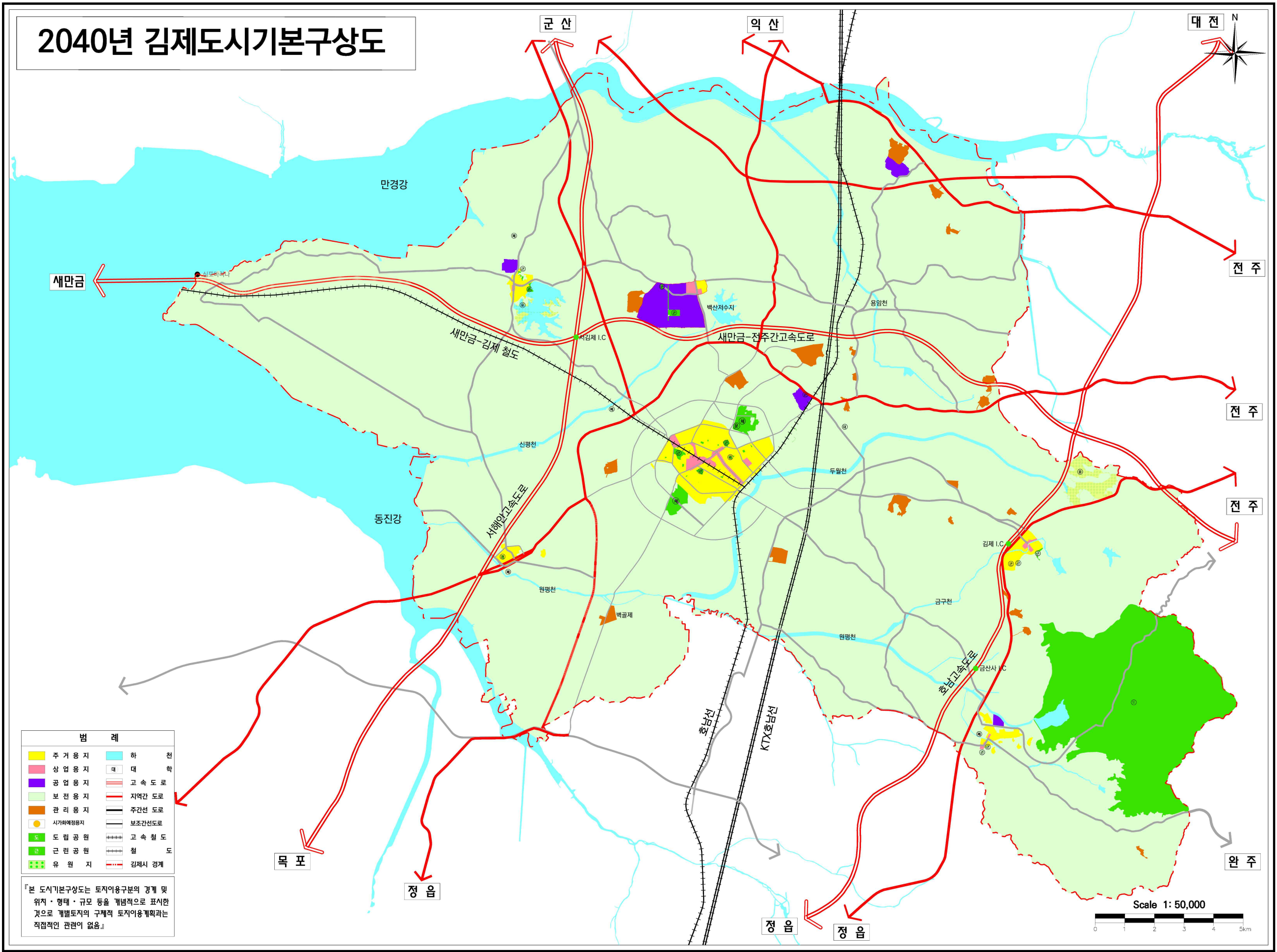


2040년 김제 도시기본계획

2023. 08.



2040년 김제도시기본구상도



범례	
■	주거용지
■	상업용지
■	공업용지
■	보전용지
■	관리용지
	시기예정용지
■	도립공원
■	군립공원
■	유원지
■	하천
	대학
	고속도로
	지역간 도로
	주간선 도로
	보조간선도로
	고속철도
	철도
	김제시 경계

『본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 위치·형태·규모 등을 개념적으로 표시한 것으로 개별토지의 구체적 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음』

Scale 1: 50,000
0 1 2 3 4 5km

Contents

제1장 계획의 기초

1. 계획수립의 개요	
가. 계획의 배경	3
나. 계획의 목적	5
다. 계획의 범위	6
라. 계획의 지위와 성격	8
마. 계획수립절차	9
바. 추진경위	10
사. 2025년 도시기본계획과의 비교	11
2. 김제시 특성과 현황	
가. 김제시 특성	13
나. 김제시 현황	16
다. 상위 및 관련계획 검토	35
라. 김제시 문제점 및 잠재력	54
마. 시민참여단 운영	56

제2장 도시기본구상

1. 계획의 목표와 지표설정	
가. 도시여건변화	65
나. 미래상 설정	71
다. 도시지표 설정	72
2. 공간구조의 설정	
가. 공간구조 현황	88
나. 목표 및 기본방향	89
다. 공간구조 설정	90
3. 생활권 설정 및 인구배분계획	
가. 현황 및 문제점	93
나. 생활권 설정	94
다. 인구배분계획	100

제3장 부문별계획

1. 토지이용계획	
가. 토지이용현황	105
나. 개발가능지 분석	108
다. 용도별 소요면적 산정	110
라. 토지이용계획	116
마. 성장관리방안	126
2. 기반시설계획	
가. 교통계획	132
나. 물류계획	205
다. 정보통신계획	208
3. 도심 및 주거환경계획	
가. 도시재생	212
나. 도심 및 시가지 정비	227
다. 농촌지역 정비	232
라. 주택공급계획	234
4. 환경의 보전과 관리	
가. 대기환경	236
나. 수질환경	241
다. 자연·생태계획	243
라. 상·하수도	247
마. 폐기물	253
바. 에너지	257
사. 저탄소 녹색도시 계획	261
5. 경관 및 미관계획	
가. 현황분석 및 문제진단	283
나. 목표 및 기본방향	300
다. 정책과제 및 추진전략	301
라. 실천프로그램	303

6. 공원·녹지계획	
가. 현황분석 및 문제진단	323
나. 목표 및 기본방향	325
다. 추진전략	326
7. 방재 및 안전	
가. 인위재해 현황분석	330
나. 자연재해 현황분석	337
다. 목표 및 기본방향	347
라. 추진전략	348
8. 경제·산업개발계획	
가. 농림축산업	355
나. 제조업	361
다. 산업단지	363
라. 서비스 및 유통업	366
9. 사회·문화·관광개발계획	
가. 의료 및 보건	368
나. 사회복지	371
다. 교육복지	375
라. 문화·체육	377
마. 관광	381
바. 문화재	385

제4장 계획의 실현

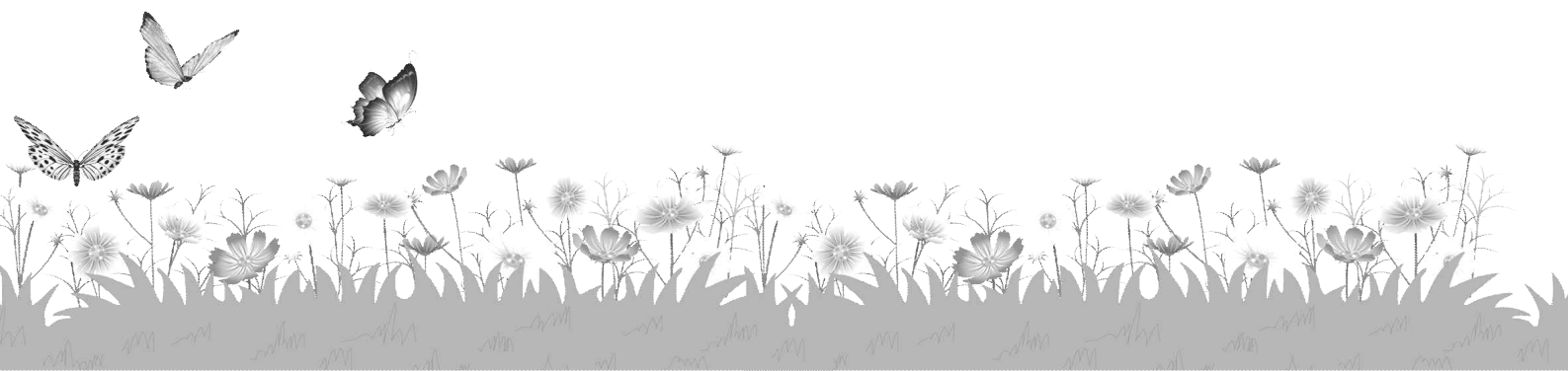
1. 재정계획	
가. 재정규모 현황	389
나. 재정계획	390
2. 단계별 투자계획	
가. 투자우선원칙	394
나. 투자 우선순위	394
다. 자원배분계획	395
라. 단계별 투자계획	395
마. 재정자립을 위한 정책과제	396
3. 계획의 실행	
가. 기본방향	397
나. 실천전략	397



제1장

계획의 기초

1. 계획수립의 개요
2. 김제시 특성과 현황



제1장 계획의 기초

1. 계획수립의 개요

가. 계획의 배경

1) 여건변화의 대응

가) 대외적 여건변화

■ 인구변화

- 저출산 고령사회로 인한 인구감소가 장기 지속화됨에 따라 적극적인 문제 극복이 요구됨
- 대도시로의 청년층 유출 심화로 인한 경제활동인구의 꾸준한 감소 추세가 이어짐
- 토지자원의 효율적·합리적 활용으로 시민들의 삶의 질 향상, 거주 강소지역으로의 도약 필요

■ 경제변화

- 국가 경제가 세계 경제 체제로 변화됨에 따라 경제의 글로벌화가 진행되고, 전염병 확산 및 인구 감소에 따른 성장잠재력 저하로 경제성장이 둔화되는 저성장 기초의 지속 및 소득계층 간 격차 심화에 따른 지역 간 격차의 확대 전망
- 재정투자 및 신규개발 여력이 감소하고 인프라의 노후화 및 쇠퇴 가속화와 함께 공공 서비스 수혜지역 간의 격차 확대로 성장거점으로서 도시권 역할과 글로벌 교통·물류 네트워크 구축의 중요성 증대

■ 기후변화

- 기후변화에 따른 재난재해의 증가와 에너지·자원 부족 현상이 지속됨에 따라, 녹색성장에 대한 국민 의식과 관심 증대 전망
- 방재형 국토 및 안전에 대한 관심과 함께 건축물·교통 분야의 탄소 저감 노력이 확산 되고, 압축개발 및 녹색 인프라 수요가 증가함에 따라 개발 관련 갈등 심화 예상

■ 사회·가치변화

- 개인 삶의 질과 건강·행복·여가·안전 및 자연환경에 대한 관심이 증대됨에 따라 국토의 활용방식 및 수요 다양화 예상
- 획일적인 국토이용·공급방식이 한계를 맞이하고 첨단 도시 서비스를 바탕으로 교통·건축물 등 도시 내 안전성에 대한 요구 및 문화·여가공간 확대 요구의 증대



나) 대내적 여건변화

■ 급변하는 사회·경제환경 대응 필요

- 김제시의 물리적, 공간적 측면과 사회·환경·경제적 측면을 포함하여 미래 생활 변화에 대응하는 계획수립이 요구됨
- 기후변화와 저탄소, 녹색 사회 도래를 고려한 김제시 미래상 구축의 필요성 증대
- 새만금-김제-전주 혁신도시의 연계 및 새만금 인근 유사 도시 간 경쟁 가속화로 지역 방향성 재정립 필요
- 장래 지표에 따른 개발·보전 방향설정 등 효율적 도시관리를 위한 전략제시가 요구됨

■ 6차 산업혁명 등 고부가가치 첨단산업 고도화

- 전국적인 농업생산 지역으로서 6차산업의 활용을 통한 지역산업 부가가치 증대 예측
- 이를 위해, 첨단 스마트 농업 및 도시재생을 통한 지역경제 활력 제고 방향 구체화 필요
- 이외에도 기술혁신에 따른 사회·가치 다변화에 부합한 도시기본계획의 필요성 증가

2) 국토 및 도시관련 정책의 체계 확립

■ 도시기본계획의 수립 필요성 대두

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제23조에 의거 “2025년 김제 도시기본계획”에 대하여 타당성을 전반적으로 재검토
- 기 수립된 “2025년 김제 도시기본계획” 재검토를 통해 목표인구 90%이상 달성하지 못한 인구에 대해 일몰제를 적용하여 계획인구를 설정하기 위함

■ 상위 및 관련 계획 등 도시정책의 변화

- 「제5차 국토종합계획」, 「국가균형발전계획」, 「전라북도 종합계획(2021-2040)」 및 전라북도 정책방향을 반영한 도시기본계획 및 도시관리계획의 필요



나. 계획의 목적

■ 사회적 여건변화에 따른 전략적 도시기본계획 수립

- 정책 기초 및 관련 제도의 변화, 상위계획 및 기존계획의 검토를 반영한 도시기본계획의 수립
- 김제시의 주요시책, 공약사항, 비전과 같은 정책 사항과 연계한 장기 발전 방향 구축
- 김제시의 주요 시정현안 및 민원사항, 개별 사업계획을 고려하여 사회 여건변화에 유동적으로 대응하는 계획 설정

■ 도시환경에 맞춘 새로운 패러다임으로의 전환

- 인구감소 및 1인 가구 증가와 같은 사회적 변화를 반영한 도시기본계획의 구축
- 양적 위주 성장을 지양하고, 질적 도시 안정화의 기틀 마련
- 주거 행복을 실현하여 시민들의 삶의 질을 제고하고 시민참여 기회를 확대함

■ 지역 특수성을 고려한 미래상 및 공간구조 재편

- 지역 특성을 고려하고 균형발전을 유도할 수 있는 생활권 계획수립
- 인구 안정화를 도모할 수 있는 미래지향적 공간구조 설정 및 재편

■ 도시경쟁력 강화를 위한 장기적 발전 방향 제시

- 장기적 정주전략 제시를 통한 인구감소 문제 극복 전략 구축
- 차별화된 미래비전 설정을 통해 지역성을 확고히 함
- 주거, 문화, 산업 간 융복합을 통한 다차원적 도시발전 방향 제시

■ 김제시 발전을 위한 시민 참여계획

- 김제시의 중장기적인 시정목표와 권역별 및 부문별 발전전략을 제시함으로써 도시, 주택, 도로, 교통, 문화·관광, 환경, 복지 등 각 부문별 종합계획 추진의 논리적 근거와 체계 제공
- 동시에 2040년 도시미래 발전전망에 대한 시민적 합의와 약속을 토대로 계획실행의 실천력 제고와 정당성 부여
- 시민 참여형 계획수립 체계 마련으로 소통과 참여의 시정가치를 실현하고, 시민의 관점과 시각을 반영한 시민 눈높이에 맞는 계획 수립

다. 계획의 범위

1) 시간적 범위

- 계획기준년도 : 2019년
- 계획목표년도 : 2040년 (4단계로 구분하여 5년 단위로 계획수립)
 - 제1단계 : 2020년 ~ 2025년
 - 제2단계 : 2026년 ~ 2030년
 - 제3단계 : 2031년 ~ 2035년
 - 제4단계 : 2036년 ~ 2040년

2) 공간적 범위

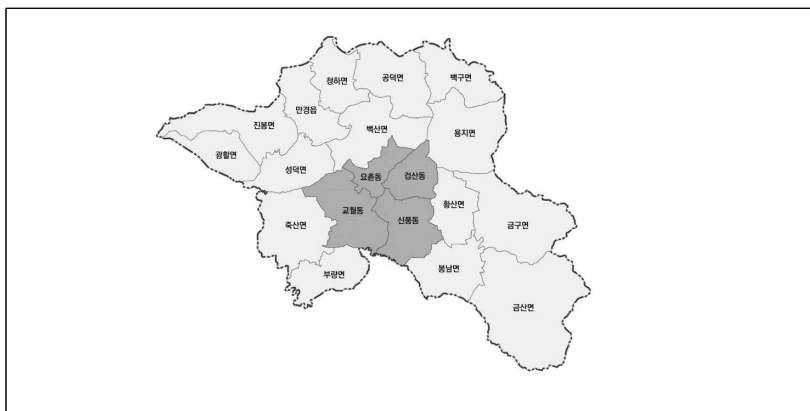
- 위치 : 김제시 행정구역 전역(1읍 14면 4동)
- 면적 : 505.84km² (새만금 중복지역 40km², 새만금방조제 1.69km² 미포함)

[행정구역 면적]

구분	면적(km ² , %)	구분	면적(km ² , %)
만경읍	20.75 (4.1)	금구면	42.46 (8.4)
죽산면	32.81 (6.5)	봉남면	23.73 (4.7)
백산면	29.31 (5.8)	황산면	18.15 (3.6)
용지면	34.89 (6.9)	금산면	66.79 (13.2)
백구면	21.92 (4.3)	광활면	18.11 (3.6)
부량면	20.11 (4.0)	요촌동	11.07 (2.2)
공덕면	29.20 (5.8)	신평동	23.00 (4.5)
청하면	18.96 (3.7)	검산동	14.24 (2.8)
성덕면	21.23 (4.2)	교월동	27.91 (5.5)
진봉면	31.20 (6.2)	합 계	505.84 (100)

※ 자료 : 김제시, 통계연보(2020), 행정구역

[행정구역도]



[행정구역 현황]

구분	행정구역
읍	1
면	14
행정동	4
행정통·리	757
반	1,530



3) 도시기본계획구역 변경

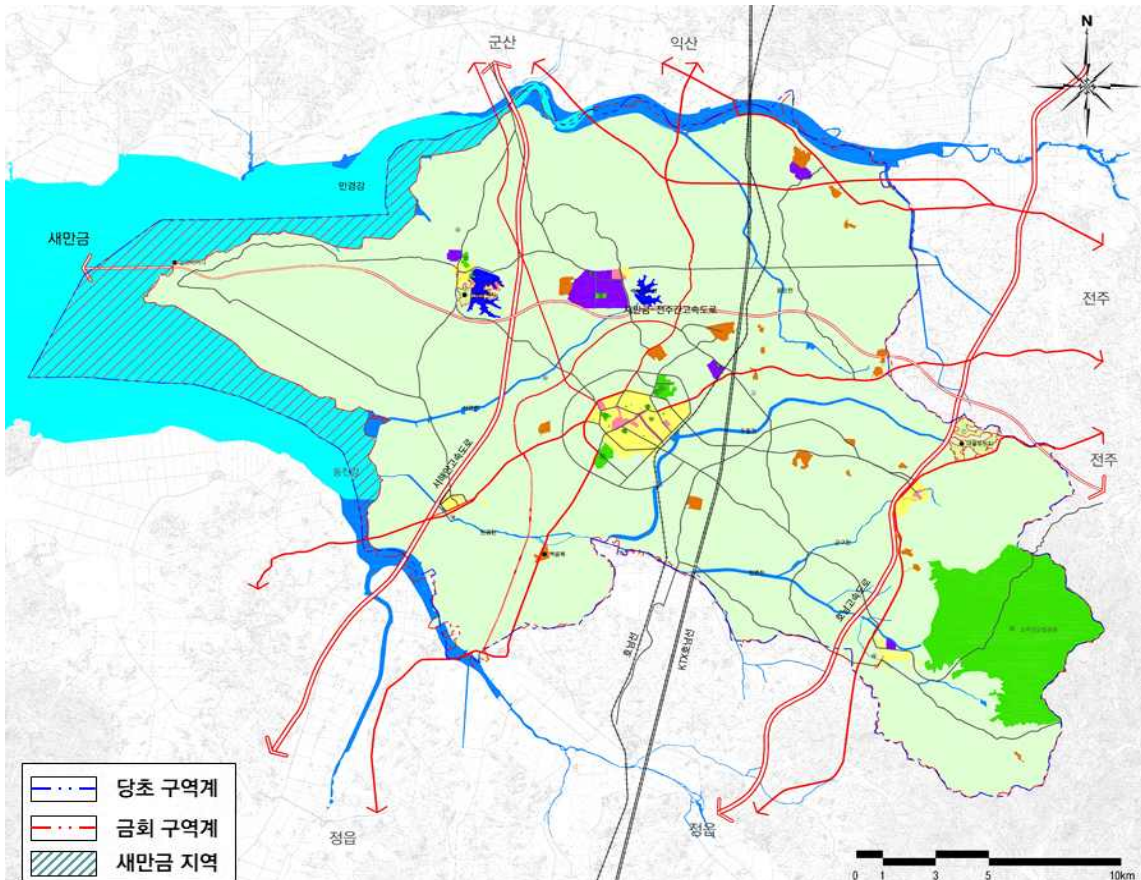
- 당초 2025년 김제도시기본계획(2008.05.01.승인)에서 김제시 행정구역 전체(공유수면 포함) 545.19km²를 대상으로 도시기본계획 수립
- 새만금사업 추진 및 지원에 관한 특별법 제69조(도시·군계획에 관한 특례) 새만금 사업지역에서는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」의 규정에도 불구하고 새만금청장이 도시·군기본계획을 수립 또는 변경하고 국토교통부장관이 이를 승인함
- 이에 따라, 금회 새만금청과 협의하여 2040년 김제도시기본계획에서는 서측의 새만금 사업지역을 제외한 505.84km²로 변경하여 수립

[도시기본계획 구역 변경표]

구분	면적(km ²)			비고
	당초	증·감	변경	
도시기본계획구역	545.19	감) 39.35	505.84	• 금회 새만금 사업지역 제외 감) 39.35km ²

※ 자료 : 새만금 관할지역 관련 법적근거가 없으므로 구적면적으로 제척

[도시기본계획 구역 변경도]



라. 계획의 지위와 성격

1) 계획의 지위

- 제5차 국토종합계획, 제4차 전라북도 종합계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 김제시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고, 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시관리계획의 지침적 계획
- 다른 법률에 의해 수립하는 각 부문별 계획이나 지침 등은 가장 상위계획인 도시기본계획의 내용에 부합하여야 함

2) 계획의 성격

가) 계획수립의 근거

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제18조(도시기본계획의 수립권자와 대상지역), 제19조(도시기본계획의 내용), 제20조(도시기본계획의 수립을 위한 기초조사 및 공청회), 제21조(지방의회의 의견청취), 제22조(도시기본계획의 확정), 제22조의2(도시기본계획의 승인)에 근거하고 있으며,
- 도시기본계획수립지침은 동법시행령 제16조(도시기본계획의 수립기준)에 따라 수립기준을 규정하고 있음

나) 계획의 의의

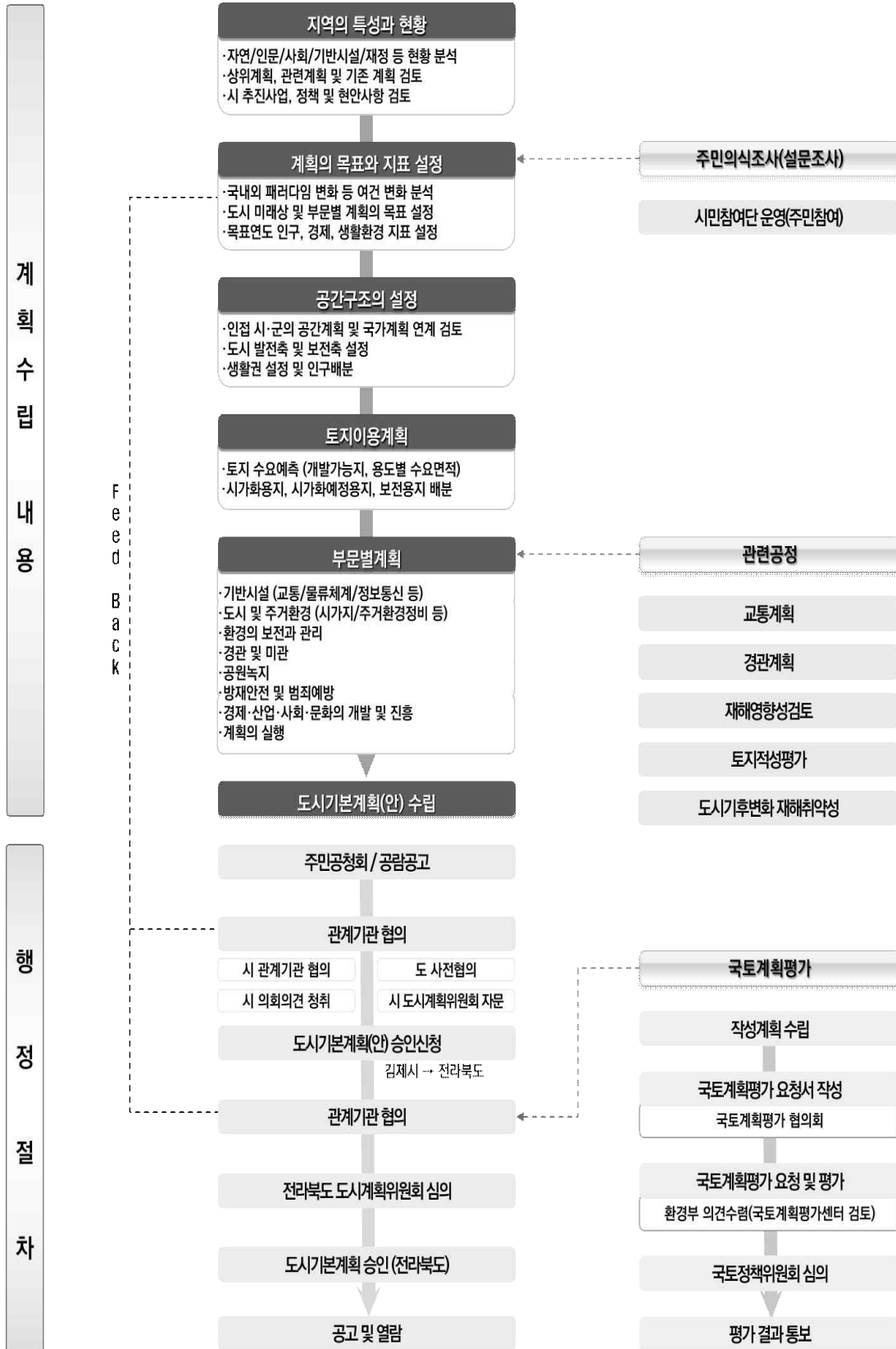
- 2040년 김제 도시기본계획은 김제시 관할구역에 대하여 기본적인 공간구조와 장기 발전 방향을 제시하는 종합계획으로서 도시관리계획수립의 지침이 되는 계획을 말함 (국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제2조 제3호)
- 즉, 김제시의 한정된 토지자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 시민의 삶의 질을 향상시키고, 김제시를 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 정책 방향을 제시함과 동시에 장기적으로 김제시가 공간적으로 발전하여야 할 구조적 틀을 제시하는 종합계획임(도시기본계획수립지침 1-2-1)

다) 계획수립 방향

- 김제시의 물적·공간적 측면뿐만 아니라, 환경·사회·경제적 측면을 포괄하여 주민 생활 환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획
- 김제시 행정의 바탕이 되는 주요 지표와 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리 전략을 제시하여, 하위계획인 도시관리계획 등 관련 계획의 기본이 되는 전략계획
- 도시기본계획이 추구하고 있는 도시의 발전방향을 제시하는 지침적 성격과 함께 목표를 달성하기 위한 실천적 방안을 제시할 수 있는 실천계획



마. 계획수립절차



바. 추진경위

- 2019. 06 : 2040년 김제도시기본계획 수립 용역 착수
- 2019. 11 : 시민참여단 운영(총 4회차)
- 2020. 03 : 중간보고(시장보고)
- 2020. 08 : 기후변화 재해취약성 검증(국토연구원)
- 2020. 11 : 토지적성평가 검증(LH), 국토계획평가 협의회 개최
- 2021. 01 : 전북도 사전협의(지역정책과, 제1차)
- 2021. 04 : 주민공청회 개최, 읍·면·동 의견수렴 및 설문조사
- 2022. 05 : 관계기관·부서 협의(관련 실·과·소 20개소)
- 2021. 07 : 시의회 의견청취(시의원 간담회 포함)
- 2021. 10 : 시 도시계획위원회 자문
- 2022. 01 : 전북도 사전협의(지역정책과, 제2차) 및 국토계획평가 사전검토(국토연구원)
- 2022. 03 : 전북도 사전협의(지역정책과, 제3차)
- 2022. 06 : 제4차 전북도 종합계획 승인(국토교통부)
- 2022. 07 : 전북도 사전협의(지역정책과, 제4차)
- 2022. 08 : 전북도 사전협의(지역정책과, 제5차)
- 2022. 09 : 전북도 승인신청
- 2022. 10 ~ 2023. 02 : 관계기관 협의 및 국토계획평가 신청(전북도 관계기관, 국토교통부, 국토정책위 심의)
- 2022. 12 : 국토계획평가 국토정책위원회 서면심의
- 2023. 02 : 재해영향평가 서면심의(조건부 의결)
- 2023. 06 : 전북도 도시계획위원회 심의(조건부 의결)
- 2023. 08 : 2040년 김제도시기본계획(안) 승인(도→시)
- 2023. 09 : 2040년 김제도시기본계획 공고



사. 2025년 도시기본계획과의 비교

1) 2025 김제 도시기본계획 진단

[2025 김제 도시기본계획 진단]

구분	2025 계획내용	진단내용	2040 계획수립 방향
계획수립 년도	2008년	-	2021년(기준년도 2019년)
인구 지표	<ul style="list-style-type: none"> • 목표연도: 2025년 • 계획인구: 15만 <ul style="list-style-type: none"> - 2010년: 11.1만인 - 2015년: 14.1만인 - 2020년: 14.8만인 - 2025년: 15.0만 	<ul style="list-style-type: none"> • 호남고속철도 유발인구 과다산정 • 6.1만명 격차 발생 (달성률 55%) <ul style="list-style-type: none"> - 2020년 계획인구 : 147,900인 - 2018년 현재인구: 87,329인 	<ul style="list-style-type: none"> • 개발사업 등 인구유입 시기를 고려한 단계별 계획인구 재설정 • 현실적 외부유입률 적용 등 실현가능한 계획인구 설정 • 인구, 도시 및 전입현황 사례 조사 결과 반영
공간 구조	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심 3지역중심 <ul style="list-style-type: none"> - 2지구중심 • 개발축(2축) : <ul style="list-style-type: none"> - 김제~전주(혁신도시), 김제~새만금 • 광역 교통축 <ul style="list-style-type: none"> - 3X2+1R • 지역 교통축 <ul style="list-style-type: none"> - 방사환상형 가로망 • 보존축 <ul style="list-style-type: none"> - 1녹지핵, 6수변축 	<ul style="list-style-type: none"> • 김제시 중심시가지의 쇠퇴현상 심화에 따른 대책 마련 필요 • 지평선 산업단지, 백구 산업단지, 스마트팜 등 도시공간구조 변화 반영 필요 • 시가지 확장 한계에 따른 토지 이용계획 대안 마련 필요 • 중심지체계의 방향성과 연계 체계 보완 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생계획 연계 및 도심 지역 정비방안 마련을 통한 정주여건 개선 • 새만금고속도로 주변개발, 중장기 발전계획 등을 통한 도시개발축 강화 • 시가화용지내 미개발지 개발 우선추진으로 도시기능 증진도모 • 지역거점간 유기적 연계체계 제고
토지 이용	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화예정용지 계획 (지역별 위치지정 등 물량배정) 	<ul style="list-style-type: none"> • 개발수요에 탄력적 대응의 어려움 • 도심지역의 인구유입 대책 마련 필요(도심정비 및 시가화 지역 미개발지 활용) 	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화예정용지 물량 총량제를 통한 유동성 확보 • 중심시가지 장기적 정비 방향 제시를 통한 정비방안 모색



2) 2040 김제 도시기본계획 수립

[2040 김제 도시기본계획 수립]

구분	2025 김제 도시기본계획			2040 김제 도시기본계획			비고	
계획의 범위	• 545.84km ²			• 505.84km ² (감 40.0km ²)			새만금지역 제외 (별도수립) (새만금청 협의완료)	
도시미래상	21세기 첨단농생명도시 김제			새만금의 중심, 지평선 농생명 혁신 거점도시 김제			• 시민참여단(31인) • 전문가집단(원광대)	
계획목표	<ul style="list-style-type: none"> 미래형 농업·생명산업도시 교통·물류 중심도시 농업 관광·휴양도시 전원·복지도시 			<ul style="list-style-type: none"> 삶이 편안한 활력도시 경쟁력 있는 농·산업도시 매력적인 관광도시 상생하는 행복도시 				
인구지표	2010년	110,500인		2025년	75,000인		<ul style="list-style-type: none"> • 목표연도 계획인구 현실화 ※ 당초 대비 6.7만인 감소 • 국토연구원 협의 9만인 전북도 심의 8.3만인 ※ 목표규탈률 114.3% (동계청 2037년 장래인구 대비) 	
	2015년	140,700인		2030년	77,000인			
	2020년	147,900인		2035년	80,000인			
	2025년	150,000인		2040년	83,000인			
공간구조	중심	1도심 3지역중심 2지구중심			1도심 4지역중심			<ul style="list-style-type: none"> • 지역 연계 개발 (서측 새만금지역) • 도시 연계 개발 (동측 혁신도시)
	개발축	<ul style="list-style-type: none"> • 개발주축 - 새만금~김제(도심)~전주(혁신도시) • 개발보조축 - 만경~김제(도심)~금산 			<ul style="list-style-type: none"> • 신성장개발축 - 새만금~만경~청하~공덕~백구 • 농생명산업축 - 새만금~광활~성덕~죽산~부량~봉남~금산 			
	보전축	<ul style="list-style-type: none"> • 1녹지핵 6주변축 • 2개의 수변축(만경강, 동진강) • 4개 하천 포함 보전축 설정 			<ul style="list-style-type: none"> • 녹지관광축 - 부량 벽골제, 금산사 등 관광자원 연계 • 수변경관축 - 새만금 및 만경강·동진강·원평천 연계 			
생활권 설정	4개 생활권						<ul style="list-style-type: none"> • 남부생활권 신설 - 자체 생활권 형성보다는 주변 도시 의존하는 경향 당초 도시기본계획상 생활권 중 자립 생활권 형성하지 못하는 지역 금회 신설 	
	중생활권	대상지역	계획인구(인)	중생활권	대상지역	계획인구(인)		
	중부	4개동 및 죽산, 부량, 백산	99,400	중부	4개동 및 황산	40,700		
	동부	금구, 금산, 봉남, 황산	19,000	동부	금구, 금산, 봉남	12,400		
	서부	진봉, 광활, 성덕, 만경	13,200	서부	진봉, 광활, 성덕	6,600		
	북부	용지, 백구, 공덕, 청하	18,400	북부	용지, 백구, 공덕, 청하, 백산, 만경	18,300		
토지이용계획	시가화 용지	<ul style="list-style-type: none"> • 주거 : 6.76km² • 상업 : 1.89km² • 공업 : 0.60km² • 관리 : 5.45km² 			<ul style="list-style-type: none"> • 주거: 7.93km² (증 1.17km²) • 상업: 1.02km² (감 0.87km²) • 공업: 3.50km² (증 2.90km²) • 관리: 3.32km² (감 2.13km²) 			<ul style="list-style-type: none"> • 공업 : 지평선산단 백구농공단지 등 • 관리 : 백구농공단지 등
	시가화 예정 용지	<ul style="list-style-type: none"> • 주거 : 5.21km² • 상업 : 없음 • 공업 : 6.11km² • 관리 : 8.91km² 			<ul style="list-style-type: none"> • 주거 : 0.26km² (감 4.95km²) • 상업 : 0.19km² (증 0.19km²) • 공업 : 1.42km² (감 4.69km²) • 관리 : 3.23km² (감 5.68km²) 			<ul style="list-style-type: none"> • 수요추정 - 국토부 의견수렴으로 김제시 현황에 맞춰 선정 • 추진예정 사업 - 제2지평선 산업단지 - 골드시드클러스터 등
주택계획	<ul style="list-style-type: none"> • 주택보급률(2025년) : 115% • 주택공급량(2025년) : 57.7천호 			<ul style="list-style-type: none"> • 주택보급률(2040년) : 115% • 주택공급량(2040년) : 47.7천호 				
공원계획	<ul style="list-style-type: none"> • 근린공원 : 21개소(1.023km²) • 유원지 : 1개소(2.373km²) 			<ul style="list-style-type: none"> • 근린공원 : 10개소(0.368km²) • 유원지 : 2개소(1.820km²) 			<ul style="list-style-type: none"> • 미집행공원 실효 • 유원지 신설 및 변경 • 1인당 공원면적 - 18.8㎡ → 15.7㎡ 	



2. 김제시 특성과 현황

가. 김제시 특성

1) 김제시 연혁

연도	내용
삼국시대	• 백제 고이왕 47년에 원마한으로 속하였고, 온조고왕 13년에 마한국을 백제로 병합
통일신라시대	• 통일신라 경덕왕 16년에 김제군으로 개칭
고려시대	• 고려 인종21년에 전주목에서 김제현으로 승격 • 고려 명종 원년에 전주목에서 금구현으로 승격
조선시대	• 조선 세조 12년에 김제현을 김제군으로 개칭 • 조선 광해군 20년에 만경현을 김제군으로 병합 • 조선 영조 35년에 만경군과 금구군 병합
일제강점시대	• 조선 고종 32년 만경군과 금구군으로 분리
1914	• 1914년 만경군과 금구군 병합
1931	• 1931년 11월 1일 김제면이 읍으로 승격
1935	• 1935년 쌍감면과 수류면을 황산면 금구면으로 개칭 • 하리면 초처면을 봉남면으로 개칭(1읍 15면)
정부수립이후 1949	• 광활면을 진봉면에서 분할(1읍 16면)
1961. 10. 01	• 면 자치제 폐지로 김제군 자치제 실시
1989. 01. 01	• 김제군의 김제읍, 월촌·백산면(하·흥사·상동리), 봉남면(월성리), 황산면(난봉·황산·오정리)일부가 김제시로 승격 행정분할(15면) • 봉남면(양전·서정·도장리)일부가 김제군에서 김제시로 편입 행정구역 변경(15면)
1994. 12. 26	• 용지면 금평리가 완주군 이서면에 용지면 남정리와 백구면(도도·강흥·도덕리) 일부가 전주시에 편입
1994. 12. 29	• 김제군 황산면 남상리 상교마을이 봉남면 대송리에 편입
1995. 01. 01	• 김제시와 김제군을 통폐합 김제시 신설
1995. 03. 02	• 만경면이 만경읍 승격
1998. 09. 26	• 과소동 통폐합(1읍 14면 4동): 서흥동이 요촌동에, 봉황동이 신평동에 통합되고, 교동과 월촌동이 교동월촌동으로 합동
2011. 12. 26	• 교동월촌동을 교월동으로 개칭
2015. 11. 13	• 새만금 2호 방조제의 행정구역이 김제시로 결정 공고
2016. 06. 16	• 새만금 2호 방조제 1.69km ² (32필지)를 김제시 진봉면 심포리에 편입
2021. 01. 14	• 새만금 2호 방조제 1.69km ² 김제시 관할구역 결정(대법원 2015추566 판결)



2) 도시계획 연혁

번호	고시청	고시번호	고시년월일	내용
1	건설부	520호	1963.08.26	• 최초 결정
2	건설부	277호	1973.07.03	• 김제도시계획(재정비) 변경결정 고시
3	전라북도	116호	1986.08.01.	• 김제도시계획 변경결정(재정비) 고시
4	전라북도	101호	1987.08.25	• 김제도시계획 변경결정재정비 지적승인 고시
5	전라북도	168호	1991.08.07	• 금산도시계획변경(재정비) 결정 및 지적승인 고시
6	전라북도	33호	1993.02.09	• 죽산도시계획(재정비) 변경결정(면적:1.010km ²)
7	전라북도	171호	1993.06.14	• 김제도시계획(재정비)변경결정(도지사권한사항) (면적:17.600km ²)
8	김제시	1993-11호	1993.10.14	• 김제도시계획(재정비) 변경결정(시장권한사항) 및 지적승인 (면적:17.600km ²)
9	전라북도	168호	1993.11.23	• 금산도시계획(재정비) 변경결정(면적:2.080km ²)
10	전라북도	305호	1993.11.23	• 금구도시계획(재정비) 변경결정(면적:7.200km ²)
11	건설교통부	-	1998.07.21	• 김제도시기본계획 건설교통부 승인(면적:57.807km ²)
12	전라북도	2001-210호	2001.08.03	• 김제도시계획(재정비)변경결정 고시 (도지사권한사항)
13	전라북도	2001-211호	2001.08.03	• 금구도시계획(재정비)변경결정 고시 (도지사권한사항)
14	전라북도	2001-212호	2001.08.03	• 금산도시계획(재정비)변경결정 고시 (도지사권한사항)
15	전라북도	2001-213호	2001.08.03	• 죽산도시계획(재정비)변경결정 고시 (도지사권한사항)
16	김제시	2002-33호	2002.03.04	• 김제도시계획(재정비) 변경결정 고시(시장권한사항) 및 지형도면 승인
17	김제시	2002-34호	2002.03.04	• 금구도시계획(재정비) 변경결정 고시(시장권한사항) 및 지형도면 승인
18	김제시	2002-35호	2002.03.04	• 금산도시계획(재정비) 변경결정 고시(시장권한사항) 및 지형도면 승인
19	김제시	2002-36호	2002.03.04	• 죽산도시계획(재정비)변경결정 고시 (시장권한사항) 및 지형도면 승인
20	전라북도	2003-4호	2003.01.08	• 만경도시계획(최초수립)결정고시(도지사권한사항)
21	김제시	2003-2호	2003.01.10	• 만경도시계획(최초수립)결정고시(시장권한사항) 및 지형 도면 승인
22	국토해양부	2008-849호	2008.05.01	• 2025년 김제 도시기본계획 승인
23	전라북도	2008-480호	2008.12.26	• 김제 도시관리계획(관리지역 세분) 변경결정 고시
24	전라북도	2011-167호	2011.06.10	• 김제시 도시관리계획(재정비)결정(변경)고시
25	전라북도	2019-213호	2019.09.06	• 김제 도시관리계획(재정비) 변경·결정 고시
26	김제시	2019-83호	2019.09.16	• 김제 도시관리계획(재정비) 결정(변경) 및 지형도면 승인고시
27	김제시			• 2040년 김제 도시기본계획 승인



3) 위치 및 세력권

가) 입지적 특성

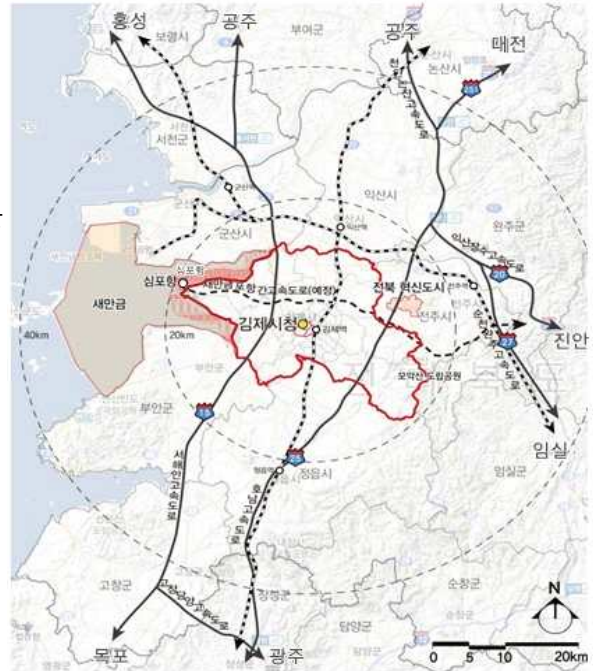
- 김제시는 전라북도의 중서부에 위치하여, 동쪽으로 전주시·완주군, 남쪽으로 정읍시·부안군, 북쪽으로 익산시·군산시와 접하며, 서쪽은 서해에 면해 있음
- 전주-익산-군산과 익산-김제-정읍을 연결하는 T자형 벨트의 중앙부에 위치함

[경도와 위도의 극점]

단	지명	극점
동단	금산면 금산리	동경 127°05' 북위 35°43'
서단	진봉면 심포리	동경 126°28' 북위 35°48'
남단	금산면 금성리	동경 127°02' 북위 35°39'
북단	청하면 동지산리	동경 126°50' 북위 35°55'

※ 자료 : 김제시청

[위치도]



나) 도시 세력권

■ 경제권

- 전주권의 도시로서 경제적 의존성이 큰 지역으로 출퇴근, 고용인구, 공급원료 및 소비 상품의 유통과 연관이 있는 시장이용권 등에 많은 영향을 받는 지역임
- 김제시는 전주, 군산, 익산과 상호 보완적인 경제권을 형성하고 있음

■ 사회권

- 김제시를 중심으로 자체 세력권을 형성하나 의료보건 및 문화기능 등의 일부는 전주 사회권에 의존도가 높은 실정임

■ 환경권

- 북측으로 만경강이 남측으로 동진강이 서해로 유입되고 있으며, 남동측에 모악산 도립 공원이 자리잡고 있어 천혜의 자연환경을 보유하고 있음
- 2020년 개통된 새만금지역 내 동서2축도로를 시작으로 서측의 새만금지역 개발에 따른 배후도시로서의 그 역할이 증대될 것으로 전망됨



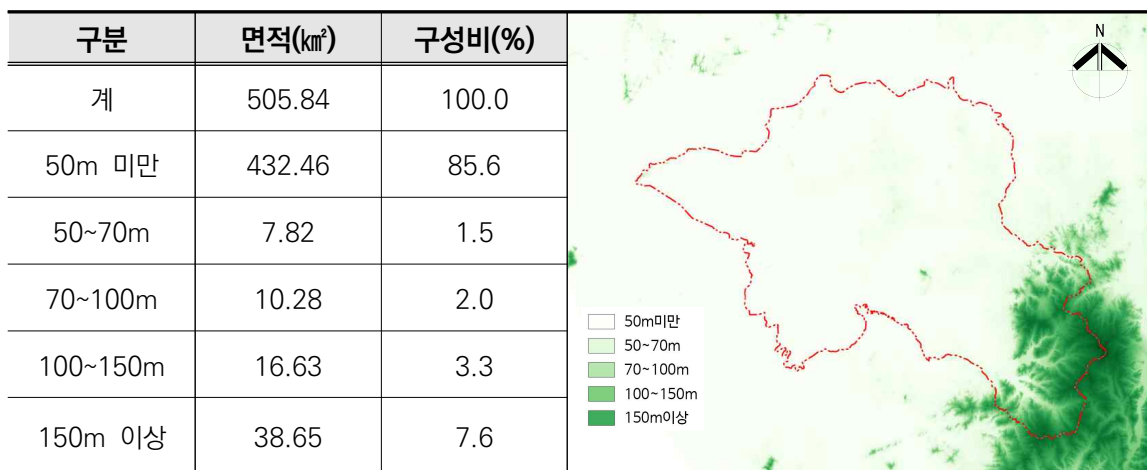
나. 김제시 현황

1) 자연환경

가) 표고

- 해발 50m 미만의 지역이 전체면적의 85.5%로서 해안지방의 특성을 나타냄
- 해발 100m 이상의 비율은 10.9% 정도이며 동부 지역의 모악산 일대를 제외하고는 대부분 지역이 고도가 낮은 평지의 지형을 보임

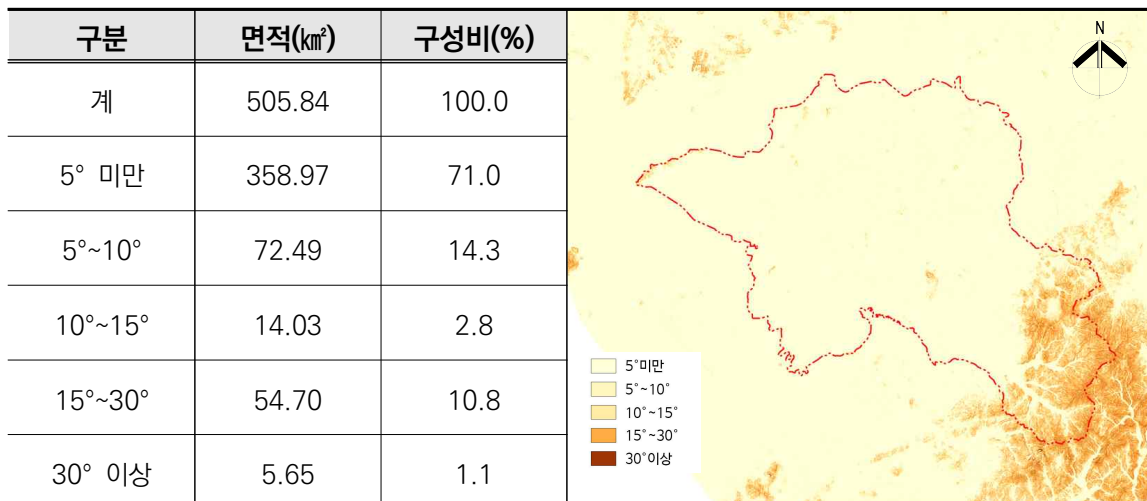
[표고 분석]



나) 경사

- 전체 71.0%가 경사도 5% 미만의 평탄지형으로 대부분 지역이 평지로 이루어져 있음
- 15° 이상의 급경사지역은 11.9% 미만으로 모악산 일대를 제외하고는 경사가 완만하거나 평지로 이루어짐

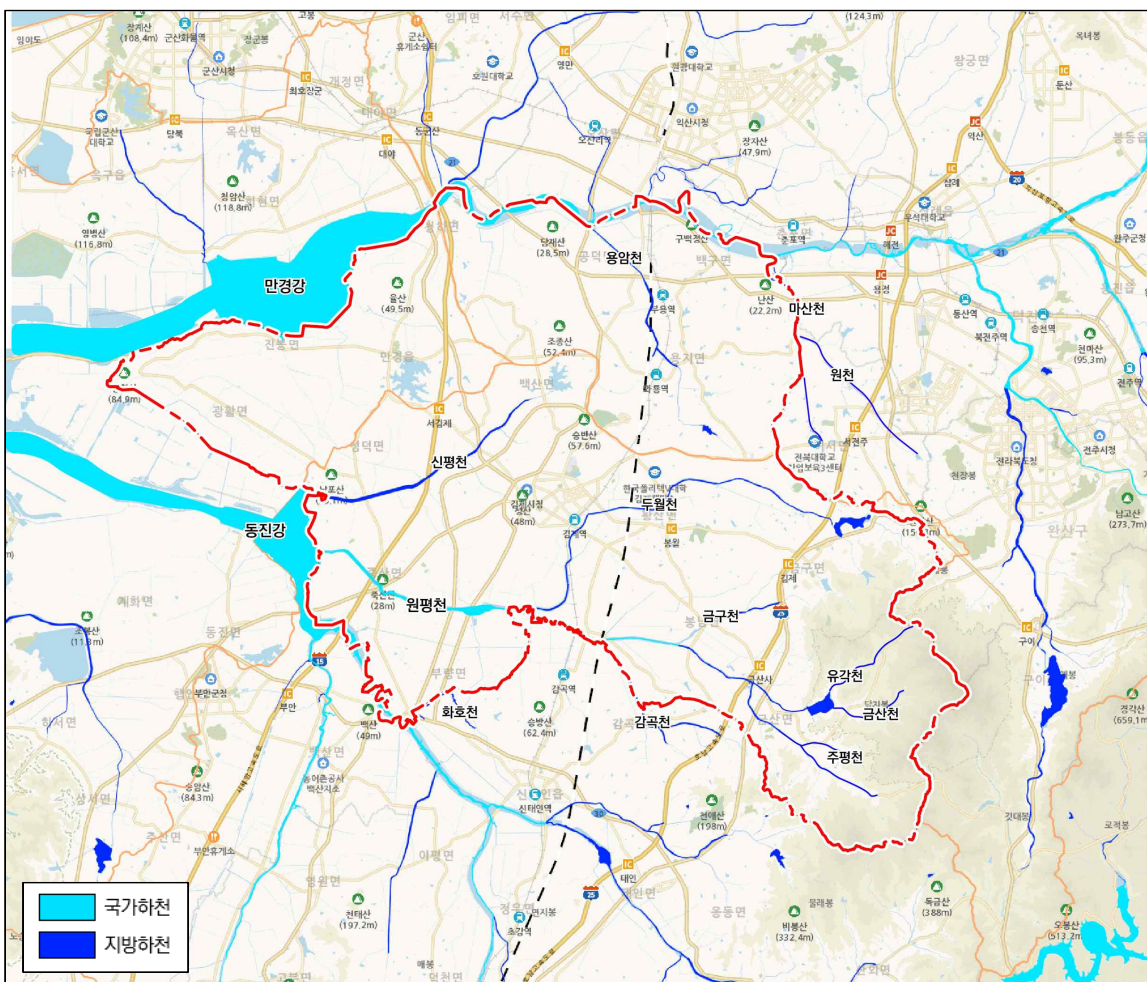
[경사 분석]



다) 수계

- 김제시의 북측과 남측 경계에 위치한 만경강과 동진강이 주요 수계를 형성하고 있음
- 모악산에서 발원하는 두월천과 원평천이 교월동과 부량면의 접경지역에서 합류해 서해로 유입됨
- 백산면의 백산저수지에서 발원한 신평천이 서해로 유입되고 있으며, 그 외 용암천, 두월천, 금구천 등이 김제시 내 수계를 형성함

[수계분석도]



[하천 현황]

구분	합계	국가하천			지방하천	
		소계	만경강	동진강	원평천	신평천 외 10개소
계	267.1	158.43	77.4	51.03	30	108.67

자료 : 환경부, 하천공간정보



라) 기후·기상

- 서해와 접하고 있어 해양성 기후의 영향을 받아 다른 내륙지방에 비해 기온의 연교차가 적음
- 여름의 최고기온은 내륙지방보다 낮은 편이며, 겨울의 최저기온은 높은 경향을 보임
- 연평균 기온은 13.6℃~14.3℃로 그 차이는 0.7℃이며 비교적 큰 편차는 없음
- 2019년 기준 연평균 강수량은 968.9mm 로서 7~9월에 집중 강우 현상을 보이며, 최대강수량은 2018년에 1,332.5mm, 최소강수량은 2015년 813.5mm로서 큰 격차를 보임
- 풍향은 대체로 계절에 따라 1~6월은 북서풍, 7~8월은 남풍, 9~12월은 서북풍이 강한 편이며 풍속은 평균 1.6m/sec 정도임

[기상개황]

구분 연월별	기 온(℃)			강수량 (mm)	일조 시간 (hr)	평균 풍속 (m/s)	기상				
	평균	최고	최저				맑음	흐림	강수	안개	눈
2015	14.2	35.3	-10.1	813.5	2,192.8	1.6	84	113	119	13	12
2016	14.3	36.2	-13.0	1,117.7	2,170.1	1.8	77	48	118	19	22
2017	13.6	35.1	-9.7	947.8	2,428.0	1.7	102	82	99	17	30
2018	13.9	38.9	-15	1,332.5	2,461.6	1.7	90	88	95	21	25
2019	14.2	35.1	-7.5	968.9	2,319.3	1.6	81	47	102	13	14
1월	0.6	9.0	-7.4	13.2	198.0	1.6	12	-	5	2	5
2월	2.6	15.0	-6.4	39.1	169.2	1.7	3	4	5	3	3
3월	7.7	22.7	-1.7	33.1	206.8	2.1	7	3	8	4	2
4월	12.6	29.0	0.1	98.5	189.3	1.6	6	5	10	1	-
5월	18.9	32.4	5.6	45.6	292.6	1.9	10	3	6	-	-
6월	21.9	32.9	12.7	89.1	205.5	1.5	5	5	8	1	-
7월	25.6	34.0	18.9	176.2	148.7	1.5	1	8	13	-	-
8월	26.8	35.1	19.1	117.7	206.1	1.5	1	2	14	-	-
9월	22.7	31.8	12.6	194.8	148.4	1.4	6	9	12	-	-
10월	16.6	27.9	6.3	73.0	202.4	1.4	10	4	6	-	-
11월	9.8	21.8	-1.5	57.0	184.4	1.6	11	1	6	-	-
12월	4.0	17.1	-7.5	31.6	167.9	1.6	9	3	9	2	4

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 강수량



마) 자연재해

- 김제시의 풍수해로 인한 피해액은 2019년 기준 3,553천원으로 2012년 이후 감소하는 추세임
- 김제시는 최근 2019년에 2회의 지진이 발생했으나 모두 규모 2 이하의 지진(지진계에 의해서만 탐지가 가능하며 대부분의 사람이 진동을 느끼지 못함)으로 그 피해는 미미함

[풍수해 발생 현황]

(단위: ha, 천원, 명)

년도	침수면적	피해액					이재민
		소계	건물	농경지	공공시설	기타	
2010	34	20,085	15,000	5,085	-	-	-
2011	6,438	4,706,753	-	90,076	4,616,677	-	-
2012	14,536	6,583,423	33,000	-	1,237,000	5,311,423	2
2013	-	-	-	-	-	-	-
2014	-	-	-	-	-	-	-
2015	-	952,816	-	-	-	-	-
2016	-	336,632	-	-	-	336,632	-
2017	-	15,000	15,000	-	-	-	2
2018	-	19,466	-	566	-	18,900	-
2019	-	3,553	-	-	-	3,553	-

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 풍수해 발생

[지진 발생 현황]

발생위치	발생시각	규모
전북 김제시 동쪽 2km 지역	1998-09-30	3.3
전북 김제시 서남서쪽 7km 지역	2012-05-02	2.1
전북 김제시 북쪽 1km 지역	2019-06-07	1.8
전북 김제시 서쪽 12km 지역	2019-10-18	1.6

자료 : 기상청, 날씨누리, 국내지진 목록



2) 인문환경

가) 인구추이

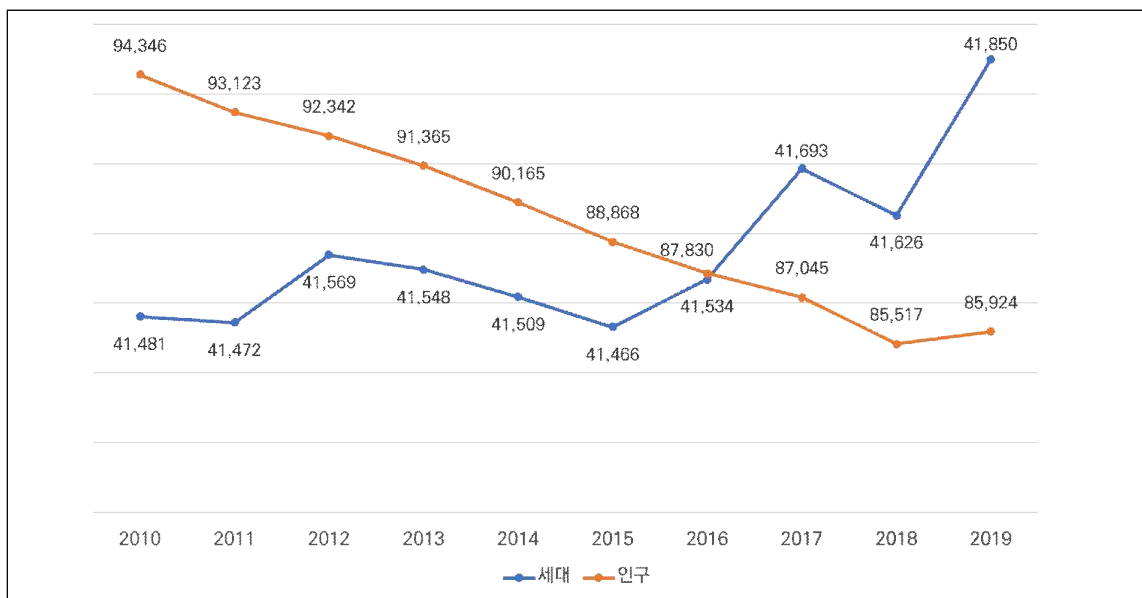
- 2019년 기준 김제시 인구는 85,924인으로 10년간 연평균 증가율은 -1.0%로 지속적인 감소 추세를 보임
- 세대수는 점차 증가하나 인구는 감소하는 추세로 보아 전국적인 사회현상과 동일하게 핵가족화가 진행되고 있음을 알 수 있음
- 세대당 인구는 2010년 2.2명에서 2019년 2.1명으로 감소함

[최근 10년간 인구 및 세대 변화추이]

년도	세대	인구(명)			인구밀도(명/km ²)		세대당 인구(명)
		합계	남	여	밀도(명/km ²)	면적(km ²)	
2010	41,481	94,346	46,941	47,405	175.0	545.00	2.2
2011	41,472	93,123	46,234	46,889	170.9	544.88	2.2
2012	41,569	92,342	45,870	46,472	169.5	544.88	2.2
2013	41,548	91,365	45,313	46,052	167.6	545.00	2.2
2014	41,509	90,165	44,696	45,469	165.5	544.81	2.2
2015	41,466	88,868	44,015	44,853	163.1	544.75	2.1
2016	41,534	87,830	43,563	44,267	160.9	545.87	2.1
2017	41,693	87,045	43,147	43,898	159.5	545.85	2.1
2018	41,626	85,517	42,461	43,056	156.7	545.84	2.1
2019	41,850	85,924	43,041	42,883	157.4	545.84	2.1

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 인구추이

[최근 10년간 인구추이]



나) 인구밀도

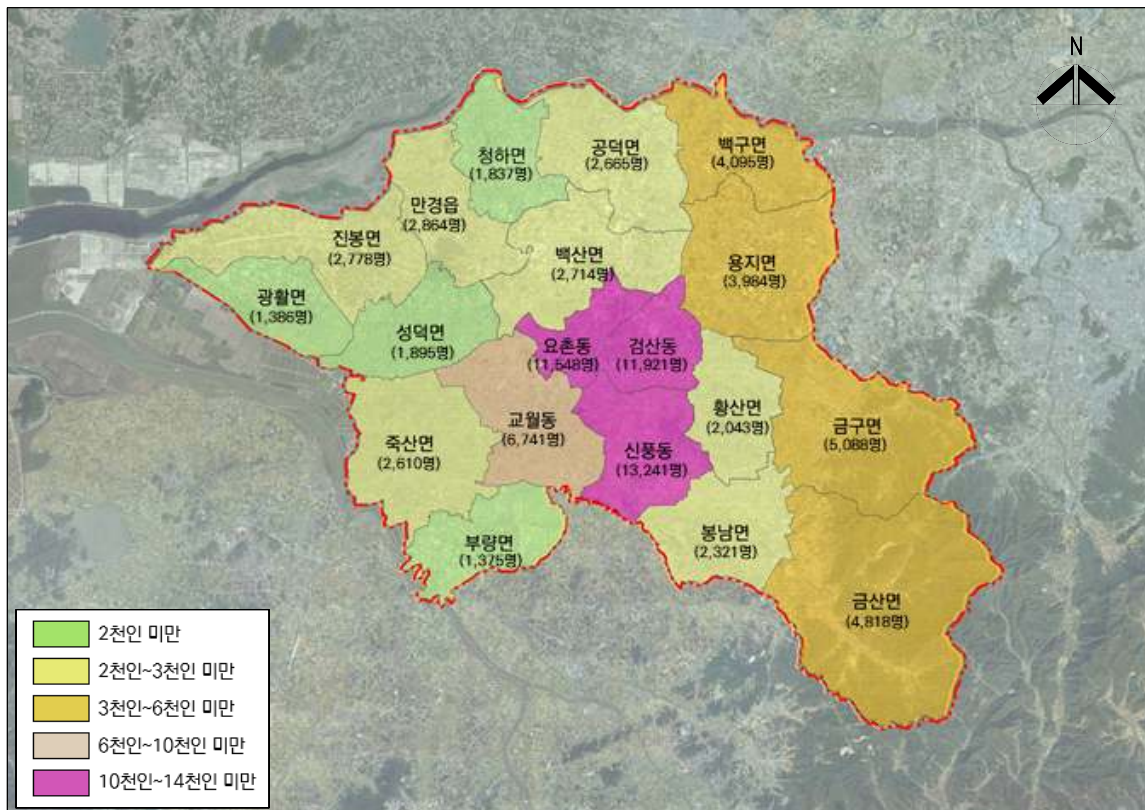
- 2019년 기준 김제시 인구밀도는 1km²당 157명으로 나타남
- 김제시 읍면동별 인구밀도는 요촌동이 1,043.2명/km² 으로 가장 높고, 광활면이 43.3명/km²으로 가장 낮게 나타남

[행정구역별 인구밀도 현황]

구분	인구밀도(인/km ²)	인	구분	인구밀도(인/km ²)	인
김제시	157.4	85,924	봉남면	97.8	2,321
요촌동	1,043.2	11,548	청하면	93	1,837
검산동	837.1	11,921	백산면	92.6	2,714
신평동	575.7	13,241	공덕면	91.3	2,665
교월동	241.5	6,741	성덕면	85.2	1,895
백구면	186.8	4,095	금산면	72.1	4,818
금구면	119.8	5,088	죽산면	70.9	2,610
만경읍	119.6	2,864	부량면	68.4	1,375
용지면	114.2	3,984	진봉면	57.5	2,778
황산면	112.6	2,043	광활면	43.3	1,386

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 읍면동별 세대 및 인구

[행정구역별 인구 현황]



다) 인구구조 및 인구이동

- 2019년 김제시 인구구조현황을 보면 비생산 연령 인구인 0~14세 인구비율이 9.06%, 65세 이상 인구비율은 31.24%로 나타남
- 계층별로는 80~84세 인구가 9.97%로 가장 높게 나타남

[연령별·성별 인구구조]

구분	합계(인)	남자(인)	여자(인)	구성비(%)
총계	82,405	40,902	41,504	100.0
0~4세	1,781	921	860	2.16
5~9세	2,732	1,414	1,319	3.32
10~14세	2,946	1,522	1,425	3.58
15~19세	3,377	1,729	1,648	4.10
20~24세	3,944	2,203	1,742	4.79
25~29세	3,402	1,883	1,519	4.13
30~34세	2,870	1,507	1,364	3.48
35~39세	3,897	2,107	1,790	4.73
40~44세	4,394	2,438	1,956	5.33
45~49세	5,646	3,246	2,401	6.85
50~54세	6,416	3,605	2,811	7.79
55~59세	7,386	3,889	3,497	8.96
60~64세	7,860	4,037	3,823	9.54
65~69세	6,326	3,064	3,263	7.68
70~74세	5,816	2,721	3,095	7.06
75~79세	5,377	2,143	3,234	6.53
80~84세	8,238	2,478	5,761	9.97

자료 : 국가통계포털(2020), 연령(5세계급) 및 성별인구
주: 외국인 제외

- 최근 6년간 인구이동률을 보면 지속적인 인구감소 추세를 보임

[인구이동 변동추이]

구분	2014	2015	2016	2017	2018	2019
순이동(인)	-643	-148	-389	-213	-934	-751

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 인구이동



라) 토지이용 현황

■ 지목별 현황

- 2019년 농지인 답과 전이 42.8%, 10.6%를 차지하고 있으며, 이 밖에 임야와 대지가 22.8%, 3.9%를 차지함

[지목별 토지이용현황]

(단위 : km², %)

구분	전체	전	답	과수원	임야	대지	공장용지
면적	505.84	53.44	217.02	1.37	115.5	19.57	5.71
구성비	100.0	10.6	42.8	0.3	22.8	3.9	1.1
구분	학교용지	도로	구거	하천	공원	묘지	기타
면적	1.47	28.82	22.07	13.12	0.36	2.96	24.43
구성비	0.3	5.7	4.4	2.6	0.1	0.6	4.8

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 토지지목별 현황에서 새만금 구역면적 제외

■ 용도지역 현황

- 용도지역 현황을 살펴보면 전체 토지 중 관리지역이 42.79%, 농림지역이 43.99%를 차지하고 도시지역은 8.04%에 그쳐 농업의 비중이 큰 도농통합시의 모습을 나타냄

[용도지역 현황]

(단위 : km², %)

구분		면적(km ²)	구성비(%)	
합계		545.02	100.0%	
도시지역	소계	43.83	8.04	
	주거지역	계	7.93	1.45
		제1종전용주거지역	0.03	0.01
		제1종일반주거지역	3.63	0.06
		제2종일반주거지역	3.70	0.67
		제3종일반주거지역	0.14	0.03
		준주거지역	0.43	0.08
	상업지역	계	1.02	0.19
		일반상업지역	0.97	0.18
		근린상업지역	0.05	0.01
	공업지역	일반공업지역	3.17	0.58
	녹지지역	계	31.71	5.82
		보존녹지지역	8.81	1.62
		생산녹지지역	2.93	0.54
자연녹지지역		19.97	3.66	
비도시지역	소계	501.19	91.96	
	관리지역	계	233.21	42.79
		보전관리지역	76.52	14.04
		생산관리지역	71.77	13.17
		계획관리지역	84.92	15.58
	농림지역		239.77	43.99
자연환경보전지역		28.22	5.18	

자료 : 김제시, 김제시 고시 제2019-93호



마) 주택 현황

- 김제시의 주택보급률은 110.8%로 전국시계 103.51%, 전북시계 109.41%보다 높아 매우 양호한 상태이나 이는 김제시의 인구감소가 주요 원인으로 작용함
- 한편 단독주택이 전체의 65.1%로 높은 비중을 차지하며 주택건설사업을 중심으로 한 아파트가 전체주택의 30.4%를 차지함
- 전체적으로 단독주택 중심의 저밀도 주택이 주류를 형성하면서도 주택보급률이 높게 나타나는 것을 종합해봤을 때, 장래에도 저밀도의 환경친화적 주택지 조성이 용이할 것으로 판단됨

[주택현황]

(단위 : 호,%)

구분	김제시		전국시계	전북시계	
	2010년	2019년			
계	호수	37,952	37,759	20,708,212	801,957
	구성비	100	100	100	100
단독	호수	27,852	24,574	7,023,869	371,449
	구성비	73.4	65.1	33.9	46.3
아파트	호수	9,153	11,474	10,826,044	389,225
	구성비	24.1	30.4	52.3	48.6
연립	호수	562	1,015	508,664	15,941
	구성비	1.5	2.7	2.5	2
다세대	호수	83	242	2,139,885	14,723
	구성비	0.2	0.6	10.3	1.8
기타	호수	302	454	209,750	10,619
	구성비	0.8	1.2	1	1.3
주택보급률		109.3	110.8	103.51	109.41

자료 : 행정안전부, 한국도시통계(2010-2020)



바) 경제·산업현황

■ 농·축산업

- 농산물 생산량의 경우 2019년 기준 2015년 대비 감소하였으며, 특용작물의 경우 생산을 하지 않음
- 어업의 경우는 2015년 대비 어가는 감소하였으나, 어가인구는 증가하여 호당인구가 대폭 늘어남
 - 향후 새만금사업이 완료되면 바다를 이용한 어업은 거의 남지 않을 것으로 예상됨
- 한우, 닭의 경우 2015년 대비 현재 가축사육 농가수는 감소한 반면 마리수는 증가하는 추세임

[농산물 생산량]

구 분	계(M/T)	식량작물(M/T)	채소류(M/T)	과실류(M/T)	특용작물(M/T)
2015년	171,458.4	156,069	4,967.8	10,144.8	276.8
2016년	177,877.1	160,838	6,947.0	9,918.0	174.1
2017년	167,158.9	152,417	5,075.7	9,501.2	165.0
2018년	171,310.6	150,939	8,935.0	11,436.6	-
2019년	161,727.0	148,751	4,515.0	8,461.0	-

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 농림수산업

[어업인구 및 수산물어획고 현황]

구 분	어 가(호)			어가인구(인)				수산물어획고	
	합계	전업	겸업	계	남	여	호당인구	수량(M/T)	금액(만원)
2015년	217	62	153	430	215	215	2.0	1,380	14,761
2016년	217	62	155	430	216	214	2.0	1,380	14,761
2017년	217	62	155	430	216	214	2.0	1,380	14,761
2018년	359	149	210	759	380	379	2.1	1,200	13,180
2019년	133	44	89	528	264	264	4.0	1,210	13,480

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 농림수산업

[주요 가축사육 현황]

구 분	사육농가수		마리수		사육농가당마리수	
	2015년	2019년	2015년	2019년	2015년	2019년
한 우	1,179	1,109	41,180	46,420	34.9	41.9
젓 소	30	37	1,542	1,307	51.4	35.3
돼 지	105	122	241,048	268,475	2,295.7	2,200.6
닭	197	158	4,649,519	6,043,501	23,601.6	38,250.0
산 양	61	146	994	4,782	16.3	32.8
사슴	33	28	500	449	15.2	16.0
토끼	122	72	7,087	4,678	58.1	65.0

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 가축사육



■ 제조업

- 현재 김제시 광업 및 제조업 관련 사업체는 212개소로 2015년에 비해 19.8% 증가함
 - 광업 및 제조업은 출하액, 주요생산비, 부가가치 등 전체적으로 꾸준히 증가하고 있는 추세임
- 현재 김제시 제조업 사업체는 212개소로서 2015년 대비 증가하였으며, 식료품과 자동차 및 트레일러 제조업이 주력 산업군을 형성하고 있음

[광업 및 제조업 현황]

구 분	사업체수 (개)	종사자수 (명)	연간급여액 (백만원)	출하액 (백만원)	주요생산비 (백만원)	부가가치 (백만원)
2015년	177	6,619	213,020	2,302,431	1,583,739	732,074
2016년	182	7,651	238,073	2,502,316	1,815,245	694,768
2017년	201	7,913	248,278	2,564,223	1,850,857	719,986
2018년	210	7,590	269,991	2,687,413	1,921,382	771,132
2019년	212	7,765	291,388	2,926,849	2,108,391	829,805

자료 : 통계청, 광업제조업 생산액

[제조업 중분류별 현황]

중분류별	2015년		2019년	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
합계	177	6,619	212	7,765
식료품 제조업	35	2,220	44	2,939
섬유제품 제조업 ; 의복제외	3	66	4	69
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	9	215	13	236
비금속 광물제품 제조업	23	579	26	661
1차 금속 제조업	7	165	6	137
금속가공제품 제조업 ; 기계 및 가구 제외	24	469	29	604
가죽, 가방 및 신발 제조업	1	-	-	-
목재 및 나무제품 제조업	1	-	2	-
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	7	224	8	296
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	1	-	1	-
화합물질 및 화학제품 제조업	10	178	10	198
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	3	95	4	109
전자장비 제조업	3	102	-	-
기타 기계 및 장비 제조업	14	400	14	339
자동차 및 트레일러 제조업	34	1,813	46	1,985
가구 제조업	2	-	4	100
기타 제품 제조업	-	-	1	-

자료 : 통계청, 제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수



■ 서비스 및 유통업

- 2019년 김제시 유통업체 분포는 대형마트(홈플러스) 1개소, 전통시장 3개소, 상점가(화동길 상점가) 1개소로 총 5개소로 상업 및 유통시설이 매우 빈약한 실정임
 - 대부분 주변도시인 전주, 익산 등에 의존하고 있음
- 현재 3차산업 사업체수와 종사자수는 2015년 대비 증가하였으며, 도매 및 소매업, 운수 및 창고업, 숙박 및 음식점업, 기타 개인서비스업 사업체수가 전체의 78.8%를 차지하고 있어, 이는 소비성 서비스업이 주종을 이루는 특성을 보이고 있음

[유통업체 현황]

구분	합계	대형마트	전통시장	상점가
개소	5	1	3	1
판매면적(㎡)	39,420	13,766	22,420	5,232
건물연면적(㎡)	67,076	22,420	39,424	-

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 유통업체현황

[서비스업 현황]

중분류별	2015년		2019년	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
합계	5,727	20,792	5,988	22,857
도매 및 소매업	1,955	4,990	1,950	5,363
운수 및 창고업	681	1,387	845	1,455
숙박 및 음식점업	1,029	2,371	1,088	2,694
정보통신업	28	239	29	149
금융 및 보험업	63	793	65	705
부동산업	127	285	134	304
전문과학 및 기술서비스업	97	390	110	487
사업시설관리 및 사업지원 및 임대서비스업	68	771	109	656
공공행정, 국방 및 사회보장행정	56	1,908	57	2,127
교육서비스업	280	2,182	284	2,415
보건, 사회복지 서비스업	283	3,059	311	4,303
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	132	578	172	689
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업	928	1,839	834	1,510

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 광업 및 제조업



사) 문화·관광현황

■ 공원·녹지현황

- 2019년 김제시에는 도립공원 1개소, 근린공원 13개소, 어린이공원 및 소공원 16개소, 체육공원 1개소로 31개의 도시공원이 조성되어 있음
- 도시공원 총면적은 30,544천㎡이며 1인당 공원면적이 28.1㎡로서 전북시계 26.1㎡, 전국시계 11.0㎡임을 감안할 때 양호한 수준임

[도시공원 현황]

구분		김제시	전국시계	전북시계
인구(인)		85,924	52,957,122	1,851,991
도시공원 전체	공원수(개소)	31	22,254	809
	공원면적(천㎡)	30,544	698,602,671	708,903
	1인당 공원조성면적(㎡)	28.1	11	26.1

자료 : 행정안전부, 한국도시통계(2020)

■ 의료 및 보건 현황

- 2019년 김제시의 의료·보건시설 병원수는 104개이며, 종합병원은 설치되어 있지 않음
- 인구 1만명 당 의사 수 또한 전국시계 및 전북시계보다 현저히 부족함
- 종합병원과 같은 중증 질환자를 위한 의료시설은 미비해 이에 대한 대책이 필요할 것으로 보임

[의료·보건시설 현황]

구분		김제시	전국시계	전북시계
인구(인)		85,924	52,957,122	1,851,991
의료·보건시설	병원수	104	66,316	2,462
	병상수	3,214	718,145	39,683
종합병원	병원수	-	343	13
	병상수	-	149,282	5,824
인구 1만명당 의사수	의사	15.6	18.3	18.7
	치과 의사	2.3	4.6	4.6
	한의사	2.6	3.7	4.4

자료 : 행정안전부, 한국도시통계(2020)



■ **사회복지**

- 김제시에는 아동복지시설 1개소, 노인복지시설 25개소, 장애인복지시설 4개소, 정신 보건시설 1개소가 입지하고 있음
- 사회복지시설개수 대비 생활 인원은 전국시계 및 전북시계보다 적은 1.4명으로 수용력이 갖춰져 있으나, 시설 수용인원 중 다수가 노인복지시설에 편중되어 있음
- 노인 이외에 아동이나 여성, 장애인 등에 대한 복지시설 확보계획이 필요한 것으로 나타남

[사회복지 수용 현황]

구분	김제시	전국시계	전북시계
인구(인)	85,924	52,957,122	1,851,991
사회복지 시설수(개소)	788	71,228	9,825
생활인원(인)	55,720	337,979	599,312
시설개수 대비 생활인원(인)	1.4	4.7	1.6

자료 : 행정안전부, 한국도시통계(2020)

[사회복지시설 현황]

구분	시설수(개소)	수용인원(인)
합계	788	55,720
아동복지시설	1	7
노인복지시설	25	710
장애인복지시설	4	68
정신보건시설	1	18
기타	757	54,917

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 보건 및 사회복지장



■ 교육복지

- 김제시의 교육시설은 유치원 40개소, 초등학교 36개교, 중학교 13개교, 일반고 10개교, 전문대학 1개교가 입지하고 있음
- 교원 1인당 학생 수를 살펴보면 전반적으로 타 도시보다 적은 수준으로 나타나는데 이는 인구의 감소와 더불어 학생 수도 감소하기 때문으로 분석됨

[교육시설 현황]

구분		김제시	전국시계	전북시계
합계	학교수	100	22,301	1,298
	학생수	8,248	9,560,799	219,872
	교원수	1,124	585,617	25,046
	A	6.7	16.3	10.1
유치원	학교수	40	9,030	507
	학생수	718	681,638	21,188
	교원수	119	55,075	2,615
	A	6.0	12.4	8.7
초등학교	학교수	36	6,104	426
	학생수	3,423	2,712,186	94,661
	교원수	476	187,157	9,758
	A	7.2	14.5	11.5
중학교	학교수	13	3,213	210
	학생수	1,720	1,349,361	48,873
	교원수	216	109,867	5,477
	A	8.0	12.3	10.1
고등학교	학교수	10	2,305	133
	학생수	1,941	1,547,997	52,932
	교원수	283	132,227	6,180
	A	6.9	11.7	9.2
기타학교	학교수	1	1,747	11
	학생수	446	3,289,162	1,109
	교원수	30	104,655	508
	A	12.8	31.4	2.6

자료 : 행정안전부, 한국도시통계, 2020
 주 : A는 교원 1인당 학생수를 의미함
 기타학교는 대학(교), 대학원, 전문대학임, 김제시는 전문대학.



■ 문화·체육

- 현재 문화시설 현황을 보면 공공공연장 2개소, 영화상영관 1개소, 미술관 1개소, 청소년회관 3개소, 기타시설 5개소로 주변 도시에 비해 여가활용 공간이 부족한 실정
- 현재 김제시는 공공체육시설은 106개소로 전문 체육시설 위주보다 간이운동장 등 생활 체육시설이 다수 차지함

[주변도시 문화시설 현황]

구 분	공연시설		전시시설			지역문화복지시설			기타시설		
	공공 공연장	영화 상영관	박물관	미술관	화랑	시민 회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
합 계	27	17	14	12	2	1	18	18	6	8	5
김제시	2	1	1	1	-	-	-	3	1	3	1
전주시	10	10	6	4	2	-	-	1	1	1	1
군산시	6	3	2	2	-	-	-	1	1	1	-
익산시	2	1	3	2	-	-	6	1	1	1	1
정읍시	2	1	1	1	-	1	12	12	1	1	1
남원시	5	1	1	2	-	-	-	-	1	1	1

자료 : 각 지자체, 통계연보, 문화공간

[주변도시 체육시설 현황]

구 분	공공체육시설							
	육상경기장	축구장	야구장	간이운동장	구기체육관	생활체육관	수영장	국공장
합 계	8	48	16	437	12	14	12	7
김제시	1	4	2	94	2	-	1	2
군산시	1	5	4	32	1	1	2	1
익산시	2	14	4	56	3	6	3	1
정읍시	1	10	2	59	3	2	2	1
남원시	1	3	1	52	-	2	1	2
전주시	2	12	3	144	3	3	3	-

자료 : 각 지자체, 통계연보, 체육시설



■ 관광

- 주요 유료관광지 방문객수는 2017년부터 2019년까지 꾸준한 증가 추세를 보였으나, 2020년 코로나19로 인해 작년 대비 방문객 수가 85.7% 감소함
- 2019년까지 주요 관광지 방문객 수는 벽골제에 편중되었으나 2020년에는 모악산 도립공원으로 집중되는 양상을 보이는데 이는 코로나로 인한 일시적 현상임
- 김제시 문화재는 총 74개로 이중 국가지정문화재 19개, 지방지정문화재 40개, 문화재 자료 7개, 등록문화재 8개로 분포됨

[연도별 관광지 방문객수]

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
집계관광지(개소)	3	3	4	4	5	5
유료관광지(인)	-	-	43,152	79,570	100,595	93,922
내국인	-	-	43,152	79,570	100,595	93,922
외국인	-	-	-	-	-	-
무료관광지(인)	1,170,070	1,379,967	1,880,968	1,108,390	1,564,684	223,068

자료 : 관광지식정보시스템(2020)

[주요 관광지 방문객수(2020년)]

구 분	합계	유료관광지		무료관광지		
		스파힐스 컨트리 클럽	김제문화 예술회관	모악산 도립공원	벽골제 관광지	아리랑 문학마을
방문객(인)	316,990	92,427	1,495	188,397	25,800	8,871
구성비(%)	100%	29.2%	0.5%	59.4%	8.1%	2.8%

자료 : 관광지식정보시스템(2020)

[문화재 현황]

구 분	합계	지정문화재			등록문화재
		국가지정문화재	지방지정문화재	문화재자료	
문화재(개)	74	19	40	7	8

자료 : 관광지식정보시스템(2020)



■ 상·하수도 현황

- 김제시의 상수도 보급률은 100%임
- 전북시계 내에서는 상수도 보급률이 100%이지만 1일1인 급수량에 있어서는 낮은 상황임
- 하수도 보급률 또한 개선되고 있으나 전라북도 및 전국수준에 크게 미달되고 있음
- 전북시계 내에서의 하수도 보급률은 가장 저조한 실정으로 시설 투자 등 개선 필요

[상수도 현황]

구분	김제시	전국시계	전북시계
전체인구(천인)	85,924	53,121,668	1,851,991
급수인구(천인)	85,884	51,666,660	1,803,367
보급률(%)	100.0	97.3	97.4

자료 : 행정안전부, 한국도시통계(2020)

[주변도시 상수도 현황]

구분	김제시	전주시	군산시	익산시	정읍시	남원시
전체인구(천인)	85,924	663,098	276,232	292,916	113,415	82,463
급수인구(천인)	85,884	662,654	273,492	291,139	112,039	76,588
보급률(%)	100.0	99.9	99.0	99.4	98.8	92.9
1일1인급수량(ℓ)	373	355	438	442	355	334

자료 : 행정안전부, 한국도시통계(2020)

[하수도 현황]

구분	김제시	전국시계	전북시계
전체인구(천인)	85,924	53,121,668	1,851,991
배수인구(천인)	55,910	50,074,583	1,653,199
보급률(%)	65.0	94.3	89.0

자료 : 행정안전부, 한국도시통계(2020)

[주변도시 하수도 현황]

구분	김제시	전주시	군산시	익산시	정읍시	남원시
전체인구(천인)	85,924	663,098	276,232	292,916	113,415	82,463
보급률(%)	65.0	99.0	91.0	92.0	81.0	81.0

자료 : 행정안전부, 한국도시통계(2020)



■ 교통현황

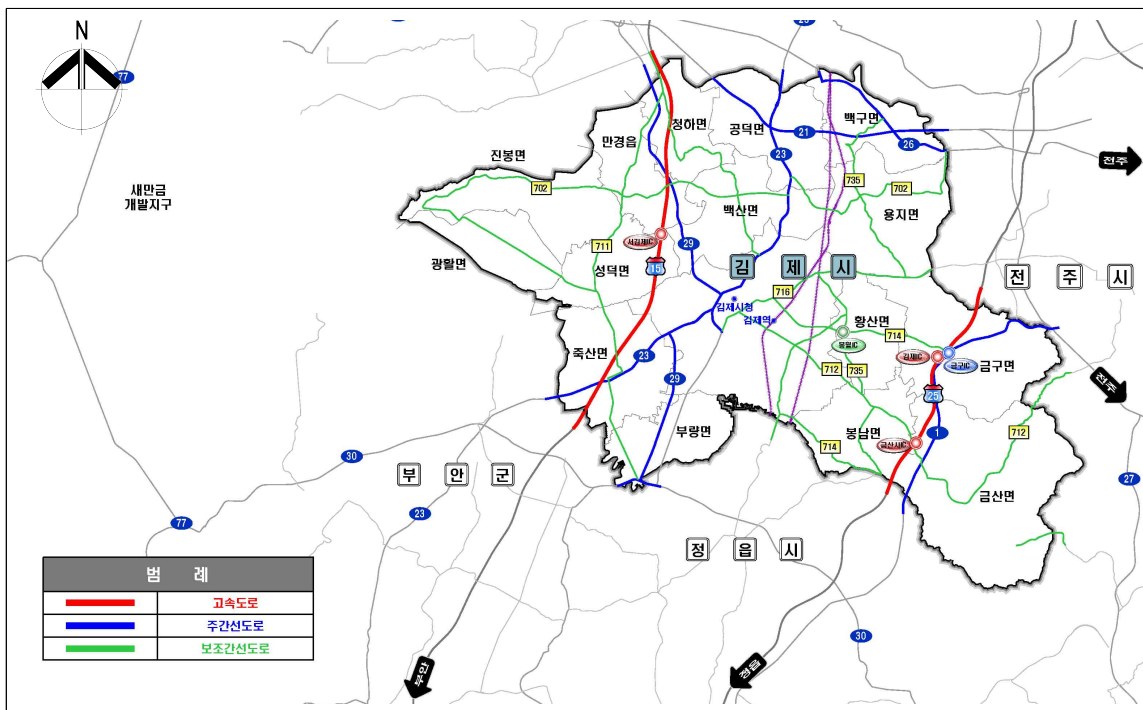
- 서해안 및 호남고속도로, 호남선 철도가 김제시를 남북으로 경유하여 양호한 광역교통 체계를 형성하고 있음
- 광역교통 및 간선도로 환경은 양호한 편이나 지역 내에 있어서는 김제시가지 중심의 방사형 도로체계로서 주변 지역간 연계성은 미약한 상황임
- 김제시의 도로 포장률은 83.0%로 전국 및 전북시계에 다소 못 미치나 인구 1인당 차량대수는 전북시계와 비슷한 수준을 나타냄
- 김제시 주차면확보율(총차량수 대비 주차 면수)은 87.0%로서 전북시계에 비해 매우 낮은 수준이며 주차환경의 개선이 시급함

[교통 현황]

구분	김제시	전국시계	전북시계
포장률(%)	83.0	94.1	87.6
차량등록수	46,496	19,860,955	929,061
인구1인당차량대수	0.5	0.4	0.5
주차면수	40,455	29,529,844	918,706
주차면확보율(%)	87.0	148.6	98.9

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 교통·관광 및 정보통신

[김제시 도로망 현황도]



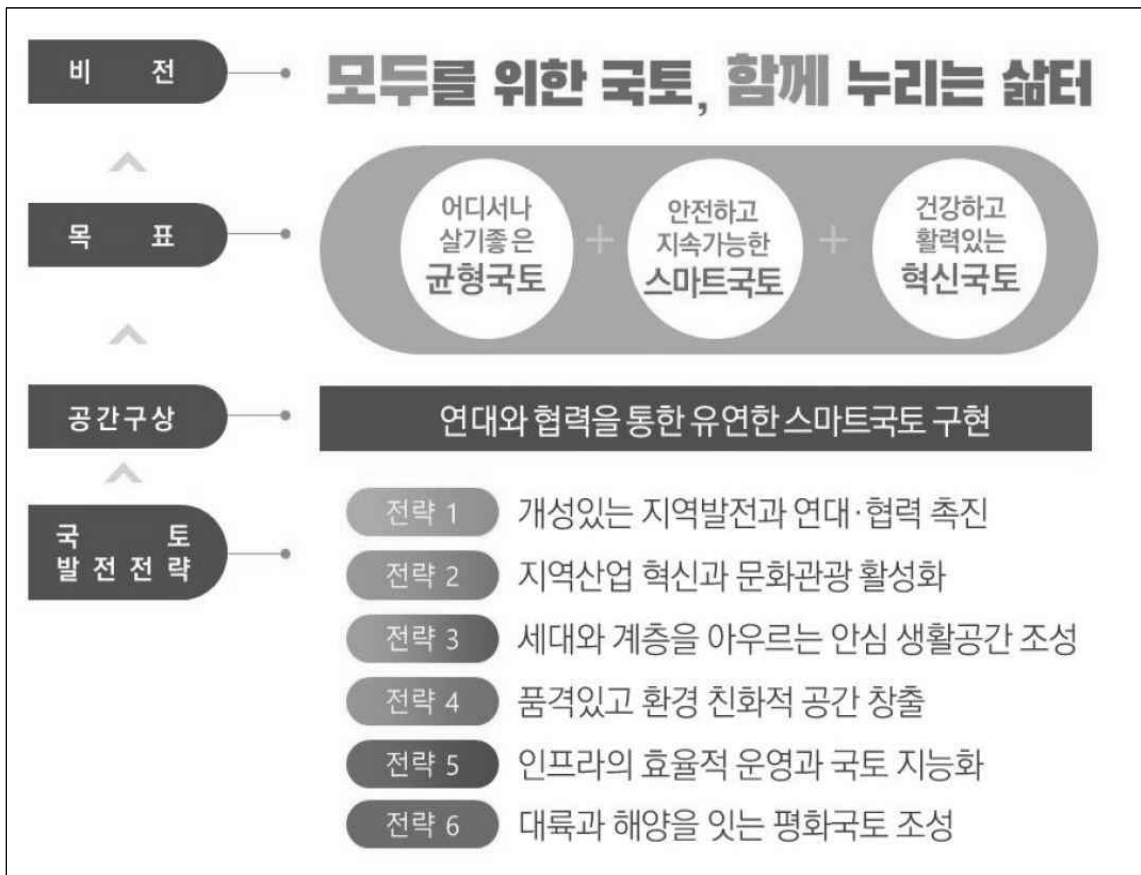
다. 상위 및 관련계획 검토

1) 제5차 국토종합계획(2020~2040)

가) 계획의 비전

“모두를 위한 국토 함께, 누리는 삶터”

- 모두를 위한 국토
 - 다양한 세대와 계층 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력 있는 지속가능한 국토를 조성
- 함께 누리는 삶터
 - 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시공간 등 다양한 국토 공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토 경관조성과 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용관리로 행복한 삶터 구현



나) 계획의 목표

■ 어디서나 살기 좋은 균형국토

- 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기좋은 균형국토를 조성
- 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형국토를 조성

■ 안전하고 지속가능한 스마트국토

- 접근성 기반의 생활 SOC , 확충 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
- 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현

■ 건강하고 활력있는 혁신국토

- 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
- 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고 유럽까지 이어지는 교통·물류 기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

다) 추진전략

추진전략	세부전략
개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 간 연대 협력을 통한 경쟁기반 구축 • 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진
지역산업 혁신과 문화관광 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고 • 매력있는 문화공간 조성 and 협력적 관광 활성화
세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 인구구조 변화에 대응한 도시생활공간 조성 • 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화
품격있고 환경 친화적 공간 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리 • 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고
인프라의 효율적 운영과 국토 지능화	<ul style="list-style-type: none"> • 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소 • 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진 • 지능형 국토·도시공간 조성
대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력 • 한반도 유라시아 - 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 교통·관광 및 정보통신



라) 전라북도 발전방향

■ 비전

“사람이 모이는 ‘농생명·신재생’ 융복합 신산업의 중심”

■ 목표

- 스마트 농생명 산업수도
- 에너지·신기술 융복합 신산업 거점
- 문화와 관광 여행체험 1번지
- 글로벌 SOC·안심 삶터

■ 발전방향

발전방향	세부방향
새만금과 특화자원을 활용한 글로벌 신성장 중심지로 도약	<ul style="list-style-type: none"> ● 새만금을 첨단산업·문화관광·국제협력의 어우러진 세계적인 명품도시, 환황해 경제권 중심지로 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 여건 변화를 반영하여 속도감 있는 사업추진을 위해 새만금기본계획 재정비를 추진하고 단계적 개발방안을 보완·확정(1단계: 2020년 완료, 2단계: 2040년 이내 완료 등) - 5개 권역·5대 축의 기능 강화를 통하여 국토의 신성장 지대로 도약 - 공동자원을 바탕으로 초광역적 연계협력을 통한 국토균형발전 선도
전북에 집적화된 농생명 혁신자원의 발전 동력화	<ul style="list-style-type: none"> ● 식품·종자·농기계·R&D로 연계된 농·생명 산업벨트 구축 ● 정보통신기술(ICT)과 생명공학기술(BT)이 융합된 농·생명 가치사슬 완성
에너지·신기술 융·복합으로 신산업 창출과 주력산업 강화	<ul style="list-style-type: none"> ● 새만금을 신재생에너지 중심의 대한민국 신산업지대로 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 신성장 혁신기반 구축과 금융중심지 조성 - 친환경·지능형 자동차산업 육성과 연계한 전기·수소 자율주행 전진기지 조성 - 전주와 새만금을 중심으로 글로벌 탄소산업육성 클러스터 조성
문화·관광 기반 확충과 체험·힐링 명품화로 신가치 창출	<ul style="list-style-type: none"> ● 문화향유기반 확충과 체험·휴양 기반 고품격 관광거점 조성 ● 문화자원 융·복합으로 신가치 창출과 MICE산업 등 관광자원의 명품화
환황해권 교류거점으로 도약을 위한 글로벌 공공인프라 확충	<ul style="list-style-type: none"> ● 지역 개발여건 혁신을 위한 글로벌 공공인프라 구축 ● 전북 대도시권 형성을 위한 첨단교통연계체계 구축 ● 안전하고 지속가능한 전국2·전북1시간 교통인프라 구축
스마트 공공서비스가 촘촘하게 내재된 지능형 삶터로 전환	<ul style="list-style-type: none"> ● 에너지·물·안전 중심 지역특화형 스마트시티와 통합물관리인프라 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 보건의료 개선과 초고령·저출산에 대응한 공공의료인프라 확충 - 주거 수요에 대응한 맞춤형 주택정책



2) 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040)

가) 계획의 비전

“미래신산업 중심의 생태문명 수도, 전라북도!”

나) 계획의 목표

- 도농융합 생태문명 수도 육성
 - 국가의 균형발전과 더불어 도내 지역 간 균형발전을 위한 지방소생 및 도농 상생 정책 생활사막화 방지를 위한 생활인프라시설 확충 등 추진
- 스마트 농생명 신산업 거점 조성
 - D.N.A 기반 지능형 농생명 산업화 및 그린바이오산업 육성
- 천년 역사문화 체험관광 1번지
 - 지역개발 여건 혁신을 위하여 글로벌 공공인프라 및 첨단교통 연계체계 구축
- 글로벌 새만금 완성
 - 새만금을 경제적·문화적으로 세계에 열린 개방형 협력도시로 개발
- ‘균형·안전·복지’ 도민의 행복한 삶터
 - 보편적 목표로 지역내 균형발전, 안전, 복지를 통해 도민의 행복한 삶터 구축



다) 추진전략

추진전략	세부과제
도약하는 지역발전과 미래가치 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 상생도약과 균형발전 • 전북형 스마트도시 조성 • 속도감 있는 새만금 사업 추진 • 생태문명사회 전환 기반 구축
기후변화 대응과 안전행복 구현	<ul style="list-style-type: none"> • 기후변화시대 유연한 대응태세 확립 • 지속가능한 전북 환경기반 조성 • 안심하고 생활할 수 있는 안전 전북 • 지역간 균형적인 복지제공 기반 구축 • 공공의료 강화를 통한 도민 건강안전망 확보
상생형 도농융합과 농산어촌 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 농산어촌 마을만들기 진화와 혁신 • 농산어촌 지역순환경제 구축 • 지역을 담당하는 인력 확보·육성 • 농산어촌 지역생활 돌봄체계 강화
미래 농생명 산업 수도 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 지속가능한 삼락농정 역량 강화 • 글로벌 농식품 융복합 산업기반 강화 • 미래 농산업 스마트 혁신거점 구축
산업생태계 개편을 통한 신성장 동력 산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 재생에너지전환을 통한 그린뉴딜 추진 • 글로벌 자산운용 혁신금융 생태계 조성 • 디지털 뉴딜 육성기반 구축
스마트 산업기반 구축과 주력산업 고도화	<ul style="list-style-type: none"> • 고부가 유망품목 중심 주력산업의 체질 강화 • 매력적 산업생태 공간 구축 • 기업성장 생태계 조성
공생과 혁신을 통한 고품격 여행체험 1번지 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 공생과 혁신의 지역 문화 • 모두가 함께하는 여행체험 1번지 육성
사람이 모이는 글로벌 SOC 대동맥 완성	<ul style="list-style-type: none"> • 안전하고 지속가능한 전국2·전북 1시간 도로 인프라 구축 • 지역개발 여건 혁신을 위한 교통 연계체계 구축 • 시스템 혁신을 통한 스마트 모빌리티 전북 • 항만·물류·산업연계 인프라 구축 및 활용



라) 공간구조 설정

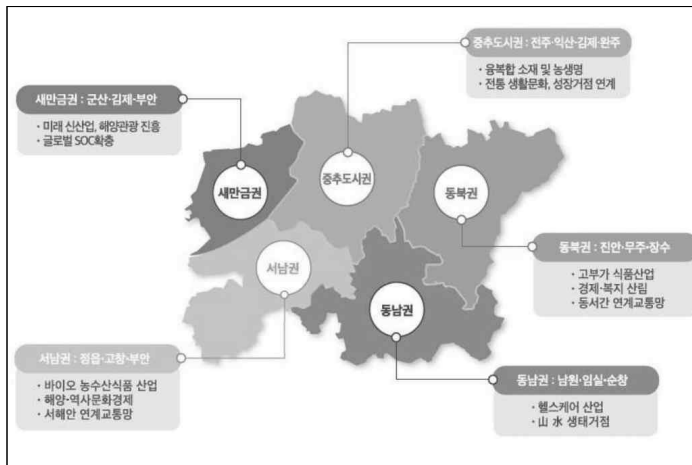
■ 5권 특화발전 방향

권역	목표
중추도시권 (전주, 익산, 완주)	혁신·상생 발전
서남권 (정읍, 고창, 부안)	서해안 새로운 문명 거점
동북권 (진안, 무주, 장수)	강소지역 도약
동남권 (남원, 임실, 순창)	건강·생태 유토피아
새만금권 (군산, 김제, 부안군, 새만금)	동북아 경제 허브

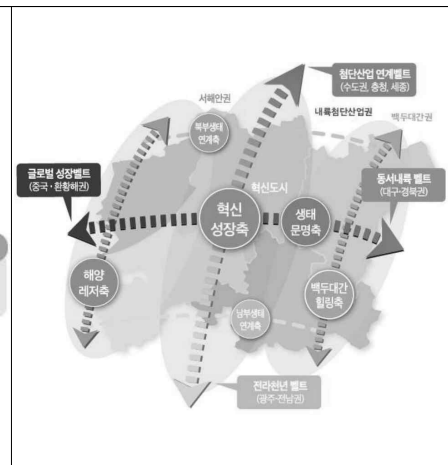
■ 발전축 구상

발전축		권역	방향
대외 지향형	혁신성장축	중추도시권, 서남권	농생명 융합 및 R&D벨트
	생태문명축	중추도시권, 새만금권, 동북권	성장거점 확산 및 연계 벨트, 국도 동서내륙 상생발전 벨트
연계 협력형	해양레저축	새만금권, 서남권	해양·생태 레저 벨트
	백두대간 힐링축	동북권, 동남권	산림 휴양·레저 벨트
	북부생태 연계축	중추도시권, 새만금권, 동북권	생태·역사 관광벨트
	남부생태 연계축	동남권, 서남권	헬스케어산업 육성, 생태힐링 거점화

[특화발전 방향]



[발전축 구상도]



마) 김제시 발전방향

■ 비전

“경제도약, 정의로운 김제”

■ 목표 및 추진전략

- 목표 : 희망찬 미래, 융성하는 김제
- 추진전략 : 정의수준 향상, 첨단농업 육성, 평화상생 문화, 도약하는 경제, 함께하는 복지

■ 발전방향

발전방향	세부방향
일자리 창출과 도시재생으로 지역경제 활력 제고	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트 특장산업 클러스터 구축 및 지능형 농기계 실증단지 조성 등 투자 유치로 더 나은 일자리를 창출 • 경제활동 사회적 경제 육성, 복합 청년몰 조성, 청년센터 운영 지원 등 청년 창업공간을 마련하고 소상공인 및 전통시장 경영 개선사업 추진 • 도시재생사업 및 친환경 신시가지 도시개발추진으로 지역 거버넌스 구축 • 김제 지평선 제2산단 조성 및 특장차 전문단지 확대 조성 등 차별화된 투자 유치로 경제발전 주도
새만금 세계 경제 자유기지 중심 도시 도약	<ul style="list-style-type: none"> • 새만금 지역주도형 발전 사업 추진 등 미래를 여는 신성장 동력 인프라 구축 • 동·서도로 및 내륙매립지 등의 관할권 확보에 적극 대응하고 스마트 수변 도시, 글로벌 새만금 아트센터 조성 및 국립간척지 농업연구센터 건립을 위한 새만금 공공주도 매립을 추진하고 새만금 수목원, 신항만 등을 건설 하여 새만금 국가사업 가속화
대한민국 미래를 선도하는 첨단 스마트농업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • ICT 융복합 농업기반 및 아열대 작물 실증센터 구축 및 기술혁신 지원을 통한 스마트팜 혁신 밸리 첨단농업 관광거점 조성 • 지역 먹거리 선순환체계를 정착하고 청년 창업농 육성, 맞춤형 전문농업 컨설팅 지원 추진 등 미래 농업기반 조성 및 신기술 선도 핵심 인재 육성 • 민간육종연구단지 확장 사업 및 국가생물자원 거래소 설립 추진 등을 통한 생명농업의 반도체, 대한민국 총자 산업 허브 도시로 도약
모두가 함께 나누고 누리는 촘촘한 복지 행정 구현	<ul style="list-style-type: none"> • 지역사회 복지 증진 도모 등 누구나 소외 없는 맞춤형 서비스로 선진복지 도모 • 치매 환자 돌봄 관리 사업 및 인식 개선사업 통합서비스를 제공으로 아름다운 노년을 위한 어르신 행복 도시 조성 • 인구정책위원회 운영 및 업무협약 체결을 통해 아이 낳고 키우기 좋은 환경 조성
시민이 안전하고 행복한 살기 좋은 도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트시티 통합 플랫폼 기반구축 등 안전에 안심을 더하는 시민문화를 정착 시켜 시민안전을 최우선하는 안전도시 실현 • 교통안전 인프라 구축·정비를 통해 사람 중심의 편리한 교통체계 마련 • 김제 선암 자연휴양림 조성 추진 및 명품 지평선 꽃길 조성 등 사람과 자연이 어우러지는 생태휴식공간 조성
세계가 인정하는 상생·평화의 문화관광 도시 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 벽골제 대표 관광지 육성 대울저수지 및 능제수변공원 관광단지 조성 등 풍부한 관광자원의 체계적 개발을 통한 매력적인 문화콘텐츠로 국내외 관광객 유치 • 김제야행 등 문화유산 향유 기회를 확대하고 지역문화예술을 활성화하여 일상 속 풍요로운 문화·예술 도시 조성 • 다양한 체육 인프라를 구축하고 전국마라톤대회 개최 등 생활 체육을 활성화 하여 스포츠 도시 김제 위상 제고 및 시민건강 증진 도모
소통과 참여로 신뢰받는 열린 시정 전개	<ul style="list-style-type: none"> • 시민이 주인이 되는 자치행정을 실현 • 시민과의 약속인 공약 사업의 추진 등 원칙을 바탕으로 투명·공정·책임 행정으로 시정 신뢰도 제고 • 미래사회 대응 맞춤형 정보화 교육을 통한 꿈이 있는 미래 교육, 아름다운 평생교육 실현



3) 제7차 전북권 관광개발계획(2022~2026)

가) 계획의 비전

“ 천년 역사·문화 여행체험 1번지, 전북 ”

비전

천년 역사·문화 여행체험1번지, 전북

목표

- 안전·안심 여행지 구축
- 체류관광 거점 도약

2027

- 내국인관광객수 9,800만 명
- 외국인 관광객수 200만 명

추진 전략

글로벌
관광거점구축

융복합
관광콘텐츠개발

지역특화
관광자원육성

관광객
맞춤 상품개발

고품격
수용태세구축

추진 과제

- 전주관광거점도시
- 새만금 관광 활성화
- 세계유산관광 육성
- 무주 태권도 세계화
- MICE 생태계 구축

- 생태관광자원 개발
- 역사관광자원 개발
- 레저스포츠자원 개발
- 수변관광자원 개발
- 유류관광자원 개발

- 시군 대표관광지 육성
- 광역연계관광 육성
- 산림휴양관광 육성
- 농산어촌관광 육성
- 해양·섬관광 육성

- 스마트관광 체계 구축
- 실감 체험 콘텐츠 계획
- 관광홍보마케팅 계획
- 축제 및 이벤트 계획
- 관광상품 및 코스 계획

- 관광편의시설 개선
- 관광상품 품질 개선
- 관광서비스 질 개선
- 관광인적 역량 강화
- 관광지 접근성 제고

마션

한곳 더, 하루 더, 한번 더 방문

나) 계획의 추진전략

추진전략	추진과제
글로벌 관광거점 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 관광거점도시 연계 활성화 • 유네스코 세계유산 활용 • 무주 태권도 세계화 실현
융복합 관광콘텐츠 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특화자원 명소화 • 고부가 상품 경쟁력 확보 • 융복합을 통한 시너지창출
지역특화 관광자원 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 지역별 관광 경쟁력 강화 • 관광자원의 다양화 실현 • 관광수요 대응 관광자원개발
관광객 맞춤상품 개발	<ul style="list-style-type: none"> • ICT 스마트관광상품 개발 • 관광홍보마케팅 도입 • 맞춤형 관광상품 계획
고품격 수용태세 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 안전·안심 관광환경 조성 • 관광서비스 질 개선 • 행정적·재정적 지원 강화



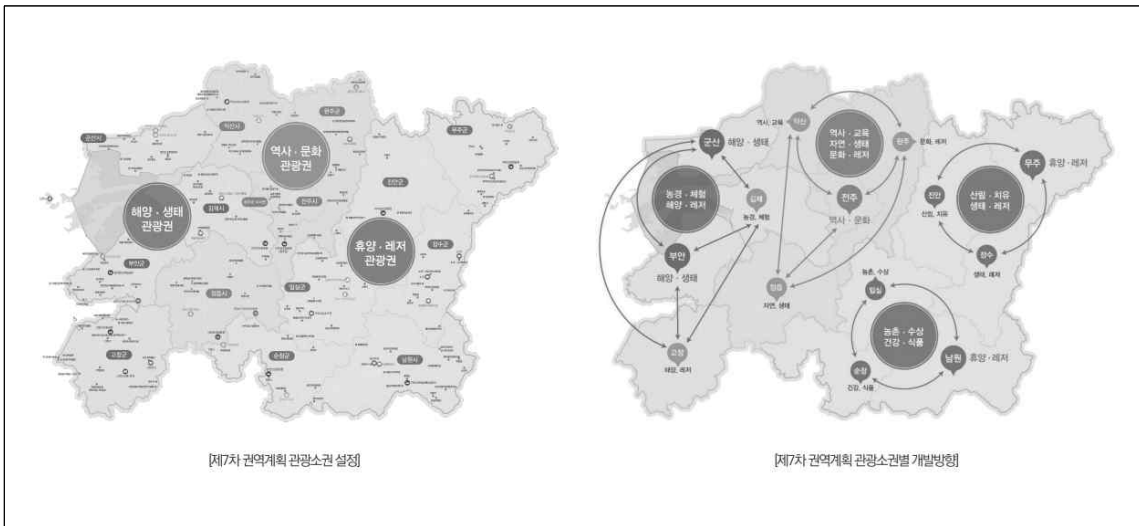
다) 관광개발 공간 체계

■ 권역설정

- 해양·생태관광권 : 군산시, 김제시, 고창군, 부안군

■ 관광소권별 개발방향

- 역사·문화관광권 : 거점(군산시, 부안군), 부거점(김제시, 고창군)



라) 김제시 관광개발계획

사업구분	사업명	위치	사업기간
김제시 9개사업(개발사업 7개)			
관광자원 개발사업 (3개)	모악산 수변관광자원 조성	금산리 산92-1 일원	22년~24년
	성산공원 관광 명소화 조성	교월동 262-1 일원	23년~25년
	김제 관광체험 놀이시설 조성	검산동 산62-8 일원	24년~26년
국가예산 사업 (4개)	아리랑 문학마을 활성화 사업	화초로 180 일원	25년~26년
	대울저수지 수변관광자원 조성	금구면 대울저수지 일원	24년~28년
	백산저수지 유원지 조성	하정리 백산저수지 일원	24년~28년
	만경능제 유원지 조성	만경리 능제 일원	22년~26년
기존 사업 (2개)	(대표관광지) 벽골제 관광지	부량면 신용리 일원	15년~24년
	(생태관광지) 벽골제 생태농경원	부량면 용성리 137-2 일원	15년~24년

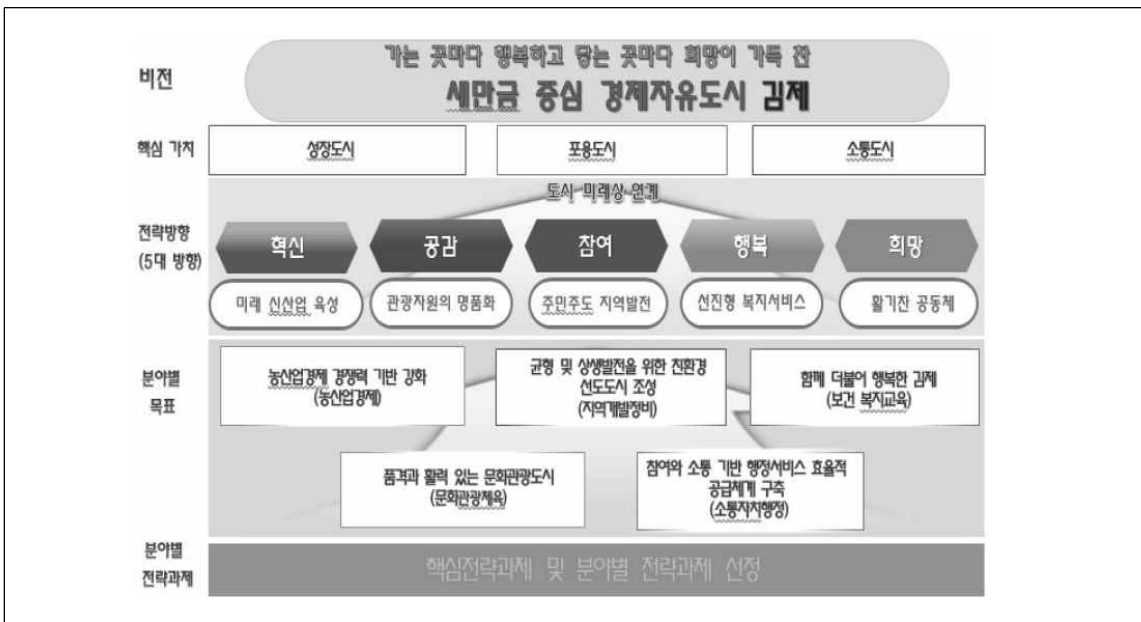


4) 김제비전 2030 중장기 종합발전계획(2019.09.)

가) 계획의 비전

“ 가는 곳마다 행복하고 달는 곳마다 희망이 가득 찬 『새만금 중심 경제자유도시 김제』 ”

- 핵심가치 : 성장도시, 포용도시, 소통도시
- 전략방향 : 혁신, 공감, 참여, 행복, 희망



나) 계획의 목표 및 추진전략

분야	목표	추진전략
농산업경제	농산업경제 경쟁력 기반 강화	<ul style="list-style-type: none"> 고부가가치 농업기반 확충 미래농생명산업 기반 구축 신성장동력산업 창출 체계적인 지역경제 기반 확충
지역개발정비	균형 및 상생발전을 위한 친환경 선도도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> 새만금개발과 연계한 균형발전도시 교통인프라 확충을 통한 교통허브도시 시민이 살기좋은 친환경 안전도시
문화관광체육	품격과 활력 있는 문화관광도시, 김제	<ul style="list-style-type: none"> 머물고 싶은 명품관광도시 다시 찾고 싶은 문화도시 살고 싶은 문화관광도시
보건복지교육	함께 더불어 행복한 김제	<ul style="list-style-type: none"> 김제형 보건복지 통합 인프라 조성 대상별 맞춤형 보건복지서비스 강화 미래형 교육학습 인프라 확충
소통자치행정	참여와 소통기반 행정서비스의 효율적 공급체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> 주민참여 확대 선진 행정플랫폼 구축 재정건전성 확보



다) 공간구조 설정

■ 1개 도심, 4개 지역중심, 1개 특화핵 설정

- 도심 : 대생활권 중심기능(요촌동, 교월동, 검산동, 신평동)
- 지역중심 : 생활권 중심기능(만경, 백구, 부량, 금산)
- 특화핵 : 전략적 육성지(새만금개발지역)

■ 발전축 구상

- 신성장 발전축 : 새만금~만경~청하~공덕~백구를 연계하는 신성장산업축
- 농생명산업축 : 새만금~광활~성덕~죽산~부량~봉남~금산을 연계하는 농생명산업축

라) 생활권 설정

■ 도심중심생활권(요촌동, 검산동, 교월동, 신평동, 황산면)

- 김제의 중추 중심기능 유지 및 강화
- 도심 주거 및 역사문화기능의 조화

■ 힐링동부생활권(금주면, 금산면, 봉남면)

- 전통역사문화관광/힐링의 인간중심 관광레저체험단지 조성
- 고품격 친환경 주거단지 조성

■ 문화남부생활권(부량면, 죽산면)

- 역사문화자원 보존 및 정비

■ 혁신북부생활권(만경읍, 청하면, 백산면, 공덕면, 백구면, 용지면)

- 신성장동력산업 확충 및 농산업경제 중심지
- 청년일자리 등 고부가 산업 육성

■ 영농서부생활권(진봉면, 광활면, 성덕면)

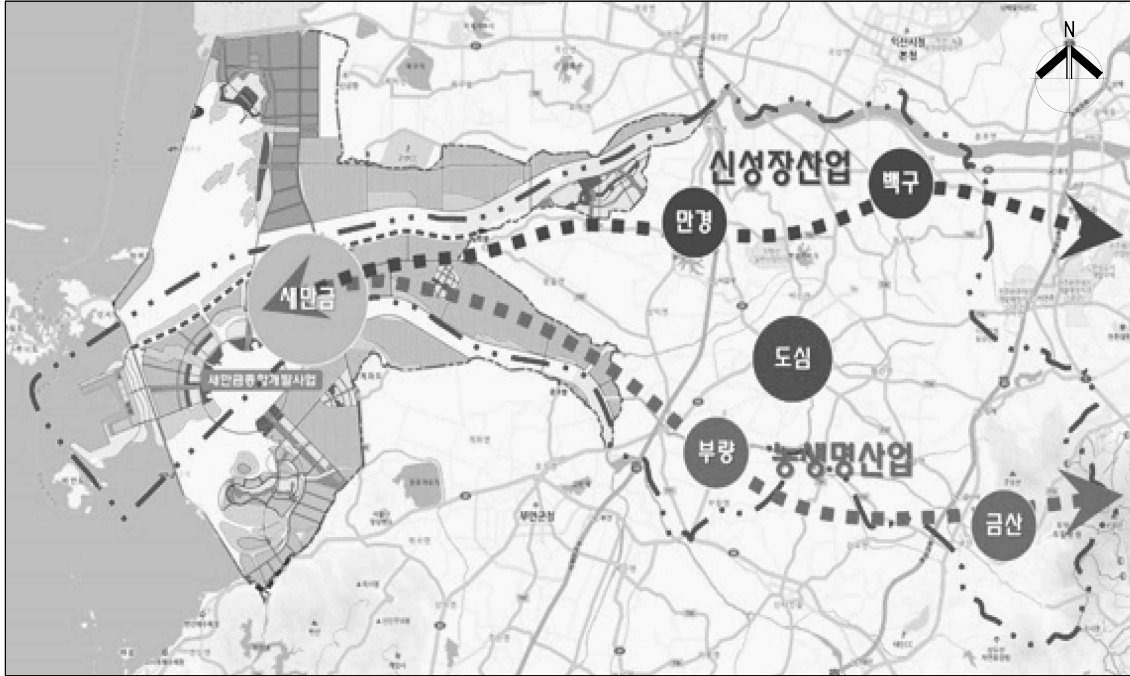
- 전통농업의 보존과 활용
- 고품격 친환경 농산물 생산 중심지

■ 새만금생활권(새만금개발 지역)

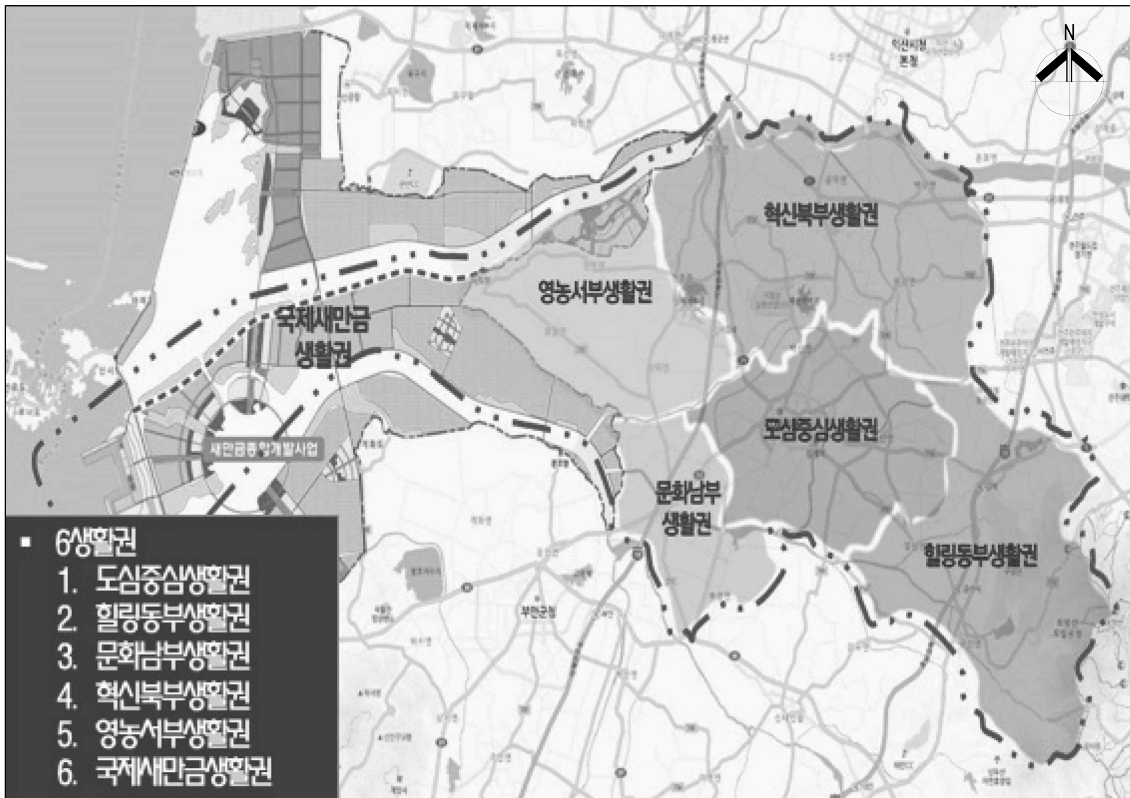
- 전북의 경제, 산업, 상업 및 주거, 관광 및 레저 등 글로벌 경쟁력 보유
- 해양복합 관광 및 레저 거점지



[중심지 체계 및 발전축 구상]



[생활권 설정]



5) 새만금 기본계획(2021.02.)

