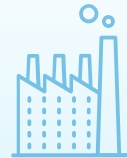




## 2040년 남원도시기본계획

# 2040년 남원 도시기본계획

2023. 12.





# CONTENTS

## 제 1편 계획 수립의 배경

### I. 계획의 배경과 특징

- 1. 계획의 배경 ..... 3
- 2. 계획의 특징 ..... 6

### II. 남원시의 특성과 현황

- 1. 도시 유형분석 ..... 16
- 2. 남원시 연혁 ..... 18
- 3. 남원시 일반현황 및 특성 ..... 21
- 4. 상위 및 관련계획 ..... 62
- 5. 시민참여단 운영 ..... 86
- 6. 도시여건변화 전망과 과제 ..... 92
- 7. SWOT 분석 ..... 96

## 제 2편 계획의 기본구상

### III. 계획의 목표 및 지표설정

- 1. 도시미래상 및 목표설정 ..... 99
- 2. 계획목표별 세부실천전략 ..... 102
- 3. 미래상 실현을 위한 세부실천전략 ..... 103
- 4. 인구지표 설정 ..... 166

### IV. 공간구조 및 생활권 설정

- 1. 공간구조의 설정 ..... 186
- 2. 생활권 계획 ..... 191

## 제 3편 부문별 계획

### V. 토지이용계획

- 1. 기존계획 검토 ..... 205
- 2. 현황분석 ..... 207
- 3. 용도별 소요면적 산정 ..... 214
- 4. 토지이용계획 ..... 224
- 5. 용지관리계획 ..... 237

## VI. 기반시설계획

1. 기존계획 검토 .....	244
2. 현황분석 .....	246
3. 교통계획 .....	247
4. 공공시설계획 .....	266

## VII. 도심 및 주거환경 정비계획

1. 기존계획 검토 .....	271
2. 현황분석 .....	273
3. 기본방향 .....	281
4. 실천전략 .....	284

## VIII. 환경의 보전과 관리

1. 기존계획 검토 .....	293
2. 현황 및 잠재력 .....	295
3. 저탄소 녹색도시계획 조성 .....	296
4. 대기환경 .....	312
5. 수환경 .....	320
6. 토양환경 .....	331
7. 폐기물 .....	332
8. 에너지 .....	337
9. 온실가스 .....	341
10. 자연환경 .....	345
11. 상·하수도 계획 .....	347

## IX. 경관 및 미관계획

1. 기존계획 검토 .....	355
2. 현황 조사 및 분석 .....	356
3. 경관 및 미관계획 .....	361

## X. 공원 및 녹지계획

1. 기존계획 검토 .....	367
2. 현황분석 .....	369
3. 기본방향 및 공원·녹지체계 구상 .....	376
4. 공원 및 녹지계획 .....	377

## XI. 방재안전계획

1. 기존계획 검토 .....	381
2. 문제점 분석 .....	383
3. 현황분석 .....	383
4. 기본방향 .....	396
5. 실천전략 .....	398

## XII. 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥

1. 기존계획 검토 .....	418
2. 농림축산업 .....	422
3. 공업 .....	432
4. 의료·보건 .....	435
5. 사회복지 .....	439
6. 교육 .....	443
7. 문화·체육 .....	446
8. 관광 .....	450
9. 실천전략 .....	456

## 제 4편 계획의 실행

### XIII. 재정계획

1. 현황분석 .....	459
2. 재정계획 .....	465
3. 단계별 투자계획 .....	467
4. 계획의 이행 및 실현 .....	472

# 제1편    계획 수립의 배경

- I. 계획의 배경과 특징
- II. 남원시의 특성과 현황







# I. 계획의 배경과 특징

## 1] 계획의 배경

### 가. 계획의 배경 및 목적

#### 1) 기정 계획의 목표연도 도래 및 상위계획의 수립과 역할 변경

- 남원시는 국토계획체계의 변화와 상위계획을 반영한 남원시의 장기적인 발전방향을 제시하는 2025년 남원도시기본계획 수립
- 2025년 남원도시기본계획 수립 후 도시여건변화(도시관리계획 재정비 반영, 의료환경 변화 등)에 대응하기 위한 도시기본계획 재수립 필요
- 최근 급격한 국내외 여건변화와 인구 감소·저성장 등 시대여건변화를 대응하기 위한 국토운영전략, 비전 등이 포함된 제5차 국토종합계획 및 2040년 전라북도 종합계획 등 상위계획 개정
- 2025년 남원도시기본계획의 목표연도 도래로 기본계획의 재수립이 필요하며, 상위계획을 반영한 도시기본계획 수립으로 남원시의 장기적인 발전방향 재정비 필요

#### 2) 급변하는 사회·경제·환경 여건변화에 체계적 대응을 위한 도시기본계획 수립 필요

- 국토전역으로 저출산·고령화, 지구온난화, 열섬효과 등 사회문제가 대두됨에 따라 인구·사회·경제·환경 등 분야별 여건변화 대응을 위한 국가정책의 변화가 진행되고 있는 실정
- 도시여건변화가 미치는 영향을 반영·대비하여 도시공간을 재진단하고, 도시지표 설정 및 단계별 계획 수립 등 여건변화에 체계적 대응을 위한 도시정책방향의 재정비 수립
- 남원시의 도시경쟁력 강화와 미래 도시환경 변화에 따른 탄력적 대응이 가능한 도시기본계획의 수립

#### 3) 전라북도 대표 관광도시로서의 확고한 위상 재정립

- 전라북도의 동남부에 위치하여 천혜의 자연환경과 문화유산이 다수 입지하고, 전라남도과 경상남도의 인접지역을 연결하는 주요 거점도시로 춘향제, 지리산, 광한루 등의 관광지가 다수 위치하여 전라북도의 대표적 관광도시로 성장함
- 또한, 지속적 인구 감소에 대응하기 위하여 전라북도의 인구정책 종합대책의 일환인 “제2의 고향 만들기 프로젝트”의 시범사업지로 선정됨에 따라 관광체류 인구의 확보방안 모색을 통한 새로운 인구정책 패러다임의 체류도시 선구자 역할 수행



## 나. 계획의 범위 및 내용

### 1) 공간적 범위

- 위치 : 남원시 행정구역 전역
- 면적 : 752.81km<sup>2</sup>
  - 1읍 15면 7동, 180법정리·동, 500행정리·통, 1,436반

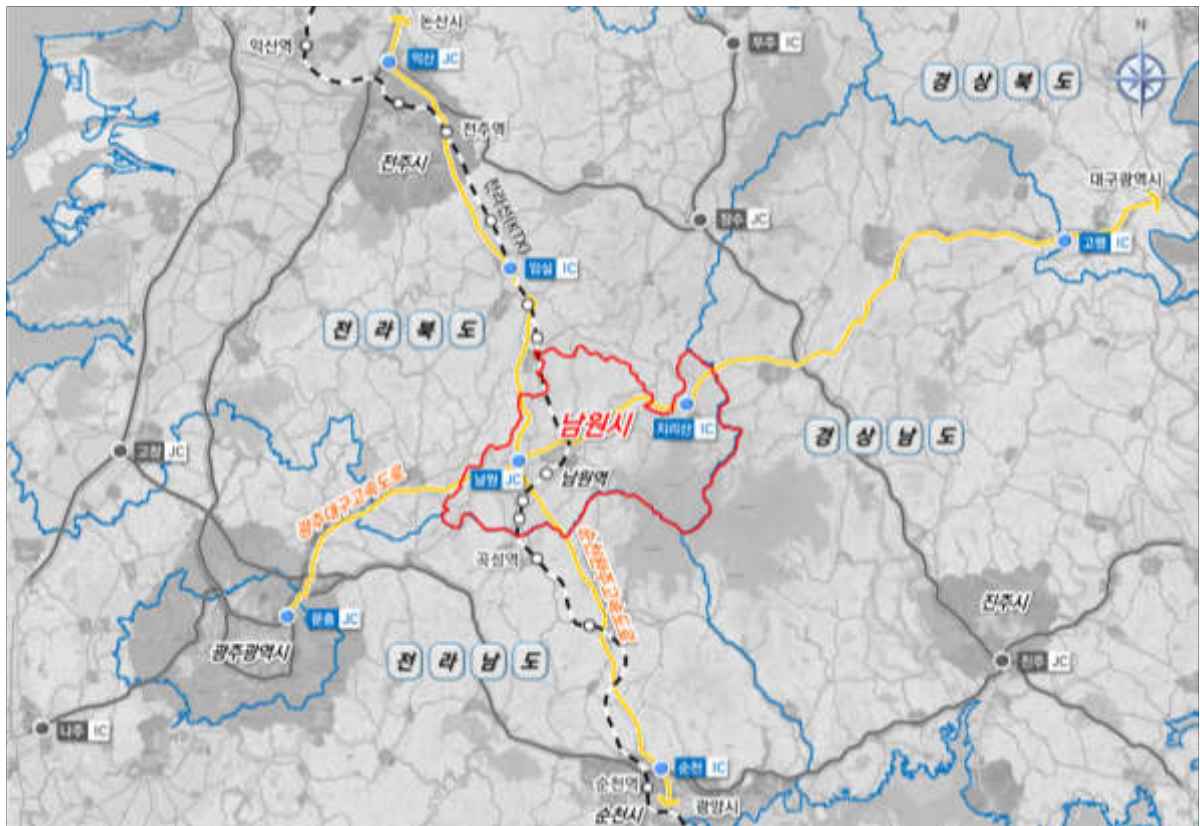
### 2) 시간적 범위

- 기준년도 ; 2019년
- 목표연도 : 2040년
- 단계별 계획기간 : 5년 단위 기준 4단계 계획

[ 표 1-1 ] 단계별 계획

구분	1단계	2단계	3단계	4단계	비고
년도	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년	2036~2040년	-

[ 그림 1-1 ] 위치도





### 3) 내용적 범위

[ 표 1-2 ] 2040년 남원도시기본계획 주요 계획내용

구분	계획내용
지역의 특성과 현황	○ 남원시의 지리적 특성과 자연환경, 인문, 사회구조 등을 고려한 현황분석
계획의 목표와 도시지표설정	○ 2040년 남원시의 미래인구(자연증가, 체류) 예측을 통한 목표인구 설정 ○ 경제, 주거, 사회, 문화, 산업, 복지, 여가, 관광 등 분야별 지표 설정
공간구조의 설정	○ 남원시의 시가화, 개발현황, 유동인구 등을 고려 공간 구조 설정 - 보전필요지역 - 지역활성화를 위한 개발유도지역
생활권계획	○ 생활서비스의 공간적 범위를 고려한 적정규모의 생활권 배분 - 남원시의 미래 인구지표, 발전과정, 개발축, 도시기능, 관광, 생산, 자연환경 등 지역현황 및 특성고려
토지이용계획	○ 현황여건을 고려한 기개발지, 개발가능·억제·불가 지역 설정 - 현안·추진사업 등 고려 지역간 균형발전 도모 - 장래 개발여건 고려 단계별 개발 설정
기반시설계획	○ 지리적 여건 상 인접 시·군지역을 연결하는 광역 교통 특성을 고려하고, 남원시 내부 도시교통을 고려한 교통체계 구성 ○ 복지, 안전, 방범 등 시민편의 증진을 위한 기반시설계획 수립 ○ 방재계획 수립을 통한 기반시설 정비방안 도출 등 자연재해 발생 대비
도심 및 주거환경계획	○ 도시지역과 비도시지역, 도심, 부도심 등 지역의 경제·사회·문화·주거환경·기반시설의 개선을 위한 활성화 전략 수립
환경보전 및 관리계획	○ 산악지역의 수려한 생태환경의 지속적 발전을 위한 자연·대기·수질환경의 오염의 원인과 문제점 분석 및 해소방안 마련으로 사전오염방지 전략 수립
경관 및 미관계획	○ 자연, 역사·문화, 주민의 생활상 등 남원시의 고유한 특성을 고려한 남원시의 이미지 개선, 경쟁력 증진 및 정체성·독창성 확보 등 경관 가이드라인 수립
공원 및 녹지계획	○ 생활권, 지구단위별 공원, 녹지, 지형, 환경, 경관 등을 종합적으로 고려 하여 공원·녹지의 균형있는 녹지·공원계획 수립
방재 및 안전계획	○ 지역 주민의 안전 및 생활여건 향상 등을 위하여 재해위험요소와 범죄 유발위험요소를 정비·수립하고, 지역 방호에 능동적이고 비상시 피해 극소화를 위한 계획 수립
경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획	○ 전망 분석을 통한 산업별 육성·발전 및 성숙·안정 등 산업 구조의 재편·정비·발전 내용을 중심으로 전략계획을 수립
계획의 실행	○ 재정수요 중심 세입원칙, 조달방법, 투자우선원칙을 기준으로 단계별 집행 계획 수립을 통한 지속가능한 중·장기적 계획 유도



## ② 계획의 특징

### 가. 계획의 성격

- 국토종합계획, 전라북도 종합계획 등 상위계획을 반영하고, 지역의 특성 및 여건, 주민의견의 종합적인 검토를 통하여 남원시가 지향하여야 할 바람직한 미래상 제시
- 미래상 실현을 위한 세부적·장기적 발전방향 수립으로 전략적·정책적 기틀 마련하고, 남원시의 정책·시정방침 변화에 유연한 대처가 가능하도록 단계별계획 수립
- 법정계획
  - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제 18조에 근거한 법정계획
  - 기본적인 도시공간구조와 장기발전방향을 제시하는 종합계획으로서 도시관리계획의 지침적 역할 수행
- 종합계획
  - 도시기본계획은 부문별 정책과 계획 등의 환경적, 경제적, 사회적 영향을 통합적이고 균형 있게 조정·보완하여, 이를 공간적 차원에서 지속가능한 국토관리를 위한 정책과 전략으로 구체화하는 계획
- 정책 및 전략계획
  - 도시기본계획은 공간구성에 관한 정책계획 또는 전략계획의 성격을 동시에 가져야 하며
  - 공간구성에 관한 정책계획은 국토이용·개발과 보전에 관한 정책을 계획하는 것을 의미하고, 전략계획은 자치단체가 이의 실현을 위해 행정역량을 선택적으로 집중해야 할 전략을 수립하는 것을 의미
  - 공간적 정책 목표와 이를 달성하기 위한 국토이용·개발과 보전에 관한 전략 또는 정책적 우선순위를 기술

### 나. 계획수립의 방향

#### 1) 상위계획 및 관련계획과의 정합성 확보

- 제5차 국토종합계획, 전라북도 종합계획 등 상위계획의 내용 수용
- 남원시는 전라북도, 전라남도, 경상남도의 결절지역에 위치한 지역으로 인접한 도·시·군의 도 종합계획, 도·시·군 기본계획 및 관리계획 등을 고려한 계획수립으로 남원시 도시기본계획의 정합성 확보

#### 2) 정책변화, 지역여건 변화 등 남원시 내·외 여건을 고려한 계획 수립

- 국가 전체적으로 고령화·출산률 저하, 온난화 등 사회적 이슈가 발생함에 따라 개편된 「제5차 국토종합계획」, 「전라북도 종합계획」 등 상위계획의 반영과 「한국판 뉴딜」등 국가 정책 변화를 반영



- 남원시만의 지리적 특성을 기준으로 계획수립을 위한 부문별 기초조사를 면밀히 수행하고, 인구·사회·문화·환경·경제 등의 지표조사·분석을 토대로 장래 전망 예측
- 급변하는 사회·경제의 변화에 대응하기 위하여 전라북도 및 남원시의 주요정책 방향을 포함하는 지침적 계획 수립

### 3) 탄력적 여건변화 대응 및 계획의 종합적 실현성 제고

- 도시관리계획 및 주요 개발사업 등 부문별계획의 단계별 집행계획 수립을 통하여 주변여건 변화에 따라 탄력적 대응체계 마련
- 계획의 실효성 저하 방지를 위한 구체적·실현 가능한 계획을 수립하며, 지속적인 모니터링과 피드백을 통해 계획의 실행력이 제고되도록 유도

### 4) 각계각층의 의사를 반영한 계획 수립

- 지역의 현황 및 이해도가 깊은 주민 스스로가 계획에 직접 참여하여 남원시의 현황여건을 진단하고, 도출된 지역특성을 종합적으로 고려한 남원시의 발전방향 설정 및 세부추진계획 수립에 직접적인 참여유도로 주민참여의 자율적인 기틀마련 및 계획 반영
- 주민간담회를 통한 주민의견수렴과 기업체 및 민간전문가, 공무원, 교수 등 다양한 분야의 의견수렴
- 계획참여 확대를 통하여 계획의 신뢰성 및 실천의식을 제고하는 계획 수립



### ③ 2025년 도시기본계획과의 비교

[ 표 1-3 ] 2025년 남원도시기본계획과의 비교

구분	2025년 남원도시기본계획	2040년 남원도시기본계획
목표년도	○ 2025년	○ 2040년
계획인구	○ 130,000인	○ 78,000인(계획인구) + 15,000인
도시미래상	○ 서남내륙권의 관광·생태·중추도시	○ 남원에 머무는 모두가 시민이 되는 오고 싶고 살고 싶은 문화관광도시 남원
공간구조	○ 1도심 3지역 중심 - 1도심 : 동지역 - 3지역중심 : 인봉, 인월, 주생	○ 1도심 2지역중심 2지구중심 - 1도심 : 남원도심 - 2지역중심 : 운봉, 인월 - 2지구중심 : 사매, 주생
생활권	○ 3개 생활권 - 서부생활권 : 26,300인 - 중부생활권 : 87,200인 - 동부생활권 : 16,500인	○ 3개 생활권 - 서부생활권 : 9,000인 + 1,000인 - 중부생활권 : 58,000인 + 9,000인 - 동부생활권 : 11,000인 + 5,000인
토지이용	○ 도시발전수요에 대비한 토지수요 확보 ○ 도시공간구조·개편방향에 부합되는 토지이용계획 수립 ○ 토지의 보전과 개발을 통한 지속가능한 남원시 발전 추구 ○ 남원시 지역실정을 감안하여 지침의 탄력적 운영	○ 구도심 공동화 및 난개발 방지를 위한 계획적 성장관리방안 수립으로 구도심·남원역 활성화 도모 ○ 여건변화에 탄력적으로 대응하기 위한 시가화 예정용지의 확보와 용지별 관리체계 구축 ○ 친환경적이고 지속가능한 토지이용계획 수립
교통	○ 상위 관련계획에서 제시된 노선은 수용하여 계획에 반영 ○ 인접지역 및 전북, 국가기간 도로망과의 연계성 확보 ○ 장래 교통여건 변화에 탄력적으로 대응하는 간선도로망 구축 ○ 지역 간 도로의 통과교통으로 인한 도시내부의 교통혼잡 및 기존 생활권의 분단을 초래하지 않는 도로망 구축 ○ 남원시 순환도로 체계 구성 ○ 주요 취락지구와 연계된 가로망체계 구축 ○ 통과교통의 우회처리방안과 도시 내 가로망의 체계적 기능개편을 통한 효율성 제고	○ 상위 관련계획에서 제시된 노선은 수용하여 계획에 반영 ○ 인접 시·군 및 남원시 내의 연계성을 고려한 물리적 연계기능 강화 ○ 달빛내륙철도, 동부내륙권국도 고속도로 등 교통 인프라 확대로 국토 균형발전 ○ PM도입, 자전거 도로 가로망 계획 등 다양한 기반시설로 교통수단 분담률 확대 및 녹색교통 활성화 ○ 지리산 산악철도 시범사업 계획에 따라 지리산과 남원도심 간 접근성 강화 ○ 지리산 관광지 접근지역(운봉읍·인월면) 자전거 도로망 체계 구축



구분	2025년 남원도시기본계획	2040년 남원도시기본계획	
도심 및 주거환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 도심 및 시가지 기반정비</li> <li>◦ 시민주거환경의 균형적 발전</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 도시 균형발전을 위한 도심 공간 정비</li> <li>◦ 남원역 일대 성장관리방안 지정으로 개발유도</li> </ul>	
환경보전 및 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지속 가능하고 활력 있는 자연생태 보전</li> <li>◦ 대기관리체계의 과학화·정보화</li> <li>◦ 친수환경조성 및 물 재이용체계 강화</li> <li>◦ 수질유해물질 관리 강화</li> <li>◦ 환경친화적 신재생에너지 이용확대</li> <li>◦ 발생억제를 통한 폐기물 최소화 및 폐기물 자원화 정책 적극추진</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 에너지효율 향상 및 신재생 에너지 보급 확대를 통한 온실가스 감축 추진</li> <li>◦ 지리산, 요천 등 자연자원을 활용한 도시·바람숲 조성으로 열섬효과 완화 및 미세먼지 저감</li> <li>◦ 친환경·전기보급차 확대 및 자전거, 개인형 이동장치 등 친환경교통수단 확대를 통한 녹색교통도시 조성</li> </ul>	
경관 및 미관	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 문화관광도시와 전원생태도시</li> <li>◦ 문화관광도시는 전통문화도시, 축제도시 및 역사도시</li> <li>◦ 전원생태도시는 휴양도시, 생태레저도시 및 테마숙박도시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 오고 싶고 살고 싶은 문화와 관광의 도시</li> <li>◦ 시민들이 함께하고 변화하는 도시</li> <li>◦ 자연과 생태가 함께하는 도시</li> </ul>	
공원 및 녹지	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 친환경 생태·관광도시의 조성</li> <li>◦ 공원·녹지의 위계 확립</li> <li>◦ 도시전체의 광역적 공원·녹지체계 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 시민밀착형 생태도시</li> <li>◦ 안전하고 쾌적한 녹색도시</li> <li>◦ 기후변화에 대응하는 저감도시</li> </ul>	
방재 및 안전	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 재해에 안전하게 대비할 수 있는 방재 체계 구축</li> <li>◦ 재해에 대한 예방위주 재난방재시설 설치</li> <li>◦ 재해위험요소가 많은 지역에 대한 도시 관리 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 기후변화에 대비한 종합 재해예방대책 수립</li> <li>◦ 재해위험지역 도시관리 및 정비강화</li> <li>◦ 지역별 종합방재훈련 등을 통한 재해·재난 대응형 시스템구축</li> </ul>	
경제 및 산업	농업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농업               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 허브산업 클러스터화</li> <li>- 농업생산 고부가가치화</li> <li>- 유통구조개선 및 마케팅 강화</li> <li>- 영농복지향상과 영농전문화</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농림축산업               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 스마트팜, IoT 등 스마트 농업생산기반 구축</li> <li>- 신재생에너지를 활용한 농업시설 환경 최적화</li> <li>- 농업인월급제 및 멘토·멘티 등 공동체 형성</li> </ul> </li> </ul>
	공업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공업               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전략산업 중심의 지역혁신체제 구축</li> <li>- 전략산업 육성</li> <li>- 지역연고산업 육성</li> <li>- 지역대학육성 및 인력양성·확보</li> <li>- 지역혁신기반 확충</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공업(산업)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업 간 연계를 통한 산업융복합화</li> <li>- 남원시의 특화자원 제조·가공 등 기능 강화</li> <li>- 인접지역과 연계된 산업·물류기능 강화</li> </ul> </li> </ul>



구분		2025년 남원도시기본계획	2040년 남원도시기본계획
사회 및 문화	서비스업	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서비스업                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 효율적 유통서비스 개선과 도시상업 기능의 활성화</li> <li>- 중소기업의 구조개선</li> <li>- 재래시장의 경쟁력 제고</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서비스업                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전통시장 활성화를 위한 기반지원</li> <li>- 옷칠, 목공예 등 전통산업 육성·지원</li> <li>- 생산·가공·유통·체험 체계 구축</li> </ul> </li> </ul>
	의료보건	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 의료보건                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 자연·청정자원과 어우러지는 첨단 의료보건 도시 실현</li> <li>- 공공의료기관의 확충과 의료전달 체계의 합리화</li> <li>- 보건·의료분야의 정보화 및 의료 시스템 확립</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 의료보건                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공공의료복지 서비스 증진을 통한 계층간의 수요에 대응하는 안전돌봄도시</li> <li>- 의료취약지역 내 의료거점 설치를 통한 긴급의료 서비스·생활 의료서비스 강화</li> </ul> </li> </ul>
	사회복지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사회복지                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 노인층을 위한 안전하고 건강한 생활을 보장할 수 있는 체계 구축</li> <li>- 복지시설의 적정 배치</li> <li>- 도시 노약자를 위한 사회복지 정책 추구</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사회복지                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역주민이 직접 교육·참여·활동하는 복지생태계 구축</li> <li>- 복지 접근성 증진 및 지역사회 복지 네트워크 강화</li> </ul> </li> </ul>
	교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교육                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 우수고교 집중 육성, 소규모학교 운영 활성화, 교육프로그램 개발 등으로 교육 경쟁력 강화</li> <li>- 지식정보화시대의 급변하는 세계에 대한 대응능력을 향상시킬 수 있도록 평생 학습사회 기반 구축을 통한 평생교육활성화 추진</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교육                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역특화자원과 연계하여 특수·우수학교 육성을 통한 인재양성 체험공간 확충</li> <li>- 학교, 유치원 등 CCTV 확보 및 기반 시설 정비를 통한 안전강화로 안전한 교육환경 조성</li> </ul> </li> </ul>
체류 및 관광	문화체육	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 문화·체육                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시민이 생활속에 문화예술을 향유여건 조성 및 관광자원화 유도</li> <li>- 전통공예의 진흥, 축제, 전시회, 각종 이벤트의 진흥을 도모하며, 시민 축제화를 주도할 시민예술인을 육성</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 문화·체육                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도심 내 역사자원을 활용한 전시관, 체험공간 조성을 통하여 문화자원 육성</li> <li>- 자연환경과 연계한 지역맞춤형 생활체육 공간조성으로 문화체육기능 육성</li> </ul> </li> </ul>
	체류 및 관광	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자연자원과 연계한 전통문화자원의 관광자원화</li> <li>○ 정체성 있는 역사문화 테마시설 및 관광상품 개발</li> <li>○ 문화와 환경이 조화된 지속 가능한 관광자원의 개발·관리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 역사·전통을 기반으로 테마관광상품 개발과 다양화</li> <li>○ 야간관광 활성화를 통한 체류형 인구 증대 모색</li> <li>○ 시대변화에 대응하는 유동적인 관광 서비스 체계 구축</li> </ul>



## 4] 기정 2025년 도시기본계획 평가

### 가. 미래상 및 추진전략

#### 1) 도시미래상

- “서남내륙권의 관광·생태·중추도시” 남원

#### 2) 목표 및 추진전략

[ 표 1-4 ] 2025년 남원도시기본계획\_목표 및 추진전략

목표	추진전략
사랑과 소리가 어우러진 문화관광도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 전통문화 · 역사관광 개발사업의 추진</li> <li>○ 도심관광 거점기능 활성화</li> <li>○ 지리산 통합문화권 사업의 지속적 추진</li> </ul>
자연친화적인 전원생태도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지리산국립공원, 백두대간 등과 연계한 광역 녹지축의 보전</li> <li>○ 하천의 수변공간 활용을 통한 생태여가공간 확보</li> <li>○ 환경친화적인 개발과 관리로 지속가능한 생태도시로 발전</li> </ul>
서남내륙권의 물류거점도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 광역교통의 결절지로서 서남부 내륙권의 거점기능 강화</li> <li>○ 광역교통망의 정비와 도시내 교통망을 구분하여 교통체계 정비</li> <li>○ 도시와 농촌을 연결하는 도로 확충</li> </ul>

### 나. 생활권계획

- 남원시의 행정구역 전체를 1개 대생활권으로 하고, 서부 · 중부 · 동부 3개의 중생활권으로 설정
- 기본적으로 읍·면을 기준으로 하여 인구밀도, 도로위계 및 개발계획 등 생활권계획 기준 요소를 토대로 단위생활권(중생활권 및 소생활권)으로 설정

[ 표 1-5 ] 2025년 남원도시기본계획\_생활권계획

구 분	행정구역	면적(km <sup>2</sup> )	인구(인)
서부생활권	주생면, 대산면, 송동면, 수지면, 금지면, 대강면	204.65	16,116
중부생활권	동충동, 죽향동, 노암동, 왕정동, 향교동, 도통동, 금동, 사매면, 덕과면, 보절면, 이백면, 주천면, 산동면	302.25	72,000
동부생활권	운봉읍, 인월면, 아영면, 산내면	245.91	13,834
계	7동 1읍 15면	752.81	101,950

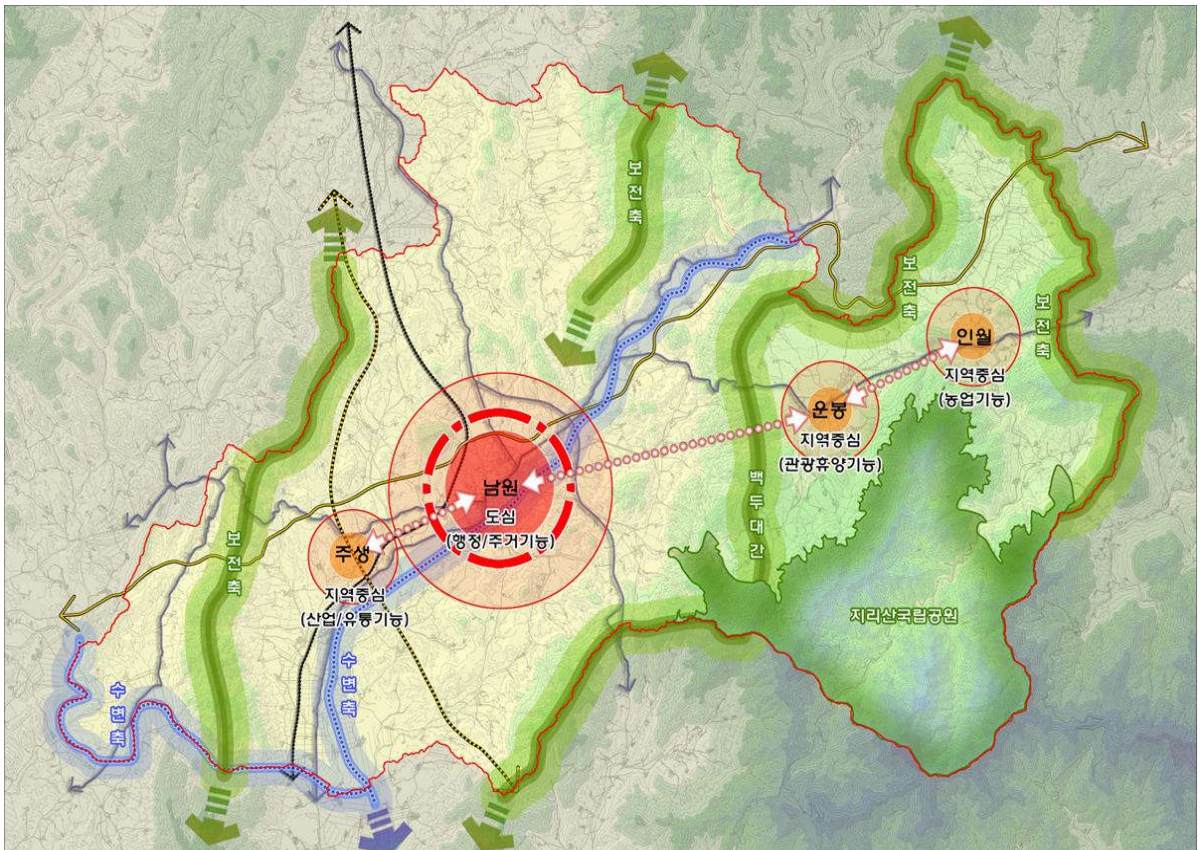


## 다. 도시공간구조 구상

[ 표 1-6 ] 2025년 남원도시기본계획\_도시공간구조

구분	공간구조
중심지체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>1도심 3지역중심</li> <li>-1도심 : 동지역</li> <li>-3지역중심 : 운봉, 인월, 주생</li> </ul>
개발축	<ul style="list-style-type: none"> <li>동서축</li> <li>-개발주축 : 남원~운봉~인월</li> <li>-개발부축 : 남원~주생</li> </ul>
보전축	<ul style="list-style-type: none"> <li>산악녹지축 : 백두대간~지리산지~보절산지~대강산지</li> <li>수변축 : 요천, 섬진강</li> </ul>
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> <li>기존 동지역 중심으로 압축개발 (행정·상업·업무기능)</li> <li>3개의 지역기능 성격으로 확장하여 균형개발 적극 유도</li> </ul>
교통	<ul style="list-style-type: none"> <li>동서간 연결도로 정비·강화</li> <li>광역교통체계 구축·정비</li> </ul>
특징	<ul style="list-style-type: none"> <li>도심권을 확대하기 보다는 현재의 동지역 중심의 도심권을 압축개발하고, 지역특성에 맞는 개발 강화로 도농복합형 도시의 균형발전 유도</li> </ul>

[ 그림 1-2 ] 2025년 남원도시기본계획\_도시공간구조





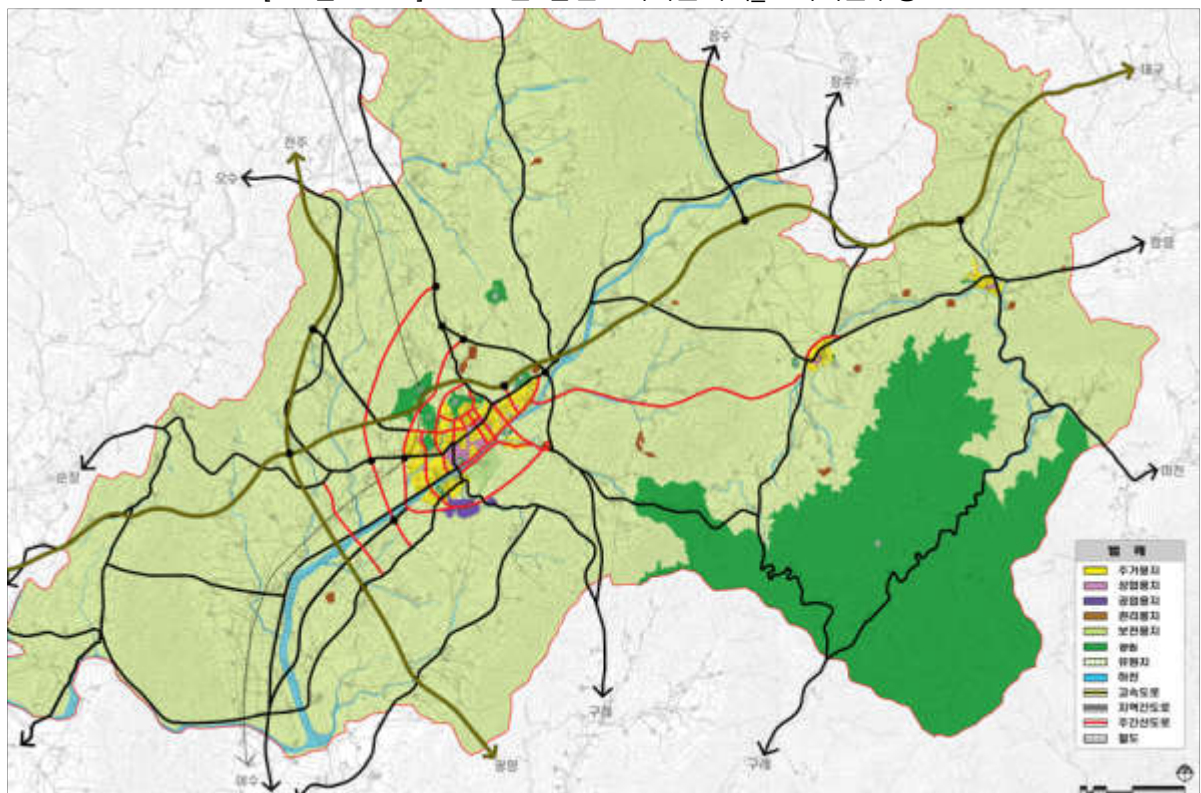
## 라. 토지이용계획

○ 시가화용지는 총 13,709km<sup>2</sup>, 시가화예정용지는 7,965km<sup>2</sup>으로 전체의 2.8%를 차지함

[ 표 1-7 ] 2025년 남원도시기본계획\_생활권계획

구분	면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	비고
<b>계</b>	<b>752.81</b>	<b>100.0</b>	
<b>시가화용지</b>	<b>13.709</b>	<b>1.8</b>	
주거용지	9.923	1.3	
상업용지	1.321	0.2	
공업용지	1.061	0.1	
관리용지	1.404	0.2	
<b>시가화예정용지</b>	<b>7.965</b>	<b>1.0</b>	
주거형	0.583	0.1	
상업형	0.330	0.0	
공업형	1.444	0.2	
지구단위계획	5.608	0.7	
<b>보전용지</b>	<b>731.136</b>	<b>97.2</b>	

[ 그림 1-3 ] 2025년 남원도시기본계획\_도시기본구상도





## 마. 기정 도시기본계획 추진실적 및 평가

### 1) 기정 도시기본계획 평가

- 남원도시 인구계획에 대한 달성률 검토결과, 종전 기본계획(2025년 남원도시기본계획)상 2020년 목표인구는 125,500인으로 예측되었으며, 2019년 말 기준 통계연보상 인구는 82,463인으로 약 65.7%의 달성률을 나타냄
- 하수도 보급률(104.5%)과 더불어 종합병원, 보건소, 초등학교, 중학교(100.0%), 공연장(300.0%), 생활체육관(200.0%) 등은 100.0% 이상 달성율을 보이고 있음

[ 표 1-8 ] 기정 도시기본계획 평가

구 분			단 위	기정남원도시기본계획 상 2020년 지표(A)	추진실적(B) (2019통계연보)	평가(%) (B/A)
생활 환경	인구 및 가구	계획인구	명	125,500	82,463	65.7%
		가구 당 인구	명/가구	2.6	2.1	80.8%
	주택	주택보급율	%	112	102.2	91.3%
		총주택수요량	호	54,096	33,242	61.5%
	상수도	보급률	%	98	92.9	94.8%
	하수도	보급률	%	77.5	81.0	104.5%
복지 환경	보건 의료	종합병원	개소	1	1	100.0%
		보건소	개소	1	1	100.0%
		의사수	인	201	191	95.0%
		병상수	병상	1,757	1,755	99.9%
	교육	초등학교	개교	27	27	100.0%
		중학교	개교	14	14	100.0%
		고등학교	개교	9	8	88.9%
		대학교	개교	1	-	0.0%
	문화	도서관	개소	5	3	60.0%
		공연장	개소	2	6	300.0%
		문화원	개소	-	1	-
		생활체육관	개소	1	2	200.0%
		종합운동장	개소	1	1	100.0%
	사회 복지	장애인복지시설	개소	2	3	150.0%
노인복지시설		개소	7	12	171.4%	
여가 환경	공원	공원 (어린이공원, 체육공원 포함)	개소	38	33	86.8%



## 2) 목표치 달성을 위한 분야별 개선 및 실행방안

### (1) 생활환경

- 인구변화 추세를 반영한 타당성 있는 계획 수립으로 실현 가능한 목표인구 제시
- 1인가구 증가, 고령화 등의 인구구조 변화 및 지역적 특성을 고려한 적정 개발밀도를 설정하고 다양한 주택유형의 공급
- 남원시 전체 인구를 대상으로 상수도 공급 및 하수 처리를 위한 적정 보급률 적용을 통한 계획 실현

### (2) 복지환경

- 계획인구 대비 시설수, 병상수를 설정하고, 남원시 현황 여건 상 인근 시·군의 종합의료시설을 공급하는 권역으로 주변 시·군의 고려 및 국가정책 등을 고려한 적정 의료시설 확충계획 수립
- 단계별 인구계획 수립에 근거한 적정 교육시설을 제시하며, 저출산·고령화에 따른 학교시설의 활용여건 저하를 고려하여 교육시설의 활용여건 개선을 위한 마을공동체 등 주민이 함께 공유할 수 있는 여건 조성
- 남원시의 인구증감률, 인구구조현황을 고려한 적정 문화·사회복지시설 계획을 수립

### (3) 여가환경

- 남원시의 지리적 특성과 생활권별 여가환경 현황 및 인구밀도를 고려하여 적정 여가환경 배치로 생활여건 향상 및 지역간 불균형 최소화 방안 수립

### (4) 기타

- 남원시의 장기적 발전 및 체계적 개발을 위해 목표연도별 계획 인구를 설정하고, 설정된 인구계획에 따른 단계별 계획 수립



## II. 남원시의 특성과 현황

### 1] 도시 유형분석

#### 가. 도시유형 구분의 기준

- 「도시·군기본계획 수립지침(2018.12.21.)」에 따라 해당 시·군의 토지이용, 기반시설, 도심 및 주거환경, 경제·산업 분야 등에 대해서 해당 지자체의 인구 추세, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등을 고려하여 차별화하여 수립하기 위해 지역특성에 따라 도시유형구분 기준을 적용

[ 표 1-9 ] 「도시·군기본계획 수립지침」에 따른 도시유형 구분

구분	내용
성장형 도시	○ 수립 또는 정비할 도시·군기본계획의 기준년도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 시·군
성숙·안정형 도시	○ 수립 또는 정비할 도시·군기본계획의 기준년도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하지 않았거나 향후 3년간 증가하지 않을 것으로 예상되는 시·군

#### 1) 남원시 도시유형 구분의 기준

- 인구, 산업고용률은 기준년도 직전 3년간의 증가율로 분석
- 주간활동인구는 인구주택총조사 중 주간인구 및 주간인구지수로 분석

### 나. 남원시 도시유형의 구분

#### 1) 인구

- 남원시는 2016년부터 2019년까지 3년간 연평균 -1.11%의 인구증가율을 보임

[ 표 1-10 ] 남원시 최근 3년간 인구 증가율 분석

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	3년간 연평균 증가율(%)
인구(인)	84,188	83,281	82,554	81,441	-1.11
증가율(%)	-	-1.09	-0.88	-1.37	

자료) KOSIS 국가통계포털



## 2) 산업 및 고용

- 남원시는 2015년부터 2018년까지 3년간 사업체수는 연평균 -0.12%, 종사자수는 연평균 0.59%의 증가율을 보임
- 남원시의 최근 3년간 고용율의 연평균 증가율은 0.41%로 2016년 이후 증가하는 추세

[ 표 1-11 ] 남원시 최근 3년간 산업 및 고용현황

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	3년간 연평균 증가율(%)
사업체수(개소)	7,191	7,171	7,175	7,166	-0.12
증가율(%)	-	-0.28	0.06	-0.13	
종사자수(인)	26,643	27,166	27,166	27,124	0.59
증가율(%)	-	1.93	0.00%	-0.15	
고용율(%)	63.2	62.2	62.9	64	0.41
증가율(%)	-	-1.61	1.11	1.72	

자료) KOSIS 국가통계포털

## 3) 주간활동인구

- 남원시의 주간활동인구는 2010년 79,067인에서 2015년 81,030인으로 약 1,960인 (2.5%)증가

[ 표 1-12 ] 남원시 주간활동인구 분석

구분	상주인구 (야간인구)(인)	유입인구(인)			유출인구(인)			주간인구 (인)	주간인구 지수(%)
		소계	통근	통학	소계	통근	통학		
2010년	77,633	3,038	2,639	399	1,604	1,110	494	79,067	101.80
2015년	79,730	3,828	3,592	236	2,528	1,804	724	81,030	101.63

자료) KOSIS 국가통계포털

주간활동인구 : 상주인구 + 유입인구(통근, 통학) - 유출인구(통근, 통학)

주간활동인구지수 : 주간활동인구 / 상주인구 x 100



## 다. 도시유형구분

- 고용률과 주간활동인구는 증가하는 반면 인구 및 사업체수는 지속적인 감소하며, 통계청의 인구추계 상향후 지속적인 감소형태를 나타내고 있어 남원시는 성숙·안정형의 도시형태를 나타내고 있음

[ 표 1-13 ] 남원시 도시유형 분석 결과

구분		기준년도(2019년) 직전 3년간 증가율(%)	비고	
도시성장 패턴	인구	-1.11	성숙·안정형	
	산업· 고용	사업체수	-0.12	성숙·안정형
		종사자수	0.59	성숙·안정형(감소추세)
		고용률	0.41	성장형
	주간활동인구	2010~2015년 : 2.5%	성장형	

## 2 남원시 연혁

### 가. 남원시 도시발전 과정

- 남원이라는 지명이 처음 생긴 것은 통일신라 초로서 남원소경으로 불리었으며, 1881년에 남원읍이 남원시로 승격
- 1995년 남원시와 남원군을 통합, 남원시 설치

[ 표 1-14 ] 남원시 도시변천 연혁

연대	연혁
685	○ 통일신라 신문왕 5년에 9주 5소경의 하나로 남원소경 설치
1895.04.01.	○ 칙령 제98호(1895. 5. 26 공포)로 남원부가 남원군이 됨
1906.09.24.	○ 남원군 지사면, 둔덕면, 오지면, 석현면, 아산면을 임실군으로 편입, 산서면, 번암면을 장수군으로 편입, 고달면을 구례군으로 편입
1931.11.01.	○ 남원면을 남원읍으로 승격
1956.07.08.	○ 법률 제392호(1956. 7. 8 공포)로 왕치면을 남원읍에 편입



연대	연혁
1979.04.01.	○ 군조례 제 189호(1979. 4. 1 공포)로 대강면에 수흥출장소 신설
1979.05.01.	○ 군조례 제487호(1979. 4. 27 공포)로 남원읍에 동·서·북 출장소 설치, (1읍 16개면 4출장소)
1981.07.01.	○ 법률 제3425호(1981. 4. 13 공포)로 남원읍이 시로 승격 분리
1983.02.15.	○ 대통령령 제 11027호(1983. 1. 10. 공포)로 주천면 어현리, 신촌리를 남원시에 편입, 덕과면 금암리를 임실군으로 편입
1985.07.01.	○ 군조례 제849호(1985. 7. 1 공포)로 대강면 수흥출장소 폐지
1987.01.01.	○ 대통령령 제12007호(1986.12.23 공포)로 송동면 장국리 일부를 남원시에, 대강면 입암리 일부를 순창군에, 송동면 장국·혹송·신평리 일부를 주생면에, 송동면 세전·양평리 일부를 금지면으로 편입
1990.04.01.	○ 군조례 제1095호(1990. 3. 1 공포)로 송동면 양평리 일부를 금지면 상신리에 편입, 시조례 제605호(1990. 3. 26 공포)로 도통동 일부를 동충동으로 편입, 천거동 일부를 쌍교동과 금동으로 동충동 일부를 죽향동으로 편입
1991.12.01.	○ 시조례 제697호(1991. 12. 6 공포)로 도통동 일부를 죽향동으로 편입
1992.08.01.	○ 시조례 제737호(1992. 7. 31 공포)로 금동 일부를 천거동으로 편입. 왕정·산곡동 일부를 향교동으로 편입
1994.12.26.	○ 대통령령 제14434호(1994. 12. 22 공포)로 장수군 산서면 사상리 일부를 덕과면 용산리로, 덕과면 용산리 일부를 장수군 산서면으로 편입
1995.01.01.	○ 법률 제4774호(1994. 8. 3 공포)로 남원시와 남원군을 통합, 남원시 설치
1995.03.02.	○ 시조례 제135호(1995. 3. 2 공포)로 운봉면을 운봉읍으로 승격
1998.05.01.	○ 시조례 제320호(1988. 4. 10 공포)로 동면을 인월면으로 변경
1998.09.22.	○ 시조례 제356호(1998. 9. 2 공포)로 쌍교동이 죽향동과 금동으로 편입되고, 용정동이 향교동으로 편입

자료) 남원시 통계연보, 2018



## 나. 도시계획 변천 과정

- 남원, 운봉, 인월 별도의 도시계획을 수립하여 진행하였으나, 2008년 2025남원 도시기본계획 및 남원도시계획재정비(5차)에 따라 남원시 전역의 계획 수립

[ 표 1-15 ] 남원시 도시계획 연혁

승인일자	주요내용	비고
63.08.26	남원읍도시계획최초결정-14.75km <sup>2</sup>	건고 제520호
74.04.15	운봉도시계획 최초결정-3.23km <sup>2</sup>	전북고시 제354호
74.07.15	인월도시계획 최초결정-3.23km <sup>2</sup>	전북고시 제355호
76.12.07	농지보전을위한계획재정비(1차)-21.95km <sup>2</sup>	건고 제194호
77.12.30	농지보전을위한변경-(운봉)1.66km <sup>2</sup> , (인월)2.34km <sup>2</sup>	전북고시 제325호
84.09.06	도시기본계획 최초수립-목표년도2001년-69km <sup>2</sup>	
85.12.09	남원도시계획재정비(2차)-21.95km <sup>2</sup>	건고 제539호
91.04.08	도시계획재정비(1차)-(운봉)1.66km <sup>2</sup> , (인월)2.34km <sup>2</sup>	전북고시 제108호
91.11.25	공업,농지추가(증0.60km <sup>2</sup> )-22.55km <sup>2</sup>	건고 제260호
92.12.28	도시기본계획변경(1차)-목표년도2011년-69km <sup>2</sup>	전북고시 제329호
94.11.26	남원도시계획재정비(3차)-25.87km <sup>2</sup>	
99.04.08	도농통합시기기본계획변경(2차)- 목표년도2016년-72km <sup>2</sup>	
99.12.01	도시계획재정비(2차)-(운봉)1.66km <sup>2</sup> , (인월)2.34km <sup>2</sup>	전북고시 제474호
00.12.29	남원도시계획재정비(4차)-25.87km <sup>2</sup>	전북고시 제415호
08.05.06	2025년 남원도시기본계획 승인 공고	국토해양부 도시정책과-901호
10.08.13	남원도시계획재정비(5차)-752.81km <sup>2</sup>	전북고시 제2010-200호
12.02.03	남원도시관리계획(용도지역:관리지역세분)결정-752.81km <sup>2</sup>	전북고시 제2012-23호
13.05.16	2025년 남원도시기본계획 일부변경 승인 공고	전북고시 제2013-626호
17.07.21	남원 도시관리계획(재정비) 변경결정 고시	전북고시 제2017-141호

자료) 남원시 통계연보, 2018



### ③ 남원시 일반현황 및 특성

#### 가. 도시세력권

##### 1) 행정권

##### (1) 행정구역상 위치

- 남원시는 한반도 서남부에 속하는 전라북도 내륙에 위치하여 7개의 군과 접하고 있으며, 전라북도(순창군, 임실군, 장수군), 전라남도(곡성군, 구례군), 경상남도(함양군, 하동군)를 연결하는 경계부에 위치하고, 동서간 최대거리는 44.7km, 남북간은 28.6km로 나타남
- 광주광역시~대구광역시를 연결하는 광주대구고속도로와, 전주시~순천시를 연결하는 순천완주고속도로가 교차하는 지점이며, 남원역(KTX)을 통하여 전라선을 경유하는 모든 열차가 정차하여 광역교통망 우수

[ 표 1-16 ] 지리적 위치

극단	경도와 위도의 극점		연장거리
	지명	극점	
동단	산내면 중항리	동경 : 127° 40' 30" 북위: 35° 26' 25"	동서간 44.7km
서단	대강면 생암리	동경 : 127° 11' 05" 북위: 35° 19' 40"	
남단	금지면 하도리	동경 : 127° 18' 35" 북위: 35° 18' 40"	남북간 28.6km
북단	보절명 성시리	동경 : 127° 24' 45" 북위: 35° 33' 25"	

자료) 남원시 통계연보, 2018

[ 그림 1-4 ] 남원시 인근 행정구역도





## (2) 남원시 행정구역 현황

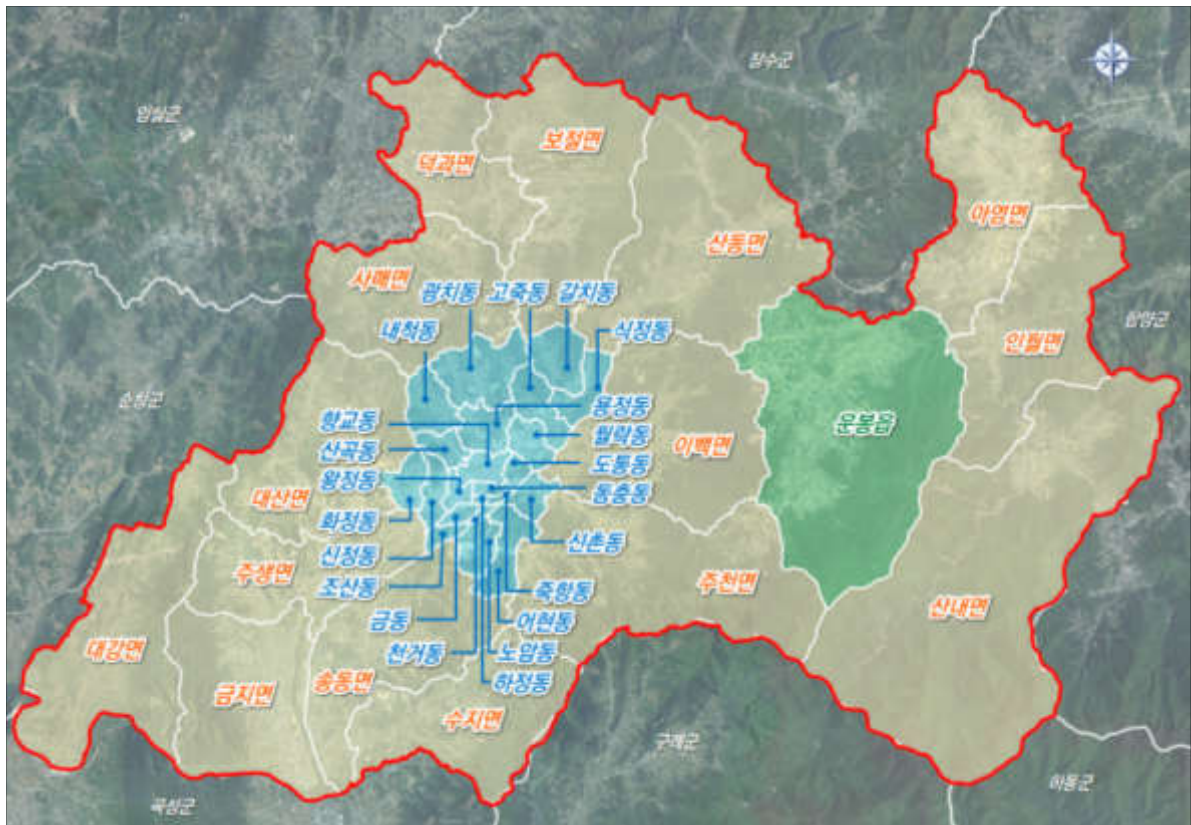
- 남원시는 한반도 서남부에 속하는 전라북도 내륙에 위치하여 7개의 군과 접하고 있으며, 전라북도, 전라남도, 경상남도를 연결하는 경계부에 위치
- 전라북도에서는 순창군, 임실군, 장수군과 접하여 있고, 전라남도의 곡성군, 구례군과 접하여 있으며, 경상남도의 함양군, 하동군과 연결

[ 표 1-17 ] 남원시 행정구역 현황

읍면동	면적	구성비	읍면동	면적	구성비
소계	752.21	100.00%	산동면	53.85	7.16%
운봉읍	69.50	9.24%	이백면	43.37	5.77%
주천면	54.63	7.26%	인월면	37.46	4.98%
수지면	31.54	4.19%	아영면	35.44	4.71%
송동면	33.18	4.41%	산내면	103.50	13.76%
주생면	26.26	3.49%	동충동	0.56	0.07%
금지면	33.45	4.45%	죽향동	0.69	0.09%
대강면	43.94	5.84%	노암동	9.11	1.21%
대산면	36.09	4.80%	금 동	1.99	0.26%
사매면	32.25	4.29%	왕정동	6.19	0.82%
덕과면	23.73	3.15%	향교동	18.50	2.46%
보절면	41.93	5.57%	도통동	15.04	2.00%

자료) 남원시 통계연보, 2018

[ 그림 1-5 ] 남원시 행정구역 현황





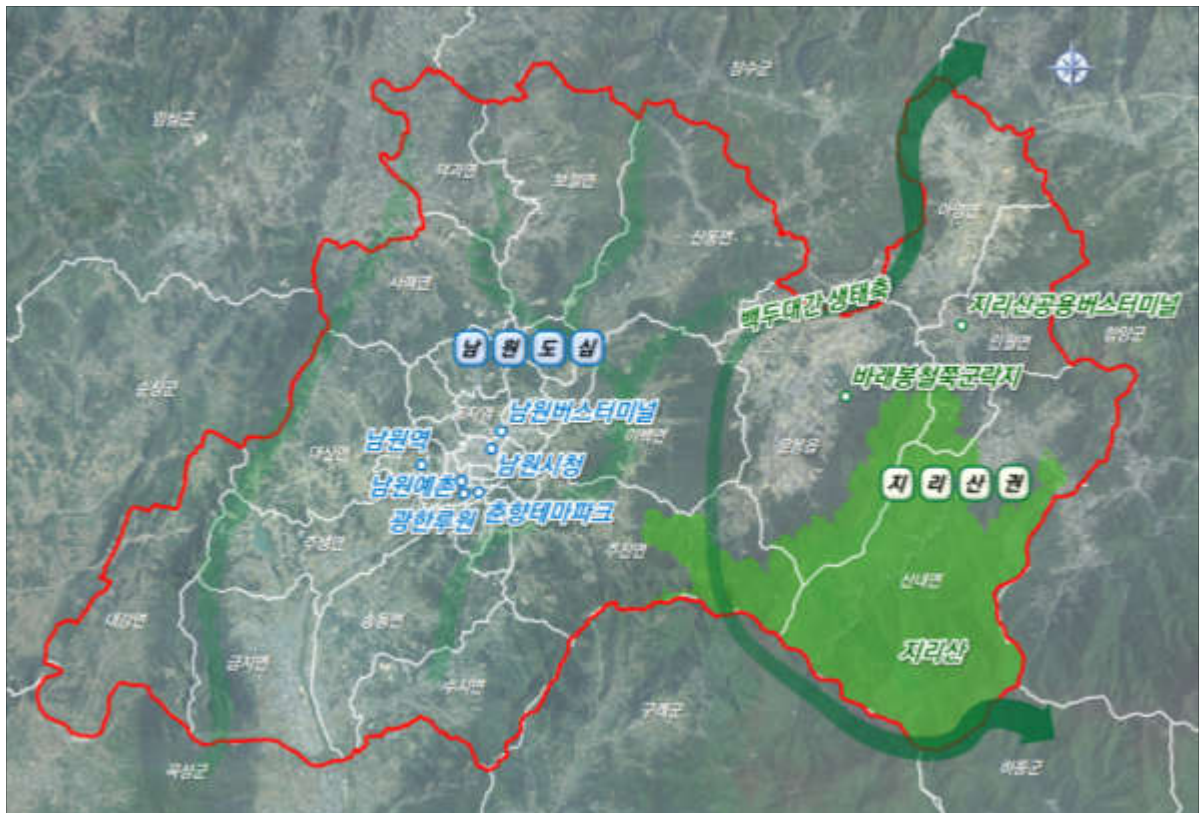
## 2) 경제권

- 백두대간생태축의 산악지형으로 인하여 동·서지역간 단절이 발생하여 실질적인 경제권은 동측(남원도심), 서측(지리산권)으로 구분
- 남원시는 전라북도의 관광도시로 발전함에 따라 남원시의 사업체 중 약 50%가 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업으로 나타나며, 각종 서비스업을 포함하는 3차산업이 85% 이상을 차지하고 있음
- 또한, 고령화 도시로 진행됨에 따라 보건업 및 사회복지 서비스업의 종사자가 약 15% 이상으로 나타나 사회·복지 분야에 대한 산업 비중이 높은 도시임

## 3) 사회·문화권

- 생활서비스시설인 학교, 병원, 문화시설, 복지시설 등의 시설의 이용적 범위를 사회권으로 설정하고, 지역적 특성, 역사, 동질성 등 문화적 특성을 반영한 설정이 필요
- 남원시는 광한루원, 춘향테마파크, 지리산, 남원예촌 등의 역사·관광자원을 보유하고 있어 전라북도의 관광기능을 수행하는 대표적인 관광도시의 역할 수행 중

[ 그림 1-6 ] 남원시 권역현황





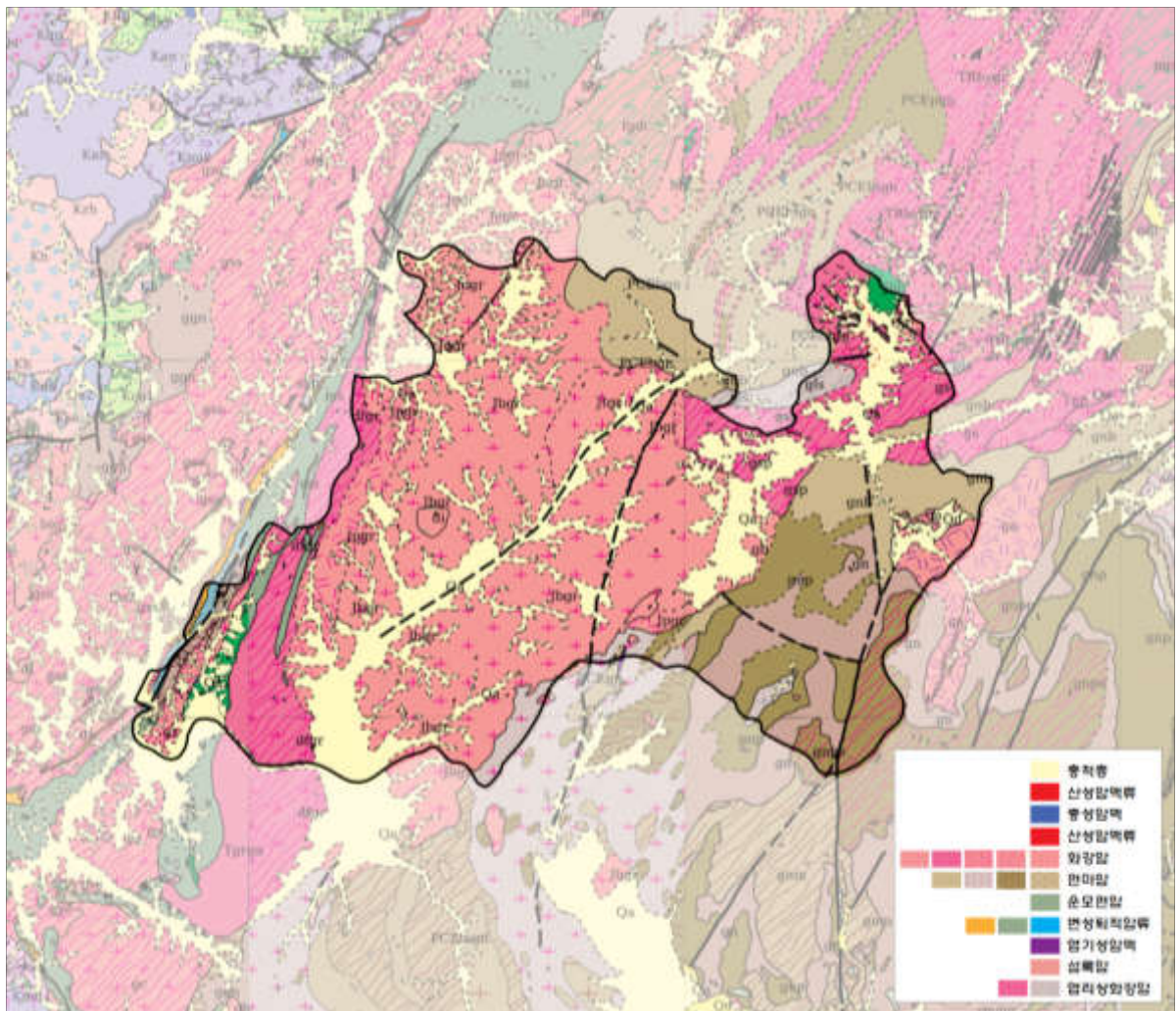
#### 4) 환경권

○ 남원시의 지질은 편마암, 화강암, 총적층 등으로 형성

[ 표 1-18 ] 남원시 지질현황

구분	제4기	백악기	จู라기	선캄브리아	시대미상
지층명	총적층	산성암맥류 중성암맥	남원화강암	흑운모편마암 화강편마암 운모편암	화강암 변성퇴적암류 염기성암맥 섬록암 변성퇴적암류 흑운모화강암

[ 그림 1-7 ] 남원시 지질분석도



자료) 지질정보서비스시스템



### 5) 교통여건

- 남원시 주요 가로망은 동서축으로 고속국도 12호선(광주대구고속도로), 일반국도 24호선이 위치하고 있으며, 남북축으로는 고속국도 27호선(순천완주고속도로), 일반국도 13, 17, 19호선 등이 위치

[ 표 1-19 ] 남원시 도로망 현황

구 분	노 선	구 간	차로수	연 장(km)
고속국도	광주대구선	남원JCT~남원IC	4	9.0
		남원IC~동남원IC	4	9.5
		동남원IC~지리산IC	4	11.5
		지리산IC~함양IC	4	17.8
	순천완주선	구례화엄사IC~서남원IC	4	14.8
		서남원IC~남원JCT	4	5.7
남원JCT~북남원IC		4	3.8	
일반국도	13호선	유등~대강	2	6.3
		순창~남원	2	3.0
	17호선	대강~송동	4	3.6
		곡성~남원	4	4.9
		곡성~남원	4	3.8
		주생~주천	4	5.5
	19호선	남원~산동	4	4.7
		남원~장수	2	3.9
		남원~산동	2	11.1
	24호선	순창~남원	2	8.5
		적성~남원	2	4.7
		남원~운봉	2	12.0
		운봉~구룡	2	7.9
운봉~구룡		2	9.1	
국지도	37호선	인월~아영	2	3.0
		인월~백전	2	12.2
	60호선	수지~주천	2	7.6
		수지~주천	2	11.9
		이백~인월	2	7.3
	함양~운봉	2	7.8	
지방도	721호선	일반19~보절	2	15.0
	730호선	곡성~남원	2	8.4
		금지~남원	2	13.7
		일반19~주천	4	4.1
	737호선	운봉~주천	2	13.0
	743호선	남원~인월	2	10.7
	745호선	순창~남원	2	24.8
861호선	마천~인월	2	16.8	



- 철도는 익산·여수를 연결하는 전라선이 남원시의 서측에서 남북으로 통과
- 철도 여객 수송추이를 살펴보면 소폭 증가추세로 나타났으며, 여객수입의 경우 13.20%의 높은 증가율을 보임

[ 표 1-20 ] 철도 운송 실적

구 분	여 객			화 물		
	승차인원	강차인원	여객수입	발송톤수	도착톤수	화물수입
2014년	338,825	348,875	3,292,161	-	-	-
2015년	330,640	332,927	4,031,549	30	-	-
2016년	347,270	349,280	4,502,053	-	460	-
2017년	358,004	360,005	5,103,784	-	500	-
2018년	361,502	366,197	5,406,004	-	-	-
연평균증가율(%)	1.63	1.22	13.20	-	-	-

[ 그림 1-8 ] 남원시 교통여건 현황





## 나. 자연환경

### 1) 지형 및 지세

#### (1) 표고현황

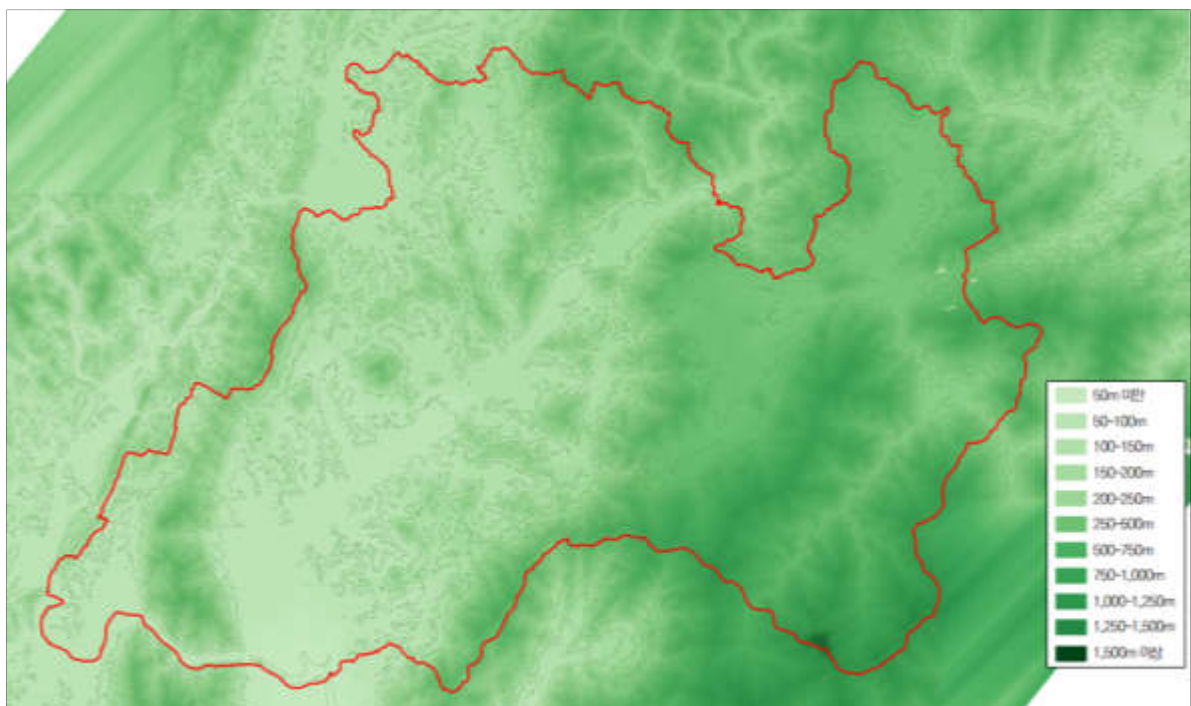
- 남원시는 해발 약 50m ~ 1,700m까지 다양한 표고차를 나타내고 있으며 국토 전역 중 가장 높은 지리산을 비롯하여 천황산, 교룡산, 풍악산 등 내륙산악지형의 형태를 가지고 있음
- 북동부·동부·남동부가 소백산맥에 속하는 해발고도 1,000m 이상의 산지이고, 서부는 섬진강 지류인 요천을 따라 평야가 발달
- 해발 500m이하의 지역이 전체의 72.8%를 차지하며, 해발 500m에서 1,000m사이의 중산간지대가 전체의 23.2%, 해발 1,000m이상의 고산지대는 4.0%로 이루어짐
- 가장 높은 곳은 해발 1,732m의 반야봉이며 가장 낮은 지역은 섬진강지류인 요천하류 지역임

[ 표 1-21 ] 남원시 표고분석

구분	계	250m미만	250~500m	500~750m	750~1,000m	1,000m 이상
면적	752.81	367.37	180.67	122.71	51.95	30.11
비율	100.0	48.8	24.0	16.3	6.9	4

주) 축적 1/5,000 지형도를 Arc-GIS에서 분석

[ 그림 1-9 ] 표고분석도





## (2) 경사현황

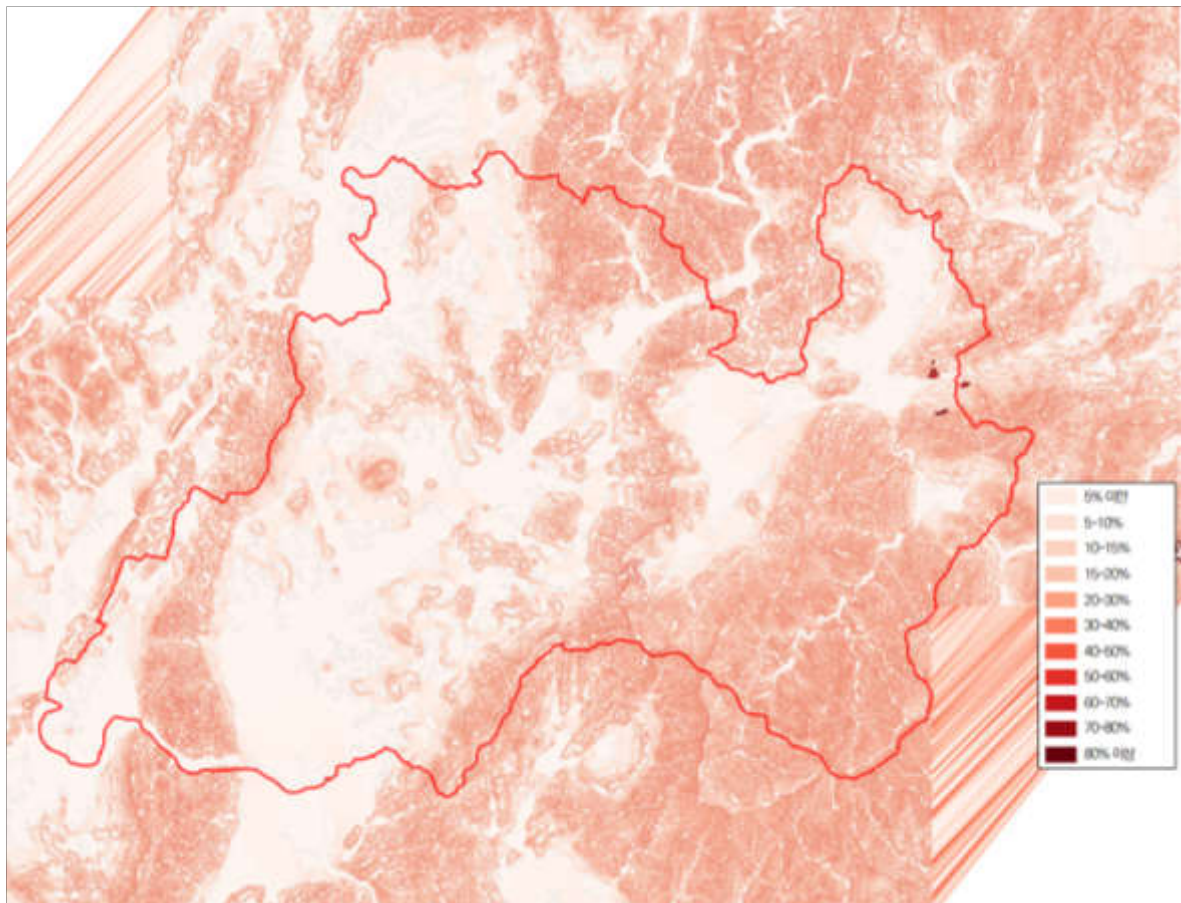
- 요천변, 도심, 운봉읍 등 생활권이 입지한 대부분의 지역이 경사도 5%미만의 완만한 지역으로 전체 지역의 52%로 가장 넓게 분포하며, 경사도 5%~25%인 지역은 29.1%, 경사도 25% 이상의 개발이 어려운 지역은 19.2%로 지리산, 동익산, 만행산 등 산악 지형에서 급경사지가 분포함

[ 표 1-22 ] 남원시 경사분석

구분	계	5% 미만	5~10%	10~15%	15~20%	20% 초과
면적	752.81	396.73	46.68	48.93	51.19	209.28
비율	100.0	52.7	6.2	6.5	6.8	27.8

주) 축적 1/5,000 지형도를 Arc-GIS에서 분석

[ 그림 1-10 ] 경사분석도





### (3) 생태자연도

○ 남원시의 생태자연도는 1등급지 18.8km<sup>2</sup>(4.0%), 2등급지 312.9km<sup>2</sup>(66.4%), 3등급지 8.8km<sup>2</sup>(1.9%), 별도관리지역 130.8km<sup>2</sup>(27.7%)로 구분됨

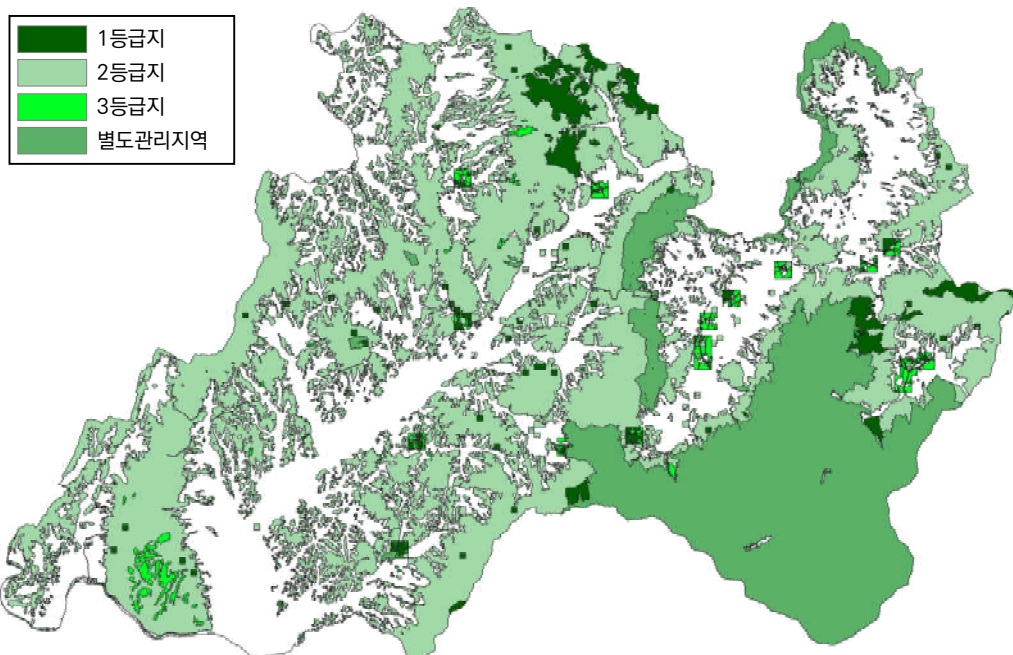
[ 표 1-23 ] 남원시 생태자연도 현황

구분	면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)
합계	471.3	100.0
1등급지	18.8	4.0
2등급지	312.9	66.4
3등급지	8.8	1.9
별도관리지역	130.8	27.7

[ 표 1-24 ] 「자연환경보전법」에 따른 생태자연도 권역 구분

구분	내용
1등급지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 멸종위기 야생생물(이하 "멸종위기야생생물"이라 한다)의 주된 서식지·도래지 및 주요 생태축 또는 주요 생태통로가 되는 지역</li> <li>○ 생태계가 특히 우수하거나 경관이 특히 수려한 지역</li> <li>○ 생물의 지리적 분포한계에 위치하는 생태계 지역 또는 주요 식생의 유형을 대표하는 지역</li> <li>○ 생물다양성이 특히 풍부하고 보전가치가 큰 생물자원이 존재·분포하고 있는 지역</li> </ul>
2등급지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 보전의 가치가 있는 지역 또는 1등급 권역의 외부지역으로서 1등급 권역의 보호를 위하여 필요한 지역</li> </ul>
3등급지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 1등급 권역, 2등급 권역 및 별도관리지역으로 분류된 지역외의 지역으로서 개발 또는 이용의 대상이 되는 지역</li> </ul>
별도관리지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 「자연환경보전법」이 아닌 다른 법률에 따라 보전되는 지역중 역사적·문화적·경관적 가치가 있는 지역이거나 도시의 녹지보전 등을 위하여 관리되고 있는 지역</li> </ul>

[ 그림 1-11 ] 남원시 생태자연도





#### (4) 수계현황

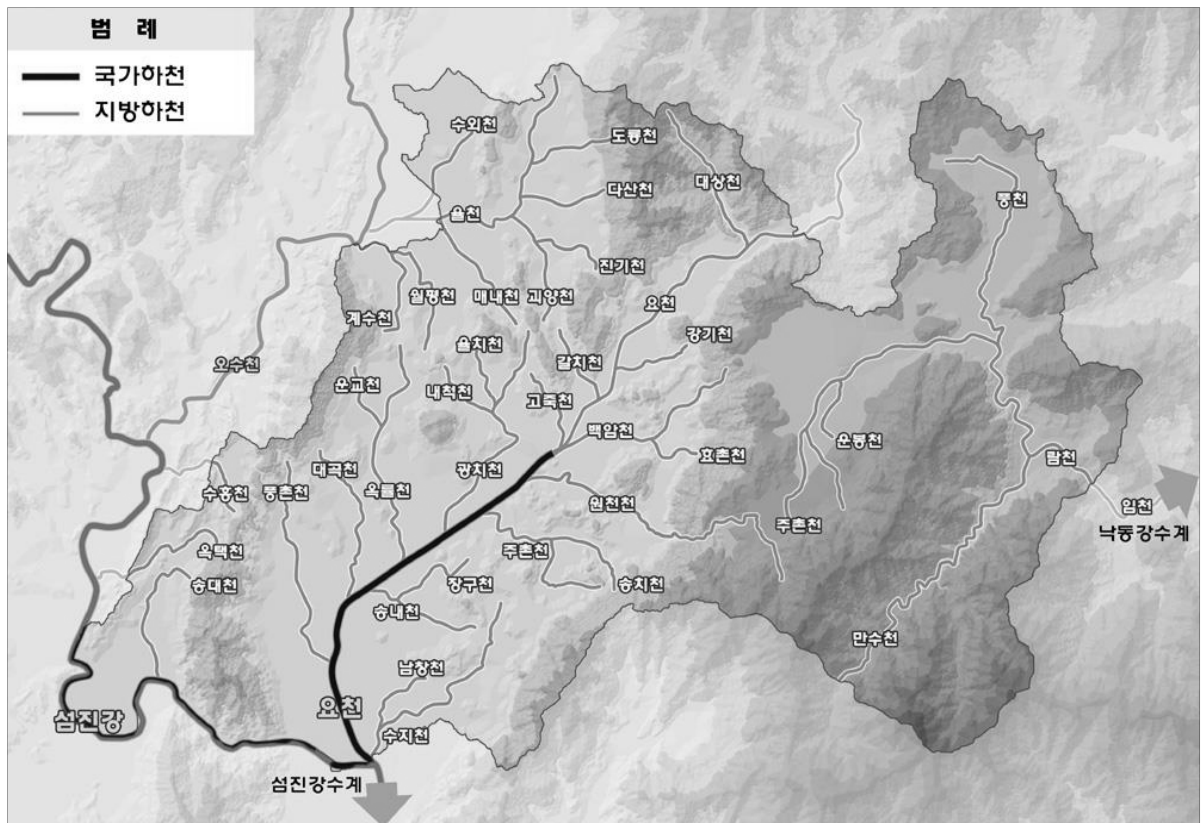
- 남원시내 하천현황은 국가하천 2개소(섬진강, 요천), 지방하천 40개소로 총 연장은 285.8km로 나타남
- 남원시의 수계는 보절, 대강에서 발원하여 남으로 흐르는 섬진강수계와 지리산지에서 발원하여 동으로 흐르는 낙동강수계로 나뉘며, 섬진강본류는 구례군과의 행정구역을 이룸

[ 표 1-25 ] 남원시 하천개수현황

구분	하천수(개소)	총연장(km)	요개수	기개수	미개수	개수율(%)
2014	42	285.8	432.9	349.3	82.7	80.9
2015	42	285.8	433.0	350.3	78.6	81.8
2016	42	285.8	433.0	354.4	76.3	82.4
2017	42	285.8	433.0	356.7	356.7	82.4
2018	42	285.8	433.0	356.7	356.7	82.4
국가하천	2	39.1	39.1	39.1	39.1	100.0
지방하천	40	246.7	393.9	317.6	317.6	80.6

자료) 남원시 통계연보, 2018

[ 그림 1-12 ] 남원시 하천현황도





### (5) 기상 및 기후

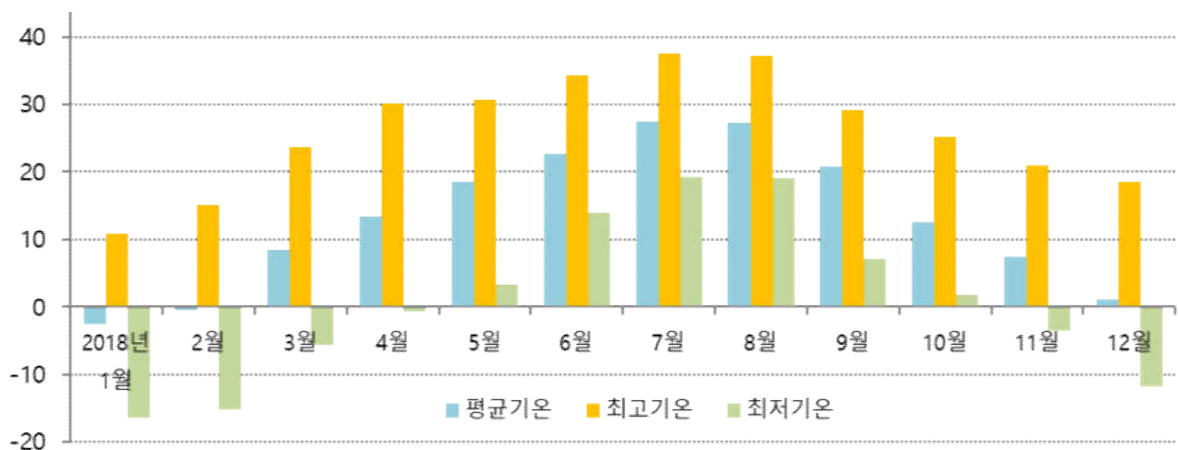
- 남원시는 동남단 산간 대분지에 위치하여 내륙성 기후대에 속하므로 대체적으로 온화한 기후를 보이고 있으며,
- 동계에는 대륙성 고기압의 영향으로 추운날이 많고, 하계에는 아열대 저기압 및 지리산의 영향으로 다우지역에 속하고, 고원에 위치한 인월(아영) 지역은 산간지형으로 아한대성 기후 성향을 보임

[ 표 1-26 ] 연도별 기상개황

구분 연도	기 온(°C)			강수량 (mm)	평균 상대습도 (%)	평균 해면기압 (hPa)	일조 시간 (hr)	바람	
	평균 (°C)	최고 (°C)	최저 (°C)					평균풍속 (%)	최대풍속 (%)
2014년	12.7	18.7	7.6	1,259.5	68.0	1,015.9	2,177.6	1.8	9.8
2015년	12.8	18.8	7.8	869.0	68.0	1,015.9	2,148.7	1.8	8.0
2016년	13.5	19.4	8.5	1,388.5	67.6	1,016.0	2,176.3	1.7	7.9
2017년	12.7	19.2	7.2	851.3	65.1	1,016.5	2,362.1	1.6	6.6
2018년	13.0	19.2	7.7	1,431.7	66.8	1,016.9	2,418.1	1.7	7.2
1월	2.5	3.0	7.0	41.0	63.0	1,024.6	174.5	1.2	5.5
2월	0.5	6.2	6.8	20.7	49.0	1,023.8	180.3	1.5	8.6
3월	8.4	15.4	2.1	103.0	63.0	1,020.0	208.5	2.0	9.5
4월	13.4	20.3	6.8	158.0	61.0	1,015.9	214.7	2.0	7.9
5월	18.5	24.4	12.8	90.0	67.0	1,011.6	206.7	2.1	8.5
6월	22.7	28.8	17.5	225.5	69.0	1,007.8	215.0	1.7	6.3
7월	27.4	32.5	23.1	100.0	73.0	1,008.3	244.8	1.8	6.8
8월	27.3	32.7	23.1	437.0	74.0	1,007.2	234.0	1.9	8.0
9월	20.7	25.8	16.2	91.3	73.0	1,013.0	159.9	2.0	6.6
10월	12.5	19.5	6.8	90.2	74.0	1,019.0	223.1	1.5	8.2
11월	7.4	15.1	1.6	38.1	73.0	1,023.8	184.0	1.1	5.9
12월	1.0	6.9	3.9	36.6	63.0	1,027.4	172.6	1.2	4.6

자료) 남원시 통계연보, 2018

[ 그림 1-13 ] 연간 기온 현황





(6) 강수량

○ 2018년 기준 남원시 총 강수량은 1,431.7mm, 평균 강수량은 119.3mm이며, 여름철 (6월~8월) 강수량이 762.5mm으로 53.62%를 차지

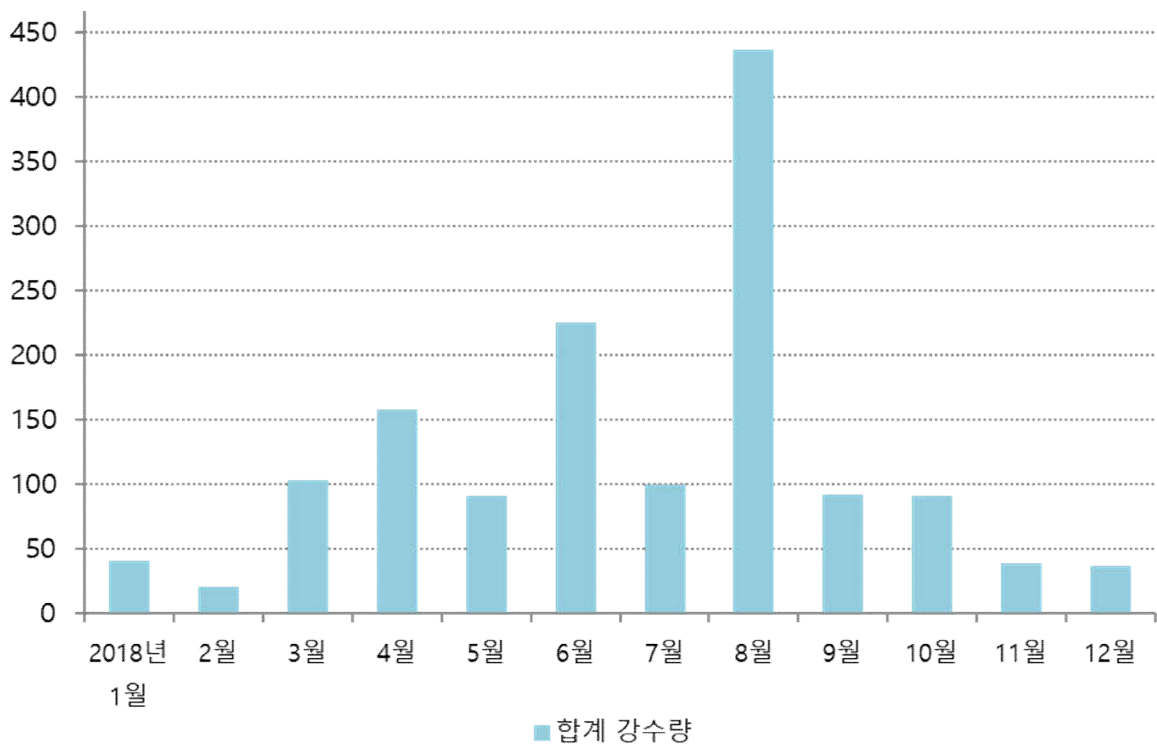
[ 표 1-27 ] 남원시 월별 강수량

(단위 : mm)

구분	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	계	평균
2014	13.3	7.6	103.9	66.1	39.9	99.7	227.2	376.5	114.0	90.5	79.2	41.6	1,259.5	104.7
2015	38.4	17.8	32.0	117.4	30.2	104.2	132.8	82.9	64.1	106.2	93.7	49.3	869.0	72.4
2016	30.0	48.5	72.5	165.4	90.2	79.7	286.6	122.7	216.6	210.5	19.1	46.7	1,388.5	115.7
2017	14.1	52.3	33.5	64.2	39.8	20.5	207.2	184.6	117.6	94.1	5.2	28.2	851.3	71.8
2018	41.0	20.7	102.7	158.2	90.4	225.5	100.0	437.0	91.3	90.2	38.1	36.6	1431.7	119.3
평균	27.4	29.4	68.9	114.3	56.1	105.9	190.8	240.7	120.7	118.3	47.1	40.5	1,160.0	96.7

자료) 남원시 통계연보, 2018

[ 그림 1-14 ] 강수량 현황





## (7) 일조

- 2018년 총 일조시간은 2,418.1시간으로, 12월 172.6시간으로 가장 짧은 일조시간을 나타내고, 7월 244.8시간으로 가장 긴 일조시간으로 나타남

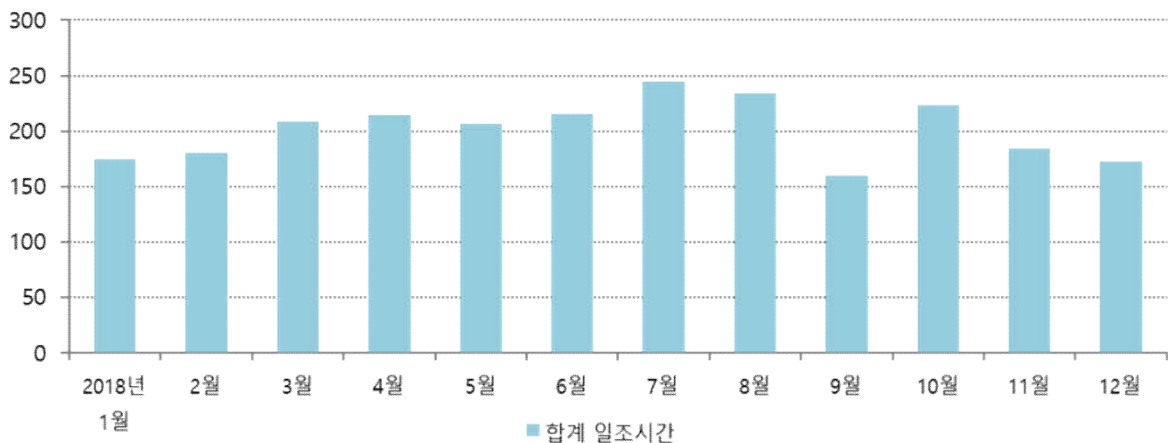
[ 표 1-28 ] 남원시 월별 일조시간

(단위 : h)

구분	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2018	174.5	180.3	208.5	214.7	206.7	215.0	244.8	234.0	159.9	223.1	184.0	172.6

자료) 남원시 통계연보, 2018

[ 그림 1-15 ] 일조현황



## (8) 풍향 및 풍속

- 남원시 최대평균풍속은 5월 2.1m/s이며, 최소평균풍속은 11월 1.1m/s로 나타남

[ 표 1-29 ] 남원시 월별 풍속시간

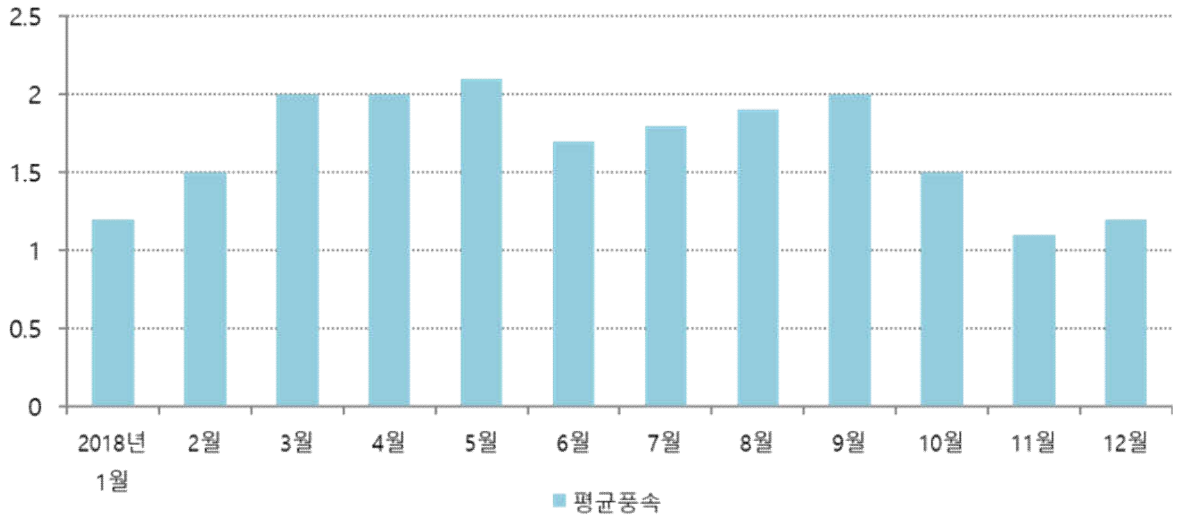
(단위 : m/s)

구분 \ 월별	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
평균풍속	1.2	1.5	2.0	2.0	2.1	1.7	1.8	1.9	2.0	1.5	1.1	1.2
최대풍속	5.5	8.6	9.5	7.9	8.5	6.3	6.8	8.0	6.6	8.2	5.9	4.6
최대순간풍속	12.7	13.7	15.5	13.2	14.0	9.8	12.6	11.2	9.3	10.8	8.3	7.6
최대풍속풍향 (16방위)	70	70	70	70	20	20	20	20	20	360	360	360

자료) 남원시 통계연보, 기상청 기상자료개발포털, 2018



[ 그림 1-16 ] 풍속현황



## 2) 풍수해

- 최근 10년간 전국의 풍수해로 인한 피해는 전국 331인으로 나타나며, 전라북도도 사망 15인, 실종 1인, 부상 6인이며, 남원시는 2018년 폭염으로 인한 1인의 사망피해 발생

[ 표 1-30 ] 최근 10년간 인명피해 현황

(단위 : 명)

구분	전국			전라북도			남원시		
	사망	실종	부상	사망	실종	부상	사망	실종	부상
2009	12	1	3	0	1	0	0	0	0
2010	13	1	14	1	0	0	0	0	0
2011	71	7	60	4	0	1	0	0	0
2012	16	0	37	5	0	4	0	0	0
2013	4	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	2	0	0	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2016	7	0	4	0	0	0	0	0	0
2017	7	0	15	0	0	0	0	0	0
2018	52	1	4	5	0	1	1	0	0
합계	184	10	137	15	1	6	1	0	0
평균	18.4	1.0	13.7	1.5	0.1	0.6	0.1	0	0



- 남원시는 재해 피해액 기준으로 2010년의 피해가 약 188억원으로 가장 컸으며, 2010년 피해액 중 공공시설 피해액이 178억원으로 95.0%, 농경지 피해가 약 6억원으로 전체 피해액의 3.0%에 해당

[ 표 1-31 ] 남원시 최근 10년간 피해현황

구분	남원시						
	건물	선박	농경지	농작물	공공시설	사유시설	총 피해액
	백만원	백만원	백만원	ha	백만원	백만원	백만원
2009	0.0	0.0	3.6	5.6	0.0	480.2	483.8
2010	15.0	0.0	556.5	322.6	17,818.9	370.3	18,760.7
2011	1.8	0.0	25.1	67.8	6,882.9	205.4	7,115.2
2012	211.8	0.0	59.2	915.2	2,373.7	7,524.9	10,169.6
2013	15.6	0.0	22.7	38.0	0.0	0.0	38.3
2014	0.0	0.0	2.6	438.0	0.0	0.0	2.6
2015	0.0	0.0	0.0	2.3	0.0	748.5	748.5
2016	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.9	0.9
2017	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2018	21.9	0.0	74.0	115.0	766.2	207.6	1,069.7
평균	26.6	0.0	74.4	190.4	2,784.2	953.8	3,838.9

자료) 행정안전부 재해연보



- 최근 10년간 재해연보 기준으로 27건의 재해 피해가 있었으며, 호우 10회, 대설 7회, 태풍 6회, 강풍 2회, 폭염 1회로 호우 및 태풍에 의한 피해가 크며, 주로 공공시설·사유시설 피해가 큰 것으로 조사됨

[ 표 1-32 ] 기간별 재해발생현황

구분		재해 유형	건물 (천원)	농경지 (천원)	농작물 (ha)	공공시설 (천원)	사유시설 (천원)	총 피해액 (천원)
2009	04.20-04.22	강풍	0	0	0.31	0	480,196	480,196
	07.11-07.16	호우	0	3,620	5.24	0	0	3,620
2010	03.09-03.10	대설	0	0	0	0	159,146	159,146
	07.10-07.11	호우	0	4,806	5.82	0	31,020	35,826
	08.13-08.18	호우	15,000	551,697	316.78	17,818,939	121,275	18,506,911
	12.29-01.01	대설	0	0	0.03	0	58,815	58,815
2011	07.07-07.16	호우	0	6,436	1.4	637,858	51	644,345
	08.06-08.10	태풍	1,800	18,687	66.39	6,245,037	205,337	6,470,861
2012	04.02-04.04	강풍	15,000	0	0.3	0	65,659	80,659
	07.14-07.15	호우	600	30,684	5.71	0	0	31,284
	07.17-07.19	태풍	15,000	0	0.89	0	12,845	27,845
	08.25-08.30	태풍	151,200	9,785	518.66	2,373,714	7,053,509	9,588,208
	09.14-09.17	태풍	30,000	18,753	289.64	0	81,703	130,456
	12.06-12.08	대설	0	0	0	0	307,085	307,085
	12.28-12.28	대설	0	0	0	0	4,095	4,095
2013	07.04-07.05	호우	15,600	22,698	37.95	0	0	38,298
2014	07.17-07.19	호우	0	2,301	1.93	0	0	2,301
	08.17-08.21	호우	0	289	2.45	0	0	289
2015	11.24-11.27	대설	0	0	2.3	0	748,455	748,455
2016	01.17-01.25	대설	0	0	0	0	860	860
2018	03.07-03.09	대설	0	0	0	0	179,636	179,636
	06.26-07.04	태풍 호우	21,000	41,954	5	0	27,113	90,067
	06.30	호우	0	0	0	0	0	0
	07.01-12.31	폭염	0	0	0	0	0	0
	08.22-08.25	태풍	0	0	35	0	0	0
	08.26-09.01	호우	900	29,522	71	766,152	894	797,468
	10.04-10.07	태풍	0	2,505	4	0	0	2,505



### 3) 백두대간 보호구역

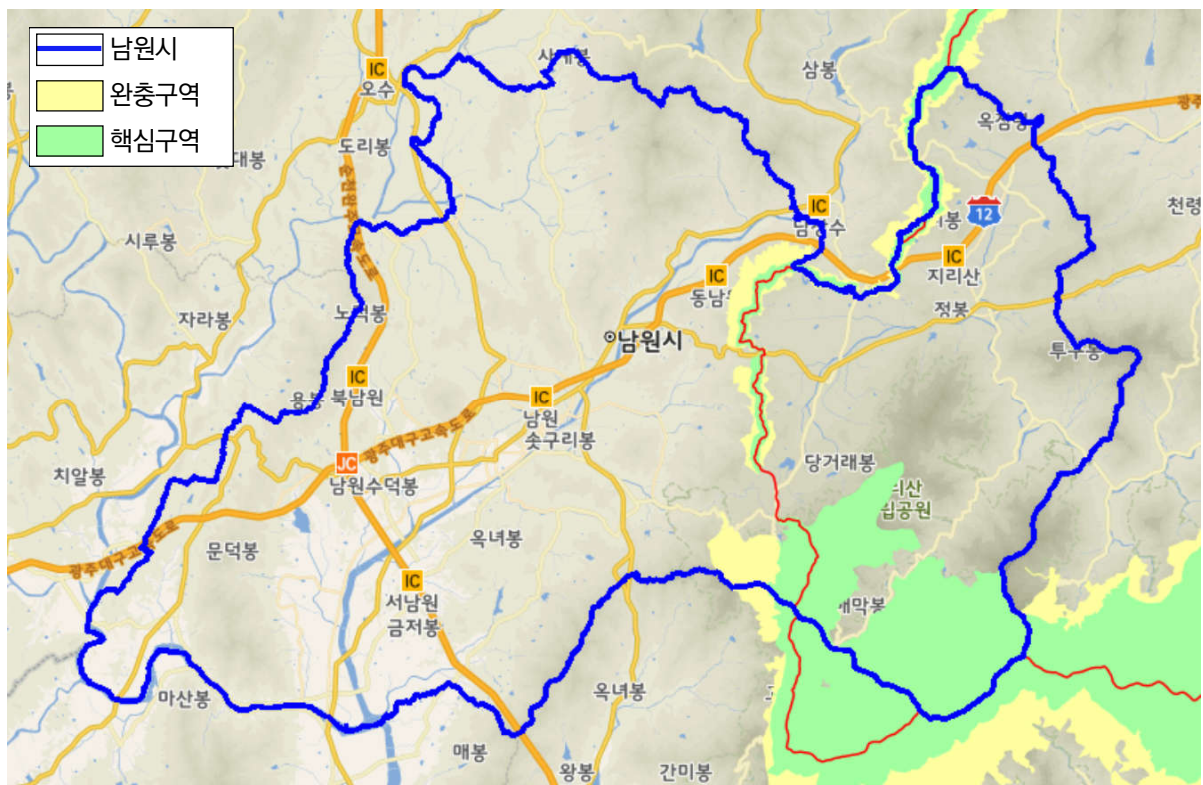
- 핵심구역은 백두대간의 능선을 중심으로 특별히 보호하려는 지역에 지정하고, 완충구역은 핵심구역과 맞닿은 지역으로서 핵심구역 보호를 위하여 필요한 지역에 지정함
- 남원시는 백두대간 보호구역이 지정된 지역이며, 핵심구역이 58.54km<sup>2</sup>(80.4%), 완충구역이 14.25km<sup>2</sup>(19.6%)로, 전체 72.79km<sup>2</sup>의 보호구역이 지정되어 있음

[ 표 1-33 ] 남원시 내 백두대간 보호구역 면적

(단위 : km<sup>2</sup>, %)

구분	면적	구성비
합계	72.79	100.0
핵심구역	58.54	80.4
완충구역	14.25	19.6

[ 그림 1-17 ] 남원시 백두대간 보호구역 지정 현황



자료) 산림공간정보서비스



#### 4) 지리산 국립공원

- 지리산 국립공원은 전라북도(남원), 전라남도(구례), 경상남도(산청, 하동, 함양)의 3개 도에 걸친 국내 가장 넓은 면적의 산악형 국립공원으로 지정되어 있음
- 둘레가 약 320km가 되는 지리산은 수많은 봉우리가 천왕봉, 반야봉, 노고단을 중심으로 병풍처럼 펼쳐져 있는 아름다움을 지니고 있음
- 남원시는 지리산 국립공원 전체 면적 483.022km<sup>2</sup>(100.0%) 중 111.482km<sup>2</sup>(23.1%)를 차지하고 있으며, 지리산 국립공원이 속한 전라북도의 유일한 지역임

[ 표 1-34 ] 지리산 국립공원 지역별 면적

(단위 : km<sup>2</sup>, %)

구분		면적	구성비
합계		483.022	100.0
전라북도	소계	111.482	23.1
	남원시	111.482	23.1
전라남도	소계	100.809	20.9
	구례군	100.809	20.9
경상남도	소계	270.731	56.0
	산청군	112.116	23.2
	하동군	86.255	17.9
	함양군	72.360	15.0

자료) KOSIS 국가통계포털, 2019



## 다. 인문환경

### 1) 인구

#### (1) 인구현황

##### (가) 남원시 인구 변화 추이(2011년 대비)

- 2011년 대비 전국인구는 약 2% 증가하는 반면, 전라북도(-2.94%), 남원시(-6.88%)는 지속적인 인구감소로 나타나며, 남원시의 경우 큰폭으로 감소중인 것으로 나타남

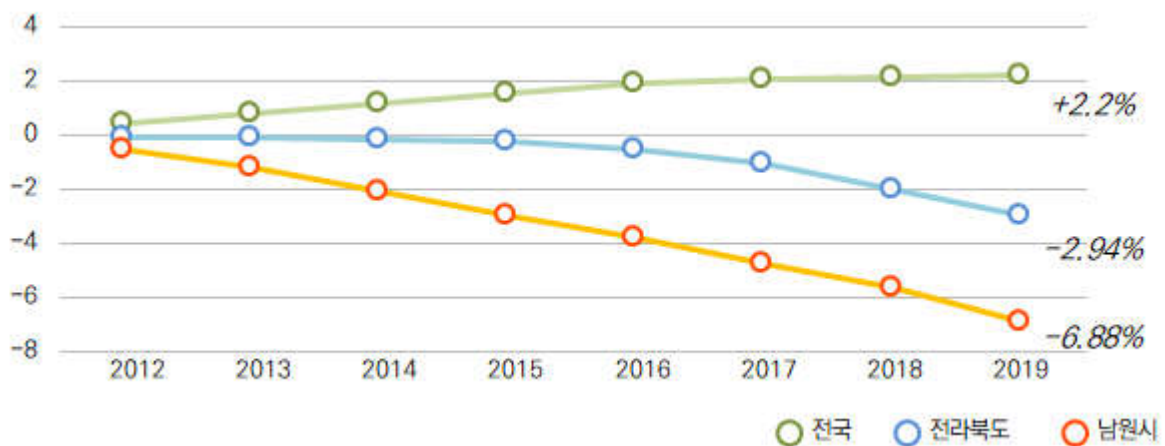
[ 표 1-35 ] 2011년 대비 인구변화추이

(단위 : 인, %)

구분	전국		전라북도		남원시	
	인구수(인)	증감률(%)	인구수(인)	증감률(%)	인구수(인)	증감률(%)
2011	50,734,284	-	1,874,031	-	87,455	-
2012	50,948,272	0.42	1,873,341	-0.04	87,000	-0.52
2013	51,141,463	0.80	1,872,965	-0.06	86,460	-1.14
2014	51,327,916	1.17	1,871,560	-0.13	85,643	-2.07
2015	51,529,338	1.57	1,869,711	-0.23	84,856	-2.97
2016	51,696,216	1.90	1,864,791	-0.49	84,188	-3.74
2017	51,778,544	2.06	1,854,607	-1.04	83,281	-4.77
2018	51,826,059	2.15	1,836,832	-1.98	82,554	-5.60
2019	51,849,861	2.20	1,818,917	-2.94	81,441	-6.88

자료) 통계청

[ 그림 1-18 ] 인구변화 추이





(나) 남원시 인구 및 가구 변화 추이

- 2018년 남원시의 인구는 83,566인으로 20년 전인 1998년 대비 22,874인(21%)이 감소하였고, 인구밀도, 세대당인구가 지속적인 감소추세를 보이고 있으며, 65세 이상의 고령인구는 1998년 대비 8,477인(65%) 이상이 증가하는 것으로 나타남
- 인구의 감소와 더불어 세대수가 감소하고, 고령인구의 증가가 지속적으로 증가함에 따라 고령화에 대응하기 위한 1인 고령인구에 대응 방안 및 청년인구의 유입 필요

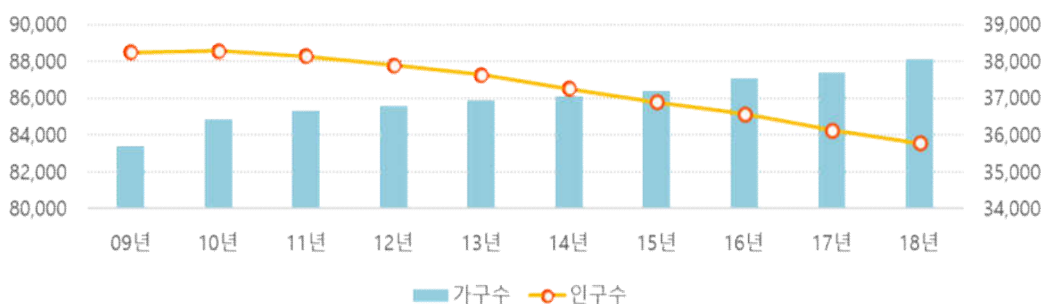
[ 표 1-36 ] 남원시 인구변화 추이

(단위 : 인)

연도	인구수 (인)	세대		등록인구				노령인구 (65세이상)	인구밀도 (인/km <sup>2</sup> )
				한국인		외국인			
		세대수	세대당 인구	남	여	남	여		
1998년	106,440	34,050	3.1	52,615	53,685	66	74	12,967	141.5
1999년	104,704	34,073	3.1	51,856	52,688	69	91	13,450	139.1
2000년	103,783	34,589	3.0	51,130	52,441	87	125	14,056	137.9
2001년	104,198	35,291	3.0	51,263	52,714	88	133	14,493	138.4
2002년	100,677	35,239	2.9	49,643	50,749	101	184	15,007	133.7
2003년	102,279	35,846	2.9	50,197	51,753	115	214	15,699	135.9
2004년	96,603	35,359	2.7	47,495	48,748	133	227	16,001	128.3
2005년	94,095	35,300	2.7	46,201	47,469	159	266	16,266	125.0
2006년	91,886	35,124	2.6	44,904	46,361	283	338	16,670	122.0
2007년	89,898	35,028	2.6	43,837	45,410	282	369	17,511	119.4
2008년	89,123	35,337	2.5	43,446	44,910	334	433	17,773	118.4
2009년	88,496	35,698	2.5	43,199	44,476	369	452	17,924	117.6
2010년	88,563	36,425	2.4	43,236	44,539	331	457	18,100	117.7
2011년	88,273	36,664	2.4	42,944	44,511	357	461	18,449	117.3
2012년	87,797	36,781	2.4	42,730	44,270	308	489	19,121	115.6
2013년	87,265	36,946	2.4	42,415	44,045	301	504	19,611	116.0
2014년	86,509	37,046	2.3	42,034	43,609	340	526	20,003	115.0
2015년	85,800	37,213	2.3	41,634	43,222	370	574	20,468	114.2
2016년	85,140	37,540	2.3	41,341	42,847	364	588	20,711	113.2
2017년	84,257	37,686	2.2	40,868	42,413	407	569	21,167	112.0
2018년	83,566	38,054	2.2	40,508	42,046	435	577	21,444	109.7

자료) 남원시 통계연보, 2018

[ 그림 1-19 ] 남원시 인구 및 가구 변화 추이





## (2) 인구구조 현황

### (가) 남원시 고령인구 변화 추이

- 남원시의 고령인구 비율은 2012년 당시 약 21%로 평균보다 높은 고령비율을 나타내고 있으나, 2012년 이후 급격한 증가 추세로 전국, 전라북도 평균보다 월등히 높은 고령비를 나타내고 있음

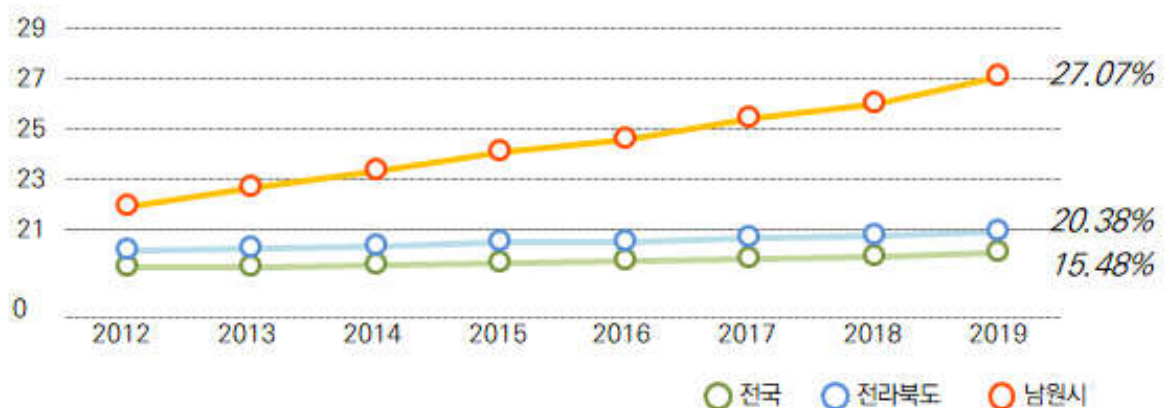
[ 표 1-37 ] 남원시 고령인구 변화 추이

(단위 : 인)

구분	전국		전라북도		남원시	
	65세 이상	고령비(%)	65세 이상	고령비(%)	65세 이상	고령비(%)
2011	5,700,972	11.2	291,919	15.6	18,451	21.1
2012	5,980,060	11.7	303,586	16.2	19,121	22.0
2013	6,250,986	12.2	312,764	16.7	19,611	22.7
2014	6,520,607	12.7	322,626	17.2	20,003	23.4
2015	6,775,101	13.1	333,524	17.8	20,468	24.1
2016	6,995,652	13.5	341,203	18.3	20,711	24.6
2017	7,356,106	14.2	351,282	18.9	21,167	25.4
2018	7,650,408	14.8	358,410	19.5	21,444	26.0
2019	8,026,915	15.5	370,676	20.4	22,050	27.1

자료) 통계청

[ 그림 1-20 ] 남원시 고령인구 변화 추이





(나) 연령별 인구변화 추이

- 15세 이하의 유년인구는 전체의 11.1%, 15~64세의 생산인구는 62.9%, 65세 이상의 고령인구는 26.0%로 나타나고 있으나 생산인구 중 45~64세의 인구가 33.0%로 향후 10~20년 후의 자연발생 고령인구의 대응방안 필요
- 0~4세의 유아가 2.9%로 가장 낮게 나타나며, 생산 및 출산 활동에 영향이 큰 25~29세 4.0%, 30~34세 3.7%로 낮게 나타남

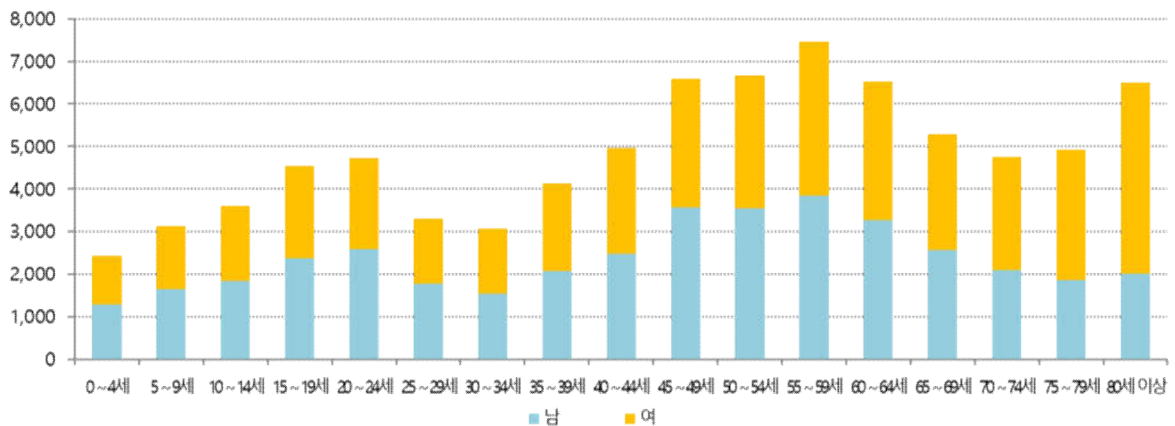
[ 표 1-38 ] 연령별 인구변화 추이

(단위 : 인)

구분	13년	14년	15년	16년	17년	2018년				비고
						계	남	여	구성비	
합계	86,460	85,643	84,856	84,188	83,281	82,554	40,508	42,046	100.0	-
0~4세	3,113	3,016	2,799	2,661	2,519	2,418	1,300	1,118	2.9	9,160 (11.1)
5~9세	3,723	3,536	3,530	3,460	3,299	3,138	1,647	1,491	3.8	
10~14세	4,762	4,498	4,153	3,841	3,657	3,604	1,842	1,762	4.4	
15~19세	5,650	5,462	5,349	5,183	4,858	4,541	2,377	2,164	5.5	12,57
20~24세	4,697	4,773	4,863	4,845	4,825	4,726	2,602	2,124	5.7	6
25~29세	3,731	3,530	3,309	3,310	3,278	3,309	1,788	1,521	4.0	(15.2)
30~34세	4,238	3,969	3,673	3,461	3,248	3,061	1,560	1,501	3.7	12,15
35~39세	4,992	4,708	4,551	4,394	4,234	4,134	2,091	2,043	5.0	6
40~44세	6,597	6,370	6,175	5,790	5,485	4,961	2,495	2,466	6.0	(14.7)
45~49세	6,519	6,788	6,652	6,808	6,680	6,578	3,577	3,001	8.0	27,21 8 (33.0)
50~54세	7,196	6,895	6,653	6,444	6,357	6,661	3,546	3,115	8.1	
55~59세	6,357	6,659	6,988	7,283	7,480	7,462	3,851	3,611	9.0	
60~64세	5,274	5,436	5,693	5,997	6,194	6,517	3,270	3,247	7.9	21,44 4 (26.0)
65~69세	4,933	5,193	5,504	5,455	5,386	5,278	2,574	2,704	6.4	
70~74세	5,422	5,093	4,931	4,739	4,505	4,745	2,099	2,646	5.7	
75~79세	4,710	4,734	4,626	4,755	5,123	4,921	1,866	3,055	6.0	
80세이상	4,546	4,983	5,407	5,762	6,153	6,500	2,023	4,477	7.9	

자료) KOSIS 국가통계포털, 2018 / 외국인 제외

[ 그림 1-21 ] 인구구조 현황





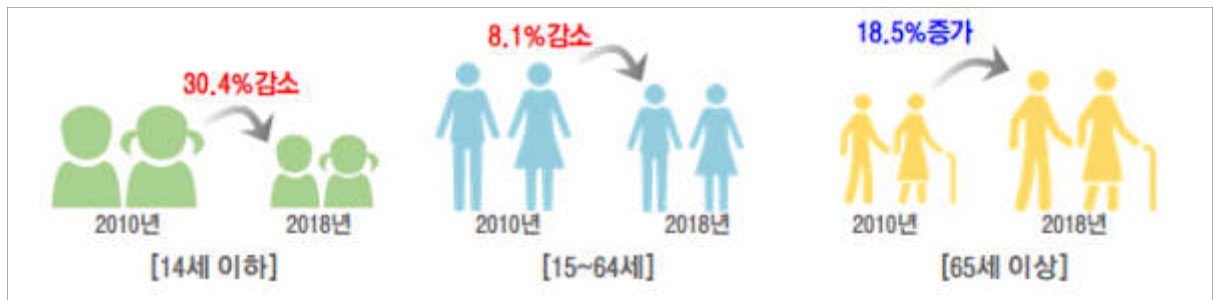
[ 표 1-39 ] 연령별 인구구조 현황

(단위 : 인, %)

구분		2010년	2014년	2018년	2010년 대비 증감률
연령별	14세 이하	13,159	11,050	9,160	-30.39
	15~64세	56,516	54,590	51,950	-8.08
	65세 이상	18,100	20,003	21,444	18.48
계		87,775	85,643	82,554	-5.95
생산가능인구비		64.4	63.7	62.9	-2.33
고령화율		20.6	23.4	26.0	26.21

자료) KOSIS 국가통계포털, 2018

[ 그림 1-22 ] 2010년대비 연령별 인구증감률



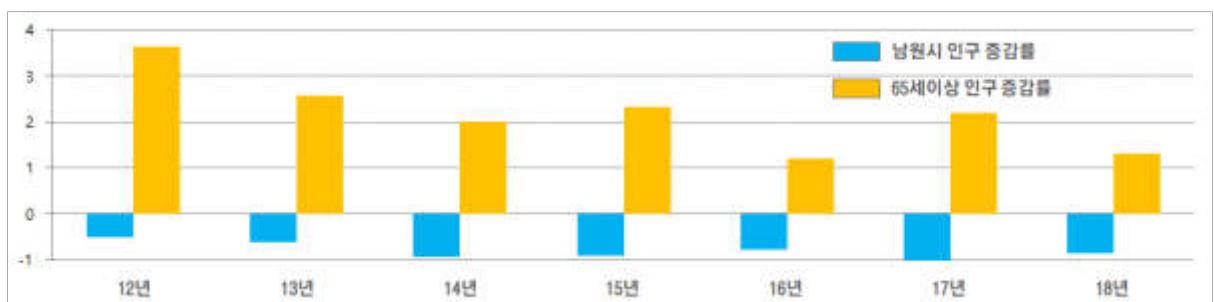
[ 표 1-40 ] 65세이상 인구 증감률

(단위 : 인, %)

구분	11년	12년	13년	14년	15년	16년	17년	18년	최근 5년평균
전체인구	87,455	87,000	86,460	85,643	84,856	84,188	83,281	82,554	-
연평균 증감률	-	-0.52	-0.62	-0.94	-0.92	-0.79	-1.08	-0.87	-0.92
65세이상 인구	18,451	19,121	19,611	20,003	20,468	20,711	21,167	21,444	-
연평균 증감률	-	3.63	2.56	2.00	2.32	1.19	2.20	1.31	1.8

자료) 남원시 통계연보, 2018

[ 그림 1-23 ] 전체인구 대비 65세이상 인구 증감률





(다) 읍·읍·면별 인구밀도 현황

○ 남원시의 동충동(6,661인/km<sup>2</sup>), 죽향동(5,320인/km<sup>2</sup>), 금동(3,606인/km<sup>2</sup>)이 높은 밀도를 보이고 있으며, 산내면이 21.01인/km<sup>2</sup>로 가장 낮은 밀도를 보이고 있음

[ 표 1-41 ] 읍·면·동 인구추이 비교

(단위 : 인, 세대, km<sup>2</sup>, 인/km<sup>2</sup>)

구분	남원시	운봉읍	주천면	수지면	송동면	주생면	금지면	대강면	
인구	계	83,566	4,078	2,627	1,239	2,212	1,975	2,452	1,778
	남	40,943	1,951	1,334	597	1,089	973	1,169	838
	여	42,623	2,127	1,293	642	1,123	1,002	1,283	940
세대수	38,054	2,020	1,288	613	1,051	1,022	1,270	908	
면적	752.21	69.5	54.63	31.54	33.18	26.26	33.45	43.94	
인구밀도	111.09	58.68	48.09	39.28	66.67	75.21	73.30	40.46	
구분	대산면	사매면	덕과면	보절면	산동면	이백면	인월면	아영면	
인구	계	1,748	1,571	1,024	1,591	1,990	2,368	2,859	1,985
	남	882	807	521	801	982	1,195	1,419	970
	여	866	764	503	790	1,008	1,173	1,440	1,015
세대수	746	781	556	852	1,002	1,093	1,009	1,116	
면적	36.09	32.25	23.73	41.93	53.85	43.37	37.46	35.44	
인구밀도	48.43	48.71	43.15	37.94	36.95	54.60	76.32	56.01	
구분	산내면	동충동	죽향동	노암동	금동	왕정동	향교동	도통동	
인구	계	2,175	3,730	3,671	4,764	7,175	4,374	7,854	18,326
	남	1,054	1,786	1,753	2,287	3,451	2,116	3,994	8,974
	여	1,121	1,944	1,918	2,477	3,724	2,258	3,860	9,352
세대수	1,412	1,684	1,818	2,201	3,120	1,964	3,625	6,903	
면적	103.5	0.56	0.69	9.11	1.99	6.19	18.5	15.04	
인구밀도	21.01	6,660.71	5,320.29	522.94	3,605.53	706.62	424.54	1,218.48	

자료) 남원시 통계연보, 2018

[ 그림 1-24 ] 읍·면·동별 인구밀도 현황





### (3) 인구이동현황

- 최근 9년간 순이동 연평균은 -401이며, 총전출이 51.38%로, 총전입 48.62%보다 높음
- 매년 전입인구 대비 전출인구가 높아 남원시의 인구는 지속적으로 유출중이며, 전라북도내 이동 대비 전라북도 외로 이동하는 인구가 많은 것으로 나타남

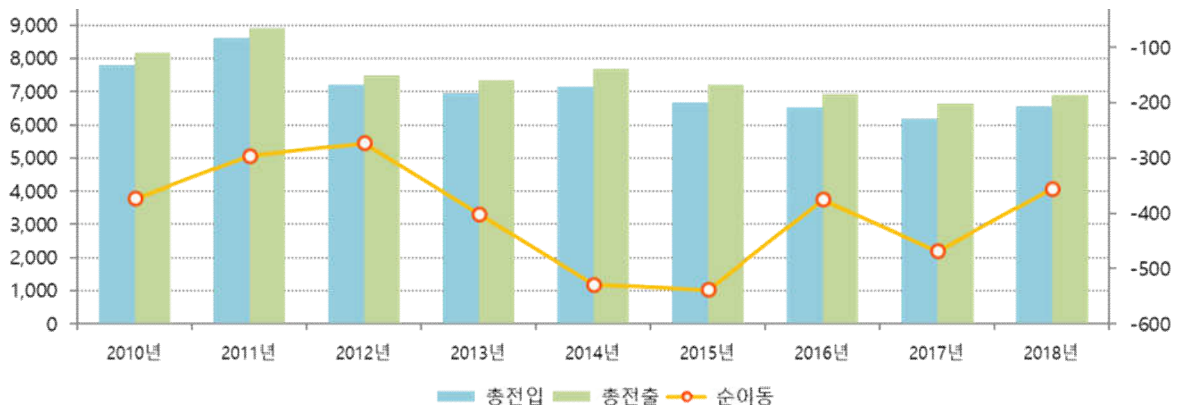
[ 표 1-42 ] 인구이동 추이

(단위 : 건)

구분	총 이 동			도 내 이 동				도 외 이 동		
	전 입	전 출	순이동	시내	시 군 간			전입	전출	순이동
					전 입	전 출	순이동			
2010년	7,788	8,161	-373	3,328	1,401	1,557	-156	3,059	3,276	-217
2011년	8,620	8,916	-296	4,250	1,395	1,608	-213	2,975	3,058	-83
2012년	7,211	7,484	-273	3,099	1,325	1,391	-66	2,787	2,994	-207
2013년	6,939	7,340	-401	3,040	1,279	1,377	-98	2,620	2,923	-303
2014년	7,151	7,680	-529	3,155	1,306	1,459	-153	2,690	3,066	-376
2015년	6,668	7,206	-538	2,998	1,110	1,362	-252	2,560	2,846	-286
2016년	6,536	6,911	-375	2,828	1,179	1,316	-137	2,529	2,767	-238
2017년	6,183	6,651	-468	2,630	1,135	1,202	-67	2,418	2,819	-401
2018년	6,542	6,897	-355	2,729	1,213	1,301	-88	2,600	2,867	-267

