등급	4등급
집계구	141	10	37	68	26



< 그림 14-19 > 도시종합재해취약성 등급도(강풍)

## 6. 재해취약성 분석 종합결과(변경)

- 문경시 도시기후변화재해취약성 분석은 각 재해유형별 상대적으로 취약한 지역의 분석을 통해 향후 도시계획 수립 시 기초조사로 활용하고자 하는 기초조사이며, 분석 결과로 도출된 재해취약지역이 절대적으로 위험성이 높다는 확대 해석은 지양함
- 문경시는 6가지 대상재해 중 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍 5가지 재해에 대하여 분석을 시행하였음. 다만, 재해취약성분석은 관련 DB만을 활용하여 분석한 결과로, 해당지역의 여건을 모두 반영하기에는 역부족
- 본 분석 결과는 재해에 특별히 취약한 지역에 구조적 대책과 더불어 도시계획적 대책을 마련하여 재해 피해를 최소화하는 재해 예방형 도시계획 수립의 기초자료로 활용

### ■ 폭우

- 문경시 폭우종합재해취약성 분석결과 I 등급 지역은 동로면 지역으로 나타났으며, II등급 지역은 동로면, 농암면, 가은읍 지역에 분포하는 것으로 분석됨

### ■ 폭염

- 문경시 내 폭염분석대상지는 매우 취약등급인 I 등급 지역은 동지역(모전동) 2개소가 있으며, 취약 등급인 II등급 지역이 59개 집계구로 동지역(점촌동, 모전동, 흥덕동, 우지동, 영신동 일부지역), 문경읍, 산북면, 산양면, 영순면 일부지역에 분포하는 것으로 분석됨

### ■ 폭설

- 문경시 내 폭설분석대상지는 매우 취약등급인 I 등급 지역은 없으며, 취약등급인 II등급 지역은 12개 집계구로 동지역(우지동, 흥덕동, 점촌동, 모전동 일부지역), 동로면 일부지역에 분포하는 것으로 분석됨

### ■ 가뭄

- 문경시 내 가뭄분석대상지는 매우 취약등급인 I 등급 지역은 1개 집계구로 산북면 일부지역에 분포하고, 취약등급인 II등급 지역은 30개 집계구로 동지역(우지동, 흥덕동, 점촌동, 모전동, 창동 일부지역), 농암면, 문경읍, 산북면, 동로면, 영순면 일부지역에 분포하는 것으로 분석됨

### ■ 강풍

- 문경시 내 강풍분석대상지는 매우 취약등급인 I 등급 지역은 동지역(우지동, 흥덕동, 점촌동, 모전동 일부지역)에 10개 집계구, 취약등급인 II등급 지역은 동지역(우지동, 흥덕동, 점촌동, 모전동, 불정동, 신기동, 창동, 유곡동, 윤직동, 공평동, 영신동 일부지역), 영순면 일부지역에 분포하는 것으로 분석됨

## 7. 재해취약지역에 대한 방재대책(변경)

### 가. 기본방향

- 기후변화 재해취약성분석을 통한 재해 예방형 도시 조성
  - 재해유형별 현재 및 미래의 기후노출 및 도시민감도 분석을 통해 재해취약성 분석
  - 재해취약성 분석결과에 따라 도시계획적 예방대책 수립
- 공간구조 및 토지이용계획을 통한 방재계획 실현
- 기반시설 재해 예방능력과 복구능력의 강화
- 주민참여의 확대를 통한 시민자율 도시안전문화 기반 조성 등
- 재난(재해) 유형별·단계별 체계적 재해관리방안 구축
  - 재해 이력이 있는 하천재해, 내수재해, 토사재해, 사면재해 등의 풍수해 위험지역에 대한 유형별 저감대책 수립으로 체계적이고 신속한 방재대책 마련
  - 생활권별 방재계획을 통한 단계별 재해관리체계(예방대책, 응급대책, 복구대책) 확립
  - 생활권별·단계별 방재계획을 통한 재해관리체계 확립

### 나. 도시계획적 대책

#### ■ 재해 예방형 도시계획

- 문경시 재해취약지역(I·II등급)에 대한 취약특성을 분석하여 도시계획의 방재계획뿐 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영, 방재지구 지정 및 저감 대책수립, 행정 계획적 대책 수립 등을 검토하여 도시계획적 대책 수립

< 표 14-38 > 재해 예방형 도시계획 주요 영역

구분	도시계획적 기법	도시·군관리계획
토지이용대책	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 재해특성 및 위험을 고려한 공간배치</li> <li>· 재해취약지역에 대한 용도배치 및 완충공간 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 용도지역·지구·구역</li> <li>· 도시개발/정비사업</li> <li>· 지구단위계획구역</li> </ul>
기반시설대책	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기존 및 신규 기반시설에 대한 입지 및 방재성능(침투·저류) 검토를 통하여 재해영향을 저감</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도시·군계획시설</li> <li>· 지구단위계획</li> </ul>
건축물대책	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 건축대지, 건축구조, 건축설비를 활용하여 건축물 및 개발토지에 자체적으로 방재기능을 수행</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 개발행위허가</li> <li>· 지구단위계획</li> </ul>

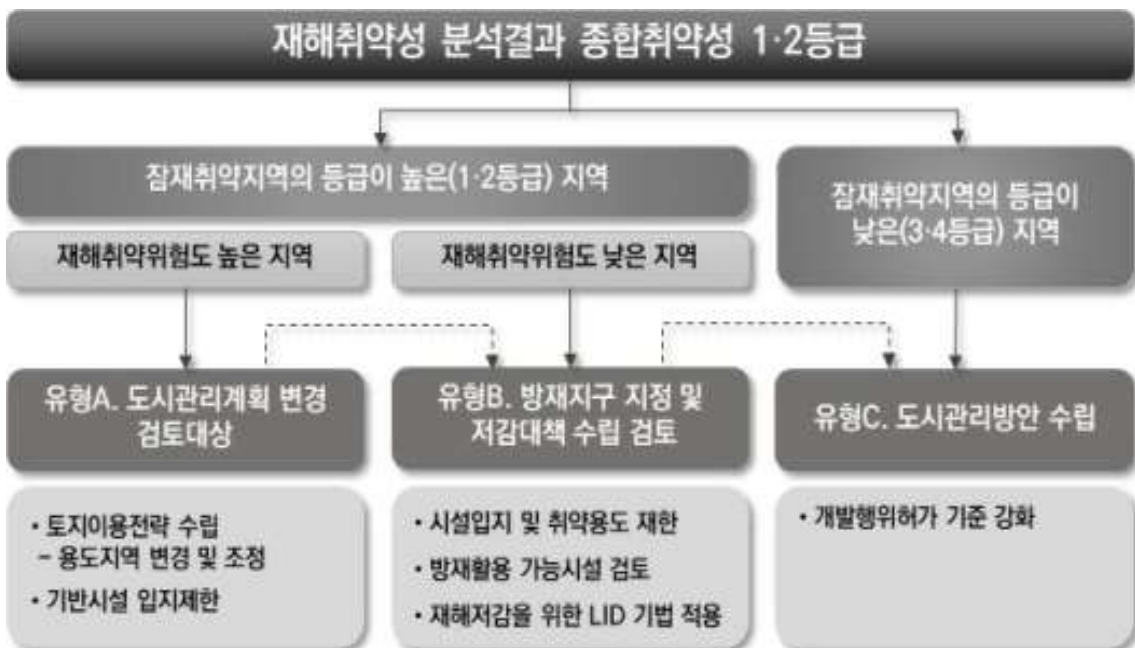
※ 자료 : (사)한국도시계획기술사회

- 도시계획 특성을 고려하여 집계구별로 상대평가를 통한 등급결과 I 등급이 가장 취약하며, 재해취약지역은 I·II등급을 대상으로 재해예방형 도시계획 수립의 기초자료로 활용

< 표 14-39 > 등급별 도시계획 수립방향

구분	도시계획 수립방향	
직접 영향권	I 등급	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 토지이용대책(보전, 이격, 이주, 전환, 지반고 등)</li> <li>· 도시 중요기반시설(공공청사, 소방서, 대피소 등) 설치제한</li> <li>· 재해취약시설, 재해 시 주변지역 영향 시설 등은 행위 협의 후 설치</li> <li>· 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토</li> <li>· 방재시설 기준 강화 및 확충</li> <li>· 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립</li> </ul>
	II 등급	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 재해취약시설, 재해 시 주변지역 영향시설 등은 행위 협의 후 설치</li> <li>· 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토</li> <li>· 방재시설 기준 강화 및 확충</li> <li>· 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립</li> </ul>
간접 영향권	III 등급	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립</li> <li>· 현황 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리</li> </ul>
	IV 등급	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립</li> <li>· 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리</li> </ul>

※ 자료 : (사)한국도시계획기술사회



※ 자료 : 재해취약성분석 재해 예방형 도시계획 수립

< 그림 14-20 > 도시·군관리계획 검토방향

## 다. 운영방안

- 재해위험지역에 대해서는 구조적 대책과 도시계획적 측면에서의 비구조적 예방 대책 수립
- 향후 도시종합재해취약성 I 등급 또는 II 등급인 지역에 도시·군관리계획을 입안하는 경우 본 결과를 활용하여 재해예방을 위한 계획 수립을 검토
  - 특히 도시종합재해취약성 I 등급 중 재해위험지구에 해당하는 지역은 방재지구 지정을 적극 검토
- 도시계획적 측면에서 재해취약도가 낮은 용도의 개발 유도 및 방재시설 등의 설치, 개별 건축물 개발행위에 대한 방재 연계대책 마련 시행
  - 취약계층의 거주지에 대해 모든 재해에 능동적으로 대처하고, 피해를 줄일 수 있는 건축, 방재시설을 계획하도록 검토 및 실행
- 시가화예정용지 개발 시에는 재해영향평가를 통한 재해저감대책을 이행하여 재해로부터 안전한 단지 조성이 되도록 유도

## 8. 재해유형별 저감대책(변경)

### 가. 폭우재해(폭우종합취약등급 I,II 등급) 재해저감대책

#### ■ 폭우재해 저감대책(종합)

< 표 14-40 > 폭우 재해저감방안

구분	대상지역	관리방안
토지 이용	I,II등급지 동지역(점촌동, 모전동, 흥덕동 일부지역), 동로면, 농암면, 가은읍, 산북면 일부지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도심 내 폭우취약지역(동지역(점촌동, 모전동, 흥덕동 일부지역)의 경우 공원·공공공지 위주의 오픈스페이스를 확보하고, 도심 외 지역(동로면, 농암면, 가은읍, 산북면 일부지역)은 공원·공공공지 외 운동장, 광장 등의 대규모 오픈스페이스를 확보하는 토지이용계획으로 침투기능 시설 설치로 저류기능 확보             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기존 오픈스페이스를 활용하며, 필요시 미개발지 위주의 추가확보</li> <li>- 기존 동지역을 관통하는 모전천 저류지가 기 조성되어 있으며, 추가 필요시 검토</li> </ul> </li> <li>· 현재 인명피해 우려지역인(산북면 종곡지구, 우곡지구, 소야지구, 우곡마을)의 산북종곡천, 사기점천, 소야천에 인접한(산북면) 폭우취약지역 내 주거 및 상가 등의 침수방지를 위한 침투형 배수로 또는 투수성 도로포장 및 가능할 경우 일정수준 이격배치 등 집중호우 시 하천의 합류부 수위로 인한 침수예방을 통한 폭우 안정성 확보             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 자연적 유출경로를 추적한 공간배치 및 급경사지 붕괴방지시설 점검(설치)</li> <li>- 위험지역 주거지에 대한 이주대책 검토</li> </ul> </li> <li>· 문경시 급경사지 붕괴위험지역 안전관리 대책과 연계하여 과거 재난 이력 및 위험요인 조사 등을 통해 필요시 폭우취약지역(I,II등급지) 및 구도심(재해취약계층 주거지역)내 방재지구 지정하고, 폭우취약지역 개발시 상대적으로 급경사지 및 붕괴위험지역 이격배치 혹은 녹지대(통수단면적 부족 구간에 저류시설 설치 및 도로변 수로 설치)조성             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 과거 재난 이력 및 위험요인 조사를 통해 산사태 경로에 맞는 설계와 시설 내구성 강화방안 수립 필요</li> </ul> </li> <li>· 하천변 저지대 등 폭우 취약성이 높은 지역(점촌동, 흥덕동)에 오픈스페이스와 연계한 광역도로변 생태수로 설치를 통하여 수체계 연결을 통한 침수방지</li> <li>· 폭우취약지역(I,II등급지) 내 개발사업 및 상위계획에 따른 공공시설(학교·공공청사·종합의료·소방서 등) 설치 시 재해로부터 안전한 지역에 설치하거나(땅꺼짐, 토사재해 등을 고려하여 지반공사 단계부터 재해저감방안 마련), 재해저감방안(저류시설, 펌프시설, 진입차단시설, CCTV 설치 등)수립하도록 하여 주변 저지대 침수피해를 저감토록 유도하며 미수립시 설치제한(폭우 취약지역 내 신규개발은 지양하며, 영향평가 등의 결과를 통해 개발방향 제시)             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 필요에 따른 공공시설을 설치 시 저류시설을 설치하되, 저류한계수심을 높게 설정하거나, 관거경을 확대하여 조속한 배수가 되도록 계획</li> </ul> </li> </ul>

&lt; 표 14-40 &gt; 폭우 재해저감방안(계속)

구분	대상지역	관리방안
기본 시설	I,II등급지 동지역(점촌동, 모전동, 홍덕동 일부지역), 동로면, 농암면, 가은읍, 산북면 일부지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 영강 변 저지대 폭우취약 I,II등급지역 구간 내 슈퍼제방 설치를 통한 폭우재해 방재도시 모델 제시</li> <li>· 동지역(점촌동, 모전동, 홍덕동 일부지역), 동로면, 농암면, 가은읍, 산북면 일부지역 폭우 종합취약등급 I,II등급 지역 내 도로, 지하도 등 도시계획시설의 신규 설치를 제한하며, 개발사업 및 상위계획에 따른 신규설치 시 재해저감방안(펌프시설, 진입차단시설, CCTV 설치 등 재해저감 설비 설치 등) 수립</li> <li>· 도심(점촌동, 모전동, 홍덕동) 내 폭우취약지역의 경우 방재시설의 확충이 어려움에 따라 취약지역 내 신규시설 설치 시 꼭 필요한 지역에 설치토록 하며, 방재시설에 대한 기준(기존시설 개량 또는 신규시설과 기본시설과의 연계)을 강화하고 도시계획시설 및 건축물 등과의 복합화 제시(도로, 주차장, 공공시설(청사, 학교) 등 도시계획시설 내 저류지 설치) - 바닥경사, 격자형 배수구, 트랜치 트레인 등 설계 가이드라인 제공</li> <li>· 도심지 내 각종 개발사업과 기반시설정비사업 간 배수계통 개선 검토</li> <li>· 도심지 외의 지역도 소규모 마을단위 지역에 대해서도 폭우방지를 위한 지구지정 검토 및 배수로, 노후관로 정비를 통한 관리</li> <li>· 산지와 도시의 경계지역(가은읍 일부지역)도로하부 저류지 설치, 폭우취약지역 공원 내 저류지 설치(생태계 고려), 옥외운동장 지표면저류방안(한계수심 고려)과 폭우취약지역 주변의 광장, 공공시설, 지하저류조, 광역도로변 생태수로 설치, 선큰광장 등 시가지 침수 완화를 위한 폭우 재해저감방안 수립(소규모 공공청사의 경우 협소한 부지면적을 감안하여 지상저류탱크(Cistem)설치)</li> <li>· 폭우취약지역 내 기반시설(도로, 주차장 등) 설치 시 투수성이 높은 재료(잔디블럭, 레인가든 등) 사용(흰색지양)</li> <li>· 기존 관로 정비 및 개량, 필요시 빗물펌프장 신설 또는 증설과 역류방지시설(물막이판, 침수방지시설 등) 보급 확대 필요</li> <li>· 현재 문경시에 지정된 이재민 대피 구호시설 67개소(학교 45개소, 경로당 15개소, 공공시설(도서관, 시민회관, 경로당, 노인복지회관 등) 7개소)에서 폭우취약지역(I,II등급지)내 추가 지정방안(접근성, 방재기능, 재해안전 지역 등 고려) 마련(동지역-점촌동, 모전동, 홍덕동 내 추가 설치 시 공공디자인 적용)</li> <li>· 폭우취약지역 내 종합운동장 등 대규모 공공시설은 재난 교육 및 훈련장소로 활용토록 하며, 재해피해에 따른 임시거주시설은 방재 기능을 부여하여 추가 피해 차단</li> <li>· 고지대 학교의 경우 하류 시가지 침수 방지를 위한 교문 횡단배수로 및 지하저류조 설치</li> </ul>