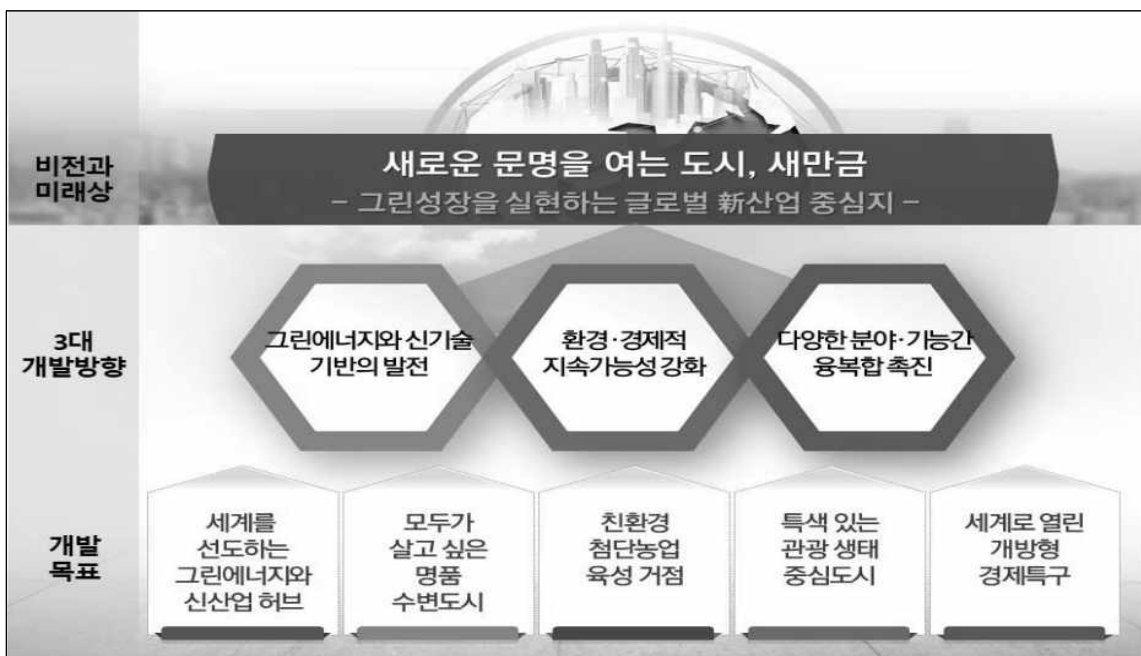
가) 계획의 비전

“새로운 문명을 여는 도시, 새만금”

나) 계획의 목표

- 세계를 선도하는 그린에너지와 신산업 허브
 - 신재생에너지 발전-그린수소 생산 및 저장의 에너지 자립 실현
 - 연구개발과 창업 및 앵커기업이 교류·협력하는 새만금형 혁신생태계 구축
- 모두가 살고 싶은 명품 수변도시
 - 스마트기술 기반의 편리하고 안심할 수 있는 매력적인 도시공간 및 자연과 공존하는 도시환경 조성
- 친환경 첨단 농업 육성 거점
 - 첨단기술 기반의 스마트농업 육성 및 수출 인프라 구축
- 특색 있는 관광·생태 중심도시
 - 변환된 관광트렌드 대응을 위한 시설 및 프로그램 구축
- 세계로 열린 개방형 경제특구
 - 항만·공항 등 거점 기반시설과 연계한 수출형 경제특구 조성

[새만금의 비전과 개발목표]



다) 공간구조 설정

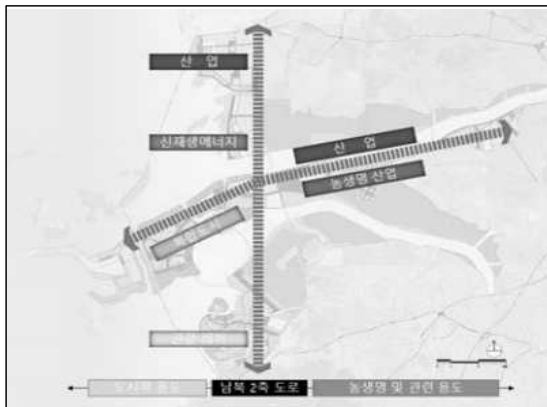
■ 권역별 개발방향

권역	방향	공간구조구상도
도시권역1	새만금산업단지와 산업·연구용지 권역	
도시권역2	산업·물류, 국제협력, 문화·관광, 에너지산업 등의 복합적 개발 권역	
도시권역3	수변을 활용한 관광레저와 신기술 기반의 기술체험 등 관광과 신산업이 어우러진 복합관광 권역	
도시권역4	농생명산업을 중심으로 하는 6차 산업과 관광레저 기능을 연계하여 자족형 복합도시권역	
농생명권역	새만금 동측의 농업 및 지원용지를 포함하는 권역	

■ 발전축 구상 (주간선도로 2축과 남북2축도로를 통해 연결되는 십자형 도시발전축 구상)

- 산업축 : 군산국가산업단지, 전주·완주 탄소밸리, 대덕연구단지 등과 연계 발전을 도모
- 신재생에너지축 : 남북2축과 동서2축의 교차지역을 중심으로 에너지기술의 발전과 새만금의 개발
- 농생명산업축 : 첨단농업 및 농업신산업 육성을 선도하고, 주변지역과 연계하는 농식품 기능 특화지역으로 육성
- 관광·레저축 : 3권역에서 2권역으로 연결되는 축으로 서해안 관광벨트 등과 연계발전 도모
- 복합개발축 : 2권역과 동서2축 도로를 중심으로 새만금발전의 중심축으로 조성

[도시발전 및 기능 배치축 구상도]



[기능배치의 기본방향]



6) 새만금고속도로 주변 지역개발 연구 용역(2019.11.)

가) 비전

“New Gold Road 김제”

■ ‘New Gold Road 김제’를 비전으로 4가지 전략

- 친환경적(Eco-Friendly): 자연자원 보존 및 활용의 환경친화적 개발
- 특별한(Special): 김제형 특화된 산업 발굴 및 지원, 복합적으로 연계된 특화 공간 창출
- 지속가능한(Sustainable): 시대환경 변화를 적극 반영한 미래지향적인 계획 수립
- 역동적(Dynamic): 적극적 개발 유도를 통한 공간의 활력 증진

나) 추진전략

- 친환경 첨단기술 접목
- 특화형, 융복합, 다양성
- 대외 경쟁력 강화 전략
- 역동적 수출 기반 구축
- 삶의 질 제고 및 정주여건 향상

[비전체계도]

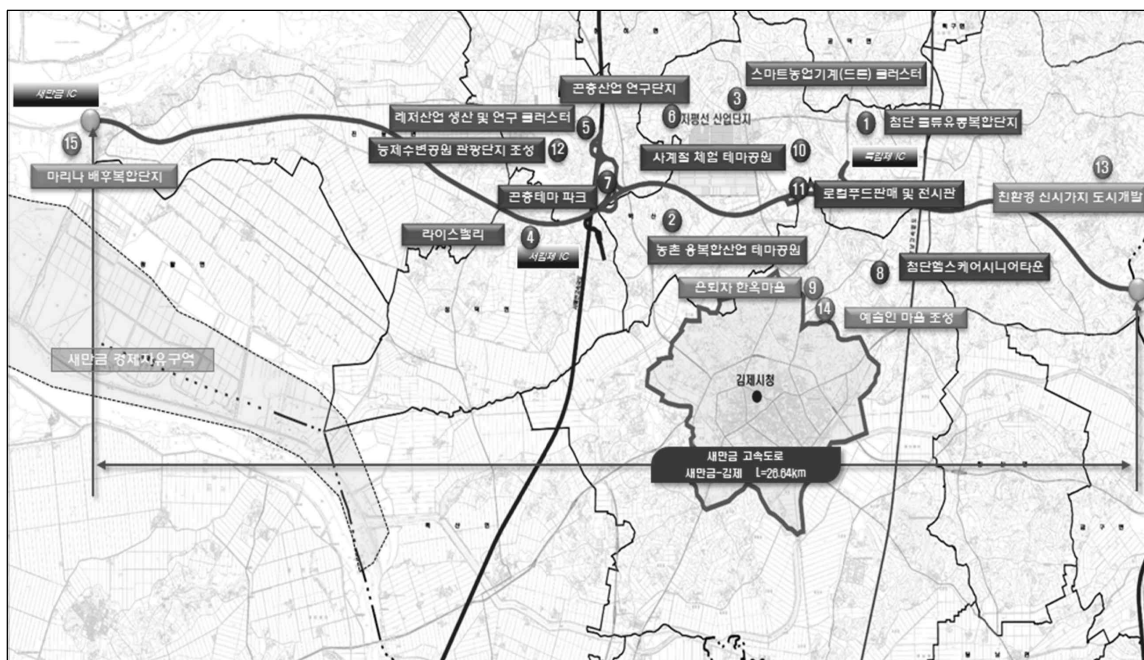


다) 세부 개발사업 구상

- 총 18개의 세부 개발사업이 진행 중이며 단계별 사업계획을 세워 추진 중임
- 동김제 나들목을 중심으로 2차 공공기관이전단지 조성 및 도시개발 단지조성과 만경강 수변도시개발을 통해 기존 백구산업단지와 연계한 김제동부권 발전 계획을 제안함
- 새만금~전주·완주혁신도시 도로건설(전라북도 SOC 사업(안))을 적극 추진하여 접근성 제고

연번	사업명	연번	사업명
1	첨단 친환경농산물 물류유통단지	10	사계절 체험 테마공원 조성
2	농촌융복합 테마공원	11	로컬푸드 전시판매관 조성
3	스마트농업기계(드론)클러스터	12	능제수변공원 관광단지 조성
4	라이스밸리 조성	13	친환경 신시가지 도시개발
5	레저산업 생산 및 연구 클러스터	14	예술인마을 조성
6	곤충산업 연구단지 조성	15	마리나 항만 및 복한단지 조성
7	곤충체험 테마파크	16	스마트팜 혁신밸리 조성
8	첨단 헬스케어 시니어 복합타운	17	신재생에너지 클러스터
9	은퇴자 한옥마을 조성	18	동김제IC 관련 도로계획

[개발사업 구상도]



※ 자료 : 김제시, 새만금 고속도로 주변 지역개발 연구 용역(2019)



7) 새만금 스마트 수변도시 조성사업(2020.12.)

가) 계획의 비전

“자연포용·기술융합·사람중심의 자족형 스마트 수변도시 조성”

나) 계획의 목표

■ 새만금의 환경특성을 반영한 수변도시

- 내호, 외호가 어우러져 도시 어디서든 수변 조망이 가능하고, 도보 500m 이내에 수변공간을 접근 할 수 있는 수변 생활권 형성
- 호텔 및 리조트 휴양주거단지, 수변(복합)문화거점, 창의문화지구 등 수변특화 공간 조성

■ 쾌적한 주거환경과 에너지자립의 친환경도시

- 중저층의 친환경 주거환경을 지향하고, 재생에너지를 활용한 에너지자립도시 조성

■ 스마트 기술로 시민이 행복한 지능형도시

- 다양한 스마트 서비스, 관리시스템 공급을 통해 시민들에게 편리하고 안전한 지능형 생활환경 제공

[스마트 수변도시 개발방안]



다) 토지이용계획

■ 수변중심 토지이용계획

- 수공간과 조화로운 도시의 상징성 강조, 상징성을 고려한 입지계획 수립
 - 수변도시 이미지를 담아내기 위해 수순환이 가능한 대규모 수변공간(호소) 계획
- 수변공간을 활용한 차별화된 도시공간 조성
 - 수로 · 공원 · 문화시설이 어우러진 수변복합문화공간 조성
- 수로 변에 도로배치를 지양하고 수변공간과의 접근성을 고려한 계획 수립

■ 도시골격 체계

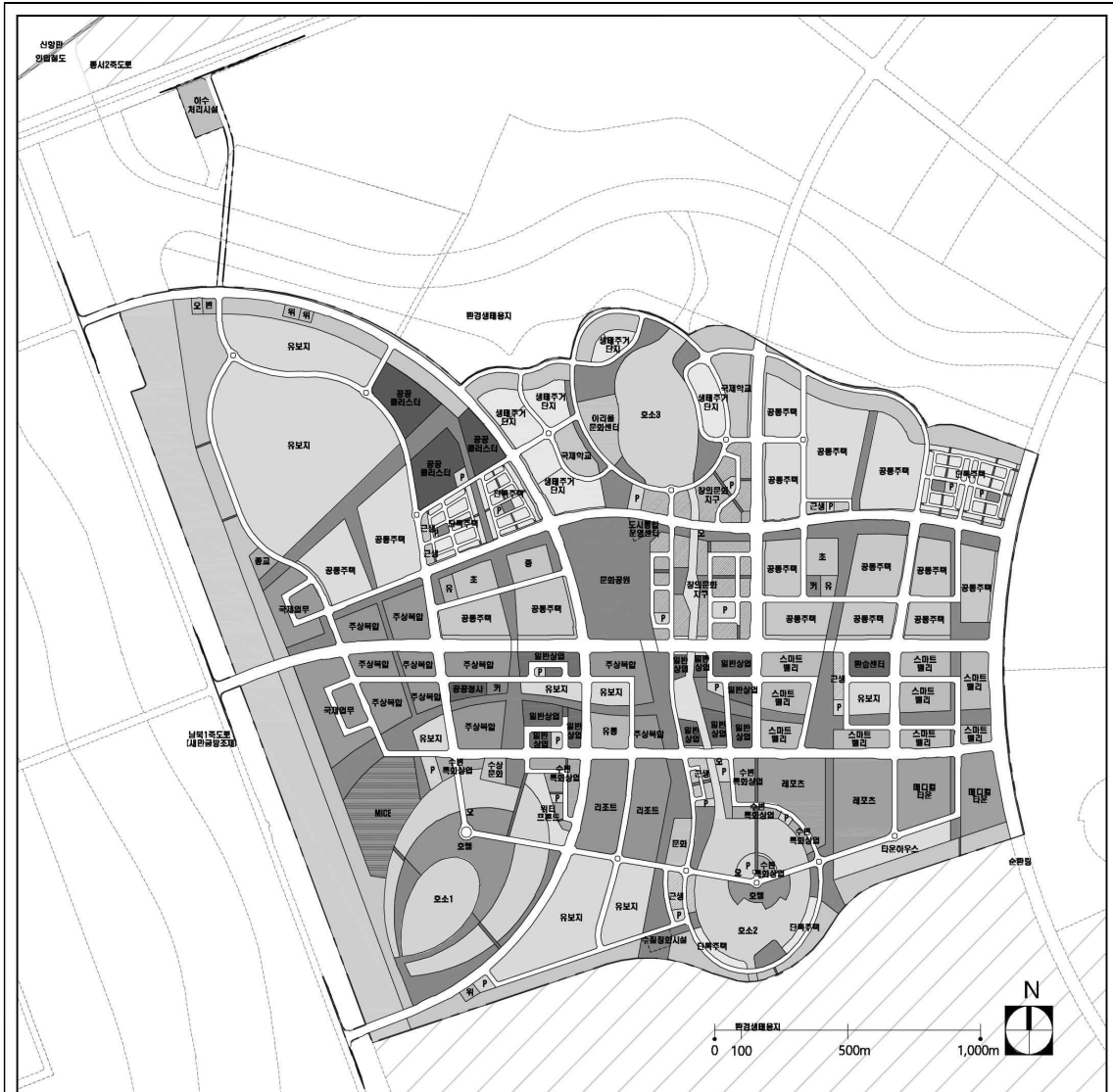
- 주변 간선도로(남북1축도로, 순환도로(순환링))와의 연계성과 용도별 최적규모를 감안한 토지이용계획 수립
- 광역교통체계를 고려한 간선도로망 구축 및 도시민의 접근성 및 이용성을 고려한 Blue-Green Network 구축

■ 용도 배치계획

- 기능간 상충과 집중을 감안한 배치계획 수립
 - 상업 · 산업시설과 주거기능 분리
 - 첨단연구시설의 집적화를 통한 시너지효과 유도
 - 상업 · 업무 중심기능과 문화 · 레저 특화기능의 연계를 통한 파급효과 극대화
- 자족기능강화와 핵심시설 유치로 정주환경 조성
 - 사업지구 특성에 맞는 지방이전 공공기관 유치(공공클러스터)
 - MICE, 국제업무, 관광숙박시설 등 관광객 및 업무시설 유치
 - Medical, 스마트기술 관련 R&D 등 미래 고부가가치 산업 유치
 - 문화·관광 및 산업시설과 분리된 친환경 수변정주환경 조성
- 시대변화 및 여건변동에 대응하는 복합공간을 계획하고, 대규모 자본 유치에 유연하게 대처할 수 있는 앵커시설 조성



라) 토지이용계획도



명 례	구역계	산업용지	종교시설용지	보행자도로
	지구외 시설	스마트밸리	종교시설	도로
	주거용지	메디컬센터	공공기반시설용지	유보지
	단독주택용지(일반형)	관광용지	공원	위험물저장 및 처리시설
	단독주택용지(블록형)	호텔&리조트	공원(호소)	하수도시설
	공동주택용지(저밀)	레포츠	공원(위더프론트)	
	공동주택용지(중밀)	공공용지	녹지	
	상업·업무용지	공공클러스터	광장	
	일반상업시설	공공청사	공공공지	
	수변특화상업시설	복합커뮤니티시설	공공공지(수로)	
	유통상업시설	MICE	공유수면	
	근린생활시설	문화시설	자동차정류장	
	업무시설용지	교육용지	주차장	
	주상복합용지	유치원	전기공급시설	
	창의문화지구	학교		
	국제학교			

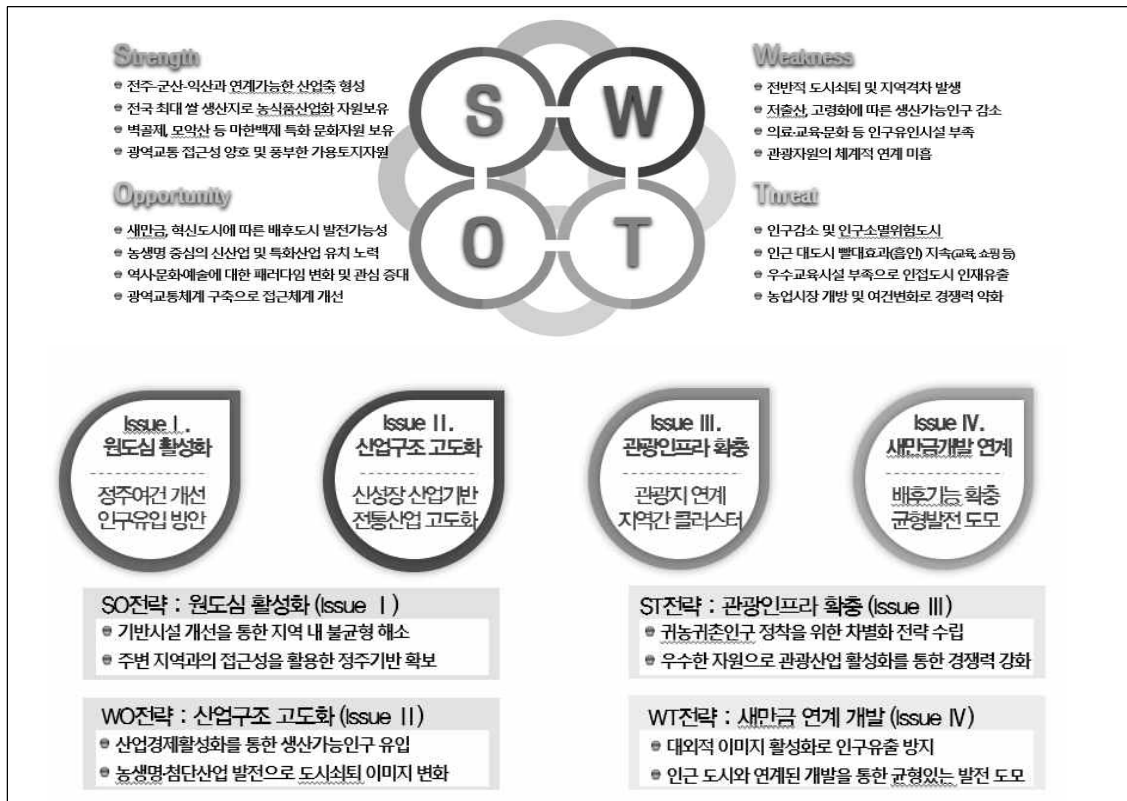


라. 김제시 문제점 및 잠재력

1) SWOT 분석

- 김제시 내 산업과 문화, 풍부한 가용토지 자원을 보유하고 있으며 양호한 교통적 입지를 보유하고 있음
- 김제시 내 경제활동인구의 감소 및 인구유인시설로 인한 전반적 도시쇠퇴가 주된 문제로 대책이 필요한 상황임
- 새만금, 전주혁신도시와 같은 주변 지역의 개발사업 및 광역교통체계 구축으로 접근성 향상이 예상되며, 꾸준한 농생명 신산업 유치 노력, 문화 콘텐츠에 대한 관심 증대 등이 추후 발전 가능성을 보여줌
- 그러나 국가 전체적인 인구감소 양상, 또한 지역 내 인구 유출, 그리고 농업시장 여건 변화에 대한 고려가 필요함
- 분석 사항을 기반으로 4개 주요 현안 사항을 도출하여 기본계획 방향성을 수립함
 - SO전략(Issue I): 원도심 활성화
 - WO전략(Issue II): 산업구조 고도화
 - ST전략(Issue III): 관광 인프라 확충
 - WT전략(Issue IV): 새만금 연계 개발

[김제시 SWOT 분석]



2) 주요 이슈 도출

가) 원도심 활성화

- 30년 이상 건축물이 약 50%로 다수의 건축물 노후화로 인한 정주 환경 악화 발생
- 기반시설 개선을 통한 지역 내 불균형 해소, 주변지역과의 접근성을 활용한 정주기반 확보
- 국·공유 유휴자산 활용 등 다양한 아이템 발굴로 노후건축물 철거·정비에 대한 효율적 관리 및 활용방안을 세워 원도심 활성화를 도모함

나) 산업구조 고도화

- 산업 경제 활성화를 통한 생산가능인구 유입, 농생명·첨단산업 발전으로 쇠퇴한 도시 이미지 탈피
- 주변지역과 연계한 글로벌 바이오산업, 신재생에너지 산업 등을 위한 공간 조성을 통해 특화전략산업 육성에 기여함
- 지역 내 스마트팜 혁신 벨리, 백구특장차전문단지, 지역상생 거점단지와 같은 투자선도 지구의 지정을 통한 지역경제 발전을 도모함

다) 관광인프라 확충

- 귀농·귀촌 인구 정착을 위한 차별화 전략 수립, 우수한 자원으로 관광산업 활성화를 통한 경쟁력 강화
- 모악산 일대를 제외하고 자연자원 등의 관광자원을 활용하지 못하고 있고, 벽골제와 모악산, 지평선 축제 등 단일 관광 콘텐츠로의 집중으로 관광자원 간의 연계가 부족함
- 지평선 일대, 능제·백산저수지 등 지역 관광자원들을 개발하여 다양한 관광지 확보가 필요
- 단일 관광지로의 집중보다는 권역별 특색 있는 관광지 간 연계화를 통한 지역 활성화

라) 새만금연계 개발

- 대외적 이미지 활성화로 인구 유출 방지, 인근 도시와 연계된 개발을 통한 균형 있는 발전 도모
- 새만금~전주 간 교통망 확충을 통해 김제시 발전에 시너지 효과 기대
- 새만금 고속도로 주변 개발사업 및 새만금 주변 지역과 연계를 통해 경쟁력 있는 새만금 경제 중심지로의 기틀 마련을 목표로 함



마. 시민참여단 운영

1) 배경 및 목적

- 시민참여단 운영을 통해 김제시 미래상을 만들어가기 위한 다양한 계층의 의견수렴을 거쳐 도시기본계획에 반영하고 정책결정의 당위성을 확보함
- 지속가능한 도시발전을 고려한 2040년 목표연도 기준 김제시 도시기본계획의 주요 정책과 분야별 미래비전 제시 및 아이디어 발굴의 역할을 담당함

2) 운영 체계 및 내용

가) 시민참여단 모집

- 모집대상 : 김제시민 (관내 사업장 근무자 및 학생 포함)
- 모집인원 : 총 31명(무보수 명예직)
- 접수기간 : 2019. 8. 12.~ 8. 26.(15일간)
- 선정방법 : 참여 희망분야, 거주지, 연령, 성별 등 균형적인 배분을 고려하여 선정

나) 시민참여단 운영체계

- 주최 : 김제시 / 주관 : 김제시 안전개발국 도시재생과
- 분과: 1 분과(도시, 교통 분야), 2 분과(문화, 관광 분야), 3 분과(경제, 산업 분야)

[시민참여단 활동]



시민참여단 위촉 및 발대식
(1차, 2019.10.10)

분야별 미래목표 설정
(2차, 2019.10.25)

분야별 추진전략 도출
(3차, 2019.11.15)

도시미래상 시민(안) 확정
(4차, 2019.11.25)



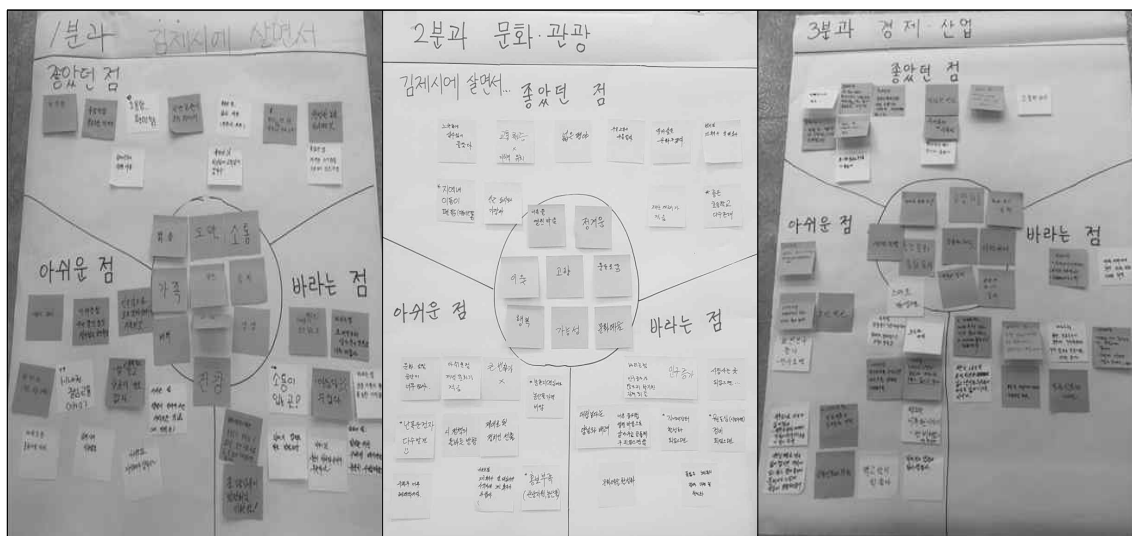
[추진 일정]

차수	일정	주요내용
1차	2019년 10월 10일(목)	시민참여단 위촉 및 발대식, 김제시 미래상 토론 및 도출
2차	2019년 10월 25일(금)	분야별 미래목표 토론 및 분과별 결과 도출
3차	2019년 11월 15일(금)	분야별 추진전략 토론 및 분과별 결과 도출
4차	2019년 11월 25일(월)	분야별 추진과제 결과 도출, 비전하우스 작성, 김제시 미래상 전달식

3) 시민들이 생각하는 주요 이슈

- 시민참여단은 좋았던 점, 아쉬운 점, 바라는 점에 대하여 각자 작성하고 Y차트에 붙이며 해당 경험에 대하여 공유하고 설명하는 시간을 가지며, 이 과정에서 김제시가 추구해야 할 바나 지향점에 대하여 생각함으로써 미래상 도출을 위한 사고의 폭을 확장하는 과정을 가짐
- 시민참여단은 Y차트를 통해 나는 김제시의 경험을 토대로 핵심가치를 도출하고 이를 정리하여 미래상 도출을 위한 자료로 활용함

[시민들이 생각하는 김제시 부문별 이슈]



4) 미래상 도출

- 시민참여단은 지난 회의에서 선정된 분야별 미래목표, 추진전략과 추진과제의 문구를 다듬고 비전하우스를 작성하는 시간을 가짐
- 비전하우스는 분야별 미래목표와 상위 3개로 선정된 추진전략, 추진전략별로 제시된 추진과제로 구성되어 시민참여단의 활동 결과를 모두 포함하는 결과물임

[비전하우스 작성]

<p>도시 생기있는 미래 도시 김제</p> <table border="1"> <tr> <td>과적하고 오기 좋은 도시 만들기.</td> <td>도시 활성화를 위한 지원 및 제도 개선.</td> <td>인구유입 및 역동적인 도시 조성.</td> </tr> <tr> <td>환경보존 경계인 시행.</td> <td>개발활성화를 위한 인허가 규제 완화.</td> <td>양질의 주요노선.</td> </tr> <tr> <td>지역별 오여수 처리시설 설치.</td> <td>정년 농업지원 활성화.</td> <td>유류복지 활동방안.</td> </tr> <tr> <td>빈집활용 방안모구.</td> <td>형용제 조력 활성화.</td> <td>도심내 가족단위 유류공간 조성.</td> </tr> </table>	과적하고 오기 좋은 도시 만들기.	도시 활성화를 위한 지원 및 제도 개선.	인구유입 및 역동적인 도시 조성.	환경보존 경계인 시행.	개발활성화를 위한 인허가 규제 완화.	양질의 주요노선.	지역별 오여수 처리시설 설치.	정년 농업지원 활성화.	유류복지 활동방안.	빈집활용 방안모구.	형용제 조력 활성화.	도심내 가족단위 유류공간 조성.	<p>교통 개방하고 편리한 배려속의 교통 안전 김제</p> <table border="1"> <tr> <td>교통시설 및 도로안전설비 확충</td> <td>대중교통 편의 증진</td> <td>교통문화 시민의식 제고</td> </tr> <tr> <td>도로 확충 및 조각 보행</td> <td>시내 순환 로시형 배차버스 운영</td> <td>교통문화 캠페인 운영</td> </tr> <tr> <td>도심내 주차장 확보</td> <td>공공형 택시 이용대중교통 개선</td> <td>불법주차 무단회전 등 교통안전 강화</td> </tr> <tr> <td>교통안전 증진을 위한 설비 확충</td> <td>사회 배드 저미법 화재안전 추진</td> <td></td> </tr> </table>	교통시설 및 도로안전설비 확충	대중교통 편의 증진	교통문화 시민의식 제고	도로 확충 및 조각 보행	시내 순환 로시형 배차버스 운영	교통문화 캠페인 운영	도심내 주차장 확보	공공형 택시 이용대중교통 개선	불법주차 무단회전 등 교통안전 강화	교통안전 증진을 위한 설비 확충	사회 배드 저미법 화재안전 추진		<p>문화 역사가 살아 숨쉬는 농경문화의 중심 김제!</p> <table border="1"> <tr> <td>문화정품 개발 및 활성화 방안</td> <td>문화 공간 및 교육시설 확충</td> <td>문화행사 재정확보 방안모구</td> </tr> <tr> <td>· 문화, 영산, 원도 음악 송 대형 프로그램 확대하여 문화여유권 활성화.</td> <td>· 읍면단위 도서관 확충 및 교육프로그램 신설</td> <td>· 지자체 조례를 보완하여 문화행사 지원 확대</td> </tr> <tr> <td>· 문화외곽의 축제의 광장을 조성하여 문화를 열람수 있는 기회 마련.</td> <td>· 세대간 또는 세대 간에서 소통하고 활동 할수 있는 문화행사 기회 마련.</td> <td>· 정부, 지자체 주요적 재정지원</td> </tr> <tr> <td>· 체험 가능한 농경문화 프로그램 개발 및 맞춤형 프로그램 개발</td> <td>· 농경문화에 대한 최고 프로그램 확충.</td> <td>· 인간의 문화기원 확충시 세계적 방안 마련.</td> </tr> </table> <p>· 특화 농산물 개발 및 홍보</p>	문화정품 개발 및 활성화 방안	문화 공간 및 교육시설 확충	문화행사 재정확보 방안모구	· 문화, 영산, 원도 음악 송 대형 프로그램 확대하여 문화여유권 활성화.	· 읍면단위 도서관 확충 및 교육프로그램 신설	· 지자체 조례를 보완하여 문화행사 지원 확대	· 문화외곽의 축제의 광장을 조성하여 문화를 열람수 있는 기회 마련.	· 세대간 또는 세대 간에서 소통하고 활동 할수 있는 문화행사 기회 마련.	· 정부, 지자체 주요적 재정지원	· 체험 가능한 농경문화 프로그램 개발 및 맞춤형 프로그램 개발	· 농경문화에 대한 최고 프로그램 확충.	· 인간의 문화기원 확충시 세계적 방안 마련.
과적하고 오기 좋은 도시 만들기.	도시 활성화를 위한 지원 및 제도 개선.	인구유입 및 역동적인 도시 조성.																																				
환경보존 경계인 시행.	개발활성화를 위한 인허가 규제 완화.	양질의 주요노선.																																				
지역별 오여수 처리시설 설치.	정년 농업지원 활성화.	유류복지 활동방안.																																				
빈집활용 방안모구.	형용제 조력 활성화.	도심내 가족단위 유류공간 조성.																																				
교통시설 및 도로안전설비 확충	대중교통 편의 증진	교통문화 시민의식 제고																																				
도로 확충 및 조각 보행	시내 순환 로시형 배차버스 운영	교통문화 캠페인 운영																																				
도심내 주차장 확보	공공형 택시 이용대중교통 개선	불법주차 무단회전 등 교통안전 강화																																				
교통안전 증진을 위한 설비 확충	사회 배드 저미법 화재안전 추진																																					
문화정품 개발 및 활성화 방안	문화 공간 및 교육시설 확충	문화행사 재정확보 방안모구																																				
· 문화, 영산, 원도 음악 송 대형 프로그램 확대하여 문화여유권 활성화.	· 읍면단위 도서관 확충 및 교육프로그램 신설	· 지자체 조례를 보완하여 문화행사 지원 확대																																				
· 문화외곽의 축제의 광장을 조성하여 문화를 열람수 있는 기회 마련.	· 세대간 또는 세대 간에서 소통하고 활동 할수 있는 문화행사 기회 마련.	· 정부, 지자체 주요적 재정지원																																				
· 체험 가능한 농경문화 프로그램 개발 및 맞춤형 프로그램 개발	· 농경문화에 대한 최고 프로그램 확충.	· 인간의 문화기원 확충시 세계적 방안 마련.																																				
<p>관광 새만금과 지평선의 황금들판 다시 찾고 싶은 김제!</p> <table border="1"> <tr> <td>관광 상품 개발 및 프로그램 확충</td> <td>전략적 홍보활동 강화.</td> <td>관광분야 재정지원 확대 및 지속적 유지방안</td> </tr> <tr> <td>· 새만금, KTX 연계 관광 등 관광자원 활용형 상품을 개발하고 농촌체험, 웰빙, 스키 등 체험 프로그램 확대 확충</td> <td>· 관광객 홍보 영상 제작 하고 각종 아티스트 등 관광지 홍보</td> <td>· 관광상품 개발 및 관광지 개발유치 활성화 하기 위한 체계 를 수립하여 지속적 운영.</td> </tr> <tr> <td>· 특색있는 인문지적 관광자원 개발하여 시계열 관광지와 환 (유형이 다양, 꽃단지)</td> <td>· 시티투어 버스 등 적극 활용하여 관광지 및 관광상품 홍보</td> <td>· 선형 시연과 상영화 채널 만들어 운영</td> </tr> <tr> <td>· 특색있는 거가를 개발하고 맛집로드 구축</td> <td></td> <td>· 관광 분야와 경제 지속적 지원.</td> </tr> </table> <p>· 숙박시설 확충.</p>	관광 상품 개발 및 프로그램 확충	전략적 홍보활동 강화.	관광분야 재정지원 확대 및 지속적 유지방안	· 새만금, KTX 연계 관광 등 관광자원 활용형 상품을 개발하고 농촌체험, 웰빙, 스키 등 체험 프로그램 확대 확충	· 관광객 홍보 영상 제작 하고 각종 아티스트 등 관광지 홍보	· 관광상품 개발 및 관광지 개발유치 활성화 하기 위한 체계 를 수립하여 지속적 운영.	· 특색있는 인문지적 관광자원 개발하여 시계열 관광지와 환 (유형이 다양, 꽃단지)	· 시티투어 버스 등 적극 활용하여 관광지 및 관광상품 홍보	· 선형 시연과 상영화 채널 만들어 운영	· 특색있는 거가를 개발하고 맛집로드 구축		· 관광 분야와 경제 지속적 지원.	<p>경제 여성 친화적인 상생의 경제</p> <table border="1"> <tr> <td>지역대표작물 발굴 및 육성</td> <td>일자리 만들기</td> <td>상생의 경제 기반 마련</td> </tr> <tr> <td>· 지역별 거점 작목반 육성</td> <td>· 청년 창업 및 동향지원센터 구축</td> <td>· 여성 및 청년을 위한 창업지원 정책 마련</td> </tr> <tr> <td>· 가공업체 조성 활성화</td> <td>· 노후 설비 정비 지원센터 조성</td> <td>· 맞춤형 출산장려 정책 확충</td> </tr> <tr> <td>· 대표 상품 브랜드 개발</td> <td>· 소상공인 지원센터 구축</td> <td>· 귀농귀촌 정책 활성화 를 위한 경제활동 지원</td> </tr> </table>	지역대표작물 발굴 및 육성	일자리 만들기	상생의 경제 기반 마련	· 지역별 거점 작목반 육성	· 청년 창업 및 동향지원센터 구축	· 여성 및 청년을 위한 창업지원 정책 마련	· 가공업체 조성 활성화	· 노후 설비 정비 지원센터 조성	· 맞춤형 출산장려 정책 확충	· 대표 상품 브랜드 개발	· 소상공인 지원센터 구축	· 귀농귀촌 정책 활성화 를 위한 경제활동 지원	<p>산업 스마트 농생명 산업의 중심</p> <table border="1"> <tr> <td>스마트농생명산업 육성을 통한 신성장 동력 창출</td> <td>산기융합 유동센터 (APC) 및 유동망 확충</td> <td>미래기회를 창조하는 친환경적 산업기반 확충</td> </tr> <tr> <td>· 스마트 팜 산업시설 단지 조성</td> <td>· 유동센터 (APC) 확충</td> <td>· 친환경 전문산업 육성</td> </tr> <tr> <td>· 스마트 팜 형별 육성</td> <td>· 농산물 가공산업 상품 개발</td> <td>· 기존 산업 친환경적 운영</td> </tr> <tr> <td>· 스마트 팜 경영지원시스템</td> <td>· 협동조합 경제공동체 활성화</td> <td>· 빈곤군 주거환경 정비사업체 육성</td> </tr> </table>	스마트농생명산업 육성을 통한 신성장 동력 창출	산기융합 유동센터 (APC) 및 유동망 확충	미래기회를 창조하는 친환경적 산업기반 확충	· 스마트 팜 산업시설 단지 조성	· 유동센터 (APC) 확충	· 친환경 전문산업 육성	· 스마트 팜 형별 육성	· 농산물 가공산업 상품 개발	· 기존 산업 친환경적 운영	· 스마트 팜 경영지원시스템	· 협동조합 경제공동체 활성화	· 빈곤군 주거환경 정비사업체 육성
관광 상품 개발 및 프로그램 확충	전략적 홍보활동 강화.	관광분야 재정지원 확대 및 지속적 유지방안																																				
· 새만금, KTX 연계 관광 등 관광자원 활용형 상품을 개발하고 농촌체험, 웰빙, 스키 등 체험 프로그램 확대 확충	· 관광객 홍보 영상 제작 하고 각종 아티스트 등 관광지 홍보	· 관광상품 개발 및 관광지 개발유치 활성화 하기 위한 체계 를 수립하여 지속적 운영.																																				
· 특색있는 인문지적 관광자원 개발하여 시계열 관광지와 환 (유형이 다양, 꽃단지)	· 시티투어 버스 등 적극 활용하여 관광지 및 관광상품 홍보	· 선형 시연과 상영화 채널 만들어 운영																																				
· 특색있는 거가를 개발하고 맛집로드 구축		· 관광 분야와 경제 지속적 지원.																																				
지역대표작물 발굴 및 육성	일자리 만들기	상생의 경제 기반 마련																																				
· 지역별 거점 작목반 육성	· 청년 창업 및 동향지원센터 구축	· 여성 및 청년을 위한 창업지원 정책 마련																																				
· 가공업체 조성 활성화	· 노후 설비 정비 지원센터 조성	· 맞춤형 출산장려 정책 확충																																				
· 대표 상품 브랜드 개발	· 소상공인 지원센터 구축	· 귀농귀촌 정책 활성화 를 위한 경제활동 지원																																				
스마트농생명산업 육성을 통한 신성장 동력 창출	산기융합 유동센터 (APC) 및 유동망 확충	미래기회를 창조하는 친환경적 산업기반 확충																																				
· 스마트 팜 산업시설 단지 조성	· 유동센터 (APC) 확충	· 친환경 전문산업 육성																																				
· 스마트 팜 형별 육성	· 농산물 가공산업 상품 개발	· 기존 산업 친환경적 운영																																				
· 스마트 팜 경영지원시스템	· 협동조합 경제공동체 활성화	· 빈곤군 주거환경 정비사업체 육성																																				



5) 시민참여단 활동 결과 및 적용 방향

- 시민참여단의 눈높이에서 제시된 분야별 다양한 의견의 취지를 최대한 적용하되 「도시·군기본계획 수립지침」에 따라 반영하여야 할 사항에 대한 해석과 선별하는 과정을 거침
 - 시민참여단의 의견을 분야별 계획에 반영할 사항과 기본계획에 직접 담기 어려운 사항에 대해서 김제시의 여타 정책에 반영될 수 있도록 제언함
- 시민참여단에서 설정한 김제시의 미래상은 “새만금의 중심 스마트 농생명도시 세대를 아우르는 살맛나는 지평선 김제!”로, 개발과 도시발전의 목표가 시민 통합과 행복 증진이며 이를 위한 계획이 수립되길 바라는 시민참여단의 바람이 반영됨
- 새로 선정된 김제시 미래상의 기조에 따라 시민참여단이 제시하고 있는 분야별 전략과 과제가 도시기본계획의 부문별 계획에서 최대한 반영되도록 유도함


[부문별 계획의 구분]

도시·군기본계획 수립지침	2040 김제 도시기본계획	시민참여단 분야 구분	
(1) 지역의 특성과 현황	도시지표의 설정	도시	
(2) 계획의 목표와 지표의 설정 (계획의 방향·목표·지표 설정)			
(3) 공간구조의 설정 (개발축 및 녹지축의 설정, 생활권 설정 및 인구배분)	도시공간구조 설정 생활권 설정 및 인구배분계획		
(4) 토지이용계획 (토지의 수요예측 및 용도배분, 용도지역 관리 방안 및 비도시지역 성장관리방안)	토지이용계획		
(5) 기반시설 (교통, 물류체계, 정보통신, 기타 기반시설계획 등)	교통·물류계획 정보·통신계획		교통
(6) 도심 및 주거환경 (시가지정비, 주거환경계획 및 정비)	도심 및 주거환경계획		도시
(7) 환경의 보전과 관리	환경의 보전과 관리		문화·관광
(8) 경관 및 미관	경관 및 미관계획		
(9) 공원·녹지	공원·녹지계획		
(10) 방재·안전 및 범죄예방	방재 및 안전		경제·산업
(11) 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 (고용, 산업, 복지 등)	경제·산업개발계획 사회·문화개발계획 관광개발계획		문화·관광 경제·산업
(12) 계획의 실행 (재정확충 및 재원조달, 단계별 추진전략)	집행계획		-





구분	1 분과			2 분과			3 분과		
분야별 미래목표	[도시 분야] 생기있는 미래도시 김제			[문화 분야] 역사가 살아 숨 쉬는 농경문화의 중심 김제!			[경제 분야] 여성 친화적인 상생의 경제		
추진전략	쾌적하고 보기좋은 도시만들기	도시활성화를 위한 지원 및 제도 개선	인구유입 및 매력적인 도시조성	문화상품 개발 및 활성화 방안	문화공간 및 교육시설 확충	재정보조 방안모색	지역 대표작물 발굴 및 육성	일자리 만들기	상생의 경제 기반 마련
추진과제	<ul style="list-style-type: none"> 환경보호 캠페인 시행 지역별 오폐수 처리 시설 설치 빈집 활용방안 모색 	<ul style="list-style-type: none"> 개발 활성화를 위한 인허가 규제 완화 청년 창업지원 활성화 협동체 조직 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> 양질의 주택 보급 유휴부지 활용방안 도심에 가족단위 유희공간 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 문학, 영상, 공연, 음악 등 다양한 프로그램을 확충하여 '문화 예술회관' 활성화 문화의 거리, 축제의 광장을 조성하여 문화를 알릴 수 있는 기회 마련 체험 가능한 농경문화 프로그램 개발 및 맞춤형 프로그램 신설 	<ul style="list-style-type: none"> 읍면단위 도서관 확충 및 교육 프로그램 신설 세대 간 또는 또래 집단이 소통하고 활동할 수 있는 문화 공간 마련 농경문화에 대한 학교 프로그램 확충 	<ul style="list-style-type: none"> 지자체 조례를 보완하여 정책지원 확대 정부, 지자체의 적극적인 재정 지원 민간의 문화시설 확충시 세제혜택 방안 마련 	<ul style="list-style-type: none"> 지역별 거점 작목반 육성 가공업체 조성·활성화 대표 상품 브랜드 개발 	<ul style="list-style-type: none"> 청년창업 및 통합지원 센터 구축 노후설계 행복지원센터 구축 소상공인 지원센터 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 여성 및 청년을 위한 창업지원 정책 마련 맞춤형 출산장려정책 확충 귀농·귀촌정책 활성화를 위한 경제 활동 지원
분야별 미래목표	[교통 분야] 깨끗하고 편리한 배려속의 교통안전 김제			[관광 분야] 새만금과 지평선의 황금들녘 다시 찾고 싶은 김제!			[산업 분야] 스마트 농생명 산업의 중심		
추진전략	교통시설 및 도로안전설비 확충	대중교통 편의 증진	교통문화 시민의식 제고	관광상품 개발 및 프로그램 확충	전략적 홍보활동 강화	재정지원 확대 및 지속적 유지방안	스마트 농생명산업 육성을 통한 신성장 동력 창출	산지종합유통센터 (APC) 및 유통망 확충	미래가치를 창조하는 친환경적 산업기반 확충
추진과제	<ul style="list-style-type: none"> 도로 확충 및 조기 건설 도심내 주차장 확보 교통안전 증진을 위한 설비 확충 	<ul style="list-style-type: none"> 시내순환 도시형 마을 버스 운영 공공형 택시 등 농어촌 대중교통 개선 시외버스 터미널 확장 이전 추진 	<ul style="list-style-type: none"> 교통문화 캠페인 운영 불법주차, 무단횡단 등 교통단속 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 새만금, KTX 연계상품 등을 활용한 상품을 개발하고 농촌체험, 템플스테이 등 체험 프로그램 확대 확충 벽골제 인근지역 관광 단지로 개발하여 사계절 관광지화 함 특색 있는 먹거리를 개발하고 맛집 로드 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 지역 주민들의 적극적인 홍보 관광지 홍보 앱을 구축하고 각종 미디어를 통한 관광지 홍보 시티투어 버스를 적극 활용하여 관광지 및 관광상품 홍보 	<ul style="list-style-type: none"> 관광 상품 개발 및 관광지 개발 유치를 활성화하기 위한 '위원회'를 설립하여 지속적으로 운영하고 지원 인접시군과 '상생 협의체'를 만들어 운영 관광 분야의 재정적 지원 확대 	<ul style="list-style-type: none"> 스마트팜 산업시설단지 조성 스마트팜 농업 벨트 육성 스마트팜 행정지원 시스템 	<ul style="list-style-type: none"> 유통센터(APC) 확충 농산물 가공산업 상품개발 협동조합 경제공동체 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> 친환경 전문산업 육성 기존산업 친환경적 운영 빈공간 주거환경 정비산업체 육성



제2장

도시기본구상

1. 계획의 목표와 지표설정
2. 공간구조의 설정
3. 생활권 설정 및 인구배분계획



제2장 도시기본구상

1. 계획의 목표와 지표설정

가. 도시여건변화

1) 대내·외 여건변화

- 각 분야별 대내·외 여건변화에 맞춘 변화 필요

[김제시 대내·외 여건변화]

분야	대내·외 여건변화
도시·인구	<ul style="list-style-type: none"> • 인구감소 및 노령화에 따른 도시소멸 우려 • 1인 가구 및 다문화가구 증가에 따른 도시생활 수요 변화
산업·경제	<ul style="list-style-type: none"> • 새만금 개발에 따른 세계경제중심도시 기틀마련 • 스마트팜, 특장차전문단지, 민간육종연구단지 등 지역특화산업 육성
사회·문화	<ul style="list-style-type: none"> • 수려한 자연을 기반으로 한 문화관광콘텐츠 조성 • 포스트 코로나를 대비한 비대면 사회관계망 형성
기후·환경	<ul style="list-style-type: none"> • 이상기후 현상의 지속으로 온실감축을 위한 국제 협력 및 압력 강화 • 산업화 지속에 따른 미세먼지, 황사 등 환경영향 증대

2) 김제시 정책방향(상위 및 관련계획)

- 상위 및 관련계획에서 제시하고 있는 김제시 정책방향 고려

[김제시 정책방향]

구분	전북도 종합계획 (2021~2040)	김제비전 2030 중장기 종합발전계획	새만금고속도로 주변 개발사업
목표연도	2040년	2030년	2030년
수립연도	2022년	2019년	2019년
미래상 및 비전	경제도약, 정의로운 김제	새만금 중심 경제자유도시	New Gold Road 김제
정책방향	<ul style="list-style-type: none"> • 정의수준 향상 • 도약하는 경제 • 첨단농업 육성 • 함께하는 복지 • 평화 상생문화 	<ul style="list-style-type: none"> • 미래 신산업 육성 • 관광자원의 명품화 • 주민주도 지역발전 • 선진형 복지서비스 • 활기찬 공동체 	<ul style="list-style-type: none"> • 친환경적(Eco-Friendly) • 특별한(Special) • 지속가능한 (Sustainable) • 역동적(Dynamic)



3) 민선7기 시정 주요 정책방향

- “경제도약, 정의로운 김제” 시민과 함께하는 도시정책 추진

경제도약, 정의로운 김제



4) 키워드 분석

- 개방형 시각화(Visualization)로 표현 가능한 워드클라우드 분석기법을 적용하여 김제시를 대표하는 미래상 키워드 도출
- 김제시 시정목표 「경제도약, 정의로운 김제」 등의 주요 키워드를 워드클라우드를 통해 표현한 결과는 다음과 같이 나타남



5) 주민 설문조사

가) 조사개요

- 김제시 발전의 핵심쟁점, 비전 및 발전 전략 수립 등 도시기본계획 수립에 필요한 주요사항에 대하여 주민참여형 도시계획을 추진하고자 함
 - 주민 의식 및 수요를 반영함으로써 보다 합리적인 도시기본계획을 수립
 - 주민들이 희망하는 행복한 삶의 터전을 조성하기 위한 방향 및 미래상 도출
- 주요내용 : 일반사항, 지역발전, 주거환경 등

나) 조사대상

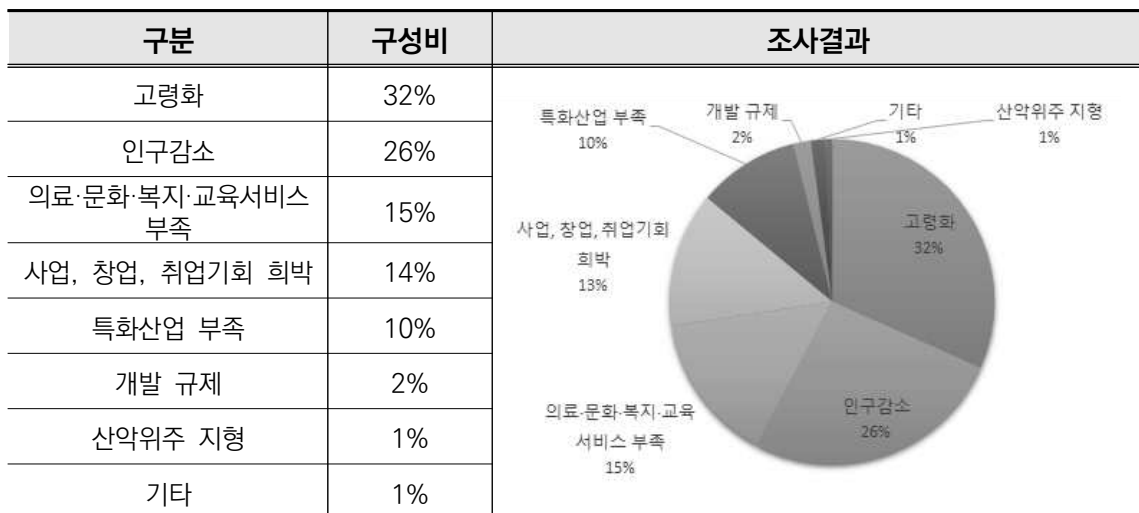
- 조사기간 : 21.04.01 ~ 21.04.30 (1개월)
- 조사대상 : 김제시 관할 19개 읍·면·동
- 응답자수 : 약 263인

다) 응답자 특성

- 전체 263인 중 남성 145인(55.1%), 여성 118인(44.9%)이 응답함
- 연령대별로 40~50대가 105인(39.9%)으로 가장 많이 응답함

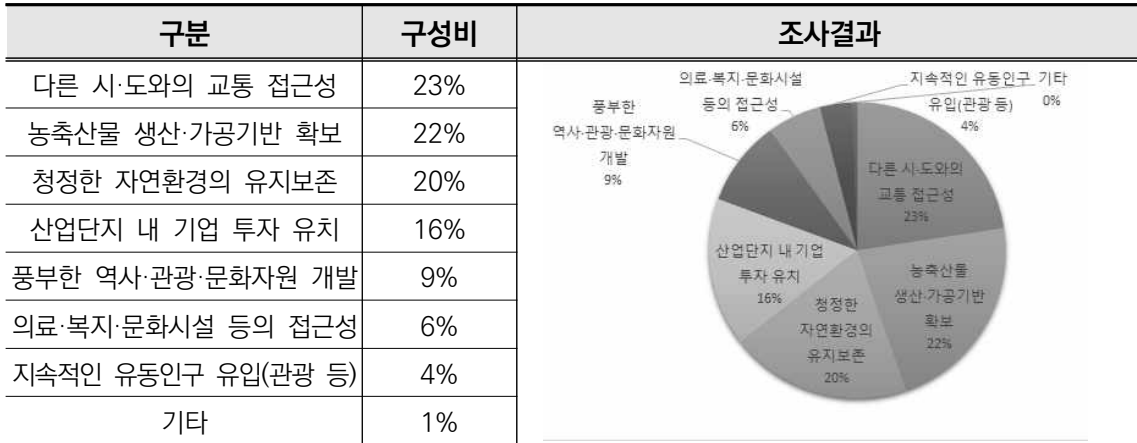
라) 조사결과(요약)

- 김제시 발전의 걸림돌
 - 고령화 32%, 인구감소 26%, 의료·문화·복지·교육서비스 부족 15% 순으로 조사됨



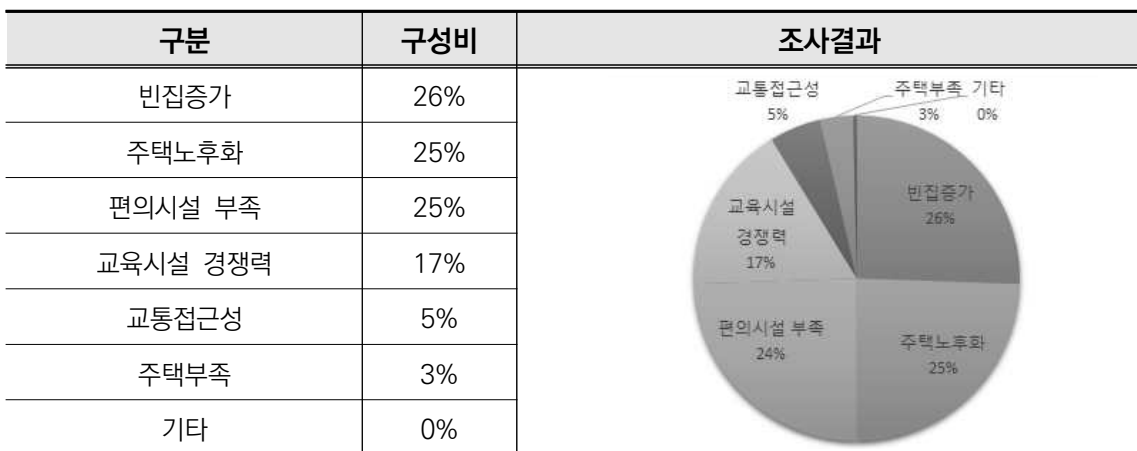
○ 김제시 발전 잠재력

- 다른 시도와의 교통 접근성, 농축산물 생산·가공기반 확보, 청정한 자연환경의 유지보존 순으로 응답함



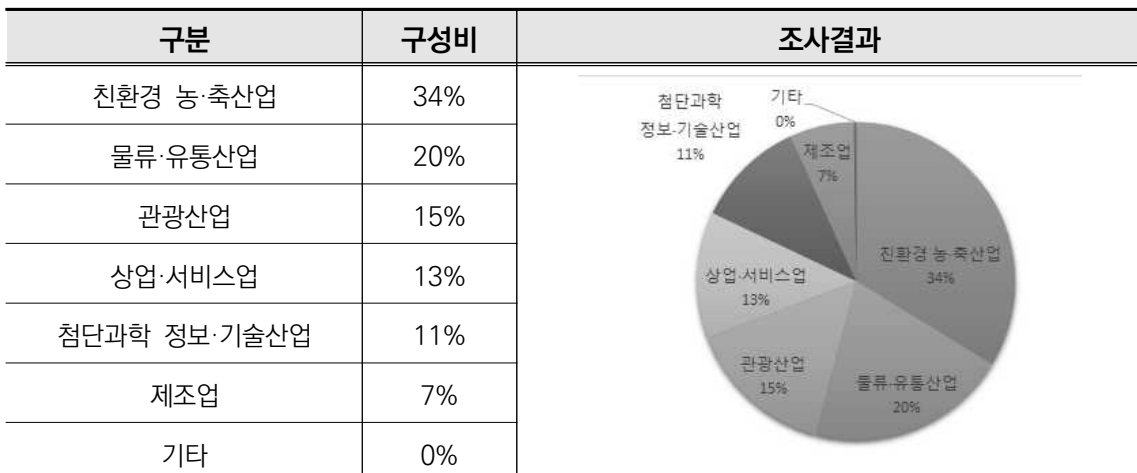
○ 주거환경 문제점

- 빈집증가, 주택노후화, 편의시설 부족 순으로 응답함



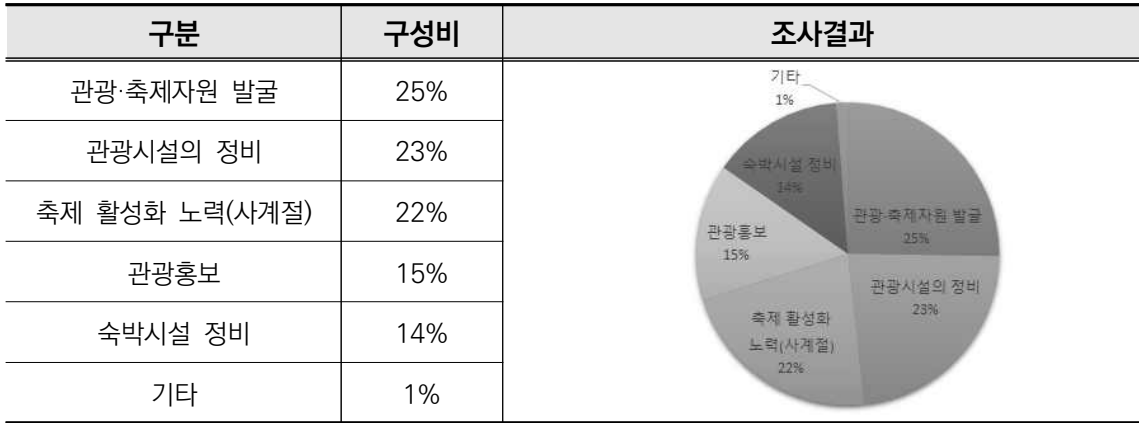
○ 중점 육성 필요산업(중복응답)

- 친환경 농·축산산업, 물류·유통산업, 관광산업 순으로 응답함



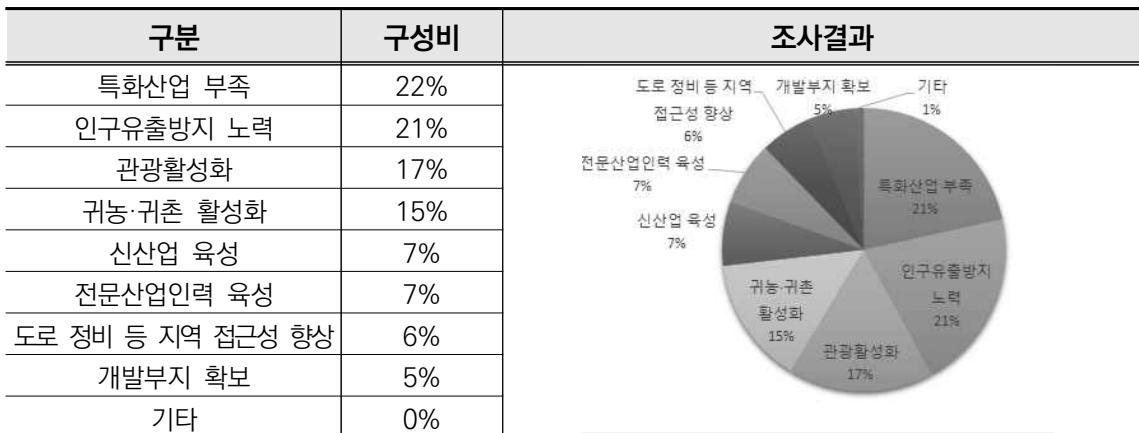
○ 지속적인 관광활성화 방안(중복응답)

- 관광·축제자원 발굴, 관광시설의 정비, 축제 활성화 노력(사계절) 순으로 응답함



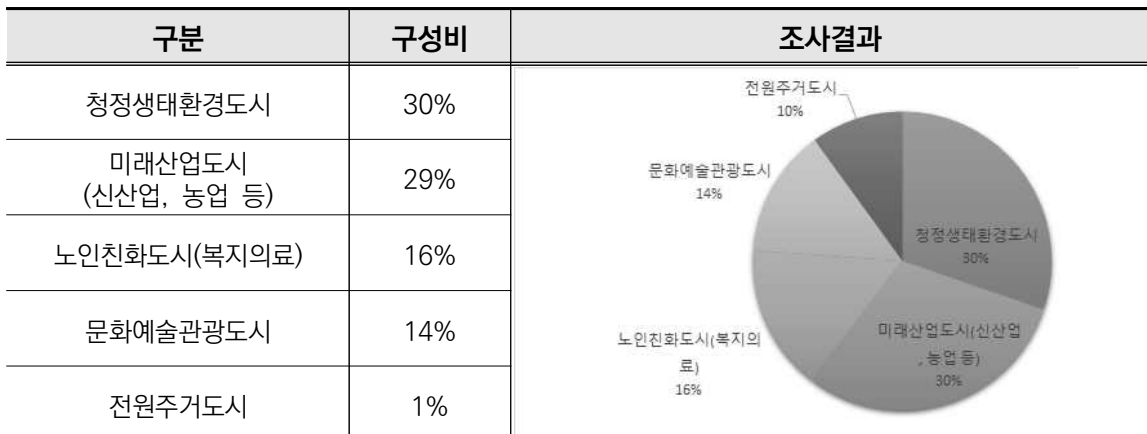
○ 김제시 발전을 위한 우선적 정책방향

- 특화산업 부족, 인구유출방지 노력, 관광활성화 순으로 응답함



○ 2040 김제시 미래상(중복응답)

- 청정상태환경도시, 미래산업도시(신산업, 농업 등) 순으로 응답함



6) 시민참여단 및 전문가 자문

- 2040년 김제 도시기본계획 미래상 설정을 위해 시민참여단에서 도출한 분야별 의견과 전문가를 대상으로 전략방향에 대한 자문 실시

[시민참여단 및 전문가 의견]

구 분	분야	의견	전략방향
도시	참여단	생기있는 미래중추도시	<ul style="list-style-type: none"> • 도시활성화를 위한 지원 및 제도 개선 • 인구유입 및 매력적인 도시 조성
	전문가	숨쉬는 전원도시	<ul style="list-style-type: none"> • 전원도시를 테마로 한 시가지 개발 • 김제시가지 특화상권 육성
교통	참여단	배려속의 교통안전도시	<ul style="list-style-type: none"> • 교통시설 및 도로안전설비 확충 • 대중교통 편의 증진·교통문화 시민의식 제고
	전문가	새만금 관문도시	<ul style="list-style-type: none"> • 새만금과 우리나라 내륙의 연결거점 • 환황해를 연결하는 광문
산업	참여단	스마트 농생명산업의 중심	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트 농산업육성으로 신성장 동력 창출 • 미래가치를 창조하는 친환경 산업기반 조성
	전문가	농생명산업 혁신거점	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트 혁정과 어우러진 농생명산업 혁신 • 지식산업화 및 첨단산업 혁신거점 조성
경제	참여단	친화적인 상생의 경제	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 대표작물 발굴 및 육성 • 사회적 약자 지원 등 상생 경제기반 마련
	전문가	풍요와 상생의 자족도시	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 사람들의 일자리 확보 기회 제공 • 비의존적인 자족생활권 구축
문화	참여단	역사와 함께하는 농경문화	<ul style="list-style-type: none"> • 문화공간 및 교육시설 확충 • 문화상품 개발 및 활성화 방안
	전문가	어울림과 배려의 혁신문화	<ul style="list-style-type: none"> • 어울림의 문화축제, 허브공간 조성 • 세대를 아우르는 특화형 생활문화복지 확충
관광	참여단	지평선 황금들녘 체험관광	<ul style="list-style-type: none"> • 전략적 홍보활동 강화 • 재정지원 확대 및 지속적 유지방안 마련
	전문가	농경문화의 글로벌 창조도시	<ul style="list-style-type: none"> • 벽골제의 글로벌 브랜드화 • 지평선과 새만금을 아우르는 관광 네트워크 구축



나. 미래상 설정

1) 2040년 김제 도시기본계획 미래상

- 김제시 미래상 설정을 위해 대내·외 여건변화, 김제시 정책방향, 주민설문조사, 시민 참여단 및 전문가 의견 등 종합적으로 검토하여 도출



다. 도시지표 설정

1) 기본방향

- 인구는 도시기본계획 수립의 모든 계획 방향설정의 기본전제이며, 도시의 미래 모습을 계획하는데 있어 가장 중요한 요소임
- 2040년 김제시 계획인구는 「도시·군기본계획수립지침」에서 권장하고 있는 생산모형에 의한 자연증가분과 개발사업 등에 의한 사회적증가분, 그 외 귀농·귀촌, 전출인구 등을 구분하여 추정함

2) 인구 예측

가) 기정 도시기본계획 인구 검토

- 「2025년 김제 도시기본계획」 상 인구는 조성법에 의해 150,000인으로 설정
- 자연적인구 변화가 기정 도시기본계획 인구추계 예측보다 빠르게 감소됨에 따라 재검토 필요
- 산업단지, 관광·레저단지 등 신규 사업의 외부적 요인 반영을 통한 사회적 인구 재검토 필요

[2025년 행정구역내 인구추계]

(단위 : 인)

구 분	2004년	2010년	2015년	2020년	2025년
합 계	105,900	110,500	140,700	147,900	150,000
자연적 증가	105,900	106,700	106,500	105,900	104,200
사회적 증가	-	3,800	34,200	42,000	45,800

나) 인구 전망

- 상위계획인 「제5차 국토종합계획(2020~2040)」에서는 전북 스마트팜 혁신밸리를 거점으로 농·생명 산업벨트 구축 및 새만금을 중심으로 한 신산업지대 조성을 계획하며, 「전북도종합계획(2021~2040)」에서는 전북권(전주-군산-익산-김제-정읍) 개발축의 중심으로 광역교통망과 새만금 개발을 통한 발전구상을 도모함
- 상위계획과 부합하여 새만금고속도로 주변개발사업 및 김제 중장기 종합발전계획 반영사업 등 외부적 요인을 통한 유입 인구가 지속적으로 증가 할 것으로 예상됨
- 스마트팜 혁신밸리, 지평선 및 백구산업단지, 특장차전문단지 주변 투자선도지구 등 도시여건 변화와 함께 새만금지역 사업추진의 가속화를 통한 성장동력 확보로 도약기틀을 마련하고자 함



3) 계획인구 추정

가) 인구현황

- 최근 10년간 인구 추이를 보면 연평균 1.34%의 인구감소율을 나타내고 있음

[김제시 인구현황]

년도	세대	인 구(인)			연평균 증감률(%)	세대당 인구(인)
		계	남	여		
2011	41,480	93,111	46,202	46,909	-	2.2
2012	41,532	92,317	45,830	46,487	-0.85	2.2
2013	41,523	91,218	45,207	46,011	-1.19	2.2
2014	41,535	90,108	44,657	45,451	-1.22	2.2
2015	41,438	88,721	43,957	44,764	-1.54	2.1
2016	41,601	87,782	43,527	44,255	-1.06	2.1
2017	41,712	86,926	43,110	43,816	-0.98	2.1
2018	41,618	85,331	42,357	42,974	-1.83	2.1
2019	41,850	83,895	41,624	42,271	-1.68	2.0
2020	42,459	82,450	40,844	41,606	-1.72	1.9

자료 : 김제시 통계연보, 주민등록인구 현황(외국인 제외)

나) 자연적 증가인구

■ 집단생잔법에 의한 내국인 추계

- 자연적 인구 증가분의 추계는 전출입을 가감하지 않고 출생률 및 사망률을 고려하여 생잔모형에 의한 조성법을 사용하여 추정함
- 김제시 출생률 및 사망률은 지표가 없어, 전라북도 지표를 활용함
- 2020년 인구(내국인)를 기준으로 설정하고 5년 단위로 단계별 자연증가인구를 산정함

[전라북도 연령별 장래출산율]

(단위 : %)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
15-19세	0.000626	0.000844	0.000844	0.000844
20-24세	0.008548	0.009928	0.009928	0.009928
25-29세	0.050460	0.055310	0.055338	0.055338
30-34세	0.102410	0.113986	0.119276	0.119768
35-39세	0.056728	0.064254	0.072774	0.079758
40-44세	0.007710	0.008836	0.009896	0.011164
45-49세	0.000162	0.000196	0.000204	0.000214

자료 : 통계청, 장래 연령별 출산율(2019)
주 : 가임여성 1,000명당 출산인구 비율



[전라북도 생산율 전망]

(단위 : %)

구 분	2025년		2030년		2035년		2040년	
	남	여	남	여	남	여	남	여
0세	0.99836	0.99867	0.99875	0.99899	0.99907	0.99925	0.99928	0.99942
1-4세	0.99955	0.99954	0.99966	0.99966	0.99976	0.99975	0.99982	0.99981
5-9세	0.99972	0.99978	0.99979	0.99984	0.99985	0.99989	0.99989	0.99991
10-14세	0.99969	0.99974	0.99976	0.99980	0.99982	0.99985	0.99986	0.99989
15-19세	0.99920	0.99952	0.99936	0.99962	0.99951	0.99970	0.99961	0.99977
20-24세	0.99843	0.99920	0.99874	0.99935	0.99900	0.99949	0.99920	0.99959
25-29세	0.99756	0.99876	0.99799	0.99897	0.99837	0.99917	0.99867	0.99932
30-34세	0.99706	0.99804	0.99754	0.99836	0.99798	0.99865	0.99833	0.99888
35-39세	0.99519	0.99697	0.99594	0.99744	0.99663	0.99788	0.99719	0.99823
40-44세	0.99297	0.99666	0.99406	0.99717	0.99506	0.99765	0.99587	0.99804
45-49세	0.98885	0.99517	0.99050	0.99590	0.99206	0.99657	0.99332	0.99711
50-54세	0.98311	0.99356	0.98556	0.99450	0.98789	0.99539	0.98978	0.99611
55-59세	0.97661	0.99152	0.98002	0.99277	0.98325	0.99394	0.98586	0.99489
60-64세	0.96796	0.98881	0.97257	0.99044	0.97695	0.99198	0.98052	0.99322
65-69세	0.95145	0.97989	0.95798	0.98264	0.96428	0.98526	0.96949	0.98741
70-74세	0.91297	0.96122	0.92260	0.96562	0.93216	0.96994	0.94033	0.97361
75-79세	0.83495	0.91932	0.84960	0.92682	0.86458	0.93437	0.87780	0.94093
80-84세	0.70739	0.82075	0.72568	0.83271	0.74493	0.84513	0.76274	0.85638
85-89세	0.52304	0.64012	0.54077	0.65485	0.55993	0.67062	0.57857	0.68551
90-94세	0.32859	0.42256	0.34133	0.43503	0.35532	0.44867	0.36952	0.46200
95-99세	0.16948	0.22586	0.17616	0.23316	0.18350	0.24122	0.19132	0.24937
100세이상	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000

자료 : 통계청, 장래 생명표(2019)
 주 : 생산율 = 1 - 사망률



○ 생산모형에 의한 조성법을 사용하여 내국인 추정결과 2040년 69,058인으로 산정됨

[조성법에 의한 내국인 자연증가 추정인구]

(단위 : 인)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
합 계	79,602	76,320	72,819	69,058
0-4세	1,729	1,923	2,133	2,156
5-9세	1,653	1,728	1,923	2,133
10-14세	2,654	1,652	1,728	1,923
15-19세	2,931	2,652	1,652	1,728
20-24세	3,235	2,929	2,651	1,651
25-29세	3,825	3,233	2,927	2,650
30-34세	3,400	3,818	3,228	2,926
35-39세	2,830	3,392	3,812	3,223
40-44세	3,797	2,820	3,383	3,802
45-49세	4,358	3,780	2,810	3,372
50-54세	5,561	4,326	3,757	2,795
55-59세	6,388	5,503	4,288	3,731
60-64세	7,112	6,296	5,438	4,243
65-69세	7,901	6,973	6,193	5,362
70-74세	6,252	7,664	6,791	6,050
75-79세	5,692	5,905	7,291	6,494
80-84세	4,727	5,070	5,323	6,636
85-89세	3,425	3,746	4,061	4,336
90-94세	1,690	2,126	2,367	2,609
95-99세	398	696	901	1,027
100세이상	44	88	162	211



■ 추세연장법에 의한 외국인 추계

- 외국인은 최근 5년간 연평균 3.2%로 증가추세를 나타내고 있음

[김제시 외국인 현황]

(단위 : 인)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
외국인	1,761	1,897	1,965	1,952	1,998

자료 : 김제시 통계연보(2019), 외국인 현황

- 과거추세연장법에 따른 5가지의 산술법을 활용하였으며, MAPE(평균절대오차율)를 통한 신뢰도가 높은 상위 3개 추정법 평균으로 자연적 증가인구(외국인) 추정
- 추세연장법을 사용하여 외국인 추정결과 2040년 평균 3,729인으로 산정됨

[추세연장법에 의한 외국인 자연증가 인구추정]

(단위 : 인, %)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	MAPE
평 균	2,458	2,830	3,251	3,729	-
등비급수법	2,492	2,918	3,417	4,001	1.25
최소자승법	2,391	2,655	2,920	3,184	1.07
지수함수법	2,492	2,918	3,417	4,001	1.25
등차급수법	2,469	2,805	3,141	3,477	2.49
로지스틱 곡선법	2,189	2,209	2,216	2,217	3.47

■ 자연적 증가인구 추정

- 집단생잔법에 의한 내국인과 추세연장법에 의한 외국인을 합산한 결과 목표연도인 2040년의 자연적 증가인구는 총 72,787인으로 산정됨

[김제시 자연적 증가인구 총괄]

(단위 : 인)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
합 계	82,060	79,150	76,070	72,787
내국인	79,602	76,320	72,819	69,058
외국인	2,458	2,830	3,251	3,729



다) 사회적 증가인구

■ 기본방향

- 사회적 증가분 추정은 「도시·군기본계획수립지침」 상 개발이 승인된 사업에 한하여 반영토록 하고 있으나, 김제시의 정책적 의지를 반영한 추진 또는 계획 중인 현안사업 일부에 대해 사회적 증가인구 계획을 수립함

■ 유입인구 산정방법

- 사업유형별 종사자수, 세대수, 기혼율, 세대당 인구수 등을 고려하여 유발인구를 산정하고 이에 계획지표를 감안하여 산정함

[유입인구 산정방법 총괄]

구 분	산정방법
계획인구 및 종사자수(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 개발 중인 사업에 대하여는 승인서 또는 고시의 계획인구 및 종사자수를 반영하여 적용 • 개발 예정인 사업에 대하여는 추진계획 및 원단위를 반영하여 적용
외부유입인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 계획인구(종사자수) × 외부유입률
외부유입률(%)	<ul style="list-style-type: none"> • 주택건설사업 / 공동주택 : 5년간 김제시 전입현황 • 산업단지 : 김제시 내 산업단지 설문조사 • 유원지 : 인근지역 관광지 외부유입률
총 유입인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> • 외부유입인구



■ 외부유입률

- 외부유입률은 최근 5년간 김제시 전입인구 외부유입률과 인근 지자체 기본계획 외부유입률을 비교해, 기존 주거지 내 유입 등 고려하여 평균값을 적용함
- 최근 5년간 김제시 전입인구 현황을 조사한 결과, 시외에서 전입한 외부유입률은 58%로 조사됨

[최근 5년간 김제시 전입 외부유입률]

구 분	총 전입(인)	시내전입(인)	시외전입(인)	외부유입률
평 균	-	-	-	58%
2014년	11,302	4,522	6,780	60%
2015년	11,352	5,186	6,166	54%
2016년	10,559	4,508	6,051	57%
2017년	9,815	3,899	5,916	60%
2018년	9,276	3,770	5,506	59%

- 전북 인근 지자체 개발 유형별 외부유입률 조사결과 유형별 평균은 주거형 35%, 산업형 45%, 관광형 30%로 나타남

[인근 지자체 기본계획 외부유입률]

구 분	주거형	산업형	관광형	비 고
평 균	≒ 35%	≒ 45%	≒ 30%	-
남원시	20%	40%	30%	2040년
완주군	65%	65%	-	2035년
군산시	30%	60%	-	2040년
전주시	23%	20%	-	2035년

■ 주택건설사업 외부유입률

- 김제시 5년간 주택건설사업의 외부유입률 21.7%이지만, 스마트팜 혁신밸리, 백구 일반산업단지, 스마트 그린산업단지 등 향후 산업 및 고용증가율이 예상되어 약 22% 적용

[김제시 공동주택사업 외부유입률]

사업명	위치	세대수	전입현황	외부유입률현황	외부유입률
합 계		1,230	2,460	478	21.7%
오투그란데	하동 595	491	477	129	27%
샬레2차 아파트	검산동 1080-1	337	904	163	19%
하우스디 아파트	옥산동 481	248	637	142	22%
제일 오투그란데	신평동 483-2	154	442	44	19%



■ 산업단지 외부유입률

- 김제시 내 산업단지 외부유입률 설문조사 결과 가동년수 20년 이상 공장은 김제시 거주자 중 기업근로로 이사온 사람 비율을 반영하여 50% 조정

[김제시 산업단지 외부유입률]

구분 (가동 년수)	합계	거주지역				이사이유 (김제시 내 거주자)				이사 의향 (김제시 외 거주자)			
		김제시 내		김제시 외		기업근로O		기업근로X		있음		없음	
		인원	비율	인원	비율	인원	비율	인원	비율	인원	비율	인원	비율
목우촌('92)	127	27	21%	100	79%	13	10%	14	11%	43	10%	57	45%
로얄캐닌('14)	91	13	14%	78	86%	12	13%	1	1%	57	63%	21	23%
사조원('93)	143	34	24%	109	76%	20	14%	14	10%	68	14%	41	29%
유니캠프('19)	55	30	55%	25	45%	29	53%	1	2%	11	20%	14	25%
한신('19)	59	31	53%	28	47%	27	46%	4	7%	12	20%	16	27%
진우에스엠씨('18)	56	28	50%	28	50%	25	45%	3	5%	-	0%	28	50%
금전기업('98)	3	1	33%	2	67%	1	33%	-	0%	-	0%	2	67%
합계	534	164	31%	370	69%	127	24%	37	7%	191	26%	179	34%

■ 개발사업 유입인구 추정

- 김제시에서 추진 계획된 사업을 주거형, 산업형, 관광형 개발사업으로 구분하였으며, 유형별 유입인구 계획지표를 적용하여 유입인구 추정함
- 개발사업에 따른 유입인구는 2040년 주거형 697인, 산업형 10,910인, 관광형 165인으로 총 11,772인으로 산정됨

[개발사업에 따른 추정 유입인구]

구분	사업명	계획인구	유입인구	비고
	합계	26,419	11,772	
주거형	소계	4,634	697	
	투자선도지구 지역상생거점단지	200	44	
	공동주택사업 승인	4,434	653	
산업형	소계	21,235	10,910	
	스마트팜 혁신밸리	2,050	1,025	
	백구 일반산업단지	1,171	586	
	지평선제2산업단지	3,355	1,678	
	골든시드 클러스터	1,570	785	
	항공산업 클러스터	2,016	1,008	
	새만금 산업단지	11,073	5,828	
관광형	능제유원지	550	165	



■ 전출인구

- 도시·군기본계획수립지침에 의하여 자연적 증가인구에 대한 최근 5년간 전출인구비율을 반영함
- 최근 5년간 총인구 대비 전출인구 비율은 평균 12.2%로 나타남

[최근 5년간 김제시 전출인구 현황]

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비 고
총 인구(인)	88,721	87,782	86,926	85,331	83,895	
전출인구(인)	12,228	10,948	10,028	10,210	9,313	
전출비율(%)	13.8	12.5	11.5	12.0	11.1	평균 12.2%

- 김제시의 2040년 전출인구는 총 8,859인으로 산정됨

[김제시 전출인구 산정]

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
자연적 증가인구	82,060	79,150	76,070	72,787
전출인구(인)	9,988	9,634	9,259	8,859

■ 귀농귀촌인구

- 최근 5년간 꾸준히 김제시 귀농귀촌인구가 전입되고 있으며, 연평균 1,581인이 증가됨

[최근 5년간 김제시 귀농귀촌인구 현황]

구 분	평균	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
귀농귀촌인구(인)	1,581	1,707	1,560	1,655	1,608	1,376

- 급격한 전입자 증가로 인한 과다산정 및 주택사업계획에 의한 인구증가와 중복을 방지하기 위하여 추정인구의 50%, 역귀농율은 인근지자체 평균 30%, 전북도 생산율을 적용
- 귀농귀촌인구는 총 6,856인으로 산정됨

[김제시 귀농귀촌인구 산정]

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
귀농귀촌 누적인구(인)	9,486	17,391	25,296	33,201	-
인구중복방지(%)	50%				-
역귀농율(%)	30%				인근 지자체 평균
생산율(%)	55%	56%	57%	59%	전북도 평균
최 종(인)	1,826	3,409	5,047	6,856	-



■ 김제시 계획인구

- 김제시의 계획인구는 자연적 증가인구와 사회적 증가인구를 기본으로 하며, 추가적으로 전출인구, 귀농귀촌인구, 주간활동인구(관광객, 통근·통학자 주간인구)를 종합하여 목표연도 2040년 계획인구를 83,000인으로 설정

[김제시 계획인구 추정]

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구 적용치	≒75,000	≒77,000	≒80,000	≒83,000
합 계	75,052	77,283	79,643	82,556
자연적 증가인구	82,060	79,150	76,070	72,787
사회적 증가인구	1,154	4,358	7,785	11,772
전출인구	-9,988	-9,634	-9,259	-8,859
귀농귀촌인구	1,826	3,409	5,047	6,856

4) 주간활동인구

- 도시의 기반시설 및 행정수요 측정과 경제 운영을 위해 주간활동인구 파악 필요
- 추세연장법에 의해 주간인구지수를 추계하고, 이를 상주인구에 적용하여 주간인구를 추정한 결과 목표연도 주간활동인구(관광객, 통근·통학자 주간인구)는 11,304인임

[주간인구 추이]

구 분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년
상주인구(인)	100,279	88,964	81,947	82,152	77,008
주간인구(인)	100,588	93,285	87,806	86,952	81,883
주간인구지수(%)	100.31	104.86	107.10	105.84	106.33

주 : 주간인구지수는 (주간인구÷상주인구)×100

[주간인구 추정]

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
상주인구(인)	77,165	80,842	86,361	88,937
주간인구(인)	83,253	88,498	95,930	100,241
주간인구지수(%)	107.89	109.47	111.08	112.71
주간활동인구(인)	6,088	7,656	9,569	11,304



5) 경제지표

가) 경제활동

■ 경제활동 현황

- 김제시 현재 경제활동이 가능한 15세이상 인구는 44.3천명으로 총인구(71.3천명)의 62.1%에 달하며, 최근 인구는 감소추세에 있으나 경제활동인구는 증가하는 추세임
- 경제활동인구 44.3천인 중 취업인구는 43.9천명으로 99.1%의 높은 취업률을 보임

[김제시 경제활동 현황 추이]

구 분	15세이상 인구(천명)	경제활동 인구(천명)	취업자 (천명)	실업자 (천명)	비경제활동 인구(천명)	경제활동 참가율(%)	취업률 (%)	실업률 (%)
2010년	76.4	48.3	47.0	1.3	28.2	63.2	97.3	2.7
2011년	76.2	46.4	45.8	0.6	29.8	60.9	98.7	1.3
2012년	75.9	47.4	47.0	0.4	28.6	62.4	99.2	0.8
2013년	75.6	48.2	47.8	0.4	27.4	63.8	99.2	0.8
2014년	75.2	49.1	49.0	0.1	26.1	65.4	99.8	0.2
2015년	74.5	48.2	47.7	0.5	26.3	64.7	99.0	1.0
2016년	73.8	47.9	47.4	0.5	25.8	65.0	99.0	1.0
2017년	73.2	44.5	43.6	0.9	28.7	60.7	98.0	2.0
2018년	72.3	43.7	43.2	0.5	28.6	60.4	98.9	1.1
2019년	71.3	44.3	43.9	0.4	27.0	62.1	99.1	0.9

자료 : 통계청, 시군별 경제활동인구 총괄(2019)

■ 경제활동 인구전망

- 연도별 김제시의 경제활동가능인구는 생산법상 자연적인구(단계별)에 15세 이상 비율을 적용함
- 경제활동참가율은 일자리 여건의 개선 및 창출로 인구증가 추세에 따라 계속 증가할 것으로 전망하여, 목표치를 65.4%로 설정함
- 목표연도 2040년의 계획인구 83천인에 대한 경제활동인구 규모는 59.6천인으로 산정

[경제활동 인구전망]

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(천인)	75	77	80	83
경제활동가능인구(15세이상)	73	74.9	77.7	82.1
경제활동참가율(%)	62.4	63.4	64.4	65.4
경제활동인구(천인)	45.6	47.5	50	53.7



■ 경제규모 (지역내총생산:GRDP)

- 일정 기간 동안 일정 지역에서 생산된 상품과 서비스의 가치를 시장가격으로 평가한 수치를 지역내총생산(GRDP)라 하며, 이를 통해 지역경제의 실태를 파악함
- 2019년 기준 전라북도의 지역내총생산은 약 51.9조원이며, 김제시의 지역내총생산은 약 2.9조원으로 전라북도 GRDP의 5.6%를 차지함
- 2010년~2019년까지 지역내총생산은 지속적인 성장세를 보이고 있으며, 10년간 연평균 증가율은 3.6%임

[지역내총생산GRDP]

구분	전라북도			김제시		
	지역내총생산 (백만원)	인구 (명)	1인당 지역내총생산 (백만원)	지역내총생산 (백만원)	인구 (명)	1인당 지역내총생산 (백만원)
2010년	37,740,823	1,868,963	20.19	2,052,814	94,346	21.76
2011년	40,037,810	1,874,031	21.36	2,169,160	93,123	23.29
2012년	41,200,316	1,873,341	21.99	2,134,504	92,342	23.12
2013년	43,478,228	1,872,965	23.21	2,338,487	91,365	25.59
2014년	45,151,703	1,871,560	24.13	2,375,718	90,165	26.35
2015년	47,018,028	1,869,711	25.15	2,546,005	88,868	28.65
2016년	47,879,046	1,864,791	25.68	2,650,473	87,830	30.18
2017년	49,348,477	1,854,607	26.61	2,792,260	87,045	32.08
2018년	50,595,318	1,836,832	27.54	2,804,379	85,517	32.79
2019년	51,997,535	1,818,917	28.59	2,928,412	85,924	34.08

자료 : 전라북도, 전라북도통계연보(2020)

■ 지역내총생산 추정

- 김제시는 제2지평선 산업단지, 특장차 산업단지 추진 등에 따른 자족 기능을 확보하여 지역 내총생산은 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- 2040년 김제시 지역내총생산은 4조원으로 산정됨

[지역내총생산 추정]

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(천인)	75	77	80	83
1인당 지역내총생산(백만원)	40.03	41.56	43.21	44.48
지역내총생산(백만원)	3,202,052	3,449,520	3,716,113	4,003,309

주 : 1인당 지역내총생산은 최근 3년간 경제성장률(한국은행) 평균(1.5%)을 적용하여 목표연도별 추정



■ 소득분포

- 전라북도의 월평균 가구 소득은 100~200만원 미만이 20.4%로 가장 많은 비율을 차지
- 김제시는 50~100만원 미만이 22.9%로 가장 많은 비율을 차지하고 있음

[월평균 가구 소득]

(단위 : %)

구분	50만원 미만	50~100만원 미만	100~200만원 미만	200~300만원 미만	300~400만원 미만	400~500만원 미만	500~600만원 미만	600~700만원 미만	700~800만원 미만	800만원 이상
전라북도	7.9	17.0	20.4	18.8	14.0	9.0	5.7	2.8	2.4	1.9
김제시	12.0	22.9	19.5	19.9	10.4	7.4	4.3	1.3	0.8	1.5

자료 : 통계청, 전라북도 사회조사 월평균 가구 소득, 2020

■ 소비구조

- 전국의 가구당 월평균 지출은 식료품 구입, 교통비, 음식 및 숙박 비용이 대부분을 차지

[가구당 월평균 가계지출]

(단위 : 명, 세, %, 원)

가계지출항목별	전체가구		근로자가구		근로자외가구	
	중위값	중위값	중위값	중위값	중위값	중위값
가구원수	2.43	-	2.56	-	2.27	-
가구주연령	51.83	-	46.70	-	58.40	-
가구분포	100.00	-	56.16	-	43.84	-
가계지출	3,326,764	2,796,479	3,770,474	3,254,766	2,758,458	2,213,731
소비지출	2,537,641	2,148,513	2,805,347	2,418,767	2,194,763	1,752,376
01. 식료품·비주류음료	366,672	317,220	363,366	320,390	370,906	313,330
02. 주류·담배	35,028	29,800	38,190	32,720	30,978	24,680
03. 의류·신발	152,206	111,490	174,856	128,900	123,195	86,390
04. 주거·수도·광열	285,461	217,613	296,259	233,260	271,631	198,603
05. 가정용품·가사서비스	117,115	59,333	128,444	66,020	102,604	50,940
06. 보건	191,120	89,002	191,084	90,933	191,166	85,200
07. 교통	348,808	173,000	405,682	207,400	275,963	128,640
08. 통신	134,107	116,910	147,897	130,040	116,445	95,068
09. 오락·문화	191,772	101,000	218,562	126,500	157,459	67,985
10. 교육	173,372	367,000	212,717	381,000	122,979	348,900
11. 음식·숙박	349,699	303,480	413,861	361,000	267,520	215,400
12. 기타상품·서비스	192,282	124,921	214,429	151,482	163,915	94,280
비소비지출	789,123	559,960	965,128	715,626	563,694	378,666

자료 : 통계청, 가구당 월평균 가계지출(전국, 1인 이상), 2018



나) 산업구조

■ 산업별 종사자 현황

- 3차산업에 편중되어 있으며, 기존 1차산업 비중이 감소하고 있으나 높은 것으로 분석됨

[산업별 종사자 현황]

(단위 : 천인)

구 분	전체 산업 종사자수	1차산업(농·임업)		2차산업(제조·건설업)		3차산업(서비스업)	
		종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
2015년	47.7	20.4	42.8%	8.8	18.4%	20.7	43.4%
2016년	47.4	18.2	38.4%	8.4	17.7%	18.4	38.8%
2017년	43.6	15.2	34.9%	7.5	17.2%	20.8	47.7%
2018년	43.2	15.3	35.4%	7.1	16.4%	19.7	45.6%
2019년	43.9	14.9	33.9%	7.0	15.9%	22.0	50.2%

자료 : 통계청, 산업별 취업자(2019)

■ 산업별 취업구조 전망

- 기존 1차산업은 김제시의 산업구조 고도화에 따라 비중이 줄어들고 2차산업의 비중이 증가할 것으로 분석됨
- 서비스산업의 강세를 고려하여 3차산업 비중도 꾸준히 증가할 것으로 분석됨

산업별 종사자 수요예측

(단위 : 천인)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
취업인구	45.6	47.5	50	53.7
1차산업	14.5	14.5	14.4	14.8
	31.8%	30.6%	28.8%	27.5%
2차산업	10.3	11.1	12.7	14
	22.5%	23.3%	25.4%	26.1%
3차산업	20.8	21.9	22.9	24.9
	45.7%	46.1%	46.3%	46.5%



6) 주요 도시지표

[주요 도시지표]

구분		단위	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년
인구 및 가구	인구	천인	85.9	75	77	80	83
	가구	천가구	37.8	32.6	35.0	38.1	41.5
	평균가구원수	인/가구	2.4	2.3	2.2	2.1	2.0
주택	주택보급률	%	109.0	110.4	111.8	113.2	115.0
상하수도	상수도보급률	%	99.9	100.0	100.0	100.0	100.0
	하수도보급률	%	63.0	76.0	81.0	87.0	90.0
교통	도로포장률	%	63.8	67.0	70.0	73.0	76.0
	차량보유대수	대	46,083	53,196	58,696	64,532	70,741
	차량보유율	대/백인	52.8	61.1	64.5	66.5	70.7
공원	도시공원	개소	32	16	16	17	17
	도시공원면적	km ²	1.399	0.873	0.873	1.306	1.306
	1인당도시공원면적	m ²	16.0	11.6	11.3	16.3	15.7
사회복지	아동복지시설	개소	1	1	1	2	2
	노인복지시설	개소	5	5	6	6	7
	여성복지시설	개소	-	-	1	1	1
	장애인복지시설	개소	3	4	4	5	5
교육	초등학교	개소	36	36	36	37	37
	중학교	개소	13	13	14	14	15
	고등학교	개소	10	10	10	11	11
	전문대학	개소	1	1	1	1	1
문화시설	도서관	개소	5	5	5	5	6
	공연장	개소	1	1	2	2	2
	청소년수련시설	개소	7	7	7	7	7



[주요 도시지표 설정근거]

구 분		단위	지표설정 근거	2019	도시기본계획 지표	
					2025	2040
가구	가구당 인구수	인 /가구	<ul style="list-style-type: none"> 지속적으로 감소될 것으로 예상 목표연도 2040년에는 2.0인 반영 ※ 감소원인 : 젊은 세대의 유출과 고령화 	2.4	2.6	2.0
	주택 보급률	%	<ul style="list-style-type: none"> 제2차 장기주거종합계획(국토교통부) 110% (2022년), 기정 도시기본계획(김제시) 115% (2025년), 대한민국 2050 미래(한국국토정보공사) 114.6%(2040년) 지표 참고 	109.0	115.0	115.0
상하수도	상수도 보급률	%	<ul style="list-style-type: none"> 김제의 상수도 보급률은 현재 99.9%로 향후 계획지표를 100%로 설정함 	99.9	97.0	100.0
	하수도 보급률	%	<ul style="list-style-type: none"> 김제의 하수도 보급률은 「김제시 하수도정비 기본계획 변경(2018.07.)」의 지표 인용 및 하수도 보급률 증가율로 재산정 	63.0	94.6	90.0
교통	도로 포장률	%	<ul style="list-style-type: none"> 「김제비전 2030 중장기 종합발전계획(2019)」 지표 반영 	63.8	95.0	76.0
	차량보유 대수	대	<ul style="list-style-type: none"> 과거 10년간 자동차 증가추이 반영 	46,083	70,612	70,741
	차량보유율	대 /백인		52.8	47.1	70.7
공원	도시공원 개소	개소	<ul style="list-style-type: none"> 장기미집행 실효고시(2020.7.1.) 반영 제2체육공원 신설 등 추진사업 반영 목표연도 계획인구 변경에 따른 공원녹지지표 재조정 자연공원은 모악산도립공원 1개소로 광범위 하여 지표산정 대상에서 제외 	32	40	17
	도시공원 면적	km ²		1,399	2,814	1,306
	1인당 도시공원 면적	m ²		16.0	18.8	15.7
사회복지	아동 복지시설	개소	<ul style="list-style-type: none"> 양육시설 1개소, 치료 및 자립시설의 복합화 형태 1개소 신설 (관련부서 의견 반영) 	1	4	2
	노인 복지시설	개소	<ul style="list-style-type: none"> 김제시 노인복지를 위해 2개소 신설 (관련부서 의견 반영) 	5	8	7
	여성 복지시설	개소	<ul style="list-style-type: none"> 김제시 여성복지를 위해 1개소 신설 (관련부서 의견 반영) 	-	4	1
	장애인 복지시설	개소	<ul style="list-style-type: none"> 김제시 장애인복지를 위해 2개소 신설 (관련부서 의견 반영) 	3	4	5
교육	초등학교	개소	<ul style="list-style-type: none"> OECD 평균 학급당 학생수 비교 검토 	36	37	37
	중학교	개소		13	13	15
	고등학교	개소		10	11	11
	전문대학	개소	<ul style="list-style-type: none"> 기존 대학교(한국폴리텍대학 전북캠퍼스) 유지 증설계획 없음 	1	3	1
문화시설	도서관	개소	<ul style="list-style-type: none"> 문화체육관광부 통계치 보다 공공도서관이 많으므로 낙후된 기존 도서관 현대화 	5	5	6
	공연장	개소	<ul style="list-style-type: none"> 전국문화기반시설 최소기준수립연구(한국문화관광정책연구원) 지표 참고(5만명당 1개소) 	1	8	2
	청소년 수련시설	개소	<ul style="list-style-type: none"> 시민이용률이 저조함에 따라 기존 시설 유지 및 활성화 방안 계획 	7	6	7



2. 공간구조의 설정

가. 공간구조 현황

1) 입지특성

- 김제시는 전라북도의 중서부에 위치하며 전주-익산-군산과 익산-김제-정읍을 연결하는 T자형 벨트의 중앙부에 위치
- 동쪽으로 전주시·완주군, 남쪽으로 정읍시·부안군, 북쪽으로 익산시·군산시와 접하며, 서쪽은 황해에 면하고 있음
- 동부산지와 서해연안의 100m 내외의 산지를 제외한 대부분의 지역이 평야지로 호남 평야 중심을 이루고 있으며, 남동측의 모악산과 북측으로 만경강, 남측으로 동진강이 자리잡고 있어 천혜의 자연환경을 보유한 청정도시로서 역할 증대
- 주변지역과의 협력과 더불어 새만금-전주간 고속도로의 동서발전축, 서해안고속국도와 호남고속국도 및 호남고속철도와 연계된 도시개발, 산업단지, 교통·물류시스템 등의 연계성 강화

2) 문제점

- 기존시가지에 집중된 단핵도시구조로 생활권 기능 취약
 - 원도심을 제외한 각 도시지역 생활권 별로 주요기능이 미약하여, 도시기능 및 기반시설 등 집중되는 단핵도시구조 발생
- 김제시 동부지역의 농축산 단지 환경오염문제 심각
 - 농축산 단지의 소규모 밀집과 낙후형태의 분포에 따라 환경적 문제에 대한 관리의 필요성 대두
- 남부 중심으로 산재되어 있는 공장의 계획적 관리 필요
 - 지평선일반산업단지, 백구일반산업단지 등 신규 산업단지에 대한 수요가 늘고 있는 가운데, 기존 소규모 공장 산재에 대한 체계적인 집단화 관리 필요
- 도심부의 비효율적 토지이용과 권역별 특성화 체계의 필요
 - 도심의 토지이용이 무계획적인 4방위적 평면분산으로 이루어져 혼란스럽고 무질서한 형태를 띠고 있으며, 발전축을 중심으로 토지이용의 용도조정과 지정의 필요성이 제기
- 김제보다 큰 도시인 군산과 전주와 연접하여, 교육·문화·생활 등의 이용에 있어 주변 도시들에 대한 의존도가 높음



나. 목표 및 기본방향

1) 목표

- 개발과 보전의 축 설정과 기능 강화를 통한 도시발전방향의 제시
- 도시공간체계의 형성 및 생활권별 특성화 부여
- 개발축 및 개발권역의 설정은 주변여건을 고려하여 구상하고 계획하되, 구체적 계획 표현은 김제시 행정구역(새만금지역 제척)을 계획범위로 설정하여 제시

2) 기본방향


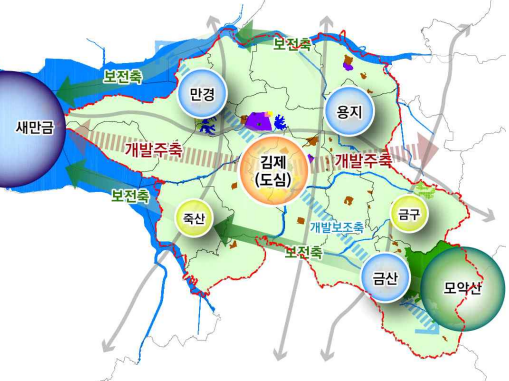
- 여건변화에 부합하는 도시공간구조 구상
 - 새만금 사업, 혁신도시 입지, 김제공항 건설 등 국가적 대형사업이 가시화되는 상황에서 이러한 변화들을 고려하여 공간구조 및 개발축, 교통축 등을 재편
- 선택과 집중을 활용한 도시의 균형발전 유도
 - 도농통합시의 특성을 고려하여 도시와 농촌간 유기적 연계성을 강화하는 도시체계 형성
 - 지역 거점을 적절히 분산 배치하고 상호 연계성을 제고하여 균형적인 도시발전 유도
- 지역내 도시기능 강화를 고려한 교통체계 구축
 - 김제시가지로만 집중되는 구조에서 탈피하고 지역중심지간의 연계·교류가 가능하도록 교통체계를 개선하여 김제의 균형발전 도모
 - 주요 광역교통망에 의해 구분되고 있는 김제를 상호 유기적으로 연계되도록 계획
- 주변지역과 연계된 보전축의 설정
 - 모악산이라는 광역 녹지핵과 만경강, 동진강을 비롯한 주요 하천을 연결축으로 하여 김제시 전체의 보전축 형성
 - 광역교통망 및 간선도로를 따라 도시의 단절 보완, 오염확산의 저감 및 쾌적한 도시환경과 이미지의 창출을 위해 충분한 규모의 완충녹지대를 조성하여 보완적 도시형 보전축의 구축
- 광역적 도시공간체계의 조정과 동서 개발축 구상
 - 국토의 광역교통축을 기반으로 남북축과 동서축을 확보하며, 국토의 내륙과 연안축이 융합할 수 있는 공간체계를 확보

다. 공간구조 설정

1) 도시공간구조 대안 검토

- 2025년 김제 도시기본계획 상 공간구조 설정한 시점에서 지속가능성, 토지이용 및 기능배분의 적정성 등을 종합적으로 고려하여 대안 비교 후 선정
 - 백구일반산업단지, 지평선산업단지, 특장차 자기인증센터 등 고려하여 인접도시와 연계한 개발체계 고려
 - 주변 농촌지역과 중심지역 간의 연계를 강화하여 유기적인 관계 고려
 - 양호한 산림 및 지역 내 녹지공간과 수변공간 등 고려

[도시공간구조 대안 검토]

구 분	대안1	대안2
공간 구상		
공간 구조	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심, 4지역중심 - 도심 : 김제 - 지역중심: 만경, 백구, 부량, 금산 	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심, 3지역중심, 2지역지구 - 도심 : 김제 - 지역중심 : 만경, 용지, 금산 - 지역지구 : 죽산, 금구
주핵 도시	<ul style="list-style-type: none"> • 만경, 백구, 부량, 금산 	<ul style="list-style-type: none"> • 만경, 용지, 금산
개발축	<ul style="list-style-type: none"> • 2축(신성장발전축, 농생명산업축) - 신성장발전축 (새만금~만경~청하~공덕~백구) - 농생명산업축 (새만금~광활~성덕~죽산~부량~봉남~금산) 	<ul style="list-style-type: none"> • 2축(도시성장축, 개발보조축) - 도시성장축 (새만금~김제(도심)~전주혁신도시) - 개발보조축 (만경~죽산~금구~금산)
보전축	<ul style="list-style-type: none"> • 2축(녹지관광축, 수변경관축) - 녹지관광축 (부량 벽골제, 금산사, 모악산 관광축 연계) - 수변경관축 (만경강, 동진강, 원평천 유역 연계) 	<ul style="list-style-type: none"> • 1녹지핵 6수변축 - 1녹지핵 : 모악산도립공원 - 6수변축 (주축(만경강, 동진강), 보조축(4개하천))
장점	<ul style="list-style-type: none"> • 특장차산업과 연계한 새로운 개발축 구상 • 김제시 보전자원(만경강, 모악산 등) 유지 • 상위계획과의 정합성 유지 	<ul style="list-style-type: none"> • 새만금고속도로와 연계한 개발축 구상 • 김제시 보전자원(만경강, 모악산 등) 유지
단점	<ul style="list-style-type: none"> • 새만금고속도로와 연계한 개발계획 미약 • 도시지역이 없는 부량지역에 대한 핵설정에 대한 적절성 미약 	<ul style="list-style-type: none"> • 새롭게 창출된 특장차산업 연계 미약 • 생활권별 연계방안 미약



가) 평가기준

○ 대안평가를 위한 4개 평가기준, 9개 평가항목을 적용하여 최적(안) 도출

[평가기준]

평가기준	평가항목	세부평가내용
계획의 합리성	도시미래상 구현	목표와 수단 연계의 실현가능성 및 논리적 일관성
	상위 및 관련계획과의 정합성	상위계획의 수용 여부 및 관련계획과의 조화
	공간구조의 안정성	축·중심지체계·기능 설정의 적정성 및 여건변화
	토지이용 및 기능배분의 적절성	지역별로 특성을 고려한 합리적 기능 배분
경제적 타당성	교통체계의 효율성	도심 및 외부지역 접근성 및 지역 간 연계체계 효율성
	도시개발 및 정비의 경제성	도시정비 투입비용 및 신규개발 투자비용
적정성	도농 간, 지역 간의 균형개발	도심활성화 및 소외지역의 거점개발
환경성 (지속가능성)	환경친화성	녹지·수변의 보존 및 활용과 녹지·수변공간의 접근성
	녹지체계의 연계성	녹지축, 수변축 등의 설정 및 연계체계의 합리성

나) 평가 및 선정

[대안선정]

평가항목	평가항목	대안 1	대안 2
계획의 합리성	도시 미래상 구현	◎	◎
	상위 및 관련계획과의 정합성	◎	○
	공간구조의 안정성	◎	○
	토지이용 및 기능배분의 적절성	◎	◎
경제적 타당성	교통체계의 효율성	◎	○
	도시개발 및 정비의 경제성	◎	○
적정성	도농 간, 지역 간의 균형개발	○	△
환경성 (지속가능성)	환경 친화성	◎	◎
	녹지체계의 연계성	◎	◎
선 정 안		선 정	

- 선정사유 : 생활권별 지역중심기능 부여와 원도심을 중심으로 이를 연계하며, 현재여건에 맞춰 북부생활권 백구산업단지, 지평선산업단지를 활용하여, 서측 새만금지역 및 동측 전주혁신도시와 연계된 개발축·보전축을 형성

주 : ◎ 매우 우수, ○ 우수, △ 보통



2) 도시공간 구상

가) 공간구조 구상 : 1도심 4지역중심

- 기존의 김제중심지를 1도심으로 설정하되, 향후 새만금지역 사업추진이 가속화될 경우 부핵으로서 위상을 부여하여 도심과 효율적으로 역할을 분담함으로써 김제 성장의 견인차 역할 수행
- 만경·백구중심지를 북부생활권의 지역중심으로 설정하고 부량, 금산중심지를 남부 생활권의 지역중심으로 배치하여 김제 전체적인 균형발전도모

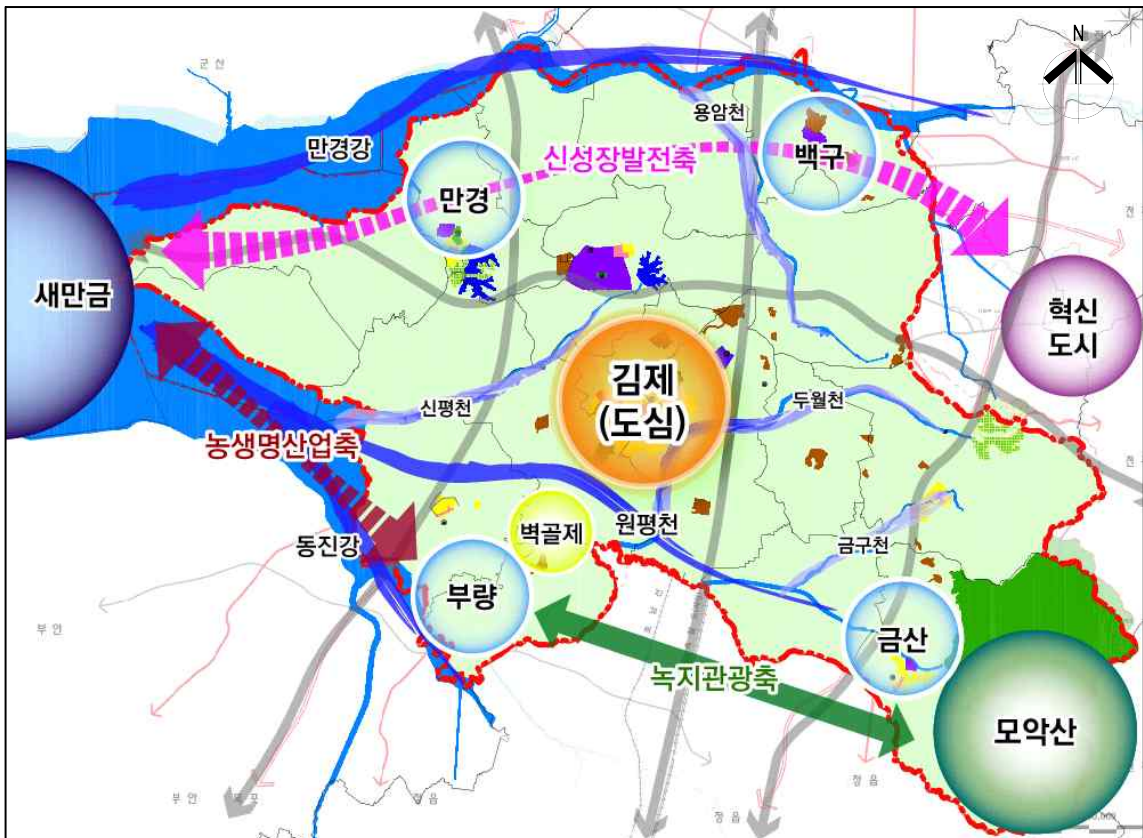
나) 개발축 구상 : 2축(신성장발전축, 농생명산업축)

- 혁신도시의 생물·생명산업의 메카와 새만금의 신재생에너지용지, 김제시의 특장차산업을 연계시켜 신성장발전축으로 개발
- 미래먹거리식품에 대응하기 위해 새만금신도시의 농생명산업, 남쪽의 정읍평야를 연계하여 새로운 농생명산업으로 개발

다) 보전축 : 2축(녹지관광축, 수변경관축)

- 김제는 대체로 평탄지로서 녹지축 형성이 미약함에 따라 단연 부각되고 있는 모악산 도립공원을 시작으로 녹지관광축 설정
- 새만금으로 유입되는 2개의 주된 수변(만경강, 동진강)과 김제의 평야를 흐르는 4개의 하천(원평천, 두월천, 신평천, 용암천)을 수변경관축으로 설정

[도시공간구조 구상도]



3. 생활권 설정 및 인구배분계획

가. 현황 및 문제점

1) 현황

- 김제시의 생활권은 1개 대생활권, 4개 중생활권, 19개 소생활권으로 구분
- 대생활권은 김제시 전체에 해당하며, 중생활권은 현재 자연적으로 형성되어 있는 생활권을 기초로 하되, 장래 공간구조 구상과 도달거리, 접근성을 고려하여 설정
 - 중부(김제시가지 중심), 동부(금구·금산 중심), 서부(만경 중심), 북부(용지 중심)

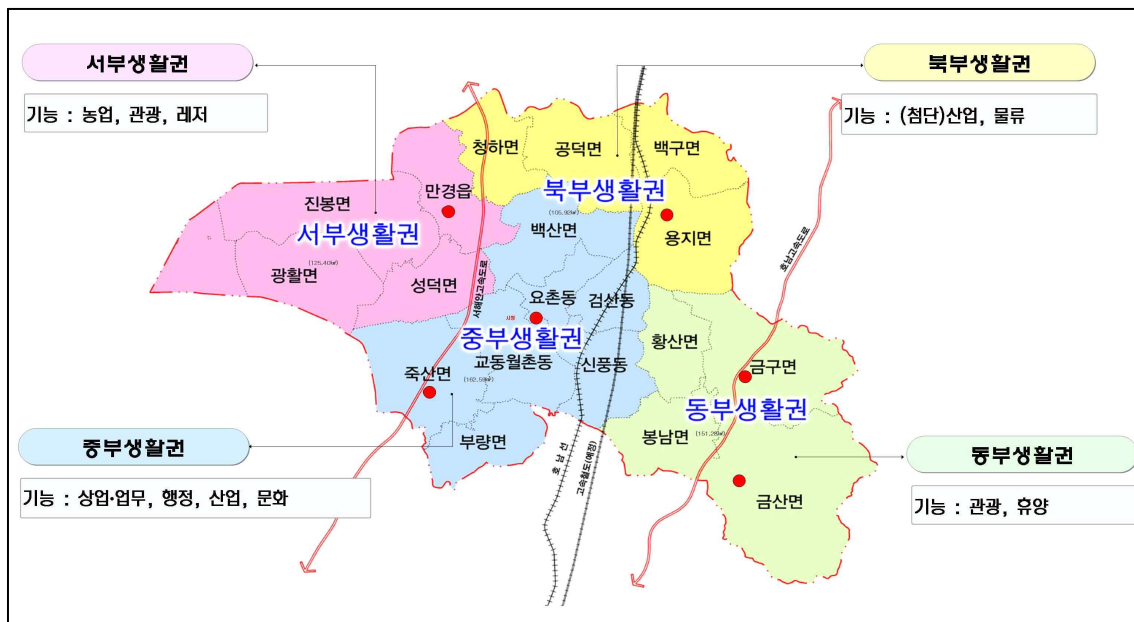
2) 문제점

- 김제 내부의 자체적인 생활권 형성보다는 주변 도시에 의존하는 경향이 있고, 지정 도시기본계획상의 생활권 중 자립된 생활권을 형성하지 못하는 지역 등이 있어 이러한 현상고려 필요

2025년 김제 도시기본계획 생활권

생활권	행정구역	인구(인)	규모(km ²)
중부생활권	죽산면, 부량면, 백산면, 요촌동, 신평동, 검산동, 교동월촌동	99,400	162.59
동부생활권	금구면, 봉남면, 황산면, 금산면	19,000	151.28
서부생활권	만경읍, 성덕면, 진봉면, 광활면	13,200	125.40
북부생활권	용지면, 백구면, 공덕면, 청하면	18,400	105.92

2025년 김제 도시기본계획 생활권



나. 생활권 설정

1) 기본방향

- 2025년 김제 도시기본계획과의 연계성 및 부합성을 고려하였으며, 행정구역 경계를 기준으로 생활권 경계를 일부 조정
- 산업, 경제, 문화, 관광 등 접근성을 고려한 권역별 발전 가능성 고려

2) 설정기준

- 생활권의 설정은 지형, 지리, 사회, 경제 및 인문적 요소에 제시되고 있는 지표를 종합적으로 고려하여 설정
- 생활권은 위계별로 구분하되, 하나의 생활권은 계획의 적정 규모가 될 수 있도록 설정
- 생활권의 경계는 인구 등 각종자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계를 위주로 설정

3) 생활권 설정

- 기존 4개 중생활권을 5개 중생활권으로 변경하여, 김제시 전체 대생활권 1개, 중생활권 5개, 소생활권 19개로 구분

중생활권 구분 및 소생활권의 분포

생활권	행정구역	인구(인)	규모(km ²)
중부생활권	요촌동, 신평동, 검산동, 교월동, 황산면	40,700	94.37
동부생활권	금구면, 봉남면, 금산면	12,400	132.98
서부생활권	성덕면, 진봉면, 광활면	6,600	70.54
북부생활권	용지면, 백구면, 공덕면, 청하면, 만경읍, 백산면	18,300	155.03
남부생활권	부량면, 죽산면	5,000	52.92

4) 생활권별 특성 및 발전방향

생활권별 특성 및 발전방향

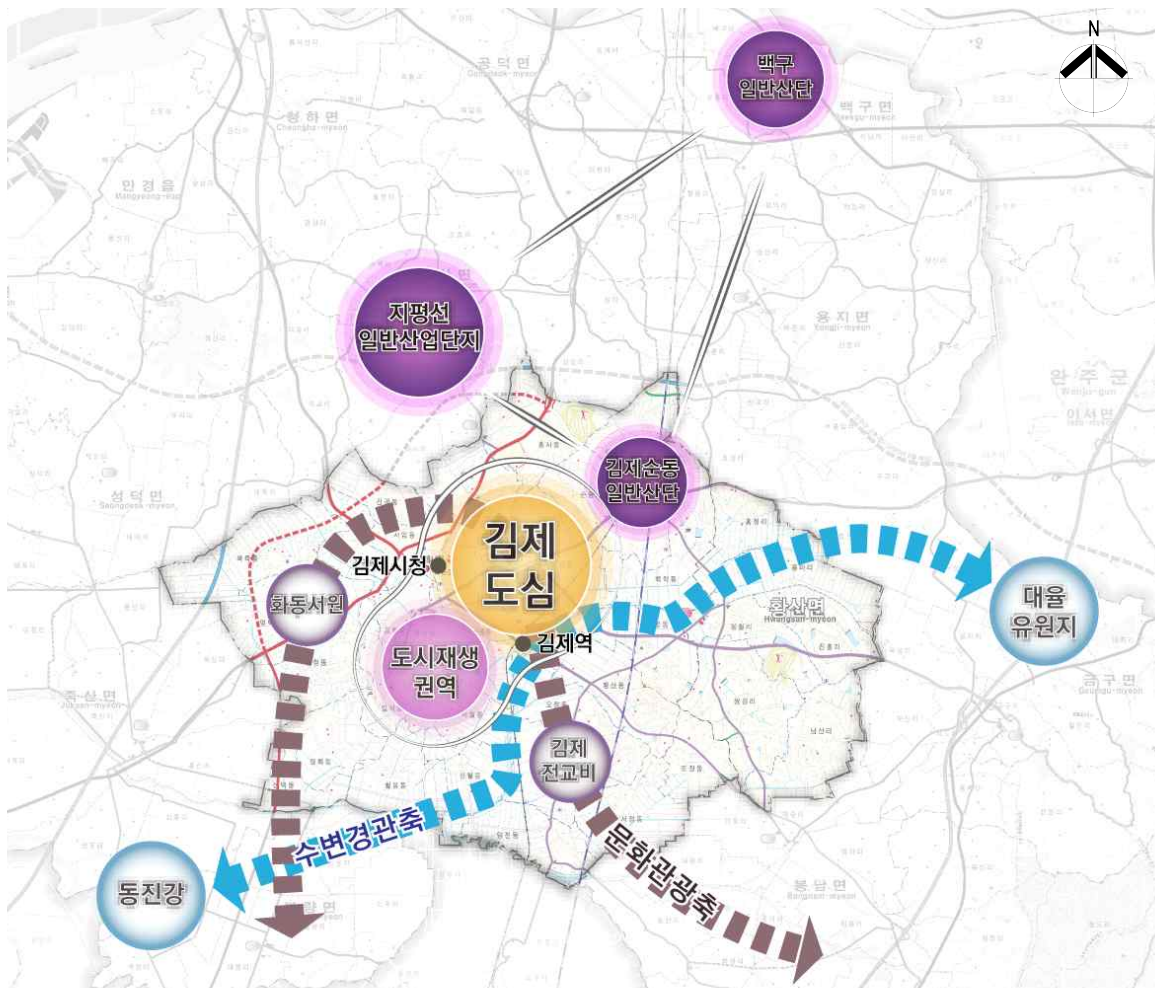
생활권	주요 특성	발전방향
중부생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 행정, 경제, 교육, 문화중심 • 구도심과 신도심의 공존 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시환경정비 및 개선 • 균형발전 및 김제 도시기능 강화
동부생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 전통역사문화자원입지 • 쾌적한 자연환경 보유 	<ul style="list-style-type: none"> • 모악산 중심 명품관광권 조성 • 역사문화자원의 보존과 개발
서부생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 전통 농업 생산 중심지역 • 지평선 기반 농촌관광 저변 확대 	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단농업 및 농업 6차 산업화 확산 • 새만금 개발 확대 및 연계 배후지역
북부생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 수변 경계 대도시 입지 • 지역특화산업시설 지속 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 김제 미래 신성장 동력산업 중심지 • 주변 도시지역과 연계 발전
남부생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 김제 대표 전통농경문화자원 조성 • 다양한 전시 및 체험시설 입지 	<ul style="list-style-type: none"> • 농생명 관련 체험 및 교육기능 강화 • 전통농경문화의 계승 발전



■ 중부생활권 - 역사문화자원의 개발 및 원도심 재정비를 통한 도심기능 회복

- 김제의 중추 중심기능 유지 및 강화, 도심 주거 및 역사문화기능의 조화
 - 김제역 주변 역세권 개발 도모 및 상권활성화를 위한 도시재생사업 연계추진
 - 김제 제2체육공원 조성으로 인한 김제문화축제 및 체육대회 유치 등 활성화
- 도시환경정비 및 개선, 균형발전 및 김제 도심기능 강화
 - 도시재생 앵커시설, 노후주거지 정비, 특화거리 조성 등으로 원도심에 스마트시티형 도시재생사업 추진
 - 기존한옥을 활용하여 한옥마을 조성하여 타지역과 구별되고 특색 있는 공간으로 조성
 - 도시기반시설 및 생활편익시설 확충·정비를 통한 주거환경개선 도모
- 공업기능 확충화 및 특성화 방안 마련
 - 기존 노후화된 공업지역을 재정비하고 탄소중립형 공업도시 산업 구현
 - 일반산업단지의 지속적인 확장으로 배후산업단지 조성

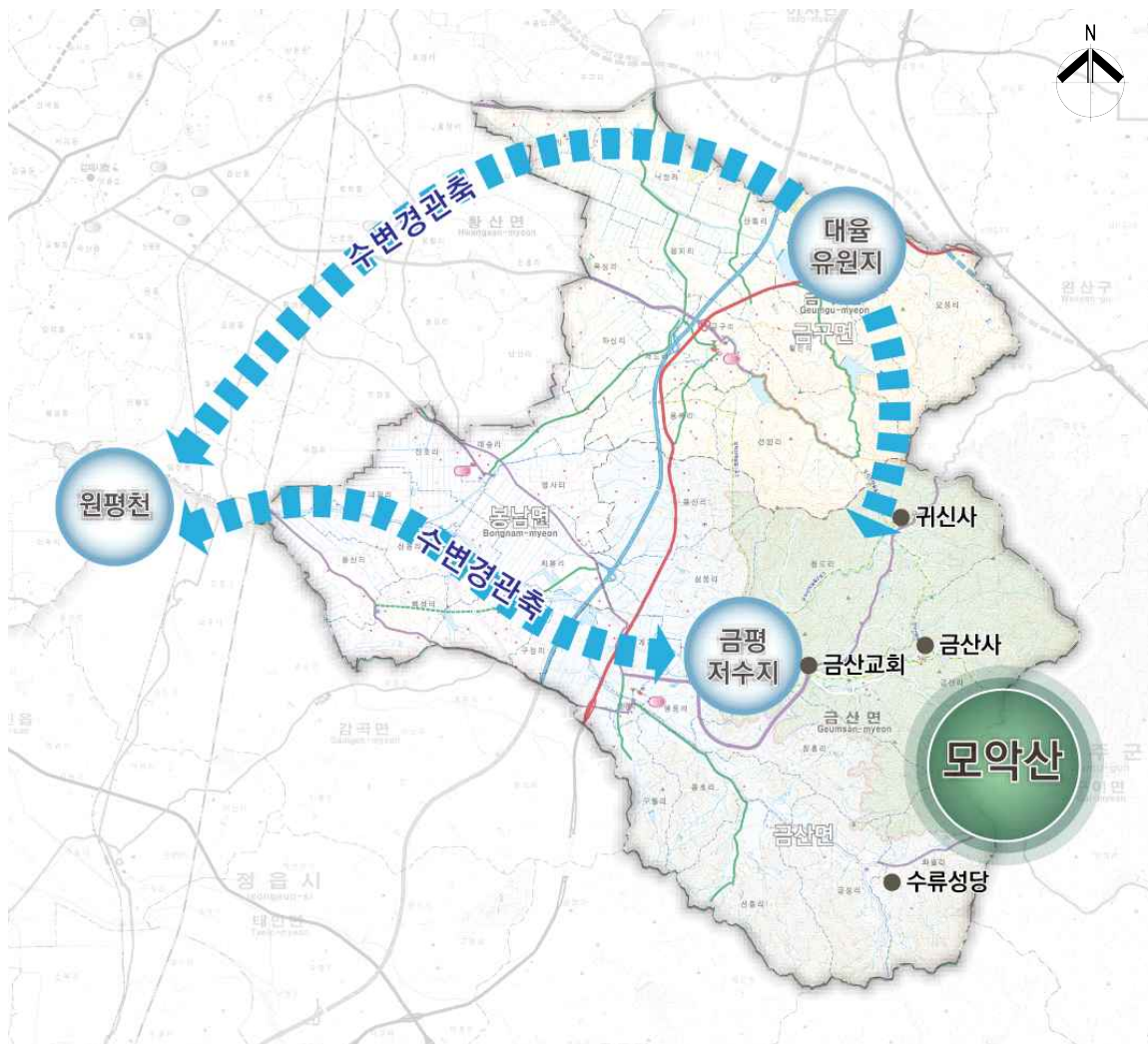
[중부생활권 구상도]