자료) KOSIS 국가통계포털, 2018

[ 그림 1-25 ] 인구 총전출입 및 순이동





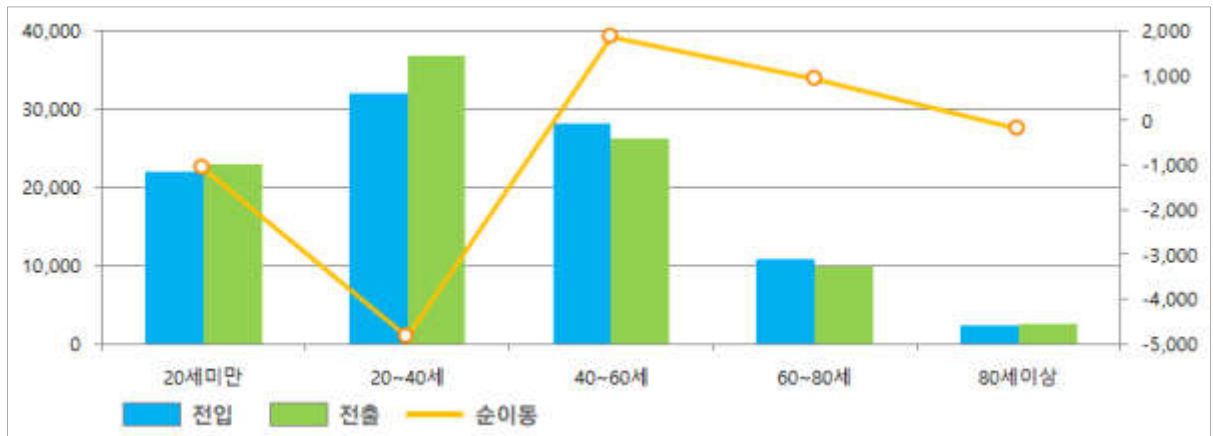
[ 표 1-43 ] 2010년 ~ 2018년 연령별 인구이동 추이

(단위 : 건)

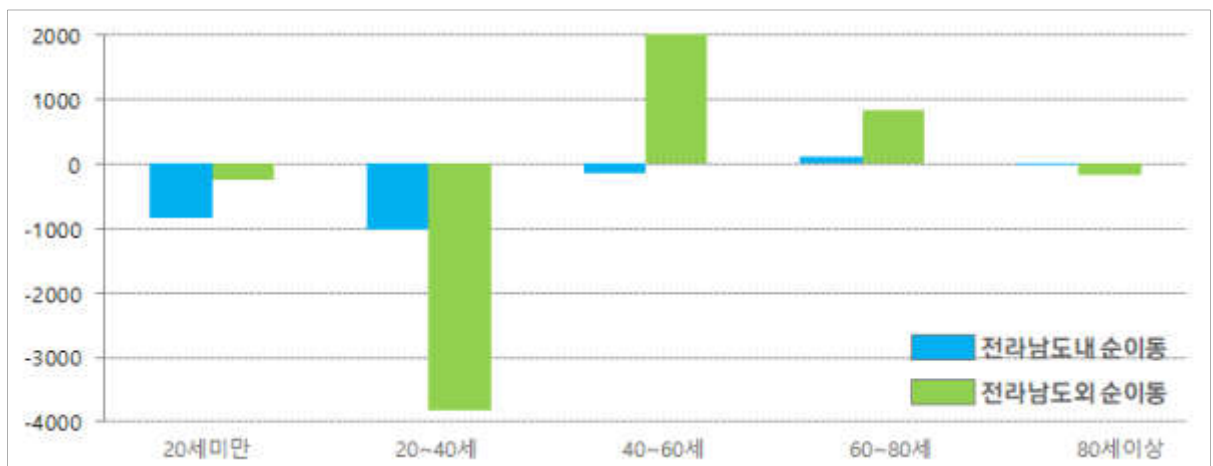
구분	총 이 동			도 내 이 동			도 외 이 동			
	전 입	전 출	순이동	시내	시 군 간			전입	전출	순이동
					전 입	전 출	순이동			
20세미만	21,931	23,008	-1,077	14,251	2,718	3,556	-838	4,962	5,201	-239
20~40세	32,034	36,873	-4,839	14,323	5,705	6,718	-1,013	12,006	15,832	-3,826
40~60세	28,145	26,276	1,869	14,608	4,358	4,496	-138	9,179	7,172	2,007
60~80세	10,807	9,877	930	4,753	1,842	1,740	102	4,212	3,384	828
80세이상	2,314	2,495	-181	1,038	418	439	-21	858	1,018	-160

자료) KOSIS 국가통계포털(통계청, 「국내인구이동통계」), 2018

[ 그림 1-26 ] 남원시 연령별 총이동 현황



[ 그림 1-27 ] 남원시 연령별 전라남도 내·외 순이동 현황





## 2) 지목현황

- 지목별 토지이용현황은 임야 62.71%, 답 16.62%, 하천(제방, 구거, 유지 포함) 6.08%, 전 5.46%, 도로 및 철도 4.24%, 기타 2.93%, 대지 1.96% 순으로 면적 차지

[ 표 1-44 ] 남원시 지목별 현황

(단위 : m<sup>2</sup>, %)

구분	면 적(m <sup>2</sup> )	구성비(%)	비 고
계	752,212,995.6	100.00	
전	41,073,273.0	5.46	
답	125,021,210.5	16.62	
과수원	2,588,579.2	0.34	
목장용지	6,892,136.1	0.92	
임 야	471,713,597.9	62.71	
광천지	-	-	
염 전	-	-	
대 지	14,741,841.1	1.96	
공장용지	2,282,839.9	0.30	
학교용지	1,217,645.4	0.16	
주차장	186,181.4	0.02	
주유소용지	76,986.2	0.01	
창고용지	534,558.2	0.07	
도 로	30,534,042.1	4.06	
철도용지	1,360,327.8	0.18	
제 방	2,152,200.7	0.29	
하 천	19,986,481.6	2.66	
구 거	20,121,284.1	2.67	
유 지	3,437,043.4	0.46	
양어장	45,173.0	0.01	
수도용지	77,378.9	0.01	
공 원	308,312.4	0.04	
체육용지	1,831,067.8	0.24	
유원지	657,240.0	0.09	
종교용지	276,579.1	0.04	
사적지	89,986.0	0.01	
묘지	1,389,755.6	0.18	
잡종지	3,617,274.2	0.48	

자료) KOSIS 국가통계포털, 2018



### 3) 교통현황

#### (1) 도로현황

○ 남원시 도로현황은 관내 총 도로연장 661,121m, 면적 8,980,625㎡으로 조성

[ 표 1-45 ] 남원시 도로형태별 사용 현황

(단위 : m, m<sup>2</sup>)

구 분	계		일반도로		자동차전용도로		보행자전용도로		비고
	연장	면적	연장	면적	연장	면적	연장	면적	
2018년 (구성비)	661,121 (100.0)	8,980,625 (100.0)	578,757 (87.5)	7,000,775 (78.0)	77,424 (11.7)	1,923,997 (21.4)	4,940 (0.7)	55,853 (0.6)	-

자료) KOSIS 국가통계포털, 2018

○ 관내 총 도로연장은 주간선도로 338,847m, 보조간선도로 195,093m, 집산도로 35,460m, 국지도로 86,348m, 특수도로 5,373m으로 분포

[ 표 1-46 ] 남원시 도로기능별 현황

(단위 : m, m<sup>2</sup>)

연도	계		주간선도로		보조간선도로		집산도로		국지도로		특수도로	
	연장	면적	연장	면적	연장	면적	연장	면적	연장	면적	연장	면적
2018년 (구성비)	661,121 (100.0)	8,980,625 (100.0)	338,847 (51.3)	5,592,797 (62.3)	195,093 (29.5)	2,225,402 (24.8)	35,460 (5.4)	429,653 (4.8)	86,348 (13.1)	674,421 (7.5)	5,373 (0.8)	58,352 (0.6)

자료) KOSIS 국가통계포털, 2018

#### (2) 도로 시설물 현황

○ 남원시 내 도로 시설물은 보도육교 1개소, 지하차도 1개소, 터널 27개소, 가로등 14,007개소가 설치되어 있는 것으로 조사되며, 최근 5년간 지하보도와 고가도로의 증설은 없는 것으로 나타남

[ 표 1-47 ] 남원시 도로시설물 현황

(단위 : 개소, m, m<sup>2</sup>)

연 별	보도육교			지하차도			터널			가로등
	개소	연장	면적	개소	연장	면적	개소	연장	면적	개소
2014년	1	25	98	1	80	1,640	13	7,956	90,571	11,061
2015년	1	25	98	1	80	1,640	13	7,956	90,571	11,061
2016년	1	25	98	1	80	1,640	13	7,956	90,571	11,785
2017년	1	25	98	1	80	1,640	27	13,033	154,647	12,971
2018년	1	25	98	1	80	1,640	27	13,033	154,647	14,007

자료) 남원시 통계연보, 2018



### (3) 철도현황

○ 철도는 전라선인 일반철도 1개, 노선 연장 25,727m, 면적 515,231㎡으로 결정

[ 표 1-48 ] 남원시 철도현황

(단위 : 개, m, ㎡)

구 분	노선수(개)		연장(m)		면적(㎡)		비고
	결정	개설	결정	개설	결정	개설	
일반철도	1	1	25,727	25,727	515,231	515,231	

자료) KOSIS국가통계포털, 2018

○ 남원시의 철도 승·하차인원은 2015년 이후 지속적으로 증가하는 추세이며, 여객수입은 2014년 대비 2,113,843천원(64.2%) 증가

[ 표 1-49 ] 남원시 철도수송

(단위 : 인, 톤, 천원)

구분	여 객						화 물		
	승차인원		하차인원		여객수입		발송 톤수	도착 톤수	화물 수입
	인원	증감	인원	증감	인원	증감			
2014	338,852	-	348,875	-	3,292,161	-	-	-	
2015	330,640	-8,212	332,927	-15,948	4,031,549	739,388	30	-	
2016	347,270	16,630	349,280	16,353	4,502,053	470,504	-	460	
2017	358,004	10,734	360,005	10,725	5,103,784	601,731	-	500	
2018	361,502	3,498	366,197	6,192	5,406,004	302,220	-	-	
2014 대비	22,650인 (6.7%) 증가		17,322인 (5.0%) 증가		2,113,843천원 (64.2%) 증가		-	-	-

자료) 남원시 통계연보, 2018

### (4) 주차장

○ 주차장은 총 2,415개소, 29,182면으로 조사되었으며, 부설주차장이 2,173개소, 20,175면으로 가장 많으며, 노외 유료주차장이 195개소, 6,996면, 노상 무료주차장 43개소, 1,945면 순으로 나타남

[ 표 1-50 ] 남원시 주차장 현황

(단위 : 개소, 면)

연 별	합계		노상				노외				부설	
	개소	면수	유료		무료		유료		무료		개소	면수
			개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수		
2014	2,059	27,177	-	-	37	1,745	185	7,446	12	278	1,825	17,708
2015	2,174	28,343	-	-	41	1,941	186	7,576	10	297	1,937	18,529
2016	2,277	27,907	-	-	43	1,945	178	6,644	7	143	2,049	19,175
2017	2,405	29,080	-	-	43	1,945	182	6,817	7	143	2,173	20,175
2018	2,415	29,182	-	-	43	1,945	195	6,996	4	66	2,173	20,175

자료) 남원시 통계연보, 2018



#### 4) 주택현황

##### (1) 주택현황

- 가구수는 33,135가구, 주택수는 33,703호로 주택 보급률은 101.7%로 나타나며,
- 단독주택 20,438호(60.64%), 아파트 12,253호(36.36%), 연립주택 187호(0.55%), 다세대주택 227호(0.67%)로 구성

[ 표 1-51 ] 남원시 읍면동별 주택현황

(단위 : 호, %)

연 별	일반 가구수	주 택 수							보급률(%)
		합계	단독주택	다가구 주택	아파트	연립주택	다세대 주택	비주거용 건물내 주택	
2014	30,255	36,343	20,498	4,229	11,226	263	127	-	120.1
2015	33,145	33,017	20,475	955	11,616	135	230	561	102.5
2016	33,572	33,611	20,479	951	12,204	135	230	563	102.9
2017	33,315	33,573	20,356	921	12,207	187	231	592	100.8
2018	33,135	33,703	20,438	938	12,253	187	227	598	101.7

자료) 남원시 통계연보, 2018

#### 5) 산업·경제현황

##### (1) 사업체 및 종사자 현황

- 남원시의 사업체수는 1차산업 0.3%(20개소), 2차산업 13.7%(976개소), 3차산업 86.0%(6,170개소)로 3차 산업의 사업체가 대부분을 차지
- 3차산업의 종사자도 약 80%에 육박함에 따라 남원시는 서비스산업에 대한 사업체와 종사자의 비중이 높으며, 3차산업 중 대부분이 도매 및 소매업 29.2%(2,096개소), 숙박 및 음식점업 19.8% (1,417개소)으로 나타남
- 2014년 대비 제조업, 건설업, 숙박·음식점업, 보건·복지서비스업. 여가서비스업이 증가 하였으며, 도·소매업, 교육·개인·사회 서비스업이 감소한 것으로 나타나며, 대부분의 사업체와 종사자가 남원시의 도심권에 집중되어 있는 것으로 나타남



[ 표 1-52 ] 산업별 사업체수

(단위 : 개, %)

구분	사업분류명칭	전라북도	비율	남원시					남원/ 전북
				2014	비율	2018	비율	증감	
<b>합계</b>		<b>151,011</b>	<b>100.0</b>	<b>7,335</b>	<b>100.0</b>	<b>7,166</b>	<b>100.0</b>	<b>-169</b>	<b>4.7</b>
1차 산업	<b>소계</b>	<b>488</b>	<b>0.3</b>	<b>28</b>	<b>0.4</b>	<b>20</b>	<b>0.3</b>	<b>-8</b>	<b>4.1</b>
	농·어·임업	488	0.3	28	0.4	20	0.3	-8	4.1
2차 산업	<b>소계</b>	<b>19,516</b>	<b>13.0</b>	<b>976</b>	<b>13.3</b>	<b>976</b>	<b>13.7</b>	<b>0</b>	<b>5.0</b>
	광업	108	0.1	18	0.2	16	0.2	-2	14.8
	제조업	12,933	8.6	630	8.6	656	9.2	26	5.1
	전기·가스·수도	164	0.1	7	0.1	5	0.1	-2	3.0
	환경복원업	447	0.3	12	0.2	13	0.2	1	2.9
	건설업	5,864	3.9	309	4.2	286	4.0	-23	4.9
3차 산업	<b>소계</b>	<b>131,007</b>	<b>86.7</b>	<b>6,331</b>	<b>86.3</b>	<b>6,170</b>	<b>86.0</b>	<b>-161</b>	<b>4.7</b>
	도·소매업	40,128	26.6	2,182	29.7	2,096	29.2	-86	5.2
	운수업	13,286	8.8	599	8.2	561	7.8	-38	4.2
	숙박·음식점업	27,692	18.3	1,379	18.8	1,417	19.8	38	5.1
	정보서비스업	838	0.6	35	0.5	36	0.5	1	4.3
	금융·보험업	1,714	1.1	88	1.2	84	1.2	-4	4.9
	부동산·임대업	4,274	2.8	100	1.4	99	1.4	-1	2.3
	서비스업	3,112	2.1	107	1.5	109	1.5	2	3.5
	사업서비스업	2,580	1.7	60	0.8	79	1.1	19	3.1
	공공·사회보장	902	0.6	75	1.0	74	1.0	-1	8.2
	교육 서비스업	7,705	5.1	346	4.7	301	4.2	-45	3.9
	보건·복지 서비스업	6,252	4.1	305	4.2	318	4.4	13	5.1
	여가서비스업	4,187	2.8	143	1.9	166	2.3	23	4.0
개인서비스업	18,337	12.1	912	12.4	830	11.6	-82	4.5	

자료) 남원시 통계연보, 2018



[ 표 1-53 ] 산업별 종사자수

(단위 : 명, %)

구분	사업분류명칭	전라북도	비율	남원시					남원/ 전북
				2014	비율	2018	비율	증감	
<b>합계</b>		<b>694,669</b>	<b>100.0</b>	<b>26,422</b>	<b>100.2</b>	<b>27,124</b>	<b>100.0</b>	<b>702</b>	<b>3.9</b>
1차 산업	<b>소계</b>	<b>3,581</b>	<b>0.5</b>	<b>199</b>	<b>0.8</b>	<b>138</b>	<b>0.5</b>	<b>-61</b>	<b>3.9</b>
	농·어·임업	3,581	0.5	199	0.8	138	0.5	-61	3.9
2차 산업	<b>소계</b>	<b>172,665</b>	<b>24.8</b>	<b>5,065</b>	<b>19.1</b>	<b>5,477</b>	<b>20.2</b>	<b>412</b>	<b>3.2</b>
	광업	972	0.1	189	0.7	215	0.8	26	22.1
	제조업	115,285	16.6	3,366	12.7	3,399	12.5	33	2.9
	전기·가스·수도	2,525	0.4	102	0.4	71	0.3	-31	2.8
	환경복원업	5,193	0.7	105	0.4	121	0.4	16	2.3
	건설업	48,690	7.0	1,303	4.9	1,671	6.2	368	3.4
3차 산업	<b>소계</b>	<b>518,423</b>	<b>74.7</b>	<b>21,158</b>	<b>80.3</b>	<b>21,509</b>	<b>79.3</b>	<b>351</b>	<b>4.1</b>
	도·소매업	99,639	14.3	4,540	17.2	4,608	17.0	68	4.6
	운수업	30,926	4.5	1,021	3.9	1,033	3.8	12	3.3
	숙박·음식점업	75,417	10.9	3,122	11.8	3,209	11.8	87	4.3
	정보서비스업	7,525	1.1	233	0.9	218	0.8	-15	2.9
	금융·보험업	24,517	3.5	969	3.7	1,055	3.9	86	4.3
	부동산·임대업	13,271	1.9	371	1.4	321	1.2	-50	2.4
	서비스업	20,788	3.0	547	2.1	587	2.2	40	2.8
	사업서비스업	23,466	3.4	529	2.0	283	1.0	-246	1.2
	공공·사회보장	32,550	4.7	2,075	7.9	2,098	7.7	23	6.4
	교육 서비스업	61,153	8.8	2,313	8.8	2,162	8.0	-151	3.5
	보건·복지 서비스업	80,508	11.6	3,138	11.9	3,714	13.7	576	4.6
	여가서비스업	14,448	2.1	713	2.7	872	3.2	159	6.0
개인서비스업	34,215	4.9	1,587	6.0	1,349	5.0	-238	3.9	

자료) 남원시 통계연보, 2018



[ 표 1-54 ] 생활권별 사업체수 및 종사자수 비율

(단위 : %)

구분	사업분칭	남원시		서부생활권		중부생활권		동부생활권	
		사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
<b>합계</b>		<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>5.9</b>	<b>8.3</b>	<b>79.7</b>	<b>80.0</b>	<b>14.4</b>	<b>11.7</b>
1차 산업	소계	0.3	0.5	0.0	0.0	0.1	0.4	0.1	0.1
	농·어·임업	0.3	0.5	0.0	0.0	0.1	0.4	0.1	0.1
2차 산업	소계	13.7	20.2	1.4	2.5	10.4	15.0	1.8	2.7
	광업	0.2	0.8	0.0	0.2	0.2	0.6	0.0	0.0
	제조업	9.2	12.5	1.3	2.1	6.4	8.0	1.5	2.5
	전기·가스·수도	0.2	0.4	0.0	0.2	0.1	0.3	0.0	0.0
	환경복원업	0.1	0.3	0.0	0.0	0.1	0.2	0.0	0.0
	건설업	4.0	6.2	0.1	0.0	3.6	5.9	0.3	0.2
3차 산업	소계	86.0	79.3	4.5	5.8	69.2	64.6	12.5	8.9
	도·소매업	29.2	17.0	1.4	1.2	24.1	13.7	3.9	2.1
	운수업	7.8	3.8	0.6	0.2	6.5	3.3	0.7	0.4
	숙박·음식점업	19.8	11.8	0.6	0.5	14.7	9.0	4.5	2.2
	정보서비스업	0.5	0.8	0.1	0.1	0.3	0.6	0.1	0.1
	금융·보험업	1.1	1.0	0.0	0.0	1.0	1.0	0.0	0.0
	부동산·임대업	1.2	3.9	0.1	0.2	0.9	3.5	0.2	0.3
	서비스업	1.4	1.2	0.0	0.0	1.2	1.1	0.2	0.0
	사업서비스업	1.5	2.2	0.0	0.0	1.4	1.9	0.1	0.3
	공공·사회보장	1.0	7.7	0.3	0.5	0.6	6.8	0.2	0.5
	교육 서비스업	4.2	8.0	0.3	0.9	3.5	6.0	0.4	1.1
	보건·복지 서비스업	4.4	13.7	0.3	1.0	3.6	11.7	0.5	0.9
	여가서비스업	2.3	3.2	0.1	0.9	1.9	1.9	0.3	0.4
개인서비스업	11.6	5.0	0.7	0.3	9.5	4.1	1.4	0.6	

자료) 남원시 통계연보, 2018

※ 서부생활권(주생면, 대산면, 송동면, 수지면, 금지면, 대강면), 중부생활권(동지역, 사매면, 덕과면, 보절면, 이백면, 주천면, 산동면), 동부생활권(운봉읍, 인월면, 아영면, 산내면)



## (2) 지역내 총생산(GRDP)

- 전라북도와 남원시의 지역내 총생산은 2010년 이후 지속적인 증가추세를 보이며, 남원시는 2010년 약 1조 5,114억 원에서 2017년 약 1조 5,944억 원으로 7년간 약 830억 원 증가
- 2017년 전라북도 대비 남원시의 총생산은 3.2%로 나타나며, 광업(22.6%), 농·어·임업(7.7%), 교육서비스업(5.4%)이 높은 것으로 나타남

[ 표 1-55 ] 연도별 지역내총생산 및 구성비

(단위 : 백만원)

구분	당해년 가격			기준년 가격			비고
	전라북도	남원시	비율	전라북도	남원시	비율	
2010	36,632,462	1,511,403	4.1	36,632,462	1,509,299	4.1	2010년 기준
2011	39,960,114	1,588,847	4.0	37,855,822	1,534,852	4.1	
2012	40,431,844	1,526,972	3.8	37,859,182	1,432,742	3.8	
2013	42,512,689	1,656,349	3.9	38,993,164	1,515,497	3.9	
2014	44,242,680	1,624,559	3.7	40,203,866	1,490,695	3.7	
2015	47,018,028	1,592,415	3.4	47,018,028	1,592,415	3.4	2015년 기준
2016	47,879,046	1,606,591	3.4	46,664,550	1,565,311	3.4	
2017	49,348,477	1,594,437	3.2	47,553,099	1,520,145	3.2	

자료) 전라북도 통계연보, 2018, 통계청

[ 표 1-56 ] 경제활동별 지역내총생산 및 구성비(2017)

(단위 : 백만원)

구분	당해년 가격			기준년 가격		
	전라북도	남원시	비율	전라북도	남원시	비율
총생산	49,348,477	1,594,437	3.2	47,553,099	1,520,145	3.2
순생산물세	3,609,220	83,694	2.3	3,392,176	78,199	2.3
총부가가치	45,739,257	1,510,743	3.3	44,161,397	1,441,982	3.3
농·어·임업	3,723,674	285,062	7.7	3,463,763	263,308	7.6
광업	140,141	31,658	22.6	129,407	29,248	22.6
제조업	11,327,046	150,813	1.3	11,049,658	148,793	1.3
전기·가스·수도	1,077,463	19,410	1.8	1,286,287	23,196	1.8
건설업	1,579,991	70,386	4.5	2,991,385	82,827	2.8
도·소매업	3,195,903	89,289	2.8	2,397,478	86,812	3.6
운수업	2,478,919	89,781	3.6	1,345,213	41,626	3.1
숙박·음식점업	1,291,444	42,598	3.3	1,057,768	40,276	3.8
정보통신업	1,144,683	43,565	3.8	754,792	27,116	3.6
금융·보험업	758,614	26,991	3.6	2,133,188	46,825	2.2
부동산·임대업	2,221,603	50,398	2.3	2,765,844	104,825	3.8
사업서비스업	2,851,839	108,281	3.8	2,109,065	39,436	1.9
공공·사회보장	2,210,614	40,942	1.9	4,858,461	264,486	5.4
교육 서비스업	5,129,345	277,975	5.4	3,451,308	47,992	1.4
보건·복지 서비스업	3,580,176	49,634	1.4	2,904,811	128,515	4.4
문화·기타	3,027,802	133,961	4.4	1,468,121	66,665	4.5

자료) 전라북도 통계연보, 2018, 통계청



### (3) 도시재정

- 남원시는 2014년대비 예산, 세입, 세출, 잉여자금에서 지속적인 증가추세를 나타내고 있어 재정적으로 우수하며, 원활한 경제활동이 진행중인 도시로 나타남

[ 표 1-57 ] 남원시 예산결산 총괄

(단위 : 천원)

연 별	예 산 현 액				세 입			
	계	증감률	일반	특별	계	증감률	일반	특별
2014	617,821,320	-	562,600,913	55,220,407	619,442,421	-	564,266,906	55,175,514
2015	632,355,517	2.4%	579,921,734	52,433,783	633,898,076	2.3%	581,151,136	52,746,940
2016	679,663,610	7.5%	630,399,078	49,264,532	685,256,421	8.1%	634,728,294	50,528,127
2017	790,433,762	16.3%	727,368,161	63,065,601	792,506,056	15.7%	729,385,443	63,120,613
2018	864,581,006	9.4%	799,607,451	64,973,555	874,563,778	10.4%	809,762,564	64,801,214
2014 대비	246,759,686천원 (39.9%) 증가		-	-	255,121,357천원 (41.2%) 증가		-	-

자료) 남원시 통계연보, 2018

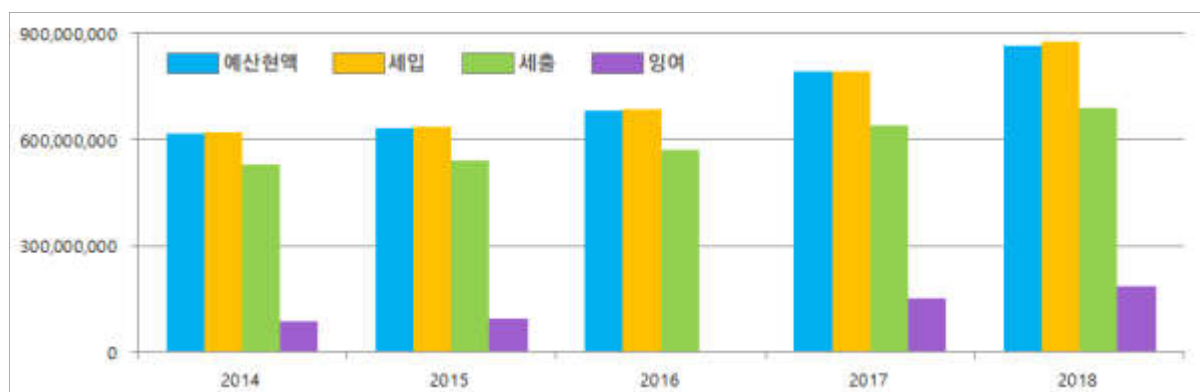
[ 표 1-58 ] 남원시 예산결산 총괄

(단위 : 천원)

연 별	세 출			잉 여		
	계	일반	특별	계	일반	특별
2014	530,413,001	487,834,619	42,578,382	89,029,419	76,432,288	12,597,132
2015	540,167,351	496,427,734	43,739,617	93,730,726	84,723,403	9,007,323
2016	570,096,135	528,174,508	41,921,627	115,160	106,554	8,606
2017	638,935,929	584,498,761	54,437,168	153,570,127	144,886,682	8,683,445
2018	687,542,647	634,644,352	52,898,295	187,021,131	175,118,212	11,902,919
2014 대비	157,129,646 (29.6%) 증가			97,991,712 (110.1%) 증가		

자료) 남원시 통계연보, 2018

[ 표 1-59 ] 남원시 예산, 세입, 세출, 잉여자금 증감 추이





## 6) 관광현황

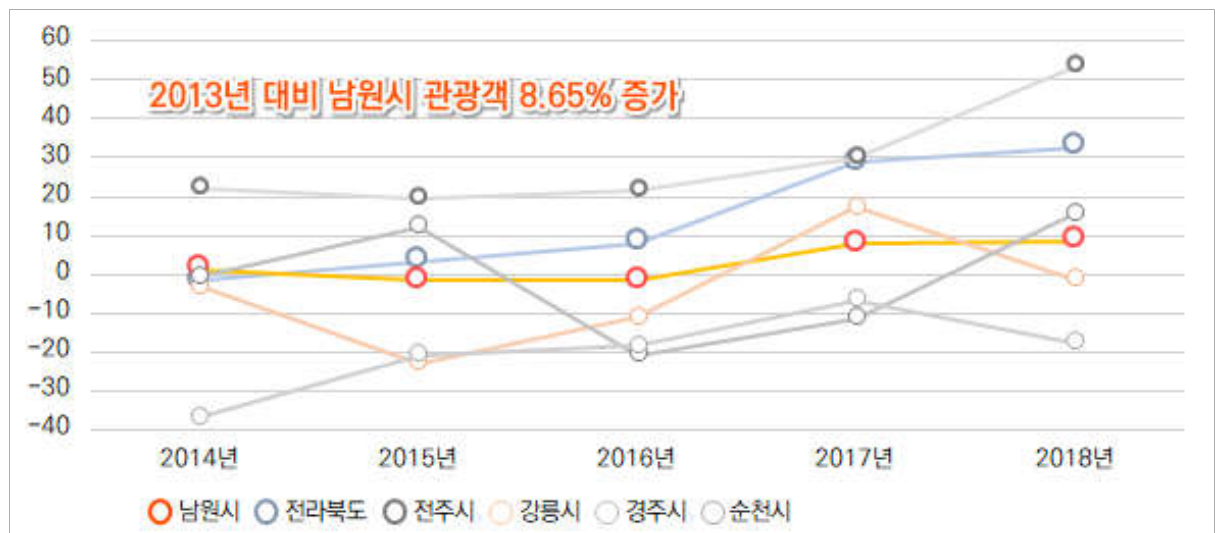
### (1) 관광객 추이

- 2013년 대비 2018년도의 관광객 수는 전라북도 32.8%, 전주시 53.7% 등 전라북도 주요 시군의 관광객 수가 전반적으로 증가
- 남원시의 경우, 타지자체에 비하여 변동폭이 크지 않으며 지속적으로 증가하는 추세로 2013년 대비 8.6%(411,377인) 증가

[ 표 1-60 ] 주요 시도별 관광객 추이

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2013년 대비 증감률(%)
전라북도	28,689,954	28,239,476	29,659,503	31,001,158	36,977,069	38,093,016	32.8
남원시	4,756,388	4,822,832	4,686,520	4,677,860	5,126,761	5,167,765	8.6
전주시	2,025,324	2,476,055	2,423,573	2,465,394	2,636,740	3,112,499	53.7
강릉시	2,827,080	2,736,750	2,183,316	2,514,908	3,317,487	2,790,413	-1.3
경주시	7,444,451	7,396,357	8,350,724	5,902,904	6,596,656	8,603,573	15.6
순천시	9,696,682	6,138,232	7,679,487	7,917,955	9,066,764	7,991,318	-17.6

[ 표 1-61 ] 주요 시도별 관광객 증감률





## (2) 관광객 실태조사

- 남원시를 방문한 관광객은 78.3%가 타지역에서 방문하여 50.9%가 숙박여행을 하는 것으로 나타나며, 여행경비 소비의 약 50%가 식·음료지출로 사용 중
- 재방문의사는 90%이상으로 높게 나타나고 있으나, 방문객의 29%가 공공편익, 18%가 상품코스 개발의 개선이 필요하다고 답변
- 자가용을 이용한 방문객이 77%로 관광권역별 연결체계의 공급이 필요하며, 권역내 이동을 위한 편의시설의 공급이 필요

[ 표 1-62 ] 2016 남원시 관광객 실태조사

구분		남원시	비율	전라북도	비율	비고
<b>관광객 설문 총계</b>	<b>합 계</b>	438	100.0	6,162	100.0	
1.여행일정	당일여행	215	49.1	3,607	58.5	
	숙박여행	223	50.9	2,555	41.5	
2.거주지역	타지역	343	78.3	4,065	66.0	
	전북내	95	21.7	2,097	34.0	
3.여행목적	여가/위락.휴가	381	87.4	5,078	83.6	
	종교. 성지순례	6	1.4	73	1.2	
	교육,훈련,연수	3	0.7	126	2.1	
	친지,친구방문	28	6.4	356	5.9	
	학습체험	10	2.3	386	6.4	
	사업전문	5	1.1	35	0.6	
	기타	3	0.7	21	0.3	
4.여행지 선택이유	지명도	147	33.6	1,848	31.1	
	볼거리	93	21.2	1,112	18.7	
	여행경비	22	5.0	311	5.2	
	교통편	49	11.2	860	14.5	
	계절	40	9.1	583	9.8	
	추천	36	8.2	535	9.0	
	편의시설	10	2.3	144	2.4	
	먹거리	18	4.1	213	3.6	
	교육,체험	12	2.7	213	3.6	
	기타	11	2.5	114	1.9	



구분	남원시	비율	전라북도	비율	비고
5.여행정보처	여행사	3	0.7	109	1.8
	가족,친지,지인	113	25.9	1,914	31.4
	모바일 앱	37	8.5	468	7.7
	인터넷	143	32.7	1,844	30.2
	기사,방송	6	1.4	140	2.3
	광고	0	0.0	25	0.4
	과거방문	127	29.1	1,530	25.1
	관광안내서적	5	1.1	49	0.8
	기타	3	0.7	18	0.3
6.여행형태	개별여행	389	88.8	5,552	90.9
	단체여행	49	11.2	556	9.1
7.여행방문지역	단일목적지형	239	54.6	4,041	65.6
	복합목적지역	199	45.4	2,120	34.4
8.이동수단	자가	338	77.2	5,109	82.9
	고속버스	22	5.0	272	4.4
	전세버스	42	9.6	511	8.3
	렌트	8	1.8	59	1.0
	기차	23	5.3	117	1.9
	대중교통	3	0.7	68	1.1
	기타	2	0.5	26	0.4
9.숙박시설	호텔	42	16.9	296	11.1
	콘도	41	16.5	383	14.3
	모텔,여관	33	13.3	344	12.9
	펜션	42	16.9	559	20.9
	친척,친구집	35	14.1	409	15.3
	민박	21	8.4	160	6.0
	야영장	19	7.6	316	11.8
	기타	16	6.4	203	7.6
10.개별여행 1인당 지출금액	당일여행	111,040	-	111,300	-
	숙박여행	508,400	-	455,015	-
11.단체여행 1인당 지출금액	당일여행	7,650	-	12,723	-
	숙박여행	255,556	-	31,014	-



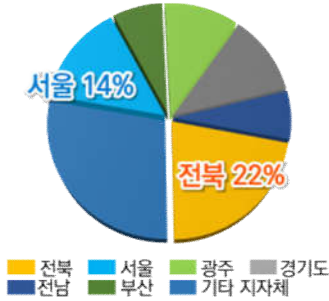
구분	남원시	비율	전라북도	비율	비고
12.만족도	볼거리/즐길거리	3.88	-	3.89	-
	교통, 접근	3.89	-	3.91	-
	식당, 음식	3.77	-	3.62	-
	쇼핑	3.37	-	3.42	-
	숙박시설	3.65	-	3.66	-
	물가수준	3.36	-	3.32	-
	관광정보 안내	3.56	-	3.6	-
	편의시설	3.62	-	3.73	-
	청결도	3.82	-	3.82	-
	친절도	3.76	-	3.81	-
	전반적 만족도	3.81	-	3.81	-
13.재방문의사	있음	393	89.7	5,688	92.3
	없음	45	10.3	474	7.7
14.비추천이유	볼거리/즐길거리 부족	11	36.7	235	52.7
	쇼핑상품/시설 부족	4	13.3	45	10.1
	접근성 취약	2	6.7	34	7.6
	음식 맛/질	1	3.3	15	3.4
	비싼 가격	0	0.0	31	7.0
	정보/안내 부족	8	26.7	41	9.2
	종사자 불친절	1	3.3	11	2.5
	숙박시설 불편	3	10.0	20	4.5
	기타	0	0.0	14	3.1
15.개선사항	공공편익시설	127	28.6	1,562	25.6
	휴양문화시설	62	14.0	1,034	16.9
	숙박시설	38	8.6	576	9.4
	상품코스개발	80	18.0	1,311	21.5
	홍보마케팅강화	49	11.0	640	10.5
	축제이벤트개발	37	8.3	442	7.2
	운동오락시설	33	7.4	296	4.8
	기타	18	4.1	250	4.1

자료) 2016 전라북도 관광객실태조사, 2016, 전북연구원

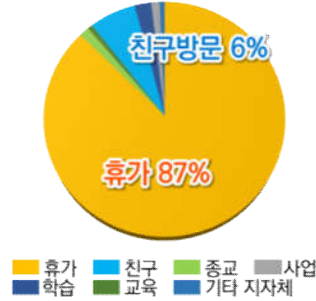


[ 표 1-63 ] 2016 남원시 관광객 실태조사 결과 다이어그램

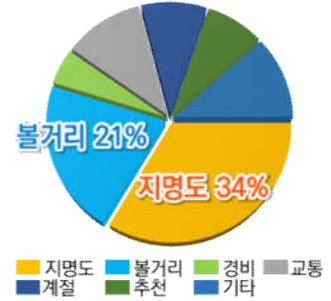
지역별 방문객 추이



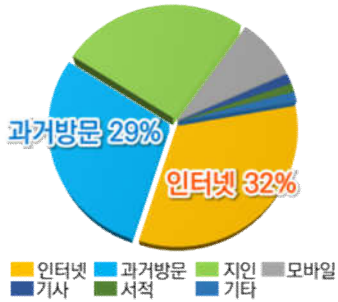
여행 목적



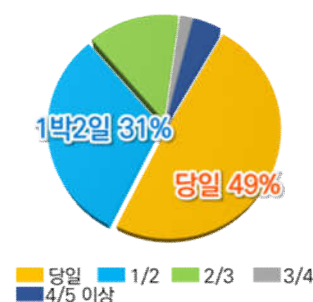
여행 선택 사유



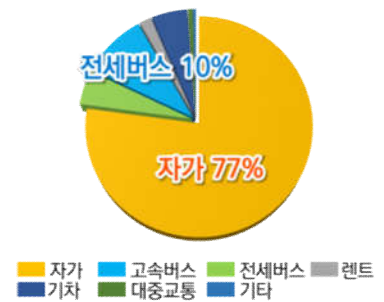
여행 정보처



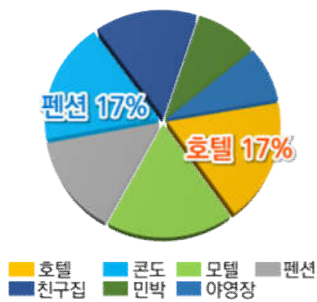
여행 기간



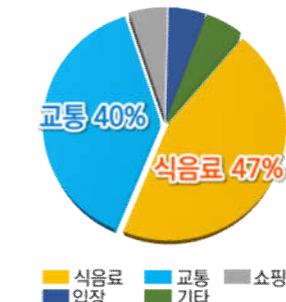
이동수단



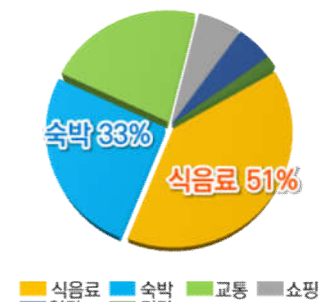
숙박시설



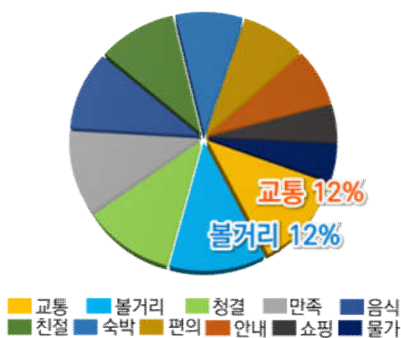
당일여행지출



숙박여행지출



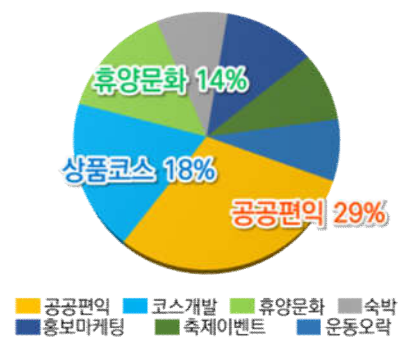
관광만족도



재방문의사



개선사항





### (3) 지역관광발전지수

#### ○ 연구배경

- 지역관광발전지수 표준모델을 활용하여 지자체의 관광 발전 수준과 역량을 종합적·세부적으로 진단하고, 장기적으로 지역 관광 발전을 유도하는 지표로 활용하기 위함

#### ○ 연구목적

- 표준모델에서 제시하고 있는 단계적 지수화 과정을 통해 광역 및 기초지자체의 지역관광발전 지수를 산출하고, 지역관광발전지수의 관리와 활용이 용이하도록 활용체계 마련

#### ○ 지역관광발전지수 지표정의

- 관광수용지수 : 관광자원분포 및 관광인프라 확보 등 관광수용력 파악
- 관광소비력지수 : 관광객 소비의 양적·질적·경제적 성장을 통한 지역관광효과 파악
- 관광정책역량지수 : 지자체의 지역관광 진흥을 위한 정책적 노력 파악

[ 표 1-64 ] 지역관광발전지수 지표체계

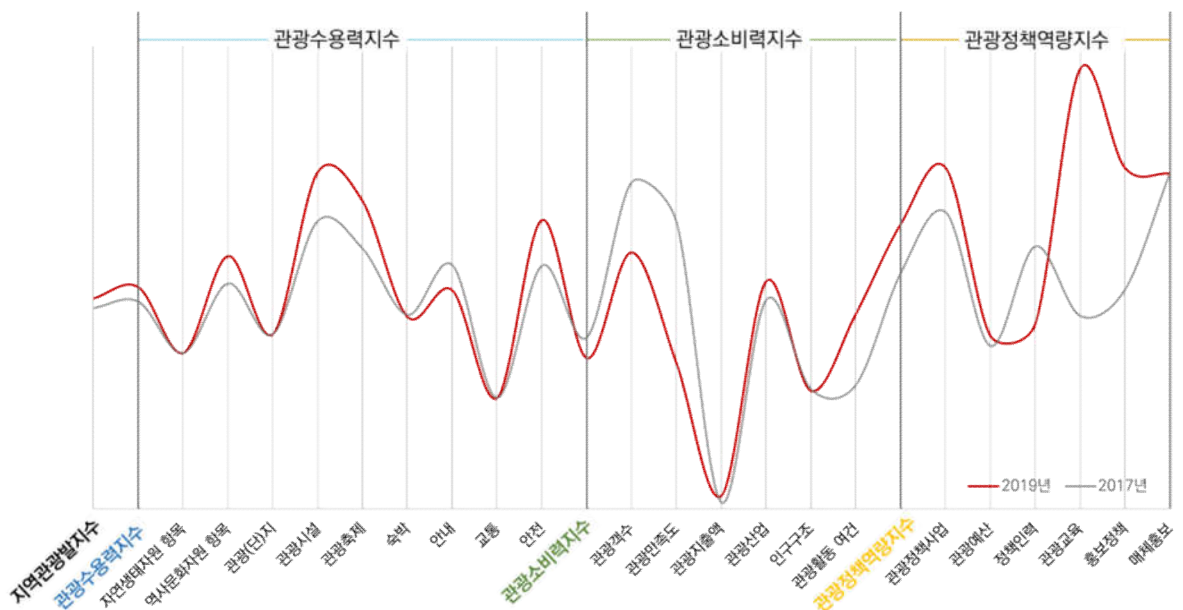
대분류(3)	관광수용력지수	관광소비력지수	관광정책역량지수
중분류(7)	관광자원분포, 관광인프라	지역관광효과, 지역민관광활력	관광정책환경, 인적역량, 지역홍보
소분류(21)	자연생태자원, 역사문화자원, 관광(단지), 관광시설, 관광축제, 숙박, 안내, 교통, 안전	관광객 수, 관광만족도, 관광지출액, 관광산업, 인구구조, 관광활동여건	관광정책사업, 관광예산, 정책인력, 관광교육, 홍보정책, 지역홍보

자료) 2019 지역관광발전지수 동향분석, 2020, 문화체육관광부

#### ○ 남원시 지역관광발전지수

- 2017년 대비 관광정책역량지수항목의 관광교육·홍보정책 부문이 크게 증가함에 따라 관광정책역량지수 1등급 및 전국 기초지자체 중 18위를 차지

[ 그림 1-28 ] 남원시 지역관광발전지수





## 4 상위 및 관련 계획

### 가. 제5차 국토종합계획

#### 1) 비전

- 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정
- 모두를 위한 국토
  - 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능한 국토를 조성
- 함께 누리는 삶터
  - 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시공간 등 다양한 국토 공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토 경관 조성 및 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터를 구현

#### 2) 계획의 기초





## 2) 계획의 목표

### (1) 어디서나 살기 좋은 균형국토

- 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기좋은 균형국토를 조성
- 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토를 조성

### (2) 안전하고 지속가능한 스마트국토

- 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
- 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현

### (3) 건강하고 활력있는 혁신국토

- 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
- 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

## 3) 추진전략 및 전략별 추진계획

### (1) 개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진

- 산업, 관광, 문화 등 지역 수요를 기반으로 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축

[ 표 1-65 ] 광역 연계·협력 지방자치단체 제안사업(예시)

구분	광역 연계·협력 제안사업	해당 지자체
관광	전라천년문화권 광역관광개발	전북, 전남, 광주
역사	가야문화권 조성 사업	경남, 경북, 전북, 전남, 부산 등
도로	전북대도시권 형성을 위한 첨단교통체계 구축(철도 포함)	전북, 전남, 서울 등
	동서 내륙간선도로 확충(동서3축 고속도로, 대구-광주 달빛동맹사업)	대구, 광주, 경북, 경남, 전북, 전남 등
철도	동서 내륙철도 확충(대구-광주, 김천-전주 내륙철도)	대구, 광주, 경북, 경남, 전북, 전남 등
복합	강원-충청-호남을 연결하는 산업 및 교통망 구축	전남북, 충남북, 강원 등 8개 시도

자료) 제5차 국토종합계획



- 농산어촌은 생활서비스 집약화 등 정주여건 개선과 매력 제고로 유입·체류인구 정착을 확대하고, 낙후·위기지역 지원 내실화를 통한 상생형 균형발전 추진
  - 공간 유희화에 대응한 기반시설 중심 재정비 및 생태자원을 활용한 매력적인 공간 창출
  - 빈집, 유희시설 등을 활용한 유입되는 인구를 위한 주거환경 조성
  - 여가·휴양 목적으로 체류하는 인구를 수용하기 위한 정주여건 조성
  - 원격의료·교육 등을 제공하기 위한 디지털 기술 적용 및 고도화

[ 표 1-66 ] 농촌정책 패러다임의 변화

구분	과거의 패러다임	새로운 농촌패러다임(2006)	농촌정책 3.0 (사람중심의 농촌개발접근법)
정책목표	평등화	경쟁력 제고	경제, 사회, 환경 세가지 축명을 고려한 웰빙
정책중점	한 개의 지배적 부문에 대한 지원	경쟁력에 기반한 다수 부문에 대한 지원	농초지역 유형에 따라 차등화된 저밀도 지역경제
정책도구	기업 지원금	자격을 갖춘 기업과 지역사회에 대한 투자	통합적 농촌개발 접근법 (민간, 기업, 제3의 부문에 대한 다양한 지원 스펙트럼)
정책 접근법	균일하게 적용된 하향식 정책(Top-down)	상향식 정책(Bottom-up), 지역전략	다수의 정책영역으로 통합된 접근법

자료) OECD, 2019.9, 농촌정책 3.0 사람중심의 농촌정책

## (2) 지역 산업혁신과 문화·관광 활성화

- 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고
  - 스마트공장 확대 및 스마트 산업단지 등 제조공간의 지능화·스마트화 추진
  - 도시 내 가로를 제조와 상업, 서비스업이 공존하는 융복합형 산업 클러스터로 육성방안 강구
  - 산업단지 여건에 따라 기업, 연구교육시설이 집적된 제조혁신 클러스터를 조성
  - 생산(지식산업센터), 창업(창업보육센터, 벤처집적시설), 연구개발, 주거 및 문화·상업시설 등 산업단지내 공간의 융복합화 촉진

[ 표 1-67 ] 농촌정책 패러다임의 변화

유형	지역	창업/기업지원 사업 예시
역세권 중심	주요 기차역, 지하철역, 버스 환승역과 연계한 상가 등	도곡역 여성창업지원센터, 서울역 중소기업명품마루 사업 등
특화산업지구 중심	청계천 전자, 전기, 기계 부품 상가, 낙원상가, 문래도 기계금속산업 지구 등	낙원상가의 팸랩, 노원동 안경산업 지원센터 등
전통산업중심	공예, 미술 등 지역 연고(전통)산업에 기초한 거리	서귀포 이중섭 거리의 예비창업 부스 등
활성화된 도심상가 중심	명동, 홍대입구, 이대입구 등 유동 인구가 많은 거리	청년 창업 활동은 정부의 특별한 지원 없이 산발적으로 존재

자료) 제5차 국토종합계획



- 지역 고유의 역사·문화자산을 활용해 특색 있는 문화공간을 창출하고, 주변 지역의 관광자원과 연계해 다양한 협력사업 발굴을 통한 지역경제 활력 제고
  - 대규모 국제회의(MICE), 웰니스·의료뷰티 등 지역별 테마 관광자원 발굴 및 관광산업 육성
  - 역사·전통의 보존·계승과 창조적 활용을 통한 가치 창출
  - 지역자산을 활용한 체류·교류인구 유치로 지역 활력 유지
  - 체험·모험 등 신규 콘텐츠 활용 및 노후시설 개선 등 노후 관광지 재생 종합방안 마련
  - 지역문화실태조사 강화, 지역문화균형지수 개발 등 생활문화 인프라 공급 개선 추진
  - 지방공항·항만·KTX역과 연계한 지역관광거점도시 육성과 거점 중심 관광 인프라를 개선

[ 그림 1-29 ] 지역 관광거점도시 육성



자료) 문화체육관광부, 2019, 관광거점도시 육성사업 공모 설명자료

### (3) 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

- 합리적 인구예측을 통해 기반시설계획을 현실화하고, 도심 내 복합개발, 난개발 방지 등 도시의 적정개발과 관리, 집약적 도시공간구조 개편 추진
  - 인구예측의 현실화 및 인구구조, 지역기능 등을 고려한 도심 내외 공간의 계획적 관리
  - 도심은 확장적 개발을 지양하고 교통축 중심의 복합입체 개발로 압축적인 도시정비 추진
  - 거점 도시를 중심으로 주변 소규모 도시를 공동 생활권으로 편성하고, 도시 간 대중교통망 확대, 기반시설 확충, 고속교통망 정비

[ 그림 1-30 ] 도시공간 재편과 스마트한 공간 재배치



자료) 제5차 국토종합계획



- 저출산·고령사회 진입에 대비해 사회통합형 생활공간을 조성, 보육·복지 등 일상생활과 밀접한 생활SOC의 질적 확충, 다양한 주거공간 확충
  - 저출산 해소를 위해 도심의 교통 요지에 신혼부부 주거공간을 마련 및 영유아 기반시설 확충
  - 고령자의 특성을 감안하여 접근성, 안전성, 편의성을 고려 및 보건·의료 시설 확충
  - 국민 모두의 삶의 질 향상을 위해 기초생활서비스 국가최소기준 이상으로 공급
  - 생활SOC를 지역거점시설과 마을단위시설 등으로 유형화하여 차별적으로 배치하고, 지역맞춤형 공간복지전달체계와 결합하여 주민의 생활편의 접근성 향상

[ 표 1-68 ] 기초생활인프라 범위 및 최저기준

단위	분류	시설	세부시설	최저기준
마을 (도보)	교육	유치원	국공립, 민간	5~10분
		초등학교	-	10~15분
	학습	도서관	공공, 사립, 작은도서관	10~15분
	돌봄	어린이집	국공립, 민간, 놀이터	5분
		마을 노인복지	경로당, 노인교실	5~10분
	의료	기초의료시설	의원, 약국	지역보건의료 수요를 고려한 서비스 전달 추진
			건강생활지원센터	10분
	체육	생활체육시설	수영장, 간이운동장, 체육도장 등	10분
	휴식	근린공원	도시공원	10~15분
	생활편의	주거편의시설	무인택배함, 폐기물수거시설 등	5분
		소매점	-	10분
	교통	마을 주차장	시군구 운영 노상, 노외 사설주차장	주거지역내 주차장확보율 70%이상
지역 거점 (차량)	학습	공공도서관	국공립도서관(국립, 도립, 사립, 교육청 설립)	10분
	돌봄	사회복지시설	사회복지관, 노인복지관	20~30분
	의료	보건소	-	20분
	응급실 운영 의료기관		-	30분
	문화	공공문화시설	문화예술회관, 전시시설	20분
	체육	공공체육시설	경기장, 체육관, 수영장	15~30분
	휴식	지역 거점공원 (10만㎡ 이상)	-	10분

자료) 국토교통부. 2018. 2019년에는 뉴딜사업 100곳 내외 선정, 기초생활 인프라 국가 최저기준 확정



[ 그림 1-31 ] 공공생활서비스 집약 특화모델 예시



자료) 관계부처합동. 2019, 인구구조 변화의 영향과 대응방향.

- 청년, 신혼부부, 저소득층 등 생애단계별·소득수준별 맞춤형 지원을 강화하고, 적정주거기준 검토 등을 통한 주거안전망 구축, 미래형 주거서비스 확대
  - 일자리와 주거복지가 연계된 다양한 임대주택, 공공지원 민간임대주택 등 지속 공급 확충
  - 주거복지 대상가구 기준 설정 및 계층별 희망 주거복지정책 마련
  - 고령자의 주거 안정, 경제활동을 위한 노인 일자리 사업 및 일자리 연계형 주택 공급
  - 노후주택에 거주하는 고령자를 위해 거주민의 건강 모니터링, 주택의 단열 강화·시설 개량 지원을 통한 기존 시설의 이용도 제고 검토
  - 고령자 가구의 소득, 건강상태를 고려하여 자립형 주거시설, 주거복지시설, 요양시설 등 건강주기별 주거시설의 공급 및 지원방안 수립
  
- 재난대응 범위를 확장하여 전 주기 방재체계 구축, 지역별 통합 대응체계구축, 지능형 국토방재기반 조성
  - 재난대응의 범위를 시간적·공간적으로 확장하여 전주기 방재체계 구축·운영
  - 기후변화로 인한 자연재해 규모 확대에 대비하여 건축물, 기반시설 등의 설계기준을 재검토하고 필요 시 상향하여 보강·관리
  - 가구당 재해대피소 지정 등 신속한 사전 대피체계를 구축하고, 현장지휘소 구성, 피난물 지원계획, 지원 교통수단 등 사전 지원체계를 마련



#### (4) 품격 있고 환경 친화적 공간 창출

- 건축물·교통 분야 등 온실가스 감축목표 이행, 바람길 등 미세먼지 분산에 유리한 도시 공간구조 유도 등 기후변화 대응 국토환경 조성
- 생태축과 도시지역 녹색인프라와 계획적 연계 및 생태자원 활성화 등 복원·활력 제고
- 녹색인프라의 연결로 국민 건강과 삶의 질을 향상시키는 생활환경을 제공
- 노후 불량주거지를 활용한 도시재생, 녹색인프라 확충과 체험으로 휴양·치유공간 전환

<p><b>전략1. 인구감소 시대에 대응한 국토 공간 구조 개편</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국토 및 도시 적정 개발과 체계적 관리</li> <li>○ 집약적 도시공간구조로 개편</li> <li>○ 재생과 복원을 통한 쇠퇴지역 활력 제고</li> <li>○ 오염·방치 공간의 친환경적인 활용 강화</li> </ul>
<p><b>전략2. 국토환경의 연결성 강화를 위한 체계적인 국토관리</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국토 생태축과 도시 자연공간의 연계 강화</li> <li>○ 생태 공간 확충을 위한 도시계획과 환경계획 강화</li> <li>○ 국토자원의 친환경적 활용성 제고</li> </ul>
<p><b>전략3. 기후변화에 대응하여 안전한 저탄소 국토 조성</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 저탄소 국토 공간 조성을 위한 기반 확충</li> <li>○ 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 강화</li> <li>○ 지역 특성에 맞는 기후위험 관리체계 구축</li> </ul>
<p><b>전략4. 첨단기술을 활용한 혁신적 국토환경 공간 구현</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 스마트 그린인프라 확충</li> <li>○ 친환경 신산업 공간 조성</li> <li>○ 신재생에너지 시설의 확산 기반 구축</li> <li>○ 친환경 지능형 교통 인프라 확충</li> </ul>
<p><b>전략5. 남북 협력과 국제협력을 통한 글로벌 위상 제고</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지속가능발전을 고려한 한반도 신경제구상의 단계적 이행</li> <li>○ 환경분야 동북아 협력 확대</li> <li>○ 환경분야 국제협력의 선도국가 위상 확립</li> </ul>

[ 그림 1-32 ] 바람길을 고려한 건물배치 가이드라인 예시



자료) 제5차 국토종합계획



- 국토생태축 보전·복구, 도시내 녹색인프라 확충 등 국토환경관리 네트워크 구축과 오염·방치 공간 재생 추진
  - 백두대간과 주요 산림 보호 및 훼손지를 복원하고 과학적인 생태계 정밀조사를 통해 보호가 필요한 곳은 보호지역을 확대하고 이용이 가능한 곳은 자연생태계가 교란되지 않는 수준으로 이용 유도
  - 도시 숲을 연계하여 다양한 녹색생태계를 조성하고 녹색 인프라와 생활SOC의 연계를 통해 주민들의 이용률 제고
- 수자원, 해양자원, 산지자원, 에너지자원 등 국토자원 특성을 고려한 미래가치 창출 및 활용도 제고
  - 홍수 취약성과 주변지역 영향 등을 종합적으로 고려하여 안전등급 및 노후도에 따라 하천시설을 보수·보강하는 하천정비 추진
  - 물 순환체계 회복으로 자연성·생태적 건강성 회복 및 활용가치 제고
  - 수변·수상 문화 콘텐츠 등 특색 있는 물 문화 프로그램을 개발·보급하여 물 이용 증진
  - 도시 내 태양광, 연료전지 사용 확대 등 소규모·분산형 전원을 확산하고, 스마트 그리드 기반 구축을 통해 수요대응형 에너지 소비 촉진
  - 녹색건축물 기본계획에 따른 추진전략, 정책과제를 지속 추진하며, 신축 건축물 에너지성능 강화, 기존 건축물 녹화, 녹색 건축산업 혁신역량 제고, 국민 참여 등 활성화 대책 추진

[ 그림 1-33 ] 제로에너지 건축물 개념도

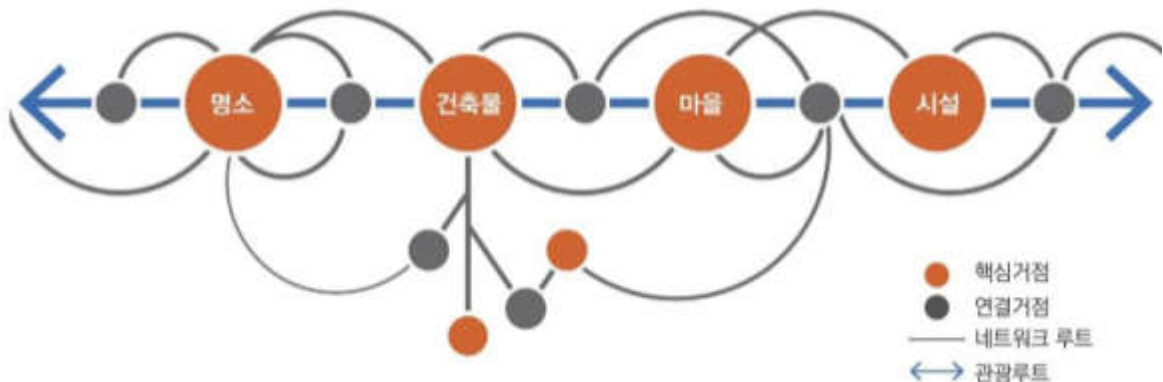


자료) 국토교통부



- 국토 경관 및 도로·철도 등 주요 기반시설의 디자인 개선을 통한 경관품격 제고, 도시 전체 통합적 관점의 경관 관리 추진, 일상생활 경관 향상
  - 한옥 등 대표적인 역사문화 경관자원과 공공건축물 등 근대적인 현대 건축물을 경관자산으로 관리하고 복원하여 매력 있는 국토경관 창출
  - 지역의 특색 있는 경관자원을 보존·관리하고, 훼손되거나 사라지는 경관 자원과 새로운 경관자원을 발굴하여 지역의 경관 정체성 확립
  - 사찰 등 문화경관자원, 전통시장, 마을 등 생활경관자원, 도로, 골목길 등 가로경관자원 간 연계와 조화를 통한 특색 있는 국토 경관 창출
  - 도로, 철도, 항만, 하천 등 국가 주요 SOC 시설의 경관관리를 위해 경관관리 가이드라인 마련 등을 추진하여 시설물의 품격 제고
  - 도시 전체의 통합적 관점에서 스카이라인, 경관 시각축, 주요 조망점 등의 관리를 위해 경관심의 원칙 재정립 등 경관관리 수단 다양화 및 고도화
  - 폐교·폐가 정비, 유휴지 관리 등 공간의 유휴화에 대응하여 농촌 환경을 재정비하고, 농어업유산, 경관작물 등 유·무형 자원을 활용하여 농촌다움 제고

[ 그림 1-34 ] 경관도로 구상



자료) 제5차 국토종합계획



### (5) 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화

#### ○ 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진

- 생활안전 강화를 위하여 노후 SOC 시설물을 조기에 발굴하여 개선하고 소규모 취약시설 등 생활안전 사각지대 해소
- 도로·철도·항공·항만 등 노후 교통SOC에 대한 목표 성능을 설정하고 확보를 위한 유지관리와 개·보수 시행, 안전시설의 현대화
- 복지회관, 경로당 등 복지시설 중심으로 노인 보호구역을 지정하고 고령자의 신체적 특성을 고려한 횡단보도 신호기간, 과속방지턱 등 교통시스템 개편
- 교통안전시설 확충, 보·차 분리 추진, 통행속도 관리 등 교통안전에 취약하고 치사율이 높은 농어촌지역 도로망의 질적 수준 제고

#### ○ 미래형 혁신 교통체계 구축

- 친환경 자동차 확산에 대응하여 전기차·수소차 충전소 등 관련 인프라를 확충하고, 점검수리를 위한 인력양성 등 일자리 창출과 연계
- 실시간 정보, 서비스 다양화 등 교통 정보제공시스템을 고도화하고, 다양한 교통수단과 모바일 플랫폼을 결합하는 통합 모빌리티 서비스 확대
- 교통카드, 자동차 내비게이션 등 교통 빅데이터 분석을 통해 대중교통 노선과 배차를 조정하는 시스템을 개발하고, 도로 확충 등 인프라 개선

[ 그림 1-35 ] 교통수단 통합 결제 개념도



자료) 제5차 국토종합계획



- 물류산업의 글로벌 경쟁력 강화
  - 유통·ICT 등 다양한 산업 간 융·복합을 통한 물류 혁신 아이디어, 신기술 기반의 물류 스타트업을 발굴하고 마케팅 지원·투자유도 등으로 성장 지원
  - 교통·물류 거점과 지역발전 연계를 위하여 KTX 등 교통거점을 중심으로 배후지역 개발 등 경제권 형성
  - 교통거점에 환승센터 설치 등 복합화, 교통거점과 지역 교통과의 연계강화, 지역 물류 시스템과의 연계 등을 통한 활용 극대화
  
- 지능형 국토·도시공간 조성
  - 스마트시티를 통해 도시문제를 해결하고 시민의 삶의 질을 높이는 동시에 신산업 투자를 유인하고 지식집약적 일자리 창출을 견인
  - 노후도시에 대해서는 저비용-고효율의 스마트 솔루션을 도입하는 스마트 도시재생을 추진하고 그 성과를 중장기 뉴딜사업으로 확대
  - 농어촌 및 도농복합도시의 경우 스마트 빌리지 사업과 연계하여 소외되는 지역 없이 스마트시티 정책을 확산하여 장기적으로 전 국토의 스마트화
  - 민간기업의 참여 확대를 위한 거버넌스를 운영하고, 스마트시티 사업 추진시 시민의 다양한 의견이 반영될 수 있도록 리빙랩(Living Lab) 구축·운영
  - 디지털트윈 가상국토 플랫폼 기술개발 및 시스템 구축을 통해 지능형 국토관리 강화

[ 그림 1-36 ] 디지털트윈 가상국토 구현 및 지능화된 공간 활용 연계 구상



자료) 국토교통과학기술진흥원. 지능공간 구현을 위한 디지털 라이브 국토정보 기술개발 기획보고서



## (6) 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

### ○ 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력

- 3대 벨트 구축을 통해 한반도 신성장동력 확보 및 북방경제 연계추진

[ 표 1-69 ] 한반도 신경제구상 주요 내용 및 개념도

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 환동해 에너지·자원 벨트             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 금강산, 원산·단천, 청진·나선을 남북이 공동개발 후 우리 동해안과 러시아를 연결</li> </ul> </li> <li>○ 환서해 물류·산업 벨트             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 수도권, 개성공단, 평양·남포, 신의주를 연결하는 서해안 경협벨트 건설</li> </ul> </li> <li>○ 접경지역 평화벨트             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 설악산, 금강산, 원산, 백두산을 잇는 관광벨트 구축 및 DMZ를 생태·평화안보 관광지대로 개발</li> </ul> </li> </ul>	
---	--

### ○ 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

- 초고속열차, 하이퍼루프 등 이용 시 서울, 부산 등 주요 대도시와 동북아 주요도시(단둥, 선양, 베이징, 블라디보스토크) 간 1일 생활권 형성
- 대륙 연계 철도 노선에 블록트레인 확대, 도로·항공·물류·철도 등의 인프라를 복합적으로 활용해 유라시아 주요국과 교통물류 네트워크 구축

[ 그림 1-37 ] 대륙연결형개방형 국토 구상





## 나. 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040)

### 1) 전라북도 발전방향

#### (1) 계획의 비전

- 4차 산업혁명과 포스트 코로나19 시대에 대비하고, 기존 성장 중심의 개발 전략으로 발생한 지역 불균형·사회 갈등을 해소하며, 양적 성장과 질적 성장을 함께 달성하여 사람다운 삶을 함께 누리기 위한 새로운 미래 비전 설정
- 4차 산업혁명 기반의 융복합 콘텐츠 수요가 다양한 분야로 확대됨에 따라 지역 내 비교 우위 자원을 기반으로 선택과 집중, 자원 간·부문 간 융합 등을 통해 시너지 효과와 새로운 부가가치를 창출하는 혁신 지향형 융복합 발전 추구
- 전북이 보유한 江山海 등의 자연 및 생태자원, 천년의 역사를 간직한 문화·관광자원 등에 혁신가치를 부여하고, 창의적 활동을 통해 지역 발전 선도를 위한 이른바 인간과 자연이 조화롭게 공존하는 생태문명 사회로의 전환 추진
- ‘미래신산업 중심의 생태문명 수도, 전라북도’를 비전으로 4+1대 목표를 설정하고, 이를 실현하기 위한 8대 추진전략을 통해 세부 추진방향 제시

#### (2) 계획의 목표

##### (가) 도농융합 생태문명 수도 육성

- 국가의 균형발전과 더불어 도내 지역 간 균형발전을 위한 지방소생 및 도농 상생 정책, 생활사막화 방지를 위한 생활인프라시설 확충 등 추진
- 혁신도시 중심의 광역 연계협력 강화로 전북의 외연적 성장판을 확장하고 새만금의 안정적이고 속도감 있는 개발사업 추진

##### (나) 스마트 농생명·신산업 거점 조성

- 농생명 혁신자원의 기능·역할을 확대하고 D.N.A. 기반 지능형 농생명 산업화 및 그린바이오 산업 육성
- 디지털 뉴딜에 대응하여 지역 특화산업을 중심으로 AI 기반 ‘스마트화’, 생활·소비의 ‘친환경화’, 자원·부문간 ‘융복합화’ 등으로 전북산업의 체질 개선
- 코로나 사태 이후 비대면 초고속 서비스 시대에 대응하여 사람 간 및 산업 간의 초연결 사회 속에서 D.N.A. 기반의 전북 대도약의 출발점 확보
- 금융특화 혁신도시 2차 공공기관 유치와 국민연금공단 기금운용본부와 연계하여 자산운용에 특화된 제3의 금융중심지 조성



### (다) 천년 역사문화·체험관광 1번지

- 문화자치 생태계 구축 및 계층·지역 간 문화격차 해소 등 공생과 혁신의 지역문화와 4차 산업혁명과 포스트 코로나에 대응한 고품격 체험관광 육성
- 안전하고 지속 가능한 전국2·전북1시간 도로 인프라 구축과 함께 시스템 혁신을 통한 스마트 모빌리티 전북 실현
- 지역개발 여건 혁신을 위하여 공항·항만 등 글로벌 공공인프라 및 첨단교통 연계체계 구축

### (라) 글로벌 SOC·새만금 완성

- 광역 교통연계 인프라를 확보하여 전북과 타 시도 간 연계성을 확보하고 지역 발전을 견인 하며 노후 SOC 관리를 통해 교통 안전성 향상
- 새만금을 경제적·문화적으로 세계에 열린 개방형 협력도시로 개발하여 '글로벌 자유무역의 중심지'로 육성

### (마) '균형·안전·복지' 도민의 행복한 삶터

- 보편적 목표로 지역내 균형발전, 재난재해로부터의 안전, 촘촘한 복지를 통해 도민의 행복한 삶터 구축
- 전체 계획의 목표 달성을 위한 기본적인 기조로서의 도민의 행복한 삶터를 지향함으로써 전북의 자존감 회복 및 커뮤니티 연대 강화 도모

## 2) 공간 형성방향(5권 6축)

### (1) 5권

- 전라북도 각 지자체의 특성 및 우위를 점하고 있는 자원과 각 권역에서 추진중인 중점사업 등 각 지자체의 발전 가능성 및 방향 등을 종합적으로 고려·반영하여 권역을 조정·설정
- 각 지역의 발전방향과 특화 가능성을 중심으로 공통의 특화발전 방향을 설정하고, 인접 권역 간 보완할 수 있는 상호 연계 가능 방안 구상
- 5개 권역은 중추도시권, 서남권, 동남권, 동북권, 새만금권으로 구분되고, 남원시는 이 중 동남권에 해당



(가) 동남권

- 목표 : 건강·생태 유토피아
  - 경쟁력 있는 건강 자원과 연계된 산업을 육성하고, 산림 및 수변 자원을 기반으로 생태힐링거점 기능 수행
  - 동부권 특별회계로 추진 중인 식품과 관광사업의 완성도 제고를 통해 산업의 고도화와 관광 콘텐츠의 경쟁력 강화
  - 동북권과 함께 균형발전 도모를 위해 발효, 건강·의료 등의 신산업 특화
- 전략 : 헬스케어산업 특화, 山水 생태 거점

[ 표 1-70 ] 5권 특화발전 방향

구분		특화발전 방향
중추도시권	전주시, 익산시, 완주군	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 융복합 소재 및 농생명</li> <li>○ 전통 생활문화, 성장거점 연계</li> </ul>
서남권	정읍시, 고창군, 부안군	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 바이오 농수산식품 산업</li> <li>○ 해양·역사문화경제</li> <li>○ 서해안 연계교통망</li> </ul>
동북권	진안군, 무주군, 장수군	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 고부가 식품산업</li> <li>○ 경제·복지 산림</li> <li>○ 동서간 연계교통망</li> </ul>
동남권	남원시, 임실군, 순창군	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 헬스케어 산업</li> <li>○ 山水생태거점</li> </ul>
새만금권	군산시, 김제시, 부안군, 새만금	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 미래 신산업, 해양관광 진흥</li> <li>○ 글로벌 SOC확충</li> </ul>

자료: 제4차 전라북도종합계획

[ 그림 1-38 ] 5권 특화발전 방향 구상도



자료: 제4차 전라북도종합계획



## (2) 6축

- 연계협력 기반의 상생 발전과 전라북도의 미래지향적 의지를 담아 6개(3×3) 발전축 설정
- 3×3 격자형 발전축 : 혁신도시를 중심으로 교차하는 2개의 핵심(성장)축과 이를 둘러싼 4개의 연계축 등 남-북 3개·동-서 3개의 격자형으로 구성
- 남원시가 속한 동남권은 백두대간 힐링축과 남부생태 연계축에 속함

### (가) 백두대간 힐링축

- 권역 : 동북권, 동남권
- 방향 : 산림 휴양·레저 벨트
  - 국민적 산림수요에 부응할 수 있도록 동북권의 산림자원 기반 휴양·레저 활성화
- 주요과제 : 산림 휴양·힐링 특화, 산림 문화·레저 확대
  - 지덕권산림치유원을 거점으로 인접 지역의 산림 휴양시설을 기능적으로 연계시키고, 힐링 거점으로 특화
  - 산림과 연계된 목재문화, 숲 문화 등 산림문화 콘텐츠를 확대하고, 산림에서 즐기는 다양한 레저 활동 확충

### (나) 남부생태 연계축

- 권역 : 동남권, 서남권
- 방향 : 건강·의료 특화 벨트
  - 동진강·섬진강 유역을 중심으로 권역 내 건강과 관련된 자연환경과 주요시설 및 정책 등을 활용하여 건강·의료 산업, 문화 등의 기능 특화
- 주요과제 : 헬스케어산업 육성, 생태힐링 거점화
  - 건강 자원 및 시설에 기반하여 인력 양성, R&D 기능 강화, 연관 산업 등 헬스케어 산업 육성
  - 지리산, 옥정호, 섬진강, 내장산, 문수산, 갯벌 등 지역 자원의 현명한 이용을 통해 생태 힐링 거점 조성 및 네트워크화

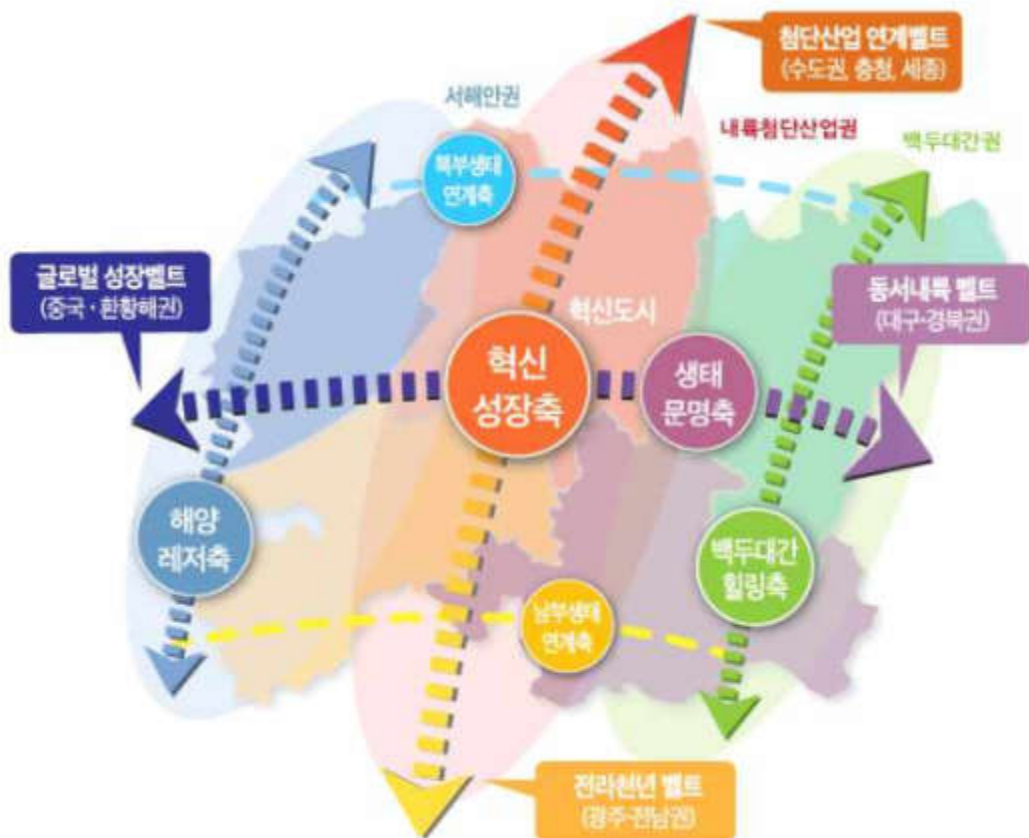


[ 표 1-71 ] 6축 발전방향

구분		발전방향
혁신성장축 (남-북)	중추도시권, 서남권	○ 농생명융합 및 R&D 벨트
생태문명축 (동-서)	중추도시권, 새만금권, 동북권	○ 성장거점 확산 및 연계 벨트 ○ 국토 동서내륙 상생발전 벨트
해양레저축 (남-북)	새만금권, 서남권	○ 해양 생태·레저 벨트
백두대간 힐링축 (남-북)	동북권, 동남권	○ 산림 휴양·레저 벨트
북부생태 연계축 (동-서)	중추도시권, 새만금권, 동북권	○ 생태·역사 관광벨트
남부생태 연계축 (동-서)	동남권, 서남권	○ 건강·의료 특화 벨트

자료: 제4차 전라북도종합계획

[ 그림 1-39 ] 3X3 격자형 발전축 구상도



자료: 제4차 전라북도종합계획



### 3) 남원시 미래비전 및 추진전략

#### (1) 미래비전

- 시민이 행복한 문화·예술 도시 구현

#### (2) 기본목표

- [문화·관광] 유·무형 자원으로 시민과 함께 융성하는 문화·관광도시
- [농·축산업] 농림축산 고부가가치를 실현하는 선진농촌과 사회적경제 육성
- [교육·복지] 함께 누리고 인재를 키우는 교육·복지도시
- [산업·경제] 전통특화산업과 의료 메카, 미래선도형 4차 산업이 공존하는 도시
- [환경·SOC] 자연과 사람이 함께 어우러진 지속 가능한 생태도시
- [혁신·행정] 시민과 함께 소통·발전하는 열린 행정도시

#### (3) 추진전략

- 지역의 유·무형 문화자산을 활용한 도시특화 발전 및 전통산업과 미래 선도형 4차 산업이 융·복합되는 문화 산업도시 건설

<b>비전</b>	<b>시민이 행복한 문화·예술 도시 구현</b>
<b>목표</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● (문화·관광) 유·무형 자원으로 시민과 함께 융성하는 문화·관광도시</li> <li>● (농·축산업) 농림축산 고부가가치를 실현하는 선진농촌과 사회적경제 육성</li> <li>● (교육·복지) 함께 누리고 인재를 키우는 교육·복지도시</li> <li>● (산업·경제) 전통특화산업과 의료 메카, 미래선도형 4차 산업이 공존하는 도시</li> <li>● (환경·SOC) 자연과 사람이 함께 어우러진 지속가능한 생태도시</li> <li>● (혁신·행정) 시민과 함께 소통·발전하는 열린 행정도시</li> </ul>
<b>추진전략</b>	· 지역의 유·무형 문화자산을 활용한 도시특화 발전 및 전통산업과 미래 선도형 4차 산업이 융·복합되는 문화 산업도시 건설
<b>발전방향</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 유·무형 자원 고도화를 통해 시민과 관광객이 찾고 즐기는 문화·예술 특화 도시로 발전</li> <li>② 다양한 인적·물적 자원의 활용과 결합을 통한 특성화, 경쟁력 있는 6차 농축산업 및 사회적 경제 육성</li> <li>③ 전통산업과 미래 선도형 4차 산업 특화발전, 공공의료대학원과 연계한 의료 메카 산업 육성</li> <li>④ 시민과 함께 지역역량 확충과 지역발전을 도모하여 소통·발전하는 열린 행정도시 구현</li> </ul>



#### 4) 남원시 발전방향

##### (1) 유·무형 자원 고도화를 통해 시민과 관광객이 찾고 즐기는 문화·예술 특화 도시로 발전

- 광한루원과 예촌지구, 함파우 문화공간과 요천 수변 공간, 금암공원, 만인공원 등을 연계한 특화 공간 조성으로 체류형 도심 관광권 확대
- 남원 가야의 세계유산 등재와 주변 연계자원 개발, 춘향전과 흥부전, 만복사지, 혼불 등의 문학자원, 남원읍성, 정유재란, 교룡산성, 동학, 이성계 장군 전승지 등의 역사자원 복원 및 정비를 통한 관광자원화
- 섬진강 및 요천 자원을 활용한 수변형 가족 단위 공원시설과 수상레저타운, 다슬기 타운 조성 등 친수 공간을 조성하여 생태도시 구현
- 친환경 전기열차 도입과 허브밸리와 연계한 숲체험 교육장 조성, 백두대간 생태학습장과 주변의 생태관광 인프라 확충 등 지리산 레저·휴양을 통한 산악 웰빙·관광 단지 조성
- 도자기, 목공예 등을 통한 메이커 스페이스 구축과 문화·예술 공동체 활성화, 남원 미디어 융복합 사업 등 시민과 함께 융성하는 문화도시 구현
- 첨단 자전거 주차장 및 관광형 공공자전거 설치 등 관광·문화수요 대응형 교통인프라 확충과 지능형 BIS 등 스마트 교통시스템 도입 및 철도, 버스 등 대중교통 접근성 향상으로 편리한 도시생활 기능 향상

##### (2) 다양한 인적·물적 자원의 활용과 결합을 통해 특성화되고, 경쟁력 있는 6차 농축산업 및 사회적 경제 육성

- 친환경 농축산업의 고급화 및 브랜드화, 도·농교류 활성화를 위한 유통체계 확충
- 문화·복지, 소득, 경관, 주거환경이 개선된 마을 조성과 다양한 농촌체험농장 역량강화 지원, 권역별 자원을 연계하여 6차 산업화를 통한 부가가치 창출
- 귀농·귀촌의 정착 지원, 대안 농업을 통한 특화작물, 공동체 지원농업 확산
- 지리산 자원을 활용한 약초산업 및 산채 산업육성과 경관농업 육성, 치유농업, 농촌형 사회혁신파크, 디지털 디톡스 단지 조성
- 농업의 대안적 기능을 활용한 치유 농업 및 친환경 멀티플렉스 조성
- 마을기업 등 사회적 경제 관련 정책 실효성 증대를 위한 기반 마련과 도시 마케팅을 통한 지역경제 활성화



### (3) 산업의 균형발전과 고도화를 통한 전통산업과 미래 선도형 4차 산업 특화 발전, 공공의료대학원과 연계한 의료 메카 산업 육성

- 목공예와 옷칠산업의 고부가가치화, 음식산업의 경쟁력 강화를 위한 기반 조성
- 친환경 화장품산업, 韓융합소리산업, 스포츠 레저산업 등 신산업 육성과 지역자원과 연계하는 사회적 경제조직 활성화 지원
- 함파우 지구에 조성하는 다양한 문화예술 시설 간 연계 및 융복합을 통해 관광자원을 고도화 하고, 젊은이들이 찾는 장소로 업그레이드
- 남원의 유휴공간과 문화재를 활용한 증강현실 산업 등 4차 산업 융복합화
- 의료클러스터와 한방 의료 관광을 통해 고령친화 의료서비스산업 기반 구축
- 드론평화도시, 드론공원, 관련 산업 유치 등 4차 산업 기반 마련

### (4) 시민과 함께 지역역량 확충과 지역발전을 도모하며, 소통·발전하는 열린 행정도시 구현

- 공공 유휴공간 리모델링 등을 통해 주민 활용도를 높이고 정책 공동생산자로서의 지역주민 참여와 다양한 분야 협력을 활성화 하는 지역혁신 기반 마련
- 주민 참여와 공동체 활성화, 문화 역량과 사회적 경제 확충, 청년 인큐베이터 지원 등 시민과 행정이 함께 거버넌스를 이루어갈 수 있는 지원체제 구축
- 유아부터 고등학생까지 지역에서 안심하고 키울 수 있는 환경 조성 and 융합형 창조인재 양성을 위한 교육여건 구축 및 평생학습도시 기반 구축
- 융합형 인재 양성을 위한 외국어·인문학 교육지원 강화, 평생교육기반 및 협력 네트워크 구축, 교육격차 해소를 위한 맞춤형 교육지원 확대
- 치매 안심마을, 지역사회 통합돌봄 선도사업으로 어르신에 대한 돌봄을 강화하고 케어안심주택, 고령자 복지주택, 종합재가센터 등 인프라 구축 및 ICT를 활용한 스마트 복지 구현
- 거점형 종합복지센터 및 권역별 복지문화센터 건립, 복합형 보건지소 설치 및 고령친화 모델개발 지원 등 주민 편익 생활SOC시설 확대



## 다. 2030 남원장기종합발전계획

### 1) 비전

- 남원발전의 비전 : “사랑과 행복의 문화도시, 남원”
  - 국내 유일한 사상의 고장
  - 주민의 삶의 질이 충족된 행복도시
  - 매력 있는 청정문화의 거점

### 2) 발전목표

#### (1) 전통특화산업과 신산업이 공존하는 산업도시

- 목공예, 옷칠산업 등 남원시가 추진하는 전통산업과 음식산업 등의 경쟁력을 강화하여 새로운 일자리사업을 적극 창출
- 화장품산업, 소리산업 등 창조산업을 미래선도형 산업으로 육성하고 투자유치 촉진

#### (2) 시민과 함께하는 문화관광도시

- 판소리, 고전문학 등 전통문화도시로서의 이미지를 제고하여 세계적 역사문화관광지로 도약할 수 있도록 국내외 잠재 관광수요를 적극 홍보·유치하고 관광자원 명품화·국제화·연계화를 추진
- 단체관광객 위주의 대중관광(Mass tourism)을 지양하고 현대인의 다양한 관광수요를 반영한 신관광(New Tourism) 트렌드에 대응하는 특화관광자원을 집중 개발
- 지역 간 균형 있는 문화·예술·체육 시설 및 프로그램 공급으로 지역주민의 여가·문화욕구를 충족하고 시민의 자발적 참여에 의한 생활밀착형 문화예술 활동을 지원함으로써 시민의 문화복지 향상

#### (3) 농림축산 고부가가치를 실현하는 선진농촌

- 원예특작의 전략특화작목 개발과 농산물의 고품질화·브랜드화로 부가가치를 높이는 농업의 산업화를 통해 농산물 개방에 대응하고 ‘돈 버는 선진농촌’ 실현
- 농산물 광역유통기능 확충과 유통구조 개선 및 농촌자원의 6차산업화와 도농교류 촉진으로 농가의 일자리와 소득 증대
- 농축산업의 경쟁력 제고, 귀농·귀촌 지원, 농업CEO와 기업농 육성 등을 통하여 농축산 가구의 소득을 향상



#### (4) 함께 누리고 인재를 키우는 교육복지도시

- 복지 인프라를 확충하고 복지사각 지대를 개선하여 행복한 복지시대를 열어가는 수요자 중심의 맞춤형 복지서비스 제공
- 저소득층, 다문화가정, 장애인, 여성, 어르신 등 취약계층에 대한 건강·복지 등 돌봄서비스를 강화하여 삶의 질 개선
- 교육목적에 부합하는 다양한 교육프로그램 개발을 통해 기초학력 향상 및 인성교육을 강화하고, 공동체 중심의 평생교육 기반 구축

#### (5) 안전하고 수준 높은 인프라의 교통방재도시

- 지역적인 특성을 고려한 종합적 광역교통망체계를 조성하여 교통요충지로서 남원의 경쟁력을 증대시키며 생활권 간 균형발전을 도모하고, 시민의 맞춤형 수요에 적극적으로 대응 가능한 연계 도로망 구축
- 남원의 핵심관광자원을 효율적으로 연계할 수 있는 교통 인프라를 확충하고 전라선 KTX를 적극 활용하여 수도권에 관광객을 유치할 수 있는 교통체계 정비
- 보다 안전한 도로, 품질 높은 쾌적한 교통시설 수요가 증대할 것이므로 이에 대비하여 생활수요 밀착형 교통기반 구축 및 교통시설 정비
- 인적·인위적 재난·재해에 대비하여 방재기반시설을 확대하고 화재, 홍수, 지진 등 안전 관련 재난재해 예방체계를 위한 첨단 예·경보 시스템 확대 구축

#### (6) 자연과 사람이 함께 어우러진 지속가능한 생태도시

- 생태공원, 도심 소하천, 마을도랑 등 도시의 하천·녹지·공원 등 생태축과 생태 네트워크를 구축하여 푸른 도심환경을 조성
- 생태적으로 안정한 생태숲을 조성하고 생태관광 인프라 확충
- 폐수 및 오염원의 환경친화적 처리를 위해 환경시설을 합리적으로 배치하고 위생적인 환경관리시설 운영·관리방안을 마련하여 쾌적한 도시환경 유지



## 라. 제4차 관광개발기본계획

### 1) 비전 및 목표

- 비전: 미래를 여는 관광한국, 관광으로 행복한 국민
- 목표: 경계를 넘어 확장된 미래 관광개발 구현
  - 사람과 지역이 동반 성장하는 상생 관광
  - 질적 발전을 추구하는 스마트혁신 관광
  - 미래세대와 공존하는 지속가능 관광

### 2) 추진전략

#### (1) 매력적 관광자원 발굴

- 미래 관광수요 예측을 통한 관광자원의 선제적 발굴, 관광자원 영역과 대상을 확대하여 유연하고 새로운 관광개발 추진
  - 미래유망기술이 집약된 관광자원 발굴
  - 문화·예술 콘텐츠 관광자원화
  - 관광트렌드 주도형 관광개발 추진

#### (2) 지속가능 관광개발 가치 구현

- 혁신적인 지속가능 패러다임에 대응하고 관광개발의 사회적 기여 확대를 통해 관광자원의 보전 및 지속가능한 관광 기반 구축
  - 탄소중립을 실현하는 관광개발 추진
  - 보전과 활용이 조화된 생태관광 육성
  - 유휴자원 재생을 통한 관광자원화

#### (3) 편리한 관광편의 기반 확충

- 관광자원의 스마트한 이용, 쾌적하고 안전한 관광환경 제공 및 관광약자 관광편의 개선으로 모두가 누리는 관광편의기반 조성
  - ICT 활용 관광교통 체계 구축
  - 안전·안심·안내 스마트관광 환경 구현
  - 숙박·식음·쇼핑시설 관광명소화



#### (4) 건강한 관광산업 생태계 구축

- 관광개발 효과가 지역관광 생태계로 이어지고, 지역관광 주체의 관광역량을 강화하여 관광을 통한 자립적 지역발전구조 확립
  - 주민참여형 지역관광 추진 확대
  - 자립형 지역관광 주체 육성
  - 관광개발과 지역산업간 연계 강화

#### (5) 입체적 관광연계·협력 강화

- 공동자원에 대한 국가·부처 간 연계협력 강화와 공간위계별 유기적 연계를 통해 점·선·면적 연계를 넘어 입체적 관광공간 구축
  - 지역관광거점 중심 관광개발 확산
  - 남북한 및 다자간 연계협력 관광개발 추진
  - 범부처 공유관광자원 개발 추진

#### (6) 혁신적 제도·관리 기반 마련

- 관광자원 개발, 이용, 보호, 관리의 균형적 추진을 통해 관광개발의 정책효과를 제고하고 관광자원 관리 최적화 유도
  - 관광자원개발 법·제도 정비
  - 데이터 기반 과학적 관광자원 관리

### 3) 전라권 개발방향

#### (1) 다도해·새만금을 품은 문화예술관광지대

- 한식·한복·한옥 등 전통문화자원이 우수, 아시아문화전당·콘텐츠진흥원 등 문화콘텐츠기관 산재, 서남해의 섬·갯벌 등 다양한 해양관광자원 보유
- 전통공연·음악, 전통음식, 한지 등 전통문화자원을 가상현실(VR), 증강현실 (AR), 홀로그램 등 다양한 실감콘텐츠 기술과 접목하여 관광상품 개발
- 갯벌, 람사르 습지 등을 활용한 생태녹색관광 활성화 및 다도해의 섬, 어촌, 여수·새만금 지역 리조트를 연계한 연안 크루즈 등 해양관광상품 개발
- 광주 아시아문화전당 등을 중심으로 문화예술관광 콘텐츠 확대, 전주 한옥마을, 순천 낙안 읍성 등 전통생활문화를 주제로 한 역사문화관광지 조성



## 5] 시민참여단 운영

### 가. 배경 및 목적

- 도시기본계획에 반영할 시민들의 요구를 보다 생동하게 수용하기 위해 시민참여단을 운영
- 남원시 미래상 제시를 위한 다양한 계층의 의견수렴을 거쳐 도시기본계획에 반영하고 정책결정의 당위성을 확보

### 나. 시민참여단 모집

#### 1) 시민참여단 모집

구분	내용
모집대상	남원시민(관내 사업장 근무자 및 학생 포함)
모집인원	총 50명(무보수 명예직)
접수기간	2019. 8. 9. ~ 8. 22.(14일간)
선정방법	참여 희망분야, 거주지, 연령, 성별등 균형적인 배분을 고려하여 선정

#### 2) 시민참여단 운영체계

구분	내용
주최	남원시 / 주관 : 남원시 안전경제건설국 도시과
1분과	도시 / 교통분야 : 17인
2분과	문화·관광 / 교육분야 : 17인
3분과	경제·산업 / 복지분야 : 16인

### 다. 시민참여단 운영체계

차수	일 정	주요내용
1차	2019년 11월 14일(목)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시민참여단 위촉 및 발대식</li> <li>○ 남원시 미래상 토론 및 도출</li> </ul>
2차	2019년 11월 21일(목)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원시 미래상 토론 및 도출</li> <li>○ 남원시 현황진단 및 자원 찾기</li> </ul>
3차	2019년 11월 28일(목)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 분야별 미래목표 도출</li> <li>○ 분야별 추진과제 토론 및 도출</li> </ul>
4차	2019년 12월 5일(목)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 분야별 추진전략 및 추진과제 도출</li> <li>○ 분야별 미래목표 표현 및 추진체계도 작성 및 발표</li> <li>○ 남원시 미래상 전달식</li> </ul>



## 라. 시민참여단 결과

### 1) 1차 (19.11.14. 35인)

#### (1) 시민참여단 운영 안내 및 마음열기

- 회의 진행을 도와줄 테이블 퍼실리테이터 소개와 시민참여단 간의 자기소개 진행
- 회의 운영의 진행순서를 설명하고 규칙(그라운드룰)에 대한 합의 진행

#### (2) 남원시 미래모습 그리기

- 남원시민의 눈으로 본 남원의 20년 뒤 미래모습을 구상하고 공유
- 리치픽처(rich-picture) 기법을 사용하여 미래모습과 관련한 경험이나 떠오르는 장면을 자유롭게 표현하여 분과별로 공유

#### (3) 미래상 초안 선정

- 남원의 미래모습 그리기를 통해 공유한 내용을 토대로 분과별로 2개씩 미래상 후보를 선정하여 총 6개의 미래상 후보 도출

[ 표 1-72 ] 분과별 도출한 미래상 후보

구분	분과별 미래상 후보
1분과	천년의 숲 남원
	사람과 자연, 도시와 농촌을 잇는 남원
2분과	오고싶고 살고싶은 문화관광도시 남원
	원형 그대로의 아름다운 테마가 있는 도시 남원
3분과	살고있어 행복하고 살고싶어 설레는 남원
	남이 남이되는 문화 outlet 남원

[ 그림 1-40 ] 1차 시민참여단 진행 모습





## 2) 2차 (19.11.21. 22인)

### (1) 미래상 선정

- 지난 회의를 통해 도출된 6개의 미래상을 발전시켜 분과별로 미래상 후보 1개씩을 더 구상하고 도출된 9개의 미래상 후보를 전체 투표를 통하여 의견을 수렴

[ 표 1-73 ] 미래상 후보 득표수 및 미래상 최종선정

구분	미래상 후보	득표수	선정
1분과	천년의 숲 남원	10	
	사람과 자연, 도시와 농촌을 잇는 남원	5	
	지리산, 사랑을 품은 남원	12	
2분과	오고 싶고 살고 싶은 문화관광도시 남원	19	○
	원형 그대로의 아름다운 테마가 있는 도시 남원	10	
	문화, 관광 가슴 설레게 하는 남원	11	
3분과	남이 남이 되는 문화 outlet 남원	4	
	살고있어 행복하고 살고싶어 설레는 남원	10	
	살고있어 신나고 살고싶어 설레는 행복공동체 남원	14	

### (2) 현재살피기

- Y 차트를 통해 현재 남원의 좋은 점, 아쉬운 점, 바라는 점을 찾아 남원의 현재를 진단하고 발산하는 시간을 가지고 이를 유사한 것끼리 그룹핑하여 정리

### (3) 남원 자원 찾기

- 남원시의 자원을 남원시 관내지도 위에 표현하고 발표를 통해 각 분과별로 찾은 남원의 자원을 공유

[ 그림 1-41 ] 2차 시민참여단 진행 모습





### 3) 3차 (19.11.28. 15인)

#### (1) 분야별 미래목표 도출

- 지난 회의에 진행한 남원의 현황 진단하기와 자원찾기 결과를 바탕으로 남원의 분야별 미래목표를 도출
- 브레인라이팅(brain-writing)기법을 활용하여 분과 내에서 의견을 발산하고 그 중 개인별 미래목표 후보 선정과 선정된 후보간 투표나 합의를 통해 미래목표를 도출

[ 표 1-74 ] 분과별 도출한 미래목표

분과구분	분야구분	분야별 미래목표
1분과	도시분야	SNS(Small, Natural, Slow) City
	교통분야	운전면허 없어도 행복한 교통평등도시
2분과	문화관광분야	힐링으로 사랑이 완성되는 행복도시 남원
	교육분야	자연과 IT교육의 중심 남원
3분과	경제산업분야	청년과 노인이 함께 일구는 6차산업도시 웰니스 남원
	복지분야	모두가 누릴수 있는 평등한 복지실현 도시 남원

#### (2) 과제 및 전략도출

- 아이디어의 확장과 연상을 위하여 랜덤워드(random-word)기법을 사용하여 도시, 교통, 문화관광, 교육, 경제산업, 복지 각 분야별 미래목표를 실현하는 과제와 전략을 도출
- 도출된 과제 보완을 위해 갤러리워크(Gallery Walk)와 원더링 플립차트 기법으로 추가의견을 제시하고 보완된 개선안을 유사한 내용끼리 그룹핑하고 추진체계도로 발전시킴

[ 그림 1-42 ] 3차 시민참여단 진행 모습





#### 4) 4차 (19.12.5. 20인)

##### (1) 추진체계도 작성

- 지난 회의에서 도출된 분야별 전략안과 과제안을 토대로 분야별 우선순위 3개의 추진전략 및 추진과제를 도출하여 추진체계도 내용 작성

[ 표 1-75 ] 분야별 미래목표에 따른 추진전략 도출

분야구분	분야별 미래목표	추진전략
도시분야	SNS(Small, Natural, Slow) City	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시숲</li> <li>○ Eco Living</li> <li>○ 생활 친화 공간 조성</li> </ul>
교통분야	운전면허 없어도 행복한 교통평등도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 스마트 교통시스템 마련</li> <li>○ 자전거 인프라 마련</li> <li>○ 보행 친화 도시환경 조성</li> </ul>
문화관광 분야	힐링으로 사랑이 완성되는 행복도시 남원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 적극적인 홍보로 세계적인 문화관광도시</li> <li>○ 다양한 테마가 있는 관광 상품 개발</li> <li>○ 시민과 관광객 모두 안전하고 행복한 공정여행</li> </ul>
교육분야	자연과 IT교육의 중심 남원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 평생교육으로 미래가 희망인 교육 남원</li> <li>○ 1차산업과 6차산업이 공존하는 도시</li> <li>○ 자연에서 얻은 힐링으로 행복교육 시작</li> </ul>
경제산업 분야	청년과 노인이 함께 일구는 6차산업도시 웰니스 남원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Business - Friendly Service</li> <li>○ 세계적인 농업르네상스 도시로 도약</li> <li>○ 남원 특화산업 선정 및 융복합화</li> </ul>
복지분야	모두가 누릴수 있는 평등한 복지실현 도시 남원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 커뮤니티 케어 실현</li> <li>○ 평등복지 생태계 조성</li> <li>○ 고령화 사회 체계적 준비</li> </ul>

##### (2) 미래의 이미지화

- 도출한 분야별 미래목표와 추진전략과 추진과제를 기반으로 분야별 미래모습을 이미지화

##### (3) 추진체계도 발표 및 공유

- 작성한 추진체계도와 미래의 모습 콜라주를 발표하고 공유
- 미래상을 비롯한 시민참여단의 성과를 남원시에 공유하고 축사와 소감 발표

[ 그림 1-43 ] 4차 시민참여단 진행 모습





## 마. 회의결과 종합

### 1) 시민참여단 활동 결과 적용방향

- 도시기본계획은 도시의 공간구조와 장기발전방향을 제시하는 종합계획으로 도시의 미래상에 대한 정책계획이자 장래 도시의 물리적 환경에 대한 계획의 성격을 지니고 있음
- 2040년 도시기본계획을 수립에 있어 시민참여단의 활동 결과를 시의 법률적, 기술적, 재정적 여건 등을 고려하여 적용을 검토하며 시민참여단의 의견을 직접 반영하기 어려운 사안에 대해서는 의견을 남원시의 여타 정책에 반영될 수 있도록 제안함

### 2) 남원시 미래상의 적용검토

- 시민참여단이 선정한 남원시의 미래상 슬로건은“오고 싶고 살고 싶은 문화관광도시 남원”으로 2040년까지 남원시가 문화·관광도시로 자리매김하고, 도시발전 동력으로 발전할 수 있도록 도시 정체성에 적용하고자 함

### 3) 부문별 계획 수립시 반영사항

[ 표 1-76 ] 시민참여단 활동 결과 적용방향

분야구분	부문별 반영사항
도시분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ‘SNS(Small, Natural, Slow) City’를 미래목표로 농촌지역 인프라 확대, 유희공간 관리, 공동체 커뮤니티 활성화 등에 관한 의견이 도심 및 주거환경정비계획의 보완을 통해 반영되도록 함</li> </ul>
교통분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ‘운전면허 없어도 행복한 교통 평등 도시’를 미래목표로 자차이용보다 스마트 대중 교통, 자전거와 보행 등을 활성화시키는 교통평등도시 조성 목표제시</li> <li>○ 현 2025년 계획 내 이동수단 간 연계시스템, 스마트시스템 도입 등의 의견을 보완 후 반영</li> </ul>
문화관광 분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ‘힐링으로 사랑이 완성되는 행복도시 남원’을 미래목표로 남원 월드투어 프로그램 개발, 시민 대상 문화유산 교육 실시 등의 남원 문화관광 홍보와 콘텐츠, 관광인프라에 대한 의견이 보완되어 반영되도록 함</li> </ul>
교육분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ‘다양한 산업 넘치는 일자리 풍족한 남원’을 미래목표로 농촌유치원 유아교육 강화를 위해 자연체험학습 산교육장을 추가하고 초중고 IT교육과 국악, 의학 등 전문대학원 설립을 통하여 시민참여단의 의견을 계획에 반영</li> </ul>
경제산업 분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ‘청년과 노인이 함께 일구는 6차 산업도시 웰니스 남원’을 미래목표로 농업지원, 남원 특화산업 육성을 중심으로 하는 의견 제시</li> </ul>
복지분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ‘모두가 누릴 수 있고 평등한 복지실현 도시 남원’을 미래목표로 노인복지에 관한 행정체계의 개편과 도시인프라 정비, 특수목적 시설(치매 등)이나 실버타운 조성 등의 의견을 반영하여 기존 노인복지시설 중심의 계획을 보완</li> </ul>



## ⑥ 도시여건변화 전망과 과제

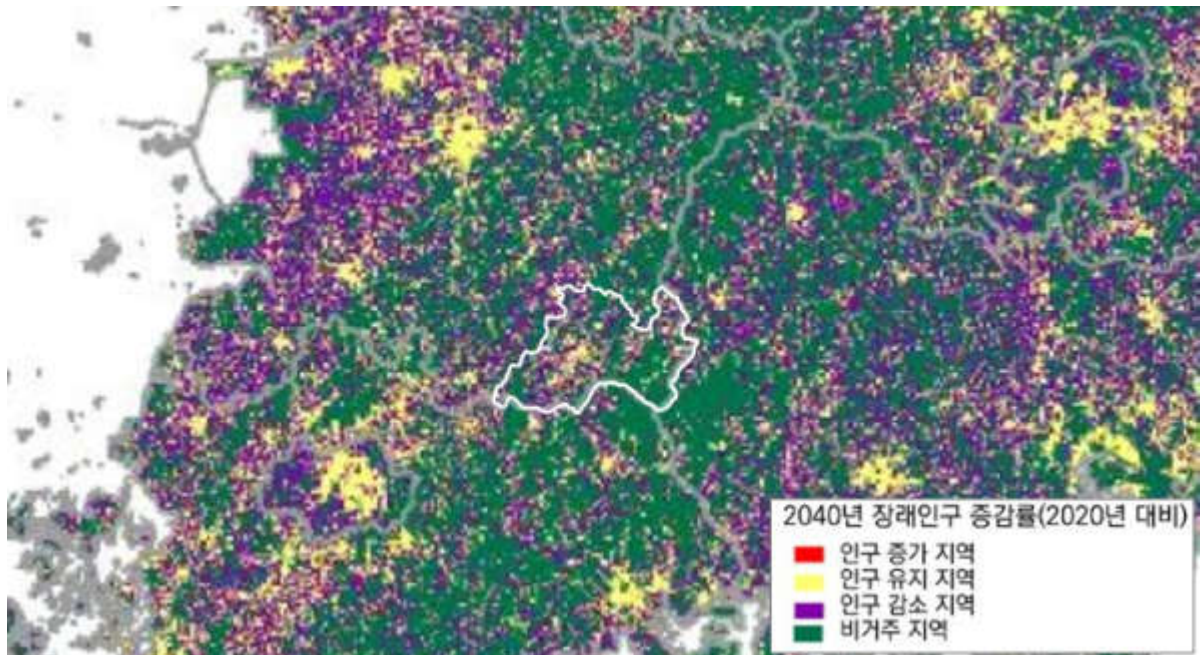
### 가. 대·내외 여건변화

#### 1) 제5차 국토종합계획의 여건변화와 전망

##### (1) 인구 감소와 구조 변화로 국토정책 방향의 전환 불가피

- 2040년 장래인구분포 분석결과, 인구 감소가 예상되는 지역은 81.03%, 인구 증가가 예상되는 지역은 18.96%로 전망
  - 남원시의 경우 인구 유지·감소지역
- 2040년 고령자 가구는 인구의 약 45% 내외를 차지하고, 1인가구, 다문화 가구의 증가 등 인구구조와 가족형태 변화 예상
  - 삶의 질·건강·안전 등 미시적·질적인 가치를 중시하는 방향으로 전환 예상

[ 그림 1-44 ] 2040년 인구 증감 지역 분포 전망



자료) 제5차 국토종합계획

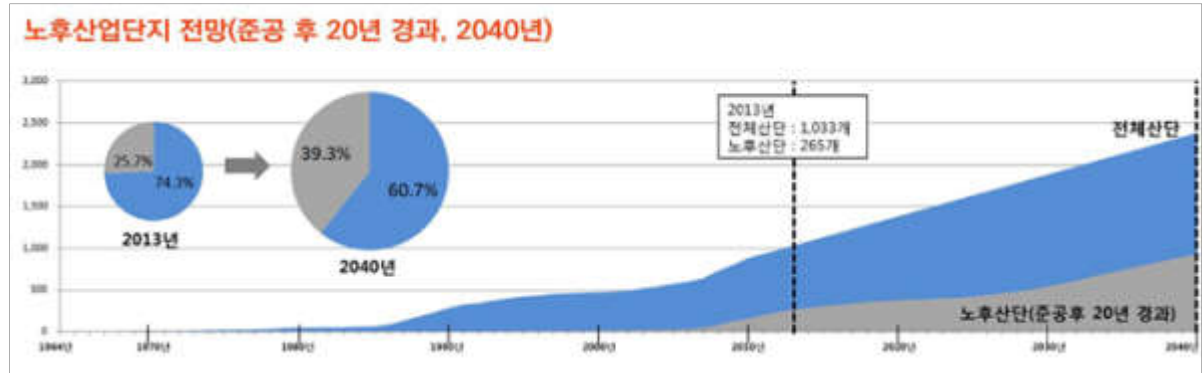
##### (2) 경제성장 잠재력의 둔화와 양극화·노후화

- 글로벌 경제의 성장 잠재력 둔화와 함께 국내 생산가능인구 감소와 경제 성장률 저하 등으로 저성장 경계기조 지속 전망
  - 2040년 우리나라 전체 산업단지 중 약 40%가 노후산업단지로 전환 예상
  - 신규 인프라 확보보다 도시재생, SOC 등 기존 시설의 효율화 요구 증가 예상



- 소득과 자산의 양극화로 세대 간, 계층 간 양극화의 사회문제 발생 예상
  - 생활SOC 등 공공서비스 수혜에 대한 지역 간 격차 확대 예상

[ 그림 1-45 ] 2040년 산업단지 노후화 전망



자료) 제5차 국토종합계획

### (3) 기후변화 대응과 삶의 질에 대한 정책 요구 증가

- 기후변화에 따른 대형 재난·재해 증가로 지구적 차원의 공조 필요
  - 에너지와 자원부족, 온실가스 국제기준 준수 등 에너지 이용방식의 변화 증대 예상

### (4) 4차 산업혁명 시대에 적합한 혁신적 생활공간 조성과 국토관리

- 인공지능, 블록체인 등 디지털 기술과 빅데이터 등의 발달로 경제사회와의 융합, 국토 관리와 생활공간의 지능화 가속 전망
- 자율주행, 미래형 교통수단, 스마트 등 교통·물류·인프라 혁신 등 국토변화 예상
- 일과 생활의 균형, 근로시간 단축에 따른 여가·문화향유 요구, 공유경제 행태 등 새로운 라이프 스타일의 확대
- 기술 발달로 인한 거리 단축, 산업입지 및 주거·이동·경제활동에서 공간적 제약의 완화 등 국토이용방식의 변화 확산 전망

### (5) 남북교류·협력 확대와 국가 간 주도권 확보 경쟁 심화

- 신북방·신남방정책의 지속적 추진으로 동아시아 국가들과 경제·문화·사회적 측면에서 다양한 국가 간 협력모델이 형성될 전망

### (6) 분권화와 참여 확대를 통한 새로운 국토정책 거버넌스 요구

- 국정 운영에 대한 국민의 직접참여, 소통 등 새로운 국토정책 추진 실현 전망



## 나. 남원시 여건변화 및 잠재력

### 1) 도시공간구조

- 공동주택 개발이 북동측 지역에 집중됨에 따라 구도심에 노후·불량주택이 밀집되며 구도심 쇠퇴 및 공동화 현상 발생
- 지리적으로 전북·전남·경남이 접하여 전북과 인접 타지역을 잇는 거점도시

### 2) 인구구조

- 타도시 인구유출 등으로 2012년 대비 2019년 6.8%이상 인구가 감소하며 전북도 전체 (-2.9%)에 비해서도 빠르게 인구가 감소하고 있어 도시소멸 문제 직면
- 고령인구 비율 역시 전국 15.5%, 전북도 20.4%에 비해 27.1%로 매우 높게 나타남

### 3) 광역교통거점도시

- 남원시는 광주~대구고속도로, 순천~완주고속도로가 교차하는 남원JC가 위치하여 전북·전남·경북으로 이동이 편리한 교통요충지
- 전라선(KTX)을 통해 주변도시와의 연계체계 양호

### 4) 경제력과 일자리 창출

- 2018년 남원시 산업별 총 생산량 중 농림어업 생산량이 17%로 가장 높은 비중을 차지하며 농업인구 18,952인, 농가 8,393개소 등 남원시의 경제력과 일자리는 농림어업에 기반
- 특히, 쌀 등 식량작물 생산액(1,100억원)에 비해 채소, 과실 등의 원예작물 생산액이 1,505억 원으로 약 37% 높아 원예작물 생산에 특화
- 현재 남원시에서는 ICT를 활용한 스마트 농업 구축, 고품질 과수특작산업 육성, 허브식품 융복합산업화 등 농업과 타 산업 분야를 융합한 사업을 추진(예정)중에 있어 농업과 관련된 다양한 일자리가 창출될 것으로 예상



## 5) 착안사항

[ 그림 1-46 ] 남원시의 위기와 기회 분석을 통해 도출한 착안사항

### 위기

<p><b>인구의 지속적 감소</b> 2012년 대비 6.8% 감소</p>	<p><b>고령인구 증가</b> 2012년 대비 5.1% 증가</p>	<p><b>노후건축물 밀집</b> 노후 30년 이상 건축물 23%*</p>	<p><b>도심공동화·개발위축</b> 구도심 공동화 및 남원역 미개발장기화</p>
---	--	---	---

### 기회

<p><b>높은 체류율</b> 남원시체류일 1.81일*</p>	<p><b>다양한 관광자원</b> 도심 관광, 지리산 관광 등 다양한 관광자원</p>	<p><b>특화산업발전</b> 춘향애인, 친환경 화장품 등 특화산업 발전</p>	<p><b>지속적인 성장</b> 2012년 대비 예산 59.6%, 재정자립도 3.1% 증가</p>
--	---	--	--

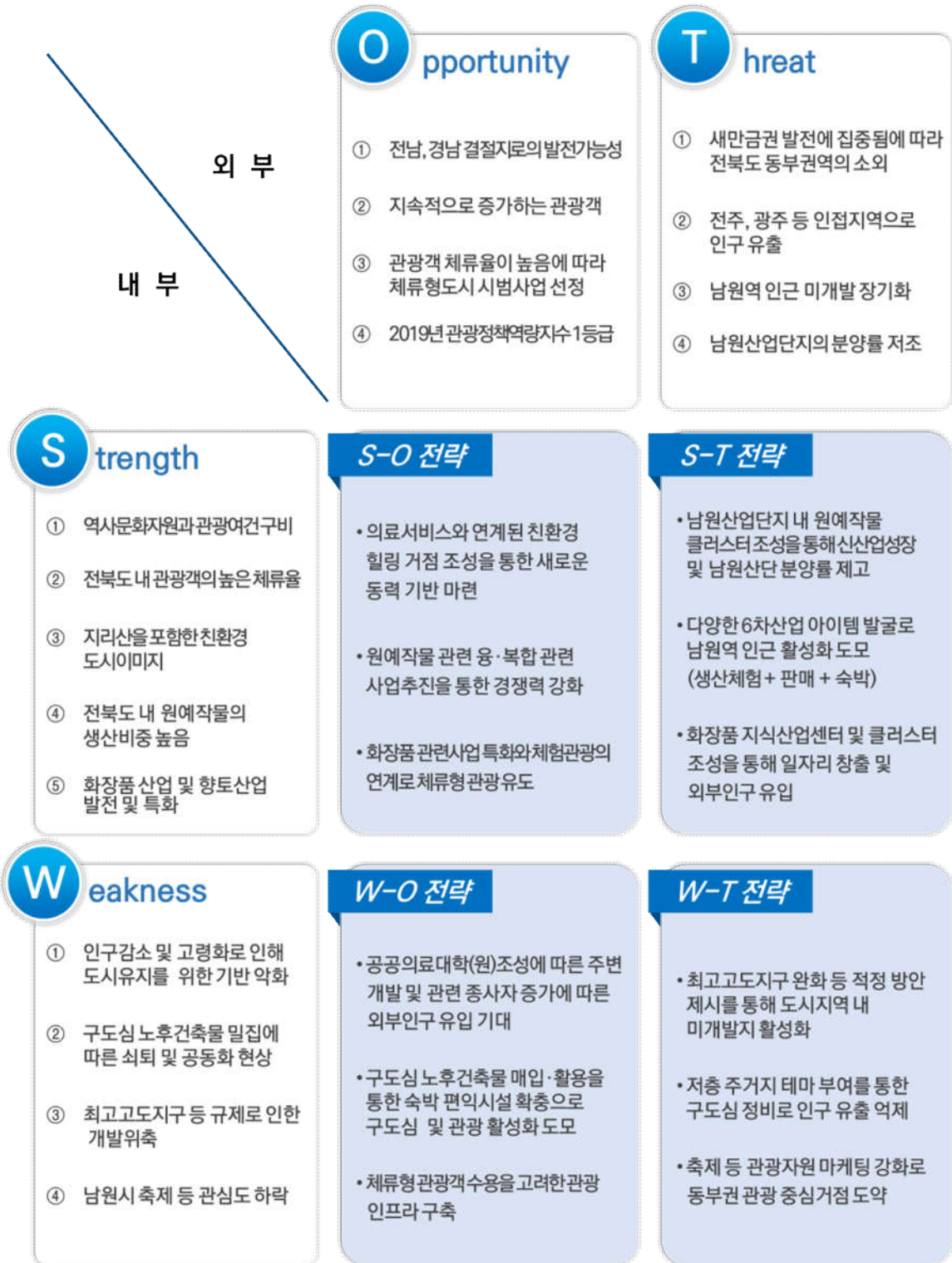
### 주요착안사항

체류인구 및 특화산업 발전을 통한 <b>인구 증대</b>	노후 빈집을 활용한 도심 및 관광자원 <b>활성화</b>	주요 관광지간 <b>연계방안구축</b>
산업단지 등과 연계한 특화산업 <b>경쟁력 제고</b>	공공지원을 통한 특화산업 <b>지원·육성</b>	시대변화를 고려한 <b>테마 관광상품 개발</b>
귀농·귀촌 활성화 및 <b>지역인재육성</b>	야간관광 활성화를 통한 <b>체류인구 증대</b>	<b>공공의료 서비스 거점 구축</b>



## 7 SWOT 분석

[ 그림 1-47 ] 남원시 SWOT 분석



## 제2편      계획의 기본구상

Ⅲ. 계획의 목표 및 지표설정

Ⅳ. 공간구조 및 생활권 설정







### Ⅲ. 계획의 목표 및 지표설정

#### ① 도시미래상 및 목표설정

##### 가. 미래상 설정

- 상위 및 관련계획 분석을 통해 정책흐름 파악과 남원시의 발전방향을 고려하고, 현황 분석과 남원시의 현안사항을 고려한 남원시의 미래발전을 위한 잠재요소 도출
- 시민참여단 의견을 통해 남원시가 직면한 이슈 및 시민들이 바라는 방향을 고려한 남원시의 미래상 설정

[ 그림 2-1 ] 미래상 설정 방향





## 나. 목표설정

- 남원시의 미래상 실현을 위하여 전문가 자문 및 시민참여단 의견수렴을 통한 주요 목표를 설정하고, 목표를 실현하기 위한 세부 이슈 도출
- 도출된 이슈와 남원시의 현안사항 등을 종합적으로 고려하여 남원시 미래상 실현을 위한 5가지의 목표 설정

[ 그림 2-2 ] 남원시 목표설정





## 다. 추진전략 설정

- 2040년 남원시의 미래상과 계획목표 실현을 위한 계획목표별 추진전략을 설정하여 남원시의 장기적 발전방향 수립

[ 그림 2-3 ] 계획목표 실천전략

<p><b>“관광의 즐거움이 가득한 머물고 싶은 도시 남원”</b> - 역사·전통·관광을 기반으로 체류형 인구의 확보 및 수용</p>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 역사·전통을 기반으로 테마관광상품의 개발과 다양화</li> <li>2. 야간관광 활성화를 통한 체류형 인구 증대 모색</li> <li>3. 시대변화에 대응하는 유동적인 관광서비스 체계 구축</li> </ol>
<p><b>“모두가 복지를 누리는 평등한 도시 남원”</b> - 공공의료서비스 거점구축으로 양질의 의료서비스 공급과 공공복지 실현</p>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 공공의료서비스 거점을 통한 의료서비스 공급체계 구축</li> <li>2. 복지시설의 재배치를 통한 의료·복지 접근체계 강화</li> <li>3. 지역간 교통과 연계되는 보행·자전거 인프라 체계 구축</li> <li>4. 시민 누구나 이용가능한 복지생태계 조성</li> </ol>
<p><b>“자연이 살아 숨쉬는 생태힐링도시 남원”</b> - 풍부한 생태자원의 보전·관리와 더불어 손쉬운 접근·활용 체계 구축</p>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 지리산권 자연자원과 연계한 생태도시숲 조성</li> <li>2. 자연에서 얻은 힐링으로 행복교육 시작</li> <li>3. 자원순환도시 조성</li> </ol>
<p><b>“지역별 특성을 강화하는 균형발전도시 남원”</b> - 선택과 집중을 통한 공간재배치와 빈집 등을 청년·여성자주택으로 활용</p>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 선택과 집중을 통한 기능강화·회복 공간 재배치</li> <li>2. 생활권별 체계적인 개발 및 활성화를 통한 균형발전</li> <li>3. 빈집 등 유휴부지 마을조성 연계·활성화 방안 모색</li> </ol>
<p><b>“산업간 연계체계를 구축하는 6차산업도시 남원”</b> - 공공의료서비스 거점구축으로 양질의 의료서비스 공급과 공공복지 실현</p>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 1차산업부터 3차산업까지 One Take 체계 구축</li> <li>2. 공공지원을 통한 남원시 특화산업 지원·육성</li> <li>3. 멘토·멘티간 연결을 통한 귀농활성화 및 지역인재육성</li> <li>4. 세계적인 농업르네상스 도시로 도약</li> </ol>



## ② 계획목표별 세부실천전략

○ SWOT분석, 주민간담회, 전문가자문 등의 결과를 바탕으로 17개의 추진전략 및 38개의 세부실천전략 설정

[ 표 2-1 ] 계획목표별 세부실천전략

계획목표	추진전략	세부실천전략
관광의 즐거움이 가득한 머물고 싶은 도시	1. 역사·전통을 기반으로 테마관광상품의 개발과 다양화	1. 주요 거점별 관광 연계체계 방안 구축 2. 춘향제 및 흥부제 등 역사체험 활성화 3. 역사·전통 관련 체험활동 기능 강화
	2. 야간관광 활성화를 통한 체류형 인구 증대 모색	4. 야간코스 활성화 방안 5. 야간관광 상품 개발 6. 야간관광 안전체계 구축
	3. 시대변화에 대응하는 유동적인 관광서비스 체계 구축	7. 스마트기술과 연계한 관광상품 도입 8. 언택트 관광서비스 체계 구축 9. 의료관광서비스 활성화
모두가 복지를 누리는 평등한 도시	4. 공공의료서비스 거점을 통한 의료서비스 공급체계 구축	10. 기존 의료거점 활성화 방안 도출 12. 의료서비스 공급 확충
	5. 복지시설의 재배치를 통한 의료·복지 접근체계 강화	13. 의료·복지시설 접근체계 강화 14. 안전한 도시공간 조성
	6. 지역간 교통과 연계되는 보행·자전거 인프라 체계 구축	15. 교통연계 인프라 체계 구축 16. 교통수단 인프라 체계 구축
자연이 살아 숨쉬는 생태힐링 도시	7. 시민 누구나 이용 가능한 복지생태계 조성	17. 평생교육 지원 18. 주민 참여 복지생태계 조성
	8. 지리산권 자연자원과 연계한 생태도시숲 조성	19. 지리산권 생태숲 조성 20. 도시숲 조성
	9. 자연에서 얻은 힐링으로 행복교육 시작	21. 자연·생태체험프로그램 제공 22. 도시·생태 숲 감성체험
지역별 특성을 강화하는 균형발전 도시	10. 자원순환도시 조성	23. 가족분뇨 액비화 24. 폐기물 재활용
	11. 선택과 집중을 통한 기능강화·회복공간 재배치	25. 주거환경 개선 26. 남원역 일대 활성화 방안
	12. 생활권별 체계적인 개발 및 활성화를 통한 균형발전	27. 체계적 개발 및 활성화 28. 지역특성을 고려한 육성
산업간 연계체계를 구축하는 6차산업 도시	13. 빈집 등 유휴부지 마을조성 연계·활성화 방안 모색	29. 빈집 활용방안 모색 30. 빈집 활용방안 도출
	14. 1차산업부터 3차산업까지 One Take 체계 구축	31. 지역특화산업 32. One-Take 체계 구축
	15. 공공지원을 통한 남원시 특화산업 지원·육성	33. 공공지원 특화산업 육성 34. 공동체 형성 특화산업 육성
	16. 멘토·멘티간 연결을 통한 귀농활성화 및 지역인재육성	35. 멘토·멘티 연계 지원 36. 균형과 상생 공동체 모델
	17. 세계적인 농업르네상스 도시로 도약	37. 자동화시스템 도입 38. 신재생에너지 활용



### ③ 미래상 실현을 위한 세부실천전략

**“관광의 즐거움이 가득한 머물고 싶은 도시 남원”**

**1. 역사·전통을 기반으로 테마관광상품의 개발과 다양화**

#### 1) 주요 거점별 관광 연계체계 방안 구축

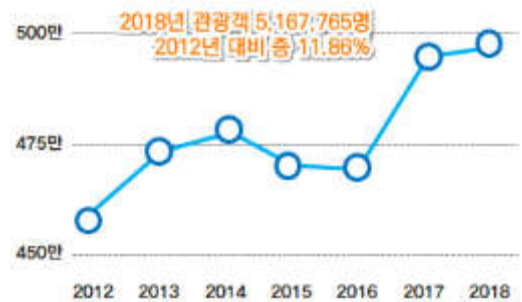
##### (1) 남원시 주요관광지 현황

- 남원시의 관광객은 2012년 대비 약 12% 증가하였으며, 남원관광지의 경우 약 28% (30만인) 증가

[ 표 2-2 ] 남원시 주요관광지 관광객 증감률(2012대비)

(단위 : 인)

관광지	관광객 현황		
	2012	2018	증감률(%)
광한루원	1,304,674	1,388,995	6.46
남원관광지	1,195,337	1,525,152	27.59
지리산국립공원	1,499,340	1,472,077	-1.82
기타 관광지	620,476	781,541	25.96
합계	4,619,827	5,167,765	11.86



자료) 남원시

[ 그림 2-4 ] 남원시내 문화·관광 사업 현황

<b>지리산 친환경 전기열차 도입</b> • 육모정-정령치(12km) 구간 내 친환경 전기열차 도입을 통하여 지리산국립공원의 방문객 증대 	<b>남원관광지 민간투자사업</b> • 남원관광지 내 모노레일(2.16km), 짚와이어, 어드벤처기구 등 설치를 통한 관광상품 다양화 	<b>남원 드래곤 관광단지 조성사업</b> • 가족-현목호텔(120실), 골프장, 워터파크 등 대산면 일대 관광단지 조성 
<b>지리산 테마관광 공원 조성사업</b> • 국립공원 1호 지리산의 길목에 테마관광 공원의 활성화를 위하여 지속적 조성·정비 	<b>운동목장</b> • 1990년 이전 면양 목장으로 이용되던 부지로 침목을 제외한 모든 풀을 먹여 침목군락지 형성 	<b>남원랜드 민간투자사업</b> • 남원랜드 내 아가동물농장, 파충류관, 식물원 등 어린이 관광시설 추가 조성 
<b>오리정/버선밭 연계관광지화 사업</b> • 오리정 테마공원, 스토리 담방로, 징미터널, 춘향이 고개 정비, 사람의 언약실 등 조성·정비 	<b>옛다솜 이야기원 조성사업</b> • 옛다솜 이야기 정원, 사랑채해관 등 사랑을 주제로 체험공간 조성 	<b>남원 전통가 조성사업</b> • 남원의 대표관광지인 광한루원 인근 거리활성화를 위한 예술장터, 야간경관 등 조성 



- 남원시의 관광지는 대부분 도심과 지리산권에 밀집하여 있으며, 2018년 관광객 기준 도심 60%, 지리산 36%로 나타남

[ 표 2-3 ] 남원시 관광객 현황(2018)

(단위 : 인)

관광지	관광객	위치
광한루원	1,388,995	도심 (3,119천인, 60%)
남원관광지	1,525,152	
교룡산 국민관광지	83,973	
만인의총	76,416	
항공우주천문대	25,282	
김병종미술관	19,538	
지리산국립공원	1,472,077	지리산 (1,854천인, 36%)
지리산길	273,861	
백두대간 생태교육장	61,003	
실상사	47,467	
훈불문학관	80,335	사매면
국악의성지	21,552	인월면
수지미술관	6,872	수지면
기타	85,242	-
합계	5,167,765	-

자료) 남원시

[ 표 2-4 ] 남원시 주요관광지 현황

광한루원	남원관광지	지리산 국립공원
		
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원1경</li> <li>○ 조선시대 대표적 정원으로 명승제 33호 지정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원2경</li> <li>○ 춘향전을 주제로 조성한 관광지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원20경내 다수포함</li> <li>○ 3봉을 중심으로 거대한 산악군 형성</li> </ul>

## (2) 관광여건 개선방향

- 남원시의 대표적인 관광지는 남원도심과 지리산으로 관광객의 대부분을 차지하고 있으나 남원도심과 지리산간 거리가 약 20km이며, 접근수단의 부재로 두지역간의 연계가 어려운 실정임
- 남원시의 관광은 남원도심권역, 지리산권역 각각의 단일형 관광객들 많아 두지역간 접근 체계 개선을 통한 다양한 관광루트 제공과 관광객의 체류율 증대에 이바지 할 수 있는 방안 도출



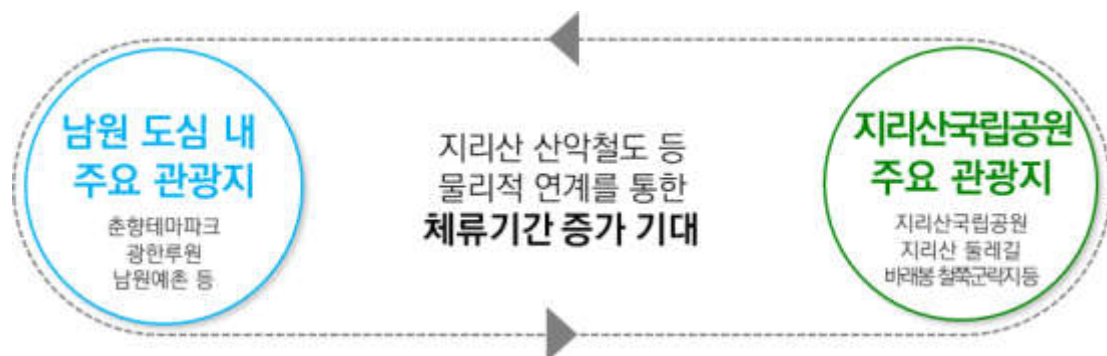
### (3) 지리산 산악철도 산악관광활성화 개발계획 수립 \_ 남원시 (2017)

