2040년 밀양도시기본계획

2024.

밀 양 시

제 출 문

밀 양 시 장 귀하

본 보고서를
「밀양 도시기본계획 및 도시관리계획(재정비) 용역」의
최종 성과품으로 제출합니다.

2023년 11월

주식회사 도화엔지니어링
대표이사 박 승 우

주식회사 한성개발공사
대표이사 강 해 윤

Contents 목차

제 Ⅰ 장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적 ····· 03
   1.1 계획의 배경 ····· 03
   1.2 계획의 목적 ····· 04
2. 계획의 의의와 성격 ····· 05
   2.1 계획의 법적 근거 ····· 05
   2.2 계획의 지위 ····· 05
   2.3 계획의 성격 ····· 06
3. 계획의 범위 ····· 07
   3.1 공간적 범위 ····· 07
   3.2 시간적 범위 ····· 07
   3.3 내용적 범위 ····· 08
4. 계획의 수립절차 ····· 09
   4.1 도시기본계획의 수립절차 ····· 09
   4.2 국토계획평가와 도시기본계획의 수립절차 ····· 10
5. 계획의 추진 경위 ····· 11

제 Ⅱ 장 도시 특성과 현황

1. 입지적 특성 ····· 15
   1.1 위치 ····· 15
   1.2 도시세력권 ····· 15
   1.3 행정구역 현황 ····· 17
2. 도시 연혁 ····· 18
   2.1 밀양시 연혁 ····· 18
   2.2 도시계획 변천 과정 ····· 19
3. 자연환경 ····· 21
   3.1 지형 · 지세 ····· 21
   3.2 표고 및 경사 ····· 23
   3.3 기후 · 기상 ····· 26
   3.4 수계 및 하천 ····· 28
4. 인문환경 ····· 31

Contents

4.1 인구현황 ····· 31
4.2 토지이용현황 ····· 35
4.3 교통현황 ····· 45
4.4 산업 · 경제현황 ····· 49
4.5 생활환경현황 ····· 50
5. 상위계획 및 관련계획 ····· 59
5.1 제5차 국토종합계획(2020~2040) ····· 59
5.2 제2차 국가기간교통망계획(2021~2040) ····· 67
5.3 제4차 국가철도망구축계획(2021~2030) ····· 70
5.4 국가물류기본계획(2021~2030) ····· 74
5.5 제4차 경상남도종합계획(2021~2040) ····· 76
5.6 제7차 경남권관광개발계획(2022~2026) ····· 82
5.7 밀양 비전 2040 장기종합발전계획 ····· 90
5.8 2030 밀양시 경관계획재정비 ····· 92
5.9 2025년 밀양도시기본계획 ····· 98
6. 주변 도시와의 연계 발전 ····· 108
6.1 주변 도시의 도시기본계획 수립 현황 및 미래상 ····· 108
6.2 주변 도시의 인구현황 및 계획인구 ····· 110
6.3 주변 도시의 도시공간구조 구상 ····· 110
6.4 주변 도시의 도시기본계획과 연계한 주요 개발방향 ····· 112
7. 시민의식조사 ····· 112
7.1 조사 목적 및 관련 규정 ····· 112
7.2 조사 개요 및 방법 ····· 113
7.3 시민의식조사 분석 및 결과 ····· 115
8. 기정 도시기본계획의 검토 ····· 133
8.1 기정 도시기본계획의 주요 내용 및 검토 결과 ····· 133
8.2 계획지표의 달성률 및 문제점 ····· 134

제 Ⅲ 장 계획의 목표 및 지표 설정

1. 도시여건변화 전망과 과제 ····· 139
1.1 도시여건변화 전망 ····· 139
1.2 주요 당면 과제 ····· 141
1.3 계획과제의 설정 ····· 142
2. 도시미래상 설정 ····· 144

2.1 도시미래상 정립을 위한 기본방향 ····· 144
2.2 국토미래상(상위 및 관련계획) 및 밀양시 발전방향 ····· 144
2.3 도시미래상 설정 ····· 145
3. 4대 계획목표 및 20대 추진전략 ····· 147
3.1 나노산업과 스마트농업을 선도하는 융·복합도시 ····· 147
3.2 청정 자연과 역사·문화가 어우러지는 문화관광도시 ····· 149
3.3 사람을 생각하고 가치를 창출하는 행복희망도시 ····· 151
3.4 지속가능한 탄소중립 녹색도시 ····· 153
4. 도시지표 설정 ····· 155
4.1 인구 ····· 155
4.2 경제 ····· 179
4.3 도시환경 ····· 182

제 Ⅳ 장 도시공간구조의 설정

1. 도시공간구조 진단 ····· 187
1.1 도시의 성장행태 분석 ····· 187
1.2 도시공간구조의 현황 및 문제점 ····· 188
2. 도시공간구조 개편 방향 ····· 190
2.1 계획기준 ····· 190
2.2 기본방향 ····· 191
2.3 공간구조 대안 설정 ····· 191
3. 도시공간구조 구상 ····· 195
3.1 중심지체계 : 1도심 4지역중심 ····· 195
3.2 도시발전축 ····· 195
3.3 도시교통축 ····· 196
3.4 도시녹지축 ····· 197
4. 생활권 설정 및 인구배분계획 ····· 199
4.1 생활권 설정 ····· 199
4.2 생활권별 인구배분계획 ····· 204
4.3 주변 도시와의 연계 발전전략 ····· 208
4.4 생활권별 발전전략 ····· 210

제 Ⅴ 장 부문별 계획

1. 토지이용계획 ····· 223

Contents

1.1 기본방향 ····· 223
1.2 토지이용현황 분석 ····· 223
1.3 개발가능지 분석 ····· 225
1.4 용도별 수요량 산정 ····· 228
1.5 토지이용계획 ····· 240
1.6 용도지역 관리방안 ····· 255
2. 기반시설계획 ····· 267
2.1 교통계획 ····· 267
2.2 물류계획 ····· 338
2.3 정보통신계획 ····· 352
2.4 스마트도시계획 ····· 361
2.5 상수도계획 ····· 374
2.6 하수도계획 ····· 386
2.7 장기미집행 도시계획시설의 해소 방안 ····· 395
3. 도심 및 주거환경계획 ····· 398
3.1 도시재생계획 ····· 398
3.2 도심 및 시가지 정비 ····· 419
3.3 주거환경계획 ····· 425
4. 환경의 보전과 관리계획 ····· 437
4.1 탄소중립도시 조성 ····· 437
4.2 환경친화적 개발의 유도 ····· 467
4.3 대기환경 ····· 477
4.4 수질환경 ····· 486
4.5 폐기물 ····· 499
4.6 에너지 ····· 517
5. 경관 및 미관계획 ····· 524
5.1 현황분석 ····· 524
5.2 관련법규 검토 ····· 528
5.3 종합분석 ····· 532
5.4 경관 및 미관계획 ····· 533
6. 공원 및 녹지계획 ····· 566
6.1 현황분석 ····· 566
6.2 문제점 및 과제 ····· 569
6.3 공원 · 녹지체계 구상 ····· 570
6.4 공원 · 녹지계획 ····· 574

6.5 산지 관리방안 ····· 588
7. 방재 · 안전 및 범죄 예방계획 ····· 593
7.1 현황분석 ····· 593
7.2 도시기후변화 재해취약성분석 ····· 596
7.3 문제점 및 여건변화 ····· 624
7.4 방재 · 안전 및 범죄 예방계획 ····· 624
8. 경제 · 산업의 개발 및 진흥 ····· 639
8.1 경제 · 산업 발전계획 ····· 639
8.2 농림축산업 발전계획 ····· 644
8.3 광공업 발전계획 ····· 652
8.4 사회간접자본 및 서비스업 발전계획 ····· 658
8.5 나노융합산업 특화 발전계획 ····· 664
9. 역사 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥 ····· 675
9.1 의료 · 보건 발전계획 ····· 675
9.2 사회복지 발전계획 ····· 679
9.3 교육 발전계획 ····· 687
9.4 문화 · 체육 발전계획 ····· 691
9.5 문화재 · 역사유적 발전계획 ····· 696
9.6 관광 발전계획 ····· 698

제 Ⅵ 장 계획의 실행

1. 행정계획 ····· 713
1.1 현황 및 여건분석 ····· 713
1.2 행정계획 ····· 716
2. 재정계획 ····· 718
2.1 현황 및 여건분석 ····· 718
2.2 재정계획 ····· 721
2.3 재원조달방안 ····· 723
2.4 단계별 추진전략 ····· 725

Contents 표목차

제 Ⅰ 장 계획의 개요

[표Ⅰ-3-1] 계획의 단계별 구분 ····· 7
[표Ⅰ-3-2] 계획의 내용 ····· 8

제 Ⅱ 장 도시 특성과 현황

[표Ⅱ-1-1] 경위도상의 위치 ····· 15
[표Ⅱ-1-2] 행정구역 현황 ····· 17
[표Ⅱ-2-1] 밀양시 연혁 ····· 18
[표Ⅱ-2-2] 밀양시 도시계획 연혁 ····· 19
[표Ⅱ-3-1] 표고 분석 ····· 23
[표Ⅱ-3-2] 경사 분석 ····· 23
[표Ⅱ-3-3] 기상 현황 ····· 26
[표Ⅱ-3-4] 하천 현황 ····· 28
[표Ⅱ-3-5] 지하수 이용 현황 ····· 29
[표Ⅱ-4-1] 인구 및 세대 현황 ····· 31
[표Ⅱ-4-2] 읍면동 인구 현황(2019년) ····· 32
[표Ⅱ-4-3] 65세 이상 인구 현황 ····· 33
[표Ⅱ-4-4] 도시관리계획 현황 ····· 35
[표Ⅱ-4-5] 지목별 토지이용현황 ····· 37
[표Ⅱ-4-6] 농업진흥지역 지정 현황 ····· 39
[표Ⅱ-4-7] 산지관리 현황 ····· 41
[표Ⅱ-4-8] 토지구획정리사업 현황 ····· 43
[표Ⅱ-4-9] 공공주택지구사업 현황 ····· 43
[표Ⅱ-4-10] 택지개발사업 현황 ····· 43
[표Ⅱ-4-11] 도로 현황 ····· 45
[표Ⅱ-4-12] 철도 수송 실적(2019년) ····· 45
[표Ⅱ-4-13] 자동차 등록 현황 ····· 47
[표Ⅱ-4-14] 주차장 현황(2019년) ····· 47
[표Ⅱ-4-15] 업종별 운수업체 현황(2019년) ····· 48
[표Ⅱ-4-16] 버스터미널 현황 ····· 48
[표Ⅱ-4-17] 유통업체 현황(2019년) ····· 48
[표Ⅱ-4-18] 도시재정 현황 ····· 49
[표Ⅱ-4-19] 산업별 사업체 및 종사자 현황 ····· 49
[표Ⅱ-4-20] 주택 현황 ····· 50
[표Ⅱ-4-21] 상수도 공급 현황 ····· 50
[표Ⅱ-4-22] 하수도 처리 현황 ····· 50
[표Ⅱ-4-23] 폐기물 처리 현황 ····· 51
[표Ⅱ-4-24] 교육시설 현황 ····· 51
[표Ⅱ-4-25] 체육시설 현황 ····· 52

[표Ⅱ-4-26] 공공도서관 현황 ·····52
[표Ⅱ-4-27] 청소년수련시설 현황 ·····52
[표Ⅱ-4-28] 문화공간 현황 ·····52
[표Ⅱ-4-29] 의료인력 현황 ·····53
[표Ⅱ-4-30] 의료기관 현황 ·····54
[표Ⅱ-4-31] 묘지·납골시설 현황 ·····55
[표Ⅱ-4-32] 사회복지지설 현황 ·····55
[표Ⅱ-4-33] 공원·녹지 현황 ·····56
[표Ⅱ-4-34] 에너지 사용 현황 ·····56
[표Ⅱ-4-35] 범죄 발생 현황 ·····57
[표Ⅱ-4-36] 재난 발생 현황 ·····58
[표Ⅱ-4-37] 풍수해 발생 현황 ·····58
[표Ⅱ-6-1] 주변 도시의 도시기본계획 수립현황 및 미래상 ·····108
[표Ⅱ-6-2] 주변 도시의 인구현황 및 도시기본계획상 계획인구 ·····110
[표Ⅱ-6-3] 주변 도시의 도시기본계획상 공간구조구상 ·····110
[표Ⅱ-7-1] 주민설문조사 표본크기 설정 ·····113
[표Ⅱ-7-2] 현재 밀양시 거주여부 ·····115
[표Ⅱ-7-3] 성별 ·····115
[표Ⅱ-7-4] 연령 ·····115
[표Ⅱ-7-5] 직업 ·····116
[표Ⅱ-7-6] 밀양 외 거주지역 ·····116
[표Ⅱ-7-7] 밀양시 거주지역 ·····116
[표Ⅱ-7-8] 밀양시 거주 기간 ·····117
[표Ⅱ-7-9] 밀양시 거주 동기 ·····117
[표Ⅱ-7-10] 직장(학교)의 위치 ·····117
[표Ⅱ-7-11] 출퇴근 시 이용수단 ·····118
[표Ⅱ-7-12] 왕복 출퇴근 소요시간 ·····118
[표Ⅱ-7-13] 주로 이용하는 의료 및 문화시설 이용지역 ·····118
[표Ⅱ-7-14] 주로 이용하는 휴가 또는 여가활동지역 ·····119
[표Ⅱ-7-15] 밀양에서 가장 부족한 편의시설 ·····119
[표Ⅱ-7-16] 주거환경 만족도 ·····119
[표Ⅱ-7-17] 교통환경 만족도 ·····120
[표Ⅱ-7-18] 소비환경 만족도 ·····120
[표Ⅱ-7-19] 복지환경 만족도 ·····120
[표Ⅱ-7-20] 공원·녹지 만족도 ·····121
[표Ⅱ-7-21] 문화환경 만족도 ·····121
[표Ⅱ-7-22] 안전환경 만족도 ·····121
[표Ⅱ-7-23] 주거환경 개선을 위해 필요한 사항 ·····122
[표Ⅱ-7-24] 교통정책에 있어 중점 추진사항 ·····122
[표Ⅱ-7-25] 가장 개선이 시급한 생활환경 부문 ·····122
[표Ⅱ-7-26] 향후 밀양시 거주의향(밀양시 비거주) ·····123
[표Ⅱ-7-27] 밀양에서 살고 싶지 않은 이유(밀양시 비거주) ·····123
[표Ⅱ-7-28] 향후 밀양시 거주의향(밀양시 거주) ·····123

[표Ⅱ-7-29] 향후 밀양을 떠나고 싶은 이유(밀양시 거주) ·····124
[표Ⅱ-7-30] (현재모습)교통이 편리한 도시 ·····124
[표Ⅱ-7-31] (현재모습)산업경쟁력 있는 도시 ·····125
[표Ⅱ-7-32] (현재모습)농업경쟁력 있는 도시 ·····125
[표Ⅱ-7-33] (현재모습)전원도시 ·····125
[표Ⅱ-7-34] (현재모습)역사문화자원도시 ·····126
[표Ⅱ-7-35] (현재모습)문화관광도시 ·····126
[표Ⅱ-7-36] (현재모습)교육도시 ·····126
[표Ⅱ-7-37] (현재모습)복지도시 ·····127
[표Ⅱ-7-38] (현재모습)안전도시 ·····127
[표Ⅱ-7-39] 현재 밀양시 브랜드 ·····127
[표Ⅱ-7-40] 현재 밀양시 대표 장소 ·····128
[표Ⅱ-7-41] 현재 밀양시 문제점 ·····128
[표Ⅱ-7-42] 밀양시 발전 잠재력 ·····128
[표Ⅱ-7-43] 밀양시 발전 저해요소 ·····129
[표Ⅱ-7-44] 우선 해결과제 ·····129
[표Ⅱ-7-45] 밀양시 이미지 ·····130
[표Ⅱ-7-46] 긍정적인 도시인식 ·····130
[표Ⅱ-7-47] 지향해야하는 도시 ·····130
[표Ⅱ-7-48] 시민의식 조사 분석 결과 ·····131
[표Ⅱ-8-1] 2025년 도시기본계획의 주요 내용 및 검토 결과 ·····133
[표Ⅱ-8-2] 계획인구 지표 달성률 ·····134
[표Ⅱ-8-3] 경제 지표 달성률 ·····134
[표Ⅱ-8-4] 생활환경 지표 달성률 ·····134
[표Ⅱ-8-5] 복지환경 지표 달성률 ·····135
[표Ⅱ-8-6] 여가환경 지표 달성률 ·····136

제 Ⅲ 장 계획의 목표와 지표 설정

[표Ⅲ-4-1] 인구 및 세대 현황 ·····156
[표Ⅲ-4-2] 계획인구의 추정 방법 ·····157
[표Ⅲ-4-3] 장래 출산율 ·····157
[표Ⅲ-4-4] 장래 출생성비 ·····158
[표Ⅲ-4-5] 장래 사망확률 ·····158
[표Ⅲ-4-6] 생잔모형에 의한 자연증가 추정 인구 ·····159
[표Ⅲ-4-7] 밀양시 외부 전출 인구 비율 ·····160
[표Ⅲ-4-8] 외부 전출 인구를 반영한 자연적 증가 인구 ·····160
[표Ⅲ-4-9] 외국인 현황 ·····160
[표Ⅲ-4-10] 추세연장법에 의한 외국인 인구 추정 ·····161
[표Ⅲ-4-11] 외국인 인구 추정 ·····161
[표Ⅲ-4-12] 자연적 증가분에 의한 계획인구 종합 ·····161
[표Ⅲ-4-13] 가구당 인구수 현황 ·····162
[표Ⅲ-4-14] 가구당 인구수 추계 및 지표 설정 ·····162

[표Ⅲ-4-15] 타 도시의 외부유입률 적용 사례 ·····163
[표Ⅲ-4-16] 외부유입률 적용을 위한 도시특성 분류 ·····163
[표Ⅲ-4-17] 개발사업 유형별, 도시특성별 외부유입률 ·····164
[표Ⅲ-4-18] 도시개발 및 주택건설에 따른 사회적 증가 인구 추정 ·····164
[표Ⅲ-4-19] 산업단지 등 개발에 따른 사회적 증가 인구 추정 ·····165
[표Ⅲ-4-20] 귀농·귀촌 인구 현황 ·····165
[표Ⅲ-4-21] 귀농·귀촌에 따른 유입인구 추정 ·····166
[표Ⅲ-4-22] 사회적 증가 인구 추정 결과 ·····166
[표Ⅲ-4-23] 사회적 증가 인구의 단계별 배분 ·····166
[표Ⅲ-4-24] 자연적 증가분과 사회적 증가분에 의한 계획인구 종합 ·····166
[표Ⅲ-4-25] 추세연장법에 의한 계획인구 추정모델 ·····167
[표Ⅲ-4-26] 추세연장법에 의한 계획인구 추정 결과 ·····167
[표Ⅲ-4-27] 계획인구 지표 설정 ·····169
[표Ⅲ-4-28] 밀양시의 장래 인구추계 ·····169
[표Ⅲ-4-29] 고용률 현황 ·····170
[표Ⅲ-4-30] 주간활동인구 현황 ·····170
[표Ⅲ-4-31] 나노융합 국가산업단지의 개요 ·····171
[표Ⅲ-4-32] 통계청 인구추계와 비교 ·····172
[표Ⅲ-4-33] 밀양시 및 인접 지자체의 전출입 인구 현황 ·····172
[표Ⅲ-4-34] 밀양시 주요 인구 유입 정책사업 ·····174
[표Ⅲ-4-35] 단계별 인구 지표 ·····176
[표Ⅲ-4-36] 주간인구지수 ·····177
[표Ⅲ-4-37] 주간활동인구 지표 ·····177
[표Ⅲ-4-38] 성별·연령별 인구구조 예측 ·····178
[표Ⅲ-4-39] 밀양시 지역내 총생산 ·····179
[표Ⅲ-4-40] 밀양시 지역내 총생산 추계 ·····179
[표Ⅲ-4-41] 경제활동인구 현황 ·····180
[표Ⅲ-4-42] 산업별 취업인구 현황 ·····180
[표Ⅲ-4-43] 산업별 인구구조 전망 ·····181
[표Ⅲ-4-44] 생활환경 지표 ·····182
[표Ⅲ-4-45] 복지환경 지표 ·····183
[표Ⅲ-4-46] 여가환경 지표 ·····183

제 Ⅳ 장 도시공간구조의 설정

[표Ⅳ-1-1] 도시기본계획상 공간구조 변화 추이 ·····188
[표Ⅳ-2-1] 공간구조 대안별 비교 검토 ·····193
[표Ⅳ-2-2] 공간구조 평가항목 설정 및 평가결과 ·····193
[표Ⅳ-4-1] 생활권의 위계별 구분 ·····201
[표Ⅳ-4-2] 생활권 설정 방법 및 기준 ·····201
[표Ⅳ-4-3] 생활권 설정요소 및 고려사항 ·····202
[표Ⅳ-4-4] 생활권 설정 ·····203
[표Ⅳ-4-5] 생활권별 인구분포현황 ·····204

[표Ⅳ-4-6] 2025년 도시기본계획상 생활권별 인구배분계획 ·····205
[표Ⅳ-4-7] 생활권별 인구배분계획 ·····206
[표Ⅳ-4-8] 생활권별 단계별 인구배분계획 ·····207
[표Ⅳ-4-9] 주변 도시와의 연계 발전전략 ·····208

제 Ⅴ 장 부문별 계획

[표Ⅴ-1-1] 지목별 토지이용현황 ·····224
[표Ⅴ-1-2] 용도지역현황 ·····224
[표Ⅴ-1-3] 개발가능지 분석 기준 ·····225
[표Ⅴ-1-4] 개발가능지 분석 결과 ·····226
[표Ⅴ-1-5] 가구수, 가구당 인구, 주택보급률 전망 ·····228
[표Ⅴ-1-6] 도시지역내 인구현황 사례조사 ·····229
[표Ⅴ-1-7] 주거용지 내 수용 주택 ·····229
[표Ⅴ-1-8] 주택유형별 공급 현황 ·····229
[표Ⅴ-1-9] 부북 공공주택지구 단독주택용지계획 ·····230
[표Ⅴ-1-10] 내이3지구 토지구획정리사업 토지이용계획 ·····230
[표Ⅴ-1-11] 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요 면적 산정 ·····231
[표Ⅴ-1-12] 주거용지 인구밀도 적용기준 ·····232
[표Ⅴ-1-13] 평균 인구밀도에 의한 주거용지 소요 면적 산정 ·····232
[표Ⅴ-1-14] 주거용지 소요 면적 산정 결과 ·····232
[표Ⅴ-1-15] 상업용지 수요추정에 활용된 지표의 도시규모별 차이 ·····234
[표Ⅴ-1-16] 기정 계획 및 주변 도시의 상업용지 설정 지표 분석 ·····234
[표Ⅴ-1-17] 상업용지 소요면적 산정 결과 ·····235
[표Ⅴ-1-18] 산업별 인구구조 전망 ·····236
[표Ⅴ-1-19] 제조업 업종별 부지 면적 ·····236
[표Ⅴ-1-20] 밀양 나노융합 국가산업단지의 토지이용계획 ·····236
[표Ⅴ-1-21] 공업용지 소요면적 산정 결과 ·····237
[표Ⅴ-1-22] 용도별 소요 면적 산정 결과 ·····237
[표Ⅴ-1-23] 기정 계획과의 용도별 소요 면적 산정 비교 ·····237
[표Ⅴ-1-24] 지구단위계획구역 지정 현황 ·····239
[표Ⅴ-1-25] 지구단위계획구역 수요 추정 ·····239
[표Ⅴ-1-26] 시가화용지 변경 총괄 ·····241
[표Ⅴ-1-27] 주거용지 변경 계획 ·····242
[표Ⅴ-1-28] 주거용지 변경 세부내역 ·····242
[표Ⅴ-1-29] 상업용지 변경 계획 ·····243
[표Ⅴ-1-30] 상업용지 변경 세부내역 ·····243
[표Ⅴ-1-31] 공업용지 변경 계획 ·····243
[표Ⅴ-1-32] 공업용지 변경 세부내역 ·····243
[표Ⅴ-1-33] 관리용지 변경 내역 ·····244
[표Ⅴ-1-34] 관리용지 변경 세부내역 ·····244
[표Ⅴ-1-35] 시가화예정용지 변경 총괄 ·····245
[표Ⅴ-1-36] 주거용지 변경 내역 ·····246

[표Ⅴ-1-37] 상업용지 변경 내역 ·····246
[표Ⅴ-1-38] 공업용지 변경 내역 ·····246
[표Ⅴ-1-39] 지구단위계획구역 변경 내역 ·····247
[표Ⅴ-1-40] 보전용지 변경 내역 ·····247
[표Ⅴ-1-41] 토지이용계획 총괄 ·····248
[표Ⅴ-1-42] 단계별 토지이용계획 ·····253
[표Ⅴ-1-43] 생활권별 · 단계별 시가화예정용지 계획 ·····254
[표Ⅴ-1-44] 시가지 정비 및 관리방안 ·····257
[표Ⅴ-1-45] 용도지역별 개발밀도 완화 ·····260
[표Ⅴ-1-46] 건축물 용도계획(안) ·····261
[표Ⅴ-1-47] 개발행위허가 및 지구단위계획을 통한 비시가화지역의 관리 ·····264
[표Ⅴ-1-48] 개발행위허가 토지형질변경의 규모 기준 ·····265
[표Ⅴ-1-49] 지구단위계획의 유형별 대상 지역 ·····265
[표Ⅴ-2-1] 도로연장 및 도로개설 현황 ·····267
[표Ⅴ-2-2] 도로연장 추이 ·····267
[표Ⅴ-2-3] 도로 보급률 현황 ·····268
[표Ⅴ-2-4] 도로시설물 현황 ·····268
[표Ⅴ-2-5] 광역도로망 현황 ·····268
[표Ⅴ-2-6] 동지역 주요 도로망 현황 ·····269
[표Ⅴ-2-7] 철도역 현황 ·····271
[표Ⅴ-2-8] 철도 운영 현황 ·····271
[표Ⅴ-2-9] 주차장 현황 ·····272
[표Ⅴ-2-10] 자전거도로 현황 ·····272
[표Ⅴ-2-11] 자전거도로 노선별 설치 현황 ·····273
[표Ⅴ-2-12] 자전거 보관대 설치 현황 ·····274
[표Ⅴ-2-13] 자동차 등록 현황 ·····276
[표Ⅴ-2-14] 운수업체 등록 현황 ·····276
[표Ⅴ-2-15] 밀양 시외버스터미널 현황 ·····277
[표Ⅴ-2-16] 대중교통 운행 현황 ·····277
[표Ⅴ-2-17] 시내버스 운수업체 현황 ·····278
[표Ⅴ-2-18] 시내버스 요금체계 현황 ·····278
[표Ⅴ-2-19] 시내지역 시내버스 노선 운행 현황 ·····278
[표Ⅴ-2-20] 농촌지역 시내버스 운행 현황 ·····279
[표Ⅴ-2-21] 마을버스 노선 운행 현황 ·····281
[표Ⅴ-2-22] 아리랑버스 운행 현황 ·····281
[표Ⅴ-2-23] 주요 간선도로 교통량 추이 ·····283
[표Ⅴ-2-24] 주요 교차로 운영 현황 ·····284
[표Ⅴ-2-25] 주요 간선도로의 서비스수준 분석 결과 ·····286
[표Ⅴ-2-26] 주요 교차로 서비스수준 분석 결과 ·····288
[표Ⅴ-2-27] 지역균형 발전을 위한 고속도로 건설계획 ·····296
[표Ⅴ-2-28] 교통물류 지원을 위한 고속도로 건설계획 ·····296
[표Ⅴ-2-29] 남북8축 개요 ·····296
[표Ⅴ-2-30] 남북8축 세부 추진상황 ·····296

Contents

[표Ⅴ-2-31] 일반국도 계획(안) - 신설 및 확장(밀양시) ·····297
[표Ⅴ-2-32] 일반국도 계획(안) - 시설개량사업(밀양시) ·····297
[표Ⅴ-2-33] 장래 총 통행량 예측 ·····300
[표Ⅴ-2-34] 목적별 통행량 예측 ·····300
[표Ⅴ-2-35] 수단별 통행량 예측 ·····301
[표Ⅴ-2-36] 도로망계획 변경 내역 ·····303
[표Ⅴ-2-37] 철도시설 설치 구상 종합 ·····309
[표Ⅴ-2-38] 보행자도로 계획의 개선방향 ·····310
[표Ⅴ-2-39] 보행환경 개선사업 ·····313
[표Ⅴ-2-40] 문화관광 특화지역 보행네트워크 정비 방안 ·····316
[표Ⅴ-2-41] 자전거도로 횡단구성별 정비 방안 ·····317
[표Ⅴ-2-42] 자전거 통행 활성화 ·····318
[표Ⅴ-2-43] 동지역의 자전거도로 계획 ·····319
[표Ⅴ-2-44] 간선 자전거도로 계획 ·····321
[표Ⅴ-2-45] 국내 공유자전거 서비스 비교 ·····323
[표Ⅴ-2-46] 공영 자전거 보급 확대 계획 ·····324
[표Ⅴ-2-47] 국내 공유킥보드 서비스 비교 ·····325
[표Ⅴ-2-48] 주차시설 확충 방안 ·····327
[표Ⅴ-2-49] 도심 공영주차장 확충계획 ·····328
[표Ⅴ-2-50] 운영주체에 따른 주차정보 제공 방식 비교 ·····329
[표Ⅴ-2-51] 마을버스 노선번호 부여(안) ·····334
[표Ⅴ-2-52] 밀양시 시내버스 환승제도 도입(안) ·····335
[표Ⅴ-2-53] 대중교통 이용 활성화 계획 ·····335
[표Ⅴ-2-54] 친환경자동차 보급 계획 ·····337
[표Ⅴ-2-55] 노후 경유차 조기폐차 및 DBF 보급 계획 ·····337
[표Ⅴ-2-56] 주변 도시의 물류거점시설 현황 ·····338
[표Ⅴ-2-57] 물류창고업 등록 현황 ·····338
[표Ⅴ-2-58] 유통업체 현황 ·····339
[표Ⅴ-2-59] 농산물 산지유통센터 현황 ·····339
[표Ⅴ-2-60] 물류산업 사업체 현황 ·····339
[표Ⅴ-2-61] 물류산업 종사자 현황 ·····340
[표Ⅴ-2-62] 추진전략별 세부사업 종합 ·····346
[표Ⅴ-2-63] 지역물류거점시설 수요 추정 ·····348
[표Ⅴ-2-64] 스마트 공동물류센터 조성계획 ·····348
[표Ⅴ-2-65] 밀양시 화물자동차 주차 수요 추정 ·····349
[표Ⅴ-2-66] 화물자동차 공영차고지 조성계획 ·····349
[표Ⅴ-2-67] 단계별 물류 배후 수송망 구축 계획 ·····349
[표Ⅴ-2-68] 우편물 현황 ·····356
[표Ⅴ-2-69] U-City와 스마트도시의 차이점 ·····361
[표Ⅴ-2-70] 스마트도시의 구성 요소 ·····362
[표Ⅴ-2-71] 정부의 스마트도시 프로젝트 현황 ·····362
[표Ⅴ-2-72] 밀양시의 스마트도시 추진 현황 ·····364
[표Ⅴ-2-73] 스마트 도시재생 추진 전략 ·····365

[표Ⅴ-2-74] 스마트도시 분야별 정책사업계획 ·····370
[표Ⅴ-2-75] 밀양시 및 주변도시 간 연계대상 서비스 ·····372
[표Ⅴ-2-76] 상수도 보급 현황 ·····374
[표Ⅴ-2-77] 지역별 상수도 보급률(2019년) ·····374
[표Ⅴ-2-78] 취수 및 정수시설 현황 ·····375
[표Ⅴ-2-79] 생활용수 수요추정 ·····375
[표Ⅴ-2-80] 공업용수 수요추정 ·····376
[표Ⅴ-2-81] 계획급수량 추정 종합 ·····376
[표Ⅴ-2-82] 관로정비에 따른 유수율 제고 목표 ·····377
[표Ⅴ-2-83] 수도요금 현실화율 현황(2019년) ·····378
[표Ⅴ-2-84] 공공하수처리시설 하수처리수 단계별 재이용계획 ·····379
[표Ⅴ-2-85] 빗물 처리를 위한 대표적인 표준처리공정 ·····380
[표Ⅴ-2-86] 중수도의 용도별 수질기준 ·····381
[표Ⅴ-2-87] 물 수요 관리 수단별 우선순위 및 사업추진 ·····382
[표Ⅴ-2-88] 단계별 시행계획(1~2단계) ·····382
[표Ⅴ-2-89] 단계별 시행계획(3~4단계) ·····384
[표Ⅴ-2-90] 국비 보조사업에 의한 사업비 비율 ·····385
[표Ⅴ-2-91] 재원조달계획 ·····385
[표Ⅴ-2-92] 하수도 보급률 현황 ·····386
[표Ⅴ-2-93] 지역별 하수도 보급률 현황(2019년) ·····386
[표Ⅴ-2-94] 공공하수처리시설 현황 ·····387
[표Ⅴ-2-95] 계획하수량 수요추정 ·····387
[표Ⅴ-2-96] 공공하수처리시설 확충계획 ·····389
[표Ⅴ-2-97] 하수처리수 재이용계획 ·····390
[표Ⅴ-2-98] 하수처리시설내 잡용수 이용방안 ·····390
[표Ⅴ-2-99] 하수처리수 재이용 목표 수질 ·····390
[표Ⅴ-2-100] 단계별 투자계획 ·····392
[표Ⅴ-2-101] 재원조달계획 ·····393
[표Ⅴ-2-102] 미집행 도시계획시설 현황 ·····395
[표Ⅴ-2-103] 미집행 도시계획시설 관련 제도 ·····395
[표Ⅴ-2-104] 단계별 집행계획(안) ·····397
[표Ⅴ-3-1] 인구변화율 쇠퇴등급 및 인구 · 사회 쇠퇴진단지표 ·····399
[표Ⅴ-3-2] 총 사업체수 증감률 쇠퇴등급 및 산업 · 경제 쇠퇴진단지표 ·····400
[표Ⅴ-3-3] 노후주택비율 쇠퇴등급 및 물리 · 환경 쇠퇴진단지표 ·····401
[표Ⅴ-3-4] 도시쇠퇴현황분석 종합 ·····402
[표Ⅴ-3-5] 도시재생 뉴딜사업의 사업유형 ·····406
[표Ⅴ-3-6] 도시재생 뉴딜사업의 사업유형별 특징 ·····406
[표Ⅴ-3-7] 밀양시 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례 주요 내용 ·····407
[표Ⅴ-3-8] 도시재생활성화지역 지정 기준 ·····408
[표Ⅴ-3-9] 도시재생활성화지역의 지정 검토기준 가이드라인 ·····409
[표Ⅴ-3-10] 기초생활 인프라 범위 및 국가적 최저기준 ·····410
[표Ⅴ-3-11] 소규모 주택정비사업의 유형 ·····413
[표Ⅴ-3-12] 지역 특화형 도시재생 · 정비 유형 ·····414

[표Ⅴ-3-13] 주택보급률 현황 ····425
[표Ⅴ-3-14] 주택유형별 현황 ····426
[표Ⅴ-3-15] 주택 점유 형태별 현황 ····426
[표Ⅴ-3-16] 빈집 현황 ····427
[표Ⅴ-3-17] 주택소유 및 무주택 가구수 현황(2019년) ····427
[표Ⅴ-3-18] 1인 가구수 현황 ····427
[표Ⅴ-3-19] 1인 가구수 비율 ····428
[표Ⅴ-3-20] 1인 가구의 주택유형별 현황 ····428
[표Ⅴ-3-21] 평균 주택규모 현황 ····428
[표Ⅴ-3-22] 1인당 주거면적 현황(2019년) ····429
[표Ⅴ-3-23] 주택수요 추정 ····429
[표Ⅴ-3-24] 단계별 주택공급계획 ····430
[표Ⅴ-3-25] 주택 유형별 공급계획 ····430
[표Ⅴ-3-26] 임대주택의 종류 및 공급 ····433
[표Ⅴ-3-27] 가구 구성별 최소 주거면적 및 용도별 방의 개수 ····434
[표Ⅴ-3-28] 주거복지 기본방향 ····435
[표Ⅴ-3-29] 해피하우스 사업의 내용 ····436
[표Ⅴ-4-1] 온실가스 배출량 총괄 ····438
[표Ⅴ-4-2] 온실가스 직접배출량 총괄 ····439
[표Ⅴ-4-3] 에너지부문 직접배출량 현황 ····440
[표Ⅴ-4-4] 산업공정부문 직접배출량 현황 ····441
[표Ⅴ-4-5] 농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU) 부문 직접배출량 현황 ····442
[표Ⅴ-4-6] 폐기물부문 직접배출량 현황 ····443
[표Ⅴ-4-7] 온실가스 간접배출량 현황 ····444
[표Ⅴ-4-8] 1인당 온실가스 배출량 현황 ····445
[표Ⅴ-4-9] 2030년 국가 온실가스 배출 전망 ····449
[표Ⅴ-4-10] 2030년 국가 온실가스 감축 목표 ····450
[표Ⅴ-4-11] 2030년 국가 온실가스 감축 목표 상향안 ····451
[표Ⅴ-4-12] 2030년 국가 온실가스 감축 목표 상향안 ····453
[표Ⅴ-4-13] 경상남도 온실가스 감축 목표 ····453
[표Ⅴ-4-14] 밀양시 온실가스 감축 목표 ····453
[표Ⅴ-4-15] 찾아가는 온실가스 진단 컨설팅 ····456
[표Ⅴ-4-16] 친환경 녹색아파트 경진대회 ····456
[표Ⅴ-4-17] 탄소포인트제 가입가구 인센티브 지급 ····457
[표Ⅴ-4-18] 전기, 수소 충전소 인프라 확충 ····459
[표Ⅴ-4-19] 저탄소 녹색도시 재생사업 ····460
[표Ⅴ-4-20] 에너지절약형 친환경주택의 설계방향 ····460
[표Ⅴ-4-21] 공공건축물 그린리모델링 ····461
[표Ⅴ-4-22] 태양광 미니발전소 보급 확대 ····462
[표Ⅴ-4-23] 건물용 연료전지 보급 확대 ····462
[표Ⅴ-4-24] 건축물 에너지 성능 개선 ····462
[표Ⅴ-4-25] 건축물 제로에너지 기술 적용 ····463
[표Ⅴ-4-26] 소규모 태양광발전사업 지원 ····464

[표Ⅴ-4-27] 연료전지 발전소 보급 확대 ····464
[표Ⅴ-4-28] 신재생에너지 보급 지원 ····464
[표Ⅴ-4-29] 주민참여형 마을공동체 발전소 지원 ····464
[표Ⅴ-4-30] 옥상녹화 유형 ····465
[표Ⅴ-4-31] 습지보호지역 지정 현황 ····467
[표Ⅴ-4-32] 야생생물 보호구역 지정 현황 ····467
[표Ⅴ-4-33] 생태통로 현황 ····468
[표Ⅴ-4-34] 동물상 분포 현황 ····469
[표Ⅴ-4-35] 식물구계학적 특정식물종 분포현황 ····469
[표Ⅴ-4-36] 생태자연도 관리기준 ····470
[표Ⅴ-4-37] 밀양시 생태자연도 현황 ····471
[표Ⅴ-4-38] 생태현황지도 작성 및 DB 구축 ····474
[표Ⅴ-4-39] 시민참여형 녹지 및 생태정보시스템 구축 ····474
[표Ⅴ-4-40] 도시 소생태계 및 생태시설 조성 ····475
[표Ⅴ-4-41] 월연정 및 암새들 힐링 지방정원 조성 ····475
[표Ⅴ-4-42] 생태계 복원계획(용두산공원 일원) ····476
[표Ⅴ-4-43] 개발사업 유형별 자연환경 보전방안 ····477
[표Ⅴ-4-44] 대기오염측정망 현황 ····477
[표Ⅴ-4-45] 대기질 현황 ····478
[표Ⅴ-4-46] 대기오염물질 배출사업장 현황 ····478
[표Ⅴ-4-47] 자동차 등록 현황 ····479
[표Ⅴ-4-48] 대기오염물질 배출량 ····479
[표Ⅴ-4-49] 대기환경 지표 설정 ····481
[표Ⅴ-4-50] 미세먼지 저감 종합대책 ····482
[표Ⅴ-4-51] 대기환경 모니터링 시스템 개선 및 확충 ····483
[표Ⅴ-4-52] 자동차 운행제한 단속시스템 구축 ····483
[표Ⅴ-4-53] 기후대응 도심 숲(나노산단 미세먼지 차단 숲) 조성 ····484
[표Ⅴ-4-54] 아리랑 스마트 그린도시 조성 ····485
[표Ⅴ-4-55] 수질측정망 현황 ····486
[표Ⅴ-4-56] 하천 및 호소 수질현황 ····487
[표Ⅴ-4-57] 농업용수(저수지) 수질현황 ····488
[표Ⅴ-4-58] 전국오염원조사 조사내용 ····488
[표Ⅴ-4-59] 생활계 인구 현황 ····489
[표Ⅴ-4-60] 생활계 물사용량 현황 ····490
[표Ⅴ-4-61] 가축사육 현황 ····490
[표Ⅴ-4-62] 산업계 오염원 현황 ····490
[표Ⅴ-4-63] 토지계 오염원 현황 ····491
[표Ⅴ-4-64] 양식계 오염원 현황 ····491
[표Ⅴ-4-65] 매립계 오염원 현황 ····491
[표Ⅴ-4-66] 기타 수질오염원 현황(2018년) ····492
[표Ⅴ-4-67] 하수 발생량 현황 ····492
[표Ⅴ-4-68] 분뇨 발생량 현황 ····492
[표Ⅴ-4-69] 그린빗물 인프라 사업 확대 ····495

Contents

[표Ⅴ-4-70] 물 재이용시설 확대 ····496
[표Ⅴ-4-71] 제대천 생태하천 조성 ····498
[표Ⅴ-4-72] 폐기물 발생 현황 ····499
[표Ⅴ-4-73] 폐기물 처리 현황 ····499
[표Ⅴ-4-74] 생활계 폐기물 발생 및 처리 현황 ····500
[표Ⅴ-4-75] 생활계 폐기물 종류별 발생 및 처리 현황 ····501
[표Ⅴ-4-76] 사업장배출시설계 폐기물 발생 및 처리 현황 ····502
[표Ⅴ-4-77] 사업장배출시설계 폐기물 종류별 발생 및 처리 현황 ····503
[표Ⅴ-4-78] 건설폐기물 발생 및 처리 현황 ····504
[표Ⅴ-4-79] 건설폐기물 종류별 발생 및 처리 현황 ····504
[표Ⅴ-4-80] 영농폐기물(폐비닐) 발생 현황 ····505
[표Ⅴ-4-81] 영농폐기물(폐농약용기) 발생 현황 ····506
[표Ⅴ-4-82] 폐기물 매립시설 현황 ····506
[표Ⅴ-4-83] 폐기물 매립시설 운영 현황 ····507
[표Ⅴ-4-84] 폐기물 소각시설 현황 ····507
[표Ⅴ-4-85] 폐기물 소각시설 운영현황 ····507
[표Ⅴ-4-86] 재활용품 자동화 선별장 현황 ····508
[표Ⅴ-4-87] 선별품목 및 선별방식 ····508
[표Ⅴ-4-88] 재활용품 판매량 ····508
[표Ⅴ-4-89] 생활폐기물 발생 원단위 설정 ····512
[표Ⅴ-4-90] 재활용률 원단위 설정 ····512
[표Ⅴ-4-91] 생활폐기물 발생량 추정 ····513
[표Ⅴ-4-92] 시민참여형 폐기물 저감 사업 추진 ····514
[표Ⅴ-4-93] 자원순환 마을 구축 ····515
[표Ⅴ-4-94] 재활용품 거점수거시설 확충 ····516
[표Ⅴ-4-95] 1회용품 사용 최소화 정책 추진 ····516
[표Ⅴ-4-96] 용도별 전력 사용량 현황 ····517
[표Ⅴ-4-97] 1인당 전력 사용량 현황 ····517
[표Ⅴ-4-98] 석유 소비 현황 ····518
[표Ⅴ-4-99] 가스 공급 현황 ····518
[표Ⅴ-4-100] 도시가스 보급률 현황 ····518
[표Ⅴ-4-101] 신재생에너지 보급 현황 ····519
[표Ⅴ-4-102] 경상남도 1인당 최종에너지 수요전망 ····520
[표Ⅴ-4-103] 에너지 지표 설정 ····520
[표Ⅴ-4-104] 신재생에너지 시설 및 무공해 차량 지원 확대 ····521
[표Ⅴ-4-105] 에너지 바우처 지원 ····522
[표Ⅴ-4-106] 전력효율 향상 지원 ····523
[표Ⅴ-4-107] 에너지키트 지원 ····523
[표Ⅴ-5-1] 경관권역 설정 및 계획목표 ····535
[표Ⅴ-5-2] 중부경관권역 경관계획 ····536
[표Ⅴ-5-3] 동북경관권역 경관계획 ····537
[표Ⅴ-5-4] 동남경관권역 경관계획 ····538
[표Ⅴ-5-5] 남부경관권역 경관계획 ····539

[표Ⅴ-5-6] 서부경관권역 경관계획 ·····540
[표Ⅴ-5-7] 경관조닝별 목표 및 계획방향 ·····556
[표Ⅴ-5-8] 중점경관관리구역 설정 ·····560
[표Ⅴ-5-9] 조망점 관리계획 ·····564
[표Ⅴ-6-1] 도립공원 현황 ·····566
[표Ⅴ-6-2] 도시공원 현황 ·····566
[표Ⅴ-6-3] 생활권별 도시공원 현황 ·····567
[표Ⅴ-6-4] 도시공원 조성 현황 ·····568
[표Ⅴ-6-5] 녹지 현황 ·····568
[표Ⅴ-6-6] 유원지 현황 ·····569
[표Ⅴ-6-7] 공원의 유형 및 설치기준 ·····576
[표Ⅴ-6-8] 공원계획(변경) ·····579
[표Ⅴ-6-9] 공원계획 세부 변경내역 ·····579
[표Ⅴ-6-10] 도시공원 지표 ·····584
[표Ⅴ-6-11] 생활권별 공원계획 ·····585
[표Ⅴ-6-12] 유원지계획 ·····587
[표Ⅴ-6-13] 경남내륙권역 관리목표 ·····590
[표Ⅴ-7-1] 재난사고 발생 및 피해 현황 ·····593
[표Ⅴ-7-2] 자연재해(풍수해) 발생 현황 ·····593
[표Ⅴ-7-3] 지진 발생 현황 ·····594
[표Ⅴ-7-4] 밀양시 지진 발생 현황(2015년~2019년) ·····594
[표Ⅴ-7-5] 범죄 발생 현황 ·····595
[표Ⅴ-7-6] 연령별 피의자 현황 ·····595
[표Ⅴ-7-7] 밀양시 홍수 취약성 지표 및 현재 취약성 등급 ·····599
[표Ⅴ-7-8] 밀양시 폭염 취약성 지표 및 현재 취약성 등급 ·····600
[표Ⅴ-7-9] 밀양시 폭설 취약성 지표 및 현재 취약성 등급 ·····601
[표Ⅴ-7-10] 밀양시 가뭄 취약성 지표 및 현재 취약성 등급 ·····602
[표Ⅴ-7-11] 밀양시 강풍 취약성 지표 및 현재 취약성 등급 ·····603
[표Ⅴ-7-12] 권역별 해안 지자체수 ·····603
[표Ⅴ-7-13] 밀양시 재해취약성분석 유형 선정 ·····604
[표Ⅴ-7-14] 현재 기후노출(폭우) 분석 결과 ·····605
[표Ⅴ-7-15] 현재 도시민감도(폭우) 분석 결과 ·····606
[표Ⅴ-7-16] 현재 취약성(폭우) 분석 결과 ·····606
[표Ⅴ-7-17] 미래 기후노출(폭우) 분석 결과 ·····607
[표Ⅴ-7-18] 미래 도시민감도(폭우) 분석 결과 ·····608
[표Ⅴ-7-19] 미래 취약성(폭우) 분석 결과 ·····609
[표Ⅴ-7-20] 도시종합 재해취약성(폭우) 분석 결과 ·····610
[표Ⅴ-7-21] 현재 기후노출(폭염) 분석 결과 ·····611
[표Ⅴ-7-22] 현재 도시민감도(폭염) 분석 결과 ·····612
[표Ⅴ-7-23] 현재 취약성(폭염) 분석 결과 ·····613
[표Ⅴ-7-24] 미래 기후노출(폭염) 분석 결과 ·····614
[표Ⅴ-7-25] 미래 도시민감도(폭염) 분석 결과 ·····615
[표Ⅴ-7-26] 미래 취약성(폭염) 분석 결과 ·····615

[표Ⅴ-7-27] 도시종합 재해취약성(폭염) 분석 결과 ·····616
[표Ⅴ-7-28] 현재 기후노출(가뭄) 분석 결과 ·····618
[표Ⅴ-7-29] 현재 도시민감도(가뭄) 분석 결과 ·····619
[표Ⅴ-7-30] 현재 취약성(가뭄) 분석 결과 ·····619
[표Ⅴ-7-31] 미래 기후노출(가뭄) 분석 결과 ·····620
[표Ⅴ-7-32] 미래 도시민감도(가뭄) 분석 결과 ·····621
[표Ⅴ-7-33] 미래 취약성(가뭄) 분석결과 ·····622
[표Ⅴ-7-34] 도시종합 재해취약성(가뭄) 분석 결과 ·····623
[표Ⅴ-7-35] 자연재해 유형별 저감 대책 ·····626
[표Ⅴ-7-36] 사회재난 및 안전사고 유형별 저감 대책 ·····627
[표Ⅴ-7-37] 단계별 재해방지 대책 ·····627
[표Ⅴ-7-38] 공간구조 및 용도 배치를 통한 재해 예방 도시계획 수립 ·····628
[표Ⅴ-7-39] 회피 및 이격을 통한 재해 예방 도시계획 수립 ·····629
[표Ⅴ-7-40] 입지 및 시설 제한을 통한 재해 예방 도시계획 수립 ·····629
[표Ⅴ-7-41] 기반시설의 재해 예방 도시계획 수립(공통) ·····630
[표Ⅴ-7-42] 도로의 재해 예방 도시계획 수립 ·····630
[표Ⅴ-7-43] 도로 외 시설의 재해 예방 도시계획 수립 ·····631
[표Ⅴ-7-44] 건축대지의 재해 예방 도시계획 수립 ·····631
[표Ⅴ-7-45] 건축구조의 재해 예방 도시계획 수립 ·····632
[표Ⅴ-7-46] 산불 발생 현황 ·····633
[표Ⅴ-7-47] 스마트 통합 관제센터 구축 ·····634
[표Ⅴ-7-48] 안전취약계층 맞춤형 재난관리 ·····635
[표Ⅴ-7-49] 도시 및 농촌 폭염 지원 확대 ·····635
[표Ⅴ-7-50] 범죄예방 환경설계(CPTED)의 기본설계와 관리전략 ·····636
[표Ⅴ-7-51] 공간유형별 범죄예방 방안 ·····637
[표Ⅴ-7-52] 유니버설 디자인 가이드라인 적용 범위 및 대상 ·····638
[표Ⅴ-8-1] 지역내총생산(GRDP) 현황 ·····639
[표Ⅴ-8-2] 경제활동인구 및 취업인구 현황 ·····640
[표Ⅴ-8-3] 타지역 통근 취업인구 현황 ·····640
[표Ⅴ-8-4] 산업별 취업인구 현황 ·····641
[표Ⅴ-8-5] 사업체 및 종사자 현황 ·····642
[표Ⅴ-8-6] 산업별 지역내총생산(GRDP) 전망 ·····643
[표Ⅴ-8-7] 산업별 종사자 전망 ·····644
[표Ⅴ-8-8] 농가인구 및 경지면적 현황 ·····644
[표Ⅴ-8-9] 농산물 재배면적 및 생산량 현황 ·····645
[표Ⅴ-8-10] 주요 채소류 생산량 현황 ·····645
[표Ⅴ-8-11] 친환경 농산물 출하 현황 ·····646
[표Ⅴ-8-12] 소유별 임야면적 현황 ·····646
[표Ⅴ-8-13] 임산물 생산량 현황 ·····646
[표Ⅴ-8-14] 주요 가축사육 현황 ·····647
[표Ⅴ-8-15] 친환경 축산물 출하 현황 ·····647
[표Ⅴ-8-16] 어업 현황 ·····648
[표Ⅴ-8-17] 스마트팜 혁신밸리 조성 ·····650

[표Ⅴ-8-18] 농촌 테마공원 조성 ····· 651
[표Ⅴ-8-19] 제조업 현황 ····· 652
[표Ⅴ-8-20] 제조업 업종별 현황 ····· 653
[표Ⅴ-8-21] 산업단지 현황 ····· 654
[표Ⅴ-8-22] 스마트공장 보급 확산 ····· 656
[표Ⅴ-8-23] 밀양 상생형 지역 일자리 사업 ····· 657
[표Ⅴ-8-24] 유통 및 서비스업 현황 ····· 658
[표Ⅴ-8-25] 유통업체 현황 ····· 659
[표Ⅴ-8-26] 전통시장 현황 ····· 660
[표Ⅴ-8-27] 가곡동 원도심 상업특화가로 조성(근대거리) ····· 661
[표Ⅴ-8-28] 가곡동 원도심 창의 마켓 조성 ····· 661
[표Ⅴ-8-29] 삼문동 찾아오는 상업문화 특화 공간 조성 ····· 662
[표Ⅴ-8-30] 문화관광형 시장 육성 ····· 663
[표Ⅴ-8-31] 나노융합 국가산업단지 현황 ····· 664
[표Ⅴ-8-32] 나노융합 연구단지 현황 ····· 665
[표Ⅴ-8-33] 산업분야별 입지계수(LQ) 분석 결과 ····· 668
[표Ⅴ-8-34] 제조업 입지계수(LQ) 분석 결과 ····· 669
[표Ⅴ-8-35] 분야별 추진과제 ····· 670
[표Ⅴ-8-36] 나노융합산업 연구지원체계 강화 ····· 673
[표Ⅴ-8-37] 수소저장특화단지 조성 ····· 673
[표Ⅴ-9-1] 의료시설 현황 ····· 675
[표Ⅴ-9-2] 의료 종사자 현황 ····· 676
[표Ⅴ-9-3] 보건소 및 보건지소 현황 ····· 676
[표Ⅴ-9-4] 보건소 인력 현황 ····· 676
[표Ⅴ-9-5] 의료환경 비교(2019년) ····· 677
[표Ⅴ-9-6] 의료시설 지표 설정 ····· 678
[표Ⅴ-9-7] 국민기초생활보장 수급자 현황 ····· 679
[표Ⅴ-9-8] 기초연금 수급자 현황 ····· 680
[표Ⅴ-9-9] 장애인 등록 현황 ····· 680
[표Ⅴ-9-10] 사회복지시설 현황 ····· 681
[표Ⅴ-9-11] 노인여가복지시설 현황 ····· 681
[표Ⅴ-9-12] 재가노인복지시설 현황 ····· 681
[표Ⅴ-9-13] 노인의료복지시설 현황 ····· 682
[표Ⅴ-9-14] 어린이집 현황 ····· 682
[표Ⅴ-9-15] 사회복지시설 지표 설정 ····· 684
[표Ⅴ-9-16] 학교 현황 ····· 687
[표Ⅴ-9-17] 교육시설 현황(2019년) ····· 687
[표Ⅴ-9-18] 교육환경 비교 ····· 688
[표Ⅴ-9-19] 교육시설 지표 설정 ····· 689
[표Ⅴ-9-20] 문화시설 현황 ····· 691
[표Ⅴ-9-21] 도서관 현황 ····· 691
[표Ⅴ-9-22] 도서관 세부 현황(2019년) ····· 692
[표Ⅴ-9-23] 박물관 현황 ····· 692

[표Ⅴ-9-24] 공공체육시설 현황 ····693
[표Ⅴ-9-25] 청소년수련시설 현황 ····693
[표Ⅴ-9-26] 문화체육시설 지표 ····694
[표Ⅴ-9-27] 지역 상생 복합문화센터 조성 ····695
[표Ⅴ-9-28] 수산제 미래농업 어린이 상상체험관 조성 ····695
[표Ⅴ-9-29] 문화재 현황 ····697
[표Ⅴ-9-30] 관광자원 현황 ····698
[표Ⅴ-9-31] 주요 관광지별 관광객 현황 ····699
[표Ⅴ-9-32] 관광 사업체 현황 ····700
[표Ⅴ-9-33] 밀양시 축제 및 행사 현황 ····701
[표Ⅴ-9-34] 관광단지 현황 ····701
[표Ⅴ-9-35] 권역별 개발사업 사업비 총괄 ····703
[표Ⅴ-9-36] 밀양시 전역 사업비 ····703
[표Ⅴ-9-37] 도심관광권역 사업비 ····703
[표Ⅴ-9-38] 복합체험관광권역 사업비 ····704
[표Ⅴ-9-39] 6차산업+일상관광권역 사업비 ····704
[표Ⅴ-9-40] 밀양아리랑 글로벌 브랜드화 ····706
[표Ⅴ-9-41] 관광마중물 개발 ····706
[표Ⅴ-9-42] 전통주 체험관 개발 ····706
[표Ⅴ-9-43] 딸기가 좋아 프로그램 개발 ····707
[표Ⅴ-9-44] 선비문화체험관 건립 ····707
[표Ⅴ-9-45] 농어촌관광휴양단지 조성 ····708
[표Ⅴ-9-46] 영남알프스 산림휴양벨트 조성 ····709
[표Ⅴ-9-47] 영남 알프스 트레킹 대회 개최 ····709
[표Ⅴ-9-48] 영남알프스 자연생태체험시설 조성 ····710

제 Ⅵ 장 계획의 실행

[표Ⅵ-1-1] 행정구역 현황 ····713
[표Ⅵ-1-2] 공무원 현황 ····714
[표Ⅵ-1-3] 직종별 공무원 현황 ····714
[표Ⅵ-2-1] 재정 규모 현황 ····718
[표Ⅵ-2-2] 세입·세출 결산 현황 ····719
[표Ⅵ-2-3] 재정자립 현황 ····719
[표Ⅵ-2-4] 지방세 부담 현황 ····720
[표Ⅵ-2-5] 일반회계 세입 현황 ····720
[표Ⅵ-2-6] 일반회계 세출 현황 ····721
[표Ⅵ-2-7] 재정규모 전망 ····722
[표Ⅵ-2-8] 투자 우선순위 결정을 위한 고려사항 ····726

Contents 그림목차

제 Ⅰ 장 계획의 개요

[그림Ⅰ-2-1] 도시기본계획의 위상 ····· 5
[그림Ⅰ-2-2] 도시기본계획의 성격 ····· 6
[그림Ⅰ-3-1] 밀양시의 위치 및 행정구역 ····· 7

제 Ⅱ 장 도시 특성과 현황

[그림Ⅱ-1-1] 도시세력권도 ····· 16
[그림Ⅱ-1-2] 밀양시 행정구역 현황도 ····· 17
[그림Ⅱ-3-1] 입체 지형 현황 분석도 ····· 22
[그림Ⅱ-3-2] 표고 분석도 ····· 24
[그림Ⅱ-3-3] 경사 분석도 ····· 25
[그림Ⅱ-3-4] 기상 추이도 ····· 27
[그림Ⅱ-3-5] 수계분석도 ····· 30
[그림Ⅱ-4-1] 연도별 남·여 인구 및 세대당 인구 현황 ····· 31
[그림Ⅱ-4-2] 읍·면·동별 인구 현황 ····· 32
[그림Ⅱ-4-3] 65세 이상 인구 비율 추이 ····· 33
[그림Ⅱ-4-4] 연령별 인구 변화 추이 ····· 34
[그림Ⅱ-4-5] 도시관리계획 현황도 ····· 36
[그림Ⅱ-4-6] 지목별 토지이용현황 ····· 37
[그림Ⅱ-4-7] 지목별 토지이용현황도 ····· 38
[그림Ⅱ-4-8] 농업진흥지역 현황도 ····· 40
[그림Ⅱ-4-9] 산지관리 현황 ····· 41
[그림Ⅱ-4-10] 보전산지 현황도 ····· 42
[그림Ⅱ-4-11] 주요 도시개발사업지구 현황도 ····· 44
[그림Ⅱ-4-12] 주요 도로망 현황도 ····· 46
[그림Ⅱ-4-13] 자동차 등록대수 현황 ····· 47
[그림Ⅱ-5-1] 제5차 국토종합계획의 기조 ····· 59
[그림Ⅱ-5-2] 제2차 국가기간교통망계획도 ····· 69
[그림Ⅱ-5-3] 제4차 국가철도망구축계획도 ····· 73
[그림Ⅱ-5-4] 제4차 경상남도종합계획의 공간구상도 ····· 79
[그림Ⅱ-5-5] 밀양비전 2040 장기종합발전계획 비전 설정 ····· 90
[그림Ⅱ-5-6] 비전, 3대 목표, 추진방향과 사업 연계 ····· 91
[그림Ⅱ-5-7] 경관축 설정 기준 ····· 94
[그림Ⅱ-5-8] 경관거점 설정 기준 ····· 95
[그림Ⅱ-5-9] 2025년 밀양도시기본구상도 ····· 102
[그림Ⅱ-6-1] 주변 도시의 도시미래상 및 계획목표 ····· 109
[그림Ⅱ-6-2] 주변 도시의 도시공간구조 구상 ····· 111
[그림Ⅱ-6-3] 창원권 및 부산권 광역도시계획의 공간구조 구상 ····· 112
[그림Ⅱ-7-1] 설문지 및 설문조사 사이트 ····· 114

Contents

제 Ⅲ 장 계획의 목표와 지표 설정

[그림Ⅲ-1-1] 도시기본계획의 핵심과제 설정 ·····143
[그림Ⅲ-2-1] 스마트 국토 구상 ·····144
[그림Ⅲ-2-2] 경남미래2040 비전 및 목표 ·····145
[그림Ⅲ-2-3] 도시 미래상의 정책 키워드 도출 ·····146
[그림Ⅲ-2-4] 도시 미래상 ·····146
[그림Ⅲ-4-1] 계획인구 추정 절차 ·····155
[그림Ⅲ-4-2] 추세연장법에 의한 계획인구 추이 ·····168
[그림Ⅲ-4-3] 밀양시의 사업체수 및 종사자 현황 ·····170
[그림Ⅲ-4-4] 고용률 현황 ·····171
[그림Ⅲ-4-5] 주간활동인구 현황 ·····171
[그림Ⅲ-4-6] 밀양시 인접 지자체의 순이동 인구 추이 ·····173
[그림Ⅲ-4-7] 밀양시의 광역교통망 현황 ·····175
[그림Ⅲ-4-8] 단계별 인구 지표 ·····176
[그림Ⅲ-4-9] 성별·연령별 인구구조 변화 ·····178

제 Ⅳ 장 도시공간구조의 설정

[그림Ⅳ-1-1] 밀양시 토지피복도 변화 추이 ·····187
[그림Ⅳ-2-1] 2025년 도시기본계획상 공간구조 구상 ·····192
[그림Ⅳ-2-2] 도시공간구조 구상 대안 선정 ·····194
[그림Ⅳ-3-1] 도시공간구조 구상도 ·····198
[그림Ⅳ-4-1] 생활권 설정도 ·····203
[그림Ⅳ-4-2] 주변 도시와의 연계 발전전략도 ·····209
[그림Ⅳ-4-3] 중부생활권 발전전략도 ·····212
[그림Ⅳ-4-4] 중부생활권 발전전략도(동지역 중심) ·····212
[그림Ⅳ-4-5] 동북생활권 발전전략도 ·····214
[그림Ⅳ-4-6] 동남생활권 발전전략도 ·····216
[그림Ⅳ-4-7] 남부생활권 발전전략도 ·····218
[그림Ⅳ-4-8] 서부생활권 발전전략도 ·····220

제 Ⅴ 장 부문별 계획

[그림Ⅴ-1-1] 기개발지, 개발억제지, 개발불능지 분석 ·····226
[그림Ⅴ-1-2] 개발가능지 분석도 ·····227
[그림Ⅴ-1-3] 토지이용계획 수립 절차 ·····240
[그림Ⅴ-1-4] 시가화용지 변경 총괄도 ·····242
[그림Ⅴ-1-5] 2025년 도시기본구상도(기정) ·····249
[그림Ⅴ-1-6] 2040년 도시기본구상도 ·····250
[그림Ⅴ-1-7] 비도시지역의 용도지역 관리방안 체계 ·····258
[그림Ⅴ-1-8] 성장관리계획구역의 지정 기준 ·····260
[그림Ⅴ-2-1] 광역도로망 현황도 ·····269

[그림Ⅴ-2-2] 동지역 주요 도로망 현황도 ····270
[그림Ⅴ-2-3] 주요 가로구간 교통량 현황 ····284
[그림Ⅴ-2-4] 주요 교차로 교통량 현황 ····285
[그림Ⅴ-2-5] 주요 가로구간 서비스수준 현황 ····287
[그림Ⅴ-2-6] 주요 교차로 서비스수준 현황 ····289
[그림Ⅴ-2-7] 제2차 국가기간교통망계획도 ····291
[그림Ⅴ-2-8] 제4차 국가철도망구축계획도 ····293
[그림Ⅴ-2-9] 제2차 국가도로망종합계획도 ····294
[그림Ⅴ-2-10] 국가간선도로망도(남북8축) ····297
[그림Ⅴ-2-11] 교통 수요 예측 방법 ····299
[그림Ⅴ-2-12] 목적별 통행량 비교 ····301
[그림Ⅴ-2-13] 수단별 통행량 비교 ····301
[그림Ⅴ-2-14] 도로망 변경 계획도 ····304
[그림Ⅴ-2-15] 동대구~창원 고속철도 구상 ····305
[그림Ⅴ-2-16] 밀양~양산~부산 도시철도 구상 ····306
[그림Ⅴ-2-17] 삼랑진~생림 경전철 구상 ····307
[그림Ⅴ-2-18] 밀양~울산 도시철도 구상 ····308
[그림Ⅴ-2-19] 부산신항선 구상 ····308
[그림Ⅴ-2-20] 철도시설 종합 구상도 ····309
[그림Ⅴ-2-21] 이면도로 차량속도 규제방안 ····312
[그림Ⅴ-2-22] 어린이 통학로 보행안전 개선방안 ····312
[그림Ⅴ-2-23] 보행환경 개선사업 총괄도 ····314
[그림Ⅴ-2-24] 보도설치 방안(중앙로) ····314
[그림Ⅴ-2-25] 보도설치 방안(천태로) ····314
[그림Ⅴ-2-26] 보행우선거리 조성 방안 ····315
[그림Ⅴ-2-27] 동지역의 자전거도로 계획도 ····320
[그림Ⅴ-2-28] 간선 자전거도로 계획도 ····322
[그림Ⅴ-2-29] 자전거·공유PM 주차구획 설치 예시 ····325
[그림Ⅴ-2-30] 경상남도 지역물류기본계획의 비전 및 목표 ····345
[그림Ⅴ-2-31] 물류 배후 수송망 구축 계획도 ····350
[그림Ⅴ-2-32] 개인 인터넷 이용률 및 이용자수 추이 ····352
[그림Ⅴ-2-33] 인터넷 이용빈도 ····353
[그림Ⅴ-2-34] 주평균 인터넷 이용시간 ····353
[그림Ⅴ-2-35] 개인 휴대형 정보통신기기 보유 현황 ····354
[그림Ⅴ-2-36] 모바일 인터넷 이용률 ····354
[그림Ⅴ-2-37] 주평균 스마트폰 이용시간 ····354
[그림Ⅴ-2-38] 인터넷 쇼핑 품목 ····355
[그림Ⅴ-2-39] 스마트도시의 개념 ····361
[그림Ⅴ-2-40] 세종 5-1생활권 공간계획도 ····363
[그림Ⅴ-2-41] 부산 에코델타 스마트시티 조감도 ····363
[그림Ⅴ-2-42] 밀양시의 스마트도시 추진 현황 ····364
[그림Ⅴ-2-43] 스마트도시 사업 추진 주체 결정 기준 ····372
[그림Ⅴ-3-1] 인구변화율 쇠퇴등급 ····399

Contents

[그림Ⅴ-3-2] 총 사업체수 증감률 쇠퇴등급 ····400
[그림Ⅴ-3-3] 노후주택비율 쇠퇴등급 ····401
[그림Ⅴ-3-4] 도시쇠퇴현황분석 종합도 ····402
[그림Ⅴ-3-5] 도시재생계획 수립 체계 ····403
[그림Ⅴ-3-6] 도시재생의 주요 과제 ····411
[그림Ⅴ-3-7] 소규모 주택정비사업의 유형 ····414
[그림Ⅴ-3-8] 도시재생권역의 설정 및 재생방향 ····415
[그림Ⅴ-3-9] 도심부 권역의 도시재생방향 ····416
[그림Ⅴ-3-10] 수변부 권역의 재생방향 ····417
[그림Ⅴ-3-11] 원도심 활성화 전략 ····422
[그림Ⅴ-4-1] 국토·도시공간 중심 접근 개념 ····437
[그림Ⅴ-4-2] 온실가스 배출량 추이 ····438
[그림Ⅴ-4-3] 온실가스 직접배출량 추이 ····439
[그림Ⅴ-4-4] 에너지부문 직접배출량 추이 ····440
[그림Ⅴ-4-5] 산업공정부문 직접배출량 추이 ····441
[그림Ⅴ-4-6] 농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU) 부문 직접배출량 추이 ····442
[그림Ⅴ-4-7] 폐기물부문 직접배출량 추이 ····443
[그림Ⅴ-4-8] 온실가스 간접배출량 추이 ····444
[그림Ⅴ-4-9] 1인당 온실가스 배출량 추이 ····445
[그림Ⅴ-4-10] LID 빗물처리 과정 개념도 ····458
[그림Ⅴ-4-11] 제로에너지 건축물 개념도 ····461
[그림Ⅴ-4-12] 에너지 자립 마을의 단계적 접근 ····462
[그림Ⅴ-4-13] 벽면녹화 유형별 모식도 및 조성사례 ····466
[그림Ⅴ-4-14] 보호지역(구역) 지정 현황도 ····468
[그림Ⅴ-4-15] 밀양시 생태자연도 ····471
[그림Ⅴ-4-16] 밀양시의 도심 생태하천 ····475
[그림Ⅴ-4-17] 생물다양성 증진 계획도 ····476
[그림Ⅴ-4-18] 식생복원 계획도 ····476
[그림Ⅴ-5-1] 산림경관 현황도 ····524
[그림Ⅴ-5-2] 수변경관 현황도 ····525
[그림Ⅴ-5-3] 시가지경관 현황도 ····526
[그림Ⅴ-5-4] 농산촌경관 현황도 ····527
[그림Ⅴ-5-5] 역사문화경관 현황도 ····527
[그림Ⅴ-5-6] 중부경관권역 경관계획도 ····536
[그림Ⅴ-5-7] 동북경관권역 경관계획도 ····537
[그림Ⅴ-5-8] 동남경관권역 경관계획도 ····538
[그림Ⅴ-5-9] 남부경관권역 경관계획도 ····539
[그림Ⅴ-5-10] 서부경관권역 경관계획도 ····540
[그림Ⅴ-5-11] 산림경관축 계획도 ····542
[그림Ⅴ-5-12] 수변경관축 계획도 ····544
[그림Ⅴ-5-13] 도로경관축 계획도 ····547
[그림Ⅴ-5-14] 철도경관축 계획도 ····548
[그림Ⅴ-5-15] 산림경관거점 계획도 ····549

[그림Ⅴ-5-16] 수변경관거점 계획도 ·····551
[그림Ⅴ-5-17] 시설경관거점 계획도 ·····552
[그림Ⅴ-5-18] 진출입경관거점 계획도 ·····554
[그림Ⅴ-5-19] 역사문화경관거점 계획도 ·····555
[그림Ⅴ-5-20] 가시권역 분석 및 관리기준 ·····565
[그림Ⅴ-6-1] 도시공원 현황도 ·····567
[그림Ⅴ-6-2] 녹지 현황도 ·····569
[그림Ⅴ-6-3] 보전체계 구상도 ·····571
[그림Ⅴ-6-4] 확충체계 구상도 ·····571
[그림Ⅴ-6-5] 이용체계 구상도 ·····572
[그림Ⅴ-6-6] 경관체계 구상도 ·····573
[그림Ⅴ-6-7] 공원·녹지 종합구상도 ·····573
[그림Ⅴ-6-8] 공원계획도-기정 ·····581
[그림Ⅴ-6-9] 공원계획도-변경 ·····581
[그림Ⅴ-6-10] 용두산공원 조성계획도 ·····582
[그림Ⅴ-7-1] 밀양시 집계구 현황도 ·····597
[그림Ⅴ-7-2] 도시의 기후변화 재해취약성분석 개념도 ·····598
[그림Ⅴ-7-3] 홍수에 대한 전국 현재 기후노출, 도시민감도, 취약성 ·····598
[그림Ⅴ-7-4] 폭염에 대한 전국 현재 기후노출, 도시민감도, 취약성 ·····599
[그림Ⅴ-7-5] 폭설에 대한 전국 현재 기후노출, 도시민감도, 취약성 ·····600
[그림Ⅴ-7-6] 가뭄에 대한 전국 현재 기후노출, 도시민감도, 취약성 ·····601
[그림Ⅴ-7-7] 강풍에 대한 전국 현재 기후노출, 도시민감도, 취약성 ·····602
[그림Ⅴ-7-8] 현재 기후노출(폭우) 분석 결과도 ·····605
[그림Ⅴ-7-9] 현재 도시민감도(폭우) 분석 결과도 ·····606
[그림Ⅴ-7-10] 현재 취약성(폭우) 분석 결과도 ·····607
[그림Ⅴ-7-11] 미래 기후노출(폭우) 분석결과도 ·····607
[그림Ⅴ-7-12] 미래 도시민감도(폭우) 분석 결과도 ·····608
[그림Ⅴ-7-13] 미래 취약성(폭우) 분석 결과도 ·····609
[그림Ⅴ-7-14] 도시종합 재해취약성(폭우) 분석 결과도 ·····610
[그림Ⅴ-7-15] 현재 기후노출(폭염) 분석 결과도 ·····611
[그림Ⅴ-7-16] 현재 도시민감도(폭염) 분석 결과도 ·····612
[그림Ⅴ-7-17] 현재 취약성(폭염) 분석 결과도 ·····613
[그림Ⅴ-7-18] 미래 기후노출 분석 결과도 ·····614
[그림Ⅴ-7-19] 미래 도시민감도(폭염) 분석 결과도 ·····615
[그림Ⅴ-7-20] 미래 취약성(폭염) 분석 결과도 ·····616
[그림Ⅴ-7-21] 도시종합 재해취약성(폭염) 분석 결과도 ·····617
[그림Ⅴ-7-22] 현재 기후노출(가뭄) 분석 결과도 ·····618
[그림Ⅴ-7-23] 현재 도시민감도(가뭄) 분석 결과도 ·····619
[그림Ⅴ-7-24] 현재 취약성(가뭄) 분석 결과도 ·····620
[그림Ⅴ-7-25] 미래 기후노출(가뭄) 분석 결과도 ·····620
[그림Ⅴ-7-26] 미래 도시민감도(가뭄) 분석 결과도 ·····621
[그림Ⅴ-7-27] 미래 취약성(가뭄) 분석결과도 ·····622
[그림Ⅴ-7-28] 도시종합 재해취약성(가뭄) 분석 결과도 ·····623

[그림Ⅴ-8-1] 제조업 현황 ·····653
[그림Ⅴ-8-2] 나노융합 국가산업단지 위치도 ·····664
[그림Ⅴ-8-3] 나노융합 연구단지 조감도 ·····665
[그림Ⅴ-8-4] 나노융합 국가산업단지 조감도 ·····674
[그림Ⅴ-9-1] 밀양의 국보 및 보물 현황 ·····697

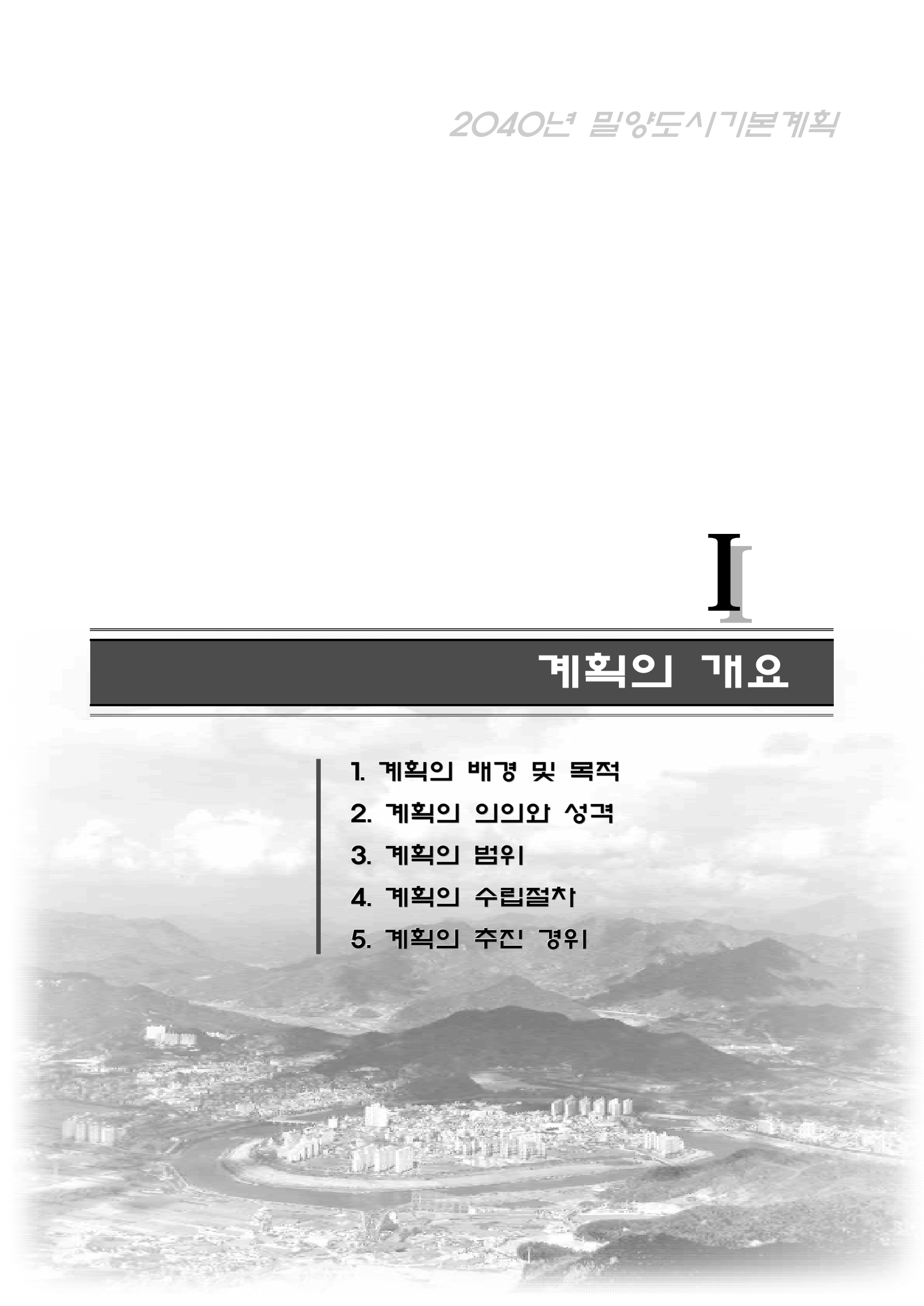
제 Ⅵ 장 계획의 실행

[그림Ⅵ-1-1] 예산 규모 현황 ·····715

I

계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 의의와 성격
3. 계획의 범위
4. 계획의 수립절차
5. 계획의 추진 경위



제Ⅰ장. 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적

1.1 계획의 배경

▌국토정책 기조의 변화

○ 「제5차 국토종합계획(2020~2040)」, 「제4차 경상남도종합계획(2021~2040)」 등 국토 및 도시정책의 변화에 따른 탄력적이며 지속적인 대응의 필요성 증대

○ 도시 정책 및 도시여건변화에 따라 도시구조 및 인구규모, 지표 등을 재검토하여 장기적인 발전방향과 전략을 제시하는 도시기본계획의 수립이 필요

▌밀양시의 대내외 여건 변화

○ 지속적인 인구 감소, 저출산・고령화・1인 가구 증가 등의 내부적 요인과 기후위기・경제 및 산업구조 변화・인공지능・4차 산업혁명 등의 외부적 요인에 대응 가능한 밀양시의 발전방향 제시 필요성 증대

○ 정비・재생・균형의 기조 아래 원도심과 신도심, 도시와 농촌간 불균형 도시구조 격차 완화를 위한 도시공간구조 및 정체성 재정립 필요

○ 나노융합 국가산업단지를 중심으로 한 미래 산업 중심의 신성장동력 광역거점 조성의 기대감 제고

▌도시정책의 패러다임 변화

○ 효율성, 사업성, 생산성을 강조하고 양적인 공급 확대에 치중된 고도성장기의 도시정책에서 형평성과 사회적 약자 배려, 지속가능성, 삶의 질 향상 등이 중요한 정책목표로 변화

○ 청년실업, 저성장시대, 고령화, 기후위기, 공유경제, 지방분권 및 주민참여 강화 등 새로운 계획의 패러다임 반영 필요

▌기 수립된 도시기본계획의 재검토

○ 「2025년 밀양도시기본계획」의 목표연도(2025년)가 도래함에 따라 향후 20년을 계획 목표연도로 하는 도시기본계획의 재수립이 필요

○ 기존 도시기본계획의 달성율 및 전반적인 재검토를 통한 20년 후 밀양시의 미래상과 도시 발전방향 재수립의 필요성 대두

1.2 계획의 목적

▌밀양시의 바람직한 미래비전 및 중장기 전략계획 수립

○ 국토종합계획 등 상위계획의 정책방향을 반영하고, 밀양시가 추구하는 시정방향, 도시정책의 패러다임 변화에 따른 도시관리, 시민의견 등을 반영한 밀양시의 미래 비전을 제시

○ 밀양시의 미래상과 이를 실현할 수 있는 탄력적이고 유연한 정책계획, 지속가능한 발전방향 및 추진전략을 제시하는 지침적 계획을 수립

▌여건변화에 대응한 선제적 · 탄력적 계획 마련

○ 나노융합 국가산단 조성 등에 따른 밀양시의 개발여건 등을 분석하고, 이를 반영한 지속가능한 도시 발전 방향을 모색

○ 급변하는 도시환경 변화에 주변 도시와의 차별화 및 협력을 강화하고, 생활권별 특화된 발전방향 및 발전전략을 제시함으로써 밀양시의 도시 경쟁력을 강화

▌지속가능한 종합적 도시관리방안 제시

○ 도시 발전을 주도할 수 있는 나노산업 및 스마트농업 등의 전략사업 추진과 동북권의 양호한 자연환경의 보전을 통해 양적 개발이 아닌 질적 개발을 지향함으로서 친환경 도시관리 및 계획적 개발을 유도

○ 밀양시민의 삶의 욕구 변화에 대응하고, 행복한 시민 삶을 영위할 수 있도록 밀양시만의 지속 가능한 여가, 복지, 문화, 교육, 일자리 등의 기반 조성 전략을 수립

▌안전하고 환경 친화적인 도시의 조성

○ 기후위기에 따른 자원 · 환경위기에 대응하는 안전한 도시 조성과 온실가스 저감 및 탄소흡수원 증대 등 탄소중립화 기반 조성을 위한 녹색도시계획을 수립



2. 계획의 의의와 성격

2.1 계획의 법적 근거

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조(도시·군기본계획의 수립권자와 대상지역)

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제19조(도시·군기본계획의 내용)

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 시행령 제15조(도시·군기본계획의 내용)

2.2 계획의 지위

○ 제5차 국토종합계획, 제4차 경상남도 종합계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 밀양시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고, 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시관리계획(재정비)의 지침적 계획으로서의 위상을 가짐

○ 다른 법률에 의해 수립하는 각 부문별 계획이나 지침 등은 밀양시의 가장 상위계획인 도시기본계획에 부합하여야 함



[그림 Ⅰ-2-1] 도시기본계획의 위상

2.3 계획의 성격

▌법정계획으로서의 도시기본계획

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조의 규정에 의한 법정계획

▌정책계획으로서의 도시기본계획

○ 국토종합계획, 경상남도종합계획 등 상위계획을 수용하여 도시의 바람직한 미래상과 장기적인 발전방향을 제시하는 정책계획

○ 밀양시의 장기발전을 위한 공간적 정책목표를 제시하는 정책계획

▌종합계획으로서의 도시기본계획

○ 지속가능한 국토자원의 관리를 위해 토지이용계획, 기반시설계획 등 물적·공간적 측면뿐만 아니라 환경·사회·경제적 측면을 포괄하는 종합계획

○ 부문별 정책과 계획 등의 환경적, 경제적, 사회적 영향을 통합적이고 균형 있게 조정·보완하여 이를 공간적 차원에서 지속가능한 국토관리를 위한 정책과 전략으로 구체화하는 계획

▌전략계획으로서의 도시기본계획

○ 도시발전의 주요 지표와 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리전략을 제시하여 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 기본이 되는 전략계획

○ 도시 미래상을 실현할 수 있는 세부 실천계획을 수립하는 전략계획

▌최상위 공간계획으로서의 도시기본계획

○ 도시기본계획은 공간구조 및 입지와 토지이용에 관한 한 부문별 정책이나 계획 등에 있어 최상위 공간계획

○ 각 분야의 부문별 정책과 계획 등을 공간구조 및 입지와 토지이용을 통해 통합·조정하는 계획



[그림 Ⅰ-2-2] 도시기본계획의 성격

3. 계획의 범위

3.1 공간적 범위

○ 위치 : 밀양시 행정구역 전체(2개 읍, 5개 동, 9개 면)

○ 면적 : 799.005㎢



[그림Ⅰ-3-1] 밀양시의 위치 및 행정구역

3.2 시간적 범위

○ 기준년도 : 2020년

○ 목표연도 : 2040년



[표Ⅰ-3-1] 계획의 단계별 구분

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
계획기간	2020년 ~ 2025년	2026년 ~ 2030년	2031년 ~ 2035년	2036년 ~ 2040년

3.3 내용적 범위

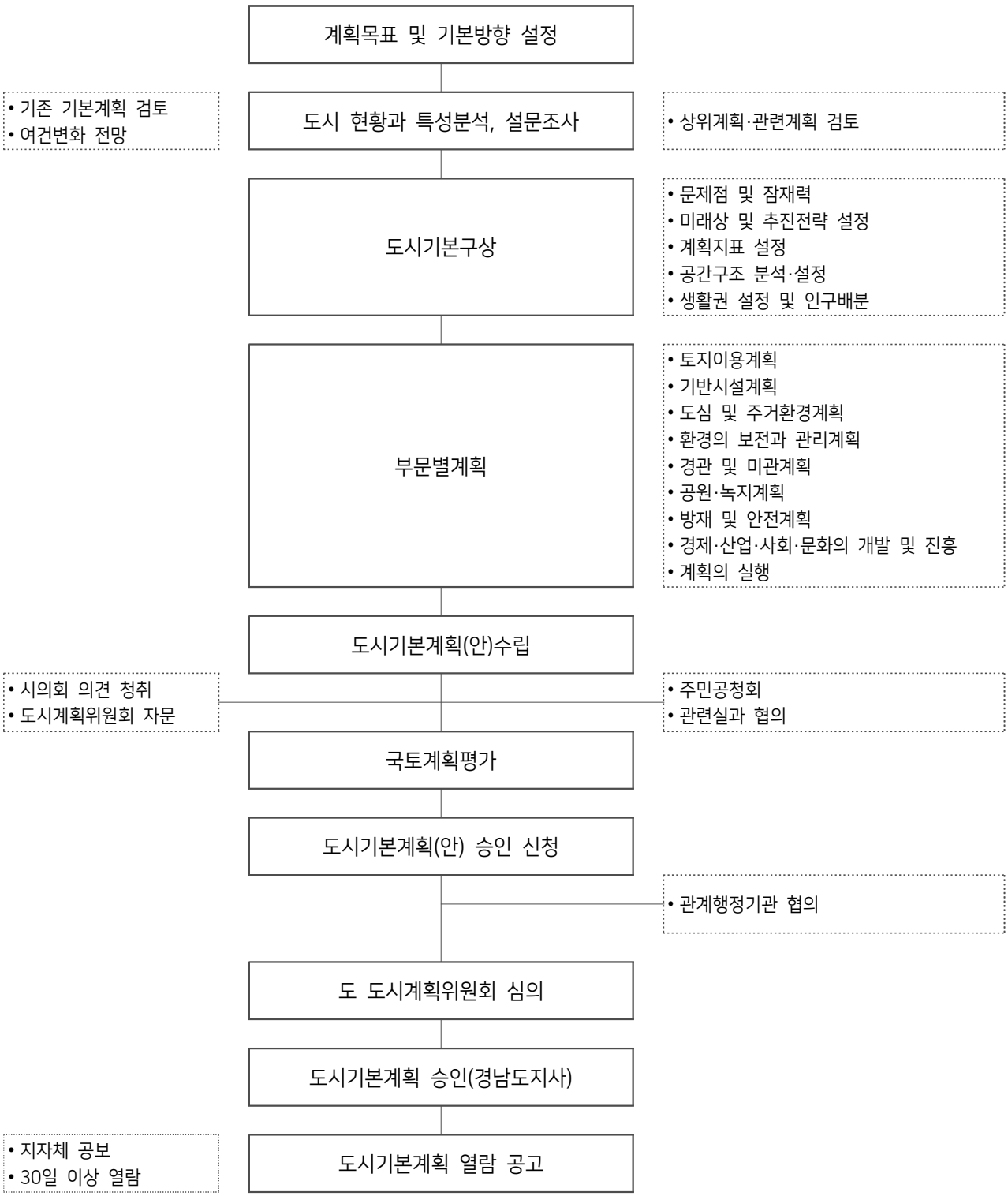
○ 「도시·군기본계획수립지침」상 제시된 도시기본계획 수립 내용을 기준으로 내용적 범위를 설정

[표Ⅰ-3-2] 계획의 내용

구 분		계 획 의 내 용
지역의 특성과 현황		• 위치 분석 및 역사적·문화적 특성 정리 • 인구, 경제, 자연환경 등 분야별 현황 파악 • 문제점 및 발전 잠재력 분석
계획의 목표와 지표설정		• 국토의 미래상과 지역내에서의 위치 및 역할 등을 고려하여 미래상 전망 • 목표연도 기준으로 5개년 단위로 단계 구분
공간구조의 설정		• 지역여건과 개발지표에 의한 중심지체계 설정 • 토지이용계획, 교통계획 등 도시기본계획의 근간이 되는 사항을 대상으로 기본 골격안 구상 • 대안별 개발·보전축의 설정 및 도시발전축별 기능강화전략 제시 • 지역특성에 따른 생활권 설정 및 개발방향 제시 • 생활권별, 단계별 인구배분계획 수립
부문별계획	토지이용계획	• 토지이용 현황분석을 통한 장래 토지이용 예측 • 용도별 토지수요를 도시지역 · 비도시지역으로 구분 계획 • 시가화예정용지 계획
	기반시설	• 교통 및 물류계획 • 정보통신계획(도시계획과 연계되는 도시정보시스템 구상) • 기타 기반시설계획(필요한 경우 단계별로 예측, 공급방안 예시)
	도심 및 주거환경	• 도심 및 시가지 정비방안 제시 • 지역특성을 고려한 주택정책의 목표, 전략 제시
	환경의 보전과 관리	• 지속적인 발전을 위한 환경보전계획 수립 • 환경 친화적 개발의 유도
	경관 및 미관	• 도시 경관의 보호 및 형성 등을 위한 경관 가이드라인 제시
	공원·녹지	• 도시개발축 및 주변 환경과 연계되도록 도시 전체의 녹지체계 구상
	방재 및 안전	• 재해방지계획과 피해 발생 시에 대비한 방재계획 수립
	경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	• 산업유형별 발전계획 수립 • 계획인구에 대응하는 사회·문화진흥계획 수립
계획의 실행		• 재정 수요 추정을 통한 재원계획 및 투자계획 수립

4. 계획의 수립절차

4.1 도시기본계획의 수립절차



4.2 국토계획평가와 도시기본계획의 수립절차



5. 계획의 추진 경위

○ 2020. 06. 18. : 용역 착수

○ 2020. 09. 08. : 착수보고

○ 2020. 12. 10. : 관련실과 의견 조회 및 자료 요청

○ 2021. 01. 14. ~ 01. 31. : 시민 설문조사(시 홈페이지, QR코드 접속, 서면)

○ 2021. 01. 29. : 중간보고(1차)

○ 2021. 03. 25. : 중간보고(2차)

○ 2021. 06. 14. : 국토계획평가협의회 개최

○ 2021. 08. 03. : 국토계획평가협의회 의견 조치계획 협의(국토연구원)

○ 2021. 09. 29. : 계획인구 관련 협의(1차, 국토연구원)

○ 2021. 10. 14. : 중간보고(3차)

○ 2021. 10. 21. : 계획인구 관련 협의(2차, 국토연구원)

○ 2021. 11. 10. : 계획인구 관련 협의(3차, 국토연구원)

○ 2021. 12. 16. : 최종보고

○ 2022. 01. 11. : 공청회 개최 공고(밀양시 공고 제2022-60호)

○ 2022. 01. 26. : 공청회 개최

○ 2022. 02. 14. : 시의회 의견 청취

○ 2022. 03. 14. ~ 03. 31. : 밀양시 관련실과 협의(전 실과, 읍면동사무소)

○ 2022. 04. 07. : 밀양시 도시계획위원회 자문

○ 2022. 06. 02. : 국토계획평가 요청 사전 협의(국토연구원)

○ 2022. 07. 11. : 국토계획평가 요청(밀양시→국토교통부)

○ 2022. 07. 19. : 국토계획평가 관련 현장 실사(국토연구원)

○ 2022. 09. 02. : 성별영향평가 완료

○ 2022. 09. 14. : 국토계획평가 심의결과 통보(국토교통부→밀양시)

○ 2022. 12. 28. : 2040년 밀양도시기본계획(안) 승인 신청(밀양시→경상남도)

○ 2023. 01. 10. ~ 07. 21. : 경상남도 관련기관 협의(국토교통부 외 5개 중앙부서, 경상남도 등)

○ 2023. 08. 31. : 경남남도 도시계획위원회 심의

○ 2023. 09. 15. : 경남남도 도시계획(제1분과)위원회 심의

○ 2023. 11. 08. : 2040년 밀양도시기본계획 승인

○ 2023. 11. 21. : 2040년 밀양도시기본계획 열람 공고(밀양시 공고 제2023-2602호)

II

도시특성과 현황



1. 입지적 특성
2. 도시연혁
3. 자연환경
4. 인문환경
5. 상위계획 및 관련계획
6. 주변도시와의 연계 발전
7. 시민의식조사
8. 기정 도시기본계획의 검토

제Ⅱ장. 도시 특성과 현황

1. 입지적 특성

1.1 위치

○ 밀양시는 한반도 남단, 경상남도의 북동부에 위치한 내륙도시임

○ 경부선 및 경전선과 함께 국도 24호선, 25호선, 58호선, 국가지원지방도 30호선, 지방도 1008호선, 1077호선, 1080호선 등이 지나고 있으며, 밀양을 관통하는 대구부산고속도로가 개통되고 향후 함양~울산간 고속도로가 개통될 예정으로 교통요충지로서의 위상이 증대됨

[표Ⅱ-1-1] 경위도상의 위치

위 치	지 명	극 점	연 장 거 리
극 동	산내면 남명리	동경 129° 1′	동서간 38㎞
극 서	무안면 가례리	동경 128° 34′	
극 남	하남읍 명례리	북위 35° 21′	남북간 24.5㎞
극 북	산내면 원서리	북위 35° 38′	

자료 : 밀양시, 밀양시 홈페이지(https://www.miryang.go.kr/), 2021.

1.2 도시세력권

▮ 행정권

○ 행정세력권은 밀양시 행정구역 전역임

▮ 경제권

○ 경제세력권은 출퇴근 고용인구, 상품소비, 시장이용권 등 경제적 의존성이 큰 지역범위로서 경제활동 요소의 상황을 고려하여 판단할 수 있는데 밀양시는 부산시 및 울산시 등 인접광역시 경제권에 경제적 의존성이 큰 지역임

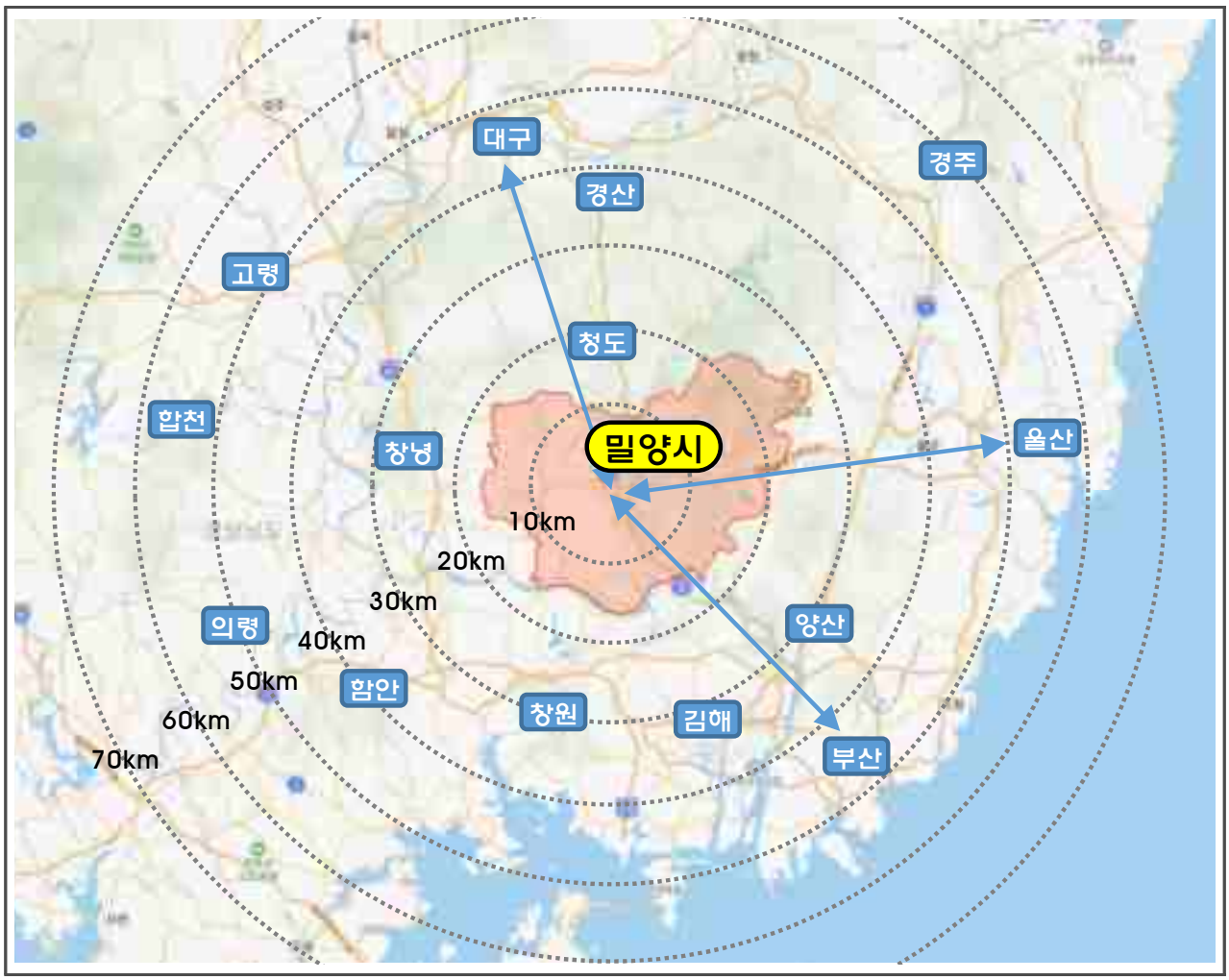
▮ 사회 · 문화권

○ 사회·문화세력권은 도시의 각종 시설 즉 학교, 병원 복지 및 문화시설 등 도시서비스 시설을 이용하는 지역적 범위로서 역사적 배경, 문화적 동질성 등을 고려하여 설정하는데, 경제권과 같이 도시서비스 기능에 대한 의존도가 높은 지역으로 밀양시는 부산광역시 및 울산광역시의 사회 · 문화권에 해당함

▮ 환경권

○ 평야 및 저산성 구릉지는 밀양강 및 낙동강 주변, 산악지역은 시의 북동쪽에 위치

○ 우리나라는 평균적으로 대륙성 기후를 보이나, 밀양시의 경우 남부평지 다우형 기후 특성을 보임



[그림Ⅱ-1-1] 도시세력권도

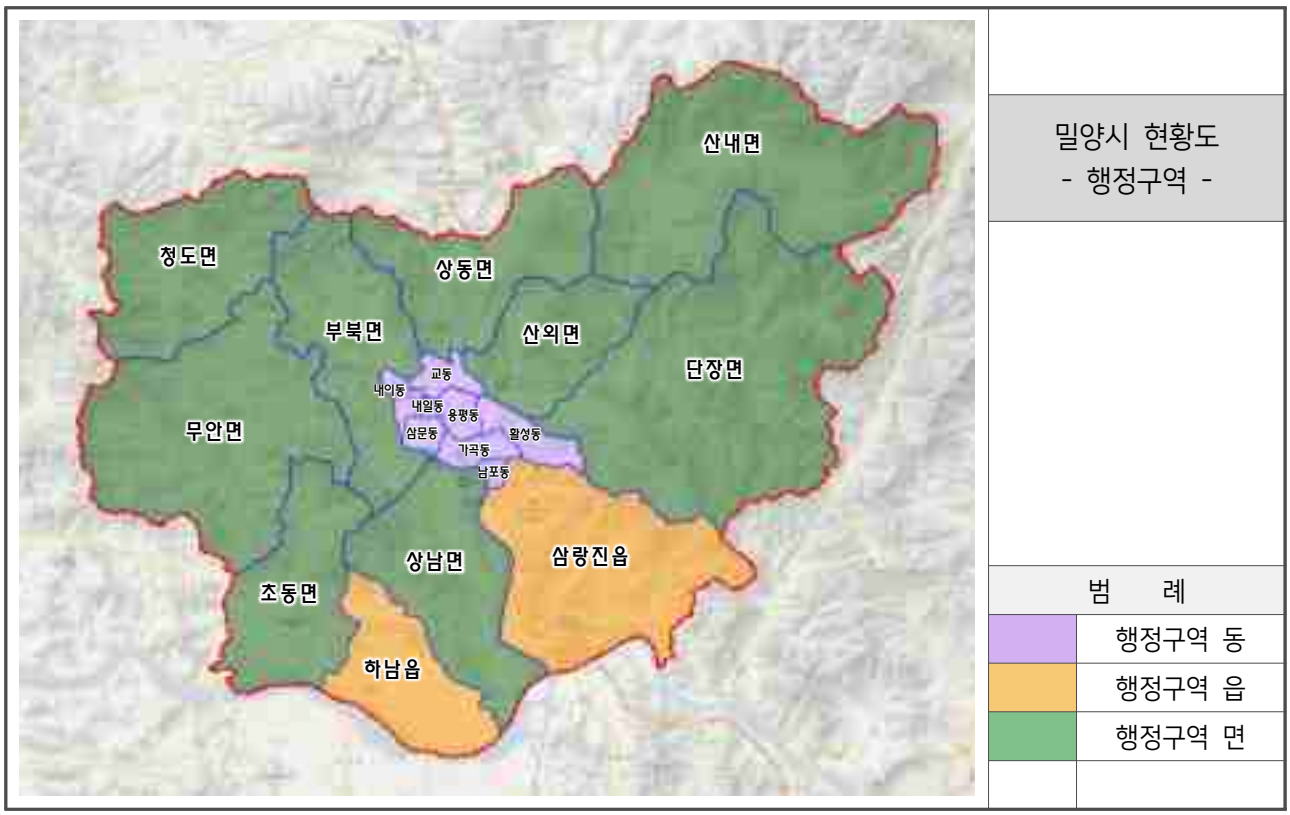
1.3 행정구역 현황

○ 2021년 2월 기준 밀양시의 행정구역은 2읍 9면 5동으로 구성되어 있음

[표Ⅱ-1-2] 행정구역 현황

구 분	면 적(㎢)	법정 리·동	통·리 수	반 수	자연마을	비 고
계	798.67	127	340	1,120	523	
삼랑진읍	78.31	13	31	86	54	
하 남 읍	36.88	8	33	93	44	
부 북 면	55.32	16	22	52	51	
상 동 면	52.04	8	18	40	25	
산 외 면	35.39	6	19	39	24	
산 내 면	107.50	8	23	56	52	
단 장 면	142.12	12	25	59	40	
상 남 면	55.94	9	31	86	39	
초 동 면	48.41	12	24	52	52	
무 안 면	100.35	20	28	77	68	
청 도 면	57.51	7	12	43	45	
내 일 동	12.09	3	10	46	10	용평동, 활성동
내 이 동	3.05	1	19	105	6	
교 동	4.61	1	9	38	3	
삼 문 동	2.93	1	22	140	5	
가 곡 동	6.22	2	14	108	5	남포동

자료 : 밀양시, 밀양시 홈페이지(https://www.miryang.go.kr/), 2021.



[그림Ⅱ-1-2] 밀양시 행정구역 현황도

2. 도시연혁

2.1 밀양시 연혁

○ 삼한시대 변진 24개국 중 “미리미동국”이라는 작은 부족 국가로 추정되고, 신라 경덕왕 16년(757)에 “밀성군”이라 개칭하였음

○ 고려 성종 14년(995)에 “밀성군”을 “밀주군”으로 개칭하였으며, 공양왕 2년(1390)에 밀양부로 승격하였음

○ 조선 태종 15년(1415)에 “밀양 도호부”로 되었으며, 고종 33년(1896)에 경상남도 밀양군으로 개칭되었음

○ 1934. 4. 1 밀양면이 밀양읍으로 승격되었으며, 1963. 1. 1 삼랑진면이 삼랑진읍으로 승격되었고, 1973. 7. 1 하남면이 하남읍으로 승격됨

○ 1989. 1. 1 밀양읍이 “밀양시”로 승격되어 밀양시와 밀양군으로 분리되었으며, 1995. 1. 1 밀양시와 밀양군의 통합으로 “도·농 복합형 밀양시”가 됨

[표Ⅱ-2-1] 밀양시 연혁

구 분	년 대	연 혁	비 고
삼 한	-	• 미리미동국이라는 작은 부족국가	
신 라	지증왕 6년(505)	• 미리미동국을 병합하여 추화군으로 둠	
	경덕왕 16년(757)	• 밀성군이라 하고, 밀주를 관내에 소속시킴	
고 려	성종 14년(995)	• 밀성군의 격을 높여 ‘밀주군’으로 개칭	
	현종 9년(1018)	• 밀성군사로 칭함	
	충렬왕 원년(1275)	• 밀성현으로 승격	
	충렬왕 11년(1285)	• 밀성군으로 승격	
	공양왕 2년(1390)	• 밀양부로 승격	
조 선	태조 3년(1394)	• 밀성군으로 칭하다 밀성부로 환원	
	태종 15년(1415)	• 밀성군으로 되었다가 밀양도호부로 승격	
	고종 32년(1895)	• 칙령 제98호에 의거 대구부 밀양군으로 개칭	
	고종 33년(1896)	• 칙령 제36호로 경상남도 밀양군으로 개칭	

<표 계속>

구 분	년 대	연 혁	비 고
근 대	1910. 10. 1	• 밀양군 밀양면으로 변경	
	1914. 3. 1	• 면의 명칭 및 구역이 합병되어 12면을 둠	
	1931. 4. 1	• 밀양면이 밀양읍으로 승격	
현 대	1963. 1. 1	• 법령 제1177호로 삼랑진면이 삼랑진읍으로 승격	
	1966. 7. 15	• 군조례 제103호로 삼랑진읍 임천출장소가 설치	
	1973. 7. 1	• 대통령령 제6543호호 하남면이 읍으로 승격	
	1989. 1. 1	• 법률 제4050호로 밀양읍이 밀양시로 승격	
	1995. 1. 1	• 법률 제4774호로 도농 복합형 밀양시로 승격	
	1998. 9. 21	• 용활동을 내일동에 통합	

자료 : 밀양시, 밀양시 홈페이지(https://www.miryang.go.kr/), 2021.

2.2 도시계획 변천과정

○ 밀양시의 도시계획 변천과정은 다음과 같음

[표Ⅱ-2-2] 밀양시 도시계획 연혁

연 도	고 시 내 용
1955. 4. 22	• 최초 밀양 도시계획 결정(내무부고시 제286호 : 21.410㎢)
1972. 7. 11	• 밀양도시계획(용도지역) 일부 변경(건설부고시 제287호)
1973. 6. 14	• 밀양도시계획(용도지역) 결정(건설부고시 제208호)
1974. 8. 14	• 밀양 도시계획구역 일부 조정(건설부고시 제272호 : 21.468㎢)
1974. 9. 14	• 최초 하남 도시계획 결정(건설부고시 제312호 : 6.280㎢)
1974. 9. 24	• 밀양 도시계획(재정비) 변경 결정(건설부고시 제322호 : 20.000㎢)
1974. 9. 24	• 최초 삼랑진 도시계획 결정(건설부고시 제322호 : 11.600㎢)
1976. 12. 7	• 밀양 도시계획(재정비) 변경 결정(건설부고시 제194호 : 22.800㎢)
1977. 9. 17	• 최초 무안 도시계획 결정(경남도고시 제453호 : 2.200㎢)
1984. 4. 7	• 밀양 도시계획(재정비) 변경 결정(건설부고시 제117호)

<표 계속>

연 도	고 시 내 용
1988. 4. 27	• 밀양 도시계획구역 축소(건설부고시 제202호 : 22.762㎢)
1990. 12. 7	• 밀양 도시기본계획 승인(건설부 도시 30311-444호)
1991. 9. 27	• 밀양 도시계획(재정비) 변경 결정(경남도고시 제339호)
1994. 2. 17	• 삼랑진 도시계획(재정비) 변경 결정(경남도고시 제94-31호)
1995. 9. 13	• 하남 도시계획(재정비) 변경 결정(경남도고시 제95-192호)
1995. 9. 13	• 무안 도시계획(재정비) 변경 결정(경남도고시 제95-191호)
1998. 2. 18	• 2016년 밀양도시기본계획 승인(건설부 : 1998. 2. 18)
2000. 6. 30	• 밀양 도시계획(재정비) 변경 결정(경남도고시 제2000-124호)
2000. 6. 30	• 삼랑진 도시계획(재정비) 변경 결정(경남도고시 제2000-124호)
2000. 6. 30	• 하남 도시계획(재정비) 변경 결정(경남도고시 제2000-124호)
2001. 10. 30	• 밀양 도시계획(재정비) 변경 결정(경남도고시 제2001-410호)
2006. 9. 1	• 2020년 밀양도시기본계획 승인(건설교통부 : 2006. 9. 1)
2008. 10. 16	• 밀양 도시관리계획(관리지역 세분) 결정(변경) 및 지형도면고시 (경남도고시 제2008-506호)
2009. 11. 19	• 밀양도시관리계획(재정비) 결정 (경남도고시 제2009-568호)
2009. 12. 24	• 2020년 밀양도시기본계획(변경) 승인(경상남도)
2016. 11. 25	• 2025년 밀양도시기본계획 승인(경상남도)
2016. 12. 29	• 밀양도시관리계획(시설:도로) 결정(변경) 및 지형도면고시 (밀양시고시 제2016-236호)
2017. 10. 26	• 밀양도시관리계획(재정비) 결정(변경)(경남도고시 제2017-419호)
2017. 11. 2	• 밀양도시관리계획(재정비) 결정(변경) 및 지형도면승인 고시 (밀양시고시 제2017-178호)

3. 자연환경

3.1 지형·지세

3.1.1 지형 · 지세

○ 위치상 경남의 동북부에 위치하며, 울산광역시 울주군과 경북 청도군을 경계하여 주변 6개 시군에 포용되어 있고, 동·서·북 3면은 심산준령에 위치해 있음

○ 남으로는 낙동강이 유하하여 동북측이 높고 서남측이 낮으며, 동서의 길이가 남북의 길이보다 큰 지형 형태를 이루고 있음

○ 서북측은 밀양의 진산인 화악산이 우뚝 솟아 서북풍을 막아 주며, 동북측으로는 재약산(1,189m)을 중심으로 하여 가지산(1,240m)을 주산으로 하고, 남측은 천태산(631m), 서측으로 운문산(1,188m), 구만산(785m), 철마산(630m)을 산맥으로 엮어 있음

3.1.2 지질

○ 경상남북도에 널리 분포되어 있는 상부 쥐라기-백악기의 경상계누층은 기저를 선캄브리아기의 화강편마암으로 하는 주로 육성퇴적층, 안산암질암과 말엽의 산성화성암 등으로 구성되며, 하중부의 낙동통과 신라통의 양대는 북동으로 연장하여 남동으로 완만히 경사함

○ 밀양지역에 발달된 유천소분지의 중앙부에는 백악기 후기의 화산암류와 심성암류가 집중적으로 분포되어 있고, 이 유천소분지에는 유천층군의 분포지를 중심으로 화산암류의 차별하중에 의한 대규모의 향심구조가 발달되어 있으며, 밀양시는 이러한 유천소분지 중앙부의 향심구조 중심부에 위치함

○ 밀양시에서 주사산안산암질암류는 하부로부터 팔용산응회석, 비반상안산암, 안산암질라필리응회암, 밀양안산암, 정각산층, 범도리안산암 순으로 세분됨



2040년 밀양도시기본계획

범 례	입체 지형 현황 분석도
하천 시계 산정	0 2.5 5.0 10 Km

[그림Ⅱ-3-1] 입체 지형 현황 분석도

3.2 표고 및 경사

3.2.1 표고

○ 표고 분석 결과 50m 이하는 190.37㎢(23.8%), 50m~200m 이하는 250.26㎢(31.3%)로 분석되며, 200m~500m 이하는 262.72㎢(33.0%), 500m 초과는 95.28㎢(11.9%)로 분석됨

○ 표고 200m 이하인 지역은 전체면적의 55.1%인 440.63㎢으로서 낙동강, 밀양강, 단장천, 제대천, 청도천 등 주로 하천주변에 분포되어 있음

○ 표고 500m 초과 지역은 전체 면적의 11.9%이며, 대부분 북동쪽에 위치한 산간지대로서 비교적 높은 험준한 산지로 형성되어 있어 개발여건이 열악함

[표Ⅱ-3-1] 표고 분석

(단위 : ㎢, %)

구 분	계	50m이하	50m ~100m	100m ~200m	200m ~300m	300m ~400m	400m ~500m	500m초과
면 적	798.63	190.37	93.7	156.56	114.73	85.13	62.86	95.28
구성비	100.0	23.8	11.7	10.5	9.1	14.4	10.7	11.9

자료 : 수치지형도(1/50,000) 데이터를 이용한 GIS 표고분석

3.2.2 경사

○ 경사 분석 결과 5도 미만은 208.63㎢(26.1%), 5도~20도 미만은 170.01㎢(21.3%)로 분석되며, 20도 이상은 419.99㎢(52.6%)로 분석됨

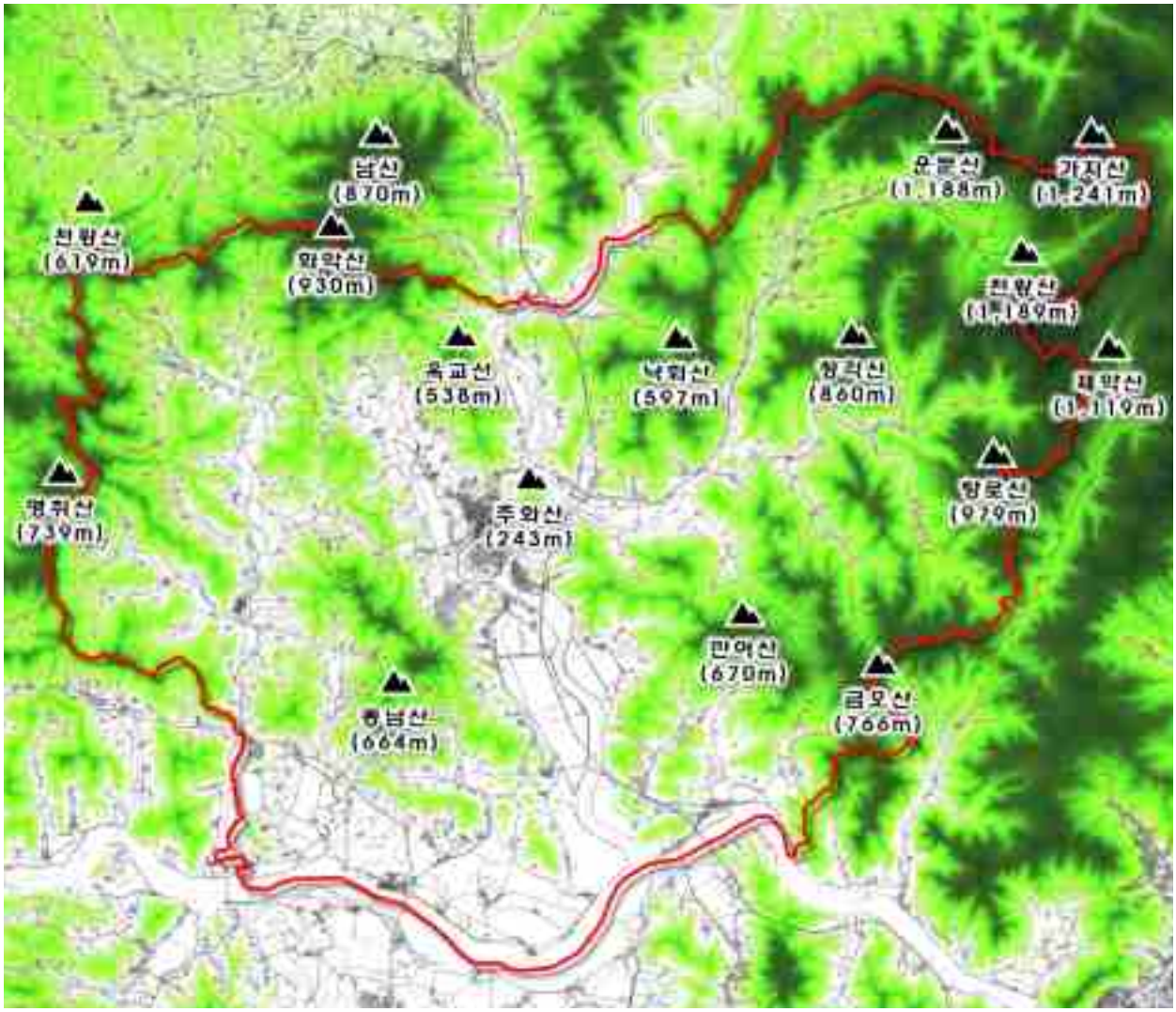
○ 평야지대를 제외한 산간지대는 대부분 산세가 험준하고, 비교적 급경사가 많은 지역이 분포하는 것으로 분석됨

[표Ⅱ-3-2] 경사 분석

(단위 : ㎢, %)

구 분	계	5˚미만	5˚~10˚	10˚~15˚	15˚~20˚	20˚~25˚	25˚이상
면 적	798.63	208.63	39.78	53.52	76.71	97.26	322.73
구성비	100.0	26.1	5.0	6.7	9.6	12.2	40.4

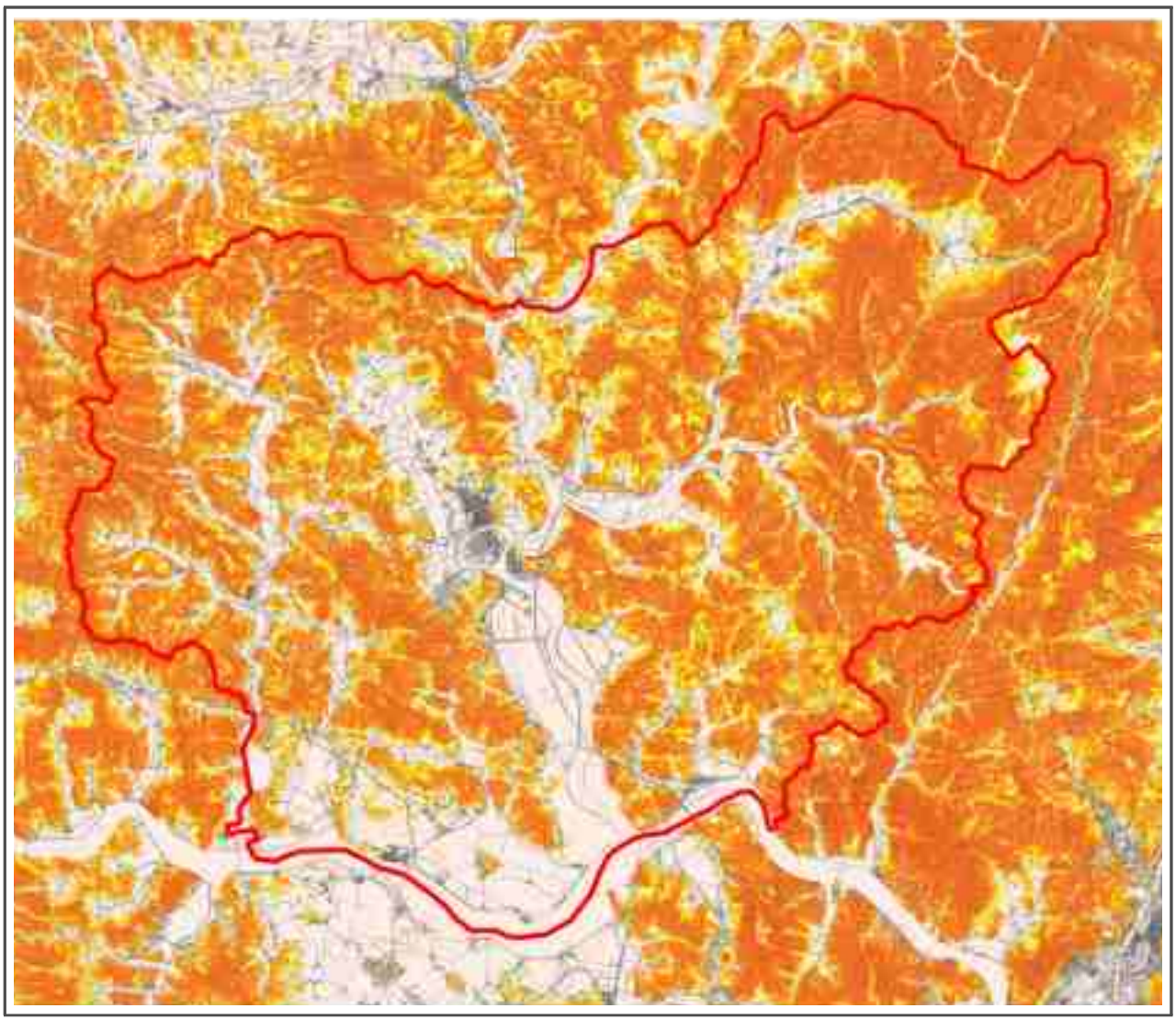
자료 : 수치지형도(1/50,000) 데이터를 이용한 GIS 경사 분석



2040년 밀양도시기본계획

범 례	표고 분석도
50m 미만 / 50~100m / 100~200m / 200~300m / 300~400m / 400~500m / 500m 이상	0 2.5 5.0 10 Km

[그림Ⅱ-3-2] 표고 분석도



[그림Ⅱ-3-3] 경사 분석도

3.3 기후·기상

○ 북동쪽의 가지산, 북서쪽의 화악산 지맥에 접하여 있으면서 동쪽의 재약산과 남서쪽의 종남산을 등지고 있어 계절풍의 영향을 받고 있는 편이며, 사면이 산으로 둘러싸인 관계로 연평균 기온이 14.0℃로서 비교적 온화한 기후를 보임

○ 연평균 습도는 63.8%로서 국내의 평균습도에 속하고, 풍속은 연간 1.3m/sec로서 동계의 계절풍은 북북서 내지 북동풍이 주축을 이루며, 하계의 계절풍은 남동, 남서풍이 재약산과 종남산의 영향으로 극히 적게 나타나고 있는 경향을 보임

○ 또한, 연평균 강수량은 1,100.8mm로 우리나라 기후 구분에 따른 남부평지 다우형으로서 6월 ~ 8월의 3개월 강우량이 1년 강우량의 약 65%를 차지하고, 하계를 제외한 춘·추·동기간은 건기를 형성하며, 하계는 강우가 많고 동계는 비가 적은 특징을 보임

[표Ⅱ-3-3] 기상현황

구 분	기 온(℃)			평균해면기압 (hpa)	강수량 (㎜)	바 람(㎧)		평균습도 (%)	비 고
	평 균	최 고	최 저			평균풍속	최대풍속		
2009년	14.5	21.2	8.6	1,015.4	113.1	1.7	10.4	61.5	
2010년	13.6	20.0	8.1	1,016.0	1,251.5	1.7	9.4	64.1	
2011년	13.5	19.8	7.9	1,016.4	1,529.8	1.7	8.6	62.9	
2012년	13.4	19.7	7.8	1,015.7	1,370.4	1.6	12.1	62.3	
2013년	14.1	20.9	8.3	1,015.7	1,036.5	1.5	8.4	61.9	
2014년	14.0	20.7	10.3	1,024.0	1,212.4	1.4	10.1	63.0	
2015년	14.2	20.6	8.7	1,016.2	951.3	1.3	8.5	67.3	
2016년	14.7	20.8	9.5	1,016.2	1,568.2	1.0	10.0	68.1	
2017년	14.2	21.2	8.1	1,022.8	558.1	1.1	7.4	61.0	
2018년	13.8	20.3	8.2	1,016.5	1,337.0	1.1	7.1	65.6	
2019년	14.3	20.8	8.6	1,016.0	1,181.1	1.0	8.3	64.7	
최 대	14.7	21.2	10.3	1,024.0	1,568.2	1.7	12.1	68.1	
평 균	14.0	20.5	8.5	1,017.3	1,100.8	1.3	9.1	63.8	
최 소	13.4	19.7	7.8	1,015.4	113.1	1.0	7.1	61.0	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.


기온(℃)
25.0
20.0
15.0
10.0
5.0
0.0
2010년 2011년 2012년 2013년 2014년 2015년 2016년 2017년 2018년 2019년
평균기온(℃)
평균최고기온(℃)
평균최저기온(℃)
강수량(㎜)
1,800
1,600
1,400
1,200
1,000
800
600
400
200
0
1,251.5
1,529.8
1,370.4
1,036.5
1,212.4
951.3
1,398.2
558.1
1,337.0
1,191.1
2010년 2011년 2012년 2013년 2014년 2015년 2016년 2017년 2018년 2019년
강수량(㎜)
평균풍속(㎧)
14.0
12.0
10.0
8.0
6.0
4.0
2.0
0.0
9.4
8.6
12.1
8.4
10.1
8.5
10.0
7.4
7.1
8.3
2010년 2011년 2012년 2013년 2014년 2015년 2016년 2017년 2018년 2019년
평균풍속(㎧)
최대풍속(㎧)

[그림Ⅱ-3-4] 기상 추이도

3.4 수계 및 하천

3.4.1 하천

○ 밀양시는 지세로 보아 동북측에 심산준령이 위치해 있고, 서남측으로 낙동강이 흐르고 있으므로 하천이 모두 동북측에서 서남측으로 흘러 낙동강으로 유입됨

○ 그 가운데서 밀양지역을 관류하는 하천은 울산광역시의 언양 석남산에서 발원한 동천수가 추화산 동측에 이르러 청도에서 내려오는 북천수와 합쳐서 밀양강이 되고, 이것이 심한 사행을 하면서 동지역을 돌아 남으로 흘러 낙동강으로 합류함

○ 하천현황은 국가하천 2개소(57.08㎞), 지방하천 47개소(279.724㎞), 소하천 106개소(139.49㎞) 등 총 155개의 하천이 있음

○ 개수율은 국가하천 93.0%, 지방하천 58.0%, 소하천 48.0%로서 하천보존 및 재해예방을 위해 연차적으로 제방 개수율을 높이고 있음

[표Ⅱ-3-4] 하천현황

(단위 : ㎞, %)

구 분	하 천		기 성 제				비 고
	개 소	연 장	계	개 수	미 개 수	개 수 율	
계	155	476.29	656.13	385.08	271.05	59.13	
국가하천	2	57.08	78.4	73.00	5.4	93.0	
지방하천	47	279.72	336.62	196.13	140.49	58.0	
소 하 천	106	139.49	241.11	115.95	125.16	48.0	

자료 : 밀양시, 시정백서, 2021.

3.4.2 지하수

○ 2019년 현재 지하수는 총 5,753개소를 이용 중이며, 이용량은 연간 9,328,238㎥로서 농업용이 전체의 55.3%로 가장 많이 이용되고 있음

○ 지역별 이용량은 하남읍이 1,748,364㎥/년(18.7%)로서 가장 많으며, 남포동이 1,932㎥/년(0.02%)로 가장 적은 이용량을 보이고 있음

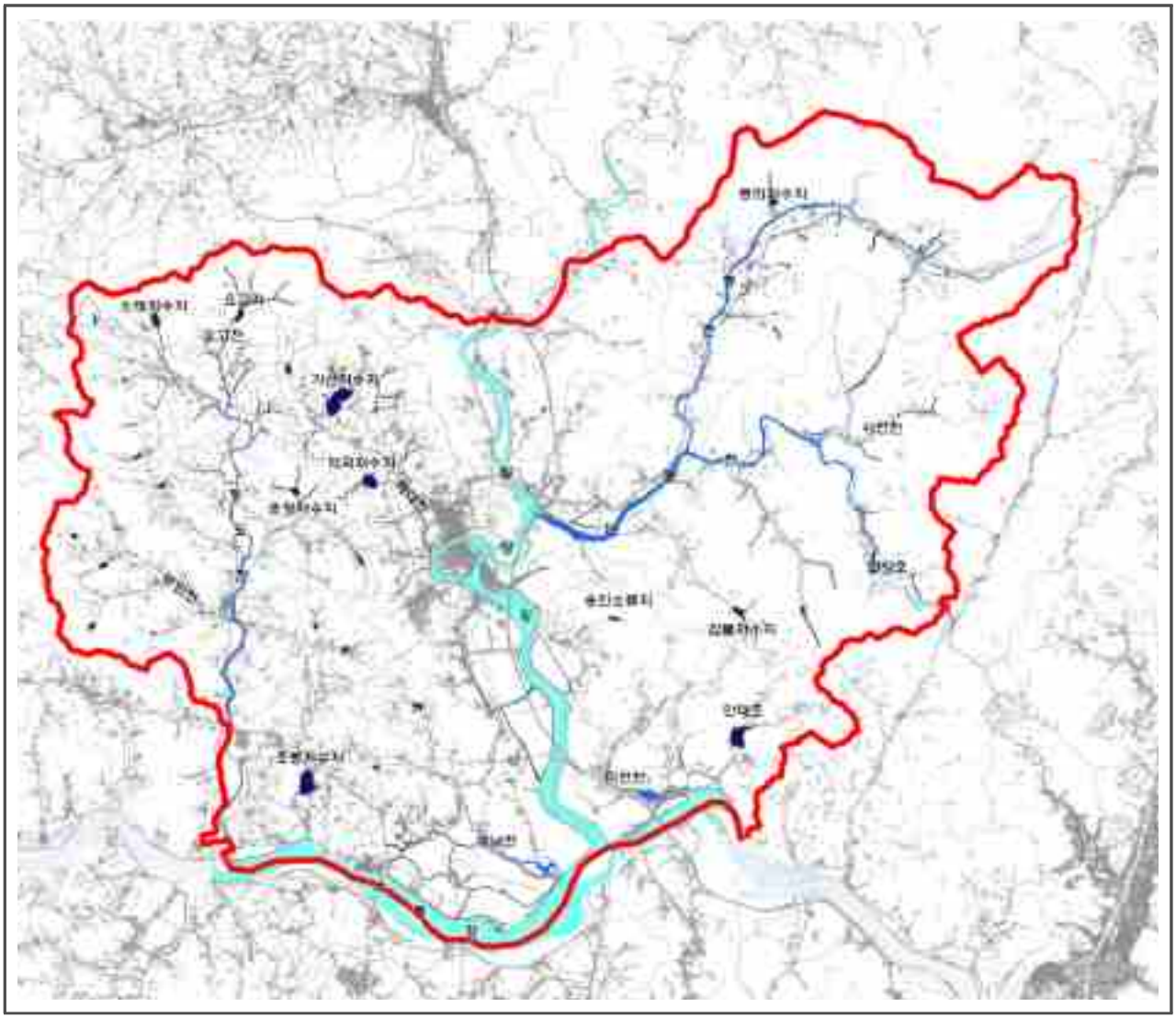
○ 또한, 생활용 지하수는 단장면 703,281㎥/년, 삼랑진읍 654,061㎥/년, 산내면 569,564㎥/년으로서 상수도시설의 확대 보급이 필요한 것으로 분석됨

[표Ⅱ-3-5] 지하수 이용 현황

(단위 : 개소, ㎥/년)

구 분	총 계		생활용		공업용		농업용		기타용	
	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량	개소수	이용량
소 계	5,753	9,328,238	2,395	3,903,015	70	264,203	3,286	5,160,840	2	180
가곡동	210	111,289	204	102,732	1	1,081	5	7,476	-	-
교 동	42	66,486	34	56,321	3	6,483	5	3,682	-	-
남포동	1	1,932	-	-	-	-	1	1,932	-	-
내이동	68	118,406	51	80,913	10	27,479	7	10,014	-	-
내일동	16	23,393	14	22,324	-	-	2	1,069	-	-
단장면	564	1,003,309	392	703,281	3	3,256	169	296,772	-	-
무안면	308	526,945	134	227,987	4	23,599	170	275,359	-	-
부북면	722	1,137,688	208	287,723	11	68,437	503	781,528	-	-
산내면	585	1,014,344	290	569,564	2	7,381	293	437,399	-	-
산외면	355	505,285	149	195,757	4	11,972	201	297,466	1	90
삼랑진읍	421	1,044,922	222	654,061	6	28,494	193	362,367	-	-
삼문동	55	129,743	48	114,616	7	15,127	-	-	-	-
상남면	423	669,169	98	145,952	4	12,423	320	510,704	1	90
상동면	384	457,668	252	301,534	1	201	131	155,933	-	-
용평동	25	29,880	12	11,597	-	-	13	18,283	-	-
청도면	181	366,363	63	157,772	1	1,801	117	206,790	-	-
초동면	260	343,168	1200	143,901	1	2,161	139	197,106	-	-
하남읍	1,109	1,748,364	83	98,782	12	54,308	1,014	1,595,274	-	-
활성동	24	29,884	21	28,198	-	-	3	1,686	-	-

자료 : 환경부, 지하수조사연보(국가지하수정보센터 www.gims.go.kr), 2020.



2040년 밀양도시기본계획

범 례	수계분석도
국가하천 지방하천 저수지	0 2.5 5.0 10 Km

[그림Ⅱ-3-5] 수계분석도

4. 인문환경

4.1 인구 현황

○ 2019년 현재 밀양시의 인구는 108,422인으로서 남자 53,029인(48.9%), 여자 55,393인(51.1%)이며, 총 세대수는 51,541세대로서 세대당 인구는 2.1인임

○ 최근 10년간(2010~2019년) 연평균 세대수는 1.05%의 증가율을 보이고 있으며, 남성의 인구 감소율은 0.33%로서 여성의 인구 감소율 0.29%보다 높음

○ 세대수는 1인 가구의 증가, 출산율 감소 등의 원인에 따라 증가하는 반면, 세대당 인구는 2010년 2.4인에서 2019년 2.1인으로 매년 감소추세를 보이고 있음

[표Ⅱ-4-1] 인구 및 세대 현황

(단위 : 세대, 인, %)

구 분	세 대	인 구 수			세대당 인 구	비 고
		계	남 자	여 자		
2010년	46,904	111,472	54,617	56,855	2.4	
2011년	46,963	110,516	54,188	56,328	2.4	
2012년	48,423	109,967	53,955	56,012	2.3	
2013년	47,872	109,749	53,909	55,840	2.3	
2014년	48,321	109,547	53,858	55,689	2.3	
2015년	49,200	109,985	53,943	56,042	2.2	
2016년	50,158	110,683	54,229	56,454	2.2	
2017년	50,597	110,395	53,947	56,448	2.2	
2018년	51,044	109,371	53,451	55,920	2.1	
2019년	51,541	108,422	53,029	55,393	2.1	
연평균증가율	1.05	▽0.31	▽0.33	▽0.29	-	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.



[그림Ⅱ-4-1] 연도별 남·여 인구 및 세대당 인구 현황

○ 읍·면·동별 인구는 동지역이 52,854인으로 전체 인구의 48.7%를 차지하며, 동지역 중 삼문동이 21,411인으로 가장 많고, 청도면이 1,877인으로 가장 적음

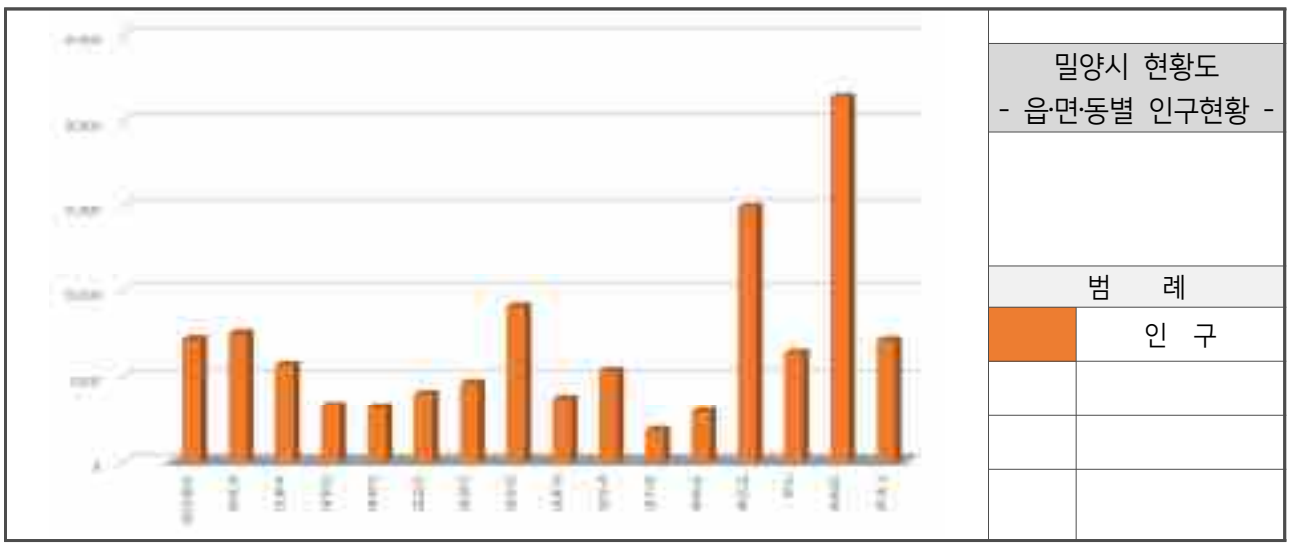
○ 성비(여자 100명당 남자수)는 초동면이 110.4인으로 가장 높고, 가곡동이 84.2인으로 가장 낮으며, 인구밀도는 삼문동이 73.075인/ha로 가장 높음

[표Ⅱ-4-2] 읍면동 인구 현황(2019년)

(단위 : 세대, 명, 인/ha)

구 분	세 대	인 구 수			성 비	인 구 밀 도	세대당 인 구	비고
		계	남 자	여 자				
계	51,541	108,422	53,029	55,393	95.7	1.357	2.1	
삼랑진읍	3,670	7,198	3,649	3,549	102.8	0.919	1.9	
하 남 읍	3,767	7,542	3,787	3,755	100.9	2.045	2.0	
부 북 면	2,789	5,696	2,933	2,763	106.2	1.029	2.0	
상 동 면	1,802	3,288	1,506	1,782	84.5	0.631	1.8	
산 외 면	1,588	3,194	1,568	1,626	96.4	0.902	2.0	
산 내 면	2,098	3,991	2,033	1,958	103.8	0.371	1.9	
단 장 면	2,484	4,637	2,252	2,385	94.4	0.326	1.9	
상 남 면	4,214	9,106	4,465	4,641	96.2	1.627	2.1	
초 동 면	1,983	3,705	1,944	1,761	110.4	0.765	1.8	
무 안 면	2,838	5,334	2,600	2,734	95.1	0.531	1.8	
청 도 면	1,058	1,877	891	986	90.4	0.326	1.7	
내 일 동	1,551	2,972	1,449	1,523	95.1	18.226	1.9	
내 이 동	7,039	14,947	7,356	7,591	96.9	49.006	2.1	
교 동	2,755	6,388	3,028	3,360	90.1	13.856	2.3	
삼 문 동	8,202	21,411	10,305	11,106	92.8	73.075	2.6	
가 곡 동	3,703	7,136	3,263	3,873	84.2	11.472	1.9	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계(외국인 포함), 2021.



[그림Ⅱ-4-2] 읍 · 면 · 동별 인구 현황

○ 최근 10년간(2010~2019년) 밀양시의 전체 인구는 연평균 0.31%의 감소추세를 보이는 반면, 65세 이상 인구는 연평균 3.10%의 증가추세를 보이고 있음

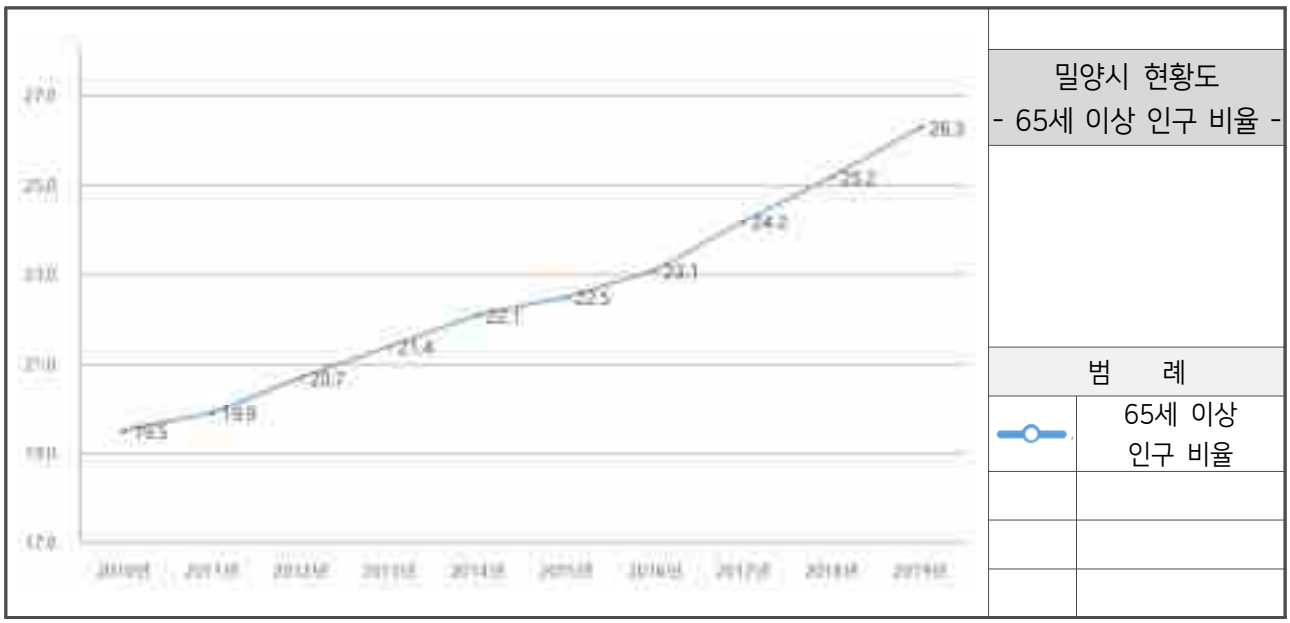
○ 65세 이상 인구는 2010년 21,681인에서 2019년 28,549인으로 매년 증가하고 있으며, 2012년부터 65세 이상 인구 비율이 20.0%를 초과함으로서 초고령화사회로 진입하였음

[표Ⅱ-4-3] 65세 이상 인구 현황

(단위 : 명, %)

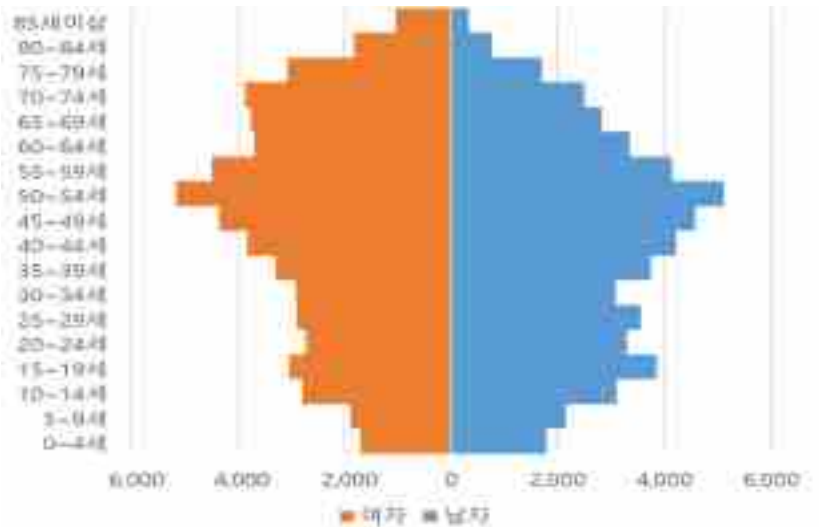
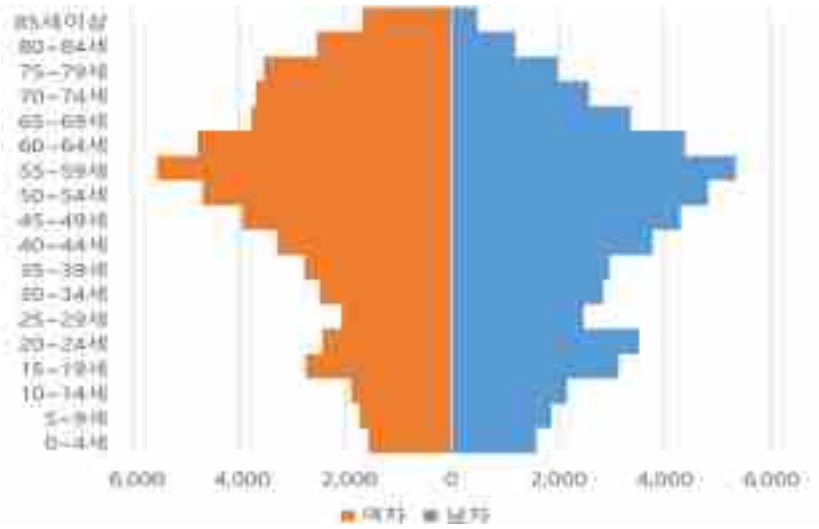
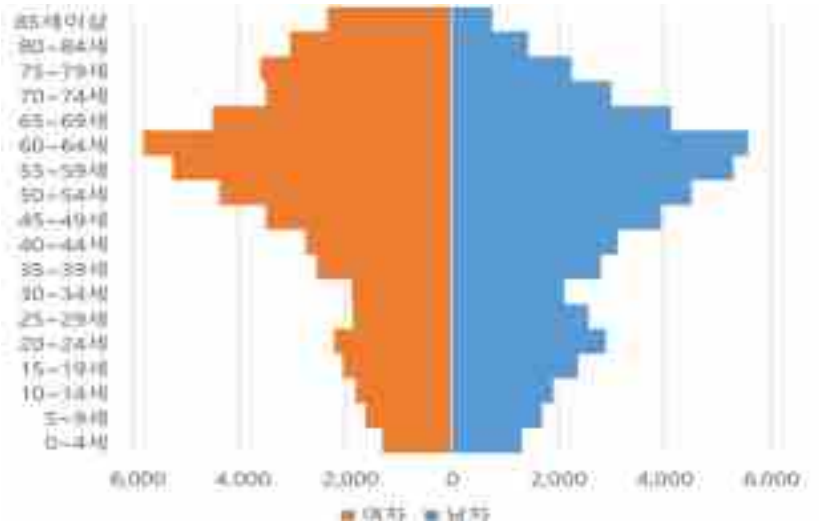
구 분	인 구	65세 이상 인구	65세 이상 인구비율	비 고
2010년	111,472	21,681	19.5	
2011년	110,516	22,018	19.9	
2012년	109,967	22,721	20.7	
2013년	109,749	23,527	21.4	
2014년	109,547	24,163	22.1	
2015년	109,985	24,796	22.5	
2016년	110,683	25,611	23.1	
2017년	110,395	26,719	24.2	
2018년	109,371	27,561	25.2	
2019년	108,422	28,549	26.3	
증가율	▽0.31	3.10	-	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.



[그림Ⅱ-4-3] 65세 이상 인구 비율 추이

○ 2010년부터 2019년까지 5년 간격으로 인구 피라미드 그래프를 통하여 연령별 인구변화 추이를 살펴보면, 저출산과 고령화 등의 영향으로 인해 역피라미드 형태로의 변화가 가속화되고 있음

2010년	
2015년	
2019년	

[그림Ⅱ-4-4] 연령별 인구 변화 추이

4.2 토지이용현황

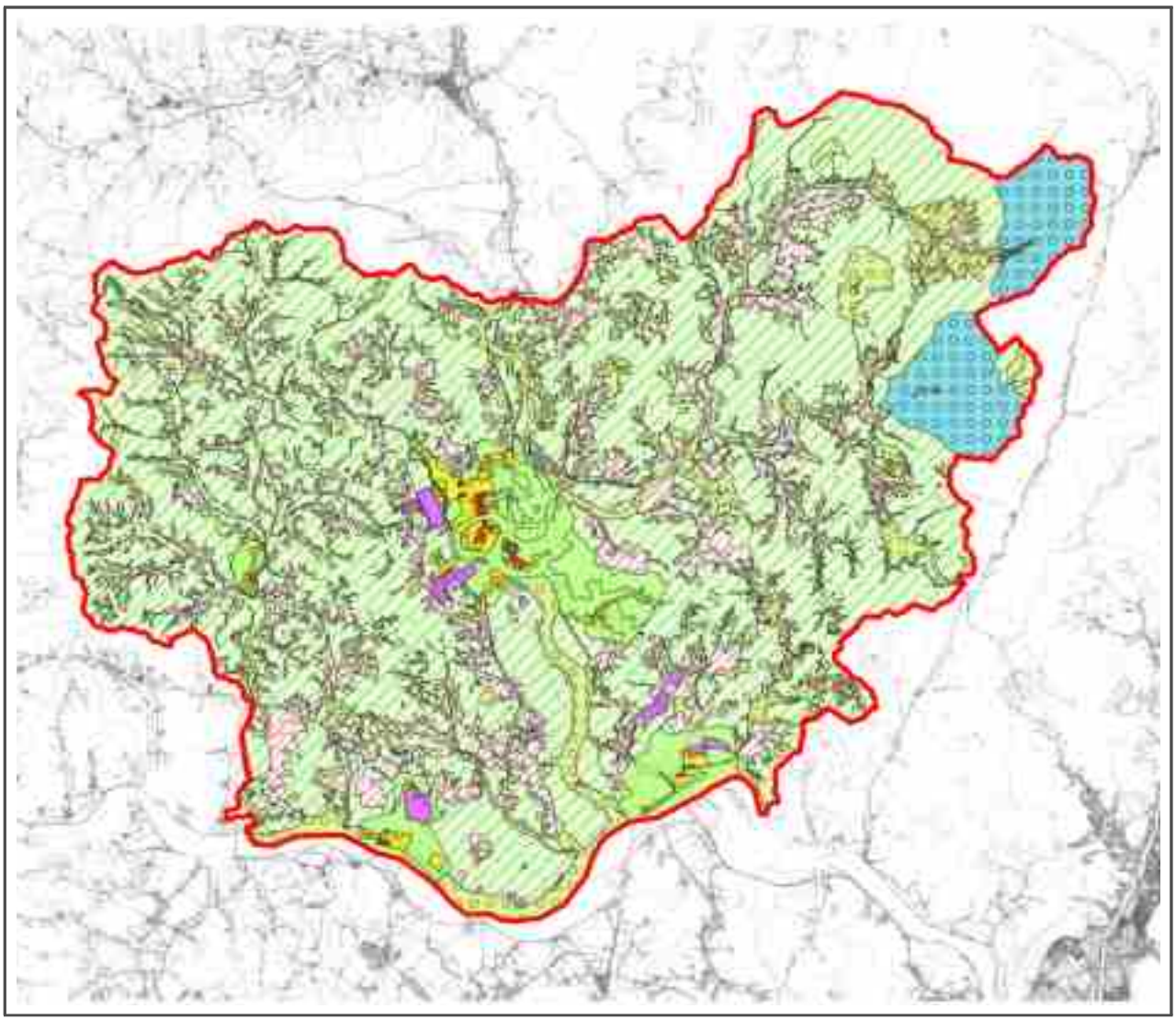
4.2.1 도시관리계획 현황

○ 2019년 현재 도시관리계획상 용도지역은 도시지역이 61.76㎢로서 밀양시 행정구역 면적의 7.73%를 차지하고 있으며, 농림지역이 490.44㎢(61.38%), 자연환경보전지역이 35.92㎢(4.5%), 관리지역이 210.88㎢(26.39%)를 차지하고 있음

[표Ⅱ-4-4] 도시관리계획 현황

구 분			면 적(㎢)	구성비(%)	비 고
합 계			799.00	100.00	
도시지역	계		61.76	7.73	
	주거지역	소 계	9.76	1.22	
		전 용	-	-	
		일 반	9.50	1.19	
		준	0.26	0.03	
	상업지역	소 계	0.85	0.11	
		중 심	0.11	0.02	
		일 반	0.74	0.09	
		근 린	-	-	
		유 통	-	-	
	공업지역	소 계	5.44	0.69	
		전 용	-	-	
		일 반	5.08	0.64	
		준공업	0.36	0.05	
	녹지지역	소 계	45.71	5.71	
		보 존	6.44	0.81	
		생 산	9.48	1.18	
		자 연	29.79	3.72	
비도시지역	계		737.24	92.27	
	관리지역	소 계	210.88	26.39	
		계 획	91.49	11.45	
		생 산	22.17	2.77	
		보 전	97.22	12.17	
	농 림 지 역		490.44	61.38	
	자연환경보전지역		35.92	4.50	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.



2040년 밀양도시기본계획

범 례	도시관리계획 현황도
주거지역 상업지역 공업지역 녹지지역 농림지역 계획관리지역 생산관리지역 보전관리지역 계획관리지역 자연환경보전지역	0 2.5 5.0 10 Km

[그림Ⅱ-4-5] 도시관리계획 현황도

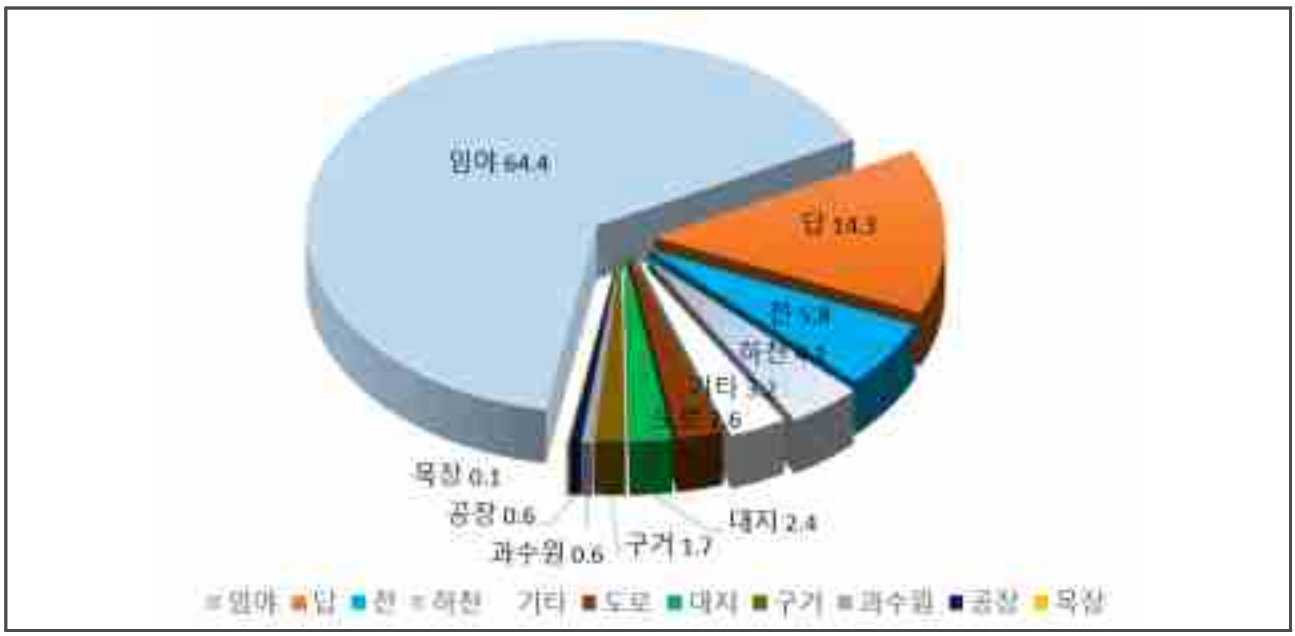
4.2.2 지목별 토지이용현황

○ 지목별 토지이용현황은 임야가 514.59㎢(64.4%)로서 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 답 114.15㎢ (14.3%), 전 46.61㎢ (5.8%), 하천 32.57㎢ (4.1%), 도로 21.16㎢ (2.6%), 기타 25.76㎢(3.2%) 순으로 구성되어 있음

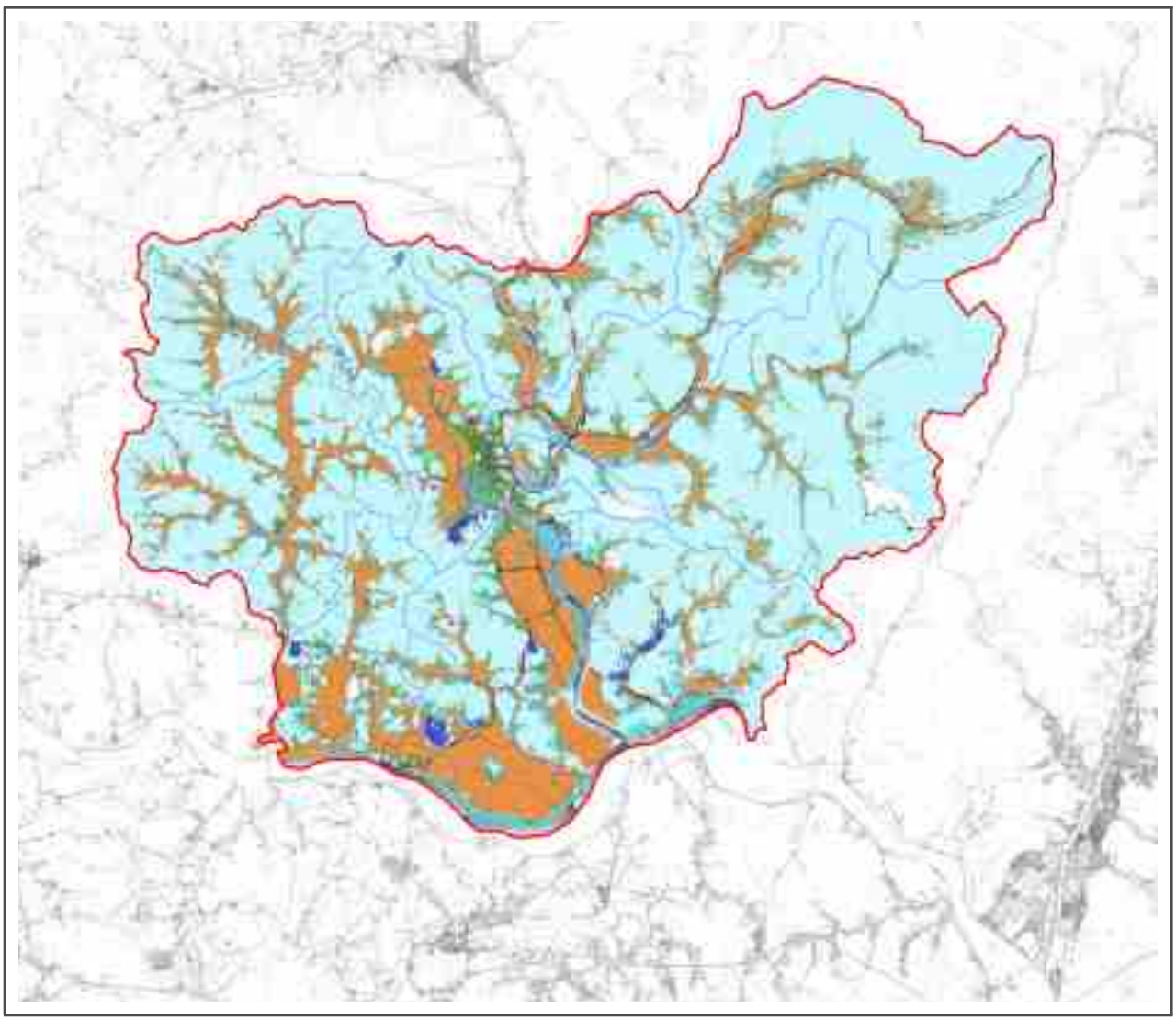
[표Ⅱ-4-5] 지목별 토지이용현황

구 분	면 적(㎢)	구성비(%)	비 고
계	798.67	100.0	
전	46.61	5.8	
답	114.15	14.3	
과 수 원	5.16	0.6	
목 장	1.1	0.1	
임 야	514.59	64.4	
대 지	18.99	2.4	
공 장	4.78	0.6	
도 로	21.16	2.6	
하 천	32.57	4.1	
구 거	13.80	1.7	
기 타	25.76	3.2	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.



[그림Ⅱ-4-6] 지목별 토지이용현황



2040년 밀양도시기본계획

범 례	지목별 토지이용현황도
전 답 과수원 목장 임야 대지 공장 도로 하천 구거 기타	0 2.5 5.0 10 Km

[그림Ⅱ-4-7] 지목별 토지이용현황도

4.2.3 농업진흥지역 지정 현황

○ 농업진흥지역은 농지법상 농지를 효율적으로 이용·보전하고, 농업의 생산성 향상을 도모하기 위하여 지정함

○ 농업진흥지역은 농업진흥구역과 농업보호구역으로 구분하며, 농업진흥구역은 농업의 진흥을 도모하기 위하여 농지가 집단화되어 농업목적으로 이용되는 것이 필요한 지역이며, 농업보호구역은 농업진흥구역의 용수원 확보, 수질보전 등 농업환경을 보호하기 위하여 필요한 지역임

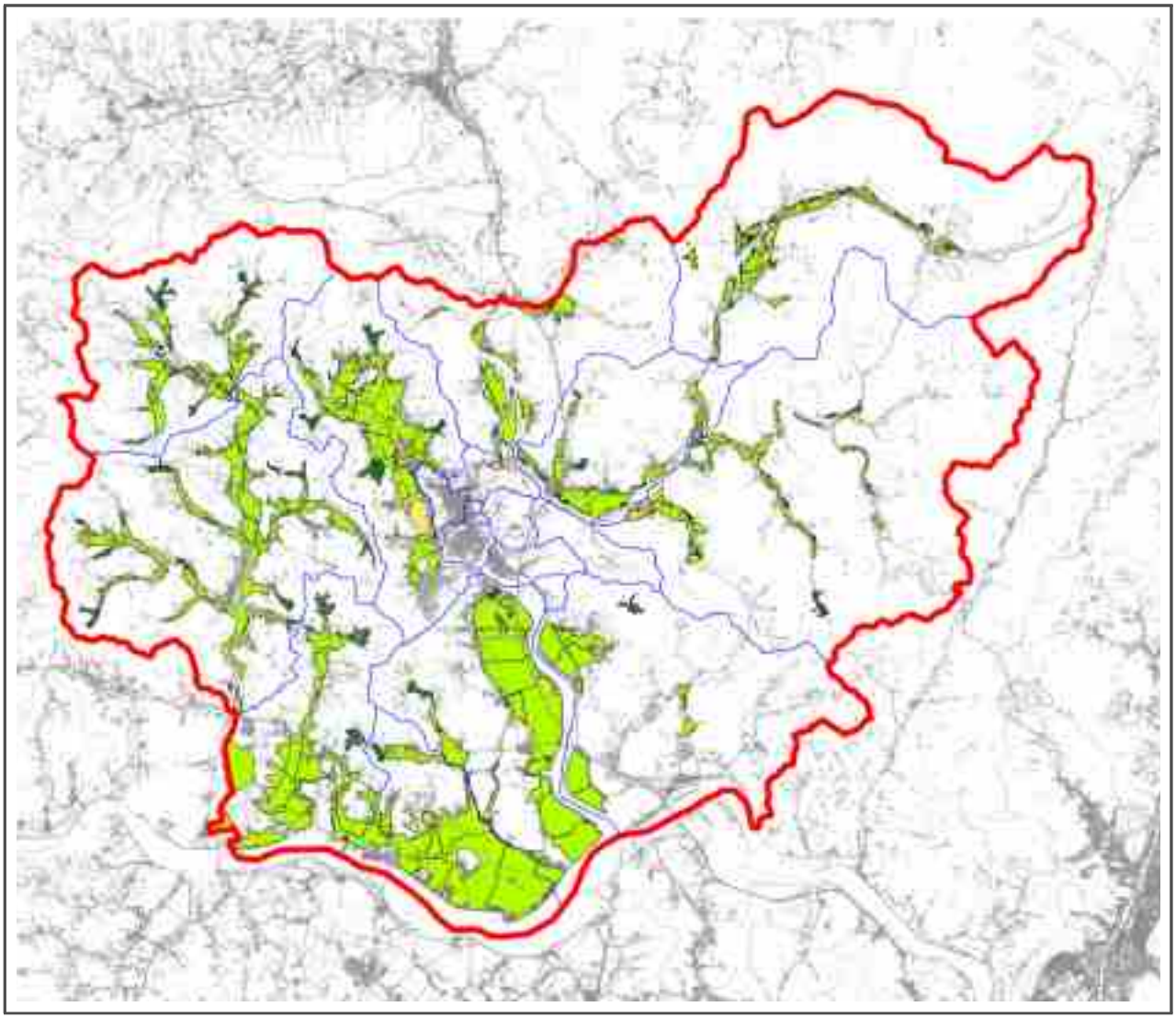
○ 읍·면별 농업진흥지역 지정 현황을 살펴보면, 상남면이 1,786.2ha로서 가장 많이 지정되어 있으며, 하남읍 1,689.5ha, 무안면 1,343.7ha, 초동면 1,304.6ha, 부북면 1,293.5ha 등의 순으로 지정되어 있음

[표Ⅱ-4-6] 농업진흥지역 지정 현황

(단위 : ha, %)

구 분	합 계		농업진흥구역		농업보호구역		비 고
		구 성 비		구 성 비		구 성 비	
계	10,261.5	100.0	9,497.6	100.0	763.9	100.0	
삼 랑 진 읍	580.6	5.7	559.7	5.9	20.9	2.7	
하 남 읍	1,686.5	16.4	1,656.0	17.4	30.5	4.0	
부 북 면	1,293.5	12.6	1,157.5	12.2	136.0	17.8	
상 동 면	380.4	3.7	362.0	3.8	18.4	2.4	
산 외 면	410.0	4.0	370.0	3.9	40.0	5.2	
산 내 면	475.8	4.6	431.9	4.6	43.9	5.7	
단 장 면	450.3	4.4	387.1	4.1	63.2	8.3	
상 남 면	1,786.2	17.4	1,732.3	18.2	53.9	7.1	
초 동 면	1,304.6	12.7	1,199.1	12.6	105.5	13.8	
무 안 면	1,343.7	13.1	1,200.4	12.6	143.3	18.8	
청 도 면	549.9	5.4	441.6	4.7	108.3	14.2	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.



2040년 밀양도시기본계획

범 례	농업진흥지역 현황도
농업진흥구역 농업보호구역 경지정리지역	0 2.5 5.0 10 Km

[그림Ⅱ-4-8] 농업진흥지역 현황도

4.2.4 산지관리 현황

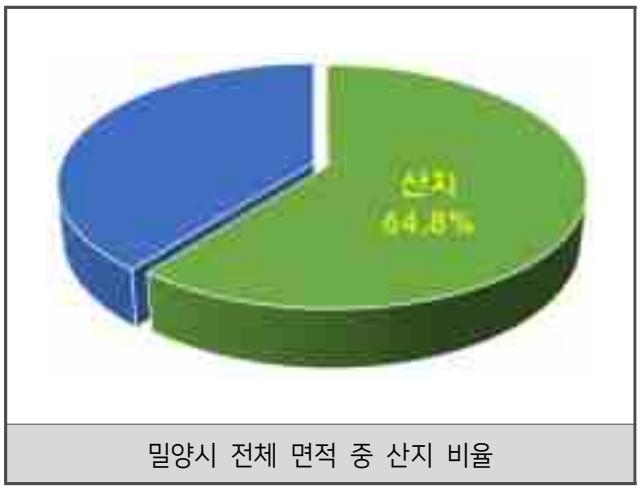
○ 산지의 총 면적은 517.983㎢로서 밀양시 행정구역 면적의 64.8%를 차지하고 있으며, 산지관리법상 보전산지는 438.920㎢(54.9%), 준보전산지는 79.063㎢(9.9%)가 지정되어 있음

○ 보전산지 중 임업용 산지는 363.732㎢, 공익용 산지는 75.188㎢가 지정되어 있음

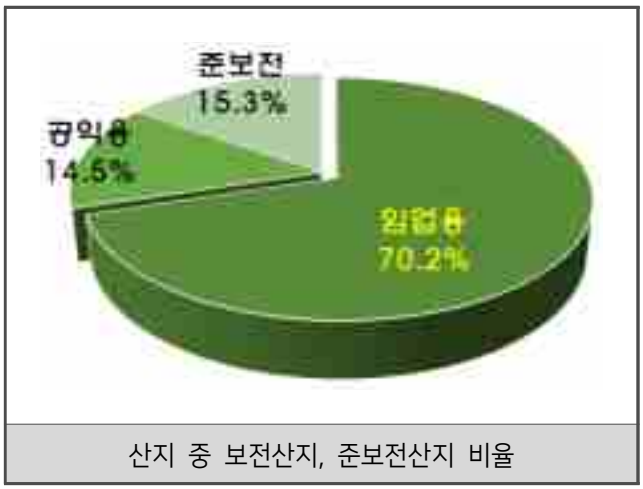
[표Ⅱ-4-7] 산지관리 현황

구 분	면 적(㎢)	구성비(%)	비 고
밀 양 시	798.635	100.0	
산 지 총 계	517.983	64.8	
보 전 산 지	438.920	54.9	
임 업 용	363.732	45.5	
공 익 용	75.188	9.4	
준 보 전 산 지	79.063	9.9	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

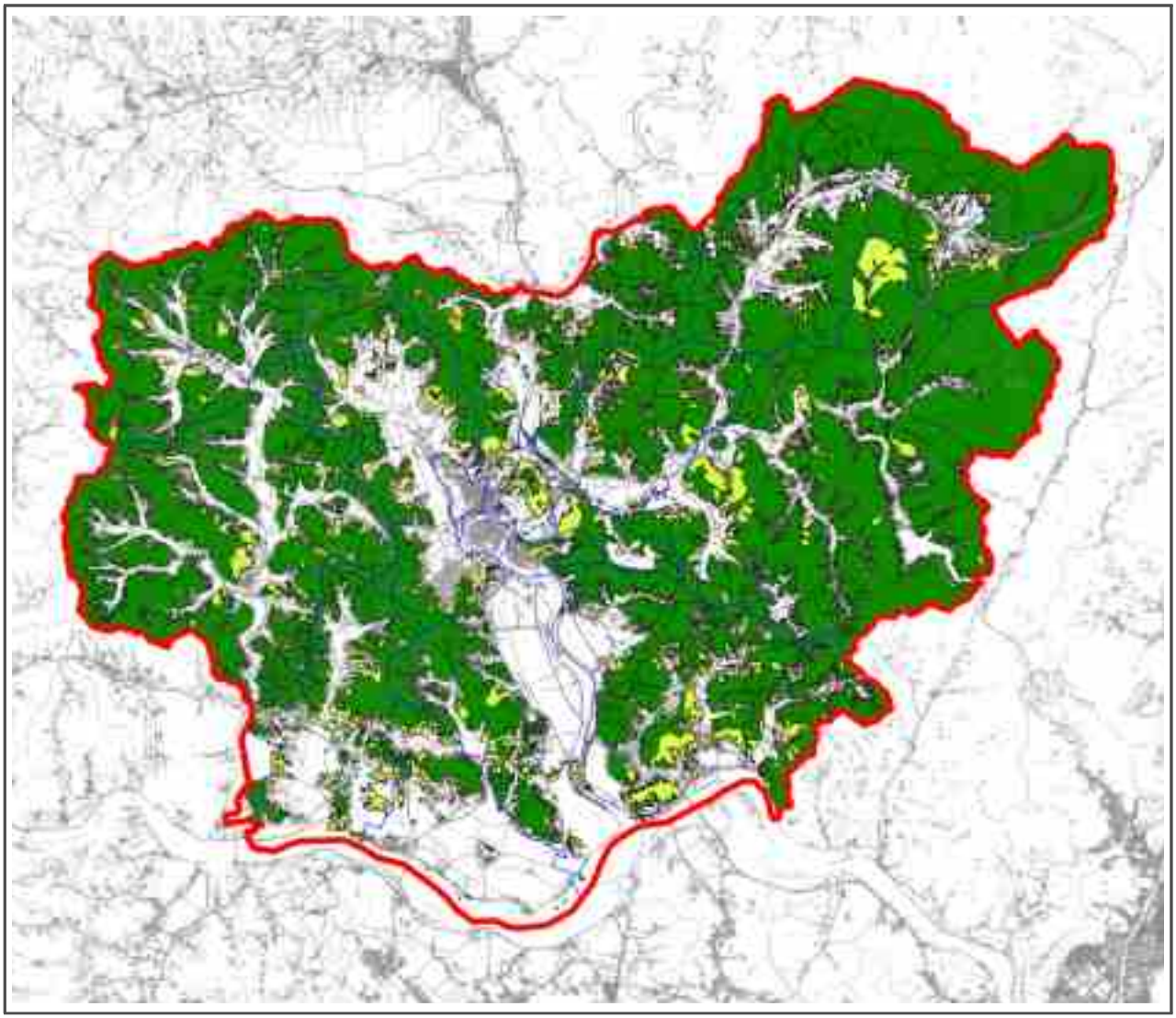


밀양시 전체 면적 중 산지 비율



산지 중 보전산지, 준보전산지 비율

[그림Ⅱ-4-9] 산지관리 현황



2040년 밀양도시기본계획

범 례	보전산지 현황도
보전산지 준보전산지	0 2.5 5.0 10 Km

[그림Ⅱ-4-10] 보전산지 현황도

4.2.5 주요 도시개발사업 현황

○ 2019년 현재 밀양시의 도시계획사업으로는 삼문지구, 교동지구, 내이3지구 등 3개소의 토지구획정리사업이 완료 또는 조성 중에 있음

[표Ⅱ-4-8] 토지구획정리사업 현황

구 분	위 치	면 적(㎡)	비 고
계	-	664,007.0	
삼 문 지 구	삼문동 510번지 일원	238,395.0	완료
교 동 지 구	교동 381번지 일원	142,375.0	조성 중
내 이 3 지 구	내이동 1235 번지 일원	283,237.0	조성 중

자료 : 밀양시, 밀양도시관리계획(재정비) 결정(변경)조서, 2018.

○ 공공주택지구사업은 부북면 전사포리 일원에 1개소 조성중에 있음

[표Ⅱ-4-9] 공공주택지구사업 현황

구 분	위 치	면 적(㎡)	비 고
계	-	213,557	
밀양 부북 공공주택지구	부북면 전사포리 일원	213,557	조성 중

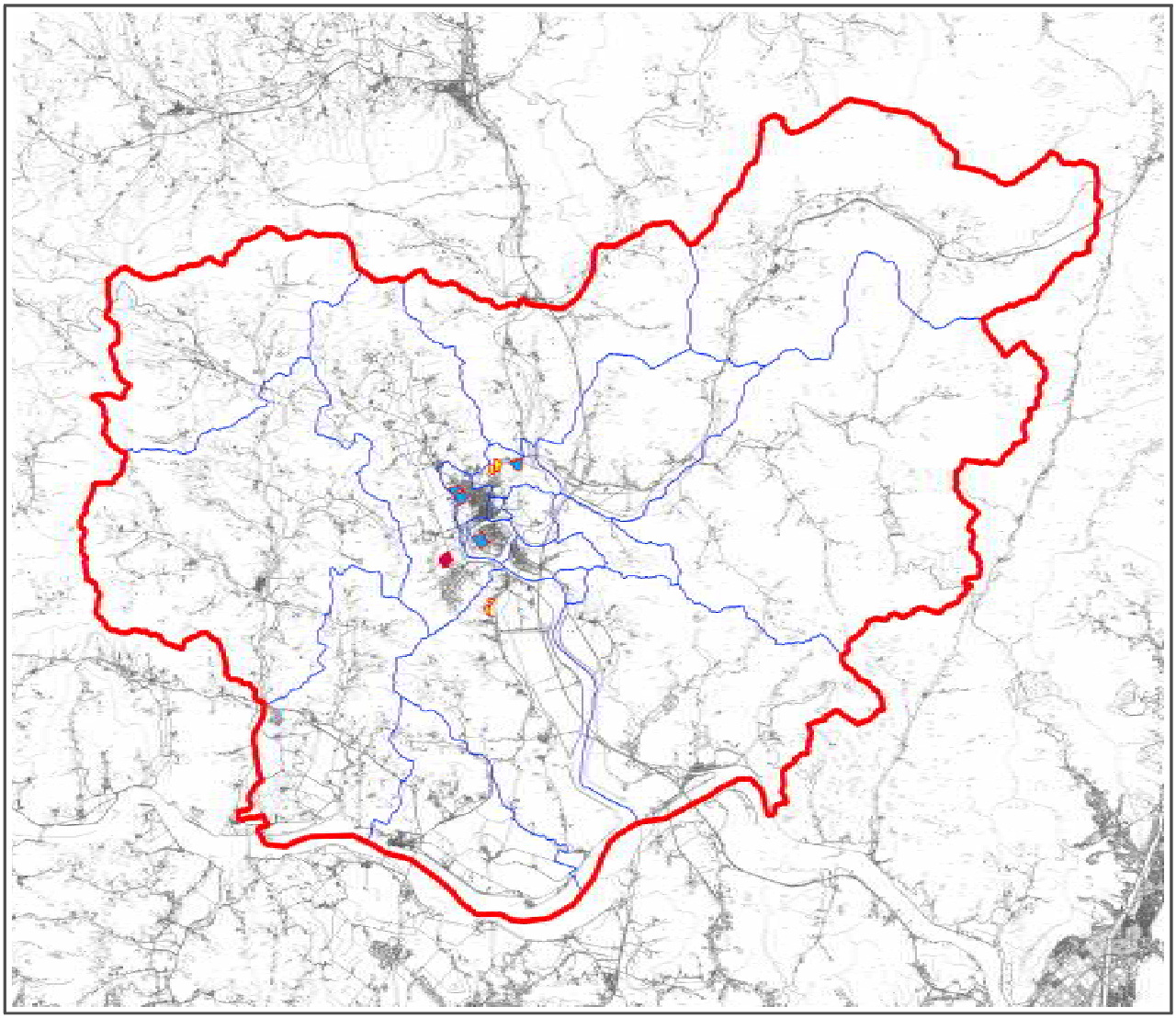
자료 : 밀양시, 밀양도시관리계획(재정비) 결정(변경)조서, 2018.

○ 택지개발사업은 기산지구, 교동지구 등 2개소가 조성 완료되었음

[표Ⅱ-4-10] 택지개발사업 현황

구 분	위 치	면 적(㎡)	비 고
계	-	274,010.3	
기 산 지 구	상남면 기산리, 예림리 일원	113,536.0	완 료
교 동 지 구	교동 일원	160,474.3	완 료

자료 : 밀양시, 밀양도시관리계획(재정비) 결정(변경)조서, 2018.



2040년 밀양도시기본계획

범 례	주요 도시개발사업지구 현황도
토지구획정리사업지구 공공주택지구사업 택지개발사업	0 2.5 5.0 10 Km

[그림Ⅱ-4-11] 주요 도시개발사업지구 현황도

4.3 교통 현황

4.3.1 도로 현황

○ 밀양시는 중앙고속도로(부산~대구)와 함양~울산고속도로(공사 중), 국도24호선 및 국도25호선, 국도58호선이 도시 중앙을 가로지르고 있으며, 경부선과 경전선 철도가 통과하고 있어 사통팔달의 교통 요충지임

○ 2019년 현재 도로 연장은 일반국도 118,458m, 지방도 130,953m, 시군도 210,700m 등 총 460,111m이며, 포장률은 일반국도 97.1%, 지방도 85.2%, 시군도 64.2%를 보이고 있음

○ 전체적인 도로망은 남북방향에 비해 동서방향의 접근성이 떨어지는 실정이며, 주요 간선도로가 도시지역에 집중되어 있어 비도시지역의 간선도로 확충이 필요함

[표Ⅱ-4-11] 도로 현황

(단위 : m, %)

구 분	계		일반국도		지 방 도		시 군 도		비 고
	연 장	포장률	연 장	포장률	연 장	포장률	연 장	포장률	
2008년	491,300	77.2	136,300	97.4	143,300	83.6	211,700	59.9	
2013년	477,000	77.5	122,000	97.1	143,300	83.6	211,700	62.1	
2018년	455,541	78.2	118,458	97.1	125,383	84.5	211,700	63.9	
2019년	460,111	78.6	118,458	97.1	130,953	85.2	210,700	64.2	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.3.2 철도 현황

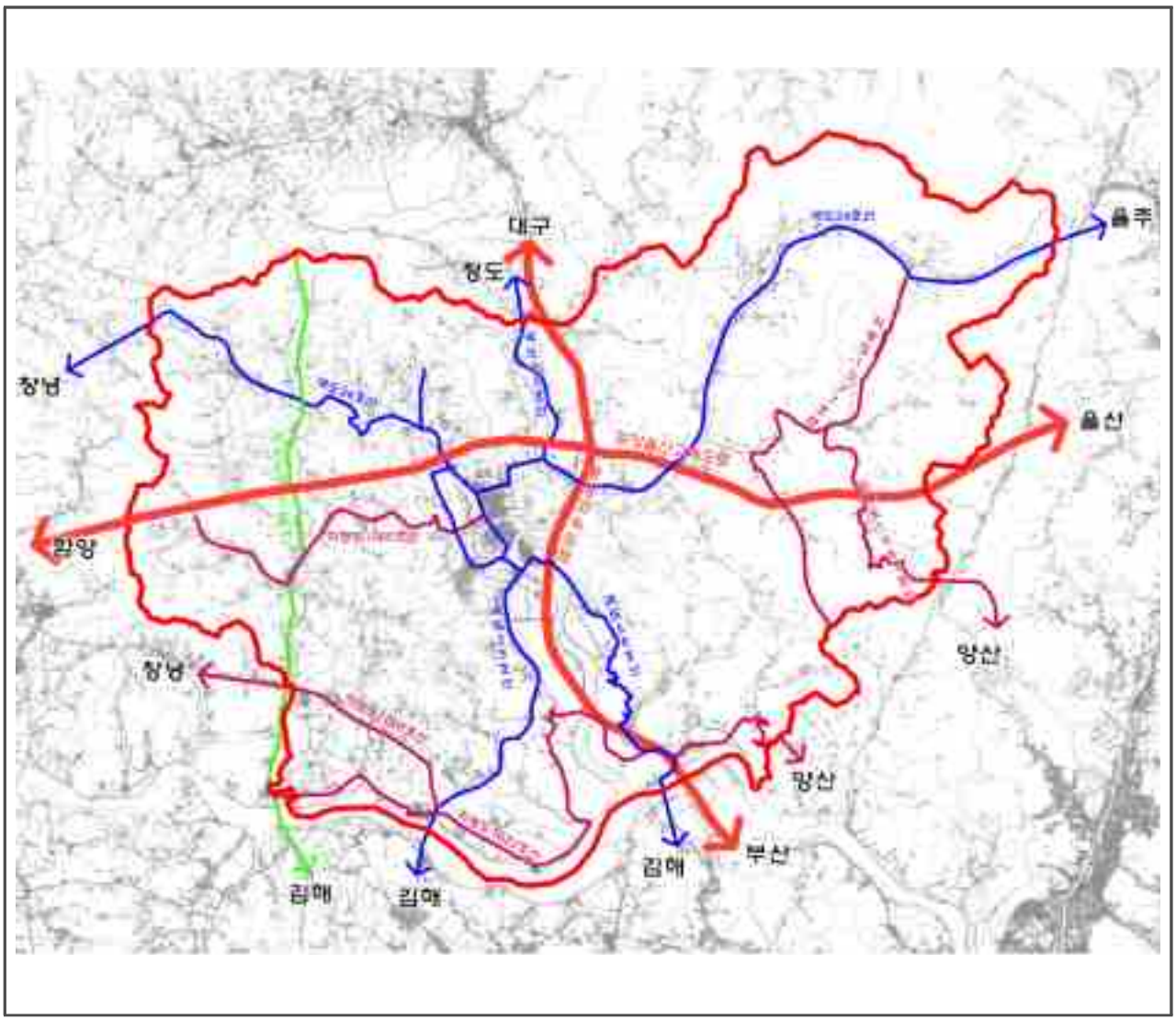
○ 철도의 여객 수송 실적은 승차인원 1,244,535명, 하차인원 1,270,965명이며, 화물 수송 실적은 15,546톤으로 나타남

[표Ⅱ-4-12] 철도 수송 실적(2019년)

(단위 : 인, 톤)

구 분	여 객		화 물		비 고
	승 차 인 원	하 차 인 원	발 송 톤 수	도 착 톤 수	
계	1,244,535	1,270,965	-	15,546	
밀 양 역	1,055,226	1,083,008	-	13,203	
삼랑진역	148,876	151,827	-	2,143	
상 동 역	40,433	36,130	-	200	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.



2040년 밀양도시기본계획

범 례	주요 도로망 현황도
고속도로 국도 국지도 지방도	0 2.5 5.0 10 Km

[그림Ⅱ-4-12] 주요 도로망 현황도

4.3.3 자동차 등록 현황

○ 2019년 현재 등록된 자동차는 총 58,338대로서 승용차 39,492대, 승합차 1,908대, 화물차 16,204대, 특수차 734대, 이륜차 10,158대로 나타남

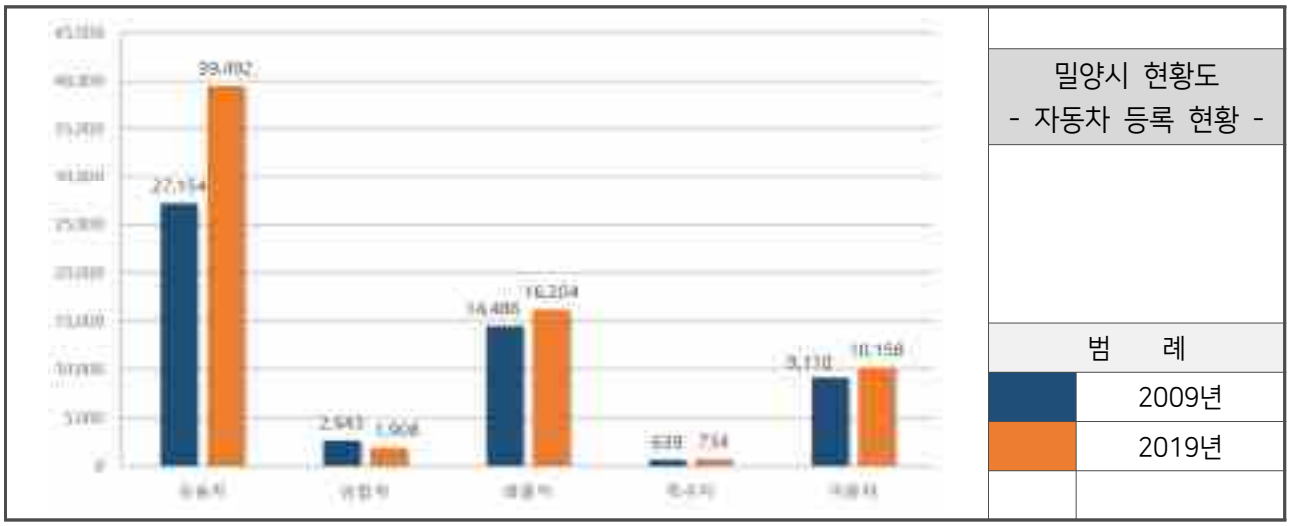
○ 최근 10년간 승용차는 연평균 3.82% 증가를 보이며, 승합차는 3.21% 감소를 보임

[표Ⅱ-4-13] 자동차 등록 현황

(단위 : 대)

구 분	계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜차	비 고
2009년	44,922	27,154	2,643	14,486	639	9,110	
2019년	58,338	39,492	1,908	16,204	734	10,158	
증감률(%)	2.65	3.82	-3.21	1.13	1.40	1.09	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.



[그림Ⅱ-4-13] 자동차 등록대수 현황

4.3.4 주차장 현황

○ 주차장은 5,474개소, 46,897면의 주차시설이 조성되어 있으며, 부설주차장이 5,322개소, 41,8580면으로 대부분을 차지함

○ 차량의 급속한 증가에 따라 도심내 유휴 부지를 활용한 주차장의 확충이 필요함

[표Ⅱ-4-14] 주차장 현황(2019년)

구 분	계	노 상	노 외	부 설	비 고
주차장수(개소)	5,474	11	141	5,322	
주차면수(면)	46,897	551	4,488	41,858	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.3.5 운수업체 현황

○ 밀양시에는 총 772개 업체, 3,285대의 차량이 운수업에 종사하고 있으며, 이 중 화물관련 운수업체가 493개 업체, 2,703대로서 가장 많이 차지하고 있음

[표Ⅱ-4-15] 업종별 운수업체 현황(2019년)

(단위 : 개, 대)

구 분	계	시외버스	시내버스	택시(업체)	개인택시	전세버스	일반화물	개별화물	용달화물	특수여객
업체수	772	1	1	6	261	7	120	185	188	3
대 수	3,285	33	37	167	261	77	2,327	185	191	7

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.3.6 버스터미널 현황

○ 내이동 일원에 8,904㎡ 규모의 시외버스터미널 1개소가 위치하고 있음

[표Ⅱ-4-16] 버스터미널 현황

구 분	위 치	부 대 면 적(㎡)	비 고
밀양 시외버스터미널	내이동 1187-1	8,904	

자료 : 밀양시, 시정백서, 2021.

4.3.7 유통업체 현황

○ 밀양시에는 9개소의 유통업체가 있으며, 이 중 대형마트(할인점) 4개소, 시장 5개소가 운영 중에 있음

○ 대형마트는 동지역에 집중되어 있으며, 시장은 삼랑진읍, 하남읍, 산내면, 무안면, 내일동에 각각 입지해 있음

[표Ⅱ-4-17] 유통업체 현황(2019년)

(단위 : 개소, ㎡)

구 분	계		대형마트(할인점)		시 장		비 고
	업체수	판매면적	업체수	판매면적	업체수	판매면적	
유통업체	9	27,990	4	12,504	5	15,486	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.4 산업·경제 현황

4.4.1 도시재정 현황

○ 밀양시의 재정현황은 2019년 현재 총 800,296백만 원으로서 자체수입은 지방세 98,322백만 원, 세외수입 28,924백만 원이며, 의존수입은 지방교부세 382,771백만 원, 조정교부금 32,680백만 원, 보조금 235,786백만 원, 보전수입 50,737백만 원임

○ 전체 수입 중 자체수입은 12.3%, 의존수입은 87.7%로서 낮은 재정자립도를 보임

[표Ⅱ-4-18] 도시재정 현황

(단위 : 백만 원)

구 분	계	자 체 수 입			의 존 수 입				
		소 계	지방세	세 외 수 입	소 계	지 방 교부세	조 정 교부금	보조금	보전 수입 등
2015년	518,998	74,963	56,964	17,999	444,035	214,340	22,470	173,182	34,043
2016년	576,341	84,783	67,554	17,229	491,558	253,011	24,245	180,086	34,216
2017년	682,392	93,326	72,210	21,116	589,066	300,049	39,101	190,826	59,090
2018년	679,569	93,967	67,639	26,328	585,602	322,755	27,940	205,930	28,977
2019년	800,296	98,322	69,398	28,924	701,974	382,771	32,680	235,786	50,737

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.4.2 산업구조 현황

○ 밀양시의 총 사업체수는 9,481개소, 종사자수는 38,947명으로서 사업체수는 도매 및 소매업이 2,239개소로 가장 많고, 종사자수는 제조업이 5,513명으로 가장 많이 종사하고 있는 것으로 나타남

[표Ⅱ-4-19] 산업별 사업체 및 종사자 현황

(단위 : 개소, 명)

구 분	합 계	농림어업	광 업	도매 소매	제조업	기 타	비 고
사 업 체	9,481	19	1	2,239	1,015	6,207	
종 사 자	38,947	159	3	5,513	9,438	23,834	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.5 생활환경 현황

4.5.1 주택 현황

○ 밀양시의 일반 가구수는 44,923가구이며, 총 주택수는 47,781호로서 주택보급률은 106.4%를 보임

○ 전체 주택 중 단독주택이 27,701호(58.0%)로 가장 많으며, 아파트가 16,880호(35.3%)를 차지하고 있음

[표Ⅱ-4-20] 주택 현황

(단위 : 가구, 호, %)

구 분	가구수	주 택 수						주택보급률	비고
		계	아파트	단독주택	다세대주택	연립주택	기 타		
2019년	44,923	47,781	16,880	27,701	1,257	1,062	881	106.4	

자료 : 통계청, 인구총조사, 2021.

4.5.2 상수도 현황

○ 밀양시 전체 인구 108,422인 중 상수도 급수인구는 92,596인으로서 상수도 공급률은 85.4%의 수준을 보이고 있음

○ 또한, 상수도의 시설용량은 32,881㎥/일이며, 1인당 1일 급수량은 320L임

[표Ⅱ-4-21] 상수도 공급 현황

(단위 : 인, %, ㎥/일, ℓ)

구 분	급수인구	공 급 률	시설용량	급 수 량	1일1인당	비 고
2019년	92,596	85.4	32,881	29,590	320	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.5.3 하수도 현황

○ 하수처리구역내 인구는 76,532명이며, 하수도 보급률은 70.6%임

[표Ⅱ-4-22] 하수도 처리 현황

(단위 : 인, %)

구 분	총 인구	미처리 인 구	처리대상 인 구	공공하수처리시설 처리인구				보급률	비고
				계	물리적(1차)	생물학적(2차)	고도(3차)		
2019년	108,422	16,989	91,433	76,532	-	665	75,867	70.6	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.5.4 폐기물 현황

○ 2019년 현재 폐기물 배출량은 1,354.75톤/일로서 전년도 대비 18.0% 증가하였으며, 전체 폐기물 중 재활용은 91.6%를 차지함

○ 밀양시의 폐기물 처리는 무안매립장에서 처리하며, 총 매립용량 460,000㎥, 기매립량 196,064㎥, 잔여 매립가능량 263,936㎥임

[표Ⅱ-4-23] 폐기물 처리 현황

(단위 : 톤/일, %)

구 분	배출량	처 리 량						수거율	비 고
		계	매 립	소 각	재활용	해역배출	기 타		
2018년	1,147.75	1,147.75	36.67	64.92	1,036.13	9.40	0.63	100.0	
2019년	1,354.75	1,354.75	37.45	65.32	1,241.22	10.70	0.06	100.0	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.5.5 교육 현황

○ 밀양시의 교육시설은 총 68개교로서 유치원 25개교, 초등학교 21개교, 중학교 11개교, 고등학교 9개교, 대학교 및 대학원 각 1개교가 있음

○ 총 학생수는 11,954인이며, 교원 1인당 학생수는 초등학교 11.5인, 중학교 9.4인, 고등학교 7.5인으로 나타남

[표Ⅱ-4-24] 교육시설 현황

(단위 : 개교, 인, 학급, 명/교원)

구 분	학 교 수	학 생 수	학 급 수	교원1인당 학생수	비 고
계	68	11,954	542	-	
유 치 원	25	962	59	12.7	
초 등 학 교	21	4,212	232	11.5	
중 학 교	11	2,097	87	9.4	
고 등 학 교	9	2,499	125	7.5	
대 학 교	1	1,999	14	20.6	
대 학 원	1	185	25	-	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.5.6 문화·체육시설 현황

○ 체육시설은 공공 체육시설 16개소, 신고 체육시설 62개소, 등록 체육시설 3개소 등 총 81개소가 있음

[표Ⅱ-4-25] 체육시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	공공 체육시설				신고 체육시설			등록 체육시설	
		실 내 체육관	종 합 경기장	공 설 운동장	기 타	승마장	체 육 도 장	기 타	골프장	스키장
2019년	81	2	1	1	12	1	16	45	3	-

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

○ 문화시설은 공공도서관 4개소, 청소년수련시설 2개소, 공연시설 등 문화공간 8개소가 있음

[표Ⅱ-4-26] 공공도서관 현황

(단위 : 개소, 명, 권)

구 분	도서관수	좌석수	직원수	자 료 수		연 간 이용자수	연 간 대출수
				도 서	비도서		
2019년	4	1,024	19	341,362	25,441	644,760	189,813

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

[표Ⅱ-4-27] 청소년수련시설 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

구 분	계		수 련 관		문 화 의 집		비 고
	개 소	면 적	개 소	면 적	개 소	면 적	
2019년	2	4,705	1	3,753	1	952	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

[표Ⅱ-4-28] 문화공간 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	공 연 시 설		지역문화복지시설		기 타 시 설		비 고
		공공공연장	영화상영관	종합복지회관	청소년회관	문화원	전수회관	
2019년	8	1	1	1	1	1	3	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.5.7 의료 · 보건 현황

○ 2019년 현재 의료 종사자는 의사 115명, 치과의사 36명, 한의사 31명, 약사 12명, 간호사 670명, 기타 187명 등 총 1,051명으로 나타남

○ 내일동, 내이동 등 동지역의 의료 인력은 의사 138명, 간호사 439명 등 총 780명으로서 밀양시 전체 의료 인력의 74.2%를 차지하고 있음

○ 특히, 산외면 등 3개 면과 교동 지역은 의료 인력이 전무한 것으로 조사되어 의료복지 서비스 제공을 위한 의료 인력의 확보가 필요할 것으로 판단됨

[표Ⅱ-4-29] 의료인력 현황

(단위 : 인)

구 분	계	의 사	치과의사	한의사	약 사	간호사	기 타	비 고
계	1,051	115	36	31	12	670	187	
삼랑진읍	67	7	1	2	1	47	9	
하 남 읍	54	9	3	2	1	27	12	
부 북 면	75	7	-	2	1	48	17	
상 동 면	4	-	-	1	-	3	-	
산 외 면	-	-	-	-	-	-	-	
산 내 면	3	1	-	-	-	1	1	
단 장 면	45	3	-	1	1	37	3	
상 남 면	4	1	-	-	-	3	-	
초 동 면	-	-	-	-	-	-	-	
무 안 면	19	2	1	1	-	11	4	
청 도 면	-	-	-	-	-	-	-	
내 일 동	64	8	3	2	1	40	10	
내 이 동	271	30	14	8	3	161	55	
교 동	-	-	-	-	-	-	-	
삼 문 동	430	44	13	11	4	284	74	
가 곡 동	15	3	1	1	-	8	2	

주) 간호사는 간호조무사 포함
자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

○ 밀양시는 병·의원, 치과 등 총 109개소의 의료기관과 2,084개의 병상이 있으나, 종합병원이 없어 타 지역에서 진료 및 치료를 해야 하는 불편이 있음

○ 내일동, 내이동 등 동지역의 의료기관은 82개소, 1,329개 병상이 있으며, 밀양시 전체 의료기관의 75.2%가 동지역에 집중되어 있음

○ 산외, 초동, 청도, 교동 등은 보건소를 제외한 의료기관이 전무하며, 읍·면 지역의 의료는 주로 보건소 및 보건지소가 담당하고 있음

[표Ⅱ-4-30] 의료기관 현황

(단위 : 개소, 병상)

구 분	합 계	종합병원	병 원	요양병원	의 원	치 과	한방병의원	보건소
계	109 (2,084)	-	8 (1,161)	5 (811)	46 (77)	26	24 (35)	25
삼랑진읍	7 (99)	-	-	1 (99)	4	1	1	3
하 남 읍	9 (60)	-	1 (60)	-	4	2	2	3
부 북 면	2 (264)	-	-	1 (239)	1 (25)	-	-	1
상 동 면	1	-	-	-	-	-	1	1
산 외 면	-	-	-	-	-	-		1
산 내 면	1	-	-	-	1	-	-	2
단 장 면	1 (172)	-	-	1 (172)	-	-	-	3
상 남 면	2 (160)	-	-	1 (160)	1	-	-	2
초 동 면	-	-	-	-	-	-	-	3
무 안 면	4	-	-	-	2	1	1	3
청 도 면	-	-	-	-	-	-	-	2
내 일 동	11 (155)	-	1 (154)	-	5 (1)	3	2	-
내 이 동	36 (610)	-	2 (440)	1 (141)	16 (29)	9	8	-
교 동	-	-	-	-	-	-	-	-
삼 문 동	32 (564)	-	4 (507)	-	11 (22)	9	8 (35)	1
가 곡 동	3	-	-	-	1	1	1	-

주) 보건소는 보건소, 보건지소, 보건진료소 포함, ( )는 병상수임
자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.5.8 묘지 · 납골시설 현황

○ 묘지시설은 사설묘지 3개소, 분묘 가능수 27기로 나타나며, 화장시설은 밀양시에서 1개소 운영 중에 있음

○ 법인 봉안당은 7개소, 총 봉안능력은 41,846기로서 사설묘지에 비하여 수용능력이 높으며, 점차 봉안에 대한 장례 문화가 변화되고 있음

[표Ⅱ-4-31] 묘지 · 납골시설 현황

(단위 개소, 천㎡, 기)

구 분	묘 지(사설)			화장시설(공설)		봉안당(법인)			비 고
	개 소	면 적	분묘가능	개 소	화로수	개 소	총 봉안능력	봉안기수	
2019년	3	0.2	27	1	3	7	41,846	5,068	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.5.9 사회복지시설 현황

○ 밀양시의 사회복지시설은 총 21개소이며, 생활인원은 629인으로 나타남

○ 사회복지시설의 대부분은 노인복지시설이며, 생활인원도 507명으로 가장 높게 나타남

○ 그밖에 아동복지시설 3개소, 장애인복지시설 1개소가 운영 중에 있음

[표Ⅱ-4-32] 사회복지지설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분		계	아동복지시설	노인복지지설	장애인복지지설	비고
2019년	시 설 수	21	3	17	1	
	생활인원	629	88	507	34	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.5.10 공원 및 녹지 현황

○ 2020년 현재 공원은 자연공원 1개소, 도시공원 74개소 등 총 75개소의 공원이 결정되어 있으며, 자연공원의 면적은 13,886천㎡이며, 도시공원의 면적은 1,294천㎡임

○ 도시공원은 어린이공원이 27개소로서 개소수는 가장 많으며, 근린공원은 836천㎡로서 가장 많은 면적을 차지함

○ 도시계획시설 중 공간시설에 속하는 녹지는 완충녹지, 경관녹지, 연결녹지로 분류되며, 녹지시설은 총 73개소, 821천㎡가 결정되어 있음

[표Ⅱ-4-33] 공원·녹지 현황

(단위 : 개소, ㎡, %)

구 분		개 소	면 적	구성비	비 고
합 계		148	16,000,291	100.0	
자연공원	도립공원	1	13,886,000	86.8	
도시공원	소 계	74	1,293,461	8.1	
	소 공 원	23	87,935	0.5	
	어린이공원	27	55,576	0.3	
	근린공원	17	835,744	5.2	
	역사공원	3	93,239	0.6	
	문화공원	1	7,967	0.1	
	수변공원	1	58,000	0.4	
	체육공원	2	155,000	1.0	
녹 지	소 계	73	820,830	5.1	
	완충녹지	59	568,628	3.6	
	경관녹지	10	232,405	1.4	
	연결녹지	4	19,800	0.1	

자료 : 국토교통부, 도시계획현황통계, 2020.