■ 동부생활권 - 관광휴양거점공간 조성

- 전통역사문화관광/힐링의 인간중심 관광레저체험단지 조성, 고품격 친환경 주거단지 조성
 - 김제금산사미륵전, 귀신사대적광전 등을 활용한 역사체험 관광 특화사업 추진
 - 면소재지 및 취락지 일원의 계획적 정비유도(빈집을 활용한 커뮤니티 시설, 게스트하우스 등)
- 모악산 중심 명품관광권 조성, 역사문화자원의 보존과 개발
 - 모악산 도립공원과 대울유원지 중심으로 관광문화 거점공간 육성
 - 체류형 관광도시로의 자리매김을 위한 지속적인 관광사업 추진

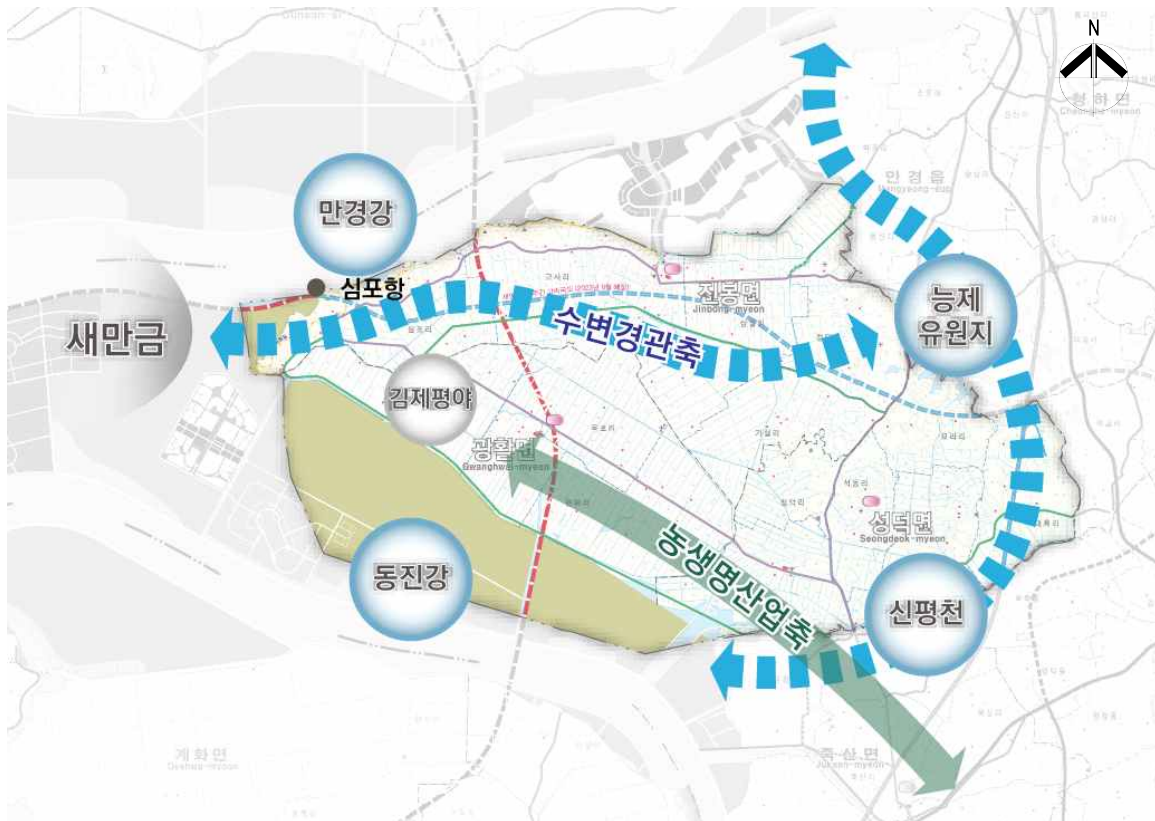
[동부생활권 구상도]



■ 서부생활권 - 지역자원을 활용한 치유·체험 관광 특화 및 정주환경 조성

- 첨단농업 및 농업 6차산업화 확산, 지역 특산물을 활용한 특화단지 육성
 - 녹색농업치유단지 조성하여 노인, 장애인, 청소년의 신체, 정서, 심리 등의 건강을 도모
 - 호남평야의 중심부로 쌀, 포도, 감자 등을 6차 산업으로 육성을 위한 농업단지 조성
 - 지능형 친환경 제초 로봇 개발 추진으로 스마트농업 혁신 지원
- 새만금 개발 확대 및 연계 배후지역에 쾌적하고, 안전하고, 살고싶은 마을 조성
 - 새만금의 내부개발과 연계된 관문으로 생활권의 거점기능을 강화하기 위해 도시기반시설 및 생활 편의시설 확충·정비를 통한 주거환경개선 도모
 - 귀농·귀촌인을 위한 맞춤형 주거단지 조성(신재생에너지 사용, 스마트 홈, 스마트 헬스케어 등)
- 휴양·레저 관광기능 강화
 - 심포항의 마리나 조성계획으로 요트항만을 조성하여 레저관광기능 강화
 - 건강·힐링 기능 강화 위한 슬로시티 관광코스 개발

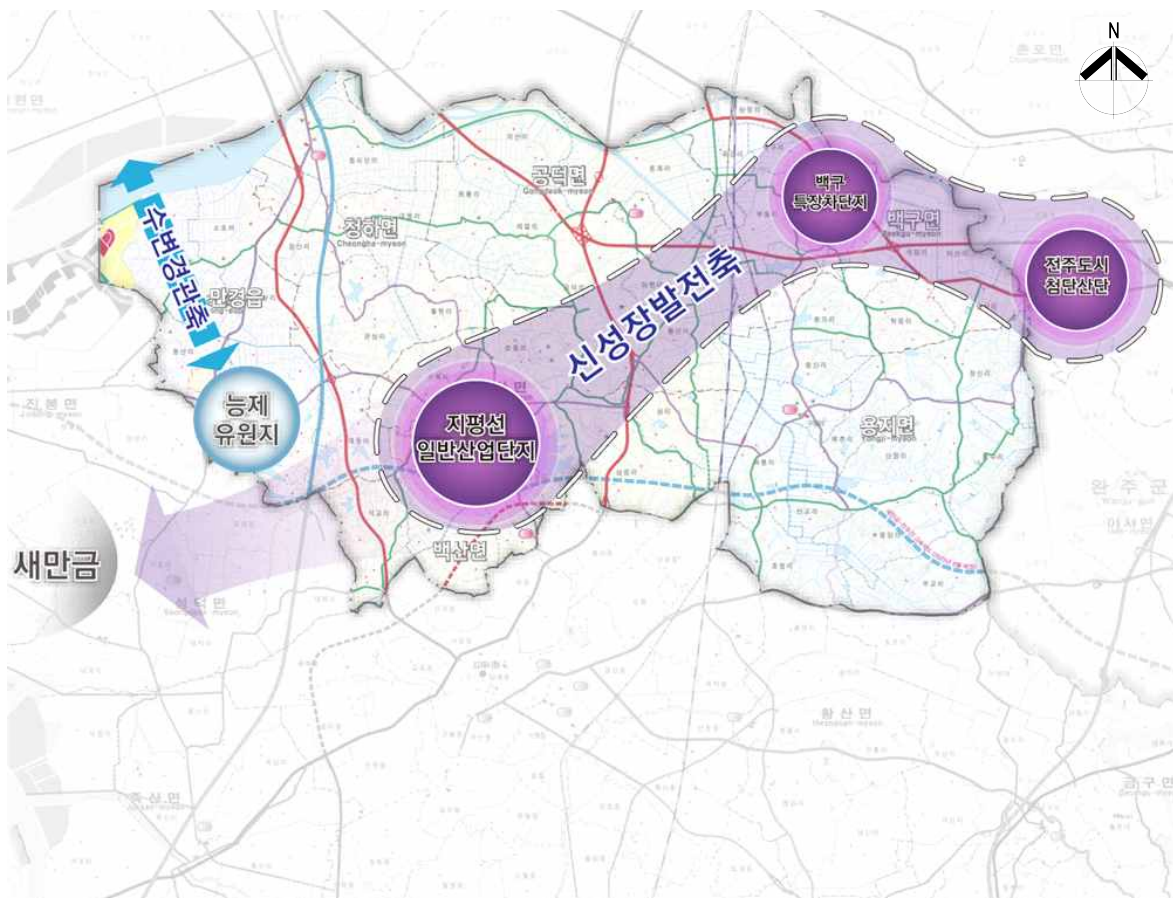
[서부생활권 구상도]



■ 북부생활권 - 신성장동력사업 확충 및 특장차전문단지 특화를 통한 미래 도시성장 기반마련

- 신성장동력산업 확충 및 농산업경제 중심지, 청년일자리 등 고부가 산업 육성
 - 김제백구일반산업단지(특장차전문단지)를 중심으로 한 특장차산업의 집적화·기술화를 추진하여 전라북도 특장차 산업 클러스터 구축
 - 전기특장 지식산업센터 건립으로 혁신 기술 육성 토대마련
 - 친환경 농기계·미래 모빌리티 혁신 산업 육성
 - 새만금~전주 고속도로 북김제.I.C를 활용한 4차산업혁명과 포스트코로나시대에 대응할 수 있는 신성장동력산업 발굴
 - 지역경제활성화 및 젊은층 유입을 위해 친환경 첨단산업 유치를 통한 자족경제기반 구축
- 정주여건정비 및 기반시설 확충
 - 새만금지역, 김제 자유무역지역, 군산지역 산업단지, 제2 혁신도시 등의 개발에 따른 주변 도시 인구유입에 능동적 대처
 - 친환경의 전원 신시가지 개발하고 생활 SOC 및 편의시설 조성 등 거주환경 제공

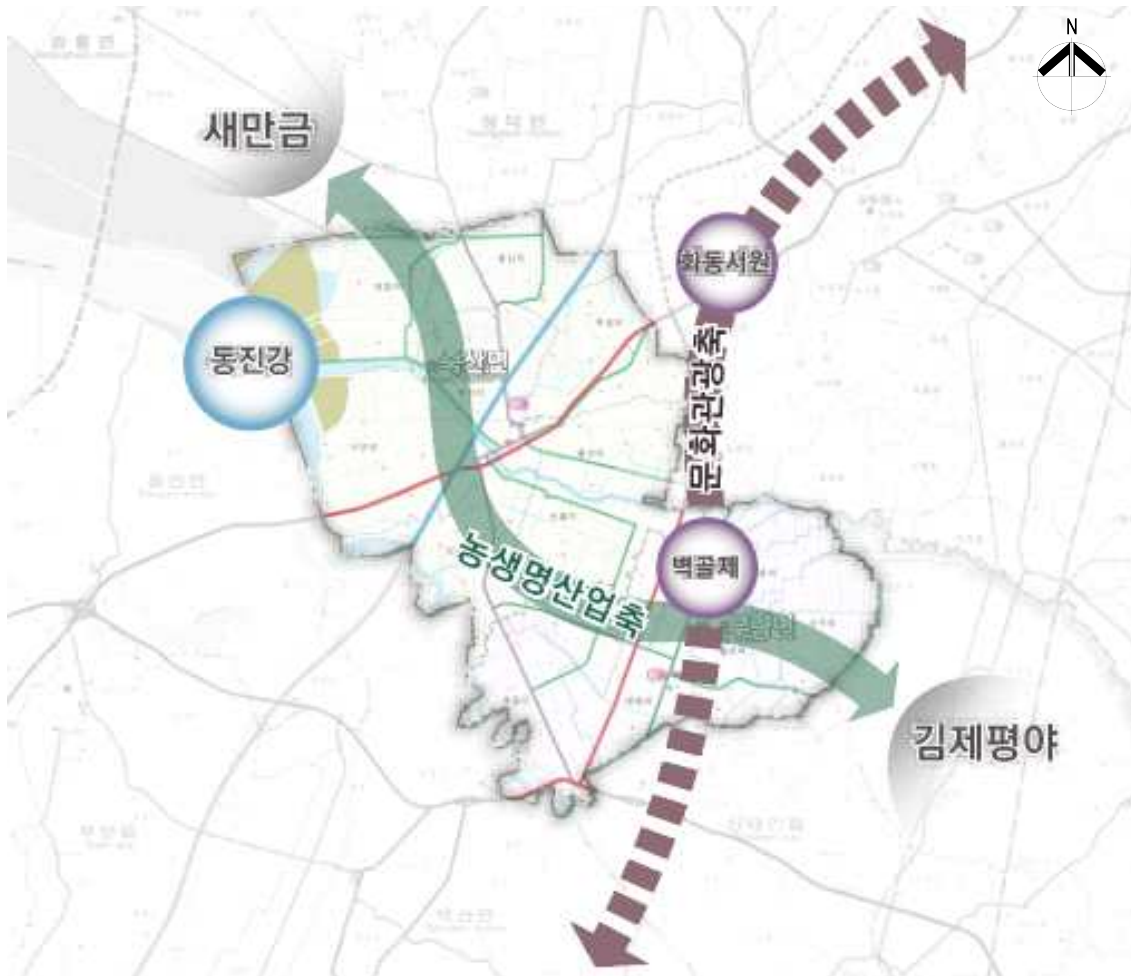
[북부생활권 구상도]



■ 남부생활권 - 미래먹거리산업을 활용한 체험 관광 특화 공간조성

- 역사문화자원 보존 및 정비, 농경문화체험 및 교육공간으로 조성
 - 기 구축된(벽골제, 화동서원 등) 자원과 문화관광자원간 융합을 통해 대표적인 치유도시로 조성
 - 녹색농업치유단지 조성하여 노인, 장애인, 청소년의 신체, 정서, 심리 등의 건강을 도모
- 미래먹거리 산업의 활성화
 - 지역 특산물 통합지원센터 활성화 도모하여 김제시 지역활성화 제고
 - 지역의 고유문화와 관광자원을 개발하여 특색있는 먹거리, 즐길거리, 볼거리 제공하여 지역생산물 유통허브로 육성
- 귀농·귀촌단지 조성
 - 지속적인 귀농 귀촌 증가 추세를 반영한 특화 농작물 경작지와 농가주거단지를 연계 개발하고 새만금지역 내 농생명권역과 연계 도모
 - 정주체계 확립과 농촌지역 커뮤니티 활성화로 은퇴자 및 농촌을 지향하는 청년층을 적극적인 유인

[남부생활권 구상도]



다. 인구배분계획

1) 기본방향

- 기존 생활권별 인구분포현황과 2025년 장기종합발전계획의 인구배분계획을 근간으로 가용토지자원, 주요개발사업, 관련계획 및 도시발전전략 등을 종합적으로 검토하여 수립
- 생활권별 인구배분계획은 사회적 증가인구, 개발사업 등의 단계별 사업시기를 고려하여 수립
- 생활권별 토지이용계획과 도시기능 및 단계별 시가지 개발을 고려하여 용도별, 생활권별 계획인구를 적절히 배분

2) 인구배분계획

- 목표연도인 2040년 계획인구 8.3만 명에 부합하는 해당 생활권의 토지자원과 개발여건을 고려한 생활권별 인구 배분
- 중생활권별 인구분포 및 배분내역은 아래의 표와 같이 자연증가(출생, 사망에 한함)와 전략사업에 의한 인구증가분을 감안하여 적정 인구규모를 유지할 수 있도록 함
 - 생활권별 자연증가인구는 전체 자연증가인구를 장래 생활권별 주거용지 면적에 비례하여 배분
 - 사회적 증가인구는 전략사업별로 사업지의 위치, 유발인구의 자체 수용 가능성 등을 종합적으로 판단하여 생활권별로 배분

[김제시 생활권별 인구배분계획]

구 분	단계별 인구배분계획(인)			
	2025년	2030년	2035년	2040년
김 제 시	75,000	77,000	80,000	83,000
중부생활권	36,700	37,700	39,200	40,700
동부생활권	11,300	11,600	12,000	12,400
서부생활권	6,000	6,200	6,400	6,600
북부생활권	16,500	16,900	17,600	18,300
남부생활권	4,500	4,600	4,800	5,000



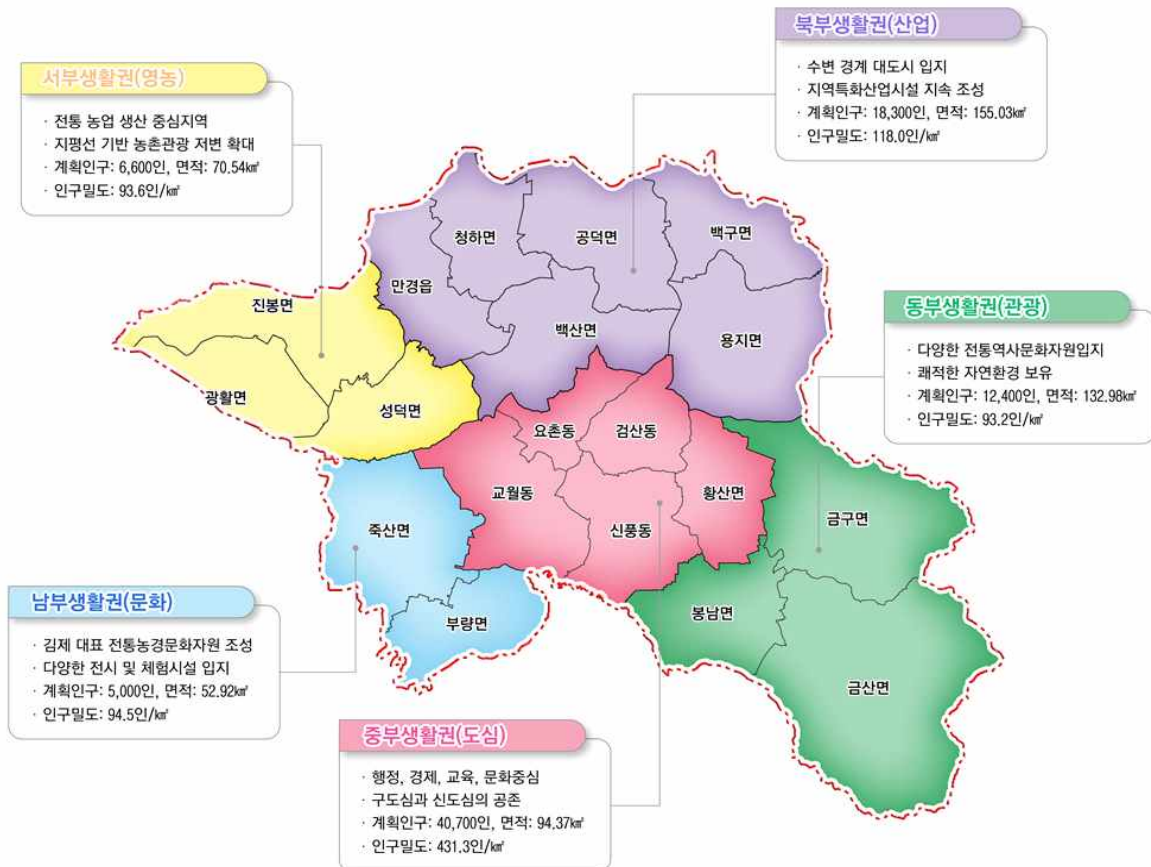
3) 인구밀도계획

- 생활권별 밀도계획은 총밀도 기준으로 설정하며, 각 생활권별 특성을 고려하여 적정 밀도로 계획함

[김제시 생활권별 인구밀도계획]

구 분	인구(인)			면적(km ²)	인구밀도(인/km ²)		
	현황	증감	계획		현황	증감	계획
김 제 시	85,924	감)2,924	83,000	505.84	177.9	감)13.8	164.1
중부생활권	45,494	감)4,794	40,700	94.37	482.1	감)50.8	431.3
동부생활권	12,227	증)173	12,400	132.98	92.0	증)1.2	93.2
서부생활권	6,059	증)541	6,600	70.54	85.9	증)7.7	93.6
북부생활권	18,159	증)141	18,300	155.03	117.1	증)0.9	118.0
남부생활권	3,985	증)1015	5,000	52.92	75.3	증)19.2	94.5

[생활권별 인구배분]





제3장

부문별계획

1. 토지이용계획
2. 기반시설계획
3. 도심 및 주거환경계획
4. 환경의 보전과 관리
5. 경관 및 미관계획
6. 공원·녹지계획
7. 방재 및 안전
8. 경제·산업개발계획
9. 사회·문화·관광개발계획



제3장 부문별계획

1. 토지이용계획

가. 토지이용현황

1) 지목별 토지이용현황

- 2019년 김제시의 지목별 토지이용현황을 살펴보면 전체면적 505.84km² 중 답(논)이 42.8%로 가장 많이 차지하고 있으며, 임야(22.8%), 전(10.6%), 도로(5.7%) 등의 순으로 나타남

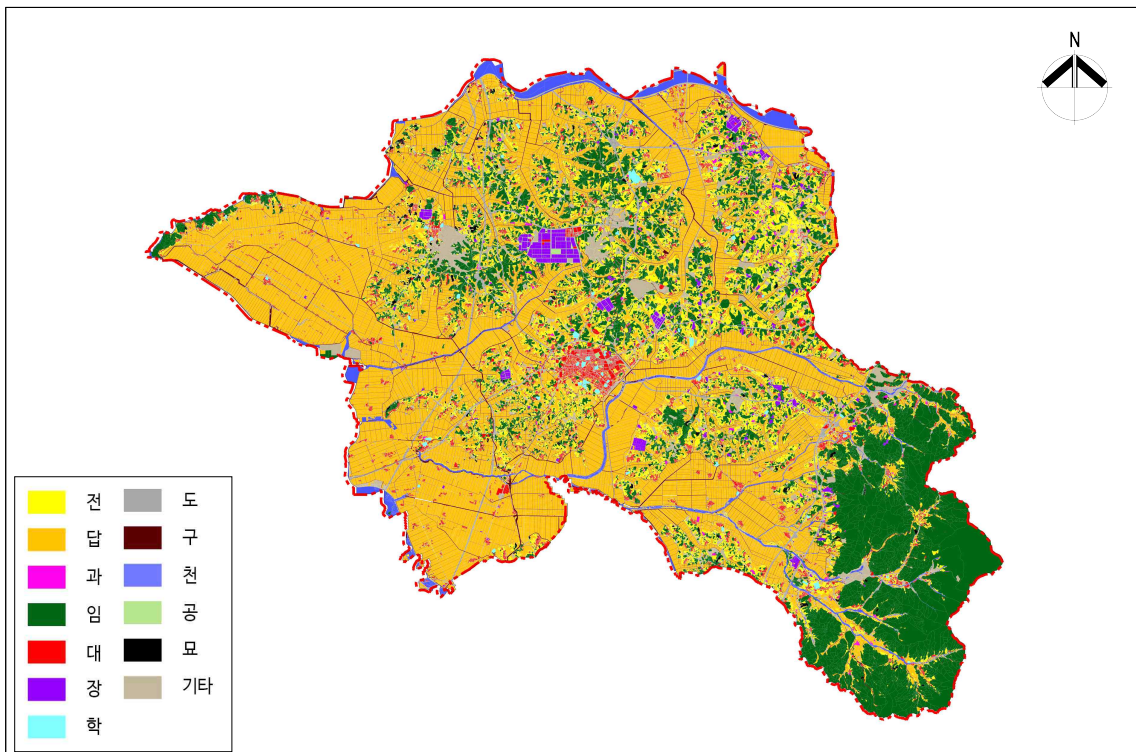
[지목별 토지이용현황]

(단위 : km²,%)

구분	전체	전	답	과수원	임야	대지	공장용지
면적	505.84	53.44	217.02	1.37	115.5	19.57	5.71
구성비	100.0	10.6	42.8	0.3	22.8	3.9	1.1
구분	학교용지	도로	구거	하천	공원	묘지	기타
면적	1.47	28.82	22.07	13.12	0.36	2.96	24.43
구성비	0.3	5.7	4.4	2.6	0.1	0.6	4.8

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 토지지목별 현황에서 새만금 구역면적 제외

[지목별 토지이용현황도]



2) 용도별 토지이용현황

가) 용도지역 현황

- 김제시의 용도지역 현황을 살펴보면 전체면적 505.84km² 중 도시지역이 43.83km² (8.7%)를 차지하고 있으며, 비도시지역 462.01km²(91.3%)는 농림지역 239.77km² (47.3%), 관리지역 194.02km²(38.4%), 자연환경보전지역 28.22km²(5.6%) 순으로 차지하고 있음

[용도지역 현황]

(단위 : km²,%)

구분	합계	도시지역		비도시지역							
				소계		관리지역		농림지역		자연환경보전지역	
		면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비
김제시	505.84	43.83	8.7	462.01	91.3	194.02	38.4	239.77	47.3	28.22	5.6

자료 : 김제시, 김제시 고시 제2019-93호, 새만금 구역면적 제외

- 김제시 도시지역 43.83km² 중 녹지지역 31.71km²(72.34%), 주거지역 7.93km² (18.09%), 공업지역 3.17km²(7.23%), 상업지역 1.02km²(2.34%) 순으로 차지하고 있음

[도시지역 내 용도지역 현황]

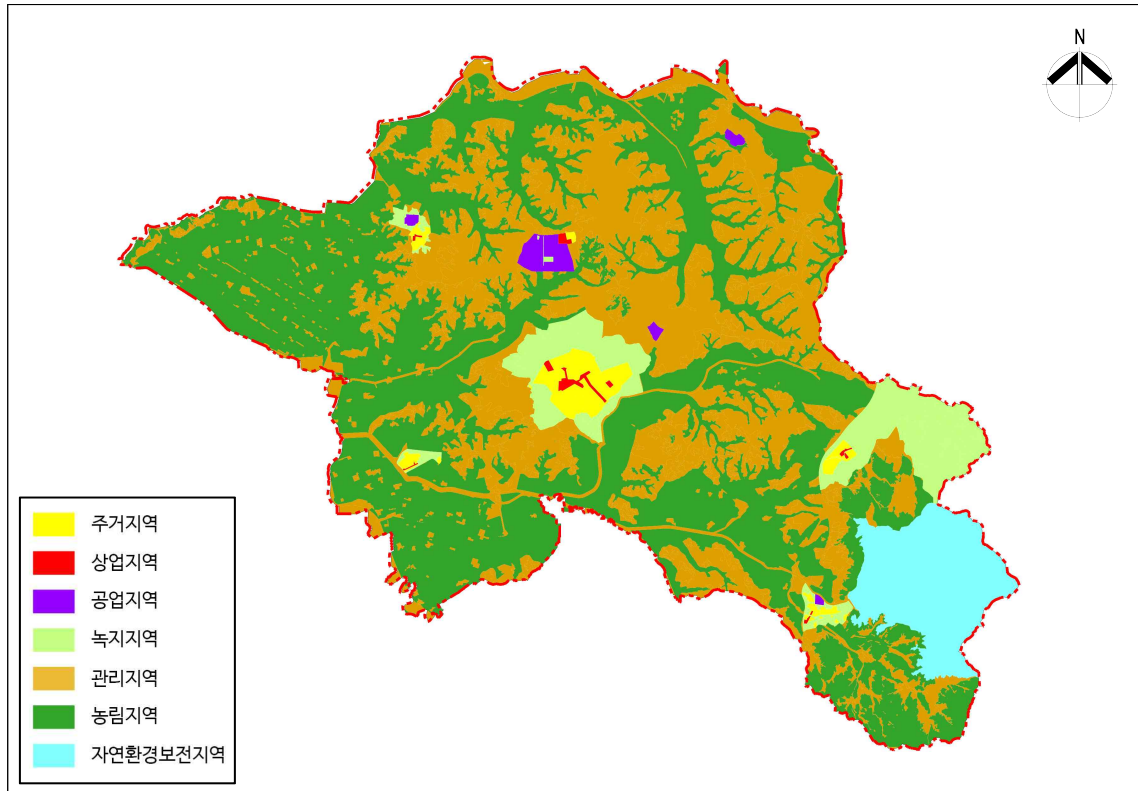
(단위 : km²,%)

구분		면적	구성비	
도시지역	합계	43.83	100.0	
	주거지역	소계	7.93	18.1
		제1종전용지역	0.03	0.1
		제1종일반지역	3.63	8.3
		제2종일반지역	3.70	8.4
		제3종일반지역	0.14	0.3
		준주거지역	0.43	1.0
	상업지역	소계	1.02	2.3
		일반상업지역	0.97	2.2
		근린상업지역	0.50	1.1
	공업지역	소계	3.17	7.2
		일반공업지역	3.17	7.2%
	녹지지역	소계	31.71	72.4%
		보전녹지지역	8.81	20.1%
		생산녹지지역	2.93	6.7%
		자연녹지지역	19.97	45.6%

자료 : 김제시, 김제시 고시 제2019-93호



[용도별 토지이용현황도]



나) 용도지구 현황

- 김제시의 용도지구 현황을 살펴보면 전체면적 632개소에 23.82km²이며, 대부분 자연취락 지구(87.5%)로 이루어져 있음

[용도지구 현황]

(단위 : 개, km², %)

구 분		개소수	면 적	구성비
합 계		632	23.82	100.0%
경관지구	시가지	17	0.24	1.0%
보호지구	역사문화환경	3	0.02	0.1%
취락지구	자연취락지구	589	20.85	87.5%
개발진흥지구	소계	23	2.71	11.4%
	주거	-	-	-
	산업·유통	19	1.65	6.9%
	관광휴양	4	1.06	4.5%

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 용도지구



나. 개발가능지 분석

1) 분석기준 설정

- 개발가능지 분석자료(표고, 경사도, 용도지역, 생태자연도, 시가화지역, 공원지정현황 등)를 토대로 GIS중첩기법을 활용하여 개발가능지 면적 산출
- 자연환경(표고, 경사도, 생태자연도 등)을 분석하여 개발가능지와 개발불가능지를 구분
- 개발가능지 중 시가화지역은 기개발지로 분류
- 도시지역 내 생산녹지지역, 보전녹지지역은 개발은 가능하지만 개발을 유보해야 하는 지역으로 판단하여 개발억제지로 구분
- 도시지역 내 공원, 하천, 저수지 등은 개발불가능지로 분류

[가용토지자원 분석기준]

구 분	기 준	토지적성평가
기개발지	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화지역(주거·상업·공업지역) • 지구단위계획구역 • 공공·문화체육시설, 유원지 	-
개발억제지	<ul style="list-style-type: none"> • 생산녹지지역, 생산관리지역 • 농림지역, 농업진흥지역 • 근린공원 • 문화재보호구역, 보전산지 	'다'등급
개발불가능지	<ul style="list-style-type: none"> • 보전녹지지역, 보전관리지역, 자연환경보전지역 • 생태자연도 1등급지, 별도관리지역 • 표고 70m이상, 경사도 15°이상 • 국가하천, 지방하천, 저수지, 모악산(도립공원) • 상수원보호구역 	'가', '나' 등급
개발가능지	<ul style="list-style-type: none"> • 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지 이외의 지역 	-



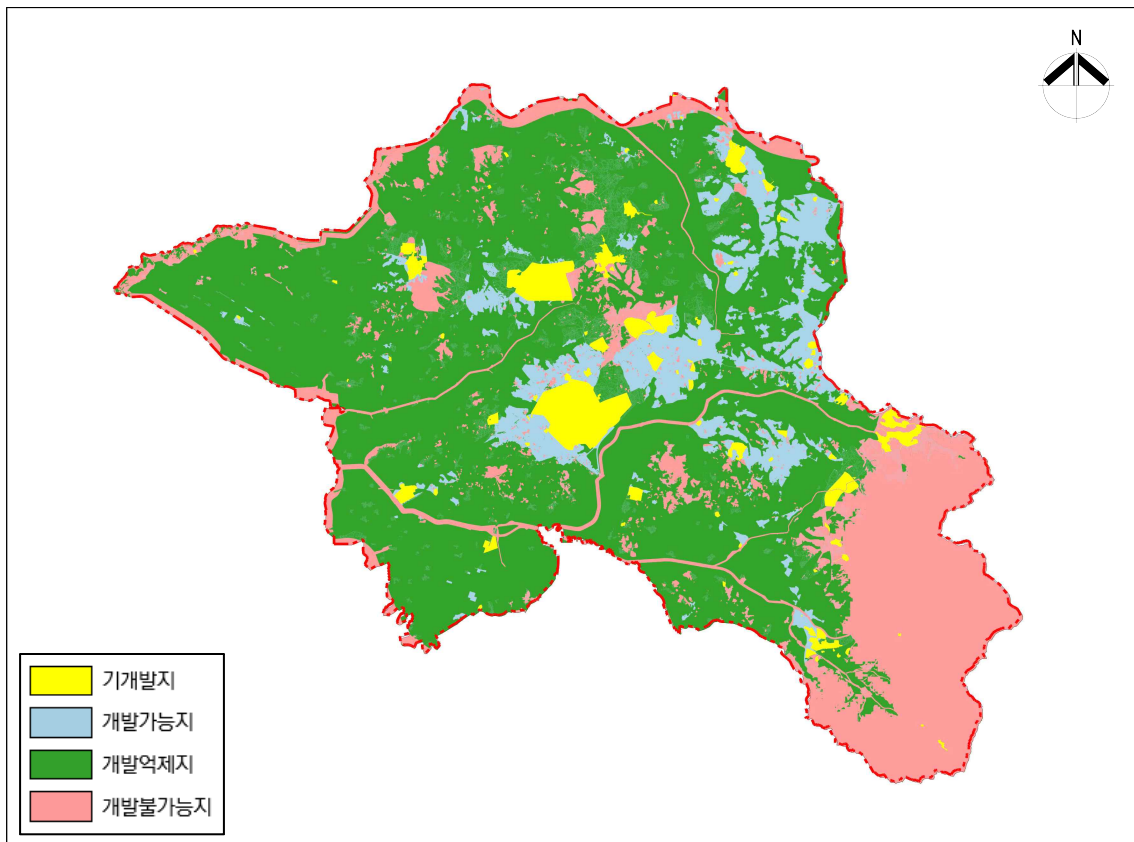
2) 개발가능지 분석

- 총 면적 505.84km²중 미개발지 면적은 전체면적의 8.1%인 40.97km²임
- 기개발지면적은 25.8km²로 전체면적의 5.1%이며, 개발억제 및 개발불가능지 면적은 전체면적의 86.8%인 439.07km²를 차지함

[개발가능지 분석]

구 분	면적(km ²)	구성비(%)	비고
합계	505.84	100.0	
기개발지	25.8	5.1	
개발가능지(미개발지)	40.97	8.1	
개발억제지	393.04	77.7	
개발불가능지	46.03	9.1	

[개발가능지분석도]



다. 용도별 소요면적 산정

1) 기본방향

가) 수요산정을 위한 기본전제

- 토지수요예측은 장래 토지를 이용하게 될 이용인구 추정치를 기본적 전제로 출발
- 주택보급률, 주택유형별 비율, 밀도별 배정비율 등의 관련지표를 활용하여 수요의 규모를 산정함
 - 토지수요예측은 장래 산업구조의 개편방향, 도시개발 정책방향과 연계되어 있으므로 이와 연계하여 추정
 - 주거용지, 상업용지에 대한 수요예측은 생활권의 계획과 유기적으로 연계하여 추정
- 토지이용에 대한 수요는 기본적으로 원단위법에 근거함

나) 용도별 토지이용 수요추정방식

- 주거용지
 - 인구밀도에 의한 산정방식과 주택호수에 의한 산정방식으로 계산한 후, 평균값을 최종 주거용지 수요면적으로 선택
 - 이는 인구규모와 적정 인구밀도 그리고 계획적인 주택공급유형을 종합적으로 감안하기 위한 방안임
- 상업용지
 - 상업용지는 이용인구를 산정하고 이용인구 분담율, 이용인구 1인당 점유면적, 평균 층수, 상업용지의 건폐율, 공공용지율 등을 고려하여 추정
 - 이용인구에 의한 추정을 위해 생활권별 특성을 고려하여 상업용지의 위계별 이용인구 분담비율을 차등화하여 책정할 필요가 있음
- 공업용지
 - 공업용 토지에 대한 수요는 제조업을 중심으로 2차 산업의 경제활동규모에 의해 직접적 영향을 받으며, 일반적으로 2차산업 종사자수를 추계하고, 종사자수 1인당 부지면적, 공업용지율, 공공용지율을 이용함
 - 김제시의 공업용지 추정은 장래 제조업의 업종별 구조를 전망하고 업종별 부지면적 원단위를 적용하여 산정



2) 주거용지

가) 인구밀도에 의한 방법

주거용지 소요면적	=	$\frac{\text{계획인구} \times \text{주거용지 수용인구} \times \text{인구배분율}}{\text{인구밀도}}$
-----------	---	---

■ 추정기준

- 주거용지 내 수용인구는 계획인구의 80%가 거주하는 것으로 설정
- 밀도배분은 주택분포율과 향후 김제시의 도시개발방향을 고려해서 생활권별로 차등 적용하여 산정
- 인구밀도는 도시기본계획 실무편람, 지속가능한 신도시계획, 기정 기본계획을 고려하여 조정

[주거용지 인구밀도 적용기준]

구분	도시기본계획 실무편람	지속가능한 신도시 계획기준	2025년 김제 도시기본계획	적용값
고밀도	300인/ha 이상	200인/ha 초과	180인/ha	200인/ha
중밀도	100~300/ha	150인/ha 내외	130인/ha	130인/ha
저밀도	100인/ha 미만	100인/ha 이하	80인/ha	80인/ha

■ 인구밀도에 의한 주거용지 산정결과

- 상기 지표를 적용하여 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 산정결과, 2040년 6.641km²임

[인구밀도에 의한 주거용지 소요면적]

구분	합계	산출기준					
		중부생활권	동부생활권	서부생활권	북부생활권	남부생활권	
계획인구(인)	83,000	40,700	12,400	6,600	18,300	5,000	
주거용지내 수용비율(%)	-	80	80	80	80	80	
주거용지내 거주인구(인)	66,400	32,560	9,920	5,280	14,640	4,000	
밀도 배분 (%)	저밀도	-	50	80	80	70	80
	중밀도	-	10	10	10	10	10
	고밀도	-	40	10	10	20	10
인구 밀도 (인/ha)	저밀도	-	80	80	80	80	80
	중밀도	-	130	130	130	130	130
	고밀도	-	200	200	200	200	200
소요면적(km ²)	6.641	2.937	1.118	0.595	1.540	0.451	

※농촌형 지방중소도시임을 감안하여 밀도배분-저밀도 비율을 다소 높게 적용



나) 주택 1호당 부지면적에 의한 방법

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{주택수} \times \text{1호당 주택면적}}{(1-\text{공공용지율}) \times (1-\text{혼합율}) \times \text{용적률}}$$

■ 추정기준

- 김제시의 평균가구원수는 지속적으로 감소하는 추세이나 2040년까지의 인구증가를 반영한 2.0인/가구를 목표로 설정
- 주택보급률은 상위 및 관련계획에 제시된 지표를 준용

[주택수요량 산정]

구분	합계	중부 생활권	동부 생활권	서부 생활권	북부 생활권	남부 생활권	적용기준
계획인구(인)	83,000	40,700	12,400	6,600	18,300	5,000	-
가구원수(인)	-	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2040년 목표지표
가구수(가구)	41,500	20,350	6,200	3,300	9,150	2,500	계획인구 / 가구원수
주택보급률(%)	-	115	115	115	115	115	상위 및 관련계획
주택수요량(호)	47,726	23,403	7,130	3,795	10,523	2,875	가구수 × 주택보급률
감실주택수(호)	4,773	2,340	713	380	1,052	288	평균 10% 적용
총 주택 수요량(호)	41,998	20,594	6,274	3,340	9,260	2,530	(수요량 - 감실주택) × 주거용지내 수용비율

■ 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요추정

- 주택유형별 배분율은 현재 김제시의 주택분포율과 향후 김제시의 도시개발방향을 고려해서 공동 : 연립 : 단독의 비율을 생활권별 특성을 고려하여 차등적용, 주택유형별 구성비는 김제시가 농촌형 지방중소 도시임을 감안하여 저밀도 비율을 다소 높게 적용
- 주택1호당 면적은 아파트의 경우 100㎡, 단독 200㎡ 적용
- 용적률은 아파트, 단독을 각각 200%, 100%로 적용
- 공공용지율은 30%, 혼합률은 10%로 적용하여 추정
- 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적은 9.732km²로 산정됨



[주택유형별 공급계획에 의한 주거용지 수요 산정]

구 분	합계	산출기준					
		중부생활권	동부생활권	서부생활권	북부생활권	남부생활권	
계획인구(인)	83,000	40,700	12,400	6,600	18,300	5,000	
주택수요량(호)	47,726	23,403	7,130	3,795	10,523	2,875	
주거용지내 주택(호)	41,998	20,594	6,274	3,340	9,260	2,530	
주택 유형 (%)	단독	-	40	80	90	90	90
	아파트	-	60	20	10	10	10
1호당면적	-	공동 100㎡ : 단독 200㎡					
용적률	-	공동 200% : 단독 100%					
공공용지율	-	30%					
혼합률	-	10%					
소요면적(㎢)	9.732	3.596	1.693	0.981	2.719	0.743	

다) 주거용지 소요면적 산정결과

○ 인구밀도방식과 주택호수방식으로 산정한 결과 평균값인 8.186㎢로 결정

[주거용지 수요산정 결과]

구 분	주거용지 소요면적(㎢)			비 고
	인구밀도방식	주택호수방식	적용값	
중부생활권	2.937	3.596	3.496	-
동부생활권	1.118	1.693	1.435	-
서부생활권	0.595	0.981	0.766	-
북부생활권	1.540	2.719	1.927	-
남부생활권	0.451	0.743	0.574	-
합계	6.641	9.732	8.186	평균값



3) 상업용지

가) 상업용지 소요면적 산정

$$\text{상업용지 소요면적} = \frac{\text{이용인구} \times \text{1인당 점유면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공용지율})}$$

■ 추정기준

- 상업용지의 산정방식은 이용인구에 의한 추정방식을 활용
- 상업용지 동시이용률은 지방 중소 도시임을 감안하고 생활권별 특성을 고려하여 50%를 적용
- 김제시 상업지역현황을 조사한 결과 1인당점유면적은 도심 15㎡, 지역중심 10㎡, 평균 층수는 도심 2층, 지역중심 1층, 건폐율은 50%, 공공용지율은 40%를 적용

[상업용지 설정지표]

구 분	이용인구 비율(%)		이용인구 분담율(%)		1인당점유 면적(㎡)		평균층수 (층)		건폐율 (%)		공공 용지율(%)	
	도심	지역 중심	도심	지역 중심	도심	지역 중심	도심	지역 중심	도심	지역 중심	도심	지역 중심
김제시(2025)	50	40	-	-	25	20	2.5	2	70	50	40	
남원시(2040)	-		80	20	20		4	2	70		40	
완주군(2035)	80	50	-		20	10	4	2	70		30	
군산시(2040)	85	80	-		20		2.4		60		40	
전주시(2035)	85		-		20		5		70		30	
적용기준	50		-		15	10	2	1	50		40	

■ 상업용지 소요면적 산정결과

- 이용인구에 의한 상업용지 소요면적은 1.214km²로 산정됨

[이용인구에 의한 상업용지 소요추정]

생활권	이용인구 (인)	이용률 (%)	이용인구 (인)	1인당점유 면적(㎡)	평균층수 (층)	건폐율 (%)	공공 용지율(%)	소요면적 (km ²)
중부	40,700	50	20,350	15	2	50	40	0.509
동부	12,400	50	6,200	10	1	50	40	0.207
서부	6,600	50	3,300	10	1	50	40	0.110
북부	18,300	50	9,150	10	1	50	40	0.305
남부	5,000	50	2,500	10	1	50	40	0.083
합계	83,000	-	41,500	-	-	-	-	1.214



4) 공업용지

가) 공업용지 소요면적 산정

공업용지 소요면적	=	$\frac{\text{2차산업 종사자수} \times \text{1인당 부지면적} \times \text{공업용지율}}{(1-\text{공공공지율})}$
-----------	---	--

■ 추정기준

- 소요면적 추정방식은 목표연도의 2차산업 종사인구를 추계하고 장래 제조업 업종별 구조에 대한 전망을 토대로 산정
- 부지면적 원단위는 산업입지원단위 산정 연구(2015. LH)의 산업단지 내 종사자 1인당 부지면적 원단위와, 실제 김제시 종사자 1인당 부지면적의 산술평균치 적용

[제조업 종사자 1인당 부지면적 원단위]

구분	제조업 전체 원단위	제조업 전체 원단위	제조업 전체 원단위	비고
전라북도 제조업 평균(m ²)	280.4	272.6	321.5	
김제시 산업단지 평균(m ²)	385.7			385.7

■ 공업용지 소요면적 산정결과

- 공업용지율 및 공공공지율은 김제시 사례 및 추세를 고려하여 70%와 30%를 적용
- 2차산업 종사자를 기준으로 공업용지 수요추정 결과 목표연도 면적은 4.912km²로 산정됨

[공업용지 수요추정]

구분	계획인구(인)	2차산업 종사자수(인)	1인당 부지면적(m ²)	공업용지율 (%)	공공공지율 (%)	공업용지 소요면적(km ²)
2040년	83,000	12,736	385.7	70	30	4.912

5) 용도별 소요면적 산정결과

- 김제시의 용도별 소요면적 산정결과 목표연도인 2040년 주거용지 8.186km², 상업용지 1.214km², 공업용지 4.912km²로 산출됨

[용지별 수요 산정 총괄]

구분	합계	주거용지	상업용지	공업용지
소요면적(km ²)	14.312	8.186	1.214	4.912



라. 토지이용계획

1) 기본방향

- 기 지정된 용도지역의 현황, 가용토지자원 분석 결과 및 토지수요 전망 등을 감안하여 용도지역별 입지선정
- 용도별 토지소요량의 합리적 추정 및 토지이용배분을 통하여 장래 계획인구에 대한 적절한 시가화용지를 확보하고 시가지의 단계적 개발을 통해 탄력적이고 효율적인 도시개발을 유도
- 도시공간구조 구상에 부합하는 토지이용계획을 수립하고, 공원·녹지, 교통, 경관 등 부문별계획과의 조화를 통한 친환경적이고 지속가능한 토지이용 도모

2) 용지구분의 기준

가) 시가화용지

- 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역, 택지개발예정지구, 지방산업단지 및 농공단지
- 도시공원 중 어린이공원, 근린공원
- 계획관리지역 중 지구단위계획이 구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)
- 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우에는 지구단위계획수립을 수반하여 용도를 변경

나) 시가화예정용지

- 시가화예정용지의 소요면적은 향후 시가화예정용지의 개발성격에 따라 구분해서 산정
 - 주거형, 상업형, 공업형 시가화예정용지
 - 지구단위계획에 의한 시가화예정용지(주거형, 산업형, 유통형, 관광·휴양형)
- 당해 도시의 발전에 대비하여 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발 공간을 확보하기 위한 용지

다) 보전용지

- 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지 중 시가화예정용지를 제외한 지역
- 농림지역·자연환경보전지역·보전관리지역·생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
- 도립공원, 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역
- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역



3) 2025년 김제 도시기본계획 검토

가) 2025년 김제 도시기본계획 토지이용계획

■ 토지이용계획

- 당초 토지이용계획상 시가화예정용지에서는 기 승인된 내용 및 도시관리계획을 반영하여 변경
- 미진한 개발로 인한 도시의 성장 문제점을 보완하기 위해 균형적인 토지이용계획의 제고가 필요

[2025년 김제 도시기본계획 토지이용계획]

구분	면적(km ²)	구성비	비고
합계	545.190	100.0	-
시가화용지	14.701	2.7	-
주거용지	6.760	1.2	-
상업용지	1.888	0.3	-
공업용지	0.602	0.1	-
관리용지	5.451	1.0	-
시가화예정용지	20.236	3.7	-
주거형	5.213	1.0	-
상업형	-	0.0	-
공업형	6.110	1.1	-
지구단위계획	8.913	1.6	-
보전용지	510.253	93.6	-

■ 시가화예정용지 잔여물량

- 지평선일반산업단지, 백구농공단지 등 소진면적을 반영한 기존 잔여물량은 16.543km²임

[2025년 김제 도시기본계획 시가화예정용지 검토]

구분	면적(km ²)			비고
	예정	소진	잔여	
시가화예정용지	20.236	3.693	16.543	-
주거형	5.213	-	5.213	-
상업형	-	-	-	-
공업형	6.110	2.978	3.132	지평선일반산업단지
지구단위계획	8.913	0.715	8.198	백구농공단지, 용지지구 등



4) 2040년 김제 도시기본계획 용도별 변경내역

가) 시가화용지

■ 주거용지, 상업용지, 공업용지

- 도시관리계획 결정 현황과 변경사항 등을 포함하여 「도시·군기본계획수립지침」에 따라 산정
- 시가화용지는 도시관리계획과 도시기본계획 불일치 지역의 현실화를 반영 1.067km² 증가

[시가화용지 변경내역 총괄표]

위치	기 정(km ²)	증 감(km ²)	변 경(km ²)	구성비(%)
합 계	14.701	증) 1.067	15.768	100.0
주거용지	6.760	증) 1.169	7.929	50.2
상업용지	1.888	감) 0.864	1.024	6.5
공업용지	0.602	증) 2.893	3.495	22.1
관리용지	5.451	감) 2.131	3.320	21.2

[시가화용지 세부변경내역]

구분	위치	면적(km ²)	비고
주거용지	백산면 부거리	증) 0.132	지평선일반산업단지 내 주거용지
	김제시	증) 0.006	도시관리계획(재정비) 결정 반영
상업용지	백산면 부거리	증) 0.170	지평선일반산업단지 내 상업용지
	김제시	감) 0.002	도시관리계획(재정비) 결정 반영
공업용지	백산면 부거리	증) 2.558	지평선일반산업단지 내 공업용지
	백구면 반월리	증) 0.336	백구일반산업단지

■ 관리용지

- 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획이 구역으로 지정된 지역을 관리용지로 계획
- 2025년 김제 도시기본계획상 반영된 취약지구는 「도시·군기본계획수립지침」에 따라 제외



[관리용지 계획]

구분		위치	면적(km ²)	비고
합 계			3.320	
1	산업유통형	흥사동	0.277	서흥농공단지
2	산업유통형	상동동	0.016	신일공업사
3	산업유통형	연정동	0.145	월촌농공단지
4	산업유통형	오정동	0.233	봉황농공단지
5	산업유통형	백구면 반월리	0.053	현대부품화
6	산업유통형	백구면 학동리	0.070	석재단지공장
7	산업유통형	백구면 석담리	0.122	백구지구
8	산업유통형	황산면 용마리	0.073	황산농공
9	산업유통형	금구면 낙성리	0.003	보성자동차공업사
10	산업유통형	금산면 용산리	0.085	금산 목우촌
11	산업유통형	용지면 와룡리	0.040	청우산업
12	산업유통형	월성동	0.002	정방특장자동차정비공장
13	산업유통형	공덕면 황산리	0.002	공덕 호룡
14	관광휴양형	상도동, 흥사동, 백산면 상정리	0.533	김제온천
15	관광휴양형	금산면 화율리	0.043	금산수류
16	관광휴양형	부량면 용성리	0.189	벽골제개발
17	산업유통형	백구면 백구리	0.013	그린판넬, 태양스치로폴
18	관광휴양형	황산면 봉월리	0.300	황산골프장
19	산업유통형	금구면 옥성리	0.047	동진강낙농축협
20	산업유통형	금구면 용복리	0.029	금구지구
21	산업유통형	백학동	0.046	백학 조선콘크리트
22	산업유통형	만경읍 대동리	0.331	대동농공단지(만경)
23	산업유통형	용지면 효정리	0.035	캐놀코리아
24	산업유통형	백구면 부용리	0.329	백구농공단지
25	관광휴양형	용지면 부교리	0.106	용지지구
26	산업유통형	용지면 부교리	0.109	부교구역
27	산업유통형	금산면 용산리	0.059	사조화인 코리아금산
28	산업유통형	용지면 부교리	0.030	한우물지구



나) 시가화에정용지

■ 주거·상업·공업용

- 용도별 수요 추정면적과 시가화용지 면적을 비교하여 예상물량을 산출하여, 장래의 수요에 대비하고자 함
- 시가화에정용지의 세부용도 및 구체적인 위치는 개발수요와 연계하여 도시관리계획의 결정(변경) 및 개별법에 따른 개발사업 추진 시 탄력적으로 공급
- 목표연도 시가화에정용지는 주거용, 상업용, 공업용 총 1.864km² 산정

[주거·상업·공업용 시가화에정용지 배분면적]

구분	합계	용도별 배분면적(km ²)		
		주거용	상업용	공업용
토지소요면적(A)	14.312	8.186	1.214	4.912
시가화용지(B)	12.448	7.929	1.024	3.495
시가화에정용지(A-B)	1.864	0.257	0.190	1.417

■ 비도시지역 지구단위계획구역 수요량 설정

- 비도시지역 지구단위계획 물량은 소규모 공공 및 민간개발사업 등을 추진하기 위해 필요
- 지역균형발전 및 지역경제 활성화를 위한 정책적 공급 물량을 계획하고 지역 특성상 불특정하게 발생하는 수요에 적정하게 대응하기 위해 생활권 구분 없이 공급계획 수립
 - 주거형 : 비도시지역 내 난개발 지역의 정비 및 개발수요를 수용하기 위해 공급
 - 산업유통형 : 지역 내 산재된 유통·물류시설 및 공장밀집지역의 정비 및 집적화, 지역별 균형발전과 정주성 강화를 위한 지역중심지 개발을 위해 공급
 - 관광휴양형 : 비도시지역 내 관광산업 육성과 강화를 고려하고 향후 기반시설 확보를 위해 공급
- 향후 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 용도별 토지수요 예측에 따라 목표연도 및 총량과 주용도로만 계획하고, 세부용도 및 구체적인 위치는 향후 도시관리계획으로 결정

[비도시지역(지구단위계획) 시가화에정용지 배분면적]

구분	합계	주거형	산업유통형	관광휴양형
면적(km ²)	3.233	0.517	1.688	1.028
구성비(%)	100.0	16.0	52.2	31.8



5) 토지이용계획

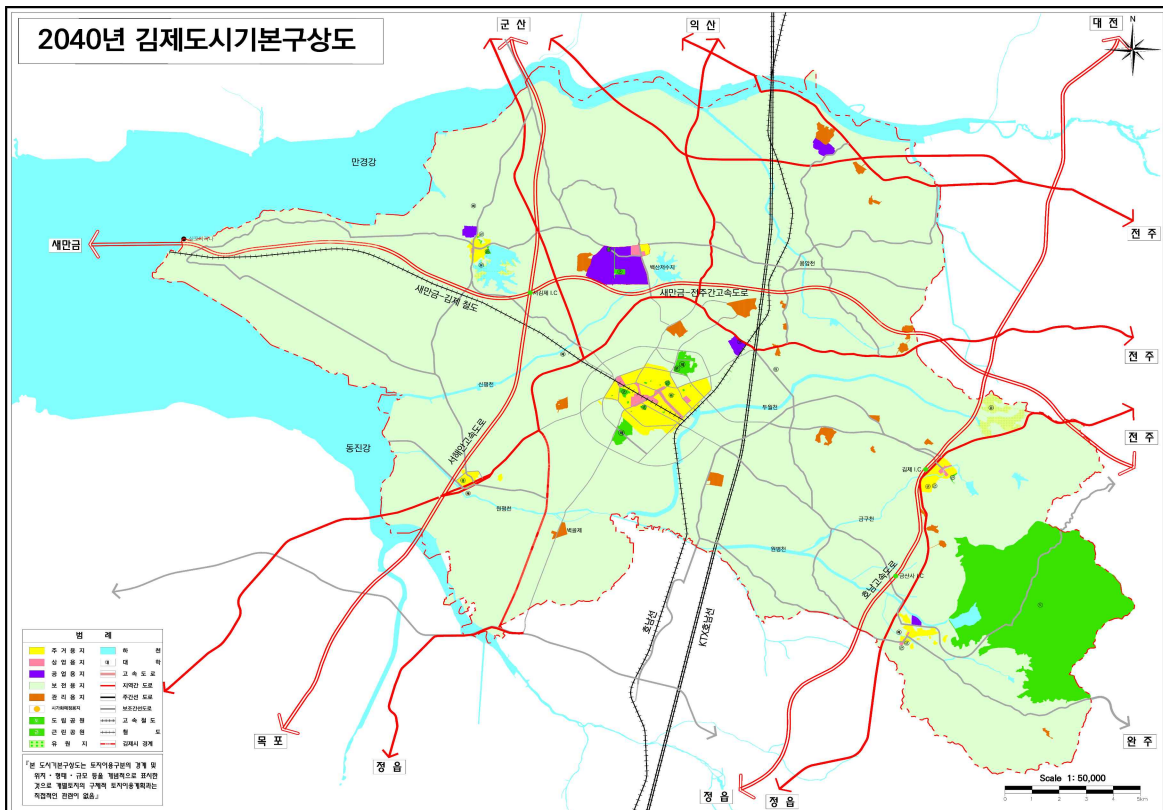
가) 토지이용계획 총괄

- 목표연도 김제시 시가화용지는 주거용지 7.929km², 상업용지 1.024km², 공업용지 3.495km², 관리용지 3.320km²이며, 이는 김제시 전체면적의 3.2%를 차지
- 시가화에정용지는 5.097km²로 1.1%, 보전용지는 484.957km²로 95.7% 차지

[2040년 김제 도시기본계획 토지이용계획]

구분	면적(km ²)			구성비
	2025(기정)	증감	2040(변경)	
합계	545.19	감) 39.35	505.84	100.0
시가화용지	14.701	증) 1.067	15.768	3.2
주거용지	6.760	증) 1.169	7.929	1.6
상업용지	1.888	감) 0.864	1.024	0.2
공업용지	0.602	증) 2.893	3.495	0.7
관리용지	5.451	감) 2.131	3.320	0.7
시가화에정용지	20.236	감) 15.139	5.097	1.1
주거형	5.213	감) 4.956	0.257	0.1
상업형	-	증) 0.19	0.19	0.1
공업형	6.110	감) 4.693	1.417	0.3
지구단위계획	8.913	감) 5.68	3.233	0.6
보전용지	510.253	감) 25.278	484.975	95.7

[2040년 김제 도시기본구상도]



나) 단계별 시가화예정용지 계획

(1) 기본방향

- 단계별 개발계획은 4단계로 구분하여 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통 계획 등을 감안하여 단계별로 적정 수준을 유지토록 계획
 - 1단계 : 2020~2025년 / 2단계 : 2026~2030년 / 3단계 : 2031~2035년 / 4단계 : 2036~2040년
- 도시공간구조의 개편전략과 직결되는 사업 및 기 추진사업을 우선적으로 개발
- 개발의 효율성 및 절약성을 제고하기 위해 연차별 인구증가에 의한 토지수요에 따라 단계별 개발방향 설정하며, 각 부문별계획과의 연계성을 고려하여 시가지개발 추진
- 시가화예정용지 개발 시 주변 미개발 관리용지와 연계 개발을 통해 환경보전 및 계획적 개발 도모
- 시가화예정용지는 도시·군기본계획 수립지침 4-3-3-(3)에 따라 그 위치를 표시하지 않고 수요추정에 의해 총량적으로 제시된 것으로 향후 도시발전 추세와 토지시장 현황 등을 감안하여 탄력적으로 운영
- 목표연도의 총량을 유지하면서 단계별 수요량의 30%내에서 조정

(2) 단계별 개발계획 및 정비방향

■ 1단계(2020년~2025년)

- 도시관리계획상 주거·상업·공업지역으로 결정된 시가화용지의 도심정비 및 미개발지 개발 및 기 추진사업 추진
- 시가화용지 개발에 따른 적정 기반시설 확충·정비

■ 2단계(2026년~2030년)

- 도시개발사업, 산업단지 등 신규 개발사업에 따른 사회적 유입인구 증가에 대비하여 도시지역 기반시설 정비
- 도시지역 내 시가화용지 중 미개발지를 중점적으로 개발

■ 3단계(2031년~2035년)

- 목표연도 인구 규모에 상응하는 최종단계의 시가지개발, 도시경관 및 환경의 정비와 기성시가지의 지속적인 정비를 통한 쾌적한 도시 조성
- 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위 내에서 개발
- 도시균형발전의 성숙기로서 비도시지역 내 유입하는 인구를 수용하기 위한 주거용지 개발



■ 4단계(2036년~2040년)

- 김제시 시가지의 지속적인 개발을 도모하고 면급 도시지역 기반시설 확충 및 정비 완료
- 도시개발 최종 단계로서 활성화된 도시기능을 지속적으로 유지하며, 쾌적한 주거환경 확보
- 장기적 도시트렌드, 인구 및 산업구조의 변화에 대비한 토지공급체계 구축

(3) 단계별 토지이용계획

- 단계별 토지이용계획은 인구증가 및 개발사업 수요 등을 고려하여 단계별로 배분하고, 이를 고려하여 생활권별 시가화예정용지 배분계획 제시
- 지구단위계획 물량은 생활권 구분없이 총량 관리

[단계별 시가화예정용지 배분계획]

(단위 : km²)

구 분		합 계	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
전체	합 계	5.097	1.994	1.037	1.033	1.033
	주 거 형	0.257	0.126	0.046	0.042	0.043
	상 업 형	0.190	0.066	0.042	0.042	0.04
	공 업 형	1.417	0.994	0.141	0.141	0.141
	비도시지역 지구단위계획구역	3.233	0.808	0.808	0.808	0.809
중부 생활권	소 계	1.255	1.034	0.077	0.072	0.072
	주 거 형	0.110	0.090	0.010	0.005	0.005
	상 업 형	0.104	0.044	0.020	0.020	0.020
	공 업 형	1.041	0.900	0.047	0.047	0.047
동부 생활권	소 계	0.181	0.045	0.045	0.045	0.046
	주 거 형	0.045	0.011	0.011	0.011	0.012
	상 업 형	0.020	0.005	0.005	0.005	0.005
	공 업 형	0.116	0.029	0.029	0.029	0.029
서부 생활권	소 계	0.050	0.013	0.013	0.013	0.011
	주 거 형	0.024	0.006	0.006	0.006	0.006
	상 업 형	0.011	0.003	0.003	0.003	0.002
	공 업 형	0.015	0.004	0.004	0.004	0.003
북부 생활권	소 계	0.339	0.085	0.085	0.085	0.084
	주 거 형	0.060	0.015	0.015	0.015	0.015
	상 업 형	0.047	0.012	0.012	0.012	0.011
	공 업 형	0.232	0.058	0.058	0.058	0.058
남부 생활권	소 계	0.039	0.009	0.009	0.01	0.011
	주 거 형	0.018	0.004	0.004	0.005	0.005
	상 업 형	0.008	0.002	0.002	0.002	0.002
	공 업 형	0.013	0.003	0.003	0.003	0.004
비도시지역 지구단위계획구역	소 계	3.233	0.808	0.808	0.808	0.809
	주 거 형	0.517	0.129	0.129	0.129	0.130
	산 업 유 통 형	1.688	0.422	0.422	0.422	0.422
	관광휴양형/특정형	1.028	0.257	0.257	0.257	0.257



제3장 부문별계획

[생활권 · 단계별 토지이용계획 총괄]

(단위 : km²)

구 분		합 계	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	
전 체		505.84	505.84				
중부 생활권	시가화 용지	소 계	8.387				
		주거용지	5.866				
		상업용지	0.706				
		공업용지	0.260				
		관리용지	1.555				
	시가화 예정용지	소 계	4.583	1.034	1.111	1.183	1.255
		주 거 형	0.405	0.090	0.100	0.105	0.110
		상 업 형	0.296	0.044	0.064	0.084	0.104
		공 업 형	3.882	0.900	0.947	0.994	1.041
	동부 생활권	시가화 용지	소 계	1.879			
주거용지			1.374				
상업용지			0.122				
공업용지			0.117				
관리용지			0.266				
시가화 예정용지		소 계	0.451	0.045	0.090	0.135	0.181
		주 거 형	0.111	0.011	0.022	0.033	0.045
		상 업 형	0.050	0.005	0.010	0.015	0.020
		공 업 형	0.290	0.029	0.058	0.087	0.116
서부 생활권		시가화 용지	소 계	-			
	주거용지		-				
	상업용지		-				
	공업용지		-				
	관리용지		-				
	시가화 예정용지	소 계	0.128	0.013	0.026	0.039	0.050
		주 거 형	0.060	0.006	0.012	0.018	0.024
		상 업 형	0.029	0.003	0.006	0.009	0.011
		공 업 형	0.039	0.004	0.008	0.012	0.015



[표 계속]

(단위 : km²)

구 분		합 계	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	
북부 생활권	시가화 용지	소 계	4.220	4.220			
		주거용지	0.260	0.260			
		상업용지	0.162	0.162			
		공업용지	3.118	3.118			
		관리용지	0.680	0.680			
	시가화 예정용지	소 계	0.849	0.085	0.170	0.255	0.339
		주 거 형	0.150	0.015	0.030	0.045	0.060
		상 업 형	0.119	0.012	0.024	0.036	0.047
		공 업 형	0.580	0.058	0.116	0.174	0.232
	남부 생활권	시가화 용지	소 계	1.282	1.282		
주거용지			0.429	0.429			
상업용지			0.034	0.034			
공업용지			-	-			
관리용지			0.819	0.819			
시가화 예정용지		소 계	0.094	0.009	0.018	0.028	0.039
		주 거 형	0.043	0.004	0.008	0.013	0.018
		상 업 형	0.020	0.002	0.004	0.006	0.008
		공 업 형	0.031	0.003	0.006	0.009	0.013
비도시지역 지구단위계획구역		소 계	8.081	0.808	1.616	2.424	3.233
	주 거 형	1.291	0.129	0.258	0.387	0.517	
	산업유통형	4.220	0.422	0.844	1.266	1.688	
	관광휴양형 /특정형	2.570	0.257	0.514	0.771	1.028	
보전용지			488.078	487.041	486.008	484.975	

주 : 1. 시가화용지 변경없음
2. 시가화예정용지는 단계별 물량을 누계로 표현



마. 성장관리방안

1) 현황분석

가) 용도지역 현황

- 김제시의 비도시지역 용도별 비율은 농림지역이 45.0%(239.76km²)로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 관리지역 43.8%(233.21km²), 자연환경보전지역 5.3%(28.22km²)임

[비시가화지역 용도지역 현황]

(단위 : km²,%)

구 분		면 적	구성비	
합 계 (비시가화지역)		532.9	100.0	
도시지역	녹지지역	31.71	5.9	
비도시지역	관리지역	소계	233.21	
		보전관리지역	76.52	
		생산관리지역	71.77	
		계획관리지역	84.92	
	농림지역		239.76	45.0
	자연환경보전지역		28.22	5.3

자료 : 김제시, 김제시 고시 제2019-93호, 새만금지역(보전관리지역) 39.35km² 포함

나) 비도시지역 관리 현황

- 현행법상 비도시지역 관리를 위한 주요 제도는 개발행위허가와 지구단위계획이 있으며, 그 외에 기반시설부담구역, 준산업단지, 공장입지유도지구 등의 관리수단이 있으나, 실제 운영사례는 많지 않음
 - 개발행위허가는 ① 건축물의 건축, ② 공작물의 설치, ③ 토지의 형질변경, ④ 토석의 채취, ⑤ 토지 분할, ⑥ 녹지지역·관리지역 또는 자연환경보전지역에 물건을 1개월 이상 쌓아놓는 행위(물건의 적치)를 할 경우 적용하며, 그 규모는 관리지역 3만m²미만(계획관리지역 3만m²미만, 생산관리지역 1만m² 미만, 보전관리지역은 5천m² 미만), 농림지역 1만m²미만, 자연환경보전지역은 5천m² 미만으로 관리
 - 비도시지역 지구단위계획은 그 성격에 따라 주거·산업유통·관광휴양·복합기능 등으로 구분하고 있으며, 규모는 아파트 포함 시 30만m², 그 외는 3만m²이상 가능하도록 관리



다) 비도시지역 개발 현황

- 김제시 개발행위허가는 지속적으로 증가하였지만, 코로나19 전염병으로 인한 2019년에는 감소추세에 있음
- 대부분 건축물 건축과 토지형질변경이 대부분을 차지하고 있음

[개발행위허가 현황]

(단위 : 건, 천㎡)

구분	합계		건축물 건축		공작물 설치		토지형질변경		토석채취		토지분할		물건 적치	
	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적	건수	면적
2015년	995	3,126	670	2,108	61	119	209	475	6	48	48	372	1	4
2016년	978	2,877	646	2,054	3	1	257	643	6	27	66	152	-	-
2017년	1,557	3,927	860	2,347	16	19	664	1,434	4	45	12	80	1	2
2018년	2,421	6,116	879	2,763	7	19	1,441	2,911	-	-	94	423	-	-
2019년	1,155	3,287	684	2,220	7	3	358	669	2	7	104	388	-	-

자료 : 통계청 국가통계포털

주 : '건축물의 건축' 허가건 수 및 면적은 건축행정시스템(세움터) 자료 적용
'건축물의 건축' 허가면적은 건축물의 건축 허가 시 대지면적을 기준으로 함

2) 문제점 분석

가) 기반시설 부족

- 대부분 소규모 주택 등이 개별적·산발적으로 입지하여 기반시설 부족 등 난개발 문제 발생
- 특히 도로의 경우 개발행위허가를 위한 최소 도로폭 기준인 4m는 확보하였으나, 담장 또는 건축물을 도로와 연접 개발함으로써 향후 공공에 의한 도로 확폭이 불가
- 개발행위허가 최소기준인 폭 4m는 당장에 개발행위는 할 수 있으나, 차량의 교행이 불가능하여 교통량 증가에 따른 불편 예상

나) 자연경관 훼손

- 산지 개발은 현황 및 자연경관 등 다양한 요소를 고려하여야 하나 무분별한 개발에 따른 산사태 등으로 재해 위험성 증가
- 자연경관과 부조화되는 농지전용 등을 통해 농지 내 나 홀로 전원주택 증대

다) 용도의 혼재

- 주택, 축사, 공장 등 상충 가능성 있는 용도의 혼재로 인해 주거환경 악화 및 주민간의 갈등 심화
- 취락지구 등 주택 밀집지역에 창고가 입지하여 경관·미관 훼손



3) 성장관리계획

가) 기본방향

(1) 배경 및 필요성

■ 배경

- 비도시지역의 계획관리지역을 중심으로 점적 난개발이 확산되고 있으며, 2011년 3월 9일 연접개발제한제도가 폐지됨에 따라 기존 법·제도 운용상 비도시지역관리 한계 내포
- 비도시지역 성장관리방안 수립을 통한 도시지역과 비도시지역의 통합적 관리체계 구축
- 2021년 1월 21일 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」이 개정되어 성장관리방안이 성장관리계획으로 명칭 변경



■ 필요성

- 도시지역과 비도시지역의 통합적 관리체계 부재에 따른 계획적 관리방안 필요
- 공장, 창고 등 비시가화지역의 무분별한 입지에 의한 난개발 증가
- 개별적, 산발적 개발에 따른 도시경관 저하, 도로 등 기반시설 부족, 주거환경악화로 인한 비시가화지역 체계적 관리방안 필요
- 비시가화지역 난개발 방지와 도시경관 및 도시이미지 제고를 위한 계획적이고 체계적인 행정계획 수립 필요

(2) 기본방향

- 선계획-후개발의 계획 기조에 따른 비도시지역의 건전한 발전 도모
- 대규모 국책사업의 확대를 통한 성장거점 기능 강화와 주변지역과의 상생발전 도모
- 비도시지역에 대한 성장관리방안 마련을 통한 난개발 방지 및 합리적 성장 도모
- 도시지역과 차별화된 비도시지역만의 경쟁력 있는 공간구조 형성
- 비도시지역에서 증가하고 있는 난개발을 기존 시가지로 유도하여 체계적 관리 추진



(3) 추진전략

■ 시가화예정용지의 체계적 관리

- 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 체계적 개발유도를 통한 시가화예정용지의 효율적 정비
- 개발시기 도래 시 구체적인 개발계획을 수립하고, 계획적·단계적 입지를 유도하여 난개발 방지

■ 비시가화지역 성장관리계획 수립

- 개발이 예상되는 지역의 난개발 방지 및 계획적 개발 유도
- 기 확정된 계획을 반영하는 것이 아니라 미래의 개발행위를 선제적으로 예측하여 유도
- 장기적인 난개발 방지를 위한 경계설정 시 고려사항
 - 성장관리계획 수립대상지역의 개발가능지 추출
 - 현황도로를 고려하고 개발가능지가 집적화된 지역을 중심으로 정형화 후 계획·생산관리지역 위주로 설정
 - 공시지가, 지가변동률, 개발행위허가 추세, 인구변화 추세 등을 고려
- 기반시설 확보 방안
 - 성장관리계획 수립 이후 향후 도시지역 편입, 군계획시설 결정 가능성을 고려하여 기반시설 계획 수립
- 개발행위허가 기준을 강화하고, 성장관리계획구역 내 건축물 허용용도 관리를 통하여 계획적인 비시가화지역 관리가 되도록 개발 유도

■ 미래를 대비하는 도시계획 수립

- 도시관리계획 수립을 통한 계획적 관리방안 강구
 - 부정형 용도지역·지구의 재정비 (취락·미관지구 등) 및 장기 미집행 도시계획시설 정비
 - 비도시지역의 체계적 관리를 위한 기반시설 정비 (지구단위계획, 성장관리계획 수립 등)
- 경관·미관 확보를 위한 제도 개선
 - 경관기본계획 수립을 통한 권역·지점·시설별 세부 가이드라인 마련
 - 노후 건축물 관리 및 장래 빈집 관리방안 제시

■ 개별 공장·축사의 효율적 관리

- 개별 공장·축사의 데이터베이스 구축을 통한 관리방안 마련
- 무분별한 입지를 제한하기 위한 관련기준(개발행위 등) 강화
 - 축사의 경우, 분뇨처리 대책 기준 마련 및 친환경축사 시범사업 추진
- 미등록 공장에 대하여 소규모 공장 등록 유도하여 제도권 내 관리



나) 성장관리계획구역 설정

- 김제시 내 개발행위허가 건수 및 인구증가율, 지가변동률 등을 지속적으로 모니터링하여 성장관리계획 수립지침에 의거 다음의 기준에 해당할 경우 성장관리계획구역 지정
 - 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역
 - 주변의 토지이용이나 교통여건 변화 등으로 향후 시가화가 예상되는 지역
 - 주변 지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역
 - 지역·지구 등의 변경으로 토지이용에 대한 행위제한이 완화되는 지역
 - 인구감소, 경제성장 정체 등으로 압축적이고 효율적인 도시성장관리가 필요한 지역
 - 공장, 제조업소 및 축사 등과 입지 분리 등을 통해 쾌적한 주거환경 조성이 필요한 지역
 - 난개발의 방지와 체계적인 관리가 필요한 지역으로서 도시계획조례로 정하는 지역
- 주요 난개발 예상지역을 성장관리지역 설정과 권역별 성장관리 기준 마련 및 관리 시행

다) 성장관리계획 수립

■ 성장관리계획 수립기준

- 상위계획과 부합하도록 하며, 지역현황 및 개발여건, 성장잠재력 등을 고려하여 수립
- 성장관리계획 수립내용에는 기반시설계획, 건축물의 용도, 건축물의 건폐율 및 용적률 등 꼭 필요한 사항만을 포함하되, 가능한 수립내용을 간소화하여 토지소유자 또는 이해관계인의 경제활동에 미치는 영향 최소화
 - 계획내용은 필수사항 중심으로, 제도운영은 주민편의를 고려 간소화 추진
 - 성장관리계획은 기반시설의 규모와 배치에 관한 사항, 건축물의 용도에 관한 사항은 필수사항이며, 기타 사항은 지역 여건을 고려 선택적으로 반영 가능

(1) 일반원칙

- 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역
- 주변의 토지이용이나 교통 여건변화 등으로 향후 시가화가 예상되는 지역
- 주변지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역
- 기타 도시계획조례로 정하는 지역



(2) 세부기준

- 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행이 예상되는 지역으로 적절한 기반시설 확보가 필요한 지역
- 공간구조상 주개발축으로 설정된 지역 및 교통여건 개선으로 개발압력이 증가되어 난개발이 예상되거나 경관개선이 필요한 지역
- 양호한 경관의 계획적 관리가 필요한 지역
- 당초의 기능이 상실되어 무분별한 난개발이 예상되는 지역
- 정책사업 등 주변지역으로 체계적 관리가 필요한 지역
- 지역별 성장거점 등 균형발전을 위한 계획적 개발이 필요한 지역
- 관광활성화를 위해 우수한 관광·경관 자원의 난개발을 방지하고 계획적 보전 및 체계적 관리가 필요한 지역

(3) 김제시 여건에 부합하는 성장관리계획 수립

- 성장관리계획 수립 TF팀 구성
 - 김제시 개발행위허가 건수, 인구증가율, 지가 변동률 등 개발압력 증가 지역의 지속적 모니터링 및 비도시지역 성장관리계획 수립을 위한 전문 TF팀 운영
 - 김제시 비도시지역 개발현황 분석을 통해 예상되는 문제에 대한 김제시 맞춤형 비도시지역 성장관리계획 수립 및 지속적 보완체계 확립
- 적절한 규모의 기반시설 확보
 - 성장관리계획 내 차량 교행이 가능하도록 최소 6m이상의 도로를 확보하도록 하며, 관광휴양지역의 경우 기능상 특성을 고려하여 보행환경 개선을 위한 보도 확보 기준 제시
 - 공원 및 광장 등의 공간시설은 관광휴양지역의 특징을 고려하여 다양한 문화활동 및 방문객들의 휴식을 위해 주요도로 결정부에 조성하여 접근성 및 인지성 강화
 - 주차장의 경우 해당 지역 내 국·공유지가 있을 경우 우선적으로 설치 검토
- 용도의 혼재 예방
 - 용도의 혼재에 따른 정주환경 악화 및 생산활동 위축 등 예상되는 문제 해결을 위해 블록유형 구분에 따른 건축물 용도 관리방안 검토
 - 개별입지 공장의 경우 주변 취락, 학교 등 정온시설(주거지역) 등과 적당한 이격거리 확보 및 완충공간 확보를 통해 정주환경 보호방안 강구
- 적절한 인센티브 제공으로 계획기준의 자발적 준수 유도
- 경관 형성 가이드라인 제시
 - 건축물 배치·형태·색채·높이에 관한 계획은 가이드라인 수준의 계획으로서 김제시의 지역적 특성을 고려하여 바람직한 경관 형성을 도모할 수 있는 수준의 가이드라인을 제시
- 비도시지역 내 난개발을 기존 시가지 또는 계획적 개발로 유도
 - 비시가지지역 중 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역(주택 및 소규모 공장 등)의 개발행위를 지양하고 인접 시가지 또는 개발지 내로 유도하여 개발행위허가 추진
 - 인접 도시지역 또는 지구단위계획구역, 산업단지, 성장관리계획구역 등에 체계적인 개발행위가 이루어질 수 있도록 도시지역 또는 계획적 개발·인접지역 내 도시계획위원회 심의 강화



2. 기반시설계획

가. 교통계획

1) 현황분석

가) 교통시설 현황

■ 도로현황

- 김제시 도로현황을 살펴보면 2015년 전체 도로연장 634,014m에서 2019년 664,020m로 연평균 1.16% 증가율을 보이는 것으로 나타남
- 도로별로 살펴보면, 고속도로 연장에는 변화가 없으며, 일반국도 1.35%, 지방도 0.23%의 연평균 증가율을 보이고 있음
- 시·군도는 연평균 1.74%의 가장 높은 증가율을 보이지만, 2019년 기준 포장률이 45.6%로 나타나 도로의 포장이 미흡한 것으로 나타남

[김제시 도로연장 추이]

(단위 : m, m², %)

구 분		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율	
합계	연장	634,014	634,014	648,014	653,014	664,020	1.16	
	개통	포장	420,259	414,159	416,609	416,609	427,615	0.43
		미포장	87,240	86,490	88,665	88,665	88,665	0.41
	미개통	146,615	146,615	147,740	147,740	147,740	0.19	
	포장률	66.3	65.3	64.3	63.8	64.4	-0.72	
고속도로	연장	30,210	30,210	30,210	30,210	30,210	-	
일반국도	연장	88,926	82,826	82,826	82,826	93,832	1.35	
	개통	포장	88,926	82,826	82,826	82,826	93,832	1.35
		미포장	-	-	-	-	-	-
	포장률	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	-	
지방도	연장	187,828	187,828	189,528	189,528	189,528	0.23	
	개통	포장	141,928	141,928	143,628	143,628	143,628	0.30
		미포장	34,100	34,100	34,100	34,100	34,100	-
	미개통	11,800	11,800	11,800	11,800	11,800	-	
	포장률	75.6	75.6	75.8	75.8	75.8	0.07	
시·군도	연장	327,050	347,150	350,450	350,450	350,450	1.74	
	개통	포장	159,195	159,195	159,945	159,945	159,945	0.12
		미포장	53,140	52,390	54,565	54,565	54,565	0.66
	미개통	134,815	134,815	135,940	135,940	135,940	0.21	
	포장률	48.7	45.9	45.6	45.6	45.6	-1.60	

자료 : 김제시 통계연보, 각년도, 김제시



■ 광역도로망체계 현황

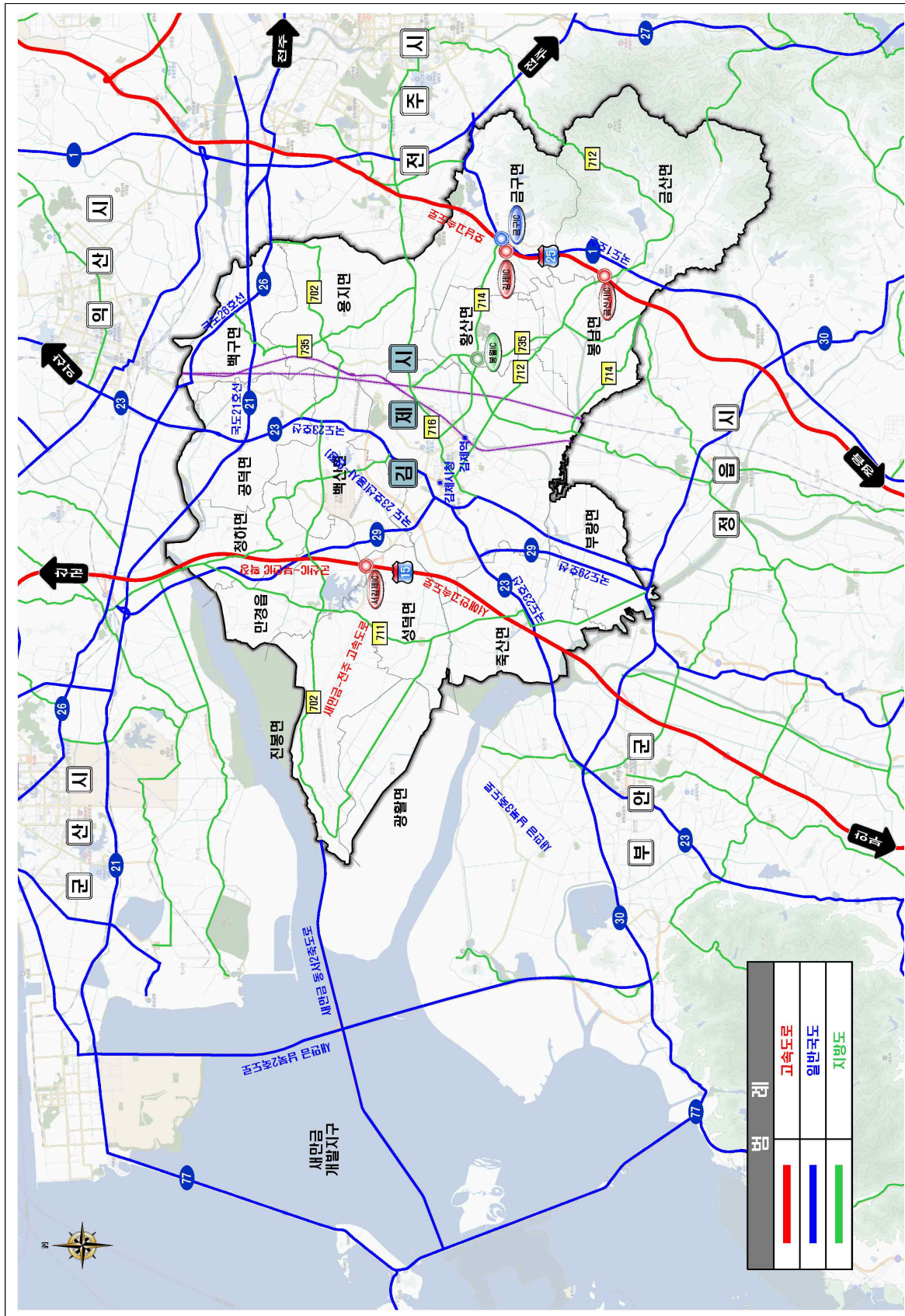
- 김제시의 광역도로망체계를 살펴보면, 고속도로 2개 노선, 국도 5개 노선, 지방도 6개 노선으로 이루어져 있음
- 김제시를 경유하는 고속국도는 동측으로 호남고속도로가 금구면, 금산면, 봉남면 등 3개 면을 남북으로 관통하고 있고 서측으로는 서해안고속도로가 위치하여 서울, 목포, 대전 방면으로의 접근을 담당하고 있음. 또한, 2025년 개통 예정인 새만금~전주 고속국도 공사가 진행 중에 있음

[광역도로망 현황]

구분	노선	구간	연장(km)	차로수
고속국도	서해안선	서김제IC~동군산IC	12.6	4
	호남선	금산사IC~김제IC	4.7	4
		김제IC~서전주IC	6.6	4
일반국도	1호선	금산~전주	5.2	4
		금산~전주	4.5	4
		금구~전주	2.6	4
	21호선	유강~전주	13.0	4
		23호선	서포~김제	8.5
	김제~황경		5.8	4
	김제~익산		13.6	4
	26호선	유강~전주IC	7.5	4
		공덕~완주	5.7	4
	29호선	후근~신태인	2.9	4
		화호~김제	11.7	4
		죽산~익산	2.7	4
		만경~백산	4.6	4
		만경~백산	4.9	4
		죽산~묘라	8.5	2
지방도	702호선	진봉~백산	13.0	2
		만경~용지	7.7	4
		김제~익산	3.3	4
		전주IC~백구	13.2	2
		김제~부안	5.8	2
	711호선	일반23~성덕	5.8	2
		죽산~만경	4.4	2
	712호선	일반29~백산	8.2	2
		김제~익산	5.6	2
		신태인~황산	3.4	2
		금산~김제	9.5	2
		김제~일반1	1.2	2
714호선	일반1~전주	18.4	2	
	김제~금구	6.4	4	
	금산~김제	10.8	2	
716호선	김제~전주	7.5	4	
735호선	백산~장신	5.4	2	



[김제시 주요 광역도로망 현황]



■ 철도 현황

- 김제시 관내를 관통하여 호남고속선과 호남선이 지나고 있으나, 김제역을 통해 호남선만 정차 운영 중에 있음
- 철도 여객 수송추이를 살펴보면 감소추세로 나타났으며, 여객수입의 경우 -4.78%의 높은 감소율을 보이고 있음

[철도 운송실적]

(단위 : 명, 천원, 톤)

구 분	여 객			화 물		
	승차인원	강차인원	여객수입	발송톤수	도착톤수	화물수입
2015년	234,492	243,886	2,467,187	-	1,200	-
2016년	212,993	220,524	2,102,774	-	6,876	225
2017년	199,868	212,543	2,006,520	-	2,750	-
2018년	204,245	213,636	1,956,436	-	-	-
2019년	211,319	220,461	2,010,080	51	2,243	3,374
연평균증가율(%)	-2.42	-2.37	-4.78	-	131.52	-

자료 : 김제시 통계연보, 각년도, 김제시

■ 주차시설 현황

- 김제시 주차시설은 총 4,431개소에 40,455면이 공급되고 있음
- 노상주차장 1개소, 노외주차장 35개소, 건축물부설 주차장 4,395개소로 나타남

[주차시설 현황]

구 분	합 계		노 상		노 외				부 설	
					공 영		민 영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2015년	3,167	27,853	1	8	17	773	15	449	3,134	26,623
2016년	3,417	28,633	1	8	20	829	15	449	3,381	27,347
2017년	3,417	28,658	1	8	20	854	15	449	3,381	27,347
2018년	3,417	28,658	1	8	20	854	15	449	3,381	27,347
2019년	4,431	40,455	1	8	24	1,113	11	379	4,395	38,955
연평균증가율(%)	9.39	11.01	-	-	9.41	10.15	-6.67	-3.90	9.47	11.29

자료 : 김제시 통계연보, 각년도, 김제시



■ 차고지 현황

- 김제시 차고지는 김제시 벽지산로 249(교동 150-1)에 1개소가 위치해 있으며, (주)안전여객의 버스가 주차하고 있음

[차고지 현황]

구분	내용		
주소	김제시 벽지산로 249		
면적	4,155㎡		
비고	주유 시설, (주)안전여객 사무실, 종사자 휴게실, 식당 등		

■ 버스터미널 현황

- 김제시에는 김제종합버스터미널, 원평버스터미널, 만경시외버스터미널 등 3개의 터미널이 운영 중에 있음

[차고지 현황]

명칭	위치		
김제종합버스터미널	김제시 동서로 241		
원평버스터미널	김제시 금산면 원평로 35		
만경버스터미널	김제시 만경읍 만경로 813		

■ 시내버스 승강장 현황

[시내버스 승강장 현황]

(단위 : 개소)

합계	승강장			정차표지판
	소계	철골조	조적조	
994	615	498	117	379

자료 : 2021 주요 업무계획, 김제시, 2021. 2



표지형

조적벽돌실

캐노피형



나) 교통처리 현황

■ 광역도로망 교통량 추이

- 대부분의 유출입 교통량은 고속국도와 국도1호선 및 국도21호선을 이용하여 통행이 이루어지고 있으며, 이중 국도21호선의 유강~전주 구간의 교통량이 56,719대/일로 가장 높게 나타남

[광역도로망 주요 구간별 교통량 추이]

(단위 : 대/일)

구분	지점 번호	구 간	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율(%)
고속 국도	01510	서김제IC~동군산IC	22,713	27,042	27,070	29,253	32,275	9.18
	02517	금산사IC~김제IC	38,825	39,547	40,258	41,114	42,064	2.02
	02518	김제IC~서전주IC	35,067	39,362	37,185	43,065	44,398	6.08
일반 국도	0116-01	금산~전주	18,611	19,845	19,845	22,237	22,237	4.55
	0116-02	금산~전주	28,480	29,386	31,200	31,023	31,531	2.58
	0116-03	금구~전주	27,434	28,330	30,468	32,858	33,641	5.23
	2115-01	유강~전주	48,352	52,390	54,759	52,968	56,719	4.07
	2318-00	서포~김제	15,461	15,507	15,507	15,502	15,502	0.07
	2319-01	김제~황경	16,302	16,302	16,672	16,672	18,352	3.01
	2319-00	김제~익산	20,273	21,211	23,166	23,998	24,785	5.15
	2604-00	유강~전주IC	12,392	13,213	12,794	14,225	11,497	-1.86
	2605-00	공덕~완주	4,603	4,586	4,419	4,162	4,043	-3.19
	2910-03	후근~신태인	3,861	4,750	4,627	5,133	4,982	6.58
	2911-00	화호~김제	4,387	3,501	4,134	1,402	1,566	-22.70
	2912-00	죽산~익산	8,742	8,742	9,891	9,891	10,387	4.40
	2912-01	만경~백산	6,624	6,852	7,517	7,685	8,096	5.14
	2912-02	만경~백산	7,545	6,391	7,917	8,642	9,384	5.60
지방도	0702-01	죽산~묘라	5,713	4,996	5,012	4,667	3,895	-9.13
	0702-03	진봉~백산	4,679	4,628	4,780	4,141	3,740	-5.45
	0702-04	만경~용지	6,210	6,585	6,625	6,969	7,478	4.75
	0702-02	김제~익산	6,309	6,632	7,020	7,627	8,857	8.85
	0702-06	전주IC~백구	2,505	2,552	2,091	1,763	1,836	-7.47
	0711-09	김제~부안	3,071	2,740	2,274	648	809	-28.36
	0711-01	일반23~성덕	6,401	5,878	4,986	1,974	2,167	-23.72
	0711-02	죽산~만경	7,154	8,010	7,433	7,673	8,382	4.04
	0712-07	일반29~백산	2,663	2,384	2,003	1,215	1,229	-17.58
	0712-03	김제~익산	2,296	2,505	3,274	3,443	3,531	11.36
	0712-04	신태인~황산	7,186	7,174	6,615	263	285	-55.37
	0712-05	금산~김제	7,216	6,971	5,888	4,761	4,395	-11.66
	0712-06	김제~일반1	17,057	15,145	13,989	12,869	10,665	-11.08
	0712-09	일반1~전주	18,678	16,128	14,704	13,544	10,526	-13.36
	0714-01	김제~금구	10,009	9,302	10,231	11,329	9,440	-1.45
	0714-02	금산~김제	3,546	3,081	2,593	1,537	1,412	-20.56
	0716-01	김제~전주	41,466	36,892	34,182	28,211	29,443	-8.20
0735-01	백산~장신	5,943	6,005	5,760	5,775	5,735	-0.89	

자료 : 2019 도로교통량 통계연보, 2020, 국토교통부



■ 광역도로망 분석

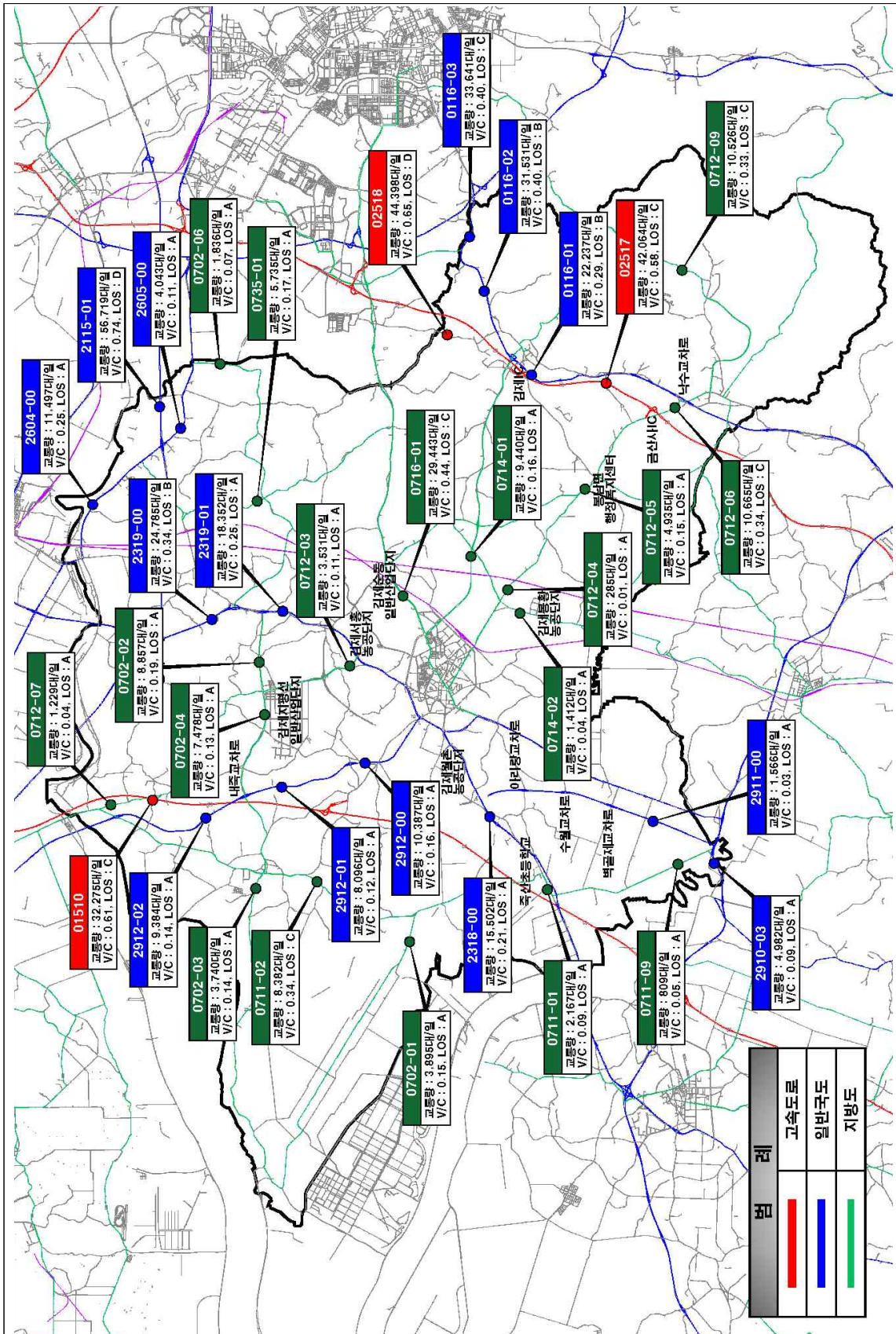
- 김제시의 주요 간선도로의 소통수준을 분석한 결과, 고속국도, 일반국도 등 간선도로의 주요구간 V/C는 “0.03~0.74” (서비스수준 A~D), 국지도 및 지방도의 주요구간 V/C는 “0.01~0.44” (서비스수준 A~C) 이하로 나타나 도로의 용량은 적절한 것으로 나타났음

[광역도로망 주요 구간별 교통량 추이]

구분	지점 번호	구 간	2019년 교통량(대/일)	PDDHV/ SF_E	차로수 (왕복)	V/C	LOS
고속 국도	01510	서김제IC~동군산IC	32,275	1.22	4	0.61	C
	02517	금산사IC~김제IC	42,064	1.17	4	0.58	C
	02518	김제IC~서전주IC	44,398	1.30	4	0.65	D
일반 국도	0116-01	금산~전주	22,237	0.58	4	0.29	B
	0116-02	금산~전주	31,531	0.79	4	0.40	B
	0116-03	금구~전주	33,641	0.80	4	0.40	C
	2115-01	유강~전주	56,719	1.48	4	0.74	D
	2318-00	서포~김제	15,502	0.42	4	0.21	A
	2319-01	김제~황경	18,352	0.50	4	0.25	A
	2319-00	김제~익산	24,785	0.68	4	0.34	B
	2604-00	유강~전주IC	11,497	0.49	4	0.25	A
	2605-00	공덕~완주	4,043	0.22	4	0.11	A
	2910-03	후근~신태인	4,982	0.18	4	0.09	A
	2911-00	화호~김제	1,566	0.06	4	0.03	A
	2912-00	죽산~익산	10,387	0.32	4	0.16	A
	2912-01	만경~백산	8,096	0.25	4	0.12	A
	2912-02	만경~백산	9,384	0.28	4	0.14	A
	지방도	0702-01	죽산~묘라	3,895	0.15	2	0.15
0702-03		진봉~백산	3,740	0.14	2	0.14	A
0702-04		만경~용지	7,478	0.26	4	0.13	A
0702-02		김제~익산	8,857	0.38	4	0.19	A
0702-06		전주IC~백구	1,836	0.07	2	0.07	A
0711-09		김제~부안	809	0.05	2	0.05	A
0711-01		일반23~성덕	2,167	0.09	2	0.09	A
0711-02		죽산~만경	8,382	0.34	2	0.34	C
0712-07		일반29~백산	1,229	0.04	2	0.04	A
0712-03		김제~익산	3,531	0.11	2	0.11	A
0712-04		신태인~황산	285	0.01	2	0.01	A
0712-05		금산~김제	4,395	0.15	2	0.15	A
0712-06		김제~일반1	10,665	0.34	2	0.34	C
0712-09		일반1~전주	10,526	0.33	2	0.33	C
0714-01		김제~금구	9,440	0.31	4	0.16	A
0714-02		금산~김제	1,412	0.04	2	0.04	A
0716-01		김제~전주	29,443	0.87	4	0.44	C
0735-01	백산~장신	5,735	0.17	2	0.17	A	



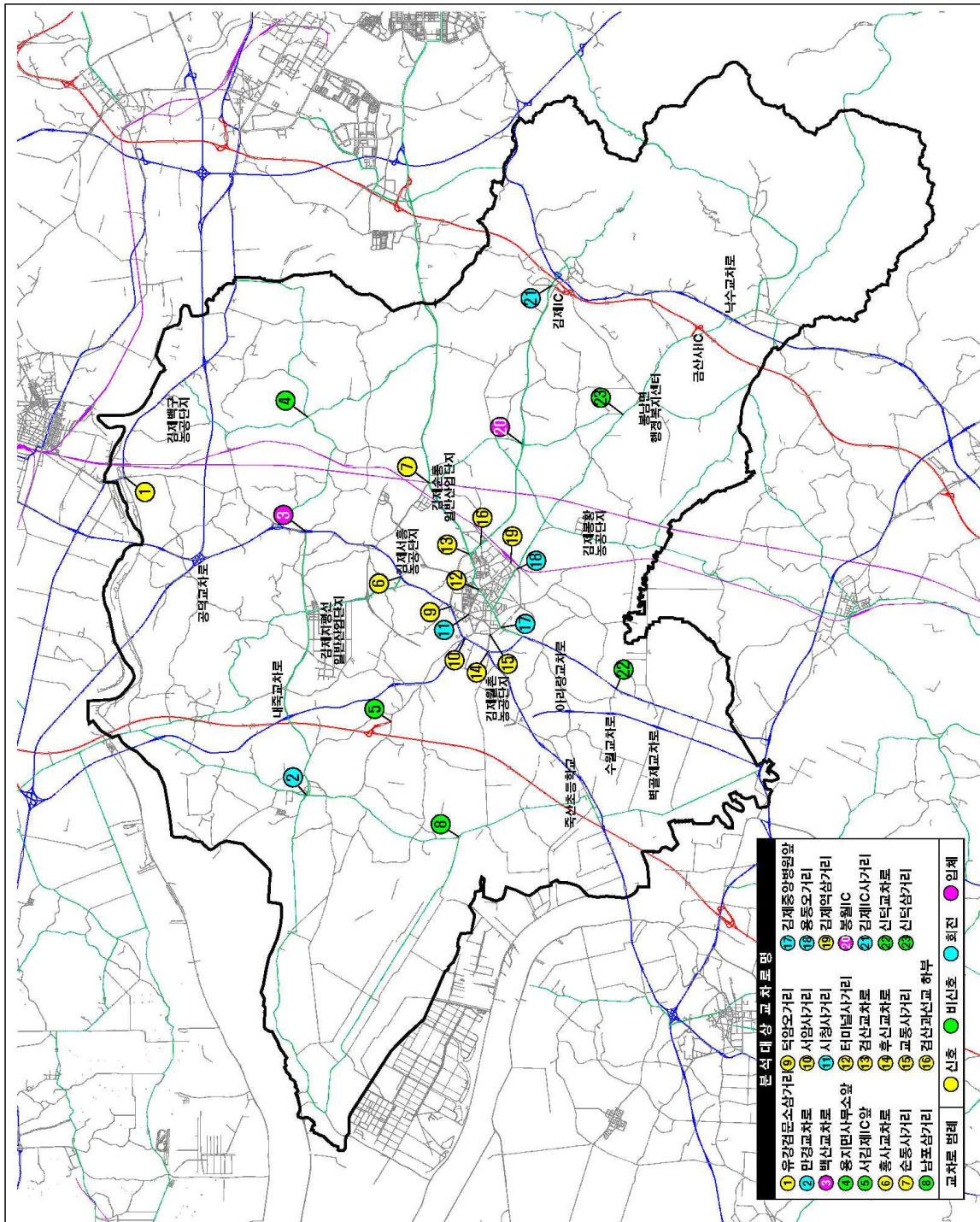
[김제시 광역도로망 분석결과]



■ 분석대상 교차로 지점도

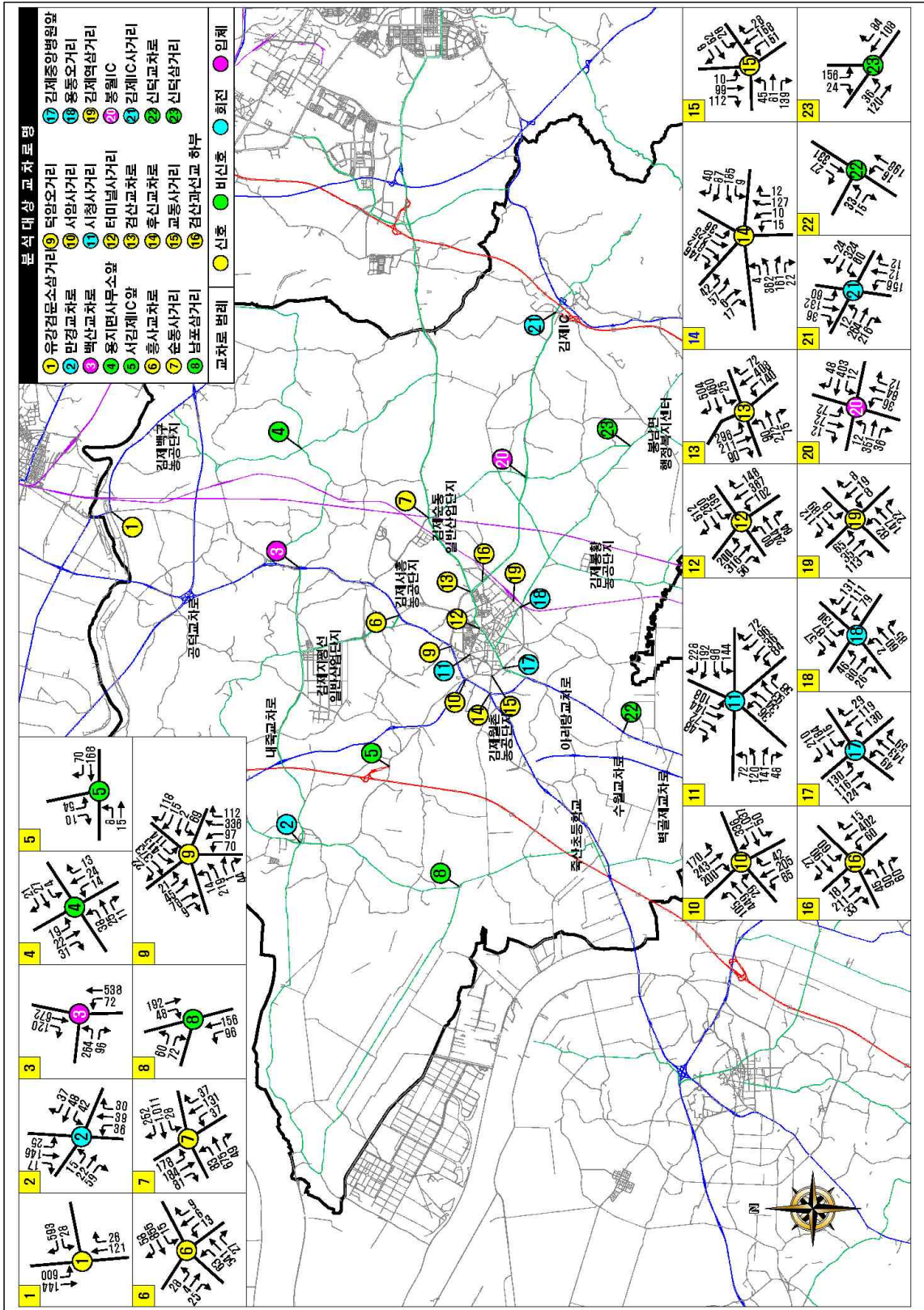
- 김제시 주요 교차로 분석을 위해 총 23개 교차로의 교통량을 조사하였으며, 조사결과 첨두시 18~19시로 나타났음
- 주요 교차로 조사지점 현황은 다음과 같음

[주요 교차로 조사지점]



■ 교차로 교통량 및 교차로 서비스수준 분석

[김제시 주요 교차로 교통량]



- 김제시 주요 교차로 서비스수준 분석 결과, 대부분의 교차로는 비신호 및 회전교차로로 운영되고 있어 양호한 것으로 분석되었으며, 신호교차로의 경우 평균지체도가 18.0초/대~69.0초/대, 서비스수준은 “B~D”로 분석됨

[주요 교차로 서비스수준 분석결과]

번호	교차로명	교통량 (대/시)	평균지체도 (초/대)	서비스수준 (LOS)	비고
1	유강검문소사거리	1,512	18.0	B	신호교차로
2	만경교차로	516	2.8	A	회전교차로
4	용지면사무소앞	249	6.0	A	비신호교차로
5	서김제IC앞	325	8.8	A	비신호교차로
6	흥사교차로	1,644	69.0	D	신호교차로
7	순동사거리	2,746	30.7	C	신호교차로
8	남포삼거리	624	8.9	A	비신호교차로
9	덕암오거리	1,185	46.8	C	신호교차로
10	서암사거리	2,931	52.0	D	신호교차로
11	시청사거리	1,634	6.0	A	회전교차로
12	터미널사거리	2,482	54.7	D	신호교차로
13	검산교차로	2,643	38.7	C	신호교차로
14	후신교차로	2,368	31.1	C	신호교차로
15	교동사거리	907	39.4	C	신호교차로
16	검산과선교 하부	1,111	31.5	C	신호교차로
17	김제중앙병원앞	1,308	43.7	C	회전교차로
18	용동오거리	894	49.5	C	회전교차로
19	김제역삼거리	808	28.6	B	신호교차로
21	김제IC사거리	1,308	4.6	A	회전교차로
22	신덕교차로	620	9.1	A	비신호교차로
23	신덕삼거리	528	9.2	A	비신호교차로

- 김제시 주요 교차로 중 입체교차로의 서비스수준 분석 결과, 영향권밀도가 2.20초/대~3.78대/km/차로, 서비스수준은 “A”로 분석됨

[입체교차로 서비스수준 분석결과]

번호	교차로명	교통량 (대/시)	영향권밀도 (대/km/차로)	서비스수준 (LOS)	비고
3	백산교차로	1,762	3.78	A	입체교차로
20	봉월IC	1,150	2.20	A	입체교차로



2) 장래 교통수요 예측

가) 교통존 및 교통망(Network) 구축

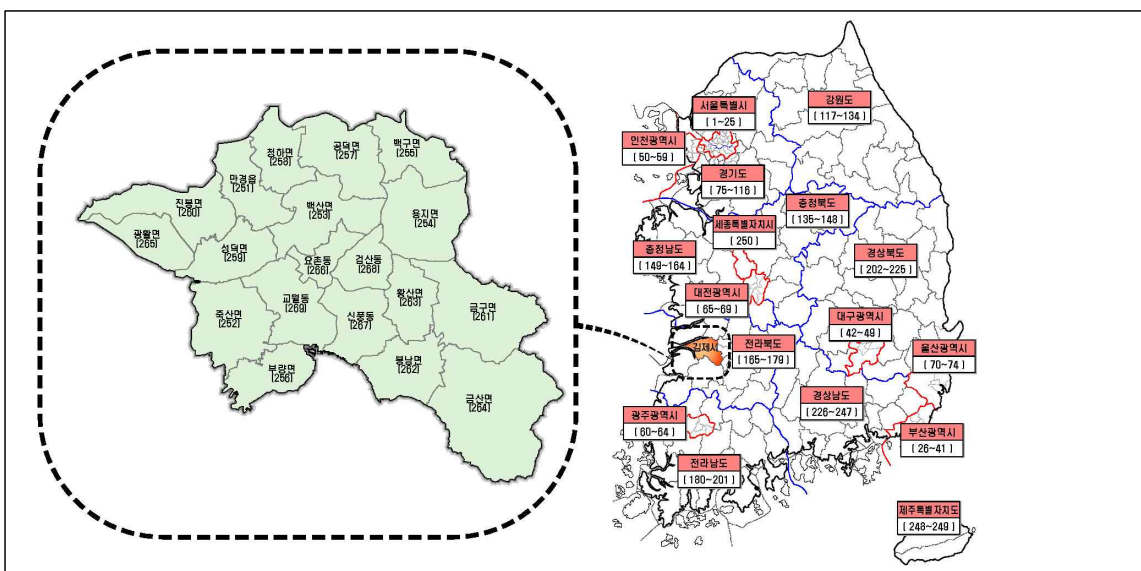
■ 교통존 구축

- 교통존(Traffic Zone)은 자연적 조건(지형 및 지세 등)과 인위적 조건(주요시설 등)을 고려한 교통발생 배후지의 성장 잠재력을 감안하여 구분하며, 자료수집의 제약, 장래 사회경제지표 자료의 이용 가능성, 교통수요 분석결과, 과업 특성 등을 고려하여 설정하는 것이 바람직함
- 본 계획에서는 「2019년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2020.04, 한국교통연구원」에서 시·군·구 단위로 구축한 250개 교통존을 수용하였으며, 직접영향권인 김제시를 읍·면·동 단위로 세분화하여 269개 교통존을 구축하였음

[김제시 영향권 존 세분화 내용]

중존	존번호	소존	중존	존번호	소존
김제시	251	만경읍	김제시	261	금구면
	252	죽산면		262	봉남면
	253	백산면		263	황산면
	254	용지면		264	금산면
	255	백구면		265	광활면
	256	부량면		266	요촌동
	257	공덕면		267	신평동
	258	청하면		268	검산동
	259	성덕면		269	교월동
	260	진봉면		-	-

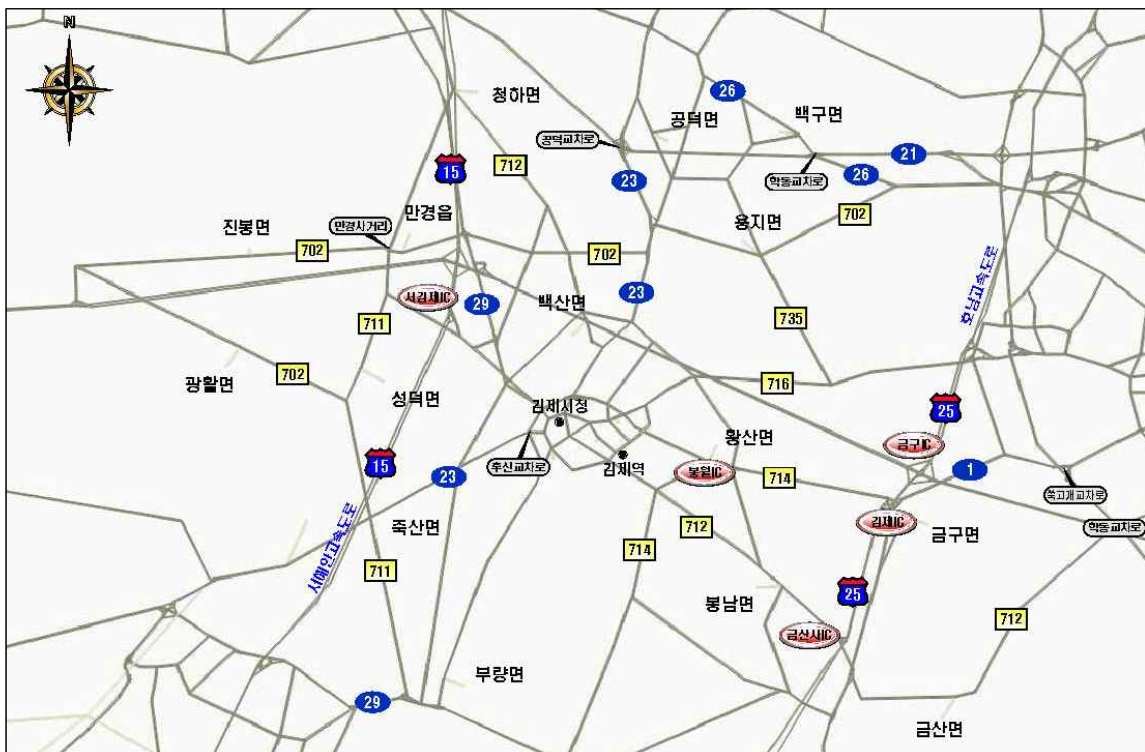
[교통존 구분도]



■ 교통망(Network) 구축

- 본 과업에서는 「2019년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2020.04, 한국교통연구원」에서 구축한 Network를 기본자료로 활용하였으며, 김제시 존세분화에 따라 세부존간 통행을 담당하는 지방도 및 시·군도를 Network에 추가 보완하였음
- Network는 물리적·논리적인 오류와 함께 속성정보가 정확하게 입력되어 있는지 검토하여 오류를 수정하였으며, 미반영된 교통망에 대한 보완작업을 수행하였음
 - 각 링크의 연장, 용량, 속도, BPR Alpha, Beta 값 등 속성정보 오류 여부
 - 영향권 내에 분석이 필요하다고 판단되는 링크의 누락 여부
 - Centroid connector의 추가 혹은 위치 조정 필요성
 - 유료도로 통행요금 가중치의 적정성 여부
 - 존 크기 및 발생 교통수요, 관측교통량에 따라 Network의 상세도 결정
- 가·중점 통행량의 통행배정을 통하여 통행거리에 비해 통행시간이 과도하게 산정되는 존간 연결도로와 통행배정이 되지 않는 도로는 커넥터와 네트워크를 추가하거나 조정함
- 장래 개발계획이 미반영 되거나 불확실한 계획이 반영되는 경우 교통수요가 과소 또는 과대 예측되는 등 투자자원 배분 왜곡 및 효율성 저하 등의 문제가 발생하므로 일정 기준에 따라 장래 개발계획을 정확하게 조사하고 반영하는 것이 필요

[장래 Network]



나) 여객 O/D 구축

- 본 계획에서는 국가교통DB에서 활용한 4단계 모형을 기반으로 장래수요예측을 수행하였으며, 장래수요예측에 활용되는 사회경제지표 및 계획교통망을 공통된 변수와 기준을 적용하여 상호 O/D간 불일치 문제를 해소하였음

■ 통행발생

- 여객 통행발생은 4단계 통행수요 예측과정의 첫 번째 단계로서 (교통)존으로 설정된 어떤 지역에서 유출되는 통행과 각 (교통)존으로 유입되는 통행을 예측하는 단계임

(1) 예측방법

- 대도시권 내부를 제외한 대도시권 통행발생 모형은 원단위법을 적용하고, 기타권역 (대도시권에 포함되지 않은 지역, 예: 강원도 등)은 존단위 회귀모형을 선정함
 - 대도시권 내부 통행량은 대도시권에서 구축한 장래 통행량을 수용함
 - 기타권역에서 적용한 회귀모형식은 다음과 같음

$$Y_{ki}^p = \beta_1 \cdot x_{i1} + \beta_2 \cdot x_{i2} + \dots$$

여기서, Y_{ki}^p : 지역k에 속하는 존i의 통행목적p별 통행량

x_{i1}, x_{i2}, \dots : i존의 독립변수 값, β_1, β_2, \dots : 추정된 계수

(2) 회귀모형(기타권역) 구축 결과

- 기타권역의 원단위 변수는 총 취업자수, 총 종사자수, 5~24세인구, 15세이상 인구, 총인구, 초중고생, 대학생 등이 선정됨

[기타권역 회귀모형 구축결과]

구분	발생모형						
	출근	등교	업무	쇼핑	귀가	여가	기타
독립변수	총취업자수	5-24세인구	총종사자수	15세이상 인구	총인구	총인구	총인구
R2	0.977	0.970	0.767	0.828	0.993	0.925	0.953
유의확률	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
계수	1.046	0.817	0.356	0.116	1.224	0.235	0.301
t값	56.227	48.571	15.608	18.897	103.634	30.274	38.783
공차한계	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
VIF	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
구분	도착모형						
	출근	등교	업무	쇼핑	귀가	여가	기타
독립변수	총종사자수	초중고생	대학생	총종사자수	15세이상 인구	총인구	총인구
R2	0.961	0.990	0.764	0.818	0.994	0.924	0.942
유의확률	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
계수	1.288	1.041	0.810	0.359	0.116	1.204	0.237
t값	42.656	32.310	13.679	15.494	18.897	111.828	29.949
공차한계	1.000	0.268	0.268	1.000	1.000	1.000	1.000
VIF	1.000	3.738	3.738	1.000	1.000	1.000	1.000



(3) 여객 목적통행 발생량 예측결과

시·도별 여객 총 목적통행 발생량 예측결과

(단위 : 천통행/일)

구분	2018년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균증가율(%)	
							20~30	30~40
서울특별시	17,849	18,456	18,377	18,148	17,813	17,317	▼ 0.17	▼ 0.47
부산광역시	6,678	6,727	7,010	6,860	6,699	6,467	△ 0.20	▼ 0.59
대구광역시	4,432	4,530	4,440	4,322	4,180	4,012	▼ 0.47	▼ 0.74
인천광역시	4,421	4,611	4,738	4,796	4,783	4,713	△ 0.39	▼ 0.17
광주광역시	3,212	3,212	3,078	3,000	2,889	2,779	▼ 0.68	▼ 0.76
대전광역시	3,142	3,186	3,239	3,351	3,318	3,242	△ 0.51	▼ 0.33
울산광역시	2,225	2,397	2,307	2,282	2,239	2,170	▼ 0.49	▼ 0.50
경기도	19,300	20,094	20,643	20,708	20,374	19,741	△ 0.30	▼ 0.48
강원도	2,800	2,803	2,812	2,820	2,812	2,775	△ 0.06	▼ 0.16
충청북도	2,885	2,943	2,987	3,119	3,097	3,029	△ 0.58	▼ 0.29
충청남도	4,138	4,249	4,382	4,627	4,630	4,556	△ 0.86	▼ 0.15
전라북도	2,935	2,922	2,898	2,870	2,826	2,757	▼ 0.18	▼ 0.40
전라남도	2,645	2,717	2,674	2,660	2,642	2,604	▼ 0.21	▼ 0.21
경상북도	4,423	4,423	4,342	4,257	4,145	3,990	▼ 0.38	▼ 0.65
경상남도	5,416	5,610	5,575	5,525	5,421	5,251	▼ 0.15	▼ 0.51
제주도	1,718	1,810	1,990	2,095	2,113	2,095	△ 1.47	-
세종시	498	651	748	880	955	1,013	△ 3.06	△ 1.42
합계	88,717	91,343	92,239	92,318	90,934	88,512	△ 0.11	▼ 0.42

자료 : 2019년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2020. 04, 한국교통연구원

[김제시 읍·면·동별 여객 총 목적통행 발생량 예측결과]

(단위 : 통행/일)