- 지리산 산악철도 노선계획
  - 위치 : 전라북도 남원시 지리산 국립공원 산악철도 주변(남원시 주천면·산내면, 구례군)
  - 1구간 : 18km (육모정 ~ 고기삼거리 ~ 정령치 ~ 달궁삼거리)
  - 2구간 : 16km (달궁삼거리(남원) ~ 성삼재 ~ 천은사(구례))
  - 사업비 : 약 2,510억원
- 비전
  - 매력적이고 알찬 한국형 알파니즘의 실현
- 목표
  - 전북권에서 전국권으로 지리산 국립공원의 관광시장 확장
  - 등산 목적에서 휴식, 치유, 교육 등의 목적형 방문객으로 시장 확대
  - 산악관광을 통한 고부가가치 창출로 지역경제 활성화 도모
- 관광형태
  - 도심권 : 수학여행, 내일로, 도심관광 등
  - 지리산권 : 트레킹, 등산
- 연계방안
  - 육모정인근(산악철도 시점) 트랜퍼스 파크 도입을 통하여 남원도심과 지리산권간 연계체계 구축

### (4) 기존계획을 고려한 관광지간 연계체계 구축 방안

- 지리산 산악철도를 통해 남원 도심 내 주요관광지와 지리산국립공원을 연계하여 관광객의 체류기간 증대
  - 지리산~도심간 연계를 통한 1박2일 코스(가칭:남원 어디까지 가봤니? 둘레길 도보여행)

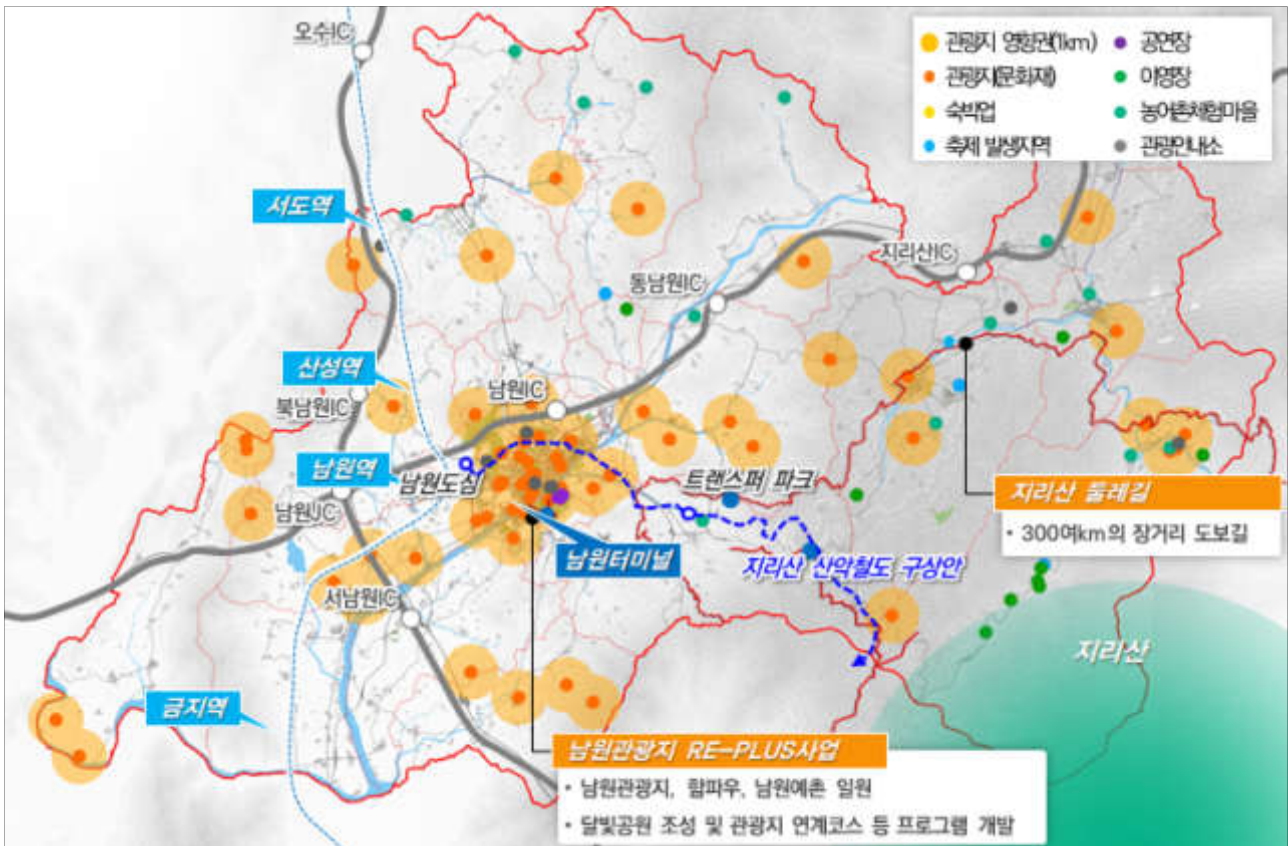
[ 그림 2-5 ] 관광 연계체계 방안





- 도심·생태연계체계 구축
  - (지리산) ↔ (육모정(트랜스퍼 파크)) ↔ (남원도심)
- 지리산 관광객의 다양한 교통서비스 제공
  - (기존) 자가용, 버스 → (변경) 자가용, 버스, 철도(KTX)
- 단일화된 관광여건 개선
  - (기존) 남원도심권 or 지리산권 → (변경) 남원도심권 and 지리산권
- 남원도심권, 지리산권의 관광지 연결을 통하여 당일여행 또는 타 지역의 숙박이용객에게 선택여건을 제공하여 숙박시설이 밀집한 남원도심내 숙박이용객 증진 기여
- 숙박이용객 증가에 따른 남원시의 체류율 증가로 남원시 관광산업 활성화 이바지
- 관광코스별 관광객의 이용형태를 고려하여 야간관광 서비스 제공, 체험활동 기능 강화 등 다양한 관광서비스 제공 필요
  - (오전) 도심권 관광 → (오후) 지리산 관광 → (저녁) 지리산 야영장, 캠핑장
  - (오전~오후) 지리산 관광 → (오후~저녁) 도심권 관광

[ 그림 2-6 ] 남원시 주요 관광자원 현황



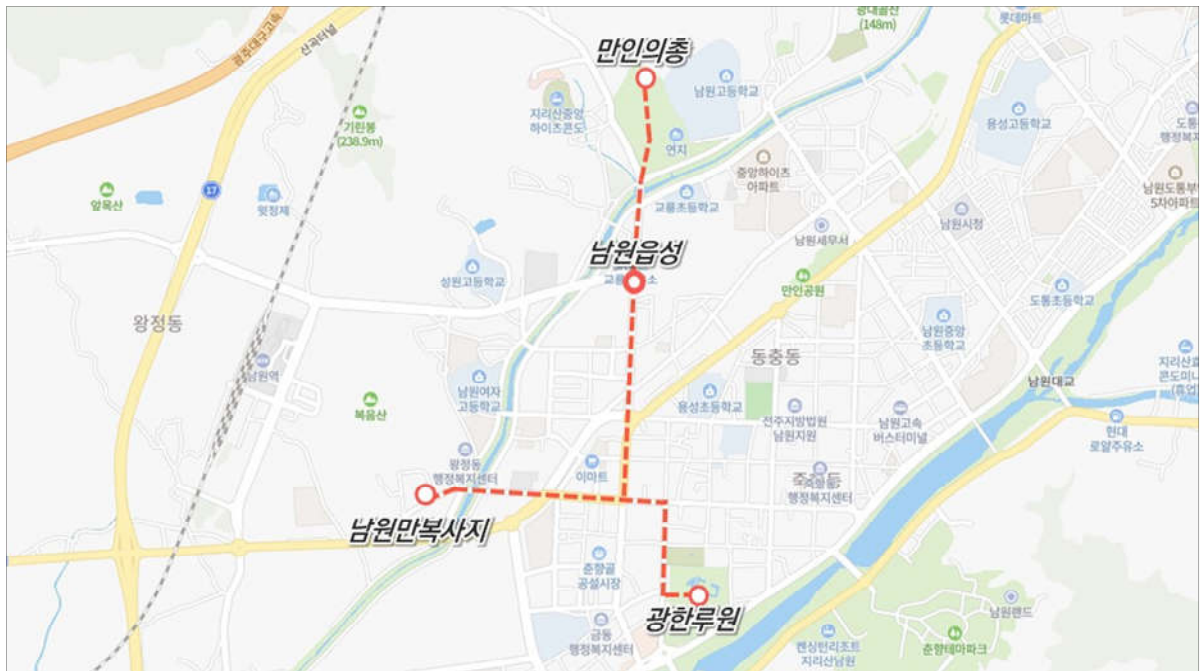


## (5) 테마별 관광상품

### (가) 역사문화 관광지

- 남원성을 중심으로 만인의총, 남원만복사지, 광한루 모두 도보 20분 내외의 거리에 위치
- 네 관광지 모두 역사·문화적 의미를 갖는 남원시 대표 역사문화 관광지라고 할 수 있음

[ 그림 2-7 ] 남원시 역사문화 관광루트



[ 표 2-5 ] 남원시 역사문화 관광지 현황

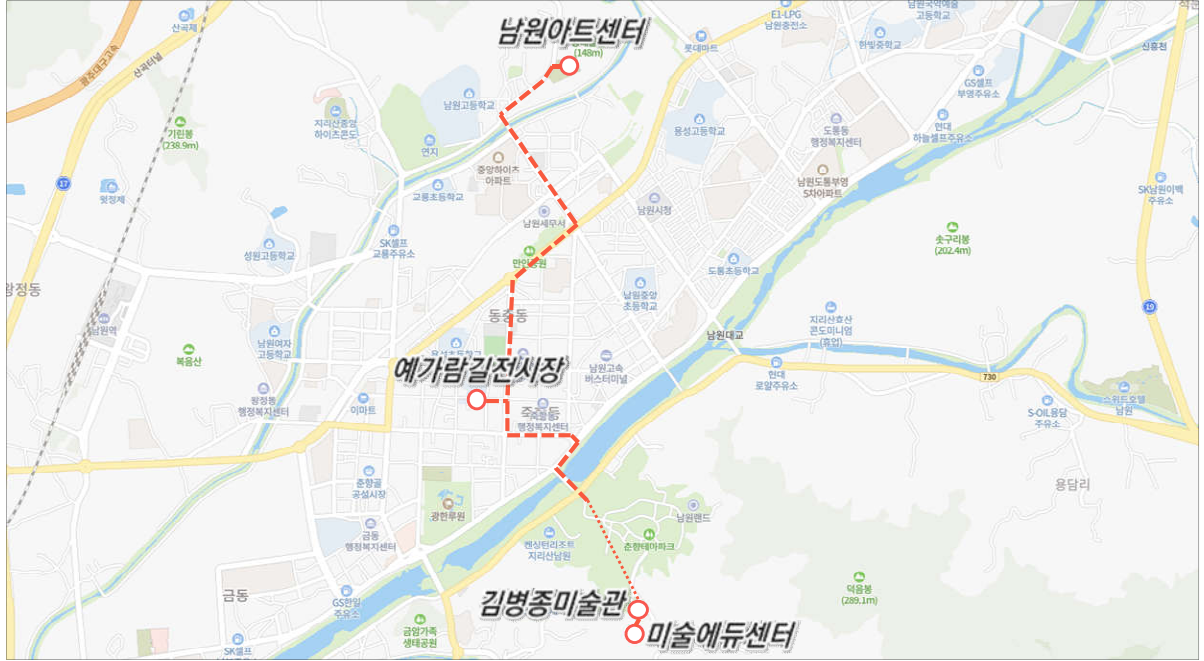
구분	내용
남원읍성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사적 298호로 지정</li> <li>○ 조선시대 읍성의 전형적 구조를 갖지만, 우리나라 성곽에서는 흔치 않은 구성으로 조성</li> </ul>
만인의총	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사적 272호로 지정</li> <li>○ 정유재란(1597)때 남원성 전투에서 순절한 1만여 의사들의 호국의 얼이 서려있는 곳</li> </ul>
남원만복사지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사적 349호로 지정</li> <li>○ 고려시대를 대표하는 절인 만복사가 있던 절터로 큰 의미를 지님</li> </ul>
광한루원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 근세 전기에 조영된 대표적인 정원이자, 한국의 독특한 조경양식 탄생의 모체</li> <li>○ 전통예술을 계승하고 발전시키는데 중요한 몫을 차지하며 충분한 문화재적 가치를 지님</li> </ul>



(나) 시각예술 관광지

- 남원시민들의 문화공간인 남원아트센터, 다양한 창작 및 전시가 이루어지는 예가람길 창작공간, 지역 미술의 특성을 알리는 김병종미술관, 시각예술 교육체험 활동을 위해 조성 중인 미술에듀센터를 통해 남원시의 시각예술을 체험할 수 있음

[ 그림 2-8 ] 남원시 시각예술 관광루트



[ 그림 2-9 ] 김병종미술관 현황



[ 표 2-6 ] 예가람길 창작공간 현황

구분	내용	
1층	미술관 전시실	문화예술관련 작품 전시
2층	회의실	소회의실
	댄스연습실	단체연습, 워크숍
3층	연습실1	2~3인 연습실
	연습실2	4~5인 연습실
	연습실3	6~7인 연습실
	연습실4	7~8인 연습실

자료) 남원시청



## 2) 역사·전통 관련 체험활동 및 향토음식 활성화

### (1) 남원시내 역사 체험 기능 강화

- 영상저장소(춘향찰각)의 역사사진의 간접체험을 통한 남원시의 역사를 체험할 수 있는 활동 공간 제공
  - 시대별 사진과 주제별 사진을 게시하여 과거부터 현재까지 남원시의 다양한 모습을 체험

[ 그림 2-10 ] 남원 과거 주요 전통 축제(춘향찰각 게시)



- 남원에서 함께 살아온 사람들의 삶과 이야기를 추억하고 근현대의 중요기록물을 수집·보전하는 남원다움관 운영

[ 그림 2-11 ] 남원다움관 현황 및 체험 프로그램



### 남원다움관

도서관(Library), 기록관(Archive), 박물관(Museum)을 복합한 '라키비움' (Larchiveum) 성격의 복합문화공간으로 남원시가 소장하고 있는 기록물을 바탕으로 남원의 정체성을 확보하는 공간

근현대거리 체험	주제영상	공간재현을 통한 체험공간 조성
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 3D로 재현한 남원의 주요명소 (구 남원역, 구 남원군청 등) 가상체험 콘텐츠</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 동일한 장소의 과거·현재의 모습을 합성하여 하나의 영상속 현재와 과거를 연결</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1960~1970년대 공간 재현을 통한 체험공간 조성(이발관, 사진관 등)</li> </ul>







자료) 남원다움관

- 남원의 전통 소재를 이용한 체험공간 조성
  - 화인당의 전통스튜디오, 한복 관련 전시 및 교육 등을 통한 다양한 체험프로그램
  - 관서당 남성재(옛서당)를 활용한 키즈카페 운영으로 전통놀이(가훈쓰기, 공기놀이 등) 및 교육 체험 기능 제공

[ 그림 2-12 ] 관서당 남성재와 화인당의 체험 프로그램

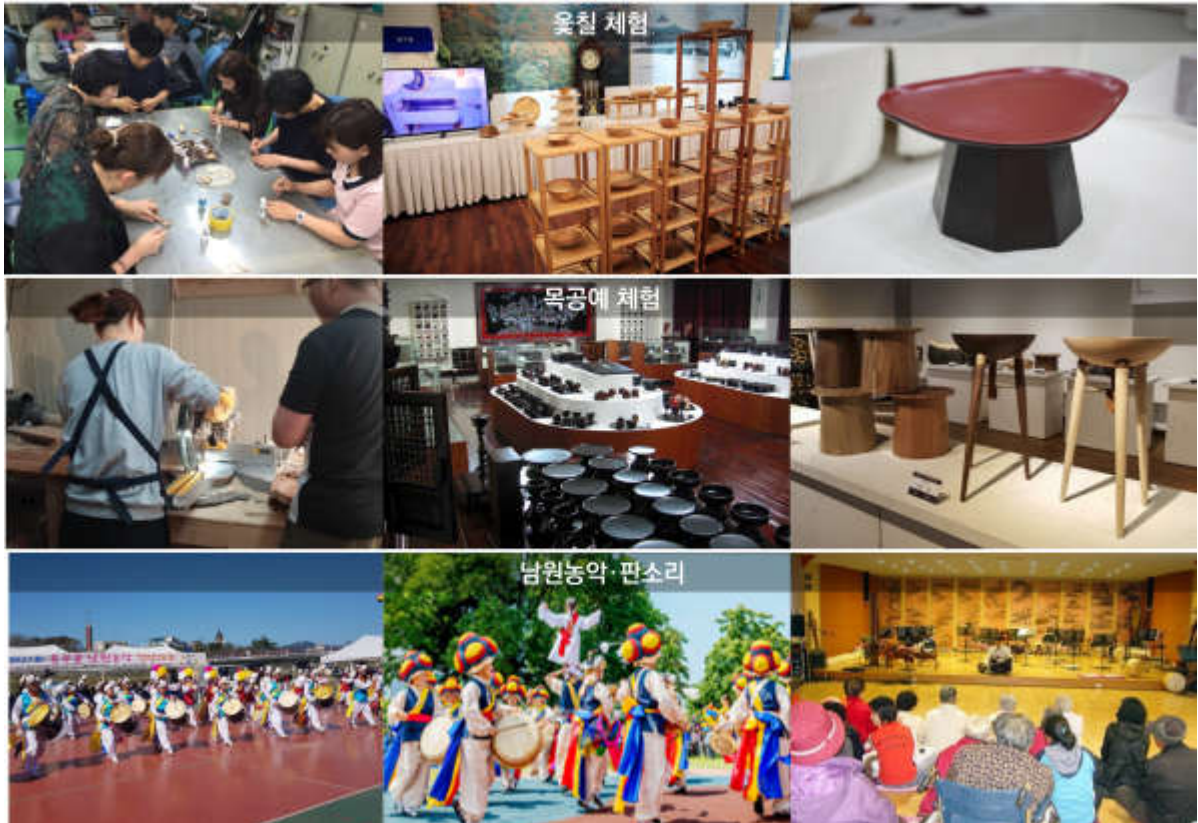


자료) 남원시청



- 남원시의 옛 전통·역사자원을 활용한 체험활동 기능 강화
  - 남원농악·판소리 등 남원전통축제를 활용한 체험 활동 기능 제공
  - 남원 옷칠문화연구소, 목공예단지 등과의 협업을 통한 전문적인 목공예·옷칠체험

[ 그림 2-13 ] 남원시 전통·역사자원 활용한 체험활동



자료) 남원시청

[ 표 2-7 ] 남원시 무형문화재와 체험프로그램

무형문화재		체험프로그램
옷칠	옷나무 진에 착색제·건조제 등을 넣어 나무그릇 등에 발라, 썩지 않게 하고 윤기나게 하는 것	옷칠 공예품 관람 옷칠 쟁반·수저 만들기
목공예	나무를 가공한 공예품으로, 남원의 특산품인 목기는 특유의 향을 자랑하며 모양이 정교하고 아름다움	자개 액세서리 만들기 주방용품 만들기
판소리	한 명의 소리꾼이 고수의 장단에 맞추어 창(소리), 말(아나리), 몸짓(너름새)을 섞어가며 긴 이야기를 엮는 것	판소리 공연 관람 가야금 체험
남원농악	가락이 다채로우며 놀이동작이 세련되고 섬세하여 예술성이 매우 높음	미니 국악기 제작체험 국악공연 관람



## (2) 특화자원 및 향토음식 활성화

### ○ 남원 5미

- 남원시를 대표하는 향토음식 (남원시 20경 8품 5미)

[ 표 2-8 ] 남원 5미 현황

구분		내용
1미	추어탕	○ 남원의 청정하고 기름진 땅에서 자란 토종 미꾸리로 만든 추어탕으로 남원시내 40여곳의 추어탕 집이 위치
2미	흑돈	○ 남원 동부 산간 지역에 토종돼지의 종자가 보존되어 토종돼지를 먹을 수 있는 식당 위치
3미	산채백반	○ 지리산 산나물을 활용하여 여러종류의 산채나물을 한상차린 음식
4미	향토술	○ 남원시에서 재배되는 천연재료를 주원료로 생산되는 술(황진이주, 주몽주 등)
5미	한과	○ 지리산 평원에서 생산한 품질 좋은 농산물로 만들며, 차별화 전략을 위해 허브, 야콘 등의 지역 특산물 활용한 한과 생산

자료) 남원시청

### ○ 남원시의 먹거리 및 농산물 브랜드

- 남원시의 자연자원을 활용한 대표적 먹거리와 남원시 대표 농산물 브랜드

[ 표 2-9 ] 남원 5미 현황

구분	내용
부각	○ 청정 자연환경에서 자라난 품질 좋은 재료로 튀겨난 남원부각 - 김부각 외 감자부각, 고추부각, 파프리카 부각 등 제품의 다양화 진행
한봉	○ 지리산의 풍부한 밀원 및 다양한 야생화를 이용하여 채밀한 토종꿀 - 주천면, 용궁마을, 호곡마을 등 지리산 주변 산간마을에서 생산
춘향애인	○ 남원시 농산물 공동브랜드로 2013년 출범 이후 연속적 매출 증가 - 주천면, 용궁마을, 호곡마을, 신곡마을, 인곡마을 등 지리산 주

자료) 남원시청

[ 그림 2-14 ] 남원시 대표 향토음식 및 특화자원





### 3) 축제시계열별 관광거점 조성

#### (1) 남원시 축제 현황

- 남원시의 지리적 특성 및 계절을 고려하고, 남원시만의 특화자원, 문화를 접목한 다양한 축제가 운영 중
- 축제 활성화를 위한 다양한 체험, 공연, 대회 등의 프로그램을 도입하여 관광객들의 직·간접적 체험 유도

[ 표 2-10 ] 남원시 대표축제 현황

축제명	개최장소	축제기간	축제내용
바래봉 눈꽃축제	지리산 허브밸리	12~2월	눈·썰매, 얼음 썰매, 빙벽 체험장, 바래봉 눈꽃 등 반대회, 눈싸움 대회, 허브체험 외 각종체험 등
고로쇠 약수제	지리산 뱀사골	3월	약수제 길놀이, 약수 제례, 노래자랑, 고로쇠 관련이벤트, 천년송 힐링 걷기 대회등
춘향제	광한루원	5월	춘향국악대전, 춘향선발대회, 예술공연, 춘향시대, 신판 춘향 길놀이, 이판사판출판 등
바래봉 철쭉제	지리산 허브밸리	5월	철쭉제례, 농악터울림, 철쭉트레킹, 노래자랑 등
봉화산 철쭉제	아영면 봉화산	5월	산신제, 기념식, 철쭉 백일장, 봉화산트레킹 등
흥부제	사랑의 광장	10월	고유제, 축하공연, 문화나눔장터, 흥부놀부 그림 그리기 대회, 흥부체험마당, 창극흥부와놀부 등
뱀사골 단풍제	지리산 북부	10월	천년송 소원빌기, 뱀사골 와 운단풍길 트레킹, 각종체험, 농특산품판매장운영 등

[ 그림 2-15 ] 남원시 대표축제

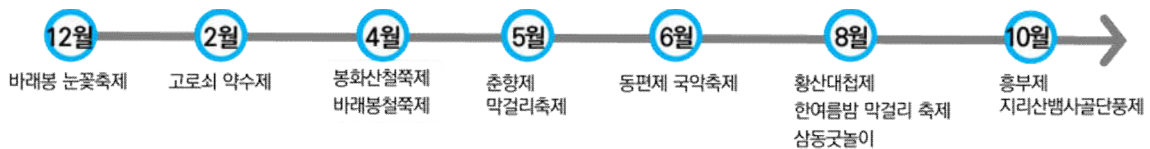




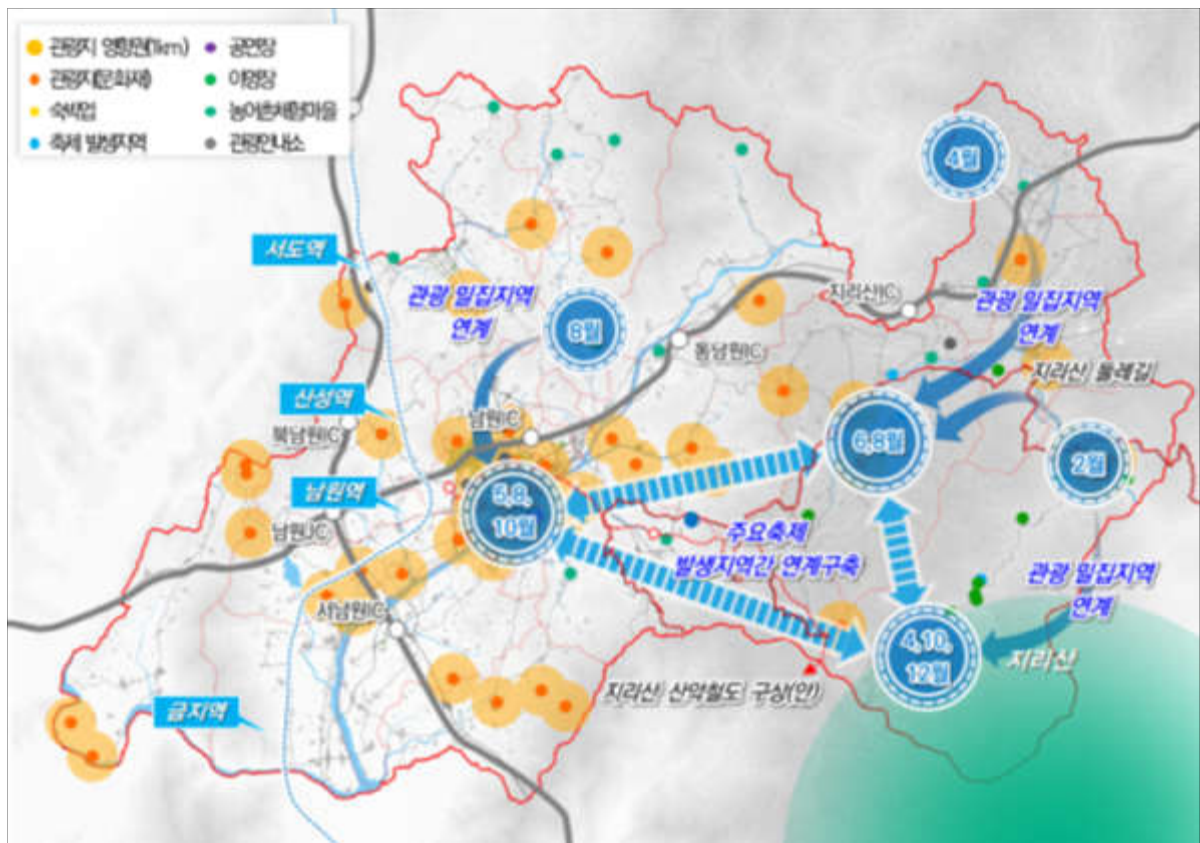
## (2) 시계열별 축제발생지역 내 축제 거점 조성

- 남원시의 대표적인 축제는 남원도심, 운봉, 지리산권 등 남원시의 대표 관광지가 밀집한 지역에서 다수 발생
- 남원도심권은 여름, 가을에 밀집하여 나타나고, 운봉·지리산은 봄, 겨울에 밀집하여 축제가 진행 중
- 다양한 관광지가 밀집한 지역에 관광거점을 조성하여 주요축제 발생지역간에는 연계체계를 구축하고, 비교적 관광지가 적은 지역에서 발생하는 축제는 관광거점과 연계하여 관광객의 다양한 활동시스템 제공
- 남원시 시계별 축제발생지역을 거점으로 남원시의 특화자원, 먹거리, 체험활동 등의 배치를 통한 관광여건 조성 및 홍보효과 극대화

[ 그림 2-16 ] 남원시 축제 현황



[ 그림 2-17 ] 남원시 관광거점을 활용한 관광축 형성





“관광의 즐거움이 가득한 머물고 싶은 도시 남원”

2. 야간관광 활성화를 통한 체류형 인구 증대 모색

1) 야간관광 활성화 방안

(1) 남원도심 ~ 지리산권간 접근체계 증대

- 지리산 산악철도 개설에 따른 남원도심 ~ 지리산권역간 접근성 향상
- 접근성 향상에 따라 주간 지리산 관광객 수요가 도심권역으로 유입될 전망
- 남원도심으로 관광수요 유입을 극대화하기 위하여 남원도심내 야간 활동시스템 구축

(2) 야간활동 시스템 현황 및 정비

- 기존 시설의 현황을 고려하여 시설의 정비, 신규사업 조성을 통한 남원시의 야간활동 시스템을 제공하여 체류인구 증대 지원

[ 표 2-11 ] 야간관광지 현황 및 정비방안

관광지	현황 및 정비방안	비고
춘향테마파크	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동절기, 하절기를 구분하여 야간개장을 운영중</li> <li>○ 야간경관조명 설치 완료</li> </ul>	
요천	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 수변관광자원화 사업 추진 중(바닥분수, 물놀이장 등)</li> <li>○ 안전한 밤거리 조성을 위한 가로등 지속 정비 중</li> </ul>	
광한루원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 야간관광지로 유명</li> <li>○ 축제기간 중 상설공연 운영과 야간무료개장 운영</li> </ul>	
남원예촌	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 야간조명 설치를 통한 빛길 운영 중</li> </ul>	
문라이트파크	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ '20.4월 지역관광개발사업 선정</li> <li>- 꽃빛정원, 작품전시, 심야포차단지 조성 등</li> </ul>	
기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 야간관광안전체계 구축(CCTV, 가로등)</li> <li>○ 야간활동시스템 구축</li> </ul>	



### (3) 야간관광 활성화 방안

- 개별단위의 관광지에서 운영·계획중인 야간관광 시스템을 활용하여 관광 시설간 야간관광코스 구축
- 개별 관광지별 다양한 특성을 조성하여 관광객의 다양한 활동여건 제공
  - 야간경관 특색이 갖추어진 춘향테마파크~문라이트파크~요천~광한루원~남원예촌(예시) 의 흐름 있는 야간관광코스를 계획하여 체류시간 증대
- 야간관광객 수요 증가에 따라 남원도심의 체류인구, 숙박인구 증대

[ 그림 2-18 ] 야간관광코스 예시





- 남원도심 내 야간관광 여건이 양호한 관광지를 연속적으로 연결하여 야간관광 활성화 유도
- 야간관광 활성화에 따라 투어리스트피케이션 등 인접 주거지역의 피해 최소화 필요

[ 그림 2-19 ] 야간관광코스 예시



- 우주천문대 등 남원의 야경을 조망할 수 있는 야간관광명소 개발
- 야간경관계획을 수립을 통해 관광자원의 야간경관 정비 및 관리에 주력
- 불꽃축제, 연등축제 등 야간에 즐길 수 있는 야간 이벤트·프로그램 개발필요

[ 그림 2-20 ] 남원시 주요 야간관광지 이미지





## 2) 야간관광 상품 개발

- 춘향테마파크 및 광한루원은 내부 야간관광이 운영중으로 각각 약 1시간 내외의 시간이 소요될 것으로 예상
- 춘향테마파크~남원예촌까지 약 1.5km로 도보이용시 약 20분이 소요될 것으로 예상되며 야간관광시 함께 즐길 수 있는 야간 체험·활동 다양화 필요
  - 풍등체험, 포토존, 야시장 등 야간관광에 특화된 아이템 도입
  - 남원시의 문화, 전통음식 등을 활용하여 스토리가 있는 특색 있는 야시장 개발

[ 그림 2-21 ] 야간관광 체험활동 예시



- 야간관광 계획 수립 시 인접 먹자골목 및 전통시장과 연계를 통한 지역특산품, 전통 먹거리 홍보 기능 강화
  - 남원 추어탕 거리(천거동), 춘향골 공설시장(금동) 등
  - 시계별 야간관광에 적합한 체험·활동 프로그램 개발 필요

[ 그림 2-22 ] 전통시장 활용 야시장 예시





### 3) 야간관광 안전체계 구축

#### (1) 보안시설 강화를 통한 야간 관광 안전체계 구축

- 야간관광객들의 안전을 위하여 야간관광 코스별 보안시설 강화를 통한 안전체계 구축
  - CCTV 및 보안등 설치, 활주형 횡단보도 설치, 범죄예방디자인(CPTED) 효과를 통한 범죄 방지 대책 등

[ 그림 2-23 ] 보안시설 강화 방안



#### (2) 자연적 유도를 통한 안전체계 구축

- 관광 이동경로 바닥에 LED 표지판으로 관광루트를 표현하여 관광객의 이동경로 설정
- 야간관광 이동경로 유도를 통한 안전 확보 및 인접한 주거지역 내 야간소음을 방지하여 투어리스트피케이션 (주거지역이 관광지화 되며 주민이 이주하는 현상) 예방

[ 그림 2-24 ] 바닥 LED 경로 유도표지



[ 그림 2-25 ] 투어리스트피케이션 현상





- 춘향테마파크 ~ 남원에촌으로 연결되는 야간관광루트를 설정하고, 주요 거리 거점의 설치가 예상되는 요천변에 범죄예방디자인 설치, 활주형 횡단보도 설치
- 투어리스트티피케이션 방지를 위하여 주요이정표 설치와 진입금지구간을 설치 구상

[ 그림 2-26 ] 야간관광 안전체계 설치구상(안)





“관광의 즐거움이 가득한 머물고 싶은 도시 남원”

3. 시대변화에 대응하는 유동적인 관광서비스 체계 구축

1) 스마트기술과 연계한 관광상품 도입

(1) VR 등 스마트 기술과 역사·전통과 연계한 체험 프로그램

- 남원시의 대표적인 축제(춘향제, 흥부제 등)와 관광지(춘향테마파크, 광한루원 등)에 볼거리, 체험 등 다양한 관광 프로그램이 활성화 되고 있으나
- 시대의 변화에 따라 스마트 기술(AR, VR)을 활용한 증강현실 체험 등의 비중이 높아짐에 따라 각종분야에서 증강현실과 접목한 스마트 기술을 활용 중
- 현재 VR을 체험할 수 있는 체험공간의 관심도가 증가하고 있으며, 다양한 관광객의 요구를 충족 할 수 있는 관광상품의 개발이 필요
- 따라서 남원의 다양한 역사·전통 관련 관광자원과 가상현실과 접목시킨 체험프로그램 제공으로 시대의 변화에 대응하는 스마트 기술을 활용한 관광프로그램 도입 필요
- (예시1) 광한루원 내 위치한 오작교 인근에 체험공간 조성
  - 까치, 까마귀 다리로 두 사람이 만나는 증강현실로 조성된 오작교 체험
- (예시2) 흥부제 등을 가상현실과 접목시킨 체험프로그램 제공
  - 증강현실 속 두 사람이 협업하여 박 터트리기로 다양한 경품을 제공 하는 흥부 체험

[ 그림 2-27 ] VR을 활용한 역사·전통 체험 프로그램 예시





## 2) 언택트 관광서비스 체계 구축(스마트 오피스+관광·휴식)


- 디지털 노마드 (인터넷과 각종기기를 활용하여 시간과 장소에 제한 없이 일하는 디지털 유목민), 한 달 살기 열풍 등 생활터전을 자유롭게 옮기며 생활하는 사람들의 증가
- 남원시의 사찰을 이용한 템플스테이, 농촌체험휴양마을과의 접목, 빈집 한 달 살이 체험 등 거주형 체험 활동을 개발을 통해 체류인구 확보

[ 그림 2-28 ] 언택트 사례 반영 방안



- 넓은 공간에 사람간 접촉이 여유로운 비대면 관광지의 도입에 따라 사람간 접촉이 적거나 관광객 수요가 적었던 관광지의 활성화 기대
  - 남원 교룡산국민관광지 (비대면(언택트)관광지 100선 선정\_한국관광공사)

[ 그림 2-29 ] 한국관광공사 비대면(언택트) 관광지 100선



### 비대면(언택트) 관광지 100선

한국관광공사가 코로나 19를 피해 상대적으로 여유롭고 안전하게 갈 수 있는 관광지 100곳을 소개한다. 선정 기준은 기존에 잘 알려지지 않은 관광지, 야외 관광지, 자체 입장객수 제한을 통해 거리두기 여행을 실천하는 관광지 등을 요건으로 검토하였다.

- 남원 교룡산국민관광지 : 해발 518m 교룡산을 중심으로 한 폭의 그림처럼 자연경관을 품고 있는 선국사와 교룡산 둘레길, 취사장, 체육시설 등을 갖춘 공원으로 이루어져 있어 코로나 19 상황에도 안전하고 여유롭게 관광을 즐길 수 있음

[ 그림 2-30 ] 남원 교룡산국민관광지



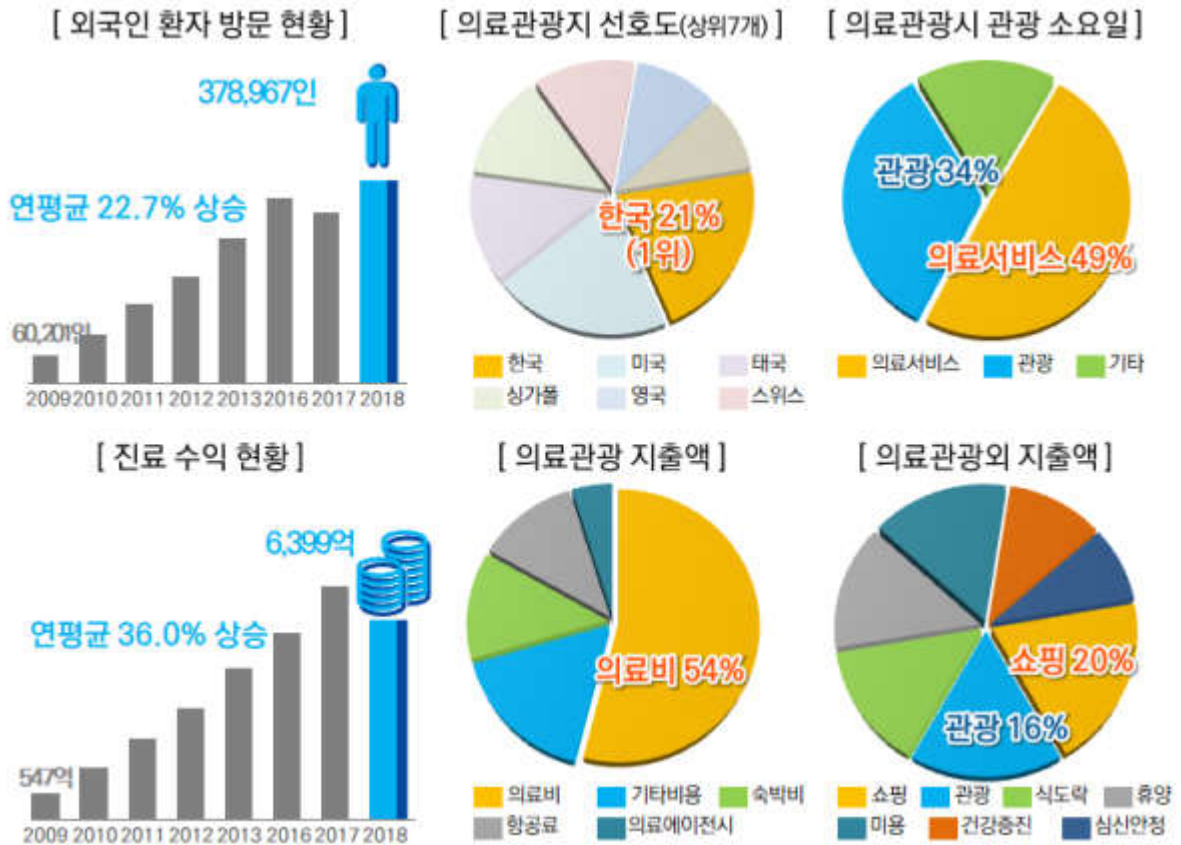


### 3) 의료관광서비스 활성화

#### (1) 국내 의료관광 추이

- 최근 10년간 의료관광객 수는 6배, 진료수익은 11배가 증가하는 등 국내 의료관광 분야에 관심이 지속적으로 높아지는 추세
- 전세계적으로 의료관광지 선호도는 한국이 21%로 1위를 차지하고 있으며, 의료관광객들의 설문조사 결과 체류일 중 34%를 관광에 활용
- 웰니스 : 웰빙, 행복, 건강의 합성어로 신체와 정신 등 사회적으로 건장한 상태

[ 그림 2-31 ] 국내 의료관광 추이



자료) 2018 한국 의료·웰니스 관광 해외 인지도 조사 보고서\_한국관광공사

#### (2) 국내 의료관광 클러스터 현황 및 발전방향

- 국내 의료관광객 수 증가에 따라 대구, 인천, 광주·전남, 부산 등 의료관광클러스터를 지정하였고, 의료관광객 유치를 위한 다양한 서비스 개발·제공 중
- 국내 지자체별 의료관광클러스터 구축을 통해 융합관광상품 개발 (대구: 의료·관광·웰니스, 광주 : 통번역, 예약 원스톱, 사찰밥 등 융합상품 개발)



[ 표 2-12 ] 국내 의료관광 클러스터 현황

지역	클러스터 구축 현황	비고
대구 광역시	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 의료·관광·웰니스 및 산업 인프라 연계를 통한 의료·웰니스 관광 클러스터 구축</li> <li>- 의료·웰니스 관광 통합 멤버십 운영</li> <li>- 의료·웰니스 관광 상품 개발 및 판매지원</li> </ul>	
광주, 전남	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 의료관광객의 입국~출국 까지 통번역 및 차량지원, 의료기관 예약 등의 원스톱 서비스 제공</li> <li>○ 의료코디네이터 교육 양성을 통한 일자리 창출</li> <li>○ 사찰음식, 테라푸드 등 융합상품 개발을 통한 통합의료</li> </ul>	

- 의료관광객수 증가에 따라 남원시의 다양한 의료, 관광, 웰니스 자원을 활용하여 국내·해외 의료관광 수요 대응기반 마련

[ 표 2-13 ] 체류형 의료관광 클러스터 핵심 기능, 서비스 및 도입 가능시설

구분	웰니스 (Wellness)	관광 (Tourism)	의료 (Medical)
기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 웰빙</li> <li>○ 라이프스타일 전환</li> <li>○ 행복 증진적 건강관리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 의료 관광객 유치</li> <li>○ 지역 경제 활성화</li> <li>○ 의료+관광 융합시장 창출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 질병 치료 및 예방</li> <li>○ 의료기술 확산 및 지식 창출</li> </ul>
핵심 서비스	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 건강관리 및 뷰티</li> <li>○ 라이프스타일 개선 서비스</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 숙박서비스</li> <li>○ 여행서비스</li> <li>○ 문화체험서비스</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 중증치료서비스</li> <li>○ 경증치료서비스</li> <li>○ 재활 및 검진</li> </ul>
도입 가능시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 테라피시설, 스파시설, 요가 센터, 영양소, 템플스테이 생활습관관리센터 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 호텔, 리조트, 콘도, 여행사, 관광교통시설, 축제 및 이벤트 지역특산품, 한류 문화체험센터 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대학병원, 병원, 임상실험 센터, 성형 및 교정시설, 클리닉, 건강검진센터, 영양시설 등</li> </ul>



**“모두가 복지를 누리는 평등한 도시 남원”**

**1. 공공의료서비스 거점을 통한 의료서비스 공급체계 구축**

1) 기존 공공의료서비스 운영 현황

(1) 남원의료원 현황

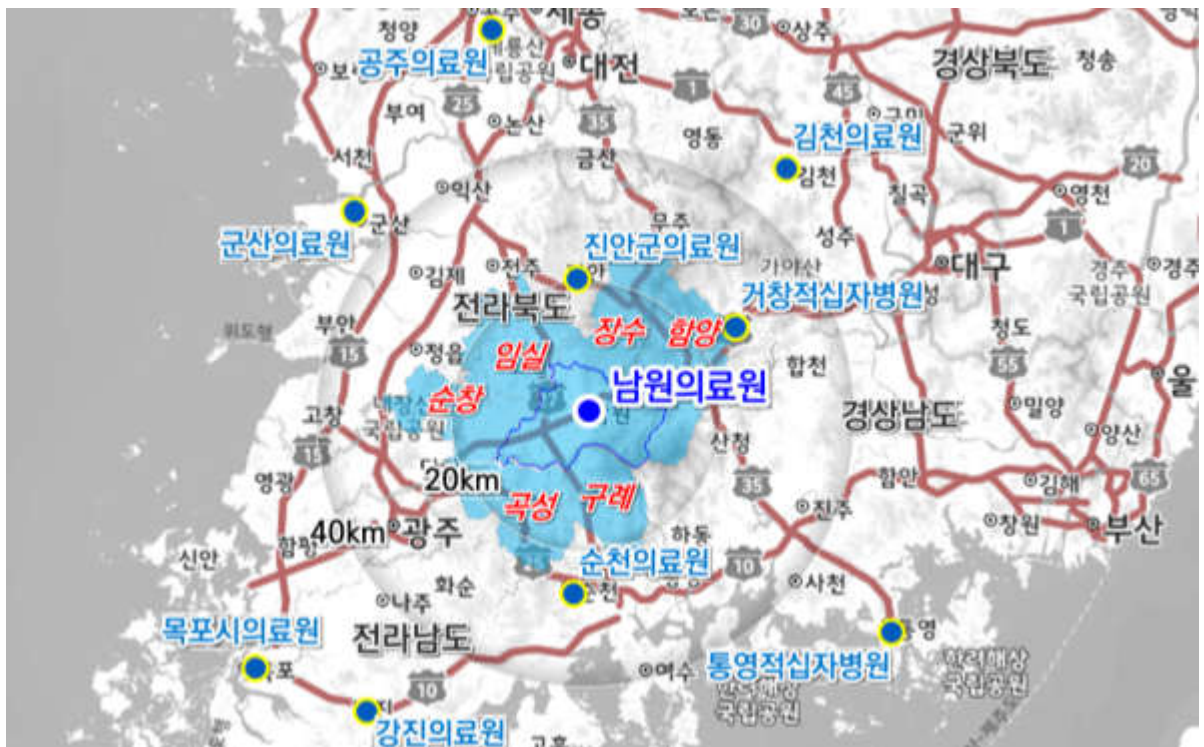
○ 남원의료원은 지역거점 공공병원으로 남원시를 포함한 6개 시·군의 의료서비스를 담당

[ 표 2-14 ] 남원의료원 개요

구분	내용
위치	○ 남원시 고죽동 일원
개원년도	○ 1912년
건축연도	○ 1999년
허가병상 수	○ 262실 (일반 222실, 상급 35실, 격리 5실)
기타진료시설	○ 93개소 (응급 21, 수술 3, 신생아 3, 분만 3, 인공장 33, 물리치료 30)
진료과목수	○ 내과, 외과, 소아, 산부인, 신경, 정형, 흉부, 비뇨, 가정의학, 재활의학, 응급의학, 영상의학, 마취통증의학 등

자료) 남원의료원

[ 그림 2-32 ] 남원의료원 인근 의료원 현황





## (2) 남원시 인근 산부인과 현황

- 출산률 저하에 따라 남원 인접지역 내 연간 분만건수가 0인 지역이 발생하였고, 산부인과와 분만실이 없는 지역이 발생함

[ 표 2-15 ] 남원시 인근 산부인과 및 분만실 현황

구분	산부인과 및 분만실	
전북	남원	2개소
	순창	-
	임실	-
	장수	-
전남	곡성	-
	구례	-
경남	함양	-

[ 그림 2-33 ] 연간 분만건수 0인 지역



자료) 건강보험심사평가원, 분만취약지 지원사업 안내\_보건복지부

## (3) 남원의료원 거점공공형 산모보건의료센터

- 분만의료 취약지 의료서비스 확충을 통한 산모·신생아 의료서비스 질적 개선 및 분만 응급상황 대처 향상
- 남원의료원은 거점공공형 산모보건의료센터를 지속적으로 추진하여 왔으며 현재 24시간 분만의료서비스, 산부인과·소아청소년과 협진의료체계 구축, 산모·신생아 가정방문간호, 산전·산후 프로그램 등 거점형 의료서비스 공급 진행중

[ 표 2-16 ] 인접 시·군 남원의료원 거리 및 소요시간

구분	거리	소요시간
전북	순창	28km / 30분
	임실	30km / 25분
	장수	55km / 35분
전남	곡성	24km / 20분
	구례	32km / 28분
경남	함양	45km / 30분

[ 표 2-17 ] 남원의료원 주요성과

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	비고
24시간 분만 의료서비스 제공	54건	94건	99건	117건	다문화가정 분만 48건(41%) '15년대비 217%증가
산부인과·소아과 협진	17,262명	27,606명	26,371명	28,921명	'15년 대비 168% 증가
산모신생아 가정 방문 간호서비스		123회	170회		간호인력부족으로 18년사업중단 (19년개시)
이동진료		10회	14회		
취약계층 의료서비스 제공		15회 (91명)	36회 (211명)	3회(14명)	
다문화 통역서비스			1회	2회	통역서비스 지원 422건



## 2) 의료서비스 공급 확충 (공공보건의로 발전 종합대책)

### (1) 추진배경

- 의료비에 대한 가계 부담감소와 수익성이 낮은 필수의료 서비스의 공급 확충을 위하여 국민 누구나 어디에 살든지 차별 없이 필수의료 서비스를 이용 할 수 있도록 공공의료 강화 추진

### (2) 발전방향

- 생명·건강, 삶의 질과 직결되는 필수의료에 대하여 선제적·기본적 역할 수행

[ 표 2-18 ] 공공보건의로 개선방향

구분	현재	개선
정의	○ 시장실패로 인해 보건의료서비스 제공이 취약한 분야	○ 국민의 생명·안전 및 기본적 삶의 질을 보장하는 필수의료
	○ 보완적	○ 선제적·기본적
제공기관	○ 지역 내 분질적 의료수행 ○ 권역~지역~기초 협력체계 부재	○ 권역·지역 책임의료기관 지정 ○ 권역~지역~기초 전달체계 수립
대상	○ 취약계층 중심	○ 모든 국민
분야	○ 취약지 ○ 취약계층 ○ 취약분야 : 응급, 분만 ○ 신종감염병 등	○ 필수중증의료(응급·외상 등) ○ 산모(모성·분만), 어린이 의료 ○ 장애인, 재활 ○ 지역사회 건강관리 ○ 감염 및 환자 안전

### (3) 목표 및 과제

- 공공보건의로 개선을 위한 4대목표 12대과제 설정에 따라 남원시의 집중 적용가능 과제 선정

[ 그림 2-34 ] 공공보건의로 목표 및 과제

지역격차 해소를 위한 책임성 강화	필수의료 전국민 보장 강화	공공보건의로 인력 양성 및 역량 제고	공공보건의로 거버넌스 구축
공공보건의로 책임의료기관 지정	응급·외상 등 필수중증의료 강화	핵심인력 양성을 위한 국립공공의대 설립	지방정부 역할 및 책임 확대
권역-지역-기초 간 협력체계 구축	산모·어린이 등 의료서비스 확대	필수 공공보건의로 인력 양성 및 관리	중앙정부 내 수평적 거버넌스 구축
지역공동체 기반 건강관리 확대	감염병, 보건 등 대응 안전체계 구축	공공보건의로기관 역량 제고	중앙정부의 조정 및 지원기능 강화

자료) 공공보건의로 발전 종합대책\_보건복지부



### 3) 의료서비스 공급 확충 (지역의료 강화 대책)

#### (1) 추진배경

- 지역 간 의료격차 해소, 필수의료 서비스의 지역 균형발전 추진을 통해 예방적 건강관리의 체계화 및 퇴원 이후 불필요한 재입원 방지 등 효율적 의료이용 유도

#### (2) 추진방향

- 지역별 민고 이용할 수 있는 의료자원 지정·육성
  - 중진료권별 신뢰할 수 있는 지역의료기관 지정
- 지역의료기관 간 협력적인 거버넌스 구축
  - 지역보건 의료기관간 협력할 수 있는 제도적 기반과 거버넌스 구축
- 시군구가 아닌 '중진료권' 단위 정책관리 추진
  - 여러 시·군·구를 포괄하는 '중진료권' 단위 관리

[ 그림 2-35 ] 권역·지역 진료권 구분 결과



#### (3) 목표 및 과제

- 지역의료 개선을 위한 2대목표 7대과제 설정에 따라 남원시의 집중 적용가능 과제 선정

[ 그림 2-36 ] 지역의료 목표 및 과제

지역의료 자원 육성	지역의료 협력 활성화
<b>지역의료 서비스 질 제고</b>	지역의료 책임성 제고
지역의료 자원 확충	<b>지역 내 공공·민간 협력 활성화</b>
지역의료 인력 양성·확충	<b>시·도 정책역량 및 거버넌스 강화</b>
필수의료 건강보험 지원 강화	

자료) 민고 이용할 수 있는 지역의료 강화 대책\_보건복지부



#### 4) 남원시 공공의료서비스 공급체계 구축

##### (1) 공공보건의료 시행계획 적용방안

- 보건의료 균형공급, 취약계층 보건의료제공, 필수 보건의료 적정공급 적용

[ 그림 2-37 ] 공공보건의료 시행계획에 따른 남원시 적용 방안



자료) 공공보건의료 시행계획\_보건복지부

##### (2) 공공의료대학

- 공공보건의료대학 설립을 통하여 공공보건 의료인력의 양성을 위한 공공보건의료 교육과 연구를 통한 공공보건의료의 발전 이바지
- 인력양성을 통한 공공의료, 지방의료원 등에서 근무(10년간 의무근무)하여 기초의료서비스 활성화 이바지
- 공공의료대학의 설립과 연계한 남원의료원의 공공의료 기능 강화와 유기적 연계체계를 고려한 공간계획 수립

##### (3) 지역의료 서비스 체계 구축

- 남원시는 산악지형과 고령화에 따라 의료시설의 취약지역이 발생함에 따라 권역-지역-소규모 의료서비스 체계 구축을 통한 의료취약지역 개선
  - 권역의료 : 남원의료원·국립공공의료대학을 중심으로 남원시와 인접지역 공급
  - 지역의료 : 보건소, 의원들을 기준으로 지역의료체계 구축
  - 소규모의료 : 마을, 집계구 등 공공시설을 기준으로 마을공동의료서비스 공급
- 기타 소규모 의료서비스의 공급이 어려운 지역을 대상으로 방문서비스 등 의료서비스 공급체계 구축



**“모두가 복지를 누리는 평등한 도시 남원”**

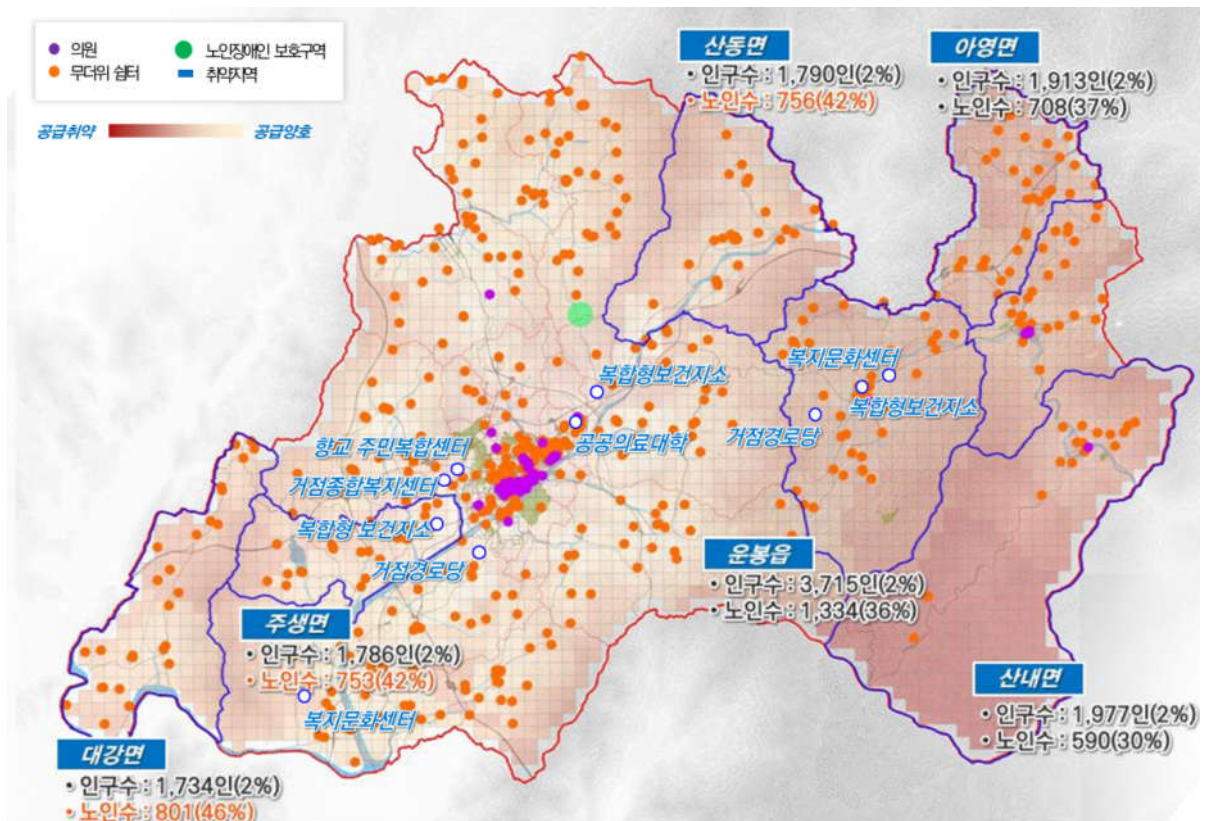
**2. 복지시설의 재배치를 통한 의료·복지 접근체계 강화**

1) 의료·복지시설 접근체계 강화

(1) 거점 내 의료·복지서비스 구축

- 남원시는 산악지형과 농·축산업 종사자가 대부분 도심지 외곽에 거주하여 중·소규모 주거지역이 산발적으로 분포되어 있어 의료·복지시설로의 접근이 어려우며, 고령인구의 증가에 따라 의료·복지시설의 양호한 접근성이 요구되는 실정
- 최근 기후변화에 대응하기 위하여 주거지역이 밀집한 주요 거점내 공공시설 등을 활용한 무더위 쉼터가 다양하게 조성되어 있어 긴급의료 발생시 등 무더위 쉼터를 활용한 의료 거점조성으로 대응체계 마련

[ 그림 2-38 ] 노인의료·복지서비스 접근 취약성 분석





## (2) 소규모 의료거점 서비스 구축(안)

### ○ 취약지역선별기준

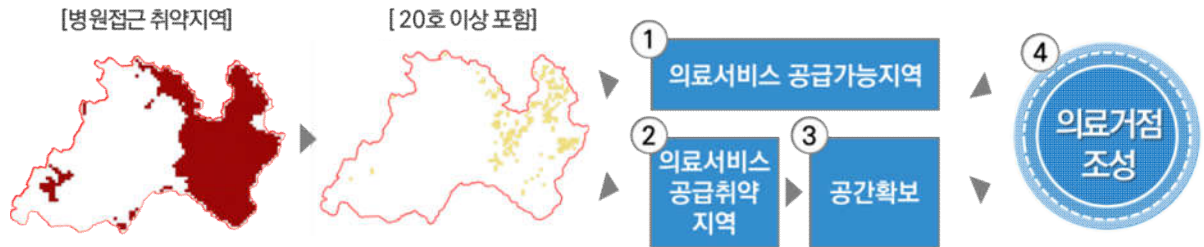
- 병원접근 취약지역 선별 : 「농어촌정비법」제103조 마을정비구역 지정 전원마을(20호)기준 적용 해당 지역 선별

※ 기초생활인프라 범위 및 국가적 최저 기준 : 기초의료시설 - 도보 5~10분(「국가도시재생기본방침」별표2)

※ 구급차30분 이내응급서비스 공급비율 97% 이상, 재가노인복지서비스 공급비율 80%이상

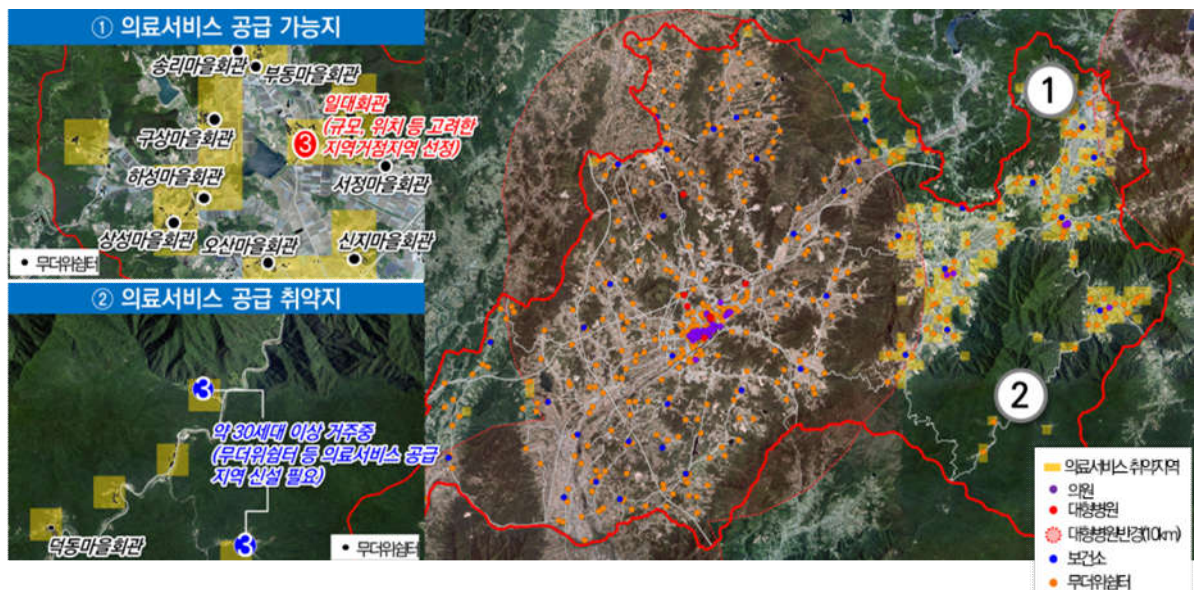
(「농어촌서비스기준의 서비스 항목과 항목별 목표치 세부 내용」)

[ 그림 2-39 ] 기초의료복지 인프라 확보 방안



- ① 의료서비스 공급 가능지역 : 무더위쉼터, 보건소 등과 접근이 양호하여 도보 5~10분 내에 이동이 가능한 지역
- ② 의료서비스 공급 취약지역 : 의료서비스를 제공할 수 있는 거점과의 접근이 어려운 지역
- ③ 공간확보 : 의료서비스 공급취약지역에 무더위쉼터 등 커뮤니티 공간 확보
- ④ 의료거점 조성 : AED 등 응급의료 서비스 공급, 의료대처방안 등 교육진행, 종합방문 의료서비스 제공

[ 그림 2-40 ] 소규모 의료거점 서비스 구축 예시





### (3) 공급방안

- 거점마다 자동제세동기(AED) 등 응급의료 서비스 공급

[ 그림 2-41 ] 자동심장제세동기(AED)



#### 자동 심장 제세동기(AED)

심정지 상태인 응급환자의 심장상태를 자동으로 분석하고 필요에 따라 전기 충격을 전달하여 심장의 기능을 회복하는데 사용되는 의료기기

- 응급의료대처방안, 자동심장제세동기(AED) 사용법 등 교육진행

[ 그림 2-42 ] 응급처치 및 자동심장제세동기(AED)사용법 교육



- 의료거점을 중심으로 종합방문의료서비스 제공 및 단체이용

- 경로당 찾아가는 치매안심센터: 치매 전문인력을 구성 운영하여 체계적인 치매관리와 조기 치매 예방
- 한방 이동 진료: 한방의료기관이 없는 특정 지역주민을 위해 각 지역의 보건소를 거점으로 기초검사는 물론 한의사의 진맥과 상담 시행
- 찾아가는 사회복지시설 구강의료서비스 : 자발적인 구강관리가 어려운 의료취약계층을 위해 충치관리, 스켈링, 잇솔질 교육 등 구강건강사업 진행

[ 그림 2-43 ] 종합방문의료서비스 제공 예시





#### (4) 의료서비스 사각지대 해소방안

- 의료거점으로 이동이 어려운 주민들을 위해 방문 보건 서비스를 통한 사각지대 없는 의료서비스 제공

[ 그림 2-44 ] 의료서비스 사각지대 해소를 위한 가정방문 의료서비스 예시

	<p><b>허약노인 근육감소예방 가정방문</b></p> <p>코로나19로 인해 집안에서 생활하는 시간이 길어짐에 따라 허약노인을 대상으로 근력강화 운동 지도와 영양교육을 시행</p>
	<p><b>찾아가서 살피는 동네한바퀴</b></p> <p>거동이 불편해 출입이 어려운 노인, 장애인, 칩거하는 사람을 직접 방문해 생활에 필요한 맞춤형 서비스 실시</p>
	<p><b>독거노인 폭염대비 대책마련</b></p> <p>취약계층노인을 대상으로 폭염대책을 마련하고 독거노인생활 관리사가 수시로 대상자의 건강상태와 안전 확인 진행</p>
	<p><b>치매환자 가가호호 가정방문관리</b></p> <p>치매 사각지대 해소를 위해 가정으로 찾아가는 치매선별검사, 워크북을 통한 인지학습 훈련, 맞춤형 사례관리 등 진행</p>
	<p><b>지역 맞춤형 방문건강관리 사업</b></p> <p>농촌과 도시저소득층 질환자, 독거노인, 지역사회 취약가족 등을 대상으로 건강증진 및 질병관리를 위한 의료서비스 제공</p>
	<p><b>방방곡곡 찾아가는 마음안심버스</b></p> <p>재난발생시 위기대응 및 트라우마 예방을 위한 심리상담과 거동이 불편한 노인 및 장애인 등을 위해 찾아가는 심리지원 제공</p>

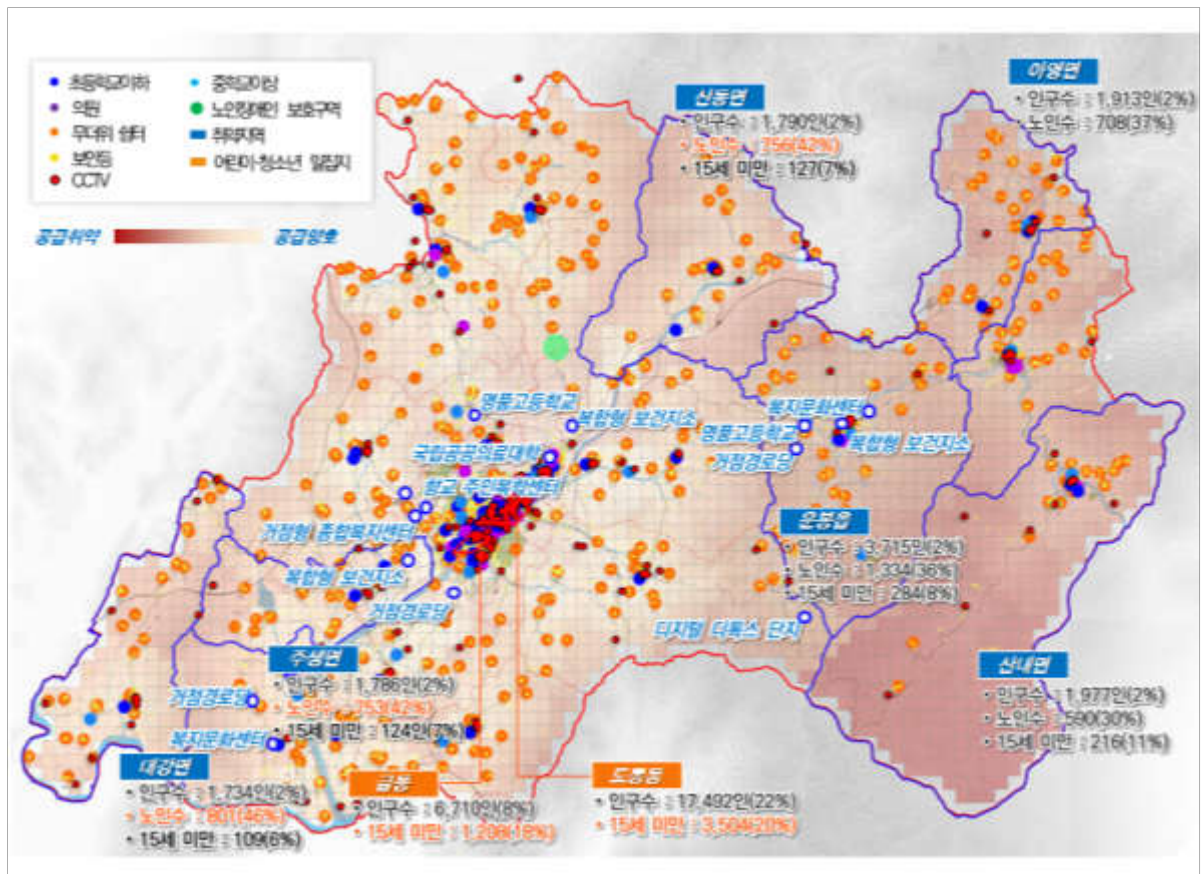


## 2) 안전한 도시공간 조성

### (1) 기반시설 설치를 통한 안전 강화

- 학교 앞, 등굣길 등 보안필요지역 대상으로 지속적인 데이터 분석을 통하여 취약지역 선별 후 CCTV 확대 및 보안등 설치를 통한 안전거리 조성

[ 그림 2-45 ] 남원시 안전기반시설 공급현황



### (2) 안전시설 취약지역 공급방안

- 안전시설 취약지역 선별 검토 방안을 마련하여 안전기반시설 설치 위치 선정

[ 그림 2-46 ] 안전시설 취약지역 검토 과정 예시





- ① : 유치원, 학교, 도서관 등 청소년 이용시설 선별
- ② : 어린이보호구역 지정 및 현황 파악 : 보호구역 내 현황 및 CCTV, 횡단보도 등 기반시설 설치 여부 파악
- ③ : 데이터 진위 여부 파악 및 안전 미확보 지역 현장조사 검토
- ④ : 취약지역 안전시설 설치 검토(출입구, 횡단보도 등 CCTV 설치 및 기반시설 추가 설치 검토)

[ 표 2-19 ] 어린이보호구역 및 학교시설 인근 CCTV 미설치 지역

<p style="text-align: center;">소화유치원</p> <p>○ 공공데이터 상 소화유치원 어린이보호구역 내 CCTV가 미설치 되어 있으며, 인접한 지산어린이집 주출입구 인근 CCTV 미확보에 따라 현장조사 후 CCTV 설치지역 검토 필요</p>	<p style="text-align: center;">운봉초중교</p> <p>○ 운봉중학교과 인접한 버스정류장은 서천리에 위치하여 약 400m 이격되어 있으나 서천리로의 보행로 정비, CCTV 확보 등 통학생들을 고려한 안전시설확보 필요.</p>



**“모두가 복지를 누리는 평등한 도시 남원”**

**3. 지역간 교통과 연계되는 보행·자전거 인프라 체계 구축**

**1) 교통체계 인프라 구축**

- 남원시는 순천완주고속도로 및 광주대구고속도로로 인하여 전라남도, 경상북도, 경상남도로의 접근성이 양호한 지역이며, 전라선(KTX) 남원역의 입지에 따라 수도권, 주변 지역간 광역교통 접근이 우수한 지역
- 남원시내 국도 17, 19, 24호선을 통하여 주요 지역중심간 연결되며, 국가에서 시행중인 지리산산악철도 구상에 따라 지리산과 남원도심간 접근성이 강화될 예정임
- 지리산둘레길, 요천변으로 보행자도로 및 자전거도로가 기입지하여 주변지역을 연결하는 광역~장거리~중·단거리 지역간 인프라 체계 구축 필요

[ 그림 2-47 ] 거리별 교통 연계체계 현황





## 2) 교통수단 인프라 체계구축

- 광역교통 ~ 장거리교통 ~ 중거리교통 ~ 단거리교통을 고려한 교통간 연계체계 구축으로 지역간 접근성 강화
- 주요교통거점으로 도심에 위치한 고속버스터미널과 남원역(KTX) 등 광역교통수단 간 환승체계 구축으로 광역교통 접근성 강화
- 국도·지방도 등 지역간 연결도로 개설·정비와 주요 교통거점에 자전거·PM 등 렌트 시스템 활용 및 자전거도로 조성·정비로 교통연계체계 강화
- 건강한 도시 조성을 위한 단거리 보행공간, 자전거·PM 도로 확충 및 기반시설 정비·개량

[ 그림 2-48 ] 교통수단 인프라 체계구축 예시





### 3) 교통시스템 체계구축

○ 빅데이터 등 첨단기술을 교통인프라에 접목하여 안전하고 편리한 교통환경 조성을 위한 지능형 교통체계(ITS\*) 구축 필요

\* ) ITS (Intelligent Transport Systems) : 전자, 정보, 통신, 제어 등의 기술을 교통체계에 접목시킨 지능형 교통시스템

○ 남원시 2021년도 국가공모사업 선정

- 사업기간 : 2022~2023년
- 총사업비 : 25억원(국비 15억원, 시비 10억원)
- 사업내용 : 요천로, 충정로 등 주요 간선도로를 포함한 48.3km 구간에 지능형교통체계 구축
- 기대효과
  1. 스마트 교차로 시스템 : 교차로 정보를 실시간 수집·분석하여 데이터 기반 교통신호 제공
  2. 신호운영개선 : 교통량 변화에 따라 최적의 신호 주기 제공
  3. 좌회전 감응신호 : 검지기를 통한 좌회전 수요 파악하여 대기시간 최소화

[ 표 2-20 ] 남원시 2021년도 국가공모사업 추진계획

내용	개소수	내용	개소수
스마트 교차로	7개소	감응신호	20개소
교차로 감시 CCTV	10개소	지역제어기개선	15개소

[ 그림 2-49 ] 남원시 지능형교통체계 구축 예시



자료) 남원시청



**“모두가 복지를 누리는 평등한 도시 남원”**

**4. 시민 누구나 이용가능한 복지생태계 조성**

**1) 복지생태계 조성**

- 남원시는 지속적인 저출산과 인구유출로 인해 고령인구비율이 꾸준히 증가해왔으며 2021년 12월 기준 29.2%로 현재 초고령사회로 분류
- 읍면동이 지역복지의 중심이 되는 복지허브화 사업이 추진됨에 따라 다양한 문제에 능동적으로 대응하고 지역사회에 적합한 복지를 제공하는 것이 중요
- 연령층별 특성을 반영한 복지정책을 시행하여 시민 모두가 평등하게 누릴 수 있는 복지생태계 조성

[ 표 2-21 ] 남원시 연령층별 복지제도

구분	복지제도
유아동	드림스타트, 아동복지사업, 취약계층아동 급식지원, 보육료지원, 가정양육수당, 첫만남이용권 등
청소년	급식비지원, 청소년증을 활용한 각종 할인, 성년의 날 행사, 청소년 상담 복지센터 운영 등
청년	청년 주거비 지원, 청년 쉐어하우스 조성, 신혼부부 및 청년 전세대출 이차지원, 학자금대출 이차지원 등
중장년	음악이 흐르는 마음치유, 중장년 건강지킴이, 신중년 경력형 일자리 사업 등
노년	상담 및 정보 제공, 건강생활지원, 전국시니어촌향 선발대회, 노인맞춤 돌봄서비스, 치매예방사업 등

자료) 남원시청

[ 그림 2-50 ] 남원시 연령층별 복지제도



자료) 남원시청



## 2) 평생교육 지원

- 평생교육이란 인간이 태어나면서부터 생명을 다 할 때 까지 스스로 끊임없이 배우는 과정과 활동을 말하며, 「평생교육법」 제4조에 따라 모든 국민은 평생교육의 기회를 균등하게 보장 받아야 함
- 주민들이 연령에 상관없이 배움의 기회를 접하고 이를 통해 개인의 자아실현, 사회적 통합 증진, 경제적 경쟁력을 제고할 수 있도록 다양한 평생교육 지원

[ 표 2-22 ] 남원시 평생교육시설 및 기타공공시설 프로그램

구분	시설	프로그램
평생 교육 시설	평생학습관	초·중등문해, 자격증 온라인 교실, 동아리 지원 사업, 춘향골아카데미 등
	평생학습센터, 자치사랑방	노래, 웰빙댄스, 풍물, 요가, 탁구, 난타, 게이트볼 등
	행복학습센터	재봉, 한지공예, 노래교실, 요가, 라인댄스, 태극권 등
기타 공공 시설	남원시립도서관	책배달, 이달의 독서왕, 올해의 독서왕, 독서문화 프로그램 등
	어린이청소년도서관	길 위의 인문학, 장난감 대여 등
	작은도서관	엄마가 읽는 그림책, 그림책 필사, 독서퀴즈 이벤트, 책놀이 프로그램 등
온라인	스마트체험도서관	과학체험, 역사체험, 예술체험, 학과소개, 진로탐색 등

자료) 남원시청

[ 그림 2-51 ] 남원시 평생교육시설 및 기타공공시설



자료) 남원시청



### 3) 복지 소외계층 포용방안 마련

- 복지를 누리기 어려운 사람들까지 포용할 수 있도록 복지 소외계층에 적합한 복지를 제공하고 이외에도 기타생활보장, 긴급지원, 다자녀 출산가정을 위한 영유아 보호용 차량 보조시트 및 육아용품 지원 등의 복지제도 마련

[ 표 2-23 ] 남원시 복지 소외계층 포용 제도

구분	복지제도
경제적 소외계층	찾아가서 살피는 동네한바퀴, 돌봄안전망 구축, 복지 소외계층 발굴 등
다문화가정	한국어 교육, 다문화청소년 진로지원사업, 다문화가족 고향나들이 등
장애인	장애인 자립자금 대여, 장애인 의료비 지원, 보조기기 교부 사업 등
한부모가족, 조손가족	아동양육비 지원, 학습비 지원, 학용품비 지원, 교통비 지원 등

자료) 남원시청

### 4) 관련계획 검토

- 「제2차 사회보장기본계획」은 일자리창출, 돌봄서비스 확충 등 사회보장 제도의 연계 및 조정을 통한 안전망을 구축하여 모든 국민을 사각지대 없이 보호하는 포용적 사회보장 체계 구축
- 「제4차 농어촌 보건복지 기본계획」은 농어촌 인구 및 가족구조의 급속한 변화 및 도농간 차이 발생 등의 개선을 위하여 소득, 돌봄, 의료 보장을 통한 다함께 누리는 농어촌 계획 수립

[ 표 2-24 ] 제2차 사회보장기본계획 및 제4차 농어촌 보건복지기본계획 내용

구분	비전	내용	
제2차 사회보장 기본계획	국민 모두가 함께 잘사는 포용사회	고용·교육 보장	최저임금 준수 현장안내 강화 두드림학교 운영 확대
		소득 보장	청년구직활동지원금 농어업인 국민연금 및 농지연금 보험료 지원
		건강 보장	국립 공공의과대학(원) 설립추진 한국형 원헬스 기반 협력체계 구축
		사회서비스 보장	지역 밀착형 생활SOC 투자 확대 커뮤니티케어를 위한 특성화 대학원 지정
제4차 농어촌 보건복지 기본계획	다함께 누리는 건강한 농어촌	소득 보장	농업소득 직접지불금 등 소득산정 제외 귀농을 위한 체류형 실습교육 확대
		돌봄 보장	치매환자 공공후견인제도 이용 지원 장애인건강주치의 방문진료 활성화
		의료 보장	국립공공의대 설립 추진
			지역응급의료센터 지정 및 육성

자료) 「제2차 사회보장기본계획」, 보건복지부, 2019년, 「제4차 농어촌 보건복지 기본계획」, 보건복지부, 2020년



## 5) 지역 발전을 위한 복지생태계 마련

### (1) 주민이 참여·체험하는 복지생태계(주민·활동가·지자체 네트워크) 조성

- 주민 - 활동가 - 지자체 네트워크 조성을 통하여 학습 - 체험 - 참여하는 복지 생태계 구축으로 주민이 직·간접적으로 남원시의 발전에 참여할 수 있는 복지기반 마련
- 목공예·도예 등 주민교육프로그램 참여 후 탁자, 의자 등 마을회관 기자재 설치 및 노후 벽면 정비 등 주민이 조성하는 마을만들기 프로그램 조성
- 생생마을 만들기 콘테스트 최우수상 수상 (제6회 생생마을만들기 콘테스트 문화복지분야, 제7회 생생마을만들기 콘테스트 경관환경분야)
  - 소하천가로수 식재, 친환경 도랑정비, 당산나무 환경정비, 노후담장 도색, 쓰레기 분리수거, 마을게시판 제작, 위험난간 보수 등

[ 그림 2-52 ] 생생마을만들기 지원사업

	<h4>생생마을만들기 지원사업</h4> <p>마을 공동체가 중심이 되어 마을 고유의 체험, 관광, 전통, 문화 등 고유한 이야기거리를 활용하여 출향인, 관광객, 귀농인 등이 찾아올 수 있도록 활력과 생기가 넘치는 농촌마을 구현을 목표로 하는 사업</p>
<h4>노봉혼불문학마을</h4> <p>• 주민 주도의 자발적 축제인 '제1회 혼불문학 혼례축제'를 개최하고 마을경관, 소득사업, 문화복지 등 통해 마을을 지속적으로 발전</p>	<h4>갈치마을</h4> <p>• '마을(환경) 지키기 캠페인'으로 마을 주민들이 실시한 정화활동을 통해 단순한 소나무 숲이 아닌 아름다운 쉼터의 역할을 수행</p>

자료) 전북마을포털

[ 그림 2-53 ] 주민 교육프로그램 복지생태계 연계방안



자료) 남원시청



(2) 청년 및 귀농·귀촌인 유입을 통한 지역 발전 도모

- 고령인구가 많고 농촌지역이라는 남원시의 특성을 고려하면 청년 및 귀농·귀촌인의 유입을 유도하는 복지 제도가 필요
- 남원시 농촌에서 미리 살아보기 프로그램은 농촌체험·지역탐색·영농 일자리체험 등의 다양한 활동을 수행하였고 참여자들이 남원으로 터전을 옮기는 성과를 유지
- 청년들이 안정적으로 남원시에 정착할 수 있도록 각종 조성사업 및 교육 프로그램을 제공
- 「제4차 농어촌 보건복지 기본계획」은 귀농·귀촌 지원 및 농어촌 맞춤형 일자리를 중점 추진과제로 삼고 있으며 이에 맞게 남원시 미리 살아보기, 귀농·귀촌 법률서비스 지원 및 귀농정착 멘토링 등의 복지서비스를 제공하여 성공적인 남원 정착 도모

[ 그림 2-54 ] 남원시 청년 및 귀농귀촌인 유입 유도 방안



자료) 남원시청

[ 표 2-25 ] 경상북도 의성군 및 충청남도 서천군 청년 유입 정책 사례

구분	목표	내용
경상북도 의성군	창농·창업 지원을 통한 일자리 창출	청년시범마을 일자리사업, 도시청년 시골파견제 등
	청년유치 및 홍보	의성 살아보기, 청년예술캠프 등
성과	취업·창업 네트워크 장소인 청년 귀짜방 설치와 의성 살아보기를 통해 지역 정착 도모	
충청남도 서천군	청년참여 강화 및 기반 마련	청년활동 공간 조성, 삶기술학교 운영 등
	청년문화 생태계 구축	청년 문화축제 개최, 청년예술 유림단 오프와 프로젝트 등
성과	삶기술학교 체류기간을 여러개 제시하여 청년들이 원하는 기간만큼 지역 체험의 기회 제공	

자료) 「인구감소대응 지방자치단체 청년유입 및 정착정책 추진방안」, 한국지방행정연구원, 2020년



## “자연이 살아 숨쉬는 생태힐링도시 남원”

### 1. 지리산권 자연자원과 연계한 생태도시숲 조성

#### 1) 지리산권과 연계한 생태숲 조성

- 남원시의 수려한 자연자원인 백두대간 생태축과 수변녹지축을 중심으로 찬공기가 도심 내부로 원활하게 이동하는 도시숲, 바람길 조성으로 남원시의 열섬효과 완화
- 간선도로변 및 수변부로 미세먼지 저감이 우수한 교목(산림청 권장 수종)의 설치를 통한 미세먼지 저감하며, 남원 오감만족숲과 같이 자연자원을 활용하고, 다양한 관목류가 식재된 생태숲 조성으로 체험·테마공간 조성

[ 그림 2-55 ] 남원시 주요 녹지축



[ 그림 2-56 ] 남원시 주요 녹지축





## 2) 도시숲 조성

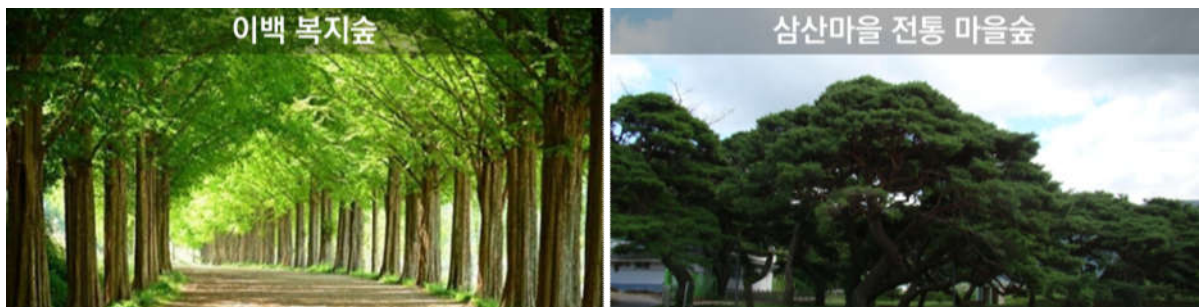
- 도심 내 공공시설·주거지역 밀집지역의 공원과 하천변, 체험숲 등 주민이 이용하기 용이한 공간에 공원·녹지공간을 조성하여 주민의 삶의 질 향상과, 시각적·정서적 휴양과 체험 활동 강화
  - 생동감 있고 건강함이 느껴지는 녹색 생태도시 조성의 일환으로 산업도로와 국도변, 요천 제방변 등에 식재하여 녹지율을 높이고 쾌적하고 아름다운 가로경관 조성
- 최근 도시기후변화로 인한 열섬효과 완화를 위하여 공원·녹지·하천을 연결하는 도시숲, 하천숲 조성

[ 그림 2-57 ] 남원시 국도 및 주요도로변 수목 식재



- 이백 복지숲, 성원고등학교 학교숲, 삼산마을 전통 마을숲 등을 조성하여 각계각층을 대상으로 녹색 복지정책 구현

[ 그림 2-58 ] 남원 도시숲



- 남원 어현동에 위치한 오감만족숲은 평소 보기 어려운 관목류 등 다양한 수목이 식재되어 있으며 유아를 위한 친환경 놀이시설을 비롯한 각종 테마프로그램이 조성되어 있음

[ 그림 2-59 ] 오감만족숲





## “자연이 살아 숨쉬는 생태힐링도시 남원”

### 2. 자연에서 얻은 힐링으로 행복교육 시작

#### 1) 자연·생태체험프로그램 활동공간 제공

##### (1) 백두대간 생태교육장

- 지리산의 수려한 자연경관과 산림자원을 활용하여 백두대간의 역사와 동·식물 등 생태계를 직·간접적으로 체험하는 자연을 보고 배우는 교육프로그램 제공
- 백두산에서 시작되어 금강산, 설악산을 거쳐 지리산에 이르는 한반도의 중심산줄기 백두대간의 자원, 역사, 유래 등을 재미있는 체험·활동 공간 조성
- 세계희귀 절지동물 특별전, 꿈꾸는 애벌레 특별전 등 각종 특별전 개최를 통하여 관광객들에게 다양한 체험 콘텐츠 제공

[ 그림 2-60 ] 남원 백두대간 생태교육장 전시관 체험 프로그램





## (2) 지리산 허브체험

- 지리산허브밸리에서 직접 식재하고 수확한 원료를 활용하여 허브제품을 만들어 보는 오감만족 체험프로그램으로 지역특화자원을 활용한 생태체험프로그램 활동 제공

[ 그림 2-61 ] 지리산허브밸리



[ 그림 2-62 ] 지리산 허브밸리 체험 프로그램

**허브 DIY** · 생활용품, 방향용품, 화장품 등






**현장체험학습** · 허브식물탐방, 환경공원 탐방 등






**열린연구실 체험** · 허브원료추출, 제품제조 등






**허브체험 농원** · 허브화분, 감자, 고구마, 옥수수 등 재배








## 2) 도시·생태 숲 감성체험

- 도시의 발전에 따라 자연생태를 직접적으로 체험하기 어려운 영·유아 등에게 자연과 교감할 수 있는 공간 제공과 숲의 중요성을 느낄 수 있는 공간 조성
- 도시 생활에 지친 도시민에게 맑은 공기와 함께 휴식을 취할 수 있는 공간을 제공하고 도시에서 즐기기 어려운 힐링·감성 공간 제공

[ 그림 2-63 ] 숲에서 즐길 수 있는 다양한 체험프로그램 예시



### 도시숲 해설

숲의 중요성, 나무·꽃의 이름 알기, 땅속 동물 알아보기 등의 체험을 숲해설가를 통해 설명 체험



### 생태놀이

자연과 교감하기, 나무토막 쌓기, 새 집짓기, 야생화로 꽃다발 만들기 등 자연자원을 활용해 놀이를 즐기며 자연과의 교감



### 만들기 체험

나무목걸이, 나무브로치, 액자 등 자연자원을 활용해 만들기 체험을 진행하며 오감으로 자연 교감



### 힐링독서

자연 숲속의 맑은 공기와 함께 여유로운 독서를 즐기는 체험



### 숲 탐험대

숲산책을 하며 생태환경을 알아보고 관찰한 나무 및 생물들에 대한 생태카드를 작성하며 숲속 생태계의 탐구력을 키울 수 있는 체험



**“자연이 살아 숨쉬는 생태힐링도시 남원”**

**3. 자원순환도시 조성**

**1) 가축분뇨 액비화사업**

- 2012년 가축분뇨의 해양배출 중단에 따라 액비화 사업을 중점적으로 추진중
- 가축분뇨를 액비화 하여 축산냄새 저감 등 퇴·액비 자원활용도 향상
- 가축분뇨 액비화를 위해 돼지 사육농가 현장 컨설팅, 액비살포 전 토양의 성분분석, 시비처방서 및 부속도 판정, 액비반출 사전 승인제 등을 실시
- 가축분뇨 액비 유통활성화를 위해 2019년까지 공동자원화1개소, 액비유통전문조직 3개소, 액비저장조 253기 액비살포면적 1,000ha 등 지원 (대통령 표창 수상 2017)

[ 그림 2-64 ] 가축분뇨 액비화사업 모습



- 현재 설치되어 있는 축사 및 퇴·액비화 시설에서 축산냄새가 많이 발생하는 장소에 대한 정밀한 조사·분석 후 대안 검토 필요

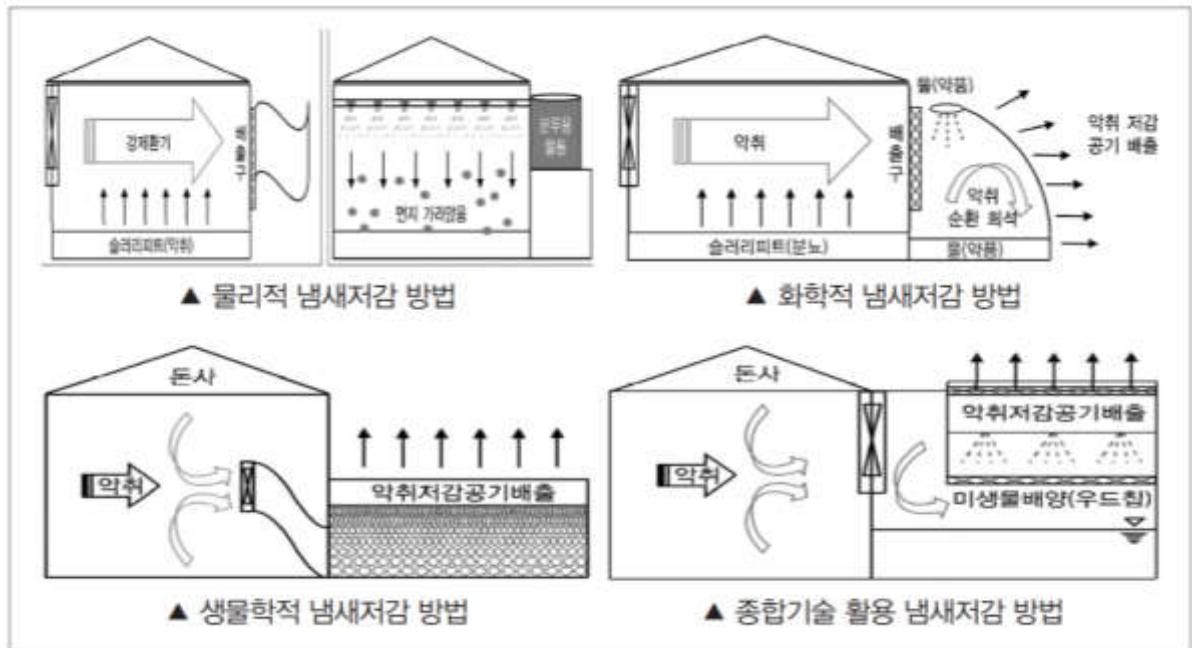
[ 그림 2-65 ] 축산냄새 저감을 위한 관리계획(예시)



- 축사에서 발생하는 축산냄새는 공기량이 많고 농도가 높은 특성을 가지고 있음
- 배출되는 공기의 처리를 위한 시설로는 바이오필터, 바이오스크러버, 바이오커튼이 적합하며 농도가 높을 경우 세정탑 방법을 활용



[ 그림 2-66 ] 양돈장에 적용 가능한 축산냄새저감시설 예시



자료) 곽정훈, 친환경축산을 위한 가축분뇨의 효율적인 관리 방안, (한돈,2020.06)

## 2) 폐기물 재활용

- 폐기물 재활용률을 높이기 위하여 공공센터 내 폐기물 수급센터를 조성하여 가정내 종이팩, 폐건전지 등을 화장지와 쓰레기 봉투 등의 생필품으로 교환하여 폐기물 재활용률 향상 이바지

[ 그림 2-67 ] 재활용품 교환사업 모습



### (1) 자원순환 시민해설가 양성

- 생활 주변의 쓰레기를 하나의 자원으로 보고 마을 주민들과 함께 문제를 해결하고 실천 방안을 모색하는 자원순환시민해설가 양성사업 추진
- 폐자원분리배출방법, 적정기술 활용 등의 이론과정과 남원지역 남원시 폐기물 처리시설, 환경사업소를 체험하는 현장 견학 교육 등의 교육과정을 실시

(2) 타 시·도 자원순환도시 활성화 추진사례

[ 표 2-26 ] 타 시·도 자원순환도시 활성화 추진사례

지자체	사업명	내용	
전주시 덕진구	저소득층 무상 가전·가구 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>폐기물 수거업체와 협력하여 중고 가전·가구를 선별하여 기초수급자 및 차상위계층, 독거노인, 소년소녀 가장 등 취약계층에게 무상지원</li> </ul>	
광주 광역시	빗물저금통 설치사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>선정된 건축물에 빗물저금통을 설치하여 빗물을 탱크에 저장 후 텃밭용수, 조경수 등으로 재이용하여 빗물의 활용도를 높임</li> </ul>	
인천	자원순환 녹색나눔장터	<ul style="list-style-type: none"> <li>가정에서 사용하지 않는 자원을 장터에서 판매하고 수익금의 일부를 지역의 소외된 이웃을 돕는데 사용</li> </ul>	
서울 강서구	페트병·캔 무인회수기 시범사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>인공지능 기반 무인회수기가 투입된 재활용품을 자동으로 인식한 후 압축하여 보관</li> <li>재활용품 다량의 재활용품을 보관할 수 있고 선별·회수율을 높일 수 있어 효과적</li> </ul>	
수원시	레인가든 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>빗물이 땅속으로 스며들게 하여 지하수 유입을 촉진하고 도시사막화를 방지</li> </ul>	



**“지역별 특성을 강화하는 균형발전도시 남원”**

**1. 선택과 집중을 통한 기능강화·회복공간 재배치**

**1) 선택과 집중을 통한 주거환경 개선**

○ 남원시 도심의 균형발전을 위한 도시기능 개편

[ 표 2-27 ] 권역별 도시개선 방향

구시가지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 노후건축물 매입·개선을 통한 인구 유입 필요</li> <li>○ 한옥마을 조성 등 테마부여를 통한 구도심 정비</li> <li>○ 주택개량 및 유희부지 마을 활용방안 마련</li> </ul>
남원역 일대	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원역 인근 도심균형발전 유도</li> <li>○ 관광객 및 인구유발시설 집중유치</li> <li>○ 남원역 남측 성장관리방안 지정을 통한 계획적 개발</li> </ul>
개발집중지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 난개발 방지 및 체계적인 도시관리 필요</li> <li>○ 공공의료대학 입지에 따른 관련업종 관리체계 모색</li> </ul>
농공단지 배후주거	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농공단지 내 배후 주거여건 개선 필요</li> <li>○ 하천, 공원과 연계된 친환경 주거환경 조성 및 개선</li> </ul>

[ 그림 2-68 ] 남원시 도시기능 재편 구상(안)





(1) 중심시가지 기능 강화 및 생활환경 향상

- 구도심 노후화 및 도심기능 이전에 따른 도심 공동화 현상이 발생함에 따라 도시 기능을 재분배하는 통합적 도시관리를 통해 구도심과 신도심 간 상생발전 및 효율적 도시공간 활용 필요
- 구도심 특화기능 강화를 위하여 현재 도심활성화를 위한 장애요인(소규모 노후 건축물, 기반시설 노후화 등)을 해결하기 위한 관리체계 모색

[ 그림 2-69 ] 원도심 재생 사례



박정은, 원도심과 신도심 간 상생발전을 위한 통합적 도시관리 방안, (국토연구원,2017)

2) 남원역 일대 활성화 방안 도출

- 철도역세권이 산업·문화 교류의 장소, 지역사회 중심으로 기능을 수행할 수 있는 잠재력이 있는 만큼 복합용도 개발과 주거환경개선 및 공공서비스 기반 확충 필요
- 전주, 여수 등 인근 대도시로의 KTX 출퇴근 요금할인 등 남원역세권 인근 인구유입을 유도하여 남원역세권 개발 수요 확보 필요

[ 그림 2-70 ] 동탄 SRT 출근 열차 좌석할인 사례 기사



(1) 매력적 상업 집적 형성 및 체계적 정비방안 모색

- 남원시만의 음식, 문화 등 지역자원을 활용한 테마거리 조성으로 지역상권활성화
- 남원시를 대표하는 지역자원 조사, 구체적인 특화거리 콘셉트 및 위치 선정, 테마거리 관리 운영방안 등 면밀한 사업구상을 통해 테마거리 조성

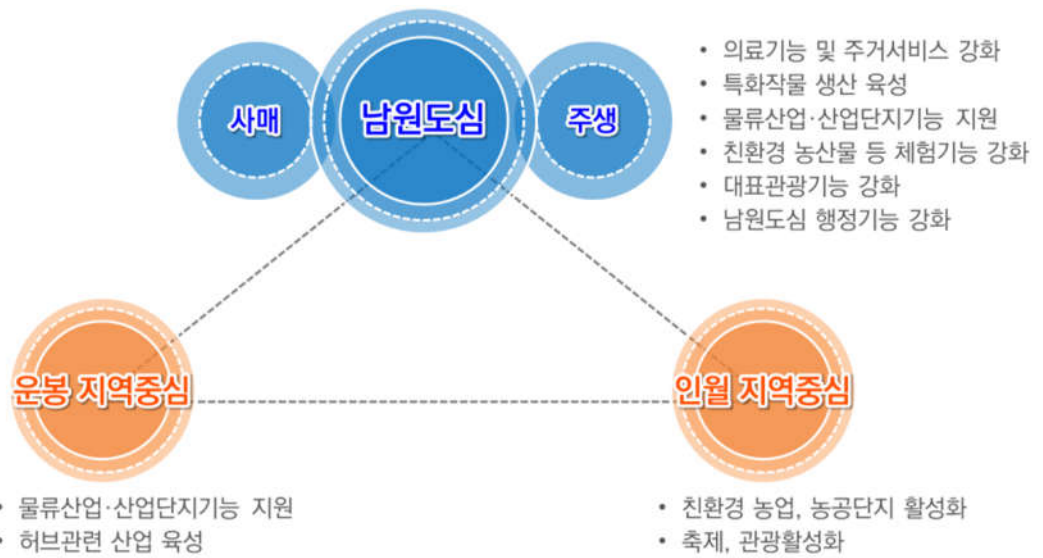


**“지역별 특성을 강화하는 균형발전도시 남원”**

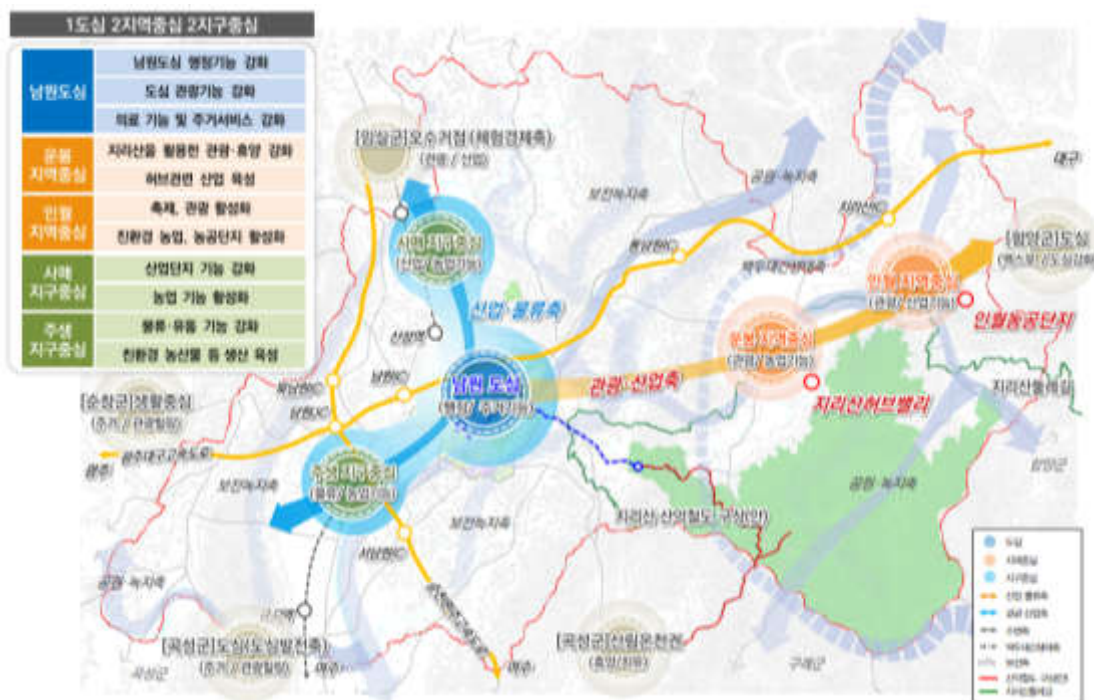
**2. 생활권별 체계적인 개발 및 활성화를 통한 균형발전**

1) 체계적인 개발 및 활성화를 통한 균형발전

[ 그림 2-1 ] 남원시 도심별 주요 기능 분담



[ 그림 2-71 ] 남원시 거점별 기능 분담(안)





“지역별 특성을 강화하는 균형발전도시 남원”

3. 빈집 등 유휴지 마을조성 연계·활성화 방안 모색

1) 빈집 활용방안 모색

- 철거 및 임대 과정의 갈등 조정 필요(지자체)
    - 빈집 소유자와 이용자 간에 발생하는 지역갈등을 사전에 조정하는 역할 수행 필요
  - 조직 및 주체 (기업 및 개인, 법인 등) 설립·운영에 대한 간접지원 강화 필요
    - 기존 및 신규 활동단체에 대한 조직 유지 및 육성지원 등
  - 지역 유형별 특성화된 빈집관리 필요
    - 산간이나 농어촌의 경우 별장 등 일시적 사용 및 노후화에 따른 빈집이 많아 인구 유입과 연계한 빈집 관리 필요
    - 개발해제 지역이나 구도심 쇠퇴 지역의 경우, 노후도와 역사성을 검토하여 철거 및 활용 대상지를 선별하고 가치가 있는 지역은 수요에 따라 편의시설로 활용할 수 있음
- \*) 남지현, 일본에서는 빈집을 어떻게 활용하고 있나? (세계와 도시)

[ 그림 2-72 ] 빈집 기초조사 및 활용방안



- ①: 전기, 가스, 수도 이용내역을 확보하여 1차적 데이터베이스 구축
- ②: 1차 데이터베이스를 기반으로 한 빈집 현황 및 특성 파악, 지자체 간 빈집 매칭에 필요한 데이터베이스 및 정보 공유시스템 구축
- ③: 빈집의 지리적 위치, 여건 등을 고려한 전문가의 맞춤형 컨설팅 진행
- ④: 객관적 기준을 통한 철거 및 활용 대상지 선별

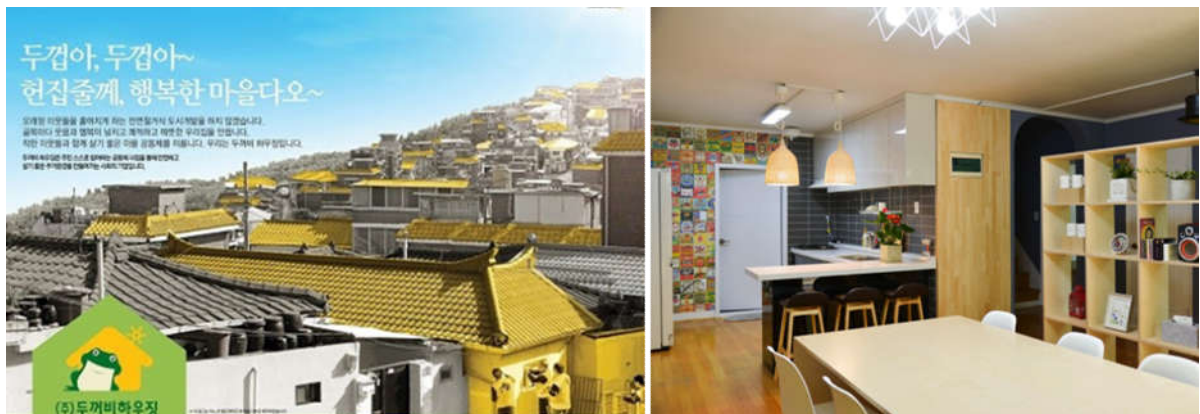


## 2) 사례를 고려한 빈집 활용방안 도출

### (1) 두꺼비 하우스

- 저소득층, 주거빈곤층 장애인 등 취약계층의 주거 질을 향상시키기 위해 저소득층 수선 유지급여사업, 주택에너지 효율화 사업 등 각종 주거사업을 진행하는 사회적 기업
- 청소년 게스트하우스, 성폭력 피해여성 쉼터 등으로 활용

[ 그림 2-73 ] 두꺼비하우스 사업 예시



### (2) 서울시 빈집활용 청년주택

- 노후한 저층주거지가 밀집한 지역을 중심으로 빈집을 활용하여 청년이 거주할 수 있는 셰어하우스와 주민편의를 위한 주민공동이용시설을 함께 조성
- 지역의 생활 SOC 확충과 더불어 청년층 유입으로 지역 활력 증대효과 기대

[ 그림 2-74 ] 서울 삼양동 빈집활용 청년주택





(3) 빈집 생활SOC공급

- 국토교통부에서는 도시재생뉴딜사업의 일환으로 도심 내 빈집 문제에 대응하기 위해 빈집을 정비하여 주거환경을 개선하고 생활SOC를 공급하는 정비사업을 추진하고 있음

[ 그림 2-75 ] 빈집 생활SOC 공급 예시

<b>① 빈집 및 노후주택 밀집지</b> ▶ 빈집·소규모 정비사업 + 생활SOC 공급	<b>② 노후 공실 상가</b> ▶ 공실상가 주거시설로 전환 + 공공임대상가 공급
<b>③ 노후 공공건축물</b> ▶ 노후 공공건축물 재생 + 생활SOC 공급	<b>④ 노후 산단</b> ▶ 산단 내 근로자 지원시설(공공건축물+생활SOC)

[ 그림 2-76 ] 도시재생 뉴딜사업과 연계한 빈집 재생 사례

**경남 하동군  
순환형 임대주택 및 마을회관**

흥물로 방치된 빈집을 철거하여 공공임대주택 건설에 따라 발생하는 원주민을 위한 순환형 임대주택 및 마을회관으로 활용

**부산 영도구 청마가옥**

부산 영도구 빈집을 각테일 체험공간으로 조성하여 젊은층의 유입을 도모 및 활력있는 마을 분위기 기대



**“산업간 연계체계를 구축하는 6차산업도시 남원”**

**1. 1차산업부터 3차산업까지 One Take 체계 구축**

**1) 지역특화산업 사례**

**(1) 친환경 지역자원산업**

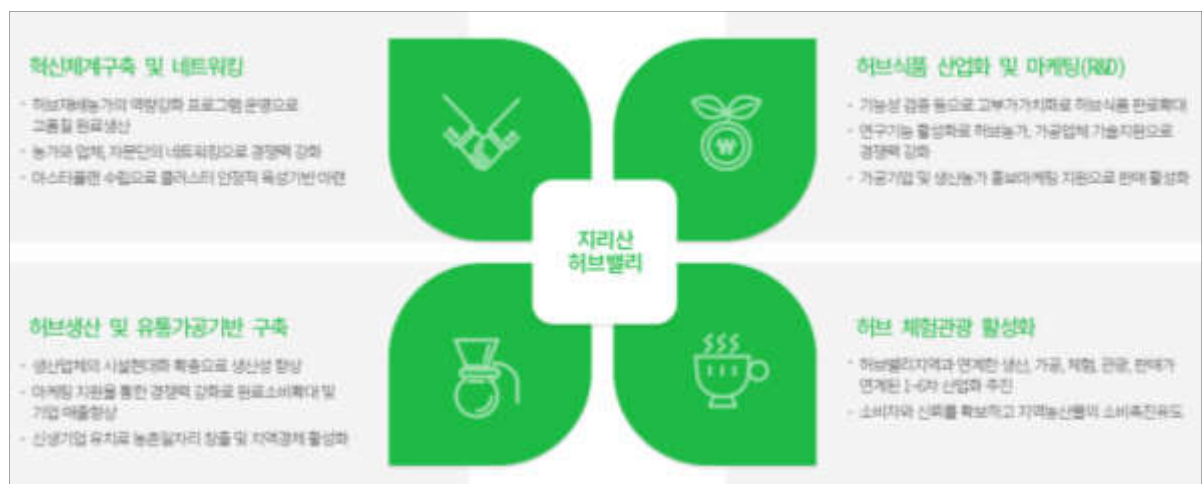
[ 표 2-28 ] 남원 친환경 지역자원특화산업 사례

대표 브랜드	회사 특징	주요 생산품	이미지
지리산처럼	<ul style="list-style-type: none"> <li>지리산의 농산물 가공식품과 이를 활용한 화장품, 건강 보조식품 등을 생산 및 판매</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>들기름, 참기름 등 농산물류</li> <li>참깨 스크럽제, 오일 마스크 팩 등 농산물을 활용한 화장품류</li> </ul>	
지리산 희망농부	<ul style="list-style-type: none"> <li>지리산 유산양 농장에서 유가공 제품 생산 및 판매</li> <li>직접 농장에 방문하여 산양 교감체험, 산양유 치즈가공 등 체험 가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>산양유와 산양유를 가공한 요거트, 유산균, 치즈 등 유제품류</li> </ul>	

**(2) 허브산업**

○ 남원허브사업단은 지리산허브밸리를 기반으로 허브융복합산업 진행

[ 그림 2-77 ] 남원 허브산업 클러스터로 진행하고 있는 허브융복합산업





## 2) 특화산업의 생산·가공·유통·체험

- 남원시 특화산업의 생산·가공·유통·체험 산업을 인접지역 간의 연계를 통해 한 번에 진행 가능하도록 구성

[ 그림 2-78 ] One-Take 산업 진행방안



[ 그림 2-79 ] 지역별 산업 연계방안



[ 그림 2-80 ] 화장품 특화산업 예시





**“산업간 연계체계를 구축하는 6차산업도시 남원”**

**2. 공공지원을 통한 남원시 특화산업 지원·육성**

**1) 공공지원 투입을 통한 특화산업 육성**

**(1) 추어탕 지원**

○ 남원시 농업기술센터에서 추어탕 산업의 특화를 위한 다양한 지원 시행

[ 그림 2-81 ] 농업기술센터에서 시행하는 추어탕 지원 사업



**(2) 친환경 화장품 지원**

○ 지리산권 자원식물을 이용한 화장품원료화사업 지원 시행

- 노암산업단지에 화장품집적화단지 조성 등 인프라 구축 및 원료생산시설 건립사업 진행

○ 남원·지리산권 자원식물을 기반으로 한 고기능성 화장품 소재원료 개발과 사업화, 고부가 가치형 화장품개발 진행

[ 그림 2-82 ] 친환경 화장품 개발사업 지원 사례





## 2) 공동체 형성을 통한 특화산업 육성

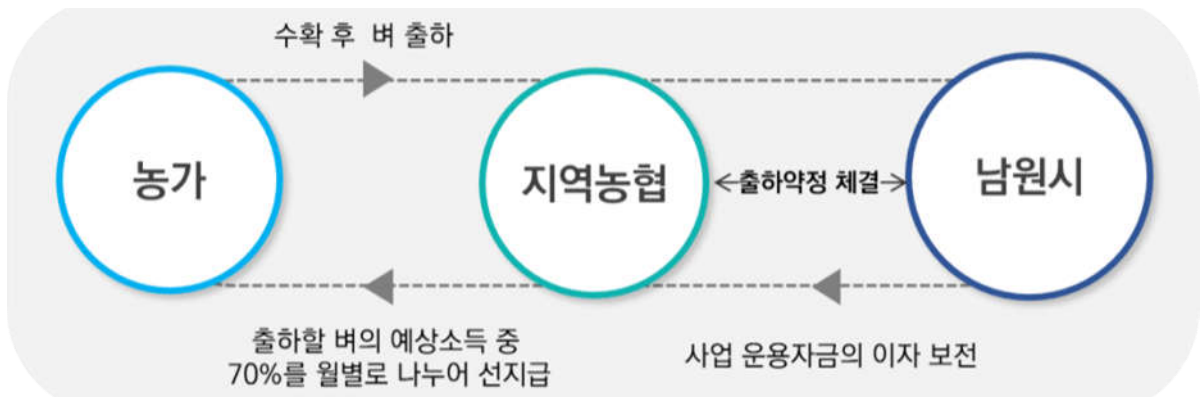
### (1) 농업인 월급제

- 시와 지역농협과 계약체결 통한 농업인 월급제 시행

[ 그림 2-83 ] 농업인 월급제



[ 그림 2-84 ] 농업인월급제 운영프로세스



### (2) 경지 활용 극대화를 위한 공동농업경영체 운영

- 공동농업경영체 운영으로 수요 작물에 따라 경지 권역 내 작물별 단지화 배치를 통해 농기계(시설) - 노동력 투입 등의 운영체계 설정으로 효율성 향상
- 작물 재배에 필요한 농자재 공동구입 등을 통해 품질균일, 비용절감 도모
- 농한기 공동농업경영체 주관 농촌융복합사업 등 확장을 통해 농한기 일자리 창출

[ 표 2-29 ] 공동농업경영체 구축(안)

Step 1	Step 2	Step 3	Step 4
<공동농업경영체> 농가-법인 내 농지, 농기계(시설), 노동력 이용 공동화	<단지화 배치> 농지의 작물별 재배면적 수요조사 에 따른 작물 배치	<비용절감> 농자재 공동구입 및 농기계(시설), 노동력 공동 투입	<소득분배> 품질향상 및 공동 수익 창출 사업다각화



### (3) 춘향애인

- 남원시의 지역 개별 농산물이 농산물 공동브랜드 춘향애인으로 전국으로 출하
  - 조합공동법인의 공동체 형성을 통해 통합마케팅 실현, 산지유통시설 확충 등의 국내외 판로 확대 가능
  - 남원시에서 소규모 생산농가와 농산물 가공업체 소득향상을 위한 지원 시행

[ 그림 2-85 ] 남원 농산물 공동브랜드 '춘향애인'



- '춘향애인' 출하품목의 원활한 관리를 위한 유통체계 확립
  - 춘향애인의 지속적인 발전을 위하여 국외 수출 기반 인프라 구축
  - 공간구조상 주생지구 내 남원분기점과 화물터미널 입지 등에 따라 유통체계 개선
  - 새만금지역과 연계되는 국도30호선 확장에 따라 국내·외 수출접근성 향상 도모

[ 그림 2-86 ] 새만금 개발에 따른 유통체계 여건 강화





**“산업간 연계체계를 구축하는 6차산업도시 남원”**

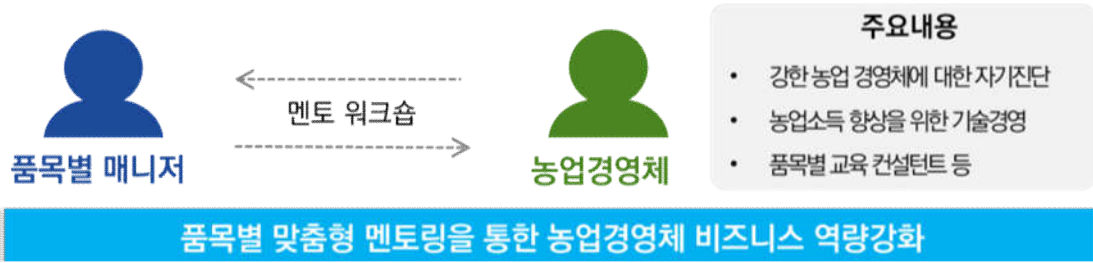
**3. 멘토·멘티간 연결을 통한 귀농활성화 및 지역인재육성**

1) 멘토·멘티간 연계 체계 지원

(1) 품목별 맞춤형 멘토 워크숍

- 농업경영체의 비즈니스 역량강화를 통해 강소농 육성 확산의 기틀 마련

[ 그림 2-87 ] 품목별 맞춤형 멘토워크숍



(2) 멘토·멘티 현장실습교육

- 귀농인이 선도농가에서 영농체험을 통해 전문경영인으로 발돋움할 수 있도록 현장실습형 교육 진행(귀농연수생에게 매월 교육 실습비 지원, 선도농가에 멘토수당 지원 등)

(3) 도시민 귀농학교

- 남원시 귀농귀촌종합지원센터에서 운영하는 귀농귀촌학교를 통해 예비 귀농귀촌 희망자들이 귀농사례 및 농촌생활을 이해하고 학습

[ 그림 2-88 ] 도시민 귀농학교 교육내용

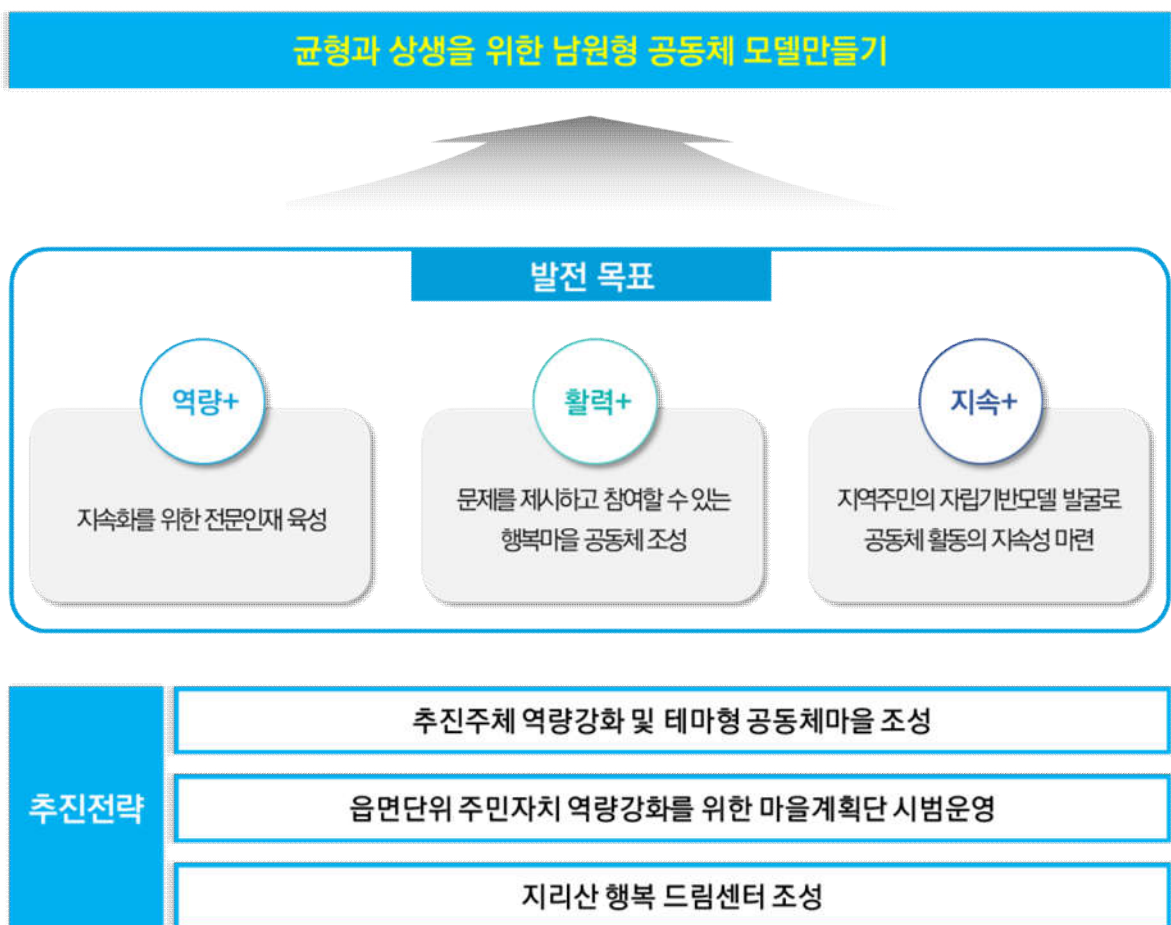
<p><b>귀농귀촌 정책 설명</b></p>	<p><b>선도농가 현장탐방</b></p>	<p><b>소그룹 멘토컨설팅</b></p>
<p>귀농귀촌지원센터에서 지원하는 다양한 농촌사회복지사업에 대해 설명</p>	<p>버섯 재배농가, 특용작물 재배농가, 가축사육 축사 등을 방문하여 다양한 현장체험 실시</p>	<p>귀농초기에 겪는 거주 및 영농문제, 지역민과의 갈등 해소 방안 등 귀농사례 중심으로 경험과 고민 공유</p>



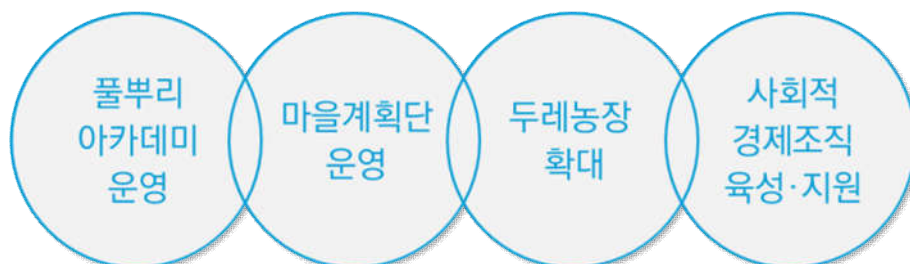
## 2) 균형과 상생을 위한 공동체 모델 만들기

- 지역의 유무형 자원과 민간조직을 활용하여 지역주민 스스로 문제를 찾고 대책을 만들어가는 자립적·지속성 성장이 가능한 농촌사회 구현
  - 농촌에 구축된 시설·인력·조직 등 지역자산과 다양한 민간자생조직을 활용한 특화산업 육성, 일자리 창출 등을 통해 농촌마을의 과소화마을 가속화, 고령화에 따른 생산인구 감소 및 성장 잠재력 저하 등의 문제를 자생적으로 해결

[ 그림 2-89 ] 균형과 상생을 위한 공동체 모델 만들기 추진전략 및 발전목표



[ 그림 2-90 ] 균형과 상생을 위한 공동체 만들기 세부 실행사업





**“산업간 연계체계를 구축하는 6차산업도시 남원”**

**4. 세계적인 농업 르네상스 도시로 도약**

**1) 스마트팜 등 자동화시스템 도입 체계 마련**

- IoT센서를 통해 온도 및 습도, 광량, 이산화탄소 농도 등을 실시간으로 파악하는 시스템 구축

**(1) 남원시 농업기술센터**

- 스마트농업 테스트베드 교육장 조성 및 영농현장에 접목할 수 있는 기술을 농가에 보급
  - 인공지능 데이터분석 클라우드 시스템, 작물 생육정보 계측, 실시간 작물 병해 진단 및 처방 등 스마트팜 핵심기술의 안정적 보급을 통한 기회비용 절감 유도
- 남원품농업대학 스마트팜반 아두이노 교육 진행

[ 그림 2-91 ] 스마트팜 아두이노 시스템



**(2) 국가 스마트팜 확산 정책**

- 농림축산식품부는 2017년 스마트팜 확산을 혁신성장 핵심 선도사업의 하나로 선정
- 정책대상을 청년농업인, 전후방 산업으로 확대하고 집적화된 확산거점 조성

[ 표 2-30 ] 국가 스마트팜 확산정책 주요 추진사항

구분	내용
청년 스마트팜 창업 생태계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 청년창업 보육센터를 통해 500명 전문인력 양성</li> <li>○ 청년 농업인이 창업 가능한 청년 임대형 스마트팜 조성</li> <li>○ 정책자금, 농지임대, 투자유치 관련 프로그램 지원</li> </ul>
스마트팜 산업인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 실증연구, 제품테스트, 창업·전시·체험 기능을 갖춘 ‘실증단지’ 조성</li> <li>○ 스마트팜 빅데이터 수집·분석 체계 개선</li> <li>○ 부처간 연계와 협업을 강화하고 민관 공동연구 추진</li> </ul>
스마트팜 혁신밸리 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생산·교육·연구 기능이 집약된 첨단 클러스터 전국 4개소 조성</li> </ul>



## 2) 신재생 에너지를 활용한 시설환경 최적화 도모

### (1) 농업에너지이용 효율화 사업

- 기존 시설하우스 에너지 절감시설이 부족해 시설원에 농가에서는 유통물량 확보, 월동기 난방에 따른 생산비 부담 문제 발생
- 시설원에 재배농가의 월동기 난방비를 절감 및 농업용 유류 및 전기 사용을 줄이며 고품질 농산물 생산과 농작업을 원활하게 하기 위한 농업에너지이용 효율화 사업 진행중
- 주요 지원사업 작물
  - 파프리카, 오이, 멜론, 딸기, 상추, 토마토 등 겨울철 시설작물

[ 그림 2-92 ] 시설원에 농가에 활용 가능한 에너지절감시설

원예분야 ICT 융복합	목재 펠릿 난방기	지중열 사용
<p>농가의 시설 노후화, 인력부족 문제를 스마트 기술을 이용한 농가 경영비 및 겨울철 난방비 절감 등을 통해 극복</p>	<p>폐목재를 활용한 친환경 신재생에너지로, 난방비를 절감하고 유해가스 우려 적음</p>	<p>지열 히트펌프로 지열을 끌어올려 이산화탄소를 배출하지 않고 비용을 절감하여 하우스 온도 유지</p>

[ 그림 2-93 ] 농업에너지이용 효율화 사업 기대효과

<p style="text-align: center;"><b>난방비 절감</b></p> <p style="text-align: center;">기존시설에 비해 40~50% 난방비 감소효과</p>	+	<p style="text-align: center;"><b>생산량 증대</b></p> <p style="text-align: center;">농작물 수확기가 한 달 이상 지속되어 생산량 증대 및 실질적 농가 소득 증대</p>	+	<p style="text-align: center;"><b>고품질 농작물 생산</b></p> <p style="text-align: center;">여름철 고온기 차광 및 온도를 낮추어 고품질 농작물 생산 가능</p>
--	---	--	---	--



## 4 인구지표 설정

### 가. 기존계획

#### 1) 기본방향

- 남원시의 제반여건을 감안할 경우 통계적 기법에 의한 인구추정보다는 자연적 인구증가와 도시기본계획의 개발사업은 장기목표에 의해 계획되어지는 사항이므로 남원시 전략산업 및 미개발 공업용지를 대상으로 사회적 유입인구를 추정

#### 2) 계획인구 설정

- 종전(2025년 남원도시기본계획) 기본계획은 2008. 5월 수립되었으며, 당시 인구계획은 자연적 증가에 의한 추정(100,000인)과 사회적 요인에 의한 추정(30,000인)으로 설정하여 목표연도 계획인구는 총 130,000인으로 설정

[ 표 2-31 ] 기정 기본계획 상 계획인구 지표

구분	2004년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구(인)	101,950	104,300	117,000	125,500	130,000
자연적 증가(조성법)	-	102,000	103,000	102,000	100,000
사회적증가	-	2,300	14,000	23,500	30,000
주생산업단지 개발	-		11,500		
노암농공단지 (I·II)	-		2,400		
유통단지	-		8,300		
관광지개발	-		6,000		
남원 신역사 역세권개발	-		1,800		



### 3) 문제점 진단 및 개선방향

- 2019년 남원시 인구는 82,463인(외국인 포함)으로서 2020년 목표연도 인구 125,500인 대비 65.7%에 불과하여 달성률이 저조함
- 고령화 및 저출산 시대에 따른 축소도시 형태로 변화함에 따라 자연적 인구는 생산모형법을 적용하고 전출비율, 외국인, 귀농귀촌, 주간활동(체류인구) 등을 반영하여 현재 도시·군 기본계획 수립지침과의 정합성을 갖도록 추가 검토 필요

## 나. 2040년 계획수립 기준 (도시·군기본계획 수립지침)

### 1) 인구지표 수립 기준

- 도시·군기본계획 수립지침에서 총인구는 상위계획상 인구지표 및 통계청의 인구 추계치를 활용하여 종합적이고 실질적인 수치를 제시하도록 되어 있음

[ 표 2-32 ] 도시·군기본계획 수립지침

#### ■ 도시·군기본계획 수립지침 제2절 계획의 목표와 지표설정

##### 4-2-5. 인 구

- (1) 총인구는 상주인구와 주간활동인구로 나누어 설정할 수 있으며,  
(생략)

해당 시·군의 도종합계획 상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105퍼센트 이하로 하여야 한다. 다만, 성장형의 경우에는 승인권자가 판단하여 110퍼센트 이하로 할 수 있다.  
(생략)

- (2) 상주인구추정은 다음의 두가지 방법(가)+(나)에서 산정된 인구추계 결과를 합산하여 정하며, 원칙적으로 "(가)모형에 의한 방법"을 기본으로 하며 "(나)사회적 증가분에 의한 추정방법"은 보조적 수단으로 활용한다.  
(생략)

- 도시·군기본계획 수립지침에서 총인구는 상위계획상 인구지표 및 통계청의 인구 추계치를 활용하여 종합적이고 실질적인 수치를 제시하도록 명시
- 2040년을 목표로 한 제5차 국토종합계획이 승인공고된 바, 현재 통계청의 시도별 인구 추계(전라북도 및 시군단위, ~2037년)를 2040년에 적용
- 인구추정은 「도시·군기본계획수립지침」상의 상주인구 및 주간인구의 추정방법에 따름



[ 표 2-33 ] 인구추정방법(도시기본계획수립지침 4-2-5)

추정방법		내 용	비 고
(가) 추세연장법에 의한 추정방법		<ul style="list-style-type: none"> <li>추세연장법을 사용할 경우 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여 인구추계</li> <li>추세연장법에 의해 인구를 추계할 시는 “사회적 증가분에 의한 추정방법”을 보조적 수단으로 활용할 수 없음.</li> </ul>	-
(나) 생잔 모형에 의한 추정 방법	모형에 의한 조성법	<ul style="list-style-type: none"> <li>생잔모형에 의한 조성법을 사용할 경우에는 통계청의 해당 지역 인구 증가율과 비교하여 합리성을 증명한다.</li> <li>단 “사회적증가분에 의한 추정방법”을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, 최근 5년간 전출인구비율을 반영하여 계상한다.</li> </ul>	적용
	상주 인구 사회적 증가분에 의한 추정법 (보조적 수단)	<ul style="list-style-type: none"> <li>사회적증가 : 개발사업(택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인)으로 인한 인구의 증가</li> <li>사회적 증가에 반영할 토지개발사업                             <ul style="list-style-type: none"> <li>도시·군기본계획의 도시계획위원회 심의 상정 전 그 사업이 실시계획 인가·승인을 얻은 경우</li> <li>지구단위계획 결정 후 개별법에 의한 승인, 허가를 얻은 경우</li> <li>도시계획위원회 심의를 거쳐 인정하는 개발사업의 경우에는 실시계획 인가·승인 이전 단계이더라도 해당 사업을 포함</li> </ul> </li> <li>개발 사업이 없는 경우                             <ul style="list-style-type: none"> <li>객관적인 외부유입률 추이를 반영</li> <li>최근 5년간 준공된 주거단지의 주민등록 전입현황을 토대로 외부유입률 산정, 산업단지통계의 고용현황에 제시된 외지인비율을 활용 또는 산업단지 종사지 설문조사 등을 통해 산정</li> </ul> </li> <li>결정된 인구예측은 불완전성을 감안하여, 각 부문계획 수립시 ±10 퍼센트내에서 해당 계획의 성격에 따라 탄력성 적용 가능</li> </ul>	
	주간활동인구	<ul style="list-style-type: none"> <li>주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되, 주변시·군으로의 통근·통학자, 관광객, 군인 등 비상주인구의 영향력을 감안하여 이를 주간활동 인구에 합산 가능</li> </ul>	

## 2) 통계청 인구추계치 검토

- 목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획 상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105% 이하로 함
- 통계청의 인구추계치에 따라 2040년 남원시의 인구는 73,924인으로 나타나며, 105% 적용시 약 78,000인으로 나타남



[ 표 2-34 ] 전라북도 도정현황통계시스템 시군 장래인구추계 (~2037년)

구분	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년
인구추계	79,286	75,871	74,790	74,162	<b>73,924</b>
105% 적용	83,250	79,665	78,530	77,870	<b>77,620</b>

## 다. 2040년 인구지표 설정

### 1) 생산모형에 의한 인구 추정

#### 가) 자연적 증가인구 산정

#### (1) 전라북도 모의 연령별 출산율

- 전라북도 단계별 모의 출산율은 15세~49세까지 각 연령별 5세 기준씩 평균으로 설정하여 출산율을 적용함

[ 표 2-35 ] 전라북도 모의 연령별 출산율

[ 단위 : 인 ]

구분	2020	2025	2030	2035	2040	2045	비고
TFR(명)	1.03001	1.13322	1.26677	1.34130	1.38507	1.39051	-
출산율	0.02943	0.03238	0.03619	0.03832	0.03957	0.03973	-
15~19세	0.00032	0.00063	0.00084	0.00084	0.00084	0.00084	-
20~24세	0.00692	0.00855	0.00993	0.00993	0.00993	0.00993	-
25~29세	0.04682	0.05046	0.05531	0.05534	0.05534	0.05534	-
30~34세	0.09376	0.10241	0.11399	0.11928	0.11977	0.11977	-
35~39세	0.05140	0.05673	0.06425	0.07277	0.07976	0.08001	-
40~44세	0.00663	0.00771	0.00884	0.00990	0.01116	0.01199	-
45~49세	0.00015	0.00016	0.00020	0.00020	0.00021	0.00022	-

자료) 통계청, 장래 연령별 출산율/시도(2019.12.15.)