4.5.11 에너지 사용 현황

○ 밀양시의 석유류 총 사용량은 139,040㎘로서 경유가 62.4%로 가장 많으며, 휘발유 21.2%, 등유 15.5%를 차지함

○ 가스는 도시가스 17,537천㎡, 프로판가스 18,860t, 부탄 5,626t으로서 도시가스의 보급 확대가 필요함

[표Ⅱ-4-34] 에너지 사용 현황

(단위 : ㎘, 천㎡, t)

구 분	석유류					가스			비 고
	소 계	휘발유	등 유	경 유	기 타	도시가스	프로판	부 탄	
2019년	139,040	29,517	21,592	86,767	1,164	17,537	18,860	5,626	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.5.12 범죄 발생 현황

○ 범죄 발생 현황은 2015년 3,362건에서 2018년 2,791건으로 매년 감소하고 있으며, 이에 따른 검거율은 지속적으로 증가하고 있음

○ 2018년 현재 검거율은 89.6%로 나타나며, 2015년 대비 절도범, 폭력범, 풍속범, 특별법범 등의 범죄 발생률은 감소추세이나, 강력범, 지능범 등은 증가하는 추세임

[표Ⅱ-4-35] 범죄 발생 현황

(단위 : 건, %)

구 분		2015년	2016년	2017년	2018년	비 고
계	발 생	3,362	3,350	2,878	2,791	
	검 거	2,739	2,850	2,569	2,500	
	검거율	81.5	85.1	89.3	89.6	
강 력 범	발 생	40	30	28	47	
	검 거	33	29	22	37	
절 도 범	발 생	331	412	286	246	
	검 거	148	264	202	162	
폭 력 범	발 생	486	493	452	428	
	검 거	407	437	408	380	
지 능 범	발 생	517	538	570	605	
	검 거	426	420	514	509	
풍 속 범	발 생	22	6	10	8	
	검 거	14	6	9	6	
기타형사범	발 생	181	174	180	223	
	검 거	158	171	156	200	
특별법범	발 생	1,785	1,697	1,352	1,235	
	검 거	1,553	1,523	1,258	1,206	

자료: 밀양시, 밀양시 기본통계, 2020.

4.5.13 재난 발생 현황

○ 재난은 화재, 산불, 붕괴, 교통사고 등으로 구분되며, 2019년 현재 재난사고 발생 건수 및 피해인원은 1,773건, 728명이며, 피해금액은 1,857,682천원으로서 매년 재난에 따른 피해가 증가하고 있음

○ 재난 중 교통사고 발생건수 및 피해인원은 1,562건, 725명으로서 재난사고의 대부분이 교통사고로 나타남

[표Ⅱ-4-36] 재난 발생 현황

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	비 고
계	건	702	642	558	1,773	
	인 원	716	527	542	728	
화 재	건	203	259	178	207	
	인 원	15	2	15	3	
산 불	건	-	2	3	4	
	인 원	-	-	-	-	
기 타	건	32	-	14	-	
	인 원	32	-	14	-	
붕 괴	건	2	-	1	-	
	인 원	2	-	1	-	
교통사고	건	465	381	361	1,562	
	인 원	667	525	511	725	
환경오염	건	-	-	1	-	
	인 원	-	-	1	-	
인적피해	명	716	527	601	728	
재산피해	천 원	1,358,233	934,126	1,288,878	1,857,682	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

4.5.14 풍수해 발생

○ 2016년 이후 풍수해로 인한 사망·실종자는 발생하지 않고 있으며, 2019년 현재 풍수해로 인한 침수면적은 추정되지 않았으나, 피해액은 11.2억 원에 이름

[표Ⅱ-4-37] 풍수해 발생 현황

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	비 고
침수면적	ha	109	-	-	-	
사망실종	명	1	-	-	-	
피해액 (천원)	계	330,938	-	1,393,552	1,122,680	
	건 물	-	-	-	-	
	선 박	2,532	-	-	11,015	
	농경지	53	-	7,617	4,329	
	공공시설	28,005	-	1,385,935	751,819	
	기 타	300,348	-	-	355,517	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

5. 상위계획 및 관련계획

5.1 제5차 국토종합계획(2020~2040)

5.1.1 계획의 비전

○ 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며, 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정

○ 모두를 위한 국토

- 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능한 국토를 조성

○ 함께 누리는 삶터

- 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시공간 등 다양한 국토공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격 있는 국토 경관 조성과 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터를 구현



[그림Ⅱ-5-1] 제5차 국토종합계획의 기조

5.1.2 계획의 목표

▌어디서나 살기 좋은 균형국토

○ 국토 균형 발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기 좋은 균형국토를 조성

- 특정 지역에 거주하는 것이 사회적·경제적 격차로 이어지지 않도록 하고, 어디에 살더라도 적정한 서비스를 누리고 기회를 실현할 수 있는 기반 조성

○ 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토를 조성

- 중앙정부와 지역의 협력적 관계를 형성하고, 지역간 연대와 자율적 협력을 유도하여 국가 균형 발전을 추진

▌안전하고 지속가능한 스마트국토

○ 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성

- 기후변화 등 환경이슈에 대응하고, 생태 네트워크 강화를 통해 지속가능한 국토환경 조성, 국토자원과 경관관리를 통한 국토매력도 제고

○ 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술 발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현

- 네트워크 효율화와 고속서비스로 전국을 평균 2시간대, 대도시권은 30분대로 연결, 교통 사고 사망자 제로화 추진, 지능형 국토관리체계 구축

▌건강하고 활력 있는 혁신국토

○ 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고

○ 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

- 대륙연결형 국토 골격을 형성하여 글로벌 국가경쟁 기반을 강화

5.1.3 6대 추진전략

▌개성 있는 지역발전과 연대·협력 촉진

○ 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축

- 산업, 관광, 문화 등 지역 수요를 기반으로 교통, 행정 등에 대해 지역 간 협력하여 국가 및 지역발전 기반을 확보

- 기존 산업 개선, 신산업 유치 등 지역 주도의 발전전략 마련, 교통인프라·정주여건 등 지원기반 개선

○ 지역 특성을 살림 상생형 균형발전 추진

- 지방대도시권은 인근 지역과 경제, 사회, 문화 등을 연계하여 경쟁력 있는 중추거점 기능을 강화하고, 주변 지역 간 광역·순환형 인프라 구축

▌지역 산업혁신과 문화·관광 활성화

○ 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고

- 기존 산업 혁신과 미래 신산업을 지역과 연계하여 지역 혁신성장 공간 확충하고, 일터-삶터-쉼터가 조화된 미래형 복합산업공간 조성·확산
- 지역 특성에 적합한 산업생태계를 조성하고, 노후 산업단지 재생을 추진

○ 매력 있는 문화공간 조성과 협력적 관광 활성화

- 지역 고유의 역사·문화자산을 활용해 특색 있는 문화공간을 창출하고, 주변 지역의 관광자원과 연계해 다양한 협력사업 발굴하고 지역경제 활력 제고
- 쇠퇴관광지·시설의 문화적 재생을 통해 지역 활력 거점으로 활용

▌세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

○ 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발·관리

- 합리적 인구예측을 통해 기반시설계획을 현실화하고, 도심내 복합개발, 난개발 방지 등 도시의 적정 개발과 관리, 집약적 도시공간구조 개편 추진

○ 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성

- 저출산·고령사회 진입에 대비해 사회통합형 생활공간을 조성, 보육·복지 등 일상생활과 밀접한 생활SOC의 질적 확충, 다양한 주거공간 확충

○ 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화

- 청년, 신혼부부, 저소득층 등 생애단계별·소득수준별 맞춤형 지원을 강화하고, 적정 주거기준 검토 등을 통한 주거안전망 구축, 미래형 주거서비스 확대

○ 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축

- 재난대응 범위를 확장하여 전 주기 방재체계 구축, 지역별 통합 대응체계 구축, 지능형 국토방재기반 조성

▌품격 있고 환경 친화적 공간 창출

○ 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리

- 건축물·교통분야 등 온실가스 감축목표 이행, 바람길 등 미세먼지 분산에 유리한 도

시공간구조 유도 등 기후변화 대응 국토환경 조성

- 국토생태축 보전·복구, 도시내 녹색인프라 확충 등 국토환경관리 네트워크 구축과 오염·방치공간 재생 추진

○ 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고

- 수자원, 해양자원, 산지자원, 에너지자원 등 국토자원 특성을 고려한 미래 가치 창출 및 활용도 제고

○ 매력 있는 국토·도시 경관 창출

- 국토 경관 및 도로·철도 등 주요 기반시설의 디자인 개선을 통한 경관품격 제고, 도시 전체 통합적 관점의 경관관리 추진, 일상생활 경관 향상

▌인프라의 효율적 운영과 국토 지능화

○ 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소

- 국가 간선망의 효율화를 통해 전국을 2시간대로 연결하고, GTX 등 주요 거점을 30분대로 연결하는 광역철도망 구축, 대심도 지하도로 추진
- 자율주행차와 개인용 이동수단, 하이퍼루프 등에 대비한 미래형 교통체계 개편 검토

○ 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진

- 생애주기관리시스템 도입을 통한 노후 인프라의 적기 개량 및 첨단기술을 활용한 유지관리 고도화
- 어린이·고령 보행자 맞춤형 안전환경 조성 등 교통사고 사망자 제로와 추진, 교통이용플랫폼의 통합(MaaS) 등을 통해 이용자의 편의 향상

○ 지능형 국토·도시공간 조성

- 신규 스마트시티 조성, 기존 도시의 스마트화를 통한 생활편의 향상 등 성장단계별·지역별 차별화된 스마트공간 조성
- 토지·지하공간·교통 등 국토정보 통합을 통한 가상 국토 플랫폼 구축과 블록체인 도입 등 국토정보 보안체계 정비

▌대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

○ 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력

- 남한과 북한의 협력을 통해 경제공동체를 형성하고, 나아가 유라시아 대륙과 태평양을 연결하는 관문국가로 발전
- 비무장지대(DMZ)에 유엔기구, 생태기구 유치 등 국제평화지대화 추진

○ 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

- 동아시아 철도공동체를 설립하고, TCR, TMGR, TSR 등과 연결·운영 활성화를 위한 대륙연결형 교통망 구축
- 신북방·신남방 정책, 도시개발모델 수출 등 교류·협력의 선도국가 위상 제고

5.1.4 국토 공간의 미래상

▌다양한 연대와 협력의 공간 창출과 거버넌스 운영

○ 국민 생활공간과 정책공간의 불일치를 해소하여 정책 체감도 제고

- 교통, 산업, 관광, 환경관리, 도시계획 등 다양한 분야별로 최적의 자율적인 협력권역을 형성·촉진함으로써 상생형 지역발전 기반 마련
- 광역교통 관리, 산업클러스터를 통한 집적이익 극대화, 광역관광개발 및 루트공동개발·운영 등 정책 분야별 특성을 고려하여 자율적으로 다양한 연계·협력권 형성 촉진·지원

○ 유연한 국토공간구조 재편에 부합하는 거버넌스체계 구축·운영

- 인구감소 등 여건 변화와 대도시, 중소도시, 농어촌 등 지역 특성을 고려 국토공간 구조 재편을 촉구
- 중앙정부 부처 간, 중앙-지자체 간, 지자체 상호 간 등 다양한 주체 간 연대와 협력을 통해 정책효과와 체감도를 높이는 한편, 다원적 거버넌스 운영으로 사업 중복 저하 및 최적의 효율적 이용 도모

▌연대와 협력을 통한 유연한 스마트국토 구축

○ 국민 누구나, 지역 어디나 배제되거나 소외되지 않는 균형 국토를 위하여 중앙과 지역, 지역과 지역 간 탄탄한 연대를 구축

○ 건강하고 활력 있는 혁신 국토를 위하여 행정구역에 얽매이지 않는 지역 간의 산업, 교통, 관광 등 다양한 분야에서 자유롭고 유연한 협력체계 구축

○ 4차 산업혁명시대에 대응한 기술발전을 적극 수용하고, 민주적이고 소통이 활성화된 거버넌스를 통하여 안전하고 지속가능한 스마트 국토 구축

○ 지역 간의 다양한 연계·협력을 통해 인구감소와 기술변화 등 여건변화에 유연하게 대응하는 동시에, 강인한 연대를 통해 위기를 극복하고 국토의 지속성과 회복력을 제고

5.1.5 지역별 발전방향 : 경상남도

가. 비전

○ 다함께 행복한 경남-대륙과 해양을 잇는 스마트산업 허브

나. 기본목표

○ 제조업 혁신을 주도하는 국가성장거점 구축

○ 경남형 안전·복지모델 수립을 통한 사람이 우선되는 경남사회 실현

○ 함께 누리는 문화생태계 조성 및 동북아 관광거점 구축

○ 대륙과 해양을 잇는 동북아 교통·물류 중심 구축

○ 안전하고 지속가능한 경남환경 조성

○ 광역연합을 통해 동북아 7대 핵심 경제권 진입

다. 발전방향

1 경남 전역이 고르게 발전하는 공간체계 구축

○ 남부내륙고속철도 기반 균형발전 추진

- 남부내륙고속철도로 서부경남 경쟁력 강화 및 지역혁신 성장거점 구축, 역세권 개발
- 경남혁신도시 지역인재 채용 확대, 공공기관 연계 지역발전사업 추진 및 국가 혁신 클러스터 활성화

○ 혁신 생태계 육성을 위한 정책지구 활성화

- 지역특화발전특구, 농촌·농업지구 등 지역 특성을 반영한 특구 추진

○ 광역교통·복지교통·고속교통체계 구축

- 광역교통인프라 구축, 광역교통수단 적기 도입으로 광역교통 불편 해소
- 남해안권 통행시간 단축(2시간대)으로 영·호남 교류 및 해양관광 확대
- 창원~서대구 철도 물류망구축을 검토하여 물류 경쟁력 강화 및 영남권 순환철도망 완성

2 동북아 진출거점 기반 마련 및 주력산업 활성화

○ 동북아시아 물류 플랫폼 구축

- 한반도 신경제구상과 연계하여 남해안벨트 강화, 신북방·신남방정책 추진을 위한 선제적 대응기지 구축 검토
- 동북아 물류 R&D센터와 융·복합 스마트물류단지 조성, 항만서비스 자유구역 지정
- 신항 개발 및 배후도시 종합발전으로 인프라 개선, 항만·물류 클러스터 구축

○ 제조업 재도약 및 스마트산업화 확산

- 스마트공장(산단) 보급 및 확산을 통한 기계, 조선 등 주력산업 활성화
- 항공우주산업 집적화와 핵심기술 확보로 서부 경남을 항공우주산업 핵심기지로 육성
- 친환경 선박시장 선점과 조선업 스마트화로 경쟁력 강화 및 양질의 일자리 창출

○ 경남형 스마트시티 확산

- 경남형 스마트시티 조기 조성·확산으로 스마트시티 모델 구축 및 관련 산업 선도
- 도시문제 해결형 스마트도시 구축으로 4차 산업혁명 미래성장 동력 확보

○ 신산업 스케일-업 지원

- R&D체계 혁신으로 연구개발 성과 확산 및 사업화 촉진과 고부가가치화 달성
- 수소차 보급 확대 및 수소산업 활성화 추진으로 수소산업 육성기반 조성
- 스마트양식, 스마트팜, 농어업의 6차 산업화를 통한 생산량 확대로 지역경제 활성화

3 균형과 포용의 경남경제 실현

○ 혁신창업 생태계 기반구축

- 혁신창업 허브 구축, 통합지원시스템 구축을 통해 지역창업을 위한 서비스 개선
- 사회적 경제 협업·네트워킹·혁신과 인적·물적 거점 구축을 위한 통합 지원체계 구축

○ 청년이 경남에 정착하는 구조 조성

- 청년에 의한 정책수립기반 조성과 생애주기별 지원으로 청년층 유입 유도 및 유출 방지
- 청년일자리 확대 및 실효성 제고를 통해 지역산업과 일자리 연계구조 정착

○ 지역산업 안전망 구축

- 농산물 수급 안정 및 농가 소득 보장을 통해 안심영농 여건 조성
- 어촌뉴딜, 수산식품 생산 스마트화를 통해 침체된 어촌의 발전기회 제공
- 소상공인 갑질 피해 보호 및 사회안전망 확충을 통해 생계안정, 재도약 계기 마련

4 문화균형 및 경남정신 확립과 지역기반 관광거점 활성화

○ 지역문화 균형발전 및 문화·예술 협치 강화

- 문화예술단체, 예술법인, 전문가, 주민의 균형 있는 참여로 경남 문화예술 정책 역량 강화
- 문화콘텐츠산업 인프라 구축, 인력 양성, 사업화로 미래 성장 동력 확보

○ 가야와 유교문화 육성으로 경남정신 확립

- 가야역사유적 및 유물의 글로벌 가치 재조명과 가야고분군 세계유산 등재

- 유교문화자원 보존기반 구축 및 유교문화 계승 발전

○ 동북아 관광거점 육성으로 지역경제 견인

- 남해안권 개발사업 거점으로 공간매력도 제고 및 체류형 관광 활성화
- 서북부권 특화 휴양체험형 항노화산업 비즈니스모델 구축 및 테마형 휴양지구 개발

○ 생활체육 및 스포츠산업 활성화

- 모두가 함께하는 생활밀착형 근거리 체육시설 보급 확대, 장애인 체육활동 지원

5 안전하고 편안한 생활 보장

○ 재난위기 저감 및 대응시스템 마련으로 안전한 경남 실현

- 예방 중심의 방재역량(resilience) 강화, 재난·위기대응 매뉴얼 및 시스템 점검으로 상시 대비

○ 경남형 인구정책 추진

- 보육과 출생수 중심의 저출생 대응에서 결혼·출산의 장애요인 완화와 지역의 삶의 질 제고로 패러다임 전환
- 지역 내 고용·주거·결혼·출산·보육·교육 등 정책의 유기적 협력체계 구축으로 통합적 도민의 삶 개선

○ 경남형 의료·복지 모델 구축

- 의료 취약지 공공보건의료 확충으로 필수의료서비스 보장
- 경남형 커뮤니티케어 모델 구축 및 복지·고용·보건 원스톱 전달체계 구축

○ 경남형 도시재생 뉴딜 및 주거복지 강화

- 도시재생사업 및 노후주택 주거환경 개선 지원, 사회·경제적 약자에 임대주택 지원

6 지속가능한 환경 조성

○ 삶의 질을 보장할 수 있는 환경기반 조성

- 미세먼지 저감, 건강한 물 환경 조성, 습지 보전 추진을 통해 함께 누릴 수 있는 환경 조성

○ 기후변화 적응을 위한 지역맞춤형 대책 수립 및 신재생에너지 기반 구축

- 기후변화 지역특화사업 확대, 2030 경상남도 온실가스 감축목표 달성
- 지역 특성에 맞는 신재생에너지원 발굴 및 보급, 친환경차 보급 확대

7 광역연합을 통해 지방자치와 분권 실현

○ 동남권 경제 공동체 조성

- 물류・도시: 동북아 물류 플랫폼 구축(국제자유물류도시)
- 연구개발: 동남권 산업과학진흥원 설립 및 공동 산업육성체계 구축
- 수소경제: 수소산업 기반 구축, 기술국산화, 기업육성 및 인력양성
- 광역관광: 2030 부산 월드엑스포 동남권 협력, 광역관광벨트 조성

○ 동남권 생활 공동체 조성

- 광역교통: 광역도로망, 광역철도망, 고속철도망 구축
- 광역재난관리: 동남권 재난 공동관리체계 구축
- 먹거리 공동체: 동남권 먹거리관리원 구축

○ 남해안 상생 협력 및 영호남 네트워크 강화

5.2 제2차 국가기간교통망계획(2021~2040)

5.2.1 계획의 비전 및 목표

가. 계획의 비전

○ 이동의 자유, 안전하고 지속가능한 모빌리티

나. 계획의 목표

○ 차별 없는 이동권 보장

○ 안전하고 지속가능한 교통

○ 일상속의 자율교통

○ 글로벌 교통공동체 실현

5.2.2 세부 추진전략

○ 교통물류 부문 최상위 계획으로서의 전략성/방향성 강조

○ 시설투자 중심의 계획에서 종합 교통정책 중심의 계획으로 전환

○ 제2차 계획의 실천력 확보를 위해 추진전략별 성과지표 마련

1 국토균형발전을 위한 교통망 완성

○ (철도) 전국 대부분의 도시를 2시간대에 이동할 수 있도록 지역간 고속・광역급행 철도망을 연결하여 고속 국가철도망 완성

○ (도로) 국가 간선도로망 계획을 (7X9+6R)에서 (10X10 +6R2)으로 개편하여 지역간 고속

도로망과 광역권 순환방사형 고속망을 완성

○ (공항) 신공항 개발(동남권, 새만금 등), 지역공항 효율성 제고, 소형공항·배후단지 개발 등 경제성장을 위한 균형 있는 공항 인프라 확충

○ (항만) 부산항 진해신항 개발을 통한 동북아 물류 중심 위상공고화, 권역별(서해권, 동해권) 특색을 살린 항만 육성을 통해 경쟁력 강화

2 언제 어디서나 접근 가능한 대중교통 환경 조성

○ (대중교통 공공성) 벽지노선·준공영제·수요응답형 교통시스템 등을 통해 교통소외지역을 해소하고, 대중교통 서비스 개선

○ (대중교통 다양화) M버스· BRT·BTX·트램 등 다양한 수단을 공급하고, 공유교통·통합교통서비스 플랫폼 등 서비스 다양화

○ (복합환승센터) 주요 철도역·터미널·공항 등 광역 교통 거점지에 환승센터 확대 구축하고, GTX 환승역사 환승시간 단축

3 친환경 첨단 모빌리티의 일상화

○ (친환경 교통수단) 사업용 자동차에 대한 보조금, 공공분야 구매 목표제 등을 통한 전기·수소차 확대 보급, 수소열차, 친환경 선박 등

○ (친환경 교통인프라) 전용 주차장, 전기충전기, 수소충전소 등 확대

○ (첨단 교통수단) 자율차, 드론, 도심항공 등 새로운 모빌리티 보급

○ (교통물류의 스마트화) ITS, BIS 확대보급을 통한 도로의 지능화·스마트물류·공항 항만 등

4 안전하고 차별 없는 교통사회 실현

○ (사람 중심) 도심부 속도하향·보행공간 구조전환 등 사람을 최우선으로 하는 교통환경으로 전환하여 차량사고 사망자 제로화 달성

○ (노후시설 관리) 급속히 노후화되는 교통시설의 중장기 관리계획, 생애주기 관리체계 등을 구축하여 노후화 관련 사고 제로화 달성

○ (교통약자 복지) 어린이·고령자 등 교통약자 맞춤형 교통정책을 수립하고, 저상버스·특별교통수단 확대 등 장벽 없는 교통체계 구축

5 대륙과 해양을 잇는 글로벌 교통 공동체 실현

○ (남북한 연결) 경의선·동해선 등 철도·도로 및 공항·항만을 연결, 북한지역 노후 교통시설 현대화 및 남한지역 연계구간 용량 확대

○ (동아시아 공동체) 국제철도협력기구(OSJD) 등 철도 네트워크를 기반으로 동아시아, 유럽연합과 동아시아철도공동체 구성 등

5.2.3 2040년 국가교통 주요 미래상

○ 2022년 : 레벨3 자율주행 자동차 상용화

○ 2025년 : 도심항공교통서비스(UAM) 상용화

○ 2030년 : 모든 시내버스가 교통약자를 위한 저상버스로 운영

○ 2034년 : 반경 75km 이내 친환경차 충전 가능

○ 2040년 : 인구 10만 이상 주요 도시간 2시간대 이동 가능



[그림Ⅱ-5-2] 제2차 국가기간교통망계획도

5.3 제4차 국가철도망구축계획(2021~2030)

5.3.1 계획의 비전 및 목표

가. 계획의 비전

○ 국민생활과 나란히, 누구나 누리는 철도

나. 계획의 목표

○ 국민이 원하는 경쟁력 있는 철도

○ 국가 균형발전을 선도하는 철도

○ 그린 모빌리티의 중심이 되는 철도

5.3.2 7대 추진방향

1 철도운영 효율성 제고

○ 용량부족 해소 및 기존노선 급행화

- 철도운행 집중구간인 경부선 등의 용량부족 해소, 철도망 전체 이용률 제고 : 경부고속선 수색~금천구청, 광명~평택 / 분당선 왕십리~청량리
- 기존 노선에 속도가 더 빠른 열차를 투입, 선로 등 시설 활용성 제고 : 공항철도 급행화

○ 단절구간 연결 및 전철화

- 열차운행 단절구간을 연결, 수도권과 지역 거점, 지역 거점 간 연계성 제고, 비전철구간 전철화 추진 : 문경~김천선 / 점촌~영주

2 주요 거점 간 고속연결

○ 일반철도 고속화

- 일반철도 주요 노선에 고속주행이 가능하도록 선로 개량, 거점 간 이동시간 획기적 단축
- 고속화 서비스를 확대하여 주요 거점 간 이동속도 단축, 노선 간 연계성 강화를 위한 연결

○ 고속철도 운행지역 확대

- 기존 고속철도와 연결하여 고속철도 운행 지역 확대
- 설계 속도가 현격히 다른 일부 구간의 성능 일원화

○ 400km/h급 초고속열차 운행기반 마련

- 고속철도 속도 향상(300→400km/h급)을 위한 핵심요소인 차량, 궤도 등 기반시설의 기준 정립·기술개발을 통해 해외 진출 경쟁력 확보

3 비수도권 광역철도 확대

○ 기존노선을 활용한 광역철도망 구축

- 경부선, 호남선 등 여유용량을 활용하여 상대적으로 적은 비용으로 광역철도를 건설·운영하여 선로 활용률을 제고

○ 지방 대도시권 등 활성화를 위한 신규 광역철도 건설

- 지방 광역경제권 내 거점을 연결하는 신규 광역철도를 건설하여 지방 도시의 경쟁력을 높이고, 지역주민 이동편의도 제고
  - 용문~홍천(강원권), 대전~세종~충북 광역철도(충청권), 동남권순환철도(부울경권), 대구 경북선(대구경북권), 광주~나주(호남권) 등 권역별 신규 광역철도 사업 추진
- 광역철도를 중심으로 지방 대중교통체계를 개편하고, 광역철도 역사를 지역의 신거점으로 조성하여 지역경제 활력 제고

○ 지방 광역철도 활성화를 위한 제도개선 추진

- 광역철도 지정 기준을 생활권 범위 확대 등 현실여건을 고려하여 조정하고, 지방 광역철도 사업이 활성화되도록 다양한 개선방안 마련

4 수도권 교통 혼잡 해소

○ 광역급행철도망 구축

- 수도권 광역급행철도 3개 노선을 차질 없이 추진하고, 서부권역에 광역급행철도 노선을 신설하여 급행철도 서비스 수혜지역 확대
- 광역급행철도 역사를 중심으로 복합환승센터 등을 건설하여 도시·광역철도, 버스 등 교통수단을 연계하고, 수도권 거점으로 육성

○ 신규 광역철도망 확대

- 2·3기 신도시 등 수도권 외곽의 주요 개발지역과 서울 간 이동 편의성 제고를 위해 도시철도 연장형 광역철도 등 신규 노선 건설

5 산업발전 기반 조성

○ 철도를 통한 산업활동 지원

- 주요 산업단지와 항만의 물동량을 원활하게 처리하기 위한 철도 인입선 건설
- 화물 처리량이 많은 거점 화물역의 CY, 창고 등 인프라 신설·확충

○ 철도산업 도약을 위한 기반시설 조성

- 철도종합시험선로를 순환선으로 업그레이드하여 신규 차량 주행시험 등 용량을 확대
- 동력분산식(EMU) 신규 차량 정비, 차량 정비 효율성 제고

6 안전하고 편리한 이용환경 조성

○ 성능중심 철도시설 관리체계 구축을 통한 철도안전 강화

- 안정성·내구성·사용성을 기반으로 하는 성능중심 관리체계로 전환하고, 시설 원인으로 발생한 철도 사고·장애 빈도 등 정밀 분석

○ 이용자가 편리한 철도환경 조성

- 무장애(Barrier Free) 역사시설 및 신속한 승하차를 위한 고상홈을 설치하고, 철도역을 중심으로 버스, 택시 등 교통수단을 연계하여 환승편의 제고
- 코로나19 등 감염별 확산에 대비한 비접촉 게이트 등을 확충하고, 역사·차량 내 쾌적한 환경을 조성하기 위한 공조설비 등 확충

○ 환경 친화적인 철도건설 추진

- 계획, 설계, 건설 등 철도사업 추진 전 단계에서 대기질, 수질, 지형·지질, 동·식물, 소음·진동, 위락·경관 등 영향을 적극 고려
- 사업초기 단계부터 환경분야 전문가 참여, 주민 및 관계기관 등 의견 수렴을 통해 노선을 선정하고, 환경영향 저감대책 마련

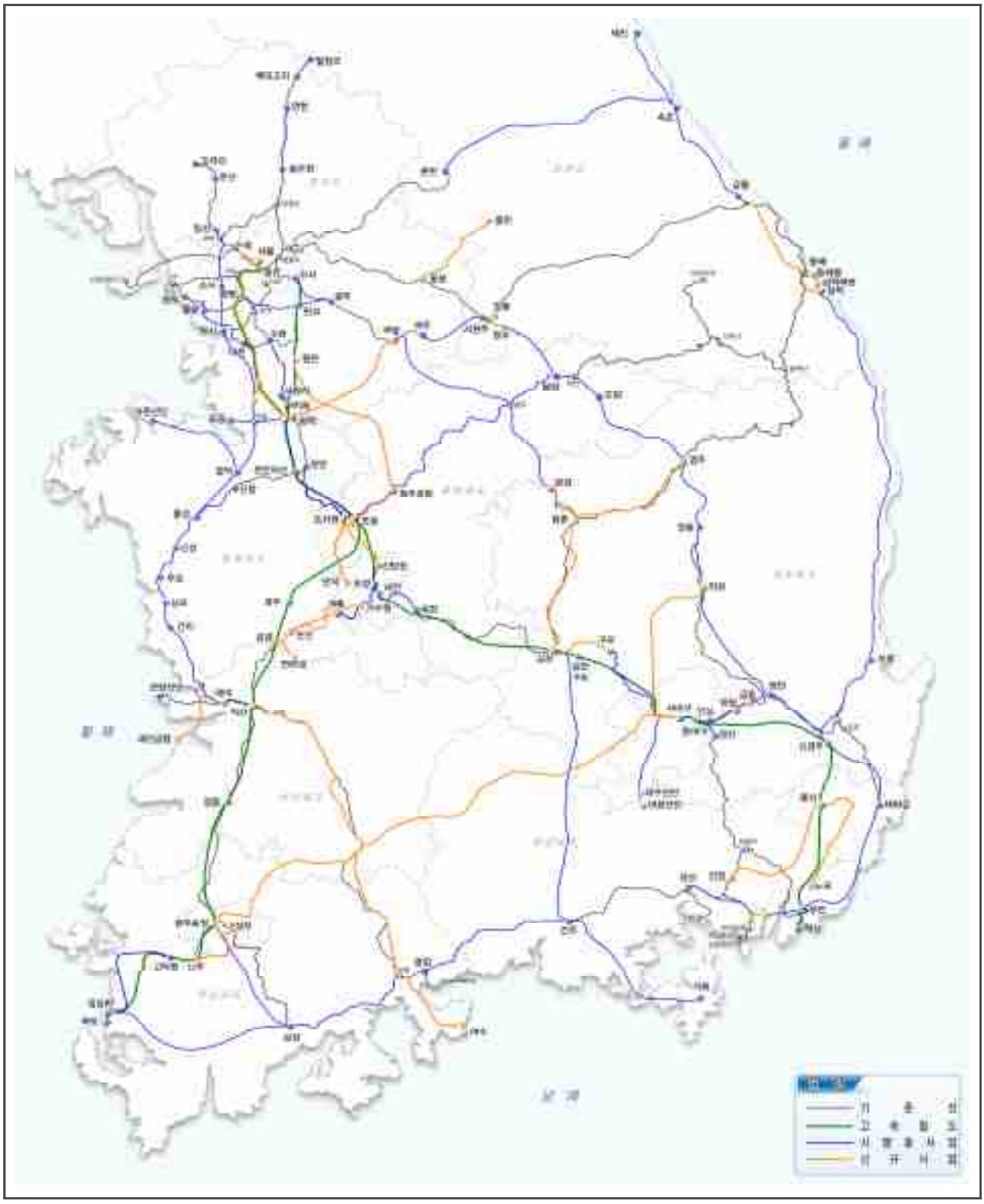
7 남북 및 대륙철도 연계 대비

○ 통일시대에 대비한 남북철도 연결

- 동해선 강릉~제진 등 남북철도 연결 사업을 정상 추진하고, 북한철도 현대화 방안을 마련하여 한반도 통합철도망(TKR) 완성
- 남북·대륙철도 연계시 철도화물 운송 확대를 고려하여 접경 지역 등에 CY, 창고 등 철도 물류 인프라 확보 추진

○ 남북/대륙철도 연결 및 국제철도 운행 준비

- OSJD(국제철도협력기구, 2018년 가입) 활동을 본격화하고, 유라시아 철도운행 표준을 규정하는 국제철도 화물협정 및 여객협정 가입 추진
- 동북아 6개국과 미국이 참여하여 철도를 매개로 역내 경제발전과 평화구축을 도모하는 “동아시아 철도공동체” 구상을 구체화



[그림Ⅱ-5-3] 제4차 국가철도망구축계획도

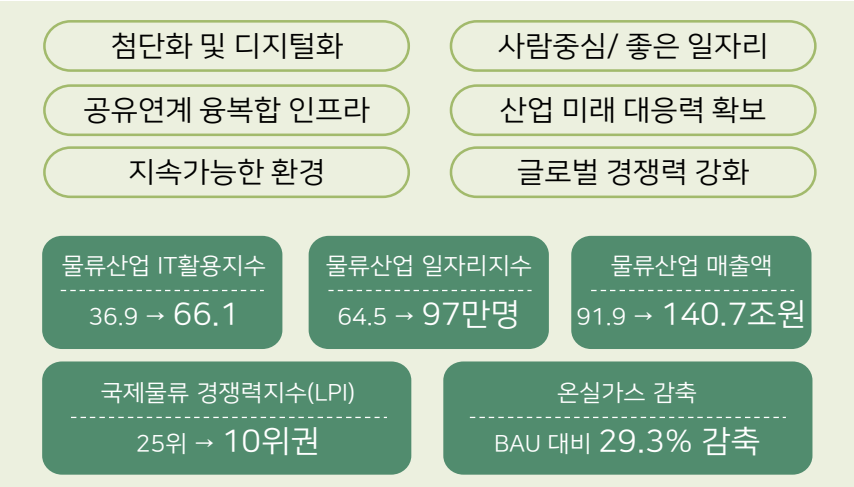
5.4 국가물류기본계획(2021~2030)

5.4.1 계획의 비전 및 목표, 미래상

가. 계획의 비전

○ 물류산업 스마트·디지털 혁신 성장과 상생 생태계 조성을 통한 글로벌 물류 선도국가 도약

나. 계획의 목표



5.4.2 추진전략

1 (전략1) 첨단 스마트 기술기반 물류시스템 구축과 디지털 전환 추진

○ 과제1. 전방위 혁신 통한 지능화된 디지털 물류시스템으로의 전환

○ 과제2. 초연결·융합 위한 물류 디지털 정보 공유 플랫폼 구축

○ 과제3. 초지능화된 스마트 물류기술 개발 및 확산

2 (전략2) 단절 없는 물류 서비스 위한 공유·연계 인프라 및 네트워크 구축

○ 과제1. 산업 트렌드 변화에 따른 물류 인프라 확충 및 개선

○ 과제2. 철도·공항·항만 물류 인프라 및 네트워크 연계 강화

○ 과제3. 물류 인프라 및 네트워크 구축을 위한 법·제도 정비

3 (전략3) 사람중심 좋은 일자리 마련과 수요자 관점의 고품질 물류 서비스 창출

○ 과제1. 누구나 선호하는 안전하고 좋은 물류 일자리 창출

○ 과제2. 미래 환경 변화에 경쟁력 있는 전문 물류인재 양성

○ 과제3. 수요자 니즈에 적합한 물류 서비스 품격 제고

4 (전략4) 지속가능한 물류산업 환경 조성

○ 과제1. 기후변화 대응 물류산업 대응 전략 수립 및 지원

○ 과제2. 방역, 방재, 재난 대응 등 물류산업의 안전망 확충

○ 과제3. 육·해·공 물류 보안 강화 추진

5 (전략5) 새로운 수요 대응 위한 물류산업 경쟁력 강화 및 체질 개선

○ 과제1. 새로운 물류수요 대응 위한 물류 신산업 육성 지원

○ 과제2. 중소 물류기업 경쟁력 강화 및 공정 경쟁질서 확립

○ 과제3. 화물운송 시장 거래질서 개선 및 시장발전 체계 마련

○ 과제4. 물류산업 발전 위한 정책자금 조성 및 거버넌스 정비

6 (전략6) 글로벌 경제지도 변화에 따른 전략적 해외 시장 진출

○ 과제1. 한반도 통합 물류망 및 한·중·일 연계 네트워크 구축

○ 과제2. 국제 물류 인프라 확충 및 허브 경쟁력 강화

○ 과제3. 물류 기업의 해외 현지 진출 지원 확대

5.4.3 2030년 물류 미래상





5.5 제4차 경상남도 종합계획(2021~2040)

5.5.1 비전 및 목표

가. 비전 : 지속가능한 지역국가, 더 좋은 경남

○ 지역국가 : 지역의 지속가능성을 담보하면서 지역민의 삶의 질을 책임지는 정책적 자기결정권을 가진 지역 단위를 의미하며, 경남은 유연한 광역권(동남권 메가시티, 영남권, 남중권, 남해안권, 지리산권 등)을 통해 자립적인 경제권을 형성 하고 지방자치가 실현된 사회

○ 더 좋은 : 성숙한 지역정체성을 발전시키며, 함께 행복한 시민사회



나. 목표 및 전략

(1) 목표 : 경남도민 모두가 함께 행복한 사회 조성 (더 좋은 행복사회)

(2) '더 좋은 행복사회'를 구체화하여 4가지 사회상 제시

① 미래 지향 혁신사회

② 공동체 기반 포용사회

③ 함께 누리는 균형사회

④ 생명 존중 안전사회

(3) '더 좋은 행복사회'를 구현하기 위한 10+1 핵심전략 수립

1 '미래 지향 혁신사회' 실현을 위한 3대 핵심전략

① 지속가능한 탄소중립사회로의 전환

② 산업구조 개편을 통한 미래변화 대응과 성장잠재력 확충

③ 지역 인재가 마음껏 배우고 일하는 환경 조성

2 '공동체 기반 포용사회' 실현을 위한 3대 핵심전략

④ 민주적, 과학적 의사결정을 통한 자치역량 강화

⑤ 지속가능한 경남 맞춤형 인구 정책

⑤-1) 청년이 무엇이든 도전할 수 있는 지역사회 환경 조성

⑥ 스마트 사회서비스 시스템 구축

3 '함께 누리는 균형사회' 실현을 위한 2대 핵심전략

⑦ 도민의 행복한 삶으로 이어지는 문화관광 생태계 구축

⑧ 건강하고 지속가능한 농어업·농어촌 조성

4 '생명 존중 안전사회' 실현을 위한 2대 핵심전략

⑨ 모두가 안심하고 살 수 있는 촘촘한 안전망 구축

⑩ 사람과 자연이 공존하는 지속가능한 환경 조성

+1) 공간구조 전략 : 유연한 광역권 형성과 집약적 도시공간 구축

5.5.2 핵심 계획지표

○ 동북아 8대 광역경제권 진입

○ 인구 334만

○ GRDP 210조(명목성장률 3% 목표)

○ 경남 1시간 이동 생활권

○ 관광객 2,000만명

○ 기대수명 87세 시대(현재 81.9세)

○ 경남도민 행복지수 전국 3위권

○ 성평등 레벨 2 이상 유지

○ 재생에너지 비율 40%

○ 재정자립도 50%

○ 경상남도 지역안전지수 1등급(전 분야)

○ 청년 인구 순유입 +α

5.5.3 공간구조 전략

가. 국토 남부권 중심, 경남 중심의 유연한 광역권 형성

(1) 추진전략 및 목표

○ 핵심전략 : 경남 중심의 유연한 광역권 형성

○ 전략목표 : 경남의 유연한 광역권을 중심으로 국토 성장의 핵심지대 형성

○ 정량목표 : 동북아 8대 광역경제권 진입과 광역권별 공동과제 추진

(2) 경남 중심의 유연한 광역 공동체 형성

○ 행정 공동체 구축 : 광역집행기관을 통한 함께 구상하고 함께 실행하는 공동체

○ 생활 공동체 형성 : 교통망 구축을 통해 공간의 한계를 넘어 함께 생활하는 공동체

○ 경제 공동체 구현 : 경제 산업의 대전환을 통해 함께 번영하는 공동체

(3) 경남 중심의 2+3 광역권 형성

▌동남권 성장권역 육성

○ 부·울·경 메가시티 확립

○ 영남권 그랜드 메가시티 확대

▌경남 중심의 광역권 설정

○ 남해안 관광벨트 상생 발전

○ 남중권 발전 공동 추진

○ 지리산권 자치단체 연계 협력

나. 집약과 연계를 통한 도시공간 구축

(1) 추진절략 및 목표

○ 핵심전략 : 집약과 연계를 통한 도시공간 구축

○ 전략목표 : “집약과 연계를 통한 도민 생활권 및 편익 확대” 실현

○ 정량목표 : 대중교통 접근성 향상 및 경남 1시간 생활권 구축

(2) 추진방향 및 전략

▌집약과 연계를 통한 도시공간 구축 추진방향

○ (공간구조) 생활권 중심의 공간 재편

- 행정구역 경계를 넘은 자립적인 공간 단위 설정을 통해 시민, 군민을 넘어 도민으로서의 삶을 누릴 수 있도록 재편
- 저출생, 고령화 등 인구문제와 가족 생애주기 변화에 대비하기 위해 도시공간정책과 주거환경정책 연계

○ (집약) 거점 도시 기능 유도 및 축소 예상 지역 중점 관리

- 기성 시가지와 원도심은 다양한 도시재생 수법을 통해 재정비하여 도시기능 집약
- 지속적인 인구감소와 노후화로 축소가 예상되는 지역은 중점관리구역으로 설정하여 별도의 관리체계 마련

○ (연계) 지역 간 긴밀한 네트워크 구축

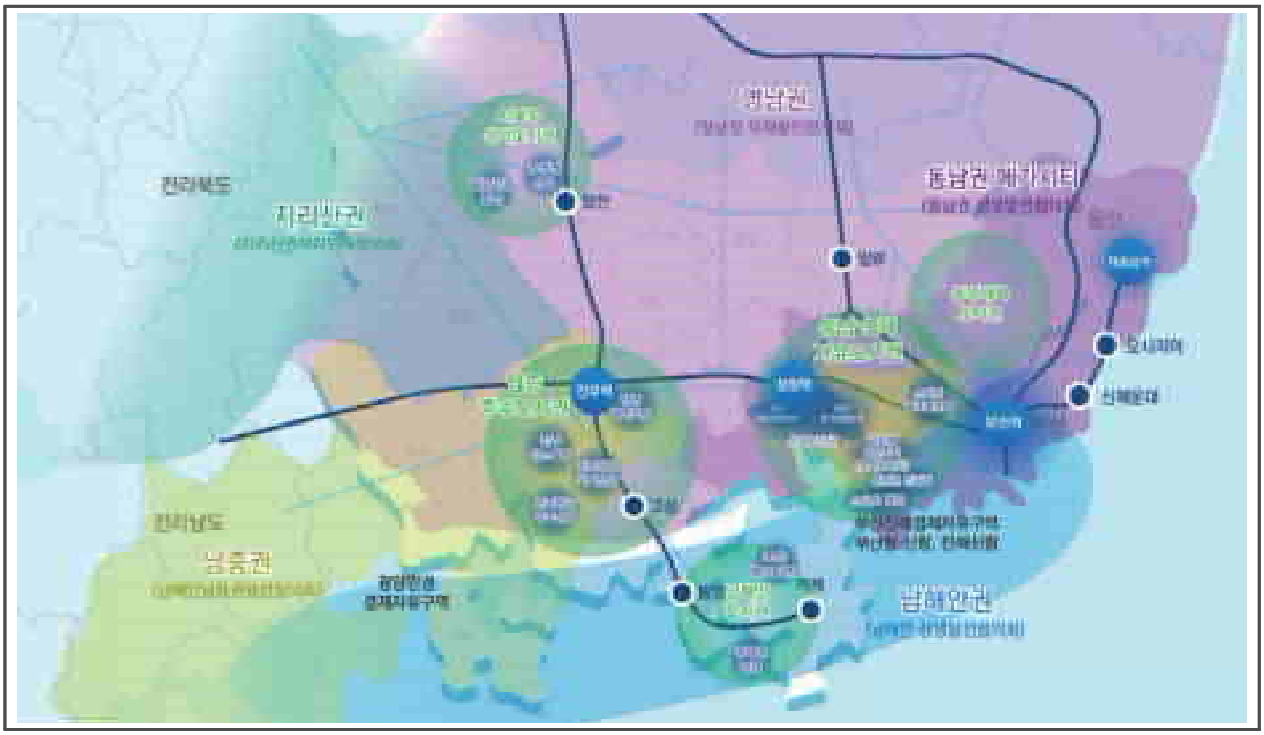
- 대중교통망 계획을 수립하여 지역 내외 대중교통 체계를 정비
- 인적, 물적, 정보 등이 지역 간 활발히 교류될 수 있도록 기반 마련

▌집약과 연계를 통한 도시공간 구축 단계별 추진전략

○ 1단계(단기) : 인구감소에 대응하여 도시공간의 재구조화

○ 2단계(중기) : 유연한 도시개발과 관리 및 긴밀한 네트워크 체계 구축

○ 3단계(장기) : 지역 고유의 특색 있는 공간 창출로 지역 경쟁력 강화



[그림Ⅱ-5-4] 제4차 경상남도종합계획의 공간구상도

5.5.4 밀양시 발전방향

가. 비전 : 시민이 행복한 힘찬 미래도시 밀양

나. 기본목표

○ 균형발전 도시

○ 기업퍼스트 나노도시

○ 스마트 6차 농업 수도

○ 청정 영남알프스 관광매력도시

○ 청년 친화도시

○ 열린 시민행복도시

다. 발전 방향 및 추진전략

▮ 영남권 산업 · 물류 · 관광의 광역 도시기반 구축

○ 경남 동·서·울산을 연결하는 광역교통 거점 도시 건설

○ 영남권 스마트나노 혁신밸리 산업화 확산

○ 지역특화자원을 활용한 영남권 생태관광벨트 구축

▮ 새로운 100년을 위한 미래 첨단 경제도시 건설

○ 나노기술 혁신으로 지속 성장을 견인하는 NANO 선도도시 조성

○ 친환경·스마트·6차 산업 시스템 구축을 통한 농·림·축산업의 고도화

○ 기업·청년 친화 산업환경 조성과 신산업 육성

○ 미래 에너지 패러다임 전환 시대 준비

▮ 창의적인 인재 육성과 일하는 환경 조성

○ 지역·산업 맞춤형 경쟁력 있는 일자리 창출

○ 촘촘한 사회안전망 확충으로 건강한 성장 기반 마련

○ 지속가능한 평생학습도시 조성

▮ 맞춤형 인구정책으로 새로운 성장동력 확보

○ 구도심 도시재생으로 정주 여건 강화, 양질의 일자리 창출

○ 귀농·귀촌 등 차별화된 인구 유입과 관계인구 증대 정책 마련

○ 다양성이 인정되는 포용적 지역사회 구축

○ 평등과 공정을 토대로 한 사회체계 확립

○ 청년 르네상스 시대의 중심, 밀양 건설(성장기반, 참여문화 조성 및 삶의 질 향상)

▮ 청정 영남알프스, 문화관광 매력도시 조성

○ K-웰니스 관광클러스터로 차세대 성장 동력 확보

○ 차별화된 생태체험자원을 활용한 체류형 생태관광 허브도시 조성

○ 지속가능한 문화생태계 조성 및 문화 르네상스 시대 건설

○ 지역 내 소비 촉진을 통한 지역 상권 활력

▮ 스마트 도시로의 도약을 위한 사회서비스 혁신

○ 스마트 통합 플랫폼 기반구축을 통한 도시안전망 강화

○ 스마트 시티를 통한 지역의 혁신과 지속가능한 도시 환경 구축

○ 스마트화로 비대면 소통 서비스 강화

▮ 스마트 6차 농업으로 미래농업을 선도

○ 스마트 6차 산업 시스템 구축을 통한 농촌경제 및 수출 활성화

○ 다양한 귀농·귀촌 정책으로 지역 내 정착 유도

○ 농촌마을 공동체 활성화를 통한 행복한 농촌 만들기

▮ 자연과 사람이 공존하는 도시 환경 조성

○ 생태 가치를 높이는 자연자원 관리로 고품질 환경서비스 제공

○ 저탄소 생활문화 정착으로 기후변화 대응

○ 맑은 물 공급과 수질 환경개선으로 시민 삶의 질 향상

▮ 소통과 조화를 통한 자치역량 강화

○ 시민과 소통하는 열린 시정 구현

○ 주요 정책 추진과정 공개를 통한 정책의 투명성과 책임성 확보

라. 연계·협력사업 고제 발굴

▮ 안티코삼랑 시간여행 공원 조성

○ 사업개요

- 사업기간 : 2022 ~ 2024년(3년간) ※ 1단계 교량 안전정비
- 위 치 : 삼랑진읍 삼랑리 472-123 일원, 구)삼랑진교 및 구)삼랑철교 일원
- 총사업비 : 100억원(국비 50, 지방비 50)
- 추진방안 : 관계기관 협력을 통한 사업 추진(김해시와 연계사업)

○ 사업내용

구 분	주 요 내 용
안티코삼랑 정류장 조성 (15억원)	• 김해낙동강레일바이크 회차 지점에 매표소, 식당, 카페 조성 (1동×100㎡, 1동×150㎡)
근대문화촌 테마파크 조성 (50억원)	• 근대주택 건축물 조성(8동×50㎡) • 중앙 광장 조성(4,600㎡)
선셋 전망대 조성 (20억원)	• 전망대 및 무인카페 등 편의시설 조성(400㎡, 2층)
삼랑진교량 경관정비 (12억원)	• 교량 안전진단 및 정비 • 1평 쉼터/포토존 조성 • 야간조명 설치로 경관 명소화(602m × 4.3m)
푸른 밤 노는 강, 선셋 프로그램 (3억원)	• 브릿지 요가(댄스)교실, 웨딩 등 이벤트 행사 • 야간조명쇼, 플리마켓(농산물), 셰프의 다리요리(쿡쇼) • 한밤의 음악, 노을이 아름다운 사진 공모전 등

5.6 제7차 경남권 관광개발계획(2022~2026)

5.6.1 비전 및 목표, 추진전략

가. 비전

○ 도민의 행복한 삶이 관광으로 이어지는, 남부권 관광거점

나. 목표

▮ 정량적 목표

○ 국민 국내방문지 전국 2위

○ 지역관광발전지수 1등급

○ 1회 평균 여행 지출액 12만원 이상

▮ 정성적 목표

○ 경남형 체류관광 거점 조성

○ 관광객과 지역민이 함께하는 관광시스템 구축

○ 지속가능한 관광생태계 조성

다. 추진전략

▮ 지역 관광자원의 효과적 활용 및 명품화를 위한 관광자원개발사업 추진

○ 경남지역 내 자원의 가치 재조명 및 재해석을 통해 관광자원개발사업 추진

○ 기존 관광명소 연계를 통해 시너지 효과 창출 및 중장기적으로 지속가능한 관광자원 개발사업 추진

▮ 체류형 관광도시 조성을 위한 관광인프라 및 연계시스템 구축

○ 관광객 체류시간 증대 및 만족도 제고를 위해 관광객 선호 관광시설 확충, 기존 시설의 리모델링 및 새로운 기능부여

○ 사계절 관광기반 시설 확충·보완 및 핵심시설 도입으로 사계절 즐길 수 있고 체류하는 관광지로 인식 전환

○ 유아, 노인, 장애인 등 관광취약계층을 위한 관광편의 환경 조성

○ 관광경쟁력 확대 및 방문객 유입 극대화를 위해 인근 지역과 연계 및 광역관광시스템 구축

▮ 관광트렌드 반영한 선진형 관광콘텐츠 육성

○ 경쟁지역과의 차별화를 위해 지역성과 화제성(트렌드) 갖춘 관광특화 콘텐츠 및 프로그램 도입

○ 지속성을 갖춘 잠재력 있는 관광콘텐츠 발굴을 통해 경남 대표 관광상품 육성

○ 자원간 또는 지역간을 연계할 수 있는 코스 개발로 지역 자원을 효율적 활용

▮ 관광브랜드 위상 강화 및 관광객 유치 증진을 위한 홍보 · 마케팅 추진

○ 경남 대내외 인지도 확대 및 통합 관광정보 콘텐츠 구축 등 합리적이고 효율적인 홍보마케팅 전개

○ 관광정보 매체, 이용 패턴 다변화로 인해 수요자 중심의 관광정보 제공 및 마케팅 추진

○ 민간주도형 지역발전을 위해 도민 대상 교육사업 추진 및 관광종사자 역량 강화사업 추진

5.6.2 관광개발 공간체계

○ 경남 내부공간으로는 서부경남 관광소권과 동부경남 관광소권으로 설정

○ 외부공간으로는 부산-울산-경남의 부울경권역, 부산-울산-경남-대구경북의 영남권역, 경남(진주시, 사천시, 남해군, 하동군)과 전남(여수시, 순천시, 광양시, 구례군, 고흥군, 보성군)간 인접시군인 남중권역을 외부 연계공간으로 확장함



○ 밀양시는 내부 공간체계상 동부경남 관광소권에 속하며, 외부 공간체계상 영남권역에 속하는 것으로 나타남

가. 동부 경남

▮ 해당시군

○ 창원시, 통영시, 김해시, 밀양시, 거제시, 양산시, 의령군, 함안군, 창녕군, 고성군

▮ 테마

공 통 테 마	○ 해양 + 역사·문화 + 자연생태 + 웰니스 + 축제
소 권 테 마	○ 낙동강 중심의 생태인문 + 가야유적 중심의 역사문화 + 음악, 공연 등 예술 + 해양웰니스

▮ 개발방향

○ 통영, 거제 등에 분포하고 있는 섬 자원과 해양자원을 활용·연계하여 해양관광 명소화 추진

- 낙동강변(김해, 양산, 밀양, 창원, 함안, 의령, 창녕)과 주변명소를 연계하여 생태인문관광지로 육성
- 가야 등 세계적인 문화자원 및 도시 브랜드를 활용·연계, 지역별로 특화되어 있는 음악, 공연 등 문화예술 콘텐츠 육성



5.6.3 관광개발 사업계획(밀양시 관련)

▮ 지역 관광자원의 효과적 활용 및 명품화를 위한 관광자원개발사업 추진

○ 생태·녹색관광자원 개발사업

구 분	사 업 명	구 분	사 업 명
사 천	물빛마당 꽃바람길 조성	의 령	벽계저수지 5색 테마길 조성
사 천	삼천포 무지갯빛 생태탐방로 조성사업	고 성	대가저수지 생태탐방로
김 해	봉하마을 생태숲길 조성사업	산 청	밤머리재 명품로드 조성사업
밀 양	**표충사관광지 산림어드벤쳐 조성사업**	거 창	덕유산 둘레길 조성사업
거 제	거제식물원 사막관 조성사업	합 천	합천호 다빛길 조성사업

▮ 체류형 관광도시 조성을 위한 관광인프라 및 연계시스템 구축

○ 체류형 관광거점 조성

사 업 명	위 치	사업기간	사업주체	사업형태	사 업 내 용
경남형 스마트마을 리조트 조성	경상남도 전역	2022년 ~ 2026년	경상남도·해당 지자체	연계·협력사업	• 그린뉴딜 관광시스템+스마트 관광시스템+관광시설 및 콘텐츠 - 그린뉴딜·스마트 관광시스템 구축 - 지역의 삶과 역사문화를 내포한 경관 디자인 및 관광콘텐츠 도입
고급형 이색 숙박시설 도입	경상남도 전역	2022년 ~ 2026년	경상남도	단독사업	• 해양리조트 등 휴양리조트 조성을 위한 민자 투자자 모집 및 선정 - 농어촌휴양체험마을 숙박환경 조성 사업 추진

○ 관광경쟁력 강화를 위한 지역특화 인프라 조성

사 업 명		위 치	사업기간	사업주체	사업형태	사 업 내 용
역사문화	Gaya Under Necropolis 어트랙션 조성	경상남도 일원	2022년 ~ 2026년	경상남도	단독사업	• 지하(체감형 시설+실감형 콘텐츠) 체험 시설 조성
	미디어 아트관 조성	도내 박물관, 미술관 등	2022 ~ 2026년	경상남도	단독사업	• 기존 박물관·미술관(전시실) 리모델링을 통한 테마 전시 기획, 실감 콘텐츠 기술 구현
생태	지방정원 및 국가정원 조성·지정	낙동강 일원 또는 우포늪 등	2022 ~ 2024년	경상남도 또는 해당 지자체	자제사업	• 낙동강 국가정원 조성 - 김해 대동생태공원, 창녕 우포늪, 양산 황산공원, 거제 한·아세안국가정원, 부산 삼락생태공원 등 시군별 국가정원 조성 추진 및 낙동강 국가정원TF팀 구성·운영 • 우포늪 국가정원 조성 - 지방정원 조성 기본계획 수립 및 지방정원 조성 예정지 승인 → 우포늪 지방정원 조성 → 우포늪 지방정원 등록 → 국가정원 지정
	낙동강 생태체험관 조성	낙동강 일원	2023 ~ 2026년	경상남도, 낙동강 인근 지자체	연계·협력사업	• 도입시설(안) - 생태전시관, 생태교육관, 야외체험관, 역사문화관, 비지터센터 등
산악	국립테마 자연휴양림 조성	경상남도 일원	2022 ~ 2026년	경상남도	단독사업	• 탄소 제로 시스템 구축(태양열, 그린뉴딜 이동 수단 등 도입) • 지역별 특성을 반영한 테마 자연휴양림 조성 - 예) 김해 가야+자연휴양림, 사천 우주+자연휴양림, 밀양 아리랑+자연휴양림, 하동차문화+자연휴양림 등
	경남 산악휴양 관광센터 조성	경상남도 일원	2022 ~ 2026년	경상남도	단독사업	• 도입시설(안) - 숙박시설, 산악전시관, 산악레포츠 체험시설, 산악안전체험관, 비지터센터(관광안내 제공), 대피소 등
	산속놀이터 조성	경상남도 일원	2022 ~ 2026년	경상남도	단독사업	• 산속 놀이터(어드벤처 타워, 레저 파크 등) 및 트리하우스 조성 • 아웃도어 관광 프로그램 운영(ATV, 산악 바이크, 세그웨이 투어 등
경관	야간경관 명소화 사업	경상남도	2022 ~ 2026년	경상남도, 18개 시·군	연계·협력사업	• 시군별 야간경관 스토리텔링 및 테마 설정 • 기존경관 리뉴얼 및 야간경관 추가도입, 야행프로그램 운영

○ 미래형 광역관광 교통 시스템 구축

사 업 명	위 치	사업기간	사업주체	사업형태	사 업 내 용
미래형 광역관광 교통 시스템	경상남도 전역	2022년 ~	경상남도	연계·협력사업	• 경남형 그린뉴딜 관광 모빌리티 시스템 구축 기본계획 수립 • MaaS 플랫폼 구축 및 서비스 제공 • 카셰어링, 전기자전거, 전동 킥보드 등 공유 모빌리티 및 개인형 이동장치(PM) 확대 • 전기차, 수소 관광트램, 하이브리드 트레인, 낙동강 전기 수상택시 등 친환경 교통수단 도입 및 충전소 확대

▮ 관광트렌드를 반영한 선진형 관광콘텐츠 육성

○ 테마 관광상품 및 특화 콘텐츠 개발

사 업 명		위 치	사업기간	사업주체	사업형태	사 업 내 용
테마 관광 상품 개발	경남 특화 관광상품 및 프로그램 개발	경상남도 전역	2022년 ~	경상남도·해당 지자체	연계·협력사업	• 경남형 웨딩관광상품 개발 • 남해안 호라이즌(Horizon) 투어 • 선비 풍류 누정 유람 투어 • 인문생태 연수 프로그램
테마 관광 상품 개발	경남 랜선 관광상품 개발	경상남도	2022년 ~ 2024년	경상남도·해당 지자체	연계·협력사업	• 경남 랜선 여행 콘텐츠 개발 - 역사문화, 자연생태, 해양 등 테마별 콘텐츠 개발 - 명사 연계 해설 콘텐츠 도입을 통한 흥미 제고 • 랜선 여행 키트 제공 - 지역 특화 음식 밀키트, 지역 특산품, 관광기념품 제공
ICT 융합 콘텐츠 개발		경상남도 전역	2022년 ~ 2024년	경상남도·해당 지자체	연계·협력사업	• 지역별 대표 문화유산, 해양 경관자원 등을 연계한 ICT 융합 실감형 VIEW POINT 구축
경남형 굿즈 개발		-	2022년 ~	경상남도·해당 지자체	연계·협력사업	• 경상남도 캐릭터 및 굿즈 개발 공모전 개최 - 보틀, 무선이어폰, 휴대폰 케이스, 우산, 안경닦이, 마스크 등 실용성과 트렌드를 반영한 상품 개발 - 국립김해박물관, 국립진주박물관 등 박물관 연계 굿즈 개발 및 국립중앙박물관 뮤지엄샵 판매 추진

○ 선진형 관광서비스 구축

사 업 명	위 치	사업기간	사업주체	사업형태	사 업 내 용
열린관광지 조성	경상남도 일원	2022년 ~	경상남도	단독사업	• 유아, 고령자, 장애인 등을 위한 보행로 개선 및 편의시설 설치 • 관광취약계층을 위한 체험콘텐츠 개발 및 해설사 교육 • 주요 관광지 불법 촬영 단속 실시 및 여성 안심화장실 인증

<표 계속>

사 업 명	위 치	사업기간	사업주체	사업형태	사 업 내 용
경남 관광 품질인증제 도입			경상남도	연계·협력사업	• 경남 관광 품질인증제 매뉴얼 개발 - 주요대상 : 숙박시설, 식음시설, 교육·체험시설 등 - 인증기준 : 안전, 위생, 방역, 시설, 서비스, 콘텐츠 등 • 품질인증업체 지원 - 품질인증 로고 배부 - 온·오프라인 홍보마케팅(홈페이지, 리플릿 등) - 전문가 컨설팅을 통한 경쟁력 강화
경남 관광패스 개발 및 운영	경상남도 전역	2022년 ~	경상남도	연계·협력사업	• (1단계) 외국인용 남해안코리아 투어카드 참여 지자체 및 특별 제휴처 확대 - 現 창원, 진주, 김해, 사천, 통영, 양산 → 경남 전역 • (2단계) 내국인용 경남 관광패스 도입·운영 - 교통(코레일, 사천공항, 여객선 등)+관광지·시설+체험+공연·전시+식음+숙박(호텔, 민박, 게스트하우스 등)+주차+쇼핑(기념품점, 특산품점 등)
스마트 관광 소비 플랫폼 구축	경상남도 전역	2022년 ~ 2025년	경상남도	연계·협력사업	• 경상남도-도내 숙박업체-농·특산품 판매 사업체간 MOU 체결 • 숙박시설 내 주변 지역 상권 지도 및 정보 제공, 지역특산물 및 기념품 등 전시 • 숙박+소비(쇼핑, 주문, 픽업) 원스톱 서비스 체계 구축

○ 국제 광역관광 루트 구축

사 업 명	위 치	사업기간	사업주체	사업형태	사 업 내 용
동남권 아시아 문화허브 비엔날레 개최	동남권, 광주시 일원	2022년 ~	동남권, 광주시	연계·협력사업	• 지역별(경남, 부산, 울산)로 순환 및 10~11월 2개월간 개최·운영 → (장기) 광주 아시아 문화중심도시로 확대 • 개최 장소는 기존 축제 개최장소 활용 혹은 각 지역 문화관광 거점지역 등을 중심으로 선정 • 비엔날레 기간 중 타 지역을 방문할 수 있는 테마 관광상품 개발·운영 • 동남권 아시아 문화허브 비엔날레 광역 시티투어 버스 운영 - (음악) 창원 K-pop World Festival, 통영 국제음악제·국제음악당, BTS 아미 성지 등 - (영상) 진주 코리아드라마 페스티벌, 합천 수려한 영화제·영상테마파크, 부산 영화의 전당·한국영화아카데미, 울주 세계산악영화제 등

<표 계속>

사 업 명	위 치	사업기간	사업주체	사업형태	사 업 내 용
경남 사상·정신 광역관광 루트조성	경상남도 일원	2022년 ~	경상남도	연계·협력사업	• 경남 사상·정신 관광상품 운영 - 기업가, 대통령이 즐겨먹은 음식 체험, 관련 장소 방문(생가, 즐겨 찾던 장소 등), 풍수 지리적으로 뛰어난 곳에서 숙박, 길 위의 인문학 콘서트 등 • 경남 사상·정신 체험 프로그램 운영 - 실천유교 정신 연수 캠프, 대통령 리더십 연수 캠프 등 청소년, 성인 대상 교육·체험 프로그램 운영 - 경남 기업가 정신 연계 창업 경진대회 개최
세계유산·창의도시 국제관광 루트조성	경상남도, 부산시, 광주시, 전라남도	2022년 ~ 2026년	경상남도·부산시·광주시·전라남도	연계·협력사업	• (가칭) 세계유산·창의도시 협의체 구성 • 광역 관광상품 개발 및 운영 • 유네스코 창의도시 문화주간 운영 • (가칭) 유네스코·창의도시 엑스포 개최, 공동 홍보·마케팅 추진
문화도시 조성	경상남도 일원	2022년 ~	경상남도	연계·협력사업	• 각 시군의 지역문화 정체성을 연계한 문화도시 조성 - 창원시, 진주시, 통영시, 밀양시, 거창군 등 - 지정 확대를 위한 경상남도 문화도시 추진 컨설팅단 운영

▮ 관광브랜드 위상 강화 및 관광객 유치 증진을 위한 홍보 · 마케팅 추진

○ 특화 메가이벤트 개발

사 업 명	위 치	사 업 내 용
(가칭) 세계 사상(思想) 국제 엑스포	-	• 최치원(유·불·선), 남명 조식(유), 팔만대장경(불) 사상을 기반으로 중국, 일본 베트남 등 아시아 주요 국가들이 한 자리에서 동양 대표 철학을 논하는 국제 엑스포 개최 • 주요 프로그램(안): 관련 지자체, 기관, 전문가 등 참여 동양철학 국제학술대회, 교류·체험 프로그램, 투어 운영 등

○ 관광수용태세 개선 추진

사 업 명	위 치	사업기간	사업주체	사업형태	사 업 내 용
관광객 중심 관광안내 체계 개선	경상남도 일원	2022년 ~	경상남도	단독사업	• 경남 관광안내표지 표준화 사업 추진 - 경남 관광안내 표지판을 동일한 디자인으로 정비, 관광객이 쉽게 이해할 수 있도록 제작 • 경남 안심 관광지 관련 정보시스템 구축 및 제공 - 인구 혼잡도 등의 정보(시간별 등)를 제공, 경남을 방문한 관광객들의 불편함을 최소화하고 안전지수검색을 통해 안전한 관광지 및 시간대를 선택하여 경남여행을 계획할 수 있도록 유도 • 경남 관광 인포그래픽스 지속 발간 - 월별 축제, 테마별 관광지 등 정보 지속적 제공

<표 계속>

사 업 명	위 치	사업기간	사업주체	사업형태	사 업 내 용
관광인력 역량강화 사업	경상남도	2022년 ~	경상남도	단독사업	• 관광종사원 및 지역주민 서비스 교육 - 관광트렌드 교육, 서비스 제공 노하우 공유 등 • 공무원 관광아카데미 실시 - 공무원 내부적 역량강화를 위한 관광아카데미 시행 • 시니어(은퇴자) 재취업 차원의 관광인력 양성 프로그램 운영

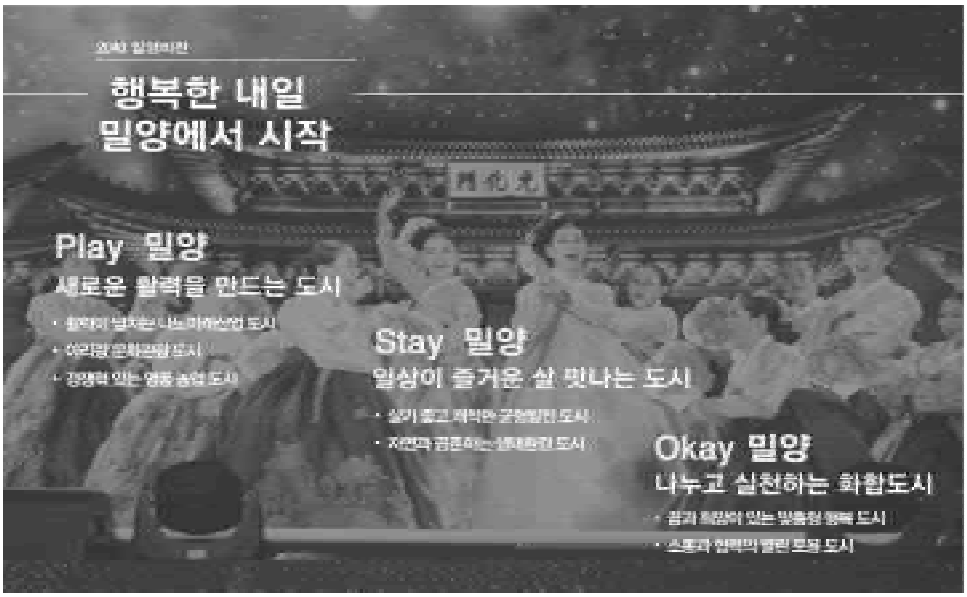
▮ 경남형 홍보 · 마케팅 전략 수립 및 추진

사 업 명	사업기간	사업주체	사업형태	사 업 내 용
관광 빅데이터 기반 마케팅 전략 수립	2022년 ~	경상남도	단독사업	• 데이터 구입 및 시스템 구축 • 데이터 기반 관광전략 수립 및 관광상품 개발·운영 - 경로 및 여행행태 분석 → 업그레이드 패키지 관광상품 개발·운영(메인+서브코스) - 성별, 연령 등 인구통계학적 특성을 활용한 관광 마케팅 전략 수립 • 온라인 플랫폼 구축 및 정보 제공 - 경남 관광 빅데이터 온라인 플랫폼 구축 및 데이터 제공을 통한 연구, 책 제안 등 활성화 - 여행예보 서비스 구축(인기도, 혼잡도, 연계 관광지 등 정보 제공)
경남형 트렌디 홍보·마케팅 추진	2022년 ~	경상남도	연계·협력사업	• 키워드 활용 홍보·마케팅 및 연계 콘텐츠 개발·운영 - 인생샷·야경, 핫플레이스, 먹방(전통시장 등), 카페투어(가로수길, 귀산동, 율하카페거리 등), 감성여행, Girl's Tour 등 관광트렌드 키워드 선정 → 관광상품개발 및 홍보·마케팅 전개 - 창원 가로수길, 김해 율하카페거리, 통영 동피랑 마을, 거제 옥태원 등 생활관광지 연계 골목길 투어, 거리축제·이벤트 추진 - 야경투어, 나이트런 등 야간 콘텐츠 운영 • 중앙정부 선정사업 활용 홍보·마케팅 전개 - 한국관광공사 야간관광 100선, 걷기좋은 길, 웰니스 관광지, 언택트여행지 100선 등

5.7. 밀양비전 2040 장기종합발전계획

5.7.1 미래 비전

○ 밀양시가 추구하여야 할 최종목표로서의 미래 비전을 “행복한 내일 밀양에서 시작”으로 설정하고 슬로건으로 PLAY 밀양, STAY 밀양, OKAY 밀양으로 설정



[그림Ⅱ-5-5] 밀양비전 2040 장기종합발전계획 비전 설정

▮ Play 밀양: 단순한 유희가 아닌 활동과 즐거움이 있는 도시

○ 활력이 넘치는 나노미래산업 도시 / 아리랑 문화관광 도시 / 경쟁력 있는 명품 농업 도시

▮ Stay 밀양: 쾌적한 정주 환경과 함께 찾고 싶은 도시

○ 살기 좋고 쾌적한 균형발전 도시 / 자연과 공존하는 생태환경 도시

▮ Okay 밀양: 시민과 유동인구 모두 만족하고 소통하는 도시

○ 꿈과 희망이 있는 맞춤형 행복 도시 / 소통과 협력의 열린 포용 도시

5.7.2 핵심전략

▮ 밀양 미래발전 핵심 추진방향 1 : (농산업) 나노와 수소, 스마트 팜 고도화

○ 나노, 수소경제, 물류산업을 통한 차세대 동력 고도화

- 나노 경제의 확장성 고려: 나노바이오, 제약 및 식품산업 확대 고려
- 수소경제의 고도화를 위한 초석, 수소의 안정성 확보 및 부가가치화 방안
-산업단지 추가조성을 통한 물류사업 기반 확대 및 기업 및 일자리 유치

○ 청정장수(淸淨長壽)를 위한 항산화-스마트 팜 특화

- 스마트 팜 농장 적용 현실화 및 부가가치 고도화
- ESG 6차산업 활성화를 통한 지속적 농업 경쟁력 향상
- 항산화 식품, Non-GMO 식품 중심의 로컬푸드 사업화를 통한 농외 소득 증대 도모

▮ 밀양 미래발전 핵심추진방향 2 : (문화관광/지역개발) 관광 및 원도심 활성화

○ 역사문화관광의 다변화를 통한 관광경쟁력 제고

- 밀양아리랑 관광수요 유지 및 밀양강변 관광수요 확대
- 관광자원간 연계를 통한 관광객의 체류시간 증대
- 밀양학, 시립 예술단 등 지역 정체성 및 도시 브랜드 강화

○ 밀양 스마트문화도시 정주환경 강화

- 추진중인 도시재생 프로젝트 연계를 통한 시너지효과 창출
- 관광객의 밀양도심 상권유입을 통한 경제효과 확대
- 주민편의 중심의 사업추진을 통한 정주만족도 제고

▮ 밀양 미래발전 핵심 추진방향 3 : (인구활력, 교육) 유동인구 활성화 및 교육도시 제고

○ 유동(활동)인구의 극대화(귀농귀촌을 넘어 취농(就農) 유치), 교육도시 제고

- 보건복지, 삶의 질 향상 등 정주환경 개선
- 농업소득향상, 취농인구 등 외부유입인구 유치확대 등 전방위적 인구정책 추진
- 교육경쟁력 제고를 통한 밀양의 교육도시 기능 회복



[그림Ⅱ-5-6] 비전, 3대 목표, 추진방향과 사업 연계

5.8 2030 밀양시 경관계획 재정비

5.8.1 경관 기본구상

가. 미래상 및 추진전략

▌미래상



▌추진전략

구 분	경 관 형 성	경 관 보 전	경 관 관 리
방 향	도시의 미래가치를 실현하는 경관형성	천년고도의 역사·자연 환경 경관보전	민·관주도의 선진화된 경관관리
전 략	• 우리 마을 고장의 특색 있는 경관자원 도출 및 경관형성	• 수변경관관리를 통한 시민을 위한 여가공간 창출 및 경관보전	• 우수한 입지조건과 달리 저평가된 지역에 대한 지속적 경관관리
	• 신규 개발지와 원도심이 조화되는 경관형성	• 산지경관관리를 통한 경관저해요소 저감방안 마련	• 지속가능한 경관관리를 위한 주민주도 마을·시장단위 협정확대
	• 주요 진입관문 경관관리를 통한 도시 첫 이미지 향상	• 밀양 8경, 3대 신비 등 밀양의 특수한 경관자원에 대한 경관관리	• 주민과 기업이 더불어 상생하고 아름다운 도시경관 창출

나. 경관 구조 설정

▌설정방향

○ 양호한 경관자원을 효율적으로 보전, 형성, 관리하기 위한 밀양시내의 주요기반시설 및 자연환경, 행정구역 등을 고려한 경관 골격 재정비

○ 경관자원조사 및 분석결과를 통해 나타난 신규경관자원 등의 변화를 고려한 경관권역, 거점, 축의 공간설정 제시

○ 밀양시 전역에 대한 대표경관 이미지 및 주제 등을 고려하여 거시적 측면에서의 경관권역 및 경관축, 경관거점에 대한 경관 재정비 방향 설정

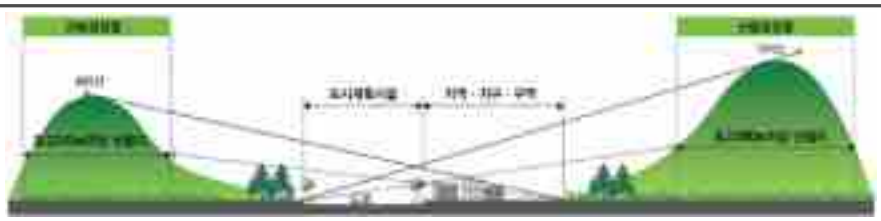
5.8.2 경관 기본계획

가. 경관권역계획

구 분		중부경관권역	동북경관권역	동남경관권역	남부경관권역	서부경관권역
목 표		풍부한 표정이 연출되는 도시형성	자연과 함께하는 녹색관광도시 형성	물과 빛의 랜드마크도시 형성	여유로움이 넘치는 도시형성	역사와 함께 숨 쉬는 도시형성
기준	경관 보전	시가지 주변 산림, 수변, 역사문화 보전	녹이 연속하는 산림경관 및 수변경관 보전	양호한 경관을 형성하고 있는 산림 및 수변경관자원 보전	산림경관과 수변경관이 조화되는 전원경관 보전	수려한 자연경관자원과 주변 역사문화 경관자원 보전
		▸ 산림 및 산림주변 구릉지 경관관리 ▸ 단절된 녹지의 연계 및 기존녹지 보전 ▸ 하천변 수변경관 정비 ▸ 역사문화재 및 역사건축물 주변지역 경관관리	▸ 동부측 영남알프스라 불리는 주요산지의 배경이 되는 연속산림경관의 보전 ▸ 단장천 및 동천의 생태적 환경 보전 및 하천정비를 통한 수변경관자원 보호 ▸ 대표적인 역사문화 자원인 표충사 주변 가로 및 건축물 정비를 통한 역사경관지 보전	▸ 연속된 천태산 및 만어산의 수림보전 ▸ 낙동강, 안태천, 안태호 등 수변경관 자원의 보전 및 낙동강으로 향하는 열린 경관 보전 ▸ 훼손된 영남대로의 정취 복원 및 작원관지 등 역사문화경관 보호	▸ 권역의 배경이 되는 종남산지형 및 수림의 경관 보전 ▸ 하천 합류부 및 습지 등 생태보전 및 생태환경성 복원을 통한 수질개선 유도 ▸ 하천주변 형성된 평야의 열린 풍경이 지속적으로 유지할 수 있도록 들녘경관 보전	▸ 화악산~영취산으로 이어지는 연속산림경관 보호 및 산림능선의 조망경관 보호 ▸ 청도천 무안천 주변 경관개선 및 정비를 통한 수변경관자원 보호 ▸ 역사문화재 주변 경관정비를 통한 문화재 고유의 역사성 보전 및 역사이미지 계승
	경관 관리	주변과 조화되고 개성 있는 시가지 경관관리	진출입경관 관리 및 전원형 시가지 관리	쾌적한 도시인상을 유도하는 경관관리	살기 좋고 풍부한 농촌경관 관리	자연과 조화되는 취락지 및 역사문화경관 관리
		▸ 주요 상업, 업무가로 환경정비 및 특성화 ▸ 주변과 조화로운 산업단지 경관 관리 ▸ 쾌적한 가로경관 및 진출입경관 관리	▸ 가지산 터널, 석남터널 등 주요 진출입공간에 밀양을 상징하는 조형물 설치 및 주변 산림경관 정비를 통한 진출입경관의 쾌적성 증진 ▸ 살기 좋고 평온한 농촌경관 관리	▸ 도로 및 철도변 녹화 및 경관정비를 통한 도시기반시설의 경관관리 ▸ 주변 산지경관과 조화되는 친자연형 산업단지경관 관리	▸ 도로변 교통시설물 최소화 및 친근한 가로 형성 유도, 주요 교차로 상징 시설물 설치 ▸ 산업단지 주변 벽면녹화 및 외부공간 녹화 유도, 차폐식재를 통한 경관저해요소 관리 ▸ 들녘경관과 조화되는 건축경관 관리 및 농로주변 관리, 취락지 주변 쉼터공간 마련	▸ 산발적으로 분포하는 취락지 건축물의 통합관리 방안 마련 ▸ 마을 내부의 나대지 및 하천변 고수부지 등을 활용한 주민 커뮤니티 공간 조성 ▸ 주요 역사문화경관의 진입경관 정비를 통한 인지성 제고 및 방문객의 편의성 증진
	경관 형성	차별화된 도심경관 형성	밀양을 대표할 수 있는 관광경관 형성	지역경제 활성화를 위한 체험관광자원 형성	지속가능한 수변 친수경관 조성	역사문화 클러스터 및 습지경관 조성
		▸ 다이내믹한 시가지경관 조성 ▸ 도로정비를 통한 풍경길(경관가로) 조성 ▸ 진입경관의 특화	▸ 얼음골, 표충사, 시례호박소 등 주요 관광명소 주변의 경관정비 및 개선으로 특색있는 관광경관 형성, 인접 취락지역에 대한 경관협정 유도를 통한 주민 자발적 경관관리 유도 ▸ 특색 있는 경관도로 및 경관마을 형성	▸ 삼랑진역과 연계한 전원형 체험마을 및 풍경마을 조성 ▸ 삼랑진IC 및 삼랑진교 주변의 밀양의 상징성을 높이는 조형물 설치 ▸ 옛 경관자원 복원을 통한 체험관광경관 형성	▸ 낙동강 중심의 수변문화경관 조성을 통한 지속적인 관광자원화 유도 ▸ 경관작물재배단지 조성 및 지역작물을 활용한 테마경관 형성으로 계절별 꽃축제 개최 ▸ 초동저수지 수생식물관리를 통한 수질개선, 관찰학습을 위한 휴게시설 설치	▸ 표충비각, 사명대사 유적지, 영산정사를 잇는 역사문화 탐방길 조성 ▸ 습지 주변 시설물 설치를 지양하고, 관찰 및 학습을 위한 데크와 휴게시설을 설치하여 친수공간에 대한 활용성 극대화 및 경관정비 유도

나. 경관축계획

구 분		산림경관축	수변경관축	도로경관축 계획	철도경관축 계획
목 표		산림이 가진 푸르름 유지	자연과 조화로운 수변경관 조성	쾌적하고 자연친화적인 도로 조성	밀양강의 수변경관과 조화되는 선로주변 경관관리
기준	경관 보전	주요 산림능선의 흐름 보호	자연형 하천경관 보호	부정적 느낌의 인공경관 완화	부정적 느낌의 선로 인공경관 완화
		▸ 산림녹지축의 생태계 보호를 위한 주요 능선을 훼손하는 대규모 개발 지양 ▸ 산림능선 흐름 연결을 위한 생태통로 등 자연과 조화되는 시설 조성	▸ 하천 자연생태계 보호를 위한 인접지역 경관 정비 및 수경식물 식재 ▸ 하천변 인공구조물에 대한 차폐식재 유도 및 산책로, 쉼터 등 인공경관 연출	▸ 가로시설물 및 인공구조물에 의한 부정적인 경관 완화 ▸ 가로 입지특성 및 주변여건을 고려한 조화로운 가로경관 연출	▸ 산지에 형성된 터널 주변 산림경관 관리를 통한 산림과 조화되는 경관 연출
	경관 관리	주요 산림경관축에 인접한 소규모 녹지 관리	시가지내 친수형 하천경관 조성	우수한 조망경관 보호	선로주변 우수한 조망경관 보호
		▸ 산림축 주변 우수한 소규모 녹지를 보전함으로써 자연경관 훼손 최소화 ▸ 산림축의 인공구조물 조성시 차폐감 완화를 위한 통경축 및 ▸ 오픈스페이스공간 확보유도	▸ 시가지 및 취락지역을 관통하는 수변축을 활용하여 건조한 주거지의 쾌적한 환경을 제공할 수 있는 친수형 커뮤니티공간 조성	▸ 가로변 우수한 조망경관 보호 ▸ 가로변 인공구조물 설치 지양 및 부득이한 경우 차폐식재를 통한 쾌적한 가로경관 조성	▸ 선로 인접 취락지역에 대한 철도선로 주변 경관관리를 통한 쾌적한 거주환경 구축
	경관 형성	단절된 산림경관축을 연결하는 녹지축 형성	강변문화축 형성	진출입공간을 활용한 랜드마크 경관 형성	진출입공간을 활용한 랜드마크 경관 형성
		▸ 단절된 산림경관축을 연결하여 녹의 흐름을 유지해주는 그린웨이 형성 ▸ 그린웨이를 연계한 시민들이 이용할 수 있는 산책로 및 시민휴식공간 조성	▸ 밀양강을 따라 개별적으로 입지하는 경관자원의 통합하여 강변문화축 형성 ▸ 하천을 따라 쉼터, 공원, 산책로 등 다양한 활동을 지원할 수 있는 복합문화공간 조성	▸ 진입관문을 고려한 국도 및 고속도로IC에 대한 랜드마크 경관 연출 ▸ 도로위계에 맞춘 가로수 식재를 통한 선형랜드마크 및 산지형성된 법면부 녹화	▸ 밀양역, 삼랑진역 등 주요 철도역사 리모델링을 통한 돋보이는 진입관문경관 형성 ▸ 밀양강철교 등 대규모 교량하부에 대한 야간경관연출을 통한 수평적 랜드마크 구축

산 림 경관축	
수 변 경관축	
도 로 경관축	
철 도 경관축	

[그림Ⅱ-5-7] 경관축 설정 기준

다. 경관거점계획

구 분		산림경관거점	수변경관거점	시설경관거점	진출입경관거점	역사문화경관거점
목 표		쾌적하고 편안한 휴식공간 제공	조망시야를 확보하고 자연경관을 유지	쾌적하고 특징적인 시설경관 연출	밀양의 도시이미지 향상	밀양 고유의 정체성 보전
기준	경관 보전	주변지역 관리를 통한 자연성 보호	생태환경을 보호하는 수변경관 정비	쾌적하고 조화로운 이미지 관리	장소성 확보	주변경관 관리를 통한 역사문화경관 보호
		▸ 표고 200m이상의 산지에 대한 원형보전을 통한 산림생태계 보전	▸ 생태환경이 보전될 수 있도록 수변경관에 대한 지속적인 경관정비 및 관리 ▸ 수변경관거점과 연계된 지역은 자연환경이 유지될 수 있도록 정비	▸ 밀양의 이미지에 맞는 건축물 입면(색채, 야간경관 등)을 유도 관리 ▸ 쾌적한 이미지를 위해 시설경관 주변지역을 정비하고 관리, 근대건축물 지속적 관리	▸ 인접지역의 공공시설물 등의 경관정비를 통한 인지성 확보 및 장소성 강화	▸ 역사문화시설 주변 경관에 대한 관리를 통해 주변 건축물 등에 의한 경관저해 및 압박감을 최소화하여 경관자원을 보호함
	경관 관리	주요산지 주변 경관관리	수공간에 대한 친수접근성 향상	휴식 및 문화활동이 가능한 복합공간 형성	밀양의 경관특성을 반영한 상징적인 경관 형성	인공구조물 차폐 등 인접지역 경관정비
		▸ 자연과 조화를 이루며 가급적 산림자원을 보호하는 방향으로 관리	▸ 다양한 체험 유도를 통한 수공간으로의 접근성 향상 ▸ 보행시설물 설치를 통하여 수변으로의 접근성이 강화되는 수변경관 구축	▸ 시설경관 주변공간을 활용한 도심속 부족한 휴식 문화공간 기능 확보 ▸ 모든 시민이 활용할 수 있는 시민문화시설 형태의 경관거점으로 조성	▸ 밀양시의 역사, 문화, 산업, 특산물 등의 경관특성을 반영한 상징적인 진입경관 형성 ▸ 주변지역과 조화로운 경관을 형성할 수 있도록 입지별 특성을 반영한 진입경관 구축	▸ 경관자원과 인접지역이 하나의 경관으로 인지될 수 있는 경관정비 방안 마련 ▸ 주변 자연환경과 조화로운 경관을 연출 할 수 있도록 인공구조물에 대한 차폐 식재
	경관 형성	휴식을 위한 다양한 공간 조성	생활 활력을 위한 커뮤니티 공간 조성	야간경관 형성	밀양으로의 진출입공간 인지성 확보	진입경관 관리를 통한 인식성 제고
		▸ 주요산지 정상 및 휴양림 일원에 대한 주요 결절점에 대한 휴식공간 조성 ▸ 연결산책로에 계절형 테마가로수 식재를 통한 계절변화 표현 ▸ 우수한 조망지역에는 조망데크를 설치하고 기존 시설 주변경관 정비	▸ 주요 지점에 대해서는 시민들의 생활 활력을 부여할 수 있는 커뮤니티 공간 조성	▸ 시설경관의 특징을 강조하는 야간경관 연출	▸ 인지성 확보 및 방향성을 부여할 수 있는 경관형성 ▸ 위압적 디자인은 지양하고, 명확한 정보전달과 주변과 조화되는 시설물 설치	▸ 진입부 보행로 정비 및 주차편의시설 확보를 통한 방문객의 편의성 강화 ▸ 진입로를 따라 방향성을 제공할 수 있는 이정표 및 안내시설물의 체계적인 구축

산 림 경관거점	
수 변 경관거점	
시 설 경관거점	
진 출 입 경관거점	
역사문화 경관거점	

[그림Ⅱ-5-8] 경관거점 설정 기준

라. 경관조닝계획

구 분		도시Zone	관리Zone	농림Zone 및 자연Zone
목 표		주변 자연환경과 조화되는 도시경관 만들기	농산촌의 풍요로움이 가득한 농·산촌 마을경관 가꾸기	농·산림경관 보전 및 산림환경 보호
구현방향		▸ 상업가로 활성화 ▸ 안전하고 편안한 가로 구축 ▸ 지역성이 돋보이는 시설물 관리	▸ 안전한 도로망 구축 ▸ 자연과 조화되는 경관관리 ▸ 주요 경관자원간 연계 강화	▸ 산림과 농지 자연경관 보전 ▸ 주요 도로 및 수변 경관관리 ▸ 영농시설 및 편의기능 확충
기준	경관보전	도시지역내 역사적 가치 높은 자원의 경관보전 및 관리	지역내 역사자원 보전 및 하천 생태계 보전	주요 산림축 및 평야의 경관보전
		▸ 역사문화시설 및 하천변 경관에 대한 관리를 통해 주변 건축물 등에 의한 경관 저해 및 압박감을 최소화하여 경관자원 보호	▸ 지역내 주요 하천 및 역사문화자원의 보전(하천의 경우 수변축을 고려한 선별적 관리) ▸ 마을내 위치한 보호수 보호, 주변 산림을 보호하고 가급적 산지전용 등의 개발행위 지양	▸ 산지와 농지에 대한 전용허가를 가급적 지양하고 현재의 자연환경을 최대한 보전 ▸ 재약산 및 가지산 산림자원의 보전과 지속적인 모니터링을 통한 생태계 보호
	경관관리	옥외광고물 및 불법주정차, 주요 공공시설물 경관관리	마을 및 공장지역, 주요 하천변 경관관리	농지 및 임야 주변 경관저해요소 관리
		▸ 주요 주거지역변 생활가로 정비 ▸ 공공청사 및 교육시설, 공장 등 대규모 건축물에 대한 색채·야간 경관 관리를 통한 주변 환경과 조화되는 도시지역내 녹지지역 경관관리	▸ 마을형성지역 주변 산림 및 하천변 경관저해요소 관리 ▸ 공장시설 주요 진입경관관리 및 주변 산지/농지변 경관저해요소 관리	▸ 농로, 수로 주변 적재물 관리, 농지와 하천(저수지 포함) 경계 경관저해요소 관리 ▸ 산지와 농지에 형성된 기반시설(도로 등) 주변에 대한 비탈면 등 경관저해요소 관리
	경관형성	문화경관가로 형성 및 지속적인 신축·증축 건축물 경관관리	주요 경관자원간 네트워크 구축 및 공동체 활성화 방안 마련	주변 자연환경과 조화되는 영농시설 및 기반시설 경관형성
		▸ 주요 가로에 대하여 안전한 보행로길 조성 및 지역성이 접목된 문화가로 조성 ▸ 밀양시 경관색채 가이드라인을 고려한 신축 및 증축되는 건축물 경관관리	▸ 마을진입도로변 보행로 정비 및 주차편의시설 확보, 마을내 주민커뮤니티공간 확충 ▸ 주요 경관자원으로의 방향성을 제공할 수 있는 이정표 및 안내시설물의 체계적인 구축	▸ 농지내 신설될 영농시설에 대한 주변 자연환경과 조화되는 경관형성방안 마련 ▸ 주요 산지에 형성된 경관거점 진입부 편의기능 확충 및 환경과 조화되는 기반시설 설치

마. 중점경관관리구역계획

구역명	목 표	관 리 방 안	형 성 방 안	실 행 방 안
내일동	▸ 아북산시민공원, 영남루, 내일동상업지역의 조화로운 경관 형성	▸ 밀양아리랑시장 외관 리모델링 ▸ 상업지역 이면도로 불법주정차 관리	▸ 중앙로 가로경관개선사업(옥외광고물, 공공시설물 등)	▸ 상인주도 밀양아리랑시장 가꾸기 경관협정
삼문동	▸ 매력적인 중심 상업경관 형성	▸ 밀양대로의 도로경관축 형성 및 관리 강화 ▸ 노상주차장 경관 개선	▸ 기존 가로경관 개선(보행환경 조성) ▸ 신규 건축물 경관관리(가이드라인) ▸ 밀양대로에 대한 공공시설물(가로수, 화단 등) 경관정비	▸ 상인주도 경관협정(옥외광고물, 불법주정차, 도로변 적재물 등) ▸ 상업지역내 주거시설은 주민주도 경관협정을 통한 경관관리 유도
가곡동	▸ 상징적인 상업·문화경관 형성	▸ 중앙로 가로변 옥외광고물·공공시설물 경관정비 ▸ 밀양역 리모델링 및 역앞광장 경관개선 ▸ 철도선로 주변 경관관리	▸ 상업특화가로 및 상징가로 조성을 통한 지역상권 활성화 도모 ▸ 도시재생사업과 연계한 경관형성방안 구축	▸ 상인주도 경관협정(옥외광고물 디자인 협정), 우리 마을 가꾸기 경관협정
교동	▸ 주변과 조화로운 역사문화 경관 형성	▸ 밀양향교 역사문화자원 보존 ▸ 진입도로 주변 경관정비 ▸ 구역내 가로변 건축물 외관정비 ▸ 북측 녹지지역 경관저해요소(옹벽 등) 관리	▸ 진입부 광장 설치 ▸ 진입가로 역사문화 경관가로(마을회관, 어린이집 구간 환승정차구역 설치) 조성	▸ 우리 마을 가꾸기 경관협정(구역내 마을중심), 상인주도 경관협정(국도24호선변)
내이동	▸ 신시가지와 원도심을 잇는 도심경관 구축	▸ 시외버스터미널 리모델링 ▸ 터미널 연접 택시승강장 리모델링 ▸ 상업지역 이면도로 불법주정차 관리(시외버스터미널 부지를 활용한 공영주차장 건립)	▸ 북성로 가로경관개선사업(옥외광고물, 공공시설물 등)	▸ 상인주도 시장가꾸기 협정(옥외광고물 디자인 협정), 우리 마을 가꾸기 경관협정
암새들(용평동)	▸ 밀양강의 아름다움을 담고, 도심생활의 힐링이 되는 수변 여가·문화공간 조성	▸ 중앙고속도로 연접지역 경관저해요소 관리 ▸ 밀양강변 수변경관관리 ▸ 일정규모 이상 신축 건축물 경관심의 대상 적용 ▸ 구역내 농지경관관리	▸ 용평교 진입부 경관개선(암새들 진입광장 등) ▸ 암새들체육공원 경관자원화	▸ 하천구역 수변경관보전

<표 계속>

구역명	목 표	관 리 방 안	형 성 방 안	실 행 방 안
하남읍	▸ 낙동강의 풍경이 어우러진 하남읍 수변문화마을 형성	▸ 북측 농지주변 농로 경관관리 ▸ 수산중앙로 주변 옥외광고물 정비	▸ 수산복개도로 하천복원을 통한 수변문화경관길 조성 ▸ 공용주차장 설치를 통한 상업가로변 불법 주·정차 관리	▸ 상인주도 시장가꾸기 협정, 옥외광고물 디자인 협정, 우리 마을 가꾸기 협정
삼랑진읍	▸ 밀양의 아름다움이 시작되는 삼랑진 경관마을 형성	▸ 낙동강변 지구단위계획 설정 ▸ 삼랑진로변 공공시설물 관리 ▸ 철도선로 주변 및 미전천변 경관 관리	▸ 주요 건축물 리모델링 사업 ▸ 송지사거리 원형교차로 설치 ▸ 미전천 보행로 설치	▸ 상인주도 시장가꾸기 협정, 옥외광고물 디자인 협정, 우리 마을 가꾸기 협정

바. 조망점 관리계획

조망점	조망대상	조망점 관리방향	가시권역 분석 및 관리기준
영남루	추화산, 산성산, 종남산, 철마산, 옥교산, 밀양강, 밀양교	▸ 조망영역 확보를 위한 공동주택 스카이라인 가이드라인 제시 ▸ 조망대상인 종남산, 철마산 등 주요 조망권역내 산지 스카이라인 보전 ▸ 영남루 남측 파노라마 경관 보호를 위한 연속적 산지조망경관 유도 ▸ 하천변 건축물 스카이라인 유도 및 경관차폐를 통한 주변과 조화되는 경관 유도 ▸ 하천변 고수부지의 양호한 공공시설물 등에 대한 지속적인 경관관리 필요	
밀양교	추화산, 산성산, 종남산, 옥교산, 밀양강, 밀양교	▸ 밀양교 주변의 다양한 경관자원의 보전을 위한 효율적 경관보전 방안 마련 필요 ▸ 교량에 설치된 가로등, 휀스, 화단 등의 공공디자인에 대하여 밀양의 정체성을 확보할 수 있는 디자인 개발을 통한 지속적 경관관리 필요 ▸ 하천변 건축물 스카이라인 유도 및 경관차폐를 통한 수변경관과 조화되는 경관형성 ▸ 주변에 위치한 밀양강, 영남루 등의 우수한 경관자원을 조망할 수 있는 공간을 마련하고 보행편의성 증진을 위한 지속적 경관관리 추진	
밀양역	종남산, 철마산	▸ 현재 추진중인 가곡동 도시재생 사업과 연계한 밀양역앞 광장에 대한 이벤트 광장 조성을 통하여 시민과 방문객을 위한 다양한 볼거리 제공 ▸ 밀양역에서 밀양강 방향으로 조망되어지는 종남산의 산지스카이라인 최대한 보전 ▸ 밀양역은 가곡동 중점경관관리구역내에 위치하고 있으며, 경관가이드라인 및 경관협정을 통한 효율적 경관관리 추진이 필요	
밀양댐	향로산, 금오산, 영수산, 밀양호, 단장천	▸ 자연경관에 대한 식재계획을 통한 우수한 산림조망권을 확보 ▸ 밀양댐 진입가로 경관 개선을 위한 가로수 재정비 및 비탈면 정비 ▸ 단장천 주변의 농산촌마을 경관개선을 통하여 자연경관과 조화되는 경관관리 추진 ▸ 또한, 본 계획에서 제시한 수변축(단장천 수변경관축) 경관계획의 추진을 통한 효율적인 경관개선방안 마련	
표충사	재약산, 향로산, 천황산	▸ 진입부 경관정비 사업 등을 통한 표충사 진입경관 관리 ▸ 양호한 산림경관에 대한 원형 보전 ▸ 하천을 따라 형성된 마을(취락지구) 등에 대한 정비 방안 마련 필요	
얼음골	천황산, 백운산, 정각산, 구만산, 얼음골케이블카	▸ 지역 정체성 확보를 위한 얼음골 주변 교차로 경관정비 필요 ▸ 산림경관과 조화되는 건축물(옥외광고물 등)의 경관관리 ▸ 지역주민 및 관광객을 위한 보행경관 정비 유도	

5.9. 2025년 밀양도시기본계획

5.9.1 계획의 범위

가. 시간적 범위

○ 기준년도 : 2012년

○ 목표년도 : 2025년

○ 단계별 계획 : 3단계로 구분하여 단계별 계획을 5년 단위로 수립

구 분	1단계	2단계	3단계
기 간	2012년 ~ 2015년	2016년 ~ 2020년	2021년 ~ 2025년

나. 공간적 범위

○ 위치 : 경상남도 밀양시 행정구역 전체(2개 읍, 5개 동, 9개 면)

○ 면적 : 799.005㎢

5.9.2 계획의 기본목표 및 전략

가. 미래상 : 힘찬 미래를 향한 열린 행복도시 “High Five 밀양”

나. 기본목표 및 추진전략

구 분	5대 목표	10대 추진전략
High One	자연과 어우러지는 지속가능한 친환경 청정도시	① 그린·블루네트워크 구축
		② 친환경녹색교통체계구축
		③ 건강한 건축 문화 조성
High Two	첨단산업과 농업이 어우러지는 융·복합도시	① 융·복합 클러스터 구축
		② 농촌정주 환경개선 및 으뜸농업 기반구축
		③ 창조적 마을 만들기
High Three	전통과 현대가 어우러지는 힐링문화관광도시	① 체류형 관광 인프라 구축
		② 문화관광 클러스터 구축
High Four	사람을 생각하고 가치창출을 지향하는 교육·복지도시	① 창의적 인재육성
		② 저소득층 자립기반 조성
		③ 소통·화합하는 행복 시정구현
High Five	전원과 휴양이 함께하고 제2의 인생이 시작되는 건강친화도시	① 복합형 정주거점 조성 및 귀농/귀촌 기반조성
		② 건강/안전도시 구현

5.9.3 도시비전지표

가. 인구지표

구 분	2012년 기준 인구	1단계 (2015년)	2단계 (2020년)	3단계 (2025년)	비 고
계획인구지표(인)	109,967	111,000	140,000	210,000	백단위 이하 절삭
자연적증가분(인)	-	110,400	110,100	109,300	생잔법 적용
사회적증가분(인)	-	1,000	30,300	100,800	누적증가분

나. 생활환경지표

구 분		단 위	2012년	2015년	2020년	2025년
계 획 인 구		명	109,967	111,000	140,000	210,000
주 택	가구당 인구	명	2.4	2.3	2.3	2.3
	가 구 수	가구	46,138	48,260	60,870	91,300
	주 택 수	호	50,898	53,500	68,700	104,900
	주택보급률	%	110	111	113	115
상수도	상수도보급률	%	71.1	75.0	80.0	85.0
	1인1일급수량	ℓ	334	334	330	325
하수도	하수도보급률	%	71.8	82.6	85.5	85.5
	1인1일오수량	ℓ	301	301	297	293
공공시설	우 체 국	개소	7	7	7	11
	치 안 센 터	개소	13	13	14	21
	119안전센터	개소	4	4	5	7

주) 1 : 상수도 보급률의 경우 「밀양시 수도정비기본계획(2008)」 적용
2 : 하수도 보급률의 경우 「밀양시 하수도정비기본계획(2010)」적용
3 : 우체국 및 치안센터, 119안전센터 확보기준 : 우체국 1개소/2만명 치안센터 1개소/1만명, 119안전센터 1개소/3만명(「지속가능한 신도시 계획기준」도시기반시설 확충기준 적용)

다. 복지환경지표

구 분		단 위	2012년	2015년	2020년	2025년
의 료	종합병원	개소	1	1	1	2
	일반병원	개소	12	12	14	20
	의 원	개소	92	92	98	112
	병 상 수	개수	2,172	2,200	2,800	4,400
	천인당병상수	개수/천인	19.8	20	20	21
	의료인수	인	268	333	490	840
교 육	초등학교	개소	22	23	28	36
	학급당 학생수	인	20	21	21	21
	중 학 교	개소	13	15	18	24
	학급당 학생수	인	27	25	25	24
	고등학교	개소	8	8	10	14
	학급당 학생수	인	25	25	24	23
	대학(전문학교)	개소	1	1	2	2
문 화	공공도서관	개소	3	4	6	8
	박 물 관	개소	1	1	1	1
	문화회관	개소	1	1	2	2
복 지	노인의료복지시설	개소	13	17	26	46
	노인여가복지시설	개소	402	481	793	1,391
	재가노인복지시설	개소	5	7	11	20
	여성복지시설	개소	1	1	1	2
	아동복지시설	개소	3	3	3	3
	청소년수련시설	개소	4	4	5	8
	보육시설	개소	95	115	168	250
	장애인복지시설	개소	1	1	2	2

주) 1 : 대학교의 경우 한국폴리텍대학(가칭) 유치 반영(2019)
2 : 공공도서관 확보기준 : 1개소/25천명(「지속가능한 신도시 계획기준」적용)
3 : 문화회관의 경우 밀양아리랑파크 조성계획 반영(2016)
4 : 장애인복지시설의 경우 장애인복지관건립 반영(2017)

라. 여가환경지표

구 분		단위	2012년	2015년	2020년	2025년
체 육	전문체육시설	개소	6	6	8	8
	생활체육시설	개소	122	138	159	190
공 원	자연공원(도립공원)	개소	1	1	1	1
	생활권공원	개소	69	79	88	106
	주제공원	개소	8	8	8	8
	1인당 면적	㎡	145.7	145.2	115.6	78.1

주) 1 : 전문체육시설의 경우 배드민턴전용구장(2016) 및 국궁장(2018) 조성계획 반영
2 : 생활권공원 및 주제공원의 경우 밀양시 조성계획 내용만 반영(기타 개발계획에 따른 공원면적 제외)

5.9.4 토지이용계획

가. 토지이용계획

(단위 : ㎢, %)

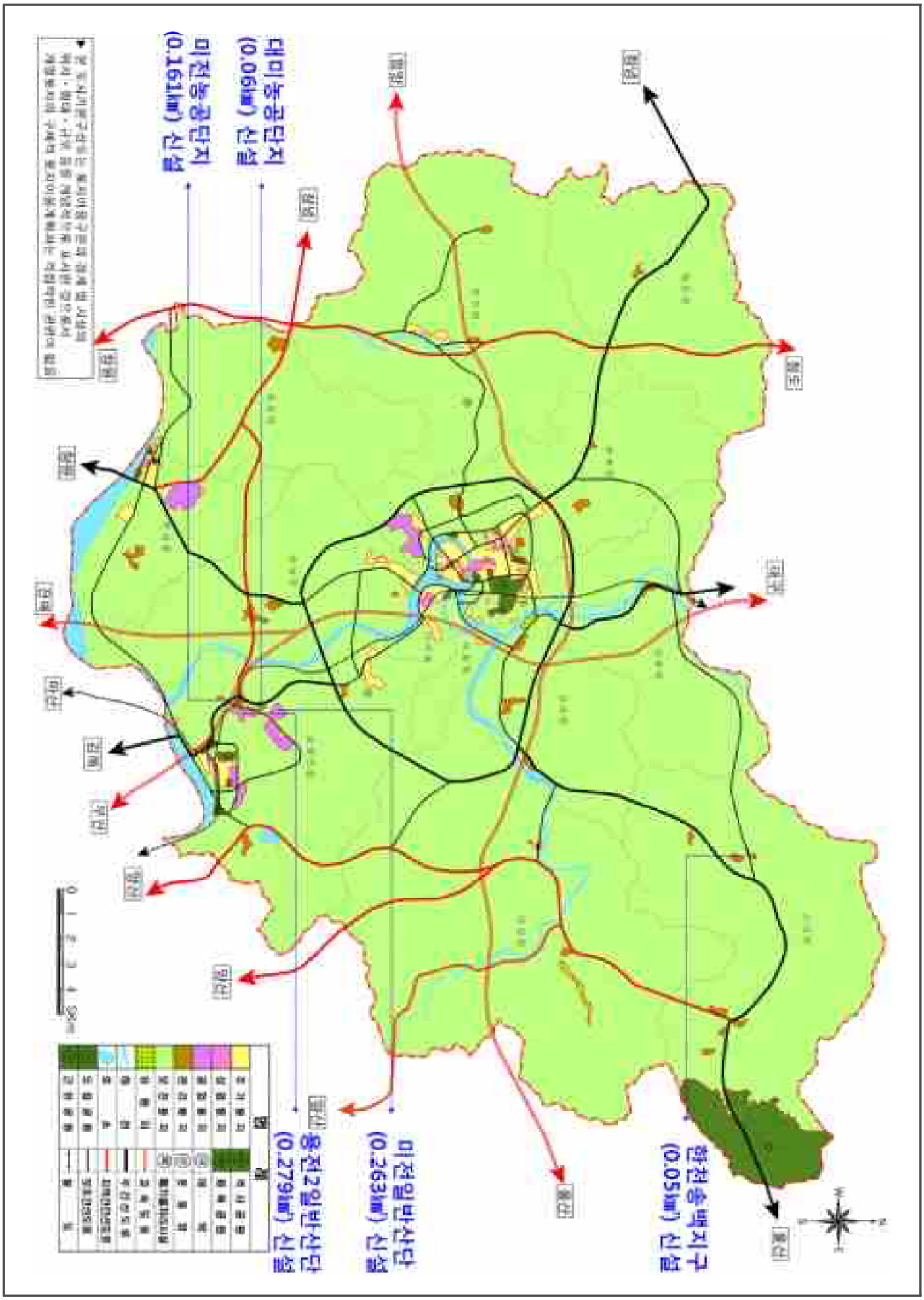
구 분		2020년	2025년	증 감	구성비	비 고
합 계		799.005	799.005	-	100.00	
시가화 용 지	소 계	17.906	18.719	증)0.813	2.35	
	주 거	9.848	9.848	-	1.23	
	상 업	0.933	0.933	-	0.12	
	공 업	3.189	3.731	증)0.542	0.47	미전(0.263), 용전2(0.279)
	관 리	3.936	4.207	증)0.271	0.53	미전농공(0.161), 대미농공(0.06), 송백한천(0.05)
시가화 예 정 용 지	소 계	21.970	28.103	증)6.133	3.52	
	소 계	9.644	16.048	증)6.404	2.01	
	주 거	3.796	6.225	증)2.429	0.78	
	상 업	0.076	0.076	-	0.01	
	공 업	5.772	9.747	증)3.975	1.22	
	지구단위 계획구역	12.326	12.055	감)0.271	1.51	
보 전 용 지		759.129	752.183	감)6.946	94.13	

나. 단계별 토지이용계획

(단위 : ㎢)

구 분		합 계	1단계 (2015년)	2단계 (2020년)	3단계 (2025년)
합 계		799.005	799.005	799.005	799.005
시가화 용 지	소 계	18.719	18.719	32.127	46.822
	주 거 용 지	9.848	9.848	11.988	16.073
	상 업 용 지	0.933	0.933	0.933	1.009
	공 업 용 지	3.731	3.731	10.177	13.478
	관 리 용 지	4.207	4.207	9.029	16.262
시가화 예 정 용 지	소 계	28.103	-	(13.408)	(14.695)
	주 거 용 지	6.225	-	(2.140)	(4.085)
	상 업 용 지	0.076	-	-	(0.076)
	공 업 용 지	9.747	-	(6.446)	(3.301)
	지구단위계획구역	12.055	-	(4.822)	(7.233)
보 전 용 지		752.183	780.286	766.878	752.183

주) : ( )안의 면적은 시가화예정용지에서 시가화용지로 전환되는 면적을 의미



[그림Ⅱ-5-9] 2025년 밀양도시기본구상도

5.9.5 핵심이슈별 계획

▮ 핵심이슈 1 : 자연과 어우러지는 지속가능한 친환경 청정도시

○ 세부목표 및 전략 : 3목표 11전략

목 표	전 략	관 련 사 업
그린·블루 네트워크 구축	① 역사와 문화를 연계한 친수공간 조성	단장천 고향의 강 정비
	② 건전한 물순환 체계 및 하천 생태계 건강성 회복	단장천 생태하천 복원, 청도천 생태하천 조성
	③ 수변공원의 체계적인 발전방안 제시	4대강 친수공간 활용방안 용역
	④ 시민들에게 쾌적하고 친숙한 여가공간 조성	국가하천 유지관리
	⑤ 자연 생태공원 조성사업	밀양강 생태공원 조성사업
친환경녹색 교통체계 구축	⑥ 도보 및 자전거도로 관광코스 특화	-
	⑦ 역사·문화예술거리 조성(차 없는 거리 확대)	
	⑧ 산림동화형 외곽순환 Bike way 특화조성	
	⑨ 밀양강 낙동강 주변 Landscape way 조성	
건강한 건축문화 조성	⑩ 공공건축물의 옥상공원 조성	건축물 옥상녹화
	⑪ 친환경 건축물 조성 유도	

계 획 방 향
• 친수 생태하천 보전 및 복원, 다양한 생물서식을 위한 비오톱 보전 • 문화자원과 공원녹지를 연결하는 자전거도로 및 보행경관도로 등 녹색 교통 확충

▮ 핵심이슈 2 : 첨단산업과 농업이 어우러지는 융·복합도시

○ 세부목표 및 전략 : 3목표 11전략

목 표	전 략	관 련 사 업
그린·블루 네트워크 구축	① 산업단지 조기 완공	하남, 용전, 용전2, 용전3, 미전
	② 나노융합특화산업단지 지정 및 추진	나노융합 연구센터 구축(정부 예타사업)
		나노융합 국가산업단지 조성
		2015 신규 연구개발 및 지원
	③ 함양~울산간 고속도로 건설에 따른 물류단지 검토	시가화예정용지 확보
친환경녹색 교통체계 구축	④ 농촌중심기능 활성화로 배후마을 서비스 제공	면소재지 종합정비사업
	⑤ 권역단위 개발로 부자농촌 건설	권역단위 종합정비사업
	⑥ 과실전문 생산단지 기반시설 정비	과실전문 생산단지조성
	⑦ 농업기반시설 보수 · 보강으로 영농환경개선	농업기반시설 확충(보조사업, 자체사업)
	⑧ 농업 6차산업 전환 및 활성화	-
건강한 건축문화 조성	⑨ 지역창의아이디어 개발로 부가 가치사업 발굴	지역창의 아이디어사업
	⑩ 지역역량 강화로 주민 자발적 참여 유도	
	⑪ 농촌마을경관 개선 및 생태환경보전	

계 획 방 향
• 생활권별 특성을 고려하여 기존 산업단지 및 농공단지와 연계한 산업단지 클러스터 형성을 통해 농업의 6차산업 활성화

▮ 핵심이슈 3 : 첨단산업과 농업이 어우러지는 융·복합도시

○ 세부목표 및 전략 : 2목표 10전략

목 표	전 략	관 련 사 업
그린·블루 네트워크 구축	① 장기체류형 복합리조트 건설	장기체류형 복합리조트 건설
	② 영남알프스 생태하늘마루 조성사업	영남알프스 생태하늘마루 조성사업
	③ 녹색산촌 체험마을 조성	녹색산촌 체험마을 조성
	④ 영남알프스 트레킹코스 개발	영남알프스 트레킹코스 개발
친환경녹색 교통체계 구축	⑤ 밀양아리랑대축제의 획기적인 개선	아리랑대축제의 전국 축제화 및 관광브랜드화
	⑥ 여름공연예술축제의 다양한 변신	밀양여름공연예술축제 활성화
	⑦ 소규모 문화예술행사의 통합으로 내실화	문화예술공연 행사 활성화
	⑧ 현장을 직접 뛰는 관광 마케팅 추진	-
	⑨ 유명 관광지 편의시설 확충	영남루 주변 정비 사업, 관아 주변 정비 사업
	⑩ 관광객을 위한 영남 알프스 마운틴 사업 추진	영남알프스 마운틴 탑 사업

계 획 방 향
• 체류형 관광인프라 구축으로 머무르는 도시 조성 • 권역별 특성의 연계로 문화·관광클러스터 조성

▮ 핵심이슈 4 : 사람을 생각하고 가치창출을 지향하는 교육 · 복지도시

○ 세부목표 및 전략 : 3목표 11전략

목 표	전 략	관 련 사 업
창의적 인재육성	① 미리벌학습관 운영 개선	미리벌학습관 운영 개선
	② 교육예산의 단계적 확대	교육예산의 단계적 확대
	③ 교육의 질 향상 위원회 설치 운영	교육의 질 향상 위원회 설치 운영
	④ 지역인재 육성을 위한 교육 지원	지역인재 육성을 위한 교육 지원
	⑤ 학교급식 지원센터 건립	학교급식 지원센터 건립
저소득층 자립기반 조성	⑥ 지역자활센터 신축을 통한 자활여건 마련	밀양지역자활센터 신축
	⑦ 저소득층 자활사업 활성화로 자립기반 조성	저소득층 자활지원
	⑧ 저소득층 자활능력 배양으로 자립역량 강화	지역자활센터 운영 지원
	⑨ 노인·장애인 일자리 제공으로 건강하고 안정된 생활 유지	노인·장애인 일자리사업
소통·화합하는 행복시정 구현	⑩ 각급기관·단체와 간담회 등 적극적 여론수렴	시장과 만남의 날 운영 시민과 소통하는 사랑방 콘서트
	⑪ 지역 간, 이해 당사자 간 통합 분위기 조성	신뢰와 배려의 따뜻한 조직 운영

계 획 방 향
• 생활권별 인구를 고려한 교육 및 사회복지, 보건시설 지표관리를 통해 교육복지 균형 유지

▮ 핵심이슈 5 : 전원과 휴양이 함께하고 제2의 인생이 시작되는 건강친화도시

○ 세부목표 및 전략 : 2목표 11전략

목 표	전 략	관 련 사 업
복합형 정주거점 조성 및 귀농/귀촌 기반조성	① 힐링과 웰빙을 도입한 친환경 주거단지 조성	타운하우스 시범단지 조성
	② 정주기반 확충으로 지역균형개발 도모	정주기반 확충사업
	③ 주민의견을 반영한 기본 및 시행계획 수립	도시기본계획 및 관리계획 재정비
	④ 지역특성에 맞는 생활편의 및 기반시설확충	읍 소재지 종합정비
	⑤ 귀농지원으로 성공적인 영농정착	귀농지원 및 체험마을 육성
	⑥ 농촌체험마을 도농교류 활성화	
	⑦ 관광농원, 민박 등 농촌체험 활성화	
건강/안전 도시구현	⑧ 건강드림 센터 운영	-
	⑨ 주민주도형 건강증진 사업	아리랑노르딕워킹 동아리 운영
		엔돌핀플러스 교실 운영
	⑩ 시기별·계절별 재난안전사고 예방 사전 합동점검	재난 및 안전관리 체계 강화
	⑪ 어린이 및 안전취약계층 맞춤형 안전대책 강화	재난사고 없는 안전도시 구현

계 획 방 향
• Hard Ware 중심전략 : 물리적인 정주기반시설의 조성 • Soft Ware 중심전략 : 경제 활력의 기회 및 삶의 기반 마련 제공

6. 주변도시와의 연계 발전

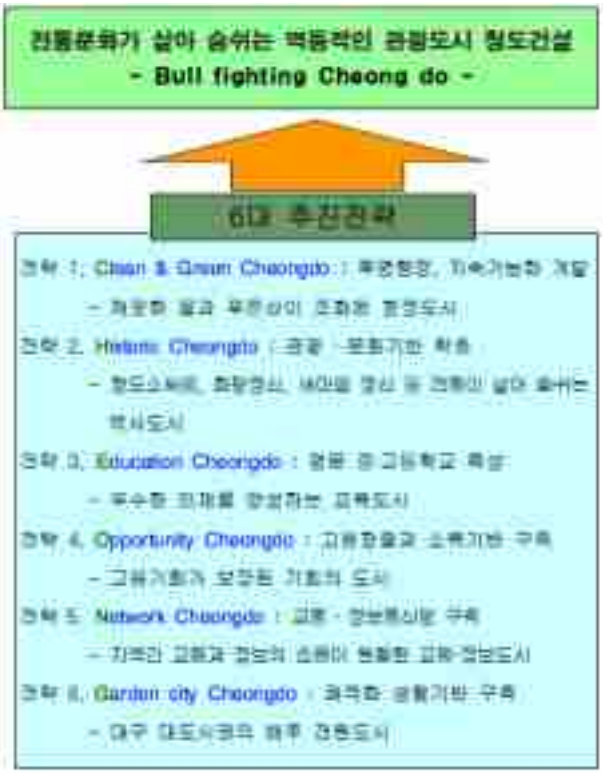
6.1 주변 도시의 도시기본계획 수립 현황 및 미래상

○ 밀양시는 행정구역상 울산광역시, 창원시, 김해시, 양산시, 창녕군, 청도군과 연접하고 있으며, 2021년 현재 울산광역시와 김해시는 2035년 도시기본계획을 수립하였음

○ 창녕군과 청도군은 2030년 군기본계획을 변경 또는 수립 중에 있고, 양산시는 2040년 도시기본계획을 수립 중에 있음(창원시는 2023년 2월, 2040년 창원도시기본계획 승인됨)

[표Ⅱ-6-1] 주변 도시의 도시기본계획 수립 현황 및 미래상

구 분	목표연도 수립일자	도 시 미 래 상	계 획 목 표 및 전 략
창원시	2040년 (2023. 2.)	시민공감 스마트미래 「동북아 중심도시」, 창원	• 혁신성장 경제기반 구축 스마트경제가 시작되는 초연결도시 • 통합도시 공간구조 재편 환경과 사람 중심의 지속가능한 도시 • 보듬복지 행복생태 조성 시민 모두를 포용하는 생활안전도시 • 시민 모두의 꿈과 희망 실현 지역특화를 통한 균형발전도시
울산 광역시	2035년 (2021. 4.)	시민 모두가 행복한 포용도시 울산	• 글로벌 경쟁력을 갖춘 동북아 에너지 허브 도시 • 세계로 열린 환동해 교통·물류 거점 도시 • 매력과 활력 넘치는 문화·관광·복지 도시 • 모두가 누리는 친환경 안전 도시
김해시	2035년 (2021. 3.)	가여건국 2천년, 세계도시 김해	• 사람이 중심이 되는 도시공간구조 체계로 정비 • 광역교통시설과 연계하는 교통물류 인프라 구축 • 미래 산업을 선도하는 경제거점도시 조성 • 깨끗하고 안심되는 친환경 세이프-에코 시티 조성 • 가야역사문화를 기반으로 하는 관광인프라 확충 • 맞춤형 복지의료 서비스체계 구축 및 명품 교육 도시 조성
양산시	2030년 (2016. 10.)	국토 동남권 경제와 문화의 허브, 액티브 양산	• 동남경제권 제일의 기업하기 좋은 도시 • 안전하고 풍요로운 행복도시 • 역사와 전통이 살아 숨 쉬는 창조 문화도시 • 미래를 대비하는 저탄소·녹색도시
창녕군	2030년 (2015. 7.)	오고 싶고, 가고 싶은, 매력도시 창녕	• 경쟁력 있는 활력도시 • 친환경 생태환경도시 • 매력적인 관광도시 • 편안한 안전도시
청도군	2020년 (2006. 10.)	전토문화가 살아 숨 쉬는 역동적인 관광도시 청도건설	• 깨끗한 물과 푸른산이 조화된 청정도시 • 소싸움, 화랑정신, 새마을정신 등 전통이 살아 숨 쉬는 역사도시 • 우수한 인재를 양성하는 교육도시 • 고용기회가 보장된 기회의 도시 • 지역간 교통과 정보의 흐름이 원활한 교통·정보도시 • 대구 대도시권의 배후 전원도시

창원시(2040년 도시기본계획)	울산광역시(2035년 도시기본계획)
	
김해시(2035년 도시기본계획)	양산시(2030년 도시기본계획)
	
창녕군(2030년 군기본계획)	청도군(2020년 군기본계획)
	

[그림Ⅱ-6-1] 주변 도시의 도시미래상 및 계획목표

6.2 주변 도시의 인구현황 및 계획인구

○ 밀양시와 행정구역을 접하고 있는 도시들의 2019년 현재 인구는 321.5만 명이며, 도시기본계획에 의한 장래 목표연도의 총 인구는 381만 명으로 계획되어 있음

[표Ⅱ-6-2] 주변 도시의 인구현황 및 도시기본계획상 계획인구

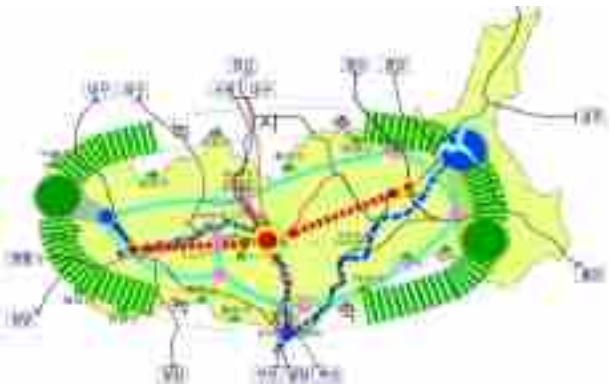
구 분	인구현황(2019년 말 기준)	계획인구(목표년도)
계	3,215,429명	3,812,000명
창 원 시	1,068,955명	1,140,000명(2040년)
울 산 광 역 시	1,148,019명	1,330,000명(2035년)
김 해 시	542,455명	680,000명(2035년)
양 산 시	350,759명	500,000명(2030년)
창 녕 군	62,331명	102,000명(2030년)
청 도 군	42,910명	60,000명(2020년)

6.3 주변 도시의 도시공간구조 구상

○ 밀양시와 행정구역을 접하고 있는 도시들의 도시기본계획상 도시공간구조 구상은 다음과 같음

[표Ⅱ-6-3] 주변 도시의 도시기본계획상 공간구조구상

구 분	공 간 구 조 구 상	비 고
창 원 시	• 1광역도심(창원, 마산 기존시가지 중심), 1도심(진해 기존 시가지 중심), 1전략부도심(웅동), 1부도심(북면), 4지역중심(대산, 내서, 삼진, 구산)	
울산광역시	• 2도심(중구와 남구·언양), 4부도심(농소·방어진·온양·범서), 5지역중심(두동·상북·웅촌·서생·강동)	
김 해 시	• 1도심(동지역·주촌), 2부도심(장유·진영), 3지구중심(진례·한림·대동), 2근린중심(생림·상동)	
양 산 시	• 1도심(동지역·동면·물금읍), 1부도심(웅상출장소), 3지역중심(상북면·하북면·원동면), 1생활권중심(배내골)	
창 녕 군	• 1도심(창녕읍), 2지역중심(대합·남지), 3생활권중심(고암·영산·부곡)	
청 도 군	• 1지역중심(청도·화양), 2지역부심(산서·산동)	

창원시(2040년 도시기본계획)	울산광역시(2035년 도시기본계획)
	
김해시(2035년 도시기본계획)	양산시(2030년 도시기본계획)
	
창녕군(2030년 군기본계획)	청도군(2020년 군기본계획)
	

[그림Ⅱ-6-2] 주변 도시의 도시공간구조 구상

6.4 주변 도시의 도시기본계획과 연계한 주요 개발방향

▮ 광역권의 부심도시로서의 개발 방향 수립

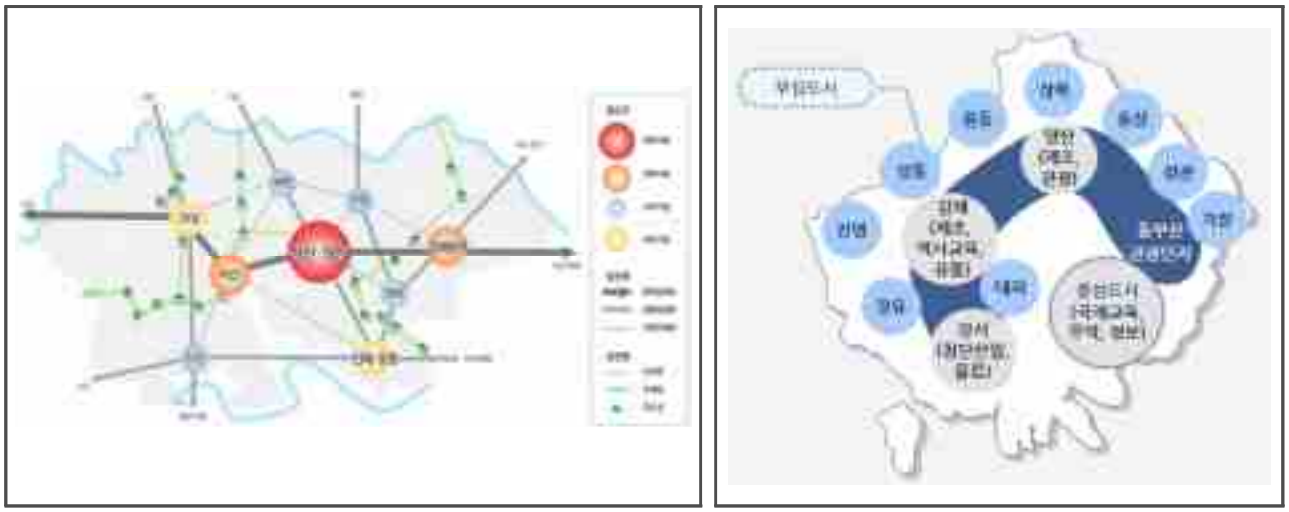
○ 부산권 광역도시계획상 부산 중심도시를 지원하는 부심도시인 김해 및 양산과의 연계성 강화를 위한 공간구조를 구상

○ 창원권 광역도시계획상 중심도시인 창원 및 김해를 지원하는 밀양 부심도시로서의 공간구조를 구상

▮ 주변 도시와 연계한 차별화된 도시발전전략 수립

○ 밀양시를 중심으로 한 주변도시의 도시기본계획상 공간구조 구상과 연계한 도시발전방향 설정

○ 인근 도시와의 관계 재정립 및 이와 연계하여 차별화된 발전전략 제시



[그림Ⅱ-6-3] 창원권 및 부산권 광역도시계획의 공간구조 구상

7. 시민의식조사

7.1 조사 목적 및 관련 규정

▮ 조사 목적

○ 도시기본계획 수립에 앞서 시민의 의사와 참여가 반영될 수 있는 계획수립의 기초자료 제공

○ 밀양시에 거주하는 시민을 대상으로 밀양시의 현황과 문제점, 발전방향에 대한 시민의식을 조사하여 각종 시책에 대한 합리성과 민주성 확보

○ 밀양시 도시기본계획의 미래상과 정책방향을 설정함에 있어 시민이 생각하는 미래상을 반영한 도시기본계획을 수립

▮ 관련 규정

○ 도시・군기본계획수립지침

> 5-2-5. 설문조사 및 주민공모
> (1) 입안권자는 계획수립에 필요하다고 인정되는 경우에는 주민의식에 대한 설문조사 등을 실시할 수 있다.

7.2 조사 개요 및 방법

▮ 조사 개요

○ 조사 형태 : 설문지 및 온라인 조사

○ 조사 기간 : 2021. 1. 14. ~ 2021. 1. 31.(약 2주간)

○ 조사 대상 : 밀양시민, 공무원, 관내소재 직장인 등 923명

○ 조사 방법 : 읍・면・동 행정복지센터 배부에 의한 서면 설문조사, 시 홈페이지 접속 설문조사

○ 조사 결과 : 응답률 70.1%(설문지 524명, 온라인 123명 등 총 647명 응답)

▮ 표본크기 설정

○ 밀양시민을 모집단으로 설정하고, 신뢰수준 95% 이상 확보를 위해 주민설문조사 회수는 최소 383부, 최대 662부 이상 되어야 하는 것으로 판단됨

[표Ⅱ-7-1] 주민설문조사 표본크기 설정

$$n = \frac{\frac{z2 \times P(1-P)}{e2}}{1 + \left(\frac{z2 \times P(1-P)}{e2N}\right)}$$

- n : 최소 표본크기
- N : 모집단의 크기
- z : 신뢰수준 95%일 경우 z=1.96, 신뢰수준 99%일 경우 z=2.58
- p : 표본크기를 정할 때 일반적으로 0.5를 대입
- e : 오차한계(5%)

• 신뢰수준 95%, 오차한계 5%일 경우 : 최소 표본크기 n = 383	• 신뢰수준 99%, 오차한계 5%일 경우 : 최소 표본크기 n = 662

▮ 조사 방법

○ 밀양시 홈페이지에서 설문조사 사이트로 연계 시행

○ QR코드 접속을 통한 설문조사 시행

○ 각 읍·면·동별 협조 공문 발송 및 설문지 배포, 회수





[그림Ⅱ-7-1] 설문지 및 설문조사 사이트

▮ 조사 내용

○ 일반적인 사항

○ 생활권에 관한 사항

○ 생활환경 만족도에 관한 사항

○ 밀양시의 현재 모습과 발전방향에 관한 사항

7.3 시민의식 조사 분석 및 결과

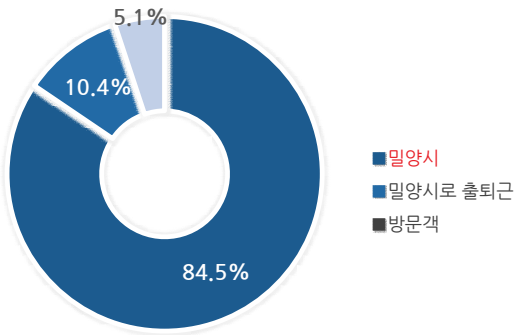
7.3.1 시민의식 조사 분석

가. 일반적인 사항

○ 「현재 밀양시 거주여부」는 밀양시 거주(84.5%)가 가장 많으며, 밀양시로 출퇴근(10.4%), 방문(5.1%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-2] 현재 밀양시 거주여부

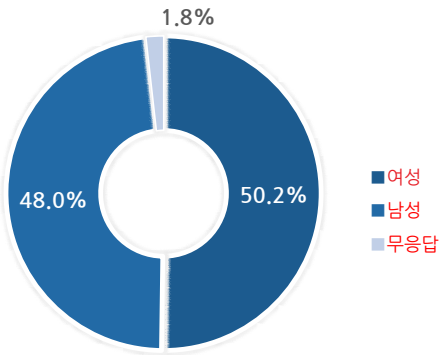
구 분	응답자(인)	구성비(%)
밀양시 거주	**547**	**84.5**
밀양시로 출퇴근	67	10.4
방 문	33	5.1
계	647	100.0



○ 「성별」은 여성(50.2%)이 가장 많으며, 남성(48.0%), 무응답(1.8%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-3] 성별

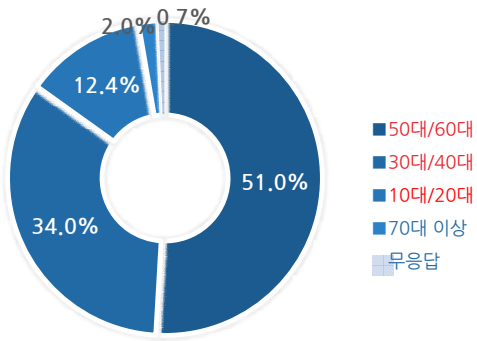
구 분	응답자(인)	구성비(%)
여 성	**325**	**50.2**
남 성	311	48.0
무응답	11	1.8
계	647	100.0



○ 「연령」은 50대/60대(51.0%)가 가장 많으며, 30대/40대(34.0%), 10대/20대(12.4%), 70대 이상(2.0%), 무응답(0.7%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-4] 연령

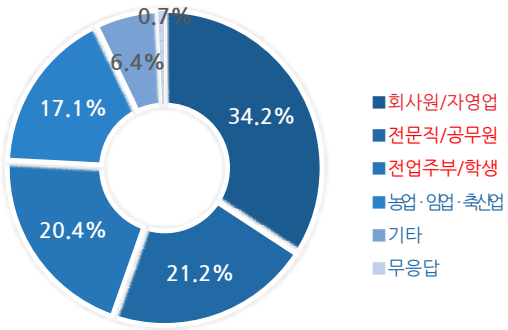
구 분	응답자(인)	구성비(%)
50대 / 60대	**330**	**51.0**
30대 / 40대	220	34.0
10대 / 20대	80	12.4
70대 이상	13	2.0
무응답	4	0.7
계	647	100.0



○ 「직업」은 회사원/자영업(34.2%)이 가장 많으며, 전문직/공무원(21.2%), 전업주부/학생(20.4%), 농업·임업·축산업(17.1%), 기타(6.4%), 무응답(0.7%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-5] 직업

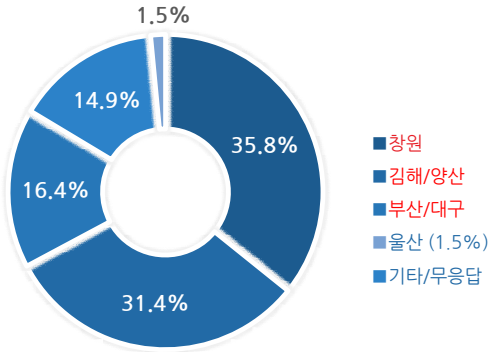
구 분	응답자(인)	구성비(%)
회사원/자영업	**138/83**	**34.2**
전문직/공무원	9/128	21.2
전업주부/학생	81/51	20.4
농업·임업·축산업	111	17.1
기 타	41	6.4
무응답	5	0.7
계	647	100.0



○ 「밀양 외 거주지역」은 창원(35.8%)이 가장 많으며, 김해/양산(31.4%), 부산/대구(16.4%), 무응답(14.9%), 울산(1.5%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-6] 밀양 외 거주지역

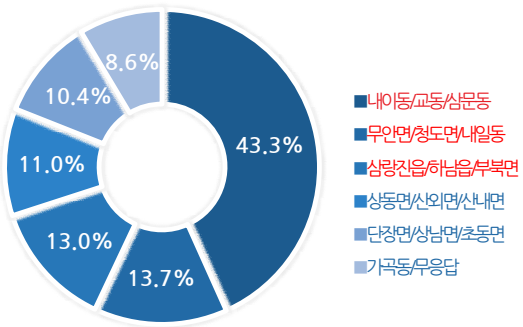
구 분	응답자(인)	구성비(%)
창원	**26**	**35.8**
김해/양산	**23**	**31.4**
부산/대구	12	16.4
기타/무응답	11	14.9
울산	1	1.5
계	73	100.0



○ 「밀양시 거주지역」은 내이동/교동/삼문동(43.3%), 무안면/청도면/내일동(13.7%), 삼랑진읍/하남읍/부북면(13.0%), 상동면/산외면/산내면(11.0%), 단장면/상남면/초동면(10.4%), 가곡동/무응답(8.6%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-7] 밀양시 거주지역

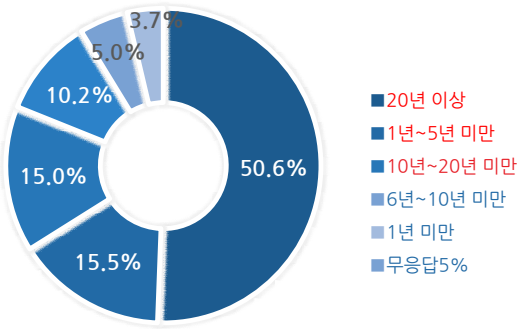
구 분	응답자(인)	구성비(%)
내이동/교동/삼문동	**256**	**43.3**
무안면/청도면/내일동	81	13.7
삼랑진읍/하남읍/부북면	77	13.0
상동면/산외면/산내면	65	11.0
단장면/상남면/초동면	61	10.4
가곡동/무응답	51	8.6
계	591	100.0



○ 「밀양시 거주기간」은 20년 이상 거주자(50.6%)가 가장 많고, 1년~5년 미만(15.5%), 10년~20년(15.0%), 6년~10년(10.2%), 무응답(5.0%), 1년 미만(3.7%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-8] 밀양시 거주 기간

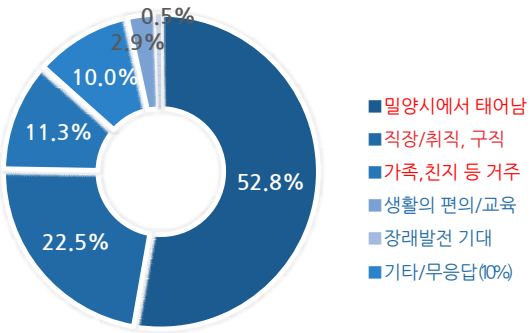
구 분	응답자(인)	구성비(%)
20년 이상	**327**	**50.6**
1년~5년	100	15.5
10년~20년	97	15.0
6년~10년	66	10.2
무응답	32	5.0
1년 미만	24	3.7
계	647	100.0



○ 「밀양시 거주동기」는 밀양시에서 태어남(52.8%)이 가장 많고, 직장/취직/구직(22.5%), 가족/친지 등 거주(11.3%), 기타/무응답(10.0%), 생활의 편의/교육(2.9%), 장래발전 기대(0.5%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-9] 밀양시 거주 동기

구 분	응답자(인)	구성비(%)
밀양시에서 태어남	**342**	**52.8**
직장/취직, 구직	146	22.5
가족, 친지 등 거주	73	11.3
기타/무응답	65	10.0
생활의 편의/교육	19	2.9
장래발전 기대	3	0.5
계	647	100.0

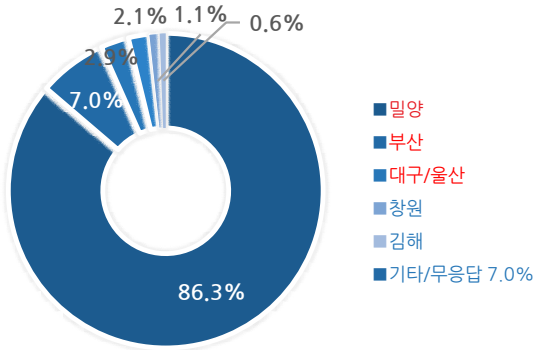


나. 생활권에 관한 사항

○ 「직장(학교)의 위치」는 밀양(86.3%)이 가장 많고, 기타/무응답(7.0%), 부산(2.9%), 대구/울산(2.1%), 창원(1.1%), 김해(0.6%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-10] 직장(학교)의 위치

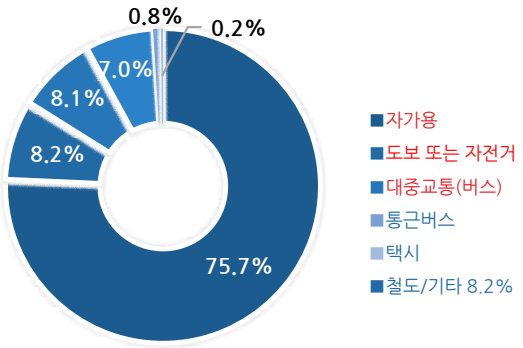
구 분	응답자(인)	구성비(%)
밀양	**558**	**86.3**
기타/무응답	45	7.0
부산	19	2.9
대구/울산	14	2.1
창원	7	1.1
김해	4	0.6
계	647	100.0



○ 「출퇴근 시 이용수단」은 자가용(75.7%)이 가장 많고, 철도/기타(8.2%), 도보 또는 자전거(8.1%), 대중교통(버스)(7.0%), 통근버스(0.8%), 택시(0.2%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-11] 출퇴근 시 이용수단

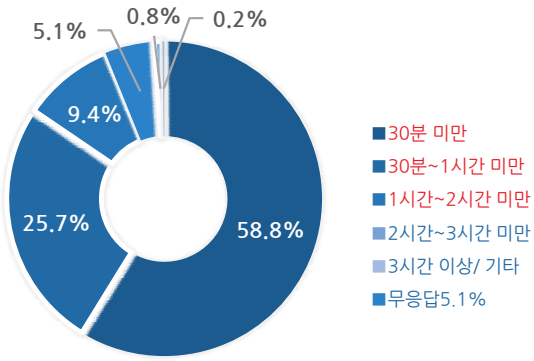
구 분	응답자(인)	구성비(%)
자가용	**490**	**75.7**
철도 / 기타	53	8.2
도보 또는 자전거	52	8.1
대중교통 (버스)	45	7.0
통근버스	5	0.8
택시	1	0.2
계	647	100.0



○ 「왕복 출퇴근 소요시간」은 30분미만(58.8%)이 가장 많고, 30분~1시간미만(25.7%), 1시간~2시간미만(9.4%), 무응답(5.1%), 2시간~3시간미만(0.8%), 3시간이상/기타(0.2%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-12] 왕복 출퇴근 소요시간

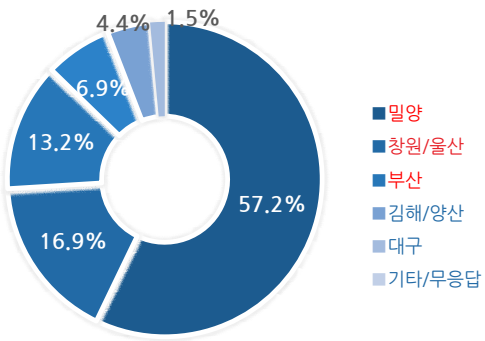
구 분	응답자(인)	구성비(%)
30분 미만	**380**	**58.8**
30분~1시간미만	166	25.7
1시간~2시간미만	61	9.4
무응답	33	5.1
2시간~3시간미만	5	0.8
3시간 이상/기타	1	0.2
계	647	100.0



○ 「주로 이용하는 의료 및 문화시설 이용지역」은 밀양(57.2%)이 가장 많고, 창원/울산(16.9%), 부산(13.2%), 김해/양산(6.9%), 대구(4.4%), 기타/무응답(1.5%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-13] 주로 이용하는 의료 및 문화시설 이용지역

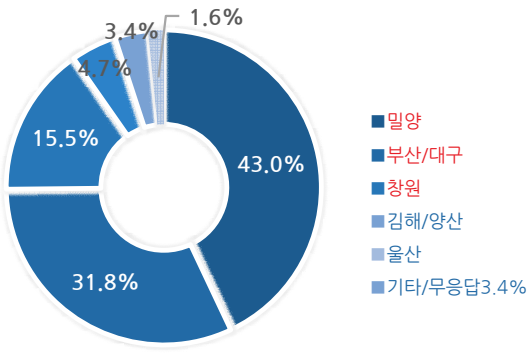
구 분	응답자(인)	구성비(%)
밀양	**370**	**57.2**
창원/울산	109	16.9
부산	85	13.2
김해/양산	45	6.9
대구	28	4.4
기타/무응답	9	1.5
계	647	100.0



○ 「주로 이용하는 휴가 또는 여가활동지역」은 밀양(43.0%)이 가장 많고, 부산/대구(31.8%), 창원(15.5%), 기타/무응답(4.7%), 김해/양산(3.4%), 울산(1.6%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-14] 주로 이용하는 휴가 또는 여가활동지역

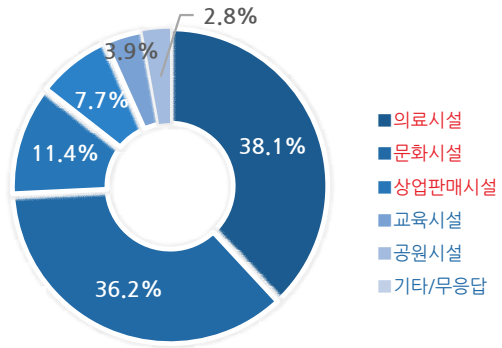
구 분	응답자(인)	구성비(%)
밀양	**278**	**43.0**
부산/대구	206	31.8
창원	100	15.5
기타/무응답	30	4.7
김해/양산	22	3.4
울산	10	1.6
계	647	100.0



○ 「밀양에서 가장 부족한 편의시설」은 의료시설(38.1%)이 가장 많고, 문화시설(36.2%), 상업판매시설(11.4%), 교육시설(7.7%), 공원시설(3.9%), 기타/무응답(2.8%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-15] 밀양에서 가장 부족한 편의시설

구 분	응답자(인)	구성비(%)
의료시설	**246**	**38.1**
문화시설	**234**	**36.2**
상업판매시설	74	11.4
교육시설	50	7.7
공원시설	25	3.9
기타/무응답	18	2.8
계	647	100.0

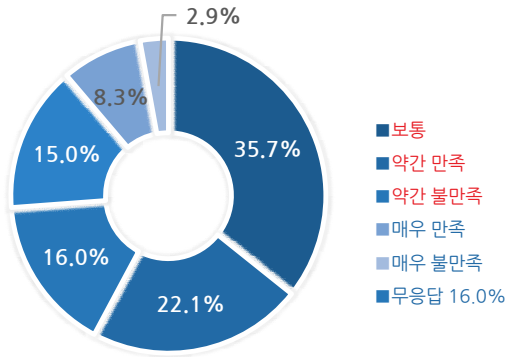


다. 생활환경 만족도에 관한 사항

○ 「주거환경 만족도」는 보통(35.7%)이 가장 많고, 약간 만족(22.1%), 무응답(16.0%), 약간 불만족(15.0%), 매우만족(8.3%), 매우 불만족(2.9%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-16] 주거환경 만족도

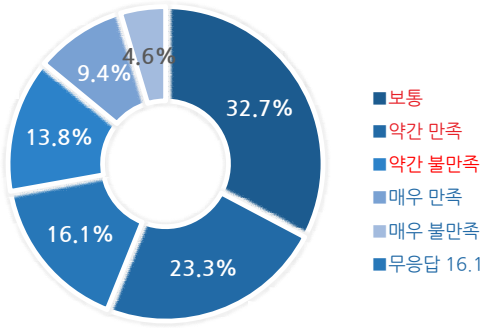
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통	**219**	**35.7**
약간 만족	136	22.1
무응답	98	16.0
약간 불만족	92	15.0
매우 만족	51	8.3
매우 불만족	18	2.9
계	614	100.0



○ 「교통환경 만족도」는 보통(32.7%)이 가장 많고, 약간 만족(23.3%), 무응답(16.1%), 약간 불만족(13.8%), 매우 만족(9.4%), 매우 불만족(4.6%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-17] 교통환경 만족도

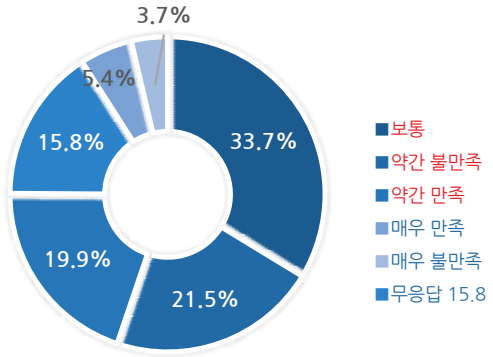
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통	**202**	**32.7**
약간 만족	143	23.3
무응답	99	16.1
약간 불만족	85	13.8
매우 만족	58	9.4
매우 불만족	28	4.6
계	614	100.0



○ 「소비환경 만족도」는 보통(33.7%)이 가장 많고, 약간 불만족(21.5%), 약간 만족(19.9%), 무응답(15.8%), 매우 만족(5.4%), 매우 불만족(3.7%)순으로 나타남

[표Ⅱ-7-18] 소비환경 만족도

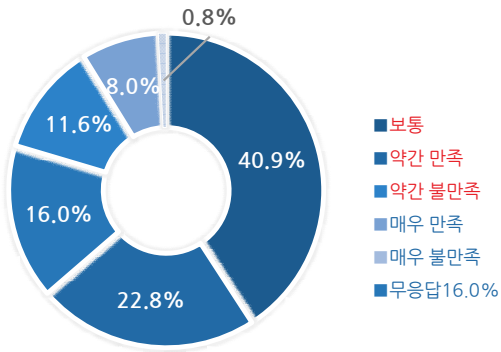
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통	**207**	**33.7**
약간 불만족	132	21.5
약간 만족	122	19.9
무응답	97	15.8
매우 만족	33	5.4
매우 불만족	23	3.7
계	614	100.0



○ 「복지환경 만족도」는 보통(40.9%)이 가장 많고, 약간 만족(22.8%), 무응답(16.0%), 약간 불만족(11.6%), 매우 만족(8.0%), 매우 불만족(0.8%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-19] 복지환경 만족도

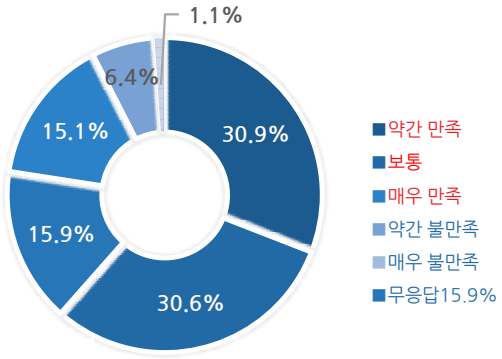
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통	**251**	**40.9**
약간 만족	140	22.8
무응답	98	16.0
약간 불만족	71	11.6
매우 만족	49	8.0
매우 불만족	5	0.8
계	614	100.0



○ 「공원·녹지 만족도」는 약간 만족(30.9%)이 가장 많고, 보통(30.6%), 무응답(15.9%), 매우 만족(15.1%), 약간 불만족(6.4%), 매우 불만족(1.1%)순으로 나타남

[표Ⅱ-7-20] 공원·녹지 만족도

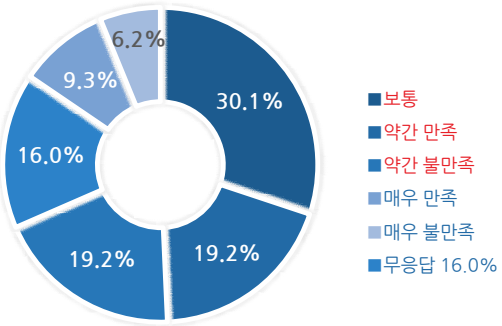
구 분	응답자(인)	구성비(%)
약간 만족	**190**	**30.9**
보통	**188**	**30.6**
무응답	98	15.9
매우 만족	93	15.1
약간 불만족	39	6.4
매우 불만족	7	1.1
계	614	100.0



○ 「문화환경 만족도」는 보통(30.1%)이 가장 많고, 약간 만족(19.2%), 약간 불만족(19.2%), 무응답(16%), 매우 만족(9.3%), 매우 불만족(6.2%)순으로 나타남

[표Ⅱ-7-21] 문화환경 만족도

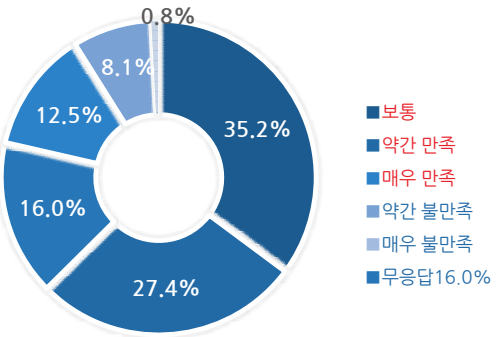
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통	**185**	**30.1**
약간 만족	118	19.2
약간 불만족	118	19.2
무응답	98	16.0
매우 만족	57	9.3
매우 불만족	38	6.2
계	614	100.0



○ 「안전환경 만족도」는 보통(35.2%)이 가장 많고 ,약간 만족(27.4%), 무응답(16%), 매우 만족(12.5%), 약간 불만족(8.1%), 매우 불만족(0.8%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-22] 안전환경 만족도

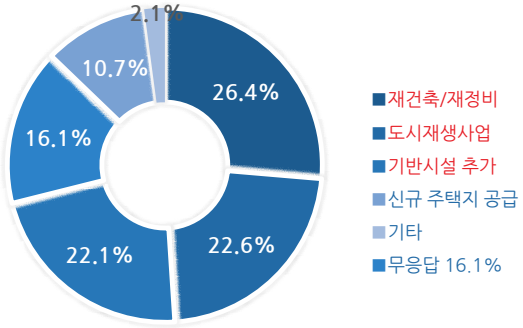
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통	**216**	**35.2**
약간 만족	168	27.4
무응답	98	16.0
매우 만족	77	12.5
약간 불만족	50	8.1
매우 불만족	5	0.8
계	614	100.0



○ 「주거환경 개선을 위해 필요한 사항」은 재건축/재정비(26.4%)가 가장 많고, 도시재생사업(22.6%), 기반시설 추가(22.1%), 무응답(16.1%), 신규 주택지/공급(10.7%), 기타(2.1%)순으로 나타남

[표Ⅱ-7-23] 주거환경 개선을 위해 필요한 사항

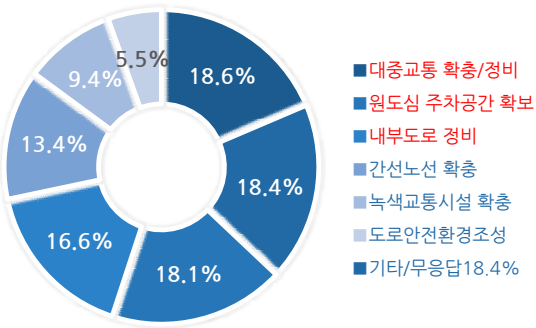
구 분	응답자(인)	구성비(%)
재건축/재정비	**162**	**26.4**
도시재생사업	**139**	**22.6**
기반시설 추가	**136**	**22.1**
무응답	99	16.1
신규 주택지/공급	66	10.7
기타	13	2.1
계	614	100.0



○ 「교통정책에 있어 중점 추진사항」은 대중교통 확충/정비(18.6%)가 가장 많고, 원도심 주차공간 확보(18.4%), 기타/무응답(18.1%), 내부 도로정비(16.6%), 간선도로 확충(13.4%), 녹색교통시설 확충(9.4%), 도로 안전환경 조성(5.5%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-24] 교통정책에 있어 중점 추진사항

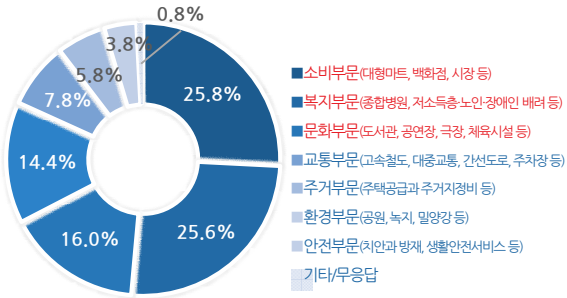
구 분	응답자(인)	구성비(%)
대중교통 확충/정비	**114**	**18.6**
원도심 주차공간 확보	**113**	**18.4**
기타/무응답	**111**	**18.1**
내부 도로정비	102	16.6
간선노선 확충	82	13.4
녹색교통시설 확충	58	9.4
도로 안전환경 조성	34	5.5
계	614	100.0



○ 「가장 개선이 시급한 생활환경 부문」은 소비부문(25.8%)이 가장 많고, 복지부문(25.6%), 문화부문(16%), 교통부문(14.4%), 주거부문(7.8%), 환경부문(5.8%), 안전부문(3.8%), 기타/무응답(0.8%)순으로 나타남

[표Ⅱ-7-25] 가장 개선이 시급한 생활환경 부문

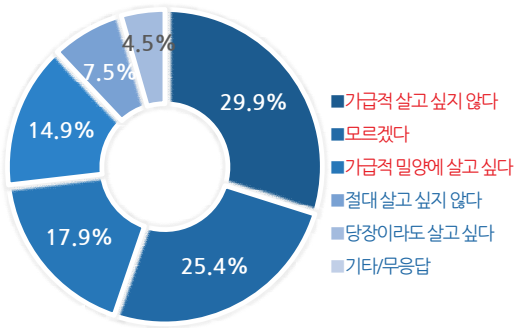
구 분	응답자(인)	구성비(%)
소비부문	**275**	**25.8**
복지부문	**272**	**25.6**
문화부문	170	16.0
교통부문	153	14.4
주거부문	83	7.8
환경부문	62	5.8
안전부문	40	3.8
기타/무응답	9	0.8
계	1,064	100.0



○ 「밀양시 비거주자 중 향후 밀양시 거주의향 여부」는 가급적 살고 싶지 않다(30.0%)가 가장 많고, 모르겠다(25.0%), 가급적 밀양에 살고 싶다(18.0%), 절대 살고 싶지 않다(15.0%), 당장이라도 살고 싶다(8.0%), 기타/무응답(4.0%)순으로 나타남

[표Ⅱ-7-26] 향후 밀양시 거주의향(밀양시 비거주)

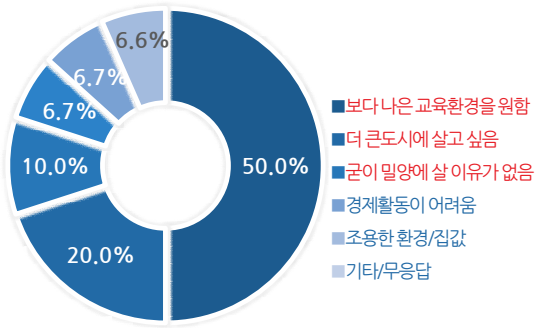
구 분	응답자(인)	구성비(%)
가급적 살고 싶지 않다	**30**	**30.0**
모르겠다	25	25.0
가급적 밀양에 살고싶다	18	18.0
절대 살고 싶지 않다	15	15.0
당장이라도 살고 싶다	8	8.0
기타 / 무응답	4	4.0
계	100	100.0



○ 「밀양시 비거주자 중 밀양에서 살고 싶지 않은 이유」는 보다 나은 교육환경을 원함(50.0%)이 가장 많고, 더 큰 도시에 살고 싶음(20.0%), 굳이 밀양에 살 이유가 없음(10.0%) 등의 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-27] 밀양에서 살고 싶지 않은 이유(밀양시 비거주)

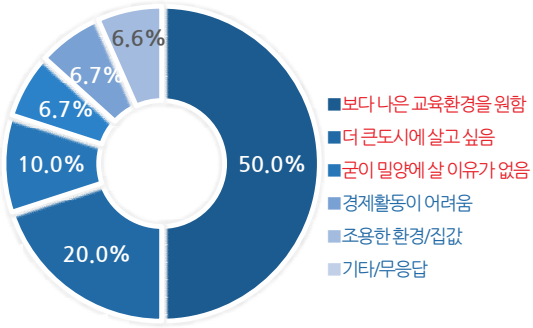
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보다 나은 교육환경을 원함	**50**	**50.0**
더 큰 도시에 살고 싶음	20	20.0
굳이 밀양에 살 이유가 없음	10	10.0
경제활동이 어려움	7	7.0
조용한 환경 / 집값	7	7.0
기타 / 무응답	6	6.0
계	100	100.0



○ 「밀양시 거주자 중 향후 밀양시 거주의향 여부」는 계속 살고 싶다(28.2%)가 가장 많고, 기타/무응답(24.4%), 가급적 살고 싶다(19.0%), 살 수도 떠날 수도(18.1%), 떠나고 싶다(5.9%),떠날 예정이다(4.4%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-28] 향후 밀양시 거주의향(밀양시 거주)

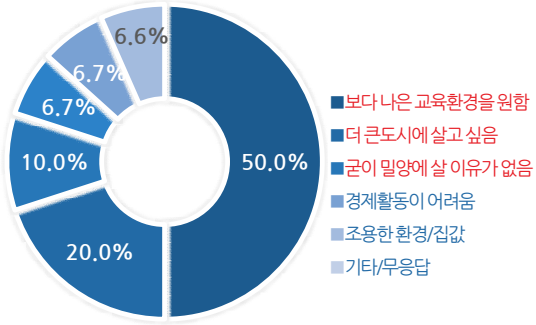
구 분	응답자(인)	구성비(%)
계속 살고 싶다	**154**	**28.2**
기타/무응답	133	24.4
가급적 살고 싶다	104	19.0
살 수도 떠날 수도	99	18.1
떠나고 싶다	32	5.9
떠날 예정이다	24	4.4
계	547	100.0



○ 「밀양시 거주자 중 향후 밀양을 떠나고 싶은 이유」는 더 큰 도시에 살고 싶음(39.3%), 경제활동의 어려움(17.9%), 보다 나은 교육환경(12.5%), 직장의 이전 및 취직/구직(12.5%), 굳이 살 이유가 없음(7.1%), 집값이 높아서(5.4%), 쾌적하고 조용한 환경(3.6%), 기타/무응답(1.7%)순으로 나타남

[표Ⅱ-7-29] 향후 밀양을 떠나고 싶은 이유(밀양시 거주)

구 분	응답자(인)	구성비(%)
더 큰 도시에 살고 싶음	**215**	**39.3**
경제활동의 어려움	98	17.9
보다 나은 교육환경	68	12.5
직장의 이전, 취직/구직	68	12.5
굳이 살 이유가 없음	39	7.1
집값이 높아서	30	5.4
쾌적하고 조용한 환경	20	3.6
기타/무응답	9	1.7
계	547	100.0

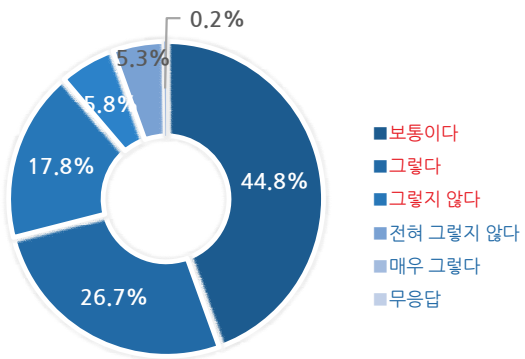


라. 밀양시의 현재 모습과 발전방향에 관한 사항

○ 시민들이 생각하는 밀양시의 현재 모습 중 「교통이 편리한 도시」에 대하여 보통이다(44.8%)가 가장 많고, 그렇다(26.7%), 그렇지 않다(17.8%), 전혀 그렇지 않다(17.8%), 매우 그렇다(5.8%), 무응답(0.2%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-30] (현재모습)교통이 편리한 도시

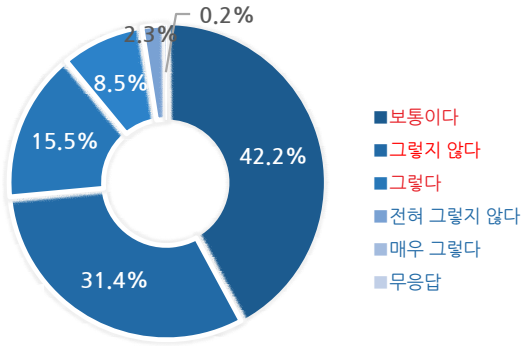
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통이다	**289**	**44.8**
그렇다	172	26.7
그렇지 않다	114	17.8
전혀 그렇지 않다	37	5.8
매우 그렇다	34	5.3
무응답	1	0.2
계	647	100.0



○ 시민들이 생각하는 밀양시의 현재 모습 중 「산업경쟁력 있는 도시」에 대하여 보통이다(42.2%)가 가장 많고, 그렇다(31.4%), 그렇지 않다(15.5%), 전혀 그렇지 않다(8.5%), 매우 그렇다(2.3%), 무응답(0.2%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-31] (현재모습)산업경쟁력 있는 도시

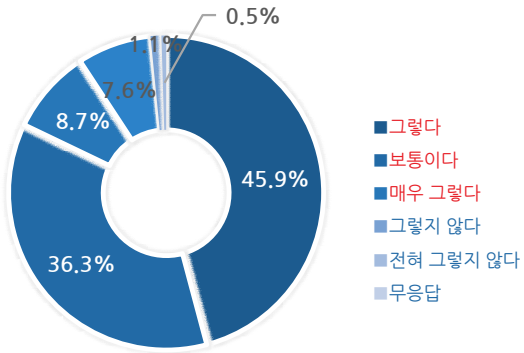
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통이다	**272**	**42.2**
그렇다	203	31.4
그렇지 않다	100	15.5
전혀 그렇지 않다	55	8.5
매우 그렇다	15	2.3
무응답	1	0.2
계	647	100.0



○ 시민들이 생각하는 밀양시의 현재 모습 중 「농업경쟁력 있는 도시」에 대하여 보통이다(45.9%)가 가장 많고, 그렇다(36.3%), 그렇지 않다(8.7%), 전혀 그렇지 않다(7.6%), 매우 그렇다(1.1%), 무응답(0.5%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-32] (현재모습)농업경쟁력 있는 도시

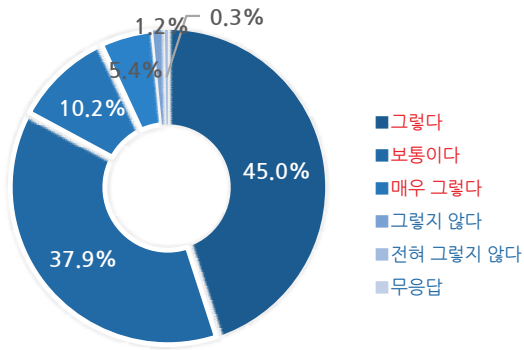
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통이다	**296**	**45.9**
그렇다	235	36.3
그렇지 않다	56	8.7
전혀 그렇지 않다	49	7.6
매우 그렇다	7	1.1
무응답	3	0.5
계	647	100.0



○ 시민들이 생각하는 밀양시의 현재 모습 중 「전원도시」에 대하여 보통이다(45.0%)가 가장 많고, 그렇다(37.9%), 그렇지 않다(10.2%), 전혀 그렇지 않다(5.4%), 매우 그렇다(1.2%), 무응답(0.3%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-33] (현재모습)전원도시

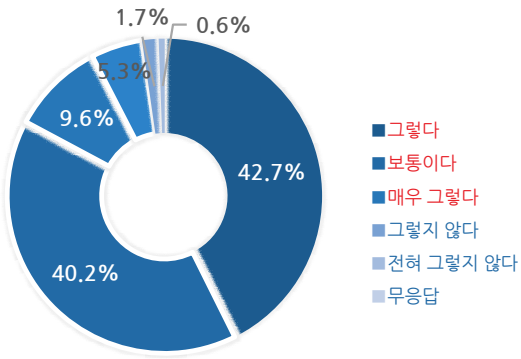
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통이다	**291**	**45.0**
그렇다	245	37.9
그렇지 않다	66	10.2
전혀 그렇지 않다	35	5.4
매우 그렇다	8	1.2
무응답	2	0.3
계	647	100.0



○ 시민들이 생각하는 밀양시의 현재 모습 중 「역사문화자원 도시」에 대하여 보통이다(42.7%)가 가장 많고, 그렇다(40.2%), 그렇지 않다(9.6%), 전혀 그렇지 않다(5.3%), 매우 그렇다(1.7%), 무응답(0.6%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-34] (현재모습)역사문화자원도시

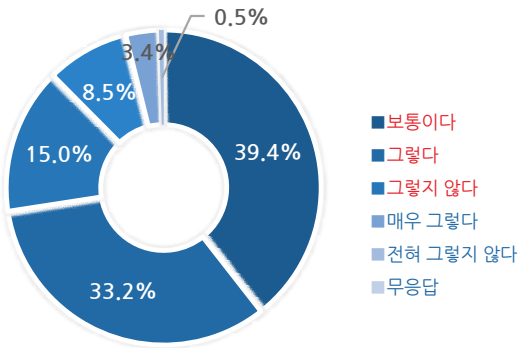
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통이다	**276**	**42.7**
그렇다	**260**	**40.2**
그렇지 않다	62	9.6
전혀 그렇지 않다	34	5.3
매우 그렇다	11	1.7
무응답	4	0.6
계	647	100.0



○ 시민들이 생각하는 밀양시의 현재 모습 중 「문화관광 도시」에 대하여 보통이다(39.4%)가 가장 많고, 그렇다(33.2%), 그렇지 않다(15.0%), 전혀 그렇지 않다(8.5%), 매우 그렇다(3.4%), 무응답(0.5%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-35] (현재모습)문화관광도시

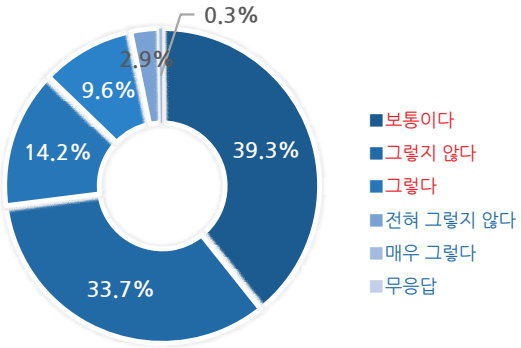
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통이다	**255**	**39.4**
그렇다	215	33.2
그렇지 않다	97	15.0
전혀 그렇지 않다	55	8.5
매우 그렇다	22	3.4
무응답	3	0.5
계	647	100.0



○ 시민들이 생각하는 밀양시의 현재 모습 중 「교육 도시」에 대하여 보통이다(39.3%)가 가장 많고, 그렇다(33.7%), 그렇지 않다(14.2%), 전혀 그렇지 않다(9.6%), 매우 그렇다(2.9%), 무응답(0.3%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-36] (현재모습)교육도시

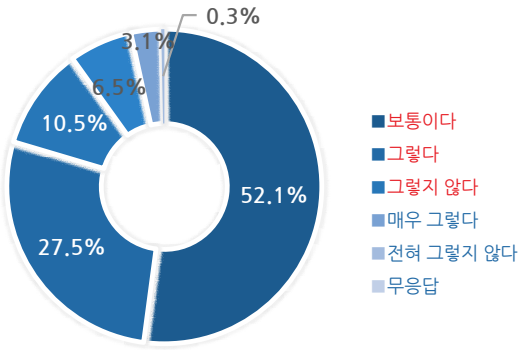
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통이다	**254**	**39.3**
그렇다	218	33.7
그렇지 않다	92	14.2
전혀 그렇지 않다	62	9.6
매우 그렇다	19	2.9
무응답	2	0.3
계	647	100.0



○ 시민들이 생각하는 밀양시의 현재 모습 중 「교통이 편리한 도시」에 대하여 보통이다(52.1%)가 가장 많고, 그렇다(27.5%), 그렇지 않다(10.5%), 전혀 그렇지 않다(6.5%), 매우 그렇다(3.1%), 무응답(0.3%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-37] (현재모습)복지도시

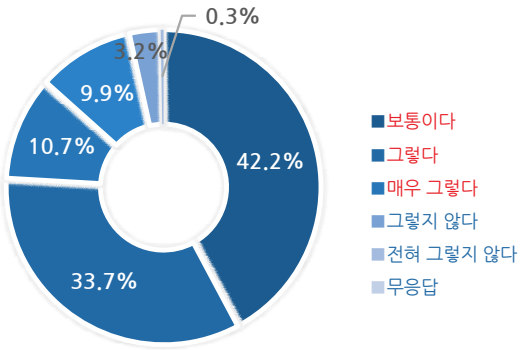
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통이다	**337**	**52.1**
그렇다	178	27.5
그렇지 않다	68	10.5
전혀 그렇지 않다	42	6.5
매우 그렇다	20	3.1
무응답	2	0.3
계	647	100.0



○ 시민들이 생각하는 밀양시의 현재 모습 중 「안전 도시」에 대하여 보통이다(42.2%)가 가장 많고, 그렇다(33.7%), 그렇지 않다(10.7%), 전혀 그렇지 않다(9.9%), 매우 그렇다(3.2%), 무응답(0.3%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-38] (현재모습)안전도시

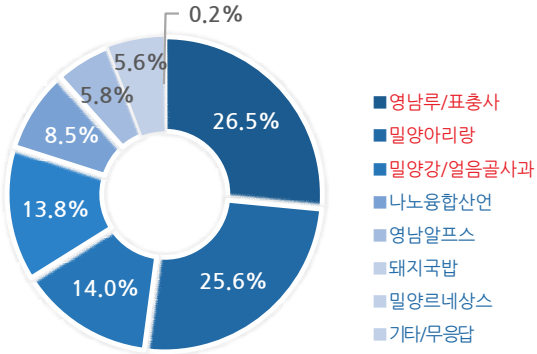
구 분	응답자(인)	구성비(%)
보통이다	**273**	**42.2**
그렇다	218	33.7
그렇지 않다	69	10.7
전혀 그렇지 않다	64	9.9
매우 그렇다	21	3.2
무응답	2	0.3
계	647	100.0



○ 「현재 밀양시 브랜드」는 영남루/표충사(26.5%)가 가장 많고, 밀양아리랑(25.6%), 밀양강/얼음골사과(14%), 나노융합산업(13.8%), 영남알프스(8.5%), 돼지국밥(5.8%), 밀양르네상스(5.6%), 기타/무응답(0.2%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-39] 현재 밀양시 브랜드

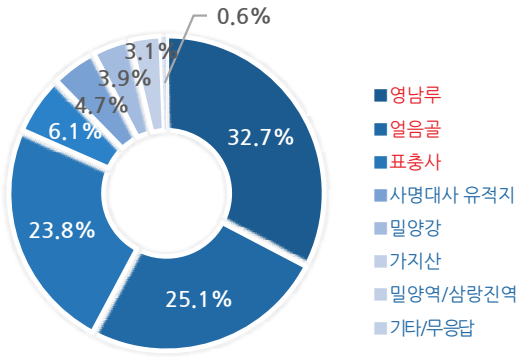
구 분	응답자(인)	구성비(%)
영남루/표충사	**514**	**26.5**
밀양아리랑	**497**	**25.6**
밀양강/얼음골사과	272	14.0
나노융합산업	268	13.8
영남알프스	165	8.5
돼지국밥	113	5.8
밀양르네상스	109	5.6
기타/무응답	4	0.2
계	1,941	100.0



○ 「현재 밀양시 대표 장소」는 영남루(32.7%)가 가장 많고, 얼음골(25.1%), 표충사(23.8%), 사명대사 유적지(6.1%), 밀양강(4.7%), 가지산(3.9%), 밀양역/삼랑진역(3.1%), 기타/무응답(0.6%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-40] 현재 밀양시 대표 장소

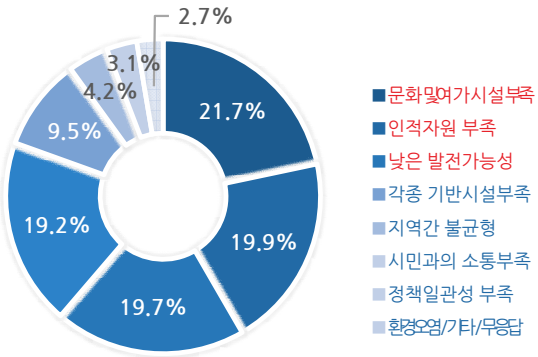
구 분	응답자(인)	구성비(%)
영남루	**635**	**32.7**
얼음골	487	25.1
표충사	462	23.8
사명대사 유적지	118	6.1
밀양강	91	4.7
가지산	76	3.9
밀양역/삼랑진역	60	3.1
기타/무응답	12	0.6
계	1,941	100.0



○ 「현재 밀양시 문제점」은 문화 및 여가시설 부족(21.7%)이 가장 많고, 인적자원부족(19.9%), 낮은 발전 가능성(19.7%), 각종 기반시설 부족(19.2%) 등의 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-41] 현재 밀양시 문제점

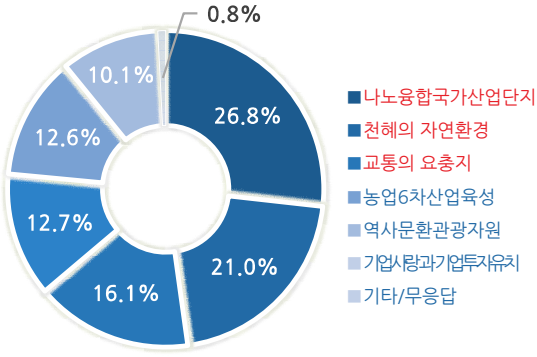
구 분	응답자(인)	구성비(%)
문화 및 여가시설 부족	**421**	**21.7**
인적자원 부족	386	19.9
낮은 발전가능성	382	19.7
각종 기반시설 부족	373	19.2
지역간 불균형	184	9.5
시민과의 소통 부족	82	4.2
정책일관성 부족	60	3.1
환경오염/기타 무응답	52	2.7
계	1,941	100.0



○ 「밀양시 발전 잠재력」은 나노융합산업단지(26.8%)가 가장 많고, 천혜의 자연환경(21%), 교통의 요충지(16.1%), 농업 6차산업 육성(12.7%), 역사문화관광자원(12.6%) 등의 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-42] 밀양시 발전 잠재력

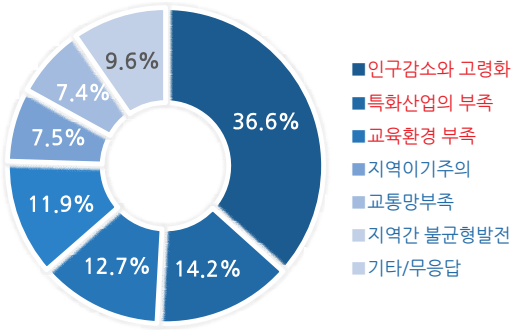
구 분	응답자(인)	구성비(%)
나노융합국가산업단지	**489**	**26.8**
천혜의 자연환경	384	21.0
교통의 요충지	295	16.1
농업 6차산업 육성	232	12.7
역사문화관광자원	231	12.6
기업사랑과 기업투자 유치	185	10.1
기타/무응답	15	0.8
계	1,830	100.0



○ 「밀양시 발전 저해요소」는 인구감소와 고령화(36.6%)가 가장 많고, 특화산업의 부족(14.2%), 교육환경부족(12.7%), 지역 이기주의(11.9%), 교통망 부족(7.5%), 지역간 불균형 발전(7.4%), 기타/무응답(9.6%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-43] 밀양시 발전 저해요소

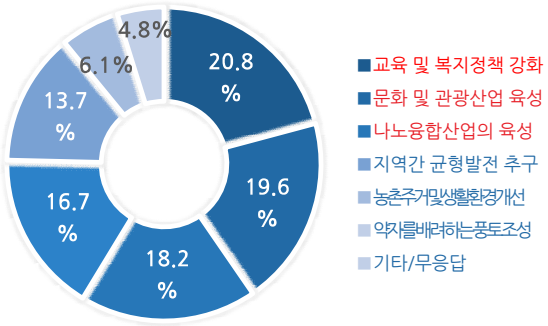
구 분	응답자(인)	구성비(%)
인구감소와 고령화	**678**	**36.6**
특화산업의 부족	264	14.2
교육환경 부족	235	12.7
지역 이기주의	220	11.9
교통망 부족	139	7.5
지역간 불균형 발전	137	7.4
기타/무응답	178	9.6
계	1,851	100.0



○ 「우선 해결과제」는 교육 및 복지정책(20.8%)이 가장 많고, 문화 및 관광산업 육성(19.6%), 나노융합산업의 육성(18.2%), 지역 간 균형발전 추구(16.7%), 농촌 주거 및 생활환경 개선(13.7%), 약자를 배려하는 풍토 조성(6.1%), 기타/무응답(4.8%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-44] 우선 해결과제

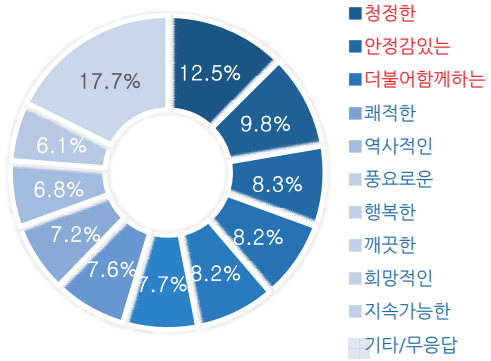
구 분	응답자(인)	구성비(%)
교육 및 복지정책	**385**	**20.8**
문화 및 관광산업 육성	363	19.6
나노융합산업의 육성	336	18.2
지역간 균형발전 추구	308	16.7
농촌주거 및 생활환경개선	253	13.7
약자를 배려하는 풍토조성	113	6.1
기타/무응답	89	4.8
계	1,846	100.0



○ 「밀양시 이미지」는 청정한(12.5%)이 가장 많고, 안정감 있는(9.8%), 더불어 함께하는(8.3%), 쾌적한(8.2%), 역사적인(8.2%), 풍요로운(7.7%), 행복한(7.6%), 깨끗한(7.2%), 희망적인(6.8%), 지속가능한(6.1%), 기타/무응답(17.7%) 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-45] 밀양시 이미지

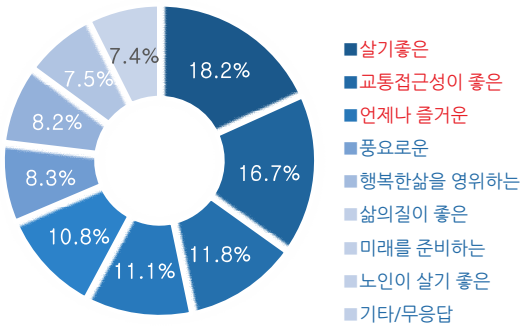
구 분	응답자(인)	구성비(%)
청정한	**227**	**12.5**
안정감 있는	178	9.8
더불어 함께하는	151	8.3
쾌적한	149	8.2
역사적인	149	8.2
풍요로운	140	7.7
행복한	139	7.6
깨끗한	131	7.2
희망적인	124	6.8
지속가능한	111	6.1
기타/무응답	323	17.7
계	1,823	100.0



○ 「긍정적인 도시인식」은 살기 좋은(18.2%)이 가장 많고, 교통접근성이 좋은(16.7%), 언제나 즐거운(11.8%), 풍요로운(11.1%), 행복한 삶을 영위하는(10.8%) 등의 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-46] 긍정적인 도시인식

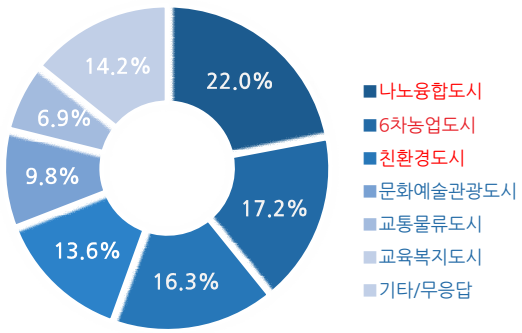
구 분	응답자(인)	구성비(%)
살기 좋은	**317**	**18.2**
교통접근성이 좋은	291	16.7
언제나 즐거운	206	11.8
풍요로운	193	11.1
행복한 삶을 영위하는	188	10.8
삶의 질이 좋은	145	8.3
미래를 준비하는	143	8.2
노인이 살기 좋은	131	7.5
기타/무응답	129	7.4
계	1,742	100.0



○ 「지향해야하는 도시」는 나노융합도시(22.0%)가 가장 많고, 6차농업도시(17.2%), 친환경도시(16.3%), 기타/무응답(14.2%), 문화예술도시(13.6%) 등의 순으로 나타남

[표Ⅱ-7-47] 지향해야하는 도시

구 분	응답자(인)	구성비(%)
나노융합도시	**322**	**22.0**
6차농업도시	252	17.2
친환경도시	239	16.3
기타/무응답	208	14.2
문화예술관광도시	199	13.6
교통물류도시	144	9.8
교육복지도시	101	6.9
계	1465	100.0



7.3.2 시민의식 조사 분석 결과

○ 시민의식 조사 분석을 종합한 결과는 다음과 같음

[표Ⅱ-7-48] 시민의식 조사 분석 결과

구 분	분 석 결 과
일반적인 사항	• 응답자의 성별은 여성(50.2%)이 남성(48.0%)보다 많으며, 연령은 주로 30~50대(73.3%)이며, 직업은 회사원(21.5%), 공무원(19.9%), 농업·임업·축산업(17.1%) 순으로 나타남 • 밀양시 외 거주지역으로는 창원(35.8%) 및 김해(22.4%)가 가장 많으며, 기타 부산, 양산 등으로 나타남 • 밀양시 거주지역은 내이동, 삼문동 등 동지역이 43.3%로 가장 많으며, 거주 기간은 20년 이상(50.6%), 거주 동기는 출생(52.8%), 직장(22.5%) 순으로 나타남
생활권에 관한 사항	• 밀양시 거주자의 직장(학교) 위치는 밀양이 86.3%로 가장 많고, 출·퇴근시 이용하는 교통수단은 자가용(75.7%), 도보 또는 자전거(8.1%) 순이며, 왕복 출·퇴근 시간은 30분 미만(58.8%), 30분~1시간 미만(25.7%)으로 나타남 • 의료 및 문화시설 이용지역으로는 밀양 동지역(48.9%), 창원(15.8%), 부산(13.2%) 순으로 나타났으며, 휴양 및 여가 이용지역은 밀양 동지역(43.0%), 부산(26.1%), 창원(15.5%) 순으로 나타남 • 가장 부족한 편의시설은 의료시설(38.1%)과 문화시설(36.2%)이 가장 많으며, 상업·판매시설(11.4%), 교육시설(7.7%) 순으로 나타남
생활환경 만족도에 관한 사항	• 주거환경은 보통(35.7%), 만족(30.4%), 불만족(17.9%) 순이며, 교통환경은 만족(32.7%), 보통(32.7%), 불만족(18.4%) 순으로 나타남 • 소비환경은 보통(33.07%), 만족(25.3%), 불만족(25.2%) 순이며, 복지환경은 보통(40.9%), 만족(30.8%), 불만족(12.4%) 순으로 나타남 • 공원·녹지환경은 만족(46.0%), 보통(30.6%), 불만족(7.5%) 순이며, 문화환경은 보통(30.1%), 만족(28.5%), 불만족(25.4%) 순이고, 안전환경은 만족(39.9%), 보통(35.2%), 불만족(8.9%) 순으로 나타남 • 주거환경 개선을 위해 필요한 사항은 재건축·재정비 추진(26.4%)이 가장 많고, 도시재생사업 추진(22.6%), 기반시설 추가 확보(22.1%) 순으로 나타남 • 교통정책에 있어 중점 추진 사항은 대중교통수단 확충 및 정비(18.6%), 원도심 주차공간 확보(18.1%), 내부도로 정비(16.6%) 순으로 나타남 • 생활환경 중 시급히 개선이 필요한 부분은 소비부문(25.8%), 복지부문(25.6%), 문화부문(16.0%), 교통부문(14.4%) 순으로 나타남 • 밀양시 외 거주자의 향후 밀양시 거주 의향은 거주의향 없음(45.0%)이 거주의향 있음(26.0%) 보다 높게 나타나며, 밀양시에 거주하고 싶지 않은 이유는 보다 나은 교육환경을 원함(50.0%), 더 큰 도시에 살고 싶음(20.0%) 순으로 나타남 • 밀양시 거주자의 계속 거주 의향은 거주의향 있음(47.2%)이 거주의향 없음(10.3%) 보다 높게 나타나며, 밀양시를 향후 떠나려는 이유는 더 큰 도시에 살고 싶음(39.3%), 경제활동의 어려움(17.9%), 보다 나은 교육환경을 원함(12.5%) 순으로 나타남

<표 계속>

구 분	분 석 결 과
밀양시의 현재 모습과 발전방향에 관한 사항	• 현재 모습으로서 농업여건이 우수한 농업경쟁력 있는 도시(54.6%), 자연환경의 보전과 관리가 양호한 전원도시(55.2%), 오랜 역사·문화자원의 보전과 관리가 양호한 도시(52.3%), 풍부한 문화관광자원으로 매력 있는 관광도시(41.7%), 재해와 범죄로부터 안전한 도시(44.4%)는 긍정적인 평가가 높게 나타남 • 반면, 산업기반이 양호한 산업경쟁력 있는 도시(39.9%), 교육여건이 양호한 도시44.3%)는 부정적인 평가가 높게 나타남 • 밀양시의 대표 브랜드는 밀양아리랑(25.6%), 얼음골(15.3%), 나노융합산업(13.8%) 순이며, 대표 장소는 영남루(32.7%), 얼음골(25.1%), 표충사(23.8%) 순으로 나타남 • 현재 가장 큰 문제점으로는 문화 및 여가시설 부족(21.7%), 인적자원 부족(19.9%), 낮은 발전 가능성(19.7%) 순으로 나타남 • 발전 잠재력은 나노융합 국가산단(26.8%), 천혜의 자연환경(21.0%), 교통의 요충지(16.1%) 순이며, 발전 저해요소는 인구감소와 고령화(36.6%), 특화산업 부족(14.2%), 교육환경 부족(12.7%) 순으로 나타남 • 발전을 위한 우선 해결과제는 교육 및 복지정책 강화(20.8%), 문화 및 관광산업 육성(19.6%), 나노융합산업의 육성(18.2%) 순이며, 지향해야 하는 도시로는 나노융합도시(22.0%), 6차 농업도시(17.2%), 친환경도시(16.3%) 순으로 나타남

8. 기정 도시기본계획의 검토

8.1 기정 도시기본계획의 주요 내용 및 검토 결과

○ 「2025년 밀양도시기본계획(2016. 12.)」의 주요 내용 및 검토 결과는 다음과 같음

[표Ⅱ-8-1] 2025년 도시기본계획의 주요 내용 및 검토 결과

구 분	주 요 내 용	검 토 결 과
도시 미래상	• 힘찬 미래를 향한 열린 행복도시 "High Five 밀양"	• 2025년 도시미래상은 미래지향적인 행복도시에 중점을 두고 발전전략을 수립하였으며, 현재 도시정책 트렌드의 변화를 수용한 도시 미래상 설정이 필요
계획의 목표	• 친환경 청정도시 • 융·복합도시 • 힐링문화관광도시 • 교육·복지도시 • 건강친화도시	• 지속가능한 도시 발전과 미래 먹거리 산업 육성을 위한 목표를 최우선 과제로 삼고, 시민이 행복하고 살기 좋은 도시 실현을 위한 전략 수립이 필요 • 탄소 중립, 기후위기, 코로나19 등 사회적 어젠다를 반영하고, 능동적으로 대응할 수 있는 목표와 전략의 설정이 필요
공간 구조 구상	• 1도심(동지역, 부북, 상남 등) • 2부도심(하남, 삼랑진) • 2지역중심(산내, 무안)	• 도시의 인구 규모를 고려한 공간구조 구상이 필요하며, 도시지역과 농촌지역, 신시가지와 원도심 간의 불균형 해소를 위한 방안 마련 필요 • 함양~울산간 고속도로 건설에 따라 교통의 결절점을 중심으로 한 성장 가능성 고려
인구 계획	• 계획인구 : 21만명(2025년)	• 「도시·군기본계획수립지침」의 계획인구 설정 기준을 준수하고, 통계청의 인구추계를 활용한 적정 인구 규모를 설정 필요
토지 이용 계획	• 주거용지 : 16.073㎢ • 상업용지 : 1.009㎢ • 공업용지 : 13.478㎢ (시가화예정용지 포함)	• 생활권별 적정 시가화예정용지 계획을 통한 지역 균형 발전을 도모하였으나, 동지역을 중심으로 개발사업이 이루어지고 있어 동지역 이외 지역에 대한 보완대책 마련 필요 • 계획인구 지표에 따른 시가화예정용지 계획을 수립하고, 산내·단장 지역에 대한 보전방안 마련 필요
교통 계획	• 다중 방사형 가로체계 구축 - 고속도로 : 3개소 - 간선도로 : 기존 국도, 지방도, 국지도 정비 및 도시내 순환교통망 연결	• 大자형 광역도로망을 중심으로 동서 남북간 원활한 교통소통을 도모하였으나, 주변 도시와의 연결체계 구상에 대한 보완 필요 • 부·울·경 동남권 메가시티 추진에 따라 중심 도시와의 연계를 위한 대책 마련 요구됨
산업 개발	• 나노융합 국가산단의 반영과 산업단지 조성 등을 위한 시가화예정용지(공업) 9.747㎢ 계획	• 계획인구 지표 변경에 따른 시가화예정용지 물량 감소가 예상되나, 도시경제 및 자립기반 구축을 위한 공업용지 물량은 최대한 확보 노력 필요
공원 녹지 계획	• 1인당 공원면적 : 10.7㎡/인 • 도립공원 : 1개소 • 생활권공원 : 106개소 • 주제공원 : 8개소	• 일몰제 시행에 따라 해제된 공원 및 공원구역을 반영하고, 공원 조성계획을 통한 이용 가능한 공원을 확보 • 「밀양시 공원녹지기본계획」을 반영한 체계적인 정비 필요

8.2 계획지표의 달성률 및 문제점

8.2.1 계획지표의 달성률 검토

가. 계획인구 지표

○ 2020년 현재 밀양시의 인구는 107,419인이며, 계획지표는 140,000인으로서 달성률은 76.7%임

[표Ⅱ-8-2] 계획인구 지표 달성률

구 분	계획지표(2020년)	현황(2020년)	달성률(%)	비 고
계 획 인 구(인)	140,000	107,419	76.7	

나. 경제 지표

○ 2020년 현재 GRDP는 3조173억원이며, 계획지표는 2조450억원으로서 달성률은 129.57%임

○ 또한, 1인당 GRDP는 29.5백만원이며, 계획지표는 17.5백만원으로서 달성률은 168.6%임

[표Ⅱ-8-3] 경제 지표 달성률

구 분	계획지표(2020년)	현황(2020년)	달성률(%)	비 고
GRDP(십억원)	2,450	3,173	129.5	
1인당 GRDP(백만원)	17.5	29.5	168.6	

다. 생활환경 지표

○ 2020년 현재 가구수는 45,948가구이며, 계획지표는 60,870가구로서 달성률은 75.5%임

○ 또한, 상수도 및 하수도 보급률의 계획지표 달성률은 각각 108.0%, 84.9%임

[표Ⅱ-8-4] 생활환경 지표 달성률

구 분		계획지표(2020년)	현황(2020년)	달성률(%)	비 고
주 택	가구수(가구)	60,870	45,948	75.5	
	가구당인구(인)	2.3	2.1	-	
	주택수(호)	68,700	49,162	71.6	
	주택보급률(%)	113.0	107.0	94.7	
상수도	보급률(%)	80.0	86.4	108.0	
	1인1일급수량(ℓ)	330	341	103.3	
하수도	보급률(%)	85.5	72.6	-84.9	
	1인1일오수량(ℓ)	297	-	-	

<표 계속>

구 분		계획지표(2020년)	현황(2020년)	달성률(%)	비 고
공공시설	우체국(개소)	7	7	100.0	별정국 등 제외
	치안센터(개소)	14	11	78.6	
	119안전센터(개소)	5	7	140.0	

라. 복지환경 지표

○ 2020년 현재 종합병원은 없으며, 계획지표 달성률은 일반병원 92.9%, 의원 93.9%, 천인당 병상수 80.0%임

○ 초등학교는 현재 21개교이며, 계획지표는 28개교로서 달성률은 75.0%임

○ 문화시설의 계획지표 달성률은 공공도서관 66.7%, 박물관 및 문화회관 100.0%임

[표Ⅱ-8-5] 복지환경 지표 달성률

구 분		계획지표(2020년)	현황(2020년)	달성률(%)	비 고
의 료	종합병원(개소)	1	-	-	
	일반병원(개소)	14	13	92.9	
	의원(개소)	98	95	93.9	
	병상수(개소)	2,800	1,718	61.4	
	천인당병상수(개소)	20	16	80.0	
	의료인수(인)	490	1,080	220.4	
교 육	초등학교(개교)	28	21	75.0	
	학급당학생수(인)	21	17.5	83.3	
	중학교(개교)	18	11	61.1	
	학급당학생수(인)	25	22.4	89.6	
	고등학교(개교)	10	7	70.0	
	학급당학생수(인)	24	20.2	84.2	
	대학교(개교)	2	1	50.0	
문 화	공공도서관(개소)	6	4	66.7	
	박물관(개소)	1	1	100.0	
	문화회관(개소)	2	2	100.0	
복 지	노인의료복지시설(개소)	26	17	65.4	
	노인여가복지시설(개소)	793	474	59.8	
	재가노인복지시설(개소)	11	10	90.9	
	아동복지시설(개소)	3	3	100.0	
	청소년수련시설(개소)	5	2	40.0	
	장애인복지시설(개소)	2	1	50.0	

마. 여가환경 지표

○ 체육시설의 계획지표 달성률은 전문체육시설 87.5%, 생활체육시설 56.6%임

○ 또한, 공원의 계획지표 달성률은 생활권공원 76.1%, 주제공원 87.5%, 1인당 공원면적 122.4%임

[표Ⅱ-8-6] 여가환경 지표 달성률

구 분		계획지표(2020년)	현황(2020년)	달성률(%)	비 고
체 육	전문체육시설(개소)	8	7	87.5	
	생활체육시설(개소)	159	90	56.6	
공 원	자연공원(개소)	1	1	100.0	
	생활권공원(개소)	88	67	76.1	
	주제공원(개소)	8	7	87.5	
	1인당면적(㎡)	115.6	141.5	122.4	

8.2.2 계획지표 달성의 문제점

▌계획인구의 과다 설정

○ 기정 계획의 2020년 목표인구는 140,000명으로 계획하였으나, 2020년 현재 밀양시의 인구는 107,419명으로서 달성률은 76.7%에 불과함

○ 기정 계획은 시행자 유치, MOU체결, 승인 신청 등 사업 실시가 불확실한 개발사업 등을 포함하여 사회적 증가 인구를 추정함에 따라 과도한 인구가 예측되었음

○ 따라서, 금회 계획에서는 실시계획 등이 인·허가된 개발사업에 대해서만 사회적 증가 인구를 추정토록 하여 보다 현실적인 계획 수립이 필요함

▌계획지표 달성의 미비

○ 경제 지표는 연평균 성장률 1.0~1.5% 수준을 유지하는 것으로 전망하여 지표를 설정하였으나, 현재 달성률은 훨씬 상회하는 것으로 분석됨에 따라 나노융합 국가산단 조성에 따른 산업도시로의 기반 확충 및 고부가가치 산업의 집중 육성 등으로 지속적인 성장을 고려한 지표의 설정이 필요함

○ 생활환경 지표 중 주택수는 달성률 71.6%로서 현황과 추세 분석, 계획인구 등을 종합적으로 분석하여 보다 현실적인 접근이 필요하며, 상·하수도 등의 기반시설은 관련 계획의 검토를 통해 지표를 설정하는 것이 필요함

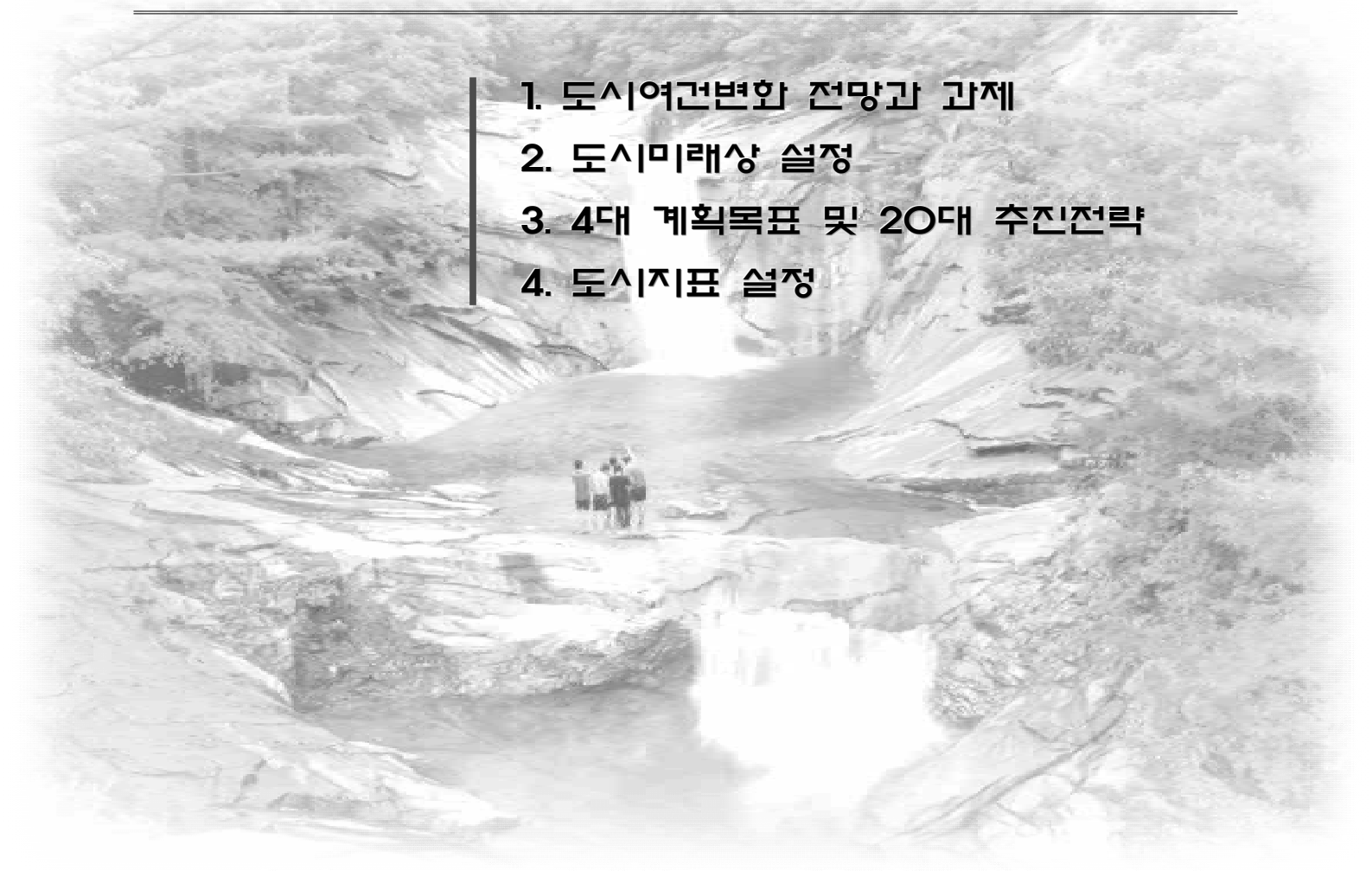
○ 보건환경 지표 중 의료인수는 모든 의료인이 아닌 약사, 간호조무사, 의료기사, 의무기록사 등을 제외한 의료인수를 지표로 설정하는 것은 불합리하며, 학교는 출생인구 및 학령인구 감소 추세를 제대로 반영하지 못해 지표가 과다하게 설정된 경향이 있음