구분	2018년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균증가율(%)	
							20~30	30~40
만경읍	4,546	4,483	4,973	5,080	5,069	4,837	1.26%	-0.49%
죽산면	4,143	4,085	4,234	4,287	4,233	4,008	0.48%	-0.67%
백산면	4,308	4,248	7,050	8,196	9,447	10,152	6.79%	2.16%
용지면	6,324	6,236	6,098	6,078	5,874	5,460	-0.26%	-1.07%
백구면	6,500	6,410	8,154	8,852	9,497	9,673	3.28%	0.89%
부량면	2,183	2,152	2,358	2,360	2,295	2,122	0.93%	-1.06%
공덕면	4,230	4,171	4,729	5,011	5,239	5,231	1.85%	0.43%
청하면	2,916	2,875	2,816	2,788	2,675	2,462	-0.31%	-1.24%
성덕면	3,008	2,966	2,874	2,849	2,733	2,523	-0.40%	-1.21%
진봉면	4,410	4,348	4,502	4,538	4,458	4,197	0.43%	-0.78%
금구면	8,076	7,964	8,058	8,060	7,824	7,287	0.12%	-1.00%
봉남면	3,684	3,633	3,399	3,355	3,203	2,945	-0.79%	-1.29%
황산면	3,243	3,198	3,218	3,227	3,143	2,941	0.09%	-0.92%
금산면	7,648	7,541	7,981	8,016	7,820	7,293	0.61%	-0.94%
광활면	2,200	2,169	2,012	1,980	1,886	1,730	-0.91%	-1.34%
요촌동	18,331	18,075	16,886	15,890	14,752	13,242	-1.28%	-1.81%
신평동	21,018	20,725	17,619	16,036	14,262	12,265	-2.53%	-2.65%
검산동	18,923	18,659	16,137	14,754	13,198	11,410	-2.32%	-2.54%
교월동	10,701	10,554	9,073	8,277	7,380	6,358	-2.40%	-2.60%



■ 통행분포

(1) 프라타 모형에 의한 통행분포 예측

- 2중제약 프라타(two-dimensional Fratar model) 모형과 장래 발생량/도착량을 이용하여 장래연도의 통행분포를 예측함
- 2중제약 프라타(two-dimensional Fratar model) 모형식은 다음과 같음

$$T_{ij} = A_i B_j O_i D_j t_{ij}$$

여기서, A_i : 출발존 i의 성장인자
 B_j : 도착존 j의 성장인자
 O_i : 출발존 i의 균형계수
 D_j : 도착존 j의 균형계수
 t_{ij} : 2016년 기준 O/D

(2) 통행분포 모형 선정

- 장래 통행특성의 변동이 크지 않은 지역간 통행특성을 고려한 프라타 모형이 적합한 것으로 판단되어 본 연구에서는 프라타 모형을 적용함
- 프라타 모형은 기준연도 패턴을 유지하므로 통행거리, 그룹별 통행량, 존쌍별 통행량에 대한 검증은 수행하지 않음

[2020년 대존별 기종점 여객 목적 통행량]

(단위 : 천통행/일)

구분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	세종	합계
서울	14501	148	128	558	92	227	42	3037	709	369	626	160	110	154	131	162	106	18451
부산	144	60416	134	28	28	31	1040	71	11	11	16	43	93	196	4973	34	05	67273
대구	130	120	4054	51	13	60	66	87	26	44	32	18	39	400	339	18	07	45305
인천	400	27	46	3595	30	61	06	5174	72	93	203	53	30	46	26	35	17	46113
광주	89	28	14	29	2968	28	02	64	04	14	50	276	2376	12	41	16	06	32118
대전	224	32	62	59	27	2798	19	242	34	1144	1496	148	27	108	43	10	984	31856
울산	43	1146	68	06	02	20	20948	21	38	05	09	13	25	703	913	07	02	23972
경기	30327	75	85	5517	66	245	20	160426	895	720	1681	140	69	149	85	71	97	200388
강원	643	10	22	74	04	33	37	937	2563	263	14	05	06	98	07	08	05	28028
충북	388	12	43	99	16	1081	05	761	227	25386	541	69	13	145	41	12	590	29430
충남	626	17	30	217	48	1503	09	1685	13	545	3652	263	49	36	33	08	457	42492
전북	149	36	19	52	281	161	13	142	06	67	304	27541	303	25	100	08	19	29224
전남	106	91	43	30	281	28	15	68	06	13	48	312	23462	30	201	27	07	27168
경북	154	198	4174	47	12	102	718	148	98	147	35	26	32	3822	304	09	07	44235
경남	128	559	343	28	42	42	800	85	08	36	32	98	208	312	48847	19	14	56099
제주	161	34	18	36	15	10	07	70	08	12	08	08	25	09	18	1762	01	18103
세종	111	06	07	17	07	994	02	98	04	661	394	18	07	07	10	01	4179	6513
합계	183993	67454	45289	46942	32433	31822	23750	200716	28022	29519	42443	29191	26878	44254	56113	18109	6602	913429

자료 : 2019년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2020. 04, 한국교통연구원



[2040년 대존별 기종점 여객 목적 통행량]

(단위 : 천통행/일)

구분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	세종	합계
서울	13,393	127	104	593	76	215	35	3,105.1	639	362	636	137	97	144	11.6	21.4	146	17,317.5
부산	123	5,692.7	123	30	27	35	92.7	65	1.1	12	22	39	100	430	55.1	44	0.8	6,467.3
대구	108	11.2	3,531.1	46	12	64	58	74	32	54	36	18	38	378.7	31.2	22	1.2	4,011.6
인천	458	29	44	3,604.7	38	80	06	534.2	79	11.0	239	66	34	56	31	46	31	4,713.5
광주	73	26	12	35	2,497.4	31	02	55	04	16	60	25.1	217.5	1.1	37	1.9	1.0	2,792
대전	212	35	65	74	30	2,602.6	20	240	39	127.2	248.5	160	30	11.1	47	13	155.8	3,241.7
울산	38	116.1	61	06	02	21	1,800.8	1.9	40	06	12	1.3	25	63.1	73.9	0.9	0.3	2,169.6
경기	3,052.1	67	72	562.4	58	238	1.7	15,676.1	87.1	750	179.3	127	63	13.7	7.7	94	135	19,740.6
강원	552	09	1.8	75	04	36	37	86.3	257.33	282	1.7	0.5	0.6	91	0.7	1.0	0.8	2,754
충북	338	1.3	46	11.1	1.8	113.9	0.5	79.5	25.3	2,566.8	81.0	7.8	1.6	15.5	4.5	1.5	840	3,029.5
충남	666	20	34	25.2	5.7	218.9	1.0	183.3	1.7	780	383.4	31.1	60	43	39	1.0	87.9	4,566.4
전북	121	31	1.6	59	250	169	1.1	123	0.6	74	341	2,538.5	283	22	87	1.0	30	2,768
전남	96	86	40	34	240.2	31	1.5	63	0.7	16	59	324	2,200	30	189	32	1.1	2,608.5
경북	142	50.9	3760	57	12	112	65.3	139	10.1	166	44	26	33	3,300.2	32.6	1.1	1.2	3,990.5
경남	120	591.8	352	34	40	57	748	85	1.2	44	46	98	21.7	320	4,437.7	24	23	5,251.5
제주	21.3	42	22	47	1.8	12	0.9	93	1.0	1.5	1.0	1.0	30	1.0	23	2,038.0	0.2	2,094.6
세종	155	0.9	1.1	29	1.0	173.9	0.3	14.3	0.7	114.6	87.1	30	1.1	1.1	1.4	0.2	588.7	1,012.9
합계	17,196.8	6,512.2	4,011.1	48,043	2,802.8	3,219.6	2,146.4	19,774.5	2,786.0	3,067.1	4,555.6	2,762.9	2,581.9	3,979.2	5,221.8	2,055.4	964.6	88,512.0

자료 : 2019년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2020. 04, 한국교통연구원

■ 수단분담

(1) 수단선택모형 개요

- 수단분담모형은 기점과 종점이 하나의 선택주체가 되는 집계모형을 사용하며, 대상 수단은 공로를 이용하는 승용차, 버스(시외/고속), 일반철도, 고속철도 4개 수단으로 구분함
- 수단분담모형을 구축하기 위해서 다항로짓모형을 채택하였으며, 수단분담모형의 설명 자료는 일반적인 로짓모형에서 고려하는 수단별 출발존, 도착존, 거리변수, 시간변수, 비용변수, 더미변수(특정조건의 존재 여부에 따라 값이 1이나 0이 되는 변수)로 구성
- 수단분담모형의 수단별 특성 반영 및 적합도를 높이기 위해서 다양한 더미변수(비도시 지역더미, 행정구역더미, 터미널더미, 역더미)를 사용하였음



(2) 여객 수단통행 발생량 예측결과

[시·도별 여객 주수단 통행 발생량 예측결과]

(단위 : 천통행/일)

구분	2018년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균증가율(%)	
							20~30	30~40
서울특별시	17,849	18,456	18,377	18,148	17,813	17,317	▼ 0.17	▼ 0.47
부산광역시	6,678	6,727	7,010	6,860	6,699	6,467	△ 0.20	▼ 0.59
대구광역시	4,432	4,530	4,440	4,322	4,180	4,012	▼ 0.47	▼ 0.74
인천광역시	4,421	4,611	4,738	4,796	4,783	4,713	△ 0.39	▼ 0.17
광주광역시	3,212	3,212	3,078	3,000	2,889	2,779	▼ 0.68	▼ 0.76
대전광역시	3,142	3,186	3,239	3,351	3,318	3,242	△ 0.51	▼ 0.33
울산광역시	2,225	2,397	2,307	2,282	2,239	2,170	▼ 0.49	▼ 0.50
경기도	19,300	20,094	20,643	20,708	20,374	19,741	△ 0.30	▼ 0.48
강원도	2,800	2,803	2,812	2,820	2,812	2,775	△ 0.06	▼ 0.16
충청북도	2,885	2,943	2,987	3,119	3,097	3,029	△ 0.58	▼ 0.29
충청남도	4,138	4,249	4,382	4,627	4,630	4,556	△ 0.86	▼ 0.15
전라북도	2,935	2,922	2,898	2,870	2,826	2,757	▼ 0.18	▼ 0.40
전라남도	2,645	2,717	2,674	2,660	2,642	2,604	▼ 0.21	▼ 0.21
경상북도	4,423	4,423	4,342	4,257	4,145	3,990	▼ 0.38	▼ 0.65
경상남도	5,416	5,610	5,575	5,525	5,421	5,251	▼ 0.15	▼ 0.51
제주도	1,718	1,810	1,990	2,095	2,113	2,095	△ 1.47	-
세종시	498	651	748	880	955	1,013	△ 3.06	△ 1.42
합계	88,717	91,343	92,239	92,318	90,934	88,512	△ 0.11	▼ 0.42

자료 : 2019년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2020. 04, 한국교통연구원

[김제시 읍·면·동별 여객 주수단 통행 발생량 예측결과]

(단위 : 통행/일)

구분	2018년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균증가율(%)	
							20~30	30~40
만경읍	4,546	4,483	4,973	5,080	5,069	4,837	1.26%	-0.49%
죽산면	4,143	4,085	4,234	4,287	4,233	4,008	0.48%	-0.67%
백산면	4,308	4,248	7,050	8,196	9,447	10,152	6.79%	2.16%
용지면	6,324	6,236	6,098	6,078	5,874	5,460	-0.26%	-1.07%
백구면	6,500	6,410	8,154	8,852	9,497	9,673	3.28%	0.89%
부량면	2,183	2,152	2,358	2,360	2,295	2,122	0.93%	-1.06%
공덕면	4,230	4,171	4,729	5,011	5,239	5,231	1.85%	0.43%
청하면	2,916	2,875	2,816	2,788	2,675	2,462	-0.31%	-1.24%
성덕면	3,008	2,966	2,874	2,849	2,733	2,523	-0.40%	-1.21%
진봉면	4,410	4,348	4,502	4,538	4,458	4,197	0.43%	-0.78%
금구면	8,076	7,964	8,058	8,060	7,824	7,287	0.12%	-1.00%
봉남면	3,684	3,633	3,399	3,355	3,203	2,945	-0.79%	-1.29%
황산면	3,243	3,198	3,218	3,227	3,143	2,941	0.09%	-0.92%
금산면	7,648	7,541	7,981	8,016	7,820	7,293	0.61%	-0.94%
광활면	2,200	2,169	2,012	1,980	1,886	1,730	-0.91%	-1.34%
요촌동	18,331	18,075	16,886	15,890	14,752	13,242	-1.28%	-1.81%
신평동	21,018	20,725	17,619	16,036	14,262	12,265	-2.53%	-2.65%
검산동	18,923	18,659	16,137	14,754	13,198	11,410	-2.32%	-2.54%
교월동	10,701	10,554	9,073	8,277	7,380	6,358	-2.40%	-2.60%



[시·도별 수단별 통행 발생량 예측결과(2040년)]

(단위 : 통행/일)

구분	승용차	버스	일반철도 /지하철	고속철도	항공	해운	합계
서울특별시	7,375,791.2	3,784,273.6	6,072,948.0	56,831.2	26,269.0	1,367.3	17,317,480.3
부산광역시	3,770,224.0	1,652,671.0	1,016,974.4	19,153.4	7,365.9	885.3	6,467,274.1
대구광역시	2,806,534.5	756,390.4	426,790.8	18,807.8	2,455.0	581.2	4,011,559.8
인천광역시	2,865,442.8	887,077.4	937,941.7	12,226.0	6,519.4	4,259.2	4,713,466.6
광주광역시	1,954,462.0	650,535.0	162,947.7	7,794.6	1,953.6	1,501.1	2,779,194.1
대전광역시	2,435,223.2	632,830.6	149,990.7	22,099.6	1,247.2	282.6	3,241,674.0
울산광역시	1,560,270.7	538,823.2	61,161.8	7,446.5	1,829.9	90.9	2,169,623.1
경기도	12,567,194.3	4,203,705.2	2,929,435.7	27,373.2	11,457.7	1,391.2	19,740,557.2
강원도	2,385,894.4	369,178.3	14,705.9	4,130.0	1,299.6	190.9	2,775,399.2
충청북도	2,513,252.1	489,251.0	16,916.8	8,427.4	1,457.7	187.3	3,029,492.4
충청남도	3,649,785.3	795,166.3	88,501.2	20,348.7	1,111.9	1,522.1	4,556,435.7
전라북도	2,281,335.4	458,069.7	6,906.7	8,118.3	984.9	1,417.6	2,756,832.6
전라남도	2,121,122.3	445,619.3	4,472.6	8,498.2	2,683.3	21,144.0	2,603,539.7
경상북도	3,290,086.3	602,597.3	80,083.2	9,546.0	3,413.3	4,755.4	3,990,481.4
경상남도	3,959,781.2	1,153,275.1	123,258.2	6,113.8	4,090.9	4,978.6	5,251,497.8
제주도	1,672,221.9	361,576.0	0.0	0.0	54,214.8	6,630.0	2,094,642.6
세종시	780,246.8	210,176.2	12,990.7	9,255.6	184.8	14.1	1,012,868.2
합계	57,988,868.5	17,991,215.7	12,106,026.3	246,170.3	128,539.0	51,198.9	88,512,018.9

자료 : 2019년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2020. 04, 한국교통연구원

[김제시 읍·면·동별 수단별 통행 발생량 예측결과(2040년)]

(단위 : 통행/일)

구분	승용차	버스	일반철도 /지하철	고속철도	항공	해운	합계
만경읍	4,404	415	16	1	0	1	4,837
죽산면	3,649	344	13	1	0	1	4,008
백산면	9,244	871	33	3	0	1	10,152
용지면	4,972	468	18	2	0	1	5,461
백구면	8,808	830	32	3	0	1	9,674
부량면	1,932	182	7	1	0	0	2,122
공덕면	4,763	449	17	1	0	1	5,231
청하면	2,242	211	8	1	0	0	2,462
성덕면	2,297	216	8	1	0	0	2,522
진봉면	3,822	360	14	1	0	1	4,198
금구면	6,635	625	24	2	0	1	7,287
봉남면	2,682	253	10	1	0	0	2,946
황산면	2,678	252	10	1	0	0	2,941
금산면	6,641	626	24	2	0	1	7,294
광활면	1,575	148	6	0	0	0	1,729
요촌동	12,057	1,136	43	4	0	2	13,242
신평동	11,168	1,052	40	3	0	2	12,265
검산동	10,389	979	37	3	0	1	11,409
교월동	5,787	546	20	2	0	1	6,356



■ 화물 수송수요 예측

(1) 기본전제

- 국가교통DB에서는 도로, 철도, 항공, 연안화물로 구분하여 화물물동량을 예측하였으며, 이중 도로화물 수송수요는 공로상 통행배정이 가능하도록 톤급별 화물자동차 O/D를 별도로 예측하고 있음
- 톤급별로 소형(2.5톤 미만), 중형(2.5톤 이상~8.5톤 이하), 대형(8.5톤 초과, 컨테이너/트레일러)으로 구분함

(2) 화물자동차 발생교통량 예측결과

[시·도별 화물자동차 발생교통량]

(단위 : 천대/일)

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균증가율(%)	
							20~30	30~40
서울특별시	639,401.8	658,404.7	686,131.9	708,992.8	726,826.8	742,137.3	△ 0.74	△ 0.46
부산광역시	301,106.6	305,300.5	314,130.8	323,394.7	331,064.5	338,597.8	△ 0.58	△ 0.46
대구광역시	229,816.7	236,398.9	246,038.1	253,840.9	259,567.6	264,759.7	△ 0.71	△ 0.42
인천광역시	298,085.4	282,521.2	282,594.8	293,747.6	308,690.2	326,950.8	△ 0.39	△ 1.08
광주광역시	151,052.9	155,178.4	161,281.7	166,111.4	169,788.3	172,887.6	△ 0.68	△ 0.40
대전광역시	167,061.6	168,529.5	172,322.6	175,794.6	178,227.1	180,914.4	△ 0.42	△ 0.29
울산광역시	109,501.9	114,361.2	121,275.8	126,922.5	131,035.8	134,715.3	△ 1.05	△ 0.60
경기도	948,905.2	989,986.0	1,055,076.7	1,111,992.6	1,158,026.7	1,199,229.3	△ 1.17	△ 0.76
강원도	147,918.6	152,272.4	158,352.6	163,353.4	167,249.2	170,582.4	△ 0.70	△ 0.43
충청북도	181,255.6	188,851.8	200,052.2	209,521.4	217,002.7	223,554.5	△ 1.04	△ 0.65
충청남도	234,835.3	246,975.4	265,924.4	282,853.5	296,908.9	309,005.8	△ 1.37	△ 0.89
전라북도	185,493.9	190,540.0	198,363.6	205,157.0	210,444.7	214,975.7	△ 0.74	△ 0.47
전라남도	221,770.4	225,927.0	233,125.9	239,085.6	242,606.0	245,729.5	△ 0.57	△ 0.27
경상북도	294,453.3	301,752.7	313,281.7	322,614.4	329,452.8	335,312.0	△ 0.67	△ 0.39
경상남도	300,655.3	311,537.9	328,357.7	342,843.4	353,798.0	362,950.3	△ 0.96	△ 0.57
제주도	84,160.9	87,599.9	92,350.6	96,158.1	99,035.6	101,377.5	△ 0.94	△ 0.53
세종시	17,657.1	18,620.2	20,040.3	21,286.5	22,297.0	23,194.7	△ 1.35	△ 0.86
합계	4,513,132.6	4,634,757.6	4,848,701.2	5,043,670.3	5,202,021.9	5,346,874.6	△ 0.85	△ 0.59

자료 : 2018년 국가교통조사 및 DB구축사업, 2019. 05, 한국교통연구원



[김제시 읍·면·동별 화물자동차 발생교통량]

(단위 : 대/일)

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균증가율(%)	
							20~30	30~40
만경읍	525	532	543	575	602	624	0.78%	0.82%
죽산면	451	457	467	490	507	521	0.70%	0.62%
백산면	782	793	809	979	1,190	1,392	2.13%	3.58%
용지면	680	689	704	728	740	747	0.55%	0.26%
백구면	902	915	934	1,054	1,191	1,320	1.42%	2.28%
부량면	226	230	234	241	242	242	0.47%	0.04%
공덕면	527	534	545	601	661	717	1.19%	1.78%
청하면	300	304	310	317	318	318	0.42%	0.03%
성덕면	313	317	324	333	335	336	0.49%	0.09%
진봉면	474	480	490	511	526	538	0.63%	0.52%
금구면	873	886	904	937	953	964	0.56%	0.28%
봉남면	379	385	393	403	404	404	0.46%	0.02%
황산면	359	364	372	387	397	404	0.61%	0.43%
금산면	831	843	860	893	910	921	0.58%	0.31%
광활면	224	227	232	237	237	237	0.43%	0.00%
요촌동	1,858	1,884	1,923	1,873	1,822	1,771	-0.06%	-0.56%
신평동	1,934	1,961	2,002	1,883	1,749	1,624	-0.41%	-1.47%
검산동	1,755	1,779	1,816	1,712	1,596	1,487	-0.38%	-1.40%
교월동	990	1,004	1,022	964	898	834	-0.41%	-1.44%

■ 통행배정

(1) 통행배정모형 선정

- 본 계획에서 통행배정 모형은 평형노선배정기법(Equilibrium Assignment)을 적용 하였음
- 평형노선배정기법은 교통체계상 가로구간(Link) 통행비용이 통행량수준에 비례한다는 이론을 기초로 한 모형으로 이전의 통행 분할배분 노선배정기법에 수학적 수렴 프로그램모형을 근거로 개발된 통행배정기법으로 이와 같은 모형은 통행자가 다른 경로를 선택하여도 통행시간(비용)이 줄어들지 않는다는 Wardrop의 평형원칙에 입각하여 Leblanc이 수학적 모형으로 표현한 노선배정기법임



○ 평형노선배정기법의 모형식은 다음과 같음

$$\min \sum_a \int_0^{X_a} t_a(w) dw$$

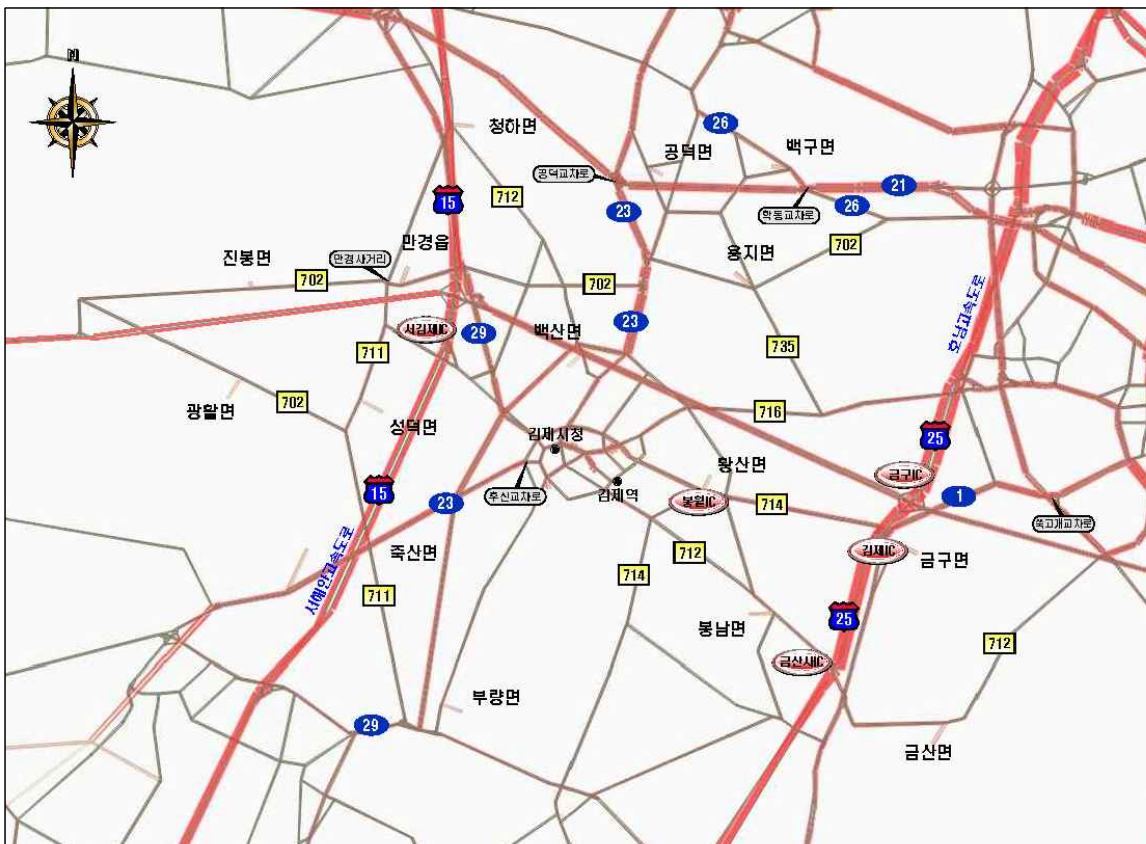
subject to $\sum_a f_r^{rs} = q_{rs} \quad \forall rs, \quad f_r^{rs} \geq 0 \quad \forall k, rs$

여기서, $X_a : \sum_r \sum_s \sum_k f_r^{rs} \delta_{a,k}^{rs}$
 t_a : 링크의 비용함수
 f_r^{rs} : 기점존 r에서 종점존 s를 연결하는 path k의 교통량
 $\delta_{a,k}^{rs}$: 존 r와 s를 연결하는 path k에 link a 포함되면 1, 그 외에는 0
 q_{rs} : 기점존 r에서 종점존 s 사이의 trip rate

○ 통행배정은 통행발생/분포, 수단분담 모형에서 구축된 분석연도별 기종점 통행량(O/D)을 링크별 거리, 속도, 용량 등의 교통망 특성이 내포되어 있는 네트워크에 부하시키는 단계로서 올바른 결과를 얻기 위해서 교통량지체함수(VDF : Volume-Delay Function) 및 Network 속성에 대한 면밀한 검토가 필요함

(2) 장래 목표연도 통행배정 결과

[장래 통행배정 결과(2040년)]



■ 장래 가로 및 교차로 교통소통 분석

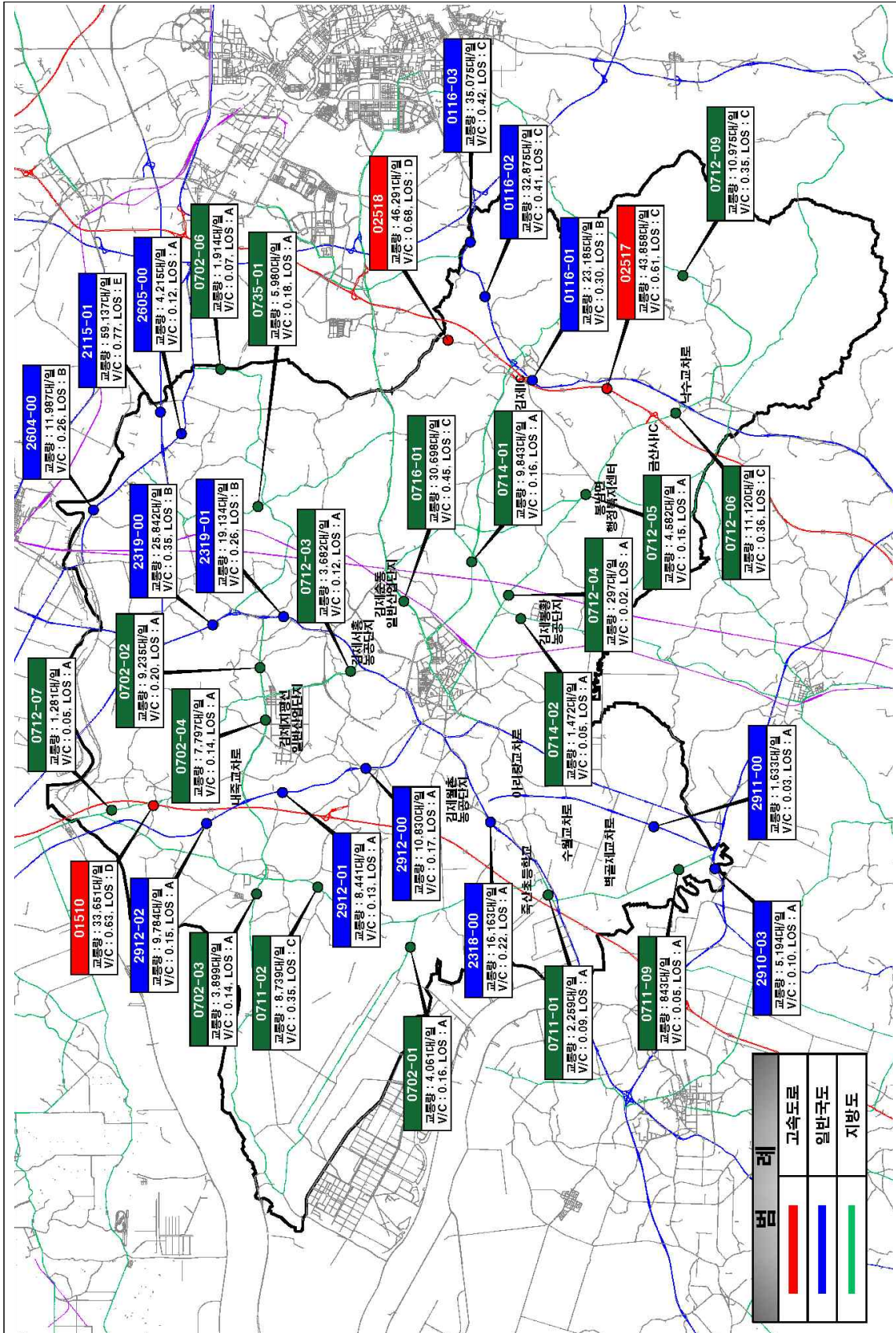
- 김제시의 주요 간선도로의 소통수준을 분석한 결과, 고속국도, 일반국도 등 유강~전주 구간을 제외하고 간선도로의 주요구간 V/C는 “0.03~0.68” (서비스수준 A~D), 국지도 및 지방도의 주요구간 V/C는 “0.02~0.45” (서비스수준 A~C) 이하로 나타나 도로의 용량은 적정한 것으로 나타났음

[광역도로망 주요 구간별 교통량 추이]

구분	지점 번호	구 간	2040년 교통량(대/일)	PDDHV/ SF_E	차로수 (왕복)	V/C	LOS
고속 국도	01510	서김제IC~동군산IC	33,651	1.27	4	0.63	D
	02517	금산사IC~김제IC	43,858	1.22	4	0.61	C
	02520	전주IC~삼례IC	55,427	1.65	6	0.55	C
	02518	김제IC~서전주IC	46,291	1.35	4	0.68	D
일반 국도	0116-01	금산~전주	23,185	0.61	4	0.30	B
	0116-02	금산~전주	32,875	0.82	4	0.41	C
	0116-03	금구~전주	35,075	0.84	4	0.42	C
	2115-01	유강~전주	59,137	1.54	4	0.77	E
	2318-00	서포~김제	16,163	0.44	4	0.22	A
	2319-01	김제~황경	19,134	0.52	4	0.26	B
	2319-00	김제~익산	25,842	0.71	4	0.35	B
	2604-00	유강~전주IC	11,987	0.51	4	0.26	B
	2605-00	공덕~완주	4,215	0.23	4	0.12	A
	2910-03	후근~신태인	5,194	0.19	4	0.10	A
	2911-00	화호~김제	1,633	0.06	4	0.03	A
	2912-00	죽산~익산	10,830	0.33	4	0.17	A
	2912-01	만경~백산	8,441	0.26	4	0.13	A
	2912-02	만경~백산	9,784	0.29	4	0.15	A
지방도	0702-01	죽산~묘라	4,061	0.16	2	0.16	A
	0702-03	진봉~백산	3,899	0.14	2	0.14	A
	0702-04	만경~용지	7,797	0.27	4	0.14	A
	0702-02	김제~익산	9,235	0.40	4	0.20	A
	0702-06	전주IC~백구	1,914	0.07	2	0.07	A
	0711-09	김제~부안	843	0.05	2	0.05	A
	0711-01	일반23~성덕	2,259	0.09	2	0.09	A
	0711-02	죽산~만경	8,739	0.35	2	0.35	C
	0712-07	일반29~백산	1,281	0.05	2	0.05	A
	0712-03	김제~익산	3,682	0.12	2	0.12	A
	0712-04	신태인~황산	297	0.02	2	0.02	A
	0712-05	금산~김제	4,582	0.15	2	0.15	A
	0712-06	김제~일반1	11,120	0.36	2	0.36	C
	0712-09	일반1~전주	10,975	0.35	2	0.35	C
	0714-01	김제~금구	9,843	0.32	4	0.16	A
	0714-02	금산~김제	1,472	0.05	2	0.05	A
0716-01	김제~전주	30,698	0.91	4	0.45	C	
0735-01	백산~장신	5,980	0.18	2	0.18	A	



[김제시 장래 광역도로망 분석결과]



- 김제시 주요 교차로 서비스수준 분석 결과, 대부분의 교차로는 비신호 및 회전교차로로 운영되고 있어 양호한 것으로 분석되었으며, 신호교차로의 경우 평균지체도가 18.6초/대~69.8초/대, 서비스수준은 “B~D”로 분석됨

[장래 주요 교차로 서비스수준 분석결과]

번호	교차로명	교통량 (대/시)	평균지체도 (초/대)	서비스수준 (LOS)	비고
1	유강검문소사거리	1,576	18.6	B	신호교차로
2	만경교차로	540	2.8	A	회전교차로
4	용지면사무소앞	260	6.0	A	비신호교차로
5	서김제IC앞	338	8.8	A	비신호교차로
6	흥사교차로	1,713	69.8	D	신호교차로
7	순동사거리	2,865	32.1	C	신호교차로
8	남포삼거리	651	9.0	A	비신호교차로
9	덕암오거리	1,236	47.9	C	신호교차로
10	서암사거리	3,055	54.2	D	신호교차로
11	시청사거리	1,703	6.3	A	회전교차로
12	터미널사거리	2,588	56.2	D	신호교차로
13	검산교차로	2,756	42.5	C	신호교차로
14	후신교차로	2,477	33.2	C	신호교차로
15	교동사거리	944	40.1	C	신호교차로
16	검산과선교 하부	1,160	32.1	C	신호교차로
17	김제중앙병원앞	1,365	45.9	C	회전교차로
18	용동오거리	933	44.6	C	회전교차로
19	김제역삼거리	841	30.6	C	신호교차로
21	김제IC사거리	1,367	4.7	A	회전교차로
22	신덕교차로	646	9.2	A	비신호교차로
23	신덕삼거리	552	9.3	A	비신호교차로

- 김제시 주요 교차로 중 입체교차로의 서비스수준 분석 결과, 영향권밀도가 2.29초/대~3.94대/km/차로, 서비스수준은 “A”로 분석됨

[입체교차로 서비스수준 분석결과]

번호	교차로명	교통량 (대/시)	영향권밀도 (대/km/차로)	서비스수준 (LOS)	비고
3	백산교차로	1,837	3.94	A	입체교차로
20	봉월IC	1,202	2.29	A	입체교차로



3) 교통계획

가) 간선도로망 계획

(1) 도로교통의 문제점 분석

■ 교통혼잡 및 안전상 문제점

- 김제시는 지리적으로 동서로는 군산시와 전주시, 부안군과 전주시, 남북으로는 군산시와 부안군, 군산시와 정읍시, 익산시와 부안군, 익산시와 정읍시간 경유지에 위치하여 통과교통이 집중되고 있음
- 향후 새만금개발지구 완공 시 새만금개발지구와 김제 시내부 및 주변 도시 간 통행량이 증가할 것으로 예상되며, 특히 새만금개발지구~김제 시내부간 연결도로는 현재 지방도 702호선~지방도 711호선~만경로를 경유하는 노선과 지방도 702호선~지방도 711호선~국도 23호선을 경유하는 2개 노선만 존재하여 심각한 교통 혼잡이 발생할 것으로 예상되므로 새만금개발지구 완공시를 고려한 축별 구상안 및 도로망 확충이 필요한 실정임
- 김제 시내부 주요 가로 및 교차로들은 대부분 교통량이 많지 않고 회전교차로 운영 등으로 인해 서비스수준 “B”~“D”로 양호한 수준이나 주요도로의 불법주차 성행으로 인해 안전상의 문제가 야기되고 있으므로 이에 대해 개선이 필요함

■ 도로망 체계 문제점

- 김제시 도로망체계는 도시공간 구조상 선형 도로망 체계로 김제시 관내 지역간 이동시 우회도로를 경유하여 통행시간 및 통행거리가 과다한 실정임
- 특히 김제시 순환도로 체계가 미비로 주민 통행편의가 저하되고 있는 실정임
- 김제 시내부와 전주혁신도시간 연결도로는 지방도 716호선 뿐이며, 지평선일반산업 단지와 전주혁신도시간을 직접 연결하는 도로의 부재로 과다한 우회거리 발생 및 통행 시간 증가로 불필요한 통행비용이 발생하고 있음

■ 생활형 도로정비 미비

- 김제시 농어촌도로에 대한 도로폭원, 포장상태 등 농어촌도로 현장 조사 결과, 대부분의 도로가 폭원이 협소하여 차량 교행불가 및 보행자 안전이 보장되지 못하고 있는 실정임
- 따라서 주민 실생활과 밀접한 관계가 있는 농어촌 도로를 대상으로 다양한 개선대책을 수립하여 주민 만족도 향상을 위한 생활형 도로정비가 필요한 실정임



(2) 간선도로망 정비방향

■ 계획의 목적

- 김제시의 장래 교통수요에 대비한 가로망 체계 구성
- 애로구간 발생 및 과투자가 발생치 않도록 적정 규모 및 투자시기 제시
- 상위 및 관련계획상 계획가로망의 적정성 검토 및 대안 제시
- 교통집중 발생지역 연계 및 교통량 도심집중억제가 가능한 가로망 체계 구축
- 광역가로와의 연계가 원활하고 교통시설 및 환승체계와 조화를 이룰 수 있는 가로망 체계 구축
- Network상 미연결구간(Missing link) 해소 및 도심을 중심으로한 순환간선가로망 구축

■ 추진방향

- 본 계획의 가로망계획은 도시기본계획상의 가로망계획을 상위계획으로 수용하면서 현재 김제시에서 계획·추진 중인 단기 가로망정비계획을 포함
- 상위계획을 수용한 가로망계획의 결과 미흡한 부분에 대하여는 김제시의 도시특성과 가로망체계에 적합하도록 보완한 정비안을 본 계획의 안으로 설정
- 장래 애로구간을 해결하기 위한 가로망의 개선방향을 제시하는데 주목적이 있음
- 가로망 대안의 평가대상이 되는 가로는 도로의 기능분류 중 폭원 12m 이상의 간선 도로를 주대상으로 함
- 균형 있는 지역개발을 유도하고 각 교통시설과 수단이 상호보완적으로 연계될 수 있도록 종합도시교통체계를 구축함을 있어서 장래 수요의 변화에 융통성 있게 대처할 수 있는 대안을 선정
- 도심 교통난 해소와 기능 강화를 위해 도심순환도로를 개발하며 김제시 생활권간의 접근성을 강화하고 통과교통의 도심부 통과를 배제하기 위한 김제시 도심부 외곽 순환도로와 외곽지역간 접근성 강화 및 시중심부로의 통과교통 진입을 배제하기 위한 김제시 외곽순환도로체계 구축방안 제시



(3) 간선도로망 정비계획

■ 새만금~전주 고속국도 신설

- 새만금내부 동서2축과 서해안, 호남, 순천·완주, 익산·장수간 등 주요 고속도로를 가로축으로 연결하는 지역 핵심 교통망사업
- 새만금 개발사업과 연계하여 동서간 교통망 구축을 통해 고속도로, 국도 등 주변도로와 연계에 따른 물류수송, 이용자 및 지역주민의 편익증대 등으로 장래 지역개발을 도모하고자 함

■ 군산IC~부안IC 확장

- 새만금지구 개발에 따른 교통수요 증가를 대비하여 서해안고속도로 영향권내 도로 확장 필요

■ 삼례IC~김제IC 확장

- 교통혼잡 및 사고위험이 높은 구간의 도로용량 확대 등을 통해 혼잡을 해소하고 안전성 제고

■ 새만금 내부도로

- 새만금 동서도로 개통 및 남북도로의 순차적 개통 예정으로 새만금 내부 지역 뿐만 아니라 김제시의 광역적 접근성 향상
- 새만금 남북도로는 농생명용지, 국제협력용지, 관광·레저용지 등 3대 권역을 동서축과 연결하는 핵심 통로를 완성하는 사업

■ 국도23호선(흥사~연정)

- 익산, 전주 방면에서 부안 및 정읍을 오가는 차량이 김제 도심지를 거치지 않고 대체 우회도로를 이용함으로써 기존 국도 대비 소요시간의 단축으로 교통편의가 크게 개선 될 것으로 예상됨

■ 황산~금산사IC간 지방도 확장

- 금산사IC, 모악산과 대사찰인 금산사를 찾는 탐방객의 접근성을 향상하고, 2차로에서 4차로로 확장하여 교통사고 예방과 지역경제 활성화 기여

■ 지방도702호선 신설 및 확장(심포교~내죽, 백산~혁신도시)

- 새만금 동서2축도로 개통으로 새만금 신항만에서 김제시 심포항을 거쳐 전주·완주 혁신도시 방면을 연결하는 지방도702호선의 기능이 중요시 될 것으로 예상됨
- 백산면~용지면 구간 우회노선 직선화로 통행거리, 통행시간 단축 및 노선의 연속성 확보
- 새만금지구 및 배후도시의 접근성 향상, 김제지평선 일반산업단지간 연계교통 및 접근 체계 강화

■ 지방도710호선 신설(죽산~수월)

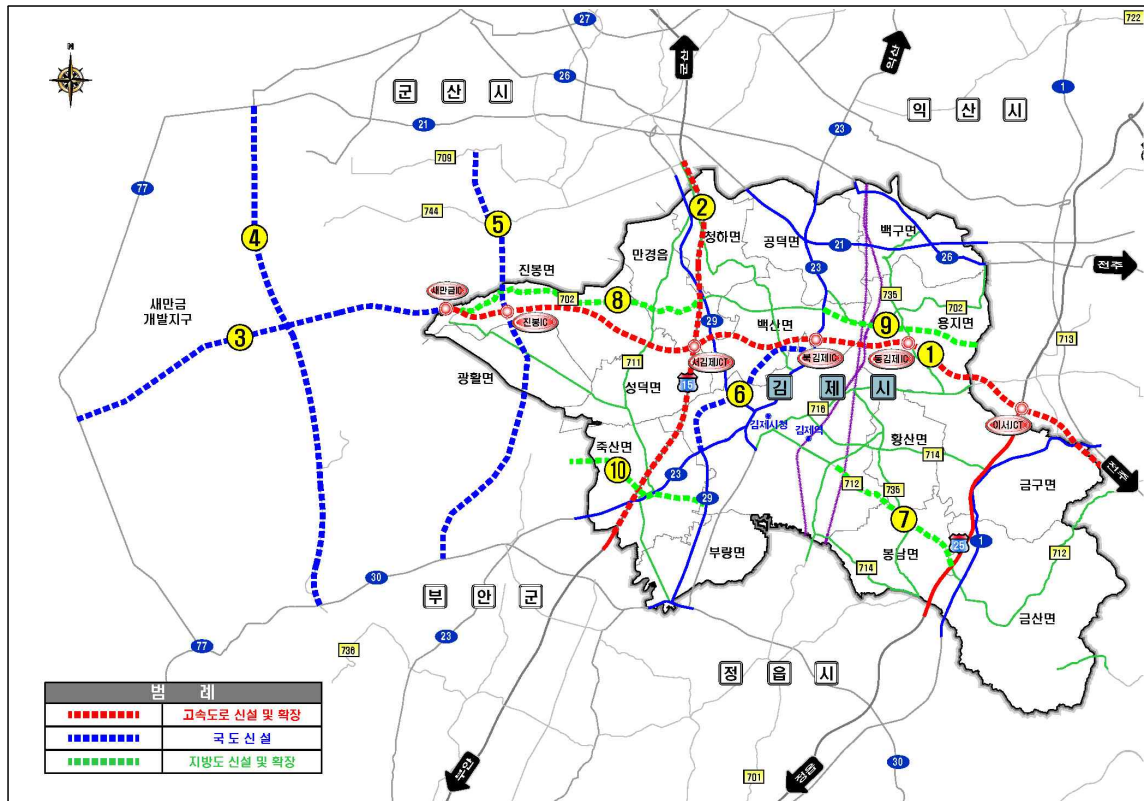
- 제3차 전라북도 도로건설 관리계획 제시 구간으로써, 김제 남부권 동서연계축 구축
- 새만금지구~봉남 연계로 통행거리 및 시간단축 기대



[장래 김제시 간선가로망 계획]

구분	사업명	연장(km)	차로	사업기간	시행주체	비고
고속도로	① 새만금~전주 고속국도 신설	55.1	4	2025	한국도로공사	새만금 기본계획 2021, 새만금개발청
	② 군산IC~부안IC 확장	34.8	4→6	-	-	새만금 기본계획 2021, 새만금개발청
	③ 삼례IC~김제IC 확장	18.3	4→6	-	-	제2차 고속도로 건설계획
국도	④ 새만금 동서2축도로	20.4	4→6	2020	새만금개발청	새만금 기본계획 2021, 새만금개발청
	⑤ 새만금 남북2축도로	27.6	6→8	2023	새만금개발청	새만금 기본계획 2021, 새만금개발청
	⑥ 새만금 남북3축도로	24.9	4→6	2030	새만금개발청	새만금 기본계획 2021, 새만금개발청
	⑦ 국도23호선(흥사~연정)	10.3	4	2021	익산지방국토관리청	김제시 도시교통정비 중기계획, 2018, 김제시
지방도	⑧ 황산~금산사IC간 지방도 확장	9.7	2→4	2031	전라북도	김제비전 2030 중장기 종합발전계획 2019, 김제시
	⑨ 심포교~내죽(지방도702호선) 확장	13.6	2→4	2025	전라북도	제3차 전라북도 도로건설 관리계획 2020, 전라북도
	⑩ 백산~혁신도시(지방도702호선) 신설	10.4	4	2025	전라북도	제3차 전라북도 도로건설 관리계획 2020, 전라북도
	⑪ 죽산~수월(지방도710호선) 신설	7.3	4	2025	전라북도	제3차 전라북도 도로건설 관리계획 2020, 전라북도

[장래 김제시 간선가로망 계획]

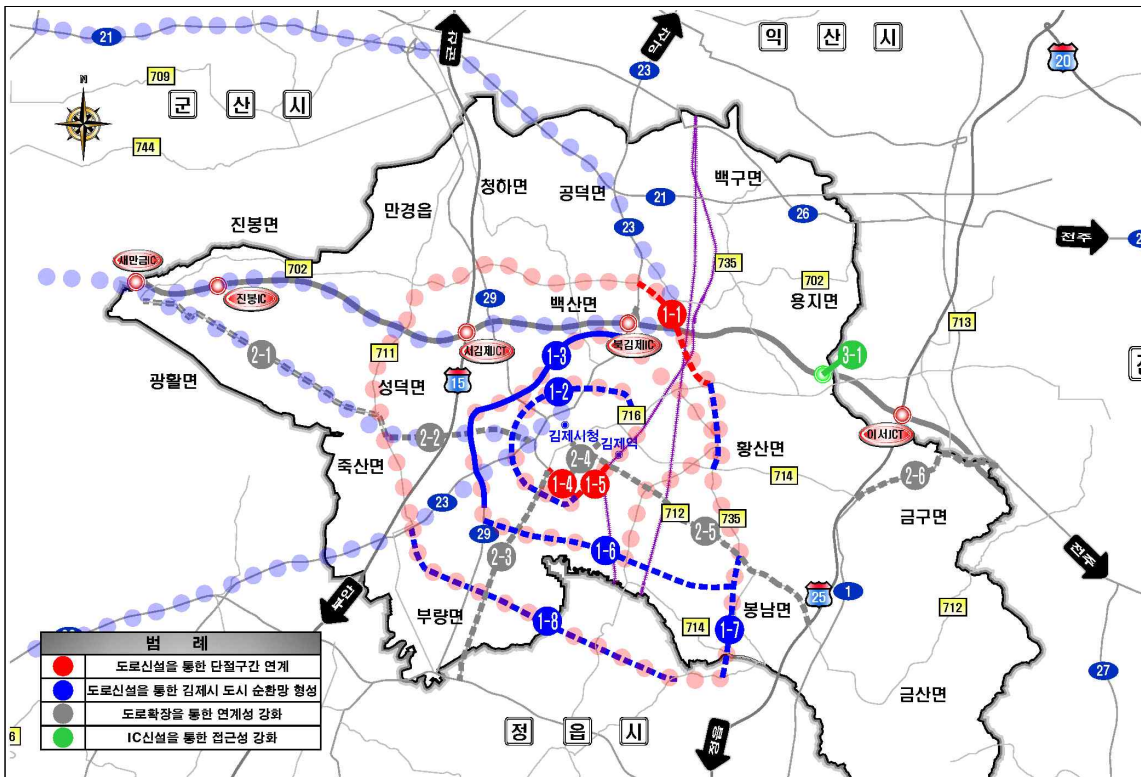


(4) 도시 순환 가로망 형성

- 도시경관에 의한 도시가로망 확충사업의 수립 필요성
- 외곽순환도로 및 불규칙한 가로망 등 종합적 도시가로망 정비와 확충
- 새만금-포항고속도로 등 광역 교통망과 김제시 간 접근성 및 연계성 강화 필요

[도시가로망 확충사업]

구분	지점	사업명	연장(km)
도로신설을 통한 단절구간 연계	1-1	지방도702호선 - 716호선 연계 구간 신설	4.8
	1-4	김제시 백성로 연장구간 신설	1.5
	1-5	김제역 - 순환도로(1-2) 연계노선 신설	2.5
도로신설을 통한 김제시 도시 순환망 형성	1-2	김제시 순환도로 신설	9.5
	1-3	지방도735호선(점촌삼거리 - 마산교) 신설	2.2
	1-6	국도29호선 - 지방도716호선 연계노선 신설	9.8
	1-7	지방도716호선 - 736호선 연계노선 신설	4.6
	1-8	국도23호선 - 지방도736호선 연계노선 신설	12.4
도로확장을 통한 연계성 강화	2-1	지방도702호선, 711호선 확장(2→4차로)	12.0
	2-2	군도8호선 확장(2→4차로)	6.0
	2-3	벽골제로(입석교차로 - 화호교차로) 확장(2→4차로)	8.0
	2-4	김제시 내부도로(소방서사거리 - 동두사거리) 확장(2·3→4차로)	1.8
	2-5	지방도712호선(황산-금산IC) 확장(2·4→4·6차로)	9.7
	2-6	국도1호선(김제IC - 쑥고개교차로) 확장(4→6차로)	-
IC신설을 통한 접근성 강화	3-1	새만금 - 포항 고속도로 동김제IC 신설	-



자료 : 김제비전 2030 중장기 종합발전계획, 2019, 김제시



나) 기능별 가로망 계획

(1) 기본방향

- 도로망체계의 개선은 도로망의 공급과 더불어 각 도로별 기능에 따라 분담해야할 교통 특성에 따라 체계적으로 정비
- 통행특성에 부합하게 도로의 이동성과 접근성 정도를 분석하여 기능의 혼재를 최소화 하고 위계 및 기능에 따라 도로의 연계 및 접속체계를 구분, 제한하여 원활한 교통 처리 및 교통안전을 제고
- 장거리 대량 교통수요를 효과적으로 처리하기 위해 상위 위계의 도로는 이동성과 기능성을 최대한 강조하고 하위 위계의 도로는 각 목적지의 접근성을 고려하여 도로 이용의 편리성을 제공
- 도로의 기능별 계획 수립을 통해 자원 조달 및 투자의 효율성을 제고 및 일관성 유지

(2) 도로기능 분류기준

- 도로는 위계 및 기능, 폭원별로 각각 그 특성이 다른 바, 도시 전체 도로망을 도로의 위계 및 기능별 특성에 부합하게 적절히 운영하여 도시의 도로 소통 상태 원활화를 도모함
- 도로기능의 분류는 기종점특성, 노선의 연속성, 도로망의 간격과 교통특성인 교통량, 통행길이, 주행속도, 교통수단 등을 고려
- 고속도로, 지역간도로 : 광역교통 및 지역간 통과교통 수요 처리
- 주간선도로 : 시가지 내부 교통수요 처리 및 지역 내 연계기능 강화
- 보조간선도로 : 간선도로간 연결도로이며 시가지내 주요지역간 연결
- 집산 및 국지도로 : 생활권도로로 지역내 접근, 분산기능

[도로기능 분류기준]

구 분	기능적 측면		계획적 측면	
고속도로	고속도로		도시고속도로	
일반도로	주간선도로	국도	주간선도로	광로, 대로
	보조간선도로	국도 또는 지방도	보조간선도로	대로, 중로
	집산도로	지방도 또는 군도	집산도로	중로
	국지도로	군도	국지도로	소로
분류 기준	기능별 분류	관할권에 의한 분류	기능별 분류	도시계획 도로 분류 기준

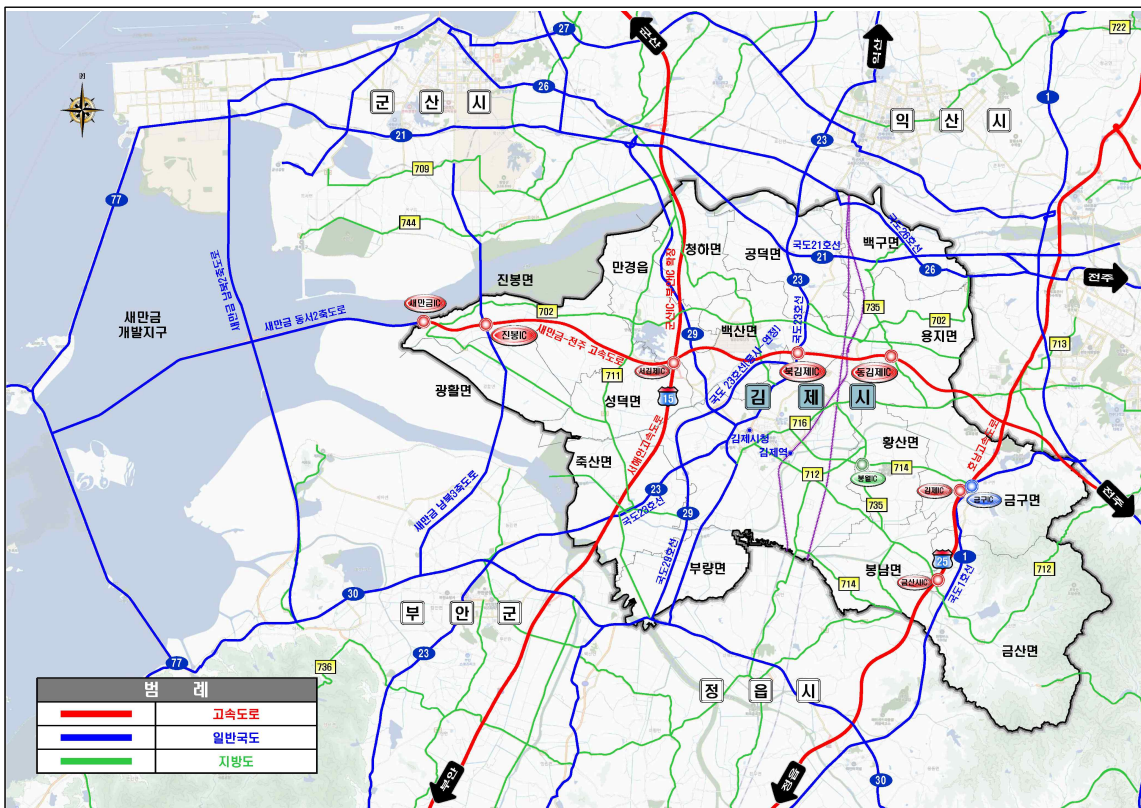


(3) 김제시 기능별 가로망 계획

- 김제시의 고속도로는 서해안고속도로와 호남고속도로를 포함하여 새만금-전주고속도로(예정)가 있음
- 주간선도로는 지역 간 통과교통의 처리를 목적으로 하는 국도 5개 노선(1호선, 21호선, 23호선, 26호선, 29호선), 새만금 동서2축도로·남북2축도로·남북3축도로, 국도23호선(흥사~연정) 등을 주간선도로로 계획하였음
- 보조간선도로는 지역 내를 연결하는 도로로서 지방도 6개 노선(702호선, 711호선, 712호선, 714호선, 716호선, 735호선)과 황산~금산사C간 지방도, 백산~혁신도시, 죽산~수월 등으로 계획하였음
- 김제시의 각 도로기능별 가로망 계획은 다음과 같음

[기능별 가로망 계획]

구 분		관련도로
고속도로		서해안고속도로, 호남고속도로, 새만금-전주고속도로
주간선도로	국도	1호선, 21호선, 23호선, 26호선, 29호선, 23호선(흥사~연정)
	새만금도로	동서2축도로, 남북2축도로, 남북3축도로,
보조간선도로	지방도	702호선, 711호선, 712호선, 714호선, 716호선, 735호선
	기타	황산~금산사C간 지방도, 백산~혁신도시, 죽산~수월



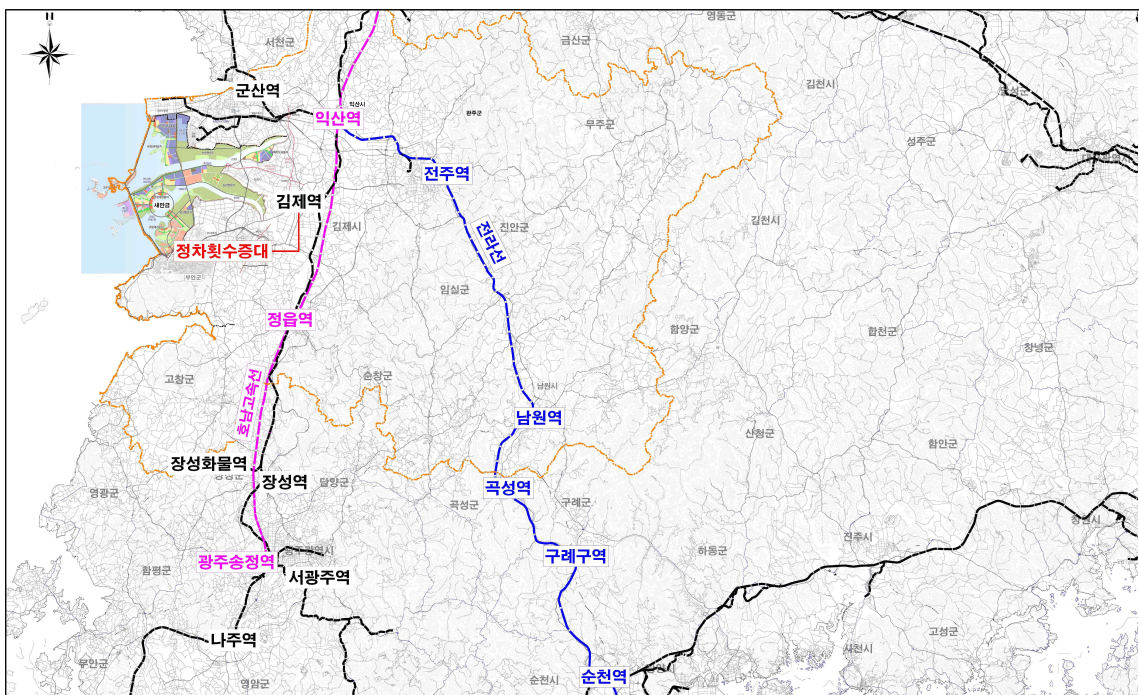
4) 철도계획

가) 김제시 연계 철도망

- 김제시 관내를 관통하여 호남고속선과 호남선이 지나고 있으며, 호남선을 통해 서울·경기 방면의 접근이 용이함. 다만, 군산방면 직행노선이 운행되지 않아 익산역에서 장항선으로 환승이 필요함
- 호남고속선 개통과 함께 김제역의 KTX 운행이 중단되었으나, 혁신도시역 신설 무산에 따른 대안으로 2019년 9월부터 다시 KTX 정차(일일 4회)가 시행됨

[김제시 연계 철도망]

노선명	구간	연장(km)	역수	주요 경유지	형식
호남고속선	오송 ~ 광주송정	183.8	5	공주, 익산, 정읍, 광주송정, 나주	복선
호남선	대전조차장 ~ 목포	252.5	37	서대전, 논산, 익산, 김제, 정읍, 광주송정, 나주	복선
장항선	천안 ~ 익산	154.4	28	홍성, 대천, 서천, 군산, 대야	단선, 복선
전라선	익산 ~ 여수엑스포	180.4	29	삼례, 전주, 임실, 남원, 순천	복선



나) 철도망 계획

- 익산·대야 복선전철 완공 및 향후 새만금선 대야~새만금항 단선전철의 완공에 따라, 전라선 복선전철과 연계하여 철도 여객수송 증대가 기대됨
- 동서횡단철도(새만금~전주~포항) 구간 중 제4차 국가철도망계획에 대야·새만금항과 김천·전주구간이 신규추진 및 추후 검토사업으로 선정되었음

[철도망 계획]

노선명	구간	사업내용	연장(km)	사업비(억원)	추진단계	비고
새만금선	대야~새만금항	단선전철	47.2	13,569	신규	제4차 국가철도망계획
전라선	익산~여수	복선전철 (고속화)	89.2	30,357	신규	제4차 국가철도망계획
전주김천선	전주~김천	단선전철	101.1	-	추가 검토 (타당성조사)	제4차 국가철도망계획

자료 : 제4차 국가철도망계획(2021~2030), 국토교통부

[새만금항인입철도 노선도]



5) 수상교통계획

가) 기본방향

- 우리나라의 도시교통은 육상교통, 특히 도로교통 위주의 양적 팽창을 거듭 고비용·저효율의 환경오염을 야기하는 교통체계로 변질되었으며, 많은 사회적 비용을 유발하고 있음
- 최근 “지속가능한 녹색교통”으로의 국가정책 패러다임 변화로 철도 등 대중교통 분야에 대한 집중투자를 통한 고효율의 환경친화적인 교통체계로 변화를 유도하는 추세임
- 신교통수단과 더불어 최근 ‘제2차(2020~2029) 마리아항만 기본계획’에 반영·고시된 심포항 주변 수공간(Blue Network)을 활용한 수상교통수단 도입 검토가 필요함
- 수상교통은 육상교통에 비해 지리적 요건에 따라 제한적으로 적용할 수 있지만 저에너지·저탄소 교통수단으로서 주목받고 있음
- CO2배출량 : 도로 교통수단의 37%, 철도 교통의 79% 수준(한강수상교통의 육상 교통연계체계 구축 및 도시재생전략에 관한 연구 참조)
- 항공 및 육상교통에 비해 대기오염, 소음, 자연환경 파괴 등 사회적 비용 저감효과를 기대할 수 있을 것으로 판단됨
- 본 계획에서는 수상교통수단의 종류 및 특성과 국내외 적용 사례 등을 검토하여 심포항 내 도입방안을 모색하고자 함

나) 전북권 마리아항만 예정구역 선정

[마리아항만 예정구역 선정사유]

구 분	선정 및 유지 사유	비고	
전북권 (4개소)	비용	<ul style="list-style-type: none"> ● 근거리에 서해안 고속도로 군산C가 있어서 접근성이 용이함 ● 비응항 복합어항단지 개발 및 새만금 내부개발 사업과 연계한 개발로 주변 인프라 구축이 용이하고 도심과 인접해 접근성이 유리함 	유지
	고군산	<ul style="list-style-type: none"> ● 지자체의 해양레저 복합단지 조성사업과 연계하여 거점 마리나로서 해양레저산업의 활성화 및 레저선박의 보급, 수리, 점검 등 마리나산업에 기여할 것으로 사료됨 	유지
	공항	<ul style="list-style-type: none"> ● 인근하여 격포항 요트계류시설 및 전북요트학교가 운영되고 있으며, 새만금컵 국제요트대회가 개최되고 있어 연계하여 시너지 효과가 클 것으로 예상됨 	신규
	심포	<ul style="list-style-type: none"> ● 새만금 기본계획의 수상교통계획에 수상터미널 위치로 선정됨 ● 해수면에 비해 수면이 정온하고 심포항 정비공사가 완료되어 마리나 입지요건이 매우 양호함 	신규

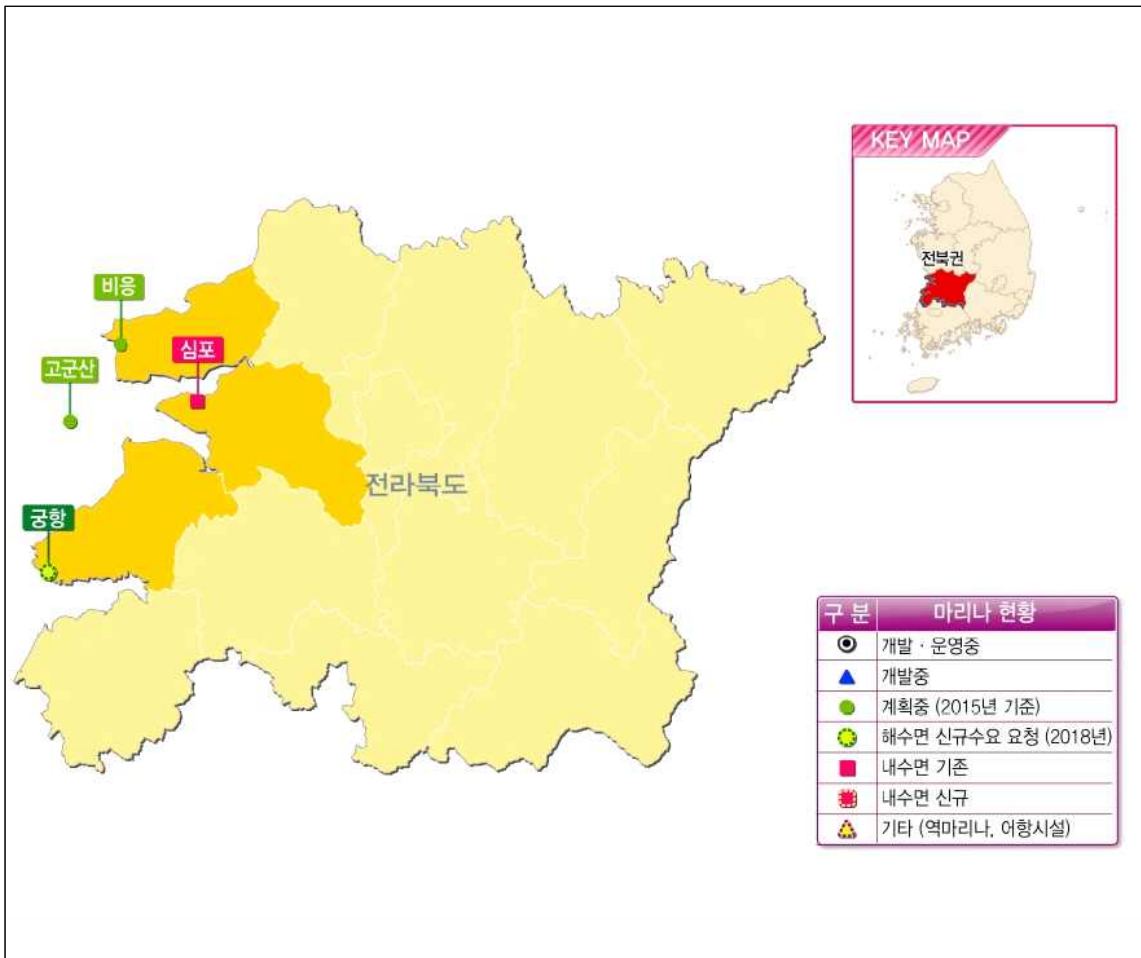
자료 : 제2차(2020~2029) 마리아항만 기본계획, 해양수산부



[전북권 marina항만 예정구역]

명 칭	위 치	비 고
비응마리나항만 예정구역	전라북도 군산시 비응도동 36-5 일원	-
고군산마리나항만 예정구역	전라북도 군산시 옥도면 신시도리 산 17-1 일원	-
공항마리나항만 예정구역	전라북도 부안군 변산면 격포기 산 71-8 일원	-
심포마리나항만 예정구역	전라북도 김제시 진봉면 심포리 1666-14 일원	-

[전북권 marina항만 예정구역 위치도]



자료 : 제2차(2020~2029) 마리나항만 기본계획, 해양수산부



다) 심포 마리나항만 조성사업

■ 마리나항 개요

- 위치 : (구)심포항
- 면적 : 82,000㎡
- 사업기간 : 2020 ~ 2029(10년)
- 규모 : 150선석
 - 수상 100선석(20~30ft), 육상 50선석(30ft)
- 주요시설
 - 수상계류시설(100척), 선양장, 상가시설, 육상 계류시설(50척), 수상편의시설, 건축물 등

■ 필요성

- 새만금 신항만 완공 이후 증가하는 국내·외 물류 및 관광객의 주요 요충지이며, 새만금 동서도로와 새만금 고속도로의 교차지점으로, 차별화된 관광지 조성이 필요
- 해양레저 관광의 활성화를 통한 레저인구 유입 및 新 해양경제를 창출할 수 있는 관광거점단지 필요

■ 조감도

[심포마리나 항만 조감도]



라) 국내·외 수상교통 운영사례

■ 국내사례

- 서울 한강에서 운항 중인 한강유람선과 수상택시
 - 한강유람선은 1986년 운항을 개시하여 현재 선착장 7개와 터미널 2개소를 운영 중에 있으며, 2007년 운항을 개시한 수상택시는 관광자원 개발과 출·퇴근시간 통근 목적으로 활용되었으나 최근 저조한 이용수요 및 유지비용의 부담으로 출·퇴근용 사업 폐지가 검토 중에 있음
- 최근 국내 기업이 수면을 비행하는 선박인 위그선(WIG, Wing-In-Ground) 상용화에 성공
 - 위그선은 수면비행선박의 한 종류로 해상 이·착륙이 가능하며 수면위를 운항하는 차세대 선박으로서 비행장 등 인프라 구축이 최소화되고, 가격 경쟁력을 갖추고 있어 실용화시 새로운 교통수단으로 이용 가능

■ 국외사례

- THAMES CLIPPER : 런던 템즈강에서 운영하고 있는 수상버스로 런던 동부와 중부 간 통근 및 관광 서비스 제공
 - 운영선박은 Hurricane Clipper, Sun Clipper, Star Clipper로서 승선인원은 각각 220명, 138명, 62명임
- HIMIKO : 일본 동경의 스미다강과 동경만을 운행하는 수상버스로 오다이바~동경 아사쿠사를 연결
 - 동경에는 HIMIKO 이외에도 탑승인원별, 목적별로 다양한 수상버스가 운영 중
- CITY CAT : 호주 퀸즐랜드 주의 수도인 브리스번 도심을 관통하는 브리스번강을 중심으로 운영되고 있는 수상교통수단
 - CITY CAT은 약 100명이 승선 가능한 수상버스이며, 브리스번강의 상하류를 운영하고 있으며, 직접 건물에 진입하는 구조로 되어 있어 승객들의 편의를 도모
- 뉴욕수상택시 : 뉴욕 맨하탄을 중심으로 서쪽인 허드슨강과 동쪽인 이스트강의 일부를 따라 왕복하여 다니는 수상택시
- VAPORETTO : 이탈리아 베네치아를 대표하는 교통수단으로서 시내 주요 명소와 무라노, 부라노, 리도, 토르첼로 등 인근 섬을 연결하는 수상버스
 - 베네치아에는 바포레토 뿐만아니라, 곤돌라, 수상택시, 트라게토 등 다양한 수상교통수단이 운영 중에 있음



[수상교통수단 운영사례]

구 분		내 용	최대속력	승선인원	
국내	서울 한강유람선		일반유람선, 다목적쾌속선 여러종류의 유람선 운영중	19~23 51(고속 유람선)	120~632
	서울 한강 수상택시		출퇴근시 이용하는 고속 수상택시	60	8
	위그선		도서지역 교통서비스 및 관광목적 서비스 제공	200	5~40
국외	영국런던 Thames Clipper		런던 동부와 중부간 통근서비스 및 관광 서비스	45~50	62~220
	일본 동경 HIMIKO		스미다강과 동경만을 운영하는 수상버스	-	-
	호주 브리스번 CITY CAT		브리스번을 중심으로 운영되는 수상버스	-	100
	뉴욕 허드슨강 수상택시		통근 서비스 및 관광서비스	45	74
	이탈리아 베니스 수상버스 Vaporetto		노선번호가 있는 베니스의 대중교통수단	-	-



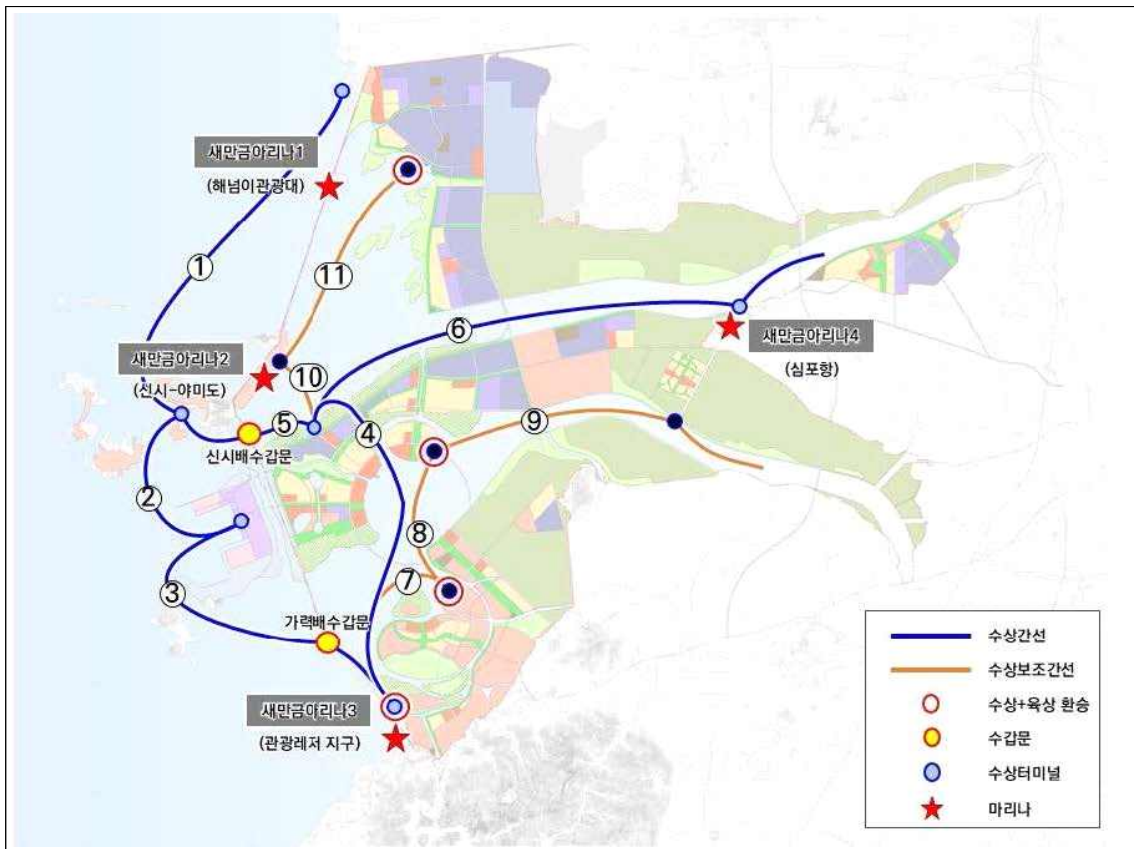
마) 도입방안

- 새만금지역의 풍부한 수공간 이용 및 친환경적인 녹색교통체계 구현을 위하여 새만금 권역과 연계한 수상교통 도입방안 적극 검토 필요
- 복합도시용지 내 주요 거점지역과 외해지역을 연계하는 수상간선과 복합도시용지 내부 및 인접 지역을 연결하는 수상보조간선을 계획

[수상교통 주요 노선 구성]

명 칭	연장(km)	비 고
① 비응항~고군산군도	16.4	수상교통 연계
② 고군산군도~새만금신항만	9.1	
③ 새만금신항만~관광레저용지	20.4	
④ 가력도항~복합개발용지	15.0	
⑤ 복합개발용지~고군산군도	6.1	
⑥ 복합개발용지~심포항	18.1	
⑦~⑨ 관광레저용지~복합개발용지~농촌도시	22.8	내부교통망 보완
⑩~⑪ 새만금신항역~새만금신공항	12.6	

[수상교통체계 도입 및 운영체계(안)]



자료 : 새만금 기본계획, 2021, 새만금개발청



6) 대중교통계획

가) 기본방향

(1) 비전 및 정책 목표 설정

[김제시 지방대중교통기본계획의 비전 및 목표]



■ 비전 : 누구나 어디서든 안전하고 편리하게 누리는 대중교통 체계 구축

- 김제시민 누구나(교통약자, 교통 소외 지역 등의 대중교통 사각지대 해소), 어디서든(대중교통 접근성 강화), 안전하고(사고 및 감염병으로부터 예방), 편리하게(편의성 개선) 대중교통 서비스를 누릴 수 있는 체계 구축

■ 목표 1. 시민의 이동권 보장

- 여객운송사업의 공공성을 강화하고 교통약자뿐만 아니라 모든 시민이 편리하게 이용할 수 있는 대중교통 서비스 제공

■ 목표 2. 대중교통 안전성 향상

- 위생·감염병 및 교통사고로부터 안전한 대중교통 환경 구축

■ 목표 3. 대중교통 경쟁력 강화

- 통행 시간, 요금, 이용 편의성 등을 개선함으로써 대중교통 경쟁력 강화 도모

■ 목표 4. 대중교통 혁신

- 친환경, 신기술 등을 대중교통 서비스에 적용하여 기후 및 기술 변화에 적절히 대응



가) 대중교통체계 개선방안

(1) 시내버스 노선체계 개편

■ 현황 및 필요성

- 시내버스 업체에 대한 재정지원 규모는 증가하고 있음에도 불구하고 경영 악순환이 반복되고 있음
 - 2020년 시내버스 손실보상 실차조사 연구 결과에 따르면 김제시 시내버스 업체의 경영 악화에 따른 합리적 운영 체계 도입 및 경영 합리화 필요성을 제시하고 있음
- 본 연구의 김제시 시내버스 이용객 설문조사에서 '시내버스 이용시 불편한 점'으로 '버스 배차 간격이 길다'(56.2%)가 가장 많이 꼽혀 개선 대책 마련이 필요
- 시내버스 경영 분석, 노선 개편, 김제형 대중교통 모델 발굴 등 운영 체계 개편을 위한 연구 추진
- 시내버스 노선을 이용자(시민) 맞춤형으로 개편하고 합리적인 운영 방안을 마련하여 대중교통의 공공성 향상 및 예산 절감 도모

■ 추진 계획

- 버스 이용 실태 분석
 - 빅데이터 분석 및 현장 조사를 통해 월별·요일별·시간대별 승객 현황, 노선별 승차 인원 및 승객 유형, 읍면별 버스 노선 분석 등을 통해 현재 노선 운행의 적정성 평가
- 버스산업 운영 여건 변화 분석
 - 주당 근로시간 단축(52시간) 등에 따른 여건 변화 및 전망
- 시민 의견 수렴을 통해 버스노선 체계 개편 방향 모색
 - 직선 노선으로 목적지까지 통행하는 체계, 환승 노선의 도입(간선~지선 체계) 등에 대한 시민 요구 조사
 - 김제시를 방문하는 관광객 등 외지인을 대상으로도 대중교통 이용 관련 조사 실시
- 버스 노선 체계 개편에 따른 효과 분석 및 향후 운영 방안 마련



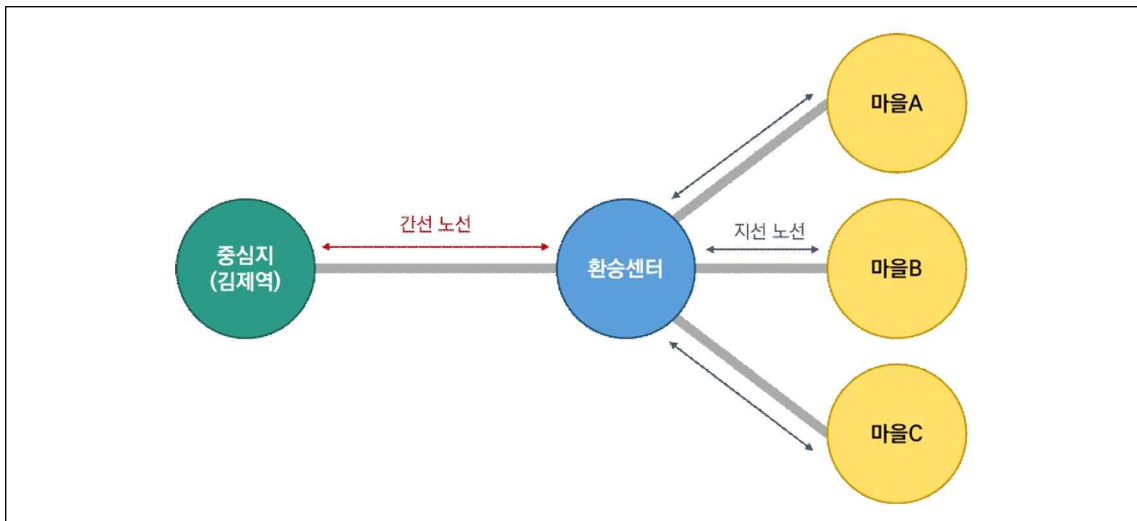
○ (대안 1) 간선~지선 체계 구축

- 간선 노선은 교통 수요가 많고 도로 여건이 양호한 노선으로, 거점 지역(동 지역)을 중심으로 읍·면 지역을 연결하는 주요 노선이며, 지선 노선은 교통 수요가 적고 도로 여건이 불량한 노선으로, 주요 도로에서 벗어난 주거 지역(마을)을 연결하는 노선
- 최종 목적지까지 도착하기 위해 출발지에서 버스를 탑승하여 주요 지점(환승센터)에서 환승하는 시스템으로 긴 배차 간격, 버스 노선 부족 등의 대안으로 제시되고 있음

[간선~지선 체계 특징]

구 분	노선 기능	서비스 특성
간선 노선	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 간 주요 생활권 연결 • 접근성보다는 이동성과 정시성 확보 • 대량의 중·장거리 통행 수요 처리 • 도로 네트워크 상 지역간 간선도로 기능 수행 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시 경계의 주요 유출입 지점 연결 • 도시 내 주요 생활권 간 연계 • 노선 직선화를 통한 신속성 확보
지선 노선	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 생활권 내 주요 지점을 연결하는 단거리 버스 노선 • 간선 버스 정류장이나 전철역을 연계시켜 대중교통 이용자의 접근성 제고 • 이동성보다는 접근성 	<ul style="list-style-type: none"> • 통행 수요에 따른 탄력적 서비스 제공 • 간선 버스 노선과 경합 최소화 • 일부 굴곡 운행 가능

[간선~지선 체계 개념도]



- 간선~지선 체계 운영 사례로는 전주시, 군산시, 익산시 등이 있으며 거점 지역에서부터 환승을 거쳐야 하는 불편은 있으나 마을별 운행 횟수 증대, 배차 간격 감소, 노선 감축 등 운영 효율화 등의 장점이 있음
- 그러나 고령 인구가 많은 농어촌 지역의 시내버스 이용자들은 시간이 많이 소요되더라도 한 번에 목적지까지 이동할 수 있는 노선을 선호하는 경향이 있으며, 노선 전면 개편 이후 버스 이용자의 혼란 가중, 환승 저항 등의 문제점이 발생
- 따라서 지역의 특성을 고려하여 노선을 개편하고 주민의 의견을 적극 수렴해야 함



○ (대안 2) 일부 지역의 지선 노선 도입

- 기점인 김제역으로부터 금산면 화율리까지의 거리는 20km 내외로 승용차 최단 거리 기준 50분 내외가 소요되며, 김제시 외곽 지역의 경우 한정된 버스 운행 대수로 골목 노선이 운행되고 있음
- 간선-지선 체계의 전면 개편이나 무조건적인 직선화가 아닌, 기점으로부터 거리가 멀고 운행 횟수가 낮은 노선의 골목도를 줄이고 외곽 지역 등 접근성이 낮은 지역의 지선 노선 도입을 검토
- 안동시는 2022년 시내버스 노선 체계 전면 개편을 추진하고, 급행, 순환, 간선, 지선 노선으로 구분하였으며, 지선 노선의 경우 기존 4개에서 개편을 통해 12개로 증가시켜 읍·면 지역 마을과 환승지점 간 최단 연결을 통한 접근성 강화

[안동시 지선노선]

구 분	노선명	운행횟수	노선도(풍산1, 풍산2)
풍산읍	풍산1	5~6회	
	풍산2	3~5회	
녹전면	녹전1	1~4회	
도산면	도산1	2~5회	
풍천면	풍천1	6~7회	
	풍천2	4~5회	
	풍천3, 3-1	5~6회	
	하회서들	탄력운영	
북후면	북후1	1~4회	
예안면	예안1, 2	2~4회	
임동면	임동1	2~4회	
길안면	길안1	2~7회	

자료 : 제4차 김제시 지방대중교통기본계획 수립 연구, 2022, 김제시

○ (대안 3) 마을 공영제 도입

- 주요 노선 및 읍면 소재지 구간은 기존 방식대로 운수업체에서 운영하고 외곽 지역이나 마을 단위는 시에서 자체적으로 공영버스를 운행하거나 수요응답형 교통수단 등으로 운행하는 방식
- (공영제 마을버스) 완주군에서 면 지역을 대상으로 읍면 소재지에서 각 마을까지 지선노선을 운영하는 '부름부름 마을버스 공영제'를 추진하고 있으며 마을 안까지 경유하도록 해 주민들의 이동 편의를 증진시킴. 특히 마을버스의 노선 시간과 정차지를 주민 수요에 맞추어 조정하며, 500원의 이용 요금으로 각 마을에서 읍면 소재지까지 마을버스를 이용할 수 있음



(2) 수요응답형 교통서비스 확대

■ 현황 및 필요성

- 시내버스 손실 보전 등 재정 부담의 증가로 교통 체계의 효율성을 제고할 필요가 대두되고 있음
- 현재까지 벽오지 등 대중교통 소외 지역을 대상으로 수요응답형 대중교통 지원사업이 시행되어 왔으나 출퇴근 시간대 대중교통 부족 지역, 주거 밀집 지역 등 다양한 교통서비스 수요가 지속적으로 증대됨에 따라 이러한 니즈에 탄력적으로 대응하기 위해 수요응답형 교통서비스의 확산이 필요
- 산업단지 근무자, 통근·통학자 등 특정한 시간대나 한정된 날에 수요가 발생하는 경우 시내버스 업체가 노선 편성을 기피하거나 노선 폐지 위기에 처할 우려가 있음
- 교통 소외 지역에 대한 시내버스 노선(벽지 노선)을 확대하고 산업단지, 학교, 지역 거점 기관(터미널, 관공서, 병원, 전통시장 등), 관광지 등 일정하게 이용 수요가 발생하는 지점에 대해 맞춤형 노선 신설

■ 추진 계획

- 공공형(행복콜) 택시 운영 지원 및 확대

[공공형(행복콜) 택시 사업 개요]

구 분	내 용
운영 일시	• 주 6일 (월~토 07:00~18:00)
운영 지역	• 130개 마을(17개 읍면동) • 마을에서 승강장까지 400m 이상인 마을
운영 대수	• 25대(2인 1조) / 격일제 / 택시 운송 사업자

- 신규 노선 수요조사를 통해 통근·통학, 지역 거점 기관, 관광지 등 특화 노선 발굴 및 운영
- (산업단지) 산업단지-거주 지역 간 주5일(평일) 출퇴근 시간대 버스 운행
 - 맞춤형 교통 운행 산업단지 선정 후 종사자의 거주지 조사를 통해 노선 편성


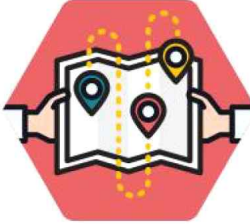



- (학교) 거주 지역과 학교 간 거리가 멀거나 대중교통 이용이 어려운 학교, 야간 수업 후 시내버스가 없는 하교 시간 등에 버스 운행
- (지역 거점 기관) 시내버스공용터미널, 시외버스터미널, 김제시청, 행정복지센터, 도서관, 시장·마트, 병의원 등을 순환하는 노선 운행
 - 전일 혹은 출퇴근 시간대를 제외한 주간 시간대 운영
- (관광지) 시내버스 접근성이 낮은 문화 유적지, 자연·생태 관광지, 농촌 체험 마을 등 관내 관광지를 중심으로 주말 및 공휴일 운행
- 이용 수요를 반영하여 소형·중형 버스를 도입하며, 한 차량이 3~4개의 노선을 운행
 - 기존 노선의 개편 또는 신규 노선 운영을 위한 공영버스 구입(3대)

■ 추진 사례

- 경기도 맞춤형 교통복지 맞춤형버스(따복버스)
 - 경기도 내 통근·통학 불편 지역, 노선 폐지 위기에 있거나 버스 공급이 부족한 지역 등 교통 취약 지역의 이동 편의 해소에 중점을 두고 노선 선정
 - 2015년도부터 따복버스라는 명칭으로 경기도 시·군을 대상으로 사업 설명회와 노선 공모, 현장 실사 등을 거쳐 시범 운영을 개시하였으며, 점차 확대하여 2021년 기준 17개 시·군에서 115개 노선이 운행되고 있음
 - 수원시는 2018년 기존 맞춤형버스(따복버스) 123번의 노선을 전면 개편하여 통근순환형(123A·123B), 생활형(123C), 새벽출근형(123D)으로 나누었으며 출퇴근 및 생활형 노선은 30~40분, 새벽출근형은 일 1회의 배차 간격을 두어 운행함

[경기도 맞춤형버스(따복버스) 유형]

 <p>통근·통학 노선</p> <p>➔ 출퇴근 시간대</p>	 <p>지역거점 순환 노선</p> <p>➔ 생활 시간대</p>	 <p>관광·여가 노선</p> <p>➔ 주말(weekend)</p>
---	--	---



(3) 수요맞춤형 시내버스 순환버스 운영

■ 현황 및 필요성

- 그동안 시내권 동부 지역(교월동 방면)에서 서부 지역(검산동 방면)으로 한 번에 이동하는 시내버스 노선이 없어 시민들이 택시를 이용하거나 시내버스를 갈아타는 등의 교통 불편을 겪어 옴
- 관내 운수업체(안전여객)와 협의를 추진하여 시내권 순환형 버스 확보
- 수요 맞춤형 순환버스 노선을 도입하여 대중교통 이용 시민의 편의 증진 및 교통복지 실현

■ 추진 계획

- 시내권 순환형 버스 2대(100번, 101번) 운행
- 운행 횟수
 - 18회(100번 9회, 101번 9회)
- 운행 시간
 - 100번 첫차 07:00, 막차 19:30
 - 101번 첫차 07:00, 막차 20:00

[순환노선도]



(4) 교통약자 이동편의 향상을 위한 특별교통수단 확대

■ 현황 및 필요성

- 「교통약자의 이동편의 증진법」(이하 교통약자법)에 따르면 지자체는 '보행이 어려운 중증장애인 150명당 1대'의 특별교통수단을 마련해야 함
 - 보행이 어려운 중증장애인의 기준은 「장애인복지법 시행규칙」 별표 1에 따른 장애인 정도가 심한 장애인의 수를 의미함
 - 장애인 정도가 심한 장애인은 2019년 폐지된 '장애등급제'상 1~3등급에 해당
- 김제시 내 보행이 어려운 중증장애인에 해당하는 인구는 1,575명이며, 이에 따라 특별교통수단의 법정 운영 대수는 10.5대임
 - 김제시는 2021년 기준 13대의 특별교통수단(장애인콜택시)을 운영하고 있어 법정 기준을 충족함
- 장애인, 고령자, 임산부, 영유아 동반자, 어린이 등 교통약자법에 따른 교통약자수를 추정한 결과 김제시 교통약자는 2020년 40,258명으로 총 인구수의 48.8%를 차지
 - 인구 대비 교통약자의 비율은 최근 5년간 지속적인 증가 추세에 있으며 향후 교통약자 비율은 더욱 높아질 것으로 예상됨
- 늘어나는 교통약자 비율에 대비하여 교통약자의 이동권 보장 및 사회활동 참여 기회 증대를 위해 다양한 이동 지원 수단의 확보 방안 마련

[교통약자 현황]

(단위 : 명)

구분	총인구 (내국인)	교통약자 합계	교통약자 유형				
			장애인	고령자	임산부	영유아동반자	어린이
2016	87,782	40,387	9,420	24,850	454	2,536	3,127
2017	86,926	40,444	9,399	25,155	417	2,356	3,117
2018	85,331	40,048	9,349	25,257	353	2,131	2,958
2019	83,895	40,081	9,416	25,650	297	1,908	2,810
2020	82,450	40,258	9,336	26,322	293	1,653	2,654

자료 : 1) 주민등록인구통계, 행정안전부 2) 장애인 등록현황, 보건복지부 3) 인구동향조사, 통계청
 주 : 1) 고령자 - 65세 이상 인구, 영유아 동반자 - 0~4세 인구, 어린이 - 5~9세 인구
 2) 임산부 통계 자료가 미비하여 당해 연도의 출생아 수로 대체



■ 추진 계획

○ 교통약자 특별교통수단 운영 지원 및 운영 대수 확대

- 김제시 교통약자의 이동편의 증진을 위한 조례에 따른 특별교통수단 차량의 종류는 '휠체어 탑승 설비가 장착된 차량으로서 목적지까지 이동을 지원하거나 정기적으로 지정된 노선을 순회 이동하는 차량'이며, 휠체어 탑승 설비가 장착된 장애인콜택시와 함께 김제시에서는 비휠체어 교통약자 전용으로 임차택시를 도입하여 운영하고 있음
- 이용 방법 : 사전 등록 후 실시간 호출(콜) 방식으로 이용
- 이용 요금 : (기본 요금) 2km당 700원
(추가 요금) 권역 내(김제, 부안) 100원/1km, 권역 외 100원/700m
- 운영 시간 : (장애인콜택시) 365 연정무휴(24시간)
(임차택시) 월~금(06:00~17:00) / 토(07:00~16:00)

[특별교통수단]



○ 특별교통수단 보조수단(대체교통수단) 도입('23~)

- 장애인콜택시 등의 특별교통수단 승객이 몰려 콜택시를 배정받기 힘들 때 이용할 수 있는 '바우처 택시' 운영
- 비휠체어 교통약자 전용 임차택시를 2대('21) 운영하고 있으나 운행 시간이 정해져 있고 협약 기간 동안 임차택시의 업무만 수행이 가능하다는 점에서 단점으로 작용
- 바우처 택시는 민간 택시를 장애인 바우처 택시로 지정하고 평소에는 일반 택시로 영업을 하다 콜을 받으면 비휠체어 장애인을 태워 이동시켜 주는 서비스로, 일정 횟수나 이용권을 주고 지자체가 요금을 부담하는 방식
- 바우처 택시는 일반 택시를 활용하여 장애인의 신속하고 보편적인 이동권을 보장할 수 있고 심야 시간대 운행이 가능하며 택시 기사 및 업체에는 바우처 택시로 지정받을 시 안정적인 수입을 낼 수 있다는 장점이 있음



■ 추진 사례

○ 바우처 택시 사업 추진 사례

- 대도시 및 시 지역을 중심으로 도입이 확대되고 있으며 주 이용 대상은 비휠체어 장애인을 포함한 장애인으로, 부족한 특별교통수단을 대체할 이동 수단으로 각광받고 있음

[바우처 택시 운영 사례]

구 분	주요 코스
서울특별시	<ul style="list-style-type: none"> • 2017년 처음 도입하였으며 2021년 기준 17,400대가 운영되고 있음 • 장애인복지콜 또는 장애인콜택시에 등록된 비휠체어 장애인이 대상이며 바우처 콜센터(나비콜, 국민캡, 마카롱택시) 운영 • 일 최대 4회, 월 40회 한도 내에서 이용 가능하며 택시 요금의 75%를 서울시에서 지원하고 25%를 이용자가 부담하는 방식
충청북도 청주시	<ul style="list-style-type: none"> • 2021. 9. 충북 최초 바우처 택시 도입 • 바우처 택시 도입 이후 3개월간 교통약자 등록 인원 399명, 이용 건수 4,547회 증가, 장애인 콜택시 대기 시간 감소(20분대) • 교통약자 전용 모바일 앱 '청주해피콜'을 통해 실시간 대기 현황 및 차량 위치 파악 가능
충청남도 보령시	<ul style="list-style-type: none"> • 2022. 2. 관내 개인 택시(3대)와 바우처 택시 운영 협약 체결 • 비휠체어 교통약자가 바우처 택시를 이용할 경우 특별교통수단과 동일한 요금으로 이용 • 바우처 택시 도입을 통해 특별교통수단 이용자를 분산해 대기 시간을 줄이고 교통약자의 이동권 향상
경상남도 김해시	<ul style="list-style-type: none"> • 2021. 12. 경북 최초 바우처 택시 30대 시범 운영 • 평소에는 일반 택시와 똑같이 운행하며, 교통약자 콜택시 승객이 몰려 장애인 등이 콜택시를 배정받기 힘들 때 이용 가능 • 교통약자 1명이 하루 최대 4번, 월 요금 차액 보전분 10만 원 한도 내 이용

[바우처 택시]



(5) 알뜰교통카드 확대 등 대중교통비 절감 지원

■ 현황 및 필요성

- 탄소중립 실현을 위해서는 대중교통 중심의 교통체계로 변화가 필요하나, 최근 감염병 확산으로 인하여 대중교통 수송분담률이 감소하고 있음
 - 감염병으로 인해 '19년 대비 대중교통 수송실적 30~50% 감소
 - 김제시 시내버스 승차 인원은 2018년 대비 2020년 16.9% 감소하였으며, 김제시 버스 재정 지원금은 16.2% 증가함
- 기존 방식인 대중교통 업체 지원에서 실질적인 대중교통 이용자 대상 지원방식의 전환 필요
 - 현 대중교통 재정지원은 운영자에게 운행손실금을 지원하는 방식이며, 특정 이용자 집단에게 집중적 재정지원 불가한 상황
- 이에, 대중교통의 교통수단분담률 제고를 유도하는 동시에 사회적 약자계층에 대한 집중적 지원을 수행하기 위한 정책으로 알뜰교통카드 시행이 전국적으로 확대되고 있으며, 이용자 또한 증가 추세에 있음
 - 전라북도는 전주시, 완주군, 익산시, 남원시, 군산시에서 알뜰교통카드 마일리지 적립 가능
 - 알뜰교통카드 사용자는 카드사로부터 카드 사용실적에 따라 최대 10%의 교통비 할인과 대중교통을 타기 위해 걷거나 자전거 등으로 이동한 거리에 따라 20%(최대 월 1만 9,800원)를 마일리지로 적립하여 돌려받음
- 김제시는 알뜰교통카드 서비스 지역에 해당하지 않으나 국가계획 상 '26년까지 알뜰교통카드의 서비스 범위를 전국으로 확대 추진함에 따라 향후 시민의 교통비 부담이 낮아지고 다양한 대중교통 수단의 이용이 증대될 것으로 보임

■ 추진 계획

- 알뜰교통카드 마일리지 적립을 위해서는 알뜰교통카드 앱 회원가입이 필요하며 만 19세 이상의 주민등록상 주소지가 대상 지역에 해당해야 함
- 후불교통카드(신용·체크카드) 혹은 선불카드(티머니페이, 모바일캐시비, 원패스)를 발급받은 후 알뜰교통카드 앱에 등록하여 사용 가능함



- 마일리지 적립 방법은 출발할 때 앱에서 출발 버튼을 눌러 이용 등록을 하고, 대중교통 이용 후 목적지에 도착하면 도착 버튼을 눌러 이용 실적을 등록할 수 있으며 월 15회 이상 실적이 누적될 시 마일리지 적립됨

[알뜰교통카드 활용 예시]



- 알뜰교통카드를 활용할 경우 대중교통비를 최대 30% 절감 가능
 - 대중교통 이용과 연계한 보행/자전거 이용 거리에 대해 800m까지 마일리지 250~450원 적립 (1회 한도 250~450원/1일 횡수 한도 없음), 최대 20% 할인(월 11,000~19,800원/44회 한도)
 - 대중교통 이용 전후로 보행, 자전거로 이동하는 만큼 최대 20%(공공 자원)의 마일리지를 적립받고 후불교통카드를 이용할 경우 카드사 추가 할인 혜택으로 10%(민간 자원)를 포함해 최대 30% 까지 절감
 - 2020년 상반기 기준 국민의 월 평균 대중교통 이용 횟수는 38회, 교통비로 지출한 금액은 65,614원으로 알뜰교통카드를 이용한 경우 12,756원의 혜택을 받아 실질적으로 52,858원의 교통비를 부담함
- 마일리지 추가 적립 지원
 - 김제시에 알뜰교통카드 도입 이후 카드 이용 활성화를 위해 초기 1~2년간 김제시 예산을 투입해 김제시민은 마일리지를 추가로 20% 적립할 수 있도록 지원하여 최대 50%까지 마일리지 적립
- 알뜰교통카드 연계 대중교통 활성화 시책 추진
 - (공유모빌리티 연계) 대중교통과 함께 공유자전거, 킥보드 등 개인형 이동수단 이용 시 추가 할인 지원
 - (친환경 정책 연계) 승용차 요일제(2부제, 5부제, 10부제 등) 시행 시 추가 할인 지원
 - (청년 지원 연계) 관내 청년 근로자, 대학생, 타 지역 유입 청년 등 청년을 대상으로 한 추가 혜택 지원



(6) 교통시설 확충

■ 현황 및 필요성

- 대중교통 서비스 환경 개선 및 시설 확충으로 이용객 편의 도모
- 보다 더 편리한 대중교통 이용 확산 및 시민 만족도 기여

■ 사업 개요

- 사업 기간 : 2022~2026년(5개년)
- 사업 내용
 - 시내버스 승강장 설치 및 유지보수
 - 승강장 내 발열의자 및 태양광 조명 시설 설치
 - 승강장 환경 정비
 - 공용버스터미널 운영 지원
- 소요 예산 : 1,994.8백만원(도비 97.6, 시비 1,897.2)

■ 추진 계획

[대중교통 시설 확충 사업]

구 분	주요 코스
시내버스 승강장 제작·설치	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 기간 : 2022~2026년 • 사업량 : 매년 20개소(상·하반기 각각 10개소) • 사업 내용 : 승강장 수요조사 및 설치
승강장 유지보수	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 기간 : 2022~2026년 • 사업량 : 매년 50개소(상·하반기 각각 25개소) • 사업 내용 : 승강장 보수
승강장 발열의자 구입·설치	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 기간 : 2022~2026년 • 사업량 : 매년 5식 • 사업 내용 : 발열의자 설치 대상 수요조사 및 설치
승강장 태양광 조명 시설 설치	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 기간 : 2022~2026년 • 사업량 : 매년 22개소 • 사업 내용 : 설치 대상 수요조사 및 태양광 조명 시설 설치
승강장 환경 정비	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 기간 : 2022~2026년 • 사업량 : 관내 시내버스 승강장(615개소) • 사업 내용 : 승강장 지붕, 기둥, 유리 등 오물 및 스티커 등 철거
시내버스 비수익 벽지 노선 교통량 조사 및 외부 회계 감사 용역	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 기간 : 2022~2026년 • 사업량 : 1식 • 사업 내용 : 관내 시내버스 전 노선 교통량 조사 및 외부 회계 감사 용역
공용버스터미널 운영비 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 기간 : 2022~2026년 • 사업량 : 김제공용버스터미널 • 사업 내용 : 전기료 지원 및 간이 정류장, 화장실 청소 인건비 지원



7) 보행시설계획

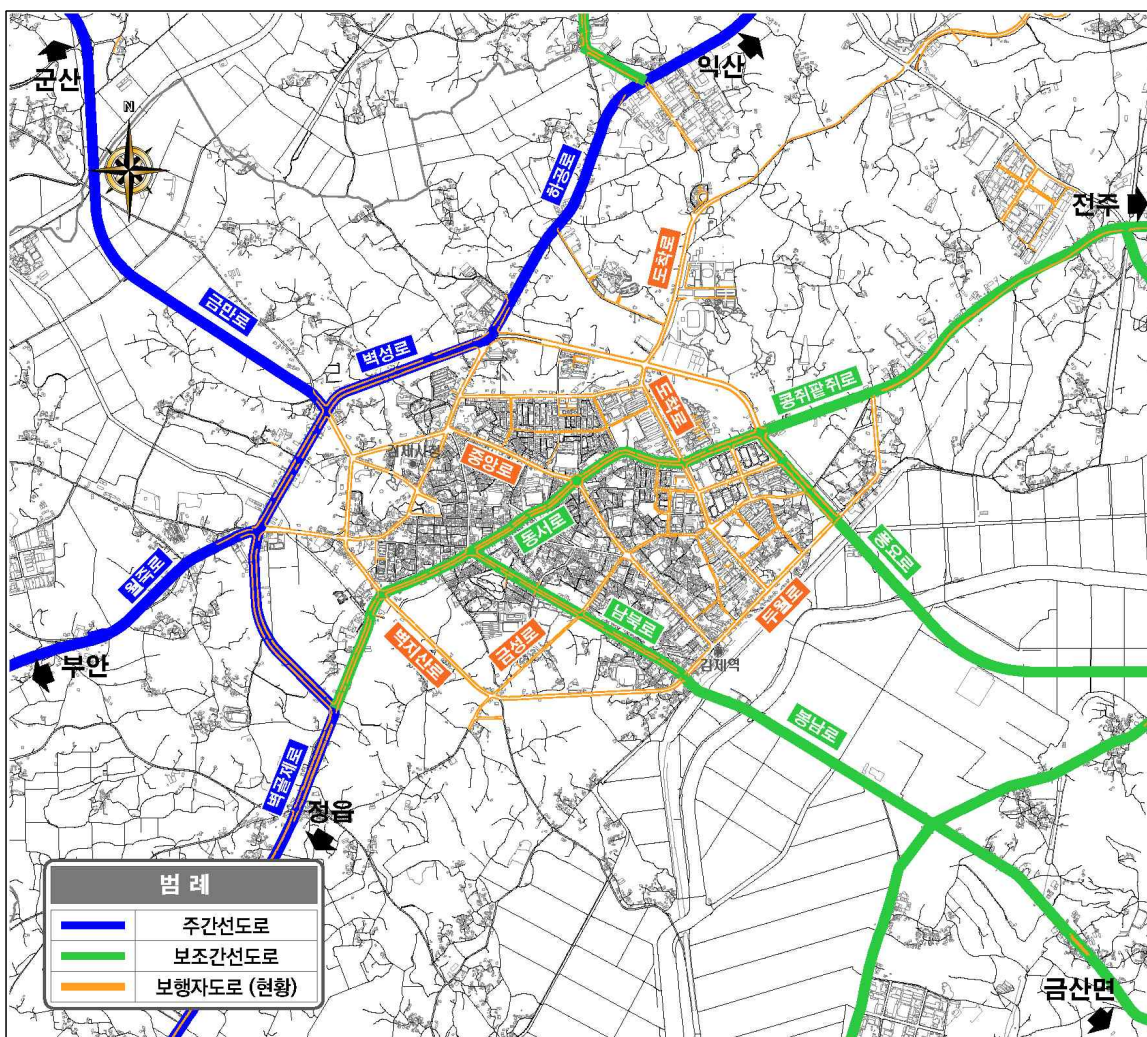
가) 목표설정

- 단절된 보행동선 연결, 유효보도폭 확보, 보도턱 낮춤 등을 통해 교통약자를 포함하여 모두가 빠르고 안전하게 통행할 수 있는 환경을 조성하고자 함
- 보행자가 보행환경의 청결정도에서 느끼는 쾌적성, 보행공간을 이용함에 있어 편의 시설 설치로 인한 편의성 향상을 목표로 설정함

나) 보행시설 현황

- 현재 제반 교통계획은 차량통행 위주로 수립되어 있고, 도로의 구조·시설기준에 관한 규칙에도 도로규격에 의한 보도 폭이 결정되어 있기 때문에 간선도로, 보조간선도로, 국지도로까지는 보행자를 위한 보도가 확보되어 있으나, 그 이하 도로규모에는 보도 시설이 부족한 실정임

[보행자도로 현황도]



다) 보행교통 개선방안

- 「김제시 보행교통 개선계획」에서는 보행교통 개선을 위해 김제시 보행환경 현황을 파악하고 보행교통개선지표 수립의 기초자료로 활용하고자 보행교통 실태조사를 수행하였음
- 조사대상구역으로는 보행유발시설 주변 보도를 조사대상구간으로 선정하였으며, 주거 및 상업지역 총 6개소를 지정하여 조사하였음
- 이동성, 안전성, 쾌적성의 3개 분야로 구분하여 조사하였으며, 김제시 분야별 종합평점을 살펴보면 대체적으로 쾌적성이 다른 분야에 비해 낮은 평점으로 산정되었음

[분야별 보행교통 개선지표 종합평점]

항목	보행교통 개선지표 항목	평점			분야별 평점	종합평점
		주거지역	상업지역	평균		
이동성	횡단대기시간(초)	3.00	3.67	3.33	4.22	3.76
	유효보도폭(m)	5.00	3.67	4.33		
	보행용량 대비 보행교통류율	5.00	4.67	4.83		
안전성	보도설치율	4.67	3.00	3.83	4.02	
	가로등설치 간격률	3.00	3.00	3.00		
	적정 보행녹색시간 확보비	5.00	4.00	4.50		
쾌적성	보도노면상태	3.33	3.01	3.17	3.04	
	보도관리상태	3.55	3.06	3.30		
	보행환경 쾌적성	3.56	3.23	3.39		
	대중교통정보제공	1.89	1.67	1.78		

[분야별 보행교통 개선방안]

구분	개선방안	제도적 방안	시설적 방안
이동성	보행자시설 설치	보행신호주기 조정	• 어린이·노인 보호구역 보행 신호주기 정비
		보행자 횡단보도 시설 정비	• 보행자 횡단시설(횡단보도, 대각선횡단보도, 스텝거드횡단보도, 고원식횡단보도)
		보행자전용도로	• 보행자 안전시설(방호울타리, 자동차진입 억제용 말뚝, 턱낮추기, 연석경사로, 점자 블록, 음향교통신호기, 경사로 손잡이)
		입체보행시설 지양	• 기존 입체보행시설 개선(수직이동시설 및 보도폭 정비, 경사로 정비)
	불법 주·정차	시차별 주차규제	• 노상주차장 운영(거주자우선주차제, 업무우선주차제, 구역주차제, Two-match제)
		불법 주·정차 단속	• 주차단속CCTV·전광판 설치
		도로변 주차금지	• 주차금지표지



[표계속]

구분	개선방안	제도적 방안	시설적 방안
안전성	차량주행속도 및 통행제한	최고속도 제한 (30km/h)	• 속도저감시설(고원식교차로, 지그재그형태 도로, 차로폭좁힘, 요철포장, 과속방지턱)
		대형차량 통행제한	• 차량통행 규제
		일방통행 운영	• 차량진행방향 규제
	보차분리	보행자·차량 분리	• 연석에 의한 분리, 유색포장에 의한 분리, 블라드에 의한 분리
	방법 및 보행로 조도확보	보행교통지킴이 확대 보행교통개선 보행교통 지도 보행관련시설 정비	• CCTV설치 • 가로등 조도개선, 가로등 설치간격 조정
쾌적성	보행경관 조성	디자인 가이드라인	• 수목 등 식재 • 쓰레기 정비 • 휴게 및 녹지 공간 • 교통 표지판 시인성 증진 • 옥외 광고물 및 간판 정비 • 보도 패턴 및 컬러 정비 • 보도시설물 디자인 • 스트리트 퍼니처
			보행로 및 보행공간 확보
		불법노점상 규제	• 노점상 판매대 제작 및 배포, 영업가능 시간대 조정, 적치범위 규제
	대중교통 연계방안	대중교통 전용도로	• 대중교통 알림시설 • 버스 및 택시 정류장 개선

[보행자·차량 분리 방법]

구분	예시도	설치방법
연석에 의한 분리		• 보도와 차도를 구분하기 위해 보도와 차도의 경계부에 연석을 설치하여 운전자의 시선 유도나 차도를 벗어난 자동차가 보도로 진입하는 것을 억제함
유색포장에 의한 분리		• 보도를 유색아스콘 등으로 포장 차도의 높이로 동일하게 시공 • 보행자와 차량은 차선으로 구분함
블라드에 의한 분리		• 보도를 유색아스콘 등으로 포장 차도의 높이로 동일하게 시공 • 보행자의 차량은 블라드 체인으로 연결설치



8) 자전거시설계획

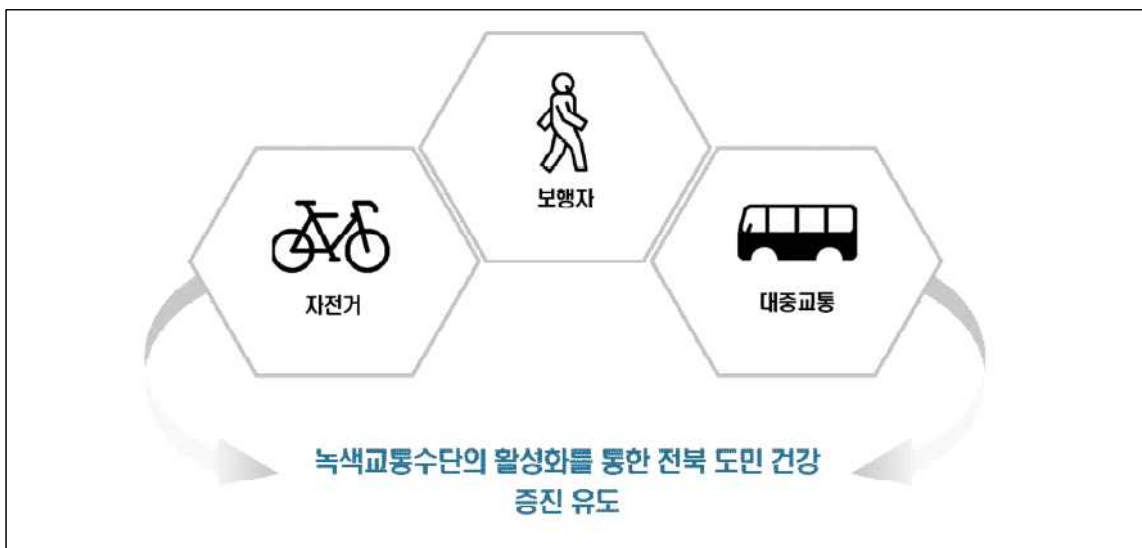
가) 기본방향

- 현재 「김제시 자전거 이용 활성화 계획」이 수립 중에 있어 김제시 관내 세부 자전거 시설 계획은 추후 보완이 수반되어야 할 것으로 판단되며, 「전라북도 자전거 이용 활성화 계획(2021~2025), 2021. 4, 전라북도」상에 제시된 계획내용을 토대로 김제시 자전거도로 네트워크 구축과 관련된 내용을 주요 반영하였음

나) 계획의 비전 및 목표

- 자동차중심의 교통체계는 고도성장의 동력을 제공하였으며, 고도성장의 결과 1996년에 경제협력개발기구(OECD)에 가입하고, 1인당 국내 총생산(GDP) 3만2천달러(2022년 기준)가 되었음
- 그러나, 이러한 자동차중심의 패러다임은 기계중심과 환경오염의 가속화가 되고 있어, 이동에 대한 근본적인 패러다임 변화가 필요한 것으로 사료됨
- 또한, 현재 전 세계는 청정개발체제로 전환하려는 움직임을 보이고 있으며, 이러한 운동 중심에 자전거가 중요한 위치로 자리 잡을 것으로 판단됨
- 자전거가 대중교통으로 인식이 전환되고 이용이 활성화 된다면 자전거를 이용하는 사람과 전북도민들이 건강해질 수 있을 것임
- 따라서, 전라북도 자전거 이용활성화 계획은 교통체계의 패러다임 변화에 대응하고 사람이 중심이 되고 친환경적인 대중교통수단으로 자리매김 할 수 있도록 지속적이고 실행가능한 현실적인 자전거계획을 제시하고 자 함

[전라북도 자전거 이용 활성화 비전 및 목표]



자료 : 전라북도 자전거 이용 활성화 계획(2021~2025), 2021. 4, 전라북도



다) 자전거시설 현황

- 김제시에서 관리하는 자전거도로는 2020년 기준 총 13개 노선, 57.87km가 설치·운영 중에 있으며, 김제시내 권역, 전주-김제 및 김제-부안을 연결하는 시외자전거도로망, 관광단지 및 산업단지를 연결하는 자전거도로망 등으로 운영되고 있음

[김제시 자전거도로망 설치 현황]

구분	노선명	종류	도로구간		연장(km)	폭원(m)
			기점	종점		
1	콩쥐팍쥐로	겸용(비분리)	애통리검문소	검산교차로	17.90	3.00
2	벽성로	전용도로	검산교차로	전북꽃농원	10.64	3.00
3	벽골제로	겸용(분리)	전북꽃농원	제1포교	5.80	3.00
4	동서로	겸용(비분리)	검산교차로	전북꽃농원	6.16	3.50
5	중앙로	겸용(분리)	예술회관	김제역	2.91	2.00
6	도작로	겸용(분리)	양지삼거리	체육공원사거리	1.67	2.00
7	금만로	겸용(비분리)	예술회관	서암사거리	0.33	2.50
8	벽지산로	겸용(비분리)	용동교	예술회관	4.41	2.50
9	두월로	겸용(분리)	부영3차아파트	대검산마을	1.82	1.50
10	남북로	겸용(분리)	시청사거리	서흥교차로	0.67	1.50
11	월죽로	겸용(분리)	후신교차로	교동사거리	0.45	2.00
12	금성로	겸용(분리)	새한아파트	김제경찰서	0.51	2.00
13	월죽로	겸용(비분리)	죽산교	동진대교	4.60	1.50
13개노선					57.87	-

라) 자전거 이용의 문제점

(1) 도로 연계성 측면

- 자전거도로 미설치 구간 및 단절 구간(Missing Link)으로 인해 자전거 이용률이 저하되는 것으로 판단됨
- 따라서 희망 노선과 계획 노선을 반영하고 추가 노선을 검토하여 순환가능한 자전거 도로 Network구축이 필요함



- 자전거 이용자의 이동 동선을 고려하여 축별 네트워크 구축계획 필요

[김제시 자전거 이용의 문제점]

구 분	시점	종점	내 용
광역순환축	군산시	군산시	전북 서부권 순환형 자전거도로 필요
남북중심축	남원시	익산시	남북 횡단 자전거도로 필요
남북 보조축	김제시	익산시	남북 간선, 동진강 만경강 축 연결 필요
만경/동진강 순환축	새만금	새만금	만경 및 동진강의 자연환경을 활용한 자전거도로 필요
서해내륙연결축	고창군	정읍시	동진강과 고창 관광지 연결 필요
북부동서축	군산시	완주군	전북 북부지역 완주, 익산, 군산의 자전거도로 연결 필요
새만금연결축	부안군	군산시	새만금권역을 연결할 수 있는 자전거도로 필요
동부 연결축	남원시	무주군	전북 동부권에 위치한 남원, 장수, 무주, 진안을 연결하는 자전거도로 필요

(2) 법규 및 제도적 측면

- 도로교통법 및 자전거 이용활성화에 관한 법률 개정에 따른 개인형이동장치의 안전에 대한 기준과 규제가 미흡하여 이용자의 사고 발생 우려
- 자전거의 도난 및 훼손 등 자전거 관리에 대한 어려움이 자전거 이용 활성화 저해 요인으로 판단되므로 이에 대한 제도 개선이 필요
- 전기자전거의 수요가 증가함에 따라 이용자 편의증진을 위해 충전소 보급이 활성화 되도록 조례 개선이 필요

(3) 자전거 이용 측면

- 유동인구가 많은 주요 대중교통 거점지역의 주차공간의 부족과 노후화된 시설로 인해 자전거 도난 및 훼손에 대한 이용자의 불안감이 가중됨
- 공영자전거에 대한 홍보부족으로 인한 낮은 이용률과 지자체의 낮은 실행률로 전라북도 지자체 및 대중교통 간 연계방안 부족

(4) 안전 문화적 측면

- 자전거의 유지 관리가 미흡하여 자전거 보관소의 오래된 자전거의 방치 및 폐자전거의 증가로 인하여 이용자의 안전 및 불편을 야기하고 도시 경관 및 환경 저해가 우려되는 실정임
- 부족한 자전거 교육시설과 낮은 참여율로 자전거 안전사고 발생에 대한 대비가 미흡하여 사고 발생 시 위험도가 증가 할 것으로 예상됨



마) 개선대책

(1) 자전거 도로망 계획(단기안)

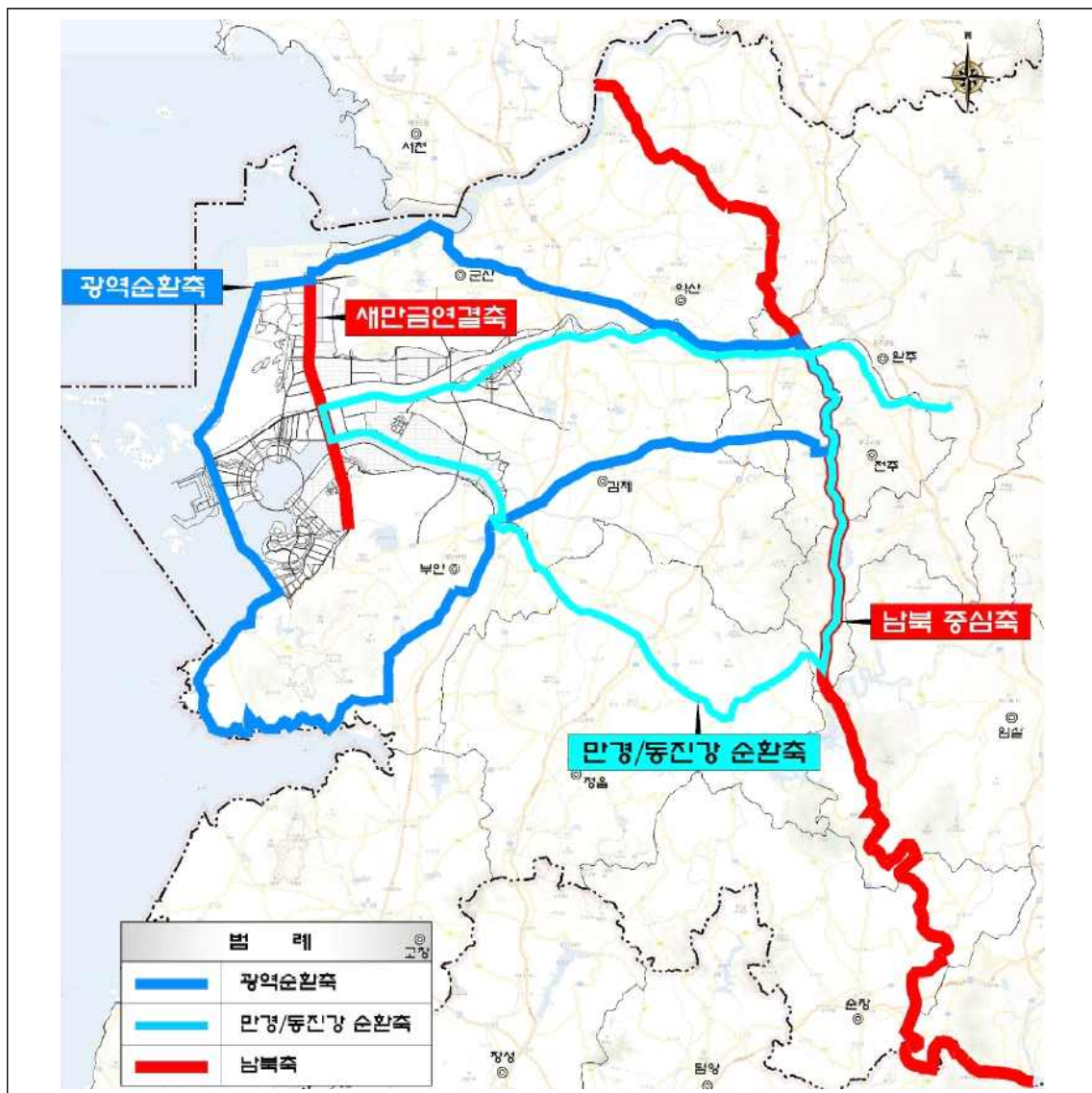
○ 김제시 자전거도로 개선축 선정

- 전라북도 자전거 도로망 계획(장기안) 중 광역순환축, 만경/동진강 순환축이 김제시 관내를 경유하고 있음

[자전거도로 개선축(단기안)]