TFR(합계출산율) : 여자 1명이 가임기간(15~49세) 동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아수



(2) 전라북도 생명표-사망확률

- 전라북도의 단계별, 연령별 사망확률은 아래와 같음
- 자연적 증가인구 산정 시 각 연령별 생산률(1-사망률)을 적용하여 단계별 자연적 인구 추정 반영하여 연령별 출산인구 산정

[ 표 2-36 ] 전라북도 생명표 - 사망확률

구 분	2025		2030		2035		2040		2045		비고
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	
0	0.00164	0.00133	0.00125	0.00101	0.00093	0.00075	0.00072	0.00058	0.00057	0.00046	-
1-4	0.00045	0.00046	0.00034	0.00034	0.00024	0.00025	0.00018	0.00019	0.00014	0.00014	-
5-9	0.00028	0.00022	0.00021	0.00016	0.00015	0.00011	0.00011	0.00009	0.00009	0.00007	-
10-14	0.00031	0.00026	0.00024	0.00020	0.00018	0.00015	0.00014	0.00011	0.00011	0.00009	-
15-19	0.00080	0.00048	0.00064	0.00038	0.00049	0.00030	0.00039	0.00023	0.00032	0.00019	-
20-24	0.00157	0.00080	0.00126	0.00065	0.00100	0.00051	0.00080	0.00041	0.00066	0.00034	-
25-29	0.00244	0.00124	0.00201	0.00103	0.00163	0.00083	0.00133	0.00068	0.00112	0.00057	-
30-34	0.00294	0.00196	0.00246	0.00164	0.00202	0.00135	0.00167	0.00112	0.00142	0.00094	-
35-39	0.00481	0.00303	0.00406	0.00256	0.00337	0.00212	0.00281	0.00177	0.00240	0.00151	-
40-44	0.00703	0.00334	0.00594	0.00283	0.00494	0.00235	0.00413	0.00196	0.00352	0.00167	-
45-49	0.01115	0.00483	0.00950	0.00410	0.00794	0.00343	0.00668	0.00289	0.00572	0.00247	-
50-54	0.01689	0.00644	0.01444	0.00550	0.01211	0.00461	0.01022	0.00389	0.00876	0.00333	-
55-59	0.02339	0.00848	0.01998	0.00723	0.01675	0.00606	0.01414	0.00511	0.01211	0.00437	-
60-64	0.03204	0.01119	0.02743	0.00956	0.02305	0.00802	0.01948	0.00678	0.01671	0.00580	-
65-69	0.04855	0.02011	0.04202	0.01736	0.03572	0.01474	0.03051	0.01259	0.02643	0.01088	-
70-74	0.08703	0.03878	0.07740	0.03438	0.06784	0.03006	0.05967	0.02639	0.05310	0.02342	-
75-79	0.16505	0.08068	0.15040	0.07318	0.13542	0.06563	0.12220	0.05907	0.11137	0.05360	-
80-84	0.29261	0.17925	0.27432	0.16729	0.25507	0.15487	0.23726	0.14362	0.22271	0.13415	-
85-89	0.47696	0.35988	0.45923	0.34515	0.44007	0.32938	0.42143	0.31449	0.40644	0.30180	-
90-94	0.67141	0.57744	0.65867	0.56497	0.64468	0.55133	0.63048	0.53800	0.61943	0.52662	-
95-99	0.83052	0.77414	0.82384	0.76684	0.81650	0.75878	0.80868	0.75063	0.80317	0.74392	-
100+	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	-

자료) 통계청, 장래생명표 / 시도 - 전라북도 생명표(2019.12.15.)

사망확률 : 특정연령 X 세인 사람이 X + Y세에 도달하지 못하고 사망할 확률



### (3) 전라북도 인구성비

- 전라북도의 단계별 인구 성비 조사결과 2020년 기준 남자는 51.2%에서 2045년에는 51.0%, 여자비율은 48.8%에서 49.0% 등 남자비율은 약 0.2% 감소할 것으로 예상되며, 여자 비율은 약 0.2% 증가 할 것으로 예상

[ 표 2-37 ] 전라북도 단계별 인구성비

[ 단위 : 천인 ]

구 분	추계인구	남	여	남자비율	여자비율	비 고
2020	55,942	28,629	27,313	51.2%	48.8%	-
2025	46,793	23,882	22,911	51.0%	49.0%	-
2030	52,439	26,759	25,680	51.0%	49.0%	-
2035	50,870	25,959	24,911	51.0%	49.0%	-
2040	45,302	23,118	22,184	51.0%	49.0%	-
2045	41,010	20,928	20,082	51.0%	49.0%	-

자료) 시도별 장래인구특별추계 결과(2017~2047) 자료

### (4) 남원시 읍면별·생활권별 자연적 증가인구 총괄

- 남원시 읍면별 자연적증가 인구 산정 시 전라북도 모의 연령별 출산율, 생산률(1-사망확률), 전라북도 인구성비 등 종합적으로 고려하여 자연적증가 인구를 추계
- 조성법에 의해 2040년 남원시 읍면별·생활권별 자연적 증가인구 추정결과 약 73,000인으로 추정되었으며, 2020년 인구보다 약 7,000인이 감소 될 것으로 전망

[ 표 2-38 ] 남원시 읍면별 자연적 증가인구

[ 단위 : 인 ]

구 분	2020	2025	2030	2035	2040	생활권
계	80,662	78,526	76,014	73,398	70,653	
운봉읍	3,840	3,632	3,396	3,159	2,911	동부생활권
주천면	2,631	2,507	2,390	2,258	2,117	중부생활권
수지면	1,146	1,067	978	894	821	서부생활권
송동면	2,045	1,917	1,772	1,633	1,497	서부생활권
주생면	1,833	1,710	1,567	1,425	1,287	서부생활권
금지면	2,301	2,151	1,969	1,784	1,598	서부생활권
대강면	1,623	1,491	1,345	1,200	1,072	서부생활권
대산면	1,656	1,552	1,437	1,322	1,208	서부생활권
사매면	1,511	1,403	1,280	1,157	1,039	중부생활권
덕과면	1,002	941	877	799	713	중부생활권
보절면	1,528	1,404	1,269	1,138	1,024	중부생활권
산동면	1,872	1,747	1,618	1,478	1,334	중부생활권
이백면	2,282	2,149	2,013	1,888	1,757	중부생활권
인월면	2,730	2,619	2,487	2,331	2,166	동부생활권
아영면	1,915	1,801	1,674	1,540	1,410	동부생활권
산내면	2,111	2,024	1,922	1,821	1,727	동부생활권
동지역	48,636	48,411	48,020	47,571	46,972	중부생활권



[ 표 2-39 ] 남원시 생활권별 자연적 증가인구

[ 단위 : 인 ]

구 분	2020	2025	2030	2035	2040	인구비율(%)
계	80,662	78,526	76,014	73,398	70,653	
중부생활권	59,462	58,562	57,467	56,289	54,956	77.8
서부생활권	10,604	9,888	9,068	8,258	7,483	10.6
동부생활권	10,596	10,076	9,479	8,851	8,214	11.6

### (5) 외국인 인구 추정

- 남원시의 관광명소 및 농업활동을 위한 외국인 유입인구가 지속적으로 증가하고 있으며, 이는 과거 자료를 과거추세 연장법에 따라 6가지 산술법을 활용하여 신뢰도가 높은 3개치의 평균치를 추정인구로 산정결과, 2040년 약 3,000인으로 추정

[ 표 2-40 ] 외국인 인구 추정

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	적합도 (MAPE*분석)
등차급수	1,356	1,653	1,949	2,245	2,541	2.32%
등비급수	1,364	1,755	2,259	2,907	3,741	2.18%
회귀분석	1,420	1,805	2,190	2,575	2,960	2.43%
콤포르츠	1,419	1,772	2,071	2,312	2,498	2.44%
로지스틱	1,428	1,829	2,187	2,467	2,665	2.34%
수정지수	1,436	1,739	1,983	2,180	2,339	2.64%
상위3개 평균	1,383	1,746	2,132	2,540	2,983	

\*) MAPE(평균절대비율오차) : 예측값에 대한 오차비율 (낮을수록 신뢰도가 높음)



## (6) 자연적 증가인구 총괄

- 자연적 증가인구는 생산모형법을 적용한 내국인 인구 70,653인과 MAPE분석을 통한 외국인 인구 2,983인으로 총 73,636인으로 산정되어 전라북도 도정현황통계시스템에 따른 2037년 장래 인구 추계치(73,924인)와 유사하게 전망되었음

[ 표 2-41 ] 자연적 증가인구 총괄

구분		2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
자연적 증가	계	85,773	80,272	78,146	75,938	73,636	
	내국인	84,390	78,526	76,014	73,398	70,653	
	외국인	1,383	1,746	2,132	2,540	2,983	

## 나) 사회적 증가인구 산정

### (1) 기본방향

- 남원시 내 추진 중이거나 추진예정인 개별 사업을 검토하여 사업별 수용인구를 추정하였으며, 수용인구에 외부유입률을 적용하여 유발인구(계획인구) 설정
- 산업단지 및 관광지개발사업 등 주택공급 개발사업을 제외한 개발사업의 경우 추정된 고용인구(종사자수)에 기혼율, 부양가족, 주변 파급계수 등을 적용하여 수용인구를 추정하였으며, 수용인구에 외부유입률을 적용하여 향후 남원시에 유입이 예상되는 사회적 증가인구를 산정함

### (2) 계획기준 설정

#### (가) 기혼율

- 전라북도 장래가구 추계치를 반영하여 추계된 가구주 및 기혼주의 비율적용

[ 표 2-42 ] 전라북도 장래추계가구

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
가구주	737,144	747,390	753,273	755,543	749,608	-
기혼주	440,678	427,716	412,522	393,770	371,185	-
기혼율	60.0%	57.0%	55.0%	52.0%	50.0%	-

자료) 시도별 장래인구특별추계 결과(2017~2047) 자료



(나) 부양가족수

- 부양가족 수는「장래가구특별추계(시도편)(2017~2047), 통계청」중 전라북도의 평균 가구원수에서 각 사업시기(인구 유입시기)를 고려한 평균 가구원수에서 본인을 제외하고 산정

[ 표 2-43 ] 전국 및 전라북도 평균 가구원수

평균 가구원수(명)						
지역	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
전국	2.40	2.29	2.21	2.15	2.10	-
전라북도	2.30	2.20	2.14	2.09	2.06	-

자료) 시도별 장래인구특별추계 결과(2017~2047) 자료

(다) 외부유입률

- 남원시 관내 준공된 주택단지를 대상으로 유입인구 이동 현황을 실태조사한 결과를 반영하여 외부유입률 20% 적용
- 전라북도 내 도시기본계획이 수립된 도시의 외부유입률을 조사하여 산업단지, 관광단지 개발에 의한 외부유입률 검토
- 인구의 유입량을 결정함에 있어 그 지역의 과거 사례나 유사한 특성을 가지는 인근 지역의 사례를 반영하여 비교유추하여 설정
- 남원시의 특성상 전입인구보다 전출인구가 많은 현황을 고려하여, 수립중인 타 시군과 유사 또는 보수적으로 외부유입률을 설정하여 산업단지 40%, 관광단지 30%로 설정

[ 표 2-44 ] 전라북도 내 도시기본계획 수립지역 외부유입율

구분	주택건설	산업단지	관광지	특수시설	비고	
2040년 남원도시기본계획 적용률	20%	40%	30%	100%	특수시설 : 드론센터, 교정시설	
2025년 남원도시기본계획	46%	68%	40%	-		
김제	2040년	35%	45%	30%	-	
	2025년	40%	60%	50%	-	
익산	2035년	20~30%	20%	-	-	
완주	2035년	65%	65%	-	-	최초수립
정읍	2030년	46%	46%	46%	-	
군산	2040년(안)	30%	60%	-	-	
	2020년	45%	60%	30%	-	
2035년 전주	23%	20%	20%	-		

※ 군산은 현재 계획(안)으로 도시계획위원회 심의 등에 따라 향후 변경될 수 있음



### (3) 개발사업

#### (가) 남원 사매일반산업단지

[ 표 2-45 ] 남원 사매일반산업단지 증가인구 산출 내역

구분	미분양부지 (㎡)	종사자수 (인)	외부 유입률	기혼율X 부양계수	유입종사자 (인)	부양가족 (인)	증가인구 (인)
남원사매 산업단지	587,993	2,108	40%	0.68	844	578	1,422

주1) 종사자수는 산업단지 보고서 인구 수용

주2) 미분양부지는 기준년도 기준으로 미분양률 100%

주3) 기혼율 및 부양계수는 장래가구특별추계(시도별)(2017~2047) 적용

#### (다) 노암제3농공단지(미분양분)

[ 표 2-46 ] 노암제3농공단지(화장품지식산업센터) 증가인구 산출 내역

구분	미분양부지 (㎡)	종사자수 (인)	외부 유입률	기혼율X 부양계수	유입종사자 (인)	부양가족 (인)	증가인구 (인)
노암제3농공단지 (미분양분)	42,239	425	40%	0.68	170	117	287

주1) 종사자수는 산업단지 보고서 인구 수용

주2) 기혼율 및 부양계수는 장래가구특별추계(시도별)(2017~2047) 적용

#### (라) 남원 드래곤 관광단지

[ 표 2-47 ] 남원 드래곤 관광단지 증가인구 산출 내역

구분	계획면적 (㎡)	종사자수 (인)	외부 유입률	기혼율X 부양계수	유입종사자 (인)	부양가족 (인)	증가인구 (인)
드래곤관광단지	795,133	222	30%	0.68	66	46	112

주1) 종사자수는 드래곤관광단지 사업계획서 및 환경영향평가서 본안 반영

주2) 기혼율 및 부양계수는 장래가구특별추계(시도별)(2017~2047) 적용



(마) 주택개발사업

[ 표 2-48 ] 남원시 내 주택개발사업 증가인구 산출 내역

구분	사업면적/ 건축면적(m <sup>2</sup> )	계획세대	가구당인구 (인/가구)	유입인구 (인)	외부 유입률	증가인구 (인)
소계	-	2,997	-	6,527	-	1,320
헤뜨레베스티움	(건축면적)5,548.4	152	2.20	334	20%	69
행복주택	(사업면적)3,752.0	120	2.20	264	20%	55
구암지구 도시개발	(사업면적)171,702	1,093	2.14	2,339	20%	470
노암동 남명더라우	(건축면적)6,990	752	2.20	1,654	20%	333
신정동 오투그란데	(사업면적)3,687	226	2.20	497	20%	101
왕정동 파크시티	(건축면적)7,259.9	295	2.20	649	20%	132
월락동 유탄 유프레스킹덤	(건축면적)3,779.4	359	2.20	790	20%	160

주1) 외부유입률은 관내 준공된 주택단지들 대상으로 유입인구 이동 현황을 실태조사한 결과를 반영

주2) 구암지구 도시개발사업은 '22.2.25. 실시계획 변경에 따라 세대수 1,080세대로 변경

(바) 교정시설

[ 표 2-49 ] 교정시설 증가인구 산출 내역

구분	계획면적 (m <sup>2</sup> )	종사자수 (인)	외부 유입률	기혼율X 부양계수	유입 종사자수(인)	부양가족 (인)	증가인구 (인)
교정시설	143,070	200	100%	0.68	200	137	337

주1) 남원시 - 법무부 업무협약 체결 ('21. 8 .18)

주2) 특수시설임을 감안하여 외부유입률 100%적용

주3) 종사자수 200인, 재소자수 500인 규모

(사) LX드론활용센터

[ 표 2-50 ] LX드론활용센터 증가인구 산출 내역

구분	계획면적 (m <sup>2</sup> )	종사자수 (인)	외부 유입률	기혼율X 부양계수	유입 종사자수(인)	부양가족 (인)	증가인구 (인)
LX드론 활용센터	59,790	40	100%	0.54	40	28	68

주1) 특수시설임을 감안하여 외부유입률 100%적용

주2) 종사자수 40, 이용인구 60인, 일평균 100인 규모



#### (4) 귀농귀촌 인구 추정

- 남원시 농촌활력과 및 남원시 귀농귀촌센터의 귀농귀촌 실태조사 결과 연평균 828인이 귀농귀촌으로 유입됨

[ 표 2-51 ] 남원시 귀농귀촌 통계현황

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
가구수	160	247	360	490	609	779	671	702	700	650
귀농	81	149	203	190	344	423	322	259	226	200
귀촌	79	98	157	300	265	356	349	443	474	450
인구수	312	578	736	802	944	1,084	956	1,015	1,018	831
<b>평균 유입인구</b>	<b>828</b>									
증가율		85.26%	27.34%	8.97%	17.71%	14.83%	-11.81%	6.17%	0.30%	-18.37%

- 읍면동별 귀농귀촌가구수 및 역귀농귀촌가구수 평균 23%로 정착률은 77%임

[ 표 2-52 ] 남원시 귀농귀촌 분포비율 및 역귀농비율

구분	귀농귀촌가구수	생활권별 분포율	역귀농귀촌가구수	역귀농비율
중부생활권	716	38.1%	178	24.9%
서부생활권	414	22.1%	78	18.8%
동부생활권	747	39.8%	185	24.8%

- 생활권별 재정착률 및 생산률을 고려한 귀농귀촌인구 추계한 결과 2040년 귀농귀촌 유입인구는 4,284인으로 산정됨

[ 표 2-53 ] 남원시 귀농귀촌 인구추계

구분	추계					재정착률	비고	
	2020	2025	2030	2035	2040			
계	636	3,802	6,966	10,133	13,300	-		
중부생활권	238	1,424	2,610	3,796	4,983		주택개발사업 중복계상제외(20%적용)	
서부생활권	149	890	1,630	2,371	3,112			
동부생활권	249	1,488	2,726	3,966	5,205			
생산률	52%	53%	54%	55%	56%		70대이상 평균	
적용	계	224	1,310	2,348	3,338	4,284		
	중부	34	199	358	509	653	75.1%	
	서부	71	416	745	1,059	1,359	81.2%	
	동부	119	695	1,245	1,770	2,272	75.2%	



(5) 전출인구

- 생산모형에 의한 조성법을 사용하여 자연적 증가인구와 사회적 증가인구를 보조적 수단으로 활용할 경우 최근 5년간 전출인구비율을 반영하여 계상

[ 표 2-54 ] 남원시전출인구 비율

구 분		2014	2015	2016	2017	2018	비 고
남원시 총인구		86,509	85,800	85,140	84,257	83,566	-
전입인구(인)		3,996	3,996	5,357	3,553	3,813	-
전출인구(인)		4,525	4,208	4,083	4,021	4,168	-
전출인구 비율(%)	비율(%)	5.2%	4.9%	4.8%	4.8%	5.0%	-
	평균(%)	4.9% → 자연적증가인구(내국인)에서 4.9% 계상					5년 평균

- 자연적증가인구에 전출인구를 계상하여 산정결과 2040년 3,608인이 전출인으로 산정됨

[ 표 2-55 ] 남원시전출인구 계상결과

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
계	81,866	76,339	74,317	72,217	70,028	-
내국인	85,818	80,272	78,146	75,938	73,636	-
전출인구	-3,952	-3,933	-3,829	-3,721	-3,608	4.9%적용



## 다) 주간활동인구

### (1) 통근·통학인구 검토

○ 최근 10년간 타지역으로부터 통근통학인구 비율 평균치 적용

[ 표 2-56 ] 통근·통학인구 검토

구분	통계인구	12세이상 인구	통근통학유형					타지역 통근통학 인구	타지역 통학비율 평균
			전체	현재거주 읍면동	같은 시군내 다른 읍면동	같은 시도내 다른 시군	다른 시도		
2005	94,095	72,146	45,148	29,051	13,972	1,193	932	2,125	2.26%
2010	88,563	68,357	47,128	36,134	8,862	1,045	854	1,899	2.14%
2015	85,800	72,134	46,926	33,734	10,664	1,386	1,142	2,528	2.95%
최근 10년간 평균									2.55%

### (2) 관광객 체류인구 검토

○ 최근 10년간 통계자료를 기반으로 추세적용 6개방식 중 정확도 높은 3개치 평균 적용

[ 표 2-57 ] 관광객 체류인구 검토

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	적합도(MAPE*분석)
컴퍼트	4,927,787	5,160,530	5,536,513	5,895,647	6,236,272	6,557,307	3.02%
로지스틱	4,931,226	5,175,392	5,579,914	5,976,885	6,361,451	6,729,373	3.01%
회귀분석	4,929,887	5,171,374	5,573,853	5,976,332	6,378,811	6,781,289	4.10%
평균	4,929,633	5,169,099	5,563,427	5,949,621	6,325,511	6,689,323	3.38%
일평균	13,506	14,162	15,242	16,300	17,330	18,327	
체류일 및 중복지수적용	9,571	10,036	10,801	11,551	12,281	12,987	평균체류일 1.81** / 1일 중복지수 50% 타지역방문률78.3%

\*) MAPE(평균절대비율오차) : 예측값에 대한 오차비율

\*\*) 남원시 관광객 통계 및 설문조사결과(2016) 남원시 평균 체류일 1.81일



라) 남원시 인구지표 설정

- 남원시의 상주인구(자연적 증가, 사회적 증가)의 인구증가를 고려하고, 주간인구(체류인구)의 지표적용을 통해 합리적이고 실질적인 계획지표 수립
- 2040년 남원시의 인구지표는 계획인구 78,000인, 주간활동인구 15,000인으로 계획지표 설정 (2040년까지 축소도시 대응, 인구 유지 목표)

[ 표 2-58 ] 남원시 인구지표계획

구분		2019년	2025년	2030년	2035년	2040년	비고	
통계청 인구추계	전라북도	1,823,507	1,815,361	1,808,311	1,800,104	1,777,661		
	남원시	77,539	75,871	74,790	74,162	73,924		
	105% 적용시	81,416	79,665	78,530	77,870	77,620		
계 획 인 구	적용	<b>82,000</b>	<b>80,000</b>	<b>79,000</b>	<b>78,000</b>	<b>78,000</b>		
	합계	82,045	79,915	79,082	78,444	77,858		
	자연적 증가	소계	<b>85,818</b>	<b>80,272</b>	<b>78,146</b>	<b>75,938</b>	<b>73,636</b>	
		내국인	84,435	78,526	76,014	73,398	70,653	
		외국인	1,383	1,746	2,132	2,540	2,983	
	사회적 증가	소계	<b>- 3,728</b>	<b>- 357</b>	<b>936</b>	<b>2,506</b>	<b>4,222</b>	
		개발사업	0	2,267	2,418	2,888	3,546	
		귀농귀촌	224	1,310	2,348	3,338	4,284	
		전출인구	- 3,952	- 3,933	- 3,829	- 3,721	- 3,608	
	주간상주 인구	적용	<b>12,000</b>	<b>13,000</b>	<b>14,000</b>	<b>14,000</b>	<b>15,000</b>	
합계		12,127	12,839	13,568	14,281	14,972		
관광체류		10,035	10,801	11,551	12,281	12,987		
통근통학		2,092	2,038	2,017	2,000	1,985		
인구지표 총괄		94,172	92,754	92,650	92,725	92,830		
		<b>94,000</b>	<b>93,000</b>	<b>93,000</b>	<b>93,000</b>	<b>93,000</b>		



[ 표 2-59 ] 남원시 생활권별 인구지표계획

구분	2019	2025	2030	2035	2040	인구 비율	비 고		
		1단계	2단계	3단계	4단계				
계	82,045	79,915	79,082	78,444	77,858				
중부생활권	60,413	59,140	58,674	58,455	58,289	74.8%			
서부생활권	10,840	10,213	9,826	9,440	9,080	11.7%			
동부생활권	10,792	10,562	10,582	10,549	10,489	13.5%			
자연적 증가인구	85,773	80,272	78,146	75,938	73,636				
내국인	소계	84,390	78,526	76,014	73,398	70,653		생활권별 내국인인구 비율적용	
	중부생활권	62,502	58,562	57,467	56,289	54,956	77.8%		
	서부생활권	10,952	9,888	9,068	8,258	7,483	10.6%		
	동부생활권	10,936	10,076	9,479	8,851	8,214	11.6%		
외국인	소계	1,383	1,746	2,132	2,540	2,983		생활권별 외국인인구 비율적용	
	중부생활권	951	1,201	1,466	1,747	2,052	68.8%		
	서부생활권	236	298	363	433	508	17.0%		
	동부생활권	196	248	303	360	423	14.2%		
사회적 증가인구	(3,728)	(357)	936	2,506	4,222				
계획인구	개발 사업	소계	-	2,267	2,418	2,888	3,546		개발사업 위치에 따라 배분
		중부생활권	-	2,239	2,362	2,804	3,434		
		서부생활권	-	28	56	84	112		
		동부생활권	-	-	-	-	-		
귀농 귀촌 인구	소계	224	1,310	2,348	3,338	4,284		주택개발계상 및 사망률 고려	
	중부생활권	34	199	358	509	653	15.2%		
	서부생활권	71	416	745	1,059	1,359	31.7%	역귀농을 및 사망률 고려	
	동부생활권	119	695	1,245	1,770	2,272	53.0%		
전출인	소계	(3,952)	(3,934)	(3,830)	(3,720)	(3,608)		생활권별 내국인인구 비율적용	
	중부생활권	(3,074)	(3,060)	(2,979)	(2,894)	(2,806)	77.8%		
	서부생활권	(419)	(417)	(406)	(394)	(382)	10.6%		
	동부생활권	(459)	(457)	(445)	(432)	(420)	11.6%		
주간활동인구	계	12,127	12,839	13,568	14,281	14,972		관광객 비율고려	
	중부생활권	7,275	7,703	8,140	8,567	8,982	60.0%		
	서부생활권	607	642	679	715	749	5.0%		
	동부생활권	4,245	4,494	4,749	4,999	5,241	35.0%		



## 라. 경제 지표 설정

### 1) 경제활동 전망

- 남원시 경제활동참가율은 인구 고령화 및 저출산에 따라 지속적으로 감소하여, 생산모형법에 따른 경제활동인구(15세~65세)비율 산정시 2040년 45.8%로 예상되나, 사회적 증가인구에 따른 경제활동인구를 포함하여 참가비율 산정

[ 표 2-60 ] 남원시 경제활동 인구전망

구 분		2019년	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)	비 고
인구	인	84,000	81,953	81,099	80,444	79,843	
경제활동인구 비율	%	62.9%	62.5%	60.7%	58.5%	56.8%	
경제활동인구 (15세~65세)	인	52,836	51,352	49,394	47,269	45,593	
취업자수 (15세~65세)	인	<b>33,921</b>	<b>36,974</b>	<b>36,552</b>	<b>35,925</b>	<b>35,563</b>	
실업자수 (15세~65세)	인	18,916	14,379	12,843	11,345	10,031	
취업률	%	64.2	72.0	74.0	76.0	78.0	
실업률	%	35.8	28.0	26.0	24.0	22.0	

자료) 남원시 통계연보, 2018

- 목표연도 산업별 인구는 1차산업의 인구는 약 500인이며, 2차산업의 경우 약 6,900인, 3차산업은 약 28,000인으로 분석

[ 표 2-61 ] 남원시 산업별 종사자 수요예측

구 분		2019년	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)	비 고
계	종사자수 (명)	<b>33,921</b>	<b>36,974</b>	<b>36,552</b>	<b>35,925</b>	<b>35,563</b>	
	구성비 (%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
1차 산업	종사자수 (명)	441	481	476	468	463	
	구성비 (%)	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	
2차 산업	종사자수 (명)	<b>6,581</b>	<b>7,173</b>	<b>7,091</b>	<b>6,969</b>	<b>6,899</b>	
	구성비 (%)	19.4	19.4	19.4	19.4	19.4	
3차 산업	종사자수 (명)	26,899	29,320	28,985	28,488	28,201	
	구성비 (%)	79.3	79.3	79.3	79.3	79.3	

자료) 남원시 통계연보, 2018



## 마. 환경지표 설정

- 환경지표는 주민의 생활수준을 나타내는 것으로 목표연도 및 단계별 최종연도의 지표를 발전단계에 따라 예측

### 1) 생활환경 지표(1차 기본요소)

[ 표 2-62 ] 남원시 생활환경 지표

구분		단위	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년
인구	인구	인	84,000	93,000	93,000	93,000	93,000
	상주인구		83,000	79,000	79,000	78,000	78,000
	주간활동인구		-	13,000	13,000	15,000	15,000
	가구당인구수	인/가구	2.30	2.20	2.14	2.09	2.06
	가구수	가구	33,135	36,400	36,900	37,300	37,900
주택	주택보급율	%	102	104	106	108	110
경제	경제활동인구	인	52,836	51,442	49,456	47,294	45,591
	산업별취업인구	인	33,921	37,039	36,598	35,944	35,561
	재정규모	억원	793	980	1,173	1,407	1,691
공공시설	우체국	개소	19	19	19	19	19
	전신전화국	개소	1	1	1	1	1
	경찰서	개소	1	1	1	1	1
	소방서	개소	1	1	1	1	1
상수도	상수도보급율	%	92.0	96.8	97.7	98.0	98.5
	1인1일급수량	m <sup>3</sup> /인·일	343	300	290	290	280
하수도	하수도보급율	%	81.6	85.5	86.7	87.3	88.0
	하수종말처리장	개소	3	4	4	4	4



## 2) 복지환경 지표(2차 필요요소)

[ 표 2-63 ] 남원시 복지환경 지표

구분	단위	2018년	2025년	2030년	2035년	2040년	
보건 · 의료	종합병원	개소	1	1	1	1	1
	병원	개소	2	3	3	3	4
	병상수	병상/천인	22	25	25	25	28
	의사수	인/천인	1.44	1.2	1.4	1.6	2.0
	보건소(지소)	개소	1(15)	1(15)	1(15)	1(16)	1(16)
	서부생활권	개소	-(5)	-(5)	-(5)	-(6)	-(6)
	중부생활권	개소	1(6)	1(6)	1(6)	1(6)	1(6)
	동부생활권	개소	-(4)	-(4)	-(4)	-(4)	-(4)
	※ 생활권 내 읍·면별 최소 1개소 확보 도모						
교육	초등학교	개교	27	27	27	27	27
	학급당학생수	인/학급	15.8	15.0	14.5	14.0	14.0
	중학교	개교	13	14	14	14	14
	학급당학생수	인/학급	21.1	21.0	21.0	20.0	20.0
	고등학교	개교	9	9	9	9	9
	학급당학생수	인/학급	21.1	21.0	21.0	20.0	20.0
	대학교	개교	1	2	2	2	2
사회 복지	시민회관	개소	1	1	1	1	1
	육아보육시설	개소	55	61	64	69	72
	서부생활권	개소	3	4	5	6	6
	중부생활권	개소	47	51	53	56	59
	동부생활권	개소	5	6	6	7	7
	※ 생활권 내 읍·면단위 최소 1개소 확보 및 남원시 보육시설 당 아동수 35명 유지						
	여성복지시설	개소	1	1	1	1	2
	노인복지시설	개소	12	12	13	14	15
	장애인복지시설	개소	3	3	4	4	4
교정시설	개소	-	1	1	1	1	



### 3) 여가환경 지표(3차 선택요소)

[ 표 2-64 ] 남원시 여가환경 지표

구분		단위	2018년	2025년	2030년	2035년	2040년
문화	도서관	개소	2	3	4	4	4
	공연장	개소	-	1	2	2	2
체육 시설	종합운동장	개소	1	1	1	1	1
	실내체육관	개소	1	1	1	1	1
공원 · 유원지	근린공원	개소	12	11	11	12	12
	어린이공원	개소	14	16	16	16	16
	묘지공원	개소	-	-	1	1	1
	문화공원	개소	1	1	1	1	1
	역사공원	개소	2	2	2	2	2
	도시자연공원	개소	-	-	-	-	-
	유원지	개소	1	1	2	2	2
	1인당공원지표	m <sup>2</sup>	28.7	28.7	28.7	28.7	28.7



## IV. 공간구조 및 생활권 설정

### 1] 공간구조의 설정

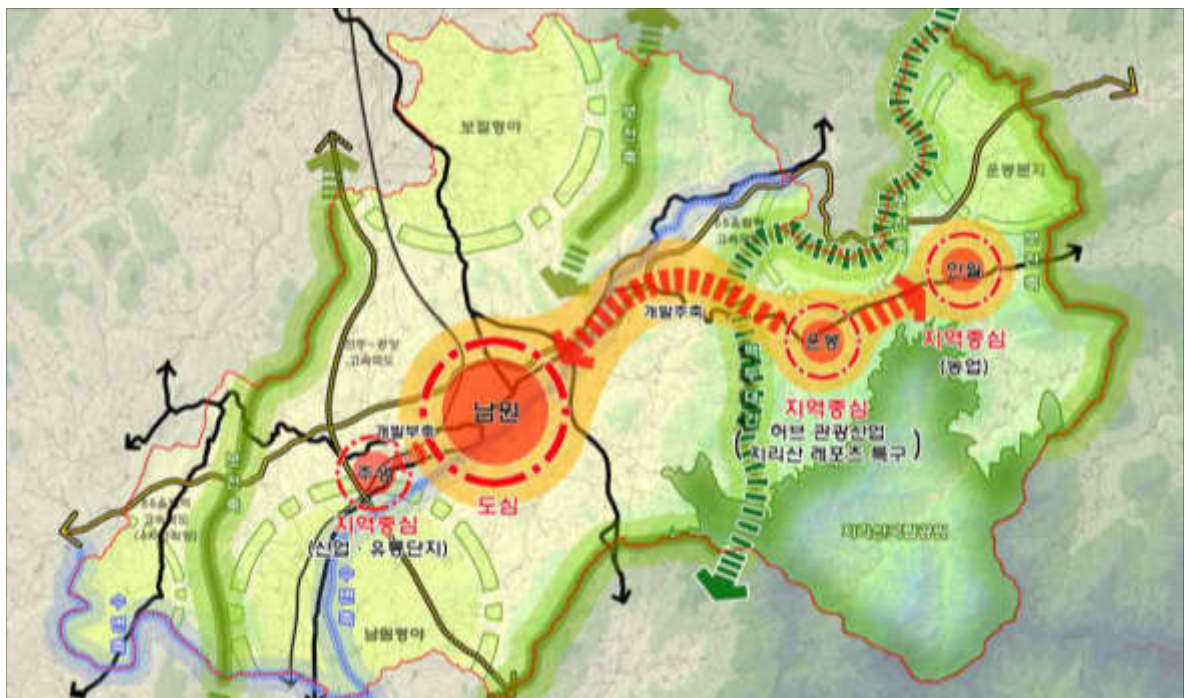
#### 가. 기존계획 검토

- 생활권별 강점 및 약점을 통한 생활권 기능을 재설정하고, 기존 주생지역기능이 이전됨에 따른 생활권 위계 재검토 필요

[ 표 2-65 ] 2025년 남원 도시기본계획의 공간구조(1도심 3지역중심)

구분	강점	약점
남원도심	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 광한루원 등대표관광지 다수 밀집</li> <li>○ 공모사업 선정 등 관광기능 증대</li> <li>○ 국립의료원 건립에 따른 의료 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원역 인근 활성화 방안 필요</li> <li>○ 관광, 산업 밀집에 따른 도심기능집중</li> </ul>
운봉 지역중심 (관광휴양)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지리산, 철쭉군락지 등 관광기능입지</li> <li>○ 지리산허브를 활용한 산업 진행</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도심지와 관광연계 어려움</li> </ul>
인월 지역중심 (농업)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농업기능 활성화 (농공단지, 친환경 등)</li> <li>○ 흥부마을, 남원막걸리 축제 등 관광기능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도심과의 연계 어려움</li> </ul>
주생 지역중심 (산업/유통)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역간 광역교통 연계체계 우수 (주생역, 순천완주고속, 광주대구고속)</li> <li>○ 물류거점 활용 가능(공영차고지 등)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기존 산업용도 사매면으로 이전</li> <li>○ 도시기능(주거, 상업 등) 부족</li> </ul>
사매면	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산업기능 강화(남원일반산업단지)</li> <li>○ 지역간 교류 양호(서도역, 순천완주고속)</li> <li>○ 오리정, 버선밭, 혼불문학관 등역사자원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원일반산업단지 분양 활성화 필요</li> <li>○ 도시기능(주거, 상업 등) 부족</li> </ul>

[ 그림 2-94 ] 2025년 남원 도시기본계획 도시축 설정도





## 나. 공간구조 기본구상

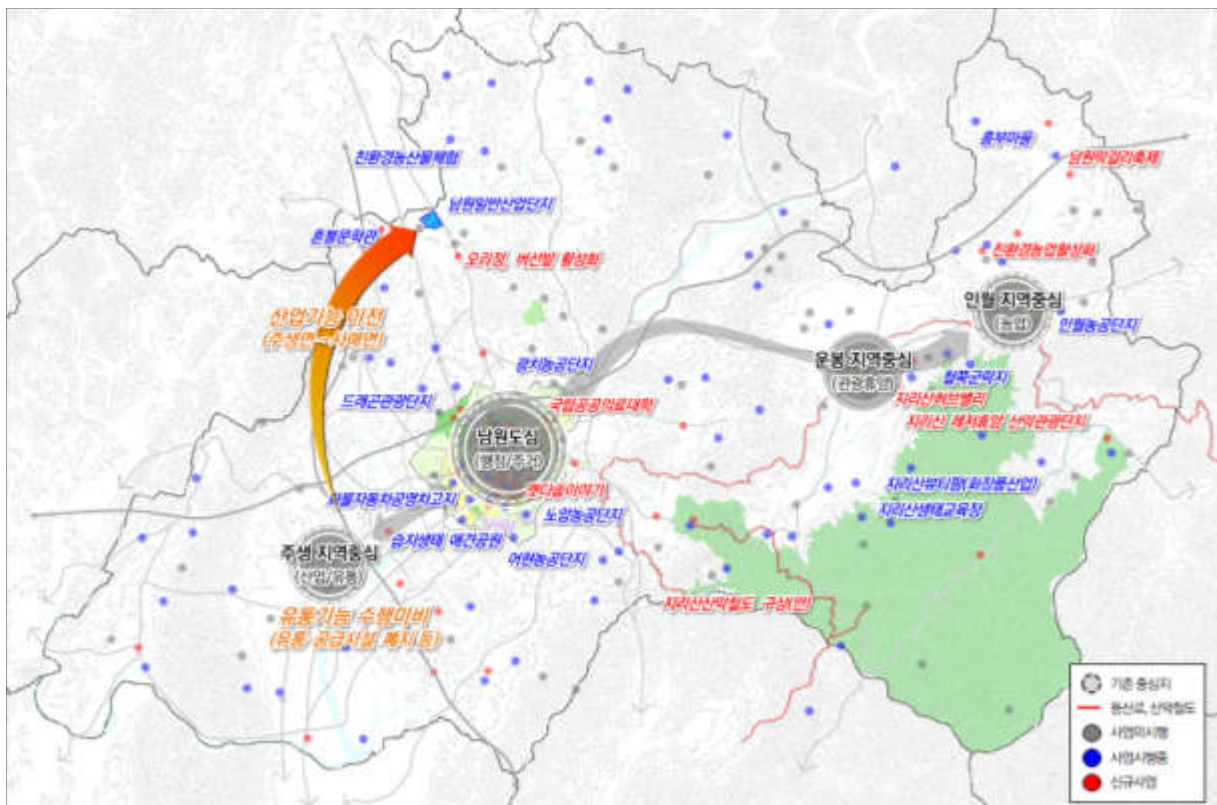
### 1) 체계적인 도시공간구조의 개편

- 남원시의 도시 발전추세, 시민의 시설이용체계 및 도로망 등을 반영한 시민생활에 편리한 도시공간구조 설정
- 주변지역 및 생활권의 연계성을 고려한 공간구조 구상
- 자족성 확보를 위한 다양한 기능 수용

### 2) 기존계획 지역의 주요기능 이전 반영

- 동서 간 균형발전 및 격차 완화를 위하여 2025년 도시기본계획 수립 이후 오랫동안 유지되어 온 공간구조 체계 및 생활권 체계의 변경 필요성 대두
- 시행중 사업, 신규사업 등에 따른 도시 주요기능 변화를 반영한 공간구조 개편 필요
  - 인월농공단지로 인한 생산기능 향상으로 산업기능 강화
  - 운봉지역의 지리산허브밸리 및 지리산권 산악지형으로 인한 농업기능 강화
  - 주생지역의 산업기능이 사매지역으로 이전

[ 그림 2-95 ] 기존 공간구조 검토(안)





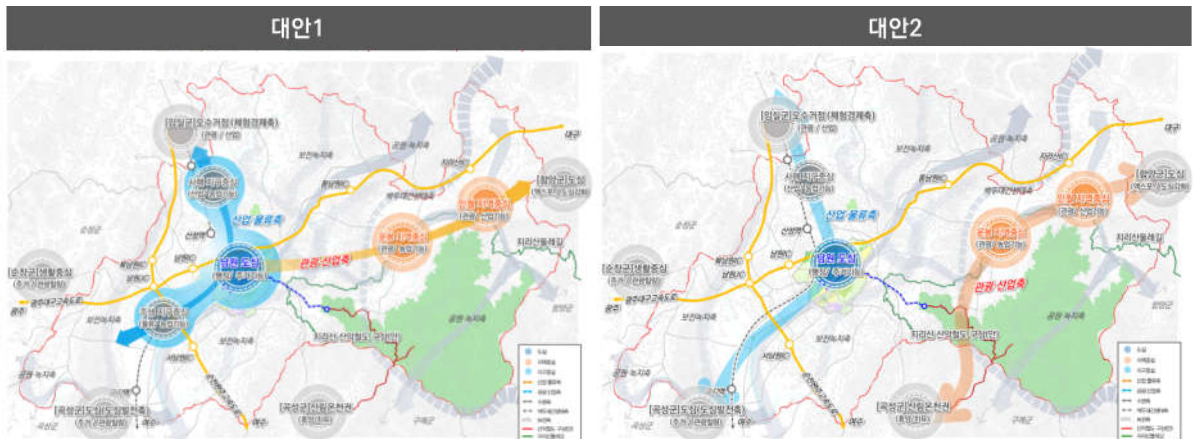
## 다. 공간구조 검토

- 행정·업무·산업 등의 기능이 도심으로 집중됨에 따라 주생·사매지역은 지역중심으로의 위계 및 역할에 한계가 있어 지구중심으로 위계를 낮춘 대안1로 설정

[ 표 2-66 ] 공간구조 대안 검토

구분	대안1	대안2
공간 구조	○ 1도심, 2지역중심, 2지구중심	○ 1도심, 2지역중심, 1지구중심
기본 개념	○ 남원의 도심기능을 담당하는 남원도심과 지리산권 관광, 산업, 농업을 담당하는 운봉·인월 지역중심의 공간체계 구축	○ 백두대간으로 단절된 생활권만의 특색있는 도시공간구조 형성 - 남원도심과 사매·주생면의 연계체계 - 운봉-인월-지리산 연계체계
개발축	○ 관광·산업지원축 : 도심관광, 지리산권 관광간 연계체계 구축 및 특화산업 지원 ○ 산업·물류지원축 : 도심기능을 지원하는 산업단지 및 물류서비스 구축	○ 산업·물류축 : 도심기능을 지원하는 산업단지 및 물류서비스 구축 ○ 관광·산업축 : 운봉·인월 남원시 산업 및 허브밸리, 지리산과 연계체계 구축
토지 이용	○ 남원도심 및 지역중심지역 내 시가지·주거환경 정비	
교통	○ 전라북도, 전라남도, 경상남도를 연결하는 거점지역으로 동·서축(광주~대구) 및 남·북축(전주~여수)을 연계하는 교통축 강화	
특징	○ 기존산업기능의 이전(주생→사매)으로 인하여 기존 주생지역 중심의 기능 약화 ○ 사매 및 주생지역은 비시가지 지역으로 지역중심의 기능 및 역할 부족 ○ 사매·주생은 도심을 지원하는 1도심과 지리산권의 운봉·인월지역중심으로 계획	○ 기존산업기능의 이전(주생→사매)으로 인하여 사매지역의 기능 강화 및 기존 주생지역은 남원도심권에 흡수 ○ 주변 시·군 공간구조와 연계한 개발축을 설정하여 축소도시의 통합적인 도시발전 방향 제시

[ 그림 2-96 ] 공간구조 대안 검토





## 라. 공간구조 설정

### 1) 설정기준

- 남원도심을 기점으로 사매면, 주생면을 연결하는 산업·물류 축과 남원도심에서 운봉읍, 인월면을 연결하는 관광·산업축으로 하나의 도심과 2개의 지역중심 2개의 지구중심 계획

### 2) 기본구상

- 남원의 도심기능을 담당하는 남원도심을 1도심으로 행정기능, 의료기능 및 주거서비스기능, 대표관광기능 등 수행
  - 남원의료원을 중심으로 공공의료서비스 거점 기능 수행
  - 광한루원, 춘향테마파크, 남원예촌 등 남원의 대표관광지가 밀집하여 대표관광 기능 수행
- 인월지역에 인월농공단지가 위치하여 남원시의 공예품, 추어탕 등을 생산함에 따라 인월 지역중심의 주요기능을 관광/산업으로 설정
- 운봉지역에 위치한 지리산허브밸리는 2005년 지리산웰빙 허브산업특구로 지정되어 1,300여종의 허브가 자생하며, 허브제품과 친환경 허브원료를 생산, 체험, 관광할 수 있어 운봉지역중심의 주요기능을 관광/농업으로 설정
- 사매 및 주생지구는 지역중심의 기능이 어려워 남원도심의 도심기능을 분담 및 지원
- 사매지구는 남원일반산업단지의 입지에 따라 산업·농업 거점기능을 수행
- 주생지구 내 남원분기점과 화물터미널이 위치함에 따라 물류·농업기능 수행
- 새만금 개발에 따라 새만금~ 남원 주천면을 종점으로 하는 국도 30호선 확포장사업에 따라 새만금 신항만으로의 접근체계가 개선되므로 남원의 유통·물류기능을 활성화할 수 있는 공간체계 형성
  - 새만금 신항만을 통한 수출 여건 강화

### 3) 개발축

#### (1) 관광·산업지원축

- 남원도심~운봉~인월을 연계한 관광·산업축을 설정하여 도심관광과 지리산권 관광 간 연계체계 구축, 관광객의 체류기간 증대 도모
- 남원도심의 대표관광거점 및 교통거점기능, 운봉지역의 지리산 자연휴양관광기능, 인월 지역의 지리산 허브밸리 체험·산업·관광기능을 연계



## (2) 산업·물류지원축

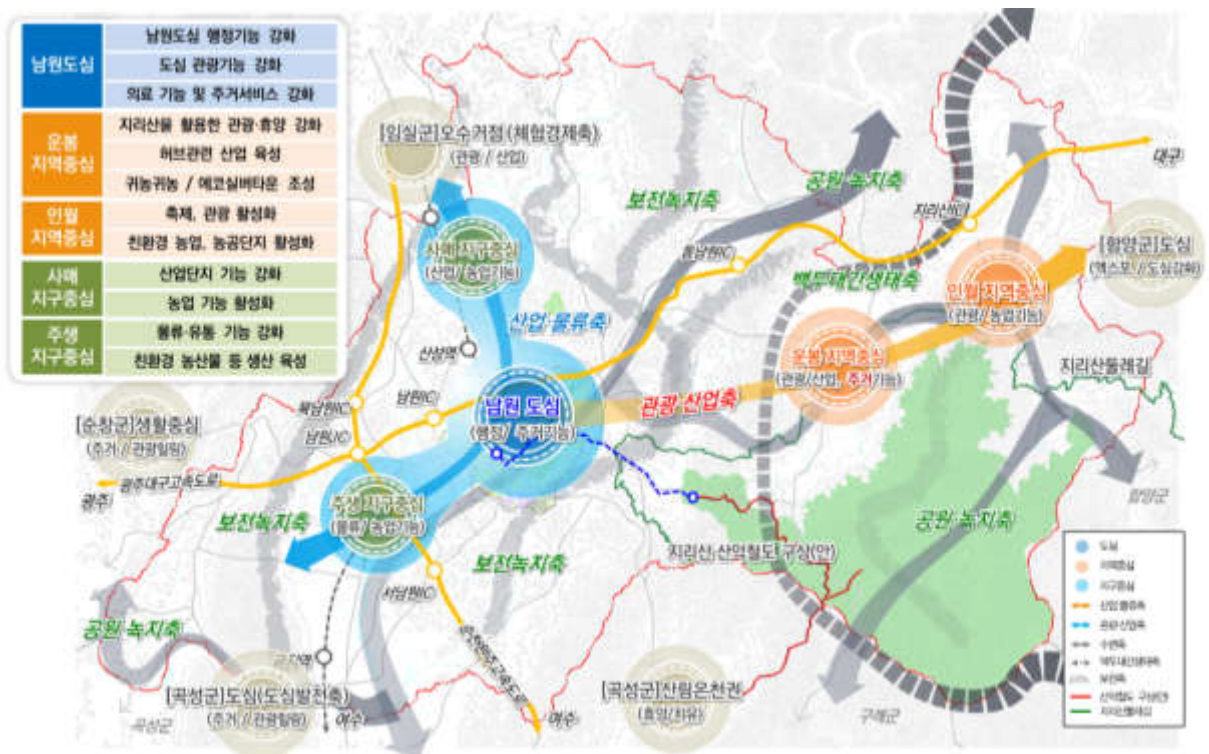
- 남원도심을 중심으로 사매~남원~주생을 연계한 산업·물류지원축을 설정하여 도심의 농업·물류·산업 기능을 사매·주생지구로 분산하는 1개 축 설정
- 남원시의 고속도로의 남북축과 동서축이 교차하는 남원JC를 중심으로 물류·유통기능 확대 목표 설정

## 4) 공간구조

[ 표 2-67 ] 공간구조 기능 (1도심 2지역중심 2지구중심)

구분	기능
남원 도심	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도심 행정기능 강화</li> <li>○ 도심 관광기능 강화</li> <li>○ 의료 기능 및 주거서비스 강화</li> </ul>
운봉 지역중심	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지리산을 활용한 관광·휴양 강화</li> <li>○ 허브관련 산업 육성</li> </ul>
인월 지역중심	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 축제, 관광 활성화</li> <li>○ 친환경 농업, 농공단지 활성화</li> </ul>
사매 지구중심	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산업단지 기능 강화</li> <li>○ 농업 기능 활성화</li> </ul>
주생 지구중심	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 물류·유통 기능 강화</li> <li>○ 친환경 농산물 등 생산 육성</li> </ul>

[ 그림 2-97 ] 공간구조 설정







## 2) 문제점

- 2025년 남원 도시기본계획 수립 후 계획의 실행, 여건변화 등에 따라 생활권별 개발방향의 재정립 필요
  - 지역현안을 반영한 생활권별 주요기능 및 개발방향 재설정
  - 지리적·기능적 여건을 고려한 생활권별 발전방향 도출

## 3) 생활권 설정기준(도시·군기본계획수립지침 4-3-2)

- 시·군의 발전과정, 개발축, 도시기능 및 토지이용의 특성, 주거의 특성, 자연환경 및 생활환경 여건 등 지역특성별로 위계에 따른 생활권을 설정한다.
- 생활권은 시·군의 여건에 따라 위계별로 구분할 수 있으며, 하나의 생활권은 계획의 적정규모가 될 수 있도록 설정한다.
- 생활권의 경계는 생활서비스의 공간적 제공범위와 물리적·사회문화적 공간의 동질성 및 각종 자료 취득의 용이성 등을 고려하여 정한다.

## 4) 인접 지자체 설정현황

[ 표 2-69 ] 순창군 생활권 설정 현황

구분	내 용	생활권 구분도								
기본 방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 1중심-5발전축-3생활권으로 생활권 설정</li> <li>○ 발전 여건이 양호한 거점지역을 집중육성하고 효율적인 연결체계를 위한 청년 중심지대 설정</li> </ul>									
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>생활권</th> <th>기본방향</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>북부</td> <td>섬진강과 오수천, 북부산림 지역을 정비·보존하여 산림역사 발전축 설정</td> </tr> <tr> <td>동부</td> <td>지역활력의 원동력이 될 수 있도록 헬스투어 발전축과 건강산업발전축 설정</td> </tr> <tr> <td>남부</td> <td>청년 중심지대를 중심으로 체류관광발전축과 환경농업 발전축을 설정</td> </tr> </tbody> </table>		생활권	기본방향	북부	섬진강과 오수천, 북부산림 지역을 정비·보존하여 산림역사 발전축 설정	동부	지역활력의 원동력이 될 수 있도록 헬스투어 발전축과 건강산업발전축 설정	남부	청년 중심지대를 중심으로 체류관광발전축과 환경농업 발전축을 설정
	생활권		기본방향							
	북부		섬진강과 오수천, 북부산림 지역을 정비·보존하여 산림역사 발전축 설정							
동부	지역활력의 원동력이 될 수 있도록 헬스투어 발전축과 건강산업발전축 설정									
남부	청년 중심지대를 중심으로 체류관광발전축과 환경농업 발전축을 설정									



[ 표 2-70 ] 곡성군 생활권 설정 현황

구분	내 용	생활권 구분도																								
기본 방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>중심지체계, 행정구역단위, 지리적 여건 등 자연·인문 환경을 고려하여 생활권 설정</li> <li>1개의 대생활권, 3개의 중생활권으로 설정</li> </ul>	<table border="1" style="display: none;"> <caption>북부 생활권</caption> <tr><td>면적 (만평)</td><td>138.298 (36.1%)</td></tr> <tr><td>인구 (명)</td><td>7,380 (46.3%)</td></tr> <tr><td>기후년도 (2014)</td><td>4,091명 (30.7%)</td></tr> <tr><td>특화년도 (2025)</td><td>5,091명 (36.7%)</td></tr> </table> <table border="1" style="display: none;"> <caption>남부 생활권</caption> <tr><td>면적 (만평)</td><td>205.298 (46.2%)</td></tr> <tr><td>인구 (명)</td><td>5,091 (27.1%)</td></tr> <tr><td>기후년도 (2014)</td><td>4,091명 (29.2%)</td></tr> <tr><td>특화년도 (2025)</td><td>5,091명 (36.7%)</td></tr> </table> <table border="1" style="display: none;"> <caption>동부 생활권</caption> <tr><td>면적 (만평)</td><td>78.098 (17.6%)</td></tr> <tr><td>인구 (명)</td><td>14,419 (86.7%)</td></tr> <tr><td>기후년도 (2014)</td><td>13,800명 (200.1%)</td></tr> <tr><td>특화년도 (2025)</td><td>13,800명 (200.1%)</td></tr> </table>	면적 (만평)	138.298 (36.1%)	인구 (명)	7,380 (46.3%)	기후년도 (2014)	4,091명 (30.7%)	특화년도 (2025)	5,091명 (36.7%)	면적 (만평)	205.298 (46.2%)	인구 (명)	5,091 (27.1%)	기후년도 (2014)	4,091명 (29.2%)	특화년도 (2025)	5,091명 (36.7%)	면적 (만평)	78.098 (17.6%)	인구 (명)	14,419 (86.7%)	기후년도 (2014)	13,800명 (200.1%)	특화년도 (2025)	13,800명 (200.1%)
	면적 (만평)		138.298 (36.1%)																							
	인구 (명)		7,380 (46.3%)																							
	기후년도 (2014)		4,091명 (30.7%)																							
특화년도 (2025)	5,091명 (36.7%)																									
면적 (만평)	205.298 (46.2%)																									
인구 (명)	5,091 (27.1%)																									
기후년도 (2014)	4,091명 (29.2%)																									
특화년도 (2025)	5,091명 (36.7%)																									
면적 (만평)	78.098 (17.6%)																									
인구 (명)	14,419 (86.7%)																									
기후년도 (2014)	13,800명 (200.1%)																									
특화년도 (2025)	13,800명 (200.1%)																									
<table border="1"> <thead> <tr> <th>생활권</th> <th>기본방향</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>북부</td> <td>관광·휴양·숙박·연수·농업·생산·가공 및 판매기능</td> </tr> <tr> <td>중부</td> <td>행정·업무·상업·교육·문화기능의 중심지</td> </tr> <tr> <td>남부</td> <td>문화관광·휴양·첨단농업·공업기능</td> </tr> </tbody> </table>	생활권	기본방향	북부	관광·휴양·숙박·연수·농업·생산·가공 및 판매기능	중부	행정·업무·상업·교육·문화기능의 중심지	남부	문화관광·휴양·첨단농업·공업기능																		
생활권	기본방향																									
북부	관광·휴양·숙박·연수·농업·생산·가공 및 판매기능																									
중부	행정·업무·상업·교육·문화기능의 중심지																									
남부	문화관광·휴양·첨단농업·공업기능																									
<table border="1"> <tbody> <tr> <td>북부</td> <td>관광·휴양·숙박·연수·농업·생산·가공 및 판매기능</td> </tr> </tbody> </table>	북부	관광·휴양·숙박·연수·농업·생산·가공 및 판매기능																								
북부	관광·휴양·숙박·연수·농업·생산·가공 및 판매기능																									
<table border="1"> <tbody> <tr> <td>중부</td> <td>행정·업무·상업·교육·문화기능의 중심지</td> </tr> </tbody> </table>	중부	행정·업무·상업·교육·문화기능의 중심지																								
중부	행정·업무·상업·교육·문화기능의 중심지																									

## 5) 개선방향

- 남원시의 여건변화 및 인접지자체의 공간구조를 고려한 생활권별 발전방향 수립
- 지역별 동질성, 도시기능 및 개발축, 공간구조 및 인구구조 등을 종합적으로 고려한 생활권계획 수립



## 나. 생활권 설정 검토

### 1) 기본방향

- 도시미래상 실현을 위한 도시공간구조의 고려와 지역 특성 등을 반영하고, 기정 도시기본계획과의 정합성 및 연속성 확보가 가능한 생활권의 공간구조 설정
- 도시발전추세, 자연환경, 교육환경 및 교통여건 등의 변화 고려하고, 계획적이고 효율적인 도시관리체계를 고려하여 행정구역 경계로 생활권 설정
- 생활권별 인구규모와 면적, 기반시설 및 편익시설의 적정 배치를 위한 균형개발이 가능하도록 생활권 설정

### 2) 생활권 설정근거

- 규모의 경제성 : 상호연계를 통한 규모의 경제가 높아질 수 있는 권역 설정
- 기능적 연계성 : 지역 간 연계성이 강한 지역들을 중심으로 권역 설정
- 공간적 동질성 : 지리적, 사회·문화·역사·경제적 측면 등에서 동질적 지역 통합
- 지역 개발방향 : 개발여건, 간접자본의 확충 등을 중심으로 향후 지역의 동질성 고려

### 3) 설정요소 및 고려사항

- 인구, 토지이용, 교통, 산업·경제 등의 부문별계획 간의 유기적 조화 및 행정 효율성, 일관성 부여
  - 자연적 요소 : 지역 간 연계성과 공간적 동질성을 규정하는 요소로 지형, 지세, 수계 등
  - 지리적 요소 : 행정구역, 인구규모, 공간단위 및 중심지간 도로거리 등
  - 물리적 요소 : 정책적, 주민행태적, 문화적 기준을 고려
  - 사회·문화적 요소 : 지역 간 연계성과 동질성(교통흐름, 생활편익시설의 분포 등)
  - 경제적 요소 : 산업구조, 물품구매활동 등 고려

[ 표 2-71 ] 생활권 설정 기준

구분	분석항목	세부지표
물리적 장애요인	○ 지형, 지세 및 주요하천, 도로, 철도	○ 지형도, 도시계획도
도시발전과정	○ 시가지 형성시기, 개발·정비수법	○ 도시개발사업현황
도시성장 및 발전축	○ 도로축, 주요개발사업 현황	○ 개발현황, 도로망, 철도망
남원시 행정구역	○ 행정구역 변천과정	○ 읍·면 단위 변화
지역별 특성 및 주민속성 고려	○ 주거특성, 생활환경수준 분석	○ 소득, 주택유형, 인구구조 등
도시기능 및 토지이용 특성	○ 교통특성, 건축물 용도 구성	○ 목적통행자료, 건축물대장
관련계획 검토	○ 광역계획 구상, 공간구조 구상	○ 관련계획



#### 4) 읍면별 공간특성 분석(LQ분석)

[ 표 2-72 ] 남원시 LQ분석 결과

업종	LQ분석결과	공간특성
농업 임업 어업		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동부생활권의 운봉읍과 산내면이 농·임·어업에 특화</li> <li>○ 중부생활권의 보절면과 동 지역도 해당 업종에 강세를 보임               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 운봉읍(3.2), 보절면(2.2), 산내면(2.2), 주생면(2.0), 동 지역(1.1)</li> </ul> </li> </ul>
광업		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서부생활권의 주생면·수지면이 광업에 특화</li> <li>○ 중부생활권의 보절면·산동면·이백면도 높은 LQ지수를 가지며 해당 업종에 강세를 보임               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산동면(24.6), 보절면(19.3), 수지면(10.2), 주생면(5.6), 이백면(4.6)</li> </ul> </li> </ul>
제조업		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서부생활권의 대부분의 지역이 제조업 특화</li> <li>○ 특히 주생면과 송동면이 강세를 보이며, 중부생활권의 덕과면도 해당 업종에 강세를 보임               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 덕과면(4.2), 송동면(4.0), 주생면(2.5), 인월면(2.4)</li> </ul> </li> </ul>
운수 및 창고업		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 중부생활권의 대부분의 지역이 운수 및 창고업에 특화</li> <li>○ 동부생활권의 인월면도 해당 업종에 강세를 보임               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산동면(1.2), 송동면(1.1), 인월면(1.1), 이백면(1.1), 사매면(1.1), 동 지역(1.1)</li> </ul> </li> </ul>



업종	LQ분석결과	공간특성
숙박 및 음식점업		<ul style="list-style-type: none"> <li>동부생활권의 대부분의 지역이 숙박 및 음식점업에 특화</li> <li>특히 산내면과 주천면이 높은 LQ 지수를 가지며 강세를 보임             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산내면(3.2), 주천면(2.3), 인월면(1.2), 아영면(1.1)</li> </ul> </li> </ul>
교육서비스업, 보건업, 사회복지 서비스업		<ul style="list-style-type: none"> <li>서부생활권의 대부분의 지역이 교육 서비스·보건·사회복지 서비스업에 특화</li> <li>중부·동부생활권의 일부 지역들도 해당 업종에 강세를 보임             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대강면(2.4), 사매면(2.1), 이백면(1.9), 아영면(1.7), 대산면(1.4), 수지면(1.4), 덕과면(1.2), 금지면(1.1)</li> </ul> </li> </ul>
여가 및 기타서비스업		<ul style="list-style-type: none"> <li>서부생활권의 대산면이 여가 및 기타서비스업에 가장 특화</li> <li>중부·동부생활권의 일부 지역들도 해당 업종에 강세를 보임             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대산면(3.4), 산내면(2.1), 산동면(1.3), 주천면(1.3), 아영면(1.2), 보절면(1.1)</li> </ul> </li> </ul>



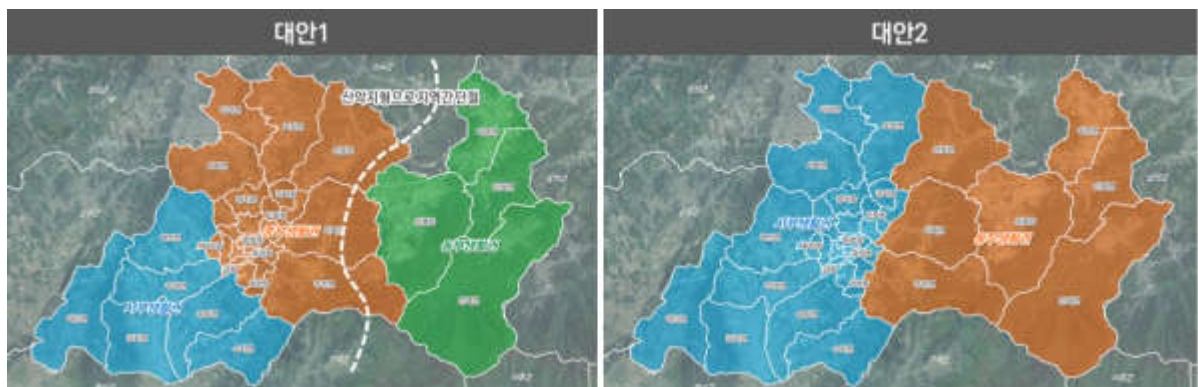
## 1) 생활권 설정 검토

- 주요 기능 및 특징을 고려하여 생활권별 역할 수행이 양호한 3개의 생활권으로 구분하는 대안 1로 설정
  - ① 농업·유통기능 중심의 생활양식을 고려한 서부생활권 설정,
  - ② 도심관광·행정·주거·산업의 기능을 담당하는 중부생활권 설정,
  - ③ 물리적·사회문화적 동질성을 고려한 관광산업 기능의 동부생활권 설정

[ 표 2-73 ] 생활권 설정 대안 검토

구분	대안1	대안2
생활권 구분	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서부생활권 : 주생면, 대산면, 송동면, 수지면, 금지면, 대강면</li> <li>○ 중부생활권 : 동지역, 사매면, 덕과면, 보절면, 이백면, 주천면, 산동면</li> <li>○ 동부생활권 : 운봉읍, 인월면, 아영면, 산내면</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서부생활권 : 동지역, 덕과면, 보절면, 사매면, 대산면, 주생면, 송동면, 수지면, 금지면, 대강면</li> <li>○ 동부생활권 : 산동면, 이백면, 주천면, 운봉읍, 아영면, 인월면, 산내면</li> </ul>
기본 개념	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기초생활 범위를 기준으로 일상생활을 영위하는 지역 공동체로 구분</li> <li>○ 농업·유통·도심·지리산권 생태기능 등 지역별 특성을 고려한 구분</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 급변하는 사회 여건변화(인구 감소, 고령화 진행 등)에 따라 도심으로의 도시기능이 집중되어 생활권의 기능의 수행이 불가능한 지역 발생</li> </ul>
특징	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서부생활권 : 농업, 유통 관련기능</li> <li>○ 중부생활권 : 도심관광, 행정, 주거, 농업, 의료·화장품산업 관련 기능</li> <li>○ 동부생활권 : 지리산관광, 허브관련산업, 주거, 농업 관련 기능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서부생활권 : 도심관광, 행정, 의료·화장품 산업, 주거, 농업 관련 기능</li> <li>○ 동부생활권 : 지리산관광, 허브관련산업, 주거, 농업 관련 기능</li> </ul>

[ 그림 2-99 ] 생활권 설정 대안





## 다. 생활권 계획 설정

### 1) 생활권별 인구밀도 및 인구변화 추이

- 남원시의 동지역을 포함하는 중부생활권의 인구밀도가 204명/km<sup>2</sup>으로 타 생활권에 비하여 약 4배 높은 인구밀도를 나타내고 있음
- 2012년 대비 남원시의 전체인구는 감소중으로 타생활권 대비 서부생활권의 인구증감률이 큰 것으로 나타남

[ 표 2-74 ] 생활권별 인구밀도

구분	남원시		서부생활권		중부생활권		동부생활권	
	면적(km <sup>2</sup> )	인구밀도 (인/km <sup>2</sup> )	면적(km <sup>2</sup> )	인구밀도 (인/km <sup>2</sup> )	면적(km <sup>2</sup> )	인구밀도 (인/km <sup>2</sup> )	면적(km <sup>2</sup> )	인구밀도 (인/km <sup>2</sup> )
2017	752.81	111.92	204.62	56.04	302.10	204.00	246.09	45.36

[ 표 2-75 ] 남원시 및 서부생활권 읍·면·동별 인구 변화 추이

연도별	남원시 (인)	서부생활권(인)							
		합계	대산면	주생면	대강면	금지면	송동면	수지면	증감률(%)
2012	87,797	12,287	1,820	2,068	1,968	2,703	2,399	1,329	-
2013	87,265	12,114	1,812	2,062	1,908	2,631	2,395	1,306	-1.4
2014	86,509	11,973	1,792	2,034	1,880	2,648	2,342	1,277	-1.2
2015	85,800	11,829	1,771	2,018	1,848	2,627	2,305	1,260	-1.2
2016	85,140	11,594	1,736	1,999	1,817	2,549	2,239	1,254	-2.0
2017	84,257	11,467	1,743	1,970	1,768	2,524	2,227	1,235	-1.1

[ 표 2-76 ] 중부생활권 읍·면·동별 인구 변화 추이

연도별	중부생활권								
	합계	덕과면	보절면	산동면	사매면	이백면	주천면	동지역	증감률(%)
2012	64,034	1,062	1,772	1,995	1,824	2,580	2,566	52,235	-
2013	63,657	1,055	1,774	1,993	1,764	2,523	2,609	51,939	-0.6
2014	63,068	1,038	1,742	1,987	1,742	2,467	2,655	51,437	-0.9
2015	62,635	1,059	1,694	2,041	1,693	2,427	2,677	51,044	-0.7
2016	62,369	1,020	1,676	2,041	1,659	2,407	2,617	50,949	-0.4
2017	61,627	1,018	1,632	1,991	1,597	2,383	2,604	50,402	-1.2

[ 표 2-77 ] 동부생활권 읍·면·동별 인구 변화 추이

연도별	동부생활권					
	합계	아영면	인월면	운봉읍	산내면	증감률(%)
2012	11,476	2,114	3,038	4,180	2,144	-
2013	11,494	2,127	2,990	4,180	2,197	0.2
2014	11,468	2,242	2,108	4,144	2,974	-0.2
2015	11,336	2,234	2,060	4,088	2,954	-1.2
2016	11,177	2,040	2,897	4,035	2,205	-1.4
2017	11,163	1,997	2,851	4,096	2,219	-0.1

자료) KOSIS 국가통계포털



## 2) 생활권별 인구, 세대수, 인구밀도 현황

- 남원시 내 도시지역은 서부생활권을 제외한 중부생활권인 동지역, 동부생활권인 운봉읍, 인월면에 위치
- 인구 및 세대수는 대부분 동지역에 위치하여 중부생활권에 약 70%이상 나타나며, 남원시의 시가화용지도 중부생활권이 밀집되어 나타남에 따라 서부생활권, 동부생활권의 인구, 세대수, 면적, 인구밀도 등은 유사한 형태를 보임

[ 표 2-78 ] 남원시 생활권별 인구, 세대수, 인구밀도 현황

구분	인구수		세대수		면적(km <sup>2</sup> )		인구밀도(인/km <sup>2</sup> )	
	인구수(인)	비율(%)	세대수(세대)	비율(%)	총면적	시가화면적	총밀도	순밀도(시가화밀도)
합계	84,257	100.0	37,686	100.0	752.81	30.65	111.92	2,749.23
서부생활권	11,467	13.6	5,547	14.7	204.62	-	56.04	-
중부생활권	61,627	73.2	26,688	70.8	302.10	26.13	204.00	2,358.08
동부생활권	11,163	13.2	5,451	14.5	246.09	4.51	45.36	2,473.49

자료) KOSIS 국가통계포털

## 라. 생활권별 인구배분 계획

### 1) 생활권별 인구배분 검토

- 생활권별 인구배분계획은 추세연장법에 의해 산출된 목표연도 인구계획인
- 생활권별 인구배분계획은 추세연장법에 의해 산출된 목표연도 인구계획인 78,000인의 배분을 원칙으로 하며, 2019년 기준 생활권별 인구 구성비를 우선 적용.
- 도시·군관리계획 수립지침 상 인구예측의 불완전성을 감안하여 각 부문별계획 수립시 10% 내외의 탄력적 대응을 위해 해당 지침을 준용하여 생활권별 인구를 재배분



## 2) 생활권 인구밀도계획

- 동지역을 하나의 도심으로 설정한 중부생활권은 현재 인구밀도가 약 204인/km<sup>2</sup>으로 조사되었으며, 서부생활권은 56인/km<sup>2</sup>, 동부생활권은 45인/km<sup>2</sup>등으로 조사됨
- 생활권별 인구 및 인구밀도비율, 생활권별 장래 위상변화 등을 고려하여 인구밀도배분 계획 수립
- 중부생활권은 약 12인/km<sup>2</sup>, 서부생활권은 약 11인/km<sup>2</sup>, 동부생활권은 약 2인/km<sup>2</sup>의 인구밀도가 감소하는 것으로 계획을 수립

[ 표 2-79 ] 생활권별 인구배분계획

구분	면적 (km <sup>2</sup> )	2018년 현재인구			2040년 목표인구			증감	
		현재인구	비율(%)	인구밀도	계획인구	비율(%)	인구밀도	인구	인구밀도
합계	752.81	84,257	100.0	112인/km <sup>2</sup>	77,858	100.0	103인/km <sup>2</sup>	-6,372	-9인/km <sup>2</sup>
서부 생활권	204.62	11,467	13.6	56인/km <sup>2</sup>	9,080	11.6	44인/km <sup>2</sup>	-2,387	-12인/km <sup>2</sup>
중부 생활권	302.10	61,627	73.2	204인/km <sup>2</sup>	58,289	74.9	193인/km <sup>2</sup>	-3,338	-11인/km <sup>2</sup>
동부 생활권	246.09	11,163	13.2	45인/km <sup>2</sup>	10,489	13.5	43인/km <sup>2</sup>	-647	-2인/km <sup>2</sup>

## 3) 단계별 인구배분계획

- 생활권별 인구계획이 실현되는 시점을 감안하여 인구가 배분될 수 있도록 계획

[ 표 2-80 ] 생활권별 인구배분계획

구분	면적 (km <sup>2</sup> )	2018년 현재인구		생활권별 인구계획				비율(%)	인구밀도
		현재인구	비율(%)	2025	2030	2035	2040		
합계	752.81	84,257	100.0	79,915	79,082	78,444	77,858	100.0	103인/km <sup>2</sup>
서부 생활권	204.62	11,467	13.6	10,213	9,826	9,440	9,080	11.6	44인/km <sup>2</sup>
중부 생활권	302.10	61,627	73.2	59,140	58,674	58,455	58,289	74.9	193인/km <sup>2</sup>
동부 생활권	246.09	11,163	13.2	10,562	10,582	10,549	10,489	13.5	43인/km <sup>2</sup>



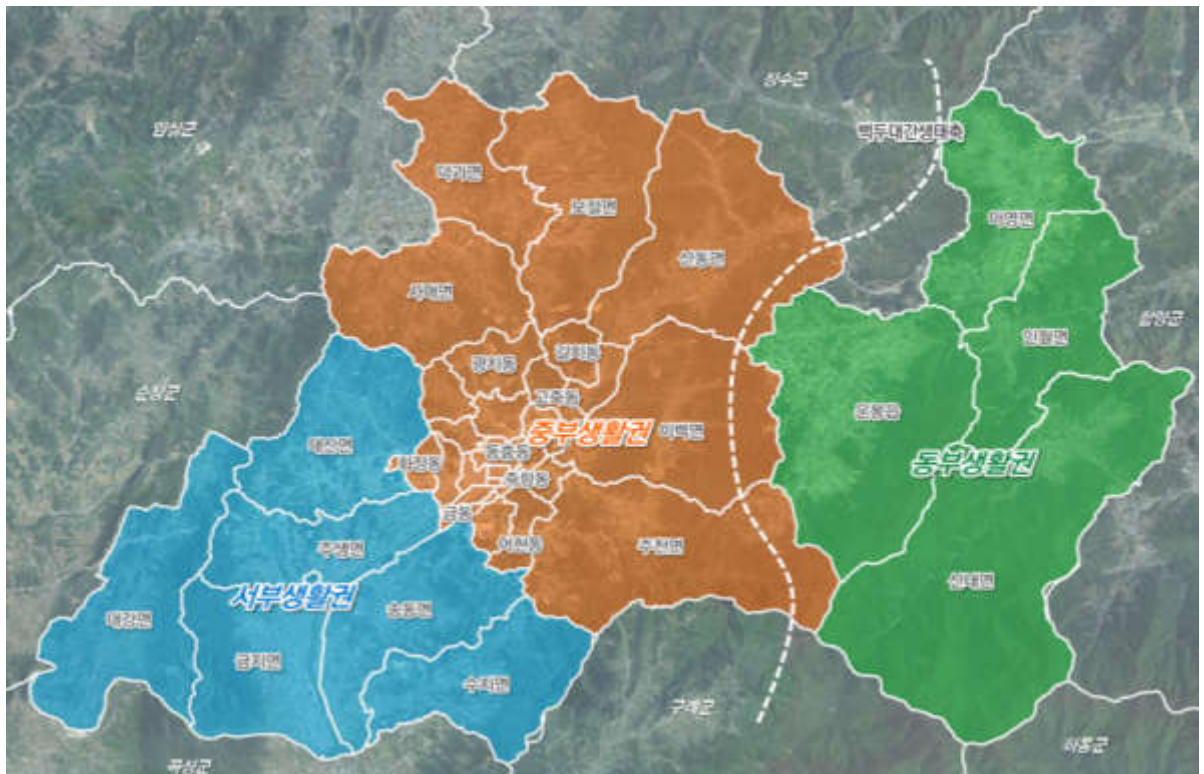
## 1) 생활권별 공간구조 설정

- 생활권 설정은 공간구조와 입지특성을 고려하여 종전의 3개생활권을 유지하여 중부생활권, 서부생활권, 동부생활권으로 계획

[ 표 2-81 ] 생활권 설정 대안 검토

구분	범위	주요기능	인구(인)	면적(km <sup>2</sup> )	비율(%)
남원시		-	77,858	752.81	100.0
서부 생활권	대산면, 주생면, 대강면, 금지면, 송동면, 수지면	농업, 유통	9,080	204.62	11.7
중부 생활권	덕과면, 보절면, 산동면, 사매면, 동지역, 이백면, 주천면	도심관광, 행정, 주거, 산업	58,289	302.10	74.8
동부 생활권	아영면, 인월면, 운봉읍, 산내면	관광, 산업	10,489	246.09	13.5

[ 그림 2-100 ] 생활권 설정





## 2) 생활권별 세부 추진전략

### (1) 서부생활권

- 주생역, 남원JC(순천완주고속, 광주대구고속도로) 등이 위치하여 지역간 광역교통 연계의 요지로 물류·유통기능 강화
- 농업 생산기반 확충

### (2) 중부생활권

- 북동측으로 집중된 개발 압력을 구도심 및 남원역으로 유도해 난개발 방지 및 체계적인 도시관리 유도
- 남원역 일대 체계적인 역세권 개발 및 활성화를 통한 균형발전
  - 특화산업을 (목공예, 화장품 등) 연계한 특화거리 조성
  - 성장관리방안 등 계획적 개발유도
- 구시가지 노후건축물 매입·개선을 통한 인구 유입 유도
  - 한옥마을 조성 등 테마를 부여한 매력적인 상업 및 주거환경 조성
- 화장품산업지원센터 입주를 통해 특화산업의 생산·가공·유통·체험이 가능한 연계체계 구축

### (3) 동부생활권

- 지리산허브밸리를 중심으로 허브 생산·유통·제조·관광 등 허브융복합사업을 시행하는 허브 산업클러스터 구축
- 남원백두대간전시관, 생태교육전시관, 캠핑장 등 지리산 백두대간을 활용한 자연체험 프로그램 확충
- 지리산 특화작물 건강보조식품, 산양목장 등 경쟁력 있는 지리산 친환경 특화산업 개발
- 주요 관광지간 이동편의를 위한 대중교통체계 마련

## 제3편      부문별계획

V. 토지이용계획

VI. 기반시설계획

VII. 도심 및 주거환경계획

VIII. 환경의 보전과 관리

IX. 경관 및 미관계획

X. 공원 및 녹지계획

XI. 방재안전계획

XII. 경제·산업·사회·문화의  
개발 및 진흥







## V. 토지이용계획

### 1] 기존계획 검토

#### 가. 주요사항

##### 1) 세부토지이용계획

[ 표 3-1 ] 2025년 남원 도시기본계획 세부토지이용계획

구분	면적(km <sup>2</sup> )	비고
계	752.81	
시가화용지	13.709	
주거용지	9.923	
도시관리계획상 주거지역	6.431	
미개발 주거용지	3.492	
상업용지	1.321	
도시관리계획상 상업지역	0.959	
미개발 상업용지	0.362	
공업용지	1.061	
도시관리계획상 공업지역	1.061	
미개발 공업지역	0.000	
관리용지	1.404	
주거형	0.000	
산업형	0.643	
관광휴양형	0.608	
특정형	0.154	
시가화예정용지	7.965	
주거형	0.583	
미개발 주거용지	0.423	
도시정비사업	0.160	
상업형	0.330	
미개발물류유통단지	0.330	
공업형	1.444	
미개발 공업지역	1.444	
농공단지	0.000	
지구단위계획	5.608	
주거형	0.817	
산업형	1.269	
관광휴양형	3.005	
특정형	0.517	
보전용지	731.136	

자료 : 2025년 남원 도시기본계획



## 2) 단계별 공급계획

[ 표 3-2 ] 2025년 남원 도시기본계획 단계별 공급계획

구분	합계	2010년 (1단계)	2015년 (2단계)	2020년 (3단계)	2025년 (4단계)
<b>계</b>	<b>21.674</b>	<b>13.610</b>	<b>3.743</b>	<b>1.839</b>	<b>2.482</b>
<b>시 가 화 용 지</b>	<b>13.709</b>	<b>10.186</b>	<b>0.752</b>	<b>1.104</b>	<b>1.667</b>
주 거 용 지	9.923	6.762	0.657	1.002	1.502
도시관리계획상 주거지역	6.431	6.431	-	-	-
미 개발 주 거 용 지	3.492	0.331	0.657	1.002	1.502
상 업 용 지	1.321	0.959	0.095	0.102	0.165
도시관리계획상 상업지역	0.959	0.959	-	-	-
미 개발 상 업 용 지	0.362	-	0.095	0.102	0.165
공 업 용 지	1.061	1.061	-	-	-
도시관리계획상 공업지역	1.061	1.061	-	-	-
미 개발 공 업 지 역	-	-	-	-	-
관 리 용 지	1.404	1.404	-	-	-
<b>시 가 화 예 정 용 지</b>	<b>7.965</b>	<b>3.424</b>	<b>2.991</b>	<b>0.735</b>	<b>0.815</b>
주 거 형	0.583	0.160	0.275	0.063	0.085
상 업 형	0.33	-	0.330	-	-
공 업 형	1.444	-	1.444	-	-
지 구 단 위 계 획	5.608	3.264	0.942	0.672	0.730
주 거 형	0.817	0.100	0.100	0.300	0.317
산 업 형	1.269	0.849	0.300	0.100	0.020
관 광 휴 양 형	3.005	2.315	0.370	0.100	0.220
특 정 형	0.517	-	0.172	0.172	0.173

자료 : 2025년 남원 도시기본계획

### 나. 기본방향

- 목표연도 인구규모 및 도시발전수요에 대비한 토지수요확보
- 도시공간구조·개편방향에 부합되는 토지이용계획 수립
- 토지의 보전과 개발을 통한 지속가능한 남원시 발전 추구
- 남원시 지역실정을 감안하여 지침의 탄력적 운영



## ② 현황분석

### 가. 토지이용현황

#### 1) 지목별 토지이용현황

- 2018년 현재 남원시의 지목별 토지이용 총 면적은 752,2km<sup>2</sup>임
- 지목별 토지이용현황은 임야가 73,461,932.7m<sup>2</sup>(64.94%)로 가장 많은 부분을 차지하며, 답 125,634,580.0m<sup>2</sup>(16.70%), 전 40,836,640.5m<sup>2</sup>(10.8%), 도로 28,784,397.7m<sup>2</sup>(3.83%) 순으로 구성되어 있음

[ 표 3-3 ] 지목별 토지이용현황

(단위 : km<sup>2</sup>, %)

구 분	합계	전	답	임야	하천	구거	대지	기타
2014	752,198.0	40,660.2	127,106.4	475,327.2	19,863.5	20,252.6	14,128.2	54,859.9
2015	752,199.7	40,796.3	126,307.7	474,622.5	19,947.0	20,211.5	14,267.8	56,046.9
2016	752,205.9	40,726.8	125,974.2	474,026.0	19,945.0	20,171.9	14,503.5	56,858.5
2017	752,231.8	40,836.6	125,634.6	473,462.0	19,925.9	20,223.3	14,608.4	57,541.0
2018	752,213.0	41,073.3	125,021.2	471,713.6	19,986.5	20,121.3	14,741.8	59,555.3
구성비	100.0	5.46	16.62	62.71	2.66	2.67	1.96	7.92

자료 : 남원시 통계연보, 2018

#### 2) 용도지역 현황

- 2017년 기준 남원시 용도지역 총면적 752,810,000m<sup>2</sup> 중 도시지역은 30,647,473m<sup>2</sup> (4.07%), 비도시지역이 722,162,527(95.93%)을 차지함
- 도시지역 중 내 녹지지역이 21,398,187m<sup>2</sup>(69.82%)로 가장 많은 부분을 차지하고, 주거지역 6,434,690m<sup>2</sup>(21.0%), 공업지역 1,835,590m<sup>2</sup>(5.99%), 상업지역 979,006m<sup>2</sup> (3.19%) 순으로 구성



[ 표 3-4 ] 용도지역 지정현황

구 분		면 적(m <sup>2</sup> )	구성비(%)	비 고
계		752,810,000	100.0	
합계		307,065,075	40.8	
도시지역	소계	30,647,473	4.1	
	주거지역	6,434,690	0.9	
	상업지역	979,006	0.1	
	공업지역	1,835,590	0.2	
	녹지지역	21,398,187	2.8	
	미 분 류	0	0.0	
관리지역	소계	276,417,602	36.7	
	계획관리지역	130,911,130	17.4	
	생산관리지역	66,763,743	8.9	
	보전관리지역	78,742,729	10.5	
	미세분 관리지역	0	0.0	
농림지역		337,750,573	44.9	
자연환경보전지역		107,994,352	14.3	
미 지 정		0	0.0	

자료 : 남원시 통계연보, 2018

### 3) 용도지구 현황

- 2017년 기준 남원시 용도지구 총면적 7,594,201㎡ 중 고도지구가(4,195,479), 전체 면적의 55.25%로 가장 많은 부분을 차지하고, 취락지구 2,149,513(28.3), 개발진흥지구 1,147,499(15.11), 보호지구 101,710(1.34) 순으로 구성

[ 표 3-5 ] 용도지구 현황

구 분	합계		고도지구		보호지구		취락지구		개발진흥지구	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
남원시	85	7,594,201	44	4,195,479	2	101,710	25	2,149,513	14	1,147,499

자료 : 남원시 통계연보, 2018



#### 4) 농업진흥지역 현황

- 농업진흥구역은 농업의 진흥을 도모하여야 하는 지역으로서 농림축산식품부장관이 정하는 규모로 농지가 집단화되어 농업목적으로 이용할 필요가 있는 지역이며,
- 농업보호구역은 농업진흥구역의 용수원확보, 수질보전 등 농업환경을 보호하기 위하여 필요한 지역으로 대기·수질오염물질배출시설, 음식점 등 근린생활시설, 공장, 공동주택 등의 설치를 금지하고 있음
- 따라서 농업진흥구역이나 농업보호구역은 농지의 전용을 억제하도록 하고 있음
- 2017년 남원시 농업진흥지역은 운봉읍1,522.0ha(13.41%)이 가장 많이 차지하고 금지면은1,080.7ha(9.52%), 주생면은 903.2ha(7.96%) 순으로 나타남

[ 표 3-6 ] 남원시 농업진흥지역 현황

(단위 : ha)

읍면동별	합계	농업진흥구역	농업보호구역
합계	11,353.5	9,871.4	1,482.1
운봉읍	1,522.0	1,279.0	243.0
주천면	433.4	388.5	44.9
수지면	517.8	440.4	77.4
송동면	865.4	764.5	100.9
주생면	903.2	755.8	147.4
금지면	1,080.7	978.3	102.4
대강면	801.9	708.3	93.6
대산면	573.8	465.8	108.0
사매면	631.2	554.2	77.0
덕과면	597.2	555.6	41.6
보절면	892.0	784.7	107.3
산동면	437.2	409.2	28.0
이백면	582.0	531.2	50.8
인월면	524.1	450.3	73.8
아영면	770.8	611.0	159.8
산내면	65.5	52.5	13.0
향교동	17.3	17.3	-
도통동	138.0	124.8	13.2



## 나. 개발가능지 분석

### 1) 개발가능지 분석의 목적

- 개발가능지 분석은 보존가치가 있는 지역을 분석하여 개발에서 우선적으로 배제함으로써 무분별한 난개발을 방지하고 친환경적 개발 도모
- 개발이 가능한 지역에 대한 토지의 특성을 파악하여 토지의 적정용도 부여 및 개발방향 설정, 개발사업에 대한 시설의 적지 선정을 위한 기초자료로 활용

### 2) 개발가능지 분석의 기준

- 계획대상지역에서 자연적 요소에 의한 개발불가능지와 개발제한구역 등 법적, 제도적으로 경직된 개발규제를 받고 있는 개발억제지를 제외한 나머지를 개발가능지로 간주함
- 개발가능지 분석자료(도시관리계획도, 생태자연도, 토지적성평가자료 등)을 토대로 GIS 중첩기법(overlay method)을 활용하여 개발가능지 면적 추출

[ 표 3-7 ] 개발가능지 분석 기준

구 분	내 용	비 고
기개발지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시지역(주거지역, 상업지역, 공업지역)</li> <li>○ 개발사업 예정지, 지구단위계획구역, 개발진흥지구</li> <li>○ 도시계획시설, 취락지구</li> </ul>	-
개발억제지 (법적제약)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생태자연도1, 2등급, 토지적성평가 나 등급지</li> <li>○ 임상도 4등급이상 지역</li> <li>○ 농림지역, 자연환경보전지역, 농업진흥지역</li> <li>○ 개발제한구역, 문화재보호구역, 보전산지</li> <li>○ 군사시설보호구역</li> </ul>	-
개발불능지 (자연적제약)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 토지적성평가 가 등급지</li> <li>○ 표고제한: 남원시 도시계획조례에 맞게 지역별 차등</li> <li>○ 경사도 21도 이상인 지역</li> <li>○ 국가하천, 지방하천, 소류지, 저수지</li> </ul>	-
개발가능지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 제외한 지역</li> </ul>	-



### 3) 분석의 과정

- 「도시기본계획수립지침, 국토교통부」에 따라 남원시 토지이용현황 분석을 토대로 기개발지, 개발불능지, 개발억제지, 개발가능지로 구분하여 분석
- 남원시 전체 행정구역상에서 기개발지역을 추출하여 우선 제외시킨 후, 나머지 지역에 대하여 차례로 개발억제지 및 개발불능지를 제외한 최종지역을 개발가능지로 선정함
- 최종 결론 유도시 개발불능지와 개발억제지가 중첩되는 부분은 개발불능지로 우선 간주하여 분석

#### (1) 기개발지

- 도시지역 : 주거·상업·공업지역, 개발사업예정지, 지구단위계획구역, 취락지구 도시계획시설
- 비도시지역 : 지구단위계획구역, 개발진흥지구

#### (2) 개발불능지

- 표고제한 : 남원시 도시계획조례에 따른 차등 적용
- 경사도제한 : 경사도 21도 이상인 지역
- 하천, 소류지, 저수지, 토지적성평가 “가” 등급지

#### (3) 개발억제지

- 도시지역 : 개발제한구역, 문화재보호구역
- 비도시지역 : 농림지역, 자연환경보전지역, 농업진흥지역, 보전산지
- 생태자연도 1, 2등급, 토지적성평가 “나” 등급지
- 임상도 4영급이상 지역, 군사시설보호구역



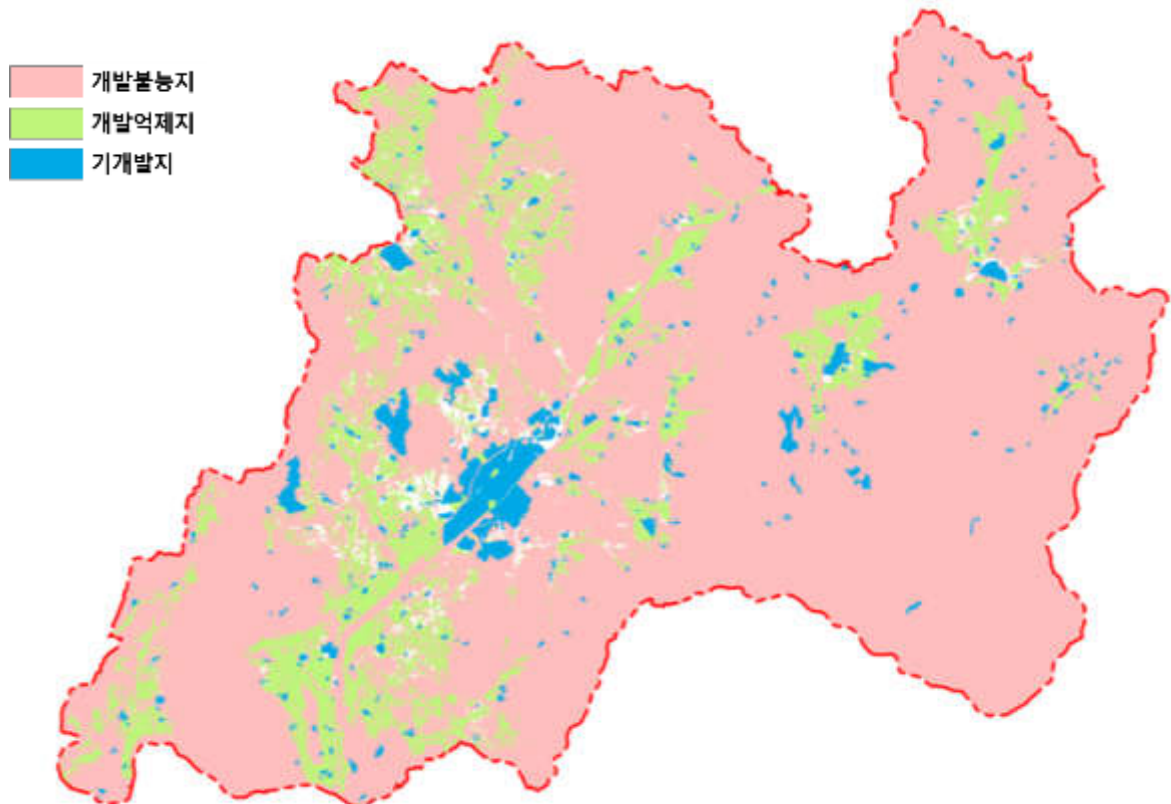
#### 4) 개발가능지 분석 결과

- 기개발지는 기존 주거·상업·공업과 지구단위계획구역 등으로 전체면적의 3.9%인 29.1km<sup>2</sup>로 나타남
- 지리산 자연환경 등 보호로 인한 개발억제지역은 669.6km<sup>2</sup>로 89.0%를 차지하고 있으며, 지형여건상 개발이 불가능한 지역을 중첩하면 708.6km<sup>2</sup>로 94.2%로 높은 비율을 점유하고 있음
- 개발가능지역은 14.5km<sup>2</sup>인 1.9%를 차지하고 있어 남원시 내에 개발가능한 지역은 미미한 것으로 나타남

[ 표 3-8 ] 남원시 농업진흥지역 현황

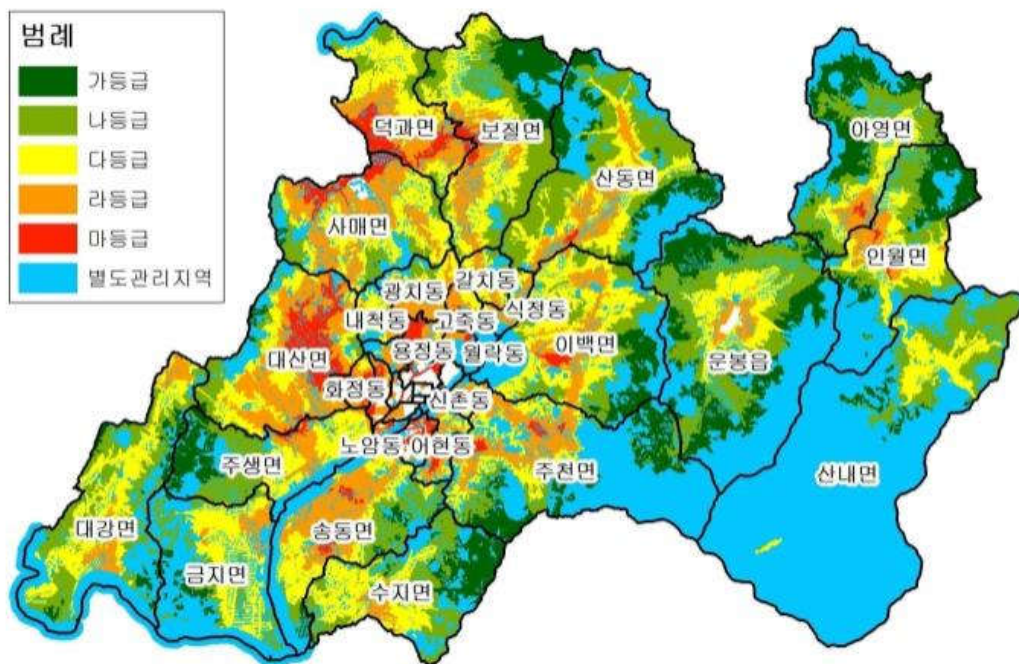
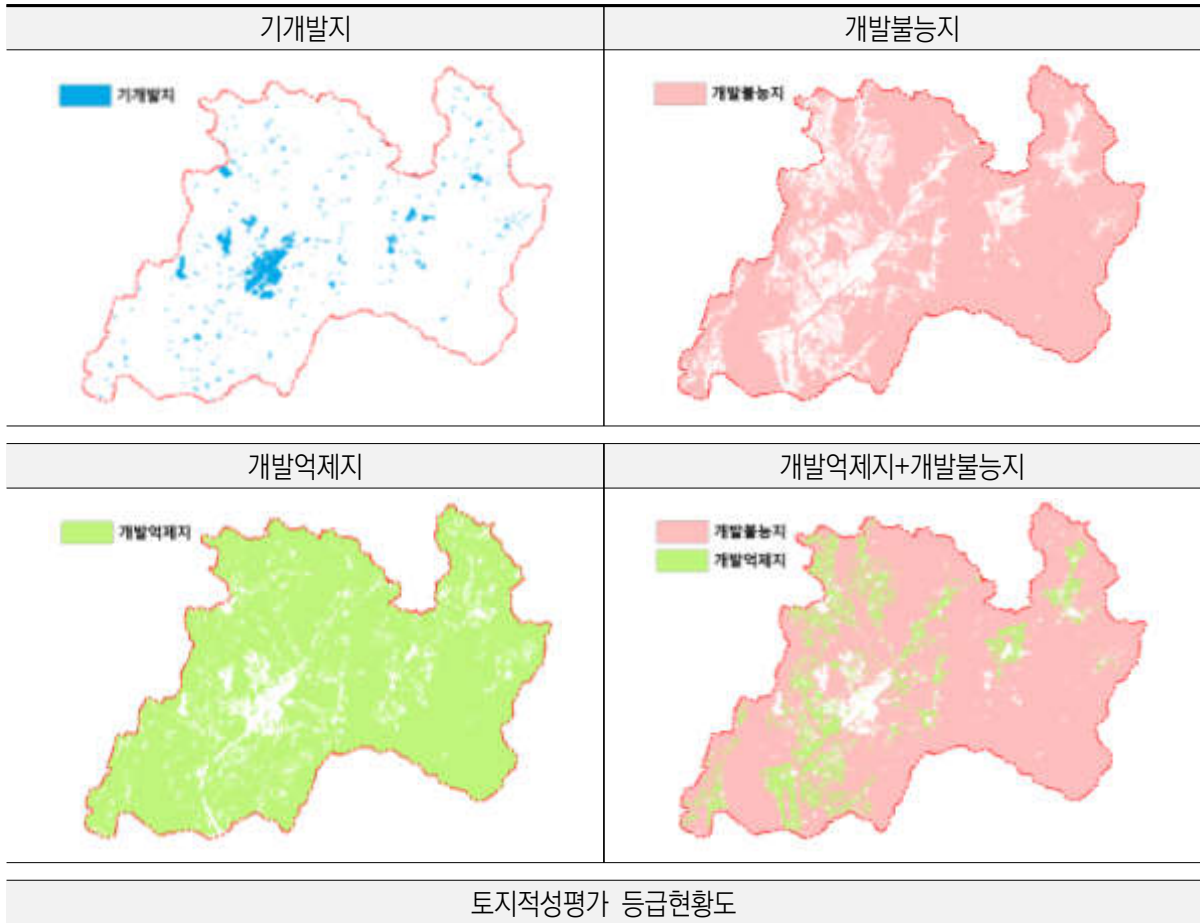
구분	면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	비고
합계	752.2	100.0	
기개발지	29.1	3.9	
개발억제+불능지	708.6	94.2	
개발억제지	669.6	89.0	
개발가능지	14.5	1.9	

[ 그림 3-1 ] 남원시 개발가능지 분석도





[ 표 3-9 ] 남원시 개발가능지 부분분석도





### ③ 용도별 소요면적 산정

#### 가. 용도의 구분

- 목표연도 토지수요를 추정하여 산정된 면적을 기준으로 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지이용계획을 수립함

#### 1) 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지이며 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분하여 계획함

#### 2) 시가화예정용지

- 도시의 발전에 대비하여 발전축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지로서, 향후 계획적으로 정비 또는 개발이 가능할 수 있도록 계획
- 시가화예정용지는 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분
- 시가화예정용지는 토지수요량과 관계없이 포괄적으로 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음
- 개발 용도를 부여하기 위해서는 지구단위계획 수립을 수반

#### 3) 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 도시의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발 불가능지와 도시개발 가능지 중 보전하거나 개발을 유보할 지역에 계획



## 나. 용도별 수요 추정

### 1) 주거용지

#### 가) 계획기준

- 2040년 남원도시기본계획 주거용지 설정 기준은 기존계획 및 지속가능한 신도시 계획기준 등을 고려하여 설정
- 남원시의 지역 특성을 고려하여 중·저밀도 위주의 인구밀도를 적용하고, 변화하는 주거형태에 따라 단계별 밀도 차등 적용
- 주거지역 거주비율은 남원시 주거지역 내 거주비율을 고려하여 85% 적용
- 지속가능한 주거환경 조성을 위하여 공공용지율은 30%, 근린생활시설 등 타 용도와의 혼합화를 고려하여 혼합률 15% 적용
- 용적률은 도시·군기본계획 수립지침에 제시된 150% 일괄 적용

[ 표 3-10 ] 단계별 인구밀도 적용기준

구분	지속가능한 신도시계획기준	적용기준			
		2025년	2030년	2035년	2040년
저밀	100명/ha 이하	100명/ha	90명/ha	80명/ha	70명/ha
중밀	150명/ha 이하	150명/ha	140명/ha	130명/ha	120명/ha
고밀	200명/ha 이하	200명/ha	190명/ha	180명/ha	170명/ha

[ 표 3-11 ] 생활권별 인구배분 비율

구분	주택현황비율	적용기준		
		서부생활권	중부생활권	동부생활권
저밀	단독 61%	90%	60%	80%
중밀	연립 3%	5%	5%	5%
고밀	공동 36%	5%	35%	15%

[ 표 3-12 ] 주택호당 면적

구분	남원구암 도시개발사업	도동동 택지개발사업	적용기준
단독	300	220~300	250
공동	80~110	110~115	100



나) 인구밀도에 의한 산정방식

○ 인구밀도에 의한 방법으로 산정된 2040년 주거용지는 7.656km<sup>2</sup>로 추정

$$\text{소요면적} = \frac{(\text{계획인구} \times \text{주거지역 거주비율}) \times \text{인구배분비율}}{\text{주거입지별 인구밀도}}$$

[ 표 3-13 ] 인구밀도에 따른 주거용지 산정(2040년)

구 분	계획 인구 (인)	주거지역 거주비율 (%)	주거지역 수용인구 (인)	밀도 구분	인구 밀도 (인/ha)	인구배분 비율 (%)	수용인구 (인)	소요면적 (km <sup>2</sup> )	비 고	
계	77,858	85	66,179	소계			66,182	7.656		
				저밀도				43,807	6.258	
				중밀도				3,310	0.276	
				고밀도				19,065	1.122	
서부 생활권	9,080	85	7,718	소계			7,719	1.047		
				저밀도	70	90	6,947	0.992		
				중밀도	120	5	386	0.032		
				고밀도	170	5	386	0.023		
중부 생활권	58,289	85	49,545	소계			49,546	5.474		
				저밀도	70	60	29,727	4.247		
				중밀도	120	5	2,478	0.207		
				고밀도	170	35	17,341	1.020		
동부 생활권	10,489	85	8,916	소계			8,917	1.135		
				저밀도	70	80	7,133	1.019		
				중밀도	120	5	446	0.037		
				고밀도	170	15	1,338	0.079		



### 다) 주택1호당 부지면적에 의한 산정방식

- 2040년 남원시의 세대당 인구수는 2.06인, 주택보급률은 110.0% 적용
- 2018년 남원시의 주택유형은 단독 : 공동 = 60% : 40%를 기준으로 하여 공동주택 입지여건에 따라 생활권별 차등 적용

[ 표 3-14 ] 생활권별 주택비율

구분	주택현황비율	적용기준		
		서부생활권	중부생활권	동부생활권
단독	단독 61%	90%	60%	80%
공동	공동 39%	10%	40%	20%

- 주택1호당 부지면적에 의한 방법으로 산정된 2040년 주거용지는 7.174km<sup>2</sup>로 추정

$$\text{소요면적} = \frac{\text{주택수용호수} \times \text{호당면적}}{(1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률}) \times \text{용적률}}$$

[ 표 3-15 ] 주택1호당 부지면적에 따른 주거용지 산정(2040년)

구분	계획 인구(인)	가구원수 (인/가구)	유형	인구 배분 (%)	수용주택 호수(호)	호당 면적 (m <sup>2</sup> )	용적률 (%)	공공 용지율 (%)	혼합률 (%)	소요면적(km <sup>2</sup> )
계	77,858		소계	100	32,126					7.174
			단독	60	21,265	250	150	30	15	5.957
			공동	40	10,861	100	150	30	15	1.217
서부생활권	9,080	2.06	소계	100	3,747					0.987
			단독	90	3,372	250	150	30	15	0.945
			공동	10	375	100	150	30	15	0.042
중부생활권	58,289	2.06	소계	100	24,051					5.120
			단독	60	14,431	250	150	30	15	4.042
			공동	40	9,620	100	150	30	15	1.078
동부생활권	10,489	2.06	소계	100	4,328					1.067
			단독	80	3,462	250	150	30	15	0.970
			공동	20	866	100	150	30	15	0.097

### 라) 주거용지 산정결과

- “인구밀도에 의한 방법”과 “주택1호당 부지면적에 의한 방법”의 산술평균치를 적용하여, 2040년 주거용지 소요면적은 7.415km<sup>2</sup>가 소요될 것으로 추정

[ 표 3-16 ] 주거용지 소요면적 산정

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
인구밀도(km <sup>2</sup> )	5.711	6.212	6.847	7.656
주택1호당 부지면적(km <sup>2</sup> )	7.378	7.297	7.234	7.174
<b>평균(km<sup>2</sup>)</b>	<b>6.545</b>	<b>6.755</b>	<b>7.041</b>	<b>7.415</b>



## 2) 상업용지

### 가) 계획기준

- 상업용지 수요면적은 “이용인구에 의한 방법”으로 산정
- 서부생활권 내 상업지역이 없어 중부생활권 이용권역으로 포함하여 산정
- 서부, 중부생활권과 동부생활권의 인구비율은 80% : 20% 적용
- 기존 2025년 남원도시기본계획 상 1인당 점유면적, 평균층수, 건폐율, 공공용지율 유지
- 상업용지는 주간활동인구를 포함하여 면적 산정

### 나) 이용인구에 의한 산정결과

- 산정 결과, 2040년 상업용지 소요면적은 1.063km<sup>2</sup>가 소요될 것으로 추정

$$\text{소요면적} = \frac{\text{이용인구} \times \text{1인당 사용면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공용지율})}$$

[ 표 3-17 ] 상업용지 소요면적 산정

구 분	계획인구 (인)	지역분류	이용인구 (인)	1인당 점유면적 (m <sup>2</sup> )	평균층수 (층)	건폐율 (%)	공공 용지율 (%)	소요 면적 (km <sup>2</sup> )	비 고
1단계 (2025년)	93,000	서부,중부생활권	66,960	20	4	70	40	0.797	이용 인구 비율 80% 적용
		동부생활권	7,440	20	2	70	40	0.177	
		계	<b>74,400</b>					<b>0.974</b>	
2단계 (2030년)	93,000	서부,중부생활권	59,520	20	4	70	40	0.709	
		동부생활권	14,880	20	2	70	40	0.354	
		계	<b>74,400</b>					<b>1.063</b>	
3단계 (2035년)	93,000	서부,중부생활권	59,520	20	4	70	40	0.709	
		동부생활권	14,880	20	2	70	40	0.354	
		계	<b>74,400</b>					<b>1.063</b>	
4단계 (2040년)	93,000	서부,중부생활권	59,520	20	4	70	40	0.709	
		동부생활권	14,880	20	2	70	40	0.354	
		계	<b>74,400</b>					<b>1.063</b>	



### 3) 공업용지

#### 가) 계획기준

- 공업용지 수요면적은 목표연도인 2040년 계획인구 중 2차산업 종사자를 추정
- 2차산업비율은 남원시 2018년 통계 현황을 반영하여 19.4% 적용
- 부지면적 원단위는 산업입지원단위 산정 연구(2015. LH)의 산업단지 내 종사자 1인당 부지면적 원단위와, 실제 남원시 종사자 1인당 부지면적의 산술평균치 적용

[ 표 3-18 ] 남원시 종사자1인당 원단위 적용 근거

업종	종사자1인당 원단위(제조업전체)	종사자1인당 원단위 (산업단지내)	종사자1인당 원단위 (개별입지)	평균
전라북도 제조업 평균	280.4	272.6	321.5	
남원시 실제	334.81			303.705

- 공업용지율은 남원시에 기 조성된 산업단지의 현황 적용

[ 표 3-19 ] 남원시 산업단지, 농공단지 공업용지율

남원사매 일반산업	광치 1산단	광치 2산단	인원농공 단지	어현농공 단지	노암 농공단지	노암제2 농공단지	노암제3 농공단지	평균
75.7	79.7	84.9	80.8	82.5	69.0	70.3	64.3	75.9

#### 나) 산정결과

- “1인당 종사자 부지면적에 의한 방법”으로 산정한 결과, 2040년 2.514km<sup>2</sup>가 소요될 것으로 추정

$$\text{소요면적} = \frac{\text{종업원수}(p) \times \text{종업원 1인당 평균 부지면적}(a) \times \text{공업용지율}(r)}{(1 - \text{공공용지율}(e))}$$

- 고령화로 인한 경제인구의 지속적 감소에 따라 소요면적이 감소하므로 공업용지의 밀도 조정을 통한 공업용지 산정

[ 표 3-20 ] 남원시 공업용지 산정

연도	취업인구	2차산업 비율(%)	종사자 수	부지면적 원단위(m <sup>2</sup> /인)	공업 용지율(%)	공공 용지율(%)	소요 면적(km <sup>2</sup> )
1단계(2025년)	36,911	19.4	7,173	303.7	75	35	2.514
2단계(2030년)	36,380	19.4	7,092	303.7	76	35	2.515
3단계(2035년)	35,696	19.4	6,970	303.7	77	35	2.514
4단계(2040년)	35,222	19.4	6,899	303.7	78	35	2.514



## 5) 관리용지

### 가) 계획기준

- 관리용지는 비도시지역의 주거형, 산업·유통형, 관광휴양형, 특정형 지구단위계획 조성 현황 등을 고려하여 수요추정
- 수요에 탄력적으로 대응하기 위해 생활권 구분 없이 총량으로 관리를 위한 계획 수립
  - 주거형 : 비도시지역 내 난개발 지역의 정비 및 개발수요를 수용하기 위해 공급
  - 산업·유통형 : 지역 내 산재된 유통·물류시설 및 공장밀집지역의 정비 및 집적화
  - 관광휴양형 : 관광산업의 육성과 기능강화를 고려하고 향후 관광 기반시설 확보를 위해 공급
  - 특정형 : 인구 구조 및 사회 변화로 인한 다양한 토지 수요를 고려하여 공급

### 나) 주거형 관리용지

- 현재 남원시 주거형 지구단위계획 구역은 없으며, 비도시지역 내 거주인구 추정치는 현재 보다 감소하기 때문에 귀농·귀촌인구치를 기준으로 주거형 관리용지 산정

[ 표 3-21 ] 남원시 비도시지역 거주인구 추정

구 분	현황(2018.12)		비율 (%)	계획 인구	지정현황(km <sup>2</sup> )			거주 비율 (%)	거주인구 (현황)(인)	증감	거주인구 (목표)(인)
	면적(km <sup>2</sup> )	인구(인)			합계	취락 지구	주거형 지단				
<b>합계</b>	<b>752.230</b>	<b>83,851</b>	<b>100.0</b>	<b>78,410</b>	<b>9.385</b>	<b>9.346</b>	<b>0.039</b>		<b>30,501</b>	<b>(2,200)</b>	<b>28,301</b>
운봉읍 도시	69.500	4,106	4.9	3,842	0.798	0.798	0.000	5	205	(14)	191
주천면 비도시	54.650	2,637	3.1	2,431	0.818	0.818	0.000	100	2,637	(223)	2,414
수지면 비도시	31.540	1,248	1.5	1,176	0.267	0.267	0.000	100	1,248	(80)	1,168
송동면 비도시	33.170	2,224	2.7	2,117	0.385	0.385	0.000	100	2,224	(122)	2,102
주생면 비도시	26.270	1,981	2.4	1,882	0.582	0.582	0.000	100	1,981	(112)	1,869
금지면 비도시	33.450	2,468	2.9	2,274	0.858	0.858	0.000	100	2,468	(210)	2,258
대강면 비도시	43.940	1,787	2.1	1,647	0.490	0.490	0.000	100	1,787	(152)	1,635
대산면 비도시	36.090	1,752	2.1	1,647	0.477	0.477	0.000	100	1,752	(117)	1,635
사매면 비도시	32.250	1,579	1.9	1,490	0.459	0.459	0.000	100	1,579	(100)	1,479
덕과면 비도시	23.730	1,028	1.2	941	0.268	0.268	0.000	100	1,028	(94)	934
보절면 비도시	41.930	1,603	1.9	1,490	0.465	0.465	0.000	100	1,603	(124)	1,479
산동면 비도시	53.850	1,990	2.4	1,882	0.523	0.523	0.000	100	1,990	(121)	1,869
이백면 비도시	43.380	2,368	2.8	2,195	0.698	0.698	0.000	100	2,368	(188)	2,180
인월면 도시	37.460	2,003	2.4	1,882	0.362	0.362	0.000	5	100	(7)	93
아영면 비도시	35.440	2,174	2.6	2,039	0.723	0.723	0.000	100	2,174	(150)	2,024
산내면 비도시	103.500	2,855	3.4	2,666	0.700	0.700	0.000	100	2,855	(208)	2,647
동지역 도시	52.080	50,048	59.7	46,811	0.512	0.473	0.039	5	2,502	(178)	2,324



- 목표연도 증가되는 귀농·귀촌인구 추정치를 기준으로 밀도를 구분하여 수요추정 결과 증가분에 따른 수요면적은 0.535km<sup>2</sup>가 소요될 것으로 추정

[ 표 3-22 ] 주거형 관리용지 산정

거주인구 (증가분)	밀도구분	인구밀도 (인/ha)	인구배분 (%)	수용인구 (인)	시가화예정용지 면적(km <sup>2</sup> )
4,284	소계		100	4,285	0.535
	저밀	70	70	2,999	0.428
	중밀	120	30	1,286	0.107

#### 다) 산업·유통형 관리용지

- 현재 지정된 비도시지역의 지구단위계획 현황과 2014~2018년까지 공장용지 면적 변경 증가율을 적용하여 2040년 공장용지를 예측하여 수요면적 산정

[ 표 3-23 ] 산업·유통형 비도시지역 지구단위계획 결정 현황

지 구 명	위 치	읍면동	면적(km <sup>2</sup> )
<b>합계</b>			<b>0.726</b>
제2종지구단위계획구역(진기)	보절면 진기리 산182일원	보절면	0.085
지구단위계획구역(한국음료)	덕과면 사율리 88일원	덕과면	0.032
제2종지구단위계획구역(아스콘)	이백면 강기리 150일원	이백면	0.036
제2종지구단위계획구역(상우)	인월면 상우리 356일원	인월면	0.051
제2종지구단위계획구역(광치)	광치동 산5일원	동지역	0.139
제2종지구단위계획구역(용정)	용정동 75일원	동지역	0.113
제2종지구단위계획구역(고죽)	고죽동 300일원	동지역	0.086
제2종지구단위계획구역(육가공)	대산면 대곡리 195-3일원	대산면	0.008
제2종지구단위계획구역(백평)	송동면 신평리 산120번지 일원	송동면	0.107
지구단위계획구역(풍년농장)	갈치동 430-1일원	동지역	0.069

[ 표 3-24 ] 남원시 공장용지면적 추이

구분	공장면적(km <sup>2</sup> )	평균증가율
2014	1.925	
2015	1.973	
2016	2.211	
2017	2.231	
2018	2.283	3.7%



- 목표연도인 2040년의 공장용지 추계치에서 남원시 산업단지 및 산업·유통형 지구단위계획 구역 내 입지비율 현황(60%)을 고려한 수요추정 결과 0.049km<sup>2</sup>가 소요될 것으로 추정

[ 표 3-25 ] 산업·유통형 관리용지 산정

구분	공장면적(km <sup>2</sup> )	평균 증가율(%)	입지율(%)	소요 면적(km <sup>2</sup> )	기결정 면적(km <sup>2</sup> )	시가화예정용지 면적(km <sup>2</sup> )
2018	2.283	3.7	60.0	1.216	0.726	0.490
2020	2.621					
2025	3.043					
2030	3.466					
2035	3.888					
2040	4.310					

### 라) 관광휴양형 관리용지

- 목표연도 관광객수 예측치를 기준으로 계절별 집중률 및 평균 동시체재율(제6차전북권관광 개발계획 지표 활용)을 고려한 수요면적을 추정하고, 기 지정된 관광휴양형 지구단위계획 구역을 제외한 수요면적 추정

[ 표 3-26 ] 관광휴양형 비도시지역 지구단위계획 결정 현황

지 구 명	위 치	읍면동	면적(km <sup>2</sup> )
<b>합계</b>			<b>1.404</b>
제2종지구단위계획구역(성리)	아영면 성리 347-1일원	아영면	0.019
제2종지구단위계획구역(성산)	인월면 성산리 144일원	인월면	0.018
제2종지구단위계획구역(국악의성지)	운봉읍 화수리 산1일원	운봉읍	0.075
제2종지구단위계획구역(인월)	인월면 인월리 611일원	인월면	0.095
제2종지구단위계획구역(효기)	이백면 효기리 일원	이백면	0.202
제2종지구단위계획구역(용담)	주천면 용담리 산2번지 일원	주천면	0.085
제2종지구단위계획구역(공안)	운봉읍 공안리 130일원	운봉읍	0.115
남원 드래곤관광단지 지구단위계획구역	대산면 옥울리 산131번지 일원	대산면	0.795

[ 표 3-27 ] 관광객수 추정

구분	관광객수 (인) 증가분	비고
2020	1,388,095	
2025	1,534,825	
2030	1,681,555	
2035	1,828,285	
2040	1,975,015	



○ 목표연도 관광객수 증가분을 기준으로 수요면적 산정 결과 1.683km<sup>2</sup>가 소요될 것으로 추정

[ 표 3-28 ] 관광휴양형 관리용지 산정

관광객 추계인구(인) -증가분	계획일 집중률	동시 체재율	최대시 수요(인)	관광지 1인당 공급지표(m <sup>2</sup> /인)	총소요면적 (km <sup>2</sup> )	기결정면적 (km <sup>2</sup> )	시가화예정 용지(km <sup>2</sup> )
1,975,015	0.0145	0.77	22,051	140	3.087	1.404	<b>1.683</b>

### 마) 특정형 관리용지

○ 특정형 지구단위계획구역은 지정현황을 고려한 연평균 증가율을 적용하여 목표연도 수요추정 면적 산정 결과 0.600km<sup>2</sup>가 소요될 것으로 추정

[ 표 3-29 ] 특정형 지구단위계획 결정 현황

명칭	면적	고시년도	최초결정일
제2종지구단위계획구역(지리산허브밸리)	0.134	2004	2004.07.31
지구단위계획구역(반선)	0.069	2014	2014
지구단위계획구역(달궁)	0.101	2014	1998.07.31
합계	0.304		
연평균 증가면적(km <sup>2</sup> )	<b>0.030</b>		

[ 표 3-30 ] 특정형 관리용지 산정

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
특정형	0.150	0.300	0.450	<b>0.600</b>

### 바) 관리용지 수요추정 총괄

○ 향후 비도시지역 지구단위계획 시가화예정용지 물량을 추계하여 추가 소요면적을 산정 (주거형, 산업형, 관광휴양형, 특정형), 2040년 3.308km<sup>2</sup>가 추가소요될 것으로 추정

[ 표 3-31 ] 관리용지 소요면적 산정

구분	주거형	산업형	관광휴양형	특정형	합계
시가화 예정용지 면적(km <sup>2</sup> )	0.535	0.490	1.683	0.600	<b>3.308</b>



## 4 토지이용계획

### 가. 용도의 구분 및 관리

#### 1) 기본방향

##### (1) 개발여건의 변화에 효율적 대응

- 남원시의 개발여건 및 수요에 적절하게 대응 및 관리할 수 있는 토지공급지표 제시
- 개발의 효율성을 위한 집중적 토지이용을 원칙으로 하되 생활권별 균형을 유지

##### (2) 쾌적한 도시환경의 유지를 위한 개발밀도 설정

- 남원시의 자연생태지역을 최대한으로 보전하면서 쾌적한 도시환경이 조성될 수 있는 수준으로 개발밀도를 설정
- 개발밀도는 도시중심에서 개발이 이루어지는 지역을 중고밀 수준으로 하며, 자연환경이 양호한 지역중심에서 개발이 이루어지는 지역은 중저밀 수준으로 유지

##### (3) 각 용도별 토지수요량은 인구 및 사업계획 등을 고려하여 수립

- 용도별 토지수요는 도시지역과 비도시지역으로 구분하며, 생활권별 및 단계별로 제시
- 시가화용지는 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 주거용지, 상업용지, 공업용지로 구분함
- 시가화예정용지는 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하고, 개발면적과 배치는 향후 변화에 유연하게 대응할 수 있도록 제시
- 보전용지는 토지의 효율적 이용과 난개발을 방지, 환경보전 등을 위해 자연환경이 수려한 지역에 대하여 지정

#### 2) 용도구분 기준 설정

##### (1) 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로서 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획
- 2025년 남원도시기본계획 수립 이후 개발된 시가화예정용지 등을 반영한 도시관리계획 결정면적과 금회 조정되는 사항을 합한 면적으로 계획



### (가) 주거용지

- 목표년도 인구수용을 위한 주거용지의 확보 중 타법에 의해 추진 중인 사업지구 내 면적 변경 및 주변 현황을 고려하여 주거용지로 전환이 필요한 지역, 2025년 남원도시기본계획 기 승인 이후 면적이 일부 변경된 지역 등을 포함하여 계획