○ 여가환경 지표 중 공원은 2020년 장기미집행 도시계획시설의 실효에 따라 다수의 공원이 해제됨으로서 전체 공원의 개수가 감소하여 달성률이 저조한 것으로 분석됨

III

계획의 목표와 지표 설정

1. 도시여건변화 전망과 과제
2. 도시미래상 설정
3. 4대 계획목표 및 20대 추진전략
4. 도시지표 설정



제Ⅲ장. 계획의 목표 및 지표 설정

1. 도시여건변화 전망과 과제

1.1 도시여건변화 전망

1.1.1 도시경쟁력 분야

▮ 글로벌 경쟁 심화와 대도시권의 역할 증대

○ 국가간 경쟁에서 지역이 직접 세계시장에서 경쟁하는 체제로 전환됨에 따라 지역의 잠재력과 자원을 활용한 지역발전 전략 마련이 중요

○ 국토 균형발전과 지역의 생존을 위해 수도권에 대응할 수 있는 지방 대도시권의 경쟁력 및 발전 역량 제고 요구

▮ 지역산업구조 개편으로 지속적 도시성장기반 요구

○ 전통적 제조업에서 탈피한 정보통신산업, 생명공학산업, 나노산업 등 첨단산업과 문화·관광산업의 역할 및 중요성 부각

○ 신재생에너지의 기술개발과 보급 확대, 저탄소·녹색에너지를 사용한 산업구조로의 개편

▮ 문화산업의 가치 확대와 전원지향 수요 증대

○ 경제적 풍요와 더불어 정신적·문화적 풍요를 지향하는 의식 변화로 문화의 중요성이 증대됨에 따라 지역문화자원의 상업적 가치 확대

○ 정보통신기술의 발달과 주5일 근무제, 코로나19 팬더믹 등으로 인한 이동범위 확대, 여가시간 증가, 저밀집·야외중심 행태 변화로 농촌이 보유하고 있는 각종 자연자원에 대한 수요 확산으로 탈도시·전원지향성 고조

1.1.2 안전 분야

▮ 쾌적하고 안전한 도시공간 확보 필요성 증대

○ 기후위기로 인해 홍수, 가뭄, 폭설, 폭염 등의 자연재해 발생 빈도가 증가하고, 피해규모도 대형화될 전망

○ 도시개발에 따른 불투수 면적의 증가, 지하공간 및 고층빌딩 등의 증가는 수해, 화재, 지진 등의 재해 피해를 가중

▮ 체계적인 수자원 관리와 친수환경 조성 요구

○ 식량, 에너지, 수자원이 생존을 위한 3대 안보자원으로 인식되어 안정적 용수관리와 관리의 필요성 증대

○ 도시화와 기후위기에 따라 중·소하천의 건천화 대책 마련과 매력적인 도시공간 조성을 위한 친수환경 조성 요구 증대

▮ 선제적 방재능력 강화를 위한 방재 도시계획 수립 요구 증대

○ 도시계획 수립시 재해취약성 분석을 통해 재해 위험이 낮은 지역으로 개발 유도

○ 기후위기에 따른 홍수, 가뭄, 폭설, 폭염 등의 재해에 대비하여 기후영향별 재해관리체계 필요성 증대

▮ 사회적 약자를 배려한 안전한 생활환경 조성 요구

○ 노인 및 장애인, 어린이 등 사회적 약자를 배려한 배리어 프리(barrier free) 설계기법 적용 요구

○ 범죄예방 도시설계기준(CPTED)을 적용한 안심생활공간 조성

1.1.3 도시·주거·환경 분야

▮ 원도심 활력 증대를 위한 도시재생사업 활성화

○ 원도심의 사회·경제·문화적 유·무형 자산을 활용한 주거지역의 재생 추진

○ 기존 제조업 중심의 노후 산업단지를 연구개발·기술지원 기능, 업무기능 등이 복합된 첨단산업단지로 재생 필요성 증대

▮ 주택 수요의 다양화

○ 1·2인 가구의 증가에 따라 도시형 생활주택, 준주택 등 도심내 소형주택 등에 대한 수요 증가와 노인인구 증가에 따른 노인주택, 전원주택 등의 수요 증가 예상

○ 생활편의 증진, 교통비 절감, 도심공동화 방지 등을 위해 직주 근접성 제고를 위한 도심 인근지역 주택 선호도 증대

○ 주거취약계층을 위한 주거지원 및 주택공급 프로그램 확대 전망

▮ 도시문화의 정체성 및 다양성 확대

○ 도시특색을 살린 문화콘텐츠를 발굴하여 도시문화산업을 육성하고, 다양한 도시정체성 발굴 노력 증가 예상

○ 외국인 체류자 및 결혼 이민자 급증으로 다문화시대에 적극적인 대응 요구

▮ 기후위기에 대비한 저탄소·녹색도시 조성 요구 증가

○ 기후 및 에너지 위기 시대에 대응하여 도시공간구조와 토지이용에서 에너지 절감을 유도하고, 신재생에너지의 개발 및 탄소 저감 필요성 증대

○ 도시 내 자연순환체계 확보, 도시 내 녹지면적 증대 및 복원에 대한 필요성 증대

1.1.4 교통 · 물류 분야

▮ 저탄소 녹색성장형 교통시설의 확충 및 다양화 요구 증대

○ 탄소 배출량 감소를 위해 전기 및 수소 자동차, 모노레일, 노면전차 등 친환경 자동차의 개발 및 보급 확대

○ 대중교통, 자전거 등 녹색교통시설 확대와 환승체계 구축으로 교통 혼잡 개선, 에너지 소비 감소 요구 증대

▮ 광역교통서비스 및 교통약자를 위한 교통서비스 요구 증대

○ 주5일 근무제의 정착, 소득의 증대, 교통의 발달로 여가통행 수요가 급증하고, 이에 따른 도시간 광역고속교통망 개설 요구 증대

○ 고령자와 교통약자를 위한 교통시설 및 교통서비스 공급 요구 증대

▮ 저탄소 녹색물류체계 구축 필요성 대두

○ 도로에 집중된 화물운송체계를 화물 특성에 따라 철도 및 해운 등으로 전환 유도 필요

○ 부산 신항과의 항만물류체계 구축 및 전기·수소 화물자동차, 충전시설의 보급 확대

1.2 주요 당면과제

▮ 도시개발 당면과제

○ 밀양시의 64.4%가 산지이고, 12.8%가 농업진흥지역으로서 각종 개발사업 시행에 따른 물리적 제약으로 작용하며, 이에 따라 산지 및 농지 개발 등에 따른 보전문제와의 상충과 난개발이 우려

○ 각종 개발사업 시행, 특히 산업단지개발 등에 따른 개발과 보전의 의견 대립으로 인한 사회계층간 갈등 우려

○ 무계획적 도시개발과 주거단지·산업단지 위주의 개발로 권역별 성격을 갖지 못하고 개성 없는 시가화지역이 확산

▮ 지역간 당면과제

○ 신규 주거지의 개발 활성화는 상대적으로 원도심의 공동화 현상으로 이어져 신시가지와 원도심지역간의 발전 격차 심화

○ 도·농통합도시로서 도시지역과 농촌지역이 통합적 공간속에서 도시발전을 기하여야 하나, 동지역을 중심으로 한 도시지역과 읍·면을 중심으로 한 농촌지역간 발전 격차가 심화

▮ 도시내부 당면과제

○ 저출산, 고령화에 따른 인구구조 변화 심화와 경제활동인구 감소 등으로 인한 산업부문, 기업활동부문 및 생활환경부문의 근원적인 변화 예상

○ 지구온난화에 따른 폭염・폭우・한파 등 자연재해 발생에 대처 및 기후이상에 적극적으로 대응할 수 있는 도시방재시스템 마련 필요

○ 사회적 약자와 저소득층에 대한 복지문제 해소 방안 마련 및 각종 사회범죄로부터 안전한 도시 구현 필요

▮ 대외적 당면과제

○ 과학기술 등의 발달에 따른 고용 없는 경제성장, 초저금리, 저물가시대 등 저성장시대 지속에 따른 경제 활성화 방안 마련 필요

○ 소셜미디어의 발달에 따라 국가간 경쟁보다는 도시간 경쟁이 대두됨에 따라 이에 대처할 수 있는 도시경쟁력 확보 필요

○ 부산 및 울산, 창원, 김해 등 인접하고 있는 중심도시로서 도시의 정체성 확보 필요

1.3 계획과제의 설정

▮ 대한민국 대표 나노융합산업 메카도시 토대 마련

○ 우리나라 소재・부품・장비 분야의 미래 성장 동력 기반이 될 나노융합 국가산단은 밀양 미래 100년을 책임질 핵심 사업으로서 대한민국을 대표하는 나노융합산업 메카도시 조성을 위한 지속가능한 토대를 마련

▮ 농・림・축산업의 친환경・스마트・6차산업 시스템 구축

○ 인근 대도시 근교농업인 시설채소와 과수 등 다양한 품목의 원예산업이 일찍이 발달하여 왔으며, 경쟁력 있는 가격과 품질을 위한 친환경・스마트 농업과 생산・가공・서비스 창출을 통한 6차산업 시스템 구축을 통해 농・림・축산업의 고도화를 추진

▮ 지역 특화 관광자원을 활용한 체류형 생태관광허브 구현

○ 풍부한 자연・인문 관광자원과 우수한 접근성을 활용한 체류형 생태관광허브의 구현을 통해 지역권뿐만 아니라 광역 관광 수요를 유치

○ 단순히 보고 지나치는 경유형 이용, 하루 만에 왔다 돌아가는 당일형 이용이 아닌 체류형 관광 기반을 조성하여 지역에 파급되는 경제적 혜택과 지역민들의 관광산업에 대한 기대와 참여도를 제고

▮ 모두가 누리는 사람 중심의 지역균형 발전 기반 구축

○ 도·농 복합도시로서의 입지 특성을 감안하여 도시와 농촌간의 상호 유기적인 균형발전 방안을 마련

○ 원도심 활성화를 위한 개발전략, 실천수단 및 부족한 기반시설 확보 방안을 마련하며, 지역의 정체성을 확보하고 생활의 질 향상이 가능한 주거환경을 조성

▮ 청년정책 강화 및 보육 · 교육 · 복지 활성화

○ 청년 일자리 확대 및 실효성 제고를 통해 지역산업과 일자리 연계 구조를 정착하고, 생애주기별 지원 및 보육·교육·주거복지 실현을 통한 청년친화도시를 지향

○ 교육 및 사회복지, 보건시설 지표 관리를 통해 교육·복지의 균형을 유지하고, 시민을 위한 맞춤형 교육·건강·안전서비스를 제공

▮ 기후위기 대비 및 탄소중립 기반 구축

○ 기후적응형 도시계획 추진과 기후위기 취약계층 보호기반을 강화하고, 가뭄·집중호우 대비 위기대응 공조 체계 강화를 통해 기후안전도시를 조성

○ 자연자원의 지속적인 관리와 보전을 통해 생태가치를 높이고, 신재생에너지의 지속적 확대를 통한 탄소중립 도시를 지향



[그림Ⅲ-1-1] 도시기본계획의 핵심과제 설정

2. 도시미래상 설정

2.1 도시미래상 정립을 위한 기본방향

○ 제5차 국토종합계획, 제4차 경상남도종합계획 등 상위계획에서 제시하는 정책목표에 부합하는 도시미래상 정립

○ 저출산 및 고령화, 기후위기 및 탄소중립 등 새로운 국토환경에 부합하는 도시미래상 정립

○ 기정 「2025년 밀양도시기본계획」 상의 도시미래상 재검토를 통한 새로운 도시발전방향 정립

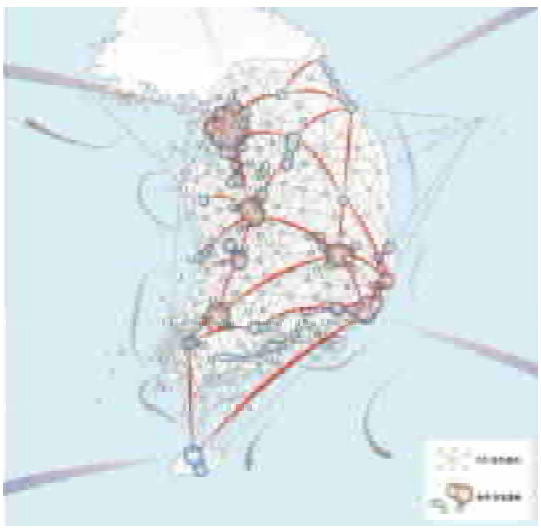
○ 시민들이 행복하게 잘 사는 젊고 활력 있는 경제도시 조성 등 지속 가능한 도시발전을 도모할 수 있는 도시미래상 정립

○ 원도심과 신시가지, 도시지역과 농촌지역, 사회계층간 갈등 해소와 화합을 도모하고, 상생하는 도시를 지향하는 도시미래상 정립

2.2 국토 미래상(상위 및 관련계획) 및 밀양시 발전방향

2.2.1 제5차 국토종합계획에서의 미래상 및 경상남도 발전방향

○ 제5차 국토종합계획(2020~2040)은 “모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터”를 계획의 비전으로 설정하여 포용국가를 기반으로 세계적으로 경쟁력 있는 지속가능한 국토 조성과 국민을 중요시하는 다양한 국토 공간을 구현하는데 주안점을 두고 있음



[그림Ⅲ-2-1] 스마트 국토 구상

○ 경상남도는 “다함께 행복한 경남 ~ 대륙과 해양을 잇는 스마트산업 허브”를 비전으로 하여 ① 경남 전역이 고르게 발전하는 공간체계 구축, ② 동북아 진출거점 기반 마련 및 주력산업 활성화, ③ 균형과 포용의 경남경제 실현, ④ 문화균형 및 경남정신 확립과 지역기반 관광거점 활성화, ⑤ 안전하고 편안한 생활 보장, ⑥ 지속가능한 환경 조성, ⑦ 광역연합을 통해 지방자치와 분권 실현 등을 세부 발전방향으로 제시하고 있음

2.2.2 제4차 경상남도종합계획의 미래상 및 밀양시 발전방향

○ 제4차 경상남도종합계획(2020~2040)의 계획비전은 “지속가능한 지역국가, 더 좋은 경남”이며, 경남도민 모두가 함께 행복한 사회 조성(더 좋은 행복사회)을 목표로 ① 미래지향 혁신사회, ② 공동체 기반 포용사회, ③ 함께 누리는 균형사회, ④ 생명 존중 안전사회를 제시하고 있음

○ “더 좋은 행복사회”를 구현하기 위해 지속가능한 탄소중립사회로의 전환, 민주적·과학적 의사 결정을 통한 자치역량 강화, 도민의 행복한 삶으로 이어지는 문화관광 생태계 구축, 모두가 안심하고 살 수 있는 촘촘한 안전망 구축, 유연한 광역권 형성과 집약적 도시공간 구축 등 10+1 핵심전략을 수립함



[그림Ⅲ-2-2] 경남미래2040 비전 및 목표

○ 밀양시는 김해·양산·의령·창녕과 더불어 동북부권에 속하며, 미래선도형 신산업 육성을 위해 양자·나노산업을 육성하고, 경남의 스마트팜 혁신거점 구축을 통한 스마트팜 청년 창업생태계를 조성하며, 나노산업단지와 스마트팜 기자재 산업 시너지 효과 극대화를 계획하고 있음

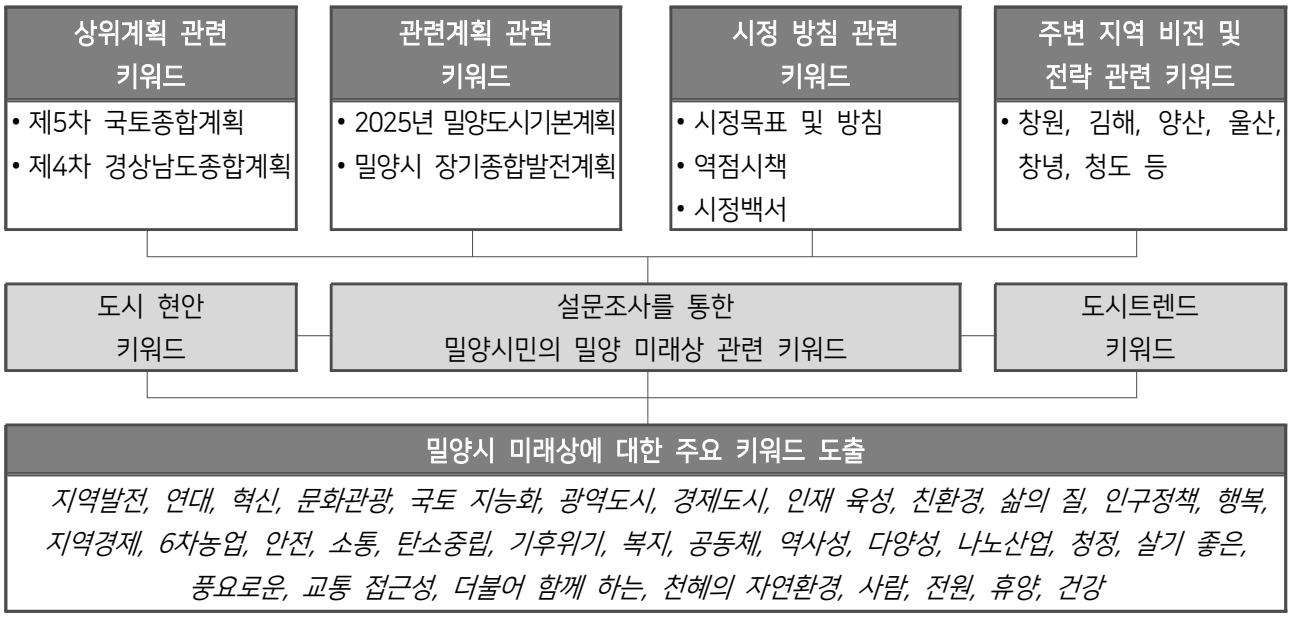
○ 또한, 공공디자인 강화를 통해 주거지와 상업지를 정비하고, 친환경 스마트 교통체계를 구축하여 쾌적한 도시환경 창출을 유도하며, 스마트 물류 비즈니스 지원 인프라 확대를 위해 화물차 공영차고지 조성 등을 계획하고 있음

2.3 도시미래상 설정

2.3.1 도시미래상 정립을 위한 정책 키워드 도출

○ 제5차 국토종합계획 및 제4차 경상남도종합계획, 2025년 밀양도시기본계획, 민선 7기 비전 및 정책목표 등 상위 및 관련계획에서 제시하는 밀양시의 위상과 역할, 시민설문조사

결과, 도시여건 및 패러다임의 변화, 밀양시의 당면한 현안과제 등을 통한 도시미래상 정립 관련 정책 키워드 도출



[그림Ⅲ-2-3] 도시 미래상의 정책 키워드 도출

2.3.2 도시미래상

○ 밀양시의 미래상 정립을 위한 키워드를 검토한 결과 밀양시의 도시미래상은 인구감소 및 고령화, 저성장, 코로나 19, 탄소중립, 기후위기 등 사회여건 변화에 능동적으로 대응하고, 작지만 알찬 콤팩트 도시를 지향하여 시민의 삶과 행복을 최우선으로 실현하는 **“시민이 행복하고, 누구나 살고 싶은 아리랑 밀양”**으로 설정

○ 밀양시의 미래상 실현을 위한 4대 계획목표는 ① 나노산업과 스마트농업을 선도하는 융·복합도시, ② 청정 자연과 역사·문화가 어우러지는 문화관광도시, ③ 사람을 생각하고 가치를 창출하는 행복희망도시, ④ 지속가능한 탄소중립 녹색도시로 계획함



[그림Ⅲ-2-4] 도시 미래상

3. 4대 계획목표 및 20대 발전전략

3.1 계획목표 1 : 나노산업과 스마트농업을 선도하는 융·복합도시



▮ 나노융합산업 성장 기반 구축 및 산업구조 고도화

○ 나노 대표 기업 유치

○ 나노융합소재부품 산업 육성

○ 4차산업 혁명과 포스트 코로나 대비를 위한 산업구조 고도화 개편

○ 산·학·연 클러스터 구축

○ R&D 인프라 강화

○ 나노 전문 인력 육성

▮ 스마트 농업 6차산업 역량 제고 및 활성화

○ 스마트 농업 6차산업지원센터 조성 및 교육 지원

○ 지역별 스마트팜 혁신밸리 조성

○ 농업 6차산업 전환 및 활성화, 농촌체험관 육성

○ 청년 농업인 정착 지원

○ 나노산업과 농업의 융복합화를 통한 생산량 증대 및 탄소 저감

○ 농업의 나노기술 개발 및 적용

○ 농업기반시설 정비를 통한 영농환경 개선 및 농촌중심기능 활성화

○ 농촌마을 경관 개선 및 생태환경 보전

○ 치유농업 시범공간 조성

○ 스마트팜 청년창업 생태계 조성과 첨단농업의 거점 조성

○ 6차산업화로 농촌경제 활성화 및 지역 농산물 판로 확대

○ 귀농·귀촌종합지원센터 중심으로 귀농·귀촌인 단계별 정착 지원

○ 농촌마을의 공동체·자율성 회복을 위한 지원기반 마련

○ 농식품클러스터 구축을 통한 동남권 먹거리 공동체 형성

▮ 지역·산업 맞춤형 경쟁력 있는 일자리 창출

○ 청년일자리 종합대책 추진과 청년창업지원센터 조성

○ 사회적기업, 마을기업 육성 등을 통한 새로운 일자리 창출

○ 지역성장 선순환 구조 전략 수립(양질의 일자리를 창출해 지역 인재 유출 방지)

○ 기술사업화 촉진을 통한 창업 활성화

○ 산업단지의 지속 공급을 통한 신규 일자리 창출

○ 청년 창업 교육 및 초기창업 사업화 자금 지원

○ 자발적인 노동 유연성 및 안정성 확보

○ 일과 삶이 조화로운 근로 환경 조성

○ 지역 상생형 일자리사업을 통한 지속가능한 양질의 일자리 창출

○ 디지털 전환으로 새로운 직업과 유망기술 일자리 정책 강화

○ 산업·직업 구조 변화에 대응한 근로 환경 개선 및 역량 강화

○ 스마트, 나노 인력 육성을 통한 미래 전문 인력 확보

▮ 기업·청년 친화 산업 및 농업환경 조성과 신산업 육성

○ 행·재정적 지원 확대(지방투자촉진보조금 지원) 및 적극적인 유치 활동

○ 관내 중소기업을 대상으로 지능형 스마트공장 지원 사업 추진

○ 산업단지 공공폐수 안정 처리 지원

○ 신규 인프라 구축 및 노후기반시설 정비·개선

○ 농공단지 관리 및 활성화 지원 조례 제정

○ 지역내 기업의 생산품 홍보 제작 지원

○ 산·학·행 연계 기업 활동 지원 강화

○ 중소기업간 동반 성장 사업 지원

○ 창업·입주 기업의 지방세 맞춤형 서비스 제공

○ 미래 환경변화에 대응한 기업애로 해소 및 규제 완화로 기업하기 좋은 여건 조성

○ 사람 중심의 문화·교육·주거·상업 개선을 통한 근로자와 주민의 삶의 질 향상

○ 신산업 육성과 각 분야 경쟁력 확보를 위한 전문 인력 양성

▮ 광역교통망 연계 및 활용으로 스마트 물류산업 인프라 구축

○ 부산, 창원, 김해, 양산과 상호 연계되는 도로망 구축

○ 나노산업 및 관련 산업의 융·복합화로 신성장동력 육성

○ IC 인접지를 대상으로 산업 및 물류기능 집약화

○ 지역 특산물의 체계적 육성 및 지원을 위한 특화단지 조성

○ 생활권 단위 스마트 생활물류센터 유치

○ 울산과 연계한 수소관련시설 조성

○ 친환경 에너지의 원동력인 수소경제 활성화

○ 산업, 물류 및 농산물 유통의 거점 도시 조성

○ 산업시설 입지 증가에 따른 물동량 처리 역량 강화

○ 부·울·경 고속도로망 기반 도·농 간 광역 스마트농업 네트워크 강화

3.2 계획목표 2 : 청정 자연과 역사·문화가 어우러지는 문화관광도시



▮ 관광권역별 특성화 사업 추진 및 연계

○ 관광자원의 특화 및 다양성 확보

○ 관광권역별 특성화 클러스터 구축

○ 다양한 관광자원을 연결하는 관광개발 루트 구축

○ 지역특화자원을 활용한 영남권 생태보전, 산악관광 등 생태문화관광벨트 구축

○ 지역특화자원을 활용한 웰니스관광산업 연계 협력 강화

▮ 차별화된 지역특화자원을 활용한 체류형 생태관광 허브 조성

○ 영남알프스 생태·습지 체험관광 프로그램 개발

○ 백두대간 국민휴양 산악관광벨트와 고산습지, 우포늪 등 경남지역 습지들과 연계

○ 지역 특성을 반영한 체류형 관광자원 육성과 이를 연계한 관광코스 개발

○ 다양한 체험 및 생태관광 프로그램 개발 및 홍보

○ 체류기능 확보를 위한 전원주거형 리조트 개발 도모

○ 스포츠시설과 연계한 체류형 스포츠관광 육성

○ 영남알프스 트래킹코스 개발

○ 표충사관광지 산림어드벤처 조성

○ 녹색산촌 체험마을 조성

▮ 유·무형 역사문화자원의 지속적 보전 및 활용

○ 역사자원으로의 접근성 개선과 주변지역 경관관리 강화

○ 유·무형 역사문화자원의 관광 상품화 및 콘텐츠 산업화, 전수관 조성

○ 역사와 문화예술이 어우러지는 특화관광 육성

○ 밀양 8경 등 역사문화유산 보존 및 관광자원화

○ 문화관광자원간 연계 프로그램 개발

▮ 지속가능한 도시·농촌 문화생태계 조성

○ 지속가능한 사회발전을 견인할 수 있는 도시문화생태계 조성

○ 밀양다움이 있는 문화콘텐츠 개발 및 아리랑 문화도시 조성

○ 지역밀착형 생활문화 활성화 및 문화자생력 강화

○ 가족과 함께하는 도심속 패키지 관광 개발

○ 시민이 함께 누리는 다양한 도시문화 창출

○ 밀양시만의 특색 있는 경관디자인 도출

○ 농촌지역의 특색과 차별화를 강화하는 문화기반 조성

○ 농촌지역의 스토리텔링을 통한 지역의 문화 창출

▮ 시민 중심의 문화관광기반 확충

○ 문화의 다양성 증대를 위한 문화거리, 문화벨트 등 조성

○ 다양한 문화프로그램의 육성 및 지원

○ 소외지역 문화기반시설 확충

○ 여름 공연예술 및 축제의 활성화

○ 소규모 문화예술행사의 통합으로 내실화

○ 유명 관광지 편의시설 정비 및 확충

○ 지역내 소비 촉진을 통한 소상공인 보호 및 지역경제 견인

○ 밀양아리랑시장을 문화·관광·특산품 등과 연계한 다양한 관광상품 개발

3.3 계획목표 3 : 사람을 생각하고 가치를 창출하는 행복희망도시



▮ 사람 중심의 맞춤형 도시공간구조 실현

○ 자연환경에 순응하고 주변 녹지지역과 연계된 Green-Way를 갖춘 주거환경 조성

○ 사회적 공동의식, 지역정체성 및 생활의 질 향상이 가능한 공간구조 형성

○ 도시내 유휴공간을 활용한 공공시설 확보

○ 비도시지역 난개발 정비 및 성장관리방안 수립

▮ 도시재생뉴딜을 통한 도시의 균형 발전

○ 도시재생 뉴딜사업을 통한 원도심 부활

○ 1인 가구 및 고령 친화형 주거공간 조성

○ 다양한 주택수요를 반영한 맞춤형 주거단지 조성

○ 직주 근접성 제고 및 도심 공동화 방지를 위한 도심 일원 주택 공급 확대

○ 농촌지역의 지속적 주거환경정비

○ 구도심의 도시재생으로 정주 여건 강화 및 양질의 일자리 창출

▮ 창의적 인재 육성을 위한 명품 보육 · 교육환경 조성

○ 융·복합 창의교육 도입을 통한 특성화 교육 인프라 구축

○ 산·학·연 협력체계 구축과 지원 인프라 연계

○ 유아교육 공공성 강화 및 특수학교 지원 내실화

○ 유네스코 글로벌 학습도시 네트워크 가입을 통한 평생학습도시 체계 구축

○ 지역사회와 함께하는 교육활동 확대

○ 평생학습 기반 구축 및 주체간 파트너십 강화

○ 배움의 기회가 열려 있는 수요자 중심의 평생학습 문화 조성

○ 평생학습 DB 구축 및 고령화 사회 대응 맞춤형 프로그램 제공

▮ 시민이 함께하는 건강 · 복지도시 조성

○ 국내·외 건강도시 네트워크 활동 강화

○ 포스트 코로나 시대를 대비한 공공의료기관 및 인프라 확충

○ 지역사회 중심 통합적 질병 예방, 관리체계 구축

○ 보건·복지 등 다분야간 협력을 통한 건강안전망 확보

○ 수요자 중심의 맞춤형 복지시스템 구축

○ 복지안전망 확대 및 사각지대 최소화를 위한 사회복지시설 확충

○ 밀양형 출산장려 지원 및 영유아 보육서비스 지원 강화

○ 다양성이 인정되는 포용적 지역사회 구축

○ 평등과 공정을 토대로 한 사회체계 확립

▮ 시민이 안전하고 살기 좋은 안전도시 조성

○ 선제적 재난관리 및 복구체계 구축

○ 기후위기 및 재해취약지역에 대비한 스마트 도시방재시스템 구축

○ 안전취약계층 교육 및 지원 강화

○ 범죄예방환경설계(CPTED) 구현

○ 도시생활환경안전 거버넌스 구축

○ 안전사고 예방을 위한 8개 분야 안전증진사업 추진

○ 스마트 통합 플랫폼 기반 구축을 통한 도시안전망 강화

○ 스마트 시티 첨단 기반 인프라 구축, 효율적인 공공서비스 및 정보 제공

○ 비대면 소통 시스템, 교육, 복지솔루션, 원격의료서비스 구축

3.4 계획목표 4 : 지속가능한 탄소중립 녹색도시



▮ 생태 가치를 높이는 자연자원의 지속적 관리와 보전

○ 체계적이고 연속적인 그린네트워크 조성을 통한 생태녹지축 구축

○ 하천 생태계 건강성 회복 및 자원화를 통한 블루네트워크 구축

○ 생태자원보존체계 구축을 위한 비오톱지도 제작 및 활성화

○ 미세먼지 등 대기오염 저감을 위한 관리체계 구축

○ 훼손된 도시생태축 복원을 통한 생태도시 환경 구축

▮ 신재생에너지의 확대를 통한 탄소중립 · 에너지 자립도시 조성

○ 신재생에너지 이용 기반 사회 조성 및 맑고 아름다운 밀양 구축

○ 태양광, 수소연료전지 등 신재생에너지 공급 확대

○ 재생에너지 특화 산업단지 조성

○ 생활폐기물 및 유기성폐기물 에너지화 사업 추진

○ 건축물 에너지 효율화 사업 추진

▮ 기후 위기로부터 안전한 기후안전도시 조성

○ 기후위기 취약계층 보호기반 강화

○ 기후적응형 도시관리계획 추진

○ 폭염 저감 도시생태 인프라 강화

○ 맑은 물 공급기반 강화 및 Eco-water project 추진

○ 깨끗하고 풍부한 수자원 확보로 안정적인 상수도 공급

○ 유해환경 대응력 강화로 건강한 생활환경 조성

○ 기후친화형 농·축산업 육성

○ 가뭄·집중호우 대비 위기대응 공조 체계 강화

○ 환경인프라 그린뉴딜로 전환

▮ 온실가스 감축 및 미세먼지 저감으로 굿에어시티 실현

○ 온실가스 감축 기본계획 수립을 통한 탄소중립 기반 조성

○ 수소, 전기 등 신재생에너지를 활용한 녹색 인프라 강화

○ 녹색교통수단 및 대중교통 중심의 교통체계 구축

○ 탄소저감체계 개발 및 보급

○ 건축물 옥상 녹화 등 시민과 함께하는 도시녹화 추진

▮ 자원순환형 친환경도시 조성

○ 도시온도 상승 방지를 위한 물순환 선도도시 및 쿨시티 조성

○ 자원절약형 도시개발사업 및 도시관리방안 수립

○ 바람길 확보 및 탄소흡수원 확충 사업 활성화

○ 폐기물 처리방안 개선 및 재활용 확대를 통한 폐기물 감량화 추진

○ 패시브하우스 등 친환경건축물에 대한 지원 확대

4. 도시지표 설정

4.1 인구

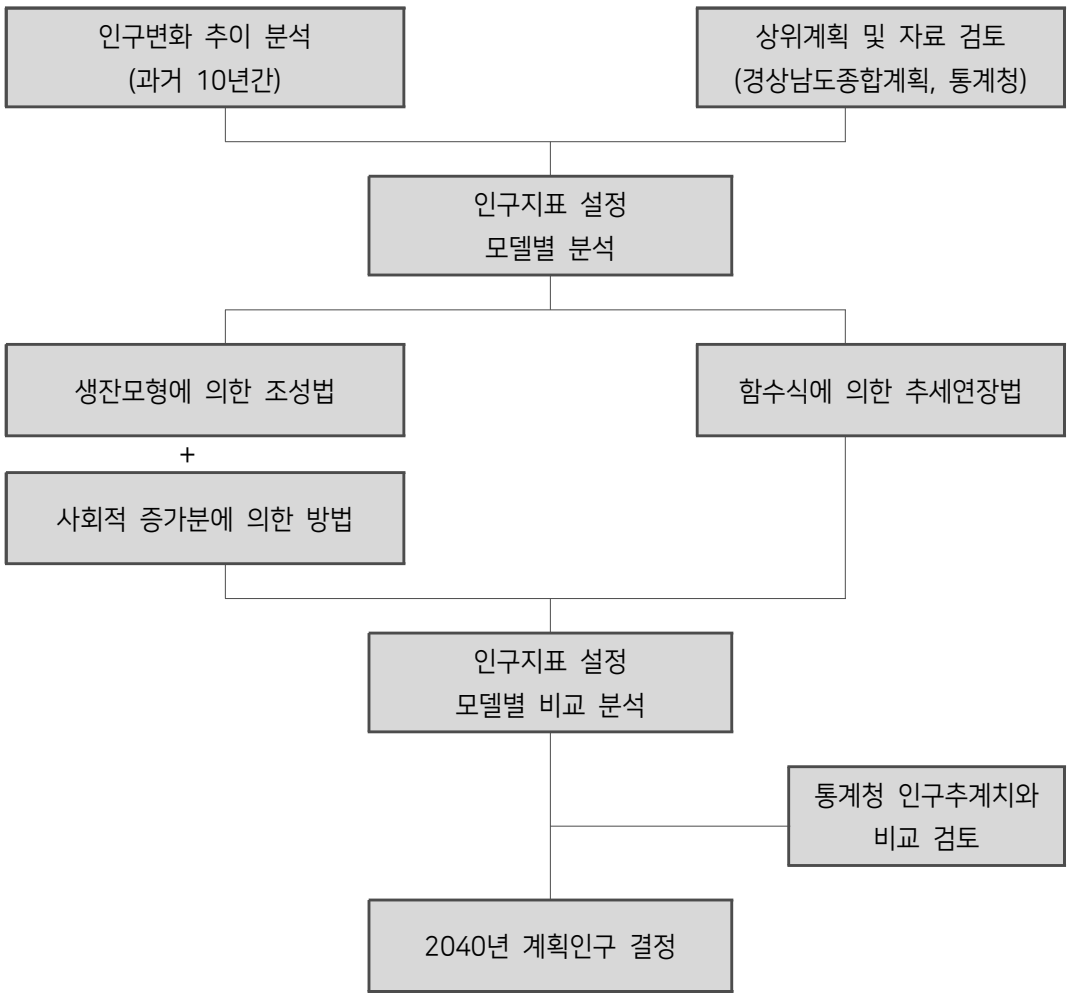
4.1.1 기본방향

○ 「도시·군기본계획수립지침」의 상주인구 추정방법을 적용하여 산정하되, 밀양시의 여건 및 인구 증가율 등을 감안하여 합리적으로 계획인구를 산정

○ 경상남도종합계획 등 상위계획상 인구지표와 통계청의 인구추계치를 검토하여 밀양시에 맞는 합리적 인구지표를 설정

○ 외국인에 대해서는 별도 구분하여 과거 10년간 인구증가율을 조사하여 인구를 추정

○ 인구지표 설정은 과거 10년간 인구변화추이 및 상위·관련계획 검토를 통해 변동추이를 분석하고, 도시기본계획수립지침에 적합하게 인구지표 모델별 비교분석을 통해 합리적으로 결정



[그림Ⅲ-4-1] 계획인구 추정 절차

4.1.2 인구현황 분석

○ 2019년 현재 외국인을 포함한 밀양시의 총인구는 108,422인이며, 세대수는 51,541세대로서 세대당 인구수는 2.1인, 성비는 95.7로 나타남

[표Ⅲ-4-1] 인구 및 세대 현황

(단위 : 세대, 인, 인/세대, %)

구 분	세 대 수	인 구 수			세대당 인 구	성 비	비 고
		총 인 구	한 국 인	외 국 인			
2010년	46,904	111,472	110,479	993	2.4	96.1	
2011년	46,963	110,516	109,329	1,187	2.4	96.2	
2012년	47,423	109,967	108,755	1,212	2.3	96.3	
2013년	47,872	109,749	108,342	1,407	2.3	96.5	
2014년	48,321	109,547	107,765	1,782	2.3	96.7	
2015년	49,197	109,985	107,896	2,089	2.2	96.3	
2016년	50,158	110,683	108,354	2,329	2.2	96.1	
2017년	50,597	110,395	107,898	2,497	2.2	95.6	
2018년	51,044	109,371	106,744	2,627	2.1	95.6	
2019년	51,541	108,422	105,552	2,870	2.1	95.7	
연평균증가율	1.05	▽0.31	▽0.51	12.5	-	-	

자료 : 국가통계포털(https://kosis.kr/), 밀양시기본통계, 2021.

○ 최근 10년간(2010년~2019년) 인구변화추이를 보면, 2010년 111,472인에서 2019년 108,422인으로 연평균 0.31%의 인구 감소 추세를 보이고 있음

○ 또한, 최근 10년간(2010년~2019년) 세대수 변화추이를 보면, 2010년 46,904세대에서 2019년 51,541세대로서 연평균 1.05%의 증가 추세를 보이고 있는데, 이는 핵가족화 및 1인 세대수의 증가 등에 기인하는 것으로 분석됨

4.1.3 계획인구의 추정

가. 기본원칙

○ 계획인구의 추정은 「도시·군기본계획수립지침」에 의거 다음의 2가지 방법에 의해 인구를 추계하며, 모델별 비교분석을 통해 합리적으로 결정

○ 모형에 의한 추정방법(① 생잔모형에 의한 조성법)을 기본으로 하되, 사회적 증가분에 의한 추정방법은 보조적 수단으로 활용

[표Ⅲ-4-2] 계획인구의 추정 방법

모형에 의한 추정방법 - 기본적 방법 -	사회적 증가분에 의한 추정방법 - 보조적 수단 -
① 생잔모형에 의한 조성법(권장) - 사회적 증가분에 의한 추정방법 활용시 순수한 자연증가분만 계산 - 최근 5년간 전출인구비율을 반영	○ 사회적 증가분 = (가능유발인구 - 추계에 의한 자연증가분) × 계수 ○ 인구 유입률 결정시 순유입률(전입-전출)을 적용 ⇒ 주변 시·군 사례, 관련 지침 등을 고려하여 반영
② 추세 연장법 - 사회적 증가분에 의한 추정방법 활용 불가	-

나. 자연적 증가분(생잔모형)에 의한 계획인구 추정

(1) 자연적 증가분(생잔모형)에 의한 계획인구 추정

○ 자연증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 인구의 전·출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만을 계상토록 함

○ 밀양시 자연증가에 의한 인구추정은 성비에 따라 남아와 여아를 구분하고, 각 연령계급별로 사망확률을 곱하여 장래인구를 추계하되 성비 및 사망확률은 통계청 인구추계 자료를 활용토록 함

[표Ⅲ-4-3] 장래 출산율

(단위 : %)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
15~19세	0.00204	0.00285	0.00285	0.00285	
20~24세	0.3919	0.04628	0.04628	0.04628	
25~29세	0.26737	0.29441	0.29456	0.29456	
30~34세	0.55148	0.61143	0.63912	0.64169	
35~40세	0.29562	0.33050	0.37197	0.40654	
40~44세	0.03940	0.04433	0.04912	0.05503	
45~49세	0.00082	0.00098	0.00100	0.00106	

주) 여성 1인당 출산아수

자료 : 통계청, 장래인구추계 시도편(경상남도), 2019.06.

○ 장래 출생성비의 경우 2025년 여아 100인당 남아 104.1인으로 추계되며, 2040년 여아 100인당 남아 103.4인으로 추계됨

[표Ⅲ-4-4] 장래 출생성비

(단위 : 인)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
성 비	104.1	104.0	103.9	103.4	

주) 성비 = 여아 100명당 남아수
자료 : 통계청, 장래인구추계 시도편(경상남도), 2019.06.

[표Ⅲ-4-5] 장래 사망확률

(단위 : %)

구 분	2025년		2030년		2035년		2040년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0세	0.00149	0.00112	0.00112	0.00085	0.00083	0.00063	0.00066	0.00050
1~4세	0.00041	0.00038	0.00030	0.00028	0.00022	0.00020	0.00017	0.00016
5~9세	0.00027	0.00019	0.00020	0.00014	0.00014	0.00010	0.00011	0.00008
10~14세	0.00033	0.00025	0.00025	0.00019	0.00018	0.00014	0.00014	0.00011
15~19세	0.00086	0.00048	0.00068	0.00038	0.00053	0.00029	0.00043	0.00024
20~24세	0.00134	0.00084	0.00107	0.00067	0.00084	0.00053	0.00069	0.00043
25~29세	0.00207	0.00135	0.00169	0.00111	0.00137	0.00089	0.00114	0.00075
30~34세	0.00286	0.00153	0.00237	0.00127	0.00195	0.00104	0.00164	0.00088
35~39세	0.00451	0.00233	0.00377	0.00196	0.00313	0.00162	0.00265	0.00138
40~44세	0.00667	0.00315	0.00559	0.00265	0.00465	0.00220	0.00395	0.00187
45~49세	0.01004	0.00443	0.00848	0.00375	0.00710	0.00313	0.00605	0.00268
50~54세	0.01618	0.00580	0.01371	0.00492	0.01151	0.00412	0.00984	0.00354
55~59세	0.02417	0.00818	0.02048	0.00694	0.01719	0.00580	0.01470	0.00498
60~64세	0.03520	0.01312	0.02989	0.01116	0.02515	0.00935	0.02154	0.00803
65~69세	0.05747	0.02107	0.04938	0.01811	0.04206	0.01535	0.03639	0.01331
70~74세	0.09427	0.04098	0.08335	0.03621	0.07316	0.03164	0.06501	0.02815
75~79세	0.17982	0.09095	0.16321	0.08232	0.14723	0.07381	0.13407	0.06717
80~84세	0.31540	0.19494	0.29513	0.18173	0.27490	0.16824	0.25765	0.15739
85~89세	0.50688	0.38151	0.48792	0.36587	0.46835	0.34932	0.45104	0.33557
90~94세	0.70329	0.60478	0.69034	0.59202	0.67664	0.57815	0.66421	0.56635
95~99세	0.85599	0.79885	0.84969	0.79181	0.84293	0.78400	0.83669	0.77729
100세이상	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000

주) 1인당 사망확률
자료 : 통계청, 장래인구추계 시도편(경상남도), 2019.06.

○ 생잔모형에 의한 장래 인구추계 결과 2025년 103,839인, 2030년 101,004인, 2035년 97,746인, 2040년 93,580인으로 감소할 것으로 추정됨

○ 그러나, 생잔모형의 경우 경상남도 전체 출산율 및 사망확률을 적용함에 따라 밀양시의 자연증가율 특성을 반영하는데는 한계가 있음

[표Ⅲ-4-6] 생잔모형에 의한 자연증가 추정 인구

(단위 : 인)

구 분	2025년		2030년		2035년		2040년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0~4세	1,393	1,341	1,616	1,554	1,728	1,665	1,550	1,500
5~9세	1,373	1,322	1,393	1,341	1,616	1,554	1,728	1,665
10~14세	1,586	1,574	1,373	1,322	1,393	1,341	1,616	1,554
15~19세	1,863	1,747	1,586	1,574	1,373	1,322	1,393	1,341
20~24세	2,158	1,899	1,862	1,746	1,585	1,574	1,372	1,322
25~29세	3,124	2,739	2,156	1,898	1,860	1,745	1,584	1,573
30~34세	3,513	2,425	3,119	2,736	2,153	1,896	1,858	1,744
35~39세	2,462	2,057	3,505	2,422	3,113	2,733	2,149	1,894
40~44세	2,819	2,470	2,453	2,053	3,494	2,418	3,105	2,729
45~49세	2,923	2,744	2,803	2,463	2,442	2,048	3,480	2,413
50~54세	3,706	3,259	2,898	2,734	2,783	2,455	2,427	2,043
55~59세	4,186	3,896	3,655	3,243	2,865	2,723	2,756	2,446
60~64세	4,610	4,614	4,100	3,869	3,592	3,224	2,823	2,709
65~69세	5,009	5,409	4,472	4,563	3,997	3,833	3,515	3,198
70~74세	3,959	4,603	4,762	5,311	4,284	4,493	3,852	3,782
75~79세	2,832	3,525	3,629	4,436	4,414	5,143	4,005	4,367
80~84세	1,893	3,196	2,370	3,235	3,095	4,109	3,822	4,798
85~89세	1,095	2,549	1,334	2,615	1,718	2,691	2,298	3,462
90~94세	387	1,240	561	1,616	709	1,702	943	1,788
95세이상	53	286	120	506	181	682	238	738
소 계	50,944	52,895	49,767	51,237	48,395	49,351	46,514	47,066
합 계	**103,839**		**101,004**		**97,746**		**93,580**	

(2) 외부 전출 인구 비율을 반영한 자연적 증가 인구 조정

○ 밀양시의 주민등록 인구 대비 외부 전출 인구 비율은 최근 5년간(2015년~2019년) 평균 6.0%로 조사됨

[표Ⅲ-4-7] 밀양시 외부 전출 인구 비율

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	평 균
주민등록인구(인)	107,896	108,354	107,898	106,744	105,552	-
외부전출인구(인)	6,908	6,400	6,662	6,365	6,473	-
시군구간 전출	2,487	2,037	2,300	2,133	2,201	-
시도간 전출	4,421	4,363	4,362	4,232	4,272	-
외부전출인구비율(%)	6.4	5.9	6.1	5.9	6.1	6.0

자료 : 국가통계포털(https://kosis.kr/), 밀양시기본통계, 2021.

○ 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용하기 위해 최근 5년간 외부 전출 인구 비율을 생잔모형에 의한 자연증가 인구에 반영하여 산정한 결과, 2040년 밀양시 내국인 인구는 87,965인으로 2019년 내국인 인구 대비 약 2만인이 감소하는 것으로 산정됨

[표Ⅲ-4-8] 외부 전출 인구를 반영한 자연적 증가 인구

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
자연증가 인구(인)	97,609	95,944	91,881	87,965	
생잔모형에 의한 자연증가 인구	103,839	101,004	97,746	93,580	
외부 전출인구	-6,230	-6,060	-5,865	-5,615	

(3) 외국인 인구 추정

○ 출생·사망 등 과거 현황 파악이 어려운 외국인의 경우 최근 10년간의 현황을 기초로 추세연장법을 통하여 계획인구를 추정함

○ 밀양시의 외국인은 2010년 993인에서 2019년 2,870인으로 연평균 12.5%의 증가추세를 보이고 있음

[표Ⅲ-4-9] 외국인 현황

구 분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
외국인(인)	993	1,187	1,212	1,407	1,782	2,089	2,329	2,497	2,627	2,870

자료 : 국가통계포털(https://kosis.kr/), 밀양시기본통계, 2021.

○ 추세연장법에 의한 2040년의 외국인 인구 추정 결과, 등비급수모형이 41,751인으로 가장 높게 나타났으며, 적합도 검토결과 가장 신뢰도가 높은 등차급수, 로지스틱, 수정된 지수성장 등 3개 함수식에 의한 추계 결과치의 산술평균 결과 6,017인으로 추계됨

[표Ⅲ-4-10] 추세연장법에 의한 외국인 인구 추정

(단위 : 인)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	상관계수
등 차 급 수	4,220	5,325	6,431	7,536	0.98144
등 비 급 수	6,536	12,128	22,502	41,751	0.96066
지 수 성 장	3,340	3,822	4,250	4,638	0.94753
로지스틱곡선식	4,371	5,098	5,463	5,625	0.98008
수정된 지수성장	3,692	4,212	4,599	4,889	0.97294
신뢰도 상위 3개 평균	4,094	4,878	5,498	6,017	-

○ 따라서, 목표연도인 2040년 외국인 인구는 6,017명으로 추정됨

[표Ⅲ-4-11] 외국인 인구 추정

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
외국인(인)	3,113	4,094	4,878	5,498	6,017	

(4) 자연적 증가분에 의한 계획인구 종합

○ 2040년 밀양시 계획인구는 전출 인구 비율을 고려한 생잔모형에 의한 조성법에 따른 내국인 인구와 추세연장법에 의한 외국인 인구를 합한 93,982명으로 산정됨

[표Ⅲ-4-12] 자연적 증가분에 의한 계획인구 종합

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
자연증가 인구(인)		101,703	99,822	97,379	93,982	
	전출비율을 반영한 자연적 증가 인구	97,609	94,944	91,881	87,965	
	외국인 인구	4,094	4,878	5,498	6,017	

다. 사회적 증가분에 의한 계획인구 추정(보조적 수단)

○ 밀양시에서 현재 추진되고 있는 계획적 개발사업 중 실시계획 인가·승인 또는 이에 준하는 경우에 해당하는 사업에 대해 사회적 증가 인구를 추정

○ 단, 실시계획 승인 또는 그에 준하는 인허가를 득하지 않았더라도 개발사업의 특성상 도시계획위원회 또는 이에 준하는 심의/자문 등을 득한 경우로서 사업이 조속한 시일 내에 추진될 것으로 예상되는 사업은 포함

○ 사회적 증가분 추정 방법은 다음과 같음

사회적 증가분 = (개발사업 계획 주택수 × 단계별 가구당 인구수) × 외부유입률 = (종사자수 × 외부유입률) + 부양가족수

(1) 가구당 인구수 및 외부유입률 설정

가) 가구당 인구수 설정

○ 일반적으로 '가구당 인구수'를 '세대당 인구수'와 혼용하여 사용하는데, 주택호수와 관련이 있는 지표는 가구이므로 '가구당 인구수'를 사용하는 것이 타당함

- 가구 : 1인 또는 2인 이상이 모여서 취사, 취침 등 생계를 같이하는 생활 단위
- 세대 : 혈연, 혼인, 입양 등으로 한 집안을 이룬 사람들의 집단으로서 주민등록으로 관리

○ 가구당 인구수는 일반가수원수를 일반가구수로 나누어 산정

- 일반가구 : 보통가구(가족으로 이루어진 가구, 가족과 5인 이하 남남이 함께 사는 가구, 외국인이 포함된 내국인 가구), 단독가구(1인 가구), 비혈연가구(가족이 아닌 남남끼리 사는 5인 이하의 가구)
- 총가구 : 일반가구 + 집단가구(비혈연 6인 이상 가구, 집단시설가구) + 외국인가구

○ 통계청 「인구총조사」의 일반가구 및 일반가구원수에 의한 2015년 밀양시의 가구당 인구는 2.26인이며, 2020년 가구당 인구는 2.10인으로 조사됨

[표Ⅲ-4-13] 가구당 인구수 현황

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
일반가구원수(인)	97,525	98,308	98,007	97,374	96,207	96,523
일반가구(가구)	43,119	43,959	44,465	44,774	44,923	45,948
가구당 인구(인)	2.26	2.24	2.20	2.17	2.14	2.10

자료 : 통계청, 국가통계포털(https://kosis.kr/) 인구총조사, 2021.

○ 가구당 인구수의 과거추세(2015년~2020년)를 모형식으로 추계하여 가구당 인구수를 산정한 결과, 2040년 밀양시의 가구당 인구수는 1.91인으로 추계됨

○ 따라서, 추계치를 바탕으로 2040년 밀양시의 가구당 인구수는 1.9인으로 설정함

[표Ⅲ-4-14] 가구당 인구수 추계 및 지표 설정

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
가구당인구 (인)	추 계 치	2.10	2.04	1.94	1.91	
	지표설정	2.1	2.0	1.9	1.9	

나) 외부유입률 설정

○ 외부유입률은 「도시·군기본계획수립지침」에 명시되어 있는 최근 5년간 각종 개발사업 유형에 따라 주민등록현황을 토대로 실제 외부유입률을 조사·산정하기가 곤란함에 따라 경남지역의 타 도시 외부유입률 적용 사례 조사, 환경부의 「수도정비기본계획 수립지침(2018.07)」상의 외부유입률 등을 종합적으로 검토하여 밀양시의 외부유입률을 설정토록 함

▮ 경남지역 타 도시의 외부유입률 적용 사례 검토

○ 경남지역 타 도시의 외부유입률 적용 사례를 조사한 결과, 산업단지는 평균 57%, 도시개발은 평균 41%의 외부유입률을 적용하였음

[표Ⅲ-4-15] 타 도시의 외부유입률 적용 사례

구 분	승 인 일	산업단지	도시개발	비 고
평 균	-	57%	41%	
2040 창원도시기본계획	2023. 02.	55%	45%	
2035 김해도시기본계획	2021. 03.	32%	32%	
2030 거제도시기본계획	2020. 08.	70%	30%	
2030 양산도시기본계획	2016. 10.	50%	67%	
2030 진주도시기본계획	2019. 07.	50%	30~40%	
2030 통영도시기본계획	2017. 08.	60%	40%	
2030 사천도시기본계획	2016. 05.	80%	38%	

자료 : 각 도시의 도시기본계획 보고서, 각년도.

▮ 「수도정비기본계획 수립지침(환경부)」의 외부유입률 검토

○ 「수도정비기본계획 수립지침」의 상수도 수요량 예측 업무편람에 제시된 도시특성별, 개발사업 유형별 평균 외부유입률을 검토

○ 밀양시의 도시유형은 안정형, 도시 형태는 농촌형으로서 개발사업 유형별 평균 외부유입률은 도시개발 38.20%, 주거환경 34.48% 등을 제시하고 있음

[표Ⅲ-4-16] 외부유입률 적용을 위한 도시특성 분류

구 분	지 역 분 류	도 시 유 형	도 시 형 태
경남 밀양시	시·군	안 정 형	농 촌 형

자료 : 환경부, 수도정비기본계획 수립지침, 218.07.

[표Ⅲ-4-17] 개발사업 유형별, 도시특성별 외부유입률

구 분			개발사업 유형별 평균 외부유입률(%)				
			택지개발	도시개발	재개발	재건축	주거환경
시·군	성장형	도시형	44.63	54.39	43.79	40.10	50.68
		농촌형	37.06	46.83	36.22	32.53	43.11
	안정형	도시형	36.00	45.76	35.16	31.47	42.05
		농촌형	28.43	**38.20**	27.59	23.91	34.48

자료 : 환경부, 수도정비기본계획 수립지침, 218.07.

▮ 외부유입률 설정

○ 경남지역 타 도시 사례조사의 외부유입률은 도시의 특성에 따른 도시간 외부유입률의 차이가 많이 발생하고, 근거가 부족하여 적용이 부적합한 것으로 판단됨

○ 따라서, 「수도정비기본계획 수립지침」의 상수도 수요량 예측 업무편람에서 제시된 도시특성별, 개발사업 유형별 외부유입률을 적용하여 밀양시의 외부유입률은 38.2%로 설정함

(2) 개발사업에 따른 사회적 증가 인구 추정

가) 도시개발 및 주택건설에 따른 사회적 증가 인구 추정

○ 실시계획 등이 인·허가된 도시개발사업, 산업단지내 주거용지 사업, 주택건설사업 등에 대한 사회적 증가 인구를 추정

○ 도시개발 등에 따른 사회적 증가 인구 추정 결과 유발인구는 11,639인이며, 유입인구는 4,445인으로 추정

[표Ⅲ-4-18] 도시개발 및 주택건설에 따른 사회적 증가 인구 추정

(단위 : 세대, 인, %)

구 분	위 치	생활권	적용세대	가구당 인구	유발인구	유입률	유입인구
합 계	-	-	8,397	-	17,634	-	6,775
도시개발사업	-	-	2,850	-	5,985	-	2,286
교동지구	교동	중부	1,121	2.1	2,354	38.2	899
내이3지구	내이동	중부	1,729	2.1	3,631	38.2	1,387
산업단지(주거용지)	-	-	1,325	-	2,783	-	1,063
나노융합국가산단	부북면	중부	1,325	2.1	2,783	38.2	1,063
주택건설사업	-	-	2,442	-	5,128	-	1,998
나노시티한신더휴	내이동	중부	706	2.1	1,483	38.2	566
e편한세상밀양	내이동	중부	557	2.1	1,170	38.2	447
가곡행복주택	가곡동	중부	104	2.1	218	38.2	83

나) 산업단지 등 개발에 따른 사회적 증가 인구 추정

○ 실시계획 등이 인·허가된 산업단지, 농어촌관광휴양단지, 한국폴리텍대학 등의 종사자수를 조사하여 기혼율, 부양가족수 등을 감안한 사회적 증가 인구를 추정

○ 산업단지 등 개발에 따른 사회적 증가 인구 추정 결과 유발인구는 4,210인이며, 부양가족을 고려한 유입인구는 9,682인으로 추정

[표Ⅲ-4-19] 산업단지 등 개발에 따른 사회적 증가 인구 추정

(단위 : 인, %)

구 분	위 치	생활권	종사자	유입률	유발인구	기혼율	부양가족수	부양가족	유입인구
합 계	-	-	10,971	-	4,210	-	-	5,473	9,682
산업단지	-	-	10,503	-	4,012	-	-	5,216	9,228
나노융합국가산단	부북면	중부	7,672	38.2	2,931	65	2	3,810	6,740
용전3일반산단	삼랑진읍	동남	571	38.2	218	65	2	284	502
하남일반산단	하남읍	남부	2,260	38.2	863	65	2	1,122	1,983
농어촌정비사업	-	-	423	-	162	-	-	210	371
농어촌관광휴양단지	단장면	동북	423	38.2	162	65	2	210	371
대 학	-	-	45	-	36	-	-	47	83
한국폴리텍대학	내이동	중부	45	80	36	65	2	47	83

다) 귀농·귀촌에 의한 인구 추정

○ 밀양시는 부·울·경 핵심도시인 창원, 김해, 부산, 양산, 울산 등과 접해 있으며, 자연환경이 우수하여 1,000만명의 배후인구가 1시간 이내 접근할 수 있는 귀농·귀촌의 최적지로 평가받고 있음

○ 귀농·귀촌인구는 2018년 153인, 2019년 238인, 2020년 661인으로 조사되었으며, 귀농·귀촌인구 중 타 시·군에서 유입된 외부 유입 인구는 2018년 151인, 2019년 233인, 2020년 548인으로서 매년 지속적으로 증가하고 있음

[표Ⅲ-4-20] 귀농 · 귀촌 인구 현황

구 분	2018년	2019년	2020년	평 균	비 고
귀농·귀촌인구(인)	153	238	661	351	연평균증가율 62.9%
외부 유입인구	151	233	548	311	연평균증가율 53.7%

자료 : 밀양시, 농업기술센터 내부자료, 2020.

○ 최근 3년간 평균 귀농·귀촌인구는 351인이며, 평균 외부 유입인구는 311인으로서 외부유입율은 88.6%로 나타남

○ 귀농·귀촌에 따른 유입인구 추정은 부족한 현황자료와 높은 증가율로 인해 추세연장법으로의 추정은 불합리함에 따라 평균 유입인구를 고려하여 장래 유입

인구를 추정토록 함

○ 따라서, 귀농·귀촌에 따른 3개년 평균 외부 유입인구 300인/년을 적용하여 추정한 결과 2040년 유입인구는 6,000인으로 추계됨

[표Ⅲ-4-21] 귀농·귀촌에 따른 유입인구 추정

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
귀농·귀촌에 따른 유입인구(인)	1,500	3,000	4,500	6,000

라) 사회적 증가 인구 추정 결과

○ 제반 개발사업 등에 따른 사회적 증가 인구를 종합한 결과 도시개발사업 및 주택건설사업 4,445인, 산업단지 등 개발사업 9,682인, 귀농·귀촌에 따른 유입인구 6,000인 등 총 20,127인의 사회적 증가 인구가 추정됨

[표Ⅲ-4-22] 사회적 증가 인구 추정 결과

구 분	합 계	도시개발사업 및 주택건설사업	산업단지 등 개발사업	귀농·귀촌에 따른 유입인구
사회적 증가 인구(인)	20,127	4,445	9,682	6,000

○ 사회적 증가 인구에 따른 외부유입 인구는 사업별 준공, 조성, 입주시기 등을 감안하여 탄력적으로 단계별로 배분

[표Ⅲ-4-23] 사회적 증가 인구의 단계별 배분

구 분	유 입 인구(인)	년도별 인구계획(인)			
		2025년	2030년	2035년	2040년
계	20,127	8,129	13,188	16,822	20,127
도시개발사업 및 주택건설사업	4,445	2,435	3,334	4,004	4,445
산업단지 등 개발사업	9,682	4,194	6,854	8,318	9,682
귀농·귀촌 유입인구	6,000	1,500	3,000	4,500	6,000

라. 자연적 증가와 사회적 증가에 의한 계획인구 종합

○ 통계청 자료에 근거한 자연적 증가분(생잔모형)과 사회적 증가분에 의한 계획인구 추정 결과, 2040년 계획인구는 약 11만4천인으로 추정됨

[표Ⅲ-4-24] 자연적 증가분과 사회적 증가분에 의한 계획인구 종합

구 분	2019년(현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
인 구 추 정	108,422	109,831	113,010	114,201	114,109
자연적 증가	-	101,703	99,822	97,379	93,982
사회적 증가	-	8,129	13,188	16,822	20,127

마. 추세연장법에 의한 계획인구 추정과의 비교

○ 추세연장법에 의한 계획인구 추계는 등차급수, 등비급수, 지수함수, 최소자승법 등이 있으며, 과거 10년간의 인구추이 분석을 통해 장래 인구를 예측하는 기법임

○ 추세연장법에 사용되는 모델은 다음과 같음

[표Ⅲ-4-25] 추세연장법에 의한 계획인구 추정모델

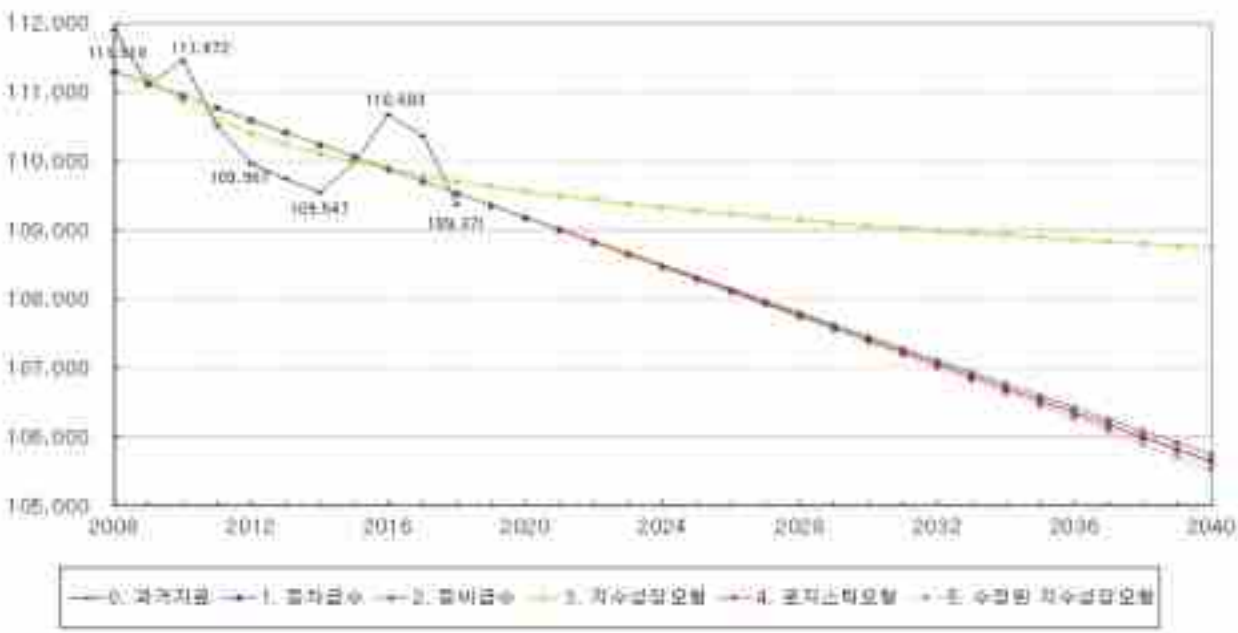
구 분	함 수 식	특 징	적 용
등차급수	Pn=P0(1+r×n)	• 인구 추정이 비교적 간단	• 인구변화가 안정적인 지방중소도시에 적합
등비급수	Pn=P0(1+r)n	• 인구증가비율이 일정할 때 적용	• 신흥공업도시와 급성장 도시의 인구예측에 적합
지수성장	Pn=P0×er×n	• 짧은기간, 순간단위의 변화까지도 분석 가능	• 단기간 급속히 팽창하는 신도시의 인구예측에 적합
로지스틱 곡선식	$Pn=\frac{K}{1+e(a+bx)}$	• 인구성장의 상한선을 미리 상정한 후 미래인구 추정	• 대도시권의 어느 상한선까지 강력히 통제하고자 할 때 사용
수정된 지수성장	Pn=k-P0×rn	• 인구성장의 허용수준의 일정비율만큼 성장의 속도가 떨어지는 것으로 보는 모형	• 이미 인구성장이 한계에 이른 대도시지역의 인구예측에 적용

○ 추세연장법에 의한 2040년의 계획인구 추정결과, 지수성장모형이 108,753인으로 가장 높게 나타났으며, 적합도 검토결과 가장 신뢰도가 높은 등비급수, 지수성장, 로지스틱 곡선식 등 3개 함수식에 의한 추계 결과치를 산술평균하여 2040년 목표인구를 최종 추정토록 함

○ 따라서, 추세연장법에 의한 추정 결과 2040년의 인구는 106,714인으로 추계되나, 사회적 요인에 의한 변동분(각종 개발사업 시행 등)을 반영하는데는 한계가 있음

[표Ⅲ-4-26] 추세연장법에 의한 계획인구 추정 결과

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	상관계수
등 차 급 수	108,298	107,411	106,524	105,637	0.52476
등 비 급 수	108,320	107,455	106,598	105,747	0.52574
지 수 성 장	109,282	109,068	108,896	108,753	0.66088
로지스틱곡선식	108,298	107,413	106,528	105,643	0.52476
수정된 지수성장	108,275	107,366	106,450	105,527	0.52348
신뢰도 상위 3개 평균	108,633	107,979	107,341	106,714	-



[그림Ⅲ-4-2] 추세연장법에 의한 계획인구 추이

4.1.4 계획인구 설정 및 적정성

가. 계획인구 설정

○ 자연적 증가분(생잔모형)과 사회적 증가분에 의한 인구는「도시·군기본계획수립지침」에서 제시된 가장 합리적인 인구 지표 설정 방법이긴 하나. 통계청에서 제시한 출생률 및 사망률은 경상남도 전체에 대한 지표로서 밀양시만의 특성을 반영하지 못하는 한계가 있음

○ 추세연장법에 의한 인구추정은 각종 과거 추계 모델 산식에 근거하여 향후 20년 후의 인구를 예측하는 기법이나, 추계 모델별 지표 차이가 많이 발생하고, 사회적 요인에 의한 변동분을 반영하는 데는 한계가 있음

○ 이에 금회 도시기본계획에서는「도시·군기본계획수립지침」에 의거 생잔모형에 의한 조성법으로 인구 추계를 적용하고, 나노융합 국가산업단지 등 대형 국책사업이 진행중인 밀양시의 도시특성을 감안한 장래 사회적 요인에 의한 변동분(각종 개발사업 시행 등)을 고려한 인구를 추계 적용토록 함

○ 따라서, 2040년 밀양시의 계획인구는 자연증가에 의한 계획인구 93,982인과 사회적 증가에 의한 유입인구 20,127인을 고려하여 114,000인으로 설정함

[표Ⅲ-4-27] 계획인구 지표 설정

구 분	2019년(현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
인 구 추 정(인)	108,422	109,832	113,010	114,201	114,109
자연적 증가	-	101,703	99,822	97,379	93,982
사회적 증가	-	8,129	13,188	16,822	20,127
계획인구 지표(인)	**-**	**110,000**	**113,000**	**114,000**	**114,000**

나. 계획인구의 적정성

(1) 밀양시는 성장형 도시로 분류

○ 「도시·군기본계획수립지침 3-1-2」에서는 성장형 도시와 성숙·안정형 도시를 구분하고 있으며, '성장형 도시'는 수립 또는 정비할 도시·군기본계획의 기준년도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 시·군으로 정하고 있음

○ 또한, '성숙·안정형 도시'는 수립 또는 정비할 도시·군기본계획의 기준년도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하지 않았거나 향후 3년간 증가하지 않을 것으로 예상되는 시·군으로 정하고 있음

○ 밀양시는 통계청 장래 인구추계, 사업체 및 종사자, 고용율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하며, 나노융합 국가산업단지 조성 등 향후 발전 잠재력을 지니고 있어 성장형 도시로 분류토록 함

▮ 통계청 인구추계 상 장래 인구가 증가하는 성장 도시

○ 「경상남도 시·군별 장래인구추계(2017)」에 의한 밀양시의 인구추계는 2020년 102,218인에서 2037년 103,979인으로서 2020년 대비 1,761명이 증가하는 것으로 추계됨

[표Ⅲ-4-28] 밀양시의 장래 인구추계

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2037년
밀양시(인)	102,218	102,543	103,527	104,051	103,979
증 감(인)	-	325	984	524	△72

자료 : 경상남도, 경상남도 시군별 장래인구추계, 2017.

▮ 사업체 및 종사자가 지속적으로 증가하는 성장 도시

○ 사업체는 2010년 7,820개소에서 2019년 9,481개소로 최근 10년간 1,661개소가 증가하였으며, 연평균 2.16%의 증가추세를 유지하고 있음

○ 또한, 종사자수는 2010년 30,622인에서 2019년 38,947인으로 최근 10년간 8,325인 증가하였으며, 연평균 2.71%의 증가추세를 유지하고 있음

○ 따라서, 사업체 및 종사자의 꾸준한 증가는 도시가 정체되지 않고 지속적으로 발전 및 성장하고 있음을 보여주고 있음



[그림Ⅲ-4-3] 밀양시의 사업체수 및 종사자 현황

▮ 고용률이 증가하는 성장 도시

○ 고용률은 2013년 1/2분기 58.9%에서 2019년 2/2분기 60.4%로 증가추세를 유지하고 있음

[표Ⅲ-4-29] 고용률 현황

구 분	2013년		2014년		2015년		2016년		2017년		2018년		2019년	
	1/2	2/2	1/2	2/2	1/2	2/2	1/2	2/2	1/2	2/2	1/2	2/2	1/2	2/2
고용률(%)	58.9	60.5	60.0	59.9	60.5	60.1	61.1	61.8	61.7	58.3	57.1	60.4	61.1	60.4

자료 : 통계청, 지역별고용조사, 2020.

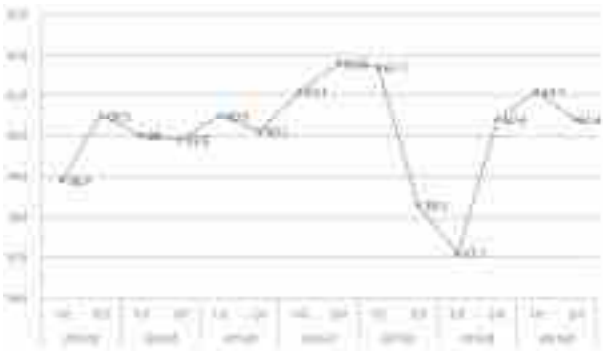
▮ 주간활동인구가 증가하는 성장 도시

○ 주간활동인구는 2010년 99,155인에서 2015년 102,172인으로 증가하며, 주간인구지수는 2010년 101.70에서 2015년 102.08로 증가함

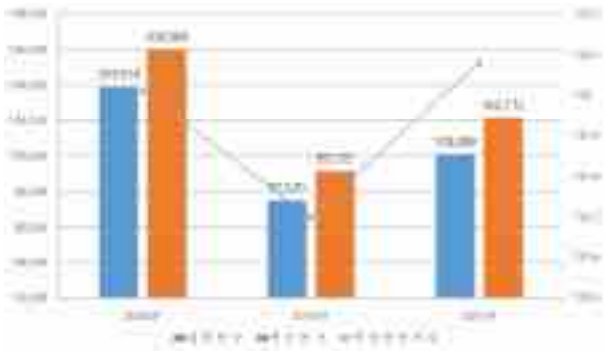
[표Ⅲ-4-30] 주간활동인구 현황

구 분	2005년	2010년	2015년	비 고
상 주 인 구(인)	103,914	97,520	100,088	
주 간 인 구(인)	106,004	99,155	102,172	
주 간 인 구 지 수	102.01	101.70	102.08	

자료 : 행정안전부, 한국도시통계, 2020.



[그림Ⅲ-4-4] 고용률 현황



[그림Ⅲ-4-5] 주간활동인구 현황

▮ 나노융합 국가산업단지 조성에 따른 성장 가능 도시

○ 나노융합 국가산업단지는 내이동 및 부북면 일원에 1,655,692㎡의 규모로 조성 중에 있으며, 주거용지 86,171㎡, 산업시설용지 946,774㎡, 지원시설용지 122,490㎡, 공공시설용지 500,257㎡를 조성할 계획임

○ 주요 유치업종은 나노소재, 나노전자·장비·기기, 나노 바이오·의료 등의 신산업 업종을 중심으로 유치할 계획이며, 향후 산업단지의 가동에 따라 약 7,672명의 종사자가 근무하고, 관련 기관 및 기업 등이 입주할 것으로 예상됨

○ 국가정책에 의한 나노융합 국가산업단지 조성에 따라 도시의 자족성이 확보되고, 고용기반이 구축되어 지역 경제가 활성화되는 등 도시의 발전과 성장이 예상되며, 우리나라 나노산업의 메카로 발돋움할 것으로 예상됨

[표Ⅲ-4-31] 나노융합 국가산업단지의 개요

구 분	면 적(㎡)					종사자 (명)	주요 유치업종
	소 계	주거	산업시설	지원시설	공공시설		
나노융합 국가산업단지	1,655,692	86,171	946,774	122,490	500,257	7,672	나노소재, 가공·장비, 나노 바이오·의료, 나노전자·장비·기기 등

자료 : 밀양 나노융합 국가산업단지 산업단지계획 및 지형도면고시(국토교통부 고시 제2020-816호, 2020.11.16.)

(2) 통계청 인구추계치와 비교

○ 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5의 '목표연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획 상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105퍼센트 이하로 하여야 하나, 성장형의 경우에는 승인권자가 판단하여 110퍼센트 이하로 할 수 있다.' 는 규정에 따라 밀양시는 성장형 도시로 분류하여 통계청 인구추계치의 110% 이하를 적용하여 계획인구를 설정함

○ 「경상남도 시·군별 장래인구추계(2017)」에 의한 2037년 밀양시의 인구추계는 103,979인이며, 2040년 인구추계 미발표에 따라 2040년 인구추계 103,970인을 추정

하여 설정함

○ 따라서, 목표연도인 2040년 계획인구는 114,000인으로서 2040년 통계청 인구추계치 대비 109.6%를 계획인구로 설정함

[표Ⅲ-4-32] 통계청 인구추계와 비교

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2037년	2040년
통계청 인구추계(인)	102,218	102,543	103,527	104,051	103,979	103,970
110% 적용시	112,439	112,797	113,879	114,456	114,376	114,367
계 획 인 구(인)	-	110,000	113,000	114,000	-	114,000
통계청 인구추계 대비	-	108.2	109.2	109.6	-	109.6

자료 : 경상남도, 경상남도 시군별 장래인구추계, 2017.

4.1.5 외부 인구 유입의 타당성

가. 밀양시 인접 지자체의 전출입 인구현황

○ 최근 5년간(2016~2020년) 밀양시와 접해 있는 창원, 김해, 양산 등의 주변 도시와 경제적 의존성이 큰 부산, 울산의 전출입 인구 현황을 조사한 결과, 창원, 창녕, 부산, 울산은 전입인구보다 전출인구가 많은 것으로 조사됨

○ 세부적으로 살펴보면, 창원은 최근 5년간 연평균 8,373인, 창녕 72명, 부산 22,850인, 울산 11,189인의 외부 유출인구가 발생하는 것으로 나타남

[표Ⅲ-4-33] 밀양시 및 인접 지자체의 전출입 인구 현황

구 분			2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	평 균
경상남도	밀양시	전 입	12,610	11,174	10,849	11,681	13,179	11,898
		전 출	11,697	11,174	11,230	12,234	13,096	11,886
		순이동	913	-	-381	-553	83	12
	창원시	전 입	122,663	125,960	121,912	118,972	132,567	124,414
		전 출	132,606	135,131	126,990	128,791	140,425	132,788
		순이동	△9,943	△9,171	△5,078	△9,819	△7,858	△8,373
	김해시	전 입	56,318	61,662	55,925	76,273	61,638	62,363
		전 출	58,518	60,735	55,510	68,644	62,359	61,153
		순이동	△2,200	927	415	7,629	△721	1,210
	양산시	전 입	54,218	60,404	45,184	42,436	44,133	49,275
		전 출	40,077	40,444	36,537	41,494	43,322	40,374
		순이동	14,141	19,960	8,647	942	811	8,900
	창녕군	전 입	7,924	7,375	6,858	6,215	6,733	7,021
		전 출	7,401	6,937	7,124	6,805	7,200	7,093
		순이동	523	438	△266	△590	△467	△72

구 분			2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	평 균
경상북도	청도군	전 입	4,533	4,417	4,631	4,532	4,237	4,470
		전 출	4,310	4,206	4,450	4,224	4,347	4,307
		순이동	223	211	181	308	△110	162
울산광역시	울주군	전 입	22,704	24,102	24,657	26,662	23,442	24,313
		전 출	23,564	23,092	23,729	25,517	24,138	24,008
		순이동	-860	1,010	928	1,145	△696	305
부산광역시		전 입	459,015	439,073	416,095	411,704	491,829	443,543
		전 출	480,407	467,471	442,854	435,058	506,176	466,393
		순이동	△21,392	△28,398	△26,759	△23,354	△14,347	△22,850
울산광역시		전 입	148,190	135,199	127,922	142,056	136,112	137,895
		전 출	155,812	147,116	140,576	152,228	149,696	149,085
		순이동	△7,622	△11,917	△12,654	△10,172	△13,584	△11,189

자료 : 각 지자체, 기본통계, 2022.



[그림Ⅲ-4-6] 밀양시 인접 지자체의 순이동 인구 추이

나. 밀양시로의 외부 인구 유입 요인

(1) 적극적인 인구 유입 정책 시행

○ 밀양시는 「열린 행복도시, 힘찬 미래도시 밀양」의 기치 아래 이를 실행하기 위하여 「활력 있는 경제도시」, 「지속성장 미래농업」, 「품격 있는 문화관광」, 「살고 싶은 안전도시」, 「함께하는 교육복지」, 「시민중심 소통도시」의 전략을 수립하여 각종 사업을 추진하고 있으며, 이를 통해 일자리 창출, 귀농·귀촌인 유치, 청년일자리 지원 등 외부 인구 유입을 위한 적극적인 정책을 시행중에 있음

[표Ⅲ-4-34] 밀양시 주요 인구 유입 정책사업

사업명	사업내용				
	목 표	기 간	추 진 계 획	사업비 (백만원)	기 대 효 과
전략적 기업유치 및 지원으로 경제성장 동력 확보	• 나노융합국가산단 내 중견·앵커기업, 나노기업 유치를 통한 고용창출 및 인구 증가	2022 ~ 2026	• 타깃기업 발굴 • 산단분양 설명회 • 투자유치 워킹그룹 • 투자협약 체결	8,000	• 기업 유치를 통한 양질의 일자리 창출로 활기찬 도시 조성 및 지역경제 활성화에 기여
	• 투자환경 다변화에 따른 전략적 투자유치 활동으로 우수·중견기업 유치	2022~	• 우수·중견기업 집중 유치 활동 전개 • 투자유치 홍보활동 추진 • 투자유치 인센티브 발굴 및 조례 정비	38,280	
청년취업을 위한 청년드림 프로젝트 추진	• 청년들의 취·창업의 단계별 맞춤 지원으로 청년들이 꿈꾸는 밀양 조성	2024~	• 창업 및 취업지원 • 창업지원금 지급, 청년월세 지원, 청년구직활동수단	확보중	• 청년의 Needs에 맞는 맞춤형 지원으로 청년의 안정적인 자립 유도
밀양형 스마트팜 기반확대	• 스마트팜 확대를 통한 농작물 재배 환경 개선 및 노동력 부족 해소 • 스마트팜 생산성 증대를 위한 데이터 분석·수집·공유를 통한 생산력 증대 및 농가소득 증대	2022 ~2026	• 스마트팜 시설 지원 확대 • 지역특화 임대형 스마트팜 • 농업스타트업 단지 조성 사업 • 경영실습 임대농장	42,151	• 스마트팜 도입으로 농업에 도전하는 청년농업인의 영농 기반 마련 및 안정정착 도모 • 농업분야 최첨단 기술 적용으로 고품질 농산물 생산기반 마련
청년농부 인큐베이팅 사업	• 농촌지역 고령화에 대응하여 청년 농업인의 성공모델 제시와 청년 창업농의 지원을 통한 농촌 활력을 제고하고 미래 농촌인력 문제 해결	2018~	• 정착 초기 소득불안정 해소를 위한 정착금 지원	746 (연간)	• 창업자금, 기술경영 교육 등 지원을 통해 건실한 청년 농업경영체 성장유도 • 청년창업보육센터 교육생 및 수료생 임대주택 공급으로 안정적 정착에 기여
		2022 ~ 2024	• 청년농촌보금자리 조성사업	8,000	
밀양형 귀농귀촌 플랫폼 구축	• 고령화, 과소화 등으로 인한 인구감소로 어려움을 겪고 있는 농촌지역의 활력 증진을 위한 도시민 농촌 유치 프로그램 지원	2022~	• 귀농귀촌 정보서비스 제공·컨설팅 • 귀농귀촌활성화 정책 개발 • 귀농귀촌인 유치 사업 • 귀농귀촌 안정정착 및 융화사업 추진	3,200	• 귀농귀촌인 유치로 농촌인구 유지 및 지방소멸 위기를 극복 • 귀농귀촌인의 안정적인 정착과 농촌 활력 증진에 기여

자료 : 밀양시청 홈페이지(https://www.miryang.go.kr/), 2021.

(2) 사통팔달의 편리한 교통여건

○ 밀양시는 남북방향의 부산~대구 고속도로, 동서방향의 함양~울산 고속도로가 도시를 관통하여 통과하고 있으며, 창녕~울산을 연결하는 국도24호선, 창원~대구를 연결하는 국도25호선, 창원~청도를 연결하는 국도58호선 등이 광역 교통축을 담당하고 있으며, 창원~밀양을 연결하는 국지도30호선, 지방도1008, 1022, 1051호선 등이 주변 도시와의 연결 기능을 담당하고 있음

○ 또한, 경부선과 경전선이 통과하고 있으며, 자동차 및 철도에 의한 사람과 물자의 이동이 편리한 사통팔달의 교통망 체계로 외부 인구 유입이 유리한 교통여건을 지니고 있음



[그림Ⅲ-4-7] 밀양시의 광역교통망 현황

(3) 대규모 개발사업의 추진 및 일자리 창출

○ 밀양시는 현재 약 165만㎡ 규모의 전국 유일 나노융합 국가산업단지를 국책사업으로 조성 중에 있으며, 하남일반산업단지 등 3개의 산업단지 조성을 통해 기업을 유치하고, 약 1만명의 신규 일자리를 창출하여 외부 인구유입을 도모하고 있음

○ 또한, 내이3지구 등의 도시개발을 통한 신규 택지 조성, 내이동 및 삼문동 등의 구도심 활력을 위한 도시재생, 농어촌관광휴양단지 조성 등을 통해 정주여건을 개선하고 살고 싶은 도시를 만들기 위해 노력하고 있음

4.1.6 인구 지표의 설정

가. 단계별 인구 지표

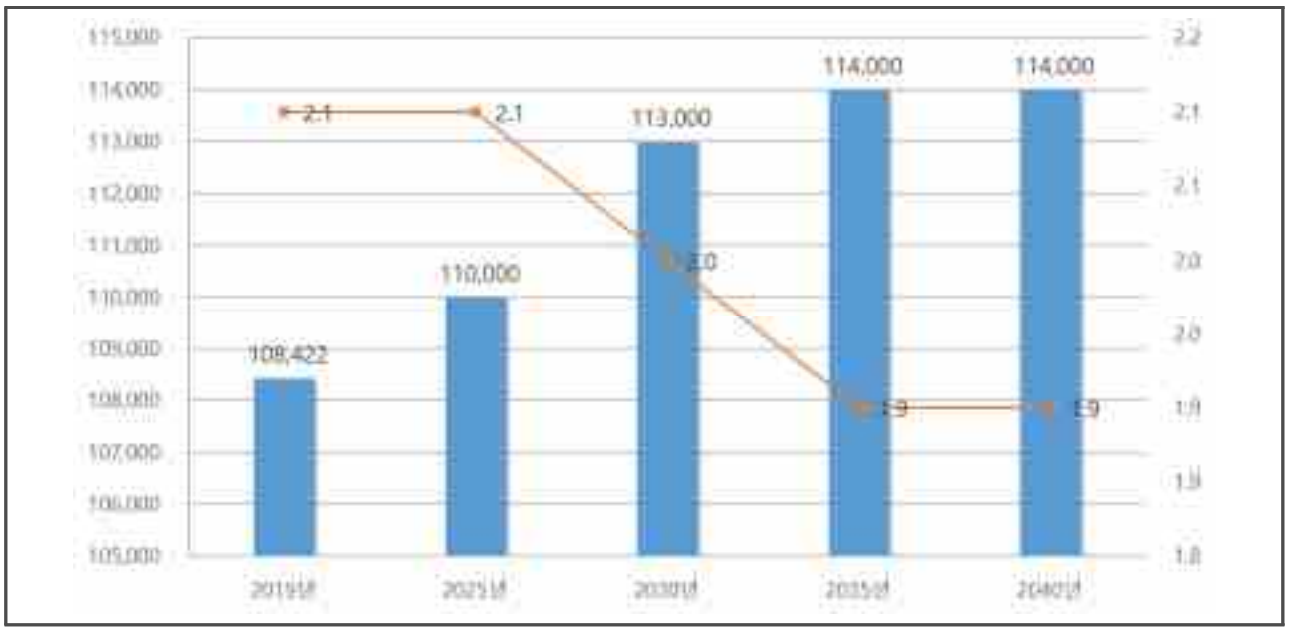
○ 2040년 밀양시의 계획인구는 자연증가에 의한 계획인구 93,982인과 사회적 증가에 의한 유입인구 20,127인 등을 고려하여 114,000인으로 설정함

○ 2019년 현재 가구당 인구는 2.1인이며, 이는 산업화의 진전 및 핵가족화, 저출산·저혼인 등으로 인해 지속적인 감소가 예측되며, 목표연도인 2040년에는 1.9인으로 예측함

[표Ⅲ-4-35] 단계별 인구 지표

(단위 : 인, %, 인/가구, 가구)

구 분	2019년(현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
자연적 증가	108,422	101,703	99,822	97,379	93,982
내 국 인	105,552	97,609	94,944	91,881	87,965
외 국 인	2,870	4,094	4,878	5,498	6,017
사회적 증가	-	8,129	13,188	16,822	20,127
총 인 구	108,422	109,832	113,010	114,201	114,109
계획인구 지표	-	110,000	113,000	114,000	114,000
연평균 증가율	-	0.24	0.54	0.18	-
평균 가구원수	2.1	2.1	2.0	1.9	1.9
가 구 수	44,923	50,050	53,810	57,000	60,000



[그림Ⅲ-4-8] 단계별 인구 지표

나. 주간활동인구 지표

○ 각종 시설의 적정 수용력을 판단하는 주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되, 통계청의 인구총조사 자료를 활용하여 추정토록 함

○ 2015년 통계청의 인구총조사 결과 상주인구는 100,088인이며, 주간인구는 102,172인으로서 주간인구지수는 102.1로 나타남

[표Ⅲ-4-36] 주간인구지수

구 분	2005년	2010년	2015년	비 고
상 주 인 구	103,914	97,520	100,088	
유 입 인 구	5,390	5,300	7,606	
유 출 인 구	3,300	3,665	5,522	
주 간 인 구	106,004	99,155	102,172	
주간인구지수	102.01	101.70	102.08	

자료 : 행정안전부, 한국도시통계, 2020.

○ 주간활동인구는 밀양시의 지속적인 산업성장 등을 감안하여 2015년의 주간인구지수 102.1을 유지하는 것을 전제로 추정한 결과 2040년의 주간활동인구는 116,400인으로 추정됨

[표Ⅲ-4-37] 주간활동인구 지표

구 분	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
계획인구지표	108,422	110,000	113,000	114,000	114,000	
주간인구지수	102.1	102.1	102.1	102.1	102.1	
주간활동인구	110,699	112,300	115,400	116,400	116,400	

다. 인구구조 예측

○ 전국, 경상남도 및 밀양시의 인구구조 분석을 통한 장래 성별·연령별 인구변화추이를 나타낸 것으로 성별 인구구조는 2019년 남자 51,618인, 여자 53,934인에서 2040년 남자 62,974인, 여자 64,326인, 성비는 97.9인으로 예측됨

○ 연령별 인구구조는 경제활동가능인구인 15~64세 인구가 2019년 전체 인구의 63.8%에서 2040년 46.1%로 감소할 것으로 예측됨

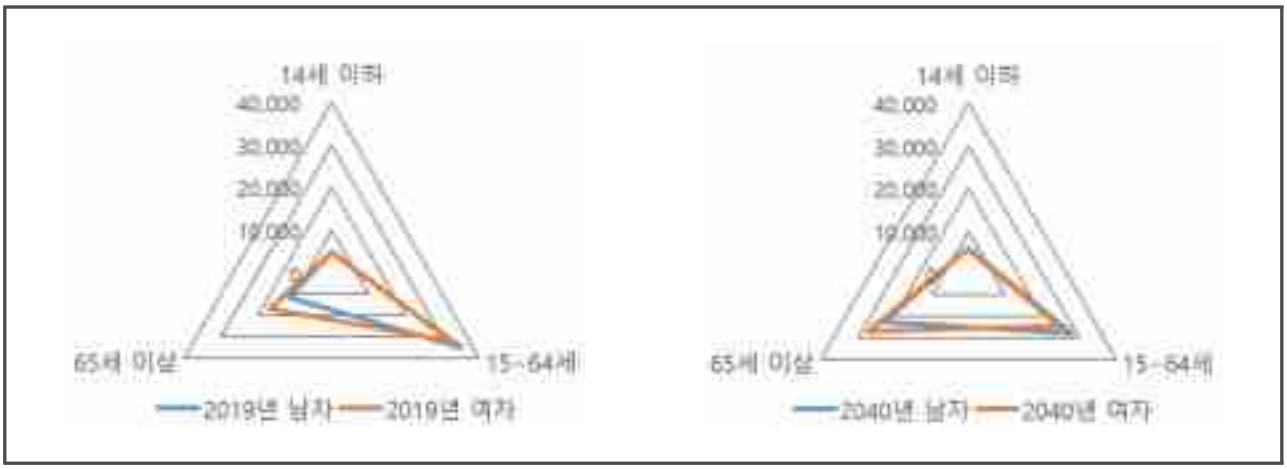
○ 또한, 65세 이상 고령층이 2019년 전체 인구의 27.0%에서 2040년 43.6%로 급격히 증가할 것으로 예측됨

[표Ⅲ-4-38] 성별 · 연령별 인구구조 예측

(단위 : 인, %)

구 분		계	14세 이하	15~64세	65세 이상
2019년	계	105,552(100.0)	9,658(9.2)	67,345(63.8)	28,549(27.0)
	남자	51,618(100.0)	4,910(9.5)	35,145(68.1)	11,563(22.4)
	여자	53,934(100.0)	4,748(8.8)	32,200(59.7)	16,986(31.5)
2025년	계	110,000(100.0)	9,098(8.3)	62,727(57.0)	38,175(34.7)
	남자	53,967(100.0)	4,610(8.5)	33,225(61.6)	16,132(29.9)
	여자	56,033(100.0)	4,488(8.0)	29,502(52.7)	22,043(39.3)
2030년	계	113,000(100.0)	9,620(8.5)	59,155(52.4)	44,225(39.1)
	남자	55,678(100.0)	4,902(8.8)	31,479(56.5)	19,297(34.7)
	여자	57,322(100.0)	4,718(8.2)	27,676(48.3)	24,928(43.5)
2035년	계	114,000(100.0)	10,843(9.5)	55,280(48.5)	47,877(42.0)
	남자	56,443(100.0)	5,525(9.8)	29,461(52.2)	21,457(38.0)
	여자	57,557(100.0)	5,318(9.2)	25,819(44.9)	26,420(45.9)
2040년	계	114,000(100.0)	11,711(10.3)	52,579(46.1)	49,710(43.6)
	남자	56,664(100.0)	5,932(10.5)	27,954(49.3)	22,748(40.2)
	여자	57,336(100.0)	5,749(10.0)	24,625(43.0)	26,962(47.0)

주) 2019년 인구는 주민등록에 의한 내국인 인구임



[그림Ⅲ-4-9] 성별 · 연령별 인구구조 변화

4.2 경제

4.2.1 경제규모(지역내 총생산 : GRDP)

○ 일정기간 동안 해당 지역에서 생산된 상품과 서비스의 가치를 시장가격으로 평가한 수치를 GRDP라 하며, 이를 통해 지역 경제의 실태를 파악함

○ 밀양시의 과거 10년간(2010~2019년) 지역내 총생산(GRDP)은 지속적으로 증가하였으며, 1인당 생산액도 2010년 이후 지속적으로 증가하고 있음

[표Ⅲ-4-39] 밀양시 지역내 총생산

(단위 : 억원, 인, 백만원)

구 분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
지역내총생산	18,519	20,813	20,967	21,903	23,717	26,887	27,569	28,932	30,086	31,607
인 구	111,472	110,516	109,967	109,749	109,547	109,985	110,683	110,395	109,371	108,422
1인당생산액	16.61	18.83	19.07	19.96	21.65	24.45	24.91	26.21	27.51	29.15

자료 : 경상남도, 경상남도 지역내총생산, 2010~2019.

○ 밀양시는 나노융합 국가산단 조성에 따라 산업도시로의 기반 확충 및 고부가가치 산업 집중 육성 등으로 지속적으로 성장이 이루어져 2040년 지역내 총생산은 54,630억원으로 예상되며, 1인당 생산액은 47.92백만원으로 예상됨

[표Ⅲ-4-40] 밀양시 지역내 총생산 추계

(단위 : 억원, 백만원)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
지역내총생산	40,770	46,850	51,440	54,630	
1인당생산액	37.06	41.46	45.12	47.92	

4.2.2 산업구조

가. 산업별 인구구조 추이

○ 2015년 경제활동인구는 15세 이상 인구의 60.9%인 55.5천인이며, 2019년 현재 경제활동인구는 15세 이상 인구의 62.4%인 57.3천인으로 매년 증가추세를 보이고 있음

○ 반면, 취업률은 2015년 98.7%에서 2019년 96.7%로 감소추세를 보이고 있으며, 취업인구는 2015년 54.8천인에서 2019년 55.4천으로 일정수준을 유지하고 있음

[표Ⅲ-4-41] 경제활동인구 현황

(단위 : 천명, %)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
15세이상 인구	91.1	92.2	92.3	92.1	91.7
경제활동참가율	60.9	62.8	60.3	61.7	62.4
경제활동인구	55.5	57.9	55.6	56.9	57.3
취 업 률	98.7	98.3	96.8	97.9	96.7
취업인구	54.8	56.9	53.8	55.7	55.4

자료 : 통계청, 지역별 고용조사, 2015~2019.

○ 산업별 취업인구는 2019년 3차 산업의 비중이 51.2%로 가장 높으며, 1차 산업이 30.0%, 2차 산업이 18.8%로서 가장 낮은 비중을 차지함

○ 산업구조 추이를 보면, 1차 산업의 비중은 점차 감소추세를 보이는 반면 2차 산업은 증가추세를 보이고 있음

[표Ⅲ-4-42] 산업별 취업인구 현황

(단위 : 천명, %)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
산업별 인구	54.8(100.0)	56.9(100.0)	53.8(100.0)	55.7(100.0)	55.4(100.0)
1차 산 업	18.5(33.8)	19.5(34.2)	16.1(29.9)	17.5(31.4)	16.6(30.0)
2차 산 업	8.3(15.1)	9.2(16.2)	11.2(20.8)	9.8(17.6)	10.4(18.8)
3차 산 업	28.0(51.1)	28.2(49.6)	26.5(49.3)	28.4(51.0)	28.4(51.2)

자료 : 통계청, 지역별 고용조사, 2015~2019.

나. 산업별 인구구조 전망

○ 경제활동 참가 비율은 인구의 고령화, 여성의 경제활동 참여 증대 등에 의해서 지속적으로 증가할 것으로 예상됨

○ 상위 및 관련계획, 과거 산업구조별 변화추이 등을 종합적으로 고려한 밀양시의 장래 산업별 구조를 예측해보면, 농·임·축산업 등 1차 산업의 급격한 감소와 그동안 밀양시에 시행해온 산업단지 개발과 산업기능의 적극적인 유치 등으로 인해 제조업의 지속적인 증가 추세를 보일 것으로 예상됨

- 1차 산업의 경우, 산업별 점유율에서도 2019년 30.0%에서 2040년 20.0%로 감소할 것으로 전망되며, 종사자도 2019년 16,600명에서 2040년 14,035명으로 감소할 것으로 전망됨

- 2차 산업의 경우, 국가산업단지 등의 가동에 따라 산업별 점유율은 2019년 18.8%에서 2040년 38.0%로 증가할 것으로 전망되며, 종사자도 2019년 10,400명에서 2040년 26,665명으로 증가할 것으로 전망됨

- 3차 산업의 경우, 산업별 점유율은 2019년 51.2%에서 2040년 42.0%로 감소할 것으로 예상되나, 정보·유통·관광산업 활성화 등에 따라 종사자는 2019년 28,400명에서 2040년 29,470명으로 증가할 것으로 전망됨

[표Ⅲ-4-43] 산업별 인구구조 전망

(단위 : 천명, %)

구 분	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년
계 획 인 구	108,422	110,000	113,000	114,000	114,000
15세 이상 인구	91,700	100,900	103,380	103,160	102,290
경제활동인구 (경제활동참가율)	57,300 (62.4)	64,580 (64.0)	69,260 (67.0)	72,210 (70.0)	71,600 (70.0)
취 업 인 구 (취업률)	55,400 (96.7)	63,290 (98.0)	67,880 (98.0)	70,770 (98.0)	70,170 (98.0)
산 업 별 인 구	55,400	63,290	67,880	70,770	70,170
1차 산 업	16,600 (30.0)	17,090 (27.0)	16,290 (24.0)	15,570 (22.0)	14,035 (20.0)
2차 산 업	10,400 (18.8)	15,820 (25.0)	21,720 (32.0)	24,770 (35.0)	26,665 (38.0)
3차 산 업	28,400 (51.2)	30,380 (48.0)	29,870 (44.0)	30,430 (43.0)	29,470 (42.0)

4.3 도시환경

4.3.1 생활환경

○ 장래 밀양시의 주택, 상하수도, 에너지, 환경, 폐기물 등 생활환경에 관한 지표는 다음과 같음

[표Ⅲ-4-44] 생활환경 지표

구 분		단 위	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
상수도	1인1일급수량	ℓ/인·일	320	332	335	339	340	
	보급률	%	85.4	95.6	99.0	99.0	99.0	
하수도	1인1일오수량	ℓ/인·일	268	325	325	325	325	
	보급률	%	70.6	93.4	95.0	97.0	99.0	
	공공하수 처리시설	개소	4	4	4	4	4	
주 택	총 주택수	호	47,781	54,240	59,400	64,640	69,240	
	보급률	%	106.4	108.0	110.0	113.0	115.0	
생 활 폐기물	1인1일발생량	kg/일·인	1.05	1.05	1.05	1.05	1.05	
	총 발생량	톤/일	114.3	115.5	118.7	119.7	119.7	
	재활용률	%	51.6	57.5	62.8	68.7	75.2	
에너지	1인당에너지 소비량	TOE/인	2.70	2.80	2.91	3.04	3.20	
	도시가스 보급률	%	36.7	44.0	50.0	55.0	60.0	
환 경	분뇨발생량	㎥/일	58	59	61	62	62	
	수거율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
공 공 시 설	우체국관서 (별정국 등)	개소	17	17	17	17	17	
	치안센터	개소	11	11	12	12	12	
	119안전센터	개소	7	7	8	8	8	

4.3.2 복지환경

○ 장래 의료시설, 교육시설, 문화 및 사회복지시설 등 복지환경에 관한 지표는 다음과 같음

[표Ⅲ-4-45] 복지환경 지표

구 분			단 위	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
의 료	종합병원		개소	-	-	1	1	1	
	보건소(지소 등)		개소	25	25	27	27	27	
	천명당병상수		개/천명	19.2	20.0	21.0	22.0	23.0	
사 회 복 지 시 설	아동복지시설		개소	3	3	4	5	5	
	여성복지시설		개소	-	2	3	4	5	
	노인복지시설	노인여가	개소	471	467	561	642	671	
		노인의료	개소	18	19	22	26	27	
		재가노인	개소	9	12	14	16	17	
	장애인복지시설		개소	1	1	2	2	2	
교 육	초등학교	학급당학생수	인	18.0	18.0	17.0	16.0	15.0	
		학교수	개소	21	20	19	18	18	
	중학교	학급당학생수	인	24.1	24.0	23.0	22.0	21.0	
		학교수	개소	11	11	10	9	8	
	고등학교	학급당학생수	인	20.0	20.0	19.0	18.0	17.0	
		학교수	개소	9	9	8	7	7	
	대학교		개소	1	2	2	2	2	
문 화 시 설	공공도서관		개소	4	4	5	5	6	
	박물관		개소	5	5	5	5	5	
	문화회관		개소	1	1	1	1	1	

4.3.3 여가환경

○ 장래 체육시설, 공원 등 여가환경에 관한 지표는 다음과 같음

[표Ⅲ-4-46] 여가환경 지표

구 분		단 위	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
체 육	종합운동장	개소	1	1	1	1	1	
공 원	자연공원	개소	1	1	1	1	1	
	생활권공원	개소	67	74	84	94	104	
	주제공원	개소	7	7	7	7	7	
	1인당도시공원면적	㎡/인	12.0	12.8	13.8	15.0	16.4	

Ⅳ

도시공간구조의 설정

1. 도시공간구조 진단
2. 도시공간구조 개편방향
3. 도시공간구조 구상
4. 생활권 설정 및 인구배분계획



제Ⅳ장. 도시공간구조의 설정

1. 도시공간구조 진단

1.1 도시의 성장행태 분석

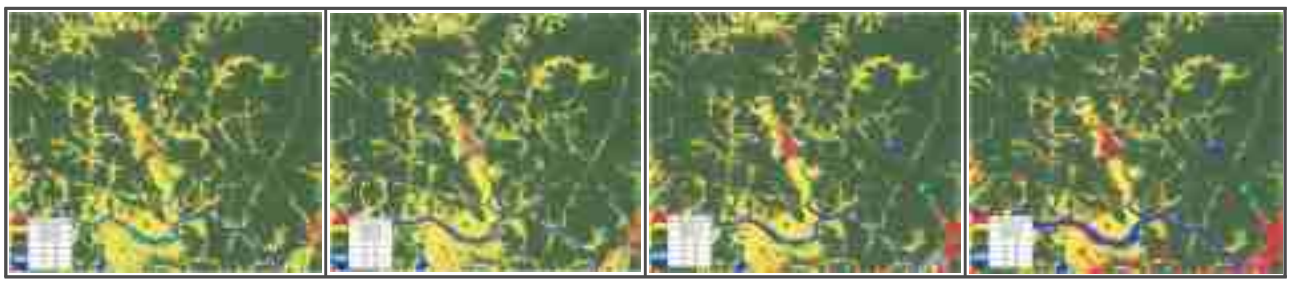
1.1.1 도시성장 과정

○ 밀양시의 도시성장 과정은 최초 도시계획이 수립된 1970년대 이전, 밀양시 시·군이 통합된 1980~1990년대, 토지구획정리사업 및 산업단지조성사업 등의 개발이 시작하는 2000년대 이후로 구분할 수 있음

○ 1970년대 이전에는 밀양군청과 밀양역을 중심으로 한 원도심(내일동, 내이동, 가곡동) 중심으로 시가지가 형성·발전하였으며, 1970년대 본격적인 읍·면급 도시계획이 수립되면서 생활권별 중심지 위주(삼랑진·하남읍사무소, 무안면사무소)로 도시가 성장 발달하였음

○ 1980~1990년대는 원도심을 중심으로 시가지의 외연적 확산이 시작되었으며, 특히 이 시기에 내이동과 삼문동 일원의 토지구획정리사업이 본격적으로 시작되면서 시가지 확장을 두드러지게 하였고, 1990년 12월 도시기본계획이 최초로 수립되었음

○ 2000년대에는 삼문동과 내이동, 교동 일원의 토지구획정리사업 완료에 따라 신시가지가 형성되면서 도시의 평면적 확산이 급속하게 이루어지기 시작하였으며, 아울러 기존 원도심의 쇠퇴와 신시가지로의 중심기능 이전이 이루어졌음. 또한, 산업단지 조성에 따른 공업용지의 개발이 본격적으로 시작되게 되었음



1980년대 말 1990년대 말 2000년대 말 2010년대 말

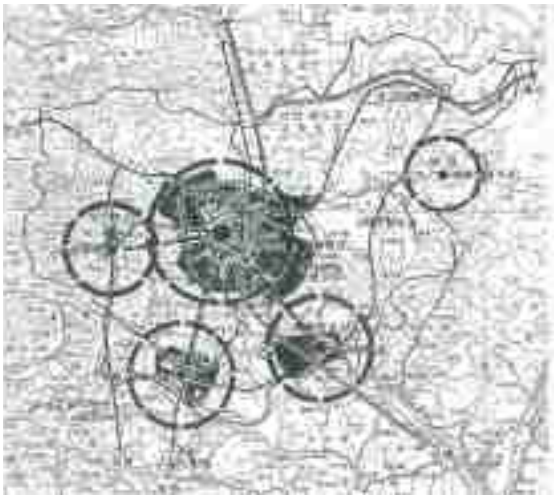
[그림Ⅳ-1-1] 밀양시 토지피복도 변화 추이

1.1.2 도시기본계획상 도시공간구조 변화 추이

○ 밀양시의 시·군 통합 이후 최초 수립된 「2016년 밀양도시기본계획(1998. 2. 18)」상 공간구조는 기존의 도시계획구역을 중심으로 부분적으로 도시계획구역을 확장하여 지역특성에 적합한 개발을 도모하도록 1도심 4부도심의 공간구조 구상계획을 수립하였음

○ 이후 「2025년 밀양도시기본계획(2016. 11. 25)」에서는 도심에 집중되어 있는 집중형 도시구조에서 분산·집중형 도시구조를 위한 부도심기능을 강화하고, 지역 중심의 다핵적 체계를 기본방향으로 하여 1도심 2부도심 2지역중심의 공간구조 구상계획을 수립하였음

[표Ⅳ-1-1] 도시기본계획상 공간구조 변화 추이

구 분	2016년 밀양도시기본계획	2025년 밀양도시기본계획
기본방향	• 집중·분산형 공간구조 형성	• 집중·분산형 공간구조 형성
승인 및 목표년도	• 승인연도 : 1998년 • 목표연도 : 2016년	• 승인연도 : 2016년 • 목표연도 : 2025년
계획구역	• 130.596㎢	• 799.005㎢
계획인구	• 25만명	• 21만명
공간구조 구상	• 1도심 4부도심	• 1도심 2부도심 2지역중심
생활권 설정	• 1대생활권 : 밀양시 전체 • 5중생활권 : 중부, 동북, 동남, 남부, 서부	• 1대생활권 : 밀양시 전체 • 5중생활권 : 중부, 동북, 동남, 남부, 서부
공간구조 구상도		

자료 : 밀양시, 도시기본계획보고서, 해당년도

1.2 도시공간구조의 현황 및 문제점

1.2.1 도시공간구조의 현황

가. 토지이용의 특성

○ 2019년 현재 밀양시 행정구역내 도시지역은 61.44㎢로서 전체 면적의 7.7%에 불과하며, 개발이 불가능한 농림지역(농업진흥지역, 보전산지)과 자연환경보전지역이 526.49㎢로서 전체 면적의 65.9%를 차지하여 대부분이 비도시지역의 특성을 지니고 있음

○ 또한, 지목상 전·답·과수원·임야 등은 681.62㎢로서 전체 면적의 85.3%를 차지하는 반면, 대지와 공장, 도로 등은 전체 면적의 6.0%에 불과하여 시가지 면적이 매우 적음

○ 특히, 행정구역내에 낙동강과 밀양강, 가지산 등이 입지하고 이에 따른 상수원보호구역, 도립공원구역 등의 제약요건을 내포하고 있으며, 내륙 산간지역의 특성상 표고 200m 이하가 52.5%에 불과함에 따라 개발가용지가 부족한 실정임

나. 농경지와 취락 분포

○ 밀양시의 기간산업은 1차산업이었기 때문에 읍·면 소재지를 포함한 취락들은 대부분 생산기반인 농경지에 인접하여 형성

○ 취락은 농경지가 발달한 밀양강 주변과 산지 사이의 계곡에 형성된 평지에 주로 입지하는 패턴을 나타내고 있음

다. 교통축과 시가지 성장축

○ 창원~대구를 연결하는 국도 25호선과 울산~함양을 연결하는 국도 24호선, 창원~청도를 연결하는 국도 58호선이 밀양시 주요 교통축 가능을 담당하고 있으며, 그 외 창원~밀양을 연결하는 국가지원지방도 30호선, 지방도 1008호선, 지방도 1022호선, 지방도 1051호선 등이 도시내 주요 지점을 연결하고 있음

○ 주요 교통축 기능을 감안해 볼 때 대구~부산고속도로 및 함양~울산고속도로와 연결이 가능한 국도 24호선, 국도 25호선, 국도 58호선, 국가지원지방도 30호선의 도시지역 주변부가 개발축의 성격이 있다고 볼 수 있고, 상대적으로 지방도 1008호선, 지방도 1022호선 등은 개발축과 다소 거리가 있음

1.2.2 도시공간구조의 문제점

가. 도시공간구조 개편의 물리적 한계

○ 산악과 하천이 발달한 지형적 특성에 따라 하천과 주변의 평야를 따라 남북방향의 도로망이 선형으로 형성된 도시공간구조를 형성

○ 천왕산, 화악산~종남산, 구만산, 천태산, 재악산 등 남북방향 산악축에 의해 공간적으로 분리되어 동서방향의 생활권별 중심지간 연계체계 미흡

나. 도·농 복합도시로서의 이원적 공간구조 형성

○ 1995년 1월 밀양시와 밀양군이 통합한 도·농복합도시로 승격된 후 25년이 경과하였으나, 여전히 도시지역과 농촌지역간 이원적 공간구조 형성

○ 중심시가지인 동지역에 사회, 문화, 교통 등 기반시설이 집중되어 도시적 생활패턴을 보이는 반면, 그 외 지역은 여전히 전형적인 농촌지역 형태의 공간구조를 형성하고 있어 생활권 중심지 기능 수행이 미흡함

다. 개발가능지의 절대 부족

○ 행정구역 면적의 81.5%가 개발억제지 및 개발불능지로 분석됨에 따라 도시공간구조 개편을 위한 대규모 개발가능지가 절대 부족

○ 농업진흥지역, 보전산지, 공원구역, 하천구역 등 공법상 개발억제지가 산재하고 있어 지역 경제발전을 위한 각종 개발사업에 걸림돌로 작용하고 있음

라. 생활권별 중심지 형성 미흡 및 발전 원동력 부재

○ 도시중심기능이 동지역 특히, 신시가지 개발지역에 집중되는 빨대효과에 따라 생활권별 중심지 형성이 곤란

○ 기정 계획의 부도심은 6천~1만5천인 규모의 적은 인구와 상업·업무 등 도심기능 미비 등으로 인해 부도심 기능 부여에 한계

○ 생활권별 중심지 형성 미흡에 따라 면지역의 도시발전 원동력 부재 및 생활권간 기능연계와 역할 분담 미비

2. 도시공간구조 개편방향

2.1 계획기준

○ 인구감소시대에 과도한 중심지 설정은 지양

○ 가급적 1도시 1도심을 원칙으로 설정하고, 부도심은 적어도 인구 100만 초과 도시에 한하여 설정

인구감소시대에 대응한 도시기본계획 제도 개선방향(국토교통부)

2-3-2. 현실성 있는 중심지체계 설정과 관리전략 강화

1. 무분별한 다핵구조 설정과 실질적인 개발 및 관리전략 부재
2. 인구감소시대 과도한 중심지 설정 지양
   - 가급적 1도시 1도심을 원칙으로 설정하고, 부도심은 적어도 인구 100만 초과 도시에 한해 설정
3. 중심지 설정에 따른 개발 및 관리전략 제시
   - 중심지체계는 지구중심(기초생활권) - 지역중심(지역생활권) - 도심(도시생활권) 위계로 설정 권장
   - 전략적으로 기능 강화가 필요한 지역에 한해 중심지로 설정하고 기능강화를 위한 실질적인 개발전략 제시
   - 각각의 중심지는 도시내 배분기능과 역할을 명확히 함
   - 중심지 강화전략은 생활권계획, 토지이용전략 등 각 부문별 계획에서 반드시 연계

2.2 기본방향

▌국토정책에 부합하는 공간구조 구상

○ 제5차 국토종합계획(2020~2040)에서의 비전인 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」에 부합하는 공간구조 구상

○ 다양한 연대와 협력의 공간 창출 및 다원적 거버넌스체계 구축을 위한 공간구조 구상

○ 연대와 협력을 통한 유연한 스마트국토 구축에 부합되는 공간구조 구상

▌경상남도 종합계획에 부합하는 공간구조 구상

○ 제4차 경상남도 종합계획에서의 공간구조 전략에 부합되는 공간구조 구상

▌도시여건변화 및 발전방향에 능동적 대처가 가능한 공간구조 구상

○ 개발과 보전, 성장과 분배 등 도시여건변화 및 낙후지역의 개발을 통한 균형 발전을 도모할 수 있는 공간구조 구상

○ 개발 잠재력이 높은 지역과 보존가치가 높은 지역의 공간 구분을 통해 적극적인 개발과 엄격한 보존을 유도할 수 있는 공간구조 구상

○ 도심기능이 약화되고 있는 원도심 등의 정비·재생을 통한 도심기능 강화방안 강구

○ 기존 시가지 기능을 최대한 활성화할 수 있도록 생활권 기반 중심 개념 도입

▌기후위기 대응 및 녹색성장이 가능한 공간구조 구상

○ 환경·산업·교통·도시개발·재해 등 제분야에서 종합적으로 기후위기에 대응할 수 있는 공간구조 구상

○ 친환경 저탄소 녹색도시를 실현할 수 있는 에너지 절약형 공간구조 구상

○ 녹지축과 수변공간축을 활용한 기능적 연계 네트워크 형성

2.3 공간구조 대안 설정

2.3.1 2025년 도시기본계획상 공간구조 구상 분석

가. 기본개념

○ 도심에 집중되어 있는 집중형 도시구조에서 분산·집중형 도시구조를 위한 부도심기능을 강화

○ 편중된 도시기능을 분산하고, 지역 단절을 해소하는 공간적인 연계 네트워크 형성

나. 공간구조 구상

○ 1도심 : 동지역

○ 2부도심 : 하남읍, 삼랑진읍

○ 2지역중심 : 무안면 및 청도면, 단장면 및 산내면



[그림Ⅳ-2-1] 2025년 도시기본계획상 공간구조 구상

2.3.2 공간구조 대안 설정

가. 기본방향

○ 공간구조 개편 대안은 도시기본계획수립지침에 의거 개발전략, 기본골격 등의 차이점을 명시한 후 계획의 합리성, 경제적 타당성, 환경성 등에 대한 장·단점을 비교·분석하고 최종안의 선택사유를 제시

○ 대안별로 개발축·보전축을 설정하고 성장주축과 부축 등을 설정하여 개발축별 핵심기능을 부여하고 기능강화를 위한 전략을 제시

○ 대안평가에 의해 선정된 공간구조 구상은 2025년 도시기본계획과의 공간구조 구상과 정합성, 차이점을 재검토하여 연속성 및 실현성을 제고

나. 대안 설정

○ 기존 개발축을 중심으로 중심기능을 강화하는 집중형 공간구조와 현재의 생활권을 반영하고 유지하는 관리형 공간구조, 장래 도시변화에 대응한 집중·분산형 공간구조로 구분하여 대안별 특정을 비교 검토함

[표Ⅳ-2-1] 공간구조 대안별 비교 검토

구 분		대안 I (1도심+2지역중심)	대안 II (1도심+2지역중심+3지구중심)	대안III (1도심+4지역중심)
공간구조		• 1도심과 2개 지역중심(삼랑진, 하남)	• 1도심과 2개 지역중심(삼랑진, 하남), 3개 지구중심(무안, 상동, 산내)	• 1도심과 4개 지역중심(삼랑진, 하남, 무안, 산내)
기본개념		• 집중형 공간구조	• 관리형 공간구조	• 집중·분산형 공간구조
개 발 축		• 남북발전축 (시청~하남, 시청~삼랑진)	• 남북발전축 (시청~하남, 시청~삼랑진)	• 남북발전축 (시청~하남, 시청~삼랑진) • 동서발전축(산내~시청~무안)
보 전 축		• 외곽보전녹지축	• 외곽보전녹지축	• 외곽보전녹지축
합리성 경제성 타당성	장 점	• 기존 3중심 공간구조를 유지(도시 형태의 변화 최소화) • 인접 도시와 공간적 연계 강화	• 실제 생활권과 근접 (재정부담 적음) • 지구중심의 개발 최소화로 도심 및 지역중심의 중심성 강화	• 새로운 도시변화에 대응 유리 • 균형적 지역발전 도모 • 도심과 지역중심의 중심성 강화
	단 점	• 새로운 도시변화에 대응이 어려움 • 지역의 균형발전 미흡	• 일부 지역중심 및 지구중심의 모호함 내포 • 지역의 균형발전 미흡	• 일부 지역중심의 모호함 내포 • 새로운 중심기능 유지에 대한 재정부담 증가
환경성	장 점	• 외곽보전녹지축 훼손 최소화	• 외곽보전녹지축 보전 유리 • 공원과 녹지 연계 유리	• 공원과 녹지 연계 유리
	단 점	• 지역간 공원 연계 미흡	• 도시확장축과 수계보전축 저촉	• 도시확장축과 외곽보전축 저촉
공간구조구상				

다. 대안 평가 및 선정

(1) 대안별 평가기준 및 평가결과

○ 공간구조 개편 대안별 평가는 계획의 합리성, 경제적 타당성, 적정성, 환경성에 따라 평가 항목을 설정하고 분석함

[표Ⅳ-2-2] 공간구조 평가항목 설정 및 평가결과

평 가 기 준	평 가 항 목	대 안 I	대 안 II	대 안III
계 획 의 합 리 성	• 도시미래상 구현	△	△	○
	• 상위계획과의 정합성	△	△	△

<표 계속>

평가기준	평가항목	대안Ⅰ	대안Ⅱ	대안Ⅲ
계획의 합리성	• 공간구조의 안정성	△	○	○
	• 토지이용 및 기능배분의 적정성	△	○	○
경제적 타당성	• 교통체계의 효율성	○	○	○
	• 도시개발 및 정비의 경제성	○	○	△
적정성	• 지역균형 개발	△	△	○
	• 녹지지역의 활용성	○	○	○
환경성	• 환경친화성	○	○	○
	• 공원녹지체계의 연계성	△	○	○
평가종합				◎
채택근거	• 남북방향의 개발축을 중심으로 도심기능을 집중·강화하면서 삼랑진 및 하남 지역중심의 단계적인 개발을 도모 • 또한, 동서방향의 개발축을 고려하여 무안 및 단장 지역중심의 균형 있는 지역 발전을 유도			

주) "○": 양호, "△": 보통

(2) 도시공간구조 대안 선정

○ 도시공간구조 대안 선정을 위해 계획의 합리성, 경제적 타당성, 적정성 및 환경성 등 부문별 대안별 평가

○ 도시미래상 실현에 유리하고, 상위계획과의 정합성 및 공간구조의 안정성, 교통체계의 효율성, 지역균형발전 공간구조 등을 감안하여 대안Ⅲ 집중·분산형 공간구조구상을 선정하여 도시발전방향을 재정립



[그림Ⅳ-2-2] 도시공간구조 구상 대안 선정

3. 도시공간구조 구상

3.1. 중심지 체계 : 1도심 4지역중심

○ 중심지 체계는 선형으로 발달한 산악축에 의한 도시의 한계를 감안하여 2025년 도시기본계획상 구상계획을 유지

○ 지역간 균형발전 및 기능배분을 위해 집중·분산형 도시공간구조로 계획하여 중심지간 연계 기능을 강화

○ 도심은 기존 동지역으로 설정하며, 생활권 중심성 및 지역의 균형발전 등을 감안하여 하남읍, 삼랑진읍, 무안면·청도면, 단장면·산내면의 4개의 지역중심으로 계획

○ 기존 남북축 중심의 도시발전축을 유지하면서 현재 건설중인 함양~울산간 고속도로의 완전 개통을 고려한 동서간 도시발전축을 반영하여 상대적으로 낙후된 동서지역간의 균형발전을 도모

3.2. 도시발전축

3.2.1 도시발전 및 기능배분의 권역 구분

▌행정·주거·산업·도시재생 도심권역(밀양생활권)

○ 시청 및 아리랑아트센터, 영남루를 중심으로 한 내일동·내이동·교동 등을 행정문화 중심권역으로 조성

○ 도시재생사업 시행, 도시경관정비, 특화가로 조성 등을 통한 원도심 활성화 전략 마련

▌관광·휴양 지역중심권역(동북생활권)

○ 표충사, 얼음골 등을 중심으로 한 단장면, 산내면을 관광·휴양 중심권역으로 조성

○ 가지산 일원 관광자원의 체계적인 정비를 통한 체류형 관광 유도

▌주거·산업 지역중심권역(동남생활권)

○ 김해, 양산 및 부산지역과의 연계성을 고려하고 자립기반 구축을 위한 주거·산업 중심권역으로 조성

○ 용전일반산업단지 일원 및 검세리 공업지역 정비를 통한 산업중심권역으로 조성하여 자립경제기반을 구축

○ 귀농·귀촌인 및 전원주택 조성을 위한 기반시설 정비 및 확충

▌주거·산업 지역중심권역(남부생활권)

○ 창원지역과의 연계성을 고려하고 자립기반 구축을 위한 주거·산업 중심권역으로 조성

○ 하남일반산업단지를 중심으로 산업중심권역으로 조성하여 자립경제기반을 구축

○ 귀농·귀촌인 및 전원주택 조성을 위한 기반시설 정비 및 확충

▌농업·산업물류 중심권역(서부생활권)

○ 무안면·청도면 일원 기존 농업의 6차산업화 및 고부가가치화를 통한 농업중심권역으로 육성

○ 서밀양IC 일원을 중심으로 산업물류 기능을 강화

3.2.2 도시발전축

○ 도시발전축은 국도 24·25·58호선 및 지방도 1022호선, 국지도 30호선을 따라 형성·발전된 기존 도시성장축을 반영하되, 다핵공간구조 형성을 위해 동서축 연결기능 강화를 통한 중심지간 연계성을 강화

▌도시발전 주축

○ 남북축 : 국도 25호선 및 국도 58호선을 따라 하남~동지역~삼랑진으로 이어지는 지역으로 주거·상업·행정·문화·도시재생·산업 중심지역으로 개발

○ 동서축 : 국도 24호선 및 지방도 1022호선, 지방도 1080호선을 따라 무안~동지역~산내로 이어지는 지역으로 주거·행정·산업·관광·위락 중심지역으로 개발

▌도시발전 부축

○ 무안~하남~삼랑진~산내로 이어지는 도시외곽 순환축으로서 도시화된 개발주축을 보완하는 역할 담당

○ 각 지역별 생활권 중심지를 설정하고, 주로 주거 및 산업, 농업, 관광·휴양중심지로 개발

3.3. 도시교통축

○ 도시교통축은 「2025년 밀양도시기본계획」의 기존 교통망을 반영하여 3×3의 도시교통축체계를 구축하며, 중심지 및 지역간 연결성을 강화

▌남북 3축

○ 1축 : 중앙고속도로(부산~대구), 국도 25호선 및 국도 58호선

○ 2축 : 국지도 30호선

○ 3축 : 지방도 1077호선 및 지방도 1051호선

▌동서 3축

○ 1축 : 함양~울산간고속도로

○ 2축 : 국도 24호선

○ 3축 : 지방도 1022호선 및 지방도 1080호선

3.4. 도시녹지축

○ 도시녹지축(보전축)은 상위계획인 「제4차 경상남도종합계획」의 녹지축 구상 및 「2025년 밀양도시기본계획」의 녹지축 계획을 반영

○ 보전축은 녹지축, 수변축, 농업생산축, 생태축 등 다양한 형태로 구상하되, 이들 간 연계기능 강화를 통한 네트워크화를 위해 방사환상형 보전축체계를 구축

▌녹지축 구상

○ 주변지역 및 생활권의 연결을 고려하여 백두대간 광역녹지축 및 내부녹지축을 설정

○ 내부녹지축은 가지산도립공원과 천왕산 등 주요 산악축을 중심으로 4대 산악축을 주녹지축으로 계획하고, 주산악축 지선의 부산악축을 설정하여 녹지축 보전체계 마련

○ 4대 산악축은 제1축 가지산~재악산~만어산 산악축, 제2축 가지산~구만산~천왕산 산악축, 제3축 천왕산~양취산 산악축, 제4축은 화악산~종남산~덕대산 산악축으로 하여 보전녹지계획과 연계한 녹지축 구상

▌수변축 구상

○ 국가하천인 밀양강과 낙동강, 지방하천인 동천, 단장천, 청도천 등을 중심으로 수변축 네트워크화로 순환형 수변축을 구상

○ 수변공간의 체계적 정비를 통한 블루네트워크(Blue-Network) 구축으로 친수공간 조성

▌농업생산축 구상

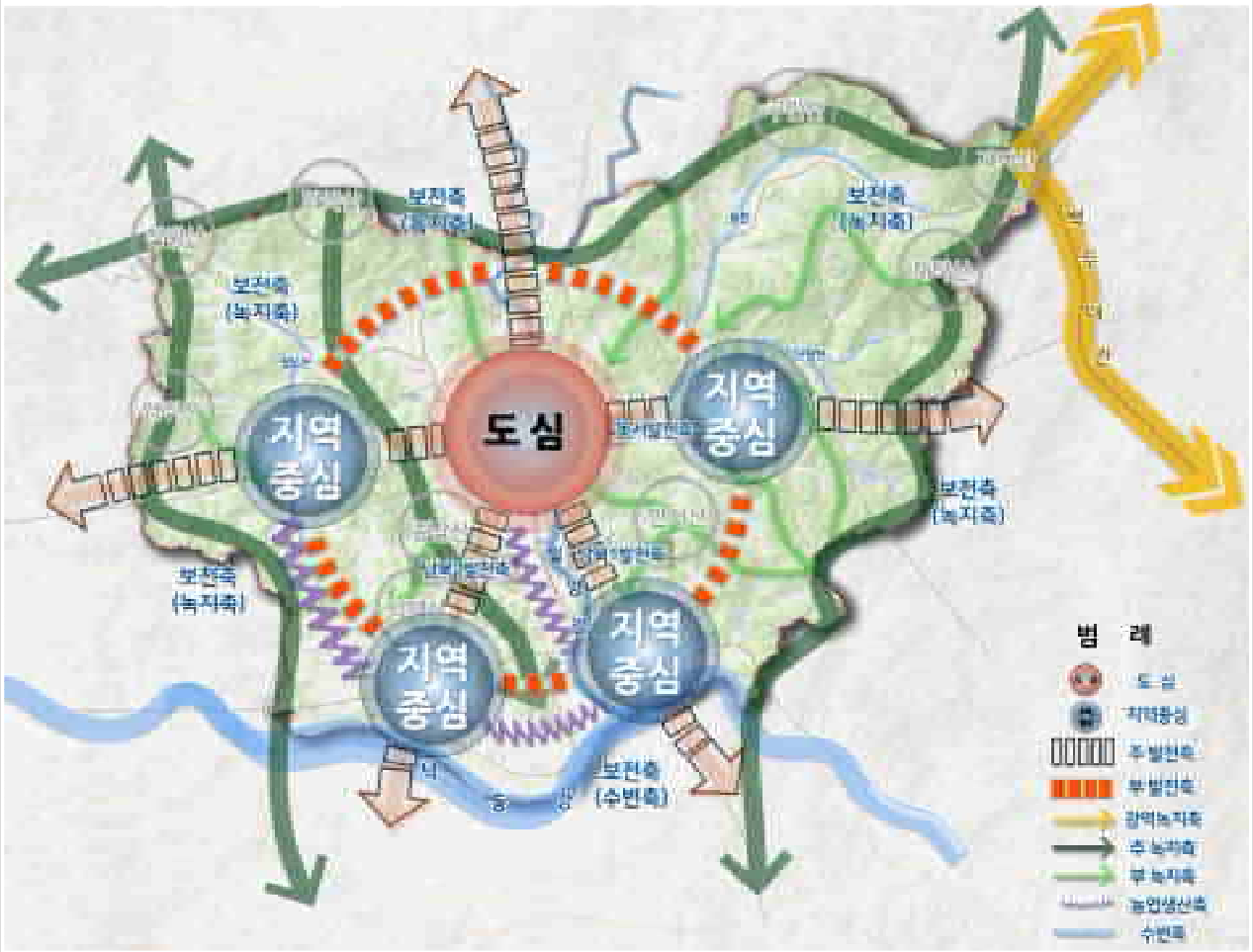
○ 도·농복합도시의 특성을 반영하여 무안면, 삼랑진읍 일원 농촌지역은 지역특산물 및 친환경농산물 생산거점으로 조성

○ 도시지역 인근 농업지역은 도시근교농업으로 육성하여 지역경제 활성화 기여

▌생태축 구상

○ 광역녹지축 구상과 연계하여 보전중심의 토지이용체계 구상, 생물다양성 보전을 위한 기반 조성 및 훼손된 자연생태계 복원 등을 위한 생태축 구상

○ 녹지축과 수변축을 연결하는 그린~블루 네트워크(Green~Blue Network) 구축 및 생태축의 친환경적 활용으로 도시 전체 유기적 연계기능 강화



2040년 밀양도시기본계획

범 례	도시공간구조 구상도
	0 2.5 5.0 10 Km

[그림Ⅳ-3-1] 도시공간구조 구상도

4. 생활권 설정 및 인구배분계획

4.1 생활권 설정

4.1.1 생활권의 개념 및 전제

가. 생활권 계획의 개념

○ 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여, 해당 생활권의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획임

나. 생활권의 성격

○ 생활권이란 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적인 생활을 영위하는데 필요한 활동범위로서 통근·통학·쇼핑·여가·친교활동 등을 위한 공간적 범위

○ 일반적으로 생활권은 그 위계와 공간적 범위에 따라 근린 또는 행정동 단위의 소생활권, 일정규모의 상업·업무기능을 갖춘 중생활권, 그리고 자치구 혹은 부도심 이상의 기능을 수행하는 대생활권 등으로 구분될 수 있으며, 생활권별 공간범위와 인구규모는 도시의 여건과 규모에 따라 상이

○ 따라서, 생활권계획이란 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령 · 계층 · 문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획

다. 생활권 설정의 필요성

○ 생활권내 주민의 교육 및 공익시설과 편익시설의 배치 · 거리와 밀접한 관계가 있으며 균등한 시설편익을 제공하기 위한 기초 생활편익시설의 이용권임

○ 생활권은 접촉기회가 높은 일상 생활권으로 교육시설, 의료시설, 관공서 및 공원 등의 생활편익시설을 중심으로 형성되는 지구 또는 지역임

○ 인구배분계획을 위한 도시현황분석 및 제반조건 형성을 현재의 생활권 중심으로 함으로써 향후 지향해야할 방향을 설정함

○ 도로 · 공원 · 녹지 등 도시기반시설에 관한 계획의 개별화를 방지하고 적정 규모의 계획지표에 따른 각종시설의 재배치 필요

○ 지역사회개발에 중점을 둔 인구 및 도시기능의 집중적 분산배치를 도모하고 편익시설을 적정 배치하여 시민생활의 불편 해소와 균형개발을 위한 생활권계획이 필요

4.1.2 기본방향

○ 장래 도시의 발전과 도시미래상 실현을 위해 지역적 특성 및 공간적 입지여건을 감안하여 설정

○ 「2025년 밀양도시기본계획」의 연속성 유지를 위해 가급적 기존 생활권체계 유지

○ 각 생활권은 독자적 도시기능을 발휘할 수 있도록 하되, 밀양시 전체가 조화를 이루어 하나의 통합된 기능을 갖도록 생활권 구분

○ 생활권별 적정 기반시설 및 편익시설의 적정 재배치를 통한 중심지 기능 강화

○ 도·농 복합도시로서의 시가지 외곽지역내 기존 취락의 생활권 중심기능 강화 및 기존 도심 등과의 유기적 연계기능 강화

○ 도시의 효율적 관리를 위해 행정구역 중심으로 설정

○ 2040년 도시미래상 실현을 위해 공간구조 구상계획에 따른 인구 및 전략기능의 적정 배치를 통한 균형개발이 가능하도록 생활권 설정

4.1.3 생활권 설정 기준

가. 생활권 위계별 설정 기준

○ 생활권의 위계는 도시의 규모에 따라 다소 차이가 있으나, 일반적으로 근린생활권·소생활권·중생활권·대생활권의 4단계로 구분

- 근린생활권 : 최하위의 생활권 단위로서 시민들의 일상생활과 가장 밀접한 관련이 있는 생활권으로 주로 근린상가, 유치원 등을 중심으로 구분
- 소생활권 : 행정동·리 외에 초·중학교의 학군, 인구 2~3만명을 기준으로 도로, 철도 등 물리적 요인과 아파트지구 등의 지역적 특성, 전통적 시장 권역, 도매시장 등을 고려하여 구분
- 중생활권 : 2~4개의 지구중심생활권과 중·고료 학군, 인구 10만명 내외를 기준으로 산세, 하천 등의 자연적 환경과 도시의 계획적 개발을 위한 계획의도를 고려하여 구분
- 대생활권 : 인구 30만명을 기준으로 산세, 하천 등의 자연적 조건과 도로, 철도 등의 인문적 환경, 기간산업, 용도지역 등을 고려하여 도심권 형성이 유도될 수 있도록 구분

[표Ⅳ-4-1] 생활권의 위계별 구분

구 분		설정기준	인구규모	고 려 사 항	비 고
근린생활권	근린분구	-	1천명내외	• 근린상가 포함 • 어린이놀이터, 작업장 등 공유	
	근린주구	2~4개의 근린분구	5천~1만명	• 유치원, 초등학교, 근린상가 포함 • 간선도로 등에 의해 다른 지역과 구분	
소생활권		행정동 기준	2만~3만명	• 중학교 학군 • 전통적 시장권역 및 지역적 특수성 • 지형적, 인위적 제약성	커뮤니티 Community)
중생활권		2~4개의 소생활권	10만명내외	• 고등학교의 학군 • 시설배치기준 고려하되, 계획 의도적 구분 • 산세, 하천 등 자연적 환경	지역 (Region)
대생활권		시 전역	-	• 자연적 조건(하천 등) 및 인문환경(도로, 철도 등) • 용도지역 등을 고려한 도심권 형성 유도	도시중심 (CBD)

나. 생활권 설정 방법

○ 현재와 장래 계획인구, 공간구조 및 입지여건, 지형·지세, 토지이용, 교통 등을 감안하여 생활권 구분

○ 각 생활권은 독자적 도시기능을 발휘할 수 있도록 하며, 밀양시 전체와 조화를 이루어 하나의 통합된 기능을 갖도록 생활권 구분

○ 생활권은 균등한 시설편익을 제공하기 위한 기초 생활편익시설의 이용권역으로 도로, 행정구역, 지형·지세 등 자연적 환경 및 인문적 환경을 최대한 감안하여 설정

○ 효율적 도시행정 구현을 위한 주민자치조직 및 밀양시 도시행정의 일체화된 생활권 설정요소 적용

[표Ⅳ-4-2] 생활권 설정 방법 및 기준

구 분	설 정 방 법	기 준 요 소
규모의 경제성	• 상호연계를 통한 규모의 경제가 높아질 수 있는 규모를 바탕으로 권역 설정	• 면적, 인구, 자원, 사회간접자본, 재정 등
기능적 연계성	• 지역간 연계성이 강한 지역들을 중심으로 권역 설정	• 물품구입, 서비스시설이용, 교통정보흐름, 행정제도 등의 연계성
공간적 통일성	• 지리적 측면 및 사회·문화·역사·경제적 측면에서 동질적인 기반이 있는 지역들을 통합하여 권역 설정	• 지형·지세, 소득, 인구구조, 문화, 역사적 전통, 행정체계 등의 동질성
지역성장 방 향	• 지역간 개발정도나 사회간접자본의 확충 여건을 중심으로 향후 도시성장 방향의 동질성을 고려하여 권역 설정	• 개발정도, 사회간접자본시설, 도시성장축 등

다. 생활권 설정요소 및 고려사항

○ 자연적 요소, 지리적 요소, 사회·문화적 요소, 경제적 요소 등을 고려하여 생활권을 설정

[표Ⅳ-4-3] 생활권 설정요소 및 고려사항

구 분	설 정 방 법
자연적 요소	• 지역간 연계성과 공간적 동질성을 규정하는 요소로서 지형, 지세, 수계 등 ⇒ 밀양시는 산지형 지형으로서 수계에 의한 평야지대에 도시가 발달함에 따라 도시공간구조 구상과 부합하도록 평야지대의 중심지역을 주된 구심점으로 고려
지리적 요소	• 규모의 경제성과 지역간 연계성을 규정하는 요소로서 행정구역, 인구규모, 공간단위 및 중심지간 도로거리 등 ⇒ 도시지역과 비도시지역으로 구분하고, 도시지역의 행정구역 범위와 인구규모, 통근·통학거리 등을 고려
사회·문화적 요소	• 지역간 연계성과 동질성을 규정하는 요소로서 교통흐름, 생활편익시설의 분포 등 ⇒ 마을버스 등의 주된 이동 경로상에 위치하며, 식당·마트·상업시설이 집중적으로 분포하여 지역 주거 주민들의 생활 동질성을 갖는 공간적 범위를 고려
경제적 요소	• 지역간 연계성과 동질성을 규정하는 요소로서 산업구조, 물품구매활동 등 ⇒ 상설시장, 5일장 등의 주된 소비활동이 형성되는 지역과 농협을 이용하는 지역의 경제권을 고려

4.1.4 생활권 설정

○ 기정 생활권을 기준으로 밀양시 전체를 1개의 대생활권으로 설정하며, 지역의 중심기능 역할을 담당할 수 있도록 지역별로 5개의 중생활권으로 구분

○ 또한, 지형여건, 교통망계획, 행정구역 등을 감안하여 11개의 소생활권을 설정

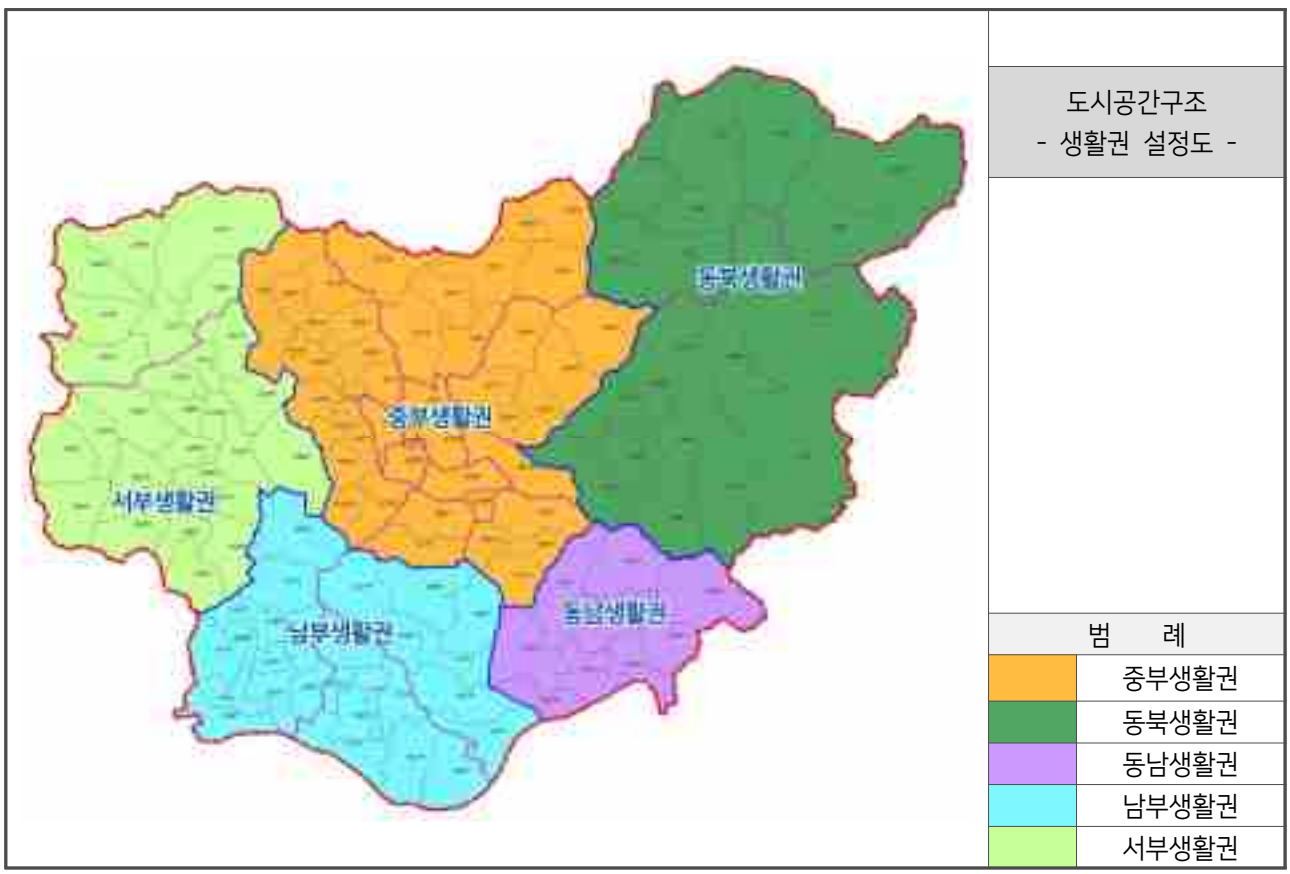
○ 대생활권은 자체 완결형의 독자적인 도시기능을 발휘하며, 도시전역을 대상으로 설정

○ 중생활권은 2~3개 소생활권의 집합으로서 대생활권의 기능을 분담하여 지역별 개발효과를 파급 또는 분산시키는 역할을 담당

○ 소생활권은 주민 정주체계의 기본단위로서 도보권을 중심으로 설정하며, 각 읍·면·동 소재지역을 중심으로 권역을 설정하고, 개발과 정비계획의 기초단위가 될 수 있도록 설정

[표Ⅳ-4-4] 생활권 설정

생 활 권 구 분			면적(㎢)	범 위
대생활권	중생활권	소생활권		
1개	5개	11개	799.005	-
밀양 대생활권	중부생활권	내동생활권	199.696	• 내일동, 내이동, 교동, 상동면, 산외면, 부북면 일부
		삼문생활권		• 삼문동, 가곡동, 삼랑진읍 일부
		상남Ⅰ(예림)생활권		• 부북면 일부, 상남면 일부
	동북생활권	산내생활권	249.620	• 산내면
		단장생활권		• 단장면
	동남생활권	삼랑진생활권	61.840	• 삼랑진읍 일부
	남부생활권	하남생활권	129.989	• 하남읍, 초동면 일부
		상남Ⅱ(평촌)생활권		• 상남면 일부
		초동생활권		• 초동면 일부
	서부생활권	무안생활권	157.860	• 무안면
		청도생활권		• 청도면



[그림Ⅳ-4-1] 생활권 설정도

4.2 생활권별 인구배분계획

4.2.1 기본방향

○ 생활권별 인구·가구 분포현황 및 인구밀도 변화요인을 분석하고, 목표연도 계획인구를 생활권별로 추정하여 단계별 인구배분계획 수립

○ 생활권별 인구 증감추세, 개발가능지 및 시가화예정용지계획 등을 고려한 적정 인구밀도계획 및 인구배분계획 수립

○ 토지이용계획, 교통계획, 산업개발계획, 환경계획 등과의 연계 및 지역여건을 고려한 인구배분계획 수립

4.2.2 생활권별 인구현황 분석

○ 2019년 현재 생활권별 인구분포현황은 중부생활권이 전체 인구의 66.3%인 71,884인이 분포하며, 남부생활권이 13.7%인 14,854인이 분포하고 있음

○ 또한, 동북생활권은 7.9%인 8,565인, 서부생활권은 6.7%인 7,264인, 동남생활권은 5.4%인 5,855인이 분포하고 있음

○ 생활권별 인구증가추세는 중부생활권을 제외한 대부분 지역이 감소추세를 보이고 있음

○ 주거지역 등 대비 인구밀도를 살펴보면, 전체적인 인구밀도는 81.4인/ha이며, 이 중 동북생활권은 주거지역 비율이 낮음에 따라 인구밀도가 128.7인/ha로 가장 높게 나타났으며, 동남생활권은 인구대비 주거지역 비율이 높음에 따라 인구밀도가 43.7인/ha로 가장 낮게 나타남

[표Ⅳ-4-5] 생활권별 인구분포현황

구 분	면 적 (㎢)	인 구(인)		주거지역 등[1] (㎢)	인구밀도[2] (인/ha)	비 고
		전 체	주거지역 등			
계	799.005	108,422	103,000	12.650	81.4	
중부생활권	199.696	71,884	68,290	8.571	79.7	
동북생활권	249.620	8,565	8,317	0.646	128.7	
동남생활권	61.840	5,855	5,562	1.273	43.7	
남부생활권	129.989	14,854	14,111	1.475	95.7	
서부생활권	157.860	7,264	6,900	0.685	100.7	

1) 주거지역 등 : 도시관리계획상 주거지역과 주거형 개발진흥지구로 결정된 지역
2) 인구밀도는 주거지역 등을 기준으로 산정

4.2.3 생활권별 인구배분계획

가. 기정 계획의 생활권별 인구배분계획

○ 기정 「2025년 밀양도시기본계획」의 생활권별 인구배분계획은 중부생활권 115.2천명, 동북생활권 16천명, 동남생활권 22천명, 남부생활권 46.2천명, 서부생활권 10.6천명으로 계획

○ 도심기능의 중부생활권과 부도심기능의 동남 및 남부생활권에 전체 인구의 약 87.3%인 183.4천명을 배분

[표Ⅳ-4-6] 2025년 도시기본계획상 생활권별 인구배분계획

구 분	면 적 (㎢)	계 획 인 구(인)		시가화(예정)용지[2] (㎢)	인구밀도 (인/ha)	비 고
		전 체	시가화(예정)용지내[1]			
계	799.005	210,000	199,500	21.320	93.6	
중부생활권	199.696	115,200	109,440	11.218	97.6	
동북생활권	249.620	16,000	15,200	2.557	59.4	
동남생활권	61.840	22,000	20,900	2.065	101.2	
남부생활권	129.989	46,200	43,890	3.950	111.1	
서부생활권	157.860	10,600	10,070	1.530	65.9	

1) 시가화(예정)용지내 계획인구 : 시가화(예정)용지내 거주인구
2) 시가화(예정)용지 : 주거용지+관리용지(주거형 지구단위계획구역)+주거형 시가화예정용지+주거형 지구단위계획구역

나. 생활권별 인구배분계획

○ 생활권별 인구배분계획은 기존 인구분포현황과 2025년 도시기본계획상 생활권별 인구배분계획을 근간으로 가용 토지자원, 주요 개발사업, 관련계획 및 도시발전전략 등을 종합적으로 검토하여 수립

○ 중부생활권은 동지역·부북면·상동면·산외면·삼랑진읍 및 상남면 일부를 포함하는 주거·행정·교육·산업·도시재생 중심권역으로서 현재 조성중인 나노융합 국가산업단지, 부북공공주택지구, 스마트팜혁신밸리 등의 대규모 사업이 포함된 지역으로 76.2천명으로 인구배분계획을 수립

○ 동북생활권은 산내면·단장면을 중심으로 하는 관광·휴양 중심권역으로서 현재 농어촌관광휴양단지, 자연휴양림, 국립등산학교 등의 관광자원 입지여건을 감안하여 8.8천명으로 인구배분계획을 수립

○ 동남생활권은 삼랑진읍 일부를 중심으로 하는 산업·문화관광 중심권역으로서 대규모 미개발지를 포함하고 있는 지역이자 김해, 양산과 인접한 지리적 입지여건을 감안

하여 6.2천명으로 인구배분계획을 수립

○ 남부생활권은 하남읍·초동면·상남면 일부를 중심으로 하는 주거·산업 중심권역으로서 중부생활권 다음으로 많은 인구가 거주하며, 창원과 인접한 지리적 입지여건을 감안하여 15.2천명으로 인구배분계획을 수립

○ 서부생활권은 무안면·청도면을 중심으로 하는 농업·산업물류 중심권역으로서 함양~울산간 고속도로 개통시 개발활성화가 예상되므로 7.6천명으로 인구배분계획을 수립

[표Ⅳ-4-7] 생활권별 인구배분계획

구 분	면 적 (㎢)	계 획 인 구(인)		시가화(예정)용지[2] (㎢)	인구밀도 (인/ha)	비 고
		전 체	시가화(예정)용지내[1]			
계	799.005	114,000	108,300	16.170	67.0	
중부생활권	199.696	76,220	72,410	9.608	75.4	
동북생활권	249.620	8,780	8,340	1.531	54.5	
동남생활권	61.840	6,200	5,890	1.712	34.4	
남부생활권	129.989	15,250	14,490	2.062	70.3	
서부생활권	157.860	7,550	7,170	1.257	57.1	

1) 시가화(예정)용지내 계획인구 : 시가화(예정)용지내 거주인구

2) 시가화(예정)용지 : 주거용지+관리용지(주거형 지구단위계획구역)+주거형 시가화예정용지+주거형 지구단위계획구역

[표Ⅳ-4-8] 생활권별 단계별 인구배분계획

(단위 : 인, ㎢, 인/ha)

구 분		2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)	비 고
계	인 구	110,000	113,000	114,000	114,000	
	시가화(예정)용지[1]	13.670	14.687	15.428	16,170	
	인구밀도[2]	76.4	731.	70.2	67.0	
중 부 생활권	인 구	73,140	75,550	76,220	76,220	
	시가화(예정)용지	8.964	9.344	9.476	9.608	
	인구밀도	77.5	76.8	76.4	75.4	
동 북 생활권	인 구	8,640	8,750	8,780	8,780	
	시가화(예정)용지	0.867	1.089	1.310	1.531	
	인구밀도	94.6	76.4	63.7	54.5	
동 남 생활권	인 구	5,960	6,100	6,200	6,200	
	시가화(예정)용지	1.386	1.499	1.605	1.712	
	인구밀도	40.9	38.7	36.7	34.4	
남 부 생활권	인 구	14,930	15,130	15,250	15,250	
	시가화(예정)용지	1.623	1.776	1.919	2.062	
	인구밀도	87.4	81.0	75.5	70.3	
서 부 생활권	인 구	7,330	7,470	7,550	7,550	
	시가화(예정)용지	0.829	0.980	1.119	1.257	
	인구밀도	84.0	72.4	64.1	57.1	

1) 시가화(예정)용지 : 주거용지+관리용지(주거형 지구단위계획구역)+주거형 시가화예정용지+주거형 지구단위계획구역
2) 인구밀도는 생활권별 인구배분 중 시가화(예정)용지 외 거주인구(상업지역, 공업지역 및 녹지지역 등) 5%를 제외하고 산정

4.3 주변 도시와의 연계 발전전략

4.3.1 기본방향

○ 밀양시 주변 도시와의 연계성 및 정합성을 유지하기 위하여 인접 지역 생활권별 주요기능을 검토하며, 밀양시 생활권별 주요기능 및 발전전략과 연계 반영

○ 밀양시를 중심으로 주변 도시와의 연계 발전방향은 다음과 같음

[표Ⅳ-4-9] 주변 도시와의 연계 발전전략

구 분			발 전 전 략	비 고
연계발전전략	주변 도시와 연계한 생활권별 발전전략	울산 광역시	• 동북생활권 : 울산광역시 서부생활권 중 언양·상북·삼남 일원의 가지산도립공원과 신불산군립공원내 집단시설지구의 개발 촉진 및 관광단지 조성 등 산악관광 활성화 연계	
		양산시	• 동북생할권 : 양산시 원동생활권의 선리마을, 배내골 등과 연계한 생태·체험관광기능 확충 • 동남생활권 : 양산시와 연계하여 6차산업 육성을 통한 도시근교농업 육성, 낙동강 뱃길 복원사업	
		김해시	• 동남생활권 : 김해시 동부생활권의 산악자원을 활용한 휴양 및 레저관광 개발과 연계한 관광활성화 도모	
			• 남부생활권 : 김해시 서부생활권의 산업밸리 구축과 연계한 공업기능 확충과 5도2촌의 전원 주거유형 공급, 가야역사문화 발굴	
		창원시	• 남부생활권 : 창원시 북창원생활권의 낙동강변 친수·경제기능 창출과 연계한 수변 친수공간 활용 방안 모색, 5도2촌의 전원 주거유형 공급, 산업밸리 구축과 연계한 산업기능 확충	
		창녕군	• 서부생활권 : 창녕군 중부생활권의 생태환경 기능과 연계되는 관광, 농업기능 활성화 도모	
		청도군	• 밀양시의 동북, 중부, 서부생활권과 연접한 지역이나 산악축(가지산~구만산~화악산~천왕산)에 의한 지형적 제약으로 인해 직접적인 연계가 어려움	
	기반시설 연계 발전전략		• 지방도1077호선, 국지도30호선, 지방도1080호선 등 양산, 창녕, 청도를 연결하는 지역간 도로망의 개설 • 부·울·경 순환 광역철도(창원~김해~양산~울산) 계획과의 연계성 강화	
	공원·녹지계획		• 울산광역시 및 양산시와 연계한 가지산도립공원의 체계적 관리 및 정비 • 주변 지자체와 연계한 광역녹지축 구상 및 관광휴양개발프로그램의 개발	
	문화·관광개발계획		• 표충사, 영남루 등 지역의 대표 관광자원을 활용한 울산~양산~김해~창원간 광역 문화관광벨트 사업 구축 • 낙동강 생태 투어, 영남 알프스 산악 레저·휴양 등 광역권 공동 관광개발사업 발굴	



[그림Ⅳ-4-2] 주변 도시와의 연계 발전전략도

4.4 생활권별 발전전략

4.4.1 중부생활권

가. 생활권 특징

○ 중부생활권은 5대 동지역 및 상동면, 산외면, 부북면·상남면·삼랑진읍 일부를 포함하는 지역으로 설정

○ 시청을 중심으로 한 행정의 중심지이며, 주거·상업·교육 등 도심역할을 수행중인 생활권임

○ 삼문지구와 내이3지구 등 토지구획정리사업으로 개발된 신시가지와 내일동, 가곡등 등 원도심이 공존하는 생활권으로서 신시가지와 원도심의 지역간 격차 해소가 필요

○ 나노융합 국가산업단지, 사포일반산업단지, 부북농공단지 등 대규모 공업지역이 위치한 산업의 중심지

○ 밀양아리랑아트센터, 밀양시립박물관, 밀양아리랑우주천문대, 국립밀양기상과학관 등 밀양의 대표적인 문화시설이 입지하며, 밀양의 대표적인 문화행사인 밀양아리랑대축제가 개최되는 문화의 중심지

○ 밀양종합운동장, 밀양강변 체육공원 등 대규모 운동·휴게시설이 입지

○ 부산대학교 밀양캠퍼스, 2024년 개교 예정인 한국폴리텍대학 밀양캠퍼스 등이 입지해 있는 교육의 중심지

나. 발전방향

“밀양의 중추적 도심기능 강화 및 주민생활 인프라 개선”

○ 밀양대생활권의 중심으로서 행정업무 및 문화예술의 중심기능 강화

○ 글로벌 나노 첨단산업의 중심기능 강화

○ 원도심 도시재생 및 교육의 중심기능 강화

다. 계획인구

○ 현재 인구 71.9천명 → 계획 인구 76.2천명(증 4.3천명)

라. 발전전략

구 분	발 전 전 략	세 부 추 진 계 획
중 부 생활권	행정·문화 등 중심기능 강화	• 도시중추 기능 강화 및 밀양의 중심 위상 제고 • 행정·업무·교육·문화·예술의 중심권역 형성 • 원도심 상권의 재정비 촉진
	고용 및 창업 기반 강화	• 글로벌 나노 첨단산업 거점으로 육성 - R&D+대학+산업 연계 협력 강화 - 비즈니스 지원 기능 강화 • 혁신창업센터, 스마트팩토리 등 스마트시티 모델 도입 • 국가기간 교통망과 연계한 산업물류 기능 확보 - 산업물류, 수소에너지 서브 지원 기능 • 농업의 6차산업화 및 스마트팜 확대
	주거지 관리 및 개선	• 원도심 도시재생사업, 도시정비사업 등을 통해 주거환경 개선 및 기반시설 확충 • 청년·고령자 등을 위한 다양한 유형의 주택(소형 임대주택, 사회주택, 공유주택 등)을 공급하여 구도심 활력 증진 • 구릉지 및 외곽에 위치한 주거지는 부족한 생활편익시설의 단계적 확충 방안 마련
	교통체계 개선	• 버스체계 개선을 통한 대중교통시스템 강화 • 자전거도로망 구축 및 안전시설 정비와 보행환경 개선을 통한 녹색교통체계 구축 • 밀양~부산진해경제자유구역간 고속도로 조기 개설 추진 • 순환도로망 구상 및 신규 도로 개설
	생활기반 정비 및 확충	• 시민 여가활동 공간 제공을 위한 근린공원의 정비 및 접근성 강화 • 밀양강변 수변공간의 접근성 강화를 통해 수변공간이 시민의 생활·휴식·운동공간으로 확충 • 공원 소외 지역에 공원 및 녹지를 중점적으로 확충하고, 이에 대한 접근성 향상 • 도심내 유휴부지를 활용한 공영주차장 확대 • 공공시설 입체화 및 하부를 이용한 공영주차장 확충 • 스마트폰 앱을 통한 주차정보 제공 및 거주자 우선 주차면 공유 촉진
	지역특화 추진	• 나노특화산업 기능을 활용한 관광, 박람회, 이벤트 등을 위한 도시특화공간 조성 • 특색 있는 가로상권 활성화 및 가로경관 창출 • 역세권 복합개발 유도를 통한 테마특화 상업문화 공간 조성 • 진로교육원 조성 등 진로교육 종합지원체계 구축 • 영남루~해천~밀양관아~우주천문대~박물관~아트센터 등 도심권 관광클러스터 구축 및 관광컨텐츠 개발·홍보 • 무형문화재 전수관 건립 등 밀양아리랑을 핵심으로 문화예술과 관광, 소비, 체험 등 미래지향적인 트렌드를 반영한 콘텐츠와 공간 조성



[그림Ⅳ-4-3] 중부생활권 발전전략도



[그림Ⅳ-4-4] 중부생활권 발전전략도(동지역 중심)

4.4.2 동북생활권

가. 생활권 특징

○ 동북생활권은 밀양시 최동북단에 위치하며, 재악산, 운문산, 가지산 일원 해발고도 1,000m 이상 9개 준봉으로 형성된 영남알프스의 중심에 위치

○ 산지로 형성된 생활권의 특성상 약 90% 이상이 개발억제지와 개발불능지로 분류되어 개발가능지는 다소 부족함

○ 반면, 가지산~재악산~금오산으로 이어지는 산림녹지축 형성으로 천혜의 자연자원을 보유하고 있음

○ 표충사, 얼음골, 호박소, 밀양호, 케이블카, 자연휴양림, 캠핑장 등 관광·휴양시설이 산재하여 분포함

○ 국도24호선 및 함양~울산간 고속도로 등 양호한 광역교통여건과 낙동정맥의 가지산 자락의 수려한 자연경관을 가진 지역으로 기존 자연취락을 중심으로 한 전원주택단지 개발 적지

나. 발전방향

"자연자원을 활용한 생태·체험·치유 관광기능의 강화"

○ 가지산도립공원 일원의 산림치유·휴양 중심기능 강화

○ 농어촌관광단지를 연결하는 체류형 관광·체험 중심기능 강화

○ 자연휴양특구 및 마을특화발전 기능 강화

다. 계획인구

○ 현재 인구 8.6천명 → 계획 인구 8.7천명(증 0.1천명)

라. 발전전략

구 분	발 전 전 략	세 부 추 진 계 획
동북 생활권	생활권 중심기능 강화	• 소규모 마을단위 취락 정비 및 면소재지 생활권 중심 기능 강화 - 마을안길 정비, 운동시설 및 주차장 확충, 상하수도 연결, 빈집 정비 등 • 개발가능지를 중심으로 은퇴자, 귀농·귀촌인 수용을 위한 체제형 주말농장, 클라인 가르텐 등 다양한 전원 주거유형 공급 및 기반시설 확충 • 지역 정착 지원을 위해 빈집을 활용한 농·산촌 한달 살아보기 프로그램 개발

<표 계속>

구 분	발 전 전 략	세 부 추 진 계 획
동북 생활권	자립경제 기반 구축	• 지역 특화 작물을 활용한 다양한 연계 사업 추진 - 규제 특례 혜택, 소득증대사업 전개, 지역 브랜드 향상 도모 • 지역 특화 작물의 생산·가공·관광체험 등의 6차 산업화 추진 • 지역 특화 발전 특구 지정(전원주택특구, 휴양특구 등)
	교통 및 생활기반 정비	• 지방도1077호선 미개설 구간 조기 개설 추진 • 마을안길 확포장 및 상하수도시설 확충 • 마을앞 마을보호구역 확대 지정 및 교통안전시설 확충 • 마을버스 순환체계 개선 • 초등학교와 공공도서관의 복합화, 이를 활용한 공유형 보육환경 조성
	지역특화 추진	• 그린투어리즘 확대 • 얼음골, 표충사, 자연휴양림지 등 자연자원을 활용한 생태·체험·치유 프로그램 클러스터 개발 및 지원 • 농어촌관광휴양단지의 활성화를 통한 다양한 계층에 체험공간과 문화공간을 제공 • 천혜의 자연경관 및 풍부한 산악관광자원과 연계한 국립등산학교 건립으로 산림치유, 휴양, 산악레포츠의 메카로 조성 • 국립등산학교와 연계한 체류형 산악 트래킹코스 개발 • 사과, 대추, 고로쇠 등 지역 특산품을 이용한 다양한 체험관광 프로그램 개발 • 감물리 다랭이논 관광명소화 추진



[그림Ⅳ-4-5] 동북생활권 발전전략도

4.4.3 동남생활권

가. 생활권 특징

○ 삼랑진읍의 동남생활권은 밀양시의 동남부에 위치하며, 동측으로 양산시, 남측으로 김해시와 접해 있음

○ 만어산~금오산~천태산이 북측으로 위요되고, 서측과 남측으로 밀양강 및 낙동강이 유하하고 있어 배산임수의 지형 형성

○ 대구~부산간 고속도로(삼랑진IC), 국도58호선, 경부선~경전선의 분기점(삼랑진역) 등 교통의 결절점으로서 양호한 교통여건을 보유

○ 김해, 양산과 인접하고, 부산과 지리적으로 가까우며, 자연적 경관이 우수하여 전원생활지로 각광받고 있음

○ 밀양강, 낙동강, 안태천(안태호) 등 수자원이 풍부하나, 검세리 및 율동리 일원은 저지대로서 일부 침수피해 등 영향을 받고 있음

○ 삼랑진역(경부선), 낙동강역(경전선) 등 역세권 지역이며, 산업단지와 농공단지 4개소, 개별 공장 입지 등으로 밀양시 산업발전의 중심지 역할 기대

나. 발전방향

"신성장 동력 산업의 육성 및 문화·관광기능의 제고"

○ 산업단지를 중심으로 한 신성장동력 클러스터 구축

○ 안티코(Antico) 삼랑 시간여행도시 도시재생뉴딜 추진

○ 낙동강 뱃길 및 내륙 문화·생태관광 기능 강화

다. 계획인구

○ 현재 인구 5.9천명 → 계획 인구 6.2천명(증 0.3천명)

라. 발전전략

구 분	발 전 전 략	세 부 추 진 계 획
동남 생활권	생활권 중심기능 강화	• 도시재생사업 및 도시정비사업을 통한 중심지 주거환경 개선 및 생활·문화기반시설 확충 • 대규모 취락지 정비를 통한 정주여건 개선 • 녹지와 수변을 연계한 친환경 주거단지 구축을 위한 에코마을 만들기 추진 • 상대적으로 부족한 보건·복지시설 확보

<표 계속>

구 분	발 전 전 략	세 부 추 진 계 획
동남 생활권	신성장 동력 산업벨트 구축	• 산업 경쟁력 강화 사업을 통해 제조업과 서비스업의 융복합 환경 조성 • 창업·중소기업 성장 인프라 구축 • 복합기능 도입 및 기반시설 개선을 통해 비즈니스 지원 기능 강화 • 산업단지와 배후 주거지 연계 사업을 통해 산업활동 지원 기능 강화 • 소상공인 및 골목상권 활성화를 통해 지역기반형 일자리 창출 및 상권 활성화 • 지정 해제된 산업단지의 재유치 추진으로 신성장 동력산업 벨트 구축 • 기반시설 정비 및 유치업종 관리 등을 통한 기존 공업지역 체계적 정비
	지속 가능한 환경 보전	• 밀양호, 안태호, 감물저수지 등 수변 친수공간의 체계적 정비를 통해 지속가능한 환경보전방안 마련 • 낙동강 지류하천 정비를 통한 생태복원 및 시민들의 친수여가공간으로 활용 • 지역 중심 공원 조성으로 시민의 생활·휴식·운동 공간으로 조성 • 수변공간을 활용한 보행 및 자전거 네트워크 구축
	교통 및 생활기반 정비	• 농어촌관광휴양단지~안태호간 관광도로 개설 • 지방도 1022호선 선형 개량 및 낙동강변 자연문화경관도로 개설 • 마을안길 확포장 및 상하수도시설 확충 • 낙동강변 수변공간의 접근성 강화를 통한 시민의 생활·휴식·운동공간으로 조성
	지역특화 추진	• 부산, 김해, 양산 등 인근 대도시 은퇴자, 귀농·귀촌인 수용을 위한 체재형 주말농장, 클라인가르텐 등 다양한 전원 주거유형 공급 및 기반시설 확대 • 지역의 특성과 역사성을 살리는 삼랑진 역세권 개발 • 안티코(Antico) 삼랑 시간여행도시 도시재생뉴딜 추진 • 삼랑진역 및 관사~안태호~만어사~밀양호를 연결하는 문화·생태관광 클러스터 구축 • 작원관지~낙동나루를 연결하는 낙동강 뱃길 관광명소 조성



[그림Ⅳ-4-6] 동남생활권 발전전략도

4.4.4 남부생활권

가. 생활권 특징

○ 하남읍과 초동면의 남부생활권은 밀양시의 남측부에 위치하며, 창원시와 경계를 이룸

○ 낙동강변을 따라 시가지가 형성되어 중심기능이 밀집하며,

○ 종남산~덕대산이 북측에 자리하며, 중심부에 넓고 평탄한 평야와 남측으로 낙동강이 유하하고 있어 배산임수의 지형 형성

○ 국도 25호선, 지방도 1008호선 및 지방도 1022호선 등 광역교통망이 형성되어 양호한 교통여건을 보유

○ 부산, 김해와 인접하고, 자연적 경관이 우수하여 전원생활지로 각광받고 있음

○ 노인통합지원센터, 요양원 등 보건복지시설이 다수 분포

○ 하남일반산업단지와 2개소의 농공단지 등으로 산업기능 및 배후주거기능 강화 기대

나. 발전방향

“자립경제 기반 구축 및 지역중심 기능 제고”

○ 특화산업 벨트화 추진 및 기존 산업시설과 기능적 연계 강화

○ 이야기가 있는 명품마을 조성과 가야사 복원 추진

○ 읍 중심성 회복을 위한 도시재생뉴딜 추진

다. 계획인구

○ 현재 인구 14.9천명 → 계획 인구 15.3천명(증 0.4천명)

라. 발전전략

구 분	발 전 전 략	세 부 추 진 계 획
남부 생활권	생활권 중심기능 강화	• 기존 시가지내 상업·유통서비스 및 생활·문화기반시설 정비와 확충을 통한 하남읍 일원 생활권 중심기능 강화 • 쇠퇴지역 활성화를 위한 도시재생사업 및 도시정비사업 추진으로 주거환경 개선 및 기반시설 확충 • 연접한 창원의 생활권과 연계된 산업, 주거기능 확보 • 청년·고령자 등을 위한 다양한 유형의 주택(소형 임대주택, 사회주택, 공유주택 등)을 공급하여 지역중심의 활력 증진

<표 계속>

구 분	발 전 전 략	세 부 추 진 계 획
남부 생활권	자립경제 기반 구축	• 주물과 농업관련 특화산업 벨트화 추진 및 기존 산업시설과 기능적 연계 강화 • 일반산업 기능에 도시첨단산업 및 R&D 기능을 보강 • 창원 접경지역 산업기능 유치 및 강화 • 상권 활성화를 통한 지역경제 활성화
	교통 및 생활기반 정비	• 밀양~진례간 고속도로 개설 • 지방도 1022호선의 하남~삼랑진간 도로 연결 추진 • 창원, 김해와 연계한 대중교통서비스 개선 • 초동저수지, 봉황저수지, 성만저수지 등 농업용 저수지의 공원화 추진으로 주민 휴식과 여가공간 공급 • 자전거도로망 구축 및 안전시설 정비와 보행환경 개선을 통한 녹색교통체계 구축 • 지역 역사·문화자산의 체계적인 정비를 통한 관광자원화 - 가야사 복원을 위한 이궁대 일원 가야유적공원 조성 • 낙동강변, 습지, 하천 등을 활용한 수변생태복합공간 확충
	지역특화 추진	• 마을 단위 스토리텔링 개발 및 홍보 - 고려 인종 태실지, 북두칠성, 봉황 등 명당마케팅 활용으로 전원주거 최적지 홍보 • 부산, 창원, 김해 등 인근 대도시 은퇴자, 귀농·귀촌인 수용을 위한 체재형 주말농장, 클라인가르텐 등 다양한 전원 주거유형 공급 및 기반시설 확대 • 수산나루, 명례나루, 주막 등의 복원을 통한 낙동강 뱃길 관광명소 조성



[그림Ⅳ-4-7] 남부생활권 발전전략도

4.4.5 서부생활권

가. 생활권 특징

○ 무안면과 청도면의 서부생활권은 밀양시 최서북단에 위치하며, 화악산~열왕산~영취산으로 이어지는 산림축이 북서측으로 위요되어 있음

○ 산지로 형성된 생활권의 특성상 개발억제지와 개발불능지가 약 80.0%를 차지하고 있어 개발가능지는 다소 부족함

○ 산으로 둘러싸여 있고 하천이 인접한 전형적인 농촌마을의 모습을 간직하고 있으며, 지역특산물인 고추를 활용한 무안고추축제가 유명함

○ 동서방향 국도 25호선과 남북방향 국지도 30호선이 교차하여 주요 교통축을 형성하고 있으며, 함양~울산간 고속도로(서밀양IC) 개통에 따라 교통여건이 양호해질 것으로 기대됨

○ 국지도 30호선 및 청도천 주변으로 취락이 산재하여 분포하며, 사명대사생가지 및 표충비, 소태리 5층석탑, 용호놀이 등 역사문화자원이 분포

나. 발전방향

"농업의 6차산업화와 신활력 중심 육성"

○ 지역 특화 작물의 생산성 제고 및 치유농업 기능 강화

○ 국가기간 교통망과 연계한 물류산업 기능 강화

○ 역사문화관광자원의 클러스터 구축

다. 계획인구

○ 현재 인구 7.3천명 → 계획 인구 7.6천명(증 0.3천명)

라. 발전전략

구 분	발 전 전 략	세 부 추 진 계 획
서부 생활권	생활권 중심기능 강화	• 면소재지 생활권 중심 기능 강화 및 소규모 마을단위 취락 정비 - 마을안길 정비, 운동시설 및 주차장 확충, 상하수도 연결, 빈집 정비 등 • 5일장 정비 및 활성화 • 산재한 개별 입지 공장의 이전 및 집단화 유도

<표 계속>

구 분	발 전 전 략	세 부 추 진 계 획
서부 생활권	도시근교 농업 육성	• 농업의 새로운 미래 치유농업 시범공간 마련 • 지역 특화 작물의 생산성 제고를 위한 스마트팜 확대 및 청년 창농프로그램 개발 • 지역 특화 작물의 생산·가공·관광체험·치유 등의 6차 산업화를 통한 지역 농업부문 경쟁력 제고 • 인근 창원, 김해 등 대도시의 귀농인 유인과 조기정착을 유도할 수 있는 귀농 임대농지 보급사업 추진 • 축산업의 시설 현대화 추진
	교통 및 생활기반 정비	• 국가지원지방도30호선 밀양~청도간 미개설 구간 조기 개설 추진 • 생활폐기물에너지(SRF) 시설 전환 추진 • 마을앞 마을보호구역 확대 지정 및 교통안전시설 확충 • 마을버스 순환체계 개선 • 농업용저수지의 수변공원화 및 청도천~조천천 합류부 수변생태공원 조성
	지역특화 추진	• 서밀양IC 주변 지역 개발가용지 확보를 통해 물류산업 기능 확충 • 사명대사생가지, 표충비각, 소태리 5층석탑 등 역사문화관광을 활성화하고, 문화적 연계 요소 확충 • 산악지형을 활용한 산악 트레킹 코스 개발 • 치유농업과 농업·농촌의 6차산업 특화 발전 특구 지정 • 농촌마을의 특색을 살려 농촌체험마을 및 체험프로그램 개발



[그림Ⅳ-4-8] 서부생활권 발전전략도

V

부문별 계획

1. 토지이용계획
2. 기반시설계획
3. 도심 및 주거환경계획
4. 환경의 보전과 관리계획
5. 경관 및 미관계획
6. 공원 및 녹지계획
7. 방재·안전 및 범죄 예방계획
8. 경제·산업의 개발 및 진흥
9. 역사·사회·문화의 개발 및 진흥

제 Ⅴ 장. 부문별 계획

1. 토지이용계획

1.1 기본방향

▌공간구조에 부합하는 토지이용계획 수립

○ 도·농 복합도시로서의 도시특성을 반영한 토지이용계획 수립

○ 장래 도시 미래상 및 도시발전전략을 실현할 수 있는 토지이용계획 수립

○ 도시공간구조 및 생활권을 고려한 토지이용계획 수립

▌상위계획 및 관련계획과 부합하는 토지이용계획 수립

○ 「제4차 경상남도종합계획」 및 「2025년 밀양도시기본계획」의 토지이용계획과 정합성 유지가 가능한 토지이용계획 수립

○ 현재 추진 중인 각종 개발사업 등 관련사업계획과 부합하는 토지이용계획 수립

▌개발과 보전이 조화로운 토지이용계획 수립

○ 가용토지자원과 토지수요를 기준으로 교통, 산업, 주거, 환경 등 부문별 계획과의 상호관계를 고려하여 생활권별 및 단계별 토지이용방향 제시

○ 기후 위기 및 온실가스 감축 등에 부합하는 토지이용계획 수립

○ 도시공간구조상 개발축과 보전축을 구체화하는 토지이용계획 수립을 통한 친환경적 도시개발 유도

▌비도시지역에 대한 효율적인 관리방안 마련

○ 생활권별 적정한 시가화예정용지 물량 확보로 계획적인 입지 유도

○ 비도시지역내 개별적으로 개발된 지역에 대한 관리 및 정비방안 마련

○ 도시와 비도시, 신시가지와 원도심간의 상생 발전이 가능한 도시공간 조성

1.2 토지이용현황 분석

1.2.1 지목별 토지이용현황

○ 지목별 토지이용현황은 임야가 514.587㎢(64.4%)로서 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 답 114.151㎢(14.3%), 전 46.609㎢(5.8%), 하천 32.570㎢(4.1%), 도로 21.159㎢(2.6%) 등의 순으로 분석됨

[표Ⅴ-1-1] 지목별 토지이용현황

구 분	면 적(㎢)	구 성 비(%)	비 고
계	798.671	100.0	
전	46.609	5.8	
답	114.151	14.3	
임 야	514.587	64.4	
대 지	18.986	2.4	
도 로	21.159	2.6	
하 천	32.570	4.1	
구 거	13.813	1.7	
기 타	36.797	4.6	과수원, 공장, 학교, 철도 등

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

1.2.2 용도지역현황

○ 도시관리계획상 용도지역은 도시지역(주거지역·상업지역·공업지역·녹지지역)과 비도시지역(관리지역·농림지역·자연환경보전지역)으로 구분하며, 이 중 도시지역은 61.76㎢(7.7%), 비도시지역은 737.24㎢(92.3%)를 차지함

○ 도시지역에서는 녹지지역이 45.71㎢(5.7%)로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 다음으로 주거지역 9.76㎢(1.2%), 공업지역 5.44㎢(0.7%), 상업지역 0.85㎢(0.1%) 순으로 결정·관리되고 있음

○ 비도시지역에서는 농림지역이 490.44㎢(61.4%)로서 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 다음으로 관리지역 210.88㎢(26.4%), 자연환경보전지역 35.92㎢(4.5%) 순으로 결정·관리되고 있음

[표Ⅴ-1-2] 용도지역현황

구 분		면 적(㎢)	구 성 비(%)	비 고
합 계		799.00	100.0	
도시지역	소 계	61.76	7.7	
	주 거 지 역	9.76	1.2	
	상 업 지 역	0.85	0.1	
	공 업 지 역	5.44	0.7	
	녹 지 지 역	45.71	5.7	
비도시지역	소 계	737.24	92.3	
	관 리 지 역	210.88	26.4	
	농 림 지 역	490.44	61.4	
	자연환경보전지역	35.92	4.5	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

1.3 개발가능지 분석

1.3.1 개발가능지 분석 기준

○ 토지이용계획 수립을 위한 개발가능지 분석은 GIS기법을 이용하여 행정구역 전체에 대해 기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 중첩한 후 개발가능지를 도출

▌기개발지

○ 시가화용지(주거용도·상업용도·공업용도) 및 기개발 완료되었거나 각종 개발사업이 확정된 지역

▌개발억제지

○ 관련법(농업진흥지역, 보전산지, 상수원보호구역 등)에 의해 물리적으로 개발이 어려운 지역

○ 기후변화 재해취약성 분석 결과 폭우 Ⅰ등급 지역

▌개발불능지

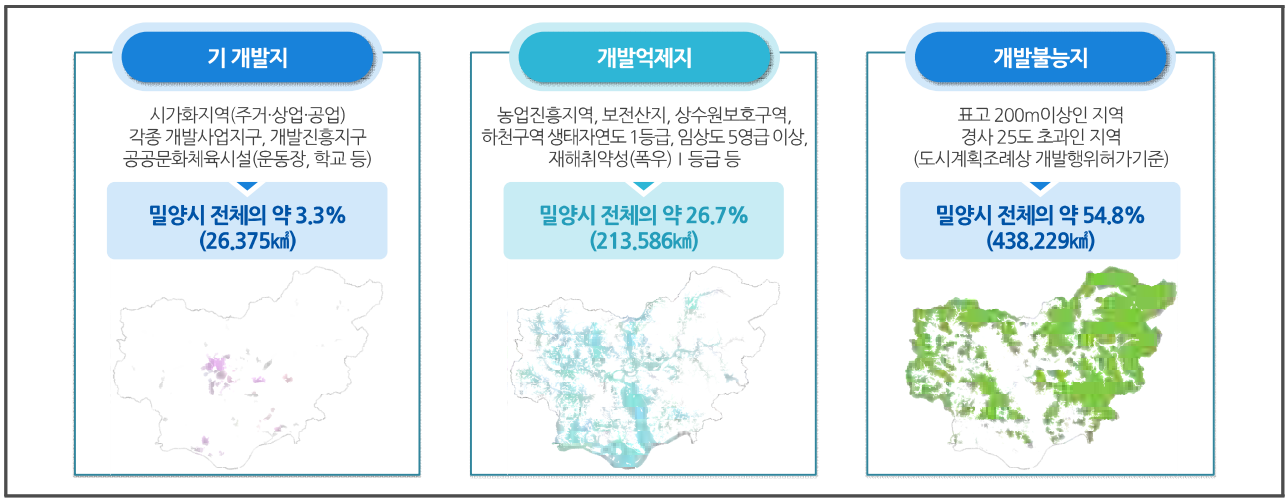
○ 자연환경(표고, 경사 등)에 의해 물리적으로 개발이 어려운 지역

▌개발가능지

○ 기개발지, 개발억제지, 개발불능지 이외의 지역 및 관련계획상 개발사업 예정지로 반영된 지역

[표Ⅴ-1-3] 개발가능지 분석 기준

구분	분석기준	주제도
기개발지	• 도시관리계획상 주거·상업·공업지역 • 택지개발, 도시개발, 주택건설사업 등 • 운동장, 학교, 개발진흥지구 등 • 기 건축지역(주거·상업·공업용 등)	• 도시관리계획 결정도 • 개발진흥지구도 • 개발사업지구도
개발억제지	• 조수보호구역, 습지보호구역 • 농업진흥지역, 보전산지 • 상수원보호구역, 수변구역, 하천구역 • 임상도 5영급 이상 지역 • 생태자연도 1등급, 별도관리지역 • 공원(자연공원, 도시공원) • 보전녹지지역, 자연환경보전지역 • 문화재보호구역 • 기후변화 재해취약성 분석 폭우 Ⅰ등급 지역	• 도시관리계획 결정도 • 하천구역결정도 • 상수원보호구역도 • 임상도 • 문화재보호구역도 등 • 농지이용현황도 • 산지이용현황도 • 도시종합취약성분석 결과도
개발불능지	• 표고 200m 이상인 지역 • 경사 25도 초과인 지역(밀양시 도시계획조례상 개발행위허가기준)	• 표고분석도 • 경사분석도
개발가능지	• 기개발지, 개발억제지, 개발불능지 이외의 지역 • 관련계획상 개발사업 예정지로 반영된 지역	-



[그림 Ⅴ-1-1] 기개발지, 개발억제지, 개발불능지 분석

1.3.2 개발가능지 분석 결과

○ 분석 결과, 표고 및 경사 등에 의한 개발불능지가 행정구역 전체의 54.9%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 다음으로 개발억제지 26.7%, 기개발지 3.3%로 분석됨

○ 개발가능지는 행정구역 총면적의 15.1%인 120.815㎢로 분석되었으며, 지역의 64.5%가 산지인 지형적 여건과 12.8%에 달하는 농업진흥지역 등에 의해 개발가능지가 적은 것으로 분석됨

○ 지역별 개발가능지는 삼랑진읍, 무안면, 초동면, 상남면의 순으로 넓게 분포하며, 비교적 개발이 활성화되고 있는 동지역이나 하남읍에 비해 넓게 분포하는 것으로 분석됨

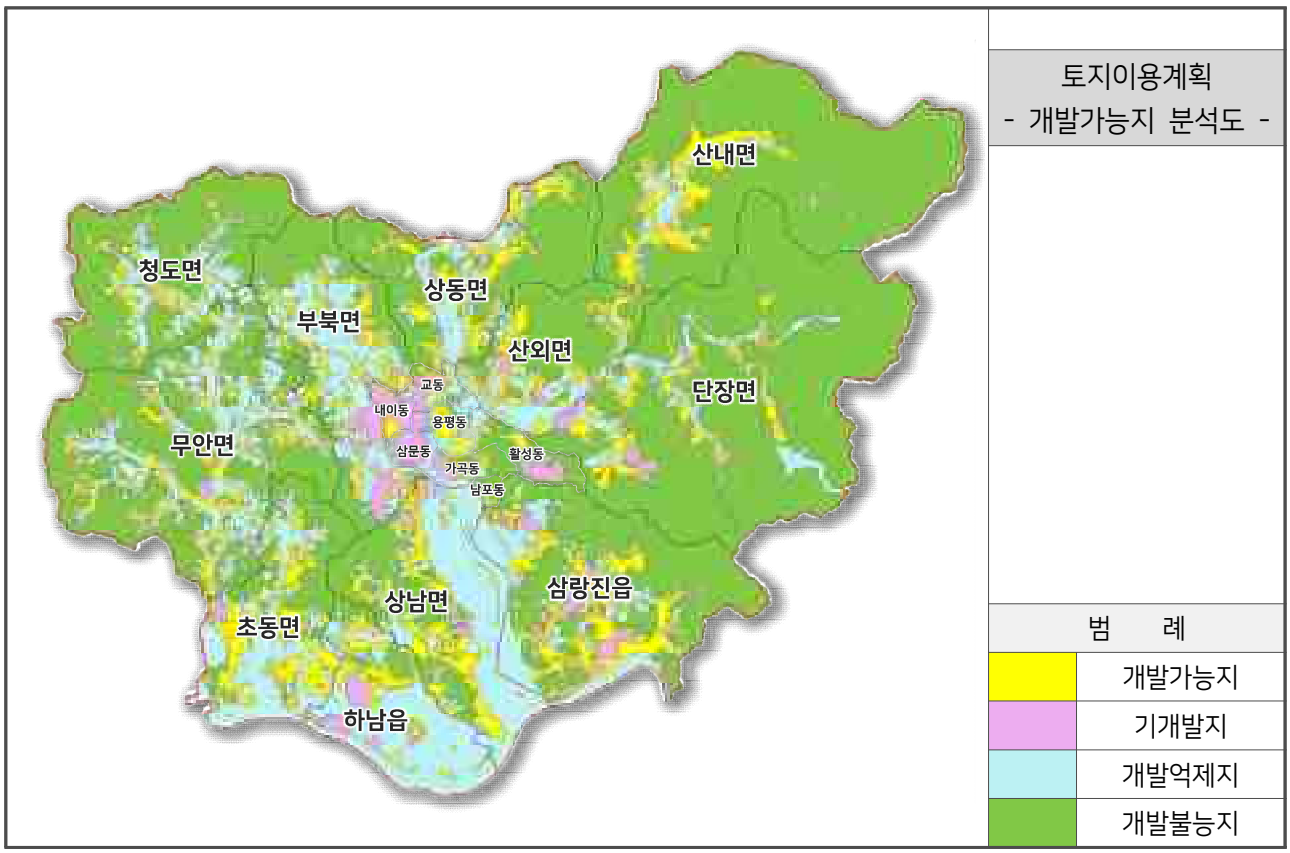
[표 Ⅴ-1-4] 개발가능지 분석 결과

(단위 : ㎢, %)

구 분	계	개발가능지	기개발지	개발억제지	개발불능지	비 고
계	799.005 (100.0)	120.815 (15.1)	26.375 (3.3)	213.586 (26.7)	438.229 (54.9)	
동 지 역	28.873 (100.0)	5.252 (18.2)	8.359 (28.9)	7.959 (27.6)	7.303 (25.3)	
삼랑진읍	78.380 (100.0)	16.029 (20.5)	3.978 (5.1)	19.696 (25.1)	38.677 (49.3)	
하 남 읍	37.026 (100.0)	6.141 (16.6)	2.670 (7.2)	25.391 (68.6)	2.824 (7.6)	
상 남 면	56.159 (100.0)	11.741 (20.9)	1.426 (2.5)	28.666 (51.1)	14.326 (25.5)	

<표 계속>

구 분	계	개발가능지	기개발지	개발억제지	개발불능지	비 고
부 북 면	55.312 (100.0)	9.346 (16.9)	4.642 (8.4)	22.546 (40.8)	18.778 (33.9)	
무 안 면	100.331 (100.0)	15.527 (15.5)	0.874 (0.9)	32.890 (32.8)	51.040 (50.8)	
초 동 면	48.471 (100.0)	13.038 (26.9)	0.345 (0.7)	22.621 (46.7)	12.467 (25.7)	
상 동 면	52.008 (100.0)	9.997 (19.2)	0.236 (0.5)	12.861 (24.7)	28.914 (55.6)	
산 외 면	35.414 (100.0)	6.777 (19.2)	1.003 (2.8)	9.820 (27.7)	17.814 (50.3)	
산 내 면	107.491 (100.0)	10.736 (10.0)	0.641 (0.6)	6.428 (6.0)	89.686 (83.4)	
단 장 면	142.101 (100.0)	10.504 (7.4)	2.075 (1.5)	13.165 (9.2)	116.357 (81.9)	
청 도 면	57.439 (100.0)	5.727 (10.0)	0.126 (0.2)	11.543 (20.1)	40.043 (69.7)	



[그림Ⅴ-1-2] 개발가능지 분석도

1.4. 용도별 소요량 산정

1.4.1 주거용지

가. 기본방향

○ 주거용지의 소요면적은 목표연도 계획인구와 세대당 인구로 산정된 계획가구 등에 의해 산정하며, 가용 토지를 기초로 하여 인구밀도, 가구당 면적, 공공용지율, 혼합률 등을 감안하여 추정

○ 주거용지의 소요면적 추정방법은 1호당 부지면적에 의한 산정방법과 평균 인구밀도에 의한 산정방법을 종합적으로 검토하여 추정

나. 주거용지 소요 추정

(1) 주택 1호당 부지면적에 의한 산정방법

○ 목표연도인 2040년 가구수와 가구당 가구원수, 주택보급률을 추계하여 소요 주택수를 산정하고, 밀양시 주택의 특성을 감안한 주택 1호당 부지면적을 추정하여 주거용지의 소요면적을 산정

○ 산정식

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{주거용지 내 수용주택} \times \text{1호당 부지면적}}{\text{용적률} \times (1-\text{공공용지율}) \times (1-\text{혼합률})}$$

▌주거용지 내 수용 주택 설정

○ 2019년 현재 밀양시의 가구수는 44,923가구로서 사회적 인구 증가와 1~2인 가구의 증가에 따라 2040년 60,000가구로 전망하며, 가구당 인구수는 핵가족화 및 1~2인 가구의 증가에 따라 2.1인에서 다소 감소한 1.9인으로 전망

○ 주택보급률은 106.4%로서 전국 평균 104.2%보다는 높고, 경남 평균 110.1%보다는 낮은 수준을 유지하고 있으며, 2040년까지 점차 증가할 것으로 예상되어 115.0%로 전망

[표Ⅴ-1-5] 가구수, 가구당 인구, 주택보급률 전망

구 분	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
인 구(인)	108,422	110,000	113,000	114,000	114,000	
가구원수(인/가구)	2.1	2.1	2.0	1.9	1.9	
일반가구수(가구)	44,923	50,050	53,810	57,000	60,000	
주택수(호)	46,779	54,240	59,400	64,600	69,240	
주택보급률(%)	106.4	107.0	110.0	113.0	115.0	

○ 주거용지 내 수용 주택수 산정을 위한 주거용지 내 인구는 목표연도인 2040년 계획인구 114,000인과 유사한 전국 24개 시·군·구의 도시지역 인구현황 사례를 조사하였으며, 그 결과 도시지역내 인구 비율은 평균 78.7%로 조사됨에 따라 이를 준용하여 주거용지내 인구는 전체 인구의 80.0%로 설정

[표Ⅴ-1-6] 도시지역내 인구현황 사례조사

(단위 : 인, %)

구 분	총 인 구	도 시 인 구	비도시인구	도시지역 인구비율	비 고
나주시 등 24개 시·군·구	118,429	93,157	25,273	78.66	평 균

자료 : 한국국토정보공사, 도시계획현황, 2020.

○ 따라서, 2040년 주거용지 내 수용 주택수는 주거용지 내 인구 91,200인과 가구당 인구 1.9인, 주택보급률 115.0%를 적용하여 55,200호로 산정

[표Ⅴ-1-7] 주거용지 내 수용 주택

(단위 : 인, 인/가구, 가구, %, 호)

2040년 계획인구	주거용지 내 인 구	가구당 인구	주거용지 내 가 구	주 택 보급률	주거용지 내 수용 주택
114,000	91,200	1.9	48,000	115.0	55,200

▌원단위 설정

○ 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정을 위한 주택유형별 공급, 1호당 부지면적, 용적률, 공공용지율, 혼합률 등 원단위는 밀양시의 주택 특성을 고려하여 설정

○ 주택유형별 비율 : 2019년 현재 밀양시의 주택유형별 공급현황은 비거주용 건물내 주택을 제외한 단독주택 : 공동주택 = 58.0% : 40.2%이며, 과거 자료를 이용한 추계 결과 공동주택의 비율이 증가추세이나, 환경 중심의 주거지와 단독주택 선호 등에 따라 2040년 단독주택과 공동주택의 비율은 단독주택 55.0%, 공동주택 45.0%로 설정

[표Ⅴ-1-8] 주택유형별 공급 현황

(단위 : 호)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비 고
계	44,452	45,489	46,065	46,779	47,781	
단 독 주 택	26,863	27,388	27,712	27,872	27,701	
공 동 주 택	16,806	17,296	17,523	18,043	19,199	
비거주용 건물내주택	783	805	830	864	881	

○ 1호당 부지면적 : 단독주택은 밀양시 기존시가지의 경우 132~165㎡(40~50평)의 소규모로서 신규 택지 공급에 적용하기에는 현실과 부합하지 않음에 따라 현재 조성중인 부북 공공주택지구내 단독주택용지 사례를 조사한 결과 215~330㎡ 규모로서 금회 계획에서는 280㎡를 설정

또한, 공동주택은 최근 입주를 완료한 나노시티한신더휴, 밀양강 푸르지오 분양 사례를 조사한 결과 세대별 계약면적은 115~151㎡ 규모로서 금회 계획에서는 115㎡를 설정

[표Ⅴ-1-9] 부북 공공주택지구 단독주택용지계획

(단위 : 필지, ㎡)

구 분	필 지 수	최소면적	최대면적	평균면적	비 고
단독주택용지	53	215	330	249	

자료 : 밀양 부북 공공주택지구 지구계획 승인, 국토교통부 고시 제2019-771호, 2019.12.18.

○ 용적률 : 「도시·군기본계획수립지침」 4-4-2.(1)에 따른 150%를 단독과 공동에 일괄 설정

○ 공공용지율 : 2017년 결정(변경)된 내이3지구 토지구획정리사업의 토지이용계획을 조사한 결과 주택용지 64.6%, 주차장 1.0%, 학교 5.1%, 공공용지 29.3%로서 금회 계획에서는 이를 준용하여 공공용지율 30%를 설정

[표Ⅴ-1-10] 내이3지구 토지구획정리사업 토지이용계획

구 분	시 설 명		규 모	면 적(㎡)			구성비(%)	비 고
				기 정	변 경	변 경 후		
합 계			-	284,400	감)1,163	283,237	100.0	
세부시설계획	주택용지	계	-	184,070	감)1,163	182,907	64.6	
		일반주택지	-	120,635	감)849	119,786	42.3	
		공동주택지	-	57,000	감)178	56,822	20.1	
		준주거지역	-	6,435	감)136	6,299	2.2	
	주차장		2개소	2,850	-	2,850	1.0	
	학 교		1개소	14,600	-	14,600	5.1	
	공공용지	계	-	82,880	-	82,880	29.3	
		공 원	1개소	8,710	-	8,710	3.1	
		녹 지	폭10m	5,154	-	5,154	1.8	
		도 로	40개소	66,883	-	66,883	23.6	
		하 천	-	2,133	-	2,133	0.8	

자료 : 내이3지구 토지구획정리사업 결정(변경), 밀양시 고시 제2017-44호, 2017. 03.

○ 혼합률 : 혼합률은 조사된 기초자료가 전무함에 따라 기정 계획인 「2025년 밀양 도시기본계획」에서 적용한 혼합률 15%를 반영함

▌주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정

○ 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요 면적은 단독주택 9.525㎢, 공동주택 3.201㎢ 등 총 12.725㎢로 산정함

[표Ⅴ-1-11] 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요 면적 산정

(단위 : %, 호, ㎡/호, ㎢)

구 분	배 분 율	주 택 수	호당면적	용 적 률	공공공지율	혼 합 률	소요면적
계	100.0	55,200	-	-	-	-	12.725
단독주택	55.0	30,360	280	150	30	15	9.525
공동주택	45.0	24,840	115				3.201

(2) 평균 인구밀도에 의한 산정방법

○ 목표연도인 2040년 주거용지의 인구밀도와 밀도별 인구배분을 설정하여 주거용지의 소요면적을 산정

○ 산정식

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{주거용지 총 수용인구} \times \text{인구배분율}}{\text{인구밀도}}$$

▌원단위 설정

○ 인구밀도 : 공동주택은 증가추세이나, 정부의 저밀주거지 정책과 삶의 질 향상에 의한 환경중심의 주거지 선호, 주택규모의 증대, 단독주택의 선호 경향, 핵가족화, 고령화 및 독신가구의 증가로 밀도 및 밀도별 구성비는 지속적으로 낮아질 것으로 예상됨

따라서, 2040년 인구밀도는 도시계획관련 편람 및 기준연구, 기정 도시기본계획 등에서 제시된 인구밀도 기준을 종합적으로 검토한 결과 밀도 및 밀도별 구성비를 낮게 설정한 기준을 선정함에 따라 지속가능한 신도시계획기준과 기정 도시기본계획의 밀도지표를 수용하여 고밀지역 200인/ha, 중밀지역 150인/ha, 저밀지역 100인/ha를 설정

○ 지역별 인구배분 : 현재 밀양시의 생활권별 인구밀도 등을 감안하여 고밀도 : 중밀도 : 저밀도 = 20.0% : 30.0% : 50.0%로 설정

[표Ⅴ-1-12] 주거용지 인구밀도 적용기준

구 분	도시기본계획 실무편람	도시계획수립기준 및 도시계획시설기준연구	지속가능한 신도시 계획기준	2025년 밀양도시기본계획	적 용
고 밀 도	300인/ha 이상	400인/ha 이상	200인/ha 초과	200인/ha	200인/ha
중 밀 도	100~300인/ha	300~400인/ha	150인/ha 내외	150인/ha	150인/ha
저 밀 도	100인/ha 미만	300인/ha 미만	100인/ha 이하	100인/ha	100인/ha

자료 : 1) 건설교통부, 도시기본계획 실무편람, 2001.
2) 건설교통부, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 따른 도시기본계획수립기준 및 도시계획시설기준연구, 2002.
3) 국토해양부, 지속가능한 신도시 계획기준, 2010.
4) 밀양시, 2025년 밀양도시기본계획, 2016.

▌ 평균 인구밀도에 의한 주거용지 산정

○ 평균 인구밀도 및 인구배분율을 적용하여 산정한 주거용지 소요 면적은 9.120㎢로 산정함

[표Ⅴ-1-13] 평균 인구밀도에 의한 주거용지 소요 면적 산정

구 분	인구배분율(%)	수용인구(인)	인구밀도(인/ha)	소요면적(㎢)
계	100.0	114,000	-	9.120
고밀지역	20.0	22,800	200	1.140
중밀지역	30.0	34,200	150	2.280
저밀지역	50.0	57,000	100	5.700

다. 주거용지 소요 면적 산정 결과

○ 주거용지 소요 면적을 산정한 결과, 주택 1호당 부지면적에 의한 산정방법의 경우 12.725㎢, 평균 인구밀도에 의한 산정방법의 경우 9.120㎢로 산정됨

○ 따라서, 목표연도 2040년의 주거용지 소요면적은 이를 평균 적용하여 10.923㎢로 산정함

[표Ⅴ-1-14] 주거용지 소요 면적 산정 결과

구 분		소 요 면 적(㎢)	비 고
주거용지 소요면적	주택 1호당 부지면적에 의한 방법	12.725	
	평균 인구밀도에 의한 방법	9.120	
	평 균	10.923	

1.4.2 상업용지

가. 기본방향

○ 밀양시의 특성에 맞게 이용인구를 구분하고, 1인당 평균상면적, 건폐율, 평균층수 등의 설정을 통해 상업용지의 소요 면적을 추정

○ 산출된 소요면적을 기준으로 도시관리계획상 용도지역 결정 현황 등을 종합적으로 고려하여 목표연도에 필요한 상업용지 면적을 산출

나. 상업용지 소요 추정

○ 목표연도인 2040년 상업용지 소요 면적은 다음의 수식에 의한 총량적 산정방식으로 추정

○ 산정식

$$\text{상업용지 소요면적} = \frac{\text{상업용지 이용인구} \times \text{1인당 평균상면적}}{\text{건폐율} \times \text{평균층수} \times (1-\text{공공용지율}) \times (1-\text{혼합률})}$$

▌원단위 설정

○ 밀양시의 상업지역은 대부분이 구도심에 지정되어 있어 건축물의 층수가 낮고, 면적이 협소함에 따라 실제 현황 자료를 사용하여 상업용지 수요량을 산정하기에는 불합리한 부분이 있음

○ 따라서, 「인구저성장시대의 토지이용수요 예측의 문제점 및 개선방안, 국토연구원」에서 제시된 인구 10만~50만 명 지자체의 상업용지 수요추정에 활용한 지표와 밀양시 주변 도시의 도시기본계획에서 제시된 지표를 종합적으로 검토하여 밀양시의 특성에 부합하는 지표를 활용토록 함

○ 상업용지 이용인구 : 생활권별 중심지 위계 및 지역특성을 감안하여 도심 상업, 지역중심 및 생활권 중심상업으로 구분하고, 2040년 계획인구의 70.0%인 79,800인으로 적용함

○ 1인당 평균 상면적 : 도심 20㎡, 지역 및 생활권중심 10㎡

○ 평균 층수 : 도심 4층, 지역 및 생활권중심 2층

○ 건폐율 : 70%

○ 공공용지율 : 30%

○ 혼합률 : 10%

[표Ⅴ-1-15] 상업용지 수요추정에 활용된 지표의 도시규모별 차이

(단위 : 만인, %, ㎡, 층)

구 분		인구 100만이상	인구 50만~100만	인구 10만~50만	인구 10만미만	전 국[1)]
인 구	계 획 인 구	222	90	41	12.5	54
	이 용 인 구	189	71	29	8.9	44
	이용인구비율	85	79	72	71.4	81
도심 건폐율		66	71	69	68.5	69
1인당 평균 상업지역면적(도심)		15	13	16.4	16.8	16
평균층수(도심)		6	5	3.9	3.3	4.0
공 공 용 지 율		37	34	36.3	34.6	39.2

주) 1) 162개 시·군 도시기본계획 값을 활용, 인구규모별 값은 평균값을 대표 값으로 하였음
자료 : 국토연구원, 인구저성장시대의 토지이용수요 예측의 문제점 및 개선방안, 2016.