< 표 14-40 > 폭우 재해저감방안(계속)

구분	대상지역	관리방안
건축물	I, II등급지 동지역(점촌동, 모전동, 흥덕동 일부지역), 동로면, 농암면, 가은읍, 산북면 일부지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도심 내 폭우취약지역(점촌동, 모전동, 흥덕동)의 경우 노후·불량주택 등 재해에 취약한 지역입에 따라 해당지역 내 침수위 이하 주거(반지하 주택)·설비실·출입구 제한</li> <li>· 하천(영강)변 저지대 폭우취약지역(점촌동, 흥덕동) 내 도로 노면수가 대지 유입 차단을 위한 횡단 배수시설, 차수관 설치</li> <li>· 폭우취약지역(I, II등급지)내 신규 건축시 지반고 예상침수위 이상으로 승고하고, 지반 높이를 고려한 계단식 건축물 배치 또는 필로티 건축, 추후 방재지구지정에 따른 방재대책 수립 시 용적률·건폐율 인센티브 부여(홍보 및 가이드라인 마련)</li> <li>· 폭우취약지역(I, II등급지) 건축물 내 지하저류조 설치 및 건축부지내 LID기법(옥상 및 벽면녹화, 불투수성 재료사용 등) 적용</li> <li>· 비시가화지역 내 폭우취약지역은 신규개발을 지양하고 보전계획으로 검토</li> </ul>
	취약지 외 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 재해에 양호한 지역이라도 재해취약지역에 인접한 양호지역의 경우 폭우재해저감대책 권장</li> <li>· 문경시 관내 취약계층 관리방안과 연계한 재해취약자(고령자, 장애인, 한부모가정 등)의 인명피해 발생 최소화 방안 마련(소재파악장치, 정보전달기기 등)</li> </ul>

■ 재해저감대책 적용대상

- 폭우재해취약성분석 결과 재해취약 I 등급 지역인 동로면 일부지역과 재해취약 II등급지역인 동로면, 농암면, 가은읍 일부지역은 폭우재해저감대책 준수
- 기후변화로 기상이변에 따른 신종 재난 재해가 발생함에 따라 재해취약성분석 결과 양호한 지역의 경우에도 재해저감대책을 권장하며, 재해의 경우 모든 사람에게 동일한 피해를 입히는 것이 아닌 사회적 취약계층에게 피해를 입힐 가능성이 더 높으므로 문경시 관내(노후주거지) 취약계층 거주자에 대한 관리방안 마련

■ 재해취약지역 대책방향

- 폭우 취약성을 고려하여 취약성이 가장 높은 지역은 녹지 등 오픈스페이스 용지, 가장 안전한 지역에 주거용지 배치, 완충지역은 상업용지·공공시설용지 배치 및 재해저감대책 마련
- 비시가화지역 내 위험지구는 향후 난개발로 인한 재해위험요인이 가중되지 않도록 가급적 보전용도의 용도지역으로 변경 또는 현재 용도지역을 유지하는 것을 검토
  - 현재 재해취약지역의 보전 용도지역 전환계획은 없으나, 가급적 보전하며, 향후 용도지역 변경 계획 시 충분히 검토하여 검토



## 나. 폭염재해(폭우종합취약등급 I.Ⅱ등급) 재해저감대책

### ■ 폭염재해 저감대책(종합)

< 표 14-41 > 폭염 재해저감방안

구분	대상지역	관리방안
토지 이용		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도심 내 폭염취약지역(모전동, 점촌동, 흥덕동, 우지동, 영신동 일부 지역)의 경우 공원 및 녹지계획(녹지축), 산지(둔달산, 매봉산)을 고려한(녹지축 연계 및 바람길 축), KLAM21(도시미기후모델) 등을 통해 문경시의 바람길을 분석하고 이와 연계한 토지이용계획 마련                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공원 및 녹지 계획을 반영하여 도심 내 녹지축을 조성하고, 지형 및 방향 등을 고려하여 바람길을 조성 할 수 있는 토지이용계획 수립</li> <li>- 바람길 조성을 위한 제도검토, 바람길 관련 지침 및 조례 작성내용 반영</li> <li>- 공원 및 녹지의 연결축이 방해되지 않도록 유지 및 연결성 확보</li> </ul> </li> <li>· 문경시 관내 도시 및 주거환경정비사업 혹은 재개발사업 진행시 바람길 및 그림자를 고려한 건축물 배치 및 개발밀도 관리를 통한 도심내 열섬현상 저감                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 그림자를 통한 폭염저감방안의 경우 주거 외 지역 적용 / 녹화공간 확보계획과 연계</li> </ul> </li> </ul>
기반 시설	<p style="text-align: center;">I,Ⅱ등급지 동지역(모전동, 점촌동, 흥덕동, 우지동, 영신동 일부지역), 문경읍, 산북면, 산양면, 영순면 일부지역</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 폭염재해취약지(점촌동, 흥덕동 등 구도심(주택밀집지), 재해취약계층 거주지역, 유동인구가 많은 지역(점촌역, 터미널, 점촌중앙시장 등)의 온열환경 저감을 위한 방안 제시                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 쿨스팟, 쿨링포그, 무더위 쉼터, 미세분무장치, 인공차양 등 설치 시 우선설치지역 및 고려사항                                 <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 저층 주거밀집지, 논밭, 이동거리, 안전취약계층, 거주현황, 시장, 도로의 폭, 도로의 범위, 차량이동량, 보행자 이동 수 등 유형별·상황별 특성을 고려하여 설치</li> <li>2) 인근 공원과 연계방안 및 여름철 관리방안 등 마련</li> </ol> </li> </ul> </li> <li>· 문경시 폭염재해취약지 내 하천의 냉기류를 활용할 수 있도록 하천(영강, 신북천, 금천) 및 복개하천과 연계한 인공수로 설치 및 추가 복개하천 검토</li> <li>· 공공공지 내 녹지 확충, 쌈지공원 조성, 기반시설사업(도로) 조성 시 투수성/차열성/고반사율 도로 포장재 사용(단, 아이들이 사용하는 공간 포장색은 흰색계통 지양)</li> <li>· 대규모 주차장 시설을 갖춘 시설 내 녹지확충 계획 수립 시 인센티브 제공(상업시설, 병원, 사립학교, 교회 등)</li> <li>· 폭염취약지역 내 주요 이동도로변에 노면 빗물분사시스템 설치(당교로, 모전로, 중앙로 등 주요 시민 이동지역 내 우선 설치) 및 주차장 운동장 조성 시 잔디블럭 재료사용 등 열섬 저감방안 마련                         <ul style="list-style-type: none"> <li>- 투수성 재료를 활용할 시 내구성, 마찰력, 유지보수, 환경적 요소 등 고려한 재료 활용</li> </ul> </li> <li>· 쿨링포그(쿨스팟)의 경우 수돗물을 이용한 깨끗한 물 사용이 필요하며, 클린로드는 빗물 재이용수를 사용하여 유지관리비용 저감하며, 필요지역은 유동인구가 많은 지역 위주로 주변 현황 등을 종합적으로 검토하여 설치 검토</li> </ul>

&lt; 표 14-41 &gt; 폭염 재해저감방안(계속)

구분	대상지역	관리방안
건축물	I, II등급지 동지역(모전동, 점촌동, 흥덕동, 우지동, 영신동 일부지역), 문경읍, 산북면, 산양면, 영순면 일부지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 현재 문경시에 지정된 무더위쉼터 313개소(경로당, 정자 등)는 폭염 취약지역 내 지정이 되어 있으며, 상대적으로 적게 지정된 신기동(2개소), 우지동(1개소), 유곡동(3개소) 등에 우선 추가 지정방안 마련 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공공기관, 은행 등 시민 접근성을 고려한 쉼터 지정</li> <li>- 재해취약계층(저소득층, 독거노인, 한부모가정 등) 주거지 우선배치(이동형 무더위 쉼터 등 포함)</li> <li>- 일과시간 위주로 이용시간을 설정하나, 폭염 및 열대야 기간은 야간사용을 허용토록 운영방안 고려</li> </ul> </li> <li>· 횡단보도 등에 설치하는 폭염 그늘막의 경우 현재 15개소가 설치되어 있으며 대부분이 동지역(문경시 도심지)에 위치하고 있어 문경읍, 가은읍 등 도시지역에도 추가 설치 필요하며, 추가 폭염그늘막 및 쿨링포그시스템 설치도 고려 필요</li> <li>· 도심 내 폭염취약지역(모전동, 점촌동, 흥덕동, 우지동, 영신동 일부지역) 및 인구 밀집지역에 건축 대지 내 그린파킹 조성, 담장허물기, 옥상 및 벽면녹화, 캐노피 설치, 가로수 확대 계획 등의 대책을 통하여 폭염저감 방안을 마련(건축물 내 설치 시 인센티브 제공 검토하여 지역주민의 참여유도)</li> <li>· 바람길을 고려한 건물 스카이라인 구성, 일조 및 바람길 등 미기후를 고려한 건물배치, 필로티 구조의 건축을 통한 공기순환을 통한 열섬현상 저감</li> <li>· 추후 방재지구 지정에 따른 방재대책 수립 시 자연형 냉방시스템(연못, 실개천 등), 우수이용시스템 구축을 통한 벽면 우수분사장치 설치(기존시설과 연계방안 고려), 열반사 코팅 등 저감방안을 2개 이상 수립하였을 경우 용적률·건폐율 인센티브 부여</li> </ul>
	취약지 외 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 재해에 양호한 지역이라도 재해취약지역에 인접한 양호지역의 경우 폭염재해저감대책 권장</li> <li>· 문경시 관내 취약계층 관리방안과 연계한 재해취약자(고령자, 장애인, 한부모가정 등)의 인명피해 발생 최소화 방안 마련(소재과약장치, 정보전달기기 등)</li> </ul>

#### ■ 폭염저감대책 적용대상

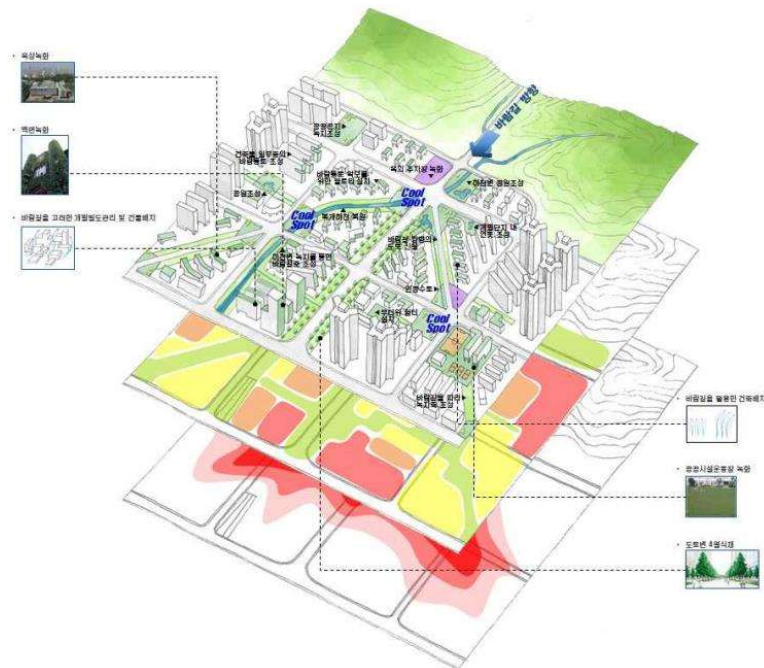
- 폭염재해취약성분석 결과 재해취약 I 등급 지역인 동지역(모전동), 재해취약 II 등급 지역인 동지역(점촌동, 모전동, 흥덕동, 우지동, 영신동 일부지역), 문경읍, 산북면, 산양면, 영순면 일부지역은 폭염재해저감대책 준수
- 기후변화로 기상이변에 따른 신종 재난재해가 발생함에 따라 재해취약성분석 결과 양호한 지역의 경우에도 재해저감대책을 권장하며, 재해의 경우 모든 사람에게 동일한 피해를 입히는 것이 아닌 사회적 취약계층에게 피해를 입힐 가능성이 더 높으므로 문경시 관내(노후주거지) 취약계층 거주자에 대한 관리방안 마련

■ 재해취약지역 대책방안

- 폭염취약성과 연계하여 폭염취약지역으로 바람길이 통과될 수 있도록 취약성이 가장 높은 지역은 저밀개발관리, 취약성이 낮은 지역은 고밀개발관리
- (토지이용) 하천의 시원한 바람이 주변 시가지로 확산될 수 있도록 하천변 녹지 조성, 가로망을 따라 녹화 등을 통해 바람길축 조성, 바람길을 따라 대규모 오픈스페이스 확보를 통한 쿨스팟(Cool Spot)조성
- (기반시설) 폭염취약지역 내 복개하천 복원 및 인공수로 설치, 바람길 확보 및 미기후 조성을 위한 공원조성, 운동장 녹화, 도로·건축물 공간 확보 및 4열 식재를 통한 바람길 확보, 취약계층을 위한 무더위쉼터 설치 및 보행자를 위한 그늘막 설치
- (건축물) 바람길을 고려한 건축물 배치, 바람통로 확보를 위한 필로티(Piloti) 설치, 옥상 및 벽면녹화, 저비용 고효율의 쿨루프(cool roof)시공을 우선 도입 할 수 있도록 계획

■ 재해양호지역 관리방향

- 재해에 양호한 지역이라도 폭염의 경우 지역 전반에 걸쳐 영향을 끼침에 따라 재해취약지역에 인접한 양호지역의 경우 기본적으로 폭염재해저감대책 권장이나 필요시 재해저감대책 마련(자연형 냉방시스템 등)
- 재해취약자 관리방안 수립을 통한 재해취약자(고령자, 장애인, 한부모가정 등)의 인명피해 발생 최소화(소재과약장치, 정보전달기기 등)
- 방재교육 및 방재대응 홍보방안 강화, 풍수해보험제도 활성화, 자율방재단 운영 등



< 그림 14-22 > 재해취약성을 고려한 폭염재해 방재도시 모델

### 다. 폭설재해(폭우종합취약등급 I.Ⅱ등급) 재해저감대책

■ 폭설재해 저감대책(종합)