구분	문제점			시점	종점
	시점	종점	합계		
광역순환축	123.1	58.4	181.5	군산시 비응도동 40	군산시 비응도동 40
남북중심축	63.5	61.3	124.8	남원시 금지면 하도리 89	익산시 응포면 맹산리 920-1
만경/동진강순환축	120.1	81.4	201.5	군산시 새만금	군산시 새만금
새만금연결축	-	26.6	26.6	부안군 계화면 계화리7-4	군산시 오식도동 827
합계	306.7	227.7	534.4	-	-

[전북 자전거도로 정비구상도(단기안)]



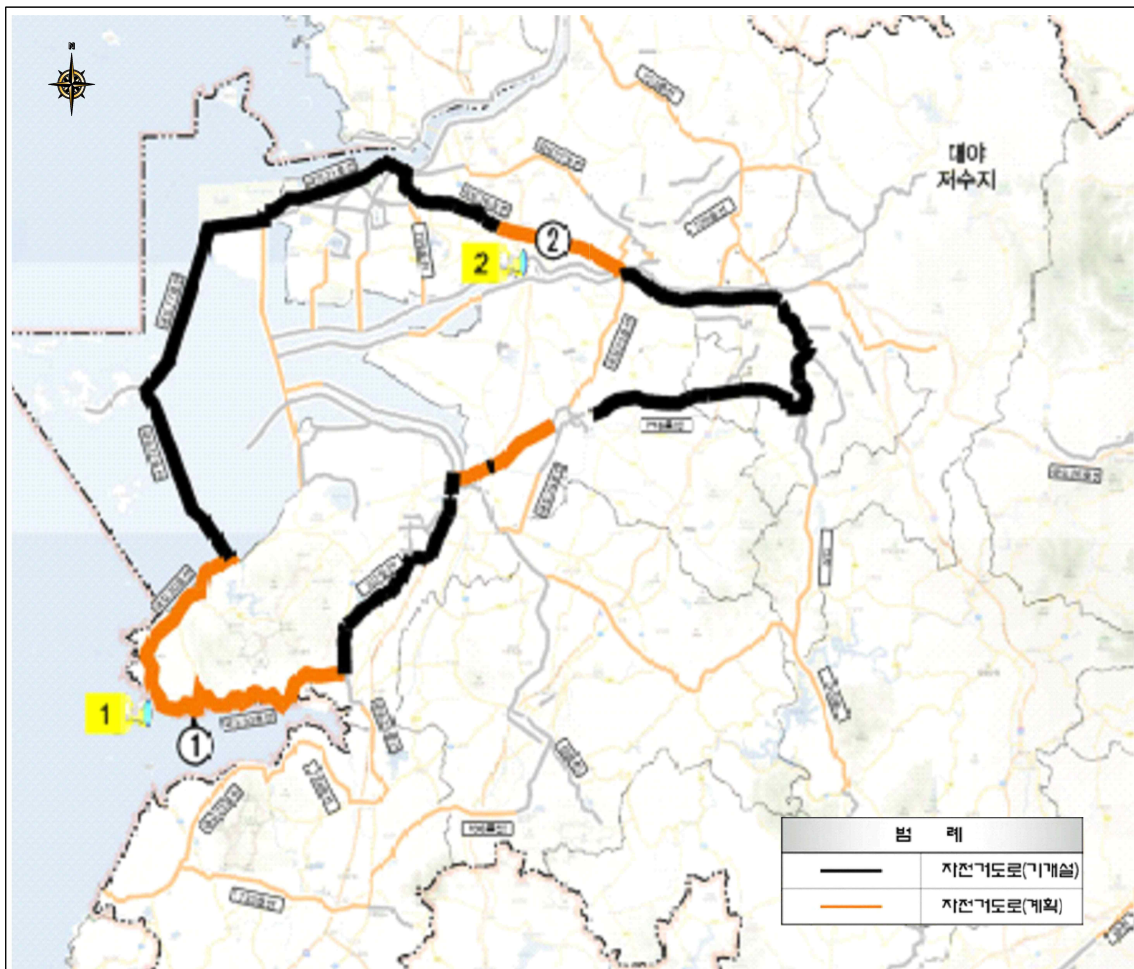
○ 광역순환축

- 광역 순환축은 군산~새만금~부안~김제~전주를 연결하여 순환하는 자전거도로임
- 광역 순환축 자전거도로 기설치구간은 123.1km이며 신설구간은 58.4km임
- 본 구간은 순환축으로 시종점은 군산시 비응도동 40번지임
- 주요 경유지는 국도77호선-국도30호선-지방도707호선-지방도716호선-국도26호선 구간임

[광역순환축 자전거도로 개요]

구 분		내 용
연장(km)	기설치	123.1
	신설	58.4
	합계	181.5
시점	군산시 비응도동 40	
종점	군산시 비응도동 40	
주요경유지	국도77호선-국도30호선-지방도707호선-지방도716호선-국도26호선	
주요내용	군산~새만금~부안~김제~전주를 연결하는 자전거도로 계획 반영	

[광역순환축 노선도]



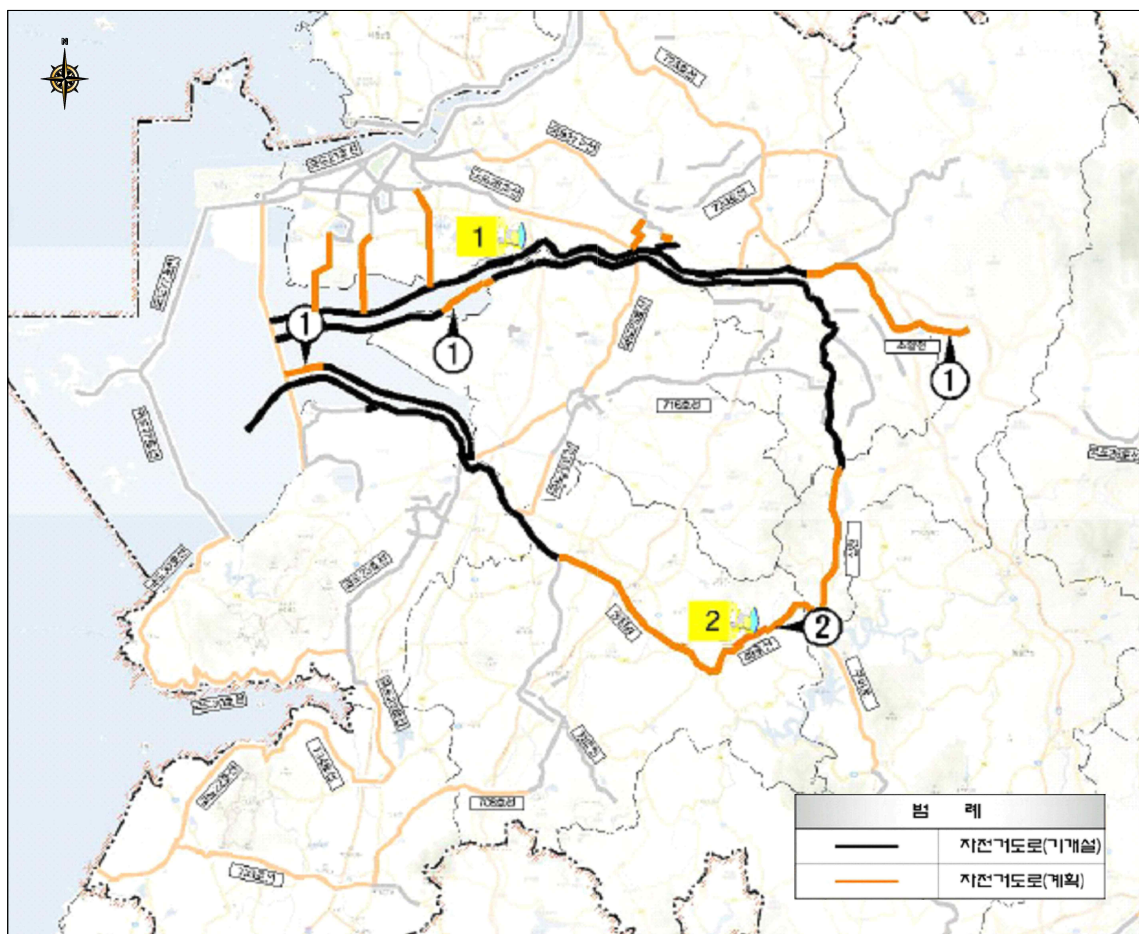
○ 만경/동진강 순환축

- 만경/동진강 순환축은 만경강·동진강 하천환경정비사업과 연계하여 자전거도로를 설치하는 구간임
- 만경/동진강 순환축 자전거도로 기설치구간은 120.1km이며 신설구간은 81.4km임
- 본 구간은 순환축으로서 시종점은 김제시 백구면 유강리 539-28번지임
- 주요 경유지는 새만금 만경강~완주고산~삼천~국지도49호선~동진강을 순환하는 구간으로 자전거도로 개요는 다음과 같음

[만경/동진강 순환축 자전거도로 개요]

구분		내용
연장(km)	기설치	120.1
	신설	81.4
	합계	201.5
시점	김제시 백구면 유강리 539-28(만경강 문화관)	
종점	김제시 백구면 유강리 539-28(만경강 문화관)	
주요경유지	새만금 만경강~완주 고산~삼천~국지도49호선~동진강	
주요내용	새만금 개발사업을 포함하여 만경강·동진강 하천환경정비사업과 연계하여 만경강과 동진강의 순환축 조성	

[만경/동진강 순환축 노선도]



(2) 자전거 도로망 계획(장기안)

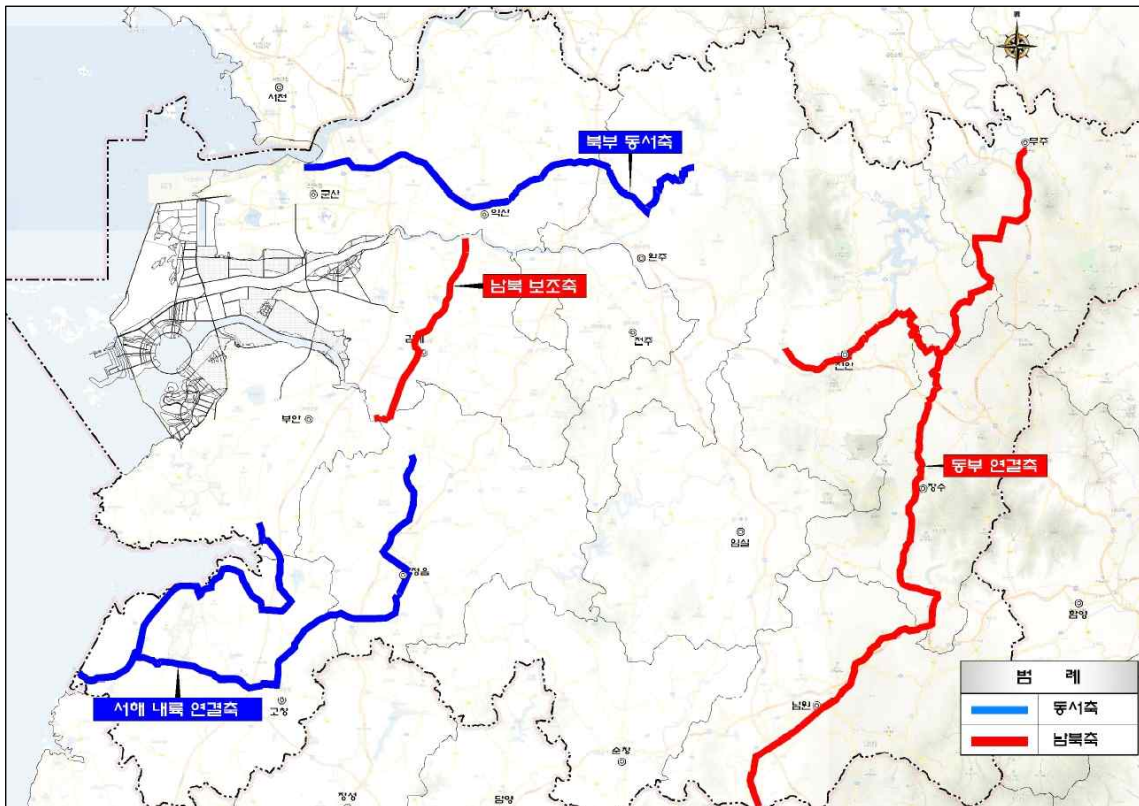
○ 김제시 자전거도로 개선축 선정

- 전라북도 자전거 도로망 계획(장기안) 중 남북보조축이 김제시를 관내를 경유하고 있음

[자전거도로 개선축(장기안)]

구 분	시종점			시점	종점
	현황	신설	합계		
남북보조축	7.0	19.5	26.5	김제시 부량면 옥정리 1069-1	익산시 오산면 목천리 1177-6
서해내륙연결축	24.6	80.1	104.7	고창군 상하면 자룡리 780	정읍시 신태인읍 신용리 1406
북부동서축	36.9	18.7	55.6	군산시 경암동 616	완주군 고산면 오산리 835-99
동부연결축	25.4	106.8	132.2	남원시 금지면 하도리 89	무주군 무주읍 당산리 1523-5
합계	93.9	225.1	319.0	-	-

[전북 자전거도로 정비구상도(장기안)]



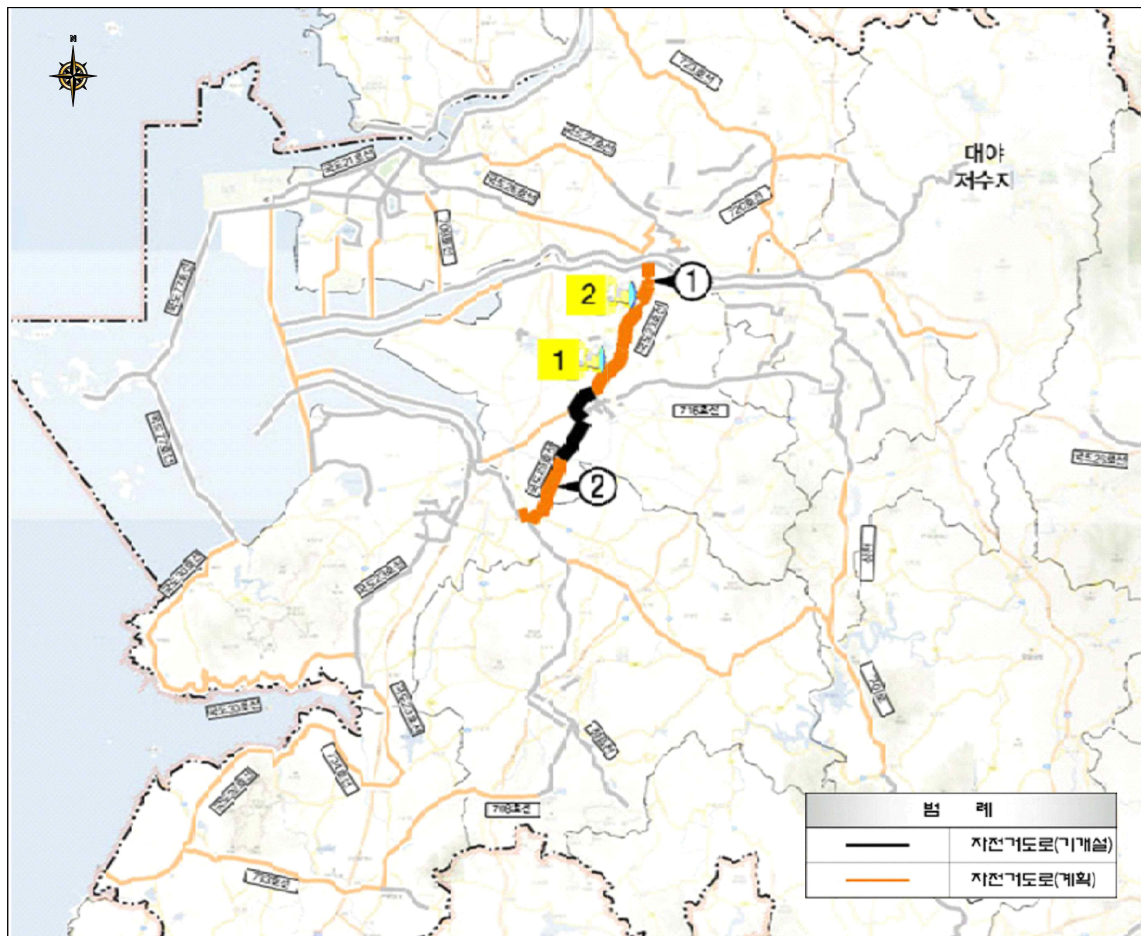
○ 남북보조축

- 남북보조축은 만경강, 동진강 연결되도록 자전거도로를 설치하는 구간임
- 남북보조축 자전거도로 기설치구간은 7.0km이며 신설구간은 19.5km임
- 본 구간의 시점은 김제시 부량면 옥정리 1069-1, 종점은 익산시 오산면 목천리 1177-6임
- 주요 경유지는 만경강~부용교~공덕파출소~상정교~구수교~원평천~정읍시(석지로)~동진강을 경유하는 구간으로 남북보조축의 자전거도로 개요는 다음과 같음

[남북보조축 자전거도로 개요]

구 분		내 용
연장(km)	기설치	7.0
	신설	19.5
	합계	26.5
시점	김제시 부량면 옥정리 1069-1	
종점	익산시 오산면 목천리 1177-6	
주요경유지	만경강~부용교~공덕파출소~상정교~구수교~원평천~정읍시(석지로)~동진강	
주요내용	만경강, 동진강 연결하는 남북보조축 자전거도로	

[남북보조축 노선도]



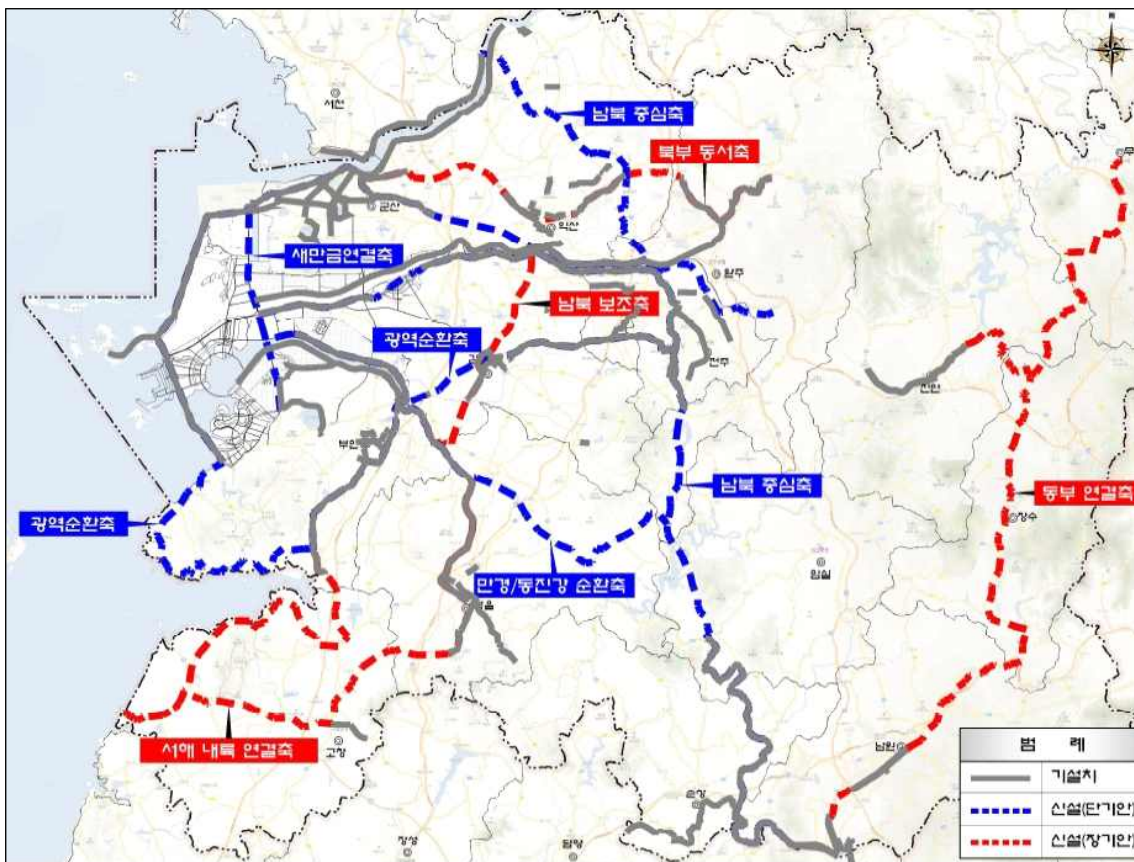
(3) 자전거도로 사업시기 검토

- 재정 및 사업 가능성 등을 고려하여 단기안(2025년 이전)과 장기안(2025년 이후)으로 구분하여 진행함

[자전거도로 사업시기 검토]

구 분	연장(km)			총 사업비(억원)	사업시기	시행주체
	기설치	신설	합계			
단기안	광역순환축	123.1	58.4	151.5	309.5	지자체
	남북중심축	63.5	61.3	124.8	324.9	지자체
	만경동진강 순환축	120.1	81.4	201.5	179.1	지자체
	새만금연결축	-	26.6	26.6	103.7	새만금개발청
	소계	306.7	227.7	534.4	917.2	-
장기안	남북보조축	7	19.5	26.5	103.4	지자체
	서해내륙연결축	24.6	80.1	104.7	424.5	지자체
	북부동서축	36.9	18.7	55.6	99.1	지자체
	동부연결축	25.4	106.8	132.2	566.0	지자체
	소계	93.9	225.1	319	1,193.0	지자체
합계	400.6	452.8	853.4	2,110.2	-	

[자전거도로 신설(단기+장기안)]



9) 주차장계획

가) 현황 및 문제점

(1) 김제시 주차현황

- 김제시 주차시설의 공급현황을 살펴보면 2015년 기준 총 주차면수는 14,750면이 설치되어 있으며, 부설주차장 13,325면, 노외주차장 1,372면, 노상주차장 53면으로 운영되고 있음

[김제시 주차시설 공급현황]

행정동	부설주차장	노외주차장	노상주차장	합계
주차면수(대)	13,325	1,372	53	14,750
구성비(%)	90.3	9.3	0.4	100.0

자료 : 김제시 주차수급실태조사 연구용역, 2015, 김제시

- 김제시 주차수요 및 공급률을 살펴보면 수요가 9,400대(주간), 13,517대(야간)로 전체 공급률이 109.1~156.9%로 분석됨

[김제시 지역별 주차수요 및 공급률]

행정동	주차장 공급면수(면)	주차수요(대)		주차공급률(%)	
		주간	야간	주간	야간
요촌동	4,125	2,269	3,996	181.8	103.2
교월동	2,625	2,155	1,743	121.8	150.6
신평동	2,324	1,526	2,207	152.3	105.3
검산동	4,660	2,276	4,707	204.7	99.0
만경읍	393	606	314	64.9	125.2
금구면	252	245	245	102.9	102.9
금산면	371	323	305	114.9	121.6
합 계	14,750	9,400	13,517	156.9	109.1

자료 : 김제시 주차수급실태조사 연구용역, 2015, 김제시

- 김제시 노상주차의 총 수요는 주간 2,921대, 야간 2,671대로 분석되어, 주·야간 불법 주차율이 주간 99.1% 이상, 야간 97.8% 이상으로 상당히 높은 것으로 분석됨

[김제시 지역별 주·야간 불법주차율]

(단위 : 대)

구분	주간			야간			주간 불법주차율(%)	야간 불법주차율(%)
	노상 총수요	적법주차	불법주차	노상 총수요	적법주차	불법주차		
요촌동	325	3	532	473	3	470	99.4	99.4
교월동	512	0	512	333	0	333	100.0	100.0
신평동	737	21	716	805	52	753	97.2	93.5
검산동	634	3	631	685	3	682	99.5	99.6
만경읍	319	0	319	182	0	182	100.0	100.0
금구면	82	0	82	80	0	80	100.0	100.0
금산면	102	0	102	113	0	113	100.0	100.0
합 계	2,921	27	2,894	2,671	58	2,613	99.1	97.8

자료 : 김제시 주차수급실태조사 연구용역, 2015, 김제시



(2) 주차공급의 부족

- 최근 5년간 김제시 자동차 등록대수는 2015년 42,738대에서 2019년 46,496대로 3,758대가 증가하고, 주차장 공급면수는 2015년 27,853대에서 2019년 40,455로 12,602대 증가하였으나, 증가한 자동차 등록대수에 비해 주차장 공급 증가율이 낮아 주차로 인한 주거환경 및 교통안전 등의 문제점이 심각해지고 있음

[김제시 자동차등록대수 및 주차장 공급추이]

(단위 : 대, %)

구 분		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	평균증가율	
자동차등록대수		42,738	43,867	44,986	46,083	46,496	2.13	
주차장 공급면수	총계	27,853	28,633	28,658	28,658	40,455	11.01	
	노상(무료)	8	8	8	8	8	-	
	노외	공영	773	829	854	854	1,113	10.15
		민영	449	449	449	449	379	-3.90
	부설	26,623	27,347	27,347	27,347	38,955	11.29	

자료 : 김제시 주차수급실태조사 연구용역, 2015, 김제시

- 김제시의 모든 건축물은 자가주차장을 법정이상으로 확보하여야 하지만 2000년대 중반 이전에 준공된 건축물의 경우 세대당 평균 자동차보유대수보다 적은 주차면 확보 및 규모가 작은 근생시설의 경우 별도의 주차장이 미확보되어 있음.
- 특히, 다가구주택이나 저층 아파트가 밀집된 저밀도 주거지역에서는 이면도로상 불법 주차가 성행하여 주차난을 심화시키고 있음.



(3) 주차시설의 효율화 문제

- 무료주차장의 회전율 저하
 - 무료로 운영되는 주차장의 경우 지역주민의 장기주차로 인해 회전율이 저하되어, 주차장의 이용 효율성이 저하됨
- 주차안내체계 미흡
 - 초행길 운전자에게 교통정보는 매우 중요하며, 최근에는 목적지 주변의 주차장 위치, 요금 등의 다양한 정보를 제공함으로써 불법주차를 줄이고 배회차량으로 인한 교통 혼잡을 최소화하는 방안들이 나타나고 있음
 - 김제시의 경우 공영주차장 안내는 김제시 홈페이지에서 위치정보를 제공하고 있으나, 단순한 주차장 주소 및 유/무료 주차요금에 관한 정보만 안내하고 있으며 최신 데이터 부족으로 김제시 주차 안내시스템은 매우 부실한 실정임
 - 이에 따라, 각종 앱과 네비게이션을 통해 주차장 위치정보 및 잔여주차대수 정보 등이 실시간으로 제공될 수 있는 주차장 안내체계 마련이 요구
- 부설주차장 활용성 미흡
 - 모든 건축물은 자가주차장을 법정이상으로 확보하여야 하지만 불법, 편법으로 자가주차장을 이용하지 않거나 용도를 변경하여, 차량을 외부에 주차시켜 주차난을 가중시키고 있음.
 - 특히, 다세대주택의 경우 이열주차면 배치로 인하여 앞열 주차면 차량 주차시 뒷열 주차면 이용불가 등의 부설주차면 실효성 저하가 발생하고 있음.
 - 부설주차장은 전체주차장 규모의 95.4%를 차지하고 있으나, 상업·업무시설의 경우 입주자외 주차금지 등 이용자 부설주차장 주차금지로 인하여 주변 이면도로상 불법주차를 야기시키고 있음
- 교통안전 및 소통저해
 - 화재, 응급환자 발생 등 긴급상황 발생시 소방차량 등의 진입을 위한 통행로 확보가 필요하지만 이면도로상 불법주차 차량 등으로 인한 진입로 미확보로 인하여 신속한 대처가 어려운 실정임
 - 또한, 주택가 이면도로는 불법주차된 차량으로 인하여 보행공간 침해 및 보행자의 안전을 위협하고 있으며, 이는 단순한 보행불편 문제뿐만 아닌 이면도로 교통사고 발생 증가로 이어져 사회적 손실을 야기시킴
 - 일부 주택가 이면도로 및 집앞 골목길은 주간에 물리적 시설물로 타인의 주차를 금지시켜 이용자의 불편을 초래하고 있으며 주택가 주차공간 확보를 위하여 일방통행 지정 후 양측주차를 계획함에 따라 생활도로 및 일방통행의 기능이 상실되고 있음



나) 주차정책의 기본방향

- 지역 및 교통여건에 맞는 주차공간의 배분 및 주차시설 공급
 - 건축물 부설주차장은 주차수요에 적합하게 확보
 - 공영 노외주차장의 확대 및 민영주차장의 활성화 방안 강구
- 주차발생 요인을 억제하거나 분산시키는 주차수요 관리방안을 도입
 - 도심유발교통량의 분산 및 억제 정책 도입
 - 주차요금 인상 및 불법주차단속 강화 등 승용차의 도심 진입 억제 유도
- 주차수요관리시설의 공급 및 운영 등 주차관리제도를 개선
 - 주차장 특별회계 조정을 통한 공영주차장 확대
 - 차량 보유대수와 주거지 주차부족 문제에 효율적 대처를 위한 차고지 증명제 도입 건의

[주차장 건설 및 운영 추진방향]

구 분	내 용
시설공급	<ul style="list-style-type: none"> ● 주차시설 정비 및 공급 ● 블록별 주차수요관리 ● 공공주차장의 건설 활성화 및 내집 주차장 갖기 운동 확대 ● 노상주차장의 유료화 확대(주차미터기의 도입) ● 장기적으로 민자 유치 주차장 건설 유도 및 노상주차장의 축소
시설관리	<ul style="list-style-type: none"> ● 첨단 주차안내 정보시스템 도입 ● 주차요금제의 합리화 및 주거지 공동주차장 확보 ● 불법주차 단속강화를 위한 기구 확대 ● 공공청사 주차장의 유료화 및 주차금지 개편 ● 이면도로 주차허가제 도입 ● 주차상한제의 도입 ● 차고지 증명제 도입 및 건축물 부설주차장 개방

다) 주차환경 개선방안

(1) 주차공급의 확충방안

■ 노외주차장

- 공영노외주차장은 투자자원 한계를 감안하여 지역의 공공성이 강한 지역과 주차난이 심각하여 공공투자가 요구되는 지역을 우선적으로 고려하도록 하고, 토지보상비율이 낮은 사유지, 공한지, 도로나 공원, 관공서의 지상공간 및 지하공간을 활용함
- 주차수급실태조사를 통한 블록별 주차확보율 분석을 통해 우선순위를 선정하여 단계 별로 설치 검토
- 불법주차 단속 강화를 병행하여 노외주차장의 이용률 및 수익률을 확보하여 민영 노외 주차장의 민간투자 활성화를 도모



■ 노상주차장

- 노상주차장의 경우에는 주차차량으로 인한 주행차량과의 마찰로 교통소통에 악영향을 줄 수 있으므로 원칙적으로 보조간선도로 이상의 도로에는 설치하지 않는 것이 바람직하나, 현재 불법주차로 인해 차로가 잠식된 도로는 교통소통 수준을 감안하여 노상주차장을 설치함
- 이면도로의 경우에는 일방통행 계획과 병행하여 통행권을 확보함과 동시에 노상주차장을 설치하며, 주거지의 경우에는 야간 주차문제 해결을 위하여 거주자 우선주차제를 실시함

■ 부설주차장

- 건축물 부설주차장의 경우 신설 건축물에 대해서는 해당 건축물에서 발생하는 주차 수요 이상의 주차장 규모를 확보토록 유도하여야 하며, 장기적으로는 주차조례 개정을 통하여 시설별 법정주차대수를 현실적으로 조정할 필요가 있음
- 차량 소유주가 스스로 주차공간을 확보하도록 공사비의 일부 혹은 전액을 시에서 보조하여 주민의 자발적인 참여를 유도하여 내집앞 주차장 갖기(담장허물기) 캠페인 등을 통하여 공영주차장 건설을 통한 주차수급의 한계성을 극복할 수 있음

(2) 주차시설 이용 효율화

■ 무료주차장 유료화

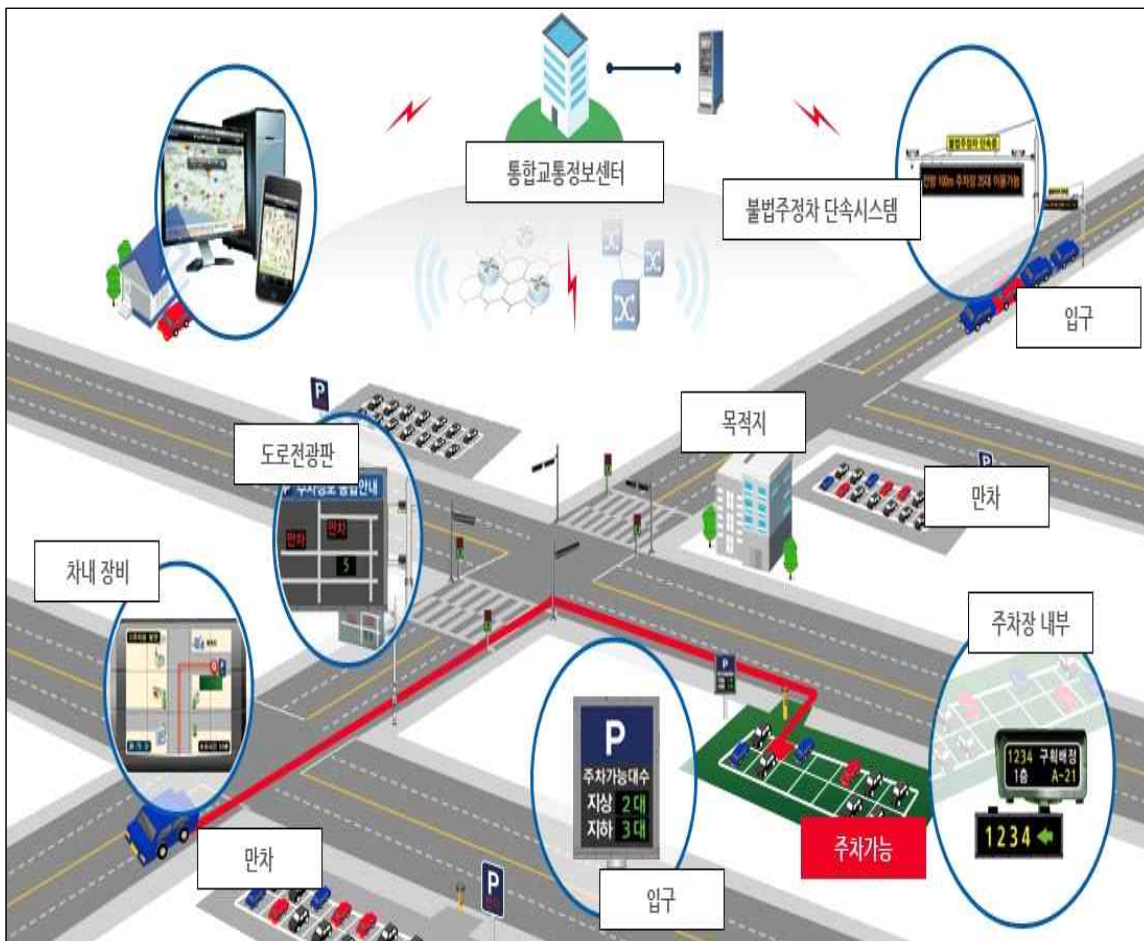
- 주차시설을 유료화하여 자동차 이용수요를 저감시키고, 동시에 장기·고정 주차를 억제해 주차회전율을 증가시켜 주차난을 해소
- 차량의 주차에는 비용이 수반된다는 인식 전환을 통해 주차질서 확립
- 주차공간 자체가 교통수요의 유발요인으로도 적용함에 따라 유료화를 통해 무절제한 승용차 이용을 효과적으로 줄이는 주차수요관리 시책으로 추진함
- 주차면의 회전율을 높여 주차문제 개선과 더불어 공영주차장 설치의 재원을 마련



■ 체계적인 주차정보 제공

- 김제시 공영주차장의 주차안내 정보시스템(PIS)을 구축하여 인터넷 홈페이지, 스마트폰 앱, 네비게이션 등과 연계하여 주차정보를 안내시에 이용객들의 편의가 증진될 전망
- 체계적이고 첨단화된 주차정보 제공을 통해 편리한 주차이용, 주차장 이용률 제고, 불필요한 통행 감소 등의 효과가 있음
- 공영주차장, 공공기관 등 주변에 운전자에게 정확하게 정보를 제공할 수 있는 지점에 주차안내전광판 설치
- 네비게이션, 스마트폰 등 개인단말기를 활용하여 다수의 이용자에게 저비용으로 실시간·정확한 주차 정보를 효율적으로 제공

[주차안내 및 정보시스템(Parking Information System)]



자료 : ITS 국제협력센터(<https://intl.its.go.kr/>)



■ 부설주차장의 공동이용

- 주거시설은 주간의 주차이용률이 낮은 반면 공공시설 및 업무시설은 야간의 주차 이용률이 낮은 특성을 가지고 있으므로 부설주차장 이용률이 낮은 시간대에 외부 이용자에게 개방함으로써 주차수요 및 공급의 공간적·시간적 불일치를 완화할 수 있음
- 첨두 주차수요가 서로 다른 용도시설간의 주차시설을 공유할 수 있도록 건축물 부설 주차장 공동이용을 권장하며, 필요에 따라서는 공동이용을 허용하는 주차규모에 따라 재정지원을 통해 부설주차장 공동이용을 활성화하여 주차문제를 완화할 수 있음

■ 불법주차 단속 강화

- 불법주차를 해결하기 위해서는 적정한 수준의 주차면수 확충과 강력한 단속이 동시에 이루어져야하며 불법주정차를 사전에 예방하는 실시간 주·정차 단속시스템을 확대 설치·운영함
- 기존 공영주차장의 운영 개선 및 공영주차장의 설치, 무료 공영주차장의 유료화 전환 등 김제시의 주차 정책이 효과를 거두기 위해서는 특히 공영주차장 주변에 불법주정차 단속을 강화할 필요성이 있음

[시내버스 탑재형 불법 주·정차 단속시스템(EEB) 예시]



나. 물류계획

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 일반현황

- 전라북도 중서부에 위치하는 전주권 배후도시로 익산, 군산, 정읍, 부안 등과 인접하고 있으며, 지역 간 광역교통체계가 구축되어 물류유통 중심기지로서의 역할이 기대되고 있으나, 김제시내 물류단지는 현재 전무한 실정임
- 추후 새만금개발과 연계된 새만금 글로벌 물류기지 및 도시첨단 물류단지 조성을 통해 전북형 T자형 개발축의 교통·물류 중심지로의 도약 가능성을 가짐

■ 화물운송현황

(1) 철도수송 현황

- 2019년 현재 김제시 철도운송현황은 여객 승·강차 인원이 각각 20만명 이상이며, 화물수송량은 발송량이 도착량에 비해 현저히 낮음
- 2019년 현재 화물수입은 3,374천원으로 2016년 대비 약 14.0% 증가함

[철도수송현황]

구 분	여객			화물		
	승차인원(인)	강차인원(인)	여객수입(천원)	발송톤수(톤)	도착톤수(톤)	화물수입(천원)
2015년	234,492	243,886	2,467,187	-	1,200	-
2016년	212,993	220,524	2,102,774	-	6,876	225
2017년	199,868	212,543	2,006,520	-	2,750	-
2018년	204,245	213,636	1,956,436	-	-	-
2019년	211,319	220,461	2,010,080	51	2,243	3,374

자료 : 김제시 통계연보, 철도수송

(2) 영업용 자동차 업종별 수송현황

- 2019년 현재 김제시 영업용 자동차 업종별 수송현황은 여객이 등록대수 2,834대, 수송인원 3,106,095인이며, 화물은 등록대수 1,165대, 수송량 496,320톤임

[영업용 자동차 업종별 수송현황]

구 분	여객		화물	
	등록대수(대)	수송인원(인)	등록대수(대)	수송량(톤)
2015년	557	4,423,752	937	379,033
2016년	532	4,351,320	915	374,664
2017년	538	4,359,707	901	360,493
2018년	534	3,924,983	941	374,596
2019년	504	3,106,095	1,165	496,320

자료 : 김제시 통계연보, 영업용 자동차 업종별 수송

나) 문제진단

■ 국가물류기본계획의 주요 정책 변화에 대응

- 산업트렌드 변화에 대응한 고부가가치 물류산업 육성을 위한 산업간 융복합 물류체계 구축, 물류인프라 확충, 그리고 물류 상생 생태계 조성이 필요
- 미래대응형 스마트 물류기술 개발 및 확산을 위한 첨단 물류기술 개발 및 보급, ICT 기반의 스마트 물류정보화 사업 필요성 증대
- 지속가능한 물류산업 환경 조성을 위한 친환경 물류체계 구축과 물류 안전·보안체계 구축이 필요

■ 녹색물류 대응력 부족

- 도로상에 석회석과 가공품을 실은 대형화물차량이 일반 승용차와 혼재되어 사고위험, 생활환경 침해 등 도심 교통환경이 열악한 실정
- 김제시의 녹색물류 활성화 및 지속가능한 물류환경 조성을 위해 도로화물의 철도화물 전환을 유도 필요

2) 목표 및 기본방향

- 선진물류기술의 도입으로 산업구조 고도화에 기여
- 새만금지역을 연계하여 김제지역으로의 접근성 강화 및 물류유통단지 조성을 통한 시너지효과 증진
- 교통 결절지의 입지적 장점을 활용하는 물류단지 개발
- 도시첨단물류단지 개발을 통한 지역거점 형성
- 친환경적 물류시스템 도입을 통한 효율적 물류체계 구현
- 도시환경을 보존하고, 친환경 물류시설 개발로 저탄소 녹색물류 흐름에 대응



3) 추진전략

가) 도시첨단 산업·물류단지 조성

- 도시첨단 산업단지와 물류단지를 결합한 복합 단지로 조성계획 수립
 - 신항만 조성 후 해외에서 들어오는 물류 보관·유통과 새만금의 농생명단지에서 수확된 작물 보관·유통
- 새만금개발사업과 연계된 지역개발 및 투자효과 상승
- 새만금~김제도심~전주를 연계하는 도시성장축 형성
- 중장기적으로 인공시설을 집적하여 분산적 도시, 도시권역으로 전환

나) 새만금 글로벌 물류기지 조성사업

- 새만금 물류기지조성을 통해 국제물류거점, 광역물류거점, 지역물류거점 기능 수행
- 새만금 신항 지역 최대, 최첨단 물류단지 조성으로 물류산업의 경쟁력 강화
- 새만금~군산~서울로 연결되는 동북아 물류허브 지역으로 부상
- 국가적 공공물류단지로서의 위상 확립
 - 국가차원의 물류네트워크 구축, 내륙컨테이너기지 구축, 항만배후물류단지 조성 등
- 마스터플랜 수립 등 전략적 세부계획추진

다) 녹색교통수단 이용 유도 및 친환경·안전 물류체계 구축

- 환경친화적 운송수단인 철도의 수단 분담률을 제고하기 위해 철도물류 인프라를 지속적으로 확보하고, 종합물류서비스 기능 확보를 통해 거점물류기능 강화
- 화물자동차로 인한 대형교통사고를 미연에 방지하는 사회적 기반시설로 화물차 휴게·주박차, 위험물 안전운행 관리 등 위험물질 운송 안전관리센터 설치 및 운영
- 화물차 배출가스 저감장치 부착사업, 저공해 LPG엔진 개조사업, 노후차량 조기폐차 사업을 지속적으로 추진하고 전기트럭 구입시 보조금 우선 지급 검토 및 전기차 충전소 확대

라) 지속가능하고 안전한 친환경 물류여건 마련

- 미세먼지 저감, 친환경 동력원(LNG, 전기 등) 사용 등 항만 대기질 개선을 통해 새만금 신항만 및 심포항 주변환경을 개선하고 친환경 선박의 입항 여건 마련
- 항만설계 기준을 강화(재현빈도 50년 → 100년)하여 지진·태풍·강풍·해일 등 자연재난·재해에 대비한 안전항 항만 조성



다. 정보통신계획

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 일반현황

- (전북) ‘대한민국의 지능형 정부 Standard, BEST 전라북도’를 비전으로 삼고, 균형된 발전, 확장된 서비스, 특화된 산업, 기술화된 사회를 추진전략으로 제시하고 있음
- ICBAM 기술발달로 4차 산업혁명시대가 도래됨에 따라, 지역주민을 위한 맞춤형, 체험형 지역정보서비스에 대한 관심 증가
 - ICBAM : IoT(사물인터넷), Cloud(클라우드), Big Data(빅데이터), AI(인공지능), Mobile(모바일)
- 중앙정부의 정보화정책과 행정자치부 및 전라북도의 지역정보화 기본계획 등 상위기관의 정보화사업이나 계획과 연계된 정보화 서비스 개발 필요
- 정보화 격차해소를 위한 정보화교육 및 취약지역 시스템 구축·장비 지원 사업과 행정 정보화를 위한 관련 시스템 구축 및 운영관리를 위한 사업이 주를 이루고 있음. 그리고 지역주민들의 안전을 지키기 위해 CCTV 설치 및 유지보수를 매년 시행하고 있음

■ 행정전산통신장비 현황

(1) 사무자동화 장비 현황

- PC 1,656대, 모니터 1,656대, 프린터 312대, 복사기 138대로 총 3,762대가 있음

[사무자동화 장비 현황]

구 분	합 계	PC	모니터	프린터	복사기
사무자동화장비(대)	3,762	1,656	1,656	312	138

(2) 서버 현황

- 주전산기 8개소, 워크스테이션 33개소가 있음

[서버 현황]

기 종	개 소	용 도
주전산기	8	공통기반 6, 온나라, 기록관
워크스테이션	33	홈페이지, 토지정보, 인사, 국가정보, 부동산종합공부, 접근제어 패스워드, 지방세 ARS, E뱅킹, 개인정보, 주민소득지원, 가상화 등



(3) 행정정보(자가)망 장비현황

○ 정보망 장비 98개, 정보망 회선 2,695km가 있음

[행정정보(자가)망 장비현황]

구분	정보망 장비(개)				정보망 회선(km)							
	계	백본	스위치	VPN	계	LAN	WAN	자가회선(연장130km)				
								행정망	CCTV	무선망	기타	
행정정보망	98	4	92	2	2,695	2,341	18	69	227	20	36	

(4) 통신장비 현황

○ 통신장비 1,873개, 통신회선 400개로 총 2,273개가 있음

[통신장비 현황]

구분	방송시스템			영상장비				보안장비				통신장비			
	소계	회의 방송	행정 방송	소계	셋톱 박스	홍보 TV	부서 TV	소계	망연계	방화벽	도청 탐지	소계	백본	서버	스위치
계	5	4	1	93	32	5	56	11	1	3	7	35	2	13	20

구분	행정전화				무선인프라				대민홍보	
	행정 교환기	행정 전화기	일반 전화	FAX	공용 인터넷	특이민원 비상벨	IoT 시스템	마을CCTV 상태감시	시정홍보TV게시판	
계	2	1,650	50	122	49	57	5	114	80	

(5) CCTV 현황

○ CCTV는 320개소에 설치되어 있으며 총 755대가 있음

[CCTV 현황]

구분	합계	도로 방법	생활 방법	공원 주변	불법 주정차	어린이 보호구역	재난 재해	시설물 관리	전통 시장	불법 쓰레기	공영 주차장
개소	320	45	83	54	10	60	17	1	1	34	15
대수	755	67	215	128	11	175	17	15	15	42	82

※ CCTV 320개소(자가망 227, 전용회선 93)

■ 업무관련 정보화 사업

○ 공무원의 현재 진행 중이거나 계획 중인 정보화 사업을 조사한 결과 '신규 시스템 구축', '드론을 활용한 신기술 도입', '정보전달 체계 활성화' 부분에 대한 의견이 주를 이룸

[서버 현황]

기종	개소	용도
주전산기	8	공통기반, 온나라, 기록관
워크스테이션	33	홈페이지, 토지정보, 인사, 국가정보, 부동산종합공부, 접근제어 패스워드, 지방세 ARS, E뱅킹, 개인정보, 주민소득지원, 가상화 등



나) 문제진단

- 빠르게 변화하는 정보화 트렌드에 소극적으로 대응하는 행정 운영 능력과 부서별 상호 업무 협조 부족으로 소통의 한계
- 지역 내 저출산·실업률 증가 등으로 인구가 감소하고 고령자가 점차 증가하고 있으나, 고령자에게는 정보화 관련 기기 이용률이 낮은 편이고, 기기사용을 했을 시에도 어려움이 많음
- 한글, 엑셀 등 단편적 정보화 교육 추진으로 다양성이 부족하고, 교육·복지·의료·문화 등의 수요가 동지역에 집중되어 행정구역에 따라 정보접근성의 불평등 심화
- 산업(농업)과 연계한 정보화 사업이 적극적으로 추진되고 있는 반면, 지역주민들을 위한 일상생활에서의 정보화(스마트시티) 수준은 상대적으로 미흡한 수준

2) 목표 및 기본방향

■ 목표

- 김제시의 비전, 핵심 가치를 반영한 4차 산업혁명시대에서의 지역정보화를 추진함에 있어 나아가야 할 방향을 제시
- 이용자 중심의 맞춤형 정보서비스 체계를 강화하고 행정업무의 효과적인 추진을 위한 이행계획 및 정보화 성공 모델 제시
- 중앙정부의 전자정부 사업과 연계된 실현 가능한 정보화 기본계획의 수립
- ICT기술을 활용한 계층간, 세대간 정보격차 해소 및 시민의 정보화 욕구 충족

■ 기본방향

- 비전 : 새로운 미래를 준비하는 “지능형 도시 김제”
 - 행정 정보화 : 공공행정 대응능력 강화를 통한 정보화 수준 향상
 - 생활·안전 정보화 : 편리하고 윤택한 일상생활 누리기
 - 경제·산업 정보화 : 지역자원과 첨단 기술의 융합을 통한 가치 향상
 - 교육·복지 정보화 : 디지털 밀착 서비스를 통한 사용자 만족도 증대

3) 추진전략 및 실천프로그램

가) 추진전략

- (지역경제) 많은 일자리 창출, 투자유치 활성화로 지역경제 활성화 도모
- (농업) 스마트팜 등 첨단농생명 산업 발굴·육성으로 농업경쟁력 확보
- (문화관광) 지역자원 활용한 한민족 문화체험벨트 구축으로 사계절 관광수용태세 확립
- (복지) 여성·어린이·노인 모두가 살맛나는 시민체감형 복지 실현
- (자치역량) 공정하고 청렴한 도시이미지 거양 및 시민과의 소통·현장행정 강화



나) 실천프로그램

[실천프로그램(행정, 생활·안전, 경제·산업, 교육·복지)]

추진목표	사 업 명
행정 정보화	공공행정 대응능력 강화를 통한 정보화 수준 향상
간편하고 부담없는 소통체계 마련	공유스토어 운영(홈페이지 통합)
	온라인 '정책제안 플랫폼' 시범운영
	인공지능 '민원봇' 운영
	무인안내 시스템 설치
행정업무 운영능력 향상	체납차량 빅데이터 분석 및 모바일통지 서비스
	디지털 아카이브 시스템을 통한 홍보자료 체계화
생활·안전 정보화	편리하고 윤택한 일상생활 누리기
실시간으로 대응하는 생활정보 제공	쓰레기 불법투기 감시 CCTV 설치
	주정차 문자알림 서비스
	시내버스 공공와이파이 존 구축
	BIS 시스템 구축
	ICT 기술을 활용한 산림자원 보호 강화
	인공지능 기반 대형 폐기물처리 시스템
	친환경 스마트 태양광 벤치 서비스
생활 속 안전한 보호체계 구축	스마트 보행환경 구축
	사각지대 알람비콘 설치
	미세먼지 신호등 설치
	IoT 기반 사회적 약자 보호망 구축
	스마트 실내공기질 측정 관리시스템
경제·산업 정보화	지역자원과 첨단기술의 융합을 통한 가치 향상
기술력 보강으로 지역산업 자생력 향상	스마트팜 혁신밸리 연계사업
	농업분야 빅데이터 분석
	드론 활용 기반 구축
	3D 프린팅 기술기반 제조기업 지원
	빅데이터 활용 전통시장 지원 시스템
	증강현실 관광명소 안내 서비스 추진
지역산업 홍보의 다양성 확보	기업인 대상 투자환경 e-소식지 제작
	농식품 모바일 마케팅 지원 확대
	김제 글로벌 마케팅 활성화
교육·복지 정보화	디지털 밀착 서비스를 통한 사용자 만족도 증대
교육환경 선진화	정보화 마인드 및 정보 활용능력 강화
	정보화 역기능 청정지역 조성
	4차 산업혁명을 이끄는 메이커스페이스 구축
	스마트 도서관 구축
건강한 삶을 위한 공공서비스 확산	감염병 주의보 알람 서비스
	마음건강 돋보기 설치
	모바일 헬스케어



3. 도심 및 주거환경계획

가. 도시재생

1) 계획의 배경 및 목적

가) 계획의 배경

■ 저성장시대의 도래와 도시쇠퇴의 전국화

- 도시경제 침체, 인구감소, 고령화 및 출산율 저하, 도시쇠퇴 등 저성장시대 도래
- 전국 3,479개 읍면동 중 65.0%가 쇠퇴현황을 보이고 있으며, 김제시는 전라북도 내 6개 시 중 가장 높은 수준(84.2%)을 보이고 있음
- 김제시의 쇠퇴원인은 농업중심의 산업구조로 상업·문화 등의 기능을 인근 대도시에 의존하고 있고, 검산동 등 신시가지 개발에 따른 도시기능 및 인구유출 현상 등에 있는 것으로 분석

■ 기존 개발사업 중심의 도시정비방식 한계

- 기존 개발사업은 재개발·재건축·뉴타운 등으로 대표되는 단일지역과 외곽중심의 물리적 환경 개선으로 주변지역과 격차 발생 및 연계성 부족, 도심공동화 현상 등 다양한 문제점 야기
- 또한 사업성 위주의 개발로 인한 원주민 재정착문제, 주민공동체 파괴 등 많은 사회적 문제 유발

■ 주민참여형 도시재생사업을 통한 지역활성화의 필요

- 철거 위주의 도시정비방식에서 벗어나 경제, 사회, 문화 등 종합적 기능회복을 추구하는 도시 재생사업의 전국적 움직임(도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법 시행 2013.12)
- 주민참여와 지역잠재자원 활용 등을 통한 종합적 비전의 도시재생전략계획 수립을 통해, 기성 시가지를 비롯하여 김제시 전체의 활성화를 위한 기반 마련 필요

나) 계획의 목적

■ 종합적인 도시재생전략 제시

- 도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법 제12조의 규정에 따라 김제 도시재생전략계획 수립
- 쇠퇴진단 및 잠재력분석, 활성화지역지정 및 다양한 사업 발굴 등 김제 맞춤형 재생전략 수립

■ 도시재생기반 마련으로 자생적 성장기반 확충

- 조직체계구축 및 주민참여에 의한 추진방안 마련 등으로 공동체회복 및 도시경쟁력 제고

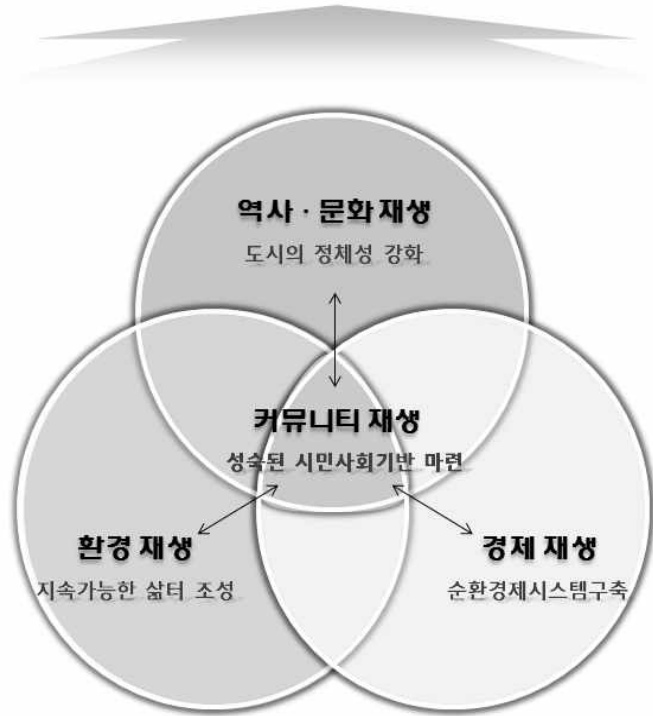


2) 목표 및 추진전략

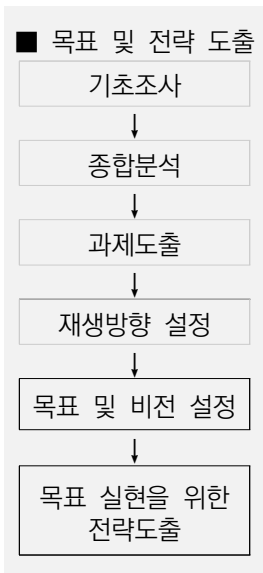
VISION 비전

역사와 문화 자산을 바탕으로
시민이 만들어가는 늘푸른 농업도시 김제

GOAL 목표



STRATEGY 전략



역사 문화	역사와 문화가 살아숨쉬는 김제	<ul style="list-style-type: none"> 역사·문화적 자산을 활용한 지역정체성 강화 및 확대 공간적 연계를 통한 재생 효과의 극대화 주민에 의한 역사문화적 가치 증대 및 활성화 방안 마련
경제	견고 싶고 살고 싶은 김제	<ul style="list-style-type: none"> 복지정책의 실패리다임에 부응한 통합적 재생 지역특성에 입각한 물리적 환경개선 및 경제 재생 도모 공조·공생을 통한 시민중심의 생활공동체 구현
환경	녹음이 푸르른 김제	<ul style="list-style-type: none"> 미래성장산업의 생활밀착화를 통한 신동력 창출 학생, 주민, 기업, 행정간 공생 네트워크 조성 주민주체적 근린문화 형성 기반마련



3) 김제시 도시재생활성화 지역 선정

가) 기본방향

- 활성화지역별 우선순위 점수가 높은 지역 선정
- 지역 안배를 고려하여 권역별로 1개소씩 선정
- 민원을 최소화하기 위해 미지정 지역 및 후순위 지역은 향후 전략계획수립 시(5~10년 이후) 검토 및 지정 우선대상으로 선정
- 사업유형은 근린재생형(중심시가지 근린재생형, 일반 근린재생형) 중 지역적 특성을 고려하여 선정(경제기반형은 폐항만, 공공청사이전부지, 노후산단 등의 핵심시설이 입지한 경제거점지역으로서 본 사업유형과는 적절하지 않다고 판단하여 제외함)
- 최종 활성화지역 지정은 행정협의 및 주민의견수렴과정(주민설명회, 공청회 등)을 거쳐 결정하도록 함

나) 활성화지역 지정

- 활성화지역은 주거지역과 상업지역이 혼재되어 있는 지역으로서 지역특성에 맞게 근린재생형 중 일반형으로 시행
- “성산공원 인근”지역은 쇠퇴도는 가장 높으나, 지역자원과 관련계획, 주민활동 등이 타 활성화지역보다 활발한 지역으로 파급효과가 기대되는 지역이기에 우선적으로 지정 및 시행

[활성화지역 지정]

구분	순위	도시재생사업 유형	규모	비고
성산공원 인근	1	근린재생형 (일반)	100억 (국비60, 지방비40)	역사적 자원의 통합 정비 및 재생
터미널 인근	2	근린재생형 (일반)	100억 (국비60, 지방비40)	주거환경 개선 및 상권 재생
김제역 인근	3	근린재생형 (일반)	100억 (국비60, 지방비40)	주거환경 개선

※ 도시재생사업 유형은 새로운 정책 등 여건변화에 따라 활성화지역을 주거지원형 및 우리동네살리기 등으로 세분할 수 있음



4) 활성화지역별 실행전략

가) 성산공원 인근

■ 과제

- 역사문화자원의 활용·연계 및 홍보 필요
- 체류형 관광기반 및 노후주거지역 재생동력 확충
- 원도심의 역사문화관련 정체성 확보

■ 방향

- 주거지와 상업지가 혼재된 지역으로 지역특성에 맞는 계획 고려
- 유교문화, 전통찻집, 막거리제조역사 등 지역역사(향촌사회) 고려
- 역사자원간 연계성 부족 및 미흡한 체류 여건을 고려한 시설 계획 필요
- 노후주거지와 여인숙 거리는 주변환경을 고려하여 빈점포와 유휴시설, 가로공간의 활용계획을 수립하고, 건물과 기반시설, 지역이미지 등의 개선기반 마련

■ 실행전략

- 유교적 역사와 문화의 정비로 시민공간 조성
 - 성산공원을 활용한 유교문화 힐링숲 조성
 - 유교문화 관광거점 육성
- 체류형 힐링하우스 시범마을 조성
 - 유교문화의 정착 및 확산을 위한 기반조성
 - 운영지원프로그램 및 조직 구성
- 유휴공간을 활용한 향촌문화 및 향토산업재생
 - 향촌문화 테마거리 조성(전시, 홍보, 체험, 판매)
 - 향토산업 플랫폼 조성(장인육성 등)
- 주민에 의한 마을전통자산 만들기
 - 마을자산 조사 및 발굴, 홍보, 6차산업화
 - 주민주도형 골목문화 조성



나) 터미널 인근

■ 과제

- 노인 중심의 지역환경 변화에 대처 필요
 - 높은 고령화 추세, 의료시설, 면적당 경로당·그룹홈 비율
- 지역 상권쇠퇴 방지 및 유동인구 흡인요소 발굴

■ 방향

- 요촌동 내 실버타운, 의료기관 밀집, 노인인구 증가 등을 고려
- 주거지 내 주차공간 확보 및 상점가의 보행환경 개선을 위한 계획 수립 필요
- 유휴공간의 활용 및 평생학습관 등과 연계하여 노인을 사회적 부담자가 아닌 사회적 기여자로 만들어주는 지원계획 수립
- 공유경제 등의 개념 도입으로 새벽시장의 공간활용성 제고

■ 실행전략

- 원도심 상권 활성화로 일자리 창출
 - 상권 활성화를 위한 기반구축
 - 도시농업 실현을 통한 소득사업
- 더불어 사는 주택 환경 조성
 - 고령친화형 주택을 위한 가이드라인 작성
 - 주택유형의 다양화 및 젊은이와의 공동생활 시스템구축
- 능동적 활동이 가능한 외부환경 조성
 - 외부활동 촉진 기반환경 조성
 - 외부활동 촉진을 위한 보행지원 프로젝트
- 유휴부지를 활용한 커뮤니티 거점공간 조성
 - 세대 교류형 활동거점공간 조성
 - 지역내 교육거점공간 조성



다) 김제역 인근

■ 과제

- 나대지 및 노후주택 다수 분포에 따른 지역경관 개선
- 학교밀집지역으로 학생 문화활동 기반조성
- 학생 지역공헌 활동의 활용 필요

■ 방향

- 학교가 밀집된 특성을 고려, 학생들의 문화활동 등을 위한 계획 필요
- 넓은 가로변 유휴공간과 자연적으로 형성된 골목길의 특징을 활용
- 녹화관련 주민활동과 원예 등 특화된 지역적 특징 고려
- 지역 지식인과 학생들과의 상호교류를 위한 계기 마련으로 지역애착심 제고

■ 실행전략

- 마을 정원화 사업
 - 내집 정원화 및 담장 녹화사업
 - 커뮤니티가든 조직 구성 및 정원화 시범사업 추진
- 학생, 주민, 기업과 함께하는 공원화 사업
 - 가로변 유휴공간의 가로공원화 사업
 - 마을내 대규모 나대지를 활용한 원예테마공원 조성
- 학생문화창조 플랫폼 조성
 - 학생문화활동 지원공간 조성
 - 마을이 키우는 학교 프로젝트
- 주민자발적 활동기반 조성
 - 원예문화 기획단 운영 및 수익사업 창출
 - 원예관련 가이드라인 제작 및 교육, 홍보



5) 활성화지역별 세부실행전략

가) 성산공원 인근

■ 재생방향

- 향촌사회의 유교적 자산과 향약정신을 활용한 복합역사문화도시 조성

■ 핵심키워드

- 유교(교육), 전통문화, 향토산업

■ 세부실행전략

(1) 유교적 역사와 문화의 정비로 시민공간 조성

- 성산공원을 활용한 유교문화 힐링숲 조성
 - 공원내 유희공간 및 시설을 청소년교육(효·인성 등), 유교놀이마당, 예술인 전시공간, 유교카페 등으로 활용
- 유교문화 관광거점 육성
 - 궁도장 이전부지 또는 문화예술회관 인근 대규모 나대지를 활용한 체험관, 전시관, 푸드코트 등 유교문화 관광시설 도입
 - 유교문화운영위원회 구성으로 지역단체, 예술인의 문화적 활동지원(공간, 자금 등)

(2) 체류형 힐링하우스 시범마을 조성

- 유교문화의 정착 및 확산을 위한 기반환경
 - 유교문화관련 정보파악 및 데이터 구축
 - 전통가옥과 연계한 힐링하우스 시범운영
- 운영지원프로그램 및 조직구성
 - 지역단체(대한숙박업 등)와 연계한 운영조직 구성
 - 학생강당과 협력체계 구축으로 교육/체험 프로그램 도입 및 홍보지원

(3) 유희공간을 활용한 향촌문화 및 향토산업재생

- 향촌문화테마거리 조성(전시, 홍보, 체험, 판매)
 - 선형관광으로서 주요 가로변을 향촌사회의 향약정신 (상부상조)을 테마로 농경생활, 전통산업, 전통상업 등을 예술품으로 제작, 홍보하는 공간으로 활용



- 주변 관광지(벽골제, 전통시장 등)와 연계하고 지역 특산물을 활용한 다양한 전통먹거리 제공
- 운영주체로서 전통테마거리운영회 구성(예술가, 상인, 주민, 김제문화원등)
- 향토산업 플랫폼 조성(장인육성 등)
- 유희창고 및 빈 점포를 활용한 산업예술공간 조성

(4) 주민에 의한 마을전통자산 만들기

- 마을자산 조사 및 발굴, 홍보
 - 가칭 마을자산발굴단 구성(주민, 문화예술단체, 행정 등)
 - 가옥, 골목, 산업, 인물, 음식 등 마을자산자료 구축
 - 콘텐츠발굴, 워크숍실시로 마을자산 가치화 및 6차산업으로 발전
 - 마을자산지도 제작 및 홍보로 마을정체성 제고
- 주민주도형 골목문화 조성
 - 유교 및 농경문화 관련 골목문화 형성을 위한 전시공간 마련(담장, 보도바닥, 가로등 등 활용)
- 도시재생대학과 연계 참여의식제고 및 주민역량 강화

[성산공원 인근 세부실행전략]



나) 터미널 인근

■ 재생방향

- 지역과 원도심 상권이 공생·발전하는 활기찬 도시만들기

■ 핵심키워드

- 유교(교육), 전통문화, 향토산업

■ 세부실행전략

(1) 원도심 상권 활성화로 일자리 창출

- 상권 활성화를 위한 기반구축
 - 빈 점포를 활용한 챌린지 비즈니스 지원, 신탁사업 도입 등 창업 인큐베이팅 사업 추진
 - 지역 관광자원과 연계한 테마프로그램 개발 및 공공디자인 도입으로 상가 문화 마케팅
- 도시농업 실현을 통한 소득사업
 - 빈공터 및 옥상 등 생산공간을 활용한 도시농업 육성으로 공동체의식 강화 및 지역소득 창출
 - 마을기업운영 및 새벽시장을 활용한 다양한 판로개척으로 일자리 창출

(2) 더불어 사는 주택 환경 조성

- 고령친화형 주택을 위한 가이드라인 작성
 - 지역내 수요자(고령자 등)와 공급자(소유자 등)의 희망주택환경 조사
 - 고령친화형 건축물 및 정주환경 조성을 위한 가이드라인 제작 및 배포
- 주택유형 다양화 및 젊은이와의 공동생활시스템 구축
 - 빈방, 주택의 리모델링 및 시범공동주택 조성으로 쉐어하우스와 그룹홈 개념이 도입된 다양한 유형의 공동주거 여건 마련(소유자 협정체결 등)
 - 학생저가입주제도 도입 등으로 젊은이와 고령자의 공동생활지원시스템 구축(저가입주, 세대간 교류 기회, 재난 시 공동대응 가능 등)

(3) 능동적 활동이 가능한 외부환경 조성

- 외부활동 촉진 기반환경 조성
 - 보행환경개선 : 계단, 인도폭, 인도턱, 미끄럼방지, 쉼터조성 등
 - 안전한골목환경조성 : CCTV, 보안등, LED횡단보도 등 설치



- 외부활동 촉진을 위한 보행 지원 프로젝트
 - 노인회, 사회복지관 등과 협력, (가칭)건강한고령자만들기모임 구성
 - 고령자의 쇼핑, 진료, 산책, 문화활동 등 일상적인 외부활동 지원
 - 지원활동에 대한 포인트 부여, 행정지원금으로의 교환시스템 구축

(4) 유희부지를 활용한 커뮤니티 거점공간 조성

- 세대교류형 활동거점공간 조성
 - 공간의 운영주체로서 실버동아리 연합회 등 구성
 - 주말장터, 피크닉, 체육활동, 교육활동, 소규모 축제 등 프로그램 운영으로 세대간 소통의 장 마련
- 지역내 교육거점공간 조성
 - 주민학교 설치로 주민역량 강화 및 지역공동체 활성화 도모
- 생태주차장 조성에 따른 주거지내 보행환경 개선 및 가로변 커뮤니티에 형성 기여

[터미널 인근 세부실행전략]



다) 김제역 인근

■ 재생방향

- 녹음과 문화가 어우러진 활력있는 도시만들기

■ 핵심키워드

- 원예, 학생, 문화예술

■ 세부실행전략

(1) 마을 정원화 사업

- 내 집 정원화 및 담장 녹화사업
 - 내집 마당, 베란다 등을 원예공간으로 조성
 - 시범사업으로 학교 내 부지의 정원화 및 일반공개
 - 담장허물기 및 녹색담장 설치로 독특한 경관창출
- 커뮤니티가든 조직 구성 및 활동지원
- 종자 및 원예관련 기업, 학교(자영고)와 시범사업 추진

(2) 학생, 주민, 기업과 함께하는 공원화 사업

- 가로변 유휴공간의 가로공원화 사업
 - 가로수 밑, 빈 공간 등의 정원화로 가로경관 개선
 - 기업, 학생, 주민들에 의한 원예공공아트프로젝트(마이가든 콘테스트, 정원음악회)실시로 소통 및 교류의 장 마련
- 마을 내 대규모 나대지를 활용한 원예테마공원 조성
 - 원예 관련 농장, 치유정원, 전시회 등의 기능 도입
 - 원예 관련 체험 및 판매의 장 마련으로 원예문화 확산 및 수익구조창출

(3) 학생문화창조 플랫폼 조성

- 학생문화활동 지원공간 조성(학생문화존 사업)
 - 빈집, 빈공간 등을 지역 청년, 문화예술인의 창작공간(학생문화 동아리방 등)으로 활용
 - 시범사업 실시, 리모델링 비용 등 지원



- 마을이 키우는 학교 프로젝트
 - 지역내 지식인(미술, 음악, 독서, 요리 등)과 상인들의 인적자원을 활용한 멘토링 프로그램 실시
 - 시민과 학생간 공감대 형성 및 확산

(4) 주민자발적 활동기반 조성

- 원예문화 기획단 운영
 - 주민, 학생, 기업, 행정으로 구성된 원예문화기획단 구성
 - 다양한 상품개발(엽서, 동네정원안내지도 등) 및 기술교육 실시로 수익사업 창출과 주민 전문성 증대(운영 및 유지관리)
- 원예관련 가이드라인 제작 및 교육, 홍보지원
 - 농업기술센터와 연계하여 원예활동과 마을가드너 양성 등 프로그램 및 활동 지원

[김제역 인근 세부실행전략]



6) 활성화지역 간 연계방안

가) 기본방향

- 활성화지역 간 연계는 크게 ‘공간의 연계’와 ‘기능의 연계’로 구분 가능
 - 우선순위 활성화지역의 사업진척 정도, 주민의 도시재생역량 수준, 성과 등을 판단하고, 이후에 이에 대한 경험과 노하우를 전수하며 공간적 연계도 고려해볼 수 있음

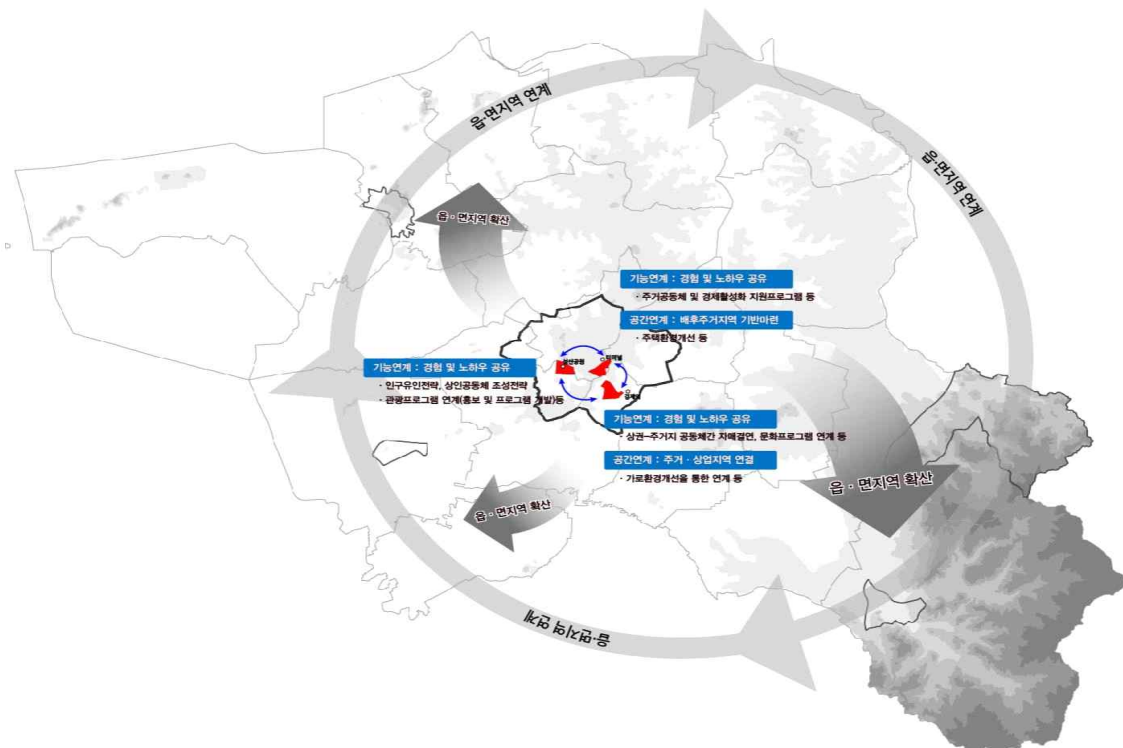
[활성화지역 간 연계구분]

구분	내용
공간의 연계	<ul style="list-style-type: none"> • 사업의 진척 및 성과가 높은 활성화지역 인근 지역에 유사특성을 가진 활성화 지역 혹은 활성화지역을 대상으로 병합 혹은 연계하는 방안
기능의 연계	<ul style="list-style-type: none"> • 각 활성화지역에 가지고 있는 고유한 자산 및 기능을 연계하여 시너지 효과 창출

나) 활성화지역 사업효과의 읍·면지역 확산

- 활성화지역으로, 지정된 3개 지역의 사업추이를 고려하여 향후 읍·면 도시지역을 중심으로 활성화 지역의 추가지정을 검토
- 농림부 등 중앙부처 공모사업과 도시재생관련 활동에 있어서 경험 및 노하우 등 공유

[활성화지역 사업효과 확산 체계]



7) 재원확보방안

가) 정부보조 및 융자

- 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」제27조에 따라 도시재생 활성화를 위해 비용의 전부 또는 일부를 해당 사업 또는 업무를 수행하는 자에게 보조 또는 융자 가능
- 지자체는 아래의 항목에 대해 정부지원을 받기 위해 노력해야하며, 정부로부터 받은 보조금 또는 융자금은 별도로 (가칭)도시재생기금 또는 도시재생특별회계 등의 운영을 통해 관리 필요

[보조(융자)금 사용가능 내역]

- 도시재생전략계획 및 도시재생활성화계획 수립비
- 도시재생 제도발전을 위한 조사·연구비
- 건축물 개수·보수 및 정비 비용
- 전문가 파견·자문비 및 기술 지원비
- 도시재생기반시설의 설치·정비·운영 등에 필요한 비용
- 도시재생지원기구 및 도시재생지원센터의 운영비
- 문화유산 등의 보존에 필요한 비용
- 마을기업, 사회적기업(사회적기업 육성법 제2조제1호), 사회적협동조합(협동조합 기본법 제2조제3호) 등의 지역활성화사업 사전기획비 및 운영비
- 도시재생사업에 필요한 비용
- 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항

나) 도시재생특별회계 설치 및 운영

- 전략계획수립권자는 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 제28조에 따라 도시재생사업의 촉진과 지원을 위해 도시재생특별회계를 설치·운영 가능
- 초기에는 일반회계에서 재원을 조달하되 주민역량강화 등의 비용을 우선 확보토록 하고, 중·장기적으로는 도시재생특별회계를 통해 도시재생사업을 추진
- 도시재생활성화지역 내 도시재생사업은 주거, 복지, 경제, 문화 등 다양한 분야의 사업을 포괄하므로 각 실·과별 통합예산 활용을 원칙으로 함



[도시재생특별회계의 세입·세출]

세입	세출
<ul style="list-style-type: none"> • 「지방세법」 제112조(제1항제1호는 제외한다)에 따라 부과·징수되는 재산세 중 대통령령으로 정하는 일정비율 이상의 금액(일정비율:10% (도시재생특별법시행령 제35조)) • 「개발이익환수에 관한 법률」에 따른 개발 부담금 중 지방자치단체귀속분의 일부 • 「재건축초과이익 환수에 관한 법률」에 따른 재건축부담금 중 지방자치단체 귀속분 • 「수도권정비계획법」에 따라 시·도에 귀속되는 과밀부담금 중 해당 시·도의 조례로 정하는 비율의 금액 • 일반회계로부터의 전입금 • 정부의 보조금 • 차입금 • 해당 도시재생특별회계 자금의 융자회수금, 이자수익금 및 그 밖의 수익금 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생사업을 위한 조사·연구비 • 도시재생전략계획 및 도시재생활성화계획의 수립 비용 • 도시재생사업에 필요한 비용 • 도시재생활성화지역 내 임대주택 건설·관리 비용 • 전문가 활용비 및 기술비 • 도시재생특별회계의 조성·운용 및 관리를 위한 경비 • 도시재생지원센터의 구성비 및 운영비 • 마을기업 등의 사전기획비 및 운영비 • 공공 건축물의 보수 및 정비 비용 • 도시재생활성화지역 내 폐가, 공가 매입 및 활용 비용 • 제27조에 따른 보조 또는 융자 비용 • 그 밖에 필요한 사항으로 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사항

다) 중기지방재정계획에의 반영

- 도시재생활성화계획의 실효성 확보를 위해 「지방재정법」 제33조에 따른 중기지방재정 계획에 반영할 수 있음

라) 도시재생사업지원 금융제도 활용

■ 주택도시기금

- 국민주택도시기금이 2015년7월 도시재생 등 도심지에 활력을 불어넣기 위해 주택도시기금으로 확대 개편('14.12 주택도시기금법 제정)
- 이에 따라 공공성과 수익성을 함께 갖춘 민간 도시재생사업에 대한 출자·투자·융자 등 금융지원이 가능해짐
 - 도시재생사업을 지원하기 위해 주민이 마을기업, 협동조합을 조직해 시행하는 사업비, 노후상가 리모델링 자금, 쇠퇴지역에 부족한 어린이집 등 공동이용시설 전세금에 대한 융자 등 도시재생 사업 추진시 민간비용의 보조 및 융자지원 가능



나. 도심 및 시가지 정비

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

- 김제시 내 김제, 금구, 금산, 죽산, 만경 5개의 도시지역이 있으며, 김제도시지역 기존 시가지를 중심으로 방사환상형 도로체계를 구축함
- 각 도시지역 별로 중심지역이 설정되어 있으나, 도시의 주요 기능 및 시설은 원도심에 집중 되어있음
- 도시지역 특성상 독립된 도시기능 수행능력이 부족하여 전주시에 대부분 의존하고 있음
- 다수의 건축물 노후화로 인한 정주여건 악화에 따른 도시이미지 제고를 위한 정비가 필요

[김제시 시가지 현황]

구 분	합 계	김 제	금 구	금 산	죽 산	만 경
면적(km ²)	40.58	18.25	17.52	2.10	1.03	1.68

나) 문제진단

■ 열악한 도심환경과 기능적 퇴화

- 노후화된 도심지역 대부분이 정비를 요하는 상태이며, 기능적으로는 도심으로서 역할이 결여되어 있음
- 도심권과 연계된 차량교통체계가 제대로 확립되지 않고 도로변 불법 주차로 인하여 열악한 차량접근성과 혼잡한 통행여건을 나타내고 있음
- 보행자 공간이 제대로 확보되지 않아 보행환경이 열악함

■ 낙후된 시가지 주거환경

- 시가지내 주거지의 대부분이 노후화된 주택으로 구성되어 있고 주거지에 대한 경관 관리가 미흡하여 주거환경이 불량한 상태이며, 커뮤니티 공간 등 주거지를 지원하는 기반시설 또한 미비한 실정임
- 시가지 주거지역에 형성되어 있는 대부분의 도로에서 별도의 보행공간이 확보되지 않아 열악한 보행환경이 열악함
- 주거지내 방치되어 있는 유휴지가 많아 집약적인 토지이용이 이루어지지 않고 시가지내 주거지로서의 이미지를 형성하지 못하고 있는 반면에, 지역주민의 여가휴식을 위한 공간은 절대적으로 부족한 양상을 나타내고 있음



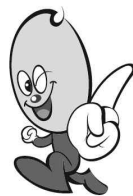
■ 시가지로서의 이미지 결여

- 무질서한 확산개발로 인하여 시가구역의 경계가 명확하지 않고 시가지와 주변 농경지의 접경지대에 열악한 경관을 연출하고 있음
- 시가지내 곳곳에 분포하고 있는 유휴지에 대한 체계적인 관리가 이루어지지 않아 토지 이용의 효율성이 저하되고 있으며, 시가지의 이미지를 손상시키고 있음
- 중심 상권과 재래시장을 비롯하여 시가지내 생활중심으로서의 역할을 담당하고 있는 구역의 정체성이 결여되어 있음
- 농촌을 배후로 한 김제시의 이미지에도 불구하고 시가지내 녹지공간이 부족하고 가로수 식재량도 적어 삭막한 도시 분위기를 연출하고 있음

2) 목표 및 기본방향

가) 목표

- 균형과 상생발전을 위하여 지역개발이 용이한 김제시 유휴자산 분석, 김제형 새만금 개발 플랜 수립, 경관계획수립을 진행함으로써 미래지향적인 마스터플랜을 구축함
- 지역적 특성을 반영한 개발계획의 방향성을 수립하여 지역거점육성 및 지역특화발전 전략을 수립하여 도시의 균형있는 발전방안을 진행함과 동시에 쾌적한 정주환경을 조성하고자 함
- 살기 좋은 친환경적 요소를 반영한 계획수립을 토대로 정주환경개선을 추진함
- 내부교통체계 확충 및 미래지향적 교통인프라를 구축하여 새만금 개발 완료 후 새만금 중심도시로 성장할 수 있는 교통허브로 성장하고자 함
- 새만금 개발 후 인구유입 등으로 도시가 확장될 것이 예상됨에 따라 안전하고 쾌적한 생활환경 및 지역환경을 조성함으로써 시민들이 살기 좋은 친환경 안전도시를 구축하고자 함



나) 기본방향

■ 김제형 공간활용 마스터플랜 구축

- 국공유지, 유희부지 등의 가용면적 분석을 통하여 지속적인 개발계획 수립
- 새만금개발과 연계한 김제시만의 특성을 반영한 계획수립
- 우리나라에서 유일하게 지평선을 볼 수 있는 김제시의 특성을 반영한 경관계획 수립

■ 지역균형 및 상생발전 전략수립

- 원도심과 신도심 간의 균형발전 및 지역경제 활성화를 위한 자립기반 구축
- 노후화가 진행 중인 구도심 및 농촌지역 대상의 도시재생뉴딜사업의 지속적인 추진
- 지역 주도의 생활기반환경조성으로 주민체감의 인프라 구축
- 국공유지 및 유희부지 등을 활용한 지역내 필요 기반시설 확충
- 태양광, 지열, 풍력, 수소, 바이오 등의 신재생에너지를 활용한 친환경 스마트 빌리지 건설

■ 교통인프라 확충 및 교통시스템 구축

- 수요자 맞춤형 대중교통 개발 및 시스템 구축
- 복합환승센터 구축 및 광역버스노선 시스템 구축
- 새만금개발지역과 연계한 내부도로망 및 철도 구축
- 친환경 자전거 도로망 구축

■ 안전하고 쾌적한 정주환경 조성

- 주민들이 쉽게 찾을 수 있고 즐길 수 있는 랜드마크형 공원 조성방안 모색
- 모악산 도립공원의 생태자환경을 활용한 시민들이 조성계획 수립
- 국제안전도시 지정(UNISDR)과 연계한 지표 설정 및 안전도시 구축방안 모색
- 지속적인 공공녹지, 도시공원 개선 및 확충을 통한 쾌적한 정주환경 조성
- 축사단지 환경개선, 대기질 개선, 폐기물 처리 등 지속가능한 지역환경 조성



3) 추진전략 및 실천프로그램

가) 추진전략

■ 새만금 개발과 연계한 균형발전도시 조성

- 김제시 유휴자산의 중장기 Plan 구축, 김제형 새만금개발 Plan 구축, 김제시 경관계획 수립을 통한 미래지향적 마스터플랜 구축
- 도시첨단 산업·물류단지 조성, 지속가능한 도시재생뉴딜사업 추진, 기초생활거점 육성 사업(농촌중심지 활성화 사업), 황산부지 최적 활용방안 마련을 통한 도시의 균형 발전개발
- 에너지 자립마을·단지 조성, 소호형 주거클러스터 시범주택단지 조성을 통한 살기 좋은 주택단지 조성

■ 교통인프라 확충을 통한 교통허브도시 조성

- 도시가로망 확충사업, 전주-김제간 지방도 716호선 국도 승격 사업, 새만금 십자형 광역 도로망 확장 구축을 통한 내부교통체계 확충
- 지평선 첨단 멀티복플렉스(Multi-Complex) 조성, 복합환승센터 연계 광역버스노선 구축, 복합환승센터 연계 광역버스노선 구축, 스마트형 주차장 확충, 친환경 자전거 도로망 구축 및 활성화 방안 마련을 통한 미래지향적 교통인프라 구축

■ 시민이 살기좋은 친환경 안전도시 조성

- UNISDR 국제안전도시 지정 사업, 지역안전지수 향상방안 마련을 통한 안전한 도시 구축
- 다시 찾고 싶은 성산공원 조성 및 확장계획, 모악산 도립공원 명품화 사업, 지속적인 도시공원 개선 및 확충을 통한 친환경 생활환경 조성
- 쾌적한 생활환경 조성, 상·하수도 정비사업, 축사단지 환경개선사업, 맑은 대기질 개선 사업을 통한 지속가능한 지역환경 조성

나) 실천프로그램

■ 김제시 유휴자산의 중장기 Plan 구축

- 대규모 유휴부지에 대한 토지개발 사업(10,000㎡ 이상)
 - 황산 군사기지 및 군사시설 보호구역 개발, 김제공항예정부지 개발, 청년·신혼부부 임대주택 개발, 에너지 자립 시범단지 조성, 능제·선암·대울 호수 등 관광자원화 사업, 만경강 및 동진강 유역 천변개발



- 일시사용허가를 통해 시범사업을 추진할 농지를 발굴하고, 금융지원·한국형FIT 등 제공
- 빈집 철거 후 3년간 임대형식의 주차장 활용하며, 이 후 소유주에게 반환함
- 지역적 기반을 두고 전승활동을 해온 무형문화재의 특성을 감안, 벽골제를 무대로 활동할 수 있는 종목의 전수체험 공간 마련, 농악 전수체험관을 건립하여 판소리 등 입주가능 한 분야를 함께 체험할 수 있는 공간 조성·활용
- 소규모 유휴부지에 대한 토지개발 사업(10,000㎡ 미만)
 - 쉼터, 소공원 등 구성, 공용주차장 및 주차타워 건설, 농촌지역 주민의 편리성 향상을 위하여 농기계, 비료 등을 공용으로 보관하는 장소 구축
- 작은 도서관, 읍면동 거점 경로당, 대화방, 육아방 등 문화·체육·복지 시설 조성, 농촌 지역 주민의 편리성 향상을 위하여 농기계, 비료 등을 공용으로 보관하는 장소 구축
- 폐교를 활용하여 농촌의 친환경적 요소를 즐길 수 있는 가족 중심의 자연체험캠핑장 조성

■ 지속가능한 도시재생뉴딜사업 추진

- 주민역량강화를 위한 도시재생 시민대학, 주민제안 공모사업을 활용한 도시재생 기반 구축, 마을현안 및 의제발굴을 통한 맞춤형 사업계획 마련 지원
- 요촌지구 도시재생뉴딜사업을 중심으로 향후 사업 유형별로 10개 지역에 대한 도시재생뉴딜사업 진행 계획 수립
- 국토교통형 예비사회적기업 도입·운영으로 재생지역에서 요구되는 다양한 사업분야에 영업하는 청년 스타트업 등을 국토교통형 예비 사회적 기업 우선 지정
- 김제형 도시재생지원센터 운영으로 현장 중심적 행정지원체계 운영, 주민과 행정이 함께하는 회의 개최, 지역공동체가 직접 사업을 수행할 수 있도록 지원하는 실질적 거버넌스 행정체계 운영, 분쟁조정기구 운영

■ 소호형 주거클러스터 시범주택단지 조성

- 시범단지 계획(1단계), 확장 계획(2단계)의 단계별 수요자의 needs(소요)를 반영한 주택공급계획
- 1단계 : 창업수요가 높은 곳에 주택과 전시·개발 등 창업지원시설을 결합하여 창업가에게 저렴하게 공급, 지자체의 전략산업 종사자에게 주택과 전략산업 지원시설을 결합하여 저렴하게 공급
- 2단계 : 1~3세대를 위한 복합적인 공간계획 수립, 노인 일자리 창출 효과, 보육 및 요양시설, 문화센터가 융복합된 신개념 주거단지로 조성



다. 농촌지역 정비

1) 현황분석 및 문제진단

- 인구감소 및 공동화에 따른 상업환경 및 주거환경 악화, 시가지 개발로 인한 복합적 문제가 자생적 개선능력 저하로 이어져 지역쇠퇴현상 도래
- 대부분 노후화된 주택으로 자연발생적인 취락구조 형태를 보이고 있으며, 기반시설 설치가 미비한 열악한 주거환경
- 농지를 중심으로 개별 산재되어 있으며, 축산시설에 의한 악취 등 환경문제와 증가되는 공가에 의한 주거환경 열악 심화

2) 목표 및 기본방향

- 농촌마을 정주민을 위한 편의시설 및 기반시설 등을 설치하고 개성있는 마을경관의 정비를 통하여 정주의식을 고취함
- 기반시설과 대중교통체계를 정비하여 도시와 농촌간 연계체계를 강화함으로써 농촌 정주민의 생활편의를 도모함

3) 추진전략 및 실천프로그램

가) 추진전략

■ 기초생활거점 육성사업

- 읍면소재지를 복합서비스 거점으로 육성하고 그 기능을 배후마을로의 전달을 활성화 하는 사업으로 농촌마을 과소화, 농촌 거주민의 고령화에 대응하여 추진하는 지역개발의 핵심사업

■ 영농기반 임시거처 조성 지원

- 귀농·귀촌 희망자가 거주지나 영농기반 등을 마련할 때 까지 머물 수 있는 임시거처 조성
- 농촌의 빈집을 리모델링하여 귀농 희망자에게 임차해주고, 일정기간 후 원 소유주에게 반환
- 국가기관 및 관련지침에 의해 임대료 지원 또는 공모사업 지원 등
 - 귀농·귀촌 희망자에게 임시거처 조성과 함께 진행함으로써 귀농·귀촌 인구의 안정적인 수익보조 사업 추진, 현 거주중인 시민들에게 생활안정을 위한 방안으로 진행



나) 실천프로그램

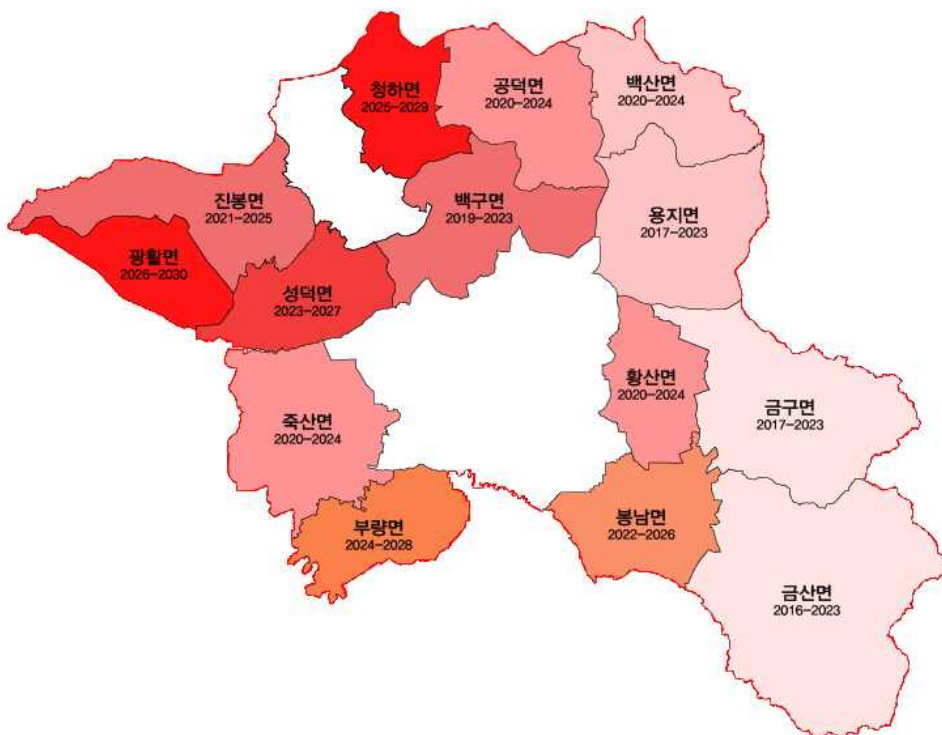
■ 농촌중심지 활성화 사업

- 면지역 기초생활기반 확충으로 정주여건 향상
- 문화, 복지시설 확충으로 주민 공동체 활동 기반 구축
- 주거 취약지역의 기반시설 정비, 주택정비 지원으로 주거환경을 개선하여 주민 삶의 질 향상 도모

[농촌중심지 활성화 사업 계획]

위 치	업 무	비 고
금산면	• 문화센터신축, 원평시장주차장 및 진입로 정비, 할머니마켓, 주민역량강화 등	진행
금구면	• 상권 활성화 거리, 산책로 및 소공원, 주차장, 지역역량 강화 등	
백구면	• 문화센터, 다목적광장 및 주차장, 진입로 정비, 농악전수관리모델링, 주민역량강화, 기초생활기반확충, 지역경관개선, 지역역량강화 등	
용지면	• 다목적광장 및 주차장, 산책로 및 쉼터, 중심가로정비, 주민역량강화 등	
공덕면, 황산면, 죽산면, 백산면, 진봉면, 봉남면, 성덕면, 부량면, 청하면, 광할면		계획

[연차별 농촌중심지 활성화 사업 추진계획]



라. 주택공급계획

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 주택 및 주거환경 현황

- 2019년 가구수는 34,491호이며, 주택 37,759호로 주택보급률 109.0%임
- 핵가족화에 따라 가구당 인구수는 감소하는 추세임

[주택 보급 현황]

구 분	인구(인)	가구당 인구(인)	가구수(호)	주택수(호)	주택보급률(%)
2015년	90,618	2.6	34,671	36,943	107.0
2016년	89,747	2.4	37,930	37,570	104.0
2017년	88,878	2.6	34,462	35,178	102.0
2018년	87,329	2.5	34,621	37,623	108.7
2019년	85,924	2.4	34,491	37,759	109.0

자료 : 김제시 통계연보, 각년도, 김제시

■ 주택 유형별 현황

- 주택 유형별로 단독주택 24,574호, 아파트 11,474호, 연립주택 1,015호, 다가구 292호, 다세대주택 242호, 기타 454호 순으로 차지하고 있음

[주택 유형별 현황]

구 분	일반가구(호)	주택유형(호)						
		계	단독주택	다가구주택	아파트	연립주택	다세대주택	기 타
2015년	34,671	36,943	25,024	251	10,344	959	204	412
2016년	37,930	37,570	25,191	2,058	11,172	983	224	-
2017년	34,462	35,178	22,713	2,297	11,226	1,015	224	-
2018년	34,621	37,623	24,710	278	11,226	1,015	224	448
2019년	34,491	37,759	24,574	292	11,474	1,015	242	454

자료 : 김제시 통계연보, 각년도, 김제시



나) 문제진단

■ 기존 주택 및 주거지 관리의 소홀

- 수치상으로 볼 때 김제시의 주택보급률은 높은 편이나 주거지역내 산재해 있는 저층 위주의 노후·불량주택에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있는 실정

■ 인구 변화에 따른 주거 정책 미흡

- 저출산, 고령화, 1인가구 등의 증가로 소형(임대)주택에 대한 수요가 증가하고 있음
- 농촌지역에서의 공가 및 주택 멸실이 지속적으로 증가하고 있어, 주거안정이 불안정함

2) 주택수요 전망

- 장래 주택수요량 추정에 기본이 되는 적용인구는 연도별 계획인구를 적용
- 평균가구원수는 2019년 현재 2.4인으로 목표연도 2040년까지 2.0인을 유지하는 것으로 계획
- 주택보급률은 제2차 장기주택종합계획 및 2025년 김제도시기본계획 등 상위 및 관련 계획에서 제시된 지표를 고려하여 적용
- 감실주택수는 농촌형 지방 도시임을 감안하여 평균 10%를 적용

[주택수요 및 공급계획]

계획 연도	계획인구 (인)	가구원수 (인)	가구수 (가구)	주택 보급률(%)	주택 수요량(호)	감실 주택수(호)	총주택 수요량(호)
2025년	75,000	2.3	32,609	110.4	36,000	3,600	31,680
2030년	77,000	2.2	35,000	111.8	39,130	3,913	34,434
2035년	80,000	2.1	38,095	113.2	43,124	4,312	37,949
2040년	83,000	2	41,500	115.0	47,725	4,773	41,998
적용기준	-	현재 2.4인	계획인구 / 가구원수	-	가구수 × 주택보급률	평균 10% 적용	(주택수요 + 감실주택) × 주거용지내 수용비율

3) 추진전략

- 도시재생 뉴딜사업(주거지 지원형)을 통한 원활한 주택개량을 위해 골목길 정비 등 소규모 주택정비의 기반을 마련하고, 정비사업 및 인프라 공급 등 주거지 전반의 여건 개선
- 지속적으로 증가하는 고령자를 위해 주거와 의료복지시설을 같이 조성함으로 고령자가 주거지내에서 편리하게 복지 및 의료 서비스를 제공받을 수 있도록 신개념 공공주택 건설
- 의료시설과 실버주택을 결합하여 조성, 지역 내 의료 수요가 높은 고령 인구를 대상으로 안전한 주거공간 형성



4. 환경의 보전과 관리

가. 대기환경

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

- 김제시의 환경실태에 대한 만족도 평가를 시민을 대상으로 실시한 결과 대기오염에 대한 불만이 가장 많았고, 그 다음으로는 폐기물오염, 새만금오염, 토양오염 순으로 나타남
- 현재 김제시의 대기오염배출시설은 206개소로 최근 10년간 꾸준한 증가 추세이며, 연간 사용용량이 소규모인 4종, 5종 사업장이 194개소로 전체의 94.2%를 차지함
- 수질오염배출시설은 218개소로 최근 감소 추세에 있으며, 연간 사용용량이 소규모인 5종 사업장이 204개소로 전체의 93.6%를 차지함
- 소음 및 진동오염배출시설은 308개소로 최근 10년간 증가 추세에 있음
- 김제시의 환경실태에 대한 만족도 평가를 공무원을 대상으로 실시한 결과 시민 설문 조사와 같은 결과로 대기오염에 대한 불만이 가장 큰 것으로 조사되었음

[환경오염물질 배출사업장 현황]

구 분	대 기 (가스·먼지·매연 및 약취)						수 질 (폐 수)						소음 진동
	계	1종	2종	3종	4종	5종	계	1종	2종	3종	4종	5종	
2010년	129	-	10	14	48	57	229	-	1	2	2	224	137
2011년	171	-	11	14	72	74	255	-	1	3	8	243	142
2012년	171	-	11	14	72	74	255	-	1	3	8	243	252
2013년	172	-	10	10	71	81	205	-	-	4	9	192	235
2014년	173	-	10	10	69	84	197	1	-	3	7	186	247
2015년	180	-	10	9	68	93	212	1	-	3	10	198	253
2016년	185	-	10	9	68	98	220	1	-	3	13	203	253
2017년	197	-	10	9	73	105	237	1	-	3	13	220	275
2018년	206	1	7	4	50	144	218	-	1	3	9	205	273
2019년	206	1	7	4	50	144	218	-	1	4	9	204	308

자료 : 김제시, 통계연보, 환경오염물질 배출사업장



- 현재 자동차등록은 총 46,496대로 전년도 대비 0.9%로 증가하였으며 매년 증가 추세를 보임
- 자동차 보급확대에 따른 배출가스의 증가가 예상되며, 대기환경의 주요오염원으로서 저감방안 필요

[자동차 등록 현황]

구 분	합계	승용차				승합차	화물차	특수차	이륜차
		계	관용	자가용	영업용				
2015년	42,738	27,483	82	26,739	662	1,973	13,064	218	8,802
2016년	43,867	28,582	91	27,806	685	1,903	13,143	239	8,794
2017년	44,986	29,543	120	28,762	661	1,869	13,312	262	8,749
2018년	46,083	30,410	121	29,458	831	1,855	13,543	275	8,645
2019년	46,496	30,713	123	29,858	732	1,804	13,697	282	8,614

자료 : 김제시, 통계연보, 자동차 등록

- 현재 김제시 오염물질 현황은 주변 도시 전주와 익산, 군산을 기준으로 살펴볼 때 타도시와 비슷한 수준이며, 미세먼지(PM10) 평균수치는 낮은 것으로 조사됨

[주요 도시의 오염물질 현황]

구 분	김제		전주		익산		군산	
	평균	최고	평균	최고	평균	최고	평균	최고
아황산가스 (SO2)	0.003	0.011	0.005	0.020	0.004	0.013	0.005	0.021
미세먼지 (PM10)	46	310	52	225	55	243	45	233
일산화탄소 (CO)	0.6	1.7	0.5	1.9	0.5	1.6	0.5	1.9
이산화질소 (NO2)	0.015	0.061	0.016	0.076	0.017	0.067	0.015	0.071
오존 (O3)	0.037	0.111	0.033	0.117	0.030	0.111	0.033	0.110

자료 : 환경부, 환경통계연감



나) 문제진단

- 도시중심지역의 훼손되거나 유휴·방치된 공간을 복원하여 환경오염 피해 저감을 위한 생태공간 조성으로 녹색 생태축 검토 필요
- 미세먼지 저감 및 온실가스 발생량 감소를 위한 전기·수소차 무공해 자동차 보급 확대 및 정부보조 정책 등 개선 방안 필요
- 바람길을 통한 도시외부의 신선한 공기 유입을 통해 시민의 삶의 질 향상 도모

2) 목표 및 기본방향

- 대기오염물질 발생억제를 통해 시민의 건강 증진 기여
- 온실가스 및 미세먼지 저감으로 환경개선 효과로 안심하고 호흡할 수 있는 공기질 구현
- 미세먼지 대책에 관한 국가정책과의 공조체계 확립
- 공기순환 시설물의 배치와 바람길 환경 조성으로 자연정화 효과 기대
- 조례제정을 통한 규제강화를 진행함으로써 추후 발생하는 오염물질에 대한 저감효과 발현

3) 추진전략

가) 미세먼지 저감사업

- 미세먼지 측정망 확대운영 [기존 1대 → 16개 (각 읍·면·동)]
- 전기자동차 구매 지원사업(년 100대, 대당 1,000만원 지원)
- 경유차 조기폐차 지원사업(년 100대, 대당 평균 300만원 지원)
- 어린이 통학차량 LPG 전환 지원사업(년 50대, 대당 평균 500만원 지원)
 - 김제시 어린이보육시설(어린이집 포함) 57개소, 유치원 40개소, 초등학교 36개소, 중학교 13개소, 고등학교 10개소
- 사업장 배출원 지도점검 강화
- 건강취약계층 마스크 지원사업(년 1억원 배정)
- 경로당 쉼터 공기청정기 지원(년 200대, 대당 50만원 지원)



나) 조례 제정

- 대기질 저해요인이 발생하는 개발사업 등에 관하여 개선을 위한 의무시행제 조례 제정
 - 사업 유형에 따라 미세먼지 생성량을 측정하여 미세먼지 저감대책 시행토록 함
 - 산업단지 입주시 산업단지 외곽 분수대 설치, 공기정화식물 식재 등의 법령 의무화
 - 타지자체의 미세먼지 발생을 일으키는 유입차량에 대하여 과태료 부과 등 선제적 조치

다) 녹색 생태축 조성 계획수립

- 환경오염 피해 저감을 위하여 유휴공간, 도로 등의 공간을 활용한 방안 검토
- 대기질 향상사업 및 생태휴식공간 확대
- 미세먼지 저감 식물을 활용한 조경 기법으로 공기질 향상에 기여
- 은행나무, 이팝나무, 뽕나무 등 공기정화식물을 가로수, 공원 등 일상생활과 인접한 장소에 식재함으로써 공기질 향상 및 경관조성
- 녹지, 자연지반이 부족한 도시지역의 유휴 자투리땅 등을 활용하여 소규모 생태자연 공간을 조성하여 어린이, 학생 등 지역주민에게 놀이와 커뮤니티 공간으로 제공
- 도심과 그 주변의 불법경작지, 나대지 등 유휴·방치된 훼손공간을 생태적으로 복원하고 도시와의 생태축을 연결하며, 국민에게 휴식공간을 제공

라) 부문별 대기오염관리 전략

■ 교통부문 대기오염 관리

- 녹색교통 수단인 자전거이용의 확대를 위해 삼례, 봉동, 이서의 도심지 인구밀집지역에 공공자전거의 도입 및 단계적 자전거 도로망의 구축으로 주민의 이동편의성 증진과 교통부문에서 배출하는 대기오염물질 저감
- 자동차 배출가스 원격 측정장치 도입으로 현행 정차식의 운행차량 배출가스 검사제도의 불합리성을 개선하고 지속적이고 체계적인 자동차 배출가스 단속 및 관리체계 구축
 - 노후차량에 대한 배출가스 검사 강화 및 저공해차량 보급 확대
 - 저공해 자동차 구입 소유주 환경개선 부담금 감면 혜택 추진
 - 경유차 오염저감 장치 장착 의무화 사업 추진 및 정부보조금 확대 방안 마련
- 전기차 및 친환경 자동차 관련 인프라 보급 확대로 교통부문에서 발생하는 배출가스를 저감하고 김제시 차원의 혜택 및 편의를 제공하여 전기차 및 친환경 자동차에 대한 주민의 인식전환과 보급 및 운행 촉진



■ 산업부문 대기오염 관리

- 산업부문에서 세척 및 제조에 사용되는 휘발성유기화합물은 주민건강에 위협인 동시에 악취로 인한 주민 삶의 질 저하를 초래함
- 사물인터넷의 발전과 각종 측정 장치 및 기술의 보급으로 산업단지 자체 대기오염물질 측정 인프라의 구축과 운영이 가능해지고 있음
- 산업단지 자체 대기오염물질 측정 인프라를 구축하여 상시 대기오염감시 체계를 운영, 대기환경기준을 초과하는 오염물질배출에 대한 모니터링과 관리를 통해 주민들에게 정보를 제공하여 주민이 안심하고 숨 쉴 수 있는 대기환경 관리체계 마련

■ 농업부문 대기오염 관리

- 가축분뇨로 인해 발생하는 악취로 인한 피해를 줄이기 위해 가축분뇨에너지화, 가축 분뇨공동자원화(퇴비화)시설을 확충해 분뇨의 신속한 수거와 처리 유도
- 시설을 이용한 처리로 가축분뇨의 대기오염기여도를 최소화하고 친환경 에너지 및 퇴비로 재이용

■ 먼지발생 저감대책 수립

- 먼지는 대기오염 물질로 발생원이 산업공정, 도로, 공사장 등 매우 다양하고 대기 중의 아황산가스와 복합적으로 작용하여 호흡기 질환을 유발 할 수 있음
- 대규모 공사에서 발생 할 수 있는 비산먼지를 관리하기 위해 공사지역에 대한 살수 장비 및 세륜시설을 반드시 설치하여 운영
- 산업공정에서의 먼지저감 대책으로 청정연로 사용의무화 및 방진·집진시설 운영을 강화하여 대기 중으로 배출되는 먼지를 억제함
- 도로에서 발생하는 먼지를 저감하기 위해 주거지역 내 주요도로와 인근 간선도로에 도로분진흡입청소차 또는 살수차량을 운영

■ 바람길 및 녹지의 활용

- 도시 내의 하천, 녹지 및 오픈스페이스 등은 바람 길의 역할을 하므로 건축물 등 인공 구조물에 의해 바람 길이 차단되지 않도록 개발사업 계획 시 토지이용계획 단계부터 지역의 풍향과 풍속을 고려한 건물 배치 및 건물 높이, 간격에 대한 계획수립 의무화
- 공원 및 오픈스페이스 조성 시 도시 외부로부터 신선한 공기가 유입될 수 있도록 녹지축을 연결하여 바람길을 계획

■ 폐기물의 노천소각 관리

- 소각은 보편적으로 이용되는 방법으로 적절한 후처리가 없이 이루어지는 농촌지역의 노천소각에 대한 규제대책과 노천소각의 원인을 근본적으로 개선하기 위한 농촌지역 폐기물 수거체계를 개선



나. 수질환경

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 하천현황

- 김제시의 하천은 국가하천 3개, 지방하천 11개로 총 14개가 있으며, 총연장은 132km임
- 국가하천은 100.0% 개수율을 보이고 있지만, 지방하천의 개수율은 86%로 지속적으로 개수가 진행되어야 함

[김제시 하천 현황]

구분	하천수(개소)	총연장(km)	요개수	개수		개수율(%)
				기개수	미개수	
2015년	14	132	178	154	24	87
2016년	14	132	178	156	22	87
2017년	14	132	178	158	20	86
2018년	14	132	178	158	20	86
2019년	14	132	178	158	20	86
국가하천	3	35	35	35	-	100
지방하천	11	97	143	123	20	86

자료 : 김제시, 통계연보, 하천

■ 수질환경 현황

- 용지면에서 발생하는 다량의 축산폐수로 인해 용암천의 수질이 오염되고, 그 물이 흘러드는 만경강 수질까지 악화되고 있음

[측정소 위치별 수질현황]

구분	수온(°C)	DO(mg/L)	BOD(mg/L)	COD(mg/L)	SS(mg/L)	TN(mg/L)	TP(mg/L)	TOC(mg/L)
김제	7.2	11.9	6.2	10.1	20.1	10.935	0.099	7.6
동진강3	4.8	12.4	3.5	6.7	14.9	5.035	0.073	3.9
마산천	0.4	13	4.6	8.3	22.5	10.506	0.265	3.7
신평천	5.9	18	2.9	8.9	9.2	9.331	0.176	4.5
용암천	0.5	12.7	4.5	13	19.6	11.631	0.247	6.3
원평천1	2.8	15.9	1.7	6.7	8.4	6.05	0.048	3.4
원평천2	3.8	15.7	3.1	7.9	17.5	5.325	0.161	3.9
원평천3	4.4	16.7	5	10.5	16.3	6.015	0.166	6.9

자료 : 물환경정보시스템, 수질측정망



나) 문제진단

- 단편적, 사후처리적 수질정책에서 사람의 생태의 공존, 사전예방, 유역 중심의 물환경 정책으로 패러다임 변화
- 여가 및 생태공간으로서의 워터프론트 이용 기능이 증시됨에 따라 시민이 안전하게 물과 접촉할 수 있고 다양한 생물의 풍부한 생존을 위한 수환경 유지 필요
- 만경강 등 청정수변지역으로 개선 및 유지를 위한 수자원 환경관리시스템 구축 필요

2) 목표 및 기본방향

- 친수환경 조성
- 수질오염 배출량 저감 및 처리강화
- 수질오염총량관리제 시행에 따른 체계적 관리 유도

3) 추진전략

가) 통합적 물환경관리 기반 구축

- 통합 물관리시스템 구축 및 도시화에 따른 불투수면을 투수포장 및 저류시설 등을 통해 관리하여 생태적으로 건강한 물 순환 체계 구축
- 지속가능한 물 재이용 활성화로 수자원보호, 친환경 물 순환 회복
- 수질개선을 도모하기 위해 수질오염물질의 배출을 최소화 하고, 처리를 강화하는 대책 마련
 - 유역별 목표수질 달성을 위한 부하량 할당량 유지관리
 - 하수처리시설의 확충 및 개선, 하천 환경모니터링 시스템의 고도화, 폐수배출업소 지도·점검 체계의 선진화
 - 저영향개발(LID/Low Impact Development) 기법의 도입
- 하천환경관리를 위한 개별적인 하수처리구역 정비, 하천정화사업 등 사업 시행에 대해 유역단위의 통합적 접근
- 주민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물 관리 시스템 구축
 - 도시의 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수의 수질 및 수량 관리시스템, 상·하수의 연계관리 시스템, 빗물관리 시스템을 통합한 물 관리 시스템 구축



나) 축사단지 환경개선사업

- 용지면에 내 축사단지의 축사분뇨로 인한 새만금지역 수질오염문제가 대두되고 있어, 수질환경개선을 위한 방안 필요
- 새만금지역의 목표수질 달성을 위한 오염원 저감대책과 연계한 계획 수립
 - 공공축산분뇨처리장 보강 및 증설
 - 축사단지 바이오순환림 조성 및 현대화
 - 개별처리 및 자원화 시설 지원

다) 자연형 인공습지 조성사업

- 강우시 유출되는 농경지 유기물질 등을 자연형 인공습지를 통해 정화처리

라) 만경강·동진강 유역의 생태환경보전 Zone 조성

- 새만금유역 제2단계 수질개선 종합대책에 따른 후속조치로서 인근 지자체와의 긴밀한 협력체계 구축을 통해 수질환경의 지속적 개선 도모
- 수생태계의 건강성 회복과 주민들이 이용할 수 있는 친수환경의 조성을 위해 시가지~하천~오픈스페이스를 연계한 수변공간 확보로 휴식공간 제공 및 하천수질 유지·개선도모

다. 자연·생태계획

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 생태자연도

- 김제시 전체 지역 중 별도관리지역 12.4%, 1등급 17.2%, 2등급 33.0%, 3등급 6.2%로 구성되어 있으며, 생태적 가치의 보전이 필요한 2등급 이상 지역은 50.2%를 차지하는 것으로 나타남

[생태자연도 면적 및 비율]

구분	등급별 기준	면적	비율
합 계		821.08	100.0
1등급	멸종위기 야생동·식물 또는 보호야생동·식물의 주된 서식지, 도래지 및 주요 이동통로가 되는 지역 등	140.97	17.2
2등급	1등급에 준하는 지역으로서 장차 보전의 가치가 있는 지역 또는 1등급 전역의 외부지역으로서 1등급 권역의 보호를 위하여 필요한 지역	271.32	33.0
3등급	1등급 권역, 2등급 권역 및 별도관리지역으로 분류된 지역외의 지역으로서 개발 또는 이용의 대상이 되는 지역	50.61	6.2
별도 관리지역	다른 법률의 규정에 의하여 보전되는 지역 중 역사적·문화적·경관적 가치가 있는 지역이거나 도시의 녹지보전 등을 위하여 관리되고 있는 지역	102.00	12.4
제외지역	생태자연도 등급 외 지역	256.18	31.2

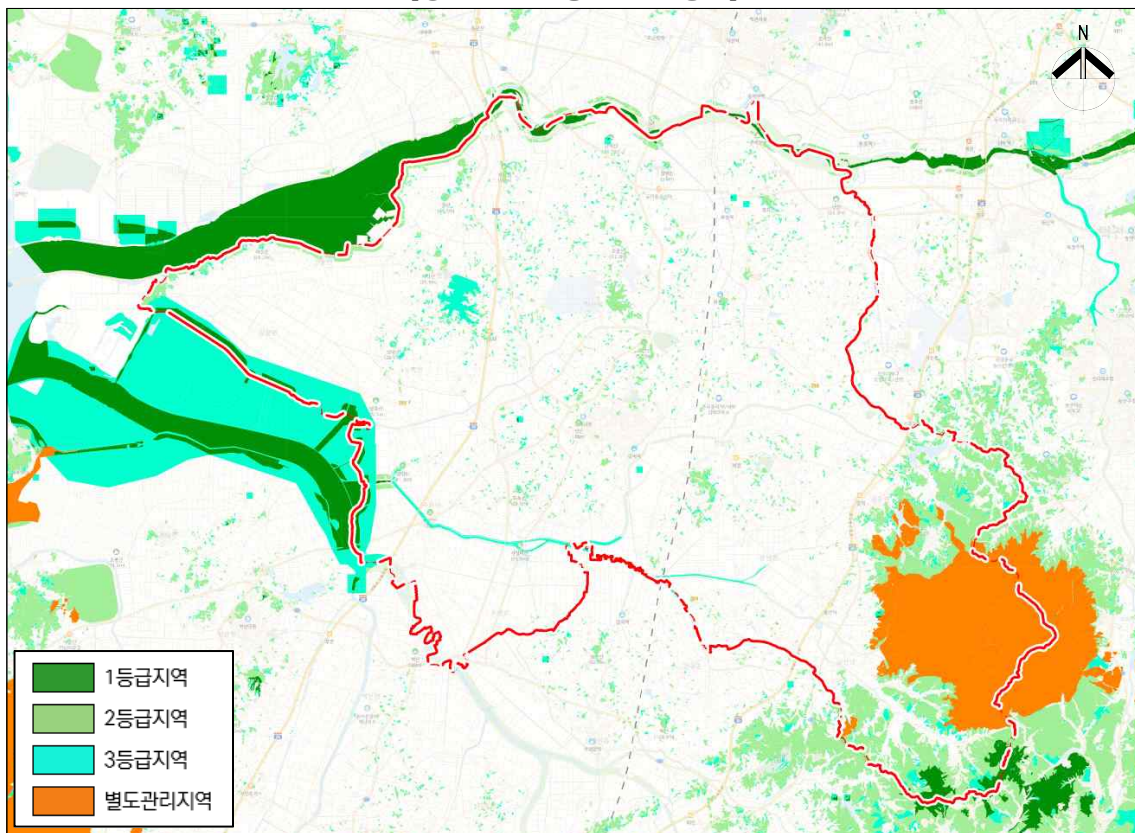


[김제시 등급별 생태자연도 면적]

(단위 : km², %)

구분	면적(km ²)	조사결과
합계	405.84	
1등급	7.98	
2등급	50.62	
3등급	318.90	
별도관리지역	28.34	

[생태자연도 등급별 현황도]



자료 : 환경공간정보서비스, 2020, 환경부

■ 야생생물보호구역

- 야생생물보호구역은 멸종위기야생생물의 집단서식지·번식지로서 특별한 보호가 필요한 지역을 말함
- 김제시에는 야생생물보호구역 3개소가 지정 되어있는 것으로 조사됨



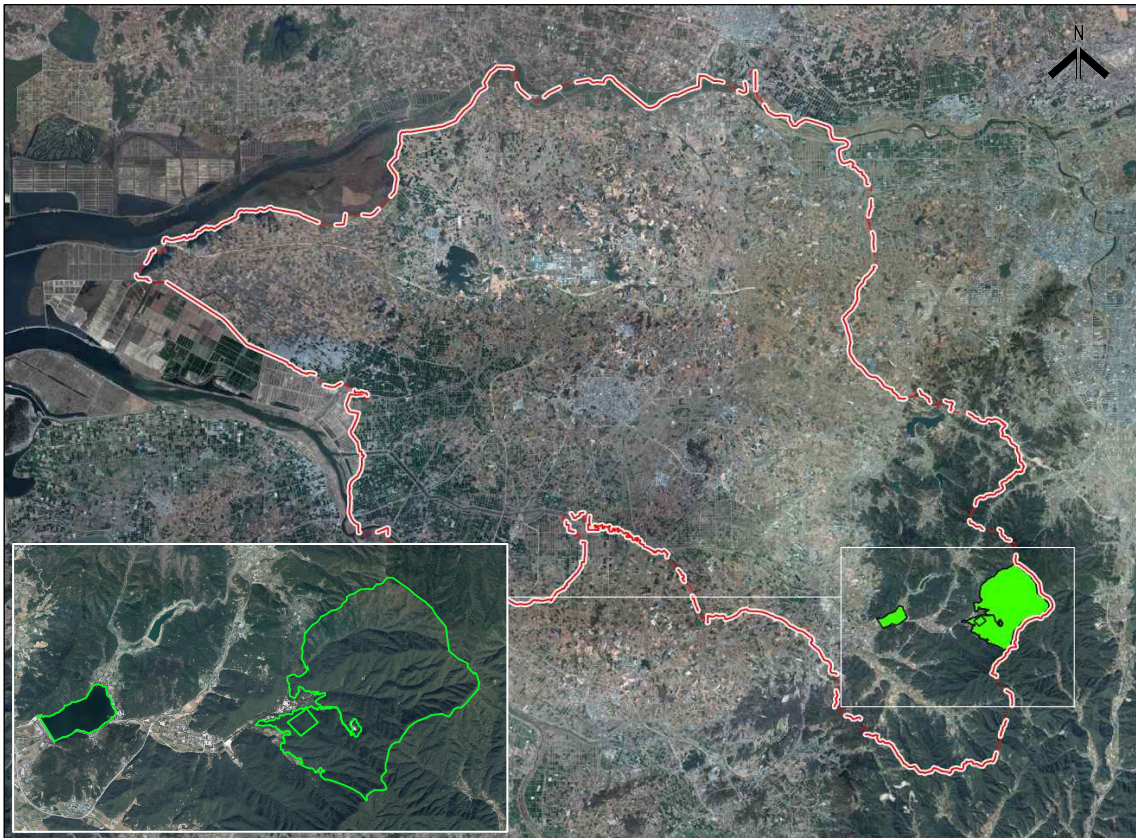
[야생생물보호구역 지정 현황]

(단위 : km²)

연 번	소 재 지	면 적	유 형
합 계		4.1	집단도래보호구역
1	김제시 금산면 청도리 791 일원(금평저수지)	0.5	집단도래보호구역
2	김제시 금산면 금산리 산4-1(금산사지구)	0.1	애호지구보호구역
3	김제시 금산면 금산리 산4-1 외 13필지(모악산지구)	3.5	산림서식보호구역

자료 : 야생생물보호구역, 2017, 환경부

[야생생물보호구역 현황도]



자료 : 국가공간정보포털, 국토교통부

나) 문제진단

■ 기후변화와 생물다양성 감소

- 온실가스 배출 및 기후변화 등에 따른 온도 상승으로 아열대 기후로 바뀔 것으로 예상되며, 전세계 육상식물 다양성은 약 10%가 감소할 것으로 전망되고, 생물종의 멸종은 인간활동이 없을 때에 비해 약 1,000배 빠르게 진행



■ 인간과 생태계 안전에 대한 위협 증가

- 도시화·산업화에 따른 농촌인구 감소 및 고령화로 마을 생태계 유지가 어려워지고 생태계 교란현상이 증가할 것으로 예상
- 화학비료 사용 증가로 질소·인 등의 초과 영양염류가 생태계에 지속적으로 축적되면서 생태계의 생지화학적 순환 변화 초래

■ 생태관광 수요의 증대

- 자연생태경관의 중요성은 최근 생태관광에 대한 관심의 증대로 인해 관리에 대한 필요성이 높아지고 있으며, 지역의 자연환경 활용으로 지역경제가 활성화됨에 따라 지역별 자원 관리 대안 필요

2) 목표 및 기본방향

가) 자연과 인간이 어울릴 수 있는 공간 조성

- 야생동물 보호·관리 강화
- 체감형 생태서비스 제공

나) 미래 환경변화를 대비한 선제적 대응

- 김제시 생태정보시스템 구축
- 생태통로 조성 및 모니터링 추진
- 생태자연도 활용을 통한 지역 생태환경 평가 및 정책 추진

다) 자연경관의 미관을 해치지 않는 인공환경을 조성

- 도심녹지와 자연녹지 연계성 확보
- 쾌적한 도시 생태공간 확충

3) 추진전략

가) 김제시 생태정보시스템 구축

- 생물종 서식현황, 서식처 및 보호지역 등 각종 생태환경 정보를 DB화하여 주민들에게 제공
- 기존 지자체 생태조사와 민간의 조사체계 일원화 등을 통한 김제시 생태정보의 수집 체계 개선
- 시청 홈페이지, 모바일 어플리케이션을 활용한 생태정보 제공 서비스 실시
- 제공된 생태정보의 시민 선호도 분석을 통하여 생태정보 제공내용의 지속적인 개선



나) 생태통로조성 및 모니터링 추진

- 환경부 「생태통로 설치 및 관리지침」에 따른 실태 점검 실시
- 관리주체, 관리상태 점검으로 확인된 개선사항을 기초로 생태통로 관리 정책 수립
- 도로 개설 및 보수시 생태통로 설치 검토
- 기 조성된 생태통로 모니터링 사업 실시

다) 생태자연도 활용을 통한 생태환경 평가 및 정책 추진

- 생태자연도의 적극적인 활용을 통해 김제시 생태환경 평가를 실시하고 이를 통한 환경 보전정책 추진
- 도시생태계 건전성 평가 및 생물다양성지수 개발

라) 야생동물 보호·관리 강화 및 체감형 생태서비스 제공

- 멸종위기 야생생물 조사 및 보전을 위한 교육·홍보 추진
- 위해우려종 선정방식 개선으로 생태계 위해성이 없고, 정착가능성이 명확한 생물종 선별 및 관리, 외래종의 서식 및 분포 변화 모니터링 실시
- 외래종에 대한 위해성 평가 추진, 확산방지 및 퇴치를 위한 사업 추진

마) 쾌적한 도시 생태공간 확충

- 도시 내 유휴공간 중 녹지, 습지 등 생물서식이 가능한 생태공간으로 복원을 통해 지역주민들이 쉽게 다가갈 수 있는 생태휴식공간 조성
- 김제시 내 자투리 공간을 활용한 마을정원 만들기 사업 추진

라. 상·하수도

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 상수도 현황

- 상수도 보급률은 금산면 99.9%를 제외한 모든 읍·면·동이 100% 보급률로 나타남
- 전북지역 주변 시와 비교한 결과, 보급률은 전주시와 같은 100%로 가장 높은 수치를 나타내며, 1일 1인당 급수량은 전주시와 익산시 다음 3번째로 높은 수치로 나타남



[김제시 상수도 보급현황]

구분	총인구(인)	급수인구(인)	보급률(%)	시설용량 (㎡/일)	급수량 (㎡/일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수 (개소)
합계	85,924	85,884	100.0	41,900	32,033	373	32,971
만경읍	2,871	2,871	100.0	1,000	1,140	371	1,117
죽산면	2,662	2,662	100.0	2,000	1,028	367	1,052
백산면	2,662	2,662	100.0	1,400	988	362	734
용지면	3,942	3,942	100.0	-	1,555	360	1,762
백구면	4,009	4,009	100.0	-	1,565	366	1,647
부량면	1,341	1,341	100.0	-	627	370	427
공덕면	2,706	2,706	100.0	-	1,081	372	939
청하면	1,837	1,837	100.0	-	783	369	522
성덕면	1,933	1,933	100.0	-	801	368	570
진봉면	2,911	2,911	100.0	2,000	1,135	374	1,202
금구면	5,038	5,038	100.0	9,100	1,869	359	1,999
봉남면	2,316	2,316	100.0	-	943	368	793
황산면	2,029	2,029	100.0	-	862	370	640
금산면	4,809	4,769	99.0	550	1,898	377	2,020
광활면	1,390	1,390	100.0	-	638	375	456
요촌동	11,398	11,398	100.0	6,800	3,975	365	4,888
신평동	13,564	13,564	100.0	-	4,786	369	5,239
검산동	12,010	12,010	100.0	-	3,986	364	4,698
교월동	6,496	6,496	100.0	-	2,373	375	2,266

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 상수도 보급

[주변도시 상수도 현황]

구분	총인구(인)	급수인구(인)	보급률(%)	시설용량 (㎡/일)	급수량 (㎡/일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수 (개소)
전주시	659,052	658,759	100.0	266,700	233,615	347	232,028
군산시	278,345	275,361	98.9	120,997	120,997	440	51,085
익산시	299,341	297,408	99.4	132,391	132,391	445	62,898
정읍시	114,783	113,354	98.8	41,116	41,116	363	43,406
남원시	83,566	76,904	92.0	29,708	29,708	343	27,127

자료 : 통계청, 지자체 통계연보



■ 하수도 현황

- 하수도의 인구대비 보급률은 65.0%로 추후 확장이 필요함
- 하수처리장은 5개소의 공공하수처리시설과 52개소의 마을하수처리시설을 포함하여 총 32,122톤/일이 가능함
 - 공공하수처리시설 5개소(김제, 만경, 죽산, 금구, 금산), 29,800톤/일
 - 마을하수처리시설 52개소, 2,322톤/일

[김제시 하수도 현황]

총 인구(인)	공공하수처리시설 처리인구(인)	폐수 종말처리인구(인)	하수도 보급률(%)
85,924	55,910	-	65.0

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 하수도 보급

[김제시 하수처리장 현황]

시설명	위치	시설용량(톤/일)	시설연도
합계		32,122	
공공하수처리장	김제	북축동 442-1	1999.10
	만경	만경읍 몽산리 931-1	2008.06
	금산	금산명 성계리 701-6	2008.06
	금구	금구면 서도리 570	2008.06
	죽산	죽산면 죽산리 418-5	2008.06
마을하수처리장	금산명 삼봉리 824-1 거야 외 51개소	2,322	-

나) 문제진단

- 도시개발 및 재생사업, 관광사업, 귀농귀촌정착사업 등 개발사업으로 인한 급격한 사회적 인구증가 예상
- 상수도공급의 효율성 강조 및 유지·관리의 선진화 요구 전망
- 장래 기후변화 및 수자원 부족에 능동적으로 대처하기 위해 자원순환형 사회 구축을 위한 수자원 활용의 효율성 강화 예상



- 최근 환경오염과 더불어 방류수역의 수질보전 측면이 강조되고 있지만 최근 개발된 지역 외에는 우수의 신속한 배제기능에 주안점을 둔 방재적인 측면에서 시설되어 왔으며, 계획적인 도시개발에 의한 설계·시공보다는 도시 확장에 따라 시설이 확충되는 실정
- 2019년 기준 김제시 하수도 보급률은 65%로서 전북 평균 하수도 보급률(89%)에 미치지 못하는 상황임

2) 목표 및 기본방향

가) 기본방향

- 안정적 수도공급을 위한 깨끗하고 안전한 신규 상수원 확보
- 광역청정원수 도입 및 운영효율화 달성
- 공급 위주의 상수도 정책에서 선진화·효율화 체계로 정비
- 노후하수관거의 정비 및 분류식 하수관거 보급
- 하수처리시설 확충 위주의 정책에서 시설 운영·관리의 선진화 도모
- 통합관리(Net-Work) 추진

나) 수요추정

■ 상수도시설 수요추정

- 2040년 김제시의 상수 수요량은 26,377m³/일이며, 목표인구에 맞춰 상수도 보급률은 100%를 유지할 것으로 계획

[상수도시설 수요추정]

(단위 : 인, %, l/인·일, m³/일)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
목표인구	75,000	77,000	80,000	83,000
계획보급률	100%	100%	100%	100%
급수인구	75,000	77,000	80,000	83,000
1일1인당급수량	227	227	227	227
유수율	82.50%	85.00%	86.00%	87.00%
수요량	23,835	24,471	25,424	26,377

※ 원단위, 유수율 김제시 수도정비 기본계획(변경) 보고서(2019.10) 참조



■ 하수도시설 수요추정

○ 2040년 김제시의 하수량은 15,120㎥/일이며, 하수처리율은 90%로 증가할 것으로 계획

[하수도 시설 수요추정]

(단위 : 인, %, ℓ/인·일, ㎥/일)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	75,000	77,000	80,000	83,000
처리율	76.0	81.0	87.0	90.0
처리인구	57,000	62,370	69,600	74,700
1인1일 오수량	184	184	184	184
일평균오수량	10,488	11,476	12,806	13,745
지하수량(10%)	1,049	1,148	1,281	1,375
총계획오수량	11,537	12,624	14,087	15,120

※ 원단위 김제시 수도정비 기본계획(변경) 보고서(2019.10) 참조

3) 추진전략

가) 상수도 정비사업

- 노후상수도관망 정비
 - 블록시스템 구축, 누수탐사 및 복구, 유지관리시스템 구축, 관망정비 등
- 노후정수장 정비
 - 최신 정수처리공정 도입, 취수장 및 배수지 정비 등
- 상수도시설 확충 및 관리
 - 강변여과수 개발 : 기존 취수원의 수량 및 수질문제 등으로 하천표류수 외의 대안으로 하천 바닥의 모래층 아래에 자연스럽게 여과된 물을 개발
 - 농어촌생활용수 개발 : 상수도가 미공급되는 면지역에 상수도 공급을 위해 수도시설 설치
 - 고도정수처리시설 설치(용암천 일대) : 원수수질 악화로 기존 정수처리공법으로는 처리가 불가능한 지역의 정수처리시설 개선
 - 소규모수도시설 개량 : 지방상수도 공급이 되지 않는 지역에서 운영중인 소규모수도시설(마을 상수도 등)의 개량
 - 식수전용저수지 : 확충 취수원 확보가 어려운 지역에 식수용저수지를 축조하여 안정적인 물공급 기반 구축
 - 비상공급망 구축 : 재난, 가뭄 발생 시에도 제한급수 없이 생활용수를 안정적으로 공급할 수 있도록 급수구역간 연계관로 구축



- 공급 위주의 상수도 정책에서 선진화 · 효율화 체계로 정비
 - 수요자 중심의 상수도 서비스 개선을 통한 수도물 품질만족도 제고
 - 수도물 불신해소로 상수도 행정의 신뢰성 회복
 - 효율적 물수요 관리체계의 확립과 물절약 운동의 지속적인 추진
 - 양적 위주의 정책에서 수질 향상, 수요 관리를 중시하는 상수도 종합시스템 구축

[상수도 보급 계획]

기종	개소	용도
주전산기	8	공통기반, 온나라, 기록관
워크스테이션	33	홈페이지, 토지정보, 인사, 국가정보, 부동산종합공부, 접근제어 패스워드, 지방세 ARS, E뱅킹, 개인정보, 주민소득지원, 가상화 등

나) 하수도 정비사업

- 하수처리장 설치
 - 하수도정비기본계획에 반영된 행정구역 상 면지역(14개면), 리구역을 대상으로 500㎡/일 이상 지역에 하수처리장 설치
 - 부착생물법, 부유생물법, SBR법, 토양처리법, 모관침윤트렌치법 등 공법 활용
- 하수도 정비사업
 - 침수피해 사전예방 및 주민의 생활환경 개선 사업
- 시설 운영 · 관리의 선진화 도모정비사업
 - 공공하수도의 운영·관리 강화로 사업의 투자효율성 향상 및 지속 가능한 관리기반 구축
 - 방류수역의 모니터링으로 물환경 개선을 위한 하수도시설의 인식 제고
 - 강우현상을 고려하여 우수관거 정비시 확률 강우강도의 상향조정 등을 통한 기존 시설정비 및 계획관의 통수능력을 확보하여 침수위험지역의 침수해소 도모
 - 하수슬러지 육상처리시설과 연계하여 하수찌꺼기의 재이용, 자원화 및 연료화 등 다양한 처리방안 강구

[하수도 정비사업]

구분	지구	위치	사업내용	
			하수처리시설(㎡/일)	하수관로(km)
농어촌	읍·면·동	김제시 일원	-	3.0
	백구	백구농공단지 동반월 외 11개 마을	410	18.9
	서리	공덕면 서리 외 2개 마을	80	5.4
	동자	백구면 동자마을	90	3
	대장	부량면 대장마을	25	1
	학교당	백구면 부용 외 5개 마을	120	5.5
	중모	백구면 중모 외 1개 마을	60	2.4
	불로	코웰패션 및 금구면 불로 외 3개 마을	260	7.2
				46.3



마. 폐기물

1) 현황분석

- 폐기물의 종류는 크게 생활폐기물, 사업장배출시설폐기물, 건설폐기물, 지정폐기물로 구분

가) 생활폐기물

- 현재 김제시 생활폐기물 발생량은 하루 77.9톤으로 2015년 64.6톤에 비해 13.3톤 (20.6%)이 증가하였으며 수거율은 100%를 유지함
- 생활폐기물 처리현황을 보면 현재 하루 전체 처리량 77.9톤 중 매립이 5.9톤, 소각이 34.0톤, 재활용이 38.0톤으로 주로 소각 및 재활용 하고 있음

[생활폐기물 수거현황]

구 분	청소구역		배출량 (톤/일)	처리량 (톤/일)	수거율 (%)
	면적(km ²)	인구(인)			
2015년	544.8	93,997	64.6	64.6	100
2016년	545.8	89,747	65.1	65.1	100
2017년	545.8	88,878	83.2	83.2	100
2018년	546.0	87,329	94.9	94.9	100
2019년	545.8	83,895	77.9	77.9	100

자료 : 김제시, 통계연보, 쓰레기 수거

[생활폐기물 처리현황]

구 분	발생량(톤/일)	처 리 현 황(톤/일)		
		매립	소각	재활용
2015년	64.6	4.2	19.6	40.8
2016년	65.1	4.5	20.1	40.5
2017년	83.2	5.0	27.9	50.3
2018년	94.9	5.2	29.4	60.3
2019년	77.9	5.9	34.0	38.0

자료 : 김제시, 통계연보, 쓰레기 수거



나) 사업장 배출시설 폐기물

- 사업장 배출시설의 폐기물 현황은 최근 5년동안 감소하였다가 다시 증가하는 추세이며, 2015년 대비 87.1톤(38.4%)이 증가함
- 처리현황을 보면 재활용이 279.7톤으로 전체의 89.1%를 차지함

[사업장폐기물 처리현황]

구 분	발생량(톤/일)	처 리 현 황(톤/일)		
		매립	소각	재활용
2015년	226.8	1.7	85.3	139.8
2016년	322.7	21.8	61.3	239.6
2017년	73.2	5.6	17.2	50.4
2018년	155.1	3.2	38.4	113.5
2019년	313.9	0.9	33.4	279.7

자료 : 김제시, 통계연보, 쓰레기 수거

다) 건설폐기물

- 건설폐기물 현황은 최근 감소하였다가 다시 증가하는 추세이며, 2015년 대비 24.2톤 (3.7%)이 증가함
- 처리현황을 보면 재활용이 675.3톤으로 전체의 99.8%로 대부분을 차지함

[건설폐기물 처리현황]

구 분	발생량(톤/일)	처 리 현 황(톤/일)		
		매립	소각	재활용
2015년	652.5	-	0.2	652.3
2016년	597.8	-	0.2	597.5
2017년	474.6	-	1.3	473.3
2018년	563.9	-	1.7	562.2
2019년	676.7	-	1.4	675.3

자료 : 김제시, 통계연보, 쓰레기 수거



라) 지정폐기물

- 현재 김제시 지정폐기물 발생량은 하루 12.2톤으로 2015년 4.2톤에 비해 8톤 (190.1%)이 증가함
- 처리현황을 보면 2015년 대비 재활용의 비율이 크게 늘어 현재 전체의 47.5%로 차지함

[지정폐기물 처리현황]

구 분	발생량(톤/일)	처 리 현 황(톤/일)		
		매립	소각	재활용
2015년	4.2	3.4	0.1	-
2016년	4.5	3.4	0.2	0.9
2017년	8.7	2.8	2.5	2.7
2018년	10.2	2.6	4.0	2.7
2019년	12.2	3.3	2.8	5.8

자료 : 김제시, 통계연보, 쓰레기 수거

마) 폐기물 처리시설 현황

- 현재 김제시 폐기물 처리시설은 기타시설 중 퇴비화시설 1개소, 선별시설 1개소가 있음

[폐기물 처리시설 현황]

구 분	시 설 명	소재지	시설용량 (톤/일)	처리량 (톤)	설치일
매립시설	-	-	-	-	-
소각시설	-	-	-	-	-
기타시설	퇴비화시설	복죽동	35	5,715	2002. 2
	선별시설	요촌동	10	2,100	2006. 1.