[표Ⅴ-1-16] 기정 계획 및 주변 도시의 상업용지 설정 지표 분석

(단위 : %, ㎡, 층, %)

구 분		분담률	이용인구 1인당상면적	평균 층수	건폐율	공공 용지율
2025년 밀양도시기본계획	도심중심	70	15	5	70	30
	지역중심	30	10	3		
2040년 창원도시기본계획	중심상업	15	20	6	70	40
	일반상업	80	18	4		35
	근린상업	5	15	3		30
2030년 울산도시기본계획	중심상업	50	15	5	60	35
	지역중심상업	35	15	3		
	근린상업	15	15	2		
2035년 김해도시기본계획	중심상업	100	20	2.5	60	40
2030년 양산도시기본계획	중심상업	18	20	4	70	35
	일반상업	82	20	3		
2030년 창녕군기본계획	읍시가지	60	15	5	70	30
	기타	40	15	3		
2020년 청도군기본계획	지역중심	60	12	3	60	35
	지역부심	40	10	2.5	50	30

자료 : 각 도시의 도시기본계획, 각년도.

다. 상업용지 소요 면적 산정 결과

○ 상업용지 이용인구, 1인당 평균 상면적 등을 적용하여 산정한 상업용지 소요 면적은 0.905㎢로 산정함

[표Ⅴ-1-17] 상업용지 소요면적 산정 결과

(단위 : %, 인, ㎡, 층, ㎢)

구 분	이용인구		1인당 상면적	평균 층 수	건폐율	공공 용지율	혼합률	소요면적
	분담률	인 구						
계	100.0	79,800	-	-	-	-	-	0.905
도 심	70	55,860	20	4	70	30	10	0.633
지역 및 생활권중심	30	23,940	10	2				0.272

1.4.3 공업용지

가. 기본방향

○ 밀양시의 특성에 맞게 2차산업 종사자수를 추정하고, 종사자 1인당 공장부지 면적, 혼합률, 공공용지율 등의 설정을 통해 공업용지의 소요 면적을 추정

○ 산출된 소요면적을 기준으로 도시관리계획상 용도지역 결정 현황 등을 종합적으로 고려하여 목표연도에 필요한 공업용지 면적을 산출

나. 공업용지 소요 추정

○ 목표연도인 2040년 공업용지 소요 면적은 다음의 수식에 의한 총량적 산정방식으로 추정

○ 산정식

$$\text{공업용지 소요면적} = \frac{\text{2차산업 종사자수} \times \text{1인당 부지면적} \times (1-\text{혼합률})}{(1-\text{공공용지율})}$$

▌원단위 설정

○ 2차산업 종사자 : 상위 및 관련계획, 과거 산업구조별 변화추이 등을 종합적으로 고려한 밀양시의 장래 산업별 구조를 예측해보면, 농·임·축산업 등 1차 산업의 급격한 감소와 그동안 밀양시에 시행해온 나노융합국가산단 등의 산업단지 개발과 산업기능의 적극적인 유치 등으로 인해 제조업의 지속적인 증가 추세를 보일 것으로 예상됨

따라서, 2차 산업은 국가산업단지 등의 가동에 따라 2040년 산업별 점유율 및 종사자는 각각 38.0%, 26,665인으로 설정

[표Ⅴ-1-18] 산업별 인구구조 전망

(단위 : 인, %)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
산업별인구	63,290	67,880	70,770	70,170
1차 산업	17,090 (27.0)	16,290 (24.0)	15,570 (22.0)	14,035 (20.0)
2차 산업	15,820 (25.0)	21,720 (32.0)	24,770 (35.0)	26,665 (38.0)
3차 산업	30,380 (48.0)	29,870 (44.0)	30,430 (43.0)	29,470 (42.0)

○ 1인당 부지면적 : 1인당 부지면적은「산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안연구, 국토교통부, 2015.」에서 제시된 제조업 종사자 1인당 평균 부지면적인 229.3㎡를 설정

[표Ⅴ-1-19] 제조업 업종별 부지 면적

업 종	공장부지면적(㎡)		
	제조업 전체	산업단지 내 제조업	개별입지 제조업
제조업 평균	229.3	205.4	198.7

자료 : 국토교통부, 산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 2015.

○ 혼합률 및 공공용지율 : 현재 조성중인 밀양 나노융합 국가산단의 토지이용계획을 조사한 결과, 주거 5.2%, 산업 및 지원 64.6%, 공공 30.2%로 계획됨에 따라 이를 준용하여 금회 계획에서는 혼합률 5%, 공공용지율 30%를 설정

[표Ⅴ-1-20] 밀양 나노융합 국가산업단지의 토지이용계획

구 분	면 적(㎡)			구성비(%)		비 고
	기 정	변 경	증 감	기 정	변 경	
합 계	1,656,024	1,655,692	감332	100.0	100.0	
주거용지	86,171	86,171	-	5.2	5.2	
산업시설용지	946,672	946,774	증)102	57.1	57.2	
지원시설용지	128,610	122,490	감)6,120	7.7	7.4	
공공시설용지	494,571	500,257	증)5,686	30.0	30.2	

자료 : 밀양 나노융합 국가산업단지 산업단지계획 변경 및 지형도면, 국토교통부고시 제2020-816호, 2020.11.16.

다. 공업용지 소요 면적 산정 결과

○ 2차산업 종사자, 종사자 1인당 공장부지 면적 등을 적용하여 산정한 공업용지 소요 면적은 8.298㎢로 산정함

[표Ⅴ-1-21] 공업용지 소요면적 산정 결과

(단위 : 인, ㎡, %, ㎢)

구 분	2차산업 종사자	1인당 부지면적	혼 합 률	공공용지율	소 요 면 적
공업용지	26,665	229.3	5	30	8.298

1.4.4 용도별 소요 면적 산정 결과

○ 목표연도 2040년에 필요한 용도별 소요 면적은 주거용지 10.923㎢, 상업용지 0.905㎢, 공업용지 8.298㎢로서 주거·상업·공업용지 소요 면적의 합계는 20.125㎢로 산정됨

[표Ⅴ-1-22] 용도별 소요 면적 산정 결과

(단위 : ㎢)

구 분	계	주 거 용 지	상 업 용 지	공 업 용 지	비 고
면 적	20.125	10.923	0.905	8.298	

○ 이는 「2025년 밀양도시기본계획」과 비교하여 주거용지는 7.000㎢가 감소하였으며, 상업용지는 0.424㎢, 공업용지는 4.606㎢가 각각 감소하였음

[표Ⅴ-1-23] 기정 계획과의 용도별 소요 면적 산정 비교

(단위 : ㎢)

구 분	면 적			비 고
	기 정(2025년)	증 감	변 경(2040년)	
계	32.156	감) 12.031	20.125	
주 거 용 지	17.923	감) 7.000	10.923	
상 업 용 지	1.329	감) 0.424	0.905	
공 업 용 지	12.904	감) 4.606	8.298	

1.4.5 관리용지

가. 기본방향

○ 관리용지 소요면적은 계획관리지역 중 비도시지역내 지구단위계획구역이 지정된 지역을 고려하여 산출

나. 관리용지 소요 면적

○ 2020년 현재 비도시지역내 지구단위계획구역은 미촌지구 등 총 36개소, 5.270㎢가 지정되어 있으므로 이를 반영하여 관리용지는 총 5.270㎢로 산정함

1.4.6 지구단위계획구역

가. 기본방향

○ 선계획~후개발의 국토정책 기조에 부합하도록 기존 취락을 제외한 비도시지역의 계획적 개발 유도를 위해 지구단위계획구역을 지정 관리

○ 비도시지역내 지구단위계획의 유형별 특성 및 생활권별 발전전략 등을 감안하여 지구단위계획의 유형별 수요를 분석

나. 지구단위계획구역의 유형

○ 비도시지역에 지정하는 지구단위계획구역은 당해 구역의 중심기능에 따라 주거·산업유통·관광휴양·복합기능 등으로 구분하여 계획

- 주거형 지구단위계획구역 : 주민의 집단적 생활근거지로 이용되고 있거나 이용될 아래의 지역으로서 계획적인 개발이 필요한 경우
- 산업유통형 지구단위계획구역 : 농공단지, 공장과 근로자 주택, 물류시설, 물류단지, 집배송시설과 공동집배송센터 및 공동집배송센터개발촉진지구, 대규모점포, 기타 농어촌관련시설 등의 설치를 위하여 계획적인 개발이 필요한 경우
- 관광휴양형 지구단위계획구역 : 관광진흥법에 의한 관광시설, 체육시설의 설치·이용에 관한 법률에 따른 체육시설, 농어촌정비법에 의한 농어촌관광휴양단지 및 관광농원 등의 설치를 위하여 계획적인 개발이 필요한 경우
- 특정 지구단위계획구역 : 도시계획시설로 설치할 수 없는 시설로서 당해 지역의 발전 등을 위해 필요하다고 인정되는 시설 등의 설치를 위하여 계획적인 개발이 필요한 경우
- 복합형 지구단위계획구역 : 상기의 지구단위계획구역 중 2 이상을 동시에 지정하는 경우
- 용도지구 대체형 지구단위계획구역 : 기존의 용도지구를 폐지하고 그 용도지구에서의 건축물이나 그 밖의 시설의 용도·종류 및 규모 등의 제한을 대체하는 경우

다. 지구단위계획구역 소요 추정

(1) 비도시지역의 지구단위계획구역 지정 현황

○ 2020년 현재 비도시지역내 지구단위계획구역으로 관리되고 있는 지역은 총 36개소, 5.270㎢가 있음

[표Ⅴ-1-24] 지구단위계획구역 지정 현황

(단위 : 개소, ㎢)

구 분	계	주거형	산업유통형	관광휴양형	비 고
개 소	36	22	11	3	
면 적	5.270	2.720	1.455	1.095	

(2) 지구단위계획구역 소요 면적

○ 비도시지역의 개발가능지에 대한 계획적 개발 유도를 위해 지구단위계획구역 물량을 계획하고, 생활권 구분 없이 총량으로 관리

○ 금회 계획에서는 「2025년 밀양도시기본계획」의 물량을 반영토록 하여 신규 물량을 배정하지 않고, 당초 내용을 활용하여 적절하게 지구단위계획구역 물량을 배분토록 함

○ 「2025년 밀양도시기본계획」 수립 이후 지구단위계획구역 지정 수요는 시가화예정용지 물량을 활용한 산업단지 개발 위주인 것으로 분석되었으며, 주거형 0.073㎢, 산업유통형 0.073㎢, 관광휴양형 0.917㎢ 등 총 1.063㎢가 감소하였음

○ 따라서, 기정 지구단위계획구역 전체 물량 12.055㎢에서 1.063㎢가 감소한 10.992㎢를 금회 지구단위계획구역 물량으로 산정함

[표Ⅴ-1-25] 지구단위계획구역 수요 추정

(단위 : ㎢)

구 분	기 정	변 경	변경후	비 고
지구단위계획구역	12.055	감)1.063	10.992	

1.5 토지이용계획

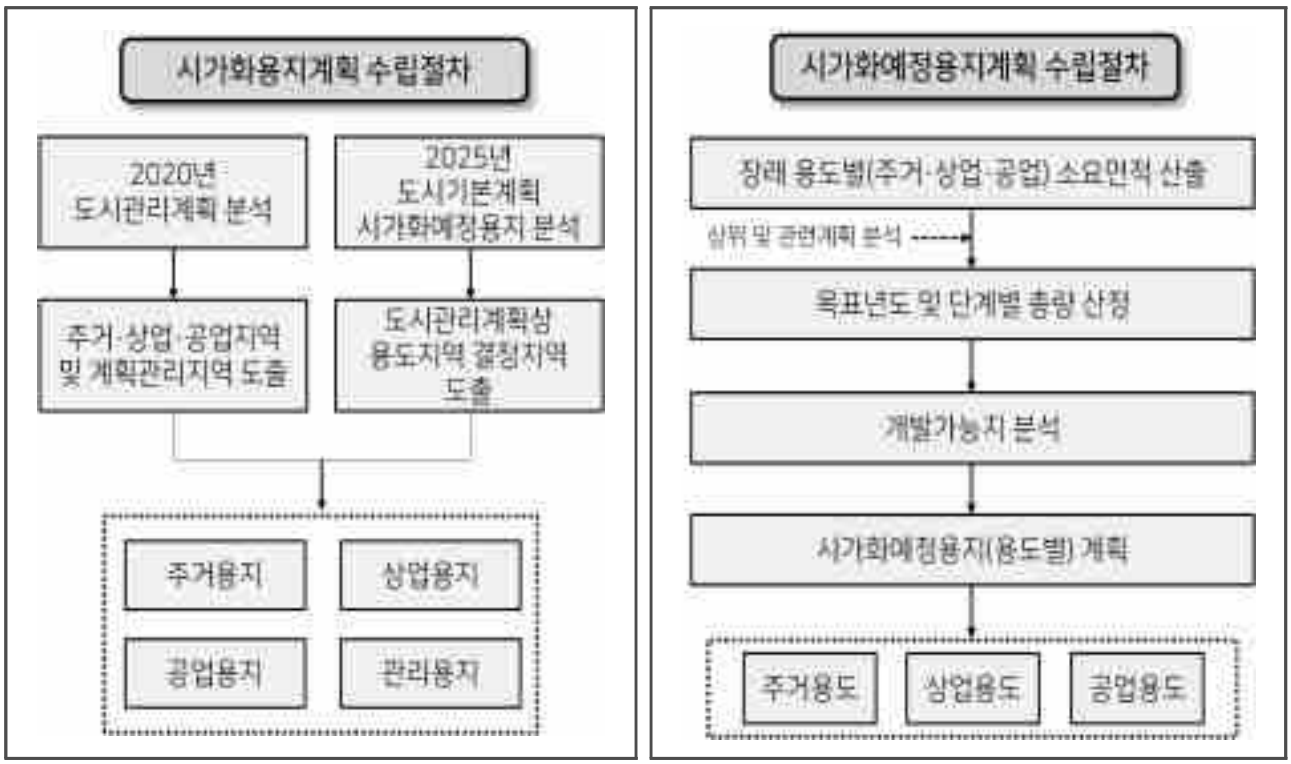
1.5.1 토지이용계획 수립절차

○ 토지이용계획은 전체 행정구역을 대상으로 시가화용지, 시가화예정용지 및 보전용지로 계획하며, 시가화용지는 주거용지, 상업용지, 공업용지 및 관리용지로 구분

○ 시가화용지 계획은 「2020년 밀양도시관리계획(재정비)」 및 「2025년 밀양도시기본계획」의 시가화예정용지 분석을 통해 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획

○ 시가화예정용지는 장래 용도별 소요면적, 상위 및 관련계획 분석을 통해 주거용도·상업용도·공업용도로 구분하여 계획

○ 시가화예정용지는 목표연도 및 단계별 총량을 근간으로 하여 가급적 개발가능지를 중심으로 하여 계획을 수립



[그림Ⅴ-1-3] 토지이용계획 수립 절차

1.5.2 시가화용지계획

가. 기본방향

○ 시가화용지는 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로서 아래의 기준에 따라 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획하고, 위치를 표시하여 관리

○ 대상지역

- 도시지역내 주거지역, 상업지역, 공업지역
- 택지개발예정지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역
- 도시공원 중 어린이공원, 근린공원
- 계획관리지역 중 지구단위계획구역이 지정된 지역(관리용지로 계획)

○ 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향을 제시

나. 시가화용지계획

○ 시가화용지계획은 「2025년 밀양도시기본계획」을 근간으로 하여 2020년 기준 도시관리계획 현황의 주거·상업·공업지역, 개별법에 의한 개발사업지구, 계획관리지역의 지구단위계획구역 등을 대상으로 다음과 같이 계획

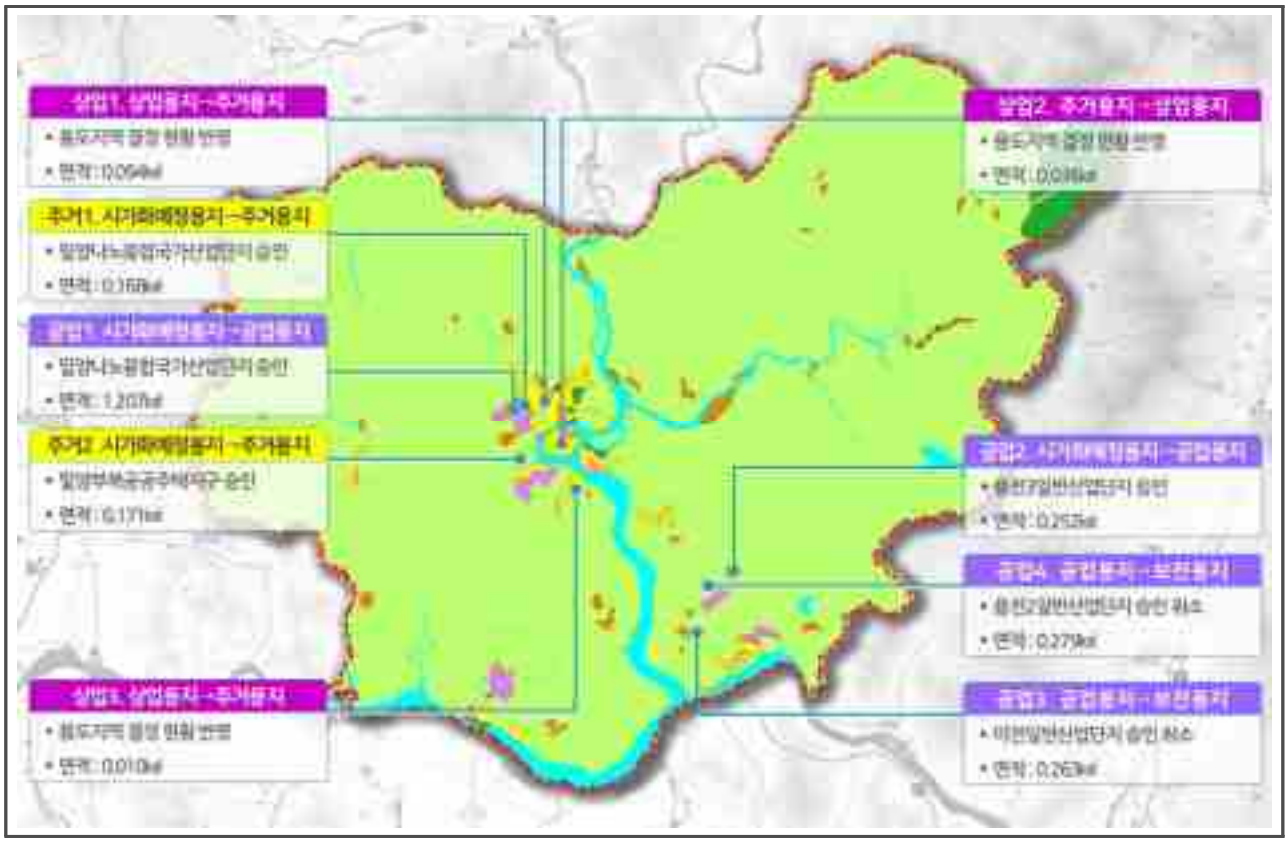
- 「2025년 밀양도시기본계획」에 따라 수립된 「2020년 밀양도시관리계획(재정비)」에서 주거지역, 상업지역 및 공업지역으로 결정 또는 변경 결정된 지역은 주거용지·상업용지·공업용지로 반영
- 산업단지개발사업지구, 공공주택지구 등 개별법에 의한 개발사업지구는 실시계획 승인시 결정된 도시관리계획 현황을 반영하여 주거용지·상업용지·공업용지로 반영
- 도시관리계획상 주거지역, 상업지역 및 공업지역으로 용도지역이 결정된 지역 중 기존 토지이용계획의 변경이 필요한 지역은 종합적인 검토를 통해 변경 계획
- 단장면 일원의 미촌 지구단위계획구역(관광휴양형)은 관리용지로 반영

○ 따라서, 시가화용지는 2020년 기준 도시관리계획 현황 및 각종 개발사업을 반영하여 기정 18.719㎢에서 2.235㎢ 증가한 20.954㎢로 계획

[표Ⅴ-1-26] 시가화용지 변경 총괄

(단위 : ㎢)

구 분	기 정	변 경	변경후	비 고
시가화용지	18.719	증)2.235	20.954	
주거용지	9.848	증)0.082	9.930	
상업용지	0.933	감)0.080	0.853	
공업용지	3.731	증)1.170	4.901	
관리용지	4.207	증)1.063	5.270	



[그림Ⅴ-1-4] 시가화용지 변경 총괄도

(1) 주거용지

○ 주거용지는 나노융합 국가산업단지, 부북공공주택지구 승인 등에 따라 기정 9.848㎢에서 0.082㎢ 증가한 9.930㎢로 계획

[표Ⅴ-1-27] 주거용지 변경 계획

(단위 : ㎢)

구 분	기 정	변 경	변 경 후	비 고
주 거 용 지	9.848	증)0.082	9.930	

[표Ⅴ-1-28] 주거용지 변경 세부내역

(단위 : ㎢)

구 분	용 지 구 분		면 적(㎢)			비 고
	기 정	변경후	기 정	변 경	변경후	
계	-	-	0.257	증)0.082	0.339	
1. 부북면 감천리 일원	시가화예정	주 거	-	증)0.168	0.168	나노융합 국가산단 승인
2. 부북면 전사포리 일원	시가화예정	주 거	-	증)0.171	0.171	부북공공주택지구 승인
3. 면적 정정	주 거	보 전	0.257	감)0.257	-	기정 계획 면적 정정

(2) 상업용지

○ 상업용지는 도시관리계획의 용도지역 결정 현황을 반영하여 기정 0.933㎢에서 0.080㎢ 감소한 0.853㎢로 계획

[표Ⅴ-1-29] 상업용지 변경 계획

(단위 : ㎢)

구 분	기 정	변 경	변 경 후	비 고
상 업 용 지	0.933	감)0.080	0.853	

[표Ⅴ-1-30] 상업용지 변경 세부내역

(단위 : ㎢)

구 분	용 지 구 분		면 적			비 고
	기 정	변경후	기 정	변 경	변경후	
계	-	-	0.116	감)0.080	0.036	
1. 내이동 일원	상 업	주 거	0.094	감)0.094	-	용도지역 결정현황 반영
2. 삼문동 일원	주 거	상 업	-	증)0.036	0.036	용도지역 결정현황 반영
3. 상남면 예림리 일원	상 업	주 거	0.010	감)0.010	-	용도지역 결정현황 반영
4. 면적 정정	상 업	보 전	0.012	감)0.012	-	기정 계획 면적 정정

(3) 공업용지

○ 공업용지는 나노융합 국가산업단지, 용전3일반산업단지 승인 등에 따라 기정 3.731㎢에서 1.170㎢ 증가한 4.901㎢로 계획

[표Ⅴ-1-31] 공업용지 변경 계획

(단위 : ㎢)

구 분	기 정	변 경	변 경 후	비 고
공 업 용 지	3.731	증)1.170	4.901	

[표Ⅴ-1-32] 공업용지 변경 세부내역

(단위 : ㎢)

구 분	용 지 구 분		면 적			비 고
	기 정	변경후	기 정	변 경	변경후	
계	-	-	0.542	증)1.170	1.712	
1. 부북면 감천리 일원	시가화예정	공 업	-	증)1.207	1.207	나노융합 국가산단 승인
2. 삼랑진읍 용전리 일원	시가화예정	공 업	-	증)0.252	0.252	용전3일반산단 승인
3. 삼랑진읍 미전리 일원	공 업	보 전	0.263	감)0.263	-	미전일반산단 승인 취소
4. 삼랑진읍 용전리 일원	공 업	보 전	0.279	감)0.279	-	용전2일반산단 승인 취소
5. 면적 정정	공 업	보 전	-	감)0.253	0.253	기정 계획 면적 정정

(4) 관리용지

○ 관리용지는 단장면 일원 미촌지구단위계획구역 지정 등에 따라 기정 4.207㎢에서 1.063㎢ 증가한 5.270㎢로 계획

[표Ⅴ-1-33] 관리용지 변경 내역

(단위 : ㎢)

구 분	기 정	변 경	변 경 후	비 고
관 리 용 지	4.207	증)1.063	5.270	

[표Ⅴ-1-34] 관리용지 변경 세부내역

(단위 : ㎢)

구 분	유 형	면 적			비 고
		기 정	변 경	변경후	
계		4.207	증)1.063	5.270	
1. 미촌지구	관광휴양형	-	증)0.917	0.917	결정현황 반영
2. 부북특별농공단지	산업유통형	0.098	증)0.052	0.150	결정현황 반영
3. 미전농공단지	산업유통형	0.161	증)0.005	0.166	결정현황 반영
4. 대미농공단지	산업유통형	0.060	증)0.005	0.065	결정현황 반영
5. 제대농공단지	산업유통형	0.193	감)0.001	0.192	결정현황 반영
6. 춘화농공단지	산업유통형	0.210	증)0.002	0.212	결정현황 반영
7. 초동특별농공단지	산업유통형	0.317	증)0.010	0.327	결정현황 반영
8. 제대지구	주거형	0.100	감)0.001	0.099	결정현황 반영
9. 금곡지구	주거형	0.053	증)0.047	0.100	결정현황 반영
10. 송백지구	주거형	0.072	증)0.027	0.099	결정현황 반영
11. 삼거지구	주거형	0.099	증)0.001	0.100	결정현황 반영
12. 구기지구	주거형	0.099	감)0.001	0.098	결정현황 반영
기타 지구	주거형/산업유통형 등	2.745	-	2.745	-

1.5.3 시가화예정용지계획

가. 기본방향

○ 시가화예정용지는 밀양시의 발전에 대비하여 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지로서 다음의 기준에 따라 계획

- 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음

- 주변 지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정 밀도 등을 고려하여 생활권별로 배분
- 목표연도 밀양시의 도시미래상 실현을 위해 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 지역을 대상으로 계획
- 생활권별 개발가능지 분석 및 관련 법규상 개발이 가능한 지역에 한해 개발 및 관리토록 함

○ 시가화예정용지는 향후 자연지형을 고려한 친환경적인 개발이 되도록 지구단위계획을 수립하여 쾌적한 도시환경은 물론 생활권별로 학교, 공원 등 편익시설을 적절히 확보하도록 유도함

나. 시가화예정용지계획

○ 정주여건 정비를 위해 대규모 자연취락지구의 용도 현실화 필요지역, 전원주택단지 공급 등 주거용지 확충이 필요지역, 공업지역 연접지역과 같이 용도 혼재 정비 필요지역 등은 시가화예정용지로 계획

○ 나노융합 국가산업단지의 단계적 개발여건을 고려한 중부생활권의 시가화예정용지 확보 계획

○ 향후 밀양~울산간 고속도로 개통에 따른 동서방향 개발축을 고려하여 밀양JC, 서밀양IC 주변 지역의 산업 및 물류기능 확보를 위한 시가화예정용지 계획

○ 기존 공업지역과 연계하여 산업과 주거기능의 확충, 연계가 될 수 있도록 생활권별 시가화예정용지 계획

○ 생활권별 특성화 전략 및 연접 지역 생활권과의 연계를 고려한 관광체류기능 확보를 위한 시가화예정용지 계획

○ 따라서, 시가화예정용지는 계획인구의 현실화에 따라 「2025년 밀양도시기본계획」에서 계획한 16.048㎢에서 11.606㎢ 감소한 4.442㎢로 계획

[표Ⅴ-1-35] 시가화예정용지 변경 총괄

(단위 : ㎢)

구 분	기 정	변 경	변경후	비 고
시가화예정용지	16.048	감)11.606	4.442	
주 거 용 지	6.225	감)5.232	0.993	
상 업 용 지	0.076	감)0.024	0.052	
공 업 용 지	9.747	감)6.350	3.397	

(1) 주거용지

○ 주거용지는 계획인구에 대한 소요 추정치 10.923㎢에서 시가화용지(주거) 9.930㎢를 감한 0.993㎢로 계획

[표Ⅴ-1-36] 주거용지 변경 내역

(단위 : ㎢)

구 분	기정(2025년)	변 경(2040년)			증 감 (E=D-A)	비 고
	시가화예정용지 (A)	수요추정 (B)	시가화용지 (C)	시가화예정용지 (D=B-C)		
주 거 용 지	6.225	10.923	9.930	0.993	감)5.232	

(2) 상업용지

○ 상업용지는 계획인구에 대한 소요 추정치 0.905㎢에서 시가화용지(상업) 0.853㎢를 감한 0.052㎢로 계획

[표Ⅴ-1-37] 상업용지 변경 내역

(단위 : ㎢)

구 분	기정(2025년)	변 경(2040년)			증 감 (E=D-A)	비 고
	시가화예정용지 (A)	수요추정 (B)	시가화용지 (C)	시가화예정용지 (D=B-C)		
상 업 용 지	0.076	0.905	0.853	0.052	감)0.024	

(3) 공업용지

○ 공업용지는 계획인구에 대한 소요 추정치 8.298㎢에서 시가화용지(공업) 4.901㎢를 감한 3.397㎢로 계획

[표Ⅴ-1-38] 공업용지 변경 내역

(단위 : ㎢)

구 분	기정(2025년)	변 경(2040년)			증 감 (E=D-A)	비 고
	시가화예정용지 (A)	수요추정 (B)	시가화용지 (C)	시가화예정용지 (D=B-C)		
공 업 용 지	9.747	8.298	4.901	3.397	감)6.350	

다. 지구단위계획구역계획

○ 비도시지역내 지구단위계획구역은 주거형과 산업유통형, 기타유형으로 구분하여 관리

○ 토지적성평가 결과 등을 감안하여 단계별 개발수요에 따라 계획

○ 지구단위계획 수립시 주변지역 여건을 충분히 고려한 친환경적 개발이 되도록 유도

○ 따라서, 지구단위계획구역 지정 물량은 기정 12.055㎢에서 관리용지로 변경된 1.063㎢를 감한 10.992㎢로 계획하여 향후 개발압력에 능동적으로 대처토록 계획

○ 세부적으로는 주거형 지구단위계획구역이 2.600㎢에서 2.527㎢로, 산업유통형 지구단위계획구역이 4.829㎢에서 4.756㎢로, 기타유형 지구단위계획구역이 4.626㎢에서 3.709㎢로 계획

[표Ⅴ-1-39] 지구단위계획구역 변경 내역

(단위 : ㎢)

구 분	계			주 거 형			산 업 유 통 형			기타(관광휴양형 등)		
	기 정	변 경	변경후	기 정	변 경	변경후	기 정	변 경	변경후	기 정	변 경	변경후
지구단위 계획구역	12.055	감) 1.063	10.992	2.600	감) 0.073	2.527	4.829	감) 0.073	4.756	4.626	감) 0.917	3.709

1.5.4 보전용지

○ 보전용지는 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불능지, 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역을 대상으로 다음과 같이 계획

- 「2025년 밀양도시기본계획」의 시가화용지 및 시가화예정용지 중 정책변화 및 개발불능지 등은 보전용지로 용도 전환
- 보전용지는 도시환경 보전 및 시민여가·휴식공간 확보 측면의 녹지축으로서 도시여건 변화에 따라 시가화용지 또는 시가화예정용지로의 계획이 필요한 지역을 제외하고는 보전용지로 계획

○ 따라서, 보전용지는 「2025년 밀양도시기본계획」의 보전용지 및 비도시지역(관리용지 제외), 시가화용지(시가화예정용지 포함) 중 보전용도로 용도 전환되는 지역을 포함하여 기정 752.183㎢에서 10.434㎢ 증가한 762.617㎢로 계획

[표Ⅴ-1-40] 보전용지 변경 내역

(단위 : ㎢)

구 분	기 정	변 경	변 경 후	비 고
보 전 용 지	752.183	증)10.434	762.617	

1.5.5 토지이용계획(총괄)

○ 장래 계획인구 수용에 적합한 환경 친화적 토지이용계획 수립

○ 도시공간구조상 개발축을 고려하여 시가화용지 및 시가화예정용지 계획

○ 생활권별 개발방향 및 발전축, 성장속도 등을 감안하고 시민들에게 쾌적한 생활환경 제공 및 생활의 질적 수준을 향상시킬 수 있도록 계획

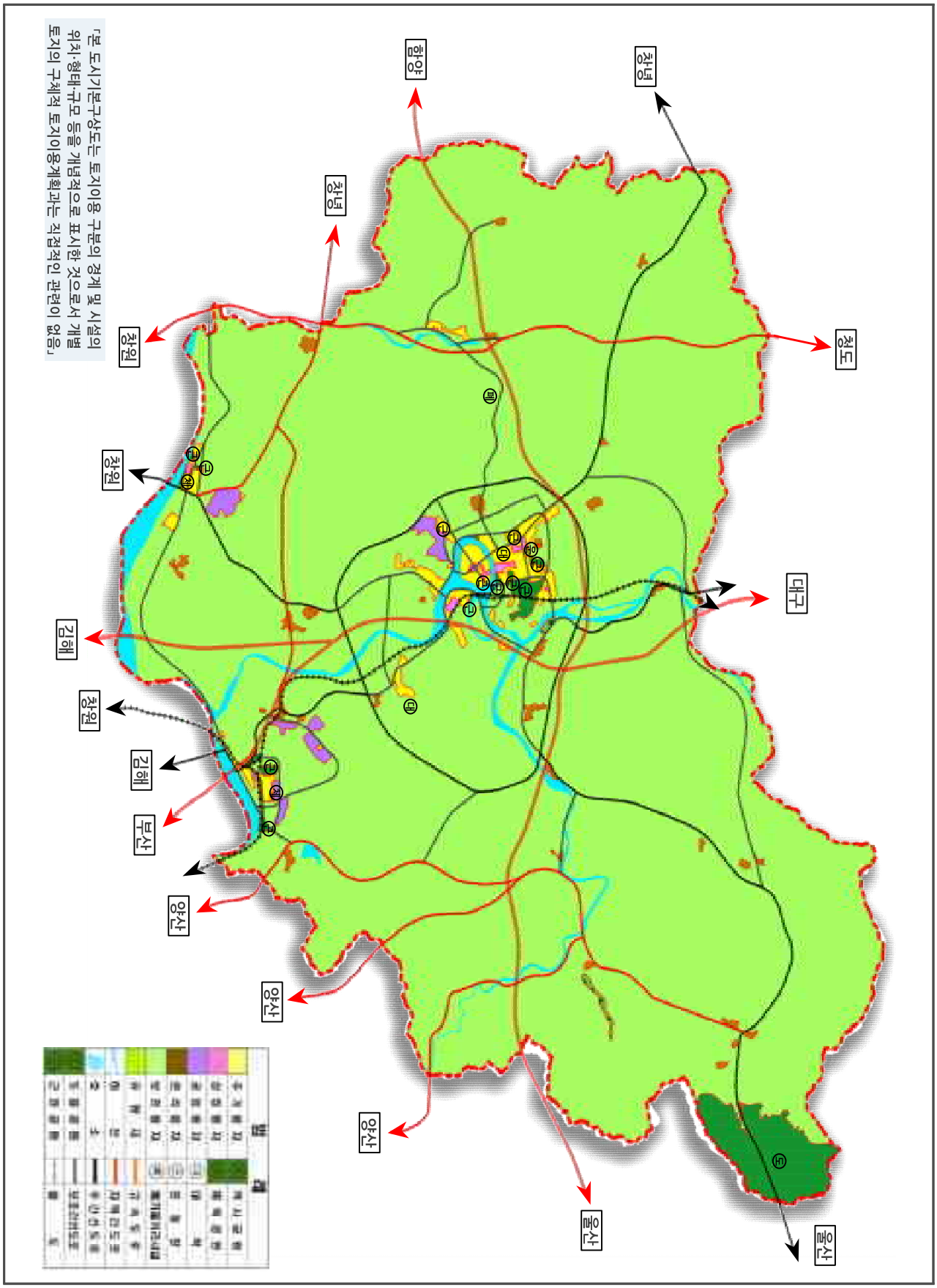
○ 「2025년 밀양도시기본계획」 대비 시가화용지는 18.719㎢에서 2.235㎢ 증가한 20.954㎢로 계획하고, 시가화예정용지는 28.103㎢에서 12.669㎢ 감소한 15.434㎢로 계획하며, 보전용지는 752.183㎢에서 10.434㎢ 증가한 762.617㎢로 계획

○ 전체 면적 중 시가화용지는 2.62%, 시가화예정용지는 1.94%, 보전용지는 95.44%를 차지하며, 시가화예정용지 중 주거·상업·공업용지는 0.56%, 지구단위계획구역은 1.38%를 차지함

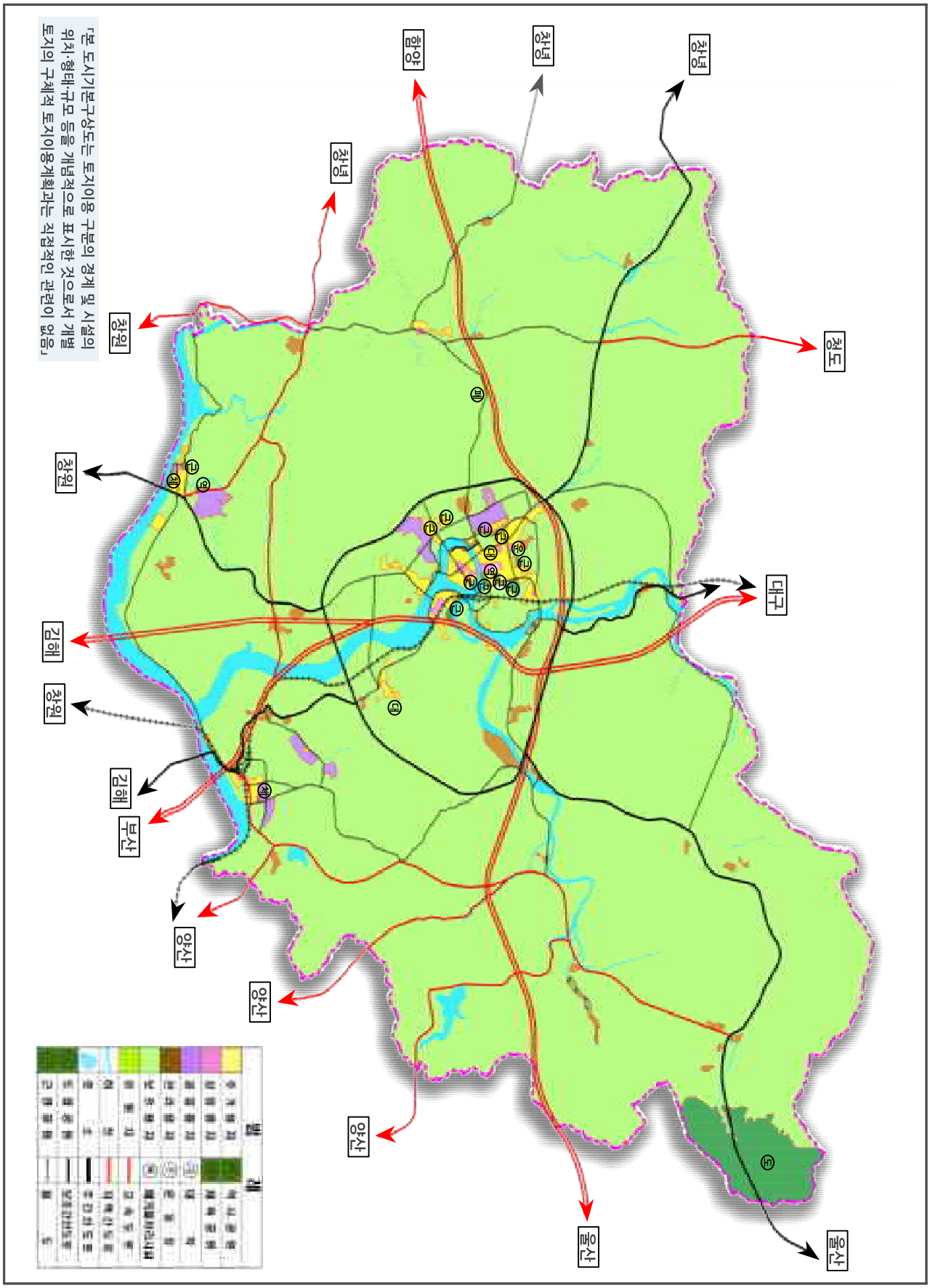
[표Ⅴ-1-41] 토지이용계획 총괄

구 분			면 적(㎢)			구성비(%)	비 고
			기 정 (2025년)	변 경	변경후 (2040년)		
총 합 계			799.005	-	799.005	100.00	
시가화 용 지	합 계		18.719	증)2.235	20.954	2.62	
		주 거 용 지	9.848	증)0.082	9.930	1.24	
		상 업 용 지	0.933	감)0.080	0.853	0.11	
		공 업 용 지	3.731	증)1.170	4.901	0.61	
		관 리 용 지	4.207	증)1.063	5.270	0.66	
시가화 예정용지	합 계		28.103	감)12.669	15.434	1.94	
		소 계	16.048	감)11.606	4.442	0.56	
		주 거 용 지	6.225	감)5.232	0.993	0.12	
		상 업 용 지	0.076	증)0.024	0.052	0.01	
		공 업 용 지	9.747	감)6.350	3.397	0.43	
	지구단위계획구역		12.055	감)1.063	10.992	1.38	
보 전 용 지			752.183	증)10.434	762.617	95.44	

주) 시가화용지 면적은 2020년 기준임



[그림Ⅴ-1-5] 2025년 밀양도시기본구상도(기정)



[그림Ⅴ-1-6] 2040년 밀양도시기본구상도

1.5.6 생활권별 · 단계별 토지이용계획

가. 유형별 개발 및 정비방향

(1) 시가화용지

○ 시가화용지는 개발사업 시행이 가능한 주거지역, 상업지역, 공업지역 및 계획관리지역으로 결정된 지역으로 도시기반시설 용량 및 주변 여건을 감안하여 친환경적인 개발 유도

○ 개발사업(정비사업, 주택건설사업 등) 시행 시 기존 기반시설 중 용량이 부족한 시설은 확보계획을 수립한 후 시행토록 관리

○ 도시기본계획에 따른 하위계획인 도시관리계획(재정비)을 통해 부족한 기반시설 확충 및 정비

(2) 시가화예정용지

○ 도시관리계획상 녹지지역에 결정된 시가화예정용지는 도시계획사업이나 개별법에 의한 개발사업(산업단지조성사업, 도시개발사업, 택지개발사업 등) 시행을 원칙으로 하되, 다음의 기준에 따라 개발사업을 시행

- 체계적인 시가화예정용지 개발 및 관리를 위해 가급적 나홀로 형태의 소규모 시가화예정용지 개발은 지양하고, 기존 시가화용지와 연계하여 개발사업 추진을 유도
- 농업진흥지역, 보전산지 등과 같이 공법상 개발사업 제약지역은 관계기관과 협의된 경우 개발사업을 시행

○ 개별법에 의한 개발계획은 기존 시가지의 각종 기반시설 및 토지이용과의 연계 등 기존 시가지와 조화되도록 수립

○ 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용 및 개발이 될 수 있도록 계획

(3) 지구단위계획

○ 총량 개념으로 관리하는 비도시지역내 지구단위계획은 개별 수요 발생시 기반시설 용량의 적정성 및 주변 지역과의 조화 등을 감안하여 적정 개발사업이 시행될 수 있도록 관리

○ 지구단위계획 수립시 주변지역 여건을 충분히 고려한 친환경적 개발이 되도록 유도하며, 토지적성평가 결과 등을 감안하여 단계별 개발수요에 따라 관리

(4) 보전용지

○ 자연환경 훼손 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하기 위해 개발가능지 분석 등을 통한 개발불능지 등 보전용지는 가급적 개발을 억제

나. 단계별 토지이용계획

(1) 기본방향

○ 시가지 개발은 4단계로 구분하고, 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정 물량으로 배분하여 계획

○ 생활권별 개발방향과 부합하도록 단계별 계획을 수립하고, 밀양시 정책과의 연계를 통해 지역간 균형 개발이 가능하도록 추진

○ 도시공간구조의 개편 전략과 직결되는 사업 및 기 추진사업은 1, 2단계로 계획

○ 기존 개발지를 최대한 활용하고, 신규 개발지는 기 시가화지역과 연접한 지역 및 적정 기반시설이 갖추어진 지역부터 우선적으로 개발

○ 시가화예정용지는 위치 표시 없이 총량으로 관리됨에 따라 탄력적인 토지이용계획을 위해 단계별 인구배분계획 등을 감안하여 개발

○ 단계별 개발을 위한 시가화예정용지는 당해 대생활권 총량을 기준으로 배분·관리

(2) 단계별 토지이용계획

▮ 1단계(~2025년)

○ 도시관리계획으로 기 결정된 주거, 상업, 공업지역 등 시가화용지에 대한 정비와 개발

○ 시가화구역내 사업승인이 완료된 사업지구 개발

○ 사업계획이 승인된 도시개발사업, 산업단지개발사업 등 지속 추진

○ 함양~울산간고속도로 전 구간 개통을 고려한 밀양JCT 및 서밀양IC 연접지역 개발수요에 적극 대응하는 산업 및 물류용지 확충

▮ 2단계(~2030년)

○ 나노융합 국가산업단지 개발에 따른 배후 지원 및 연계 수요에 적극 대응하는 산업단지 및 도시개발사업 추진

○ 농어촌관광휴양단지 조성에 따른 연접지역의 개발수요 대응

○ 표충사, 가지산도립공원, 얼음골과 연계된 관광개발 수요에 대응하는 시가화예정용지 공급

○ 기정 시가화구역의 개발 활성화 및 용도 현실화 도모

○ 기존 시가화용지 주변으로 개발가용지의 확보와 새로운 공간구조 개편을 선도하는 전략사업 추진에 필요한 용지를 우선 개발

▮ 3단계(~2035년)

○ 나노융합 국가산업단지 2단계 개발사업 추진

○ 2단계에서 공급된 시가화(예정)용지와의 연계 개발 필요성이 높은 연접지역과 생활권별 중심지 육성에 필요한 주거기능 및 자족기능 확충

▮ 4단계(~2040년)

○ 중부생활권외 지역의 주거기능 확충

○ 목표연도 인구배분계획 및 산업구조 변화에 부합하는 효율적인 토지이용 도모

[표Ⅴ-1-42] 단계별 토지이용계획

구 분		단계별 토지이용계획(㎢)				
		2020년	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
합 계		799.005	799.005	799.005	799.005	799.005
시가화 용 지	소 계	20.954	26.338	32.850	34.619	36.388
	주 거 용 지	9.930	10.318	10.703	10.813	10.923
	상 업 용 지	0.853	0.873	0.905	0.905	0.905
	공 업 용 지	4.901	6.009	7.356	7.827	8.298
	관 리 용 지	5.270	9.138	13.886	15.074	16.262
시가화 예정용지	소 계	-	(5.384)	(6.512)	(1.769)	(1.769)
	주 거 용 지	-	(0.388)	(0.385)	(0.110)	(0.110)
	상 업 용 지	-	(0.020)	(0.032)	-	-
	공 업 용 지	-	(1.108)	(1.347)	(0.471)	(0.471)
	지구단위계획구역	-	(3.868)	(4.748)	(1.188)	(1.188)
보 전 용 지		778.051	772.667	766.155	764.386	762.617

주) ( )안의 면적은 시가화예정용지에서 시가화용지로 전환되는 면적을 의미함

[표Ⅴ-1-43] 생활권별 · 단계별 시가화예정용지 계획

구 분		생활권별·단계별 시가화예정용지계획(㎢)				
		계	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
합 계	합 계	15.434	5.384	6.512	1.769	1.769
	주 거 용 지	0.993	0.388	0.385	0.110	0.110
	상 업 용 지	0.052	0.020	0.032	-	-
	공 업 용 지	3.397	1.108	1.347	0.471	0.471
중 부 생활권	계	2.533	0.974	1.115	0.222	0.222
	주 거 용 지	0.784	0.330	0.316	0.069	0.069
	상 업 용 지	0.052	0.020	0.032	-	-
	공 업 용 지	1.697	0.624	0.767	0.153	0.153
동 북 생활권	계	-	-	-	-	-
	주 거 용 지	-	-	-	-	-
	상 업 용 지	-	-	-	-	-
	공 업 용 지	-	-	-	-	-
동 남 생활권	계	0.660	0.205	0.201	0.127	0.127
	주 거 용 지	0.060	0.018	0.018	0.012	0.012
	상 업 용 지	-	-	-	-	-
	공 업 용 지	0.600	0.187	0.183	0.115	0.115
남 부 생활권	계	0.582	0.155	0.193	0.117	0.117
	주 거 용 지	0.082	0.022	0.026	0.017	0.017
	상 업 용 지	-	-	-	-	-
	공 업 용 지	0.500	0.133	0.167	0.100	0.100
서 부 생활권	계	0.667	0.182	0.255	0.115	0.115
	주 거 용 지	0.067	0.018	0.025	0.012	0.012
	상 업 용 지	-	-	-	-	-
	공 업 용 지	0.600	0.164	0.230	0.103	0.103
지구단위계획구역		10.992	3.868	4.748	1.188	1.188

1.6 용도지역 관리방안

1.6.1 용도지역 조정 원칙

가. 용도지역 조정 요건

○ 용도지역의 조정은 다음의 사항을 종합적으로 검토하여 합리적으로 결정하도록 함

(1) 법령 제·개정 및 관련계획에서 조정 필요성을 제시한 경우

○ 관련 법령의 제·개정으로 인해 용도지역의 조정이 필요한 경우

○ 도시기본계획과 지구단위계획, 도시계획사업, 정비사업 등 도시관리계획의 실현을 위해 용도지역의 조정 필요성을 제시한 경우

○ 중심지계획, 생활권계획 등 밀양시의 종합계획 성격을 가진 관련 계획에서 용도지역의 조정 필요성을 제시한 경우

(2) 여건변화에 대응하기 위하여 정책적으로 판단한 경우

○ 밀양시의 주요 도시관리정책 실현을 위해 반드시 필요한 경우

○ 인근의 대단위 개발사업 완료 또는 개발계획 확정 등으로 토지이용이 급격하게 변화되거나 변화가 예상되는 경우

○ 반복되는 수해 등 재난방지를 위해 도시관리계획의 수립이 필요한 경우(재해방지 등 목적달성을 위해 필요한 최소한의 범위내 시행)

○ 토지의 효율적 활용에 저해되는 불합리한 부분 등을 개선하기 위한 경우(도심 부적격시설 이전 등)

○ 주변 여건변화 반영과 효율적인 토지이용 등을 위해 도시관리계획(재정비) 등에서 용도지역 조정을 검토한 경우

나. 용도지역 조정 방법

○ 용도지역의 조정은 지구단위계획, 정비계획, 도시개발사업계획 등 구체적인 계획수립을 전제로 검토하는 것을 원칙으로 함

○ 용도지역의 조정에 따른 합리적인 공공기여 원칙과 기준을 마련하도록 함

○ 공공기여는 생활권계획 등 지역단위 선제계획을 통해 생활밀착형 효율적 공급체계가 확립될 수 있도록 하고, 기반시설의 질적 향상 및 공공기여의 다양화 방안을 마련

○ 용도지역의 조정 범위는 주변에 미치는 영향을 최소화하는 수준으로 하며, 주변 용도지역과 과도한 차이가 발생하지 않도록 함

1.6.2 도시지역의 용도지역 관리방향

가. 주거지역

○ 전용주거지역은 단독주택 중심의 저층·저밀의 양호한 주거환경 보호를 위해 가급적 현행 용도지역을 유지하고, 전용주거지역 특성에 맞는 용도와 밀도 관리가 이루어질 수 있도록 함

○ 일반주거지역은 종세분화 기본원칙과 지정취지에 부합하는 적정 주거밀도 및 높이기준을 고려하여 관리하며, 주거환경에 저해되는 용도 유입으로 인한 주거지 동질성이 상실되지 않도록 관리

○ 일반주거지역의 종 상향은 일조권, 사생활 침해 등 주변 주거지역 피해를 최소화하고, 주변 자연환경 및 도시경관, 여건변화 등을 고려하여 계획

○ 준주거지역은 역세권을 중심으로 도심형 주거와 상업·업무기능을 보완하기 위한 복합용도지역으로 관리하도록 함

나. 상업지역

○ 상업지역으로의 조정은 도시기본계획의 공간발전구상, 중심지체계 등과의 정합성, 업무·상업 수요와 구체적인 개발계획 수립을 전제로 검토하며, 고밀주거개발을 위한 상업지역으로의 조정은 제한하도록 함

○ 상업지역의 지정은 대중교통의 접근성이 충분히 확보된 지역을 중심으로 검토하며, 가급적 기존 중심지와 토지이용의 연속성을 고려하여 면적 형태로 지정

○ 상업지역은 업무·상업기능 도입을 통한 고용창출, 중심지 육성 및 기능 강화 등 상업지역 지정 취지에 부합하는 개발을 유도

○ 또한, 지구단위계획 등 지역특성에 맞는 도시관리계획 수립을 통해 문화시설, 사회복지시설 등 다양한 용도가 복합될 수 있도록 유도

다. 공업지역

○ 미래 신산업 공간으로서 역할을 담당할 수 있는 기반이 조성되도록 주변 환경영향을 고려하여 지정 및 관리

○ 공업지역의 타 용도지역으로의 변경은 기존 산업공간 유지, 도시기본계획의 공간발전구상 등을 고려하여 제한적으로 검토

○ 공업지역은 공간구조, 토지이용현황, 공장비율 등 지역여건을 종합적으로 고려하여 유형별로 계획적 관리를 유도

○ 공장부지 또는 이전지에 부득이하게 주거용 건물을 건립하고자 하는 경우에는 지구단위계획, 도시환경정비사업 등을 통해 계획적인 개발을 유도

라. 녹지지역

○ 녹지공간의 확보, 무질서한 시가지 확산의 방지, 녹지축 연계 등을 위해 타 용도지역으로의 조정을 최소화하고, 녹지지역내 불법용도 유입, 공장 등 도시기능의 과도한 밀집으로 녹지가 훼손되지 않도록 관리

○ 녹지지역의 타 용도지역으로의 조정은 도시개발사업, 지구단위계획, 성장관리방안 등을 통해 계획적인 개발을 유도

[표Ⅴ-1-44] 시가지 정비 및 관리방안

구 분				개발 및 정비방안
도시지역	기존 시가지 정비	계획적인 개발이 이루어진 시가지		• 용도지역 관리를 통해 기능을 유지하되, 여건변화에 따른 부분적인 정비 • 도시재생사업 추진
		주거환경 개선 필요 지역	지구 전체의 슬럼화가 예상되는 지역	• 도시환경정비사업 추진 • 주택재개발정비사업 추진 • 주거환경개선사업 추진
			부분적으로 노후불량 건축물 분포 지역	• 주민의 자발적인 도시재생사업 유도 • 주민합동개발방식, 합벽개발방식 등의 정비 • 국지적 주택재개발사업 추진 • 주거환경개선사업 추진
			시가지 주변 미개발지역	• 도시개발사업 추진 • 도시기반시설 조성 • 지구단위계획에 의한 개발
		도심기능 보강을 위한 체계적인 토지이용이 필요한 지역		• 정비사업 추진 • 단위개발 추진(개별법) • 지구단위계획에 의한 개발 • 용도지역 변경
	신시가지 개발	계획적 개발이 가능한 시가화지역 및 예정지역		• 복합단지개발 • 도시개발사업 추진 • 택지개발사업 추진 • 주택건설사업 추진 • 기타 계획적 개발 추진
	비시가화 지역	녹지 용지	집단취락분포지역	• 자연취락지구로 지정하여 주거환경 정비
			생산, 보전, 환경보호 목적 지역	• 개발 유보 • 건축 규제 • 행위 제한

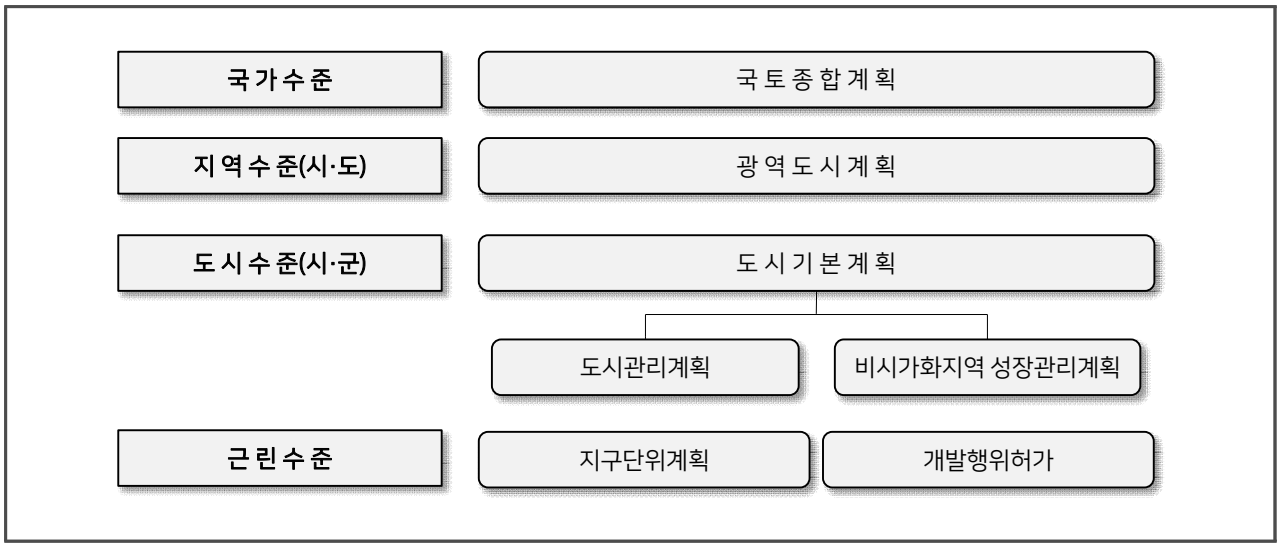
1.6.3 비도시지역의 용도지역 관리방향

가. 기본방향

○ 비도시지역의 용도지역 관리방향 마련을 통한 난개발 방지 및 합리적 성장 도모

○ 비도시지역과 개발 압력이 높은 녹지지역 등은 성장관리계획을 통해 관리

○ 시가화지역과 차별화된 비시가화지역만의 경쟁력 있는 공간구조 형성



[그림Ⅴ-1-7] 비도시지역의 용도지역 관리방안 체계

나. 성장관리계획을 통한 비시가화지역의 관리

(1) 성장관리계획의 개요

가) 개념

○ 도시의 미래성장방향을 예측하고, 개발예상지역의 사전적 관리방향을 설정하여 비시가화지역에 대한 난개발을 방지하며, 계획적 개발 및 관리를 유도하는 정책수단

○ 도시지역 중심의 도시계획 체계를 보완하여 도시의 전체적인 개발 및 보전방향을 제시하는 성격

○ ‘법에 의한 계획’에서 ‘계획에 의한 개발’ 체계로 전환하기 위한 제도적 기반

나) 성격

○ 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역 등을 대상으로 해당 지자체장이 자율적으로 수립하는 계획

○ 미래의 개발행위를 예측하여 이에 대한 계획적 개발 및 관리방향을 제시하는 유도적 성격의 계획

○ 주민의 재산권에 직접적으로 영향을 미치지 않고 행정집행의 가이드라인이 됨으로서 간접적으로 토지이용에 영향을 미침

다) 지정 대상

○ 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역

○ 주변의 토지이용이나 교통여건 변화 등으로 향후 시가화가 예상되는 지역

○ 주변 지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역

○ 「토지이용규제 기본법」 제2조제1호에 따른 지역·지구 등의 변경으로 토지이용에 대한 행위제한이 완화되는 지역

○ 인구감소, 경제성장 정체 등으로 압축적이고 효율적인 도시성장관리가 필요한 지역

○ 공장, 제조업소 및 축사 등과 입지 분리 등을 통해 쾌적한 주거환경 조성이 필요한 지역

○ 그 밖에 난개발의 방지와 체계적인 관리가 필요한 지역으로서 도시계획조례로 정하는 지역

라) 계획 내용

○ 성장관리계획구역 내 토지 개발·이용, 기반시설 수급, 생활환경, 난개발 정도 등의 현황 및 문제점

○ 도로, 공원 등 기반시설의 배치와 규모에 관한 사항

○ 건축물의 용도제한, 건축물의 건폐율 또는 용적률

○ 건축물의 배치·형태·색채·높이

○ 환경관리계획 및 경관계획

○ 그 밖에 난개발 방지와 체계적인 관리에 필요한 사항으로서 도시계획조례로 정하는 사항

마) 기대효과

○ 도시계획위원회 심의 면제

- 개발행위허가 신청 시 도시계획위원회 심의 면제

○ 건폐율 완화

- 자연녹지지역, 생산녹지지역, 생산관리지역, 농림지역 : 20%이하 → 30%이하
- 계획관리지역 : 40%이하 → 50%이하

○ 용적률 완화

- 계획관리지역 : 100%이하 → 125%이하

○ 건축물의 용도관리

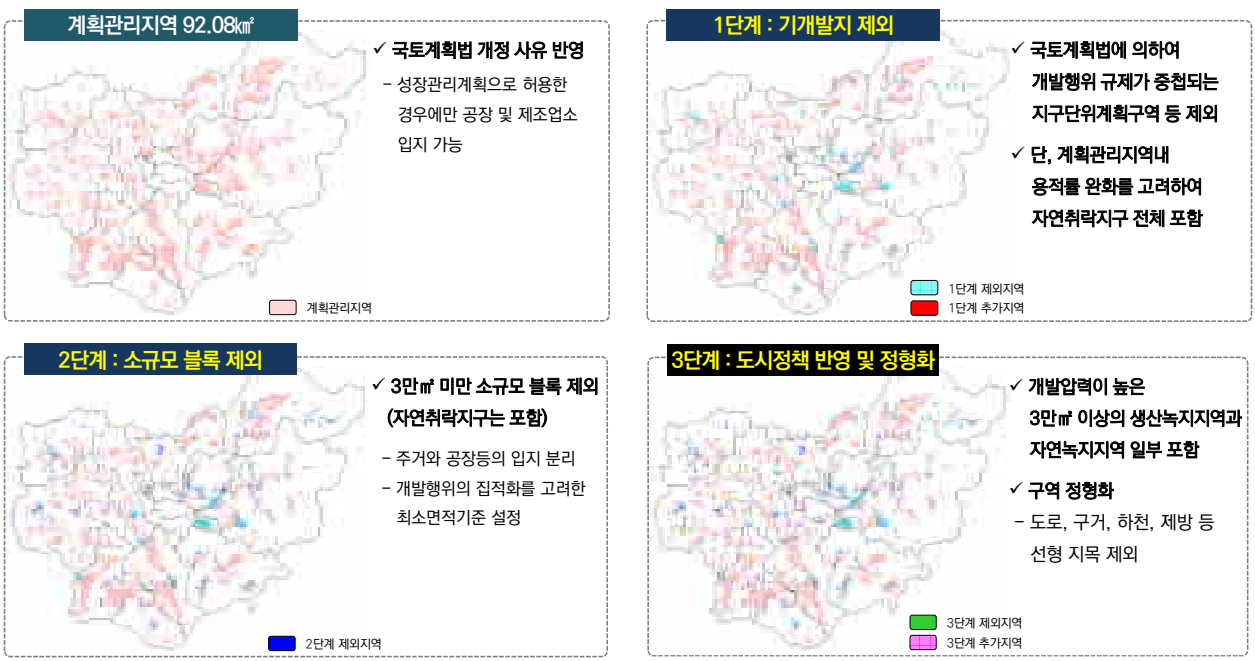
- 2024년 1월 27일부터 계획관리지역에서는 성장관리계획으로 허용한 경우에만 공장 및 제조업소 입지 가능

바) 계획수립 절차

기 초 조 사	• 비시가화지역 토지이용 특성 분석 • 비시가화지역 개발현황 및 난개발현황 분석
성장관리계획(안) 입안	
주민 및 지방의회 의견 청취	• 14일 이상 열람 • 주민의견 제출시 30일이내 통보
관계 행정기관 협의	
밀양시도시계획위원회 심의	
성장관리계획 결정·고시	• 성장관리계획구역의 지정목적 및 성장관리계획의 수립목적 • 위치 및 경계 • 면적 및 규모 • 성장관리계획의 수립 내용
일 반 열 람	

(2) 성장관리계획구역의 지정 기준 설정

○ 성장관리계획구역은 계획관리지역 중 기개발지와 3만㎡미만의 소규모 블록은 제외하며, 개발압력이 높은 3만㎡이상의 녹지지역도 포함하여 지정



[그림Ⅴ-1-8] 성장관리계획구역의 지정 기준

(3) 성장관리계획의 수립

가) 기본방향

○ 지역 맞춤형 건축물 용도계획을 수립

- 취락지 등 정온한 정주환경 조성을 고려한 성장관리계획의 유형 구분
- 유형별 건축물 용도현황, 유형 설정 목적을 반영한 권장용도 및 불허용도 계획

○ 기반시설계획의 최소화

- 도로계획선 등 기반시설은 도시계획시설과 동일한 입지 규제 발생 및 장기간 규제에 따른 민원 발생 우려
- 도시계획시설과 달리 매수청구권, 의회의 해제 권고 등 제도 미비에 따라 기반시설계획은 최소화

○ 환경과 경관에 어울리는 기준 제시

- 환경오염유발시설에 대한 입지 제한 및 환경영향 저감대책 마련
- 경사지 개발은 도로 경사도 강화와 자연 지형 순응 개발행위 기준 제시로 자연경관과의 조화 추구

○ 주민 참여 유도를 위한 인센티브 계획

- 계획적인 도시관리를 위해 다양한 분야의 인센티브 항목 설정
- 주민의 자발적인 참여 유도를 위해 법정 상한까지 건폐율 및 용적률 완화

나) 건축물 용도계획

○ 성장관리계획구역은 일반형을 원칙으로 하며, 공장·제조업소와 입지 분리로 정온한 주거환경의 조성이 필요한 지역은 주거형으로 구분

○ 일반형은 불허용도, 주거형은 권장용도와 불허용도를 계획

○ 권장용도의 경우 건폐율 및 용적률 인센티브 제공

[표Ⅴ-1-46] 건축물 용도계획(안)

구 분	일 반 형	주 거 형
허용용도	•「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 시행령 제71조(용도지역 안에서의 건축제한) 및 「밀양시 도시계획조례」 제31조(용도지역에서의 건축제한)에 따라 각 용도지역별 건축할 수 있는 건축물	
권장용도	-	•「건축법」 시행령 별표1 제1호 단독주택 중 단독주택, 다가구주택, 공관 •「건축법」 시행령 별표1 제2호 공동주택 중 연립 및 다세대 주택 •「건축법」 시행령 별표1 제3호 제1종근린생활시설

<표 계속>

구 분	일 반 형	주 거 형
불허용도	• 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 및 「밀양시 도시계획조례」에 따라 각 용도지역별 건축할 수 없는 건축물 외에 다음의 건축물	
	• 「건축법」 시행령 별표1 제21호 동물 및 식물 관련시설 중 축사, 가축시설, 도축장, 도계장 • 「건축법」 시행령 별표1 제26호 묘지관련시설	• 「건축법」 시행령 별표1 제4호 제2종근린생활시설 중 총포판매소, 안마시술소, 제조업소, 수리점 • 「건축법」 시행령 별표1 제6호 종교시설 중 봉안당 • 「건축법」 시행령 별표1 제9호 의료시설 중 격리병원 • 「건축법」 시행령 별표1 제17호 공장 • 「건축법」 시행령 별표1 제19호 위험물저장 및 처리시설(주유소, 액화석유가스 충전소, 도료류 판매소 제외) • 「건축법」 시행령 별표1 제21호 동물 및 식물 관련시설 중 축사, 가축시설, 도축장, 도계장 • 「건축법」 시행령 별표1 제22호 자원순환관련시설(하수 등 처리시설 제외) • 「건축법」 시행령 별표1 제25호 발전시설(주용도로 사용시) • 「건축법」 시행령 별표1 제26호 묘지관련시설 • 「건축법」 시행령 별표1 제28호 장례시설

다) 기반시설계획

○ 2021년 「성장관리계획 수립지침」 개정시 기반시설의 배치와 규모에 관한 사항 의무 수립이 폐지

○ 따라서, 신설 도로는 도시계획시설로 결정하며, 기존 도로 또는 마을길을 따라 일괄적으로 도로계획선 지정은 가급적 지양

라) 환경관리계획

▌환경오염유발시설 입지기준 및 환경영향 저감대책 마련

○ 환경오염유발시설에 대한 시설분류 기준을 마련하고, 정온시설, 취락지구, 주거지역, 주택밀집지역 경계로부터 일정거리 이상 이격을 통한 입지 규제 마련

○ 환경영향 저감대책으로는 부지경계선을 기준으로 일정거리 이상의 완충공간을 확보

○ 완충공간은 식재를 원칙으로 하며, 부지 경계부는 최초 식재시 수목의 최소 높이 기준을 마련하고, 식재형 담장 또는 생울타리로 조성

▌사면안정대책 마련

○ 임상 훼손 최소화를 위해 성장관리계획구역 안에서 토지 형질변경이 수반되는 개발행위를 하는 경우 비탈면(옹벽 포함) 설치 기준을 강화

○ 옹벽(인공구조물) 노출에 따른 경관문제 해소를 위해 입면녹화 및 하단부 경계로부터 일정거리 이내의 공간은 관목 또는 지피식물 식재

▌평균경사도 기준 강화

○ 급경사지 개발로 인한 과도한 지형 훼손과 재해 발생 위험성을 최소화하기 위해 개발행위허가 평균 경사도 기준을 강화 권장

마) 경관계획

▌지형 순응형 개발

○ 경사지를 개발하는 경우 녹지축을 보전하고, 주변 산림 및 구릉지의 자연 경사를 최대한 고려하여 지형에 순응하도록 건축물을 배치

○ 자연지형을 고려한 단지가 될 수 있도록 경사지내 직선(수직)으로 생기는 도로를 지양하고, 종단경사 기준을 고려한 도로계획

○ 개발행위허가 대상지 현황 상 최저높이에서 최고높이까지 경사율이 일정기준 초과인 필지가 지형 순응형 개발을 이행할 시 인센티브 제공

▌경관가이드라인 준용

○ 성장관리계획구역내 개발행위시 「2030 밀양시 경관계획」의 경관가이드라인을 준용하도록 유도

○ 비시가화지역을 대상으로 수립하는 성장관리계획 특성을 고려하여 경관가이드라인 중 ‘요소별 가이드라인(밀양시 전역)’을 기준으로 계획 수립

○ ‘요소별 가이드라인’ 중 성장관리계획에 유용한 ‘건축물 용도별 형태’, ‘건축물 용도별 색채관리’ 가이드라인 항목을 수용

바) 인센티브계획

○ 국토계획법 상 최대 건폐율 및 용적률 인센티브 제공으로 주민의 자발적 참여 유도

- 건폐율 완화(▲10%) : 자연녹지지역, 생산녹지지역, 계획관리지역, 생산관리지역, 농림지역
- 용적률 완화(▲25%) : 계획관리지역
- 용도지역 혼재 시 가중 평균하여 산정

○ 개발행위 완료후 불법전용 방지 및 지속적인 관리가 가능한 인센티브 항목 설정

- 건축물 권장용도, 주차장 추가 확보, 경사지붕 또는 옥상정원 설치
- 옹벽의 수직높이 기준 이하 설치
- 도로 경사도 기준 이하 설치
- 건축물 용도별 색채계획 적합 등

다. 개발행위허가 및 지구단위계획을 통한 비시가화지역의 관리

○ 현행법상 비시가화지역의 관리를 위한 주요 제도는 개발행위허가와 지구단위계획이 있으며, 그 외에 기반시설부담구역, 준산업단지, 공장입지유도지구 등의 관리수단이 있으나, 밀양시는 구역, 지구 등으로 지정된 지역은 없음

[표Ⅴ-1-47] 개발행위허가 및 지구단위계획을 통한 비시가화지역의 관리

개별 입지 : 개발행위허가	대 상	• 건축물의 건축, 공작물의 설치, 토지의 형질 변경, 토석의 채취, 물건의 적치 • 규모
	○ 일반적 기준 • 용도지역별 특성에 따른 개발행위 규모에 적합 • 도시관리계획과의 정합 • 주변 환경, 경관과의 조화	• 건축물의 건축 및 공작물의 설치 기준
		• 토지의 형질변경 기준
		• 특정시설 기준 - 숙박시설, 음식점, 창고, 공장 및 전기공급시설 등에 대한 별도의 기준 제시
	○ 경관관리 기준 • 보전필요성, 주변과의 조화, 주변 자연환경 및 경관보호 등	• 대상 - 주택·공장·음식점·숙박시설·도로·철탑 등 각종 건축물 또는 구조물을 설치
		• 기본원칙 - 자연경관의 보존, 주요경관과의 조화 등 • 기본요소 - 높이, 스카이라인, 형태, 위치, 색채, 용적률 등
		• 개발사업 부문별 경관관리방향 - 건축물(산지, 하천, 해안, 농촌, 산업), 공용시설, 역사문화경관, 건축물 외관과 간판·재료
		• 경관 체크리스트
계획적 입지 : 지구단위계획	대 상	• 도시관리계획에서 계획한 지역, 특별한 문제점 또는 잠재력이 있는 곳으로 체계적·계획적 개발 또는 관리가 필요한 지역
	유 형	• 유형 : 주거형, 산업유통형, 관광휴양형, 특정형, 복합형 • 규모 및 지정가능지역

(1) 개발행위허가

○ 2003년 개발행위허가제도 도입은 도시계획차원에서 개발행위 타당성검토, 기반시설 확보, 주변 환경 및 경관과의 조화로운 개발 유도, 비도시지역의 계획적 관리 등 4가지를 목적으로 하였음

○ 개발행위허가는 ① 건축물의 건축, ② 공작물의 설치, ③ 토지의 형질변경, ④ 토석의 채취, ⑤ 토지 분할, ⑥ 녹지지역·관리지역 또는 자연환경보전지역에 물건을 1개월 이상 쌓아놓는 행위(물건의 적치)를 할 경우 적용함

○ 비시가화지역 토지의 형질변경에 대한 개발행위허가의 규모는 녹지지역 5천~1만㎡미만, 관리지역 및 농림지역 3만㎡미만, 자연환경보전지역 5천㎡미만으로 관리

[표Ⅴ-1-48] 개발행위허가 토지형질변경의 규모 기준

구 분			개발행위허가의 규모 기준	비 고
비시가화지역	녹 지 지 역	자연녹지계획	1만㎡ 미만	
		생산녹지지역		
		보전녹지지역	5천㎡ 미만	
	관 리 지 역	보전관리계획	3만㎡ 미만	
		생산관리지역		
		계획관리지역		
	농 림 지 역		3만㎡ 미만	
	자연환경보전지역		5천㎡ 미만	

자료 : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제58조 및 동법 시행령 제55조, 밀양시 도시계획조례 제19조

(2) 지구단위계획

○ 비시가화지역의 지구단위계획은 그 성격에 따라 주거형·산업유통형·관광휴양형·특정형·복합형 등으로 구분

○ 지구단위계획구역의 규모는 아파트 또는 연립주택의 건설계획이 포함되는 경우 30만㎡이상이어야 하며, 그 외는 3만㎡이상 가능하도록 관리

[표Ⅴ-1-49] 지구단위계획의 유형별 대상 지역

구 분	대 상 지 역
주 거 형	• 주민의 집단적 생활근거지로 이용되고 있거나 이용될 다음의 지역으로서 계획적인 개발이 필요한 경우 - 토지이용현황 및 추이를 감안할 때 향후 5년 내 개발수요가 크게 증가할 것으로 예상되는 지역 - 주택이 소규모로 연담화하여 건설되어 있거나 건설되고 있는 지역 - 도로·상하수도 등 기반시설과 개발여건이 양호하여 개발이 예상되는 지역 - 댐건설·공유수면매립 등 공공사업의 시행으로 인하여 이주단지를 조성할 필요가 있는 지역

<표 계속>

구 분	대 상 지 역
산업유통형	• 다음의 시설 등의 설치를 위하여 계획적인 개발이 필요한 경우 - 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 따른 농공단지 - 「산업집적 활성화 및 공장설립에 관한 법률」에 따른 공장과 이에 부수되는 근로자 주택 - 「물류정책기본법」에 따른 물류시설 - 「물류시설의 개발 및 운영에 관한 법률」에 따른 물류단지 - 「유통산업발전법」에 따른 집배송시설과 공동집배송센터 및 공동집배송센터개발촉진지구 - 「유통산업발전법」에 따른 대규모점포 - 기타 농어촌관련시설(도시·군계획시설로 설치가 가능한 것을 제외한다)
관광휴양형	• 다음의 시설 등의 설치를 위하여 계획적인 개발이 필요한 경우 - 「관광진흥법」 제3조제1항 제2호부터 제7호까지의 규정에 따른 관광사업을 영위하기 위하여 설치하는 시설 - 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에 따른 체육시설 - 「농어촌정비법」 제2조제16호 가목 및 나목의 사업을 영위하기 위한 시설
특 정 형	• 다음의 시설 등의 설치를 위하여 계획적인 개발이 필요한 경우 - 2002. 12. 31. 이전에 종전의「국토이용관리법」에 따른 지정된 준도시지역안의 시설용지지구(법 부칙 제15조제2항에 따라 도시·군계획시설로 보는 시설용지지구를 제외한다)안에 설치하는 시설로서 주거형, 산업유통형, 관광휴양형에 해당하지 아니하는 것 - 주거형, 산업유통형, 관광휴양형에 해당하지 아니하고 도시·군계획시설로 설치할 수 없는 시설로서 시장이 당해 지역의 발전 등을 위하여 필요하다고 인정하는 것
복 합 형	• 상기 지구단위계획 중 2 이상을 동시에 지정하는 경우

자료 : 국토교통부, 지구단위계획수립지침

2. 기반시설계획

2.1 교통계획

2.1.1 교통시설 현황

가. 도로시설

(1) 도로 현황

○ 2019년 현재 개통된 도로 총연장은 460,111m이며, 이 중 일반국도 118,458m, 지방도 130,953m, 시군도 210,700m임

○ 전체 도로 포장률은 78.6%이며, 일반국도의 포장률은 97.1%, 지방도 85.2%, 시·군도 64.2%임

○ 시·군도가 전체 도로의 45.8%로서 대부분을 차지하고 있으며, 2017년 이후 지방도의 연장이 증가하고 있음

[표Ⅴ-2-1] 도로연장 및 도로개설 현황

(단위 : m, %)

구 분	개통연장	포 장	포 장 률	미 포 장	미 개 통
계	460,111	361,790	78.6	58,070	40,251
일반국도	118,458	115,058	97.1	-	3,400
지 방 도	130,953	111,532	85.2	5,870	13,551
시·군 도	210,700	135,200	64.2	52,200	23,300

자료 : 밀양시, 밀양시기본통계, 2021.

[표Ⅴ-2-2] 도로연장 추이

(단위 : m)

구 분	계	일반국도	지 방 도	시·군도	비 고
2015년	477,000	122,000	143,300	211,700	
2016년	477,000	122,000	143,300	211,700	
2017년	455,541	118,458	125,383	211,700	
2018년	454,541	118,458	125,383	210,700	
2019년	460,111	118,458	130,953	210,700	

자료 : 밀양시, 밀양시기본통계, 2021.

(2) 도로 보급률 현황

○ 면적당 도로연장은 0.6㎞/㎢로서 경상남도 전체의 절반에 불과하며, 인구당 도로연장은 4.2㎞/천명으로 경상남도 전체 보다 높게 나타남

[표Ⅴ-2-3] 도로 보급률 현황

(단위 : ㎞, ㎢, 천명, ㎞/㎢, ㎞/천명)

구 분	도로연장	면 적	인 구	면적당 도로연장	인구당 도로연장	비 고
경상남도	12,771.0	10,540.1	3,363.0	1.2	3.8	
밀 양 시	460.1	798.7	108.4	0.6	4.2	

자료 : 국토교통부, 도로현황, 2021. 밀양시, 밀양시기본통계, 2021.

(3) 도로시설물 현황

○ 도로시설물은 보도육교 및 지하보도 각 1개소, 지하차도 12개소, 터널 2개소가 있으며, 가로등은 14,533개소가 설치되어 있음

[표Ⅴ-2-4] 도로시설물 현황

구 분	보도육교	지하보도	지하차도	고가도로	지하상가	터 널	가로등
시설수(개소)	1	1	12	-	-	2	14,533

자료 : 밀양시, 밀양시기본통계, 2021.

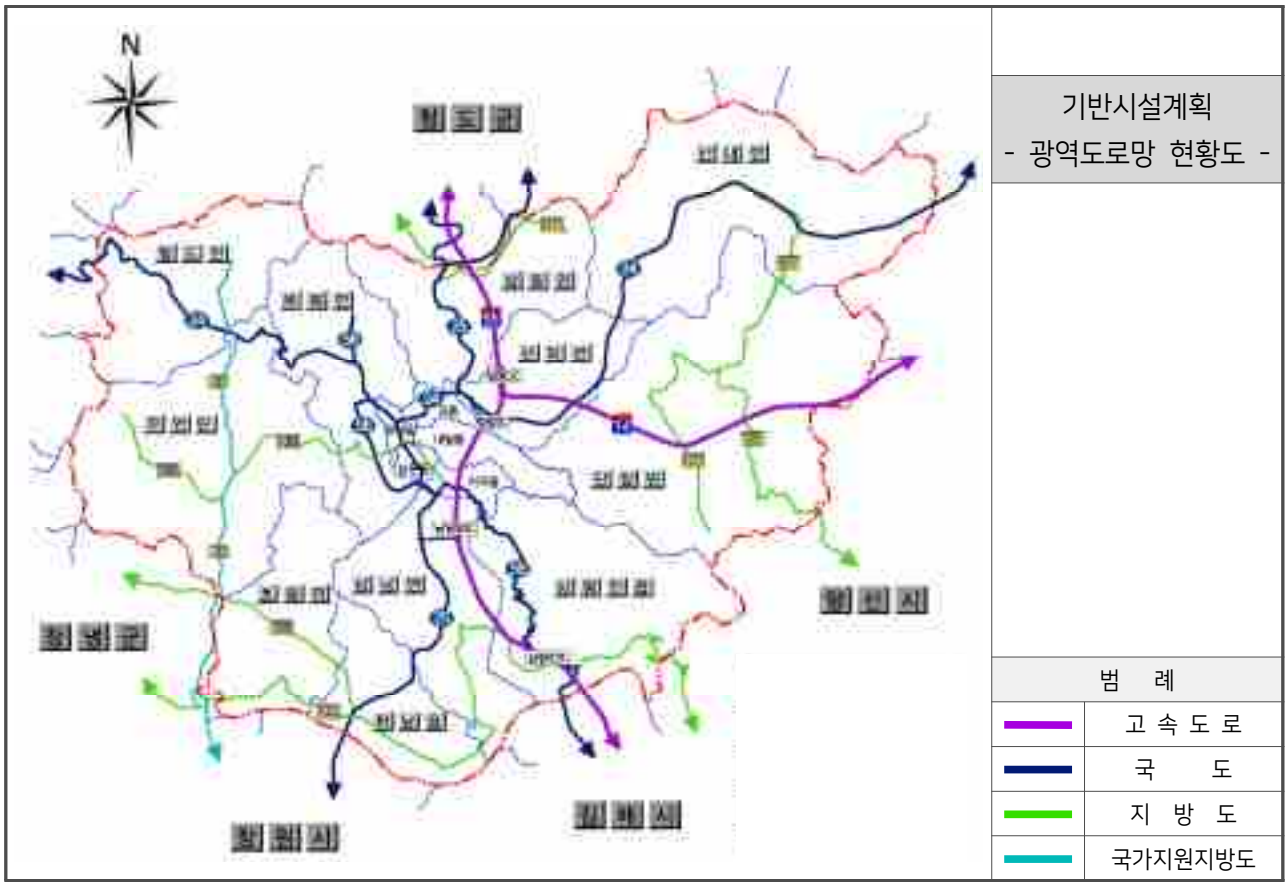
(4) 광역도로망 현황

○ 밀양시의 광역도로는 고속국도 2개, 국도 3개, 국지도 1개, 지방도 5개 등 총 11개 노선이 있으며, 광역도로 대부분이 도시의 중앙을 관통하고 있음

○ 고속국도 55호선(중앙고속도로 대구~부산)은 남북간으로 연결되어 있으며, 고속국도 14호선(함양~울산간 고속도로)은 동서간으로 연결되어 밀양~울산간 구간은 2020년 12월 개통되었으며, 밀양~창녕간 구간은 2024년 개통 예정임

[표Ⅴ-2-5] 광역도로망 현황

구 분	도 로 명	구 간		차로수 (양방향)	연 장 (km)
		기 점	종 점		
고 속 국 도	55호선(중앙고속도로 대구-부산)	김해시	청도군	4	23.8
	14호선(함양울산고속도로)	밀양시	울산시	4	45.0
국 도	24호선	창녕군	울산시	2~6	59.0
	25호선	창원시	청도군	2~6	26.4
	58호선	김해시	청도군	2~4	21.8
국지도	30호선	창녕군	밀양시	2	20.6
지방도	1008호선	창녕군	밀양시	2	7.6
	1022호선	창녕군	양산시	2	29.1
	1051호선	양산시	밀양시	2	13.4
	1077호선	양산시	밀양시	2	42.7
	1080호선	창녕군	밀양시	2~4	22.8



[그림Ⅴ-2-1] 광역도로망 현황도

(5) 동지역 주요 도로망 현황

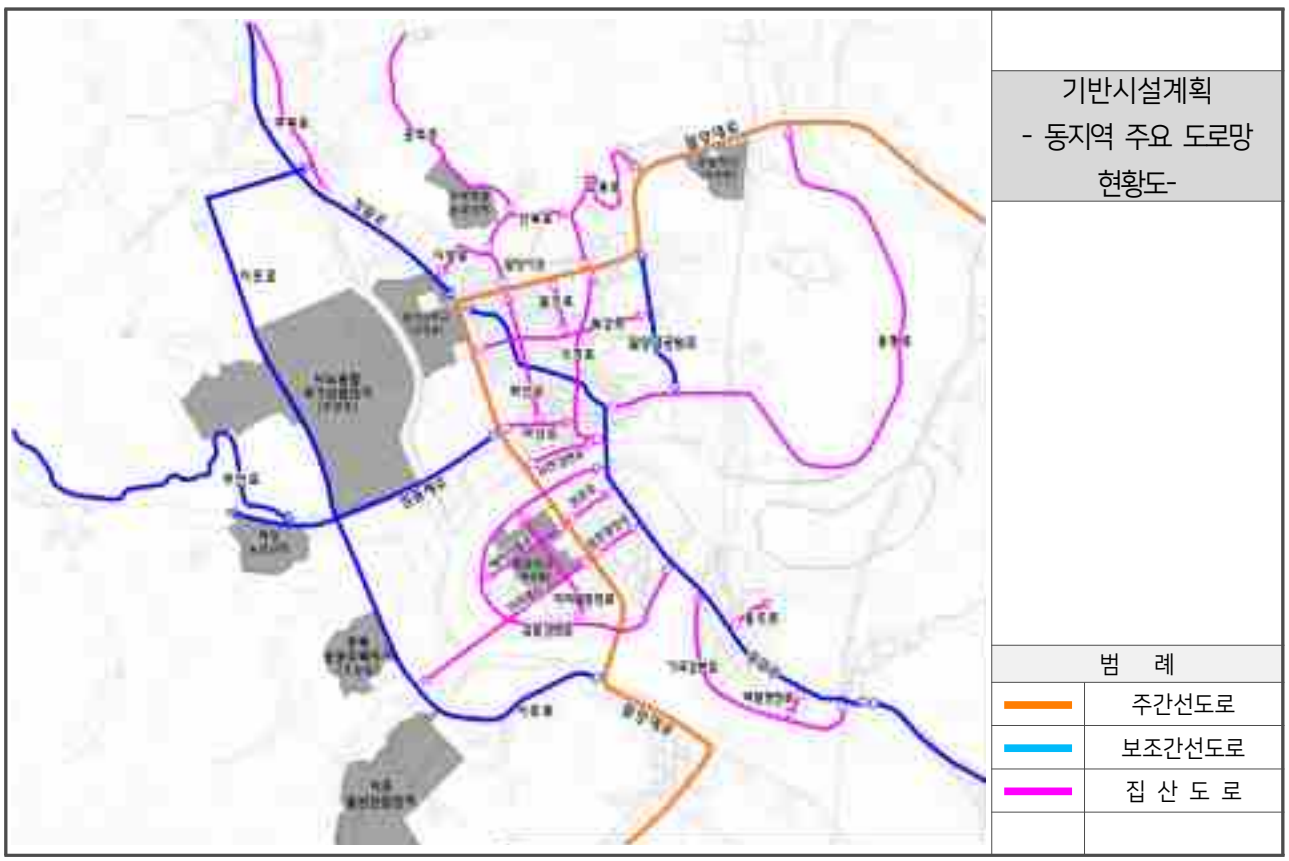
○ 동지역의 주요 도로망 현황을 살펴보면, 주간선도로 1개, 보조간선도로 7개, 집산도로 22개 등 총 30개 노선이 주요 도로망을 형성하고 있음

[표Ⅴ-2-6] 동지역 주요 도로망 현황

구 분	도 로 명	구 간		왕복차로수 (양방향)	연 장 (km)
		기 점	종 점		
주간선도로	밀양대로	하남읍 수산리 874	산내면 삼양리 산1-3	4~7	54.0
보조 간선도로	창밀로	창녕군	내이동 신촌오거리	2~6	22.2
	중앙로	가곡동 산 32-3	내이동 470-2	2~4	5.0
	점필재로	내이동 1496	부북면 제대리 28-1	4	2.3
	사포로	부북면 전사포리 7-11	부북면 운전리 943-4	2~6	6.7
	무안로	무안면 신법리 261-6	부북면 제대리 107-5	2	8.8
	삼랑진로	삼랑진교	중앙로삼거리	2~4	17.2
	밀양대공원로	용평동 458-2	교동 767-5	4	1.3
집산도로	부북로	내이동 123-1	부북면 춘화리 639-2	2	1.9
	춘화로	내이동 1549	부북면 무연리 467-2	2	5.6
	시청로	교동 1161-6	내이동 482-3	4	0.9
	교동로	교동 1201	교동 산 54-5	2~4	2.0

<표 계속>

구 분	도 로 명	구 간		왕복차로수 (양방향)	연 장 (km)
		기 점	종 점		
집산도로	산복로	부북면 용지리 727	교동 1085-1	2	0.5
	용평로	내일동 376-1	교동 242-2	2~4	5.5
	백민로	내이동 1012-2	교동 1161-6	4	1.1
	밀성로	교동 973-5	내이동 637-13	2	0.5
	석정로	내일동 79-2	교동 875-4	2	1.6
	북성로	내이동 1206	교동 911-18	4	1.4
	약산로	내이동 1064-5	내일동 604-4	2	0.6
	남천강변로	삼문동 415-2	내일동 85-2	2	0.7
	삼문강변로	삼문동 34-31	삼문동 268	2	3.4
	삼문로	삼문동 533-7	삼문동 709-1	2	0.5
	삼문중앙로	삼문동 104-3	삼문동 15-49	4	0.6
	미리벌로	삼문동 104-3	삼문동 591-3	6	0.5
	미리벌중앙로	삼문동 701-5	삼문동 370-2	4	0.9
	새미리벌로	삼문동 533-7	삼문동 474-5	2	0.5
	용두로	가곡동 819	가곡동 693-1	2	0.3
	가곡강변로	가곡동 449-5	가곡동 816-2	2~4	2.0
	역앞광장로	가곡동 471-2	가곡동 528-2	6	0.3
	미리벌중앙로	삼문동 701-5	삼문동 370-2	4	0.9



[그림Ⅴ-2-2] 동지역 주요 도로망 현황도

나. 철도시설

(1) 철도망 현황

○ 밀양시의 철도는 경부선과 경전선 등 2개 노선이 운행되고 있으며, 밀양역, 삼랑진역, 상동역이 운영되고 있음

[표Ⅴ-2-7] 철도역 현황

구 분	밀 양 역	삼 랑 진 역	상 동 역
역 사			
노 선	경부선, 경전선	경부선, 경전선	경부선
소재지	밀양시 중앙로 62	밀양시 삼랑진읍 천태로 72	밀양산 상동면 금산 7길-4
차 유형	KTX, 새마을, 무궁화	무궁화	무궁화
비 고	경부선, 경전선 분기점	-	-

(2) 철도 운영 현황

○ 2019년 현재 여객 승차인원은 1,244,535명, 강차인원은 1,270,965명이며, 화물 도착량은 15,546톤임

○ 철도 수송 추이를 살펴보면, 2015년 이후 승차 및 하차 여객 인원, 화물 등은 감소 추세를 보이고 있음

[표Ⅴ-2-8] 철도 운영 현황

(단위 : 명, 천원, 톤)

구 분	밀 양 역			삼 랑 진 역		
	승차인원	강차인원	여객수입	발송톤수	도착톤수	화물수입
2015년	1,613,845	1,653,720	-	-	36,917	-
2016년	1,546,805	1,587,197	12,056,631	-	-	-
2017년	1,497,235	1,520,136	11,628,847	102	31,244	3,055
2018년	1,478,650	1,497,882	12,091,669	-	27,132	-
2019년	1,244,535	1,270,965	12,122,719	-	15,546	742
연평균증가율	-6.5	-6.5	+0.4	-	-25.0	-75.7

자료 : 밀양시, 밀양시기본통계, 2021.

다. 주차시설

(1) 주차장 현황

○ 2019년 현재 주차장은 총 5,474개소가 있으며, 이 중 노상주차장이 11개소, 노외주차장이 141개소, 부설주차장이 5,322개소가 있음

○ 주차면수는 총 46,897면이 있으며, 이 중 노상주차장은 551면, 노외주차장은 4,488면, 부설주차장은 41,858면이 있음

○ 주차장 확보율은 2015년 55.4%에서 2019년 80.4%로서 매년 증가추세를 보임

[표Ⅴ-2-9] 주차장 현황

(단위 : 개소, 면, %)

구 분		주 차 장 현 황						주차장 확보율	
		계	노 상		노 외		건축물 부설	자동차 등록대수	주차장 확보율
			유 료	무 료	공 영	민 영			
2015년	개소수	3,179	9	1	47	26	3,096	54,022	55.4%
	면 수	29,941	481	49	2,094	608	26,709		
2016년	개소수	2,282	9	1	91	25	2,156	56,222	32.6%
	면 수	18,329	478	49	2,993	588	14,221		
2017년	개소수	2,495	9	1	91	25	2,369	57,201	34.3%
	면 수	19,612	452	49	3,248	588	15,275		
2018년	개소수	4,223	9	2	112	23	4,077	57,817	63.4%
	면 수	36,661	432	114	3,616	751	31,748		
2019년	개소수	5,474	9	2	112	29	5,322	58,338	80.4%
	면 수	46,897	438	113	3,737	751	41,858		

자료 : 밀양시, 밀양시기본통계, 2021.

라. 자전거시설

(1) 자전거도로 현황

○ 자전거도로는 31개 구간, 총연장 87.03㎞로서 전체 자전거도로의 52.7%가 자전거·보행 겸용으로 설치되어 있음

[표Ⅴ-2-10] 자전거도로 현황

구 분	합 계	자전거전용도로	자전거우선도로	자전거·보행자 겸용도로	
				분 리	비 분 리
연 장(km)	87.03	38.53	2.60	19.80	26.10
구성비(%)	100.0	44.3	3.0	22.7	30.0

자료 : 밀양시, 밀양시 자전거이용활성화기본계획, 2018.12

[표Ⅴ-2-11] 자전거도로 노선별 설치 현황

노선명	도로구간		총연장 (km)	폭원(m)		자전거도로 유형	포장재질	
	시점	종점		자전거	보도		자전거	보도
합계	-	-	87.03	-	-	-	-	-
밀양대로	밀양강주유소	예림사거리	6.50	0.95	2.60	자전거·보행자겸용(분리)	투스콘 아스팔트	블록
				3.30		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
삼문로	밀양초교	세광맨션	0.5	4.10		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
미리벌로	삼문동사무소	미리벌초교	0.5	3.65		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
삼문강변로	남천교	일류보	3.5	2.00	2.00	자전거·보행자겸용(분리)	투스콘	
역앞 광장로	밀양역	가곡강변로	0.3	2.50		자전거 전용도로	투스콘	블록
가곡강변로	용두교	KTX환승주차장	2.0	1.50	1.70	자전거·보행자겸용(분리)	투스콘	블록
가곡강변로(둔치)	용두교	KTX환승주차장	2.0	1.85	1.85	자전거·보행자겸용(분리)	투스콘	블록
용평로	내일동사무소	취수장	5.80	1.30	1.20	자전거·보행자겸용(분리)	투스콘	블록
				1.60		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
창밀로	신촌오거리	내이,부북경계	1.3	2.18	1.80	자전거·보행자겸용(분리)	블록	
점필재로	작시사거리	농협물류센터	1.8	1.65	1.50	자전거·보행자겸용(분리)	블록	
백민로	시청서문 사거리	파크랜드	1.1	1.65	1.00	자전거·보행자겸용(분리)	블록	
				2.65		자전거·보행자겸용(비분리)		
교동로	교동사거리	교동사무소	2.0	1.30	1.25	자전거·보행자겸용(분리)	블록	
밀양대공원로	시립박물관	사명어린이집	0.7	2.45	2.40	자전거·보행자겸용(분리)	블록	
중앙로	내이동 진마트	KTX환승주차장	4.0	2.10		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
석정로	교동사거리	밀성 초교	0.5	2.60		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
북성로	시외버스터미널	천주교 성당	1.4	2.35		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
약산로	작시사거리	상설시장	0.6	1.65		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
가곡7길	가곡삼거리	예림사거리	0.8	1.70		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
미리벌로3길	삼문제방	미리벌 초교	0.7	2.10		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
삼문중앙로	삼문동사무소	청구아파트	0.5	3.05		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
새미리벌로	월성탕	코아루	0.5	2.65		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
상남로	예림사거리	기산마을	1.8	1.50		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
시청로	시청서문	창밀로	0.8	2.65		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
시청뒷길	시청동문	미리벌관	0.4	2.20		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
운동장로(춘화로)	한국화이바	비둘기아파트	1.0	1.80		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
멍에실로	멍에실 입구	동네종점	1.2	1.65	1.50	자전거·보행자겸용(분리)	블록	
미리벌로 중앙로	금강골프장	휴먼시아	0.9	2.40		자전거·보행자겸용(비분리)	블록	
사포로	제대사거리	마암사거리	3.1	2.00		자전거·보행자겸용(비분리)	아스팔트/블록	
낙동강 자전거길	수산대교	양산경계	26.7/2.6	5.5/3.0		자전거전용도로 및 우선도로	-	
밀양강 자전거길	부북면 전사포리	삼상교	8.71	6.0		자전거 전용도로	-	
낙동강 초동제방길	초동면 반월리	초동면 반월리	2.82	3.0		자전거 전용도로	-	

자료 : 밀양시, 밀양시 자전거이용활성화기본계획, 2018.12

(2) 자전거 보관대 설치 현황

○ 자전거 보관대는 차양막이 설치된 지붕형과 일반형으로 구분할 수 있으며, 도로구간, 교육시설, 공공기관 및 시설 등에 총 1,119개소가 설치되어 있음

[표Ⅴ-2-12] 자전거 보관대 설치 현황

구 분			설치 유형 및 주차방식				비 고
			일 반 형			지붕형	
			직 각	사 선	합 계		
합 계			194	0	194	925	-
동지역	도로구간	소 계	35	0	35	10	-
		강변주차장	15	0	15	0	-
		밀양교 옆	20	0	20	0	-
		하천상류	0	0	0	10	-
	교육시설	소 계	2	0	2	430	-
		밀주초등학교	0	0	0	32	-
		송진초등학교	1	0	1	36	-
		밀양중학교	0	0	0	128	-
		세종중학교	1	0	1	48	-
		밀양고등학교	0	0	0	40	-
		동명고등학교	0	0	0	0	-
		외 28개소	0	0	0	146	-
	공공기관 및 시설	소 계	117	0	117	314	-
		밀양역	0	0	0	178	-
		국립식량과학원	60	0	60	21	-
		시립도서관	10	0	10	28	-
		밀양시청 서문	0	0	0	21	-
		미리별관	0	0	0	21	-
		배드민턴 경기장	0	0	0	20	-
		청소년수련관	20	0	20	0	-
		종합사회복지관	0	0	0	17	-
		한국전력공사	7	0	7	0	-
		문화예술회관	0	0	0	8	-
읍면지역	삼랑진읍	소 계	25	0	0	34	-
		삼랑진역	0	0	0	20	삼랑진읍
		하부마을회관 앞	0	0	0	14	삼랑진읍
		낙동강역공원	10	0	0	0	삼랑진읍
		밀양도서관	15	0	0	0	삼랑진읍
	상남면	소 계	5	0	5	70	-
		예림대동아파트	0	0	0	70	예림리
		밀양경찰서	5	0	0	0	예림리
		국립종자원 경남지원	0	0	0	10	평촌리
	하남면	소 계	0	0	0	20	-
		하납읍사무소	0	0	0	10	수산리
		하남읍파출소	0	0	0	10	수산리
	부북면	소 계	0	0	0	37	-
		농공지구사원아파트	0	0	0	7	운전리
		밀양치즈스쿨	0	0	0	30	퇴로리
	무안면	소 계	10	0	10	10	-
		동보아파트	10	0	10	10	무안리

<표 계속>

구 분			설치 유형 및 주차방식				비 고
			일 반 형			지붕형	
			직 각	사 선	합 계		
합 계			702	0	702	1,038	-
사유지 (아파트)	교동	소 계	35	0	35	60	-
		우신그리피아	35	0	35	0	-
		목화타워맨션	0	0	0	20	-
		춘복타워맨션	0	0	0	40	-
	내이동	소 계	145	0	145	202	-
		밀양내이 LH 아이파크	135	0	135	60	-
		부민그린타워 아파트	0	0	0	60	-
		내이 현대아파트	0	0	0	32	-
		판타블아파트	0	0	0	20	-
		홈플러스	10	0	10	0	-
		롯데 인벤스가아파트	0	0	0	30	-
	삼문동	소 계	492	0	492	776	-
		일성문화아파트	0	0	0	24	-
		대우아파트	110	0	110	80	-
		유성청구타운	0	0	0	260	-
		세광맨션	50	0	50	0	-
		성조에이스 아파트	0	0	0	50	-
		유한강변 타운아파트	10	0	10	72	-
		삼문교회	0	0	0	25	-
		도뮤토아파트	0	0	0	42	-
		코아루아파트	0	0	0	28	-
		삼문 푸르지오아파트	0	0	0	91	-
		제엘리베라움 1차아파트	30	0	30	0	-
		제엘리베라움 2차아파트	140	0	140	0	-
		삼문주공아파트 외4	162	0	162	146	-
	가곡동	소 계	30	0	30	342	-
		부전타워아파트	0	0	0	20	-
		삼각그린아파트	0	0	0	20	-
		밀주아파트	0	0	0	10	-
		가곡주공아파트	0	0	0	80	-
		우영타워아파트	0	0	0	80	-
		대원아파트	0	0	0	32	-
		경남아파트	10	0	10	0	-
		대승아파트	0	0	0	50	-
		밀양남부교회	20	0	20	0	-

자료 : 밀양시, 밀양시 자전거이용활성화기본계획, 2018.12

2.1.2 교통수단별 운영 현황

(1) 자동차 등록 현황

○ 자동차 등록대수는 2019년 현재 총 58,338대로서 2015년의 54,022대 대비 연평균 1.9%의 증가추세를 보임

○ 동기간 중 차종별 연평균 증가율은 승용차 2.9%, 화물차 0.5%, 특수차 0.1%로 나타나며, 승합차는 연평균 3.1%의 감소추세를 보임

○ 인구 천인당 차량등록대수는 2015년 491.2대에서 2019년 538.1대로 연평균 2.3%의 증가추세를 보임

[표Ⅴ-2-13] 자동차 등록 현황

(단위 : 인, 대)

구 분	인 구	자동차 등록대수					인구 천인당 등록대수
		계	승 용	승 합	화 물	특 수	
2015년	109,985	54,022	35,238	2,167	15,885	732	491.2
2016년	110,683	56,222	37,125	2,083	16,248	766	507.9
2017년	110,395	57,201	38,059	2,005	16,369	768	518.1
2018년	109,371	57,817	38,750	1,979	16,358	730	528.6
2019년	108,422	58,338	39,492	1,908	16,204	734	538.1
연평균증가율(%)	△0.3	1.9	2.9	△3.1	0.5	0.1	2.3

자료 : 밀양시, 밀양시기본통계, 2021.

(2) 운수업체 등록 현황

○ 밀양시 관내 운수업체는 총 381개 업체가 등록되어 있으며, 면허대수는 3,144대임

○ 버스, 택시 등 여객운송업체는 16개 업체, 503대가 운행중이며, 화물운송업체는 350개 업체, 2,453대가 운행 중임

[표Ⅴ-2-14] 운수업체 등록 현황

(단위 : 개소, 대)

구 분	계	여객운송업체		화물운송업체		전세버스	기 타
		버 스	택 시	일 반	기 타		
업 체 수(개소)	381	9	7	83	267	4	11
면허대수(대)	3,144	75	428	2,173	280	80	108

자료 : 밀양시, 시정백서, 2020

(3) 버스터미널 현황

○ 밀양 시외버스터미널은 내이동에 위치하고 있으며, 6개 업체가 38개 방면을 운행하고, 1일 운행횟수는 편도 179회/일 운행 중에 있음

○ 시외 및 고속버스는 부산, 창원, 김해 등 6개 목적지를 1일 1~14회 운행하고 있음

[표Ⅴ-2-15] 밀양 시외버스터미널 현황

위 치	부지면적(㎡)	건축연면적(㎡)	운행업체	시 설 규 모
북성로 7 (내이동)	8,929.5	2,574.15	6개 업체	주차시설 : 33대 운행방면수 : 38개방면, 운행횟수 : 편도 179회/일

자료 : 밀양 시외버스터미널 내부자료

(4) 대중교통 운행 현황

○ 2019년 현재 대중교통 업체수는 총 276개 업체이며, 운행대수는 575대로서 최근 5년간 감소추세를 보임

○ 버스는 시외버스 33대, 시내버스 37대, 전세버스 77대 등 총 147대가 운행 중이며, 택시는 428대가 운행 중에 있음

[표Ⅴ-2-16] 대중교통 운행 현황

구 분	합 계		시외버스		시내버스		전세버스		택 시			
									회 사		개 인	
	업체수	대 수	업체수	대 수	업체수	대 수	업체수	대 수	업체수	대 수	업체수	대 수
2015년	274	586	1	44	1	37	4	76	6	167	262	262
2016년	273	588	1	41	1	37	4	82	6	167	261	261
2017년	273	579	1	33	1	37	4	81	6	167	261	261
2018년	273	578	1	34	1	37	4	79	6	167	261	261
2019년	276	575	1	33	1	37	7	77	6	167	261	261

자료 : 밀양시, 밀양시기본통계, 2021.

가) 시내버스

▌운수업체 및 요금체계 현황

○ 시내버스는 밀양교통(주)에서 37대의 버스를 보유하여 33대를 운행 중이며, 시내지역 14개 노선, 농촌지역 46개의 노선을 운행하고 있음

○ 2019년 현재 시내버스 요금은 시내버스, 마을버스, 아리랑버스 등 전 지역 요금이 동일함

[표Ⅴ-2-17] 시내버스 운수업체 현황

업 체	소 재 지	면 허 대 수 (대)			비 고
		합 계	상 용	예 비	
밀양교통(주)	밀양시 중앙로 42	37	33	4	-

자료 : 밀양시, 시청 홈페이지, 2020.

[표Ⅴ-2-18] 시내버스 요금체계 현황

구 분		요 금 (원)			비 고
		일 반	중·고등학생	초등학생	
밀양시 전 지역	현 금	1.500	1.000	750	
	승차권, 교통카드	1.450	950	700	

자료 : 밀양시, 시청 홈페이지, 2020.

▌운행 현황

○ 시내지역을 운행하는 버스노선은 총 13개 노선이며, 노선별 운행횟수는 평일 1~73회, 휴일 0~62회 운행하고 있음

[표Ⅴ-2-19] 시내지역 시내버스 노선 운행 현황

노 선 번 호	기 점	경 유 지	종 점	거 리 (㎞)	소요시간 (분)	운행횟수(회)	
						평 일	휴 일
1	밀양역	→ 청구,대우아파트 → 내이동우체국사거리 → 교동사무소 → 시외T/R → 내일동사무소 →	밀양역	12.9	36	56	59
1-2	밀양역	→ 청구,대우아파트 → 내이동우체국사거리 → 교동사무소 → 현대A → 시외T/R → 내일동사무소 →	밀양역	13.9	40	13	12
2	밀양역	→ 밀양초등학교 → 내일동사무소 → 시외T/R → 교동사무소 → 밀성고 → 현대약국 → 영남루 →	밀양역	12.9	38	73	62
3-1	밀양역	→ 청구·대우아파트 → 내이동우체국사거리 → 밀성고 → 교동사무소 → 긴늪 → 터미널 → 영남루 →	밀양역	14.2	38	4	2
4	밀양역	→ 예림교 → 삼문동사무소 → 부산대밀양캠퍼스 → 부북면사무소 → 현대A → 교동R → 밀성고 → 현대약국 → 영남루 →	밀양역	16.8	36	16	14
4-1	밀양역	→ 예림교 → 미리벌초 → 밀양고 → 북성사거리 → 터미널 → 내이LH아파트 → 현대A → 교동R → 밀성고 → 현대약국 → 영남루 →	밀양역	14.5	36	21	6
4-2	밀양역	→ 밀양여중 → 푸르지오 → 밀양고 → 교동사무소 → 시외T/R → 밀양고 → 푸르지오 → 밀양여중 →	밀양역	17.2	43	12	12

<표 계속>

노선 번호	기점	경유지	종점	거리 (㎞)	소요시간 (분)	운행횟수(회)	
						평일	휴일
5	밀양역	→ 예림교 → 대동A → 금동 → 대동A → 예림교 → 역 → 밀양초 → 내일동사무소 → 시외T/R → 교동사무소 → 밀성고 → 내일동사무소 → 영남루 →	밀양역	25.5	62	18	18
6	밀양역	→ 밀양초등학교 → 내일동사무소 → 시외T/R → 교동사무소 → 긴늪 →	밀양역	17.2	48	7	11
7	밀양역	→ 청구,대우아파트 → 내이동우체국사거리 → 교동R → 현대A → 부북면사무소 → 영남병원 → 미리벌초등교 → 예림교 →	밀양역	18.6	37	21	8
7-1	밀양역	→ 청구,대우아파트 → 내이동우체국사거리 → 교동R → 현대A → 부북면사무소 → 시외T/R → 북성R → 내이동우체국사거리 → 밀양고 → 제일그릴 → 삼문동사무소 → 대동A →	밀양역	19.0	45	13	10
9	밀양역	→ 예림교 → 삼문동사무소 → 밀양고 → 내이동우체국사거리 → 북성R → 교동사무소 → 시청 → 시외T/R → 북성R → 밀양고 → 삼문동사무소 → 예림교 →	밀양역	15.9	37	1	1
10	롯데A	→ 시청 → 교동사거리 → 밀성초,중 → 청구A → 보건소 → 미리벌초 → 푸르지오 →	시외버스 터미널	9.1	30	1	0

자료 : 밀양시, 시청 홈페이지, 2020.

○ 농촌지역을 운행하는 버스노선은 총 46개 노선이며, 노선별 운행횟수는 평일 1~26회, 휴일 0~6회 운행하고 있음

[표Ⅴ-2-20] 농촌지역 시내버스 운행 현황

지역	노선번호	기점	경유지	종점	거리 (㎞)	소요시간 (분)	운행횟수(회)	
							평일	휴일 방학기간
삼랑진	1	밀양역	평촌, 거족	삼랑진	38.2	70	1	0
	2	터미널	25호국도, 임천, 칠성	삼랑진	42.2	80	4	4
	3	터미널	시내, 밀양역	용성	18.4	50	5	3
	4	터미널	시내, 밀양역, 용성	칠성	21.0	60	5	5
	5	밀양역	임천	부산대	11.2	20	26	5
하남	1	터미널	25호국도, 평촌, 오산	수산	60.6	120	4	4
	2	터미널	시내, 세종고, 평촌, 오산	수산	60.6	120	3	3
	3	밀양역	예림, 평촌, 오산	해동	42.0	80	1	0
	4	수산	백산, 명례	오산	22.4	40	1	1
부북	1	터미널	용제, 오례, 덕곡	터미널	14.5	20	3	3
	2	터미널	가산, 대항, 가산	터미널	23.0	40	2	2
	3	터미널	월산, 퇴로, 위양, 청운	터미널	20.0	30	1	1
	4	터미널	가산, 대항, 퇴로, 위양, 청운	터미널	26.7	40	1	1

<표 계속>

지 역	노선번호	기 점	경 유 지	종 점	거 리 (㎞)	소 요 시 간 (분)	운행횟수(회)	
							평 일	휴 일 방학기간
부 북	5	터미널	월산, 위양, 퇴로, 대항, 가산	터미널	26.7	40	1	1
	6	터미널	지동, 용포, 화산, 무연, 위양, 퇴로, 월산, 청운	터미널	31.8	30	1	1
	7	터미널	위양, 퇴로, 대항, 퇴로, 월산, 청운 지동, 용포, 화산, 무연	터미널	26.8	40	2	2
					37.5	40	1	1
	8	터미널	가산, 대항, 퇴로, 위양, 무연, 화산, 용포, 지동	터미널	37.0	40	1	1
	9	터미널	가산, 대항, 퇴로, 월산, 청운	터미널	23.1	35	2	2
	10	터미널	위양, 퇴로, 대항, 가산	터미널	26.7	40	1	1
상 동	1	터미널	긴늪, 상동역, 고정	신곡	42.6	70	7	7
	2	터미널	긴늪, 상동역, 고정	도곡	38.4	60	3	3
	3	밀양역	터미널, 긴늪, 상동역	유천	33.2	65	7	6
산 외	1	터미널	긴늪, 남기리, 숲촌	엄광	22.6	50	4	4
	2	터미널	긴늪, 다죽	활성	22.6	40	2	2
	3	밀양역	긴늪, 다죽	금곡	29.8	60	1	0
산 내	1	터미널	긴늪, 다죽, 금곡, 송백, 남명	얼음골	72.2	100	3	3
	2	터미널	긴늪, 다죽, 금곡, 송백	발례	52.6	90	2	2
단 장	1	터미널	긴늪, 다죽, 금곡, 태룡, 범도	표충사	52.4	70	4	4
	2	터미널	긴늪, 다죽, 금곡, 태룡, 범도	고례	55.4	80	4	4
	3	터미널	긴늪, 다죽, 금곡, 태룡	갑골(국전저수지)	43.8	70	5	5
	4	터미널	긴늪, 다죽, 금곡, 안법	감물리	47.0	80	5	5
상 남	1	터미널	25호국도, 예림, 평촌, 평리	남산	34.0	60	2	2
	2	터미널	25호국도, 예림	대흥동	15.2	40	2	2
초 동	1	터미널	무안, 봉황, 초동면소(범평), 초동공단	초동농공단지	47.2	70	1	1
	2	터미널	무안, 봉황, 초동면소(범평), 남전, 평촌, 터미널	초동면소	45.4	65	1	1
	3	터미널	평촌, 남전, 초동면소(범평), 초동공단, 봉황, 무안, 터미널	초동농공단지	47.2	70	1	1
	4	터미널	무안, 봉황, 초동면소(범평), 인교, 무안, 터미널, 밀양역	초동면소	45.4	65	1	0
무 안	1	터미널	무안, 덕암, 고나리, 웅동	서가정	44.4	80	6	6
	2	터미널	무안, 신법, 화봉	영신	34.8	60	3	3
청 도	1	터미널	부북면, 동산	구기	33.2	60	3	2
	2	터미널	무안, 동산, 구기	조천	55.8	90	5	5
	3	터미널	무안, 동산, 구기	소태	56.0	90	3	3
	4	터미널	무안, 동산, 구기	두곡	54.8	90	2	2
	5	터미널	무안, 동산	구기	48.8	80	1	1
	6	터미널	무안, 동산, 구기	대촌	52.2	90	3	3
밀 양 (가곡)	1	밀양역	-	멍에실	3.0	5	3	3

자료 : 밀양시, 시청 홈페이지, 2020.

나) 마을버스

○ 삼랑진, 하남, 초동, 부북, 상동, 용활동 등 시내버스가 운행되지 않는 지역에 6개 운수업체가 6대, 32개의 노선을 운행하고 있으며, 일요일 장날이 아닌 경우는 운행하지 않고 있음

[표Ⅴ-2-21] 마을버스 노선 운행 현황

업체명	운행지역	기 점	종 점	운행대수	운 행 횟 수	비 고
삼랑진 교통1	삼랑진	삼랑진역	삼랑진역	1	• 평일, 토요일, 공휴일 : 12회 • 평일 장날 : 11회 · 일요일 장날 : 8회	
삼랑진 교통2				1	• 평일, 토요일, 공휴일 : 6회 • 평일 장날 : 6회 · 일요일 장날 : 5회	
삼남 교통	초동, 하남	수산교회	수산교회	1	• 평일, 토요일, 공휴일 : 12회 • 평일 장날 : 16회 · 일요일 장날 : 16회	
한성 교통	부북면	밀양관아	밀양관아	1	• 평일, 토요일, 공휴일 : 12회 • 평일 장날 : 12회 · 일요일 장날 : 11회	
영남 교통	상동면			1	• 평일, 토요일, 공휴일 : 7회 • 평일 장날 : 7회 · 일요일 장날 : 7회	
용활 교통	용평동			1	• 평일, 토요일, 공휴일 : 8회 • 평일 장날 : 10회 · 일요일 장날 : 10회	

자료 : 밀양시, 시청 홈페이지, 2020.

다) 아리랑버스

○ 밀양시는 시민들의 대중교통 접근이 제한되는 지역을 대상으로 이동권을 보장하기 위해 공공버스인 아리랑버스 8개 노선을 운행하고 있음

○ 아리랑버스는 명절을 제외한 연중 운행하는 노선, 평일만 운행하는 노선, 주말 또는 공휴일만 운행하는 노선 등 다양하게 운행하고 있으며, 1일 1~5회 운행하고 있음

[표Ⅴ-2-22] 아리랑버스 운행 현황

노 선	기점/종점	경 유 지 (승하차지점)	운행 횟수	비 고
버스1 (15인승)	홈플러스/ 밀양역	홈플러스 맞은편(침구아울렛) → 밀양고 → 전통시장입구맞은편 → 밀성고 → 밀성제일고 → 한솔병원맞은편(내이LH아파트) → 현대아파트 → 밀성제일고 → 밀성고 → 전통시장 → 밀양역	1	• 내이동 통학노선 • 평일 운행
버스2 (15인승)	밀양역/ 표충사	밀양역 → 밀양아리랑아트센터 → 단장면행정복지센터맞은편 → 표충사(회차지)	3	• 밀양역 ↔표충사 직통노선 • 명절 제외 연중 운행

<표 계속>

노 선	기점/종점	경 유 지 (승하차지점)	운행 횟수	비 고
버스3 (25인승)	대동 아파트/ 밀양역	대동아파트 → e편한 세상 삼문아파트 → 미리벌초교 맞은편 → 푸르지오 → 우리마트 맞은편 → 새미리벌로 → 세광아파트 → KT밀양지점 (밀양고) → 밀성제일고 → 밀성고 → 전통시장 → 밀양역	1	• 삼문동 통학노선 • 평일만 운행
버스4 (25인승)	밀양역/ 부산대 밀양 캠퍼스	밀양역 맞은편 → 부산대밀양캠퍼스(회차지) → 밀양역 → 삼문동공설운동장 → 영남루 → 전통시장입구맞은편(이정훈내과) → 밀양아리랑아트센터 → 새미리벌로 → 우리마트 → 푸르지오 → 미리벌초교 → e편한 세상 삼문아파트 맞은편 → 밀양역	5	• 부산대밀양캠퍼스 ↔시가지 • 평일만 운행
버스5	삼랑진역	삼랑진역 → 큰 검세 → 금강암입구 → 검세 마을회관 → 작은 검세 → 작원교앞 → 벚꽃카페앞 → 서남→ 벚꽃오거리앞 → 구남(안촌) → 안촌 마을회관 입구 → 안촌 → 숭촌(회차)	1	• 삼랑진역↔송지교 옆 둔치주차장 • 일요일 미운행 (장날 제외) • 명정 당일, 익일 미운행
		삼랑진역 → 작원교앞 → 벚꽃카페앞 → 서남 → 벚꽃오거리앞 → 구남(안촌) → 구남(남촌) → 남촌(회차)	1	
		삼랑진역 → 큰 검세 → 금강암입구 → 검세 마을회관 → 작은 검세 → 작원교앞 → 벚꽃카페앞 → 서남 → 동촌마을 → 벚꽃오거리앞 → 구남(안촌) → 구남(남촌) → 남촌 → 구남(남촌) → 구남(안촌) → 안촌마을회관 입구 → 안촌 → 숭촌(회차)	1	
	삼랑진 읍사무소 /행곡리	-	탄력 배차	• 삼랑진읍사무소↔행곡리 • 일요일 미운행(장날 제외) • 명정 당일, 익일 미운행
버스6	밀양역/ 나노융합 센터	밀양역 →마암터널 →삼문동행정복지센터 →홈플러스 →나노융합센터 (회차지) →홈플러스 →삼문동행정복지센터 →마암터널 →밀양역	4	• 평일 운행 • 가곡동, 삼문동, 내이동, 부북면
버스7	밀양역/ 천문대	밀양역 →가곡동행정복지센터 →용두교 →유한강변 →e편한밀양삼문 →새마을금고(삼문점) →e편한밀양강 →KT →시외버스터미널 →북성로(신선탕) →밀양아리랑우주천문대(회차지) →대경파미르 →북성로(신선탕) →시외버스터미널 →식량과학원사거리 →홈플러스맞은편 →새마을금고(삼문점) →e편한밀양삼문 →유한강변 →가곡동행정복지센터 →밀양역	4	• 가곡동, 삼문동, 내이동, 부북면
버스8	밀양역/ 위양지	밀양역 →용두교 →유한강변 →e편한밀양삼문 →새마을금고(삼문점) →e편한밀양강 →KT→영남병원 →밀양내이아파트 →부북면행정복지센터 →위양지(회차지) →밀양아리나(연극촌) →한솔병원 →영남병원 →식량과학원사거리 →e편한밀양강 →새마을금고(삼문점) →e편한밀양삼문 →유한강변 →용두교 →밀양역	4	• 주말 . 공휴일 운행 • 가곡동, 심문동, 내이동, 부북면

자료 : 밀양시, 시청 홈페이지, 2020.

2.1.3 교통소통 현황

가. 교통량 현황

(1) 주요 간선도로 교통량 추이

○ 밀양시 주요 간선도로 교통량 변화 추이를 살펴보면, 최근 5년간 국도 25호선(2505-00)과 지방도 1022호선(1022-04)이 연평균 5.2%, 4.8%로서 교통량이 가장 많이 감소하였으며, 지방도 1022호선(1022-06)이 연평균 5.1%로서 가장 많이 증가한 것으로 분석됨

[표Ⅴ-2-23] 주요 간선도로 교통량 추이

구 분	노 선	지점번호	차로수(왕복)	교통량(대/일)					연평균 증가율(%)
				2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	
부산·김해축	고속국도55호선	05503-2	4	44,179	41,947	42,024	33,764	38,161	-3.6
	국도58호선	5802-03	4	10,221	10,293	10,956	10,687	11,318	+2.6
	소 계	-	-	54,400	52,240	52,980	44,451	49,479	-2.3
대구·청도축	고속국도55호선	05503-5	4	42,548	39,821	37,471	36,926	38,493	-2.5
	국도25호선	2505-00	2	4,425	4,815	4,862	4,436	3,568	-5.2
	국도58호선	5805-00	2	2,370	2,411	2,375	2,418	2,413	+0.5
	소 계	-	-	49,343	47,047	44,708	43,780	44,474	-2.6
울산축	국도24호선	2423-03	4	5,713	7,981	7,981	6,223	5,616	-0.4
창원축	국도25호선	2501-01	4	28,421	29,028	29,419	30,080	28,849	+0.4
	국지도30호선	30-04	2	5,525	5,405	5,412	5,651	5,667	+0.6
	소 계	-	-	33,946	34,433	34,831	41,954	40,132	+4.3
양산축	지방도1022호선	1022-04	2	1,200	1,019	990	1,003	985	-4.8
	지방도1051호선	1051-02	2	1,077	1,083	1,069	1,218	1,300	+4.8
	소 계	-	-	2,277	2,102	2,059	2,221	2,285	+0.1
창녕축	국도24호선	2422-01	2	3,099	2,743	2,618	2,911	2,967	-1.1
	지방도1008호선	1008-04	4	11,390	11,901	10,843	10,870	11,052	-0.8
	지방도1022호선	1022-06	2	2,471	2,458	2,697	2,988	3,019	+5.1
	소 계	-	-	16,960	17,102	16,158	16,769	17,038	+0.1

자료 : 국토교통부, 도로교통량기본통계, 각년도.

(2) 주요 가로 및 교차로 교통량 현황

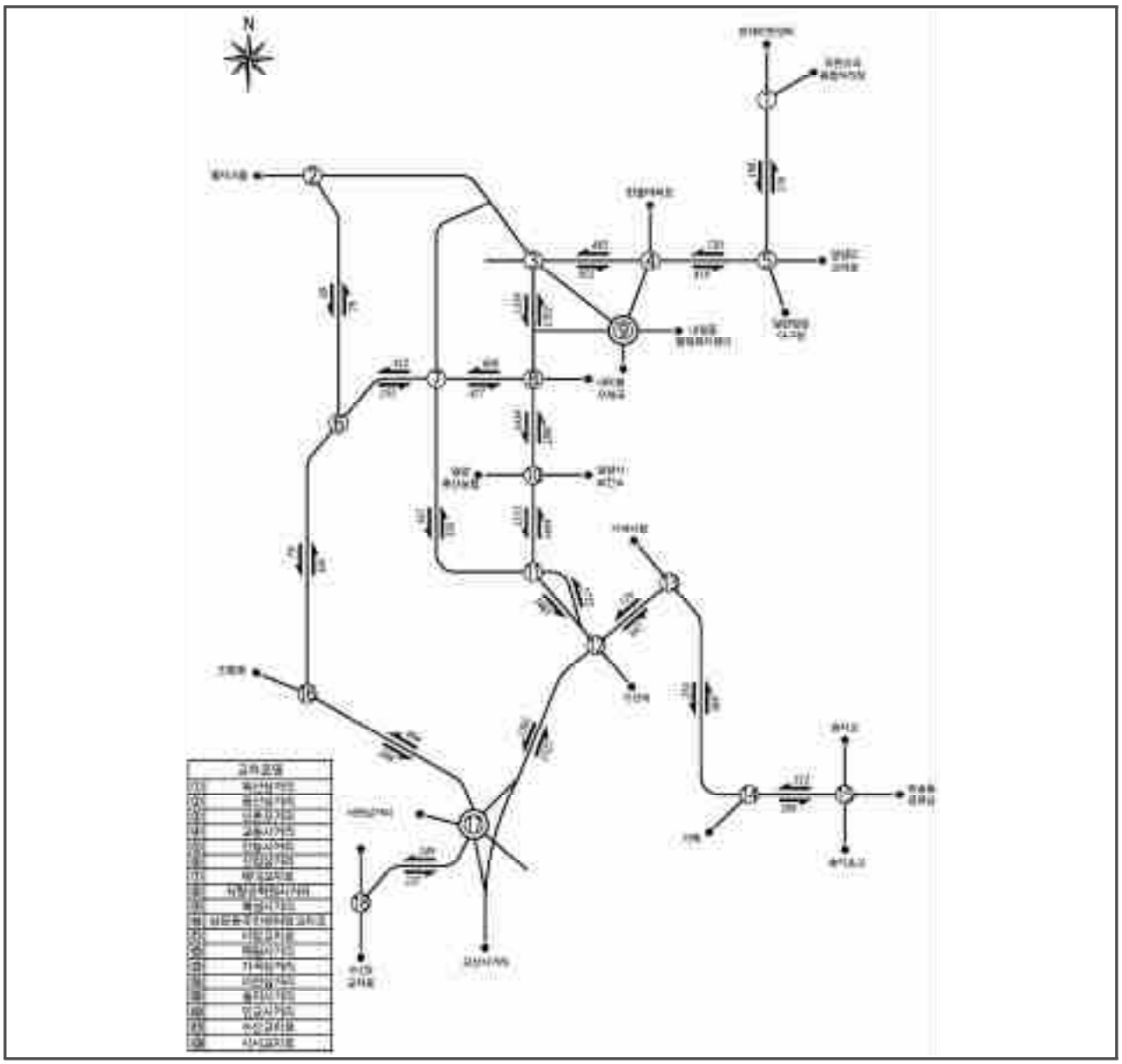
○ 밀양시 주요 가로상의 교차로 18개소 및 가로구간에 대하여 교통현황 소통수준분석을 위하여 교통량 조사를 시행함

○ 주요 가로상의 교차로 18개소에 대하여 교차로 기하구조 및 운영현황을 조사하였으며, 조사대상 교차로의 운영현황은 다음과 같음

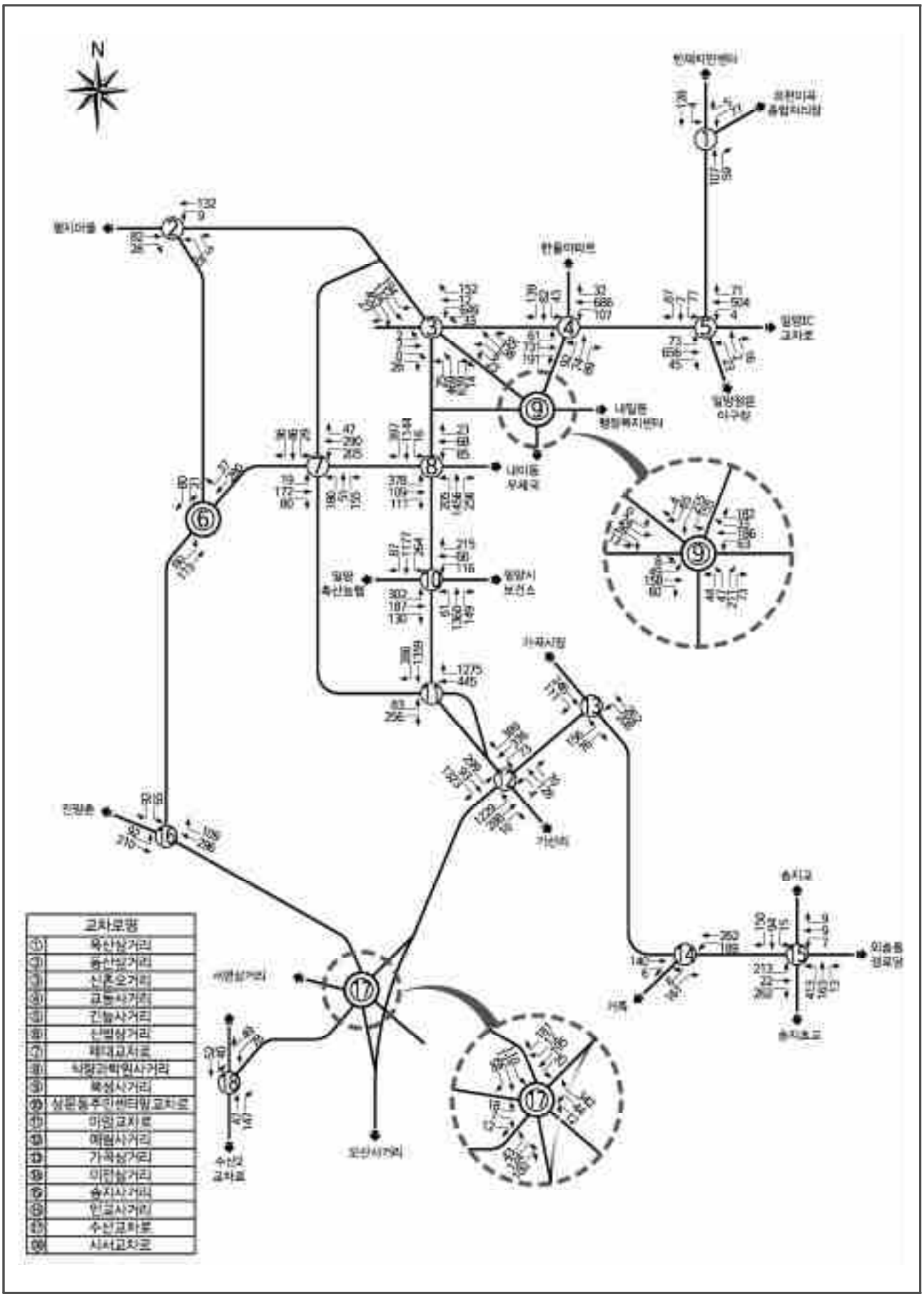
[표Ⅴ-2-24] 주요 교차로 운영 현황

교 차 로 명	교차로 형 태	신 호 운영여부	교차로 운영형태
① 옥산삼거리	3지	점 멸	평 면
② 동산삼거리	3지	점 멸	평 면
③ 신촌오거리	5지	신 호	평 면
④ 교동사거리	4지	신 호	평 면
⑤ 긴늪사거리	4지	신 호	평 면
⑥ 신법삼거리	3지	-	회 전
⑦ 제대교차로	4지	신 호	평 면
⑧ 식량과학원사거리	4지	신 호	평 면
⑨ 북성사거리	5지	-	회 전

교 차 로 명	교차로 형 태	신 호 운영여부	교차로 운영형태
⑩ 삼문동주민센터 앞 교차로	4지	신 호	평 면
⑪ 마암교차로	4지	신 호	평 면
⑫ 예림사거리	4지	신 호	평 면
⑬ 가곡삼거리	3지	점 멸	평 면
⑭ 미전삼거리	3지	점 멸	평 면
⑮ 송지사거리	4지	점 멸	평 면
⑯ 인교사거리	3지	신 호	평 면
⑰ 수산교차로	5지	-	회 전
⑱ 시서교차로	3지	점 멸	평 면



[그림Ⅴ-2-3] 주요 가로구간 교통량 현황(2021년, 08:00~09:00시)



[그림Ⅴ-2-4] 주요 교차로 교통량 현황(2021년, 08:00~09:00시)

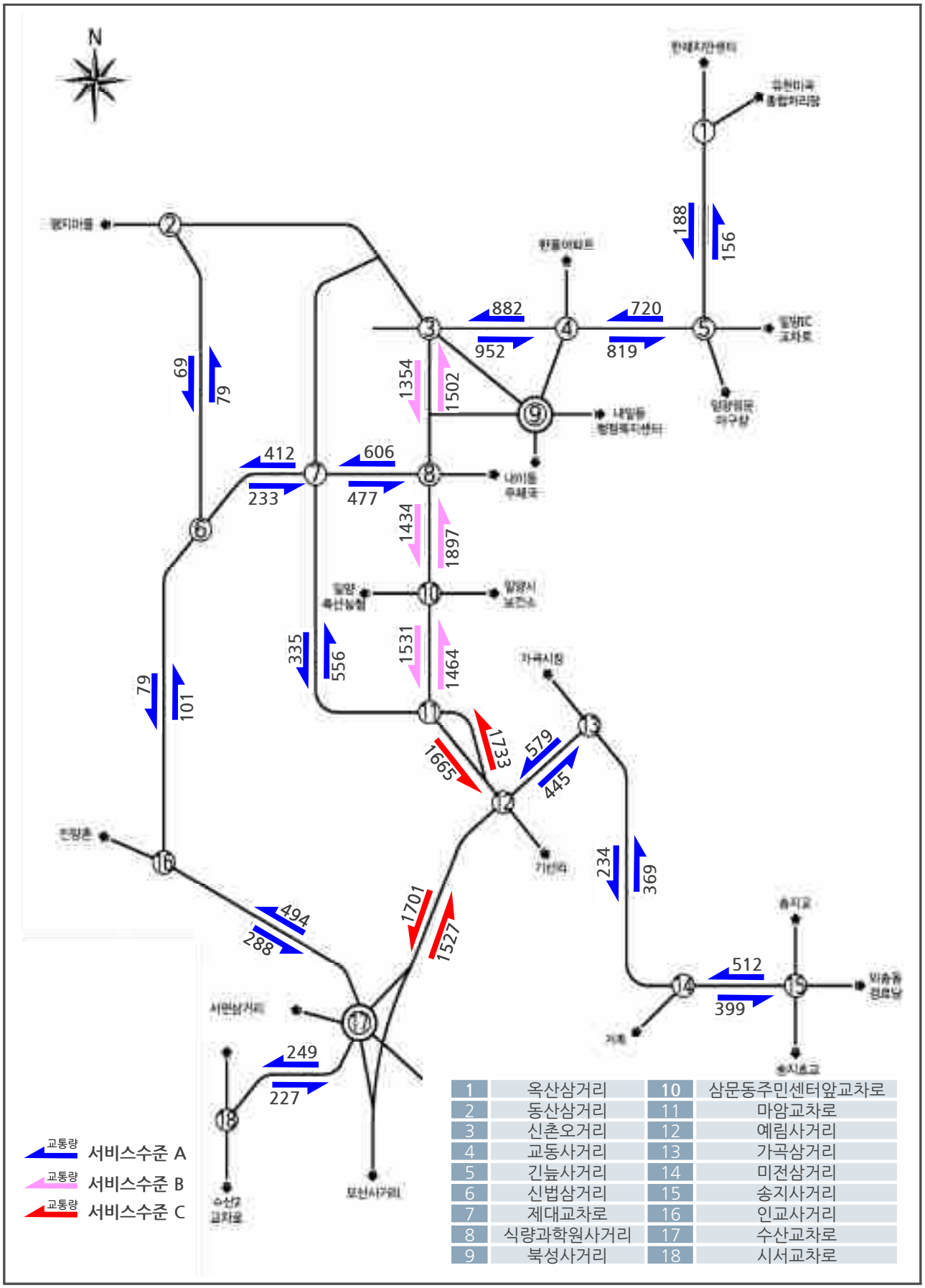
나. 교통소통 현황

(1) 가로구간 서비스수준 분석

○ 주요 간선도로의 서비스수준 분석 결과, 예림사거리 → 수산교차로, 마암교차로 ↔ 예림사거리 구간이 서비스수준 C로 분석됨

[표Ⅴ-2-25] 주요 간선도로의 서비스수준 분석 결과(2021년, 08:00~09:00시)

구 분		첨두시 교통량 (대/시)	V/C	서비스 수준
국도 24호선	3.신촌오거리 → 4.교동사거리	882	0.18	A
	4.교동사거리 → 3.신촌오거리	952	0.20	A
	4.교동사거리 → 5.긴늪사거리	819	0.17	A
	5.긴늪사거리 → 4.교동사거리	720	0.15	A
국도 25호선	1.옥산삼거리 → 5.긴늪사거리	188	0.12	A
	5.긴늪사거리 → 1.옥산삼거리	156	0.10	A
	3.신촌오거리 → 8.국립식량과학원사거리	1,354	0.28	B
	8.국립식량과학원사거리 → 3.신촌오거리	1,502	0.31	B
	8.국립식량과학원사거리 → 10.삼문동주민센터 앞 교차로	1,434	0.30	B
	10.삼문동주민센터 앞 교차로 → 8.국립식량과학원사거리	1,897	0.40	B
	10.삼문동주민센터 앞 교차로 → 11.마암교차로	1,531	0.32	B
	11.마암교차로 → 10.삼문동주민센터 앞 교차로	1,464	0.31	B
	12.예림사거리 → 17.수산교차로	1,701	0.53	C
	17.수산교차로 → 12.예림사거리	1,527	0.48	C
국도 58호선	7.제대교차로 → 11.마암교차로	335	0.10	A
	11.마암교차로 → 7.제대교차로	556	0.17	A
	11.마암교차로 → 12.예림사거리	1,665	0.52	C
	12.예림사거리 → 11.마암교차로	1,733	0.54	C
	12.예림사거리 → 13.가곡삼거리	445	0.14	A
	13.가곡삼거리 → 12.예림사거리	579	0.18	A
	13.가곡삼거리 → 14.미전삼거리	234	0.07	A
	14.미전삼거리 → 13.가곡삼거리	369	0.12	A
	14.미전삼거리 → 15.송지사거리	399	0.12	A
	15.송지사거리 → 14.미전삼거리	512	0.16	A
국지도 30호선	2.동산삼거리 → 6.신법삼거리	69	0.04	A
	6.신법삼거리 → 2.동산삼거리	79	0.05	A
	6.신법삼거리 → 16.인교사거리	79	0.05	A
	16.인교사거리 → 6.신법삼거리	101	0.06	A
지방도 1008호선	16.인교사거리 → 17.수산교차로	288	0.09	A
	17.수산교차로 → 16.인교사거리	494	0.15	A
지방도 1022호선	17.수산교차로 → 18.시서교차로	249	0.16	A
	18.시서교차로 → 17.수산교차로	227	0.14	A
지방도 1080호선	6.신법삼거리 → 7.제대교차로	233	0.15	A
	7.제대교차로 → 6.신법삼거리	412	0.26	A
	7.제대교차로 → 8.국립식량과학원사거리	477	0.15	A
	8.국립식량과학원사거리 → 7.제대교차로	606	0.19	A



[그림 Ⅴ-2-5] 주요 가로구간 서비스수준 현황

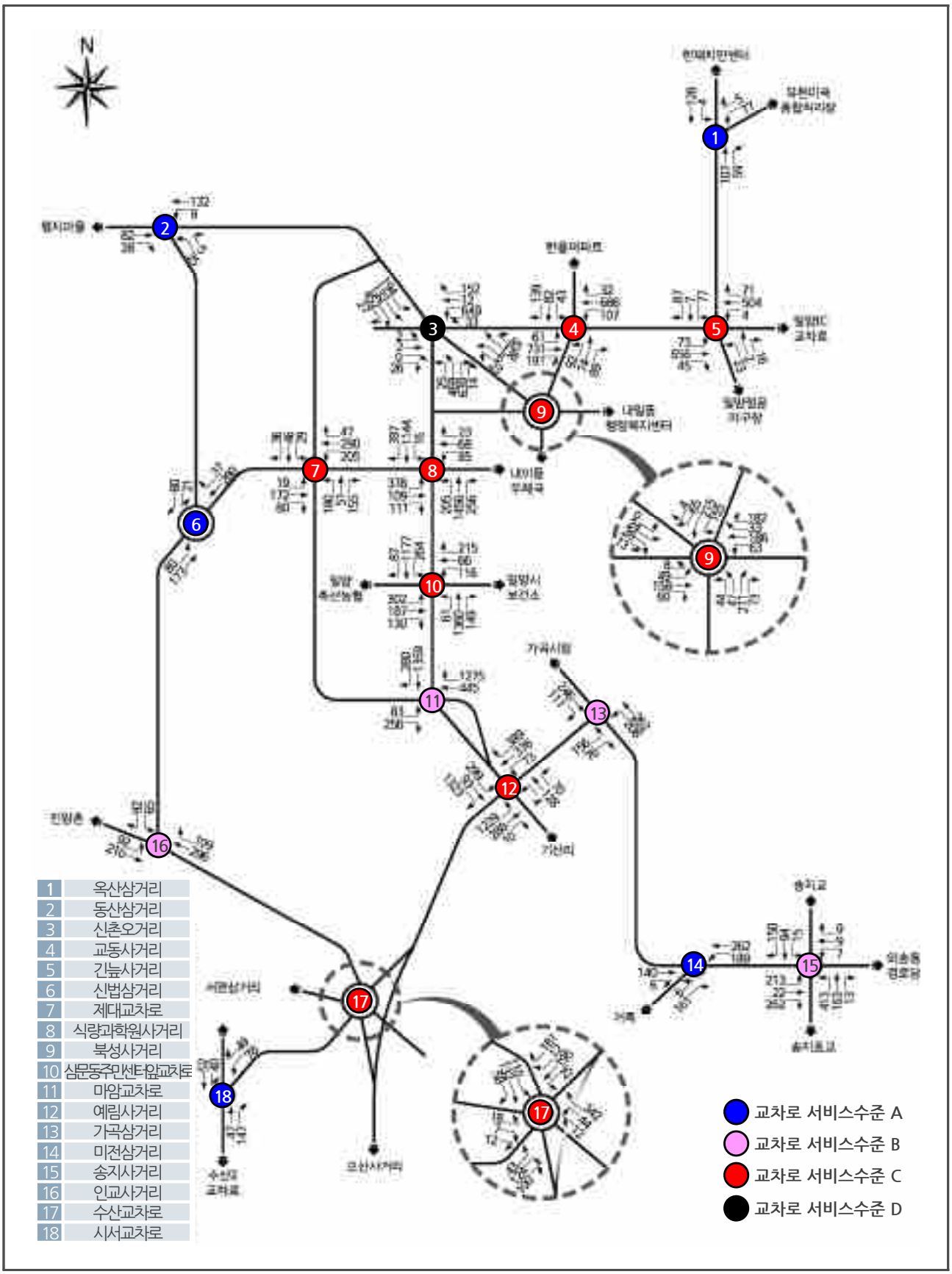
(2) 교차로 서비스수준 분석

○ 첨두시(08:00~09:00) 주요 교차로 서비스수준 분석 결과, 신촌오거리는 평균제어지체 61.3초/대로서 서비스수준 D로 분석되며, 교동사거리, 식량과학원사거리, 삼문동주민센터앞 등은 서비스수준 C로 분석되어 혼잡함

[표Ⅴ-2-26] 주요 교차로 서비스수준 분석 결과(2021년, 08:00~09:00시)

교 차 로 명	교통량(대/시)	평균제어지체(초/대)	서비스수준
① 옥산삼거리 1)	380	9.1	A
② 동산삼거리 1)	291	8.8	A
③ 신촌오거리 3)	3,080	61.3	D
④ 교동사거리 3)	2,327	42.9	C
⑤ 긴늪사거리 3)	1,565	33.1	C
⑥ 신법삼거리 2)	671	7.3	A
⑦ 제대교차로 3)	1,310	33.0	C
⑧ 식량과학원사거리 3)	4,248	43.9	C
⑨ 북성사거리 2)	1,618	18.7	C
⑩ 삼문동주민센터 앞교차로 3)	4,114	45.5	C
⑪ 마암교차로 3)	3,698	26.8	B
⑫ 예림사거리 3)	4,282	39.0	C
⑬ 가곡삼거리 1)	1,059	14.3	B
⑭ 미전삼거리 1)	764	8.6	A
⑮ 송지사거리 1)	1,370	11.9	B
⑯ 인교사거리 3)	864	17.6	B
⑰ 수산교차로 2)	1,415	16.2	C
⑱ 시서교차로 1)	413	8.9	A

주 : 1) 비신호교차로(양방향정지)로 평균운영지체 기준임
2) 회전교차로로 평균지체 기준임
3) 신호교차로 평균제어지체 기준임



[그림Ⅴ-2-6] 주요 교차로 서비스수준 현황

2.1.4 교통 관련 계획 검토

가. 제2차 국가기간교통망계획(2021~2040)

(1) 계획의 비전

○ 이동의 자유, 안전하고 지속가능한 모빌리티

(2) 계획의 목표

○ 차별 없는 이동권 보장

○ 안전하고 지속가능한 교통

○ 일상속의 자율교통

○ 글로벌 교통공동체 실현

(3) 세부 추진전략

1 국토균형발전을 위한 교통망 완성

○ (철도) 전국 대부분의 도시를 2시간대에 이동할 수 있도록 지역간 고속·광역급행 철도망을 연결하여 고속 국가철도망 완성

○ (도로) 국가 간선도로망 계획을 (7X9+6R)에서 (10X10 +6R2)으로 개편하여 지역간 고속도로망과 광역권 순환방사형 고속망을 완성

○ (공항) 신공항 개발(동남권, 새만금 등), 지역공항 효율성 제고, 소형공항·배후단지 개발 등 경제성장을 위한 균형 있는 공항 인프라 확충

○ (항만) 부산항 진해신항 개발을 통한 동북아 물류 중심 위상공고화, 권역별(서해권, 동해권) 특색을 살린 항만 육성을 통해 경쟁력 강화

2 언제 어디서나 접근 가능한 대중교통 환경 조성

○ (대중교통 공공성) 벽지노선·준공영제·수요응답형 교통시스템 등을 통해 교통소외지역을 해소하고, 대중교통 서비스 개선

○ (대중교통 다양화) M버스· BRT·BTX·트램 등 다양한 수단을 공급하고, 공유교통·통합교통서비스 플랫폼 등 서비스 다양화

○ (복합환승센터) 주요 철도역·터미널·공항 등 광역 교통 거점지에 환승센터 확대 구축하고, GTX 환승역사 환승시간 단축

3 친환경 첨단 모빌리티의 일상화

○ (친환경 교통수단) 사업용 자동차에 대한 보조금, 공공분야 구매 목표제 등을 통한 전기·수소차 확대 보급, 수소열차, 친환경 선박 등

○ (친환경 교통인프라) 전용 주차장, 전기충전기, 수소충전소 등 확대

○ (첨단 교통수단) 자율차, 드론, 도심항공 등 새로운 모빌리티 보급

○ (교통물류의 스마트화) ITS, BIS 확대보급을 통한 도로의 지능화·스마트물류·공항 항만 등

4 안전하고 차별 없는 교통사회 실현

○ (사람 중심) 도심부 속도하향·보행공간 구조전환 등 사람을 최우선으로 하는 교통환경으로 전환하여 차량사고 사망자 제로화 달성

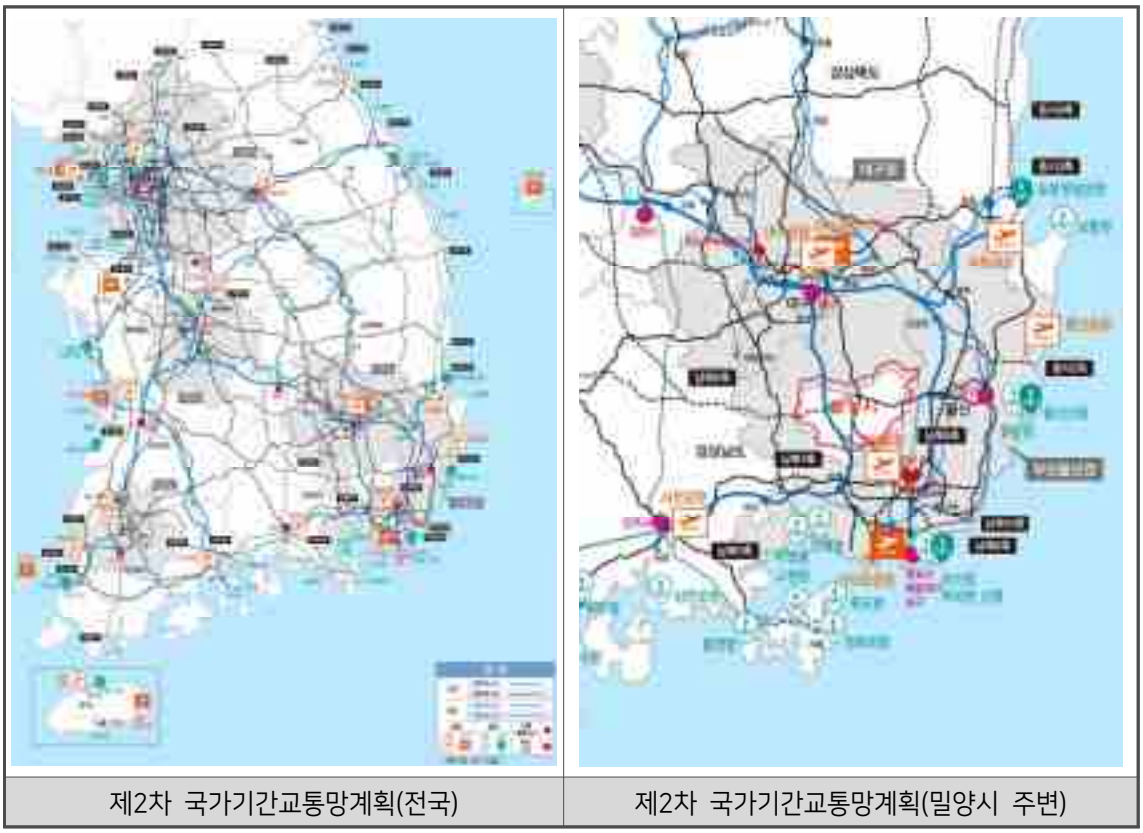
○ (노후시설 관리) 급속히 노후화되는 교통시설의 중장기 관리계획, 생애주기 관리체계 등을 구축하여 노후화 관련 사고 제로화 달성

○ (교통약자 복지) 어린이·고령자 등 교통약자 맞춤형 교통정책을 수립하고, 저상버스·특별교통수단 확대 등 장벽 없는 교통체계 구축

5 대륙과 해양을 잇는 글로벌 교통 공동체 실현

○ (남북한 연결) 경의선·동해선 등 철도·도로 및 공항·항만을 연결, 북한지역 노후 교통시설 현대화 및 남한지역 연계구간 용량 확대

○ (동아시아 공동체) 국제철도협력기구(OSJD) 등 철도 네트워크를 기반으로 동아시아, 유럽연합과 동아시아철도공동체 구성 등



제2차 국가기간교통망계획(전국)	제2차 국가기간교통망계획(밀양시 주변)

[그림Ⅴ-2-7] 제2차 국가기간교통망계획도

(4) 2040년 국가교통 주요 미래상

○ 2022년 : 레벨3 자율주행 자동차 상용화

○ 2025년 : 도심항공교통서비스(UAM) 상용화

○ 2030년 : 모든 시내버스가 교통약자를 위한 저상버스로 운영

○ 2034년 : 반경 75km 이내 친환경차 충전 가능

○ 2040년 : 인구 10만 이상 주요 도시간 2시간대 이동 가능

나. 제4차 국가철도망구축계획(2021~2030)

(1) 계획의 비전

○ 국민생활과 나란히, 누구나 누리는 철도

(2) 계획의 목표

○ 국민이 원하는 경쟁력 있는 철도

○ 국가 균형발전을 선도하는 철도

○ 그린 모빌리티의 중심이 되는 철도

(3) 7대 추진방향

1 철도운영 효율성 제고

○ 용량부족 해소 및 기존노선 급행화

○ 단절구간 연결 및 전철화

2 주요 거점 간 고속연결

○ 일반철도 고속화

○ 고속철도 운행지역 확대

○ 400km/h급 초고속열차 운행기반 마련

3 비수도권 광역철도 확대

○ 기존노선을 활용한 광역철도망 구축

○ 지방 대도시권 등 활성화를 위한 신규 광역철도 건설

○ 지방 광역철도 활성화를 위한 제도개선 추진

4 수도권 교통 혼잡 해소

○ 광역급행철도망 구축

○ 신규 광역철도망 확대

5 산업발전 기반 조성

○ 철도를 통한 산업활동 지원

○ 철도산업 도약을 위한 기반시설 조성

6 안전하고 편리한 이용환경 조성

○ 성능중심 철도시설 관리체계 구축을 통한 철도안전 강화

○ 이용자가 편리한 철도환경 조성

○ 환경친화적인 철도건설 추진

7 남북 및 대륙철도 연계 대비

○ 통일시대에 대비한 남북철도 연결

○ 남북/대륙철도 연결 및 국제철도 운행 준비



제4차 국가철도망구축계획(전국)	제4차 국가철도망구축계획(밀양시 주변)

[그림Ⅴ-2-8] 제4차 국가철도망구축계획도

다. 제2차 국가도로망종합계획(2021~2030)

(1) 비전 및 목표



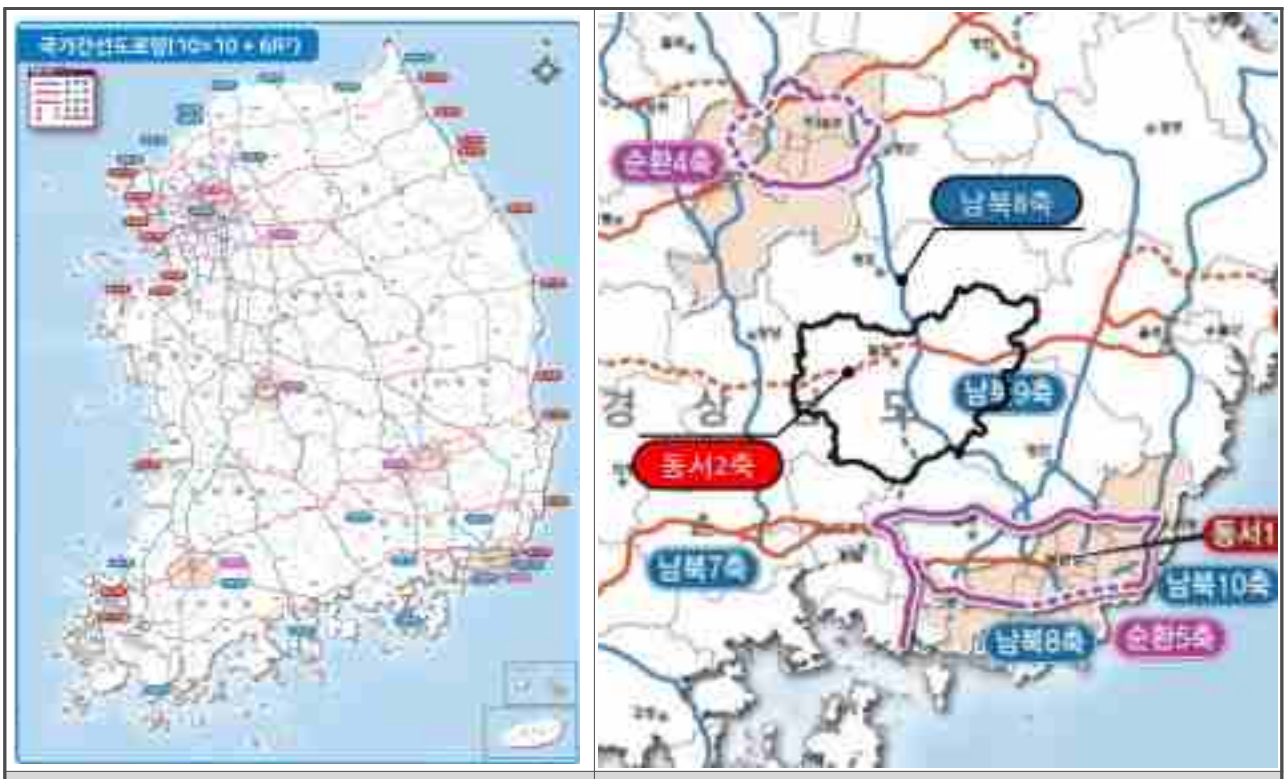
(2) 주요정책 과제

1 적재적소에 투자하여 경제 재도약 지원

○ (국가간선도로망 구축·정비) 격자형 국가간선도로망 개편, 대도시권 방사축 고속교통망 보완 - 남북10축×동서10축 + 방사형 순환망(6 Radial Ring)

○ (국토균형발전 지원) 지방 주요도시 연결강화 및 혼잡개선 추진, 도서지역·접경지역 등 낙후지역 도로정비

○ (투자효율화) 민자 활성화, 하이패스 IC 설치 확대, 도로 산업 육성



국가간선도로망(10×10+6R²) - 전국 | 국가간선도로망(10×10+6R²) - 밀양시 주변

[그림 Ⅴ-2-9] 제2차 국가도로망종합계획도

2 사람중심 포용적 교통서비스 제공

○ (공공성 강화) 고속도로 통행료 감면제도 개편, 민자 고속도로 운영·관리 강화, 도로부지 활용성 강화, 도로점용료 산정체계 개편

○ (사람중심 도로환경) 교통약자 이동성 강화, 환경 친화공간 제공

○ (이용자 편의 제고) 휴게소 비대면·언택스 서비스, 고속도로 환승체계 구축, 차세대 통행료 정산시스템 구축, 하이패스 개선

3 안전한 도로환경 조성

○ (도로교통 안전강화) 화물차 과적 근절, 도로 살얼음 등 사고예방을 위한 안전시설 확충, 지역 맞춤형 교통안전대책 수립

○ (사고예방·대응) 안전개선 사업 지속 추진, 보행자·고령자 사고예방, 신속한 재난대응체계 구축, 구조물 선제적 재정비 추진

4 혁신성장을 선도하는 미래도로 구축

○ (디지털·스마트) 자율차·플라잉카 등 미래 모빌리티 지원 도로망 구축, 新교통서비스 제공 기반 구축, 스마트 건설 본격 추진

○ (친환경·탄소중립) 친환경 차량 확대 촉진, 신재생에너지 발전을 통한 에너지 생산 도로 구현

라. 제2차 고속도로 건설계획(2021~2025)

(1) 비전 및 목표



(2) 추진 과제별 사업계획(밀양시 해당사업)

○ 밀양시에 해당하는 고속도로 건설계획은 다음과 같음

[표Ⅴ-2-27] 지역균형 발전을 위한 고속도로 건설계획

(단위 : ㎞, 억원)

유 형 구 분			축 구분	사 업 명	연 장	총사업비	비 고
계 속	신 설	재 정	동서2축	함양-울산	144.6	62,469	`04-`24 / 공사중

[표Ⅴ-2-28] 교통물류 지원을 위한 고속도로 건설계획

(단위 : ㎞, 억원)

유 형 구 분				축 구분	사 업 명	연 장	총사업비	비 고
신 규	신 설	재 정	중 점	남북8축	김해-밀양	18.8	10.241	예타중

(3) 국가간선도로망 남북축 개요(남북8축)

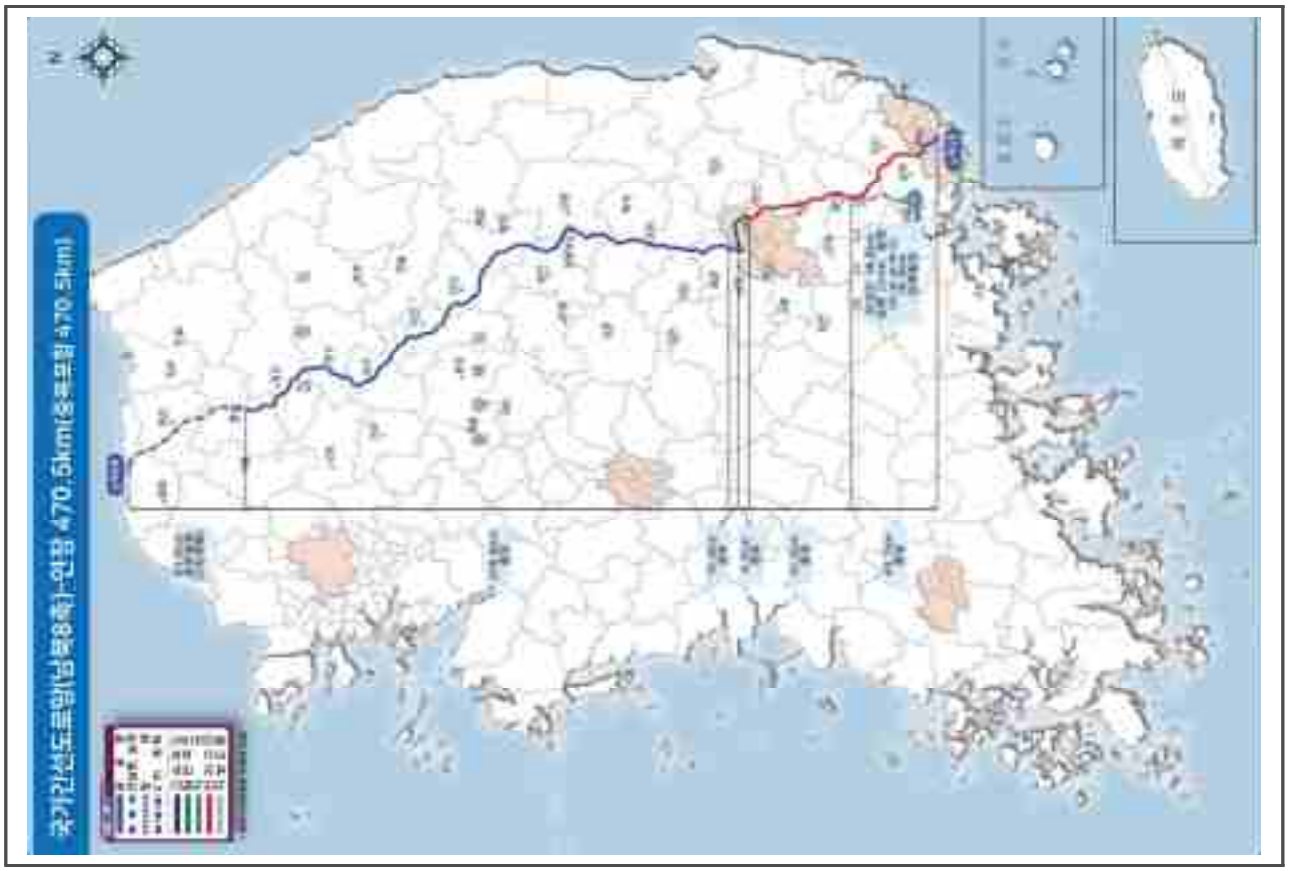
[표Ⅴ-2-29] 남북8축 개요

구 분	구 간	연 장
남북8축	부산~김해~대구~원주~춘천~철원 (밀양~김해)	470.5㎞ (470.5㎞)

[표Ⅴ-2-30] 남북8축 세부 추진상황

구 간			건설 완료	공사 중	실시 설계	기본 설계	타당성 조사	예비 타당성	장 래	비 고
계			388.5	-	-	-	-	-	82.0	-
시 점	종 점	노 선	-	-	-	-	-	-	-	-
부산(삼락IC)	밀양(남밀양JC)	고속55	40.7	-	-	-	-	-	-	-
김해(북진례IC)	밀양(남밀양JC)	김해밀양선	-	-	-	-	-	-	18.8	P1
밀양(남밀양JC)	대구(동대구JC)	고속55	51.5	-	-	-	-	-	-	-
대구(동대구JC)	대구(도동JC)	고속1	4.2	-	-	-	-	-	-	중복 (동서3축)
대구(도동JC)	대구(금호JC)	고속1	13.5	-	-	-	-	-	-	중복 (동서3축)
대구(금호JC)	춘천(춘천IC)	고속55	278.6-	-	-	-	-	-	-	-
춘천(춘천IC)	철원(철원IC)	(장래)	-	-	-	-	-	-	63.2	-

주) P1 = 지선1(p는 'parallel'의 약자)



[그림Ⅴ-2-10] 국가간선도로망도(남북8축)

마. 제5차 국도·국지도 건설계획(국토교통부고시 제2021-1106호, 2021.09.30.)

(1) 일반국도 계획(안) : 65개 구간 중 5개 구간

[표Ⅴ-2-31] 일반국도 계획(안) : 신설 및 확장(밀양시)

(단위 : ㎞, 억원)

연번	구 간 명	지 역	노 선	시설규모	연 장	사업비	비 고
1	밀양 부북~상동	경 남	58	2신설	5.3	719	
11	밀양 부북~상남	경 남	25	4신설	1.8	385	
17	밀양 삼랑진 삼랑~삼랑	경 남	58	4확장	0.6	244	
28	밀양 부북 오례~운전	경 남	58	4확장	1.9	263	
총 계(28개 구간)					158.4	32,482	

※ 필요시 설계 등 과정에서 차로수 등 적정 사업규모 재검토

[표Ⅴ-2-32] 일반국도 계획(안) : 시설개량사업(밀양시)

(단위 : ㎞, 억원)

연번	구 간 명	지 역	노 선	시설규모	연 장	사업비	비 고
3	밀양 무안-부북	경 남	24	2개량	3.4	471	

※ 안전성평가를 통과한 사업은 도로의 안전성 제고 목적에 맞게 사업관리 철저

2.1.5 기본방향 및 계획목표

가. 기본방향

○ 밀양시의 주요 가로망체계 및 소통현황, 주차현황, 터미널, 역 등과 같은 주요 교통시설의 배치와 이용현황을 분석하여 밀양시의 교통체계상 문제점을 파악

○ 상위계획, 주요 개발계획 및 교통시설계획 등 장래 교통수요 예측과 직·간접적으로 연관되는 관련계획 검토

○ 장래 교통량 추정을 통한 교통수단별·지역별 배분으로 기능별 도로배치 및 규모를 결정하고, 도시관리계획 수립시 지침이 될 수 있도록 계획

○ 도시공간구조와 교통특성 및 인접도시와의 연계 등을 충분히 검토하여 광역교통 및 도시교통의 총체적 교통체계 구상

○ 지역간 간선가로망은 가급적 통과기능이 유지되도록 하고, 도심지 교통량 집중을 억제할 수 있는 교통계획 수립

○ 토지이용계획과의 상관관계를 고려한 계획수립으로 불필요한 교통량 발생의 최소화 도모

나. 계획목표 및 추진전략

누구나 편하게 이동할 수 있는 교통체계 구축

계획 목표	장래 개발계획을 반영한 교통네트워크 구축	수요응답형 대중교통중심 교통체계 마련	사람중심 친환경 교통서비스 확대	지속 가능한 친환경 미래교통 선도
추진 전략	**大자형 광역도로망 및 다중방사형 가로체계 구축** ▪ 大자형 광역교통망 구축 ▪ 밀양~진례간 고속도로 계획 ▪ 소순환, 중순환, 대순환 등 다중 방사형 가로체계 구축 ▪ 양산, 울산 등 지역간 연결 철도 구상	**수요대응형 대중교통체계(DRT) 활성화** ▪ 수요대응형 대중교통체계(DRT) 확충 ▪ 자율 주행 기술을 활용한 콜버스 상용화	**안전한 보행환경 조성 및 보행자 중심 교통문화 확대** ▪ 유효 보도폭 확보 및 보행동선 연결 ▪ 보행우선 거리 조성 ▪ 어린이 통학로 보행안전 개선 ▪ 보행환경 개선지구 지정·실행	**자율주행 및 드론수송 미래교통 인프라 조성** ▪ 자율주행 시범 운행지구 선정 등 인프라 조성 ▪ 드론 교통산업 관련 인프라 조성 및 실증
	지역간 연계도로 확충 ▪ 얼음골~단장~삼랑진~양산을 연결하는 관광도로 계획 ▪ 양산과의 연결성 강화를 위한 지방도 1022호선 선형 개량 및 낙동강변 도로 개설	**교통복지 대중교통 수단 확충** ▪ 교통 약자 이동성 보장 ▪ 대중교통 선별적 무료정책 시행	**자전거 네트워크 구축 및 이용환경 개선** ▪ 도시외곽~도심~지역중심간 자전거 네트워크 구축 ▪ 자전거 교통지도 제작·배포	**빅데이터 활용을 통한 교통정책 수립** ▪ 데이터 기반 교통정책 및 대중교통 노선 개편 구상 ▪ 맞춤형 교통 소통 정책 활용
	주차수요 관리 및 공유주차 도입 ▪ 주차시설의 공급, 기존시설의 개선, 주차수요 관리 ▪ 실시간 주차정보 제공 ▪ 부설주차장의 교통 이용	**대중교통 환승체계 강화** ▪ 교통수단간 환승시설 구상 ▪ 환승주차장, 환승센터 건립	**퍼스널모빌리티 환경 조성** ▪ 공유자전거 도입 검토 ▪ 대중교통과 공유PM 연계 활성화	**지속 가능한 친환경 교통수단의 도입 확대** ▪ 친환경 차량 보조금 지원 확대·인센티브 제공 ▪ 전기·수소차량 충전소 입지 및 인프라 구축

2.1.6 교통수요 예측

가. 수요 예측의 개요

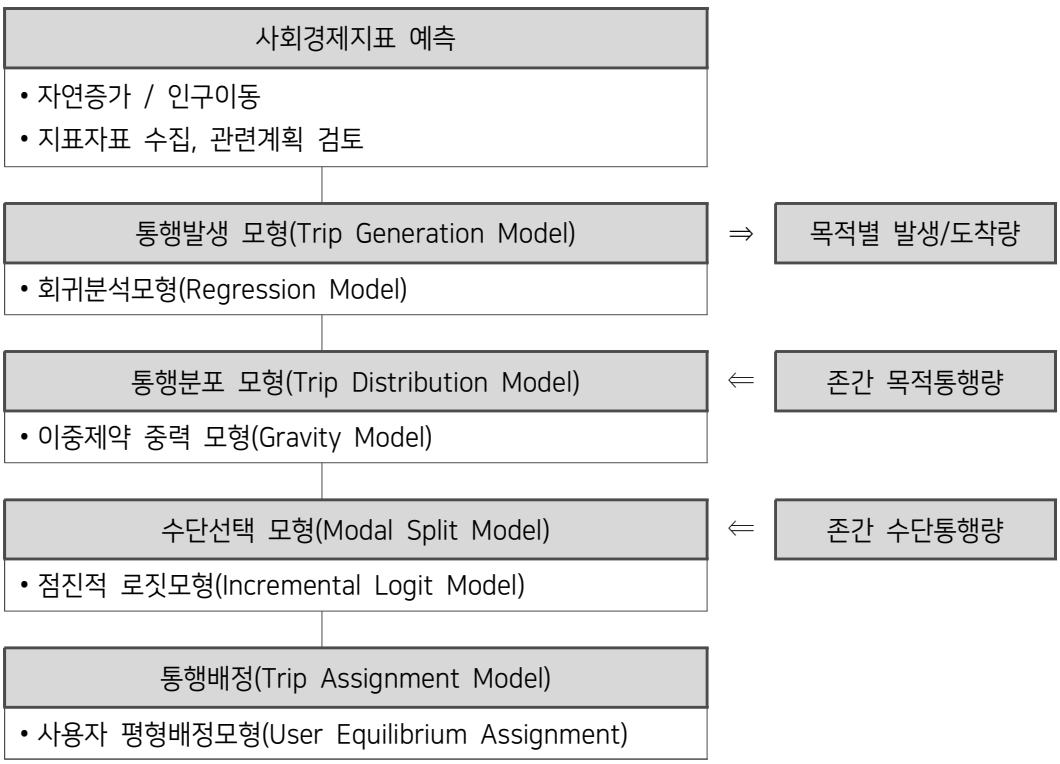
(1) 개요

○ 근시안적인 교통계획을 지양하고 중장기 종합교통계획을 수립하기 위하여 장래에 발생될 교통수요를 현재 시점에서 예측하여 장래 교통문제를 분석하고, 교통시설에 대한 개선 필요성을 판단하는 기준을 제시하는 것이 교통 수요 예측의 목적임

○ 교통 수요 예측은 현재의 통행패턴과 사회경제지표, 토지이용현황, 교통체계와 교통량 등을 이용하여 장래 구간별 교통수요를 예측하며, 구축된 모형을 바탕으로 장래의 교통패턴과 교통체계, 그리고 사회경제지표 및 토지이용을 적용하여 대상지역의 장래교통량 변화를 전망함

(2) 예측방법 및 모형 도출

○ 교통 수요 예측을 위한 4단계 추정법을 적용하여 교통 수요를 예측하고 모형을 도출함



[그림Ⅴ-2-11] 교통 수요 예측 방법

나. 교통수요 예측

(1) 장래 총 통행량 예측

○ 밀양시의 장래 통행량 예측은 「교통수요 분석 기초자료 배포 설명자료, 2016. 5, 한국교통연구원」 상의 장래 교통수요를 기준으로 장래 통행량을 제시함

○ 통행량은 계획의 목표연도에 맞게 보정하여 적용하며, 목표연도의 계획인구를 수용하여 총 통행 발생량을 예측함

○ 밀양시의 총 목적통행 및 수단통행은 2019년 190,365통행/일에서 2040년 173,221통행/일으로 연평균 0.45% 감소하는 것으로 예상되며, 1인당 통행횟수는 2019년 1.75통행/인에서 2040년 1.41통행/인으로 연평균 1.02% 감소하는 것으로 예상됨

[표Ⅴ-2-33] 장래 총 통행량 예측

구 분		2019년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균 증가율
계획인구(인)		108,422	110,000	113,000	114,000	114,000	+0.24%
목적통행(통행/일)		190,365	189,965	185,740	180,194	173,221	-0.45%
수단통행(통행/일)		190,365	189,965	185,740	180,194	173,221	-0.45%
1인당 통행횟수 (통행/인)	목 적	1.75	1.66	1.51	1.43	1.41	-1.02%
	수 단	1.75	1.66	1.51	1.43	1.41	-1.02%

자료 : 「교통수요 분석 기초자료 배포 설명자료, 2016. 5, 한국교통연구원」상의 장래 교통수요를 기준으로 계획인구를 보간법을 통해 장래 통행량을 예측

(2) 목적 통행량 예측

○ 목적별 통행량을 살펴보면, 2040년 귀가통행이 77,506통행/일(44.7%)로 가장 많은 비중을 차지하며, 출근통행이 39,005통행/일(22.5%), 기타통행이 24,563통행/일(14.2%), 업무통행이 10,364통행/일(6.0%) 순으로 예측됨

○ 밀양시 전체 목적 통행량은 2040년 173,221통행/일로서 연평균 0.45% 감소하는 것으로 예측됨

[표Ⅴ-2-34] 목적별 통행량 예측

(단위 : 통행/일, %)

구 분	2019년		2025년		2030년		2040년		연평균 증가율
	통행량	비 율	통행량	비 율	통행량	비 율	통행량	비 율	
출 근	44,274	23.3	44,011	23.2	42,770	23.0	39,005	22.5	-0.60%
등 교	5,511	2.9	5,727	3.0	5,549	3.0	5,134	3.0	-0.34%
업 무	11,553	6.1	10,860	5.7	10,749	5.8	10,364	6.0	-0.52%
쇼 핑	9,052	4.8	9,142	4.8	8,903	4.8	8,205	4.7	-0.47%
귀 가	85,555	44.9	84,151	44.3	82,385	44.4	77,506	44.7	-0.47%
여 가	8,693	4.6	9,252	4.9	9,115	4.9	8,444	4.9	-0.14%
기 타	25,726	13.5	26,822	14.1	26,267	14.1	24,563	14.2	-0.22%
계	190,365	100.0	189,965	100.0	185,740	100.0	173,221	100.0	-0.45%



[그림Ⅴ-2-12] 목적별 통행량 비교

(3) 수단 통행량 예측

○ 수단별 통행량을 살펴보면, 승용차는 2019년 173,515통행/일(91.1%)에서 2040년 152,831통행/일(88.2%)로 분담률이 점차 낮아질 것으로 예측되며, 버스 및 철도의 분담률은 각각 연평균 0.96%, 0.72% 증가할 것으로 예측됨

○ 밀양시 전체 수단 통행량은 2040년 173,221통행/일로서 연평균 0.45% 감소하는 것으로 예측됨

[표Ⅴ-2-35] 수단별 통행량 예측

(단위 : 통행/일, %)

구 분	2019년		2025년		2030년		2040년		연평균 증가율
	통행량	비 율	통행량	비 율	통행량	비 율	통행량	비 율	
승 용	173,515	91.1	166,809	87.8	162,998	87.8	152,831	88.2	-0.60%
버 스	13,120	6.9	18,432	9.7	17,874	9.6	16,036	9.3	0.96%
철 도	3,586	1.9	4,549	2.4	4,683	2.5	4,169	2.4	0.72%
기 타	143	0.1	175	0.1	186	0.1	185	0.1	1.23%
계	190,365	100.0	189,965	100.0	185,740	100.0	173,221	100.0	-0.45%

주 : 철도 통행량은 일반철도+고속철도, 기타 통행량은 항공+해운의 합임



[그림Ⅴ-2-13] 수단별 통행량 비교

2.1.7 교통시설 계획

가. 도로망 계획

(1) 기본방향

○ 교통여건 변화에 따라 창원, 김해, 양산 등 연접 도시와의 광역적 교통체계 구축

○ 기존 남북축 기능 강화를 통한 도시공간 발전 도모

○ 동서간 연결기능 강화를 통한 생활권별 거점기능 강화

○ 기존 남북축 교통망계획과 연계한 동서축 기능 강화를 위한 교통망체계 구축

○ 외곽순환 및 우회도로 건설로 통과교통의 우회처리 및 읍·면간 연계체계 강화

(2) 고속도로 계획

○ 大자형 광역교통망 구축

- 기존 고속도로로서 중앙고속도로 및 울산~함양간 고속도로 수용
- 「제2차 고속도로건설계획」의 교통물류 지원을 위한 고속도로 건설계획으로서 밀양~김해를 연결하는 고속도로 계획을 반영

(3) 지역간도로 계획

○ 지역간 가로망은 국지도 30호선, 지방도 1008, 1051, 1077호선 등이며, 주로 밀양시 동서측의 남북축 중심가로 기능을 수행

○ 지역간 도로는 주간선도로망계획과 병행하여 계획하되, 외곽순환도로와 접속하여 연결체계를 유지토록 계획

○ 양산, 청도와의 미연결 구간을 보완하여 연결성을 제고

○ 동북생활권의 관광활성화와 밀양시내 통과교통 우회를 위해 얼음골~단장~삼랑진~양산(부산)을 연결하는 관광도로를 계획

○ 주변 도시 중 울산 창원, 김해 등에 비해 상대적으로 연결기능이 약한 양산과의 연계기능 강화를 위해 지방도 1022호선의 기능을 확충

○ 삼랑진~원동간 낙동강변 자연문화경관도로를 계획하여 밀양~양산~부산과의 접근성을 강화

(4) 주간선도로 계획

○ 주간선 가로망은 국도 24, 25, 59호선, 지방도 1080호선 등이며, 인접한 도시와의 연계성 확보를 위해 지역간 연결 도로를 주간선도로로 계획

○ 도심 및 생활권별 지역중심을 연결하는 간선가로망 계획

○ 지역간 연결도로망과 도시내 순환교통망의 연결을 통해 도시내 통과 진입을 방지하고, 원활한 교통 소통을 도모

○ 다중 방사형 가로체계(순환도로)를 중심으로 도시내 순환형 교통망 구축

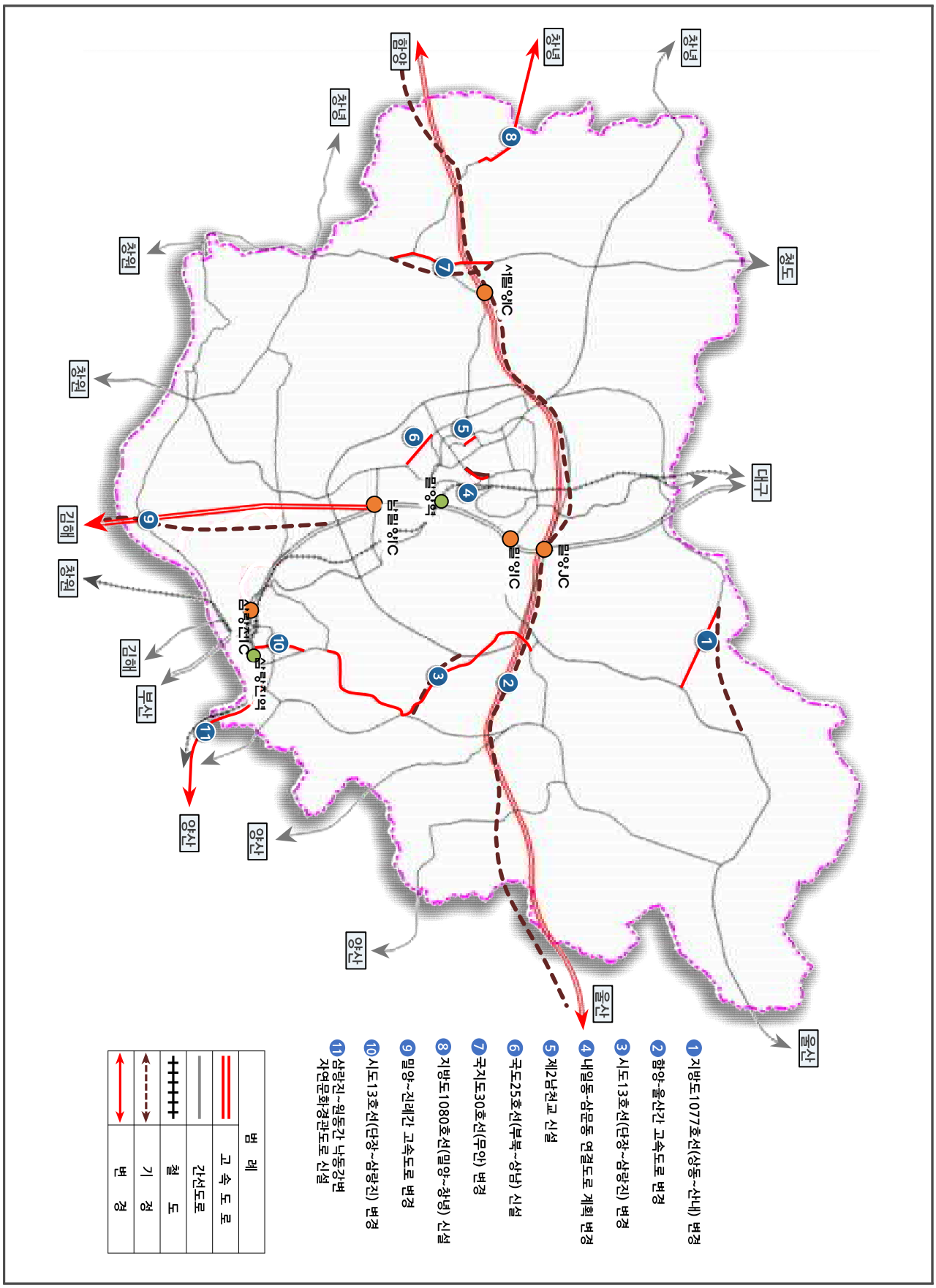
- 도심지역을 중심으로 하는 내부순환도로(소순환)
- 중부생활권을 포함하는 2차순환도로(중순환)
- 밀양시・읍・면을 포함하는 외곽순환도로(대순환)

○ 내부순환도로에는 도심내 내부 간산도로망을 접속시키며, 외곽순환도로에는 지역간 연결 도로를 접속시켜 내부교통과 통과교통의 상충을 최대한 억제

○ 도로망의 확충은 기존도로를 확폭하는 것을 기본으로 하며, 밀양교통정비계획 등 상위 및 관련계획 내용을 수용하여 반영

[표Ⅴ-2-36] 도로망계획 변경 내역

NO	노 선 명	구 간	구 분	연 장 (㎞)	변 경 사 항	비 고
1	지방도 1077호선	상동~산내	보조 간선도로	3.7	선형 개량	밀양시 도시교통정비 중기계획(2020-2024)
2	함양~울산간 고속도로	무안~산내	고속 도로	62.6	선형 개량 (결정현황 반영)	제2차 국가기간교통망계획 제2차 국가도로망종합계획 제2차 고속도로건설계획
3	시도13호선	단장~삼랑진	보조 간선도로	12.8	선형 개량 (개설현황 반영)	2040년 밀양도시기본계획 자체구상
4	내일동~삼문동간 연결도로	내일동~삼문동	보조 간선도로	1.0	선형 개량	2040년 밀양도시기본계획 자체구상
5	제2남천교	내이동~삼문동	보조 간선도로	0.4	노선 신설	밀양시 도시교통정비 중기계획(2020-2024)
6	국도25호선	부북~상남	보조 간선도로	1.8	노선 신설	제5차 국도·국지도 건설계획
7	국지도 30호선	무안~신법	보조 간선도로	5.9	선형 개량	밀양시 도시교통정비 중기계획(2020-2024)
8	지방도 1080호선	무안~창녕	보조 간선도로	1.6	노선 신설	2040년 밀양도시기본계획 자체구상
9	부산~진례간 고속도로	부산~진례	고속 도로	18.6	선형 개량	제2차 국가기간교통망계획 제2차 국가도로망종합계획 제2차 고속도로건설계획
10	시도13호선	단장~삼랑진	보조 간선도로	2.1	선형 개량 (개설현황 반영)	2040년 밀양도시기본계획 자체구상
11	삼랑진~원동간 낙동강변 자연문화경관도로	삼랑진~원동	보조 간선도로	2.8	노선 신설	2040년 밀양도시기본계획 자체구상



[그림Ⅴ-2-14] 도로망 변경 계획도

나. 철도시설 계획

(1) 기본방향

○ 「제4차 국가철도망구축계획(2021~2030), 국토교통부」의 철도망계획을 반영하여 주변 도시와의 연결체계를 구축

○ 장래 주변 지역 철도계획과의 연계체계 구축을 위해 밀양시의 철도시설 설치를 구상하고, 중앙정부 등에 지속적 사업 건의 추진

(2) 철도시설 설치 구상

▌동대구~창원 고속철도

○ 사업목적

- 복선철도 신설을 통한 동대구~창원 고속화

○ 사업개요

- 구간 : 경부선 경산역 ~ 경전선 진영역
- 사업규모 : L=60㎞(복선철도, 신설), 설계속도 250㎞/h
- 사업비 : 2조 2,000억원



[그림Ⅴ-2-15] 동대구~창원 고속철도 구상

▌밀양~양산~부산 도시철도

○ 사업목적

- 교통 혼잡, 온실가스 배출, 주차문제 등 승용차 중심의 교통체계를 대중교통 중심의 교통체계로 전환
- 부·울·경 메가시티 계획과 연계한 부·울·경 순환철도망을 형성
- 수소에너지 기반의 도시철도(수소전기트램)를 구축

○ 사업개요

- 구간 : 밀양시청 ~ 삼랑진 ~ 물금 ~ 호포역
- 사업규모 : 도시철도 1개 노선(L=41㎞)
- 사업비 : 8,400억원



[그림Ⅴ-2-16] 밀양~양산~부산 도시철도 구상

▌삼랑진~생림 경전철

○ 사업목적

- 대중교통 중심 교통체계로의 전환
- 동남권 순환광역철도(부·울·경 순환철도)와의 연계체계 구축
- 주변 도시로의 접근성 향상 도모

○ 사업개요

- 구간 : 삼랑진 ~ 생림
- 사업규모 : 경전철 1개 노선(L=14㎞)
- 사업비 : 4,600억원



[그림Ⅴ-2-17] 삼랑진~생림 경전철 구상

▌밀양~울산 도시철도

○ 사업목적

- 부・울・경 메가시티 계획과 연계한 동남권 순환광역철도(부・울・경 순환철도)와의 연결체계 구축
- 수소에너지 기반의 도시철도를 구축

○ 사업개요

- 구간 : 밀양 ~ 울산(통도사)
- 사업규모 : 도시철도 1개 노선(L=32㎞)
- 사업비 : 1조 2,000억원



[그림Ⅴ-2-18] 밀양~울산 도시철도 구상

▌부산신항선

○ 부전~마산 복선전철은 완공 후 경전선에 편입될 예정으로서 기존 경전선인 진례~삼랑진 구간은 부산신항선으로 개편하여 화물 및 여객수송을 담당

○ 사업개요

- 기정 구간 : 진례역 ~ 부산신항역(21.3km)
- 변경 구간 : 삼랑진역 ~ 부산신항역(39.3km)



[그림Ⅴ-2-19] 부산신항선 구상

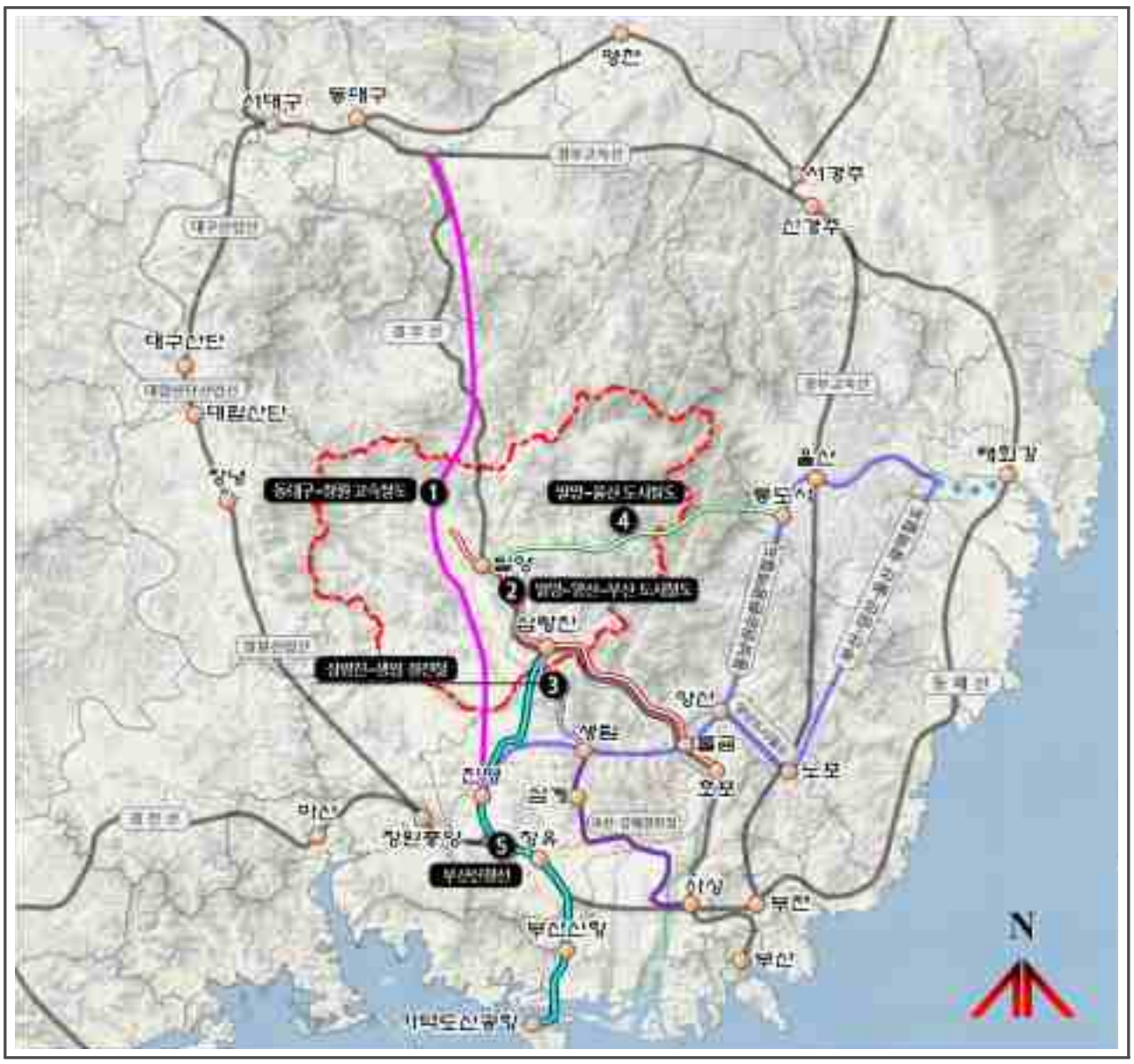
(3) 철도시설 설치 구상 종합

○ 철도시설 설치 구상은 신설 4개 사업과 변경 1개 사업으로 구상함

[표Ⅴ-2-37] 철도시설 설치 구상 종합

(단위 : ㎞, 억원)

구 분		노 선 명	구 간	연 장	사 업 비	비 고
계		4개 노선	-	186.3	47,000	
광역여객철도	①	동대구~창원 고속철도	진영역~경산역	60	22,000	
도시철도	②	밀양~양산~부산 도시철도	밀양시청~호포역	41	8,400	자 체 구 상
	③	삼랑진~생림 경전철	삼랑진~생림	14	4,600	
	④	밀양~울산 도시철도	밀양역~울산(통도사)	32	12,000	
산업물류철도	⑤	부산신항선	삼랑진~부산신항	39.3	-	



[그림Ⅴ-2-20] 철도시설 종합 구상도

다. 보행자도로 계획

(1) 기본방향

○ 보행동선체계의 확충으로 안전성 및 편리성을 증진하고, 승용차 이용의 억제 및 대체교통수단 기능을 활성화

○ 지역교통체계 및 연계 교통수단의 중심역할 부여를 위한 보행 접근 체계 관리

○ 교통약자 우선의 도로체계 확립 및 안전시설 정비

○ 대기오염 완화를 위한 환경 친화적인 녹색교통체계로의 전환

(2) 보행시설의 문제점 및 개선방향

가) 보행시설의 문제점

○ 보행시설

- 이면도로와의 접속지점 횡단보도 설치 미흡
- 보도턱 낮춤 및 보도 포장 상태 불량
- 부적절한 차량 횡단 출입시설로 인한 보행동선 단절
- 상가의 불법 입간판 및 상품진열 등
- 요철이 심한 보도 내 맨홀
- 보도 상의 불법 주·정차

○ 보행기반시설

- 버스정류장의 편의시설 설치 미흡
- 보행 중 휴식공간의 부족
- 협소한 유효 보도폭
- 횡단보도의 짧은 녹색신호 등

나) 보행자도로 계획의 개선방향

○ 보행시설의 개선을 위해 도로계획시 아래와 같은 내용의 개선이 필요함

[표Ⅴ-2-38] 보행자도로 계획의 개선방향

구 분		내 용
보행장애	도로시설물	• 도로 시설물 점용 위치 규정 • 도로시설물별 여유폭 기준 제시 • 각종 도로시설물 통합관리체계 구축
	보도상 적치물	• 보행통행을 고려한 설치 기준 제시 • 최대 점용 범위 규제 • 보도 점용 불가지역 선정

<표 계속>

구 분		내 용
차량 침범	차량출입시설	• 이면도로를 이용하여 차량 진출입로 설치 유도 • 인접 건물간 공동 주차통로 설치 권장
	보도 주정차	• 보도 진입 턱낮춤부 단주 설치로 차량 진출입 방지 • 불법 주차 방치 시설물 설치 • 보도통행, 보도상 주정차 단속 철저
차량주행 속도규제		• 어린이·노인·마을보호구역, 이면도로 등에 외부 속도규제 표지판 및 과속방지턱 등 설치 • 이면도로 진출입부 차로폭 좁힘 • 차선의 선형을 지그재그형태로 유지 • 트릭아트 횡단보도 설치
보행동선체계 구축		• 횡단시설을 보행 집분산 지점에 설치 • 차도횡단에 따른 안전성 및 보행의 연속성 확보 • 신호현시 및 여건상 평면 횡단시설이 어려운 지점은 입체 횡단시설 설치 • 자연스러운 보행경로에 따라 보행로 정비 및 확충 • 보행 장애 제거로 노약자 및 신체장애자 등 교통약자를 위한 대책 마련
안 전 측 면		• 평소 보행 흡인력이 높은 도로는 보행전용 도로화 • 특정시간대에 보행 흡인력이 높은 도로는 시간대별 차량통행 규제 • 보·차 상충 최소화를 위한 보·차 분리 시설 설치
기 타		• 디자인 횡단보도 설치로 보행경관 개선 • 보행자 전용도로와 간선도로 교차지점에 입차교차시설 설치 • 보행밀도와 속도에 따라 적절한 폭원 확보 • 보행자 전용도로의 교차부분에 소광장 설치하여 보행의 상충 대비 • 보행의 쾌적성을 높이기 위한 녹지체계와의 연관성 고려 • 야간 조명시설 및 보행자 편의시설 확충

(3) 보행환경 개선방안

▌ 이면도로 차량속도 규제

○ 속도규제 표지판

- 자동차가 생활환경에 미치는 영향을 완화하거나 개선을 목적으로 종합적인 교통관리를 실시하는 것을 도로 이용자에게 명시

○ 과속방지턱

- 차체에 원만한 수직가속도를 발생시켜 운전자의 주의 운전 유도 및 과속 억제

○ 차로폭 좁힘

- 차량 통행 부분의 폭을 물리적으로 좁게 하거나 시각적으로 보이도록 하여 차량의 속도를 제어

○ 트릭아트 횡단보도

- 3D 입체 횡단보도는 시각적으로 공중에 떠있는 것 같은 착시효과를 일으켜 차량 감속 유도

속도규제표지판	과속방지턱	차로폭 좁힘	트릭아트 횡단보도
			

[그림Ⅴ-2-21] 이면도로 차량속도 규제방안

▌유효 보도폭 확보 및 보행동선 연결

○ 보도상의 보행 장애물 제거, 통합신호등 설치, 가로수 보도 재질의 가로수 보호 덮개 등을 통해 유효 보도폭을 확보

○ 도로 다이어트 및 횡단구성 재정 등을 통해 유효보도폭 확보

○ 대각선 횡단보도, 광폭 횡단보도 등으로 보행동선 연결성 강화

○ 보행환경 쾌적성을 위해 보도 파손구간에 대한 보도 재포장 등 유지 관리

○ 주요 관광지 개발시 보행동선이 단절되지 않도록 계획

○ 읍·면지역 마을 안길, 교량 등 정비시 적정 보행통로(보도) 확보(노인 보행보조기 통행 가능 폭원 확보, 쉼터 등)를 통해 안전한 보행환경 최우선 조성

▌어린이 통학로 보행안전 개선

○ 어린이보호구역으로 지정된 지역의 통학로 어린이 교통사고 발생 지점 및 민원발생 다발지점 검토 후 어린이 교통안전 강화 필요지점 선정

○ 선정지점 어린이보호구역에 대한 문제점 검토 후 보행안전 개선대책 시행

- 유효보도폭 확보 보차분리
- 어린이보호구역 내 대각선 횡단보도 설치 검토
- 3D 입체 횡단보도, 엘로카펫, 험프형 횡단보도, 야간 횡단보도 등 설치 검토

3D입체 횡단보도	엘로카펫	험프형 횡단보도	야간횡단보도
			

[그림Ⅴ-2-22] 어린이 통학로 보행안전 개선방안

▌보행환경개선지구 지정 및 실행

○ 보행량이 많은 구역, 보행자 교통사고 잦은 지점, 노약자 등 교통약자의 통행빈도가 높은 구역 등 보행환경 개선의 필요성이 요구되는 지역을 선정하여 매년 1개소씩 집중적인 사업을 추진