< 표 14-42 > 폭설 재해저감방안

구분	대상지역	관리방안
토지 이용	I,Ⅱ등급지 동지역(우지동, 흥덕동, 점촌동, 모전동 일부지역), 동로면 일부지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 폭설재해취약지역의 경우 재해유형 중 가장 좁은 취약지가 나타나고 있음(동지역 일부지역 및 동로면 일부지역)</li> <li>- 제설전진기지 : 55개소(경북)</li> <li>· 제설전진기지 및 하차장 추가 설치할 경우 폭설재해취약지역인 도심지(모전동, 점촌동, 흥덕동, 우지동 일부지역) 및 문경시 북동측의 월악산 국립공원 인근의 동로면 일부지역에 우선배치</li> <li>· 도심지 외 지역의 인구 밀도가 낮은 지역에 대해 고립시 119신고 및 차량 내 고립시 차량내 대기, 고립에 대비하여 폭설 예보시 미리 비상용품 확보토록 시민대처요령 사전안내</li> </ul>
기반 시설		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 현재 문경시 자동염수분사장치는 상습결빙구간에 설치되어 있으며, 4개구간(국지도32호선, 시도6호선, 시도22호선, 시도24호선 일부구간)에 설치되어 있으나, 폭설재해취약지역(I,Ⅱ등급지)는 도심지 내 위치하고 있어 모전동, 점촌동, 흥덕동, 우지동 일원의 도로(중앙로, 모전로, 남산로, 당교로, 경서로, 매봉로, 공평로, 상신로 등)에 도로 미끄럼방지 포장, 도로열선시스템 구축(경사도로, 급커브길, 터널, 고립 예상지역 등과 큰 건축물로 인한 상시 그늘지역)</li> <li>· 문경시의 경우 제설작업에 있어 민·관·군의 협조체계가 구축되어 있어, 폭설로 인한 재해 발생 시 즉각적인 제설작업을 위한 공원·녹지·공공시설 내 제설 적치장 조성</li> <li>- 마을제설단, 자원봉사단체, 직장인방위대 등 제설 공구 지원</li> <li>· 도로변 급경사지 내 눈사태 방어를 눈막이울타리(snow fence)를 설치하여 사고방지</li> <li>· 도심지 내 결빙취약구간에 대해 노면 홈파기(Grooving), 새벽에도 결빙취약구간 파악을 위한 조명식 결빙주의 표지 등 설치</li> <li>· 현재 문경시에 지정된 한파쉼터 163개소(경로당, 노인회관, 마을회관 등)는 폭설취약지역 내 지정이 되어 있으며, 상대적으로 적게 지정된 신기동, 우지동, 유곡동, 윤직동(각 1개소) 등에 우선 추가 지정방안 마련</li> <li>- 공공기관, 은행 등 시민 접근성을 고려한 쉼터 지정</li> <li>- 재해취약계층(저소득층, 독거노인, 한부모가정 등) 주거지 우선배치(이동형 한파쉼터 등 포함)</li> </ul>
건축물		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 폭설취약 건축물(비닐하우스, 축사 등)의 지붕열선 설치 등 폭설취약지역의 재해예방관련 효과적 대책 마련</li> <li>· 비닐하우스는 내재해형 표준규격 이상의 설계 시설 설치지도</li> <li>· 대설 시 비닐하우스 시설의 눈 쓸어내리기, 난방기 가동, 지열 보온 등을 통한 눈내리는 시점부터 녹여 흘러내리기 등 사전대비 홍보책자 배포</li> </ul>
취약지 외 지역		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 재해에 양호한 지역이라도 재해취약지역에 인접한 양호지역의 경우 폭설재해저감대책 권장</li> <li>· 문경시 내 취약계층 관리방안과 연계한 재해취약자(고령자, 장애인, 한부모가정 등)의 인명피해 발생 최소화 방안 마련(소재파악장치, 정보전달기기 등)</li> </ul>



## 라. 가뭄재해(폭우종합취약등급 I.Ⅱ등급) 재해저감대책

### ■ 가뭄재해 저감대책(종합)

< 표 14-43 >가뭄 재해저감방안

구분	대상지역	관리방안
토지 이용	I,Ⅱ등급지 동지역(모전동, 점촌동, 홍덕동, 우지동, 창동 일부지역), 농암면, 문경읍, 산북면, 동로면, 영순면 일부지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 폭염취약지역 대처방안과 연계하여 저류지 물 활용 및 물순환 사업, 빗물이용 시범도시 추진사업과 연계할 수 있는 토지이용계획 수립                     <ul style="list-style-type: none"> <li>- 폭우저감방안 토지이용계획(저류지 확보, 공원 및 녹지 확보 등) 연계</li> <li>- 빗물이용시설의 유지관리(집수면, 집수관로, 초기빗물 분리 처리설비 등) 점검메뉴얼 및 주기표(체크리스트)를 통해 상시 점검 관리 할수 있도록 계도</li> </ul> </li> </ul>
기반 시설		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 가뭄취약지역 내 기반시설(도로, 주차장, 운동장 등)설치시 투수성이 높은 재료(잔디블럭 등) 사용하여 빗물활용도 증대 방안 마련</li> </ul>
건축물		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 가뭄취약지역 내 건축대지의 경우 저류지 설치 및 투수성 높은 재료 사용으로 빗물 이용방안 마련 및 조례제정                     <ul style="list-style-type: none"> <li>- 응급용수로 사용 할 수 있는 물탱크 및 살균 정수설비(권장)나 빗물 저류를 통한 개별단지 내 연못, 실개천 등 조성</li> <li>- 빗물 저류를 위한 연못, 실개천 등 설치 시 용수공급을 위한 비용이 발생할 수 있으므로 입지 선정 시 취약성이 높은 지역 선정과 함께, 경제적 부담이 적은 지역을 우선 고려</li> </ul> </li> <li>· 공업폐수처리수의 재이용에 대해 주민협의, 수질관리 등 여러 문제들을 고려하여 재이용 방안 검토</li> </ul>
	취약지 외 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 재해에 양호한 지역이라도 재해취약지역에 인접한 양호지역의 경우 가뭄재해저감대책 권장</li> <li>· 문경시 관내 취약계층 관리방안과 연계한 재해취약자(고령자, 장애인, 한부모가정 등)의 인명피해 발생 최소화 방안 마련(소재파악장치, 정보전달기기 등)</li> </ul>

### ■ 재해저감대책 적용대상

- 가뭄재해취약성분석 결과 재해취약 I 등급 지역인 산북면 일부지역, 재해취약 II등급 지역인 동지역(우지동, 홍덕동, 점촌동, 모전동, 창동 일부지역), 농암면, 문경읍, 산북면, 동로면, 영순면 일부지역은 가뭄재해저감대책 준수
- 기후변화로 기상이변에 따른 신종 재난 재해가 발생함에 따라 재해취약성분석 결과 양호한 지역의 경우에도 재해저감대책을 권장하며, 재해의 경우 모든 사람에게 동일한 피해를 입히는 것이 아닌 사회적 취약계층에게 피해를 입힐 가능성이 더 높으므로 문경시 관내(노후주거지) 취약계층 거주자에 대한 관리방안 마련

■ 재해취약지역 대책방향

- (토지이용) 가뭄에 취약한 지역에 산지, 녹지, 공원 등의 녹지축을 조성하고, 수원지에 보전용도를 부여하여 가뭄재해위험 해소
  - 문경시 취수원은 내성천, 신북천, 영강, 동로수원지로 총 4개의 정수장(흥덕, 문경, 가은, 동로)을 통해 자체 공급하고 있으며, 현재 보전관리지역 및 자연환경보전지역 등으로 지정 관리중에 있음
- (기반시설) 공공공지 내 녹지 확충, 학교 및 운동장 녹화, 용수의 효율적 이용을 위한 빗물이용시설 설치 및 우·오수 처리 및 재활용을 통한 하천유지용수 확보
- (건축물) 가뭄취약지역 내 건축물 빗물통, 빗물이용시설 설치, 개별단지에 연못, 실개천 등 조성, 생활하수·우수 등의 재활용을 위한 중수도시스템 설치
  - 가뭄대비 외 물의 재사용 등을 위한 중수도시스템을 적극 도입할 수 있도록 계획

■ 재해양호지역 관리방향

- 재해에 양호한 지역이라도 재해취약지역에 인접한 양호지역의 경우 가뭄재해저감대책 권장
- 재해취약자 관리방안 수립을 통한 재해취약자(고령자, 장애인, 한부모가정 등)의 인명피해 최소화(소재파악장치, 정보전달기기 등)
- 방재교육 및 방재대응 홍보방안 강화, 풍수해보험제도 활성화, 자율방재단 운영 등



< 그림 14-24 > 재해취약성을 고려한 가뭄재해 방재도시 모델

## 마. 강풍재해(폭우종합취약등급 I.Ⅱ등급) 재해저감대책

### ■ 강풍재해 저감대책(종합)

< 표 14-44 > 강풍 재해저감방안

구분	대상지역	관리방안
토지 이용	I,Ⅱ등급지 동지역(모전동, 점촌동, 홍덕동, 우지동, 창동, 불정동, 신기동, 유곡동, 공평동, 윤직동, 영신동 일부지역), 영순면 일부지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>강풍취약성이 높은 지역에는 심근성 수종을 이용한 방풍림을 조성하고, 조성시 마운딩 형태의 공원·녹지 및 공공공지 조성을 병행하여 바람길을 확보하는 한편 강풍 완화를 위한 완충지대 역할</li> <li>산과 산사이의 골짜기 바람 이동이 예상되는 지역 관리강화(강풍시 산불 등 화재 발생에 대비한 방재계획 수립)</li> </ul>
기반 시설		<ul style="list-style-type: none"> <li>도심지 인근 주요 외곽순환도로(문경대로, 경서로 상무로 등)는 바람막(Wind-Screen)등의 방풍설비를 설치하여 강풍피해 저감</li> <li>강풍취약지역 내 가공 선로를 지중화하여 태풍, 홍수 등 자연재해, 공사, 전신주 쓰러짐 등으로 인한 사고·피해를 예방할 수 있도록 함</li> <li>풍압에 강한 교량 검토 및 차량통행제한, 도로시설물 최소화 등의 대책 수립</li> </ul>
건축물		<ul style="list-style-type: none"> <li>강풍취약지역이 대부분 도심지 내에 위치하고 있어 강풍으로 인한 대형간판, 돌출간판을 대상으로 정비하고, 가능한 간판설치를 제한함으로써 피해 저감</li> <li>현수막, 유리캐집 및 날아갈 위험물건 고정을 통한 2차 피해 방지</li> <li>고층 건축물 사이의 빌딩풍 피해 저감을 위한 방풍펜스, 방풍케노피 설치</li> <li>노후 혹은 재래식 주택은 유지·보수 및 개량공사 계획 실시</li> </ul>
	취약지 외 지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>재해에 양호한 지역이라도 재해취약지역에 인접한 양호지역의 경우 강풍재해저감대책 권장</li> <li>문경시 관내 취약계층 관리방안과 연계한 재해취약자(고령자, 장애인, 한부모가정 등)의 인명피해 발생 최소화 방안 마련(소재파악장치, 정보전달기기 등)</li> </ul>

### ■ 재해저감대책 적용대상

- 강풍재해취약성분석 결과 재해취약 I 등급 지역인 동지역(우지동, 홍덕동, 점촌동, 모전동 일부지역), 재해취약 II등급 지역인 동지역(우지동, 홍덕동, 점촌동, 모전동, 불정동, 신기동, 창동, 유곡동, 윤직동, 공평동, 영신동 일부지역)은 강풍 재해저감대책 준수
- 기후변화로 기상이변에 따른 신종 재난 재해가 발생함에 따라 재해취약성분석 결과 양호한 지역의 경우에도 재해저감대책을 권장하며, 재해의 경우 모든 사람에게 동일한 피해를 입히는 것이 아닌 사회적 취약계층에게 피해를 입힐 가능성이 더 높으므로 문경시 관내(노후주거지) 취약계층 거주자에 대한 관리방안 마련

### ■ 재해취약지역 대책방향

- (토지이용) 강풍취약지역 및 인구밀집지역에 방풍림 조성을 통해 바람유입 차단 및 완충공간 조성

- (기반시설) 도로, 교량 등의 내풍 설계 및 바람막이 등의 방풍설비 설치
- (건축물) 방풍림 주위 내풍 설계된 건물배치, 강풍에 취약한 대형간판, 돌출간판 등 옥외간판의 정비 및 제한
- (건축물) 신규건축물에는 강풍을 고려한 건축물 배치 및 설계 시 풍하중 공법을 도입하여 재해취약지역에 미치는 영향을 저감 하도록 유도

■ 재해양호지역 관리방향

- 재해에 양호한 지역이라도 재해취약지역에 인접한 양호지역의 경우 강풍재해저감대책 권장
- 재해취약자 관리방안 수립을 통한 재해취약자(고령자, 장애인, 한부모가정 등)의 인명피해 최소화(소재파악장치, 정보전달기기 등)
- 방재교육 및 방재대응 홍보방안 강화, 풍수해보험제도 활성화, 자율방재단 운영 등



< 그림 14-25 > 재해취약성을 고려한 강풍재해 방재도시 모델

# VII



## 집행계획

---

제15장 행정계획

제16장 재정계획



## 제15장 행정계획(변경없음)

### 1. 현황과 계획과제(변경없음)

#### 1. 현황

##### 가. 행정체제

- 문경시는 5개동, 2개읍, 7개면으로 구성되어있고, 행정구역의 면적은 911.73km<sup>2</sup>임
- 2005년 현재 문경시에는 2담당관, 2국, 2직속기관, 17과, 6사업소, 14읍면동사무소, 1의회사무국으로 구성되어 있으며, 유관기관으로 경찰서, 교육청, 상공회의소, 세무서, 소방서, 우체국, 농협중앙회 문경시지부 등이 있음
- 도시계획과 관련된 과는 도시과로 산업건설국에 속하며, 산업건설국은 지역경제과, 농정과, 유통축산과, 산림과, 건설과, 도시과, 건축과, 재난안전관리과로 구성됨

< 표 15-1 > 민원서류 처리 현황

(단위 : 건)

구 분	계	인가 허가	특허 면허	승인 지정	신고 등록	시험 검사	확인증명 교부	기타
2000	396,431	1,005	-	-	12,069	-	377,703	5,541
2005	436,906	1,079	41	585	5,957	395	427,631	1,218

자료 : 문경시, 문경통계연보, 해당년도.

##### 나. 행정인력

- 2005년 문경시 공무원은 총 854명으로 본청에 370명, 직속 및 사업소에 252명, 읍·면·동에 232명이 근무하며, 공무원 1인당 인구수는 91.8인임

##### 다. 행정처리

- 2005년 현재 문경시 민원업무 처리현황은 총 436,906건이며, 이 중 확인증명교부 업무가 전체의 97.9%를 차지함

- 2005년 현재 문경시 공무원 전체를 대상으로 할 때, 1년 동안 공무원 1인당 민원 처리 건수는 약 511건임

## 2. 계획과제

- 문경시의 도시계획 행정체제는 타 도시와 차이가 없으며, 행정의 주요 활동이 전문성 위주라기보다는 총괄적인 행정기능을 중심으로 하는 관리 위주로 전개되어 왔기 때문에 시민의 자치의식을 바탕으로 한 도시내부의 상향적 정책결정과정에서 대응하는 데에는 한계를 드러내고 있음
- 특히 도시계획 관련기구의 구성, 조직, 위상 및 담당 기능 등을 고려할 때, 상대적 취약성과 독자적인 권한의 미흡 등의 과제를 안고 있어 시급히 개선되어야 할 요인으로 지적되고 있음

### 2 기본방향(변경없음)

- 지역경쟁력을 좌우하는 핵심산업은 지식기반산업이 될 것이고, 향후 산업정책기조 역시 이들 산업의 집중 육성과 투자유치가 활발할 것으로 전망되며 성장주도 산업인 IT부품소재산업, 관광산업, 문화산업에 대한 투자유치와 신기산업단지와 흥덕동의 산업단지 확충에 따른 산업행정수요 증대에 대비함
- 초고령화에 따른 노인복지, 읍·면·동 주민자치센터 설치 등 농촌형 복지행정수요와 문화관광유적지 조성사업, 지역특화발전특구 지정과 관련된 사업을 비롯한 문화·관광행정 수요, 생활체육, 공원녹지의 체계적인 조성관리 등 쾌적한 정부환경 확보를 위한 행정수요, 지역정보화 분야 등의 지속적인 행정수요 증대가 예상됨
- 환경도시, 생태도시 육성을 위한 행정수요와 부문별 전략사업에 해당하는 그린빌리지 조성, 한방바이오 특성화단지, 생태공원 조성, 그린투어리즘 활성화 등 전략지향적 행정수요에 대비

### 3 행정 발전계획(변경없음)

- 지방의 국제화 추세와 중앙정부가 지향하고 있는 자립형 지방화와 지방분권형 선진국가 건설이라는 국정목표의 지방적인 실천과 이를 통한 지방의 경쟁력 강화를 위해서는 지방자치의 주체가 되는 주민과 행정의 혁신역량 제고, 행정의 경영개념 도입, 자체 평가기능 강화, 지방적인 위기관리능력 강화 등 실행정수요에 바탕을 두고 행정체계를 재구축 함
- 중앙정부에서 지방으로 이양된 권한의 합리적인 행사와 그에 따른 책임행정을 구현하기 위해 개인별 목표관리제, 부서단위 주요업무 평가제도 등 기존의 평가·분석기능을 더욱 강화하고 주민참여에 의한 다면평가제도 등 고객지향적인 실적평가체계를 구축
- 조직진단 및 설계를 통해 정보기술의 활용도를 극대화할 수 있도록 디지털 행정체계를 구축하고, 지역정보화 기반을 구축함
- 주민참여 확대를 위하여 주민참여 프로그램 개발, 민관 협력기능 강화, 고객지향적 참여행정체계 구축, 정책결정에 주민 참여기회 확대, 주민을 위한 다양한 민원 편의시책 추진, 민·관 파트너십 구축, 지역혁신협의회 운영 활성화, NGO 육성 및 역할 증대 등의 사업을 추진토록 함