### (나) 상업용지

- 상업용지는 인구 및 도시기능의 분산과 생활권 위계별 규모에 따라 계획
- 개발사업지구 내 상업용지 면적 변경, 도시관리계획상 용도지역 변경(상업 → 주거)등을 포함하여 계획

### (다) 공업용지

- 공업용지계획은 일반산업단지 개발계획에 의거하여 계획
- 2025년 남원도시기본계획 기 승인 이후 추가 물량배정 및 향후 산업단지 계획을 반영하여 계획

### (라) 관리용지

- 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획구역으로 지정된 지역을 관리용지로 계획

## (2) 시가화에정용지

### (가) 기본방향

- 시가화에정용지는 당해 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시
- 시가화에정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는 데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음
- 시가화에정용지에 개별 용도지역을 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반하도록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용 및 개발을 도모
- 시가화에정용지는 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분



- 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적 위치는 다음 각 호의 기준에 따라 생활권별 발전 방향 및 공간구조 등을 반영하여 도시관리계획을 통해 결정
  - 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우 지정
  - 도시여건의 급격한 변화 등 불가피한 사유가 있는 경우에는 목표연도의 총량을 유지하면서 단계별 수요량의 30% 내에서 조정할 수 있음
- 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역에 우선 지정토록 하되, 그 외의 지역에 대해서도 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역에 지정

[ 표 3-32 ] 시가화예정용지 계획방향

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시지역의 자연녹지지역, 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역</li> <li>○ 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 고려 시가화가 필요한 지역</li> </ul>
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 개발 용도지역 부여를 위해서는 지구단위계획수립을 수반</li> <li>○ 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도</li> </ul>

**(나) 일반 운영계획**

- 시가화예정용지를 유형별로 주거형, 공업형, 복합형으로 구분하고, 단계를(4단계) 구분하여 생활권별 인구배분계획, 교통계획 등을 감안한 단계별 적정 수준을 유지토록 계획
- 효율적 토지자원 활용을 위해 토지수요에 따라 개발방향 설정 및 개발단계 부여
- 행정절차가 기 진행 중인 사업은 1단계로 구분하여 사업성 제고 및 토지 자원의 효율적 관리 유도
- 대규모 개발사업의 개발 시기 집중에 따라 야기되는 기반 시설 부족, 도시환경 저하, 수요확보 문제 등의 위험요인을 줄이기 위하여 단계별로 분산배치
- 기후변화재해취약성분석 결과 등을 활용하여 폭우 등이 우려되는 지역은 가급적 시가화 예정용지 지정을 지양하고, 불가피하게 지정 후 개발하는 단계에서는 재해취약요소의 방지대책 수립
- 시가화예정용지의 체계적·효율적 관리를 위해 배분 기준 설정



[ 표 3-33 ] 시가화예정용지 배분 기준

구 분	검토기준(예시)
<p>시가화 예정용지 배분기준</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 지역</li> <li>○ 공공기관에서 추진하거나 공공이 참여하는 공영개발사업 등의 공공사업 여부</li> <li>○ 생활권 균형발전을 고려한 개발사업</li> <li>○ 기반시설 설치 및 부담비율, 개발이익 환원여부, 공공기여 부담비율 등</li> <li>○ 도로·교통 등 접근성이 용이하고 상·하수도 등 기반시설 여건이 갖추어진 지역</li> <li>○ 토지적성평가, 재해취약성분석, 경사도, 표고, 생태자연도 등 기초조사 비율</li> <li>○ 도시 간 교통의 진·출입 지역으로 외부로부터 개발압력이 증가하거나 개발 수요가 높아 난개발이 예상되는 지역</li> <li>○ 기성 시가지를 정비하거나 시가지와 인접하여 향후 발전 가능성이 크며, 기성 시가지의 기능을 일부 또는 전부 수용할 가능성을 갖춘 지역</li> <li>○ 생산 및 소비기능을 갖춘 지역으로 도시의 자족성 증진에 도움이 될 수 있는 지역</li> <li>○ 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역</li> <li>○ 친환경 저층·저밀주거 등 다양한 주거 형식에 대한 소비자의 욕구를 충족시켜줄 수 있는 지역</li> <li>○ 도시의 장래 성장 방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용 상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역</li> </ul>

**(다) 세부운영계획**

- 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역 결정시 개발가능지 분석 결과 준용(사업대상지를 개발가능지 분석 결과에 투영)
  - 입지가능 우선순위 : 개발가능지 > 기개발지 > 개발억제지 > 개발불가능지
- 개발가능지분석, 토지적성평가 결과와 함께 개발이 필요한 지역 결정시 개발축 및 비오톱 지도를 활용하고 더불어 제5차 국토종합계획, 전라북도 종합발전계획 등 상위계획의 토지 이용정책방향을 검토하여야 함
- 비도시지역 시가화예정용지는 남원시내 균형개발을 위하여 다음 각 호의 우선순위에 따라 개발될 수 있도록 유도
  - 지역 우선순위 : 미개발 도시지역 > 비도시지역
- 계획적 개발 및 관리, 합리적 개발을 유도하기 위하여 공영개발 등 공공정책 사업으로 추진



### (3) 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 도시의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발 불가능지와 도시개발 가능지 중 보전하거나 개발을 유보할 지역

[ 표 3-34 ] 보전용지 계획방향

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시지역의 보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가지 예정용지를 제외한 지역</li> <li>○ 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역</li> </ul>
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 쾌적한 도시환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획</li> <li>○ 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 방재대책을 미리 수립</li> <li>○ 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위해 필요한 지역 등은 보전용지로 계획</li> </ul>

#### (가) 주요하천변 공공성 확보를 위한 관리 강화

- 주요 하천변 공공 공간 및 경관의 공공성 확보, 주요 하천변까지의 접근성 개선 등 남원시 수변축의 공공성을 확보하기 위한 토지이용, 접근성, 경관 등에 대한 원칙과 기준을 마련
- 생태하천과 소하천을 복원함으로써, 체계적인 물길 연결을 통해 남원시 전역을 도보권 내에서 접근이 가능하도록 함

#### (나) 양호한 식생분포지역에 대한 관리체계 강화

- 양호한 식생 보전을 위한 모니터링체계 구축
- 자연 훼손 우려가 있는 지역은 일정기간 또는 일정구간의 출입제한을 통해 양호한 식생 분포지역 보전
- 등산로 복원, 훼손지 나무심기, 자연보전지역 훼손 감시활동 등 자연환경 및 경관을 보호·관리하기 위한 지역단체나 주민이 직접 관리하는 프로그램 실시



## 나. 기존계획 대비 토지용도별 수요량 검토결과

- 기존 2025년 남원 도시기본계획의 목표인구는 130,000인으로 2040년 목표인구 78,000인 대비 52,000인이 감소하였음
- 수요추정에 따른 인구감소를 적용하여 시가화 용지 및 시가화 예정용지면적이 감소하였음
- 상업용지는 주간활동인구(관광객 및 통근·통학인구)를 포함하여 수요 산정



[ 표 3-35 ] 2025년 남원 도시기본계획(기존계획)과의 토지수요량 비교 검토결과

구분	2025 수요추정	2025 시가화용지	2025 시가화예정용지	2040 수요추정	2040 시가화용지	2040 시가화예정용지	비고
목표인구	130,000인			78,000인			
소계	14,840	12,305	2,357	10,992	10,098	0,894	
주거용지	10,570	9,923	0,583	7,415	7,245	0,170	
상업용지	1,490	1,321	0,330	1,063	1,017	0,046	주간활동 인구포함
공업용지	2,780	1,061	1,444	2,514	1,836	0,678	
관리용지	-	1,404	5,608	-	2,434	3,308	

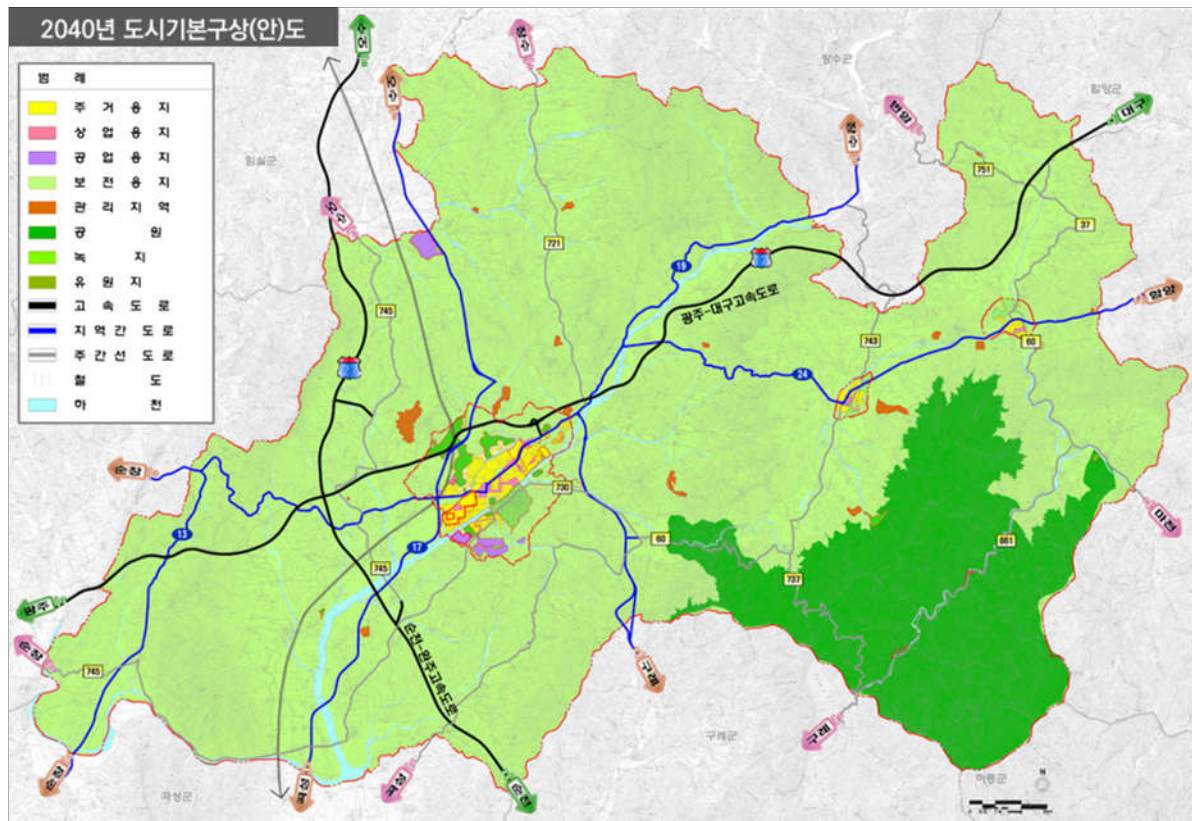


## 다. 토지이용계획

[ 표 3-36 ] 토지이용계획표

구분	면적(km <sup>2</sup> )			구성비(%)	
	기정	증감	변경	기정	변경
합계	752.810	-	752.810	100.0	100.0
시가화용지	13.709	감) 1.177	12.532	1.8	1.6
주거	9.923	감) 2.678	7.245	1.3	1.0
상업	1.321	감) 0.304	1.017	0.2	0.1
공업	1.061	증) 0.775	1.836	0.1	0.2
관리	1.404	증) 1.030	2.434	0.2	0.3
시가화예정용지	7.965	감) 3.763	4.202	1.1	0.6
주거	0.583	감) 0.413	0.170	0.1	0.0
상업	0.330	감) 0.284	0.046	0.0	0.0
공업	1.444	감) 0.766	0.678	0.2	0.1
비도시 지구단위계획	5.608	감) 2.300	3.308	0.8	0.5
주거형	0.817	감) 0.282	0.535	0.1	0.1
산업유통형	1.269	감) 0.779	0.490	0.2	0.1
관광휴양형	3.005	감) 1.322	1.683	0.4	0.2
특정형	0.517	증) 0.083	0.600	0.1	0.1
보전용지	731.136	증) 4.940	736.076	97.1	97.8

[ 그림 3-2 ] 2040년 토지이용 구상도





[ 표 3-37 ] 토지이용계획 시가화용지 변경 세부내역

구 분	면적(k㎡)			위 치	비 고	
	기정	증감	변경			
<b>시가화용지 계</b>	<b>13.709</b>	<b>감) 1.177</b>	<b>12.532</b>			
<b>주거용지</b>	<b>9.923</b>	<b>감) 2.678</b>	<b>7.245</b>			
1. 도시관리계획 결정현황	6.431	증) 0.004	6.435		도시관리계획(주거지역)	
2. 미개발 주거용지	3.492	감) 3.492	-			
2. 구암지구	-	증) 0.220	0.220		승인완료	
3. 남원도심 서측지역	-	증) 0.554	0.554			
4. 원예농협	-	증) 0.024	0.024			
5. 운봉읍	-	증) 0.012	0.012			
<b>상업용지</b>	<b>1.321</b>	<b>감) 0.304</b>	<b>1.017</b>			
1. 도시관리계획 결정현황	0.959	증) 0.020	0.979		도시관리계획(상업지역)	
2. 미개발 상업용지	0.362	감) 0.362	-			
3. 남원도심 서측지역	-	증) 0.038	0.038			
<b>공업용지</b>	<b>1.061</b>	<b>증) 0.775</b>	<b>1.836</b>			
1. 도시관리계획 결정현황	1.061	-	1.061		도시관리계획(공업지역)	
2. 남원사매일반산업단지	-	증) 0.775	0.775		조성완료	
<b>관리용지</b>	<b>1.404</b>	<b>증) 1.030</b>	<b>2.434</b>			
주거형 관리용지 없음	-	-	-			
산 업 유 형	1. 개별공장	0.085	-	0.085	보절면	진기 지구단위계획
	2. 개별공장	0.086	-	0.086	고죽동	고죽 지구단위계획
	3. 개별공장	0.036	-	0.036	이백면	아스콘지구단위계획
	4. 개별공장	0.008	-	0.008	대산면	육가공지구단위계획
	5. 개별공장	0.030	증) 0.002	0.032	덕과면	한국음료지구단위계획
	6. 개별공장	0.107	-	0.107	송동면	백평지구단위계획
	7. 인월농공단지	0.039	증) 0.012	0.051	인월면	상우 지구단위계획
	8. 광치제1농공단지	0.139	-	0.139	광치동	광치지구단위계획
	9. 광치제2농공단지	0.113	-	0.113	용정동	용정 지구단위계획
	10. 신규관리용지	-	증) 0.069	0.069	갈치동	풍년농장지구단위계획
관 광 후 양 형	10. 효거리	0.202	-	0.202	이백면	
	11. 공안리	0.115	-	0.115	운봉읍	
	12. 성리	0.019	-	0.019	아영면	
	13. 국악의성지	0.075	-	0.075	운봉읍	
	14. 사회교육연수원	0.094	증) 0.001	0.095	인월면	
	15. 성산	0.018	-	0.018	인월면	
	16. 용담리	0.085	-	0.085	주천면	
17. 신규관리용지	-	증) 0.795	0.795	대산면	남원 드래곤관광단지	
특 정 형	17. 관리용지	0.154	감) 0.020	0.134	운봉읍	지리산허브밸리
	18. 신규관리용지	-	증) 0.069	0.069	산내면	반선지구단위계획
	19. 신규관리용지	-	증) 0.101	0.101	산내면	달궁지구단위계획



[ 표 3-38 ] 토지이용계획 시가화예정용지 변경 세부내역

구 분	면적(km <sup>2</sup> )			위 치	비 고
	기정	증감	변경		
시가화예정용지 계	7.965	감) 3.763	4.202	-	
<b>주거용지</b>	<b>0.583</b>	<b>감) 0.413</b>	<b>0.170</b>		
A	0.140	감) 0.140	-	척문리	· 자연취락지구로 관리 → 폐지
C	0.056	감) 0.056	-	용담리	· 폐지
D	0.084	감) 0.084	-	서천리	· 하천으로 단절 확장가능성 낮음 : 폐지 → 시가화예정용지 물량으로 관리
E	0.044	감) 0.044	-	월평리	· 폐지
F	0.040	감) 0.040	-	인월리	· 폐지
G	0.058	감) 0.058	-	하우리	· 폐지
H	0.160	감) 0.160	-	용정동	· 폐지
신규 수요	-	증) 0.170	0.170	-	· 수요추정물량 - 시가화용지
<b>상업용지</b>	<b>0.330</b>	<b>감) 0.284</b>	<b>0.046</b>		
B	0.330	감) 0.330	-	중동리	· 유통업무시설 폐지, · 시가화예정용지→시가화용지(신정동시장)
신규 수요	-	증) 0.046	0.046	-	· 수요추정물량 - 시가화용지
<b>공업용지</b>	<b>1.444</b>	<b>감) 0.766</b>	<b>0.678</b>		
I	1.444	감) 1.444	-	사매면	· 시가화예정용지 → 시가화용지(0.775km <sup>2</sup> ) - 남원일반산업단지 · 잔여물량 폐지
신규 수요	-	증) 0.678	0.678	-	· 수요추정물량 - 시가화용지
<b>관리용지</b>	<b>5.608</b>	<b>감) 2.300</b>	<b>3.308</b>		
주거형	0.817	감) 0.282	0.535		· 폐지 후 수요추정물량 반영
산업유통형	1.269	감) 0.779	0.490	보절면	· 시가화용지 : 풍년농장(0.069km <sup>2</sup> ) · 잔여물량 폐지 후 수요추정물량 반영
관광휴양형	3.005	감) 1.322	1.683	고죽동	· 시가화용지 : 드래곤관광단지(0.795km <sup>2</sup> ) · 잔여물량 폐지 후 수요추정물량 반영
특정형	0.517	증) 0.083	0.600	이백면	· 시가화용지 : 반선, 달궁(0.170km <sup>2</sup> ) · 잔여물량 폐지 후 수요추정물량 반영

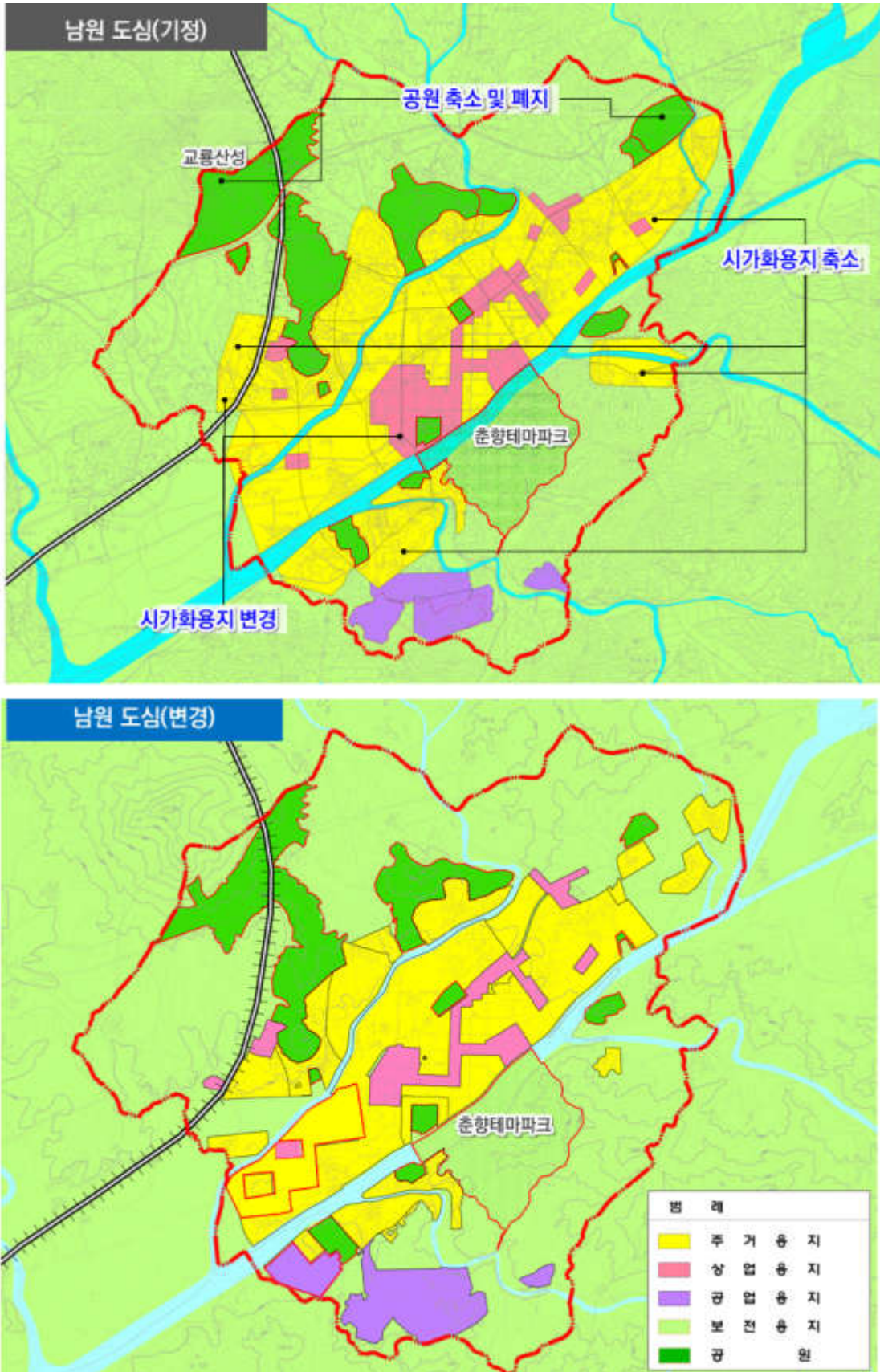


[ 표 3-39 ] 단계별·생활권별 토지이용계획 배분계획

구분	단계별 토지이용계획 배분계획					비고
	계	2025년	2030년	2035년	2040년	
합계	16.734	10.944	1.066	1.380	0.910	
시가화용지	12.532	9.644	0.177	0.138	0.139	
주거용지	7.245	6.829	0.139	0.138	0.139	
상업용지	1.017	0.979	0.038	-	-	
공업용지	1.836	1.836	-	-	-	
관리용지	2.434	-	-	-	-	
시가화예정용지	4.202	1.300	0.889	1.242	0.771	
주거형	0.170	-	-	0.170	-	
서부	-	-	-	-	-	
중부	0.170	-	-	0.170	-	
동부	-	-	-	-	-	
상업형	0.046	-	0.046	-	-	
서부	-	-	-	-	-	
중부	0.037	-	0.037	-	-	
동부	0.009	-	0.009	-	-	
공업형	0.678	-	0.339	0.339	-	
서부	0.542	-	0.271	0.271	-	유통, 물류, 드론산업 등
중부	0.068	-	0.034	0.034	-	
동부	0.068	-	0.034	0.034	-	
비도시지역 지구단위계획	3.308	1.300	0.504	0.733	0.771	
주거형	0.535	0.155	0.124	0.117	0.139	
산업형	0.490	-	-	0.237	0.253	
관광휴양형	1.683	0.995	0.230	0.229	0.229	
특정형	0.600	0.150	0.150	0.150	0.150	

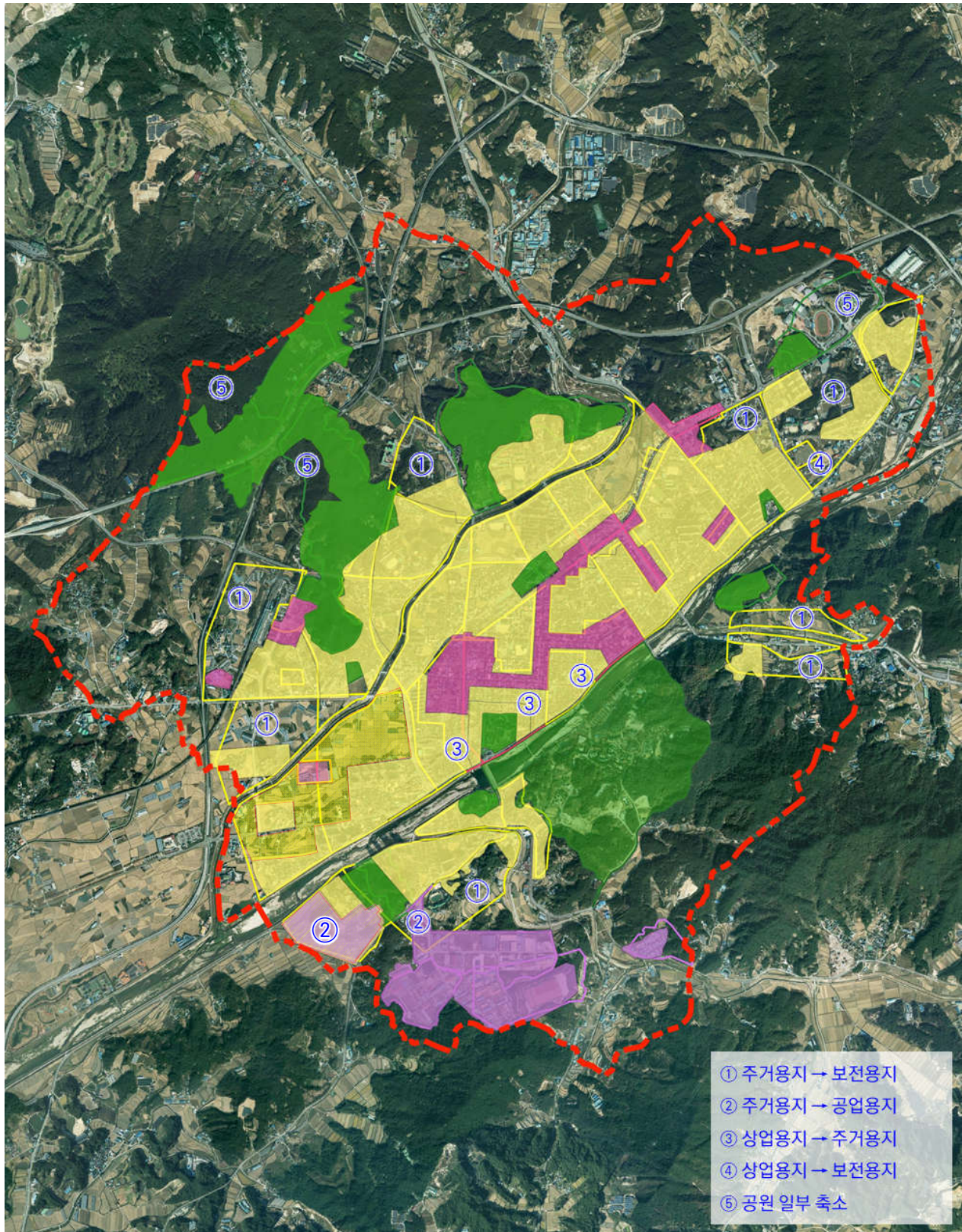


[ 그림 3-3 ] 토지이용계획 변경도 [남원도심]



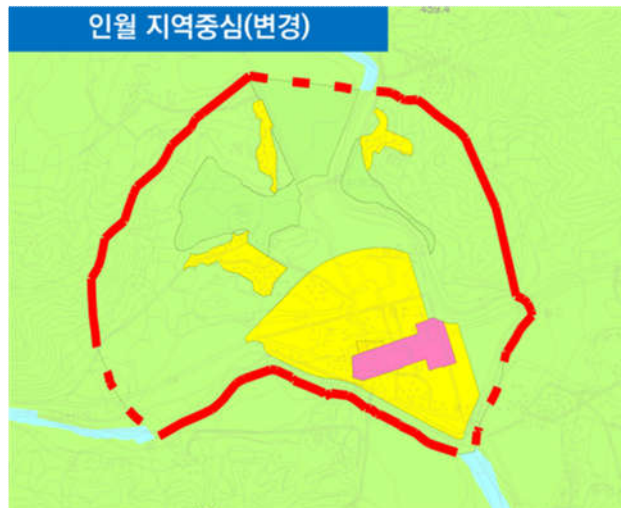


[ 그림 3-4 ] 토지이용계획 변경내역도 [남원도심]





[ 그림 3-5 ] 토지이용계획 변경도 및 내역도 [인월, 운봉]



- ① 주거용지 → 보전용지
- ② 상업용지 → 보전용지
- ③ 공원 폐지



## 5 용지관리계획

### 가. 기본방향

#### 1) 법령 제·개정 및 관련 계획에서 조정 필요성을 제시한 경우

- 관련 법령의 제·개정으로 인해 용도지역 조정이 필요한 경우
- 도시기본계획과 지구단위계획, 도시계획사업, 정비사업 등 도시관리계획의 실현을 위해 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우
- 국가계획, 도계획, 기타 개발사업 등 관련계획에서 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우

#### 2) 여건 변화에 대응하기 위하여 정책적으로 판단한 경우

- 토지의 효율적 활용에 저해되는 불합리한 부분 등을 개선하기 위한 경우
- 인근 대단위 개발사업 완료 또는 개발계획 확정, 역세권 형성 등으로 토지이용이 급격하게 변화되거나 변화가 예상되는 경우
- 주요 도시관리정책 실현을 위해 반드시 필요한 경우
- 반복되는 수해 등 재난방지를 위해 도시관리계획 수립이 필요한 경우
- 주변 여건변화 반영과 효율적 토지이용 등을 위해 도시관리계획 재정비 등에서 용도지역 조정을 검토

### 나. 용도지역 조정방법

- 용도지역 조정에 따른 합리적인 공공기여 원칙과 기준을 마련하도록 함
- 용도지역 조정은 지구단위계획, 정비계획, 도시개발사업계획 등 구체적인 계획수립을 전제로 검토하는 것을 원칙으로 함
- 용도지역 조정범위는 주변에 미치는 영향을 최소화하는 수준으로 하며, 주변 용도지역과 과도한 차이가 발생하지 않도록 함
- 공공기여는 기반시설의 양적 확대 및 질적 향상에 기여할 수 있도록 다양한 방안 마련
- 공공에서 추진하는 사업의 경우 상기기준을 적용하지 아니할 수 있음



## 다. 도시지역 용도지역 관리방안

### 1) 주거지역

- 일반주거지역은 종세분화 기본원칙과 지정취지에 부합하는 적정 주거밀도 및 높이기준을 고려하여 관리하며, 주거환경에 저해되는 용도유입으로 인한 주거지 동질성이 상실되지 않도록 관리
- 일반주거지역 종상향은 일조권, 사생활 침해 등 주변 주거지의 피해를 최소화하고, 주변 자연환경 및 도시경관, 여건변화 등을 고려하여 계획
- 준주거지역은 역세권을 중심으로 도심형 주거와 상업·업무기능을 보완하기 위한 복합용도 지역으로 관리

### 2) 상업지역

- 상업지역으로의 조정은 도시기본계획의 공간발전구상, 중심지체계 등과의 정합성, 업무·상업 수요와 구체적인 개발계획 수립을 전제로 검토하며, 고밀주거개발을 위한 상업지역으로의 조정은 제한
- 상업지역의 지정은 역세권 등 대중교통의 접근성이 충분히 확보된 지역을 중심으로 검토하며, 가급적 기존 중심지와 토지이용의 연속성을 고려하여 면적형태로 지정
- 상업지역은 업무·상업기능 도입을 통한 고용창출, 중심지 육성 및 기능강화 등 상업지역 지정취지에 부합하는 개발을 유도
- 또한 지구단위계획 등 지역특성에 맞는 도시관리계획 수립을 통해 문화시설, 사회복지 시설 등 다양한 용도가 복합될 수 있도록 유도

### 3) 공업지역

- 미래 신산업 공간으로서 역할을 담당할 수 있는 기반이 조성되도록 주변 환경영향을 고려하여 지정·관리
- 공업지역의 타 용도지역으로의 변경은 기존 산업공간 유지, 도시기본계획의 공간발전 구상 등을 고려하여 제한적으로 검토
- 공업지역은 공간구조, 토지이용현황, 공장비율 등 지역여건을 종합적으로 고려하여 유형별로 계획적 관리를 유도
- 공장부지 또는 이전지에 부득이하게 주거용 건물을 건립하고자 하는 경우에는 지구단위 계획, 도시환경정비사업 등을 통해 계획적인 개발을 유도



#### 4) 녹지지역

- 녹지공간의 확보, 무질서한 시가지 확산의 방지, 녹지축연계 등을 위해 타 용도지역으로의 조정을 최소화하고, 녹지지역 내 불법용도 유입, 공장 등 도시기능의 과도한 밀집으로 녹지가 훼손되지 않도록 관리

[ 표 3-40 ] 도시지역 용도지역 관리방안

용도지역	주요 관리방안
주거지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 일반주거지역 : 적정 주거밀도 및 높이기준을 고려하여 관리, 종상향 최소화</li> <li>○ 준주거지역 : 역세권 중심의 복합용도 지역으로 관리</li> </ul>
상업지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 업무·상업 수요와 구체적인 개발계획 수립을 전제로 고밀주거개발 지양</li> <li>○ 역세권 등 대중교통의 접근성이 충분히 확보된 지역을 중심으로 검토</li> <li>○ 업무·상업기능 도입을 통한 고용창출, 중심지 육성 및 기능강화</li> <li>○ 문화시설, 사회복지시설 등 다양한 용도가 복합될 수 있도록 유도</li> </ul>
공업지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주변 환경영향을 고려하여 지정·관리</li> <li>○ 타 용도지역으로의 변경은 제한적으로 검토</li> <li>○ 공업지역은 유형별로 계획적 관리를 유도</li> <li>○ 공장부지 인근 주거용 건물을 건립하고자 하는 경우 지구단위계획, 도시환경정비사업 등 계획적인 개발을 유도</li> </ul>
녹지지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 타 용도지역으로의 조정 최소화</li> <li>○ 녹지지역 내 불법용도 유입, 공장 등 도시기능의 과도한 밀집으로 녹지가 훼손되지 않도록 관리</li> </ul>

### 라. 비도시지역 성장관리방안

#### 1) 기본방향

- 비시가화지역 중 도로의 신·증설 주변지역 내 무질서한 개발행위에 대한 선제적 대응
- 성장관리방안 수립을 통한 난개발 방지 및 계획적인 개발 유도, 간선도로변 미·경관 개선
- 계획적 개발 및 관리를 위한 체계적 관리체계 확립

#### 2) 내용적 범위

- 기반시설의 배치와 규모에 관한 사항
- 건축물의 용도제한, 건폐율, 용적률 계획



- 건축물의 배치 · 형태 · 색채 · 높이 계획
- 기타 난개발 방지 및 계획적 개발 유도방안

### 3) 계획시 고려사항

#### (1) 기반시설의 배치와 규모에 관한 사항

- 개발행위허가 및 건축물의 급증에 대비하여 최소한의 도로계획 수립
- 기존 도로의 기능 회복 및 미개발지 도로의 선제적 확보를 위해 도로계획선 계획 (폭 8m이상)
  - 기존 현황도로 : 도로 중심선을 기준으로 양측 확폭(기반시설 부담비율 고려)
  - 신규도로 : 미개발지를 중심으로 신규도로 계획
- 도로계획선은 도시계획시설 경계, 지적, 현황도로 중심선 등을 고려하여 선형 결정
- 개설도로의 공공성 유도를 위해 유형별 계획기준 준수시 인센티브 부여

#### (2) 건축물의 용도제한 · 건폐율 · 용적률 계획

- 건축물의 혼재를 방지하기 위해 일단의 용지를 구분하여 용지별 권장용도 부여
- 도로변 미 · 경관 및 용지별 특성을 고려하여 용지별 불허용도 부여
- 지역 특성을 고려하여 용지를 구분하고, 용지 구분시 다음의 지역 특성 고려
  - 대상지 내 건축물 및 개발행위허가 현황 고려
  - 대상지 주변의 개발패턴 및 인프라 고려
  - 지역별 장기 발전방향(시가화예정용지의 주용도 등) 고려
- 용지 경계는 기반시설 및 용도지역 · 지구, 도로계획선, 지적 등을 종합적으로 고려하여 설정
- 용도별 건축물 형성 유도를 위해 권장용도 준수시 인센티브 부여

#### (3) 건축물의 배치 · 형태 · 색채 · 높이 계획

- 건축물의 배치는 주된 벽면의 방향을 접한 전면가로와 일치되도록 설치
- 도로 모퉁이에 위치한 대지에서는 벽면의 방향이 접한 모든 도로의 방향과 일치 되도록 설치
- 성장관리지역 내 일반건축물(주택 외 건축물)은 평지붕으로 설치하고, 옥상녹화 권장
- 남원시 기본경관계획의 건축물 색채 기준을 준수



- 일반 건축물의 담장 및 펜스의 설치 금지
- 가설건축물(컨테이너, 천막 등) 금지
- 저층부에 판매시설, 근린생활시설을 설치할 경우, 상층부 외관의 색상과 동일하게 하거나 유사하게 설치
- 성장관리지역 내 건축물의 높이는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「남원시 도시계획조례」에 의거하여 제한
- 옥외광고물은 입체형 벽면이용간판 설치를 원칙으로 하며, 판류형 벽면이용간판, 지주이용간판 금지 등

#### (4) 성장관리방안 등 관리방안

##### (가) 기 개발지에 대하여 성장관리방안 수립

- 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역(주요 간선변, 산업단지 주변, 도심으로부터 개발이 확산되는 지역 등)을 대상으로 성장관리방안 수립을 통한 점진적인 주거 환경 조성 및 도시경관 개선과 주민 불편 최소화
- 개발행위허가·건축물 급증에 대비하여 최소한의 도로계획 수립
- 건축물 혼재 방지를 위한 용지별 권장용도 부여

[ 그림 3-6 ] 비시가화지역 관리방안 및 기본방향



##### (나) 미개발지에 대하여 집중보전 및 관리

- 토지적성평가를 통한 '가' 등급 토지
- 경관계획 상 보전축, 녹지축 및 수변축
- 주요 문화재 주변지역의 집중관리 유도



## (5) 기타 난개발 방지 및 계획적 개발 유도방안

- 대지형태는 필지의 분할 또는 합병시 필지형태는 정방향 또는 폭 5m이상의 장방향을 권장하며, 부정형, 사다리형, 삼각형, 역삼각형, 자루형 등은 지양
- 대지형태를 전면도로와 직각으로 정방향 또는 장방향(폭 5m이상)으로 계획시 추가 인센티브 부여
- 계획관리지역 내 건폐율, 용적률 인센티브 제공
  - 도로계획선으로 단절된 토지의 경우 그 최소면적이 남원시 건축조례 제30조(대지의 분할제한) 기준 이하일 경우 공공시설(도로 등) 부지로 지정 또는 기부채납 시 추가 인센티브 부여
  - 대지형태를 전면도로와 직각으로 정방향 또는 장방향(폭 5m이상)으로 계획시 추가 인센티브 부여

## (6) 개별입지 공장 정비방안

### (가) 기존 개발지(공장, 제조업소 등) 관리방안

- 주요 관문거점 경관 개선 시범사업 추진
  - 대상지 : 주요 도로변, 시경계 등에 위치한 공장 및 제조업소 (단계별로 권역 확대)
  - 사업내용 : 녹지복원(경관녹지, 쌈지공원 조성), 광고물, 차폐식재(담장펜스), 벽면지붕 도색, 지붕(파라펫) 교체, 친환경 옹벽 등 구조물 기업 환경개선 사업과 연계
  - 상공회의소, 관내 기업체 대상으로 사업제안공고 등을 통해 희망기업 사전 수요조사 등
- 기존 공장, 제조업소에 대한 체계적 사후관리
  - 제2종근생(제조업소) 전수 조사 및 공장등록 유도로 제도권내 관리
  - 사후관리 점검체계 도입 : 정기 합동점검 등을 통한 불법관리 단속(준공 후 토지이용계획 무단변경, 허가준공 조건 불이행, 조경녹지 훼손, 하수 방류수질 미충족, 무단증축 등)
- 행정단계에서 준산업단지, 공장입지유도지구, 지구단위계획 등을 직접 지정 또는 조성
  - 기존 개별입지 공장에 대한 행정계획 수립을 통한 사후관리(경관, 공지, 울타리, 조경, 환경 계획 등을 자체 정비 반영 시 인센티브 부여 등)
  - 산재된 개별입지 공장을 신규 조성부지로 이전유도
    - ⇒ 기존 공장부지에 대한 계획 수립을 통한 기반시설 등 정비
  - 환지식으로 기존 공장부지 정비



○ 마을(공장) 만들기

- 공공주도의 물리적 정비, 개발을 지양  
→ 기업과 주민, 전문가, 행정 등과 협력하는 거버넌스 체계 구축필요, 경관협정 등
- 공장밀집지역, 공장 및 주택 혼재지역 등을 대상으로 마을가꾸기, 아름다운 공장 선발대회 등 실시(자발적 참여유도 필요)

**(나) 신규 개발예정지(공장, 제조업소 등) 체계적, 계획적 유도방안**

○ 신규 개별 공장수요에 대한 One-stop 시스템 구축

- 공장 종합전담처리기구(공장설립민원실) 설치, 인허가 등 창구 단일화(사업계획 적정성, 상담, 인허가, 멘토제도 운영)
- 신규수요는 산업단지 등의 계획적 입지 유도를 원칙으로 함(관내 기업체, 부동산, 인허가 대행업체 등과 협조)
- 제2종근생(제조업소)를 준공검사 시 공장, 환경 부서와 협조하여 공장 등록하여 제도권내 관리

○ 관련 규정 강화정비

- 경관심의대상 확대 및 경관지구 내 건축물 미경관 세부 기준 마련, 비도시지역 내 공장 등에 대한 건축물 경관에 대한 개발행위 기준 마련
- 개발가수요 억제(산지 개발행위허가에 따른 토목공사 제한조치(주된 목적사업인 건축허가(착공) 시 공사허용
- 산지관리법 제16조제1항 부지에 대한 허가기간 만료 시 적극 허가취소 처분(건축복합 유도)
- 개발행위 규모산정 기준마련(대규모 개발행위 억제-허가규모 초과 시 지구단위계획 등 유도), 기반시설 허가요건 강화(오수, 상수도, 녹지 등)
- 도시계획위원회 심의 기능 강화(제조업소, 기존 건축물 용도변경 등)

○ 계획관리지에 성장관리방안 확대, 경관지구 확대지정

- 개별입지 공장 점진적 감소, 향후에는 계획적 입지공장에 대해서만 허용(개별입지는 원천적으로 제한)
- 주요 도로변, 하천호소변, 임상 양호지역, 市 경계 경관지구

○ 인·허가 기준 강화

- 개발행위 인허가 기준 강화
- 계획허가제 개념 도입(기반시설, 경관 계획수립, 주택 등 정온시설과의 이격 거리, 주변토지 이용 유사용도 등 부합성 등을 검토 후 공장 허가

○ 계획관리지역으로 용도지역 변경 제한적 허용



## VI. 기반시설계획

### ① 기존계획 검토

#### 가. 주요사항

##### 1) 교통계획

##### (가) 간선도로망 계획

- 광역도로망 개선·확장·신설을 통해 교통사고를 개선하고 접근성을 향상
- 지방도 및 국지도를 개선하여 남원시내로의 접근성을 향상시키고 관광객의 원활한 이용 도모
- 시·군도의 포장율은 46%정도에 그치고 있으므로 지속적인 도로포장 및 개선사업을 실시

##### (나) 기능별 가로망 계획

- 주간선도로는 지역 간 통과교통의 처리를 목적으로 하는 국도 4개 노선, 변암우회도로, 국도17호선 우회도로를 주간선도로로 계획함
- 보조간선도로는 국지도 2개, 지방도 7개, 남원시 시가지의 주도로 7개 노선으로 계획함

##### (다) 교차로 계획

- 전주-광양간 고속도로와 88올림픽고속도로가 접하는 남원JC와 신설되는 남원IC, 서남원IC는 입체교차 설치
- 남원시 순환도로와 접하는 지점의 교차로는 주방향을 고가차도나 지하차도를 설치하여 입체교차화
- 기타 도시계획도로 및 신설도로, 확장도로에 의해 신설되는 교차로는 교차로형식 설정 기준에 맞게 설치함

##### (라) 철도망 계획

- 전라선(익산~순천) 복선전철화 사업 완공
- 도로부문은 도시 내 교통 애로구간 해소위주로 전환하고 철도에 대한 비중 확대 필요
- 남원시의 균형적인 발전을 위해 남원역 이외의 1개의 신설역 추가 방안 검토
- 다양한 방안을 통한 남원역에 대한 접근성 향상 및 남원역 활성화 도모



### (마) 보행자 및 자전거 전용도로 계획

- 도심형 보행자 전용도로
  - 통근·통학·구매 등의 목적통행 위주의 동적 공간과 집회·만남·휴식 등을 위한 광장적 성격의 공간으로 구성
- 주거형 보행자 전용도로
  - 주거형 보행자 전용도로는 통근·통학·구매 등의 주요한 목적동선을 수용하는 공간과 산책 등 회유동선의 성격을 반영하는 공간으로 구성
- 도심지역 자전거 동선체계 구축
  - 자전거전용도로 정비·보완 및 기능별 위계구조 설정, 자전거도로의 연속성 유지로 이용자를 위한 안전하고 쾌적한 통행환경 제공 및 도시경관 확보
- 지역간 관광지 연계 자전거 동선체계 구축
  - 지역간 자전거도로는 부도심 연계성을 기준으로 흥부·놀부촌, 지리산 허브밸리, 춘향묘 등의 주요 관광지와 자연 생태축인 지리산을 연계할 수 있도록 계획함

## 2) 물류계획

- 남원시 및 인근 군지역의 농업생산-저장-가공-유통의 체계를 확립할 수 있는 물류집적화 단지 조성
- 농업생산물 원료 및 허브산업 등의 유통비용 절감을 위한 유통체계 개선
- 인근 군지역 · 중심지와의 네트워크 확립을 통한 지역경제 활성화 도모

## 3) 정보·통신계획

- 정보수집 및 관리체계의 일원화
  - 도시관련 각종 정보의 수집방법 및 관리를 위한 표준 전산화 방안을 마련하여, 기 수립되거나 수집·전산처리중인 정보의 일관성 유지
  - 각종 도시관련 정보의 관리체계를 일원화하여 정보체계간 영역이 서로 공유될 수 있는 광역 기초 데이터베이스 체계 구축
- 이용자의 시설확보 및 교육도모
  - 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보통신시설의 배치는 경제성과 공익성을 고려하여 소규모 시설의 다수화를 원칙으로 하여 이용자의 편리성을 도모함
  - 시민들의 정보활용의 수준과 지식정보화사회에 적응할 수 있도록 시민정보화교육을 통하여 실생활의 편리성을 도모함
- 정보의 공개 및 문화관광도시 정보체계 구축
  - 남원 정보화를 이용한 문화관광도시로서의 남원시 비전달성을 위한 종합적인 지역정보 구축



- 안전하고 편리한 삶의 질을 향유할 수 있는 정보망 구축
  - 유비쿼터스 정보기술을 활용하여 시민생활의 안전성을 극대화하고 편리성을 도모하는 정보 서비스를 적시에 적절한 방법으로 제공하는 정보망 구축

#### 4) 공공시설계획

- 적정한 원단위 기준의 수립과 소요시설의 확충
- 행정의 효율성, 이용 편의성 제고
- 생활편익시설과 연계

## 2] 현황분석

### 가. 현황

#### 1) 간선도로망

- 남원시의 지형특성상 동서방향 간선도로 부족에 따른 유기적인 연계성 저하
- 도심지내 자전거도로 연속성 미확보
- 주요관광지 자전거도로 연계체계 미흡

#### 2) 주차시설

- 남원시 전체 주차시설 공급 부족 및 지역간 주차수급률 불균형 심화

### 나. 잠재력

#### 1) 교통인프라 확대

- 달빛내륙철도, 동부내륙권국도 건설 등 교통 인프라 확대로 국토 균형발전 및 남부 경제권 활성화와 체류성 확보

#### 2) 자전거 도시 조성

- 공영자전거 운영, 자전거 보험 등 자전거 이용 활성화를 위한 지속적인 정책 지원
- 언제 어디서나 자전거 이용가능 도시

#### 3) 녹색교통 활성화

- 대중교통, 자전거, PM도입 등의 다양한 기반시설로 교통수단 부담률 확대 및 자동차 수요 저감



### ③ 교통계획

#### 가. 남원시 교통현황

##### 1) 도로 현황

○ 2018년 기준 남원시 도로현황은 관내 총 도로연장 661,121m, 면적 8,980,625㎡임

[ 표 3-41 ] 도로형태별 사용 현황

연도	계		일반도로		자동차전용도로		보행자전용도로		비고
	연장(m)	면적(㎡)	연장(m)	면적(㎡)	연장(m)	면적(㎡)	연장(m)	면적(㎡)	
2018	661,121	8,980,625	578,757	7,000,775	77,424	1,923,997	4,940	55,853	

자료 : 남원시 통계연보, 2018

○ 2018년 기준 남원시 도로현황은 관내 총 도로연장은 주간선도로 338,847m, 보조간선도로 195,093m, 집산도로 35,460m, 국지도로 86,348m, 특수도로 5,373m임

[ 표 3-42 ] 도로 기능별 사용 현황

연도	계		주간선도로		보조간선도로	
	연장(m)	면적(㎡)	연장(m)	면적(㎡)	연장(m)	면적(㎡)
2018	661,121	8,980,625	338,847	5,592,797	195,093	2,225,402
연도	집산도로		국지도로		특수도로	
	연장(m)	면적(㎡)	연장(m)	면적(㎡)	연장(m)	면적(㎡)
2018	35,460	429,653	86,348	674,421	5,373	58,352

자료 : 남원시 통계연보, 2018

○ 2018년 기준 남원시 도로현황은 관내 총 도로연장은 대로 71,411m, 중로 206,839m, 소로 382,841m임

[ 표 3-40 ] 폭원별 도로개설현황

(단위 : m, ㎡)

연도	합계		광로		대로		중로		소로	
	연장	면적	연장	면적	연장	면적	연장	면적	연장	면적
2018	661,121	8,980,625	0	0	71,441	2,158,807	206,839	3,639,573	382,841	3,182,245

자료 : 남원시 통계연보, 2018



- 2019년 기준 전체 도로 연장은 657,958m이며, 고속도로(10.5%), 일반국도(19.0%), 지방도(24.0%), 시군도(46.5%)로 구분

[ 표 3-43 ] 도로 종류별 현황

(단위 : m)

구분	연장	고속도로	일반국도	지방도	시군도
2015	729,852	69,700	123,924	167,901	376,619
2016	729,028	69,000	123,800	167,901	387,449
2017	748,149	69,000	123,800	167,601	389,537
2018	751,063	69,010	124,915	167,601	389,537
2019	657,958	69,010	124,915	158,001	306,032

자료 : 남원시 통계연보, 2019

- 2019년 기준 도로 포장률은 87.6%으로, 2016년부터 증가추세이며, 지방도와 시군도에서 도로 미포장이 발생한 것으로 나타남

[ 표 3-44 ] 도로 포장률 추이

(단위 : m, %)

구분	계	포장	포장률	미포장	미계통
2015	729,852	544,071	74.5	86,650	99,131
2016	729,028	543,247	73.2	81,300	97,882
2017	748,149	571,058	76.3	80,100	96,991
2018	751,063	572,950	76.3	81,630	96,483
2019	657,958	576,328	87.6	81,630	93,105

자료 : 남원시 통계연보, 2019

- 2019년 기준 교량은 310개소로, 고속도로(41.6%), 시군도(21.0%), 일반국도(20.0%), 지방도(17.4%) 순서로 많음

[ 표 3-45 ] 교량 현황

(단위 : 개소, m)

구분	합계		고속도로		일반국도		지방도		시군도	
	개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장
2015	228	16,162	57	6,821	51	4,161	49	1,610	71	3,570
2016	228	16,162	57	6,821	51	4,161	49	1,610	71	3,570
2017	316	19,608	129	9,801	62	4,389	52	1,717	73	3,701
2018	316	19,608	129	9,801	62	4,389	52	1,717	73	3,701
2019	310	19,533	129	9,855	62	4,306	54	2,048	65	3,324

자료 : 남원시 통계연보, 2019



## 2) 도로 시설물 현황

- 2017년 남원시의 도로시설물은 터널 27개소, 가로등 12,971개소이며 최근 5년간 보도육교, 지하보도, 지하철도, 고가도로, 지하상가 등은 증설되지 않음

[ 표 3-46 ] 도로시설물 현황

구분	보도육교			지하보도			지하차도		
	개소(개)	연장(m)	면적(㎡)	개소(개)	연장(m)	면적(㎡)	개소(개)	연장(m)	면적(㎡)
2013년	1	25	98	-	-	-	1	80	1,640
2014년	1	25	98	-	-	-	1	80	1,640
2015년	1	25	98	-	-	-	1	80	1,640
2016년	1	25	98	-	-	-	1	80	1,640
2017년	1	25	98	-	-	-	1	80	1,640

구분	고가도로			터널			지하상가	가로등	비고
	개소(개)	연장(m)	면적(㎡)	개소(개)	연장(m)	면적(㎡)	개소(개)	개소(개)	
2013년	-	-	-	13	7,956	90,571	-	11,061	
2014년	-	-	-	13	7,956	90,629	-	11,061	
2015년	-	-	-	13	7,956	90,571	-	11,061	
2016년	-	-	-	13	7,956	90,571	-	11,785	
2017년	-	-	-	27	13,033	154,646.6	-	12,971	

자료 : KOSIS국가통계포털, 도로시설물 현황, 2018

- 2017년 남원 노외주차장, 공영주차장은 각각 39개소, 30개소이며 자동차정류장은 6개소임

[ 표 3-47 ] 주차장 및 자동차정류장

구분	주차장						자동차정류장		비고
	노상		노외		공영		여객자동차터미널		
	개소(개)	면적(㎡)	개소(개)	면적(㎡)	개소(개)	면적(㎡)	개소(개)	면적(㎡)	
2013년	-	-	34	88,162	-	-	5	28,063	물류터미널, 공영차고지, 공동차고지, 화물자동차휴게소, 복합환승센터는 없음
2014년	-	-	34	87,302	-	-	5	28,063	
2015년	-	-	39	99,319	-	-	6	52,063	
2016년	-	-	40	52,063	-	-	6	52,063	
2017년	-	-	39	52,063	30	68,163	6	52,063	

자료 : KOSIS국가통계포털, 주차장현황, 2018



[ 표 3-48 ] 남원시 공영주차장 현황

구분	주차장명	위치	면적(㎡)	주차가능대수		
				계	대형	소형
계	47개소		104,836	2516	85	2496
1	관광지 주차장	어현동 37-12	17,064	276	45	231
2	관왕묘 옆	왕정동 51-1	2,206	55	-	55
3	광한루원 옆 광장주차장	요천로 1447	3,102	83	8	75
4	광한루 서문	금동 141-3	10,192	110	20	155
5	광한루옆 공영주차장	쌍교동 127	784	15	-	15
6	광한북로 쪽	쌍교동 228-2	1,312	34	-	34
7	구.군청	하정동 192-4	3,618	105	-	105
8	구.지성외과 건너편	쌍교동 220	604	19	-	19
9	금동 금동아파트 옆	금동 409	1,735	34	-	34
10	금호아파트 앞	왕정동 142-5	1,235	42	-	42
11	남신공업사 앞	죽향동 87	576	17	-	17
12	남원교육문화회관앞	동충동 160-3	334	70	-	70
13	노송로 노암주유소 뒤	노암동 215-1	1,905	61	-	61
14	대교1길 옆	도통동 617-7	717	22	-	22
15	도통동 물방개놀이터 옆	도통동 569-4	996	35	-	35
16	동충동 남원농협동문지점 앞	동충동 64	1,157	40	-	40
17	동충동 사회복지센터 인근	동충동 213-14	657	20	-	20
18	동충동 시외버스터미널 인근	동충동 25-2	2,419	75	-	75
19	동충동 청소년수련관 인근	동충동 345-6	803	24	-	24
20	동충동사무소 옆	동충동 392	395	13	-	13
21	법원 앞	죽향동 199-2	1,857	58	-	58
22	시외버스터미널 옆	동충동 26-3	1,768	61	-	61
23	시청 제2주차장	도통동 156-3, 156-5	4,655	154	2	152
24	아영 봉화산	아영면 성리 산 17-2	6,048	97	-	97
25	엠비씨(MBC)노래방 옆	금동 239-5	2,289	81	-	81
26	예가람길 옆	하정동 59-2	2,707	71	-	71
27	왕정동 주민센터 옆	왕정동 413	1,336	27	-	27
28	용성초교 옆	동충동 188-1	567	14	-	14
29	우성아파트 옆	도통동 165	4,112	134	-	134
30	운봉읍 동하지구 마을 인근	운봉읍 동천리 514	1,560	42	-	42
31	운봉읍(1지구) (2지구)	운봉읍 서천리 177, 221-14	3,625	86	-	86
32	육모정	주천면 호경리 23-3	4,522	59	10	49
33	이백면 척동마을 인근	이백면 척문리 92-1	483	15	-	15
34	인월면 인월초교 인근	인월면 서무리 688-83	870	15	-	15
35	인월면(지리산새마을금고인근)	인월면 인월리 247-6	1,003	34	-	34
36	제일고 맞은편	노암동 612-7	1,740	48	-	48
37	죽향동 시외버스터미널 인근	죽향동 19-4	984	25	-	25
38	죽향동 주민센터 인근	죽향동 169-2	495	12	-	12
39	죽향동 주석건강원 옆	쌍교동 153-2	793	29	-	29
40	중앙하이츠APT 동쪽	향교동 332	2,065	54	-	54
41	지리산둘레길(산내)	산내면 대정리 533-3	475	9	-	9
42	지리산둘레길(주천)	주천면 장안리 259-1	1,838	37	-	37
43	한우회관 옆	쌍교동 92-3	1,772	50	-	50
44	향교 공영주차장	향교동 207-3	2,675	65	-	65
45	향교동 오거리	향교동 183-1	1,045	35	-	35
46	향교동 주민센터 옆	향교동 324-1	1,351	42	-	42
47	흥능숯불갈비 옆	죽향동 61-6	390	12	-	12

자료 : 남원시



### 3) 주요가로망 현황

- 남원시 가로망 체계는 남원시를 동서로 가로지르는 88고속도로가 통과하고, 남북방향으로는 국도 17호선, 국도 19호선이 통과함
- 함양과 순창을 연결하는 국도 24호선이 동서방향으로 지나고 2개 노선의 국지도와 6개 노선의 지방도가 장수, 함양, 구례, 공석 등을 연계하고 있어 다른 시군과의 접근성이 양호함

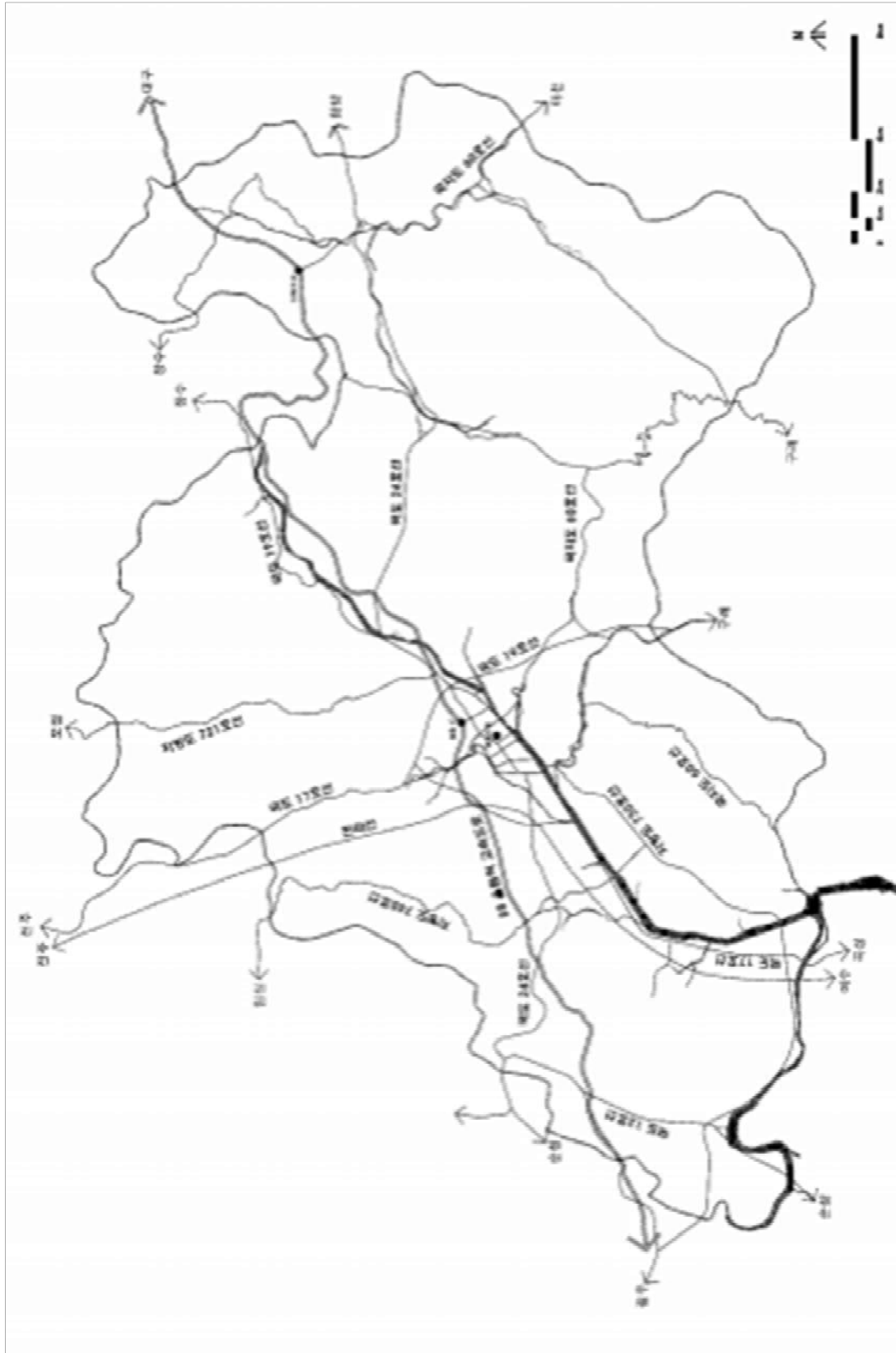
[ 표 3-49 ] 주요가로망 현황

가로명	폭원(m)	차로수(왕복)	기능구분
88고속도로	10	2	고속도로
국도 13호선	25m	4	주간선도로
국도 17호선	10~25m	2-4	주간선도로
국도 19호선	10~25m	2-4	주간선도로
국도 24호선	10m	2	주간선도로
국지도 37호선	10m	2	보조간선도로
국지도 60호선	10m	2	보조간선도로
지방도 721호선	10m	2	보조간선도로
지방도 730호선	10~25m	2-4	보조간선도로
지방도 743호선	10m	2	보조간선도로
지방도 745호선	10m	2	보조간선도로
지방도 737호선	10m	2	보조간선도로
지방도 861	10m	2	보조간선도로
총정로	25~35m	4-6	주간선도로
춘향로	35m	6	주간선도로
용정로	8m	2	보조간선도로
시청로	35m	6	주간선도로
요천로	25~35m	4-6	주간선도로
동림로	8m	2	주간선도로

자료 : 남원시 관리계획, 주요 가로망 현황



[ 그림 3-7 ] 남원시 가로망 현황



자료 : 남원시 관리계획, 가로망 현황



#### 4) 철도망체계 현황

##### (1) 철도현황

- 철도는 일반철도가 1개 노선 연장 25,727m 면적515,231㎡가 결정 개설되어 있음

[ 표 3-50 ] 남원시 철도 현황

구 분	노선수(개)		연장(m)		면적(㎡)		비고
	결정	개설	결정	개설	결정	개설	
일반철도	1	1	25,727	25,727	515,231	515,231	

자료 : KOSIS국가통계포털, 도시계획시설 현황, 2018

##### (2) 역사

- 철도는 익산-여수를 연결하는 전라선이 남원시의 남북으로 통과함
- 남원시 내 역사는 남원역, 산성역, 주생역, 금지역, 서도역 총 5개소가 운영됨

[ 표 3-51 ] 주요가로망 현황

역 명	현황	비고
서도역	○ 2004년 여객 취급이 중지	
남원역	○ 2004년 역사 위치 변경 ○ 여객, 화물, 승차권발매 등의 업무 담당	새마을호, 무궁화호, KTX 정차
금지역	○ 2007년 여객기차가 서지 않는 무정차역으로 변경 ○ 2008년 역무원 무배치 간이역으로 격하	
산성역	○ 개설당시 석탄수송 화물기차를 주로 운행 ○ 현재 수요감소로 여객, 화물 취급 모두 중지	
주생역	○ 여객 및 소화물 취급, 1977년 이후 소화물 취급량 부족으로 현재는 주로 운전취급을 담당	

##### (3) 철도수송현황

- 2017년 남원시 철도 승차인원 및 하차인원은 2013년 감소하다가 2015년부터 증가하는 추세를 나타냄

[ 표 3-52 ] 철도수송현황

구 분	여 객			화 물		
	승차인원(인)	하차인원(인)	여객수입(천원)	발송톤수(톤)	도착톤수(톤)	화물수입(천원)
2013년	350,282	356,629	3,154,051	15,903	100	72,019
2014년	338,852	348,875	3,292,161	-	-	-
2015년	330,640	332,927	4,031,549	30	-	-
2016년	347,270	349,280	4,502,053	-	460	-
2017년	358,004	360,005	5,103,784	0	500	0

자료 : KOSIS국가통계포털, 남원시 철도수송 현황, 2018



5) 교통량 현황

(1) 주योग로망 교통량 현황

○ 2017년 남원시 교통량은 대부분 국도를 통해 통행이 이루어지고 이중 국도 17호선의 교통량이 가장 높음

[ 표 3-53 ] 주요도로 교통량 추이

구분	구간	연장(km)	차로수	계	승용차	버스	화물	비고	
고속도로	88 고속도로	남원C - 남장수RC	25.8	2	7,237	4,443	226	2,568	
		남장수RC - 자리산C	15.2	2	6,455	3,772	351	2,332	
국 도	국도 13호선	옥곡면 - 대강면	9.6	2	1,226	777	0	449	
			-	2	500	201	29	270	
		대강면 - 동계면	-	2	1,816	1,414	39	363	
			-	2	1,816	1,414	39	363	
	국도 17호선	남원시 - 임실읍		3.0	4	17,209	11,035	816	5,358
				1.0	4	7,415	3,918	218	3,279
		곡성읍 - 남원시		4.7	4	19,171	11,842	696	6,633
				0.3	2	3,234	1,672	190	1,372
				0.9	2	4,983	2,393	234	2,356
				1.3	2	6,251	4,141	190	1,920
	국도 19호선	구례읍 - 남원시		1.8	4	9,608	4,492	234	4,882
				13.2	4	9,077	5,360	82	3,635
		식정동 - 장수읍		-	2	3,052	1,788	98	1,166
				-	2	6,157	2,924	588	2,645
	국도 24호선	남원시 - 식정동		2.7	2	3,361	1,679	142	1,540
				2.7	2	3,361	1,679	142	1,540
		대강면 - 남원시		0.4	2	2,508	1,507	149	852
				-	2	4,883	3,188	234	1,461
식정동 - 함양읍		-	2	3,045	1,369	372	1,304		
		1.3	2	3,861	2,251	229	1,381		
		0.8	2	1,992	1,440	49	503		
국 지 도	국지도 60호선	수지면 - 주천리	1.4	2	1,201	637	37	527	
		송차리 - 고거리	3.6	2	3,286	2,444	110	732	
		인월면 - 산내면	1.5	2	5,906	3,755	296	1,855	
		산내면 - 마천면	11.9	2	3,074	949	551	1,574	
		고거리 - 운봉읍	7.3	2	2,217	1,161	36	1,020	
	국지도 37호선	인월리 - 자리산C	3.0	2	3,924	2,058	166	1,700	
자리산C - 오천리		11.2	2	2,132	760	124	1,248		
지 방 도	지방도 721호선	반월동 - 산서면	-	2	3,266	1,531	50	1,685	
	지방도 745호선	주생면 - 삼계면	17.8	2	3,869	1,800	84	1,985	
	지방도 730호선	금지면 - 조산동	-	2	2,787	1,629	65	1,093	
		순창면 - 대강면	-	2	1,526	964	24	538	
		대강면 - 금지면	-	2	2,480	1,260	55	1,165	
	지방도 861호선	용방면 - 산농면	-	2	2,989	2,242	214	533	
		산농면 - 산내면	-	2	2,623	1,747	149	727	
	지방도 743호선	운봉읍 - 논곡리	-	2	965	443	8	514	
지방도 737호선	주천면 - 산내면	-	2	2,804	1,885	26	893		

자료 : KOSIS국가통계포털, 남원시 통계연보 주요도로 교통량, 2018



## (2) 교통사고 발생 현황

- 2018년 남원시 교통사고 발생 건수는 전라북도 교통사고 발생 건수의 약 3.7%(292건)를 차지
- 주요도시 중 전라북도 전체 교통사고 발생 건수 대비 전주 31.4%, 군산 16.3%, 정읍 9.4%, 김제 6.8%로 남원시(3.7%)가 가장 낮음

[ 표 3-54 ] 전라북도 주요도시 교통사고 발생 현황

구분	월	계	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12											
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
전라 북도	사고(건)	7,745	541	544	614	644	695	676	639	672	754	715	648	603
	사망(명)	307	20	21	21	24	23	16	27	23	41	33	27	31
	부상(명)	11,937	883	781	882	1,018	1,073	1,008	1,007	1,060	1,120	1,125	992	898
전주	사고(건)	2,431	175	165	192	206	218	219	206	211	224	195	197	223
	사망(명)	54	8	3	3	3	4	3	1	6	9	3	6	5
	부상(명)	3,811	267	299	293	298	352	324	358	307	340	305	320	348
군산	사고(건)	1,263	96	101	114	100	119	120	107	102	120	108	96	80
	사망(명)	31	0	4	1	2	1	3	3	2	4	5	2	4
	부상(명)	1,832	143	158	162	165	179	169	141	149	170	157	130	109
정읍	사고(건)	734	48	46	58	57	67	67	51	61	77	69	60	73
	사망(명)	27	2	1	5	2	3	1	2	1	3	3	2	2
	부상(명)	1,129	85	78	67	94	101	84	82	118	116	116	89	99
김제	사고(건)	530	29	38	38	43	40	48	40	49	68	55	42	40
	사망(명)	24	2	1	2	1	2	0	0	1	4	2	4	5
	부상(명)	854	48	54	55	75	59	75	74	81	117	99	61	56
남원시	사고(건)	292	19	15	20	27	32	20	24	33	28	32	27	15
	사망(명)	25	0	1	1	2	4	4	3	4	3	1	2	0
	부상(명)	397	29	21	25	40	43	27	36	48	29	46	34	19

자료 : 경찰청 홈페이지(www.police.go.kr), 2018 교통사고 현황



## 나. 교통망 계획

### 1) 교통망 체계 구상

#### (1) 광역교통망 체계

- 상위계획 및 신도시계획과 유기적인 연계를 위한 광역도로망 구축
- 장래 지역간 교통수요에 부응하고, 남원시 도시공간구조의 변화 방향을 고려하여 종합적인 지역간 광역도로망 체계 구축
- 인접 도시간, 주요 지역간의 기능을 상호 연계시키는 도로망 배치
- 지역간 통과교통과 도시내 교통을 분리할 수 있도록 우회도로망을 구축
- 관광지, 유통단지, 산업단지의 유발교통량 및 물동량 처리를 위한 광역도로망 확충

#### (2) 간선도로망 체계

- 동-서 광주대구고속도로와 남-북 순천완주고속도로를 중심축으로 남원시 관내 기존 도로망을 최대한 수용하고, 주변지역을 연결하는 도로망 체계 구축
- 동-서 방향으로 새만금 개발에 따른 국도30호선의 확장을 고려한 연결체계 반영
- 지역 내 미연결 도로구간을 보완하여 연결성 제고

#### (3) 철도망 체계

- 광역철도 인프라 구축
  - KTX 입지 따른 광역교통수요 및 간선 도로축의 교통 혼잡 완화
  - 저탄소 녹색성장을 위한 대량·대중교통수단인 광역철도 인프라 구축
- 지역간 교통체계 개선
  - 철도 접근성 제고 및 이용편의를 위해 연계 간선 철도망 구축
  - 선택과 집중, 완공위주 전략으로 간선철도망 조기 구축
- 철도중심 대중교통망 구축
  - “녹색성장 국가전략”과 부합하도록 대도시 대중교통수송 부담률 제고
  - “효율적 온실가스 감축” 및 “녹색교통” 정책에 선도적 참여



## 다. 교통 계획

### 1) 보행환경 계획

#### (1) 추진방향

- 보행권에 대한 인식변화를 위한 다각적인 개선방안 추진
- 보행 동선체계 확충으로 안전성 및 편리성 증진
- 보도 미설치구간에 대한 보도확보 방안 마련
- 차량 통행체계 변경으로 보행자 공간 확보

#### (2) 보행환경의 문제점 및 개선방안

- 보행여건을 안전하고 쾌적하며, 편리한 보행공간을 확보하기 위하여 세부적인 내용을 검토하여 문제점을 도출하고, 그에 따른 개선방안을 제시하였음

[ 표 3-55 ] 보행교통의 문제점 및 개선방안

항목	세부내용	문제점	개선방안
보행	버스 및 택시 정류장	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교차로에 접속한 곳이 많음</li> <li>○ 버스정차대의 보도공간 협소</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교차로에서 이격시켜 교통안전에 유의</li> <li>○ 버스 및 택시정차대의 충분한 공간 확보</li> </ul>
	안전지대	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도로횡단의 장단거리 미흡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교차로 개선에 의한 교통섬 설치</li> <li>○ 도류화와 병행한 안전지대 설치</li> </ul>
보도	보도폭	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 유효 보도폭이 대체로 협소</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 건축선 및 미관지구 등에 의한 유효 보도폭 확보</li> </ul>
	녹지시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 도로에 미설치</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시미관 및 안전하고 쾌적한 보행을 위해 설치</li> </ul>
	횡단보도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 횡단보도 과다 및 불합리한 위치로 가로소통에 악영향</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 불필요한 횡단보도를 제거하고 교차로에 전진 배치하여 차량흐름 원활 도모</li> </ul>
보행 안전 시설	보차분리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 이면도로 보차혼용 존재</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 이면도로 보차혼용지역은 보차분리 및 속도제한 표지판 설치</li> </ul>
	과속방지턱 설치	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 일부 이면도로 보차혼용도로에 미설치로 보행자 안전 위협</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 이면도로 보차혼용도로에 속도저감 대책인 과속방지턱 설치</li> </ul>
기능간 연계성	토지이용	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시의 전체적인 공간 연계성 미흡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 중심상업지역, 주거지역 및 학교 등과 연계된 보행체계 검토</li> </ul>
	대중교통	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대중교통 이용에 대한 보행공간 미비</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 보행자 동선과 대중교통 정류장의 연계성 검토</li> </ul>
	주차시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주차장과 보행동선의 연계성 불량</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 보행자 동선과 연계하여 주차장 설치 계획</li> </ul>



## 2) 대중교통 개선방안

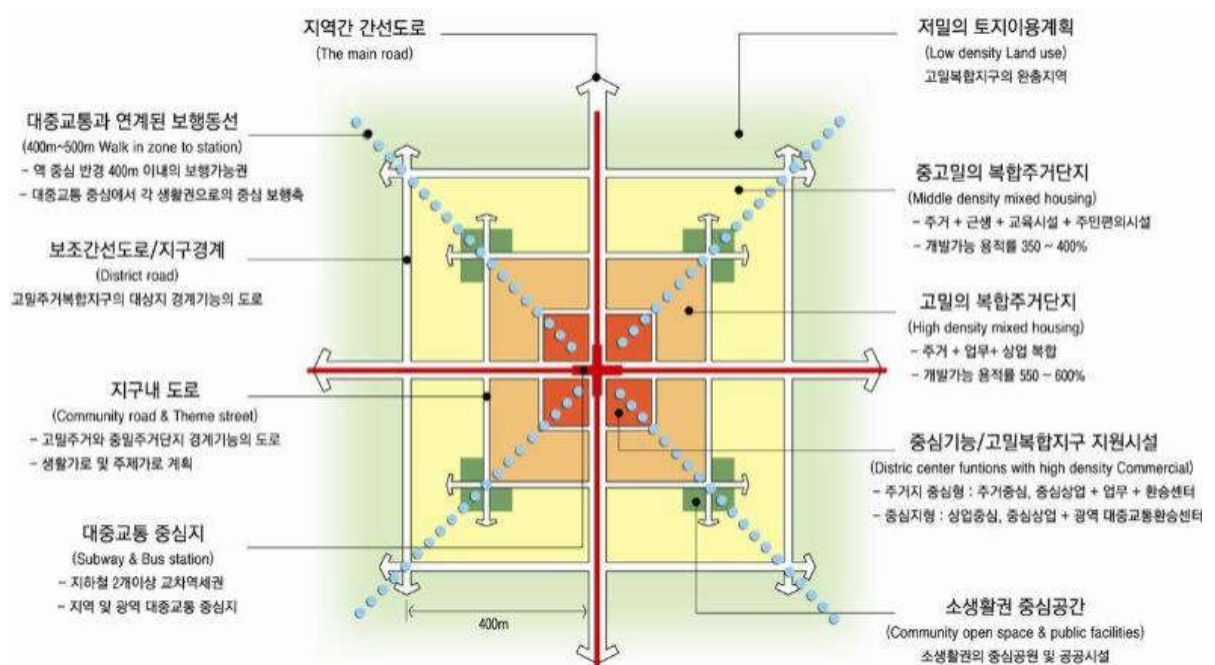
### (1) 기본방향

- 버스노선 기능 개선
  - 버스노선 기능 정립을 위해 버스 이용자의 불편사항(민원) 해소와 기존 버스노선의 굴곡도 및 중복도 등의 개선 방안을 수립
- 개발지구 버스노선 개선
- 지선버스 이용수요 극대화방안
  - 간선체계와의 연계가 고려된 노선체계 구축, 기존 버스노선과 마을버스 간 경쟁 배제를 통한 마을버스 이용수요 극대화

### (2) 교통시설 개선 및 이용증진 활성화계획

- 도심지역내 대중교통환승 기능 증진 및 복합용도의 집적화를 위한 TOD시스템을 구축하고, 외곽 지역은 저밀도의 개발과 자연 생태 지역의 보전을 추구

[ 그림 3-8 ] TOD 계획 개념도



- 장애물 없는(Barrier Free)접근환경 조성
  - 고령자, 장애인 등이 교통수단에 접근·이용·이동하는데 불편이 없는 생활환경 구축 및 조성
  - 장애물 없는 생활환경을 구축하여 불편을 해소하고 크게는 도로, 공원, 여객시설, 건축물 등으로 확대



### 3) 주차장 계획

#### (1) 기본방향

- 지역 및 교통여건에 맞는 주차공간의 배분 및 주차시설 공급
  - 건축물 부설주차장은 주차 수요에 적합하게 확보
  - 공영 노외주차장의 확대 및 민영주차장의 활성화 방안 강구
- 주차발생 요인을 억제하거나 분산시키는 주차수요 관리방안을 도입
  - 도심유발교통량의 분산 및 억제 정책 도입
  - 주차요금 인상 및 불법주차단속 강화 등 승용차의 도심 진입 억제 유도
- 주차수요관리시설의 공급 및 운영 등 주차관리제도 개선
  - 주차장 특별회계 조정을 통한 공영주차장 확대
  - 차량 보유대수와 주거지 주차부족 문제에 효율적 대처를 위한 차고지 증명제 도입 건의

[ 표 3-56 ] 주차장 건설 및 운영 추진방향

구분	내 용
시설 공급	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주차시설 정비 및 공급</li> <li>○ 불력별 주차수요관리</li> <li>○ 공공주차장의 건설 활성화 및 내집 주차장 갖기 운동 확대</li> <li>○ 노상주차장의 유료화 확대(주차미터기의 도입)</li> <li>○ 장기적으로 민자 유치 주차장 건설 유도 및 노상주차장의 축소</li> </ul>
시설 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 첨단 주차안내 정보시스템 도입</li> <li>○ 주차요금체계의 합리화 및 주거지 공동주차장 확보</li> <li>○ 불법주차 단속강화를 위한 기구 확대</li> <li>○ 공공청사 주차장의 유료화 및 주차금지 개편</li> <li>○ 이면도로 주차허가제 도입</li> <li>○ 주차상한제의 도입</li> <li>○ 차고지 증명제 도입 및 건축물 부설주차장 개방</li> </ul>

#### (2) 주차시설 확보 방안

- 주택가 공영주차장 개발
  - 주택가 주차난 해소를 목적으로 주택가의 유휴 공유지, 나대지, 노후주택 부지 등을 활용하여 소규모 공영주차장을 설치하고 지역 주민의 주차 공간으로 활용
  - 공한지 주차시설 부지의 매입 및 도시계획시설 결정을 통한 영구적 주차공간 확보
  - 공한지 주차장의 유료화를 통한 수익금의 재투자로 주차공간을 확충



- 민자유치 주차장 개발
  - 노상, 공영 노외주차장의 공급에는 한계가 있으므로 민자 및 민영주차장 활성화 추진
  - 민자 유치사업은 단계별로 대상지를 구분하여 사업자를 공개 모집하도록 하며, 개발 방법은 복합시설로 추진하되 지역주민의 여론 수렴과 관련기관 및 전문가의 자문을 거쳐 유치 시설이나 건설 시기 등을 결정하는 것이 타당함
- 부설주차장 공동이용
  - 이미 확보된 주차공간의 활용을 통해 주차공급 확대 효과가 발생하도록 하는 방법으로 추가적인 주차건설비용이 발생하지 않는 장점이 있음
  - 부설 주차장 공동이용을 통해서 저렴한 비용으로 대규모 주차시설 공급효과를 발생시킬 수 있을 것으로 기대됨에 따라 저 비용으로 큰 편익을 창출 할 수 있을 것으로 예상됨
- 야간시간대 노상주차 허용
  - 이면도로의 사용을 통해서도 주차공간이 부족할 경우 야간시간 내에 도로의 일정구간을 주차장으로 사용할 수 있도록 하는 방안을 검토
  - 도로의 특성(시간대별 교통량분포, 시간대별 용량 대 교통량 비율, 주차금지구역 등)을 고려하여 야간시간대 노상 주차가능 구역을 설정하고 불허 시간대에 주차한 차량, 주차금지 구역에 주차한 차량에 대해서는 강력한 불법주차 단속을 시행해야 함
- 담장허물기 사업(Green Parking)
  - 담장허물기 사업은 주택가의 담장을 허물어 주차장을 만들어 주차시설을 확충하고 어린이, 노약자, 장애인들도 안심하고 걸어 다닐 수 있는 사람 중심의 보도와 쾌적한 녹지 쉼터로 조성하는 사업

### (3) 주차수요 관리방안

- 주차시설의 지속적인 추가공급에도 불구하고 가용토지의 한정성으로 인해 주차시설의 공급에는 한계가 있어 주차수요를 모두 수용하는 것은 불가능함
- 따라서, 주차관련 정책들은 주차시설 확충 위주보다는 주차수요를 제어하는 정책으로 변화하는 추세임



[ 표 3-57 ] 주차수요 관리방안

구 분	내 용
주차상한제	○ 주차시설의 공급을 축소함으로써 교통량을 감소시키는 방법
무료 공영 주차시설의 유료화	○ 무료로 이용되고 있는 주차시설을 유료화함으로써 자동차 이용 수요를 저감 하면서 동시에 주차난을 해소하고자 하는 방안 ○ 차량의 소유 및 유지에는 비용이 든다는 인식의 전환을 통해 주차 질서를 바로잡는 방법
대중교통 이용 활성화를 위한 시민 홍보	○ 자동차 통행량 증가에 비해 도로의 증가 미약, 광역 대중교통체계 미비로 교통 여건은 악화되고 있는 실정으로 대중교통의 편리성과 신속성을 높여 대중 교통으로 교통수요가 전환되도록 유도
기타 주차난 개선방안	○ 주차문화 시범지구 지정하여 주차문화에 대한 주민들의 의식수준 제고 ○ 차등화된 주차요금 체계를 검토하여 시민의식을 제고

[ 표 3-58 ] 남원시 주차수급률 현황

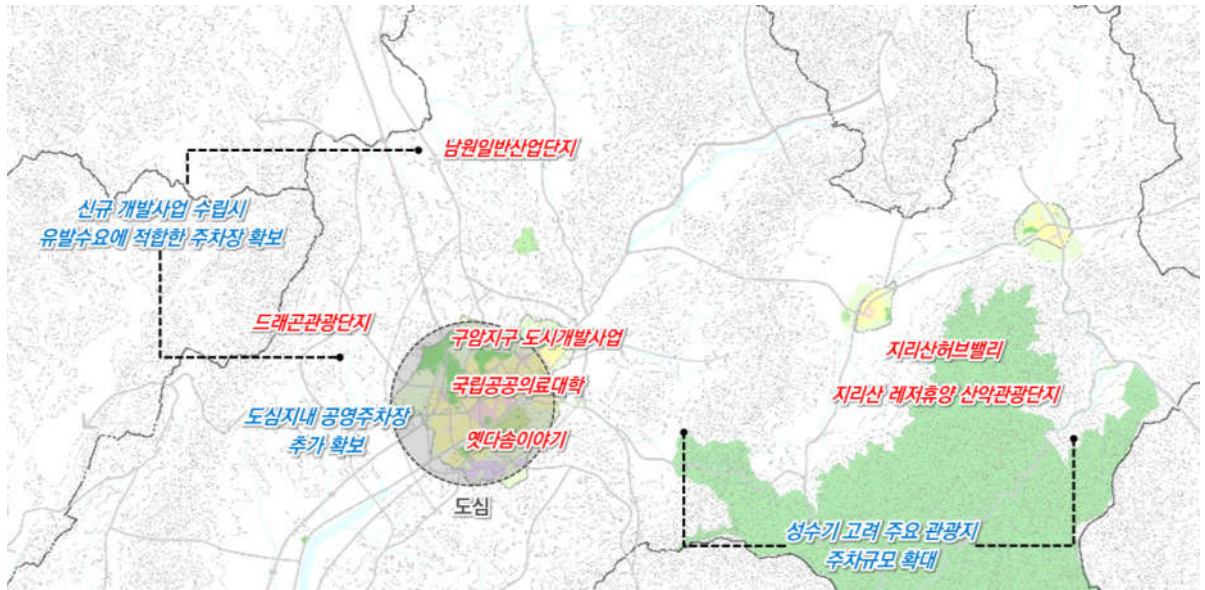
행정동	주차면수 (A)	주차대수 (B)		주차수급차 (A-B)		주차수급률 (A/B)		
		주간	야간	주간	야간	주간	야간	
읍면 지역	운봉읍	69	173	215	-104	-146	39.9	32.1
	주천면	59	81	88	-22	-29	72.8	67.0
	수지면	23	54	73	-31	-50	42.6	31.5
	송동면	3	44	49	-41	-46	6.8	6.1
	주생면	43	57	63	-14	-20	75.4	68.3
	금지면	8	91	112	-83	-104	8.8	7.1
	대강면	12	67	84	-55	-72	17.9	14.3
	대산면	22	60	72	-38	-50	36.7	30.6
	사매면	0	75	83	-75	-83	0.0	0.0
	덕과면	34	18	30	16	4	188.9	113.3
	보절면	0	64	62	-64	-62	0.0	0.0
	산동면	0	52	55	-52	-55	0.0	0.0
	이백면	68	125	149	-57	-81	54.4	45.6
	인월면	18	174	191	-156	-173	10.3	9.4
	아영면	92	94	115	-2	-23	97.9	80.0
산내면	32	85	84	-53	-52	37.6	38.1	
<b>소계</b>	<b>483</b>	<b>1,314</b>	<b>1,525</b>	<b>-831</b>	<b>-1,042</b>	<b>36.8</b>	<b>31.7</b>	
동 지역	동충동	139	436	535	-297	-396	31.9	26.0
	죽향동	893	921	1,271	-28	-378	97.0	70.3
	노암동	156	275	374	-119	-218	56.7	41.7
	금동	581	761	686	-180	-105	76.3	84.7
	왕정동	139	318	449	-179	-310	43.7	31.0
	향교동	354	599	924	-245	-570	59.1	38.3
	도통동	582	1,746	2,216	-1,164	-1,634	33.3	26.3
	<b>소계</b>	<b>2,844</b>	<b>5,056</b>	<b>6,455</b>	<b>-2,212</b>	<b>-3,611</b>	<b>56.3</b>	<b>44.1</b>
<b>합계</b>	<b>3,327</b>	<b>6,370</b>	<b>7,980</b>	<b>-3,043</b>	<b>-4,653</b>	<b>52.2</b>	<b>41.7</b>	

주 : 주차면수는 부설주차장을 제외한 수치임

자료 : 남원시 주차장 수급실태조사 및 주차환경개선 기본계획, 2017



[ 그림 3-9 ] 남원시 주차장 주요계획



#### 4) 자전거교통 계획

##### (1) 기본방향

- 보행 및 자전거중심의 녹색도시 구현
- 자전거 이용시설의 정비, 확충 및 시민이용 활성화 유도
- 자전거 이용활성화 지원시스템 및 대중교통과 레저활동을 위한 연계시스템 구축
- 생활권역 전지역내 하천 및 대중교통 접근이 가능한 자전거도로망 형성
- 시민의 건강관리 강화, 건강권 보장을 위한 자전거이용 프로그램 구축

[ 표 3-59 ] 자전거도로망 계획 기본방향

구 분	기본 방향
안전성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자전거와 보행자, 자전거와 자동차간의 사고 최소화</li> <li>○ 자전거 관련시설 설치시 사고위험</li> </ul>
최단경로	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Door-to-Door 및 환승시설까지의 최단거리 확보</li> </ul>
쾌적성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주변경관을 고려한 자전거도로 설계</li> <li>○ 장애시설 없이 원활하게 주행할 수 있는 자전거도로망 계획</li> </ul>
연속성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대중교통수단 및 기존 생활권과의 연계성을 고려한 자전거도로 계획</li> <li>○ 자전거도로간 통행단절 최소화</li> </ul>



## (2) 계획의 목표 설정

- 체계적인 자전거도로망을 구축
  - 「자전거 이용활성화 관한 법률」에 의거한 체계적인 자전거환경 조성
  - 연속성 확보 등 자전거도로 네트워크 확보로 안전하고 편리한 자전거 도로망의 구축
- 자전거를 차량, 보행과 같이 도시 내 주요 교통수단으로서의 역할 증대 및 안전하고 쾌적한 자전거 환경조성을 조성
- 자전거교통 운영 및 시설을 개선
  - 자전거이용자의 안내체계 정립, 자전거 편의시설 등 관리체계 구축
- 남원시 자전거 이용 활성화 대책을 마련
- 자전거 통행특성을 충분히 고려한 종합적인 교통체계를 수립

[ 표 3-60 ] 개발구축방안

구분		내용
단기	시설측면	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자전거도로</li> <li>○ - 자전거 전용도로설치</li> <li>○ - 생활용 자전거도로와 연속성, 안전성 유지</li> <li>○ 편의시설</li> <li>○ - 관광안내판과 위치안내 표지판설치</li> <li>○ - 휴게공간제공(자판기, 공기주입기 설치 등)</li> </ul>
	운영측면	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 지점에 자전거보관소 설치</li> <li>○ 관광지 순환 자전거 코스, MTB 코스 개발</li> </ul>
장기		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 단기 레저, 관광용 자전거도로와 연계 순환망 구상</li> <li>○ 도로 계획시 자전거전용도로 설치</li> <li>○ 인근지역 관광자원을 고려한 노선선정</li> </ul>

[ 표 3-61 ] 자전거 이용 활성화 계획

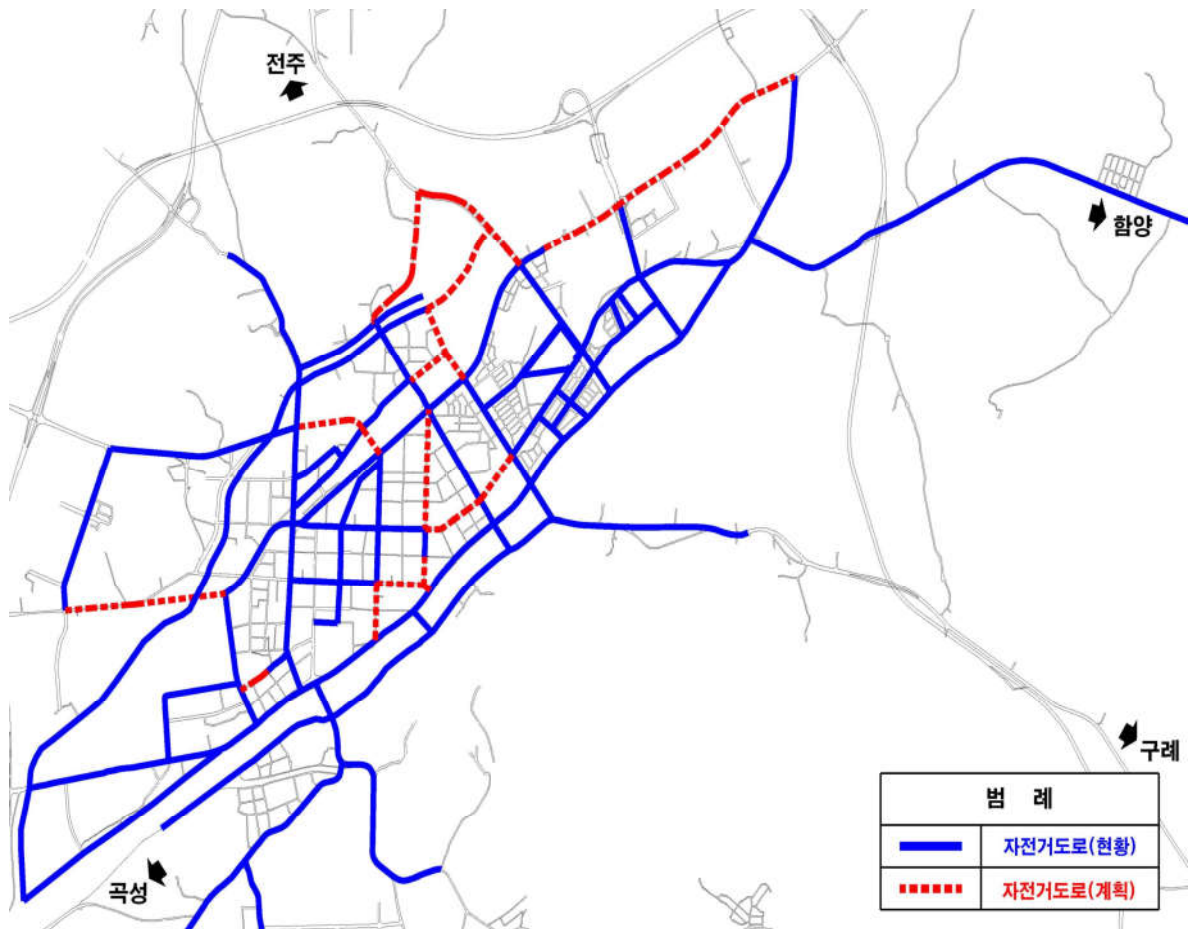
구분	내용
정책적 측면	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자전거 관련 행정지원 확대</li> <li>○ 녹색교통 부문에 대한 투자 확대</li> <li>○ 교통관련 계획과의 연계성 확보</li> <li>○ 자전거 등록제 도입</li> </ul>
행정지원 측면	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공영자전거 운영시스템 확대 및 홍보</li> <li>○ 자전거 지도 제작 배포</li> <li>○ 자전거 이용시설 설치 민간업자에게 재정 지원</li> </ul>
지역간 관광지 연계	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원시내에서 인접 관광지 자전거도로 구축</li> <li>○ 지리산 관광지 접근지역(운봉읍 인월면) 자전거 도로망 체계 구축</li> </ul>



[ 그림 3-10 ] 남원시 지역간 관광지 연계체계 구축방안



[ 그림 3-11 ] 남원시 도심지역 자전거도로 정비계획





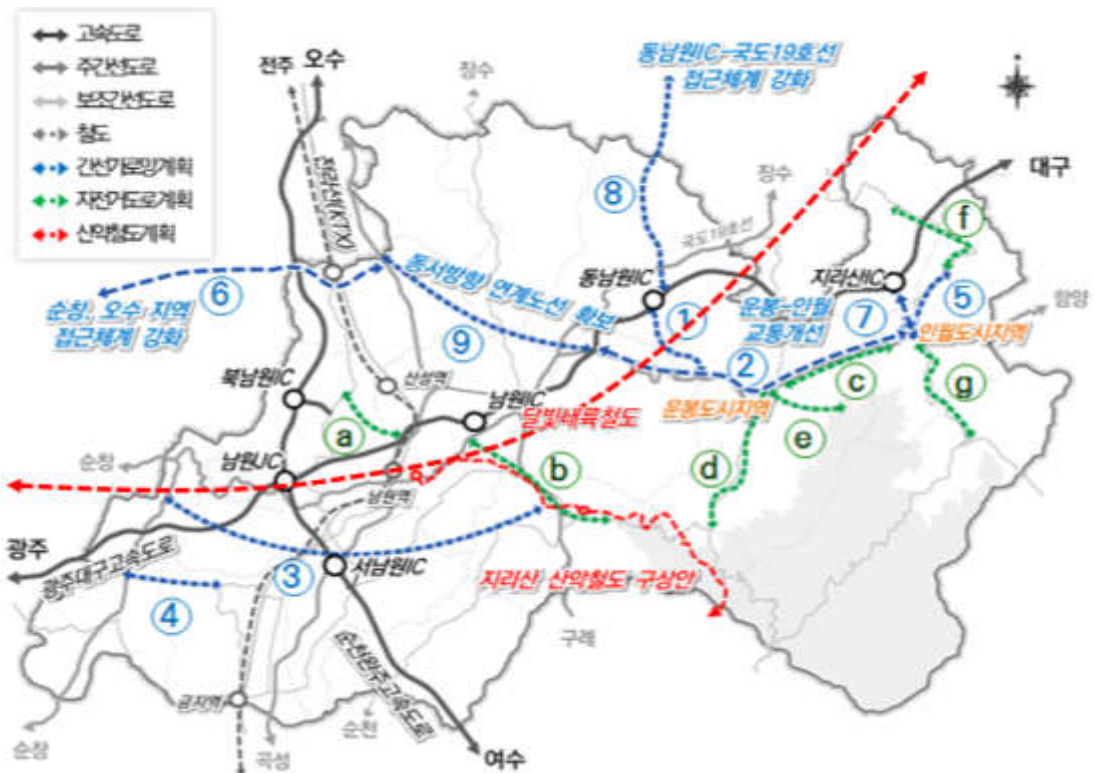
## 라. 기반시설계획

○ 인접 시·군 및 남원시 내의 연계성을 고려한 물리적 연계기능 강화

[ 표 3-62 ] 기반시설 설치계획

구분		사업명	비고
간선 가로망 계획	국도	① 동남원IC~지리산권 연결도로	5.2km (2차로)
		② 국도24호선 2차로 개량	
		③ 동부내륙권 국도 건설	54.0km (4차로)
	지방도	④ 지방도745호선 확포장공사	4.5km (2차로)
		⑤ 국지도37호선 개설	7.6km (2차로)
		⑥ 국도17호선 연결도로	5.0km (2차로)
	우회 도로	⑦ 지리산C 진입도로 개설공사	2.0km (4차로)
		⑧ 국도19호선 우회도로 건설 공사	8.53km (2차로)
		⑨ 국도17호선 우회도로	-
자전거 도로 등 친환경 가로망 계획	ⓐ	남원시내에서 인접관광지	북남원로 3.0km
	ⓑ	자전거도로 구축	지방도730 6.0km
	ⓒ	운봉~인월자전거도로 구축	국도24 7.5km
	ⓓ		국지도60 7.0km
	ⓔ	지리산 관광지 인접지역	바래봉길 2.0km
	ⓕ	자전거 도로 구축	국지도37 9.5km
	ⓖ		국지도60 7.5km
지리산 산악철도 도입	지리산 산악철도 시범사업	-	

[ 그림 3-12 ] 기반시설 설치계획





## 4 공공시설계획

### 가. 계획의 목표 및 수립방향

#### 1) 계획의 목표

##### (1) 주요 공공시설의 적정단위 기준 설정

- 주요 공공시설의 시설기준은 시설별 인구기준을 근거로 법적기준 등을 비교·분석하여 적정 원단위 기준을 설정
- 생활권별 적정배치 및 접근성, 효율성에 대한 검토로 서비스 이용의 편리성 도모

##### (2) 주요 공공시설의 균등한 입지

- 공공시설의 현황과 접근성 등을 고려한 행정서비스 제공
- 지역적 특성과 지역주민의 이용행태, 이용거리를 감안하여 계획
- 신설 공공시설은 인구분포를 고려한 서비스 우선순위 부여 및 균형입지

##### (3) 시설간 네트워크 체계의 형성

- 공공시설의 효율성 증대를 위해 시설간 네트워크로 주민의 편의 및 복리 증대

#### 2) 계획수립의 방향

##### (1) 적절한 원단위 기준의 수립과 소요시설의 확충

- 공공시설의 시설기준은 시설별 인구기준 및 유치거리를 근거로 법적 기준 등을 비교 분석한 적정 원단위 기준 선정
- 법적 기준이 없거나 적용 기준이 지역여건과 불부합할 경우 기준 마련

##### (2) 효율적인 공공서비스 행정시설 배치

- 공공시설을 이용하는 주민들의 효율적인 접근성 확보 및 이용 편의성 제공

##### (3) 기타 기반시설의 확충

- 기반시설 서비스 수요에 대비한 기타 기반시설 확충계획 수립



### 3) 수요추정

#### (1) 공공시설 설치기준

##### (가) 공공시설 입지특성

- 공공시설 입지는 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등, 예산의 공정한 배분 등이 고려되어야 하며, 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따라 적정하게 배분하여 입지하도록 함

[ 표 3-63 ] 공공시설에 대한 이용세대수별 유치거리

구 분	면 적(㎡)	이용세대수(호)	유치거리(m)
동사무소	600~700	3,000	500~700
순찰지구대	600~700	5,000	700~1,200
119안전센터	800~1,200	7,000	1,500내외

자료) 한국토지공사 생태환경도시개발편람, 2005.5

##### (나) 배치기준

- 계획목표년도의 지역규모 및 인구규모에 부합하는 시설규모의 산정과 시설별 입지특성에 따라 집적화 및 분산배치를 도모
- 일상생활에서 가장 필요한 곳에 입지시키되 편리성을 유지할 수 있는 활동공간을 고려하여 배치
- 사회적, 물리적 계약 특성 등을 고려하여 지역주민 모두가 평등한 수혜를 받을 수 있도록 시설배치의 중복 및 공백을 방지하기 위하여 공공시설의 계층적 배치를 도모
- 대생활권의 중심지에 소방서 등의 공공시설을 배치하고 경찰서, 소방서 등은 자족적 도시기능을 발휘할 수 있도록 지역중심지를 고려하여 입지
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 생활편익시설을 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 수용대상시설은 각개의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 하고 시설의 고유기능 및 주변 토지이용을 고려하여 적절한 위치에 배치
- 일상생활과 관련이 있는 동사무소, 순찰지구대, 119안전센터 등은 근린생활권의 중심지에 입지토록 유도하여 생활권 내 주민들의 편리한 접근 및 지역의 중심지 기능을 담당하도록 계획



## 나. 장기미집행 도시계획시설 자동 실효에 대비한 관리방안

### 1) 장기미집행 도시계획시설의 정의 및 도시계획시설의 종류

#### (1) 장기미집행 도시계획시설의 정의

- 장기미집행 시설이란 법 제48조제1항에 따라 도시·군계획시설에 대한 도시·군관리계획의 결정의 고시일부터 10년 이내에 해당 도시·군계획시설의 설치에 관한 도시·군계획시설 사업이 시행되지 아니한(실시계획의 인가나 그에 상당하는 절차가 진행된 경우는 제외한다) 도시·군계획시설

#### (2) 도시계획시설의 종류

- 도시계획시설이란 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제2조 제6호 및 동법시행령 제2조 제1항에서 규정하고 있는 46개 기반시설 중 도시계획 입안·결정 절차를 거쳐 고시된 시설

[ 표 3-64 ] 도시계획시설의 종류

분 류	시설의 종류
교통시설 (8종)	○ 도로, 철도, 항만, 공항, 주차장, 자동차정류장, 궤도, 자동차 및 건설기계 검사시설
공간시설 (5종)	○ 광장, 공원, 녹지, 유원지, 공공공지
유통·공급시설 (9종)	○ 유통업무설비, 수도공급설비, 전기공급설비, 가스공급설비, 열공급설비, 방송·통신시설, 시장, 공동구, 유류저장 및 송유설비
공공·문화체육시설 (8종)	○ 학교, 공공청사, 문화시설, 공공필요성이 인정되는 체육시설, 연구시설, 사회복지시설, 공공직업훈련시설, 청소년수련시설
방재시설 (8종)	○ 하천, 우수지, 저수지, 방화설비, 방풍설비, 방수설비, 사방설비, 방조설비
보건위생시설 (3종)	○ 장사시설, 도축장, 종합의료시설
환경기초시설 (5종)	○ 하수도, 폐기물처리 및 재활용시설, 빗물저장 및 이용시설, 수질오염방지 시설, 폐차장



## 2) 장기미집행 시설 관리방안

### (1) 미집행 도시계획시설 정비방안

- 도시계획시설 결정일 부터 미집행기간이 오래된 시설부터 우선적으로 폐지여부를 검토하며, 불요불급하거나 불합리한 시설은 과감히 해제 또는 조정하도록 하고, 주민의 생활과 밀접하게 관련되는 것은 가급적 존치하도록 함
- 지방재정여건상 대지에 대한 보상계획 또는 재원조달계획을 포함한 실현가능한 단계별 집행계획이 수립될 수 없는 시설은 원칙적으로 폐지를 검토하며,
- 재검토 결과 반드시 필요하여 존치하는 시설은 중기재정계획과 연계하여 집행계획을 수립함으로써 재원확보 및 우선순위를 정하고, 20년 이상 미집행 되어 자동 실효되지 않도록 조속히 집행

[ 표 3-65 ] 미집행시설 정비방안

구분		세 부 내 용
도로	폭원 축소	○ 장차 확폭 되어야 할 계획선 상에 옹벽 등이 위치하여 개설이 어려운 경우
		○ 기존도로만으로 각종 시설에 접근이 가능한 경우
		○ 대부분 기존도로가 개설되었으나 일부구간은 단차가 심하여 계단 처리된 경우
		○ 일부 미개설 되었으나 기존도로만으로 다른 시설로 접근·소통이 가능한 경우
	노선 축소	○ 건축물의 용도 및 토지이용 형태가 변화된 경우
		○ 현재 토지이용 여건상 도로규모가 과대하게 결정된 경우
존치	○ 시·군내 주요 교통축을 형성하고 있어 교통체계유지를 위하여 반드시 필요한 경우 (기능상 간선도로 및 우회도로 역할 등)	
	○ 기존도로로는 기능수행이 미흡하여 교통소통에 장애가 발생하는 경우 (일부구간 병목현상 발생)	
	○ 도로계획선 단절로 인하여 교통소통이 원활치 못한 경우	
공원	축소	○ 공원진입로가 아닌 통과도로로 인하여 공원이 분리되어 잔여토지가 발생한 경우
		○ 미집행된 공원경계부에 건축물이 밀집된 경우
	조정	○ 공원결정 당시 표고 등 획일적인 기준으로 공원이 결정되어 요철이 발생하는 등 불합리한 선형이 발생한 경우 (경사가 완만한 지역에 공원이 지정, 수림이 양호하며 경사가 심한 지역에 주거지역 지정 등)
녹지	조속 시행	○ 주택가내 완충녹지로 경사가 심하고 양호수림대가 형성된 시설에 대하여 기능유지가 필요한 경우
	건축 허용	○ 철도 및 도로변 완충녹지로 지정되었으나 근린상가 및 노후주택이 밀집된 경우 ○ 주택가내 완충녹지로 계획되었으나 근린상가 및 노후주택이 밀집된 경우
기타	축소	○ 일부 미개설부분에 노후주택 등이 밀집된 시설
		○ 미개설 부분에 양호한 수림대가 형성되거나 노후주택이 밀집된 경우
	존치	○ 일부가 조성 또는 미설치되었으나 지장물이 없어 개설에 어려움이 없는 경우



## (2) 도시기반시설 관리방안

- 도시계획시설 집행을 위한 예산 확보의 한계로 도시계획 시설 해제시 난개발 및 기반시설 부족 등을 대비한 선제적 관리방안 마련
  - 난개발 방지 및 기반시설 부족에 따른 도시기능 저하 최소화
- 지구단위계획, 성장관리방안을 통한 계획적 관리 유도
  - 장래 도로가 개설될 필요가 있는 노선은 지장물이 발생하지 않도록 지구단위계획의 보차혼용 통로, 건축한계선, 가구·획지계획 시 도로용지 등으로 관리 유도
- 개발행위허가, 개발사업, 도시계획위원회 등에 대한 심의 및 자문 기준 마련
- 법적, 기술적, 환경적 문제를 고려한 시설 결정 및 변경

[ 표 3-66 ] 미집행시설 도시기반시설 관리방안

구 분	미집행 도시계획시설 기반시설 관리방안
도로	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 큰 골격을 이루는 주요 도로시설은 개설하도록 하고, 지선에 해당하는 세부 도로시설은 우선순위를 정하여 개설 및 폐지 여부 등 검토를 통한 집행 유도</li> <li>○ 특정 이용자가 사용하는 경우 도시계획시설의 도로를 제외한 「건축법」, 「도로법」, 「사도법」에 의한 도로 지정</li> </ul>
공원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 민간공원제도 등 비재정적 집행방안 검토를 통한 집행 유도</li> <li>○ 시민의 여가, 문화 등 유사한 목적과 기능을 가지면서 민간투자가 용이한 도시계획 시설로 대체 지정</li> <li>○ 주거·상업·공업지역에서 3만㎡ 이상의 공원이 해제되는 경우 녹지지역으로 용도지역 변경 검토</li> </ul>
녹지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 녹지 원인시설이 집행되어 완충공간의 확보가 필요한 경우 건축선, 공개공지, 경관지구 지정 등 대체수단 검토</li> </ul>
기타시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 토지의 합리적 이용을 위해 도시계획시설 중복결정 우선 검토</li> </ul>



## Ⅶ. 도심 및 주거환경계획

### ① 기존계획 검토

#### 가. 계획의 목표

##### 1) 도심 및 시가지 기반정비

- 중심시가지의 기능강화 및 생활환경을 향상시키고 주변시가지를 재정비함으로써 시민생활의 질을 향상
- 매력있는 상업 집적의 형성과 주거 및 상업지역의 체계적인 정비방안을 모색
- 도시교통체계를 확립하여 차량동선을 효율적으로 정비하고, 충분한 주차장 확보
- 도심내 생태계 보존·회복 및 오픈스페이스 정비·확보를 통한 쾌적성 제고

##### 2) 시민주거환경의 균형적 발전

- 구시가지의 도시 및 주거환경정비사업 실시로 인한 균형적인 발전도모
- 도시 외 지역 취약지구의 정비 및 도시와의 유기적인 네트워크 개발

#### 나. 기본방향

##### 1) 도시 및 주거환경정비 사업의 활성화

- 도시환경정비사업을 통한 도심 및 용남시장, 공설시장 주변의 환경을 개선하고 시민들에게 지역공동체 형성 공간 제공
- 기존 시가지의 노후·불량주택의 밀집지역에 대한 주택개량 및 주거환경정비사업 등을 체계적으로 추진하여 주거환경의 질적 개선을 도모함
- 저밀도로 이용되는 기존 주거지의 정비 및 주거환경정비사업을 활성화함으로써 도시구조를 합리적이고 주거환경의 개선을 통한 도시의 정체성을 부여함



## 2) 도·농지역 주거환경의 균형발전을 위한 체계적인 정비

- 농촌지역으로의 주거 및 기반시설을 확대하고 농촌마을의 개성을 부여하는 등 다양한 정주 형태 보급

## 3) 농촌마을 활성화 방안 마련

- 농촌 이농현상으로 농촌지역에 발생하는 공가에 대한 정비·리모델링사업, 테마가 있는 마을 꾸미기 사업 등을 통한 농촌지역의 개발 및 인근 도시인구의 유입 유도

## 4) 문화관광도시·전통생태도시로써 경관관리방안 모색

- 전통문화·역사관광의 도시의 모습을 지속적으로 유지하고자 각종 개발사업시 고도관리를 포함한 경관성검토 의무화

## 5) 쾌적한 주거환경 조성 및 편의·기반시설 확충

- 핵가족화와 소득향상으로 인한 생활패턴의 변화 및 사회구조의 변화에 대응 할 수 있도록 주택수요 증대와 질적 수준의 향상을 도모
- 현재 도시지역 내에서 필요한 주택수요량을 고려하여 주택공급을 추진함에 있어 대규모 고층아파트단지 계획을 지양하고 소규모 저층집합주택건설을 활성화
- 도시지역의 역사와 문화를 대변할 기존시가지의 환경과 경관을 정비·보존함으로써 도심의 공동화현상과 주변지역의 침식을 방지
- 노후주택지 및 불량주택지에 대한 주거환경 개선사업 및 취락구조 개선사업을 실시
- 편의시설 및 기반시설의 충분한 공급과 공공시설의 양적·질적 수준의 제고로 쾌적한 주거 환경과 양호한 경관을 조성



## ② 현황분석

### 가. 주거 현황

#### 1) 주택관련 현황

##### (1) 주택보급률 현황

- 2017년 남원시의 인구는 84,257인으로, 매년 감소하는 추세를 보임
- 2015년 일반 가구수(+2890, 9.6%)와 주택 수 변화가 가장 크게 변화(-2,371, 6.5%)하여 주택보급률 또한 급격히 감소
- 2017년 주택보급률은 100.8%로 전국 103.3%에 비해 약 2.5% 낮고, 전북(107.7%)보다 6.9% 낮음

[ 표 3-67 ] 주택보급률 현황

구분	인구(인)	세대당인구수(인)	일반가구수(가구)	주택수(호)	주택보급률(%)
2013년	87,265	2.4	30,509	35,641	116.8
2014년	86,509	2.3	30,255	36,343	120.1
2015년	85,800	2.3	33,145	33,972	102.5
2016년	85,140	2.3	33,572	34,562	102.9
2017년	84,257	2.2	33,315	34,494	100.8

자료) 남원시 통계연보, 주택보급률 현황, 2018

##### (2) 유형별 주택 현황

- 주택유형별 추이를 보면 2015년 단독주택 20,475호(62.0%), 아파트 11,616(35.2%), 연립 135호(0.4%), 다세대 230(0.7%)에서 2017년 단독주택 20,438호(60.6%), 아파트 12,253(36.4%), 연립 187호(0.6%), 다세대주택 227호(0.7%)로 단독주택의 비중이 감소하고 있는 반면 아파트, 연립주택과 다세대주택의 비중은 증가하고 있음

[ 표 3-68 ] 주택 현황

구분	계	주택 수							
		소계	단독주택			아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내 주택
			일반	다가구	영업겸용				
2015	33,017	20,475	18,604	955	916	11,616	135	230	561
2016	33,611	20,479	18,571	951	957	12,204	135	230	563
2017	33,573	20,356	18,335	921	1,100	12,207	187	231	592
2018	33,703	20,438	18,390	938	1,110	12,253	187	227	598

자료 : 남원시 통계연보, 2018



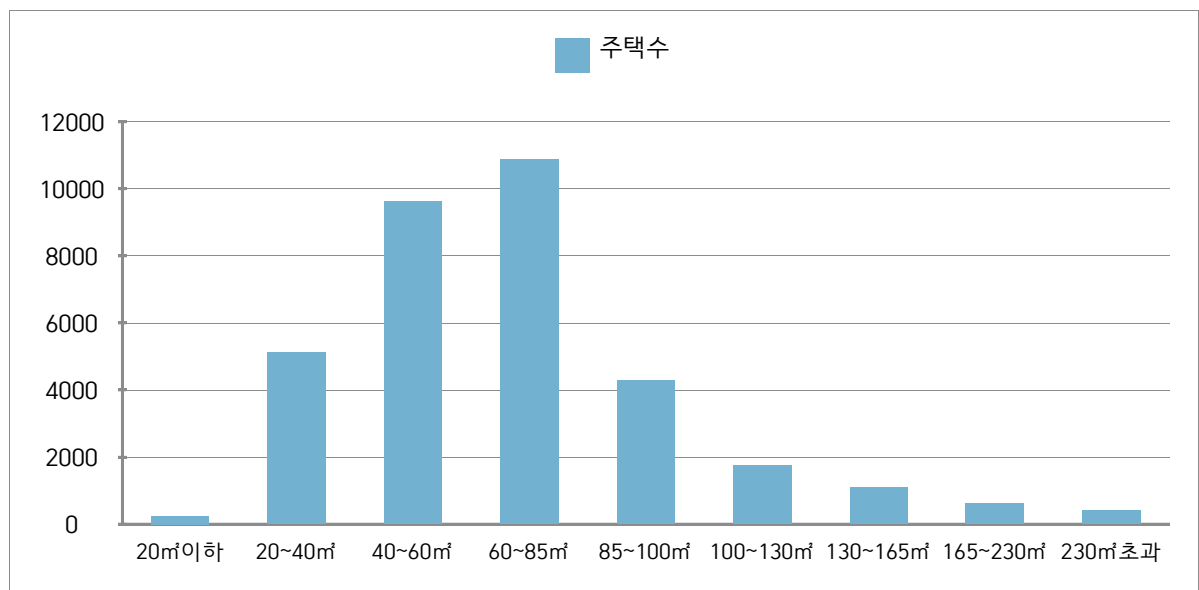
### (3) 연면적별 주택 현황

- 연면적별 주택 현황은 2015년 단독주택(62.0%), 아파트(35.2%), 연립주택(0.4%), 다세대주택(0.7%), 비거주용 건물내(1.7%)에서 2019년 단독주택(62.2%), 아파트(37.1%), 연립주택(0.9%), 다세대주택(0.9%), 비거주용 건물내(1.8%)로, 차지하는 비율은 비슷하지만 면적은 모두 증가하였음

[ 표 3-69 ] 연면적별 주택 현황

연별	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내
2015	33,017	20,475	11,616	135	230	561
2016	33,611	20,479	12,204	135	230	563
2017	33,573	20,356	12,207	187	231	592
2018	33,703	20,438	12,253	187	227	598
2019	33,980	20,530	12,251	296	311	592
면적별 (2019년)	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내
20㎡이하	240	159	-	-	68	13
20~40㎡	5,120	2,682	2,359	8	25	46
40~60㎡	9,618	4,484	4,863	116	87	68
60~85㎡	10,861	5,686	4,786	151	117	121
85~100㎡	4,269	4,153	-	19	9	88
100~130㎡	1,744	1,472	157	-	5	110
130~165㎡	1,085	924	82	-	-	77
165~230㎡	626	568	-	-	-	54
230㎡초과	417	402	-	-	-	15

자료 : 남원시 통계연보, 2019





#### (4) 건축허가 현황

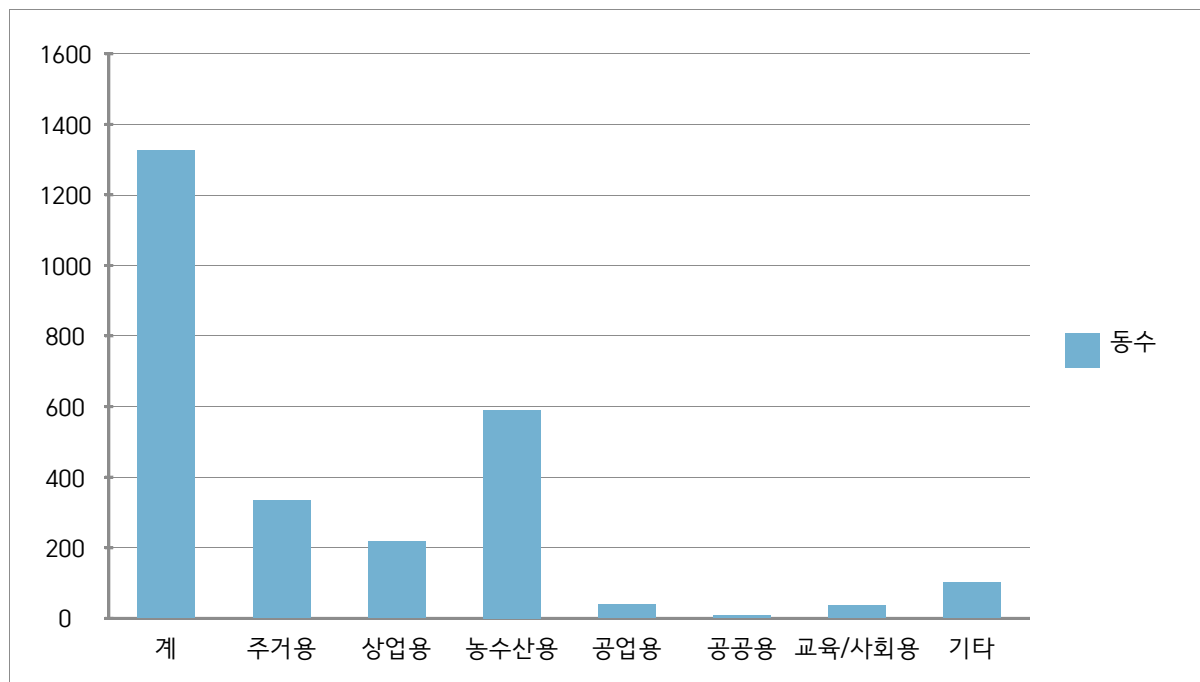
- 2015년 대비 2019년의 총 건축허가 동수와 연면적이 모두 증가하였음
- 특히 농수산용에서 동수는 14배, 연면적은 11배 이상 증가한 것으로 나타남

[ 표 3-70 ] 남원시 건축허가 현황

(단위 : 동, m<sup>2</sup>)

연도별	계		주거용		상업용		농수산용	
	동수	연면적	동수	연면적	동수	연면적	동수	연면적
2015	823	135,099	365	50,777	219	37,460	42	16,809
2016	290	53,788	48	3,553	85	6,689	61	18,770
2017	1,147	240,910	481	51,654	255	38,776	252	118,494
2018	1,285	318,979	409	88,167	207	38,323	453	149,171
2019	1,325	307,032	333	36,180	218	31,971	590	186,134
연도별	공업용		공공용		교육/사회용		기타	
	동수	연면적	동수	연면적	동수	연면적	동수	연면적
2015	39	7,870	19	2,106	37	6,983	102	13,095
2016	39	15,424	3	2,444	25	2,433	29	4,475
2017	31	8,711	3	1,561	25	7,995	100	13,719
2018	23	11,110	23	3,901	30	6,555	140	21,752
2019	38	33,904	8	-396	36	9,472	102	9,767

자료 : 남원시 통계연보, 2019





(5) 빈집현황

[ 표 3-71 ] 남원시 빈집현황

소재지 도로명주소	소재지 지번주소	연면적	건축면적	대지면적	주택유형
대강면 대강월산길 37-16	대강면 월탄리 175-2	46.99	46.99	159	단독주택(다가구)
옥샘길 42-7	동충동 12-11	108.1	108.1	264	단독주택(다가구)
산동면 대상1길 42-36	대상리246-1	88.6	88.6	410	단독주택(다가구)
산동면 중철길 22-5	산동면 부절리 1101	49.3	49.3	226	단독주택(다가구)
셋터길 110-14	신정동 335	42	42	314	단독주택(다가구)
아영면 오산길 10-13	아영면 월산리 615-11	63.5	63.5	307	단독주택(다가구)
아영면 울동2길 29	아영면 의지리 141	45.5	45.5	198	단독주택(다가구)
함파우길 75-8	어현동 293	48.25	48.25	192	단독주택(다가구)
이백면 닭외길 53	이백면 남계리 925	41.26	41.26	350	단독주택(다가구)
주생면 상도길 146	도산리 746	41.62	61.72	443	주택
이백면 이백로 354-68	이백면 서곡리 119	47.46	84.06	764	단독주택(다가구)
이백면 평촌길 100	이백면 편촌리 272	103.3	103.3	456	단독주택(다가구)
산책길 14-8	조산동 108-2	25	25	141	단독주택(다가구)
조산안길 19-29	조산동 231	39.66	39.66	397	단독주택(다가구)
주생면 도산2길 23-12	도산리 563	58.3	58.3	417	단독주택(다가구)
주생면 소지길 112-21	주생면 지당리 443	77	77	383	단독주택(다가구)
주천면 외평1길 34-5	주천면 장안리 66-1	81	81	1244	단독주택(다가구)
대사면 울정길 60	대산면 옥율리 70	68.33	68.33	241	단독주택(다가구)
마방길 26-12	동충동 128	80.33	80.33	277	단독주택(다가구)
아영면 당동길 22	아영면 아곡리 219-1	85.7	85.7	545	단독주택(다가구)
화산당앞길 19-4	화정동 100-1	45.6	45.6	242	단독주택(다가구)
아영면 봉대아랫길 18-1	아영면 봉대리 568	105	105	251	단독주택(다가구)
이백면 초동길 21-26	이백면 초촌리 525-1	27.11	27.11	140	단독주택(다가구)
운봉읍 소석길 64	운봉읍 화수리 556	42.1	42.1	440	단독주택(다가구)

자료 : 공공데이터포털(전라북도 남원시 제공)



## 2) 가구관련 현황

### (1) 전라북도 내 시·군별 가구수

- 남원시는 2019년 기준 세대수는 38,427세대, 세대당 인구는 2.12명으로 나타났고, 세대수는 꾸준히 증가하는 추세

[ 표 3-72 ] 전라북도 내 시·군별 세대 및 세대당 인구

(단위:세대,명)

구분	2015		2016		2017		2018		2019	
	세대	세대당 인구	세대	세대당 인구	세대	세대당 인구	세대	세대당 인구	세대	세대당 인구
전라북도	782,986	2.4	790,095	2.4	797,916	2.4	806,235	2.3	816,191	2.23
전주시	254,710	2.6	258,806	2.5	260,683	2.5	266,541	2.5	273,753	2.39
군산시	114,382	2.5	115,329	2.4	115,657	2.4	117,068	2.4	118,264	2.28
익산시	122,857	2.5	123,675	2.4	126,333	2.4	126,516	2.4	126,876	2.27
정읍시	52,203	2.3	52,330	2.2	52,722	2.2	53,110	2.2	53,582	2.06
<b>남원시</b>	<b>37,213</b>	<b>2.3</b>	<b>37,540</b>	<b>2.2</b>	<b>37,686</b>	<b>2.2</b>	<b>38,054</b>	<b>2.2</b>	<b>38,427</b>	<b>2.12</b>
김제시	41,438	2.2	41,601	2.1	41,712	2.1	41,618	2.1	41,850	2.00
완주군	40,750	2.4	41,204	2.3	41,835	2.4	41,881	2.3	41,800	2.21
진안군	12,571	2.1	12,654	2.0	12,927	2.1	13,023	2.0	13,131	1.96
무주군	11,821	2.2	11,893	2.1	12,001	2.1	12,204	2.0	12,421	1.96
장수군	10,909	2.2	11,123	2.1	11,144	2.1	11,327	2.1	11,308	1.98
임실군	14,269	2.1	14,332	2.1	14,557	2.1	14,790	2.1	14,788	1.95
순창군	13,784	2.2	13,819	2.1	13,872	2.2	13,877	2.1	13,816	2.05
고창군	28,671	2.1	28,900	2.1	29,159	2.1	28,802	2.0	28,735	1.93
부안군	27,408	2.1	27,689	2.1	27,628	2.1	27,424	2.0	27,440	1.94

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도



## (2) 남원시 가구수

- 남원시 전체의 세대수는 증가추세를 보이지만 인구수는 감소추세를 보이며, 이에 따라 세대당 인구 역시 지속적으로 감소하고 있음

[ 표 3-73 ] 과거 20년간 남원시 인구 및 세대 변화

(단위:세대,명)

연도별	세대	인구수			세대당인구
		계	남	여	
2000	34,589	103,783	51,217	52,566	3.0
2001	35,291	104,198	51,351	52,847	3.0
2002	35,239	100,677	49,744	50,933	2.9
2003	35,846	102,279	50,312	51,967	2.9
2004	35,359	96,603	47,628	48,975	2.7
2005	35,300	94,095	46,360	47,735	2.7
2006	35,124	91,886	45,187	46,699	2.6
2007	35,028	89,898	44,119	45,779	2.6
2008	35,337	89,123	43,780	45,343	2.5
2009	35,698	88,496	43,568	44,928	2.5
2010	36,425	88,563	43,567	44,996	2.4
2011	36,664	88,273	43,301	44,972	2.4
2012	36,781	87,797	43,038	44,759	2.4
2013	36,946	87,265	42,716	44,549	2.4
2014	37,046	86,509	42,374	44,135	2.3
2015	37,213	85,800	42,004	43,796	2.3
2016	37,540	85,140	41,705	43,435	2.3
2017	37,686	84,257	41,275	42,982	2.2
2018	38,054	83,566	40,943	42,623	2.2
2019	38,427	82,463	40,330	42,133	2.1

자료 : 남원시 통계연보, 2019



## 나. 도심지역 현황

### 1) 역세권 미개발

- 남원역은 KTX정차역으로 광역교통 여건이 양호하나 현재 남원역 일대는 개발이 전무하며, 활용도가 낮은 실정
- 국가 광역교통인 KTX의 정차역으로 광역교통여건이 양호하며, 남원역 일대 미개발 가능지의 계획적 활용이 가능