▌보행자용 전용도로 확대

○ 차량통행 금지 및 보행자의 안전과 원활한 이동을 도모

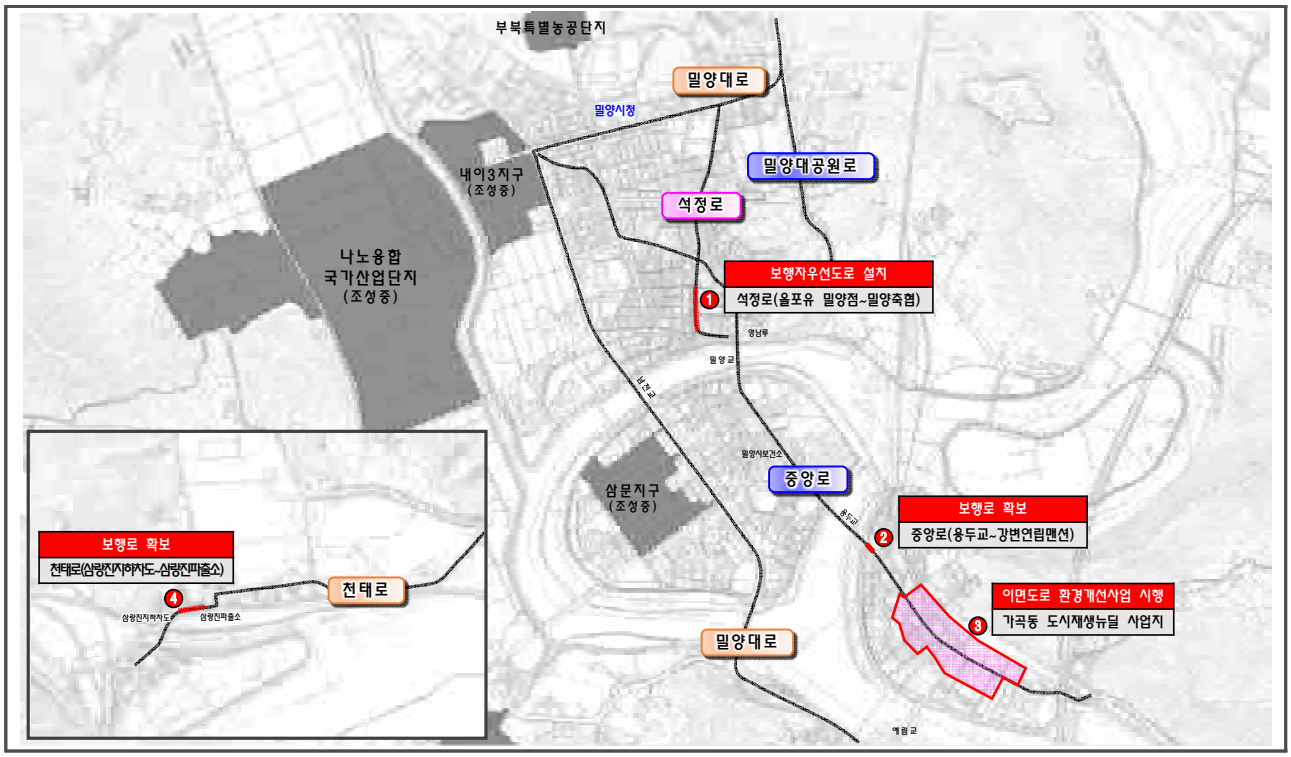
○ 차량 진입 금지로 교통사고 및 노상 불법 주차 문제 해결

○ 보행자 공간 확대로 지구내 안전성 확보

○ 볼라드 등의 시설물 설치를 통해 보행자 통행 영역 구분으로 보행자 안전 확보

[표Ⅴ-2-39] 보행환경 개선사업

구 분	내 용
보도시설물 정비	• 보행동선 단절구간 정비 - 보도 미설치지점은 도로폭원 및 차로구성을 고려하여 보도 설치 - 시설물 출입구 및 이면도로 접속부의 보행동선 단절지점은 보행동선 연계를 위한 횡단보도 설치 - 보도상의 빈번한 불법 주·정차로 인한 단절지점은 불법 주·정차 방지를 위한 볼라드 설치 • 보행자 안전시설 확충 - 차량 진입금지 시설(볼라드) 확충 - 횡단보도턱 낮춤 정비 및 장애인 유도블록 설치 - 청각장애자를 위한 횡단보도 음향신호기 설치 - 횡단보도 야간 조명시설 확충 - 보도상태에 대한 정기적인 점검 및 보수 - 보도 적치물 단속 시행 - 보행자 무단횡단 방지를 위한 도시형 중앙분리대, 보행자 안전휀스 설치
보도 설치 및 보행로 확보	• 보행자의 안전한 보행권 확보를 위해 보도가 일부 단절된 구간으로 차량의 통행이 비교적 잦고, 보도나 유색포장의 설치가 가능한 지점에 대해 우선적으로 설치 • 대상지역 : 중앙로(용두교~강변연립맨션), 천태로(삼랑진 지하차도~삼랑진 파출소)
보행자 우선도로 지정	• 집산 및 이면도로 중 보행자와 차량이 혼재되어 교통사고의 위험이 높고, 보행 쾌적성이 떨어지는 시장 주변 등 상업시설 주변 도로를 사괴석이나 바닥에 패턴을 주어 보행자 위주의 도로라는 것을 강조할 수 있게 우선적으로 설치 • 대상지역 : 석정로 구간 확대(중앙로~올포유 밀양점 → 중앙로~올포유 밀양점~밀양축협)
이면도로 환경개선사업	• 저층 주택 밀집지 노후화된 이면도로가 범죄, 안전 등의 문제에 취약하고, 사람이 아닌 자동차 중심의 공간으로 변화되어 안전사고에 노출되는 등 보행환경이 불량한 점을 개선하고자 노후 이면도로의 노면포장 개선, 노후담장 정비를 통한 가로 정비 및 경관 개선, 지역특성이 반영된 가로별 테마를 부여한 상징적 특화공간 활성화, LED가로등, 보안등과 같은 안전시설물을 설치하여 안전한 보행환경 조성 • 대상지역 : 가곡동 도시재생뉴딜사업구역내 주택가 이면도로



[그림Ⅴ-2-23] 보행환경 개선사업 총괄도



[그림Ⅴ-2-24] 보도설치 방안(중앙로)



[그림Ⅴ-2-25] 보도설치 방안(천태로)

(4) 보행우선거리 조성

가) 도입의 필요성

○ 「지속가능 교통물류 발전법」 제31조에 의거하여 5년마다 수립하는 '비동력·무탄소 교통수단 활성화 종합계획'은 법정계획으로서 안전한 보행환경을 조성하고, 자전거를 보다 편리하게 이용할 수 있도록 하는 것을 목적으로 함

- 비동력·무탄소 교통수단 : 인력·풍력과 같이 환경오염을 발생시키지 않는 자연적 에너지에 의해 이동하는 교통수단으로서 주로 보행, 자전거 등을 말함
- 비동력·무탄소 교통수단의 수송 분담을 증대하여 에너지 절약 및 온실가스 배출 감소, 교통혼잡을 완화

○ 밀양시의 비동력·무탄소 교통수단 분담률을 제고하기 위한 방안으로 기존 인프라 활용을 통해 녹색교통 상징거리를 조성

나) 사업개요

○ 조성구간 : 해천 항일운동 테마거리(북성사거리~영남루, L=0.6㎞)

○ 사업내용

- 도보, 자전거, 퍼스널모빌리티 외 차량 진입 억제
- 특정기간 또는 특정시간 보행우선 운영
- 시행에 따른 문제점 보완 및 개선 등 점진적으로 확대 시행
- 자전거 보관 및 임대소, 전기충전기 설치, 우회도로 정비



[그림Ⅴ-2-26] 보행우선거리 조성 방안

(5) 도심 문화관광 특화지역 보행로 정비

○ 도심의 특성을 반영하여 여가통행을 활성화하고, 통행자들에게 다양한 체험의 기회

와 재미를 부여하기 위해 도심지역 각 문화관광 특화지역으로의 접근성을 향상

○ 문화관광 특화지역의 경우 주요 통행목적이 여가 및 쇼핑통행이 되며, 이러한 통행목적에 따른 보행환경으로 정비

○ 따라서, 여가쇼핑 통행의 평가지표인 쾌적성, 편리성, 대중교통으로의 접근성을 향상하는 방안을 강구

[표Ⅴ-2-40] 문화관광 특화지역 보행네트워크 정비 방안

통행목적	평가지표	세 부 사 업 내 용
관 광 여 가 쇼 핑	쾌 적 성	• 문화관광 특화지역과 연결된 보행 가능한 이면도로 정비 • 조명시설, 휴게시설 설치 및 정비 • 보도의 지속적인 유지·관리 및 정비 - 단차 해소, 보도 포장면 정비 및 개선, 공사장 사후관리 등 • 간판 정비 • 차량 속도 저감정책 실시 - 도로 협착, 도로 굴곡, 과속방지턱, 교차로 처리, 볼라드 등
	편 리 성	• 보행자 안내 표지판 설치 등 안내체계 개선 - 문화재, 역사유적지 등의 설명과 안내 등 • 보도상 차량 진·출입로 정비 • 충분한 보행공간 및 적정 보행속도 확보를 위한 불법주차, 노상 적재물, 노점상 등 근절 • 적정 신호시간 부여
	접 근 성	• 대중교통 연결로 및 접근로 정비 • 버스정류장 위치 최적화(수단 간 환승 동선 개선) • 버스정류장과 접해 있는 간선도로 보행환경 정비 • 간선도로 횡단보도 복원 및 설치

라. 자전거도로 계획

(1) 기본방향

○ 이용목적을 고려하여 주교통수단으로서 또는 대중교통수단에 대한 연계교통수단으로서의 자전거 도로망을 구축

○ 교통량 증가에 따른 도로망 확보가 어려운 현실에서 자전거교통 확대 여건을 조성하여 도심 주차난 및 교통정체 완화, 온실가스 배출 감소 효과를 기대

○ 기존의 시가지 내부 간선 가로망, 보조간선 가로망 및 중로 이상의 집·분산도로를 활용하여 시가지내 주요지역간의 연결체계를 구상

- 도시외곽지역과 도심, 지역중심간의 연결
- 터미널 지역과 각 활동공간간의 연결 등

(2) 문제점

○ 자전거 도로의 단절로 인한 연속성 부족과 이로 인한 차량 또는 보행자와의 상충으로 교통안전사고의 위험 상존

○ 자전거 도로 상의 각종 점유물로 인한 자전거 도로의 실효성 결여

○ 자전거 보관시설 및 안전시설 부족, 관리소홀로 인한 이용의 어려움

○ 야간 통행자를 위한 조명시설 취약

○ 버스 등 타 교통수단과의 환승을 유도하기 위한 시설의 부족

○ 자전거 통행유발시설인 학교, 학원, 터미널 등과 주거시설과의 연계성 부족

(3) 자전거도로 구축 방안

가) 도로 폭원별 설치 방안

○ 보도시설이 없는 10m 이하 도로는 차량통행체계, 주·정차여건, 토지이용형태에 따라 설치해야 하며, 자전거와 보행자가 혼용으로 사용할 수 있도록 보도턱의 정비, 보도 전체를 평탄성을 확보할 수 있는 재료로 유색포장하고 기타 부대시설을 확보

나) 자전거도로 횡단 구성별 정비

○ 밀양시의 도로구조 및 자전거 이용행태에 적합한 자전거 도로 정비를 위해 자전거 도로의 횡단 구성별에 따라 자전거 도로를 분류하여 밀양시에 적용 가능한 자전거 도로 정비방안을 수립

[표Ⅴ-2-41] 자전거도로 횡단 구성별 정비 방안

구 분		내 용	해 당 도 로	비 고
횡단구성별	자전거 전용 도로	• 도시지역 도로 차도부에서 분리시설로 분리되어 자전거만 통행	• 대로1류 이상	• 자전거 이용 중심구간 • 직결형 • 도로가 넓고 보행이 적은 곳
		• 공원 및 하천내 보행자와 분리하여 독립적으로 자전거만 통행	• 하천, 뚝방길, 고수부지 등	• 순환형식이 바람직 • 보행자와 분리하여 주행 필요
	자전거 보행자 겸용 도로	• 분리형 : 보도에 연석 또는 노면표시, 포장색깔 등으로 구분	• 자전거 도로폭 1.5m, 유효 보도폭 2.0m 이상인 도로	• 직결형 • 보행량이 적은 구간
		• 비분리형 : 자전거와 보행자의 경계표시가 없고 자전거 보행자겸용도로 표지판으로 구분	• 자전거보행자겸용도로 폭 3.0m 이상인 도로	• 보도 협소 시
		• 하천, 공원 등에서 자전거와 보행자만이 이용할 수 있는 도로	• 하천, 뚝방길, 고수부지 등	• 하천 등으로 도로가 협소한 구간 (분리형은 3.9m, 비분리형은 3.0m 필요)
	자전거 혼용 차로	• 차도상에 안전표지나 노면표시로 자동차로 분리	• 중로 이상 도로	• 보도가 좁고 보행자가 많은 구간 • 자전거 이용이 많은 구간 • 차량이 적은 구간

다) 자전거 통행 활성화

○ 자전거 통행의 이용목적별로 현재 이용상의 문제점을 개선하기 위해 다음과 같은 활성화 방안을 마련

○ 밀양시 자전거 교통지도를 제작·배포하여 자전거 이용자에게 정보를 제공함은 물론 자전거 비이용자의 자전거 이용을 유도함으로서 자전거 이용 활성화에 기여

[표Ⅴ-2-42] 자전거 통행 활성화

구 분	개 선 방 향	비 고
수단통행으로의 자전거 통행	• 권역내 자전거 네트워크화 : 자전거 연계성 중점 개선 - 자전거 도로 확충, 횡단시설 정비 • 자전거 보관소 적정 위치에 추가 확충 - 특히 역세권, 터미널영향권 등을 중심으로 정비 • 자전거 도로 시설 기준(폭원, 구배 등)에 적합하게 조성 노력 - 조명시설, 안전시설 보강 필요	
레저/스포츠로서의 자전거 통행	• 외부로부터의 접근성을 향상 • 인접 여가시설과의 연계성을 고려 • 적절한 휴게시설의 설치	

라) 목적별 자전거 도로 구축

▌통근, 통학 등 주 교통수단의 기능

○ 통근, 통학형 자전거 도로는 주거지와 직장, 학교를 연결하는 목적의 도로로 각 지점간을 직접 연결하는 주 교통수단으로 자전거를 이용하는 직결형과 보조교통수단으로 환승시설까지 연결하는 연계형이 있음

○ 주택단지내 학교입지 계획시 주변에 자전거 도로를 개설하고, 기존 학교의 경우 기존 학교의 경우 스쿨존 정비사업에 자전거 도로를 포함하도록 계획

○ 학교내에 자전거 주차장 및 수리시설을 설치하여 자전거 통학 기반시설을 조성

○ 주요 관공서, 공단지역 등의 통근을 위한 간선도로에 자전거 전용도로를 설치하고, 이면도로의 경우 자전거와 자동차 혼용도로를 운영하여 통근 시 자전거 통행에 불편이 없도록 계획

▌대중교통수단과 연계 기능(생활자전거)

○ 생활자전거 도로는 가정에서의 업무와 쇼핑 등의 목적으로 이용되는 도로로 출발지와 목적지를 가능한 직접적으로 연결하여 안전하고 원활한 주행환경을 확보함으로써 다른 교통수단의 방해를 받지 않고 학교, 상업시설, 직장 등을 통행할 수 있으며, 통근 및 통학 목적의 자전의 도로와 병행하여 계획

○ 교통수단으로써 자전거의 기능 회복을 위해서는 대중교통 중심지역과 대규모

주택단지, 학교, 업무시설지역 등을 연결하는 대중교통 연계를 위한 자전거 도로망의 정비가 필요

○ 여성 및 어린이 등 교통약자를 위해 대형할인마트, 공원, 학교 등 이용자들의 높은 수요 예상지역과 교차로 주변으로 자전거 도로의 단절구간에 자전거 도로망의 확충·정비 필요

○ 자전거와 타 교통수단간의 환승을 위해 밀양역, 주요 버스정류장 등에는 자전거 주차장 및 자전거 임대시설의 설치 계획이 요구

▌ 레저형 자전거 도로망(간선자전거 도로망)

○ 레저형 자전거 도로는 주로 주말이나 휴일에 여가를 즐기거나 상시 운동을 목적으로 하는 이용자를 위한 자전거 도로로 보통 시내보다는 시외곽도로를 이용하거나, 공원이나 둔치 등 여가 및 스포츠를 동시에 즐길 수 있는 지점에 계획

▌ 산악형(MTB) 자전거 도로망

○ 산악자전거의 수요가 증가하고 있어 산악형 자전거 코스의 개발시 산악자전거 이용자들에게 사랑받을 수 있도록 산지로 둘러싸인 밀양시의 자연지형을 활용하는 MTB 자전거 도로망을 계획

(4) 자전거도로 정비계획

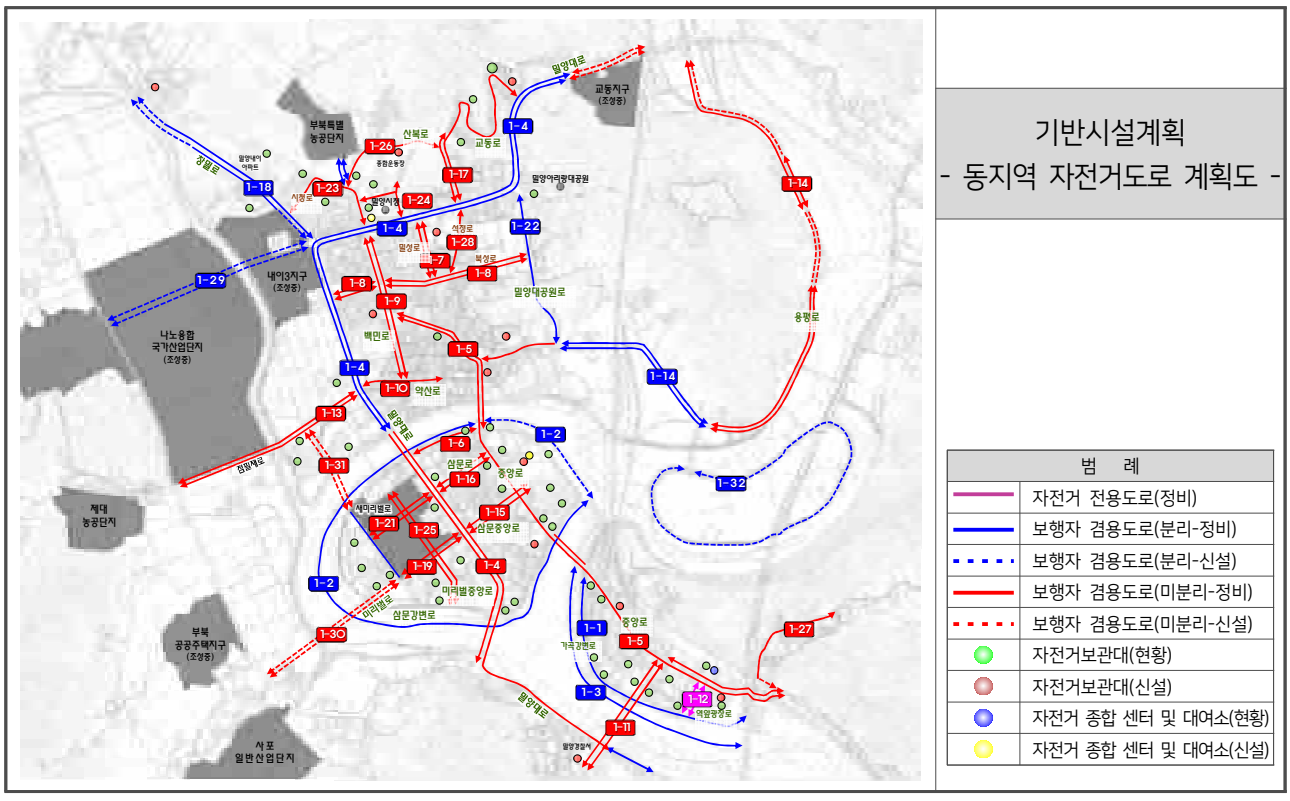
○ 자전거도로 정비계획 수립을 통한 도심 주차난 및 교통정체 완화, 온실가스 배출 감소 효과를 기대

[표Ⅴ-2-43] 동지역의 자전거도로 계획

구분	도 로 명	시 점	종 점	연장(㎞)	유 형
1-1	가곡강변로	용두고	KTX환승주차장	2.0	자전거·보행자 겸용
1-2	삼문강변로(둔치로)	밀양교	밀양교	5.1	자전거·보행자 겸용
1-3	가곡동강변로(둔치로)	용두교	KTX환승주차장	2.0	자전거·보행자 겸용
1-4	밀양대로	동아가스충전소	예림사거리	13.7	자전거·보행자 겸용
1-5	중앙로	내이동 진마트 앞	KTX환승주차장	6.2	자전거·보행자 겸용
1-6	삼문강변안길	밀양대로	중앙로	0.5	자전거·보행자 겸용
1-7	밀성로	밀양대로	북성로	0.9	자전거·보행자 겸용
1-8	북성로	백민로	밀성로	2.8	자전거·보행자 겸용
1-9	백민로	시청서문사거리	약산로	2.2	자전거·보행자 겸용
1-10	약산로	하이마트사거리	상설시장앞사거리	0.6	자전거·보행자 겸용
1-11	가곡7길	중앙로	예림사거리	1.5	자전거·보행자 겸용
1-12	역앞광장로	밀양역	가곡강변로	0.6	자전거·보행자 겸용
1-13	점필재로	하이마트사거리	감천교	2.9	자전거·보행자 겸용

<표 계속>

구분	도 로 명	시 점	종 점	연장(㎞)	유 형
1-14	용평로	내일동주민센터 앞	중앙로	10.2	자전거·보행자 겸용
1-15	삼문중앙로	삼문동주민센터 앞	우신그린피아아파트	1.8	자전거·보행자 겸용
1-16	삼문로	밀양대로	내이동·부북면 경계	1.0	자전거·보행자 겸용
1-17	교동로	교동사거리	미리벌로3길	2.5	자전거·보행자 겸용
1-18	창밀로	신촌오거리	삼문강변로	2.6	자전거·보행자 겸용
1-19	미리벌로	삼문동주민센터 앞	미리벌로3길	1.0	자전거·보행자 겸용
1-20	미리벌로3길	미리벌로	삼문강변로	0.6	자전거·보행자 겸용
1-21	새미리벌로	밀양대로	미리벌로3길	1.0	자전거·보행자 겸용
1-22	밀양대공원로	시립박물관	용평로	1.1	자전거·보행자 겸용
1-23	시청로	시청서문사거리	창밀로	0.9	자전거·보행자 겸용
1-24	시청뒷길	밀양대로	시청로	0.5	자전거·보행자 겸용
1-25	미리벌중앙로	미리벌중앙로9길	삼문강변로	1.8	자전거·보행자 겸용
1-26	산복로	한국화이바	비둘기아파트	1.2	자전거·보행자 겸용
1-27	멍에실로	멍에실입구	동네종점	1.0	자전거·보행자 겸용
1-28	석정로	교동사거리	북성로	0.5	자전거·보행자 겸용
1-29	-	사포로	신촌오거리	1.3	자전거·보행자 겸용
1-30	-	사포로	미리벌로	1.2	자전거·보행자 겸용
1-31	-	내이동	삼문동	0.8	자전거·보행자 겸용
1-32	용평로5길	용평교	용평교	3.6	자전거·보행자 겸용



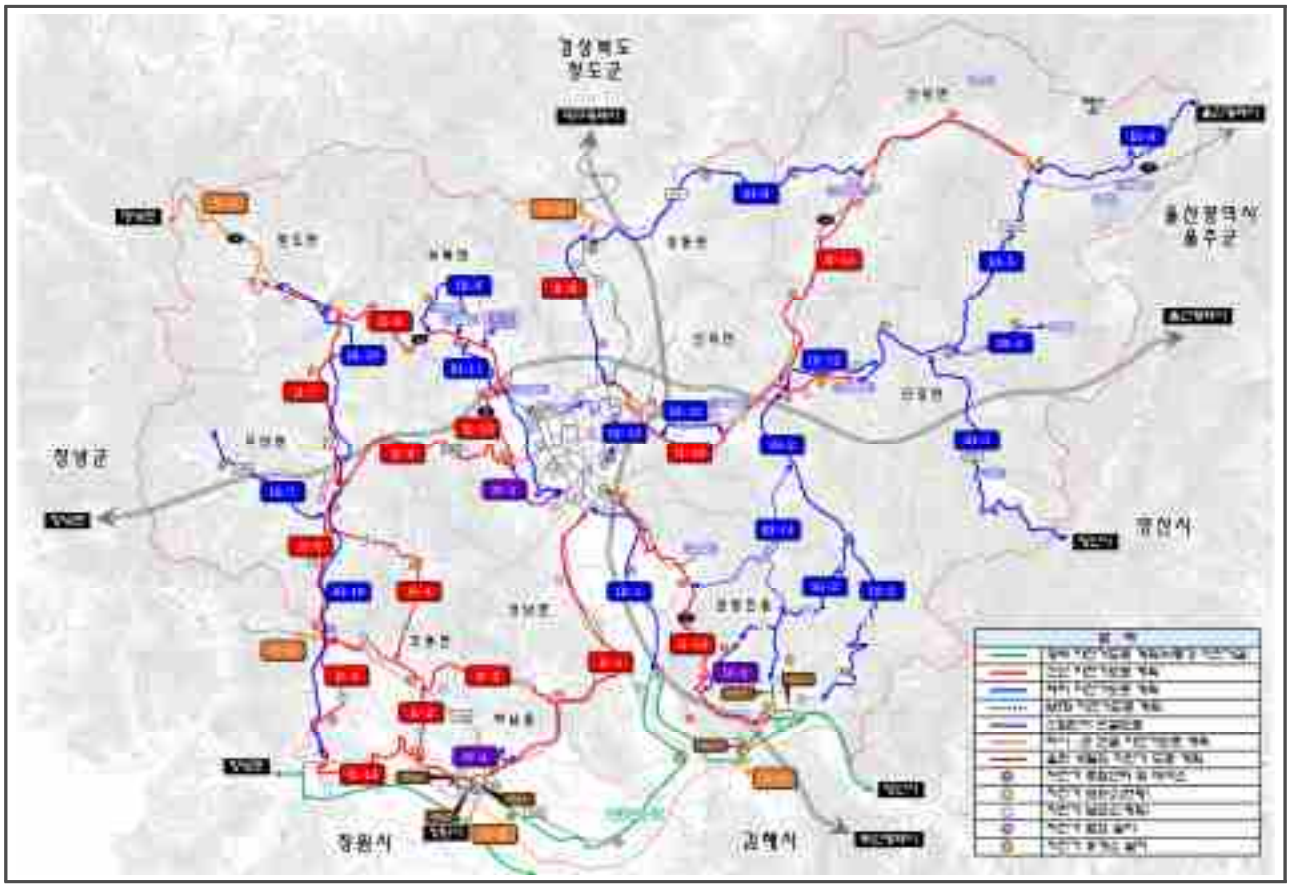
[그림Ⅴ-2-27] 동지역의 자전거도로 계획도

[표Ⅴ-2-44] 간선 자전거도로 계획

구분	도 로 명	시 점	종 점	연장(㎞)	폭원(m)	유 형
▸광역 자전거도로(1개 노선)				29.3	-	-
낙동강 자전거길		-	-	29.3	-	-
▸간선 자전거도로(14개 노선)				143.5	-	-
Ⅱ-1	시도22호선, 국도25호선	수산교차로	예림사거리	15.0	7.5~25.0	자전거전용
Ⅱ-2	시도5·9호선	오방교차로	검암삼거리	14.3	7.0	자전거전용
Ⅱ-3	시도18호선	반학교	오방교차로	6.2	8.0	자전거전용
Ⅱ-4	시도8·9호선	모로삼거리	신월삼거리	8.2	6.0~7.0	자전거전용
Ⅱ-5	국지도30호선	오방교차로	신법삼거리	6.1	9.0	자전거전용
Ⅱ-6	지방도1080호선	신법삼거리	제대사거리	9.0	8.0	자전거전용
Ⅱ-7	국지도30호선	동산삼거리	신법삼거리	7.2	6.0	자전거전용
Ⅱ-8	국도24호선	청도면사무소	부북면사무소	14.0	7.5	자전거전용
Ⅱ-9	시도11호선	교동교차로	안인삼거리	6.8	6.5	자전거전용
Ⅱ-10	시도10호선	교동교차로	단장면사무소	12.2	7.0~20.0	자·보겸용
Ⅱ-11	국도24호선	금곡교차로	남명삼거리	18.2	8.0~16.0	자·보겸용
Ⅱ-12	국도58호선	송지사거리	가곡지하도	14.8	7.5	자전거전용
Ⅱ-13	국도58호선	제대사거리	운전교	3.5	7.0	자전거전용
Ⅱ-14	지방도1022호선	수산버스터미널	반학교	8.0	3.0~10.0	자전거전용
▸레저 및 MTB 자전거도로(15개 노선)				167.4	-	-
Ⅲ-1	밀양강강변둔치길	삼상교	예림초교	7.4	6.0	자전거전용
Ⅲ-2	시도2·13호선	국도58호선	금곡교	28.7	6.0	자전거전용
Ⅲ-3	지방도1051호선	아불삼거리	시경계	12.6	7.0	자전거전용
Ⅲ-4	시도15호선	시도15호선초입	표충사	3.7	7.0	자전거전용
Ⅲ-5	지방도1077호선	단장면사무소	남명초교	15.3	9.0	자전거전용
Ⅲ-6	국도24호선	남명초교	석남터널	8.8	8.0	자전거전용
Ⅲ-7	지방도1080호선	무안면사무소	사명대사유적지	6.9	6.5	자전거전용
Ⅲ-8	퇴로로	국도24호선	밀양연극촌	5.0	6.0	자전거전용
Ⅲ-9	지방도1077호선	신곡삼거리	산내초교	16.8	6.0	자전거전용
Ⅲ-10	청도천제방길	국도24호선	시도18호선	25.8	3.0~8.0	자전거전용
Ⅲ-11	제대천제방길	밀주교	국도24호선	9.5	3.0~8.0	자전거전용
Ⅲ-12	단장천제방길	금곡교	사연교	5.1	3.0~8.0	자전거전용
Ⅲ-13	추화산MTB길	밀양대공원	용평2통마을	4.4	1.0~3.0	자·보겸용
Ⅲ-14	만어산길	안법보건진료소	시도13호선	14.5	3.0~8.0	자전거우선
Ⅲ-15	산외남로	산외강변길	경남수자원연구소	2.9	-	자·보겸용
▸산업단지 연결 도로(4개 노선)				14.7	-	-
Ⅳ-1	국도58호선	마암사거리	제대사거리	6.2	25.0	자·보겸용
Ⅳ-2	시도2호선	미전교차로	용전산단 입구	6.1	22.0	자·보겸용
Ⅳ-3	리도201호선	국도24호선	춘화농단 입구	0.7	12.0	자·보겸용
Ⅳ-4	양명길	하남로	하남농단 입구	1.7	25.0	자·보겸용
▸시외연결 자전거도로(5개 노선)				10.2	-	-
Ⅴ-1	삼랑진교	삼랑진	김해시계	0.7	18.5	자전거전용
Ⅴ-2	수산대교	수산대교	수산교차로	2.1	20.0	자·보겸용
Ⅴ-3	인교	인교교차로	오방교차로	0.3	20.0	자전거전용
Ⅴ-4	국도24호선	청도면사무소	시경계	6.6	7.5	자전거전용
Ⅴ-5	국도25호선	옥산삼거리	시경계	0.5	8.5	자전거전용

<표 계속>

구분	도 로 명	시 점	종 점	연장(㎞)	폭원(m)	유 형
▸읍·면 생활권 자전거도로(7개 노선)				7.7	-	-
하남1	수산로	남밀양농협사거리	시동2리회관	1.4	15.0	자·보겸용
하남2	동명길	수산중앙로	동명중학교	0.3	8.0	자·보겸용
하남3	수산로	남밀양농협사거리	시동2리회관	1.2	12.0	자·보겸용
삼랑진1	만어로	만어로삼거리	동산부동산	0.6	10.0	자·보겸용
삼랑진2	천태로	송지사거리	삼안그린빌라	2.8	10.0	자·보겸용
삼랑진3	삼랑진로	삼랑진교	송지사거리	1.0	10.0	자·보겸용
부산대	삼랑진로	국도58호선	부산대입구	0.4	30.0	자·보겸용



[그림Ⅴ-2-28] 간선 자전거도로 계획도

(5) 공유자전거 도입 검토

▌공유자전거 사례 검토

○ 밀양시 주변 도시의 공공자전거는 창원 누비자(일반자전거), 김해 타고가야(전기자전거), 양산(일반자전거) 등이 있는 것으로 조사됨

○ 민간이 운영하는 공유자전거는 카카오T바이크가 부산, 울산 등에서 운영 중에 있음

[표Ⅴ-2-45] 국내 공유자전거 서비스 비교

구 분	누비자	카카오T바이크
운 영 개 시	• 2008년	• 2019년 3월
운 영 주 체	• 창원시	• 카카오
운 영 방 식	• 공공이 운영	• 민간이 운영
운 영 대 수	• 4,000대	-
운 영 종 류	• 일반자전거	• 전기자전거
인프라 구축	• 창원시	• 서울시, 6대 광역시, 경기도 및 전북 일부
대 여 소	• 281개소	-
이 용 요 금	• 회원 3만원/1년, 2,000원/7일 • 비회원 1,000원/1일	• 처음 1,500원/15분 • 이후 100원/1분
이 용 방 법	• 휴대폰, 카드 결재	• 모바일app
사 용 방 식	• 자전거 주차 구획 내 주정차	• 구역내 자유 주정차

▌공유자전거 도입(안)

○ 밀양시에는 1개 업체가 공유PM을 운영 중에 있으며, 향후 지속적인 증가가 예상됨

○ 공유자전거의 무분별한 방치 등으로 인한 문제를 예방하기 위해서는 공유자전거 업체와 별도의 협약을 맺어 운영할 필요가 있음

- 자전거의 주차지역을 설정하고, 이외 지역에 주차할 경우 추가 요금을 부과하도록 하며, 노후 자전거 정비를 통해 자전거가 방치되는 일이 없도록 별도의 협약을 맺어 운영할 필요가 있음
- 자전거 주차지역은 주요 관광지 및 자전거전용도로 주변에 주차가능 공간에 라인마킹을 통한 주차구획을 확보하고, 점차적으로 버스정류소 및 유동인구가 많은 지역으로 주차구획을 늘려가도록 함
- 향후 공유PM 도입시 공유자전거와 공유PM의 주차구획을 동일하게 설정하여 무분별한 방치를 방지하고 함께 관리가 가능하도록 함

공유자전거 주차장	공유PM 주차장	주차 안내표지판
		

[그림Ⅴ-2-29] 자전거 · 공유PM 주차구획 설치 예시

[표Ⅴ-2-46] 공영 자전거 보급 확대 계획

구 분	내 용
사업내용	• 기존 자전거 네트워크와 연계한 공영자전거 및 스테이션 보급 확대 (창원, 김해, 양산, 진주, 밀양, 거제, 통영 등 경남도내 시 중심)
사업기간	• 2019~2030년
사업량	• 2019년 : 자전거 50대/스테이션 1개소 • 2020년 : 자전거 50대/스테이션 2개소 • 2021년 : 자전거 50대/스테이션 3개소 • 2022년 : 자전거 50대/스테이션 3개소 • 2023년 : 자전거 50대/스테이션 3개소
기대효과	• 녹색교통수단인 자전거타기의 저변확산을 통해 자동차 이용의 감소로 에너지절약, 온실가스 및 미세먼지 등의 배출 저감

자료 : 경상남도, 제3차 경상남도 녹색성장 5개년 계획(2019~2023), 2019.

마. 퍼스널 모빌리티(PM) 계획

(1) 퍼스널 모빌리티(PM)의 활성화

▌ 추진배경 및 문제점

○ 이동 제약이 적은 퍼스널 모빌리티에 대한 관심이 증대되고 있으며, 친환경 개인용 이동수단으로 환경보호 및 에너지 절약 기대

○ 높은 속도 등으로 인한 보행자 등 다른 도로 이용자에게 위협

○ 인도 주행, 교차로 서행 미준수, 횡단 중 킥보드 탑승, 신호위반 등에 따른 사고 발생 위험 증대

○ 현재는 만 16세 이상, 제2종 원동기장치자전거 이상의 면허가 없이 운행 불가

○ PM 충전소, 감전사고, 도난, 사고보험 및 책임 등의 문제 발생

▌ 관련법령 개정 동향

○ 「전기용품 및 생활용품 안전관리법」으로 전동보드류의 안전요건 및 시험방법, 표시사항 등을 규정(’ 17.8.1시행)

○ 「도로교통법」으로 원동기면허 이상 소지한 사람만이 운행, 인명 보호장구 착용, 자전거도로 또는 차도 우측으로 통행 등을 규정(’ 21.5.13시행)

○ 「개인형 이동장치의 안전 및 관리에 관한 법률안」이 의원 입법으로 발의

▌ 국내 추진 사례

○ 울산광역시, 강릉시, 달성군, 영덕군 등 산림장, 강 주변 등에서 퍼스널 모빌리티 체험 도로 운영(민간 운영) 및 탄소 줄이기 캠페인 시행

○ 관련 법규 미비로 서울시, 세종시 등 일부 지자체는 조례를 통해 공원에서 탑승 금지

▌밀양시 퍼스널 모빌리티 체험장 및 교육 운영 제안

○ 관련 법규, 법제도 정비 전까지 차량 및 보행자 등과의 상충을 고려하여 시범 운영 후 확대, 법제도 정비 후 일상화

(2) 공유PM 도입 방안

▌공유PM 사례 검토

○ 현재 전동킥보드 공유업체는 킥고잉, 라임, 씽씽, 스윙 등이 있으며, 밀양시에는 3개 업체(머케인메이트, 스윙, 알파카)가 운영 중임

- 공유PM은 “라스트 마일(Last Mile)” 모빌리티로 보고 있음. “라스트 마일”이란 지하철, 버스, 택시 등 대중교통 시장 외 집에서 이들 대중교통까지의 애매한 거리 혹은 걷기에는 부담스러운 거리를 해결해주는 이동수단을 의미함

[표Ⅴ-2-47] 국내 공유킥보드 서비스 비교

구 분	킥고잉	머케인메이트
운 영 개 시	• 2018년 9월	• 2019년
운영주체 / 방식	• 올룰로 / 민간운영	• 머케인 / 민간운영
운 영 대 수	• 6,000대	• 1,500대
최 대 속 도	• 25km/hr	• 25km/hr
충 전	• 무선충전 거치대	-
서비스지역	• 서울시, 인천시, 경기도 일부	• 서울시, 부산시, 대구시, 경남 밀양시 등
이 용 요 금	• 처음 1,000원/5분, 이후 100원/1분	• 처음 1,000원/5분, 이후 150원/1분
이 용 방 법	• 모바일app	• 모바일app
결 제 방 식	• app연동 이용 종료시 자동결제	• app연동 이용 종료시 자동결제

▌공유PM 도입(안)

○ 공유PM은 거치 및 충전장소 확보문제가 선행되어야 하며, 이러한 장소가 보행자의 통행을 방해하지 않아야 함

○ 공유PM 관리가 소홀할 경우 자칫 안전사고 발생 위험이 있으므로 정기적으로 안전장치 등의 관리 및 수리가 필요함

○ 중국의 경우 공유 전기자전거업체 난립으로 버려지거나 방치된 자전거가 사회문제로 떠오르고 있어 이런 사례를 참고하여 적절한 대비가 필요하며, 이러한 문제점 등이 발생되지 않도록 공유PM 도입 및 운영이 필요함

○ 향후 공유PM에 대한 법적인 규제 등이 명확해질 경우 역과 버스정류장 등에 공유자전거, 공유PM을 위한 거치대 및 충전장소 등을 확보하여 대중교통과 공유PM을 연계하여 활성화하는 방안 등이 필요함

바. 주차시설 계획

(1) 기본방향

○ 토지이용 특성 및 주변 여건에 부합하는 주차장 공급 및 관리

○ 주차장의 무조건적 공급우선정책은 지양하고, 면적 및 인구밀도, 차량보유대수, 지역적 여건 등에 따라 적정 주차공급단위를 결정

○ 계획에 의거하여 보행환경 및 주거환경, 대중교통환경 등과 연계한 주차정책을 추진

(2) 문제점

▌주차수요와 공급의 불균형

○ 주차수요와 공급의 불균형 문제는 불법 주·정차의 원인으로 주거지역의 경우 박차가 이루어지는 야간에 집중되고, 상업지역의 경우 주간에 집중되는 것이 일반적인 경향임

○ 도심인 내일동, 내이동, 삼문동의 상업지역 주변은 높은 주차 유발력을 가지고 있으나, 주차장 공급이 부족하여 주차단속카메가가 설치된 구간 외 이면도로는 불법 주·정차가 상시 발생하고 있음

○ 불법 주·정차는 교통소통에 악영향을 미치며, 특히 보도상의 불법 주·정차의 경우 보행자의 통행 장애 및 안전을 위협함

▌주거지역 이면도로 주차·공간 확충 및 정비 미흡

○ 동지역 중 주거지역 이면도로는 상시 주·정차 차량이 무질서하게 점유함에 의해 주민 통행의 불편 및 어린이 놀이공간 부족, 보행자 사고 우려, 긴급 차량 및 서비스 차량의 통행에 장애를 발생시키고 있음

○ 이에 주거지역 이면도로의 폭원과 주변 도로와의 연계성을 고려하여 일방통행 도입 등을 통한 편측 주차공간 확충과 주차면이 설치되지 않은 편측은 주·정차 금지선을 구획하는 것이 필요함

▌불법 주·정차 단속의 어려움

○ 불법 주·정차는 교통소통에 장애를 초래하고 보행자의 안전을 위협하며, 도시기능 활성화의 저해요인이 되는 등 전반적인 교통질서의 문란을 초래함

○ 동지역의 경우 밀양대로, 창밀로, 밀양대공원로, 중앙로, 밀성로 등의 간선도로 외 집산 및 이면도로는 불법 주·정차가 심각한 실정이며, 시에서 간선 및 집산도로를 중심으로 주·정차 금지 및 견인지역으로 지정하여 불법 주차단속을 시행하고 있으나, 단속 인력의 부족 및 민원발생으로 불법 주·정차 단속에 어려움이 있는 실정임

▌주차장 이용률 미흡

○ 밀양시는 공영주차장을 조성하여 운영하고 있으나, 상업지역, 준거지역 외 주거지역에 설치된 공영주차장의 이용률은 낮은 실정임

○ 이는 주거지 주변 공지가 많은 밀양시의 특성과 함께 자택 앞 이면도로를 생활공간이자 이동공간이기 보다 무료주차공간으로 인식하는 주민들의 의식이 착용한 결과라 판단되며, 공영주차장 이용에 대한 시 차원의 홍보 및 불법 주·정차 단속이 강화되면 공영주차장 이용률은 개선될 것으로 판단됨

▌주차장 안내체계 미흡

○ 주차안내체계란 주차장의 위치 및 입고, 공차 등의 제반이용 상황을 실시간으로 안내하여 운전자의 주차를 위한 주변 배회시간을 단축하기 위한 경보체계로 기존 주차장의 이용 효율을 제고할 수 있음

○ 밀양시의 경우 주차안내체계가 미흡한 바, 기존 주차장의 이용 효율을 증가시키고 주차장 탐색을 위한 시간을 줄임으로써 주차장 주변 가로의 소통 증진 및 주차장 운영의 활성화를 위한 주차장 안내체계 도입이 필요함

(3) 주차시설 확충 방안

○ 주차시설의 확충 방안으로는 주차시설의 공급, 기존 시설의 개선, 주차수요 관리 등이 있음

○ 단기적으로는 공영주차장 확대, 기존시설 여유공간 활용, 시간대별 노상주차 확대, 급지 구분을 통한 주차요금 부과, 불법 주·정차 단속 강화, 주차수요 관리 등이 있음

○ 또한, 장기적으로는 공공용지 지하주차장 건설, 주택담장 개조를 통한 주차면 확보 등이 있음

[표Ⅴ-2-48] 주차시설 확충 방안

주차시설 확충 방안		내 용
주차시설 공급	공동주차장	• 블록별로 부지를 확보하여 10~50대 규모의 주차장 건설 • 지역주민 및 이용자들에게 저렴한 요금으로 제공
	민영주차장	• 지가가 비싸 공영주차장의 확보가 어려운 지역(상업지역 등)에 비교적 큰 규모로 건설(50~200면) • 민자가 유치되므로 적정요금으로 수익이 보장되는 적정요금체계
	기존시설의 여유공간 활용	• 교회, 학교 등 여유 공간이 있는 시설을 시간제로 활용 • 일정기간을 계약하여 사용
	공공용지 지하주차장 건설	• 공원 등 공공용지의 지하를 주차장으로 건설하여 주차장으로 제공 • 비교적 대규모의 주차장 제공
	공영주차장 현대화	• 주차시설 기계화로 인건비 등 운영비 절약

<표 계속>

주차시설 확충 방안		내 용
기존 시설 개선	자투리공간을 활용한 주차면 제공	• 블록내의 토지이용 효율이 떨어지는 자투리 공간을 주차면으로 제공
	시간대별 노상주차 확대	• 주차수요가 많고 주차시설의 공급이 부족한 지역의 도로상에 교통량이 적은 시간대에 시간제 주차 허용
	일방통행의 확대로 주차면 제공	• 국지도로, 이면도로 등에 일방통행을 확대 실시하여 여유공간을 주차면으로 제공
	주택담장 개조로 주차면 확보	• 단독주택지의 담장과 담장사이를 주차장으로 개조하여 가구별 주차면 확보
	주차문화시범지구	• 거주자 우선주차제를 통한 이면도로 유료화 추진 대상지역 중 체계적인 주차관리체계의 구축하여 24시간 관리하는 주차문화 확립 모델
주차 수요 관리	급지 구분을 통한 주차요금체계 개선	• 급지별로 요금체계를 달리하여 주차수요를 관리
	불법 주·정차 단속 강화	• 불법 주·정차 단속 강화로 주차수요를 관리

[표Ⅴ-2-49] 도심 공영주차장 확충계획

<table>
<tr><th>구 분</th><th>내 용</th></tr>
<tr><td>사업목적</td><td>• 공영주차장 조성을 통해 도심지의 심각한 주차난 해소</td></tr>
<tr><td>사업내용</td><td>• 공영주차장 조성
- 내이동 공영주차장(아리랑시장 인근) 및 시외버스터미널 인근 공영주차장 조성
• 공한지 주차장 조성
- 공한지 주차장 신규 조성: 연 5개소 정도
- 읍면동 신청, 현장 조사를 통한 조성 가능부지 지속 발굴, 임대차 계약 만료 전 토지소유주와 계약 연장 협의
• 화물자동차 공영차고지 조성
- 상남면 예림리 일원(밀양가축시장 부지)
• 사업비 : 20,371백만원(국비13,426, 도비2,877, 시비 4,068)
<table>
<tr><th>구분</th><th>계</th><th>2021년 이전</th><th>2022년</th><th>2023년</th><th>2024년</th><th>2025년</th><th>2026년</th></tr>
<tr><td>계(백만원)</td><td>20,371</td><td>60</td><td>381</td><td>6,400</td><td>7,250</td><td>3,050</td><td>3,230</td></tr>
<tr><td>국비(백만원)</td><td>13,426</td><td></td><td></td><td>4,200</td><td>4,900</td><td>2,100</td><td>2,226</td></tr>
<tr><td>도비(백만원)</td><td>2,877</td><td></td><td></td><td>900</td><td>1,050</td><td>450</td><td>477</td></tr>
<tr><td>시비(백만원)</td><td>4,068</td><td>60</td><td>381</td><td>1,300</td><td>1,300</td><td>500</td><td>527</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>기대효과</td><td>• 주차장 확충으로 고질적인 불법 주·정차 해소 및 주민 주차편의 제공주차장 확충으로 고질적인 불법 주·정차 해소 및 주민 주차편의 제공</td></tr>
</table>

(4) 주차시설 공유 방안

가) 실시간 주차 정보 제공

○ 서울, 인천 등 지자체는 자체시스템을 구축하여 인터넷 홈페이지 및 모바일 앱으로 실시간 주차정보 제공하고 있음

○ 민간 운영업체인 ㈜카카오모빌리티는 지자체와 업무협약 후 공영주차장 및 주변 부설주차장에 대한 실시간 주차정보를 모바일 앱으로 제공하고 있음

[표Ⅴ-2-50] 운영주체에 따른 주차정보 제공 방식 비교

구 분	지자체 운영 방식	민간업체 운영 방식
제공내용	• 주차장 위치, 주차장 운영시간, 주차요금, 실시간 주차면 등	
정보제공	• 지자체(인터넷 홈페이지, 자체 앱)	• 자체 앱
지자체 역 할	• 시설 구축 • 정보수집·가공 및 제공 • 민간 주차장에 대한 실시간 주차정보 시스템 구축 홍보 및 지원	• 시설 구축 • 정보수집·가공 및 제공(민간사업자) • 민간 주차장에 대한 실시간 주차정보 시스템 구축 홍보 및 지원
장 점	• 인터넷 앱을 통해 시정사항 등 다양한 정보 표출 • 특정 민간업체에 대한 특혜시비 없음 • 지자체가 원하는 방향에 따라 추후 다양한 교통정보 제공 가능 • 지자체의 안정적인 정보제공 가능 • 민영주차장에 대한 시스템 구축 용이	• 민영, 공영주차장에 대한 시설투자비용 동일하나, 인터넷 웹페이지 및 앱 개발비용 및 유지관리비용 최소화 • 민간 앱 이용으로 기존 가입자의 이용 편리와 대중화, 홍보에 유리 • 민간업체간 협약을 통한 할인, 쿠폰 제공 등 이용 유도 수단 다양 • 주차장 정보확인, 길찾기, 예약, 결제를 통합 가능하여 이용객 편의성 증진
단 점	• 지자체의 앱 추가 설치를 위한 홍보 필요 • 실시간 주차정보 제공, 길찾기만 가능하여 이용 편리성 부족	• 지자체의 인프라구축을 통한 민간의 수익 창출, 민간업체에 대한 특혜시비 우려

○ 실시간 주차정보제공시스템 밀양시 적용 방안

- 이용객 입장에서는 주차장 검색, 위치 안내, 결제까지 한번에 가능한 민간 앱 이용이 지자체에서 제공하는 앱 보다는 이용 측면에서 유리하나, 특정업체에 대한 특혜시비 등의 문제점을 가지고 있음

- 하지만, 밀양시 입장에서는 자체앱 개발보다는 민간업체와 업무협약 후 밀양시는 공영주차장과 원하는 민영주차장에 대한 인프라 구축 지원, 민간업체는 정보제공 및 추가적인 민간업체의 발굴 등을 담당하여 효율적인 시스템 구축이 필요

나) 부설 주차장 공동 이용

▌건축물 부설주차장 공동 이용

○ 건축물 부설주차장 중 주택가에 인접해 있어 건물주가 업무시간 종료 후에 일반

시민들에게 개방이 가능한 곳에 대하여 공동이용에 대한 공감대를 형성할 수 있도록 지속적인 홍보 및 계도가 필요

○ 직접적인 방법

- 건축물 지하주차장이나 주차타워의 경우 야간 개방을 위해 필요한 보안장치 등의 추가시설물 설치 비용을 시에서 부담
- 주차장 개방을 유도하기 위한 인센티브로서 보조금 지급
- 일정 범위 내에서 교통 유발부담금 감면

○ 간접적인 방법

- 건물주의 참여 의식 제고를 위한 지속적인 홍보활동 전개
- 개방된 건축물 부설주차장을 주민이 활용할 수 있도록 안내표지 등의 설치
- 야간개방 건축물 부설주차장에 대해서는 개방건물 표지판 등을 설치하여 지역주민들에게 주차난 해소 기여 건물임을 홍보

○ 상업시설과 인접 주상복합시설 및 공영주차장이 협약을 통하여 부설주차장을 개방하는 등 지속적인 사업 추진 필요

▌공동주택 주차장 공유

○ 공동주택의 부설주차장은 출퇴근 수요에 따라 낮 시간대에 대부분 비어 있는 만큼 주택가 주차난의 원인인 주차수요, 공급 시간대별 불일치 해소에 기여할 수 있음

○ 공동주택의 부설주차창은 입주민이 아닌 외부인에 대한 주차장 개방은 외부인 출입으로 인한 보안문제, 교통사고, 주거환경 저해, 입주민 이용 방해 등을 이유로 당초 법령상 허용되지 않았으며, 「공동주택 관리법 시행령」에 따라 입주자 공용 부대시설인 주차장은 영리 목적으로 이용이 불가능하였음

○ 국토교통부는 주차공유 활성화 대책의 일환으로 공동주택의 주차장을 개방할 수 있도록 「공동주택 관리법 시행령」을 개정하였으며, 일부 지자체는 관련 조례를 제정하였음

공동주택 관리법 시행령

제19조(관리규약의 준칙) ① 법 제18조제1항에 따른 관리규약의 준칙(이하 "관리규약준칙"이라 한다)에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

27. 공동주택의 주차장 임대계약 등에 대한 다음 각 목의 기준

나. 지방자치단체와 입주자대표회의 간 체결한 협약에 따라 지방자치단체 또는 「지방공기업법」 제76조에 따라 설립된 지방공단이 직접 운영·관리하거나 위탁하여 운영·관리하는 방식으로 입주자등 외의 자에게 공동주택의 주차장을 개방하는 경우

1) 입주자등 중 주차장의 개방에 동의하는 비율
2) 개방할 수 있는 주차대수 및 위치
3) 주차장의 개방시간
4) 그 밖에 주차장의 적정한 개방을 위하여 필요한 사항

○ 밀양시도 공동주택 관련 조례 개정을 통한 공동주택 주차장 공동이용을 위한 기반 마련이 필요함

(5) 주차시설 정비구상

○ 건축물 부설 주차장 : 일정 규모 이상의 건축물은 주차장 설치 및 관리조례에 의거 의무적으로 확보토록 하고, 교통영향평가 등을 거쳐 기존 교통소통에 영향을 최소화하며 적정한 위치에서 유출입이 이루어지도록 계획

○ 노상주차장 : 주차장 정비계획의 궁극적 목표가 원활한 교통소통에 있다는 점을 감안하여 노상주차장은 점진적으로 폐지

○ 노외주차장 : 장래 주차수요와 도심 교통집중 현상 및 노상주차장의 점진적 폐지를 감안할 때 노외주차장의 추가 공급은 불가피한 것으로 판단되므로 주차타워, 도로 지하공간 개발, 학교 운동장 지하공간 개발과 신시가지 조성, 관광지 개발시 수요 주차용지 확보를 통해 실용 가능한 주차장을 확보

○ 주택지 주차수요 확보를 위한 차고지 증명제 추진을 검토

사. 대중교통 계획

(1) 기본방향

○ 대중교통 수단 분담률 제고 및 대중교통 이용 편의성 증대

○ 수요응답형 대중교통체계(DRT) 확충으로 질 좋은 대중교통 서비스 제공

○ 어린이, 노약자 등 교통약자 이동 편의 증진을 위한 교통복지 대중교통 수단 확충

○ 대중교통 환승체계 강화

(2) 문제점

▌적은 버스운행 횟수

○ 밀양 시내버스 중 시내지역 운행버스의 평일 기준 1일 운행횟수는 15회 이하가 80.0%를 차지하며, 농촌지역 운행버스는 5회 미만이 91.3%를 차지할 정도로 적음

○ 버스 운행 횟수가 적은 것은 운행대수에 비해 노선이 과다한 것이 원인으로서 수요에 맞는 공급일 수도 있으나, 버스이용객 서비스 제공 측면에서는 불합리

▌승객 배려 운행 등 버스서비스 부족

○ 과속, 급회전, 급정차, 급출발 등의 난폭 운전에 대한 개선 요구가 높으며, 배차간격 축소를 통한 운행횟수 증가가 요구됨

▌정류장 시설의 문제

○ 버스정류장에는 버스정차구획 설치가 미흡하고, 버스정류소 앞 불법 주차차량의 점유가 발생하여 버스의 정차 및 정류장에서의 승객 탑승에 불편이 발생

○ 정류소 54개소에 버스도착시간을 실시간으로 안내하는 버스정보안내기(BIT)가 설치되어 있으나, 동지역에 집중되어 있고, 읍·면지역에는 설치가 미흡

▌노선번호 체계상의 문제

○ 시내버스 중 시내지역 운행 버스와 농촌지역 운행 버스는 차별되는 노선번호체계를 갖고 있으나, 마을버스의 경우 노선번호가 없고 기종점 및 경유지 정보가 노선번호를 대신하고 있음에 의해 외부 방문객이나 지역주민이라 하더라도 노선을 이해하고 이용하기 어려움

(3) 대중교통 개선방안

▌수요응답형 대중교통체계(DRT) 활성화

○ 밀양시는「밀양시 대중교통 소외지역 아리랑택시 운행에 관한 조례」에 따라 마을과 최단거리에 있는 버스승강장에서 마을회관까지 주민이 일상적으로 이용하는 거리가 700m 이상인 지역, 대중교통(마을버스 포함) 왕복 운행이 하루 2회 이하인 마을지역의 거주민을 대상으로 수요응답형 교통수단인 아리랑 택시를 운행하고 있음

○ 또한, 2019년 12월부터 출·퇴근자 및 통학생의 편의를 위해 삼랑진읍과 동지역에 아리랑버스를 운행하고 있음

○ 대중교통 소외 지역 주민들의 실질적인 이동권 보장과 교통사각지대 해소를 위해 아리랑 택시 및 아리랑 버스의 시 전역 확대 운영과 향후 자율주행 기술을 활용한 콜버스의 상용화가 필요

○ 아리랑택시 이용 활성화 계획(제4차 밀양시대중교통기본계획 반영)

- 손실지원금 예산 확대를 통한 아리랑택시의 운영 증대
- 운영 마을 개소 확대
- 2022년부터 4년간 총 사업비 2,038백만원을 단계별로 투자

▌교통복지 대중교통 수단 확충

○ 고령자 교통 사고율의 증가 및 어린이 교통안전사고 예방을 위해 교통약자 중심의 보다 적극적인 교통안전 대책 마련이 필요하여, 교통약자 이동성 보장을 위한 교통복지 차원의 대중교통 수단을 확충

○ 또한, 교통약자의 이동 편의 증진 도모를 위해 저상버스, 전기버스 등을 지속적으로 확대 보급

○ 기존 승용차 중심에서 대중교통수단으로의 전환을 도모하고, 저소득층 및 보편적

교통 이동권을 보장하기 위한 복지적 차원의 대중교통 선별적 무료정책 시행이 필요

○ 저상버스 추가 도입 계획(제4차 밀양시대중교통기본계획 반영)

- 밀양시 재정여건, 교통약자 수 등을 종합적으로 감안하여 저상버스 단계적 추가 도입
- 저상버스 추가 도입 시 경유저상버스가 아닌 전기저상버스 도입으로 친환경 기반 마련을 고려할 수 있도록 함
- 2022년부터 4년간 총 사업비 8,600백만원을 단계별로 투자하여 20대를 도입

▌대중교통 환승체계 강화

○ 환승시설의 형태는 복합환승센터, 대중교통환승센터, 환승터미널, 환승주차장 시설 등으로 구분할 수 있으며, 환승센터 시설은 승객의 환승 편의와 도시내 교통소통 증진을 위해 계획되어야 함

○ 도시내 교통소통 증진과 환승 편의 제공을 위한 내부교통의 결절점인 종합교통환승체계를 확립토록 계획

○ 도심유입 교통을 억제하기 위해 도시간·지역간 유출입 교통량을 흡수할 수 있는 적절한 환승체계를 구축하고, 여객의 다양한 요구조건의 충족을 위한 복합공간을 조성토록 계획

○ 향후 환승시설 계획시 각 환승시설 유형에 따른 타당성 등을 구체적으로 면밀히 검토 후 환승시설을 설치하여 안전하고 효율적인 환승처리와 쾌적한 환승환경 조성으로 대중교통 활성화를 유도하는 것이 바람직하며, 단기적으로는 환승주차장 확대 및 환승센터 건립을 검토하고, 장기적으로는 환승센터 확대 설치를 검토

○ 일반 시내버스 노선만으로는 시민들의 교통수요를 충족하기 힘든 밀양시의 현 상황상 현재는 수요응답형 교통수단을 활용하여 시민들의 교통수요를 충족시키고 있으며, 시민들의 교통비 부담 해소 및 이동의 편의성 증진을 위해 택시와 버스간 환승체계를 도입

○ 택시·버스간 환승체계 도입 검토(제4차 밀양시대중교통기본계획 반영)

- 택시·버스간 환승체계 도입 검토
- 택시·버스간 환승체계 도입 시 홍보 및 모니터링 실시
- 2023년 환승체계 검토, 2024년 환승체계 도입 이후 2025년부터 환승체계 운영

▌버스노선체계 개편

○ 「밀양시 시내버스 노선체계 개편 연구, 2019.」에서는 단기적으로 시내 지역 노선의 통폐합을 통해 기존 15개 노선에서 12개 노선으로 개편하여 노선의 굴곡도와 중복도를 개선하도록 제시함

○ 또한, 농촌지역 노선은 7개 간선축을 발굴하고 각 지역의 지선 역할을 전담할 마을버스 7개 노선을 신설하여 지·간선체계 도입을 통해 운행거리 및 시간을 감축하는 안을 제시함

○ 중장기적으로는 토지구획정리사업지구, 나노융합 국가산단, 부북 공공주택단지, 농어촌관광휴양단지 등의 대규모 개발사업지구와 연계된 대중교통노선의 확충 및 개편을 제시함

○ 또한, 「제4차 밀양시대중교통기본계획(2022~2026)」에서는 시내버스 운용의 효율화를 위하여 현재 운영 중인 지선버스와 마을버스의 총량을 정함으로써 무분별한 노선의 증가를 막고 버스업체의 운영 원가 제어를 도모

- 새로운 저상버스 도입 시 대·폐차 진행
- 연식이 오래된 버스의 경우는 폐차 진행으로 증차 제한

▌마을버스 노선번호 부여

○ 노선버스 체계의 전면적인 개편은 기존 이용자의 혼란을 발생시키고 바뀐 번호체계에 대한 적응에 많은 시간이 소요되며, 기존 버스시스템에 대한 수정 및 정비가 필요하므로 시내버스는 노선번호체계를 유지하되 마을버스는 노선번호 부여가 필요함

○ 밀양시 마을버스 노선의 기종점은 삼랑진역, 수산, 마암, 밀양관아지의 4개소로 삼랑진읍, 하남읍~초동면, 내일동~상동면, 내일동~산외면, 내일동~부북면 등을 운행하고 있어 기종점을 중심으로 일련번호를 부여하는 방안을 제시

[표Ⅴ-2-51] 마을버스 노선번호 부여(안)

번 호 체 계	번 호 부 여	번호부여 예시
• 4자리 번호 • 기점번호+종점번호+노선일련번호	• 기종점 : 삼랑진 1, 수산 2, 마암 3, 밀양관아지 4 • 노선일련번호 : 01~19	• 삼랑진역↔삼랑진역 : 1101

▌시내버스 무료 환승제도 도입

○ 경상남도내에는 창원, 김해, 양산, 진주, 통영 등에서 대중교통 무료 환승제도를 도입하고 있음

○ 2018년 현재 교통카드 이용률은 80%로 무료 환승제도 도입을 통해 교통카드 보급 및 이용률의 증가가 예상되며, 운수업체 수익금의 투명성이 확보될 것으로 기대됨

○ 또한, 무료 환승제도의 도입으로 밀양시 장거리 노선을 단거리 노선으로 전환이 가능하게 되는 등 노선체계 개편에 기여할 것으로 판단됨

[표Ⅴ-2-52] 밀양시 시내버스 환승제도 도입(안)

구 분	도 입 방 안
환 승 요 금	• 환승시 무료요금을 기본으로 하되, 환승수단간 요금차이가 날 경우 가장 높은 요금만 지불
환승여부 판단기준	• 시내지역 운행버스↔시내지역 운행버스는 하차 후 30분 이내, 시내지역 운행버스↔농촌지역 운행버스, 농촌지역 운행버스↔농촌지역 운행버스는 하차 후 1시간 이내
환승인정횟수	• 1회
지 불 수 단	• 교통카드

▌광역버스 및 지자체간 무료환승제도 도입

○ 밀양시의 경우 광역버스 노선이 부재하며, 타 지자체간 무료환승제도 또한 실시하지 않아 시민들의 불편을 초래하고 있음

○ 이를 해결하기 위하여 광역버스 노선을 신설하여 시민들의 교통 불편을 감소시킬 수 있도록 하며, 광역버스의 부재로 인해 지자체간 무료 환승제도 또한 도입이 어려웠으나, 추후 광역버스 도입 이후 지자체간 무료 환승제도를 도입토록 함

○ 광역버스 도입 검토 및 시행 계획(제4차 밀양시대중교통기본계획 반영)

- 광역버스 노선 도입 검토
- 광역버스 도입 시 지자체간 무료 환승제도 도입 검토
- 2022년 광역버스 도입 검토, 2023년 노선 운영 및 지자체간 무료 환승제도 도입 검토 이후 2024년부터 광역버스 노선을 운영

[표Ⅴ-2-53] 대중교통 이용 활성화 계획

구 분	내 용
사업내용	• 대중교통 이용객의 편의 증진을 위해 교통카드 이용을 활성화 하여 대중교통 전반적인 서비스 질 증진 및 이용객 증대로 자가 교통 이용률 감소를 목적으로 하는 사업 • 시외버스 전국호환사업 교통카드 서비스 통신비 지원 • 농어촌 지역 버스정보시스템(BIS) 확대 구축 • 광역알뜰교통카드 연계마일리지 지원
기대효과	• 대중교통이용 활성화를 통한 미세먼지, 온실가스 저감 및 교통량 감소에 따른 정체구간 감소 • 보행, 자전거 등을 이용하여 경제·사회·환경·신체건강 등 편익 증가

아. 친환경 미래교통 계획

(1) 기본방향

○ 자율주행 및 드론 수송 미래교통 인프라 조성

○ 빅데이터 활용을 통한 교통정책 수립

○ 지속가능한 친환경 교통수단의 도입 확대

(2) 친환경 미래교통 계획

▌미래교통 테스트베드 추진

○ 자율주행차법 및 드론법 시행(2020년 5월)에 따른 시범 운행지구 지정 및 운행여건 마련을 위한 법·제도적 기반이 마련됨에 따라 차별화된 시범 운행지구를 선정하여 미래 상용화된 자율주행을 선도하는 지역으로서의 인프라를 조성

○ 기존 도로 인프라를 최대한 활용하는 차원에서 이용자 중심의 교통정보 제공 및 교통안전 확보를 위한 정보수집 및 시스템을 구축하고, 자율주행차량의 한계를 극복하기 위한 C-ITS(Cooperative-Intelligent Transport Systems) 사업을 적극적으로 추진할 필요가 있음

▌드론 택시, 자율주행 등 수단의 고급화

○ 지역 여건을 고려한 도시지역 드론 택시 등 여객수송 및 물류수송을 위한 드론 택배 등 미래교통수단의 고급화 추진

○ 관광자원을 활용하여 관광지의 자율주행 셔틀 도입 추진 및 선진화된 자율주행 신교통시스템 도입으로 교통수단 자체를 관광자원화

▌빅데이터를 활용한 교통정책 수립

○ 교통카드데이터, 모바일 통신자료 등 교통 부문 관련 빅데이터를 수집하고 활용할 수 있는 전담 기구를 구축하여 향후 데이터 기반 대중교통 노선 개편 및 교통정책을 구상

○ 모바일 빅데이터를 활용하여 인공지능(AI), 머신러닝(Machine Learning)을 통해 실시간 통행패턴을 예측·분석하고, 이를 시각화하여 맞춤형 교통소통 대책 및 대중교통 정책에 활용

○ 빅데이터 기반 스마트 모빌리티, MaaS(Mobility as a Service) 서비스를 제공하여 기존 자가용 중심의 도시구조를 대중교통 중심으로 패러다임을 전환

▌친환경 교통수단의 도입 확대

○ 전기·수소차 등 친환경 차량 이용 활성화를 위한 구매 보조금 지원제도를 상향 조정하고 각종 인센티브를 제공하는 방안 마련

○ 지역 내 자동차산업 관련 기업과 연계한 친환경 차량 R&D 사업의 행·재정적 지원방안 마련

○ 전기·수소차량 충전소 입지 및 인프라 구축을 위한 행정적 지원제도를 마련하고, 최적의 부지 제공 및 민간기업의 참여를 유도하기 위한 재정 분담 등 인센티브 제공방안 마련

○ 코로나19로 인해 비대면 소비 증가와 함께 늘어난 이륜차 배달, 택배 서비스에 대응하는 전기이륜차 및 전기, 수소 화물차 도입 추진

[표Ⅴ-2-54] 친환경자동차 보급 계획

구 분	내 용
사업개요	• 친환경차 보급 확대를 통한 미세먼지 감축 및 대기질 개선 • 전기자동차, 천연가스 자동차, 수소연료전지차 보급 지원 • 여객자동차 차령(9년) 도래 시 즉각 교체 권고
사업내용	• 전기자동차 보급 목표 상향 • 천연가스자동차 보급 목표 상향 • 수소연료전기차 보급 목표 상향 • 수소버스 보급 목표 상향
기대효과	• 친환경자동차 보급을 통한 미세먼지 저감 및 온실가스 감축

[표Ⅴ-2-55] 노후 경유차 조기폐차 및 DBF 보급 계획

구 분	내 용
사업개요	• 노후 자동차에서 발생하는 매연을 줄여 시민의 건강을 보호하고 쾌적한 대기환경을 조성하기 위해 정상운행이 가능한 오래된 경유자동차의 조기폐차 및 저감장치(DPF)부착을 지원하는 사업 • 노후경유차 중 조기폐차 차량에 대하여 비용 지원 • 배출가스 경유차 중 배출가스 저감장치(DPF) 부착
사업내용	• 노후경유차 조기 폐차 지원 • 매연저감장치(DPF) 보급
기대효과	• 쾌적한 대기환경 조성과 실질적 미세먼지 저감 성과 도출

2.2 물류계획

2.2.1 물류시설 현황

가. 물류시설 현황

(1) 물류거점시설 현황

○ 물류거점시설은 권역 설정에 따라 국제물류거점(항만・공항물류터미널, 항만배후단지, 공항물류단지), 광역물류거점(IFT, ICD), 지역물류거점(물류단지, 일반물류터미널, 공동집배송센터, 철도 CY, 농수산물 도매시장) 등으로 구분

○ 창원, 김해, 양산 등의 주변 도시는 물류거점시설이 위치해 있으나, 2019년 현재 밀양시에는 물류거점시설이 없음

[표Ⅴ-2-56] 주변 도시의 물류거점시설 현황

구 분			물류거점시설
국제 물류거점	항만(터미널)		• 부산신항, 마산항
	항만배후단지		• 부산신항 배후단지, 가포신항 배후단지
광역 물류거점	내륙 물류기지	IFT	• 양산 복합물류터미널
		ICD	• 양산ICD
지역 물류거점	물류단지		• 김해 상동스마트일반물류단지
	철도 CY		• 신창원역 철도 CY
	농수산물도매시장		• 창원시 팔용 농산물도매시장, 창원시 내서 농산물도매시장
운송수단 장치	공영차고지		• 내서 화물공영차고지, 내서 원계리 화물공영차고지, 진해 화물공영차고지, 김해 화물공영차고지, 양산 화물공영차고지
	화물차 휴게소		• 신항 화물차 휴게소, 진영 화물차 휴게소

자료 : 경상남도, 경상남도 지역물류기본계획, 2019. 01.

(2) 물류창고업 등록 현황

○ 2019년 현재 등록된 물류창고 업체는 7개이며, 창고는 9개소, 창고 면적은 30,215㎡임

○ 9개 창고 중 일반창고가 5개, 17,803㎡이며, 냉동냉장 창고가 4개, 12,412㎡로서 이는 경남에 등록된 업체수의 4.3%, 창고수의 4.5%, 창고면적의 3.1%에 해당함

[표Ⅴ-2-57] 물류창고업 등록 현황

구 분	업체수	개소				창고면적(㎡)			
		계	보관시설 (일반창고)	보관시설 (냉동냉장)	보관 장소	계	보관시설 (일반창고)	보관시설 (냉동냉장)	보관 장소
경남도	161	199	130	57	12	985,441	678,956	108,324	198,161
밀양시	7	9	5	4	-	30,215	17,803	12,412	-

자료 : 경상남도, 경상남도 지역물류기본계획, 2019. 01.

(3) 유통시설 현황

가) 유통업체

○ 유통업체는 대형마트(할인점) 4개소, 전통시장 5개소 등 총 9개소이며, 총 판매면적은 27,990㎡로 조사됨

[표Ⅴ-2-58] 유통업체 현황

구 분	계			대형마트(할인점)			전통시장		
	개 소	판 매 면 적	건 물 연면적	개 소	판 매 면 적	건 물 연면적	개 소	판 매 면 적	건 물 연면적
유통업체	9	27,990	26,128	4	12,504	26,128	5	321	15,486

자료 : 밀양시, 밀양시기본통계, 2021.

나) 농산물 산지유통센터

○ 농산물 산지유통센터(APC)란 산지 농산물의 규격화, 상품화에 필요한 집하·선별·포장·저장 및 출하 등의 복합기능을 갖춘 유통시설을 말함

○ 2019년 현재 밀양시에는 5개소의 농산물 산지유통센터가 운영 중에 있음

[표Ⅴ-2-59] 농산물 산지유통센터 현황

사 업 자 명	소 재 지	취 급 품 목	비 고
상남농협	상남면 평촌리 765	단감, 딸기	
밀양농협	삼문동 111-145	고추, 깻잎, 사과, 딸기	
남밀양농협	하남읍 수산리 373-1	감자, 고추, 딸기	
무안농협	무안면 삼태리 138-2	풋고추	
부북농협	부북면 부북로 30	꽈리고추, 딸기, 깻잎	

자료 : 경상남도, 경상남도 지역물류기본계획, 2019. 01.

나. 물류산업 현황

(1) 물류산업 사업체 현황

○ 경상남도 물류산업 사업체수는 12,189개소이며, 밀양시의 물류산업 사업체수는 381개소로서 경상남도 물류산업 사업체수의 3.1%를 차지하고 있음

○ 물류산업 사업체 중 화물운송업이 329개소로서 전체 사업체의 86.4%를 차지함

[표Ⅴ-2-60] 물류산업 사업체 현황

구 분	계	화 물 운송업	물류시설 운 영 업	화물운송관련 서비스업	물류장비 임 대 업	물류장비 제 조 업
경 남 도	12,189	10,166	517	788	77	641
밀 양 시	381	329	21	14	1	16

자료 : 경상남도, 경상남도 지역물류기본계획, 2019. 01.

(2) 물류산업 종사자 현황

○ 경상남도 물류산업 종사자수는 68,714명이며, 밀양시의 물류산업 종사자수는 902명으로서 경상남도 물류산업 종사자수의 1.3%를 차지하고 있음

○ 물류산업 종사자 중 화물운송업이 466명으로서 전체 종사자의 51.7%를 차지함

[표Ⅴ-2-61] 물류산업 종사자 현황

구 분	계	화 물 운송업	물류시설 운 영 업	화물운송관련 서비스업	물류장비 임 대 업	물류장비 제 조 업
경 남 도	68,714	18,904	6,403	7,772	275	35,360
밀 양 시	902	466	258	20	-	158

자료 : 경상남도, 경상남도 지역물류기본계획, 2019. 01.

2.2.2 물류산업의 문제점 및 여건변화

가. 문제점

▌물류산업의 경쟁력 부족

○ 물류산업은 화물운송업, 물류시설운영업, 물류서비스업으로 구분되는데, 밀양시는 화물운송업이 대부분을 차지하고 있어 다양한 물류산업 활성화가 이루어지지 못하고 있음

○ 화물운송업의 경우 개인사업체 중심의 용달 및 개별화물자동차 운송업이 주를 이루고 있어 물류산업이 개인화 및 영세화를 보임

○ 개인사업자 중심의 단순 재화의 운송 및 보관중심 물류산업으로 인해 체계적 관리 및 운영에 한계를 보임

○ 물류전문기업의 부족으로 인한 경쟁을 통한 물류산업 발전의 어려움 내재

▌물류시설 인프라 부족

○ 물류산업이 영세기업 및 저부가가치 사업 중심으로 형성되어 경기 및 계절적 변동에 영향을 많이 받으며, 전문 물류시장 형성에 저해요인으로 작용함

○ 특화된 거점물류단지가 없는 실정으로 지역내 산재한 개별 창고업을 통합 관리할 거점물류단지 조성이 시급

▌물류 수요 유발시설간 체계적인 연계성 부족

○ 산업단지 등에서 발생하는 물류를 해당기업에서 자체 처리함으로 인해 영세기업의 물류비용 가중 및 비효율적 처리

▌전자상거래 확산에 따른 대처 미흡

○ 코로나-19 확산으로 비대면이 일상화됨에 따라 물류 수요는 폭발적으로 증가하였으나, 4차 산업혁명 시대에 맞는 디지털 전환 등 대처는 미흡

나. 여건변화

▌ 글로벌 물류환경 변화

○ 글로벌 물류시장의 확대 및 글로벌 물류기업들의 M&A 활발

○ 전자상거래 시장의 급격한 성장으로 풀필먼트(fulfillment) 서비스 강화

○ 물류업의 영역이 단순한 수송·보관 등에서 조립·가공을 겸한 부가가치 물류로 확대

▌ 물류 4.0 시대 도래

○ 자동화 및 스마트 물류 인프라의 진화

○ IoT, BigData, AI, Blockchain 등 다양한 첨단 기술 적용을 통한 신속한 의사결정 지원

○ 디지털 플랫폼의 확산 및 위기관리 역량 강화

▌ 정부 물류정책 기조 반영

○ 민간주도 및 생활밀착 물류

○ 융복합 및 선도 물류

○ 글로벌 연계 및 확장형 물류

○ 미래형 첨단 물류시설 개발 및 조성

○ 글로벌 물류 네트워크 역량 강화

2.2.3 물류 관련 계획 검토

가. 국가물류기본계획(2016~2025, 국토교통부/해양수산부)

(1) 미래 물류정책 추진 방향

○ (주체) 정부재정 지원에 의존하는 정부주도 물류에서 창의적 서비스의 자발적 창출을 도모하는 민간주도 물류로의 전환

○ (대상) 경제성장을 지향하는 수출입 지원물류를 포함한 국민생활 편의를 지향하는 생활밀착물류로의 전환

○ (형태) 단일부처, 단일산업기반의 단독/분업적 물류에서 공유/협업 지향의 융복합 물류로의 전환

○ (역할) 제조/유통이 주도하는 지원 물류에서 제조/유통을 주도하는 선도 물류로의 전환

○ (범위) 국내네트워크 기반의 지역중심형 물류에서 통일/유라시아 시대에 대비하는 글로벌 연계/확장형 물류로의 전환

(2) 비전

○ 물류혁신과 신산업 창출을 통한 글로벌 물류강국 실현

(3) 목표

○ 물류산업 일자리 59만개 → 70만개

○ 국제 물류경쟁력 지수(LPI) 21위 → 10위

○ 물류산업 매출액 91조원 → 150조원

(4) 추진전략

○ 산업트렌트 변화에 대응한 고부가가치 물류산업 육성

- 고부가가치 물류 신산업 창출
- 물류 신산업 창출을 위한 지원체계 마련
- 물류허브 경쟁력 강화

○ 세계 물류지형 변화에 따른 글로벌 물류시장 진출 확대

- 한국형 GTO 육성 등 글로벌 물류거점 진출
- 동북아·유라시아 물류시장 진출 네트워크 확보
- 북극해 항로 상용화, 파나마 운하 확장 등 대응
- 국경간 전자상거래 배송지원체계 강화
- 해외진출 지원을 위한 공동플랫폼 구축

○ 미래대응형 스마트 물류기술 개발 및 확산

- 드론, 물류센터 로봇기술 등 조기 상용화
- 핵심 스마트 물류기술 개발 추진 중장기 로드맵 수립·추진
- 육·해·공 통합정보 활용체계 마련

○ 지속가능한 물류산업 환경 조성

- 30년 온실가스 감축목표 달성 기반 조성
- 친환경 녹색물류 추진
- 국가 위험물 안전관리 시스템 구축 등
- e-Navigation 기술개발 등

(5) 전략별 추진과제

추 진 전 략	추 진 과 제	세 부 과 제
산업트렌드 변화에 대응한 고부가가치 물류산업 육성	○ 산업간 융복합 물류체계 구축 및 신규 물류시장 개척	• 새로운 물류산업 발굴 지원
		• 시장성장 및 시장 정상화를 위한 화물운송시장제도 개편
	○ 물류인프라 확충 및 투자유치 강화	• 도시첨단물류단지 개발 및 전국/광역단위 내륙 물류거점화 추진
		• 철도물류 인프라 확충 및 운영효율화를 통한 서비스 혁신
		• 국제 공·항만의 물류허브기능 강화 및 투자유치 활성화
	○ 전문 물류기업·인력 육성 및 물류상생 생태계 조성	• 물류스타트업 육성 및 전문물류기업 경쟁력 강화
		• 맞춤형 전문 인력 양성체계 구축
		• 물류상생 생태계 조성
세계 물류 지형 변화에 따른 해외 물류시장 진출 확대	○ 세계 물류지형 변화에 따른 해외진출 지원 및 국제협력 기반 확대	• 물류기업의 해외 현지투자 지원체계 구축
		• 글로벌 운송 네트워크 확장에 따른 국제협력 강화 및 인프라 확보
	○ 통일을 대비한 한반도 통합 물류 여건 조성	• SRT 실현 등 한반도 육상 물류로드맵 수립 및 여건 조성
		• 남북교류 증진과 통일을 대비한 항공분야 협력사업 발굴
		• 남북 해운항만 인력·표준 교류 확대 및 항만개발 방안 강구
미래 대응형 스마트 물류기술 개발 및 확산	○ 첨단 물류기술 개발 및 보급	• 첨단 물류시설 및 기술의 개발·보급을 위한 기반 조성
		• 차세대 물류기술 선점을 위한 미래형 물류기술 개발
미래 대응형 스마트 물류기술 개발 및 확산	○ ICT 기반의 스마트 물류정보화 사업 추진	• 육·해·공 물류거점 통합정보 인프라 및 국제적 연계망 구축
		• 빅데이터 기반의 통합 물류통계관리체계 구축
지속가능한 물류산업 환경 조성	○ 글로벌 환경규제에 대응하기 위한 친환경 물류체계 구축	• 2030년 온실가스 감축 목표 달성을 위한 기반 조성
		• 세부 분야별 친환경 녹색정책 추진
	○ 국가차원의 통합적 물류 안전·보안체계 구축	• 물류안전체계 강화
		• 물류보안체계 강화

나. 제5차 유통산업발전 기본계획(2019~2023, 산업통상자원부)

(1) 비전

○ 상생과 혁신을 통한 유통산업 주도의 국가경제 활력 제고

(2) 추진방향

○ 상생 강화 ⇨ 상생협력 강화로 중소유통 활력 제고

○ 변화 대응 ⇨ 신기술·소비패턴 변화를 혁신기회로 활용

○ 성장 지원 ⇨ 맞춤형 지원으로 중소유통 틈새 경쟁력 강화

○ 기반 강화 ⇨ 유통혁신 여건 조성으로 성장 디딤돌 마련

(3) 전략별 추진과제

추 진 전 략	추 진 과 제	세 부 과 제
상생 협력 강화	○ 골목상권 보호	• 입지 및 영업 제한 강화
		• 상권영향 분석 및 지역협력 강화
	○ 대중소 협력 체계 강화	• 상생 협력 생태계 구축
		• 상생 협력 문화 확산
유통 환경 변화 대응	○ 환경변화 적응력 강화	• 신기술 활용 혁신역량 제고
		• 소비 트렌드 변화 대응
	○ 일자리 변화 관리	• 신규 일자리 수요 대비
		• 인력구조 변화 대응 인력 양성
중소유통 경쟁력 강화	○ 유통 소상공인 협업 활성화	• 중소유통 협동조합 활성화
		• 동네슈퍼 협업사업 활성화
	○ 소상공인 성장역량 제고	• 전통시장 및 상권 활성화
		• O2O/온라인포털과 상생 협력
		• 비용부담 완화
유통 발전 기반 강화	○ 글로벌 수요 창출	• 유통기업 해외진출 지원
		• 해외 소비자의 역직구 촉진
	○ 혁신 여건 조성	• 혁신 협력채널 강화
		• 체계적 통계 구축 및 정보 제공

다. 경상남도 지역물류기본계획(2020~2030, 경상남도)

(1) 비전 및 목표

○ 글로벌 물류환경 변화, 물류 4.0, 정부정책 기조, 경상남도 물류특성 등을 고려해 물류와 제조의 연결, 도민이 체감할 수 있는 '스마트 물류체계 구축'을 비전으로 설정

○ 이를 위해 도민 체감 물류서비스 수준 제고, 스마트 물류시설 확대·조성, 막힘없는

물류네트워크 구축, 물류산업 성장지원 체계 구축을 4대 목표로 선정

○ 4대 목표 달성을 위해 목표별 2개의 추진전략을 수립하고, 추진전략에 따른 세부사업을 제시



[그림Ⅴ-2-30] 경상남도 지역물류기본계획의 비전 및 목표

(2) 추진전략

○ 경남 생활물류 인프라 확충

○ 생활물류 서비스 제공 체계 확대 구축

○ 스마트 물류거점시설 조성

○ 친환경 물류시설 확충

○ 화물수송 효율성 확보를 위한 인프라 구축

○ 안전한 물류체계 구축

○ 물류산업 성장 지원을 위한 기반 구축

○ 물류시설 생산성 향상을 위한 스마트 기술 도입

(3) 추진전략별 세부사업 종합

○ 추진전략별 세부사업을 종합하면 다음과 같음

[표Ⅴ-2-62] 추진전략별 세부사업 종합

추 진 전 략	세 부 사 업	
경남 생활물류 인프라 확충 (7)	• 경남 무인택배함 설치 • 도심 화물조업구역 지정 • 화물조업 주차공간 설치 및 운영	• 동김해IC 물류센터 조성 • 동창원TG 물류센터 조성 • 진영 물류센터 조성 • 도서산간지역 드론 물류 서비스센터 구축
생활물류 서비스 제공 체계 확대 구축 (3)	• 전통시장 배송서비스 및 플랫폼 구축 지원사업 • 경남 고속(시외)버스 화물 배송 플랫폼 구축	• 경남 이주노동자 휴게시설 조성
스마트 물류거점시설 조성 (7)	• 창원 용원 물류단지 조성 • 창원 북면 물류단지 조성 • 진주 가좌 물류단지 조성 • 김해 진례 물류단지 조성 • 김해 한림 물류단지 조성	• 창원 도시첨단 물류단지 조성 • 밀양 스마트 공동물류단지 조성 • 마산항 제5부두 공영야적장 조성 • 마산항 즉시부두 시설 도입
친환경 물류시설 확충 (3)	• 경남 공영차고지 및 휴게소 수소·전기 충전소 설치 • 친환경 화물자동차 보급 및 충전시설 구축	• 경남 노후 물류시설 리모델링
화물소송 효율성 확보를 위한 인프라 구축 (10)	• 김해시 화물자동차 공영차고지 조성 • 동김해IC 화물자동차 공영차고지 조성 • 밀양시 화물자동차 공영차고지 조성 • 양산시 용당 화물자동차 공영차고지 조성 • 양산시 상북 화물자동차 공영차고지 조성 • 함안군 화물자동차 공영차고지 조성	• 동북아 물류 플랫폼 구축 • 남부권 신공항 조성 • 진해신항 개발 • 유라시아 철도 연결 구축
안전한 물류체계 구축 (10)	• 칠원~창원 고속국도 건설 • 창원~남지 도로개설 및 남지~고령 도로 확장 • 창원~산청 물류도로 개설 • 창원시 삼동교차로 개선 • 창원시 성주광장교차로 개선	• 사천시 사천IC 교차로 및 주변 도로 개선 • 김해시 동김해IC 사거리 개선 • 양산시 물금IC 입구 교차로 개선 • 함안군 칠서IC 주변도로 개선 • 창녕군 남지IC 주변도로 개선
물류 산업 성장 지원을 위한 기반 구축 (12)	• 신항 비즈니스센터 건립 사업 • 물류전문 교육기관 설치 및 인력양성 사업 • 수입차 PDI 센터 유치 • 경남 주요 공동물류센터 구축 및 운영 지원 • 신항 공동(공공)물류센터 구축 및 운영 지원 • 스마트 물류센터 구축 지원 사업	• 경남 산업단지 물류공동화 방안 • 경남 물류산업 성자지원 사업 • 신항 일자리 지원센터 구축 • 경남 3자물류 컨설팅 지원 사업 • 경남 물류스타트업 신규 사업 발굴 공모 및 홍보 지원 사업 • 경남 스마트 물류장비 및 기술 박람회 개최
물류시설 생산성 향상을 위한 스마트기술 도입 (12)	• 경상남도 산업단지 물류정보 스마트 공유시스템 구축	• 경남 물류산업 현장 웨어러블 로봇 도입 방안 • 경상남도 물류 R&D 기술개발 사업 추진

2.2.4 물류계획

가. 기본방향

○ 각 생활권과 개발대상지역을 상호 유기적으로 연계시킬 수 있는 물류계획 수립

○ 밀양시의 비전 및 발전 전략에 부합하고, 효율적인 물류체계를 구축하여 기업 물류비 절감 및 지역경제 활성화를 도모

○ 국가물류기본계획 및 경상남도 지역물류기본계획과 연계한 물류계획 수립

나. 계획목표 및 추진전략

스마트 물류 비즈니스의 최적지 구현

계획 목표	산업트렌드 변화에 대응한 고부가가치 물류산업 육성	미래대응형 물류산업 성장지원체계 구축	친환경 녹색 물류산업환경 조성
추진 전략	**스마트 물류 거점시설 및 화물자동차 공영차고지 조성** ▪ 물류단지, 일반물류터미널, 농산물도매시장 등 조성 ▪ 지역 물류 거점시설과 연계 ▪ 화물자동차 휴게소 복합 설치	**물류체계 표준화 및 정보화 구축 지원** ▪ 국가물류 표준화계획과 연계 ▪ 이용자를 찾아가는 통합 물류정보 인프라 구축	**친환경 화물자동차 및 충전시설 보급** ▪ 대형 전기트럭, 수소트럭 보조금 지원 ▪ 전기·수소충전소 보급 확대 ▪ 태양광, ESS(Energy Storage System)와 연계사업 추진
	물류 공동화시설 개발 ▪ 스마트 공동물류센터 조성 ▪ 나노산단의 지원시설용지 활용	**지역내 영세중소물류기업 지원** ▪ 물류전문 지도사의 전문 컨설팅 지원 ▪ 지역 운송업체 및 물류기업체의 협동조합화	**노후 물류시설 리모델링 지원** ▪ 리모델링을 통한 에너지 절감 ▪ 옥상녹화, 태양광 발전설비 지원을 통한 효율성 제고
	스마트 물류 네트워크 구축 ▪ 8개 물류 배후수송망 구축 ▪ 도심내 화물 통과교통량 억제	**수요자 맞춤형 물류인력 양성** ▪ 산·학·연·관 물류전문인력 협의체 구성 운영 ▪ 물류전문인력의 기업 맞춤형 교육과정 도입	

다. 물류시설 기반 구축

(1) 지역물류거점시설 조성

○ 지역물류거점은 물류단지, 일반물류터미널, 공동집배송센터, 철도 CY, 농수산물도매시장 등으로 구분

○ 창원, 김해, 부산, 울산 등 주변 대도시의 배후도시, 부산~대구・함양~울산・밀양~진례간 고속도로 등 광역도로망의 확장, 경전선과 연계 등 배후시장과의 접근성 제고에 따라 지역물류거점시설을 개발

○ 물류비용의 절감, 유사기능의 통합 등 효율적인 운영과 장래 확장 가능성 등을 고려하여 중부생활권, 동남생활권, 남부생활권에 지역물류거점시설을 조성

○ 지역물류거점시설의 수요는 2040년 68,844㎡로 산정됨

[표Ⅴ-2-63] 지역물류거점시설 수요 추정

(단위 : ㎡)

구 분	2025년			2030년			2035년			2040년		
	계	화물 취급장	보관 및 집배송시설	계	화물 취급장	보관 및 집배송시설	계	화물 취급장	보관 및 집배송시설	계	화물 취급장	보관 및 집배송시설
밀양시	40,830	17,577	23,253	48,135	18,314	29,821	57,185	18,986	38,199	68,844	19,806	49,038

자료 : 경상남도, 경상남도 지역물류기본계획, 2019. 01.
주) 2040년은 추계치 임

(2) 물류 공동화시설 개발

○ 대규모 물류수요가 발생할 것으로 예상되는 나노융합 국가산업단지내 지원시설용지를 활용하여 공동물류센터를 운영함으로써 물류비용 절감, 산업단지의 효율성 제고 및 나노특화산업의 경쟁력을 강화

○ 나노융합 국가산단은 스마트 산업단지로 조성할 계획이므로 이를 지원하기 위한 공동물류센터는 산단에서 처리되는 화물품목, 물동량 등이 고려된 스마트 시설 및 장비, 시스템 등을 도입한 스마트 공동물류센터로 조성

○ 효과적인 운영을 위해 스마트 공동물류센터는 산업단지 중심 또는 산업단지 진출입부에 조성

○ 추후 나노융합 국가산단 및 인근 산단, 도심지역 지원을 위한 물류시설의 추가 확충도 함께 고려

[표Ⅴ-2-64] 스마트 공동물류센터 조성계획

구 분	내 용	비 고
사 업 위 치	나노융합 국가산업단지내 지원시설용지	
사 업 규 모	33,000㎡	
사업기간 / 소요예산	2023년 ~ 2025년 / 150억원	
사 업 주 체	정부/경상남도/밀양시	

자료 : 경상남도, 경상남도 지역물류기본계획, 2019. 01.

(3) 화물자동차 공영차고지 개발

○ 2024년 개통 예정인 함양~울산간 고속도로, 신규 조성 산업단지 및 계획 예정인 물류단지 등으로 인해 화물자동차의 통행량이 급격히 증가할 것으로 예상

○ 또한, 영세사업자의 차고지 난을 완화하고, 주거지역 이면도로의 화물자동차 불법주차로 인한 소음・공해・사고위험 등의 문제를 최소화하기 위해 화물자동차 공영차고지의 조성이 필요

○ 밀양시 주요 도로 화물자동차 통행량 및 밀양시 화물자동차 등록현황을 기반으로

추정한 주차 수요를 종합하면 2021년에는 2,550대, 2026년에는 2,492대의 주차면수가 필요한 것으로 분석됨

[표Ⅴ-2-65] 밀양시 화물자동차 주차 수요 추정

구 분		계	국토교통부 도로교통량 데이터	국가교통DB	밀양시 영업용 화물차 등록대수의 90%
주차수요 면 수	2021년	2,556	83	117	2,356
	2026년	2,492	86	121	2,285

자료 : 경상남도, 경상남도 지역물류기본계획, 2019. 01.

○ 밀양을 중심으로 변화하는 물류환경을 고려하여 지역물류거점시설 인근에 화물자동차 공영차고지를 조성하며, 물류관련 종사자를 위한 화물자동차 휴게소를 설치

[표Ⅴ-2-66] 화물자동차 공영차고지 조성계획

구 분	내 용	비 고
사업위치	지역물류거점시설 인근	
사업규모	25,000㎡(약 200대 규모)	
사업기간 / 소요예산	2022년 ~ 2025년 / 48억원	
사업주체	정부/밀양시	

자료 : 경상남도, 경상남도 지역물류기본계획, 2019. 01.

(4) 물류 네트워크 구축

○ 도로를 이용한 물류처리가 대부분을 차지하고, 도시 외곽으로 나노융합 국가산단, 사포·하남·용전일반산단 등이 입지하고 있어 이들 산업단지의 발생 화물량을 처리할 새로운 물류 배후수송망이 필요

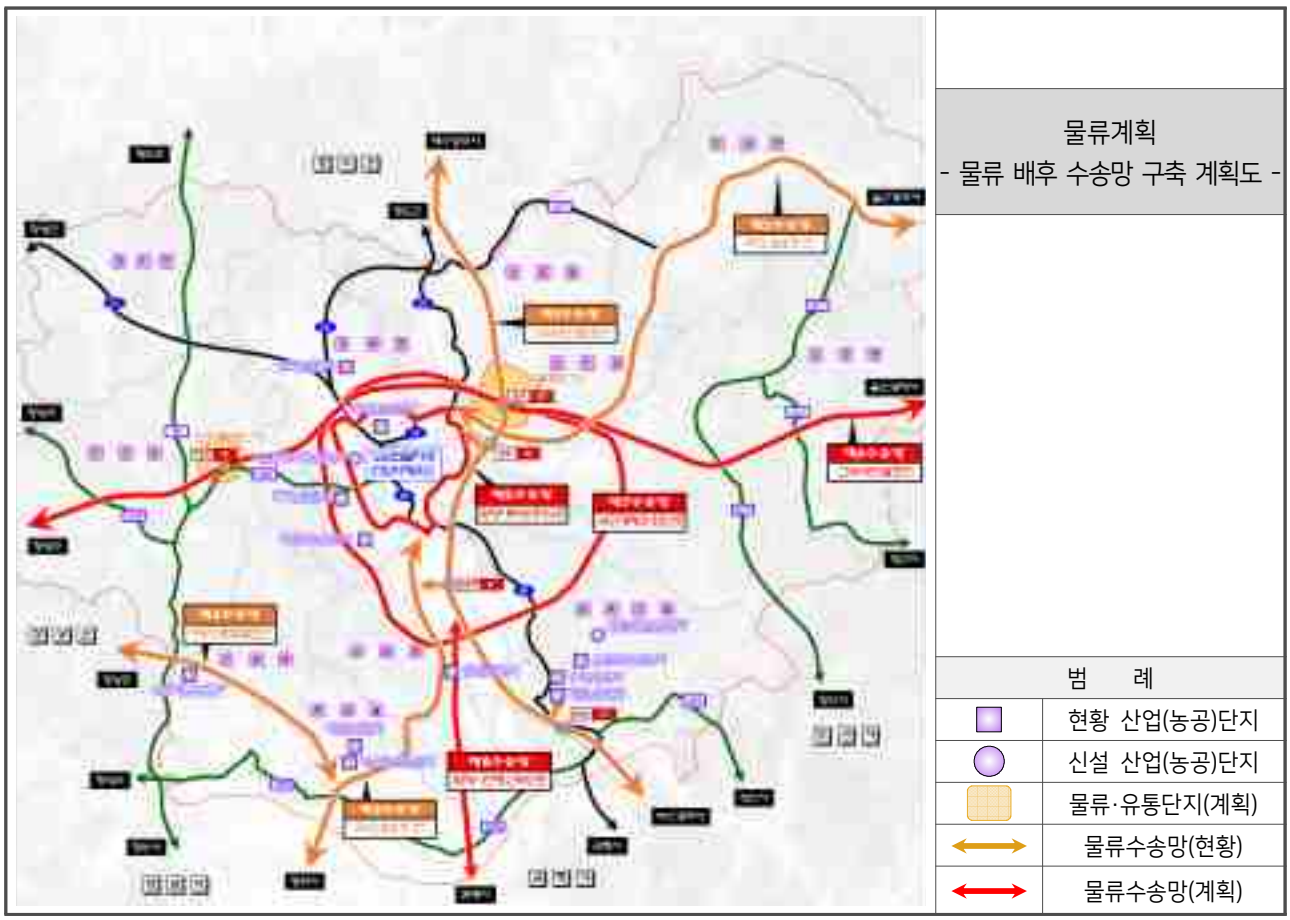
○ 도시기본계획의 광역도로 및 간선도로망 계획에 따라 도심내 화물 통과 교통량을 억제하는 배후수송망을 중기(~2030년)에 3개 수송망, 장기(2030년 이후)에 2개 수송망을 추가하여 효율적인 물류 네트워크를 구축

[표Ⅴ-2-67] 단계별 물류 배후 수송망 구축 계획

구 분	물 류 배 후 수 송 망 구 축
현 황	• 5대 물류 배후 수송망 ① 부산~대구간 고속도로(부산~대구) ② 국도 24호선(신촌오거리 ~ 울산) ③ 국도 25호선(신촌오거리 ~ 창원) ④ 지방도 1008호선(수산리 ~ 중부내륙고속도로) ⑤ 함양~울산간 고속도로(산외 밀양JC ~ 울산)
중 기 (~2030년)	① 부산~대구간 고속도로(부산~대구) ② 국도 24호선(신촌오거리 ~ 울산) ③ 국도 25호선(신촌오거리 ~ 창원) ④ 지방도 1008호선(수산리 ~ 중부내륙고속도로) ⑤ 함양~울산간 고속도로(울산 ~ 함양) ⑥ 밀양 내부순환도로(가곡 ~ 밀산교) ⑦ 신항만 배후 고속도로(밀양 ~ 진례)

<표 계속>

구 분	물 류 배 후 수 송 망 구 축
장 기 (2030년 이후)	① 부산~대구간 고속도로(부산~대구) ② 국도 24호선(신촌오거리 ~ 울산) ③ 국도 25호선(신촌오거리 ~ 창원) ④ 지방도 1008호선(수산리 ~ 중부내륙고속도로) ⑤ 함양~울산간 고속도로(울산 ~ 함양) ⑥ 밀양 내부순환도로(가곡 ~ 밀산교 ~ 부북 ~ 사포 ~ 예림 ~ 가곡) ⑦ 신항만 배후 고속도로(밀양 ~ 진례) ⑧ 밀양 관내 국도대체 우회도로(상남 연금 ~ 삼랑진 용성 ~ 단장 법흥 ~ 산외 금곡 ~ 상동 가곡 ~ 부북 운전 ~ 상남 연금)



[그림Ⅴ-2-31] 물류 배후 수송망 구축 계획도

라. 물류시설 지원체계 강화

(1) 물류체계 표준화 및 정보화 구축 지원

○ 국가물류표준화 계획과 연계한 물류표준화 추진

○ 포장, 수송, 운반, 하역, 정보화분야 등 모든 분야에 걸쳐 물류표준화에 따른 규격화된 물류시설 이용을 도모하되, 특히 물류표준화의 근간이 되는 개별 생산품의 1차보관인 파렛트나 상자 등에 규격화 유도

○ 이용자를 찾아가는 통합물류 정보인프라 구축을 위해 국가물류통합정보센터를 활용하여 물류 정보화 구축

○ 국가물류통합정보센터에서 추진 중인 물류정보화계획과 연계하여 밀양시내 물류관련 업체의 물류정보화 추진을 통한 효율적 물류처리 도모

(2) 지역 내 영세 중소물류기업 지원

○ 지역 제조업체 제3자 물류사업의 확대 및 이용전환을 위한 컨설팅 지원, 물류전문지도사(물류관리사 또는 물류전문가 등)의 파견을 통한 전문 컨설팅 사업 지원

○ 지역 물류기업의 글로벌 비즈니스 네트워크 구축 및 지역 내 물류산업 통계 인프라 구축 지원

○ 소규모 창고업체, 개별 지입차주(위・수탁 차주), 제3자 물류사업, 물류공동화 관련 업체 등 지역 운송업체 및 물류기업체의 협동조합화

○ 시민의 불편을 해소하고 화물영업의 편의를 위한 주차공간을 확보・제공하며, 수요관리를 통한 불법 주정차 해소를 위해 지구 단위의 물류개선사업 시행

(3) 수요자 맞춤형 물류 인력 양성

○ 정기적인 물류전문인력 수요조사 및 산・학・연・관 물류전문인력 협의체 구성 운영

○ 물류현장 실습프로그램을 물류관련 대학・대학원 중심의 산학협력 대표 모델로 개발

○ 특성화된 분야별 전문 인력 양성을 위한 교육기관별 협의와 기업 맞춤형 교육 과정 적극 도입

(4) 화물차 통행 관리 개선

○ 화물차 차고지 및 고속도로 등 간선도로와의 연계가 가능한 화물차 주 이용도로를 지정

○ 고속도로 IC 및 주요 요금소를 기준으로 화물차 전용 진출입로 확보를 통해 화물수송의 효율성을 제고하고, 차량 정체에 따른 물류비용 증가, 대기오염 등 환경문제 등을 예방 관리

○ 화물차에 대해 간선도로 이외의 통행을 가급적 제한토록 통행제한을 설정하고, 주요 간선도로변 화물차 차고지 추가 확보를 통해 시내 이면도로 통행 억제 유도

○ 주요 간선도로변에는 화물차량 중량 단속 지점 설치를 통해 제한중량 초과 차량의 통행이 제한될 수 있도록 방안 강구

마. 친환경녹색 물류환경 조성

(1) 친환경 화물자동차 및 충전시설 보급

○ 화물자동차 대수가 증가함에 따라 대형 전기트럭, 수소트럭으로 기존 물류트럭을 대체하여 소음 및 배기가스를 줄이고 친환경 물류시대를 도모하기 위해서는 이를 지원할 수 있는 충전시설의 설치가 중요함

○ 2020년 1월 환경부에서는 전기자동차 보급 및 충전인프라 구축을 위한 보조금 지원

기준과 절차 등 관련 업무처리를 위한 지침을 마련함에 따라 밀양시는 친환경 화물자동차 구매 및 충전소 설치를 위한 보조금을 지급할 수 있는 방안 마련이 필요함

○ 향후 조성예정인 화물자동차 공영차고지와 화물자동차 휴게소에는 전기·수소 충전소를 조성하여 대형 전기트럭, 수소트럭 보급 확대에 기여할 수 있도록 함

○ 태양광, ESS(Energy Storage System : 에너지저장장치)와 연계한 신재생에너지로 생산된 전력을 전기차 충전기 소요 전력으로 사용할 수 있도록 하는 연계사업을 추진

(2) 노후 물류시설 리모델링 지원

○ 노후화된 물류시설의 외단열 설치, 차양 설치, 창호 개선, 태양광 창호 설치 등을 통해 기존 건물대비 에너지 절감효과 달성

○ 열교 취약부 보강, 창 면적비 조정, 옥상 녹화, 태양광 발전설비 등의 리모델링을 통해 노후 물류시설의 효율성을 제고

2.3 정보통신계획

2.3.1 정보통신현황

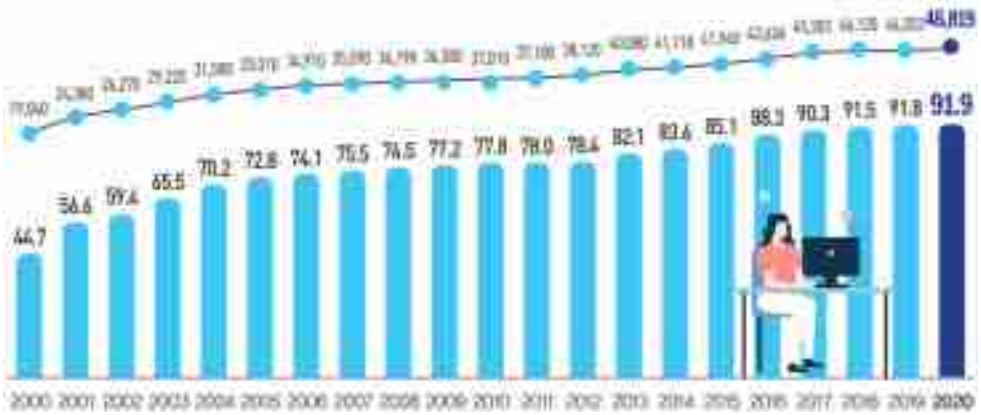
가. 정보화 현황

○ 정보화 현황에 대한 지역 통계자료가 없어 「2020년 인터넷이용실태조사보고서, 2020, 과학기술정보통신부·한국지능정보사회진흥원」를 발췌 정리함

(1) 인터넷 접속

▌인터넷 이용현황

○ 2020년 7월 현재 만 3세 이상 중 인터넷 이용자의 비율은 91.9%로서 전년 대비 0.1% 증가함



자료 : 과학기술정보통신부·한국지능정보사회진흥원, 2020년 인터넷이용실태조사보고서, 2020.

[그림Ⅴ-2-32] 개인 인터넷 이용률 및 이용자수 추이(%, 천명)

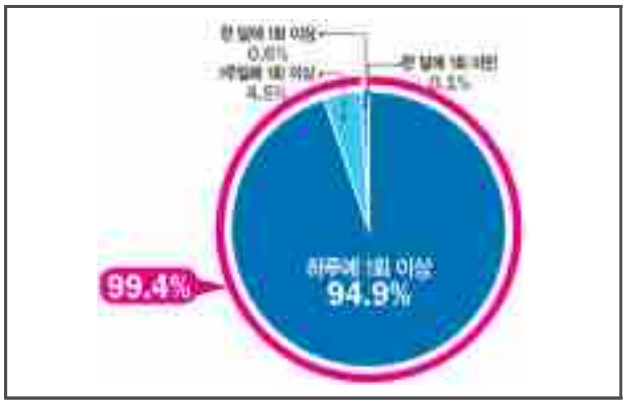
○ 성별 인터넷 이용률은 남성이 94.0%, 여성이 89.7%로서 남성이 여성에 비해 4.3% 높은 수준임

○ 연령별 인터넷 이용률은 10대(100.0%), 20대(99.9%), 30대(99.9%), 40대(99.8%), 50대(99.8%) 대부분이 인터넷 이용자로 나타났으며, 60대의 인터넷 이용률은 91.5%로서 전년 대비 2.4% 증가한 것으로 나타남

▌인터넷 이용 빈도 및 시간

○ 만 3세 이상 인터넷 이용자 중 94.9%가 하루에 1회 이상 인터넷을 이용하며, 주평균 20.1시간을 이용하는 것으로 나타남

○ 또한, 인터넷 이용자 중 63.2%가 주 평균 14시간 이상(14~21시간 미만 17.6%, 21~35시간 미만 27.0%, 35시간 이상 18.6%) 이용하는 것으로 나타남



[그림Ⅴ-2-33] 인터넷 이용 빈도



[그림Ⅴ-2-34] 주평균 인터넷 이용시간

자료 : 과학기술정보통신부·한국지능정보사회진흥원, 2020년 인터넷이용실태조사보고서, 2020.

▌인터넷 이용목적

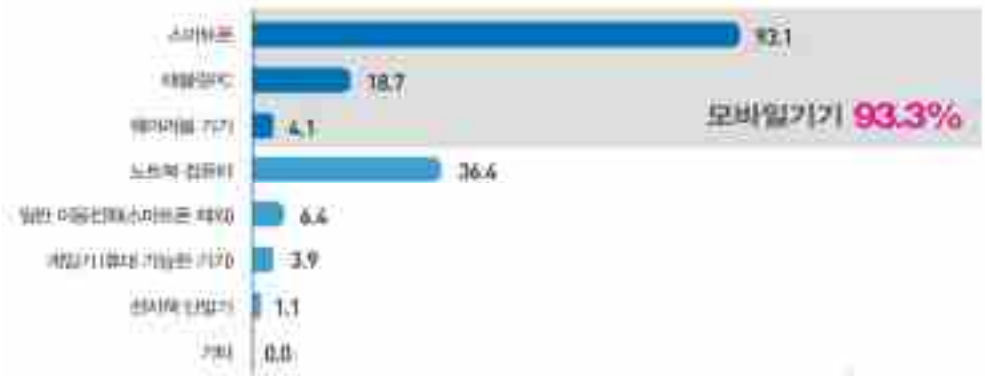
○ 만 3세 이상 인터넷 이용자는 주로 커뮤니케이션(96.2%), 여가활동(95.5%), 자료 및 정보 획득(94.8%) 등을 목적으로 인터넷을 이용하며, 그 외 홈페이지 등 운영(60.7%), 교육 및 학습(51.0%), 직업 및 직장(27.9%)으로 나타남

(2) 인터넷 기반

○ 국내 전체 가구 중 94.9%가 스마트폰을 보유하고 있으며, 일반TV(54.9%), 데스크탑(51.9%), 노트북(47.0%), 스마트TV(46.1%) 등을 보유하고 있는 것으로 나타남

○ 만 6세 이상 인구의 93.3%는 모바일기기(스마트폰, 태블릿PC, 웨어러블기기)를 보유하고 있는 것으로 나타남

○ 전체 휴대형 정보통신기기 중 스마트폰 보유율이 93.1%로 가장 높은 것으로 조사되었으며, 다음으로 노트북 컴퓨터(36.4%), 태블릿PC(18.7%), 일반 이동전화(6.4%) 등으로 순으로 보유하고 있는 것으로 나타남



자료 : 과학기술정보통신부·한국지능정보사회진흥원, 2020년 인터넷이용실태조사보고서, 2020.

[그림Ⅴ-2-35] 개인 휴대형 정보통신기기 보유 현황

(3) 인터넷 휴대

▌모바일 인터넷 이용률

○ 2020년 7월 현재 만 3세 이상 인구 중 모바일 인터넷이용자(최근 1개월 내 일반 이동전화, 스마트폰, 태블릿PC, 웨어러블기기 등을 통해 무선인터넷을 이용한 사람)의 비율은 91.5%로서 남자(93.6%)가 여자(89.4%) 대비 4.2% 높고, 10대~50대의 대부분이 모바일 인터넷을 이용하고 있는 것으로 나타남

▌스마트폰 이용률

○ 만 3세 이상 인구 중 스마트폰 이용자(최근 1개월 내 스마트폰을 통한 무선인터넷 이용자)의 비율은 91.1%로서 남자(93.2%)가 여자(89.0%) 대비 4.2% 높고, 10대~50대의 대부분이 스마트폰을 이용하고 있는 것으로 나타남

▌스마트폰 이용 빈도 및 시간

○ 만 3세 이상 스마트폰 이용자 중 93.2%가 하루에 1회 이상 스마트폰을 이용하며, 주 평균 11.9시간을 이용하는 것으로 나타남

○ 또한, 스마트폰 이용자 중 38.9%가 주 평균 14시간 이상(14~21시간 미만 21.2%, 21~35시간 미만 13.5%, 35시간 이상 4.3%) 이용하는 것으로 나타남



[그림Ⅴ-2-36] 모바일 인터넷 이용률



[그림Ⅴ-2-37] 주평균 스마트폰 이용시간

자료 : 과학기술정보통신부·한국지능정보사회진흥원, 2020년 인터넷이용실태조사보고서, 2020.

(4) 인터넷 생활

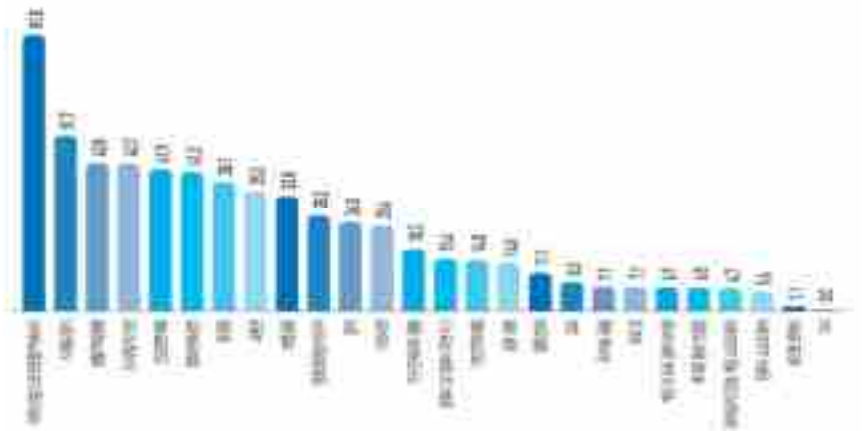
▌인터넷 쇼핑 이용률

○ 만 12세 이상 인터넷이용자 중 최근 1년 내 인터넷 쇼핑을 이용한 사람의 비율은 69.9%이며, 모바일기기를 통한 이용률(65.4%)이 PC를 통한 이용률(46.1%)보다 19.3% 높은 것으로 나타남

▌인터넷 쇼핑 빈도 및 구매금액

○ 만 12세 이상 인터넷이용자 중 인터넷 쇼핑 이용자의 월평균 인터넷 쇼핑 이용 빈도는 5회(월 3회 이상 53.9%, 2~3회 17.9%, 1~2회 미만 16.7%, 1회 미만 11.5%)이며, 평균 구매금액은 166,780원으로 나타남

○ 인터넷 쇼핑 이용자의 구매 품목은 의류・신발・스포츠용품・액세서리가 81.8%로 가장 높은 비율을 보였고, 다음으로 식재료 및 음식(51.7%, 생활 및 주방용품(43.8%), 도서・잡지・신문(43.7%) 등의 순으로 나타남



자료 : 과학기술정보통신부·한국지능정보사회진흥원, 2020년 인터넷이용실태조사보고서, 2020.

[그림Ⅴ-2-38] 인터넷 쇼핑 품목

▌인터넷뱅킹 이용률

○ 만 12세 이상 인터넷이용자 중 최근 1년 내 인터넷뱅킹을 이용한 사람의 비율은 76.5%이며, 모바일기기를 통한 이용률(75.5%)이 PC를 통한 이용률(38.3%)보다 37.2% 높게 나타남

○ 인터넷뱅킹 이용은 남자(77.7%)가 여자(75.2%)보다 높고, 연령별로는 30대(97.6%), 40대(94.2%), 20대(94.0%), 50대(79.1%) 등의 순으로 나타남

나. 우편물 현황

○ 2017년 현재 밀양시 관내 우체국수는 17개소이며, 우편물 접수 및 배달량은 12,795건으로서 1인당 8.6건으로 나타남

[표Ⅴ-2-68] 우편물 현황

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
총인구(명)	109,749	109,647	109,985	110,683	110,395
우편물 접수 및 배달(건)	13,548	13,968	14,200	12,614	12,795
1인당 접수량(건)	8.1	7.8	7.7	8.8	8.6
우체국수	17	17	17	17	17

자료 : 밀양시, 밀양시기본통계, 각년도

2.3.2 문제점 및 여건변화

○ 정보통신 기술의 급속한 발전과 변화 예측이 어려워 즉각적인 대응이 곤란

○ 스마트·정보인프라 산업 비중이 매우 낮고, 공공서비스는 공급자 중심의 단편적 서비스 위주로 맞춤형·지능형 서비스 제공이 제한적

○ 서울, 부산 등 대도시에 비해 AI, 빅데이터, IoT, 클라우드 등 정보화 기술 수준 및 인력이 부족

○ 4차 산업혁명 시대에 맞는 역량을 갖춘 인재가 타지역에 비해 매우 부족하고, 이를 양성하기 위한 교육 인프라도 매우 부족

○ 정보 취약계층(장애인, 고령층, 저소득층 등)의 정보화 수준은 저조

○ 스마트폰 과의존, 디지털 성폭력 심화 등 건전한 디지털 의식 수준 정착 필요

2.3.3 정보통신 관련 계획 검토

가. 디지털 정부혁신 추진계획(2019, 행정안전부/과학기술정보통신부)

(1) 비전

○ 디지털로 여는 좋은 세상

(2) 추진원칙

○ 최종 이용자의 관점에서

○ 공공서비스 수준 향상을 목표로

○ 혁신 친화적인 방식으로

○ 국민과 함께

(3) 6대 우선 추진과제

▌선제적·통합적 대국민 서비스 혁신

○ (맞춤형 안내) 각 기관에서 제공하는 급부적 서비스를 분류·DB화하고, 한 번에

안내・추천・신청・결과확인까지 가능한 통합서비스 환경 구현

○ (생애주기 서비스) 출산・결혼・사망 등 생애주기상 주요 이벤트와 관련된 서비스를 한 번에 안내받고 신청할 있는 원스톱 패키지 확대

○ (선제적 서비스) 사회적 취약계층의 사전 동의를 받아 맞춤형 복지서비스를 선제적으로 지원하는 가칭 복지멤버십 도입

○ (혁신적 서비스) 프로세스 혁신, 대국민서비스 향상 등 기존 한계를 뛰어넘는 디지털 기반의 공공서비스 혁신사업 적극 발굴・추진

○ (서비스표준) 정부 웹사이트를 쉽고 편리하게 이용할 수 있도록 통합로그인 체계 및 디지털 서비스표준 마련

▌공공부문 마이데이터 활성화

○ (자기정보 활용) 국민이 요청하면 보유기관의 동의 없이도 본인정보를 민원처리에 활용할 수 있도록 행정정보공동이용제도 개선

○ (자기정보 다운로드) 자기정보를 데이터 형태로 다운로드하고 안전하게 유통(위변조 방지, 유통이력 확인)할 수 있는 마이데이터 포털 구축

○ (전자증명서) 스마트폰(전자지갑)을 활용해 각종 증명서를 전자적으로 발급・보관하고, 관공서・은행 등에 방문 없이 제출

○ (모바일 신분증) 위・변조 및 도용우려가 있는 기존 플라스틱 카드보다 안정성・편의성이 높은 스마트폰 기반 디지털 신분증 도입

○ (디지털 고지·수납) 각종 고지서・안내문 등을 온라인(공공・민간)으로 받고, 간편하게 납부할 수 있도록 디지털 고지·수납 활성화

▌시민 참여를 위한 플랫폼 고도화

○ (국민의 소리) 개별 운영중인 콜센터(118개 기관, 156개 콜센터) 시스템을 통합하여, 접수부터 완결까지 단절 없는 상담내역 관리・분석체계 구축

○ (도전.한국) 일반적 공모전과 차별화한 가칭 도전. 한국 플랫폼을 운영하여 사회문제 해결을 위한 시민참여의 장 제공

○ (취약계층 지원) 디지털 취약계층의 오프라인 수수료 감면 및 비대면서비스 확산(키오스크 등)에 대응한 실생활중심 콘텐츠 개발·보급

▌현장중심 협업을 지원하는 스마트 업무환경 구현

○ (스마트 업무환경) 세종시 이전에 따른 비효율 극복, 칸막이 없는 협업행정을 위해 사무실에 고착된 공무원의 PC 이용환경 개선

○ (모바일 행정) 증대되는 현장행정 수요(현장조사・점검, 안전 등)에 대응한 모바일 행정기반 고도화 전략 수립

▌ 클라우드와 디지털서비스 이용 활성화

○ (민간클라우드 이용확대) 안보·수사, 내부시스템을 제외한 전체 시스템을 이용대상으로 확대하고, 내부시스템도 부처협의를 거쳐 허용

○ (개방형 플랫폼) AI, 클라우드 등을 활용한 서비스를 쉽게 개발·운영할 수 있도록 개방형 전자정부 클라우드 플랫폼 구축

○ (서비스 전문계약) 우수한 민간 서비스를 정부가 이용할 수 있도록 디지털서비스 전문계약 제도를 마련하고, 유통플랫폼 구축

▌ 개방형 데이터·서비스 생태계 구축

○ (데이터 연계) 데이터 연계·수집·분석·활용을 지원하는 범정부 데이터 플랫폼을 구축(‘19.중앙→’ 20.지자체·공공)하고, 협업을 통한 종합분석 강화

○ (공공데이터 개방) 민간 활용도 높은 공공데이터 개방을 확대하고, 공익적 가치가 큰 개인정보데이터는 익명화를 거쳐 표본DB로 개방

○ (공공서비스 개방) 정부가 직접 운영하는 웹·앱에서만 가능한 공공서비스(예 : 민원신청, 생활불편신고 등)를 오픈API 방식으로 민간에 개방

나. 4차 산업혁명 대정부 권고안(2019, 4차 산업혁명위원회)

(1) 지능화 혁신기반 분야

▌ 인공지능·데이터 : 인공지능과 데이터의 안전하고 자유로운 활용기반 구축

○ 개별 산업 분야의 전문지식을 기반으로 하는 융합형 인공지능 인재 양성

○ 개인정보보호 법제의 개선을 포함한 데이터의 활용과 유통을 촉진하기 위한 법제도적·물적 기반 마련

▌ 사이버 보안 : 도메인 중심에서 데이터 중심으로 사이버보안 정책 전환

○ 5G 통신망 및 사물인터넷 기기들에 대한 신뢰성 확보 및 보안 내재화

○ 외부 보안 전문 인력의 집단지성 활용 및 공급망 보안

○ ‘망 분리’와 같은 도메인 중심의 사이버 보안 정책 폐지

▌ 블록체인 : 기술육성과 암호자산 제도화를 연계하여 미래 기회 선점

○ 블록체인이 거스를 수 없는 추세라는 점을 인지하고, 전향적으로 미래 기회를 선점하는데 정책 목표를 두어야 함

○ 암호자산에 대한 법적 지위를 조속히 마련하고 이에 대한 조세, 회계 처리 방안을 강구

○ 관련 스타업의 규제 샌드박스 진입을 적극 허용해 ‘선시도 후정비’의 규제 환경을 마련

▌ 스타트업 생태계 : 도전과 시행착오를 막는 각종 규제 혁신 및 행정적 절차 개선

○ 정부는 스타트업 조력자로 관련법과 규정을 빠르게 정비하고 행정적 해결책을 제시하는 등 적극 행정을 해야 함

○ 기업가 정신 고취를 위한 스타트업 경영 재량 확대를 위해 근무 시간과 방식, 고용 대상 및 형태 등을 선택할 수 있는 유연한 정책 필요

○ 패자부활과 창업 재도전을 독려하기 위한 다양한 정책 시도

2.3.4 정보통신계획

가. 기본방향

○ 정보자원의 연계 및 공동 활용을 통한 수요자 중심 통합연계서비스 구현

○ 고도 정보화 사회의 효과적인 기획·관리를 위한 통합거버넌스체계 마련

○ 공공정보화를 통한 지역 ICT산업의 균형 성장 유도 및 경쟁력 강화

○ 차세대 정보통신 인프라 강화

○ 정보통신 서비스에 대한 사회적 형평성 해소를 위한 정보통신계획 수립

나. 나노융합 국가산업단지의 스마트산단 조성으로 새로운 혁신 비즈니스 모델 창출

▌ 제조업에 ICT 기술을 융합하여 스마트공장 보급 확산

○ 기존 산업과 ICT 간 연계가 부족, 융·복합 산업의 성과 창출이 미흡함

○ 선진국 대비 중소기업 지능정보기술 역량 격차가 증가하는 추세임

○ 나노융합 국가산단을 중심으로 스마트산단 조성을 통해 디지털 경제로 나아가는 발판으로 삼아야 함

▌ 청년층 유치를 위한 문화 및 주거복지 개선

○ 청년층 인재를 유치하고, 지속적으로 머물수 있도록 하기 위해 청년층이 가장 원하는 문화 및 정주시설에 대한 환경 개선이 필요

▌ 창업·신산업이 쉬운 스마트 창업 생태계 구축과 산단자원을 활용하는 공유경제 활성화

○ 콘텐츠·앱/웹·SW·융합 등 분야 창업 활성화 및 생태계 구축

○ 산업단지내의 자원을 이용하여 창업자를 위한 설비 및 공간 공유

○ 설비와 공간의 공유에서 공동구매, 마케팅, 인력, 연구개발, 비즈니스 기획 등 사업과 서비스 공유로 확대

다. 초연결 시대에 대비한 공간정보 구축

▌공공과 민간의 역할 정립 및 협력체계 마련

○ 공간정보가 인프라중심에서 활용중심으로 전환되면서 공공부문보다는 민간부문의 역할이 점점 커지고 있으며, 이러한 특성을 고려하여 양자 간 충돌과 중복이 발생하지 않도록 조정 및 협력 필요

▌스마트도시와 공간정보의 연계

○ 3차원 공간데이터를 이용하여 실제 도시와 같은 스케일, 형태, 색채를 가진 가상도시를 만들고, 이를 스마트도시의 건물, 도로, 시설물 등을 모니터링・작동・제어하는 인터페이스로 활용

▌사물인터넷과 공간정보 연계

○ 사물이나 기기가 수집한 센싱 데이터의 공간정보화를 통해 비즈니스 및 서비스를 창출

▌LOD기반 공간데이터 연계

○ 사용자뿐만 아니라 기계가 데이터를 쉽게 검색, 인식, 활용할 수 있도록 공동데이터 및 빅데이터를 활용한 연결데이터(Linked Data) 기술을 도입

라. ICT 기반 스마트 관광기반 구축

▌관광자원의 정보화를 통한 편의 제공

○ AR/VR 등 첨단기술을 기반으로 한 다양한 디지털 콘텐츠와 관광자원에 대한 정보제공으로 관광객에 대한 흥미 유발과 편의를 제공

○ 관광객 이동 편의성 및 접근성을 향상시키는 다양한 교통수단 확충

▌역사문화자원을 활용한 문화콘텐츠 관리 및 확충

○ 최신 IT 기술과 스토리텔링, 스마트기기를 통해 재미와 흥미적 요소를 강화하여 역사와 문화를 알리고, 관광객이 참여하는 체험형 서비스를 도입하여 역사문화자원의 이용을 증진

마. 정보소외계층에 대한 중점적인 정보화 교육

○ 농업인, 저소득 및 노령계층, 장애인 등 정보화 소외계층에 대한 맞춤형 정보화 교육 실시

○ 초・중・고 재학 저득층 자녀들의 온라인클래스 및 방과후 정보화 교육을 위해 PC 및 통신설비, 비용 등을 지원

○ 밀양시의 특성에 맞는 정보화 산업과제를 지원하는 지역정보화사업을 운영

2.4 스마트도시계획

2.4.1 스마트도시의 개념 및 구성요소

가. 스마트도시의 개념

○ 스마트도시란 도시의 경쟁력과 삶의 질 향상을 위하여 스마트도시기술을 활용하여 건설된 스마트도시기반시설 등을 통하여 언제 어디서나 스마트도시서비스를 제공하는 도시를 말함

○ 스마트도시는 기후위기, 환경오염, 산업화·도시화에 따른 비효율 등에 대응하기 위해 자연친화적 기술과 ICT 기술을 융·복합한 도시로, 미래 지속가능한 도시를 의미하며,

○ 도시문화, 도시디자인, 도시정책, 도시문제, 도시재생, New Urbanism, Eco City, Smart Growth, 도시성장관리, TOD(Transit Oriented Development), Compact City 등과 밀접한 관련이 있는 새로운 도시의 패러다임을 의미함



[그림Ⅴ-2-39] 스마트도시의 개념

○ 과거에 논의되어 왔던 U-City와 스마트도시는 도시에 ICT 등 신기술을 적용한다는 점에서는 유사할 수 있으나, 그 특성 및 운영방식에 있어 차이가 있음

[표Ⅴ-2-69] U-City와 스마트도시의 차이점

구 분	U-City	스마트도시
근 거 법	• 유비쿼터스도시의 건설 등에 관한 법률(2008년)	• 스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률(2017년)
사업방식	• 신도시 조성시 기반시설로 CCTV, 통신망 등 인프라 공급에 집중 • 교통·방범·안전·방재 등 공공서비스 위주 제공	• 기반 인프라뿐 아니라 데이터 기반의 실질적인 도시문제 해결이 목표 • 교통·안전 등 공공서비스 공급 외 생활·복지 등 민간서비스도 창출
정보전달	• 일방향 전달(One-way) • 시차 존재	• 양방향 공유(Two-way) • 실시간 정보
도시관리 시 사 점	• 정보 비대칭으로 도시자원의 효율적 배분에 한계 • 도시문제 해결에 정부 등 일부만 참여하는 Top-down방식	• 데이터기반(공유플랫폼, 공유경제)으로 도시자원을 효율적으로 분배 • 정부, 지자체, 기업, 시민이 함께 참여하는 Bottom-up방식

나. 스마트도시의 구성 요소

○ 스마트도시의 구성 요소는 크게 3개 분야이며, 공간적 특성에 맞추기보다 각 분야에서 새로운 기술을 개발하고 적용하는 단계이며, 우리나라는 알고리즘과 서비스 분야가 가장 취약함

[표Ⅴ-2-70] 스마트도시의 구성 요소

구 분		주 요 내 용	추 진 체 계
인 프 라	도시인프라	• 소프트웨어적이지만 도시 하드웨어 발전이 필요	• 도시개발사업자 등
	ICT인프라	• 유·무선 통신 인프라의 도시 전체 연결	• ICT산업
	공간정보 인프라	• 공간정보 핵심 플랫폼 등장 • 공간정보 이용자가 사람에서 사물로 변화 • 위성 측정 인프라, 인공위성, Geotagging	• 공공주도에서 향후 민간주도 전환
데 이 터	IoT	• 각종 인프라와 사물을 센서 기반 네트워크 • 스마트도시에서 가장 큰 시장, 투자 필요	• 교통, 에너지, 안전 등 도시 운영 주체
	데이터 공유	• 좁은 의미의 스마트시티 플랫폼 • 데이터의 자유로운 공유 및 활용 지원 • 도시내 스마트도시 리더들의 주도적 역할 필요	• 초기 공공주도에서 데이터 시장 형성후 민간주도
서 비 스	알고리즘 & 서비스	• 실제 활용 가능한 품질과 신뢰도의 지능서비스 • 데이터의 처리 분석 등 활용 능력 중요 • 유럽 Living Lab 등에서 다양한 시범사업 전개	• 공공·민간의 다양한 주체 등장 (한국 취약 부문)
	도시혁신	• 도시문제 해결 아이디어 및 서비스 환경 조성 • 정치적 리더십과 사회 신뢰 등 사회적 자본 작용 • 중앙정부의 법제도 혁신 기능 필요	• 시민이 주도하고 정치권 지원

자료 : 이재용(2017), 스마트시티 정책 추진방향과 전략, 월간교통, 6-12.

2.4.2 스마트도시 추진 현황

가. 정부 정책 사업별 추진 현황

○ 중앙 정부에서 추진 중인 정책 사업은 크게 6개로 분류할 수 있으며, 대부분 정부 예산이 투입되는 지자체의 공모사업 형태로 추진되고 있음

○ 스마트도시 프로젝트는 대부분 시범사업 수준의 시작단계에서 본격적인 확산단계를 앞두고 있음

[표Ⅴ-2-71] 정부의 스마트도시 프로젝트 현황

구 분	사 업 내 용	해 당 지 역
국가 시범도시	• 4차 산업혁명 관련 기술을 개발계획이 없는 부지에 자유롭게 실증·접목을 조성하기 위해 실행	• 세종 5-1생활권 • 부산 에코델타 스마트시티

<표 계속>

구 분	사 업 내 용	해 당 지 역
스마트 챌린지	• 기업과 시민, 지자체가 힘을 모아 기존 도시에 혁신적인 기술과 창의적인 아이디어를 적용해 교통·환경·안전 등 도시문제를 해결하는 사업 • 사업규모에 따라 시티(대), 타운(중), 솔루션(소)의 세 가지 유형으로 추진	• 스마트시티 챌린지 : 창원 등 14개 지역 • 스마트타운 챌린지 : 김해 등 12개 지역 • 스마트솔루션 챌린지 : 밀양 등 24개 지역
스마트도시 규제특례제도	• 스마트규제혁신지구 : 도시문제 해결 및 혁신사업 육성을 위하여 규제특례를 통해 스마트혁신사업 또는 스마트실증사업을 시행할 수 있는 지역	• 스마트규제혁신지구 : 세종 등 5개 지역 • 스마트혁신(실증)사업 : 세종 등 17건
스마트도시형 도시재생	• 도시재생 사업과 연계하여 스마트 기술이 접목될 수 있도록 진행하고 있는 사업	• 고양 등 7개 지역
스마트도시 통합플랫폼	• 다양한 도시상황 관리 및 스마트도시 통합운영센터 운영을 위한 핵심기술로 방범·방재, 교통 등 정보시스템을 연계·활용하기 위해 정부 R&D로 개발, 지자체에 보급	• 밀양 등 108개 지역
혁신인재 육성사업	• 다양한 도시상황 관리 및 스마트도시 통합운영센터 운영을 위한 핵심기술로 방범·방재, 교통 등 정보시스템을 연계·활용하기 위해 정부 R&D로 개발, 지자체 보급	• 서울대 등 6개 대학

자료 : 국토교통부, 스마트시티 종합포털(https://smartcity.go.kr/)



[그림Ⅴ-2-40] 세종 5-1생활권 공간계획도



[그림Ⅴ-2-41] 부산 에코델타 스마트시티 조감도

나. 밀양시 추진 현황

○ 2019년 현재 밀양시는 스마트시티 통합플랫폼 기반 구축 사업, 스마트시티 솔루션 확산 사업, 스마트팜 혁신 밸리 조성 사업 등을 추진하고 있음

○ 또한, 나노융합 국가산단의 스마트그린산단 추진, 스마트공장 보급 확산 등을 추진하고 있음

[표Ⅴ-2-72] 밀양시의 스마트도시 추진 현황

구 분	사 업 내 용	사 업 비
스마트시티 통합플랫폼 기반 구축 사업	• 방범·방재, 교통 등 분야별 정보시스템을 기반 S/W인 스마트시티 통합플랫폼으로 연계해 지능화된 도시 기반을 조성 • 여성 안심귀가 및 독거여성보호를 위한 스마트 안심벨 서비스	12억원
스마트시티 솔루션 확산 사업	• 보행자와 운전자에게 안전 관련 정보를 제공하는 스마트 횡단보도 설치 • 사물인터넷(IoT)을 이용한 폭염·한파·미세먼지 등으로부터 쾌적한 환경을 제공 • 안심벨·와이파이 등 ICT융합 기술을 활용한 스마트 버스정류장 설치	20억원
스마트팜 혁신 밸리 조성 사업	• 농림축산물의 생산부터 가공, 유통에 이르는 과정에 정보통신기술(ICT)을 접목한 지능화된 농업 시스템 구현 • 청년 창업농 스마트팜 교육시설, 임대형 스마트팜, 나노기술이 결합된 스마트팜 기자재 실증단지, 아열대 작물 등 새로운 소득작물 실증단지 등 조성	876억원



스마트시티 통합플랫폼 구축



스마트시티 솔루션 확산



스마트 팜 혁신밸리 조성



스마트그린 산업단지 추진

[그림Ⅴ-2-42] 밀양시의 스마트도시 추진 현황

2.4.3 여건 분석

가. 정부 정책

○ 2017년 11월 정부는 스마트시티 특별위원회를 구성하여 4차산업 혁명에 대응하는 미래 성장 동력으로 시마트시티 정책을 연구

○ 이에 대한 결과로써 2018년 1월 새로 개발되는 도시부터 노후 도심까지 도시성장의 각 단계에 맞춰 차별화된 스마트시티 전략을 발표

○ 국가 시범도시 등 신도시에서 미래 혁신기술을 테스트하고, 적용된 기술이 기존 노후 도시에 확산·상용화되도록 추진

[표Ⅴ-2-73] 스마트 도시재생 추진 전략

단 계	공간적 특성	추 진 전 략	적용기술
신 규 개 발	• 자유로운 인프라 구축 • 다양한 융·복합 용이 • 실험적 시도	• 국가 시범도시 선정 - 세종5-1생활권, 부산 에코델타시티 • 거점 신도시 - 혁신도시 등 공공기관 추진	미래형 첨단선도기술 (혁신기술 창출)
도 시 운 영	• 신규 인프라 한계 • 충분한 기술 수요 • 시민참여 우수	• 데이터 허브 모델 - 국가전략 R&D 실증 2곳(도시문제 해결형, 비즈니스 창출형) 선정 • 테마형 특화단지 - 지역특성 연계 특화계획 수립 4곳/년	상용화단계 기술 (수요기반 혁신)
노 후 쇠 퇴	• 다양한 도시문제 • 신규투자 한계	• 스마트 도시재생 - 도시재생사업 연계 - 매년 선정	비용효율적 적정기술 (문제해결형)

자료 : 스마트시티 추진전략, 4차산업혁명위원회, 2018.01.

나. 미래변화 전망

▌새로운 혁신 생태계 구축

○ 기존 유비쿼터스 도시는 기반시설을 중심으로 ICT와 건설이 주된 정책의 대상이었으나, 스마트도시는 법률이나 제도, 추진주체의 플랫폼을 넘어 해당 지역의 혁신 생태계를 구성하는 것을 포함함

○ 개인이나 공공의 영역 경계가 없어지는 수준으로 정보가 확산하는 단계이며, 새로운 기능을 추가하는 것이 아니라 기존 생태계의 거점이 되는 혁신 생태계의 전환이 중요

▌다양한 분야의 협력과 융합

○ 공간과 정보화의 결합이라는 예전의 개념과는 달리 도시와 정보통신(ICT)의 융합을 넘어서는 개념으로서 기초와 광역, 개인과 공공의 역할이 확장되는 개념임

○ 한국판 뉴딜 및 경남형 뉴딜 등의 내용을 전반적으로 포괄할 수 있는 내용이 스마트 도시의 정책방향임

▌밀양시 차원의 의제 발굴 필요

○ 스마트도시 추진은 도시공간의 특성, 산업구조의 진단, 과학기술의 수준을 고려하여 밀양시와 광역차원의 전반적인 진단과 정부 정책사업의 연계가 필요

○ 기존 도시문제의 영역에 해당하는 산업경제, 문화관광, 사회복지, 도시교통 등 다양한 영역에서 스마트도시의 개념은 적용될 것이며, 그 기술 분야도 다양해짐

○ 스마트 공장을 넘어 스마트 산업단지와 같이 스마트도시의 공간적 영역이 점차 확대

2.4.4 스마트도시 관련 계획 검토

가. 제3차 스마트도시종합계획(2019, 국토교통부)

(1) 계획의 비전 및 목표

▌ 계획의 비전

○ 시민의 일상을 바꾸는 혁신의 플랫폼, 스마트시티

▌ 계획의 목표

○ 공간·데이터 기반 서비스로 다양한 도시문제 해결

○ 모든 시민을 배려하는 포용적 스마트시티 조성

○ 혁신 생태계 구축을 통한 글로벌 협력 강화

(2) 추진전략 및 추진과제

가) 도시 성장 단계별 맞춤형 스마트시티 모델 조성

▌ 국가 시범도시 성과 창출 및 확산

○ 백지상태 부지에 국가가 세계적 수준의 미래 스마트시티 조성

- 4차 산업혁명 관련 융·복합 신기술 테스트베드, 도시문제 해결 및 삶의 질 제고, 혁신 산업생태계 조성을 함께 추진

- 도시 조성 착수 및 서비스로드맵 마련('19), 스마트서비스 구축('20~), 입주 개시('21.말~) 이후 시범도시 성과의 국내·외 확산 추진

▌ 기존 도시 스마트화 확대

○ 향후 5년간 총 100곳 이상의 지자체를 대상으로 테마형 특화단지('18~), 챌린지('19~) 등 기존 도시 스마트화 사업 추진

- 효과적인 사업 관리와 다양한 유형의 사업 추진을 지원하기 위해 기존 공모사업을 도시-단지-솔루션 단위로 재편 검토('20~)

▌ 스마트시티형 도시재생 뉴딜사업 추진

○ 쇠퇴 도시에 대해 도시재생과 연계한 스마트시티 조성사업을 '22년까지 25곳 이상 추진하고, 그 상과를 전 뉴딜사업으로 확산

나) 스마트시티 확산 기반 구축

▌ 통합플랫폼 조기 확산

○ 통합플랫폼은 '22년까지 108개 지자체, 이후 전국 보급을 추진하고, 재난·안전 분야 외에도 복지·환경 등 분야로 서비스 확대

▌ 혁신성장동력 R&D 성과 창출

○ 데이터·인공지능 기반 스마트시티 구축을 위한 기술개발·실증 추진

○ '19년까지 허브 플랫폼 초기모델 및 데이터 처리기술 개발 등 1단계 기술개발을 완료하고, 실증 시나리오 및 기초 데이터 구축

○ '20년 이후 실증을 통한 데이터허브 플랫폼 기술 고도화 및 6대 스마트 서비스(교통·안전·행정·에너지·환경·생활복지) 개발 본격화

○ 기술개발과 실증이 완료되는 '22년부터 비즈니스화 및 확산 추진

▌스마트시티 혁신인재 육성

○ 석·박사 과정 지원, 특성화 교육 등을 통해 도시 건설과 ICT가 융·복합된 스마트시티 수요에 대응하는 전문 인력 양성을 지원

- 향후 5년간('19~'23년) 혁신인재 450명(교육인원 누계 1,800명) 육성

▌스마트시티 정보 공유 · 축적

○ 지자체, 민간기업, 전문가 등과 관련 정보 공유를 위해 스마트시티 국가 정보포털을 구축('19.12)하고, 온라인 뉴스레터 발행도 병행

- 스마트시티 추진 현황에 대해 시기별 다큐멘터리로 남겨 기록

다) 스마트시티 혁신 생태계 조성

▌과감한 규제 혁신

○ 지자체·기업의 수요가 있는 규제는 범부터 협업으로 적극 개선

- 스마트시티 관련 규제를 일괄 해소하는 혁신적 규제개혁 방식으로 '스마트시티형 규제 샌드박스' 도입을 추진('19년 입법 발의)

▌민 · 관 협력 거버넌스 활성화

○ 스마트시티를 플랫폼으로 4차산업혁명 기술・서비스의 융·복합 및 신산업 육성을 위해 다양한 주체가 참여하는 거버넌스 활성화

- 범정부 위원회(전문가・관계부처)와 함께 민간·지자체 참여 채널 운영

▌스마트시티 인증제·표준화 추진

○ 국내 스마트시티의 질적 수준 제고 및 산업육성을 위해 인증제를 도입하고, 세계시장 선점을 위한 스마트시티 표준화 추진

- 「스마트도시」, 「스마트서비스」 대상 지표기반 인증제 연구('19년) 및 2년간('19~'20년) 시범인증 시행, '21년부터 본 인증 착수 추진

- 표준화 추진체계를 지속 운영('18년~)하고, 연구용역(R&D)도 추진 검토

▌스마트시티 산업기반 구축 지원

○ 중소·스타트업 육성을 통한 산업 생태계 활성화를 위해 중기부와 협업으로 향후

5년간 년 100개 내외 청년창업 지원 추진

- 융·복합 서비스 제공을 위한 발주방식 개선과 수요-공급 매칭을 위한 온라인 솔루션 마켓 운영('19.12~)도 병행

라) 글로벌 이니셔티브 강화 및 해외수출 지원

▌ 스마트시티 해외진출 활성화

○ 한국의 강점을 살린 '스마트시티 해외진출 활성화방안' 추진

- 해외수주금융 지원 강화, 네트워크 구축, 대·중소기업 동반 진출 지원, 전방위 수주 노력 강화 등 포괄적 지원방안 추진

▌ 스마트시티 교류협력 강화

○ 한국과 해외정부·국제기구·연구기관 간 스마트시티 글로벌 네트워크 구축으로 글로벌이니셔티브 선도 및 해외진출 지원

▌ 월드 스마트시티 엑스포(WSCE) 개최

○ 글로벌 네트워크 구축, 해외수출 제고, 산업 활성화 및 대국민 홍보 등을 위해 '월드스마트엑스포(WSCE)' 출범('19.9)

- 기존 '월드 스마트시티 위크(WSCW, '17~'18년)'를 확대 개편하여 향후 글로벌 이슈를 선도하는 세계적 수준의 국제행사로 육성

2.4.5 스마트도시계획

가. 계획목표 및 추진전략

기업은 혁신하고, 시민은 편리한 스마트 도시 체계 마련

계획 목표	미래산업을 주도하는 스마트 도시	시민이 편리한 스마트 도시	지역 특성을 반영한 스마트 도시	지속가능한 스마트 도시
추진 전략	**ICT기반 혁신성장 산업환경 형성** ▪ 스마트 산업단지 지속 추진 ▪ 나노산업과 기존제조업의 융·복합화로 지역 전략산업 육성 ▪ 6차산업과 스마트 농업 시스템 결합	**112,119, 재난 등의 기능통합 운영** ▪ 긴급출동, 재난상황 대응, 사회적 약자 지원 등의 통합서비스 실시간 제공	**스마트도시 정책사업 발굴·적용** ▪ 지역별 특화된 공간의 스마트 도시 기술 발굴·적용 ▪ 스마트 솔루션을 적용한 생활환경 개선 ▪ 저비용·고효율의 스마트시티형 도시재생뉴딜 추진	**인근 도시와의 협력체계 구축** ▪ 스마트 도시 시스템의 중복 투자 방지 ▪ 시스템의 공동 활용 및 공동사업 협력 활성화
	기업 및 산업지원 기술통합 플랫폼 구축 ▪ 성장단계별 맞춤형 기업지원 플랫폼 구축 ▪ 데이터 분야 기업 유치·육성	**시민의 여유로운 삶을 위한 교통체계 고도화** ▪ 실시간 교통정보 및 신호체계 서비스 제공 ▪ 자율주행 등 스마트 인프라 기반 확보	**스마트 챌린지 공모 및 기업 육성** ▪ 스마트 챌린지 공모 연계한 미래사업 추진 ▪ 스마트 기술 개발 지역 벤처기업 육성·지원	**스마트 도시 서비스 정보 연계** ▪ 스마트 도시 인프라 및 장비의 공동 활용 ▪ 사람, 차량, 에너지 등 스마트 도시 핵심 데이터 공유
	스마트기술 관련 인재 육성 ▪ 대학과 연계한 지역혁신 플랫폼 구축 ▪ 지역맞춤형 전문인력 양성	**리빙랩 프로세스의 확대** ▪ 공공 : 이슈의 발굴과 관리 ▪ 전문가 : 이슈의 해결과 사업 추진	**민관참여 스마트 도시 정책 지원기구 구성·운영** ▪ 스마트 도시 사업의 통합적 추진체계 구축을 위한 협의체의 조직화·제도화 ▪ 지역수요에 대응한 컨설팅, 민간기업 매칭 지원	**스마트 도시 확산을 위한 다양한 재원조달방안 강구** ▪ 민간자본, 민관협력사업, 중앙정부 사업 등 유치 ▪ 대규모 개발사업 시 스마트 도시 기반·서비스 공급

(1) 미래 산업을 주도하는 스마트도시

▌ ICT기반 혁신 성장 산업환경 형성

○ 인프라, 데이터, 서비스로 구분되는 스마트도시 분야는 모든 산업과 연계성이 있어 나노융합과 기존 제조업 등 서로 다른 분야의 산업이 융합하고, 유사 분야 산업의 복합이 필요

○ 기업과 기업, 산업과 산업 간의 정보를 통합적으로 관리하여 산업 고도화에 필요한 기술 발굴과 연계를 총괄하는 기술 통합플랫폼을 구축하여 융·복합화된 기술 개발을 지원

○ 6차산업과 스마트 농업 시스템 결합을 통한 미래 농업산업 주도

▌ 기업 및 산업지원 기술통합 플랫폼 구축

○ 제조업 성장 한계와 저위기술 수준의 전환을 위해 데이터, 디자인, 법률, 마케팅, 인력 양성 등 다양한 분야의 기술지원 서비스산업을 육성

○ 스마트산단 등의 추진에 중요한 역할을 하는 데이터 분야의 기업 유치와 육성

▌ 스마트기술 관련 인재 육성

○ 대학과 연계한 지역혁신 플랫폼 구축을 통해 지역 맞춤형 인재 양성과 지역 사회에 필요한 전문 인력을 양성

(2) 시민이 편리한 스마트도시

▌ 112, 119, 재난 등의 기능통합 운영

○ 스마트도시 통합플랫폼 사업 추진을 통해 119종합상황실(소방서), 재난종합상황실(밀양시), 112종합상황실(경찰서) 등의 기능을 통합 운영함으로써 긴급출동과 재난상황 대응, 사회적 약자 지원 등의 통합서비스를 실시간으로 제공

▌ 시민의 여유로운 삶을 위한 교통체계 고도화

○ 실시간 교통정보 및 신호체계 서비스 제공을 통한 시민의 편리하고 여유로운 생활 영위

○ 자율주행 등 스마트 인프라 기반 확보

▌ 리빙랩 프로세스의 확대

○ 단순 제안, 정책의 공론화, 제안사업의 찬반 토론 등 주민 참여 기회 확대를 위한 주민 참여 기반 플랫폼을 확대

○ 다양한 주체가 참여하여 지역사회 이슈를 논의하고 해결하며 실행해서 근본적인 문제를 해결하는 방식의 리빙랩 프로세스의 확대

(3) 지역특성을 반영한 스마트도시

▌스마트도시 정책사업 발굴 · 적용

○ 관광지, 전통시장, 도시재생 대상지 등 지역별로 특화된 공간을 중심으로 적용 가능한 스마트도시 기술을 발굴하여 적용방안을 마련

○ 초기 단계에서 각종 공모사업이나 정책사업과 연계하여 일부 기술 수준만 접목하고, 장기적으로 스마트도시 챌린지와 같은 형태의 사업으로 구상

○ 도시재생 대상지 중에 스마트도시 기술 적용이 가능한 대상지를 사전에 검토하고, 컨설팅을 통해 맞춤형 스마트도시 솔루션을 제안

[표Ⅴ-2-74] 스마트도시 분야별 정책사업계획

목 표	분 야	서 비 스 명	기 능	사업유형	사업범위
매력 플러스 밀양	문 화 관 광	스마트 밀양시립박물관	박물관 온라인 네트워크	연계 (고도화)	밀양시 전역
			스마트 도슨트 시스템		
			인터넷 VR 전시실		
		스마트 문화관광 정보제공 서비스	문화관광·여행 플랫폼	연계 (고도화)	밀양시 전역
			문화·관광 등 정보 제공		
		평생학습 활성화 강좌드림 사업	재능기부 플랫폼 구축	연계 (고도화)	지역특화
			강사 모집/지원		
불편 제로 밀양	교 통	스마트 보행안전도우미	센서 및 LED 집중 조명	연계 (고도화)	밀양시 전역
			보행자 통행 음성 알림		
			횡단보도 보행자 여부 인지		
		스마트 쉘터	대중교통정보 제공	연계 (고도화)	밀양시 전역
			냉·난방 기능		
			편의 및 안전시설		
		아리랑 버스·택시	통합 APP, 전화예약	연계 (고도화)	지역특화
			이용 데이터 구축		
			소외지역 파악		
		스마트 가로보안등	안심벨, CCTV 등	연계 (고도화)	밀양시 전역
			주차정보 제공(LED안내판)		
			불법 주·정차 단속		
	환 경 에너지	아리랑 스마트 그린도시	쿨링포그	연계 (고도화)	지역특화
			AI 재활용품 수거 자판기		
			스마트 자동압축 쓰레기 수거함		
			스마트 환경교육 프로그램		
		스마트 공원	AR·VR 체험 콘텐츠	신규	밀양시 전역
			스마트 편의시설		
			미세먼지 알리미		
			어린이 위치 센서 구축		

<표 계속>

목 표	분 야	서 비 스 명	기 능	사업유형	사업범위
행복 나눔 밀양	복 지	ICT 연계 인공지능 통합 돌봄 사업	AI 스피커	연계 (고도화)	밀양시 전역
			IoT센서 구축		
			맞춤형 돌봄 서비스 운영		
			데이터 수집 및 운영·관리		
	행 정	밀양 리빙랩 플랫폼	시민 소통 플랫폼	연계 (고도화)	밀양시 전역
			시민 참여단 구축·운영·지원		
융복합 시너지 밀양	산 업 일자리	스마트팜	스마트팜 통합 운영	연계 (고도화)	지역특화
			온실 등 시설보급, 컨설팅 지원		
		해맑은 상상 밀양팜	밀양 농특산물 쇼핑몰 플랫폼	연계 (고도화)	지역특화
			모바일 쇼핑몰 앱 개발		
		스마트 팩토리	스마트공장 시스템 구축	연계 (고도화)	밀양시 전역
			모바일 쇼핑몰 앱 개발		
		일자리 지원 플랫폼	일손 구인 매칭	연계 (고도화)	밀양시 전역
			일자리 체험 프로그램 연계		
			창업 개발 지원센터		

▌스마트시티 챌린지 공모 및 기업 육성

○ 도시재생, 관광개발, 지역개발 등 공간 단위 정책 사업이 결정되는 과정에서 스마트시티 챌린지가 적용되어 미래형 사업이 추진되도록 스마트 챌린지 공모를 연계하여 추진

○ 스마트도시 분야에서 기술을 보유한 민간기업의 참여가 무엇보다 중요함에 따라 수도권 기업 유치와 벤처기업의 육성을 통해 스마트도시 사업을 추진

▌민관참여 스마트도시 정책 지원기구 구성 · 운영

○ 공공뿐만 아니라 지역에 분포된 관련 혁신기관(연구소, 지역대학 등)과 민간기업이 참여하여 스마트도시 정책을 만들고 지원하는 기구를 구성・운영

○ 지역 수요에 대응한 컨설팅, 민간기업 매칭 지원

(4) 지속가능한 스마트도시

▌인근 도시와의 협력체계 구축

○ 인근 도시와의 협력체계 구축을 통해 스마트도시 시스템의 중복 투자를 방지하고, 시스템의 공동 활용 및 공동사업 협력을 활성화

▌스마트도시 서비스 정보 연계

○ 스마트도시 인프라 및 장비의 공동 활용을 도모하고, 사람, 차량, 에너지 등 스마트도시 핵심 데이터의 공유를 통한 서비스 정보 연계 지원

[표Ⅴ-2-75] 밀양시 및 주변도시 간 연계대상 서비스

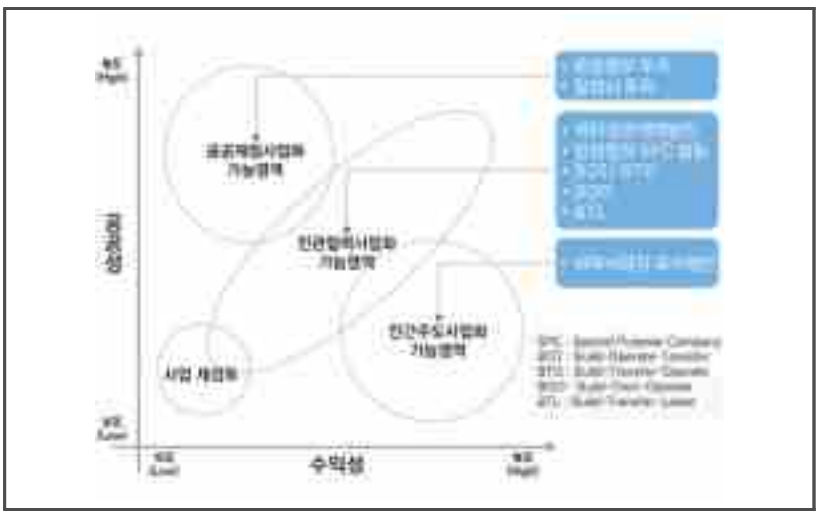
구 분	방범·방재	환 경	교 통	기 타
밀양시	방범 CCTV, 불법주정차 단속, 스마트 안심벨 ,스마트시티 통합플랫폼	미세먼지 알리미	밀양버스 스마트	밀양 관광안내
양산시	방범 CCTV, 안심알리미, 스마트시티 통합플랫폼(U-City 센터)	U-Eco 악취관리 시스템	양산버스 실시간 조회	3D 과학체험관
김해시	방범 CCTV, 불법주정차단속, 여성화장실 안심벨 설치, 스마트시티 통합플랫폼	미세먼지 생활정보 앱	김해버스스마트	김해관광
창원시	방범·방재 CCTV, 불법주정차단속, 스마트시티 통합플랫폼	대기질 측정 및 정보공개	버스정보시스템	나온나
청도군	방범 CCTV, 안심 비상벨, 스마트시티 통합플랫폼	미세먼지 신호등	-	스탬프 투어
울주군	방범 CCTV, 지능형 비상벨, 스마트시티 통합플랫폼	미세먼지 신호등	버스정보시스템	스마트거리

▌스마트도시 확산을 위한 다양한 재원조달방안 강구

○ 스마트서비스, 스마트기반시설, 도시통합운영센터 등의 사업을 모두 공공 재정사업으로 추진하기에는 어려움이 있으므로 민간자본, 민관협력사업, 중앙정부사업 유치 등의 다양한 재원조달방안을 강구

- 공공성과 수익성의 크기에 따라 공공재정사업화, 민관협력사업화, 민간주도사업화의 3개 영역 8개 방안으로 구분할 수 있음

- 밀양시 스마트도시 사업의 추진 주체를 결정하는 기준으로 공공성은 낮으나 수익성이 높은 사업은 민간사업, 수익성이 낮으나 공공성이 높으면 공공사업으로 추진



[그림Ⅴ-2-43] 스마트도시 사업 추진 주체 결정 기준

○ 공공성과 사업성을 기준으로 제안된 스마트도시 사업을 평가하여 민간사업화 가능한 사업을 분류하고, 사업유형별로 최적의 재원조달 방안을 모색

○ 국토교통부 이외에도 타 정부부처에서 스마트도시와 관련된 활성화 사업을 시행하고 있으므로 연계성을 검토하여 국비를 적극 확보

○ 수요가 있고 수익이 창출될 수 있는 서비스는 가급적 민간사업으로 시행하도록 하며, 사업의 성격을 감안하여 공공과 민간의 역할을 명확히 구분

○ 도시개발사업 및 산업단지개발사업, 관광개발사업 등 대규모 개발사업 시행시 스마트도시 기반시설이나 서비스를 공급할 수 있도록 함으로써 스마트도시 확산 및 재원 절감 도모

2.4.6 스마트도시의 단계별 추진전략

▌1단계 : 기반 구축기(공공+민간 스마트도시, 스마트도시 기반시설 구축)

○ 밀양시 스마트도시 기반구축을 위한 예산 편성을 우선적으로 실시하며, 공공시설을 중심으로 한 스마트도시 기반시설을 확충하고, 조례 등 각종 제도를 정비

○ 시민체감형서비스의 발굴을 위해 서비스현황과 이용만족도 조사 등을 통해 결정된 우선순위에 따라 개발 및 공급

○ 주변 도시 및 유관기관과의 연계를 위한 협력기반 구축

▌2단계 : 정착기(스마트도시 서비스 구축 및 고유모델 개발)

○ 구축된 공공부문 서비스와 기반시설을 토대로 밀양시 고유의 스마트도시 모델을 개발

○ 공공과 함께 대폭적인 민간의 참여를 유도하여 민간 주도의 스마트도시가 될 수 있도록 유도하며 스마트도시를 정착

▌3단계 : 고도 확산기(광역 스마트도시 연계 및 확대)

○ 밀양시를 비롯하여 부산, 울산, 창원, 김해, 양산 등 동남권역의 주변 도시와 유관기관과의 협력 체계를 구축하여 스마트도시 고도화 및 확산

- 방범·방재 분야 : 범죄 발생시 밀양시 및 인접 도시와 협력을 통해 통합플랫폼 기반 스마트 치안 거버넌스를 구축하여 생활·강력범죄에 대한 예방 대책 마련
- 환경 분야 : 인접 도시 간 대기오염 측정정보의 공유 및 연계를 통해 광범위한 지역의 데이터를 분석하여 대기정보 예·경보 시스템의 신뢰성 제고
- 교통 분야 : 버스도착정보는 경남지역 개별 지자체에서 수집된 교통정보를 연계·통합하여 가공하고, 지역별로 제공하여 연계가 활발히 이루어지고 있음
- 밀양시에서 추진하는 다양한 스마트도시 사업과 관련하여 민간 플랫폼에 의한 스마트도시서비스들이 조화롭게 추진될 필요가 있으며, 특히 인접 지자체 간 협력 생태계를 조성하여 추진될 필요가 있음

○ 사회 전반에 걸쳐 스마트도시 서비스가 확산되며, 일상적으로 스마트도시를 시민들의 생활에 깊숙이 반영시키며, 이를 통해 다양한 스마트도시 비즈니스 창출로 경제 활성화 도모

2.5 상수도계획

2.5.1 상수도 현황

가. 상수도 보급 현황

○ 2019년 현재 총인구 108,422인 중 급수인구는 92,596인으로서 상수도 보급률은 85.4%이며, 1일1인당 급수량은 320ℓ임

[표Ⅴ-2-76] 상수도 보급 현황

(단위 : 인, %, ㎥/일, ℓpcd)

구 분	총 인 구	급 수 인 구	보 급 률	급 수 량	1일1인당급수량	비 고
2015년	109,985	86,638	78.8	25,367	293	
2016년	110,683	87,627	79.2	25,350	289	
2017년	110,395	90,251	81.8	26,685	296	
2018년	109,371	91,510	83.7	30,731	336	
2019년	108,422	92,596	85.4	29,590	320	

자료 : 밀양시, 밀양시 통계연보, 각년도

○ 지역별 상수도 보급률은 동지역이 99.3%로서 가장 높으며, 단장면과 상동면이 각각 15.8%, 21.9%로서 저조하고, 산내면 및 청도면은 간이상수도를 이용하고 있어 상수도 보급이 이루어지지 않고 있는 실정임

[표Ⅴ-2-77] 지역별 상수도 보급률(2019년)

구 분	총인구(명)	급수인구(명)	보급률(%)	비 고
합 계	108,421	92,596	85.4	
삼랑진읍	7,198	6,833	94.9	
하 남 읍	7,542	7,724	102.4	
부 북 면	5,696	4,272	75.0	
상 동 면	3,288	721	21.9	
산 외 면	3,194	2,505	78.4	
산 내 면	3,991	-	-	
단 장 면	4,637	734	15.8	
상 남 면	9,105	8,004	98.9	
초 동 면	3,705	3,741	101.0	
무 안 면	5,334	4,603	86.3	
청 도 면	1,877	-	-	
동 전체	52,854	52,459	99.3	

자료 : 밀양시, 밀양시 통계연보, 각년도

나. 취수 및 정수시설 현황

○ 취수 및 정수시설은 3개소가 있으며, 교동정수장의 시설용량은 16,000㎥/일으로서 동 지역에 상수를 공급하고 있음

○ 밀양댐 계통 광역상수도인 밀양정수장의 시설용량은 70,000㎥/일으로서 삼랑진읍과 하남읍, 산외면 등의 지역에 상수를 공급하고 있음

[표Ⅴ-2-78] 취수 및 정수시설 현황

구 분	위 치	시설용량 (㎥/일)	급 수 구 역	비 고
교동취수장	교 동	16,000	-	
교동정수장	교 동	16,000	동지역	급속여과방식
밀양정수장	산외면 다원리	70,000	삼랑진읍, 하남읍, 산외면 등	광역상수도

자료 : 밀양시, 시정백서, 2019.

2.5.2 계획급수량 추정

가. 생활용수

○ 생활수준의 향상과 지속적인 인구증가로 목표연도의 상수도 보급률을 99.0%로 제고

○ 현재 계획 중인 「밀양시 수도정비기본계획(변경)(안)」의 계획지표를 고려하여 2040년 1인 1일 최대급수량을 412ℓ로 계획함으로써 충분한 용수공급이 이루어지도록 계획

○ 생활용수 수요추정 결과 2040년의 일평균 수요량은 29,040㎥/일, 일최대 수요량은 38,340㎥/일로 추정되며, 계획공급량은 58,600㎥/일로서 여유용량은 충분할 것으로 예상됨

○ 2040년까지 단위 개발사업의 조성이 확정되면 공급시설의 건설 등을 검토하여 용수공급에 차질이 없도록 하며, 송배수시설의 건설은 「밀양시 수도정비기본계획」을 따르도록 함

[표Ⅴ-2-79] 생활용수 수요추정

구 분		단 위	2025년	2030년	2035년	2040년
계 획 인 구		인	110,000	113,000	114,000	114,000
급 수 인 구		인	105,160	111,870	112,860	112,860
급 수 보 급 률		%	95.6	99.0	99.0	99.0
일 평 균 원 단 위	읍 지 역	ℓpcd	262	268	274	279
	면 지 역	ℓpcd	198	192	187	181
	동 지 역	ℓpcd	294	302	308	312
일 최 대 원 단 위	읍 지 역	ℓpcd	346	354	362	368
	면 지 역	ℓpcd	261	253	247	239
	동 지 역	ℓpcd	388	399	407	412
일 평 균 수 요 량		㎥/일	26,430	28,410	28,930	29,040
일 최 대 수 요 량		㎥/일	34,880	37,510	38,220	38,340

나. 공업용수

○ 공업용수 수요 추정은 기존 공업지역과 신규 공업지역으로 구분하며, 기존 공업지역은 기존 산업단지 및 조성 중인 산업단지를 포함하여 산정하고, 신규 공업지역은 시가화예정용지(공업용지)로 계획된 물량에 대해 공업용수를 산정함

○ 기존 공업지역의 공업용수는 현재 계획 중인 「밀양시 수도정비기본계획(변경)(안)」의 공업용수 수요추정을 반영함

○ 신규 공업지역의 공업용수는 공공용지율 40%를 제외한 산업시설용지에 대해 「상수도 수요량 예측 업무편람(2018, 환경부)」의 제조업 24개 업종에 대한 공업용수 부지원단위 평균을 적용하여 산정함

○ 공업용수 수요추정 결과 2040년의 수요량은 27,770㎥/일로 추정됨

[표Ⅴ-2-80] 공업용수 수요추정

(단위 : ㎢, ㎥/천㎡·일, ㎥/일)

구 분	총면적	산업시설용지	원단위	용수량	비 고
계	-	-	-	27,770	
기존 공업지역	6.548	6.324	-	12,750	가동 및 조성중인 산업단지
신규 공업지역	3.397	2.038	7.37	15,020	시가화예정용지(공업)

다. 계획급수량 추정 종합

○ 목표연도 2040년의 총 계획급수량은 생활용수 38,340㎥/일, 공업용수 27,770㎥/일 등 총 66,110㎥/일로 추정됨

[표Ⅴ-2-81] 계획급수량 추정 종합

(단위 : ㎥/일)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
계	52,530	61,110	63,900	66,110	
생 활 용 수	34,880	37,510	38,220	38,340	
공 업 용 수	17,650	23,600	25,680	27,770	

2.5.3 상수도 계획

가. 기본방향

○ 도시발전 및 물 부족 시대에 대비한 안정적인 원수 공급을 위한 수자원 확보 및 상수원의 지속적 개발

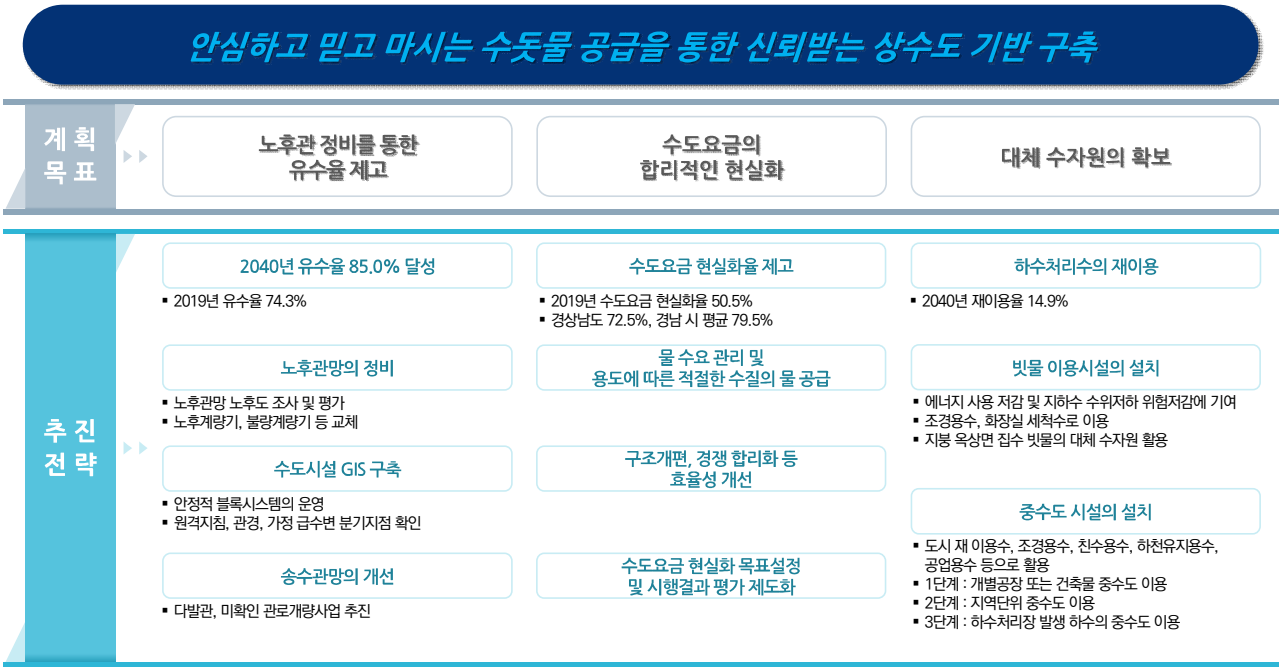
○ 상수원의 관리·감시 및 시설개량을 통한 상수도 유입수의 수질 개선

○ 안심하고 믿고 마시는 수돗물 공급을 통한 신뢰받는 상수도기반 구축

○ 상수도 보급률은 밀양시 수도정비기본계획 보급률을 반영하여 산정

○ 기성시가지 노후관로의 지속적 교체 추진 등 효율적 상수관리를 위한 시스템 구축

나. 계획목표 및 추진전략



(1) 노후관 정비를 통한 유수율 제고

▌ 유수율 목표 제고

○ 유수율 향상을 위해서는 상수도 시설물 관리, 누수방지 사업, 노후관 개량사업 등 통합적이고 유기적인 추진이 필요하며, 이를 위한 지속적인 재원 조달 및 노력이 필요

○ 2019년 현재 유수율은 74.3%로서 관로정비에 따른 목표연도 2040년의 유수율은 85.0%를 달성하는 것으로 계획

[표 Ⅴ-2-82] 관로정비에 따른 유수율 제고 목표

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
목표 유수율	77.0%	80.0%	83.0%	85.0%	

주) 2035년까지는 수도정비기본계획(변경)(2016)에 의하며, 이후는 추세연장에 의해 추정

▌ 유수율 제고 계획

○ 내구 연한이 초과된 노후관망은 관망 노후도 조사 및 평가를 통한 정비계획 실시

○ 노후계량기, 불량계량기 등에 대한 교체사업 시행

○ 블록시스템, 원격지침, 관경, 가정 급수변 분기 지점 확인 등을 위한 수도시설 GIS 구축

○ 안정적 블록시스템의 운영을 위한 관망 개선사업 시행

○ 송·배수 분리를 위한 송수관망 개선 및 다발관, 미확인 관로개량사업 추진

(2) 수도요금의 합리적인 현실화

▌수도요금 현실화율 제고

○ 2019년 현재 밀양시의 수도요금 현실화율은 50.5%로서 경상남도 72.5%, 경상남도의 시 평균 79.5%보다 낮은 현실화율을 보이고 있음

[표Ⅴ-2-83] 수도요금 현실화율 현황(2019년)

(단위 : 백만원, 천㎥, 원/㎥, %)

구 분	총 부과액	총 부과량	평균단가	총괄단위 원가	요금 현실화율	비 고
경상남도	272,781	312,593	872.64	1,203.7	72.5	
시 평균	237,965	276,224	861.49	1,084.2	79.5	
밀 양 시	7,476	8,024	931.6	1,843	50.5	

자료 : 환경부, 2019 상수도통계, 2019.

▌수도요금 현실화 계획

○ 수도요금 현실화를 지속적으로 추진하여 물수요 관리는 물론, 필요 용도에 따라 적절한 수질의 물을 공급할 수 있는 시스템을 유지

○ 구조개편, 경쟁 합리화 등 효율성 개선 노력과 더불어 밀양시 여건에 맞추어 합리적인 수도요금 현실화 목표 설정 및 시행 결과 평가 제도화 추진

(3) 대체 수자원의 확보

▌하수처리수의 재이용

○ 하수처리수의 재이용 효과

- 새로운 수자원의 확보 및 갈수기 물 부족에 대한 수자원의 유효 이용(처리수를 농업용수, 하천유지용수, 공업용수로 공급)
- 평상시 물 사용량의 감소로 댐의 저수 여유량을 확보하게 되어 댐 효율의 극대화 가능
- 공공하수도의 하수량 부하 경감 및 배출오염물질 감소로 인한 방류수역의 수질 보전
- 상수용수량을 줄일 수 있어 상수도 시설 투자비, 유지관리비 절약 가능

- 상수원수 수질개선으로 정수처리 비용 및 슬러지 처리·처분 비용 감소
- 하천의 유지용수가 보족한 곳에 공급하여 하천의 건천화 현상 방지
- 도시하천의 친수기능 확보

○ 하수처리수의 활용 방안

- 하처리수시설내의 장내용수(공정용수, 세척수 등), 처리시설 인근의 조경 및 청소용수로 사용
- 하천유지용수로 공급하여 하천 생태계 보전 및 친수환경 조성을 위한 공원 조성
- 인근 산업단지내 공장의 공업용수 또는 인근 농경지의 농업용수 대체

○ 하수처리수의 단계별 재이용계획

- 밀양, 삼랑진, 하남, 무안 등 4개소의 공공하수처리시설의 처리수 재이용률은 2040년 14.93%를 유지토록 계획

[표Ⅴ-2-84] 공공하수처리시설 하수처리수 단계별 재이용계획

(단위 : 천㎥/년, %)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
재이용량	1,411	1,465	1,462	1,462	
재이용률	14.82	14.90	14.93	14.93	

주) 2035년까지는 「밀양시 하수도정비기본계획(변경)(2016)」에 의하며, 이후는 유지하는 것으로 계획

▌빗물 이용시설의 설치

○ 빗물 이용시설의 활용

- 빗물 이용시설은 빗물을 모아 생활용수·조경용수·공업용수 등으로 이용할 수 있도록 처리하는 시설을 말하며, 빗물이용시설의 설치를 통해 에너지 사용 저감 및 지하수 수위저하 위험 저감에 기여코자 하는데 목적이 있음
- 밀양시는 미리벌중학교와 밀성제일고등학교 등 2개소에 빗물이용시설이 설치되어 조경용수로 이용되고 있음
- 빗물의 용도는 수세식 화장실의 세척수, 냉각탑의 보급수, 살수, 세차용수, 조경용수, 소방용수, 재해시의 비상용수 등이 있으나, 주로 조경용수와 수세식 화장실의 세척수에 이용
- 지붕 옥상면 등에서 집수하는 빗물은 비교적 간단한 처리를 통해 대체용수로서 이용할 수 있는 대체수자원으로 활용이 가능
- 빗물 처리를 위한 대표적인 표준처리공정은 다음과 같음

[표Ⅴ-2-85] 빗물 처리를 위한 대표적인 표준처리공정

구 분	주 요 처 리			저 장	후 처 리	
정 의	부유물질의 비용해성 유기물과 무기물을 제거함			사용을 위한 저장	단시간의 중력침전으로 제거되지 않는 물질을 제거하고 위생상으로 안전한 수질이 되도록 함	
제거물질	쓰레기, 낙엽, 휴지, 조약돌	모래		-	실트, 점토	대장균
		굵은 모래	가는 모래			
제거입자지름 (mm)	2.0이하	2.0~0.42	0.42~0.074	-	0.074이하	-
처리방법	스크린	침사조	침사조	저장탱크	침전조, 여과	염소소독

○ 빗물 이용시스템의 기대효과

- 물관리 시설의 효율을 높이고 환경적인 영향을 최소화하므로 생태효율의 제고에 기여
- 이해 당사자들간의 물에 의한 갈등을 최소화할 수 있는 물관리 방안
- 별도의 추가비용 없이 설치가능하므로 경제성이 높으며, 우수의 우수관 유입을 줄일 수 있을 뿐만 아니라 빗물펌프장이나 유수지 설치비용 절감 효과 기대
- 대체 수자원으로의 활용이 가능함에 따라 수자원 개발에 따른 에너지 절감으로 저탄소 녹색성장에 기여

▌중수도시설의 설치

○ 중수도시설의 활용

- 중수는 한번 사용한 물을 어떠한 형태로든 한번 또는 반복적으로 사용하는 물을 의미하며, 상수의 의미가 마시는 물, 하수는 쓰고 버리는 물이라면 중수는 아껴 쓰는 물의 의미를 내포
- 중수도는 수자원 개발의 한 수단으로 또한 하수도 부담의 경감책으로 중요한 위치를 차지
- 중수도는 도로·건물 세척 및 살수, 화장실 세척용수 등의 도시재이용수, 도시 가로수 및 공원·체육시설 등의 잔디 관개용수 공급을 위한 조경용수, 도시 및 주거지역에 인공적으로 건설되는 실개천 등의 수량 공급을 위한 친수용수, 하천·저수지 및 소류지 등의 수량 유지를 위한 하천유지용수, 습지에 대한 습지용수, 냉각용수·보일러용수 및 생산 공정에 공급되는 공업용수 등으로 활용
- 중수도의 용도별 수질기준은 다음과 같음

[표Ⅴ-2-86] 중수도의 용도별 수질기준

구 분	도시 재이용수	조경용수	친수용수	하천 유지용수	습지용수	공업용수
총대장균군수 (개/100㎖)	불검출	200 이하	불검출	1000 이하	200 이하	200 이하
결합잔류염소(㎎/L)	0.2 이상	-	0.1 이상	-	-	-
탁도(NTU)	2 이하	2 이하	2 이하	-	-	10 이하
부유물질(SS)(㎎/L)	-	-	-	6 이하	6 이하	-
생물화학적 산소요구량 (BOD)(㎎/L)	5 이하	5 이하	3 이하	5 이하	5 이하	6 이하
냄 새	불쾌하지 않을 것	불쾌하지 않을 것	불쾌하지 않을 것	불쾌하지 않을 것	불쾌하지 않을 것	불쾌하지 않을 것
색도(도)	20 이하	-	10 이하	20 이하	-	-
총질소(T-N)(㎎/L)	-	-	10 이하	10 이하	10 이하	-
총인(T-P)(㎎/L)	-	-	0.5 이하	0.5 이하	0.5 이하	-
수소이온농도(pH)	5.8~8.5	5.8~8.5	5.8~8.5	5.8~8.5	5.8~8.5	5.8~8.5
염화물(㎎Cl/L)	-	250 이하	-	-	250 이하	-

○ 중수도 이용 시스템의 도입

- 1단계 : 개별공장 또는 건물의 중수도 이용
  - 개별 공장 또는 건물에서 발생하는 오·폐수를 처리, 동일건물 내에서 재사용하는 개별 순환식 시설 설치
- 2단계 : 지역단위 중수도 이용
  - 지역에서 발생하는 오·폐수를 처리하여 공장 등에서 재사용하는 지역순환방식 시설 설치
- 3단계 : 하수처리장 발생 하수의 중수도 이용
  - 하수처리장에서 발생하는 하수를 처리, 하수처리구역내 공장 등에서 공업용수로 재사용하는 광역순환방식 시설 설치

2.5.4 물 수요 관리 수단별 우선순위 및 사업추진

○ 물 수요 관리 수단은 환경부에 제시된 「물 수요관리 종합계획 수립 지침」에 의거하여 ① 유수율 제고, ② 중수도 보급, ③ 절수설비 설치, ④ 빗물이용시설 설치, ⑤ 하·폐수처리수 재이용, ⑥ 수도요금 현실화, ⑦ 교육 및 홍보, ⑧ 물 절약 기술개발로 함

○ 물 수요 관리를 위한 우선순위는 가장 높은 순위를 보인 누수량 저감에 우선순위를 두었으며, 누수량 저감을 하기 위한 계획은 연차별 계획을 수립하고 지속적으로 추진하는 것이 바람직 할 것임

○ 수도요금 현실화는 현재의 요금 현실률을 감안하면 수도요금의 상승은 주민의 민원 등을 유발할 수 있어 단기간에 계획 목표를 달성하기 어려우므로 주민에 대한 홍보 등을 통한 단계적인 계획의 추진이 필요함

○ 특히, 수도사업의 중요성이 높은 관정비 사업 등의 유수율 제고 사업을 중점적으로 시행하여야 하며, 절수기기 및 절수설비의 유지·관리 등은 저예산 수단으로 상대적으로 추진 용이성이 높은 부분이므로 적극적인 추진이 필요함

[표Ⅴ-2-87] 물 수요 관리 수단별 우선순위 및 사업추진

구 분	사업우선등급	사업추진방법	사업우선순위	비 고
유수수량 증대(노후계량기, 누수탐사 등)	A	1	1	
누수량 저감(노후관 교체, 관망세분화 등)	A	1	2	
절수설비 설치	B	2	3	
수도요금 현실화	B	2	4	
하·폐수처리수 재이용	C	2	5	
중수도 보급	C	3	6	
빗물이용시설 설치	C	3	7	

주) 사업우선등급 A : 물 수요 관리를 위해 중요한 사업
B : 물 수요 관리를 위해 비교적 중요한 사업
C : 단기적 효과는 미미하나 장기적으로 연속성을 가지고 시행해야 할 사업
주) 사업추진방법 1 : 중요도가 높아 가능한 단기적으로 집중 투자가 필요한 사업
2 : 중요도가 높으나 재정적 차원에서 단계적으로 추진해야 할 사업
3 : 중요도는 낮으나 연속적으로 매년 투자해야 할 사업

2.5.5 시행계획

가. 단계별 시행계획

○ 「밀양시 수도정비 기본계획(변경)(2015~2035)」의 단계별 시설계획 및 투자계획을 반영하여 수립하며, 4단계 단계별 시행계획은 상수보급률이 2035년과 동일한 점을 감안하여 불량관(노후관) 개량, 유지관리 및 수요관리계획만 수립함

[표Ⅴ-2-88] 단계별 시행계획(1~2단계)

구분	블 록		1단계(2021년~2025년)	2단계(2026년~2030년)
	구 역	분구		
1. 시설확충	광 역	아북	-	• 배수관로 신설 : D80~200㎜,L=13.4㎞
		중부	-	• 배수관로 신설 : D80~150㎜,L=22.6㎞ • 배수가압장 : 2개소
		남부	• 배수관로 신설 : D80㎜,L=1.9㎞	• 불량관 교체 : 40.1㎞

<표 계속>

구분	블록		1단계(2021년~2025년)	2단계(2026년~2030년)
	구 역	분구		
1. 시설확충	광 역	서부	• 배수관로 신설 : D8~250㎜,L=32.0㎞ • 배수가압장 : 2개소 • 감압밸브실 : 1개소	-
		동부	• 배수관로 신설 : D80~250㎜,L=37.7㎞ • 배수가압장 : 1개소	-
2. 시설개량	지 방	교동	• 교동정수장 개량 1식	-
	광 역	중부	• 계측분야개량 1식 - 교동배수지, 남포가압장, 춘화가압장, 제대가압장	-
		남부	• 계측분야개량 1식 - 조음가압장, 평촌배수지, 사포배수지	-
		서부	• 무안배수지 계측분야개량 1식	• 소블록 23개소
3. 불량관(노후관) 개량			• 불량관 교체 : 49.7㎞	• 소블록 12개소
4. 블록시스템구축	지 방	부북	-	-
		상동	-	-
	광 역 아북	삼랑진1	-	-
	무안분기	부북2	-	• 소블록 6개소
	사포분기	부북3	-	• 소블록 7개소
	무안배수	무안	• 소블록 18개소	-
		청도	• 소블록 8개소	• 지방상수도 전환 29개소 • 시설 개량 26개소
	평촌배수	삼랑진	-	• 정수장 기술진단 1회 / 상수관망 기술진단 1회
		하남	-	• 시행계획 수립 1식 / 노후계량기 교체 1식 • 교육 및 홍보 등 1식
	산외배수	산외	-	-
		상동	• 소블록 8개소	• 소블록 8개소
		산내	• 소블록 18개소	• 소블록 18개소
		단장	• 소블록 7개소	• 소블록 7개소
5. 소규모 수도시설			• 지방상수도 전환 53개소 / 시설 개량 3개소	• 지방상수도 전환 53개소 / 시설 개량 3개소
6. 유지관리			• 정수장 기술진단 1회 / 상수관망 기술진단 1회	• 정수장 기술진단 1회 / 상수관망 기술진단 1회
7. 정보화			• 중앙감시반, DB, 네트워크 시스템, KVM스위치, Operator Work Station & Engineering Work Station, CCTV #1, 2 & 영상저장장치(NVR), Logging Printer	• 중앙감시반, DB, 네트워크 시스템, KVM스위치, Operator Work Station & Engineering Work Station, CCTV #1, 2 & 영상저장장치(NVR), Logging Printer
8. 수요관리			• 시행계획 수립 1식 / 노후계량기 교체 1식 • 교육 및 홍보 등 1식	• 시행계획 수립 1식 / 노후계량기 교체 1식 • 교육 및 홍보 등 1식

[표Ⅴ-2-89] 단계별 시행계획(3~4단계)

구분	블록 구역		분구	3단계(2031년~2035년)	4단계(2036년~2040년)
1. 시설확충	광역		서부	-	-
			동부	• 배수관로 신설 : D80~200㎜,L=22.4㎞ • 배수가압장 : 1개소 • 감압밸브실 : 2개소	-
2.불량관(노후관) 개량				• 불량관 교체 : 243.6㎞	• 불량관 교체 : 50.0㎞
3. 블록시스템 구축	지방		부북	-	-
			상동	-	-
	광역	아북	삼랑진1	-	-
		무안분기	부북2	-	-
		사포분기	부북3	-	-
		무안배수	무안	-	-
			청도	-	-
		평촌배수	삼랑진	-	-
			하남	-	-
		산외배수	산외	-	-
			상동	-	-
			산내	-	-
			단장	• 소블록 13개소	-
4.소규모수도시설				• 지방상수도 전환 12개소 / 시설 개량 32개소	-
5.유지관리				• 정수장 기술진단 1회 / 상수관망 기술진단 1회	• 정수장 기술진단 1회 / 상수관망 기술진단 1회
6.수요관리				• 시행계획 수립 1식 • 노후계량기 교체 1식 • 교육 및 홍보 등 1식	• 시행계획 수립 1식 • 노후계량기 교체 1식 • 교육 및 홍보 등 1식

주) 2035년까지는 「밀양시 수도정비기본계획(변경)(2016)」에 의하며, 이후는 유지하는 것으로 계획

나. 재원조달계획

○ 재원조달계획은 국비, 시비 및 민자로 구분하여 산정하며, 국비보조율은 모두 70%로서 농어촌 생활용수개발사업의 경우 면지역의 보급률 증대 및 그에 따른 관경 확장 등의 경우 국비보조사업으로 계획

○ 소규모 수도시설 개량사업의 경우 70%의 국고보조율이 적용되나, 지방상수도 전환에 따른 소규모 수도시설 폐공비는 국비보조사업에 해당하지 않으므로 지방비 100%로 적용

[표Ⅴ-2-90] 국비 보조사업에 의한 사업비 비율

구 분	농어촌 생활용수 개발사업	소규모 수도시설 개량사업	노후관 개량사업	블록시스템 구축사업	정보화 계획	수요관리계획
국 비	70%	70%	30%	30%	30%	30%
시 비	30%	30%	70%	70%	70%	70%

[표Ⅴ-2-91] 재원조달계획

(단위 : 백만원)

구 분		계	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
총 괄	계	254,050.5	82,899.2	62,424.6	80,405.9	28,320.8	100.0%
	국 비	79,195.5	32,997.9	20,600.6	22,778.9	2,818.1	44.6%
	시 비	174,855.0	49,901.3	41,824.0	57,627.0	25,502.7	54.6%
	민 자	-	-	-	-	-	0.8%
시설확충계획	계	50,598.0	28,035.0	14,097.0	8,466.0	-	100%
	국 비	35,420.0	19,625.0	9,868.0	5,927.0	-	70%
	시 비	15,178.0	8,410.0	4,229.0	2,539.0	-	30%
	민 자	-	-	-	-	-	-
시설개량계획	계	165.5	165.5	-	-	-	100%
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	165.5	165.5	-	-	-	100%
	민 자	-	-	-	-	-	-
블록시스템	계	52,080.0	25,606.0	20,832.0	5,642.0	-	100%
	국 비	15,624.0	7,681.8	6,249.6	1,692.6	-	30%
	시 비	36,456.0	17,924.2	14,582.4	3,949.4	-	70%
	민 자	-	-	-	-	-	-
노후관개량	계	70,900.0	9,291.0	7,423.0	44,886.0	9,300	100%
	국 비	21,270.0	2,787.3	2,226.9	13,465.8	2,790	30%
	시 비	49,630.0	6,503.7	5,196.1	31,420.2	6,510	70%
	민 자	-	-	-	-	-	-
소규모 수도시설	계	9,246.8	3,643.9	3,211.8	2,391.1	-	100%
	국 비	6,407.0	2,513.6	2,228.0	1,665.4	-	69%
	시 비	2,839.8	1,130.3	983.8	725.7	-	31%
	민 자	-	-	-	-	-	-
유지관리계획	계	68,070.0	14,505.0	16,415.0	18,575.0	18,575.0	100%
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	68,070.0	14,505.0	16,415.0	18,575.0	18,575.0	100%
	민 자	-	-	-	-	-	-
정보화 계획	계	1,207.0	1,207.0	-	-	-	100%
	국 비	362.1	362.1	-	-	-	30%
	시 비	844.9	844.9	-	-	-	70%
	민 자	-	-	-	-	-	-
수요관리 계획	계	1,783.2	445.8	445.8	445.8	445.8	100%
	국 비	112.4	28.1	28.1	28.1	28.1	12.5%
	시 비	1,670.8	417.7	417.7	417.7	417.7	42.7%
	민 자	-	-	-	-	-	44.8%

주) 2035년까지는 「밀양시 수도정비기본계획(변경)(2016)」에 의하며, 이후는 유지하는 것으로 계획

2.6 하수도계획

2.6.1 하수도현황

가. 하수도 보급률 현황

○ 2019년 현재 총인구 108,422인 중 공공하수처리시설 처리인구는 76,532인으로서 하수도 보급률은 70.6%를 보임

[표Ⅴ-2-92] 하수도 보급률 현황

구 분	총인구(인)	공공하수처리시설 처리인구(인)			하수도 보급률(%)	비 고
			생물학적	고도		
2015년	109,985	79,321	3,460	75,861	72.1	
2016년	110,683	80,962	3,761	77,201	73.1	
2017년	110,395	78,253	4,379	73,874	70.9	
2018년	109,371	76,985	5,772	71,210	70.4	
2019년	108,422	76,532	665	75,867	70.6	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 각년도

○ 지역별 하수도 보급률은 동지역이 90.3%로서 가장 높으며, 삼랑진읍과 부북면이 각각 81.2%, 74.2%로서 비교적 높고, 초동면이 9.2%로서 저조한 실정임

[표Ⅴ-2-93] 지역별 하수도 보급률 현황(2019년)

구 분	총인구(인)	처리대상인구(명)	보급률(%)	비 고
합 계	108,422	91,433	70.6	
삼랑진읍	8,310	6,970	81.2	
하 남 읍	7,703	6,165	61.1	
부 북 면	6,056	4,871	74.2	
상 동 면	3,283	2,754	31.4	
산 외 면	3,213	2,563	30.7	
산 내 면	4,167	3,342	29.3	
단 장 면	4,575	3,650	51.4	
상 남 면	9,340	7,651	70.1	
초 동 면	3,890	357	9.2	
무 안 면	5,288	2,469	29.8	
청 도 면	1,771	636	34.5	
동 전체	50,826	50,005	90.3	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2020.

나. 공공하수처리시설 현황

○ 시설용량 500㎥/일 이상의 공공하수처리시설은 밀양, 삼랑진, 하남, 무안 공공하수처리시설 등 4개소가 운영 중에 있으며, BSTS-Ⅱ, 산화구, HANT에 의해 오수를 처리한 후 밀양강, 청도천 및 낙동강으로 방류하고 있음

○ 시설용량 500㎥/일 미만의 소규모 하수도는 32개소가 운영 중에 있음

[표Ⅴ-2-94] 공공하수처리시설 현황

구 분	위 치	시설용량(㎥/일)	처리공법	처리효율(%)	비 고
계	-	42,220	-	-	
밀 양	상남면 기산리	30,000	BSTS-Ⅱ	99.7	
삼랑진	삼랑진읍 검세리	4,000	산화구	99.5	
하 남	하남읍 수산리	4,000	산화구	99.6	
무 안	무안면 무안리	530	HANT	99.6	
소규모 하수도	단장면 구천리 등	3,690	KM-SBR, FNR 등	-	32개소

자료 : 환경부, 하수도통계, 2019.

2.6.2 계획하수량 추정

○ 생활수준의 향상과 지속적인 인구증가로 목표연도의 하수도 보급률을 99.0%로 제고

○ 현재 계획중인 「밀양시 하수도정비기본계획(변경)(안)」의 계획지표를 고려하여 2040년 1인 1일 최대하수량을 325ℓ로 계획

○ 계획하수량 수요추정 결과 2040년의 일평균 하수량은 29,340㎥/일, 일최대 하수량은 36,680㎥/일로 추정됨

○ 장래 하수도 시설용량은 44,020㎥/일로서 여유용량은 충분할 것으로 예상됨

[표Ⅴ-2-95] 계획하수량 수요추정

(단위 : 인, %, ℓpcd, ㎥/일)

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년
계 획 인 구		110,000	113,000	114,000	114,000
하수처리인구		102,740	107,350	110,580	112,860
하수도보급률		93.4	95.0	97.0	99.0
생활하수량 원단위	일 평 균	260	260	260	260
	일 최 대	325	325	325	325
	시간최대	488	488	488	488
연 계 처 리 수		2,934	2,934	2,934	2,934
계획하수량	일 평 균	26,710	27,910	28,750	29,340
	일 최 대	33,390	34,890	35,940	36,680
	시간최대	50,140	52,390	53,960	55,080

주) 생활하수량 원단위의 경우 하수처리구역별로 상이함에 따라 원단위 중 최대치를 적용

2.6.3 하수도 계획

가. 기본방향

○ 인구 등 계획지표 분석에 의한 처리구역별 적정하수량 산정 및 하수도 보급률 제고

○ 시설보완 방향 설정 및 장래시설 예측 등 시설별·단계별 사업계획 수립

○ 하수관거의 정비, 공공하수처리시설의 고도처리 및 취락지역의 마을하수도 검토 등 효율적인 하수처리대책 수립

○ 공공하수처리시설의 공원화 계획 등을 통한 주민 편의시설 설치

○ 하천오염 방지대책 마련 및 하수처리 후 방류시 하천의 수질개선방안 검토

○ 하수배제방식은 우·오수 분류식으로 하며, 합류식인 기존 시가지는 점진적으로 정비

나. 계획목표 및 추진전략

시민의 생활환경을 개선하고, 공공수역의 수질을 보전

계획목표

- 생활환경 개선을 위한 공공하수처리시설의 확충
- 하수의 원활한 처리와 지하수 보전·오염 방지
- 처리수를 활용한 수자원의 유효 이용율 제고
- 하수관련 정책 프로그램의 개발

추진전략

생활환경 개선을 위한 공공하수처리시설의 확충	하수의 원활한 처리와 지하수 보전·오염 방지	처리수를 활용한 수자원의 유효 이용율 제고	하수관련 정책 프로그램의 개발
기존 공공하수처리시설 유지 ▪ 하수량 증가 대비 기존 시설 용량 처리 가능	합류식 관거의 연차적 정비 ▪ 우·오수 분류식으로 정비	2040년 처리수 재이용율 14.9% 유지	하수처리시설의 개방공간 확보 ▪ 지역주민을 위한 다목적 주민활동 공간 조성 ▪ 방류수를 활용한 분수·식물원 등 설치
소규모 하수처리시설 확충 ▪ 통합처리 및 연계처리 우선 검토 ▪ 하천수질 개선 및 농촌지역 생활환경 개선 ▪ 2040년까지 1,800㎥/일 증설	불량하수관 개량 보수 정비 ▪ 하수도 유입 방지 ▪ 지하수 보전과 오염 예방	하수처리시설내 장내용수 등 사용 ▪ 공정용수, 세척수도 재사용 ▪ 처리시설 인근에 조경 및 청소용수로 공급	신설 하수처리시설의 지하화 추진 ▪ 지상부는 공원·운동시설 등 주민편의공간으로 활용
	하수도 관리의 전산시스템 구축 ▪ 하수관거의 효율적 관리 ▪ 하수관망을 이용한 정보통신망 구축 ▪ 노후관로의 기술진단, 정밀조사	하천 유지 용수로 공급 ▪ 하천 생태계 보전 ▪ 친수환경 조성을 위한 공원 조성	인식 개선을 위한 교육·홍보 강화 ▪ 교육·홍보 콘텐츠 개발 ▪ 하수홍보관 등의 설치·운영

(1) 생활환경 개선을 위한 공공하수처리시설의 확충

▌기존 공공하수처리시설의 유지

○ 밀양, 삼랑진, 하남, 무안 등 기존의 공공하수처리시설은 장래 계획하수량 검토 결과 처리구역 확대로 인해 하수량이 증가하여도 시설 용량 이내로 유입되어 기존 시설용량으로 처리가 가능하므로 별도의 증설 계획은 수립하지 않고 현재 시설용량을 유지

▌공공하수처리시설의 확충

○ 소규모 하수처리시설은 「소규모하수도사업 통합지침(2007.11, 농림부, 환경부)」에

의거하여 적정한 하수도시설계획이 되도록 사업추진 방향을 설정

○ 소규모 하수처리시설은 통합처리 및 연계처리를 우선 검토하며, 하천수질 개선과 농촌지역의 생활환경 개선을 위해 부북면 무연 등 17개소의 지역별 소규모 하수처리시설을 설치 및 확충토록 계획

[표Ⅴ-2-96] 공공하수처리시설 확충계획

구 분		밀양 공공하수처리시설	삼랑진 공공하수처리시설	하남 공공하수처리시설	무안 공공하수처리시설	소규모 하수처리시설
하수처리 시설용량 (㎥/일)	현 재	30,000	4,000	4,000	530	3,690
	장 래	30,000	4,000	4,000	530	5,490
	증 설	-	-	-	-	1,800

(2) 하수의 원활한 처리와 지하수 보전·오염 방지

▌합류식 관거의 연차적 정비

○ 원도심의 합류식 관거를 연차적으로 우・오수 분류식으로 정비하여 하수의 원활한 처리를 도모

○ 하수처리방식은 우・오수 분류방식을 원칙으로 하여 시가지의 신규 조성 또는 재개발시 하수관로의 설치를 병행

▌불량 하수관 개량 보수 정비

○ 하수도관의 불량에 의한 하수도 유입방지 및 지하수 보전과 오염예방을 위하여 불량하수관 개량보수 정비

▌하수도 관리의 전산시스템 구축

○ 하수관거의 효율적인 관리, 하수관망을 이용한 정보통신망 구축을 위해 하수도 보급과 동시에 하수도 관리의 전산화 시스템을 구축

○ 하수관로 노후화에 따른 하수관로 기술진단, 정밀조사 추진으로 체계적인 하수관로 정비계획 수립 및 사업 추진

(3) 처리수를 활용한 수자원의 유효 이용률 제고

▌하수처리수의 재이용률 제고

○ 밀양, 삼랑진, 하남, 무안 등 4개소의 공공하수처리시설의 하수처리수 재이용량은 2040년 1,462천㎥/년으로서 재이용률은 14.93%를 유지토록 계획

[표Ⅴ-2-97] 하수처리수 재이용계획

(단위 : ㎥/년)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
계	1,411	1,465	1,462	1,462	
밀양 공공하수처리시설	1,166	1,230	1,232	1,232	
삼랑진 공공하수처리시설	94	90	87	87	
하남 공공하수처리시설	129	124	123	123	
무안 공공하수처리시설	22	21	20	20	

주) 2035년까지는 「밀양시 하수도정비기본계획(변경)(2016)」에 의하며, 이후는 유지하는 것으로 계획

▌하수처리시설내 장내용수 등 사용

○ 하수를 고도처리한 물은 하수처리시설 전체에서 사용되고 있는 공정용수 외에 하천유지용수, 공업용수, 농업용수 등으로 활용이 가능

○ 대부분의 처리수는 하수처리시설내 기자재 사용에 따른 세척수, 냉각수, 청소수 등으로 이용되며, 용도별 분류에 따른 하수처리시설내 잡용수 이용방안은 다음과 같음

[표Ⅴ-2-98] 하수처리시설내 잡용수 이용방안

구 분	이 용 내 용	비 고
기자재용 잡용수	펌프씰링수, 냉각수 등	
약품용해 용수	염소투입용수, 폴리머 용해수 등	
공 정 용 수	폭기조 소포수, 침사세정수 등	
세 척 수	탈수기 세척수, 하수찌꺼기배관 세척수 등	

○ 하수처리수 재이용을 위한 목표 수질은 다음과 같음

[표Ⅴ-2-99] 하수처리수 재이용 목표 수질

구 분	청소·화장실용수	세척·살수용수	조경용수	친수용수	하천 등 유지용수	농업용수		지하수 충전	공업용수
총대장균군수 (개/100㎖)	불검출	1,000 이하	1,000 이하	불검출	1,000 이하	직접 식용	불검출	「먹는물 수질기준 및 검사 등에 관한 규칙」 별표 1에 따른 먹는 물의 수질기준을 준수할 것	수요자와 공급자간 협의에 따라 정함
						간접 식용	200 이하		
결합잔류염소 (㎎/L)	0.2 이상	-	-	0.1 이상	-	-			
탁도 (NTU)	2 이하	2 이하	2 이하	2 이하	-	직접 식용	2 이하		
						간접 식용	5 이하		
생물화학적 산소요구량(BOD) (㎎/L)	5 이하	5 이하	5 이하	3 이하	5 이하	8 이하			

<표 계속>

구 분	청소·화장 실용수	세척·살수 용수	조경용수	친수용수	하천 등 유지용수	농업용수		지하수 충전	공업용수
냄새	불쾌하지 않을 것	불쾌하지 않을 것	불쾌하지 않을 것	불쾌하지 않을 것	불쾌하지 않을 것	불쾌하지 않을 것		「먹는물 수질기준 및 검사 등에 관한 규칙」 별표 1에 따른 먹는 물의 수질기준을 준수할 것	수요자와 공급자간 협의에 따라 정함
색도(도)	20 이하	-	-	10 이하	-	-			
총질소(T-N) (㎎/L)	-	-	-	10 이하	20 이하	-			
총인(T-P) (㎎/L)	-	-	-	0.5 이하	0.5 이하	-			
수소이온농도 (pH)	5.8~8.5	5.8~8.5	5.8~8.5	5.8~8.5	5.8~8.5	5.8~8.5			
염화물 (㎎Cl/L)	-	-	250 이하	-	-	-			
전기전도도 (㎲/㎝)	-	-	-	-	-	직접 식용	700 이하		
						간접 식용	2000 이하		

▌하천 유지 용수로 공급

○ 하수처리수는 건천 또는 갈수기 하천 생태계 보전을 위해 하천 유지 용수로 공급

(4) 하수관련 정책 프로그램의 개발

▌하수처리시설의 개방공간 확보

○ 기존의 하수처리시설이 가지고 있었던 폐쇄적 공간을 최대한 축소하고, 개방된 공간을 많이 확보하여 지역주민들의 적극적으로 활용할 수 있는 다목적 주민활동 공간을 조성

○ 하천 방류수를 활용하여 처리장내 울타리, 분수, 식물원 등을 설치하는 등 공원화로 시민들에게 친밀감을 조성

▌신설 하수처리시설의 지하화 추진

○ 신설계획인 공공하수처리시설에 대하여는 설계과정에서 가급적 지하화하여 복개 후 지상부지에 공원 또는 운동시설을 설치하여 주민편의공간으로 적극 활용

▌인식 개선을 위한 교육 · 홍보 강화

○ 주민들의 하수도시설에 대한 인식부족의 개선을 위하여 교육 및 홍보를 통해 운영현황을 알리고, 환경의식을 제고할 수 있는 하수홍보관 등을 운영

2.6.4 시행계획

가. 단계별 투자계획

○ 하수도 사업을 체계적이고 효과적으로 수행하기 위해 1단계(2021년～2025년), 2단계(2026년～2030년), 3단계(2031년～2035년), 4단계(2036년～2040년)로 구분하여 각 사업 내용별로 소요사업비 및 유지관리비 추정과 함께 적절한 재원조달계획을 수반한 투자계획을 수립

[표Ⅴ-2-100] 단계별 투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	단 위 사 업		계	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
밀양시	합 계		627,038	285,675	142,191	127,988	71,184	
	오수관로	신 설	206,241	196,699	9,541	-	-	
		개·보수	9,162	9,060	102	-	-	
	우수관로	신 설	4,839	-	-	3,902	937	
		개·보수	201,138	-	89,530	81,995	29,613	
	처리시설	신 설	34,201	32,306	1,895	-	-	
		개·보수	7,657	6,457	-	1,200	-	
	우수토실	개 량	465	465	-	-	-	
		폐 쇄	182	68	114	-	-	
	유지관리비		163,155	40,621	41,009	40,891	40,634	
공공 하수 처리 시설	오수관로	신 설	52,607	52,607	-	-	-	
		개·보수	6,807	6,705	102	-	-	
	우수관로	신 설	4,839	-	-	3,902	937	
		개·보수	187,344	-	89,530	72,578	25,236	
	처리시설	신·증설	-	-	-	-	-	
		개·보수	6,172	4,972	-	1,200	-	
	우수토실	개 량	465	465	-	-	-	
		폐 쇄	182	68	114	-	-	
	소 계		258,415	64,817	89,746	77,680	26,173	
소규모 하수처리 시설	오수관로	신 설	153,633	144,092	9,541	-	-	
		개·보수	2,354	2,354	-	-	-	
	우수관로	신 설	-	-	-	-	-	
		개·보수	13,794	-	-	9,417	4,377	
	처리시설	신·증설	34,201	32,306	1,895	-	-	
		개·보수	1,485	1,485	-	-	-	
	우수토실	개 량	-	-	-	-	-	
		폐 쇄	-	-	-	-	-	
	소 계		205,467	180,237	11,436	9,417	4,377	
유 지 관 리 비			163,155	40,621	41,009	40,891	40,634	

나. 재원조달계획

○ 재원은 국비와 지방비로 구분하여 신설, 개·보수 소요 재원으로 구분 산정하고, 유지관리비는 지방비를 소요 재원으로 함

[표Ⅴ-2-101] 재원조달계획

(단위 : 백만원)

구 분	단 위 사 업			계	2025년	2030년	2035년	2040년
밀양시	총 계		계	627,038	285,675	142,191	127,988	71,184
			국비	274,157	161,867	52,499	44,329	15,462
			지방비	352,880	123,808	89,692	83,659	55,722
			원인자	-	-	-	-	-
공공하수처리시설	오수관로	신 설	계	52,607	52,607	-	-	-
			국비	36,825	36,825	-	-	-
			지방비	15,782	15,782	-	-	-
			원인자	-	-	-	-	-
		개·보수	계	6,807	6,705	102	-	-
			국비	3,403	3,353	51	-	-
			지방비	3,403	3,353	51	-	-
			원인자	-	-	-	-	-
	우수관로	신 설	계	4,839	-	-	3,902	937
			국비	3,387	-	-	2,731	656
			지방비	1,452	-	-	1,171	281
			원인자	-	-	-	-	-
		개·보수	계	187,344	-	89,530	72,578	25,236
			국비	93,672	-	44,765	36,289	12,618
			지방비	93,672	-	44,765	36,289	12,618
			원인자	-	-	-	-	-
	처리시설	신·증설	계	-	-	-	-	-
			국비	-	-	-	-	-
			지방비	-	-	-	-	-
			원인자	-	-	-	-	-
		개·보수	계	6,172	4,972	-	1,200	-
			국비	3,086	2,486	-	600	-
			지방비	3,086	2,486	-	600	-
			원인자	-	-	-	-	-
	우수토실	정 비	계	647	533	114	-	-
			국비	324	267	57	-	-
			지방비	324	267	57	-	-
			원인자	-	-	-	-	-
	계		계	258,415	64,817	89,746	77,680	26,173
			국비	140,697	42,930	44,873	39,620	13,274
			지방비	117,718	21,887	44,873	38,060	12,899
			원인자	-	-	-	-	-

<표 계속>

(단위 : 백만원)

구 분	단 위 사 업			계	2025년	2030년	2035년	2040년
소규모 하수 처리 시설	오 수 관 로	신 설	계	153,633	144,092	9,541	-	-
			국비	107,543	100,865	6,679	-	-
			지방비	46,090	43,228	2,862	-	-
			원인자	-	-	-	-	-
		개 · 보수	계	2,354	2,354	-	-	-
			국비	1,177	1,177	-	-	-
			지방비	1,177	1,177	-	-	-
			원인자	-	-	-	-	-
	우 수 관 로	신 설	계	-	-	-	-	-
			국비	-	-	-	-	-
			지방비	-	-	-	-	-
			원인자	-	-	-	-	-
		개 · 보수	계	13,794	-	-	9,417	4,377
			국비	6,897	-	-	4,709	2,189
			지방비	6,897	-	-	4,709	2,189
			원인자	-	-	-	-	-
	처 리 시 설	신 · 증설	계	34,201	32,306	1,895	-	-
			국비	17,100	16,153	948	-	-
			지방비	17,100	16,153	948	-	
			원인자	-	-	-	-	-
		개 · 보수	계	1,485	1,485	-	-	-
			국비	743	743	-	-	-
			지방비	743	743	-	-	-
			원인자	-	-	-	-	-
	우 수 토 실	정 비	계	-	-	-	-	-
			국비	-	-	-	-	-
			지방비	-	-	-	-	-
			원인자	-	-	-	-	-
	계		계	205,467	180,237	11,436	9,417	4,377
			국비	133,460	118,937	7,626	4,709	2,189
			지방비	72,007	61,300	3,810	4,709	2,189
			원인자	-	-	-	-	-
유지관리비용			지방비	163,155	40,621	41,009	40,891	40,634

2.7 장기미집행 도시계획시설의 해소 방안

2.7.1 장기미집행 도시계획시설 현황

○ 2020년 7월 일몰제에 따라 20년 이상 장기미집행 도시계획시설은 해제가 되었으며, 현재 남아 있는 미집행 도시계획시설은 총 46개소로서 이 중 도로가 34개소로 대부분을 차지하고 있으며, 다음으로 공원, 녹지, 광장 등이 있음

○ 미집행 도시계획시설 중 10년 이상 미집행 도시계획시설은 42개소로서 전체의 91.3%를 차지하며, 10년 미만 미집행 도시계획시설은 4개소로서 8.7%를 차지함

[표Ⅴ-2-102] 미집행 도시계획시설 현황

구 분	계		10년 미만		10년 이상		2000.07.01.이전결정	
	개 소	면 적(㎡)	개 소	면 적(㎡)	개 소	면 적(㎡)	개 소	면 적(㎡)
계	46(100.0%)	539,997	4(8.7%)	5,240	42(91.3%)	534,757	37(80.4%)	479,841
도 로	34	209,963	3	2,403	31	207,560	29	154,670
공 원	10	295,097	-	-	10	295,097	7	293,071
녹 지	1	32,100	-	-	1	32,100	1	32,100
광 장	1	2,837	1	2,837	-	-	-	-

자료 : 밀양시, 도시재생과 내부자료, 2021.