## 제16장 재정계획(변경없음)

### 1 현황과 계획과제(변경없음)

#### 1. 현황

##### 가. 재정규모

###### 1) 재정규모의 변화

- 재정은 일반회계와 특별회계로 분류되는데, 2005년 현재 문경시 재정규모를 살펴보면, 총 세입은 340,190백만원, 총 세출은 267,840백만원으로 각각 연평균 9.7%, 9.4%가 증가함

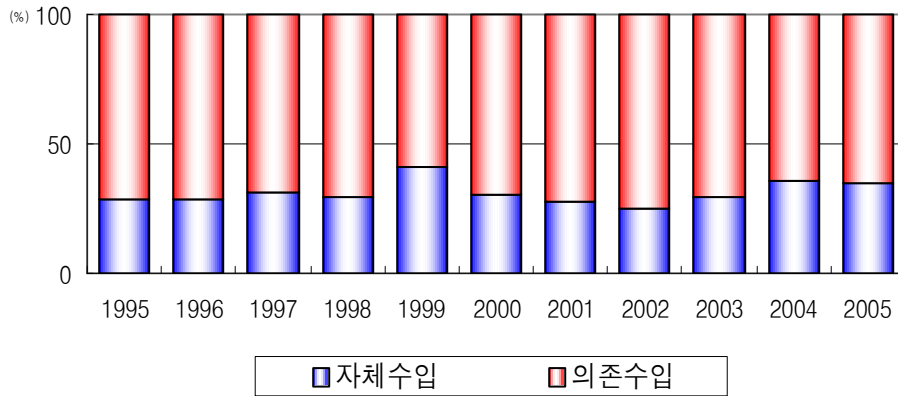
###### 2) 재정자립도

- 과거 10년간 문경시의 재정자립도는 평균 31.6%이며, 2005년 현재 35.4%를 보이며, 연도별 재정자립도의 증가는 세외수입중 이월금의 증가에 따라 재정자립도가 증가한 것으로 분석됨

##### 나. 일반회계

###### 1) 세입

- 2005년도 현재 문경시의 일반회계의 세입은 314,172백만원으로 자체수입은 110,508백만원, 의존수입은 203,664백만원으로 자체수입 대 의존수입은 35 : 65수준임
- 과거 10년 동안 예산 대 결산비율은 100.0%에 가까움
- '95년 세입구조(자체수입 대 의존수입)를 살펴보면, 30대 70수준이나 2005년 현재는 35대 65수준임
- 지방재정 지원재원으로서 중앙정부로부터 지원 받는 일반재원의 지방교부세는 조금씩 증가해 2005년 현재 123,466백만원임



< 그림 16-1 > 세입구조 현황추이도

## 2) 세출

- 2005년 현재 문경시의 총 세출은 250,368백만원으로 이 중 사회개발, 경제개발, 민방위 등의 성장이 두드러지며, 특히 2005년에는 사회개발비가 전체 세출의 52.7%를 차지함
- 1995년 이후로 예산 대 결산비율은 70~80% 수준을 유지하며, 2005년 현재는 80.3%임

## 다. 특별회계

- 2005년 현재 문경시의 특별회계 예산 세입은 26,018백만원이며, 세출은 17,471백만원이며, 특별회계에서 상수도특별회계의 비중이 큼

## 라. 지방세

- 2005년 현재 문경시에서는 30,230백만원의 지방세를 징수하였고, 이 중 직접세는 21,607백만원, 간접세는 8,623백만원. 인구 1인당 부담원액은 387,276원이며, 세대당 부담원액은 1,007,163원

## 마. 지방채 발행

- 지방자치단체가 재정상의 필요에 따라 발행하는 공채(公債)인 지방채는 2005년 현재 3,000백만원으로 자체수입 111,330백만원의 2.7%를 차지함

### 바. 도시계획세

- 도시계획사업에 필요한 비용을 충당하기 위하여 부과되는 조세로, 지방세이고 목적세인 도시계획세는 2005년 현재 769백만원으로 전체 지방세의 2.5%를 나타냄. 과거 10년간 도시계획세는 지방세의 약 3% 정도를 유지함

## 2. 계획과제

### 가. 재정 자립도 빈약

- 2005년 기준 재정자립도는 35.4%로 경북 자치단체 평균 43.0%보다는 낮은 실정이며 재정자립도, 재정력 지수 등 자주성이 낮음

### 나. 지방재정 수요의 지속적 증가

- 국군체육부대의 이전 및 산업단지의 조성, 관광단지의 개발 등으로 지속적인 재정투입단계에 있으며, 도시민에게 적정 서비스를 제공하기 위한 재정수요가 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- 산업단지의 확충 및 관광단지의 개발 등 대규모 신개발을 추진하기 위한 지방정부의 역할 확대가 요구됨

## 2] 목표와 기본방향(변경없음)

### 1. 목표

#### ■ 도시공공서비스 수요충족을 위한 충분한 재정보호

- 도시의 성장과 사회발전에 따라 도시민의 도시공공서비스는 계속 증가하게 될 것이므로 증가하는 수요를 충족할 수 있도록 공공서비스를 제공하기에 충분한 도시재정의 확보가 필요함

■ 자주재원의 확충

- 지방자치체의 성숙과 함께 도시정부는 자주적 의사결정에 따른 도시행정이 요구되고 있으며 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주재정능력을 확보하기 위하여 도시의 고유재원을 통한 자주재정수입이 확충되어야 함

■ 투자재원 한계극복을 위한 민간자본 유치

- 현행 도시재정체제의 경직성으로 인하여 공공재정으로부터 도시발전에 필요한 투자재원의 조달이 어려운 실정으로 공공재정의 투자재원 조달의 한계를 극복하기 위하여 민간자본의 유치가 필요함

## 2. 기본방향

- 자치단체가 계획사업에 대하여 주체적으로 권한을 행사하고 결정하며, 자치단체 차원에서 합리적인 예산편성 및 재정적 의사결정 권한을 확대토록 함과 동시에 중앙정부 재정지출의 지방재정 증대, 차입, 사용료 수수료에 의한 조달, 민자유치 등을 강구함
- 자치단체의 경상경비 절감 및 투자경비 확대, 경영 및 경쟁 개념의 과감한 도입과 성과관리체계 강화, 예산절감 노력에 대한 인센티브제도 도입 등 지방예산편성의 효율화 및 예산관리의 합리화를 위한 재정운영, 평가체계를 마련하여 지방재정 운영의 건전성을 도모 함
- 지방재원이 대부분 대도시에 편중되어 자치단체간 재정격차가 심화되고 재정력이 취약함에 따라 지역간의 개발격차를 발생시키고 있으며 지방재정 격차 완화를 통하여 지역간의 균형발전을 위한 재정투자과 지원의 정책효과가 나타날 수 있도록 지방교부세, 양여금, 보조금 등 지방재정제도 개선을 적극 건의 함

### ③ 수요추정(변경없음)

- 목표연도 2025년의 재정규모 전망치는 1,662,610백만원으로 기준연도인 2005년의 5배 규모로 증가될 것으로 전망됨
- 회계별 구성비는 일반회계 88.3%, 특별회계 11.7%로 전망
- 목표연도의 재정자립도는 60.0%로 제고하여 일반회계 중 자체재원 60.0%, 의존재원 35.0%, 지방채 5.0%로 각각 전망됨

&lt; 표 16-1 &gt; 재정규모 전망

(단위 : 백만원, %)

구 분	2005	2010	2015	2020	2025
합 계	332,522	436,684	608,766	916,726	1,662,610
일반회계	314,172	404,847	553,530	820,892	1,496,349
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
자채수입	111,370	168,105	207,679	472,232	897,809
	35.4	41.5	48.9	57.5	60.0
지방세	14,377	35,315	86,745	213,077	523,722
	4.6	8.7	15.7	26.0	35.0
세외수입	93,131	124,689	166,941	223,510	299,270
	29.6	30.8	30.1	27.2	20.0
재정보전금	3,862	8,101	16,993	35,645	74,817
	1.2	2.0	3.1	4.3	5.0
의존수입	199,802	230,037	267,866	315,171	374,087
	63.6	56.8	48.4	38.4	35.0
지방교부세	123,465	154,081	192,289	239,971	299,270
	39.3	38.1	34.7	29.2	20.0
보 조 금	76,337	75,956	75,577	75,200	74,817
	24.3	18.7	13.7	9.2	5.0
지 방 채	3,000	6,705	14,985	33,490	74,817
	1.0	1.7	2.7	4.1	5.0
특별회계	18,350	31,837	55,236	95,833	166,261

#### 4 효율적인 재정운영 방안(변경없음)

##### 1. 재정운영의 탄력성 제고

###### 가. 세입확충 재량 증대

- 문경시는 국비지원 없이 일반재원을 중심으로 안정적인 투자재원을 조달하기에는 상당히 어려운 실정이며, 이는 지방자치단체 재정력 확충과 관련된 정책대안 대부분이 중앙정부 차원에서 결정 혹은 통제되고 있기 때문이며 현행 법률의 테두리 안에서 추진할 수 있는 투자재원 확충을 위한 지속적인 노력이 강화되는 동시에 일반재원을 넘어 민간부문의 재원을 공공부문에서 적극 도입할 수 있는 다각적인 재원조달 방안을 마련함

## 나. 세입규모 안정화를 도모할 수 있는 장치 개발

- 국비지원 규모와 각종 일반 공공재원들이 연도별로 매우 불규칙하여 합리적인 세입예측이 어려운 실정이며 이는 자연적인 세수증감요인보다는 인위적, 제도적 증감요인이 훨씬 크게 작용하기 때문임
- 안정적인 투자계획 수립에 차질이 예상되는 만큼 보다 적극적인 투자재원 확보를 위해 현재의 접근방식을 전환하여 주요 투자사업에 대해서는 양출세입방식을 도입할 수 있는 방안을 마련함

## 다. 전략적 투자재원 조달과 주요사업에 대한 양출세입 적용

- 문경시의 최저기준 재정수요를 설정하고 이를 충족시켜 줄 수 있는 재정조정장치를 마련토록 하며 이는 중기재정계획의 현실성을 높이고 투자사업에 대한 적기 재원조달 가능성을 제고시킬 수 있는 조치가 될 것임
- 중기재정계획의 현실성을 높여 투자재원의 규모를 사업시행 이전에 충분히 사업기간, 투자규모, 수익성, 공익성 등을 충분히 분석하여 투자사업에 대한 적기 재원조달 가능성을 제고토록 함

## 라. 국가사업과의 연계로 국비지원 확대

- 쾌적한 생활환경과 삶의 질 향상을 위하여 각종 환경기초시설 건설 및 운영에 소요되는 투자비용 분담비율에 있어 해당 기초자치단체의 열악한 재정상태를 감안하여 국비지원 규모를 점진적으로 확대하는 방안을 강구함
- 농어촌지역의 복합문화공간화와 고령화에 대비하여 종합복지회관 또는 다목적 종합사회복지관 건립에 국비지원 규모를 확대하는 방안을 적극 강구함

## 마. 수익공유제도 도입으로 일부 국세의 환류

- 지역경제 활동에 부과되는 대부분의 세금은 중앙정부에 귀속되어 있어 지방자치단체의 기업체 유치 및 기존 업체 육성을 위한 투자유치효과가 미약하므로 국세의 지방세로의 이양과 정보·재정격차를 보전할 수 있는 수준에서 투자유치 인센티브의 차등화 방안을 마련함
- 지역의 산업생산 활동에서 거두어진 국세의 일정부분을 지방에 환류시키는 수익분배제도를 시행하여 시 단위지역의 기업유치 활동을 활성화시키고 이를 통하여 투자가용재원을 확보해 나감

## 바. 성과주의 예산 제도 도입

- 예산과 사업성과의 연계성을 알 수 있는 성과주의 예산제도를 도입하며 특히 성과주의 예산은 관리지향적 예산관에 입각하여 주요사업을 몇 개의 사업으로 나누고 사업을 다시 몇 개의 세부사업으로 나눈 다음 각 세부사업별로 단위 원가×업무량 = 예산액으로 표시하여 편성한 예산임
- 실적의 평가에 도움을 줄 뿐만 아니라 장기계획의 수립실시에 유익하며 지역주민이나 의회가 사업의 목적을 쉽게 이해하여 정책이나 계획수립을 용이하게 하는 동시에 의회의 예산심의를 간편하고 효율적이게 하는 관리수단을 제공함

## 2. 재정운영의 건전성 확보

### 가. 교부세 교부율 상향조정 및 과세 형평성 제고

- 지방자치의 본격 실시로 각계각층 주민의 다양한 욕구가 분출되는 등 지방재정수요가 증폭됨에 따라 각 자치단체에서 지방교부세의 법정교부율에 대한 인상요구가 제기되고 있음
- 지방교부세 배정기준의 합리적인 조정을 위하여 기준 재정수요액 산정시 현행 기본행정수요에 지역여건을 감안한 새로운 행정수요를 반영할 수 있도록 범위를 조정해 나감
- 특별교부세의 경우 대상사업의 적정성, 재원규모, 지원방식 등을 사전 검토한 후 지원할 수 있도록 특별교부세심사제를 도입·운영하고 특별교부세의 집행상황을 정기적으로 점검하는 등 사후적 통제장치를 마련함
- 시세의 자율조정 세목에 대한 탄력세율을 주기적으로 검토하여 시 재정에서 차지하는 시세 부담률의 적정화를 도모해 나가는 한편 과표의 현실화를 통하여 과세 형평을 이루어 나감

### 나. 지방양여금제도 폐지에 따른 탄력적 재정운영

- 지방 SOC사업의 안정적인 재원 확보를 담당해온 지방양여금제도가 폐지됨에 따라 많은 SOC사업들이 차질을 빚을 가능성이 높으며 지역특화발전사업 역시 지방자치단체가 스스로 계획하여 운영하여야 하는 사업들로 기본적으로는 자주재원 확충을 통해 이루는 것이 바람직함

- 지방양여금의 국가균형발전특별회계 편입은 오히려 지방재정을 더욱 어렵게 함으로써 지방자치의 발전을 저해하는 결과를 야기하고 있으며 따라서 중앙정부는 지방양여금제도가 원래의 목적에 맞게 운영될 수 있도록 제도적 보완책을 마련하고 교부금 비율을 단계적으로 상향조정하는 방안을 강구함

#### 다. 세외수입을 통한 재원확충

- 지방자치단체의 재정분권화와 기업유치 경쟁이 본격화되면 지방세의 감면이 중요한 정책수단이 될 것이므로 새로운 세목의 신설이나 할증과세 등에 의해 지방재정을 확충한다는 것을 매우 불투명할 것으로 보이며 따라서 상·하수도, 쓰레기처리, 문화체육공간, 농촌개발, 교통 등의 지역공공재를 생산하고 서비스를 제공하는 주체인 만큼 수익자부담원칙에 따라 세외수입을 확충하고 주민의 욕구에 부응할 수 있는 양질의 서비스를 제공해 나감
- 토지개발사업, 건설자재개발사업, 관광유원지개발 등의 경영수익사업을 통하여 수익을 제고시키고 세입기반을 확충시켜 나감과 동시에 자치단체의 공유재산을 생산적으로 활용하기 위해 임대 및 처분이 가능한 수익자산인 잡종재산의 매각재원을 경영수익사업기금으로 조성하여 경영수익사업을 효율적으로 추진해 나감
- 시유지의 효율적인 관리를 통해 세수확충을 도모해 나가며 소유재산의 정확한 파악, 관리개선을 통한 세외수입의 누수방지, 기존 수수료체계의 합리화·현실화·차등화·투명성을 제고토록 함
- 시의 재정기반은 지역경제력을 토대로 하고 있다는 점에서 건물임대사업, 관광지개발, 유료사업장 운영 등 다양한 세외수입원을 개발하고 지역특산물을 이용하여 지역산업을 진흥시킬 수 있는 사업에 제3섹터방식의 투자를 통해 세외수입원을 적극 발굴토록 함