### 2) 도심공동화

- 남원시의 도심개발이 북동측 인근으로 집중되어, 남원시의 구도심 공동화 현상이 심화되는 상태

### 3) 노후불량 주거 밀집

- 구도심 중심으로 노후건축물이 밀집되어 나타나며, 남원시의 30년 이상 건축물은 23%에 육박

## 다. 문제점

### 1) 도시의 외연적이고 편중된 확산 현상 발생

- 급속한 도시화와 도시공간의 확산과정에서 야기된 도시의 중심성 약화
- 인구의 증가로 인한 공간의 수요가 증대됨으로써 도시가 점차 확산되는 현상이 발생하고 있으며, 토지이용의 한계성에 따른 편중된 발전축을 보이고 있음
- 이에 반하여 도심부는 과밀한 공간사용으로 인한 교통 혼잡, 주차문제, 저층고밀의 건축물이 밀집하여 타 지역에 비하여 주거환경의 열악함을 내포하고 있으며, 거주공간의 질적 저하가 뚜렷하고 건축물이나 시설이 노후화된 상태로 방치되고 있는 상태임

### 2) 획일적인 주거환경

- 주택지를 고밀주택지(고밀아파트용지), 연립주거용지, 단독주거용지의 3단계로 단순하게 토지이용계획을 수립하고 이의 개발을 공공부분과 민간부분에서 지나친 경제성만을 따진 채 급속한 양적공급에 치우친 결과 획일적 도시주거환경을 양산
- 주거환경의 질이나 지역의 특성과 같은 도시계획적 고려보다는 주택보급률의 향상을 목표로 주택공급량에만 역점을 두는 공급자 위주의 정책에 따라 치밀한 계획이나 검증절차를 거치지 않고 택지개발촉진법이나 주택법과 같은 특별법에 근거하여 택지개발 및 주택건설이 성급하게 이루어지기 때문임



- 이에 양적위주의 주택공급에서 질적 수준이 강조된 주택공급으로의 정책전환이 이루어져야 하며 살고 싶은 도시, 살고 싶은 주택단지를 조성하기 위한 주택관련 행정의 전문화가 이루어져야 함

### 3) 노령화 등 사회적 여건변화에 대한 주택정책 미흡

- 65세 이상의 노인인구에 대한 노령화가 최근 가속화 추세로서, 향후 전주시도 노령인구에 대한 대책수립에 만전을 기하여야 할 것으로 판단됨
- 주거복지 차원에서 사회적인 지원이 요구되는 장애인가구, 생활보호대상자 등을 위한 주택정책이 추진되고는 있으나, 주거복지 차원에서의 주택정책은 부족한 실정임

### 4) 저소득 주민의 주거안정성 확보 필요

- 주택의 점유형태로 볼 때 임차가구의 비율이 높으며, 생활보호대상 가구의 비율이 좀처럼 감소되지 않고 있는 등 저소득 주민의 주거 안정성이 위협을 받고 있는 실정임
- 그럼에도 불구하고 주택공급에 있어서 공공부문의 참여 특히 저소득계층의 주거안정을 위한 지원이 부족하였고 주로 민간에 의존하는 양상을 보이고 있음

### 5) 기존 주택불량 및 주거지 관리의 미흡

- 노후불량주택이 다수를 차지하며 이에 따른 관리소홀로 인해 주거환경이 악화되고 주거 지역 주변 기반시설 정비가 미흡
- 현재 다세대주택은 꾸준히 증가하고 있으며, 이러한 상황이 계속될 경우 주차·일조·통풍 부족 등 주거환경의 악화가 예상되고 있음
- 이를 개선하기 위해서는 향후 신개발 주거지의 조성과 함께 기존 주거지에 대한 정비 및 주거환경정비사업·재개발 등을 통한 주택공급의 확대 및 주거 환경의 개선이 필요함



### ③ 기본방향

#### 가. 기본방향

##### 1) 도시지역

###### (1) 노후화된 주거지역의 환경개선

- 주거지역 내 주택의 노후불량 심화정도 재검토 및 조기 정비필요지역 재설정하여, 향후 불량주거군 생성에 대비
- 실거주자 시민의식조사 및 민원접수를 통한 노후시설의 정비 및 개발의사를 반영하여, 기존 주거지역 내 거주민의 이탈 최소화

###### (2) 저밀도 지역의 개발방향

- 주거지역 밀도의 양분화로 저밀도 지역의 기반시설 및 주거환경의 정비를 통한 인구분배 및 환경개선
- 지역적 특성 및 거주지역 내 주민의 의견을 반영한 사업실행

###### (3) 도심 내 불균형 방지대책 마련

- 지역특성과 현황을 파악하여, 지역 특색에 맞는 요소를 우선 정비·개발하여 불균형 방지
- 도심과 도심을 연결하는 기반시설의 정비와 기존 대중교통노선을 개선하여, 내·외부로 통하는 교통 환경에 불편함이 없도록 계획
- 지역적 특성 및 거주지역 내 주민의 의견을 반영한 사업실행

###### (4) 도심기능활성화 및 도심공동화 방지

- 지역 고유의 역사·문화 환경을 활용하여 도심 고유의 특성과 이미지 창출
- 물리적 환경개선을 통한 원도심 정주환경의 질적 개선뿐만 아니라 사회·경제적 환경 등을 고려한 종합적인 재생 유도

##### 2) 비도시지역

###### (1) 도농통합형 정주체계 구축

- 인구규모, 지역내 위상, 지리적 여건 등을 고려하여 생활권 위계에 맞는 정주체계 확립
- 비도시지역인 농촌지역은 일상생활기능을 제공하는 도시지역의 지역생활권 중심과 상위 생활 기능을 제공하는 도심 생활권 중심도시(중생활권 중심도시)와 도로 등 연계망을 형성하도록 함



## (2) 지역중심생활권(일상생활기능제공) 육성

- 읍사무소 또는 면사무소 소재지를 중심으로 ‘지역중심생활권’을 육성하고 도시지역과 개별 농촌마을(취락)을 연결하는 중간거점으로 육성
- 생활권내 농촌마을에 일상생활에 필요한 통학, 구매, 공공 및 문화 활동 등의 서비스를 제공하고 농산물의 판매를 지원하는 농촌 생활의 중심지로서의 역할 부여

## (3) 도시-농촌간 접근성 강화방안

- 농촌지역의 도시지역으로의 접근성 강화
  - 농촌마을과 지역생활권 중심도시, 그리고 중생활권 중심도시를 연결하는 집분산도로의 정비
- 마을버스 등 대중교통수단의 활성화
  - 수익성이 떨어지는 마을버스에 대해서는 공영화 등에 의한 지원을 통해 농촌지역에서 도시 지역으로의 이동성을 보장
- 농촌지역 프로그램 지원
  - 일상생활기능을 제공하는 지역생활권 중심도시의 사회·문화·복지·체육시설 등 공공시설은 주변 농촌지역에 대한 지원활동을 할 수 있도록 농촌주민을 위한 프로그램도 함께 제공

## (4) 생활기반의 강화와 소득원의 다양화

- 농업자원을 환경농업, 지역지원형 농업 등으로 다양화
  - 친환경농업도입, 농산물 가공, 직접 판매 등을 통하여 부가가치 증대화
- 특색 있는 마을환경조성 등 관광농원 등 자원으로 활용
  - 친환경농업 등 도입과 농촌마을 체험 등 관광농원 자원 정비
- 녹색농업 유기농교육 강화
  - 녹색농업 추진으로 남원농업 정착 고소득 농업인 육성

## (5) 농촌지역 자연환경 및 경관 관리

- 자연정화연못, 하수처리시설, 영농폐기물 수거차량 등의 농촌 환경관리기초시설을 확충
- 농촌 마을정비 시 하천 및 수로정비, 투수성 포장, 제초제 살포금지 추진농가 지원 등 환경 친화적 요소를 도입



### 3) 주거환경

#### (1) 시민중심의 주거환경 형성

- 인간미가 넘쳐나는 정주공간조성을 위한 주거문화 개발로 지역 특성과 자율성을 확립하고, 실천 가능한 시민 자발적 주거문화 프로그램의 개발과 정책 추진
- Life-Cycle, 주택선호도·규모 등을 종합적으로 고려한 지속가능한 주거환경 조성
- 도로, 기반시설 등 물리적 시설위주에서 벗어나 시민의 이용 편의성에 기초한 도시 인프라 구축으로 쾌적하고 살기 좋은 정주공간 조성
- 저소득층 주거수준 향상을 위해 공공부문 주택공급에 있어 소득수준, 주거상태, 수요특성 등을 고려한 정책 추진

#### (2) 기존 주거지의 정비 및 합리적인 주택공급계획 수립

- 주택공급을 위한 대규모의 택지개발은 지양하고, 기존 주택지를 최대한 활용함으로써 도시자원의 재활용
- 저밀도로 이용되고 있는 기존 주거지를 정비함으로써 공간구조 및 생활권을 합리화하고 주거환경을 개선
- 인구 유입을 목적으로 한 주택 공급보다는 지역적·사회적 특성이 반영된 주거지를 조성하여 지역적으로 어우러진 주거문화를 창출함
- 생활권별 인구·밀도계획, 주택수요, 주택유형 등을 고려한 합리적인 주택공급계획 수립

#### (3) 커뮤니티 중심의 주거환경 정비

- 마을단위 또는 지역단위의 커뮤니티 형성을 위해 구성원들의 공동체 및 유기적 특성을 유지하고 기능을 공유함으로써 새로운 패러다임 형성
- 문화·복지시설, 기반시설 확충·정비 등을 통해 주민들이 이웃과의 교류 관계를 자연스럽게 불러일으킬 수 있도록 지역 내 물리적 환경 조성

#### (4) 주거안정성 및 복지기능 강화

- 고령자, 장애인, 저소득층 등의 취약계층에 대한 최소 주거수준 보장을 위한 주거 복지정책 마련
  - 최저주거수준이 확보된 주택 공급
  - 사회취약계층의 가구 특성에 부합한 주거 지원정책 추진



- 취약계층의 안정적인 주거생활 지원을 위해 다양한 형태의 공공임대주택 공급 확대
  - 공공임대주택과 함께 교통이 편리한 역세권 주변에 매입임대, 전세임대 등 다양한 형태의 임대주택 공급
- 취약계층의 주거안정을 위한 주거지원 프로그램 확대 및 복지정책과 연동한 주거복지정책 마련

#### (5) 고령화 사회에 대비한 도시공간 조성

- 장래 남원의 인구구조 변화 추이를 고려하여 고령화 사회에 대응하는 도시인프라를 구축
- 고령자들의 생활패턴과 수요를 반영한 고령자 친화형 주거단지 조성
- 생애주기를 고려한 주택유형을 공급함으로써 지속가능한 주거환경 조성

### 4 실천전략

#### 가. 도시재생계획

##### 1) 주민참여형 도시재생을 통한 지역활성화 유도

###### (1) 지속가능한 도시재생 추진을 위한 제도적 기반 및 주민역량 강화

- 지역공동체에 의한 자발적인 참여 및 상향식 추진체계 구축
- 주민참여 강화로 거버넌스 도시재생 실현 및 공공지원 확대
  - 주민, 시민단체, 지자체, 전문가 등 대표성 있는 이해관계자로 구성된 협의체를 구성하여 다양한 주체들간의 네트워크를 통한 파트너십을 형성해 지역발전을 모색
  - 도시 재생 공공지원 종합계획에 따라 공공 관리자제도 도입, 자료 및 자금 공개 시스템 구축, 시민대학운영, 정비기반시설비용 일부지원 등 공공지원 확대
- 지역 밀착형 도시재생을 위한 남원시, 중앙정부의 적극적인 지원, 홍보체계 구축
- 주민 참여형 마을 만들기 사업 시행
  - 주민 위주의 마을 만들기 교육 및 워크숍 병행을 통한 주민 참여 제고

###### (2) 각종 유·무형의 지역자산과 연계한 재생 및 활용방안 구축

- 지역 역사·문화적 자산의 네트워크 구축
- 새로운 문화 콘텐츠 육성과 더불어 스토리텔링 추진, 공간적 벨트화
- 지역의 역사·문화 및 자연자원을 연계하여 관광자원화 전략 구축



### (3) 도시쇠퇴지역 관리방안

- 지구단위계획 수립을 통한 개발사업의 유도를 통해 용도지역 등 규제사항 완화 유도
- 도시쇠퇴지역은 도시재생정비지역으로 지정하여 용적률 완화 등 인센티브 제공을 통해 원도심 활성화 유도
- 주민들의 참여를 통해 도출한 도시문제를 체감형 스마트 기술을 활용하여 해결하는 ‘스마트 시티형 도시재생’을 뉴딜사업 전반으로 확산
  - 스마트시티형 뉴딜사업을 지정하고 내실 있는 계획 수립을 위해 인센티브 부여(「스마트 시티 특위」를 통한 사업계획 컨설팅 제공)를 통해 원도심 활성화 유도

## 나. 도심 및 시가지정비

### 1) 정비사업의 지속적인 추진

#### (1) 지역특성에 맞는 다양한 정비기법의 도입

- 아파트 위주의 획일적인 주택공급정책에서 탈피하여 지역적 특성에 맞는 주거지 조성이 가능하도록 재개발·재건축 사업방식 다양화
- 재개발·재건축 사업시 아파트의 규모나 층수 등의 획일화를 지양하고, 다양한 주거 유형으로 개발될 수 있도록 하며, 토지소유자 및 세입자 등 현 거주민의 권익 보호 및 현지 재정착이 가능한 다양한 정비방안 강구
  - 하지만, 지역주민 대부분이 노인들로서 아파트 입주시 추가 비용이 발생되어 재입주가 아닌 보상 후 다른 지역으로 이주를 원하고 있는 실정
- 또한 대상지가 문화재 주변, 구릉지, 수변 등이 입지해 있을 때는 대상지 특성에 적합하고, 주변 환경과 조화를 이루도록 테라스하우스 등의 다양한 유형의 주거공간 조성

#### (2) 점진적 정비사업의 유도

- 주민간 협의에 의해 가구별, 필지별, 가구 및 필지별로 기존 도시공간 구조 및 정비기반 시설을 최대한 유지하고, 노후불량 요인만을 점차적으로 개선하도록 유도
- 역사·문화적으로 보존가치가 있는 지역의 경우, 훼손방지 및 가치를 보존하기 위한 사업 방식을 강구



### (3) 정비사업에서의 공공 역할 강화

- 민간주도의 도시 및 주거환경정비사업 시행에 따른 주거환경의 악영향을 고려하여 적정 수익률 한도 내에서 용적률, 높이 제한 등을 강화
- 정비 사업 시 도로, 공원, 녹지 등 도시기반시설을 우선적으로 설치하도록 유도하고, 주변 지역과의 조화 및 연계성을 확보하여 정비사업의 공공성을 확보
- 정비사업의 판정 기준 객관화로 불필요한 정비사업 시행을 억제하여 자원의 낭비를 최소화

### (4) 기반시설 확충방안 마련

- 기반시설 중 도로시설을 최우선적으로 계획하고 그 외 주차장, 공원 등은 지역 여건 및 부지확보 가능성을 고려하여 계획
- 기반시설계획은 장기미집행시설 발생이 최소화될 수 있도록 계획하고, 국·공유지를 활용한 계획 추진
- 도시재생활성화계획 등 주민 요구사항을 반영한 기반시설 확보 우선순위 결정

## 2) 농촌지역 시가지 정비

### (1) 읍·면소재지 정비를 통한 농촌시가지 정비

- 미집행된 도시계획 도로, 공원, 녹지의 조속한 시행과 도로, 상·하수도, 주차 공간 등 기반시설 및 부족한 녹지공간의 확충을 통해 주거환경 개선
- 전통시장의 경쟁력을 강화하기 위해 상품의 차별화 및 특화를 유도하고, 상품의 판매뿐만 아니라 다양한 도시 활동을 공유할 수 있는 커뮤니티공간을 조성
- 읍·면 소재지는 주요 서비스를 배후 농어촌지역 및 도·농 교류 활동 지원에 보다 역점을 두는 방향으로 정비사업을 추진하고, 그 외 지역은 농촌 주민이 일상적으로 이용하는 기초 서비스 제공의 기능이 유지되도록 정비하여 위계별 기능·역할 분담이 고려된 정비사업이 추진되도록 검토

### (2) 지역여건에 적합한 농촌지역 정비

- 쾌적한 정주생활공간이 조성되도록 생산기반과 생활환경을 동시에 고려하는 농촌형 생활 편의시설과 교육, 문화, 의료시설 등의 확충



- 특히, 건강관련 시설(물리치료실, 소규모 운동시설, 찜질방, 목욕시설 등) 및 정보화시설, 도·농 교류시설 등의 강화 및 복합화 유도
- 또한, 마을회관과 연계한 소규모 공동 주거시설을 설치하여 농촌지역의 영세계층과 독거 노인 등의 주거공간으로 활용하는 방안 검토
- 전원마을, 은퇴자 마을, 농촌체험마을, 슬로우푸드마을, 예술인 마을 등 특화된 마을 가꾸기를 장려하고, 선택적 집중방식에 의한 지원을 강화
- 농촌 마을의 건강, 복지, 휴식을 위한 참다운 주거형태와 마을 조성을 위해 「농촌마을의 살기 좋은 공간 형상화 작업」수행

## 라. 주택환경 정비

### 1) 주택수요추정

- 주택 수요산정은 기존의 주택 보급률 산정기준에 의거하여 산정하며, 주택수요추정의 기본단위인 가구는 주택보급률 산정기준인 보통가구율로 적용
- 보통가구율 산정은 일반가구에서 차지하는 비중을 감안해 최근 10년간의 평균 비중을 기준으로 하며, 목표년도에는 95%에 도달할 수 있는 주택공급대상가구를 산정(도시기본계획 실무편람 : 60~90%), 노후불량주택을 감안한 주택멸실률 1%(도시기본계획 실무편람)를 고려하여 산정

### 2) 주택공급 방식 개선

#### (1) 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립

- 주택 유형별 공급계획은 주택 유형별 비율과 추세를 고려하여 단독 30%, 연립 20%, 공동주택 50%로 설정
- 소형임대주택의 공급 확대
  - 주택 실수요자들을 위한 소규모 주택의 수요가 증가할 것으로 예상되므로 소형(임대)주택의 공급 확대
  - 저소득층의 주거안정을 위한 임대주택의 공급 확대
  - 고령화 사회 진입, 다문화가정, 1인 가구 증가 등의 사회적 변화에 대응
- 주택현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립하되, 주택 정책적 측면에서 미래지향적 주거환경을 조성할 수 있도록 계획 수립



## (2) 저소득층 주거안정대책 마련

- 최소 주거기준의 확보
  - 최소한의 주거수준이 확보될 수 있도록 지역적, 시대적 여건에 맞는 최소주거기준을 확보
- 사회복지 프로그램 확대
  - 저소득층의 주거안정을 지원하기 위한 소프트웨어적 수단으로서 직업교육 및 알선, 보육원 시설 확충 등과 같은 사회복지 프로그램 운영 확대

## 3) 주민참여에 의한 커뮤니티 조성

### (1) 주민조직의 체계화 및 각종 협정의 체결

- 공동체 운동, 골목 가꾸기 운동, 마을도서관 확보 운동 등 주민 주도의 “지역 공동체 만들기”를 위한 주민조직의 체계화
- 주민 상호간의 자발적 협의에 의한 각종 협정(건축협정, 가로협정, 녹화협정 등), 시민기업이 도시환경의 개선에 기여하는 등의 마을 만들기 사업의 지속적 추진 및 활성화 유도

### (2) 협동조합 활성화와 도시재생을 연계한 원도심 활성화

- 협동조합 활성화를 통해 마을의 물리적 개선 (시범마을 선정, 주거환경개선사업 등)
- 지역 밀착형 사업 지원을 위한 남원시, 중앙정부의 적극적인 지원, 홍보체계 구축
- 사회적 기업지원센터 등 중간 지원조직 구축
- 관련법, 제도의 적극적 활용(도시활력증진 지역개발사업, 사회적 기업 육성법 등)

### (3) 시민단체 및 행정기관의 지원체계 강화

- 시민단체의 주요 활동에 대한 지원 프로그램의 제공, 주민조직 및 교육, 다른 지역 주민이나 행정기관과의 연대 및 의사소통 채널 마련, 정보 교환 등 주선
- 행정적 지원, 주거환경 개선 요소의 발굴 및 보존을 위한 보조금 및 자금 융자 등 재정적 지원 등 행정기관의 지원 필요

### (4) 지역내 커뮤니티 형성을 위한 주거환경의 정비

- 지역주민의 삶을 지속적으로 향상시키기 위하여 지역공동체에 관계되는 다양한 주체들이 긴밀한 협력 체계를 구축하도록 마을 중심의 정비로 전환
- 공동체적인 여건을 증진하기 위해 광장, 주민회관, 커뮤니티센터, 근린체육시설, 어린이 놀이터 등 주민들의 위한 공유공간의 적극적 활용



#### (5) 주민의 관심과 참여유도를 위한 재생프로그램 운영

- 주민을 대상으로 정비사업에 대한 지속적인 교육과 홍보를 시행하고, 주민대표 및 활동가에 대한 지원 확대
- 도시환경 개선이 장기적·지속적으로 이루어짐을 감안하여 공공의 코디네이터 역할 강화 등 지원방안 마련

### 4) 친환경적 개발기법을 적용한 주거지역 조성

#### (1) 환경친화적 토지이용계획 수립

- 도심은 상업, 업무, 주거기능 등이 복합된 복합 개발을 유도하여 직장과 거주지가 인접함으로써 이동거리를 최소화
- 구릉지 등 자연환경을 최대한 보존하고 보행자 접근 동선을 확보하여 활용성 제고
- 지역의 미기후(microclimate)를 고려하고 개발로 인한 환경영향을 최소화하기 위하여 경사도, 경사, 향, 바람의 방향, 구릉이나 하천 등의 세부적인 자연요소를 고려한 토지이용계획 유도
- 주거유형·규모·형태 등에서의 혼합, 토지이용·건물용도에 있어서 복합개발의 개념을 유도

#### (2) 녹색교통 중심의 도로망 계획

- 관광객이 밀집되는 지역을 중심으로 버스 순환선 등 대중교통 연계 체계를 구축하여 자동차 이용 감소 유도
- 주거중심지에서 각 주거지와와의 접근은 도보·자전거 등 보행 위주의 가로망 계획으로 녹색 교통체계 유도
- 단지 입구의 공동주차장, 지하주차장 설치 등을 통해 단지 내부로의 차량 진입을 제한하도록 함으로써 보행자의 안전성을 확보하고 쾌적한 주거환경이 되도록 유도



### (3) 생태적 공원·녹지공간의 조성

- 개발계획 수립 시 개발대상지의 기존 녹지를 분석하여 자연자원 중 녹지의 보전 및 활용 유도
- 공공복리와 주민 이익의 배치 및 정신적·육체적 긴장과 해소를 위해 도시지역 내 녹지 공간을 적정규모 확보
- 단지 내 단위 소생태계(연못, 정원 등)를 배치하고 네트워크화 함으로써 녹지공간의 활용 유도
- 에너지 절약과 녹지 공간 확보를 위해 옥상녹화, 벽면녹화 등 유도
- 공원 및 옥외 공간 녹화는 관리비용 절감 및 생물 서식처로서의 기능을 위해 다층구조식재, 동물 유인방법 등을 계획하여 종 다양성 확보

### (4) 고령자 친화형의 정주환경 조성

- 고령화 등 인구구조변화에 대비하여 고령자용 기반시설 공급을 확대함
  - 리모델링을 통한 기개발된 주택단지 내 과잉공급된 어린이공원, 단지 내 놀이터 등에 대해 고령자용 편의시설로의 전환 검토
  - 도심 지역 내 유휴부지를 활용하여 고령자 기반시설 및 노인전용주택 확충
  - 고령자의 보행안전 확보를 위한 교통편의시설 및 지역단위의 환승시설 확충
- 고령자의 생애주기를 고려한 다양한 주택유형을 공급함으로써 안정적이고 지속가능한 주거환경을 조성함
  - 생애주기를 고려한 가변형 평면으로 주택구조 변경
  - 월세소득 창출을 위한 세대 구분형 주택으로의 리모델링 유도
  - 저소득 고령자를 위한 에너지절약형 주택구조로의 변경 유도

### (5) 취약계층의 주거환경 개선을 위한 주거복지 지원 확대

- 취약계층에 대한 주거복지 지원사업을 확대 실시함
  - 장애인, 고령자, 저소득층 등 취약계층에 대한 주거실태조사를 실시하고, 이에 대한 맞춤형 주거복지 서비스를 제공하기 위한 주거복지센터 운영
  - 노후 공공임대주택 시설개선사업, 영구임대아파트단지 공동전기료 지원사업 등 취약계층에 대한 시설지원 사업 추진



## 라. 도심지역 발전방향

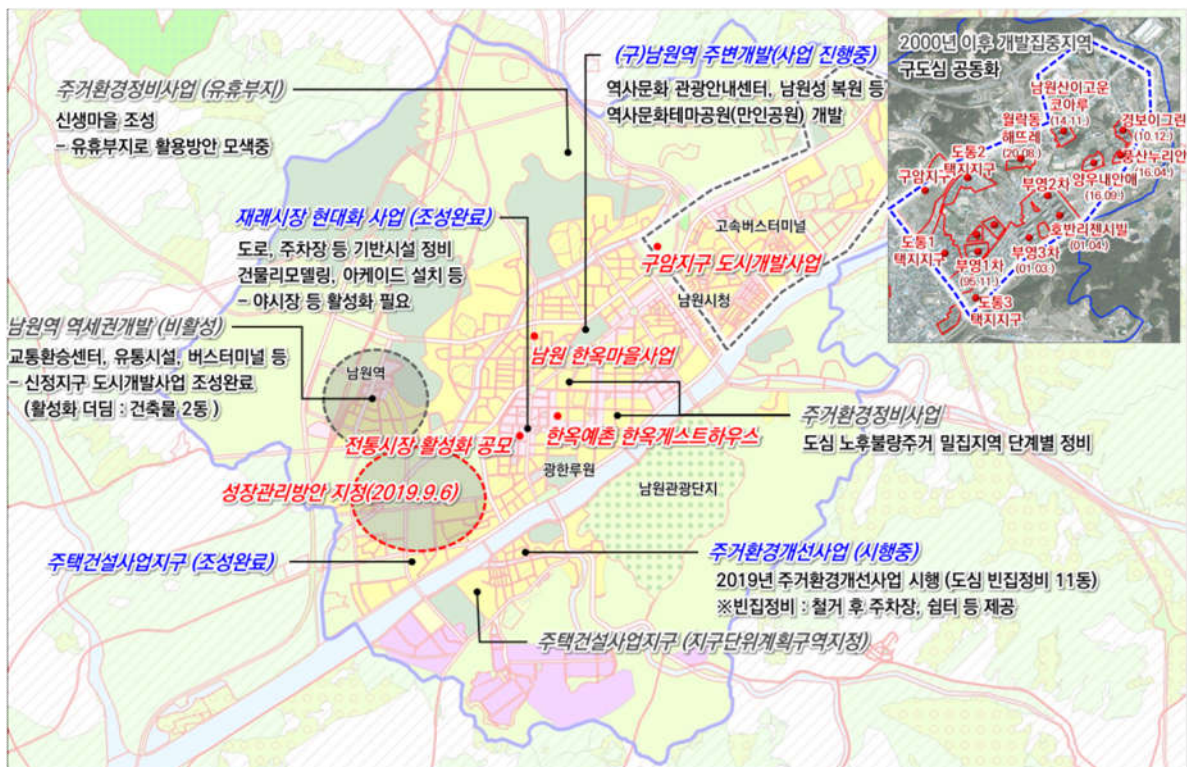
### 1) 균형발전 필요

- 남원역 역세권개발 미비 및 도심 북동측으로 개발이 집중됨에 따라 도심지 불균형 초래
- 남원역 남측 성장관리방안 지정을 통해 계획적 개발 유도 가능

### 2) 구도심 주거환경 개선

- 전통시장 현대화 및 주변 환경개선은 되었으나 활성화 저조
- 구도심의 노후주택 및 불량주택을 테마 부여 등을 통한 환경정비를 유도하여 구도심 인구유출을 억제하고 관광객 유입 필요
- 빈집 등 유휴지의 청년주택, 생활SOC활용 등 새로운 활용방안 모색

[ 그림 3-13 ] 도심 및 주거환경정비계획 현황분석

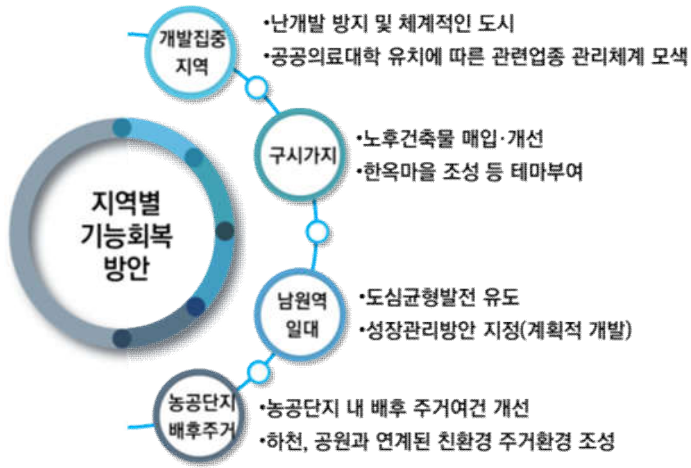




## 마. 도심 및 주거환경정비계획

○ 남원도심의 공간재배치로 도시 균형발전을 위한 도시기능 재편

[ 그림 3-14 ] 도심 및 주거환경 정비방향



[ 표 3-74 ] 노후 불량 주거·기반시설 정비방안

구분	내용
빈집 활용	저소득층, 장애인등취약 계층 주거 공간 조성
	생활SOC 확충을 통한 공공상가, 복지시설 조성
기반 시설 정비	노후·불량 기반시설의 정비를 통한 주거환경 개선

[ 그림 3-15 ] 도심 및 주거환경 정비계획





## Ⅷ. 환경의 보전과 관리

### ① 기존계획 검토

#### 가. 기본방향

- 지속가능하고 활력있는 자연생태 보전
- 대기관리체계의 과학화·정보화
- 친수환경조성 및 물 재이용체계 강화
- 수질유해물질 관리 강화
- 환경친화적 신재생에너지 이용확대
- 발생억제를 통한 폐기물 최소화 및 폐기물 자원화 정책 적극추진

#### 나. 추진전략

##### 1) 대기환경

- 교통수요 발생억제정책의 강화
- 환경친화적 도시교통수단 보급 확대
- 대기오염물질 관리 강화
- 공기정화사업 추진

##### 2) 수환경

- 오염총량관리제 운용
- 비점오염원 관리 강화
- 수질유해물질 관리 강화
- 물관리 거버넌스 구축
- 환경기반시설 확충을 통한 수처리 능력의 확대



- 친수환경의 조성
- 절수형 기술 및 공정 개발과 보급 촉진
- 물 재이용체계의 강화
- 지속가능한 지하수 확보

### 3) 상수도

- 용수수요를 전망하고 이에 따른 시설계획 수립
- 상수관련시설의 지속적 확충
- 종합적 상수도 운영체계의 확립
- 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 계몽
- 수도요금누진제 강화
- 음용수 수질기준의 강화

### 4) 하수도

- 하수도 보급율의 향상
- 하수처리시설의 확충과 하수관거의 정비

### 5) 폐기물

- 유해폐기물의 특성별 관리체계 강화
- 자원순환형 폐기물관리 및 안전처리
- 재활용제품 수요기반 확충
- 환경기초시설 확충

### 6) 에너지

- 종합적 에너지 관리대책 수립
- 환경친화적 신재생에너지 이용 확대
- 에너지 효율성 제고정책의 강화



## ② 현황 및 잠재력

### 가. 현황

#### 1) 기반시설 유지관리

- 도시지역 및 집단취락지역을 대상으로 상·하수도, 우수관로 등 기반시설의 노후화 및 지속적인 유지관리 문제

#### 2) 산업단지 개발

- 산업단지 입지에 따른 오·폐수 발생량을 고려한 자체 정화시스템 및 방류 최소화 문제

#### 3) 관광객 지속 유입

- 남원시 방문 관광객들의 생활폐기물 등 지속 증가에 따른 불명수 침투/유입수 증가 문제

### 나. 잠재력

#### 1) 쾌적한 자연환경

- 지리산 및 백두대간의 산림자연과 요천, 람천 등 수변자원이 다양한 지역으로 친환경 생태하천환경 조성 노력

#### 2) 처리용량 감소

- 하수정비 계획지표에 따라 2035년까지 163m<sup>3</sup>/일 감소될 것으로 예상되며, 하수 보급률 향상 및 하수처리효율 제고

#### 3) 에너지효율 개선

- 전력의 안정적인 공급과 발전원 다원화 지속적인 모색



### ③ 저탄소 녹색도시계획 조성

#### 가. 개요

##### 1) 「제5차 국가환경종합계획(2020~2040)」

##### (1) 비전

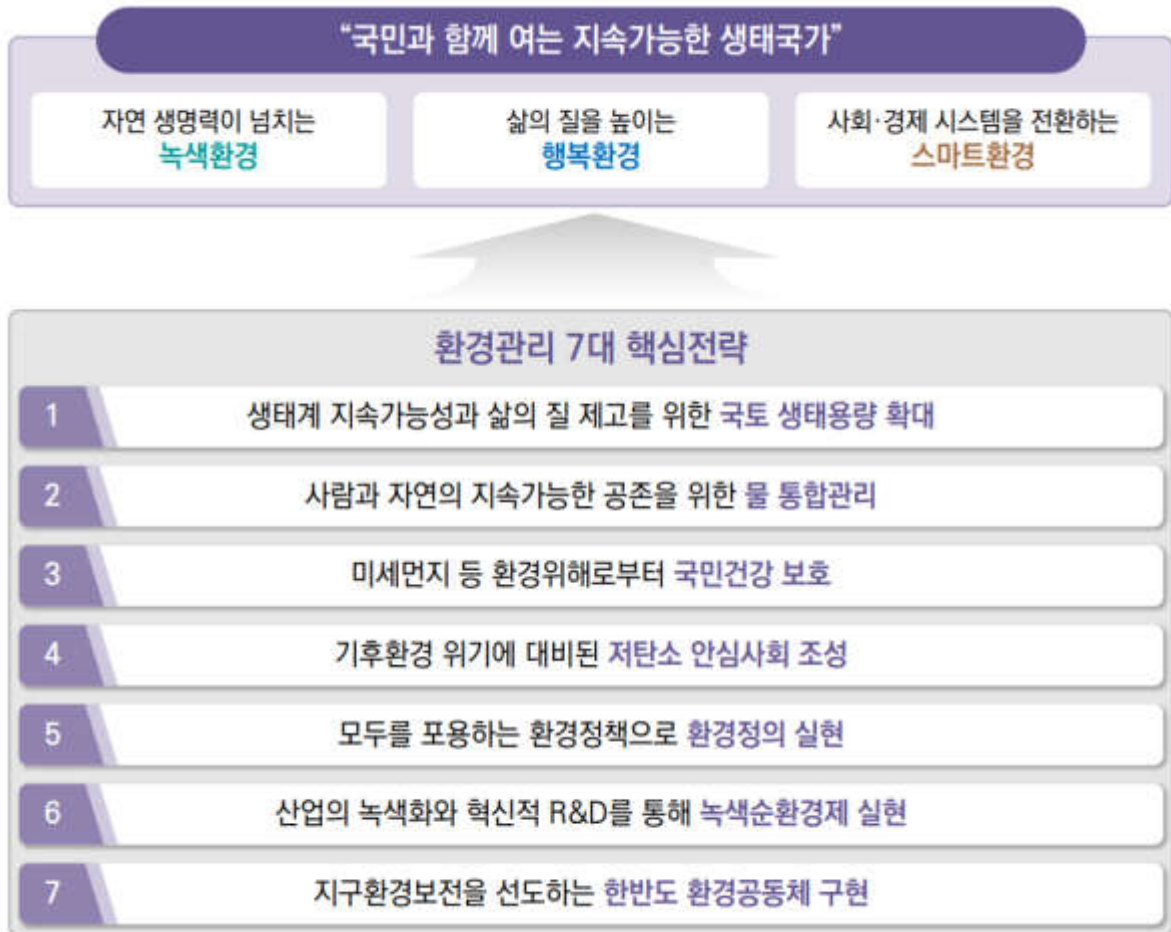
- 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가
  - 국민과 함께 여는: 중앙정부 중심의 관성에서 벗어나, 지역과 주민, 기업 등과 함께 미래 20년을 소통하며 만들어가는 지속가능한 환경 구현
  - 지속가능한 생태국가 : 에너지, 국토개발, 산업 등 사회·경제 전 분야의 지속가능성을 제고하여 환경을 키우고 세계와 협력하는 생태국가 구현

##### (2) 목표

- 자연생명력이 넘치는 녹색 환경
  - 우수한 자연은 잘 보전하고 인구감소 등으로 인한 쇠퇴지역은 재자연화를 통해 국토 생태 용량을 적극적으로 늘리고 지속가능한 이용으로 모두가 누리는 자연생명력이 넘치는 환경 구현
  - 순환과 복원, 생태계서비스 등 인간과 자연의 공정한 공유를 통해 풍요로운 통합 물관리 구현
- 삶의 질을 높이는 행복 환경
  - 미세먼지, 화학물질 등 환경위해요인의 획기적인 저감과 안전관리를 통해 어린이, 노인, 장애인 등 모두에게 미치는 피해를 예방하고 건강하고 행복한 삶 보장
  - 기후위기와 환경재해 등에 현명한 대비를 하여 현 세대와 미래 세대가 안심하고 살 수 있도록 삶의 터전 관리
- 사회·경제시스템을 전환하는 스마트 환경
  - 사회·경제시스템의 녹색전환을 토대로 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의를 구현하고 산업의 녹색화와 세계적 수준의 환경기술 발전을 이루어 녹색순환경제 정착
  - 한반도 환경공동체 구현을 통해 동북아 및 개발도상국의 지속가능발전을 촉진하고 기후변화 등 국제협약의 성실한 이행과 책임성 강화



[ 그림 3-16 ] 「제5차 국가환경종합계획」 비전과 목표, 핵심전략



자료 : 「제5차 국가환경종합계획」, 2020, 환경부

## 2) 「제5차 신·재생에너지 기술개발 및 이용·보급 기본계획」

### (1) 비전

- 지속 가능한 신재생에너지 확산 기반 구축으로 저탄소 경제·사회로의 이행 가속화
  - 보급 혁신: 질서 있고 지속 가능한 확산체계 마련
  - 시장 혁신: 시장 효율성 제고 및 다양화 촉진
  - 수요 혁신: 재생에너지의 다양한 수요기반 창출
  - 산업 혁신: R&D 혁신역량 제고 및 생태계 활성화
  - 인프라혁신: 계통 보강 및 운영관리 체계 정비



(2) 목표

(가) 신재생에너지 보급 목표

- 2034년 최종 에너지 중 신재생에너지 비중 13.7%가 목표이며, 재생에너지는 12.4%, 신에너지는 1.3%를 목표로 함

[ 표 3-75 ] 노후 불량 주거·기반시설 정비방안

(단위 : 백만toe)

구분	2019	2034	증가량
발전	2.5(49%)	12.6(53%)	10.1
건물	0.9(17%)	3.5(15%)	2.6
산업	1.0(20%)	6.2(26%)	5.2
수송	0.7(14%)	1.3(5%)	0.6
합계	5.0(100%)	23.5(100%)	18.5

(나) 신재생에너지 발전량 비중 목표

- 2034년 발전량 중 신재생에너지 비중 25.8%가 목표이며, 재생에너지는 22.2%, 신에너지는 3.6%를 목표로 함

[ 표 3-76 ] 2034년 발전량 기준 신재생에너지 비중 목표

구분	2019년 실적	2034년 목표	증가량
신재생에너지	5.6% (19.3GW)	25.8% (84.4GW)	20.2%p (65.1GW)
재생에너지	5.0% (18.5GW)	22.2% (80.8GW)	17.2%p (62.3GW)
신에너지	0.6% (0.8GW)	3.6% (3.6GW)	3.0%p (2.8GW)

※( ) : 누적 설비용량, 폐기물 제외, 2019년 신재생에너지보급통계(한국에너지공단)



### (다) 온실가스 배출감소 목표

- 2034년 기준, 재생에너지 보급을 통한 온실가스 감축량 목표는 69백만 tCO<sub>2</sub>로, 2017년 감축량(14.6백만tCO<sub>2</sub>) 대비 4.7배의 감축량임
- 감축량은 부문별 재생에너지 보급목표에 대체대상 에너지원의 배출계수를 적용하여 산정

## 3) 계획의 배경

### (1) 저탄소 녹색도시계획(친환경 녹색정주도시) 개념

- 환경오염과 온실가스 발생을 최소화하고, 친환경 도시 산업기반을 통해 세계화, 지방화에 따른 도시경쟁력 강화를 도모하는 도시로서, ‘저탄소 도시’와 ‘녹색성장’의 개념이 융합된 도시개념
- 저탄소 녹색도시는 압축·복합계획, 바람길 확보, 그린 네트워크 등을 통한 에너지 절약형 공간구조에서부터 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생 에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법을 도입하여 환경오염과 온실가스 및 탄소배출을 최대한 억제하는 도시
- 「도시·군기본계획 수립지침」4-7-2(저탄소 녹색도시 조성)에 따라 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 지역의 특성을 반영하여 수립함

[ 그림 3-17 ] 「도시·군기본계획 수립지침」 4-7-2(저탄소 녹색도시 조성)

- 1 정부의 저탄소 녹색성장을 위한 정책목표에 부합되도록 하며, 국가기후변화종합기본계획 및 국가에너지기본계획 등 관련 국가계획과 연계되도록 한다.
- 2 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시·군계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립한다
- 3 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안을 계획한다.
- 4 태양력·풍력·조력 등 신·재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고, 에너지 절감을 위한 신·재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책을 수립한다.
- 5 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립하며, 지역의 특성에 따라 계획의 수립 여부 및 계획의 상세 정도를 달리하여 수립할 수 있다.



## (2) 기후변화에 대비하는 도시발전전략의 필요성

- 지구온난화가 전 세계적인 당면과제로 부각되면서 주요 선진국들은 온실가스 감축을 위해 각 국가의 역량을 집중하고 있으며, 우리나라도 2011년 더반플랫폼으로 알려진 당사국 총회(COP19)에서 온실가스 의무감축을 위한 공약기간을 당초 2013년에서 2020년으로 연장하고, 신 기후체제 출범을 확정
- 국가차원에서도 2030 국가온실가스감축목표(NDC:Nationally Determined Contribution), 2050 장기저탄소발전전략(LEDS:Long-term low greenhouse gas Emission Development Strategy), 2050 탄소중립추진전략 등에 따른 신재생에너지산업 및 저탄소산업 생태계조성을 위한 관련 정책발굴 및 산업 성장을 유도하고 있음
- 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵(2017.01. 한국환경공단)에 따르면 가정, 상업, 공공 등 비산업부문은 상대적으로 감축여력이 높은 것으로 나타났으나, 국가 감축목표 달성을 위해서는 기후변화 영향을 직접적으로 체감하는 1차적 주체인 지자체의 적극적인 감축노력이 요구되고 있음
- 온실가스 감축을 달성하기 위한 에너지 효율성 향상 측면과 신재생에너지와 연계한 다양한 도시계획적 대응방안 마련의 필요성이 대두됨에 따라 기본계획수립 단계에서부터 이를 실천할 수 있는 도시발전전략 필요

## (3) 수립원칙

- 도시계획 수립시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 태양력, 풍력, 조력 등 신재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립



#### (4) 도시기본계획에서의 적용

- 최근 도시계획 패러다임은 지속가능성을 바탕으로 에너지 절약 및 자급을 통한 탄소배출 억제를 목표로 하는 저탄소녹색도시를 향해 적극적으로 변화하고 있으며, 이는 탄소배출량을 줄이는 동시에 도시환경의 쾌적성을 확보할 수 있는 방법
- 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지이용계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경 친화적·에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획 포함
- 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법을 도입

### 4) 온실가스 배출 현황

#### (1) 온실가스 배출량 산정기준

- 직접배출량
  - 관내 연료연소, 제품의 생산, 폐기물 처리 등 온실가스가 직접적으로 배출/흡수되는 배출원에 대한 실질적인 온실가스 배출량
  - 온실가스 배출량 산정은 에너지, 산업공정, AFOLU, 폐기물처리분야 등 총 4개 분야의 온실가스 인벤토리로 구성
- 간접배출량
  - 연료의 연소나 제품생산 공정에서 발생하는 직접적인 온실가스 배출원이 아닌 전력 및 열 등의 소비와 폐기물 발생과 같이 지자체간 지역경계를 두고 온실가스가 이동하는 배출량 등을 산정

[ 표 3-77 ] 온실가스 배출량 산정기준

구 분		주요구성
직접 배출량	에너지	○ 에너지산업(발전), 제조업, 수송, 가정, 상업, 공공, 농수산업, 탈루배출 등
	산업공정	○ 광물산업, 화학산업, 금속산업, 용매산업 등
	AFOLU	○ 가축, 토지, 관리토양 및 통합적 배출원
	폐기물(처리분야)	○ 매립, 생물학적처리, 소각, 하폐수 등
간접 배출량	전력	○ 가정용, 공공용 업무용 등
	열	○ 산업단지, 지역난방
	폐기물	○ 매립, 소각, 하폐수 등

자료 : 온실가스 인벤토리 통계, 한국환경공단

※AFOLU(Agricultural Forestry and Other Land Use) : 농업용 임업 및 기타 토지이용



## (2) 전국 부문별 온실가스 배출 현황

- 온실가스 총배출량은 1990년부터 꾸준히 증가하여 2018년 기준 727.6백만톤CO<sub>2</sub>eq을 기록함
- 1인당 온실가스 배출량은 14.1톤CO<sub>2</sub>eq으로 1990년 대비 107.4% 증가함
- 온실가스 배출량은 에너지(632.4백만톤CO<sub>2</sub>eq), 산업공정(57.0백만톤CO<sub>2</sub>eq), 농업(21.2백만톤CO<sub>2</sub>eq) 등의 순으로 나타남

[ 표 3-78 ] 전국 온실가스 배출량 및 증감률

(단위 : 백만톤 CO<sub>2</sub>eq.)

연도별	총배출량 (LULUCF제외)	순배출량 (LULUCF포함)	에너지	산업공정	농업	LULUCF	폐기물	1인당배출량 (톤CO <sub>2</sub> eq)
1990	292.2	254.4	240.4	20.4	21	-37.7	10.4	6.8
1995	435.9	405	352.2	45.2	22.8	-30.9	15.7	9.7
2000	503.1	444.8	411.8	51.3	21.2	-58.3	18.8	10.7
2005	561.8	507.7	468.9	55.7	20.5	-54	16.7	11.7
2010	657.6	603.8	566.1	54.7	21.7	-53.8	15	13.3
2015	692.3	649.9	600.8	54.4	20.8	-42.4	16.3	13.6
2016	692.3	648.7	602.7	52.8	20.5	-43.9	16.5	13.5
2017	709.1	667.6	615.8	56.0	20.4	-41.6	16.8	13.8
2018	727.6	686.3	632.4	57.0	21.2	-41.3	17.1	14.1

자료 : 환경부 온실가스종합정보센터(국가 인벤토리 보고서)



### (3) 남원시 부문별 온실가스 배출 현황

- 남원시 온실가스 배출현황은 2017년 기준 직접배출량은 2008년 대비 133%증가하였으며, 간접배출량은 2008년 대비 81% 증가하였음

[ 표 3-79 ] 남원시 온실가스 배출현황

(단위 : 천tCO<sub>2</sub>eq.)

구분	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
합 계	17,549	17,025	21,690	26,468	26,957	28,567	28,654	29,529	34,949	36,455	
직접 배출량	소계	9,002	8,138	11,413	14,670	15,019	15,943	15,264	15,949	20,616	21,013
	에너지	9,757	9,818	11,883	13,706	13,944	14,836	13,937	14,552	19,160	19,518
	산업공정	518	476	531	578	581	590	585	567	592	655
	AFOLU	-2,148	-3,147	-1,878	-576	-592	-619	-366	-352	-312	-343
	폐기물	875	992	877	962	1,085	1,137	1,108	1,183	1,175	1,182
간접 배출량	소 계	8,547	8,886	10,277	11,798	11,938	12,623	13,390	13,580	14,333	15,443
	전력사용	7,392	7,744	8,797	9,831	9,967	10,083	10,359	10,259	10,559	10,583
	열사용	433	427	603	1,020	867	1,439	1,840	2,138	2,616	3,625
	폐기물발생	722	715	877	947	1,104	1,101	1,191	1,183	1,158	1,235

자료 : 한국환경공단, 온실가스 인벤토리 통계

## 나. 기본방향

- 기후변화에 대비한 친환경 저탄소 녹색도시 조성과 녹색기술로 신성장 동력과 일자리 창출을 위한 지속가능한 도시 계획적 대응방안을 기본방향으로 설정함
- 저탄소 녹색도시 목표 달성을 위해 저탄소 및 기후변화 대응 방안 모색과 지속 가능한 녹색성장 기반 마련을 주요 계획과제로 제시함
- 탄소 흡수원 확충을 위한 공원녹지조성, 산업구조 및 신재생에너지 개선을 통한 미래 지향적 저탄소 방안 제시
- 개발사업에 따른 자연환경보전 전략을 수립토록 하며, 하천, 공원, 수림대 등이 있는 경우, 이를 보전하는 환경친화적인 개발 유도
- 옥상녹화 활성화, 학교숲 조성 활성화 등을 통한 저탄소 녹색 도시 조성 실행



[ 표 3-51 ] 부분별 실행방안

구분	실행방안	비고
인프라	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기후변화대응 전담조직 구성 및 조례 제정</li> <li>○ 기후변화대응 기금 조성 및 거버넌스 활성화</li> </ul>	
에너지 절약 및 이용 합리화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조명 전력 절약                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공공기관 및 학교조명 LED 교체사업</li> <li>- 가로등 및 보안등 조명 교체</li> <li>- 호수공원 조명 교체 및 절약</li> <li>- 아파트 야간 조명 제한</li> <li>- 간판정비 확대</li> </ul> </li> <li>○ 대기전력 차단장치, 자동 조명 제어 시스템 설치 등 공공기관 에너지절약 장치 설치</li> <li>○ 탄소포인트제 확대</li> <li>○ 친환경 건축기준 수립 및 리모델링 가이드 보급</li> <li>○ 패시브 하우스 도입</li> </ul>	
신재생 에너지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공공기관 및 학교 태양광 발전시설 설치 등 태양광·태양열 이용 활성화</li> <li>○ 바이오 에너지                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 하수처리장 신재생에너지 이용</li> <li>- 축산분뇨 및 음식물 쓰레기를 이용한 열병합 발전</li> <li>- 바이오매스 열병합 발전시설</li> </ul> </li> <li>○ 지열, 연료전지 및 기타                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 화훼단지 지열 및 공기열을 이용한 에너지 공급</li> <li>- 연료전지 발전 시설 확대</li> <li>- 신재생에너지 확대 보급</li> <li>- 이산화탄소 제로 건물 건축</li> <li>- 신재생에너지 지방보급사업 활성화</li> <li>- 공공기관 신재생에너지 설치 의무화 사업</li> </ul> </li> </ul>	
교통	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 승용차 요일제 참여 확대, 카풀제 등 도입으로 자동차 운행 억제</li> <li>○ 공공기관 하이브리드 자동차 및 경차 보급 및 교체, 청정연료자동차 보급 지원, 바이오연료 보급 기반 구축 등 그린카 보급</li> <li>○ 자전거도로 시설 확충 및 이용 활성화, 환승시스템 구축, 대중교통 이용 기반 개선, 근거리 이동 모노레일 설치 등 교통 인프라 구축</li> </ul>	
도시개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시개발 시 토지이용, 에너지, 교통, 자원순환 등 탄소 저감대책 마련</li> <li>○ 공원녹지 및 생태공간 조성 확충으로 탄소 흡수</li> <li>○ 융복합 녹색도시(U-eco city) 조성</li> </ul>	
홍보 및 교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 탄소중립 행사</li> <li>○ 문화콘텐츠를 이용한 홍보방안</li> <li>○ 기후변화 대응을 위한 교육                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시민의식 개선을 위한 교육</li> <li>- 초, 중고생을 위한 교육</li> </ul> </li> </ul>	
기타 (폐기물, 산림 등)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 소각장 폐열 이용 확대</li> <li>○ 옥상녹화 활성화</li> <li>○ 탄소중립 숲 조성</li> <li>○ 학교숲 조성 활성화</li> </ul>	



## 다. 온실가스 감축량 목표 설정

### 1) 2030년 국가 온실가스 감축목표

- 2021년 발표된 2030 국가온실가스 감축목표(NDC) 상향안에서는, 2030년까지 국가 온실가스 감축량은 436.6백만톤을, 감축률은 2018년 총 배출량 대비 35~40%를 목표로 함

[ 표 3-80 ] 2030 국가 온실가스 감축 후 목표 배출량 및 감축량

(단위 : 백만톤CO2eq)

구분	부문	기준연도('18)	기존 NDC ( '18년 比 감축률)	NDC 상향안 ( '18년 比 감축률)
배출량		727.6	536.1 (△191.5, △26.3%)	436.6 (△291.0, △40.0%)
배출	전환	269.6	192.7 (△28.5%)	149.9 (△44.4%)
	산업	260.5	243.8 (△6.4%)	222.6 (△14.5%)
	건물	52.1	41.9 (△19.5%)	35.0 (△32.8%)
	수송	98.1	70.6 (△28.1%)	61.0 (△37.8%)
	농축수산	24.7	19.4 (△21.6%)	18.0 (△27.1%)
	폐기물	17.1	11.0 (△35.6%)	9.1 (△46.8%)
	수소	-	-	7.6
	기타 (탈루 등)	5.6	5.2	3.9
흡수 및 제거	흡수원	-41.3	-22.1	-26.7
	CCUS	-	-10.3	-10.3
	국외감축	-	-16.2	-33.5

자료: 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상향안, 2021, 관계부처 합동

1) 기준연도('18) 배출량은 총배출량, '30년 배출량은 순배출량(총배출량 - 흡수·제거량)

2) 국내 추가감축 수단을 발굴하기 위해 최대한 노력하되, 목표 달성을 위해 보충적인 수단으로 국외 감축 활용



## 2) 인구지표를 고려한 추계방법

- 2018년 1인당 온실가스 배출량과 인구지표를 활용하여 추계
- 도시기본계획의 과도한 목표인구 설정을 미연에 방지하고, 온실가스 배출량을 도시기본 계획에 반영하기 위하여 인구지표를 활용
- 2018년 1인당 온실가스 배출량에 계획인구를 곱하여 추계

## 3) 남원시 온실가스 수요추정 및 감축목표량 설정

- 목표년도의 계획인구와 2018년 전국 1인당 온실가스 배출량을 토대로 추계한 결과 2040년에 1,311천CO<sub>2</sub>eq로 예상
- 2030 국가온실가스 감축목표(NDC) 상향안의 목표치에 속하는 45%이상 2040년의 저감목표로 설정

[ 표 3-81 ] 온실가스 수요 추정 및 감축량

구 분	현황	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
-----	----	-------	-------	-------	-------	-----

$$p_n = A \cdot B$$

$p_n$  = n년후의 온실가스 배출량    A=1인당 온실가스 배출량(전국평균)    B=도시기본계획상 목표인구

계획인구(인) (비상주인구 포함)	83,000	93,000	93,000	93,000	93,000	-
1인당 온실가스배출량 (CO <sub>2</sub> eq/명)	14.1	14.1	14.1	14.1	14.1	-
배출량 적용 (천CO <sub>2</sub> eq)	1,170.3	1,311.3	1,311.3	1,311.3	1,311.3	-
총배출량대비 감축비율(%)	-	32.5	35	40	45	-
온실가스 감축목표량 (천CO <sub>2</sub> eq)	-	426.2	459.0	524.5	<b>590.1</b>	-

1) 2018년 기준 국가온실가스 1인당 배출량 적용 2018년 기준 국가온실가스 1인당 배출량 적용



#### 4) 남원시 지역에너지계획 (2030)

- 남원시는 2030 국가 온실가스 감축목표를 달성하기 위하여 수립한 지역에너지계획 내용을 기준으로 2017년 배출량 기준 49.5% 온실가스 감축목표를 설정하였으며, 이를 적용하여 목표연도인 2040년 예상 배출량을 고려한 온실가스 45% 감축목표를 설정하였음

[ 표 3-82 ] 남원시 온실가스 감축을 위한 분야별 저감계획

구분	내용	감축량(톤)
단독주택	도시가스 보급 확대	972
분산형	에너지자립마을	3,293
태양광	공공건축물	3,388
	민간건축물	1,694
	도시지역 유휴부지	2,541
발전소	시민햇빛발전소	1,271
신재생	신재생융복합사업	48,438
농업	스마트팜 에너지자립	847
	영농형 태양광	847
수소	수소연료전지발전소	359,660
교통	친환경차량 확대	3,293
	전기차보급 확대	36,360
건축물	녹색건축물	2,758
	RE100	9,801
	건물에너지관리시스템	8,680
컨설팅	에너지 진단	11,361
보일러	저녹스, 목재펠릿 보일러	9,146
기타	기타사업	74,404
계(CO2eq)		<b>578,754</b>
2017년 배출량(CO2eq)		1,170,300
2017년 대비 감축비율		49.5%
2040년 예상 배출량(CO2eq)		<b>1,311,300</b>
2040년 대비 감축비율		<b>44.1%</b>



## 라. 목표 및 추진전략

### 1) 환경관리 목표

- 환경과 조화를 이루는 지역개발정책의 추진
- 생활의 질을 향상시키는 환경정책개발 추진
- 후손에게 물려줄 자랑스러운 국토환경의 보전

### 2) 환경정책 추진전략

- 어디서나 안심하고 마실 수 있는 맑은 물 공급
- 공업용수와 농업용수로 사용할 수 있는 양질의 물 공급
- 깨끗한 대기질의 유지 및 토양오염 방지 및 예방
- 청정미 생산을 위한 토양의 보전
- 폐기물 발생의 최소화와 재활용의 최대화 추구

### 3) 환경친화적 도시개발의 유도

#### (1) 쾌적한 도시 조성을 위한 전략

- 남원시내에서 이루어지는 개발정책은 계획단계에서 환경성검토를 거쳐서 환경을 파괴하지 않고 적극적으로 환경을 보전하여 환경 친화적인 개발이 이루어지도록 추진되어야 함
  - 환경오염 사전 예방 체제를 구축하고 공해저감 및 방지대책을 수립
  - 효율적이고 합리적인 환경관리를 위한 정보망과 체계 확립
- 특히, 도심지역에서는 쾌적한 녹지환경이 조성될 수 있도록 다음과 같은 전략을 수립함
  - 자연과의 접촉이 가능하도록 녹지공간을 최대한 확보함
  - 하천, 공원, 수림대 등 기존 자연환경을 최대한 보전하는 환경보전형 도시공간 조성
- 실천전략
  - 각종 개발계획 수립시 환경성 검토, 환경영향평가 등 협의절차를 계획 초기부터 보다 철저히 하게 대처하며 쾌적한 녹지환경을 도입하고자 개발계획 수립시 광역적인 녹지체계와 연계를 통한 공원·녹지계획을 수립하여야 할 것이며, 또한 양호한 자연환경 등을 최대한 보전하여 친환경 단지로서 조성을 유도함



## (2) 녹지보전 계획

- 녹지를 보전하기 위하여 다음과 같은 다양한 계획을 추진함
  - 녹지환경평가제도를 점진적으로 도입함
  - 녹지를 보전하는 토지이용법과 제도를 구체화 함
  - 주요 가로변 및 건물의 옥상 등 녹화사업을 추진

## 마. 세부 실천전략

### 1) 도시 내 공공오픈스페이스 확충

- 도심 녹지를 통한 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬효과 방지를 통한 도심속 생태공간 조성
- 소규모 오픈스페이스를 지역별·연차별 지속적으로 확충하고 도시내 탄소흡수를 극대화 할 수 있는 공원으로 리모델링
- 도시 내 농경지(전, 답, 과수원 등)를 탄소흡수원으로 활용하기 위한 보전 및 전용을 억제

### 2) 친환경 건축물 확대

- 에너지 소비량이 많은 건축물을 저탄소의 친환경 건축물로 확대·보급하여 지구 온난화에 대비하고, 친환경 건축물 확대 보급을 통해 탄소제로도시 조성
- 정부가 추진하는 저탄소 녹색성장의 10대 정책방향 중 효율적 온실가스 감축 방안의 일환으로 실시하는 제도로써, 건물 부분에서의 온실가스 감축을 위해 실시하는 친환경 건축물 인증제도를 확대 보급
- 신규건축물에 대한 기준 강화로 친환경 건축물 확대 및 온실가스 저감을 위한 그린홈 보급 사업 추진
- 건축법 및 친환경건축물의 인증에 관한 규칙을 활용한 인센티브 제공을 통한 친환경 건축물 자발적 참여 유도

### 3) 자원순환시스템 구축

- 물, 태양광, 풍력 등 재생에너지와 음식물 쓰레기·생활 폐기물을 건조·소각 처리, 연료 등으로 자원화하기 위해 통합 관리 할 수 있는 종합적인 자원순환 시스템 구축



- 빗물, 음식물쓰레기, 재활용품 등을 에너지로 전환하기 위해 종합적으로 관리·운영이 가능한 시스템을 구축하여 자원의 효율적 이용
- 폐자원 및 재생에너지의 효율적 이용으로 온실가스 감축효과와 에너지 자립을 위한 기반 마련과 인구에 따른 폐기물 증가에 대한 안정적이고 효율적인 처리

#### 4) 시민교육 및 홍보프로그램 운영

- 저탄소 녹색생활을 시민 개개인의 실생활과 연계된 녹색교육·체험 등 다양한 참여 프로그램을 마련하여 생활밀착형 녹색생활 실천사업 추진
- 녹색생활 실천 분야에 주민, 학생, 노인, 관광객 등 대상별 교육 및 홍보 전략 마련

#### 5) 도심 녹지율 확보를 통한 도시열섬효과 억제

- 단절된 녹지축 복원을 통한 녹지네트워크 보완을 위해 미연결 부분에 다양한 형태(쌈지공원, 가로수식재, 법면 및 벽면녹화, 학교숲, 공공시설 외부공간 등)로 녹지공간 확보
- 구도심정비 및 노후 산업단지 재생 등 도시재생을 통한 도심 녹지 확보
- 노후건축물 개선에 따른 도시녹지 확보
- 하천변에 녹지공간을 조성하여 도시 내 대기순환을 촉진하는 과정을 통한 열섬현상 완화

[ 표 3-83 ] 도심열섬효과 저감방안

녹지감소 대처방안	내 용
단절된 녹지축 복원	○ 남원시 광역 녹지축·생태축의 유기적 흐름을 위한 단절된 녹지축 복원
도시재생을 통한 녹지확보	○ 구도심개발사업 시 생태면적률 <sup>1)</sup> 30% 확보 ○ 노후 산업단지의 재생을 통한 녹지 확보
노후건축물 개선에 따른 도시녹지 확보	○ 20년 이상 노후건축물의 개선을 통한 도심녹지 확보

1) 생태면적률 적용지침. 환경부. 2016.07.01.



## 6) 사업 유형별 친환경 개발전략 제시

### ○ 신규 개발사업

- 녹색공간 확대 및 바람길 확보를 고려한 친환경적 압축개발로 지역거점 강화
- 일정 규모(30만㎡) 이상의 개발 사업시 관련 법률에서 제시하는 법정 비율 이상의 녹지 비율을 확보함으로써 친환경 정주환경 조성 및 삶의 질 제고

### ○ 도심 및 시가지 정비

- 노후불량주거지와 원도심의 상업지역에 친환경적 도시재생 방안 적용
- 원도심 도시특성을 고려하고 기 진행중인 성장관리방안 등의 관련계획 등을 고려하여 부족한 공원 녹지 확보를 통한 친환경적 저밀주거 실현

### ○ 산업단지

- 신규 산업시설 유치 시 수도권 대기환경개선 특별법에서 정하고 있는 지역배출량 총량제 및 사업장 오염물질 총량관리제 등을 적극 검토
- 신규 대기오염 배출시설 사업장은 굴뚝원격감시시스템(TMS)을 설치하여 실시간으로 감시하고, 미설치 시설에 대해서는 세제혜택 등의 검토를 통하여 설치 유도

## 7) 온실가스 저감계획

### ○ 신재생에너지 설치 보급으로 저탄소 녹색성장 기여 및 에너지의 효율적인 사용 유도

### ○ 그린홈 보급사업 추진

- 탄소 저감 및 에너지 사용 절감으로 저탄소 녹색성장에 기여
- 지역별 단독주택 소유주 대상 태양광, 지열, 태양열 등 신재생에너지 보급
- 본 사업의 활성화를 위하여 군민 대상의 소형 태양광 발전기 보급 지원에 대한 홍보 강화 및 국비 교부금 확보방안 강구

### ○ 친환경 에너지 자립마을 조성

### ○ 남원시의 지속할 수 있는 에너지 체계를 구축하기 위해 에너지 종합시행계획을 수립

### ○ 필요시 환경친화적인 에너지 생산 및 이용 촉진할 수 있는 시책 등에 대한 구체적이고 실행 가능한 조례 제정



- 공공부문(예시) : 에너지의 효율적인 이용과 신·재생에너지 도입을 통해 예산을 절감하고 민간부문의 에너지 소비 절약 및 신·재생에너지 보급·지원 유도
- 산업부문(예시) : 사업자가 사업장에서 발생하는 폐열의 이용 등 미활용 에너지의 자원화 및 산업체의 신·재생에너지의 이용을 적극적으로 장려
- 건물부문(예시) : 건축물 허가단계에서 신·재생에너지설비 사용을 권장, 건축물 개·보수시 건축주에게 고효율 에너지 기자재로 시공 권장
- 수송부문(예시) : 자동차 연료 절감과 대기오염 및 온실가스 배출 억제를 위한 도로교통 체계를 구축하도록 노력, 천연가스차량, 전기자동차, 수소자동차 등 청정에너지차량 및 충전시설에 대하여 예산의 범위에서 보조금을 지원
- 미활용에너지 이용
  - 미활용에너지는 저온 또는 고온의 열에너지를 시스템 계통 내에서 가치가 있는 유효한 에너지로 전환하여 에너지 절약 효과를 도모
- 신·재생에너지 보급률 확대기준 강화
  - 태양광 도시폐기물 및 지열 등 신재생에너지를 활용하여 온실가스 배출 상쇄·저감하여 기후 변화 완화를 위한 국토환경 기반 확보
  - 태양광 등 재생에너지 보급을 확대하여 에너지 자립률을 개선하고, 태양광 등의 주민자산화, 연금화, 협동조합화 등을 통해 지속가능한 제로에너지 마을(단지)을 조성하는 등 탄소제로 및 에너지자립 강화 기여
  - ICT 및 재생에너지(지역 등)를 활용하여 화석연료, 비료, 물 등의 사용을 최소화 할 수 있는 스마트팜 보급 및 확대
  - 스마트에너지 뱅크, 신재생에너지 마을관리 등 ICT를 활용한 스마트빌리지의 보급 및 확대

## 4] 대기환경

### 가. 현황 및 문제점

#### 1) 현황

##### (1) 기후 현황

- 남원시는 노령산맥과 소백산맥이 서남쪽으로 길게 뻗어 있는 분지를 이룬 산악지형으로, 기온의 연교차가 크고 강수량이 많음
- 하절기에는 남서풍이, 동절기에는 북서풍이 불고, 지리산의 북서쪽에 위치한 관계로 서리가 늦게까지 오기도 함



[ 표 3-84 ] 남원시 월별·연도별 강수량

년도	구분	계	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2010		1,603.30	29.9	107	64.1	99.7	95.7	20.3	375.6	541.1	189	56	8.1	26.7
2011		1,415.60	14.2	65.2	23	104.1	119.9	153.9	376.1	282.5	98.8	37.4	134.6	6
2012		1,633.70	11.2	12.8	114.2	84.6	37.2	85.9	351.1	422.4	337.8	67.1	57.2	52
2013		1,396.60	20	41	68.2	76.3	66.8	79.7	434.5	297	104.6	105.8	71	31.7
2014		1,259.50	13.3	7.6	103.9	66.1	39.9	99.7	227.2	376.5	114	90.5	79.2	41.6
2015		869.0	38.4	17.8	32.0	117.4	30.2	104.2	132.8	82.9	64.1	106.2	93.7	49.3
2016		1,388.5	30.0	48.5	72.5	165.4	90.2	79.7	286.6	122.7	216.6	210.5	19.1	46.7
2017		851.3	14.1	52.3	33.5	64.2	29.8	20.5	207.2	184.6	117.6	94.1	5.2	28.2
2018		1,431.7	41.0	20.7	102.7	158.2	90.4	225.5	100.0	437.0	91.3	90.2	38.1	36.6
2019		1,332.8	20.2	44.8	27.8	80.5	51.7	217.5	345.6	130.2	170.0	181.9	26.5	36.1

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도

[ 표 3-85 ] 남원시 연도별 기상개황

년도	구분	기온(°C)			강수량 (mm)	평균습도 (%)	일조시간	바람(m/s)	
		평균	최고	최저				평균	최대
2010		11.6	34.7	-18.3	1423.3	72.0	1886.4	1.5	9.5
2011		12.0	35.1	-17.0	1342.5	70.0	2112.9	1.6	10.2
2012		11.9	35.9	-15.2	1518.1	70.0	2332.2	1.6	13.9
2013		12.6	35.5	-18.4	1396.6	68.0	2390.0	1.6	9.2
2014		12.7	34.0	-11.0	1259.6	68.0	2177.6	1.8	9.8
2015		12.8	35.9	-11.9	869.0	68.0	2,148.7	1.8	8.0
2016		13.5	26.3	2.0	1,388.5	67.6	2,176.3	1.7	7.9
2017		12.7	25.6	0.7	851.3	65.1	2,362.1	1.6	6.6
2018		13.0	26.1	0.9	1,431.7	66.8	2,418.1	1.7	7.2
2019		13.3	35.4	-10.1	1,332.8	67.9	2,315.4	18.9	10.4
평균		12.6	32.5	-9.8	1,281.3	68.3	2,232.0	3.4	9.3

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도



## (2) 대기오염 현황

- 대기오염물질의 배출업소는 대기환경보전법 시행령 별표 1의 3 사업장 분류기준에 따라 1종에서 5종으로 구분하고 있음

[ 표 3-86 ] 대기오염물질 배출 사업장 구분

종 별	오염물질발생량 구분
1종 사업장	○ 대기오염물질발생량의 합계가 연간 80톤 이상인 사업장
2종 사업장	○ 대기오염물질발생량의 합계가 연간 20톤 이상 80톤 미만인 사업장
3종 사업장	○ 대기오염물질발생량의 합계가 연간 10톤 이상 20톤 미만인 사업장
4종 사업장	○ 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 이상 10톤 미만인 사업장
5종 사업장	○ 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 미만인 사업장

자료 : 대기환경보전법 시행령 [별표1의3], 국가법령정보센터

- 남원시의 대기오염은 과거 5년동안 전반적인 수준을 유지하고 있음

[ 표 3-87 ] 대기질 항목의 연도별 변화

구 분	야황산가스(SO <sub>2</sub> )	일산화탄소(CO)	이산화질소(NO <sub>2</sub> )	미세먼지		오존(O <sub>3</sub> )
				pm10	pm25	
2015	0.004	0.5	0.014	50	-	0.031
2016	0.004	0.5	0.016	49	-	0.032
2017	0.003	0.6	0.012	44	27	0.037
2018	0.003	0.6	0.013	45	22	0.033
2019	0.002	0.4	0.012	40	23	0.033

자료 : 남원시 통계연보, 2019

- 대기오염물질의 주요 배출원인 대기배출업소는 방지시설을 통과하기 전의 먼지, 황산화물 및 질소산화물의 발생량에 따라 1종에서부터 5종 사업장으로 분류되며, 2017년 기준으로 79개소로 파악됨

[ 표 3-88 ] 대기배출업소 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	1종	2종	3종	4종	5종
2015	74	2	5	3	31	33
2016	81	2	5	3	33	38
2017	79	1	5	3	34	36
2018	81	-	5	3	35	38
2019	79	-	4	4	34	37

자료 : 남원시 통계연보, 2019



- 남원시의 평균 미세먼지( $\text{pm}2.5$ ) 농도는  $26\mu\text{g}/\text{m}^3$ 로, 전라북도 평균 미세먼지 농도와 전국 평균 미세먼지 농도인  $23\mu\text{g}/\text{m}^3$ 보다  $3\mu\text{g}/\text{m}^3$  높게 나타남

[ 표 3-89 ] 미세먼지( $\text{pm}2.5$ ) 현황

(단위 :  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	평균
서울특별시	38	35	45	21	29	20	19	16	12	15	20	28	25
부산광역시	29	28	30	20	25	21	18	19	13	13	17	23	21
대구광역시	33	33	33	19	23	20	16	16	13	14	21	29	23
인천광역시	33	31	41	20	26	17	19	18	14	16	19	25	23
광주광역시	33	34	39	20	22	25	17	17	15	18	20	22	24
대전광역시	34	36	39	16	22	18	14	15	12	15	21	25	22
울산광역시	26	26	29	19	26	22	19	18	13	11	15	20	20
세종특별자치시	41	41	47	19	25	20	14	16	12	17	26	32	26
경기도	41	38	47	21	28	19	18	16	13	17	23	31	26
강원도	33	31	38	18	23	17	15	14	10	13	19	25	21
충청북도	45	45	47	23	27	25	16	17	14	19	28	33	28
충청남도	37	35	43	22	28	22	17	17	14	20	24	29	26
<b>전라북도</b>	<b>38</b>	<b>42</b>	<b>40</b>	<b>23</b>	<b>23</b>	<b>19</b>	<b>11</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>20</b>	<b>24</b>	<b>23</b>
<b>남원시</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>44</b>	<b>23</b>	<b>25</b>	<b>24</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>19</b>	<b>23</b>	<b>25</b>	<b>26</b>
전라남도	25	29	29	17	21	20	13	16	12	13	17	18	19
경상북도	33	32	32	16	20	17	15	15	12	13	19	24	21
경상남도	24	25	26	17	20	20	15	16	12	12	16	20	19
제주특별자치도	22	23	29	19	19	19	16	18	12	15	15	16	19
전국	33	33	38	19	24	20	16	16	13	15	20	25	23

※ 자료 : 미세먼지( $\text{PM}2.5$ ) 월별 도시별 대기오염도, 통계청

### (3) 오염원 현황

- 남원시 자동차 등록대수는 2019년 45,353대로 나타남
- 향후에는 소득향상 및 소비수준의 증가로 인하여 자동차의 증가폭이 더 늘어날 전망이며 청정연료의 사용이나 저황유 사용 확대를 적극 추진해야 할 것임



[ 표 3-90 ] 연도별 자동차 등록 현황

(단위 : 대)

연별	구분	계	관용	자가용	영업용	비고
2015	총계	45,960	485	42,867	2,608	
	승용	24,757	94	22,821	1,842	
	승합	1,872	81	1,486	305	
	화물	12,061	168	11,470	423	
	특수	129	20	71	38	
	이륜자동차	7,141	122	7,019	-	
2016	총계	47,850	493	44,055	3,302	
	승용	26,381	96	23,814	2,471	
	승합	1,899	83	1,444	372	
	화물	12,313	169	11,728	416	
	특수	137	20	74	43	
	이륜자동차	7,120	125	6,995	-	
2017	총계	49,317	512	45,177	3,628	
	승용	27,626	117	24,717	2,792	
	승합	1,890	87	1,408	395	
	화물	12,575	167	12,011	397	
	특수	154	19	91	44	
	이륜자동차	7,072	122	6,950	-	
2018	총계	43,790	417	39,216	4,157	
	승용	29,044	136	25,541	3,367	
	승합	1,804	89	1,395	320	
	화물	12,771	173	12,176	422	
	특수	171	19	104	48	
	이륜자동차	7,145	125	7,020	-	
2019	총계	45,353	410	39,617	5,326	
	승용	30,673	132	26,042	4,499	
	승합	1,797	93	1,367	337	
	화물	12,705	169	12,103	433	
	특수	178	17	105	57	
	이륜자동차	7,178	116	7,062	-	

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도



## 2) 문제점 분석

### (1) 문제점

- 자동차에 의한 대기오염
  - 자동차의 급속한 증가에 따라 미세먼지, 질소산화물 및 휘발성유기화합물(VOCs)에 의해 대기오염은 악화되고 있고, 여름철 오존주의보 발생 빈도도 증가하고 있는 추세임
- 공장 등 대기오염 배출업소에 의한 대기오염
  - 배출업소 구성이 영세한 조립금속, 기계장비, 화학·섬유, 고무 및 플라스틱, 식료품, 담배, 종이, 인쇄출판 등으로 나타나고 있음
- 대기질 개선을 위한 바람길 조성 미흡
- 지역대기환경 수준을 측정할 수 있는 적정 모니터링 구축 필요
- 자동차 보급 확대 및 교통정체 현상이 심화됨에 따라 자동차 오염원의 저감을 위한 배출 가스규제 대책 또는 무공해 청정연료 사용 권장 등의 대책 수립이 필요
- 도시계획의 사전 환경적합성 검토를 통한 도시환경저해 최소화 도모

## 나. 기본방향

- 에너지 효율성을 고려한 토지이용의 효율성 강화
- 대기오염 개선을 통하여 강화되고 있는 환경기준의 지속적인 달성
- 장기적인 대기오염물질 위한 제도적·물리적 관리 강화
- 환경정보관리시스템의 개발을 통한 대기환경의 지속적인 모니터링
- 생활 배출원 관리 강화와 녹색교통정책의 적극적 추진

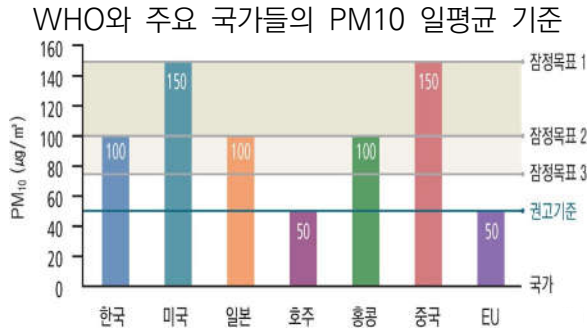
## 다. 지표설정

### 1) 주요국가의 미세먼지 환경기준

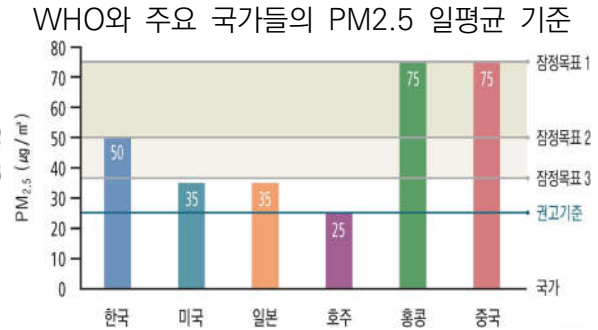
- '환경기준'이란 사람의 건강을 보호하고 쾌적한 생활환경을 유지하기 위해 설정한 행정적 목표치로, 각국의 오염상황, 사회·경제적 발전단계, 기술수준 등을 고려하여 설정
- 미국, EU 등 주요 선진국도 대기환경정책을 추진한 초기에는 총 먼지로 환경기준을 설정하였다가, 미세먼지(PM-10) 중심으로 전환
- 경제구조가 고도화되고 에너지 사용량이 많아짐에 따라 최근에는 입자크기가 더 작은 미세 먼지(PM2.5)에 대한 환경기준이 신설되거나 강화되는 추세



[ 그림 3-18 ]



[ 그림 3-19 ]



## 2) WHO 미세먼지 권고기준 및 잠정목표

- 국내 미세먼지 환경기준은 세계보건기구(WHO)가 2005년에 제시한 미세먼지 잠정목표 중 2단계 잠정목표(interim target) 수준으로 적용하고 있음

[ 표 3-91 ] WHO 미세먼지 권고기준 및 잠정목표

구 분	PM2.5(µg/m³)		PM10(µg/m³)		각 단계별 연평균 기준 설정시 건강영향
	연평균	일평균	연평균	일평균	
잠정목표1	35	75	70	150	권고기준에 비해 사망 위험률이 약 15% 증가 수준
잠정목표2	25	50	50	100	잠정목표1보다 약 6%(2~11%) 사망 위험률 감소
잠정목표3	15	37.5	30	75	잠정목표2보다 약 6%(2~11%) 사망 위험률 감소
권고기준	10	25	20	50	심폐질환과 폐암에 의한 사망률 증가가 최저 수준

## 라. 실천전략

### 1) 녹색교통수단의 확대 및 생활화

- 자동차에 의한 대기오염 물질 배출을 저감하기 위한 도시철도, 천연가스 버스, 하이브리드 자동차 등의 지속적인 확대
- 보행 및 자전거 등의 녹색교통수단 확대 및 이용의 활성화 유도

### 2) 대기오염물질 배출원의 관리 및 배출량 저감

- 총량관리제 기반 확충과 사업장 배출시설에 대한 실태파악 및 관리 강화
- 자율 환경 관리제도 확대 등 대규모 시설 및 공해 발생시설 자체처리 의무화
- 도로 비산먼지 관리 및 황사대책과 악취관리대책 마련
- 청정연료 사용 확대 및 휘발성 유기물질 저감대책 마련
- 대체연료 및 친환경에너지 보급을 위해 관리기관 설치 및 인센티브 부여
- 가축분뇨 등 자원 재활용 및 폐건전지, 종이 등 폐기물 재활용 방안 수립



### 3) 신재생에너지 보급확대

- 태양광 패널 설치 및 지중열, 온도, 습도 관리 등 에너지 저감방안 수립
- 지속적인 신재생에너지의 보급 확대로 미세먼지, 온실가스 등의 대기오염물질 배출을 저감하고 에너지효율 향상
- 신재생에너지 사용에 대한 인센티브 부여를 통해 탄소중립 권장 및 점진적 의무화 방안 마련

### 4) 대기관리체계개선

- 대기정보시스템 구축으로 대기질 측정자료 확보
- 대기오염 예·경보체계 보완
  - 오염도, 기상 등의 측정자료, 배출원 자료를 통합한 효율적 관리체계 운용
- 대기측정망 및 전광판 설치 확대
  - 인구 밀집지역이나 인구유발계수가 높은 지역에 설치

### 5) 일상생활 중 발생하는 미세먼지 관리 강화

- 공사장과 주거밀집지역 등의 도로에서 발생하는 다량의 미세먼지에 대해, 도로청소 차량 보급 및 운영으로 재비산먼지 발생을 억제
- 산지, 공원, 녹지 등 자연자원을 연결하는 바람길을 조성하고 건축물·교통시설 등의 적절한 배치를 통해 미세먼지 분산을 유도
- 노후경유차량 조기폐차 지원을 확대하여 미세먼지 등의 대기오염물질 배출 차량 단속·관리

### 6) 대기오염 저감을 위한 도시숲 및 바람길 조성

- 바람 통로에 위치한 지역의 개발사업 시행 시 저밀도 건축 유도 및 주 풍향으로 녹지축 계획 유도
- 바람길 내 건물의 장축은 풍향에 수평으로 배치 유도
- 각종 개발사업 추진 시 대기오염 저감을 위한 도시숲 조성 및 바람길 고려한 계획 수립 유도
- 신규개발, 도심 및 주거지 정비시 녹색 공간 확대 및 바람길 확보를 고려한 친환경적 압축 개발로 지역거점 강화와 도시생태 재생
- 지리산, 요천 등을 활용한 도시·바람숲 조성으로 열섬효과 완화 및 미세먼지 저감



[ 그림 3-5 ] 환경보전 및 관리계획



## 5 수환경

### 가. 현황분석

#### 1) 하천

○ 2019년 기준 남원시 내 국가하천 2개소, 지방하천 40개소 등 총 42개소가 있음

[ 표 3-92 ] 하천 현황

(단위 : 개소, km, %)

구 분	하천수	총연장	요개수	기개수	미개수	개수율(%)
2010	42	283.2	432.5	340.0	94.4	78.5
2011	42	283.2	432.5	339.0	92.0	78.4
2012	42	283.2	432.9	352.5	80.4	81.4
2013	42	285.8	432.9	349.3	83.7	80.7
2014	42	285.8	433.0	350.3	82.7	89.5
2015	42	285.8	433.0	354.4	78.6	90.0
2016	42	285.8	433.0	356.7	76.3	82.4
2017	42	285.8	433.0	356.7	76.3	82.4



구 분	하천수	총연장	요금수	기개수	미개수	개수율(%)
2018	42	285.8	433.0	356.7	356.7	82.4
2019	42	285.8	433.0	356.7	356.7	82.4
국가하천	2	39.1	39.1	39.1	39.1	100.0
지방하천	40	246.7	393.9	317.6	317.6	80.6

자료) 남원시 통계연보, 2019

## 2) 지하수

- 2020년 기준 남원시의 지하수는 총 32,717개로 전라북도 지하수 개소수의 약 14%를 차지하고 있음
- 개소수는 농업용(64.3%), 생활용(35.5%), 공업용(0.2%) 순으로 많고, 이용량도 개소수와 마찬가지로 농업용(72.1%), 생활용(24.4%), 공업용(3.5%) 순으로 많음

[ 표 3-93 ] 남원시 지하수 이용현황

구 분	총 계		생활용		공업용		농업용		기타용	
	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량
전북	234,839	237,488,704	85,584	69,091,605	729	9,048,788	148,320	157,367,863	206	1,980,448
소 계	32,717	25,769,262	11,602	6,285,376	67	909,948	21,048	18,573,938	0	0
갈치동	39	34,227	16	6,757	0	0	23	27,470	0	0
고죽동	89	134,822	18	16,554	1	15,480	70	102,788	0	0
광치동	98	278,336	34	33,396	5	186,690	59	58,250	0	0
금동	52	64,025	14	17,750	0	0	38	46,275	0	0
금지면	1,952	1,598,301	497	155,446	0	0	1,455	1,442,855	0	0
내척동	104	94,227	11	12,655	0	0	93	81,572	0	0
노암동	40	86,507	17	19,573	5	44,617	18	22,317	0	0
대강면	2,260	1,586,903	864	381,187	1	29,200	1,395	1,176,516	0	0
대산면	2,399	1,577,164	632	224,979	6	118,200	1,761	1,233,985	0	0
덕과면	1,537	1,383,187	422	409,528	7	20,628	1,108	953,031	0	0
도통동	34	114,481	26	80,309	1	25,550	7	8,622	0	0
동충동	54	81,263	49	61,393	2	14,663	3	5,207	0	0



구 분	총 계		생활용		공업용		농업용		기타용	
	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량
보절면	692	593,694	268	163,348	0	0	424	430,346	0	0
사매면	921	1,255,262	234	186,806	3	59,860	684	1,008,596	0	0
산곡동	78	64,941	13	14,256	0	0	65	50,685	0	0
산내면	292	406,184	124	215,843	0	0	168	190,341	0	0
산동면	840	604,975	601	266,112	3	82,125	236	256,738	0	0
송동면	3,104	1,779,791	1,242	419,691	1	43,800	1,861	1,316,300	0	0
수지면	1,813	1,964,690	405	161,840	1	7,920	1,407	1,794,930	0	0
식정동	40	38,872	8	4,204	0	0	32	34,668	0	0
신정동	616	373,197	211	73,104	1	10,950	404	289,143	0	0
신촌동	34	32,035	20	12,104	0	0	14	19,931	0	0
쌍교동	12	3,060	12	3,060	0	0	0	0	0	0
아영면	2,903	2,732,961	1,074	1,294,298	15	71,992	1,814	1,366,671	0	0
어현동	41	47,993	20	23,156	0	0	21	24,837	0	0
왕정동	185	106,362	76	27,818	0	0	109	78,544	0	0
용정동	239	263,203	45	24,034	3	84,753	191	154,416	0	0
운봉읍	1,989	1,563,456	534	258,877	3	14,600	1,452	1,289,979	0	0
월락동	52	51,793	16	14,418	1	1,200	35	36,175	0	0
이백면	3,162	1,719,898	2,019	595,730	1	29,200	1,142	1,094,968	0	0
인월면	1,132	990,464	253	165,148	4	27,375	875	797,941	0	0
조산동	35	36,192	14	16,872	0	0	21	19,320	0	0
주생면	3,013	1,949,113	589	224,445	1	1,800	2,423	1,722,868	0	0
주천면	2,218	1,624,553	929	435,578	2	19,345	1,287	1,169,630	0	0
죽향동	28	40,078	28	40,078	0	0	0	0	0	0
천거동	13	19,323	10	14,308	0	0	3	5,015	0	0
하정동	111	108,272	111	108,272	0	0	0	0	0	0
향교동	115	123,770	43	62,221	0	0	72	61,549	0	0
화정동	381	241,687	103	40,228	0	0	278	201,459	0	0

자료 : 2020지하수조사연보, 2020, 환경부, 한국수자원공사



- 남원시 지하수 개발가능량 대비 이용량은 23.4%로 전라북도 평균(23.6%)보다 0.2% 낮은 것으로 나타남

[ 표 3-94 ] 전라북도 지하수 개발가능량 대비 이용량

구 분	개발가능량(천 <sup>3</sup> /년)	이용량(천 <sup>3</sup> /년)	이용량/개발가능량(%)
전라북도	1,008,125	237,488,704	23.6
고창군	41,932	35,724,608	85.2
군산시	106,516	4,398,848	4.1
김제시	47,489	24,218,018	51
<b>남원시</b>	<b>110,282</b>	<b>25,769,262</b>	<b>23.4</b>
무주군	61,760	6,981,343	11.3
부안군	38,148	10,616,449	27.8
순창군	76,079	15,522,465	20.4
완주군	115,993	25,812,013	22.3
익산시	58,006	17,002,575	29.3
임실군	50,663	10,956,512	21.6
장수군	67,632	7,607,472	11.2
전주시	29,074	13,686,124	47.1
정읍시	107,194	24,209,941	22.6
진안군	97,357	14,983,074	15.4

자료 : 2020지하수조사연보, 2020, 환경부, 한국수자원공사

### 3) 수질현황

- 남원요천1과 남원요천2의 대장균군을 제외한 목록에서 큰 차이가 없으나, 대장균군은 매년 수치가 변하는 것으로 나타남

[ 표 3-95 ] 남원 요천 현황

구 분	남원요천1						
	온도	수소이온 농도	용존산소	생화학적 산소요구량	화학적 산소요구량	부유물질	대장균군
2013	15.8	7.6	11.8	1.8	4.5	7.4	4,419.60
2014	14	7.6	10.5	0.9	2.6	5.7	1,027.50
2015	14.1	7.7	10.7	0.9	2.3	3.2	28,365.00
2016	15.1	8.2	10.9	1.1	2.4	2.1	3,592.50
2017	13.5	8.1	11.2	1.2	2.6	1.6	2,362.50

자료 : 남원시 각 년도 통계연보, 하천수 수질오염정도



[ 표 3-96 ] 남원 요천 현황

구 분	남원요천2						
	온도	수소이온 농도	용존산소	생화학적 산소요구량	화학적 산소요구량	부유물질	대장균군
2013	17.1	7.9	10.7	1.6	4.2	5.1	27,700.90
2014	14	7.5	10.6	1.3	3.2	8.6	1622.5
2015	15	7.7	10.8	1.2	2.8	2.4	22,172.50
2016	15.8	8.2	11.2	1.3	3.1	2.1	13,451.30
2017	14.3	8.1	11.9	1.4	3.1	1.5	3,695.00

자료 : 남원시 각 년도 통계연보, 하천수 수질오염정도3

#### 4) 수질오염원

- 폐수배출업소는 「물환경보전법」 시행령 별표13에 따라 1종에서 5종으로 구분하고 있음

[ 표 3-97 ] 폐수배출 사업장 구분

종류	배출규모
제1종 사업장	○ 1일 폐수배출량이 2,000m <sup>3</sup> 이상인 사업장
제2종 사업장	○ 1일 폐수배출량이 700m <sup>3</sup> 이상, 2,000m <sup>3</sup> 미만인 사업장
제3종 사업장	○ 1일 폐수배출량이 200m <sup>3</sup> 이상, 700m <sup>3</sup> 미만인 사업장
제4종 사업장	○ 1일 폐수배출량이 50m <sup>3</sup> 이상, 200m <sup>3</sup> 미만인 사업장
제5종 사업장	○ 위 제1종부터 제4종까지의 사업장에 해당하지 아니하는 배출시설

자료 : 「물환경보전법」 시행령 별표13

- 2019년 기준 남원시의 폐수배출업소는 총 123개 업체로, 대부분이 5종 사업장에 속함
- 전체 폐수배출업소는 2015년에 비해 2개 업소가 증가하였으나, 대체적으로 소폭의 증감을 나타내고 있음

[ 표 3-98 ] 폐수배출업소 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	1종	2종	3종	4종	5종
2015	121	-	2	4	6	109
2016	125	-	2	4	6	113
2017	122	-	3	3	6	110
2018	123	-	3	4	4	112
2019	123	-	3	4	4	112

자료 : 남원시 통계연보, 2019



- 비점원 오염원으로서 농촌지역에 산재하고 있는 축사가 수질 오염관리의 중요한 대상으로 부각됨
- 2019년 현재 871호의 한우사육농가, 39호의 젓소사육농가, 56호의 돼지사육 농가가 있는데, 한우를 제외한 나머지 가축의 경우 2015년에 비해 사육호수는 줄어들고 사육두수는 유사하거나 늘어나 축산농가의 규모가 점점 커짐을 알 수 있음

[ 표 3-99 ] 가축 사육호수와 사육두수의 변화

구 분	한 우		젓 소		돼 지	
	사육호수	사육두수	사육호수	사육두수	사육호수	사육두수
2015	907	33,138	41	3,078	106	108,579
2016	911	32,376	42	2,922	69	109,872
2017	869	34,061	39	3,140	69	114,035
2018	844	33,724	39	3,000	67	116,022
2019	871	34,547	39	3,006	56	113,626

자료) 남원시 통계연보, 2019

## 나. 기본방향

- 통합 물 관리 시스템 구축 및 도시화에 따른 불투수면을 투수포장 및 저류시설 등을 통해 관리하여 생태적으로 건강한 물 순환 체계 구축
- 비점오염물질의 정확한 실태조사 및 비점오염원 관리기본계획 수립으로 생태하천의 미래 비전 제시 및 비점오염원 저감사업의 실시 및 유해물질 등 오염물질 유입 억제
- 하천·호소의 생태 거점 및 생태네트워크 관리
- 수자원의 주소비자인 시민을 대상으로 수자원 관련 교육·홍보를 통한 수자원 절약의식 고취
- 스스로 지켜가는 친환경 녹색하천 조성

### 1) 사람중심의 지속가능한 정주환경 및 건강한 생태도시 실현

- 시민들이 쉽게 접근할 수 있는 도심하천의 정비
- 자연형 하천을 지향하여 친수공간 조성
- 지역적 특성에 따른 환경 친화적 하천정비



## 2) 오염사고 예방대책 및 대응체계 강화

- 지속적인 시민참여형 하천 모니터링으로 인한 하천 감시반 운영
- 도시하천을 살리기 위한 하천 거버넌스 구축
- 수질오염방지를 위한 사고 대응체계 구축

## 다. 실천전략

### 1) 통합 물 관리체계 구축

- 공급시설 개발위주의 관리정책에서 수요관리 중심으로의 전환을 통해 안정적 수자원 관리 체계 구축
  - 절수기 보급확대, 중수도 설치, 하수재이용률 제고, 수도요금 현실화, 노후관교체 등 수요 관리를 통한 안정적 수자원 확보
- 적재적소 측정망 설치, 수량, 수질, 사용량, 재이용량 등 기초자료 확보
- 도시의 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수의 수질 및 수량 관리시스템, 상·하수의 연계 관리 시스템, 빗물관리시스템을 통합한 물 관리 시스템 구축
- 지표수 및 지하수를 관리하기 위한 유역관리차원의 지표수·지하수 흐름도 작성

### 2) 하천수질 관리 강화

- 주요 하천에 대한 수질 오염 배출량을 예측하고 자료의 Data Base화를 추진, 오염부하량 수시 파악
- 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통한 오염정도 및 배출지점을 파악
- 생활계 오염원 관리를 통한 단위유역 목표수질 달성 및 유지토록 하고, 하수종말처리장의 신설 및 증설을 통한 하수처리율 제고
- 산업단지내 폐수처리장의 개선을 통한 방류수질을 향상하고, 노후 시설물 정비 및 교체, 폐수배출업소 지도·점검 강화, 신규산업단지 폐수종말처리시설의 적정 운영을 통한 산업계 오염원 관리



### 3) 수환경 보호를 위한 대책 마련

- 수질측정 및 자료수집의 원격 자동화를 추진하여 실시간 수질 상태를 파악하고 효율적인 수질관리 도모
- 하천 및 호소 주변의 수변구역을 설정하고 개발 억제
- 빗물이용시설 설치, 우수침투시설 설치 등 기본적인 유출수 확보대책 강구
- 오염물질 저감을 위한 하수처리장 확장 및 신설
- 수변지역은 시민에게 친수기능의 제공과 연계하여 하천의 합리적인 보존·이용을 도모 할 수 있도록 하며, 시민생활의 구심점으로 하천을 활용할 수 있도록 친환경적 하천 정비

### 4) 물 재이용 활성화 도모

- 신축건물의 빗물이용 및 중수도 시설 의무화 대상시설 확대 등 기준 강화
- 도시비점오염원 저감을 통한 하천 수질개선, 저류된 물의 재이용 등 다기능 수행을 목적으로 설치 추진 중인 하수저류시설 설치
- 하수처리수 재이용 의무화 기준 강화 등을 통한 재이용율 제고 및 주변여건과 수요처 발굴을 통한 재이용계획 수립
- 도시개발, 산업단지개발, 택지개발 등 개발사업시행시 빗물이용시설, 중수도시설 설치
- 수도정비기본계획 수립시 물 재이용 계획수립 의무화
- 중수도 등 물 재이용시설 설치시 조세감면 및 저리용자 등 금융지원, 건축물 용적률 규제완화 등 추진

### 5) 효율적인 수질 관리시스템 체계 확립

- 오염물질 부하량 저감을 도모하고, 안정적 수량 확보를 통해 하천의 건천화 방지
- 산업폐수의 배출업소에 대한 관리를 강화토록 개별공장에서 1차 처리 후 폐수종말처리장에 처리토록 하고, 처리공정의 고도화 도모함
- 비점오염원에 대한 조사와 함께 비점오염원 저감시설 설치 및 관리를 강화



- 대단위 개발사업 시행시 비점오염물질 발생 저감을 고려한 개발계획 수립 및 비점오염원 대책 마련
- 도로변 침투배수로 설치 등의 완충지대 조성 및 건물간 우수침투 화단조성, 도로포장재의 투수성 증대, 주차장 상부 녹화 등의 지하수 함수량 증대사업과 연계

## 6) 하천변 친수환경의 조성

- 남원시내 요천, 광천 등 주요하천에 저류지 및 녹지공간을 조성하여 수질환경의 개선과 생태환경이 양호한 지역의 보존 및 활용에 대한 종합적인 관리방안 수립
- 하천 및 호소변의 국·공유지를 점진적으로 친수공간으로 활용

## 7) 수질오염원의 관리강화 및 저영향개발기법(LID)을 통한 수질개선

### (1) 비점오염원의 발생 저감대책 강구와 관리강화

- 점오염원(생활하수, 공장폐수) 중심의 수질관리에서 비점오염원(비료, 농약, 가축분뇨 등)의 철저한 관리와 시민 홍보 강화
- 장마철 전 대청소기간 설정하여 도로, 하천 쓰레기 수거 및 합류식 관거의 퇴적물 준설 등 비점오염원으로 인한 수질오염 방지
- 각종 개발사업 추진 시 생태적 건전성 확보를 위한 생태면적률 적용
  - 비점오염물질을 침투, 여과 처리할 수 있도록 투수성 지반조성
  - 신규 개발 시 「생태면적률적용지침, 환경부」에서 제시하는 개발사업 유형별 최소 달성 목표치가 실현을 통한 도시의 생태적기능 (자연순환기능) 유지·개선, 도시홍수 예방, 사람과 생물이 공존하는 도시 조성

### (2) 저영향개발(LID/Low Impact Development) 기법의 도입

- 도시재생 및 각종 개발사업시 투수성포장, 투수블럭, 저류지, 식생술 등 저영향개발기법 (LID) 도입으로 물순환기능 개선과 비점오염물질 저감



[ 표 3-100 ] 저영향개발(LID) 기법 및 적용방안

구 분	적용 가능 기법	적용방안 및 고려사항
자동차 도로	<ul style="list-style-type: none"> <li>완충녹지가 있는 도로 : 식생수로, 침투도랑</li> <li>완충녹지가 없는 도로 : 침투통·트렌치, 수목여과박스</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공동주택지 인근 등 사람의 동선이 많은 곳은 물고임 등 우려가 있는 경우에는 일정 시간 경과 후 자연배수 또는 전량 침투되는 기능을 갖추도록 함</li> </ul>
보행자 및 자전거 도로	<ul style="list-style-type: none"> <li>투수성 포장, 투수블럭</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>보행자도로 및 자전거도로에 적용하며, 차량 통행이 많지 않은 이면도로에도 적용</li> <li>보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려</li> </ul>
주차장	<ul style="list-style-type: none"> <li>투수성 포장, 투수블럭</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>주차장 부지는 투수성 포장 및 투수블럭 등의 적용을 원칙으로 함</li> <li>보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려</li> </ul>
공원	<ul style="list-style-type: none"> <li>저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공원 일부 지역에 저류지 등을 설치하여 공원에서의 우수·유출수에 대한 저류기능 및 친수공간 조성 기능을 수행하도록 함</li> </ul>

### 8) 지속가능하고 생태적으로 건강한 하천 정비

- 훼손된 하천생태계를 가능한 범위 내에서 원래의 하천으로 복원 목표
  - 생물서식처, 종 횡적 연결성, 유지유량 등을 포함하는 생태계 규모와 기능 회복
  - 자연적 치수가 가능하도록 유도(생태적 복원과 치수안정성을 달성)
- 하천생태계의 건강성 회복을 목표로 생태하천 조성

### 9) 하천 주변의 생태벨트 조성

- 수생태 복원을 위한 하천 인접토지를 매수하여 생태벨트 조성
- 하천사업 대상을 하천구역에서 수변구역까지 확대한 횡적 네트워크 개념을 도입하여 야생 동식물이 하천을 찾을 수 있도록 수변생태벨트 조성

### 10) 하천 생태계 모니터링 구축

- 하천 복원지역에 대한 생태계 모니터링을 실시하여 하천의 지속적인 유지관리도모
- 생태적 보전이 시급한 지역에 대한 생태계 손상 정도를 평가하고 수생태 복원을 위한 기초자료로 활용



## 라. 세부추진사업계획

[ 표 3-101 ] 남원시 수환경 관련 세부추진사업계획

구분	사업개요	사업개요	사업내용
1	노후 상수도관 교체	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 동지역 급수지역</li> <li>○ 사업기간: 2013~2022년</li> <li>○ 예 산: 220억원(시비)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 노후 상수관 교체 (L=135km)</li> </ul>
2	누수다발지역 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 관내 급수지역</li> <li>○ 사업기간: 2014~2022년</li> <li>○ 예 산: 82억원(시비)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 누수발생 상수관 교체 (L=56km)</li> </ul>
3	월락정수장 현대화 전면개량	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 도통동 555번지</li> <li>○ 사업기간: 2019~2023년</li> <li>○ 예 산: 341억원 (국비171억, 도비34억, 시비136억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정수장 시설 전면개량 (Q=15,000톤/일)</li> </ul>
4	공공하수도 처리시설 관리대행	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업기간: 2020~2022년</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 전문성제고로 소규모 하수처리 방류수질 개선</li> <li>○ 공공하수도시설 114개소                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공공하수처리장(500m30이상) : 2개소 (운봉 •인월하수처리장)</li> <li>- 소규모 공공하수처리장(500m30이하) : 61개소</li> <li>- 중계펌프장 : 51개</li> </ul> </li> </ul>
5	스마트 하수처리장 사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 남원하수처리장</li> <li>○ 사업기간: 2022~2023년</li> <li>○ 예 산: 40억원 (국비20억, 도비10억, 시비10억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 스마트 계측기로 정확하게 진단 후 최적의 의사결정 및 제어를 통한 안정적인 방류수질 확보, 에너지절감 실현</li> </ul>
6	광역상수도 설치공사	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 지리산권역(아영,인월,산내)</li> <li>○ 사업기간: 2022~2025년</li> <li>○ 예 산: 155억원 (도비108.5억, 시비10억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농어촌생활용수 개발사업 추진</li> <li>○ 환경오염 및 급수수요 증가에 따른 광역상수도 공급</li> </ul>

자료 : 남원시 업무계획, 2022



## 6 토양환경

### 가. 현황분석

#### 1) 토양관련법규 및 관리체계 (토양환경보전법)

- 우리나라의 토양관련 법규는 1978년 수질환경보전법이 시행되면서 농경지 오염방지에 관한 조항을 중심으로 농산물 재배 제한기준으로 카드뮴(Cd), 구리(Cu), 비소(As) 및 그 화합물의 함유량을 제한하는 것으로 시작되었으며, 이후 1995년 1월 토양환경보전법이 제정되면서 토양을 정화하는 등 토양을 적정하게 관리·보전할 수 있는 근거를 마련함
- 토양환경보전법에서는 토양오염우려기준과 토양오염대책기준을 세분화하고 있으며 2010년 개정을 통해 토양오염물질, 토양오염기준 등에 대한 기준이 강화되었음
  - 토양오염우려기준 : 사람의 건강·재산이나 동식물의 생육에 지장을 초래할 우려가 있는 토양 오염의 기준
  - 토양오염대책기준 : 우려기준을 초과하여 사람의 건강 및 재산과 동식물의 생육에 지장을 주어서 토양오염에 대한 대책을 필요로 하는 토양오염의 기준

### 나. 토양환경 관리계획

#### 1) 토양오염 관리를 위한 행정체계 정비

- 토양오염물질의 다양화, 오염물질의 사용량증가 등으로 토양오염이 심화되고 있어 오염의 예방 및 오염 토양의 개선 등 종합적인 관리를 위하여 관련 제도의 마련
- 토양 오염원에 대한 관리를 체계화하여, 오염의 우려가 높은 시설은 등록한 후 오염방지 조치 및 정기적인 오염도 검사를 의무화하는 등 상시관리 및 토양의 오염요인과 지역적 특성 등에 따라 관리하는 수시관리로 구분하여 관리
- 민원발생 지역에 대한 토양오염조사 실시

#### 2) 토양오염 관리기준과 감시체계 마련

- 유류, 농약, 중금속, 화학물질, 난분해성 유기화합물 등 토양오염물질을 효과적으로 관리 하기 위하여 시민의 건강과 재산 및 동·식물의 생육에 지장 여부를 고려한 토양 오염 우려기준 및 토양오염 대책기준을 정하여 관리
- 토양오염유발시설에 대하여 정기적인 토양오염도 검사 및 노출측정검사를 제도화하여 오염물질의 토양내 확산을 지속적으로 감시



### 3) 토양측정망의 설치 확충과 운영체계 개선

- 토양오염상태에 관한 지리정보체계(GIS)를 구축하여 토양환경보전을 위한 종합관리의 효율성을 증진

## 7] 폐기물

### 가. 현황 및 문제점

#### 1) 국내 폐기물 처리현황

- 폐기물 연도별 처리방법의 변화(전국)
  - 폐기물 매립률은 2015년 9.0%에서 2019년 6.1%로 감소추세이며, 소각률도 2015년 6.2%에서 2019년 5.2%로 감소추세
  - 이에 반해 재활용률은 2015년 84.4%에서 2019년 86.5%로 증가추세

[ 표 3-102 ] 연도별 폐기물 처리방법(전국)

(단위: 톤/일, %)

구분	2015년		2016년		2017년		2018년		2019년	
	발생량	비율	발생량	비율	발생량	비율	발생량	비율	발생량	비율
총계	418,214	100.0	429,128	100.0	429,531	100.0	446,102	100.0	497,238	100.0
매립	37,801	9.0	37,942	8.8	35,524	8.3	34,648	7.8	30,514	6.1
소각	26,084	6.2	26,450	6.2	26,290	6.1	26,404	5.9	25,984	5.2
재활용	352,824	84.4	363,800	84.8	366,650	85.4	384,237	86.1	430,345	86.5
기타	1,505	0.4	936	0.2	1,067	0.2	813	0.2	10,395	2.1

자료)“2019 전국 폐기물 발생 및 처리현황(환경부, 2021.3.)”

#### 2) 쓰레기 배출 및 수거 현황

- 2019년 기준 남원시 쓰레기 배출량은 95.6톤/일, 2015년부터 배출량은 계속 증가하는 추세이며, 수거율은 100.0%로 나타남



[ 표 3-103 ] 남원시 쓰레기 배출 및 수거현황

(단위: km<sup>2</sup>, 명, %, 톤/일)

연별	행정구역		청소구역		수거지 인구율	배출량	처리량	수거율
	면적	인구	면적	인구				
2010	753.7	87775	753.0	88496	100.0	64.5	64.5	100.0
2011	752.4	87658	753.0	87658	100.0	68.8	68.8	100.0
2012	752.4	87000	752.4	87000	100.0	69.5	69.5	100.0
2013	752.2	86460	752.2	86460	100.0	63.6	63.6	100.0
2014	752.2	85643	752.2	85643	100.0	65.0	65.0	100.0
2015	752.2	85,800	752.2	85,800	100.0	63.0	63.0	100.0
2016	752.2	85,140	752.2	85,140	100.0	87.3	87.3	100.0
2017	752.2	84,292	752.2	84,292	100.0	86.0	86.0	100.0
2018	752.2	83,549	752.2	83,549	100.0	88.5	88.5	100.0
2019	752.2	82,463	752.2	82,463	100.0	95.6	95.6	100.0

자료 : 남원시 통계연보, 2019

- 2019년 남원시의 생활폐기물 발생량은 95.6톤으로 매립이 54.0톤, 소각이 0.1톤, 재활용이 41.4톤이고, 사업장 배출시설계 폐기물 발생량은 209.9톤으로 매립이 37.1톤, 소각이 2.9톤, 재활용이 170.0톤으로 나타남
- 건설폐기물 발생량은 621.0톤으로, 매립이 0.1톤, 소각이 0.6톤, 재활용이 620.3톤이고, 지정폐기물 발생량은 1.9톤으로, 매립이 1.1톤, 소각이 0.2톤, 재활용이 0.3톤으로 나타남

[ 표 3-104 ] 생활폐기물 및 산업폐기물 현황

(단위 : 톤)

구 분	생활폐기물				사업장 배출시설계 폐기물				
	발생량	매립	소각	재활용	발생량	매립	소각	재활용	해역배출
2010	64.5	43.2	-	21.3	185.5	1.0	1.2	161.4	21.9
2011	68.8	47.3	-	21.5	205.3	-	3.4	181.0	20.9
2012	69.5	49.8	-	19.7	367.6	-	4.1	358.7	4.8
2013	63.6	50.0	-	13.6	352.1	-	2.5	341.0	8.6
2014	64.8	43.4	0.0	21.4	598.6	64.9	2.9	528.4	2.3
2015	63.3	42.1	-	21.2	393.0	45.1	5.6	342.2	0.2
2016	87.3	41.0	-	46.3	315.8	2.6	3.9	319.3	-
2017	86.1	48.3	-	37.8	226.3	73.1	2.7	150.5	-
2018	88.5	46.4	-	42.1	138.0	98.5	2.3	37.2	-
2019	95.6	54.0	0.1	41.4	209.9	37.1	2.9	170.0	-



구 분	건설폐기물				지정폐기물				
	발생량	매립	소각	재활용	발생량	매립	소각	재활용	기타
2010	759.1	0.10	2.3	756.7	1.2	1.1	-	-	0.1
2011	696.8	2.8	4.2	689.8	186.6	158.4	-	-	28.3
2012	683.1	-	0.7	682.4	2.8	1.9	0.5	0.4	-
2013	501.4	-	0.9	500.5	2.1	1.7	-	0.2	0.2
2014	537.2	-	2.7	534.4	2.3	2.0	-	0.1	0.2
2015	573.4	-	0.1	573.3	-	3.0	-	-	-
2016	552.8	-	-	552.8	-	2.2	0.2	0.2	-
2017	535.1	-	0.2	534.9	-	2.2	0.1	0.2	-
2018	459.9	-	0.3	459.6	-	2.4	0.2	0.3	-
2019	621.0	0.1	0.6	620.3	1.9	1.1	0.2	0.3	0.3

자료) 남원시 통계연보, 2019

### 3) 폐기물 처리시설 현황

- 남원시 폐기물 매립시설은 총 1개소로, 올해로 사용기간이 만료될 예정이며 잔여매립가능량 역시 한계치에 도달한 것으로 나타남

[ 표 3-105 ] 남원시 폐기물 매립시설 현황

연별	개소	면적	총매립용량	기매립양	잔여매립가능량	사용기간
2010	1	54,100	603,850	315,000	288,850	2001-2022
2011	1	54,100	603,900	414,000	189,900	
2012	1	54,100	603,850	482,850	121,000	
2013	1	54,100	603,850	471,096	132,754	
2014	1	54,100	603,850	480,650	123,200	
2015	1	54,100	603,850	513,264	90,586	
2016	1	54,100	603,850	539,028	64,822	
2017	1	54,100	712,810	545,151	167,659	
2018	1	54,100	712,810	583,747	129,063	
2019	1	54,100	712,810	639,969	72,841	

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도

- 폐기물 기타시설은 총 2개소로, 혼합재활용품을 처리하는 선별시설과 음식물류폐기물을 처리하는 음식물자원화시설로 나뉘어있음

[ 표 3-106 ] 남원시 폐기물 기타시설 현황

소재지	시설명	처리대상 폐기물	시설용량 (톤/일)	1일평균 가동시간	2019년 처리량
대산면 노산하대길134	선별시설 (적환, 압축, 파쇄, 감용시설 등)	혼합재활용품	12	8	2,018
요천로 1036-207	음식물자원화시설(혐기성소화)	음식물류폐기물	20	24	6,174

자료 : 전국폐기물 처리업체현황, 2019



## 나. 문제점

- 폐기물 처리시설에 관한 주민·지자체 갈등 증대
- 바젤협약에 의한 유해폐기물 이동 제한, 런던협약에 의한 폐기물 해양 투기 금지 및 쓰레기 매립지 확보 곤란 등 폐기물 재활용 정책 및 기술개발 촉진 필요
- 폐기물의 안전한 처리 및 자원화에 대한 인식제고
  - 폐기물 종량제 실시 등 재활용품의 분리배출에 적극적 동참 요구됨
  - 산업현장 및 가정에서의 폐기물에 대한 자원회수 시스템 요구
- 농촌 가축분뇨 처리 및 폐기물처리 관리방안 요구
  - 2012년 가축분뇨 해양배출 중단에 따라 가축분뇨 처리 방안이 문제거리로 부상
  - 불법소각, 불법투기 등 농촌환경 오염 심각

## 라. 기본방향

### 1) 재활용 자원의 친환경적 활용

- 폐기물 발생량 저감 및 폐기물의 재활용을 통한 환경도시의 메카로 조성
- 자원순환형 도시정책(절약, 재사용, 재활용 등) 구축

### 2) 자원순환형 폐기물 처리체계 형성

- 자원순환형 폐기물 처리체계 형성 및 체계적이고 효율적인 폐기물 관리 체계 형성
- 폐기물 처리시스템 개선으로 에너지와 자원이용의 효율화 도모
- 폐기물 재활용 및 처리방안을 마련하여 폐기물의 최소화 방안 구축
- 사업장·건설·지정 폐기물처리에 대한 관리강화

### 3) 가축분뇨 자원화 및 농촌 폐기물의 관리 강화

- 가축분뇨 액비화를 통해 축산냄새 저감과 퇴·액비 자원 활용도 향상
- 가축분뇨 액비화를 위한 축산농가 지원
- 위해성 폐기물의 관리 필요
- 농촌 폐기물의 처리체계 개선 및 양호한 축산환경 조성



## 마. 실천전략

[ 표 3-107 ] 폐기물처리 실천전략

실천전략	구체화 전략
폐기물 발생량 억제	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 포장 폐기물 발생의 지속적인 억제</li> <li>○ 과대포장 규제대상의 확대</li> <li>○ 일회용품 사용 억제 및 자율적인 실천 확대</li> <li>○ 배출자 부담원칙 준수를 통한 생활폐기물 발생 및 배출 억제</li> </ul>
폐기물관리에 대한 시민 의식 함양	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 환경교육과 홍보를 통한 환경문제 의식 강화</li> <li>○ 시민의 자발적 환경보호 활동을 통해 폐기물 관리에 대한 교육 강화</li> <li>○ 학교 환경교육에 대한 지원 및 시민 홍보활동 강화</li> <li>○ 자원순환시민 해설가 양성</li> </ul>
발생 폐기물의 재활용률 향상	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 나눔장터, 상설매장 및 녹색구매 활성화</li> <li>○ 재활용 선별장 현대화·자동화</li> <li>○ 재활용품에 대한 인식 전환을 통한 폐기물 발생 억제 및 재활용률 향상</li> </ul>
통합적인 폐기물 처리시스템 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 폐기물 처리과정의 고도화로 신재생에너지로 활용</li> <li>○ 생활폐기물의 수거·운반시스템의 현대화 및 선진화</li> <li>○ 폐기물 수거·운반의 운영형태 일원화</li> <li>○ 분리배출 및 분리수거제도 확립</li> <li>○ 수도권매립지 반입이 불가능한 음식물류쓰레기의 퇴비화, 사료화 등 감량화를 위해 음식물자원화시설 운영</li> </ul>

## 바. 세부추진사업계획

[ 표 3-108 ] 남원시 폐기물 관련 세부추진사업계획

구분	사업개요	사업개요	사업내용
1	축산악취개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 예 산: 30억원 (기금6억, 국비2억, 도비4억, 시비 18억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 가축분뇨정화처리시설, 축산악취저감시설, 액비순환시스템지원퇴비사, 액비저장조 등 분뇨 처리시설 지원</li> </ul>

자료 : 남원시 업무계획, 2022



## 8 에너지

### 가. 에너지 현황분석

#### 1) 전력사용현황

##### (1) 전력생산량

- 남원시의 10년간의 발전현황을 살펴보면, 증가추세에 있음을 알 수 있음
- 2019년 기준 총발전량은 563,040GWh, 평균전력은 64,183MW, 최대전력은 90,314MW로, 과거보다 전력 생산량이 많아졌음

[ 표 3-109 ] 남원시 전력 생산량 현황

연별	발전설비(MW)	발전량(GWh)	평균전력(MW)	최대전력(MW)
2010	76,078	474,660	54,185	71,308
2011	76,131	496,893	56,723	73,137
2012	76,184	519,126	59,261	74,966
2013	86,969	517,148	59,035	76,522
2014	93,216	521,971	59,586	80,154
2015	97,649	528,091	60,284	78,790
2016	105,866	540,441	61,694	85,183
2017	116,908	553,905	63,188	85,133
2018	119,092	570,647	65,142	92,478
2019	125,338	563,040	64,183	90,314

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도

##### (2) 전력사용량

- 남원시의 용도전력사용량을 살펴보면 2015년 558,615MWh에서 2019년 611,074MWh로 증가했으며, 이 중 가정용이 100,153MWh 16%으로 사용되고 있고, 산업용이 253,885MWh 42%로 가장 많이 사용되고 있음



[ 표 3-110 ] 용도별 전력사용량

구 분	합계(MWh, %)	가정용(MWh, %)	공공용(MWh, %)	서비스업(MWh, %)	산업용(MWh, %)
2015	558,615	98,464	36,312	227,288	196,551
	100	18	7	40	35
2016	569,841	100,715	37,333	233,308	198,485
	100	18	7	41	35
2017	603,188	99,541	39,624	242,070	221,953
	100	17	7	40	37
2018	612,534	102,051	37,920	240,237	232,326
	100	17	6	39	38
2019	611,074	100,153	36,842	220,194	253,885
	100	16	6	36	42

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도

## 2) 가스사용현황

### (1) 가스공급량

- 가스소비량은 2019년 기준 도시가스 (LNG) 11,373천<sup>3</sup>, 프로판(LPG) 8,230톤, 부탄 5,120톤으로 나타남
- 도시가스는 2012년 공급이후 가파른 공급증가세를 보이며 부탄의 공급량은 지속적으로 감소하고 있음

[ 표 3-111 ] 가스공급현황

(단위 : 개소)

구 분	도시가스(LNG)		프로판(LPG)		부탄	
	판매소수	판매량(1,000 <sup>3</sup> )	판매소수	판매량 (t)	판매소수	판매량 (t)
2010	-	-	25	6,068	8	8,015
2011	-	-	25	4,342	8	7,376
2012	1	182	25	5,017	8	7,331
2013	1	3,375	25	5,214	8	7,102
2014	1	6,934	24	4,895	8	6,690
2015	1	7,876	23	6,333	8	6,237
2016	1	8,919	27	7,738	8	5,951
2017	1	10,278	27	8,789	8	5,566
2018	1	11,020	27	8,493	8	5,200
2019	1	11,373	26	8,230	9	5,120

자료 : 남원시 통계연보, 2019



### 3) 석유류 사용현황

- 2010년 기준 석유소비량은 경유가 67,061kℓ로 가장 많고, 다음으로 LPG 25,052kℓ, 휘발유 17,095kℓ순으로 나타남

[ 표 3-112 ] 석유류 사용현황

(단위 : kℓ)

구 분	계	휘발유	등유	경유	벙커C유	LPG	기타1)
2015	131,981	15,294	16,251	68,042	2,546	23,250	6,598
2016	131,491	15,769	19,815	64,893	1,846	25,523	3,645
2017	132,052	16,864	20,275	63,971	2,046	26,928	1,968
2018	104,792	16,275	21,057	64,558	1,616	25,711	1,286
2019	107,342	17,095	19,726	67,061	1,978	25,052	1,482

자료 : 남원시 통계연보, 2019

주1 : 경질경유, 중유, 제트유 등포함

### 4) 2035년 에너지 수요전망(BAU)

- 총에너지 : 전망기간('11~35년) 중 연평균 1.3% 증가할 전망
- 최종에너지 : 경제성장세 둔화, 인구정체 등으로 연평균 0.9% 증가
- 에너지 원단위 : '11년 0.255(toe/백만원)에서 매년 1.4%씩 개선, '35년 0.180 수준으로 하락  
→ 원단위 30% 개선

[ 표 3-113 ] 에너지 수요 전망

구 분	2011	2025	2030	2035	연평균 증가율(%)
총에너지수요 (백만TOE)	275.7	354.1	369.9	377.9	1.32
최종에너지 (백만TOE)	205.9	248.7	254.3	254.1	0.88
에너지원단위 (TOE/백만원)	0.255	0.211	0.195	0.180	△ 1.44

자료 : 제2차 에너지기본계획(2014.01)



## 다. 에너지 계획

### 1) 기본방향

- 안정적이고 효율적인 수급계획 수립
- 신·재생에너지 보급 확대
- 효율적 에너지 관리대책 수립
- 에너지 사용효율 제고를 통한 에너지 사용절감화 추진
- 저소득층 에너지 복지대책 실현을 위한 사회프로그램 확대

### 2) 실천전략

- 수요증가에 대응하여 안정적으로 에너지를 공급하기 위해서는 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 공급설비의 지역적인 편재조정 및 시설확충 계획 등 단계적이고 체계적인 정책적 대응이 요구됨
- 에너지 절약의 정착
  - 에너지 공급의 안정과 환경을 배려한 에너지 이용의 추진
  - 에너지 절약을 위한 시민과 기업의 합동 기구 구성 등
  - 건축물 및 모든 도시 구조물의 에너지 절약 대책의 강화
- 폐에너지의 재활용 및 대체에너지 개발
  - 자연에너지 및 도시폐열 등 미이용 에너지를 효율적으로 활용하는 시책을 강구
  - 재생에너지(생물자원, 지열, 수력, 전기, 태양에너지, 중력) 개발 및 상용화 기반 구축
  - 폐에너지의 상호 활용방안 적극 추진
- 에너지 행정
  - 에너지가격 안정정책과 원활한 수급책 마련
  - 에너지 절약시책 및 계몽방법 연구
  - 난방구조 개선 등 열손실을 줄이는 방안의 강구
  - 무공해 에너지 사용의 확대를 통한 무공해 도시건설을 유도



### 3) 환경친화적 신재생에너지의 개발 및 보급확대

- 태양광 및 태양열 에너지 활용을 위한 태양광 전지판과 태양집열판 보급 확대
- 지역에너지의 경우 지열에너지의 도입가능성을 판단하여 설치되도록 권장
- 학교 및 공공기관에서 시범적으로 신재생 에너지 도입
- 잠재 신재생·미활용에너지 활용으로 친환경 에너지 공급 확대
- 신재생 에너지 사용에 따른 인센티브 제공방안 마련

## 라. 세부추진사업계획

[ 표 3-114 ] 남원시 에너지 관련 세부추진사업계획

구분	사업개요	사업개요	사업내용
1	공공건축물 그린리모델링	○ 예 산: 50억원 (국비35억, 도비3억, 시비12억)	○ 노후된 공공건축물 그린리모델링으로 에너지저감율 향상, 고성능창호, 내·외벽 단열재, 주차장 태양광설치등

자료 : 남원시 업무계획, 2022

## 9] 온실가스

### 가. 실천전략

#### 1) 에너지 저소비형 도시공간 구축

- 생활권(통근, 통학, 도시서비스 이용동선 등 고려)과 부합된 도시공간구조와 거점 설정으로  
직주근접을 통한 지역간 교통발생 최소화와 화석연료 소비 최소화 도모
- 기존 지역거점과 대중교통축을 연결한 저탄소형 개발축 설정
  - 기존 대중 교통축과 연계하여 도심, 부도심 및 지역 중심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이  
형성되어 교통거리 및 시간이 단축될 수 있도록 하는 대중교통 지향형 개발(TOD) 도모
- 역세권을 중심으로 도시공간구조 형성 및 주변 배후주거지 정비를 통한 에너지저소비형  
컴팩트 시티(Compact City) 개발



## 2) 토지이용계획

- 노후불량 주거지역, 상업지역, 기능 쇠퇴지역 등 기성시가지 정비를 통한 신규 토지이용의 최소화로 환경보존과 에너지소비 절감
- 밀집시가지의 재정비시 고밀 복합용도 개발을 유도하고 녹지율을 향상시키며, 인접녹지와 연계하여 바람길 형성 등 열섬현상 완화 도모
- 신규개발시 토지이용 고도화로 에너지 절약형 토지이용 도모
  - 산업단지, 관광단지 등의 개발시 입지와 개발규모 설정시 교통거점을 중심으로 집약적 토지 이용 도모

## 3) 교통 및 기타 기반시설계획

- 저탄소 대중교통의 도입과 체계 구비
  - 도시철도와 신 교통을 중심으로 한 대중교통기반 구축
  - 도시재정비와 신 개발시 지역여건(지형, 기능)에 따라 신교통, 자전거 등 저탄소 교통수단 도입과 보행활성화를 위한 생활가로체계 개선
- 교통에너지 소비 감소를 위해 도로망 확충과 관리방안 강구
  - 교통정체로 인한 온실가스 배출량 감축을 위해 간선 가로망의 확충, 노선의 정형화 도모
  - 교통소통 원활화와 승용차 이용 억제를 위한 교통수요 관리방안(TDM)을 도입하여 불필요한 통행 억제
- 첨단인프라의 도입으로 온실가스 배출 감축 도모
  - IT와 접목된 전력시스템(스마트그리드)의 도입으로 전력을 사용하는 신교통수단, 전기차 또는 수소차의 실용화와 연계된 인프라시설(전기, 수소충전소) 도입에 대비하여 신재생 에너지 사용을 위한 도시기반 형성

## 4) 도심 및 주거환경계획

- 저탄소형 도심 및 시가지 정비
  - 신규개발, 도심 및 주거지 정비시 녹색공간 확대 및 바람길 확보를 전제한 압축개발로 지역 거점 강화와 도시생태 재생
  - 대중교통환승센터와 도심지역의 토지이용고도화로 저탄소 시가지 형성
  - 노후불량주거지와 상업지역에 친환경적 도시재생 방안 적용
  - 바람길을 확보하여 백두대간의 찬공기를 도심으로 유입하여 열섬효과 완화
- 도시 주요시설의 저탄소 친환경적 정비
  - 주요 공공시설, 교육문화체육시설이 해당지역의 녹색거점으로서 역할이 가능하도록 시설의 신축과 재정비시 녹색건물화
  - 태양광 등 신재생에너지 발전시설설치, 옥상조경, 벽면녹화, 우수저류시설 등 설치 등



○ 저탄소 녹색 주거단지조성

- 노후 주거단지의 녹색단지로의 재생(그린에너지, 그린홈, 녹색인프라 등 적용)
- 농촌지역의 에너지자립형 저탄소 마을 조성 및 그린홈 보급

### 5) 환경의 보전과 관리계획

○ 온실가스 배출량 저감방안의 지속적 추진

- 수송부문의 온실가스 저감방안은 근본적으로 화석연료 사용을 제한하는 도시공간구조적 해법, 교통수요관리방안 뿐 아니라 저탄소 대중교통을 활성화하여 자동차 배기가스로 인한 온실가스 및 대기오염물질 배출 저감, 친환경교통수단(그린카)과 신교통을 도입하여 대기질 개선 방안 검토
- 에너지산업부문의 온실가스 저감은 신재생에너지의 생산 활성화 등 장기간에 걸쳐 지속되어야 하며, 이를 위한 교통, 가정, 산업 차원에서의 도시 인프라 구축 필요
- 산업부문의 온실가스 저감방안은 기존의 산업구조를 녹색산업구조로 전환하며 생태 산업 단지화 방안을 지속적으로 개발
- 가정 및 상업 부문의 온실가스 저감은 신재생에너지의 사용과 에너지효율화를 통한 탄소제로 주택, 건물 등으로 도모