자료 : 자원순환정보시스템



2) 목표 및 기본방향

- 불법투기 단속 및 국토대청결운동 추진으로 도시미관 개선
- 청소차량 교체 등 원활한 청소행정업무 추진으로 수거 및 처리 안정화
- 재활용율 제고, 효율적인 쓰레기 처리 및 쾌적한 근로환경 개선
- 고품질의 퇴비생산으로 농작물 생산성 향상 기여

3) 추진전략

가) 생활폐기물 처리 방안

- 생활쓰레기 무단투기 근절을 위한 교육 및 홍보 실시
- 월 1회 국토대청결운동 실시
- 원활한 쓰레기수거를 위한 청소차량 관리(신규구입 등)
- 안정적인 생활쓰레기 처리를 위한 전주권광역소각시설 연장사용 및 용량증설 협의 추진 예정

나) 재활용 선별장 운영

- 시설 노후화로 인한 재활용품 선별효율 감소
- 주기적인 시설개선을 통한 선별효율 증가
- 폐비닐 등 가연성폐기물을 연료화하는 친환경시설 설치 검토
 - 리사이클링 설치사업 타당성검토 시행예정(2019년)

다) 음식물류 폐기물 자원화 시설 운영

- 음식물류폐기물 자원화시설 운영을 통한 퇴비생산
- 노후화 된 기계설비 교체로 안정적인 폐기물 처리 추진

라) 농촌폐기물 처리

- 농촌지역에 매립, 소각, 재활용 등 폐기물을 종합적으로 처리할 수 있는 시설을 설치하여 농촌지역의 생활환경보호 및 쓰레기의 안정적 처리기반 확보



바. 에너지

1) 현황분석

가) 전력 사용

- 제조업종별 전력사용량은 음식료품 제조업이 39.2%로 가장 높은 비중을 차지하고, 다음으로 자동차 및 트레일러 제조업 27.0%를 차지함

[제조업 전력 사용 현황]

구 분	전력사용량(KWh)	비율(%)
합 계	404,118,588	100.0
음식료품	158,761,763	39.2
담배	629,787	0.2
섬유제품(의복제외)	3,670,954	0.9
의복,액세서리 및 모피제품	337,635	0.1
가죽,가방 및 신발	3,036,264	0.8
목재 및 나무제품(가구제외)	2,922,994	0.7
펄프,종이 및 종이제품	22,839,975	5.7
인쇄 및 기록매체 복제업	664,911	0.2
코크스, 연탄 및 석유정제품	-	-
화합물질 및 화학제품(의약품제외)	13,803,632	3.4
의료용 물질 및 의약품	462,629	0.1
고무 및 플라스틱 제품	15,552,662	3.8
비금속광물제품	27,152,119	6.7
제1차 금속산업	7,247,087	1.8
금속가공제품:기계 및 가구제외	20,066,822	5.0
전자부품,컴퓨터,영상,음향 및 통신장비	160,421	0.0
의료,정밀 광학기기 및 시계	1,891,024	0.5
전기장비	1,076,245	0.3
기타 기계 및 장비	7,999,639	2.0
자동차 및 트레일러	109,528,690	27.0
기타 운송장비	1,743,946	0.4
가구	1,049,759	0.3
기타제품	3,519,630	0.9

자료 : 김제시, 통계연보, 제조업종별 전력사용량



나) 가스 사용

- 가스 사용량은 최근 5년간 판매소와 판매량이 증가하는 추세임
- 도시가스(LNG)는 1개소, 32,395천㎥로 나타나며, 프로판 26개소 9,558톤, 부탄 11개소 9,216톤으로 나타남

[가스 공급량 현황]

구 분	도시가스(LNG)		프로판		부탄	
	판매소	판매량(천㎥)	판매소	판매량(t)	판매소	판매량(t)
2015년	1	26,759	23	16,552	10	19,396
2016년	1	28,595	24	18,555	8	18,509
2017년	1	30,964	26	9,175	10	10,004
2018년	1	32,335	26	17,880	10	16,380
2019년	1	32,395	26	9,558	11	9,216

자료 : 김제시, 통계연보, 가스 공급량

다) 유류 사용

- 유류 사용량은 2015년에 185,776배럴에서 조금씩 증가하여 2019년에는 198,595 배럴로 나타남
- 유류소비는 경유 53.3%, LPG 17.5%, 휘발유 12.7%, 등유 8.3%, 기타 6.1%, 벙커C유 2.1%로 경유의 비중이 가장 높게 나타남

[유류 사용 현황]

구 분	합 계(kℓ)	휘발유(kℓ)	등 유(kℓ)	경 유(kℓ)	벙커C유(kℓ)	LPG(kℓ)	기타(kℓ)
2015년	185,776	24,566	14,704	97,303	5,000	35,949	8,254
2016년	193,579	24,492	17,672	100,980	4,531	37,065	8,839
2017년	195,049	25,244	17,421	105,923	4,579	35,366	6,516
2018년	194,816	25,636	16,542	106,239	3,914	34,260	8,225
2019년	198,595	25,172	16,553	105,807	4,216	34,740	12,107

자료 : 김제시, 통계연보, 석유류 공급량

2) 목표 및 기본방향

- 저탄소 녹색성장 기반의 환경친화적 신재생에너지의 개발 및 보급 확대
- 안정적이고 효율적인 에너지 공급·이용체계 마련
- 에너지 절약형 사업육성 및 도시환경오염 방지 대책 마련



3) 추진전략

가) 미래에너지 경제사회 기반 구축

■ 태양광 및 풍력에너지 생산 사업을 시행하고 있는 기업의 지속적 유치

- 신에너지 생산부품-전자-전력기기-설치·서비스부문으로 구성된 각 사업부문의 가공, 제조 및 발전시스템의 시공, 운영하는 사업을 추진

■ 새만금 태양광·풍력 부품 소재생산 클러스터 조성

- 기업참여 활성화를 통한 산업화 강화(민감참여 확대)
- 새만금 태양광 및 해상풍력 실증단지 건설 추진(대규모 발전단지 건설)
- 설비의 국산화 추진(부품전문산업단지 조성)

■ 수소경제사회 기반 구축

- 수소공급 및 충전인프라의 지속적 확충
- 수소에너지 활용을 통한 Zero 에너지 수소타운 조성으로 상업시설, 공동주택 등에 활용
- 수소 전문기업과 수소 수요기업을 지원할 거점으로 수소에너지부품 성능평가센터유치, 수소산업 전문인력 양성, 수소산업 비즈니스센터 설립

나) 에너지 자립마을 조성

■ 에너지자립마을 확대를 통한 공동체 에너지절약 문화 정착

- 주민참여 의지가 높고 에너지자립 역량이 높은 신규마을 지속 발굴
- 시민 주거 공동체를 기반으로 에너지절약·생산 문화 정착 및 확산

■ 마을별 여건 진단 후 단계별 목표 설정 및 추진성과에 따른 차등 지원

- 1년차 : 에너지공동체 활성화(마을 에너지절전소, 에너지진단 교육 등)
- 2년차 : 에너지효율화 사업 본격 추진(BRP, LED교체 등), 생산 등
- 3년차 : 신재생에너지 생산 및 자립기반 유지 위한 비전 수립

■ 입지·주거형태·공동체 여건을 고려한 에너지자립마을 컨설팅단 내실화

- 실무 전문가로 구성된 운영위원회 운영 및 마을별 전담 컨설팅 진행
- 행정지원단, NGO, 민간 컨설턴트 등 전문가 네트워크 활성화



■ 실무자 역량강화 교육 및 워크숍을 통한 마을사업 효율성 제고

- 단독·공동형 / 신규·기존·졸업마을 등 단계별·유형별 워크숍
- 특성별 마을 네트워크화와 상호교류·자문으로 동반성장 환경조성

■ 친환경, 주거재생, 사회적 경제 및 마을공동체 등 관련 업무 연계지원

- 주거재생사업, 옥상녹화 및 빗물이용시설 등 타사업과 연계 지원
- 공동주택 공동체활성화, 마을북카페 운영 등 커뮤니티 사업 연계

■ 에너지자립마을 시민 홍보 강화

- 에너지 빈곤층에 대한 에너지 바우처 도입을 통한 에너지 복지 실현
 - 에너지 바우처란 저소득층과 차상위 계층에 전기·가스·등유 등을 통합 구매할 수 있는 쿠폰이나 카드를 지급하는 것으로, 비용을 보조하는 현금지원 방식이면서도 목적 이외의 용도로는 사용하지 못하고 에너지 구매에만 쓸 수 있다는 점에서 현물지원의 성격도 가지므로 저소득층 에너지 관련 지원에 활용 용이

다) 에너지 자립 시범단지 조성

■ 1단계 : 시범단지 조성

- 신재생에너지를 활용한 에너지 절약 효율화가 가능한 자립형 주택단지 조성 계획 수립
- 에너지 관리공단에서 진행하는 가스공단 배관망 지원사업을 활용하여 배관을 통한 LPG 공급방식 도입
- 페비닐, 페플라스틱으로 열발전을 시키는 재생에너지 등 도입

■ 2단계 : 김제시 전역 확장

- 에너지 자립형 시범단지 조성 후 김제시 전역으로 확장
- 추후 공공실버주택, 복합주거 행복타운 등에 적용

라) 탄소저감 프로그램의 도입

■ 탄소 포인트제의 지속적 시행

- 탄소포인트제 : 가정, 상업용 건물 등의 에너지 절감량을 온실가스 감축분으로 환산해 포인트를 주고 이에 상응하는 인센티브를 제공하는 온실가스 감축 프로그램
- 자동차 탄소포인트제 : 비사업용 승용·승합차의 주행거리 감축 및 친환경 운전 실천에 대해 인센티브를 지급하는 대국민 온실가스 감축 실천 프로그램
- 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산



사. 저탄소 녹색도시 계획

1) 계획의 개요

가) 「제5차 국가환경종합계획(2020~2040)」

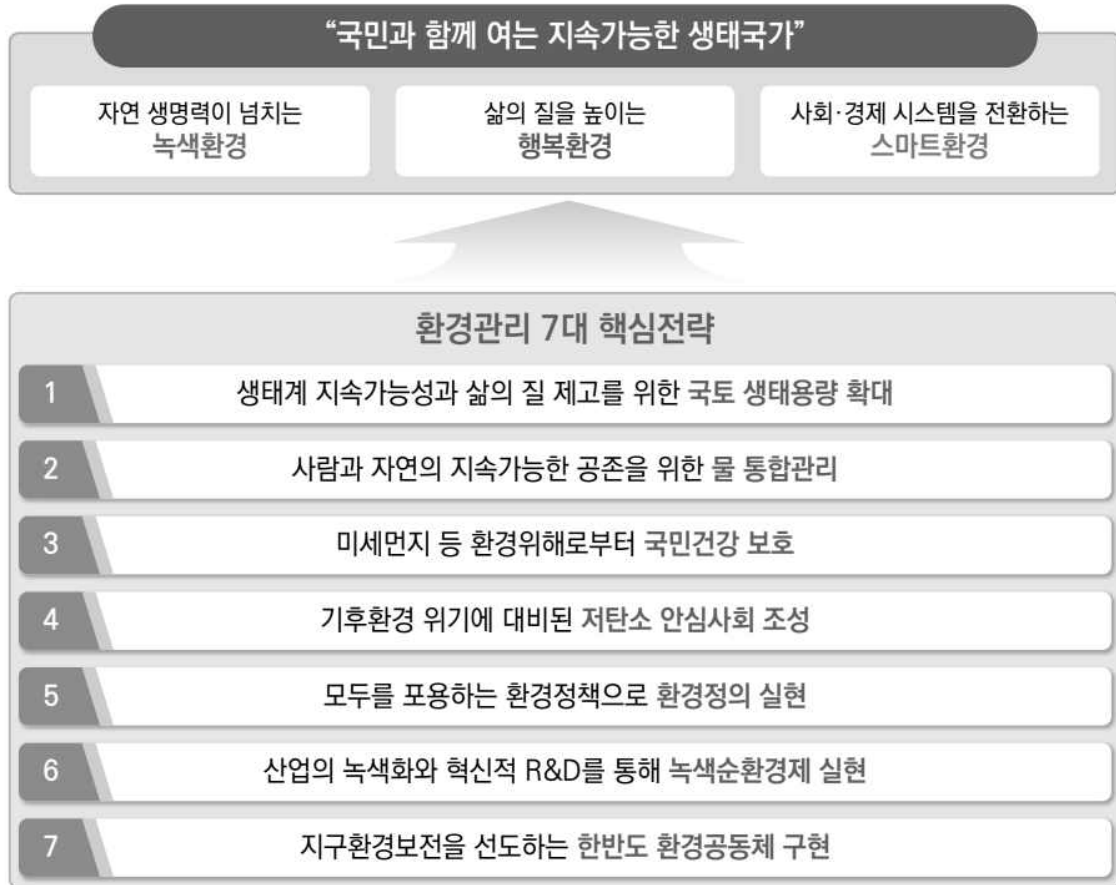
■ 비전

- 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가
 - 국민과 함께 여는 : 중앙정부 중심의 관성에서 벗어나, 지역과 주민, 기업 등과 함께 미래 20년을 소통하며 만들어가는 지속가능한 환경 구현
 - 지속가능한 생태국가 : 에너지, 국토개발, 산업 등 사회·경제 전 분야의 지속가능성을 제고하여 환경을 키우고 세계와 협력하는 생태국가 구현

■ 목표

- 자연생명력이 넘치는 녹색 환경
 - 우수한 자연은 잘 보전하고 인구감소 등으로 인한 쇠퇴지역은 재자연화를 통해 국토 생태용량을 적극적으로 늘리고 지속가능한 이용으로 모두가 누리는 자연생명력이 넘치는 환경 구현
 - 순환과 복원, 생태계서비스 등 인간과 자연의 공정한 공유를 통해 풍요로운 통합 물관리 구현
- 삶의 질을 높이는 행복 환경
 - 미세먼지, 화학물질 등 환경위해요인의 획기적인 저감과 안전관리를 통해 어린이, 노인, 장애인 등 모두에게 미치는 피해를 예방하고 건강하고 행복한 삶 보장
 - 기후위기와 환경재해 등에 현명한 대비를 하여 현 세대와 미래 세대가 안심하고 살 수 있도록 삶의 터전 관리
- 사회·경제시스템을 전환하는 스마트 환경
 - 사회·경제시스템의 녹색전환을 토대로 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의를 구현하고 산업의 녹색화와 세계적 수준의 환경기술 발전을 이루어 녹색순환경제 정착
 - 한반도 환경공동체 구현을 통해 동북아 및 개발도상국의 지속가능발전을 촉진하고 기후변화 등 국제협약의 성실한 이행과 책임성 강화

「제5차 국가환경종합계획」 비전과 목표, 핵심전략



자료 : 「제5차 국가환경종합계획」, 2020, 환경부

2) 계획의 배경

■ 저탄소 녹색도시계획(친환경 녹색정주도시) 개념

- 환경오염과 온실가스 발생을 최소화하고, 친환경 도시 산업기반을 통해 세계화, 지방화에 따른 도시경쟁력 강화를 도모하는 도시로서, ‘저탄소 도시’와 ‘녹색성장’의 개념이 융합된 도시개념
- 저탄소 녹색도시는 압축·복합계획, 바람길 확보, 그린 네트워크 등을 통한 에너지 절약형 공간구조에서부터 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생 에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법을 도입하여 환경오염과 온실가스 및 탄소배출을 최대한 억제하는 도시
- 「도시·군기본계획 수립지침」4-7-2(저탄소 녹색도시 조성)에 따라 온실가스 저감 등 기후 변화에 대응하기 위하여 지역의 특성을 반영하여 수립함



[「도시·군기본계획 수립지침」 4-7-2(저탄소 녹색도시 조성)]

- 1 정부의 저탄소 녹색성장을 위한 정책목표에 부합되도록 하며, 국가기후변화종합기본계획 및 국가에너지기본계획 등 관련 국가계획과 연계되도록 한다.
- 2 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시·군계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립한다
- 3 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안을 계획한다.
- 4 태양력·풍력·조력 등 신·재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고, 에너지 절감을 위한 신·재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책을 수립한다.
- 5 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립하며, 지역의 특성에 따라 계획의 수립 여부 및 계획의 상세 정도를 달리하여 수립할 수 있다.

■ 기후변화에 대비하는 도시발전전략의 필요성

- 지구온난화가 전 세계적인 당면과제로 부각되면서 주요 선진국들은 온실가스 감축을 위해 각 국가의 역량을 집중하고 있으며, 우리나라도 2011년 더반플랫폼으로 알려진 당사국 총회(COP19)에서 온실가스 의무감축을 위한 공약기간을 당초 2013년에서 2020년으로 연장하고, 신 기후체제 출범을 확정
- 국가차원에서도 2030 국가온실가스감축목표(NDC:Nationally Determined Contribution), 2050 장기저탄소발전전략(LEDS:Long-term low greenhouse gas Emission Development Strategy), 2050 탄소중립추진전략 등에 따른 신재생에너지산업 및 저탄소산업 생태계조성을 위한 관련 정책발굴 및 산업 성장을 유도하고 있음
- 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵」(2017.01. 한국환경공단)에 따르면 가정, 상업, 공공 등 비산업부문은 상대적으로 감축여력이 높은 것으로 나타났으나, 국가 감축 목표 달성을 위해서는 기후변화 영향을 직접적으로 체감하는 1차적 주체인 지자체의 적극적인 감축노력이 요구되고 있음
- 온실가스 감축을 달성하기 위한 에너지 효율성 향상 측면과 신재생에너지와 연계한 다양한 도시계획적 대응방안 마련의 필요성이 대두됨에 따라 기본계획수립 단계에서 부터 이를 실천할 수 있는 도시발전전략 필요



■ 수립원칙

- 도시계획 수립시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 태양력, 풍력, 조력 등 신재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

■ 도시기본계획에서의 적용

- 최근 도시계획 패러다임은 지속가능성을 바탕으로 에너지 절약 및 자급을 통한 탄소 배출 억제를 목표로 하는 저탄소녹색도시를 향해 적극적으로 변화하고 있으며, 이는 탄소배출량을 줄이는 동시에 도시환경의 쾌적성을 확보할 수 있는 방법
- 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지 이용계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경친화적·에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별계획 포함
- 기후변화 문제에 탄력적으로 적응할 수 있는 도시공간을 조성하기 위하여 자연적·사회적 여건을 분석하고 지역 자원을 활용한 신·재생에너지 도입
- 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법을 도입



3) 현황분석 및 문제진단

가) 온실가스 배출

■ 산정방법

- 온실가스 배출량은 직접배출량과 간접배출량 그리고 혼합배출량으로 구분하여 산정
- 직접배출량(Scope1)은 김제시 행정구역 내에서 직접배출 및 흡수되는 양으로 에너지, 산업공정, 농업·임업 및 기타 토지이용(AFOLU : Agriculture, Forestry and ether Land Use), 폐기물 등 4개 분야의 180여개 카테고리에 대해 온실가스 배출량을 산정
- 간접배출량(Scope2)은 행정구역 내에서 간접적으로 배출 및 흡수되는 양으로 전력 소비, 열소비, 수도사용, 폐기물발생 등과 같이 직접적인 배출원이 입지하는 것이 아니라 소비하는 과정에서 간접적으로 발생하게 되는 온실가스 배출량을 산정

■ 온실가스 배출현황(총괄)

- 김제시의 온실가스 배출량은 2009년까지 감소추세에서 2010년부터 증가추세를 보임
- 직접배출량은 2007년 240,363tCO₂eq/년에서 2017년 348,627tCO₂eq/년으로 연평균 3.79%의 증가추세를 보임
- 간접배출량은 2007년 335,276tCO₂eq/년에서 2017년 474,731tCO₂eq/년으로 연평균 3.54%의 증가추세를 보임

[김제시 온실가스 배출현황(총괄)]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	합계	직접배출량	간접배출량
2007년	575,639	240,363	335,276
2008년	610,123	254,498	355,625
2009년	590,428	240,161	350,267
2010년	660,795	280,112	380,683
2011년	670,680	274,851	395,829
2012년	736,361	325,128	411,233
2013년	822,262	406,179	416,083
2014년	731,316	290,159	441,157
2015년	787,570	325,091	462,479
2016년	801,497	314,718	486,779
2017년	823,358	348,627	474,731

자료 : 김제시 온실가스 인벤토리, 김제시.
주 : 직접배출량은 농업, 임업, 기타 토지이용에 따른 흡수량을 포함



나) 배출 세부현황

■ 부문별 직접배출 현황

- 김제시의 온실가스 직접배출량은 2007년 240,363tCO₂eq/년에서 2017년 348,627tCO₂eq/년으로 온실가스를 흡수하는 AFOLU부문을 제외한 순배출량과 함께 2007년부터 증감을 반복하는 추세임
- 온실가스를 흡수하는 AFOLU부문의 흡수량은 지난 10년간 평균 226,683tCO₂eq/년을 유지하는 추세이며 2017년 기준 김제시에서 순수하게 배출하는 온실가스량의 39.3%를 흡수하는 것으로 나타남

[김제시 온실가스 직접배출현황(총괄)]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	합계	순 배출량	에너지	산업공정	AFOLU	폐기물
2007년	240,363	483,602	456,018	15,813	-243,239	11,771
2008년	254,498	468,031	438,523	16,035	-213,533	13,473
2009년	240,161	463,016	430,345	16,108	-222,855	16,563
2010년	280,112	503,074	473,590	16,992	-222,962	12,492
2011년	274,851	503,376	477,458	17,047	-228,525	8,871
2012년	325,128	543,126	518,688	16,020	-217,998	8,418
2013년	406,179	612,271	576,050	16,283	-206,092	19,938
2014년	290,159	544,976	504,319	17,492	-254,817	23,165
2015년	325,091	538,676	496,768	17,186	-213,585	24,722
2016년	314,718	558,661	516,441	17,225	-243,943	24,995
2017년	348,627	574,592	530,849	19,305	-225,965	24,438

자료 : 김제시 온실가스 인벤토리, 김제시.

주 : 순 배출량은 온실가스를 흡수하는 AFOLU(농업, 임업, 기타 토지이용)부문을 제외한 부문의 배출량 합

■ 에너지 부문 직접배출 현황

- 김제시의 에너지 부문 온실가스 직접배출량은 2014년에 감소한 이후 2017년까지 증가 추세임
- 에너지 부문 중 가장 큰 비중을 차지하는 분야는 도로수송의 이동연소로 전체 배출량의 약 63.1%를 차지하고 다음으로 상업/공공/가정/농림수산업의 고정연소에서 발생하는 배출량이 전체의 약 19.8%를 차지함
- 도로수송의 이동연소는 2014년 이후 증가추세이며 상업/공공/가정/농림수산업의 고정연소에서 발생하는 배출량은 2013년 이후 감소추세임



[에너지 부문 유형별 배출현황]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	합계	고정연소				이동연소			
		소계	에너지 산업	제조업 및 건설업	상업/공공/가정/농림수산업	소계	도로 수송	철도 수송	탈루성 배출
2007년	456,018	232,579	-	75,752	156,827	223,439	208,945	2,270	12,224
2008년	438,523	222,196	-	72,046	150,150	216,327	207,333	2,345	6,649
2009년	430,345	212,885	-	67,412	145,473	217,460	210,364	1,884	5,212
2010년	473,590	225,325	45	69,156	156,124	248,268	241,461	2,136	4,671
2011년	477,458	227,654	154	73,498	154,002	249,804	244,709	1,852	3,243
2012년	518,688	231,943	162	75,201	156,580	286,744	282,035	1,806	2,903
2013년	576,050	261,687	29	77,056	184,602	314,362	310,958	1,626	1,778
2014년	504,319	203,363	7	72,711	130,645	300,957	298,172	1,259	1,526
2015년	496,768	195,410	416	75,865	119,129	301,359	298,672	1,047	1,640
2016년	516,441	198,935	1,107	83,242	114,586	317,505	314,879	962	1,664
2017년	530,849	195,790	928	89,753	105,109	335,059	331,430	771	2,858

자료 : 김제시 온실가스 인벤토리, 김제시.

주 : 탈루성 배출 (물리적으로는 통제되지 않으나 의도적 또는 비의도적으로 온실가스 방출을 가져오는 배출량. 이것은 일반적으로 생산, 수송, 저장과정 및 연료와 기타 화학물질의 사용으로 인해 발생)

■ 산업공정 부문 직접배출 현황

- 김제시의 산업공정 부문 온실가스 직접배출량은 지난 10년간 연평균 2.02%의 증가율로 증가했음
- 2017년 기준 냉장 및 고정형 냉방 분야에서 오존파괴물질 대체사용으로 온실가스 배출량이 전체의 약 83.0%로 대부분을 차지하고 전력기기 제조 및 의학분야에서 사용된 N₂O가 나머지를 차지함

산업공정 부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	합계	오존파괴물질 대체사용 냉장 및 고정형 냉방	전력기기 전력기기 제조	제품사용 N ₂ O 의학적 사용
2007년	15,813	11,248	2,263	2,302
2008년	16,035	11,511	2,235	2,290
2009년	16,108	11,524	2,139	2,445
2010년	16,992	12,186	2,066	2,740
2011년	17,047	12,690	1,919	2,438
2012년	16,020	13,485	1,916	619
2013년	16,283	13,755	1,970	559
2014년	17,492	15,012	2,057	424
2015년	17,186	15,000	1,860	327
2016년	17,225	14,811	2,100	314
2017년	19,305	16,020	3,000	285

자료 : 김제시 온실가스 인벤토리, 김제시.



■ 농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU) 부문 직접배출 현황

- 2017년 기준 지난 10년간 김제시의 농업, 임업 및 기타 토지이용분야에서의 온실가스 흡수량은 연평균 -0.73%의 감소추세를 보임
- 농업, 임업 및 기타 토지이용 부문 배출량은 매년 증감을 반복함
- 가축의 장내 발효와 분뇨관리에서 발생하는 온실가스와 토양에서의 Non-CO2배출량은 지난 10년간 소폭 증감하며 일정한 수준을 유지하고 있음

[농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU)부문 유형별 배출현황] (단위 : tCO2eq/년)

구분	합계	가축	통합적 배출원 및 관리토양에서의 Non-CO2배출
2007년	243,239	63,488	179,751
2008년	213,533	70,527	143,004
2009년	222,855	74,197	148,658
2010년	222,962	78,372	144,590
2011년	228,525	80,109	148,416
2012년	217,998	76,721	141,279
2013년	206,092	76,952	129,136
2014년	254,817	78,333	176,471
2015년	213,585	77,368	136,216
2016년	243,943	105,859	138,084
2017년	225,965	83,339	142,626

자료 : 김제시 온실가스 인벤토리, 김제시.

■ 폐기물 부문 직접배출 현황

- 2017년 기준 지난 10년간 폐기물 부문 온실가스 직접배출량은 2012년 까지 감소하다가 고품폐기물의 생물학적 처리에서 배출되는 온실가스가 급증함에 따라 2013년 급증
- 생물학적처리에서 발생하는 온실가스는 최근 5년간 증가추세인 반면 폐기물매립, 소각, 노천소각, 산업폐수에서 발생하는 온실가스는 지속적인 증가추세를 나타냄
- 2017년 기준 생물학적처리가 전체 온실가스 배출량의 약 75.7%로 대부분을 차지하고 폐기물매립이 13.8%, 하수분뇨가 6.3%, 노천소각이 3.5%, 산업폐수가 0.6% 순으로 온실가스를 배출하는 것으로 나타남



[폐기물 부문 유형별 배출현황]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	합계	관리되는 폐기물매립	고형폐기물 생물학적처리	소각	노천소각	하수분뇨	산업폐수
2007년	11,771	6,366	2,424	9	1,129	1,706	139
2008년	13,473	5,925	4,072	78	1,435	1,732	230
2009년	16,563	5,528	8,562	1	611	1,824	36
2010년	12,492	5,168	4,779	0	533	1,891	122
2011년	8,871	4,840	1,112	315	591	1,784	229
2012년	8,418	4,540	1,112	295	642	1,690	140
2013년	19,938	4,266	12,795	282	639	1,816	140
2014년	23,165	4,014	16,687	8	624	1,535	297
2015년	24,722	3,781	18,470	13	658	1,429	370
2016년	24,995	3,566	18,457	6	841	1,800	326
2017년	24,438	3,366	18,510	7	861	1,549	143

자료 : 김제시 온실가스 인벤토리, 김제시.

■ 온실가스 간접배출량 현황

- 2017년 기준 지난 10년간 김제시의 온실가스 간접배출량 중 전력은 증가추세이며, 폐기물 중 소각을 제외한 나머지는 감소추세에 있음
- 2017년 기준 간접배출량 유형별 배출현황은 전력부문이 94.9%로 대부분을 차지하고 폐기물 부문이 5.1%로 나타남
- 김제시는 열공급에 따른 간접배출은 없는 것으로 나타남

[간접배출량 유형별 배출현황]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	합계	전력					폐기물				
		소계	가정용	공공용	서비스업	생산	소계	매립	생물학적 처리	소각	하폐수
2007년	335,276	317,653	44,814	17,588	92,980	162,271	17,622	6,255	1,104	8,138	2,125
2008년	355,625	329,603	45,420	18,423	96,287	169,473	26,021	8,383	990	14,542	2,106
2009년	350,267	330,713	46,049	19,365	100,213	165,086	19,555	3,289	709	13,492	2,065
2010년	380,683	362,771	48,029	20,504	108,228	186,010	17,910	3,459	752	11,640	2,059
2011년	395,829	376,395	48,253	20,199	107,388	200,555	19,435	2,013	613	14,713	2,096
2012년	411,233	381,062	48,553	21,409	109,524	201,576	30,170	2,565	584	24,885	2,136
2013년	416,083	396,235	47,776	21,971	110,670	215,818	19,846	2,334	748	14,721	2,043
2014년	441,157	395,390	45,971	21,372	106,012	222,035	45,768	1,940	648	41,265	1,915
2015년	462,479	416,524	46,488	22,176	107,676	240,184	45,953	1,773	559	41,722	1,899
2016년	486,779	437,566	47,621	22,028	110,108	257,809	9,214	1,929	826	44,498	1,961
2017년	474,731	450,478	47,075	21,629	120,136	261,638	24,254	2,525	762	19,039	1,928

자료 : 김제시 온실가스 인벤토리, 김제시.



■ 원단위별 온실가스 배출량

- 온실가스 직접배출량 중 1인당 직접배출량의 경우 지난 10년간 증가한 반면, GRDP당 직접배출량은 증감을 반복하나 전체적 감소추세임
- 온실가스 간접배출량 또한 1인당 간접배출량의 경우 지난 10년간 지속적으로 증가한 반면, GRDP당 간접배출량은 증감을 반복하나 전체적으로 감소함
- 김제시의 GRDP당 온실가스 배출량의 감소는 온실가스 배출량 증가 대비 GRDP의 증가가 높아서 나타나는 수치의 변화로 추정되고, 1인당 온실가스 배출량 증가는 가구당 소득수준의 향상과 산업단지 입주 기업들의 증가와 더불어 전력사용량이 증가함에 따라 나타나는 원단위의 변화로 추정됨

[김제시 1인당 및 GRDP당 온실가스 배출량 산정]

(단위 : kgCO₂eq/년·인, kgCO₂eq/년·억원)

구분	직접배출량		간접배출량	
	1인당	GRDP당	1인당	GRDP당
2007년	2,434	13,488	3,396	18,814
2008년	2,623	13,991	3,666	19,551
2009년	2,503	12,462	3,651	18,175
2010년	2,931	13,645	3,984	18,544
2011년	2,905	12,671	4,183	18,248
2012년	3,460	15,232	4,376	19,266
2013년	4,374	17,369	4,481	17,793
2014년	3,158	12,214	4,802	18,569
2015년	3,598	12,769	5,118	18,165
2016년	3,507	11,874	5,424	18,366
2017년	3,923	12,485	5,341	17,002

자료 : 김제시 온실가스 인벤토리, 김제시, 전북통계 DB, 전라북도.(김제시 인구, GRDP)

■ 현황분석의 종합

- 분석결과 에너지 부문의 온실가스 배출량이 가장 많은 것으로 나타났고 에너지 부문 중 도로수송(자동차 이용)과 상업/공공/가정/농림수산업 분야에서의 배출량이 대부분으로 분석됨
- 농업, 임업 및 기타 토지이용 부문의 온실가스 배출량은 2011년까지 증가하다가 2015년 이후부터 감소하는 추세임
- 따라서 도로수송, 상업/공공/가정/농림수산업 분야에서 배출하는 온실가스 감축에 관한 계획과 농업과 양호한 산림의 보전과 개발에 관한 균형 잡힌 계획 수립의 필요성이 있음



4) 온실가스 배출량 예측

가) 예측방법

- 온실가스 배출량 예측은「저탄소 녹색도시 표준모델(안) 정립방안 정책연구(2000, 국토해양부)」에서 제시한 모형에 의한 방법과 인구지표 적용 방법, 토지이용지표를 적용한 방법에 의한 추정치의 산술평균값을 산정

나) 모형에 의한 예측

- 모형에 의한 2040년 김제시 온실가스 배출량 산정결과 최소값 919,291tCO₂eq/년에서 최대값 1,644,302tCO₂eq/년으로 산정되었음
- 목표연도 온실가스 배출량은 2017년 대비 연평균 3.05% 수준의 증가가 예상됨

[모형에 의한 온실가스 배출량 산정]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	배출량 현황	평균	등차급수	등비급수	회귀분석	컴페르츠	로지스틱	수정지수
2017년	823,358	-	-	-	-	-	-	-
2020년	-	919,291	918,950	916,581	920,049	907,418	956,617	896,130
2025년	-	1,077,805	1,078,270	1,095,993	1,051,328	1,069,707	1,155,315	1,016,218
2030년	-	1,250,353	1,237,589	1,310,524	1,182,608	1,247,219	1,389,352	1,134,823
2035년	-	1,438,602	1,396,909	1,567,047	1,313,887	1,439,332	1,662,472	1,251,964
2040년	-	1,644,302	1,556,229	1,873,782	1,445,166	1,645,196	1,977,780	1,367,658

주 : 배출량 현황은 해당연도 직접배출량과 간접배출량의 합

다) 인구지표에 의한 예측

- 2017년 기준 과거 10년간 김제시 1인당 온실가스 배출량을 기준으로 모형에 의한 방식으로 추정한 결과 2040년 1인당 배출량은 17.9tCO₂eq/년으로 추정됨

[모형에 의한 1인당 온실가스 배출량 산정]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	배출량 현황	평균	등차급수	등비급수	회귀분석	컴페르츠	로지스틱	수정지수
2017년	9.3	-	-	-	-	-	-	-
2020년	-	10.7	11.0	10.7	10.2	9.9	9.8	12.7
2025년	-	12.5	13.8	13.6	12.0	11.1	11.0	13.5
2030년	-	14.2	16.6	17.2	13.8	11.9	12.0	13.8
2035년	-	16.0	19.4	21.7	15.6	12.6	12.7	13.9
2040년	-	17.9	22.2	27.5	17.4	13.0	13.1	14.0



- 1인당 온실가스 배출량을 기준으로 2040년 전체 온실가스 배출량은 1,644,302tCO₂eq/년으로 추정되고 2017년 823,358tCO₂eq/년 대비 연평균 3.05% 수준의 증가가 예상됨

[인구지표에 의한 온실가스 배출량 산정]

(단위 : tCO₂eq/년·인, 명, tCO₂eq/년)

구분	1인당 온실가스 배출량	계획인구	온실가스 배출량
2017년	9.3	88,878	823,358
2020년	10.7	84,326	919,291
2025년	12.5	75,000	1,077,805
2030년	14.2	77,000	1,250,353
2035년	16.0	80,000	1,438,602
2040년	17.9	83,000	1,644,302

주 : *은 실제 값

라) 토지이용에 의한 온실가스 배출량 예측

- 토지이용에 의한 온실가스 배출량 산정은 국토연구원(2008)“기후변화에 대응한 지속가능한 국토관리전략연구(Ⅰ)”에서 제시한 주거 0.070tCO₂eq/m², 상업 0.174tCO₂eq/m², 공업 0.140tCO₂eq/m², 녹지 -0.000075tCO₂eq/m²의 용도별 원단위를 적용하여 추정
- 토지이용별 원단위를 적용하여 산정한 목표연도 온실가스 배출량은 1,287,964tCO₂eq/년으로 예상됨

[토지이용에 따른 온실가스 배출량 산정]

(단위 : tCO₂eq/년, km²)

구분		2025년	2030년	2035년	2040년
배출량 계(tCO ₂ eq/년)		1,182,576	1,229,847	1,266,610	1,287,964
주거	배출량	555,100	565,600	572,600	578,200
	면적	7.93	8.08	8.18	8.26
상업	배출량	177,480	179,220	180,960	182,700
	면적	1.02	1.03	1.04	1.05
공업	배출량	490,000	525,000	553,000	567,000
	면적	3.5	3.75	3.95	4.05
녹지	배출량	-40,004	-39,974	-39,950	-39,936
	면적	533.39	532.98	532.67	532.48



마) 최종 온실가스 배출량 예측

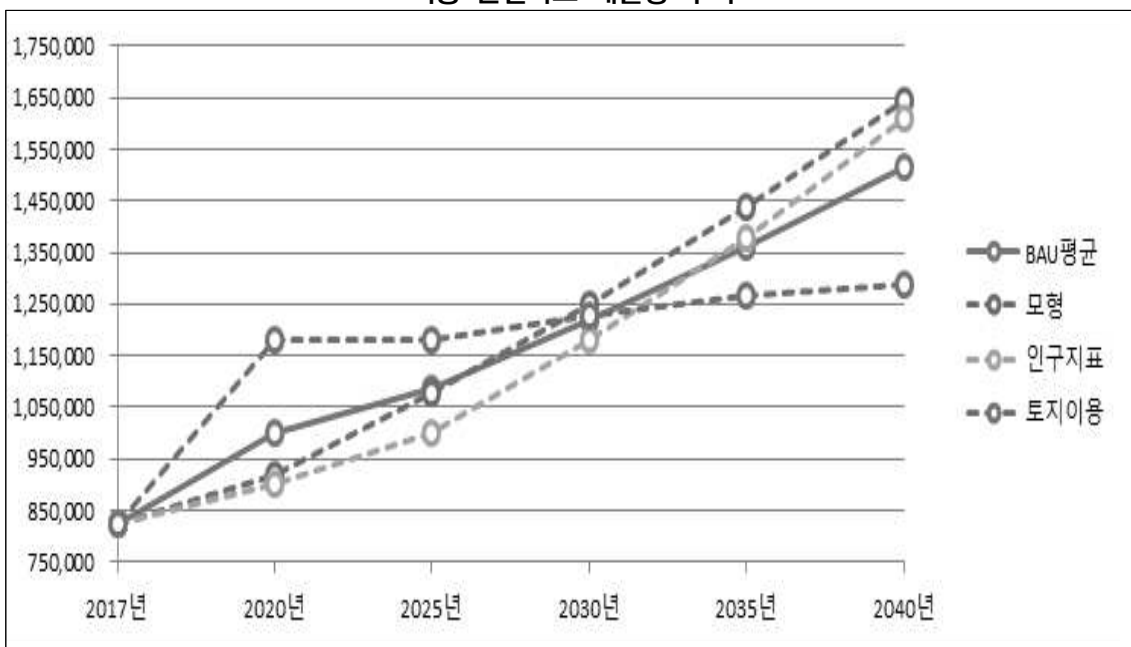
- 2040년 김제시의 온실가스 배출량은 모형에 의한 방법, 인구지표에 의한 방법, 토지이용에 의한 방법에 의해 산정된 값을 산술평균하여 산정
- 최종 온실가스 배출량을 산정한 결과 2020년에 1,001,385tCO₂eq, 2025년에 1,086,794tCO₂eq, 2030년에 1,219,600tCO₂eq, 2035년에 1,360,404tCO₂eq, 2040년에 1,514,422tCO₂eq으로 추정되어 연평균 1.81%가 증가하는 것으로 산정됨

[최종 온실가스 배출량 산정]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	BAU 평균	모형	인구지표	토지이용
2015년	823,358	823,358	823,358	823,358
2020년	1,001,385	919,291	902,288	1,182,576
2025년	1,086,794	1,077,805	1,000,000	1,182,576
2030년	1,219,600	1,250,353	1,178,600	1,229,847
2035년	1,360,404	1,438,602	1,376,000	1,266,610
2040년	1,514,422	1,644,302	1,611,000	1,287,964

최종 온실가스 배출량 추이



5) 목표 및 기본방향

가) 기본방향

- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」에 따라 국가 온실가스 감축목표가 2018년 온실가스 총배출량의 40%로 설정됨에 따라 김제시의 장래 온실가스 배출 전망 및 감축잠재량, 감축가능성을 고려하여 이에 부응할 수 있는 김제시 온실가스 감축량 목표 설정
- 온실가스 감축 시나리오 설정을 위해 도시계획 분야의 온실가스 인벤토리 검토를 통한 부문별 실천계획을 제시
 - 도시계획 분야의 온실가스 감축은 크게 에너지와 토지 부문으로 구분
 - 에너지 부문 온실가스 배출은 가정, 상업·공공, 수송, 산업과 온실가스를 흡수하는 토지로 구분되고 각 분야별로 도시계획 분야에서 실현가능한 실천계획을 제시
- 현재 관련기술 수준을 반영하여 각 분야별 실천계획 검토
 - 부문별로 현재 기술을 적용하여 온실가스를 감축할 수 있도록 다양한 실천계획을 제시

나) 감축 시나리오 작성을 위한 실천계획 수립방향

■ 도시공간구조 및 교통

- 김제시의 도시공간구조는 생활권별 지역중심기능 부여와 원도심을 중심으로 이를 연계하며, 서측 새만금 개발지역 및 동측 전주혁신도시와 연계된 개발축·보전축을 형성하여 주민들의 이동에 따른 교통량 증가가 발생하고 있으며, 향후 인구증가에 따른 교통량 증가가 예상됨

■ 도심 및 주거환경

- 김제시 온실가스 배출량 현황분석결과 상업·공공, 가정 분야에서의 배출량이 전체 배출량의 약 78.4%를 차지하는 것으로 나타나 신규 건축물에 대한 에너지 기준 강화, 기존 건축물 및 공공건축물의 에너지 효율 개선, 녹색건축 기술개발 및 인프라 구축 등의 온실가스 저감대책이 필요

■ 공원·녹지(산림)

- 온실가스를 흡수하는 농업, 공원·녹지(산림) 등의 토지이용에 따른 온실가스 흡수는 연평균 5.88%의 증가추세
- 도시외곽지역의 자연환경을 보전하고 도시공원의 확보, 탄소흡수원 조성 등의 방안을 수립하여 온실가스 흡수율 제고



다) 감축효과 산정

■ 수송부문 온실가스 감축량 산정

- 대중교통 중심의 도시조성 및 압축적이고 복합적인 토지이용을 통해 자동차이용 감소 유도로 수송부문에서 배출하는 온실가스량 저감
- 목표연도인 2040년 김제시 자동차 대수는 목표인구 83,000명, 1인당 자동차 대수 0.5대를 적용하면 총 41,500대로 추정됨

[목표연도 김제시 자동차 대수 산정]

(단위 : 명, 대/인, 대)

구분	목표인구	1인당 자동차 대수	자동차 대수
2025년	75,000	0.50	37,500
2030년	77,000	0.50	38,500
2035년	80,000	0.50	40,000
2040년	83,000	0.50	41,500

주 : 1인당 자동차 대수는 2015년 김제시 자동차등록대수 42,738대에 인구 88,868명을 적용하여 산정하였고, 1인당 0.5대가 2040년까지 유지된다고 가정

- 2040년 수송부문 온실가스 배출량은 연간 238,500tCO₂eq으로 산정되었고 자동차 이용률이 30% 감소할 때 마다 온실가스 배출량은 연간 65,985tCO₂eq씩 감소하여 이용률이 50% 감소하였을 경우 연간 109,975tCO₂eq가 감소하는 것으로 산정됨

[자동차 이용률 변화에 따른 수송부문 온실가스 감축량 산정]

(단위 : 대, tCO₂eq/년)

구분	자동차 대수	1대당 배출량	목표연도 수송부문 배출량	감축량
2025년	37,500	5.3	212,000	-
2030년	38,500	5.3	219,950	-
2035년	40,000	5.3	227,900	-
2040년	41,500	5.3	238,500	-
2040년 대비 자동차 이용 감소율	30%	5.3	153,965	65,985
	40%	5.3	131,970	87,980
	50%	5.3	109,975	109,975

주1 : 자동차 1대당 연간 온실가스 배출량은 2015년 수준인 1대당 5.3tCO₂eq/년을 가정

주2 : 연료자동차를 전기자동차로 변경했을 경우 자동차 이용 감소율에 포함



■ 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정

- 건축물의 에너지효율 개선, 에너지 절약 캠페인, 신·재생에너지 이용 증대 등으로 상업·공공, 가정부문의 온실가스 배출량 저감
- 2018년 기준 보급률기준으로 연평균 증가율을 산정 후 김제시의 각 목표연도별 보급률을 산정하여 50%로 설정하였음
- 신·재생에너지 대체에 따른 온실가스 감축량은 신재생에너지 보급률 20%의 경우 연간 58,790tCO₂eq, 30%의 경우 연간 88,185tCO₂eq, 40%의 경우 연간 117,580tCO₂eq, 50%의 경우 연간 146,975tCO₂eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

[신·재생에너지 대체에 따른 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	목표연도 상업·공공, 가정부문 배출량	신재생에너지 보급률	감축량
2017년	293,949	-	-
2025년	363,352	-	-
2030년	414,822	-	-
2035년	473,583	-	-
2040년	540,667	-	-
신재생에너지 보급률	235,159	20%	58,790
	205,764	30%	88,185
	176,369	40%	117,580
	146,975	50%	146,975

주 : 2030년 국가 신·재생 에너지 보급 목표(%) 데이터 없음

- 온실가스 감축량 산정을 위한 에너지 소비절감은 제5차 에너지기본계획 상 에너지 수요 절감률 목표치에 부합하는 50%로 설정하였음
- 에너지 소비절감에 따른 온실가스 감축량은 20%의 경우 연간 58,790tCO₂eq, 30%의 경우 연간 88,185tCO₂eq, 40%의 경우 연간 117,580tCO₂eq, 50%의 경우 연간 146,975tCO₂eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

[에너지 소비절감에 따른 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	목표연도 상업·공공, 가정부문 배출량	에너지 사용 절감	감축량
2017년	293,949	-	-
에너지소비 절감	235,159	20%	58,790
	205,764	30%	88,185
	176,369	40%	117,580
	146,975	50%	146,975



■ 산업부문 온실가스 감축량 산정

- 산업부문에서 배출하는 온실가스는 이산화탄소를 비롯한 산업공정에서 사용하는 물질들로 이중 연소에 의한 온실가스 직접배출과 전력사용에 따른 간접배출이 가장 큰 비중을 차지함
- 산업부문의 온실가스 배출량 절감은 신·재생에너지 대체와 에너지 효율을 개선함으로써 감축할 수 있음
- 신·재생에너지 대체에 따른 온실가스 감축량은 20% 대체의 경우 연간 70,278tCO₂eq, 30%의 경우 연간 105,417tCO₂eq, 40%의 경우 연간 140,556tCO₂eq, 50%의 경우 연간 175,696tCO₂eq 으로 분석됨

[신·재생에너지 대체에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	목표연도 산업부문 배출량	신재생에너지 보급률	감축량
2017년	351,391	-	-
2025년	448,388	-	-
2030년	522,178	-	-
2035년	608,111	-	-
2040년	708,186	-	-
신·재생 에너지 대체	281,113	20%	70,278
	245,974	30%	105,417
	210,835	40%	140,556
	175,696	50%	175,696

주 : 2030년 국가 신·재생 에너지 보급 목표(%) 데이터 없음

- 에너지 소비절감에 따른 산업부문 온실가스 감축량은 20% 대체의 경우 연간 70,278tCO₂eq, 30%의 경우 연간 105,417tCO₂eq, 40%의 경우 연간 140,556tCO₂eq, 50%의 경우 연간 175,696tCO₂eq 으로 분석됨

[에너지 소비절감에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정]

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	목표연도 산업부문 배출량	에너지 사용 절감	감축량
2017년	351,391	-	-
에너지소비 절감	281,113	20%	70,278
	245,974	30%	105,417
	210,835	40%	140,556
	175,696	50%	175,696

■ 공원·녹지 및 기타부문 온실가스 감축

- 김제시의 온실가스 배출현황 중 도시계획시설로 조성하는 공원·녹지에서 흡수하는 온실가스량은 전체 배출량 대비 미미한 비중을 차지하고, 기타부문에서 배출하는 온실가스량 또한 수송부문, 산업부문, 상업·공공, 가정 등의 부문에 비해 그 비중이 미미함으로 온실가스 감축에 대한 분석은 하지 않음



라) 감축 시나리오

■ 감축효과 종합

- 대중교통 중심의 도시조성 및 압축적이고 복합적인 토지이용을 통한 자동차이용 감소와 건축물의 에너지효율 개선, 에너지 절감, 신·재생에너지 이용 증대 등으로 온실가스 배출량을 감축할 수 있음
- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 상 2030년의 국가 온실가스 총 배출량을 2018년 총배출량의 40%가 감소한 양을 목표로 설정함에 따라, 김제시의 감축 목표 기준연도를 2017년으로 설정하여 산정
 - 한국환경공단에서 데이터센터 구축 중으로 2018년 값이 없으므로 2017년 값으로 산정

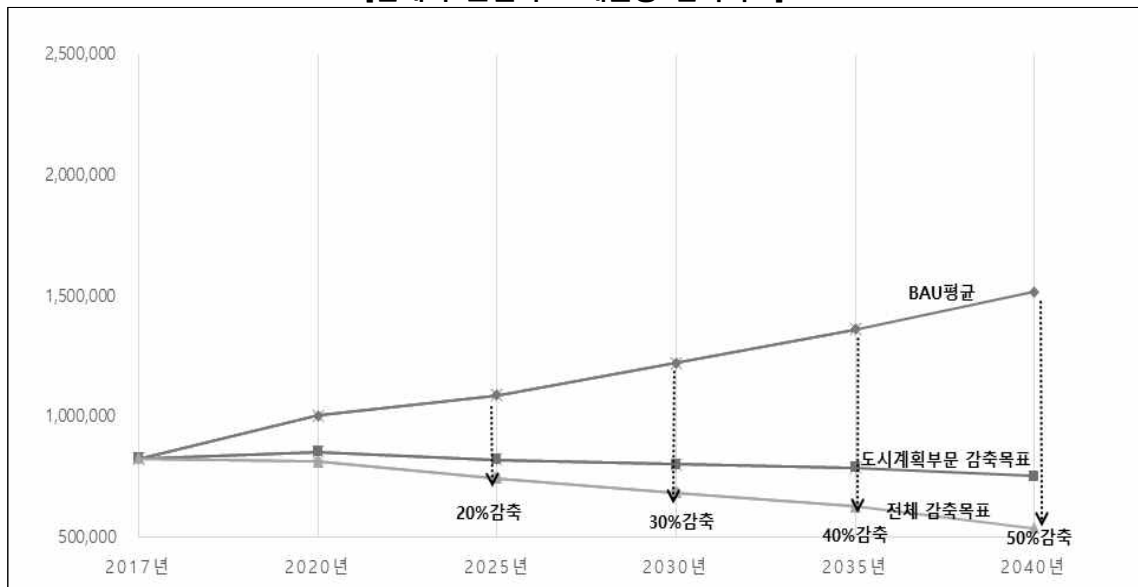
[에너지 소비절감 따른 온실가스 감축량 산정]

구분	시나리오1	시나리오2	시나리오3
2040년 온실가스 배출목표	984,375tCO ₂ eq/년 = 1,514,422tCO ₂ eq/년 X (1-0.35)		
2040년 온실가스 배출 예상량	535,183tCO ₂ eq/년		
온실가스 감축 필요량	979,239tCO ₂ eq/년		

마) 감축목표 설정

- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 상 2030년의 국가 온실가스 총 배출량을 2018년 총배출량의 40%감축 목표로 설정하고 있지만 김제시는 50% 감축목표로 설정

[김제시 온실가스 배출량 감축목표]



6) 추진전략

가) 추진방안

■ 도시계획적 방안

- 도시공간구조의 집약화, 대중교통 중심의 압축적 토지이용계획, 교통계획, 도심 및 주거환경 계획 및 녹지계획을 통한 에너지 소비 절감으로 온실가스 배출량 목표 달성
- 도시공간구조 차원의 추진방안은 생활권과 연계된 압축적 공간구조 구축, 기존 지역 거점과 대중교통축을 연결한 개발축 설정, 보전축과 녹지축의 설정과 철저한 보전·관리 등이 있음
- 토지이용계획 차원의 추진방안은 압축적이고 복합적인 토지이용계획을 통한 에너지 소비절감으로 직·간접적인 온실가스 배출량 절감, 신규 토지개발에 앞서 현재 용도지역이 주거·상업·공업지역 중 미개발 또는 저개발에 대한 우선적 개발로 집약적 토지이용 달성, 대중교통 중심의 토지이용계획 수립 등이 있음
- 교통계획적 측면의 추진방안은 대중교통체계 개선으로 수송분담률 제고, 도심 내 녹색 교통 이용 확대 등이 있음
- 도심 및 주거환경계획 측면의 추진방안은 신규 건축물에 대한 에너지 효율기준 강화, 기존 건축물의 에너지효율 개선, 태양광 발전을 활용한 개별 건축물의 분산형 전원 보급 등이 있음
- 공원·녹지계획적 측면의 추진방안은 도시공원, 도심 내 녹도 조성, 기존의 산림 보전을 통한 탄소흡수원 확보 등이 있음

■ 비도시계획적 방안

- 수자원 및 폐기물 활용 확대, 신·재생에너지 도입 확대, 산업·농업부문의 에너지 이용 효율화, 주민참여를 통한 온실가스 배출량 목표 달성
- 수자원 측면의 추진방안은 도시 내 하천 등 수환경을 활용하여 친수공간조성 및 생태 하천 복원으로 도시열섬현상 완화, 빗물 및 하수처리장 방류수 활용으로 에너지 절감 등이 있음
- 폐기물 활용 측면의 추진방안은 폐기물 재활용 및 자원화로 지역단위 재활용 거점 조성 및 소각열을 활용한 신·재생 에너지 보급 확대 등이 있음
- 농업·산업부문의 추진방안은 농업시설 에너지 효율 개선, 향후 산업단지 구조고도화를 통한 환경친화적인 업종 유치, 미래 지식산업인 저탄소 산업 전환 추진 등이 있음
- 재생에너지 2025년 50%달성, 폐기물처리시설의 부정적 인식 개선
- 깨끗한 에너지자립형 생태산업단지조성, 친환경 에너지타운 조성, 재사용가능 전기차 그린배터리 개발, 주민이 참여하는 햇빛발전소 확대, 수소차 및 전기차 보급 확대



나) 부문별 계획

■ 토지이용계획

- 온실가스 배출 감축 및 토지 수요의 합리적 배분을 위해 압축적이고 복합적인 토지 이용 유도
- 생활권 중심지구 내 주거, 상업, 문화, 커뮤니티 기능 등을 복합적으로 배치
- 신규 개발 시 토지이용 고도화로 에너지 절감형 토지이용 도모 및 기개발지 내 활용이 미흡한 토지의 우선적 개발
- 대중교통 중심의 토지이용계획 수립 및 복합용도 개발
- 탄소흡수원의 철저한 관리로 온실가스 감축과 개발에 따른 환경훼손 최소화

[토지이용계획 부문]

구분	주요내용
신규 개발시 토지이용 고도화	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화 예정용지 개발 시 녹색도시계획 지침에 따라 환경 친화적 도시공간 형성을 유도
도시재생을 통한 토지이용의 효율화	<ul style="list-style-type: none"> • 노후·불량 주거지역, 상업지역, 기능 쇠퇴지역 등 기성시가지 정비를 통한 신규 토지개발의 최소화로 환경보전과 에너지 소비 절감 유도 • 밀집 시가지 재정비 시 복합용도 개발을 유도하고 적정 녹지율 확보
양호한 산림의 철저한 보전	<ul style="list-style-type: none"> • 외곽 산지의 양호한 산림은 김제시의 최대 탄소흡수원으로 철저히 보전

■ 교통계획

- 교통운영체계 개선으로 에너지 절감
- 수송부문에서 배출하는 온실가스 저감을 위한 교통수요 관리
- 녹색교통 보급 확대

[교통계획 부문]

구분	주요내용
교통운영체계 선진화	<ul style="list-style-type: none"> • 직진 우선 신호원칙과 좌회전 처리방식 개선으로 원활한 교통 제고 • 지능형 교통체계 도입을 통한 교통혼잡 사전대처 및 온실가스 배출감소 기여
친환경 교통수단 도입	<ul style="list-style-type: none"> • 전기자동차 보급 확대를 위한 인프라 구축 • 공용차량의 친환경 차량(하이브리드, 수소, 전기) 도입으로 온실가스 배출량 감축 유도
교통량 감축을 위한 수요관리	<ul style="list-style-type: none"> • 카셰어링 활성화, 요일제 차량운행 등록제 확대 및 인센티브 제공 등 자동차 이용수요 감소 유도



■ 도심 및 주거환경

- 신규 건축물의 에너지 효율기준 강화 및 기존 건축물의 에너지 효율 개선
- 제로에너지타운 조성
- 태양광을 활용한 신·재생 에너지 도입

[도심 및 주거환경 부문]

구분	주요내용
신규 건축물 에너지 기준 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 공공건축물에 대한 친환경 인증 의무화 • 일정규모 이상의 민간 건축물에 대한 친환경 인증 의무화
기존 건축물 에너지 효율 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 에너지 등급이 낮은 중소형 건물의 에너지 효율 진단비용을 지원하여 효과적인 개선방안 도출 및 성능개선
신·재생에너지 도입	<ul style="list-style-type: none"> • 신·재생에너지(태양광발전)를 활용한 에너지 절약형 건축물을 조성하고 마을 단위로 에너지 자급자족이 가능한 제로 에너지 타운 조성

■ 환경보전계획

- 폐기물을 활용한 신·재생에너지 발굴 및 보급
- 생태하천 복원사업을 통해 수생태계 복원 및 수자원의 재활용, 녹지공간 조성으로 온실가스 흡수와 대기온도 저감
- 온실가스 감축 목표 달성을 위한 산림 온실가스 흡수능력 증진, 신규 탄소흡수원 확충
- 전북형 그린뉴딜과 연계한 탄소중립 전략 추진, 그린인프라 전환, 에너지전환, 위기 대응 거버넌스 추진

[환경보전 부문]

구분	주요내용
폐기물을 활용한 신·재생 에너지 보급	<ul style="list-style-type: none"> • 음식물쓰레기 및 분뇨를 활용한 바이오메탄가스를 생산하여 화석 연료 대체로 온실가스 배출량 저감 • 하수처리장 소화조 효율 개선 및 발생가스 에너지화 • 매립지 소화가스(LFG)활용 및 매립부지에 태양광 발전시설 설치
생태하천 복원	<ul style="list-style-type: none"> • 생태하천 복원을 통해 수생태계 복원과 자연정화로 인위적 수질 개선에 필요한 에너지 저감 • 생태하천 주변 녹지 및 수변공간 조성으로 온실가스 흡수 및 대기 온도 저감



■ 공원·녹지계획

- 산지, 하천, 주요 구릉지를 연계한 바람길을 조성하여 녹지네트워크 구축으로 도시열섬 현상 완화 및 에너지 절감
- 시가지 외곽의 산림 등의 대단위 탄소흡수원에 대한 철저한 보전 및 관리

[공원·녹지 부문]

구분	주요내용
도심 내 수변공간 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 생태하천 복원으로 수질개선과 하천의 생태적 건전성을 유지하여 녹지확보 및 도심지역 기온상승 억제, 주민 휴식공간 제공
도시숲 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 도심 내 자투리 토지를 이용한 소규모 공원 조성 • 도심 및 인근의 산림 내 주민이 산책과 삼림욕을 즐길 수 있는 도시숲 조성
녹색가로 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 도심 내 가로변 녹도조성으로 바람길 확보 및 도심 녹지 네트워크 구축 • 이산화탄소 흡수율이 높은 나무 식재 및 주민의 자율적 참여 유도

■ 산업·농업개발계획

- 산업공생네트워크 구축으로 폐기물 에너지화 또는 폐열의 재이용
- 산업단지 구조고도화로 환경 친화적 유치업종 입주 유도
- 농업시설 에너지 이용 효율화

[산업·농업 부문]

구분	주요내용
산업공생 네트워크 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 폐기물 소각 및 공정에서 발생하는 폐열 및 증기를 인근 수요업체에 공급하여 화석연료 소비 절감과 온실가스 배출저감
산업단지 구조고도화	<ul style="list-style-type: none"> • 산업단지 구조고도화를 통해 친환경 유치업종 입주 유도 • 산업단지 내 저류지 및 녹지를 생태공간으로 조성하여 친환경 산업단지 구축
신·재생에너지 대체	<ul style="list-style-type: none"> • 공장 내 주차장 및 건물 지붕에 태양광 발전시설 설치로 자체 에너지 소비량의 일부를 대체하여 전력사용으로 인한 온실가스 간접배출량 저감



5. 경관 및 미관계획

가. 현황분석 및 문제진단

1) 현황분석

가) 경관자원의 유형구분

- 김제시 경관에 영향을 주는 주요 경관자원을 구분하여 조사
- 김제시의 지형구조 및 도시구조의 여건을 고려하여 산림녹지경관, 수변경관, 농촌평야경관, 시가지경관, 역사문화경관, 도로 및 철도경관으로 분류함

[경관자원의 유형]

경관유형	세부요소
산림녹지경관	<ul style="list-style-type: none"> ● 모악산, 산림경관, 구릉지경관, 공원녹지경관, 마을숲경관
수변경관	<ul style="list-style-type: none"> ● 만경강, 동진강, 하천경관, 저수지경관, 연안경관
농촌평야경관	<ul style="list-style-type: none"> ● 마을경관, 농경지경관, 농공단지
시가지경관	<ul style="list-style-type: none"> ● 중심시가지, 주거지, 읍면소재지, 공공청사, 교육문화복지시설, 전통시장
역사문화경관	<ul style="list-style-type: none"> ● 고대·중세역사경관, 근대역사경관, 문화및관광자원, 금산사내문화재, 천연기념물
도로 및 철도경관	<ul style="list-style-type: none"> ● 고속도로, 국도·지방도경관, 철도경관, 교량경관, 진출입경관

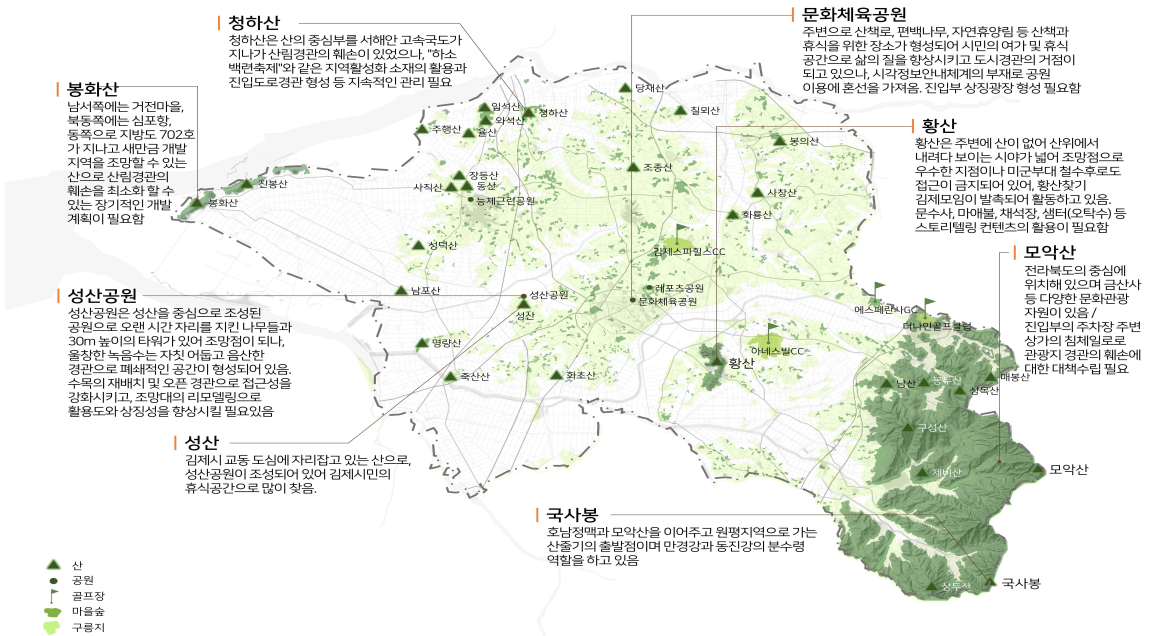
나) 자연환경

■ 산림녹지경관

- 산재해 있는 구릉지 산지, 마을숲, 수변(저수지) 등 자연적 요소를 보전, 활용
 - 동남부에 노령산맥의 서사면에 해당하는 높이 500~700m의 산지가 분포하는 것을 제외하고는 나머지 전 지역이 대체로 해발고도 50m 미만의 구릉지와 저평한 충적평야로 이루어져 있음
 - 동남부 산지에는 모악산(794m)을 비롯해 국사봉(543m), 상두산(575m), 구성산(488m)등이 있음
 - 검산동에 위치한 시민체육공원은 도시지역 내 녹지핵을 형성하는 중요한 자연경관자원이므로 오픈스페이스 공간으로서의 역할과 녹지축을 형성하는 주요 거점으로 활용됨
 - 평야지대인 구릉지 및 마을숲은 김제시의 특징적인 경관자원임



[산림녹지경관도]



[주요 경관요소]

경관유형	경관요소	경관자원
산림 녹지 경관	산림경관	<ul style="list-style-type: none"> 모악산, 국사봉, 상두산, 구성산, 상목산, 제비산, 봉두산, 황산, 봉화산, 진봉산, 입석산, 와석산, 두악산, 명량산, 청하산, 성산, 주행산
	공원경관	<ul style="list-style-type: none"> 모악산도립공원, 시민문화체육공원, 지평선자생식물원, 성산공원, 요촌공원, 구산공원, 순동공원, 신평공원, 용동공원, 서암공원, 제1소공원, 죽산공원, 금산공원, 금구공원
	마을숲경관	<ul style="list-style-type: none"> 마을뒷산(평야부를 제외한 마을 주변 구릉지 전역에 분포하는 김제시 특색 경관)

[경관요인분석]

구분	내용
긍정적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> 산림 / 휴양레저 / 역사문화 / 차원의 다양한 성격의 경관자원이 있음 휴양·주거공간 일상생활권에 위치하는 경관자원임 활성화지역 / 경관지구 / 택지개발지구 등 경관사업의 실행력을 높일 수 있는 여건임
제한적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> 등산로 옹벽에 의한 인공경관 및 과도한 디자인으로 산림경관이 훼손됨 등산로 주변에 산재한 상업시설물로 인한 산림경관과의 부조화가 발생함 다양한 경관자원에도 불구하고 특징적인 경관에 대한 인상이 없음



○ 분석 및 방향도출

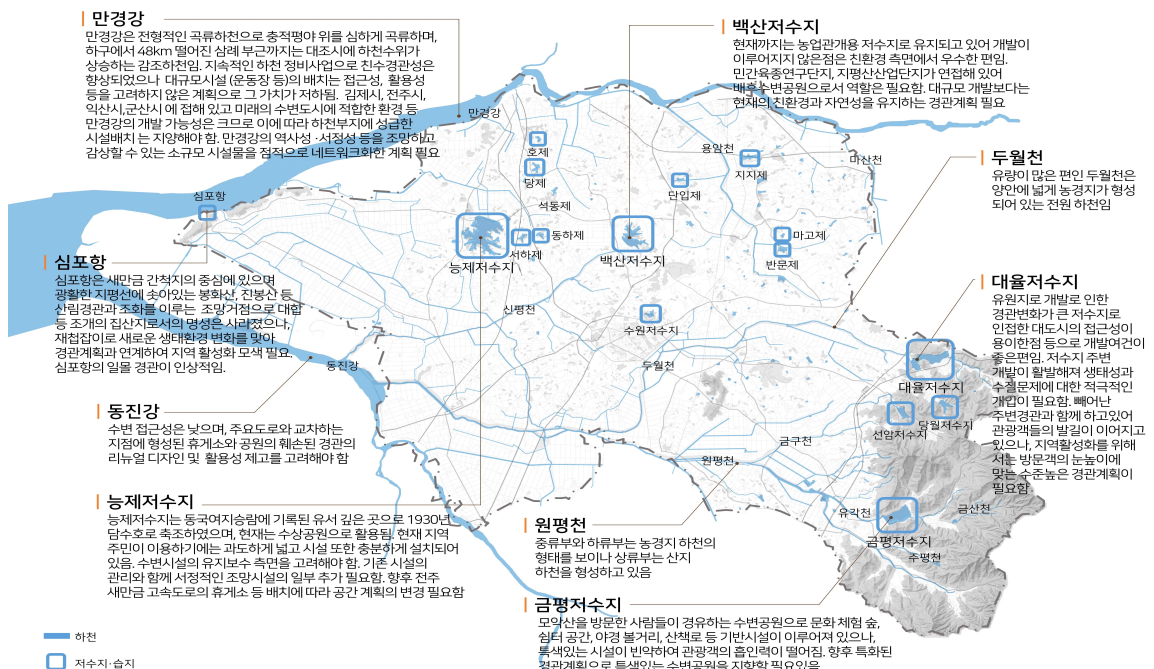
- 시가지 경관을 위한 가로식재, 공원, 옥상조경, 벽면녹화, 녹색주차장 쌈지공원, 골목 등 일상에서 가시적으로 체험 가능한 경관계획 수립-도심경관
- 산재한 구릉지산지, 마을숲, 수변(저수지) 등 자연적 요소를 보존·활용하여 도심 내 경관과 연결 방안 제시-도심과 외곽 연결
- 14개 면에 대한 우수한 산림 경관은 보존과 관리를 최우선으로 하는 경관체계 수립
- 경관지구 지정 : 모악산과 역사문화 유적의 보존 방안
- 모악산 인근 지역의 경관 저해 시설(상업시설)의 체계적 관리 방안 마련
- 경관 관리를 통한 지역 활성화 방안 모색

■ 수변경관

○ 도심을 관통하는 하천이 전무한 현황으로 시민들이 수변으로의 접근서 개선이 필요

- 김제시 북부 경계인 만경강은 새만금으로 이어지는 '수변경관축'을 형성하고 있음
- 만경강 유역은 만경강을 따라 형성된 도로를 자전거 라이딩족이 많이 이용함
- 만경호는 수상 레저 장소로 활용되고 있음(요트, 제트스키)
- 김제시 남부 수계를 형성하는 동진강은 개방감 있는 자연형 경관을 형성하고 있음. 접근이 어려워 인공적인 친수공간으로 활용이 미비함
- 원평천, 두월천, 신평천은 자연하천 경관을 형성하고 있음
- 금평저수지는 모악산이 수원 공급원 역할을 하여 수량이 풍부하고 저수지에 수변 산책로가 조성됨

[수변경관도]



[주요 경관요소]

경관유형	경관요소	경관자원
수변경관	하천경관	• 만경강, 동진강, 원평천, 두월천, 신평천, 용암천, 마산천, 금구천, 금산천, 주평천, 유각천
	저수지경관	• 능제저수지, 금평저수지, 대울저수지, 백산저수지, 당월저수지, 서하제, 수원지, 선암저수지
	연안경관	• 심포항, 새만금 방조제

[경관요인분석]

구분	내용
긍정적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> • 하천과 저수지는 개방감이 높은 시계를 제공함 • 자연하천에 가까운 형태의 원평천, 두월천, 신평천 인근에 펼쳐진 넓은 농경지가 조화를 이룸
제한적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> • 대부분의 저수지가 낚시터로 사용됨으로 인해 단조로운 풍경이 연출됨 • 새만금 방조제 공사가 진행 중인 구간은 전체적으로 어수선하고 훼손된 이미지를 제공함 • 대표적인 연안인 심포항 인근의 관리 미흡으로 삭막함

○ 분석 및 방향도출

- 도심을 관통하는 하천이 전무한 현황으로 시민들이 수변으로의 접근성 개선이 필요
- 자연형에 가까운 하천과 저수지의 경우 경관 보존과 관리 우선 계획 수립
- 저수지 이용 관리와 경관 조성 계획 수립
- 만경강 수변을 활용한 복합 휴양 시설 및 경관 조성 계획 수립
- 지방하천 주변 경관 단지 조성 계획

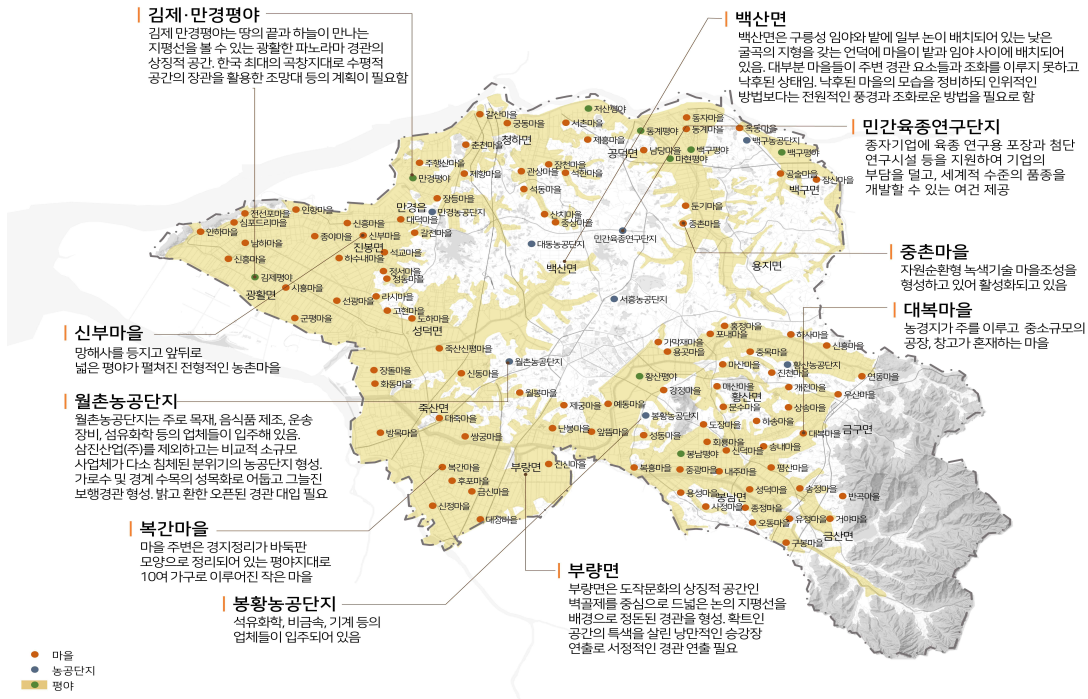
■ 농촌평야경관

○ 광활한 평야를 배경으로 마을이 어우러진 인상적인 농촌경관 보전과 관리가 필요

- 김제시 명덕동, 오정동, 흥사동, 만경읍, 백산면, 황산면 등에 8개의 농경 산업단지가 있음
- 새만금 배후 첨단 신산업단지가 조성됨
- 만경강과 동진강 유역의 광활한 충적평야로 지평선을 조망할 수 있음
- 지평선은 시원한 시계를 제공하지만 단조로운 경관을 형성하는 주된 요소이기도 함
- 서해안 고속도로가 청하면과 죽산면에 걸쳐 있음



[농촌평야경관도]



[주요경관요소]

경관유형	경관요소	경관자원
농촌 평야 경관	취락지경관 -백산면, 공덕면, 용지면 마을	<ul style="list-style-type: none"> • 시내·읍 : 도시형 거주 공간의 형태가 우세함(요촌동, 교월동, 검산동, 만경읍) • 면·리 : 도시형 거주 공간과 전원주택형이 혼재함(용지면, 공덕면, 백산면 등) • 마을 초입 야산 및 구릉지 수목 관리 필요함 • 공덕면 : 공덕초 앞 야산 소나무림 경관 • 백구면 : ① 부용역-철도 경관, 근대화화 경관 ② 부용초 : 대나무림 경관 • 백산면 : 행정복지센터 향나무 노거수 경관/교통섬 경관 조성 필요함 • 용지면 : ① 용암천과 고은교(무지개다리 복원 필요) ② 학저수지 경관-학과 뉘시꾼 • 백구면 : ① 곤포-축사 경관 ② 농산물 판매시설 방치-경관 훼손 ③ 저수지 경관
	농경지경관 -김제평야, 만경평야	<ul style="list-style-type: none"> • 김제 시내 권역을 둘러싸고 있는 형태의 농경지가 분포되어 있음 • 비닐하우스 경관 : 광활면, 진봉면 • 평야 경관 : 김제평야, 만경평야 • 평야를 가르는 하천과 전신주가 만들어내는 경관
	농공단지 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 지평선일반산업단지, 월촌농공단지, 순동농공단지, 서흥농공단지, 봉황농공단지, 새만금 농생명용지, 백구농공단지(특장차전문단지), 현대자동차부품공장, 진봉방조제, 석재가공단지, 민간육종연구단지, 만경농공단지, 황산농공단지 • 넓고 시원한 도로경관 • 직선과 사각형 건물의 기하학적 통일감 • 농경단지에 입주한 산업체의 생산품에 따라 주변 경관이 다름



[경관요인분석]

구분	내용
긍정적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> • 지평선을 향해 곧게 뻗은 도로와 행정구역별 가로수 경관 • 곡창지대를 관통하는 하천과 전신주가 만들어내는 기하학적 경관 • 관개용 저수지마다 특색있는 조류의 서식처로 자리한 생태 수변 경관이 형성됨 • 마을 초입의 구릉지 산림 경관 • 도시개발계획에 의거 경관사업의 실행력을 높일 수 있는 제도적 여건이 구축됨
제한적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> • 경관 조성의 필요성에 대해 연령에 따라 다르게 인식함 • 도로에 방치된 농기구와 자재에 의한 경관이 훼손됨 • 농산물 판매용 시설물과 폐가구의 무단 폐기로 인한 경관이 훼손됨 • 구릉지 산림과 도로 가로수 정비 부재 • 낡고 파손된 교통 안내판이 방치로 도로경관이 훼손됨 • 마을 중심지를 형성하는 건물의 색채 부조화 • 지정 거치대의 부적절한 위치와 관리 부재

○ 분석 및 방향도출

- 농촌 거주 공간 개선 사업과 연계한 지역 정체성 확립
- 광활한 평야를 배경으로 마을이 어우러진 인상적인 농촌경관 보전과 관리가 필요
- 낙후된 소규모 축산시설 관리와 곤포를 활용한 경관 조성(곤포 칼라, 적재 방식, 위치 조정 등으로 차폐 효과와 경관 조성 가능함)
- 지역의 인물과 관련된 문화경관 관리와 복원 계획 수립이 필요함

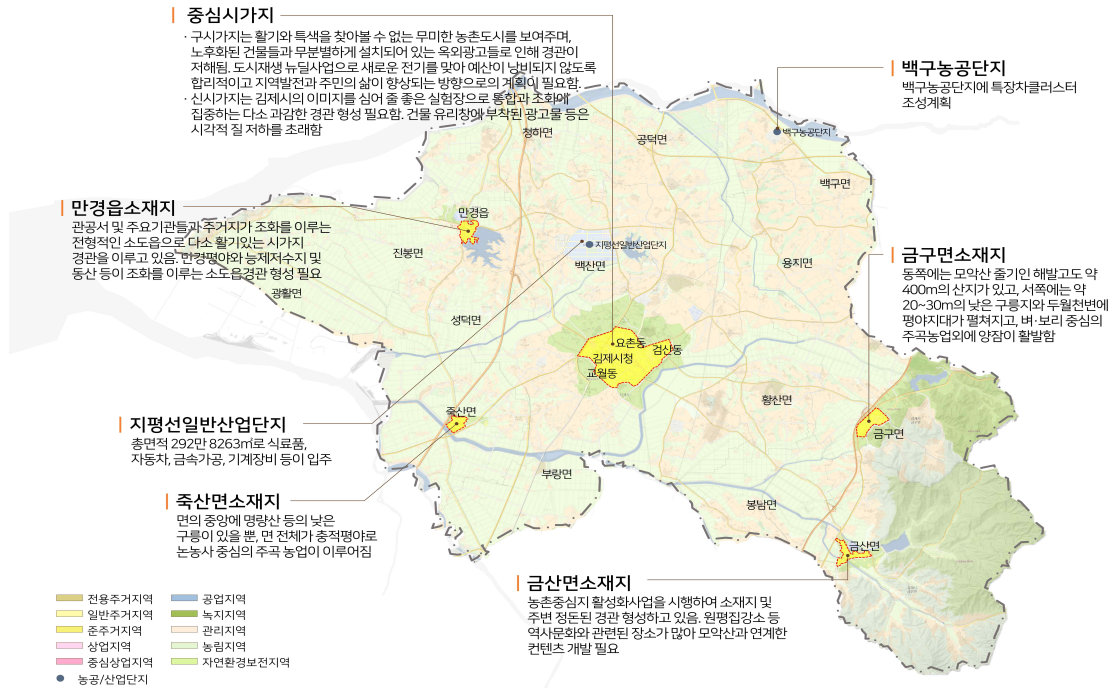
■ 시가지경관

○ 자연경관과 인공경관의 조화가 이루어진 단아한 시가지 경관 형성 방안 마련

- 도시지역 동 일대는 행정, 문화공간 및 도시녹지가 풍부한 상업·업무, 문화기능이 있는 시가지 지역임
- 요촌동의 도시 전경 대부분 행정관 건물들이 형성되어 있으나 복잡하고 개성 없는 시가지 경관을 형성함
- 시가지 지역 검산동에 위치한 시민체육공원은 도시지역 내 녹지 핵을 형성하는 중요한 자연경관 자원, 녹지축을 형성하는 주요 거점으로 활용됨
- 동헌·내아, 향교 등 조선조 조영된 전통문화와 수변공원, 시민체육공원 등 자연녹지 등이 적절히 중심으로 구성됨



[시가지경관도]



[주요 경관요소]

경관유형	경관요소	경관자원
시가지 경관	중심시가지	<ul style="list-style-type: none"> 요촌동, 검산동, 교월동, 만경읍, 죽산면, 금구면, 금산면
	주거지	<ul style="list-style-type: none"> 위드아파트(요촌동), 살레아파트(검산동), 검산3단지휴먼시아, 휴먼시아아파트(교월동), 오뚜그란테아파트(교월동), 김제 2차부영아파트, 신평주공아파트, 만경영광아파트, 파라디소아파트(금구면), 하이팰리스(금구면), 명산아파트(금구면), 원평파라디소아파트(금산면), 명산아파트(금산면)
	읍면소재지	<ul style="list-style-type: none"> 만경읍, 금구면, 금산면, 죽산면
	공공청사	<ul style="list-style-type: none"> 김제시청, 김제경찰서, 김제시선거관리위원회, 농업기술센터, 김제우체국, 전주지방법원 김제시 법원, 익산세무서 김제지사, 김제문화예술회관, 김제교육지원청, 김제교육회관, 김제시 여성회관, 김제문화원, 김제시립도서관, 지평선어울림센터, 청소련수련관, 지평선시네마, 올망졸망지평선시네마, 국립청소년농생명센터, 김제 교육문화회관, 김제분관, 전북유아교육진흥원, 백구농약전시관, 요촌동주민센터, 신평동주민센터, 검산동주민센터, 교월동주민센터, 죽산면주민자치센터, 용지면주민자치센터, 부량면주민자치센터, 성덕면주민자치센터, 봉남면주민자치센터, 황산면주민자치센터, 백산면 주민센터, 백구면주민센터, 공덕면주민센터, 청하면주민센터, 만경읍 주민센터, 진봉면주민센터, 광활면주민센터, 금구면주민센터, 금산면 주민센터



[표 계속]

경관유형	경관요소	경관자원
시가지 경관	교육문화 복지시설	<ul style="list-style-type: none"> 김제초, 김제중앙초, 백석초, 월성초, 김제북초, 월촌초, 김제검산초, 김제북초, 금성여자중, 김제동초, 김제중, 김제고, 덕암고, 김제여중, 덕암정보고, 한국폴리텍V대학, 김제검산초, 덕암중, 성덕초, 벽량초, 용지초, 용동초, 봉남초, 비룡초, 죽산초, 초처초, 남양초, 황산초, 남양초, 봉남중, 용지중, 지평선중고, 청하초, 종정초, 공덕초, 황강초, 김제서고, 부용초, 백구초, 치문초, 비룡초, 난산초, 용동초, 청하중, 용자중, 만경초, 진봉초, 심창초, 만경중, 만경여중, 만경고, 만경여고, 금구초·중, 청운초, 광활초, 금산고, 화율초
	전통시장	<ul style="list-style-type: none"> 김제전통시장, 금만시장, 만경장터, 원평장터

[경관요인분석]

구 분	내 용
긍정적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> 도시와 역사 문화 유적지가 공존하는 다양한 경관자원을 보유함 근린공원과 썸지공원, 가로수 경관 그리고 구릉지 자연림이 산재함 도시개발계획에 따른 경관 조성 사업의 여건을 갖춘
제한적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> 저층 고밀의 노후화된 시내권의 경관 시가지 경관과 신규 개발지의 경관 부조화 도시 내 경관자원이 다양하나 자연 경관의 체감도 부족함

○ 분석 및 방향도출

- 신축 상업·업무 건축물과 노후된 건축물의 혼재로 혼란스러운 경관 연출
- 신시가지 옥외광고물 난립과 개성 없는 건물들로 특색 없는 시가지 경관형성
- 자연경관과 인공경관의 조화가 이루어진 단아한 시가지 경관 형성 방안 마련
- 차단된 중심시가지 녹지 네트워크를 주변 산림경관을 연계하여 구축하는 경관 계획 필요
- 도로 주변 고채도 색채 사용의 건축물과 옥외광고물 관리 방안 필요
- 전통시장 주변 연계 경관 계획 제시를 통해 지역의 새로운 문화 창출 경관 계획



■ 역사문화경관

- 섬처럼 점형 분포된 역사유적지와 주변 문화자원과 연계된 네트워크 구축 방안 필요
 - 금산면 청도리 동곡마을의 고인돌군을 비롯해 성계리 신암마을의 고인돌군, 구월리 어유마을의 고인돌군 등 11기의 고인돌이 산재해 있음
 - 성터로는 백제가 멸망한 뒤 백제부흥군을 토벌하기 위해 신라군이 주둔했다는 성산 성터, 명금산 토성터, 만경읍성 터, 성덕산 토성터, 산성터, 도리봉 성터, 상두산 성터, 금산사 성터 등이 있음
 - 문화 및 관광자원으로는 벽골제, 모악산 등이 있음
 - 천연기념물인 행촌리 느티나무와 종덕리 왕버들나무는 마을 주민들의 휴식처로 사용됨

[역사문화경관도]



[경관요인분석]

구분	내용
긍정적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> • 산림/휴양레저/역사 문화/차원의 다양한 성격의 경관 자원의 위치해있음 • 휴양·주거공간 일상생활권에 위치해있는 경관자원임 • 활성화 지역/경관지구/택지 개발 지구 등 경관사업의 실행력을 높일 수 있는 여건임
제한적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> • 등산길 옹벽에 의한 인공 형성 및 과도한 디자인에 산림경관이 훼손됨 • 등산로변에 점적으로 배치하여 있는 사업시설과 산림경관과의 부조화 • 경관자원이 다양하나 자연 경관의 체감도 부족함



○ 분석 및 방향도출

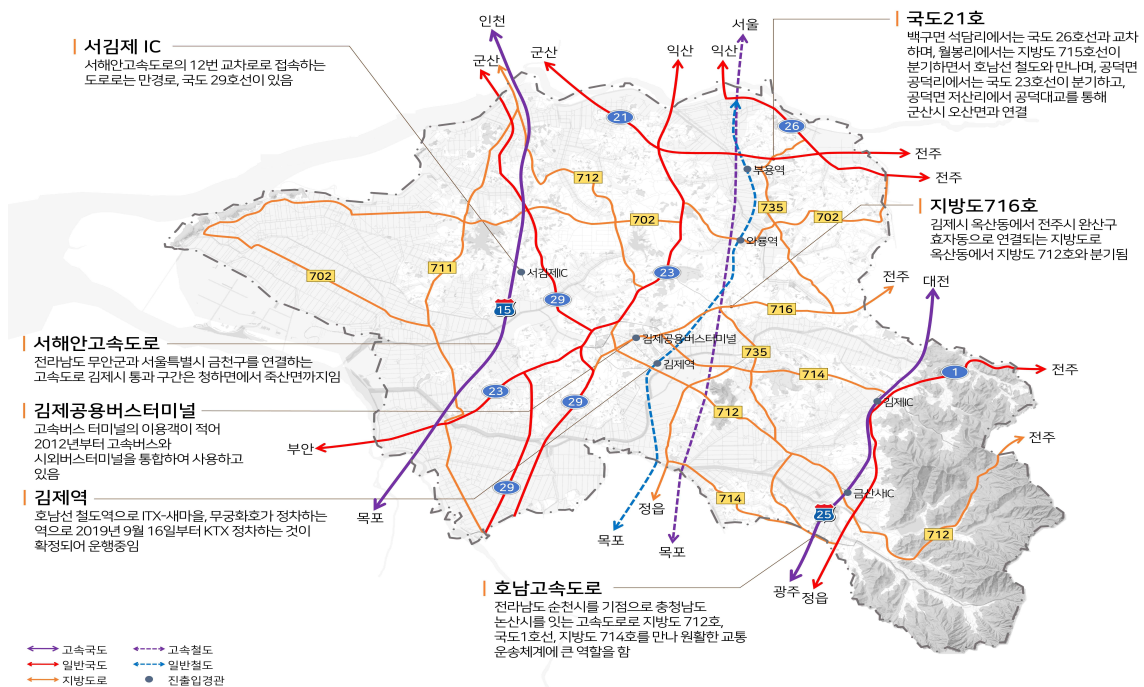
- 모악산 내 금산사 관광단지의 노후화로 관광자원으로의 매력이 현저히 떨어지는 시점에 경관 정비와 관리를 통한 전통문화 관광지로 도약할 수 있는 방안 마련
- 중심시가지권의 김제향교와 성산공원의 체계적 경관계획을 도모하여 시민들과 방문객이 향유할 수 있는 역사문화경관자원 활용
- 섬처럼 점형 분포된 역사유적지와 주변 문화자원과 연계된 네트워크 구축 방안 및 관리 체계 계획 필요

■ 도로 및 철도경관

○ 김제시계로 진입하는 진입부와 결절부는 김제의 특성 및 인지성 결여, 개선 필요

- 김제시는 평지형의 교통이 발달한 지역으로 도로축 경관자원과 함께 지역 교통의 주요 기능을 담당하는 철도축 경관자원 검토
- 광역 연결도로인 호남고속도로와 서해안고속도로는 통과 교통축으로 지역 생활경관의 연계성이 높지 않으나 국도 및 지방도축은 생활권과 가깝게 위치하며 경관적 영향 발생함
- 철도시설은 김제시 시가지를 통과(김제역) 하는 선적인 인공시설로서 철도시설은 주변 경관에 영향을 미치며 철도 노선이 통과하는 지역경관의 이미지를 결정함

[도로 및 철도경관도]



[주요경관요소]

경관유형	경관요소	경관자원
도로 및 철도경관	주요 도로경관	<ul style="list-style-type: none"> 호남고속도로, 서해안고속도로, 새만금바람길, 국도1호선, 국도21호, 국도26호, 지방도 735호, 지방도702호, 지방도712호, 동서로, 남북로, 풍요로, 도작로, 남북로, 요촌북로
	철도경관	<ul style="list-style-type: none"> KTX/SRT 고속철도
	교량경관	<ul style="list-style-type: none"> 만경대교, 청하대교, 검산과선교, 제1신덕교, 두월천교, 신평천교, 금산교, 금강교, 수교, 용동교, 제1포교, 죽산교, 원평천교
	진출입경관	<ul style="list-style-type: none"> 호남고속도로 김제 IC(금구면), 서해안고속도로 서김제 IC, 금산사 IC(금산면)

[경관요인분석]

구 분	내 용
긍정적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> 지역을 연결하는 도로 주행자 시점에서 연속적인 경관 체험이 가능함 지역의 경관거점으로서 역할을 할 수 있는 철도 역사를 보유하고 있음 시계 진출입 구간의 특화를 통해 도시 이미지 향상이 가능함
제한적 경관요인	<ul style="list-style-type: none"> 생활가로변에 위치하는 상업시설물의 복잡한 옥외광고물 무분별하게 설치됨 도로변에 위치하는 산업시설 등 자연경관의 이질감 발생함 국도, 지방도 도로망 개설로 인공구조물 발생 및 철도시설의 지역경관과의 부조화

○ 분석 및 방향도출

- 주요 도로 주변 경관에 대한 관리 계획 및 옥외광고물 정비를 통한 거리 경관 정비 계획이 필요하며, 가로수 및 띠녹지의 녹지 경관형성 및 관리 필요
- 도로변 낙후된 건축물 및 폐가의 경관적 관리 필요
- IC 구간에서 김제시로 진입 시 정체성을 나타내는 진입 경관 형성 필요
- 공용터미널 및 김제역은 상징성이 부족하며 경계부 처리 및 훼손 등의 공공시설물 개선 필요
- 인접 시군으로부터 김제 시계로 진입하는 진입부와 결절부는 김제의 특성 및 인지성 결여, 개선 필요



다) 관련 법규

■ 관련법규 개정에 따른 여건 변화

[경관 관련 김제시 주요 자치조례 내용]

조례	주요내용	
김제시 경관조례 (2019.5.16.)	제3조 경관 계획의 내용	<ul style="list-style-type: none"> • 가로, 광장, 수변공간 등 공공공간의 경관관리 • 문화시설, 체육시설, 주민 편의시설 등 공공시설의 경관관리 • 주요 경관자원 관리를 위하여 필요한 경관관리 지침 (건축물, 가로, 구조물 등 특별한 관리가 요구되는 경관자원에 대한 경관 관리 방안을 밝힌 지침을 말한다) 운용 • 교량, 송전탑 등 거대 구조물의 경관 디자인 관리 • 색채 및 재료 등 경관 디자인 • 야간경관 관리 • 범죄 예방을 위한 경관 조성에 관한 사항 • 지역의 고유한 자연·역사·문화경관의 보전 및 관리 • 경관지구, 도시재생 활성화 지역, 관광특구 및 산림보호구역 등 특정 구역의 경관관리
김제시 공공경관조례 (2019.1.30.)	제3조 공공 디자인의 기본 원칙	<ul style="list-style-type: none"> • 공공의 가치와 목적의 구현 • 역사·문화·지역 정체성 및 지역특성의 고려 • 예술성·창의성·안정성·기능성·절제미의 추구 • 모든 사용자를 배려하는 소통과 통합의 디자인 적용 • 지속 가능성 및 자연환경과의 조화
김제시 자연경관 보전에 관한 조례 (2019.3.9.)	제6조 자연 경관 보전의 기본 원칙	<ul style="list-style-type: none"> • 자연생태계 훼손 방지 및 아름다운 자연경관 유지·관리 • 산림·하천·호수·해안 등 생태적·경관적 보전 가치가 있는 지역의 개발 행위자제 • 해당 지역 또는 인근 지역 간의 연속성 있는 자연경관 형성 • 건축물 설치 등 불가피한 개발의 경우 자연경관과의 조화 유도 및 시계 차단 방지
김제시 범죄예방 도시디자인 조례 (2019.5.16.)	제3조 기본 원칙	<ul style="list-style-type: none"> • 개방된 시야의 확보를 통해 자연적 감시가 가능하도록 건축물 및 도시공간을 배치하고, 조경 또는 조명 등을 통하여 부족한 부분을 보완함 • 건축물 및 도시공간의 출입구, 울타리, 조경 및 조명 등을 적절히 배치하여 접근통제가 가능하도록 함 • 도시공간을 지역주민이 자유롭게 사용하거나 점유할 수 있게 하는 등 영역성을 강화함 • 지역주민의 교류 증대를 통한 활동성 강화를 위해 복지시설, 공원, 휴게시설, 상가 등을 유치 또는 배치함 • 건축물 및 도시공간의 지속적인 유지·관리를 통하여 쾌적한 환경을 조성함



라) 관련 계획

■ 2025년 김제 도시기본계획(2008)

[2025 김제도시기본계획]

경관유형	경관요소	경관자원
도시경관	국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 도시계획조례	<ul style="list-style-type: none"> 도시의 경관을 보호·형성하기 위해 경관지구 등 필요한 지구를 지정하여 관리하도록 규정, 경관지구 세분을 도시계획조례로 제정 가능
	도시공원 및 녹지에 관한 법률	<ul style="list-style-type: none"> 녹지의 정의, 도시경관의 향상을 위해 결정된 지역에 대해 규정
	도시공원법 시행 규칙	<ul style="list-style-type: none"> 녹지의 설치 기준, 도시경관의 확보와 향상에 기여하게 하기 위해 설치하는 경관녹지의 설치기준에 대한 규정
	도시계획시설기준에 관한 규칙	<ul style="list-style-type: none"> 환경·생태계 및 경관 등의 보호, 보행자 전용도로의 구조 및 설치에 주변의 경관과 조화를 이루도록 할 것을 규정
	옥외광고물 등 관리법	<ul style="list-style-type: none"> 미관유지와 도시경관의 보전을 위해 도시계획구역, 문화재 보호구역, 미관지구에 대한 옥외광고물 설치 제한 규정
	택지개발촉진법	<ul style="list-style-type: none"> 택지개발에 지장을 주지 아니하고 자연경관을 손상하지 아니하는 범위 내에서의 토지이용행위
	경관법	<ul style="list-style-type: none"> 국토의 체계적 경관 관리를 위하여 각종 경관자원의 보전·관리 및 형성에 필요한 사항들을 정함
건축물 경관	건축법시행령	<ul style="list-style-type: none"> 도시미관 및 경관계획을 고려하여 가로 구역별로 건축물의 최고 높이 지정
	건축조례	<ul style="list-style-type: none"> 건축물에 관한 경관형성 기본계획에 준하여 각 시·군에서 경관형성 기본계획을 수립할 때 건축물에 대한 기준을 정하여 각 시·군의 건축조례로 건축제한을 할 수 있도록 규정
	경관법	<ul style="list-style-type: none"> 국토의 체계적 경관 관리를 위하여 각종 경관자원의 보전·관리 및 형성에 필요한 사항들을 정함
농촌경관	국토의 계획 및 이용에 관한 법률	<ul style="list-style-type: none"> 자연환경보전지역의 효율적인 이용과 경관관리를 위해 자연환경보전지역에 적합하지 않은 행위에 대한 제한 규정
	농어촌정비법	<ul style="list-style-type: none"> 생활환경정비사업 개발계획 수립시 사업시행에 따른 자연환경보전계획 수립 규정
	경관법	<ul style="list-style-type: none"> 국토의 체계적 경관 관리를 위하여 각종 경관자원의 보전·관리 및 형성에 필요한 사항들을 정함



경관유형	경관요소	경관자원
자연경관	자연환경보전법	<ul style="list-style-type: none"> 자연휴식지의 지정, 당해 지역의 생태적·경관적 가치, 생태·자연도의 정의, 경관적 가치 포함에 대해 규정, 신·개·증축 택지 조성, 형질 변경에 대한 행위제한 규정
자연경관	산림법	<ul style="list-style-type: none"> 경관보전 및 재해예방을 위한 복구비의 예치, 산악·원야 등에 대한 준용, 죽중경관 및 국토보존과 임목·죽의 보호 규정
	환경영향평가법	<ul style="list-style-type: none"> 대규모 사업을 개발할 때에는 환경영향평가를 하여 주위 생태계 및 환경에 미치는 영향을 예측하여 자연경관 파괴를 예방하고 수려한 경관을 보호하도록 규정
	자연공원법	<ul style="list-style-type: none"> 공원의 지정 기준 규정
	관광진흥법	<ul style="list-style-type: none"> 관광지 조성계획 수립 시 합리적인 토지이용계획, 시설물 설치계획, 조경계획, 관광지 관리계획 등에 경관형성계획을 적극 반영하도록 규정
자연경관	백두대간보호법	<ul style="list-style-type: none"> 백두대간 중 생태계·자연경관 또는 산림 등에 대하여 특별한 보호가 필요하다고 인정되는 지역을 보호지역으로 지정
	습지보전법	<ul style="list-style-type: none"> 습지지역의 지정, 특이한 경관적·지형적 또는 지질학적 가치를 지닌 지역에 대해 규정
	연안관리법	<ul style="list-style-type: none"> 연안은 생태적·문화적·경제적 가치가 조화롭게 공존할 수 있도록 종합적이고 미래지향적인 관점에서 관리
	접경지역지원법	<ul style="list-style-type: none"> 접경지역종합계획 수립 시 자연생태자원의 조사, 자연환경의 보전·관리 및 환경오염의 방지, 문화재의 발굴과 관리를 포함하도록 규정
	경관법	<ul style="list-style-type: none"> 국토의 체계적 경관 관리를 위하여 각종 경관자원의 보전·관리 및 형성에 필요한 사항들을 정함
역사 문화 경관	문화재보호법	<ul style="list-style-type: none"> 문화재의 정의, 문화재 및 경관적 가치가 큰 지역에 대해서 보호구역의 지정
	전기사업법	<ul style="list-style-type: none"> 환경에 대한 검토서 작성 범위 중 문화재 및 경관 포함에 대해 규정
	경관법	<ul style="list-style-type: none"> 국토의 체계적 경관 관리를 위하여 각종 경관자원의 보전·관리 및 형성에 필요한 사항들을 정함
수변경관	하천법	<ul style="list-style-type: none"> 하천 정비는 재해방지, 지형·지질·관광 등 당해 수계에 대한 종합적인 보전 및 이용에 관한 방침이 포함되도록 규정
교통경관	철도법	<ul style="list-style-type: none"> 철도 주변의 경관을 해치는 시설 제한에 대해 규정

- 모악산 주변을 제외한 대부분이 평탄한 지형으로 지평선의 시각회랑 등 경관축이 보존 필요가 있으나, 이를 고려한 제도적 관점에서 개발 방향의 제시 미비
- 지구단위계획 제도의 적극적 활용과 시 조례의 구체화를 통하여 기존법 체계로 관리할 수 없는 건축물의 배치, 구조, 외관의 색채 등에 대한 종합적 관리방안 제시 필요



- 도시발전의 목표 : 상위계획의 반영 및 변화하는 여건에 능동적으로 대처할 수 있는 안정적인 도시발전을 목표로 설정
- 경관 및 미관계획 : 김제시의 지형구조 및 도시구조의 여건을 고려하여 도시경관을 자연환경과 인문환경으로 구분하여 이를 다시 자연녹지 경관과 수변경관의 자연환경에 대한 하위 유형으로 도로경관, 역사 문화 경관 및 시가지 경관을 인문환경에 대한 하위 유형으로 분류함

[경관자원의 유형 구분]

경관유형		세부요인
자연환경	자연녹지경관	• 모악산 및 구릉지
	수변경관	• 만경강, 동진강 주요 하천 및 지천
인문환경	시가지경관	• 상업 업무지, 공업지, 주거지
	역사문화경관	• 문화재 및 관광지 경관
	도로경관	• 고속도로 및 주요 간선도로 철도

○ 자연 환경 지표에 의한 경관 문제 진단

- 권역별 대표 경관의 부재 : 김제시는 광활한 곡창지대를 형성하고 있어 우리나라에서는 흔하지 않은 지평선을 조망할 수 있는 아름다운 자연경관을 보유하고 있음/지평선은 풍요로움과 여유로움 심리적 안정감을 주는 매우 훌륭한 경관 요소이지만 단조로운 경관을 형성하는 단점으로도 적용할 수 있음
- 모악산의 산림경관은 김제시의 산악형 녹지공간에 대한 유일한 조망 대상이나 산 주변의 비계획적 건축물의 입지, 배치 및 원색 계통의 건물 색상의 사용 등에 따라 경관 가치의 저하가 발생
- 모악산을 제외한 대부분의 녹지대는 나지막한 구릉지로 형성되어 있으며, 구릉지는 녹지 거점으로서 역할은 가능하나, 하나의 녹지네트워크를 이루지는 못하고 있음
- 만경강과 동진강의 수계축 등 수변공간의 하천경관이 도로 등에 의해 단절되어 있으며 특히 새만금의 개발로 만경강의 수량 감소에 따른 폭원 축소에 대비한 경관보전 대책이 미비되어 있음

○ 인문 환경 지표에 의한 경관 문제 진단

- 고속도로 및 국도 등의 건설과 입지에 따른 도시경관의 단절, 완충녹지의 미비에 따른 공해 요인의 확산 구릉지 및 산림녹지축의 훼손과 같은 문제점의 발생
- 도심지역 내에서의 가로경관은 번잡한 옥외광고물의 난립, 상업 가로변의 획일적, 외관 개성 없는 건물의 난립, 녹지체계와의 단절 등에 의한 경관가치에 대한 질적 저하 발생
- 저수지, 공원 등 주변에 위치한 식당 상가의 무질서한 난립 노후화된 시설 등에 따라 경관 가치의 저해 발생



○ 시가지 경관 문제 진단

- Green Network의 부재 : 김제시는 넓은 농경지와 수많은 하천을 보유하고 있으나 도시 내 녹지량이 부족하여 녹지대가 도시에 의해 단절되고 있음/개발촉 상에서 지평선의 시가지 경관을 보호하기 위한 완충녹지의 활용과 같은 적극적 의미의 녹지대 연계체계에 대한 구상이 필요
- 시가지의 체계적인 정비가 이루어지지 못하고 있으며, 단시간 경관 연결성이 부재로 인하여 지역적 특성이나 개성을 발견하기 어려움
- 기존 도심 상업지역의 경우 도시기반 시설의 낙후로 인하여 시각적 열악한 환경이 제공되고 있음
- 시가지에 다양한 역사 문화자원이 분포하고 있으나 이러한 자원의 주변지역에 대한 정비가 이루어 지지 못하여 외관상 도시의 역사성을 살피볼 수 있는 경관 가치에 대한 질적 저하 발생