### 3. 효율적인 재정의 운영 및 관리

#### 가. 효율적인 재정의 운영

- 합리적인 재원조달 및 배분계획을 수립하고 재정운영의 계획성을 제고시킬 수 있도록 중·장기지방재정계획을 내실 있게 수립하고 투융자심사제도 강화와 지방재정의 건전성과 안정성을 측정하기 위한 지방재정 진단제도 등을 도입·운영 함

## 나. 지방재정의 과학적 관리

- 지방재정의 과학적 관리를 위하여 세입세출 자금전망과 예측, 금고운영, 공금수납 및 관리 등 각종 금고관리체계를 정비해 나가며, 특히 금리 및 환율변동에 능동적으로 대응할 수 있는 경영관리기법의 도입을 추진함
- 단기적으로 문경시의 직영형태의 각종 사업소에 대한 관리·운영체계를 정비하고 일반행정과 업무중복 현상을 초래하고 있는 단체와 낭비적 요소가 있는 공기업을 과감히 정리해 나감
- 시의 공유재산의 효율적인 관리를 위한 제도적 장치를 강화하고 각종 특별회계 등을 사회환경 변화와 지식기반화되고 있는 산업환경 변화에 능동적으로 대응할 수 있도록 정비함과 동시에 경쟁입찰제의 도입과 행정정보체계를 강화하여 경비 절감책을 모색함

## 5] 사업추진과 투자자원 확보(변경없음)

### 1. 민자유치사업의 활성화

#### 가. 적정 시장수익률 보장

- 사업의 원활한 추진과 재정부담 완화 나아가 민간의 풍부한 창의력과 높은 효율성을 도입할 수 있도록 민자유치사업을 적극 추진하며 특히 민자유치사업은 적정 수익률이 보장될 수 있도록 추진하여 최소한 15~20%의 수익률 수준은 보장해줄 수 있도록 함
- 시의 중·장기계획으로 설정된 산업단지, 시니어타운개발, 택지개발, 주택사업 등을 부대사업군으로 지정하고, 사업참여자가 부대사업군에서 특정사업을 선정하여 사업신청시 제안하도록 하는 패키지형 인센티브 제공방안을 적극 고려하며 도로사업의 경우에도 판매시설, 숙박시설 등의 부대시설을 확충하여야 할 것임
- 토지수용과 관련된 주민갈등이나 집단민원 등을 합리적으로 해결하여 원활한 사업추진이 이루어지도록 함

## 나. 민자유치사업에 대한 인센티브 확대

- 민자사업 이후 관련 시설물을 기부채납 할 때 부가세를 감면하도록 하고 준공된 시설에 대해서는 무상사용기간 중에는 법인세, 주민세, 농특세 등을 감면시키고 개발부담금을 경감시킬 수 있는 조치를 마련함
- 민자유치사업의 효율적인 추진을 위하여 각종 행정규제의 철폐 및 간소화는 물론 세제혜택이나 금융지원제도 등을 통하여 간접적인 수익을 보장해 주는 동시에 부대사업의 허용범위와 규모를 대폭 확대해 나감

## 2. 경영수익사업의 활성화

### 가. 대상사업 및 사업분야 확대

#### 1) 대상사업의 영역 확대

- 현행 경영수익사업은 일반회계 및 기타 특별회계에 의하여 민간부문을 침해하지 않는 범위에서 공익성 위주의 사업을 대상영역으로 설정함으로써 활성화에 제약요인이 되고 있음
- 따라서 대상사업에 대한 사업규모, 자금회수기간, 사업내용, 기술수준, 타당성검토 등을 종합적으로 고려하여 공익성과 수익성이 동시에 고려될 수 있는 전체 공공부문 영역, 민간부문과 보완적 경쟁관계에 있는 영역, 회계형태에 관계없이 자치단체가 추진 가능한 영역, 지방공기업으로 적합하지 않은 경영수익사업 등으로 영역설정기준을 마련하여 확대해 나감

#### 2) 대상사업분야의 확대

- 대상사업분야는 근본적으로 해당지역의 부존자원, 개발수요, 주민정서 등에 따라 다양화되어야 하며, 이를 위해 제한적으로 운용되고 있는 현행 대상사업분야에서 탈피하여 보다 새로운 지역수요와 여건에 맞는 사업분야를 중심으로 확대해 나감
- 신규 대상사업의 지속적인 발굴을 위하여 주민제안제도를 도입하여 새로운 아이디어를 발굴하고 중·장기 지역개발계획과 연계성 있는 대상사업을 물적시설뿐만 아니라 소프트웨어분야를 대상으로 확대해 나감
- 장기적으로 유희부존자원에 대한 전수조사를 통하여 기존의 사업 중에서 수익성과 지역경제 및 지방재정에 기여도가 미미한 사업은 과감히 축소하고, 소득 및 고용창출 효과가 높은 사업과 신규 지방산업단지 조성 및 기존 농공단지의 구조개편과 관련된 사업에 대해선 집중적으로 확대해 나감

## 나. 관련제도 및 운영 체계 개선

### 1) 관련제도의 탄력적 운용

- 경영수익사업에 대한 책임경영체제 확립과 경영성과 제고를 위해 담당공무원을 대상으로 한 경영기법개발, 투자효과분석, 등에 대한 교육훈련과 효율성 정밀 진단체를 정기적으로 실시하여 인사·재정상의 인센티브를 부여해 나감
- 경영수익사업에 필요한 특별회계방식, 자금지원제도, 관련법규 및 조례의 탄력적 운용을 도모할 수 있도록 중앙부처의 권한을 지방자치단체로 대폭 이양함과 동시에 각 개별 법령에 의하여 규정되고 있는 수수료를 흡수·수용할 수 있도록 수수료 규정에 대한 단일법제화 방안을 모색함
- 주요 사업별로 표준경영모델을 개발하거나 연구발표회를 개최하여 성공·실패사례를 발굴하여 시행착오를 방지함과 동시에 유사한 실패를 거듭하지 않고 효율적으로 추진할 수 있도록 함

### 2) 민간위탁경영 확대

- 민간위탁경영은 시가 현실적으로 직면하고 있는 행정서비스 대상영역 확대에 대비하고 공공서비스 개선이나 공공사업 확대를 도모하려는 데 목적이 있음
- 민간위탁경영은 노하우 및 전문기술을 도입 활용함으로써 공공부문의 효율성을 제고시키고, 공익성을 유지하면서 조직관리와 재정운영 등에 있어서 효율성을 제고하는데 이바지할 수 있는 방향으로 추진함

## 3. 지방채시장의 활성화

### 가. 채권시장 기반구축

- 지방자치단체가 건전재정의 테두리 내에서 지방채 발행 없이 지방재정을 운용하는 것은 현실적으로 불가능한 실정이며 특히 재정수요 증대 전망과 함께 지방재정의 취약성을 감안할 때 공공투자재원으로서 지방채의 중요성은 더욱 증대될 것으로 예상됨
- 문경시의 경우 1인당 지방채 부담이 국내의 타 도시에 비해 비교적 적고, 지방세 비율 및 지역내 소득 등을 고려할 때 지방채 상환능력이 다른 지자체와의 비교에서도 양호한 것으로 나타나 추가적 지방채 발행 여력이 매우 높음

- 차입선이 가장 높은 민간은행 상환기간을 5년 이내의 단기적 차입금에서 상환기간을 장기화하여 지방재정부담을 완화시키고 채권시장을 통해 장기의 저리자금을 조달하는 다각화 방안을 마련함
- 채권유통시장의 활성화 방안과 채권전문딜러 및 채권유통 정보시스템 구축이 필요하며 지방자치단체에 대한 기채권 허용범위 확대 및 체계적 안전장치의 수반이 요구됨

## 나. 지방채 발행의 다양화

- 재정투융자특별회계로부터의 장기저리 자금 공급을 대폭적으로 증대시켜 나가고 국민투자기금, 국민주택기금, 중소기업진흥기금을 비롯한 각종 공공기금에 의한 인수를 더욱 확대시켜 나감

## 4. 세외수입의 확대추진

- 현행 지방세는 재산과세 중심의 세원구성과 거주지주의 원칙에 기초하여 설계되어 있기 때문에 계속 확장되는 재정수요의 압박에 대해서 적절히 대처하는데 어려움이 있으므로 새로운 세원의 발굴, 과표의 현실화 추진, 선택적 지방세 감면 혜택의 부여, 징수율 제고 등을 통해 지방세 재원의 확대를 지속적으로 추진

## 5. 국세의 지방세 이양 추진(제도적 대안)

- 세원을 발생시키는 경제활동과정에서 공해, 환경오염과 자연경관의 파괴, 집적에 따른 사회문제의 현재화 등 당해 지방자치단체에 미치는 외부불경제효과가 현저함에도 불구하고 세원이 국세로 귀속됨으로써 외부불경제효과의 발생지역과 세수 귀속주체간에 괴리현상을 발생시키는 세원의 경우에는 지방세로 전환하도록 노력

## 6. 중앙정부의 국비지원강화를 위한 지역홍보 강화

- 우리 문경시가 낙후지역으로서 지역균형발전을 명목으로 한 중앙정부의 전폭적인 예산지원을 받을 수 있도록 예산수립시 지역의 여건을 적극적으로 홍보토록 함

## 6 단계별 투자계획(변경없음)

### 1. 투자사업의 선정

#### 가. 투자사업의 기본방향

- 투자사업 선정의 기본방향은 사업주체의 정책의지 및 목표지향도, 계획사업 추진에 따른 지역적 파급효과, 참여주체간 협력개발 가능성 여부 등을 고려하여 결정하는 것을 원칙으로 함
- 한정된 투자재원을 도시기본계획에서 제시된 다양한 사업에 합리적으로 배분·활용할 수 있도록 현재 추진하고 있는 사업을 우선대상으로 추진하되 부문별·단계별로 구분하여 시의 개발수요, 개발사업간 연계성, 투자사업의 효율성·형평성 등을 고려하여 투자사업을 선정함
- 사업주체의 선정과 투자재원 확보는 제도의 변화와 지원정책의 방향에 따라 변경될 수 있고, 복수의 자치단체와 관련된 투자사업계획과 민간부문, 지역대학뿐만 아니라 산·학·관·민 합동개발 등 다양한 추진주체로 구성된 사업의 특성을 고려하여 신축성 있게 투자사업을 선정토록 함

#### 나. 투자우선순위 및 사업집행

##### 1) 투자우선 순위 결정

- 투자사업별 우선순위는 효율성, 형평성, 실천가능성, 파급효과 등을 기본전체로 하여 설정하되 중앙정부, 경상북도 및 문경시 주체로 이미 추진계획하고 있는 사업과 재원운용 등을 고려하여 결정함
- 사업별 우선순위 결정은 전문가 집단을 활용한 델파이 방법과 간담회, 주민공청회, 전문가집단 자문회의, 사회단체 간담회 등을 통한 의견수렴 결과와 중기재정계획, 투·융 심사 및 투자재원 확보 가능성 등을 감안하여 결정함

##### 2) 투자사업의 집행

- 투자사업의 집행은 경상북도 및 문경시의 수요조사, 주민여론조사, 전문가 집단 수요조사, 지방의회의원 등으로 구성된 자문위원들의 의견을 최대한 반영하여 결정함
- 이들의 응답결과에 대해 분야별 해당부서의 검토조정 과정을 거치고 최종적으로 본 계획의 주무부서에서 종합 검토하여 합의사항을 도출함

## 2. 투자계획 및 사업비 배분

### 가. 부문별 투자계획

- 부문별 투자계획은 중앙정부 및 경상북도, 문경시 자체사업으로 이미 착수한 사업이나 국비, 도비, 시비 및 민간자본 등을 재원으로 사업추진이 확정된 사업을 우선 추진함
- 목표연도인 2025년까지 본 계획의 총사업비 42,163.8억원 중 부문별 투자사업비는 도시기반시설부문 27,044.8억원, 생활환경부문 8,235.0억원, 공원·녹지부문 1,933.9억원, 산업개발부문 877.1억원, 사회개발부문 4,073.0억원을 각각 배분함

< 표 16-2 > 부문별 세목별 투자계획

(단위 : 억원)

사업명	계	2006 ~ 2010	2011 ~ 2015	2016 ~ 2020	2021 ~ 2025	재원별			
						국비	도비	시비	민간
합계	42,163.8	8,432.0	8,432.0	12,650.0	12,649.8	15,518.8	6,048.2	8,292.9	12,303.9
도시기반	27,044.8	5,408.0	5,408.0	8,114.0	8,114.8	12,704.8	4,541.1	6,097.5	5,340.5
생활환경	8,235.0	1,647.0	1,647.0	2,471.0	2,470.0	1,467.5	587.0	615.0	5,565.5
공원·녹지	1,933.9	387.0	387.0	580.0	579.9	257.7	256.5	966.2	453.5
산업개발	877.1	175.0	175.0	263.0	264.1	402.3	245.0	166.3	63.5
사회개발	4,073.0	815.0	815.0	1,222.0	1,221.0	686.5	418.6	447.9	2,520.0

### 나. 단계별 투자계획

- 단계별 투자계획은 중앙정부와 경상북도 및 문경시에서 이미 추진계획중인 사업이나 재원확보가 확정된 사업을 제1단계로 추진함
- 지역내 고용창출효과, 산업구조 고도화 등 지역개발의 선도효과 및 타산업과의 연계성이 높은 사업, 지역경제 및 개발과급효과가 큰 사업, 문경시의 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업 등을 기준으로 단계별 투자계획을 수립함
- 계획사업의 추진시 재원조달이 용이하고 자체적으로 투자비를 회수할 수 있는 사업, 기능적 연계성이 높거나 생활권 단위의 서비스 공급이 가능한 사업, 추진중인 사업과 연계개발의 시너지 효과가 높은 사업을 우선적으로 고려함

- 단계별 투자계획은 1단계(2006~2010년)에서는 총사업비의20%인 8,432억원, 2단계(2011~2015년)에서는 20%인 8,432억원, 3단계(2016~2020년)에서는 30%인 12,650억원, 4단계(2021~2025년)에 30%인 12,649.8억원을 각각 투자하는 것으로 계획함

#### 다. 재원별 투자계획

- 대규모 개발사업의 경우 투자재원을 효율적으로 조달할 수 있는 방향에서 국·도비보조금과 민자유치를 전제로 투자사업비를 배분하고, 시비부담을 최소화하는 방향에서 재원별 투자계획을 수립함
- 재원별 투자사업비는 총사업비 42,163.8억원 중 국비 15,518.8억원(36.8%), 도비 6,048.2억원(14.3%), 시비 8,292.9억원(19.7%), 민자에서 12,303.9억원(29.2%)을 조달토록 함

< 표 16-3 > 재원별 세부 투자계획

(단위 : 억원)