○ 온실가스 흡수원으로서 녹지가 최대한 공급될 수 있도록 하며, 기존 녹지대의 경우 온실가스 흡수율이 높은 수종으로 정비

○ 주요 시설과 각종 도시개발사업에 탄소중립 프로그램 적용

○ 신재생에너지원의 확보와 공급확대

- 지역적 특성에 부합된 신재생에너지의 발굴과 보급 확대 도모
- 스마트그리드 시스템을 통한 주택, 건물, 차량 등에서의 신재생에너지 사용
- 도시가로 시설물에서의 신재생에너지 사용(가로등, 조명등 등)
- 건물에너지 합리화사업(건물의 단열, 냉난방, 조명, 공조시스템 등 적용)

### 6) 공원 녹지계획

○ 온실가스 흡수를 위한 녹지의 적극적 확보와 효율적 배치

- 녹화를 통한 녹지율 제고, 온실가스 흡수량이 높은 수종의 식재를 통한 녹지화 효율 제고
- 열섬현상 완화 및 예방을 위해 가용지가 없는 시가지부분은 다양한 방식(옥상녹화, 학교숲, 쌈지공원 조성, 벽면녹화 등)의 녹화 추진
- 하천변에 녹지공간을 조성하여 도시내 대기순환을 촉진하는 과정을 통한 열섬현상 완화



- 도심 부적격시설 이전적지를 개발할 경우, 기성시가지 내 공원·녹지와 연계된 공원 또는 시범녹화 조성지역으로 조성
- 도시녹화 효율성 제고를 위한 녹지네트워크 구축
  - 하천 주요 구릉지를 연계한 녹지의 네트워크화로 바람길을 조성하여 도심열섬현상 완화와 에너지 절감 도모
  - 녹지네트워크 보안을 위해 미연결 부분에 다양한 형태(쌈지공원, 가로수식재, 법면 및 벽면 녹화, 학교숲, 공공시설 외부공간 등)로 녹지공간 확보

## 7) 경제·산업계획

- 시설원예농업에 신재생 에너지를 활용 추진
  - 시설원예 분야에 ICT 융복합 지원
  - 농가의 경제적 운영과 탄소 및 유해가스 배출량 절감 가능
- 미래지식산업으로서 저탄소산업의 도입 추진
  - 에너지 저소비형 산업구조로의 개편을 위해 제조업중심의 산업구조에서 미래지식산업 도입 추진
  - 기업, 대학, 연구소의 협력체계를 구축하여 새로운 시대에 대비할 수 있는 녹색산업을 적극 육성하고, 새로운 산업거점으로 발전 육성
  - 기존의 IT산업기반을 발전시켜 녹색산업의 새로운 거점으로 발전할 수 있도록 물리적·제도적 지원체계 마련
- 기존 산업단지의 구조 개선과 생태산업단지화 추진
  - 기존 노후산업단지의 구조 고도화를 통해 점진적으로 기후변화대응에 기여할 수 있는 산업으로의 전환 도모
  - 기존 산업 일변도에서 탈피하여 에너지효율화 사업(ESCO 사업, 고효율기기제품 사용, 공정 개선 등)과 담수화설비 등의 저탄소화 기술을 지속적으로 도입
  - 주요 산단의 생태산업단지화 및 주변지역의 녹색환경정비로 산업경쟁력 제고

## 나. 세부추진사업계획

[ 표 3-115 ] 남원시 온실가스 관련 세부추진사업계획

구분	사업개요	사업내용
1	시민과 함께하는 2050 탄소중립	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기후변화대응 탄소중립 실현을 위한 시민의관심과 참여</li> <li>○ 시민이 일상에서 부담없이 참여할 수 있는 '탄소중립 시책' 발굴 및 추진</li> <li>○ 탄소중립서포터즈모집/탄소중립공모전개최/폐자원업사이클링캠페인</li> </ul>

자료 : 남원시 업무계획, 2022



## 10 자연환경

### 가. 기본방향

#### 1) 단절된 녹지의 유기적 연결체계 마련

- 주거지, 공장, 농경지 등 무분별하게 난립된 지역의 계획적 입지 유도(완충녹지대 설치 등)
- 인위적으로 집단화된 공장지역의 경관 개선
- 도로로 분절된 녹지축을 연계하기 위해 생태통로 등의 녹지시설 보안을 통해 에코링(Eco-Ring) 및 그린네트워크(Green-Network), 블루네트워크(Blue-Network) 계획

#### 2) 환경친화적인 녹색도시 조성을 위한 도시공간 구축

- 도시개발축과 보전축을 설정하여 환경친화도시 조성
- 지리산권과 연계한 생태숲 조성
- 기존 하천을 생태하천으로 정비하여 생태통로로서의 역할을 수행하도록 지원하고, 완충녹지대를 설치하여 환경친화적인 하천환경 조성

### 나. 실천전략

#### 1) 쾌적한 생활환경 조성, 녹색생활양식 일반화

- 도시·농촌 간 협력 네트워크 구축 등 적극적 시민참여 유도로 쾌적한 생활환경 조성
- 범시민적 저탄소, 저에너지, 쓰레기 줄이기 자원재활용 운동 및 생활화
- 남원시내 주요하천과 연계한 생태공원 조성 등 쾌적한 녹색 여가 공간 제공

#### 2) 자연 및 생태환경의 보전과 연계

- 남원시의 수려한 자연자원인 지리산, 요천, 등의 백두대간 생태축과, 하천변 자연환경 보전



### 3) 환경생태복원기법을 통한 자연요소의 적극적 도입

- 산림, 하천 등 생물 서식공간의 훼손된 지역은 생태적 기법을 통한 자연 복원시설을 도입하여 자연을 가까이서 접하고 이용할 수 있는 공간으로의 조성
- 생태체험시설들을 적극적으로 도입하고 그에 대한 운영 및 학습프로그램을 개발하여 자연 체험 및 교육의 장으로서의 공간으로 조성

## 다. 세부추진사업계획

[ 표 3-116 ] 남원시 자연환경 관련 세부추진사업계획

구분	사업개요	사업개요	사업내용
1	금암공원 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 노암동566-1번지 일원</li> <li>○ 사업기간: 2018~2023년</li> <li>○ 예 산: 115억원 (특교11억, 시비104억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 인도교, 데크산책로, 진입로데크, 종탑 · 우물복원, 북카페 등</li> </ul>
2	왕정공원 숲속야영장 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 산곡동 산13일원</li> <li>○ 사업기간: 2021~2022년</li> <li>○ 예 산: 24억원 (균특12억, 시비12억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 28,069㎡</li> <li>○ 일반야영장 29면, 글램핑장 3동, 숲속 공연장, 부대시설, 놀이터 등</li> </ul>
3	향교공원~광치천 도시생태축 복원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 용정동 산116-1 일원</li> <li>○ 사업기간: 2022~2023년</li> <li>○ 예 산: 60억원 (국비42억, 시비18억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생태이동통로, 생태숲, 생태탐방로, 생물서식환경조성, 체험학습공간 조성 등</li> </ul>
4	꽃단지 및 도시숲 가로수 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 예 산: 15억원 (도비7.45억, 시비7.45억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 향기원 17,373㎡, 요천변 20,000㎡, 핑크물리단지 53,373㎡</li> <li>- 사계절 꽃단지조성(꽃양귀비, 금계국, 백일홍, 산파첸스, 핑크물리 등)</li> <li>○ 도시숲조성 1.1ha, 가로수조성 6.7km</li> <li>- 도시숲조성(신정동, 도통동), 가로수식재(요천로, 덕과로, 노송로, 배촌길)</li> </ul>

자료 : 남원시 업무계획, 2022



## 11 상·하수도 계획

### 가. 상수도계획

#### 1) 현황

- 남원시는 월락정수장 착공 후 다섯 차례의 시설확장을 통해, 기존 3,500톤/일에서 20,000톤/일의 공급능력을 갖추게 됨
- 또한 동화댐 광역 상수도로부터 11,000톤/일을 공급받아 급수량이 31,000톤/일로 확대됨

[ 표 3-117 ] 남원시 상수도 사업 연혁

연도	내용
1981. 08. 25	월락정수장 시설 확장 (5,500톤/일)
1984. 09. 26	월락정수장 시설확장 (10,000톤/일)
1988. 05. 25	월락정수장 시설확장 (15,000톤/일)
1996. 11. 30	월락정수장 시설확장 (20,000톤/일)
2002. 03.	동화댐 광역상수도 남원배수지 계통 급수개시

자료 : 남원시 상수도 현황

- 2019년 기준 남원시의 상수도 보급률은 92.9%, 1일 1인당 급수량은 333.8L로, 2015년 보다 보급률은 증가, 급수량은 감소함 것으로 나타남
- 전국의 상수도 보급률은 97.3%, 전라북도는 97.4%인 것에 반해 상대적으로 보급률이 낮으며, 시설확충을 통한 지속적인 보급률 향상과 균형적인 물공급체계가 필요할 것으로 판단됨

[ 표 3-118 ] 상수도 계획

구분	총인구(명)	급수인구(명)	보급률(%)	시설용량(m <sup>3</sup> /일)	급수량(m <sup>3</sup> /일)	1일 1인당 급수량(L)
2015	85,800	74,245	86.5	16,500	-	345.27
2016	85,140	75,014	88.1	16,500	-	329
2017	84,257	76,610	90.9	50,200	-	335
2018	83,566	76,904	92.0	50,200	-	343
2019	82,463	76,588	92.9	50,200	25,562	333.8

자료 : 남원시 통계연보, 2019



[ 표 3-119 ] 상수도 보급현황 비교

(단위 : 명, %)

구분	전국			전라북도			남원시		
	총인구	급수인구	보급률	총인구	급수인구	보급률	총인구	급수인구	보급률
2015	52,672,425	50,804,120	96.5	1,895,905	1,812,644	95.6	85,800	74,245	86.5
2016	52,857,893	50,971,070	96.4	1,892,111	1,814,790	95.9	85,140	75,014	88.1
2017	52,950,306	51,246,973	96.8	1,883,195	1,820,495	96.7	84,257	76,610	90.9
2018	53,072,685	51,499,438	97.0	1,868,179	1,813,506	97.1	83,566	76,904	92
2019	53,121,668	51,666,660	97.3	1,851,991	1,803,367	97.4	82,463	76,588	92.9

자료 : 통계청, 전국 상수도 보급현황, 각년도

※ 전국 상수도 보급현황 중 지방 및 광역상수도 보급률을 비교대상으로 정함

- 남원시는 5년간 대체적으로 증가추세의 급수사용량을 보이며, 2019년 기준 가정용이 가장 많은 사용량을 차지하고 있음

[ 표 3-120 ] 급수사용량 현황

(단위 : m<sup>3</sup>)

구분	계	가정용	공공용	일반용	육탕용	기타
2015	6,605,998	4,388,863	-	1,590,838	68,560	557,737
2016	6,814,189	4,514,475	-	1,641,731	71,220	586,763
2017	7,038,110	4,723,728	-	1,446,363	69,645	798,374
2018	7,264,973	4,946,412	-	1,455,875	71,842	790,844
2019	7,254,445	4,948,540	-	1,463,422	80,175	762,308

자료 : 남원시 통계연보, 2019



- 상수도시설의 정비 확충과 양질의 수도물 공급에 관한 지원시책 강화
- 상수도 주요지표는 수도정비 기본계획 적용(2040년 추정결과 45,745m<sup>3</sup>/일)

[ 표 3-121 ] 상수도 계획

구분		현황	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(인)		83,000	97,000	97,000	97,000	97,000
급수보급률(%)		92.0	96.8	97.7	98.0	98.5
계획급수인구(인)		76,360	93,896	94,769	95,060	95,545
계획 급수량 (m <sup>3</sup> /일)	계	36,691	43,824	43,502	43,502	43,502
	생활용수	31,545	35,720	35,286	35,286	35,286
	공업용수	436	683	693	693	693
	기타용수	4,710	7,421	7,523	7,523	7,523

## 2) 기본방향

- 계획인구 증가에 따른 광역상수도의 지속적인 공급 및 취수시설, 정수시설 확보
- 안정적인 원수 공급을 위한 수자원 확보 및 상수원의 지속적 개발
- 상수원의 관리·감시 및 시설개량을 통한 상수도 유입수의 수질 개선
- 상수도보급률은 남원시 수도정비기본계획 보급률을 반영하여 산정
- 급수원 개발로 급수대상구역을 체계적·단계적으로 확대
- 상수도 공급은 간이급수시설 설치 및 지하수 개발로 상수원의 지속적인 관리 필요
- 효율적 상수관리를 위한 시스템 구축(기성시까지 노후관로의 지속적 교체 추진)



### 3) 실천전략

#### (1) 상수원 수질관리

- 먹는 물의 수질을 개선하기 위한 방안 모색 및 비약품 처리 수질확보 방안 마련

#### (2) 상수도 시설의 관리

- 정수장 시설 진단으로 기존 정수공정의 문제점 파악 및 정수처리시설 개선
- 정수관리의 효율성 제고를 위해 정수시설의 자동화시설 확대 검토
- 노후관 교체, 물탱크 관리 강화, 간이 상수도 정비 등 상수도 시설 개량
- 오존 및 활성탄을 이용한 상수도 고도정수처리 시스템을 단계적으로 도입
- 정수·송수·급배수 과정의 수질·수량변화 감시시스템 적용

#### (3) 상수용수 절감을 위한 유수율 증대

- 종합 상수도 운영체계 확립으로 효율적 상수도 관리대책 수립(누수율 저감, 유수율 증대)

#### (4) 중수도 및 다원화된 수원공급시스템 개발

- 상수도에 의존하지 않은 다원화된 수원공급으로 상수도 시설의 과부하 방지대책마련
- 중수도 관리방안 마련 및 기술개발·보급

#### (5) 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 홍보

- 물사용 습관을 개선하여 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 프로그램을 개발

[ 그림 3-6 ] 상수처리시설





## 나. 하수도계획

### 1) 현황

- 남원시의 하수도 보급률은 소폭의 증감을 보이며, 2019년 기준 남원시의 상수도 보급률인 92.9%보다 현저히 낮은 수치를 보이고 있음

[ 표 3-122 ] 하수도 보급률

구분	총인구 (명)	공공하수처리시설 처리인구(명)			하수도 보급률(%)
		물리적(1차)	생물학적(2차)	고도(3차)	
2015	85,800	-	-	-	-
2016	85,140	-	-	-	-
2017	84,257	-	3,297	64,833	80.86
2018	83,566	-	3,297	64,854	81.55
2019	82,463	-	3,297	63,472	80.97

자료 : 남원시 통계연보, 2019

- 2019년 기준 남원시 하수도 사용량 부과 총합은 2,879.9백만원으로, 가정용(54.8%), 업무용(35.9%), 산업용(185.4%), 옥탕용(2.9%) 순으로 많음

[ 표 3-123 ] 하수도 사용료 부과

(단위 : 백만원)

구분	계	가정용	업무용	영업용 (일반용)	옥탕용	산업용 (공업용)	기타
2015	1,897.2	994.2	-	747.5	58.6	96.8	-
2016	2,760.0	1,461.0	-	1,048.0	84.0	167.0	-
2017	2,841.0	1,518.0	-	1,047.0	89.0	187.0	-
2018	2,862.0	1,589.0	-	1,041.0	57.0	165.0	10.0
2019	2,879.9	1,578.0	1,034.3	-	82.2	185.4	-

자료 : 남원시 통계연보, 2019

- 2019년 기준 남원시의 시설 연장은 641,439m로, 2015년의 446,732m에 비해 194,707m 늘어났고, 보급률은 77%로 나타남

[ 표 3-124 ] 하수관거 현황

(단위 : m, %)

구분	계획연장	시설연장	보급률
2015	584,082	446,732	76
2016	584,082	460,593	79
2017	824,492	618,871	75
2018	824,492	618,871	75
2019	834,060	641,439	77

자료 : 남원시 통계연보, 2019



- 녹색도시형 물 순환 시스템 전환 및 관련계획을 반영한 하수도 보급률 제고
- 하수도 주요지표는 하수도정비 기본계획 적용(2040년 추정결과 73,985m³/일)

[ 표 3-125 ] 하수도 계획

구분	현황	2025년	2030년	2035년	2040년
처리구역(km²)	13.618	18.799	19.587	19.587	19.587
계획인구(인)	83,000	97,000	97,000	97,000	97,000
하수도보급률(%)	81.2	85.5	86.7	87.3	88.0
하수처리인구(인)	67,396	82,935	84,099	84,681	85,360
시설용량계획(m³/일)	57,378	68,707	70,358	70,358	70,358

자료 : 남원시 통계연보, 2019

[ 표 3-126 ] 남원시 공공하수처리시설 현황

시설명	시설용량 (m³/일)			처리량 (m³/일)				
	물리적	생물학적	고도	물리적	생물학적	고도		
마연공공하수처리시설	30	-	0	30	21.1	0	-	21.1
반선공공하수처리시설	490	-	-	490	402.2	0	-	402.2
반송공공하수처리시설	60	-	-	60	49.5	0	-	49.5
사촌공공하수처리시설	40	-	-	40	30.5	0	-	30.5
유곡공공하수처리시설	30	-	30	-	22.7	0	22.7	-
입암공공하수처리시설	70	-	-	70	54.6	0	-	54.6
자래공공하수처리시설	49	-	0	49	31.3	0	-	31.3
장평공공하수처리시설	20	-	20	-	14.6	0	14.6	-
제천공공하수처리시설	90	-	0	90	71.7	0	-	71.7
주촌공공하수처리시설	33	-	33	-	0	0	-	-
중절공공하수처리시설	30	-	-	30	24.4	0	-	24.4
진목공공하수처리시설	80	-	0	80	66.4	0	-	66.4
평촌공공하수처리시설	60	-	0	60	44.9	0	-	44.9
평촌공공하수처리시설	0	-	-	0	0	0	-	0
하성공공하수처리시설	30	-	30	-	22.4	0	22.4	-
하신공공하수처리시설	60	-	60	0	48.7	0	48.7	0
학천공공하수처리시설	200	-	-	200	34	0	-	34
장교공공하수처리시설	50	-	-	50	39.3	0	-	39.3
매요공공하수처리시설	50	-	-	50	25.3	0	-	25.3
광평공공하수처리시설	80	-	-	80	54.5	0	-	54.5
일대공공하수처리시설	50	-	-	50	26.1	0	-	26.1
대정공공하수처리시설	130	-	-	130	78.6	0	-	78.6
울천공공하수처리시설	60	-	-	60	45.4	0	-	45.4
대상공공하수처리시설	55	-	-	55	43.2	0	-	43.2
신파공공하수처리시설	100	-	-	100	82.9	0	-	82.9

자료 : 남원시 통계연보, 2019



## 2) 기본방향

- 하수처리구역의 하수발생량 및 처리시설 확장가능성 여부, 경제성 등을 종합적으로 검토하여 처리구역 재분할 계획 수립
- 인구 등 계획지표 분석에 의한 처리구역별 적정하수량 산정 및 시설별·단계별·사업계획 수립(시설보완 방향, 장래시설 예측 등)
- 공공하수처리시설의 고도처리 및 농촌 취락지역의 마을하수로 검토
- 공공하수처리시설의 공원화 계획 등을 통한 주민 편의시설 설치 방안 검토
- 생활하수는 각 지천에 차집관거를 설치하여 하수전량을 처리장에서 처리 후 방류
- 대규모 공장은 자체 처리하고 소규모 공장은 집단처리시설을 통해 단계별 처리·방류
- 하천오염 방지대책 마련 및 하수처리 후 방류시 하천의 수질개선방안 검토

## 3) 실천전략

### (1) 하수도 보급률 향상 및 시설확충계획

- 합류식 관거를 연차적으로 우·오수 분류식으로 정비하여 하수의 원활한 처리 도모
- 하수도관의 불량에 의한 하수도 유입방지 및 지하수 보전과 오염예방을 위해 불량 하수관 개량보수 정비
- 산업폐수 및 분뇨는 처리장 시설용량 증설, 처리공정 개선, 하수처리장과 효율적 연계를 통해 오염물질 저감 도모
- 처리공정의 고도화, 중수도의 확대 실시 등 공급단계, 소비단계, 배출단계별로 과학적 실행 프로그램을 포함한 물수요 관리대책 수립
- 하수관로 노후화에 따른 하수관로 기술진단, 정밀조사 추진으로 체계적인 하수관로 정비 계획 수립 및 사업 추진
- 하수처리방식은 우·오수 분류방식을 원칙으로 하여 시가지의 신규조성 또는 재개발 하수관로의 설치를 병행함

### (2) 하수관련 정책 프로그램 개발

- 하수처리장 생태공원화
  - 혐오기피시설인 하수처리장을 환경 친화적인 시설로 개선



- 하천방류수를 활용하여 처리장내 울타리, 분수, 식물원 등을 설치하는 등 공원화로 시민들에게 친밀감을 조성

○ 하수 홍보관의 운영

- 주민들의 하수도시설에 대한 인식부족의 개선을 위하여 교육 및 홍보를 통해 운영현황을 알리고 환경의식을 제고할 수 있는 하수홍보관 운영

(3) 녹색도시형 물순환 시스템전환

- 중수도 지역순환방식 도입을 통한 수자원관리의 효율성 추구
- 도시 내 물 순환 환경의 회복을 위한 인공지반 녹화 및 투수포장, 빗물침투 도랑 등 자연순응형 물 순환 시스템 마련

[ 그림 3-20 ] 하수처리 계통도





## IX. 경관 및 미관계획

### ① 기존계획 검토

#### 가. 계획의 목표

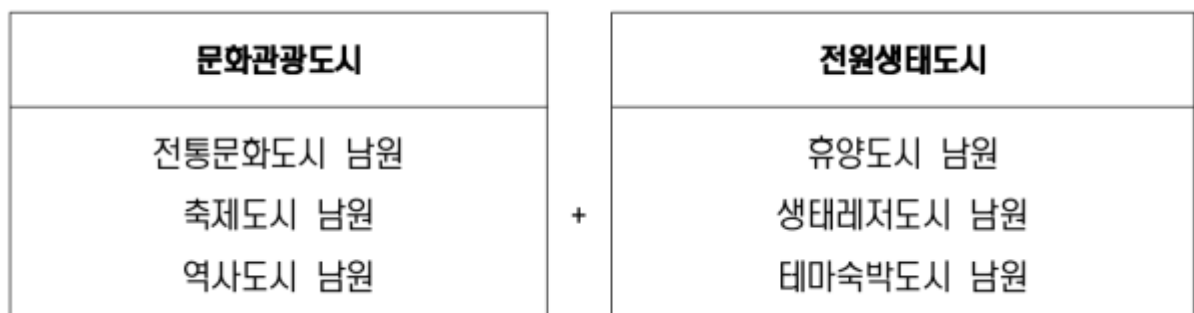
##### 1) 자연경관과 전통문화경관이 어우러진 문화관광도시

- 남원시가 지향하여야 할 도시미래상인 “서남내륙권의 관광·생태·중추도시 남원”에 부합하는 도시 경관 형성
  - 이미 관광도시 이미지를 갖고 있기 때문에 기존의 도시상에 대한 커다란 변화를 주는 접근보다 현재의 이미지를 지속적으로 유지하면서 더욱 부각시킬 수 있는 방안 검토
- 따라서 현재의 남원시 대표경관자원의 경관이미지 강화 및 특화를 통해 남원시의 차별화된 경관 형성
  - 전통문화경관자원(광한루원) 주변 경관관리 방안 검토
  - 자연경관자원(지리산 등)으로의 조망권 확보 방안 검토
- 지속적인 도시 이미지 관리를 위해 남원시 비선호경관 등에 대한 경관개선사항 검토를 통한 경관 만족도 향상

#### 나. 기본방향

- 문화관광도시와 전원생태도시
- 문화관광도시는 전통문화도시, 축제도시 및 역사도시
- 전원생태도시는 휴양도시, 생태레저도시 및 테마숙박도시

[ 그림 3-21 ] 기존 경관 및 미관계획 기본방향





## ② 현황 조사 및 분석

### 가. 시민의식조사에 따른 도시이미지 현황

#### 1) 시민의식조사 개요

- 2020 경관계획 경관의식조사 결과를 반영
- 조사기간 : 2019. 12 ~ 2020. 2(3개월간)
- 조사대상 : 남원시의 시민과 공무원을 대상으로 함
- 조사내용 : 남원시 경관에 대한 만족도, 선호도, 인지도와 지역을 대표하는 상징경관, 경관 계획 수립시 반영되어야 할 참여의사, 우선적으로 시행해야할 경관사업 등
- 일반인과 공무원의 응답 비율의 평균을 사용함

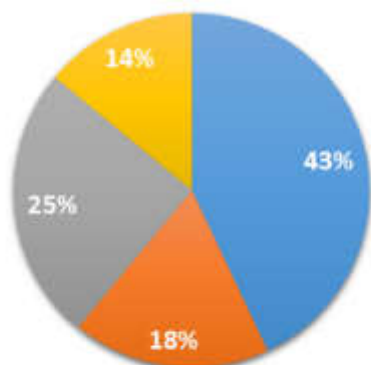
#### 2) 남원시 전체 경관 이미지

- 남원시의 현재 도시 이미지에 대한 질문으로 문화·예술의 도시(43%)로 가장 높은 응답을 보였으며, 자연·생태도시(25%), 관광·레저도시(18%) 등의 내림차순으로 나타남

#### 3) 대표 경관자원

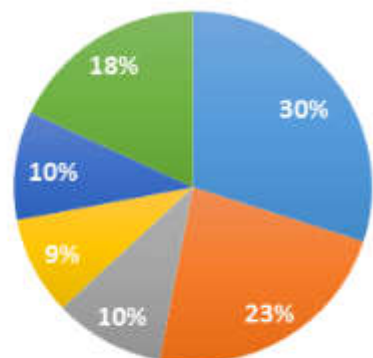
- 남원시를 대표하는 상징 및 장소는 광한루가 30%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 지리산(23%), 춘향테마파크(10%), 요천(10%), 추어탕거리(9%), 등의 내림차순으로 나타남

[ 그림 3-22 ] 남원시 전체 경관 비율



■ 문화·예술의도시 ■ 관광·레저도시 ■ 자연·생태도시 ■ 기타

[ 그림 3-23 ] 남원시 대표 경관 비율



■ 광한루 ■ 지리산 ■ 요천 ■ 추어탕거리 ■ 춘향테마파크

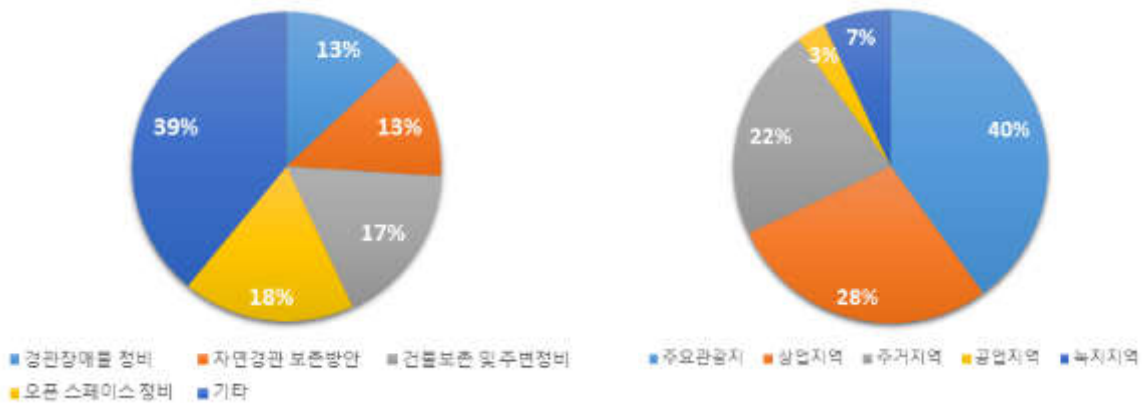


#### 4) 경관개선 우선사항

- 경관개선 우선사항으로는 오픈스페이스 정비(18%), 건물보존 및 주변정비(17%), 경관 장애물 정비(13%), 자연경관 보존방안(13%) 등의 내림차순으로 나타남
- 경관개선 시급지역으로는 주요관광지(40%), 상업지역(28%), 주거지역(22%), 녹지지역(7%), 공업지역(3%) 내림차순으로 나타남

[ 그림 3-24 ] 남원시 경관개선 우선사항

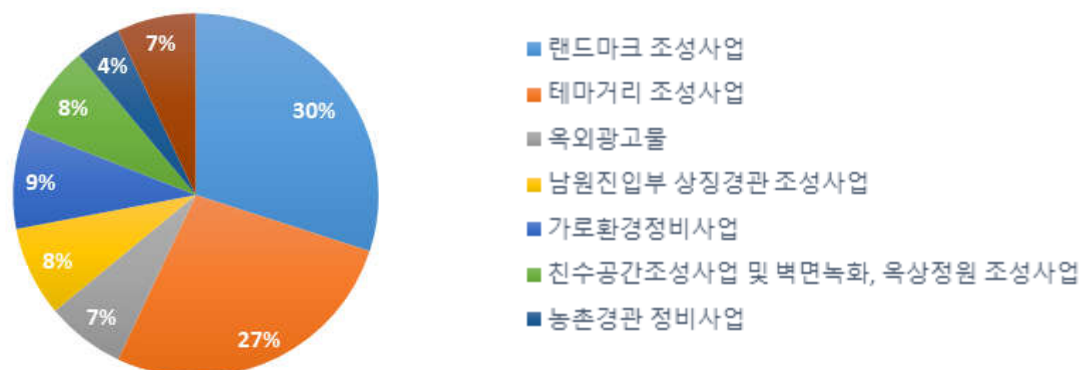
[ 그림 3-25 ] 남원시 경관개선 시급지역



#### 5) 경관 개선시 우선시행사항

- 경관 개선시 우선시행사항으로 랜드마크조성사업(30%)이 가장 높게 타나났으며, 테마거리 조성사업(27%), 가로환경정비사업(9%), 친수공간조성사업 및 벽면녹화, 옥상정원조성사업(8%), 남원진입부 상징경관 조성사업(8%), 전선지중화사업(7%), 옥외광고물(7%), 농촌경관정비사업(4%) 등의 내림차순으로 나타남

[ 그림 3-26 ] 남원시 경관개선시 우선시행사항





## 나. 상위 및 관련계획

### 1) 제2차 전라북도 경관계획

○ 미래상

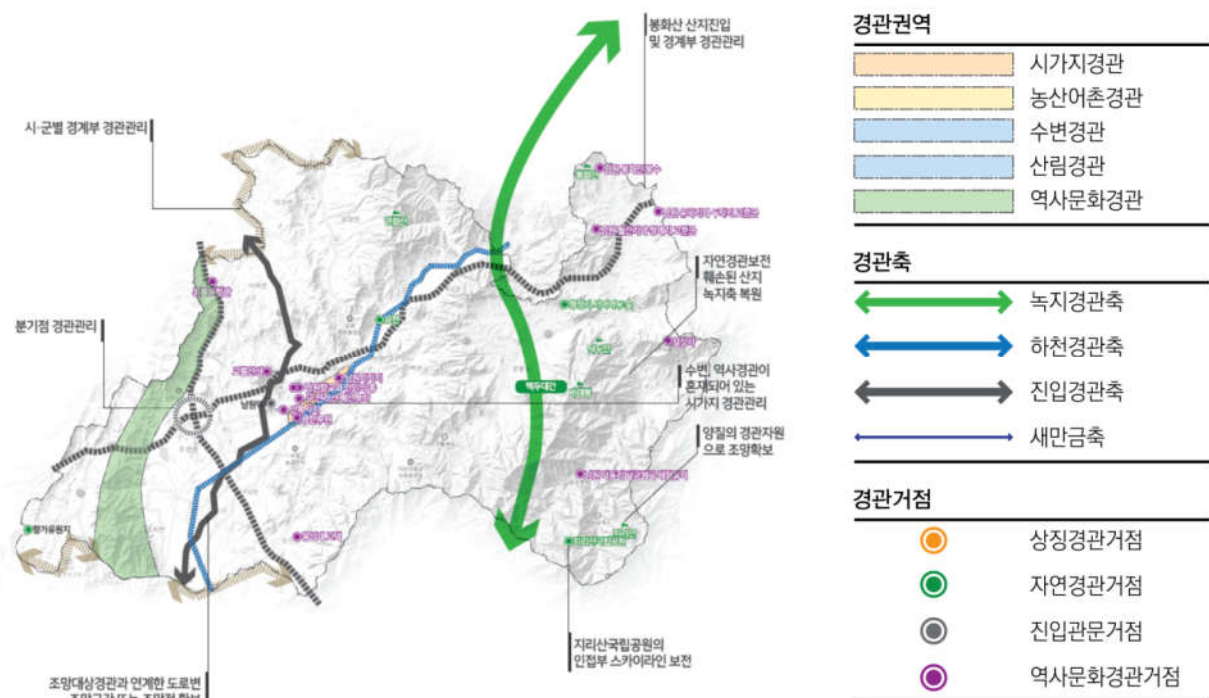


○ 5대 전략

[ 표 3-127 ] 전라북도 경관계획 5대 전략

전략	내용
수려한 산림, 청정해양을 품은 자연경관	지리적 요충지에 위치한 수려한 자연경관과 함께하는 생태관광경관 전략
찬란한 역사 문화를 잇는 역사문화경관	전북의 역사와 정체성을 담은 스토리가 있는 역사문화경관 전략
쾌적하고 개성을 담은 시가지경관	새로운 자원을 활용하여 정체성 있는 시가지경관 전략
지역 간 균형을 이루어 상생하는 지역경관 전략	지리적 요충지에 위치한 수려한 자연환경과 함께하는 생태관광경관 전략
도시와 전원이 행복한 생활경관	도민들의 향상된 생활수준에 맞추고 복지실현을 이루는 생활경관 전략

[ 그림 3-27 ] 시·군 유형별 계획 - 남원시





## 다. 관련법규

- 관련법과 정합성을 유지할 수 있도록 법 체계를 검토하여 체계적인 계획 수립
- 관련계획 및 사업과 정합성을 유지할 수 있도록 체계를 검토하고 연계 가능성을 확보하여 파급효과 창출

[ 표 3-128 ] 관련법규 검토

관련 법규 및 조례	내용
경관법 법률 제15460호	·이 법은 국토의 경관을 체계적으로 관리하기 위하여 경관의 보전·관리 및 형성에 필요한 사항을 정함으로써 아름답고 쾌적하며 지역특성이 나타나는 국토환경과 지역환경을 조성하는 데 이바지함을 목적으로 한다.
남원시 경관 조례 전라북도남원시조례 제1656호	·이 조례는 남원시 경관의 보전·관리 및 형성에 관하여「경관법」 및 「경관법 시행령」에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함으로써 아름답고 쾌적하며 지역특성이 나타나는 환경을 조성하는 데 기여함을 목적으로 한다.
남원시 옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 조례 전라북도남원시조례 제1338호	·이 조례는 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」, 같은 법 시행령 및 「전라북도 옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 조례」에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.
남원시 공공디자인 진흥조례 전라북도남원시조례 제1635호	·이 조례는 「공공디자인의 진흥에 관한 법률」에서 위임된 사항과 남원시 공공디자인 진흥에 필요한 사항을 정함으로써 남원시의 정체성과 품격을 제고하고 시민의 문화향유권 증진 및 삶의 질 향상에 기여함을 목적으로 한다.
전라북도 경관 조례 전라북도조례 제4068호	·이 조례는 「경관법」과 「경관법 시행령」에서 위임한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

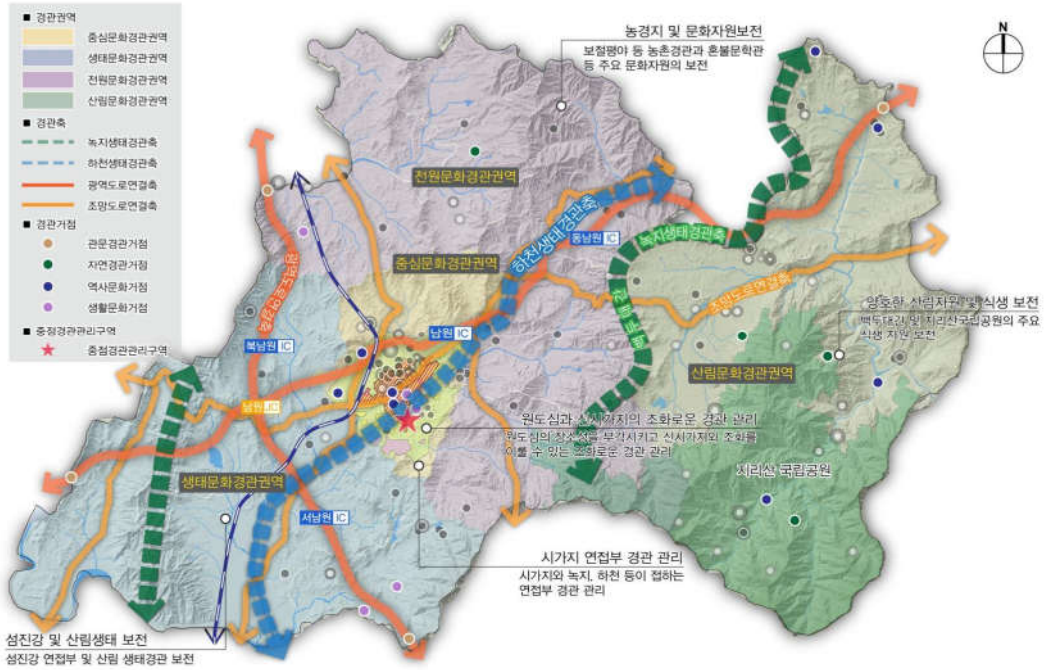


연계를 통하여 사업의 확장성과 파급효과를 불러올 수 있도록 복합적인 경관계획 필요  
경관 전반에 대한 전체적으로 통합관리·실행할 수 있는 마스터플랜이 필요  
**법 목적 및 체계를 검토하여 체계적인 계획 수립**



라. 종합분석

[ 그림 3-28 ] 그림 39



[ 표 3-129 ] 경관종합구상

구분	해당지역
경관권역	중심문화 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원시의 중심시가지를 형성하는 향교동, 도통동, 왕정동, 동충동, 죽향동, 금동, 노암동의 7개 동을 중심으로 설정된 권역</li> </ul>
	생태문화 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자연생태가 우수한 지역으로 자연 생태 경관의 체계적인 보존을 위하여 대강면, 대산면, 주생면, 송동면, 금지면, 수지면 6개 면을 중심으로 설정된 권역</li> </ul>
	산림문화 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 취락지와 주변 농경지 등이 조화를 이룬 지역으로 경관 저해 요인을 체계적으로 관리하기 위하여 덕과면, 보절면, 사매면, 산동면, 이백면, 주천면 6개 면으로 경관권역을 설정함</li> </ul>
	산림문화 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지리산, 백두대간 등 주요 산림이 분포한 지역으로 연접부 및 주변 관리 및 산림 고유 경관 특성을 관리하기 위하여 운봉읍, 야영면, 인월면, 산내면 4개 면을 중심으로 설정한 권역</li> </ul>
경관축	녹지생태 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 산림 자원과 산경도, 주요 녹지 거점을 기준으로 설정</li> </ul>
	하천생태 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국가하천, 지방하천, 광역 수경관 자원을 분석하여 설정</li> </ul>
	광역도로 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원시의 고속도로 및 국도, 지방도를 분석하여 광역도로연결축으로 설정</li> </ul>
	조망도로 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원 시가지 주요 도로로 조망이 가능한 도로를 분석하여 설정</li> </ul>
경관거점	관문 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 IC, JC 경관의 상징화 및 주변 위해경관 관리로 남원시의 이미지 제고를 위한</li> </ul>
	자연 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원시의 우수한 자연자원을 토대로 지속적 명소화를 유도하기 위한</li> </ul>
	전통 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 역사자원의 인지도 강화 및 자원의 보존, 연접지역의 관리를 위하여 선정함</li> </ul>
	문화 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 남원시민의 생활과 밀접한 생활문화 경관의 확충 및 관리가 목적임</li> </ul>



### ③ 경관 및 미관계획

#### 가. 경관계획의 목표

- “오고 싶고 살고 싶은 문화와 관광의 도시 남원”
  - 도시미래상에 부합하는 도시경관 형성
  - 이미 관광도시로서 인식되고 있으므로 도시상에 커다란 변화를 주는 접근보다 현재의 이미지를 지속적으로 발전시킬 수 있는 방안을 검토
  - 광한루와 같은 기개발 관광경관이 남원시가지로 스며들 수 있는 경관특화계획 검토
  - 대표경관자원의 경관이미지 관리를 위한 정비와 주변으로의 확장되는 대표경관과 조화로운 경관 형성
- “시민들이 함께하고 변화하는 도시 남원”
  - 남원시의 도시 이미지를 위하여 지속적으로 경관의식조사의 내용을 반영하고, 역사경관자원 등에 대한 경관개선을 통한 경관만족도 향상 및 도시 이미지 제고
  - 남원 고유 문화 축제의 보전과 생활공간내 문화교류공간 조성 및 네트워크화로 문화거점 연계를 통한 시민참여를 확대하여 변화하는 경관 유도
- “자연과 생태가 함께하는 도시 남원”
  - 수려한 지역경관자원의 특성을 보전하고 지속가능한 자연과의 생태 네트워크를 형성하여 자연과 시가지, 농산촌의 조화로운 경관을 유도

#### 나. 기본방향

- 문화관광도시는 전통문화도시, 역사도시
- 자연생태도시는 휴양도시, 테마숙박도시
- 생활문화도시는 참여도시, 축제도시

[ 그림 3-29 ] 경관 및 기본계획 기본방향





## 나. 기본방향

[ 표 3-130 ] 경관형성전략

권역		경관형성전략
중심문화 경관권역	보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 녹지 및 하천 등 자연 경관자원에 대한 보존</li> <li>○ 역사문화자원에 대한 보존</li> </ul>
	관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 구시가지와 신시가지의 균형과 조화를 이루는 시가지 경관 관리</li> </ul>
	형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생태 및 특화공간조성을 통한 개성있는 경관 형성</li> <li>○ 공개공지의 공공성 확대를 위한 활용 방안 제시</li> </ul>
생태문화 경관권역	보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 산림 고유 특성 보존</li> <li>○ 구릉지 주변 자연생태경관 보존</li> </ul>
	관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산림녹지 및 하천 연접부 가로 및 주변 공간관리</li> <li>○ 권역을 관통하는 주요 도로/철도변경관 관리</li> </ul>
	형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산림녹지 접근성 향상</li> <li>○ 자연자원을 활용한 자연향유거점 형성</li> </ul>
전원문화 경관권역	보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농경지 및 하천 등 자연경관자원에 대한 보존</li> <li>○ 자연취락지구에 대한 보존</li> </ul>
	관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 취락지구 주변 경관저해요인 관리</li> <li>○ 노후 취락지구 경관 관리</li> </ul>
	형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 취락지구와 주변 농경지, 녹지 등이 조화를 이루는 지역 고유의 농촌 경관 형성</li> </ul>
산림문화 경관권역	보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 백두대간 및 주요 산림 고유 특성 보존</li> <li>○ 하천 주변 자연생태경관 보존</li> </ul>
	관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산림녹지 및 하천 연접부 가로 및 주변 공간관리</li> <li>○ 권역을 관통하는 주요 도로변 경관 관리</li> </ul>
	형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산림녹지 접근성 향상</li> <li>○ 자연자원을 활용한 자연 향유 거점 형성</li> </ul>

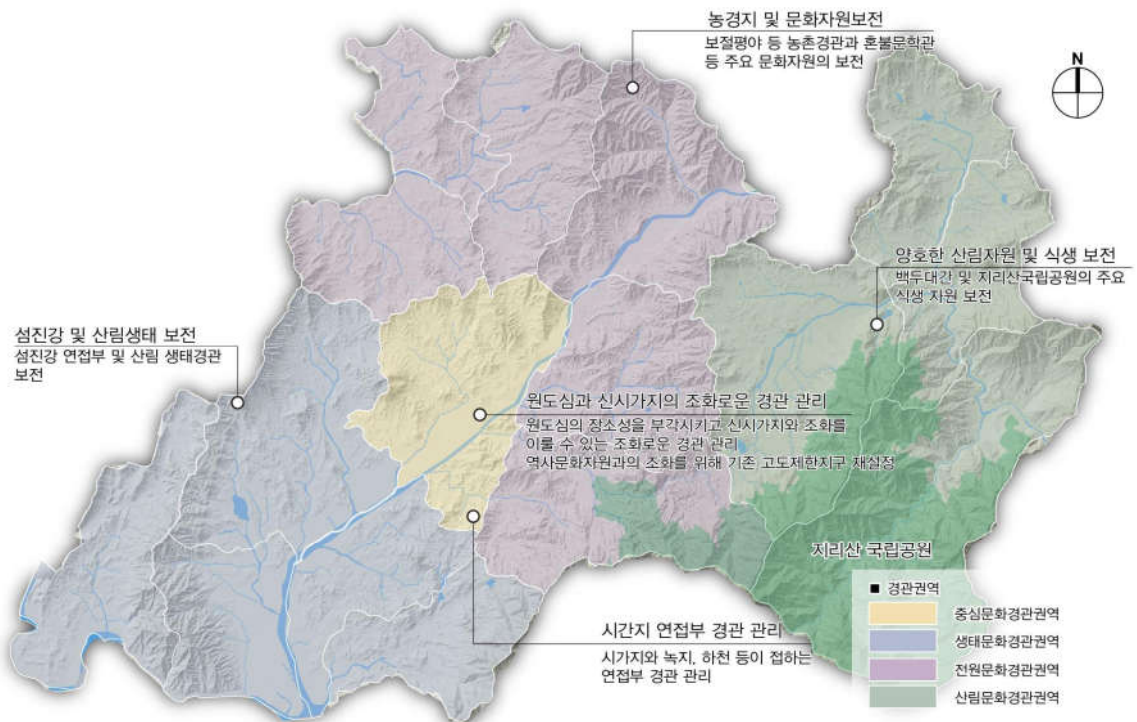


## 다. 경관구상

### 1) 경관권역구상

- 중심문화경관권역
  - 남원시의 중심시가지를 형성하는 향교동, 도통동, 왕정동, 동충동, 죽향동, 금동, 노암동의 7개 동을 중심으로 설정된 권역
- 생태문화경관권역
  - 자연생태가 우수한 지역으로 자연 생태 경관의 체계적인 보존을 위하여 대강면, 대산면, 주생면, 송동면, 금지면, 수지면 6개 면을 중심으로 설정된 권역
- 전원문화경관권역
  - 취락지와 주변 농경지 등이 조화를 이룬 지역으로 경관 저해 요인을 체계적으로 관리하기 위하여 덕과면, 보절면, 사매면, 산동면, 이백면, 주천면 6개 면으로 경관권역을 설정함
- 산림문화경관권역
  - 지리산, 백두대간 등 주요 산림이 분포한 지역으로 연접부 및 주변 관리 및 산림 고유 경관 특성을 관리하기 위하여 운봉읍, 야영면, 인월면, 산내면 4 개 면을 중심으로 설정한 권역

[ 그림 3-30 ] 경관권역 구상





## 2) 경관축구상

### ○ 녹지생태경관축

- 주요 산림 자원과 산경도, 주요 녹지 거점을 기준으로 설정함
- 남원은 타 시군에 비하여 녹지생태 등 자연 자원이 우수한 편임
- 녹지생태경관축은 남원의 주요 산림이 입지한 지리산의 백두대간축과 풍악산의 보조녹지축 2개 축으로 설정함

### ○ 하천생태경관축

- 국가하천, 지방하천, 광역 수경관 자원을 분석하여 설정함
- 남원시에는 아름답고 긴 국가하천이 시가지 중심을 관통하고 있음
- 하천생태경관축은 남원에서 가장 아름다운 요천을 중심으로 설정함

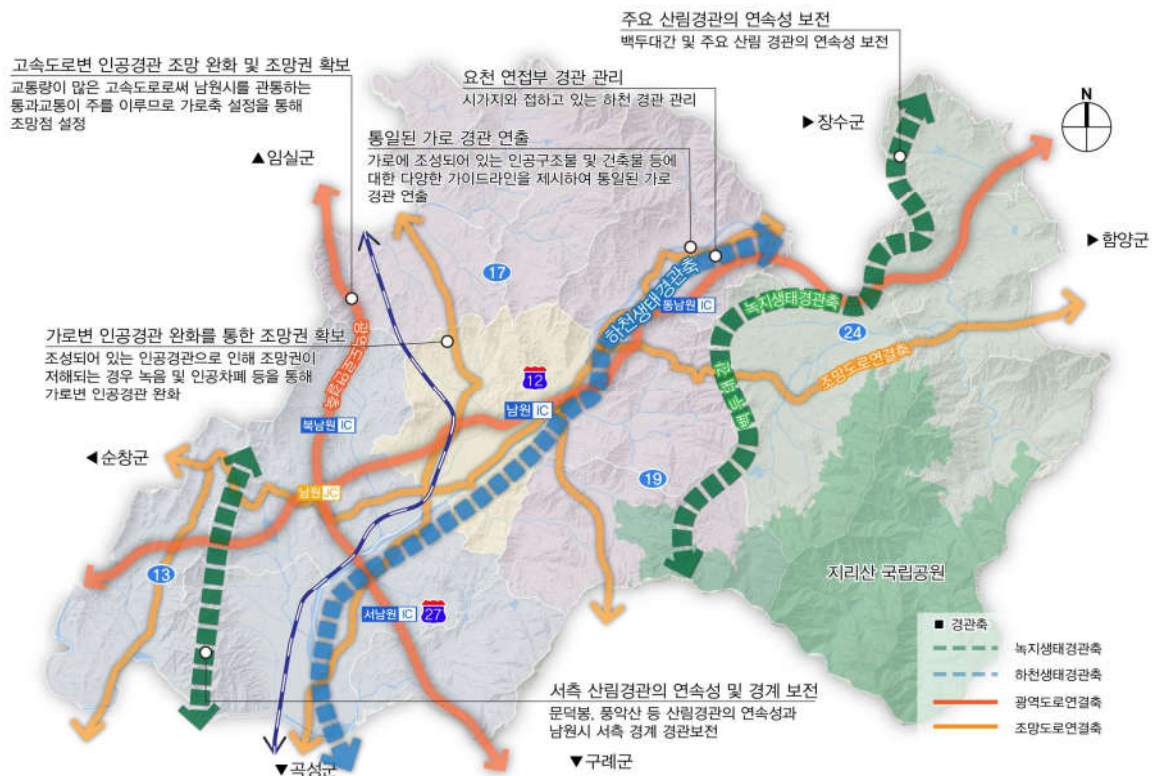
### ○ 광역도로연결축

- 남원시의 고속도로 및 국도, 지방도를 분석하여 광역도로연결축으로 설정함
- 순천 - 완주고속도로, 광주 - 대구고속도로를 중심으로 광역도로연결축으로 설정함

### ○ 조망도로연결축

- 남원 시가지 주요 도로로 조망이 가능한 도로를 분석하여 설정함
- 국도 13, 17, 19, 24 호선을 조망도로 연결축으로 설정함

[ 그림 3-31 ] 경관축 구상

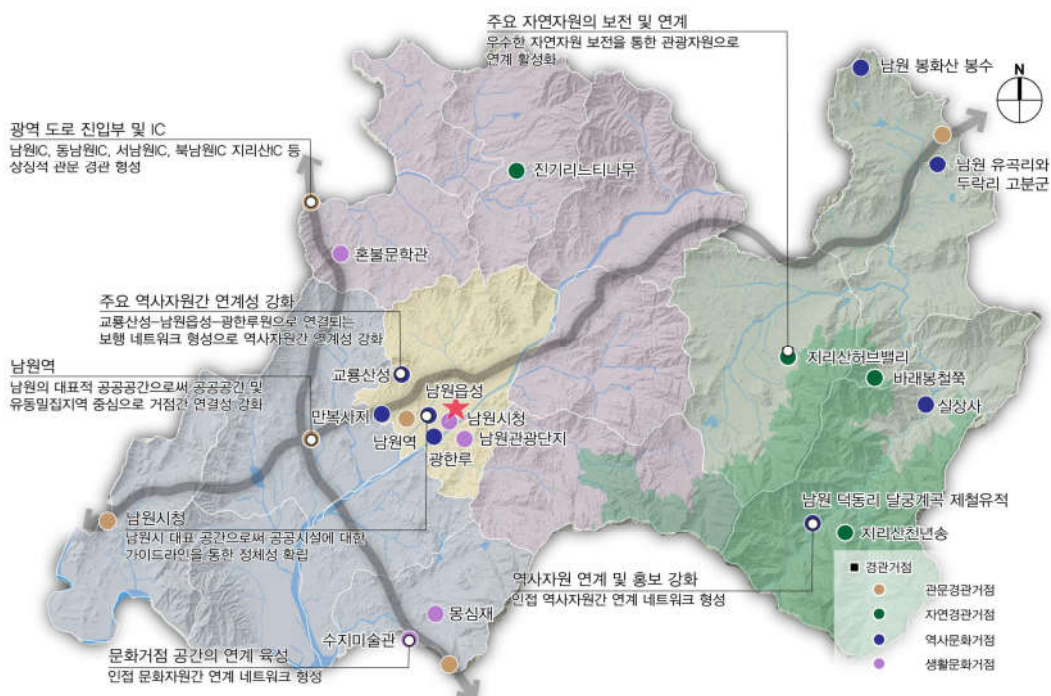




### 3) 경관거점구상

- 관문경관거점
  - 주요 IC, JC 경관의 상징화 및 주변 위해경관 관리로 남원시의 이미지 제고를 위함
  - 남원 IC, 북남원 IC, 동남원 IC, 서남원 IC, 지리산 IC, 남원 JC, 평촌교 (순창에서 진입), 남원역 8개소를 관문경관거점으로 설정함
- 자연경관거점
  - 남원시의 우수한 자연자원을 토대로 지속적 명소화를 유도하기 위함
  - 자연자원이 우수한 지역을 기반으로 진기리느티나무, 지리산허브밸리, 지리산천년송, 아래봉철쭉, 평정리 서어나무숲 6개소를 자연경관거점으로 설정함
- 전통경관거점
  - 역사자원의 인지성 강화 및 자원의 보존, 연접지역의 관리를 위하여 선정함
  - 역사성이 있고 보존해야 할 자원을 기준으로 광한루, 남원읍성, 만복사지, 교룡산성, 남원 봉화산 봉수, 남원운곡리와 두락리 고분군, 실상사, 남원 덕동리 달궁계곡제철 유적 8개소를 전통경관거점으로 설정함
- 문화경관거점
  - 남원시민의 생활과 밀접한 생활문화 경관의 확충 및 관리가 목적임
  - 남원시의 지역정서와 문화가 담긴 혼불박물관, 남원시청, 춘향테마파크, 몽심재, 수지미술관 5개소를 문화경관거점으로 설정함

[ 그림 3-32 ] 경관거점 구상



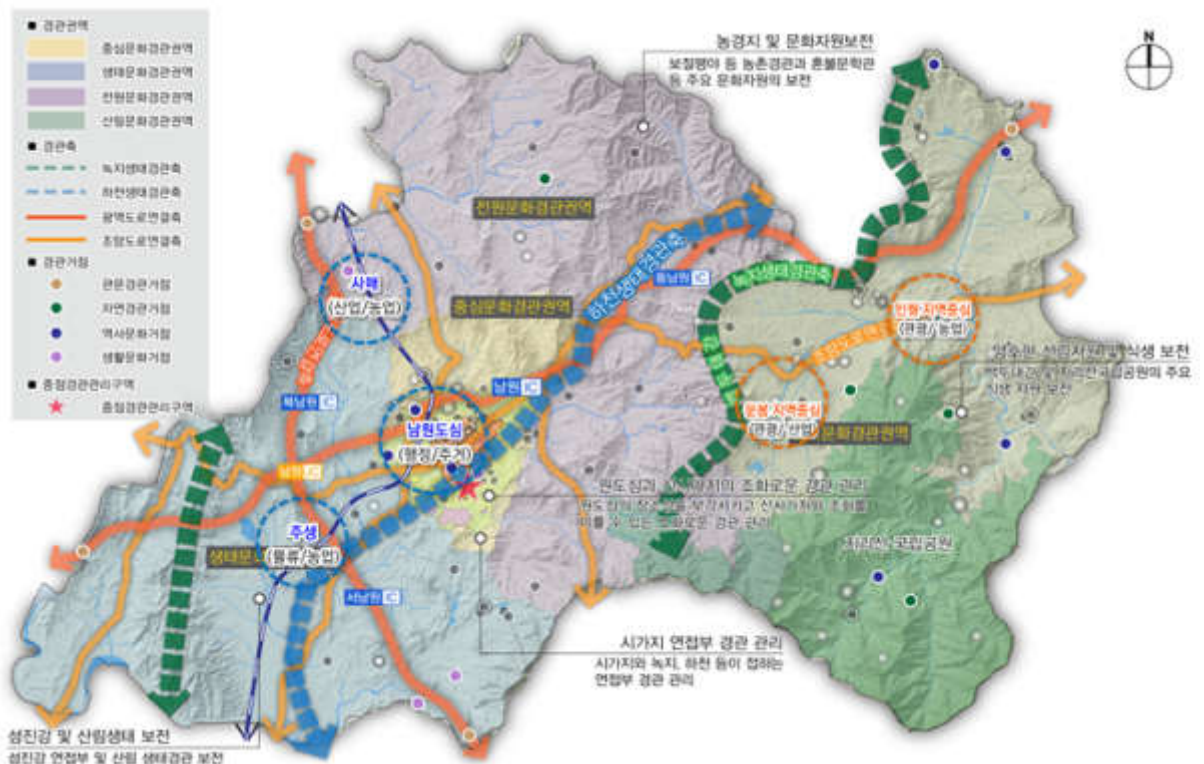


## 라. 경관 및 미관계획

[ 표 3-131 ] 경관 및 미관계획

구분	내용		비고
경관 권역	중심문화	원도심과 신시가지의 조화로운 경관	
	생태문화	섬진강 및 산림 생태 보전	
	전원문화	농경지 및 문화자원 보전	
	산림문화	양호한 산림자원 및 식생 보전	
경관 거점	관문경관	진,출입부의 공간적 인식 강화	
	자연경관	자연자원 특성 강화	
	역사문화	인지성 강화 및 주변 경관과의 연계	
	생활문화	남원시 경관 이미지 향상	
경관 축	녹지생태	산림경관의 연속성 보전 및 관리	
	하천생태	요천 연접부 경관 관리	
	광역도로	전국과 이어지는 남원의 관문경관	
	조망도로	지역 연계 강화 및 지역활성화	
중점 관리 구역	요천지구	자연생태도시 남원	
	광한루지구	관광매력도시 남원	
	원도심지구	생활문화도시 남원	

[ 그림 3-33 ] 경관 및 미관계획





## X. 공원 및 녹지계획

### 1] 기존계획 검토

#### 가. 계획의 목표

- 친환경 생태·관광도시의 조성
- 공원·녹지의 위계 확립
- 도시전체의 광역적 공원·녹지체계 구축

#### 나. 기본방향

- 유기적 공원·녹지체계의 구축
- 공원·녹지의 공간구조 네트워크화
- 자연생태의 보전
- 최소한의 개발과 최대한의 보전
- 법 개정에 따른 기존 도시자연공원 변경
- 유원지 변경

#### 다. 공원녹지계획 검토

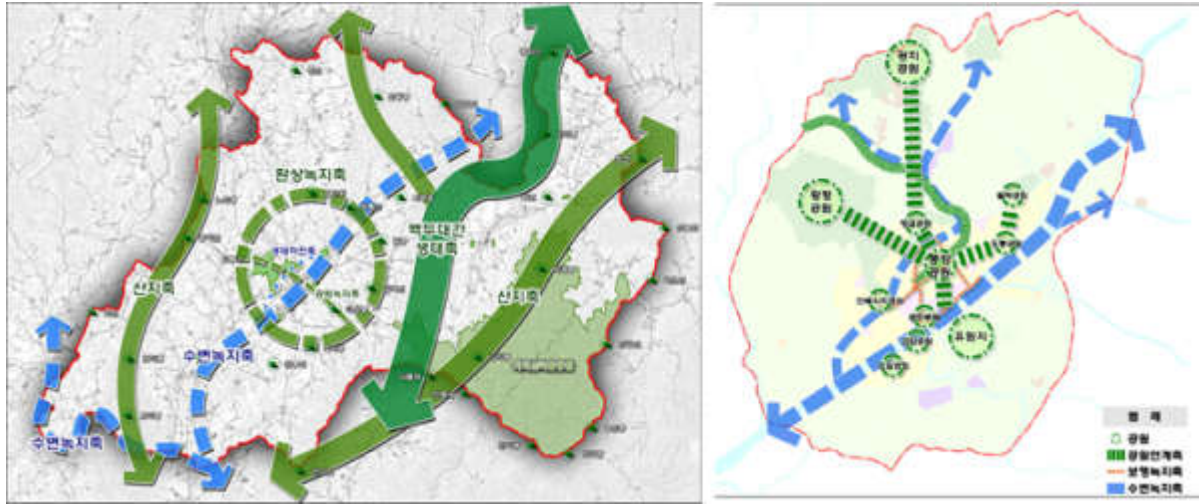
- 지역적으로 분포하고 있는 공원·녹지의 연계성을 확립할 수 있는 개발을 계획하며, 편중되어있는 공원으로서의 접근성 향상을 위한 정비 및 확충에 중점을 둠

[ 표 3-52 ] 공원 및 녹지계획

구분		내용
공원 계획	생활권별 계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동부생활권 : 어린이공원 4개소 추가확보 계획</li> <li>○ 서부생활권 : 어린이공원 6개소 추가확보 계획, 산업단지 및 유통단지개발계획 수립시 근린공원계획 수립</li> </ul>
	공간구조 네트워크화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 접근성 뛰어난 산지에 도시자연공원과 연계한 네트워크 조성</li> <li>○ 도심 및 시가지 간선도로 보행녹지화</li> </ul>
녹지 및 유원지 계획	유기적 녹지체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산악 녹지축과 요천, 수변녹지축 및 시가지내 주요공원 및 시가지녹지축과의 상호유기적인 녹지체계 형성</li> </ul>
	최소개발 최대보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기존의 공원·녹지를 가능한 보전·정비</li> <li>○ 생활공간과 충분한 완충녹지 확보</li> <li>○ 요천교 부근 유원지 - 주변 남원휴양림과 연계 개발</li> </ul>



[ 그림 3-34 ] 공원 및 녹지계획



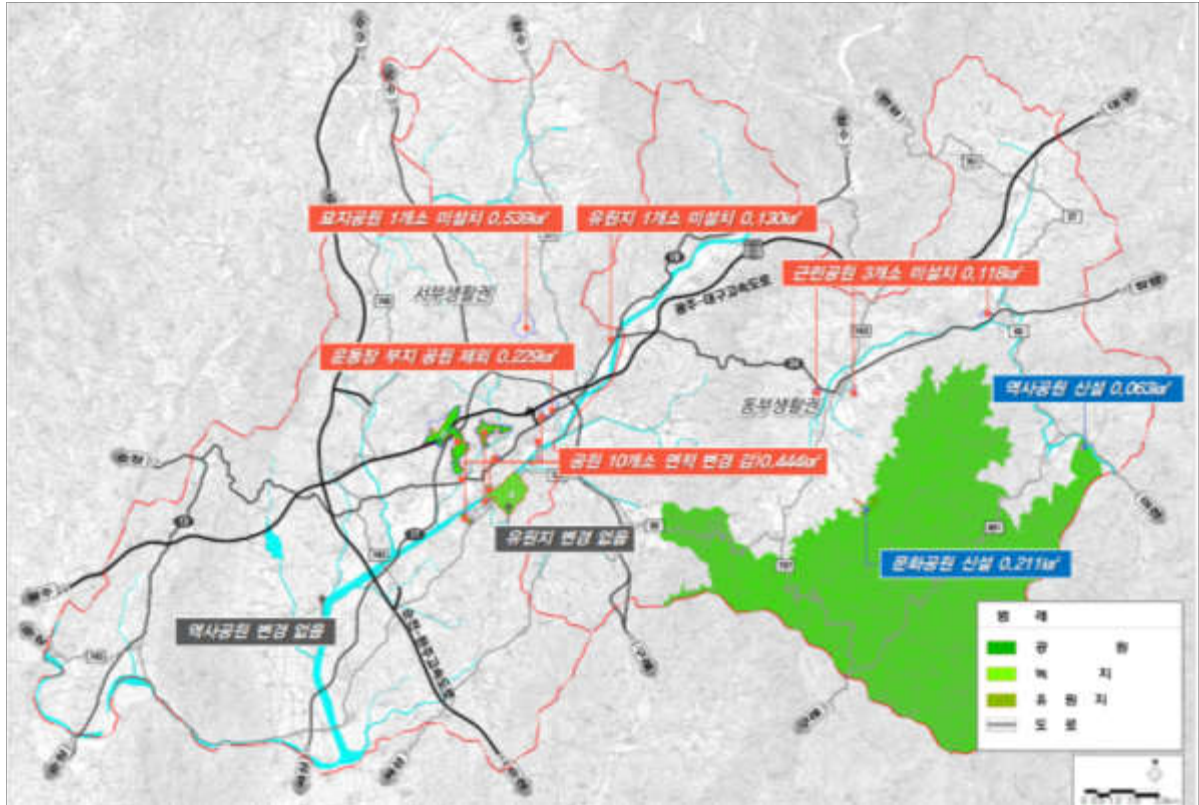
- 2025년 남원 도시기본계획의 공원시설 계획 중 근린공원은 3개소 미조성, 문화공원과 역사공원은 1개소 추가조성, 묘지공원과 유원지는 1개소 미조성된 것으로 나타남

[ 표 3-132 ] 2025년 남원 도시기본계획 공원시설 결정현황

구분	2025 기본계획	현황		비고
		현황	증감	
합계	개소(개소)	17	14	-3
	면적(km <sup>2</sup> )	5.071	4.114	-0.957
근린공원	개소(개소)	13	10	-3
	면적(km <sup>2</sup> )	2.95	2.388	-0.562
문화공원	개소(개소)	0	1	1
	면적(km <sup>2</sup> )	0	0.211	0.211
묘지공원	개소(개소)	1	0	-1
	면적(km <sup>2</sup> )	0.539	0	-0.539
역사공원	개소(개소)	1	2	1
	면적(km <sup>2</sup> )	0.032	0.095	0.063
유원지	개소(개소)	2	1	-1
	면적(km <sup>2</sup> )	1.55	1.42	-0.13



[ 그림 3-35 ] 2025년 남원 도시기본계획 공원시설 결정현황



## 2 현황분석

### 가. 현황

#### 1) 생태자연훼손

- 산업단지, 개발사업, 관광사업 등의 조성에 따른 생태자연의 훼손 문제

#### 2) 미집행 시설 관리

- 실효 고시 처리된 미집행시설의 관리계획 변경에 따른 해제지역 관리방안 미비

#### 3) 생태자연 활용 부족

- 하천 정비와 더불어 하천과 연계된 공원시설의 생태자연환경 활용 부족



## 나. 잠재력

### 1) 방대한 산림 면적

- 남원시는 전라북도의 내륙생활권으로 지리산 및 교룡산과 백두대간생태축을 중심으로 방대한 산림지형 형성

### 2) 수변공간 정비 진행

- 남원시의 중심을 가로지르는 하천인 요천 변으로 하천정비 진행 중

### 3) 관광공원 활성화

- 남원의 대표관광지인 지리산을 중심으로 지리산국립공원과 지리산허브밸리, 아래봉 철쭉군락지 등 관광공원 활성화

## 다. 공원현황

### 1) 남원시 공원 현황

- 2018년 기준 남원시의 공원은 32개소(3,053,059㎡)로 결정
- 어린이공원이 13개(36,596㎡), 근린공원 12개(2,813,235㎡), 소공원 4개소(7,448㎡), 등이 결정
- 어린이공원이 13개소로 지정수는 가장 많으나 근린공원 면적이 12개소(2,813,235㎡)로 가장 넓음

[ 표 3-133 ] 2017년 남원시 공원 현황

구 분		2017년 현재		
		개 소	면적(㎡)	
도시공원	합 계	32	3,053,059	
	생활권공원	소 계	29	2,847,279
		도시자연공원	-	-
		근린공원	12	2,813,235
		어린이공원	13	26,596
		소공원	4	7,448
	주제공원	소 계	3	305,780
		역사공원	2	95,235
		문화공원	1	210,545
		수변공원	-	-
		묘지공원	-	-
		체육공원	-	-
		조례상 공원	-	-
자연공원	도립공원	-	-	

자료 : 남원시 통계연보, 도시계획통계, 2018



## 2) 근린공원

- 2020년 7월 기준 남원시의 근린공원은 총 10개소, 전체 면적은 2,387,698.8㎡
- 2020년 7월 미집행도시계획시설 실효로 인해 당초 12개소(2,813,235㎡)에서 10개소로 집행계획이 없는 2개소의 근린공원은 해제되고, 근린공원2호는 부분실효됨

[ 표 3-134 ] 남원시 근린공원 현황

시설명	시설의 세분	위 치	면적(㎡)			최초결정일
			기 정	변 경	변경후	
계			2,327,941.80	59,757.00	2,387,698.80	
금암공원 (1호)	근린 공원	노암동 566-1 일원	39,047.8	-	39,047.8	건설부 고시 제520호 ( '63.8.26)
왕정공원 (2호)	근린 공원	왕정동 산1 일원	1,405,206.0	59,757.0	1,464,963.0	건설부 고시 제520호 ( '63.8.26)
향교공원 (3호)	근린 공원	향교동 산19 일원	483,977.0	-	483,977.0	건설부 고시 제520호 ( '63.8.26)
광한루공원 (4호)	근린 공원	천거동 187-1 일원	76,160.0	-	76,160.0	건설부 고시 제520호 ( '63.8.26)
월락공원 (5호)	근린 공원	월락동 산47 일원	64,054.0	-	64,054.0	건설부 고시 제539호 ( '85.12.9)
노암공원 (6호)	근린 공원	노암동 산60일원	112,581.0	-	112,581.0	건설부 고시 제539호 ( '85.12.9)
신촌공원 (7호)	근린 공원	신촌동 산30일원	69,907.0	-	69,907.0	건설부고시 제539호 (1985.12.09.)
만복사지공원 (8호)	근린 공원	왕정동 546 일원	13,750.0	-	13,750.0	건설부고시 제539호 (1985.12.09.)
도통공원 (10호)	근린 공원	도통동 571 일원	11,959.0	-	11,959.0	전라북도 고시 제1997-537호 ( '97.12.29)
중앙공원 (11호)	근린 공원	동충동 197-1 일원	51,300.0	-	51,300.0	전라북도 고시 제2000-415호 ( '2000.12.29)

자료 : 남원시 도시관리계획(2020년 7월 기준)



### 3) 어린이공원

○ 2020년 7월 기준 남원시의 어린이공원은 총 14개소, 전체 면적은 25,284.1㎡

[ 표 3-135 ] 남원시 어린이공원 현황

시설명	시설의 세분	위 치	면적(㎡)			최초결정일
			기 정	변 경	변경후	
계			25,284.1	-	25,284.1	
도통1호공원 (1호)	어린이 공원	도통동 510-4	1,577.0	-	1,577.0	전라북도 고시 제235호 (’85.12.29)
도통2호공원 (2호)	어린이 공원	도통동 521	1,595.0	-	1,595.0	전라북도 고시 제235호 (’85.12.29)
도통3호공원 (3호)	어린이 공원	도통동 502	2,605.0	-	2,605.0	전라북도 고시 제241호 (’85.12.28)
향교1호공원 (4호)	어린이 공원	향교동 1052-5	1,500.0	-	1,500.0	건설부 고시 제531호 (’85.12.3)
향교4호공원 (5호)	어린이 공원	향교동 1060-4	1,510.0	-	1,510.0	건설부 고시 제531호 (’85.12.3)
노암1호공원 (6호)	어린이 공원	노암동 597-32	565.0	-	565.0	전라북도 고시 제112호 (’85.8.19)
도통4호공원 (7호)	어린이 공원	도통동 612-5	1,463.0	-	1,463.0	전라북도 고시 제537호 (’97.12.29)
도통5호공원 (8호)	어린이 공원	도통동 608-9	1,513.0	-	1,513.0	전라북도 고시 제537호 (’97.12.29)
도통6호공원 (9호)	어린이 공원	도통동 575	2,557.0	-	2,557.0	전라북도 고시 제537호 (’97.12.29)
도통7호공원 (10호)	어린이 공원	도통동 564번지 일원	2,668.1	-	2,668.1	전라북도 고시 제537호 (’97.12.29)
조산1호공원	어린이 공원	조산동 321	2,000.0	-	2,000.0	남원시고시 제19호 (2019.9.6.)
조산2호공원	어린이 공원	조산동 150-1	1,998.0	-	1,998.0	남원시고시 제19호 (2019.9.6.)
공원	어린이 공원	이백면 서곡리 601-1 일원 (이백서곡취락내)	1,598.0	-	1,598.0	남원시 고시 제97-1호 (1997.1.17)
공원	어린이 공원	주천면 송치리 1271-1 일원 (주천송치취락내)	2,135.0	-	2,135.0	남원시 고시 제1999-6호 (1999.3.9)

자료 : 남원시 도시관리계획(2020년 7월 기준)



#### 4) 소공원

○ 2020년 7월 기준 남원시의 소공원은 총 4개소, 전체 면적은 7,449.3㎡

[ 표 3-136 ] 남원시 소공원 현황

시설명	시설의 세분	위 치	면적(㎡)			최초결정일
			기 정	변 경	변경후	
계			7,449.3	-	7,449.3	
공원	소공원	사매면 월평리 976-2답 일원 (남원일반산업단지)	3,967.0	-	3,967.0	전라북도 고시 제2015-91호 (2015.05.01)
공원	소공원	사매면 월평리 932-7전 일원 (남원일반산업단지)	2,530.0	-	2,530.0	전라북도 고시 제2015-91호 (2015.05.01)
공원	소공원	신정동 902공 일원	723.8	-	723.8	남원시 고시 제2012-97호 (12.12.07)
공원	소공원	신정동 918공 일원	228.5	-	228.5	남원시 고시 제2012-97호 (12.12.07)

자료 : 남원시 도시관리계획(2020년 7월 기준)

#### 5) 역사공원

○ 2020년 7월 기준 남원시의 역사공원은 총 2개소, 전체 면적은 95,235.0㎡

[ 표 3-137 ] 남원시 역사공원 현황

시설명	시설의 세분	위 치	면적(㎡)			최초결정일
			기 정	변 경	변경후	
계			95,235.0	-	95,235.0	
실상사공원	역사 공원	산내면 입석리 50-1 일원	63,475.0	-	63,475.0	전라북도 고시 제2015-250호 (2015.11.13)
김주열열사 추모공원	역사 공원	금지면 옹정리 49번지 일원	31,760.0	-	31,760.0	전라북도 고시 제2011-14호 (11.1.14)

자료 : 남원시 도시관리계획(2020년 7월 기준)

#### 6) 문화공원

○ 2020년 7월 기준 남원시의 문화공원은 총 1개소, 전체 면적은 210,545.0㎡



[ 표 3-138 ] 남원시 문화공원 현황

시설명	시설의 세분	위 치	면적(㎡)			최초결정일
			기 정	변 경	변경후	
계			210,545.0	-	210,545.0	
공원	문화공원	운봉읍 공안리 산32-1 일원	210,545.0	-	210,545.0	전라북도 고시 제2012-200호 ('12.8.3)

자료 : 남원시 도시관리계획(2020년 7월 기준)

## 라. 유원지현황

- 2020년 7월 기준 남원시의 유원지는 총 1개소, 전체 면적은 1,420,212㎡

[ 표 3-139 ] 남원시 유원지 현황

시설명	위 치	면적(㎡)			최초결정일
		기 정	변 경	변경후	
계		1,420,212.0	-	1,420,212.0	
남원유원지	노암, 어현, 신촌동 일원	1,420,212.0	-	1,420,212	전라북도 고시 제252호 (86.12.31)

자료 : 남원시 통계연보, 도시계획통계, 2018

## 마. 공원 미집행면적 현황

- 현재 2018년 남원시 공원 미집행면적은 2,748,302㎡(7%)로 나타남
- 전라북도 주요 도시 공원 미집행면적은 전주시 14,280,358㎡(37%), 군산시 5,327,676㎡(14%), 익산시 4,712,985㎡(12%), 정읍시 4,048,888㎡(10%), 김제시 1,196,129㎡(3%)로 나타남

[ 표 3-140 ] 2018년 남원시 미집행공원 현황

소재지	(부분) 미집행결정면적(㎡)	집행면적(㎡)	집행비율(%)	미집행면적(㎡)	추정사업비계 (백만원)
전라북도	38,667,898	12,070,992	31.22	26,596,906	1,702,933
전주시	14,280,358	4,590,892	32.15	9,689,466	549,496
군산시	5,327,676	2,682,795	50.36	2,644,881	104,754
익산시	4,712,985	1,263,639	26.81	3,449,346	421,618
정읍시	4,048,888	952,667	23.53	3,096,221	74,881
<b>남원시</b>	<b>2,748,302</b>	<b>266,790</b>	<b>9.71</b>	<b>2,481,512</b>	<b>143,122</b>
김제시	1,196,129	530,308	44.34	665,821	70,592
기타 도시	6,353,560	-	-	-	-

자료 : UPIS 도시계획통계, 2017



## 바. 지목상 공원 현황

○ 현재 2018년 남원시 지목상 공원은 307,908.2㎡(0.04%)로 나타남

[ 표 3-141 ] 남원시 지목상 공원 현황

구 분		전 체	공원
합계		752,231,830.1	307,908.2
읍	운봉읍	69,499,461.0	27,776.8
면	주천면	54,649,872.6	2,135.1
	수지면	31,539,158.2	-
	송동면	33,175,584.0	20,917.0
	주생면	26,274,731.8	857.0
	금지면	33,454,071.3	-
	대강면	43,940,804.0	-
	대산면	36,087,938.7	-
	사매면	32,249,186.0	-
	덕과면	23,730,016.1	-
	보절면	41,928,564.6	-
	산동면	53,850,254.1	-
	이백면	43,379,991.9	-
	인월면	37,461,321.7	-
	아영면	35,435,338.9	18,779.0
	산내면	103,499,292.4	-
동	동충동	564,511.0	-
	죽향동	688,234.0	2,001.0
	노암동	9,108,406.2	56,446.3
	금동	1,991,048.9	71,125.0
	왕정동	6,188,980.3	2,945.0
	향교동	18,499,630.2	57,828.4
	도통동	15,035,432.2	47,097.6

자료 : UPIS 도시계획통계, 2017



### ③ 기본방향 및 공원·녹지체계 구상

#### 가. 기본방향

- 시민밀착형 생태도시
  - 지리산, 허브체험 등 자연자원을 활용한 체험공간 조성
  - 요천 둔치 등 활용가능지 내 파크골프장 등 여가활동공간 마련으로 시민친화적 생태도시 조성
- 안전하고 쾌적한 녹색도시
  - 백두대간 생태축, 수변녹지축 등 자연자원 보존, 보호, 활용
- 기후변화에 대응하는 저감도시
  - 도시숲, 바람길 조성으로 열섬효과 완화 및 미세먼지 저감

#### 나. 기능별 세부기능

- 백두대간 생태축 : 다양한 동·식물들의 서식처와 이동통로로 산림생태계 보전
- 수변녹지축 : 요천, 림천, 풍천을 중심으로 남원시의 중심축 기능을 수행하는 수변녹지축 설정
- 공원녹지축 : 수변축을 기점으로 연결되는 방사형 축으로 도시숲 확충 및 연계
- 보전녹지축 : 청정 자연환경을 보유한 지역의 생태문화가치 형성을 위해 보전녹지축 설정

[ 그림 3-36 ] 공원 및 녹지계획





## 4] 공원 및 녹지계획

### 가. 공원계획

#### 1) 계획기준

##### (1) 생활권공원

- 어린이들의 놀이 및 정서함양을 위한 정적 및 동적 공간이 공존하는 어린이 공원 계획
- 소생활권 단위로 일상적 이용이 가능한 보행권내의 근린공원과 중생활권 단위의 도시민이 이용할 수 있는 대규모 중앙공원 성격의 근린공원 계획

##### (2) 주제공원

- 역사문화재 지역을 포함하여 주변지역에 역사공원 및 문화공원을 조성
- 주요하천 주변 및 저수지에 수변공원을 조성하여 친수공간을 제공하고,파크골프장 조성 등 시민들의 다양한 여가활동을 위한 공간 조성
- 소생활권 단위로 확보되는 근린공원과 연계시켜 체육공원을 조성하여 일상적 체육활동을 할 수 있는 공간을 제공함

##### (3) 도시자연공원구역

- 자연경관지를 보호하고 시민의 보건, 휴양 및 정서생활의 향상에 기여함을 목적으로 공원 구역으로 지정하여 자연이용과 보전을 도모하도록 함

#### 2) 장기미집행 공원시설 자동 실효 시 관리방안

##### (1) 도시관리계획 재정비를 통한 폐지 조정 검토

- 도시관리계획 재정비 및 장기 미집행 도시계획시설 정비 등을 「도시·군관리계획수립지침」 및 「장기미집행 도시·군계획시설 해제 가이드라인」을 추가 검토·보완 하여 장기미집행시설의 지속적인 조정 검토
- 장기미집행 공원시설의 일부를 '도시자연공원구역'이나 '생태자연도 1등급지역은 보전녹지'로 관리하는 등 조정방안 모색

##### (2) 민간에 의한 장기미집행 도시계획시설의 설치 유도

- 민간제안에 의한 지구단위계획 수립을 통해 도시계획시설 설치 유도
- 도시 및 주거환경 개선이 필요한 지역에 정비사업 시행을 유도하여 주민에 의한 도시 계획시설 설치 유도



### (3) 도시계획시설 해제시 관리방안

- 용도지역지구제를 활용하여 장기미집행 시설과 유사한 기능으로 대체
  - 공원이 해제 되었을 경우 기존 개발현황 및 주변 용도지역 등을 고려하여 자연경관지구로 지정하여 체계적 관리 유도
- 난개발 등 부작용 가능성 검토 후 도시계획적 관리방안 마련
  - 주민 이용현황, 향후 개발 가능성을 분석하여 계획적 관리가 필요한 지역의 경우 성장 관리방안, 지구단위계획 수립, 경관지구 지정 등 계획적 관리 유도
- 법적, 기술적, 환경적 문제를 고려한 시설 결정 및 변경
- 특히, 공원의 경우 민간공원 제도 등 비재정적 집행방안 검토를 통해 집행을 유도

[ 표 3-142 ] 도시계획시설 해제시 관리방안

실천전략	구체화 전략
공원 확보방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 민간공원제도 등 비재정적 집행방안 검토를 통한 집행 유도</li> <li>○ 시민의 여가 문화 등 유사한 목적과 기능을 가진 도시계획 시설 지정</li> </ul>
도시계획시설 해제시 관리방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 용도지역지구제를 활용하여 장기미집행 시설과 유사한 기능으로 대체                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공원시설 해제 시 기존 개발현황 및 주변 용도지역 등을 고려하여 경관 지구 지정을 통한 체계적 관리 유도</li> </ul> </li> <li>○ 지구단위계획, 성장관리방안을 통한 계획적 관리 유도</li> </ul>

## 나. 녹지계획

### 1) 기본방향 및 녹지정비 방안

#### (1) 기존 녹지축과 조화로운 녹지공간 확보

- 주 녹지축과 시가지 내부로 연결되는 부 녹지축으로 구분하여 설정
- 녹지공간 보전을 통한 전원 도시기능 유지
- 구릉지 근린공원 개발로 녹지와 공원시설이 조화로운 공간 유도
- 하천 주변은 다양하고 흥미로운 공간으로 조성하여 획일적 공간발생 억제
- 도시지역 주요 국도변 및 주요 교차지점 녹지 확충
- 시가지 내부의 공원 및 녹지공간을 보행녹지와 자전거도로 등과 유기적으로 연결하여 계획
- 녹지체계가 단절된 경우, 주요 녹지에 대한 선형녹지축 조성 또는 녹지체계 연계를 통해 접근성 향상에 기여



## (2) 가로 녹지율 증대

- 실제 느끼는 녹지 체감지수를 높이기 위해서 시가지 녹지율을 높이도록 유도
- 녹지율의 무분별한 증가로 인해 교통흐름에 방해를 주지 않도록 관리

## (3) 완충녹지를 통한 녹지시설의 확충 및 쾌적성 확보

- 간선도로변
  - 인위적 파손 및 자연적 재해로부터 도로 및 도로부속물 보호
  - 통행의 안전성과 쾌적성 확보 및 차량통행에 의한 공해 피해를 완화하기 위해 주요간선 도로 변에 완충녹지 설치
  - 새롭게 정비되고 있는 도로 변은 쾌적한 정주생활권 및 보행환경 확보를 위해 완충녹지를 최소 10m이상 설치
- 철도주변
  - 철도교통에서 야기되는 각종 공해피해의 완화 및 시각적 불쾌감을 야기하는 각종 구조물을 은폐하고, 자연적 파손으로부터 철도시설물 보호
  - 쾌적한 정주생활권 및 보행환경을 위해 철도변에 완충녹지 계획

## 2) 녹지확충계획

### (1) 기본방향

- 도시계획시설 중 녹지란 완충녹지, 경관녹지, 연결녹지 등으로 각 기능별 성격에 의해 구분되며, 완충녹지란 대기오염·소음·진동·악취 그 밖에 이에 준하는 공해와 각종 사고나 자연재해 등의 방지를 위해 설치하는 녹지임
- 녹지의 확충은 법정 시설녹지인 경관녹지, 완충녹지, 연결녹지에 대한 확충계획을 수립하며, 각종 개발사업에 의한 시설녹지 확충, 가로녹지축 특화계획에 의한 경관녹지 확충, 수변 녹지축 특화에 의한 연결녹지를 계획함
- 수변녹지축 특화계획에 의한 연결녹지 확충은 담수호와 주요 저수지를 연계하는 남원시 주요 하천변 선형 연결녹지 계획을 수립함
- 가로녹지축에 의한 경관녹지의 확충은 남원시를 들어오는 진·출입부에 경관녹지를 조성, 남원시의 정체성을 부각시킴
- 도시공원 확충은 점적·면적 공원녹지 확충에 의의가 있고, 이를 연계하는 연결녹지는 공원 녹지체계를 완성하기 위한 선형녹지 계획에 의의가 있음



## (2) 녹지 확충방안

- 공원서비스 소외지역의 공원확충 (공원녹지 부족 읍·면·동 공원확충)
- 저수지와 하천변 녹화로 블루네트워크 연계
- 가로수 특화계획을 통한 녹지환경개선
- 남원시 진출입로 진입경관 개선
- 체계적인 녹도와 자전거도로 계획으로 시민의 삶의 질 향상

## 3) 친환경생태계 조성방안

### (1) 기본방향

- 생태학적으로 가치가 있는 비오톱의 도출과 보전지역의 설정 및 생태적 특성, 기능에 따라 공간단위를 구분하여 가용지와 보전공간을 설정
- 자연의 순환체계 및 자연자원의 활용을 위한 자연환경조사, 지역고유의 경관을 보호하기 위한 경관조사, 주요 동식물의 서식지 보호를 위한 동식물 분포조사 시행
- 환경 친화적인 공간계획의 목적을 달성할 수 있도록 토지이용계획과 연계하여 계획 수립

### (2) 녹지계획 수립원칙

- 자연지형의 보존 및 생태계의 훼손 최소화
- 산재된 녹지를 연결하는 네트워크의 조성
- 수계를 녹지와 연결하는 블루·그린(Blue & Green) 네트워크 조성
- 중요한 자연자원의 인위적 보호대책 수립 및 기성시가지의 녹화 및 공개공지 확보
- 남원시의 자연 및 관광자원과 잘 어우러질 수 있는 녹지계획 수립

### (3) 녹지체계 구성 원칙

- 보전지역을 중심으로 자연축(생태축) 설정
- 가용지와 거점녹지를 연결하는 녹지축(Green Network) 설정
- 가용지와 하천, 호수, 늪지를 연결하는 녹지축(Blue Network) 설정
- 자연축과 녹지축(Green & Blue Network)의 종합적 연계

### (4) 자연형 하천 복원

- 자연생태계의 회복을 통한 생태계 종과 서식환경의 다양성을 추구
- 도시 내 하천을 식생과 수서생물이 서식할 수 있는 자연형 하천으로 복원하고, 수질 개선과 수변공간 확보로 도시민의 휴식과 레크레이션, 자연학습의 장으로 활용



## XI. 방재안전계획

### 1] 기존계획 검토

#### 가. 기본방향

- 재해에 안전하게 대비할 수 있는 방재체계 구축
- 재해에 대한 예방위주의 재난방재시설 설치
- 재해위험요소가 많은 지역에 대한 도시관리 강화

#### 나. 방재대책

##### 1) 풍수해 예방 및 수습대책

- 하천부지의 전용제한
- 방재시설물의 점검·정비
- 소하천의 정비(제방보강)시 콘크리트 사용을 자제하는 자연친화형으로 시행

##### 2) 침수가능구역 내 시가화예정용지 관리

- 개발계획 수립 시 주변하천 홍수위 이상으로 계획고를 결정하고, 시가화예정용지 상승에 따른 주변 저지대의 침수피해 방지를 위한 배수펌프장 설치로 재해저감대책 수립

##### 3) 재래시장 · 노후건축물 재해방지

- 재래시장 4개소의 현대화 추진
- 주거환경개선사업지구 1개소

##### 4) 전기·유류·가스재난 예방 및 수습대책

- 특정관리대상시설 지정 관리
- 가공송전 재해예보 시스템 정착



### 5) 폭발·화재 예방 및 수습대책

- 대형피해가 발생할 우려가 있는 “대형화재 취약시설” 지정·관리
- 유사시 대형피해확대가 예상되는 “화재경계지구” 관리감독 강화
- 다중이용건축물의 소방시설·건축기준 준수 엄정집행·감독지도

### 6) 산불 예방 및 수습대책

- 국민들의 산불의식 고취를 위한 다양한 홍보활동 전개
- 산불원인의 사전 제거사업 실시
- 초동진화 기반구축을 위해 권역별 분산배치 및 취약지를 중심으로 전진배치

### 7) 첨단시스템화를 통한 교통체계 강화

- 남원시 교통사고의 대부분이 충돌사고이므로, 충돌사고 방지를 위한 중앙선분리봉 설치 확대
- 교통량이 많은 주요도로의 교차점교통처리 방안 강구
- 고속도로, 국도, 지방도의 사고다발구간에 전자식 안전표지판 및 보호난간의 설치, 도로 선형 및 구조 개량

### 8) 범죄없는 도시구축

- 경찰서, 지구대, 파출소 및 남원시민경찰봉사협의회 등 시민단체 등과 상호 연계하여 도시 범죄에 신속한 대처를 위한 예방체계를 구축
- 경찰요원들의 훈련강화와 시민의식 고취를 위한 홍보 활동 전개
- 범죄다발지역 또는 예상지역에 방범활동을 강화하고 가로등설치 등의 야간 안전대책 마련

### 9) 각종 안전사고 예방

- 건축물붕괴사고는 대형사고로 이어지므로 20년 이상의 노후건축물, 다중이용시설물 등에 관련한 DB작성과 지속적 안전점검 및 관리
- 대형공사장의 안전시설 및 안전관리체계의 수시점검으로 사고를 미연에 방지



## ② 문제점 분석

### 가. 문제점

#### 1) 도시고도화 등 여건변화에 따른 재해취약성 증가

- 도시지역내 노후화·고밀화 된 시설·건물의 재정비 계획 필요

#### 2) 안전불감증 등 안전의식 부족

- 재난발생 시 행동요령 등을 미숙지하거나 미준수하는 등 안전의식 부족

### 나. 개선방향

#### 1) 안전문화 확산 및 안전교육 활성화

- 수요자중심의 체험·맞춤형 교육 및 인터넷 미디어 플랫폼 콘텐츠 개발

#### 2) 선제적 재난예방 강화

- 재해취약지역의 DB 구축 재해예방대책 수립
- 재난 안전네트워크 및 경보체계 강화

## ③ 현황분석

### 가. 재해·재난·범죄 발생현황

#### 1) 재해

##### (1) 재해 발생 원인

- 최근 들어 홍수, 집중호우, 태풍, 해일 등 풍수해의 발생빈도가 높아지고 있으며 이에 따라 인명 및 재산피해도 급증하고 있음
- 또한, 풍수해의 특성은 전선성 강우의 호우에 의한 피해와 같은 전형적인 유형뿐만 아니라 여러 좁은 지역에 동시다발적으로 발생하는 국지성 집중호우 등 변칙적인 경우가 많음
- 태풍의 경우에도 홍수 피해와 동시에 바람에 의한 피해도 발생하는 등 그 유형이 다양해지고 있음



[ 표 3-143 ] 재해발생 원인

구 분	재해발생 원인
풍수해	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시지역의 생활용수, 공업용수 사용 급증으로 인한 유출량의 증가</li> <li>도시개발로 인한 불투수 면적 증가와 저류면적의 감소로 유역의 우수 저류능력 감소</li> <li>배수시설 관리 미흡으로 인한 통수능력 감소</li> </ul>
가뭄·설해	<ul style="list-style-type: none"> <li>이상기후에 따른 강우량의 편차로 가뭄 및 급수난 발생</li> <li>폭설로 인한 도시지역의 교통체증과 차량사고 및 산림지역의 고립으로 인한 도시기능 마비</li> </ul>
지 진	<ul style="list-style-type: none"> <li>지구의 판이 서로 부딪치거나 포개지면서 생기는 힘에 의해 발생</li> </ul>
화 재	<ul style="list-style-type: none"> <li>전기로 인한 화재 및 불량난, 방화, 가스 등이 화재의 원인</li> <li>산업사회의 발달에 따른 대단위 공장의 증가는 화재발생 우려를 가중시키며, 특히 공장 화재는 대형화재로 번질 가능성이 높으며 재산피해역시 크게 나타남</li> </ul>
산불 및 산사태	<ul style="list-style-type: none"> <li>건조한 봄 날씨의 자연조건과 입산자의 실화가 산불의 가장 큰 원인</li> <li>산림과 인접한 논밭두렁 태우기 및 쓰레기소각</li> </ul>
교통사고	<ul style="list-style-type: none"> <li>자동차등록대수 증가에 따른 사고 가능성 증대</li> <li>보행자의 무단횡단</li> </ul>

## (2) 풍수해 발생 현황

- 최근 10개년(2008~2017년)의 남원시 풍수해현황을 연도별 및 피해항목별로 구분하여 조사
- 풍수해 기록을 살펴보면 2011, 2013년 이재민이 발생했고, 2010년에 가장 큰 피해액이 발생한 것으로 나타났으며, 2016년엔 860천원의 피해액이 발생함

[ 표 3-144 ] 풍수해 발생현황

연 별	사망 및 실종 (명)	이재민 (명)	침수면적 (ha)	피해액 (천원)					
				계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2008	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2009	-	-	-	483,821	-	-	3,620	-	480,121
2010	-	-	-	18,760,698	15,000	-	556,503	17,818,939	370,578
2011	-	4	-	7,115,206	1,800	36,081	25,123	6,882,895	205,455
2012	-	25	-	10,169,632	211,800	-	59,222	2,373,714	7,525,811
2013	-	-	-	38,298	15,600	-	22,698	-	-
2014	-	-	-	2,590	-	-	2,590	-	-
2015	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	-	860	-	-	-	-	860
2017	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 남원시 풍수해현황 2018, 국민재난안전포털



### (3) 지진

#### (가) 국내 지진발생 추이

- 2017년도 국내 지진발생 횟수는 223회이며 2004년 이후 연간 40회 이상의 지진활동을 보임
- 국내 최대 규모의 지진은 2016년 9월 12일 경북 경주시 남남서쪽 8.7km 지역에서 발생한 규모5.8의 지진이며, 최근 2017년 11월 15일 경북 포항시 북구 북쪽 8km 지역에서도 규모5.4의 지진이 발생함

[ 표 3-145 ] 규모별 지진발생현황

년 도	3 > M	4 > M ≥ 3	5 > M ≥ 4	M ≥ 5	총 횟 수
2004	36	5		1	42
2005	22	14	1		37
2006	43	7			50
2007	40	1	1		42
2008	36	9	1		46
2009	50	9	1		60
2010	37	5			42
2011	38	13	1		52
2012	47	9	0		56
2013	75	15	3		93
2014	41	7	0	1	49
2015	39	5			44
2016	218	30	1	3	252
2017	204	17	1	1	223
2018	110	4	1		115
2019	74	12	2		88

자료 : 기상청 날씨누리



**(나) 남원시 최근 100년간 지진종합현황**

- 최근 100개년(1919~2019년)의 남원시 지진현황을 연도별 및 피해항목별로 구분하여 조사
- 지진 기록을 살펴보면 2011, 2013년 이재민이 발생했고, 2010년에 가장 큰 피해액이 발생한 것으로 나타났으며, 2016년엔 860천원의 피해액이 발생함

[ 표 3-146 ] 지진 발생현황

번호	발생시각	규모	깊이	최대진도	위도	경도	위치
1	1979.12.19 -07:32:54	3.5	-	-	35.40N	125.50E	전북 남원시 동쪽 10km 지역
2	2001.09.24 -09:33:32	2.6	-	-	35.50N	125.50E	전북 남원시 북동쪽 14km 지역
3	2006.04.02. -00:04:37	2	-	-	35.38N	127.22E	전북 남원시 서남서쪽16km 지역

자료 : 남원시 지진현황 2018, 국민재난안전포털

**(4) 재해위험지구**

**(가) 기상특보 현황**

- 남원시 기상특보현황은 호우 주의보 및 대설 주의보가 대부분(약83%)을 차지하고 있음

[ 표 3-147 ] 남원시 기상특보 현황

(단위 : 회)

연도별	호우 주의보	호우 경보	태풍 주의보	태풍 경보	대설 주의보	대설 경보
계	13	3	2	-	17	1
2014	5	2	1	-	5	-
2015	2	1	-	-	3	1
2016	4	-	1	-	3	-
2017	2	-	-	-	2	-
2018 상반기	-	-	-	-	4	-

자료 : 남원시 통계연보, 기상특보 현황 2018



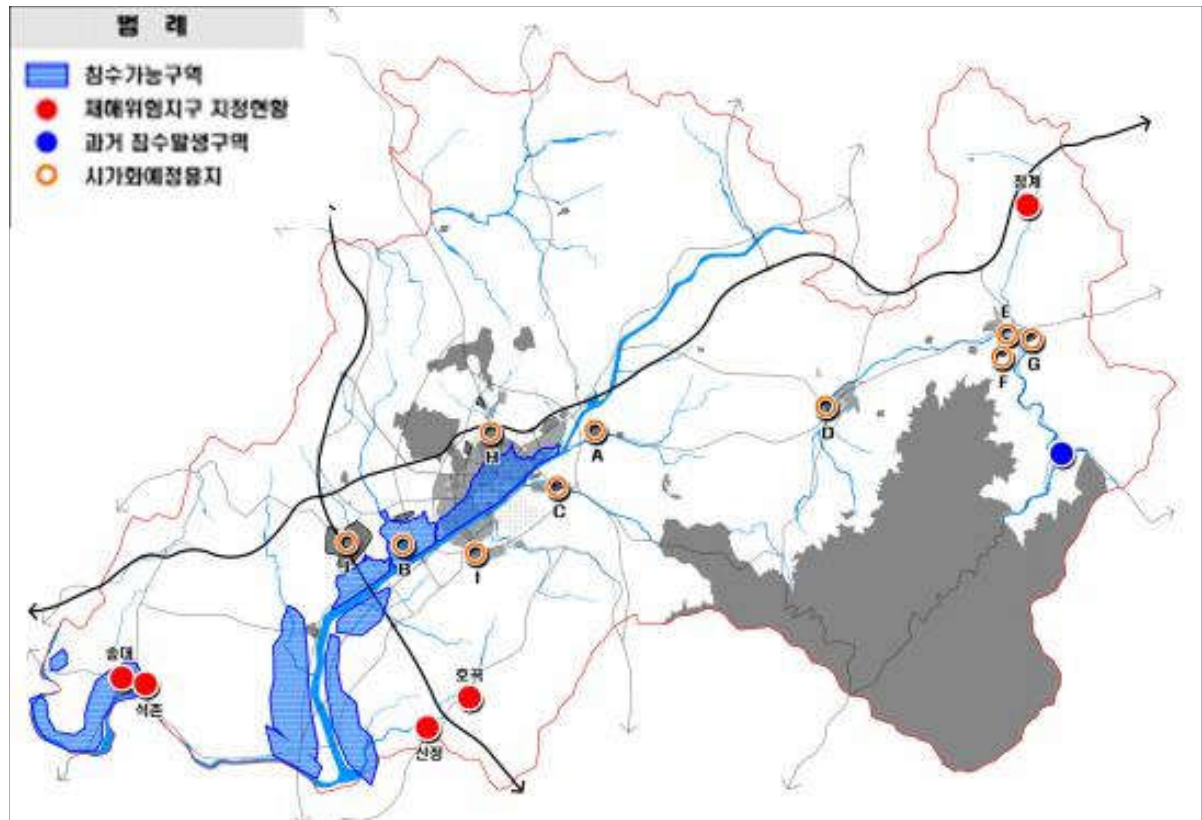
**(나) 자연재해 위험지역 현황**

[ 표 3-148 ] 남원시 관내 인명피해 우려지역 설정현황

지구명	위치	유형	침수구역내 시가화 예정용지	원인	개소
호곡지구	수지면 호곡리	침수위험	주생면 중동리 일원(B)	내수배제불량 및 월류에 의한 침수피해 우려	1
송대지구	대강면 송대리				
석촌지구	대강면 석촌리				
산정지구	수지면 산정리				
청계지구	아영면 청계리				

자료 : 남원시 통계연보, 자연재해 위험지구 현황, 2018

[ 그림 3-37 ] 남원시 재해위험지구 현황



자료 : 남원시 시정백서 및 국민재난안전포털, 남원시 대피시설 현황, 사진 : 남원시 도시기본계획



**(다) 재해취약성 분석에 따른 재해위험개선지구 검토**

- 「자연재해대책법」 제12조에서 규정된 상습침수지역, 산사태위험지역 등 지형적인 여건 등으로 인하여 재해 발생 우려가 있는 지역을 ‘자연재해위험개선지구’로 지정, 정비·관리함

[ 표 3-149 ] 자연재해위험개선지구의 종류

구 분	지 정 기 준
침수위험지구	○ 하천의 외수범람과 내수배제 불량으로 인하여 침수피해가 예상 되는 지역
유실위험지구	○ 하천을 횡단하는 교량 및 암거(暗渠 : 지하 도랑) 구조물이 하천 정비 기본계획의 계획 하폭보다 짧거나, 계획 홍수위보다 낮아 유수소통에 장애를 주어 피해가 발생한 지역
고립위험지구	○ 집중호우 및 대설로 인하여 교통이 두절되어 지역주민의 생활에 고통을 주는 지역 (단, 우회도로가 있는 경우와 섬 지역은 제외)
붕괴위험지구	○ 산사태, 절개사면 붕괴, 낙석 등으로 건축물이나 인명피해가 발생한 지역 또는 우려되는 지역
취약방재시설지구	○ 재해위험 저수지·댐, 붕괴위험이 있는 취약구간의 제방, 배수문, 유수지, 저류지 등 방재시설물이 노후화되어 재해발생이 우려되는 시설물
해일위험지구	○ 지진해일, 폭풍해일, 조위 상승 너울성 파도 등으로 해수가 월류 되어 피해가 발생한 지역 및 「자연재해대책법」에 따라 해일위험지구로 지정된 지역



## 2) 사회재난 및 안전사고

### (1) 화재

#### (가) 국내 화재발생 추이

- 2019년 기준 화재발생 건수는 40,103건, 인명피해는 2,515명, 재산피해는 약 8,585억 정도이며, 10년간 화재발생 건수는 2015년에 가장 많고 2019년에 가장 적음

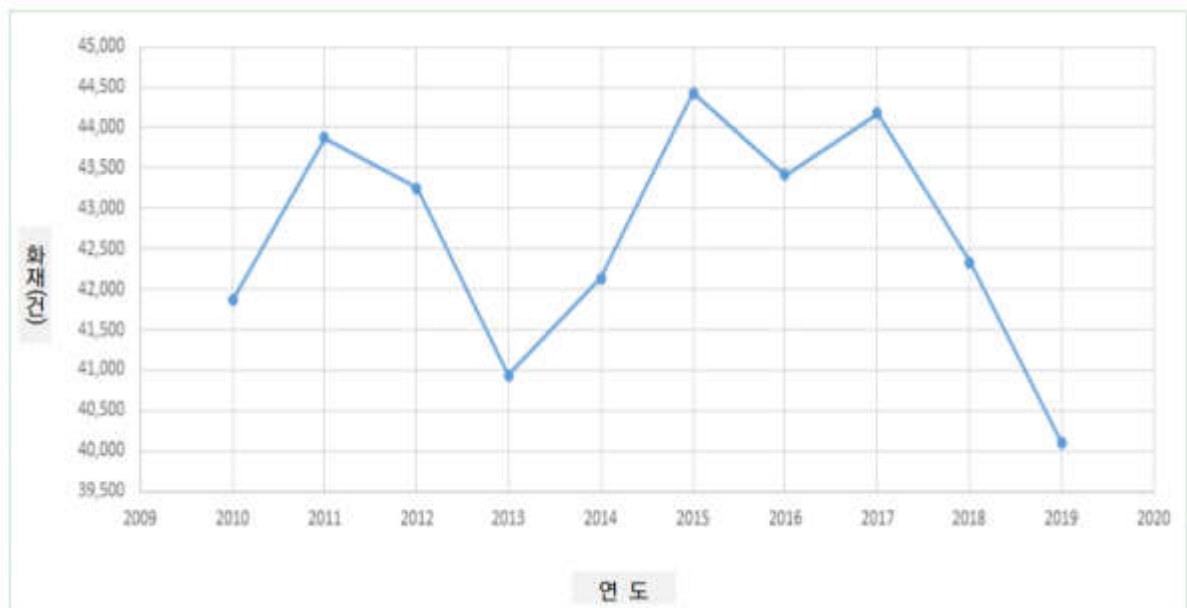
[ 표 3-150 ] 국내 화재발생 현황

(단위 : 건, 명, 천 원)

연 도	건수	인명피해			재산피해
		소계	사망	부상	
계	426,521	21,763	3,024	18,739	4,431,316,690
2010	41,863	1,892	304	1,588	266,504,849
2011	43,875	1,861	263	1,598	256,548,064
2012	43,249	2,222	267	1,955	289,493,719
2013	40,932	2,184	307	1,877	434,467,312
2014	42,135	2,181	325	1,856	405,351,974
2015	44,435	2,093	253	1,840	433,166,488
2016	43,413	2,024	306	1,718	420,638,287
2017	44,178	2,197	345	1,852	506,914,061
2018	42,338	2,594	369	2,225	559,735,702
2019	40,103	2,515	285	2,230	858,496,234

자료 : 화재통계연감, 2019, 소방청

[ 그림 3-38 ] 연도별 화재발생 추이



자료 : 화재통계연감, 2019, 소방청



(나) 남원시 화재 관련 현황

- 남원시의 10년간 화재발생 현황을 보면, 2013년에 87건으로 가장 적게 발생하였고, 2018년에 186건으로 가장 많은 화재가 발생하였음
- 2019년의 피해액이 564,526천원으로 가장 적고, 2016년의 피해액이 933,034천원으로 가장 많음을 알 수 있음

[ 표 3-151 ] 남원시 화재발생 현황

(단위 : 건, 천원, 명)

연별	발생				소실		
	계	실화	방화	기타	동수	이재가구수	면적
2010	100	88	7	5	73	7	2,925
2011	126	108	3	15	108	3	11,319
2012	120	103	1	16	85	3	7,400
2013	87	77	3	7	71	3	4,554
2014	132	113	3	16	87	7	5,493
2015	151	128	-	23	129	7	6,087
2016	179	143	7	29	148	3	18,305
2017	177	157	-	20	81	5	19,494
2018	186	156	2	28	79	8	12,887
2019	134	126	-	8	55	1	36,577

연별	피해액			재산피해 경감액	인명피해		
	계	부동산	동산		계	사망	부상
2010	572,595	282,404	290,191	2,090,652	4	1	3
2011	665,458	310,087	355,371	3,391,668	3	-	3
2012	745,478	275,549	469,929	5,509,605	1	-	1
2013	613,719	269,402	344,317	1,778,450	3	1	2
2014	809,906	478,982	330,924	6,377,628	3	-	3
2015	697,804	314,723	383,081	9,259,086	3	-	3
2016	933,034	505,717	427,317	6,760,963	7	2	5
2017	841,633	482,780	358,853	9,672,079	6	2	4
2018	702,454	429,669	272,785	8,818,207	7	2	5
2019	564,526	293,352	271,174	5,180,320	2	-	2

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도



- 발화요인 중에서는 부주의로 인한 화재가 매년 가장 큰 비율을 차지함
- 2019년 기준 부주의(62.7%)로 인한 화재가 가장 많았고, 전기적요인(14.2%), 기계적요인(14.2%), 기타(2.2%), 교통사고(0.7%) 자연적요인(0.7%) 순으로 뒤따름

[ 표 3-152 ] 발화요인별 화재발생 현황

(단위 : 건)

연별	계	전기적 요인	기계적 요인	화학적 요인	가스누출 (폭발)	교통 사고	부주의	기타	자연적 요인
2010	133	30	17	-	-	2	55	4	1
2011	167	35	20	-	-	-	83	-	-
2012	157	26	30	3	2	2	50	16	1
2013	130	26	21	-	-	2	60	3	1
2014	132	29	17	1	-	1	56	9	2
2015	151	17	12	-	3	2	87	7	1
2016	179	22	22	-	-	1	98	-	-
2017	177	27	20	1	-	2	105	2	-
2018	186	39	23	2	-	1	87	4	7
2019	134	19	19	-	-	1	84	3	1

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도

- 2019년 기준, 비주거기타시설(23.9%)에서 가장 많은 화재가 발생하였고, 단독주택(20.1%), 기타(19.4%), 운송(15.7%), 공장 및 창고(6.7%) 순으로 뒤따름

[ 표 3-153 ] 장소별 화재발생 현황

(단위 : 건)

구분	계	주거			비주거										운 송	임 야	기 타
		단독 주택	공동 주택	기타 주택	학교	일반 업무	판매 시설	숙박 시설	종교 시설	공장 및 창고	작 업 장	음 식 점	일반 서비스 시설	기타			
2010	133	46	1	3	1	-	3	5	-	7	5	2	13	10	26	-	11
2011	167	56	3	6	1	1	3	1	-	25	4	4	1	6	13	7	36
2012	157	43	4	12	-	-	2	2	1	11	7	7	1	25	22	3	17
2013	130	37	-	8	-	1	-	1	1	9	5	2	3	30	22	2	9
2014	100	27	3	9	1	-	1	-	-	13	2	2	2	6	11	1	2
2015	151	55	1	15	-	1	1	-	1	10	1	3	3	22	22	1	15
2016	179	63	6	4	-	-	1	-	-	10	3	6	7	28	22	4	25
2017	177	56	1	9	1	3	2	2	-	15	5	8	3	31	17	5	19
2018	186	47	5	7	2	1	-	1	1	7	1	4	4	41	27	3	35
2019	134	27	3	6	-	1	-	-	1	9	1	2	2	32	21	3	26

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도



- 남원시는 2019년 기준, 펌프차 10대, 구급차 9대, 구조공작차 4대, 물탱크차 2대 등 총 38대의 소방장비를 보유하고 있음

[ 표 3-154 ] 소방장비현황

(단위 : 대)

구분	합계	고가차	굴절차	화학차	배연차	구조공작차
2019	38	1	1	1	1	4
구분	펌프차	물탱크차	구급차	지휘차	순찰차	기타
2019	10	2	9	1	1	6

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도

## (2) 산불

- 2011년에 입산자 실화로 인해 발생했던 산불이 피해면적과 피해액 모두 가장 컸으며, 10년간 어린이 불장난으로 인한 화재는 없었음

[ 표 3-155 ] 산불 발생현황

(단위 : ha, 천원)

연별	합계		입산자 실화		논밭두렁		어린이불장난		기타	
	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액
2010	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2011	1.60	22,781	1.30	19,610	0.30	3,171	-	-	-	-
2012	0.35	556	0.35	556	-	-	-	-	-	-
2013	0.31	254	-	-	-	-	-	-	0.31	254
2014	0.14	368,200	0.04	73	-	-	-	-	0.10	3,609
2015	0.30	1,550	0.30	1,550	-	-	-	-	-	-
2016	0.05	431	-	-	-	-	-	-	0.05	431
2017	0.63	6,034	0.60	5,026	0.02	761	-	-	0.01	247
2018	0.27	4,563	-	-	0.20	3,380	-	-	0.07	1,183
2019	1.24	10,344	1.02	8,620	-	-	-	-	0.22	1,724

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도



### (3) 교통사고

- 2019년 기준 전체 교통사고는 1,148건으로 나타났으며, 사고유형에 따른 사고는 차대차 사고가 218건(71.5%)으로 가장 많았고, 차대사람 사고(19.7%), 차량단독 사고(8.9%) 순으로 많았음
- 2019년 기준 자동차종류에 따른 사고는 승용차(52.1%), 화물(26.9%), 기타(8.9%), 이륜차(6.9%), 승합차(5.2%) 순으로 많이 발생함

[ 표 3-156 ] 교통사고 발생현황

(단위 : 건,명)

구분	교통사고			사고유형별			
	사고	사망	부상	계	차대사람	차대차	차량단독
2010	1,162	29	561	412	76	311	25
2011	949	18	529	373	80	268	25
2012	960	32	603	425	92	302	31
2013	1,017	15	583	583	83	452	48
2014	1,096	13	552	375	77	267	31
2015	958	15	478	348	72	242	34
2016	947	22	455	328	52	253	23
2017	965	22	394	288	57	208	23
2018	1,079	25	405	300	57	228	15
2019	1,148	25	421	305	60	218	27
구분	자동차종류별						
	계	승용차	승합차	화물	특수	이륜차	기타
2010	323	180	14	88	0	24	17
2011	373	209	15	104	0	27	18
2012	421	229	26	118	0	26	22
2013	411	211	18	110	0	50	22
2014	343	214	15	80	0	12	22
2015	347	209	20	72	-	10	36
2016	328	189	9	68	-	15	47
2017	288	166	11	70	-	19	22
2018	300	169	10	74	-	20	27
2019	305	159	16	82	-	21	27

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도



### 3) 범죄

- 남원시의 범죄 발생률은 증감을 반복하나, 대체적으로 감소 추세라고 볼 수 있음
- 10년간의 범죄발생 및 검거현황을 토대로 구한 평균 검거율은 약 87%로 나타남
- 2018년 기준 범죄 발생률은 특별범법(40.1%), 지능범(20.9%), 폭력범(18.4%), 절도범(12.2%), 기타형사범(6.2%), 강력범(1.6%), 풍속범(0.7%) 순으로 높게 나타남
- 발생률이 검거율과 마찬가지로 특별범법(43.5%), 지능범(20.1%), 폭력범(19.8%), 절도범(7.6%), 기타형사범(6.6%), 강력범(1.5%), 풍속범(0.8%) 순으로 높게 나타남

[ 표 3-157 ] 범죄발생 및 검거현황

(단위:건)

구분	계		강력범		절도범		폭력범		지능범		풍속범		기타형사범		특별범법	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2009	2,776	2,684	11	-	308	366	511	496	344	256	37	28	117	107	1,448	1,419
2010	2,675	2,590	30	26	419	500	361	310	409	336	21	22	87	99	1,348	1,297
2011	2,478	2,058	21	17	391	173	388	338	394	277	25	107	106	92	1,153	1,054
2012	2,750	2,275	21	16	358	289	414	354	525	274	32	32	103	92	1,297	1,218
2013	2,597	2,188	26	21	284	327	368	330	552	266	20	19	93	80	1,254	1,145
2014	2,286	1,863	27	23	248	131	349	308	504	322	45	42	116	91	997	946
2015	2,400	2,194	38	25	291	291	443	397	436	353	37	44	129	122	1,026	962
2016	2,291	2,029	28	24	239	155	466	429	430	375	23	21	137	120	968	905
2017	2,294	1,972	26	20	259	161	445	419	535	426	17	17	121	104	891	825
2018	2,040	1,704	32	25	248	130	376	337	426	343	14	14	126	113	818	742

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도

- 2018년 기준 남원시 연령별 피의자 현황은 51~60세(25.0%), 41~50세(24.8%), 61~70세(12.3%), 36~40세(7.5%), 71세이상(6.0%), 31~35세(5.7%), 20~25세(5.3%), 14~19세(4.9%), 연령미상(4.5%), 26~30세(4.1%) 순서로 나타남
- 소년범죄 현황은 2015년 이후로 현저히 떨어졌고, 2018년 기준 폭력범(31.3%), 특별범법(29.7%), 절도범(25.0%), 지능범(12.5%), 강력범(1.6%) 순으로 나타나며, 풍속범과 기타형사범은 발생하지 않았음



[ 표 3-158 ] 연령별 피의자 현황

(단위:명)

구분	계	14세 미만	14~19세	20~25세	26~30세	31~35세	36~40세	41~50세	51~60세	61~70세	71세 이상	연령 미상
2009	3,388	-	213	201	258	319	419	1,038	577	216	127	20
2010	2,897	-	133	140	184	250	367	831	570	218	153	51
2011	2,815	-	166	113	173	191	326	851	584	194	172	45
2012	2,935	4	159	115	195	184	309	869	660	212	96	132
2013	2,754	-	125	125	186	205	263	747	612	257	114	120
2014	2,497	-	133	113	147	180	225	657	566	229	153	94
2015	2,667	-	176	143	125	163	220	759	616	239	118	108
2016	2,399	-	138	165	117	149	207	672	567	237	96	51
2017	1,983	-	119	146	105	132	190	264	590	249	122	66
2018	2,098	-	102	112	85	119	157	521	524	258	126	94

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도

[ 표 3-159 ] 소년범죄현황

(단위 : 건)

구분	계		강력범		절도범		폭력범		지능범		풍속범		기타형사범		특별법범	
	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여
2009	186	-	9	-	68	-	63	-	10	-	-	-	-	-	36	-
2010	108	-	9	-	36	-	33	-	12	-	-	-	3	-	15	-
2011	145	-	2	-	74	-	26	-	16	-	-	-	6	-	21	-
2012	144	-	4	-	58	-	37	-	19	-	-	-	2	-	24	-
2013	107	-	2	-	40	-	32	-	11	-	-	-	1	-	21	-
2014	104	-	2	-	30	-	33	-	20	-	-	-	2	-	17	-
2015	138	-	3	-	53	-	27	-	15	-	-	-	6	-	34	-
2016	110	-	7	-	23	-	32	-	24	-	-	-	6	-	18	-
2017	99	-	-	-	39	-	31	-	14	-	-	-	1	-	14	-
2018	64	-	1	-	16	-	20	-	8	-	-	-	-	-	19	-

자료 : 남원시 통계연보, 각 연도



## 나. 방재시설 현황

### 1) 우수지

#### (1) 우수지 현황

- 2018년 기준 남원시 내 우수시설 0개소, 저류시설은 8개소로 2014~2015년, 2016~2017년 각각 1개소가 신설됨

[ 표 3-160 ] 우수지 현황

연도	우수시설			저류시설		
	시설수(개)	면적(㎡)	저수용량(톤)	시설수(개)	면적(㎡)	저수용량(톤)
2014	0	0	0	5	57,770	68,067
2015	0	0	0	6	103,567	91,817
2016	0	0	0	6	103,567	91,817
2017	0	0	0	7	105,767	93,961
2018	0	0	0	8	123,247	-

자료 : 도시계획정보서비스, 도시계획현황, 2018

#### (2) 사방사업

- 남원시 사방사업 실적은 2015년 1건, 2016년 19건, 2017년 19건으로 나타남

[ 표 3-161 ] 사방사업 실적 현황

도시명	년도	산지보전	계류보전	사방담	해안방재림조성	비고
남원시	2015	1	-	-	-	
	2016	-	3	16	-	
	2017	3	3	13	-	

자료 : 도시계획정보서비스, 도시계획현황, 2018

## 4 기본방향

### 가. 방재대책 수립대상

- 집중호우에 의한 하천범람과 기상이변에 따른 국지성 호우 발생 등으로 매년 자연재해가 빈번히 발생하고 있으며, 이에 집중호우 등에 대비한 방재대책의 적극적인 수립 필요
- 남원시의 재해현황을 보면 폭우, 홍수 등이며 이에 대한 방재계획 필요
- 도시재생 및 신규 도시개발사업시 환경설계를 통한 범죄예방기법(CPTED)도입으로 재해 및 범죄의 취약성에 대비하는 계획수립



## 나. 기본방향

### 1) 재해예방 기본방향

#### (1) 기후변화에 대비하는 안전예방대책 수립

- 과거 재해이력이 있는 지역의 지속적인 점검 및 사전예방 대책 마련
- 재해유형별 구분에 따른 재해예방대책 수립
- 기후변화에 대한 재해취약성 분석을 시행하고, 분석 결과를 고려한 재해 예방형 도시 계획을 수립하여 추후 도시관리계획, 지구단위계획 등 도시계획 수립 및 개발사업 시행 시 가이드라인으로 활용

#### (2) 안전한 도시를 위한 재난·재해 유형별·단계별 재해관리 방안 마련

- 재해취약성 분석을 통한 재해취약지역 등급화
- 취약등급은 직·간접영향권으로 분류하여 적응계획 및 방재전략 수립

#### (3) 도시계획을 통한 방재계획 실현

- 재해위험 검토지역에 대한 토지이용 관리
- 도시재생사업과 방재계획 연계
- 기반시설 방재안전성 제고

### 2) 재난예방 기본방향

#### (1) 선제적 재난 예방 강화

- 재해 발생 이력이 있는 지역에 대해 지속적인 점검 및 사전예방 대책 마련
- 재난정보(상황·장비)DB화 및 국민재난안전포털 활용
- 재난 안전 네트워크를 활성화하여, 각 재난에 대한 현장대응시스템 구축

#### (2) 지속적인 교육 및 관리를 통한 시민의식 고취

- 재난을 사전 예방하는 재난관리 체계를 구축하여 재해 발생시 피해 최소화를 위한 재난 대비 대응태세 확립
- 시민의 안전의식 제고를 위한 안전문화운동을 지속적으로 운영
- 운전자 및 보행자의 안전교육 강화와 표식판 설치, 계몽지도를 통해 교통사고 예방



- 재해예방을 위해 재해시 행동요령과 대피요령에 대한 교육강화 및 주민의식 제고
- 시민과 관련된 사업의 경우 주민홍보, 주민참여제 등으로 주민의견을 반영하고 사업 시행시 성별 및 연령 차이를 고려하여 사업시행을 추진토록 함
- 소방·방재기구의 확충 및 도시방재행정체계의 강화

### 3) 범죄예방 기본방향

#### (1) 범죄로부터 안전한 도시를 위한 물리적 환경 조성

- 재해 확산 및 대피 곤란 방지를 위한 도로 등 시설물 정비
- 오픈스페이스 및 시설을 활용한 방재대책 수립
- 도시환경설계, 범죄예방환경설계(CPTED)를 통한 생활안전기반 확충  
 - CPTED: Crime Prevention Through Environmental Design

#### (2) 제도 도입을 통한 지역 안전성 강화

- 안전정보 통합관리시스템을 활용한 안전수준 진단 및 분석을 통해 보다 안전한 지역 구축

## 5] 실천전략

### 가. 재해 예방 실천전략

#### 1) 단계별 예방대책 마련

##### (1) 예방단계

- 행정계획, 개발사업 등의 확정 및 허가 전에 재해영향을 검토하는 사전재해영향성검토 제도의 도입으로 재해유발요인 사전차단
- 풍수해저감종합계획, 상습가뭄재해지역 중·장기대책 등 체계적이고 과학적인 예방사업 시행으로 지역의 안전성 제고
- 지역자율방재단의 구성으로 자기책임형 민간자율방재 시스템 구현
- 상습침수지역 등 재난취약지역 위험요인 해소방안 마련

##### (2) 대비단계

- 중앙·지역긴급지원계획 및 댐·다중이용시설 등에 대한 비상대처계획 수립으로 재난 발생 예견시 신속한 상황대처
- 재해유형별 전문가 양성을 위한 전문교육기관 설립
- 자연재해저감을 위한 연구 개발사업 육성 및 저감기술 실용화



### (3) 대응단계

- 중앙·지역긴급지원체계 확립, CP형 비상지원본부 및 공동 상황 관리관제 운영
- 재난현장 이재민구호체계 확립 및 신속·정확한 현장 수습체계 확립
- 적극적 사전대비, 한단계 앞선 현장대응, 자연재난 표준대응프로그램 개발, NDMS의 적극 활용 등으로 과학적이고 신속한 재난상황 대처

### (4) 복구단계

- 자연재난 피해조사의 선진화 및 복구지원체계 개선
- 안정적인 복구재원 확보를 위한 재해복구기금 도입
- 복구비 국고지원 방법 개선 및 복구예산의 총괄집행 정산제 도입

## 2) 도시정보시스템을 통한 재해 관리체계 구축

### (1) 풍수해 대책

- 풍수해 예방 투자확충 및 제도개선 추진
  - 하천의 등급별 관리 및 침수와 더불어 산사태, 붕괴현상이 발생하므로 붕괴 위험지역은 사방사업, 옹벽·석축설치, 배수로 설치 등을 실시하고 지반 및 지형위험조건을 고려하여 시가지를 개발
  - 기존 하수도의 관거증설, 확대 및 펌프시설을 대량 설치하여 배수능력을 제고
- 여름철 풍수해 종합대책 추진
  - 중앙, 지역 긴급지원체계 구축 등 범정부차원 신속한 상황관리체계 구축
  - 방재시설물 등 안전관리 및 수방자재, 구호물자 비축 및 이재민 수용시설 확보
- 피해조사 선진화 및 복구체계 전면 개선
  - 피해조사의 신속·정확성 제고를 위한 조사장비 현대화
  - 복구체계 혁신 종합계획 수립 및 세부추진계획 수립
- 수요자 중심의 이재민 구호업무체계 개선
  - 민간구호기관 NDMS 네트워크 구축 및 전산교육 운영
  - 구호세트 시기별·개인별·세대별 세트화 제작기준 개발
- 선진 방재교육시스템 및 민간자율 참여안전문화 활성화



## (2) 가뭄재난 대책

- 물절약 프로그램의 개발·연구 및 지하수 기초조사를 확충하여 관련정보 DB화로 정보관리 시스템 구축
- 빗물 모으기를 통한 가뭄재해 저감대책 강구
- 기존 수자원시설의 효율적 활용 및 갈수기 수질오염사고 예방대책 추진
- 도서지역 및 농어촌지역의 가뭄을 항구적으로 해결하기 위한 수계별, 권역별 광역급수체계 확립
- 양수장, 용수로 등 수리시설의 신설·확장 등 용수개발

## (3) 지진 대책

- 내진설계 대상 시설물에 대한 내진설계 기준을 설정하고 기존 시설물에 대한 단계적 실태 조사 및 적용실태 지도·감독
- 지진발생시 신속한 정보전달을 위한 시스템 구축
- 지진피해 경감을 위한 지진 위험 지도 제작·활용
- 지진방재 종합훈련 프로그램 개발 및 훈련실시
- 도로·철도·하천 등 대규모 재해 유발요인이 있는 시설물은 각종 시설물의 관계 규정에 따라 정기적으로 점검·정비 실시
  - 상·하수도, 전기, 가스, 통신시설 등 라이프라인 시설
  - 도로, 하천, 철도 등 사회간접자본시설
  - 산사태 등의 피해가 예상되는 시설
  - 철도역사, 각종 집회시설 등 사회적 혼란이 예상되는 다중이용시설
  - 화약류 저장고, 취급업소 등 폭발로 인하여 붕괴우려가 있는 대형공사장
- 기존건축물 내진 보강대책 마련
- 광역협력체제 구축
  - 비축물자나 장비 등의 규격을 통일하여 유사시 신속한 지원체제 유지
  - 지진방재전문가의 양성



- 복구대책
  - 피해상황, 지역특성, 관계공공시설관리자의 의견을 수렴하여 기능 복원사업과 개선복구사업의 기본방향을 결정
  - 지방자치단체가 복구의 주체가 되어 주민의견을 수렴하여 적절한 복구방안 강구
- 내진보강 건축물 지방세 감면혜택 부여
  - 내진설계가 적용되지 않은 기존 민간소유 건축물이 건축 또는 대수선을 통해 내진 보강시 취득세와 재산세를 한시적으로 감면
  - ‘건축법 시행령’에 따라 구조안전 의무대상이 아닌 2층 미만, 연면적 500㎡ 미만 건축물이 내진보강을 할 경우 건축은 취득세 50%, 재산세 50%(5년간)를 감면 유도

#### (4) 폭염 대책

- 폭염대배 종합대책 수립으로 폭염피해 현황 및 발생원인 분석을 통한 무더위 전망 분석
- 폭염발생시 응급의료체계(의무수용) 구축 방안 강구
- 폭염이 지속되는 경우 건설, 산업 근로자에 대한 사업장별 안전대책 마련
- 폭염 예견 또는 발생시 학교 수업 단축, 휴교 또는 야외 수업을 제한하는 방안을 남원 교육청과 협의
- 폭염대비 고령, 독거노인 보호체계 구축·홍보

#### (5) 설해 대책

- 인명 중시의 예방적 방재 정책 추진
- 제설장비 및 자재 추가확충 설해 취약지구 교통대책 강구
- 농림시설 피해경감대책 수립 및 교육실시(비닐하우스 개량권장)
- 현장중심의 홍보 강화 및 민간 자율방재체제 정착
- 한파특보기간 피해상황, 취약계층관리 및 홍보
- 산악지역, 고립예상지구 및 등반객 안전대책 강구
- 교통방송 등 방송매체 적극 활용 대국민 홍보강화
- 제설작업요원의 제설취약구간 현장 적정 배치, 재설자재의 확보·비축 및 적사함 설치 관리
- 도로등급별 제설작업 우선순위 선정 및 집중 제설관리