2.7.2 기본방향

○ 관련 지침을 고려하여 지역 특성에 적합하게 미집행 도시계획시설의 체계적 정비

○ 미집행 도시계획시설의 양산을 사전에 방지

○ 사업집행을 위한 예산 확충 및 민간 참여 등을 통한 다양한 사업집행 방안 마련

2.7.3 미집행 도시계획시설 관련 법률 검토

○ 미집행 도시계획시설 관련 법령은 다음과 같음

[표Ⅴ-2-103] 미집행 도시계획시설 관련 제도

구 분	관 련 내 용	비 고
도시계획시설 재검토	• 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제34조 및 시행령 제29조 : 시장은 5년마다 관한 구역의 도시관리계획에 대하여 그 타당성 여부를 재검토하여 정비(도시계획시설결정의 고시일부터 3년 이내에 해당 도시계획시설의 설치에 관한 도시계획시설사업의 전부 또는 일부가 시행되지 아니한 경우 해당 도시계획시설결정의 타당성 검토, 도시계획시설결정에 따라 설치된 시설 중 여건 변화 등으로 존치 필요성이 없는 도시계획시설에 대한 해제 여부 검토)	

<표 계속>

구 분	관 련 내 용	비 고
매수청구	• 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제47조 제1항 : 도시계획시설 결정 고시일부터 10년 이내에 도시계획시설의 설치에 관한 도시계획시설사업이 시행되지 아니하는 경우 그 도시계획시설의 부지로 되어 있는 토지 중 지목(地目)이 대(垈)인 토지의 매수 청구 가능	
도시계획시설 결정 실효	• 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제48조 제1항 : 도시계획시설결정이 고시일부터 20년이 지날 때까지 그 시설의 설치에 관한 도시계획시설사업이 시행되지 아니하는 경우 그 도시계획시설결정은 그 고시일부터 20년이 되는 날의 다음날에 그 효력을 상실	
지방의회 해제 권고	• 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제48조 제3항 : 도시계획시설결정 고시일로부터 10년이 지날 때까지 도시게획시설사업이 시행되지 아니하는 경우 그 현황 및 단계별 집행계획을 지방의회에 보고하고, 보고받은 지방의회는 도시계획시설 결정의 해제를 권고할 수 있으며, 해제 권고를 받는 시장은 특별한 사유가 없으면 1년 이내에 해제	
도시계획시설 부지내 개발행위	• 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제61조 : 지상·수상·공중·수중 또는 지하에 일정한 공간적 범위를 정하여 도시계획시설이 결정되어 있고, 그 도시계획시설의 설치·이용 및 장래의 확장 가능성에 지장이 없는 범위에서 도시계획시설이 아닌 건축물 또는 공작물을 설치하는 경우 • 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 제21조의2 : 민간공원 추진자가 설치하는 도시공원을 관리청에 기부채납(공원면적의 70%이상) 하는 경우 기부채납하고 남은 부지에 공원시설이 아닌 시설(녹지지역·주거지역·상업지역에서 설치가 허용되는 시설)을 설치	
도시공원 실효	• 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 부칙 제8조 : 도시계획시설결정 고시 후 10년이 되는 날까지 공원조성계획이 결정·고시되지 아니하는 경우 그 10년이 되는 날의 다음날에 도시관리계획 결정의 효력 상실	
장기미집행 도시·군계획시설 해제 가이드라인	• 도시계획시설결정 고시 후 10년 이상 장기미집행된 도시계획시설의 해제를 위한 방향과 기준 제시 • 도시계획시설의 필요성과 집행가능성 등을 재검토하여 도시계획시설에 대한 도시관리계획을 입안하거나 결정할 경우 적용	

2.7.4 장기미집행 도시계획시설의 해소 방안

가. 합리적 기준 마련을 통한 장기미집행 도시계획시설의 체계적 정비

○ 「장기 미집행 도시・군계획시설 해제 가이드라인」, 「도시・군관리계획 수립지침」 등의 기준을 고려하여 지역 여건에 맞게 계획기준을 마련하여 장기미집행 도시계획시설에 대한 체계적인 정비

▌ 도로 해제 기준

○ 밀양시 개발행위허가기준(평균경사 25도미만), 도로의 구조・시설 기준에 관한 규칙상 도로 종단경사기준(국지도 16%, 집산도로 11%) 등을 고려하여 급경사지 등 자연적 제약요소로 인하여 도로가 미개설된 경우

○ 미개설구간에 군부대, 공공시설, 공동주택 등 철거가 사실상 불가능한 시설이 입지한 경우

○ 기존도로 확폭 시 일부는 단차가 심하여 계단, 옹벽 처리 등이 필요한 경우

○ 환경·생태적으로 우수한 보전녹지지역, 공원 등을 관통하여 지나치게 경관을 훼손하거나 과도한 터널계획 등이 필요한 경우

▌공원 해제 기준

○ 공공시설물 건축으로 인하여 시설 일부가 해제되거나 도로에 의해 공원이 분리되어 잔여 토지 면적으로는 공원 기능 수행이 곤란한 경우

○ 공원조성보다는 임상이 양호하여 보전을 목적으로 과다 지정한 경우

○ 공원 시설 결정 후 10년 가까이 공원조성계획이 수립되지 않은 경우

▌녹지 해제 기준

○ 도로, 하천 등 시설과 접속되어 있어 그 다른 시설이 녹지기능의 용도로 대체가능한 경우

○ 방음벽 등 안전시설을 설치한 경우

○ 주거지역과 다른 용도지역간의 상충을 완화하기 위해 결정된 완충녹지로서 주거지역을 저해하는 용도의 건축물이 주거지역으로부터 일정거리 이내에 없는 경우

▌기타시설 해제 기준

○ 지정목적이 상실되어 도시계획시설의 폐지가 필요한 경우

나. 중기재정계획과 연계하여 실현가능한 단계별 집행계획 수립

○ 미집행 도시계획시설에 대한 정확한 현황을 파악하고, 관리대장 작성 등을 통해 체계적으로 관리

○ 집행의 우선순위를 마련하여 체계적으로 정비해 나갈 수 있는 단계별 집행계획을 수립하되, 집행의 실현성 확보를 위해 중기재정계획 등과 연계하여 수립

[표Ⅴ-2-104] 단계별 집행계획(안)

(단위 : ㎡, 백만원)

구 분	개소	사업량 (㎡)	총사업비 (백만원)	투 자 계 획					
				1단계		2-1단계		2-2단계	
				2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년이후
합 계	46	539,997	135,679	14,900	12,200	19,693	30,290	30,716	27,880
교통시설	34	209,963	112,820	10,900	9,700	16,690	30,290	28,860	16,380
도 로	34	209,963	112,820	10,900	9,700	16,690	30,290	28,860	16,380
공간시설	12	330,034	22,859	4,000	2,500	3,003	-	1,856	11,500
공 원	10	295,097	14,803	700	1,000	1,603	-	-	11,500
녹 지	1	32,100	1,856	-	-	-	-	1,856	-
광 장	1	2,837	6,200	3,300	1,500	1,400	-	-	-

다. 신규 도시계획시설의 신중한 결정

○ 도시계획시설 결정 입안단계에서 주민 참여를 확대하여 충분한 사전 논의를 거침으로서 이해관계인과의 갈등 해소를 도모하고, 시설의 공공성, 집행가능성 등을 심도 있게 검토하여 미집행 도시계획시설 양산을 미연에 방지

라. 도시계획시설사업에서의 민간 참여 확대

○ 도시계획시설 부지내 행위허가, 입체적 도시계획시설 결정 등을 통한 민간의 복합용도 개발로 미집행 도시계획시설 해소 도모

○ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 의한 민간의 도시공원 설치 및 도시공원 부지내 개발행위 특례 개발(공원조성 후 기부체납하고 남은 부지에 비공원시설 설치) 유도

○ 민간의 각종 개발사업 추진과 연계한 미집행 도시계획시설 개설 유도

○ 대체 공공시설로서 사업지구 인근 미집행 기반시설 개설

마. 다양한 재원확보 방안 마련

○ 국비, 지방비, 민자 등의 다양한 재원 확보 방안 마련

3. 도심 및 주거환경계획

3.1 도시재생계획

3.1.1 도시쇠퇴 진단 및 특성

가. 분석 기준

○ 도시재생사업 추진을 위한 도시쇠퇴 현황은 인구・사회부문, 산업・경제부문, 물리・환경부문으로 구분하여 분석

○ 도시 쇠퇴율은 도시재생 쇠퇴 진단 지표(인구변화율, 사업체수 변화율, 노후주택비율 및 노후・불량건축물 비율 등)에 따라 2개 이상 부문에서 쇠퇴로 판정된 읍・면・동의 비율로 산정

나. 항목별 분석 결과

(1) 인구·사회적 쇠퇴 분석

○ 인구수는 최근 30년간 인구 최대치 대비 현재 인구가 20%이상 감소 또는 최근 5년간 3년 이상 연속으로 인구가 감소하는 지역을 쇠퇴지역으로 분류

○ 인구변화율에 의한 쇠퇴여건분석 결과 삼문동과 내이동을 제외한 지역 대부분이 쇠

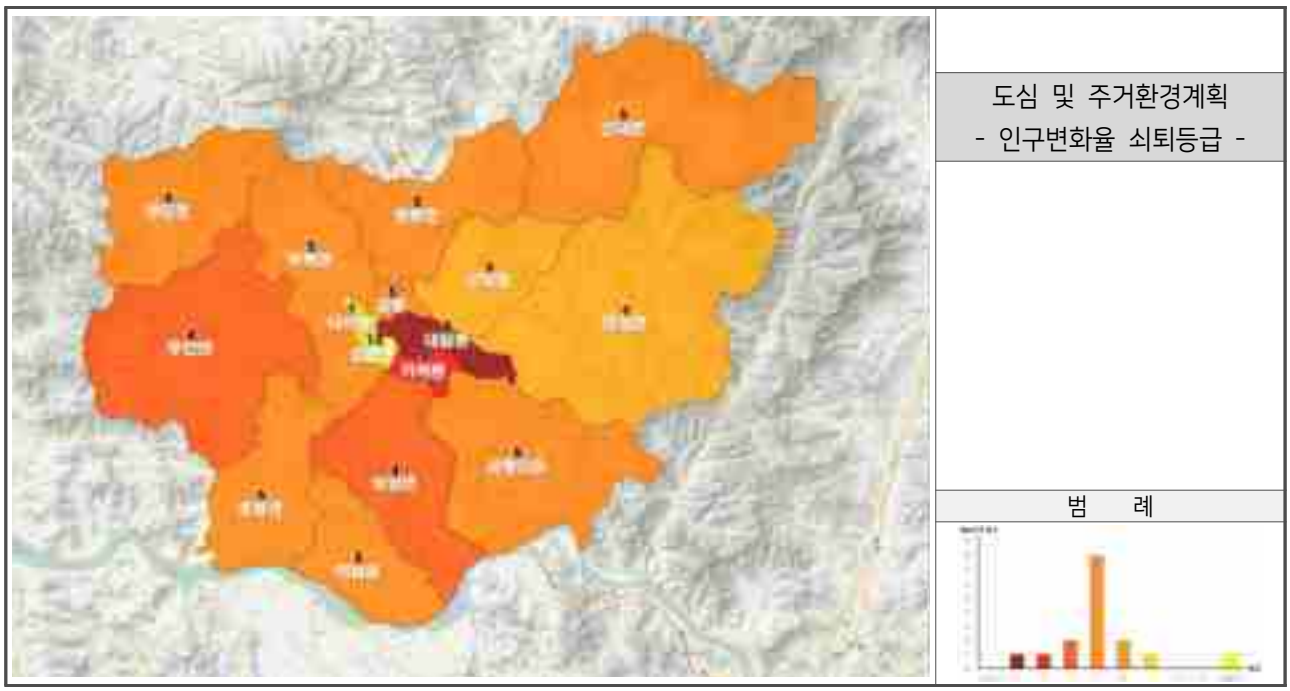
퇴지역으로 분석되며, 내일동, 가곡동, 상남면, 무안면 순으로 쇠퇴등급이 높은 것으로 나타남

○ 인구・사회적 쇠퇴진단지표는 교동과 삼문동을 제외한 14개 지역이 쇠퇴지역으로 분석됨

[표Ⅴ-3-1] 인구변화율 쇠퇴등급 및 인구 · 사회 쇠퇴진단지표

행정구역	인구변화율 쇠퇴등급	인구·사회 쇠퇴진단지표	행정구역	인구변화율 쇠퇴등급	인구·사회 쇠퇴진단지표
삼랑진읍	5	◎	초동면	5	◎
하남읍	5	◎	무안면	4	◎
부북면	5	◎	청도면	5	◎
상동면	5	◎	내일동	2	◎
산외면	6	◎	내이동	7	◎
산내면	5	◎	교동	5	
단장면	6	◎	삼문동	10	
상남면	4	◎	가곡동	3	◎

자료 : 2025 밀양시 도시재생전략계획, 밀양시, 2018.07.



[그림Ⅴ-3-1] 인구변화율 쇠퇴등급

(2) 산업·경제적 쇠퇴 분석

○ 사업체수는 최근 10년간 총 사업체수 최대치 대비 현재 5% 이상 감소 또는 최근 5년간 3년 이상 연속으로 총 사업체수가 감소하는 지역을 쇠퇴지역으로 분류

○ 총사업체수에 의한 쇠퇴여건분석 결과 내이동과 상동면이 가장 높은 쇠퇴등급으로

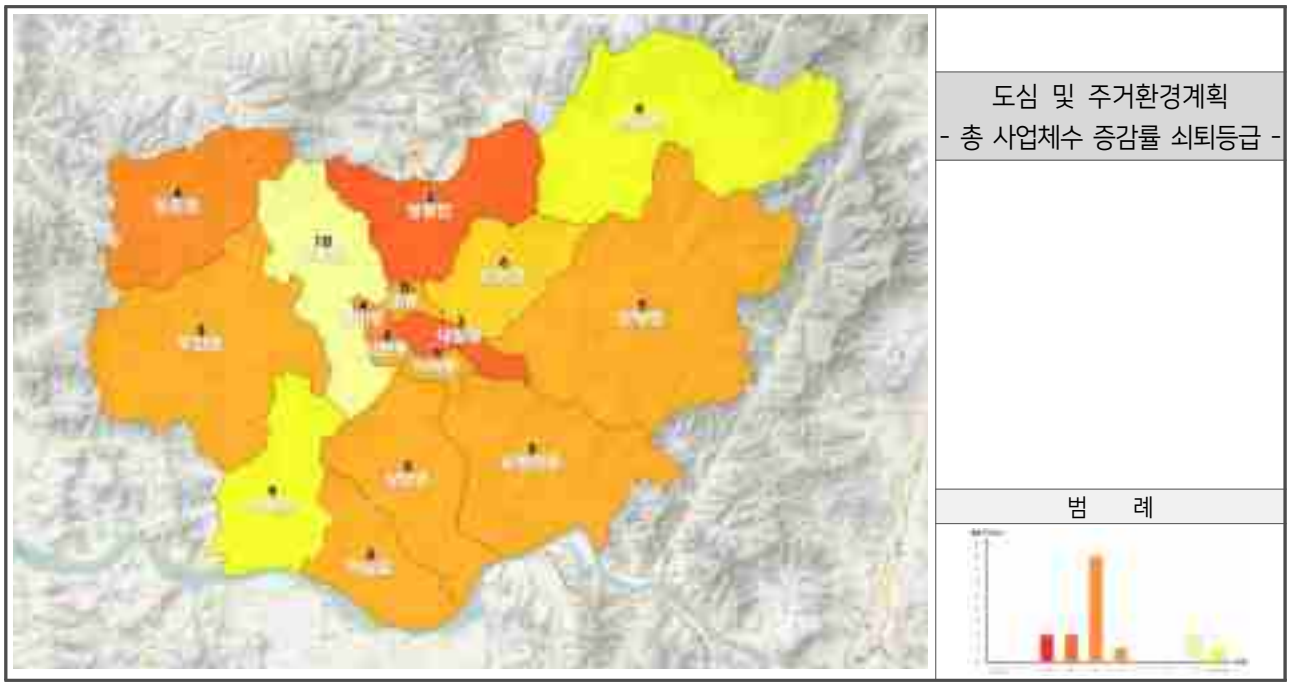
분석되었으며, 내이동, 청도면이 다음 순으로 쇠퇴등급이 높은 것으로 나타남

○ 산업·경제적 쇠퇴진단지표는 삼랑진읍, 상동면, 산내면 등 6개 지역이 쇠퇴지역으로 분석됨

[표Ⅴ-3-2] 총 사업체수 증감률 쇠퇴등급 및 산업·경제 쇠퇴진단지표

행정구역	총사업체수 증감률 쇠퇴등급	산업·경제 쇠퇴진단지표	행정구역	총사업체수 증감률 쇠퇴등급	산업·경제 쇠퇴진단지표
삼랑진읍	5	◎	초동면	9	
하남읍	5		무안면	5	
부북면	10		청도면	4	◎
상동면	3	◎	내일동	3	◎
산외면	6		내이동	4	
산내면	9	◎	교동	5	
단장면	5		삼문동	5	
상남면	5		가곡동	5	◎

자료 : 2025 밀양시 도시재생전략계획, 밀양시, 2018.07.



[그림Ⅴ-3-2] 총 사업체수 증감률 쇠퇴등급

(3) 물리·환경적 쇠퇴 분석

○ 노후 건축물 비율은 전체 건축물 중 20년 이상 지난 건축물이 50% 이상인 지역을 쇠퇴지역으로 분류

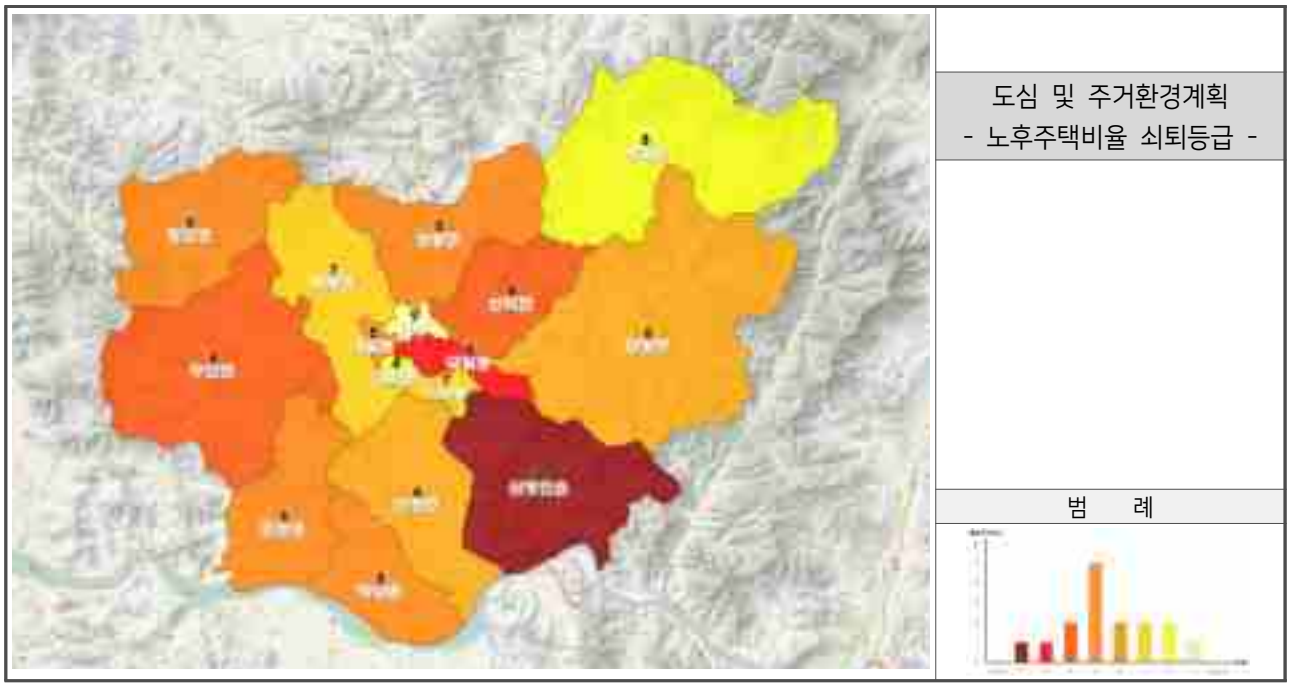
○ 노후주택비율에 의한 쇠퇴여건분석 결과 삼랑진읍과 내일동이 가장 높은 쇠퇴등급으로 분석되었으며, 산외면, 무안면이 다음 순으로 쇠퇴등급이 높은 것으로 나타남

○ 물리·환경적 쇠퇴진단지표는 삼랑진읍, 상동면, 상남면 등 10개 지역이 쇠퇴지역으로 분석됨

[표Ⅴ-3-3] 노후주택비율 쇠퇴등급 및 물리·환경 쇠퇴진단지표

행정구역	노후주택비율 쇠퇴등급	물리·환경 쇠퇴진단지표	행정구역	노후주택비율 쇠퇴등급	물리·환경 쇠퇴진단지표
삼랑진읍	2	◎	초동면	5	
하남읍	5		무안면	4	◎
부북면	7		청도면	5	◎
상동면	5	◎	내일동	3	◎
산외면	4		내이동	5	◎
산내면	8		교동	9	◎
단장면	6		삼문동	8	◎
상남면	6	◎	가곡동	7	◎

자료 : 2025 밀양시 도시재생전략계획, 밀양시, 2018.07.



[그림Ⅴ-3-3] 노후주택비율 쇠퇴등급

다. 항목별 분석 결과 종합

○ 동 단위 통계 데이터를 기준으로 한 쇠퇴분석 결과를 종합해 보면, 16개 행정구역 중 삼랑진읍, 상동면, 청도면, 내일동, 가곡동 등 5개 행정구역이 3개 쇠퇴지표에 부합하는 쇠퇴지역으로 분석됨

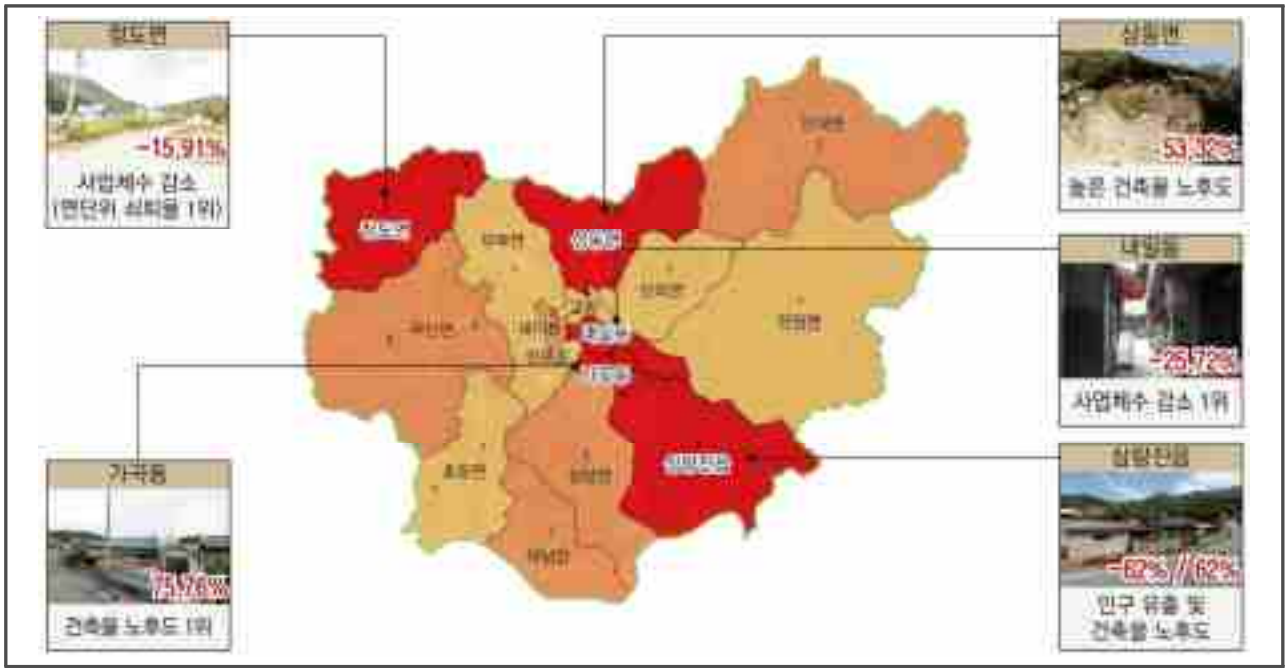
○ 도시재생 활성화지역으로 지정할 수 있는 법적요건인 2개 이상 쇠퇴지표 부합 지역은 삼랑진읍, 상동면, 산내면 등 9개 지역이 해당됨

○ 특히, 삼랑진읍, 상동면, 청도면, 내일동, 가곡동은 물리적 쇠퇴가 심각한 지역으로 분석됨

[표Ⅴ-3-4] 도시쇠퇴현황분석 종합

행정구역	쇠퇴진단 지표			행정구역	쇠퇴진단 지표		
	인구사회	산업경제	물리환경		인구사회	산업경제	물리환경
삼랑진읍	◎	◎	◎	초동면	◎		
하남읍	◎			무안면	◎		◎
부북면	◎			**청도면**	◎	◎	◎
상동면	◎	◎	◎	**내일동**	◎	◎	◎
산외면	◎			내이동	◎		◎
산내면	◎	◎		교동			◎
단장면	◎			삼문동			◎
상남면	◎		◎	**가곡동**	◎	◎	◎

자료 : 2025 밀양시 도시재생전략계획, 밀양시, 2018.07.



[그림Ⅴ-3-4] 도시쇠퇴현황분석 종합도

3.1.2 도시재생 관련 법규 검토

가. 도시재생 활성화 지원에 관한 특별법

(1) 제정 배경

○ 쇠퇴하는 도시지역의 재생을 지원하고 도시재생사업의 제도적 기반을 마련하고자 2013년 6월 4일 「도시재생 활성화 지원에 관한 특별법」을 제정

○ 도시의 경제적 · 사회적 · 문화적 활력 회복을 위하여 공공의 역할과 지원을 강화함으로써 도시의 자생적 성장기반을 확충하고 도시의 경쟁력을 제고하며 지역 공동체를 회복하는 등 국민의 삶의 질 향상에 이바지함을 목적으로 함

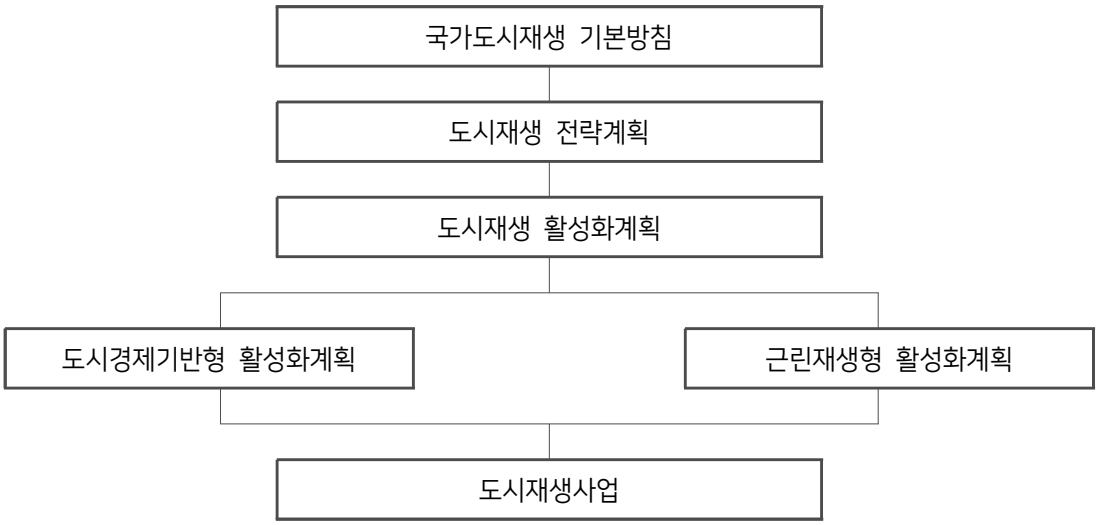
○ 저출산·고령화 및 산업구조의 변화로 인구감소, 경제침체, 주거환경 노후화 등이 심각하게 나타나는 쇠퇴지역의 재생을 지원함으로써 도시의 경제·사회·문화적 기능을 회복하는데 초점을 둠

○ 재개발·재건축 위주의 도시재정비 방식의 문제를 개선하고, 주민과 상인, 전문가, 지자체 등이 중심이 되어 지역의 생활환경을 개선하는 맞춤형 재생이 추진될 수 있는 제도적 기반을 마련

(2) 도시재생계획 수립 체계

○ 도시재생계획은 중앙정부에 의해 수립되는 국가도시재생 기본방침을 기본으로 하며, 지자체는 도시재생 전략계획(기본구상) 및 도시재생 활성화계획(실행계획)을 수립함

○ 도시재생 활성화계획은 주요 목적 및 성격에 따라 도시경제기반형 활성화계획, 근린재생형 활성화계획으로 구분함



[그림Ⅴ-3-5] 도시재생계획 수립 체계

가) 국가도시재생 기본방침

▌ 국가 도시재생 비전 및 목표

○ 비전 : 국민이 행복한 경쟁력 있는 도시 재창조

○ 목표

- 일자리 창출 및 도시경쟁력 강화
- 삶의 질 향상 및 생활복지 구현
- 쾌적하고 안전한 정주환경 조성

- 지역 정체성 기반 문화 가치, 경관 회복
- 주민역량 강화 및 공동체 활성화

▌국가 도시재생 중점 시책

○ (도시정책 패러다임 전환) 신규 용지수요는 기성시가지 재생을 통해 공급하고, 기존 도시 정주여건 및 매력 극대화

○ (재정지원 확대) 각 부처의 도시재생 관련사업 예산을 쇠퇴지역에 집중 지원하고, 추가로 마중물 예산 지원

○ (금융지원·규제완화) 주택기금을 도시재생사업에 지원하고, 다양한 금융기법 도입, 맞춤형 규제특례 및 국·공유지 활용

○ (역량 강화 및 공동체 활성화) 협동조합, 마을기업 등을 도시재생의 주체로 육성, 주민교육·전문가 양성 등

▌도시재생선도지역 지정 기준 등

○ 사업구상의 적정성, 지역의 쇠퇴도, 지자체의 추진역량, 파급효과, 국정과제 연계성 등을 종합적으로 고려·지정

나) 도시재생 전략계획

▌정의

○ 도시재생 전략계획은 전략계획 수립권자가 국가도시재생 기본방침을 고려하여 도시 전체나 일부 지역, 또는 필요한 경우 둘 이상의 도시에 대하여 도시재생과 관련한 각종 계획, 사업, 프로그램 및 유형·무형의 지역 자산 등을 조사·발굴하고, 도시재생활성화지역을 지정하는 등 도시재생 추진전략을 수립하기 위한 계획을 말함

▌수립절차

기초조사 단계	• 문헌, 통계자료, 현장 조사 • 주민·지역전문가 설문·인터뷰 등 도시재생자원 발굴
↧	
계획수립 단계	• 쇠퇴진단/여건분석/기본구상/전략 수립 • 도시재생활성화지역 선정/우선순위 설정/재원조달계획 등
↧	
의견청취·협의 단계	• 공청회/지방의회 의견청취/관계행정기관 협의 등 • 도시재생위원회 자문
↧	
심의 단계	• 지방도시재생위원회 심의
↧	
확정·공고 단계	• 계획의 확정에 따른 공고 및 열람

다) 도시재생 활성화계획

▌ 정의 및 구분

○ 도시재생 활성화계획은 도시재생 전략계획에 부합하도록 도시재생 활성화지역에 대하여 국가, 지방자치단체, 공공기관 및 지역주민 등이 지역발전과 도시재생을 위하여 추진하는 다양한 도시재생사업을 연계하여 종합적으로 수립하는 실행계획을 말하며, 도시경제기반형 활성화계획과 근린재생형 활성화계획으로 구분

○ 도시경제기반형 활성화계획 : 산업단지, 항만, 공항, 철도, 일반국도, 하천 등 국가의 핵심적인 기능을 담당하는 도시·군계획시설의 정비 및 개발과 연계하여 도시에 새로운 기능을 부여하고 고용기반을 창출하기 위한 도시재생활성화계획

○ 근린재생형 활성화계획 : 생활권 단위의 생활환경 개선, 기초생활인프라 확충, 공동체 활성화, 골목경제 살리기 등을 위한 도시재생활성화계획

▌ 수립절차

쇠퇴진단 및 여건분석	• 물리적 현황, 인문·사회현황, 산업·경제현황 측면의 쇠퇴진단
↧	
지역자원조사 및 잠재력 분석	• 지역현황조사 항목에 따른 현황조사 및 인적자산 등 지역자산 조사 • 해당 지역내 타 부처, 타 부서의 관련 사업 계획 조사 • 해당 지역의 향후 발전 가능성, 거버넌스 구축 정도 등 잠재력 분석
↧	
계획의 목표 및 지표 설정	• 쇠퇴진단 및 잠재력 분석을 토대로 해당 지역의 실현 가능한 목표 설정 • 평가 및 모니터링과 연계할 수 있는 정량·정성적 성과 지표 제시
↧	
핵심 콘텐츠 및 단위사업계획	• 지역 특색을 반영하고, 경쟁력 있는 핵심 콘텐츠 제시 • 핵심 콘텐츠의 실현을 위한 단위사업 계획 제시
↧	
재원조달 및 예산집행계획	• 단위사업별 재원조달 주체와 재원의 단계적 확보 방안 • 단위사업별 단계별 추진계획 및 예산집행계획 수립
↧	
평가 및 점검계획	• 도시재생사업 성과의 점검·평가를 위한 모니터링·평가 계획 마련

(3) 도시재생뉴딜사업

▌ 도시재생 뉴딜의 목표

> 도시 쇠퇴에 대응하여 물리적 환경개선(H/W)과 주민들의 역량강화(S/W)를 통해
> 도시를 "종합재생"하기 위한 뉴딜사업 추진
> (노후 주거지의 환경 개선과 도시 경쟁력 회복 사업 중점 시행)

○ (주거복지 실현) 거주환경이 열악한 노후 주거지를 정비하여 기초생활 인프라를 확충하고, 저렴한 공적임대주택을 공급

○ (도시 경쟁력 회복) 쇠퇴한 구도심에 혁신 거점공간을 조성하고, 도시기능을 재활성화시켜 도시의 경쟁력을 회복

○ (사회 통합) 주민참여 거버넌스를 구축하여 이익의 선순환 구조를 정착시키고, 소유주와 임차인, 사업주체와 주민간 상생을 유도

○ (일자리 창출) 업무, 상업, 창업 등 다양한 일자리 공간을 제공하고, 도시재생 경제조직 등 지역 기반의 지속가능한 일자리 창출

▌사업유형

○ 도시재생 뉴딜사업의 유형은 대상지역의 특성, 사업규모 등에 따라 우리동네살리기, 주거지지원형, 일반근린형, 중심시가지형, 경제기반형 등 5개의 사업으로 구분

[표Ⅴ-3-5] 도시재생 뉴딜사업의 사업유형

사업유형	사업의 내용
우리동네살리기 (소규모 주거)	• 생활권 내에 도로 등 기초 기반시설은 갖추고 있으나, 인구유출, 주거지 노후화로 활력을 상실한 지역에 대해 소규모 주택 정비사업 및 생활편의시설 공급 등으로 마을공동체 회복
주거지 지원형 (주거)	• 원활한 주택개량을 위해 골목길 정비 등 소규모 주택정비의 기반을 마련하고, 소규모주택 정비사업 및 생활편의시설 공급 등으로 주거지 전반의 여건 개선
일반근린형 (준주거)	• 주거지와 골목상권이 혼재된 지역을 대상으로 주민공동체 활성화와 골목상권 활력 증진을 목표로 주민 공동체 거점 조성, 마을가게 운영, 보행환경 개선 등을 지원하는 사업
중심시가지형 (상업)	• 원도심이 공공서비스 저하와 상권의 쇠퇴가 심각한 지역을 대상으로 공공기능 회복과 역사·문화·관광과의 연계를 통한 상권의 활력 증진 등을 지원하는 사업
경제기반형 (산업)	• 국가·도시 차원의 경제적 쇠퇴한 심각한 지역을 대상으로 복합앵커시설 구축 등 신경제거점을 형성하고 일자리를 창출하는 사업

▌사업유형별 특징

○ 도시재생 뉴딜사업은 사업의 유형에 따라 사업규모, 대상지역, 국비지원 등의 특징을 가지고 있음

[표Ⅴ-3-6] 도시재생 뉴딜사업의 사업유형별 특징

구 분	주거재생형		일반근린형	중심시가지형	경제기반형
	우리동네 살리기	주거지지원형			
법정유형	-	근린재생형			경제기반형
기존사업유형	(신규)	일반근린형		중심시가지형	경제기반형
사업추진 ·지원근거	(국가균형발전 특별법)	도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법			
활성화계획 수립	필요시 수립	수립 필요			

<표 계속>

구 분	주거재생형		일반근린형	중심시가지형	경제기반형
	우리동네 살리기	주거지지원형			
사업규모 (권장면적)	소규모 주거 (5만㎡이하)	주거 (5만~10만㎡내외)	준주거, 골목상권 (10만~15만㎡내외)	상업, 지역상권 (20만㎡내외)	산업, 지역경제 (50만㎡내외)
대상지역	소규모 저층 주거밀집지역	저층 주거밀집지역	골목상권과 주거지	상업, 창업, 역사, 관광, 문화예술 등	역세권, 산단, 항만 등
국비지원한도 /집행기간	50억원/3년	100억원/4년	100억원/4년	150억원/5년	250억원/6년
기반시설 도입	주차장, 공동이용시설 등 생활편의시설	골목길정비, 주차장, 공동이용시설 등 생활편의시설	소규모 공공·복지·편의시설	중규모 공공·복지·편의시설	중규모 이상 공공·복지·편의시설

나. 밀양시 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례

○ 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」에 위임된 사항에 따라 2015년 9월 24일 「밀양시 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례」가 제정됨

○ 조례의 주요 내용은 주민협의체 구성, 도시재생위원회 구성 및 운영에 관한 사항, 도시재생지원센터의 업무 등에 관한 내용으로 구성되어 있음

[표Ⅴ-3-7] 밀양시 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례 주요 내용

구 분	주 요 내 용
제5조 (주민협의체구성)	• 주민은 도시재생을 위한 주민협의체를 구성할 수 있으며, 계획수립 및 사업시행 과정에 의견을 제시할 수 있다. • 주민협의체는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함하여 25명 이내로 구성하며, 위원장과 부위원장은 위원 중에서 호선한다. • 시장은 주민협의체가 도시재생사업을 시행하는 과정에 적극적으로 참여할 수 있도록 예산 범위에서 주민협의체의 활동에 대하여 필요한 경우에 지원할 수 있다. • 제3항에 따라 예산을 지원받은 주민협의체는 지원금의 사용내역 등을 제출하여야 한다.
제6조 (도시재생위원회 설치)	• 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 (이하 "법"이라 한다) 제8조제1항 각 호의 사항을 심의하거나 자문에 응하기 위하여 도시재생위원회를 둘 수 있다. • 위원회의 구성 및 운영에 관한 사항은 영 제10조에 따른다. • 제1항에 따른 위원회는「밀양시 도시계획 조례」에 따라 설치된 도시계획위원회에서 그 기능을 수행하게 할 수 있다.
제9조, 제10조 (도시재생지원센터의 설치, 구성·운영)	• 시장은 법 제11조에 따라 영 제15조 사항에 관한 업무를 수행하기 위하여 도시재생지원센터(이하 "센터"라 한다)를 설치할 수 있다. • 센터는 주민과 행정기관 간의 소통, 주민협의체 지원 및 자문 등을 담당할 수 있는 전문성을 갖춘 사람으로 센터의 장을 포함하여 10명 이내로 구성한다. • 센터의 장은 도시재생에 관한 학식이 풍부한 전문가 중에서 시장이 위촉한다. • 시장은 센터의 효율적 운영을 위하여 필요한 경우 관련 공무원을 파견하여 업무를 지원할 수 있다.

<표 계속>

구 분	주 요 내 용
제9조, 제10조 (도시재생지원센터의 설치, 구성·운영)	• 센터의 장은 센터업무를 수행하는데 필요한 경우 시 및 관계 행정기관에 대하여 관련 자료를 요청할 수 있다. • 시장은 도시재생과 관련된 경험과 전문성 등 일정한 요건을 갖춘 법인이나 단체에 센터 업무를 위탁할 수 있다. • 시장은 도시재생활성화를 위해 활동하는 전문가 또는 지역주민에게 경비 등을 지급할 수 있다.
제12조 (도시재생사업 지원)	• 시장은 법 제27조제1항에 따라 비용의 전부 또는 일부를 보조하거나 융자하려는 경우에는 매년 지원 계획을 수립하여야 한다. • 시장은 도시재생사업에 대한 지원을 결정할 때에는 사업의 필요성과 타당성 등을 종합 검토하여 결정하여야 한다. • 시장이 도시재생사업 시행자에게 비용을 지원한 경우 그 비용의 환수에 관한 사항은 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제12조 및 「밀양시 지방보조금 관리 조례」를 따른다. • 제3항에 따른 시행자는 법 제26조 도시재생사업의 시행자로 한다.

다. 도시재생 활성화계획 수립 가이드라인

(1) 활성화지역 지정 검토기준 가이드라인

▌활성화지역 지정 관련 법적 기준

○ 근거 : 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법 제13조 제3항 및 시행령 제16조

○ 개념 : 도시재생전략계획에 부합하도록 도시재생자산을 장소 중심적으로 연계하여 통합·조정·활용하기 위해 수립하는 도시재생활성화계획의 대상이 되는 공간적 범위

○ 기정기준

- 도시재생특별법의 활성화지역 지정의 3개 지표분야 중 2개 이상 해당 지역
- 지역의 역량(재정, 의지 등)을 고려하여 도시재생사업의 원활한 추진이 가능한 지역을 선정

[표Ⅴ-3-8] 도시재생활성화지역 지정 기준

구 분	세 부 기 준	비 고
인구가 현저히 감소하는 지역	• 최근 30년간 인구가 가장 많았던 시기와 비교하여 20%이상 인구가 감소한 지역 • 최근 5년간 3년 이상 연속으로 인구가 감소한 지역	
총 사업체 수의 감소 등 산업의 이탈이 발생하는 지역	• 최근 10년간 전국사업체총조사 결과에 따른 총 사업체수가 가장 많았던 시기와 비교하여 5%이상 총 사업체 수가 감소한 지역 • 최근 5년간 3년 이상 연속으로 총 사업체 수가 감소한 지역	
노후주택의 증가 등 주거환경이 악화되는 지역	• 전체 건축물 중 준공된 후 20년 이상 지난 건축물이 차지하는 비율이 50%이상인 지역	

▌검토기준 가이드라인

○ 도시재생활성화지역은 다음 기준 등을 고려하여 전략계획에서 세부 검토하여 지정

[표Ⅴ-3-9] 도시재생활성화지역의 지정 검토기준 가이드라인

구 분	세 부 내 용
쇠퇴의 정도가 심한 지역	• 지정요건을 많이 충족하거나 각 지정요건에 따른 쇠퇴도가 심한 지역 ※ 교차분석 및 복합쇠퇴지수분석 활용
상위 및 관련계획에 따른 재생 필요지역	• 정비예정구역 등 개발잠재력이 높은 지역 • 계획결정 등에 따른 도시위상이 변화된 지역 등
전략적 정비 및 개선필요지역	• 국가 차원의 대규모 사업 예정지 • 정책사업 등 정비가 필요한 지역 • 수해, 화재 등 재해위험이 높은 지역 • 국가 차원의 적극적인 정비 및 환경개선이 시급히 필요하다고 판단되는 특수 문제지역 등
지역 특성을 고려한 도시재생의 잠재력이 높은 지역	• 지역자산 등을 활용한 도시재생의 잠재력이 있는 지역 • 사회·경제적 잠재력이 있는 지역 • 역사 및 문화자원을 기반으로 도시재생이 가능한 지역 • 환경 및 에너지 절약 등을 통한 녹색 환경개선 특화가 가능한 지역 등
지역여건 개선요구가 발생한 지역	• 주거환경 관련 민원 과다발생 지역 • 교통 등 기반시설 여건이 불량한 지역 등
민간조직 활성화 지역	• 민간조직이 활성화되어 있거나, 추후 민간조직의 활성화가 가능한 지역
지역의 정량적 여건변화가 도시재생의 기회요소로 적용될 수 있는 지역	• 인구의 변화(노령자수, 연령별 인구수 등) • 산업쇠퇴에 따른 고용자수의 변화 • 기초수급자, 기초학력 미달자 등 사회적 취약계층의 구조변화 등
민간제안 사업이 있는 지역	• 쇠퇴지역 내 민간제안 사업이 있는 지역으로 그 필요성이 인정된 지역
기 타	• 전략계획 수립권자가 지역적 특성과 도시재생의 방향 등을 고려하여 도시 재생을 위하여 필요하다고 고려하는 지역 • 선정이 가능한 공모사업지역 또는 인접지역

(2) 도시재생기반시설 설치·정비

○ 도시재생전략계획에서 지역여건 및 특성을 고려하여 세부검토 후 확보기준 및 방향을 제시

▌도시재생기반시설의 종류

○ 도시재생기반시설이란 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 제2조 제10호 및 영 제3조에 따른 시설로서 도시 전체 또는 일부지역에 위치하는 기반시설 및 공동이용시설을 말함

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조 제6호에 따른 기반시설
- 공동이용시설 : 놀이터, 마을회관, 마을 도서관, 공동작업장, 어린이집, 경로당, 마을방송국, 마을신문사, 마을기업, 마을카페 등

▌기초생활 인프라

○ 도시재생기반시설 중 도시 주민의 생활편의를 증진하고 삶의 질을 일정한 수준으로 유지하거나 향상시키기 위하여 필요한 시설

[표Ⅴ-3-10] 기초생활 인프라 범위 및 국가적 최저기준

구 분	기초생활 인프라	국가적 최저기준(안)	생 활 권 규 모		
			대 (인구 5만명 이상)	중 (인구 2만~3만명)	소 (인구 1만명)
교통 시설	공공 주차장	• 주거지역내 주차장 확보율 : 70% • 시 지역 : 1대/주택규모 85㎡ • 군 지역 : 1대/주택규모 95㎡			◎
공간 시설	생활권 공원	• 1인당 공원면적 9㎡			◎
	근린광장	• 2,000~4,000세대 당 1개소			◎
유통공급시설	상수도	• 상수도 보급률 100%	◎	◎	◎
공공문화 체육시설	유치원	• 2,000~3,000세대 당 1개소			◎
	초등학교	• 4,000~6,000세대 당 1개소 • 학급당 학생 수 : 21.5명			◎
	공공체육시설	• 1인당 생활체육시설면적 4.2㎡			◎
	도서관	• 지역거점도서관 : 1개소/3만명 • 작은도서관 : 1개소/500가구 이상 (건물면적 33㎡이상)		◎	◎
	노인의료복지시설	• 인구 3만 명당 1개소		◎	
방재시설	저류시설	• 목표연도 내 확률강우량을 결정 후 필요 저류시설 확보		◎	
환경기초시설	하수도	• 하수도 보급률 100%	◎	◎	◎

자료 : 국가도시재생 기본방침, 국토교통부, 2013.12.

▌도시재생기반시설 설치·정비 가이드라인

○ 시설에 대한 수요, 입지에 대한 판단 및 사업시행의 가능성 등을 고려하여 적정규모로 계획

○ 주민의 의견을 토대로 주민이 필요로 하고 주민의 체감도가 높은 시설을 설치 또는 정비

○ 도시재생기반시설은「도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙」및「건축법」등 관계 법률에서 정하는 바에 따라 설치 또는 정비하도록 계획

○ 해당 도시재생기반시설의 설치 또는 정비대상지를 명확하게 표현하고, 시설사업의 필요성과 사업주체, 사업비, 규모 및 용도 등을 명확히 제시

○ 도시재생기반시설을 도시계획시설로 결정하는 경우, 도시계획시설 결정(변경) 조서 및 시설별 설치계획을 작성(활성화계획에 당해 내용을 포함하여 작성)

○ 반드시 준공 후 해당 도시재생기반시설의 운영주체와 지속가능한 관리방안을 제시

3.1.3 도시재생계획

가. 기본방향 및 주요과제

(1) 기본방향

○ 시대적 여건 변화에 대응하고, 밀양시만의 특성을 고려한 도시재생 및 정비방향 설정

○ 현안진단을 통한 문제 해결 및 도시재생방향 달성을 위한 추진전략 제시

○ 구도심이 보유하고 있는 역사적·문화적 정체성 확립과 이를 활용한 품격 있는 공간의 조성 및 문화서비스 확충

○ 새로운 도시기능 도입, 지역자산 활용, 산업구조의 변화 등을 통해 고용기반의 창출 및 소득증대로 도시경쟁력 강화

○ 저소득층·노후주거 밀집지역 등에 기초생활인프라의 적정 공급을 통해 삶의 질 향상 및 생활복지 구현

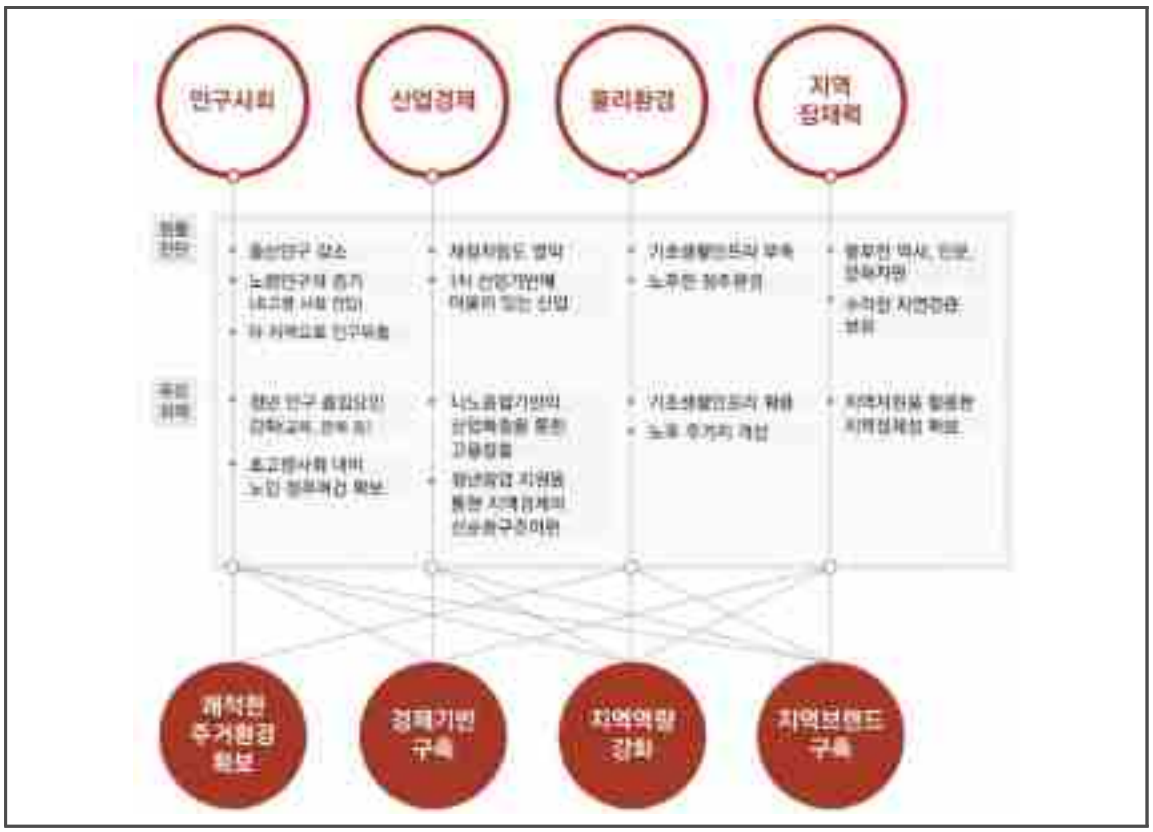
○ 도시의 쇠퇴문제를 직접 고민하고 해결책을 도출하는 주민역량 강화 및 공동체 활성화

(2) 주요과제

○ 타 지역으로의 인구유출 방지를 위해 청년 인구 흡인요인의 강화 및 노인 정주여건 확보

○ 나노융합기반의 산업 확충을 통한 고용창출 및 청년창업의 지원을 통한 경제기반 구축

○ 부족한 기초생활인프로의 확충과 노후주거지 개선을 통해 쾌적한 주거환경 조성



[그림Ⅴ-3-6] 도시재생의 주요 과제

나. 계획목표 및 추진전략



(1) 도시공간의 혁신

▌지역 혁신 거점화 및 토지이용 복합화

○ 행정·상업·산업·문화 등 핵심기능의 지속적 활성화로 지역의 활력을 제고하고, 주변지역의 성장을 유도할 수 있는 지역을 혁신 거점화하여 도시경쟁력 강화

○ 도심내 복합 기능의 혁신공간을 조성하고, 각 부서와 협업하여 역사·문화재생, 건축·경관재생 등 지역 특성에 맞는 재생 추진

▌도시재생 경제 생태계 활성화(일자리 창출)

○ 청년, 민간 등이 업무·복합·주거·휴식 공간에서 네트워크를 구축하고 발전하는 도시재생 경제 생태계 활성화

○ 사회적 기업, 창업지원센터, 도시재생회사(CRC) 등의 경제 조직을 위한 공간 조성

○ 공공의 재정 한계를 극복하고 토지이용의 효율성, 창의성 제고를 위하여 민간 투자 참여 등의 방안 제고

▌스마트시티형 도시재생 · 정비 활성화

○ 주민들의 참여를 통해 도출한 도시문제를 체감형 스마트 기술을 활용하여 해결하는 스마트시티형 도시재생·정비 활성화

○ 도시재생·정비 주민협의체를 기반으로 민간(스타트업, IT기업 등)과 학계 등이 참여하는 스마트 거버넌스 구축

○ 주민 참여, 빅데이터 분석을 통해 스마트 솔루션을 접목한 재생·정비계획 수립

○ 스마트 인프라, IOT 등을 활용해 빅데이터를 수집·분석하고 지역단위 데이터 플랫폼을 구축·개방하여 비즈니스 모델 조성 지원

(2) 포용적 도시공간 조성

▌생활 SOC 확충

○ 도시·주거환경정비기본계획 및 정비계획, 도시재생전략계획 및 활성화계획 간의 협의 및 계획 연계·조정 강화

○ 사업 추진시 지역내 부족한 기반시설 등 생활SOC에 대해 지역적, 광역적 연계 추진

○ 장기적으로는 다원적으로 적용되고 있는 법규 및 계획체계 통폐합과 도시재생 및 정비 조직의 통합 운영 등 시행

○ 유휴 국·공유지, 저이용 공공시설, 빈집 등을 활용하여 복합 커뮤니티시설로 조성

○ 접근성이 우수한 학교부지를 활용하여 지역주민이 부족함을 느끼는 공영주차장 등 도입(중복결정, 입체결정 등)

▌다양한 유형의 도심 주거 확충 및 정주여건 개선

○ 청년, 고령자 등을 위한 소형 임대주택, 사회주택, 공유주택 등 다양한 유형의 주택을 공급

○ 상업지역 및 공업지역의 복합용도 재개발을 통해 도시형 주거를 확충하고 야간 공동화를 방지

○ 구릉지로의 경사 접근성을 개선하고, 구릉지 생활가로 조성을 통해 정주여건 증진을 유도

▌노후 주거지역 재생 강화

○ 「빈집 및 소규모 주택 정비에 관한 특례법」상 소규모주택정비사업을 통하여 노후 주택 개량 및 주거환경 개선

○ 노후 주거지의 자생적 재생이 가능하도록 공공이 선도하고, 민간이 참여하는 단계별 정비 유도

[표Ⅴ-3-11] 소규모 주택정비사업의 유형

구 분	자율주택정비사업	가로주택정비사업	소규모재건축사업
대 상	• 단독주택 • 다세대/연립주택 • 노후불량건축물 2/3 이상	• 단독주택+공동주택 • 가로를 기준으로 구역 • 노후불량건축물 2/3 이상	• 공동주택
규 모	• (단독주택) 10호 미만 • (다세대주택) 20세대 미만 • (단독주택과 다세대주택, 연립주택) 20세대 미만	• (단독주택) 10호 이상 • (공동주택) 20세대 이상 • (단독주택 호수, 공동주택 세대수 합산) 20채 이상 • 1만㎡ 미만	• 기존 200세대 미만 • 1만㎡ 미만

<표 계속>

구 분	자율주택정비사업	가로주택정비사업	소규모재건축사업
특 례	• 건축규제의 완화 등에 관한 특례 • 주차장 설치기준 완화 • 임대주택 건설에 따른 특례 • 사업비 보조 및 융자 : HUG 등을 통하여 총사업비 50%이내, 1.5% 금리 지원 등		
비 고	• 건축협정형, 자율형, 합필형으로 추진 가능	• 재건축 초과이익 환수에 해당되지 않음 • 안전진단 받지 않음	• 재건축 초과이익 환수 대상 • 안전진단 받지 않음

자율주택정비사업	가로주택정비사업	소규모재건축사업
		

[그림Ⅴ-3-7] 소규모 주택정비사업의 유형

(3) 문화가 있는 도시재생·정비

▌ 지역 특화형 도시재생 · 정비

○ 지역 특성에 맞는 역사・문화・건축・경관・상업 등 다양한 분야에 특화된 도시환경이 조성되도록 프로그램 발굴

[표Ⅴ-3-12] 지역 특화형 도시재생 · 정비 유형

지역상권형	역사·문화형	건축경관 특화형	대학타운형
• 중앙로, 석정로 등 전통시장 활성화 및 테마형 상가거리 육성 등으로 상권 활성화 유도	• 영남루, 밀양향교 등 역사자원과 전통시장, 해천 등 문화자원을 활용, 역사성과 장소성 회복 • 교동, 삼랑진읍 등 근대적 도시 흔적을 지역의 주거재생모델 구축	• 도시재생사업의 디자인 수준을 향상하여 지역 명소 창출 및 도시경관 향상	• 부산대, 폴리텍대 등 대학교와 인접하여 청년주거 공간, 창업지원 공간 등 마련

▌ 주민 주도형 도시재생 · 정비

○ 도시재생지원센터를 지역 내 다양한 주민 서비스의 통합플랫폼으로 활용하여 지역주민에게 주거・경제・복지・창업 등 통합 서비스 제공을 위한 협력모델로 개발

○ 지역주민이 노후 주거의 재생 및 정비 성격을 갖는 소규모 사업을 직접 계획・제안하는 방식을 활성화하여 창의적인 사업 발굴 및 주민 경험 축적 유도

○ 사업 발굴 및 추진 등의 과정에 지역주민이 직접 참여할 수 있도록 주민협의체 등 주민 주도 조직의 활성화 유도

▌ 수공간 활용 도시재생 · 정비

○ 체감형 수변공간이 풍부한 밀양 만들기를 위해 밀양강, 낙동강 중심의 재생전략 구축

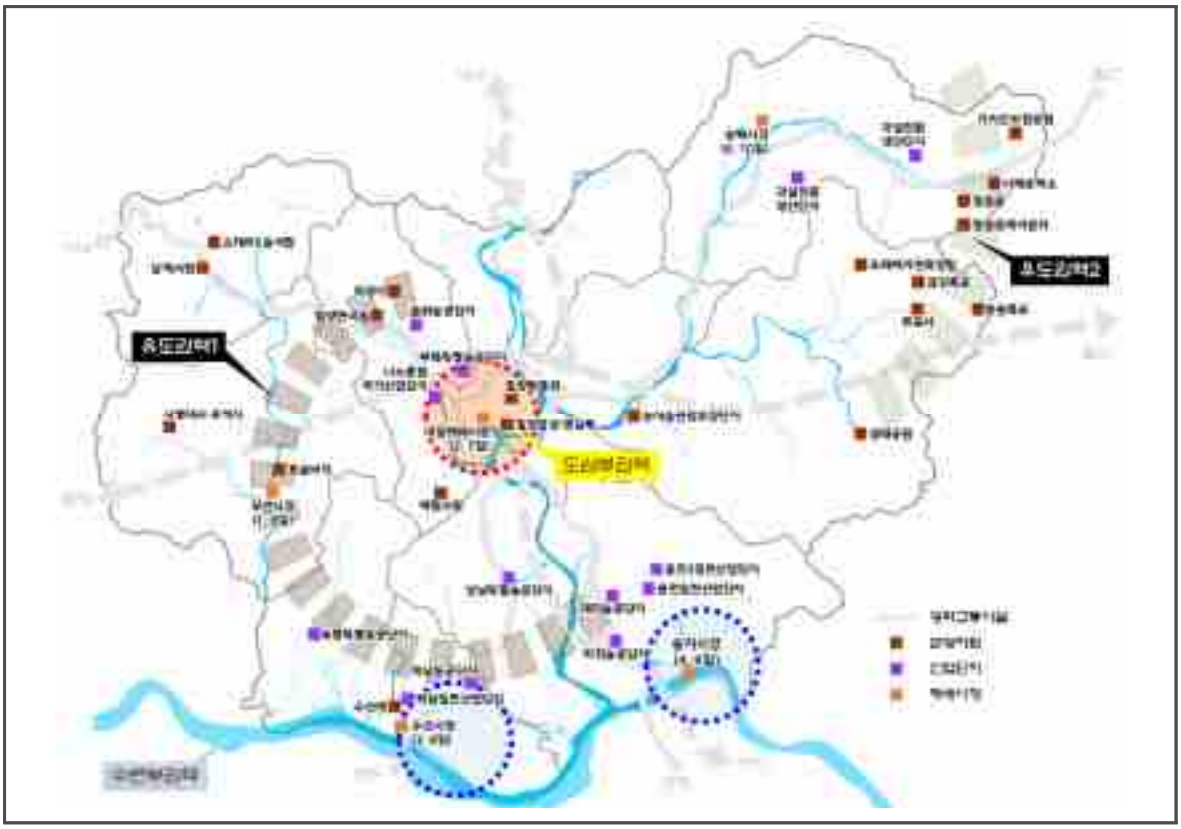
○ 수공간을 활용한 정주환경 조성과 수변 관광자원의 개발을 통해 지역의 중심 기능 회복과 지역 경제 활성화 유도

○ 도심부는 생태하천을 중심으로 한 원도심 재생을 추진

다. 권역별 도시재생방향

(1) 도시재생권역 설정

○ 밀양의 공간 특성을 고려하여 도심부권역과 수변부권역 등 2개의 재생전략 권역과 유도권역1, 유도권역2 등 2개의 재생유도 권역을 설정



[그림Ⅴ-3-8] 도시재생권역의 설정 및 재생방향

○ 재생전략 권역인 도심부 권역은 중심가로의 활력증진을 통한 생활・문화・관광기능을 강화하며, 수변부 권역은 수변과 연계한 읍 중심 기능 회복을 통해 지역 활성화 전략을 마련

○ 유도권역(1)은 영남알프스 관광 특화를 통해 광역관광자원 연계 및 상업・숙박기능을 향상하고, 지역 활력을 도모

○ 유도권역(2)는 산업클러스터 특화를 통해 나노융합 국가산업단지를 중심으로 지역 산업기능을 연계하고, 창조적 산업 재구조화 기반을 마련하여 밀양의 산업기능 활성화를 도모

(2) 도심부권역 도시재생방향

○ 도심부권역은 교동, 내이동, 내일동, 삼문동, 가곡동 등 5개 동을 도심부 권역으로 설정

○ 도심부권역의 경우 동지역 중심을 연결하는 중앙로 노선 상가지역 및 공공기능의 연계를 통한 도심생활 지원기능 강화방안 마련이 필요

○ 또한, 내일동 및 내이동의 경우 전통시장을 중심으로 원도심 중심상권 강화 정비가 필요하며, 가곡동의 경우 밀양역 주변 관문기능 강화를 통해 지역거점공간으로의 기능 정비가 필요

○ 주거기능의 경우 지역별 재생전략방향을 내일동 지역은 경사형 쇠퇴주거지 활성화, 내이동 지역은 원도심 저층 정주기능 강화, 삼문동 지역은 아파트 중심 정주지원기능 강화, 가곡동 지역은 철도변 쇠퇴주거지 활성화, 교동은 밀양한옥스타일 주거관리를 통한 지역 경쟁력 강화를 설정



[그림Ⅴ-3-9] 도심부 권역의 도시재생방향

(3) 수변부권역 재생방향

○ 수변부 권역은 하남읍, 삼랑진읍 등 2개 읍을 수변부 권역으로 설정

○ 낙동강변을 따라 입지하고 있는 하남읍과 삼랑진읍 지역의 경우 시장 및 지역상권, 공공기능이 밀집되어 있는 읍 중심의 수변권역으로 설정하여 재생전략 방안을 마련

○ 하남읍 지역의 경우 공공기관 및 터미널 중심의 기존 기능 회복을 위한 재생정비사업을 통해 읍 중심성을 회복하며, 이궁대를 중심으로 가야사 복원사업을 추진

○ 삼랑진읍 지역의 경우 역사공간 및 관사마을 장소화 지원사업 등을 통해 지역중심 관광특화 기능을 강화하며, 철도변 낙후 마을의 재생을 도모

○ 수변부 지역의 장소활력을 위한 낙동강철교 경관특화, 낙동강 자전거·트레킹길 관광이용 활성화, 나루터·주막 복원과 낙동강 뱃길 조성 등 수변부의 복합공간 조성을 도모



[그림Ⅴ-3-10] 수변부 권역의 재생방향

라. 지역별 도시재생전략

구 분	도 시 재 생 전 략	도 시 재 생 사 업 방 향
교 동	• 매력적인 한옥 정주환경 관리 • 고택과 담장이 어우러지는 역사·문화환경 조성 • 공동체 중심의 커뮤니티 활성화 • 광역공공기능 연계 공공문화서비스기능 강화 및 특화전략 마련	• 밀양향교 및 손씨고가촌 특화구역 관리 • 밀양손씨고가 앞 가로경관 정비 • 광역공공시설 연계성 강화(시청, 운동장, 박물관, 아리랑아트센터 등) • 향교 인접 일반주거지 생활환경 개선

<표 계속>

구 분	도시재생 전략	도시재생 사업 방향
내일동 내이동	• 편리한 밀양살이를 위한 정주환경 개선 • 의열정신을 바탕으로 역사·문화환경 조성 • 밀양문화를 바탕으로 이웃과 소통하는 삶 • 함께 배우며 성장하는 학습공동체 형성	• 동가리신작로 특화거리 조성을 통한 상권 활성화 • 밀양버스터미널 공간 재활성화 및 장터 정비 • 해천 연계 석정로변 가로환경 개선 • 전통시장과 해천 주변의 상권 활성화 • 지역맛집사업 • 아북산공원 생활커뮤니티기능 강화 • 경사형 주거기 정비, 가로연계 및 보행환경 개선 • 내이동 주거지 커뮤니티기능 지원 • 밀양강변 상업경관특화 정비
삼문동	• 매력적인 지역혁신 거점 조성 • 찾아오는 상업문화 특화공간 조성 • 머무르는 아리랑 문화공간 조성 • 밀양강변 수변공간 이용 활성화 및 접근체계 강화	• 중앙로 연도형 상가 활성화 • 삼문체육공원 커뮤니티기능 강화 • 노후주거지 및 주차시설 정비 • 신시가지 빈 공터 및 놀이터 커뮤니티기능 강화 • 수변공원~공공기관 기능 연계 강화 • 평생학습기반 마련
가곡동	• 밀양역 지역관문 중심기능 강화 • 원도심 지역상권 활성화 • 도심기능 및 정체성 강화 • 철도변 쇠퇴주거지 재생 활성화	• 철도변 주거지 새뜰사업 및 주거환경정비사업 시행 • 근대건축물 연계 가로 정비 및 특화 • 밀양역 지역관문기능 강화 • 밀양역~멍에실마을 보행 및 자전거 접근체계 활성화 • 철도변 주거지~중앙로 보행체계 강화 • 연도형 상가 활성화
하남읍	• 공공기관 및 터미널 중심의 읍 중심성 회복 • 수산복개길 복원을 통한 재생 활성화 • 가야사 복원을 통한 역사·문화자원화 • 대중교통 연결 접근 체계 개선	• 수산시외버스터미널 공간 재정비 • 당말리공원 가는 길 정비 • 수변공원~당말리공원 연계성 강화 • 시장길 가로변 특화거리 조성 • 장터 및 읍사무소 주변 가로 정비 • 수산천 단계별 복원 및 친수공간 조성 • 이궁대 일원 가야유적공원 조성 • 수산나루, 명례나루, 주막 등 복원 • 낙동강 뱃길 명소 조성
삼랑진읍	• 안티코삼랑 시간여행도시 조성으로 문화관광특화 기능 강화 • 공공기관 및 재래시장의 공간활용을 통한 읍 중심성 강화 • 철도변 낙후마을 재생 활성화 • 낙동강 연접지역 공간특화 및 접근 기능 강화	• 송지 재래시장 활성화 • 관사촌 관광 특화마을로 재활성화 • 삼랑진역 급수탑 특화 및 인근 관광지 연계성 강화 • 삼랑진역 앞 가로변 특화 및 보행로 정비 • 주거지 가로변 정비 및 커뮤니티기능 강화 • 안티코삼랑 시간여행공원 조성 • 낙동나루, 주막 등 복원 • 낙동강 뱃길 명소 조성 • 낙동강 철교 경관 특화

3.2 도심 및 시가지 정비

3.2.1 기본방향

○ 밀양시의 지역특성을 고려한 시가지정비방안에 대한 목표와 전략을 제시

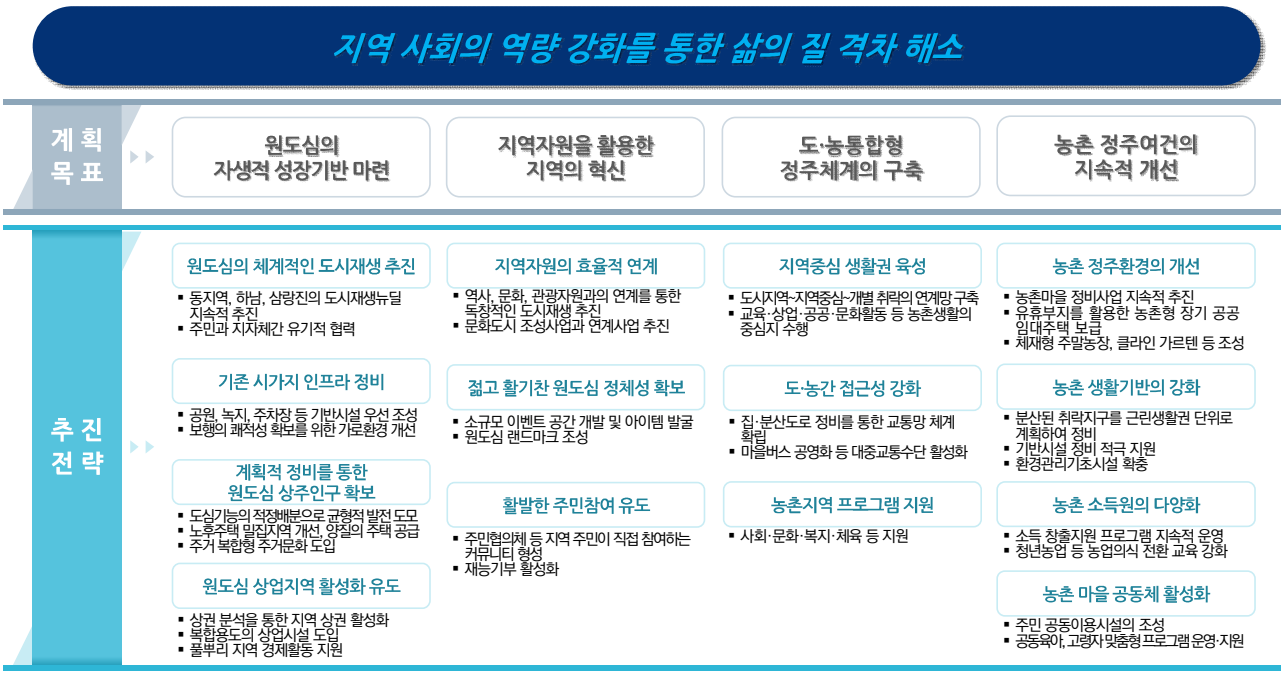
○ 도·농 복합도시로서의 특성을 감안하여 도시와 농촌간의 상호 유기적인 균형 발전이 가능한 방안을 제시

○ 구도심 활성화를 위한 개발전략 및 실천수단을 강구하고, 구시가지내 주거지역의 부족한 기반시설을 확보하기 위한 개발전략 및 실천수단을 제시

○ 비도시지역에 대한 취락의 정비 및 도시와의 유기적인 네트워크 개발에 대한 기본방향을 설정

3.2.2 도심 및 시가지 정비 방안

가. 계획목표 및 추진전략



(1) 원도심의 자생적 성장기반 마련

▌원도심의 체계적인 도시재생 추진

○ 객관적 진단을 통해 지역의 여건을 고려한 도시재생전략계획 및 세부전략, 도시재생활성화계획을 수립

○ 동지역과 하남읍, 삼랑진읍 등의 도시재생 뉴딜의 지속적 추진을 통한 기존 원도심 지역의 활성화 방안 모색

○ 주민과 지자체 간의 유기적 협력을 위한 정책적 기틀을 마련하고, 지역사회의 역

량 강화를 통한 삶의 질 격차 해소 및 원도심의 활성화를 도모

○ 기존 원도심을 다양한 활동이 집적된 창의구역으로 재창조

○ 도심 환경정비를 위한 지구단위계획 수립 등으로 주거와 상업의 용도혼재를 관리하며, 공개공지 확보를 통한 도심 환경을 개선

▌기존 시가지 인프라 정비

○ 기존 구시가지인 교동, 내일동, 가곡동 등 일원은 대부분 도로, 상하수도 시설 보다는 공원 및 녹지, 주차장 시설이 부족한 실정임

○ 도시재생뉴딜사업을 통한 오픈스페이스 확보와 주차장 등의 기반시설을 우선적으로 조성

○ 국·공유지를 활용한 거점 주차장 확보를 통해 도심 이용의 편리성을 제고하고, 교통 혼잡 해소 및 접근성을 개선

○ 가로환경 개선을 통한 보행의 쾌적성을 확보하여 이용객 중심의 도심환경 창출

- 광역적 정비로 이면 도로 확보
- 걷고 싶은 거리 등 특화거리 조성으로 보행환경을 정비하고, 첨단 영상 가로등, 안내판 등의 특화 가로시설물을 설치하여 테마거리 조성

○ 생활공원, 문화광장 등 집객시설을 설치하고, 공공주차장 등 편의시설을 확충하여 도심환경을 개선

- 도시민에게 이벤트 공간 제공 및 보행의 쾌적성 확보
- 접근성이 용이하고 이용성이 높은 생활권 공원을 확보
- 도심권 공공시설을 이용한 오픈스페이스 확보
- 소규모 문화광장 조성으로 길거리 이벤트 활성화 유도 및 거점 활용

○ 주변지역 수요조사를 통한 빈집 철거 후 주차장, 쌈지공원 등 공공용지로 조성

▌계획적 정비를 통한 원도심 상주인구 확보

○ 내일동 및 내이동의 상업·문화·교육기능 중심의 원도심과 내이동 및 가곡동 의 주거·업무기능 위주의 신시가지 등 도심기능의 적정 배분을 통한 신시가지와 원도심의 균형적 발전을 도모

○ 적정수준의 도심 주거기능을 유지함으로써 원도심 활동성 증진을 위한 기반 마련

○ 정비사업의 원활한 추진을 통해 노후 주택밀집지역을 효과적으로 개선하고, 기존 도심일원 양질의 주택공급 확대

○ 주거·상업 혼재지역에 대해 주거 복합형 주거문화를 도입하여 상주인구를 확보

○ 복합용도 개발에 따른 새롭게 형성되는 테마상권으로 도심 활성화를 유도

○ 빈집 리모델링을 통한 저소득층 및 신혼부부, 학생 등을 대상으로 임대 사업 추진 및 주민공동이용시설 등 조성

▌원도심 상업지역 활성화 유도

○ 빅데이터 분석 기술 등을 활용한 상권 분석을 통해 내일동 전통시장 및 주요 상점가 등 지역상권 활성화 방안 모색

○ 민간의 참여를 통해 구체적으로 실현될 수 있으며, 수요창출이 가능한 복합용도의 상업시설을 적극적으로 도입

- 단일화된 시설을 탈피하고 다양한 용도의 복합테마시설을 통해 집객 매력 및 사업성 제고
- 다양한 계층이 즐기며 이용할 수 있는 멀티 복합시설의 도입

○ 상품, 서비스, 가로환경 특화로 개성 있고 특성화된 테마 상권 형성을 유도

- 다양한 계층이 교류할 수 있는 도심지역의 이벤트 거점 공간 확보
- 축제 소매형 가로공간을 유도하여 도심 상점가의 활성화 조성
- 다양한 테마로 역사적, 문화적 상징성을 부각시켜 도심이미지 제고
- 여러 공간에 스토리를 부여함으로써 기능의 극대화를 유도

○ 마을기업, 창업 지원 등을 통한 풀뿌리 지역경제 활동을 지원

(2) 지역자원을 활용한 지역의 혁신

▌지역자원의 효율적 연계를 통한 원도심 정비

○ 지역의 역사, 문화, 관광자원 등을 연계하고 융복합화하여 독창적인 도시재생을 추진

- 영남루, 관아, 고택 등 역사문화자원을 연계한 주변 지역의 원도심 정비
- 밀양강, 낙동강 등 수변공간을 접목하여 이용 활성화 및 접근체계를 강화

○ 문화예술과 접목한 창의적인 도시재생으로 지역 이미지 및 도시 경관을 제고

○ 문화도시 조성사업과의 원활한 연계사업 추진

- 문화적 장소 재생, 시민의 문화역량 강화, 시민 주도의 문화실험 등 문화도시 조성사업과의 효율적 연계

▌젊고 활기찬 원도심 정체성 확보

○ 밀양시만의 독특한 이미지 형성을 통해 도심 정체성 확립

○ 원도심 정체성 확보를 위하여 이벤트 활성화 및 랜드마크 조성 방안을 제시하여 정비전략을 수립

- 소규모 이벤트 공간을 개발하고, 소규모 이벤트 아이템을 발굴하여 상시화 하는 전략 마련

○ 원도심 랜드마크 조성

- 건축물의 다양성을 확보하고, 상징 건축물의 건립으로 도심권 랜드마크 조성
- 계획적 상징 건축물 도입시 인센티브제도 도입

▌활발한 주민참여 유도

○ 주민협의체 등 지역 주민이 직접 참여하는 커뮤니티 형성으로 지역 역량 강화와 지속가능한 도시재생 여건 마련

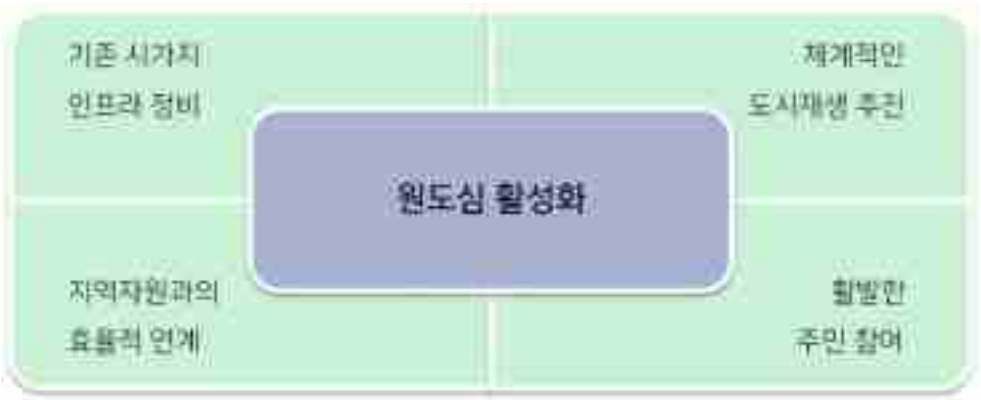
○ 주민 주도의 도시재생사업 추진으로 실효성 있는 노후 주거환경 개선

○ 주민 참여 유도를 통한 획일적인 도시경관에서 탈피하여 양호한 주거환경 및 경관 보전을 위한 대책 마련

○ 재개발·재건축 등 계획 수립시 공공주도방식에서 민간주도방식으로 전환하여 주민이 직접 참여하는 방식으로 추진

○ 재능기부 활성화 등을 통한 주민참여 유도

- 통합적이고 일체적인 도시재생사업 시행을 위해 하드웨어 부문과 소프트웨어 부문을 아우르는 재능기부 활성화 유도
- 마을기업에 대한 경영진단, 벽화제작, 법률 자문 등 다양한 분야에서의 주민 전문가 참여 유도



[그림Ⅴ-3-11] 원도심 활성화 전략

(3) 도·농 통합형 정주체계의 구축

▌지역중심 생활권 육성

○ 면사무소 소재지를 중심으로 일상생활 기능을 제공하는 지역중심을 육성하여 도시지역~지역중심~개별 농촌마을(취락)의 연계망을 구축

○ 생활권내 농촌 마을에 일상생활에 필요한 통학, 구매, 공공 및 문화활동 등의 서비

스를 제공하며, 농산물의 판매를 지원하는 농촌 생활의 중심지 역할 부여

▌도 · 농간 접근성 강화

○ 농촌지역의 도시지역으로의 접근성 강화를 위한 교통망 체계의 확립

- 기존 동지역과 부북·상동·산외 등 면지역, 하남·삼랑진 등 읍지역을 연결하는 집·분산도로의 정비
- 대중교통수단의 다양화, 노선체계 개선 등 접근성 강화 및 교통 소외지역 해소

○ 마을버스 등 대중교통수단의 활성화

- 수익성이 떨어지는 마을버스에 대해서는 공영화 등에 의한 지원을 통해 농촌 지역에서 도시지역으로의 이동성을 보장

▌농촌지역 프로그램 지원

○ 일상생활 기능을 제공하는 지역생활권 중심도시의 사회·문화·복지·체육시설 등 공공시설은 주변 농촌 지역에 대한 지원 활동을 할 수 있도록 농촌주민을 위한 프로그램도 함께 운영

(4) 농촌 정주여건의 지속적 개선

▌농촌 정주환경의 개선

○ 인구규모, 지역내 위상, 지리적 여건 등을 고려하여 생활권 위계에 맞는 정주체계를 확립하고, 일상생활의 기능을 제공하는 도심 생활권과 유기적인 연계망을 형성

○ 농촌마을 정비사업의 지속적 추진

- 농촌 중심지 활성화사업, 기초생활거점 육성사업, 농촌다움 복원사업, 농촌마을 만들기 사업 등의 지속적 추진을 통한 농촌마을 정주환경 개선

○ 취락지구내 주택정비를 위한 노후주택 철거, 신축 및 개량사업 시행

- 노후주택 철거 및 신축 : 주택의 노후도 및 기능, 거주민 의견, 새롭게 정비되는 마을 구조 등을 고려하여 노후주택 철거 및 신축하되, 취락지구 전체적인 경관을 고려하고 냉난방비 문제 해결 등을 위한 에너지 효율화 주택을 지향
- 노후주택 개량 : 노후주택의 지붕(슬레이트 지붕), 창호, 담장 등을 개량

○ 비도시지역내 신규 택지조성 및 농촌형 공공임대주택 신축 등을 통한 인구유입효과 제고

- 기존 취락내 유휴부지 또는 취락 인근에 귀농·귀촌인 등의 수요에 부응한 신규 택지 조성 및 공급
- 농촌형 장기 공공임대주택을 신축하여 저소득층의 고령자 단독가구, 다문화 가구, 1인 가구 등을 대상으로 임대

○ 은퇴자, 귀농·귀촌인을 위한 농림축산식품부의 주택 관련 사업의 적극적 활용 및 체재형 주말농장, 클라인 가르텐 등 전원주택단지 조성

▌농촌 생활기반의 강화

○ 네트워크 정비를 통한 비도시지역 취락지구 기반시설 정비전략 수립

- 학교, 도로, 상·하수도시설 등 기반시설의 효율적 정비를 위해 산재된 취락을 도로를 중심으로 하나의 근린생활권 공간단위로 계획하는 네트워크 정비방안을 마련
- 점적으로 분산되어 있는 취락지구를 소생활권(근린생활권) 단위의 범역으로 묶은 네트워크방식 개발 추진

○ 취락지구내 마을안길, 상·하수도, 소하천, 용수로 등의 기반시설 정비방안을 강구하여 적극 지원하고, 기존 수림을 활용한 마을 숲 등을 조성

○ 자연정화 연못, 오수처리시설, 영농폐기물 수거 등의 농촌 환경관리기초시설을 확충

○ 담장, 수목, 옥외광고물 등의 경관시설 정비를 통해 취락의 경관이미지를 제고하고, 마을회관, 공동작업장, 공동주차장 등의 취락 공동이용시설을 정비

▌농촌 소득원의 다양화

○ 농업자원을 환경농업, 지역지원형 농업, 치유농업 등으로 다양화

- 친환경 농업 도입, 농산물의 가공 및 판매, 치유농업 등을 통한 농업의 부가가치 증대

○ 소득창출 지원 프로그램의 지속적 운영

- 도농교류를 통한 소득창출을 꾀할 수 있는 잠재력 있는 마을에 대해 소득창출을 위한 지원 프로그램 운영 및 전문가의 컨설팅 등을 지원
- 농촌체험마을, 민박운영 주민 대상 서비스 교육, 민박운영 및 농특산물 판매 촉진 등을 위한 홈페이지 개설
- 소득창출을 위한 사회적 기업, 마을단위 협동조합 등의 구성 및 조직화 지원

○ 녹색 농업에 대한 유기농 교육 강화와 정책의 추진으로 농업산업의 안정적인 정착을 통한 고소득 농업인 육성

○ 청년 등 미래 농업에 대한 인재 양성을 위해 농업에 대한 의식 전환 교육을 강화하고, 점차 감소하는 농업인력 확보 방안을 강구

▌농촌 마을 공동체 활성화

○ 주민참여형 마을 만들기 사업을 도입하여 농촌마을 특색을 살린 마을 정비사업을 시행

○ 주민공동이용시설의 조성

- 농촌마을내 공용공간의 리모델링을 통해 커뮤티니 공간으로 전환 활용
- 주민공동체 활동의 거점이 될 커뮤니티센터를 조성
- 주요 오픈스페이스는 마을 휴식 및 레크리에이션 공간으로 활용
- 자연학습공원, 역사공원, 예술공원, 문화공원 등 다양한 유형의 공원을 조성

○ 영유아 및 저학년 자녀를 위한 교육 및 방과 후 프로그램 운영, 고령자들을 위한 문화·복지프로그램 운영 등 시행

○ 마을주민 및 신규 유입 주민간의 공동체 문화 활성화를 위한 프로그램 운영 및 마을주민간 화합 및 발전을 위한 교육, 행사 등의 지원

3.3 주거환경계획

3.2.1 주거환경 현황

가. 주택보급률 현황

○ 주택은 도시의 생활환경부문 중 가장 큰 비중을 차지하고 있는 부문으로서 도시화 및 1인 가구의 증가에 따라 수요가 급속히 증가하고 있음

○ 2015년 103.1%인 주택보급률은 일반가구수의 증가에 따라 2019년 106.4%로 나타남

[표Ⅴ-3-13] 주택보급률 현황

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비 고
인 구(인)	109,985	110,683	110,395	109,371	108,422	
일반가구원수(인)	97,525	98,308	98,007	97,374	96,207	
일반가구(가구)	43,119	43,959	44,465	44,774	44,923	
가구당 인구(인)	2.26	2.24	2.20	2.17	2.14	
주 택 수(호)	44,452	45,489	46,065	46,779	47,781	
주택보급률(%)	103.1	103.5	103.6	104.5	106.4	

자료 : 통계청, 인구총조사. 2021. 경상남도, 경상남도기본통계, 2021.

나. 주택 유형별 현황

○ 2019년 현재 주택수는 47,781호로서 이 중 단독주택이 58.1%로서 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 아파트·연립주택·다세대주택 등 공동주택은 40.2%를 차지하고 있음

○ 단독주택은 매년 감소하는 반면 주거 선호도 변화, 도시개발사업 추진 등에 따라 아파트 등 공동주택은 지속적으로 증가하고 있음

[표Ⅴ-3-14] 주택유형별 현황

(단위 : 호)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비 고
계	44,452	45,489	46,065	46,779	47,781	
단독주택	26,863	27,388	27,712	27,872	27,701	
아파트	14,676	15,121	15,228	15,725	16,880	
연립주택	1,014	1,030	1,059	1,058	1,062	
다세대주택	1,116	1,145	1,236	1,260	1,257	
비거주용건물내주택	783	805	830	864	881	

자료 : 통계청, 인구총조사. 2021. 경상남도, 경상남도기본통계, 2021.

다. 주택 점유 형태별 현황

○ 인구총조사의 표본(20%) 조사에 의하면, 2020년 자가 주택은 35,157호로서 전체의 76.5%를 차지하고 있으며, 전세 1,873호(4.1%), 보증부 월세 5,618호(12.2%), 무상(관사, 사택 등) 2,317호(5.0%)를 차지하고 있음

○ 2000년 대비 자가와 보증부 월세는 지속적인 증가추세를 보이며, 전세와 무보증 월세, 사글세는 감소추세를 보이고 있음

[표Ⅴ-3-15] 주택 점유 형태별 현황

(단위 : 호)

구 분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	비 고
계	39,923	40,389	40,285	43,124	45,948	
자 가	30,203	30,613	30,232	33,302	35,157	
전 세	3,969	3,002	3,002	1,318	1,873	
보증부 월세	2,771	3,774	4,589	5,827	5,618	
무보증 월세	1,108	1,065	966	952	810	
사 글 세	552	427	236	133	173	
무상(관사, 사택 등)	1,320	1,488	1,260	1,592	2,317	

자료 : 통계청, 인구총조사(표본 20%부문), 각년도

라. 빈집 현황

○ 2019년 현재 빈집은 단독주택 3,624호, 아파트 2,511호 등 총 6,810호로서 매년 증가추세를 보이고 있음

○ 단독주택은 2015년 대비 20.2%의 증가를 보이며, 특히 아파트는 2015년 대비 69.4% 증가를 보이고 있음

[표Ⅴ-3-16] 빈집 현황

(단위 : 호)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비 고
계	5,007	5,528	5,734	6,309	6,810	
단독주택	3,014	3,352	3,486	3,733	3,624	
아파트	1,482	1,673	1,720	1,958	2,511	
연립주택	191	189	194	198	236	
다세대주택	214	209	252	306	290	
비거주용 건물내 주택	106	105	82	114	149	

자료 : 통계청, 주택총조사, 각년도.

마. 무주택 가구 현황

○ 주택소유 가구는 28,212가구로서 전체 가구의 62.8%를 차지하며, 무주택 가구는 16,711가구로서 37.2%를 차지하고 있음

[표Ⅴ-3-17] 주택소유 및 무주택 가구수 현황(2019년)

(단위 : 가구)

구 분	총 가구(일반가구)	주택소유 가구	무주택 가구
2019년	44,923	28,212(62.8%)	16,711(37.2%)

자료 : 통계청, 주택소유통계, 2021.

바. 1인 가구 현황

(1) 1인 가구수 현황

○ 2019년 현재 1인 가구는 15,731가구로서 전체 가구의 35.0%를 차지하고 있으며, 1인 가구는 매년 증가추세를 보이고 있음

[표Ⅴ-3-18] 1인 가구수 현황

(단위 : 가구, %)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비 고
총 가 구	43,119	43,959	44,465	44,774	44,923	
1인 가구	13,848	14,597	15,043	15,452	15,731	
1인 가구 비율	32.1	33.2	33.8	34.5	35.0	
1인 가구 증가율	-	5.4	3.1	2.7	1.8	

자료 :통계청, 인구총조사, 각년도.

○ 밀양시의 1인 가구 비율은 35.0%로서 전국 29.4%, 경상남도는 29.1%보다 1인 가구 비율이 높은 것으로 나타남

[표Ⅴ-3-19] 1인 가구수 비율

(단위 : 가구, %)

구 분	전 국	경상남도	밀양시	비 고
총 가 구	20,891,348	1,347,182	44,923	
1인 가구	6,147,516	391,421	15,731	
1인 가구 비율	29.4	29.1	35.0	

자료 :통계청, 인구총조사, 2021.

(2) 1인 가구의 주택 유형별 현황

○ 1인 가구의 거주형태는 단독주택 67.9%, 아파트 22.5%이며, 전국 및 경상남도와 비교시 단독주택과 연립주택의 거주 비율이 높은 것으로 나타남

[표Ⅴ-3-20] 1인 가구의 주택유형별 현황

(단위 : 가구, %)

구 분		계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비주거용 건물내 주택	주택 이외의 거처
전 국	1인가구	6,147,516	2,789,981	1,926,935	104,497	575,578	124,447	626,078
	비 율	100.0	45.4	31.3	1.7	9.4	2.0	10.2
경상남도	1인가구	391,421	220,812	124,763	5,595	8,144	6,040	26,067
	비 율	100.0	56.4	31.9	1.4	2.1	1.5	6.7
밀양시	1인가구	15,731	10,682	3,547	295	279	252	676
	비 율	100.0	67.9	22.5	1.9	1.8	1.6	4.3

자료 : 통계청, 인구총조사, 2021.

ㅅ. 주거수준 현황

(1) 평균 주택규모 현황

○ 가구당 평균 주거면적은 73.9㎡이며, 비주거용 건물내 주택이 83.9㎡로 가장 크고, 연립주택이 61.2㎡로 가장 작은 면적을 차지함

[표Ⅴ-3-21] 평균 주택규모 현황

(단위 : 가구, ㎡)

구 분	계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비주거용 건물내 주택	오피스텔
일반가구수	43,555	26,505	14,337	819	959	912	23
가구당 주거면적	73.9	76.4	70.0	61.2	65.5	83.9	73.1

자료 : 통계청, 인구총조사, 2021.

(2) 1인당 주거면적 현황

○ 1인당 주거면적은 34.3㎡이며, 단독주택 및 오피스텔이 39.1㎡로 가장 크고, 다세대주택이 27.4㎡로 가장 작은 면적을 차지함

[표Ⅴ-3-22] 1인당 주거면적 현황(2019년)

(단위 : 가구, ㎡)

구 분	계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비주거용 건물내 주택	오피스텔
가구원수	93,728	51,791	35,706	1,734	2,296	2,158	43
1인당 주거면적	34.3	39.1	28.1	28.9	27.4	35.4	39.1

자료 : 통계청, 인구총조사, 2021.

3.2.2 주택공급계획

가. 주택수요 추정

○ 주택수요는 계획인구 및 감소하는 가구당 가구원수를 고려하여 단계별 목표연도에 따라 탄력적으로 공급토록 계획

○ 가구당 가구원수를 이용하여 추정한 밀양시의 주택 수요량은 2019년 47,781호에서 2025년 54,240호, 2030년 59,400호, 2035년 64,640호, 2040년 69,240호로 산정

○ 또한, 2040년까지 주택보급률 115.0% 달성을 목표로 주택수 및 공급 주택수를 산정한 결과, 2019년 대비 계획기간 동안 신규 주택 수요량은 21,530호로 산정

[표Ⅴ-3-23] 주택수요 추정

(단위 : 인, 인/가구, 가구, %, 호)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
계획인구	110,000	113,000	114,000	114,000	
가구당 가구원수	2.1	2.0	1.9	1.9	
일반가구수	50,050	53,810	57,000	60,000	
주택보급률	108.0	110.0	113.0	115.0	
주택수요량	54,050	59,190	64,410	69,000	
멸실주택수	190	210	230	240	2019년 경상남도 멸실률 적용(0.35%)
총주택수요량	54,240	59,400	64,640	69,240	
신규주택수	6,460	5,230	5,240	4,600	21,530호

나. 단계별 주택공급계획

○ 목표연도인 2040년의 주택보급률은 115.0%로 계획하며, 주택수요 전망에서 산정된 목표연도의 주택수는 69,240호로서 총 주택공급량은 21,530호를 계획

○ 단계별 주택공급은 2020~2025년 6,460호, 2026~2030년 5,230호, 2031~3035년 5,240호, 2036~2040년 4,600호를 공급토록 계획

[표Ⅴ-3-24] 단계별 주택공급계획

(단위 : %, 호)

구 분	'20~'25년	'26~'30년	'31~'35년	'36~'40년	비 고
주택보급률	108.0	110.0	113.0	115.0	
주 택 수	54,240	59,400	64,640	69,240	
주택공급량	6,460	5,230	5,240	4,600	
년간 주택공급량	1,080	1,050	1,050	920	

다. 주택 유형별 공급계획

○ 기존 주거단지 조성시 아파트 공급 위주의 주택공급 추세가 유지되고, 시가지의 주거환경정비사업은 사업성 확보 등을 위하여 기존의 단독주택이 공동주택으로 변모될 것으로 예상되나, 다양한 주거수요를 고려한 공급주택 유형의 다변화가 필요할 것으로 보임

○ 2019년 현재 주택 유형별 공급비율은 비거주용 건물내 주택을 제외한 단독주택 : 공동주택 = 59.1% : 40.9%이며, 지역주민의 쾌적한 주거환경 조성 및 1인 가구 증가추세를 고려하여 목표연도 2040년에는 단독주택 : 공동주택의 비율을 단계적으로 조정하여 55.0% : 45.0%로 계획

○ 따라서, 목표연도 2040년 밀양시의 주택 유형별 공급량은 단독주택 38,080호, 공동주택 31,160호를 계획

[표Ⅴ-3-25] 주택 유형별 공급계획

(단위 : 호, %)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
계	54,240	59,400	64,640	69,240	
단 독 주 택	32,000	33,860	35,550	38,080	
공 동 주 택	22,240	25,540	29,090	31,160	
단독주택 비율	59.0	57.0	55.0	55.0	
공동주택 비율	41.0	43.0	45.0	45.0	

3.2.3 주거환경계획

가. 기본방향

○ 인구계획과 인구배분·밀도계획 및 개발가능지, 최저주거, 주거복지, 주택유형 등을 고려하여 주택공급의 기본방향을 제시

○ 토지이용 및 가용토지 등 밀양시의 여건과 사회·경제적 요인을 고려한 최저 주거기준을 도입하고, 저소득층 주거수준 향상을 위한 대책을 마련

○ 주거환경 조성시에는 소규모 지구별로 편의·문화·교육공간을 배려하는 등 지구내 커뮤니티 형성에 기여할 수 있도록 계획

○ 주택의 규모·밀도·형태는 지역특성과 주변경관을 고려하여 다양하게 배치하며, 대단위 주거단지에는 주거환경과 문화를 갖춘 주민공동체로서의 기능을 할 수 있는 방안을 제시

나. 계획목표 및 추진전략

맞춤형 주택 공급으로 주거의 질 향상 및 주거 복지 실현

계획 목표	수요 변화를 반영한 주택의 공급 확대	환경친화적인 주거환경 조성	임대주택 확충을 통한 주거복지 실현	주거 수준 향상을 위한 주거복지 증진
추진 전략	**다양한 계층·유형의 주택 공급 확대** ▪ 청년, 노인, 장애인 등 맞춤형 주택 공급	**그린홈 제로 하우스 공급 확대** ▪ 패시브하우스 단독주택 보급 확대 ▪ 제로에너지 공동주택 확대 ▪ 임대주택의 그린홈화 리모델링 추진	**임대주택 공급 확대** ▪ 젊은 층, 취약계층 주거복지 실현 ▪ 사회·경제적 여건 변화를 반영한 다양한 임대주택 공급	**최저 주거기준 미달가구 저감** ▪ 장기적으로 유도주거기준으로 유도
	소형 주택 공급 활성화 ▪ 1인가구, 주거취약계층의 주거안정 도모	**지형을 활용한 주택단지 조성** ▪ 산지·구릉지 등을 활용한 테라스하우스 개발	**공공임대주택 공급 방안 마련** ▪ 저렴한 임대주택 공급 ▪ 민간토지를 활용한 임차형 공공임대주택 건설사업 추진	**주거비 보조 및 맞춤형 집 수리 지원** ▪ 주거취약계층에 대한 임대료 보조 ▪ 노인, 장애인 맞춤형 집 수리 지원
	미래형 주택 공급 ▪ 세컨드하우스, 오피스 기능을 겸한 재택근무형 주택 등 공급	**녹색교통 중심의 도로망 계획** ▪ 보행 위주의 가로망체계 유도	**공유주택 확대·시행** ▪ 공공원룸, 공유주택(쉐어하우스) 건설 및 매입 확대	**주거복지 인프라 구축** ▪ 주거복지 기금 설치 ▪ 주거복지 인력 양성 및 비영리단체 역량 강화
	주거의 질 향상 ▪ 유니버설 디자인 개념 적용	**생태공원·녹지공간 조성** ▪ 옥상녹화, 벽면녹화 등 유도 ▪ 다층구조 식재, 동물 유인 방법 등 계획		**유휴공간의 체계적 관리 및 활용** ▪ 건축물 및 토지대장 고도화 ▪ 민관 거버넌스 구성을 통한 지속적인 유지·관리

(1) 수요 변화를 반영한 주택의 공급 확대

▌다양한 계층 · 유형의 주택 공급 확대

○ 변화하는 라이프스타일에 맞춰 다양한 주택수요에 부합할 수 있도록 기존 시가지 주택공급 뿐만 아니라 신규 주거용지 확보(유휴부지, 시가화예정용지 등)를 통한 주거공급 확대

○ 독신가구 증가, 인구고령화, 주거수준의 제고 요구 증대 등에 대응할 수 있도록 청년주택, 노인주택, 장애인주택 등 다양한 계층을 위한 다양한 유형의 주택공급을 확대

▌소형 주택 공급 활성화

○ 1~2인 가구의 증가에 대응하고, 주거취약계층의 주거 안정 도모를 위한 소형주택 공급 활성화 추진

▌미래형 주택 공급

○ 세컨드하우스, 오피스 기능을 겸비한 재택근무형 주택 등 여가와 업무환경 변화에 대응한 미래형 주택 공급

▌주거의 질 향상

○ 유니버설 디자인 개념을 적용한 주택을 공급하여 노인, 장애인, 외국인 등 다양한 사회 구성원의 주거 질 향상을 도모

(2) 환경친화적인 주거환경 조성

▌그린홈 제로하우스 공급 확대

○ 온실가스 감축을 위한 그린홈 제로 하우스 공급 확대

- 패시브하우스 기법을 적용한 단독주택의 보급 확대
- 아파트 등 공동주택도 제로에너지 기법 적용 확대

○ 임대주택의 그린홈화 리모델링 사업 추진 및 기존 단독주택의 에너지 절감 유도가 가능한 리모델링을 통한 에너지 효율 제고

▌지형을 활용한 주택단지 조성

○ 공동주택 중심의 주택공급에서 탈피하여 밀양시의 도시특성 등을 감안하여 산지·구릉지를 적극 활용한 테라스하우스 등 친환경적이고 다양한 유형의 주택단지 개발

▌녹색교통 중심의 도로망 계획

○ 주거지와의 접근은 보도, 자전거 등 보행위주의 가로망계획으로 녹색 교통체계를 유도

○ 단지 입구의 공동주차장, 지하주차장 설치 등을 통해 단지 내부로의 차량 진입을 제한

▌생태공원 및 녹지공간 조성

○ 에너지 절약과 녹지 공간 확보를 위해 옥상녹화, 벽면녹화 등을 유도하고, 관리비용 절감 및 생물 서식처로서의 기능을 위해 다층구조 식재, 동물 유인방법 등을 계획하여 종 다양성을 확보

(3) 임대주택 확충을 통한 주거복지 실현

▌임대주택 공급 확대

○ 주변 도시로의 인구 유출을 방지하고, 청년 및 신혼부부 등의 젊은 층을 수용하며, 취약계층의 주거복지 실현을 위한 임대주택 공급을 확대

○ 저출산, 고령화, 1인 가구 증가 등의 사회적·경제적 여건변화를 반영한 다양한 임대주택 공급

[표Ⅴ-3-26] 임대주택의 종류 및 공급

구 분	내 용
공공지원 민간임대주택	• 뉴스테이를 보완한 공공지원 민간임대주택 공급 확대
사 회 주 택	• 사회적 경제 주체가 공급하는 새로운 유형의 임대주택 공급 확대
공공임대주택	• 대학생, 신혼부부, 사회초년생 등 젊은 세대의 주거안정을 위한 행복주택 공급 확대 • 저소득층의 주거안정을 위한 공공임대주택 공급
기 타	• 소호형 주거클러스터 조성(창업지원주택, 지역전략산업지원주택 등)

▌공공임대주택 공급 방안 마련

○ 토지이용전환지역, 미개발 녹지지역 등을 활용한 저렴한 택지용지를 확보하고, 안정적이며 저렴한 임대주택 공급을 위한 공공임대주택 공급 방안을 마련

○ 주거취약계층을 위한 다양한 임대 유형별 공급방안 수립

- 공동전세 방식을 활용하여 공공이 전세금 30% 내외를 무상 지원함으로써 주변 시세의 70% 가격 수준에 임대주택을 공급하는 전세금 지원형 임대주택 공급 방안 마련
- 민간 토지를 활용한 임차형 공공임대주택 건설사업 추진
- 주택건설이 완료된 이후 입주하는 기존 공공임대주택 공급방식의 대안으로 입주자인 조합원이 주체가 되어 건설계획부터 참여하는 협동조합형 공공임대주택 확대 추진
- 사회적 기업 등 민간의 사회적 경제 조직과 공공의 협력을 통해 저렴한 소규모 맞춤형 임대주택을 공급하고, 주택관리 및 입주민 지원을 통해 입주민의 지역사회 정착을 돕는 공공성을 갖춘 공공임대주택 모델 수립

○ 주거취약계층의 주거안정을 위해 임대주택을 전체 주택 재고의 10%까지 확대하는 정책 수립

▌공유주택 확대 · 시행

○ 1~2인 가구, 대학생, 사회초년생, 비주택 거주자 등 맞춤형 주택 공급 및 자투리 시유지 활용을 통한 공공원룸, 공유주택(쉐어하우스) 등의 건설 및 매입 확대 시행

(4) 주거수준 향상을 위한 주거복지 증진

▌최저 주거기준 미달가구 저감

○ 주택의 양적부족이 완화되면서 주거정책 패러다임이 물리적 공급량 확대에서 주거복지 향상으로 전화되고 있으나, 현재까지 유도기준에 대한 구체적인 기준이 없음

○ 따라서, 외국사례나 추후 정부 발표 등을 참고하여 최저주거기준 미달가구 축소 및 장기적으로 최저주거기준 보다 높은 수준으로 적정주거면적(유도주거기준)을 유도할 수 있도록 주거복지 기본방향을 설정

- 유도주거기준 : 「주거기본법」 제19조에 따라 국토교통부장관은 주거수준 향상을 유도하기 위한 지표로서 적정주거면적(유도주거기준)을 설정하여 공고하도록 하고 있으나, 현재까지 유도주거기준에 대한 수립·고시가 되지 않음

[표Ⅴ-3-27] 가구 구성별 최소 주거면적 및 용도별 방의 개수

가구원수(인)	표준 가구구성[1)]	실(방) 구성[2)]	총주거면적(㎡)
1	1인 가구	1 K	14
2	부부	1 DK	26
3	부부+자녀1	2 DK	36
4	부부+자녀2	3 DK	43
5	부부+자녀3	3 DK	46
6	노부모+부부+자녀2	4 DK	55

1) 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준
4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준
5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀(남2, 여1 또는 남1, 여2) 기준
6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준
2) K는 부엌, DK는 식사실 겸 부엌을 의미하며, 숫자는 침실(거실겸용 포함) 또는 침실로 활용이 가능한 방의 수를 말함
비고 : 방의 개수 설정을 위한 침실분리 원칙은 다음 각호의 기준을 따름
1. 부부는 동일한 침실 사용
2. 만6세 이상 자녀는 부모와 분리
3. 만8세 이상의 자녀는 상호 분리
4. 노부모는 별도 침실 사용
자료 : 국토해양부, 공고 제2011-490호, 2011.5.27.

▌주거 복지의 증진

○ 주거비 보조, 맞춤형 집수리 지원, 주거복지 인프라 구축 등 주거 복지 증진 방안을 마련

[표Ⅴ-3-28] 주거복지 기본방향

구 분	기 본 방 향
정비사업 및 재생사업	• 원도심내 노후·불량 건축물이 밀집한 지역에 정비사업, 재생사업 등을 통한 주거환경 개선
주거비 보조	• 주거취약계층(중위소득 50% 이하)에 대한 임대료 보조
다양한 임대주택 공급	• 공공임대주택의 공급 확대(1·2인 가구 소형) • 민간자원을 활용한 사회임대주택 공급 • 도시정비사업 등에 공공기여를 강화하여 공공임대주택 확보
맞춤형 집수리	• 노인, 장애인 특성에 맞는 맞춤형 집수리 지원
생활밀착형 주거관리	• 주거복지정보, 주택 개보수 등 맞춤형 주거복지지원센터 운영 • 자율주택정비사업 지원 및 활성화
주거복지 인프라 구축	• 주거복지 기금 설치 • 주거복지 인력 양성 및 주거 관련 비영리단체 역량 강화 • 주거취약계층을 포함한 주거실태조사 정례화
적정주거면적 유도	• 유도주거기준 면적 국토교통부 고시 및 외국사례 등을 참고하여 적정주거면적을 유도할 수 있도록 제도 등 마련

▌유휴공간의 체계적 관리 및 활용

○ 도심지내 공가 등 유휴공간 발생 현황과 분포를 명확히 알 수 있도록 건축물 및 토지대장 고도화를 통한 체계적인 관련 정보 구축

○ 유휴공간의 지속적인 관리를 위한 공공부문과 민간부문의 거버넌스 구성을 통한 지속적인 유지 및 관리

- 민관 협력 거버넌스 구성을 위한 지역 커뮤니티와 밀접한 주민협의체 또는 전문업체의 발굴과 유성
- 지역내 상주하면서 주민들과 공감대를 형성하고, 유휴공간을 지속적으로 관리할 수 있는 주민 친화형 민간전문가 양성
- 사회적 협동조합 또는 마을기업 등 비영리단체의 활동 지원을 통한 지역의 폐·공가 정비 및 활용방안 강구

○ 공가 등 유휴공간 문제 해결 및 활용을 위한 관련 제도 및 가이드라인 마련

- 공가 정비를 위한 관련 조례 및 가이드라인 마련
- 공가 등 유휴공간 발생 사전방지 및 체계적 활용을 위해 주택의 유지관리와 개량·보수에 대한 기술지원 및 정보제공 등을 위한 주택관리지원센터를 설치·운영
- 국가건축정책위원회에서 추진한 단독주택 유지관리 시범사업인 해피하우스 사업을 활성화

[표Ⅴ-3-29] 해피하우스 사업의 내용

구 분	사 업 내 용
주 택 유지관리	• 누전/누수, 동파, 배관 막힘 등 긴급 하자보수 • 창문 경첩 교체, 양변기 물 내림 버튼/볼탑 교체, 전기콘센트, 차단기, 도어폰 교체 등 무상지원 수리
주택에너지 성능개선	• 단열, 창호 성능 및 난방기기 점검 및 상담 • 태양광, 태양열 등 신재생에너지 설치 지원 • 기초생활수급자에 대한 고효율 조명기기 교체 지원
주 거 복 지	• 커뮤니티 활성화를 위한 공원·화단 조성, 담장 허물기 등 주거환경개선 기획 및 상담 지원 • 위생(방역)서비스, 골목길 벽화사업, 알림판 설치 등 • CCTV 설치, 범죄예방 환경설계(CPTED) 등 방범·안전대책 마련

○ 유휴공간의 철거와 재활용 과정에서 발생하는 제 비용에 대한 재정지원 방안 마련

○ 유휴공간의 장기간 방치를 사전에 방지하고, 다른 용도로의 전환을 유도할 수 있는 조세혜택 마련

○ 빈집이 산재되어 입지한 경우, 골목길을 중심으로 밀집한 경우, 블록단위로 빈집이 입지한 경우 등 지역 특성에 맞는 빈집 정비 및 활용 방안을 발굴

- 비영리 단체, 지역 주민이 스스로 지역 특성에 맞는 정비 및 활용 방안을 발굴하고 제안하는 시스템 필요

4. 환경의 보전과 관리계획

4.1 탄소중립도시 조성

4.1.1 정의 및 수립원칙

가. 탄소중립 및 탄소중립도시의 개념

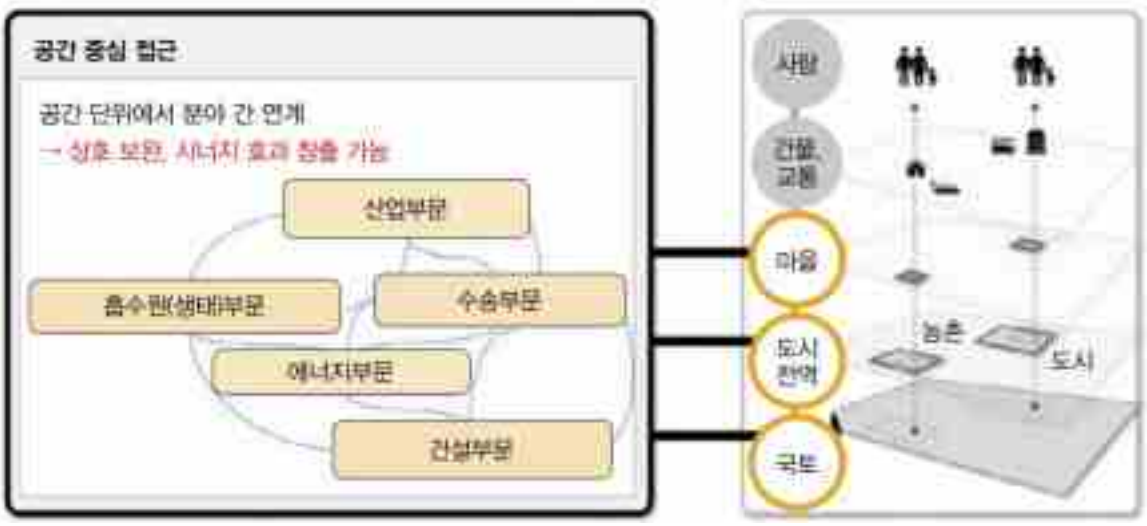
○ ‘탄소중립’은 배출되는 탄소를 흡수 혹은 제거함으로써 순탄소배출량이 제로가 되는 상태로서 한 국가가 탄소중립을 실현하기 위해서는 국가 내 탄소배출량과 흡수량이 서로 상쇄되어 그 합이 제로가 되어야 함

○ 따라서, 화석에너지의 의존도를 낮추어 탄소배출을 최소화하거나 산림을 풍성하게 조성하여 탄소를 흡수함을 의미

○ ‘탄소중립도시’는 도시의 공간구조, 교통체계, 기반시설, 공원·녹지 등을 효율적·친환경적으로 구성해 탄소배출은 줄이고, 흡수량은 늘려 도시 내에서 발생하는 순탄소배출량 ‘0’을 달성하는 도시를 말함

○ 우리나라는 2050년까지 국가의 탄소중립을 목표로 하고 있으며, 10대 과제 중 하나로 도시와 국토의 저탄소화를 선정하여 추진하고 있음

○ 도시 내 탄소중립은 탄소배출량 감축과 흡수 확대의 두 축으로 이루어지며. 도시 내 탄소배출량 저감방법으로는 압축적 공간구조, 교통체계와 건물에너지의 효율화, 신재생에너지의 확대, 분산형 에너지시스템, 바람길 적용, 자원재활용 및 폐기물 감소 등의 방법이 있으며, 흡수는 도시 내 공원·녹지 확대의 방법으로 이루어짐



자료 : 국토연구원, 탄소중립도시 실현을 위한 국토구상, 2021.

[그림Ⅴ-4-1] 국토·도시공간 중심 접근 개념

4.1.2 온실가스 배출 현황

가. 온실가스 배출량 총괄

○ 온실가스 배출량은 직접배출량과 간접배출량으로 구분하여 산정

○ 직접배출량은 행정구역내에서 직접 배출 및 흡수되는 량으로 에너지, 산업공정, 농업·산림 및 기타 토지이용(AFOLU) 등 폐기물 등 4개 분야에 대하여 온실가스 배출량을 산정

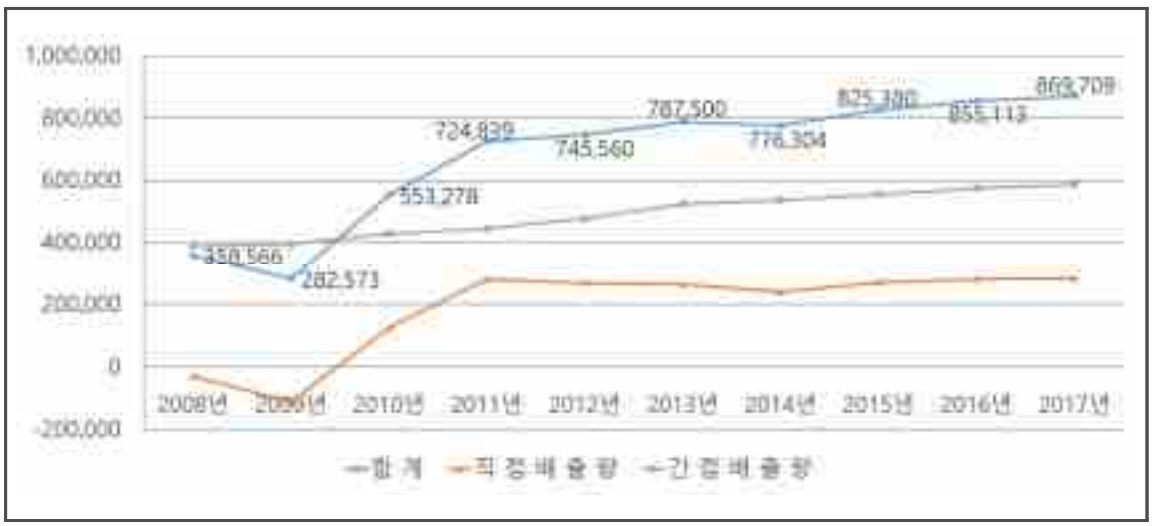
○ 간접배출량은 행정구역내에서 간접적으로 배출 및 흡수되는 량으로 전력소비, 열소비, 수도사용, 폐기물발생 등과 같이 직접적인 배출원이 입지하는 것이 아니라 소비하는 과정에서 간접적으로 발생하게 되는 온실가스 배출량을 산정

[표Ⅴ-4-1] 온실가스 배출량 총괄

(단위 : 톤CO2eq)

구 분	합 계	직접배출량	간접배출량
2008년	358,566	-29,835	388,401
2009년	282,573	-112,061	394,634
2010년	553,278	124,348	428,930
2011년	724,839	279,821	445,018
2012년	745,560	267,967	477,593
2013년	787,500	263,734	523,766
2014년	776,304	239,851	536,453
2015년	825,380	270,086	555,294
2016년	855,113	280,450	574,663
2017년	869,709	283,317	586,392

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 인벤토리, 2020.



[그림 Ⅴ-4-2] 온실가스 배출량 추이

나. 온실가스 직접배출량 현황

▌직접배출량 총괄

○ 2017년 현재 온실가스 직접배출량은 283천톤CO2eq으로서 에너지부문이 485천톤CO2eq으로 가장 많으며, AFOLU부문(토지 제외) 110천톤CO2eq, 폐기물부문 22천톤CO2eq, 산업공정부문 22천톤CO2eq의 순으로 나타남

○ 순 배출량은 연평균 0.4%의 증가를 보이며, 에너지부문 0.4%, 산업공정부문 2.8%의 증가를 보임

[표Ⅴ-4-2] 온실가스 직접배출량 총괄

(단위 : 톤CO2eq)

구 분	합 계	순 배출량	에 너 지	산업공정	AFOLU		폐 기 물
					토지 포함	토지 제외	
2008년	-29,835	618,221	465,764	16,827	-542,180	105,876	29,754
2009년	-112,061	626,951	467,840	17,111	-623,775	115,237	26,763
2010년	124,348	680,489	523,488	18,458	-440,870	115,271	23,272
2011년	279,821	660,050	500,051	18,515	-262,839	117,390	24,094
2012년	267,967	642,735	489,217	17,610	-265,359	109,409	26,499
2013년	263,734	638,831	484,890	17,999	-268,572	106,525	29,417
2014년	239,851	614,162	459,603	19,329	-269,084	105,227	30,003
2015년	270,086	633,228	476,733	19,995	-252,971	110,171	26,329
2016년	280,450	641,036	481,317	20,149	-250,233	110,353	29,217
2017년	283,317	643,636	484,967	21,508	-250,314	110,005	27,156

주) AFOLU(Agriculture, Forestry and Other Land. Use) : 농업, 산림 및 기타 토지 이용
순 배출량은 온실가스를 흡수하는 AFOLU 중 토지 제외를 합한 배출량
자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 인벤토리, 2020.



[그림Ⅴ-4-3] 온실가스 직접배출량 추이

▌에너지부문 직접배출량 현황

○ 에너지부문 중 도로수송이 전체 배출량의 57.1%를 차지하여 가장 많으며, 상업・공공・가정・농림수산업 26.1%, 제조업 및 건설업 15.1%, 철도수송 1.2%, 에너지산업 0.3%, 탈루성배출 0.1% 순으로 나타남

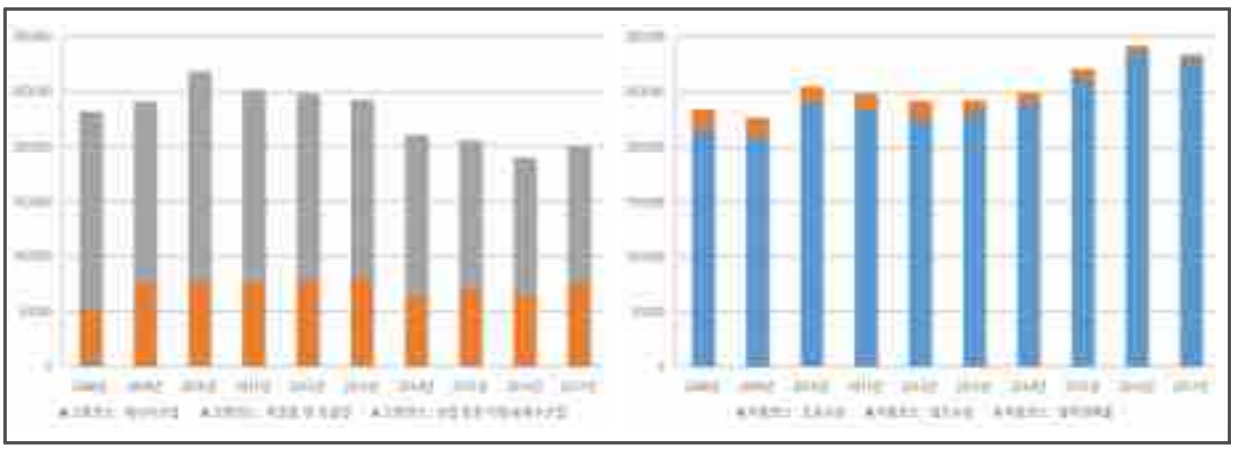
○ 최근 10년간(2008~2017년) 고정연소 배출량은 연평균 1.6%의 감소 추세를 보이며, 이동연소 배출량은 연평균 2.2%의 꾸준한 증가 추세를 보임

[표Ⅴ-4-3] 에너지부문 직접배출량 현황

(단위 : 톤CO2eq)

구 분	합 계	고 정 연 소				이 동 연 소			
		계	에너지 산업	제조업 및 건설업	상업·공공·가정·농림수산업	계	도 로 수 송	철 도 수 송	탈루성 배 출
2008년	465,764	231,975	4,257	46,935	180,783	233,789	215,100	18,549	140
2009년	467,840	241,098	596	75,153	165,349	226,742	210,019	16,306	417
2010년	523,488	268,654	105	75,849	192,700	254,834	239,495	14,989	350
2011년	500,051	251,544	64	75,516	175,964	248,507	233,531	14,560	416
2012년	489,217	247,638	-	78,283	169,355	241,579	225,930	15,029	620
2013년	484,890	242,234	342	78,410	163,482	242,656	230,790	11,168	698
2014년	459,603	210,600	1,433	63,046	146,121	249,003	239,322	9,064	617
2015년	476,733	205,833	934	69,139	135,760	270,900	262,720	7,676	504
2016년	481,317	189,997	1,061	62,749	126,187	291,320	284,468	6,321	531
2017년	484,967	201,254	1,513	73,198	126,543	283,713	277,238	5,881	594

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 인벤토리, 2020.



[그림Ⅴ-4-4] 에너지부문 직접배출량 추이

▌산업공정부문 직접배출량 현황

○ 최근 10년간(2008~2017년) 산업공정부문의 온실가스 직접배출량은 연평균 2.8%의 증가 추세를 보임

○ 2017년 현재 냉장 및 고정형 냉방에 의한 직접배출량이 전체의 90.4%로서 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 전력기기 사용 8.0%, 의학적 사용 1.6% 순으로 나타남

[표Ⅴ-4-4] 산업공정부문 직접배출량 현황

(단위 : 톤CO2eq)

구 분	합 계	오존파괴물질 대체 사용	기타 제품 제조업과 사용	
		냉장 및 고정형 냉방	전력기기	제품사용 N2O
			전력기기 사용	의학적 사용
2008년	16,827	12,903	1,357	2,567
2009년	17,111	12,965	1,395	2,751
2010년	18,458	13,779	1,581	3,098
2011년	18,515	14,367	1,387	2,761
2012년	17,610	15,398	1,505	707
2013년	17,999	15,858	1,497	644
2014년	19,329	17,464	1,372	493
2015년	19,995	17,808	1,799	388
2016년	20,149	17,858	1,913	378
2017년	21,508	19,432	1,730	346

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 인벤토리, 2020.



[그림Ⅴ-4-5] 산업공정부문 직접배출량 추이

▌농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU) 부문 직접배출량 현황

○ 최근 10년간(2008~2017년) 농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU) 부문의 온실가스 직접배출량은 토지포함 연평균 8.2%의 감소 추세를 보이는 반면, 토지제외는 연평균 0.4%의 증가 추세를 보임

○ 특히, 가축에 의한 온실가스 직접배출량은 연평균 3.0%의 증가 추세를 보임

[표Ⅴ-4-5] 농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU) 부문 직접배출량 현황

(단위 : 톤CO2eq)

구 분	합 계		가 축	토 지	통합적 배출원 및 관리토양에서의 Non-CO2 배출
	토지 포함	토지 제외			
2008년	-542,180	105,876	37,986	-648,056	67,890
2009년	-623,775	115,237	40,234	-739,012	75,003
2010년	-440,870	115,271	43,921	-556,141	71,350
2011년	-262,839	117,390	46,211	-380,229	71,179
2012년	-265,359	109,409	46,023	-374,768	63,386
2013년	-268,572	106,525	44,604	-375,097	61,921
2014년	-269,084	105,227	47,385	-374,311	57,842
2015년	-252,971	110,171	47,058	-363,142	63,113
2016년	-250,233	110,353	48,155	-360,586	62,198
2017년	-250,314	110,005	49,565	-360,319	60,440

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 인벤토리, 2020.



[그림Ⅴ-4-6] 농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU) 부문 직접배출량 추이

▌폐기물부문 직접배출량 현황

○ 폐기물부문 온실가스 직접배출량은 2008년 29,754톤CO2eq에서 2017년 27,156톤CO2eq으로 감소하였으며, 매년 증감을 반복하는 추세임

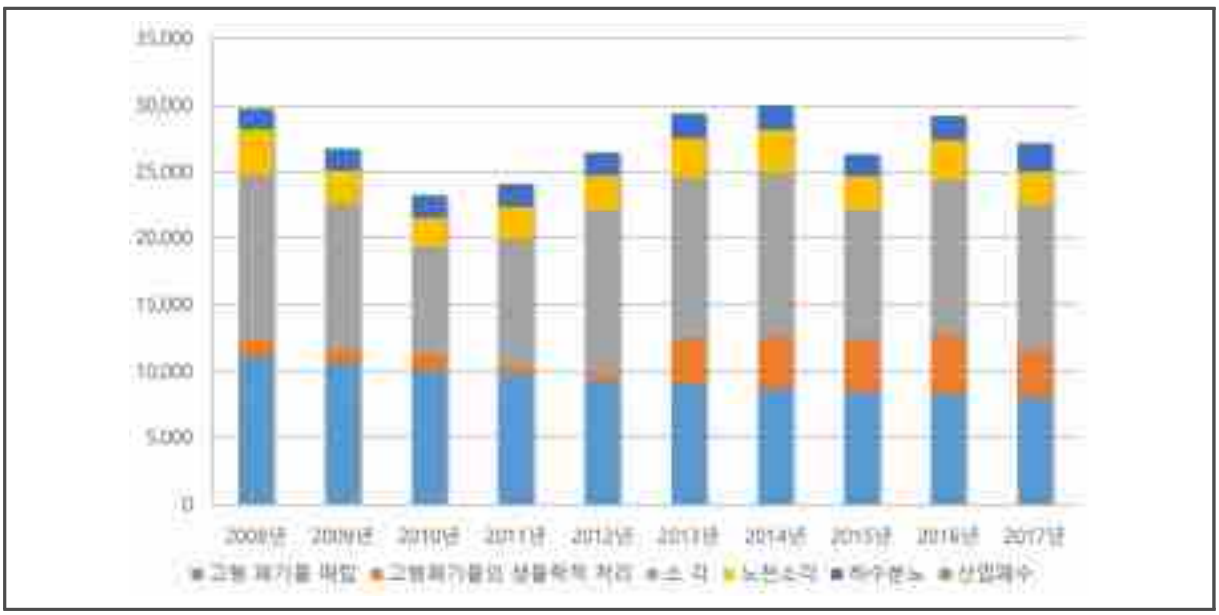
○ 2017년 현재 소각에 의한 직접배출량이 전체의 40.2%로서 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 고형폐기물 매립 29.9%, 고형폐기물의 생물학적 처리 12.9%, 노천소각 9.1%, 하수분뇨 7.8%, 산업폐수 0.1% 순으로 나타남

[표Ⅴ-4-6] 폐기물부문 직접배출량 현황

(단위 : 톤CO2eq)

구 분	합 계	고형 폐기물 매립	고형폐기물의 생물학적 처리	소 각	노천소각	하수분뇨	산업폐수
2008년	29,754	11,094	1,114	12,602	3,380	1,512	52
2009년	26,763	10,527	1,130	10,882	2,573	1,602	49
2010년	23,272	10,097	1,091	8,155	2,146	1,761	22
2011년	24,094	9,742	561	9,649	2,408	1,725	9
2012년	26,499	9,334	509	12,252	2,649	1,717	38
2013년	29,417	9,026	3,486	12,042	2,976	1,849	38
2014년	30,003	8,753	3,838	12,411	3,159	1,828	14
2015년	26,329	8,488	3,929	9,746	2,538	1,614	14
2016년	29,217	8,297	4,382	11,723	2,981	1,816	18
2017년	27,156	8,107	3,510	10,920	2,482	2,113	24

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 인벤토리, 2020.



[그림Ⅴ-4-7] 폐기물부문 직접배출량 추이

다. 온실가스 간접배출량 현황

○ 2017년 현재 온실가스 간접배출량은 586천톤CO2eq으로서 전력 554천톤CO2eq, 폐기물 32천톤CO2eq으로 나타남

○ 최근 10년간(2008~2017년) 간접배출량은 연평균 4.7%의 증가를 보이며, 전력부문은 연평균 5.5%의 증가를 보이는 반면 폐기물부문은 연평균 3.8%의 감소를 보이고 있음

[표Ⅴ-4-7] 온실가스 간접배출량 현황

(단위 : 톤CO2eq)

구 분	합 계	전 력				폐 기 물				
		소 계	가정용	공공·서비스	생 산	소 계	매 립	생물학적 처리	소 각	하폐수
2008년	388,401	342,860	54,833	147,337	140,690	45,541	10,313	905	31,715	2,608
2009년	394,634	356,267	55,408	151,034	149,825	38,367	9,680	859	25,229	2,599
2010년	428,930	394,847	59,004	160,498	175,345	34,083	9,119	777	21,611	2,576
2011년	445,018	412,683	58,640	153,303	200,740	32,335	7,573	680	21,505	2,577
2012년	477,593	447,143	59,389	156,135	231,619	30,450	6,513	609	20,746	2,582
2013년	523,766	483,155	59,614	155,353	268,188	40,611	8,414	520	29,109	2,568
2014년	536,453	496,437	58,216	152,983	285,238	40,016	9,431	645	27,379	2,561
2015년	555,294	515,925	59,266	154,462	302,197	39,369	8,687	655	27,698	2,329
2016년	574,663	536,818	61,483	158,786	316,549	37,845	8,047	958	26,486	2,354
2017년	586,392	554,355	61,115	166,834	326,406	32,037	7,140	705	21,841	2,351

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 인벤토리, 2020.



[그림Ⅴ-4-8] 온실가스 간접배출량 추이

라. 1인당 온실가스 배출량 현황

○ 2017년 현재 1인당 온실가스 총배출량은 7.88tonCO2eq/인으로서 2008년 3.23tonCO2eq/인 대비 144% 증가하였음

○ 1인당 직접배출량은 2008년 -0.27tonCO2eq/인에서 2017년 2.57tonCO2eq/인으로 증가하였으며, 1인당 간접배출량 역시 2008년 3.5tonCO2eq/인에서 2017년 5.31tonCO2eq/인으로 증가하였음

[표Ⅴ-4-8] 1인당 온실가스 배출량 현황

(단위 : tonCO2eq, 인, tonCO2eq/인)

구 분	총 배출량	직접배출량	간접배출량	인 구	1인당 총배출량	1인당 직접배출량	1인당 간접배출량
2008년	358,566	-29,835	388,401	111,910	3.23	-0.27	3.50
2009년	282,573	-112,061	394,634	111,112	2.54	-1.01	3.55
2010년	553,278	124,348	428,930	111,472	4.96	1.12	3.85
2011년	724,839	279,821	445,018	110,516	6.56	2.53	4.03
2012년	745,560	267,967	477,593	109,967	6.78	2.44	4.34
2013년	787,500	263,734	523,766	109,749	7.18	2.40	4.77
2014년	776,304	239,851	536,453	109,547	7.09	2.19	4.90
2015년	825,380	270,086	555,294	109,985	7.50	2.46	5.05
2016년	855,113	280,450	574,663	110,683	7.73	2.53	5.19
2017년	869,709	283,317	586,392	110,395	7.88	2.57	5.31

자료 : 한국환경공단, 지자체 온실가스 인벤토리, 2020.



[그림Ⅴ-4-9] 1인당 온실가스 배출량 추이

4.1.3 탄소중립 관련 계획 검토

가. 2050 탄소중립 추진전략(대한민국 정책브리핑. 2020.12.07.)



(1) 3대 정책방향 및 10대 과제

▮ (적응) 경제구조의 저탄소화

① 에너지 전환 가속화

- (공급) 화석연료에서 신재생에너지로 에너지 주공급원 전환
- (계통) 전력망 확충 및 구조혁신, 분산형 전원체계 확대
- (산업) 재생에너지, 수소, 에너지 IT 등 3대 에너지 신산업 육성

② 고탄소 산업구조 혁신

- (다배출 업종) 철강·석유화학 등 다배출 업종의 저탄소 전환 촉진
- (밸류체인) 산업 밸류체인 전반의 혁신 가속화로 「연·원료→공정→제품→소비·자원 순환」 전 과정의 탄소중립 실현
- (중소기업) 금속·화학제제조업 등 다배출 중소사업장 대상 공정진단을 통해 맞춤형 공정개선·설비보급 등 지원

③ 미래 모빌리티로 전환

- (친환경차 전환) 수소·전기차 생산·보급 확대, 기술개발·인프라 확충 등을 통해 친환경차 전환 가속화

- (모빌리티 혁신) 창의적 모빌리티 서비스 도입, 철도·선박 등 비도로 부문까지 모빌리티 전반에 대한 친환경화 추진

④ 도시・국토 저탄소화

- (도시) 건물의 탄소배출량 전생애주기 관리 및 마을·도시단위 에너지 자립률 제고 등을 통한 탄소중립도시 조성
- (국토) 국토종합계획, 국가기간망계획 등 중장기계획 등을 통해 국토를 분산·압축적으로 개편하고, 도시별 맞춤형 그린 인프라 보전·확충 지원
- (농림·해양) 산림, 갯벌 등 농림·해양 생태자원을 활용한 탄소 흡수 기능을 강화하고, 농축수산업의 저탄소 생산기반 확대

▮ (기회) 신유망 저탄소산업 생태계 조성

① 신유망 산업 육성

- (저탄소신산업) 이차전지, 바이오 등 저탄소산업 육성으로 세계시장 선점
- (기후산업) 탄소중립 가속화 혁신기술·서비스 육성을 통한 조기 산업화

② 혁신 생태계 저변 구축

- (그린 혁신기업 육성) 친환경·저탄소·에너지신산업 분야 유망기술 보유 기업을 집중 발굴·지원하여 그린 예비유니콘으로 육성
- (저탄소 개방형 생태계) 대-중소기업간 협력 강화, 산업 주체간 연대·협력 플랫폼 구축 등을 통한 개방형 생태계 구축
- (탄소중립 규제자유특구) 이산화탄소 자원화, 그린에너지, 수소 등 저탄소·친환경 분야 규제자유특구 확대
- (그린기술 상용화) 글로벌 그린시장 분석을 통해 국내 강점 보유 그린 유망기술을 선정, 개발에서 현장적용까지 상용화 로드맵 수립
- (지역주력산업 개편) 친환경・저탄소 중심으로 지역주력산업을 전면 개편하고, 녹색융합클러스터 등을 통해 R&D·사업화 집중 지원

③ 순환경제 활성화

- (생산・공정) 제조 공정의 원료・연료 순환성 강화
- (사용) 지속가능한 제품 사용기반 구축 및 이용 확대
- (재활용) 선별・재활용 시스템의 선진화 및 재제조 산업 활성화
- (순환) 부문별 탄소중립 방안 연계 및 자원 모니터링 강화

▮ (공정) 탄소중립 사회로의 공정(公正)전환

① 취약 산업・계층 보호 및 신산업 체계로의 편입 지원

- (사업재편 촉진) 구조전환으로 축소되는 석탄발전·내연기관차 산업 등의 경우, 대체·유망분야로의 사업전환을 적극 지원
- (재취업 지원) 산업구조변화에 따른 업종 · 공정 변화를 토대로 새로운 일자리 수요 파악 및 맞춤형 직업훈련 · 재취업 지원 강화
- (고용영향평가) 저탄소산업 전환 정책이 고용에 미치는 영향을 지속 평가하고, 고용 친화적 전환을 위한 정책 추진방향 마련

② 지역중심의 탄소중립 실현

- (준비) 지자체 탄소중립 역량 강화 및 지원기반 구축
- (이행) 지역주도 탄소중립 촉진 위한 기반 확립
- (달성) 탄소중립 성과에 따른 인센티브 확대 등 이행점검 체계 구축

③ 탄소중립 사회에 대한 국민의식 제고

- (인식제고) 학교, 방송, SNS 등 다양한 매체·경로 등을 통해 전 국민 대상 환경교육 및 홍보 강화
- (참여촉진) 시민사회, 산업계, 중소기업* 등 주체별 기후행동 확산 등을 통해 탄소중립 문화 정착
- (소통 강화) 탄소중립 추진 全 과정에서 양방향(Top-down & Bottom-up) 소통을 강화하고, 정책 고객별 입장을 고려한 맞춤형 소통 추진

▮ (기반) 탄소중립 제도적 기반 강화

① 재정제도 개선

- 탄소중립 친화적 재정프로그램 구축・운영
- 2021년부터 관련 예산・세제 지원 강화

② 녹색금융 활성화

- 정책금융의 선도적 지원 확충
- 민간자금 유입 확대 유도
- 시장인프라 정비

③ R&D 확충

- 핵심기술 개발
- 지원방식・체계

④ 국제협력 강화

- 기후대응 선도국가로의 도약을 통한 국격 제고
- 탄소중립 실현 녹색협력 강화

나. 제2차 기후변화대응 기본계획

(1) 비전 및 목표

비 전	지속가능한 저탄소 녹색사회 구현		
목 표	온실가스 배출	709.1백만톤('17) ⇒	536백만톤('30)
	적응력 제고	기후변화 적응 주류화로 2℃ 온도상승에 대비	
	기반 조성	파리협정 이행을 위한 전부문 역량 강화	

(2) 중점 추진과제

핵 심 전 략	중 점 추 진 과 제
저탄소 사회로의 전환	1 국가온실가스 감축목표 달성을 위한 8대 부문 대책 추진 2 국가목표에 상응한 배출허용총량 할당 및 기업 책임 강화 3 신속하고 투명한 범부처 이행점검·평가 체계 구축
기후변화 적응체계 구축	1 5대 부문(국토·물·생태계·농수산·건강) 기후변화 적응력 제고 2 기후변화 감시·예측 고도화 및 적응평가 강화 3 모든 부문·주체의 기후변화 적응 주류화 실현
기후변화대응 기반 강화	1 기후변화대응 新기술·新시장 육성으로 미래시장 창출 2 국격에 맞는 신 기후체제 국제 협상 대응 및 국제협력 강화 3 전 국민의 기후변화 인식 제고 및 저탄소 생활문화 확산 4 제도·조직·거버넌스 등 기후변화대응 인프라 구축

(3) 국가 온실가스 감축 목표

▮ 국가 온실가스 배출 전망

○ 2030년 국내 온실가스 배출전망(BAU)은 850.8백만톤

[표Ⅴ-4-9] 2030년 국가 온실가스 배출 전망

(단위 : 백만톤CO2eq, %)

구 분	2013년	2020년	2025년	2030년	연평균증가율	
					'13~'20	'13~'20
에너지 부문	592	678	700	739	1.94	1.32
비에너지 부문	88	105	109	112	2.59	1.43
총 계	680	783	809	851	2.03	1.33

▮ 국가 온실가스 감축목표

○ (총괄 목표) 2017년 대비 24.4% 감축('30년 BAU 대비 37% 감축)

- (국내감축) 총 배출량 목표 574.3백만톤 이내* (BAU 대비 32.5% 감축)

- (기타) 산림흡수, 국외감축 등으로 38.3백만톤 감축 (BAU 대비 4.5%)

○ (부문별 목표) 핵심 4대 배출원(전환・산업・건물・수송)에서 집중 감축(91%)

[표Ⅴ-4-10] 2030년 국가 온실가스 감축 목표

(단위 : 백만톤CO2eq, %)

부 문		배출량 ('17)	배출전망 ('30 BAU)	감축 목표		
				목표 배출량	BAU대비 감축량 (감축률)	주요 감축수단
국내 부문별 목표		-	850.8	574.3	△276.4[1](32.5)	-
배출원 감축	산 업	392.5	481.0	382.4	△98.5 (20.5)	• 효율개선, 냉매대체, 연·원료전환, 폐열활용
	건 물	155.0	197.2	132.7	△64.5 (32.7)	• 단열강화(신규·기존), 설비개선, BEMS 확대
	수 송	99.7	105.2	74.4	△30.8 (29.3)	• 친환경차 확대, 연비개선, 친환경선박 보급, 바이오디젤
	폐기물	16.8	15.5	11.0	△4.5 (28.9)	• 재활용확대, 메탄가스 회수
	공공(기타)	20.0	21.0	15.7	△5.3 (25.3)	• LED 조명, 재생에너지 확대
	농축산	20.4	20.7	19.0	△1.6 (7.9)	• 분뇨 에너지화, 논물 관리
	탈루 등	4.8	10.3	7.2	△3.1 (30.5)	-
감축수단 활용	전 환	(253.1)	(333.2)[2]	(192.7)	(△140.5)[3] (42.2)	• 전원믹스 개선, 수요관리
	E신산업/CCUS	-	-	-	△10.3	• 탄소포집·활용·저장
국외감축 등		-	-	-	△38.3 (4.5)	• 산림흡수+국제시장활용
감축수단 활용	산림흡수원	(-41.6)	-	-	△22.1	• 경제림단지 조성, 도시숲 확대
	국외감축 등	-	-	-	△16.2	• 양자협력, SDM
합 계		709.1[4]	850.8	536.0	△314.8 (37)	국내(32.5%)+국외(4.5%)

비고 : 1. 목표배출량은 부문별 배출량 합계에서 전환부문 전원믹스 및 CCUS로 인한 감축량 반영
2. 전환부문은 전기·열 사용에 따라 부문별 배출량에 기 포함, 전체 배출량 합계에서 제외
3. 추가감축잠재량 34.1백만톤을 포함한 것으로 '20년 NDC 제출 전까지 감축목표 및 수단 확정
4. 산림부분 흡수량을 제외하지 않은 총 배출량

다. 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상향안(관계부처 합동)

○ 「탄소중립기본법」의 입법 취지(2030년 온실가스 배출량은 2018년 대비 35% 이상 감축)와 국제 동향, 국내 여건 등을 고려해 목표 설정

○ 2018년 배출량(727.6백만톤) 대비 △40%(291백만톤) 감축 → 2030년 배출량: 436.6백만톤

- 정부는 40% 이상 감축을 위해 추가적인 감축 수단 발굴 및 관련 연구 수행 등 적극 노력
- 국내 감축을 우선적으로 추진하되, 국외 감축을 추진할 경우 파리협정 당사국의 지속가능한 발전과 지구 전체의 탄소 저감에 기여하는 방향으로 추진

○ NDC 상향안의 연평균 감축률(기준연도→목표연도)은 4.17%/년, 주요국 대비 도전적인 목표

- 주요국 연평균 감축률(%/년, 기준연도→목표연도): (EU) 1.98, (美) 2.81, (英) 2.81, (日) 3.56

[표Ⅴ-4-11] 2030년 국가 온실가스 감축 목표 상향안

(단위 : 백만톤CO2eq)

구 분	부 문	2018년	現 NDC (2018년 대비 감축률)		NDC 상향안 (2018년 대비 감축률)	
			배 출 량	감축률(%)	배 출 량	감축률(%)
배 출 량		727.6	536.1(△191.5)	△26.3	436.6(△291.0)	△40.0
배 출	전 환	269.6	192.7	△28.5	149.9	△44.4
	산 업	260.5	243.8	△6.4	222.6	△14.5
	건 물	52.1	41.9	△19.5	35.0	△32.8
	수 송	98.1	70.6	△28.1	61.0	△37.8
	농축수산	24.7	19.4	△21.6	18.0	△27.1
	폐기물	17.1	11.0	△35.6	9.1	△46.8
	수 소	-	-	-	7.6	-
	기타(탈루 등)	5.6	5.2	-	3.9	-
흡수 및 제거	흡수원	-41.3	-22.1	-	-26.7	-
	CCUS	-	-10.3	-	-10.3	-
	국외감축	-	-16.2	-	-33.5	-

주) 기준연도(2018년) 배출량은 총배출량, 2030년 배출량은 순배출량(총배출량-흡수·제거량)

라. 국가에너지기본계획(2019~2040)

(1) 비전 및 중점 추진과제

▮비전

○ 에너지 전환을 통한 지속가능한 성장과 국민 삶의 질 제고

▮중점추진과제

1 에너지정책 패러다임을 소비구조 혁신 중심으로 전환

○ 소비효율 38% 개선(’17년 대비), 수요 18.6% 감축(’40, BAU 대비)

○ 부문별 수요관리 강화, 수요관리 시장 활성화

2 깨끗하고 안전한 에너지믹스로 전환

○ 원전은 점진적으로 감축하고 석탄은 과감하게 감축

○ 재생에너지 발전비중 30~35%(’40)로 확대

○ 미세먼지를 저감하고 2030 온실가스 감축로드맵 이행

3 분산형·참여형 에너지 시스템 확대

○ 분산형 전원 확대, 계통체계 정비

○ 전력 프로슈머 확대, 지자체 역할·책임 강화

4 에너지산업의 글로벌 경쟁력 강화

○ 재생에너지, 수소, 효율연계 산업 등 미래 에너지산업 육성

○ 전통에너지산업 고부가가치화, 원전산업 핵심생태계 유지

5 에너지전환을 위한 기반 확충

○ 전력·가스·열 시장제도 개선

○ 에너지 빅데이터 플랫폼 구축

(2) 에너지 믹스 정책방향

⑦ 온실가스 로드맵과 정합성 유지

○ 지속가능한 에너지믹스 달성을 통해 미세먼지 온실가스를 감축하고, 온실가스 감축로드맵 수정안(’18.7월)을 충실히 이행

- (감축목표) 2030년 감축 후 배출량 536.0백만톤 (BAU 대비 37% 감축, 2015년 대비 22.3% 감축)

4.1.4 탄소중립도시계획

가. 기본방향

○ 2030년 국가 온실가스 감축목표와 제4차 경상남도 종합계획 등 상위계획에서 수립된 온실가스 감축목표를 반영하여 감축목표 수립

○ 탄소 흡수원 확충을 위한 공원녹지조성, 대중 및 녹색교통 강화를 통한 탄소 배출억제, 산업구조 개선 및 신재생에너지 개선을 통한 미래지향적 탄소감축 방안 제시

○ 온실가스 배출 감축 등 기후위기에 대비한 탄소중립도시 조성, 그리고 녹색기술 및 청정에너지로 신성장 동력과 일자리 창출을 위한 지속가능한 도시계획적 대응

나. 온실가스 감축 목표 설정

▮ 국가 배출량 및 저감 목표

○ 「2030 국가 온실가스 감축 목표(NDC) 상향안(2021)」의 2030년 감축 목표는 2018년 대비 40% 감축하는 것으로 설정함

○ 「제4차 경상남도 종합계획(2021)」의 2030년 감축 목표는 2017년 대비 50% 감축, 2040년 감축 목표는 2017년 대비 60%를 감축하는 것으로 설정함

[표Ⅴ-4-12] 2030년 국가 온실가스 감축 목표 상향안

(단위 : 백만톤CO2eq)

구 분	2018년	NDC 상향안 (2018년 대비 감축률)	
		배 출 량	감축률(%)
총 배출량	727.6	436.6(△291.0)	△40.0

자료 : 관계부처합동, 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상향안, 2021.

[표Ⅴ-4-13] 경상남도 온실가스 감축 목표

구 분	2017년	2030년	2040년
온실가스 배출량	84,529천톤	2017년 대비 50% 감축	2017년 대비 60% 감축

자료 : 경상남도, 제4차 경상남도 종합계획, 2021.

▮ 밀양시 온실가스 감축목표 설정

○ 2017년 기준 밀양시 1인당 온실가스 배출량(7.88톤CO2eq/년)을 적용하여 산정한 결과 목표연도 2040년에는 898,320톤CO2eq/년을 배출할 것으로 전망

○ 목표연도 2040년 탄소중립도시 조성을 위한 온실가스 감축목표량은 「2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상향안」에서 설정한 2030년 감축목표 40%를 반영하여 설정하고, 「제4차 경상남도 종합계획」에서 설정한 2040년 감축목표 60%를 반영하여 설정

[표Ⅴ-4-14] 밀양시 온실가스 감축 목표

(단위 : 인, 톤CO2eq, %)

구 분	2017년	2025년	2030년	2035년	2040년
계 획 인 구	110,395	110,000	113,000	114,000	114,000
1인당 온실가스 배출량	7.88	7.88	7.88	7.88	7.88
온실가스 총 배출량	869,709	866,800	890,440	898,320	898,320
온실가스 감축목표량	-	173,940	347,880	434,860	521,830
2017년 배출량 대비 감축비율	-	20.0	40.0	50.0	60.0

다. 계획목표 및 추진전략

미래세대로의 전환을 위한 탄소 중립 및 기후위기 대응 선도 도시 기반 마련

계획 목표	감축 수단의 다양화를 통한 미래지향적 탄소 중립	탄소중립도시 조성을 위한 녹색성장기반 마련	기후위기로부터 시민의 안전과 건강 보장	탄소 저감·기후위기 대응 생활 속 녹색활동 실천

추진전략

신재생에너지 비중 최대 40% 확대 ▪ ESS확산, 수소연료전지 발전소 유치 ▪ 정부주도형 신재생에너지 사업 참여로 보급 지원 강화 ▪ 신재생에너지 민간 투자 발굴·육성	자원절약형 토지이용계획 수립 ▪ 주간활동 등에 의한 온실가스 감축을 위해 직주근접 토지이용계획 수립 ▪ 열섬현상 방지를 위한 도시내 바람길 확보	밀양시의 특성이 반영된 기후위기 대응 조례 제정 ▪ 기후위기 대응 사업 당위성 제공 ▪ 기후위기 대응 재정적 지원 근거 확보	생활 속 그린스타트 운동 실천 ▪ 찾아가는 온실가스 진단 컨설팅 ▪ 친환경 녹색가구·아파트 등 선정, 인센티브 지급 ▪ 탄소포인트제 다양화 및 활성화
친환경 교통수단 이용 활성화 지원 ▪ 수송교통분야 친환경차량 보급·장려 ▪ 대중교통이용 활성화 및 공공성 강화	친환경 건축기준 수립과 리모델링 가이드 보급 ▪ 기존 및 신축 건축물에 대한 인증·평가제도 시행 ▪ 노후화된 건축물 리모델링 인센티브 지원	기후위기 대응 거버넌스 활성화 ▪ 공공, 기업, 시민간 적절한 역할 분담 및 파트너쉽 강화	문화콘텐츠를 이용한 홍보 강화 ▪ 지역축제와 연계한 기후위기 관련 행사 구성
폐기물 감축 및 재자원화 ▪ 생활·사업장 폐기물 감축 ▪ 유기성 폐자원 에너지화 시설 확충 ▪ 농업부문 폐기물 감축체계 구축	탄소흡수를 위한 오픈스페이스 확충 ▪ 소규모 오픈스페이스의 단계별 확충 ▪ 도심 속 녹지 및 생태공간 조성	기후위기 대응 감시예보체계 구축 ▪ 이상기후 대응 선진예보 서비스 구축 ▪ 기후위기에 따른 건강영향 및 감염병 감시체계 구축	
공공부문의 선도적 온실가스 감축 실천 ▪ 온실가스 감축을 위한 공공부문 역할 강화	그린산업 및 생명환경농업 육성 ▪ 주력산업 녹색화 및 녹색 경영체제 확산 ▪ 친환경, 기후위기에 적응하는 농업기술 개발	기후위기 취약계층 보호기반 강화 ▪ 어린이, 노인 등 취약계층 이용시설 집중관리구역 지정 ▪ 보건소 단위 취약계층 보호를 위한 관리망 운영	

(1) 감축수단의 다양화를 통한 미래지향적 탄소 중립

▮ 신재생에너지 비중 최대 40% 확대

○ 에너지저장시스템(ESS) 확산, 수소연료전지 발전소 유치 등을 통한 신재생에너지 비중 확대

○ 정부주도형 신재생에너지 사업 참여로 보급 지원 강화

○ 산업단지 입주기업의 에너지소비 효율화, 신재생에너지 인프라 구축 등을 통한 지능형 친환경 산업단지로 전환 추진

○ 마을·산업단지 단위 분산 전원체제 확립을 위한 계통 수용성 확보를 위해 지역주민, 산업단지내의 입주기업의 공동 수익사업 모델 개발

▮ 친환경 교통수단 이용 활성화 지원

○ 수송 교통분야에서 친환경차량의 보급을 확대·장려하며, 대중교통 이용을 활성화하고 공공성을 강화

○ 보도 내 장애물 제거, 보도 경사 및 격차 해소, 보도 내 옥외광고물 단속, 횡단보도 앞 캐노피 설치, 가로수 그늘 조성 등 보행자 도로 정비

○ 자전거 도로 확장 및 안전표지 확충, 버스정류장 자전거 거치대 설치, 공용자전거 도입 및 홍보, 자전거 보험 제도개선 및 홍보 등 자전거 관련 정책 추진

▮ 폐기물 감축 및 재자원화

○ 생활·사업장 폐기물 및 농업부문 폐기물 감축체계 구축

○ 1회용품 규제 및 저탄소 자원순환제품 소비 장려

○ 유통단계에서 포장폐기물 감량, 다회용기 사용 추진 및 포장용기 재사용 활성화

▮ 공공부문의 선도적 온실가스 감축 실천

○ 온실가스 감축을 위한 공공부문의 역할 강화

(2) 탄소중립도시 조성을 위한 녹색성장기반 마련

▮ 자원절약형 토지이용계획 수립

○ 주간활동 등에 의한 온실기스 감축을 위해 직주 근접의 토지이용계획 수립

○ 노후불량 주거지역, 상업지역, 기능 쇠퇴지역 등 기성시가지 정비를 통한 신규 토지이용의 최소화로 환경보전과 에너지소비 절감

○ 밀집시가지의 재정비시 고밀 복합용도 개발을 유도하고, 녹지율을 향상시키며, 인접 녹지와 연계한 바람길 형성 등 열섬현상 완화 도모

○ 산업단지, 관광단지 등의 입지와 개발규모 설정시 교통거점을 중심으로 집약적 토지이용과 에너지 절약형 토지이용을 도모

○ 시가화예정용지 개발 시 친환경적 도시공간 형성을 위한 계획적 개발 유도

▮ 친환경 건축기준 수립과 리모델링 가이드 보급

○ 기존 및 신축 건축물에 대한 친환경 인증·평가제도 시행

○ 노후화된 건축물의 친환경 리모델링 가이드 보급 및 리모델링 인센티브 지원

▮ 탄소흡수를 위한 오픈스페이스 확충

○ 쌈지공원, 수목 색재 등 소규모 오픈스페이스의 단계별 확충

○ 도심 속 녹지 및 생태공간의 지속적 조성

▮ 그린산업 및 생명환경농업 육성

○ 나노융합 국가산단의 스마트그린산단 추진, 주력산업 녹색화 및 녹색 경영체계 확산

○ 친환경, 기후위기에 적응하는 농업기술의 개발·보급

(3) 기후위기로부터 시민의 안전과 건강 보장

▮ 밀양시의 특성이 반영된 기후위기 대응 조례 제정

○ 기후위대 대응 사업의 당위성 제공

○ 기후위대 대응 조례 제정을 통한 재정적 지원 근거 확보

▮ 기후위기 대응 거버넌스 활성화

○ 공공, 기업, 시민간 적절한 역할 분담 및 파트너쉽 강화

▮ 기후위기 대응 감시예보체계 구축

○ 이상기후에 즉각 대응 가능한 선진예보 서비스 구축

○ 기후위기에 따른 건강영향 및 감염병 감시체계 구축

▮ 기후위기 취약계층 보호기반 강화

○ 어린이, 노인 등 취약계층 이용시설 집중관리구역 지정

○ 보건소 단위 취약계층 보호를 위한 관리망 운영

(4) 탄소 저감·기후위기 대응 생활 속 녹색활동 실천

▮ 생활 속 그린스타트 운동 실천

○ 기후변화 인식 제고 및 온실가스 줄이기 실천운동 확산을 위한 찾아가는 온실가스 진단 컨설팅 실시

[표Ⅴ-4-15] 찾아가는 온실가스 진단 컨설팅

구 분	내 용
사업내용	• 가정·상가·학교의 온실가스 줄이기를 위한 찾아가는 진단 서비스 실시로 온실가스 감축 및 친환경생활 실천 분위기 확산 • 컨설턴트 및 그린리더 활동 지원, 온실가스 줄이기 진단 컨설팅 실시 • 녹색생활 실천 분위기 확산을 위한 홍보활동 전개 및 행사 실시
사업량	• 찾아가는 온실가스·에너지 진단 컨설팅 • 비산업부문 온실가스 진단 컨설턴트 양성 • 저탄소 친환경생활 확산을 위한 홍보·캠페인 전개(온실가스 1인 1톤 줄이기, 친환경교통주간 등) • 탄소포인트제 참여 모집·확대
기대효과	• 기후변화 인식 제고 및 온실가스 줄이기 실천 운동 확산 • 온실가스 진단컨설턴트 양성으로 일자리 창출

○ 친환경 녹색 가구・아파트 등 선정을 통한 주민참여형 녹색생활 실천 확산

[표Ⅴ-4-16] 친환경 녹색아파트 경진대회

구 분	내 용
사업내용	• 기후변화대응 온실가스 감축을 목적으로 아파트 단위의 주민참여형 녹색생활실천 확산을 위해 추진 • 공모사업에 참여한 각 아파트를 방문 온실가스 진단·컨설팅, 온실가스 감축교육, 탄소포인트제 홍보, 미세먼지 줄이기 등 친환경생활분야 평가
사업방법	• 150세대 이상 공동주택을 대상으로 실시 • 온실가스 감축, 빗물이용 및 수질개선, 쓰레기 감량 및 재활용 등의 항목으로 평가 • 평가 후 단지 순위별 인센티브 지급
기대효과	• 탄소포인트제 가입률 증가 및 주민그린리더 양성 • 가정 내 자발적 에너지 진단과 참여 공동주택의 주민 공동체 회복

○ 탄소포인트제 다양화 및 활성화

- 탄소포인트제란 온실가스 감축 및 저탄소 녹색성장에 대한 시민의식과 참여확대를 위해 도입한 제도로서 가정 내 에너지(전기, 수도, 가스) 소비량을 절감 하면 환경 및 지자체에서 감축량을 선정하여 현금, 상품권 등 다양한 수단으로 탄소포인트 제공



- 친환경 상품구매, 자전거 이용, 녹색가게 이용 등 다양한 형태의 지역형 탄소포인트제 시행과 유통업체를 적극적으로 참여시켜 온실가스 배출권 거래제 활성화 등 기업의 녹색화를 유도
- 2040년까지 2017년 온실가스 배출량 대비 60% 감축목표 실현을 위하여 밀양시민·관·산·학 이해당사자가 만들어가는 온실가스 자율감축 행동계획 추진

[표Ⅴ-4-17] 탄소포인트제 가입가구 인센티브 지급

구 분	내 용
사업내용	• 기후변화대응 시민 인식전환과 참여자에 대한 인센티브 지원 • 아파트 단지가입 추진으로 온실가스 감축 참여 확대 실시 • 참여자의 자발적인 에너지 절감을 통해 감축된 이산화탄소(CO_2)량을 포인트로 환산하여 인센티브 제공 • 기후변화대응에 대한 도민 인식전환과 참여자에 대한 인센티브 지원 및 온실가스 감축 참여 분위기 확산으로 저탄소 생활문화 정착
기대효과	• 온실가스 감축 인식전환으로 인한 온실가스 감축 기대 • 자발적 참여 활동을 통한 저탄소 생활문화 정착

▮ 문화콘텐츠를 이용한 홍보 강화

○ 지역 축제와 연계한 기후위기 관련 행사 구성

라. 탄소중립도시 조성을 위한 도시계획

(1) 도시공간구조

○ 생활권과 연계된 다핵 거점형 공간구조 구축

- 생활권과 부합된 도시공간구조와 거점 설정으로 직주 근접을 통한 지역 간 교통발

생 최소화와 화석연료 소비 최소화 도모, 생활권 거점지역에는 도시기반시설, 편의시설, 공공시설 등을 집중 배치하여 다핵 거점형 도시공간구조 강화 도모

○ 보전축과 녹지축의 강화 및 우선 적용

- 산지, 하천을 중심으로 보전 및 녹지축이 훼손되지 않도록 녹지축을 설정하고, 단절된 부분은 보완하여 녹지축이 강화되도록 도모하며, 기존 시가지는 녹색도시구조로 리모델링 및 재구조화하여 녹색교통과 녹색공간의 균형적 배치와 저탄소화 도모

○ 기존 지역거점과 대중교통축을 연결한 저탄소형 개발축 설정

- 기존 대중교통축과 연계하여 도심 및 지역 중심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이 형성되어 교통거리 및 시간이 단축될 수 있도록 하는 대중교통개발(TOD) 도모

(2) 토지이용계획

○ 지역특성을 고려한 합리적 밀도계획을 수립하고, 도심부는 효율적 토지이용을 목적으로 용도의 복합화를 고려하여 직주근접, 신교통수단, 녹색환경 등을 활성화하여 탄소 절감에 따른 쾌적한 도시환경과 거주 매력을 제고

- 일정 규모 이상의 개발사업 시 복합개발을 통한 직주근접 유도 및 교통유발 억제를 통한 에너지 사용 저감과 온실가스 배출 감축 도모

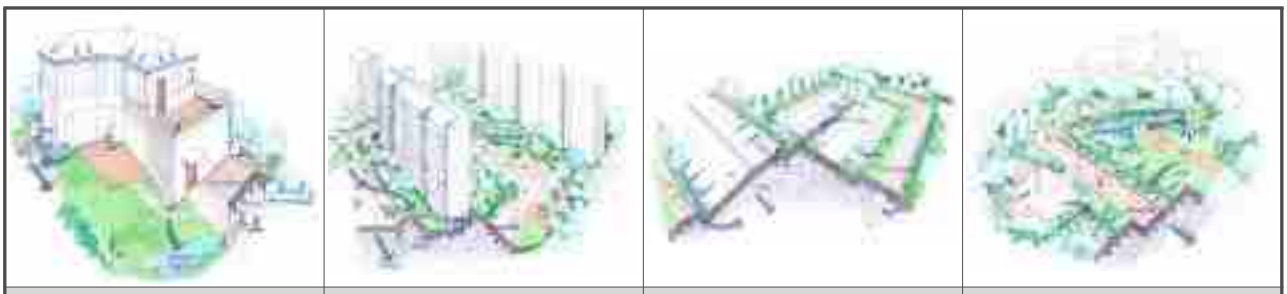
- 산업단지 등 개발사업 추진 시 교통거점 중심의 입지선정과 절약적 토지이용 도모

○ 지역 내 공원, 녹지, 생태공원, 하천, 보행자 및 자전거 전용도로 등을 서로 연계토록 하여 녹지의 연속성을 확보하고 공원·녹지율을 최대화

- 시가지 정비시 거점 녹지의 확보와 단절된 녹지체계의 회복을 위한 토지이용계획 도모

- 시가화예정용지 개발시 「저탄소 녹색도시 조성을 위한 도시·군계획수립 지침」에 의거하여 친환경적 도시공간 형성을 위한 계획적 개발 유도

- 신규 개발사업 추진시 빗물유출량 및 수질오염물질을 저감하여 도시 물순환 회복과 수생태 건강성 회복, 지하수 함양, 열섬현상 완화, 도시경관 개선, 대기질 개선 등에 기여하는 저영향개발(LID) 기법의 적용 활성화 도모



단독주택	공동주택	보도 · 차도 · 주차장	공원·녹지

자료 : 행복도시 저영향 개발 기법 도입방안에 관한 연구(Ⅰ), 2017, 토지주택연구원

[그림Ⅴ-4-10] LID 빗물처리 과정 개념도

(3) 교통체계

○ 신재생에너지를 적극 활용한 스마트그린 교통수단 활성화

- 에너지 저감형 스마트그린 교통수단 보급 확대 및 활성화(전기・수소자동차, LNG 버스 등)
- 온실가스 배출이 많은 교통수단의 이용 저감을 위한 대중교통기반 구축
- 보행 활성화를 위한 보행 및 대중교통과 연계한 생활가로체계 개선

○ 교통에너지 소비 감소를 위한 녹색교통 관리방안 강구

- 교통정체로 인한 온실가스 배출량 감축을 위해 대중교통 이용 편의 개선과 도심부 승용차 이용 억제 정책 추진
- 교통소통 원활화와 승용차 이용 억제를 위한 교통수요 관리방안(TDM) 도입으로 불필요한 통행을 억제하여 온실가스와 대기오염물질 배출 감소
- 도시기반시설에 첨단 정보통신을 융합한 스마트시티 구축으로 불필요한 교통 발생과 토지이용 수요의 최소화 도모
- 기존 자전거 네트워크와 연계한 공영자전거 및 스테이션 보급 확대로 녹색교통 수단인 자전기타기의 저변 확산 유도

[표Ⅴ-4-18] 전기, 수소 충전소 인프라 확충

구 분	내 용
사업내용	• 전기차 이용편의 증진을 위한 충전시설 확대 • 지역 내 수소인프라 구축으로 수소전기자동차 보급 및 관련 기술 육성 • 환경부 및 한전 시행 급속충전기 설치사업 적극 유치 • 아파트 등 공동주택 내 전기충전 환경 개선(완속충전기 설치 지원)
사업량	• 수소충전소 구축 • 공용전기충전기 설치
기대효과	• 충전 인프라 확충을 통한 친환경차 보급 능력 확대 • 온실가스 저감

(4) 도심 및 주거환경계획

○ 저탄소형 도시재생 및 시가지 정비

- 신규개발, 도심 및 주거지 정비 시 녹색공간 확대와 바람길 확보를 위한 압축개발을 통해 지역거점 강화와 도시생태 재생
- 바람길 형성이 원활하도록 하천변 고층・고밀 개발을 가능한 억제하고, 바람길 방향이 차단되지 않도록 건축 유도와 시설물 배치

[표Ⅴ-4-19] 저탄소 녹색도시 재생사업

구 분	세부사업	내 용
탄소 저감 사업	저탄소 녹색마을사업	• 산·학·관·연 협력 도시재생사업으로 탄소중립도시 만들기 추진 • 재생 가능한 건축재료 사용, 빗물 재활용 및 폐기물 재활용 시스템 도입 등 에너지 절약 및 신재생에너지 사용 등 다양한 탄소저감기술 도입 • 탄소중립마을(그린타운) 재생사업 및 탄소중립주택(그린홈) 지원 재생사업
	에너지자립도시 재생사업	• 재생에너지 중심의 에너지 자립도시 조성 재생사업 • 태양전지활용 태양광도시, 태양축열주택 등 태양광도시 조성 재생사업 • 재생에너지 리모델링사업
	녹색교통 중심 도시재생사업	• 대중교통 이용, 자전거 및 보행이 편리한 각종 부대시설 조성 • 환경친화적이고 편리한 대중교통, Park and Ride 시스템 등 녹색교통 활성화를 위한 기반 마련
녹색 성장 사업	슬로우시티 재생사업	• 유기농·생태적 삶의 도시인 슬로우시티 조성사업 • 유기농업·생태관광 마을 지원사업
	탄소중립숲 재생사업	• 탄소의 흡수를 위해 도시 및 마을숲 조성 재생사업 • 그린식재(탄소정화식재 사업) 지원사업 • 옥상녹화, 벽면녹화, 인공지반 녹화 등을 통한 건축물 에너지 저감사업
	미기후 조절 및 열섬완화사업	• 미기후 조절 및 열섬완화사업을 통한 녹지 확보 및 커뮤니티 공간 활용

○ 환경친화형 녹색건축물 및 저탄소 녹색도시 유도

- 제로에너지 건축물 및 기존 건축물의 녹색건축물 전환 활성화
- 녹색건축물 인증 시 인센티브 제공을 통한 녹색건축물 활성화
- 주택의 개·보수를 지원하여 에너지 효율을 높인 그린홈으로 개조

[표Ⅴ-4-20] 에너지절약형 친환경주택의 설계방향

구 분	내 용
토지의 원형 보존	• 토지의 절·성토량을 최소화하고 토양의 특성을 고려한 계획을 수립함으로써 생태환경과 주변 생태자원들의 높은 질을 유지하기 위해 자연지반 보존율을 최대한 확보
개발밀도	• 기존의 생태자원의 용량산정을 기반으로 대상지가 감당할 수 있는 개발밀도를 산정하여 장기적인 관점에서 인간의 개발이 적정수준을 유지
생태기능 확보	• 토양기능, 미기후조절 및 대기의 질 개선기능, 물순환 기능, 또는 동식물 서식처 기능 등 생태적 기능을 가지는 생태면적률을 최대한 확보
일사·일조 활용	• 주거단지 내의 모든 건물은 난방, 조명부하 등을 줄이기 위해 최대한 남향으로 배치하고, 세대에서의 연속일조를 최대한 확보할 수 있도록 설계
신재생에너지 설치를 위한 주동배치	• 신재생에너지를 설치할 경우에는 신·재생에너지 시설의 생산효율성을 높이는데 장애가 되지 않도록 최적의 위치에 설치
바람길을 고려한 주동배치	• 바람길은 단지 내의 냉방부하를 줄이기 위해 조성하며, 단지 전체에 통풍이 잘 되도록 주동을 배치

<표 계속>

구 분	내 용
미기후의 개선	• 미기후를 최대한 개선하기 위해 단지 내 활용 가능한 수자원을 이용하여 온습도를 유지하거나 생태녹지의 조성으로 공기를 신선하게 유지하는 기법 등을 도입하여 단지가 건강하게 숨쉴 수 있도록 계획
폐기물의 재활용	• 단지 내에서 배출되는 생활폐기물은 분리수거하여 재활용하고, 음식물쓰레기는 분리수거 또는 감량화하거나 에너지자원으로 활용
빗물의 재활용	• 빗물이용은 개발로 인해 왜곡된 물순환을 건전화하고 빗물순환을 복원하기 위한 것으로, 단지 내에서 최대한 저장하여 활용하거나 지반으로 침투시키는 방식을 도입

[표Ⅴ-4-21] 공공건축물 그린리모델링

<table>
<tr><th>구 분</th><th>내 용</th></tr>
<tr><td>사업 개요</td><td>• 사 업 명 : 공공건축물 그린리모델링
• 추진근거 : 「녹색건축물 조성 지원법」제27조
• 추진기관 : 국토교통부, 국토안전관리원, LH
• 사업내용 : 노후 공공건축물의 에너지성능향상 및 생활환경개선을 위한 사업비용 지원</td></tr>
<tr><td>지원 대상 및 기준</td><td>• 지원자격 : 노후 공공건축물을 소유 또는 관리하고 있는 모든 중앙행정기관, 지방자치단체 및 공공기관
• 지원대상 : 「그린리모델링 지원사업 운영 등에 관한 고시」 제2조 제5호의 공공건축물 중 준공한지 10년 이상 경과한 건축물로서 아래에 해당하는 시설
- 「영유아보육법」 제10조 제1호에 따른 국공립어린이집, 제4호에 따른 직장어린이집
- 「지역보건법」 제2조에 따른 보건소, 보건의료원, 보건지소 및 건강생활지원센터 와 「농어촌 등 보건의료를 위한 특별조치법」제2조제4호에 따른 보건진료소
- 「공공보건의료에 관한 법률」 제2조 제3호에 따른 공공보건의료기관
• 지원항목 : 노후건축물의 그린리모델링을 위한 사업비
<table>
<tr><th>구 분</th><th>그린리모델링 기술요소</th></tr>
<tr><td>필수공사</td><td>• 고성능 창 및 문, 폐열회수형 환기장치, 내·외부 단열보강, 고효율 냉난방장치, 고효율 보일러, 고효율 조명(LED), 신재생에너지(태양광), 건물에너지관리 시스템(BEMS) 또는 원격검침전자식계량기</td></tr>
<tr><td>선택공사</td><td>• Cool Roof(차열도료), 일사조절장치, 스마트에어샤워, 순간온수기
* 기타 에너지 성능향상 및 실내공기질 개선을 위한 공사</td></tr>
<tr><td>추가지원 가능공사</td><td>• 기존공사 철거 및 폐기물처리, 석면조사 및 제거, 구조안전보강, 기타 GR 관련 건축부대공사, 열원교체에 따른 공사비 또는 분담금, 전기용량증설 등 GR 관련 전기공사, 이사비 및 임차비용</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

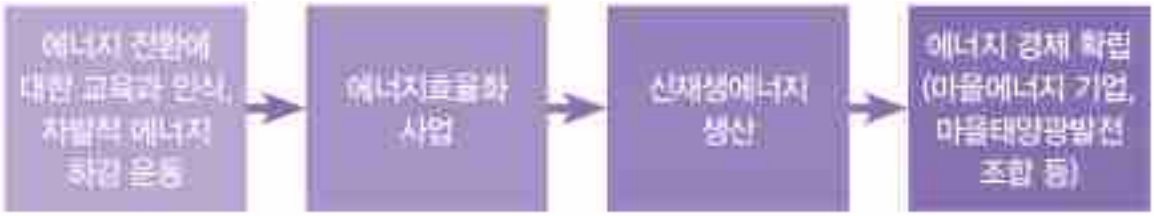
패시브(Passive)		액티브(Active)		
냉·난방 에너지사용량 최소화 (단열·기밀성능 강화 등)	+	신재생에너지 생산 (태양광, 지열 등)	⇨	제로에너지 건축 (Zero Energy Building)



[그림Ⅴ-4-11] 제로에너지 건축물 개념도

○ 에너지 자립형 마을 만들기

- 온실가스 저감을 위한 에너지절약형 친환경주택의 확대 공급
- 신재생에너지와 연계한 도심형 신재생에너지 복합타운 조성
- 농촌지역의 바이오가스, 태양광 등과 연계한 신재생에너지 복합타운 조성
- 폐기물처리시설에서 생산되는 에너지를 활용하고, 주민 수익 향상을 도모하는 친환경에너지타운을 조성



[그림Ⅴ-4-12] 에너지 자립 마을의 단계적 접근

[표Ⅴ-4-22] 태양광 미니발전소 보급 확대

구 분	내 용
사업내용	• 태양광 시설이 확대되는 가운데 아파트 베란다를 이용하여 아파트 단지별로 공동으로 각 가정에 태양광 시설을 설치하여 각 가정에 필요한 전기를 자가 생산 이용 • 단독주택 및 공동주택의 발코니 난간이나 옥상 등에 소규모 태양광(300w)을 설치하여 전기료 절감 • 미니태양광 설치 희망 가구에 대하여 지방비 지원을 통한 자부담 완화로 주민 참여 확대
사업대상	• 취약계층 우선 지원
기대효과	• 발코니 난간 소규모 태양광 설치를 통한 전기료 절감 • 취약계층 지원 확대를 통한 에너지 복지 강화

[표Ⅴ-4-23] 건물용 연료전지 보급 확대

구 분	내 용
사업내용	• 일정 규모 이상의 대형 건축물에 분산형 전원 설치를 통하여 에너지 비용 절감 및 안정적인 에너지 사용이 가능하며, 친환경 에너지 자원으로 환경편익 발생 도모 • 1kW급을 중심으로 국산화 개발 및 모니터링 사업 완료하여 민간보급 중(500기 이상, 퓨얼셀파워 등) • 신축 건물 및 대형 건축물에 보급하여 안정적 에너지 사용, 비상전력 대체 및 피해 최소화
사업대상	• 일정 규모 이상의 대형 건축물
기대효과	• 환경훼손 없이 건물 유휴부지를 활용한 친환경 에너지 자원 보급 효과

[표Ⅴ-4-24] 건축물 에너지 성능 개선

구 분	내 용
사업내용	• 기존 건축물의 옥상녹화 조성 (신축건물은 제외)
사업대상	• 옥상조경 시설을 설치 가능한 공공·민간건축물
기대효과	• 쾌적한 환경 조성으로 도시민 쉼터제공 및 도시 열섬화 방지 도모 • 옥상녹화를 통해 노후 건축물의 친밀한 생활공간 조성과 경제적 효과를 불러오고 단열효과를 통해 에너지 성능을 개선하여 에너지 절감효과 도모

[표Ⅴ-4-25] 건축물 제로에너지 기술 적용

구 분	내 용
사업내용	• 건축물에서 사용하는 에너지를 절감하고, 태양광 등의 신재생에너지로 에너지를 생산하여 화석에너지 소비량과 탄소배출을 줄일 수 있는 기술을 건물 유형별 특성에 맞게 도입 및 적용
사업대상	• 신축, 기축 건축물
기대효과	• 제로에너지빌딩을 통해 단열재, 이중창 등을 적용하여 외부로 손실되는 에너지양을 최소화하고, 신재생에너지를 냉난방에 활용하여 결과적으로 에너지 소비를 최소화하는 효과

(5) 환경의 보전과 관리계획

○ 온실가스 배출량 저감 방안의 지속적 추진

- 에너지산업부문의 온실가스 저감은 신재생에너지의 생산 활성화 등 장기에 걸쳐 지속되어야하며, 이를 위한 교통, 가정, 산업 차원에서의 도시 인프라 구성 필요
- 화석연료 사용을 제한하는 도시공간 구조적 해법, 교통 수요관리 및 저탄소 대중교통 활성화를 통한 자동차 배기가스에 따른 온실가스 및 대기오염물질 배출저감, 친환경교통수단 및 신교통 도입을 통해 대기질 개선 방안 검토
- 가정 및 상업 부문의 온실가스 저감은 도시가스 공급의 확대, 신재생에너지의 사용과 주택·건물의 탄소제로를 통한 에너지 효율화 도모

○ 물순환 관리를 통한 에너지 절약 및 온실가스 감축

- 도시 내 하천 등 수변공간을 활용하여 도심열섬현상을 완화하도록 친수공간을 조성하고, 복개하천은 생태하천으로의 복원방안을 도모
- 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등으로 구성되는 물순환체계를 구축하여 하천생태계의 재생과 수자원의 재활용을 활성화
- 물 순환시스템은 자연순응형으로 조성하며, 녹지공간이 확보되도록 하여 이산화탄소 흡수와 대기온도 저하의 효과를 극대화

○ 신재생에너지원의 확보와 공급 확대

- 지역적 특성에 부합된 신재생에너지의 발굴과 보급 확대 도모
- 태양광 에너지, 수소 에너지, 풍력 에너지 등
- 용도별 신재생에너지 활용과 도시 인프라 구비
- 스마트 그리드 시스템을 통한 주택, 건물, 차량 등에서의 신재생에너지 사용
- 도시 가로시설물에서의 신재생에너지 사용(가로등, 조명등 등)

[표Ⅴ-4-26] 소규모 태양광발전사업 지원

구 분	내 용
사업내용	• 도내 소규모 태양광 발전사업자에 대한 허가 신청 절차 안내 등 행정 지원 • 사업허가 신청서류 접수 시 신속 민원처리 등
사업대상	• 태양광 발전사업 허가 민원 처리
기대효과	• 수익사업을 통한 신재생에너지 시설 인프라 확대 • 온실가스 감축 기여

[표Ⅴ-4-27] 연료전지 발전소 보급 확대

구 분	내 용
사업내용	• 정부의 수소경제 활성화에 따른 발전용 연료전지 보급 확산 • 신규 산업단지 및 기존 산업단지 유휴부지를 활용한 연료전지 발전소 조성 • 도시가스 미공급 지역에 연료전지 발전소 조성과 함께 인근마을 도시가스 공급
사업대상	• (도시지역) 산업단지 유휴부지 활용 등 • (농촌지역) 도시가스 미공급 지역 연계
기대효과	• 대규모 집중발전방식에서 분산전원으로의 전력공급 체계 변환 • 합리적인 전기소비와 효율적인 전력생산

[표Ⅴ-4-28] 신재생에너지 보급 지원

구 분	내 용
사업내용	• 태양광, 태양열 등 신재생에너지 지원 설비를 주택 및 건물에 설치 지원
사업대상	• 단독주택 및 상업시설, 축사, 공장 등 건물·시설물 소유자
사업규모	• 주택지원사업: 태양광, 태양열, 지열 • 건물지원사업: 태양광 30㎾

[표Ⅴ-4-29] 주민참여형 마을공동체 발전소 지원

구 분		내 용
목 적		• 주민 참여형 마을공동체 태양광 발전소 조성 지원을 통한 마을공동체 활성화 및 신재생에너지 보급 확대 기반 마련
사업 개요	설치위치	• 마을창고, 마을회관 옥상·주차장 등 유휴부지
	대 상	• 마을공동체 발전소 설치를 희망하는 마을
	지원조건	• 설비용량 : 100㎾/개소 이내 • 사후관리 : 참여기업은 5년 동안 1회 이상 사후관리 의무 실시 • 발전수익 : 전력판매 수익을 통한 소득창출, 마을주민 복지 활용 * 예상수익(20㎾기준) : 발전수익 연간 5,126천원(순이익 1,772천원 정도)

<표 계속>

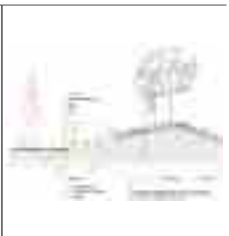
<table>
<tr><th colspan="2">구 분</th><th>내 용</th></tr>
<tr><td colspan="2">기대효과</td><td>• 환경훼손 없는 부지의 효율적 이용으로 재생에너지 보급 확대
• 에너지 복지를 통한 마을공동체 활성화로 도민 삶의 질 향상
• 태양광 시설에 대한 인식개선으로 태양광 보급 확대기반 마련</td></tr>
<tr><td rowspan="2">마을 공동체 발전소 운영 형태</td><td>추진절차</td><td>수요조사 (시) ▶ 사업신청 (마을) ▶ 대상선정 (시) ▶ 전기사업 허가 (시) ▶ 태양광 시공·운영 (마을) ▶ 사업비 정산 (시)</td></tr>
<tr><td>발전소 운영형태</td><td>
<table>
<tr><th>구 분</th><th>설립근거</th><th>조 건</th><th>설 립 목 적</th></tr>
<tr><td>마을회</td><td>민법</td><td>등록
(마을규약+회의록)</td><td>• 협동정신을 바탕으로 회원 간 친목도모와 마을의 경제적, 사회적 삶의 질 향상에 기여</td></tr>
<tr><td>영농회</td><td>민법</td><td>등록
(마을규약+회의록)</td><td>• 농사에 도움이 될 수 있는 공동생산이나, 공동출하, 직거래 등을 통한 경영 연구</td></tr>
<tr><td>마을 기업</td><td>마을기업 육성 사업 시행지침</td><td>5인이상 법인, 협동조합</td><td>• 지역주민이 각종 지역자원을 활용한 수익사업을 통해 공동의 지역 문제를 해결하고, 소득 및 일자리를 창출하여 지역공동체 이익을 효과적으로 실현하기 위해 설립·운영하는 마을단위의 기업</td></tr>
<tr><td>협동 조합</td><td>협동조합 기본법</td><td>5인이상</td><td>• 공동으로 소유되고 민주적으로 운영되는 사업체를 통하여 공통의 경제적, 사회적, 문화적 필요와 욕구를 충족시키고자 하는 사람들이 자발적으로 결성한 자율적인 조직</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

(6) 공원 · 녹지계획

○ 온실가스 흡수를 위한 녹지의 적극적 확보와 효율적 배치

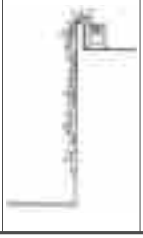
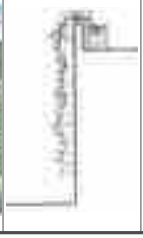
- 미집행 공원에 대해 공원조성사업의 조속한 시행으로 공원면적 확대
- 시설녹지 중 미 조성 녹지의 녹화를 통한 녹지율 증대 및 온실가스 흡수량이 높은 수종의 식재를 통한 녹지화 효율 제고
- 열섬현상 완화 및 예방을 위해 가용지가 없는 시가지 부분은 다양한 방식의 녹화 추진(옥상녹화, 학교숲, 쌈지공원 조성, 벽면녹화 등)

[표Ⅴ-4-30] 옥상녹화 유형

<table>
<tr><th>구 분</th><th colspan="4">경량형(생태형) 녹화</th><th colspan="4">중량형(이용형) 녹화</th></tr>
<tr><td>고정 하중(D.L.)</td><td colspan="4">150 kgf/㎡ 미만</td><td colspan="4">150 kgf/㎡ 이상</td></tr>
<tr><td>사람 하중(L.L)</td><td colspan="4">100 kgf/㎡</td><td colspan="4">200 kgf/㎡</td></tr>
<tr><td>토 심</td><td colspan="4">20cm 이하</td><td colspan="4">20cm 이상 (주로 60~90cm)</td></tr>
<tr><td>식 생</td><td colspan="4">세덤, 잔디, 야생화, 소관목 등</td><td colspan="4">지피식물, 관목, 교목</td></tr>
<tr><td>관 리</td><td colspan="4">관수, 예초 및 시비 등 관리요구를 최소화 하는 저관리 또는 무관리 지향</td><td colspan="4">관수, 예초 및 시비 등 관리 필요</td></tr>
<tr><td>지붕유형 적합도</td><td colspan="4">경사형, 평탄형</td><td colspan="4">평탄형</td></tr>
<tr><td>상 세 기 준</td><td>평지붕</td><td colspan="2">  </td><td>경사지붕</td><td>이용형</td><td colspan="2">  </td><td>혼합형</td><td>  </td></tr>
</table>

자료 : 서울특별시, 서울시 옥상녹화 가이드라인, 2017.

[그림Ⅴ-4-13] 벽면녹화 유형별 모식도 및 조성사례

등반형 녹화		등반보조형 녹화		하수형 녹화		하수보조형 녹화	
모식도	적용사례	모식도	적용사례	모식도	적용사례	모식도	적용사례
							

자료 : 서울특별시, 도시구조물 벽면녹화 유형별 지침.

○ 도심지역에 일정한 규모 이상의 녹지거점 조성

- 도심지 개발 시 공원 및 녹지 면적을 확대하는 제도적 장치 마련
- 기존의 공원·녹지, 자투리 공간, 공공용지 등의 공간을 효율적으로 활용하여 녹지의 양을 증가시키고, 도시 내·외부의 생태적 건강성을 확보할 수 있도록 도시숲 및 쌈지공원을 조성
- 하천, 주요 구릉지를 연계한 녹지네트워크 구축을 통해 바람길을 조성하여 도심열섬현상 완화와 에너지 절감을 도모하고, 녹지네트워크 구축을 위해 미연결 부분에 다양한 형태의 녹지 공간을 확보

○ 친환경 생태숲 조성으로 도시생태계 회복, 생활권 녹지공간 확보 및 온실가스 감축 효과의 제고(탄소흡수원 확충)

(7) 경제·산업·사회·문화계획

○ 기존 산업단지의 구조 개선과 스마트 그린산업단지 추진

- 에너지 저소비형 산업구조로의 개편을 위해 미래지식산업의 도입 추진
- 기존 산업에서 탈피하여 에너지효율화사업(ESCO 사업, 고효율기기제품 사용, 공정개선 등) 등의 저탄소화 기술을 지속적으로 도입
- 주요 산단의 생태 산업단지화 및 주변 지역의 녹색환경 정비로 산업경쟁력 제고

○ 공장관리시스템(FEMS)의 구축

- FEMS 구축을 통한 에너지 절감 및 에너지 원가 관리 지원체계 구축
- FEMS 구축을 통한 다양한 에너지원의 사용량, 설비상태 및 운영정보를 실시간으로 분석하여 에너지효율을 향상

○ 태양광 발전사업의 확대

- 기존 산단내 태양광 협동조합을 통한 지붕 태양광 조성
- 신규 산단 조성시 태양광 발전시설 설치에 따른 에너지 자립률 기여

○ 스마트공장의 보급・확산

- 중소벤처기업부에서 지원하는 스마트공장 구축 사업을 통한 제조 혁신 실현
- 스마트공장 구축으로 자원의 효율적 관리 및 최적화

○ 택배화물 수송 전기트럭의 도입

- 친환경 전기트럭 도입을 통해 도심내 오염물질 및 온실가스 저감 기여

4.2 환경친화적 개발의 유도

4.2.1 현황분석

가. 습지보호지역

○ 「습지보전법」에 의해 재약산 사자평 고산습지가 습지보호지역으로 지정되어 있으며, 멸종위기종인 삵 등이 서식하고 있어 체계적인 관리・보전이 필요

[표Ⅴ-4-31] 습지보호지역 지정 현황

지 역 명	위 치	지정면적(㎢)	특 징	지정일자
밀양 재약산 사자평 고산습지	단장면 구천리 산1	0.587	절경이 뛰어나고 이탄층 발달, 멸종위기종 삵 등 서식	2006.12.22.

자료 : 환경부, 습지보호지역 지정현황, 2020.

나. 야생생물 보호구역 현황

○ 야생생물보호구역은 산내면 삼양리 일원에 0.4㎢가 지정되었으며, 고라니, 멧비둘기, 찌르레기 등이 보호 및 관리중임

[표Ⅴ-4-32] 야생생물 보호구역 지정 현황

지 역 명	위 치	지정면적(㎢)	서식조수	최초 지정연도	제 한 사 항
경남 밀양	산내면 삼양리 산1-1	0.4	고라니, 멧비둘기, 찌르레기	2002	번식기 출입제한, 이용개발행위시 협의

자료 : 경상남도, 야생생물보호구역 지정관리현황, 2020.

다. 생태통로

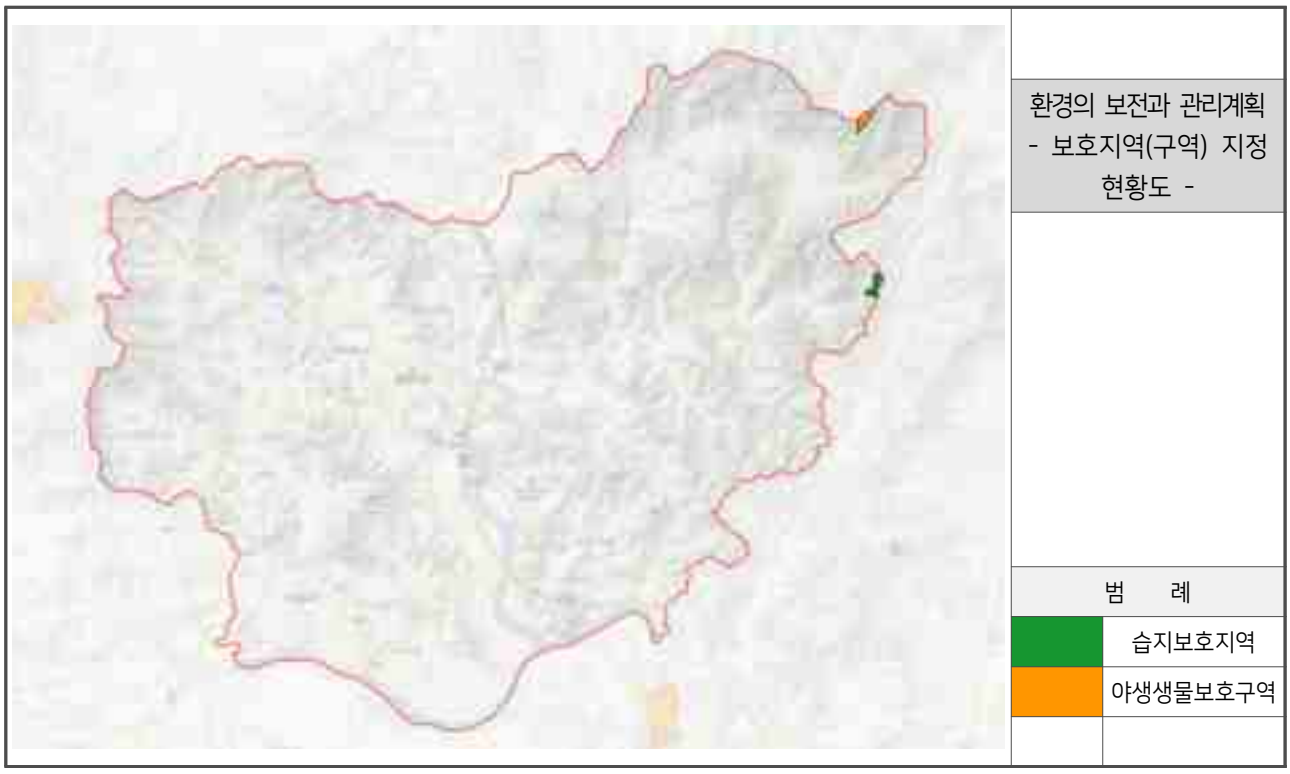
○ 밀양시 관내 설치된 생태통로는 국도 58호선 인근 터널형 2개소, 지방도 1077호선 인근 육교형 2개소 등 총 4개소가 설치되어 있음

○ 단장면과 산내면에 위치한 육교형 생태통로의 경우 멸종위기종인 삵이 통행하는 것으로 모니터링 결과가 보고된 바 있음

[표Ⅴ-4-33] 생태통로 현황

생태통로명	유 형	위 치	도 로	준공년도	이용확인종	현 황 사 진
용성리A	터널형	삼랑진읍 용성리 산58-6번지	국도 58호선	2007	족제비, 너구리	
용성리B	터널형	삼랑진읍 용성리 산64-1번지	국도 58호선	2007	-	
-	육교형	단장면 구천리	지방도 1077호선	2009	고라니, 삵	
-	육교형	산내면 남명리	지방도 1077호선	2009	고라니, 삵	

자료 : 경상남도, 야생생물보호구역 지정관리현황, 2020.