구분	단위	총사업규모		연차별 투자계획				재원별 투자계획			
		사업량	사업비 (억원)	2006~ 2010	2011~ 2015	2016~ 2020	2021~ 2025	국가	도	시	민간
총계			42,163.8	8,432.0	8,432.0	12,650.0	12,649.8	15,518.8	6,048.2	8,292.9	12,303.9
1. 도시기반			27,044.8	5,408.0	5,408.0	8,114.0	8,114.8	12,704.8	4,541.1	6,097.5	3,701.4
1-1. 시가지 및 농어촌 개발	ha	333.8	1,502.1	300.0	300.0	451.0	451.1			225.3	1,276.8
1-2. 관광지개발	ha	1163.2	2,617.2	523.0	523.0	785.0	786.2			392.5	2,224.6
1-3. 교통			22,905.5	4,581.0	4,581.0	6,872.0	6,871.5	12,684.8	4,541.1	5,479.7	200.0
가. 도로	km	135.3	18,265.5	3,653.0	3,653.0	5,480.0	5,479.5	9,132.8	3,653.1	5,479.7	
나. 철도	km	29.6	4,440.0	888.0	888.0	1,332.0	1,332.0	3,522.0	888.0		
라. 종합터미널		1	200.0	40.0	40.0	60.0	60.0				200.0
1-4. 통신	1식		20.0	4.0	4.0	6.0	6.0	20.0			
2. 생활환경			8,235.0	1,647.0	1,647.0	2,471.0	2,470.0	1,467.5	587.0	615.0	5,565.5
2-1. 주택			5,300.0	1,060.0	1,060.0	1,590.0	1,590.0	0.0	0.0	0.0	5,300.0
가. 단독주택	호		2,650.0	530.0	530.0	795.0	795.0				2,650.0
나. 아파트	호		2,650.0	530.0	530.0	795.0	795.0				2,650.0
2-2. 상·하수도			2,800.0	560.0	560.0	840.0	840.0	1,400.0	560.0	615.0	225.0
가. 상수도시설	식		1,000.0	200.0	200.0	300.0	300.0	500.0	200.0	300.0	
나. 하수도시설	식		1,500.0	300.0	300.0	450.0	450.0	750.0	300.0	225.0	225.0
다. 하수종말처리 장	개 소		300.0	60.0	60.0	90.0	90.0	150.0	60.0	90.0	
2-3. 쓰레기 소각장	개 소		135.0	27.0	27.0	41.0	40.0	67.5	27.0		40.5
3. 공원녹지			1,933.9	387.0	387.0	580.0	579.9	257.7	256.5	966.2	453.5
3-1. 근린공원	ha		1,278.4	256.0	256.0	384.0	382.4	255.7	255.7	639.2	127.8
3-2. 자연공원	ha		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
3-3. 녹지	ha		4.0	1.0	1.0	1.0	1.0	2.0	0.8	1.2	
3-4. 유원지	ha		651.5	130.0	130.0	195.0	196.5			325.8	325.7
4. 산업개발			877.1	175.0	175.0	263.0	264.1	402.3	245.0	166.3	63.5
4-1. 산업단지조성	ha		786.3	157.0	157.0	236.0	236.3	393.2	235.9	157.2	
4-2. 유통단지조성	ha		90.8	18.0	18.0	27.0	27.8	9.1	9.1	9.1	63.5

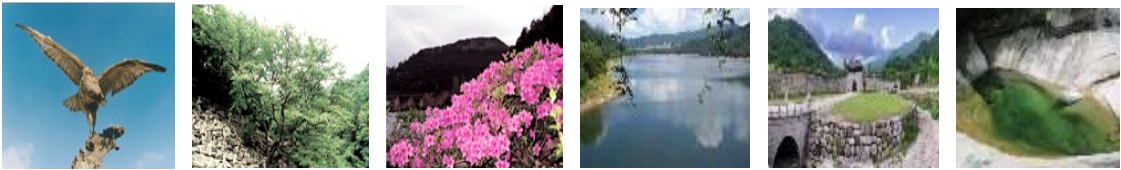
&lt; 표 16-3 &gt; 재원별 세부 투자계획(계속)

(단위 : 억원)

구분	단위	총사업규모		연차별 투자계획				재원별 투자계획			
		사업량	사업비 (억원)	2006~ 2010	2011~ 2015	2016~ 2020	2021~ 2025	국가	도	시	민간
5. 사회개발			4,073.0	815.0	815.0	1,222.0	1,221.0	686.5	418.6	447.9	2,520.0
5-1 의료보건			450.0	90.0	90.0	135.0	135.0	75.0	30.0	45.0	300.0
가. 종합병원	개소		300.0	60.0	60.0	90.0	90.0	0.0	0.0	0.0	300.0
나. 보건 (지, 진료)소	개소		150.0	30.0	30.0	45.0	45.0	75.0	30.0	45.0	
5-2 교육			200.0	40.0	40.0	60.0	60.0	20.0	80.0	0.0	100.0
가. 초등학교	개소		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
나. 중학교	개소		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
다. 고등학교	개소		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
라. 대학교	개소		200.0	40.0	40.0	60.0	60.0	20.0	80.0		100.0
5-3 사회복지			263.0	53.0	53.0	79.0	78.0	131.5	52.6	78.9	0.0
가. 아동 복지시설	개소		3.0	1.0	1.0	1.0	0.0	1.5	0.6	0.9	
나. 청소년 복지시설	개소		100.0	20.0	20.0	30.0	30.0	50.0	20.0	30.0	
다. 여성 복지시설	개소		30.0	6.0	6.0	9.0	9.0	15.0	6.0	9.0	
라. 노인 복지시설	개소		60.0	12.0	12.0	18.0	18.0	30.0	12.0	18.0	
마. 장애인 복지시설	개소		40.0	8.0	8.0	12.0	12.0	20.0	8.0	12.0	
바. 농어민 복지시설	개소		30.0	6.0	6.0	9.0	9.0	15.0	6.0	9.0	
5-4 문화			660.0	132.0	132.0	198.0	198.0	210.0	156.0	174.0	120.0
가. 도서관(분)관	개소	3	180.0	36.0	36.0	54.0	54.0	90.0	36.0	54.0	
나. 박물관	개소		300.0	60.0	60.0	90.0	90.0	75.0	75.0	75.0	75.0
다. 미술관	개소		180.0	36.0	36.0	54.0	54.0	45.0	45.0	45.0	45.0
5-5 체육			2,500.0	500.0	500.0	750.0	750.0	250.0	100.0	150.0	2,000.0
가. 종합운동장	개소		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
나. 운동장	개소	0	500.0	100.0	100.0	150.0	150.0	250.0	100.0	150.0	
다. 골프장	개소	2	2,000.0	400.0	400.0	600.0	600.0				2,000.0



# VIII



## 도시기본구상도와 변경조서

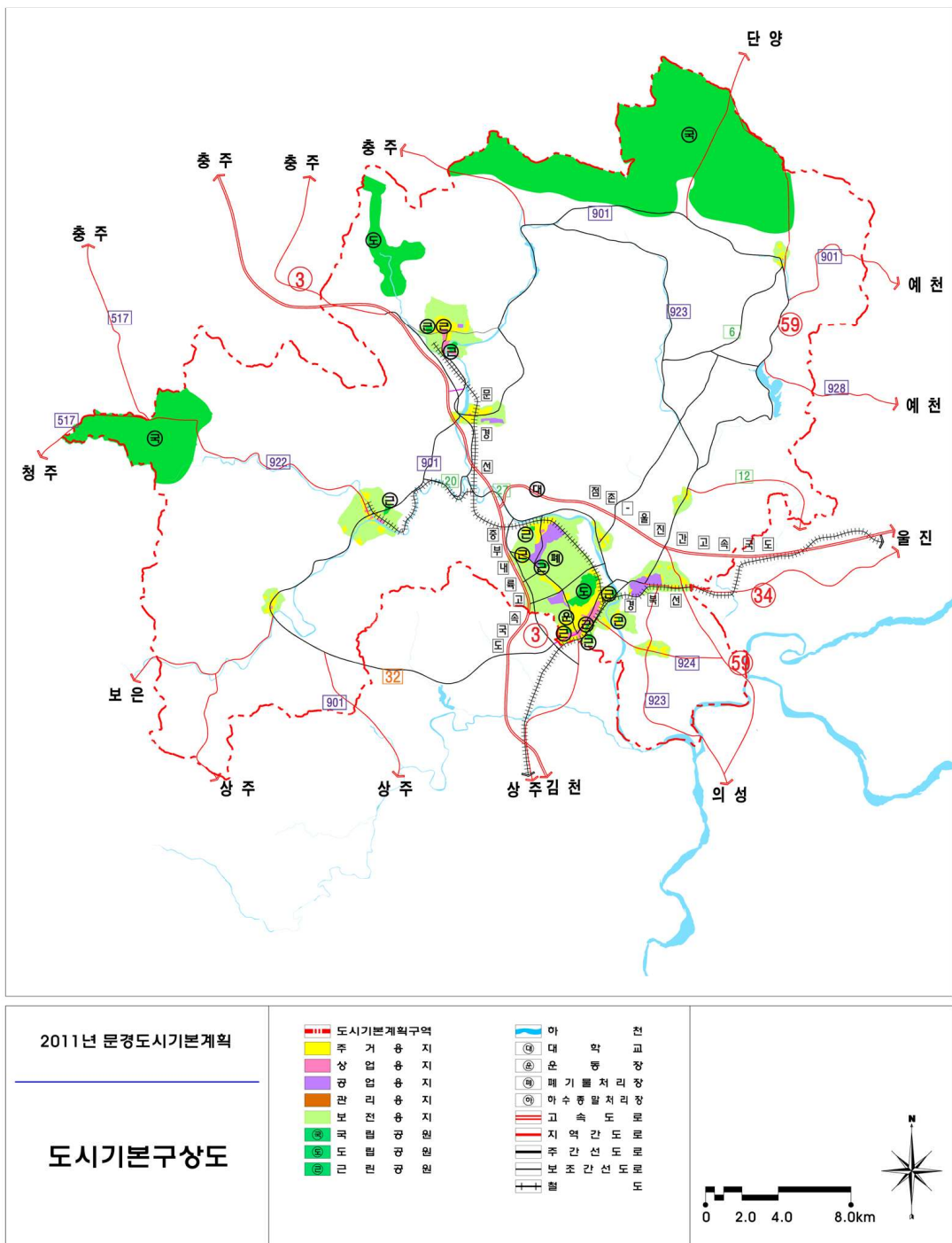
### 제17장 도시기본구상도와 변경조서



# 제17장 도시기본구상도와 변경조서(변경)

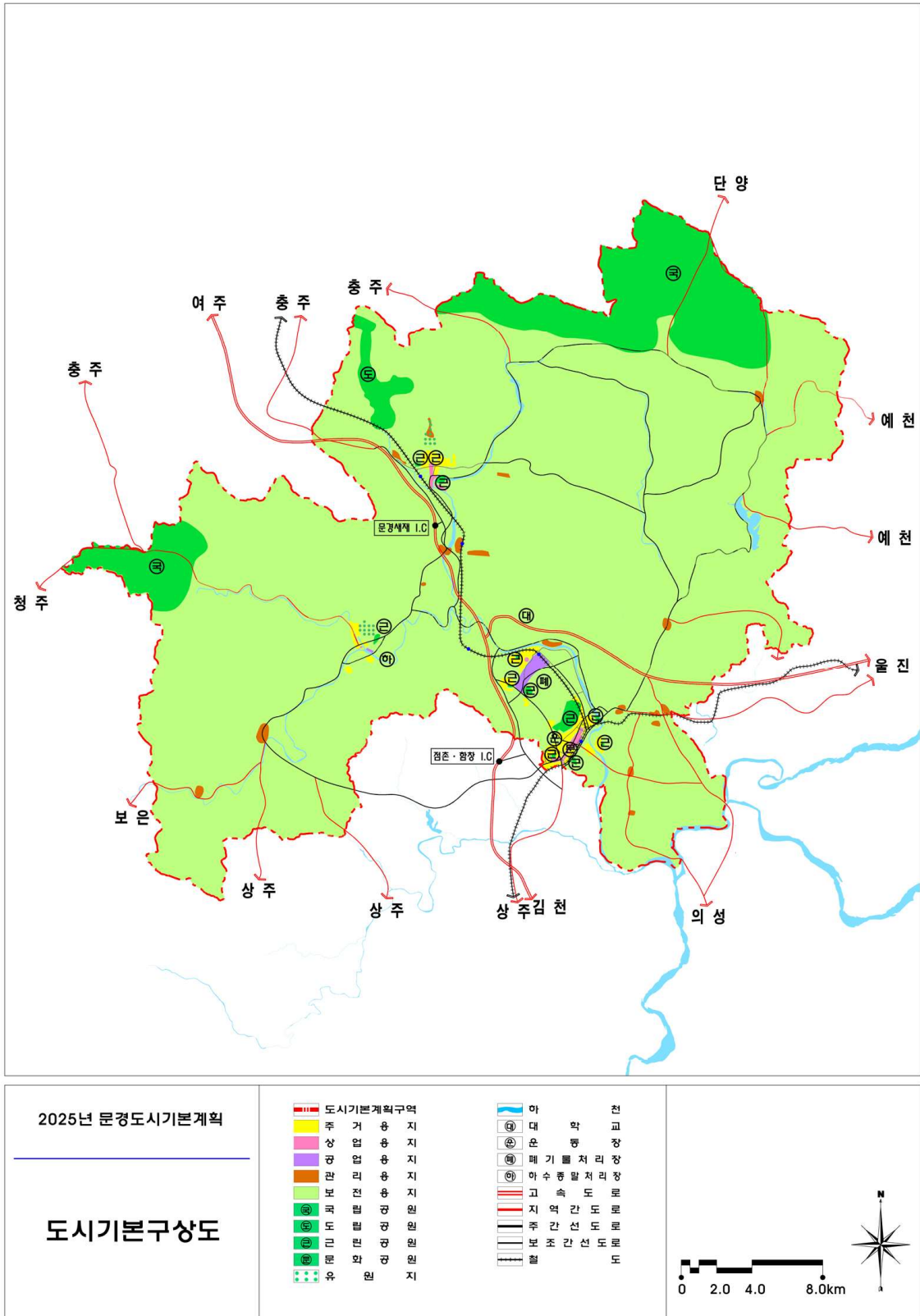
## 1 도시기본구상도(변경없음)

### 1. 2011년 도시기본구상도



< 그림 17-1 > 2011년 문경도시기본구상도

## 2. 2025년 도시기본구상도



< 그림 17-2 > 2025년 문경도시기본구상도

## 2 분야별 기본구상 및 변경조서(변경)

### 1. 토지이용정책부문(변경)

#### 가. 용도별 용지조성의 기본구상

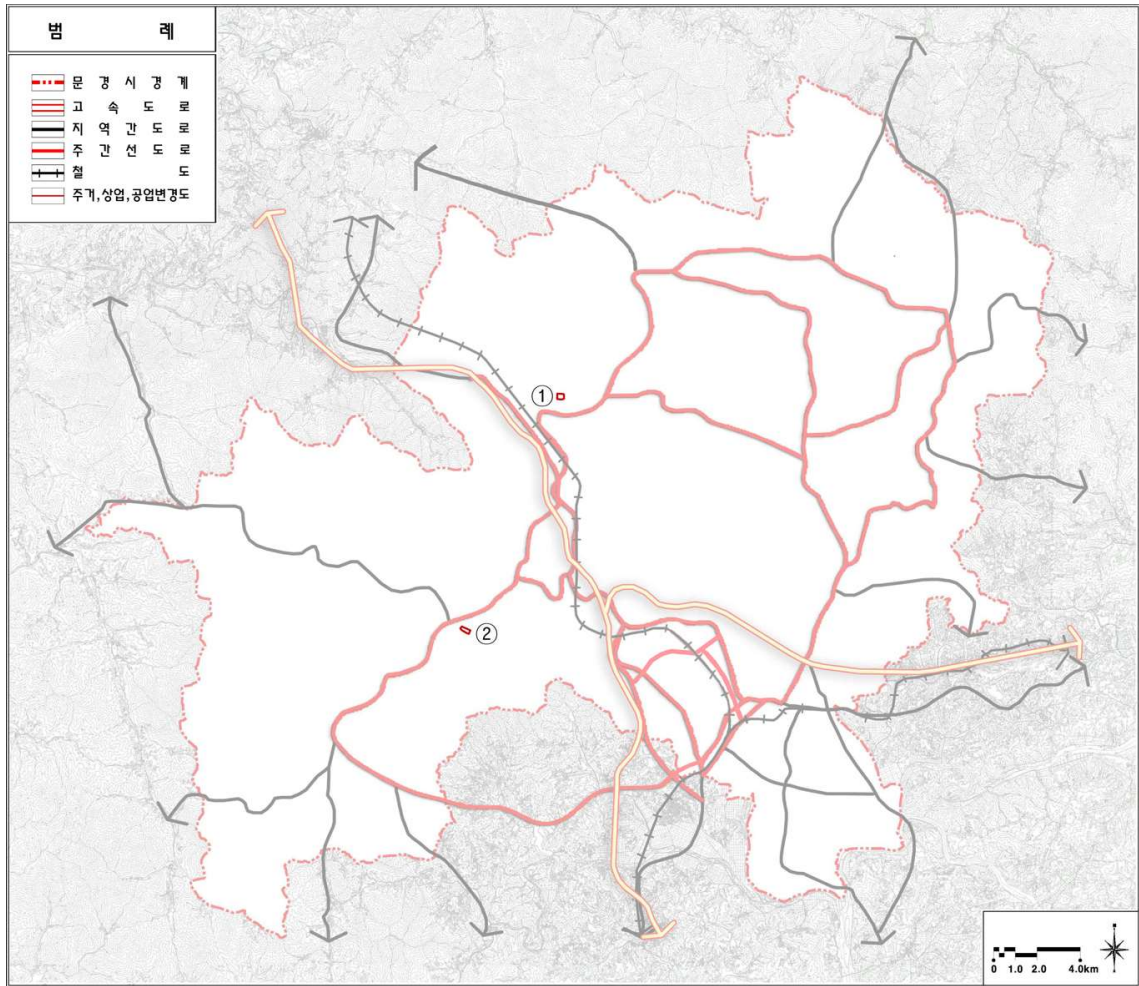
- 도시지역 내 시가화예정용지는 총 288.6ha를 공급
- 문경의 성장동력산업을 적극적으로 유치할 수 있는 여건을 조성하기 위하여 공업용지 188.1ha를 공급하여 타 용도보다 많은 토지를 공급
- 주거용지는 늘어나는 주택수요를 반영하여 99.0ha를 공급하되 상업용지는 기존 상업지역이 과다하게 지정되어 있으므로 1.5ha만을 공급하도록 제한함
- 비도시지역 내 시가화예정용지는 총 1,578.3ha를 공급하도록 하여 미래의 개발수요에 여유 있게 대응할 수 있도록 함
- 관광산업을 적극 지원하기 위하여 총 835.5ha의 관광휴양용지를 공급
- 실버산업과 취약지구의 주거환경을 위하여 468.5ha의 주거용지를 공급
- 국군체육부대와 연계한 스포츠산업의 육성을 위하여 복합용도의 시가화예정용지 182.8ha를 공급
- 수도권등의 이전공장 및 대규모 개별공장 입지에 능동적으로 대응할 수 있도록 공업용지를 75.0ha를 공급