2) 문제진단

가) 분석의 종합

[분석의 종합]

구분		내용
경관 유형별 분석	산림경관	<ul style="list-style-type: none"> • 건축물 등 시설 입지 시 산림자원과 조화를 이룰 수 있는 가이드 라인 수립 • 산재해 있는 구릉성 산지, 마을 숲을 활용한 경관 형성 방안 마련
	수변경관	<ul style="list-style-type: none"> • 도심을 관통하는 하천이 전무한 현황으로 시민들이 수변으로의 접근성 개선 • 양호한 수변경관의 자원을 활용한 경관 특화계획으로 중점 경관 관리
	농촌평야경관	<ul style="list-style-type: none"> • 농촌 정주 활성화 사업 등을 통해서 지역 정체성을 살릴 수 있는 경관형성 • 광활한 만경평야를 배경으로 인상적인 농촌경관 보전 및 관리 • 농촌 취락지와 산업시설의 분리 및 관리로 조화로운 전원 경관 형성 계획 수립
	시가지경관	<ul style="list-style-type: none"> • 구시가지의 재생 경관 계획으로 신시가지와의 이질적인 경관의 완화 • 중심시가지의 녹지율 확대로 자연 친화형 도시 경관형성 • 다양한 경관자원의 배치 및 구분을 통하여 연속성과 조화를 갖는 시가지 경관 형성
	역사문화경관	<ul style="list-style-type: none"> • 역사 문화 관광자원 주변 상가와 숙박시설 등의 재생 경관 가이드 라인 수립으로 활성화 방안 마련 • 역사유적지와 주변 문화자원과의 네트워크 형성으로 스토리가 있는 역사 문화 경관 계획
	도로 및 철도경관	<ul style="list-style-type: none"> • 김제시계의 진입부, 결절부의 관문경관거점 계획으로 김제만의 상징성 강화 • 주요 간선도로변의 건축물과 시설 및 옥외광고물의 관리



[표 계속]

구분	내용
관련법규 및 계획검토	<ul style="list-style-type: none"> • 관련 법규, 관련 조례를 검토하여 경관계획과 연계 • 관련 계획 분석을 통한 상위계획과의 정합성 유지 • 상세한 경관 현황, 기정 계획(재생계획, 관광계획, 시정 역점 사업), 시민의식 등

나) 유형별 종합분석

- 산림녹지경관 : 산림자원의 훼손 및 잠식경관에 대한 관리 필요
- 수변경관 : 수변축 인근 관광휴양자원 집중관리 필요
- 농촌평야경관 : 복합적인 시설 입지로 경관 부조화
- 시가지경관 : 지역의 정체성 부족 및 경관 관리 필요
- 역사문화경관 : 휴양 경관권역, 주변 관광 시설 미흡
- 도로 및 철도경관 : 대표 교통자원 시설물 주변 경관 정비

[경관 종합분석도]



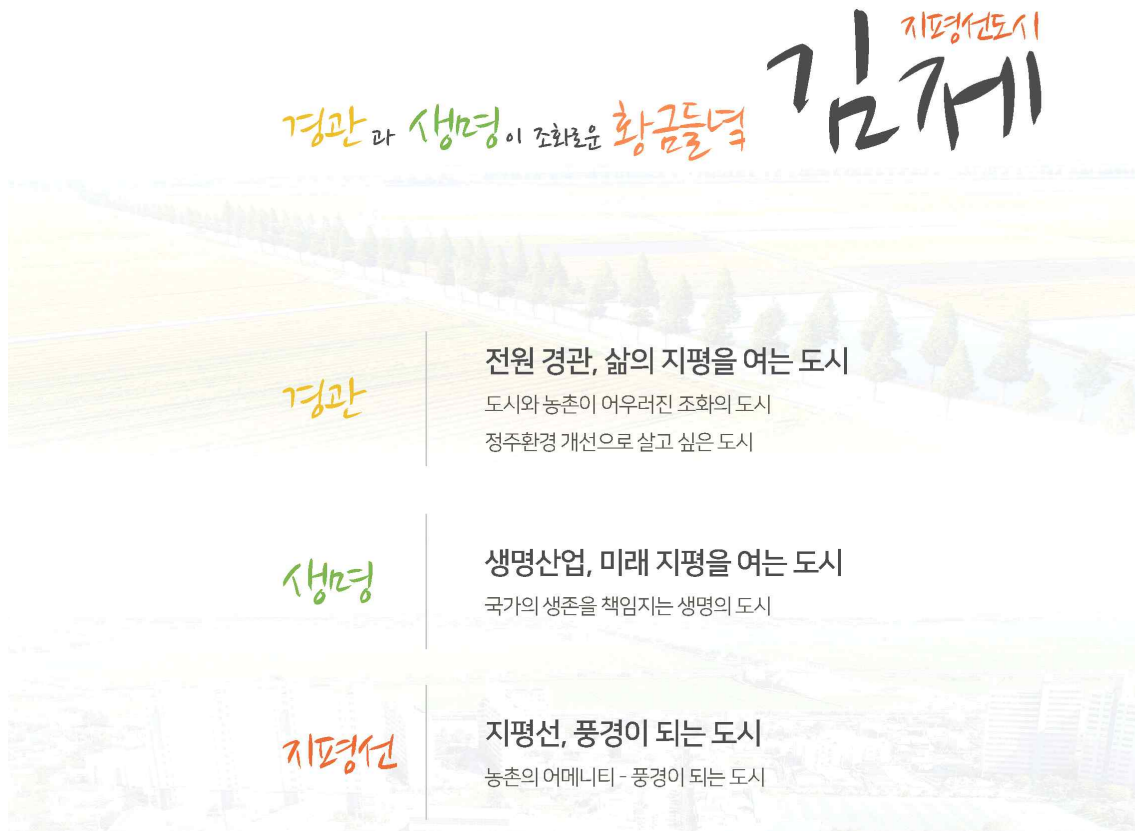
나. 목표 및 기본방향

1) 경관목표설정 및 기본방향

가) 기본방향

- 김제시의 대표적 이미지를 강화시켜 상징성을 제고하고 고유의 정체성을 확보하기 위한 미래상을 설정
- 도시기본계획의 미래상 구현을 위한 목표와 연계성을 고려한 경관 미래상 설정
- 종합적인 분석을 통하여 경관, 생명, 지평선을 연상해 [경관과 생명이 조화로운 황금 들녘_지평선 도시 김제] 설정

[경관미래상]



- 전원경관, 삶의 지평을 여는 도시
 - 도시와 농촌이 어우러진 조화의 도시 : 농경 및 농업 중심도시로 미래 불투명성을 극복한 도농 조화의 도시경관형성/5도 2촌 시대에 삶과 쉼이 조화를 이루는 도시경관형성/소멸 위기의 김제에서 돌아오는 김제로 경관형성_위성 전원주택 경관 단지 조성으로 인구 유입, 관광 리조트형 주택 경관 단지 조성으로 인구 유입
 - 정주환경 개선으로 살고 싶은 도시 : 주거환경과 경관사업으로 정주 환경의 획기적인 개선



- 생명산업, 미래지평을 여는 도시
 - 국가의 생존을 책임지는 생명의 도시 : 식량안보의 최전선 호남평야를 품은 생명의 도시/종자산업 진흥센터와 민간육종 연구 단지가 있는 생명의 도시경관형성
- 지평선, 풍경이 되는 도시
 - 농촌의 어메니티_풍경이 되는 도시 : 청정의 자연환경과 어우러진 풍경이 있는 도시경관/벽골제, 금산사 등 자연과 특화된 관광 경관 도시/광활한 수평적 대지와 수변 경관이 풍경이 되는 도시

다. 정책과제 및 추진전략

1) 정책과제

- 전원경관, 삶의 지평을 여는 도시
- 생명산업, 미래 지평을 여는 도시
- 지평선, 풍경이 되는 도시

2) 실천전략 도출을 위한 SWOT분석

가) SWOT분석

■ Strength(강점)

- 국내 유일의 광활한 평야를 바탕으로 지평선 경관 형성
- 만경강과 동진강 및 저수지 등 수변경관의 다양성
- 청정의 자연환경, 벽골제, 금산사, 마한백제의 숨결을 간직한 자연과 특화된 문화유산 보유
- 한국 대표 축제(지평선 축제) 등 보유
- 풍부하고 저렴한 개발 가능한 부지 보유

■ Weakness(약점)

- 벽골제 외 상징적 랜드마크 부재
- 경관을 고려하지 않은 난개발로 인한 경관 훼손
- 외곽지역의 산발적인 개발과 도심 쇠퇴로 인해 지역적 경관 부조화
- 다양한 유형의 경관 자원에 대한 상징성, 인지성의 부족
- 산업·농공단지 등의 경관 저해 요소의 산재



■ Opportunity(기회)

- 새만금 개발의 본격 가동 및 새만금 전주 고속도로 개통
- 생명산업과 연계한 민간육종 연구 단지 형성
- 농촌체험관광 인프라 조성 가능성 제고 및 경제 활성화
- 새만금 지역과 연계 기능 수행 지역으로 부상
- 농촌의 어메니티에 대한 국민적 관심 증대

■ Threat(위협)

- 무분별한 개발사업 및 계획 추진으로 인한 자연경관의 훼손 우려 및 통합 관리 미흡
- 경관 형성 및 관리에 대한 법적, 제도적 장치 부족
- 지역적 경제 기반 취약으로 경관사업에 대한 시급성 부족

3) 추진전략

[추진전략 세부내용]

구분	내용
1	<ul style="list-style-type: none"> ● 도심 내 녹지 네트워크를 구축할 수 있는 도심 녹화계획 수립 - 구릉지 산지, 마을숲 등 자연적 요소를 보존, 활용하여 녹지 네트워크 형성
2	<ul style="list-style-type: none"> ● 도시를 관통하는 하천이 전무한 현황 - 수변으로의 접근성 개선 및 친수공간 형성
3	<ul style="list-style-type: none"> ● 만경평야를 배경으로 어우러진 인상적인 농촌경관 보전 및 관리 - 가로변 적치물 및 낙후된 건축물 색채 등을 자연경관과 어우러지도록 관리
4	<ul style="list-style-type: none"> ● 도심·부도심 주변과 조화로운 경관 계획 제시를 통한 새로운 문화 창출 경관 계획 - 지역의 특색을 살린 경관 형성
5	<ul style="list-style-type: none"> ● 시민들과 방문객이 향유할 수 있는 역사 문화경관자원 활용 - 점형으로 분포된 역사유적지, 문화자원과의 네트워크 구축 및 거점공간 조성
6	<ul style="list-style-type: none"> ● 김제시의 정체성 확보 - 다양한 경관 자원을 활용한 김제시만의 정체성 확보
7	<ul style="list-style-type: none"> ● 호남선, KTX/SRT 고속철도 통과하여 대표 교통자원으로 시설물 주변 경관 정비 - 도로 및 철도 주변에 가로수 및 띠녹지의 녹지경관 형성
8	<ul style="list-style-type: none"> ● 강과 평야가 조화로운 자연경관 보호 및 관리 - 자연과 어우러지는 친수공간 마련으로 볼거리, 즐길 거리 제공
9	<ul style="list-style-type: none"> ● 다양한 문화재를 활용한 지역재생, 농촌경관의 예술화 - 논밭, 민가, 폐교 등을 활용하여 농촌마을만의 매력적인 경관 형성
10	<ul style="list-style-type: none"> ● 시민에 의한 역사경관 관리, 수변지역의 활성화 - 역사경관시설 조성을 통한 다양한 문화예술공간 연출



라. 실천프로그램

1) 경관관리단위

가) 경관관리단위 설정

- 경관의 체계적인 관리를 위하여 구조적 관리 단위와 지역적 관리단위로 구분하여 설정
- 구조적 관리단위는 김제시의 물리적 특성에 따라 면, 선, 점 등으로 구조화하여 경관 권역, 경관축, 경관거점으로 설정

나) 구조적 경관관리단위

- 경관관리단위 설정 기준에 따라 4개 경관권역, 3개 경관축, 5개 경관거점을 구조적 경관관리 단위로 설정

[경관관리단위 설정]

구분		대상
경관권역	지평선권역	• 진봉면, 광활면, 성덕면, 죽산면
	도시권역	• 김제 중심시가지 (요촌동, 서암동, 하동, 검산동, 신평동, 교동, 옥산동, 용동)
	도농전원권역	• 공덕면, 백구면, 용지면, 백산면, 황산면, 부량면, 만경읍, 김제시 주변
	모악산역사권역	• 금구면, 금산면
경관축	산림녹지경관축	• 모악산축, 성산축, 봉화산축
	수변경관축	• 만경강축, 동진강축, 원평천축, 두월천축, 신평천축
	도로경관축	• 공주팔쥐로축, 금만로축, 하공로축, 벽골제로축, 번영로축, 월죽로축, 선비로축, 새만금 전주 고속도로축, 새만금 방조제축
경관거점	수변경관거점	• 능제저수지, 백산저수지, 대울저수지, 금평저수지, 심포항, 하소백련지
	산업경관거점	• 지평선, 순동 일반산업단지, 백구, 만경, 서흥, 월촌, 대동, 봉황, 황산 농공단지
	관문경관거점	• 김제역, 버스터미널, 김제 IC, 서김제 IC, 북김제IC, 23번 국도 경계부, 716 지방도 경계부
	역사경관거점	• 김제동헌과 향교, 금산사, 모악산 입구, 벽골제, 조정래 아리랑문학관, 아리랑문학마을, 부용역, 망해사, 냉굴
	농촌중심지거점	• 용지면 구암리, 공덕면 마현·공덕·동계리 일원, 금산면 쌍용리·원평리 일원, 금구면 금구리, 백구면 반월리 일원, 죽산면 죽산리, 황산면 봉월리



2) 경관권역

가) 기본방향

- 경관 연속성 확보를 위하여 동질의 경관 유형을 동일 권역으로 구분

[경관권역 기본방향]

구분	계획범위	기본방향
지평선권역	진봉면, 광활면, 성덕면, 죽산면	<ul style="list-style-type: none"> ● 김제 금만평야의 광활한 수평적 쾌적 경관 보전과 관리
도시권역	김제중심시가지 (요촌동, 서암동, 하동, 검산동, 신평동, 교동, 옥산동, 용동)	<ul style="list-style-type: none"> ● 시가지 이미지 개선 및 도시재생뉴딜 사업의 체계적인 지침 수립
도농전원권역	공덕면, 백구면, 용지면, 백산면, 황산면, 부량면, 만경읍, 김제시 주변	<ul style="list-style-type: none"> ● 도시와 농촌경관이 혼재된 풍경을 정비하여 ● 목가적 전원 경관 형성
모악산역사권역	금구면, 금산면	<ul style="list-style-type: none"> ● 모악산 자락의 산악형 관광역사 경관 형성

[경관권역도]

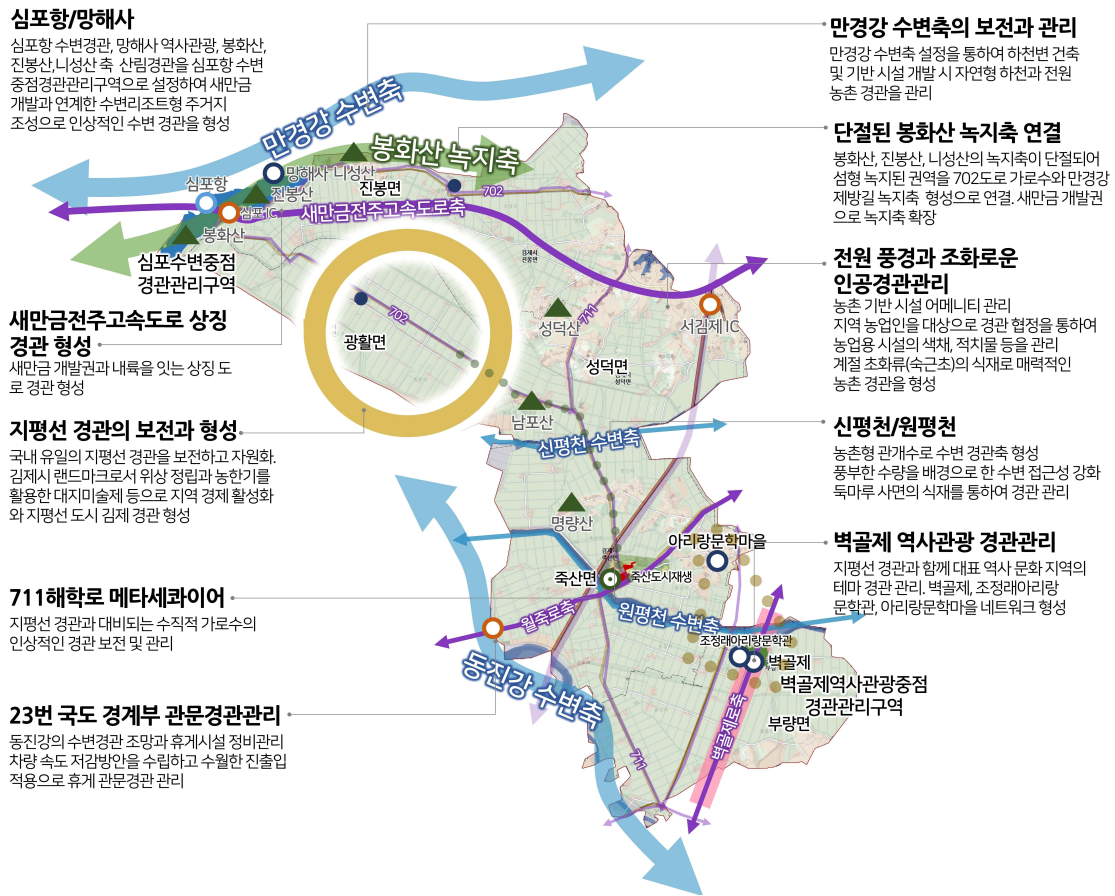


나) 지평선권역

■ 경관권역 설정

- 김제 금만평야의 광활한 수평적 쾌적 경관 보전과 관리
- 적용범위 : 진봉면, 광활면, 성덕면, 죽산면
- 보전 : 지평선 조망경관 보전
- 관리 : 마을단위의 주거지 경관 정비
- 형성 : 지평선 경관과 조화를 이루는 특색 있는 평야 경관 형성

[지평선권역도]

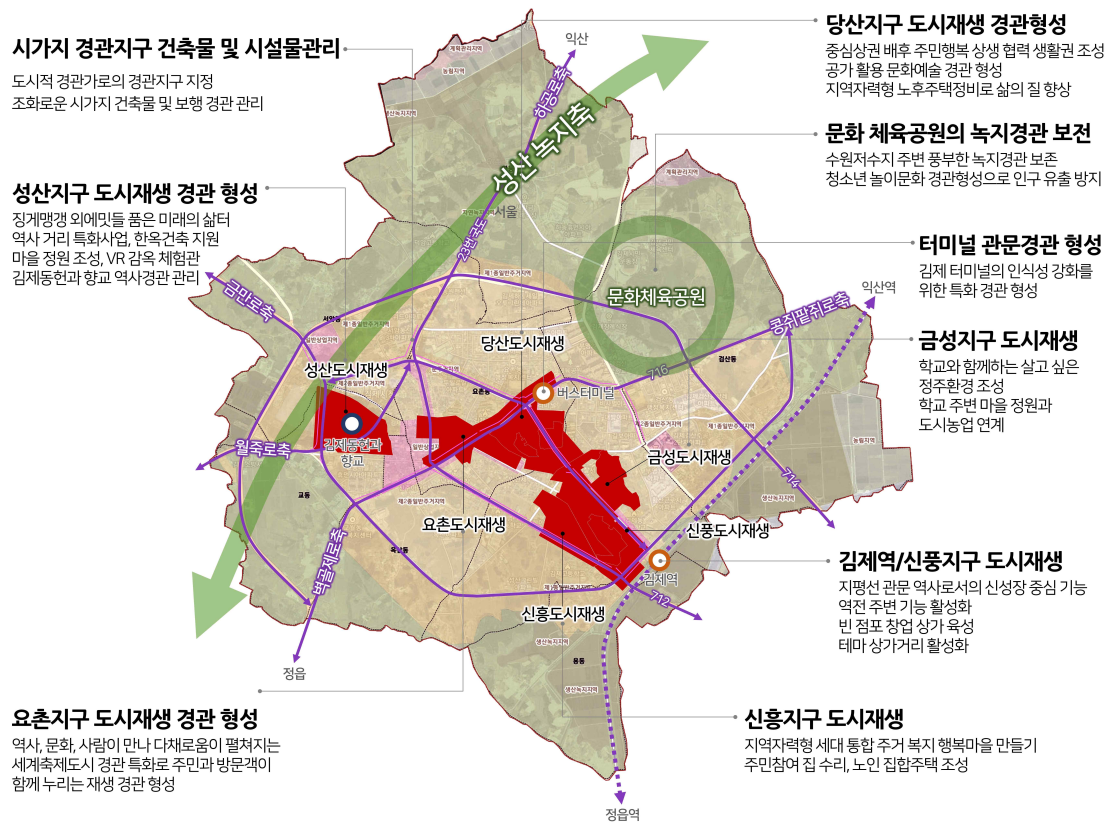


다) 도시권역

■ 경관권역 설정

- 시가지 이미지 개선 및 도시재생뉴딜 사업의 체계적인 지침 수립
- 적용범위 : 김제 중심시가지(요촌동, 서암동, 하동, 검산동, 신평동, 교동, 옥산동, 용동)
- 보전 : 시가지 주요 경관자원의 보전
- 관리 : 가로 및 건축물의 경관 관리
- 형성 : 김제시 이미지를 반영한 공공건축물

[도시권역도]



라) 도농전원권역

■ 경관권역 설정

- 도시와 농촌경관이 혼재된 풍경을 정비하여 목가적 전원 경관 형성
- 적용범위 : 공덕면, 백구면, 용지면, 백산면, 황산면, 부량면, 만경읍, 김제시 주변
- 보전 : 마을숲과 조화를 이루는 자연경관 보전
- 관리 : 마을단위의 목가적 풍경 관리
- 형성 : 전원색채 및 경관 경작지 조성으로 매력적인 전원 경관 형성

[도농전원권역도]



▲ 산	● 공원	↔ 산림녹지경관축	○ 수변경관거점	■ 수변
⚑ 골프장	● 마을위치	↔ 수변경관축	○ 산업경관거점	■ 도시재생
■ 마을숲	● 농공단지	↔ 도로경관축	○ 관문경관거점	■ 역사관광
■ 구릉지	■ 평야		○ 역사문화경관거점	■ 산업
■ 하천	● 국가지정문화재			
□ 저수지·습지	● 도시정문화재			

마) 모악산역사권역

■ 경관권역 설정

- 모악산 자락의 산악형 관광역사 경관 형성
- 적용범위 : 금구면, 금산면
- 보전 : 모악산으로의 전망 보전과 역사자원 고유의 이미지 보전
- 관리 : 산지 및 역사 문화가 조화를 이루는 개발지 관리
- 형성 : 주요 문화재 및 산림의 특화 경관 형성

[모악산역사권역도]



김제시 진입 관문경관 형성
김제C로의 정체성 확보와 이미지 형성

금구면 도시재생 경관 형성
도시근교 역사 문화자원을 활용한 근린 생활권 활성화

금산면 도시재생 경관 형성
소도읍 생활지 환경개선 및 관리
재생지구 경관형성으로 삶의 질 개선
원평집강소, 원평장터, 구미란전적지 등
역사 문화자원의 영향 범위 내 마을경관
연출을 통한 경관 특화

대울수변중점경관관리
전주시의 최대 주거지 효자동과 삼천동/효천지구에
연접해 있어 전원주택지로 각광을 받는 지역임
인구 유입의 계기로 삼고 천혜의 수변 유원지 경관과
어우러지는 융·복합 위성도시 경관 조성

금광산 냉굴 삼각지대 보전/관리/형성
골드 시티 김제시의 상징적 장소성 보전
비날하우스 등 경관 훼손의 관리와 테마 경관 조성
대울수변 중점경관구역과 연계한 특화된 체험 경관 형성

우림로 벚꽃길 경관도로관리
우림로 주변 음식점과 카페의 고유성 및
산림 경관과의 조화성을 고려한 관리
구간별 보행로와 썸지 정원 설치로 스쳐가는
벚꽃길이 아닌 공간을 즐기는 장소 조성

모악산 관광문화재 관리
쇠퇴된 모악산 마실 먹거리의 훼손된 경관 관리
금산교회 등 역사 문화자원의 경관보전 및
네트워크 형성
금평저수지와 연계한 구역 활성화

금평저수지 수변경관 보전/관리
저수지의 산책, 휴식 공간 조성 및 하천 정비 등
다양한 사업 진행 중
역사 문화와 수변의 연계 활용



3) 경관축

가) 기본방향

- 경관적 동질한 구간이 선의 형태로 형성되거나 형성될 잠재력이 있는 구간 설정
- 동질의 경관자원을 선형으로 연계할 수 있는 경관축 설정
- 경관적 특성을 고려하여 산림녹지경관축, 수변경관축, 도로경관축으로 구분

[경관축 기본방향]

구분	계획범위	기본방향
산림녹지경관축	모악산축, 성산축, 봉화산축	<ul style="list-style-type: none"> • 산지의 지형 및 유형을 고려한 그린 네트워크 형성
수변경관축	만경강축, 동진강축, 원평천축, 두월천축, 신평천축	<ul style="list-style-type: none"> • 문화와 여가가 향유된 수변경관 형성, 수변경관축 주변 인공구조물 관리
도로경관축	공주팔쥐로축, 금만로축, 하공로축, 벽골제로축, 번영로축, 월죽로축, 선비로축, 새만금전주고속도로축	<ul style="list-style-type: none"> • 조망 특성별 도로 이미지 형성 및 가로변 건축물, 인공구조물 경관 관리

[경관축]

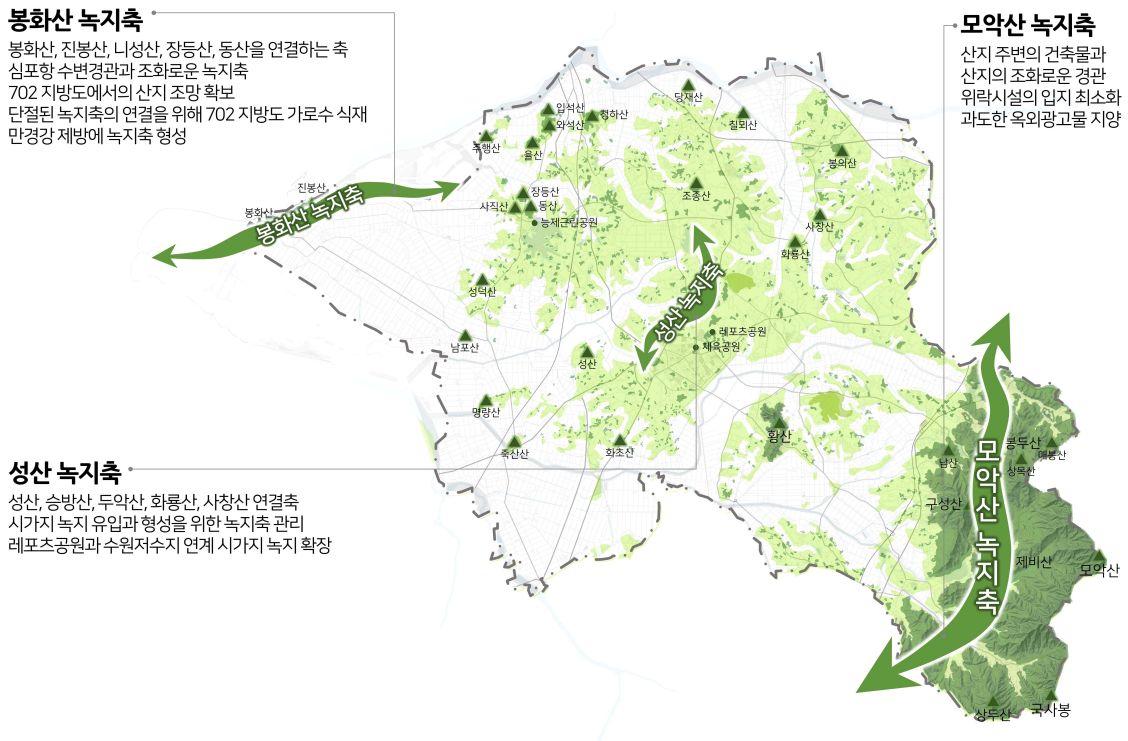


나) 산림녹지경관축

■ 경관축 설정

- 산지의 지형 및 유형을 고려한 그린네트워크 형성
- 보전 : 모악산 녹지축 산림보전 및 조망 보전
- 관리 : 산림 연접부 및 구릉지 건축물 관리
- 형성 : 새만금 수목원 및 시가지로의 녹지 확장 및 조망 확보

[산림녹지경관축]



모악산	성산	봉화산

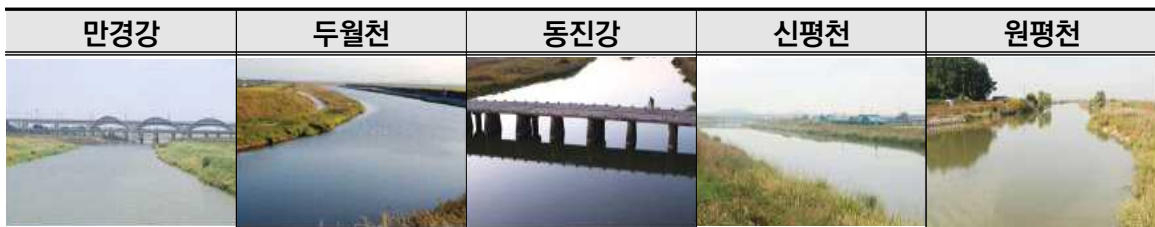
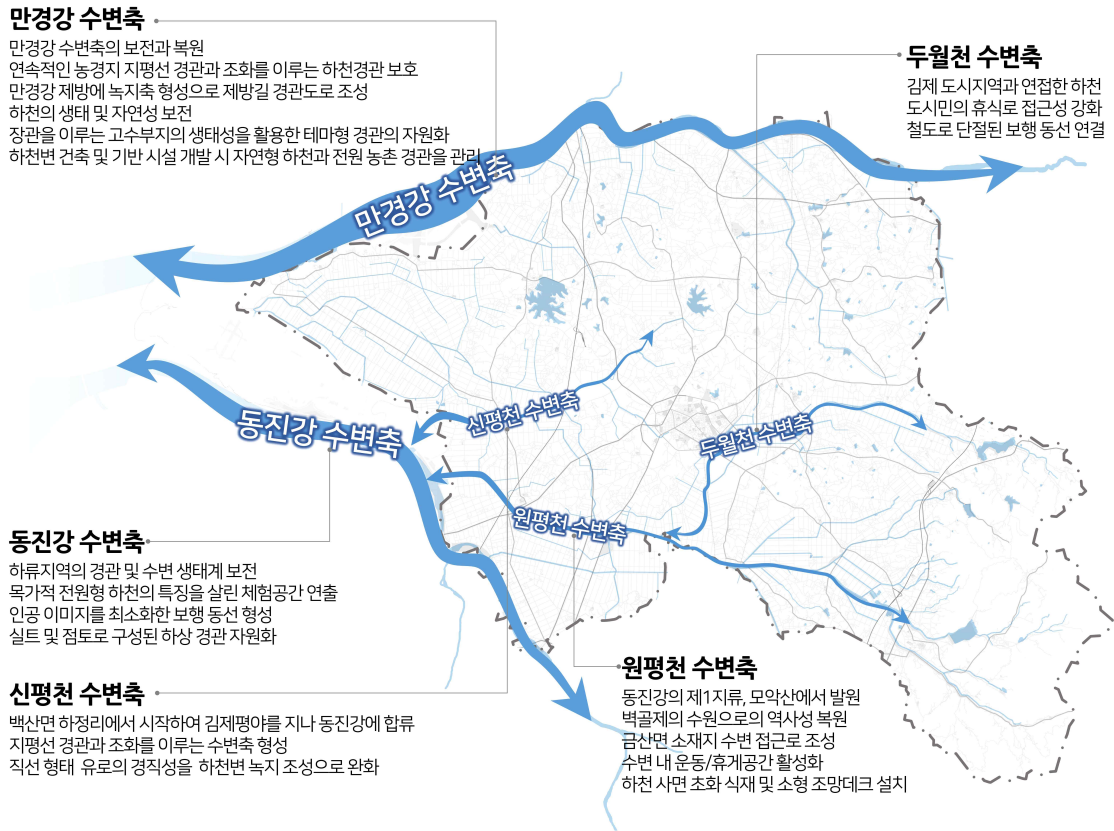


다) 수변경관축

■ 경관축 설정

- 문화와 여가가 향유된 수변경관 형성, 수변경관축 주변 인공구조물 관리
- 보전 : 수변의 생태성 및 자연성 보전
- 관리 : 수변 건축물 관리 및 인공구조물 관리
- 형성 : 수변으로의 접근성 및 친수문화공간 형성

[수변경관축]

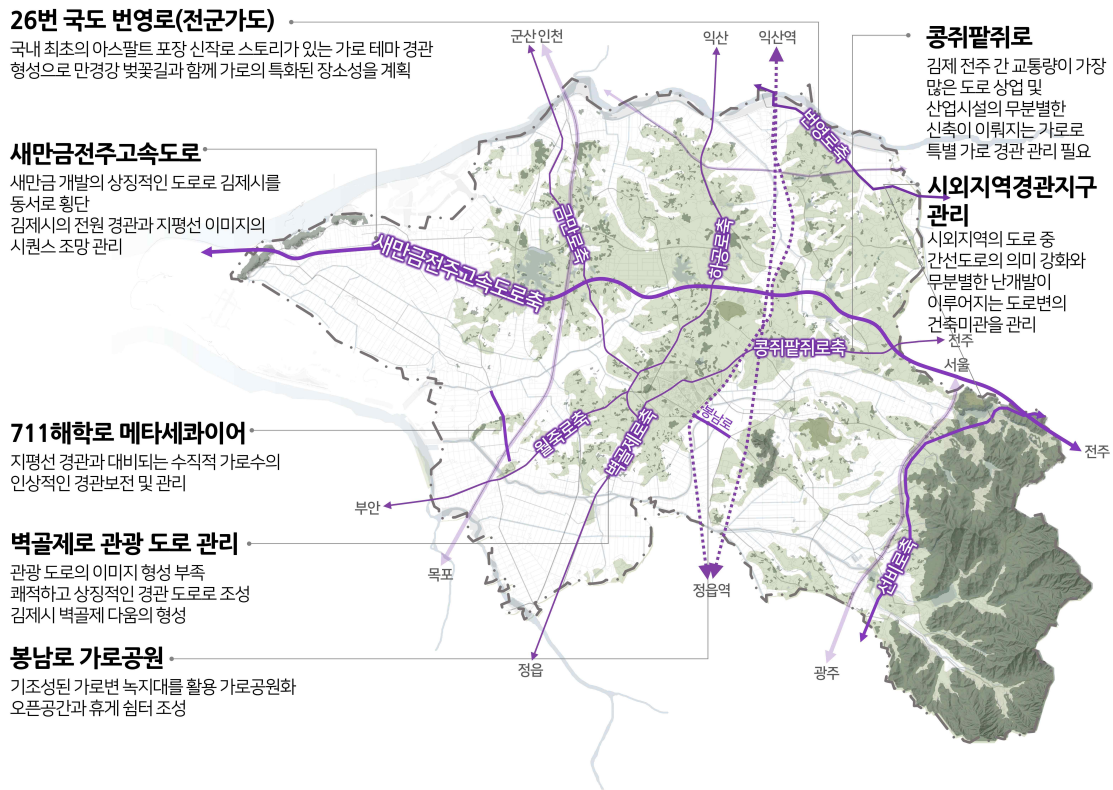


라) 도로경관축

■ 경관축 설정

- 조망 특성별 도로 이미지 형성 및 가로변 건축물, 인공구조물 경관 관리
- 보전 : 도로변 녹지경관 및 가로수 경관 보전
- 관리 : 도로변 건축물과 시설물 관리
- 형성 : 가로시설물 색채 적용으로 김제시 이미지 경관 형성

[도로경관축]



711해학로 메타세콰이어	새만금전주 고속도로	공취팔쥐로	벽골제로 관광 도로 관리	26번 국도 번영로(전군가도)



4) 경관거점

가) 경관거점 기본방향

- 다양한 유형의 경관거점의 통합 관리방안 마련

[경관거점 기본방향]

구분	계획범위	기본방향
수변 경관거점	• 능제저수지, 백산저수지, 대울저수지, 금평저수지, 심포항, 만경강 제방길	• 워터프론트 특성별 경관 연출 및 수변 조망 특화
산업 경관거점	• 지평선일반산업단지, 만경, 서흥, 대동, 봉황, 황산농공단지	• 산업단지별 입주진행 상황에 맞는 경관가이드라인 지침 마련 및 관리
관문 경관거점	• 김제역, 버스터미널, 서해안고속도로경계부, 호남고속도로경계부, 23번 국도경계부, 716지방도경계부, 김제IC, 서김제IC	• 김제시 정체성 확립을 위한 첫 이미지 형성
역사 경관거점	• 김제동헌과 향교, 금산사, 모악산 입구, 벽골제, 조정래 아리랑문학관, 아리랑문학마을	• 역사 문화경관자원의 경관 인지성 강화
농촌 중심지거점	• 용지면 구암리, 공덕면 마현·공덕·동계리 일원, 금산면 쌍용리·원평리 일원, 금구면 금구리, 백구면 반월리 일원, 죽산면 죽산리, 황산면 봉월리	• 정주여건 및 지역경관 개선으로 주민들의 삶의 질 향상

[경관거점도]

수변경관거점

- 워터프론트 특성별 경관 연출 및 수변 조망 특화**
- 보전: 저수지 및 주변산림, 농경지의 자연성 보전
 - 관리: 수변시설물 및 진입경관 관리
 - 형성: 수변으로의 진입개선 및 다채로운 경관 형성

관문경관거점

- 김제시 정체성 확립을 위한 첫 이미지 형성**
- 보전: 주변 자연경관 및 지형 보전
 - 관리: 가로시설물 및 구조물의 경관 관리
 - 형성: 김제시 이미지를 반영한 랜드마크 형성

역사경관거점

- 역사 문화경관자원의 경관 인지성 강화**
- 보전: 역사문화자원의 역사성 보전
 - 관리: 문화재의 정비 및 주변지역 경관 관리
 - 형성: 역사문화자원과 연계한 외부공간 형성

농촌중심지거점

- 정주여건 및 지역경관 개선으로 주민들의 삶의 질 향상**
- 보전: 지역성 보전과 활성화
 - 관리: 낙후경관정비, 복합 문화·복지 기능 강화
 - 형성: 경관 개선을 통한 쾌적한 농촌 마을 형성

산업경관거점

- 산업단지별 입주진행 상황에 맞는 경관가이드라인 지침 마련 및 관리**
- 보전: 단지주변 녹지경관 및 수변경관 보전
 - 관리: 공업건축물과 구조물 경관 관리
 - 형성: 산업경관과 조화를 이루는 전원 경관 형성

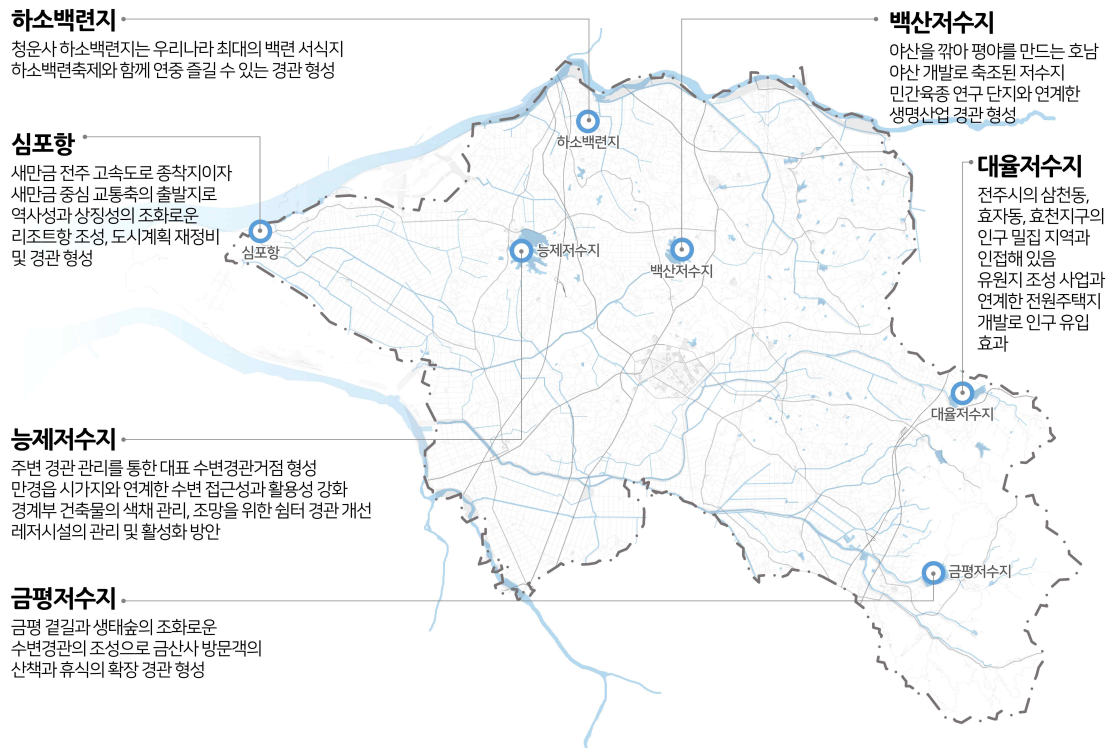


나) 수변경관거점

■ 경관거점 설정

- 워터프론트 특성별 경관 연출 및 수변 조망 특화
- 보전 : 저수지 및 주변 산림, 농경지의 자연성 보전
- 관리 : 수변시설물 및 진입경관 관리
- 형성 : 수변으로의 진입 개선 및 다채로운 경관 형성

[수변경관거점도]



금평저수지	능제저수지	심포항
하소백련지	백산저수지	대울저수지

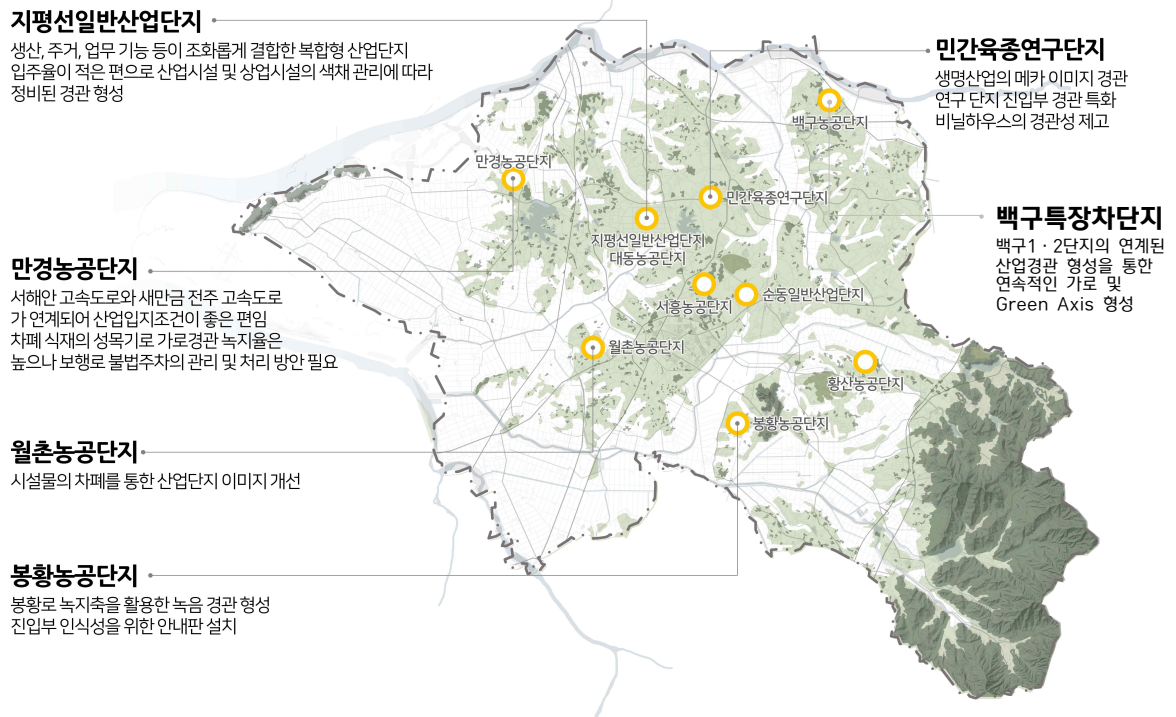


다) 산업경관거점

■ 경관거점 설정

- 산업단지별 입주진행 상황에 맞는 경관가이드라인 지침 마련 및 관리
- 보전 : 단지 주변 녹지경관 및 수변경관 보전
- 관리 : 공업 건축물과 구조물 경관 관리
- 형성 : 산업경관과 조화를 이루는 전원경관 형성

[산업경관거점도]



민간육종연구단지	만경농공단지	월촌농공단지
지평선일반산업단지	봉황농공단지	백구특장차단지

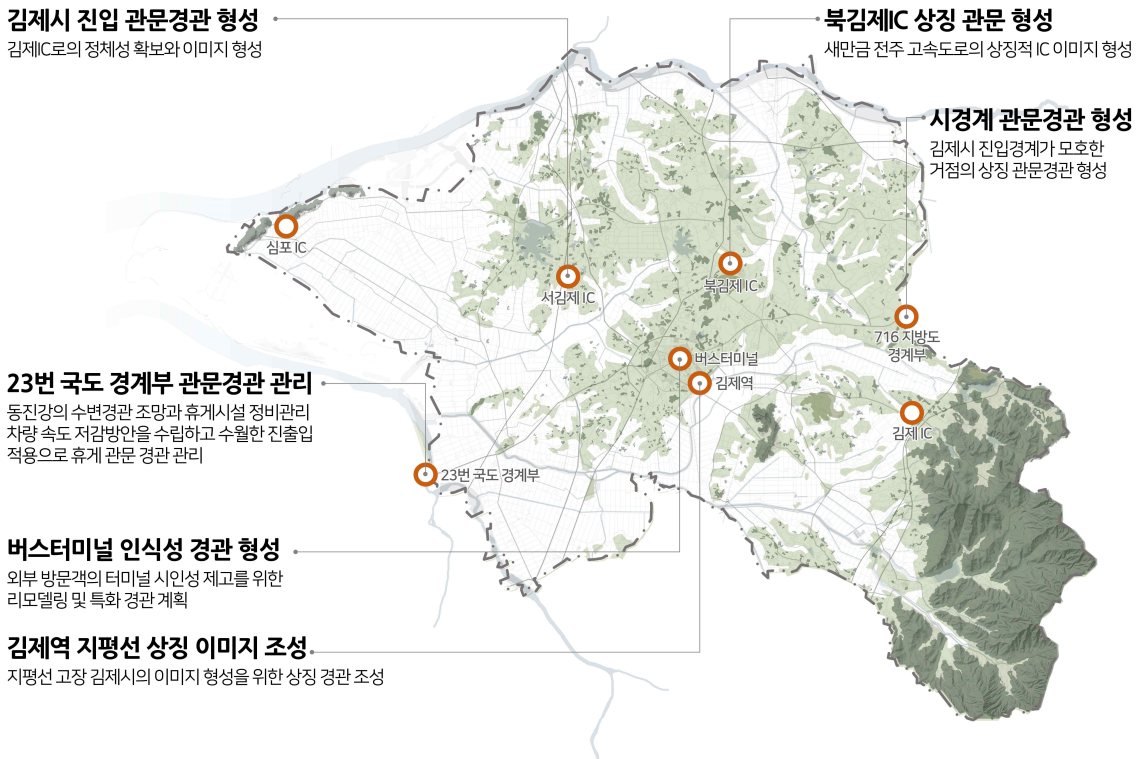


라) 관문경관거점

■ 경관거점 설정

- 김제시 정체성 확립을 위한 첫 이미지 형성
- 보전 : 주변 자연경관 및 지형 보전
- 관리 : 가로시설물 및 구조물의 경관 관리
- 형성 : 김제시 이미지를 반영한 랜드마크 형성

[관문경관거점도]



버스터미널 인식 경관 형성	23번 국도 경계부 관문경관 관리	김제시 진입 관문경관 형성
북김제IC 상징 관문 형성	시경계 관문경관 형성	김제역 지평선 상징 이미지 조성

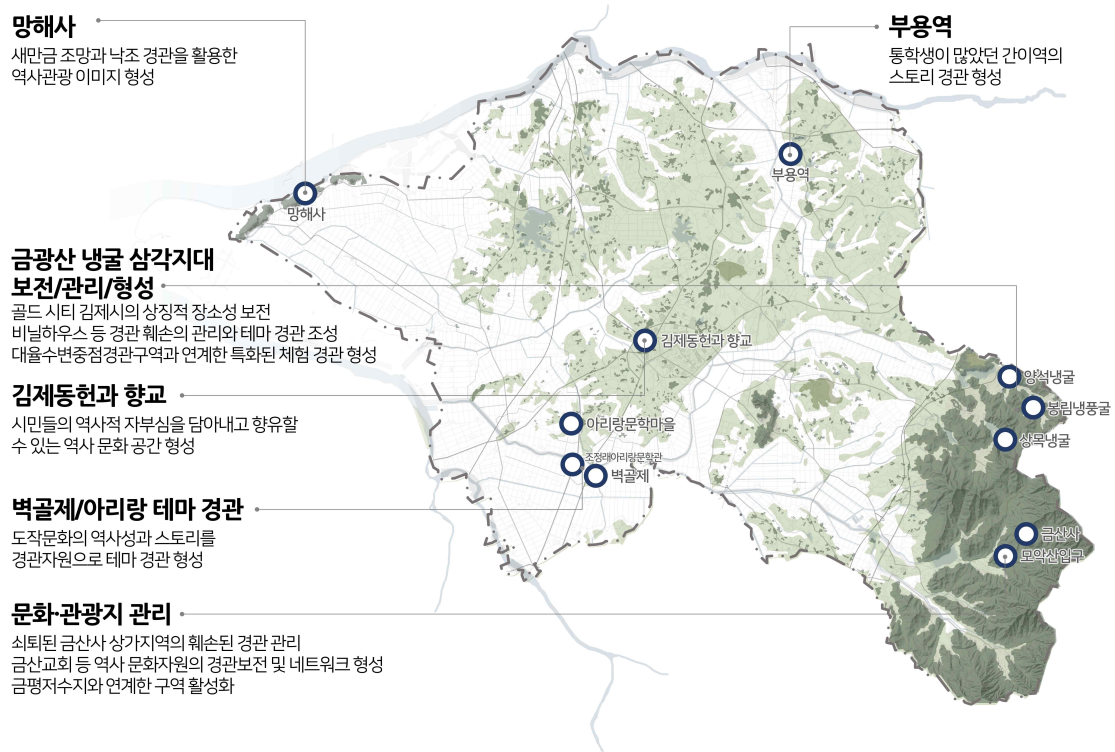


마) 역사경관거점

■ 경관거점 설정

- 역사문화경관자원의 경관 인지성 강화
- 보전 : 역사 문화자원의 역사성 보전
- 관리 : 문화재의 정비 및 주변 지역 경관 관리
- 형성 : 역사 문화자원과 연계한 외부공간 형성

[역사경관거점도]



금광산 냉궁 삼각지대	문화·관광지 관리	망해사
부용역	김제동헌과 향교	벽골제/아리랑 테마 경관



바) 농촌중심지거점

■ 경관거점 설정

- 정주여건 및 지역경관 개선으로 주민들의 삶의 질 향상

[농촌중심지 거점도]



금산면 농촌중심지거점사업



용지면 농촌중심지거점사업

용지면민들이 중심지가 될 수 있도록...

행복나눔으로 향토발달 터전을 해마다

1. 봉사·복지활동

봉사활동 → 자원봉사 활성화
 나눔공헌액 징수 → 관동여 주고

복지 및 봉사서비스 기능강화 특송
 지역(노년)인원차량 중 복지강화단체 역량강화

복지 전문화, 효율성강화

2. 공동체·문화활동

태극이 권양되고 → 개촌별로 나누어주고
 흥재고고 노래부르고 → 문화로 접목하고

계통별 문화활동 참여,
 지역차별 특색 공동체로 활성화

재능발, 문화 활성화

3. 가로·기반환경

입거 방문고 → 활동양고
 위험하고 → 문화하고
 활동이 없고 → 문화로 활동고

형성가로 보행환경, 쾌적(노년) 개선과 안전성 강화

안전하고 걷고싶은 가로환경

공덕면 농촌중심지거점사업



백구면 농촌중심지거점사업


협동과 두레의 공동체 정신을 이어가는 문화복지 나눔거점 복지119 백구면

문화·복지 증진을 위한 전달거점 기능강화	안전하고 살기좋은 생활-공공거점 연계강화	배후마을 연계·활동을 위한 여가활동 기능강화
 수요 맞춤형 + 민력기시 기대 알맞고 견달하는 문화·복지공간	 도량 연계 + 주민생활 연계 안전하고 살기좋은 생활공간	 여가수준 향상 + 지역거치 강화 일상속의 휴식·안녕 교류공간
문화·복지 활동기반 확충 [NW] ① 복지119 육성센터 조성 [NW] 교육, 활동기유성, 사회적협동조합 공동체활성화 프로그램	안전한 공공시설 연계기능 강화 [NW] ② 안전한 보행환경 조성 [SW] 지역전라산업지원주택 건립사업	여가활동 기능확충 [SW] 공동체 두레마을 조성 [SW] 지역축제 기획 및 지원 [SW] 지역한마음 축제, 공동체 교류행사



① 복지119 육성센터



② 안전한 보행환경



③ 여가활동 기능확충

죽산면 농촌중심지거점사업

죽산 주민 공동체기 '아라리요' - 마음으로 모두 함께
 죽산군, 죽산읍, 죽산면 주민들
 죽산군, 죽산읍, 죽산면 주민들
 죽산군, 죽산읍, 죽산면 주민들

아라리요 - 마음으로 모두 함께
 죽산 주민공동체 한마음 정신을 담아서
 죽산 주민공동체 한마음 정신을 담아서

협심이 공동체 활동 거점에서 협심이 아라리요 정신 구현
 협심이 공동체 활동 거점에서 협심이 아라리요 정신 구현

- 아라리요 : 죽산군의 노년과 돌보는 문화 [마을]
- 아라리요 : 죽산군의 노년과 돌보는 문화 [마을]
- 아라리요 : 죽산군의 노년과 돌보는 문화 [마을]



발전목표

사람 중심 지역 사회	사람 중심 지역 경제
-------------	-------------

기대효과

- 1 죽산면 행정/복지/민선/문화/관광 교류거점에 참여공간 확보
- 2 민선 도시기 중립적 중심에서 골고루 발달의 상을 누릴 수 있도록 할
- 3 마을기업 육성으로 소득향상 및 일자리 창출
- 4 죽산면 지역 공동 브랜드 이미지 설정
- 5 전국 최고의 고소득 청년 농림인 50인 육성

전략

전략 1 **사회 안전망 구축** + 전략 2 **사회 복지망 구축** + 전략 3 **사회적 기업육성**

전략 1: 안전망 강화 프로그램, 안전거점 서비스, 초저가(0.1) 지원(1000), 안전카드 조성
 전략 2: 노인복지 지도가 육성, 청년 창업 활동 지도자 육성, 청년인턴 제도 마련 등
 전략 3: 동진마을(14-1)과-죽산간 자연공로 연계, 협동조합육성 지원



금구면 농촌중심지거점사업

“ 김제 지평선자락의 행복발전 중심지, 금구면 ”

구분	[상권·교류 환경]	[문화·복지 / 지역공동체]	[경관·기반시설]
추진전략	역사지점 금구장터 만들기	금구 행복나눔 터전 만들기	쾌적한 금구 한걸음길 만들기
H/W 중심원	활성화 거리 / 장터마당, 주차장	금구문화복지관	금구산책로 / 금구천 습터
S/W	상권 활성화 교육 시장활성화 행사 및 이벤트 프로그램 홍보매체 제작 상권 활성화 컨설팅	리더교육, 주민교육, 계층별 맞춤형 찾아가는문화프로그램 행사, 다문화가정교육 시설물 운영관리 컨설팅 정보화기기 구축	주민환경정비활동행사 시설물 운영관리 컨설팅
연계	사회적 기업, 마을기업 등 육성	행생학습도시, 마을공방 육성, 금구지역사회 보장협의회	금구 명동길 걷기행사

황산면 농촌중심지거점사업



사) 경관기본구상도

■ 중점경관관리구역

수변중점경관관리구역

한국 속의 이국적 특화 경관 형성의 선도적 경관 관리/
아트 테마파크 경관 형성으로 동부생활권 조성 및 지역경제 활성화

- 보전 : 수변의 생태환경 및 자연성 보전
- 관리 : 주변 건축물 및 위폐시설 관리
- 형성 : 친수공간 및 조망공간 형성

심포수변중점경관관리구역

역사관광중점경관관리구역

축적 기간뿐만이 아닌 세계적 상시 찾을 수 있는 관광지 조성/
최퇴해가는 관광지가 재도약할 수 있는 경관 형성 방안 수립

- 보전 : 고유한 도시조직 및 역사문화유산의 보전
- 관리 : 역사문화자원과 조화를 이루는 주변 건축물 관리
- 형성 : 역사문화자원과 연계한 외부공간 조성

도시재생중점경관관리구역

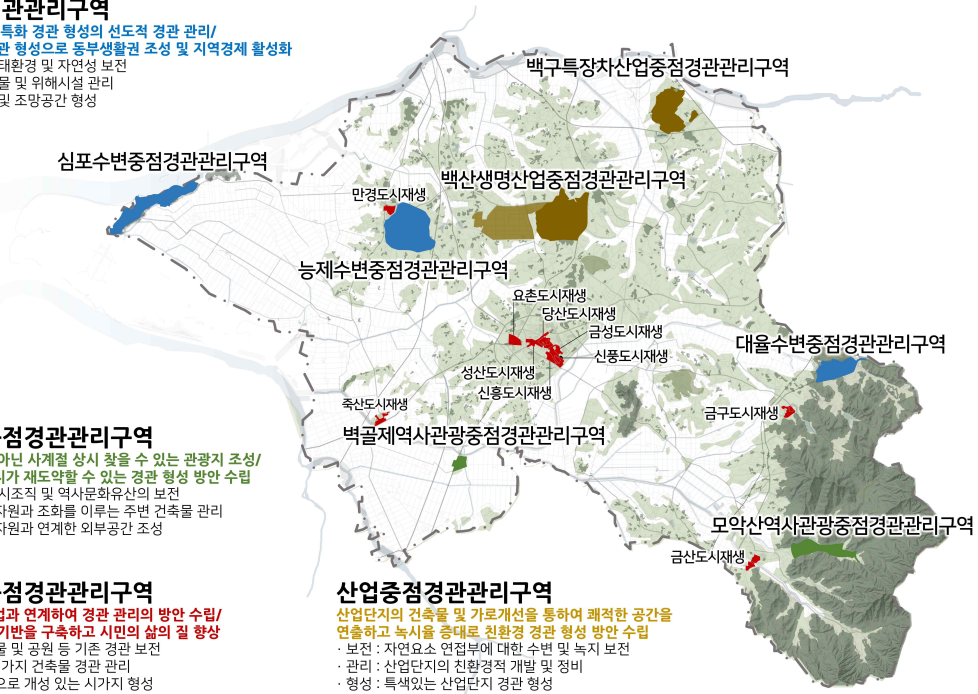
도시재생 뉴딜사업과 연계하여 경관 관리의 방안 수립/
원도심 지역재생 기반을 구축하고 시민의 삶의 질 향상

- 보전 : 역사건축물 및 공원 등 기존 경관 보전
- 관리 : 도로 및 시가지 건축물 경관 관리
- 형성 : 도시재생으로 개성 있는 시가지 형성

산업중점경관관리구역

산업단지의 건축물 및 가로개선을 통하여 쾌적한 공간을
연출하고 녹지를 증대로 친환경 경관 형성 방안 수립

- 보전 : 자연요소 연계부에 대한 수변 및 녹지 보전
- 관리 : 산업단지의 친환경적 개발 및 정비
- 형성 : 특색있는 산업단지 경관 형성



■ 경관기본구상도



6. 공원·녹지계획

가. 현황분석 및 문제진단

1) 현황분석

가) 도시공원 및 녹지

- 공원·녹지는 36개소가 지정되어 있으며, 총 면적은 1,708,000㎡로 나타남
- 도시공원 중 근린공원 13개소, 어린이공원 15개소, 체육공원 1개소, 소공원 1개소 구성
- 공원·녹지 중 근린공원이 751,000㎡(43.97%)로 가장 큰 면적을 차지하고 있으며, 체육공원 613,000㎡(35.89%), 녹지 307,000㎡(17.97%), 어린이공원 35,000㎡(2.05%), 소공원 1,000㎡(0.06%) 순으로 나타남

[도시공원·녹지현황]

구 분	개 소	면적(천㎡)	구성비(%)
합 계	36	1,708	100.00
도시공원	30	1,401	82.03
근린공원	13	751	43.97
어린이공원	15	35	2.05
체육공원	1	613	35.89
소공원	1	1	0.06
녹지	6	307	17.97
완충녹지	5	291	17.04
경관녹지	1	16	0.94

자료 : 김제시 통계연보, 공원·녹지현황

나) 자연공원

- 모악산 도립공원은 김제시, 전주시, 완주군을 포함하는 3개의 시·군에 걸쳐 형성되어 있음
- 총 면적 43.309km² 중 김제시에 속한 면적은 29.143km²(67.3%)로 가장 큰 부분을 차지하고 있으며, 완주군 8.557km²(19.8%), 전주시 5.609km²(12.9%) 순으로 차지하고 있음
- 김제시에 해당되는 모악산 도립공원의 용도지구별 면적은 자연환경지구가 26.31km²(90.3%)로 가장 큰 비중을 차지하며, 공원마을 2.55km²(8.8%), 공원·문화유산 0.19km²(0.7%), 자연보존지역 0.09km²(0.3%)를 차지함

[모악산 도립공원 현황]

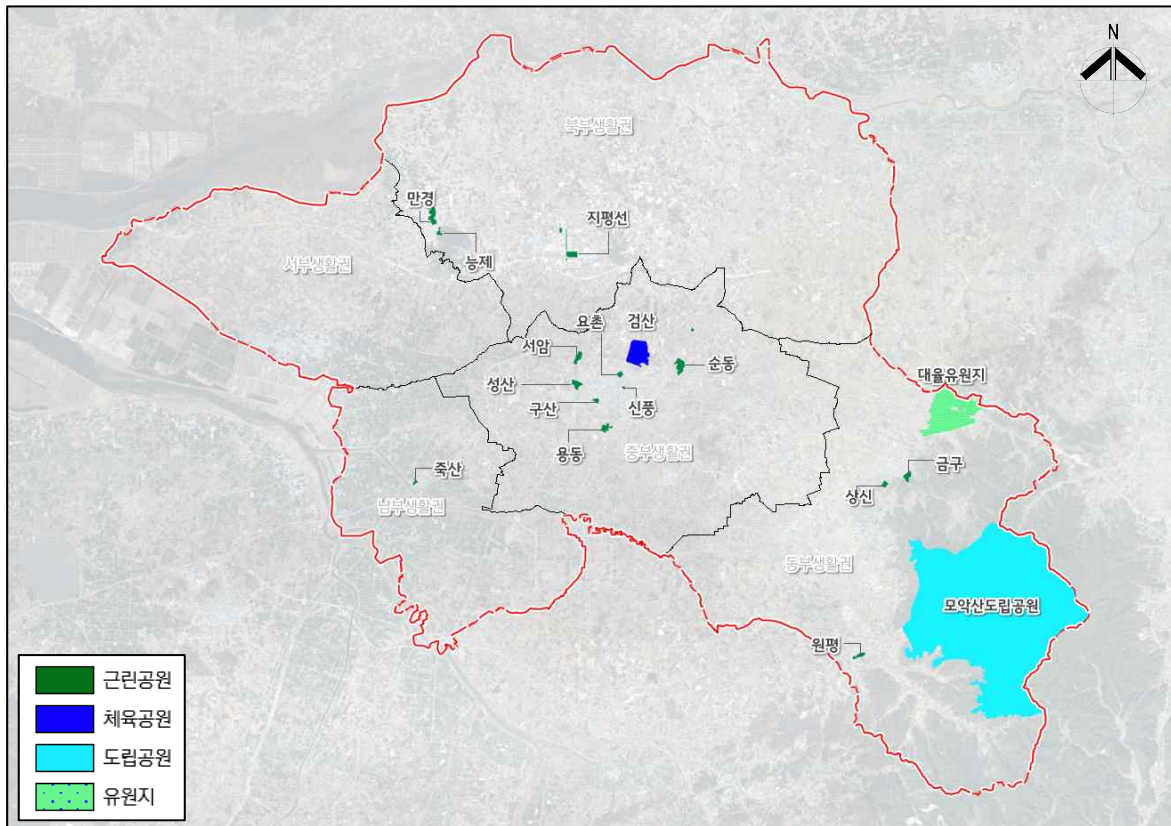
구 분	합 계	김 제	전 주	완 주
면적(km ²)	43.309	29.143	5.609	8.557
구성비(%)	100.0	67.3	12.9	19.8



다) 유원지

- 현재 김제시 내 유원지는 1개소로 금구면의 대울저수지 일대 1.240km² 결정되어 있음
- 유원지 조성계획으로서 용도상 운동시설, 휴양시설, 편익/관리시설, 녹지 및 기타로 계획되어 있으며 진입도로를 제외하고 16개 용지로 구분되어 있음

[주요 공원 현황도]



2) 문제진단

가) 공원·녹지 실효에 따른 부족현상

- 주 5일 근무제 시행에 따른 여가시간의 증가 및 사회적인 활동에 의해 공원이용에 대한 변화요구가 증대됨에도 불구하고, 주민들이 일상적으로 이용할 수 있는 도시공원은 면적, 수적으로 부족함
- 기 결정된 공원·녹지의 집행률이 저조하여 미집행이 장기화 됨에 따라 도시계획시설로 결정된 다수의 공원·녹지들의 실효고시 완료되어, 주민 여가에 필요한 공원수가 부족한 실정임
- 현재 공원·녹지들이 중부생활권 및 북부생활권에 집중되어 있어, 중부생활권 및 북부생활권을 제외한 지역에서는 실제 이용 가능한 공원시설이 없어 인프라 확충이 필요



나) 공원별 특성화 필요

- 과거 일률적으로 조성된 도시공원(근린공원, 어린이공원 등)의 시설물 · 수목의 노후화로 인한 안전문제와 공원 이용객의 여가생활 질 향상을 위한 요구사항 증가 등으로 인한 공원별 재정비 시급
- 공원별 특성화된 테마가 없어 다양한 여가수요에 대한 대처가 미흡함
- 김제 중심시가지에는 중요한 어메니티(amenity) 요소라 할 수 있는 하천이 없는데 가장 가까운 두월천까지는 호남선철도에 의해 차단되어 있어 이용이 현실적으로 어려움

다) 유원지 활용 미비

- 대울저수지 일대가 유원지로 지정되어 있으나 유원지 계획에 따른 시설입지가 진행되지 않고 사람들도 잘 찾지 않고 있는 실정임
- 김제시 전체적으로 도시민의 여가 활용 공간이 부족하므로 기존의 유원지 정비 및 신규 유원지 결정을 통해 시민들의 여가생활 만족도 증대 필요

나. 목표 및 기본방향

1) 목표

- 농촌지역(중부생활권 및 북부생활권 제외)에 분포하고 있는 농경지와 하천, 산지·구릉지 녹지, 연안생태환경, 그리고 시가지내 공원·녹지공간이 연계된 녹색도시 조성
- 김제시 관내 공원·녹지자원이 간직하고 있는 잠재력을 토대로 거점공간에 대하여 적극적인 활용방안을 모색함으로써 활용잠재력의 극대화 도모

2) 기본방향

- 산지녹지와 구릉지녹지, 하천생태환경을 연계한 벨트형 녹지대를 조성하여 녹지와 어우러진 김제시의 전원적 이미지를 확보함
- 거점녹지공간과 하천축, 경관도로축을 활용하여 공원·녹지 네트워크를 구축함으로써 공원과 녹지, 하천 등 자연생태자원 사이의 유기적인 연계성을 구축함
- 지역 커뮤니티 공간으로서 지역특성에 맞는 공원 및 다양한 주제를 지닌 공원을 조성하여 이용도를 제고함과 아울러 주민들 문화생활의 터전으로 연출



다. 추진전략

1) 성산공원 조성 및 확장계획

- 1단계 : 계획수립 및 성산공원 개발
 - 1단계(2019~2025), 2단계(2025 이후)로 구분하여 진행함
 - 1단계 : 기존 현황과 연계한 방안 수립, 토지매입 진행 및 개발 진행
 - 2단계 : 국유지 및 사유지를 제외한 토지 매입 방안 수립 및 개발방안 수립 및 개발 진행
- 성산공원 개발
 - 성산별곡사업(인구감소지역 통합지원사업) 추진
- 성산타워 리모델링(북카페, 키즈존)
 - 문화예술공원 조성
- 노후화되고 활용성 떨어지는 체육시설 철거
- 야외 문화예술공연장소 조성 및 문화예술 행사 유치
- 야경시설 및 야외별빛공원 조성(성산타워 랜드마크)
- 노천천문대, e-sports 게임장 조성
- 타워 외벽 야경조명 시설(미디어 파사드)

2) 제2체육공원 신설계획

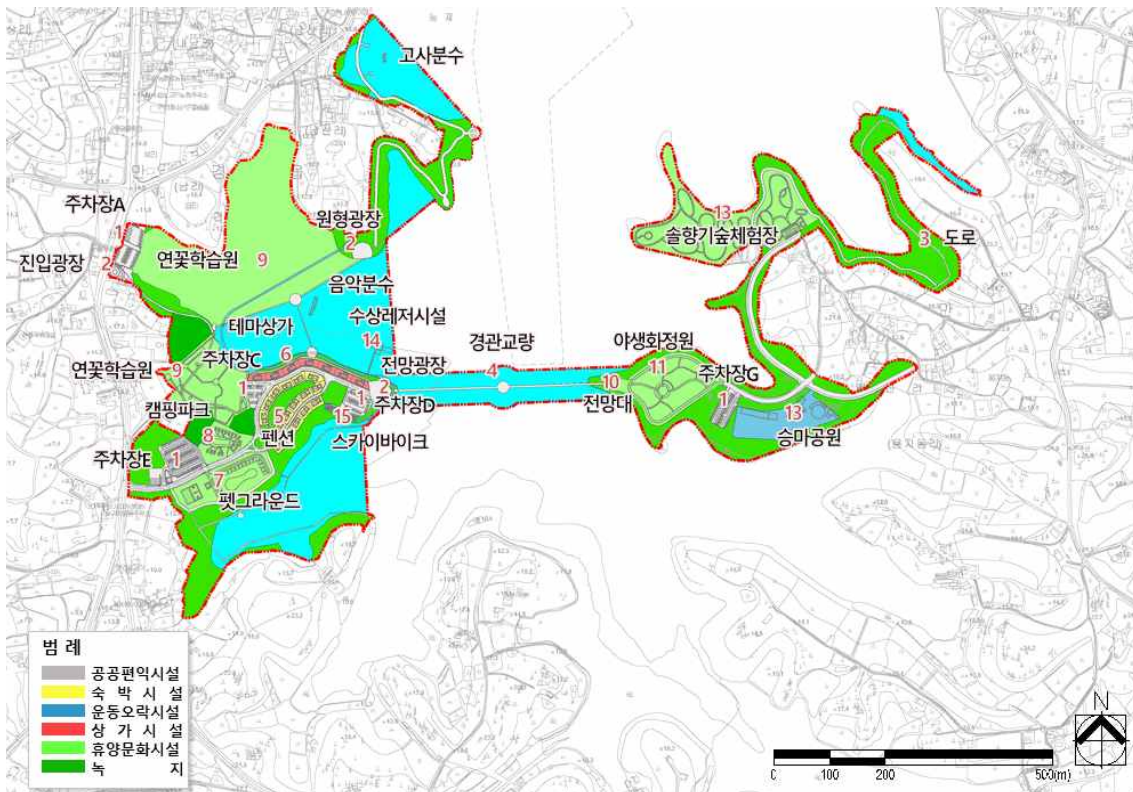
- 기존 검산체육공원의 시설포화 및 새로운 체육시설 요구증가
- 동부권, 서부권의 지역 균형 발전 및 김제시 스포츠 마케팅 필요



3) 능제유원지 신설계획

- 능제저수지 주변 자연환경과 조화로운 유원지 조성을 통해 레저공간 조성
- 수변관광자원 개발을 통한 내륙관광 연계 및 지역 주민참여형 사업 활성화 도모
 - 수변 산책로와 연계한 능제탐방로 및 야경시설
 - 종합 레저공간으로 레포츠 테마, 승마, 낚시 키즈공원 조성
 - 지역주민 참여 공간 조성

[유원지 조성 계획(안)]



[유원지 조성 계획표(안)]

구분	면적(㎡)	비율(%)
합계	551,069	100.00
관리시설	55,169	10.01
유희시설	4,044	0.73
운동시설	11,052	2.00
휴양시설	25,172	4.57
특수시설	148,994	27.05
편익시설	4,969	0.90
기타시설	301,669	54.74



4) 모악산 도립공원 명품화 사업

가) 숲길네트워크 구축

- 등산로 정비
 - 생활권 등산로의 등산수요에 부응하고 산림생태계를 보호하기 위해 체계적인 등산로 정비추진
- 트레킹길 조성 관리
 - 산행인구 증가 등으로 등정·능선종주 위주의 획일적인 산행패턴에서 탈피하여 수평적 개념의 걷기 문화 수요에 부응하기 위한 트레킹길 조성

나) 생태관광자원 이용기반 구축

- 생태관광지역 지정·육성
 - 생태관광지역 협의체 구축 및 운영, 생태관광프로그램 운영, 보전활동, 홍보 등 경상경비지원

5) 지속적인 도시공원 개선 및 확충

가) 도시지역

- 김제시 녹지축과 연계한 도시공원 계획 수립
 - 주변의 공원시설 및 보전녹지지역을 고려한 스카이라인 조성
- 기존 개발계획과 연계한 녹지계획 수립
 - 원도심의 도시재생사업과 연계 진행
 - 이용객의 편의를 고려하여 전통시장, 향교 등 향토자원과 연계되는 전통적이며 정적인 공원환경 조성
- 늘 푸른 도시 숲 조성사업
 - 도심권 공원 유휴지 주요 도로변에 소공원 조성 및 가로수 등 녹지대 조성
- 도시공원 환경 개선사업
 - 꽃길조성사업을 통해 도시경관 조성
 - 어린이공원의 안전점검, 모래소독, 놀이기구 보관을 통하여 아이들이 찾고 싶은 공원 조성

나) 만경강 및 동진강 유역 워터프론트 조성

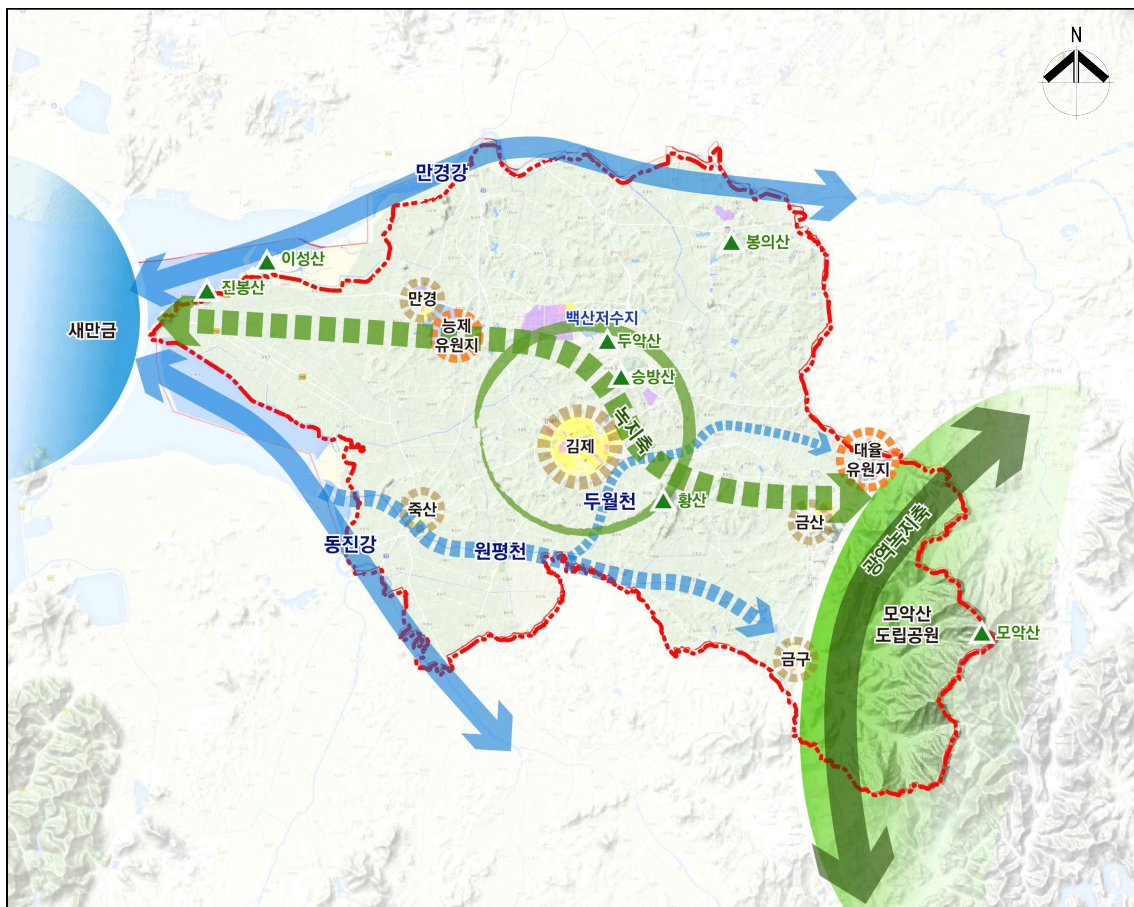
- 생태+자연 결합형 조성사업 추진
 - 내륙형 수변공간의 특성을 지니는 수변의 특성을 잘 활용하여 농업용지와 자연형 수변의 조화로운 조성 통해 장소적 특성을 강화
 - 농업용지의 활용을 고려하여 인위적 수변공간의 조성 지양하는 자연형 수변공간 조성
 - 김제시민의 이용을 고려한 생활형 수변공간 조성
- 새만금에서 전주시까지 연결되는 만경생태탐방로 개설
 - 자전거도로 개설, 문화·체육공간 조성, 생태공원 조성 등
- 승마오토캠핑장 조성
 - 글램핑장, 매점, 주차장, 화장실, 관리사무소 등 편의시설 구축
 - 말타기, 말만지기, 말먹이주기 등 다양한 놀이 및 체험학습 프로그램 구축



다) 마을별 친수공간 조성

- 농촌 지역개발 사업에 제외된 마을에 한하여 추진
- 소하천 정비사업 진행 중인 지역에 대하여 우선적으로 친수공간 개발 추진
 - 소하천 정비사업(3개천)
- 소규모 Open Space(광장, 쉼터) 구축
 - 읍면동 거점지역에 축제, 지역 전시회, 박람회, 이벤트 등의 공간 조성
 - 시민 및 관광객이 쉽게 집결하여 상호 교류할 수 있는 열린 형태의 녹지형 광장 구축
 - 나눔장터, 공유장터, 지역마켓, 프리마켓 운영 등

[공원·녹지계획도]



7. 방재 및 안전

가. 현황분석

1) 인위재해 현황분석

가) 재난발생 현황

- 최근 10년간 김제시의 재난사고 발생 현황을 보면 2017년 이후 꾸준한 증가추세를 보이며 화재사고가 가장 많은 비율을 차지함
- 2018년, 2019년, 2017년 순으로 피해액이 큰 것으로 조사됨

[재난사고 발생 현황]

연도	합계		화재		산불	도로교통		인명피해(명)		이재민발생	
	건수	인원	건수	인원	건수	건수	인원	사망	부상	세대	인원
2010	622	878	113	1	-	509	877	-	-	-	-
2011	1,215	814	103	-	243	869	814	-	-	-	-
2012	948	898	121	4	-	827	894	-	4	3	4
2013	125	5	125	5	-	-	-	2	3	-	-
2014	127	-	127	-	-	-	-	-	-	-	-
2015	140	4	140	4	-	-	-	2	2	-	-
2016	198	1	169	1	29	-	-	1	-	1	3
2017	150	6	140	6	10	-	-	2	4	-	-
2018	172	1	163	1	9	-	-	-	1	-	-
2019	182	2	175	2	7	-	-	1	1	-	-

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 재난사고 발생 및 피해현황

[재난사고로 인한 재산피해 현황]

(단위: 천원)

연도	소계	부동산	동산
2010	496	217	279
2011	1,031	380	651
2012	626,907	285,102	341,805
2013	469,003	208,700	260,303
2014	468,388	170,013	298,375
2015	974,488	442,690	531,798
2016	560,907	198,871	362,036
2017	1,436,140	676,393	759,747
2018	2,762,138	-	-
2019	1,661,442	-	-

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 재난사고 발생 및 피해현황



나) 화재발생 현황

- 2019년 기준 김제시 화재발생 건수는 182건으로 최근 3년간 지속적으로 건수가 증가하였으며, 실화로 인한 화재발생이 96.7%를 차지함
- 2019년 화재로 인한 피해액은 약 16억원으로 2018년, 2019년, 2017년 순으로 피해액이 큰 것으로 조사됨

[화재발생 현황]

연도	발생(건)				소실		
	소계	실화	방화	기타	동수(동)	이재가구수(가구)	면적(㎡)
2010	113	91	2	20	59	5	11,550
2011	103	86	2	15	57	3	17,833
2012	122	82	-	40	80	3	3,786
2013	125	101	1	23	58	3	18,760
2014	127	110	3	14	68	9	10,533
2015	140	119	4	17	67	4	33,332
2016	169	151	1	17	34	1	21,686
2017	140	122	1	17	53	3	12,194
2018	172	153	3	16	25	1	20,033
2019	182	176	2	4	43	2	13,122

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 화재발생

[화재로 인한 재산피해 현황]

연도	피해액(천원)			재산피해 경감액(원)	인명피해(명)			이재민 수(명)	구조 인원(명)
	소계	부동산	동산		소계	사망	부상		
2010	496,647	217,203	279,444	-	1	1	-	11	-
2011	1,032,520	380,822	651,698	11,624,444	-	-	-	5	7
2012	628,971	285,102	343,869	13,238,828	4	-	4	4	3
2013	469,003	208,700	260,303	3,019,134	5	2	3	3	2
2014	547,699	193,384	354,315	6,388,548	-	-	-	16	-
2015	974,488	442,690	531,798	9,510,347	4	2	2	7	3
2016	560,907	198,871	362,036	3,352,802	1	1	-	3	3
2017	1,436,140	676,393	759,747	21,226,780	6	2	4	7	1
2018	2,762,138	900,001	1,862,137	83,351,185	1	-	1	1	4
2019	1,661,442	638,424	1,023,018	12,119,478	2	1	1	3	3

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 화재발생



다) 범죄 현황

- 김제시 범죄 검거율은 평균적으로 약 80% 이상 유지하고 있으며, 특별법에 따른 범죄 발생현황이 가장 높게 나타남
- 김제시 소년범죄 현황은 전체 범죄의 약 5% 미만을 유지하고 있으며, 폭력범죄가 가장 높게 나타남

[범죄발생 및 검거 현황]

연도	총계		강력범		절도범		폭력범		지능범		기타형사범		특별법범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2010	2,619	2,237	43	34	376	216	416	356	369	299	122	99	1,293	1,233
2011	2,525	2,004	31	27	378	154	348	305	467	316	118	108	1,183	1,094
2012	2,639	2,097	24	25	432	175	373	331	483	348	103	100	1,224	1,118
2013	2,717	2,251	40	26	346	207	394	363	562	376	128	118	1,247	1,161
2014	2,426	2,169	26	26	367	281	404	352	366	308	179	152	1,084	1,050
2015	2,723	2,474	41	33	358	300	477	440	373	365	151	139	1,323	1,197
2016	2,556	2,374	24	19	241	198	447	413	392	325	144	129	1,308	1,290
2017	2,292	2,172	30	22	176	149	422	411	359	328	159	157	1,146	1,105
2018	2,158	2,037	38	33	161	99	412	382	370	364	152	145	1,025	1,014

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 범죄발생 및 검거

[소년범죄 현황]

연도	총계	강력범	절도범	폭력범	지능범	기타형사범	특별법범
2010	95	-	29	33	9	2	22
2011	98	4	44	18	8	2	22
2012	104	2	34	31	5	4	28
2013	94	2	31	26	14	3	18
2014	71	2	41	5	7	1	15
2015	76	-	38	8	11	2	17
2016	92	4	24	26	12	1	25
2017	70	3	7	35	13	2	10
2018	52	2	10	13	11	4	12

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 소년범죄



2) 자연재해 현황분석

가) 풍수해 발생 현황

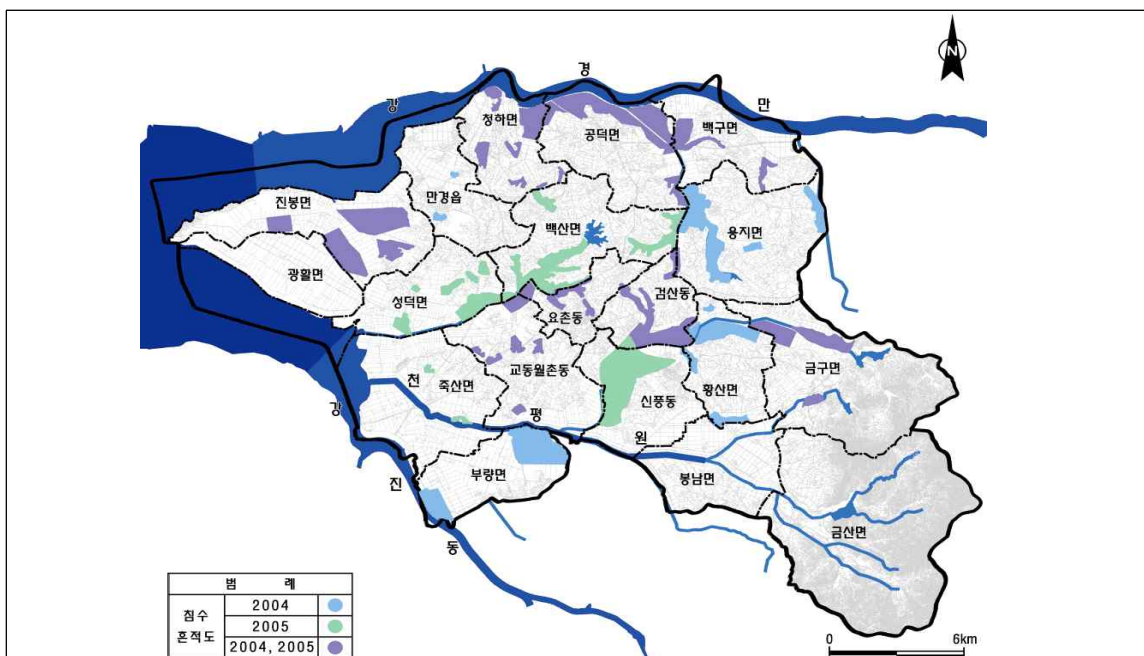
- 최근 10년간 김제시 풍수해 발생 현황을 살펴보면 2012년 8월 연속적인 태풍(덴빈, 볼라벤, 산바)으로 인해 약 65억원으로 가장 큰 피해액이 발생함
- 관내(1읍 14면 4동, 국가하천 및 지방하천 12개소, 소하천)를 대상으로 집중 호우시 침수흔적을 조사한 결과, 전지역에 걸쳐 발생한 것으로 나타났고, 국가하천 원평천, 지방하천 두원천, 신평천, 용암천 등의 인근에서 집중적으로 발생한 것으로 조사되었음

[풍수해 발생 현황]

연도	사망 및 실종(명)	이재민 (명)	침수면적 (ha)	피해액(천원)				
				소계	건물	농경지	공공시설	기타
2010	-	-	34	20,085	15,000	5,085	-	-
2011	-	-	6,438	4,706,753	-	90,076	4,616,677	-
2012	1	2	14,536	6,581,423	33,000	-	1,237,000	5,311,423
2013	-	-	-	-	-	-	-	-
2014	-	-	-	-	-	-	-	-
2015	-	-	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	-	336,632	-	-	-	336,632
2017	-	-	-	15,000	15,000	-	-	-
2018	2	-	-	19,466	-	566	-	18,900
2019	-	-	-	3,553	-	-	-	3,553

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 화재발생

[침수흔적 위치도]



나) 지진 및 산사태취약지역 현황

- 김제시는 최근 2019년에 2회의 지진이 발생했으나 모두 규모 2.0 이하의 지진(지진계에 의해서만 탐지가 가능하며 대부분의 사람이 진동을 느끼지 못함)으로 그 피해는 미미하였음
- 김제시에서 관리하고 있는 산사태취약지역 52개소를 조사한 결과, 산사태취약지역은 금구면과 금산면에 분포되어 있으며, 산사태 흔적 위치는 다음과 같음

[지진 발생 현황]

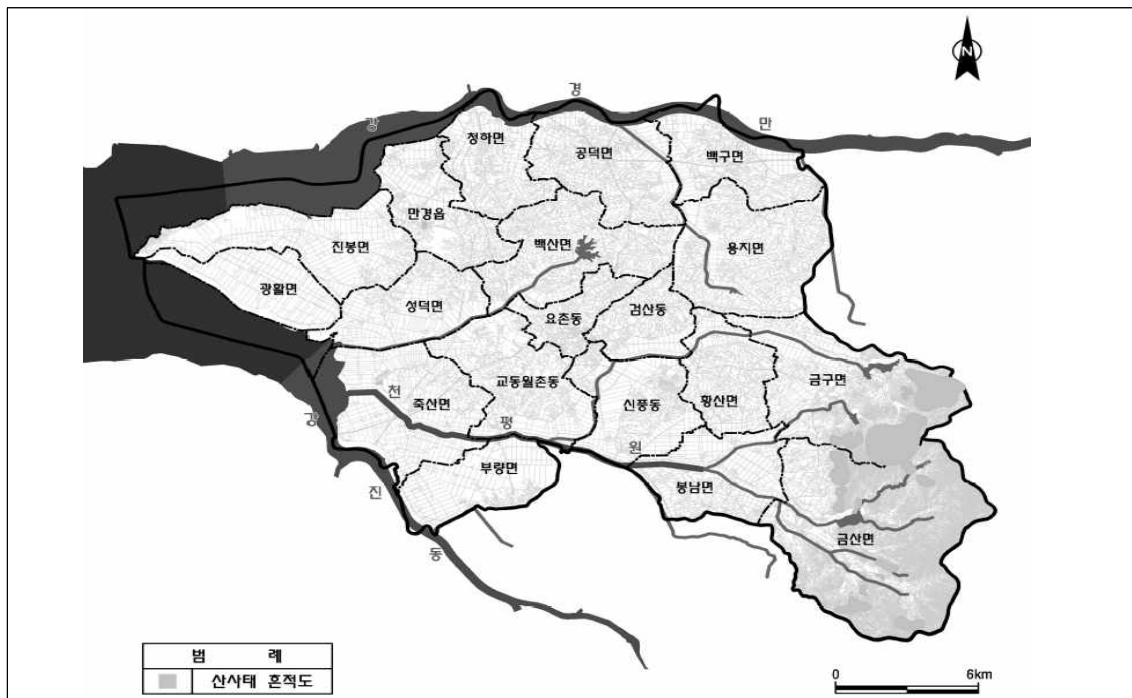
발생위치	발생시각	규모
전북 김제시 서남서쪽 7km 지역	2012-05-02	2.1
전북 김제시 북서쪽 6km 지역	2016-04-14	1.9
전북 김제시 북쪽 1km 지역	2019-06-07	1.8
전북 김제시 서쪽 12km 지역	2019-10-18	1.6

자료 : 기상청, 국내지진(김제시)

[산사태취약지역 현황]

연번	소재지	면적(㎡)	취약지역현황
	52개소	187,538	-
1	금구면 14개소	66,849	산사태, 토석류
2	금산면 38개소	120,689	산사태, 토석류

[산사태흔적 위치도]



다) 재해위험지구 현황

■ 자연재해위험개선지구

- 현재 김제시의 자연재해위험개선지구는 총 7개소가 위치하고 있음

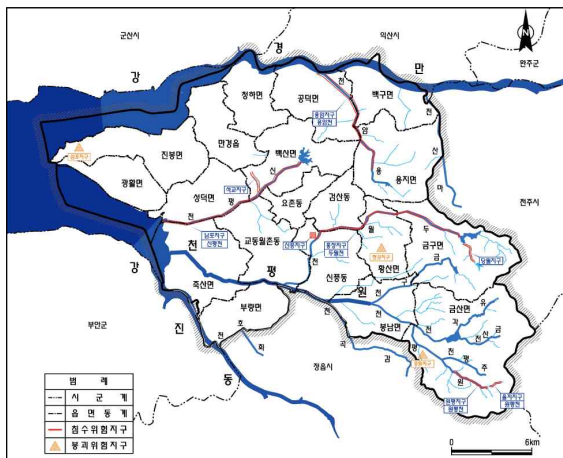
[자연재해위험개선지구 지정현황]

지구명	위치	유형	지정면적 (ha)	위험 등급	지정사유
울치지구	금산면 화율리	침수 위험	12.6	가	통수단면 부족으로 인한 상습침수 피해
당월지구	금구면 월전리	침수 위험	52.6	가	통수단면 부족으로 인한 상습침수 피해
석교지구	백산면 석교리	침수 위험	79.0	나	통수단면 부족으로 인한 상습침수 피해
쌍감지구	황산면 쌍감리	붕괴 위험	0.8	나	우기시 절개지 붕괴위험
중원지구	금산면 원평리	붕괴 위험	1.6	나	우기시 절개지 붕괴위험
심포지구	진봉면 심포리	붕괴 위험	9.0	가	우기시 암절개지 붕괴위험
신평지구	신평동 김제역 주변	고립 위험	230.0	가	집중호우시 상습침수 피해

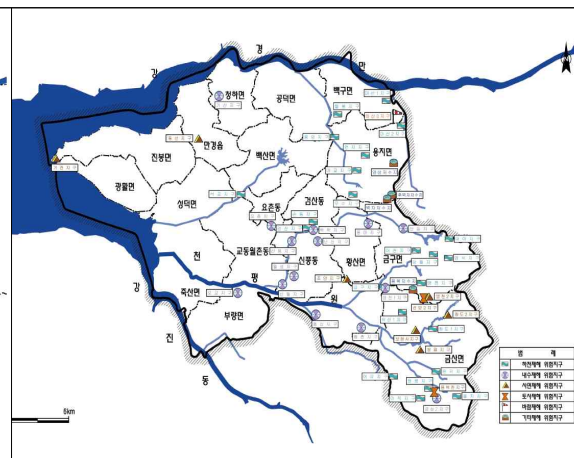
■ 자연재해저감종합계획(구 풍수해저감종합계획)

- 김제시는 하천재해위험지구 23개소, 내수재해위험지구 14개소, 사면재해위험지구 7개소, 토사재해위험지구 2개소, 바람재해위험지구 1개소, 기타재해위험지구 4개소(저수지 기타재해위험지구)로 총 51개소의 위험지구가 선정되었음

[자연재해위험개선지구 지정 현황]



[자연재해위험지구 위치도]



라) 기후변화 재해취약성 분석

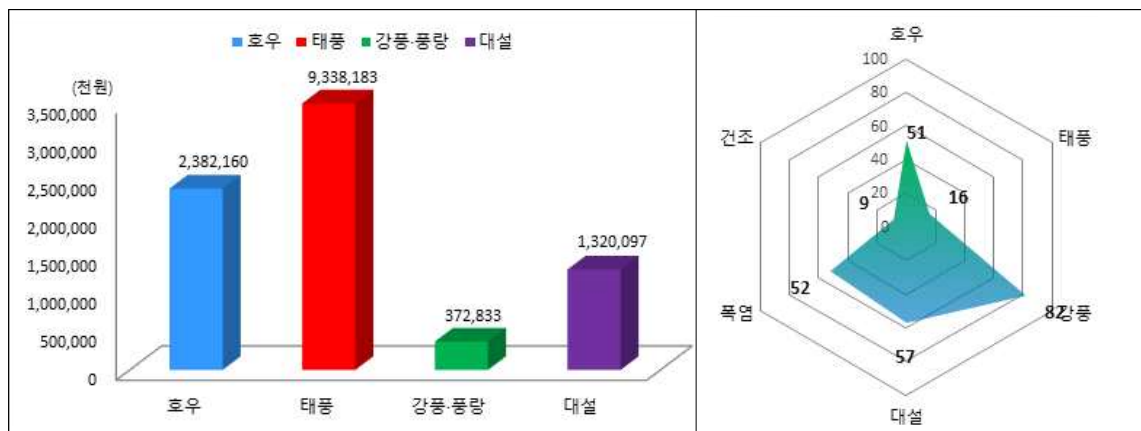
■ 김제시 재해유형 종합

- 최근 10년간(2008년~2017년) 김제시의 유형별 피해현황을 살펴보면 태풍에 의한 피해가 93억 3천만원(69.62%)으로 가장 높음
- 김제시 기상특보 현황을 살펴보면 총 267건 중 강풍이 82건(30.7%)으로 가장 높으며, 그 다음으로 폭우(호우+태풍) 67건(25.1%), 대설 57건(21.3%), 폭염 52건(19.5%), 건조 9건(3.4%)으로 분석됨
- 현재 행정안전부 재해연보에 기록된 자연재해 피해현황은 호우+태풍, 대설, 강풍으로 제한적임
- 각 적용 자료의 재해정도를 종합적으로 분석하여 재해취약성 분석 제외 대상 재해 선정

[김제시 종합재해 현황]

구분	재해 피해액(천원)					기상청 기상특보(건)					
	호우	태풍	강풍	대설	합계	호우	태풍	강풍	대설	폭염	건조
2008년	18,240	-	-	-	18,240	4	-	1	5	3	-
2009년	2,191,144	-	-	-	2,191,144	6	-	12	5	2	2
2010년	28,761	-	4,924	5,102	38,787	5	1	15	7	9	-
2011년	129,015	3,123,929	-	-	3,252,944	8	4	5	6	7	-
2012년	-	6,214,254	367,909	-	6,582,163	7	9	10	8	4	1
2013년	-	-	-	-	-	4	-	4	3	4	-
2014년	-	-	-	25,547	25,547	6	1	7	8	1	-
2015년	-	-	-	952,816	952,816	-	-	9	5	4	3
2016년	-	-	-	336,632	336,632	3	1	12	7	9	2
2017년	15,000	-	-	-	15,000	8	-	7	3	9	1
합계	2,382,160	9,338,183	372,833	1,320,097	13,413,273	51	16	82	57	52	9

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 재해발생현황

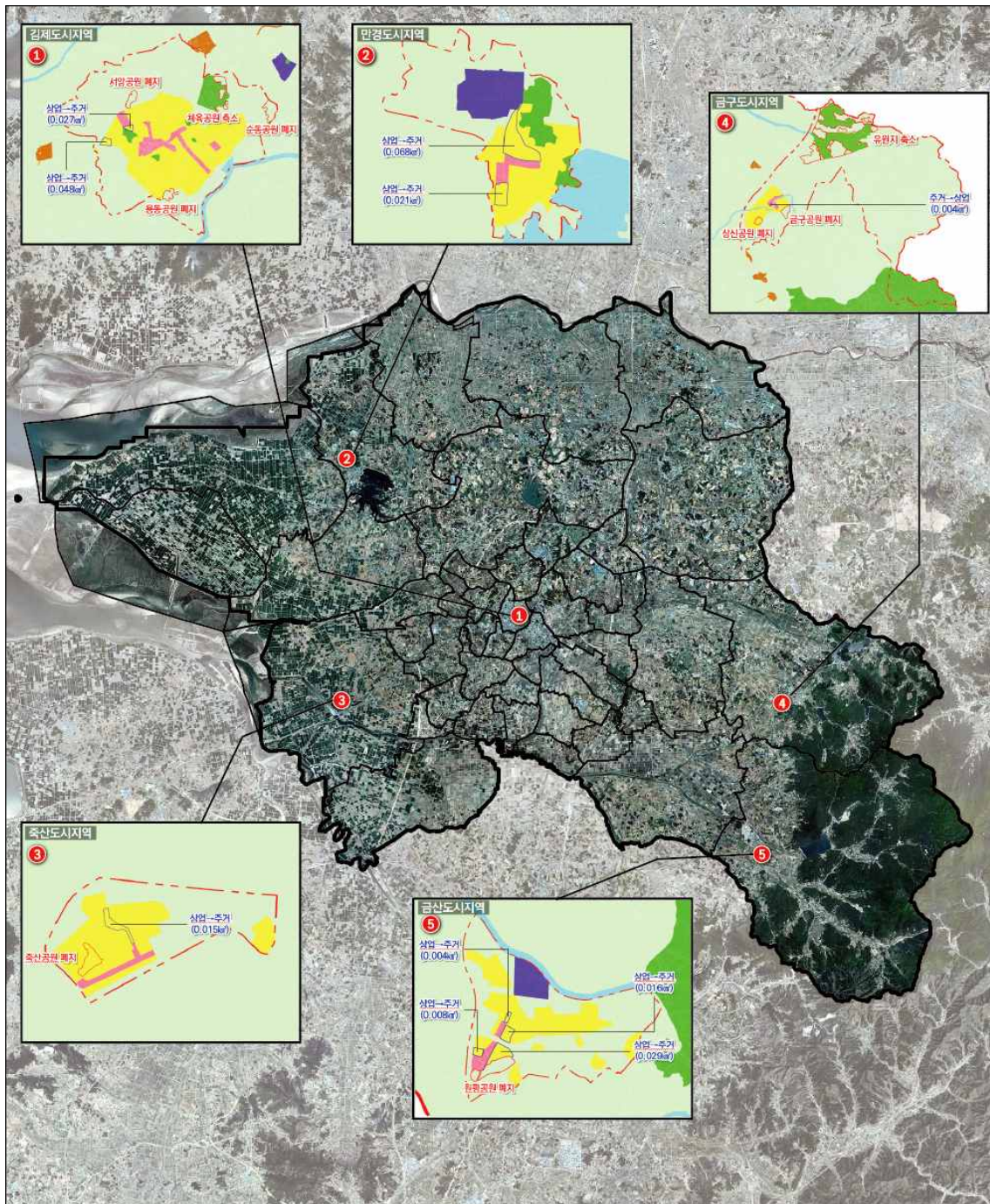


나. 자연재해 현황분석

1) 재해취약성 분석 검토대상지역 설정

- 재해취약성 분석을 위한 대상지역 설정은 관내 전역을 대상으로 하는 광역계획 형식으로 설정하였으며, 도심지역내 주요 위치를 중점대상지역으로 설정하였음

[검토대상지역 및 재해분석 범위 설정도]



2) 재해취약성 분석 재해유형 선정

- 최근 10년간(2008년~2017년) 김제시 유형별 재해현황 자료 분석 결과와 언론현황 등을 종합 반영하여 관련분야 전문가 5인의 의견 수렴을 통해 폭우(필수), 폭염, 폭설, 해수면상승(필수)에 대한 4개의 재해유형을 분석대상 재해로 선정

[재해유형 선정사유]

재해유형	종합분석 및 선정사유	선정(안)
폭우	<ul style="list-style-type: none"> • 폭우 재해는 우리나라 기상특성을 고려할 때 매년 전국적으로 발생하므로 모든 지자체에서 분석대상 재해로 선정하며, 김제시는 폭우에 의한 농경지 침수 및 농작물 피해가 빈번하게 발생함 • 최근 10년간 폭우(호우.태풍)에 대한 기상특보 발령건수가 67건(25.1%)으로 많고, 폭우(호우.태풍)에 의한 재해 피해액이 약 117억원으로 최근 10년간 전체 재해피해액 중 87.38%로 매우 높음 ※ 「도시 기후변화 재해취약성분석 및 활용에 관한 지침」 3-1-2. (2) 모든 지방 자치단체는 폭우재해를 분석대상 재해로 선정 	○ (필수)
폭염	<ul style="list-style-type: none"> • 폭염 재해에 대한 기상특보는 52건(19.5%)이고, 재해연보 상 기록된 폭염 피해는 없으나 언론 현황을 종합한 결과 폭염에 의한 피해는 주로 농작물 피해로 조사됨 • 폭염문제가 사회적으로 대두되는 바, 분석대상 재해로 선정하는 것을 고려함 	○ (선택)
폭설	<ul style="list-style-type: none"> • 최근 10년간 폭설에 의한 피해액은 전체 피해액의 9.84%로 낮은 편이나 한파와 더불어 농작물, 비닐하우스 등의 사유시설 피해가 다수 있는 것으로 조사됨 • 김제시 대설 특보 발령 횟수가 57건(21.3%)이며, 분석대상 재해로 선정하는 것을 고려함 	○ (선택)
가뭄	<ul style="list-style-type: none"> • 건조에 대한 기상특보는 9건으로 약 3.4%를 차지하며 가장 낮음 • 언론현황 조사 결과 피해사례가 조사되었으나, 대부분 폭염으로 인하여 발생한 것으로 관개시설 정비 및 지자체의 지원 등의 대책 수립 필요한 것으로 판단됨 	X (선택)
강풍	<ul style="list-style-type: none"> • 최근 10년간 강풍에 대한 기상특보는 82건(30.7%)로 높은 편이나, 재해연보에 따르면 최근 10년간 강풍에 의한 김제시 피해액은 약 3억원으로 전체 재해 피해액의 2.78%로 낮은 편으로 조사되어 분석대상 재해에서 제외하는 것을 고려함 	X (선택)
해수면상승	<ul style="list-style-type: none"> • 해안을 포함하는 지자체는 반드시 분석대상 재해로 선정 • 김제시의 경우, 해안을 포함하고 있으므로 분석대상재해로 선정 ※ 「도시 기후변화 재해취약성분석 및 활용에 관한 지침」 3-1-2. (2) 해안을 포함하는 지방자치단체에서는 해수면상승을 분석대상 재해로 반드시 포함하여야 한다 	○ (필수)

김제시 기후변화 재해취약성분석 대상재해

: 폭우, 폭염, 폭설, 해수면상승

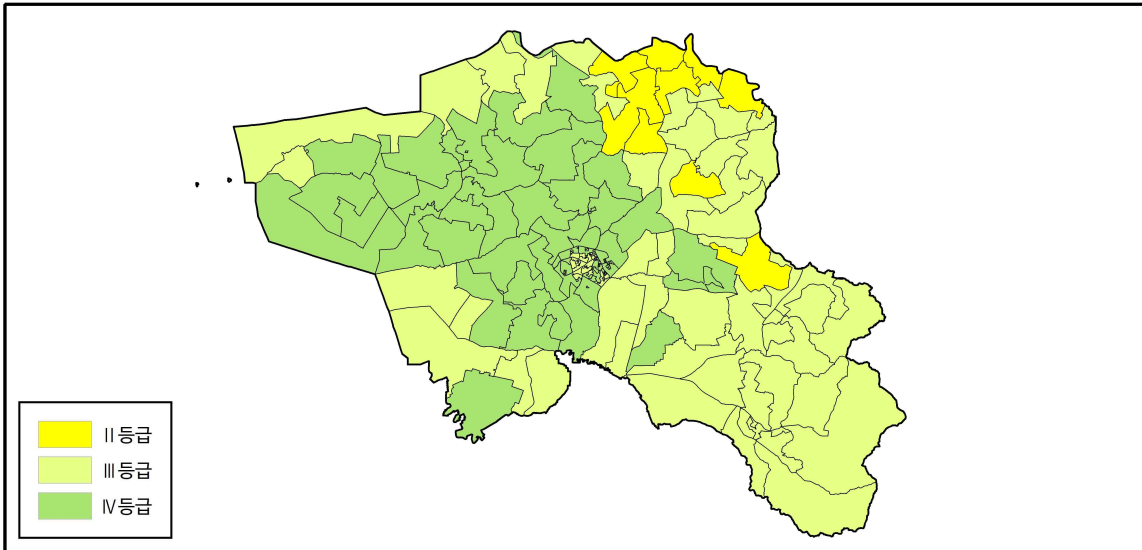


3) 재해취약성 분석 결과

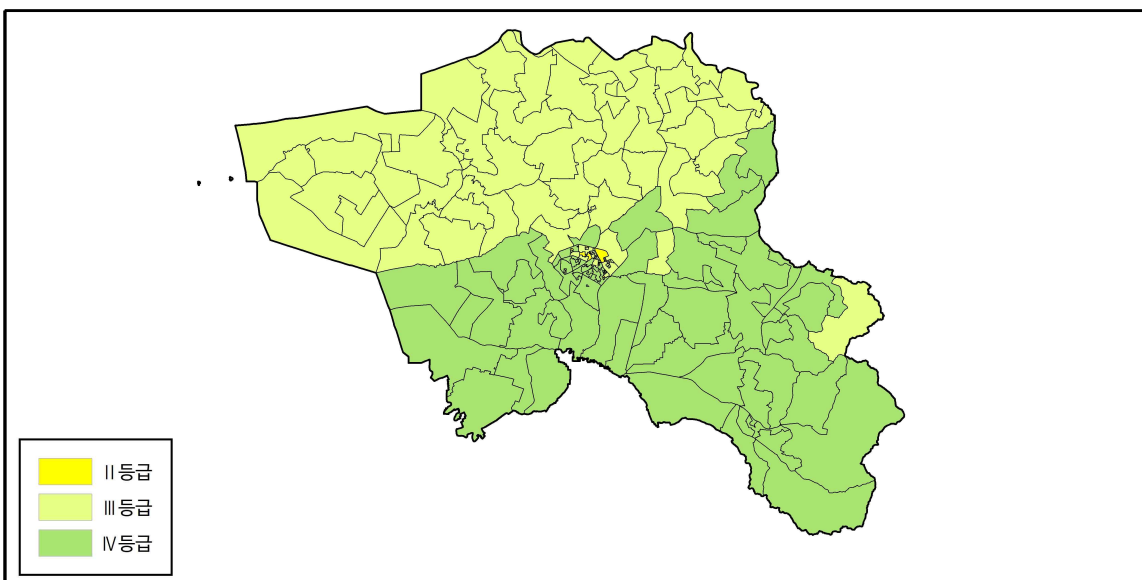
■ 폭우에 대한 분석

- 현재 재해취약성을 중심으로 미래 취약성 분석에 따라 새로운 재해취약지역(Ⅰ·Ⅱ등급)을 중첩하여 종합 재해취약성 분석 결과를 도출
- 종합 재해취약성에 대한 현장조사 및 관련 전문가, 공무원 등의 의견 수렴을 통해 필요시 등급 조정을 검토하여 도시 종합 재해취약성을 확정함
- 폭우 종합 재해취약성 등급은 현재 취약성 등급과 미래 취약성 등급 중 높은 등급을 반영하여 결정

[폭우 현재 취약성]



[폭우 미래 취약성]

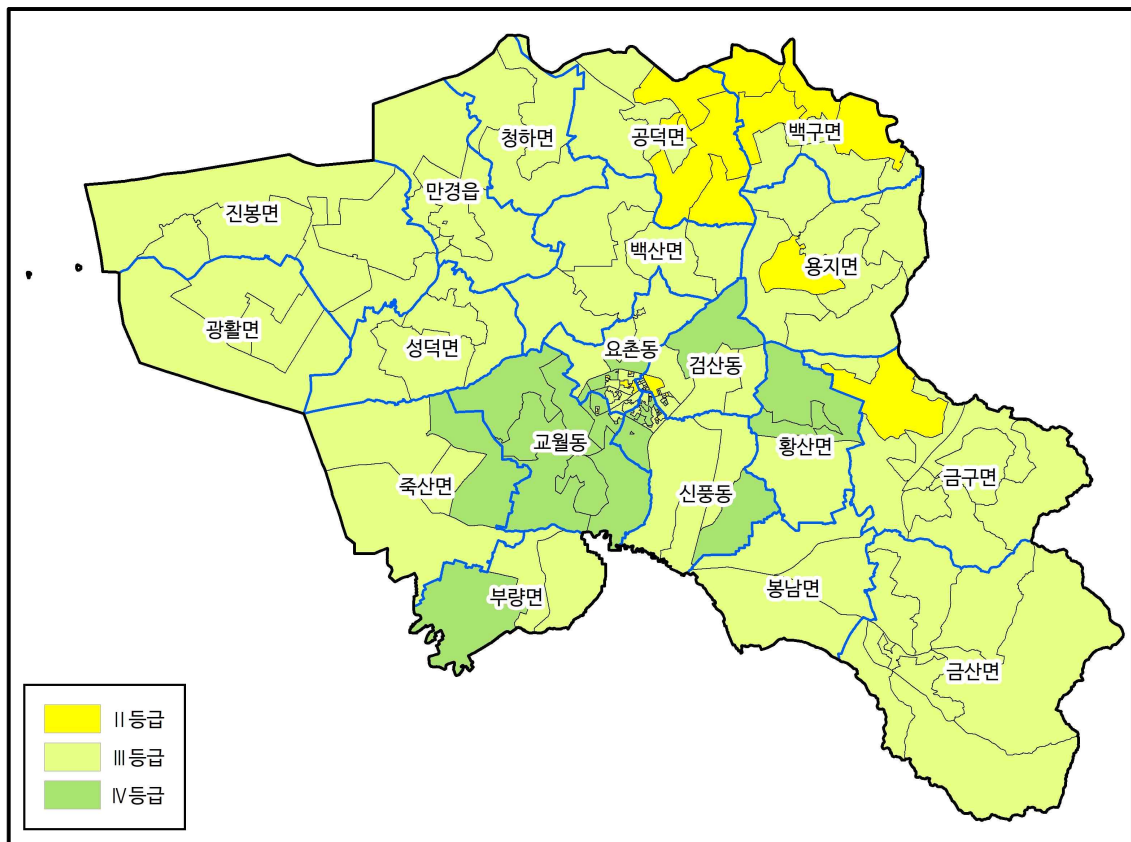


- 김제시 집계구 167개소 중 재해에 취약한 Ⅰ·Ⅱ등급 지역은 17개소(10.18%)로 총 면적 39.95km²(7.34%)로 분석됨
- 재해에 양호한 Ⅲ·Ⅳ등급 지역은 150개소(89.82%)로 총 면적 504.58km²(92.66%)로 분석됨
- 김제시 폭우 종합재해취약성은 공덕면·백구면·요촌동 등이 취약한 것으로 나타났으며, 백구면, 공덕면, 용지면, 금구면 등에 위치한 Ⅱ등급 지역은 현재 기후노출, 현재 도시민감도(잠재취약지역, 취약시민) 및 미래 기후노출의 영향으로 취약등급이 도출됨
- 요촌동과 검산동에 위치한 Ⅱ등급 지역은 주로 폭우 현재 도시민감도(잠재취약지역, 도시기반시설) 지표와 미래 도시민감도 지표의 영향으로 취약지역 분포가 나타남

[폭우 종합 재해취약성 분석 결과 : 종합 재해취약성]

구분	재해 취약정도	집계구 개소(개)		면적(km ²)	
		개소(개)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)
Ⅰ등급	취약	0	0.00	0.00	0.00
Ⅱ등급	↑	17	10.18	39.95	7.34
Ⅲ등급	↓	113	67.66	435.12	79.91
Ⅳ등급	양호	37	22.16	69.46	12.76
합계		167	100.00	544.53	100.00

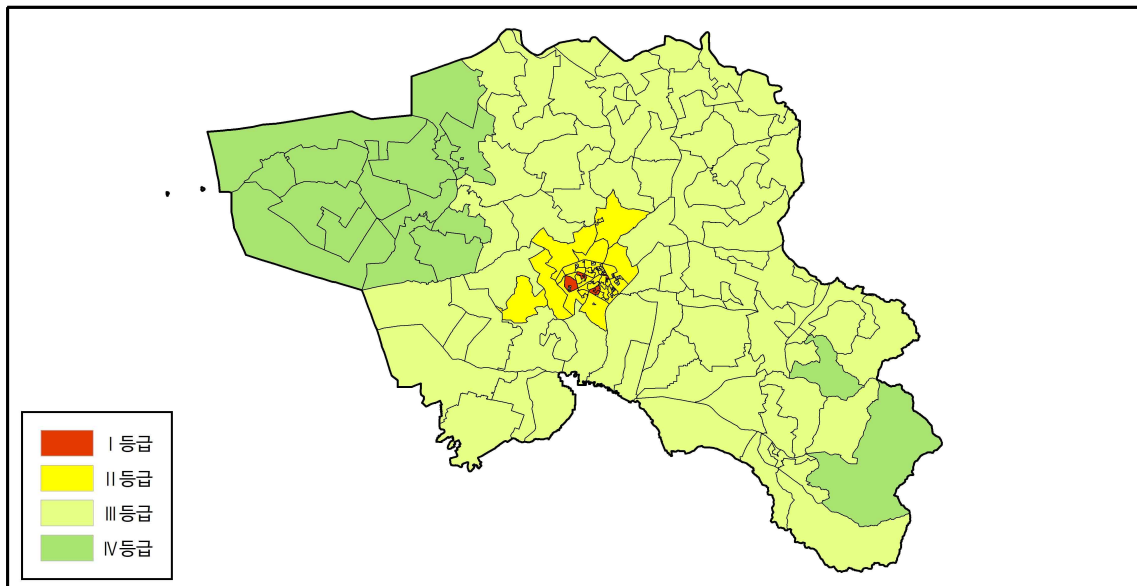
[폭우 종합 재해취약성 분석 결과도 : 폭우 종합 재해취약성]



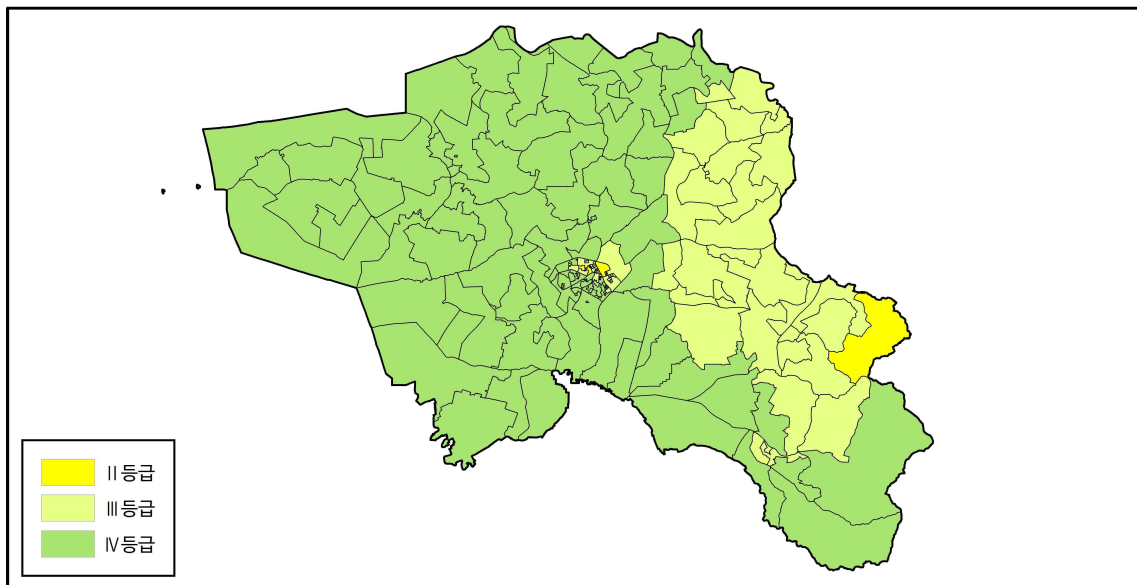
■ 폭염에 대한 분석

- 현재 재해취약성을 중심으로 미래 취약성 분석에 따라 새로운 재해취약지역(Ⅰ·Ⅱ등급)을 중첩하여 종합 재해취약성 분석 결과를 도출
- 종합 재해취약성에 대한 현장조사 및 관련 전문가, 공무원 등의 의견 수렴을 통해 필요시 등급 조정을 검토하여 도시 종합 재해취약성을 확정함
- 폭염 종합 재해취약성 등급은 현재 취약성 등급과 미래 취약성 등급 중 높은 등급을 반영하여 결정

[폭염 현재 취약성]



[폭염 미래 취약성]

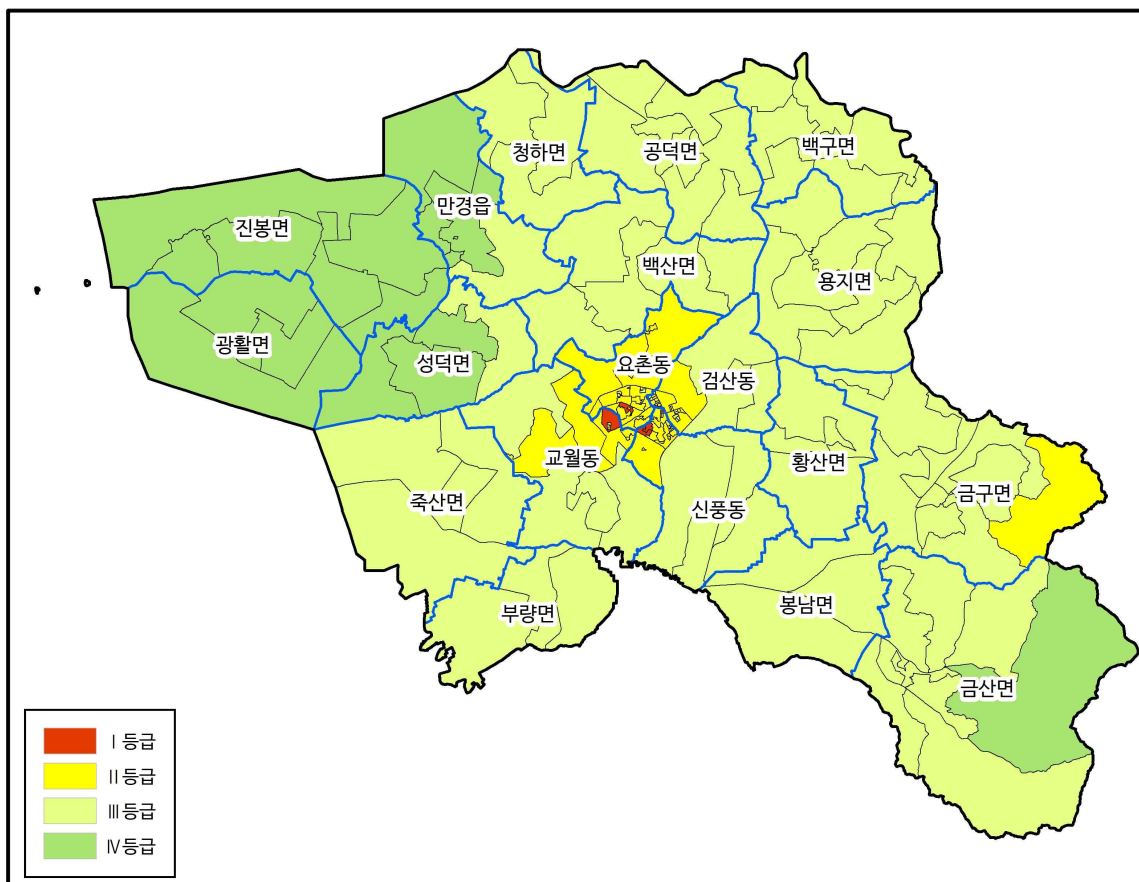


- 김제시 집계구 167개소 중 재해에 취약한 Ⅰ·Ⅱ등급 지역은 62개소(37.13%)로 총 면적 33.16km²(6.09%)로 분석됨
- 재해에 양호한 Ⅲ·Ⅳ등급 지역은 105개소(62.87%)로 총 면적 511.36km²(93.91%)로 분석됨
- 김제시 폭염 종합재해취약성은 요촌동·교월동·신평동 등이 취약한 것으로 나타났으며, 특히 요촌동의 경우 동 내 대부분의 집계구가 폭염 재해에 취약한 것으로 분석됨
- 김제시 폭염 재해취약성은 주로 폭염 현재 기후노출 지표와 현재 도시민감도(잠재취약 지역, 취약시민) 지표의 영향으로 취약지역 분포가 나타남