[그림Ⅴ-4-14] 보호지역(구역) 지정 현황도

라. 야생 동·식물 분포 현황

(1) 동물상 분포 현황

○ 「제5차 전국자연환경조사보고서(2019)」에 의하면 밀양(도엽번호 : 358121) 일대에서 확인된 포유류는 아종을 구분하여 총 13종이며, 멸종위기 야생생물 Ⅰ급인 수달 1종, 멸종위기 야생생물 Ⅱ급인 담비, 삵 2종이 확인됨

○ 조류는 총 46종 1,106개체이며 멸종위기 야생생물은 확인되지 않았음

○ 양서류는 2목 5과 10종, 파충류는 2목 4과 5종 서식이 확인됨

○ 육상곤충은 총 11목 95과 337종으로 나타남

○ 밀양강합류전유역(도엽번호 : 202010) 일대에서 조사된 어류는 총 7과 17종 880개체이며, 한국고유종은 7종, 생태계교란야생동물 베스 1종이 조사됨

[표Ⅴ-4-34] 동물상 분포 현황

구 분	종 합계	동 물 상	비 고
계	428	-	
포유류	13	• 수달, 삵, 너구리, 족제비, 담비, 고라니, 멧돼지 등	도엽번호 358121
조류	46	• 참새, 붉은머리오목눈이, 직박구리, 박새, 멧비둘기 등	
양서·파충류	15	• 도롱뇽, 청개구리, 두꺼비, 도마뱀, 유혈목이, 쇠살모사 등	
육상곤충	337	• 딱정벌레, 나비, 메뚜기, 노린재, 파리, 벌 등	
담수어류	17	• 참결거니, 잉어, 붕어, 치리, 긴물개, 미꾸리 등	도엽번호 202010

자료 : 환경부·국립생태원, 제5차 전국자연환경조사 보고서, 2019.

(2) 식물상 분포 현황

○ 「제5차 전국자연환경조사보고서(2019)」에 의하면 밀양(도엽번호 : 358121) 만어산 일대에서 확인된 관속식물은 총 63과, 121속, 151종, 3아종, 8변종, 4품종, 총 151분류군으로 나타남

○ 식물구계학적 특정식물종은 Ⅲ등급종은 산벚나무 1분류군, Ⅱ등급종은 큰꼭두선이, 미역줄나무, 범꼬리 등 3분류군, Ⅰ등급종은 계요등, 감태나무, 비목나무, 개서어나무, 해변싸리 등 5분류군이 확인됨

[표Ⅴ-4-35] 식물구계학적 특정식물종 분포현황

등 급	국 명 (분류군 수)	종 수	비 고
Ⅲ	산벚나무	1	
Ⅱ	큰꼭두선이, 미역줄나무, 범꼬리	3	
Ⅰ	계요동, 감태나무, 비목나무, 개서어나무, 해변싸리	5	

자료 : 환경부·국립생태원, 제5차 전국자연환경조사 보고서, 2019.

마. 생태자연도

○ 생태자연도란 산·하천·내륙습지·호소·농지·도시 등에 대하여 자연환경을 생태적 가치, 자연성, 경관적 가치 등에 따라 등급화하여 작성된 지도로서, 「생태·자연도 작성지침」에 근거한 등급은 다음과 같음

[표Ⅴ-4-36] 생태자연도 관리기준

구 분		관 리 기 준
1등급	식 생	• 식생보전등급 Ⅰ·Ⅱ등급에 해당하는 지역
	멸종위기야생생물	• 멸종위기 야생생물 Ⅰ급 종이 서식하거나 생태통로로 이용하는 지역 (주거지, 시가지 등을 포함한 개발지 및 농경지는 제외) • 멸종위기 야생생물 Ⅱ급 종이 서식하거나 생태통로로 이용하는 지역 (주거지, 시가지 등을 포함한 개발지 및 농경지는 제외) • 국제협약 보호지역 - 자연환경관련 국제협약·기구에 등록된 지역 (별도관리지역과 중첩되는 지역이 있거나 주거지, 농경지 등 보호지역이 아닌 지역이 포함된 경우 제외) - 자연환경보전을 위한 국가간 협력사업 대상지역 (별도관리지역과 중첩되는 지역이 있거나 주거지, 농경지 등 보호지역이 아닌 지역이 포함된 경우 제외)
	습 지	• 멸종위기 야생생물 중 동물이 2종 이상 번식 하거나 생육장으로 중요한 자연 습지 • 멸종위기 야생생물이 6종 이상 서식하고 있는 습지 • 최근 5년간 철새가 2만 마리 이상 도래하면서 멸종위기야생생물 조류가 평균 4종 이상 도래하는 철새도래지 내 습지 및 주변 농경지(폭 250m) • 어류가 20종 이상 서식하는 자연호소(단, 외래 및 도입 어류는 제외) • 인공적인 변형이 없는 자연 하천습지 • 산지습지의 경우 멸종위기 야생생물 Ⅰ급 종이 1종 이상 또는 Ⅱ급 종이 2종 이상 서식하는 산지습지 • 경제적·생태학적으로 중요한 회유성 어류의 이동통로·산란장인 자연하천 • 습지 중 하천을 1등급 권역으로 작성하는 경우 대상지로부터 상류 500m와 하류 500m, 하천양안의 경계로부터 100m 이내 지역 및 하도 내의 퇴적지형(주거지나 농경지가 아니면서 제방 안쪽에 형성된 포인트바, 여울, 하중도 등) • 습지 중 호소, 저수지, 하구, 산지습지 등을 1등급 권역으로 작성하는 경우 습지 경계로부터 100m 이내 지역 • 철새동시센서스 보고서를 이용하여 습지를 평가하는 경우
	지 형	• 지형보전등급이 Ⅰ등급인 지역(주거지, 시가지 등을 포함한 개발지 및 농경지는 제외)
2등급	식 생	• 식생보전등급 Ⅲ·Ⅳ등급에 해당하는 지역 • 식생 조사가 안 된 지역의 경우 임상도 2영급 이상 지역
	습 지	• 멸종위기 야생생물이 2~5종 서식하고 있는 습지 • 최근 5년간 철새가 5천 마리 이상 도래하면서 멸종위기야생생물인 조류가 평균 2종 이상 도래하는 철새도래지 내 습지 • 어류가 11~19종 서식하는 자연호소(단, 외래 및 도입 어류는 제외) • 멸종위기 야생생물이 1종 서식하는 산지습지 • 습지 중 하천을 2등급 권역으로 작성하는 경우 대상지로부터 상류 500m와 하류 500m, 하천양안의 경계로부터 100m 이내 지역 및 하도 내의 퇴적지형 (하천 양안 경계지역은 식생보전등급 Ⅰ등급에서 Ⅳ등급 또는 임상도 2영급 이상 지역)

<표 계속>

구 분		관 리 기 준
2등급	습 지	• 습지 중 호소, 저수지, 하구, 산지습지 등을 2등급 권역으로 작성하는 경우 습지 경계로부터 100m 이내 지역 (습지 양안 경계지역은 식생보전등급 Ⅰ등급에서 Ⅳ등급 또는 임상도 2영급 이상 지역)
	지 형	• 지형보전등급이 Ⅱ등급인 지역(주거지, 시가지 등을 포함한 개발지 및 농경지는 제외)
3등급		• 생태·자연도 1등급 권역, 2등급 권역 및 별도관리지역을 제외한 지역
별도관리지역		• 생태·자연도 작성이 필요하다고 인정되는 경우 국립생태원장이 작성

자료 : 생태·자연도 작성지침(환경부예규 제684호), 2021.3.18., 환경부

○ 밀양시의 생태자연도는 1등급권역 5.4%(43.45㎢), 2등급권역 51.9%(417.32㎢), 3등급권역 37.1%(298.71㎢), 별도관리지역 5.6%(45.01㎢)로 조사됨

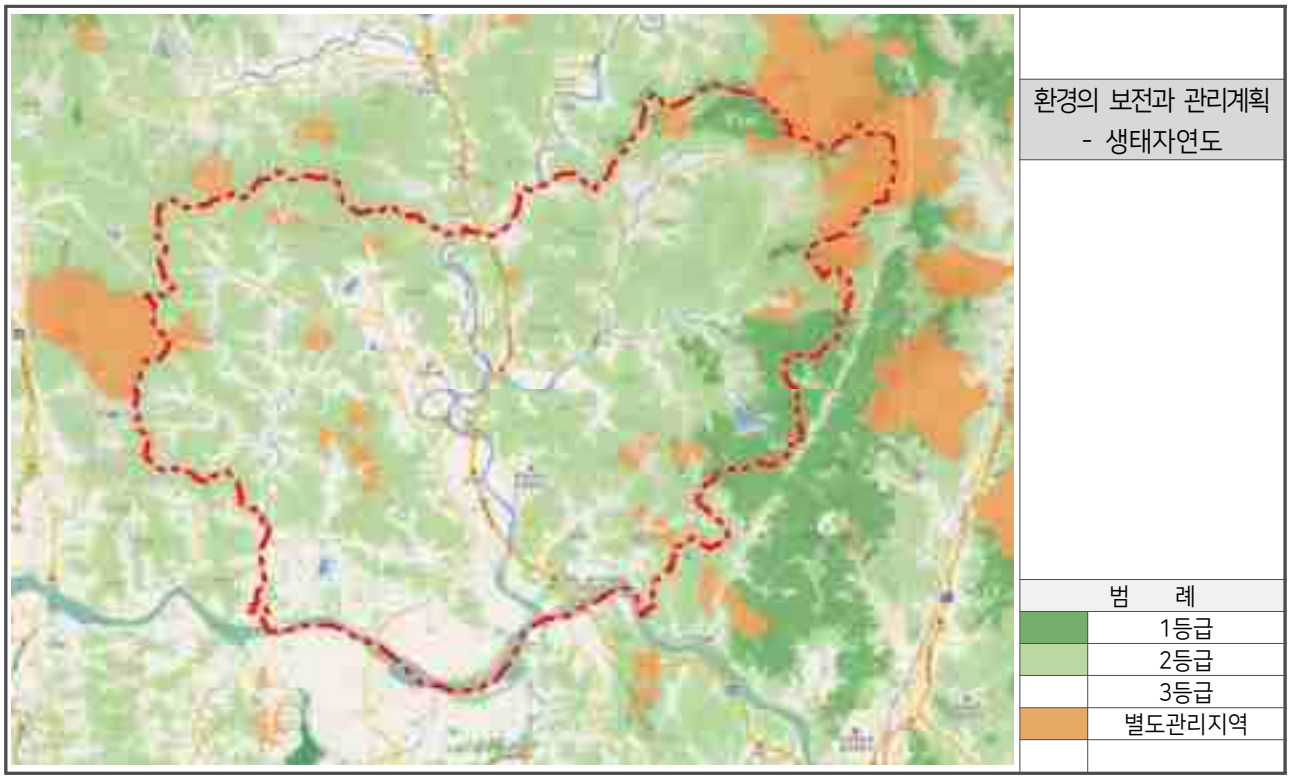
○ 생태자연도 1등급지는 화악산~운문산~가지산에 이르는 산림지역 일대와 재약산 습지 및 밀양호 일대이며, 가지산 도립공원과 재약산 습지보호구역 등 일부 지역이 별도관리지역으로 지정 관리되고 있음

[표Ⅴ-4-37] 밀양시 생태자연도 현황

(단위 : ㎢, %)

구 분	합 계		1등급		2등급		3등급		별도관리지역	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
밀양시	804.49	100.0	43.45	5.4	417.32	51.9	298.71	37.1	45.01	5.6

주) 등급별 면적 및 합계 면적은 구적면적으로서 도시기본계획상 밀양시 면적(799.005㎢)과 차이가 남



[그림Ⅴ-4-15] 밀양시 생태자연도

4.2.2 여건변화 및 과제

▮ 국제적 자연환경 보전에 대한 패러다임의 변화

○ 기후위기, 서식지 파괴 등으로 인한 생물다양성이 전 세계적으로 크게 감소되고 있으며, 세계자연기금(WWF)에서 발표한 보고서에 따르면 전 세계 척추동물 개체군 규모가 평균 68% 감소한 것으로 보고됨

○ 특정 생물종의 멸종이 일으키는 문제점이 세계 곳곳에서 발생함에 따라 과거 경제적 자원으로서의 보전가치보다는 인류생존과 직결된 불가결한 요소로 보전 필요

▮ 국내 지역발전 패러다임의 변화

○ 과거 토건 중심의 개발을 매개로 한 발전을 도모하는 패러다임에서 지역 자원을 활용하여 지역의 발전을 이루는 패러다임으로 변화

○ 국내에서도 소득증가와 문화수준 향상으로 여가활동과 레저에 대한 관심이 증대되면서 자연에서 휴가를 즐기거나 힐링하는 삶에 대한 수요 증가

○ 밀양은 현재 도시생태휴식공간 조성을 위해 아북산공원 일원, 도심 쌈지공원(에코숲), 남천숲, 미리벌숲 등 도심공간 생태 복원 및 자연 친화형 휴식공간 조성 중에 있으나, 지속적으로 유휴부지를 활용한 도심 녹지 공간 확보 및 생태관광 개발의 수요 증가

▮도시의 확장으로 인한 자연생태계 감소

○ 개발사업 추진에 따라 자연생태 환경에 영향을 최소화하기 위한 방안 마련을 통하여 지속가능한 발전을 도모 필요

○ 도시화와 도로 및 철도망 확충으로 자연생태계가 축소되고 단편화되므로 생태통로 단절된 지역에 대한 전략 필요

○ 밀양시에서 생태계 보존이 필요한 생태자연도 1등급지의 비율은 5.4%로서 재약산 습지 및 밀양호 일대, 화악산~운문산~가지산에 이르는 산림지역이 포함되어 있어 지속적인 관리를 통한 생태계 훼손 예방이 필요

4.2.3 친환경적 개발계획

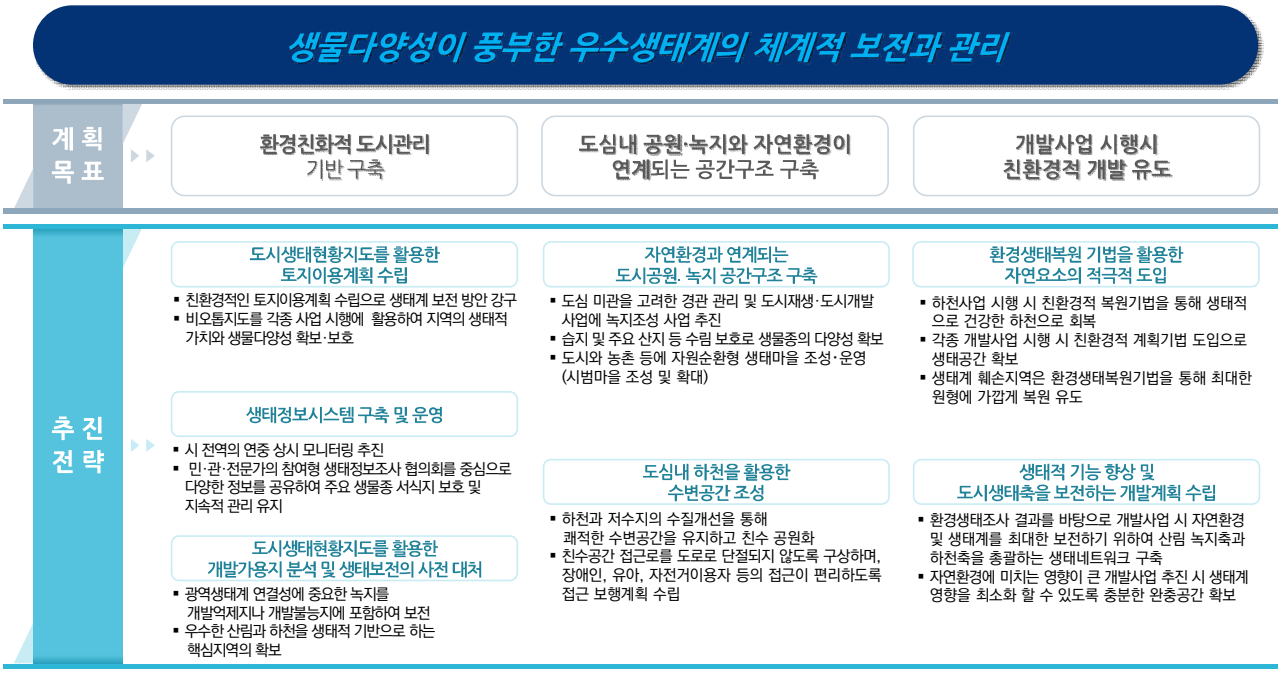
가. 기본방향

○ 자연자원을 보존하고 개발 대상지 및 기존시가지와 연계하여 환경보전 또는 관리방안 마련

○ 개발예정지내 하천·수림대 등이 있는 경우 주변 자연환경과 연계한 보전방안을 수립토록 하여 비오톱 조성 및 미기후 환경보전 방안 마련

○ 단절되거나 훼손된 지역은 가급적 복원하여 생물 다양성을 확보하고 생태축의 유기적 연결체계를 구축

나. 계획목표 및 추진전략



(1) 환경친화적 도시관리 기반 구축

▮ 도시생태현황지도를 활용한 토지이용계획 수립

○ 빅데이터를 기반으로 한 비오톱(Biotope)지도, 환경평가등급도, 산림도 등 GIS분석 후 친환경적인 토지이용계획 수립으로 생태계 보전 강구

○ 비오톱(Biotope)지도 활용을 통한 도시관리계획·도시개발사업 등 각종 사업 시행에 활용하여 지역의 생태적 가치와 생물다양성 확보 및 보호

▮ 생태정보시스템 구축 및 운영

○ 밀양시 생태정보의 수집체계를 개선하고 지차제와 민간의 조사 시기 및 장소를 조정하여 시 전역의 연중 상시 모니터링 추진

○ 민·관·전문가로 이루어진 참여형 생태정보조사 협의회를 중심으로 자연환경·문화재·공사현황 등 다양한 정보를 공유하여 주요 생물종 서식지 보호 및 지속적 관리 유지

▮ 도시생태현황지도를 활용한 개발가용지 분석 및 생태보전의 사전 대처

○ 광역생태계 연결성에 중요한 녹지를 개발억제지나 개발불능지에 포함하여 보전

○ 도시화로 인한 산림 및 하천의 훼손을 저감하기 위해 완충지역을 확보하고 우수한 산림과 하천을 생태적 기반으로 하는 핵심지역의 확보

[표Ⅴ-4-38] 생태현황지도 작성 및 DB 구축

구 분	내 용
사업목적	• 「자연환경보전법」에 의거 2017년 11월부터 지방자치단체 또한 5년마다 도시환경의 변화를 반영한 생태·자연도(도시생태현황지도)를 작성하여야 함 • 도시의 생태현황에 대해 일반인들의 이해도를 높이고 환경영향평가, 도시계획, 용도지구 조정 등 도시관리 분야 및 야생생물 서식지 보호와 생태계 보존을 위해 활용
사업내용	• 밀양 자연환경조사 진행 - 현장조사를 기반으로 한 밀양시 자연환경조사를 진행 - 식생도 작성 및 식생 유형에 따른 녹지 자연도 작성 - 야생동물 기초조사, 서식 실태 등을 파악 • 5년 주기 도시생태현황지도 작성 - 자연환경보전법에 의거 매 5년마다 도시생태현황지도를 작성하여 공개 - 생태현황에 대해 시민들의 이해도를 높이고 오픈 API 형태로 제공하여 다양한 분야에 활용할 수 있도록 제공하여야 함 - 또한, 국가 및 기관의 지리정보시스템(GIS)과 호환이 가능하도록 생태 기반 DB를 구축하여 도시계획, 용도지구 조정, 환경영향평가 등 도시관리 분야, 야생생물 서식지 관리를 위해 활용

[표Ⅴ-4-39] 시민참여형 녹지 및 생태정보시스템 구축

구 분	내 용
사업목적	• 생물종 분포현황, 생태우수지역, 서식처 등 밀양시 생태환경 특성에 대한 정보 제공 부족 • 시민들이 참여하여 생태현황에 대한 데이터 수집과 이를 활용한 생태환경정보시스템 구축이 필요
사업내용	• 생태정보시스템 구축 - 환경영향평가, 생태현황도 등 생태정보자료의 일원화 - 밀양시청 홈페이지 활용 또는 별도의 어플리케이션을 이용한 시스템 마련 - 지역의 희귀종, 보호종, 생태보호지역 및 관련 행사 정보 제공 - 시스템을 활용하여 생태관광 관련 정보 제공 및 수요 조사 및 만족도 조사 진행 • 시민참여형 생태조사 프로그램 운영 - 농경지, 하천 등 생활밀착지역에서의 자연환경 생태 현황 조사를 위해 시민조사원 모집 및 운영 - 생태 조사 교육 이수 후 어플리케이션을 이용한 동·식물 현황 제보 - 시민조사원을 위한 생태조사 교육 진행
기대효과	• 밀양시 생태환경에 대한 중요성 인식 및 생태관광 활성화 • 시민들의 생태교육 효과 및 생태정보 DB 구축의 효율성 제고

(2) 도심지내 공원·녹지와 자연환경이 연계되는 공간구조 구축

▮ 자연환경과 연계되는 도시공원·녹지 공간구조 구축

○ 도심 미관을 고려한 경관 관리 및 도시재생·도시개발사업에 녹지 조성 사업 추진

○ 습지 및 주요 산지 등 수림 보호로 생물종의 다양성 확보

○ 도시와 농촌 등에 자원순환형 생태마을 조성·운영(시범마을 조성 및 확대)

[표Ⅴ-4-40] 도시 소생태계 및 생태시설 조성

구 분	내 용
사업목적	• 자연과 인간의 공생기반 구축을 위해서는 도심 내 다양한 소생태계 조성 필요 • 밀양시의 경우 풍부한 산림자원에 비해 도심 녹지 시설이 부족함으로 시민의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 도심 생태시설 조성
사업내용	• 건물 옥상 자연형 공원 조성 - 도시 및 자연과의 생태 연결성을 고려 건물 옥상의 자연형 공원 조성으로 생태공간 확보 - 생물 서식 공간 확보와 더불어 시민 휴식공간 제공 • 유휴부지 활용 생태놀이터 조성 - 밀양시 내 폐부지 및 폐교 활용현황 파악 - 생태학습관, 생태놀이터 조성 - 용두산 생태 복원 프로그램과 연계하여 생물종 서식지 확충 및 생태교육·체험공간 조성
기대효과	• 생태공간 확대로 인한 생물다양성이 향상되고, 녹지 조성으로 인해 도시열섬효과 완화 • 생태교육 효과 및 시민들의 휴식공간 제공

[표Ⅴ-4-41] 월연정 및 암새들 힐링 지방정원 조성

구 분	내 용
사업목적	• 암새들과 원연정의 생태수변 힐링 정원의 단계별 조성을 통해 지역 특화정원으로 조성하여 밀양도심의 새로운 랜드마크 조성
사업내용	• 위치 : 부북면 감천리(나노융합국가산업단지 경계부~제대천) • 영남루~월연정 자연생태 둘레길 및 암새들 자연생태공원 조성
기대효과	• 자연생태 둘레길 및 공원의 확대로 도심지역의 새로운 랜드마크 조성

▮ 도심내 하천을 활용한 수변공간 조성

○ 하천과 저수지의 수질개선을 통해 쾌적한 수변공간을 유지하고 시민의 휴식처로 활용가치가 높도록 친수 공원화

○ 친수공간 접근로를 도로로 단절되지 않도록 구상하며, 장애인, 유아, 자전거이용자 등의 접근이 편리하도록 접근 보행계획을 수립

해천 생태하천	미전천 생태하천	교동저수지 친수공간
		

[그림Ⅴ-4-16] 밀양시의 도심 생태하천

(3) 개발사업 시행시 친환경적 개발 유도

▮ 환경생태복원 기법을 활용한 자연요소의 적극적 도입

○ 하천사업 시행 시 친환경적 복원기법을 통해 생태적으로 건강한 하천으로 회복

○ 도시개발 등 각종 개발사업 시행 시 친환경적 계획기법 도입으로 생태공간 확보

○ 생태계 훼손지역은 환경생태복원기법을 통해 최대한 원형에 가깝게 복원 유도

[표Ⅴ-4-42] 생태계 복원계획(용두산공원 일원)

구 분	내 용
목 적	• 도심 내 위치한 용두산 훼손지 복원의 필요성 및 당위성에 대한 공감대를 형성시킬 수 있는 생태복원 이론 정립 • 복원시킬 생물종의 결정, 복원방법 및 복원규모 등을 담은 "용두산 훼손지 도시생태복원사업을 위한 지침"을 마련 • 식생 복원을 통해 생태계의 자연 천이를 유도하고 야생생물의 서식처 확보를 통한 다양성 증진 • 녹지축과 수생태축 연결 강화를 통하여 생태 도시로의 이미지 구축 및 도심 내 자연생태계의 랜드마크화
미 래 상	• "龍(미르)이 내린 자연" 용두골 자연의 고운 姿態(자태)내기
목표 및 추진전략	• 용두골 자연성 회복하기(Enhancing Naturality) - 건강한 숲생태계 복원 - 다양한 비오톱 조성 - 밀양 깃대종 서식지 만들기 • 용두골 산줄기 연결하기(The Link of City Green Axis) - 능선부 물리적 연결 및 복원 - 인위적인 교란 및 간섭 최소화 • 용두골 슬기롭게 자연 이용하기(Wise use) - 선택과 집중하기 - 화제성 유발하기



[그림Ⅴ-4-17] 생물다양성 증진 계획도



[그림Ⅴ-4-18] 식생복원 계획도

▮ 생태적 기능 향상 및 도시생태축을 보전하는 개발계획 수립

○ 환경생태조사 결과를 바탕으로 개발사업 시 자연환경 및 생태계를 최대한 보전하기 위하여 산림 녹지축과 하천축을 총괄하는 생태네트워크 구축

○ 자연환경에 미치는 영향이 큰 개발사업 추진 시 생태계 영향을 최소화할 수 있도록 충분한 완충공간 확보

[표Ⅴ-4-43] 개발사업 유형별 자연환경 보전방안

구 분		자연환경보전방안
시가화지역	정비사업 지구단위계획 주택건설사업	• 기존 시가화지역내 녹지와 연계한 공원·녹지 확보 • 외부녹지와 단지내 조경녹지 연계 조성 • 도시열섬 완화를 위한 수공간 체계 확보
비시가화지역	지구단위계획 도시개발사업 공공주택사업	• 주변 산림녹지축 단절구간내 개발사업 지양 • 개발필요시 생태통로 설치 등을 통한 녹지축 연결 • 임상 양호지역은 원형보전 및 공원녹지화 유도 • 비오톱(Biotope) 조성 유도

4.3 대기환경

4.3.1 현황분석

▮ 대기질 현황

○ 밀양시에는 내일동 일원에 대기오염측정망이 설치되어 있으며, 2020년 측정 결과 초미세먼지(PM-2.5)는 대기기준치를 초과하는 것으로 조사되며, 나머지 대기질 측정수치는 대기환경기준보다 낮게 나타남

○ 2020년 월별 항목별 대기질 측정 결과, 초미세먼지(PM-2.5)는 하계(7~9월)를 제외하고는 대기환경기준 15(㎍/㎥)/yr 보다 높게 측정됨

[표Ⅴ-4-44] 대기오염측정망 현황

시 군	코 드	측정소명	위 치	설치시기
밀양시	787	내일동	내일동 주민센터	2017.08.

자료 : 경상남도, 경상남도 보건환경연구원, 2020.

[표Ⅴ-4-45] 대기질 현황

(단위 : μg/㎥, ppm)

구 분	미세먼지 (PM-10)	초미세먼지 (PM-2.5)	오존 (O3)	이산화질소 (NO2)	아황산가스 (SO2)	일산화탄소 (CO)
2020년 1월	28	21	0.022	0.020	0.003	0.3
2월	37	22	0.028	0.017	0.003	0.4
3월	39	19	0.034	0.015	0.003	0.3
4월	39	18	0.044	0.013	0.003	0.3
5월	42	18	0.044	0.012	0.003	0.2
6월	37	17	0.048	0.012	0.003	0.2
7월	24	11	0.031	0.011	0.003	0.2
8월	30	14	0.025	0.009	0.003	0.2
9월	24	13	0.035	0.009	0.003	0.3
10월	33	18	0.034	0.012	0.003	0.4
11월	36	22	0.023	0.018	0.003	0.3
12월	33	24	0.022	0.020	0.004	0.3
연평균	34	18	0.033	0.014	0.003	0.3
대기환경기준	50(μg/㎥)/yr	15(μg/㎥)/yr	0.06ppm/8h	0.03ppm/yr	0.02ppm/yr	9ppm/8h

자료 : 경상남도, 경상남도 보건환경연구원, 2020.

▮대기오염물질 배출사업장 현황

○ 대기오염물질의 배출원인 대기배출업소는 오염물질 발생량에 따라 1종에서 5종으로 구분하며, 2019년 현재 밀양시의 대기오염물질 배출업소는 총 239개소임

○ 이 중 1종사업장(대기오염물질발생량이 연간 80톤 이상)은 1개소, 2종사업장(대기오염물질발생량이 연간 20톤~80톤)은 6개소, 3종사업장(대기오염물질발생량이 연간 10톤~20톤)은 13개소, 4종사업장(대기오염물질발생량이 연간 2톤~10톤)은 97개소, 5종사업장(대기오염물질발생량이 연간 2톤 미만)은 122개소임

[표Ⅴ-4-46] 대기오염물질 배출사업장 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	1종	2종	3종	4종	5종	비 고
2015년	196	1	6	8	84	97	
2016년	208	1	7	9	88	103	
2017년	216	1	7	10	91	107	
2018년	230	1	7	13	96	113	
2019년	239	1	6	13	97	122	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2020.

▮ 자동차 등록대수 현황

○ 2015년 54,022대이던 자동차 등록대수는 2019년 58,338대로 4,316대가 증가하였으며, 연평균 2.6%의 지속적인 증가를 보이며, 특히 승용차는 연평균 3.9%의 증가를 보임

○ 차종별 등록현황은 승용차가 39,492대(67.6%)로서 가장 많으며, 화물차 16,204대(27.8%), 승합차 1,908대(3.3%), 특수차 734대(1.3%) 순으로 나타남

[표Ⅴ-4-47] 자동차 등록 현황

(단위 : 대, %)

구 분	합 계	승용차	승합차	화물차	특수차	이륜자동차
2015년	54,022	35,238	2,167	15,885	732	10,393
2016년	56,222	37,125	2,083	16,248	766	10,385
2017년	57,201	38,059	2,005	16,369	768	10,334
2018년	57,817	38,750	1,979	16,358	730	10,214
2019년	58,338	39,492	1,908	16,204	734	10,158
증가율	2.6	3.9	△4.2	0.7	0.1	△0.8

주) 합계는 이륜자동차를 포함하지 않은 대수임
자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2020.

▮ 대기오염물질 배출량

○ 최근 5년간 암모니아를 제외한 나머지 오염물질은 감소추세에 있으며, 암모니아 배출량의 97.8%는 농업 부문에서 배출되는 것으로 나타남

○ 2019년 현재 휘발성 유기화합물(VOCs), 일산화탄소(CO), 질소산화물(NOx) 등이 가장 많이 배출되는 것으로 나타남

○ 휘발성 유기화합물(VOCs)은 유기용제 사용과 생물성 연소에서 대부분 배출되며, 일산화탄소(CO)는 생물성연소에서, 질소산화물(NOx)은 도로이동 오염원에서 대부분 배출되고 있음

[표Ⅴ-4-48] 대기오염물질 배출량

(단위 : kg/yr)

구 분	일산화탄소 (CO)	질소산화물 (NOx)	황산화물 (SOx)	총부유먼지 (TSP)	미세먼지 (PM-10)	초 미세먼지 (PM-2.5)	휘발성유기화합물 (VOCs)	암모니아 (NH3)	블랙카본 (BC)
2015년	3,323,915	2,802,472	250,884	1,701,011	619,919	263,935	2,657,222	1,693,317	82,131
2016년	3,180,613	3,064,387	212,083	1,716,817	622,880	268,173	2,706,805	1,701,268	84,979
2017년	3,058,210	2,698,178	166,037	1,673,391	628,657	258,251	2,922,542	1,809,674	79,963
2018년	2,815,817	2,381,138	145,135	1,635,021	583,008	240,690	2,646,243	1,845,646	69,721
2019년	2,622,714	2,151,382	108,560	1,619,750	578,973	232,662	2,642,426	1,835,100	63,697

<표 계속>

구 분	일산화탄소 (CO)	질소산화물 (NOx)	황산화물 (SOx)	총부유먼지 (TSP)	미세먼지 (PM-10)	초 미세먼지 (PM-2.5)	휘발성유기화합물 (VOCs)	암모니아 (NH3)	블랙카본 (BC)
배출원 대분류(2019년)	2,622,714	2,151,382	108,560	1,619,750	578,973	232,662	2,642,426	1,835,100	63,697
(01) 에너지산업 연소	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(02) 비산업 연소	312,883	200,416	91,966	8,024	6,659	4,209	4,130	3,935	490
(03) 제조업 연소	18,665	82,213	4,978	497	492	458	2,747	796	165
(04) 생산공정	60	2,583	1,682	60	50	45	9,238	-	-
(05) 에너지수송 및 저장	-	-	-	-	-	-	61,660	-	-
(06) 유기용제 사용	-	-	-	-	-	-	1,220,210	-	-
(07) 도로이동오염원	586,719	1,306,263	1,073	29,384	29,384	27,033	103,501	7,476	17,142
(08) 비도로이동오염원	221,157	485,034	2,102	33,170	33,170	30,516	63,669	852	23,535
(09) 폐기물처리	808	11,701	6,198	287	208	155	14,428	34	2
(10) 농업	-	-	-	-	-	-	-	1,795,495	-
(11) 기타 면오염원	30,851	727	-	1,996	1,268	1,141	2,558	26,388	51
(12) 비산먼지	-	-	-	1,346,893	389,638	71,652	-	-	568
(13) 생물성 연소	1,451,572	62,446	561	199,439	118,104	97,453	1,160,284	123	21,742

자료 : 환경부, 국가미세먼지정보센터(https://www.air.go.kr/), 2020.

4.3.2 문제점 및 과제

▮ 자동차에 의한 대기오염

○ 자동차의 보급 증가에 따라 미세먼지, 질소산화물 및 휘발성유기 화합물(VOCs)에 의한 대기오염은 악화되고, 여름철 오존주의보 발생 빈도 또한 증가 추세임

○ 친환경 교통시스템 구축 미흡 및 자동차 오염원의 저감을 위한 배출가스규제 대책, 친환경자동차 보급, 친환경 에너지 사용 권장 등의 대책 수립 필요

▮ 소규모 대기오염 배출사업장에 의한 대기오염

○ 대기오염물질 발생량이 많은 1·2종 사업장은 과거 5년간 크게 증가하지 않은 반면 3~5종 사업장의 경우 최근 5년간(2015~2019년) 연평균 4.9~17.6%의 증가를 보이고 있어 지속적이고 체계적인 관리가 필요

▮ 대기오염 저감방안 시행 미흡

○ 대기오염을 줄일 수 있는 생활환경 주변 녹화사업의 부족과 대기오염 인식에 대한 주민의식 부족으로 체감하는 저감 효과는 미미

○ 도시개발·공동주택건설사업 등으로 인한 도심 속 녹지율은 점점 감소하고 있으며, 옥상녹화, 벽면녹화, 대지내 조경 등 도심 속 대체녹지 확보 노력 또한 미흡

4.3.3 대기환경계획

가. 기본방향

○ 대기오염 배출시설의 관리 강화 및 대기환경의 체계적 관리

○ 대기환경 개선을 위한 도시정화환경의 조성

○ 환경정보관리시스템을 통한 대기환경의 지속적인 모니터링 및 결과 공개

○ 생활배출원 관리 강화와 녹색교통정책의 적극적 추진

○ 민감 취약계층의 건강 관리체계 구축

나. 대기환경 지표 설정

○ 한국환경공단이 운영하는 「에어코리아(https://www.airkorea.or.kr)」에서 공개하는 통합대기환경지수를 준용하며, 통합대기환경지수 산출에 필요한 변수 중 미세먼지(PM-10/24hr)의 "좋음" 기준(30㎍/㎥ 이하)을 지표로 설정

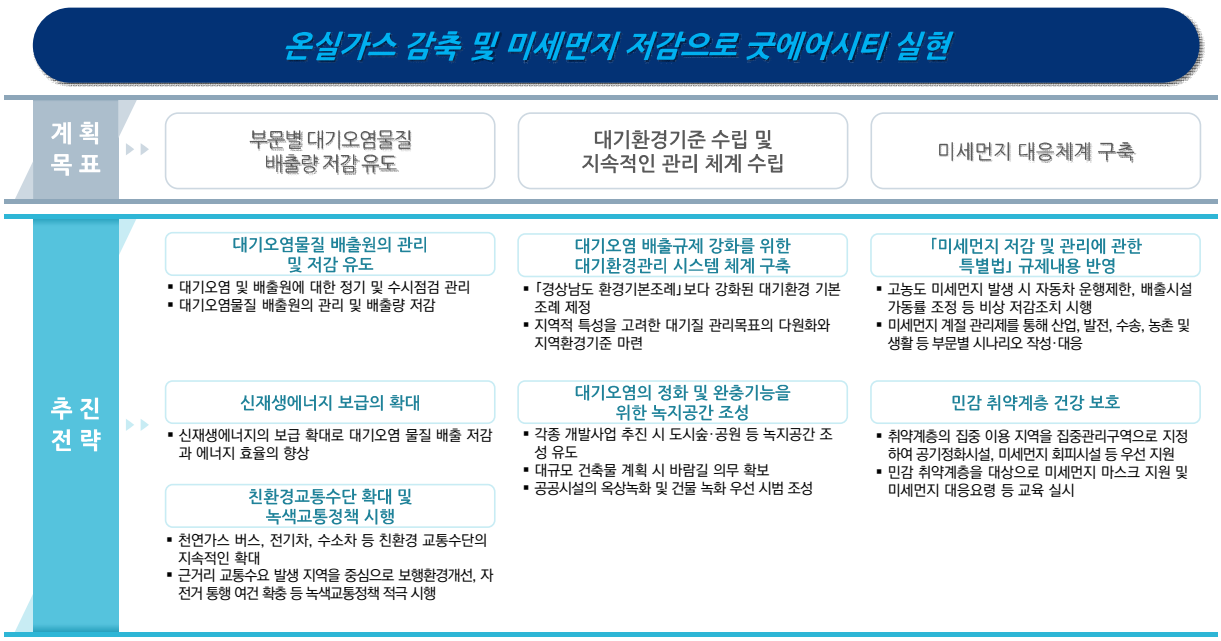
○ 「밀양시 환경보전계획(2021~2030)」의 미세먼지(PM-10) 지표 및 초미세먼지(PM-2.5) 지표, 「제4차 경상남도 종합계획」의 초미세먼지(PM-2.5) 지표를 반영하여 목표년도 2040년의 대기환경 지표를 설정

[표Ⅴ-4-49] 대기환경 지표 설정

(단위 : ㎍/㎥)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
미세먼지(PM-10)	34	30	25	23	22
초미세먼지(PM-2.5)	18	18	15	14	13

다. 계획목표 및 추진전략



(1) 부문별 대기오염물질 배출량 저감 유도

▮ 대기오염물질 배출원의 관리 및 저감 유도

○ 대기오염 및 배출원에 대한 정기 및 수시 점검 관리

- 대기오염물질 배출업소를 대상으로 정기 지도·점검을 실시하고 문제업소를 대상으로 한 불시 점검 실시
- 미세먼지가 발생되는 건축, 토목공사현장에 대한 지도 점검 강화

[표Ⅴ-4-50] 미세먼지 저감 종합대책

<table>
<tr><th>구 분</th><th>내 용</th></tr>
<tr><td>사업목적</td><td>• 도시화에 따라 다량으로 배출되는 미세먼지로부터 안심할 수 있는 쾌적한 도시환경을 조성하여 시민들의 건강한 삶 추구</td></tr>
<tr><td>사업내용</td><td>• 운행차 배출가스 저감 지원사업 : 1,675대(8,219백만 원)
• 가정 및 소규모 사업장 대기오염물질 저감사업 : 174개소(487백만 원)
• 비산먼지 억제사업: 쿨링로드 사업 시행 및 살수차 운행(3,620백만 원)
• 대기오염 측정망 운영 : 미세먼지 신호등 설치(10백만 원)
• 미세먼지 차단 숲 조성사업 : 나노융합국가산단 2ha 조성(2,000백만 원)
• 미세먼지 안심교실 만들기(공기청정기 지급) : 유치원 20개소 71대, 초등학교 17개소 265대, 중·고등학교 16개소 277대 지원
• 사업기간 : 2021년~
• 총 사업비
<table>
<tr><th>구 분</th><th>계</th><th>2021년 이전</th><th>2022년</th><th>2023년</th><th>2024년</th><th>2025년</th><th>2026년</th><th>2027년 이후</th></tr>
<tr><td>계(백만원)</td><td>66,324</td><td>17,146</td><td>13,336</td><td>10,256</td><td>9,422</td><td>9,422</td><td>9,422</td><td>9,422</td></tr>
<tr><td>국비(백만원)</td><td>38,767</td><td>9,881</td><td>7,909</td><td>6,043</td><td>5,655</td><td>5,655</td><td>5,655</td><td>5,655</td></tr>
<tr><td>도비(백만원)</td><td>10,601</td><td>2,848</td><td>2,125</td><td>1,677</td><td>1,454</td><td>1,454</td><td>1,454</td><td>1,454</td></tr>
<tr><td>시비(백만원)</td><td>16,956</td><td>4,417</td><td>3,302</td><td>2,536</td><td>2,313</td><td>2,313</td><td>2,313</td><td>2,313</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td>기대효과</td><td>• 미세먼지 저감사업을 통한 쾌적한 대기환경 조성으로 시민건강증진 및 시민 삶 향상</td></tr>
</table>

○ 대기오염물질 배출원의 관리 및 배출량 저감

- 소형 배출사업장 관리 강화
  - ▸ 소형(4~5종) 대기오염물질 배출사업장 실태조사
  - ▸ 배출시설 및 물질, 배출량, 방지시설 등 사업장 정보에 대한 전수조사 실시
  - ▸ 미세먼지 전구물질(휘발성유기화합물(VOCs), 암모니아 등) 사업장 포함
- 방지시설 설치 지원 및 자발적 협약 유도
  - ▸ 소형 사업장을 대상으로 노후 방지시설 교체 및 설치, 기술지원 사업을 확대
  - ▸ 방지시설의 적정관리를 위한 사물인터넷(IoT) 활용 계측기 설치 지원
  - ▸ 중대형 사업장의 경우 미세먼지 저감을 위한 자발적 협약 체결 유도 및 인센티브(부과금 경감, 자가 측정 주기 조정 등) 제공

[표Ⅴ-4-51] 대기환경 모니터링 시스템 개선 및 확충

구 분	내 용
사업목적	• 밀양시의 대기오염측정망은 1개소가 운영 중에 있으나, 지역 특성상 산업단지 및 농축산 지역이 고루 분포한 복합도시로 다양한 지점의 데이터가 필요 • 도시 개발에 따른 대기오염물질 발생 증가가 우려됨에 따라 대기오염 감시를 위한 모니터링 시스템 확충 필요
사업내용	• 대기환경 정보시스템 구축 - 통합방재시스템의 개편을 통해 황사정보 외 통합적 대기오염 정보 제공 - 모니터링 지점 확대로 GIS를 기반으로 한 대기오염 현황 제공 • 이동식 측정 자량을 이용한 대기오염 조사 - 이동식 측정 차량을 이용하여 고정식 대기측정소 외 지역의 대기오염 조사 - 주기적인 교외지역의 이동식 측정으로 대기오염 데이터 확보 • 대기오염 감시 장비 보급 및 인력 확충 - 민관합동 점검단을 구성 및 운영하여 대기오염 감시 강화 - 드론, 분광학 장비 등을 이용한 첨단 장비 분석 - 미세먼지 고농도 계절(12~3월)의 집중 감시 강화 • 대기환경정보 제공 전광판 설치 - 신뢰성 있는 정보를 제공하기 위해 측정망으로 수집된 대기오염 정보 제공 - 대기오염지수, 오염단계별 행동요령 등의 정보를 시민들에게 제공
추진방안	• 대기오염 감시 강화로 인한 효과적인 대기질 관리 • 대기오염 정보의 DB화로 관련 대책 수립에 활용

○ 「대기환경보전법」 제59조 및 「경상남도 자동차공회전 제한에 관한 조례」에 따라 차고지, 주차장 등 공회전 제한 지정지역에서 5분 이상 공회전 차량 단속 강화

[표Ⅴ-4-52] 자동차 운행제한 단속시스템 구축

구 분	내 용
사업내용	• (목적) 차량번호 인식장치(CCTV)를 활용한 단속시스템 구축(카메라 등) 및 운영을 통해 미세먼지 고농도 발생 시, 차량 운행제한으로 수송부문 배출량 단기 저감 유도 • (대상) 자동차 배출가스 5등급 차량('05년 이전 경유, '87년 이전 휘발유/LPG 차량)
기대효과	• 미세먼지 고농도 시 5등급 차량 운행제한 통한 대기질 개선 도모 • 위반차량 단속 통한 도민의 대기오염 경각심 및 참여 의식 고취

▮ 신재생에너지 보급의 확대

○ 신재생에너지의 지속적인 지원·보급 확대로 대기오염 물질 배출 저감과 에너지 효율의 향상

○ 에너지 절약형 친환경 주택(그린홈)의 보급을 통해 에너지 절약 및 화석연료 감량

▮ 친환경교통수단 확대 및 녹색교통정책 시행

○ 자동차에 의한 대기오염물질 배출을 저감하기 위하여 천연가스 버스, 전기차, 수

소차 등 친환경 교통수단의 지속적인 지원 확대

- 대중교통의 친환경 차량 우선 보급
- 공공기관 관용차의 전기차 보급
- 전기자동차 민간 보급 활성화를 위한 보조금 인상
- 전기자동차 충전 인프라시설 확충

○ 터미널 근처, 시장 주변 등 근거리 교통수요가 발생하는 지역을 중심으로 보행환경 개선 및 자전거 통행 여건 확충 등 녹색교통정책 적극적 시행

(2) 대기환경기준 수립 및 지속적인 관치체계 수립

▮ 대기오염 배출규제 강화를 위한 대기환경관리 시스템 체계 구축

○ 「경상남도 환경기본조례」보다 강화된 「밀양시 대기환경 기본조례」를 제정하여 대기오염 배출 규제 및 관리를 위한 기준 마련

○ 지역적 특성을 고려하여 대기질 관리목표의 다원화와 악취 원인물질·휘발성 대기오염물질 및 중금속, 미세먼지(PM-10) 등에 대한 지역환경기준 수립

▮ 대기오염의 정화 및 완충기능을 위한 녹지공간 조성

○ 개발사업 추진 시 대기오염 저감을 위한 도시숲·공원 등 녹지공간 조성 유도

○ 대규모 건축물 계획 시 바람길 의무 확보 유도

○ 공공청사·학교 등 공공시설의 옥상녹화 및 건물녹화를 우선적으로 시범 조성하여 도심지내 도시 정화 환경 조성을 유도하며, 탄소 흡수원을 확대

[표Ⅴ-4-53] 기후대응 도심 숲(나노산단 미세먼지 차단 숲) 조성

구 분	내 용
사업목적	• 도시숲 조성으로 대기오염 저감 및 하절기 열섬효과 완화
사업내용	• 위치 : 부북면 감천리(나노융합국가산단 경계부~제대천) • 규모 : 20,000㎡(L=1.5㎞)
기대효과	• 도시계획과 연계하여 미세먼지 차단 숲, 도시 바람길 숲 등의 조성을 통해 도심 열섬 완화, 미세먼지 저감 및 온실가스 감축 • 도시숲은 가로수, 공원, 도심 속의 산 등 도시생태계 기능 회복과 생활권 녹지 공간 확보, 온실가스 감축 등

(3) 미세먼지 대응체계 구축

▮ 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」 규제내용 반영

○ 고농도 미세먼지 발생 시 자동차 운행제한, 배출시설 가동률 조정, 휴교·휴업, 시차 출·퇴근 등 비상저감조치 시행

○ 미세먼지 계절 관리제를 통해 산업, 발전, 수송, 농촌 및 생활 등 부문별 시나리오를 작성하여 대응

○ 미세먼지 간이측정기 인증제를 시행하고 측정결과 공개

○ 비상저감조치 이행에 대한 제재 시행

▮ 민감 취약계층 건강 보호

○ 어린이, 노약자 등 취약계층이 집중적으로 이용하는 지역을 집중관리구역으로 지정하여 공기정화시설, 미세먼지 회피시설 등 우선적 지원

○ 민감 취약계층을 대상으로 미세먼지 마스크를 지원하고, 미세먼지 대응요령 등 환경교육 실시

[표Ⅴ-4-54] 아리랑 스마트 그린도시 조성

<table>
<tr><th>구 분</th><th>내 용</th></tr>
<tr><td>사업목적</td><td>• 기후변화에 따른 폭염, 미세먼지 등 환경성질환 선제적 대응 필요
• 낙후된 구도심을 도시재생 뉴딜사업과 연계한 스마트 그린도시 조성으로 지역경제 활성화를 통한 시민의 삶의 질 향상</td></tr>
<tr><td>사업내용</td><td>• 위치 : 밀양시 삼문동 111-87번지 일원
• 규모 : 스마트 그린도시 조성 A=210,000㎡
• 도입시설 : 기후변화대응사업, 생활폐기물 자원순환, 스마트환경교육
<table>
<tr><th colspan="3">사 업 명</th><th>사 업 내 용</th></tr>
<tr><td rowspan="3">① 기후탄력</td><td rowspan="3">기후탄력 대응사업</td><td>쿨링로드 사업</td><td>쿨링로드 L=1,200m</td></tr>
<tr><td>쿨링포그 사업</td><td>쿨링포그(시립도서관, 보건소, 청소년수련관)</td></tr>
<tr><td>쿨루프 사업</td><td>쿨링페인트(도서관, 복지관, 문화체육회관)</td></tr>
<tr><td>② 자원순환</td><td>생활폐기물 자원순환 사업</td><td>재활용품 수거 자판기</td><td>재활용품 수거자판기(5개소)</td></tr>
<tr><td rowspan="3">③ 환경교육</td><td>환경교육 프로그램</td><td>환경교육 프로그램</td><td>프로그램 1식</td></tr>
<tr><td rowspan="2">환경교육 시설</td><td>맑은공기체험교육센터</td><td>맑은공기체험 교육센터</td></tr>
<tr><td>전시물 제작 및 사업관리</td><td>전시물 제작 1식</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>조성계획도</td><td>  </td></tr>
</table>

4.4 수질환경

4.4.1 현황분석

가. 수질 현황

(1) 수질측정망 현황

○ 밀양시에 설치된 수질측정망은 하천 8개소, 호소 2개소 등 총 10개 지점에 설치·운영되고 있음

[표Ⅴ-4-55] 수질측정망 현황

측정소명		위치	조사기관	비고
하천	고정천	상동면 고정리	낙동강물환경연구소	
	밀양강1	삼문동 (밀양교)	경상남도 보건환경연구소	
	밀양강2	가곡동 (예림교)	경상남도 보건환경연구소	
	밀양강3(밀양B)	상남면 평촌리	낙동강물환경연구소	
	밀양강A	상동면 옥산리	낙동강물환경연구소	
	삼랑진	삼랑진읍 삼랑리	낙동강물환경연구소	
	성덕	무안면 성덕리	낙동강물환경연구소	
	하남	하남읍 수산리	낙동강물환경연구소	
호소	밀양댐1	단장면 고례리	한국수자원공사	
	밀양댐2	단장면 고례리	한국수자원공사	

자료 : 환경부, 물환경정보시스템(http://water.nier.go.kr), 2020.

(2) 수질 현황

■ 하천 및 호소

○ 2020년 현재 수질측정망 10개 지점의 평균농도에 따른 수질등급은 하천의 경우 BOD는 모든 지점에서 좋음(Ⅰb) 등급이며, COD는 3개 지점(밀양강3 및 밀양강A <보통(Ⅲ)>, 삼랑진<약간나쁨(Ⅳ)>)을 제외한 모든 지점에서 좋음(Ⅰb) 등급으로 나타남

○ 총인은 2개 지점(밀양강A 및 삼랑진<약간좋음(Ⅱ)>)을 제외한 모든 지점에서 좋음(Ⅰb)등급으로 나타남

○ 총대장균수는 고정천, 밀양강A, 성덕 지점은 매우좋음(Ⅰa)등급으로 나타났으나, 밀양강3, 하남, 삼랑진 지점은 약간나쁨(Ⅳ)등급으로 나타남

○ 호소의 경우 밀양댐1 및 밀양댐2 모두 COD 및 총인은 매우좋음(Ⅰa)등급이며, 부유물질은 보통(Ⅲ)등급, 총대장균은 좋음(Ⅰb)등급으로 나타남

○ 사람의 건강보호 기준에서 하천과 호소 모두 기준값 미만인 것으로 확인되었으나,

삼랑진 및 하남 지점에서 미량의 비소와 안티몬이 검출되었으며, 클로로필-a 농도가 20㎎/㎥ 이상으로 나타나 녹조발생에 따른 문제 발생 우려가 있음

○ 또한, 밀양강2와 밀양강3, 삼랑진, 하남 지점에서 높은 수준의 총대장균군이 검출되었으며, 밀양강3의 경우 분원성대장균군수의 비율이 높아 대책이 필요

[표Ⅴ-4-56] 하천 및 호소 수질현황

(단위 : ㎎/L)

지 점 명	고정천	밀양강1	밀양강2	밀양강3	밀양강A	삼랑진	성덕	하남	밀양댐1	밀양댐2
구 분	하 천								호 소	
수온 (℃)	16.1	16.9	16.7	17.7	16.6	17.2	16.8	17.2	12.1	11.7
유량 (㎥/s)	0.231	-	-	26.078	36.646	-	1.999	-	-	-
투명도 (m)	-	-	-	-	-	-	-	-	2.7	2.8
pH	8.2	8.1	8	7.8	8	8	7.7	8	7.2	7.1
BOD	1.2	1.5	1.8	2.1	1.2	1.7	1.6	1.6	1.2	1.2
COD	3.4	2.6	3	4.3	4.2	6	3.7	6.1	1.9	2
TOC	2.3	1.7	1.9	3.2	2.9	3.1	2.5	3.2	1.5	1.5
부유물질량(SS)	3.9	4.7	7	7.4	8.3	12.8	10.1	15.4	13.2	13.4
용존산소량(DO)	11.2	10.1	10	10.4	10.6	10.8	10.5	11.2	9.5	9.1
총인(T-P)	0.036	0.021	0.022	0.037	0.041	0.043	0.03	0.038	0.009	0.009
총대장균군수 (군수/100mL)	-	353	4,428	35,861	-	25,263	-	27,318	300	347
분원성대장균군수 (군수/100mL)	-	97	768	3,394	-	420	-	348	9	12
총질소(T-N)	2.086	1.768	1.774	2.164	2.106	2.31	2.638	2.399	0.945	1.031
용존총질소	-	1.569	1.593	2.022	-	2.159	-	2.24	0.794	0.8
암모니아성질소	-	0.014	0.02	0.092	-	0.065	-	0.054	0.046	0.037
질산성질소	-	1.387	1.366	1.551	-	1.694	-	1.782	0.557	0.557
전기전도도(μS/㎝)	117	148	158	191	180	284	220	285	45	47
용존총인	-	0.014	0.014	0.026	-	0.023	-	0.024	0.004	0.004
인산염인	-	-	-	0.008	-	0.011	-	0.012	0.006	0.005
비소	-	-	-	-	-	0.001	-	0.001	-	-
안티몬	-	-	-	-	-	0.0012	-	0.0015	-	-
클로로필-a (mg/㎥)	-	2.9	7.5	16.7	-	21.1	-	22.2	1.7	1.5

주) 페놀류, 카드뮴, 시안, 납, 6가크롬, 수은, 헥사클로로벤젠, 음이온계면활성제, 트리클로로에틸렌, 테트라클로로에틸렌, 사염화탄소, 디클로로메탄, 벤젠, 클로로포름, 1,4-다이옥세인, 포름알데히드는 불검출

자료 : 환경부, 물환경정보시스템(http://water.nier.go.kr), 2020.

▮ 농업용수(저수지)

○ 밀양시에 설치된 호소 수질측정망은 10개소이며, 2020년 측정 결과 호소 생활환경 기준 총질소 및 클로로필-a를 제외한 나머지 항목은 보통이상으로 조사됨

[표Ⅴ-4-57] 농업용수(저수지) 수질현황

(단위 : ㎎/L, 총대장균군수/100ml)

측정소명	위 치	총유기탄소량 (TOC)	부유물질량 (SS)	용존산소량 (DO)	총인 (TP)	총질소 (TN)	클로로필-a
요고저수지	밀양시 청도면 요고리	2.3	3.2	10.8	0.014	1.121	13.3
소태저수지	밀양시 청도면 소태리	2.7	3	8.6	0.014	0.717	12.9
운정저수지	밀양시 무안면 운정리	4.5	5.7	7.6	0.014	1.026	8.4
조천저수지	밀양시 청도면 조천리	2.6	8.6	11.6	0.012	1.126	31.9
초동저수지	밀양시 초동면 신호리	4.6	4.4	9.6	0.018	0.734	10.5
가산저수지	밀양시 부북면 가산리	3.8	7.3	8	0.027	0.669	22
상항저수지	밀양시 부북면 대항리	2	3.5	11.4	0.014	0.633	12.6
봉의저수지	밀양시 산내면 가인리	1.8	1.9	11.6	0.008	0.549	5.5
덕곡저수지	밀양시 부북면 덕곡리	4.5	6	6.6	0.021	0.873	13.7
감물저수지	밀양시 단장면 감물리	3.2	5.2	6	0.022	1.417	21.7
환경정책기본법 시행령 별표1 호소 생활환경 기준 중 보통		5이하	15이하	5이상	0.05이하	0.6이하	20이하

자료 : 환경부, 물환경정보시스템(http://water.nier.go.kr), 2020.

나. 수질 오염원별 발생량 현황

▮ 전국 오염원조사 개요

○ 전국 공공수역영향권의 물 환경정책 수립을 위한 기초자료 확보 및 오염원 통계자료 제공, 수질오염총량관리 등을 목적으로 조사하며,「물환경보전법」제23조 및 제68조,「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」제44조 등 법령에 근거하여 전국 오염원조사시스템(Water Emission Management System)이 운영되고 있음

○ 오염원으로 생활계, 축산계, 산업계 등 매체별로 구분하여 수계에 영향을 줄 수 있는 오염원에 대해 전수조사를 실시하고 통계자료를 제공하고 있음

[표Ⅴ-4-58] 전국오염원조사 조사내용

분 류	내 용
생 활 계	• 법정동·리별 물사용량, 인구현황, 개별처리시설 등 229개 광역·기초지자체 기초자료 조사 • 상수도사용량, 상수도 사용에 따른 하수도사용량, 지하수 사용에 따른 하수도사용량, 지하수 신고대장, 시가비, 오수처리시설, 정화조시설

<표 계속>

분 류	내 용
축 산 계	• 가축분뇨 발생 및 처리현황, 가축분뇨 관련 영업자 현황 조사 • 사육두수, 축사면적, 방류선(하천명 및 연계처리시설명), 개별처리방법, 위탁량 등 • 수집운반업, 설계시공업, 가축분뇨처리업의 실적사항 등
산 업 계	• 허가나 신고 사항이 유효한 1~5종 폐수배출사업장의 현황 자료 조사 • 업종, 소재지, 규모, 처리형태, 폐수발생량, 폐수방류량, 폐수오염도 등
토 지 계	• 법정동·리 기준 28개 지목에 대한 토지이용 면적조사 (국토교통부 자료 활용)
양 식 계	• 기타수질오염원 중 수산물양식시설에 대해 현황 자료 조사 • 분류, 양식장종류, 면적, 사료사용량, 방류수역 등
매 립 계	• 매립장 중 침출수가 발생하는 매립시설에 대해 현황 자료 조사 • 매립장명, 소재지, 처리방법, 방류선(하천명 및 연계처리시설명), 운영일자별 침출수의 발생 및 방류의 유량 및 농도 등
환경기초시설 현황	• 공공하수처리시설, 폐수종말처리시설, 분뇨처리시설, 가축분뇨공공처리시설, 기타 공공처리시설 등 환경기초시설의 현황자료 조사 • 시설명, 소재지, 운영일자별 총유입량, 관로이송량, 직접이송량, 방류량의 유량 및 농도, 연계처리시설, 방류수역 등
기타 수질오염원 (양식장 제외)	• 양식장을 제외한 기타수질오염원에 대한 현황 조사 • 골프장, 운수장비정비 또는 폐차장시설, 농축수산물 단순가공시설, 사진처리 또는 X-Ray시설, 금은판매점의 세공시설 및 안경점 • 분류, 소재지, 폐수방류량, 처리방법, 방류선(방류하천명 및 연계처리시설명) 등

자료 : 국립환경과학원, 전국오염원조사 홈페이지(wems.nier.go.kr)

▮ 생활계 오염원(인구)

○ 2019년 현재 시가 인구 중 하수처리지역은 54,039인, 하수미처리지역은 443인이며, 하수처리지역은 91.1%가 분류식이고, 하수미처리지역은 70.0%가 단독정화임

○ 비시가 인구 중 하수처리지역은 32,126인, 하수미처리지역은 21,814인이며, 하수처리지역은 93.7%가 분류식이고, 하수미처리지역은 60.6%가 단독정화임

[표Ⅴ-4-59] 생활계 인구 현황

(단위 : 인)

구 분	합 계	시 가 인 구							비 고
		하 수 처 리 지 역			하 수 미 처 리 지 역				
		소 계	분류식	합류식	소 계	오수처리	단독정화	수거식	
2019년	54,486	54,039	49,256	4,783	443	133	310	-	

구 분	합 계	비 시 가 인 구							비 고
		하 수 처 리 지 역			하 수 미 처 리 지 역				
		소 계	분류식	합류식	소 계	오수처리	단독정화	수거식	
2019년	53,940	32,126	30,102	2,024	21,814	8,407	13,229	178	

자료 : 국립환경과학원, 2020년 전국오염원조사자료, 2020.

▮ 생활계 오염원(물 사용량)

○ 생활계 오염원인 물 사용량은 가정용 20,855.7㎥/일, 영업용 9,549.8㎥/일 등 총 30,405.5㎥/일이며, 가정용이 전체 물 사용량의 68.6%를 차지함

[표Ⅴ-4-60] 생활계 물 사용량 현황

(단위 : ㎥/일)

구 분	가정용 물 사용량					영업용 물 사용량				
	소 계	시 가		비 시 가		소 계	시 가		비 시 가	
		하수 처리	하수 미처리	하수 처리	하수 미처리		하수 처리	하수 미처리	하수 처리	하수 미처리
2019년	20,855.7	10,477.3	90.4	6,146.0	4,142.0	9,549.8	5,429.4	154.7	1,910.9	2,054.8

자료 : 국립환경과학원, 2020년 전국오염원조사자료, 2020.

▮ 축산계 오염원

○ 축산계 오염원인 가축사육 두수는 총 811,102두로서 닭이 전체의 87.0%인 766,751두로서 가장 많으며, 돼지가 8.8%인 77,256두를 사육하고 있음

[표Ⅴ-4-61] 가축사육 현황

(단위 : 두)

구 분	합 계	한우	젖소	돼지	닭	말	산양, 염소	사슴	개	오리	가금 기타
2019년	881,102	28,728	1,779	77,256	766,751	1	3,849	87	677	191	1,783

자료 : 국립환경과학원, 2020년 전국오염원조사자료, 2020.

▮ 산업계 오염원

○ 산업계 오염원인 폐수 배출 사업장은 총 162개소이며, 총 폐수발생량은 6,608㎥/일로서 이 중 94.8%인 6,263㎥/일이 사업장에서 방류되고 있음

[표Ⅴ-4-62] 산업계 오염원 현황

(단위 : 개, ㎥/일)

구 분	업 소 수	폐 수 발 생 량	폐 수 방 류 량	비 고
2019년	162	6,608	6,263	

자료 : 국립환경과학원, 2020년 전국오염원조사자료, 2020.

▮ 토지계 오염원

○ 토지계 오염원은 총 798.671㎢로서 임야가 전체의 64.4%인 514.587㎢로서 가장 많으며, 농경지인 전·답이 20.1%인 20.128㎢를 차지함

[표Ⅴ-4-63] 토지계 오염원 현황

(단위 : ㎢)

구 분	합 계	전	답	임야	대지	기타	비고
2019년	798.671	46.609	114.151	514.587	18.986	104.338	

자료 : 국립환경과학원, 2020년 전국오염원조사자료, 2020.

▮ 양식계 오염원

○ 양식계 오염원인 양식장은 19개소, 시설면적 49,946㎡를 운영중에 있음

○ 양식장의 종류별 분포는 지수식 양식이 18개소로서 대부분을 차지하고 있으며, 도전 양식이 1개소를 차지하고 있음

[표Ⅴ-4-64] 양식계 오염원 현황

(단위 : 개, ㎡, kg/일)

구 분	총 계			도 전 양 식			지 수 식 양 식			비고
	업소수	시설면적	사료사용량	업소수	시설면적	사료사용량	업소수	시설면적	사료사용량	
2019년	19	49,946	6,282	1	6,700	650	18	43,246	5,632	

자료 : 국립환경과학원, 2020년 전국오염원조사자료, 2020.

▮ 매립계 오염원

○ 매립계 오염원은 교동, 고사동, 마흘리 등 3개의 매립장에서 침출수가 발생하고 있으며, 총 발생 유량은 521㎥/년, 방류 유량은 629㎥/년으로 나타남

○ 3개소의 매립장은 모두 하수종말처리장과 연계처리로 진행되고 있으며, 교동 및 고사동은 별도의 처리 없이 전량 하수종말처리장으로 직접 이송되며, 마흘리 매립장은 처리 후 하수종말처리장으로 관거 이송되고 있음

[표Ⅴ-4-65] 매립계 오염원 현황

(단위 : ㎥/년, ㎎/ℓ)

구 분	발생 유량	방류 유량	발 생 수 질				방 류 수 질				연계 처리	이송 방법	처리 유형
			BOD	COD	TN	TP	BOD	COD	TN	TP			
교 동	28	28	-	-	-	-	1~17.6	8~29.9	14~81.48	0.101	하수종말처리장	직접 이송	무처리 종말
고사동	28	28	-	-	-	-	5.6~8.1	45.6~137.1	142.3~168.6	0.218		직접 이송	무처리 종말
마흘리	465	573	24.6~90.6	137.5~775.4	179.4~443.4	28.111	8.2~32.7	72.2~123.1	82.5~298.5	0.093		관거 이송	처리후 종말

자료 : 국립환경과학원, 2020년 전국오염원조사자료, 2020.

▮ 기타 수질오염원

○ 기타수질오염원은 총 34소로서 골프장 2개소, 사진처리 또는 X-Ray시설 10개소, 운수장비・정비 또는 폐차장 시설 22개소로 나타남

[표Ⅴ-4-66] 기타 수질오염원 현황(2018년)

(단위 : 개소)

구 분	합 계	골프장	금·은판매점의 세공시설	농축산물 단순가공시설	사진처리 또는 X-Ray시설	안경점	운송장비·정비 또는 폐차장 시설
2019년	34	2	-	-	10	-	22

자료 : 국립환경과학원, 2020년 전국오염원조사자료, 2020.

다. 하수 및 분뇨 발생량 현황

▮ 하수 발생량

○ 2017년 현재 하수 발생량은 43,042㎥/일이며, 이 중 하수처리구역내 발생량은 36,623㎥/일(85.1%), 하수처리구역외 발생량은 6,419㎥/일(14.9%)임

○ 최근 5년간(2012~2017년) 하수 발생량은 연평균 1.4% 감소한 것으로 나타남

[표Ⅴ-4-67] 하수 발생량 현황

(단위 : ㎥/일)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균증가율
계	46,732	45,9.7	45,629	42,049	44,937	43,042	△1.4%
하수처리구역 내	37,698	36,985	37,296	35,603	38,816	36,623	△0.5%
하수처리구역 외	9,034	8,952	8,333	6,446	6,121	6,419	△5.5%

자료 : 밀양시, 기본통계연보, 2021.

▮ 분뇨 발생량

○ 2017년 현재 분뇨 발생량은 59㎥/일이며, 최근 5년간(2012~2017년) 분뇨 발생량은 연평균 2.8% 감소한 것으로 나타남

[표Ⅴ-4-68] 분뇨 발생량 현황

(단위 : ㎥/일, %)

구 분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균증가율
발생량	소 계	70	70	66	48	54	59	△2.8
	수 거 식	5	4	4	-	1	1	△23.5
	수 세 식	65	66	62	48	53	58	△1.9

자료 : 밀양시 통계연보, 2021, 밀양시

4.4.2 문제점 및 과제

○ 비점오염원에 의한 지속적인 수질 오염

- 도시개발에 따라 불투수면율의 증가, 농경지의 비료, 하수관거 유출수 등 비점오염원 오염물질의 배출량이 증가하고 있는 추세로서 특히, 전체 비점오염원 중 농촌지역의 축산계(BOD 54.7%, T-P 49.2%), 토지계(BOD 39.3%, T-P 48.6%)가 대부분을 차지하는 것으로 조사됨
- 2019년 현재 국내 전체 수질오염원 중 비점오염원에서 배출되는 오염부하량은 BOD 700.6톤, T-P 52.7톤으로 전국 수질오염배출량(BOD 1,035톤, T-P 73.1톤)의 67.7%, 72.1% 수준으로 점오염원의 2배 이상을 차지함
- 특히, 낙동강 권역의 경우 비점오염원 부하량이 전체 오염부하량의 BOD 73.2%, T-P 74.1% 수준으로 비점오염원의 비율이 가장 큰 것으로 나타나 비점오염원에 대한 관리가 필요할 것으로 보임

○ 통합적인 물 관리의 부족

- 도시가 발전하면서 수질오염, 건천화, 생태계 파괴 등의 문제점이 발생하고 있으나, 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물 관리 시스템은 부족
- 불투수면의 증가 등으로 인한 지하수 부족, 하천수 부족, 홍수피해 등을 방지할 수 있는 투수포장, 빗물관리, 물 순환 관리 등 다각적이고 체계적인 계획 필요

4.4.3 수질환경 계획

가. 기본방향

○ 비점오염물질의 실태조사 및 비점오염원 관리기본계획 수립으로 생태하천의 미래 비전 제시 및 비점오염원 저감사업의 실시, 유해물질 등 오염물질 유입 억제

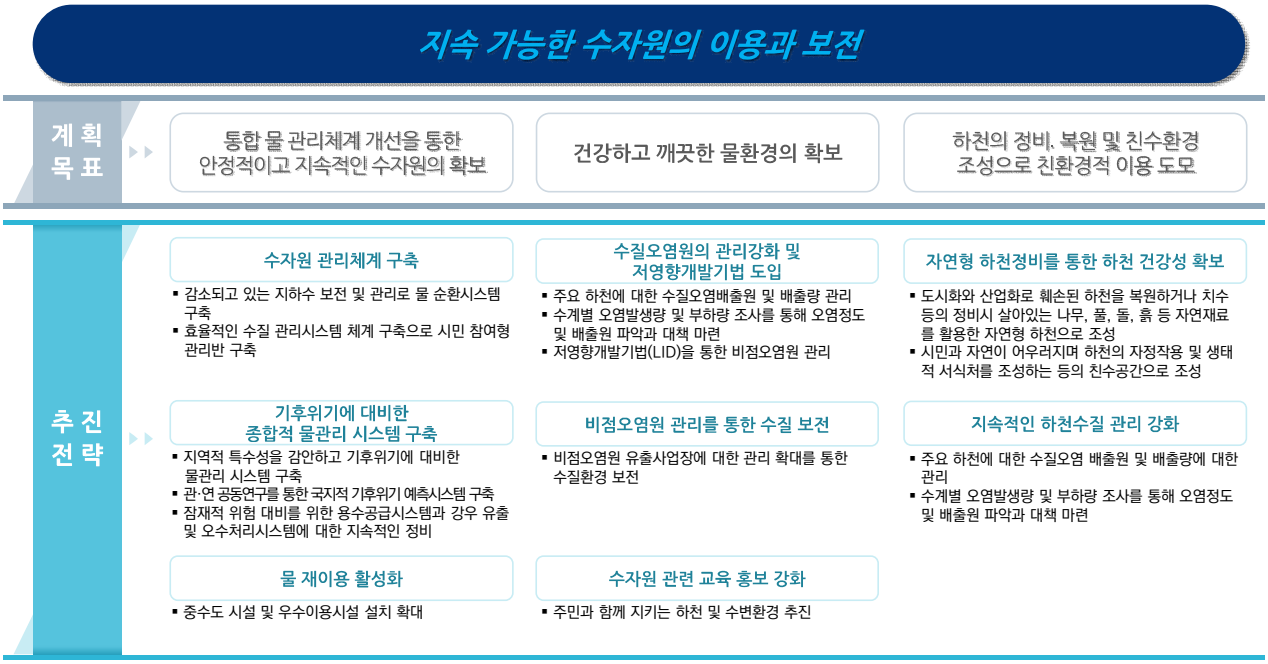
- 국내 하천 수질관리대책으로 수질오염총량제가 도입되어 수역별 배출 오염물의 총량을 할당·규제하여 관리되고 있으며, 밀양 또한 약 95.4㎢의 유역면적이 낙동강권역에 속하여 관리 대상으로 지정됨
- 현재 수질오염총량제에서 주요 오염원으로 비점오염원의 비중이 크며, 특히 농촌지역의 축산계, 토지계에 의한 비점오염 영향이 큰 것으로 나타남
- 밀양시는 도시개발 또한 활발히 진행되고 있어 불투수면율의 증가로 인한 비점오염물질의 하천유입 증가가 전망됨에 따라 비점오염원에 대한 관리가 필요

○ 통합 물 관리 시스템 구축 및 도시화에 따른 불투수면을 투수포장 및 저류시설 등을 통해 관리하여 생태적으로 건강한 물 순환 체계 구축

- 기후변화로 인한 가뭄빈발 및 수질오염, 집중호우로 인한 홍수 등 물 관리에 대한 문제가 심화될 것으로 전망되며, 그에 따라 선제적으로 대응하기 위해 통합 물 관리 체계로 물 자원에 대한 관리를 강화
- 또한, 깨끗한 수돗물 공급을 위해 상수원 관리를 강화하여 안정적인 급수가 가능하도록 하고, 국지성 집중호우 등으로 인한 도심 침수를 예방하기 위해 하수도 설비 점검을 진행

○ 지속가능한 물자원 확보를 위해서 물 재이용을 활성화하여 하수처리수 재이용, 빗물사용시설의 확대, 중수도 시설의 이용으로 개선 필요

4.4.4 계획목표 및 추진전략



(1) 통합 물 관리체계 개선을 통한 안정적이고 지속적인 수자원의 확보

▮ 수자원 관리체계 구축

○ 감소되고 있는 지하수 보전 및 관리로 물 순환시스템 구축

- 지하수 함수량 조사 및 빗물관리 사업 추진
- 일정규모 이상의 건축물 신축 시 물 순환시설(우수저류로 등)설치로 우수이용의 극대화
- 개발사업 추진 시 투수성포장, 투수블럭, 저류지 등 계획적 요소도입으로 물 순환체계 개선

○ 효율적인 수질 관리시스템 체계 구축으로 시민 참여형 관리반 구축

- 오염배출업소에 대한 관리를 강화하고, 폐수종말처리장의 처리공정 고도화 도모
- 빗물관리시스템을 통합한 수질 관리시스템 구축
- 오염물질 부하량 저감을 도모하고, 안정적인 수량 확보를 통해 하천의 건천화 방지
- 비점오염원에 대한 조사 및 저감시설 설치, 관리 강화
- 도시의 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수의 수질 및 수량 관리시스템, 상·하수의 연계 관리 시스템 : IoT 기술을 활용 연계
- 구별 하천감시반을 구성하고, 정기적 단속과 오염에 따른 즉각적 대응 및 돌발적 수질오염사고에 신속히 대처할 수 있는 시민 참여형 관리반 구축
- 정기적으로 하천 주변에 버려져 있는 쓰레기를 수거하여 하천변 생태계를 보호할 수 있는 시민참여 활성화 프로그램 개발

▮ 기후위기에 대비한 종합적 물관리시스템 구축

○ 지역적 특수성을 감안하고 기후위기에 대비한 물관리시스템을 구축

○ 관·연 공동연구를 통한 국지적 기후위기 예측시스템을 구축

○ 잠재적 위험 대비를 위한 용수공급 시스템과 강우 유출, 오수처리 시스템에 대한 지속적인 정비 추진

▮ 물 재이용 활성화

○ 중수도 시설 및 우수이용시설 설치 확대

- 일정규모 이상의 건축물에 대한 중수도시설 및 빗물이용시설 설치 대상기준 확대
- 중수도시설 확대 및 보급을 위한 행정 및 재정적 지원 강화

○ 용수공급계획 수립 시 물 재이용계획 연계 검토 추진

[표Ⅴ-4-69] 그린빗물 인프라 사업 확대

구 분	내 용
사업내용	• 도로 포장, 건물 신축 등 도시화, 산업화로 불투수면적이 지속적으로 증가 • 불투수면 비율이 높을수록 하천 수질오염 심화, 생물종 개체수 감소 • 초기 유출되는 빗물의 양 증가로 도시침수, 지하수 고갈, 하천 건천화 유발 • 녹지 확보, 불투수면 축소 등 빗물 관리를 통한 물순환 개선 필요
기대효과	• 도시 비점오염원 저감 가능, 침수 예방 등 폭우로 인한 자연재해 예방

[표Ⅴ-4-70] 물 재이용시설 확대

구 분	내 용
사업목적	• 기후변화로 인한 강우패턴 변화로 안정적인 물관리가 어려움 • 현재 빗물재이용 시설 2개소를 운영 중에 있으나, 연간 강우량이 일정하지 않고 지속적인 사용이 어려움에 따라 하수처리수의 재이용률을 높이고, 중수도 사용의 활성화를 도모
사업내용	• 하수처리장 처리수 이용 활성화 - 처리수 이용 활성화를 통해 수질 안전성 확보 - 공공하수처리장 및 소규모 하수처리장 처리수를 이용한 도로 살수시설 설치 및 운영 - 처리수 재이용 가능 분야 발굴 및 적용 • 빗물이용시설 확대 - 관공서의 빗물이용시설 보급 확대 및 학교 빗물이용시설 설치 - 빗물저금통 설치 지원 사업을 통해 개인주택 및 교육시설 설치비 지원 - 빗물이용시설로 집수된 재이용수의 녹지시설 용수 공급
기대효과	• 물 재이용 기반 및 시설 확대로 미래 물 부족에 대한 선제적 대응 가능 • 하수처리수의 재이용률을 높여 지속가능한 물순환체계 구축 및 수질오염총량관리제와 연계로 삭감부하량 증가

(2) 건강하고 깨끗한 물 환경의 확보

▮ 수질오염원의 관리 강화 및 저영향개발기법 도입

○ 주요 하천에 대한 수질오염배출원 및 배출량에 대한 관리

▸ 유해조류 선제적 관리

- 삼상교 인근 밀양강 일대가 대규모 농경지로 인한 비점오염원 입지로 녹조 우심지역(Hot-Spot)으로 선정되어 있어 유해조류에 의한 피해를 최소화할 수 있도록 관리가 필요
- 주기적인 우심지역 오염원 현황 조사 진행
- 녹조 우심지역에 녹조 자동 모니터링 지점을 설치, 드론·위성영상을 촬영하여 녹조발생 현황을 공개

▸ 병원성 미생물 관리 강화

- 밀양강 하류지점인 밀양강3, 삼랑진, 하남 지역의 총대장균군은 25,000~35,000 군수/100mL 수준으로 보통등급의 기준보다 5배 이상 많은 것으로 나타남
- 병원성 미생물의 오염은 인근 하수관거의 월류수 유입, 비점오염원 유입에 기인한 것이 많으며, 질병을 유발할 수 있어 시민들의 안전 위생을 위한 대책 마련 필요
- 하천 인근 불법 오수 유입에 대한 단속 강화 및 소규모 마을하수도 지도·점검 및 지속적인 병원성 미생물 모니터링 실시
- 병원성미생물 오염을 유발시킬 수 있는 비점오염원을 확인하여 개선 대책 마련

○ 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통해 오염정도 및 배출원 파악과 대책 마련

○ 저영향개발기법(LID)을 통한 비점오염원 관리 강화

- 도시재생 및 각종 개발사업 시 투수성포장, 투수블록, 저류지, 식생수로 등 저영향개발기법(LID) 도입으로 물순환 기능과 친수공간 조성 기능 개선 및 비점오염물질 저감
- 기존 도시계획시설에서 도시구조를 활용한 자연배수, 옥상녹화, 투수성 포장, 빗물 저류조 보급 확대
- 도심 내 식생형 빗물 침투시설을 확충하여 투수기능 확보

▮ 비점오염원 관리를 통한 수질 보전

○ 비점오염원 유출사업장에 대한 관리 확대를 통한 수질환경 보전

- 관내 비점오염원에 의한 오염을 유발하는 개발사업을 시행하거나 폐수배출시설을 설치하는 사업장은「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」제53조 규정에 의한 비점오염원 설치 신고를 하도록 하고, 비점오염물질을 저감하기 위한 방지시설을 설치토록 관리
- 비점오염원 설치신고를 하지 않거나 방지시설을 설치하는 아니하는 경우에는 법률에서 규정하는 벌칙을 적용하여 비점오염원 관리 유도

○ 폐수 배출시설의 관리 강화

- 오염물질 배출사업장에 대한 민·관 합동 지도 점검 실시
- 예방중심의 단속 및 위반행위에 대한 법 집행 추진
- 소규모 사업장의 환경기술인 교육 및 기술 지원
- 주요 행정절차 및 위반사례집 등 가이드 배포

○ 비점오염원 관리계획 수립

- 오염도가 높은 하천을 중점으로 비점오염원 실태 조사 실시
- 비점오염원 중점관리 지역을 선정하여 모니터링 강화
- 밀양시에 적합한 비점오염원 관리계획 및 농촌지역의 비점오염 저감계획 수립

○ 비점오염원 저감시설 설치 확대

- 비점오염원 저감을 위한 인공습지 및 그린빗물 인프라 등 조성
- 저영향개발기법(LID) 기반의 도로 우수 비점오염 저감시설 설치
- 공공기관의 광장, 주차장의 투수성 포장 시공
- 도심 내 식생형 빗물 침투시설 확충, 옥상녹화, 빗물저류조 보급 확대

○ 월류수로 인한 비점오염물질 저감

- 강우시 월류하수 수질·수량 모니터링 관리 계획 수립
- 분류식 하수관거의 조기 확충 및 우기 전 하수관거 퇴적물 준설
- 준설 실시 기준을 강화하여 하수관거 월류수의 유입 방지

▮ 수자원 관련 교육 홍보 강화

○ 주민과 함께 지키는 하천 및 수변환경 추진

- 주민과 함께 자연에서 배우는 기회를 제공하는 생태교육장의 거점화
- 지역주민 참여도를 높여 주민 참여형 하천정화사업 추진시 지속적인 하천수질 개선 기대

(3) 하천의 정비, 복원 및 친수환경 조성으로 친환경적 이용 도모

▮ 자연형 하천정비를 통한 하천 건강성 확보

○ 도시화와 산업화로 훼손된 하천을 복원하거나 치수 등의 정비시 살아있는 나무, 풀, 돌, 흙 등 자연재료를 활용한 자연형 하천으로 조성

○ 시민과 자연이 어우러지며 하천의 자정작용 및 생태적 서식처를 조성하는 등의 친수공간으로 조성

▮ 지속적인 하천수질 관리 강화

○ 주요 하천에 대한 수질오염 배출원 및 배출량에 대한 관리

○ 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통해 오염정도 및 배출원 파악과 대책 마련

[표Ⅴ-4-71] 제대천 생태하천 조성

<table>
<tr><th>구 분</th><th>내 용</th></tr>
<tr><td>사업목적</td><td>• 도심지 하천생태계 보전 및 시민들의 자연휴식처 제공</td></tr>
<tr><td>사업내용</td><td>• 위 치 : 내이동(밀양강 합류점)~부북면 청운리
• 사 업 량 : 생태하천복원 L=4.4km
• 사업기간 : 2023. 1. ~ 2025. 12.(3년간)
• 사업비
<table>
<tr><th>구 분</th><th>계</th><th>2022년 이전</th><th>2023년</th><th>2024년</th><th>2025년</th><th>비 고</th></tr>
<tr><td>계(백만원)</td><td>9,660</td><td>40</td><td>4,527</td><td>2,854</td><td>2,239</td><td></td></tr>
<tr><td>국비(백만원)</td><td>4,810</td><td></td><td>2,264</td><td>1,427</td><td>1,119</td><td></td></tr>
<tr><td>도비(백만원)</td><td>1,154</td><td></td><td>543</td><td>342</td><td>269</td><td></td></tr>
<tr><td>시비(백만원)</td><td>3,696</td><td>40</td><td>1,720</td><td>1,085</td><td>851</td><td></td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>기대효과</td><td>• 하천 환경·생태적 기능 회복을 통한 훼손된 수생태계 건강성 회복
• 지역주민의 여가와 생태체험 공간 제공으로 하천의 가치향상</td></tr>
</table>

4.5 폐기물

4.5.1 현황분석

가. 폐기물 발생 및 처리 현황

○ 2019년 현재 총 폐기물 발생량은 1,367.8톤/일이며, 건설폐기물이 전체 폐기물의 63.6%로서 대부분을 차지함

○ 최근 5년간(2015~2019년) 폐기물 발생량은 연평균 8.9% 증가하였으며, 특히 사업장배출시설계 폐기물이 연평균 19.9%의 가파른 증가를 보이고 있음

[표Ⅴ-4-72] 폐기물 발생 현황

(단위 : 톤/일, %)

구 분	소 계	가 정 생활폐기물	사 업 장 생활폐기물	사업장배출시설계 폐 기 물	건 설 폐기물	비 고
2015년	891.7	76.3	22.0	155.2	638.2	
2016년	1,058.3	88.3	24.1	165.6	780.3	
2017년	911.1	92.5	33.3	109.8	675.5	
2018년	1,142.6	93.1	32.4	269.4	747.7	
2019년	1,367.8	96.1	18.2	383.8	869.7	

자료 : 환경부·한국환경공단, 전국 폐기물 발생 및 처리현황(2019), 2021.

○ 발생 폐기물 처리 현황은 재활용이 전체 폐기물의 91.5%로서 가장 많으며, 매립 및 소각이 7.4%를 차지하고 있음

○ 최근 5년간(2015~2019년) 매립은 점차 감소추세를 보이며, 재활용은 연평균 10.3%의 증가를 보이고 있음

[표Ⅴ-4-73] 폐기물 처리 현황

(단위 : 톤/일, %)

구 분	소 계	매 립	소 각	재 활 용	해역배출	기 타	재활용률	비 고
2015년	891.7	41.6	67.5	765.6	17.0	-	85.9	
2016년	1,058.3	37.9	63.7	942.0	14.7	-	89.0	
2017년	911.1	33.0	51.5	826.6	-	-	90.7	
2018년	1,142.6	32.2	65.8	1,035.2	9.4	-	90.6	
2019년	1,367.8	34.0	67.5	1,251.9	0.0	14.4	91.5	

자료 : 환경부·한국환경공단, 전국 폐기물 발생 및 처리현황(2019), 2021.

나. 부문별 폐기물 발생 및 처리 현황

(1) 생활계 폐기물

○ 2019년 현재 생활계 폐기물(가정생활폐기물+사업장생활폐기물) 발생량은 114.3톤/일으로서 2015년 98.3톤/일 대비 16.3% 증가하였음

○ 생활계 폐기물은 최근 5년간(2015~2019년) 연평균 3.1%의 증가를 보이며, 원단위 발생량은 2015년 대비 약 20% 증가한 1.054kg/인・일로 나타남

○ 생활계 폐기물의 재활용은 연평균 4.2%의 증가를 나타내며, 재활용률은 51.6%임

[표Ⅴ-4-74] 생활계 폐기물 발생 및 처리 현황

(단위 : 톤/일, %)

구 분			2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율
원단위발생량(kg/인·일)			0.877	1.026	1.139	1.147	1.054	-
발 생 량			98.3	112.4	125.8	125.5	114.3	3.1
증 감 률			-	14.3	11.9	△0.2	△8.9	-
처리량	재활용	처리량	48.1	57.2	67.4	74.7	59.0	4.2
		증감률	-	18.9	17.8	10.8	△21.0	-
		재활용률	48.9	50.9	53.6	59.5	51.6	-
	소 각	처리량	41.8	43.4	38.8	38.0	39.2	△1.3
		증감률	-	3.8	△10.6	△2.1	3.2	-
	매 립	처리량	8.4	11.8	19.6	12.8	15.2	12.6
		증감률	-	40.5	66.1	△34.7	18.8	-
	기 타	처리량	-	-	-	-	0.9	-

자료 : 환경부, 한국환경공단, 자원순환정보시스템(www.recycling-info.or.kr), 2021.

○ 생활계 폐기물 배출방식은 종량제 방식 등 혼합배출이 69.0톤/일(60.4%), 재활용 가능자원 분리배출 23.1톤/일(20.2%), 음식물류 폐기물 분리배출 22.2톤/일(19.4%)임

○ 종량제 방식 등 혼합배출 중 가연성폐기물은 45.1톤/일이며, 불연성폐기물은 23.0톤/일, 건설폐재류는 0.9톤/일임

○ 재활용 가능자원 분리배출은 23.1톤/일으로서 폐유리병이 5.4톤/일로 가장 많고, 고철류 5.1톤/일, 영농폐기물 폐비닐 4.3톤/일, 폐지류 기타 2.0톤/일, 금속캔 1.8톤/일 등으로 나타남

○ 발생된 생활계 폐기물은 재활용 59.0톤/일(51.6%), 소각 39.2톤/일(34.3%), 매립 15.2톤/일(13.3%), 기타 0.9톤/일(0.8%)이 처리된 것으로 나타남

[표Ⅴ-4-75] 생활계 폐기물 종류별 발생 및 처리 현황

(단위 : 톤/일)

구 분			2019년 발생량	2019년 처리량			
				재활용	소 각	매 립	기 타
합 계			114.3 (100.0%)	59.0 (51.6%)	39.2 (34.3%)	15.2 (13.3%)	0.9 (0.8%)
종량제 방식 등 혼합배출	소 계		69.0	14.5	38.4	15.2	0.9
	가연성	소 계	45.1	6.0	38.4	0.7	-
		폐지류	10.3	-	10.3	-	-
		폐합성수지류	11.6	3.0	8.8	-	-
		폐고무류	3.5	1.0	3.0	-	-
		폐섬유류	1.5	-	1.5	-	-
		음식물류 폐기물	0.1	0.1	-	-	-
		폐목재류	4.0	0.3	3.7	-	-
		기타	14.1	2.0	11.0	1.0	-
	불연성	소 계	23.0	9.0	-	14.5	-
		폐금속류	0.7	-	-	0.7	-
		폐유리류	0.8	-	-	0.8	-
		폐토사류	3.5	-	-	3.5	-
		폐타일 및 도자기류	0.5	-	-	0.5	-
		연탄재	0.6	-	-	0.6	-
		기타	16.9	8.5	-	8.4	-
	건설폐재류		0.9	-	-	-	0.9
재활용 가능자원 분리배출	소 계		23.1	23.1	-	-	-
	폐지류	종이팩	-	-	-	-	-
		기타	2.0	2.0	-	-	-
	고철류		5.1	5.1	-	-	-
	금속캔		1.8	1.8	-	-	-
	폐합성수지류	비닐류	0.7	0.7	-	-	-
		발포수지류	0.1	0.1	-	-	-
		PET병	1.0	1.0	-	-	-
		기타	1.0	1.0	-	-	-
	폐고무류		-	-	-	-	-
	폐유리병류		5.4	5.4	-	-	-
	폐의류		0.3	0.3	-	-	-
	폐섬유류		-	-	-	-	-
	폐형광등		-	-	-	-	-
	폐전지류		-	-	-	-	-
	영농 폐기물	농약용기류	0.1	0.1	-	-	-
		폐비닐	4.3	4.3	-	-	-
	폐식용유		0.1	0.1	-	-	-
	폐전기전자제품		0.9	0.9	-	-	-
	폐가구류		-	-	-	-	-
	기타		0.3	0.3	-	-	-
	재활용 잔재물		-	-	-	-	-
음식물류 폐기물 분리배출			22.2	21.4	0.8	-	-

자료 : 환경부·한국환경공단, 전국 폐기물 발생 및 처리현황(2019), 2021.

(2) 사업장배출시설계 폐기물

○ 2019년 현재 사업장배출시설계 폐기물 발생량은 383.8톤/일으로서 2015년 155.2톤/일 대비 147.3% 증가하였음

○ 사업장배출시설계 폐기물은 최근 5년간(2015~2019년) 연평균 19.9%의 증가를 보이며, 재활용 및 소각은 각각 연평균 32.0%, 1.5%의 증가를 보임

○ 다만, 매립과 기타 처리는 매년 감소추세를 보이고 있음

[표Ⅴ-4-76] 사업장배출시설계 폐기물 발생 및 처리 현황

(단위 : 톤/일, %)

구 분			2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율
발 생 량			155.2	165.6	109.8	269.4	383.8	19.9
증 감 률			-	6.7	△33.7	145.48	42.5	-
처리량	재활용	처리량	80.9	105.4	83.9	214.7	324.7	32.0
		증감률	-	30.3	△20.4	155.9	51.2	-
	소각	처리량	24.9	19.6	12.5	25.9	26.8	1.5
		증감률	-	△21.3	△36.2	107.2	3.5	-
	매립	처리량	32.4	25.9	13.4	19.4	18.8	△10.3
		증감률	-	△20.1	△48.3	44.8	△3.1	-
	기타	처리량	17.0	14.7	0.0	9.4	13.5	△4.5
		증감률	-	△13.5	△100.0	-	43.6	

자료 : 환경부, 한국환경공단, 자원순환정보시스템(www.recycling-info.or.kr), 2021.

○ 사업장배출시설계 폐기물 중 가연성은 173.3톤/일(45.2%), 불연성은 210.5톤/일(54.8%)로 나타남

○ 가연성폐기물은 폐합성수지류가 72.3톤/일로 가장 많고, 유기성 하수처리오니 49.2톤/일, 동식물성잔재물 19.7톤/일, 공정오니 10.9톤/일, 기타 가연성폐기물 10.2톤/일로 나타남

○ 불연성폐기물은 무기성 공정오니가 168.6톤/일로 가장 많고, 광재류 11.0톤/일, 유리도자기편류 9.3톤/일, 소각재 7.6톤/일, 폐석재콘크리트류 3.1톤/일로 나타남

○ 사업장배출시설계 폐기물은 재활용이 324.7톤/일(84.6%)로 가장 많으며, 소각 26.8톤/일(7.0%), 매립 18.8톤/일(4.9%), 기타 처리 13.5톤/일(3.5%)로 나타남

[표Ⅴ-4-77] 사업장배출시설계 폐기물 종류별 발생 및 처리 현황

(단위 : 톤/일)

구 분			2019년 발생량	2019년 처리량			
				재활용	소각	매립	기타
합 계			383.8	324.7	26.8	18.8	13.5
가연성	소 계		173.3	130.5	25.8	6.3	10.7
	폐지류		0.1	-	0.1	-	-
	폐목재류		5.4	4.5	0.9	-	-
	폐섬유류		0.1	0	0.1	-	-
	폐합성수지류		72.3	54.6	17.7	-	-
	폐합성고무류		0.2	0.2	-	-	-
	폐전기전자제품류		-	-	-	-	-
	유기성 오니류	폐수처리오니	5.2	4.0	1.2	-	-
		공정오니	10.9	10.9	-	-	-
		정수처리오니	-	-	-	-	-
		하수처리오니	49.2	44.5	4.3	0.4	-
	동식물성잔재물		19.7	9.0	-	-	10.7
	폐식용유		-	-	-	-	-
	기타		10.2	2.8	1.5	5.9	-
불연성	소 계		210.5	194.2	1.0	12.5	2.8
	광재류		11.0	11.0	-	0.1	-
	연소잔재물		-	-	-	-	-
	소각재		7.6	-	-	7.6	-
	분진류		1.8	2.0	-	0.1	-
	폐주물사 및 폐사		2.7	2.6	-	0.1	-
	폐금속류	고철	-	-	-	-	-
		비철	-	-	-	-	-
	폐석재폐콘크리트류		3.1	-	-	0.3	2.8
	폐석고 및 폐석회		-	-	-	-	-
	폐촉매		-	-	-	-	-
	폐흡착제 및 폐흡수제		0.1	0.1	-	-	-
	유리도자기편류		9.3	5.8	1.0	2.5	-
	무기성 오니류	폐수처리오니	2.2	0.4	-	1.8	-
		공정오니	168.6	168.6	-	-	-
		정수처리오니	2.1	2.1	-	-	-
		하수처리오니	1.4	1.0	-	-	-
	기타		0.6	0.6	-	-	-

자료 : 환경부·한국환경공단, 전국 폐기물 발생 및 처리현황(2019), 2021.

(3) 건설폐기물

○ 2019년 현재 건설폐기물 발생량은 869.7톤/일으로서 2015년 638.2톤/일 대비 36.3% 증가하였음

○ 건설폐기물은 최근 5년간(2015~2019년) 연평균 6.4%의 증가를 보이며, 재활용 및 소각은 각각 연평균 6.4%, 13.4%의 증가를 보임

[표Ⅴ-4-78] 건설폐기물 발생 및 처리 현황

(단위 : 톤/일, %)

구 분			2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균증가율
발 생 량			638.2	780.3	675.5	747.7	869.7	6.4
증 감 률			-	22.3	△13.4	10.7	16.3	-
처리량	재활용	처리량	636.6	779.4	675.3	745.8	868.2	6.4
		증감률	-	22.4	△13.4	10.4	16.4	-
	소각	처리량	0.8	0.7	0.2	1.9	1.5	13.4
		증감률	-	△12.5	△71.4	850.0	△21.1	-
	매립	처리량	0.8	0.2	-	-	-	-
		증감률	-	△75.0	△100.0	-	-	-
	기타	처리량	-	-	-	-	-	-
		증감률	-	-	-	-	-	-

자료 : 환경부, 한국환경공단, 자원순환정보시스템(www.recycling-info.or.kr), 2021.

○ 건설폐기물 중 가연성은 8.0톤/일(0.9%), 불연성은 847.3톤/일(97.4%), 가연성·불연성 혼합은 14.4톤/일(1.7%)로 나타남

○ 가연성폐기물은 폐합성수지류가 6.9톤/일, 폐목재가 1.1톤/일로 나타남

○ 불연성폐기물은 폐콘크리트가 557.0톤/일로 가장 많고, 폐아스팔트 콘크리트 254.6톤/일, 폐블럭 29.2톤/일, 폐벽돌 4.4톤/일, 건설폐토석 1.3톤/일, 폐기와 0.1톤/일로 나타남

○ 건설폐기물의 99.8%는 재활용 처리됨

[표Ⅴ-4-79] 건설폐기물 종류별 발생 및 처리 현황

(단위 : 톤/일)

구 분		2019년 발생량	2019년 처리량			
			재활용	소각	매립	기타
합 계		869.7	868.2	1.5	-	-
가연성	소 계	8	6.5	1.5	-	-
	폐목재류	1.1	1.1		-	-
	폐합성수지류	6.9	5.4	1.5	-	-
	폐섬유	-	-	-	-	-
	폐벽지	-	-	-	-	-

<표 계속>

구 분			2019년 발생량	2019년 처리량			
				재활용	소각	매립	기타
불연성	소 계		847.3	847.3	-	-	-
	건설폐재류	폐콘크리트	557	557	-	-	-
		폐아스팔트콘크리트	254.6	-	-	-	-
		폐벽돌	4.40	4.4	-	-	-
		폐블럭	29.0	29.2	-	-	-
		폐기와	-	0.1	-	-	-
		건설폐토석	1.0	1.3	-	-	-
	건설오니		1.0	0.7	-	-	-
	폐금속류		-	-	-	-	-
	폐유리		-	-	-	-	-
	폐타일 및 폐도자기		-	-	-	-	-
가연성·불연성 혼합	소 계		14.4	14.4	-	-	-
	폐보드류		0.3	0.3	-	-	-
	폐판넬		-	-	-	-	-
	혼합건설폐기물		14.1	14.1	-	-	-
기타			-	-	-	-	-

자료 : 환경부·한국환경공단, 전국 폐기물 발생 및 처리현황(2019), 2021.

(4) 영농폐기물

▮ 폐비닐

○ 2019년 현재 영농폐기물 중 폐비닐 발생량은 연간 8,243톤으로서 이 중 하우스용 LDPF가 3,385톤(41%)으로 가장 많이 발생하며, 멀칭용 LDPE 2,546톤(31%), HDPE 338톤(4%), 기타 1,974톤(24%) 발생하는 것으로 나타남

○ 최근 5년간(2015~2019년) 폐비닐 발생량은 연평균 4.7%의 증가를 보이나, 하우스용 LDPF와 멀칭용 LDPE는 감소 추세를 보임

[표Ⅴ-4-80] 영농폐기물(폐비닐) 발생 현황

(단위 : 톤, %)

구 분	계	증 감 률	하우스용 LDPE	멀칭용 LDPE	HDPE(PVC, EVA)	기 타
2015년	6,547	-	3,449	3,075	-	23
2016년	6,351	△3.0	3,174	2,540	-	637
2017년	7,559	19.0	2,589	4,498	34	438
2018년	6,954	△8.0	3,002	3,300	4	648
2019년	8,243	18.5	3,385	2,546	338	1,974

자료 : 환경부, 한국환경공단, 자원순환정보시스템(www.recycling-info.or.kr), 2021.

▮ 폐농약용기

○ 2019년 현재 영농폐기물 중 폐농약용기 발생량은 744,030개/년으로서 이 중 플라스틱이 513,452개(69.0%)로 가장 많으며, 나머지는 농약봉지류임

○ 최근 5년간(2015~2019년) 폐농약용기 발생량은 연평균 1.6%의 증가를 보이고 있음

[표Ⅴ-4-81] 영농폐기물(폐농약용기) 발생 현황

(단위 : 개/년)

구 분	계	증 감 률	유 리	플라스틱	농약봉지류
2015년	687,848	-	-	397,717	290,131
2016년	797,261	15.9	-	440,033	357,228
2017년	749,919	△5.9	-	475,142	274,777
2018년	713,564	△4.9	-	426,769	286,795
2019년	744,030	4.3	-	513,452	230,579

자료 : 환경부, 한국환경공단, 자원순환정보시스템(www.recycling-info.or.kr), 2021.

다. 폐기물 처리시설 현황

▮ 매립시설

○ 폐기물 매립은 무안면에 위치한 매립장에서 처리하고 있으며, 총 매립면적은 37,865㎡, 총 매립 용량은 460,000㎥임

○ 2019년 현재 일평균처리량은 25.4㎥/일, 매립량 누계는 196,064㎥로 42.6%의 매립률을 보이며, 전체 매립량 8,266㎥ 중 불연성폐기물이 5,261㎥, 소각재가 2,760㎥, 선별장 잔재물이 245㎥를 차지함

[표Ⅴ-4-82] 폐기물 매립시설 현황

(단위 : ㎡, ㎥, %)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
위 치	밀양시 무안면 마흘리 산216-1				
총 매립 면적	37,865				
총 매립 용량	460,000				
매립량(일 평균)	7,240(22.3)	7,532(23.2)	7,365(22.7)	7,868(16.1)	8,266(25.4)
누계 매립량	165,000	172,500	179,900	187,798	196,064
잔여 매립가능량	295,000	287,500	280,100	272,202	263,936
매 립 률	35.9	37.0	38.0	40.1	42.6

자료 : 밀양시, 홈페이지, 2021.

[표Ⅴ-4-83] 폐기물 매립시설 운영 현황

(단위 : ㎥, ㎥/일,%)

구 분	매 립 량				일평균 처리량	매립량 누 계	매 립 률
	계	불 연 성	소 각 재	선별장잔재물			
2019년	8,266	5,261	2,760	245	25.4	196,064	42.6

자료 : 밀양시, 시정백서, 2020.

▮ 소각시설

○ 폐기물 소각처리시설은 폐기물 매립시설과 인접하여 위치하며, 부지면적 23,200㎡, 소각용량 50톤/일, 소각방식은 연속 연소 스토커(화격자)식으로 운영 중임

○ 방진시설은 무촉매 환원탈질설비, 반건식 반응탑, 활성탄 주입설비, 백필터(여과집진장치)로 구성되는 것으로 조사됨

[표Ⅴ-4-84] 폐기물 소각시설 현황

(단위 : ㎥, 톤, %)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
위 치	밀양시 무안면 마흘리 산216				
부지면적(연면적)	23,200(4,712)				
소 각 용 량	스토커식 50톤/일 × 1기(생활쓰레기 45톤/일, 하수슬러지 5톤/일)				
소각량(일 평균)	15,725(48.4)	15,711(48.2)	15,117(46.5)	14,910(45.9)	14,831(45.6)
소각재(일 평균)	2,986(9.2)	2,947(9.0)	3,048(9.3)	3,005(9.2)	2,760(8.5)
비산재(일 평균)	487(1.5)	547(1.7)	493(1.5)	511(1.6)	503(1.5)

자료 : 밀양시, 홈페이지, 2021.

[표Ⅴ-4-85] 폐기물 소각시설 운영현황

(단위 : 톤)

구 분	반입 폐기물	소 각 량	바닥재 발생	비산재 발생	비 고
2019년	계	16,469	2,760	503	가동일 : 325일/년 정기보수 : 40일/년
	생활쓰레기	12,603			
	하수슬러지	1,584			
	음식물협잡물	462			

자료 : 밀양시, 시정백서, 2020.

▮ 재활용 선별시설

○ 재활용품 자동화 선별장은 무안면 일원 1개소로서 부지면적 7,137㎡, 건축면적 1,380㎡(연면적 1,463㎡), 시설용량 10톤/일임

○ 선별품목은 플라스틱 4종(PET, PE, PP, PS), 병류 3종(갈색, 녹색, 무색), 캔류 2종(철, 알루미늄), 스티로폼으로 선별하며, 선별방식은 수작업, 근적외선 분광식, Vision 방

식(카메라선별식) 등을 사용하고 있음

○ 재활용품 판매량은 980.0톤으로서 이 중 유리병이 531.76톤으로 가장 많고, PET 192.11톤, 혼합플라스틱 99.65톤, 스티로폼 45.57톤으로 나타남

[표Ⅴ-4-86] 재활용품 자동화 선별장 현황

(단위 : ㎡, 톤/일)

구 분	위 치	부지면적	연면적	처리용량	선 별 방 식	비고
재활용품 자동화 선별장	밀양시 무안면 마흘리 산229-4 일원	7,137	1,463	10	수선별기 + 근적외선 분광법 및 비젼 선별법	

자료 : 밀양시, 홈페이지, 2021.

[표Ⅴ-4-87] 선별품목 및 선별방식

구 분	플라스틱	병 류	캔 류	스티로폼
품 목	4종 (PET, PE, PP, PS)	3종 (갈색, 녹색, 무색)	2종 (철, 알루미늄)	스티로폼
선별방식	수작업 근적외선 분광식	Vision 방식 (카메라선별식)	자력선별식	감용식

자료 : 밀양시, 시정백서, 2020.

[표Ⅴ-4-88] 재활용품 판매량

(단위 : 톤)

구 분	계	고 지	캔 류		스 티 로 폼	우유팩	플 라 스 틱				유리병	고 철
			철	알루미늄			PP, PE	PS	PET	혼합플라스틱		
2019년	980.0	40.67	28.51	13.37	45.57	1.94	-	-	192.11	99.65	531.76	26.65

자료 : 밀양시, 시정백서, 2020.

4.5.2 폐기물 관련 계획 검토

가. 제1차 자원순환기본계획 (2018~2027)

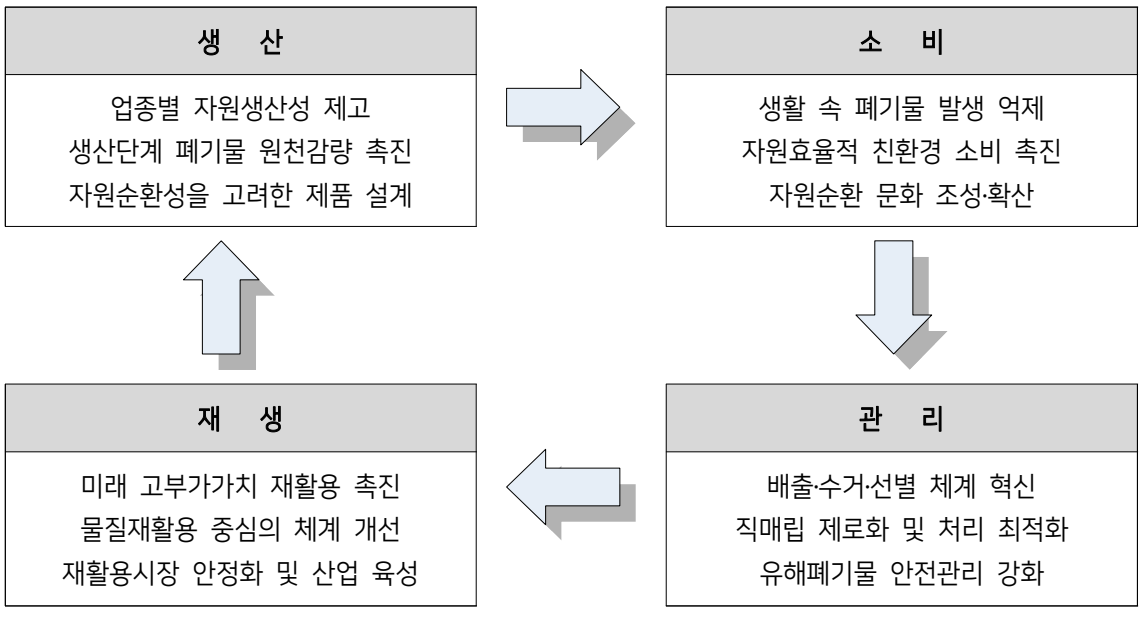
(1) 비전 및 전략

비 전	자원의 선순환으로 지속가능한 순환경제 실현

목 표	<폐기물 발생량(원단위)>	<순환이용률>	<최종처분율>
	20% 감축 * 95.5 → 76.4 톤/십억 원	70.3 → 82.0%	9.1 → 3.0%

핵심전략 및 단계별 추진과제

◎ '생산-소비-관리-재생' 등 자원 全 과정 순환이용 체계 구축
◎ 폐기물 발생 저감을 최우선으로 하고, 고품질 물질 재활용 촉진
◎ 국민 참여 거버넌스에 기반한 지역별 폐기물 처리 최적화



(2) 자원순환 지표 설정

<table>
<tr><th>지 표</th><th>목 표</th><th>비 고</th></tr>
<tr><td>원단위 발생량
(톤/년·십억원)

국내총생산
대비 폐기물 발생량의 비율</td><td>95.5 → 76.4
(20% 감축)</td><td>자원생산성 향상, 생산·소비 단계
폐기물 발생 감량 촉진 등</td></tr>
<tr><td>순환이용률(%)

폐기물발생량 중
실질재활용량*의 비율

* 기존 재활용량에서 잔재물 발생량을 제외</td><td>70.3 → 82.0
<table><tr><th>부 문</th><th>순환이용률(%)</th></tr><tr><td>생활폐기물</td><td>35.8('16)→61.1</td></tr><tr><td>사업장폐기물</td><td>69.1('16)→83.1</td></tr><tr><td>건설폐기물</td><td>79.5('16)→88.9</td></tr><tr><td>지정폐기물</td><td>51.6('16)→51.6</td></tr><tr><td>총 계</td><td>70.3('16)→82.0</td></tr></table></td><td>재활용이 쉬운 제품 생산,
수거·선별 시 잔재물 발생 최소화,
재생원료 수요 확대
재활용 R&D 등</td></tr>
<tr><td>최종처분율(%)

폐기물발생량 중
최종처분량*의 비율

* 발생 후 바로 매립된 양 및 중간처리를 거쳐 매립된 양의 합</td><td>9.1 → 3.0
<table><tr><th>부 문</th><th>최종처분율(%)</th></tr><tr><td>생활폐기물</td><td>19.9('16)→7.7</td></tr><tr><td>사업장폐기물</td><td>16.3('16)→3.2</td></tr><tr><td>건설폐기물</td><td>1.6('16)→0.9</td></tr><tr><td>지정폐기물</td><td>26.3('16)→26.3</td></tr><tr><td>총 계</td><td>9.1('16)→3.0</td></tr></table></td><td>폐기물처분부담금 부과·징수,
자원순환 성과관리,
폐기물 직매립 단계적 금지 등</td></tr>
<tr><td>에너지회수율(%)

가연성폐기물 발생량 중 에너지화된 폐기물의 비율</td><td>16.3 → 20.3</td><td>최대한 물질재활용 후 차선책으로
바이오가스 등 열적재활용 유도</td></tr>
</table>

▮ 단계별 세부과제 주요 지표

지 표 명	단 위	2018년 ⇒ 2022년 ⇒ 2027년		
국가/업종 자원생산성 산정	수	1	18	18
자원효율전문기업 육성	수	10	50	100
생태산업개발 특성화대학 지정	수	3('19년)	6	6
업종별·공통기술 가이드라인	수	0	10	20
생산 원단위 폐기물 발생량	kg/톤	40	35	32
포장재·전기전자제품 순환이용성 평가비율(%)	%	13	58	80
자원순환형 생산 가이드라인 수	개수	1	3	5
유니소재화 시제품 제작 지원 대비 상용화 비율	%	50	65	80
1인당 1일 생활폐기물 발생량	kg/일·인	1.01	0.95	0.86

<표 계속>

지 표 명	단 위	2018년 ⇒ 2022년 ⇒ 2027년		
공동주택 음식물 RFID 보급률	%	30	65	100
종량제봉투 가격 현실화율(주민부담률, 전국 평균)	%	33	38	50
공공기관 녹색제품 구매비율	%	49	60	70
환경표지 인증기준 제·개정	건	3	12	15
녹색매장 확대지원	건	520	660	800
자원순환 인식 조사	점	(지표개발)	70	80
지역 자원순환네트워크 구축	개수	0	20	40
건설폐기물 발생량 대비 혼합폐기물 발생 비율	%	10.5	9.0	7.5
재활용 선별 잔재물 발생비율	%	38.8	10	8
생활폐기물 직매립 비율	%	15	10	0
폐기물 최적화 협약 체결	개수	22	32	45
친환경에너지타운 수	개수	12	37	60
사업장 음식물 수집·운반차량 GPS 부착	%	-	50	100
의료폐기물 처리시설 허가용량 대비 처리량	%	120(예상)	90	80
환경부-관세청 현장검사 세관	수	1	6	12
미래폐자원 거점수거센터	수	0	3	5
재활용환경성평가기관 지정 및 평가 승인업무 수행 건수	수	6	12	20
권역별 업사이클센터 수	수	3	7	10
순환골재 실질 재활용 목표율(고품질 순환골재 생산율)	%	46	50	55
비닐류 재활용 의무율	%	66.6	90	100
자동차 재활용률	%	89	95	97
음식물류 폐기물 바이오가스화 확대(재활용량 기준)	%	10	24	36
바이오가스 이용률	%	80	85	90
재활용 시장안정화 재원 규모	억원	0	500	600
재활용 육성자금 융자	억원	1,280	1,500	2,000

4.5.3 문제점 및 과제

○ 편의성 위주의 대량소비 문화, 1인 가구의 증가 등 여건 변화로 인해 생활폐기물 발생량은 지속적인 증가 추세 유지

○ 폐기물 종량제 실시 이후에도 재활용품 분리 배출 미흡

○ 불법소각, 불법투기 등 환경오염을 발생시키는 행위에 대한 인식의 전환 필요

○ 폐기물의 안전한 처리 및 자원화에 대한 인식의 제고와 폐기물 통합처리 시스템 구축 필요

○ 산업현장 및 가정에서의 폐기물에 대한 자원 회수 시스템 요구

4.5.4 폐기물 관리 계획

가. 기본방향

○ 스마트 자원순환・폐기물 관리체계 구축

- 자원순환형 폐기물 처리체계 형성 및 체계적이고 효율적인 폐기물 관리 체계 형성
- 폐기물 처리시스템 개선으로 에너지와 자원이용의 효율화 도모
- 폐기물 재활용 및 처리방안을 마련하여 폐기물의 안정적이며 최소화 처리계획 수립
- 사업장・건설・지정 폐기물처리에 대한 관리 강화
- 위해성 폐기물 및 농촌 폐기물의 관리 강화

○ 폐기물 배출량 감소 유도 및 재활용 활성화

- 공급 및 소비 단계에서 폐기물 발생 최소화
- 환경문제에 대한 시민의식 강화를 통하여 생활폐기물 축소 및 재활용률 제고
- 관내 발생하는 생활폐기물과 사업장폐기물의 배출량을 예측하여 처리계획을 수립하되, 폐기물의 감량화, 재이용 및 재활용 방안 강구

나. 생활폐기물 지표 설정

▮ 생활폐기물 발생 원단위 설정

○ 1인1일당 생활폐기물 발생 원단위는 「밀양시 환경보전계획(2021-2030)」과의 연계성 유지를 위하여 최근 5년간 평균 발생량인 1.05kg/인·일을 설정

○ 재활용률은 최근 5년간 재활용률과 「제1차 자원순환기본계획(2018~2027)」에서 제시하는 생활계폐기물 순환이용률 61.1%를 감안하여 장래 지표를 설정

[표Ⅴ-4-89] 생활폐기물 발생 원단위 설정

(단위 : kg/인·일)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	평 균
1인 1일 발생량	0.88	1.03	1.14	1.15	1.05	1.05

[표Ⅴ-4-90] 재활용률 원단위 설정

(단위 : %)

구 분	현 황						계 획			
	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	증가율	2025년	2030년	2035년	2040년
재활용률	48.9	50.9	53.6	59.5	51.6	1.8	57.5	62.8	68.7	75.2

▌생활폐기물 지표 설정

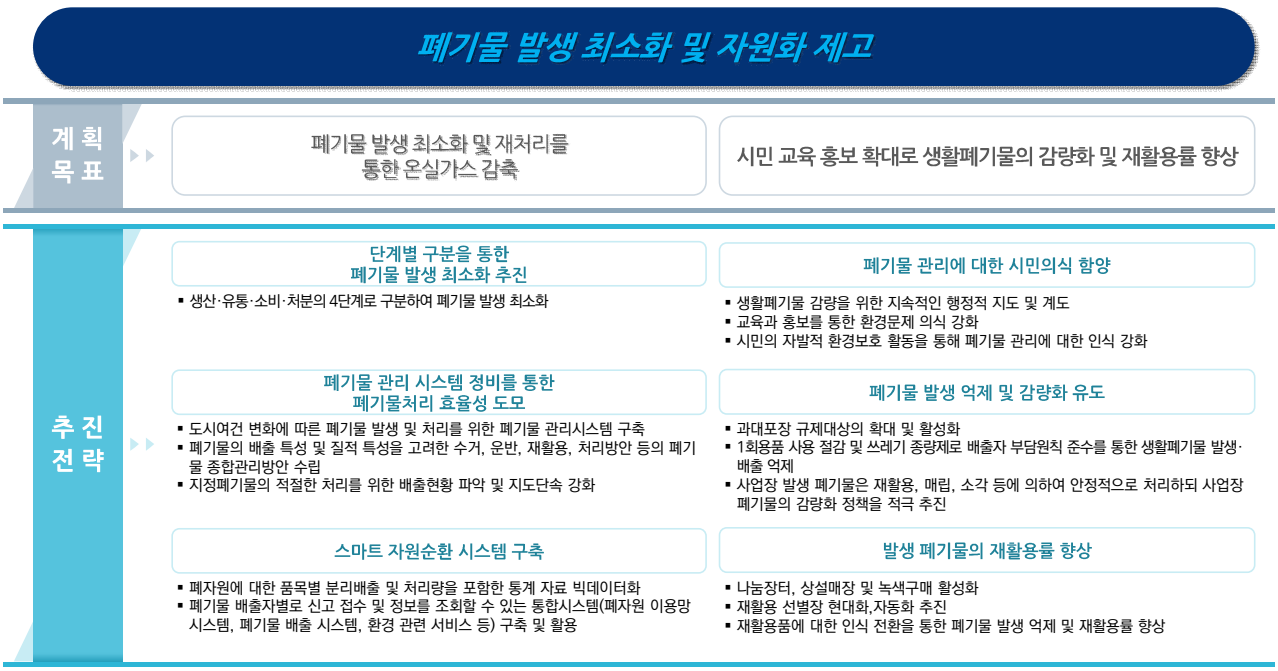
○ 목표연도 2040년의 생활폐기물 발생량은 119.7톤/일, 재활용률은 75.2%로 설정

[표Ⅴ-4-91] 생활폐기물 발생량 추정

(단위 : 인, kg/일·인, 톤/일, %)

구 분	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	108,422	110,000	113,000	114,000	114,000
1인 1일 발생량	1.05	1.05	1.05	1.05	1.05
총 발생량	114.3	115.5	118.7	119.7	119.7
재활용률	51.6	57.5	62.8	68.7	75.2
재활용처리량	59.0	66.4	74.5	82.2	90.0

다. 계획목표 및 추진전략



(1) 폐기물 발생 최소화 및 재처리를 통한 온실가스 감축

▌단계별 구분을 통한 폐기물 발생 최소화

○ 폐기물 발생 최소화를 위하여 생산・유통・소비・처분의 4단계로 구분하여 추진함

- 생산단계 : 기업의 생산공정 및 구조변화, 원료대체 등을 통한 기업의 생산 활동에서 발생하는 폐기물 최소화, 청정기술 도입과 생산공정의 효율적 운영 등 녹색 생산체제로의 전환을 위한 기업의 자발적 노력 유도

- 유통단계 : 과대・과잉포장을 억제하고, 재사용 용기 활용을 촉진하며, 포장재의

생산자 책임원칙 확대 및 폐기물의 회수·처리 의무를 생산자에게 부과

- 소비단계 : 일상생활에서의 소비활동에서 발생되는 폐기물을 최소화하는 것으로서 배출량에 비례하여 처리 수수료를 부과하는 쓰레기종량제를 더욱 강화하고 음식물 쓰레기 감량
- 처분단계 : 폐기물 배출 이후 최종처분단계에서 처분되는 폐기물을 최소화하는 것으로 재이용 또는 재활용이 가능한 폐기물의 효율적 분리수거 체계 확립

▌ 폐기물 관리시스템 정비를 통한 폐기물 처리 효율성 도모

○ 「국가폐기물처리종합계획」을 근간으로 계획을 수립하되 도시여건 변화에 따른 폐기물 발생 및 처리여건을 감안한 폐기물 관리시스템 구축

○ 폐기물의 배출 특성 및 질적 특성을 고려한 수거, 운반, 재활용, 처리방안 등의 폐기물 종합관리방안 수립

○ 배출자에 의하여 처리되고 있는 지정폐기물의 적절한 처리를 위하여 배출현황을 파악하고 지도단속 강화

▌ 스마트 자원순환 시스템 구축

○ 폐자원에 대한 품목별 분리 배출 및 처리량을 포함한 통계 자료 빅데이터화

○ 폐기물 배출자별로 신고 접수 및 정보를 조회할 수 있는 통합시스템(폐자원 이용망 시스템, 폐기물 배출 시스템, 환경 관련 서비스 등) 구축 및 활용

(2) 시민 교육 홍보 확대로 생활폐기물의 감량화 및 재활용률 향상

▌ 폐기물 관리에 대한 시민의식 함양

○ 생활폐기물 감량을 위한 지속적인 행정적 지도 및 계도

○ 교육과 홍보를 통한 환경문제 의식 강화

○ 시민의 자발적 환경보호 활동을 통해 폐기물 관리에 대한 인식 강화

[표Ⅴ-4-92] 시민참여형 폐기물 저감 사업 추진

구 분	내 용
사업목적	• 지속가능한 자원순환형 사회를 위해서는 시민과 지자체, 기업의 주체적인 역할이 중요 • 시민들이 자발적으로 참여할 수 있는 프로그램 마련을 통해 폐기물 저감을 위한 실천 유도
사업내용	• 재활용 분리배출에 대한 홍보 강화 - 재활용 관련 매뉴얼을 제작하여 각 가정에 배포 - 거점수거 지점에 대해 안내표지판 부착 - 공동주택 또는 마을별 모범사례 선정 - 재활용 선별처리시설 견학 프로그램 진행으로 시민의식 개선

<표 계속>

구 분	내 용
사업내용	• 자원순환리더 양성교육 추진 - 밀양시 지속가능발전협의회와 연계하여 환경에 대한 관심도가 높은 시민들을 중심으로 자원순환 리더와 청소년 자원순환리더 양성교육을 진행 - 시민이 주최가 되어 1회용품 줄이기, 분리배출 방법 등 생활쓰레기 감량방법과 재활용방안에 대해 이웃주민에게 직접 홍보 - 활동사례 공모전을 통해 각 지역 우수사례 발굴
기대효과	• 자원순환리더를 통한 시민과 지자체의 연결고리 기능으로 폐기물 행정에 대한 문제점 해결의 발판 • 생활폐기물 저감 및 환경교육 효과로 인한 시민의식 함양

[표Ⅴ-4-93] 자원순환 마을 구축

구 분	내 용
사업목적	• 소규모 가구의 증가로 가정에서 발생되는 음식물 쓰레기가 증가하는 추세로 공동주택단지 위주로 음식물 쓰레기 발생량을 저감시킬 필요가 있음 • 또한, 거점수거가 이루어지는 지역의 폐기물 방치로 인한 미관저해 및 악취발생 민원이 발생하며, 체계적인 재활용 문화 정착을 위해 대책 필요
사업내용	• 자원순환 주거단지 조성 - 국토부의 자원순환 주거단지 실증연구를 활용 신규 택지개발지구 대상으로 자원순환 주거단지 도입 유도 - 음식물쓰레기의 혐기소화, 발효건조, 건조탄화 기술 등을 적용하여 자체적 처리 및 부산물의 퇴비 활용 • 다중이용시설 음식물 감량기 보급 지원 - 대형음식점 또는 집단급식소에서 발생하는 음식물 쓰레기 저감을 위해 감량기 설치 보조금 지원 - 감량기 구입가격의 30~50% 지원 - 음식물 쓰레기처리의 수거 및 운반비용 절감 - 발생 부산물은 인근 농장의 친환경 퇴비로 제공 • 재활용 동네마당 확충 - 농촌지역 분포가 높은 밀양 특성상 분리배출 취약지역의 재활용 동네마당 보급 확대 - 생활쓰레기 배출장소에 별도의 거점 수거시설을 설치, 재활용품의 선별배출로 배출장소를 청결하게 관리 - 영농폐기물 수거 거점 동시 운영으로 폐자원의 안정적 수거
기대효과	• 음식물쓰레기 저감으로 인한 처리 비용 절감 • 거점수거시설 설치로 무단투기 방지 및 재활용률 제고

▌폐기물 발생 억제 및 감량화 유도

○ 포장 폐기물 발생 억제로 과대포장 규제대상의 확대 및 활성화

○ 1회용품 사용 절감 및 쓰레기 종량제로 배출자 부담원칙 준수를 통한 생활폐기물 발생·배출 억제

○ 음식물류 폐기물 감량 등 음식물 종량제 시행 및 감량의무 사업장에 대한 관리 강화 및 시민 식생활 문화개선 홍보

○ 음식물쓰레기의 자원화를 위해 가축사육농가 연계 및 퇴비화 추진

○ 사업장 발생 폐기물은 원인자 부담 원칙이며, 재활용, 매립, 소각 등에 의하여 안정적으로 처리하되 점진적 사업장 폐기물의 감량화 정책을 적극 추진

▌발생 폐기물의 재활용률 향상

○ 나눔장터, 상설매장 및 녹색구매 활성화

○ 재활용 선별장 현대화·자동화

○ 재활용품에 대한 인식 전환을 통한 폐기물 발생 억제 및 재활용률 향상

[표Ⅴ-4-94] 재활용품 거점수거시설 확충

구 분	내 용
사업내용	• 재활용품 맞춤형 분리수거 전환을 통한 재활용률 제고 사업 • 지역별, 주거형태 및 도로사정에 따라 거점수거, 문전수거 방법으로 운영 • 농어촌지역 등 분리배출 취약지역에 거점수거시설 설치(재활용동네마당 추진)
사업량	• 재활용동네마당 설치
기대효과	• 폐기물 발생 억제 및 재활용 촉진으로 인한 환경부하 저감

[표Ⅴ-4-95] 1회용품 사용 최소화 정책 추진

구 분	내 용
사업내용	• 환경부의 '1회용품 줄이기 계획'에 따른 1회용품 사용량 감축 및 발생 저감 • 기존 추진중인 1회용품 사용 억제 대상사업장에 대한 위반행위 단속 실시로 자원낭비와 환경오염 방지 • 대상업종 : 식품접객업소, 집단급식소, 식품제조·가공업, 즉석판매제조·가공업, 목욕장업, 대규모점포, 도·소매업 등 • 점검시기 : 정기점검 및 수시점검 • 단속기준 : 1회용품 사용 및 무상제공 여부
환경부 정책	• 1회용품 함께 줄이기 계획 - 배경 : 1인가구 증가로 인한 배달 및 소규모 구매 증가, 1회용품, 봉토, 접시·용기 등 1회용품 사용량 증가에 따른 자원 낭비 및 생태계 등 환경 피해발생 - 주요정책 : 1회 용품(컵, 봉투 등) 사용 감축, 1회용품 줄이기 대상 확대, 포장 최소화 및 친환경 재질 유도 등
기대효과	• 1회용품 사용 자제를 통한 환경오염 방지 • 무분별한 자원낭비 및 폐기물 발생의 원천적인 억제

4.6 에너지

4.6.1 현황분석

가. 전력 사용 현황

○ 2019년 현재 총 전력사용량은 1,212,531MWh이며, 산업용이 710,936MWh로서 전체의 58.6%를 차지하여 가장 많은 전력을 사용함

○ 다음으로 서비스업은 전체 사용량의 26.5%인 321,637MWh를 사용하였으며, 가정용은 전체의 11.1%인 134,032MWh를 사용함

○ 최근 5년간(2015~2019년) 전력사용량은 지속적으로 증가하고 있으며 이는 전력, 도시가스 등 주요 에너지원에 대한 적절한 수급 대책이 요구됨

[표Ⅴ-4-96] 용도별 전력 사용량 현황

(단위 : MWh, %)

구 분	합 계		가 정 용		공 공 용		서 비 스 업		산 업 용	
	전력사용량	점유율	전력사용량	점유율	전력사용량	점유율	전력사용량	점유율	전력사용량	점유율
2015년	1,105,612	100.0	127,103	11.5	43,430	3.9	287,929	26.0	647,150	58.5
2016년	1,150,195	100.0	131,846	11.5	44,101	3.8	296,524	25.8	677,724	58.9
2017년	1,150,522	100.0	131,137	11.4	44,525	3.9	275,557	24.0	699,303	60.8
2018년	1,223,361	100.0	136,273	11.1	44,751	3.7	321,969	26.3	720,368	58.9
2019년	1,212,531	100.0	134,032	11.1	45,926	3.8	321,637	26.5	710,936	58.6

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

[표Ⅴ-4-97] 1인당 전력 사용량 현황

(단위 : 명, MWh, kwh, %)

구 분	인 구	전력사용량	1인당 전력 사용량	비 고
2015년	109,985	1,105,612	10.1	
2016년	110,683	1,150,195	10.4	
2017년	110,395	1,150,522	10.4	
2018년	109,371	1,223,361	11.2	
2019년	108,422	1,212,531	11.2	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

나. 석유 소비 현황

○ 2019년 현재 석유 소비량은 139,040㎘이며, 경유가 86,767㎘로서 전체의 62.4%를 차지하여 가장 많이 소비됨

○ 또한, 휘발유 29,517㎘(21.23%), 등유 21,592㎘(15.53%) 순으로 소비량이 많은 것으로 나타남

○ 2015년과 비교하여 휘발유, 등유, 벙커C유, 기타 유제는 소비량이 증가하였으나, 경유는 감소한 것으로 나타남

[표Ⅴ-4-98] 석유 소비 현황

(단위 : ㎘)

구 분	합 계	휘 발 유	등 유	경 유	벙커C유	기 타
2015년	141,582	26,734	18,483	95,491	579	295
2016년	145,181	28,406	26,830	89,019	714	212
2017년	141,953	28,866	24,555	87,069	1,247	216
2018년	136,293	27,509	24,583	82,042	1,280	879
2019년	139,040	29,517	21,592	86,767	770	394

주) 기타 : 경질중유, 중유, 납사, 항공유 포함. 용제, 윤활유, 아스팔트, 부생연료유 제외
자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

다. 가스 공급 현황

○ 2019년 현재 가스 공급량은 도시가스 17,537천㎥, 프로판 18,860천㎥, 부탄 5,626천㎥로 나타났으며, 2015년 대비 부탄가스를 제외한 도시가스 등은 증가한 것으로 나타남

○ 도시가스 보급률은 2018년 31.2%(15,904가구)에서 2019년 36.7%(18,758가구)로 5.5% 증가한 것으로 나타남

[표Ⅴ-4-99] 가스 공급 현황

(단위 : 개소, 천㎥)

구 분	도 시 가 스		프 로 판 (LPG)		부 탄	
	판매소수	판 매 량	판매소수	판 매 량	판매소수	판 매 량
2015년	1	13,351	35	13,309	8	6,867
2016년	1	13,709	35	15,240	8	6,552
2017년	1	15,331	37	18,598	8	6,122
2018년	1	17,191	37	17,922	8	5,713
2019년	1	17,537	36	18,860	8	5,626

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

[표Ⅴ-4-100] 도시가스 보급률 현황

(단위 : %, 가구)

구 분	보 급 률	도시가스 수요가구수	공급권역 총 가구수	비 고
2018년	31.2	15,904	51,044	
2019년	36.7	18,758	51,044	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

라. 신재생에너지 보급 현황

○ 신재생에너지 보급량은 38,229TOE이며, 태양광이 전체의 96.1%인 36,727TOE로서 대부분을 차지하며, 수력이 3.4%를 차지하고 있음

[표Ⅴ-4-101] 신재생에너지 보급 현황

(단위 : TOE, %)

구 분		합 계	재 생 에 너 지					신에너지
			태양광	풍 력	수 력	바이오	폐기물	연료전지
2019년	보급량	38,229	36,727	2	1,300	-	200	-
	구성비	100.0	96.1	0.0	3.4	0.0	0.5	-

자료 : 한국에너지공단 신·재생에너지센터, 신·재생에너지 보급통계, 2020.

4.6.2 문제점 및 과제

○ 지역 에너지 통계 부족과 온실가스 배출량 등 통계 현황 파악 어려움

- 지자체의 경우 지역 통계연보를 통하여 에너지원별(전력, 석유, 가스 등) 소비량에 대한 자료를 발표하고 있으나, 부문별 에너지 소비량으로 구분되지 않아 현황파악에 어려움이 있음
- 또한, 온실가스 배출량의 경우 지역별 배출량이 의무 공표 범위에 해당되지 않아 밀양시 관련 통계 확인에 한계가 있어 유관기관과 연계하여 에너지 및 온실가스 관련 통계 데이터를 구축할 필요가 있음

○ 지속적인 도시개발 등으로 증가하는 전력량, 도시가스 등 주요 에너지원에 대한 적절한 수급 대책 요구

○ 기후 위기에 대응하는 신재생에너지의 보급 확대 필요

4.6.3 에너지계획

가. 기본방향

○ 온실가스 저감을 위한 에너지 수급 및 관리시스템 구축

○ 에너지 절약형 산업 육성 및 신재생에너지의 보급 확대

○ 에너지 빈곤층을 위한 에너지 복지정책 추진

나. 에너지 지표 설정

○ 목표연도 1인당 총 에너지 소비량은 「제6차 경상남도 지역에너지계획(2020~2025)」의 최종에너지 수요 전망을 반영하여 추정

○ 따라서, 목표년도 2040년의 총 에너지 소비량은 365천TOE으로 설정

[표Ⅴ-4-102] 경상남도 1인당 최종에너지 수요전망

(단위 : TOE, 인, TOE/인)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
최종에너지	8,956,000	9,115,000	9,324,000	9,542,000	9,712,000	9,863,000
인 구 전 망	3,380,404	3,355,007	3,332,743	3,280,557	3,197,688	3,081,780
1인당 최종에너지	2.65	2.72	2.80	2.91	3.04	3.20

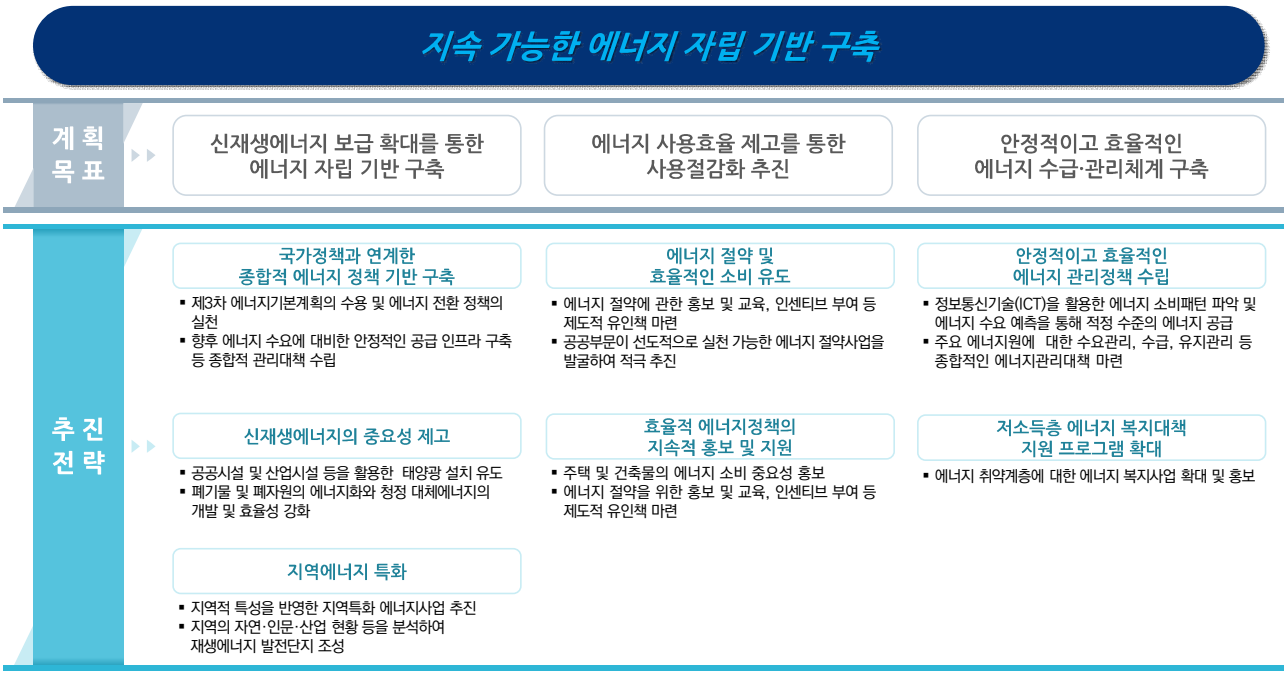
자료 : 경상남도, 제6차 경상남도 지역에너지계획, 2020.2.

[표Ⅴ-4-103] 에너지 지표 설정

(단위 : 인, TOE/인, 천TOE)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
계 획 인 구	110,000	113,000	114,000	114,000
1인당 에너지 소비량	2.80	2.91	3.04	3.20
총 에너지 소비량	308	329	347	365

다. 계획목표 및 추진전략



(1) 신재생에너지 보급 확대를 통한 에너지 자립 기반 구축

▮ 국가정책과 연계한 종합적 에너지 정책 기반 구축

○ 제3차 에너지기본계획의 수용 및 에너지 전환 정책의 실천

○ 향후 에너지 수요에 대비한 안정적인 공급 인프라 구축 등 종합관리대책 수립

▌신재생에너지의 중요성 제고

○ 기후위기에 대응하는 지속가능한 에너지원이자 향후 녹색 성장을 선도하는 차세대 성장동력으로서 신재생에너지의 중요성 제고

○ 신·재생에너지 비중 최대 40% 확대

○ 공공시설의 자가용 태양광 설치 확대 및 산업시설 등을 활용한 태양광 설치 유도

○ 폐기물 및 폐자원의 에너지화와 환경오염을 유발하지 않는 태양열, 태양광, 풍력, 바이오 등 청정 대체에너지의 개발 및 효율성 강화

○ 안정된 에너지 공급원으로서의 집단에너지 사업 및 천연가스(LNG)를 이용한 도시가스 보급 확대로 도시전체 공급유도(단독주택 도시가스 공급배관 설치비 지원사업, 농어촌 LPG 소형저장탱크 보급 확대 사업 확대)

[표Ⅴ-4-104] 신재생에너지 시설 및 무공해 차량 지원 확대

구 분	내 용
사업목적	• 온실가스 배출량의 감축 목표 상향 안에 맞춰 감축을 위해 건축물의 에너지효율 향상 및 무공해차 보급 확산이 필요 • 온실가스 감축 목표를 달성하고 향후 기후변화 대응을 위해 신재생에너지 시설 및 무공해 차량 지원 사업을 추진하여 신재생에너지 생산량을 높이고 에너지 공급방식의 다양화 필요
사업내용	• 축사 및 유휴부지 활용 신재생에너지 보급 - 대규모 축사를 대상으로 신재생에너지 설비 보급 지원 - 운영비 절감 및 지방비 지원을 통한 시설 설치 - 철도 유휴부지, 고속도로 유휴부지를 활용 공간의 효율적 활용 - 나노융합국가산업단지와 연계한 신재생에너지 융합 단지 조성 • 소규모 태양광 시설 지원 - 가정용 소규모 태양광 시설 보급 확대 - 사업비 확보를 통해 지원 가구수 증설 • 무공해 차량 지원 확대 - 대중교통의 전기 및 수소버스 보급 확대 - 공공기관 관용차의 전기차 보급 - 전기자동차 민간보급 활성화를 위한 보조금 인상 - 전기자동차 충전인프라 확대
기대효과	• 신재생에너지 사용 증가 및 무공해 차량 이용 확산으로 탄소 배출 절감 효과 • 에너지 소비를 절약하고 신재생에너지 비중을 높임으로써 에너지도시 구축

▌지역에너지의 특화

○ 지역의 자연적 특성을 감안하여 적합한 신재생에너지의 발굴 및 생산 도모

○ 지역적 특성을 반영한 지역특화 에너지사업 추진 : 에너지 자립마을 확산

○ 자연 및 지역 현황을 분석하여 재생에너지(태양광, 풍력, 지열 발전태양광, 풍력) 발전단지 조성 및 지열발전단지 조성

(2) 에너지 사용효율 제고를 통한 사용 절감화 추진

▌에너지 절약 및 효율적인 소비 유도

○ 에너지 절약에 관한 홍보 및 교육, 인센티브 부여 등 제도적 유인책 마련

○ 에너지 절약사업에 있어서 목표관리 방식으로 공공부문이 선도적으로 실천 가능한 사업을 발굴하여 적극적으로 추진

▌효율적 에너지정책의 지속적 홍보 및 지원

○ 에너지 사용 절감을 위해서는 주택 및 건축물의 에너지 소비 중요성 홍보

○ 에너지 절약을 위한 홍보 및 교육, 인센티브 부여 등 제도적 유인책이 마련

○ 사회 전 분야에서 기술·경제적으로 가능한 모든 에너지 효율 향상 방안을 도입하고, 에너지 절약 홍보를 통해 시민들이 적극적 참여 유도

(3) 안정적이고 효율적인 에너지 수급·관리체계 구축

▌안정적이고 효율적인 에너지 관리정책 수립

○ 정보통신기술(ICT)을 활용하여 도시의 에너지 소비를 파악하고, 정밀한 에너지 수요 예측을 통해 적정 수준의 에너지를 공급

○ 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지 자원에 대한 수요에 따른 수급, 유지관리 등 종합적인 에너지관리대책 마련

▌저소득층 에너지 복지대책 지원 프로그램 확대

○ 에너지 취약계층에 대한 에너지 바우처 도입

- 에너지 바우처란 저소득층과 차상위계층에 전기·가스·등유·LPG·연탄 등을 통합 구매할 수 있는 쿠폰이나 카드를 지급하는 것으로서 비용을 보조하는 저소득층 에너지 관련 지원 확대

○ LED 조명 보급, 에너지키트 등 에너지 복지사업 확대

[표Ⅴ-4-105] 에너지 바우처 지원

구 분	내 용
사업개요	• 에너지 취약계층 대상 에너지 바우처(이용권)를 지급함으로서 에너지 구입이 용이하도록 지원
사업대상	• 전 시·군의 에너지 취약계층(4만여 명 정도)
사업내용	• 에너지 취약계층을 위해 에너지 바우처(이용권)를 지급하여 전기, 도시가스, 지역난방, 등유, LPG, 연탄을 구입할 수 있도록 지원
기대효과	• 에너지 복지 실현

[표Ⅴ-4-106] 전력효율 향상 지원

구 분	내 용
사업개요	• 저소득층, 사회복지시설 대상 기존 노후 조명등을 LED 조명으로 교체
사업대상	• 에너지 취약계층(저소득층, 사회복지시설 등)
사업내용	• 저소득층, 사회복지시설을 대상으로 기존 노후 조명등을 LED 조명으로 교체하여 전기요금 절감 혜택을 부여하고 에너지 복지 실현을 구현하고자 시행
기대효과	• 에너지 취약계층 대상 전기요금 절감 혜택 부여를 통한 에너지 복지 실현

[표Ⅴ-4-107] 에너지키트 지원

구 분	내 용
사업개요	• 동절기 에너지키트를 에너지 빈곤층에 제작하여 지원
사업대상	• 독거노인 가구 및 에너지 취약계층
사업내용	• LED 전구, 외풍 차단용 문풍지, 고효율 샤워헤드 등으로 구성되어 있는 동절기용 에너지키트를 취약계층을 대상으로 무상지원
기대효과	• 에너지키트 1개 비용 67천원당 26천원의 에너지 비용 절감 효과 창출

5. 경관 및 미관계획

5.1 현황분석

5.1.1 자연경관

가. 산림경관

○ 주산지축인 가지산~화악산~영취산, 가지산~재약산~천태산, 화악산~종남산~팔봉산 축으로 3개의 축이 말발굽 형태로 형성

○ 서북측은 우뚝 솟은 밀양의 진산인 화악산이 영취산까지 뻗쳐 북서풍을 막아줌

○ 동북측은 가지산과 천황산의 주능선이 재약산을 거치며 남측의 천태산까지 산악축 형성

○ 가지산에서 서쪽으로 운문산, 구만산, 철마산을 지나 화악산까지 산맥으로 형성됨



가지산 기암	재약산 사자평	종남산 진달래	운문산	화악산
				

[그림Ⅴ-5-1] 산림경관 현황도

나. 수변경관

○ 국가하천 2개소와 지방하천 47개소, 소하천 106개소, 명명된 저수지 129개소와 소규모의 소류지를 포함한 210개소의 저수지가 분포

○ 밀양강은 시를 남북 방향으로 관통하며, 낙동강은 시의 남쪽 하단부에서 동서방향으로 흐름

○ 낙동강으로 흘러드는 주요하천으로는 청도천과 밀양강이 있으며, 밀양강으로 흘러드는 주요 하천은 단장천과 동천이 있음

○ 밀양시의 하천은 경사가 완만하고 길이에 비해 강폭이 넓어 유역의 도처에 크고 작은 둔치와 습지, 농토가 발달해 있음



낙동강 삼랑진철교	밀양호	밀양강 영남루	고산습지	위양지
				
초동저수지	가산저수지	단장천	밀주습지	안태호
				

[그림Ⅴ-5-2] 수변경관 현황도

5.1.2 인문경관

가. 시가지경관자원

○ 시가지가 크지 않고 특징이 없으며, 시가지 및 주거지역 자체가 낙후된 경관을 형성하고 있어 경관적 측면에 부정적인 영향을 주고 있음

○ 계획적인 시가지 개발이 아닌 자연발생적으로 형성되었으며, 가로망 체계도 미약함

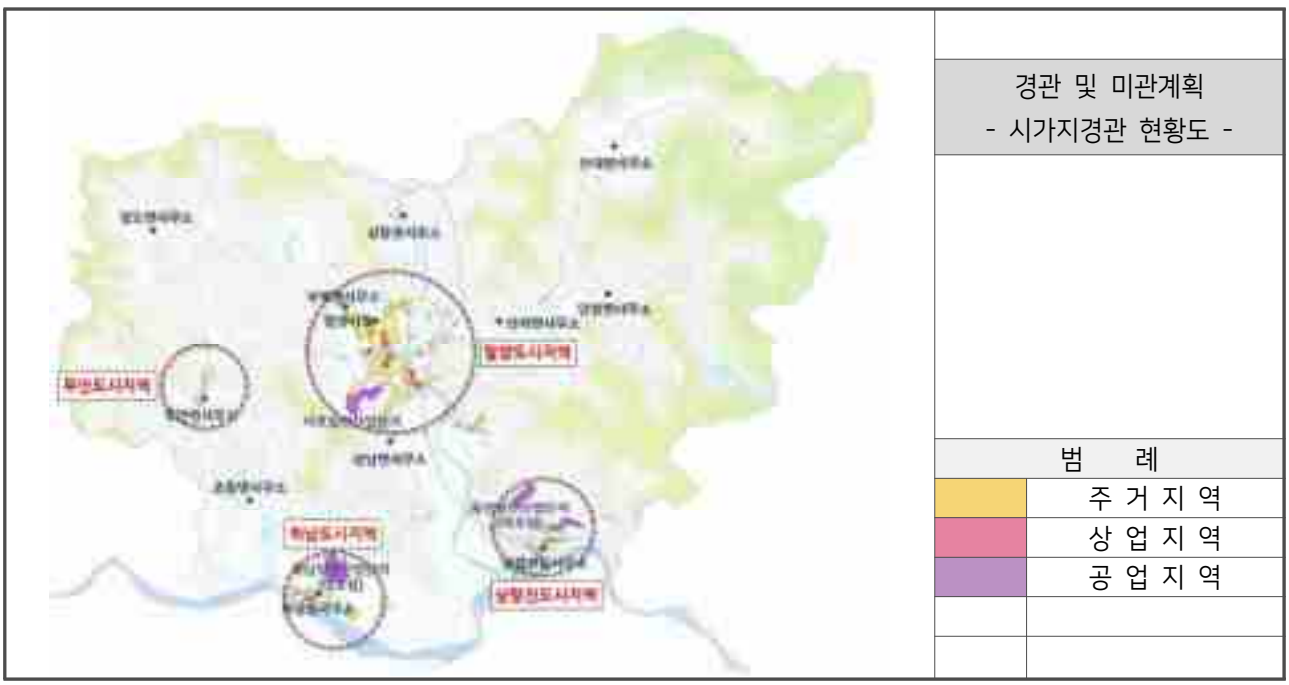
○ 단독주택지 주변의 불법 주·정차에 따라 주거지 경관 및 보행환경이 저해

○ 중·고층의 나홀로 아파트가 주변과 부조화한 스카이라인을 형성하여 불량한 시가지 경관 형성

○ 저층과 고층이 혼재된 상업시설들은 스카이라인을 고려하지 않아 특색 없는 상업지 경관을 형성

○ 가로변 옥외광고물과 좁은 보행로는 보행경관을 훼손하고 보행안전을 위협

○ 밀양시에는 3개의 일반산업단지와 6개의 농공단지가 조성 완료되었거나 조성 중이지만, 주변 농경지로 둘러싸인 산업단지의 경우 부조화한 이면경관을 형성

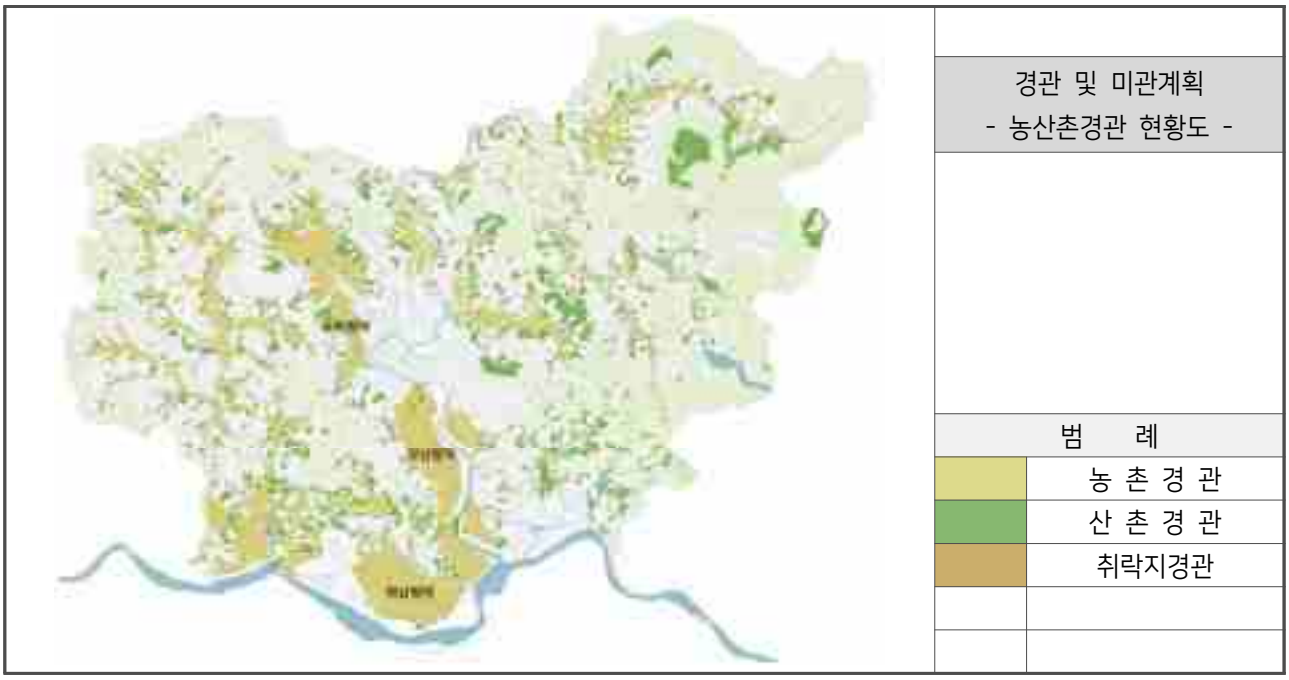


[그림Ⅴ-5-3] 시가지경관 현황도

나. 농산촌경관자원

○ 대체적으로 취락지를 중심으로 산지로 둘러싸인 분지형태로 위요되어 있으며, 넓은 면적의 경작지와 소규모 취락군으로 농촌경관을 형성하고 있음

○ 저층·저밀의 건축물로 인해 배후 산지로의 조망은 양호하며, 개방적이고 일부 조망지점에서 우수한 농경지 경관을 바라볼 수 있음

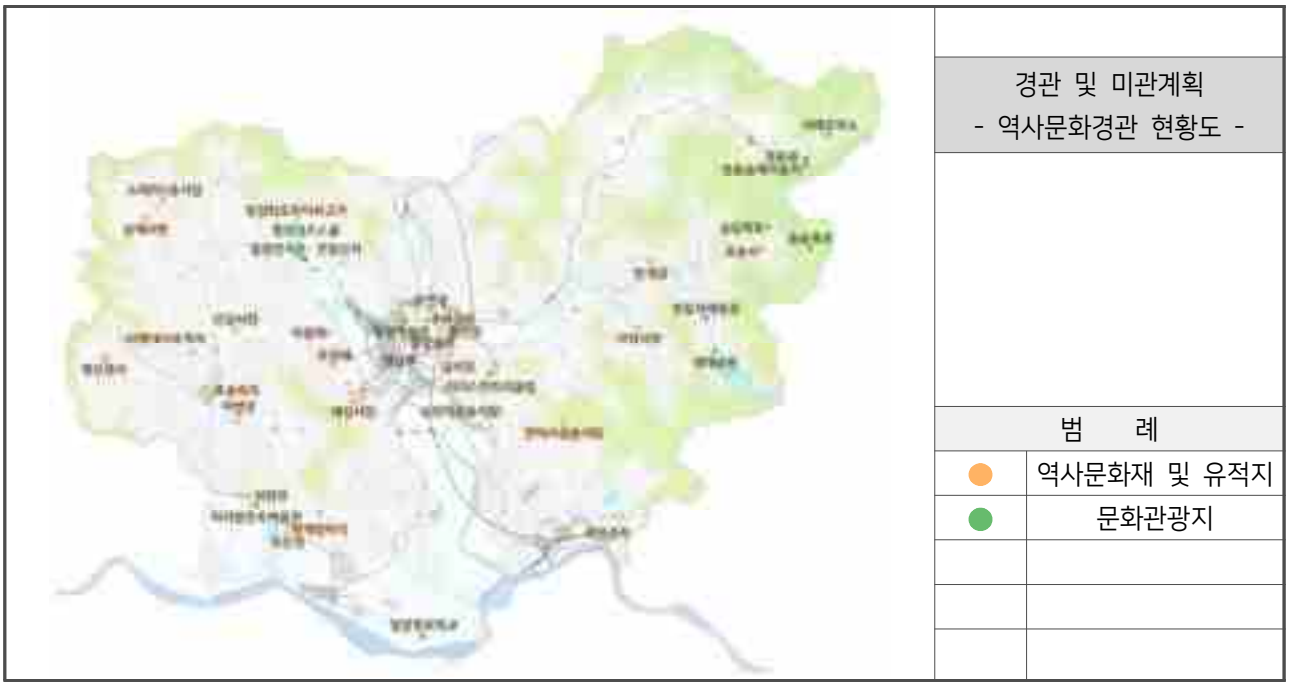


[그림Ⅴ-5-4] 농산촌경관 현황도

다. 역사문화경관

○ 영남루, 표충사 삼층석탑, 표충비 등 다양한 문화재가 분포하며, 주변 자연경관자원과 조화를 이루며 경관형성에 유용한 잠재요인을 갖고 있음

○ 밀양시 내 넓은 지역에 분산되어 있어 경관자원 간 연계성과 인식성이 부족함



[그림Ⅴ-5-5] 역사문화경관 현황도

5.2 관련법규 검토

▌도시 · 군기본계획수립지침

○ 「도시 · 군기본계획수립지침」 제4장 제8절의 경관 및 미관계획의 내용을 준용하며, 하위계획 및 개발사업 수립시 상위계획으로서 활용될 수 있도록 계획

구 분		내 용
기본원칙		• 경관계획은 도시미관의 향상뿐만 아니라 주민의 생활환경 개선과 삶의 질 향상, 지역의 공공성 과 어메니티 제고 등을 목표로 하여 종합적인 관점에서 수립되어야 한다. • 경관계획은 자연, 역사 · 문화, 주민의 생활상 등 지역의 고유한 특성과 요구를 고려하여 정체성 · 독창성이 확보되도록 수립하여야 한다. • 경관계획은 장기적인 관점에서 도시 전체의 경관미래상을 제시하며, 단기적으로는 이에 부합하는 경관의 보존 · 관리 및 형성을 위한 계획방향을 지역 여건에 따라 선택적으로 제시하여야 한다. • 경관계획은 경관법에 의한 경관계획 등 관련 계획과 상호 연계하여 정합성을 갖도록 수립하여야 한다.
경관계획의 성격		• 경관계획은 시 · 군 관할구역의 경관의 보호 및 형성을 위하여 수립하는 계획으로서, 당해 지역의 이미지 개선, 경쟁력 증진 및 정체성 확보를 위한 구체적인 경관 가이드라인을 제시하는 것을 목적으로 한다. • 경관계획은 토지이용계획, 주거환경계획 등 다른 부문과 밀접하게 연관되어 있으므로, 도시 · 군기본계획의 다른 부문과 연계 검토하여 수립하여야 한다. • 경관계획은 도시 · 군관리계획 · 지구단위계획 등 하위계획과 각종 개발사업의 지침이 되며, 개발행위허가시에 주요자료로 활용될 수 있다.
경관계획의 구성 및 수립기준	현황분석	• 시 · 군 전체의 경관현황 및 경관과 관련한 기존 도시 · 군계획 내용의 조사 · 분석 - 시 · 군 전체의 경관적 이미지와 특징을 분석하고 지역별 경관유형을 구분한다.(대상지 성격에 따라 자연, 수변, 역사 · 문화, 농산어촌, 시가지 등으로, 위치에 따라 도심부, 외곽부, 비도시지역 등으로, 개발유무에 따라 기성시가지와 미개발지, 토지이용상태에 따라 주거지, 상업지, 공업지 등으로 다양한 유형별로 구분할 수 있다) - 경관관리가 잘된 지역과 잘못 관리되고 있는 지역을 구분하여 평가한다.(필요한 경우 외국사례와 비교도 가능하다) - 경관과 관련한 도시 · 군계획현황 및 조례현황을 조사하여 경관에 미치는 영향 · 효과 등을 검토한다.
	기본구상	• 계획의 목표 및 전략 설정 - 시 · 군의 정체성을 고려하고 미래상을 감안하여 시 · 군 전체의 경관 이미지를 설정하고 이에 기초하여 지역별로 경관 이미지를 설정한다 - 도시지역과 비도시지역의 경관차별화, 경관구조(경관권역 · 경관축 · 경관거점)의 설정 등 경관형성 전략을 제시한다. - 기본구상의 표현은 다이아그램 형식 등 개략적으로 하며, 이미지 스케치를 활용한다.

<표 계속>

구 분		내 용
경관계획의 구성 및 수립기준	경관관리 대상지역	• 경관관리가 필요한 지역으로 경관권역, 경관축, 경관거점을 포함하거나 그 일부에 설정할 수 있으며 중첩하여 설정할 수도 있다. - 보전대상지로는 역사 · 문화자원이 남아있는 지역, 우수한 자연림이나 민감한 자연생태계가 보전된 지역, 도시의 대표적인 수변, 상징적인 건물이나 구조물 등으로 보전 · 유지가 필요한 지역 등이 된다. - 개선대상지로는 도심부, 도시진입부, 주요간선도로변 등에서 경관이 특징적이지 못하거나 무질서한 건물입지 · 간판 등으로 경관개선이 필요한 곳, 비도시지역으로서 개발수요가 높아 난개발이 우려되는 지역 등이 된다. - 경관관리대상지역의 보전 및 개선이 필요한 경관요소를 선정하여 경관관리방향과 보전 및 개선 전략을 수립한다
	경관관리 구상도면	• 1/25,000부터 1/50,000까지의 축척으로 작성한다.(필요한 경우 대축척으로 작성할 수 있다.) • 지역별 경관유형, 경관관리대상지역, 경관요소, 경관구조(경관권역 · 경관축 · 경관거점) 등을 파악할 수 있도록 한다.

▌밀양시 경관조례

구 분	내 용
제1조 (목적)	• 이 조례는 「경관법」과 같은 법 시행령에서 위임한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.
제2조 (정의)	• 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. "도시경관"이란 자연경관, 역사문화경관, 시가지경관 등 자연과 인공에 의하여 경관적 가치가 높은 요소들로 구성되어 있는 경관을 말한다. 2. “경관계획”이란 「경관법」(이하 “법”이라 한다) 제7조에 따라 일정 지역의 경관을 보전·관리 및 형성하기 위한 계획으로서, 시 전체 또는 특정요소를 대상으로 하여 수립하는 계획을 말한다. 3. “경관사업”이란 법 제16조에 따라 경관의 보전·관리 및 형성을 위해 추진하는 사업을 말한다. 4. “경관협정”이란 법 제19조에 따라 일단의 구역에 대해 토지소유자 등이 쾌적한 환경과 아름다운 경관을 형성하기 위해 체결한 협정을 말한다. 5. “경관심의”란 법 제26조부터 제28조까지의 규정에 따라 새롭게 조성되는 지역의 건축물이나 시설물 등이 주변과 조화를 이루는지에 대해 경관위원회의 심의를 거치는 것을 말한다. 6. “경관사업자”란 경관사업을 시행하는 자로 경관위원회의 심의를 거쳐 밀양시장(이하 “시장”이라 한다)의 승인을 얻어 사업을 시행하는 자를 말한다. 7. “경관가이드라인”이란 건축물, 가로, 구조물, 색채, 야간경관, 가설울타리 등 특별한 관리가 요구되는 경관자원에 대한 디자인 및 경관관리방안을 명시한 지침을 말한다. 8. "야간경관"이란 도시미관을 개선하기 위하여 일몰 후부터 일출 전까지의 야간 시간대에 빛에 따라 연출되는 도시경관을 말한다.

<표 계속>

구 분	내 용
제3조 (경관관리의 기본방향)	• 시의 경관계획 및 관리는 법 제3조에 따른 경관관리의 기본원칙을 바탕으로 하고 시의 자연, 역사 및 문화적 특색이 강화된 도시경관을 형성하며 시민의 삶의 질 향상을 기본방향으로 한다.
제5조 (다른 조례와의 관계)	• 경관의 보전·관리 및 형성 등에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.
제26조 (사회기반시설 사업의 경관심의 대상 및 규모)	• 법 제26조제1항 제5호 및 영 제18조에 따른 "지방자치단체의 조례로 정하는 규모 이상의 사회기반시설"이란 다음 각 호의 시설을 말한다. 다만, 사업비는 부지 등 보상비를 제외한다. 1. 하나의 사업이 10억원 이상인 도시공원 2. 하나의 사업이 30억원 이상인 도로·다리·육교·하천시설 등 토목공사 3. 그 밖에 지역경관에 영향을 미치는 사업으로서 시장이 필요하다고 인정하는 사회기반시설 사업
제27조 (건축물의 경관심의 대상)	• 법 제28조에 따라 경관위원회의 심의를 거쳐야 하는 건축물은 다음 각 호와 같다. 1. 경관지구의 건축물(2층 이하의 건축물은 제외한다) 2. 중점경관관리구역의 건축물로 법 제9조제1항4호에 따라 경관계획에서 중점경관관리구역의 관리를 위하여 경관심의를 받도록 정하는 건축물 3. 법 제28조제1항 제3호에 따른 공공건축물로 5층 이상 또는 연면적 1천제곱미터 이상의 건축물(층수를 늘리지 아니하는 연면적 1백제곱미터 이하의 증축은 제외한다.) 4. 제1호에서 제3호까지의 건축물에 해당하지 않는 건축물로「밀양시 건축 조례」에 따른 건축심의대상 건축물

▌밀양시 공공디자인 진흥 조례

구 분	내 용
제1조 (목적)	• 이 조례는「공공디자인의 진흥에 관한 법률」에서 위임된 사항 및 그 시행에 필요한 사항, 범용(유니버설)디자인 또는 범죄예방 도시환경디자인 등의 적용에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.
제2조 (정의)	• 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다. 1. "범용(유니버설)디자인(이하 "범용디자인"이라 한다)"이란 장애의 유무, 연령, 성별, 국적, 문화적 배경 등에 관계없이 모든 주민이 제품, 건축, 환경, 서비스 등을 보다 안전하고 편리하게 이용할 수 있는 환경을 설계하는 것을 말한다. 2. "범죄예방 도시환경디자인"이란 범죄를 차단하거나 감소시키기 위하여 건축물 및 주변 환경을 범죄로부터 예방할 수 있는 구조로 디자인하는 행위 및 그 결과물을 말한다. 3. "공공디자인 등"이란 공공디자인, 범용디자인, 범죄예방 도시환경디자인을 포괄한 것을 말한다. 4. "공공디자인 등 사업"이란 시가 다음 각 호와 관련된 기획 · 조사 · 분석 · 자문 · 설계 및 제작 · 설치 · 관리 등의 사업을 말한다. 가. 공공디자인에 관한 사업 나. 범용디자인에 관한 사업 다. 범죄예방 도시환경디자인에 관한 사업

구 분	내 용
제4조 (다른 조례와의 관계)	• 공공디자인 등에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.
제16조 (공공디자인 심의대상)	• 위원회는 다음 각 호의 사항에 대하여 심의한다. 1. 제6조에 따른 진흥계획의 수립 · 변경에 관한 사항 2. 제8조에 따른 가이드라인의 수립 · 변경에 관한 사항 3. 총사업비 10억 원 이상의 공공시설물을 설치하는 사업 중 별표 1에 해당하는 시설물의 디자인을 신규로 개발하는 경우 4. 총사업비 1억 원 이상의 별표 1에 해당하는 공공미술과 시각이미지 관련 용역 및 사업 5. 총사업비 5억 원 이상의 별표 2에 해당하는 공공디자인 사업 6. 그 밖에 공공디자인 등의 추진을 위한 사항 중 시장이 필요하다고 인정하는 사항 • 공공디자인 심의 기준은 제5조에 따른 공공디자인 기본원칙에 부합하여야 하며 제7조에 따라 수립된 공공디자인 가이드라인을 지켜야 한다. • 제1항 및 제2항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 심의대상에서 제외할 수 있다. 1. 다른 법령에 따라 디자인에 관한 심의를 거친 경우 2. 재난 상황 등에 따라 긴급하게 조정 또는 제작 · 설치가 필요한 경우 3. 설계 공모방식으로 시행하는 경우 4. 제7조에 따른 공공디자인 가이드라인이 적용된 경우 5. 우수공공디자인 인증제품 및 표준형디자인을 적용하는 경우 6. 기존 시설물의 단순 보수 · 교체공사로 외부 디자인의 변경이 없는 경우 7. 심의를 받은 공공디자인 대상(代償)의 색상, 형태, 재질 등의 경미한 사항을 변경하는 경우로서 전체 사업규모의 30퍼센트 미만의 변경일 경우 8. 기존 심의대상의 연속성을 위하여 추가 설치하는 경우

5.3 종합분석

5.3.1 SWOT 분석



5.3.2 전략과제



5.4 경관 및 미관계획

5.4.1 기본방향

○ 밀양시 경관계획(2030)의 재정비를 통한 지속성 있는 경관의 틀 정립

- 변화된 도시구조와 여건을 반영하여 계획 수립
- 기정 경관계획과의 연속성 고려
- 경관관리 기반 마련을 위한 시민참여

○ 도시비전, 지속성을 고려한 도시이미지 강화

- 밀양시가 지향하는 도시이미지 구현 및 브랜드 구축
- 밀양시 시정목표와 일관성 있는 정책 추구
- 밀양시 도시기본계획과의 연계 및 정합성 확보

○ 계획의 실행력 제고를 통한 체계적인 실행방안 마련

- 경관사업에 대한 실행력 제고
- 주민의 적극적 참여를 기반으로 한 경관협정 유도방안 모색
- 각종 개발사업을 고려한 경관 보전·형성 방안 기준 마련

○ 밀양시 경관 기본원칙을 수용하여 미래상 설정

5.4.2 계획목표 및 추진전략

천년고도의 역사와 자연을 품고, 21세기 르네상스 시대를 여는 도시 조성

계획 목표

도시의 미래가치를 실현하는 경관 형성	밀양 고유의 자연·환경·역사 경관 보전	민·관협력의 선진화된 경관 관리

추진 전략

지역의 특색있는 경관자원 도출 및 경관 형성 ▪ 지역의 새로운 경관자원 발굴 및 경관 형성 ▪ 도출된 자원에 대한 인접 자원 연계 및 관광자원화	**수변경관 관리를 통한 시민 여가공간 창출 및 경관 보전** ▪ 쾌적한 수변공간 활용을 위한 수변경관 가이드라인 마련 ▪ 여가레져형, 생태보전형 등 유형 구분을 통한 수변 경관 보전	**우수한 입지조건과 달리 저평가된 지역에 대한 지속적 경관 관리** ▪ 하남, 상동, 삼랑진의 지역 경관 관리 ▪ 밀양호, 미전천 등에 대한 경관 관리를 통한 관광자원화
신규 개발지와 원도심이 조화되는 경관 형성 ▪ 신도심과 원도심의 조화로운 경관 형성 ▪ 농어촌관광휴양단지와 주변지역의 조화로운 경관 형성	**산지경관 관리를 통한 경관저해요소 저감방안 마련** ▪ 산지경관자원에 대한 경관 관리를 통한 관광자원화 ▪ 등산로 진입부와 우수자원간 네트워크 구축	**지속가능한 경관관리를 위한 주민주도 마을·시장단위 협정 확대** ▪ 공공재에 대한 효율적인 주민 주도 경관 관리 ▪ 철도역사, 터미널, 시장, 행정복지센터 중심 경관 협정 확대
주요 진입관문 경관 관리를 통한 도시 첫 이미지 향상 ▪ 주요 진입관문 지역에 대한 상징시설물 및 경관요소 도입 ▪ 진입관문 유형분류를 통한 특색있는 경관 형성	**밀양 8경, 3대 신비 등 특수한 경관자원에 대한 경관 관리** ▪ 영남루 등 밀양 8경의 가시권 분석을 통한 주변지역 경관 보전 ▪ 사명대사비 등 3대 신비에 대한 대표 경관자원 설정	**주민과 기업이 더불어 상생하고, 발전하는 경관 관리** ▪ 주요 산업단지와 주변지역이 조화되는 경관 관리 ▪ 지역의 역사/산업/문화 등을 고려한 경관요소별 디자인 가이드라인 수립

(1) 도시의 미래가치를 실현하는 경관 형성

▮ 지역의 특색 있는 경관자원 도출 및 경관 형성

○ 지역의 새로운 경관자원을 발굴하고, 경관을 형성할 수 있는 방안 마련

○ 도출된 경관자원에 대한 인접 주요 경관자원 연계 방안 및 관광자원화

○ 저이용 자원에 대한 주민을 위한 활용 및 경관사업 실행

▮ 신규 개발지와 원도심이 조화되는 경관 형성

○ 나노융합 국가산단과 원도심의 조화로운 경관 형성

○ 함양~울산고속도로 진출입부에서 도심지역으로 이어지는 가로경관 형성

○ 농어촌관광휴양단지와 주변지역이 조화되는 경관 형성

▮ 주요 진입관문 경관 관리를 통한 도시 첫 이미지 향상

○ 신규 조성된 기간망 설치에 따른 주변지역 경관 관리

○ 주요 진입관문 지역에 대한 상징 시설물 및 경관요소 도입

○ 진입관문 유형 분류를 통한 특색 있는 경관 형성 및 관리

(2) 밀양 고유의 자연」환경」역사 경관 보전

▮ 수변경관 관리를 통한 시민 여가공간 창출 및 경관 보전

○ 주요 수변경관 자원에 대하여 주변지역을 고려한 구체적인 경관계획 수립

○ 시민과 방문객의 안전하고 쾌적한 수변공간 활용을 위한 수변경관 가이드라인 마련

○ 여가 레저형, 생태 보전형 등 유형구분을 통한 하천변의 효율적 경관 보전

▮ 산지경관관리를 통한 경관저해요소 저감방안 마련

○ 주요 산림축에 형성된 기반시설·취락지역 주변의 경관 보전

○ 산지경관자원에 대한 경관관리를 통한 연계 방안 및 관광자원화

○ 등산로 진입부와 우수자원간 네트워크 구축을 통한 효율적인 보전

▮ 밀양 8경, 3대 신비 등 특수한 경관자원에 대한 경관 관리

○ 영남루 등 밀양8경의 가시권 분석을 통한 주변지역의 경관 보전

○ 사명대사비석 등 3대 신비에 대한 대표 경관자원 설정 및 보전

○ 주요 역사문화자원 및 비물리적 자원에 대한 경관 관리

(3) 민·관협력의 선진화된 경관관리

▮ 우수한 입지조건과 달리 저평가된 지역에 대한 지속적 경관 관리

○ 남북측 진입관문인 하남, 상동, 삼랑진의 지역 경관 관리

○ 밀양호, 미전천 등에 대한 경관 관리를 통한 관광자원화

○ 주요 경관자원 중 가치가 높은 지역에 대한 진입가로경관 관리

▮ 지속가능한 경관 관리를 위한 주민 주도 마을 · 시장단위 협정 확대

○ 농경지변 농수로 등 공공재에 대한 효율적인 주민 주도 경관 관리

○ 철도역사, 터미널, 시장, 행정복지센터 중심 경관협정 확대

○ 농·산촌지역 취락지역에 대한 경관자원화 방안 및 경관협정 확대

▮ 주민과 기업이 더불어 상생하고 발전하는 경관 관리

○ 일반산단, 농공단지 등 주요 산업단지와 주변지역이 조화되는 경관 관리

○ 지역의 역사, 산업, 문화 등을 고려한 경관요소별 디자인가이드라인 수립

○ 밀양시의 균형적인 경관관리를 위한 효율적인 중점경관관리구역 설정

5.4.3 경관권역 계획

가. 경관권역 설정 및 계획목표

○ 경관권역은 우세한 경관자원 및 토지이용 등을 고려하여 동질적이거나 유사한 경관자원이 분포하고, 동일한 생활권을 형성할 경우 동일 권역으로 구분

○ 기존의 행정경계와 각 지역의 경관특성을 고려하여 통합적인 경관권역 설정

[표Ⅴ-5-1] 경관권역 설정 및 계획목표

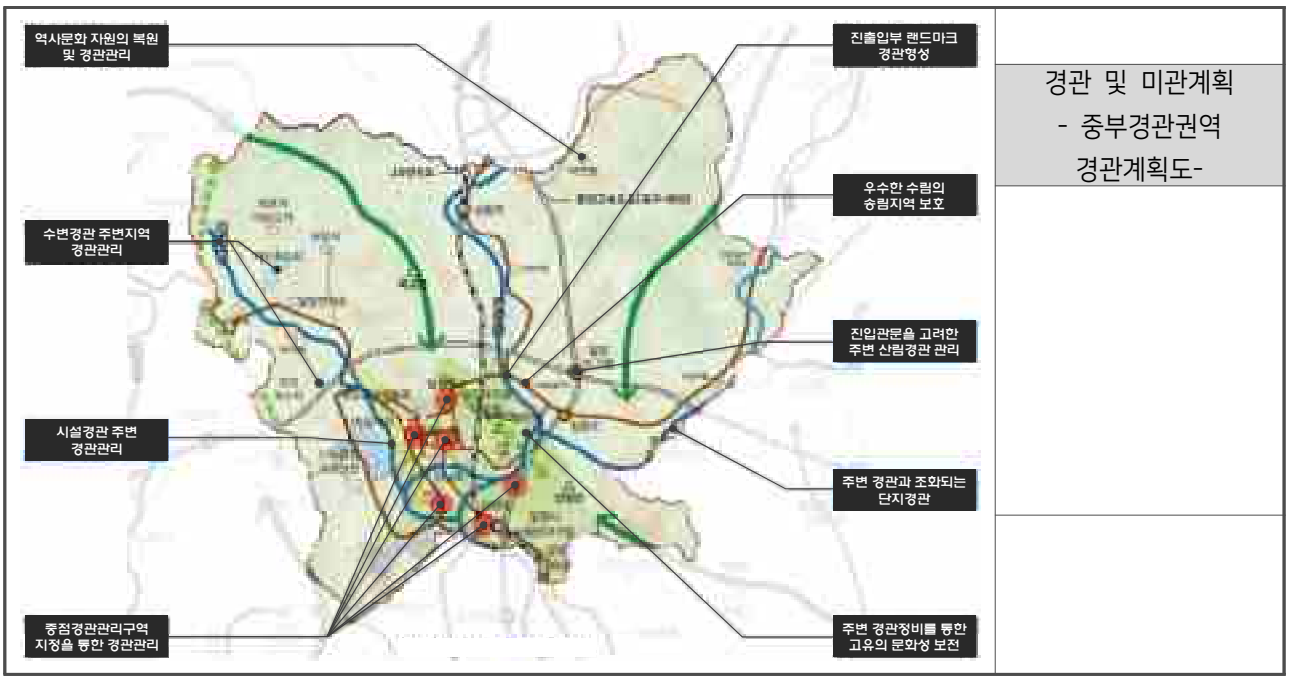
구 분	위 치	방 향	계 획 목 표
중 부 경관권역	동지역, 부북면, 상동면, 산외면	형성+관리	• 밀양시청 및 도심권을 중심으로 상징적 경관특성을 강화하고, 활발한 활동이 일어나는 중심권역으로 매력적인 도시경관 형성
동 북 경관권역	산내면, 단장면	보존+관리	• 풍부한 자연경관으로의 조망 확보 및 자연과 조화로운 주변 경관 관리를 통해 아름다운 자연경관을 보존
동 남 경관권역	삼랑진읍	관리+형성	• 농촌체험마을 정비 및 낙동강 수경관 정비 등을 통해 체험과 휴양을 즐기는 웰빙휴양경관을 형성하도록 관리
남 부 경관권역	하남읍, 상남면, 초동면	관리+형성	• 하남읍 도시지역 및 농공·산업단지 정비를 통해 산업과 농촌이 조화된 도·농복합 정주권으로서의 경관을 형성하도록 관리
서 부 경관권역	무안면, 청도면	보전+관리	• 다양한 문화축제가 열리는 전통문화권역으로 역사문화이미지를 테마로 한 도시경관 관리 및 문화재 보존

나. 중부경관권역 : 풍부한 표정이 연출되는 도시형성

○ 중부경관권역은 도심을 중심으로 하는 시가화지역으로 밀양강이 시가지를 흐르면서 경관의 골격을 이루고 있어 수변경관인 밀양강을 중심으로 '풍부한 표정이 연출되는 도시형성'을 목표로 도시 경관을 보전·관리·형성할 수 있도록 계획

[표Ⅴ-5-2] 중부경관권역 경관계획

구 분	계 획 내 용
역사문화 자원의 복원 및 경관관리	• 박연정 일원 경관정비를 통한 관광자원화 • 문화시설 보전 및 주변 산림경관 보호 - 방문객 주차장 설치 및 인접 버스정류장간 보행로 구축을 통한 대중교통 방문객 접근성 향상
수변경관 주변지역 경관관리	• 가산저수지 및 위양지 일원 수변경관 관리 • 인접 취락지역 경관협정 유도를 통한 경관 관리
중점경관관리구역 지정을 통한 경관관리	• 교동(밀양향교), 내일동, 내이동, 가곡동, 삼문동, 암새들 일원에 대한 주민 및 지역상인회 중심의 경관협정 추진
진출입부 랜드마크 경관형성	• 긴늪사거리 상징조형물 설치를 통한 고속도로 및 국도에서의 인지성 확보
우수한 산림의 송림지역 보호	• 송림공원내 수림대 보전 및 주변 수변경관 보호 - 긴늪사거리~송림공원 입구 보행로 조성을 통한 방문객의 안전한 보행로 구축
주변 경관정비를 통한 고유의 문화성 보전	• 월연정 일원 경관정비를 통한 관광자원화 • 방문객 주차장 설치 및 용평로진입부~월연정 입구 보행로 구축
시설경관 주변 경관관리	• 밀양시청 인근 밀양대로 경관도로 조성 • 나노융합 국가산단 도로연결 등을 고려하여 공공시설물 디자인 통합계획 수립
진입관문을 고려한 주변 산림경관 관리	• 함양~울산고속도로(밀양분기점) 일원 주변 산림경관 관리 - 기반시설로 인해 훼손되는 산지복원 및 비탈면 녹화식재를 통한 경관저해요소 관리
주변 경관과 조화되는 단지경관 조성	• 농어촌관광휴양단지 조성시 수변경관 등 주변경관과 조화되는 관광단지 조성 - 하천변 토사유출 억제 및 주변 취락지역과의 이질감을 최소화하는 경관형성방안 마련



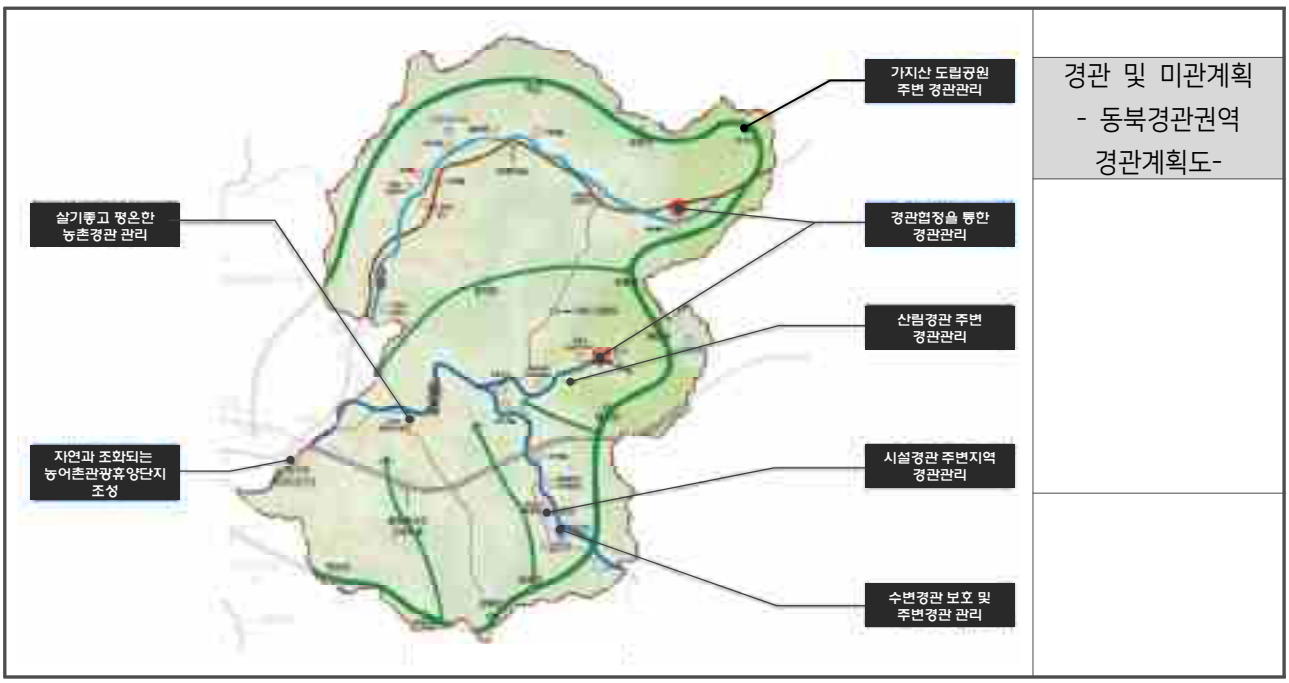
[그림Ⅴ-5-6] 중부경관권역 경관계획도

다. 동북경관권역 : 자연과 함께하는 녹색관광도시 형성

○ 동북경관권역은 전체적으로 산림이 풍부하고 단장천, 동천 등 하천이 흐르는 지역으로서 이러한 자연경관을 바탕으로 '자연과 함께하는 녹색관광도시 형성'을 목표로 도시 경관을 보전·관리·형성할 수 있도록 계획

[표Ⅴ-5-3] 동북경관권역 경관계획

구 분	계 획 내 용
살기 좋고 평온한 농촌경관 관리	• 단장면 행정복지센터 일원 취락지역에 대한 경관협정을 통한 경관관리 유도
산림경관 주변 경관관리	• 향로산 일원 산림경관 경관관리
시설경관 주변지역 경관관리	• 밀양댐 주진입부 및 도로변 산지경관 관리
수변경관 보호 및 주변경관 관리	• 밀양댐 전망대 주변 산림경관 보호 및 공공시설물 정비
자연과 조화되는 농어촌관광휴양단지 조성	• 농어촌관광휴양단지 조성 시 수변경관 등 주변경관과 조화되는 관광단지 조성 - 하천변 토사유출 억제 및 주변 취락지역과의 이질감을 최소화하는 경관 형성
가지산도립공원 주변 경관관리	• 가지산 도립공원 주변 산지전용 등의 개발행위 시 자연환경 보전측면을 고려한 복구계획 등 수립 • 최대한 산림자원을 보호하고, 자연생태계를 보존
경관협정을 통한 경관관리	• 얼음골 및 표충사 일원 거주민, 지역상인회 중심의 경관협정 추진



경관 및 미관계획
- 동북경관권역 경관계획도-

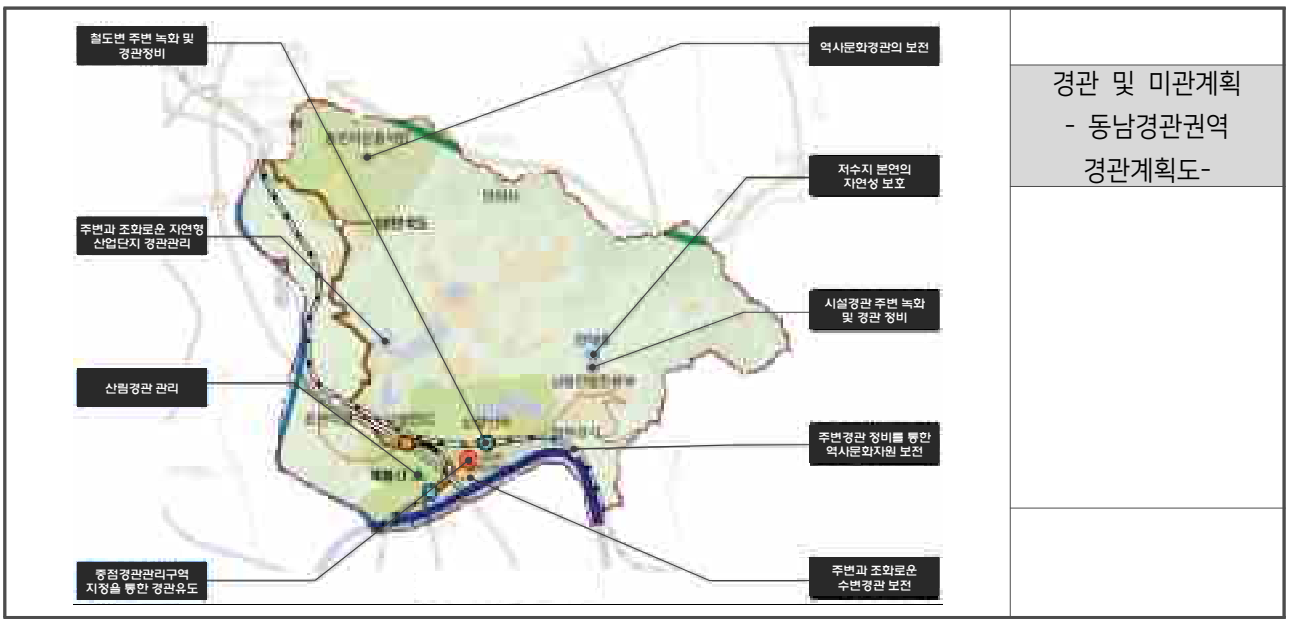
[그림Ⅴ-5-7] 동북경관권역 경관계획도

라. 동남경관권역 : 물과 빛의 랜드마크 도시 형성

○ 동남경관권역은 산림이 풍부하고 낙동강과 밀양강이 흐르는 지역으로서 천혜의 수변경관을 바탕으로 '물과 빛의 랜드마크도시 형성'을 목표로 도시경관을 보전·관리·형성할 수 있도록 계획

[표Ⅴ-5-4] 동남경관권역 경관계획

구 분	계 획 내 용
철도역 주변 녹화 및 경관 정비	• 경부선 삼랑진역, 급수탑 일원 철도문화공원 조성 • 철도선로 주변 경관저해요소 관리
주변과 조화로운 자연형 산업단지 경관 정리	• 산업단지 주변 산림경관관리 • 신규 산업단지 조성시 산림훼손 최소화
역사문화경관의 보전	• 숭진리삼층석탑 일원 경관정비를 통한 관광자원화 및 주변 산림경관 보호 - 청학교차로~숭진리삼층석탑 진입구간 경관도로 조성
저수지 본연의 자연성 보호	• 안태호 주변 산림경관 보전 및 비탈면 경관저해요소 관리
시설경관 주변 녹화 및 경관 정비	• 삼랑진발전본부 일원 시설경관 지속적 관리 • 벚꽃오거리 회전교차로 설치 권장
주변경관 정비를 통한 역사문화자원 보전	• 작원관지 일원 철도주변 경관식재 • 작원관지~공공주차장간 방문객을 위한 보행로 설치
주변과 조화로운 수변경관 보전	• 삼랑진 생태문화공원 일원의 지속적인 수변경관 보전 관리 • 수변으로의 접근성 강화방안 마련
산림경관 관리	• 매봉산 비탈면에 대한 경관관리를 통한 주요도로에서 바라보는 산림 조망경관 관리
중점경관관리구역 지정을 통한 경관관리 유도	• 삼랑진읍 행정복지센터 일원 옥외광고물 정비 • 중점경관관리구역으로 지정하여 경관관리 유도 • 송지사거리 회전교차로 설치



경관 및 미관계획
- 동남경관권역 경관계획도-

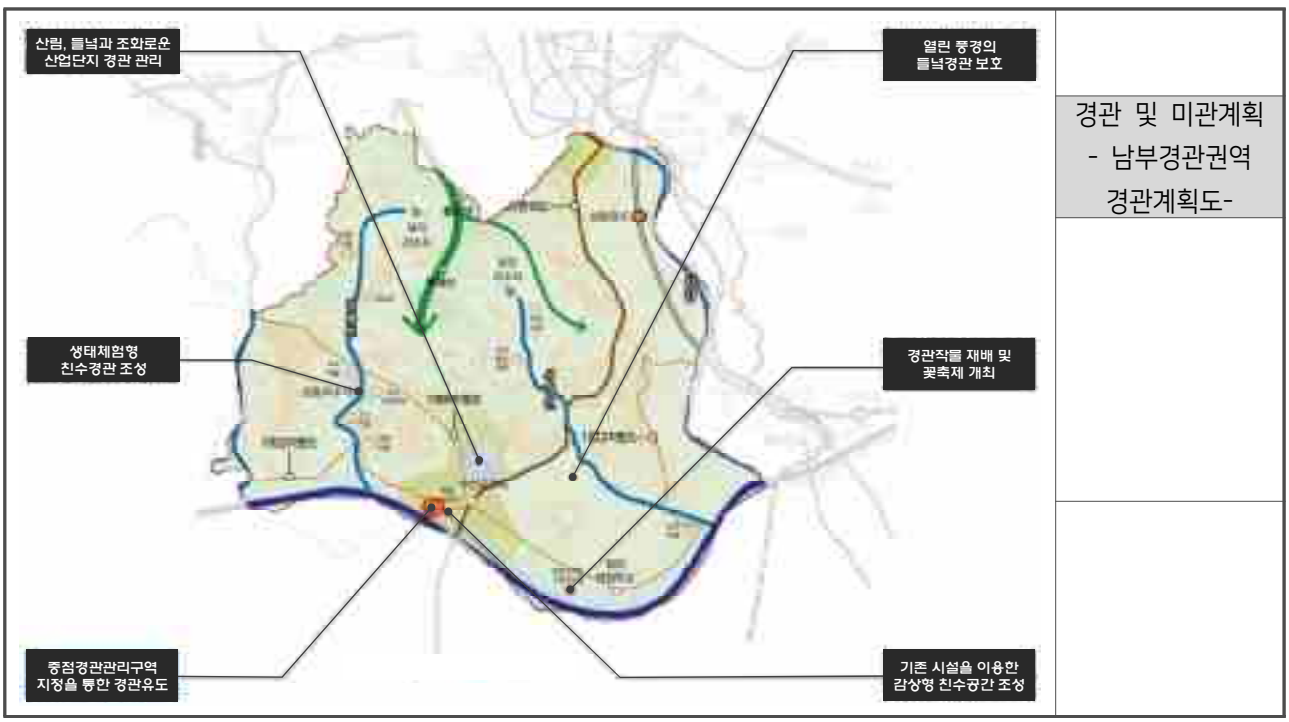
[그림Ⅴ-5-8] 동남경관권역 경관계획도

마. 남부경관권역 : 여유로움이 넘치는 도시 형성

○ 남부경관권역은 하남평야와 상남평야를 중심으로 농촌경관을 형성한 지역으로서 열린 풍경의 들녘을 바탕으로 '여유로움이 넘치는 도시형성' 을 목표로 도시경관을 보전·관리·형성할 수 있도록 계획

[표Ⅴ-5-5] 남부경관권역 경관계획

구 분	계 획 내 용
산림, 들녘과 조화되는 산업단지 경관관리	• 하남일반산단 일원 및 단지내 비탈면 등 경관저해요소 관리 • 산업단지내 가로경관 개선
생태 체험형 친수경관 조성	• 초동저수지 인접 취락지역 경관협정 유도를 통한 경관관리 • 뚝뫼마을 일원 보행데크 연장
열린 풍경의 들녘경관 보호	• 하남평야 농로 주변 적재물 등 경관저해요소 관리 및 농지경관 보전
경관작물 재배 및 꽃 축제 개최	• 밀양아리랑 오토캠핑장 일원 꽃 축제행사 추진 및 캠핑장 주변 수변경관 관리·보전 • 낙동강 수변경관 보전
기존시설을 이용한 감상형 친수공간 조성	• 하남체육공원 주변 수변경관 보전 및 보행로 개선을 통한 접근성 강화
중점경관관리구역 지정을 통한 경관관리 유도	• 하남읍 행정복지센터 일원 옥외광고물 정비 • 중점경관관리구역으로 지정하여 경관관리유도 • 송지사거리 원형교차로 설치



경관 및 미관계획
- 남부경관권역 경관계획도-

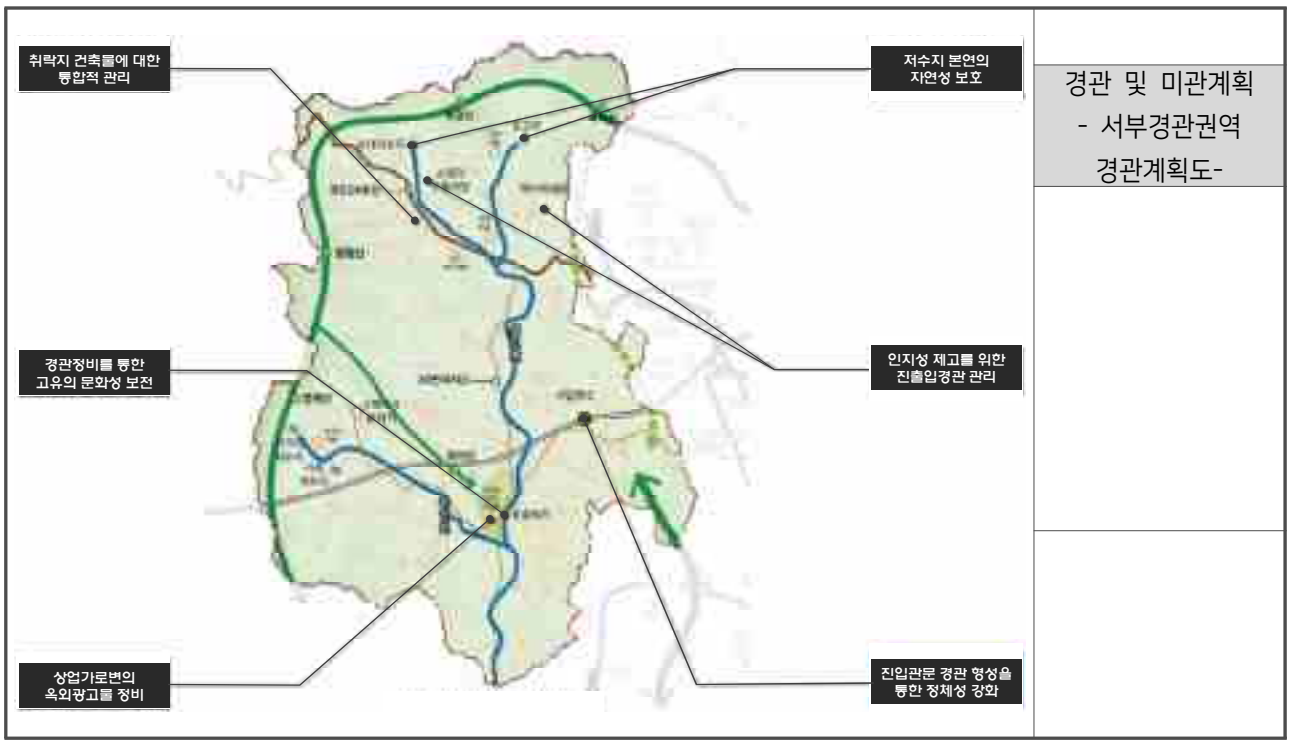
[그림Ⅴ-5-9] 남부경관권역 경관계획도

바. 서부경관권역 : 역사와 함께 숨 쉬는 도시 형성

○ 서부경관권역은 표충비각, 사명대사 유적지, 소태리 오층석탑 등 주요 역사문화재를 다수 보유한 지역이며, 역사문화재와 더불어 '역사와 함께 숨 쉬는 도시형성'을 목표로 도시경관을 보전·관리·형성할 수 있도록 계획

[표Ⅴ-5-6] 서부경관권역 경관계획

구 분	계 획 내 용
취락지 건축물에 대한 통합적 관리	• 청도면 행정복지센터 일원 간판개선사업 권장 • 상인회 등 경관협정 유도 및 공용주차장 설치를 통한 쾌적한 가로경관 조성
경관정비를 통한 고유의 문화성 보전	• 표충비각 일원 옥외광고물 정비 • 노상주차관리 및 인접 취락지역 경관협정 유도를 통한 경관관리 추진
상업가로변의 옥외광고물 정비	• 무안면 행정복지센터 일원 간판개선사업 권장 • 상인회 등 경관협정 유도를 통한 경관관리
저수지 본연의 자연성 보호	• 소태저수지 및 요고지 일원에 대한 저수지 둑방 경관정비(사인물 개선, 저해요소관리 등) • 저수지 주변 수변경관 보전
인지성 제고를 위한 진출입경관 관리	• 박익묘벽화, 소태리석탑 일원에 대한 주진입부 역사문화상징물 조성 • 산책로와 연계한 보행로 개설 및 문화재 주변 산림경관 보전
진입관문경관 형성을 통한 정체성 강화	• 함양~울산간고속도로 서밀양IC 일원에 밀양 경관특성을 고려한 진입관문경관 형성



경관 및 미관계획
- 서부경관권역 경관계획도-

[그림Ⅴ-5-10] 서부경관권역 경관계획도

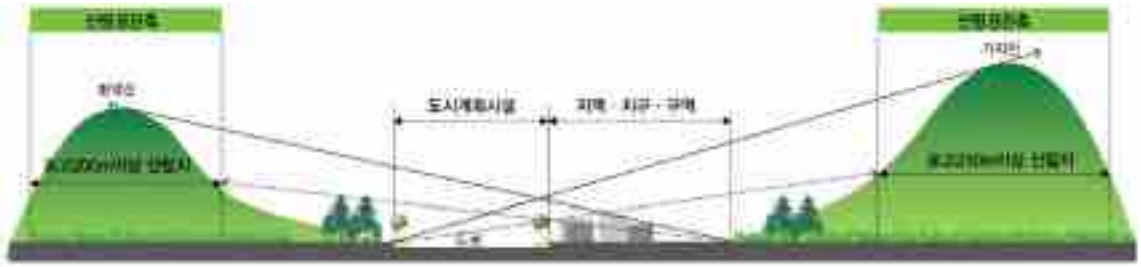
5.4.4 경관축 계획

가. 산림경관축 계획

▮ 목표설정

○ 산림축 주변의 경관을 정비하고 관리하여 산림이 가진 고유한 푸르름을 유지

▮ 설정기준



▮ 세부계획

○ 주요 산림능선의 흐름보호(공통사항)