< 표 17-1 > 용도별 토지공급계획

구	분	2011년 도시기본계획 면적(ha)	증감	2025년 도시기본계획	
				면적(ha)	구성비(%)
계		91,208.0		91,208.0	100.00
시가화용지	주거	571.2	133.3	704.5	0.77
	상업	82.1	40.8	122.9	0.13
	공업	191	-23.3	167.7	0.18
	관리	-	263.1	263.1	0.29
	소계	844.3	413.9	1,258.2	1.37
도시지역 내 시가화예정용지	주거	378.2	-279.2	99.0	0.11
	상업	46.3	-44.8	1.5	0.01
	공업	170.0	18.1	188.1	0.21
	소계	594.5	-305.9	288.6	0.33
비도시지역 내 시가화예정용지	주거	-	468.5	468.5	0.51
	공업	-	75.0	75.0	0.08
	관광휴양	-	835.5	835.5	0.92
	유통	-	16.5	16.5	0.02
	복합	-	182.8	182.8	0.20
	소계	-	1,578.3	1,578.3	1.73
보전용지		89,769.2	-1,686.3	88,082.9	96.57

## 나. 용지배분 변경내역도 및 변경내역

### 1) 시가화용지(주거,상업,공업)계획

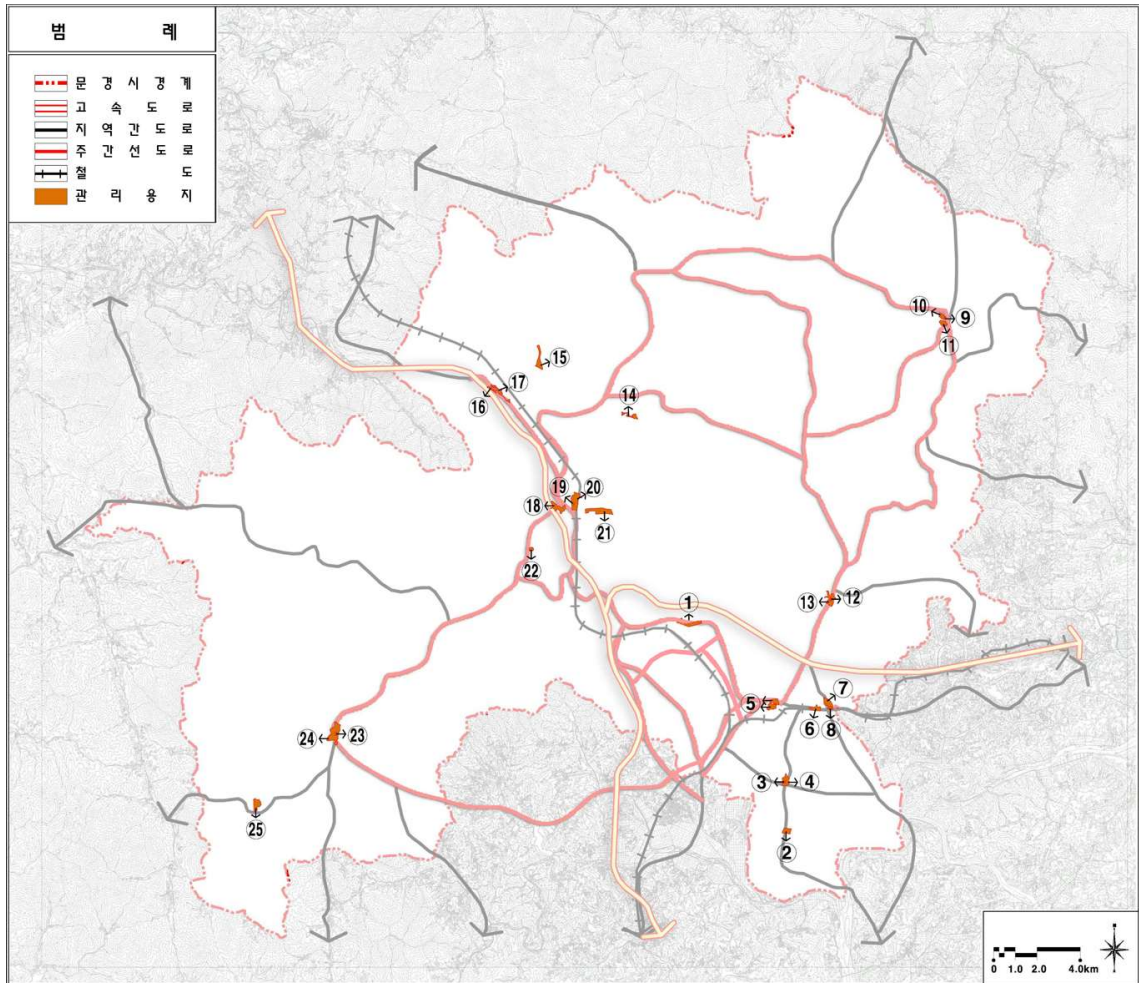


< 그림 17-3 > 시가화용지(주거,상업,공업)계획

< 표 17-2 > 시가화용지(주거,상업,공업) 변경내역

도면표 시번호	위 치	면적 (ha)	토지이용		계 획 사 유
			기정	변경	
1	문경읍 교촌리	7.3	공업	주거	경사와 표고가 상대적으로 높으며 도시공간상의 입지가 부적합한 공업용지를 주거용지로 변경
2	가은읍 왕능리	7.7	상업	공업	현재조성된 가은 농공단지 계획을 수용하여 상업용지에서 공업용지로 변경

2) 시가화용지(관리)계획



< 그림 17-4 > 시가화용지(관리)계획

< 표 17-3 > 시가화용지(관리) 변경내역

도면표 시번호	위 치	면적 (ha)	도지이용		계 획 사 유
			기정	변경	
1	호계면 별암리 (호계지구)	18.5	보전	관리	준도시지역 취락지구로 개발계획이 수립된 호계지구를 관리용지로 수용
2	영순면 의곡리 (영순농공단지)	8.8	보전	관리	현재 운영중인 영순농공단지를 관리용지로 수용
3	영순면 의곡리 (의곡지구)	1.2	상업	관리	준도시지역 취락지구로 개발계획이 수립된 영순면 의곡리 일원을 관리용지로 수용
4	영순면 의곡리 (의곡지구)	12.1	주거	관리	준도시지역 취락지구로 개발계획이 수립된 영순면 의곡리 일원을 관리용지로 수용
5	산양면 반곡리 (산양농공단지)	16.6	공업	관리	조성운영중인 산양농공단지를 관리용지로 수용
6	산양면 반곡리 (준도시구)	8.4	주거	관리	관리계획이 수립된 준도시지역 취락지구를 관리용지로 수용
7	산양면 불암리 (불암지구)	1.5	상업	관리	관리계획이 수립된 준도시지역 취락지구를 관리용지로 수용
8	산양면 불암리 (불암지구)	13.8	주거	관리	관리계획이 수립된 준도시지역 취락지구를 관리용지로 수용

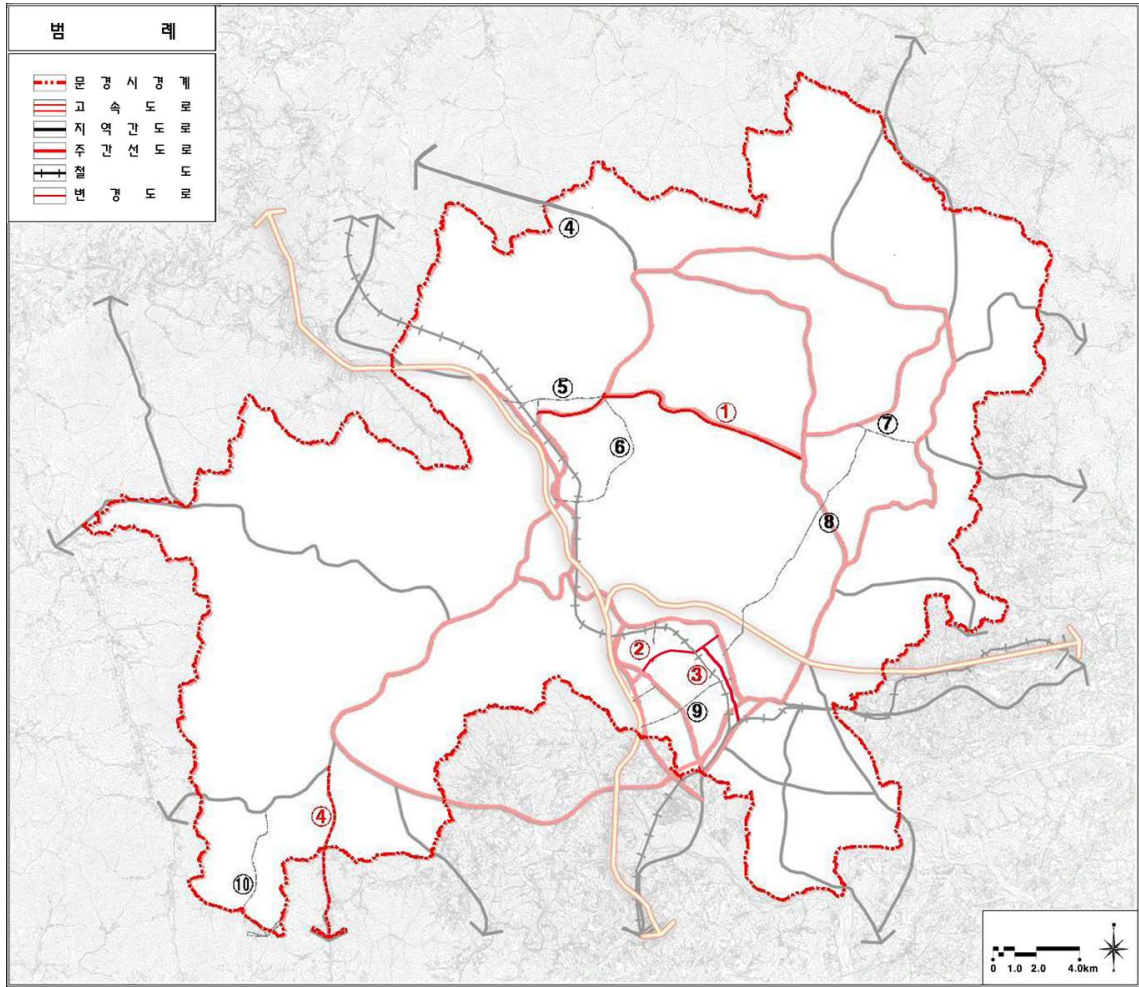
< 표 17-3 > 시가화용지(관리) 변경내역(계속)

도면표 시번호	위 치	면적 (ha)	도지이용		계 획 사 유
			기정	변경	
9	동로면 적성리 (적성지구)	1.2	상업	관리	관리계획이 수립된 준도시지역 취락지구를 관리용지로 수용
10	동로면 적성리 (적성지구)	4.8	주거	관리	관리계획이 수립된 준도시지역 취락지구를 관리용지로 수용
11	동로면 적성리 (노은지구)	7	주거	관리	개발계획이 수립된 준도시지역 취락지구를 관리용지로 수용
12	산북면 대상리 (대상지구)	1	상업	관리	개발계획이 수립된 준도시지역 취락지구를 관리용지로 수용
13	산북면 대상리 (대상지구)	15.8	주거	관리	개발계획이 수립된 준도시지역 취락지구를 관리용지로 수용
14	문경읍 고요리 (새재청소년수련원)	8.1	보전	관리	현재 개발이 완료된 새재청소년수련원을 관리용지로 수용
15	문경읍 상리	14.4	보전	관리	준도시지역시설용지지구로개발계획이수립 된 지역을 관리용지로 수용
16	문경읍 진안리 (도자기박물관)	3.8	보전	관리	준도시지역 시설용지지구내 도자기 박물관, 휴게소로 조성된 지구를 관리용지로 수용
17	문경읍 진안리 (진안온천지구)	9.5	보전	관리	준도시지역 시설용지지구로 개발계획이 수 립된 지역을 관리용지로 수용
18	마성면 모곡리	16.5	주거	관리	준도시지역 시설용지지구로 개발계획이 수 립된 지역을 관리용지로 수용
19	마성면 외어리	1.1	상업	관리	준도시지역 시설용지지구로 개발계획이 수 립된 지역을 관리용지로 수용
20	마성면 외어리	22.7	주거	관리	준도시지역 취락지구로 개발계획이 수립 된 지역을 관리용지로 수용
21	마성면 외어리	24.8	공업	관리	기개발된 마성농공단지를 관리용지로 수용
22	마성면 하내리	3.25	보전	관리	준도시지역 산업용지지구로 개별공장이 입 지한 지역을 관리용지로 수용
23	농암면 농암리	1.2	상업	관리	개발계획이 수립된 준도시지역 취락지구를 관리용지로 수용
24	농암면 농암리	32.4	주거	관리	개발계획이 수립된 준도시지역 취락지구를 관리용지로 수용
25	농암면 내서리	14.65	보전	관리	STX연수원부지로 지구단위계획이 수립된 지역을 관리용지로 수용