[폭염 종합 재해취약성 분석 결과 : 종합 재해취약성]

구분	재해 취약정도	집계구 개소(개)	면적(km ²)		
			구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)
Ⅰ 등급	취약 ↑ ↓ 양호	6	3.59	0.68	0.12
Ⅱ 등급		56	33.53	32.49	5.97
Ⅲ 등급		85	50.90	374.49	68.77
Ⅳ 등급		20	11.98	136.87	25.14
합계		167	100.00	544.53	100.00

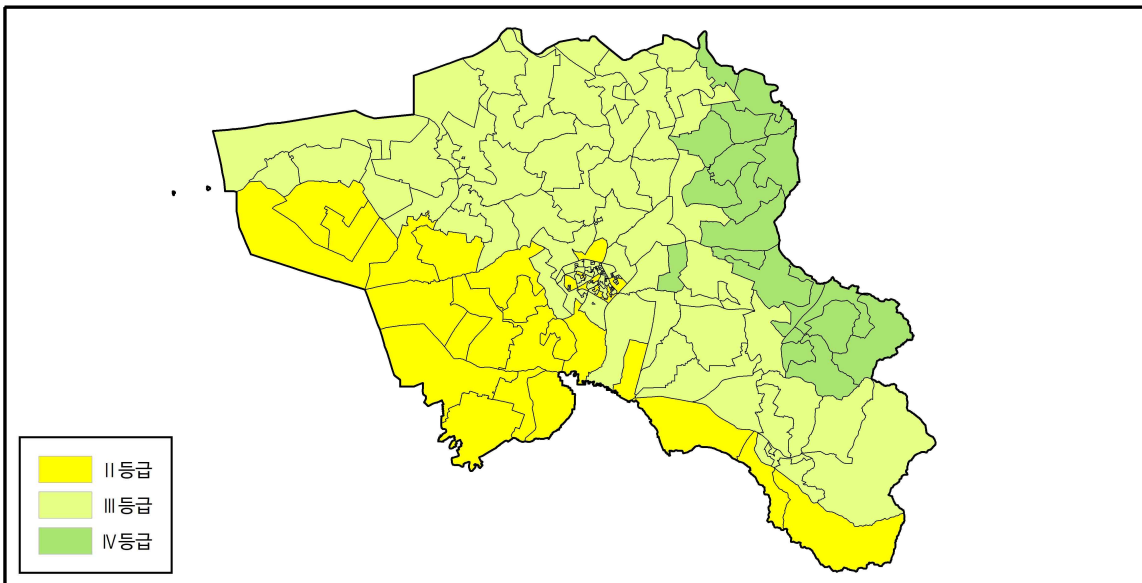
[폭염 종합 재해취약성 분석 결과도 : 폭염 종합 재해취약성]



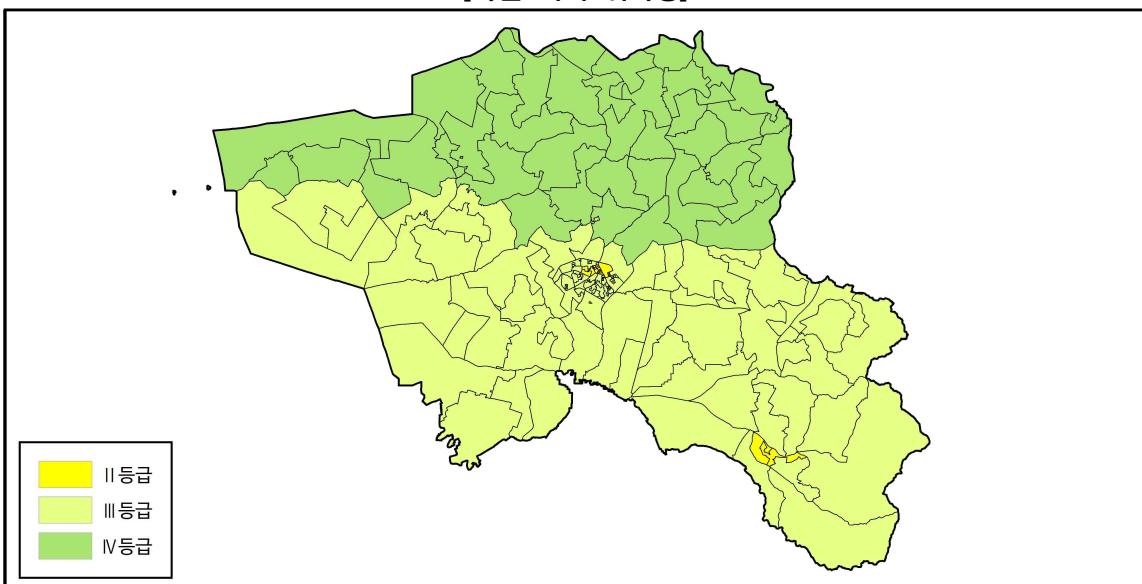
■ 폭설에 대한 분석

- 현재 재해취약성을 중심으로 미래 취약성 분석에 따라 새로운 재해취약지역(Ⅰ·Ⅱ등급)을 중첩하여 종합 재해취약성 분석 결과를 도출
- 종합 재해취약성에 대한 현장조사 및 관련 전문가, 공무원 등의 의견 수렴을 통해 필요시 등급 조정을 검토하여 도시 종합 재해취약성을 확정함
- 폭설 종합 재해취약성 등급은 현재 취약성 등급과 미래 취약성 등급 중 높은 등급을 반영하여 결정

[폭설 현재 취약성]



[폭설 미래 취약성]

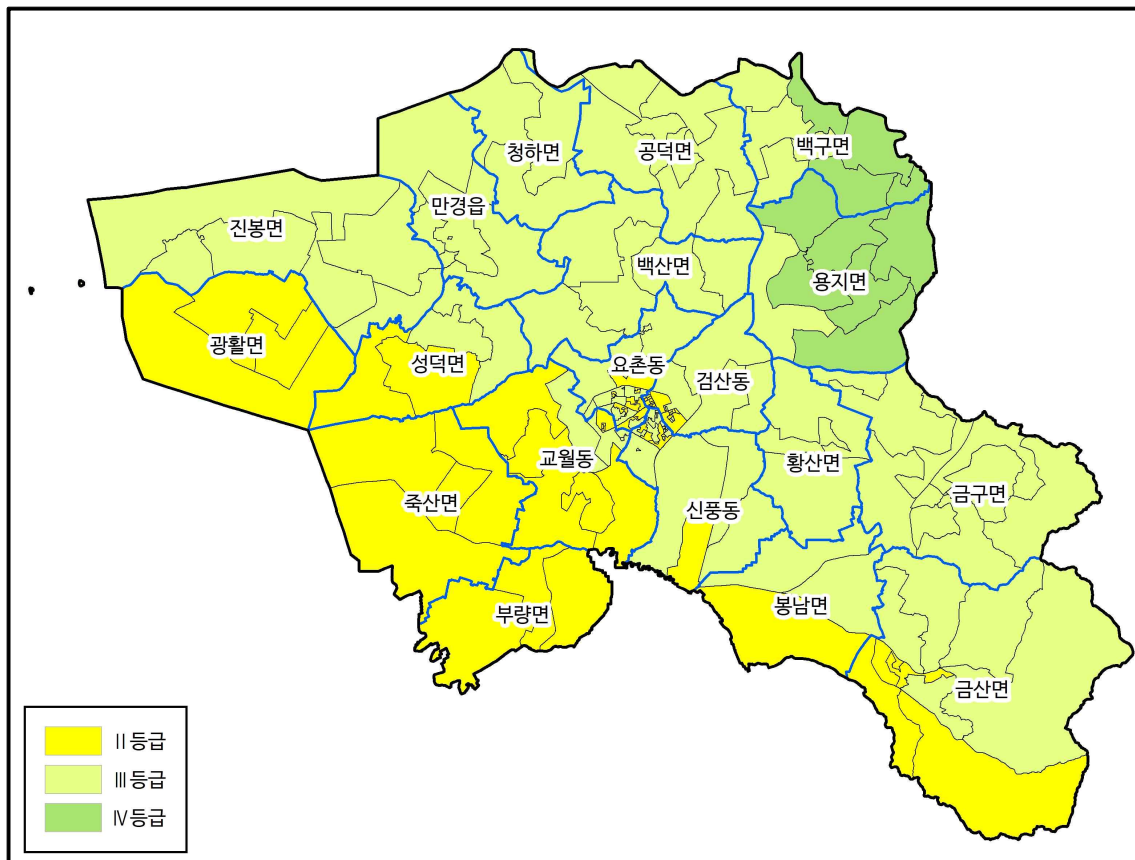


- 김제시 집계구 167개소 중 재해에 취약한 Ⅰ·Ⅱ등급 지역은 64개소(38.32%)로 총 면적 163.59km²(30.04%)로 분석됨
- 재해에 양호한 Ⅲ·Ⅳ등급 지역은 103개소(61.68%)로 총 면적 380.93km²(69.96%)로 분석됨
- 김제시 폭설 종합재해취약성은 광활면·죽산면·부량면·교월동 등이 취약한 것으로 나타났으며, 죽산면·부량면은 면 내 집계구 전체가 폭설 재해에 취약한 것으로 분석됨
- 김제시 폭설 재해취약성은 주로 폭설 현재 기후노출 지표와 미래 기후노출 지표의 영향으로 취약지역 분포가 나타남

[폭설 종합 재해취약성 분석 결과 : 종합 재해취약성]

구분	재해 취약정도	집계구 개소(개)		면적(km ²)	
			구성비(%)		구성비(%)
Ⅰ 등급	취약 ↑ ↓ 양호	0	0.00	0.00	0.00
Ⅱ 등급		64	38.32	163.59	30.04
Ⅲ 등급		93	55.69	340.70	62.57
Ⅳ 등급		10	5.99	40.23	7.39
합계		167	100.00	544.53	100.00

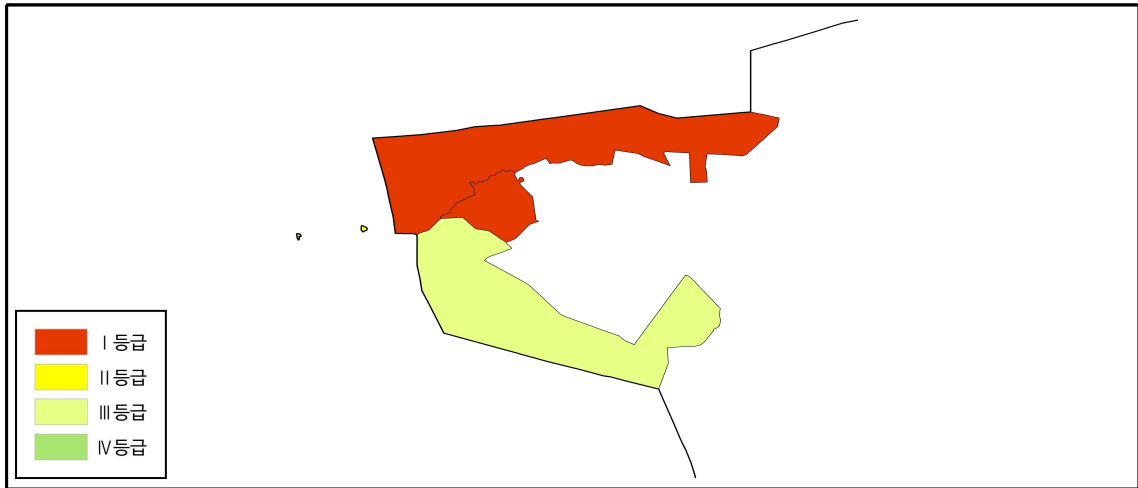
[폭설 종합 재해취약성 분석 결과도 : 폭설 종합 재해취약성]



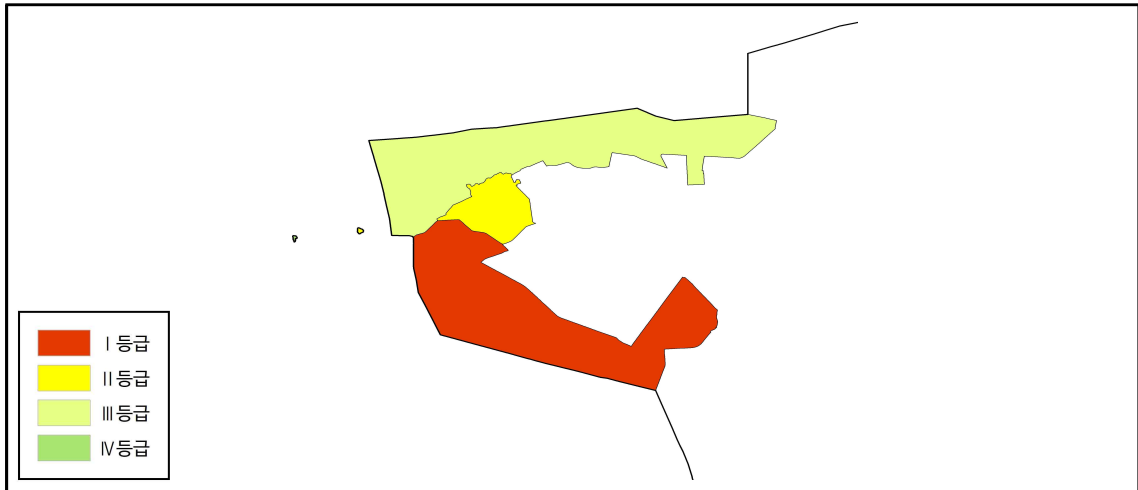
■ 해수면상승에 대한 분석

- 현재 재해취약성 분석 등급은 현재 기후노출(Ⅰ~Ⅳ등급)에 대한 취약성 등급과 현재 도시민감도(Ⅰ~Ⅳ등급)에 대한 취약성 등급을 매트릭스(Matrix)상의 매칭 등급으로 등급화하여 현재의 재해취약지역(Ⅰ·Ⅱ등급) 도출

[해수면상승 현재 기후노출]



[해수면상승 현재 도시민감도]



- 현재 기후노출, 현재 도시민감도, 현재 취약성은 Ⅰ등급으로 갈수록 취약함

[매트릭스에 의한 현재 취약성 등급 구분표]

현재 기후노출	Ⅰ	Ⅰ	Ⅰ	Ⅰ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅲ	Ⅲ	Ⅲ	Ⅳ	Ⅳ	Ⅳ	Ⅳ
현재 도시민감도	Ⅰ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅳ	Ⅰ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅳ	Ⅰ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅳ	Ⅰ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅳ
현재 취약성	Ⅰ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅲ	Ⅱ	Ⅲ	Ⅲ	Ⅳ	Ⅲ	Ⅲ	Ⅳ	Ⅳ

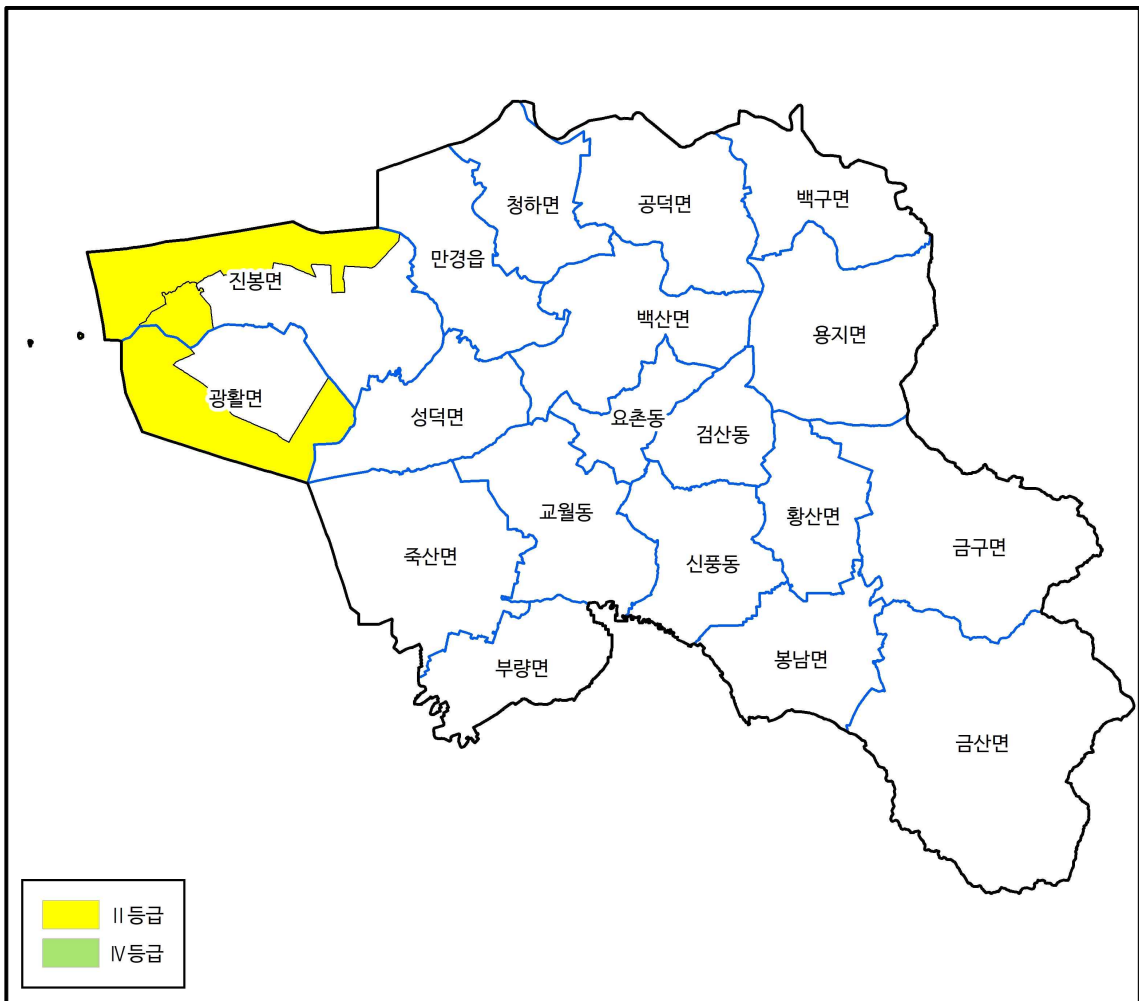


- 김제시 해수면상승 집계구 5개소 중 재해에 취약한 Ⅰ·Ⅱ등급 지역은 4개소(80%)로 총 면적 40.71km²(99.96%)로 분석됨
- 재해에 양호한 Ⅲ·Ⅳ등급 지역은 1개소(20%)로 총 면적 0.01km²(0.04%)로 분석됨

[해수면상승 현재 재해취약성 분석결과]

구분	재해 취약정도	집계구 개소(개)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)
Ⅰ 등급	취약 ↑ ↓ 양호	0	0.00	0.00	0.00
Ⅱ 등급		4	80.00	40.71	99.96
Ⅲ 등급		0	0.00	0.00	0.00
Ⅳ 등급		1	20.00	0.01	0.04
합계		5	100.00	40.72	100.00

[해수면상승 현재 재해취약성 분석 결과도]



다. 목표 및 기본방향

1) 안전한 도시구현을 위한 맞춤형 대응방안 마련

가) 지역별·상황별 재난 발생 시 맞춤형 선제적 대응방안 마련

- 재난, 재해 및 범죄 등으로부터 재산과 생명을 안전하게 지킬 수 있는 안전도시의 구현
- 기후변화, 고령화, 다문화, 정보화 등 도시환경의 여건변화로 인한 재해·범죄의 취약성에 대응할 수 있는 방재·안전계획 수립
- 구시가지에 존재하고 있는 재해위험요소와 범죄유발위험요소를 정비하고, 신규 도시 개발 지역에서는 새로운 위험요소가 발생하지 않도록 계획
- 방법, 방재, 화재 등의 사회안전서비스, 재난정보 등 행정서비스, 실시간 시설물관리 등에 첨단기술이 적용된 주거환경 조성

나) 주민생활 속 안전문화 확산

- 주민의 자발적인 참여가 적극적으로 이루어질 수 있도록 민간단체와 지역공동체 중심의 안전 캠페인을 확산함
- 생활안전 사각지대 해소를 위한 주민과 함께하는 맞춤형 안심생활환경 조성
- 지역사회 경찰활동(Community Policing)을 통한 범죄예방, 교통안전 등 다양한 안전활동을 추진하여 지역주민의 참여와 협력을 바탕으로 안전증진효과를 증대함

다) 종합적인 도시방재 정보체계 구축 및 재해발생시 대응체계 구축

- 체계적인 도시방재 시스템 도입
 - 유사시 주민의 안전을 위해 재난별·유형별 도시방재시스템 구축
 - 「생명살리기 골든타임(Golden Time)」확보를 위한 긴급대응 역량 강화
- 도시방재 정보시스템 구축을 통한 스마트 안전도시 구현
 - 도시정보시스템(UIS) 구축
 - 재해/재난 모의시스템, 예측 및 기록정보시스템 구축
- 주민과 도시를 연결하는 안전 스마트 인프라 설치
 - 각종 도로시설물, 스마트기기, 안전시설의 개별 설치로 도시가 복잡해지고 기능 간의 연계가 부족함에 따라 주민생활 밀착형 스마트 인프라 설치를 통해 주민 편익 제고
 - 지능형 CCTV 기술을 활용하여 현장 영상을 수집 분석하여 사전에 재해나 재난을 예방
 - 재해·재난 빅데이터를 활용한 상습 침수지역, 범죄 발생 예상지역 등의 선제적 대응체계 구축

라. 추진전략

1) 사회재난 방재대책 마련

가) 화재

■ 화재위험도 등에 따른 등급화로 화재발생위험지역에 대한 관리 강화

- 화재위험지구를 중심으로 한 소방도로 확충 및 가정 내 소화시설 구비
- 화재의 위험성이 높은 지역은 방화지구 지정 등을 통한 예방 및 지도강화

■ 산불취약지역의 집중관리

- 산불취약지역의 집중관리 및 산불방지를 위해 범주민적 자연보호운동을 전개하고 산악 단체와 협조하여 등산객 계몽과 홍보를 실시하여 산불예방에 대한 주의 고취
- 공원 및 녹지계획은 화재 등 재해발생 시 피난지 또는 방화띠로 활용가능하도록 계획 수립

■ 대형화재사고 발생 적극 방지 및 유사시 대응태세 확립

- 일정규모 이상 집합건축물 건축시에 불연자재 사용 의무화 유도
- 소방기구체제 강화 및 소방시설을 현대화하여 시설 확충
- 생활권별로 소방서 및 119안전센터 등의 배치로 조기 방화 작업을 촉진
- 지역별 의용소방대원의 충분한 확보와 정기소방훈련 실시 등 소방조직 활성화

나) 범죄

■ 안전망을 강화하여 사회·경제적 변화에 따라 증가하는 안전수요에 능동적 대응

- 범죄예방을 위한 공공부문의 지구대 및 치안센터 기능 강화
- 민간부문에서의 범죄예방을 위해 지역주민자치 방법활동의 장려 및 지원
- 지능형 범죄감시 및 예방체계 구축을 위한 CCTV통합관제센터의 기능 강화

■ 환경계획을 통한 범죄예방(CPTED) 기법의 도입

- 범죄가 발생할 가능성이 있는 환경적 요인을 찾아 이를 개선함으로써 범죄인의 접근을 차단하고 범죄기회를 감소시킴으로써 범죄예방 효과추구



- 감시장치(CCTV)는 사람이 많은 장소, 주요 진출입구, 범죄가 빈번할 것으로 예측되는 장소에 설치
- 환경개선 사업의 주체인 김제시와 범죄 예방 및 사후 대응 주체인 경찰청 간의 협업으로 중·장기적 관점에서 단계적 CPTED사업 계획을 수립함

다) 도로시설물 및 교통사고

■ 도로시설물 개선을 통한 사고예방 강화

- 주요 간선도로의 입체교차화를 통한 교차로 안전사고 예방
- 교통정체가 심한 간선도로 신호체계 정비 및 첨단도시교통시스템 도입
- 도로의 기하구조 개선과 교통시설 개선 및 보행자 안전시설 확충

■ 도로 위계별 맞춤형 과속 방지 기법 도입

- 간선도로와 자동차전용도로의 경우 구간속도위반 단속 장비를 설치하여 과속을 방지하고 이로 인한 교통사고를 미연에 방지함
- 관광지도로나 위계가 낮은 도로의 경우 운전자의 시선을 끄는 트릭아트를 이용해 자연스러운 차량속도 저감을 유도하여 과속방지 및 교통사고를 효과적으로 방지함

■ 안전점검 강화 등 사고 미연 방지 및 신속한 대처방안 마련

- 낙석, 붕괴, 위험도로 및 위험교량에 대한 안전점검 강화 및 통행제한과 순찰점검 등 안전대책을 강구하여 안전사고 미연방지
- 사고발생 시 경찰서·소방서 등 관련 기관과 연계한 수습대책 추진으로 인명, 재산피해의 최소화 및 신속복구
- 차량운행자의 안전교육 강화 및 도로변 안내판 증설을 통한 교통사고 방지

라) 감염병

■ 기초생활인프라 확충을 통한 감염병 대응력 강화

- 코로나19로 인해 직간접적 도시환경이 변화됨에 따라 대응 필요
- 일상생활, 개인방역 물품을 공급하고, 감염병 대응을 위한 공공의료 서비스 제공
- 감염병 발생 확인, 정보제공을 통한 확산 방지를 위한 스마트도시, 디지털 인프라 강화



2) 자연재해 방재대책 마련

가) 풍수해

- 태풍의 대형화 및 국지성·게릴라성 집중호우 등으로 인하여 가중되고 있는 풍수해에 대한 근원적 예방대책 및 체계적 복구대책을 강구함으로써 풍수해로부터 주민의 생명과 재산 보호
- 자연재해위험지구 등 재해취약시설 점검·정비
- 기상관측 장비 표준화 및 고도화 사업 추진
- 방재담당공무원 역량강화를 위한 교육훈련 실시 및 주민 정보제공으로 자율 방재의식 고취
- 방재연구의 활성화를 통한 과학적이고 실용적인 연구 및 정책개발
- 재해취약성분석 결과를 활용하여 추후 군관리계획 수립 시 지역여건에 적합한 방재 계획을 수립하고 필요 시 방재지구 등을 지정하여 관리

나) 지진

■ 내진성능 목표 설정 및 내진설계·내진보강

- 내진설계 대상시설물에 대한 기준 강화 및 안정점검 강화를 통한 지내력 보강
- 기존 건축물에 대한 내진실태 조사 및 보강 필요시설에 대한 연차별 정비계획수립
- 각종 민간소유 건축물 내진보강대책 추진
- 재난안전대책본부 및 종합상황실 내진대책

■ 교육 및 훈련

- 지진재난위기대응 표준행동요령 작성 및 활용하되, 지진과 관련한 2차 재난방지대책 수립
- 지진방재관련 대국민 교육·홍보 강화 추진
- 지진방재 종합훈련 프로그램 개발 및 훈련 실시

■ 방재관련시설 등의 내진성 확보 및 액상화 방지대책 강구

- 시설물 추가 붕괴, 폭발·가스누출, 위험물·독극물 취급시설 등 2차 피해 예상시설 점검 및 안전조치
- 열차 운행 중단 및 시설 안전점검, 응급복구시스템 개발



다) 산림재해

■ 산사태 방지체계 개선방안

- 산사태 현장예방단을 활용한 사전점검정비 강화
- 지역산사태 예방 장기대책 수립
- 지방산림청과 지자체의 협력체제 강화

■ 산불 방지체계 개선방안

- 산불 예방 활동 중 지역 산불예방 종합대책 수립
- 산불 예방 및 홍보의 지속적 실시, 진화차·진화헬기 등 진화장비의 배치, 산불 유발 요인의 금지 및 단속 조치 시행, 산불 예방을 위한 감시초소 운영 및 인력배치
- 효율적인 산불 대응복구를 위한 지휘권 일원화 등 지휘체계의 신속한 가동, 지상 진화대의 체계적이고 신속한 투입, 헬기 등 공중진화체계의 긴급 가동

■ 산림병충해 방지체계 개선방안

- 산림병해충 재해 예방 활동 중 상습발생지의 예찰, 방재계획의 수립, 규제 마련(법, 제도), 유관기관과의 협조체제 유지, 대응자원 확보 및 비축 추진
- 대응자원의 확보 및 비축, 산림병해충 피해의 예측 및 평가, 방재계획의 수립, 상습 발생지의 예찰 강화
- 피해지역 방재계획 수립 및 사업 실시, 재선충병 발생 일제조사 실시, 피해지역 방제 사업 결과 보고, 역학조사반 구성 및 조사 실시, 경보시스템 가동

3) 기후변화에 대한 방재대책 마련

■ 기후변화대응 기반구축 및 재난예방능력 제고

- 재해발생에 대비한 방지체계 구축 및 재난관리 대상시설 지정 및 관리
- 방재관련학과 개설 추진 및 직업교육(방재안전교육)강화를 통한 재해관리 전문인력 배양 및 확보
- 기후가 급진적으로 변함에 따라 이에 대한 대책방안으로 재난·재해 예측 시뮬레이션 개발 및 위성통신망을 확보하고, 유관기관과 기능별로 시스템을 연계하는 전용 통신망과 종합시스템을 구축하고 재해유형별 D/B화 추진



■ 재해·재난 관리체계 구축

- 방재체계 강화 및 전문화
- 광역적인 방재활동 체제의 정비와 시설의 내실화
- 방재정보체계 구축 및 방재인력의 전문화

■ 선제적 방재능력 강화를 위한 방재도시계획 수립

- 기후변화 취약성분석을 고려한 도시 내 토지이용계획 수립
- 재해위험도 분석을 통한 방재도시계획체계 확립
- 재해 발생 시 신속하게 대처할 수 있는 첨단 방재시스템 구축
- 재해유형별, 부처별로 분산·다기화된 재해관리체계를 통합적·포괄적 재해관리체계로 전환

■ 풍수해저감대책을 통한 추진전략

- 풍수해저감대책 항목 중 하천재해, 내수재해, 토사재해, 사면재해 등에 대한 저감대책 검토를 실시하였으며, 이에 대한 풍수해저감방안을 제시하였음

[재해유형별 위험요인 및 저감방향]

재해유형	재해위험요인	저감방향	비고
하천재해	• 하천 홍수위 증가에 따른 부지 내 외수 범람 가능성 검토	• 검토대상지역 내 하천홍수위 이상의 계획고 설정 및 하천 정비	
내수재해	• 토지 피복상태 변경 및 배수계획으로 인한 부지 내 홍수유출량 증가 및 내수 침수 위험 가능성 검토	• 구역 내 토지이용변화에 따른 홍수 유출량 비교 검토.	
토사재해	• 계획부지 내 공사 중 발생하는 토사 및 토석류 유출량 증가 및 하류부 영향 가능성 검토	• 공사 중 발생 가능한 토사유출 검토	
사면재해	• 계획부지 및 인근 자연사면 및 인공사면 붕괴 위험 가능성 검토	• 과거 사면 붕괴 사례 조사 및 계획 부지 내 사면 안정성 검토.	
바람재해	• 바람재해 발생에 따른 위험 가능성 검토	• 과거 바람재해 발생 조사 및 영향성 검토	

■ 재해취약성 분석을 통한 추진전략

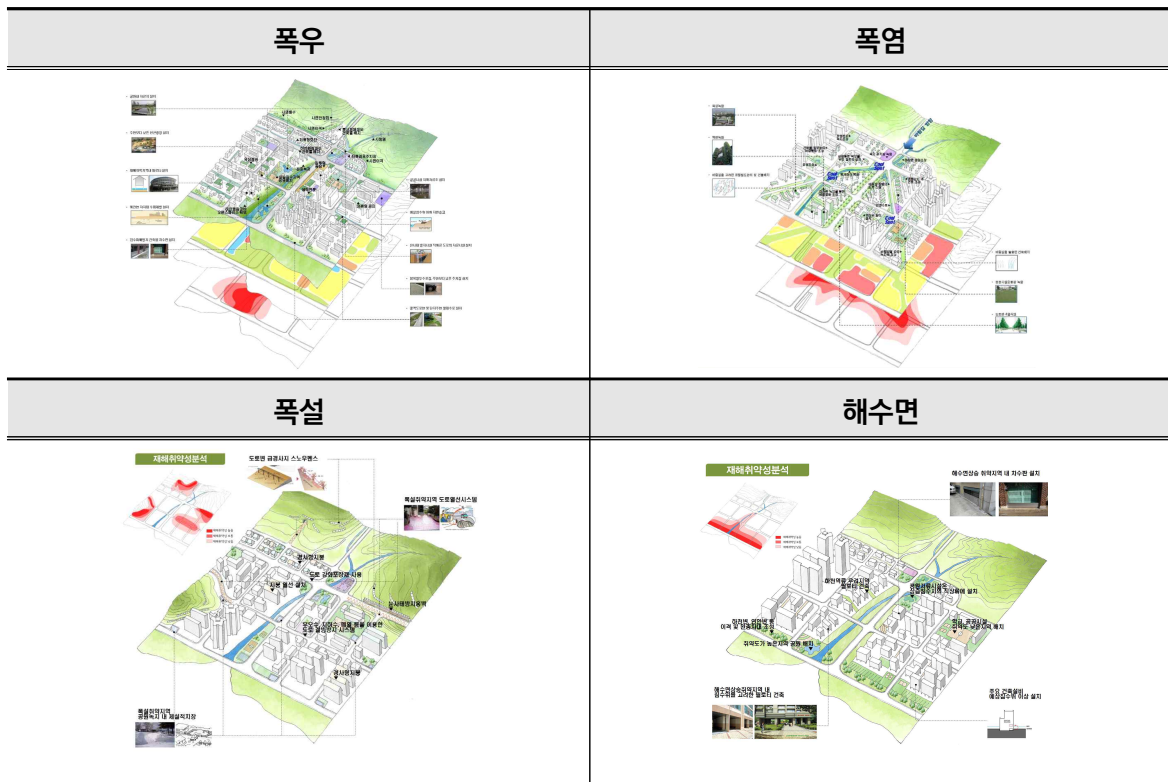
- 김제시 재해취약지역(Ⅰ·Ⅱ등급)에 대한 취약특성을 분석하여 도시계획의 방재계획뿐 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영, 방재지구 지정 및 저감 대책수립, 행정계획적 대책 수립 등을 검토하여 도시계획적 대책 수립



[재해취약성 분석을 통한 저감방향]

재해유형	저감방안	비고
폭우	<ul style="list-style-type: none"> • (토지이용) 하천변 저지대, 급경사지 주변 등 오픈스페이스 배치, 이격(완충녹지, 공원, 오픈스페이스 확보 등) 등의 토지 이용대책 마련 등 • (기반시설) 산지부와 도시부 경계지역 도로하부 저류지 설치, 공원 내 저류지 설치, 선큰 광장, 공공시설, 지하 저류조, 광역도로변 생태수로 설치 • (건축물) 건축물 필로티, 차수판 설치, 하천범람 대비 건축물 배치 및 이격, 산사태 취약지역 건축물 이격, 생태연못, 옥상 정원, 블록형투수포장 및 주변보다 낮은 저류형 주차장 설치 	
폭염	<ul style="list-style-type: none"> • (토지이용) 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 구성과 지형 및 방향 등을 고려한 바람길축 조성, 바람길을 고려 등 • (기반시설) 복개하천복원, 공공공지 내 녹지 확충, 투구성/차열성/고반사율 도로 포장 등 • (건축물) 건축 대지 내 그린파킹 조성, 담장 허물기, 일조 바람길 등 미기후를 고려한 건물배치, 바람길을 고려한 건물 스카이라인 구성, 옥상 및 벽면녹화, 필로티 구조, 캐노피 설치 등의 대책 및 자연형 냉방시스템, 우수이용시스템 구축을 통한 벽면 우수분사장치 설치 	
폭설	<ul style="list-style-type: none"> • (기반시설) 폭설 취약지역 내 제설적치장 조성 • (건축물) 폭설 취약지역 내 건축대지 도로에 열선시스템 구축, 지붕 등을 활용한 건축구조, 건축물 지붕 열선 설치 	
해수면	<ul style="list-style-type: none"> • 재해취약성 분석과 연계하여 해수면상승 취약지역을 파악하고, 취약지역을 중심으로 계획요소를 종합적으로 구현 	

[재해취약성을 고려한 방재도시모델 예시]



3) 도시안전 제고를 위한 환경설계기법 도입

■ 범죄예방환경설계 기법(「범죄예방 건축기준」, 국토교통부) 적용

- 「범죄예방 건축기준」 제3조에 해당하는 건축물의 설계 시에는 범죄예방 건축기준을 적용
- 설계기준은 해당 지역의 주요 범죄유형과 특성에 적합하도록 적용
- 해당 지역에서 주로 발생하는 범죄의 분석과 발생이 예측되는 범죄가 무엇인지 등 범죄위험평가 권장

■ 범죄예방 건축기준 적용대상(「건축물의 범죄예방 설계 가이드라인」)

- 단독, 다가구, 다세대주택 : 시장·군수·구청장이 저층주거 밀집지역으로 인정하는 곳에서 신축 또는 개보수, 리모델링하는 경우
- 공동주택 : 500세대 이상 단지
- 일반 건축물 중 다음 용도에 해당하는 시설
 - 문화 및 집회시설(동·식물원은 제외), 교육연구시설, 노유자시설, 수련시설, 관광휴게시설로서 건축심의 대상건축물
- 기 타 : 24시간 영업을 하는 편의점, 고시원, 오피스텔 등

4) 주민참여 방재계획 수립

■ 주민참여 재난재해관리 역량강화

- 지역방재역량 강화를 위해 기존 자율방재단, 새마을조직, 자원봉사 조직 등 민간조직 간 네트워킹 강화
- 민관 합동의 “재난대비-대응-복구” 관련 협력 거버넌스 구축

■ 주민주도형 안심마을 만들기 사업 추진

- 행정안전부에서 추진 중인 “주민주도형 안심마을만들기 사업”과 연계하여 재난·재해 등의 직접 이해관계인인 주민이 중심이 되는 안전한 마을 만들기 추진
- 우범지역 CCTV 설치, 범죄예방 환경디자인, 장애없는 도시 및 유니버설 디자인 적용, 급경사 골목길 안전난간대 설치, 교통사고 유발 장애물 제거 등 안전인프라 개선사업 등 추진



8. 경제·산업개발계획

가. 농림축산업

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

(1) 농업

■ 농가인구 및 경지면적

- 현재 김제시 농가인구는 18,692명으로 2015년 대비 약 31.1% 인구가 감소함
- 지난 5년간 농가수 역시 감소하여 현재 9,161호이며 호당 농가인구 평균 2.0명을 나타냄
- 경지면적 또한 최근 5년간 지속적으로 감소하여 현재 26,296ha를 차지함
- 반면 호당경지면적은 매년 증가하여 2015년에 2.5ha에서 현재는 가구당 2.9ha로 나타남

[농가인구 및 경지면적]

구 분	농가수(호) (A)	농가인구(인) (B)	호당농가인구(인) (B/A)	경지면적(ha) (C)	호당경지면적(ha) (C/A)
2015년	11,228	27,127	2.4	28,406	2.5
2016년	11,291	28,222	2.5	28,045	2.5
2017년	9,390	20,326	2.2	26,900	2.9
2018년	9,433	20,882	2.2	26,745	2.8
2019년	9,161	18,692	2.0	26,296	2.9

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 농림수산업

■ 농산물 생산량

- 농산물 생산량의 경우 현재 2015년 대비 감소하였으며, 특용작물의 경우 생산을 하지 않음

[농산물 생산량]

구 분	합계(M/T)	식량작물(M/T)	채소류(M/T)	과실류(M/T)	특용작물(M/T)
2015년	171,458.4	156,069	4,967.8	10,144.8	276.8
2016년	177,877.1	160,838	6,947.0	9,918.0	174.1
2017년	167,158.9	152,417	5,075.7	9,501.2	165.0
2018년	171,310.6	150,939	8,935.0	11,436.6	-
2019년	161,727.0	148,751	4,515.0	8,461.0	-

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 농림수산업



(2) 임업

■ 소유별 임야면적 현황

- 김제시의 산림률은 16.89%이며, 그 중 사유림이 94.7% 차지하고 있음

[소유별 산림면적]

구분	합계(ha)	국유림(ha)	공유림(ha)	사유림(ha)	산림률(%)
2010년	9,455	355	146	8,954	17.35
2015년	9,202	374	116	8,712	16.89

자료 : KOSIS 국가통계포털, 소유별 산림면적

■ 임상별 산림면적 현황

- 김제시 임야면적은 9,202ha로 이중 입목지는 99.2%인 9,132ha를 차지함
- 임상별로 보면 침엽수림 5,413ha(58.8%), 혼효림 1,976ha(21.5%)를 차지함
- 주요 임산물로 보면 수실, 조경재, 버섯, 산나물 등이 주류를 이루고 있음

[임상별 산림면적]

구분	합계	입목지(ha)					무입목지(ha)
		소계	침엽수림	활엽수림	혼효림	죽림	
2016년	9,202	9,132	5,413	1,640	1,976	103	70
2017년	9,202	9,132	5,413	1,640	1,976	103	70

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 임상별 입목축적

[임산물 생산량]

구분	합계	수실(kg)	산나물(kg)	약용식물(kg)	버섯(kg)	조경재(본)
2016년	515,547	132,384	135,825	530	104,085	142,723
2017년	1,739,721	91,019	344,446	8,719	99,247	1,196,290
2018년	847,309	111,076	160,113	3,975	72,550	499,595
2019년	1,065,034	536,926	182,245	1,417	280,704	63,742
2020년	667,966	276,216	122,153	4,108	126,473	139,016

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 임산물 생산량



(3) 어업

- 어업의 경우는 2015년 대비 어가는 감소하였으나, 어가인구는 증가하여 호당인구가 대폭 늘어남
- 어업의 침체는 새만금방조제 건설에 따른 것으로 향후 새만금사업이 완료되면 바다를 이용한 어업은 거의 남지 않을 것으로 예상됨

[어업인구 및 수산물어획고 현황]

구 분	어 가(호)			어가인구(인)				수산물어획고	
	합계	전업	겸업	합계	남	여	호당인구	수량 (M/T)	금액 (만원)
2015년	217	62	153	430	215	215	2.0	1,380	14,761
2016년	217	62	155	430	216	214	2.0	1,380	14,761
2017년	217	62	155	430	216	214	2.0	1,380	14,761
2018년	359	149	210	759	380	379	2.1	1,200	13,180
2019년	133	44	89	528	264	264	4.0	1,210	13,480

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 농림수산업

(4) 축산업

- 한우, 닭의 경우 2015년 대비 현재 가축사육 농가수는 감소한 반면 마리수는 증가하는 추세임
- 사육농가당 마리수에 있어 비약적인 증가를 보이고 있는데 이는 축산농의 시설 확대와 사육설비 조건의 개선에서 기인

[주요 가축사육 현황]

구 분	사육농가수		마리수		사육농가당마리수	
	2015년	2019년	2015년	2019년	2015년	2019년
합 계	1,727	1,672	4,941,870	6,369,612	26,073	40,642
한 우	1,179	1,109	41,180	46,420	34.9	41.9
젓 소	30	37	1,542	1,307	51.4	35.3
돼 지	105	122	241,048	268,475	2,295.7	2,200.6
닭	197	158	4,649,519	6,043,501	23,601.6	38,250.0
산 양	61	146	994	4,782	16.3	32.8
사슴	33	28	500	449	15.2	16.0
토끼	122	72	7,087	4,678	58.1	65.0

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 농림수산업



나) 문제진단

- 출생아 수, 생산 가능 인구는 지속 감소하고 기대수명 증가로 농가 고령화, 인력부족
- 4차 산업혁명시대에 비해 정밀농업 등 농식품산업의 첨단화와 천연자원의 기능성을 활용한 신소재 부재
- 축산물 관세 Zero 시대 도래로 인해 국내산 축산물 경쟁력 약화
- 출입국 인원수 증가로 인해 해외에서 각종 가축 전염병의 위험
- 국민의 자연 경관 보존에 대한 관심과 요구가 높아지고, 수질오염 등 축사 시설에 대한 부정적 인식

2) 목표 및 기본방향

가) 농업의 특화 전략 모색

- 기존 미곡 중심의 식량작물 생산에서 품종의 차별성 강화 및 새로운 고소득 특화작목 발굴을 통한 농업경쟁력 강화
- 시설원예작물의 재배면적을 늘려 도시근교 농업(채소, 화훼)에 대한 특화전략 추진으로 농가소득 증대 방안 모색 필요
- 스마트 농업을 주제로 도시민들의 농업참여 유도 Project 개발 및 관광농업 시스템 구축 및 활성화
- 청정한 지역이미지와 연계한 환경보전형 생태농업 개발. 즉 농약사용 절감, 환경보전 및 안전농산물 생산 등

나) 고부가가치 농업기반 확충

- 디지털농업 기반기술의 확대
 - 빅데이터 활용, 수요자 중심의 농업정보센터 운영
 - 스마트팜 혁신밸리 사업 조성
 - 농기계 임대사업 확충 및 자율주행 농기계 사업 확충
 - 체재형 가족실습농장 조성사업
- 농업의 6차산업화를 통한 고부가가치화
 - 지역 농특산물을 이용한 가공식품개발사업 및 농산물 가공교육센터 설치운영 활성화
 - 미래 고부가가치 농업 곤충산업 활성화 및 말산업 기반 농촌형 승마관광산업 육성



다) 미래 농·생명산업 기반구축

- 지식기반형 친환경 생명산업 선도지대 구축
 - 새만금 농생명용지내 농식품가공단지 및 원예단지유치
 - Clean Up 축산 환경 조성사업
 - 김제 용지 AI 대응 가금밀집지역 축사 매입
- 생태변화에 맞는 품종 및 종자개발 활성화
 - 기후 및 소비트렌드 변화 대응 신소득작목 생산기반 구축
 - 새만금 글로벌 종자생산 전문단지 조성
 - 국립 간척지 농업연구센터 건립 및 쌀자원 융합연구소 설립

3) 추진전략

가) 빅데이터를 활용한 수요자 중심의 농업정보센터 운영

- 농림축산식품부 주관 공공정보를 개방·공유하는 정부 3.0의 하나로, 수집된 농업 빅 데이터를 대내외 관련기관과 적극 공유하는 협업체계 구축
- 행정안전부 등 19개 기관이 보유한 37개 정보항목 연계 및 102개 농림지원사업 DB를 단계적으로 통합
- 농가의 영농현황, 보조금 지원 이력 및 시설·장비·기계 등과 같은 보조재산 현황, 지원 제한 대상 여부 등을 한 번에 알 수 있어 보조금 부당 수령 및 중복·편중 지원 여부를 쉽게 파악할 수 있는 체계 구축

나) 스마트팜 혁신밸리 조성

- 영농에 대한 지식·경영과 기반이 없는 청년도 스마트팜을 창업할 수 있도록 체계화 및 전문화된 교육 프로그램 제공
- ICT 기자재 표준화·고도화·호환성 제고 등을 통해 한국형 스마트팜 수출기반을 구축 하고 전후방산업의 동반성장 도모
- 스마트팜 활성화 정책
 - 스마트팜 다부처 연구개발·실용화(다부처 R&D)
 - 농식품 벤처창업 활성화
 - 농식품 수출확대 및 판로확보 지원



다) 연계사업을 통한 지역발전

- 농촌재생뉴딜사업, 농촌 중심지활성화 사업 등 지역 활성화 지원
 - 축사·공장 등 주거환경 유해시설의 개보수 및 철거, 농촌다움을 훼손하는 시설 정비 등 농촌공간 재정비 방안 마련
 - 특별관리지역 내 축산단지를 단계적 매입을 통해 생태복원사업 추진 및 김제시 관광활성화를 위한 골프장 등 체육시설 설치 및 인구유입을 위한 주거단지 계획 등 개발방향 검토
 - 거점 기능을 하는 백구면을 농촌의 경제·문화·공동체 활동의 중심지로 육성하는 농촌 중심지 활성화 사업(체류형 민박시설, 농촌체험 휴양인의 집 운영, 농촌체험휴양마을, 유기농 마을, 관광농원 등)을 연계

라) 농기계 임대사업 및 자율주행기계 확충

- 농기계 임대사업장 분소설치 - 거리문제 해결
 - 만경읍 서부 분소 설치, 북부, 동부에 분소 추가 설치 예정
 - 사업량 : 개소당 부지 3,000㎡, 건축면적 660㎡
 - 건축 및 농기계구입비 : 4,600백만원(서부 1,350, 동부 1,400, 북부 1,850)
- 주산지일관기계화 사업 - 장기임대사업으로 임대사업 활성화 기여
 - 주산 작목 및 논타작물 재배를 하는 농협, 법인, 작목반 등에 농기계를 장기 임대하여 농작업 및 농작업대행을 함으로써 지역 특성에 맞는 맞춤형 농기계임대사업 가능
 - 사업량 : 18개소(10개소 : 2019년~2022년, 8개소 : 2023년~2030년)
 - 사업비 : 3,600백만원(국비 1,800, 시비 1,800)
- 자율주행장비 추가도입 및 전문인력 확보
 - 임대료 납부 편의제공을 위한 인증기 도입 및 자율주행 농기계 및 운용장비 구입
 - 적정인력 확보 및 자율주행농기계 보강 등 운영기반 강화

마) 가치있는 산림자원 육성

- 기후변화를 고려한 경제수종 조성 및 숲 가꾸기 사업을 효과적으로 추진하기 위한 임도망 확충
- 경관자원을 활용한 도시민 산촌체험·귀산촌 활성화와 산촌 생활환경 개선, 산림문화·휴양프로그램 확대

바) 차별화된 축산업 발전계획 수립

- 축사시설 등의 현대화 통한 질병 발생 억제 및 생산시설 자동화 등을 통한 생산비 절감으로 경쟁력 확보
- 축산단지의 집적경영 유도 및 축산폐수처리시설 통합 운영으로 친환경적 축산업 육성
- 축산업부문 재해·방역체계 구축을 위해 선진 방역체계 구축, 통합관리 체계 구축 및 재해보험대상 품목 확대 및 지원방식 개선



나. 제조업

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 사업체, 종사자수 및 생산액

- 현재 김제시의 광업 및 제조업 관련 사업체는 총 212개 업체로 2015년에 비해 18.6% 증가함
- 광업 및 제조업은 출하액, 주요생산비, 부가가치 등 전체적으로 꾸준히 증가하고 있는 추세임

[공업 및 제조업 현황]

구 분	사업체수 (개)	종사자수 (명)	연간급여액 (백만원)	출하액 (백만원)	주요생산비 (백만원)	부가가치 (백만원)
2015년	177	6,619	213,020	2,302,431	1,583,739	732,074
2016년	182	7,651	238,073	2,502,316	1,815,245	694,768
2017년	201	7,913	248,278	2,564,223	1,850,857	719,986
2018년	210	7,590	269,991	2,687,413	1,921,382	771,132
2019년	212	7,765	291,388	2,926,849	2,108,391	829,805

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 광업 및 제조업

■ 종사자 규모별 생산규모 현황

- 2019년 기준 김제시 제조업의 생산액은 약 2조9,300억원, 부가가치액은 8,300억원이며 김제시 총 출하액의 57.4%, 부가가치의 58.0%가 종사자 50인 미만 중소기업에 의한 것임
- 전라북도 전체 제조업체 중 50인 미만 중소기업의 비중이 전체 출하액의 27.9%, 부가가치의 27.8%인 것보다 상대적으로 크게 나타나고 있음

[공업 및 제조업 현황]

구 분	사업체수 (개)	종사자수 (명)	출하액 (백만원)	부가가치 (백만원)	1인당 부가가치 (백만원)
제조업 합계	212	7,765	2,926,849	829,805	106.86
10-19인	98	1,337	538,657	153,840	115.06
20-49인	83	2,622	1,142,711	327,851	125.04
50-99인	20	1,360	484,196	145,727	107.15
100인 이상	11	1,840	682,132	163,483	88.85

자료 : 전라북도, 광·제조업 통계조사보고서(2021)



■ 제조업 분류별 현황

- 현재 김제시 제조업 사업체는 212개소로서 2015년 대비 증가하였으며, 식료품과 백구면 일원의 자동차 및 트레일러 제조업이 주력 산업군을 형성하고 있음

[제조업 중분류별 현황]

중분류별	2015년		2019년	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
합계	177	6,619	212	7,765
식료품 제조업	35	2,220	44	2,939
섬유제품 제조업 ; 의복제외	3	66	4	69
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	9	215	13	236
비금속 광물제품 제조업	23	579	26	661
1차 금속 제조업	7	165	6	137
금속가공제품 제조업 ; 기계 및 가구 제외	24	469	29	604
가죽, 가방 및 신발 제조업	1	-	-	-
목재 및 나무제품 제조업	1	-	2	-
펄프,종이 및 종이제품 제조업	7	224	8	296
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	1	-	1	-
화합물질 및 화학제품 제조업	10	178	10	198
의료,정밀,광학기기 및 시계 제조업	3	95	4	109
전자장비 제조업	3	102	-	-
기타 기계 및 장비 제조업	14	400	14	339
자동차 및 트레일러 제조업	34	1,813	46	1,985
가구 제조업	2	-	4	100
기타 제품 제조업	-	-	1	-

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 광업 및 제조업

■ 지역별 사업체 현황

- 2019년 김제시 읍면동별 제조업 분포를 보면, 사업체수는 죽산면 22.0%, 검산동 10.1%, 교월동 7.5% 순으로 높게 나타나고 있으며, 종사자수 기준으로는 요촌동 23.4%, 신평동 12.4%, 검산동 12.4% 순으로 높게 나타남

구분	사업체수	종사자수	구분	사업체수	종사자수
합계	7,635	36,692	진봉면	80	431
만경읍	317	1,676	금구면	94	2,276
죽산면	1,676	390	봉남면	114	382
백산면	130	2,299	황산면	466	1,178
용지면	390	1,627	금산면	97	2,277
백구면	278	2,252	광활면	173	145
부량면	269	259	요촌동	499	8,577
공덕면	444	535	신평동	58	4,555
청하면	81	223	검산동	772	4,551
성덕면	154	385	교월동	570	2,674

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 광업 및 제조업



다. 산업단지

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

- 현재 김제시에는 일반산업단지 3개소(지평선산업단지, 순동산업단지, 백구일반산업단지)와 7개 농공단지(백구농공단지 외 6개소)가 입지하고 있고, 전체 가동 중인 입주업체수는 282개 업체, 가동율은 90%로 나타남

[김제시 산업단지 현황]

단지별	조성면적 (천㎡)	지정일	준공일	분양상태	입주업체 현황			
					계	가동중	추진중	휴폐업
합 계	4,851				312	282	25	5
백구일반산업단지		20.10.16.	-	조성	-	-	-	-
지평선산업단지	2986	08.09.05.	15.05.29.	95%	73	51	22	-
순동산업단지	262	95.07.08.	99.02.12.	분양완료	35	35	-	-
백구농공단지	329	03.04.09.	06.11.14.	분양완료	31	28	3	-
만경농공단지	215	90.01.24.	91.12.15.	분양완료	29	29	-	-
대동농공단지	331	13.07.22.	16.08.24.	분양완료	22	22	-	-
서흥농공단지	277	88.04.20.	90.06.09.	분양완료	41	41	-	-
봉황농공단지	233	91.10.21.	93.12.30.	분양완료	43	43	-	-
황산농공단지	73	89.12.14.	92.05.03.	분양완료	11	11	-	-
월촌농공단지	145	86.11.17.	87.12.14.	분양완료	27	22	-	5

자료 : 김제시 내부 산업단지 현황(공영개발과, '22.10.)

나) 문제진단

- 사업체수 및 종사자수 모두에 있어서 식료품 제조업과 자동차 및 트레일러 제조업이 전라북도 평균에 비해 비교적 특화(백구 특장차전문단지 집적화 영향)
- 김제시는 전북 타 시·군에 비해 중소기업 생산 의존율이 상대적으로 높은 것으로 나타남
- 제조업 사업체 수 및 종사자수는 기존 집적지로의 집중경향이 심화됨



2) 목표 및 기본방향

가) 신성장 동력산업 창출

- 차세대 첨단산업 유치를 통한 미래 혁신산업지구 조성
 - 특장차 산업클러스터 조성
 - 첨단산업융합허브, 드론산업전진기지 구축사업
- 미래 지역 성장동력의 발굴 및 육성
 - 신성장동력 항공산업 클러스터 구축 사업
 - 신재생 에너지 연관 혁신산업단지 조성사업
 - 지역특화 뷰티밸리 조성사업

나) 지역특성에 맞는 계획적 산업단지의 조성

- 지역특성을 고려한 신규 산업단지를 계획적이고 에너지 자립 및 스마트 그린산업 단지로 조성
- 기존 산업단지 및 산재되어 있는 개별 공장 정비를 통한 체계적 관리방안 마련

3) 추진전략

가) 혁신형 융복합 귀농단지 조성

- 농산물의 부가가치 제고를 위한 농식품 가공·제조업을 겸업하기 위해, 귀농귀촌 인구가 꾸준히 증가하고 있음
- 도시소비자와 상호 보완적으로 상생하는 귀촌마을과 마을기업이 융합된 농어촌 정주형 복합단지 조성을 통해 상생협력기반 조성

나) 첨단산업 융합허브, 드론산업 전진기지 구축

- 기술발전 및 다양한 분야에서의 활용 가능성 증대로 드론 산업을 미래 신성장 동력 산업의 하나로 육성·지원
- 사업용 중심의 드론산업 육성 및 드론산업의 국제 경쟁력 강화를 통해 글로벌 수준의 기술 인프라 구축, 세계시장 선도 도모
- 고부가가치 제품을 통한 기업 경쟁력 강화 및 산업구조 고도
- 농임업, 건설·측량, 영상 등 국내 드론 용도 확대 및 신 시장 창출



다) 특장차 산업클러스터 조성

- 특장 기계산업 수요 증가에 선제적 대응으로 기존 백구 특장차 제1전문단지와 연계하여 특장차 제2전문단지가 조성중에 있음
- 산업 지원 인프라로 한국교통안전공단의 특장차자기인증센터와 특장차 종합지원센터 구축을 통해 생산과 인증 지원을 원스톱으로 해결할 수 있는 국내 유일 네트워크 체계 마련
- 지역특화산업인 특장산업 육성 인프라 구축을 통한 시너지 효과 극대화 및 지역경제 활성화 도모

라) 농생명 첨단산업단지 조성

- 쌀시장 개방 및 농업인력의 고령화 등 김제의 주된 산업인 농업 위기에 대응
- 혁신도시에 농업공학연구소, 농업과학기술원, 농업생명공학연구원, 작물과학원, 축산연구소 등 농생명 관련 기관이 대거 이전해 옴에 따라 상호 협력체계 구축 가능
- 특화산업인 농업과 접목 가능한 첨단산업을 유치하여 농업 의존도에서 탈피하고 농업의 고부가가치 산업화 모색

마) 기존 산업단지의 경쟁력 제고

- 산업단지 내 입주기업 포화상태로 신규 산업단지(제2지평선 산업단지) 계획 중에 있음
- 기 조성된 산업단지의 성장잠재력을 평가하여 경쟁력 있는 산업단지의 확장·정비방안 모색
- 산업단지별 특성화를 통한 대외적 이미지와 경쟁력 제고
- 지역산업체 계열화를 통한 경쟁력 제고
- 기존 산업단지 특성화
 - 순동산업단지(식품산업과 농산물 유통 및 가공산업), 만경농공단지(실버용품산업), 대동농공단지(농기계 산업) 특성화 방안 모색

바) 새만금시대 중심도시

- 새만금 5공구 조성 및 대규모 농어업회사 착공 등 새만금 내부개발 확정사업을 조기에 착공하고, 바이오 센트럴파크 조성 등 신규사업을 발굴하여 국가정책 사업에 반영
- 시드밸리 2단계 사업지구 지정 및 일류 농식품기업 투자유치 등과 지속적인 투자사업을 정책에 반영시키고 인프라 구축에 노력
- 새만금 지역의 합리적 행정경계 설정에 대한 국민적 공감대 형성으로 새만금 제2호 방조제 내측구간을 확보하는 등 시민 역량 결집을 통한 바닷길 확보로 미래 성장기반 마련



라. 서비스 및 유통업

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 상업시설

- 김제시 유통업체 분포는 대형마트(홈플러스) 1개소, 전통시장 3개소, 상점가(화동길 상점가) 1개소로 총 5개소로 상업 및 유통시설이 매우 빈약한 실정임
- 대부분 주변도시인 전주, 익산 등에 의존하고 있음

[유통업체 현황]

구 분	합 계	대형마트	전통시장	상점가
개소	5	1	3	1
판매면적(㎡)	39,420	13,766	22,420	5,232
건물연면적(㎡)	67,076	22,420	39,424	-

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 유통업체현황

■ 서비스업

- 현재 3차산업 사업체수와 종사자수는 2015년 대비 증가하였으며, 도매 및 소매업, 운수 및 창고업, 숙박 및 음식점업, 기타 개인서비스업 사업체수가 전체의 78.8%를 차지하고 있어, 이는 소비성 서비스업이 주종을 이루는 특성을 보이고 있음

[서비스업 현황]

중분류별	2015년		2019년	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
합계	5,727	20,792	5,988	22,857
도매 및 소매업	1,955	4,990	1,950	5,363
운수 및 창고업	681	1,387	845	1,455
숙박 및 음식점업	1,029	2,371	1,088	2,694
정보통신업	28	239	29	149
금융 및 보험업	63	793	65	705
부동산업	127	285	134	304
전문과학 및 기술서비스업	97	390	110	487
사업시설관리 및 사업지원 및 임대서비스업	68	771	109	656
공공행정, 국방 및 사회보장행정	56	1,908	57	2,127
교육서비스업	280	2,182	284	2,415
보건, 사회복지 서비스업	283	3,059	311	4,303
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	132	578	172	689
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업	928	1,839	834	1,510

자료 : KOSIS(국가통계포털), 기관별 통계, 김제시



나) 문제진단

- 대규모 소매점 등의 시설의 부족과 요촌동, 신평동 등 일부지역에 편중되어 있어 시내 교통 혼잡 가중 및 서비스의 불균형의 원인
- 김제시의 소득 수준은 올라가지만 소비 욕구를 충족시켜줄 상업시설이 부족하여 주변 상권으로 소비시장을 빼앗기고 있음

2) 목표 및 기본방향

가) 전통시장 및 유통시설 현대화

- 매력있고 쾌적한 유통시설 환경 조성
- 재래시장 시설 현대화를 통한 경쟁력 강화

나) 지자체의 정책지원

- 지역 우수중소상인 지원 조례 마련
- 경영합리화를 위한 지속적인 홍보·교육활동 전개

3) 추진전략

가) 전통시장 활성화

- 지역특산물 전문판매장 등 지역농업 등과 연계한 정기시장 등 이벤트, 홍보행사 개최를 통해 기존 시가지내 전통시장 활성화
- 전통시장 상인회를 협동조합으로 발전시켜 전통시장 경쟁력 강화 및 상인들이 직접 운영하고, 판매수익을 공동으로 나누는 방식 등 다각적인 협동조합 교육프로그램 운영
- 전통시장 내 빈 점포들을 활용하여 청년들에 대한 창업 지원으로 청년일자리 창출과 전통시장의 활력 제고 및 경쟁력 강화
- 재래시장 재개발·재건축 및 리모델링 사업을 통한 시장환경 개선

나) 소상공인 지원 강화

- 사회적경제 활성화를 통한 일자리 창출 인큐베이터 및 수요 맞춤형 일자리 창출 사업 도모
- 중소 소매업에 대한 자금지원 및 공동시설 확보에 대하여 적극 지원
- 소비자협동조합, 상업협동조합 등의 설립지원을 통한 유통업체간 협력체계 구축 및 조직화 기반 조성

다) 상권 접근성 및 연계성 개선

- 버스정류장, 택시승차장, 주차장과 연계된 차량진출입체계, 주차시스템 정비 및 쇼핑 통로의 쾌적성 확보
- 매력있는 상점가 거리 조성, 만남의 거리, 관광·문화·예술의 거리, 먹자거리 등 특화거리 집중 육성 등 휴식공간과 다양한 이벤트 공간 확보
- 무질서한 상점가의 통행로를 확보하기 위해 거리를 정비하고 통일감 있는 경관을 확보
- 지역의 유래 및 명물 등 화제를 불러일으킬 수 있는 시설물을 고안하여 설치



9. 사회·문화·관광개발계획

가. 의료 및 보건

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 의료시설현황

- 현재 의료시설의 경우 병원 8개소, 의원 52개소, 요양병원 4개소, 치과병(의)원 19개소, 한방병원 1개소 등 전체 104개소가 있으며 3,214개의 병상을 확보하고 있음
- 대부분의 의료시설은 김제시 동(洞)지역에 밀집해 있으며, 보건지소 및 보건진료소는 읍·면지역에 분포하고 있음
- 공공의료시설은 보건소 1개소, 보건지소 14개소, 보건진료소 25개소가 있음

[의료시설 현황]

구분	합계	병원	의원	특수병원	요양병원	치과	한방병원	한의원	보건소	보건지소	보건진료소	
2015년	병원수(개소)	102	3	52	5	4	18	2	18	1	14	25
	병상수(상)	3,255	240	237	1,695	1,001	-	82	-	-	-	-
2016년	병원수(개소)	97	1	50	4	4	19	2	17	1	14	25
	병상수(상)	3,200	200	229	1,398	1,274	-	99	-	-	-	-
2017년	병원수(개소)	101	3	51	4	4	18	2	19	1	14	25
	병상수(상)	3,485	446	200	1,487	1,253	-	99	-	-	-	-
2018년	병원수(개소)	101	8	50	-	4	19	1	19	1	14	25
	병상수(상)	3,214	1,847	188	-	1,129	-	50	-	-	-	-
2019년	병원수(개소)	104	8	52	-	4	19	1	20	1	14	25
	병상수(상)	3,214	1,847	188	-	1,129	-	50	-	-	-	-

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 의료기관



■ 의료종사자 현황

- 현재 김제시 의료종사자수는 726명으로 2015년 대비 27.1% 증가하였으며, 간호 조무사 인력이 크게 감소하였음

[의료인력 현황]

구분	합계	상근 의사	치과 의사	한 의사	약사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사
2015년	996	122	17	29	13	192	482	137	4
2016년	873	96	19	22	8	188	420	120	-
2017년	1,082	139	18	23	11	220	491	170	10
2018년	1,029	96	18	23	11	220	491	170	-
2019년	726	95	17	26	8	198	231	145	6

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 의료기관종사 의료인력

나) 문제진단

■ 종합의료시설 및 전문병원시설 부족

- 인구의 고령화에 따른 노인성질환의 증가가 예상되고 있어 종합의료서비스 및 노인성 질환을 앓고 있는 환자의 건강회복 및 관리에 필요한 의료시설이 부족함

■ 저소득층 및 서민을 대상으로 한 공공의료서비스 역할 미약

- 저소득층과 서민을 대상으로 한 공공의료서비스 시설인 보건소의 전문성과 진료수준은 민간부문에 열세일 것으로 판단되어 보건소 시설의 확충 및 전문 의료 인력의 확보가 요구

2) 목표 및 기본방향

가) 의료서비스의 양·질적인 수준 향상

- 의료시설의 효율화를 통해서 서비스의 질적 수준을 높이고 수요증가에 따른 시설 및 인력의 확충

나) 노령층을 중심으로 한 특수의료 수요에 대한 부응

- 노인병원, 정신병원, 재활병원 등 특수전문병원의 확충 및 서비스의 다양화로 고령화 및 후천장애 증가 등에 대비

다) 저소득층에 대한 의료서비스 확대

- 저소득층, 노인 등에 대한 의료시설 확충으로 사회계층별 의료서비스 공급 다양화
- 보건소의 장비 및 인력 지원으로 저소득층에 대한 의료 서비스 현대화

라) 생활권별 균형 서비스 공급

- 생활권별로 의료시설을 배치하되 공공과 민간부문이 상호 협력할 수 있도록 하며 1차 보건의료기능을 강화하고 지역단위, 가정단위의 보건 관리체계 확립



3) 추진전략

가) 의료시설의 양적 확충

- 의사 1인당 인구수 및 1병상당 인구수 수준을 감소시켜서 의료환경을 개선
- 치매국가책임제 대통령 공약사항에 따라 공립 치매전담 장기요양시설 설치 운영으로 보인복지 증진

[의료시설 주요지표]

구분	단위	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	85,924	75,000	77,000	80,000	83,000
종합병원	개소	-	-	-	-	-
병원	개소	8	9	10	11	12
의원	개소	52	52	53	53	54
요양병원	개소	4	1	2	2	2
치과병(의)원	개소	19	19	20	20	21
한방병원	개소	1	1	2	2	2

나) 농촌 및 사회적 취약계층의 의료서비스 개선

- 생활권별 의료서비스 체계 확립과 원격의료 서비스 지원 등을 통하여 농촌 및 낙후 지역 주민들의 의료서비스 수혜도를 획기적으로 개선
- 생활보호 대상자 및 저소득층 등 의료서비스 취약계층에 대한 의료보장을 위해 안내 및 지원체계를 확립
- 보건소의 전문인력 확충과 시설 현대화 등 개선노력을 지속적으로 추진
- 노령화 등 사회적 여건변화에 대응하여 다양한 질병발생과 의료수요 증대에 대비한 전문적인 치료를 할 수 있는 노인병원 등 전문병원의 설립을 지원

다) 공공의료서비스 강화로 보편적 의료접근성 향상

- 보건소의 기능을 도시형, 농촌형별로 기능을 특화하여 도시는 건강증진 중심형으로, 농촌형은 진료중심형으로 개편
- 의료서비스 취약지역의 의료접근성 향상
- 재난·응급 등 필수 공공의료 대응체계 강화
- 포스트 코로나시대를 대비한 감염병 대응·관리 및 위생안전관리 체계 구축



나. 사회복지

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 국민기초생활보장수급자 현황

- 현재 저소득층 중에서 국민기초생활보장혜택을 받는 대상은 전체 5,135가구, 7,312명에 해당하며, 이 중 일반수급자는 4,990가구와 7,089명으로서 대부분을 차지함

[국민기초생활보장수급자 현황]

구분	합 계		일반수급자		특례수급자		시설수급자	
	가구(호)	인원(인)	가구(호)	인원(인)	가구(호)	인원(인)	가구(호)	인원(인)
2015년	5,082	7,607	4,776	7,205	254	350	52	52
2016년	4,916	7,147	4,682	6,743	172	229	62	62
2017년	4,902	7,013	4,194	5,788	502	1,019	62	206
2018년	5,245	7,364	4,523	6,227	171	218	206	232
2019년	5,135	7,312	4,990	7,089	335	629	206	223

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 국민기초생활보장 수급자

- 현재 장애인 등록인구는 9,416명으로 전체 인구 대비 10.6%를 나타내고 있으며, 이는 전북 및 인근 지자체 대비 높은 수준임
- 이에 반해 장애인 복지시설은 3개밖에 없는 실정으로 시설 확충이 필요함

[장애인 등록현황]

구분	합 계	심한장애	심하지않은장애
2015년	9,483	-	-
2016년	9,420	-	-
2017년	9,399	-	-
2018년	9,349	3,440	5,909
2019년	9,416	3,437	5,979

자료 : 김제시, 통계연보(2020), 장애인 등록현황



[김제시 장애인 인구 비율]

구분	장애인 수(명)	전체 인구 대비(%)	노인 인구 대비(%)
전북	132,364	7.0	36.6
김제	9,416	10.6	37.3
전주	33,720	5.2	37.4
군산	17,910	6.6	38.6
익산	20,487	7.1	39.3

자료 : KOSIS 국가통계포털, 인구동향조사

■ 사회복지시설 현황

- 현재 김제시 사회복지시설수는 총 8개소에 수용인원 313명으로 노인복지시설 5개소, 장애인복지시설 3개소로 구성됨
- 사회변화에 맞추어 여성복지시설, 아동복지시설 등의 시설 확충이 요구됨

[사회복지시설 현황]

구분	계		아동복지시설		노인복지시설		장애인복지시설	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
2015년	9	340	1	7	5	272	3	61
2016년	11	344	1	5	6	275	4	64
2017년	11	349	1	5	6	274	4	70
2018년	10	297	1	5	5	231	4	61
2019년	8	313	-	-	5	246	3	67

자료 : 김제시, 각 연도별, 통계연보
 주 : 노인복지시설(양로시설, 노인복지주택)

2) 목표 및 기본방향

가) 실버복지사회 만들기

- 노인문제(빈곤, 병약, 무위 및 고독) 해결에 노인들이 직접 참여할 수 있는 기회 제공
- 노인여가생활을 위한 기반환경 조성

나) 여성평등사회 만들기

- 여성의 사회참여를 확대할 수 있는 기반여건 조성

다) 더불어 사는 복지공동체 만들기

- 장애, 외국국적, 빈곤, 저학력 등 불리한 조건을 지닌 주민들이 사회적으로 더불어 살아갈 수 있는 기반여건 조성



3) 추진전략

가) 생애주기별 지원정책 구축

- 김제시는 현재 소멸위험지수가 높은 소멸주의 및 위험지역으로 인구늘리기 정책추진을 위한 제도적 장치로 생애주기별 시책사업인 “요람에서 100세까지 생애지원” 시스템 구축
- 예시된 사업을 근간으로 추진하며, 지속적으로 개선
 - 인생아카데미, 맘스아카데미, 임신·출산 준비교실
 - 엄마, 아빠 부모교육
 - 찾아가는 청소년 인식개선교육
 - 김제 청년 정주의식 강화교육
 - 중장년층 인생성계 및 아름다운 황혼설계
- 김제시민의 생애주기별 맞춤형 지원을 통한 삶의 질 개선 및 정주여건 기반 마련

나) 정신건강복지서비스 확대

- 김제시는 전라북도 14개 시군구 중 자살사망률이 가장 높아, 자살고위험군 조기 발견 및 연계를 위한 다양한 게이트키퍼 양성교육, 자살예방교육이 필요함
- 자살예방에 대한 올바른 인식 및 편견해소를 위한 적극적이고 자발적인 시민이 참여하는 생명존중 문화조성사업 및 정신건강사업 중점 추진 필요
- 자살예방사업 적극적 추진
 - 자살예방추진계획에 따른 생명존중문화의 환경조성
 - 생애주기별 자살예방 대책
 - 노인 자살위험자 및 노인자살시도자의 발견·치료 및 사후관리 방안
 - 생명존중 및 자살예방을 위한 지역사회 협력체계 구축

다) 실버 클러스터 조성

- 하동 노인복지타운을 확장하는 한편, 입주자의 특성을 고려한 주거유형의 다양화와 전문화 도모
- 은퇴자를 대상으로 한 전통가옥 형태의 공동체형 거주공간으로 은퇴자 한옥마을 조성
- 노인주거단지를 중심으로 아동에서 중년층에 이르는 세대들이 노인복지타운 내 생활 편의 시설과 교육시설, 문화시설, 자연환경 등을 공유하며 노인세대와 비노인세대들이 서로 교류할 수 있는 세대통합형 주거단지로 조성



라) 여성의 경제활동 참여 지원

- 맞벌이 부부 증가로 맡길 수 있는 국·공립 어린이집 확충 및 보육서비스의 체계적 확장 및 육아종합지원센터 설치 등 보육환경 개선을 통해 일과 가정의 양립지원 및 공교육 인프라 구축
- 출산장려지원정책
 - 첫째아이 출산장려금 신설 지원, 둘째아이 이상 상향 지원
 - 출산축하용품(아기수유세트, 아기외출세트 등) 혼합지원

마) 여성문화활동과 사회적 참여 증대를 위한 기반시설 확충

- 여성문화공간 확충 : 읍면동사무소 주민자치센터에서 이루어지고 있는 여성문화활동을 보다 질 높고 품격있는 환경에서 이루어질 수 있도록 환경을 개선하고 다양한 프로그램을 확충함
- 여성동아리활동 지원 : 여성들의 취미, 교양, 문화, 봉사 등의 동아리활동 지원으로 여성들의 삶의 질 향상에 기여
- 여성취업정보센터 및 상담센터 운영

바) 주민자치회 중심의 주민참여 체계 구축

- 주민참여체계 개편
 - 주민자치회의 활동을 중심으로 지역의 의제설정 및 정책대안에 관한 주민의견 수렴 및 정책결정에 주민의견을 적극 반영할 수 있는 주민참여체계 개편
 - 지방세에 대한 납세자의 이해도 향상을 위해 주민참여예산제의 운영에 시민의 참여를 확대
- 네트워크 구축 확산 등 거버넌스체계의 구축을 위한 사회적경제 지원조직 운영
 - 주민참여 확대 및 역량강화 교육, 지역공동체 활성화, 네트워크 구축을 위한 전문지원조직 설치 운영
 - 지역공동체를 중심으로 사회복지서비스를 자체적으로 생산·소비하는 체계 구축을 위한 사회적경제 지원조직 구축 운영



다. 교육복지

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

- 현재 김제시에는 유치원 40개소, 초등학교 36개소, 중학교 13개소, 고등학교 10개소, 전문대학 1개소가 있음
- 교원 1인당 학생수를 살펴보면 전반적으로 낮은 수준으로 나타나는데 이는 인구의 감소가 원인으로 보임

[김제시 학교 총괄 현황]

구 분	학교수	학급수	교실수	학생수			교직원수		
				계	남	여	계	교원	직원
2019년	100	565	600	8,786	4,735	4,051	1,358	1,128	230
유치원	40	70	37	811	419	392	124	116	8
초등학교	36	288	360	3,644	1,834	1,810	579	476	103
중학교	13	85	76	1,714	899	815	246	208	38
고등학교	10	115	127	2080	1053	1027	341	289	52
일반계	7	68	77	1,169	543	626	193	166	27
실업계	3	47	50	911	510	401	148	123	25
전문대학	1	7	-	537	530	7	68	39	29

자료 : 김제시, 통계연보, 교육 및 문화
주 : 대학원 학생수는 박사·석사과정 포함

[교육시설 원단위]

구 분	학교수	학급수	학생수	교원수	학교당 학급수	학급당 학생수	교원1인당 학생수
유치원	40	70	811	116	1.8	11.6	7.0
초등학교	36	288	3,644	476	8.0	12.7	7.7
중학교	13	85	1,714	208	6.5	20.2	8.2
고등학교	10	115	2080	289	11.5	18.1	7.2
전문대학	1	7	537	39	7.0	76.7	13.8

자료 : 김제시, 통계연보, 교육 및 문화

나) 문제진단

- 도시지역과 농촌지역간의 교육시설 배치의 불균형으로 교육시설로의 접근성과 편의성 저하
- 2019년 초, 중, 고등학교 학급당 학생수는 줄어드나, 향후 인구증가에 대비가 필요함
- 인구 구성의 변화와 장애인 등에 대한 교육서비스의 여건 변화가 필요하나 현재의 상태로는 이에 적극적 대응이 어려운 것으로 분석
- 또한, 공공 사회교육서비스 지원이 미비하여 이에 대한 시설 확충과 전문인력 확보 필요

2) 목표 및 기본방향

가) 쾌적한 교육환경 조성

- 학급당 학생수의 감축, 교육시설 및 내용의 질적 수준 향상으로 선진국 수준의 교육 환경 조성
- 학교 주변의 유해환경을 제거하고 도서관, 체육시설 등을 확충하면서 이용성을 제고

나) 교육시설의 다양화

- 인재장학숙 운영, 시립학교 설립을 비롯하여 자율학교, 외국어전문교육시설, 산업안전교육시설 등을 도입함으로써 다양한 교육의 기회를 제공하며 특화된 전문교육을 통해 김제의 위상 제고

다) 평생교육체제의 구축

- 고령화가 급속하게 진행되고 있어 이들 노인인구의 사회참여 및 복지증진 차원에서 평생교육 실시
- 지역산업구조의 변화와 새로운 산업으로의 이직에 대응하여 이에 대한 사회재교육 시행
- 주요사업 : 평생학습센터 설치
 - 김제시, 교육청, 학교 등과 평생학습 네트워크 구축

3) 추진전략

가) 교육시설 주변환경 정비

- 안전하고 편리하게 통학할 수 있도록 보차분리 및 보행환경개선 등을 통해 통학로를 정비하고 통학로 주변의 청소년 유해시설 차단
- 자전거를 이용해 통학이 안전하고 원활하게 이루어질 수 있도록 학교와 연계한 자전거 도로 정비

나) 학교시설의 복합문화공간화

- 학교가 단순한 학습공간으로서의 역할에서 벗어나 도서관, 체육시설, 보육시설 등과 연계한 지역주민의 생활공간으로 탈바꿈 유도

다) 차세대 인재육성의 메카 조성 및 지원체제 강화

- 김제시 인재 유출을 억제하고 타 지역으로부터 우수한 인재를 끌어들이 수 있는 양질의 교육을 펼칠 수 있는 복합교육공간 조성
- 교육비 부담이나 숙소 문제 등을 해소할 수 있는 교육지원시스템을 구축하여 우수 인재가 교육에 전념할 수 있는 여건을 조성함



라. 문화·체육

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 문화시설 현황

- 현재 문화시설 현황을 보면 공공공연장 2개소, 영화상영관 1개소, 미술관 1개소, 청소년회관 3개소, 기타시설 5개소로 주변 도시에 비해 여가활용 공간이 부족한 실정

[문화시설 원단위]

구 분	공연시설		전시시설			지역문화복지시설			기타시설		
	공공 공연장	영화 상영관	박물관	미술관	화랑	시민 회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
전주시	10	10	6	4	2	-	-	1	1	1	1
군산시	6	3	2	2	-	-	-	1	1	1	-
익산시	2	1	3	2	-	-	6	1	1	1	1
정읍시	2	1	1	1	-	1	12	12	1	1	1
남원시	5	1	1	2	-	-	-	-	1	1	1
김제시	2	1	1	1	-	-	-	3	1	3	1

자료 : 각 지자체, 통계연보, 문화공간

- 김제시의 공공도서관은 5개소가 있으며 연간 이용자수는 117,193명으로 좌석수 대비 낮은 이용률을 보이고 있음

[주변도시 공공도서관 현황]

구 분	직원수	도서관수	좌석수	자료수	방문자수	이용자수	대출책수
전주시	122	11	5,495	1,105,040	3,771,751	1,770,059	1,136,960
군산시	48	6	1,477	495,129	955,506	611,322	464,826
익산시	89	7	4,192	924,481	1,703,543	2,164,364	626,974
정읍시	28	5	1,541	423,156	418,709	199,471	227,221
남원시	28	3	624	235,308	336,027	151,012	217,487
김제시	66	5	1,342	359,803	376,704	117,193	143,722

자료 : 각 지자체, 통계연보, 공공도서관



■ 체육시설 현황

- 현재 김제시는 공공체육시설은 111개소로 전문체육시설 위주보다 간이운동장 등 생활체육시설이 많이 차지함
- 육상경기장, 축구장, 야구장, 구기체육관, 생활체육관, 수영장 모두 주변 시·군의 평균보다 적게 위치함

[주변도시 체육시설 현황]

구 분	공공체육시설(개소)							
	육상경기장	축구장	야구장	간이운동장	구기체육관	생활체육관	수영장	국궁장
전주시	2	12	3	144	3	3	3	-
군산시	1	5	4	32	1	1	2	1
익산시	2	14	4	56	3	6	3	1
정읍시	1	10	2	59	3	2	2	1
남원시	1	3	1	52	-	2	1	2
김제시	1	4	2	94	2	-	1	2

자료 : 각 지자체, 통계연보, 체육시설

- 김제시에는 현재 등록체육시설은 골프장 4개소가 있으며, 신고체육시설이 총 71개소로 대부분 동(洞)지역에 밀집되어 있음

신고 및 등록 체육시설 현황

구 분	합 계 (개소)	신고체육시설(개소)							등록체육 시설(개 소)
		소계	승마장	체육도장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	썰매장	
김제시	75	71	2	21	12	7	28	1	4

나) 문제진단

- 향후 계획인구를 고려할 때 현재의 문화, 체육시설의 절대적으로 부족하며, 지속적인 확충이 필요
- 특히 문화, 예술 활동에 필요한 공연 및 전시시설의 부족은 심각한 수준임
- 종합운동장 등 김제시의 위상에 맞는 고령화에 부합하는 체육 여건 조성이 필요함
- 시민의 체력증진과 여가 활용에 필요한 체육시설 또한 부족한 것으로 분석
- 생활수준 향상, 여가시간 증대 및 다문화가정의 증대에 따라 다양한 문화, 체육시설의 대한 수요 또한 증가할 것으로 예상되므로 이에 대한 대비가 필요함
- 지역 커뮤니티활동을 촉진하기 위한 문화·체육시설의 공간적 안배는 도시지역과 비 도시지역간의 화합과 협력의 한 방안이므로 이에 대한 방안 마련이 요구됨



2) 목표 및 기본방향

가) 수요자에 기초한 맞춤형 문화·체육시설 확충

- 청소년, 여성 등 수요자의 특성을 고려한 전문 문화·체육공간과 프로그램 확충
- 도심을 중심으로 지역별 이용자 계층의 활동특성에 적합한 문화공간 확충

나) 생활문화·체육공간 확충 및 프로그램 개발

- 시민들이 일상생활 속에서 가깝게 이용할 수 있는 소규모 휴식공간과 문화·복지공간의 양적 확충
- 넓은 면적의 토지를 확보하기 어려운 도심지역에서는 소규모 토지나 잠재력을 지니고 있는 유휴시설을 최대한 활용하여 시민의 일상생활과 연계된 쾌적하고 질 높은 문화·복지공간을 확보

다) 지역 문화예술 육성

- 김제 문화예술의 정체성 확립
- 지역문화예술인의 활동을 활성화할 수 있는 기반여건 구축

3) 추진전략

가) 문화체육공원 현대화 사업

- 수요에 부응하는 지역밀착형 체육시설 확충과 노후화 및 저활용 시설의 현대화 개선
 - 이용 및 활용성이 저조한 청소년 문화의 집, 청소년수련관 레노베이션 및 용도 변경
- 국민체육센터(생활밀착형 국민체육센터 지원사업) 선정에 따른 현대화 사업 추진
- 다양한 세대를 아우르는 문화체육의 현대화
 - e-스포츠 게임 시설, 인공암벽 등반 경기장 도입
 - IT연동 운동기기 도입
 - 여성 체육동호회 활동 지원 및 여성동호회 리그 운영

나) 청소년친화도시 지정 및 청소년 지원서비스 확대

- 김제시 청소년재단 운영
 - 청소년재단 운영을 통해 청소년육성 사업의 체계적 운영 및 전문적 관리 수행
 - 청소년수련관, 청소년상담복지센터, 김제진로직업체험지원센터 등 시너지 극대화
- 유니세프, 여성가족부 청소년친화도시 인증 등 청소년도시 선포 및 조례 개정
- 청소년시설 개선 사업을 통한 복합문화공간 조성



다) 예술인 마을 조성

- 다양한 문화예술 장르가 한 공간에서 소통하는 문화예술마을 조성
 - 예술인들이 회원으로 참여해 집과 작업실, 미술관, 박물관 등 문화예술공간 조성
- 예술인들이 모여 정보 공유, 시설 활용 및 연계작업 수행 가능
 - 장르별 공동 작업장, 갤러리 등 지원
- 예술 활동 촉진에 따른 성과 증진을 위해 사전 수요조사 및 협업 네트워크 구축

라) 전문체육시설 조성

- 김제시 내 온천지구 활용방안을 통한 전문체육시설 조성 계획수립
 - 우수한 전문체육 인프라 조성을 통해 전문체육인재 육성
 - 전국 단위 체육대회 및 전지훈련 유치를 위한 전문스포츠 시설 조성
 - 장애인 전용체육시설 조성

마) 도심형 시민문화공간 확충

- 문화복합타운 조성
 - 기존 시설 공간을 리모델링하여 가족, 아동, 청소년, 다문화, 노인 등 전 세대가 어울릴 수 있는 복합문화복지시설 운영
- 도심 시민광장 조성
 - 도심활성화 사업과 연계하여 도심권에 시민광장을 조성하여 복합문화공간으로 활용방안을 모색함
- 시장광장 조성
 - 김제쇼핑센터와 전면 간선도로 사이에 시장광장을 조성하여 재래시장 기능과 더불어 복합문화공간으로 활용방안을 모색함
- 전통문화마당 조성
 - 김제 향교와 김제 동헌 사이에 대규모 광장을 조성하여 역사시설과 어우러진 전통문화마당을 조성함
- 문화의 거리 조성
 - 도심권내 특색있는 거리를 활용하여 테마를 지니는 문화의 거리를 조성함
- 여성문화공간 조성
 - 여성의 문화활동 욕구를 수용할 수 있는 전용공간 확보 및 프로그램 개발



마. 관광

1) 현황분석 및 문제진단

가) 현황분석

■ 관광지 방문객 현황

- 주요 유료관광지 방문객수는 2017년부터 2019년까지 꾸준한 증가 추세를 보였으나, 2020년 코로나19로 인해 2019년 대비 방문객 수가 85.7% 감소함
- 2019년까지 주요 관광지 방문객 수는 벽골제에 편중되었으나, 2020년에는 코로나 영향으로 인해 모악산 도립공원으로 집중되는 양상을 보임

[연도별 관광지 방문객수]

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
집계관광지(개소)	3	3	4	4	5	5
방문객	1,170,070	1,379,967	1,924,120	1,187,960	1,665,279	316,990
유료관광지(인)	-	-	43,152	79,570	100,595	93,922
내국인	-	-	43,152	79,570	100,595	93,922
외국인	-	-	-	-	-	-
무료관광지(인)	1,170,070	1,379,967	1,880,968	1,108,390	1,564,684	223,068

자료 : 관광지식정보시스템(2020)

[주요 관광지 방문객수(2020년)]

구 분	합계	유료관광지			무료관광지			
		소계	스파힐스 컨트리 클럽	김제문화 예술회관	소계	모악산 도립공원	벽골제 관광지	아리랑 문학마을
방문객(인)	316,990	93,922	92,427	1,495	223,068	188,397	25,800	8,871
구성비(%)	100%	29.7%	29.2%	0.5%	70.9%	59.4%	8.1%	2.8%

자료 : 관광지식정보시스템(2020)

■ 문화재 현황

- 김제시 문화재는 총 74개로 이중 국가지정문화재 19개, 지방지정문화재 40개, 문화재 자료 7개, 등록문화재 8개로 분포됨

[문화재 현황]

구 분	합 계(개)	지정문화재(개)			등록문화재(개)
		국가지정문화재	지방지정문화재	문화재자료	
김제시	74	19	40	7	8

자료 : 관광지식정보시스템(2020)



나) 문제진단

- 자연환경 및 역사문화자원, 폐광을 관광자원으로 활용하기 위한 체계적인 개발 필요
- 관광 요소는 단편적으로만 활용되어 고부가가치 관광산업으로 발전하는데 한계를 보임
- 따라서 이를 상호 연계하고 문화 및 예술 활동과 복합화할 수 있는 방안 요구
- 여가시간 증가 등 생활패턴 변화와 관광객의 요구를 반영한 다양한 관광산업활성화 방안 모색

2) 목표 및 기본방향

가) 관광자원의 차별화 및 개발·관리 효율화

- 김제시 관광자원의 효율적 개발 및 관리와 자원의 특성 부각을 통한 차별화를 위해서 권역 내 관광기능 및 역할 구체화 전략 필요
- 권역 내 동질적 특성 및 유사한 특징을 갖고 있는 자원을 분류하고 동일 구역 내 다양한 관광특성이 혼재되어 있는 경우를 파악하여 공간체계로 구분
- 관광소권 설정은 계획의 비전 및 목표, 전략과제를 지역차원에서 구체화시키고 계획의 실효성을 증대시키는데 필수 요소로 한정된 자원을 효과적으로 배분하고 지역 균형 발전을 도모한다는 측면에서의 접근 필요

나) 관광권역별 공간체계 설정

- 전주 및 주변도시와의 관계 활용
- 복합화된 기능 대비 효율적 기능 분화를 통한 도시거점 형성
- 도시와 농촌이 혼재된 김제시의 지역 특성을 반영하는 도시공간 설정
- 공간체계 설정 기준 제시
 - 유사성 및 차별성 : 핵심 관광자원을 활용하여 인접 지역간 연계체계를 형성하고 지역관광경쟁력을 확보할 수 있도록 차별성 강화하는 방안 모색
 - 연계성 및 접근성 : 관광자원의 시장성과 접근성 등을 활용하여 관광수요시장을 확대하는 전략을 기준으로 설정하도록 함
 - 사업집행력 및 투자효율성 : 지역관광개발체계 구축을 통해 관광사업의 집행력, 실행력 및 투자 효율성을 제고하는 방안을 고려하여 추진

다) 상위 및 관련계획 고려

- 「제7차 전북권 관광개발계획」, 「김제시관광종합개발계획(2020)」 등 상위 및 관련계획과 부합되며 통일성을 부여하는 측면으로의 접근 필요

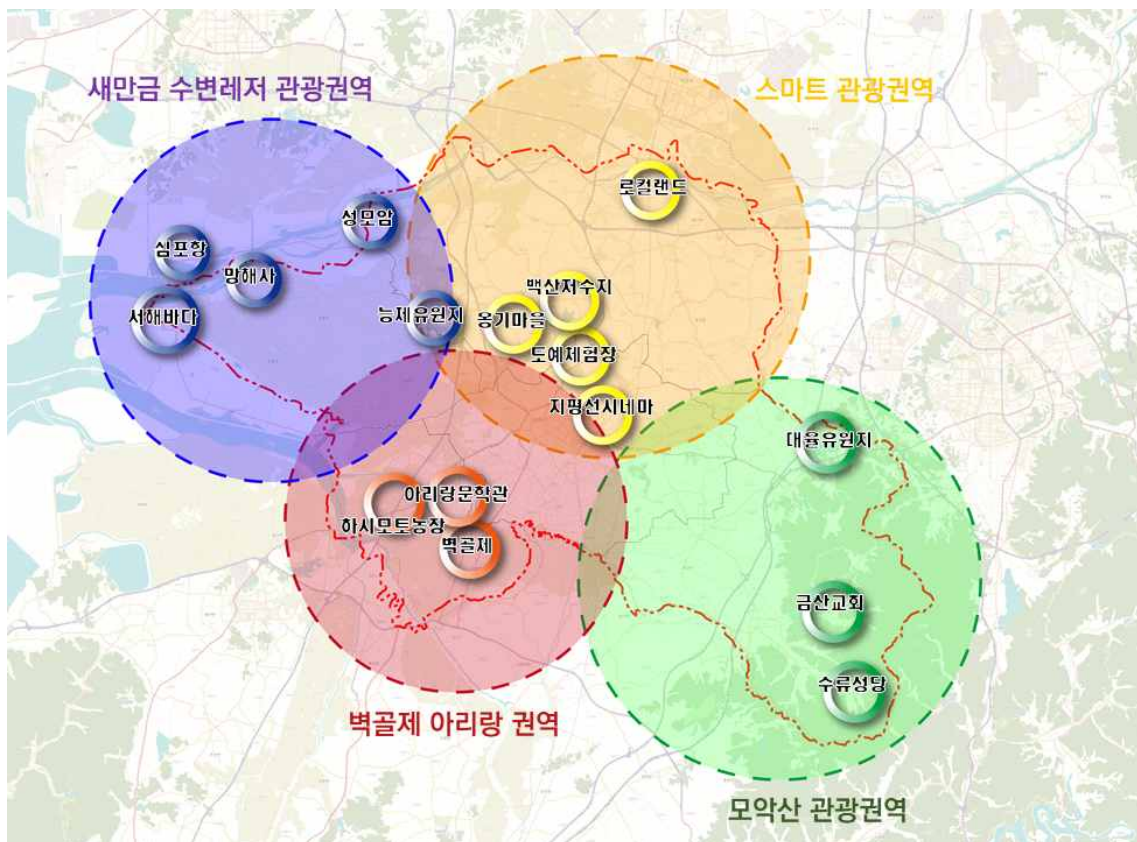


3) 추진전략

가) 관광권역 설정

- 새만금 수변레저 관광권역
 - 청정자연 이미지를 관광자원화하여 안심힐링 관광개발, 수변레저 및 콘텐츠 강화
 - 청정자연관광자원(서해바다, 하소백련지, 만경능제저수지 등), 역사문화관광자원(성모암, 망해사 등)
- 벽골제 아리랑 관광권역
 - 역사문화관광자원과 ICT기술 융합을 통한 콘텐츠 개발(스마트-뉴트로 관광개발)
 - 역사문화관광자원(벽골제, 하시모토 농장 등), 농촌체험관광자원
- 스마트 관광권역
 - 지역간 관광 연계를 통한 지역경제 활성화 유도, 도심권 관광자원화와 야간관광 활성화
 - 인접한 도내 대도시와의 접근성 우수, 문화예술체험자원(팔봉도예체험장, 웅기마을, 지평선시네마 등)
- 모악산 관광권역
 - 4대 종교 종단과 자연관광자원을 연계한 관광개발
 - 종교관광자원(금산교회, 수류성당 등), 자연관광자원(저수지, 금천저수지 등)

[관광개발구상도]



나) 세부 사업

○ 김제시의 관광종합개발 도출 사업(총 15개의 사업)을 다음 4개 권역별로 분류함

[권역별 사업계획 총괄표]

전략	연번	사업명	위치	사업기간(년)	예상규모	비고
모악산 관광권역 (3개)	1	김제 모악산 숲속 모험놀이터 조성	금산면	2021~2022	A=2,119㎡	균특
	2	모악산 스카이워크	금산면	2022~2024	A=60㎡	균특
	3	대울저수지 관광자원 개발	금구면	2024~2028	A=53,698㎡	균특
스마트 관광권역 (6개)	1	김제 모험레포츠타운 조성	검산동	2022~2024	A=220㎡	균특
	2	성산 도심관광 명소화	교 동	2023~2024	A=4,500㎡	균특
	3	백산저수지 유원지 조성	백산면	2024~2028	A=1,670,264㎡	균특
	4	김제 온천 관광지 조성	상동동	2021~2025	A=533,453㎡	민간
	5	역사관광자원 개발	백구면	2024~2025	A=17,000㎡	문화 재생 사업
	6	청하 하소백련단지 재정비	청하면	2024~2028	A=6,335㎡	
벽골제 아리랑 관광권역 (2개)	1	아리랑 문학마을 재창조	죽산면	2023~2024	A=29,370㎡	균특
	2	하시모토 농장 관광자원 정비	죽산면	2024	A=1,200㎡	문화재 사업
새만금 수변레저 관광권역 (4개)	1	만경능제 유원지 조성	만경읍	2021~2025	A=551,069㎡	균특
	2	새만금 심포 마리나항 조성	진봉면	2021~2030	150선석	새만금 MP
	3	새만금 아트센터 조성	새만금	2021~2026	A=40,000㎡	새만금 MP
	4	새만금 수목원 조성	새만금	2021~2027	A=17,285㎡	새만금 MP

자료 : 김제시 관광종합개발계획(2020)



바. 문화재

1) 현황분석

- 김제시에는 총 111건의 문화재(국가지정문화재 20건, 지방지정문화재 84건, 등록문화재 7건)가 지정되어 있음
- 국가지정문화재 및 지방지정문화재는 사찰을 중심으로 위치하며, 이중 국보는 금산면 금산리에 있는 금산사 미륵전(국보 제62호)이 있음
- 사적은 부랑면에 위치한 벽골제(사적 제111호), 교동에 위치한 관아와 향교(사적 제482호), 금산면에 위치한 금산사 일원(사적 제496호)이 있음
- 천연기념물은 봉남면에 위치한 행촌리 느티나무(천연기념물 제280호), 종덕리 왕버들(천연기념물 제296호)이 있음
- 전통사찰은 금산사, 귀신사, 청룡사, 해봉사, 학선암, 쌍룡사, 성모암, 조양사, 원각사, 흥복사, 용봉사, 망해사, 청운사, 문수사 총 14개소가 위치하고 있음

[문화재 현황]

(단위 : 건)

구분	합계	국가지정문화재					지방지정문화재						등록문화재
		소계	국보	보물	사적 및 명승	천연 기념물	소계	유형 문화재	기념물	무형 문화재	민속 문화재	문화재 자료	
2015	108	17	1	13	-	3	84	42	22	8	8	4	7
2016	110	17	1	13	-	3	86	43	22	8	9	4	7
2017	108	17	1	13	-	3	84	42	21	9	8	4	7
2018	104	17	1	13	3	-	80	40	21	9	6	4	7
2019	111	20	1	13	3	3	84	42	21	9	8	4	7

자료. 김제시 통계연보, 2020

[김제시 국가지정문화재 총괄현황]

유형	연번	문화재명	위치	등록번호	시대	비고
국보	1	금산사 미륵전	금산면	국보 제26호	조선시대	
	2	금산사 해덕왕사탑비	금산면	보물 제24호	고려시대	
보물	3	심원암 북강삼층석탑	금산면	보물 제29호	고려시대	
	4	금산사 육각다층석탑	금산면	보물 제27호	고려시대	
	5	금산사 오층석탑	금산면	보물 제25호	고려시대	
	6	금산사 석연대	금산면	보물 제23호	삼국시대	
	7	금산사 석등	금산면	보물 제828호	고려시대	
	8	금산사 금강계단	금산면	보물 제26호	고려시대	



[김제시 국가지정문화재 총괄현황]

유형	연번	문화재명	위치	등록번호	시대	비고
보물	9	금산사 대장전	금산면	보물 제 827호	조선시대	
	10	금산사 당간지주	금산면	보물 제28호	남북국시대	
	11	금산사 노주	금산면	보물 제22호	고려시대	
	12	귀신사 대적광전	금산면	보물 제826호	삼국시대	
	13	귀신사 소조비로나삼불좌상	금산면	보물 제 1516호	조선시대	
	14	청룡사 목조관음보살좌상	금산면	보물 제1833호	조선시대	
사적	15	벽골제	부량면	사적 제111호	삼국시대	
	16	관아와 향교	교동	사적 제482호	조선시대	
	17	금산사 일원	금산면	사적 제496호	삼국시대	
천연 기념물	18	행촌리 느티나무	봉남면	천연기념물 280호	-	
	19	종덕리 양버들	봉남면	천연기념물 제296호	-	

자료 : 문화관광, 김제시청

2) 목표 및 기본방향

- 역사문화자원의 체계적 관리 보존 활동 강화
- 문화유적의 정비복원 및 역사·교육·관광자원화
- 일반대중의 유적관리와 보존활동 참여 유도

3) 추진전략

가) 역사문화자원의 체계적 관리 및 보존 활동 강화

- 지역 내 역사문화자원의 체계적 발굴 및 활용으로 역사문화의 도시이미지 제고, 무형문화재의 발굴 및 창의적 계승방안 강구
- 박물관 등과 연계하여 문화유산의 효과적인 유지·관리를 위한 통합 관리시스템 구축
- 사찰 내 소재한 여러 가지 형태의 유형문화재에 대한 체계적 관리방안의 수립


나) 문화유적의 정비복원 및 역사·교육·관광자원화

- 문화유적이 가지는 교육적 가치를 활용하여 시민 및 방문객의 역사교육의 자원으로 적극 개발하고 이를 바탕으로 체험관광자원으로 적극 활용
- 타 시군과 연계한 권역별 유적 탐방루트 및 각 권역을 연결하는 광역 탐방루트 개발

다) 일반대중의 유적관리와 보존활동 참여 유도

- 지정된 문화유적외 사유지에 위치한 비지정문화유적의 관리와 보존을 위한 방안 강구
- 일반 주민들을 대상으로 유적의 보존과 관리의 중요성을 인식시키고 문화재지킴이 운동과 내셔널 트러스트 운동 같은 다양한 주민참여 프로그램의 개발과 보급
- 시청 홈페이지나 SNS 등을 활용한 문화유적의 보존과 관리의 중요성에 대한 적극적 홍보 활동 강화





제4장

계획의 실현

1. 재정계획
2. 단계별 투자계획
3. 계획의 실행



제4장 계획의 실현

1. 재정계획

가. 재정규모 현황

- 일반회계비중은 매년 증가세를 나타내고 있으며, 해당년도의 예산계획에 따라 특별회계의 비중을 달리하고 있음

[세입·세출 결산 추이]

단위 : 백만원

구분		2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
세입	일반회계	624,818	685,628	727,987	781,373	777,956	1,026,639
	특별회계	47,095	35,335	32,847	79,862	88,916	96,515
	소계	671,913	720,963	760,834	861,235	866,872	1,123,154
세출	일반회계	524,454	557,122	583,937	656,011	777,955	1,099,271
	특별회계	27,747	22,201	21,140	58,059	46,392	68,807
	소계	552,201	579,323	605,077	714,070	824,347	1,168,078

자료 : 김제시, 통계연보(2020)

1) 세입구조

- 일반회계는 지방세, 세외수입, 지방교부세, 보조금 등의 형태로 운영되고 있음

[일반회계 세입구조]

단위 : 백만원

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
지방세	32,640	37,997	44,316	45,637	37,749	44,219
세외수입	101,026	121,334	20,700	23,415	26,024	27,676
지방교부세	220,493	233,132	275,001	321,999	307,455	397,011
조정교부금 (재정보전금)	12,693	14,539	12,627	17,216	11,935	15,006
보조금	248,866	268,626	235,555	225,575	264,338	332,336
지방채	9,100	10,000	139,788	147,531	130,455	-
보전수입 등 내부거래	-	-	-	-	-	210,391
총계	624,818	685,628	727,987	781,373	777,956	1,026,639

자료 : 김제시, 통계연보(2020)



2) 1인당 지방세 부담액

- 시민 1인당 지방세 부담액 추이를 보면 2014년 대비 32,640,414원에서 2019년 44,218,589원으로 35.47%의 증가율을 보이고 있음

[1인당 지방세 부담액]

단위 : 백만원

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
지방세	32,640,414	37,997,019	44,315,767	45,636,637	37,748,862	44,218,589
인구	91.869	90.618	89.747	88.878	87.329	85.924
1인당 부담액	355,293	419,310	493.785	513,475	432,260	514,624
세대	41,535	41,438	41,601	41,712	41,618	41,850
세대당 부담액	785,853	916,961	1,065,257	1,094,089	907,032	1,056,597

자료 : 김제시, 통계연보(2020)

나. 재정계획

1) 목표

■ 다양화 및 고급화 수용에 적합한 도시계획 및 개발체계 구축

- 과거의 도시행정에 대한 이미지나 개념이 ‘관리’, ‘유지’, ‘통제’로 규정되었다면, 새로운 시대에는 ‘전략’, ‘창출’ 및 ‘고객중심’의 행정서비스체계로 전환
- 시민의식수준의 개선과 능력강화를 위한 대민교육프로그램의 확보를 통한 상시적이고 지속적인 협력체계의 강화
- 세계화 및 정보화의 지속적 전개가 이루어지고 있는 시점에서 수요를 고려한 경영시스템 및 정보시스템의 도입을 통하여, 도시계획 및 도시개발에 대한 가치관의 재정립 요구

■ 새만금, 혁신도시 및 광역권계획 등을 고려한 협력체계 확립

- 앞으로 창출될 광역행정수요인 새만금, 혁신도시의 개발 및 광역권계획 등을 고려하여 주변 시·군과의 협력, 협상 등을 적극적으로 추진할 전문성이 갖추어진 전담기구의 확충과 법적 및 재정적 기능과 권한의 강화
- 주변지역과 광역적 쟁점이 창출되는 특정 개발사업을 예상하여 공급주체, 개발방식, 자원조달방식을 달리 설계할 수 있는 협력체계의 구축



2) 기본방향

- 정책의지 : 사업 목표와 전략의 부합성, 투자재원의 확보 가능성 등
- 수요 규모와 파급효과 : 정책적 시급성, 사업간 연계성, 지역 경제효과 등
- 참여주체 간 협력 가능성 : 지역간 공동개발 및 협력 증진, 관련시설 및 관계기관의 형평성
- 투자의 효과가 특정 지역이나 특정 계층에 한정되지 않고 모든 지역의 시민들에게 돌아갈 수 있는 사업에 우선적으로 투자
- 사업주체의 선정과 투자재원 확보는 제도의 변화와 지원정책의 방향에 따라 변경될 수 있으므로 합리적이고 체계적인 관리체계를 갖추어 진행

3) 재정규모 전망

가) 세입여건

■ 경제 불확실성으로 세수 증가세 둔화

- '코로나19' 발생에 따른 소비·투자 위축, 부동산 정책 등 세수 여건 악화, 2022년까지도 여파 지속될 경우 수입 제약 불가피 세외수입은 관할구역 확대에 따라 일부 증가는 예상되나, 징수교부금 및 재산매각 수입 등 감소로 인해 전반적인 감소 예상
- 지방소비세·재산세 증가 요인이 있으나, 취득세·지방소득세는 부동산 규제·경기 위축 영향으로 증가세 둔화 예상
- 국세수입 전망에 따라 지방교부세·국고보조금 규모 연동, '코로나19' 등 외부 변수에 의한 불확실성 확대로 증가세 둔화 예측

나) 세출여건

- 장기적인 인구 감소 추세로 교육·SOC 등 분야는 지출 수요 점진적 감소 가능성, 고령화로 인해 복지 부담은 증가읍면지역의 불균형 해소 및 인근 지역과의 상생발전 사업 등 지역균형발전을 위한 투자 필요
- 고용 감소, 소비 침체 등 지역 경제 위축을 극복하기 위해 지방자치단체의 과감한 지출 확대가 필요자족기능 확보를 위한 투자유치 등 분야별 중장기 발전계획 수립 및 발전방안에 의한 계획된 수요 투자 필요



다) 재정자립을 위한 여건 조성

■ 지역균형발전을 위한 중장기 발전방안 추진사업 전략적 지원

- 읍지역과 면지역의 상생발전을 위한 인프라 조성, 투자유치 등 기반시설 집중투자 및 중앙행정기관 이전에 따른 행정서비스 지원 등 지역내 균형발전의 특성을 고려한 분야별 자원 배분

■ 대화와 소통을 바탕으로 합리적인 재정운용 구현

- 시민설문조사, 시민참여예산위원회 운영 등 다양한 의견수렴 및 참여방안 마련
- 주요 시책사업에 대한 예산 토론회 등 개최

■ 자체 시책사업에 대한 철저한 성과분석 및 세출구조조정 지속

- 기존 시책사업에 대한 추진성과 분석결과, 미흡한 사업에 대한 일몰 또는 축소

4) 자원조달 방안

■ 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리로 세수 징수율 제고

- 현행 지방세는 재산과세 중심의 세원구성과 거주지주의 원칙에 기초하여 설계되어 있기 때문에 계속 확장되는 재정수요의 압박에 대해서 적절히 대처하는데 어려운 점이 있음
- 따라서 새로운 세원의 발굴, 과표의 현실화 추진, 선택적 지방세 감면 혜택의 부여, 징수율 제고 등을 통해 지방세 재원의 확대를 지속적으로 추진할 필요가 있음

■ 국세의 지방세 이양 추진(제도적 대안)

- 세원을 발생시키는 경제활동 과정에서 공해, 환경오염과 자연경관의 파괴, 집적에 따른 사회문제의 현재화 등 당해 지방자치단체에 미치는 외부불경제효과가 현저
- 국세로 귀속됨으로써 외부불경제효과의 발생지역과 세수 귀속 주체간에 괴리현상을 발생시키는 세원의 경우에는 지방세로 전환하도록 노력

■ 민간투자법에 의해 민간참여를 적극 유도하여 김제시의 재정을 보완

- 도로·교량사업, 주택건설사업, 도시계획사업, 도시재생사업, 산업단지개발사업, 관광지·관광단지개발사업 등 공익성이 있으면서도 수익성을 갖고 있는 사업에 대해 민간자본의 참여를 적극 유도
- 개발사업에 따른 개발이익을 합리적, 적극적으로 환수하여 자원조달 능력의 제고
- 민간의 개발사업 시 인센티브 제공을 통한 세수의 적극적 유치



■ **세외수입의 확대추진**

- 관광사업의 활성화를 통한 세수입 증대 도모
- 수익자부담에 대한 현행 요율수준의 결정기준이 될 수 있는 현행 요율 체계를 조정하고 수수료와 사용료의 불균형을 시정하여 합리적인 요율수준을 정립

5) **재정규모 추정**

- 재정규모는「김제시 중기지방재정계획(2022년~2026년)」의 추계를 기준으로 하여 목표 연도 2040년 계획인구에 부합토록 재정 규모 연장 추계
- 「김제시 중기지방재정계획」에서 제시한 신장률 4.2%로 2040년에는 3조5천억원에 이를 것으로 전망
- 2025년 총 재정수입 중 이전재원(교부세, 교부금, 보조금 등)은 약 1조3백억원으로 80.6%를 차지하고 있으며, 2040년 이전 재원은 3조2백억원으로 85.6%를 차지할 것으로 전망됨

[재정규모 추정]

단위 : 백만원

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
세입	1,277,457	2,255,607	2,804,041	3,530,624
지방세	65,398	77,836	92,445	109,796
세외수입	37,451	39,393	41,391	43,537
경상적세외수입	21,520	23,264	25,062	26,999
임시적세외수입	14,276	14,354	14,426	14,498
지방행정제재·부과금	1,655	1,775	1,903	2,040
이전재원	1,030,383	1,942,040	2,406,219	3,022,350
보통교부세	439,734	522,186	620,193	736,595
특별교부세	415,560	493,554	586,188	696,207
부동산교부세	22,174	26,336	31,278	37,149
조정교부금등	14,000	14,000	14,000	14,000
국고보조금	308,761	398,799	457,846	525,636
국가균형발전특별회계보조금	22,689	24,813	27,128	29,659
기금	63,890	65,812	67,810	69,869
시·도비보조금등	181,310	396,540	601,776	913,235
지방채	-	-	-	-
보전수입 및 내부거래	144,224	196,337	263,985	354,941

자료 : 중기지방재정계획(2022~2026)



2. 단계별 투자계획

가. 투자우선원칙

- 장기적인 목표를 설정하고 도시발전 전망을 통해 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 장기적 목표 하에 투자우선순위를 결정하여 투자효율성을 제고할 수 있도록 계획
- 자주재원을 확충하고 합리적 기준에 따라 배분하여 투자효과의 극대화를 통한 지역별 여건에 맞는 도시자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계하여 가용이 가능한 투자재원을 산출하고 도시발전을 위한 전 분야에서 균형적인 발전을 유도할 수 있는 투명한 투자배분계획 수립

[단계별 투자계획 기본방향]

구분	기본방향
제1투자	<ul style="list-style-type: none"> ● 기존인구의 정착 및 외부인구 유입을 견인할 수 있는 공공시설 및 개발사업 등 ● 김제시 장기적 목표달성을 위하여 필요한 시설
제2투자	<ul style="list-style-type: none"> ● 기성시가지 및 쇠퇴하는 구도심 정비 및 미집행시설 ● 공원 및 체육시설 등 공공문화체육시설 개선사업
제3투자	<ul style="list-style-type: none"> ● 삶의 질 향상을 위해 주민욕구에 부응하는 시설 ● 도시 확장에 대응하기 위해 필요한 도시기반시설
제4투자	<ul style="list-style-type: none"> ● 상위계획상 장기적 구상으로 연계되어 추진되는 사업 ● 장래 김제시 여건변화에 대비하여 추진할 필요성이 인정되는 사업

나. 투자 우선순위

1) 우선순위 선정시 고려사항

[투자우선순위 고려사항]

우선순위 항목	고려사항
긴급성, 중요성	분배효과
필요성, 우수성	법적 및 정치적 타당성
재정수입효과	사업지연, 미집행에 따른 결과
위생 및 안전효과	불확실성에 따른 위험요소
지역경제 견인효과	정부·지자체 간 조정의 필요성
환경적·심미적 효과	다른 사업과의 유기적 관계 등
사업으로 인해 야기되는 주민 불편함	



2) 투자 우선순위 결정기준

1. 도시성장, 인구유입 및 정착을 견인하는데 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 선정하여 최우선적인 투자 추진
2. 도시 미래상과 목표에 부합하며 지역개발로 인한 파급효과가 상당한 사업
3. 지역차원의 숙원사업 및 주민의 삶의 질 향상에 직결되는 정책사업
4. 도시공간구조의 효율적인 개편과 직접적 관련성이 큰 사업
5. 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발
6. 도시지역과 균형적인 성장을 고려한 부족한 기반시설의 우선적 설치
7. 장기미집행 도시계획시설의 발생을 최소화하기 위해 기 결정된 도시계획시설에 대하여 우선적 설치
8. 도시발전에 부응하는 합리적 계획수립
 - 장기적 계획에 특수성에 비추어 다각적으로 발생할 도시규모의 확대와 예측 불가능한 변화에 합리적이고 능동적으로 대처

다. 자원배분계획

- 도시기본계획에서 제시되는 전략, 정책, 과제 등에 대한 자원배분계획이 필요한 바, 공공성과 수익성의 정도에 따라 공공과 민간의 역할을 설정함
- 민간부문의 참여가 강조될 경우, 공공은 민간참여를 유인할 수 있는 방식을 선택하여 재원을 투자함
- 세입규모로는 목표연도까지 투자해야 할 주요사업의 자원 확보에 한계가 있으므로, 공공과 민간의 역할을 설정하고 민자유치, 국비 및 도비 등의 다각적 재원확충방안을 모색하되, 부족액에 대해서는 기채를 발행하는 방안 강구함
- 「2022~2026 김제시 중기지방재정계획」과 연계한 배분계획을 수립함

라. 단계별 투자계획

- 사업의 원활한 추진을 고려하여 목표연도인 2040년까지 단계별 투자계획을 수립하여, 기 추진 사업은 기 투자비를 반영하여 수립
 - 사업 투자의 우선순위를 단기, 중기, 장기로 구분하여 단계별 투자계획 작성
 - 단기 5년(2020~2025년), 중·장기 통합 15년(2026~2040년)
- 단계별 투자계획의 작성 시 산정된 예상 소요기간은 향후 실제 사업추진 시 토지매입 및 인허가 지연 등 연차별 투자가 다소 지연될 가능성 존재



마. 재정자립을 위한 정책과제

[재정자립을 위한 정책과제]

기본목표		추진내용
자체 재원 확보	지방재정운영 효율화	<ul style="list-style-type: none"> 예산 중 낭비적·소모적 요소의 극소화 중장기재정계획을 적극 활용 도시계획과 재정계획과의 연계성 강화 투자 및 용자심의위원회 구성 지역동향 파악을 위한 도시통계의 작성
	지방세 강화	<ul style="list-style-type: none"> 징세행정의 효과적 운영 중장기적 지방세제 개혁
	세외수입 확대	<ul style="list-style-type: none"> 사용료 및 수수료 요율체계 조정 잠재된 국유재산 발굴 및 활용 경영수익사업 활성화
	공기업 참여 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 지방공기업법 적극적 활용 지방공기업 경영능력 평가제 도입 지방공영사업 타당성 및 장기계획 도입
	지방채제도 개선	<ul style="list-style-type: none"> 지방채 발행규모 확대 지방채 발행제도 개선
	재정지출의 효율화	<ul style="list-style-type: none"> 지방정부의 재정권한 강화 지역경제 활성화를 위한 투자대상 확대 주민참여와 시민운동을 통한 지출요인 감축
민간투자유치		<ul style="list-style-type: none"> 제 3섹터 방식 확대 도입
국가재원 확보		<ul style="list-style-type: none"> 지방경제 조정제도 개선을 위한 중앙-지자체 간 공동노력 교부세의 합리적 확대 지방양여세 제도 개선 국고보조금 합리적 확대
관리 점검	집행상황 모니터링 모델 개발	<ul style="list-style-type: none"> 공공과 전문가, 주민 등 다양한 주체 간 협력체계 구축 주민 대상 도시교육 프로그램으로 도시계획에 대한 지식 향상 집행상황 실천 점검을 위한 모니터링지표 설정 개별 부문별계획 등의 정합성·적정성의 검토 및 조정 연차별 모니터링 보고서 작성·공개
	모니터링 주요항목	<ul style="list-style-type: none"> 사업타당성 : 위치, 내용 등 제안 취지에 맞게 시행되었는지 여부 공정률 : 계획대로 진행되었는지 여부 예산 적절성 : 사업비 산출내역에 예산 낭비 사례 발생 여부 갈등해소 : 사업추진 과정에서 발생하는 민원을 원만하게 해결 효과성 : 사업추진방법 등이 사업목적 달성에 효과적이었는지 여부



3. 계획의 실행

가. 기본방향

- 김제시 행정 전략 실현을 위한 지속적 운영 도모 및 주변 도시와의 협력체제 강화
- 재정투입원칙과 국내·외 여건변화에 탄력적 대응 방안 마련, 재정의 합리적 운영과 실현가능성을 제고
- 지속가능한 김제시 발전을 위한 지방재정계획과 연계한 재정계획을 수립
- 시민과 소통하는 참여행정 거버넌스 구축
 - 김제시 미래상의 실현 및 계획목표의 효율적 수행을 위한 행정기반 구축 및 시민서비스 제공
 - 지역 간 균형발전 및 주요 현안과제의 국가지원책 마련
 - 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상

나. 실천전략

1) 주변 도시와의 협력 및 지역 간 균형발전 강화

- 도로, 상·하수도, 전기시설, 폐기물처리시설 등 도시기반시설의 공급에 있어 주변 도시와의 상생을 위한 협력체계 구축
- 주변 도시와 쟁점으로 부각되는 개발사업 등을 충돌이 아닌 협력과 상생을 통해 해결할 수 있는 다양한 공급주체와 개발방식, 자원조달방식 등을 계획하고 추진
- 님비(Nimby) 관련시설의 입지 및 도시문제 발생이 다수 발생하는 사업에 대해 다양한 형태의 행정전략과 해결방안 모색

2) 정책모니터링 체계 구성

- 계획의 실현과정에 대한 모니터링을 실시하여 부문별 계획지표의 단계별 달성여부를 점검함으로써 예산 운영의 효율성 향상
- 모니터링 체계는 시민·교수 및 전문가·김제시 등 다양한 구성원으로 구성된 조직을 발기하여 지속적으로 의견을 수렴
- 행정서비스에 대한 정기적인 주민의 평가 및 부서 내 평가 등을 통해 문제점을 개선하여 새로운 서비스를 제공하고, 각 부서별 협의체를 구축하여 시정운영의 중요한 사항 등을 반영



3) 합리적인 투자원칙 정립

- 한정된 재정여건과 법적 구속력, 각종 규제와의 충돌로 인한 시간적, 금전적 비용을 최소화하고 시민들의 사회적 요구에 부응할 수 있도록 유연한 조직문화 운영 및 행정의 효율성 극대화
- 취약한 재정자립도를 극복하기 위해서는 중앙정부의 지원을 유인하기 위한 다양한 경영기법이 불가피함에 따라 민간자본 및 공적자금을 끌어들이 수 있는 다양한 사업 방식 도입 추진
- 상위계획 및 유관계획과의 정합성, 기정 중장기 시정책을 고려하여 우선순위 결정
- 재정여건을 감안한 정책의 단계별 우선순위 결정 필요

4) 시민과 소통·참여하는 바람직한 거버넌스 구축

- 서비스 개념을 도입한 김제시민 행정서비스 제공
- 지역 및 생활권별 균형발전 및 지역경쟁력 강화
- 지역 간 상생발전방안 이행을 통한 지역 간 균형발전과 주요 현안과제의 실행전략 수립 및 국가지원책 마련
- 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상

5) 전략적 사업 및 시정 전략 추진

- 도시발전을 위한 생활형SOC사업 등 공공시설 확충
- 정책 아이디어 발굴을 위한 시민 참여 확대 및 시민 중심형 주요시책 발굴 실행
- 도시경제 활성화를 위한 산업구조의 변화 및 산업의 고부가가치화로 신성장동력 창출