### 3) 사회재난 및 안전사고 유형별 방지대책

#### (1) 화재

- 기존시가지내 상업지역 및 단독주택지의 이면도로에서 불법주차로 인한 장애가 발생하므로, 공용주차장을 확충하고 소화전 설치간격을 법적기준보다 강화하여 설치하는 등 소방도로의 폭을 확보해야 함
- 무질서하게 밀집된 건축물과 불량주택을 정비하고 각 건물마다 소화전 등 자체소방시설 의무화
- 상가건물은 개별 난방기구 설치로 인하여 대형화재로 확산될 위험이 높으므로 건물용도 및 구조에 따라 공동난방 설치 유도
- 위험물저장소 및 제작공장 등의 시설물 내에는 연소차단벽을 설치하며, 주변지역과의 차단녹지 설치 의무화
- 시가지내 공원, 녹지, 광장 등의 공간에 화재 시 피난공간, 방재활동의 거점, 연소차단대, 재해복구 활동기지 등의 기능부여
- 화재발생시 폭발, 유독가스 등으로 주변지역에 막대한 피해가 예상되는 지역을 방화지구로 지정하여 관리
- 대형 화재사고 재발 방지를 위해 화재 안전 특별조사 결과 통보된 위반건축물 처리로 대형 안전사고 예방

#### (2) 산불

- 봄철·가을철 산불조심기간 및 산불방지대책본부 운영
- 명절, 어린이날 등 주요시기별 “산불특별대책기간” 운영으로 산불 대비 철저
- 산불 위험도에 따른 예보 발령 시 탄력적으로 운영
  - 산불경보(관심 → 주의 → 경계 → 심각) 구분에 따른 대응 조치 시행으로 효율적 운영
- 다양한 정보 등 과학적 기반에 근거한 실시간 감시로 산불위험요인 사전 차단
- 보호시설물의 산불예방 및 확산방지를 위한 기반시설 확충
  - 고해상도 카메라, 문자 송출 기능 등 산림현장에 맞는 최신 기능 탑재로 예방효과 극대화



- 산불상황관제시스템을 통한 신속·정확한 관리체계 구축
  - 산불위험예보시스템, 산불위험지수, 산불무인감시카메라영상, 산불신고단말기 신호 등 지역별 산불정보 지속적 모니터링
  - 산불위험예보시스템에서 제공하는 산불위험지구, 등급에 따라 소각금지 등 관리기관 및 주민 활용
- 입산객 관리강화 및 위험지 실태조사 시행
  - 산불조심기간 중 입산가능지역 안내 웹서비스 실시
  - 주요 산림 및 산불 위험지역 현장조사 실시
- 소각산불 발생 최소화를 위한 정책 다변화
  - 허가 받지 않은 개별소각 방지를 위해 마을단위 서약서 접수 추진, 소각 산불 없는 녹색마을 선정 및 현판, 포상금 수여
  - 지역여건에 맞는 소각 금지기간 운영 및 산림연접 지역의 인화물질 제거사업 추진
- 통합지휘본부장의 산불현장 지휘 및 유관기관 공조 강화
  - 산불 발생 시 신속한 산불 통합 지휘본부 설치 및 유관기관 협조체계 구축
- 산림헬기 진화역량 및 유관기관 공조체계 강화
- 산불 취약지역과 도로변에 입간판, 현수막, 깃발 등 다양한 계도용 홍보물 설치

### (3) 교통사고

- 도로확충 및 교통안전시설 정비
  - 교통량이 많은 주요도로의 교차점 교통처리의 입체화, 기하구조의 개선, 신호체계 개선 등 TSM제도를 적극 도입
  - 계획도로의 조기건설 및 보행자도로, 자전거도로 확충
  - 도로의 사고다발 구간은 안전표지판 및 보호난간 설치와 도로 선형 및 구조를 전반적으로 검토
  - 주택지, 학교주변 등의 어린이 보호구역에 대한 교통통제 및 과속방지턱 설치
- 어린이, 장애인 및 노령자를 위한 보행 공간 확대
- 학교시설 주변 및 집단주거지역내 자동차 속도 억제시설 설치
- 도로변 가드레일 증설, 학교부근 어린이 보호구역 지정·확대 등 운전환경 개선
- 교통사고 줄이기 운동 등 교통문화정착 유도
  - 교통문화 정착을 위한 홍보, 계도활동 강화
- 교통사고 종합 데이터베이스 구축 운용
- 범죄 다발지역 또는 예상지역에 방법활동을 강화하고 방법등 설치 등으로 야간 안전대책 마련



#### 4) 재해취약성 분석에 따른 재해유형별 저감대책 수립

##### (1) 재해유형별 저감대책

- 향후 도시 관리계획 및 개발계획 수립 시 재해위험 검토지역에는 주요 시설의 배치를 억제하거나 충분한 방지대책을 강구하는 등에 활용될 수 있도록 운영

[ 표 3-162 ] 재해유형별 저감대책

재해유형	재해위험요인	저감대책
하천재해 위험지구	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 하천정비사업 미실시로 인한 재해</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 우선순위에 따른 하천정비사업의 단계적 추진</li> <li>○ 축제, 하상관리, 보축, 낙차공재가설, 교량 재가설, 하상정리, 교량철거, 보축 돌붙임, 유입구거 정비 등</li> </ul>
내수재해 위험지구	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 외수위 상승으로 내수배제 불량</li> <li>○ 제내지 지반고의 상대적인 저하</li> <li>○ 우수배제 불량 및 낮은 지반고</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 하수도정비기본계획 보안을 통한 관거확장 시행 및 연계조정계획 수립</li> <li>○ 우수 침투 및 저류시설 활용 및 시설용량 증대</li> <li>○ 빗물펌프장 신설 및 확대, 홍수방지턱 설치</li> <li>○ 지역 내 투수면 비율 증가, 빗물받이 증설 및 개량</li> <li>○ 도로시설물을 연계 고려한 노면 피해 사전 저감 대책 수립</li> <li>○ 공사·정비 후 인접 지역 우수배제 능력 영향 최소화 대책 수립·시행</li> <li>○ 신속한 상황 전파 및 대피체계 마련</li> <li>○ 주민 교육·홍보·훈련 등</li> </ul>
사면재해 위험지구	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 우수에 의한 사면붕괴 위험</li> <li>○ 구조물 노후화 및 사면보강미비로 인한 유실</li> <li>○ 고층아파트 단지내 위치로 침투수에 의한 붕괴위험성 내포</li> <li>○ 낙석에 의한 건물인명피해 우려</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정기적인 사면취약지역 조사, 산사태 위험지구를 확대 지정</li> <li>○ 정기적 안전점검, 방지대책을 강구·시행</li> <li>○ 주민 인식 고취</li> <li>○ 종합적 산사태 위험분포도 및 사면 재해지도 제작 활용</li> <li>○ 사면재해 피해가 우려되는 지역은 강우특성을 고려한 배수로 시설기분 강화 및 지침 개발</li> <li>○ 정기적인 옹벽이나 토사방지시설의 배수효과 점검</li> <li>○ 지반강도 특성을 고려한 적정 보강 공법 지정·시공</li> <li>○ 사면위험지역 분포도를 제작, 실시간 관측 및 감지·통보시스템을 개발·보급</li> </ul>



## (2) 저감대책 종합계획

- 풍수해 저감 종합계획을 체계적으로 관리하기 위하여 재난유형별 저감대책 제시
- 하천, 내수, 사면재해로 나누어, 각각 유형에 맞는 대책 수립 마련
- 재해를 줄이기 위해 공통적으로 노후화 및 이전의 시설을 보수 또는 개량하고, 변화를 모니터링 할 수 있는 관측 표척 시설을 설치
- 재해에 가장 취약한 1등급지에 대한 방안으로 주요 기반시설은 설치를 불허하며, 방재 시설을 우선적으로 설치
- 가장 취약한 지역에 시설이 입지할 경우 사전에 주변지역 영향 등을 고려가 포함된 협의가 선행

## 5) 취약지역 분석결과 활용방안

### (1) 폭우종합재해취약성 (호우·태풍)

#### (가) 취약특성 및 취약성 분석

[ 표 3-163 ] 폭우 취약특성 및 취약성

취약특성	취약성 분석
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 저지대 비율, 급경사지역 비율, 산사태위험지역 비율, 단독주택 비율이 전국 평균보다 높음</li> <li>○ 폭우에 의한 취약 특성은 요천 저지대를 따라 나타나며, 동지역의 경우 저지대 및 노후단독주택 밀집되어 취약 등급이 도출 (운봉읍, 인월면은 현재 기후노출 및 취약인구 영향으로 취약 등급 도출)</li> </ul>	

#### (나) 폭우에 따른 도시계획적 요소

- 폭우로 인한 재해 취약특성은 하천범람, 내수침수피해, 산사태로 나타남
- 폭우 재해 취약성 지표와 연계하여 도출된 계획요소는 토지이용, 기반시설, 건축물 측면에서 다양하게 나타남



**(다) 폭우 재해 취약성 분석결과와 연계한 도시 계획적 대책**

- 폭우재해는 불투수지역, 취약인구, 기반시설, 반지하주택 등에 피해를 저감하기 위한 관련계획 요소 도입
- 높은 불투수면적으로 인한 우수유출 피해를 저감하기 위해 건축대지 및 도로, 주차장 등의 표면을 포장하는 경우 빗물이 잘 스며드는 투수성 재료 등을 사용
- 폭우에 취약한 인구에 대해서는 사전에 현황을 파악하고, 대피소, 대피로를 확보하거나 대피도우미를 지정하여 폭우로 인한 인명피해 최소화
- 도로, 철도, 공동구, 하수도 등 폭우에 취약한 기반시설은 폭우취약지역을 고려하여 시설 설치 제한
- 반지하주택 등 침수피해 취약 건축물의 경우 폭우취약지역 내 설치를 제한하거나 이전을 유도하여 피해 최소화

[ 표 3-164 ] 폭우 취약지역 저감대책

재해유형	저 감 대 책
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 용도배치는 자연적인 유출경로와 용도별 재해취약도를 고려한 공간배치</li> <li>○ 회피 및 이격은 재해취약지역 개발 제한 및 보전, 하천변, 연안, 급경사지 등 재해 취약 지역과 일정공간 이격 및 완충공간 조성</li> <li>○ 입지 및 시설제한은 재해취약지역 내 취약시설(반지하주택, 지하도로 등), 재해시 시설운영이 필요한 공공시설(공공청사, 대피시설, 종합의료시설 등) 및 기반시설(도로 등) 설치 제한</li> </ul>
기반시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기반시설(도로, 주차장 등) 불투수면적 주변 생태수로 설치(화단으로 빗물유입 포함), 생태연못 조성, 옥상벽면 녹화, 지표면 저류, 투수성 포장 등 저영향개발기법을 활용하여 분산식 우수유출관리 체계를 통해 위험 분산</li> <li>○ 재해취약지역 내 불투수포장을 포함하는 기반시설(주차장, 공원, 광장 등)에 저류시설 설치</li> <li>○ 하류 및 주변지역 침수방지를 위해 고지대 학교, 운동장, 도로 등에 횡단배수로 및 지하저류조 설치</li> </ul>
건축물	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 건축대지 : 저지대 지반고 상승, 도로의 노면수 대지유입 차단 등</li> <li>○ 건물 및 용도배치 : 자연적 우수유출경로를 고려한 건물배치, 상습침수지역 내 예상 침수위 이하 주거용도 제한 등</li> <li>○ 건축구조 : 상습침수지역 내 건축물 필로티(piloti) 구조로 건축, 지붕흡통 분리 등</li> <li>○ 건축설비 : 상습침수지역 내 차수판 설치, 역류방지밸브 설치 등</li> </ul>





[ 표 3-166 ] 폭염 취약지역 저감대책

재해유형	저 감 대 책
기반시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>산지, 녹지, 공원등을활용한 녹지축 조성, 바람길축조성, 쿨스팟조성,</li> <li>공공공지내 녹지 확충, 고반사율도로포장</li> </ul>
건축물	<ul style="list-style-type: none"> <li>건축 대지 내 그린파킹, 우수이용시스템 구축을 통한 벽면 우수분사장치 설치</li> </ul>

(나) 폭설 취약특성 및 취약성 분석

[ 표 3-167 ] 폭설 취약특성 및 취약성

취약특성	취약성 분석
<ul style="list-style-type: none"> <li>현재 및 미래 연평균 최심신 적설량 및 급경사지, 산지면적비율, 건축물(노후단독건축물, 비닐하우스, 축사) 비율이 전국 평균보다 높음</li> <li>급경사지역 및 비닐하우스가 많은 지역위주로 취약한 것으로 분석됐으며, 운봉읍, 인월면은 미래기후노출로 인한 취약지역으로 분석</li> </ul>	

[ 표 3-168 ] 폭설 취약지역 저감대책

재해유형	저 감 대 책
기반시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>폭설 취약지역 내 제설 적차장조성</li> </ul>
건축물	<ul style="list-style-type: none"> <li>건축대지 도로에 열선시스템구축, 도로변 급경사지스노우펜스, 건축물 지붕 열선, 경사형지붕 설치</li> </ul>

(3) 남원시 종합 취약특성

- 남원시 재해 취약 특성은 도시기반시설이 밀집한 동지역 및 잠재취약지역, 기 수립된 풍수해저감종합계획 상의 위험지구 등을 중심으로 취약성이 높게 분석됨
- 총인구 대비 취약인구(독거노인, 저소득층, 65세 이상 노인)의 비율이 높아 재해취약성 분석 시 취약인구 분포의 영향이 큼



## 6) 취약특성별 실천방안

### (1) 폭우

- 하천변 저지대, 급경사지 주변 등 폭우 취약성이 높은 지역 오픈스페이스 배치, 이격 등의 토지이용대책을 통해 재해위험 해소
- 폭우 취약지역 주변 선크 광장, 공공시설, 지하저류조, 생태수로 설치
- 건축물 필로티·차수판 설치, 하천범람 대비 건축물 배치 및 이격, 산사태 취약지역 건축물 이격, 옥상정원, 블록형투수포장 및 저류형 주차장 설치

### (2) 폭염

- 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성, 바람길축 조성, 쿨스팟 조성
- 공공공지 내 녹지 확충, 투구성/차열성/고반사율 도로 포장
- 건축 대지 내 그린파킹 조성, 담장 허물기, 옥상 및 벽면녹화 및 우수이용시스템 구축을 통한 벽면 우수분사장치 설치

### (3) 폭설

- 폭설 취약지역 내 제설 적차장 조성
- 건축대지 도로에 열선시스템 구축, 도로변 급경사지 스노우펜스, 건축물 지붕 열선 설치, 경사형 지붕 설치

### (4) 안전

- 안전위험 취약지역 보안안전시설 확보(CCTV 추가확보 등)

### (5) 종합

- 재해취약지역인 Ⅰ·Ⅱ등급지를 중점적으로 검토
- 유형별 잠재취약지역을 기본으로 맞춤형 대책 마련
- 재해 예방을 위한 일제조사 및 안전점검을 통한 관리 강화
- 재해 발생에 대비한 방지체계 구축 및 재난관리 대상시설 지정·관리
- 안전위험 취약지역 보안안전시설 확보



**(6) 방재안전계획**

**(가) 기후변화에 대비한 종합 재해예방대책 수립**

- 재해특성 및 위험을 고려한 공간배치
- 입지 방재성능 검토를 통한 재해영향 저감

**(나) 재해위험지역 도시관리 및 정비강화**

- 재해위험지구 검토지역 방재지구 지정 검토
- 구조적 안전성 향상 등 방재안전계획 수립

**(다) 재해·재난 대응형 시스템 구축**

- 민·관·군의 자연재해 대비 훈련 체계화
- 지역별 종합방재훈련 등 정기 방재교육 실시

**(7) 종합적인 도시방재 행정체계구축**

- 효과적인 재해예방과 재난현장의 다양한 정보제공으로 방재활동 능력의 향상을 도모하기 위해 재해관리에 관한 종합전산망 구축
- 지역별 재해 발생 가능성을 감안 종합 방재 훈련을 실시하고 관련 기관의 방재업무 담당자 들에게 방재 교육을 정기적으로 실시
- 지역주민의 방재의식 고취를 위한 방재교육 및 홍보 강화로 방재인력의 전문화 유도

**(가) 재해위험 검토지역에 대한 토지이용 관리**

- 재해 및 재난 위험지역에 대해 재해예방을 위해 방재/방화지구 지정 및 운영
  - 풍수해 때 침수 등으로 인하여 재해의 위험이 예상되는 지역
  - 지반이 약하여 산사태·지반붕괴의 위험이 예상되는 지역
  - 지진발생이 우려되어 특별히 예방대책을 마련하여야 할 필요가 있는 지역
- 재해위험 검토지역 내 개발행위시 도시계획위원회 등 충분한 재해위험요인 검토를 통해 제도적 안전관리 강화



### (나) 도시재생사업과 방재계획 연계

- 과거 재난 이력 및 위험요인 조사 등을 통해 필요시 방재지구 지정을 검토하고, 도시재생 사업 및 기반시설정비사업과 연계를 통해 안전성 제고
- 노후·불량주택 등 재해에 취약한 도시구조형성 지역의 도시 및 주거환경 정비사업 추진시 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립

### (다) 기반시설의 방재 안전성 제고

- 공원·녹지, 도로, 광장 등 도시계획시설 결정시 재해예방 및 피해방지를 위한 역할에 주목하여 충분한 사전검토 필요
- 학교, 공원 등 지역커뮤니티를 중심으로 지역방재거점을 형성하여 각종 오픈스페이스의 공간적 네트워크 구성

[ 그림 3-40 ] 방재안전계획





## 나. 재난 예방 실천전략

### 1) 유형별 예방대책 마련

#### (1) 재난위험시설의 지속적 추적관리

- 재난안전점검 실명제를 통한 재난관리 책임성 강화, 재난 사전예방사고 및 사고발생시 책임소재 명확 구분
- 재난발생 위험시설에 대한 정기, 수시점검 및 필요시 긴급안전점검 등을 통해 재난취약 요인 관리

#### (2) 재난취약요인 근본적 해소

- 재난위험시설에 대해 장·단기계획을 수립, 재난 취약요인 년차별 해소 추진
- 동일 대상 시설물에 대한 분야별 안전 점검의 중복점검을 지양하고 합동점검을 실시함으로써 국민부담 해소

#### (3) 한발 앞선 현장 대응으로 피해 최소화

- 소방력 확충을 통한 총체적 재난대응역량 제고
- 신종 다중이용시설 등에 대한 안전관리를 위한 특별 조례 제정

#### (4) 재난현장 통합지휘체계 등 대응역량 강화

- 종합적 상황관리 및 신속·효율적인 대응체계 확립 및 가동
- 일사 분란한 대응을 위하여 현장지휘체계와 통제권 등 강화

#### (5) 민간 자율안전관리체계 구축

- 유형별 특성에 따른 세분화된 표준 점검매뉴얼 개발 보급
- 육·훈련 프로그램 개발보급 및 대국민 교육, 홍보 강화

#### (6) 과학적 화재조사

- 화재전문 감식기관의 단계적 설치 및 화재조사관 자격제도 시행
- 정확한 화재원인 분석 및 통계에 의한 고품질 소방안전대책 개발



## 2) 도시정보시스템을 통한 재해 관리체계 구축

### (1) 폭발·대형화재 대응 대책

- 시민생명 보호를 최우선 과제로 한 단계 앞선 예방활동 전개
- 화재·폭발 등에 영향을 주는 안전관련법령 연계관리 강화
- 자율방화관리체제 구축 및 정보공유·관리감독 기능 강화
- 종합적 상황관리 및 신속 효율적인 대응체계 확립

### (2) 산불 방지 대책

- 등산객의 흡연 및 취사행위, 농촌에서의 소각 관행의 철저한 지도로 적극적인 산불예방 활동 전개
- 초동진화체계 구축을 위한 진화 헬기 등 첨단장비 확충 및 체계적 관리
- 대형산불 발생시 조기 대응할 수 있는 민·관·군 공조 체계 구축

### (3) 예방·응급·복구 대책의 재난관리체계 구축

#### (가) 예방대책

- 재난 발생시 긴급상황 대처와 복구를 위한 사용가능한 물자 등 구비 및 신고체계의 일원화
- 시민의 안전 확보와 안전한 활동을 위하여 긴급 피난처 확보 및 대피시설에 대한 정기적인 점검 실시

#### (나) 응급대책

- 관련 정보의 수집 및 전달체계를 수립하고 신속한 응급구조 및 구명활동을 위한 유관기관 간 상호협력, 파견요청 계획 등 체계적 수립
- 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 생활권별 적정 배치

#### (다) 복구대책

- 피해로 인해 생활기반을 잃어버린 시민들에게 생활의 안정과 신속한 복구를 위해 생활 필수품과 임시거처 마련
- 대규모 재난·재해에 대한 의연품 등이 피해자들에게 신속하고 직접적으로 전달하도록 함



## 다. 범죄 예방 실천전략

### 1) 발생배경 및 기본원리

- 경제적 성장에 따른 사회구조의 다변화와 범죄발생 빈도 증가
- 범죄로부터 안전한 환경에 대한 시민 요구 증가
- 안전한 도시환경 구현을 위한 범죄예방의 제도 도입 필요성 제고
- 물리적 환경 개선과 심리적 안전 환경 조성을 통한 범죄예방으로 범죄발생 가능성을 억제하고, 범죄요소를 근본적으로 제거하는 환경설계의 중요성 대두

### 2) 적용방법 설정

- 건물이나 시설물의 배치는 일반인들에 의한 가시권을 최대한 확보
- 보호되어야 할 공간에 대한 출입을 제어하여 범죄목표에 대한 접근을 어렵게 하고 범죄행위 노출가능성을 낮추는 설계원리 설정
- 주민에게 거시적 영역 소속감을 제공하여 범죄에 대한 관심을 높임과 동시에 잠재적 범죄자에게 그 영역성 인식
- 주민이 함께 어울릴 수 있는 환경을 조성하여 자연적 감시활동 강화
- 시설물을 깨끗하고 정상적으로 유지하여 범죄예방

[ 그림 3-41 ] CPTED의 기본원리



자료 : 사례 참조 (경기도, 취약지역 범죄예방을 위한 공공서비스 디자인 매뉴얼)



### 3) 범죄안전 관련대책

- 계획 수립시 범죄예방환경설계(CPTED - Crime Prevention Through Environmental Design)를 적용하여 범죄로부터 안전한 도시조성 유도
  - 토지이용계획 및 지구단위계획, 공공디자인 가이드라인에 범죄예방환경설계 적극 도입
  - 주민공동체 의식고취를 위한 여가공간의 충분한 확보
- U-City 계획을 통한 일원화된 도시통합정보센터 설립·운영
  - 방범, 교통, 환경 및 초등학교 내 분산관리 CCTV 통합관리
  - CCTV 실시간 모니터링을 통해 범죄 및 재난 사전예방
  - 범죄발생시 신속한 대응을 통한 시민안전 도모
  - CCTV통합관제센터 설립
- 경찰 및 유관기관과의 긴밀한 협조체제 구축
  - 개발계획에 수립시 범죄예방을 위한 경찰참여 유도
  - 범죄 발생시 대처요령에 대한 시민홍보 및 청소년대상 홍보교육을 통한 사고예방
- 범죄예방을 위한 행정프로그램 개발
  - 지속적인 범죄예방교육 실시
  - 놓어촌 아동의 방과후 학습지원을 통한 탈선예방

### 4) 취약지역 범죄예방 대책





#### (1) CPTED 적용원리

[ 그림 3-42 ] CPTED 적용 과정



자료 : 범죄예방디자인 연구정보센터

[ 표 3-169 ] CPTED 적용 원리

구분	내용
<p>자연감시</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>주변을 자연스럽게 감시할 수 있도록 환경 설계</li> <li>조망권 확보를 통해 사람의 눈에 의한 자연스러운 감시</li> </ul> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;">   </div> <p style="font-size: small; text-align: center;"> <span style="margin-right: 100px;">before : 관청시야확보가 어려운 골목길</span> <span>after : 양옆 시야각로 시야가 확보된 골목길</span> </p>
<p>접근 통제</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>경비원과 순찰인력에 의한 인적경비와 보안설비에 의한 기계적 경비</li> <li>시스템적인 대책과 디자인을 통해 사람들의 행위 통제</li> </ul>
<p>영역성 강화</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공간배치와 시설 디자인을 통해 영역을 명료하게 함으로써 범죄행위 발각에 대한 범죄자의 심리적 부담 가중</li> </ul>
<p>활용성 증대</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사람들이 공간과 시설을 활발하게 이용할 수 있도록 환경을 디자인</li> <li>자연스럽게 감시기회를 증대시켜 범죄행위를 위축</li> </ul> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;">   </div> <p style="font-size: small; text-align: center;"> <span style="margin-right: 100px;">before : 정비되지 않은 골목길</span> <span>after : 보행자 안전 및 보행공간 활성화를 위한 정비된 골목길</span> </p>
<p>명료성 강화</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공간과 시설을 쉽게 인식하고 올바르게 이용할 수 있도록 계획</li> <li>안내 및 방법시설 가시성을 증대시켜 위험한 상황에 처하는 것을 예방</li> </ul>
<p>유지관리</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>범죄 예방 기능을 꾸준히 유지시키는 시설 및 제품 사용</li> <li>환경의 노후화를 막기 위해 지속적으로 관리하는 것</li> </ul>



## (2) 기본방향

- 학교앞, 등교길 등 보안 필요지역을 위한 안전한 도시공간 조성
- 설계요소별 가이드라인 제정 및 적용
  - 설계요소별 가이드라인 적용 및 범죄예방 공공서비스 디자인 체크리스트 작성 및 활용

[ 표 3-170 ] 설계요소별 가이드라인 적용 범위

대분류	소분류
조명	○ 일반기준, 도로의 조명기준, 주택단지 조명기준, 상업업무 조명기준, 공원지역 조명기준, 기타 조명기준, 가로조명 설치기준
조경 및 녹지	○ 일반기준, 주택 조경 및 녹지, 상업 조경 및 녹지, 공원 조경 및 녹지
건축물	○ 일반기준, 담장, 창문, 출입부, 개구부, 외벽
공공시설물	○ 옥외광고물, 벤치 및 파고라, 광장 및 공개공지, 야외무대, 기타
방범시설물	○ 감시카메라(CCTV), 방범창, 디지털 도어록(전자키), 기타
도로	○ 도로선형, 도로단면, 교차로, 보도 및 자전거도로
도로기반시설	○ 방음벽, 옹벽, 교량하부, 지하(보)차도, 보행자 통로박스, 터널
공동주택	○ 단지 출입부, 부대시설, 경비실, 주차장

자료 : 사례참조(경기도, 취약지역 범죄예방을 위한 공공서비스 디자인 매뉴얼)



## Ⅹ . 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥

### ① 기존계획 검토

#### 가. 기본방향

##### 1) 농림축산업

- 남원시 지리산지역만의 이점을 살린 지역특화 농림축산업분야에 IT·첨단시설을 도입하여 영농체계화 및 농업혁신 주도의 기술개발을 촉진하고 농업생산의 고부가가치화를 도모
- 허브생산·가공·유통의 체계를 정립하고 허브산업의 관광자원화를 통해 허브산업 전반의 클러스터화로 특화농업의 경쟁력을 확보
- 추곡수매제 보완 등으로 생산안정성을 확보하고, 마케팅을 강화하여 내수기반 구축 및 농업수출증대를 통해 농업유통구조를 개선
- 영농 및 산림경영을 개선하고 영농인의 복지향상과 정예 전문인력 육성을 통해 농업 전문화를 유도

##### 2) 공업

- 전략산업 중심의 통합형 지역혁신체계 구축
- 전략산업 육성
  - 고용 및 소득창출에 크게 기여할 수 있는 산업, 타지역에 비해 경쟁우위를 가질 수 있는 산업, 중장기적으로 지역경제의 성장 잠재력을 고양시킬 수 있는 산업을 선정·육성
- 지역연고산업 육성
  - 지역에 연고를 둔 특화산업, 산업기반이 조성되어 있고 경쟁력 확보 잠재력이 높은 산업, 지역 전략산업과 연계가 큰 산업을 선정·육성
- 지역대학육성 및 인력양성·확보
- 지역혁신기반 확충

##### 3) 의료보건

- 자연·청정자원과 어우러지는 첨단 의료보건 도시 실현
- 모든 시민의 건강한 삶을 위한 보건복지정책의 수립



- 저소득층의 기초생활 보장강화
- 공공의료기관의 확충과 의료전달체계의 합리화
- 의료욕구의 변화에 대한 효과적인 대응능력의 확보
- 보건·의료분야의 정보화 및 의료시스템 확립

#### 4) 사회복지

- 인구유입과 살기 좋은 수요자 중심의 웰빙 복지 구현
- 노인층을 위한 안전하고 건강한 생활을 보장할 수 있는 체계 구축
- 복지시설의 적정 배치
- 도시 노약자를 위한 사회복지 정책 추구

#### 5) 교육

- 우수고교 집중 육성, 소규모학교 운영 활성화, 교육프로그램 개발 등으로 교육 경쟁력 강화
- 고교생 및 대학생 자녀 학자금 지원 및 초중고생 급식비 지원 확대 등을 통하여 농가 교육비 부담 경감 확대
- 교육감 추천 입학제 확대, 복식·순회수당 도입 및 도서관 확충, 정보화 지원 등 교육환경 개선 추진
- 지식정보화시대의 급변하는 세계에 대한 대응능력을 향상시킬 수 있도록 평생학습사회 기반 구축을 통한 평생교육활성화 추진

#### 6) 문화·체육

- 시민이 생활속에 문화예술을 향유할 기회를 넓혀주고 직접참여를 유도하며 문화예술자체의 발전에 기여함으로써 정서순화도모 및 관광자원화를 유도함
- 전통공예의 진흥, 축제, 전시회, 각종이벤트의 진흥을 도모하며, 향토문화행사의 시민축제화 및 이를 주도할 시민예술인을 육성함
- 문화·체육시설 기반을 강화하여 시민의 삶의 질을 제고
  - 시민들의 만남의 장소와 도심의 문화공간으로서의 지역적 특성 및 문화적 가치를 지닌 구조물 및 유적을 보존하고 공공 체육시설을 체계적으로 개발하여 문화지역으로서의 위상 강화
  - 공공체육시설의 증설과 적정배치를 통하여 이용의 편리성과 경제성을 제고하고 삶의 윤택함과 여유로움 강화



## 7) 관광

- 자연자원과 연계한 전통문화자원의 관광자원화
- 관광지역별 특성화와 연계화
- 정체성 있는 역사문화 테마시설 및 관광상품 개발
- 문화와 환경이 조화된 지속 가능한 관광자원의 개발·관리
- 사랑과 정이 넘치는 사랑관광도시 이미지 구축

## 나. 추진전략

### 1) 농림축산업

- 허브산업 클러스터화
- 농업생산 고부가가치화
- 유통구조개선 및 마케팅 강화
- 영농복지향상과 영농전문화

### 2) 공업

- 전략산업 중심의 통합형 지역혁신체계 구축
- 전략산업(생물산업) 육성
- 지연연고산업 육성
- 지역대학육성 및 인력 양성·확보
- 지역혁신기반 확충을 위한 지역특화발전특구 조성

### 3) 의료보건

- 영유아 보건사업 및 모성보건사업 강화
- 학교보건 사업의 내실화 및 지역영양사업 추진체계 구축
- 모든 시민을 위한 보건교육 및 저소득층 및 소외계층 대상의 의료급여제도 확충
- 지역사회중심 보건의료서비스 구축 및 방문 보건의료사업의 체계화



#### 4) 사회복지

- 계획인구 규모와 생활권을 고려하여 수요를 추정하며, 각 계층별 복지시설들을 광역적인 이용체계를 마련하여 수요에 대응
- 사회복지 종합발전계획 수립
- 노인 일거리 사업장 운영
- 지역문화시설 주민운영위원회 구성
- 지역주민 생활과 연계된 참여형 복지 시스템 구축 및 시설 확충
- 노인복지시설 등의 확충 및 서비스 수준의 제고

#### 5) 교육

- 우수교교 및 특목고 형태의 “농촌자율학교, 골프학교” 등 특성화 육성
- 소규모 학교운영 활성화
- 농촌형 교육프로그램 개발 보급
- 농촌유치원 유아교육 강화
- 농촌 학교 학생의 교육에 따른 부담 경감
- 농촌 학교 교원 확보
- 농촌학교 시설·설비·교구지원 및 교육정보화 지원
- 평생학습능력 향상을 위한 지원 강화

#### 6) 문화체육

- 지역의 역사성·풍토성과 관련된 지역문화의 보호·육성 및 문화환경의 질적 향상에 대한 욕구, 사회교육 및 체육에 대한 인식의 변화 등으로 시설에 대한 수요가 증가할 것임
- 국립민속국악원과 시립국악단의 국악공연을 장려하여 전라북도뿐 아니라 전국으로 그 활동 무대를 넓히도록 지원
- 춘향제, 흥부제 등의 전통행사, 축제, 이벤트 등을 활성화시킴으로서 향토문화행사를 통한 지역 간 교류촉진을 도모함
- 공공체육시설의 증설과 생활체육의 활성화



## 7) 관광

- 문화유적의 정비와 관광자원화
- 관광자원의 유기적 연결
- 특산품 및 향토음식 개발·육성
- 축제·이벤트의 특성화
- 관광정보 및 자원·인력관리
- 지속 가능한 문화·관광자원의 개발·관리
- 사랑의 도시 이미지구축

## 2] 농림축산업

### 가. 농업

#### 1) 현황

- 현재 남원시의 농업인구는 2025년 기본계획 수립 기준년도인 2003년과 비교시 농가인구는 55% 감소하였음에도 불구하고 경지면적은 11%감소하여 가구당 경지면적이 43% 증가함

[ 표 3-171 ] 농가 인구 및 경지면적 현황

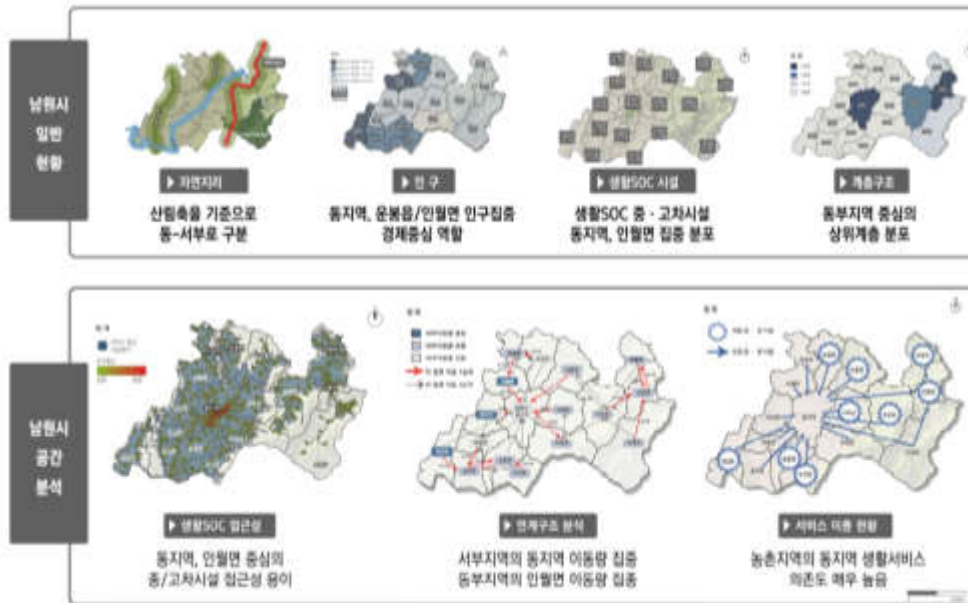
구 분	인 구			경 지		
	총인구(인)	농가인구(인)	총인구 대비 농가인구수(%)	농가수(호)	경지면적(ha)	가구당 경지면적(ha)
2003년	101,950	37,447	36.7	12,637	16,750	1.3
2018년	83,566	17,017	20.4	8,038	14,915	1.86
증감률	-18%	-55%	-44%	-36%	-11%	43%

- 남원시는 '춘향애인'이 2020년 농산물 최우수브랜드로 선정되는 등 원예작물이 발전함에 따라 과실류 생산량은 2003년 대비 97% 증가하였으나, 식량작물 및 채소류는 감소함

[ 표 3-172 ] 주요재배 현황

구 분	식량작물		채소류		과실류	
	면적(ha)	생산량(M/T)	면적(ha)	생산량(M/T)	면적(ha)	생산량(M/T)
2003년	13,295.2	67,278.1	1,871.2	68,968.1	889.8	8,332.9
2018년	9,762.9	62,282.7	1,167.5	54,718.2	893.0	16,370.0
증감률	-26.6%	-7.4%	-37.6%	-20.7%	0.4%	96.6%

자료 : 남원시 통계연보



### 3) 농촌공간구조 설정

- 남원시 발전축을 중심으로 발전축, 산업축을 설정하고, 섬진강, 요천, 백두대간, 보절산지를 고려한 보전축을 설정하였음

구분	해당지역	발전방향	비고
발전축	주 발전축	국도 24호선	동지역 중심, 서부생활권-동부생활권 균형발전
	보조 발전축	국도 24호선(순천완주고속도로 연결)	산업단지 및 농산업 유통단지 기능 부여
보전축	산림녹지축	백두대간-자리산자-보절산자-대강산지	우수한 산림자원의 보전관리
	수변경관축	섬진강-요천	섬진강 유역 청정환경 보전관리
산업축	관광축	도심관광-농촌관광 거점 연계	동지역-농촌관광 통합적 관광 활성화 도모
	농산업축	농업거점 연계(금자-주생, 인월-운봉)	생활권별 농업 우수지역 농업 활성화 도모





#### 4) 농촌지역 비전(미래상) 설정

○ 남원시 농촌공간 분석결과를 기반으로, 농촌협약 위원회에서 상위·관련계획, 대내외 여건 변화, 지역현황, 주민이 생각하는 핵심가치 등을 토대로 농촌공간 발전상을 종합·압축하는 비전을 설정

#### 5) 농촌지역 지표 설정





## 6) 농촌지역 추진전략 설정

### (1) 주거 및 정주여건 개선



#### ○ 생활 서비스 이용환경 개선

- 동지역에 대한 생활서비스 의존도가 심해 기초서비스가 취약한 농촌거점의 생활 SOC 인프라 및 접근성을 개선하고, 남원시 관내 인적자원을 기반으로 서비스 소외지역에 다양한 복지·교육 프로그램을 지원

#### ○ 쾌적하고 살기 좋은 농촌 정주환경 조성

- 농촌주민이 최소한의 주거생활을 보장받을 수 있도록 주거환경 취약마을 주거환경 정비사업을 추진하고, 귀농귀촌인들의 남원시로의 정착을 돕기 위한 정착환경을 조성

#### ○ 단계별 추진방안

전략	생활 서비스 이용환경 개선	쾌적하고 살기 좋은 농촌 정주환경 조성
단기계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 최소한의 기초서비스 공급</li> <li>❶ 하위거점 기초생활 인프라 개선</li> <li>❶ 복지 사각지대 발굴 및 서비스 공급</li> <li>❶ 마을단위 서비스 공급기반 구축</li> <li>❷ 대중교통 소외마을 접근성 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 농촌마을 주거인프라 개선</li> <li>❶ 빈집 철거 및 정비</li> <li>❶ 노후주택 정비</li> <li>❷ 마을 생활안전 사각지대 개선</li> <li>❷ 귀농귀촌인 지역정착 지원</li> </ul>
장기계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 농촌거점 서비스 공급체계 구축</li> <li>❶ 중하위거점 기초서비스 자립 강화</li> <li>❶ 복지 사각지대 해소</li> <li>❶ 마을단위 서비스 공급체계 정착</li> <li>❷ 대중교통 소외마을 해소</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 농촌마을 과소화 방지</li> <li>❶ 빈집 철거 및 정비 확대</li> <li>❶ 노후주택 정비</li> <li>❷ 마을 생활안전 사각지대 개선</li> <li>❷ 귀농귀촌 활성화</li> </ul>



(2) 일자리 및 경제기반 구축



○ 농촌경제 선순환 체계 구축

- 남원시 전체 인구의 20.6%가 농업에 종사하고 고령농업인 비율 증가에 따른 농촌 인력지원 시스템 구축과 연계한 남원시 농산물 수요 확대 지원으로 농촌주민 자생력 확보 및 농촌경제 선순환 체계 구축

○ 융복합 농촌관광 활성화

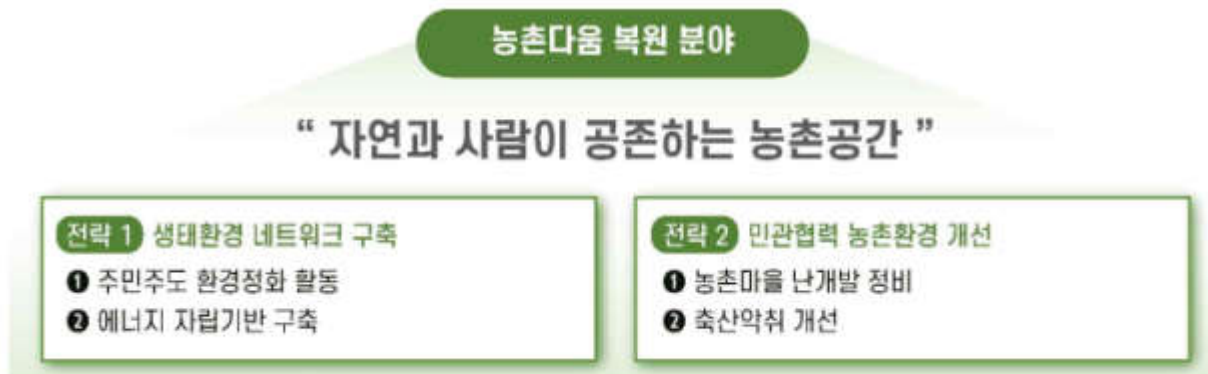
- 남원시 농촌마을과 관내 다양한 자원의 활용 및 네트워킹을 통한 4계절 축제 활성화 및 남원형 농촌관광 클러스터 구축하여 남원시 농촌관광의 지속가능성 제고

○ 단계별 추진방안

전략	농촌경제 선순환 체계 구축	융복합 농촌관광 활성화
단기계획	<p>▶ 목표 : 농업인력공급 및 사업참여 원활화</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>❶ 농촌인력 공급시스템 원활화</li> <li>❷ 농산물 생산·납품 참여 활성화</li> </ul>	<p>▶ 목표 : 농촌관광 참여역량 강화</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>❶, ❷ 권역별 농촌관광 네트워크 역량강화</li> <li>❷ 농촌관광 마을 참여역량 강화                             <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을 및 사회적 경제조직 참여기회 제공</li> </ul> </li> </ul>
장기계획	<p>▶ 목표 : 농촌경제 선순환 체계 확산</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>❶ 농촌인력 중계시스템 체계화</li> <li>❷ 농산물 생산·납품 참여 확산</li> </ul>	<p>▶ 목표 : 농촌관광 참여 및 연계 확대</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>❶, ❷ 남원 관광과 네트워크 체계화</li> <li>❷ 마을단위 공동체 참여 확대</li> </ul>



### (3) 농촌다움 복원



#### ○ 생태환경 네트워크 구축

- 농촌지역 생활쓰레기 무단투기로 인한 환경훼손을 방지하기 위하여 주민참여 경관협정 방식의 환경 정화활동을 지원하고 기후변화에 대응하여 에너지 자립마을 사업 확대

#### ○ 민관협력 농촌환경 개선

- 농촌마을 주거지 인근 난개발시설로 인한 정주여건 훼손을 방지하기 위하여 시급지역에 대한 난개발시설 정비 및 축산악취 개선을 단계별로 추진하여 농촌지역 청정환경 회복

#### ○ 단계별 추진방안

전략	생태환경 네트워크 구축	민관협력 농촌환경 개선
단기계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 권역별 주민참여 환경관리 역량강화</li> <li>① 권역별 생태네트워크 역량강화</li> <li>② 배후마을 자원순환 시스템 도입</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 농촌특화지구 지정 및 난개발 정비 단계별 추진</li> <li>① 농촌공간 특화지구 지정</li> <li>② 축산악취 저감 현대화 추진</li> </ul>
장기계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 권역별 환경관리체계 확립</li> <li>① 권역별 생태 네트워크 운영 자립</li> <li>② 배후마을 자원순환 시스템 확대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 농촌특화지구 및 난개발 정비 확대</li> <li>① 농촌특화지구 및 난개발 정비</li> <li>② 축산악취 저감 확대 추진</li> </ul>



(4) 사회서비스 및 공동체 활성화

사회서비스 및 공동체 활성화 분야

“ 자립적 성장기반 주민자치 실현 ”

전략 1 사회적경제 공동체 활성화

- ① 문화공동체 운영 활성화
- ② 사회적경제 활성화

전략 2 남원형 농촌공동체 생태계 구축

- ① 주민자치 역량강화
- ② 남원시 농촌거버넌스 구축

○ 생태환경 네트워크 구축

- 남원시 관내 생활서비스 공급주체이자 지역사회 통합돌봄의 마을공동체를 양성하고 통합돌봄의 사회서비스 공급자로서 사회적 경제조직을 활성화하여 주민주도 사업추진 기반 확보

○ 민관협력 농촌환경 개선

- 지역공동체의 자립적 성장기반 구축을 위한 혁신적 주민역량강화와 농촌협약의 지속적 추진기반을 마련하기 위해 주민-행정-중간지원조직이 상호교류하며 지역사회 문제를 해결할 수 있는 주민자치 기반 마련

○ 단계별 추진방안

전략	사회적경제 공동체 활성화	남원형 농촌공동체 생태계 구축
단기계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 마을공동체 및 사회적 경제조직(통합돌봄) 역량 강화</li> <li>① 마을공동체 양성 및 역량강화</li> <li>② 사회적 경제조직(돌봄) 양성 및 역량강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 주민참여형 농촌거버넌스 기반 마련</li> <li>① 주민자치회 전환, 추진주체 역량강화</li> <li>② 농촌협약 지원센터 구축 및 운영</li> </ul>
장기계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 마을공동체 및 사회적 경제조직 지립</li> <li>① 마을공동체 자립 강화</li> <li>② 사회적 경제조직(돌봄) 자립 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 목표 : 남원형 농촌거버넌스 확산</li> <li>① 주민자치회 자립 확보</li> <li>② 농촌협약 지원센터 자립 확보</li> </ul>



## 7) 실천전략

### (1) 6차산업 육성

- 지역특산물과 청정·힐링산업을 연계하여 숙박, 체험, 교육, 관광이 어우러진 프로그램 개발
- 6차산업 활성화를 통한 농외소득 향상 및 지역일자리 창출 도모
- AI, IoT, Big data 등 첨단기술과의 융합을 통해 데이터기반의 미래농업 서비스 플랫폼 구축
- 스마트팜 혁신밸리 조성을 통해 농업분야 산업고도화 추진
  - 사물인터넷(IoT) 센서를 통해 온도, 습도, 광량, 이산화탄소 농도 등 실시간 파악

[ 그림 3-43 ] 농업 자동화 시스템

남원시 농업기술센터	스마트팜 핵심기술의 안정적 보급을 통한 기회비용 절감 유도		남원영농농업대학 스마트팜반 아두이노 교육		복숭아, 바삭 등 적용검토 중
	데이터 분석 클라우드 시스템 실시간 작물 병해진단 및 처방	작물이미지 생육정보 계속 스마트 농장제어 기술	스마트팜 시스템 이해하기 온습도 센서 부착	최로를 이용한 제어 스마트폰에서 작동하기	
스마트팜 확산방안 (국가)	기존 농업인	청년 농업인	주요 추진사항		
	규모화·집적화 (대량·안정적 공급체계)	창업보육 프로그램 신설 청년 임대형 스마트팜 조성	청년 스마트팜 창업 생태계 구축	500명 전문 인력 양성, 임대형 스마트팜 조성, 자금지원	
			스마트팜 산업인프라 구축	연구개발, 창업·전시·체험 기능 갖춘 '실증단지' 조성	
			스마트팜 혁신밸리 조성	생산·교육·연구 기능 집약 융복합 지구 조성	

### (2) 특화산업 육성

- 농업기술센터를 통한 특화산업 기술개발 및 저렴한 가격의 공급과 산업지원센터를 통하여 지역 브랜드와의 컨소시엄 구성과, 친환경재료를 통한 생산·가공·유통 지원으로 지역특화산업 육성
- 농업인 월급제를 통한 소득의 안정배분 등 남원시와 지역농업간 협력을 통한 농업발전 지원
- 지역 특화농산물의 브랜드화를 통하여 품질좋은 농산물 생산 및 판매

[ 그림 3-44 ] 공공지원 특화산업 육성



[ 그림 3-45 ] 공동체 형성 특화산업 육성





### (3) 소비자 중심의 농·축산물 생산유통시스템 구축

- 친환경 농업지구 육성을 통해 상품 및 이미지의 대외적 브랜드화 도모
- 가족단위 체험형 주말농장 및 관광농원 육성
- 맞춤형 농산물 생산시스템 구축
- 지역브랜드 육성 추진
  - 특화생산품 R&D·가공·체험관광으로 브랜드 확산 및 소득창출
  - 가공식품 연구 개발 및 가공 산업 육성
  - 브랜드 명품화 및 직거래 확대 등 유통체계 다양화

### (4) 과수·원에 특화지역 조성을 통한 지역경쟁력 확보

- 신 영농정책 및 기술개발, 보급, 관광연계상품 개발을 통해 특화자원 육성 및 관광화
- 유통물류단지, 유평장과의 연계를 통해 안전한 판매망 확보로 생산자-소비자 상호 보호

### (5) 멘토·멘티간 연계 체계 지원

- 귀농연수생과 선도농가의 멘토·멘티 체계 구축과 체계적인 교육으로 농업발전 지원

[ 그림 3-46 ] 멘토·멘티 연계체계 지원



### (6) 신재생 에너지를 활용한 농업에너지 이용 효율화

- 남원시 내 재배작물의 생산성 향상 및 고품질 생산을 위한 시설환경 최적화

[ 그림 3-47 ] 농업에너지 이용 효율화





## 나. 세부추진사업계획

[ 표 3-173 ] 남원시 농업 관련 세부추진사업계획

구분	사업개요	사업개요	사업내용
1	사매 농촌유토피아 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 사매면 오신리 805</li> <li>○ 사업기간: 2021~2022년</li> <li>○ 예 산: 20.65억원 (LH16.52억, 시비4.13억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 임대주택 건립 12호 - 58㎡ 2호, 75㎡ 10호</li> <li>○ 작은 학교 살리기와 연계한 농촌지역 재생사업</li> </ul>
2	운봉 마을정비형 공공주택 건립	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 운봉읍 북천리 152-13일원</li> <li>○ 사업기간: 2021~2025년</li> <li>○ 예 산: 211.8억원 (LH134억, 시비77.8억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공공주택 100호 - (국민 80호, 영구 20호)</li> <li>○ 귀농귀촌인 및 지역민의 농촌 보금자리 조성</li> </ul>
3	농촌인력 지원사업단 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농작업을 적기에 할 수 있도록 도시의 유휴인력제공을 통한</li> <li>○ 농작업 안정화로 농촌일손 부족현상 및 농번기 인건비 상승 문제 해소</li> <li>○ 주요 작업내용 - 수확작업 : 복숭아, 사과, 포도, 딸기, 오미자, 양파, 감자, 상추, 고추 등 - 과수작업 : 봉지씌우기, 적과, 적화, 알숙기, 수확, 선별 등 - 기타작업 : 육묘작업, 밭 정비, 멀칭작업, 농약살포, 논 예초작업 등</li> </ul>	
4	농작물재해보험 농가부담율 경감	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기후변화로 급증하는 자연재해로 인한 경영 불안을 해소하고 농가소득안정을 위한 보험가입 추진</li> <li>○ 지원 : 국50%, 도15%, 시25%, 자부담10%</li> <li>○ 가입율 확대를 위해 농가 자부담 경감 (15%→10%)</li> </ul>	
5	ICT를 활용한 스마트 축산	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업기간: 2018~2022년</li> <li>○ 예 산: 31억원 (국비10억, 기타21억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 외부환경 및 내부환경의자동관리를 위한 모니터링장비</li> <li>○ 사료자동급이기, 선별기, 음수관리기 등의 자동·원격 제어</li> <li>○ 축사의 모니터링, 분석, 제어 등을 위한 정보시스템</li> </ul>

자료 : 남원시 업무계획, 2022



### 3] 공업

#### 1) 현황

○ 남원시의 제조업 사업체수는 2017년 총 51개이며, 종사자수는 1,674명으로 「식품제조업」, 「비금속광물제품제조업」, 「금속가공제품제조업」이 가장 많은 비중을 차지함

[ 표 3-174 ] 제조업 현황

구 분	2013년(A)		2017년(B)		증가율(B/A)	
	사업체수 (개소)	종업원수 (명)	사업체수 (개소)	종업원수 (명)	사업체수 (개소)	종업원수 (명)
합 계	50	1,546	51	1,674	1.02	1.08
식품제조업	14	1,030	16	737	1.14	0.72
음료제조업	1	x	1	x	1.00	-
담배제조업	-	-	-	-	-	-
섬유제품제조업(의복제외)	2	-	1	x	0.50	-
의복, 의복액세서리 및 모피제품제조업	-	-	-	-	-	-
가죽, 가방 및 신발제조업	-	-	-	-	-	-
목재 및 나무제품제조업 가구제외	2	x	2	x	1.00	-
펄프, 종이 및 종이제품제조업	5	121	3	70	0.60	0.58
인쇄 및 기록매체 복제업	-	-	-	-	-	-
코크스, 연탄 및 석유정제품제조업	-	-	-	-	-	-
화학물질 및 화학제품제조업(의약품제외)	3	43	4	144	1.33	3.35
의료용물질 및 의약품제조업	-	-	-	-	-	-
고무제품 및 플라스틱제품제조업	2	x	2	x	1.00	-
비금속광물제품제조업	10	149	9	156	0.90	1.05
1차금속제조업	-	-	-	-	-	-
금속가공제품제조업 (기계 및 가구제외)	4	83	6	136	1.50	1.64
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비제조업	-	-	-	-	-	-
의료, 정밀, 광학기기 및 시계제조업	-	-	-	-	-	-
전기장비제조업	2	x	2	x	1.00	-
기타기계 및 장비제조업	2	x	2	x	1.00	-
자동차 및 트레일러제조업	3	93	3	90	1.00	0.97
기타운송장비제조업	-	-	-	-	-	-
가구제조업	-	-	-	-	-	-
기타제품제조업	-	-	-	-	-	-

자료 : 남원시 각 년도 통계연보



- 2017년 종사자 규모별 사업체수는 총 사업체수 7,175개소 중 1~4명이 종사하는 사업체가 6,120개소로서 가장 많고, 5~9명 603개소, 10~19명 259개소, 20~49명 143개소, 50~99명 37개소, 100명 이상이 13개소로서 종업원이 20명 미만인 영세사업체가 대부분인 것으로 나타남
- 규모별 사업체수와 종업원수는 100명 규모 이상의 사업체를 제외하고 증가하는 것으로 나타남

[ 표 3-175 ] 규모별 업체분류

분 류	2013년(A)		2017년(B)		증가율(B/A)	
	사업체수 (개소)	종업원수 (명)	사업체수 (개소)	종업원수 (명)	사업체수 (개소)	종업원수 (명)
합 계	6,874	25,980	7,175	27,166	1.04	1.05
1~4명	5,900	10,106	6,120	10,460	1.04	1.04
5~9명	544	3,422	603	3,875	1.11	1.13
10~19명	249	3,340	259	3,505	1.04	1.05
20~49명	135	4,228	143	4,353	1.06	1.03
50~99명	34	2,287	37	2,393	1.09	1.05
100~299명	10	1,502	11	1,489	1.10	0.99
300~499명	1	314	1	314	1.00	1.00
500~999명	1	781	1	777	1.00	0.99
1,000 이상	-	-	-	-		

자료 : 남원시 각 년도 통계연보

## 2) 기본방향

- 기존 공장 밀집지역의 정비를 통해 토지이용 효율 극대화 및 사업구조 고도화 유도
- 남원도심내 농공단지와 연계한 체험형 융·복합 산업 클러스터 구축
- 공장밀집지역 및 산업공간구조 재정비를 통한 소상공인 지원, 일자리 창출
- 신규 산업·농공단지와 기존 공장밀집지역의 연계성 강화
- 취약계층의 고용 확대, 일자리 보급 확대, 기업창업 지원 등 산업 활성화 지원
- LX드론센터와 연계한 항공산업 클러스터 조성



### 3) 실천전략

#### (1) 사업구조 고도화

- 인접 시·군과의 사업연계체계 구축을 통한 산업단지와의 연계체계 구축
- 전라북도 및 전라남도에 위치한 인접 대학과 연계한 산학협력 선도기업 육성을 통한 대학생 현장실습, 직장체험, 기술개발 등 인력양성기능 제고

#### (2) 미래첨단일반산업단지 유치

- 차세대 전략사업 도입·육성, 산업시설과 상업·업무·주거 기능의 복합단지조성, 생산·교육·서비스의 융합을 통한 고부가가치 첨단업종을 유치하여 산업경쟁력 강화

#### (3) 노후 농공단지 재생·정비방안 수립

- 노후 농공단지의 도로, 주차장 등 기반시설 정비를 통한 산업기반 강화

#### (4) 특화산업 클러스터 조성

- LX드론활용센터 및 드론전용 비행시험장 유치사업과 연계하여 항공산업(드론, UAM) 클러스터를 조성하고 특화산업으로 발전

[ 그림 3-48 ] 항공산업 클러스터 조성 예시





## 4] 의료·보건

### 가. 의료·보건 현황

#### 1) 의료시설

- 2017년 남원시 의료시설은 108개소, 병상수 1,651개소의 의료기관이 운영중
- 병상 수는 1,651병상으로 그중 요양병원의 병상수가 990개로 60.0%를 차지함

[ 표 3-176 ] 의료시설 현황

(단위 : 개)

구 분	합계		종합병원		병원		의원		특수병원		요양병원		치과병의원		기타	
	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상
2013	103	1,786	2	566	1	100	59	265	1	299	3	476	18	-	19	-
2014	103	1,507	1	271	1	100	58	214	1	299	3	543	19	-	20	-
2015	104	1,463	1	299	1	100	58	117	1	299	4	648	20	-	19	-
2016	103	1,714	1	288	1	100	56	146	1	299	4	853	20	-	20	-
2017	108	1,651	1	262	1	100	58	166	1	299	4	990	21	-	22	-

자료 : 도시계획정보서비스, 도시계획현황, 2018

#### 2) 의료인력

- 2017년 남원시의 의료기관에는 의사 141명, 치과의사 25명, 간호사 283명 등 총 664명의 의료인력이 근무하고 있음

[ 표 3-177 ] 의료인 현황

(단위 : 명)

연 별	합 계	의사	치과 의사	한의사	간호사	약사	물리 치료사	작업 치료사	사회 복지사
2017	664	141	25	42	283	66	90	6	11

자료 : 도시계획정보서비스, 도시계획현황, 2018



### 3) 문제점

#### (1) 의료시설

- 남원내의 종합병원은 남원의료원 1개소로 남원도심에 위치하며 의료기관이 대부분 인구 밀집지역에 편중되어 의료서비스의 사각지대 발생
- 고령인구의 각종 질환을 고려하여 다양하고 양질의 서비스를 받을 수 있는 시설설치 필요

#### (2) 의료·복지시설 접근성 취약

[ 표 3-178 ] 읍면동별 의료시설 접근성

해당 지역	병원 접근성	보건기관 접근성	종합병원 접근성	노인여가 접근성	공급 상태
운봉읍	7	3	4	4	병원 접근
주천면	4	3	2	2	
수지면	4	3	3	2	
송동면	3	2	2	2	
주생면	4	3	2	2	
금지면	4	3	4	3	보건기관 접근
대강면	4	4	4	3	
대산면	3	3	2	2	
사매면	2	3	2	2	
덕과면	3	1	3	3	
보절면	4	3	2	3	종합병원 접근
산동면	5	4	2	3	
이백면	3	4	2	2	
인월면	6	2	5	6	
아영면	6	3	5	6	
산내면	7	7	7	7	노인여가 접근
동충동	1	2	1	1	
죽향동	1	3	1	1	
노암동	1	3	1	1	
금동	1	1	1	1	
왕정동	2	3	1	1	
향교동	1	4	1	1	
도통동	2	4	1	1	

공급취약 공급양호



#### 4) 기본방향

- 생활권을 중심으로 진료권 우선설정 및 계층별 진료체계 확립
- 의료서비스 향상을 위한 노후 의료시설 정비 및 관리
- 시민들의 용이한 의료시설 이용을 위하여 의료인력 및 의료시설의 효율적 배치
- 보건의료 질적 수준제고를 위해 공공 의료기관의 확충 및 진료체계 정비
- 다양한 노인의료문제에 대처하기 위한 장기적인 실버의료시스템 개발

#### 5) 실천전략

##### (1) 종합병원의 확대 및 의료시설의 균형적 설치·개선

- 종합병원, 병원, 의원, 보건소, 보건지소의 적절한 균형설치 유도를 통해 의료복지 소외 계층 최소화
- 노후화된 의료기기 및 시설을 개선하여 보다 나은 의료서비스 제공

##### (2) 응급의료지원의 강화

- 지역내에 노인 분포가 높은 지역은 시차원의 응급의료체계 구성
- 병원접근 취약지역에 응급의료 인프라 마련
- 응급의료지원은 민간기관의 재정적 한계가 있으므로 남원시 차원에서 공공 응급 체계의 확립

##### (3) 의료보건 프로그램의 활성화 및 지역과의 연계

- 의료보건생활실천(금주, 금연, 운동, 식생활) 프로그램 개발 및 시민운동 활성화
- 지역의료시설 지역적 불균형 문제를 해결하기 위한 보건복지연계프로그램의 개발
- 스마트 의료서비스를 통한 맞춤형 건강관리 프로그램 운영

##### (4) 노령화 사회에 대비한 의료서비스 개선 및 특수병원 설치유도

- 노인인구의 의료체계 강화 및 서비스 제공을 위한 노인특화병원, 요양시설, 전문병원 등 설치
- 장애인을 위한 장애인전문병원 유치 및 한방종합병원 유치
- 노인 도우미 간병전문교육 실시를 통한 노인간호 전문인력 육성
- 거동이 불편한 노인 특성에 적합한 가정방문 의료서비스 제공



(5) 저소득층 소외계층 등 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대

- 의료비 보조 및 감면혜택 지원
- 보건소 지원확대를 통해 기존의 소극적 보건소 역할 탈피
  - 무료건강검진, 질병 예방과 치료, 물리치료, 재활 등 포괄적인 서비스 제공
  - 방문보건 서비스 등의 기능 강화
  - 사회적 약자를 포함한 지역보건의료센터로서의 실질적 역할 담당

(6) 공공의료서비스 거점 조성

- 주변 지역을 수용하는 남원의료원 통합 거버넌스 플랫폼 조성
- 공공의료대학원 입주에 따른 의료서비스 공급 확충

나. 세부추진사업계획

[ 표 3-179 ] 남원시 의료·보건 관련 세부추진사업계획

구분	사업개요	사업개요	사업내용
1	건강생활 지원센터 건립	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업기간: 2022~2023년</li> <li>○ 예 산: 47억원 (국비11억, 도비3억, 시비33억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시 취약지역 주민 건강증진 및 보건의료 서비스 제공</li> <li>○ 주민 밀착형건강생활실천 관리 (금연, 절주, 신체활동, 영양)</li> <li>○ 지역사회자원과 연계·협력체계 구축</li> </ul>
2	치매안심센터 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 치매 통합관리 서비스 제공                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 모바일 치매예방교육, 치매환자 등록관리 및 치매조기검진 (선별검사, 진단검사, 감별검사)</li> <li>- 치매환자 쉼터운영, 맞춤형 사례관리, 치매예방 홍보, 인식개선 교육운영</li> <li>- 치매치료관리비·조호물품 지원, 실종방지인식표 발급 및 지문등록</li> <li>- 치매환자 가족교육·자조모임, 힐링프로그램·가족카페 운영</li> <li>- 알츠하이머 치매위험도 혈액검사</li> <li>- 365, 모바일 치매예방학습(기억하리 앱)</li> </ul> </li> </ul>	
3	건강한 임신·행복한 출산	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 출산 희망가정 지원 : 난임검사 및 치료지원 3종(체외 및 인공수정, 전통의약)</li> <li>○ 출생축하금 (국가)1인 200만원, (시)200만~2,000만원 차등지급</li> <li>○ 축하용품, 산모·신생아 건강관리사·산후건강관리 지원</li> <li>○ 고위험임산부 의료비 지원, 산모 기형아 검사, 임신부 영양제</li> <li>○ 기저귀, 조제분유 지원, 난청·선천성대사이상검사, 미숙아 지원 등</li> </ul>	



구분	사업개요	사업개요	사업내용
4	건강·행복플러스 찾아가는 방문보건	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 건강취약계층(독거노인, 다문화가정, 암환자 등)</li> <li>○ 방문건강관리, 찾아가는 건강상담실, 심뇌혈관질환 예방 및 관리</li> <li>○ AI-IoT 기반 어르신 건강관리서비스 제공(정보통신기술 활용)</li> <li>○ 만성질환별 영양 식이교육, 재가 암환자관리지원, 경로당 활성화프로그램 운영</li> </ul>	

자료 : 남원시 업무계획, 2022

## 5 사회복지

### 가. 기본방향

- 복지수요 변화에 따라 시설중심의 복지에서 지역사회를 중심으로 한 효율적인 서비스 제공을 위해 보건·복지의 유기적 연계
- 성별이나 연령 등에 따라 각기 다른 복지 수요를 충족할 수 있도록 계층별 복지·시설계획 확대
- 사회복지시설을 지역사회에 개방하고 지역주민의 참여를 유도함으로써 지역 공동체를 형성하고 보다 다양한 서비스 제공
- 시민복지 요구조사를 통한 복지사업의 우선순위를 결정하고 시민의 복지정책 참여 유도
- 주민이 직접 참여·체험하여 조성하는 복지생태계 구축
- 다양한 복지자원의 공급으로 남녀노소 이용하는 복지서비스

### 나. 실천전략

#### 1) 시민참여형 남원시 복지모델의 개발

##### (1) 지역사회자원의 개발

- 남원시 내 대기업 및 중소기업의 장애인 고용 확대
- 관광지에 노인자원봉사 활용을 통하여 노인소득에 기여
- 고령친화기업 유치 및 지원사업 등을 실시하여 중장년층의 일자리 창출 및 채용 지원

##### (2) 공공복지와 민간복지의 연결프로그램 개발

- 복지 분야는 재정적인 부담이 높은 사업이므로 민간부문의 적극적인 참여의 유도 및 지역적 특성을 고려한 노인직종의 개발



### (3) 남원시에 특성화된 프로그램의 실시

- 지역별 소규모 노인복지시설에 교육, 자원봉사, 문화활동 등 노인복지프로그램 지원
- 기존의 복지시설과 재가장애인과 연결프로그램 개발을 통해 재가장애인복지의 강화
- 간병도우미 사업추진을 통해 기초생활보장 자활사업 참여자 및 저소득여성에게 안정된 일자리 제공
- 여성복지 차원에서 지역사회 여성들의 사회참여 프로그램을 개발하고 지원

## 2) 사회복지시설배치와 운영

### (1) 종합적인 사회복지시설 확충

- 종합적인 지역복지체계를 구축하고 지역의 보건센터로서 기능을 담당하기 위해 생활권별 종합사회복지시설 확충
- 지역적 특성을 고려한 수급자들의 재활 프로그램의 개발과 보급을 위하여 수급자 밀집지역을 중심으로 자활센터 설치 유도
- 상대적으로 소외된 지역에 우선적인 배치를 통하여 사회복지시설의 균형적인 배치를 도모하여 지역 사회문제를 예방, 치료하며 주민의 연대감을 형성하는 구심점으로 육성

### (2) 노인복지시설 확충

- 다양한 노인전용 여가시설을 설치, 운영하고 전문적인 여가 프로그램의 개발 및 공급 체계화를 위해 노인종합복지시설 확충
- 재가노인복지서비스의 활성화 및 긴급 의료이송체계 구축
- 지역별 노인복지시설 배치를 통해 사회복지시설의 균형적인 배치 도모

### (3) 아동복지

- 부모의 맞벌이 등으로 인해 양육에 공백이 생기는 경우, 찾아가는 돌봄서비스를 제공하여 양육 부담은 경감하고 양육 공백은 방지



- 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합서비스 시설로 전환 추진하여 아동복지 향상 도모
- 공공보육시설을 지역적으로 균형있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대
- 지역사회 저소득 빈곤아동의 교육, 급식지원 등 프로그램 운영을 위하여 지역아동센터 지원 등 확대

#### (4) 여성복지시설의 확대

- 미혼모 여성들의 육아를 위한 위탁보호시설의 확대 설치
- 맞벌이 부부를 위한 생후 3개월 이후의 영아들을 대상으로 보육시설을 설립하고 육아 서비스 프로그램을 운영
- 공공보육시설 설치, 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입 등을 통해 여성의 경제활동 참여 증진 도모
- 저소득 한부모가정의 보호를 위해 한부모 가정의 복지정책 지원을 확대하고 저소득 모자 가정의 완전 자립을 도모
- 성평등 정책 추진 및 여성의 경제활동 참여 확대 등을 통해 여성친화도시 조성

#### (5) 청소년 관련시설 확대 및 프로그램 개발

- 학교폭력으로 인한 피해방지를 위해 학교폭력 예방교육 및 위기학생 지원 강화, 학교 안전 시스템 구축 운영
- 청소년 인구수에 비해 부족한 청소년 복지·문화시설의 확충 및 특정지역에 편중되어 있는 기존 시설의 지역별 분산배치 필요
- 청소년 관련시설의 전문적 운영이 필요하며, 청소년 담당전문인력의 충원과 확보를 통해 청소년 욕구에 맞는 전문적인 프로그램 운영 필요

#### (6) 생활권별 균형적인 서비스공급

- 사회복지시설 신설시 균형적이고 종합적인 서비스 공급이 이뤄질 수 있게 배치
- 시설의 규모 및 시설 수는 생활권을 고려하여 계획하며, 대규모·대량 시설보다는 전문화된 서비스 기능으로 양질의 사회복지 서비스 제공



## 다. 세부추진사업계획

[ 표 3-180 ] 남원시 사회복지 관련 세부추진사업계획

구분	사업개요	사업개요	사업내용
1	동부노인복지관 개관	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 고죽동 66-4번지</li> <li>○ 사업기간: 2019~2022년</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 부지4,180㎡, 연면적 2,996㎡(지하1층, 지상4층)</li> <li>○ 휴게실, 식당, 북카페, 컴퓨터실, 물리치료실, 탁구장, 당구장, 강당(대,중,소), 프로그램실 등</li> </ul>
2	승화원신축	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 광치동 689번지 일</li> <li>○ 사업기간: 2020~2022년</li> <li>○ 예 산: 97억원 (국비33억, 도비7억, 시비57억)</li> </ul>	-
3	육아종합지원센터 터 건립	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 조산동 295-2,3번지</li> <li>○ 사업기간: 2020~2022년</li> <li>○ 예 산: 80억원 (국비10억, 시비70억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연면적 1,594㎡(지하1층~지상3층)</li> <li>○ 가정양육 지원, 부모 교육, 장난감 대여, 시간제 보육 등</li> </ul>
4	공동육아나눔터 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공동육아 커뮤니티공간 운영</li> <li>○ 영유아~초등학교 및 부모를 대상으로 육아품앗이, 프로그램 진행</li> <li>- 1호점: 노암동 한신, 2호점: 도통동 부영, 3호점: 금동 휴먼시아, 4호점: 향교동 중앙하이츠, 5호점: 운봉로 703</li> </ul>	
5	신혼부부 및 청년 주거지원	[신혼부부 및 청년 주택 전세자금 대출이자 지원]	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주택 전세자금 대출을 받은 관내 거주 무주택 신혼부부 및 미혼청년</li> <li>○ 전세자금 대출잔액의 최대3% 이자 지원(최대연 200만원)</li> </ul>
		[청년 주거비(월세) 지원]	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기준 중위소득 180%이하보증금 1억이하, 월세60만원 이하 임대주택에 거주하는 만19세 만39세이하 무주택 청년</li> <li>○ 월 16만원씩 반기별 정액 지원(최대 5년)</li> </ul>



## 6 교육

### 가. 현황

#### 1) 교육현황

- 2018년 기준 남원시 교육시설은 유치원 1개소, 초등학교 27개소, 중학교 13개소, 고등학교 9개소, 특수학교 1개소, 대학교 1개소 등 총 52개소의 교육시설이 분포
- 현재 남원시 대학교(서남대학교)는 폐교 상태인 것으로 나타남

[ 표 3-181 ] 학교 현황

(단위 : 개소, m<sup>2</sup>)

도시명	소계		유치원		초등학교		중학교		고등학교	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
남원시	52	1,425,898	1	997	27	451,202	13	267,793	9	300,281
도시명	특수학교		대학교		각종학교		비고			
	개소	면적	개소	면적	개소	면적				
남원시	1	11,176	1	394,449	0	0	현재 남원시 대학교(서남대)는 폐교			

자료 : 도시계획정보서비스, 도시계획현황, 2018

- 최근 5년(2014년~2018년)동안 학급당 학생수와 교원1인당 학생수 모두 감소하는 추세임

[ 표 3-182 ] 학교 현황

(단위 : 명)

도시명	년도	전체	유치원	초등학교	중학교	고등학교	교원1인당 학생수
남원시	2014	20.54	12.81	16.84	27.25	25.79	11.50
	2015	19.88	13.70	16.41	25.93	24.66	10.04
	2016	19.37	13.48	16.29	24.39	24.09	9.94
	2017	18.54	11.96	16.14	22.51	22.83	8.87
	2018	17.61	10.96	15.80	21.07	21.11	8.77

자료 : 도시계획정보서비스, 도시계획현황, 2018



## 2) 취약지역 분석

[ 표 3-183 ] 지역별 학교 및 도서관 접근성

해당 지역	초등학교 접근성	어린이집 접근성	유치원 접근성	도서관 접근성	공급 상태
운봉읍	6	4	5	2	어린이집 접근
주천면	6	7	5	3	
수지면	5	7	4	4	
송동면	4	4	3	3	
주생면	5	5	4	4	도서관 접근
금지면	4	6	3	4	
대강면	6	7	5	4	
대산면	5	4	4	4	
사매면	5	7	4	4	유치원 접근
덕과면	3	7	2	3	
보절면	5	7	4	4	
산동면	7	7	6	5	
이백면	5	5	4	3	초등학교 접근
인월면	4	3	3	4	
아영면	5	3	4	5	
산내면	7	7	7	7	
동충동	1	1	1	1	공급취약 ~ 공급양호
죽향동	1	1	1	1	
노암동	3	2	2	2	
금동	2	1	1	1	
왕정동	3	2	3	2	
향교동	3	3	2	2	
도통동	4	2	3	2	

### 나. 기본방향

- 첨단산업유치 등으로 활발한 산업활동과 연계한 산·학·연 기반구축으로 다가오는 4차 산업 혁명시대에 대비할 수 있는 창의적 인재교육
- 정보기술을 통한 교육컨텐츠 개발 및 인적자원 개발을 통한 남원시 지역발전 도모
- 다양한 교육모델을 도입 및 확대를 통해 지역주민과 학생이 공유하는 학교복합화시설 확충



## 다. 실천전략

### (1) 교육관련기관 접근성 취약 지역 교육시설 확충

- 학교 및 도서관 등의 교육관련기관으로의 접근성이 취약한 지역에 학교를 신설하거나 이전 배치하여 교육 불균형 및 접근성 개선

### (2) 다양한 인재상 확립을 위한 교육

- 첨단산업유치 등으로 활발할 산업활동과 연계한 산·학·연 기반구축으로 다가올 미래를 대비할 수 있는 창의적 인재 교육
- 다양한 교육모델 도입(외국어교육 특구지정, 특수목적고 유치, 평생학습도시 조성 등)을 통한 교육기회 제공 및 특기·적성교육의 활성화로 명품교육도시 기반 조성

### (3) 정보기술을 통한 지식인프라 구축과 교육컨텐츠 개발

- 컴퓨터, 통신, 소프트웨어 등의 정보기술 인프라를 통한 지식인프라와 가상교육체제 구축
- 콘텐츠 개발·보급을 통한 지역교육 경쟁력 제고

### (4) 인적자원개발을 위한 계획추진

- 지역을 구성하고 있는 모든 개별적 주체들간의 네트워크에 필요한 파트너십을 강화하여 지역발전에 필수적인 성장동력의 자발적 참여 추진
- 지역특화분야의 다양한 학습훈련 프로그램 개발·운영을 통해 추진 주체인 인적자원을 확보
- 지역발전에 필요한 모든 동력과 자원을 위한 방안으로써 종합정보시스템 구축
- 여성의 능력개발을 통해서 지역발전을 위한 모태적·모성적 자원으로 수렴

### (5) 교육적 분위기 조성 및 제도 마련

- 학교에서 학생들에게는 물론 시민 모두 자신의 고유한 경험, 창의적 사고 등을 기반으로 개별적으로 독창적인 지식을 창출·활용할 수 있도록 장려
- 특히 가정, 학교, 사회 각 분야의 교육력을 극대화할 수 있는 제도 마련과 전문가 양성과 활용이 필요(또래상담제, 부모교육이수제도, 교육계좌제, 평생학습상담도우미제 등)



### (6) 취학인구 감소에 따른 유휴학교부지 활용

- 폐교의 위치적 특성과 주변 현황을 종합적으로 고려하여 지역 내 부족한 문화복지시설 확충
- 야간에 주차장으로 개방하는 등 지역 주민들의 생활편익시설로 활용
- 점차 심각해지고 있는 저출산 시대에 대비하여 출산 장려를 위해 육아 복지시설·보육 시설로 활용
- 가속화되는 노령화에 대비하여 접근성이 양호한 학교시설을 체육·재활 시설로 활용하여 장거리 이동이 어려운 노인들의 건강증진 효과 기대
- 외국인 근로자 및 다문화 가정 등을 고려하여 한국어교육, 부모교육, 자녀교육 등 다문화 교육시설·지원센터 등 운영
- 폐교부지의 타 용도 활용을 위해 공공매각이나 임대 추진으로 지역여건 및 주민들의 의견을 수렴하여 교육용 시설, 사회복지시설, 소득증대시설 등으로 활용

## 7 문화·체육

### 가. 현황

- 남원시 2018년 현재 문화시설은 2개소로 문화시설 2개소 34,645㎡로 나타남
- 박물관, 미술관, 과학관 등 기타 시설은 없는 것으로 나타남

[ 표 3-184 ] 문화시설 현황

(단위 : 개소, m<sup>2</sup>)

도시명	소계		문화시설		박물관	미술관	과학관	문화산업 단지
	개소	면적	개소	면적	개소	개소	개소	개소
남원시	2	34,645	2	34,645	-	-	-	-
도시명	문화산업 진흥시설		지방문화원		공연장	전시시설	국제 회의시설	도서관
	개소	개소	개소	개소	개소	개소	개소	개소
남원시	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 도시계획정보서비스, 도시계획현황, 2018



○ 도서관은 총 2개소로 교육문화회관 내에 도서관 1개소 시립도서관 1개소로 나타남

[ 표 3-185 ] 도서관 현황

(단위 : 개소, m<sup>2</sup>)

도시명	도서관					
	개소	면적	남원교육문화회관		시립도서관	
			개소	면적	개소	면적
남원시	2	-	1	-	1	-

자료 : 도시계획정보서비스, 도시계획현황, 2018

○ 남원시 체육시설은 총 8개소로 공공체육시설 3개소, 골프장, 4개소, 종합운동장 1개소임

[ 표 3-186 ] 신고체육시설 현황

(단위 : 개소, m<sup>2</sup>)

연도	합계		공공체육시설		골프장(9홀이상)		스키장		종합운동장	
	시설수	면적	시설수	면적	시설수	면적	시설수	면적	시설수	면적
2014년	7	4,200,375	3	127,867	4	4,072,508	-	-	-	-
2015년	7	4,200,375	3	127,867	4	4,072,508	-	-	-	-
2016년	7	4,200,375	3	127,867	4	4,072,508	-	-	-	-
2017년	7	4,200,375	3	127,867	4	4,072,508	-	-	-	-
2018년	8	4,420,302	3	127,867	4	4,072,508	-	-	1	219,927

자료 : 도시계획정보서비스, 도시계획현황, 2018

○ 2018년 남원시 체육시설 미집행면적은 2,055,303m<sup>2</sup>이며 사유지가 1,872,075m<sup>2</sup>로 91%를 차지함

[ 표 3-187 ] 미집행체육시설 현황

(단위 : 개소, m<sup>2</sup>)

도시명	10년 미만					10년 이상				
	계 (A+B)	국공유지 (A)	사유지 (B)	국공유대지	사유대지	계 (A+B)	국공유지 (A)	사유지 (B)	국공유대지	사유대지
남원시	0	0	0	0	0	2,055,303	183,228	1,872,075	658	3,505



## 나. 기본방향

- 시민의 이용 편의성과 접근성을 고려하여 소규모 이용시설 공급을 확대
- 지역별 역사, 문화, 생활특성을 보여줄 수 있는 소규모 박물관, 기념관 등 조성을 통한 지역 특화
- 청소년의 창조적 문화활동과 건전한 여가활동이 가능한 시설 설치 및 프로그램 개발
- 문화, 체육활동에 대해 민간중심의 자율적인 활동을 추구하며 공공부문은 민간참여를 유도하는 프로그램을 개발 유도
- 문화 전문 인력의 양성과 지역문화예술 동호인 지원 및 프로그램개발 지원
- 역사, 문화, 관광을 연계한 다양하고 다채로운 프로그램 개발
- 시민들의 접근과 이용이 편리한 곳에 대규모 체육시설이 아닌 언제나 찾을 수 있는 쌈지형의 체육공원 계획

## 다. 실천전략

### (1) 문화도시 기반시설 확충

- 민속문화의 교육과 체험을 통해 전통문화예술의 계승·발전 도모와 문화적인 삶을 영위할 수 있는 각종 체험관 등을 건립하여 외국인의 한국문화 체험 기회 제공
- 지역별 역사, 문화, 생활특성을 보여주는 소규모 박물관 및 기념관 건립

### (2) 종합 문화예술 공간 확대

- 지자체 주관, 지역주민참여중심의 지역문화예술 행사 개최

### (3) 문화예술 진흥 및 교류 확대

- 전문 인력을 양성하여 지역문화예술의 전국화와 세계화에 기여할 수 있도록 전통 문화 예술을 집중 육성하는 초·중·고등학교에 교육 및 경제적인 지원 실시
- 전통 문화 예술의 계승과 발전을 도모하고, 활발한 문화예술교류를 할 수 있는 단체를 결성하고 상설공연 프로그램, 체험프로그램 등을 개발하여 운영
- 자매결연 지역과 활발한 문화예술교류를 추진하고 해외공연을 통해 문화예술의 세계화와 문화예술 운동단체를 결성하여 지역 문화예술 행사의 자원봉사와 지역문화예술 발전에 기여
- 전문인력 확보 및 육성차원에서 문화예술직 공무원을 채용하고 관련 공무원의 국내·외 전문교육 및 연수 기회를 부여하고 상근 문화예술전문위원 위촉



#### (4) 생활속 문화·체육 보급

- 기 설치된 체육시설을 정비·개방·관리함으로써 생활 속 체육 활성화 도모
- 일상적 이용의 편의성과 접근성을 고려한 근린생활권 중심의 여가와 체력단련을 위한 문화·체육공간 확보
- 스포츠 종합훈련원 설립 및 다양한 체육이벤트를 통한 생활 속 체육 보급

#### (5) 지역주민을 위한 문화·체육시설의 확충 및 기반 구축

- 모든 사회계층을 흡수할 수 있고 시민의 문화수준 향상과 동시에 삶의 질을 높일 수 있는 장기적인 시설배치계획 수립
- 사회복지시설 및 공공시설 신축시 민간 문화·체육 공간과의 연계를 감안하여 시설배치 계획 수립
- 도심 중심의 소규모 문화·체육 시설을 적극적으로 확보하되, 실내 체육시설 비수해(미설치) 읍·면·동에 우선적으로 배치하며, 과도한 내부설비나 편의시설을 지양하고 공간 확보에 중점을 둠
- 다양한 문화 프로그램 개발을 통해 문화시설을 활성화하고, 부족한 문화시설은 확충하여 시민들의 문화적 욕구를 충족
- 기존 시설과 더불어, 시민들의 여가 활동증진을 위해 소규모 운동장 및 실내체육관 등 시설의 확충 및 신설
- 생활주변공간을 이용한 소규모 체육기반시설의 개발을 통해 누구나 즐기고 참여하는 생활체육 정착

#### (6) 생활스포츠·문화활동의 활성화 유도

- 연령별·계층별 특성에 맞는 생활체육 프로그램 개발 및 생활체육 동호인 조직의 활성화
- 기존 문화예술 프로그램과 연계한 다양한 프로그램을 발굴·육성
- 지역 내 교육단체 및 활동가와의 연계를 통해 문화예술교육의 활성화 및 저변 확대

#### (7) 차별 없는 문화서비스 제공 및 특화된 문화시설의 확충

- 기존 공공시설을 적극 활용하여 계층별 특성을 고려한 차별화된 문화프로그램 운영
- 다양한 지역 문화 기반시설인 북카페, 휴카페와 복지과 문화, 스포츠가 결합된 복합 커뮤니티센터를 확충하여 지역단위의 문화활동이 활발히 이루어질 수 있도록 유도



## 8] 관광

### 가. 현황

#### 1) 관광지별 연계미비

- 남원의 도심관광과 지리산권의 관광지 등 산재된 관광지별 연계체계 미비

#### 2) 관심도 저하

- 「남원시 춘향제 빅데이터 조사 및 분석」데이터 분석결과 남원 대표축제 춘향제 관심도 하락

#### 3) 숙박체류인구 확보

- 남원시의 체류인구 증대 및 관광 활성화를 위하여 숙박체류인구 확보문제

### 나. 잠재력

#### 1) 다양한 관광자원

- 다양한 지리적 역사·관광자원뿐만 아니라, 축제·먹거리·옷칠·목공예·무형문화재 등 체험 관광자원 다수 분포

#### 2) 관광정책 활성화

- 2019년 관광정책역량지수 1등급지역(관광발전지역) 선정
- RE-PLUS 사업 선정

#### 3) 유희부지 활용

- 빈집, 유희부지 활용한 청년·여행자 숙박 및 체류 유도

### 다. 현황여건 분석

#### 1) 지속적인 관광객 유입 필요

- 백두대간으로 단절된 도심관광지와 지리산권관광지의 연계필요
- 야간이벤트 활성화 등을 통한 관광인구 유입 필요



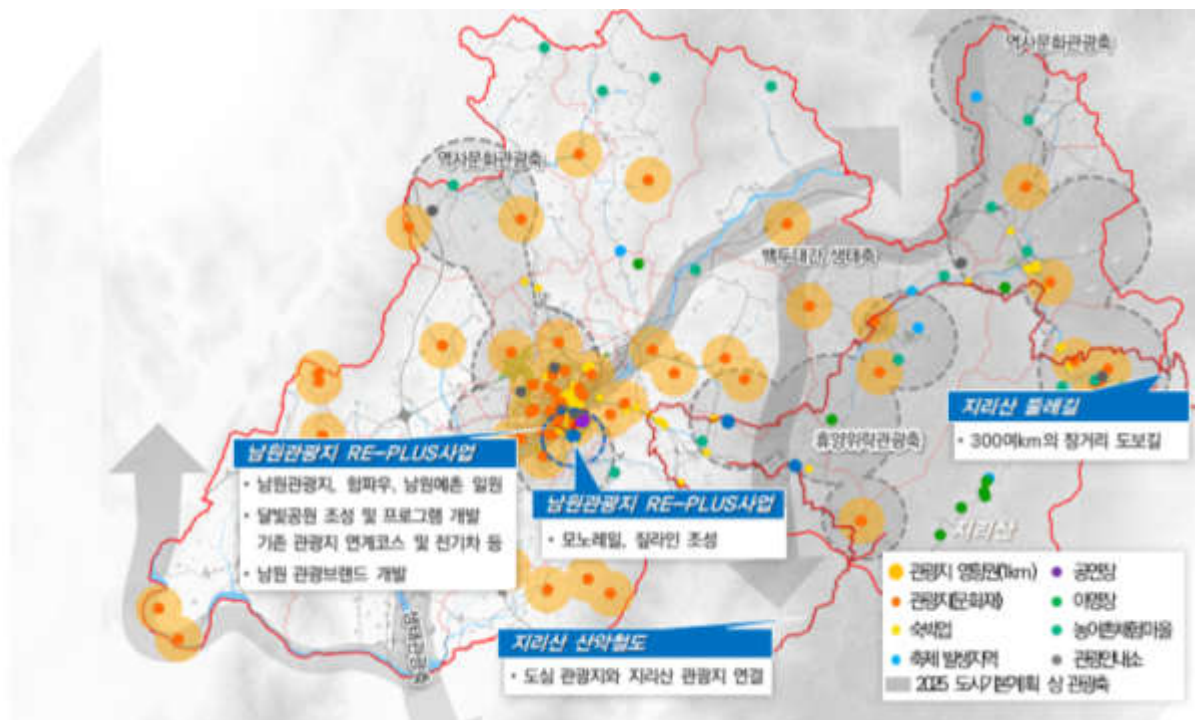
## 2) 축제거점 체류율 증가 모색

- 시계열 축제거점축 조성을 통한 순환형 체류거점 모색
- 축제브랜드 관련 음식먹거리 개발·연계 등 활성화 필요

[ 표 3-188 ] 주요관광지별 관광객 현황

구분	수지 미술관	교룡산 국민관광지	국악의 성지	남원 관광지	만인의총	백두대간 생태교육장	상록 골프장	광한루원
2018 관광객	6,872	83,973	21,552	1,361,315	76,416	61,003	85,242	1,388,995
증감	108.9	-4	-34	1.9	0.9	99	88.1	1.3
구분	김병중 미술관	실상사	지리산 국립공원	지리산길	춘향 테마파크	항공우주 전문대	혼불 문학관	합계
2018 관광객	19,538	47,467	1,472,077	273,861	163,837	25,282	80,335	5,167,765
증감	-	-10.4	-4.1	-7.1	6.1	-14.7	4.4	0.8

[ 그림 3-49 ] 현황여건 분석







### 3) 스마트관광도시 조성

- 아침부터 밤까지 꺼지지 않는 「체류형 전통문화체험 관광도시」 남원의 스마트관광 기본 구성은 여행(전)·여행(중)·여행(후) 주기로 구성
- 「광한루전통체험문화지구」 1.2km 이내 타 사업 연계를 통한 콘텐츠·서비스 다양화  
⇒ 장기체류형 밤샘 관광지 조성

#### 365일 하루종일 즐기는 전통문화 체험관광 서비스

“꺼지지 않는 젊은 감성이 주도하는 오버나이트 체류형 관광지 조성

콘텐츠 전략	<b>일관된 전통 세계관 조성, 시간의 흐름에 따른 테마 선정</b> 전통 인프라 속 옛 남원을 입다, '홍월남원', '풍류남원', '달빛남원' 메인 테마
서비스 전략	<b>밤 문화·콘텐츠 전략적 강화, 달빛남원 속으로</b> 꺼지지 않는 오버나이트 관광서비스 제공 → 감성 콘텐츠
생태계 조성전략	<b>지역문화산업과 지역경제 융합 생태계 조성</b> 참여형 거버넌스 기반 문화관광체험 플랫폼을 통한 융합 생태계
시너지 연계전략	<b>사업조성지 내 타 사업과의 연계를 통한 시너지</b> '지역연계개발사업', '도시재생사업'
통합시스템 구축전략	<b>통합관광시스템 기반 모바일 앱을 통한 원스톱 서비스</b> 통합ID 기반의 모바일앱, 타사업 연계 데이터플랫폼, 서비스 및 시스템·인프라 구축
실현가능한 운영전략	<b>계획·구축·운영 전 주기 참여형 거버넌스 체계 운영</b> 컨소시엄과 민·관·전문가가 사업초기부터 함께하는 거버넌스 운영



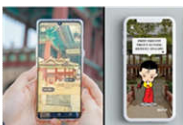
#### 스마트 LUNA (3,788백만원)

디지털 콘텐츠와 로컬굿즈(지역주 등)를 동시에 즐기는 복합문화공간



#### 라이브 홀로그램 (202백만원)

홀로그램 디스플레이 기술을 활용한 실감 문화예술 콘텐츠부스 3개소 조성



#### 웹서비스&AR콘텐츠 (550백만원)

모바일 하나로 즐기는 통합관광경험제공 (예약, 정보, AR콘텐츠, 인터렉션, 다국어, 챗봇 등)



#### 인터랙티브 버스킹 (153백만원)

영상, 음향, 조명 통합키오스크를 웹서비스와 연동하는 소통형 버스킹 인프라 4개소 조성



#### K스타일 룸&업 (523백만원)

판소리다섯마당을 테마로한 가상피팅 및 한복대여 서비스



#### 광한루원 메타버스 (400백만원)

남원만의 차별화된 캐릭터로 즐기는 가상체험 및 관광정보





## 라. 세부추진사업계획

[ 표 3-189 ] 남원시 도심관광 관련 세부추진사업계획

구분	사업개요	사업개요	사업내용
1	남원관광지 민간투자개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 어현동, 노암동</li> <li>○ 사업기간: 2019~2022년</li> <li>○ 예 산: 383억원(민간투자100%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 모노레일(2.44km/8인승 20대), 짚 와이어(1.26km), 짚타워(78m), 스 카이워크</li> </ul>
2	옛다솜 이야기원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 어현동, 노암동</li> <li>○ 사업기간: 2018~2022년</li> <li>○ 예 산: 174억원 (국비81억, 시비93억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 옛다솜 이야기 정원, 사랑체험관</li> </ul>
3	함파우 지방정원 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 함파우 유원지 일원</li> <li>○ 사업기간: 2020~2023년</li> <li>○ 예 산: 60억원 (도비30억, 시비30억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주제정원(백일원, 숲향유원, 그라스원, 미세먼지 프리웨이, 다랭이 치유원) 및 산책로, 전망대, 편의시설 등 조성</li> </ul>
4	남원관광지 리플러스 사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 남원관광지 일원</li> <li>○ 사업기간: 2020~2024년</li> <li>○ 예 산: 150억원 (국비60억, 도비30억, 시비60억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Moonlight Park 조성, 연계관광코스 개발 등</li> </ul>
5	오리정·버선밭 연계 관광지화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 사매면 오리정·버선밭 일원</li> <li>○ 사업기간: 2021~2025년</li> <li>○ 예 산: 70억원 (도비52.5억, 시비17.5억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 오리정 테마공원 및 춘향버선밭 조성</li> </ul>
6	교룡산 국민관광지활성화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 교룡산 국민관광지 일원</li> <li>○ 사업기간: 2021~2025년</li> <li>○ 예 산: 80억원 (도비60억, 시비20억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 메모리얼 정원, 감성힐링정원, 소리길 프로젝트 등</li> </ul>
7	2022년 열린관광지 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 광한루원 및 남원항공 우주천문대 일원</li> <li>○ 사업기간: 2022년</li> <li>○ 예 산: 10억원 (국비 5억, 시비5억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 무장애 동선 및 시설정비, 체험형열린관광 콘텐츠 확보 등</li> </ul>

자료 : 남원시 업무계획, 2022



[ 표 3-190 ] 남원시 산악관광 관련 세부추진사업계획

구분	사업개요	사업개요	사업내용
1	지리산 친환경 전기열차	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 주천면·산내면 일원</li> <li>○ 사업기간: 2018~2026년</li> <li>○ 예 산: 1,783억원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 실용화노선 22km(시범노선 1km포함)</li> <li>- 1단계: 정책연구 및 기본계획('18~'19)</li> <li>- 2단계: 시범노선 R&amp;D 추진('20~'26)</li> <li>- 3단계: 실용화노선 구축('26~'28)</li> </ul>
2	허브밸리고도화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 운봉읍 지리산 허브밸리 일원</li> <li>○ 사업기간: 2021~2025년</li> <li>○ 예 산: 60억원 (균이28.5억, 도비14.3억, 시비17.2억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 복합토피아관 리모델링, 식물원 및 오헤브정원 리뉴얼 등</li> </ul>
3	드래곤 관광단지조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 대산면 옥울리 일원</li> <li>○ 사업기간: 2017~2022년</li> <li>○ 예 산: 1,903억원(민자 100%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 투자협약(남원시↔전북도↔신한레저(주))</li> <li>○ 가족호텔, 골프장, 워터파크, 한옥호텔 등</li> </ul>
4	이성계 장군 전승지주변 개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 운봉읍·인월면 일원</li> <li>○ 사업기간: 2021~2025년</li> <li>○ 예 산: 80억원 (도비60억, 시비20억)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서어나무 숲 복원, 서림 문화공원 정비, 충정공원 조성 등</li> </ul>
5	백두대간생태교 육장 운영	<p>[전시관·에코로터지·캠핑장]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 운봉읍 운봉로 151 일원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 78,028㎡(문화시설, 숙박시설)</li> <li>○ 특별전시회, 물놀이장, 유아숲체험원, 에코큐브</li> </ul>
		<p>[체험휴양시설]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 지: 운봉읍 행정공안길 299 일원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 210,545㎡(문화시설, 숙박시설)</li> <li>○ 트리하우스, 힐링캠핑장, 솔미쉼터, 산책로</li> </ul>

자료 : 남원시 업무계획, 2022



9 실천전략

[ 그림 3-52 ] 경제·산업·사회·문화 개발 및 진흥 실천전략

분 야	실천전략
농림 축산업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 스마트팜, IoT 등 스마트 농업생산기반 구축</li> <li>• 신재생에너지를 활용한 농업시설 환경 최적화</li> <li>• 농업인월급제 및 멘토·멘티 등 공동체 형성</li> </ul>
공업 (산업)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 산업간 연계를 통한 산업융복합화</li> <li>• 남원시의 특화자원 제조·가공 등 기능 강화</li> <li>• 인접지역과 연계된 산업·물류 기능 강화</li> </ul>
서비스업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전통시장 활성화를 위한 기반지원</li> <li>• 옷칠, 목공예 등 전통산업 육성·지원</li> <li>• 생산·가공·유통·체험 체계 구축</li> </ul>
의료 보건	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공의료복지 서비스 증진을 통한 계층간의 수요에 대응하는 안전돌봄도시</li> <li>• 의료취약지역내 의료거점 설치를 통한 긴급의료 서비스·생활의료서비스 강화</li> </ul>
사회 복지	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역주민이 직접 교육·참여·활동하는 복지생태계 구축</li> <li>• 복지접근성 증진 및 지역사회복지 네트워크 강화</li> </ul>
교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역특화자원과 연계하여 특수·우수학교 육성을 통한 인재양성 체험공간 확충</li> <li>• 학교, 유치원 등 CCTV 확보 및 기반시설 정비를 통한 안전강화로 안전한 교육환경 조성</li> </ul>
문화 체육	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도심내 역사자원을 활용한 전시관, 체험공간 조성을 통하여 문화자원 육성</li> <li>• 자연환경과 연계한 지역맞춤형 생활체육 공간조성으로 문화체육기능 육성</li> </ul>

# 제4편      계획의 실행

## ⅩII. 재정계획







## ⅩⅢ. 재정계획

### 1] 현황분석

#### 가. 재정규모

- 2019년 기준, 남원시 세입예산은 약 1조 131억원정도이며, 이 중 일반회계는 약 9,444억원 (93.2%), 특별회계는 약 687억원(6.8%)을 차지함
- 남원시 주민 1인당 예산액은 약 1,230만원, 가구당 예산액은 약 2,640만원으로 나타남 (2019년 기준 남원시 인구는 82,463명, 가구는 38,427세대)
- 남원시 재정규모는 모든 부분에서 증가하였고, 예산현액은 12.5%, 세입은 12.7%, 세출은 11.0%, 잉여는 21.5% 증가하였음

[ 표 4-1 ] 남원시 재정규모

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액			세입(A)			세출(B)			잉여(A-B)		
	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별
2015	632,356	579,922	52,434	633,898	581,151	52,747	540,167	496,428	43,740	93,731	84,723	9,007
2016	679,664	630,399	49,265	685,256	634,728	50,528	570,096	528,175	41,922	115	107	9
2017	790,434	727,368	63,066	792,506	729,385	63,121	638,936	584,499	54,437	153,570	144,887	8,683
2018	864,581	799,607	64,974	874,564	809,763	64,801	687,543	634,644	52,898	187,021	175,118	11,903
2019	1,013,143	944,443	68,700	1,023,365	954,016	69,349	818,945	770,019	48,926	204,420	183,997	20,422
증가율	12.5	13.0	7.0	12.7	13.2	7.1	11.0	11.6	2.8	21.5	21.4	22.7

자료: 남원시 통계연보, 2019



## 나. 일반회계

### 1) 세입구조

- 2019년 기준, 남원시 일반회계세입은 지방교부세(44.3%), 보조금(28.0%), 내부거래(18.4%), 지방세(3.8%), 세외수입(3.3%), 조정교부금(재정보전금)(2.3%) 순서로 많음
- 최근 5년간 일반회계 세입의 증가율은 13.2%의 증가추세를 보이며, 내부거래(22.5%), 세외수입(17.4%), 지방교부세(15.5%), 조정교부금(14.0%), 보조금(7.5%), 지방세(5.8%), 지방채(-100.0) 순으로 높음
- 남원시의 경우, 의존재원인 지방교부세와 보조금의 비중이 72.3%인데 반해, 자주재원인 지방세와 세외수입의 비중이 7.1%밖에 되지 않음

[ 표 4-2 ] 남원시 일반회계 세입결산

(단위 : 백만원, %)

구분	합계	지방세	세외수입	지방교부세	조정교부금 (재정보전금)	보조금	지방채	내부거래
2015	581,151	28,647	16,616	237,191	12,922	199,736	8,150	77,890
2016	634,728	31,781	22,749	275,511	12,739	200,629	-	91,320
2017	729,385	33,296	25,808	339,934	17,152	204,717	-	108,478
2018	809,763	33,885	22,094	365,390	16,452	225,641	146,301	-
2019	954,016	35,869	31,600	422,285	21,837	267,186	-	175,239
증가율	13.2	5.8	17.4	15.5	14.0	7.5	-100.0	22.5

자료: 남원시 통계연보, 2019



## 2) 세출구조

- 2019년 기준, 남원시 일반회계 세출결산은 농림해양수산(25.0%), 사회복지보건(22.3%), 기타(12.1%), 국토지역개발(10.7%), 문화관광(8.7%), 수송교통(6.3%), 환경보호(5.2%), 일반공공행정(4.5%), 산업중소기업(3.2%), 교육(1.1%), 공공질서안전(0.9%) 순으로 높음
- 이 중 교육, 환경보호, 사회복지보건, 농림해양수산, 수송교통과 관련한 세출은 2015년부터 꾸준히 증가하고 있는 추세
- 최근 5년간 일반회계 세출의 증가율은 11.6%의 증가추세를 보이며, 수송교통(29.5%), 환경보호(20.4%), 일반공공행정(18.1%), 산업중소기업(17.6%), 교육(17.3%), 문화관광(13.8%), 농림해양수산(13.2%), 국토지역개발(10.9%), 사회복지보건(8.2%), 기타(3.6%), 공공질서 안전(-2.0%) 순으로 높음

[ 표 4-3 ] 남원시 일반회계 세출결산 결산액

(단위 : 백만원)

구분	계	일반 공공 행정	공공 질서 안전	교육	문화 관광	환경 보호	사회 복지 보건	농림 해양 수산	산업 중소 기업	수송 교통	국토 지역 개발	기타
2015	496,427	17,924	7,160	4,431	40,025	18,893	125,300	117,051	13,058	17,359	54,319	80,907
2016	528,175	15,951	4,742	4,472	46,552	24,960	128,405	130,813	15,973	28,262	42,512	85,533
2017	584,498	25,940	4,658	4,965	46,319	29,956	136,873	141,722	12,442	30,824	60,971	89,828
2018	634,644	24,772	5,779	6,307	49,445	32,902	151,171	167,314	13,171	34,169	55,006	94,608
2019	770,019	34,818	6,593	8,395	67,197	39,766	171,521	192,421	25,010	48,872	82,145	93,281
증가율	11.6	18.1	-2.0	17.3	13.8	20.4	8.2	13.2	17.6	29.5	10.9	3.6

자료: 남원시 통계연보, 2019



## 다. 특별회계

- 2019년 기준, 남원시의 회계수는 5개, 예산은 약 687억, 세입은 약 693억, 세출은 약 489억으로 나타남
- 2015년부터 회계수는 감소추세, 예산과 세입은 증가추세, 세출은 증감을 반복하는 것으로 나타남

[ 표 4-4 ] 남원시 특별회계 예산결산

(단위 : 개, 백만원)

구분	회계수	예산	세입	세출
2015	7	52,434	52,747	43,740
2016	7	49,264	50,528	41,922
2017	6	63,065	63,120	54,437
2018	6	64,974	64,801	52,898
2019	5	68,701	69,349	48,926

자료: 남원시 통계연보, 각 년도

## 라. 재정자립·자주도

- 2019년 기준, 남원시의 재정자립도는 7.8%, 재정자주도는 61.1%로 나타남
- 2015년부터 5년간 남원시의 재정자립도는 10%를 넘은 적이 없어, 재정자립도가 낮은 편임
- 재정자립도는 전국에 비해 37.1%p, 전라북도에 비해 12.6%p 낮고, 재정자주도는 전국에 비해 6.7%p, 전라북도에 비해 2%p 낮은 것으로 나타남

[ 표 4-5 ] 남원시 특별회계 예산결산

(단위 : %)

구분	재정자립도	재정자주도
2015	8.3	55.8
2016	9.0	59.5
2017	8.7	63.6
2018	7.7	61.0
2019	7.8	61.1

자료: 남원시 통계연보, 2019



[ 표 4-6 ] 2019년 전라북도 재정자립·자주도

(단위 : %)

구분	재정자립도	재정자주도
전국	44.9	67.8
전라북도	20.4	63.1
전주시	25.4	51.9
군산시	17.4	54.5
익산시	14.5	55.1
정읍시	7.6	58.0
남원시	7.8	61.1
김제시	7.9	53.2
완주군	18.4	57.3
진안군	5.6	61.4
무주군	7.2	58.4
장수군	5.1	53.4
임실군	6.4	61.6
순창군	5.7	58.1
고창군	5.3	53.7
부안군	7.0	52.0

자료: 국가통계포털(KOSIS), 지방재정자립지표

## 마. 지방세

### 1) 지방세 부담

- 남원시의 인구는 줄어드는 데에 비해, 1인당부담액과 세대당부담액은 증가하여, 2019년 기준 지방세 부담액은 643억 이상으로 나타남

[ 표 4-7 ] 남원시 지방세 부담 현황

(단위 : 천원, 명, 세대, %)

구분	지방세	인구(외국인제외)	1인당부담액(원)	세대 (외국인세대제외)	세대당부담액(원)
2015	51,693,824	84,856	609,159	37,213	1,389,133
2016	58,079,605	84,188	689,880	37,529	1,547,593
2017	58,433,682	83,281	701,644	37,686	1,550,540
2018	59,926,878	82,554	725,911	38,054	1,574,785
2019	64,347,607	81,441	790,113	38,427	1,674,542
증가율	5.6	-1.0	6.7	0.8	4.8

자료: 남원시 통계연보, 2019



## 2) 지방세 징수

- 2019년 기준, 지방세징수액은 총 643억 4800만원이며, 보통세는 56,051백만원(87.1%), 목적세는 7,342백만원(11.4%), 과년도수입은 955백만원(1.5%)으로 나타남

[ 표 4-8 ] 남원시 지방세 징수 현황

(단위 : 백만원)

구분		2015	2016	2017	2018	2019	
합계	계	51,693	58,079	58,433	59,146	64,348	
	도세	23,047	26,298	25,137	25,806	28,478	
	시군세	28,646	31,781	33,295	33,340	35,869	
보통세	소계	44,782	50,168	50,297	52,140	56,051	
	도세	취득세	14,921	17,584	16,370	17,143	18,908
		레저세	-	-	-	-	-
		지방소비세	-	-	-	-	-
		등록면허세	1,627	1,412	1,465	1,657	1,976
	시군세	주민세	874	1,086	1,130	1,195	1,247
		재산세	5,729	6,162	6,534	6,785	7,228
		자동차세	10,555	9,434	10,637	11,226	11,400
		담배소비세	4,803	5,815	5,454	5,250	5,253
		지방소득세	6,273	8,675	8,707	8,884	10,039
목적세	소계	6,288	7,019	6,891	7,006	7,342	
	도세	지역자원시설세	860	908	923	984	1,051
		지방교육세	5,428	6,111	5,968	6,022	6,291
과년도수입		618	891	1,241	780	955	

자료: 남원시 통계연보, 2019



## ② 재정계획

### 가. 재정규모 추정

- 22019년 남원시 중기지방재정계획에 기초하여 2040년까지의 남원시 재정규모를 추정
- 세입의 연평균 증가율은 자체수입 1.2%, 이전수입 2.4%, 지방채 0.0%, 보전수입 등 및 내부거래 0.2%를 적용하여 산정
- 세출의 연평균 증가율은 경상지출 1.8%, 사업수요 2.2%를 적용하여 산정하였으며, 연평균 증가율은 모두 2019년 남원시 중기지방재정계획을 따름
- 목표연도 2040년의 재정규모는 약 1조 6,910억원으로, 2019년의 재정규모인 약 7,928억원의 2.1배수준으로 증가할 것으로 전망됨
- 목표연도 총 재정수입 중 자체수입은 약 941억원, 이전수입은 약 1조 5,034억원, 보전수입 등 및 내부거래 등에 의한 수입은 약 935억원이 될 것으로 추정됨

[ 표 4-9 ] 남원시 재정규모 추정

(단위 : 백만원, %)

구분	2019	2025	2030	2035	2040
계획인구	82,000	80,000	79,000	78,000	78,000
세입	792,756	979,895	1,172,556	1,406,579	1,691,074
자체수입	68,907	75,254	81,070	87,335	94,085
이전수입	646,224	822,862	1,005,960	1,229,799	1,503,446
지방채	-	-	-	-	-
보전수입 등 및 내부거래	77,625	81,779	85,526	89,444	93,543
세출	792,756	979,756	1,170,135	1,398,106	1,671,183
경상지출	131,877	153,840	174,907	198,858	226,089
사업수요	660,879	825,916	995,228	1,199,248	1,445,094
시민 1인당 예산액	9.7	11.9	14.2	17.6	21.7



## 나. 자원 확충계획

- 경영수익사업 확대와 국세의 지방자치단체 이양을 촉진하여 시민의 조세부담을 최소화 하면서 지방재정의 강화
- 주요 사회간접자본 시설에 대한 중앙정부 투자를 원칙으로 하고 보조금 및 교부금의 적극 활용
- 신규 산업단지 등 산업용지 개발시 저렴한 용지공급과 기반시설의 확충을 통한 기업의 역외유출 방지와 신규기업유치 및 기업활동지원 유도를 도모하여 지역 경제 활성화를 통한 조세수입 증대
- 도시개발사업에 민간부문의 적극적인 활용으로 도로, 상·하수도 등 도시기반시설 등 지역 개발의 자원수요 절감
- 자본회수기간이 장기화되는 공익사업의 효율적인 시행을 위해 지방채의 적극 활용으로 지역경제 활성화 도모
- 합리적인 중장기 재정계획을 수립하여 지방채운영의 계획성을 제고하고 지방채 운영 및 조달방식의 다변화 도모

### 1) 공공사업부문 자원조달 방안

- 공공개발의 자원조달은 개발주체인 지방자치단체가 주도적이거나, 한국토지공사, 대한주택공사, 한국전력 등의 정부투자기관으로부터 부차적인 공공간선 사업부문을 조달하고있음
- 지방정부가 사업을 수행하는 경우에 조달할 수 있는 자원은 지방세 수입, 중앙정부로부터의 보조금 및 교부금, 지역개발기금, 국민주택기금, 금융기관 차입금 등이 있으나, 지방세 수입이나 보조금 및 교부금 등은 자원이 한정되어 있어 특정지역의 지역개발에 사용하는데 한계성 내포
- 원인자 부담원칙에 의한 세목증설과 현행 국세중 지방세적 성격을 지닌 부동산, 상속세, 증여세, 양도소득세 등 그 토지를 관리하는 당해 지방자치단체에 과세권 부여가 타당한 세목을 지방세로 이양 유도
- 재산수입 및 각종 허가등록에 따른 수수료 징수, 수익자 부담금 징수의 확대, 사용료 징수의 확대 적용 등 신규 세입원 개발 등을 통한 지방세 외 수입의 확충 방안 강구



## 2) 민자유치 촉진방안

- 사회간접자본 투자비용중 일부를 민간기업과 공동부담함으로써 부족재원을 충당하며, 민간기업의 경제성을 확보토록 유도
- 택지개발 등 보조투자 규모가 큰 반면 유지관리비 회수가 가능한 사업의 민자유치 유도
- 지방자치단체와 민간기업이 합동하여 민간기업의 자본력과 경영기법, 공공의 행정력을 활용한 제3섹터 방식의 새로운 투자주체 구성으로 지방재정의 한계성 극복
- 공공기관과 민간기업 또는 토지소유자와 민간기업의 합동개발을 권장하여 민간기업의 자금 조달자 및 건설주체로의 참여 유도

## 3] 단계별 투자계획

### 가. 기본방향

- 장기적인 도시발전 전망에 따라 급속한 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 단계별 투자계획 수립
- 단계별 투자계획을 수립하여 각 단계별로 변화요인에 대응하는 투자계획의 융통성 제고
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 도시재정계획과 연계한 가용투자자원을 산출하고 도시 전분야의 균형적 발전을 유도토록 합리적인 투자배분계획 수립

[ 그림 4-1 ] 투자우선순위

- 1 주민의 삶의 질을 향상시키는 **생활편익시설 확충**
- 2 지역경제 활성화를 유도하며 주민의 **소득향상 및 고용창출에 기여할 수 있는 시설**
- 3 도시의 성장과 인구증가를 수용하며 **도시의 균형발전과 파급효과가 큰 대단위 개발사업**
- 4 국가계획 등 상위계획에 따라 중앙정부의 **적극적인 지원이 있는 시설**
- 5 지역적 특성 및 자원확보를 고려하여 **자원조달이 용이하고 투자효과가 극대화 될 수 있는 사업**



## 나. 단계별 투자계획

- 투자단계는 본 계획의 목표연도인 2040년까지 5개년씩 4단계로 구분하고, 사업량 및 투자우선순위를 감안하여 계획
- 남원시 중기지방재정계획을 검토하고, 국비·도비·시비 등의 자원별 투자비율을 적용하여 목표연도 2040년까지의 단계별·자원별 투자계획 수립
- 시재정 여건을 고려하여 도로, 상·하수도 등의 공공시설은 국비 및 도비 지원을, 택지개발 등의 도시개발사업은 민간자본을 유치하여 단계별로 개발

[ 표 4-10 ] 남원시 중기지방재정계획

(단위 : 백만원, %)

구분	2022	2023	2024	2025	2026	합계	연평균증가율
세입	957,739	988,584	1,011,391	1,033,497	1,042,001	5,033,211	2.1
자체수입	90,854	91,904	92,976	94,068	95,181	464,983	1.2
이전수입	790,184	819,763	841,389	862,292	869,572	4,183,200	2.4
지방채	-	-	-	-	-	-	-
보전수입 등 및 내부거래	76,701	76,917	77,026	77,137	77,247	385,028	0.2
세출	957,739	988,584	1,011,391	1,033,497	1,042,001	5,033,211	2.1
경상지출	170,515	172,608	176,345	180,088	182,878	882,432	1.8
사업수요	787,224	815,976	835,046	853,409	859,123	4,150,778	2.2

자료: 남원시 지방재정공시, 2022



[ 표 4-11 ] 주요사업 단계별 투자계획

(단위 : 억원)

구분	총사업비	단계	국비	도비	시비	민자	기타
문화 관광	남원관광지 민간투자개발	383 ① 2 3 4	-	-	-	383	
	옛다솜 이야기원	174 ① 2 3 4	81	-	93	-	
	함파우 지방정원 조성	60 ① 2 3 4	-	30	30	-	
	남원관광지 리플러스 사업	150 ① 2 3 4	60	30	60	-	
	오리정-버선발 연계 관광지화	70 ① 2 3 4	-	52.5	17.5	-	
	교룡산 국민관광지 활성화	80 ① 2 3 4	-	60	20	-	
	열린관광지 조성	10 ① 2 3 4	5	-	5	-	
	지리산 친환경 전기열차	1,783 ① ② 3 4	-	-	5	1,498	국토부280
문화 관광	허브밸리 고도화	60 ① 2 3 4	-	14.3	17.2	-	균이28.5
	드래곤 관광단지 조성	1,903 ① 2 3 4	-	-	-	1,903	
	이성계 장군 전승지 주변 개발	80 ① 2 3 4	-	60	20	-	
	가야고분군 세계유산 등재 및 전시관 건립	45 ① 2 3 4	-	-	12	-	균이33
	남원읍성 복원 정비	330 ① 2 3 4	231	49.5	49.5	-	
	미술에듀센터 건립	30 ① 2 3 4	-	20	10	-	



구분		총사업비	단계				국비	도비	시비	민자	기타
지역 경제	화장품 지식산업센터 건립	268	①	2	3	4	160			-	지방비108
	근로자 행복주택 건립	209.5	①	2	3	4	118	-	20.9		기타70.6
	LX드론활용센터 구축	122	①	2	3	4			22		LX100
	광치농공단지 복합문화센터 건립	75	①	2	3	4	31.75	4.08	39.17	-	
	청년메이커스 건립	25	①	2	3	4	4		21		
선진 농업	추어식품산업 클러스터 육성	50	①	2	3	4	-	31.5	18.5		
	토종미꾸리 공급확대	112	①	2	3	4	42	2	68		
	아영2지구 과실전문 생산단지 기반조성	16	①	2	3	4	13	-	3		
	운봉지구 과실전문 생산단지 기반조성	14	①	2	3	4	11		3		
	사매 농촌유토피아 조성	20.65	①	2	3	4			4.13		LH16.52
	운봉 마을정비형 공공주택 건립	211.8	①	2	3	4			77.8		LH134
	ICT를 활용한 스마트 축산	31	①	2	3	4	10				기타21
희망 교육	국립의학전문대학원 설립 추진	442	①	2	3	4	270	73	99		
	복합형 공공도서관 건립	118	①	2	3	4			59		균특 59
	어린이 과학체험관 조성	20	①	2	3	4	10		10		
	혁신교육특구 운영	23.1	①	2	3	4			12		교육청11.1
	지리산권 생활SOC 복합화 공간 조성	138.7	①	2	3	4			78.7		기금 51 균특 9



구분		총사업비	단계	국비	도비	시비	민자	기타
맞춤 복지	승화원 신축	97	① 2 3 4	33	7	57		
	육아종합지원센터 건립	80	① 2 3 4	10		70		
	건강생활지원센터 건립	47	① 2 3 4	11	3	33		
	지리산 I·C 진입도로 개설	120	① 2 3 4					미정
	식정우회도로 (갈차삼거리~요천삼거리)	120	① ② 3 4					미정
	평촌~강기 도로 확포장공사	139	① 2 3 4					미정
	국도24호선(이백~운봉) 2차로 개량	480	① 2 3 4					미정
	국도37호선(인월~아영) 2차로 개량	453	① 2 3 4					미정
	어린이통학로 지중화사업	112	① 2 3 4					미정
	터미널지구 도시재생뉴딜사업	142	① 2 3 4					미정
안전 도시	도시재생인정사업	44	① 2 3 4					미정
	지능형 교통체계 구축	25	① 2 3 4	15		10		
	금암공원 조성	115	① 2 3 4			104		특교11
	왕정공원 숲속야영장 조성	24	① 2 3 4			12		균특12
	향교공원~광치천 도시생태축 복원	60	① 2 3 4	42		18		
	노후 상수도관 교체	220	① 2 3 4			220		
	누수다발지역 개선	82	① 2 3 4			82		
	월락정수장 현대화 전면개량	341	① 2 3 4	171	34.1	136		
	스마트 하수처리장 사업	40	① 2 3 4	20	10	10		
	광역상수도 설치공사	155	① 2 3 4		108.5	46.5		

자료: 2022 남원시 주요업무계획



## 4] 계획의 이행 및 실현

### 가. 기본방향

- 도시 및 지역개발사업의 갈등 조정시스템을 구축하고, 다양한 방식으로 개발 투자재원을 확보하여 계획 이행 및 실현 가능성을 제고
- 개발사업의 계획단계에서부터 집행, 관리에 이르는 전 과정에서 주민참여가 활발하게 이뤄질 수 있도록 제도적 기반 마련
- 남원시 주민을 비롯한 시민단체, 행정, 기업 등 각 주체 간의 파트너십 형성
- 협력체계 구축 전문가 지원을 통해, 다양한 개발사업 등에서 주민참여형 도시계획 활성화 도모
- 소수 전문가 및 시 주도의 하향식 계획 수립방식이 아닌, 시민이 직접 계획 수립과정에 참여하여 다양한 의견을 제시하고 남원시의 미래를 함께 만들어가는 시민참여형 도시계획 추진
- 각 지역별 협의회를 비롯한 다양한 협의회 구성을 통해 거버넌스를 구축하고, 분야별 계획의 원활한 이행을 도모

[ 그림 4-2 ] 남원시 분야별 협의회



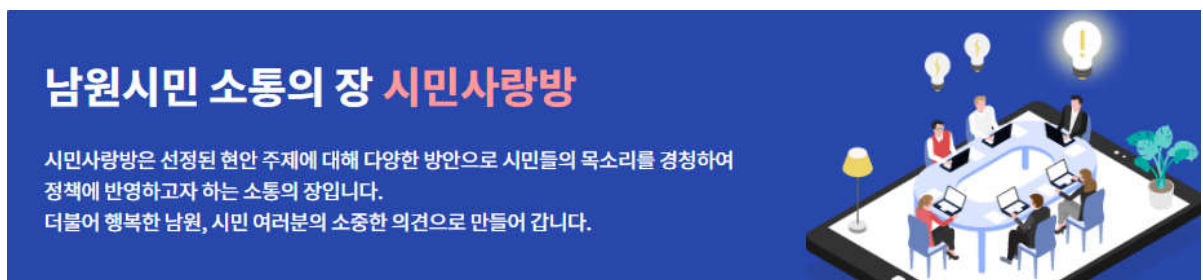
자료: 남원시청



## 나. 시민사랑방

- 시민사랑방은 선정된 현안 주제에 대해 다양한 방안으로 시민들의 목소리를 경청하여 정책에 반영하고자 하는 소통의 장으로 시민원탁회의, 정책대화, 민원마켓으로 나뉨
- 시민사랑방 운영을 통해 다양한 사람들과 소통하고, 이해 당사자들의 의사결정을 통해 문제를 해결함으로써 남원시 내 거버넌스 체계 구축

[ 그림 4-3 ] 남원시 시민사랑방



자료: 남원시청

### 1) 시민원탁회의

- 남원시 정책과제 및 시정현안에 대한 의제를 선정하여 시민이 직접 공공정책을 계획하고 수립하는 자리를 마련하기 위한 회의

[ 표 4-12 ] 시민원탁회의의 추진방향 및 처리절차

구분	내용				
추진방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 다양한 시민과 함께 고민하며 최적의 해법을 찾는 공감행정 추진</li> <li>○ 시민이 직접 공공정책을 수립을 할 수 있는 주민 자치 실현</li> <li>○ 시민 토론 문화 정착과 지역 발전에 기여하는 정책을 통해 시정 반영</li> </ul>				
처리절차	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <b>사전준비</b>                      시민                      참여 신청                 </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <b>원탁회의개최</b>                      실·과·소                      논의주제 현황설명                 </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">                     참가자                      - 소주제에 대한 논의                      - 나눔 및 공유                 </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <b>사후 관리</b>                      관련 실·과·소                      제안 내용 검토 요청                 </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;">                     나눔 및 공유                      제안 내용에 대하여 답변                 </div>

자료: 남원시청



## 2) 정책대화

- 계층 간 현안문제 등을 격의 없는 대화로 의견을 수렴하여 정책에 반영함으로써 현장 중심의 적극적인 시민행정 서비스를 펼쳐나가기 위함

[ 표 4-13 ] 정책대화 추진방향 및 처리절차

구분	내용
추진방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현안 주제에 대해 시민의 목소리를 청취하고, 반영하여 시민과 행정간 현장 소통의 장 마련</li> <li>○ 남원시장과의 대화를 통한 즉각적인 피드백으로 시정에 대한 신뢰감 고취</li> <li>○ 적극적인 소통행정을 위한 격의 없는 편안한 분위기 조성</li> </ul>
처리절차	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p>사전준비</p> <div style="display: flex; justify-content: center; gap: 10px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 40px; text-align: center;">시민</div> <span>▶</span> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 40px; text-align: center;">시민</div> </div> <p style="font-size: small;">참여자 모집</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>정책대화개최</p> <div style="display: flex; justify-content: center; gap: 10px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 40px; text-align: center;">실과소</div> <span>▶</span> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 40px; text-align: center;">남원시장↔참여자</div> </div> <p style="font-size: small;">정책 설명 정책에 대한 문답형식의 대화</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>사후 관리</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 40px; text-align: center;">공유</div> <p style="font-size: small;">관련 부서와 참여자 의견 공유</p> </div> </div>

자료: 남원시청

## 3) 민원마켓

- 행정위주의 민원처리를 탈피하고 시민의 입장에서 민생현장을 찾아가 시민 불편사항을 직접 해결함으로써 민원인의 시간적 경제적 부담을 최소화

[ 표 4-14 ] 민원마켓 추진방향 및 처리절차

구분	내용
추진방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시민들의 일상생활과 밀접한 분야의 민원상담 및 관련 서비스를 제공하여 시민편의 증진</li> <li>○ 민원해결을 위해 시민이 행정에 찾아오는 것이 아닌, 행정이 시민을 찾아가는 적극 행정 구현</li> <li>○ 민원해결을 위한 협력기관 및 실과소의 협업을 통해 통합민원서비스 운영</li> </ul>
처리절차	<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p>사전준비</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 60px; text-align: center;">민원마켓 장소선정</div> <span>▶</span> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 60px; text-align: center;">참여 협력기관 및 남원시청 소속 협업 실과소 확정</div> </div> <div style="text-align: center;"> <p>민원마켓개최</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 60px; text-align: center;">상담 진행 및 민원서비스 제공</div> </div> <div style="text-align: center;"> <p>사후 관리</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 60px; text-align: center;">민원 즉시 해결불가능시, 관련 부서 이동</div> </div> </div>

자료: 남원시청



## 다. 열린위원회 인재풀

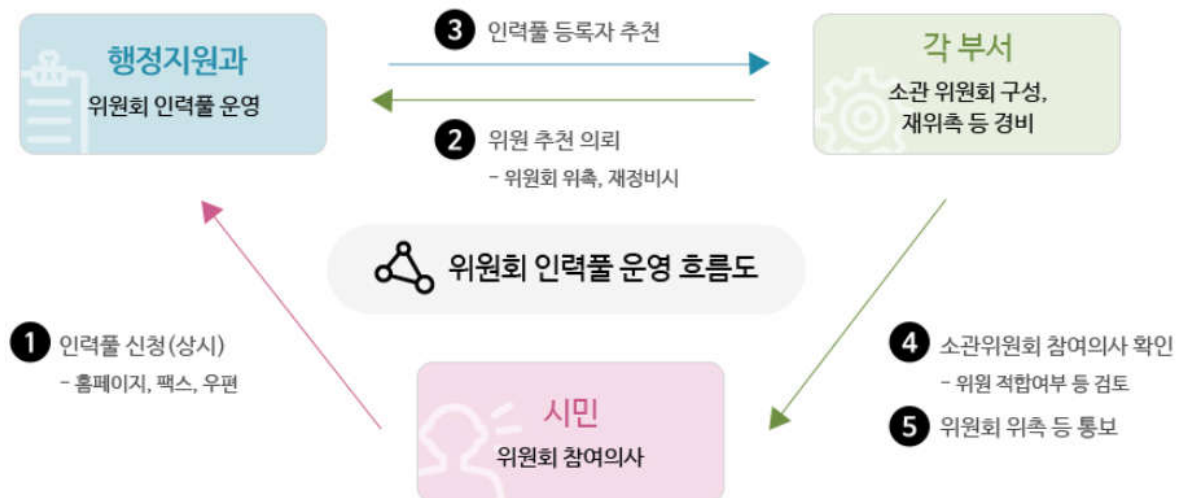
- 위원회 운영의 민주성 확대 차원에서, 남원시에서 구성·운영하는 각종 위원회에 시민들의 참여를 확대하기 위하여 시민 또는 전문가의 신청을 받아 적합한 위원회에 추천하는 제도

[ 표 4-15 ] 남원시 열린위원회 운영 방향

구분	내용
민주성 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시민과 전문가의 참여를 확대</li> <li>○ 특정 분야·직군에 편중되지 않도록 위원회 구성</li> </ul>
공개성 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 비공개정보가 아닌 경우, 현황, 명단, 회의록, 관리계획 등을 적극적으로 공개</li> </ul>
적정한 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 신설의 필요성을 검토 및 운영 실태를 점검</li> <li>○ 운영이 부진한 위원회를 정비하여 위원회 운영의 적정성을 확보</li> </ul>
양성평등 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 특정 성별이 위촉직 위원의 60%이상을 차지하지 않도록 위원회가 구성될 때마다 지속적 관리</li> </ul>

자료: 남원시청

[ 그림 4-4 ] 열린위원회 인재풀 운영 개요



자료: 남원시청