## 2. 교통물류정책부문

### 가. 변경내역도 및 변경내역

#### 1) 도로

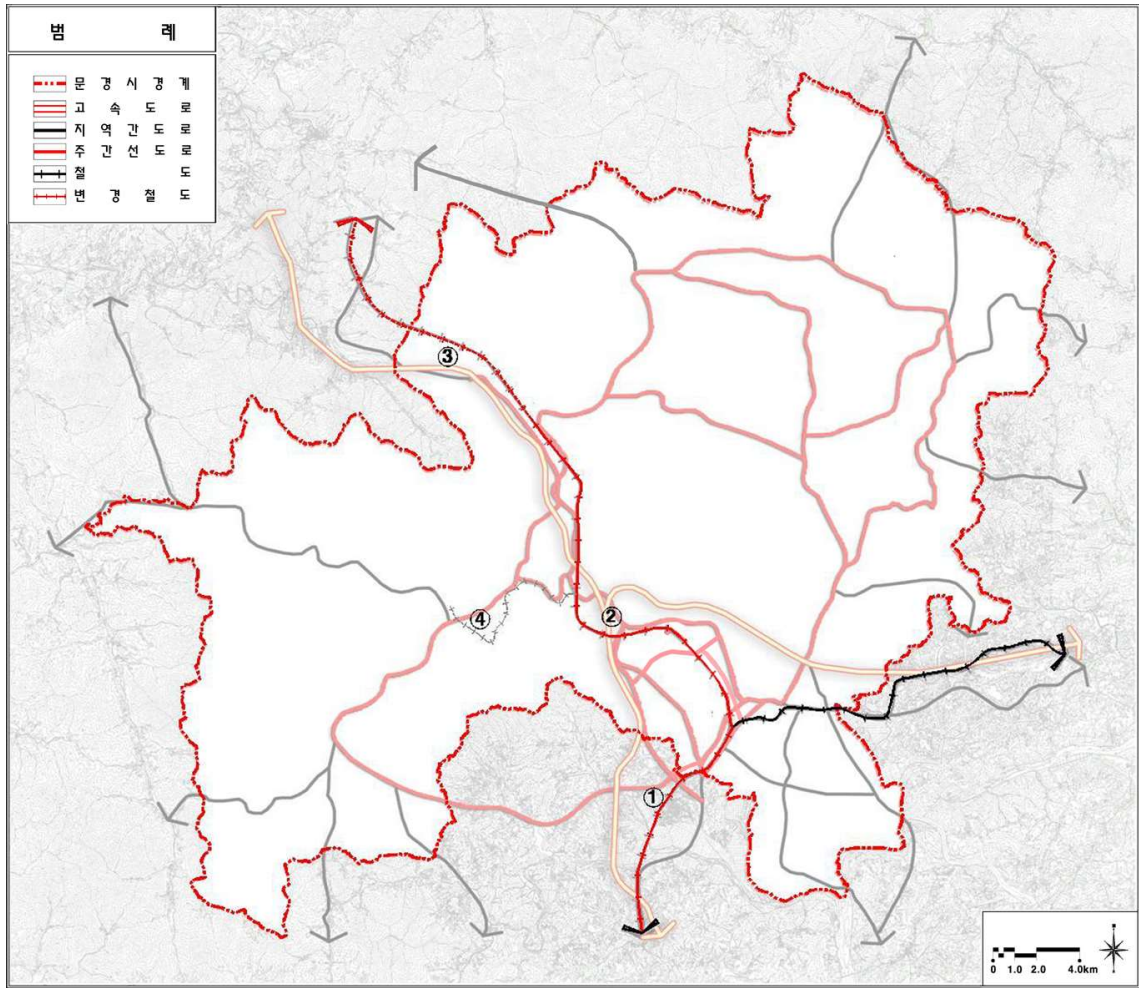


< 그림 17-5 > 도로 변경내역도

< 표 17-4 > 도로 변경내역

도면표시번호	구분	변경내역	비고
1	주간선도로	신설	
2	주간선도로	신설	신기~유곡간 연결도로
3	주간선도로	신설	
4	지역간도로	신설	지방도 997호선
5	주간선도로	신설	지방도 302호선
6	주간선도로	폐지	군도22호선
7	주간선도로	폐지	
8	주간선도로	폐지	군도24호선
9	주간선도로	폐지	
10	지역간도로	폐지	군도1호선

2) 철도

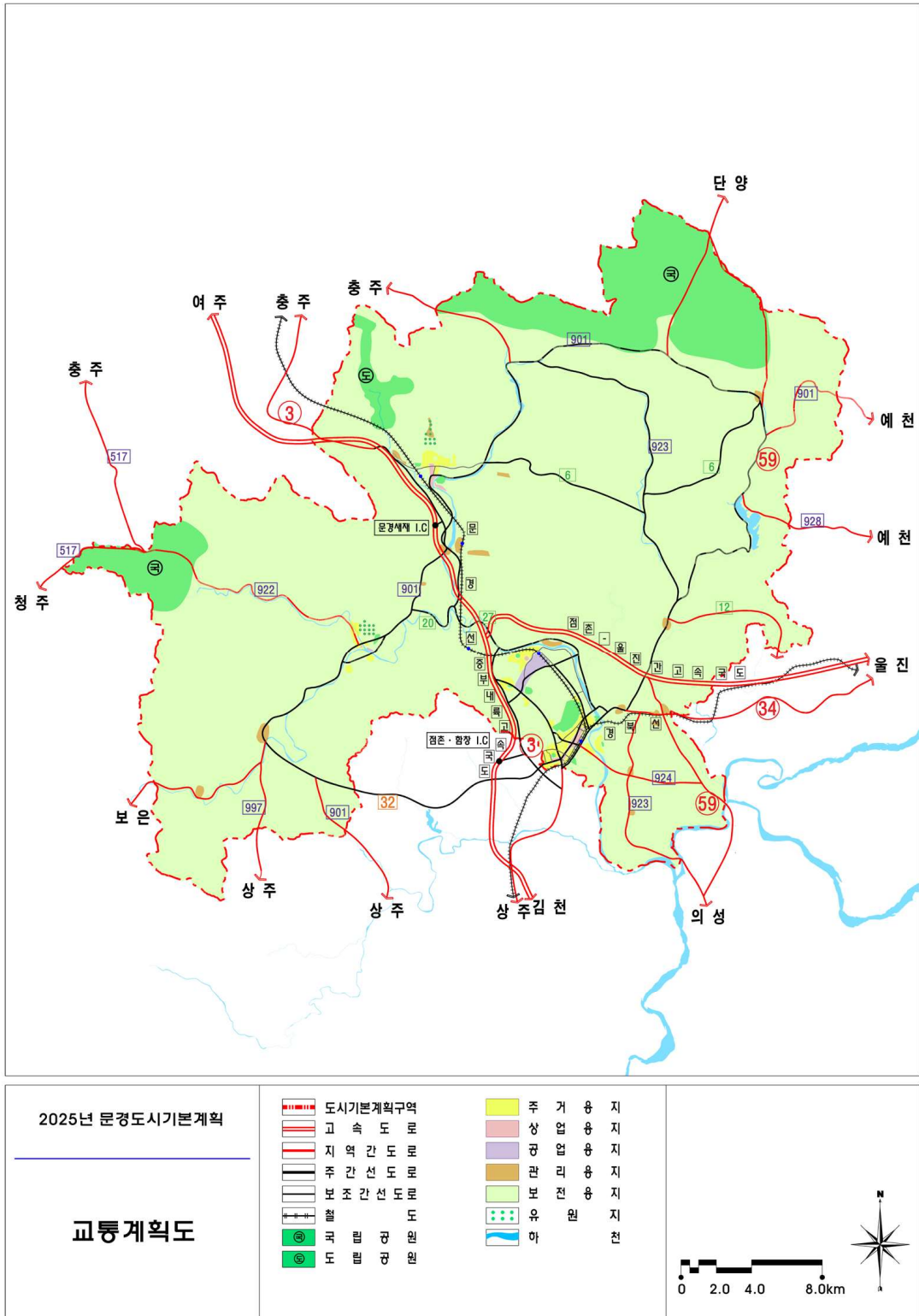


< 그림 17-6 > 철도 변경내역도

< 표 17-5 > 철도 변경내역

도면표시번호	노선명	변경내역
1	경북선	전철화(점촌~김천)
2	문경선	전철화(문경~점촌)
3	충부내륙선	충주~문경간 철도 전철화계획에 따른 연장(충주~문경)
4	가은선	폐지

나. 교통계획도



< 그림 17-7 > 교통계획도

### 3. 공원녹지정책부문

#### 가. 총괄

< 표 17-6 > 공원녹지 총괄표

구 분		면 적(km <sup>2</sup> )			비 고
		기정	증감	변경	
공 원		94.524		94.524	
자연공원	소계	92.134	-	92.134	
	국립공원	86.834	-	86.834	
	도립공원	5.300	-	5.300	
도시공원	소계	2.390		2.390	
	도시자연공원구역	1.367	감) 1.367	-	
	근린공원	1.023		2.334	
	문화공원	-	증) 56	0.056	
유 원 지		-	증) 1.303	1.303	

#### 나. 변경내역도 및 변경내역

##### 1) 공원

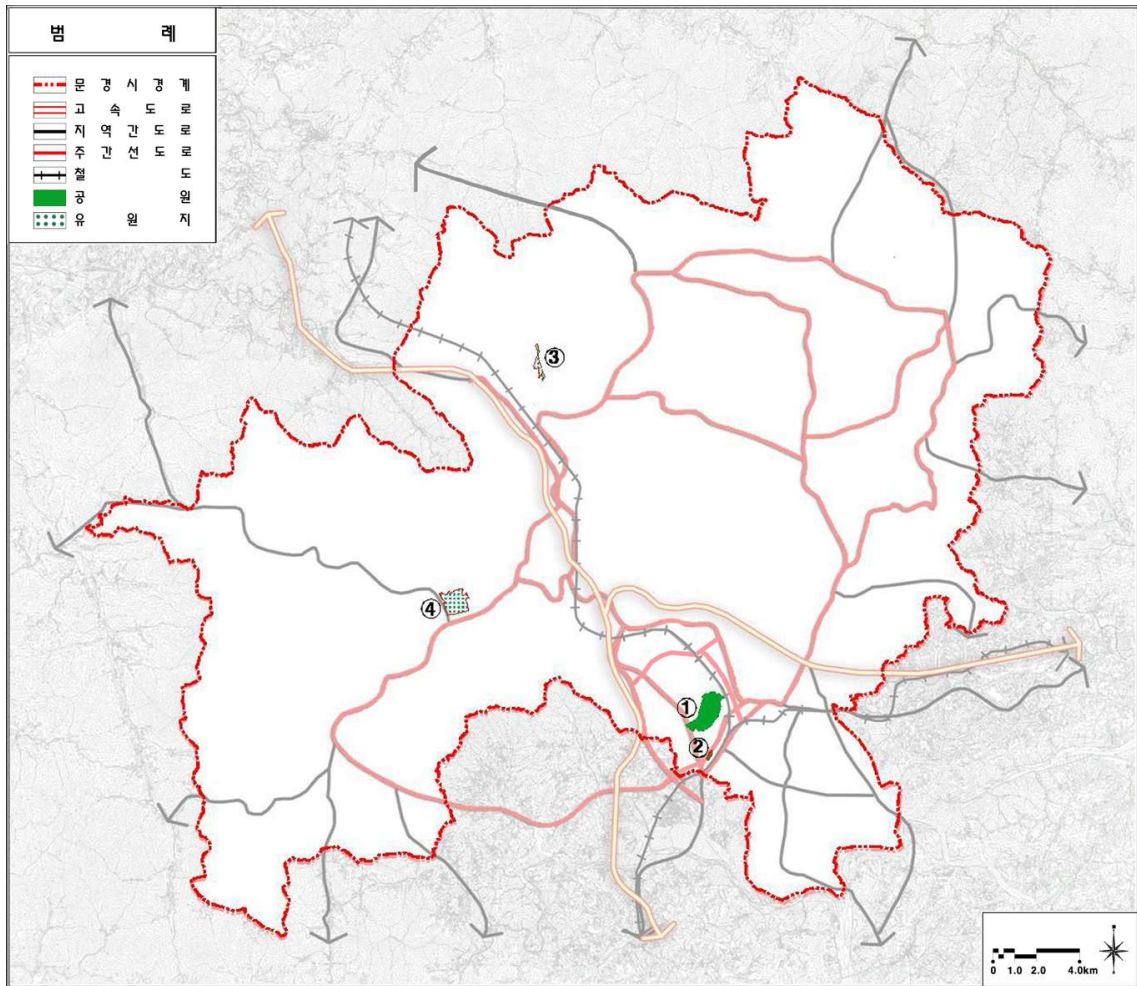
< 표 17-7 > 공원 변경내역

도면표 시번호	공 원	면 적(m <sup>2</sup> )			변 경 내 역
		기정	증감	변경	
1	근린공원	1,367,490	-	1,367,490	기능변경 : 도시자연공원구역 → 근린공원
2	문화공원	56,173	-	56,173	기능변경 : 근린공원 → 문화공원

2) 유원지

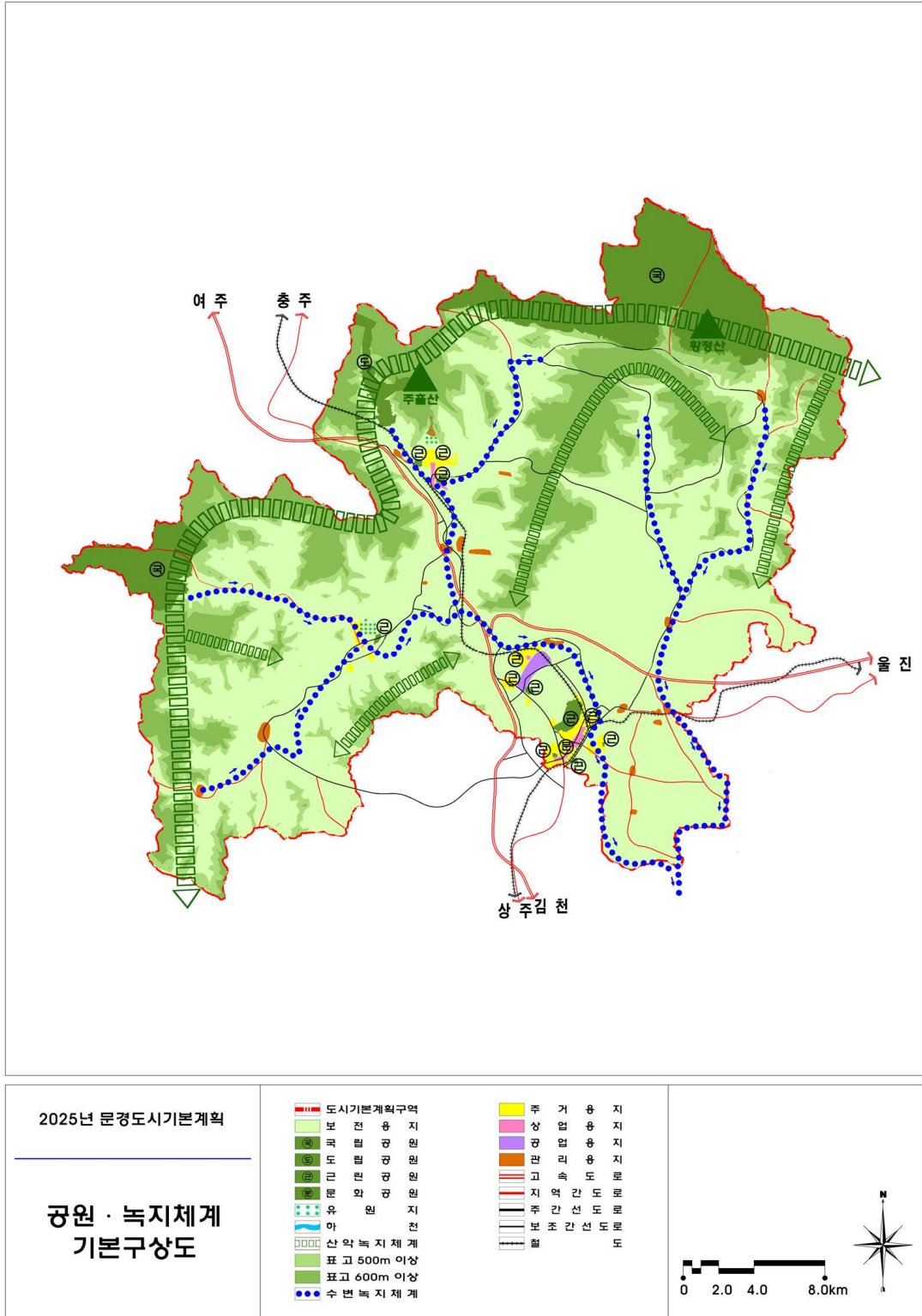
< 표 17-8 > 유원지 변경내역

도면표시 번호	유원지	면 적(m <sup>2</sup> )			변 경 내 역
		기정	증감	변경	
3	상리리조트	-	증) 243,000	243,000	유원지 신설
4	가은종합휴양 단지	-	증) 1,060,000	1,060,000	유원지 신설



< 그림 17-8 > 공원녹지 변경내역도

### 다. 공원녹지계획



< 그림 17-9 > 공원녹지계획도