- 주요 산림축, 주요 능선에 대한 대규모 개발을 지양하고 생태통로 등 산림능선의 흐름 연결

○ 배경이 되는 산림경관 보전

- 영취산~옥교산 산지축 일대 주변지역 경관관리 방안 마련

○ 들녘평야와 조화되는 산림경관 보전

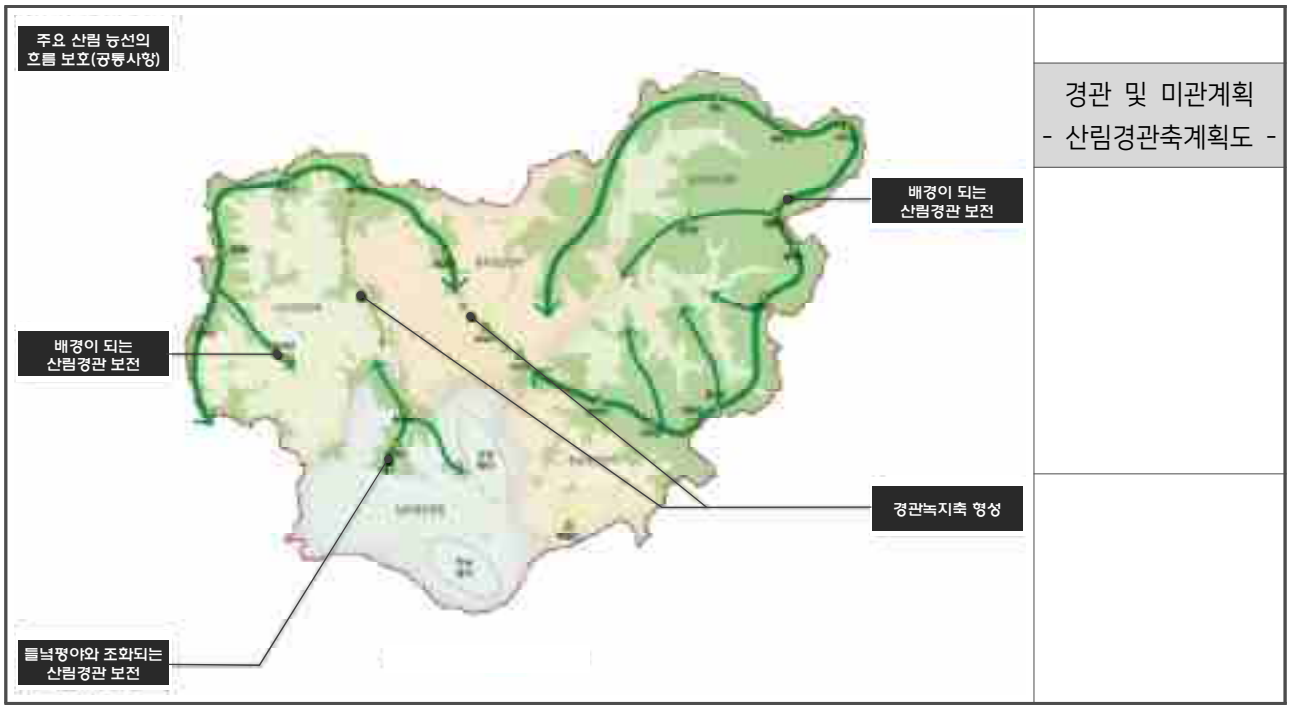
- 종남산~덕대산 산지축 일대 주변지역 경관관리방안 마련
- 하남평야 및 상남평야에서 바라보이는 산림능선 보호

○ 경관녹지축 형성

- 단절된 산림축을 연결하는 경관녹지축 형성
- 경관축과 연결되는 시민 휴식공간 형성

○ 가지산도립공원 주변 산림경관 보전

- 가지산도립공원에서 만어산으로 이어지는 산림자원 및 능선은 최대한 보존하고, 주변지역 경관관리 방안 마련



[그림Ⅴ-5-11] 산림경관축 계획도

나. 수변경관축 계획

▮ 목표설정

○ 수변축 주변지역을 수변경관과 조화를 이루는 친수공간으로 조성

▮ 설정기준



▮ 세부계획

○ 자연형 수변경관 보호(공통사항)

- 지역특성을 고려하고 인접지역 경관정비
- 하천주변 인공구조물에 대한 차폐
- 하천주변 취락지역의 경우 경관협정을 통한 주민의 자발적인 수변경관관리 유도

○ 제대천 수변경관축

- 정동마을, 청운마을 인근 수변에 대하여 지역주민 및 방문객을 위한 휴게공간 조성

- 나노융합 국가산단 인근 수변은 국가산업단지에서의 접근성을 확보하여, 수변에서의 문화여가 등이 복합적으로 이루어질 수 있도록 정비하며, 이외의 수변지역의 경우 농업용수 활용 및 수질보호를 위한 수변경관 보전

○ 청도천 및 무안천 수변경관축

- 안곡마을, 덕법마을, 안산복지회관, 서가정마을, 무안면 공설운동장 인근 수변에 대하여 지역주민 및 방문객을 위한 휴게공간 조성
- 이외의 수변지역의 경우 농업용수 활용 및 수질보호를 위한 수변경관 보전

○ 성북천 및 상남천 수변경관축

- 외송마을, 삼밭골, 도노마을, 평리마을, 명성마을 오산마을 인근 수변에 대하여 지역주민 및 방문객을 위한 휴게공간 조성
- 초동저수지와 연접되어진 뚝뫼마을의 경우 저수지 수질보호를 위해 시설물 설치를 지양하고, 마을내 나대지 등을 활용하여 편의공간 마련. 이외의 수변지역의 경우 농업용수 활용 및 수질보호를 위한 수변경관 보전

○ 동천 수변경관축

- 산내남명초등학교, 석골마을외 8개 마을 인근 수변에 대하여 지역주민 및 방문객을 위한 휴게공간 조성
- 얼음골 입구의 경우 마을단위(취락지구)의 경관협정을 통한 수변경관 정비 유도
- 이외의 수변지역의 경우 농업용수 활용 및 수질보호를 위한 수변경관 보전

○ 단장천 수변경관축

- 산동초교, 단장면 행정복지센터 외 3개 마을 인근 수변에 대해 지역주민을 위한 휴게공간 조성
- 표충사 일원의 경우 마을단위(취락지구)의 경관협정을 통한 수변경관 정비 유도
- 밀양댐 생태공원~밀양유원지 오토캠핑장 구간의 경우 방문객을 위한 수변문화공간 조성
- 이외의 수변지역의 경우 농업용수 활용 및 수질보호를 위한 수변경관 보전
- 밀양 농어촌관광휴양단지 인접 단장천의 경우 단지성격을 고려하여 시민 및 방문객을 위한 다채로운 수변문화공간으로 조성하되, 비점오염원의 하천유입을 억제할 수 있는 조경계획 수립

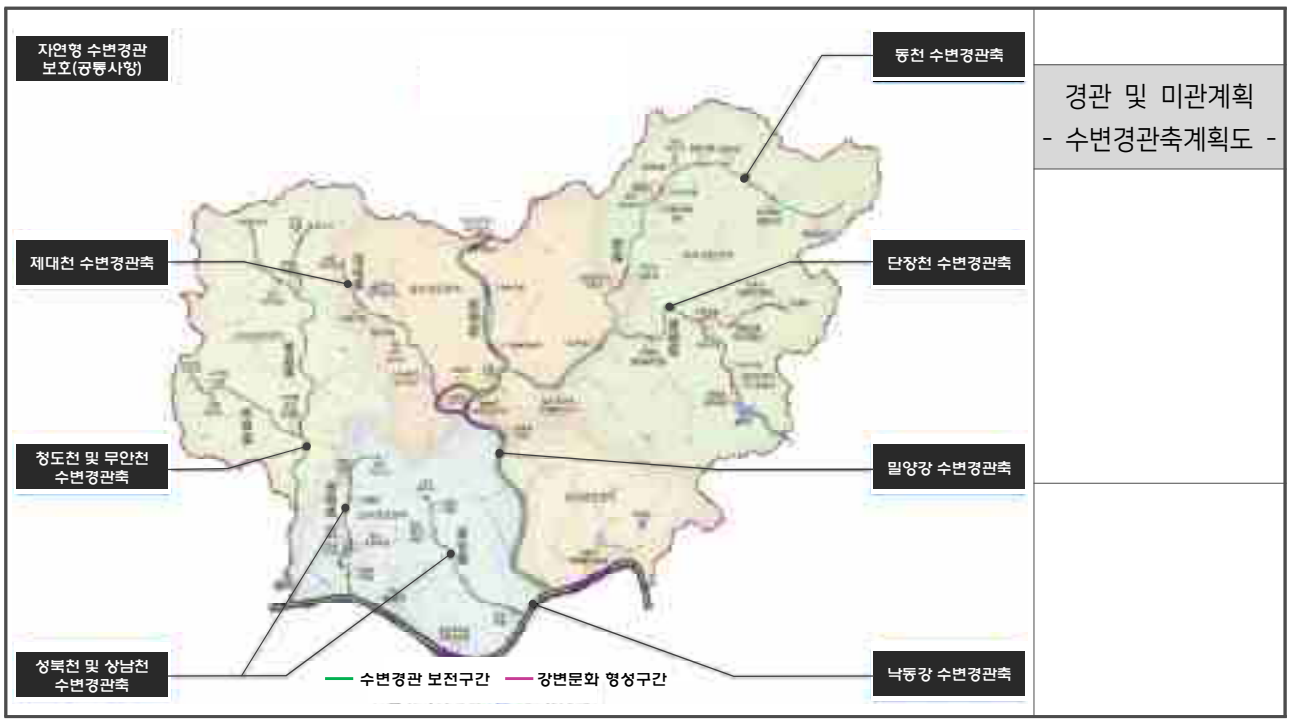
○ 밀양강 수변경관축

- 옥산삼거리 취락지역외 2개 마을 인근 수변에 대해 지역주민을 위한 휴게공간 조성
- 기회송림공원 주변 수변경관은 공원내 기능과 연계한 수변문화공간으로 조성

- '영남루~삼문동~가곡동~밀양시 사회인 야구장' 주변 수변의 경우 경관형성이 양호함에 따라 現 수변경관을 최대한 보전하고 지속적으로 관리
- 이외의 수변지역의 경우 농업용수 활용 및 수질보호를 위한 수변경관 보전

○ 낙동강 수변경관축

- 하남체육공원, 밀양아리랑 오토캠핑장, 삼랑진 생태문화공원 구간의 경우 지속적인 경관관리를 추진하고, 이외의 지역은 보전



[그림Ⅴ-5-12] 수변경관축 계획도

다. 도로경관축 계획

▮ 목표설정

○ 가로주변 시설물 정비 및 수목 식재 등을 통해 쾌적하고 자연친화적인 도로경관 조성

▮ 설정기준



▮ 세부계획

○ 부정적 느낌의 인공경관 완화(공통사항)

- 주요 도로 주변, 인공경관 완화를 위한 차폐식재, 가로시설물 및 인공구조물에 의한 경관저해요소 지속적 관리

○ 랜드마크 경관 창출

- 주요 고속도로 IC 진출입부에 대한 랜드마크 경관형성 및 특징적 진출입 경관 형성

○ 경관 풍경길 조성

- 긴늪사거리~옥산삼거리간 경관수목식재를 통한 경관길 조성

○ 아리랑길과 연계한 경관 관리

- 신촌오거리~밀양아리랑대공원간 경관도로 조성

○ 역사문화 탐방로 조성

- 사명대사 생가로 구간 일원에 사명대사 문화경관가로 조성
- 공공시설물 디자인 개선

○ 편안하고 쾌적한 도로 경관관리(국지도30호선)

- 국지도30호선 구간, 도로 확장 및 포장공사 추진 중, 도로변 취락지역 구간에 대한 보행로 및 안전휀스 설치를 통한 보행안전성 강화

○ 우수한 조망경관 확보(국도25호선)

- 국도25호선(수산교차로~남밀양IC교차로 구간)에 대하여 가로변을 따라 형성된 들녘경관 보호
- 인공구조물 설치지양

○ 옛길 경관도로 형성

- 얼음골 교차로~석남터널 입구간 경관도로 조성

○ 인지성 제고를 위한 진출입경관 관리

- 석남터널 입구 주변 시설물 경관 관리

○ 관광자원 진입로 주변 경관정비

- 얼음골교차로~얼음골매표소간 경관도로 조성

○ 편안하고 쾌적한 도로 경관관리(국도58호선)

- 삼랑진읍 국도58호선 일원, 국도주변 산업단지 경관관리
- 도로변 비탈면 경관저해요소 관리

○ 편안하고 쾌적한 도로 경관관리(국도25호선)

- 국도25호선, 국도 주변 옥외광고물 관리
- 도로변 비탈면 경관저해요소 관리

○ 밀양농어촌관광휴양단지 진입도로 경관관리

- 국도24호선에서 밀양농어촌휴양관광단지로 연결되는 주진입부(교량 등)에 대하여 인접 단정천 등 수변경관과 조화되는 교량 디자인을 마련하고, 하천변으로의 토사 유출 발생 최소화
- 단지로 연결되는 시도 10, 13호선의 가로변 경관정비를 통하여 주변자연환경이 조화되는 쾌적하고 아름다운 진입경관 가로 구축

○ 고속도로 주변 경관관리

- 주요 교량에 대한 수평형 랜드마크 구축
- 주거지역변 경관을 고려한 방음벽 디자인개선
- 교량하부 및 산지비탈면 경관저해요소 관리



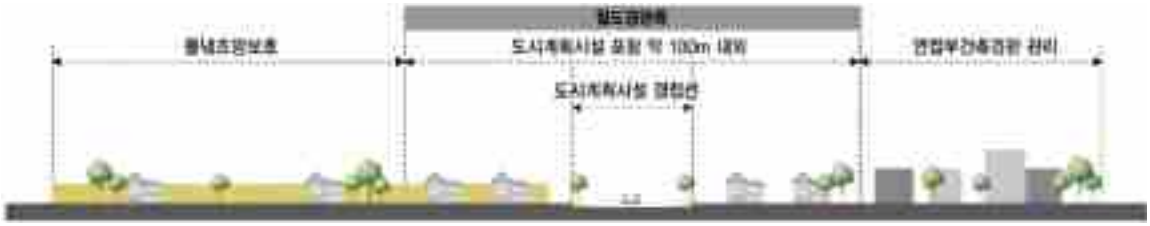
[그림Ⅴ-5-13] 도로경관축 계획도

라. 철도경관축 계획

▮ 목표설정

○ 선로주변 경관저해요소 관리 등을 통해 쾌적하고 자연친화적인 선로경관 조성

▮ 설정기준



▮ 세부계획

○ 철도역사 주변 경관관리

- 밀양역, 삼랑진역, 상동역 인근 철도부지 주변경관 저해요소 관리
- 밀양역의 경우 광장 리모델링을 통한 진입관문으로서의 상징성 강화
- 수변경관과 조화되는 주변지역 경관저해요소 관리

○ 주요교량 수평형 랜드마크 경관 연출

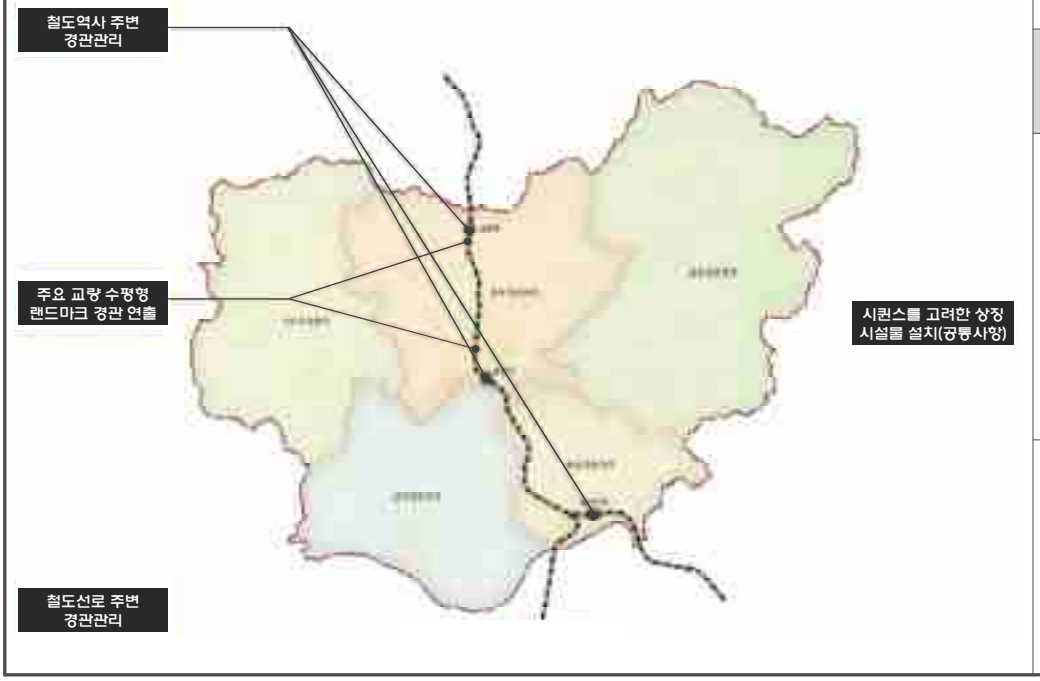
- 밀양철교, 상동철교 등 밀양시내 주요 철도 선로교량에 대하여 야간조명 등을 활용한 수평형 랜드마크 구축
- 과도한 조명 설치로 인한 빛공해 확산 방지
- 주변 수변경관과 조화되는 광원색 적용

○ 철도선로 주변 경관관리

- 철도선로 하부로 관통하는 도로주변 경관관리
- 선로와 연접 형성되어진 취락지역의 경우 소음 및 비산먼지 억제를 위한 수목식재 및 주변과 조화되는 방음벽 디자인 적용
- 선로주변 터널입구 및 비탈면에 대한 녹화적용을 통한 수변 및 산림경관과 조화되는 기반시설경관 구축

○ 시퀀스를 고려한 상징시설물 설치

- 경부선(KTX) 열차에서 바라보이는 시퀀스 고려한 주요지점에 대하여 밀양시의 역사, 문화, 자연 등의 정체성이 돋보이는 상징시설물 설치
- 과도한 규모·디자인은 지양하며, 주변자연환경과 조화되는 상징시설물 설치 권장



경관 및 미관계획
- 철도경관축계획도 -

[그림Ⅴ-5-14] 철도경관축 계획도

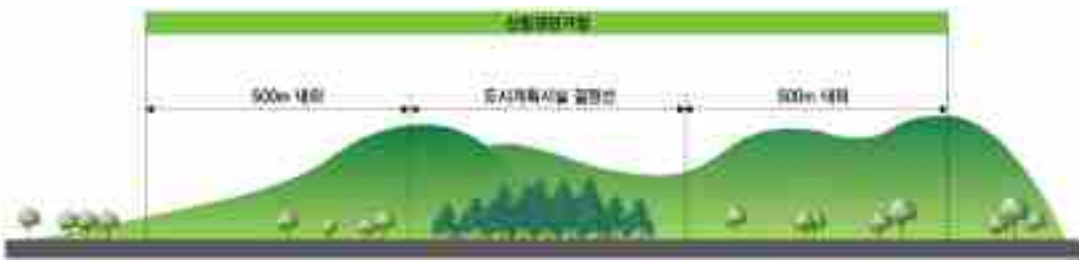
5.4.5 경관거점계획

가. 산림경관거점 계획

▮ 목표설정

○ 자연의 쾌적함을 느낄 수 있는 편안하고 안락한 휴식의 장소 제공 및 산지축을 연결하는 산과 구릉지 경관 보전

▮ 설정기준



▮ 세부계획

○ 자연성 보호(공통사항)

- 산림경관거점 주변지역 경관관리를 통한 자연성 보호
- 가급적 원형 보전하는 방향으로 경관관리 유도
- 표고 200m이상의 산림지형은 최대한 산지축 및 능선을 보전 하여 산림생태계 보호

○ 산림경관자원간 그린웨이 조성

- 기회송림일원 산책로 및 자전거도로 조성

○ 진입부 및 안내시설물 정비

- 향로산 일원 진입부 주변경관 및 안내시설물 정비, 랜드마크 형성으로 인지성 강화

○ 종남산 진달래꽃 경관보호

- 남부경권역역에 속하는 유일한 산림경관자원인 종남산에 대하여 진달래꽃 군락지에 대하여 지속적인 모니터링을 실시하고, 주요 산책로 진입부 및 산책로 등의 진입경관 경관정비 추진

○ 도래재 자연휴양림 주변경관 보전

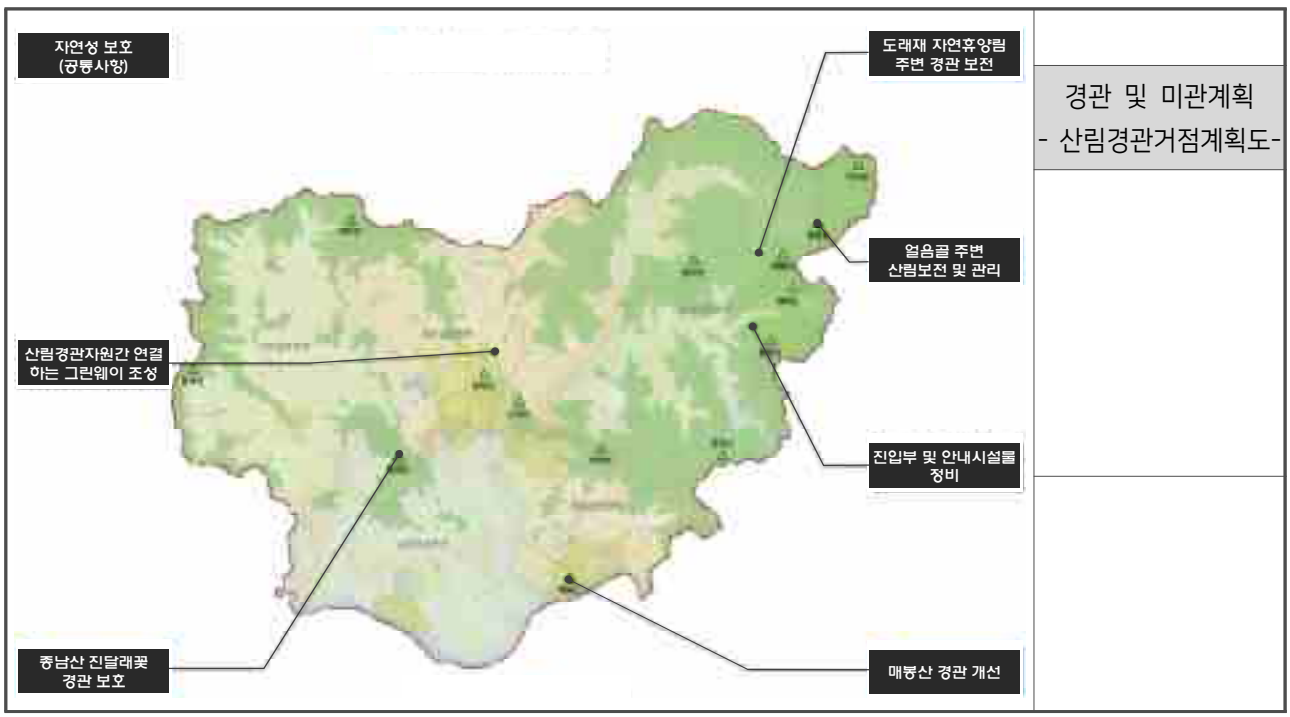
- 현재 추진중인 도래재 자연휴량림 주변 산림경관에 대한 생태계 보호 및 산림자원 보전
- 휴양림 조성시 가급적 주변산지의 훼손을 최소화하고, 불가피할 경우 산림복구계획을 통한 보전방안 마련

○ 얼음골(3대신비) 주변 산림보전 및 관리

- 밀양시의 고유한 특수자원(3대 신비) 중 하나인 얼음골에 대하여 주변산림경관을 보호
- 얼음골 진입부 및 주변건축물 포함한 인공구조물의 경우 산림경관과 조화되는 색채, 디자인을 적용

○ 매봉산 경관개선

- 밀양시 주요진입관문으로서 교통기간망 중첩지역으로 인한 도시 첫 이미지 형성
- 매봉산 일대에 형성된 대규모 비탈면구간에 대한 경관저해요소관리를 통한 산림경관 보전



[그림Ⅴ-5-15] 산림경관거점 계획도

나. 수변경관거점 계획

▮ 목표설정

○ 수변경관거점에서의 조망시야를 확보하고 각 거점들이 가지고 있는 자연성을 보호

▮ 설정기준



▮ 세부계획

○ 수변경관 정비(공통사항)

- 주요 자연경관이자 오픈스페이스로서 자연성이 훼손되지 않도록 보호
- 생태적 건강성을 담도록 정비하고 관리

○ 진입부 및 안내시설물 정비(공통사항)

- 진입부 주변 경관 및 안내시설물 정비
- 랜드마크 형성에 의한 진입부 인지성 강화방안 마련 필요

○ 커뮤니티 공간 조성

- 밀양호 전망대 일원 공공시설물 경관관리
- 주요 진입도로변 산지에 형성된 비탈면 등 경관저해요소 관리

○ 주민에 의한 수변경관 관리 유도(공통사항)

- 주요 호수 및 저수지 주변 취락지역(마을단위)에 대한 경관협정을 통하여 주민의 자발적인 경관관리 유도

○ 습지 본연의 자연성 보호

- 고산습지에 서식하는 동·식물에 대한 생태계 보전을 위한 주변 자연환경 보호
- 지속적인 습지경관 모니터링을 통한 경관관리



경관 및 미관계획
- 수변경관거점계획도-

[그림Ⅴ-5-16] 수변경관거점 계획도

다. 시설경관거점 계획

▮ 목표설정

○ 거점별 경관특성을 고려한 경관정비를 통하여 밀양을 대표할 수 있는 시설경관 연출

▮ 설정기준



▮ 세부계획

○ 복합공간 형성(공통사항)

- 주변공간을 활용하여 도심내 부족한 휴식·문화 공간 기능을 하도록 조성
- 시민문화시설 형태의 경관거점 형성

○ 쾌적하고 조화로운 이미지 관리(공통사항)

- 시설경관거점 주변 옥외광고물 및 공공시설물 디자인 개선

○ 시설경관 거점 주변 경관 관리

- 명례성지 일원, 학교진입부에 대한 안전한 보행로길 구축

- 노후도로 개선을 통한 가로경관 개선

○ 지역내 상징경관 유도

- 밀양아리랑대공원~신촌오거리~나노융합 국가산단으로 이어지는 경관도로 조성
- 나노융합 국가산단과 원도심간 이질적인 도시이미지 형성 방지를 위한 공공시설물 디자인에 대한 통합디자인 수립 및 설치

○ 시설경관거점의 명소화

- 밀양농어촌관광휴양단지, 트윈터널 등 신규거점지역에 대한 장소성 강화를 위한 진입도로 구간 정비와 안내시설물 설치
- 장소의 명소화를 통한 외래방문객 지속유치



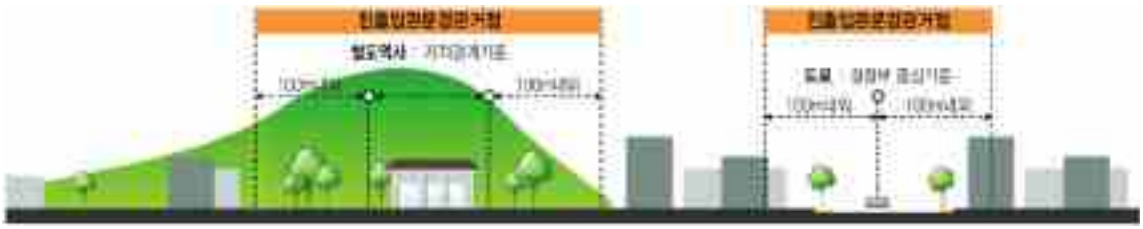
[그림Ⅴ-5-17] 시설경관거점 계획도

라. 진출입경관거점 계획

▮ 목표설정

○ 진출입경관거점에 밀양을 상징하는 조형물 등을 설치하여 인지성을 높이고 밀양의 도시 이미지를 제고

▮ 설정기준



▮ 세부계획

○ 진출입 인지성 확보(공통사항)

- 인지성 확보 및 방향성을 부여하는 경관 형성
- 주변 경관과 조화로운 상징 구조물 조성

○ 장소성 확보(공통사항)

- 가로시설물 및 인공구조물 정비를 통한 인지성을 제고하고, 진입관문 주변 쾌적한 경관 형성
- 장소성 개선을 위한 녹화식재 및 야간경관 연출

○ 상징적인 경관 형성

- 밀양IC에 대한 밀양의 경관특성 및 입지적 특성을 반영한 상징적인 진입경관 형성

○ 밀양역 주변 경관 정비

- 밀양역사 및 밀양역 앞 광장에 대한 진입관문 이미지에 부합되는 리모델링 추진
- 도시재생 뉴딜사업 추진에 따른 시설조성 시 밀양의 역사, 자연, 문화 등 지역고유의 이미지가 돋보이는 디자인계획 수립

○ 주진입부 랜드마크 경관 형성

- 수산대교에 대한 수평형 랜드마크 조성
- 야간경관 등 랜드마크 요소를 활용하여 진출입경관을 연출하되, 과도한 조도로 인한 주변지역 광공해 발생 최소화

○ 밀양 이미지가 돋보이는 진입관문경관 구축

- 함양~울산간고속도로 서밀양IC 및 밀양분기점에 밀양의 고유한 이미지가 돋보이는 진입관문경관 조성

- 수산교차로에 대한 진입관문 설정 및 지역성을 반영한 싱징 시설물 설치



경관 및 미관계획
- 진출입경관거점 계획도-

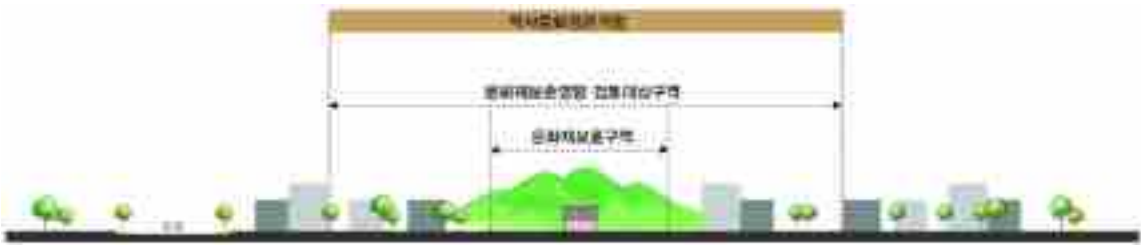
[그림Ⅴ-5-18] 진출입경관거점 계획도

마. 역사문화경관거점 계획

▮ 목표설정

○ 밀양의 역사문화경관거점을 효율적으로 정비하고, 관리함으로서 예부터 내려오는 고유의 정체성을 보전하고 계승

▮ 설정기준



▮ 세부계획

○ 역사문화경관 보호(공통사항)

- 역사경관 정비를 통해 밀양시 역사성을 대표하는 경관자원으로 활용
- 주변 건축물 등에 의한 경관저해 및 압박감을 최소화하여 문화경관자원 보호

○ 진입경관 관리를 통한 인식성 제고

- 시각적인 흐름을 유도하는 진입경관 형성
- 진입로를 따라 방향성을 제공할 수 있는 이정표 및 안내시설물 설치
- 이씨고가를 포함한 주변 취락지역 경관협정을 통한 경관관리 유도

○ 인접지역 경관 정비

- 밀양향교 일원, 경관자원과 인접지역이 하나의 공간으로 인지될 수 있는 경관정비 방안 마련
- 인공구조물에 대한 차폐 식재
- 중점경관관리구역 지정 및 인접지역(주거/상업)에 대한 경관협정을 통한 경관관리 유도

○ 역사문화 거점 주변 공원화

- 월연정 일원, 역사문화 경관자원 주변공간의 공원화 추진
- 방문객 주차장 및 용평로 진입부~월영정 진입부간 보행로 조성



경관 및 미관계획
- 역사문화경관거점
계획도-

[그림Ⅴ-5-19] 역사문화경관거점 계획도

5.4.6 경관조닝 계획

가. 경관조닝별 목표 및 계획방향

○ 도농복합도시로서의 효율적 경관관리 및 경관계획에 대한 실효성 확보를 위하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에서 지정된 밀양시의 용도·지역·지구 중 밀양시민의 실생활에 가장 밀접하게 작용되어지는 유사한 지역에 대하여 경관조닝으로 설정

○ 경관조닝 성격 분류를 통하여 밀양시의 경관형성/보전/관리를 주민 스스로 자발적 참여를 유도하고, 밀양시에서는 주민의 자발적인 경관관리에 참여할 수 있도록 행·재정적 적극적인 지원 필요

○ 경관조닝의 유형은 도시지역, 관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역 등의 용도지역에 따라 “도시 Zone”, “관리 Zone”, “농림 Zone”, “자연 Zone” 등 4개 조닝으로 분류

[표Ⅴ-5-7] 경관조닝별 목표 및 계획방향

구 분		도시 Zone	관리 Zone	농림 Zone	자연 Zone
목 표		시민의 삶의 질 향상을 위한 다양한 경관에 대한 체계적 관리	주변 자연환경과 조화되고 도시확장성을 고려한 경관관리	산림경관의 보전과 더불어 환경과 조화되는 평야의 경관관리	자연생태계 보호 및 우수한 산림환경 보전
구 현 방 향		상업가로 활성화	안전한 도로망 구축	산림과 농지의 자연경관 보전	자연생태계의 지속적인 보호
		안전하고 편안한 가로 구축	주변자연과 조화되는 경관관리	주요 산림축 및 하천변 경관관리	자연환경과 조화되는 시설관리
		지역성이 돋보이는 경관요소 관리	주요 경관자원간 연계성 강화	주요도로변 경관저해요소 관리	주요진입로변 경관저해요소 관리
계획 방향	보전	• 도시지역내 역사적 가치가 높은 자원에 대한 지속적인 경관의 관리 및 보전	• 역사문화자원의 경관보전 • 주요하천의 수변경관 및 생태계 보전	• 주요 평야 및 농지의 경관보전 • 산림축 경관보전 및 생태계 보호	• 주요 산림거점 중 재약산, 가지산 산림경관자원 보전 및 생태계 보호
	관리	• 가로변 옥외광고물 및 이면도로 불법 주정차 관리, 대규모 건축물 경관관리	• 취락지구내 가로 및 건축물 경관관리 • 지구내 도로변 공공시설물 경관관리	• 주요하천변 경관저해요소 관리 • 농지 및 산지 주변 경관저해요소 관리	• 가지산 인접 터널 및 석재로, 재약산 인접 얼음골 주변 경관저해요소 관리 • 주요 등산로 경관관리
	형성	• 하천 및 도로변 문화경관가로 형성 • 신·증축되어지는 건축물 경관관리	• 인접 경관거점간 경관네트워크 구축 • 신·증축되어지는 건축물 경관관리	• 농지내 신설되는 영농관련시설 관리 • 주요 산림경관거점내 편의기능 확충	• 주요 등산로 진입부 편의시설 확충
관 리 대 상		공장시설(산업단지 및 공업지역)	공장시설(산업단지 및 공업지역)	주요 산지 및 능선	주요 산지 및 능선
		마을(취락지구)	마을(취락지구)	농지(농로, 농수로 등)	

나. 도시 Zone 계획

▮ 목표설정

○ 시가지가 형성되어 있는 지역으로 다양한 경관자원에 대한 체계적이고 효율적인 중심시가지 경관관리

▮ 세부계획

○ 도시zone 경관관리(공통사항)

- 도시Zone내 하천구역의 경우 가급적 보전하되, 접근동선체계 등을 고려하여 주민과 외래방문객을 위한 수변문화공간으로 활용하며, 현재 조성된 고수부지내 시설을 가급적 보전
- 상업가로의 경우 옥외광고물 및 공공시설물 등의 경관개선을 통한 가로활성화 유도
- 주거지역내 생활가로의 경우 불법주정차 관리를 위한 공용주차장 설치, 안전한 보행가로 구축(CCTV, 가로등, 보행로 등)
- 도시지역을 관통하는 간선도로에 대한 경관도로 조성을 통하여 밀양시 도시이미지 위상 제고

○ 도시지역내 역사문화경관 보전

- 역사경관 정비를 통해 밀양시 역사성을 대표하는 경관자원으로 활용
- 주변 건축물 등에 의한 경관저해 및 압박감을 최소화하여 문화경관자원 보호

○ 도시zone내 취락지구 경관 관리

- 취락지구 연접 도로변 안전한 보행로 조성
- 마을내 유휴부지를 활용한 쌈지공원 및 공용주차장 조성, 도로·철도 등 기반시설 및 마을경계부(농지 및 산지변) 주변 경관저해요소 관리

○ 도시zone내 산업단지 경관 관리

- 공장시설 주진입부 경관관리(안내표지판 등)
- 단지 내 도로변 주정차 관리를 통한 쾌적한 산업도로경관 조성
- 색채 가이드라인을 통한 공장건축물 경관관리

나. 관리 Zone 계획

▮ 목표설정

○ 영농생활의 가치를 높이고 밀양시의 미래가치 확산을 위한 자연환경과 조화되는 도농복합경관 구축

▮ 세부계획

○ 관리zone 경관 관리(공통사항)

- 관리Zone의 경우 경관변화 가능성이 높은 지역임을 고려하여 주변 자연경관을 최대한 보전
- 하천은 대체적으로 관리Zone내(보전관리지역) 위치하고 있음에 따라 관리지역내

개발행위시 하천의 자연환경은 최대한 보전

- 대규모 기반시설(도로, 철도 등) 및 택지조성(도시개발, 산업단지 등) 등으로 개발할 경우 취락지구를 고려하여 계획 수립

○ 관리zone내 농공단지 경관 관리

- 공장시설 주진입부 경관관리(안내표지판 등)
- 단지 내 도로변 주정차 관리를 통한 쾌적한 산업도로경관 조성
- 농지 및 산지변 비탈면 등 경관저해요소 관리
- 색채 가이드라인을 통한 공장건축물 경관관리

○ 관리zone내 취락지구 경관 관리

- 관리Zone내 위치한 취락지역 중 하천 등 수변축과 연접한 지역은 경관축(수변경관축)의 경관가이드라인을 통한 경관관리 유도
- 그 외 취락지구는 주요 진입부 경관관리를 통한 인지성을 강화하고, 주변 주요 경관자원이 형성된 경우 인접자원간 보행로 및 안내표지판 등의 설치를 통한 연계강화
- 대체적으로 취락지역내 주민커뮤니티 및 주차 공간 등이 부족한 점을 고려하여 마을 내 유휴부지 및 국공유지를 활용한 편의기능 확충
- 노후 건축물(농촌주택) 등의 경우 슬레이트 지붕이 형성된 건축물을 최우선적으로 지붕개량사업 등의 경관사업 추진

○ 관리zone내 우수경관자원간 연계 강화

- 관리Zone 및 취락지구 주변에 위치한 우수한 경관자원간 연계 강화를 통한 효율적 경관관리
- 역사문화・수변・시설 경관거점으로 이어지는 취락지구 가로변에 대한 야간경관 조명 설치
- 도보권(300m이내)내 위치한 경관자원간 보행로를 조성하여 방문객의 안전성・편의성 증대

다. 농림 Zone 및 자연 Zone 계획

▮ 목표설정

○ 우수한 산림 생태계를 보호하고, 농・산지에 형성된 도로 및 하천변의 경관저해요소 관리를 통한 풍요로운 농・산림 경관보전

▮ 세부계획

○ 농림zone 경관관리(공통사항)

- 농지내 농수로, 농로 주변 경관저해요소 관리
- 농지변으로 형성되어진 도로, 철도 등 기반시설 주변은 자연환경과 조화되도록 가로수 등 경관식재 권장
- 주요 저수지의 자연환경은 최대한 보호하고, 주변 비탈면, 안내시설물 등의 경관정비
- 농지내 영농시설의 경우 주변 자연환경과 조화되도록 색채경관 가이드라인을 고려하여 설치
- 농지전용허가건 중 기반시설(도로)등의 설치가 수반되는 경우 하천 및 산지 등의 훼손 최소화
- 농지법에 의한 농업인의 공동생활에 필요한 편의시설과 소득증대에 필요한 시설, 생활 여건 개선을 위한 시설 등의 설치시 산지 및 하천 등 주변 자연환경과 조화되며, 가급적 취락지구와 인접 설치하여 보행 접근성 및 안전성을 확보

○ 농림zone내 평야지대 자연환경 보전

- 농지 내 농로, 농수로 주변의 비점오염원(농약, 축사 유출물, 농로 오염물질 등)의 지속적 관리를 통한 평야 및 하천 환경보호, 경관보전 직불제를 통한 경관보전의 실효성 강화
- 상남평야 : 남밀양IC 고속도로 주변 비탈면 경관관리, 밀양강 둑방길 경관관리
- 하남평야 : 국도25호선 및 지방도1022호선 주변 경관저해요소관리, 평야 내 형성된 산지(백산) 및 주거 밀집지역에 대한 지속적인 경관관리 필요

○ 자연zone 주요 산지경관(가지산) 보호 및 관리

- 국도24호선 호박소 터널 주변 산림자원 보호 및 터널 주변 비탈면 등 경관저해요소관리
- 울산방면 옛길(산내로) 및 석남터널 주변에 대한 비탈면, 교통안전시설 등에 대한 지속적인 경관개선 추진
- 가지산에 형성된 등산로 주진입부(호박소 주차장 및 얼음골휴게소 등) 주변 옹벽 등 경관관리

○ 자연zone 주요 산지경관(재약산) 보호 및 관리

- 표충사관광지, 흑룡폭포, 층층폭포 등 우수한 관광자원이 밀집형성
- 표충사 관광지로의 주진입로 주변의 산림경관을 보호하고, 기 형성된 건축물의 옥외광고물 정비, 시전천 상류지역에 대한 수변 주변 옹벽 등의 경관저해요소 관리
- 재약산에 형성된 등산로 주진입부(표충사 주차장 등) 주변 경관식재를 통한 주변 산림경관과 조화되는 경관관리

5.4.7 중점경관관리구역계획

○ 시민 및 외방객의 이용률이 높은 지역에 대한 중점경관관리구역 지정을 통해 경관 개선 효과 증대 및 지역경제 활성화 도모

○ 밀양시에서 현재 추진 중이거나 향후 추진될 주요 현안사업과의 연계성 및 잠재력이 확보된 저이용·저평가지역 8개소를 설정하여 중점경관관리계획을 수립

[표Ⅴ-5-8] 중점경관관리구역 설정

(단위 : ㎢)

구 분	계	내일동	삼문동	가곡동	교동	내이동	암새들	하남읍	삼랑진읍
면 적	2.255	0.225	0.126	0.170	0.212	0.081	0.684	0.517	0.240

▮ 내일동 중점경관관리구역 계획

구 분	내 용	중점경관관리구역계획도
목 표	• 아북산시민공원, 영남루, 내일동상업지역의 조화로운 경관 형성	
관 리 방 안	• 밀양아리랑시장 외관 리모델링 • 상업지역 이면도로 불법주정차 관리	
형 성 방 안	• 중앙로 가로경관개선사업 (옥외광고물, 공공시설물 등)	
실 행 방 안	• 상인주도 밀양아리랑시장 가꾸기 경관협정	

▮ 삼문동 중점경관관리구역 계획

구 분	내 용	중점경관관리구역계획도
목 표	• 매력적인 중심 상업경관 형성	
관 리 방 안	• 밀양대로의 도로경관축 형성 및 관리 강화 • 노상주차장 경관 개선	
형 성 방 안	• 기존 가로경관 개선(보행환경 조성) • 신규 건축물 경관관리(가이드라인) • 밀양대로에 대한 공공시설물(가로수, 화단 등) 경관정비	
실 행 방 안	• 상인주도 경관협정(옥외광고물, 불법주정차, 도로변 적재물 등) • 상업지역내 주거시설은 주민주도 경관협정을 통한 경관관리 유도	

▮ 가곡동 중점경관관리구역 계획

구 분	내 용	중 점 경 관 관 리 구 역 계 획 도
목 표	• 상징적인 상업·문화경관 형성	
관 리 방 안	• 중앙로 가로변 옥외광고물·공공시설물 경관정비 • 밀양역 리모델링 및 밀양역광장 경관개선 • 철도선로 주변 경관관리	
형 성 방 안	• 상업특화가로 및 상징가로 조성을 통한 지역상권 활성화 도모 • 도시재생사업과 연계한 경관형성방안 구축	
실 행 방 안	• 상인주도 경관협정(옥외광고물 디자인 협정), 우리마을 가꾸기 경관협정	

▮ 교동 중점경관관리구역 계획

구 분	내 용	중 점 경 관 관 리 구 역 계 획 도
목 표	• 주변과 조화로운 역사문화 경관 형성	
관 리 방 안	• 밀양향교 역사문화자원 보존 • 진입도로 주변 경관정비 • 구역내 가로변 건축물 외관정비 • 북측 녹지지역 경관저해요소(옹벽 등) 관리	
형 성 방 안	• 진입부 광장 설치 • 진입가로 역사문화 경관가로 (마을회관, 어린이집 구간 환승정차구역 설치) 조성	
실 행 방 안	• 우리마을 가꾸기 경관협정(구역내 마을 중심) • 상인주도 경관협정(국도24호선변)	

▮ 내이동 중점경관관리구역 계획

구 분	내 용	중 점 경 관 관 리 구 역 계 획 도
목 표	• 신시가지와 원도심을 잇는 도심경관 구축	
관 리 방 안	• 시외버스터미널 리모델링 • 터미널 연접 택시승강장 리모델링 • 상업지역 이면도로 불법주정차 관리(시외버스터미널 부지를 활용한 공영주차장 건립)	
형 성 방 안	• 북성로 가로경관개선사업(옥외광고물, 공공시설물 등)	
실 행 방 안	• 상인주도 시장가꾸기 협정(옥외광고물 디자인 협정) • 우리마을 가꾸기 경관협정	

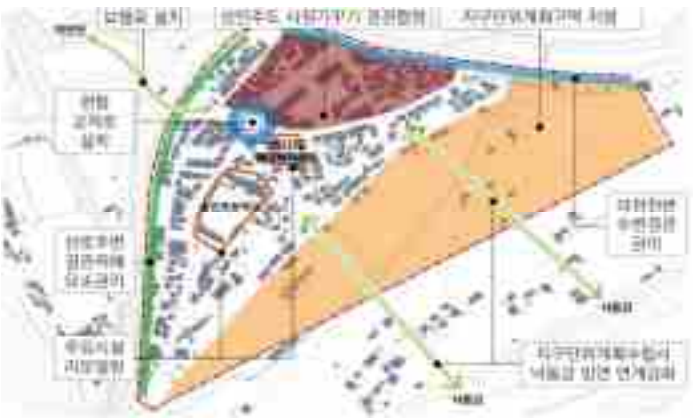
▮ 암새들(용평동) 중점경관관리구역 계획

구 분	내 용	중 점 경 관 관 리 구 역 계 획 도
목 표	• 밀양강의 아름다움을 담고, 도심생활의 힐링이 되는 수변 여가·문화공간 조성	
관 리 방 안	• 중앙고속도로 연접지역 경관저해요소 관리 • 밀양강변 수변경관관리 • 일정규모 이상 신축 건축물 경관심의 대상 적용 • 구역내 농지경관관리	
형 성 방 안	• 용평교 진입부 경관개선(암새들 진입광장 등) • 암새들체육공원 경관자원화	
보 전 방 안	• 하천구역 수변경관보전	

▮ 하남읍 중점경관관리구역 계획

구 분	내 용	중 점 경 관 관 리 구 역 계 획 도
목 표	• 낙동강의 풍경이 어우러진 하남읍 수변 문화마을 형성	
관 리 방 안	• 북측 농지주변 농로 경관관리 • 수산중앙로 주변 옥외광고물 정비	
형 성 방 안	• 수산복개도로 하천복원을 통한 수변문화경관길 조성 • 공용주차장 설치를 통한 상업가로변 불법 주·정차 관리	
실 행 방 안	• 상인주도 시장가꾸기 협정, 옥외광고물 디자인 협정 • 우리마을 가꾸기 협정	

▮ 삼랑진읍 중점경관관리구역 계획

구 분	내 용	중 점 경 관 관 리 구 역 계 획 도
목 표	• 밀양의 아름다움이 시작되는 삼랑진 경관마을 형성	
관 리 방 안	• 낙동강변 지구단위계획 설정 • 삼랑진로변 공공시설물 관리 • 철도선로 주변 및 미전천변 경관 관리	
형 성 방 안	• 주요 건축물 리모델링 사업 • 송지사거리 원형교차로 설치 • 미전천 보행로 설치	
실 행 방 안	• 상인주도 시장가꾸기 협정, 옥외광고물 디자인 협정 • 우리마을 가꾸기 협정	

5.4.8 조망점 관리계획

○ 주요 산지의 조망보호를 위한 7부 능선 이상 조망 경관 보호

○ 현황을 고려한 통경축 설정, 건축물 이격배치 및 스카이라인 관리를 통한 개방감 확보

○ 건축물의 층고 높이 및 상부 형태 조성을 통한 조화로운 건축물 스카이라인 형성

[표Ⅴ-5-9] 조망점 관리계획

조망점	조망대상	조 망 점 관 리 방 향
영남루	추화산, 산성산 종남산, 철마산 옥교산, 밀양강 밀양교	• 조망영역 확보를 위한 공동주택 스카이라인 가이드라인 제시 • 조망대상인 종남산, 철마산 등 주요 조망권역내 산지 스카이라인 보전 • 영남루 남측 파노라마 경관 보호를 위한 연속적 산지조망경관 유도 • 하천변 건축물 스카이라인 유도 및 경관차폐를 통한 주변과 조화되는 경관 유도 • 하천변 고수부지의 양호한 공공시설물 등에 대한 지속적인 경관관리 필요
밀양교	추화산, 산성산 종남산, 옥교산 밀양강, 밀양교	• 밀양교 주변의 다양한 경관자원의 보전을 위한 효율적 경관보전 방안 마련 필요 • 교량에 설치된 가로등, 휀스, 화단 등의 공공디자인에 대하여 밀양의 정체성을 확보할 수 있는 디자인 개발을 통한 지속적 경관관리 필요 • 하천변 건축물 스카이라인 유도 및 경관차폐를 통한 수변경관과 조화되는 경관형성 • 주변에 위치한 밀양강, 영남루 등의 우수한 경관자원을 조망할 수 있는 공간을 마련하고 보행편의성 증진을 위한 지속적 경관관리 추진
밀양역	종남산, 철마산	• 현재 추진 중인 가곡동 도시재생사업과 연계한 밀양역 앞 광장에 대한 이벤트광장 조성을 통하여 시민과 방문객을 위한 다양한 볼거리 제공 • 밀양역에서 밀양강 방향으로 조망되어지는 종남산의 산지스카이라인 최대한 보전 • 밀양역은 가곡동 중점경관관리구역내에 위치하고 있으며, 경관가이드라인 및 경관협정을 통한 효율적 경관관리 추진이 필요
밀양댐	향로산, 금오산 영수산, 밀양호 단장천	• 자연경관에 대한 식재계획을 통한 우수한 산림조망권을 확보 • 밀양댐 진입가로 경관 개선을 위한 가로수 재정비 및 비탈면 정비 • 단장천 주변의 농산촌마을 경관개선을 통하여 자연경관과 조화되는 경관관리 추진 • 또한, 본 계획에서 제시한 수변축(단장천 수변경관축) 경관계획의 추진을 통한 효율적인 경관개선방안 마련
표충사	재약산, 향로산 천황산	• 진입부 경관정비 사업 등을 통한 표충사 진입경관 관리 • 양호한 산림경관에 대한 원형 보전 • 하천을 따라 형성된 마을(취락지구) 등에 대한 정비 방안 마련 필요
얼음골	천황산, 백운산 정각산, 구만산 얼음골케이블카	• 지역 정체성 확보를 위한 얼음골 주변 교차로 경관정비 필요 • 산림경관과 조화되는 건축물(옥외광고물 등)의 경관관리 • 지역주민 및 관광객을 위한 보행경관 정비 유도

얼음골	밀양교
	
밀양역	**밀양댐**
	
표충사	**얼음골**
	

[그림Ⅴ-5-20] 가시권역 분석 및 관리기준

6. 공원 및 녹지계획

6.1 현황분석

6.1.1 공원 현황

가. 자연공원 현황

○ 자연공원은 가지산도립공원 1개소, 13.886㎢가 지정되어 있음

[표Ⅴ-6-1] 도립공원 현황

(단위 : 개소, ㎢)

구 분	시 설 수	도립공원 전체 면적	얼음골지구(밀양시)	비 고
가지산도립공원	1	74.157	13.886	

자료 : 경상남도고시 제2015-369호, 가지산도립공원 공원구역 및 공원계획 결정(변경) 및 지형도면 고시, 2015.8.20.

나. 도시공원 현황

▮ 도시공원 결정 현황

○ 도시공원은 총 74개소, 1.294㎢가 도시관리계획으로 결정되어 있으며, 공원 면적은 행정구역 면적의 0.16%를 차지함

○ 생활권공원은 소공원 23개소, 어린이공원 27개소, 근린공원 17개소 등 67개소가 결정되어 있으며, 주제공원은 역사공원 3개소, 문화공원 1개소, 수변공원 1개소, 체육공원 2개소 등 7개소가 결정되어 있음

[표Ⅴ-6-2] 도시공원 현황

(단위 : 개소, ㎢)

구 분	합 계	생 활 권 공 원				주 제 공 원				
		소 계	소공원	어린이공원	근린공원	소 계	역사공원	문화공원	수변공원	체육공원
개 소	74	67	23	27	17	7	3	1	1	2
면 적	1.294	0.980	0.088	0.056	0.836	0.314	0.093	0.008	0.058	0.155

자료 : 밀양시, 도시재생과 내부자료, 2020.

○ 생활권별 도시공원은 중부생활권이 48개소, 0.920㎢로서 가장 많이 결정되어 있으며, 남부생활권 12개소, 0.261㎢, 동남생활권 10개소, 0.108㎢가 결정되어 있음

○ 밀양시의 1인당 공원면적은 11.8㎡/인으로서 생활권별 1인당 공원면적은 중부생활권 12.7㎡/인, 동남생활권 18.2㎡/인, 남부생활권 17.5㎡/인이며, 동북생활권과 서부생활권은 각각 0.1㎡/인, 0.5㎡/인으로 나타남

[표Ⅴ-6-3] 생활권별 도시공원 현황

(단위 : 개소, ㎡, ㎡/인)

구 분	합 계		생 활 권 공 원						주제공원		1인당 공원면적
			근린공원		어린이공원		소공원				
	개소	면 적	개소	면 적	개소	면 적	개소	면 적	개소	면 적	
합 계	74	1,293,461	17	835,744	27	55,576	23	87,935	7	314,206	11.8
중부생활권	48	920,175	14	783,996	22	49,425	9	18,838	3	67,916	12.7
동북생활권	1	547	-	-	-	-	1	547	-	-	0.1
동남생활권	10	107,831	2	16,806	-	-	6	10,225	2	80,800	18.2
남부생활권	12	261,257	1	34,942	3	2,611	6	58,214	2	165,490	17.5
서부생활권	3	3,651	-	-	2	3,540	1	111	-	-	0.5

자료 : 밀양시, 도시재생과 내부자료, 2020.



[그림Ⅴ-6-1] 도시공원 현황도

▮ 도시공원 조성 현황

○ 전체 공원 중 조성된 공원은 63개소, 0.953㎢로서 전체 공원 면적 대비 73.7%가 조성됨

○ 생활권공원 중 조성된 공원은 어린이공원이 26개소로서 가장 많으며, 소공원 20개소, 근린공원 13개소가 조성되었으며, 주제공원은 총 7개소 중 4개소가 조성됨

○ 면적별 조성률은 소공원이 97.6%로 가장 높으며, 주제공원이 58.4%로 가장 낮음

○ 서부생활권의 공원은 100.0% 조성되었으며, 남부생활권과 중부생활권은 각각 86.6%, 75.7% 조성되었고, 동남생활권은 25.0%로서 공원 조성이 저조함

[표Ⅴ-6-4] 도시공원 조성 현황

(단위 : 개소, ㎡, %)

구 분		합 계		생활권공원						주제공원	
				근린공원		어린이공원		소공원			
		개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
합 계	결정면적	74	1,293,461	17	835,744	27	55,576	23	87,935	7	314,206
	조성면적(조성률)	63	953,419	13	630,493	26	53,626	20	85,783	4	183,517
중부생활권	결정면적	-	73.7	-	75.4	-	96.5	-	97.6	-	58.4
	조성면적(조성률)	48	920,175	14	783,996	22	49,425	9	18,838	3	67,916
동북생활권	결정면적	42	696,622	12	613,761	21	47,475	7	17,359	2	18,027
	조성면적(조성률)	-	75.7	-	78.3	-	96.1	-	92.1	-	26.5
동남생활권	결정면적	1	547	-	-	-	-	1	547	-	-
	조성면적(조성률)	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-
남부생활권	결정면적	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	조성면적(조성률)	10	107,831	2	16,806	-	-	6	10,225	2	80,800
서부생활권	결정면적	7	26,957	1	16,732	-	-	6	10,225	-	-
	조성면적(조성률)	-	25.0	-	99.6	-	-	-	100.0	-	-

자료 : 밀양시, 도시재생과 내부자료, 2020.

6.1.2 녹지 현황

○ 도시관리계획으로 결정된 녹지는 총 73개소, 820,830㎡로서 완충녹지가 59개소, 568,628㎡로 대부분을 차지함

○ 또한, 경관녹지 10개소, 232,405㎡, 연결녹지 4개소, 19,800㎡가 결정되어 있음

[표Ⅴ-6-5] 녹지 현황

구 분	계	완충녹지	경관녹지	연결녹지	비 고
시설수(개소)	73	59	10	4	
면 적(㎡)	820,830	568,628	232,405	19,800	

자료 : 밀양시, 도시재생과 내부자료, 2020.



[그림Ⅴ-6-2] 녹지 현황도

6.1.3 유원지 현황

○ 도시관리계획으로 결정된 유원지는 없으며, 도시기본계획으로 지정된 유원지는 2개소, 0.647㎢가 있음

[표Ⅴ-6-6] 유원지 현황

구 분	유 원 지 명	위 치	면 적(㎢)	비 고
계	-	-	0.647	
1	긴늪	산외면 남기리 일원	0.177	
2	표충사	단장면 구천리 일원	0.470	

자료 : 밀양시, 도시재생과 내부자료, 2020.

6.2 문제점 및 과제

▮ 다양한 테마의 공원 부족

○ 밀양시의 공원은 양적인 측면(1인당 공원면적 12.0㎡)에서는 법적인 기준을 상회하고 있으나, 공원의 유형이 대부분 근린공원, 어린이공원 및 소공원 등 생활권공원으로 매우 제한되어 있어 다양한 시민들의 다양한 욕구 충족이 어려움

▮ 공원·녹지체계의 단절

○ 지역적으로 양호한 임야와 농경지, 수자원(하천 등) 등이 분포하고 있음에도 불구하고, 축의 개념이 미약하여 체계적인 연계가 미흡함

○ 공원 및 녹지의 배치가 주로 점적인 형태로 형성됨에 따라 주변부의 녹지와 단절되어 도시 생태계의 유지가 어려움

○ 풍부한 녹지자원에 비해 도시공원의 조성률은 낮은 편이고, 도시공원 74개소 중 21개소가 산업단지 및 농공단지 내에 조성되어 있으며, 그 외 도시공원들도 동지역에 집중되어 있어 개발에 소외된 읍·면지역 시민들을 위한 공원 인프라의 확충이 필요함

▮ 다양한 여가수요에 대응하는 공원 부재

○ 공원별 특성화된 주제가 없으며, 밀양시민의 다양한 여가수요에 대처할 수 있는 공원프로그램 부재로 공원이용이 체육, 휴양 등의 단순한 기능만 수행하고 있음

○ 주5일 근무에 따른 여가시간의 증가로 시민휴식공간에 대한 수요가 증대됨에도 불구하고 주민들이 일상적으로 이용할 수 있는 도시공원의 면적은 협소하고, 수적으로 열세임

○ 또한, 생태적 연계체계가 없어 도시자연성이 취약하며, 특성화된 테마가 형성되지 않아 다양한 여가수요를 충족시키지 못하고 있음

6.3 공원·녹지체계 구상

6.3.1 기본방향

○ 공원·녹지 구상체계의 공간적 맥락은 보전-확충-이용-경관의 연속된 위계로서 밀양시 주요거점 녹지를 보전해 녹지보존체계를 구축하고, 이들 공간의 유기적 연계를 통해 오픈스페이스의 이용체계를 종합적으로 구상

○ 시민들의 공원서비스 현황 분석을 통해 소외지역에 대한 확충체계를 수립하고, 도시경관 및 지역정체성 확립을 위한 종합적인 계획을 수립

6.3.2 공원·녹지체계 구상

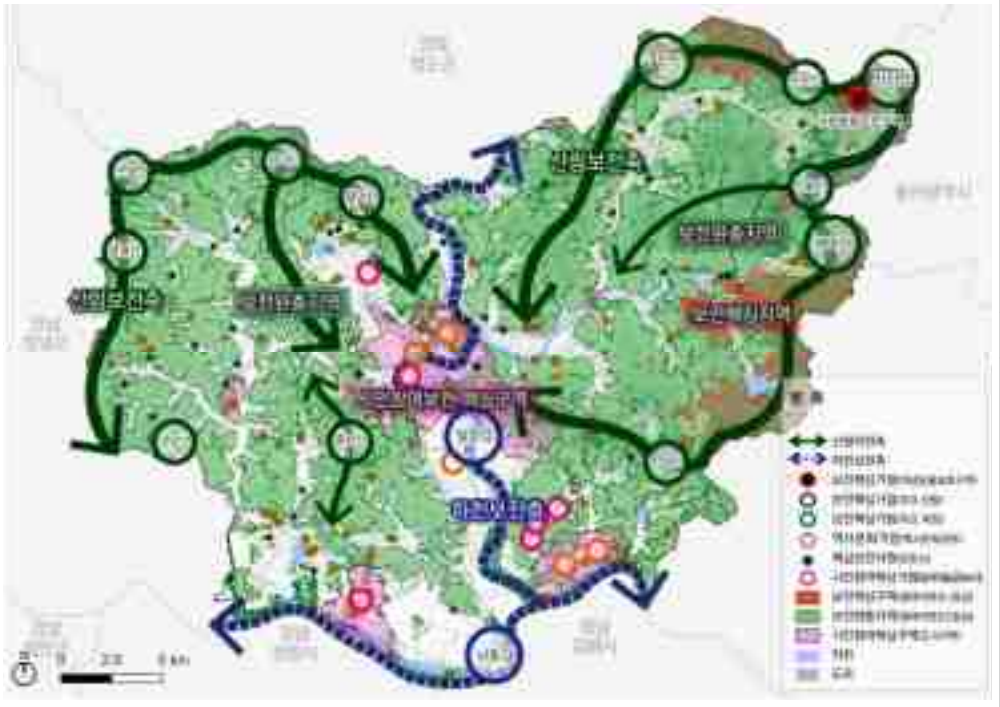
가. 보전체계

○ 우수한 산림과 하천, 유·무형의 역사문화시설을 중심으로 핵심구역을 설정하고, 적극적인 시민활동을 통해 공원·녹지가 보전 관리될 수 있도록 거점을 설정하여 구상

○ 생태자연도 1등급 지역과 야생동물보호구역을 중심으로 보전핵심지역과 구역을 설정하며, 생태자연도 2등급과 하천 및 저수지를 완충지역으로 설정하여 산림·하천 등의 자연환경 보전체계를 구상

○ 역사문화환경관자원과 역사문화공원을 거점구역으로 설정하여 역사문화 보전체계를 구상

○ 관리가 미흡한 공원·녹지를 중심으로 시민참여를 유도하여 공원·녹지 보전체계를 구상

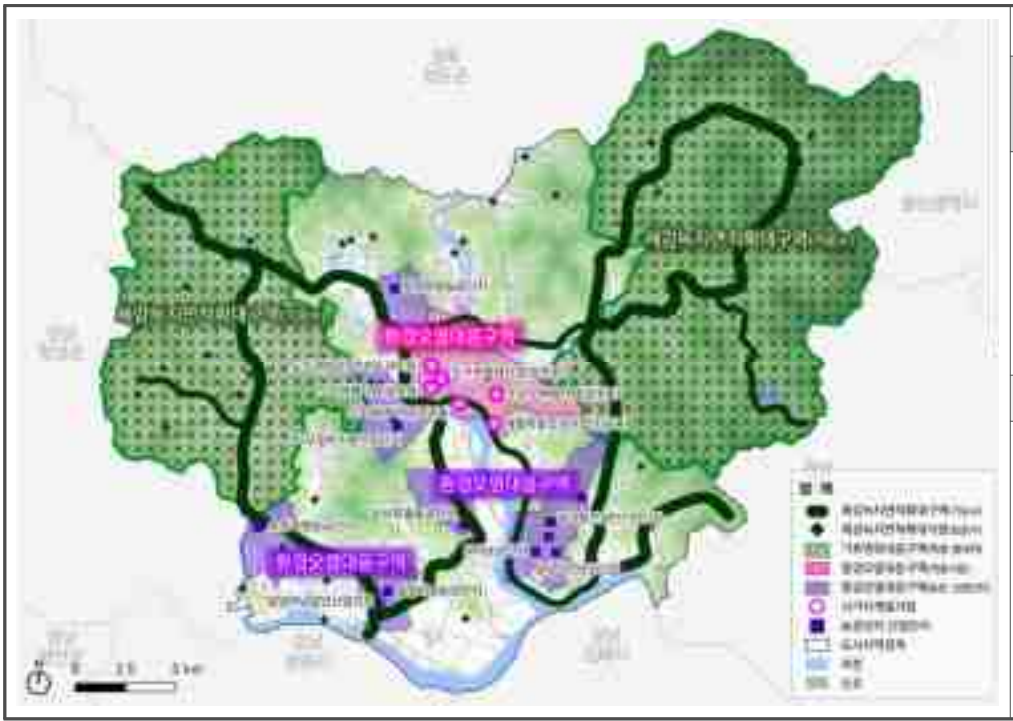


[그림Ⅴ-6-3] 보전체계 구상도

나. 확충체계

○ 기후변화 및 환경오염 대응을 위해 시가지 개발사업 및 산업농공단지 주변의 미조성 공원·녹지를 확충하고, 체감 녹지면적 확대를 위해 미조성 공원·녹지, 가로수, 자전거도로, 보호수 등을 연결하도록 구상

○ 생활권 중 기후변화 예측량이 높았던 동북·서부생활권 중심으로 공원·녹지를 확충



[그림Ⅴ-6-4] 확충체계 구상도

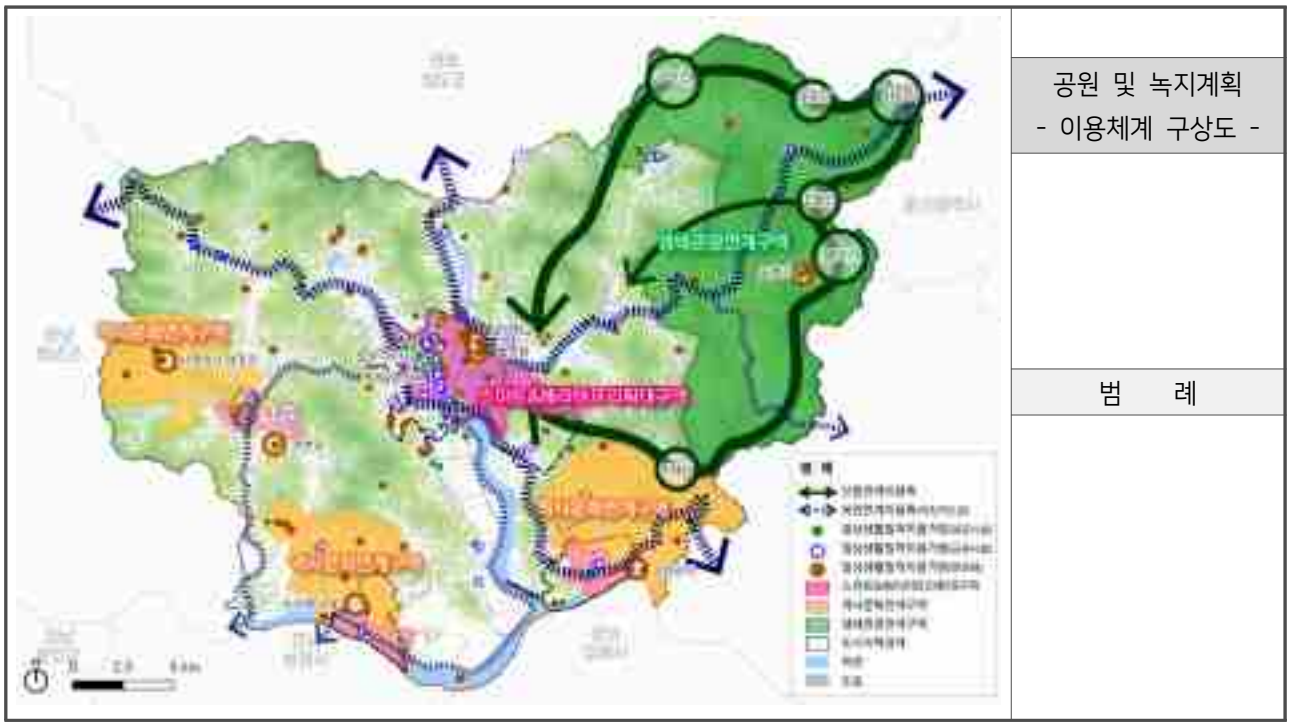
다. 이용체계

○ 시민들이 생활 속에서 쉽게 이용할 수 있도록 공원·녹지, 역사문화 및 생태관광자원을 연결하여 특색 있는 공원·녹지를 경험할 수 있도록 하며, 미래 사회환경 변화에 대응하는 공원·녹지 이용시스템을 적극 도입하여 시민들의 이용 만족도를 제고

○ 공공시설 및 교육시설을 중심으로 시민생활 속 공원·녹지의 접근성 및 이용성 확대

○ 역사문화 및 관광지와의 연계를 통한 특색 있는 공원·녹지 이용

○ 변화되는 미래 사회환경에 부응하는 스마트 기술 도입 및 배리어프리 디자인 적극 적용



[그림Ⅴ-6-5] 이용체계 구상도

라. 경관체계

○ 산림경관자원과 수변경관자원을 따라 전체적으로 자연경관축이 형성되며, 동서로 역사문화경관축, 남북으로 주요 도로·철도를 따라 시가지경관축이 다채롭게 조화를 이루는 공원·녹지 경관이 되도록 구상

○ 산림경관으로 연결된 자연경관축과 하천변을 따라 연결된 수변경관축을 중심으로 공원·녹지 경관체계 구상

○ 영남루, 표충사, 사명대사유적지 등 역사문화경관자원이 연결된 역사문화축을 따라 공원·녹지 경관체계 형성

○ 생태의 보고이자 문화발전소의 기능 수행이 가능토록 시민들과 함께 관리하는 공원·녹지 체계 형성

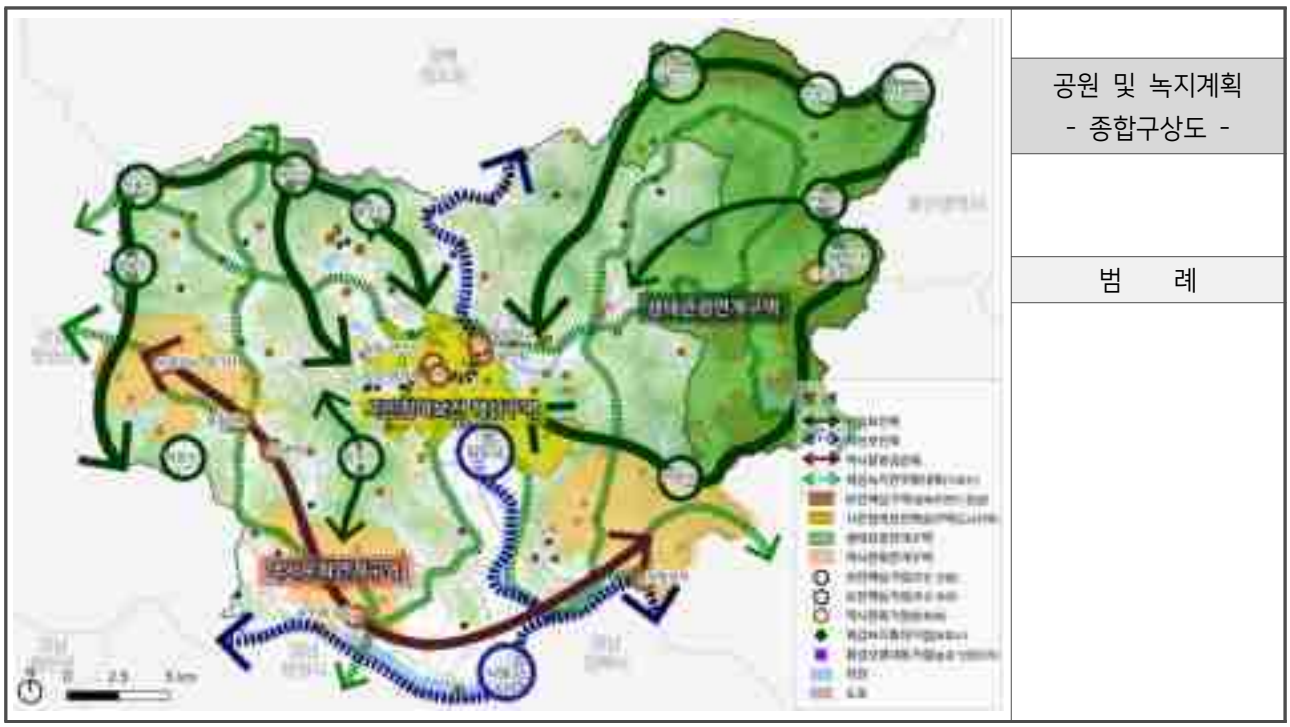


[그림Ⅴ-6-6] 경관체계 구상도

마. 공원·녹지 종합 구상

○ 밀양시의 역사문화관광자원과 자연경관자원을 연결시켜 공원·녹지계획의 미래상과 부합하는 공원·녹지체계를 구상

○ 공원·녹지의 보전·이용·확충·경관 구상체계를 종합하여 종합적인 계획을 수립



[그림Ⅴ-6-7] 공원·녹지 종합구상도

6.4 공원·녹지계획

6.4.1 기본방향

○ 시민들의 생활환경의 질적 개선에 대한 요구 증대에 부응하는 공원·녹지계획 수립 및 생활권별 균형 있는 녹지배분계획 수립

○ 새로운 공원·녹지의 지정보다 기 지정된 공원을 적극적으로 개발하여 시민이용의 편의 제공

○ 다양한 수요에 대응한 주제공원 등 다양한 녹지공간 확보

○ 도시기능과 환경의 질 향상을 위해 주요시설 및 용도지역간에 완충지역 필요시에는 완충공간을 확보토록 계획



○ 기존 자연환경을 최대한 유지하되, 개발로 야기된 인공적 환경을 생태적 복원에 초점을 맞추어 자연성을 최대한 유지하고, 개발이 불가피한 지역은 공원녹지네트워크 구축을 통해 개발과 보전이 조화되도록 계획

6.4.2 계획목표 및 추진전략

자연과 녹색문화가 함께하는 살고 싶은 밀양

계획목표

- **자연과 문화**가 생동하는 공원·녹지
- **물과 녹음**이 풍성한 공원·녹지
- **사람과 사람**을 연결시켜주는 공원·녹지
- **보전과 이용**이 어우러진 공원·녹지

추진전략

보전가치가 높은 산림과 하천의 보전 ▪ 생태자연도1등급지역과 야생동물보호구역을 중심으로 핵심지역과 구역을 설정 ▪ 생태자연도2등급과 하천 및 저수지를 완충지역으로 설정	기후위기 및 저탄소 녹색도시 조성을 위한 공원·녹지 확충 ▪ 생활권 중 기후위기 예측량이 높았던 동북·서부생활권 중심으로 공원·녹지 확충 ▪ 기후위기 및 환경오염 대응을 위하여 시가지 및 산업단지 등의 개발시 법정기준 이상의 공원·녹지확보 유도	일상생활과 밀착되는 공원·녹지 이용 체계 구축 ▪ 생활권 공원의 확충과 공원내 시설 및 프로그램 정비를 통한 시민 체감형 공원·녹지 이용체계 구축	경관축, 경관거점, 경관구역과 조화를 이루는 공원·녹지 ▪ 산림경관으로 연결된 자연경관축과 하천변을 따라 연결된 수변경관축을 중심으로 한 경관의 보전 ▪ 영남루, 표충사, 사명대사 유적지 등 역사문화축을 따라 형성된 역사문화 경관의 보전
역사·문화를 연계한 거점보호구역 설정 ▪ 역사 · 문화 · 전통의 네트워크 구축 및 공원·녹지축과의 연계	체감 녹지면적 확대를 위한 미조성·비법정 공원 확충 ▪ 미조성된 공원·녹지와 비법정 공원, 가로수, 자전거도로, 보호수 등을 조성 및 관리하여 공원·녹지 확충	지역 재생과 연계한 특색있는 공원·녹지 조성 ▪ 지역재생, 역사문화 및 관광지와의 연계를 통해 특색있는 공원·녹지 조성	시민의 이용이 편리한 공원 · 녹지체계 구축 ▪ 도보권내 이용이 편리한 공원·녹지의 확충 ▪ 생태의 보고이자 문화발전소로서의 지속적 이용체계 마련
시민참여를 통한 공원·녹지의 지속적 관리·운영 ▪ 공원·녹지의 관리 및 운영에 시민 참여를 유도하는 다양한 프로그램 개발		미래사회에 부응하는 스마트 & 베리어프리 적용 ▪ 변화하는 미래 사회환경에 부응하는 스마트 기술 도입 및 베리어 프리 디자인 적극 적용	

(1) 보전체계 : 자연과 문화가 생동하는 공원·녹지

▮ 보전체계 : 보전가치가 높은 산림과 하천의 보전

○ 산림자원·하천의 보전 및 연결을 통한 무분별한 도시 확장을 방지하고 환경훼손 최소화

○ 생태자연도 1등급 지역과 야생동물보호구역을 중심으로 핵심지역과 구역을 설정

○ 생태자연도 2등급과 하천 및 저수지를 완충지역으로 설정

▮ 역사·문화를 연계한 거점보호구역 설정

○ 역사·문화·전통의 네트워크 구축 및 공원·녹지축과의 연계

▮ 시민참여를 통한 공원·녹지의 지속적 관리·운영

○ 공원·녹지의 관리 및 운영에 시민참여를 유도할 수 있는 다양한 프로그램 개발

(2) 확충체계 : 물과 녹음이 풍성한 공원·녹지

▮ 기후위기 및 저탄소 녹색도시 조성을 위한 공원·녹지 확충

○ 생활권 중 기후변화 예측량이 높았던 동북·서부생활권 중심으로 공원·녹지 확충

○ 기후위기 및 환경오염 대응을 위하여 시가지 및 산업단지 등의 개발사업시 법정 기준 이상의 공원·녹지 확보 유도

▮ 체감 녹지면적 확대를 위한 미조성·비법정 공원 확충

○ 체감 녹지면적 확대를 위하여 미조성된 공원·녹지와 비법정공원, 가로수, 자전거도로, 보호수 등을 조성 및 관리하여 공원·녹지 확충

(3) 이용체계 : 사람과 사람을 연결시켜주는 공원·녹지

▮ 일상생활과 밀착되는 공원·녹지 이용 체계 구축

○ 생활권 공원의 확충과 공원 내 시설 및 프로그램 정비를 통한 생활과 시민생활 속 체감형 공원·녹지 이용체계 구축

▮ 지역 재생과 연계한 특색 있는 공원·녹지 조성

○ 지역 재생, 역사문화 및 관광지와의 연계를 통해 특색 있는 공원·녹지 조성 및 건축물 옥상 녹화를 활용한 녹색공간 확보

▮ 미래 사회에 부응하는 스마트 & 배리어프리 적용

○ 변화하는 미래 사회환경에 부응하는 스마트 기술의 도입 및 배리어프리 디자인 적극 적용

(4) 경관체계 : 보전과 이용이 어우러진 공원·녹지

▮ 경관축, 경관거점, 경관구역과 조화를 이루는 공원·녹지

○ 산림경관으로 연결된 자연경관축과 하천변을 따라 연결된 수변경관축을 중심으로 한 경관의 보전

○ 영남루, 표충사, 사명대사 유적지 등 역사문화축을 따라 형성된 역사문화경관의 보전

▮ 시민의 이용이 편리한 공원·녹지체계 구축

○ 도보권내 이용이 편리한 공원·녹지의 확충

○ 생태의 보고이자 문화발전소로서의 지속적 이용체계 마련

6.4.3 공원계획

가. 공원의 유형 및 설치기준

○ 공원 유형은 「자연공원법」에 의한 자연공원과 「도시공원 및 녹지에 관한 법률」에 의한 도시공원으로 구분

[표Ⅴ-6-7] 공원의 유형 및 설치기준

구분	공원유형		주 요 기 능	설치기준			비고
				유치거리	규 모	시설률	
자연공원	국립공원		• 우리나라의 자연생태계나 자연 및 문화경관을 대표할 만한 지역에 지정된 공원	-	-	-	
	도립공원		• 시·도의 자연생태계나 경관을 대표할 만한 지역에 지정된 공원	-	-	-	
	시·군·구립공원		• 시·군·자치구의 자연생태계나 경관을 대표할 만한 지역에 지정된 공원	-	-	-	
	지질공원		• 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역으로서 이를 보전하고 교육·관광 사업 등에 활용하기 위하여 환경부장관이 인증한 공원	-	-	-	
도시공원	생활권공원	소공원	• 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서함양을 도모하기 위한 공원	제한 없음	제한 없음	20% 이하	
		어린이공원	• 어린이의 보건 및 정서생활 향상에 기여함을 목적으로 한 공원	250m 이하	1,500㎡ 이상	60% 이하	
		근린공원	• 근린거주자 또는 근린생활권으로 구성된 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 기여함을 목적으로 한 공원	500m~ 제한없음	1만㎡ 이상	40% 이하	

< 표 계속>

구분	공원유형		주 요 기 능	설 치 기 준			비고
				유치거리	규 모	시설률	
도시공원	주제공원	역사공원	• 도시의 역사적 장소나 시설물, 유적·유물 등을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원	제한 없음	제한 없음	제한 없음	
		문화공원	• 도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원	제한 없음	제한 없음	제한 없음	
		수변공원	• 도시의 하천변·호수변 등 수변공간을 활용하여 도시민의 여가·휴식을 목적으로 설치하는 공원	제한 없음	제한 없음	40% 이하	
		묘지공원	• 묘지이용자에게 휴식 등을 제공하기 위하여 일정한 구역 안에 묘지와 공원시설을 혼합하여 설치하는 공원	제한 없음	10만㎡ 이상	20% 이하	
		체육공원	• 주로 운동경기나 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체나 정신을 배양함을 목적으로 설치하는 공원	제한 없음	1만㎡ 이상	50% 이하	
		도시농업공원	• 도시민의 정서순화 및 공동체의식 함양을 위하여 도시농업을 주된 목적으로 설치하는 공원	제한 없음	1만㎡ 이상	40% 이하	
		기타공원	• 그 밖에 특별시·광역시 또는 도의 조례가 정하는 공원	제한없음	제한없음	제한없음	

나. 공원 세부 계획

(1) 자연공원

▮ 도립공원

○ 「자연공원법」에 의해 산내면 가지산 일원에 결정되어 있는 「가지산도립공원 얼음골지구 공원구역 결정(변경)고시」(경고 제2015-369호, 2015.8.20.) 내용을 반영하여 계획

(2) 생활권 공원

○ 생활권공원은 도시생활권의 기반이 되는 공원의 성격으로 설치·관리하는 공원으로서 소공원, 어린이공원, 근린공원으로 세분되며, 주요 계획내용은 다음과 같음

▮ 근린공원

○ 근린공원은 하나의 생활권을 단위로 설치하는 복합적인 공원으로 정적·동적활동이 가능하며, 어린이공원의 기능도 겸하여 이용할 수 있는 공원으로서 생활권 단위를 감안하여 근린생활권 근린공원(1만㎡이상), 도보권 근린공원(3만㎡이상), 도시지역권 근린공원(10만㎡이상), 광역권 근린공원(100만㎡이상)으로 세분

○ 2020년 7월 1일 일몰제에 따라 부분 실효 후 비정형화된 공원의 경계 조정에 따른 변경 내용을 반영하여 계획

- 밀성공원(교동), 아북산공원(내이동), 내송공원(삼랑진읍 송지리)

○ 산업단지계획, 공공주택지구계획 등 각종 개발사업 승인에 따른 공원 신설 및 개별 공원의 변경 고시 내용을 반영하여 계획

- 산업단지계획 승인 : 용전일반산업단지 1개소, 사포일반산업단지 3개소, 나노융합 국가산업단지 2개소
- 공공주택지구계획 승인 : 부북공공주택지구 1개소
- 개별 공원 변경 : 무봉공원(내일동), 검세공원(삼랑진읍 검세리), 수산1공원(하남읍 수산리), 수산2공원(하남읍 수산리), 남천공원(내이동)

○ 조성계획 또는 집행계획이 없는 공원은 재검토하여 폐지 또는 축소하고, 장래 확장계획이 수립된 공원은 확장 계획을 반영

- 아리랑대공원(교동) : 조성계획이 미 수립된 지역은 축소하고, 향후 확장예정지는 존치
- 용두산공원(가곡동) : 향후 확장계획을 반영하여 변경

▮ 소공원 및 어린이공원

○ 소공원은 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서함양을 도모하기 위한 공원이며, 어린이공원은 어린이의 보건 및 정서생활 향상에 기여함을 목적으로 한 공원으로서 대부분 1만㎡ 미만 소규모 공원 형태로 조성

○ 소공원 및 어린이공원은 대부분 유치거리가 250m 이내로서 지역주민들과 가장 밀착된 소규모 도시공원으로서 어린이놀이터 등 놀이시설 이외에 커뮤니티의 장으로서 활용도가 높은 공원임

○ 따라서, 소공원 및 어린이공원은 개발규모에 크게 구애를 받지 아니하는 소규모 단위시설임을 감안하여 도시기본계획과는 상관없이 향후 산업단지개발사업, 도시개발사업 또는 주택건설사업 등 개발사업 시행 시 관련 법률에 따라 별도 확보하거나, 공원시설이 부족한 지역을 중심으로 사업계획과 연계하여 개별로 확보토록 계획

(3) 주제공원

○ 주제공원은 생활권공원 외에 다양한 목적으로 설치하는 공원으로서 역사공원, 문화공원, 수변공원, 묘지공원, 체육공원 등으로 세분되며, 주요 계획내용은 다음과 같음

▮ 역사공원

○ 2020년 7월 1일 일몰제에 따라 부분 실효 후 비정형화된 공원의 폐지

- 추화산역사공원(교동)

○ 개별 공원의 신설 내용을 반영

- 내일공원(내일동). 수산제 역사공원(하남읍 수산리)

▮ 문화공원

○ 개별 공원의 신설 내용을 반영

- 해천문화공원(내일동)

▮ 체육공원

○ 밀양도시관리계획(재정비)(경상남도고시 제2017-419호, 2017.10.26.)에서 체육공원 폐지 내용을 반영

- 냉천체육공원(삼랑진읍 송지리)

[표Ⅴ-6-8] 공원계획(변경)

(단위 : 개소, ㎡)

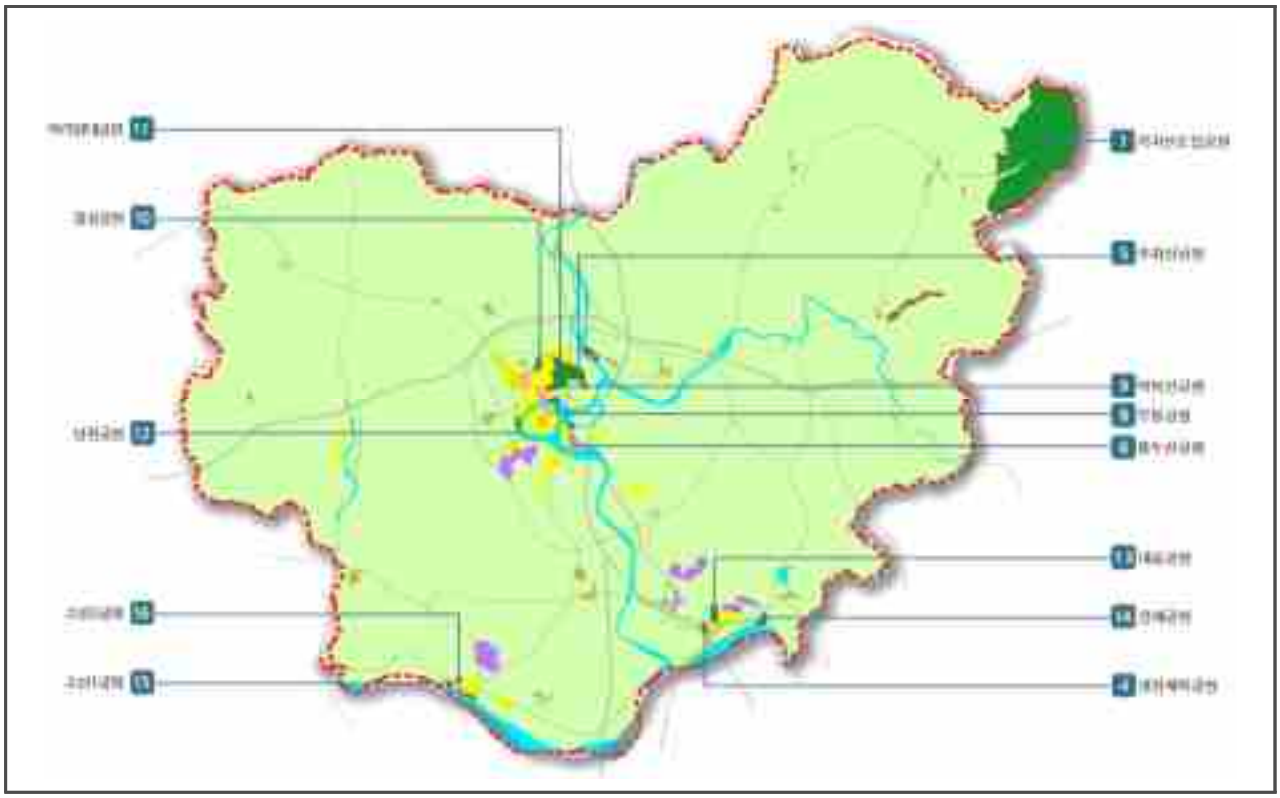
구 분			기 정		증 감		변 경		비 고
			개 소	면 적	개 소	면 적	개 소	면 적	
합 계			17	16.274	증)5	감)1.056	22	15.218	
자연공원	도 립 공 원		1	13.800	-	증)0.086	1	13.886	
도시공원	소 계		16	2.474	증)5	감)1.142	21	1.332	
	생활권공원	근린공원	12	1.649	감)4	감)0.523	16	1.126	
	주제공원	역사공원	1	0.612	증)1	감)0.569	2	0.043	
		문화공원	-	-	증)1	증)0.008	1	0.008	
		체육공원	3	0.213	감)1	감)0.058	2	0.155	

[표Ⅴ-6-9] 공원계획 세부 변경내역

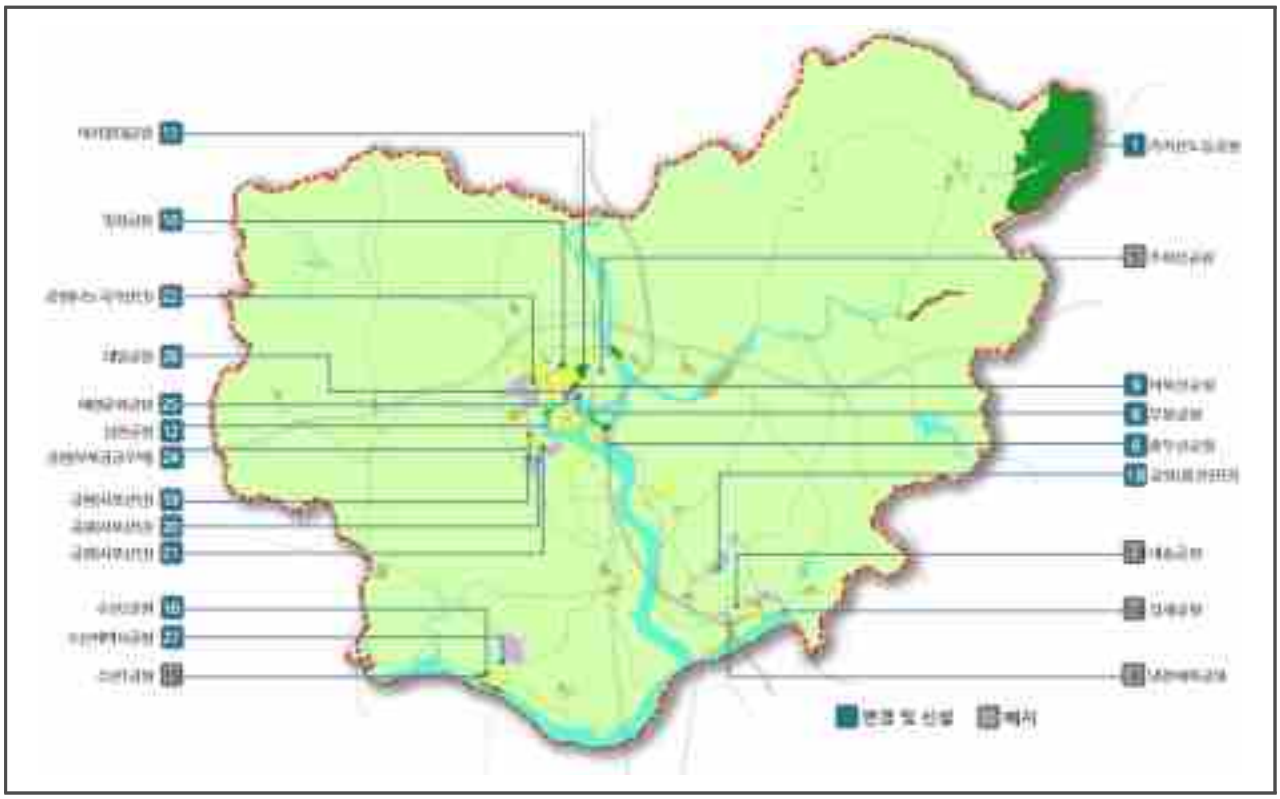
구 분				공 원 명	위 치	면 적(㎡)			비 고
						기 정	증 감	변 경	
합 계				-		16.274	감)1.056	15.218	
1	변경	자연공원	도립공원	가지산도립공원	산내면 삼양리	13.800	증)0.086	13.886	자연공원구역 결정 반영
2	기정	도시공원	체육공원	수산체육공원	하남읍 수산리	0.132	-	0.132	-
3	기정	도시공원	체육공원	내송체육공원	삼랑진읍 송지리	0.023	-	0.023	-
4	폐지	도시공원	체육공원	냉천체육공원	삼랑진읍 송지리	0.058	감)0.058	-	미집행시설 실효
5	폐지	도시공원	역사공원	추화산공원	교동	0.612	감)0.612	-	
6	기정	도시공원	근린공원	유환공원	삼문동	0.020	-	0.020	-
7	기정	도시공원	근린공원	내이공원	내이동	0.009	-	0.009	-
8	변경	도시공원	근린공원	아북산공원	내이동	0.186	감)0.092	0.094	미집행시설 실효
9	변경	도시공원	근린공원	밀성공원	교동	0.169	감)0.078	0.091	
10	폐지	도시공원	근린공원	내송공원	삼랑진읍 송지리	0.197	감)0.197	-	

<표 계속>

구 분				공원명	위 치	면 적(㎢)			비 고
						기 정	증 감	변 경	
11	변경	도시공원	근린공원	용두산공원	가곡동	0.061	증)0.111	0.172	확장계획 반영
12	변경	도시공원	근린공원	아리랑대공원	교동	0.734	감)0.303	0.431	기 결정 및 확장계획 반영
13	변경	도시공원	근린공원	무봉공원	내일동	0.093	감)0.001	0.092	기 결정 반영
14	폐지	도시공원	근린공원	검세공원	삼랑진읍 검세리	0.069	감)0.069	-	
15	폐지	도시공원	근린공원	수산1공원	하남읍 수산리	0.054	감)0.054	-	
16	변경	도시공원	근린공원	수산2공원	하남읍 수산리	0.037	감)0.002	0.035	
17	변경	도시공원	근린공원	남천공원	내이동	0.020	증)0.005	0.025	
18	신설	도시공원	근린공원	공원(용전일반산업단지)	삼랑진읍 용전리	-	증)0.017	0.017	
19	신설	도시공원	근린공원	공원1(사포일반산업단지)	부북면 전사포리	-	증)0.027	0.027	
20	신설	도시공원	근린공원	공원2(사포일반산업단지)	부북면 전사포리	-	증)0.009	0.009	
21	신설	도시공원	근린공원	공원3(사포일반산업단지)	부북면 전사포리	-	증)0.013	0.013	
22	신설	도시공원	근린공원	공원(나노융합국가산업단지)	부북면 감천리	-	증)0.025	0.025	
23	신설	도시공원	근린공원	공원(나노융합국가산업단지)	내이동	-	증)0.049	0.049	
24	신설	도시공원	근린공원	공원(부북공공주택지구)	부북면 전사포리	-	증)0.017	0.017	
25	신설	도시공원	문화공원	해천문화공원	내일동	-	증)0.008	0.008	
26	신설	도시공원	역사공원	내일공원	내일동	-	증)0.010	0.010	
27	신설	도시공원	역사공원	수산제 역사공원	하남읍 수산리	-	증)0.033	0.033	



[그림Ⅴ-6-8] 공원계획도-기정



[그림Ⅴ-6-9] 공원계획도-변경

다. 공원 확장계획

(1) 용두산공원

▮ 목적

○ 도심 내 위치한 용두산 훼손지 복원의 필요성 및 당위성에 대한 공감대를 형성시킬 수 있는 생태복원 이론 정립

○ 복원시킬 생물종의 결정, 복원방법 및 복원규모 등을 담은 “용두산 훼손지 도시생태복원사업을 위한 지침”을 마련

○ 식생 복원을 통해 생태계의 자연 천이를 유도하고, 야생생물의 서식처 확보를 통한 다양성 증진

○ 녹지축과 수생태축 연결 강화를 통하여 생태 도시로의 이미지 구축 및 도심 내 자연생태계의 랜드마크화

▮ 계획의 범위

○ 위치 : 밀양시 가곡동 산87-26 일원

○ 규모 : 61,430㎡ → 172,187㎡(증 110,757㎡)



[그림Ⅴ-6-10] 용두산공원 조성계획도

(2) 밀양아리랑대공원

▮ 공원 현황

○ 시설명 : 밀양아리랑 대공원(근린공원)

○ 위 치 : 밀양시 교동 산25-1번지 일원

○ 면 적 : 257,511㎡

○ 주요시설 : 어린이 놀이터, 충혼탑, 박물관, 기상과학관, 우주천문대, 아리랑 아트센터 등

▮공원 확장계획

○ 출향인의 숲 인근 공원구역 확장

- 위 치 : 교동 산20-11번지 외 43필지
- 확장면적 : 77,635㎡(출향인의 정원 예정 부지 12,800㎡, 추가예정 65,200㎡)
- 확장사유 : 대공원 내 놀이터, 우주천문대, 기상과학관 조성 등 공원 시설률이 현재 38.5%로 근린공원 시설률 40%에 근접하여 추가적인 시설물 설치가 곤란하고, 시민들의 공원 이용률 증가로 공원 추가 조성이 필요함에 따라 도시계획을 변경하여 공원 구역을 확장하고자 함

○ 경남진로교육원 인근 도시관리계획(근린공원) 결정(변경) 공원구역 확장

- 위 치 : 교동 산41 일원
- 확장면적 : 95,000㎡
- 확장사유 : 경남진로교육원 설립과 관련하여 설립예정지 부근 공원묘지 문제 해소 관련 도시관리계획(근린공원) 결정(변경) 선행 후 추진으로 중앙투자심사 조건부로 승인됨

라. 공원 지표 설정

○ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」의 도시지역 내 도시공원 확보기준은 도시지역 안에 거주하는 주민 1인당 6㎡이상이며, 개발제한구역 및 녹지지역을 제외한 경우 1인당 3㎡이상 확보

○ 시가화예정용지 개발시 개발사업 규모별 공원·녹지 확보 비율을 준용하여 공원 면적을 최대 0.259㎢ 확보 계획

- 시가화예정용지(주거·공업) 면적의 5~9% 이상 확보

○ 지구단위계획구역 계획 및 개별 시설 결정을 통해 최대 0.279㎢ 확보 계획

- 지구단위계획구역 면적의 2% 이상 확보

○ 따라서, 2040년 1인당 공원면적은 현재 결정 현황을 고려하여 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에서 제시하는 6㎡ 이상보다 상향된 16.4㎡/인으로 설정

[표Ⅴ-6-10] 도시공원 지표

(단위 : 인, ㎢, ㎡/인)

구 분	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비 고
계 획 인 구	110,000	113,000	114,000	114,000	
도시공원면적	1.509	1.736	1.803	1.870	
1인당 도시공원면적	13.7	15.4	15.8	16.4	

마. 생활권별 공원계획

▮ 기본방향

○ 생활권별 계획인구 규모 및 도시발전방향을 고려한 적정 공원계획 수립

○ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따라 적정 이용권을 감안한 공원배치계획 수립

○ 생활권별 충분한 공원 확보를 통한 시민들의 여가 및 휴식의 장 제공

▮ 생활권별 공원계획

○ 2040년 밀양시의 총 공원면적(도립공원, 소공원 및 어린이공원 제외)은 1.870㎢로 계획하며, 공원이 부족한 생활권에 공원을 우선 배치하는 등 생활권별로 1인당 공원면적을 충분히 확보토록 계획

○ 중부생활권은 용두산공원, 아리랑대공원 등의 공원 확장과 공원 신설 등 1.305㎢를 계획하며, 1인당 공원면적은 17.1㎢로 계획

○ 동북생활권은 개별 공원, 지구단위계획 수립 등을 통해 0.097㎢의 공원을 공급하고, 1인당 공원면적은 11.0㎢로 계획

○ 동남생활권은 중부생활권 다음으로 공원면적이 많으며, 시가화예정용지 등의 개발에 따른 공원 신설로 0.098㎢의 공원을 공급하고, 1인당 공원면적은 15.8㎢로 계획

○ 남부생활권은 시가화예정용지의 개발, 지구단위계획 수립 등에 따른 공원 신설로 0.262㎢의 공원을 공급하고, 1인당 공원면적은 17.2㎢로 계획

○ 서부생활권은 개별 공원, 지구단위계획 수립 등을 통해 0.108㎢의 공원을 공급하고, 1인당 공원면적은 14.3㎢로 계획

[표Ⅴ-6-11] 생활권별 공원계획

(단위 : 인, ㎢, ㎡/인)

구 분		1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)	비 고
계	계획인구	110,000	113,000	114,000	114,000	
	도시공원 면적	1.509	1.736	1.803	1.870	
	1인당 도시공원면적	13.7	15.4	15.8	16.4	
중 부 생활권	계획인구	73,140	75,530	76,220	76,220	
	도시공원 면적	1.171	1.263	1.284	1.305	
	1인당 도시공원면적	16.0	16.7	16.8	17.1	
동 북 생활권	계획인구	8,640	8,750	8,780	8,780	
	도시공원 면적	0.030	0.075	0.086	0.097	
	1인당 도시공원면적	3.5	8.6	9.8	11.0	
동 남 생활권	계획인구	5,960	6,100	6,200	6,200	
	도시공원 면적	0.058	0.080	0.089	0.098	
	1인당 도시공원면적	9.7	13.1	14.3	15.8	
남 부 생활권	계획인구	14,930	15,130	15,250	15,250	
	도시공원 면적	0.220	0.240	0.250	0.262	
	1인당 도시공원면적	14.6	15.9	16.5	17.2	
서 부 생활권	계획인구	7,330	7,470	7,550	7,550	
	도시공원 면적	0.032	0.078	0.093	0.108	
	1인당 도시공원면적	4.4	10.4	12.3	14.3	

▮ 생활권별 공원 제고 방안

○ 도시개발사업 등 각종 개발사업 시행 시 법적 기준 이상으로 공원·녹지 확보

○ 도로변·시유지 등의 자투리땅을 활용한 소공원화 사업을 통해 생활권내의 공원 접근성 향상 및 1인당 공원면적 확보 도모

○ 공공사업 시행에 따른 잔여지 활용을 통한 공원·녹지 확보

6.4.4 녹지계획

가. 기본방향

○ 환경과 개발의 조화를 도모하는 도시의 녹지관리체계 구축

○ 산악녹지축 및 하천녹지축 등 도시전체의 광역녹지축 구축

○ 생태네트워크를 고려한 녹지축 연결 및 녹지 유형별 차별화된 보전기법의 도입으로 녹지축 보전

나. 녹지 확충계획

○ 녹지의 확충은 산업단지, 도로변 등의 공해와 재해로부터 피해를 방지하기 위하여 공단, 주거지 도로변에 완충녹지를 조성

○ 도시 경관을 향상시키고 자연환경을 보전하기 위하여 경관녹지를 확충

○ 기존 공원과 공원, 공원과 녹지 등을 유기적으로 연결하는 그린네트워크를 구축하기 위하여 연결녹지를 조성

▮ 완충녹지

○ 완충녹지는 대기오염·소음·진동·악취와 그 밖에 이에 준하는 공해, 각종 사고나 자연재해와 그 밖에 이에 준하는 재해 등의 방지를 위하여 설치하는 녹지

○ 주로 공업지역 또는 이와 유사한 시설 등에서 발생하는 매연·소음·진동·악취 등의 공해를 차단 또는 완화하고 재해 등의 발생 시 피난지대로서 기능에 지장이 없도록 계획

○ 철도·고속도로 그 밖에 이와 유사한 교통시설 등에서 발생하는 매연·소음·진동 등의 공해를 차단 또는 완화하고 사고발생시의 피난지대로서 기능에 지장이 없도록 계획

○ 수해 발생우려가 있는 하천 주변으로는 일정규모 이상의 완충녹지대를 설치하여 집중호우 등에 따른 하천 범람을 방지

▮ 경관녹지

○ 경관녹지는 도시의 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선하고, 이미 자연이 훼손된 지역을 복원·개선함으로써 도시경관을 향상시키기 위하여 설치하는 녹지

○ 경관녹지 지정 목적에 부합토록 도시경관의 향상을 도모할 필요가 있는 지역을 중심으로 계획

○ 시민의 일상생활에 있어서의 쾌적성과 안전성의 확보를 목적으로 설치하는 경관녹지의 규모는 경관녹지의 기능발휘에 필요한 면적 이내로 설치토록 계획

▮ 연결녹지

○ 연결녹지는 도시안의 공원·하천·산지 등을 유기적으로 연결하고, 도시민에게 산책공간의 역할을 하는 등 여가·휴식을 제공하는 선형의 녹지

○ 도시내 면적개념의 공원·녹지를 연결하는 선형 녹지대로서 전체적인 녹지네트워크 구축이 가능하도록 계획

○ 비교적 규모가 큰 숲으로 이어지거나 하천을 따라 조성되는 상징적인 녹지축 혹은 생태통로가 되도록 계획하며, 시민들의 산책 및 휴식을 위한 소규모 가로공원이 되도록 계획

▮ 농경지 보전과 활용

○ 농경지는 인공적인 습지의 하나로서 대기조절과 매우 다양한 생물의 서식처를 제공하는 중요한 녹지자원이지만, 도시개발사업 및 산업단지조성사업 등 도시화가 진행되는 지역의 경우 농경지의 개발 가능성이 더욱 높아지고 있으며, 하천변과 도시지역이 인접하는 농경지의 경우 훼손이 심각하고 농지면적의 감소와 함께 농지로 오염물질의 유입이 심화

○ 농경지는 도심지간의 완충적 입지에 의해 그 보전가치는 높은 편으로 보전이 필요하나 불가피한 상황에 따라 효율적이 활용이 필요

○ 절대보전지역인 농업진흥지역의 보전을 전제로 하되, 기타농지에 대한 생산성 확대가 지속적으로 추진되어야 하며, 휴경지에 대해서는 농지쉼터, 묘포장, 자연학습장, 생태습지원 등으로 활용 방안 모색

6.4.5 유원지계획

○ 유원지계획은 도시내 오픈스페이스의 확보, 도시환경의 미화, 주민의 여가공간 확보 및 자연환경 보전 등의 효과를 제고할 수 있도록 녹지체계에 따라 계획

○ 주변 녹지와 연계하여 시민의 건강, 휴양, 정서개발 및 위락활동에 기여할 수 있는 공간으로 개발

○ 「2025년 밀양도시기본계획」의 긴늪과 표충사 유원지계획을 반영

[표Ⅴ-6-12] 유원지계획

구 분			위 치	면 적(㎢)			비 고
				기 정	증 감	변 경	
합 계			-	0.647	-	0.647	
1	기 정	긴늪	산내면 남기리 일원	0.177	-	0.177	
2	기 정	표충사	단장면 구천리 일원	0.470	-	0.470	

6.5 산지 관리방안

6.5.1 관련계획 검토

가. 경상남도 제6차 지역산림계획 (2018~2037)

(1) 비전과 전략

▮ 비전

○ 돈 되는, 모두가 누리는, 사람과 자연이 함께하는 경남산림

▮ 목표 및 기대효과

○ 산림자원의 가치 증진
○ 산림복지서비스 확대
○ 양질의 일자리와 소득 창출
○ 공익적 기능의 강화

▮ 전략과제

○ (관리) 산림자원 및 산지관리체계 고도화
○ (보전) 산림생태계 보전 강화
○ (이용) 산림산업 육성 및 일자리 창출
○ (경영) 임업인 소득 안정(향상)
○ (복지) 일상 속 산림복지체계 정착
○ (안전) 산림재해 예방과 대응으로 국민안전 실현
○ (개발) 모두가 행복한 산촌 조성
○ (혁신) 산림경영 혁신 기반 구축
○ (협력) 국제산림협력주도 및 한반도 산림녹화 완성

▮ 지원

○ (법령) 조례 개정
○ (조직) 산림발전 거버넌스, 조직 혁신체계 구축
○ (예산) 산림발전 예산 확보와 회계 개편
○ (R&D) 특색 있는 산림 발전

(2) 전략별 추진계획

구 분	주 요 과 제	비 고
산림자원 및 산지관리체계 고도화	• 기후변화 대비 효율적 산림 관리 • 산줄기 생태축 대통합권 구축 • 지속가능한 산림 관리 • 도서지역 산림경관 관리	
산림생태계 보전 강화	• 산림보호구역 관리 기반 마련 • 산림 내 위법행위 근절 • 산림생물자원 관리 기반 조성	
산림산업 육성 및 일자리 창출	• 목재 생산 및 유통구조 개선 • 맞춤형 산림경영 모델 제시 • 임업 6차산업 기반 마련 • 산림자원을 활용한 일자리 창출 • 4차산업 기술 도입 및 발굴	
임업인 소득 안정(향상)	• 임업인 소득 향상 및 경영 합리화 • 소비자와 함께하는 청정임산물 생산·유통체계 확립 • 임업통상 대응 및 임산물 수출 확대	
일상 속 산림복지체계 정착	• 숲길의 효율적인 관리체계 마련 • 생활밀착형 도시숲 조성 • 지역별 산림복지서비스 발굴 • 맞춤형 산림교육서비스 제공	
산림재해 예방과 대응으로 국민안전 실현	• 과학적 산불예방과 산불진화 역량 강화 • 지역 특성을 고려한 산사태 재해 안전망 구축 • 선제적 산림병해충 예찰·방제	
모두가 행복한 산촌 조성	• 산촌거점권역 육성 • 산림자원을 활용한 활력 있는 산촌 조성 • 산림관광 인프라 구축	
산림경영 혁신 기반 구축	• 민관거버넌스 활성화 • 임업인이 필요로 하는 미래 대응 조직으로 개편	
국제산림협력주도 및 한반도 산림녹화 완성	• 국제산림 협력을 통한 SDGs 달성 기여 • 통일시대 대비 통합적 산림협력 추진	

(3) 산림 생태 · 경제권역의 권역별 관리목표

▮ 경남내륙권역 (생태산촌육성)

○ 수원함양 및 자연환경 보전기능 증진

- 부산권 상수원인 낙동강 하류권의 산림을 수자원함양 및 수질정화기능 증진을 위한 산림으로 보전 및 관리
- 경남내륙 산간권역을 활엽수 중심의 자연환경 보전을 위한 산림으로 관리하고

생태산촌마을 조성사업을 추진

○ 대추 및 떫은감 등 단기소득 육성

- 대추, 밤 및 떫은감 생산 등 단기소득 위주의 산림관리

- 복합경영 등 사유림경영 활성화에 중점

[표Ⅴ-6-13] 경남내륙권역 관리목표

해당 시·군	자연·생태적 특성	사회·경제적 특성
밀양, 의령, 진주, 창녕, 창원, 함안, 합천	낙동강 하류권, 산림면적률 62.5%, ha당 축적 최하위 37.5㎥	민유림 비율 1위 98%, 대추생산 2위, 밤 4위, 떫은감 5위

(4) 권역별 중점 추진사업

○ 중권역 유역과 산림자원, 지역여건 등을 고려하여 유사한 특성과 관리방향을 나타내는 유역을 묶어 ‘산림생태문화권역’, ‘산림산업권역’, ‘해안도서형권역’의 세가지 산림관리권역으로 설정

○ 도시와 산림산업이 발달한 경상남도 중부의 밀양강, 낙동밀양, 황강, 낙동창녕, 남강, 가화천, 섬진강 하류의 산림은 산림 산업 기능 강조

○ 남해안을 중심으로 해안림이 발달한 낙동강남해, 거제도, 남해도를 중심으로 해안림의 보전 및 이를 활용한 관광자원 활성화 측면에서 해안림의 중요성 부각

○ 산림자원이 풍부하고 지리산동맥 등 주요 산맥 등이 분포하는 북서지역 및 동쪽의 일부 지역의 합천댐, 회천, 창녕합천보, 남강댐, 낙동강하구언, 회양강, 수영강은 산림자원의 중요성과 이를 활용한 복지서비스에 대한 중점 사업 추진

▮ 산림생태문화 권역

○ 산림생태문화권역의 자원보호구역, 문화재보호구역 등 각종 보호구역을 포함하고 있어 보호구역에서의 도시생태계 보전을 통한 생물권 관리기반조성, 수변지역과 국가하천과 연계한 산림역사문화관광 기능 육성과 관련한 사업을 추진함

▮ 산림산업권역

○ 풍부한 산림자원을 보유한 산림산업 권역에서는 산림산업관련 인프라 개선과 소득확대, 산줄기 복원 등 전통산림산업 기능을 강화할 수 있는 사업들이 다수 포함

- 목재의 부가가치 제고를 위한 임업인프라 구축 : 경제림 육성과 목재산업 활성화를 위한 물리적 및 제도적 인프라 확대

- 전문임업인(임업후계자, 독림가 등) 양성 사업 확대 : 산림산업 전문 인력 확보와 도내 유치를 위한 적극적인 지원 사업 운영

▌ 해안도서형 권역

○ 해안도서형 권역의 경우 해안림의 보전과 생태관광에 중점을 둔 사업들이 추진되며, 해안방재림과 재해 관련 사업들이 포함

○ 해안 인접 산림 휴양지 관광기능 활성화 : 남해안에 형성된 우수한 휴양공간에서 산림의 기능 적극 활용

- 해안림의 자연환경 보존 및 재해방지기능 강화 : 해안도서형 산림생태계의 보전과 해안방재림 조성 및 병해충 예방

나. 제2차 경상남도 산지관리지역계획 (2018~2027)

(1) 비전 및 목표

▌ 비전

○ 인간과 자연이 공존하는 경남산지

▌ 목표

○ 건강하고 가치 있는 산지보전축 형성(보전)

○ 청정하고 안전한 산지이용 유도(이용)

○ 도민과 함께 누리고 상생하는 산지관리(지역)

(2) 추진전략 및 계획

▌ 산줄기연결망 중심의 산지보전축 관리 강화

○ 경남 핵심 산지보전축 설정 및 관리

○ 경남 맞춤형 산지구분체계 고도화

○ 산지재해 예방 및 안전관리 체계 고도화

▌ 자연친화적·합리적 산지이용

○ 지역의 산지자원을 활용한 산촌 활성화 지원

○ 청정개발 유도 및 사후관리 강화

○ 친환경 석재산업의 활성화 및 채광·채석지 사후관리 체계 정비

▌ 산지유형 맞춤형 산지관리

○ 산야형, 산줄기인접형 산지 : 자연친화적 산촌정주환경 조성 및 생태축 보전

○ 도시형, 도시주변형 산지 : 사람중심의 녹색서비스 확대

○ 해안도서형 산지 : 해안산림 경관보전 및 보호관리 강화

▌산지관리 정보체계 고도화

○ 스마트 산지관리체계 도입 활용

○ 주민 참여형 산지관리 활성화

○ 산지재해 예방 및 안전관리 체계 고도화

6.5.2 산지유형별 관리방안

○ 밀양시는 「경상남도 제6차 지역산림계획(2018.12.)」에서 ‘산림생태문화권역’에 포함되므로 국가하천인 밀양강, 낙동강과 연계한 산림역사문화관광 기능 육성과 관련한 사업을 추진할 수 있도록 함

▌보전산지

○ 도시의 녹지공간을 보전하고, 보전산지 이용시 해제 여부에 대한 검토 강화 및 주요 녹지축을 중심으로 도시민의 여가, 휴양을 위한 도시숲 조성 기반 지원

○ 산지전용 및 불법훼손 방지, 기존 산림복지서비스 대상지와 연계한 자연친화적 산림복지서비스 기반 확충

○ 훼손지 모니터링 및 복원, 산줄기 연결망과 연계하여 주요 산줄기의 관리 강화 및 보호지역 연접 토지를 적극 매수하여 보호지역 확대지정

▌준보전산지

○ 생활공간 확대를 위한 경계 침범 등 불법 산지전용 및 훼손 관리 강화 및 산사태 위험 상위등급 및 주변지역 산지이용 감독 강화

○ 실효된 공원 주변의 난개발 방지 및 산사태 취약지역 주변 산지전용허가 시 재해방재시설 심의 기준 강화

○ 산지경관 저해 및 지형 훼손이 예상되는 개발사업의 허가검토기준 강화

7. 방재 · 안전 및 범죄 예방계획

7.1 현황분석

▮ 재난사고

○ 2019년 현재 재난사고 발생건수는 1.773건으로 728명의 인명피해가 났으며, 그 중 도로교통사고가 1,562건, 인명피해 725명으로 가장 많음

[표Ⅴ-7-1] 재난사고 발생 및 피해 현황

(단위 : 건, 인, 천원)

구 분	합 계		화 재		산 불		붕 괴		도로교통사고		환경오염		기 타		인명피해		
	건수	인원	건수	인원	건수	인원	건수	인원	건수	인원	건수	인원	건수	인원	소계	사망	부상
2015년	688	667	218	6	-	-	-	-	470	661	-	-	-	-	667	18	649
2016년	702	716	203	15	-	-	2	2	465	667	-	-	32	32	716	30	686
2017년	642	527	259	2	2	-	-	-	381	525	-	-	-	-	527	23	504
2018년	558	542	178	15	3	-	1	1	361	511	1	1	14	14	601	52	549
2019년	1,773	728	207	3	4	-	-	-	1,562	725	-	-	-	-	728	24	704

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 풍수해

○ 풍수해는 자연재해의 특성상 매년 일정하지 않으며, 태풍이나 집중호우발생시 피해가 집중적으로 나타나고 있음

○ 2019년 현재 풍수해로 인한 인명피해는 없으나, 피해액은 약 11억원에 이름

[표Ⅴ-7-2] 자연재해(풍수해) 발생 현황

(단위 : 인, ha, 천원)

구 분	사망및실종	이재민	침수면적	피 해 액					
				소 계	건 물	선 박	농경지	공공시설	기 타
2015년	-	-	-	43,323	-	6,076	-	-	37,247
2016년	1	-	109	330,938	-	2,532	53	28,005	300,348
2017년	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2018년	-	-	-	1,393,552	-	-	7,617	1,385,935	-
2019년	-	-	-	1,122,680	-	11,015	4,329	751,819	355,517

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 지진

○ 최근 5년간(2015~2019년) 전국에서 발생한 지진은 총 723건으로서 이 중 진도가 5.0이상인 대형지진의 발생은 4건이었으며, 부산・울산・경남지역은 대형지진의 발생이 없었음

○ 밀양시의 경우 최근 5년간 총 4건의 지진이 발생하였으며, 진도 3.5가 최대 규모임

[표Ⅴ-7-3] 지진 발생 현황

구 분		진 도				
		계	2.0≤ML<3.0	3.0≤ML<4.0	4.0≤ML<5.0	5.0≤ML
2015년	전 국	44	39	5	-	-
	부산·울산·경남	1	1	-	-	-
2016년	전 국	252	218	30	1	3
	부산·울산·경남	6	6	-	-	-
2017년	전 국	223	204	17	1	1
	부산·울산·경남	5	5	-	-	-
2018년	전 국	116	110	4	1	-
	부산·울산·경남	1	1	-	-	-
2019년	전 국	88	74	12	2	-
	부산·울산·경남	5	3	2	-	-

자료 : 기상청, 지진연보, 2020.

[표Ⅴ-7-4] 밀양시 지진 발생 현황(2015년~2019년)

(단위 : ML, ㎞)

구 분	발 생 일	진 원 시	위 도	경 도	규 모	깊 이	발 생 지 점
1	2017.04.18.	17:36:38	35.50	128.88	2.1	12	밀양시 동쪽 12㎞ 지역
2	2019.10.04.	03:57:23	35.47	128.86	2.6	9	밀양시 동남쪽 11㎞ 지역
3	2019.12.30.	00:32:08	35.56	128.90	3.5	20	밀양시 동북동쪽 15㎞ 지역
4	2019.12.30.	01:44:02	35.56	128.90	2.1	19	밀양시 동북동쪽 15㎞ 지역

자료 : 기상청, 지진연보, 2020.

▮ 범죄 발생 현황

○ 최근 5년간(2014~2018년) 전체 범죄 발생수는 감소추세이나, 강력범죄와 지능범죄 등은 증가추세를 보이고 있음

○ 연령별 피의자 현황은 60세 이상을 제외한 나머지 연령은 최근 5년간 감소하는 추세이며, 51~60세가 전체의 30.6%를 차지하여 가장 많음

[표Ⅴ-7-5] 범죄 발생 현황

(단위 : 건)

구 분		계	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기타형사범	특별법범
2014년	발생건수	3,455	39	457	406	426	20	175	1,932
	검거건수	2,806	29	240	323	376	16	172	1,650
2015년	발생건수	3,362	40	331	486	517	22	181	1,785
	검거건수	2,739	33	148	407	426	14	158	1,553
2016년	발생건수	3,350	30	412	493	538	6	174	1,697
	검거건수	2,850	29	264	437	420	6	171	1,523
2017년	발생건수	2,878	28	286	452	570	10	180	1,352
	검거건수	2,569	22	202	408	514	9	156	1,258
2018년	발생건수	2,791	47	246	427	605	8	223	1,235
	검거건수	2,500	37	162	380	509	6	200	1,206

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2020.

[표Ⅴ-7-6] 연령별 피의자 현황

(단위 : 건)

구 분	계	20세 미만	20~30	31~40	41~50	51~60	60세이상	연령미상
2014년	3,455	111	307	510	883	920	486	238
2015년	3,297	103	351	485	750	867	448	293
2016년	3,325	83	322	502	771	906	496	245
2017년	3,059	84	320	414	686	879	556	120
2018년	2,885	56	292	368	599	882	573	115

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2020.

7.2 도시기후변화 재해취약성분석

7.2.1 도시기후변화 재해취약성분석의 배경

▮ 기후변화로 대형화·다양화된 자연재해 발생

○ 최근 기후변화 영향으로 인구와 기반시설이 집중된 도시에서 재해가 점차 대형화·다양화되는 추세이며, 폭우, 폭염, 폭설, 강풍 등 다양한 도시재해가 일상화되고 있음

○ 특히, 기후변화 영향에 따른 태풍, 폭우로 인해 전 세계 곳곳에서 과거에 유례가 드문 초대형 홍수가 발생하고 있음

- 자연재해의 대형화·다양화는 우리나라에서도 나타나고 있으며, 2000년대 자연재해 피해액이 1970년대 대비 약 8.6배, 1990년대 대비 약 2.4배 증가하였음

▮ 자연재해에 대한 효율적 대응 필요

○ 기후변화에 따라 대형화·다양화되고 있는 재해에 효율적으로 대응하기 위하여 기존의 전통적인 방재대책(하천, 하수도, 펌프장 등)과 함께 도시의 토지이용, 기반시설 등을 활용한 도시계획 차원의 대책이 필요

7.2.2 도시기후변화 재해취약성분석의 목적

▮ 밀양시 도시계획 수립의 기초조사로 활용

○ 도시계획 단계에서 재해취약성 분석을 도입하는 내용의 광역도시계획, 도시기본계획, 도시관리계획 등의 수립지침 개정(2011.12.15.)을 통한 재해 예방형 토지이용체계의 기반 마련

○ 재해에 안전한 도시 조성을 위해서는 도시계획 수립단계부터 재해취약지역을 고려한 토지이용, 기반시설(도로, 공원·녹지 등), 건축 설계 대책 등을 고려하여야 하며, 이를 위해 기후변화에 따른 재해 취약성을 분석하여 도시계획 수립의 기초자료로 활용할 필요가 있음

▮ 재해취약성 분석을 통한 밀양시 도시재해예방 대책 마련

○ 기후변화에 따른 재해취약성 분석을 통해 밀양시의 다양한 재해위험을 파악하여 재해취약성 등급을 고려한 방재지구 지정 검토·토지이용 제한·도시계획시설 설치 제한·건축물 설치 제한·도시계획시설 및 건축물 활용·방재시설(하천, 하수도 등) 강화 등을 제시하고, 재해취약지역을 고려한 도시관리계획을 수립하여 안전한 도시를 조성하고자 함

7.2.3 도시기후변화 재해취약성분석 근거

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「도시·군관리계획 수립지침」 및 「도시 기후변화 재해취약성 분석 및 활용에 관한 지침」에 근거

○ 도시·군기본계획 및 도시·군관리계획 수립 시 기초조사의 하나로 재해취약성 분석을 실시하고, 그 결과를 반영토록 의무화

구 분	내 용
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	제20조(도시·군 기본계획 수립을 위한 기초조사 및 공청회) ② 시·도지사, 시장 또는 군수는 제1항에 따른 기초조사의 내용에 국토교통부장관이 정하는 바에 따라 실시하는 토지의 토양, 입지, 활용가능성 등 토지의 적성에 대한 평가(이하 "토지적성평가"라 한다)와 재해 취약성에 관한 분석(이하 "재해취약성분석"이라 한다)을 포함하여야 한다. 제27조(도시·군 관리계획의 입안을 위한 기초조사 등) ③ 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 제1항에 따른 기초조사의 내용에 토지적성평가와 재해취약성분석을 포함하여야 한다.

7.2.4 도시기후변화 재해취약성분석의 일반 원칙

가. 분석내용

(1) 분석단위(집계구)

○ 최근 인구센서스 집계구로 설정하였으며, 밀양시의 집계구는 총 206개로 구성됨

○ 주로 시가지에 집중되어 있고 도시화가 진행된 지역은 크기가 작고 밀도가 높은 반면, 시가지 비율 등이 낮은 지역은 크기가 크고 밀도가 낮은 것으로 나타남



[그림Ⅴ-7-1] 밀양시 집계구 현황도

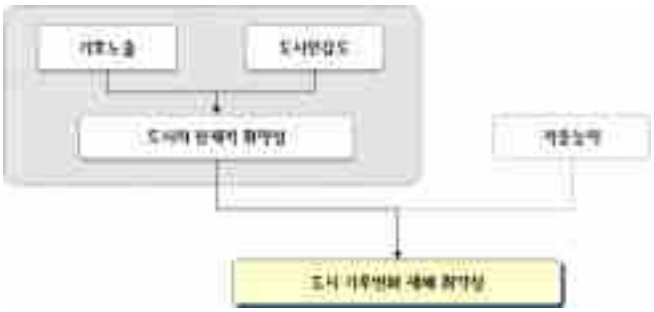
(2) 분석 시기

○ 도시·군기본계획 수립·변경 또는 도시·군관리계획 입안 전 기초조사 단계에서 실시하며, 대규모 재해발생지역 등의 경우에는 재해저감대책 수립 전에 실시

(3) 기본 개념

○ IPCC(2007) 기후변화 취약성 분석의 골격을 유지하면서 기후노출과 도시민감도를 고려하며, 지자체 내 최소 공간범위(인구센서스조사의 집계구, 보통 읍면동의 1/23 정도)에 대한 상대평가를 통해 재해취약지역을 도출

○ 기후노출은 기후변화 재해를 유발하는 기온, 강수량 등과 같은 기후적 요소에 의한 영향을 나타내고, 도시민감도는 기후변화 재해에 따른 도시의 물리적 취약특성과 도시구성요소(시민, 기반시설, 건축물)의 부정적 영향을 의미



[그림Ⅴ-7-2] 도시의 기후변화 재해취약성분석 개념도

○ 재해취약성은 Ⅰ~Ⅳ 등급으로 등급화하고, Ⅰ등급이 재해에 가장 취약한 지역이며, 재해취약지역은 Ⅰ, Ⅱ등급 지역을 의미함

7.2.5 전국 시군구 재해취약성분석(기후변화 적응도시 조성방안 연구-도시별 재해취약 특성 분석 및 적응능력 제고방안 연구(2차년도), 국토해양부, 2012.7.)

가. 폭우(홍수)

▮ 기후노출 및 도시민감도

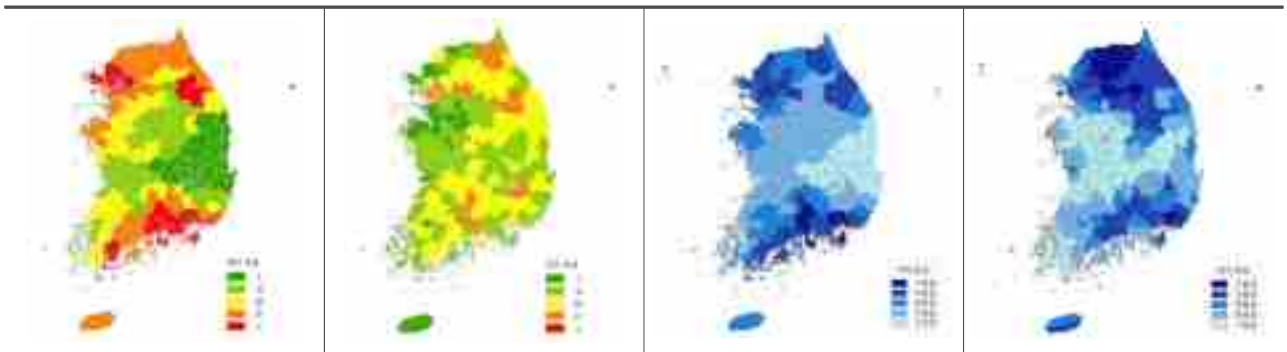
○ 현재 기후노출 분석 결과, 전국 232개 지자체 중 123개(53.0%)가 취약지역(Ⅳ,Ⅴ등급)으로 분석되었으며, 수도권, 강원권, 호남·영남권의 남해안 일대에 집중됨

○ 도시민감도 취약지역(Ⅳ,Ⅴ등급)은 52개(22.4%)로 주로 수도권, 영남권에 집중됨

▮ 홍수 취약성

○ 현재 상태의 홍수 취약성 분석 결과, 전국 232개 지자체 중 88개(37.6%)가 취약지역(Ⅳ,Ⅴ등급)으로 나타남

○ 미래(2100년)홍수 취약성 분석 결과, 현재의 홍수 취약지역은 미래에도 유지되면서 강원도의 취약지역이 확대되며, 전국의 홍수 취약지역이 93개(40.1%)로 다소 증가됨



현재 기후노출	도시민감도	현재 홍수취약성	미래 홍수취약성

[그림Ⅴ-7-3] 홍수에 대한 전국 현재 기후노출, 도시민감도, 취약성

▮ 권역별 홍수 취약특성(현재 취약성을 중심으로)

○ 경상남도는 20개 지자체 중 8개가 Ⅴ등급,5개가 Ⅳ등급으로 전국에서 상대적으로 홍수에 취약한 것으로 나타남

○ 밀양시는 홍수취약성이 Ⅱ등급인 것으로 나타나, 상대적으로 안전한 것으로 분석됨

[표Ⅴ-7-7] 밀양시 홍수 취약성 지표 및 현재 취약성 등급

구 분	현재노출	미래노출	취 약 지 역					시 민	기반시설	건 축 물		현 재 취약성
	연평균 80㎜/일 이상 강수일수	연평균 80㎜/일 이상 강수일수	하천길이 비율	저지대 비율	급경사 지역 비율	산사태 위험지역 비율	불투수 면적 비율	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	단독 주택 비율	반지하 주택 비율	
	일	일	m/m	㎡/㎡	㎡/㎡	㎡/㎡	㎡/㎡	인	㎡/㎡	호/호	가구/가구	등 급
전국평균	2.51	1.45	0.0043	0.6038	0.0086	0.0025	0.1745	37,002	0.0458	0.44810	0.01621	-
영남권평균	2.35	1.63	0.0037	0.5880	0.0092	0.0030	0.1650	37,664	0.0279	0.49023	0.00236	-
경남평균	3.15	1.65	0.0048	0.5900	0.0133	0.0035	0.0568	28,754	0.0172	0.58001	0.00124	-
밀양시	2.10	1.40	0.0000	0.6067	0.0340	0.0046	0.0299	26,303	0.0071	0.64683	0.00097	Ⅱ

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

나. 폭염

▮ 기후노출 및 도시민감도

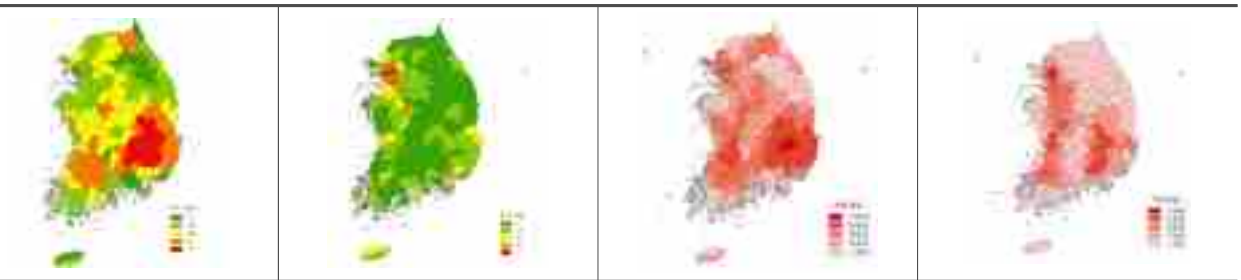
○ 현재 기후노출 분석 결과, 전국 232개 지자체 중 60개(26.0%)가 폭염에 대한 기후노출이 높은 것(Ⅳ,Ⅴ등급)로 분석되었으며, 영남권 및 호남권 일대 등 남부지역에 집중됨

○ 폭염에 대한 도시민감도 취약지역(Ⅳ,Ⅴ등급)은 52개(28.1%)로 수도권과, 영남권 대도시 지역에 집중됨

▮ 폭염 취약성

○ 현재 상태의 폭염 취약성 분석 결과, 전국 232개 지자체 중 64개(27.6%)가 폭염 취약지역(Ⅳ,Ⅴ등급)으로 나타남

○ 미래(2100년) 폭염 취약성 분석 결과, 취약지역은 52개(22.4%)로 다소 감소하나, 남부지역에서 서해안을 따라 중부지역으로 전이되는 양상을 나타냄



현재 기후노출	도시민감도	현재 폭염취약성	미래 폭염취약성

[그림Ⅴ-7-4] 폭염에 대한 전국 현재 기후노출, 도시민감도, 취약성

▮ 권역별 폭염 취약특성(현재 취약성을 중심으로)

○ 경상남도는 20개 지자체 중 6개(30%)가 Ⅳ등급 취약지역으로 나타남

○ 밀양시는 폭염취약성이 Ⅳ등급 취약지역으로 나타남

[표Ⅴ-7-8] 밀양시 폭염 취약성 지표 및 현재 취약성 등급

구 분	현재노출	미래노출	취 약 지 역		시 민	기반시설	건 축 물					현 재 취약성
	연평균 일최고 기온33℃ 이상일수	연평균 일최고 기온33℃ 이상일수	불투수 면적 비율	인구 밀도	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	보육시설 비율	요양시설 비율	경로당 비율	장애인 보호시설 비율	노숙자 쉼터 비율	
	일	일	㎡/㎡	인/㎢	인	㎡/㎡	개소/개소	개소/개소	개소/개소	개소/개소	개소/개소	등 급
전국평균	8.39	6.39	0.1745	3,835	37,002	0.0392	0.0043	0.0043	0.0043	0.0043	0.0043	-
영남권평균	10.75	5.62	0.1650	3,254	37,664	0.0258	0.0034	0.0030	0.0042	0.0034	0.0038	-
경남평균	9.47	5.75	0.0568	290	28,754	0.0154	0.0043	0.0034	0.0057	0.0033	0.0081	-
밀양시	17.07	5.10	0.0299	124	26,303	0.0061	0.0021	0.0025	0.0062	0.0022	0.0270	Ⅳ

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

다. 폭설

▮ 기후노출 및 도시민감도

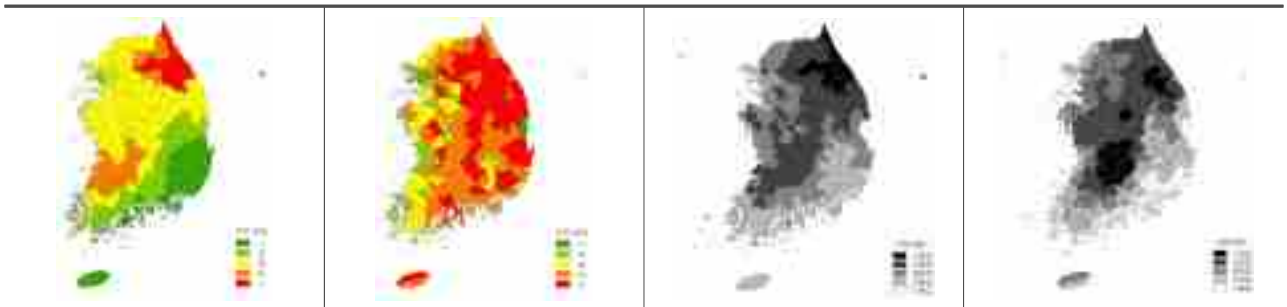
○ 현재 기후노출 분석 결과, 전국 232개 지자체 중 34개(14.7%)가 폭설에 대한 노출이 높은 것(Ⅳ,Ⅴ등급)으로 분석되었으며, 강원권, 호남권 전북지역을 중심으로 높게 나타남

○ 폭설에 대한 도시민감도취약지역(Ⅳ,Ⅴ등급) 지자체는 99개(43.0%)로 분석되었고, 백두대간을 따라 오른쪽 지역이 상대적으로 취약한 것으로 나타남

▮ 폭설 취약성

○ 현재 상태의 폭설 취약성 분석 결과, 전국 232개 지자체 중 61개(26.3%)가 취약지역(Ⅳ,Ⅴ등급)으로 나타남

○ 미래(2100년)폭설 취약성 분석 결과, 충청권의 취약지역이 크게 확대되며, 전국의 폭설 취약지역이 67개(28.9%)로 다소 증가됨



현재 기후노출	도시민감도	현재 폭설취약성	미래 폭설취약성

[그림Ⅴ-7-5] 폭설에 대한 전국 현재 기후노출, 도시민감도, 취약성

▮ 권역별 폭설 취약특성(현재 취약성을 중심으로)

○ 경상남도는 20개 지자체 중 2개가 Ⅳ등급인 취약지역으로 분석됨

○ 밀양시는 폭설 취약성이 Ⅱ등급인 것으로 나타나, 상대적으로 안전한 것으로 분석됨

[표Ⅴ-7-9] 밀양시 폭설 취약성 지표 및 현재 취약성 등급

구 분	현재노출	미래노출	취 약 지 역		시 민	기반시설	건 축 물			현 재 취약성
	연평균 최심신 적설량	연평균 최심신 적설량	급경사 지역 비율	산지 면적 비율	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	노후단독 건축물 비율	비닐하우스 비율	축사 비율	
	㎝	㎝	㎡/㎡	㎡/㎡	인	㎡/㎡	개소/개소	개소/개소×100	개소/개소×100	등 급
전국평균	9.08	4.03	0.0086	0.5147	37,002	0.0456	0.0043	0.4310	0.4310	-
영남권평균	5.77	1.47	0.0092	0.5555	37,664	0.0265	0.0046	0.4842	0.4454	-
경남평균	5.36	1.53	0.0133	0.6543	28,754	0.0161	0.0049	0.5963	0.6648	-
밀양시	3.99	0.60	0.0340	0.6555	26,303	0.0068	0.0061	2.4491	0.6211	Ⅱ

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

라. 가뭄

▮ 기후노출 및 도시민감도

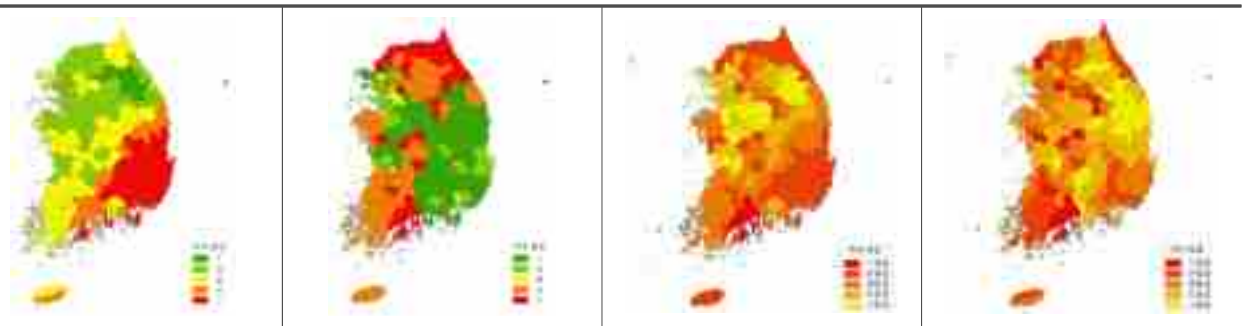
○ 현재 기후노출 분석 결과, 전국 232개 지자체 중 71개(30.6%)가 고온 및 무강수에 대한 노출이 높은 것(Ⅳ, Ⅴ 등급)으로 분석되었으며, 대부분 영남권에 집중되어 있음

○ 가뭄에 대한 도시민감도 취약지역(Ⅳ, Ⅴ 등급)지자체수는 전국에 85개(36.6%)로, 강원권과 호남권의 비중이 가장 높고, 충청권 및 수도권 일부지역도 포함

▮ 가뭄 취약성

○ 현재 상태의 가뭄 취약성 분석 결과, 전국 232개 지자체 중 84개(36.2%)가 취약지역(Ⅳ, Ⅴ 등급)으로 나타남

○ 미래(2100년)가뭄 취약성 분석 결과, 호남권의 취약지역이 가장 많이 증가되며, 전국의 가뭄 취약지역은 78개(33.6%)로 다소 감소함



현재 기후노출	도시민감도	현재 가뭄취약성	미래 가뭄취약성

[그림Ⅴ-7-6] 가뭄에 대한 전국 현재 기후노출, 도시민감도, 취약성

▮ 권역별 가뭄 취약특성(현재 취약성을 중심으로)

○ 경상남도는 20개 지자체 중 14개(70%)가 Ⅳ등급 취약지역으로 분석되어, 가뭄에 상대적으로 취약한 것으로 나타남

○ 밀양시는 가뭄취약성이 Ⅳ등급 취약지역으로 나타남

[표Ⅴ-7-10] 밀양시 가뭄 취약성 지표 및 현재 취약성 등급

구 분	현재노출		미래노출		취약지역		시민	현재 취약성
	연평균 일최고기온	연평균 최대무강수 지속일수	연평균 일최고기온	연평균 최대무강수 지속일수	광역상수도 미급수지역	4대강 미취수원지역	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	
	℃	일	℃	일	미급수1/급수0	미취수1/취수0	인	등 급
전국평균	17.97	21.93	17.72	11.04	0.18	0.31	37,002	-
영남권평균	18.82	27.05	18.32	11.88	0.00	0.00	37,664	-
경남평균	18.85	27.94	18.77	11.03	0.00	0.00	28,754	-
밀양시	19.98	30.45	18.89	12.30	0.00	0.00	26,303	Ⅳ

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

마. 강풍

▮ 기후노출 및 도시민감도

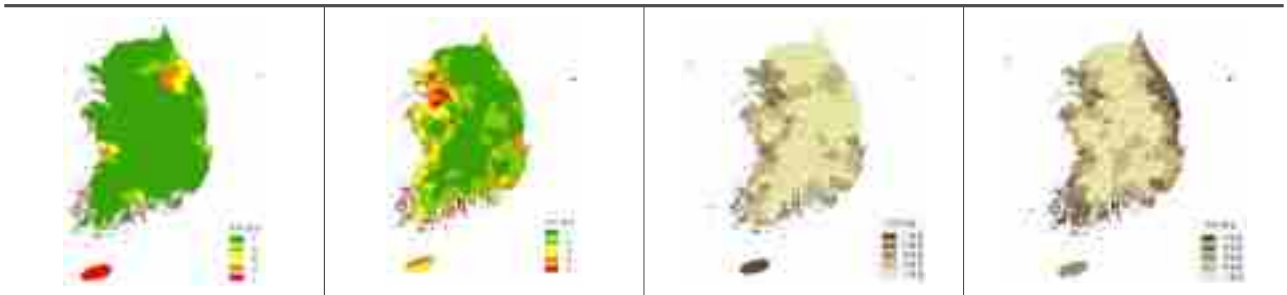
○ 현재 기후노출 분석 결과, 전국 232개 지자체 중 6개(2.6%)가 강풍에 대한 노출이 높은 것(Ⅳ,Ⅴ등급)으로 분석되었으며, 호남권 서부와 남부 해안지역에 집중됨

○ 강풍에 대한 도시민감도 취약지역(Ⅳ,Ⅴ등급)지자체를 도출한 결과, 전국 39개(16.8%)지자체가 주로 수도권과 영남·호남권 일대 해안지역에 집중됨

▮ 강풍 취약성

○ 현재 상태의 강풍 취약성 분석 결과, 전국 232개 지자체 중 14개(6%)가 강풍 취약지역(Ⅳ,Ⅴ등급)으로 분석됨

○ 미래(2100년)강풍 취약성 분석 결과, 전국적으로 높아진 기후노출의 영향으로 강풍 취약지역(Ⅳ,Ⅴ등급)이 현재의 3배 이상인 46개(19.8%)로 확대됨



현재 기후노출	도시민감도	현재 강풍취약성	미래 강풍취약성

[그림Ⅴ-7-7] 강풍에 대한 전국 현재 기후노출, 도시민감도, 강풍취약성

■ 권역별 강풍 취약특성(현재 취약성을 중심으로)

○ 경상남도는 모든 지자체의 강풍 취약성이 Ⅲ등급 이하로 분석되어, 강풍에 대해 상대적으로 안전한 지역으로 나타남

○ 밀양시는 강풍 취약성이 Ⅰ등급으로 분석되어, 전국에서 상대적으로 강풍에 대해 가장 안전한 지역으로 나타남

[표Ⅴ-7-11] 밀양시 강풍 취약성 지표 및 현재 취약성 등급

구 분	현재노출	미래노출	취 약 지 역		시 민	기반시설	건축물	현 재 취약성
	연평균 풍속 14m/s 이상 일수	연평균 풍속 14m/s 이상 일수	해안선길이 비율	평균경사이하 면적비율	65세이상 노인 및 6세미만 어린이	기반시설 면적비율	고층아파트 대형건축물 비율	
	일	일	m/m	㎡/㎡	인	㎡/㎡	개소/개소	등 급
전국평균	0.04	4.24	0.0043	0.5781	37,002	0.0073	0.0043	-
영남권평균	0.00	6.45	0.0033	0.5504	37,664	0.0039	0.0033	-
경남평균	0.00	4.51	0.0083	0.5308	28,754	0.014	0.0024	-
밀양시	0.00	2.70	0.000	0.4721	26,303	0.000	0.0005	Ⅰ

주) 음영은 해당 지표값이 전국 평균 이상임을 의미

바. 해수면상승

○ 밀양시는 해안 지자체에 해당하지 않음

[표Ⅴ-7-12] 권역별 해안 지자체수

권 역	해안 지자체수	해 당 광 역 시 도
수 도 권	13(17%)	인천광역시(8), 경기도(5)
강 원 권	6(8%)	강원도(6)
충 청 권	7(9%)	충청남도(7)
호남권(제주포함)	22(29%)	전라북도(4), 전라남도(16), 제주도(2)
영 남 권	28(37%)	부산광역시(10), 울산광역시(4), 경상북도(5), 경상남도(9-창원시, 마산시, 진해시, 통영시, 사천시, 거제시, 고성군, 남해군, 하동군)

7.2.6 밀양시 도시기후변화 재해취약성분석

가. 재해취약성분석 유형 선정

○ 도시기후변화 재해취약성 분석 대상 재해는 폭우(홍수·산사태), 폭염, 폭설, 강풍, 가뭄, 해수면상승 등의 6개 재해로 구분하고 있으며, 폭우재해는 우리나라 기상특성을 고려할 때 매년 전국적으로 발생하므로 모든 지자체에서 분석대상 재해로 선정하고, 해수면상승은 해안을 포함하는 지자체에서는 반드시 분석대상 재해로 선정하는 것으로 권고하고 있음

○ 밀양시의 경우 해안이 없으므로 필수 재해유형으로 폭우가 해당되고, 나머지 4개 재해유형에 대하여 각 유형별 재해 정도를 전국, 경상남도 및 밀양시에 대하여 상대적 평가 및 의견수렴을 통하여 밀양시 도시기후변화 재해취약성분석 대상재해를 선정

[표Ⅴ-7-13] 밀양시 재해취약성분석 유형 선정

대상재해	선 정 사 유	선정결과
폭 우	• 10년간 피해현황(13회 발생) 검토결과, 가장 많은 인적·물적 피해가 발생된 재해이며, 재해취약성 분석 필수 사항	선정 (필수)
폭 염	• 특보현황은 전국대비(15.6%) 높게 나타나며, 10년간 폭염 발생에 따른 인적·물적 피해가 집계되어 있지 않음 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약 등급은 Ⅱ등급으로 낮으나, 미래에 예상되는 일최고 기온은 높음	선정
폭 설	• 물적피해 사례는 10년간 2회로 나타나며, 폭설 발생에 따른 인적피해는 없음 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약 등급 Ⅱ등급으로 낮게 나타남	제외
가 뭄	• 10년간 가뭄 발생에 따른 인적 · 물적피해가 집계되어 있지 않으며, 특보현황은 전국대비(4.9%) 높게 나타남 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약 등급 Ⅲ등급(보통)으로 나타남	선정
강 풍	• 10년간 강풍 발생에 따른 인적피해는 없음 • 물적 피해 사례는 10년간 1회로 조사되었으나 피해물량은 전체 피해액의 0.4%로 미비함 • 기후변화 적응도시 조성방안 연구에서 취약 등급은 Ⅰ등급으로 매우 낮게 나타남	제외
해수면 상승	• 해당사항 없음	제외

나. 도시기후변화 재해취약성분석 결과

(1) 폭우

가) 현재 취약성

1) 현재 기후노출

○ 연평균 80㎜분일 이상 일수는 최대 3.63일, 최소 1.20일이 발생하는 것으로 나타나며. 지역별로 하남읍 일원이 높게 형성되고, 동지역 일원은 적게 분포하는 것으로 나타남

○ 연평균 시간최대강우량은 최대 54.48㎜, 최소 39.13㎜가 발생하는 것으로 나타나며, 밀양시 남서쪽 지역이 높게 발생하는 것으로 나타남

○ 현재 기후노출 분석 결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 17개소, Ⅱ등급은 34개소, Ⅲ등급은 32개소, Ⅳ등급은 123개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-14] 현재 기후노출(폭우) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	하남읍, 초동면	48.879	6.1	17
Ⅱ등급	취약	청도면, 무안면, 초동면, 하남읍, 상남면, 삼랑진읍, 단장면, 산내면	359.796	44.9	34
Ⅲ등급	보통	청도면, 무안면, 초동면, 상남면, 삼랑진읍, 단장면, 부북면, 상동면, 산외면	319.979	39.9	32
Ⅳ등급	양호	부부면, 내이동, 삼문동, 내일동, 가곡동, 교동, 산외면, 단장면	72.797	9.1	123
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



연평균 80㎜/일 이상 강수일수



연평균 시간최대강우량



현재 기후노출

[그림Ⅴ-7-8] 현재 기후노출(폭우) 분석 결과도

2) 현재 도시민감도

▮ 잠재취약지역

○ 최근 10년간 피해지역, 재해유형별 관련 법령·지침 규정에 따른 법정위험지역, 재해피해특성을 고려한 취약지구 등을 종합·분석하여 산정함

- 최근 10년간 피해지역, 자연재해위험개선지구, 산사태 위험지구, 풍수해위험지구, 하천변 저지대 등을 적용(방재지구는 밀양시에 없으므로 제외)

▮ 도시취약구성요소

○ 취약시민, 취약기반시설, 취약건축물 등으로 구성되며, 항목별 산정된 취약점수를 합산하여 도시취약구성요소 점수를 산정

- 취약시민 : 통계지리정보서비스(SGIS)에서 제공하는 최근자료(2020년)를 활용한 65세 이상 및 5세 미만 인구수
- 도시기반시설 : 도로, 철도, 수도공급설비, 전기공급설비, 가스공급설비. 유류저장 및 송유설비, 수질오염방지시설 중 밀양시 관내 없는 가스공급설비, 수질오염방지시설 제외
- 취약건축물 : 건축물 중 노후단독주택, 반지하주택

▮ 현재 도시민감도 분석 결과

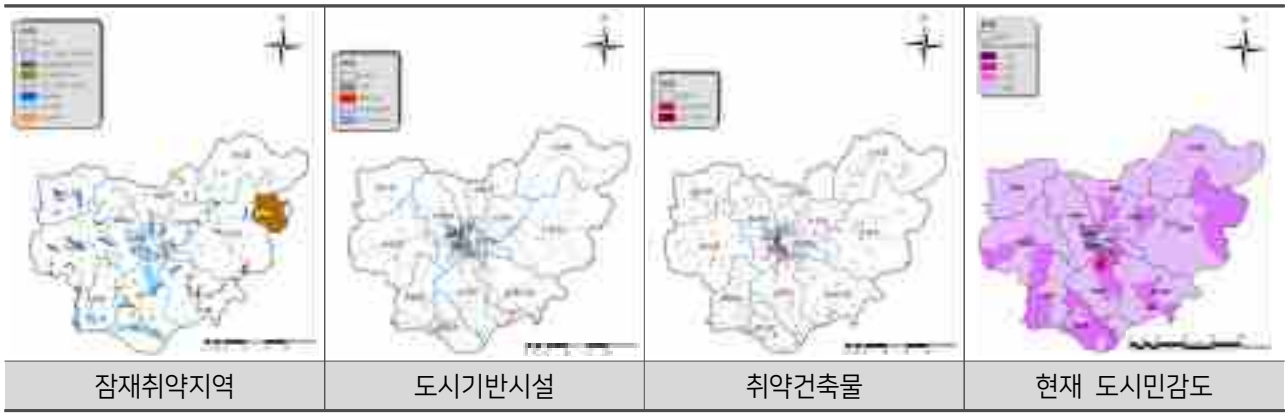
○ 현재 도시민감도 분석결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 11개소, Ⅱ등급은 18개소, Ⅲ등급은 62개소, Ⅳ등급은 115개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-15] 현재 도시민감도(폭우) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	삼랑진읍, 내이동, 삼문동, 가곡동, 교동	0.823	0.1	11
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 상남면, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	4.4	0.5	18
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 하남읍, 산외면, 단장면, 상남면, 무안면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	187.423	23.4	62
Ⅳ등급	양호	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	608.805	76.0	115
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



잠재취약지역 | 도시기반시설 | 취약건축물 | 현재 도시민감도

[그림Ⅴ-7-9] 현재 도시민감도(폭우) 분석 결과도

3) 현재 취약성 분석 결과

○ 현재 취약성 분석 결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 없으며, Ⅱ등급은 13개소, Ⅲ등급은 67개소, Ⅳ등급은 126개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-16] 현재 취약성(폭우) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	-	-	-	-
Ⅱ등급	취약	초동면, 하남읍, 삼랑진읍	34.263	4.3	13
Ⅲ등급	보통	청도면, 무안면, 초동면, 상남면, 삼랑진읍, 단장면, 산내면, 상동면, 산외면, 가곡동, 교동 등	429.548	53.6	67
Ⅳ등급	양호	청도면, 무안면, 초동면, 상남면, 삼랑진읍, 단장면, 상동면, 산외면, 부북면 등	337.64	42.1	126
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



현재 기후노출



현재 도시민감도



현재 취약성

[그림Ⅴ-7-10] 현재 취약성(폭우) 분석 결과도

나) 미래 취약성

1) 미래 기후노출

○ 연평균 80mm/일 이상 강우일수를 분석한 결과 최대 1.57일, 최소 1.03일이 발생하는 것으로 분석되며, 해안가에 인접한 지역일수록 높게 나타남

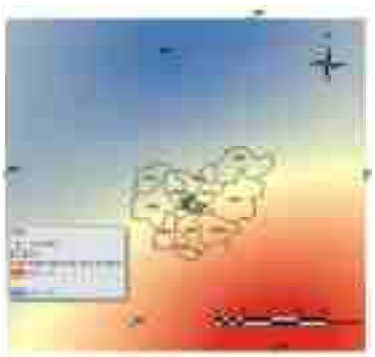
○ 미래 기후노출 분석 결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 37개소, Ⅱ등급은 79개소, Ⅲ등급은 73개소, Ⅳ등급은 17개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-17] 미래 기후노출(폭우) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	초동면, 하남읍, 상남면, 삼랑진읍, 단장면	208.905	26.1	37
Ⅱ등급	취약	초동면, 상남면, 가곡동, 내일동, 삼문동, 단장면	165.130	20.6	79
Ⅲ등급	보통	무안면, 부북면, 내이동, 교동, 산외면 산내면, 단장면	205.784	25.7	73
Ⅳ등급	양호	청도면, 무안면, 부북면, 상동면, 산내면	221.632	27.6	17
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



연평균 80㎜/일 이상 강수일수



미래 기후노출

[그림Ⅴ-7-11] 미래 기후노출(폭우) 분석결과도

2) 미래 도시민감도

○ 최근 10년간 집계구별 인구증가현황을 파악하기 위하여 통계지리정보시스템에서 제공하는 인구자료(2018년, 2020년)를 사용함

○ 시가화 증가지역은 환경부토지피복도 자료를 이용하여 분석하며, 과거자료는 2010년 세분류 토지피복도, 최근자료는 2020년 세분류 토지피복도를 적용

○ 도시개발사업 진행·예정지역은 한국토지정보시스템(KLIS) 자료를 활용함

- 하남일반산업단지, 용전일반산업단지, 나노융합 국가산업단지 및 부북공공주택지구 등을 포함

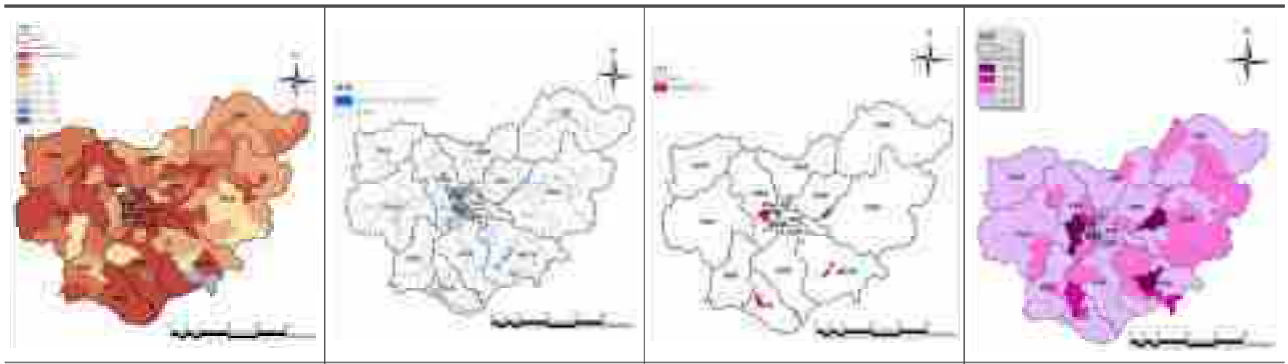
○ 미래 도시민감도 분석결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 17개소, Ⅱ등급은 20개소, Ⅲ등급은 34개소, Ⅳ등급은 135개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-18] 미래 도시민감도(폭우) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	삼랑진읍, 부부면, 단장면, 내이동, 교동, 삼문동	24.764	3.1	17
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	18.745	2.3	20
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 내이동, 삼문동, 교동	224.228	28.0	34
Ⅳ등급	양호	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면, 내일동, 내이동, 삼문동, 가곡동, 교동	533.714	66.6	135
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



최근 10년 인구증가수 | 최근 10년간 시가화 증가지역 | 도시개발사업 진행 예정지역 | 미래 도시민감도

[그림Ⅴ-7-12] 미래 도시민감도(폭우) 분석 결과도

3) 미래 취약성 분석 결과

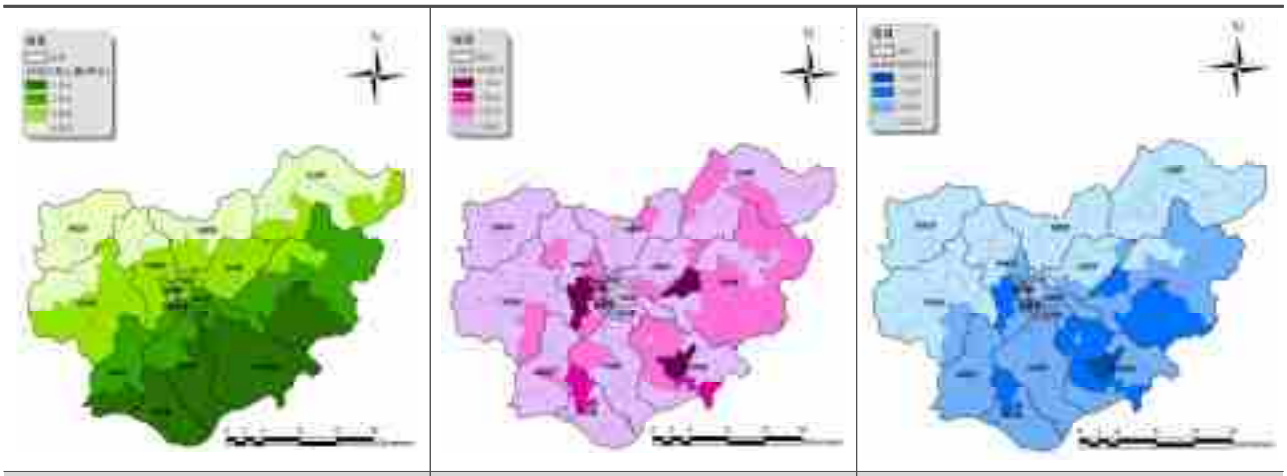
○ 미래 취약성 분석 결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 1개소, Ⅱ등급은 33개소, Ⅲ등급은 113개소, Ⅳ등급은 59개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-19] 미래 취약성(폭우) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	삼랑진읍	7.617	1.0	1
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 단장면, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	102.823	12.8	33
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 산외면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	306.091	38.2	113
Ⅳ등급	양호	부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 무안면, 청도면, 내일동, 내이동, 교동	384.92	48.0	59
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



미래 기후노출 | 미래 도시민감도 | 미래 취약성

[그림Ⅴ-7-13] 미래 취약성(폭우) 분석 결과도

다) 도시종합 재해취약성 분석

○ 종합 재해취약성(폭우) 분석 결과 Ⅰ등급은 208.905㎢으로 26.07%를 차지하며, Ⅱ등급은 165.130㎢으로 20.60%를 차지하는 것으로 검토됨

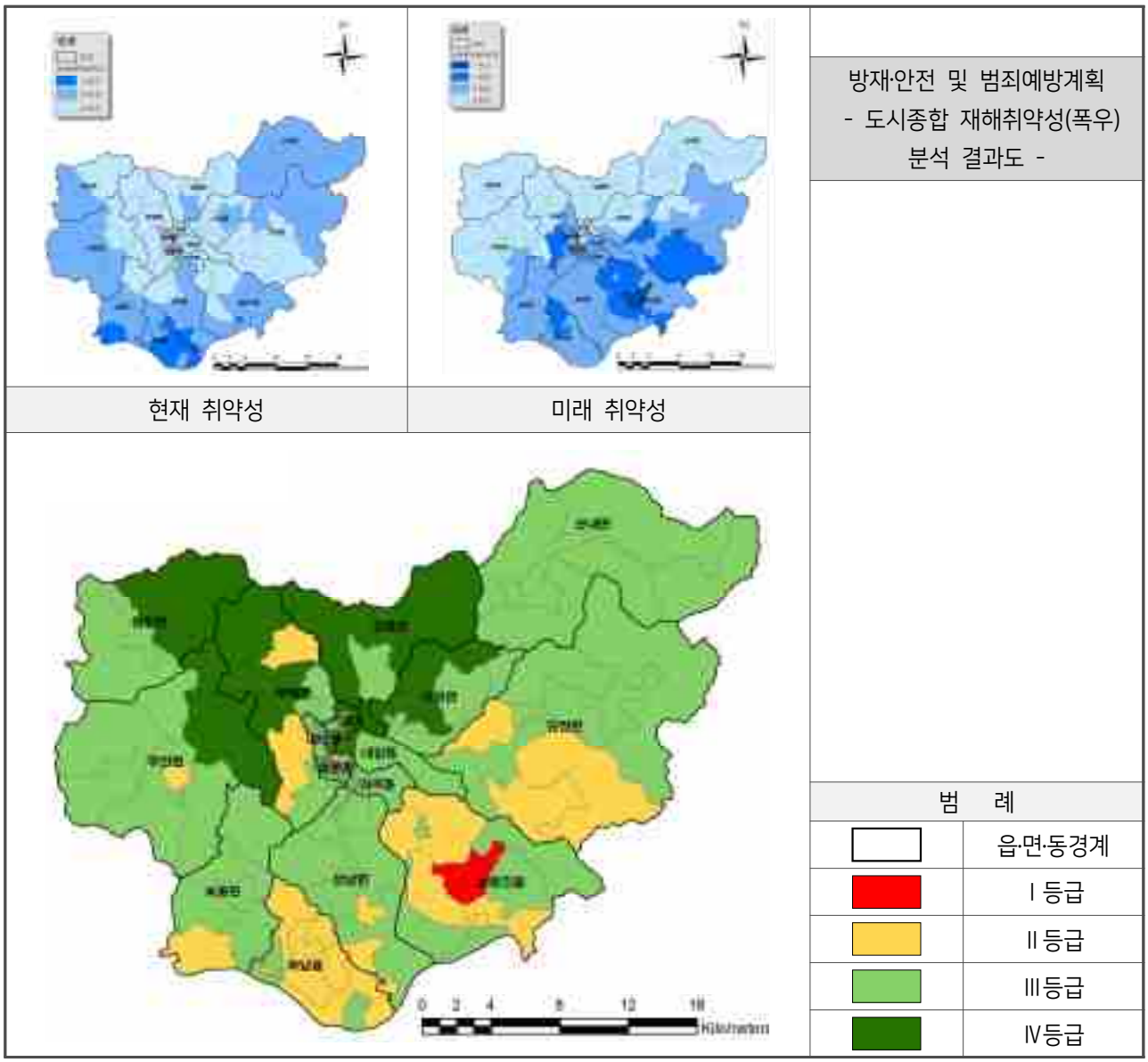
○ 밀양시에는 Ⅰ(매우취약)등급인 집계구는 삼랑진읍 일대에 분포하는 것으로 검토되었으며, Ⅱ(취약등급)등급인 집계구는 삼문동, 가곡동, 교동, 내이동, 단장면, 부북면, 삼랑진읍, 상남면, 초동면, 하남읍 일원에 45개소가 위치하는 것으로 분석됨

[표Ⅴ-7-20] 도시종합 재해취약성(폭우) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	삼랑진읍	7.617	1.0	1
Ⅱ등급	취약	삼문동, 가곡동, 교동, 내이동, 단장면, 부북면, 삼랑진읍, 상남면, 초동면, 하남읍	137.015	17.1	45
Ⅲ등급	보통	가곡동, 교동, 내일동, 내이동, 삼문동, 단장면, 무안면 부북면, 산내면, 산외면, 삼랑진읍, 상남면, 청도면, 초동면, 하남읍	498.713	62.2	123
Ⅳ등급	양호	교동, 내일동, 내이동, 무안면, 부북면, 산외면, 상동면, 청도면	158.106	19.7	37
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



[그림Ⅴ-7-14] 도시종합 재해취약성(폭우) 분석 결과도

(2) 폭염

가) 현재 취약성 분석

1) 현재 기후노출

○ 연평균 최고기온 33.0℃ 이상 일수는 최대 28.04일, 최소 17.11일인 것으로 나타났으며, 지역적으로는 단장면·산내면 등에서 낮은 것으로 분석됨

○ 연평균 열대야 일수(최저기온 25℃ 이상 일수)는 최대 6.07일, 최소 2.94일인 것으로 나타나며, 이는 밀양시가 도시화 지역인 부산과 대구 사이에 위치하며 주변 산지 등의 영향으로 연평균 열대야 일수가 낮은 것으로 분석됨

○ 현재 기후노출 분석 결과, 밀양시 집계구 129개 중 Ⅰ등급은 37개소, Ⅱ등급은 135개소, Ⅲ등급은 23개소, Ⅳ등급은 11개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-21] 현재 기후노출(폭염) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	삼랑진읍, 하남읍, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면	262.493	32.8	37
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 부북면, 상동면, 상남면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동, 교동	150.516	18.8	135
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 내일동, 가곡동	194.113	24.2	23
Ⅳ등급	양호	산내면, 단장면	194.329	24.2	11
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



연평균 일 최고기온 33℃ 이상 일수



연평균 열대야 일수



현재 기후노출

[그림Ⅴ-7-15] 현재 기후노출(폭염) 분석 결과도

2) 현재 도시민감도

▮ 잠재취약지역

○ 주거불량지역을 종합하여 분석 집계구별로 점수를 부여하여 산정

- 밀양시 내 건축물대장 중 준공 이후 20년 이상 지난 노후단독주택을 선별하여 설정

▮ 도시취약구성요소

○ 취약시민, 취약기반시설, 취약건축물 등으로 구성되며, 항목별 산정된 취약점수를 합산하여 관내 전체 도시취약구성요소 점수를 산정

- 취약시민 : 통계지리정보서비스(SGIS)에서 제공하는 최근자료(2020)를 활용한 65세 이상 및 5세 미만 인구수
- 도시기반시설 : 현재 밀양시의 집계구별 도로시설물
- 취약건축물 : 지붕구조가 콘크리트, 슬라브, 슬레이트 구조인 단독주택

▮ 현재 도시민감도 분석결과

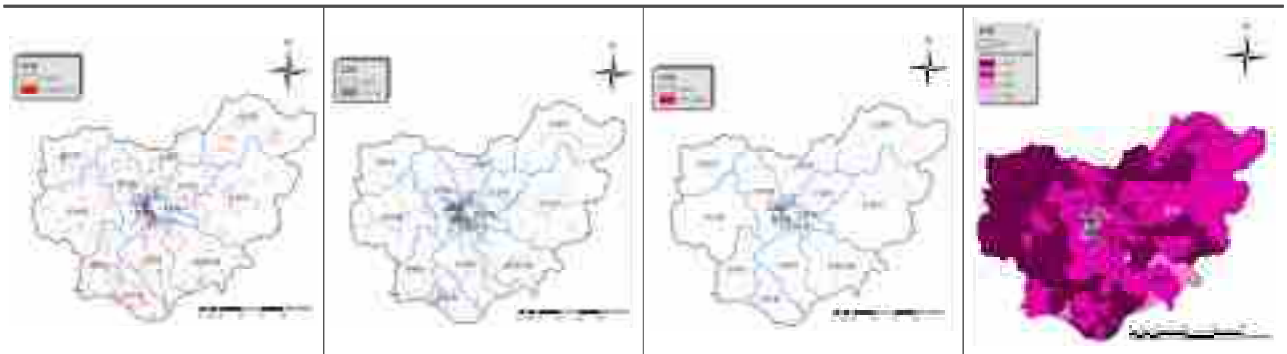
○ 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 30개소, Ⅱ등급은 57개소, Ⅲ등급은 59개소, Ⅳ등급은 60개소인 것으로 검토되었으며, 대부분 도시화가 진행되어 인구의 밀도가 높은 집계구에서 취약성이 높게 산정되는 것으로 나타남

[표Ⅴ-7-22] 현재 도시민감도(폭염) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면	362.221	45.2	30
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 내일동, 가곡동	400.011	49.9	57
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 단장면, 상남면, 무안면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	35.058	4.4	59
Ⅳ등급	양호	삼랑진읍, 상남면, 내이동, 교동, 삼문동, 교동	4.161	0.5	60
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



잠재취약지역 | 도시기반시설 | 취약건축물 | 현재 도시민감도

[그림Ⅴ-7-16] 현재 도시민감도(폭염) 분석 결과도

3) 현재 취약성 분석결과

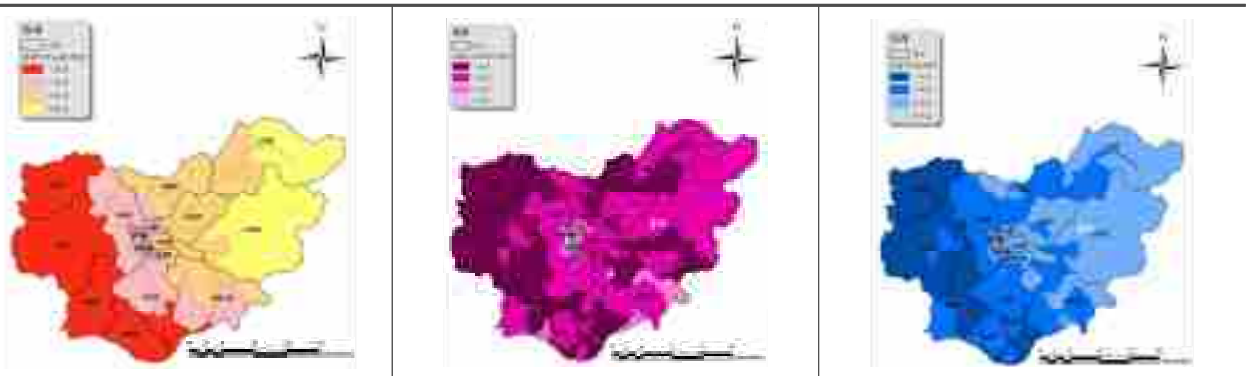
○ 현재 취약성 분석결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 16개소, Ⅱ등급은 59개소, Ⅲ등급은 129개소, Ⅳ등급은 2개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-23] 현재 취약성(폭염) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	하남읍, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면	210.325	26.2	16
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 내일동, 가곡동	275.552	34.4	59
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	312.585	39.0	129
Ⅳ등급	양호	삼랑진읍, 단장면	2.989	0.4	2
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



현재 기후노출 | 현재 도시민감도 | 현재 취약성

[그림Ⅴ-7-17] 현재 취약성(폭염) 분석 결과도

나) 미래 취약성 분석

1) 미래 기후노출

○ 미래 연평균 일최고 33도 이상 일수는 청도면, 무안면, 부북면, 상동면에서 높게 산정되었으며 하남읍, 상남면, 삼랑진읍에서 낮게 산정됨

○ 미래 연평균 일최저 25도 이상일수는 주변 지역(대구, 창원, 부산 인근)보다 산지 및 농지 등이 분포하는 지역특성으로 인하여 낮게 산정됨

○ 미래 기후노출(폭염) 분석 결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 18개소, Ⅱ등급은 24개소, Ⅲ등급은 39개소, Ⅳ등급은 125개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-24] 미래 기후노출(폭염) 분석 결과

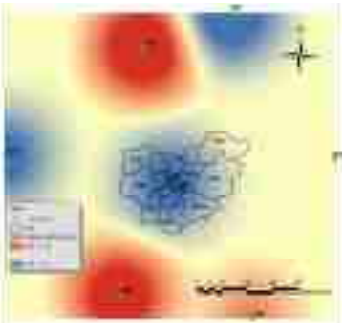
(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	부북면, 상동면, 산내면, 단장면, 무안면, 청도면	306.564	38.2	18
Ⅱ등급	취약	부북면, 상동면, 산외면, 단장면, 무안면	184.845	23.1	24
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 부북면, 산외면, 단장면, 초동면, 무안면, 내일동, 내이동, 교동	156.85	19.6	39
Ⅳ등급	양호	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상남면, 내일동, 내이동, 삼문동, 가곡동, 교동	153.192	19.1	125
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



연평균 일최고 기온 33℃ 이상 일수



연평균 일최저 기온 25℃ 이상 일수



미래 기후노출

[그림Ⅴ-7-18] 미래 기후노출 분석 결과도

2) 미래 도시민감도

▮ 최근 10년간 증가인구수

○ 최근 10년간 집계구별 인구증가현황을 파악하기 위하여 통계지리정보시스템에서 제공하는 인구자료(2018년, 2020년)를 사용함

▮ 시가화 증가지역

○ 시가화 증가지역은 환경부토지피복도 자료를 이용하여 분석하며, 과거자료는 2010년 세분류 토지피복도, 최근자료는 2020년 세분류 토지피복도를 적용

▮ 도시개발사업 진행·예정지역

○ 도시개발사업 진행·예정지역은 한국토지정보시스템(KLIS) 자료를 활용함

▮ 미래 도시민감도 분석결과

○ 미래도시민감도 분석결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 17개소, Ⅱ등급은 20개소, Ⅲ등급은 34개소, Ⅳ등급은 135개소인 것으로 검토됨

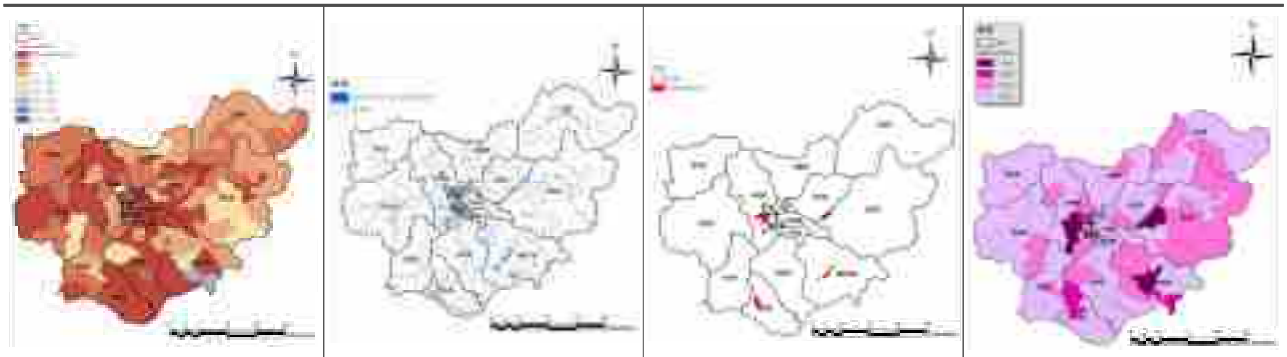
○ 대부분 도시화가 진행되어 인구의 밀도가 높은 집계구에서 취약성이 높게 산정되는 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-25] 미래 도시민감도(폭염) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	삼랑진읍, 부부면, 단장면, 내이동, 교동, 삼문동	24.764	3.1	17
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	18.745	2.3	20
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 내이동, 삼문동, 교동	224.228	28.0	34
Ⅳ등급	양호	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면, 내일동, 내이동, 삼문동, 가곡동, 교동	533.714	66.6	135
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



최근 10년 인구증가수 | 최근 10년간 시가화 증가지역 | 도시개발사업 진행 예정지역 | 미래 도시민감도

[그림Ⅴ-7-19] 미래 도시민감도(폭염) 분석 결과도

3) 미래 취약성 분석 결과

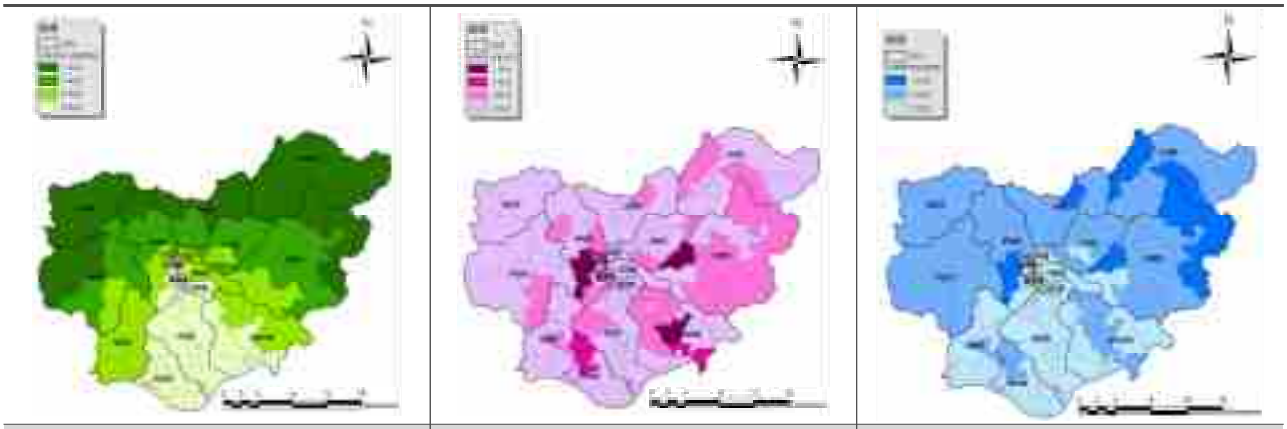
○ 미래 취약성 분석결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 없으며, Ⅱ등급은 9개소, Ⅲ등급은 77개소, Ⅳ등급은 120개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-26] 미래 취약성(폭염) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	-	-	-	-
Ⅱ등급	취약	부북면, 상동면, 산내면, 단장면, 내이동, 교동	100.979	12.6	9
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 초동면, 무안면, 청도면, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	474.559	59.2	77
Ⅳ등급	양호	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 산외면, 단장면, 상남면, 초동면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	225.913	28.2	120
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



미래 기후노출	미래 도시민감도	미래 취약성

[그림Ⅴ-7-20] 미래 취약성(폭염) 분석 결과도

다) 도시종합 재해취약성 분석

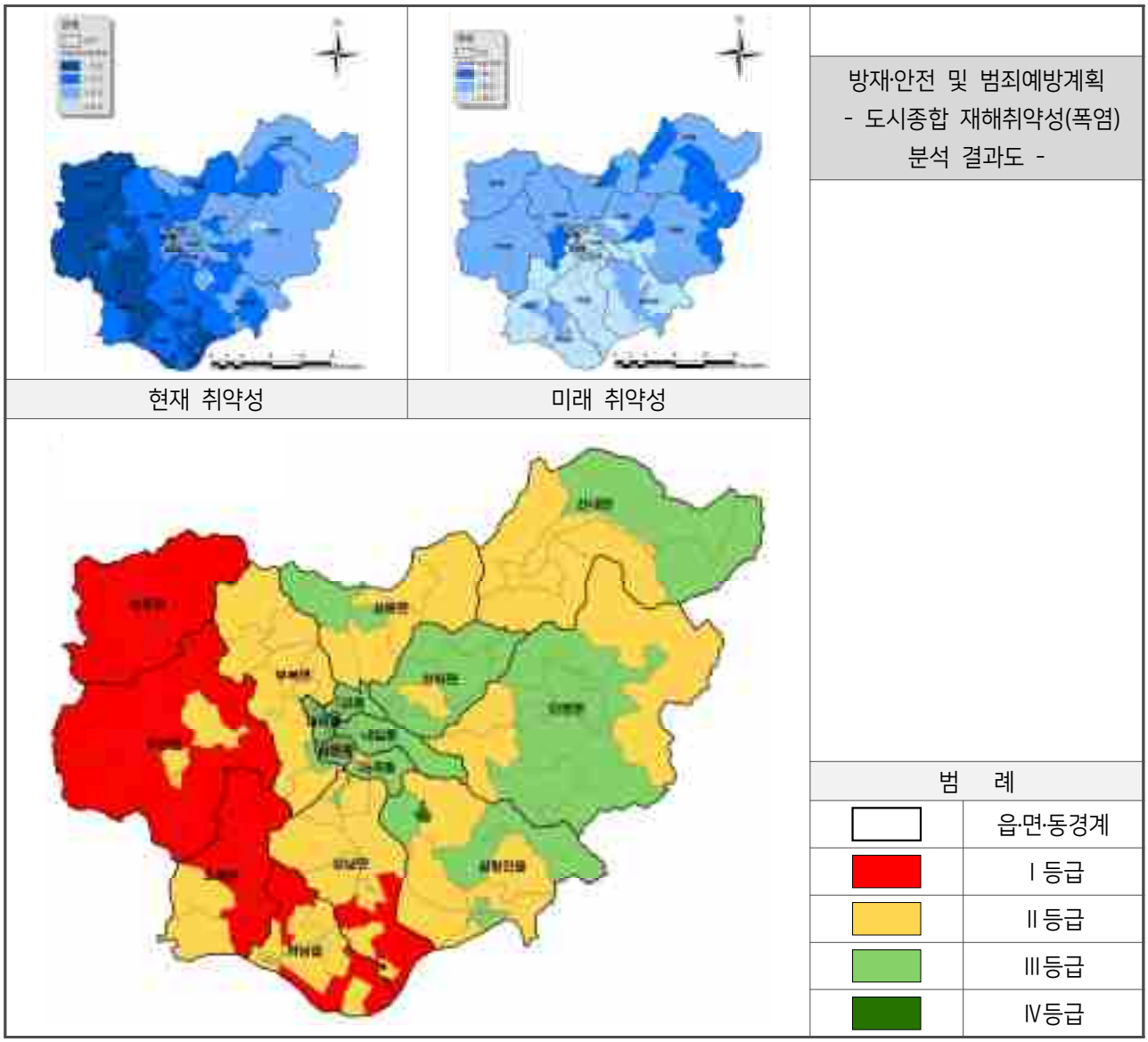
○ 도시종합 재해취약성(폭염) 분석결과 밀양시에는 Ⅰ등급(매우취약) 집계구는 하남읍, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면 일대에 위치하는 것으로 검토되었으며 Ⅱ등급(취약)인 집계구가 삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 내일동, 교동, 가곡동이 66개소 위치하는 것으로 분석

[표Ⅴ-7-27] 도시종합 재해취약성(폭염) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	하남읍, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면	210.325	26.2	16
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 내일동, 교동, 가곡동,	361.686	45.1	66
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	228.749	28.6	123
Ⅳ등급	양호	삼랑진읍	0.691	0.1	1
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



[그림Ⅴ-7-21] 도시종합 재해취약성(폭염) 분석 결과도

(3) 가뭄

가) 현재 취약성

1) 현재 기후노출

○ 연평균 일 최고기온을 분석한 결과 최대 37.14℃, 최소 35.96℃인 것으로 나타나며, 단장면·산내면에서 낮게 나타나고, 청도면·무안면·초동면에서 높게 나타남

○ 연평균 최대 무강우 지속일수를 분석한 결과, 최대 33.34일, 최소 30.55일인 것으로 나타나며, 무안면·초동면 등에서 높게 나타난 반면, 산내면·삼랑진읍·단장면에서 다소 낮게 나타남

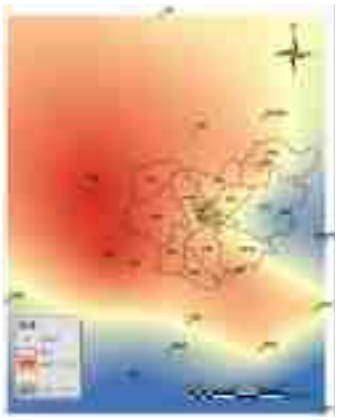
○ 현재 기후노출(가뭄) 분석 결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 35개소, Ⅱ등급은 19개소, Ⅲ등급은 142개소, Ⅳ등급은 10개소인 것으로 검토

[표Ⅴ-7-28] 현재 기후노출(가뭄) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	하남읍, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면	247.826	30.9	35
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 부북면, 상동면, 상남면	125.557	15.7	19
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	241.293	30.1	142
Ⅳ등급	양호	삼랑진읍, 산내면, 단장면	186.775	23.3	10
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



연평균 일 최고기온



연평균 최대 무강우 지속일수



현재 기후노출

[그림Ⅴ-7-22] 현재 기후노출(가뭄) 분석 결과도

2) 현재 도시민감도

▮ 잠재취약지역

○ 잠재취약지역 점수는 최근 10년간 피해지역, 광역 및 지방상수도 미급수지역 등을 종합하여 분석 집계구별로 점수를 부여하여 산정함

- 최근 10년간 피해지역은 없는 것으로 조사되었으며, 상습가뭄지역은 밀양시 풍수해위험지구의 가뭄재해지역으로 대체하였으며 광역 및 지방상수도 미급수지역은 「밀양시 수도정비기본계획(2008, 밀양시)」의 자료를 이용

▮ 도시취약구성요소

○ 취약인구, 광역 및 지방상수도 미급수인구수로 구성되며, 「밀양시 수도정비기본계획(2008, 밀양시)」 및 밀양시 통계연보(2020)에서 제시된 미급수인구수를 집계구내 전체인구에 대한 비율을 적용

▮ 현재 도시민감도 분석결과

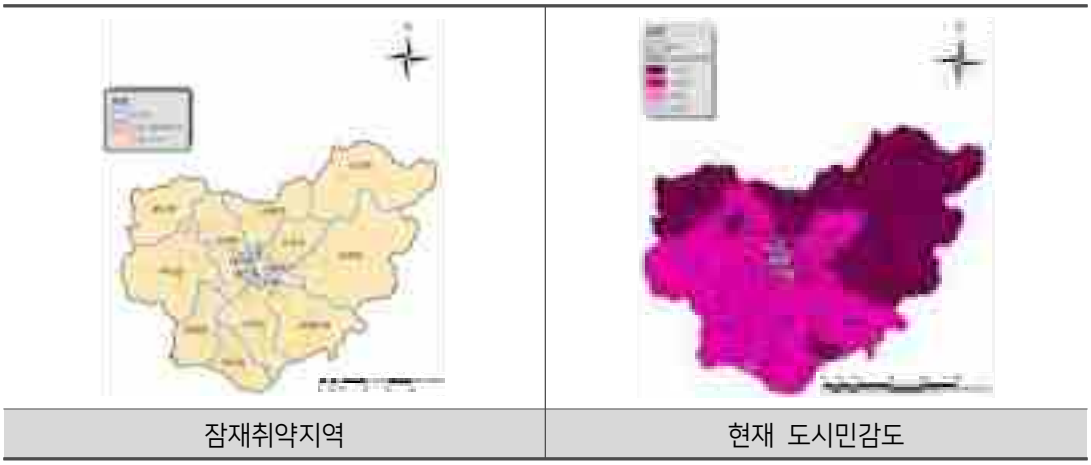
○ 현재도시민감도 분석결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 27개소, Ⅱ등급은 69개소, Ⅲ등급은 24개소, Ⅳ등급은 86개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-29] 현재 도시민감도(가뭄) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	삼랑진읍, 부북면, 상동면, 산내면, 단장면, 청도면	375.214	46.8	27
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 산외면, 상남면, 초동면, 무안면, 내일동, 내이동, 교동, 가곡동	415.064	51.8	69
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 하남읍, 상남면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	7.011	0.9	24
Ⅳ등급	양호	하남읍, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	4.162	0.5	86
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



잠재취약지역 | 현재 도시민감도

[그림Ⅴ-7-23] 현재 도시민감도(가뭄) 분석 결과도

3) 현재 취약성 분석 결과

○ 청도면에 1등급이 분포하고 있으며, 삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면 등에 3등급이 분포하고 있는 것으로 나타남

[표Ⅴ-7-30] 현재 취약성(가뭄) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	청도면	57.807	7.2	3
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면	434.638	54.2	57
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 내일동, 교동, 삼문동, 가곡동	305.177	38.1	64
Ⅳ등급	양호	내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	3.829	0.5	82
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



현재 기후노출



현재 도시민감도



현재 취약성

[그림Ⅴ-7-24] 현재 취약성(가뭄) 분석 결과도

나) 미래 취약성

1) 미래 기후노출

○ 연평균 일 최고기온을 분석한 결과 밀양시 일대에서는 최대 40.48도, 최소 38.72도가 검토 되었으며, 최대 무강우 지속일수는 최대 14.40일, 최소 13.57일이 발생되는 것으로 검토됨

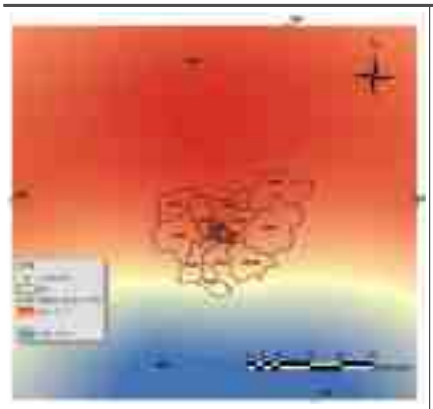
○ 미래 기후노출(가뭄) 분석 결과, 밀양시 집계구 129개 중 Ⅰ등급은 28개소, Ⅱ등급은 50개소, Ⅲ등급은 23개소, Ⅳ등급은 28개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-31] 미래 기후노출(가뭄) 분석 결과

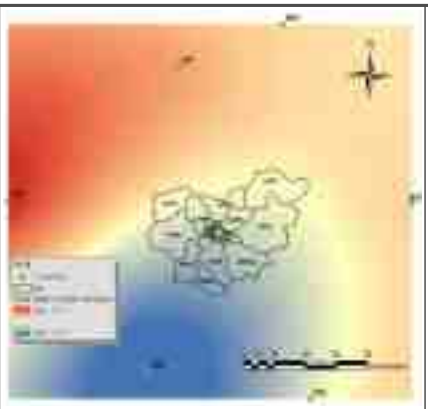
(단위 : ㎢, %, 개소)

등급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	초동면, 하남읍, 상남면, 삼랑진읍, 단장면	208.905	26.1	37
Ⅱ등급	취약	초동면, 상남면, 가곡동, 내일동, 삼문동, 단장면	165.130	20.6	79
Ⅲ등급	보통	무안면, 부북면, 내이동, 교동, 산외면 산내면, 단장면	205.784	25.7	73
Ⅳ등급	양호	청도면, 무안면, 부북면, 상동면, 산내면	221.632	27.6	17
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



연평균 일 최고기온



연평균 최대 무강우 지속일수



미래 기후노출

[그림Ⅴ-7-25] 미래 기후노출(가뭄) 분석결과도

2) 미래 도시민감도

▮ 최근 10년간 증가인구수

○ 최근 10년간 집계구별 인구증가현황을 파악하기 위하여 통계지리정보시스템에서 제공하는 인구자료(2018년, 2020년)를 사용함

▮ 시가화 증가지역

○ 시가화 증가지역은 환경부토지피복도 자료를 이용하여 분석하며, 과거자료는 2010년 세분류 토지피복도, 최근자료는 2020년 세분류 토지피복도를 적용

▮ 도시개발사업 진행·예정지역

○ 도시개발사업 진행·예정지역은 한국토지정보시스템(KLIS) 자료를 활용함

▮ 미래 도시민감도 분석결과

○ 미래 도시민감도 분석결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 17개소, Ⅱ등급은 20개소, Ⅲ등급은 34개소, Ⅳ등급은 135개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-32] 미래 도시민감도(가뭄) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	삼랑진읍, 부부면, 단장면, 내이동, 교동, 삼문동	24.764	3.1	17
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	18.745	2.3	20
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 내이동, 삼문동, 교동	224.228	28.0	34
Ⅳ등급	양호	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면, 내일동, 내이동, 삼문동, 가곡동, 교동	533.714	66.6	135
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



최근 10년 인구증가수 | 최근 10년간 시가화 증가지역 | 도시개발사업 진행 예정지역 | 미래 도시민감도

[그림Ⅴ-7-26] 미래 도시민감도(가뭄) 분석 결과도

3) 미래 취약성 분석 결과

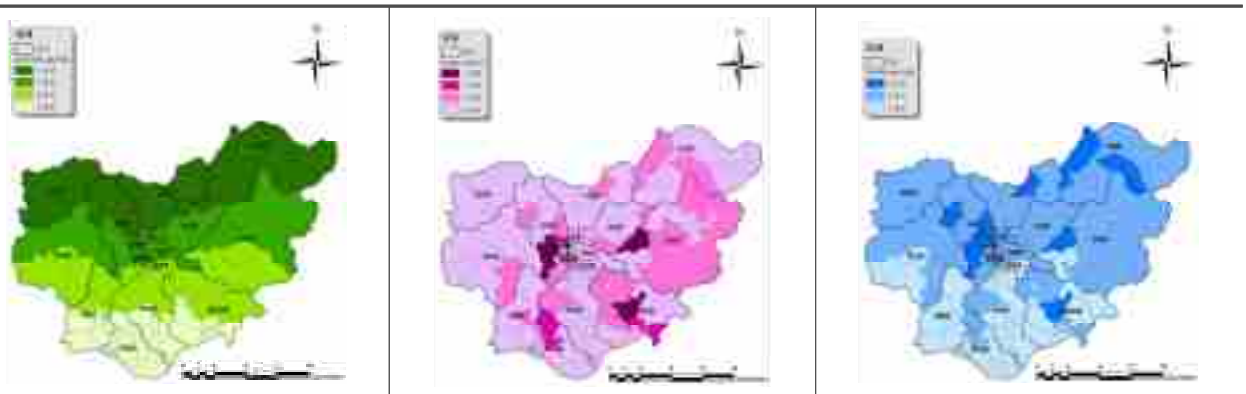
○ 미래취약성(가뭄) 분석결과, 밀양시 집계구 206개 중 Ⅰ등급은 없는 것으로 분석되었으며, Ⅱ등급은 38개소, Ⅲ등급은 112개소, Ⅳ등급은 56개소인 것으로 검토됨

[표Ⅴ-7-33] 미래 취약성(가뭄) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	-	-	-	-
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 내일동, 내이동	227.842	28.4	38
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	571.475	71.3	112
Ⅳ등급	양호	내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	2.134	0.3	56
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



미래 기후노출 | 미래 도시민감도 | 미래 취약성

[그림Ⅴ-7-27] 미래 취약성(가뭄) 분석 결과도

다) 도시종합 재해취약성 분석

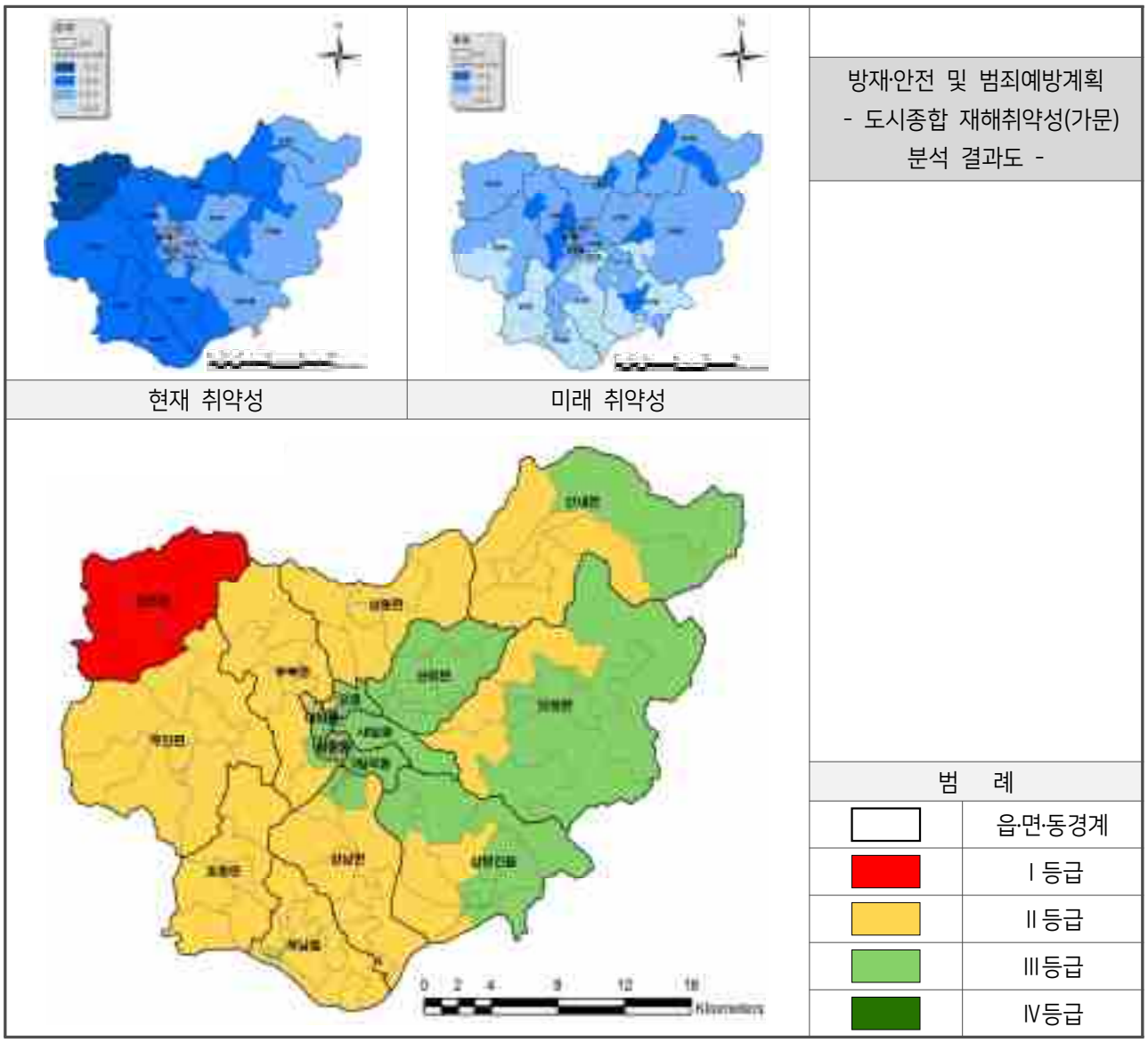
○ 종합 재해취약성(가뭄) 분석결과 Ⅰ(매우취약)등급인 집계구는 청도면에 3개소가 위치하며, Ⅱ(취약)등급인 집계구는 삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동에 91개소가 위치하는 것으로 분석됨

[표Ⅴ-7-34] 도시종합 재해취약성(가뭄) 분석 결과

(단위 : ㎢, %, 개소)

등 급	재해취약정도	위 치	면 적	구성비	집계구
Ⅰ등급	매우취약	청도면	57.807	7.2	3
Ⅱ등급	취약	삼랑진읍, 하남읍, 부북면, 상동면, 산내면, 단장면, 상남면, 초동면, 무안면, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	462.918	57.8	91
Ⅲ등급	보통	삼랑진읍, 하남읍, 산외면, 산내면, 단장면, 상남면, 내일동, 내이동, 교동, 삼문동, 가곡동	280.385	35.0	104
Ⅳ등급	양호	가곡동	0.341	0.0	8
계	-	-	801.451	100.0	206

주) 면적의 경우, 행정구역 면적이 아닌 GIS를 이용한 구적면적임



[그림Ⅴ-7-28] 도시종합 재해취약성(가뭄) 분석 결과도

7.3 문제점 및 여건변화

○ 기후 변동성이 심해지면서 대형 풍수해, 폭염 등 자연재해 발생 가능성이 높아지고, 자연재난의 대형화 및 새로운 유형의 재난 발생 가능성이 높아짐

○ 2017년 경주·포항 지진 이후 지진 위험에 대한 우려 증가

- 과거 5년간(2015~2019년) 밀양이 진원지인 지진이 4차례 발생함에 따라 지진으로 인한 건축물 피해 및 인적 피해에 대한 시민들의 불안감 증가

○ 다중이용시설, 민간 영세사업장 등에 대한 재난 및 안전관련 시설 부족에 따른 위험성 상존

- 공공시설에 비해 재난대응체계가 미흡하고, 시설관리자의 위기관리 역량 부족
- 코로나(COVID-19) 등 신종 감염병 확산 방지 대응책 미흡

○ 노후 인프라 증가 및 인구 고령화로 안전취약계층에 대한 피해 증가

- 밀양시의 경우 30년 이상 건축물이 전국 및 경남 평균보다 높은 수준(2020년 기준 30년 이상 건축물 비율 : 전국 17.2%, 경상남도 18.0%, 밀양시 22.3%)으로 과거부터 내일동을 중심으로 형성된 건축물들이 밀집되어 있어 대형 재난 발생 가능성이 증가하고 있음
- 고령화로 신체적·경제적으로 취약한 노인계층이 각종 재해에 취약하여 피해가 심각해질 것으로 예상

7.4 방재·안전 및 범죄 예방계획

7.4.1 기본방향

▮ 종합적인 도시방재 정보체계 구축 및 재해발생시 대응체계 구축

○ 유사시 시민의 안전을 위해 재난별·유형별로 체계적인 도시방재 정보체계를 구축하여 수립

○ 재해예방·응급·복구 대책의 재난관리체계 구축, 소방·방재기구의 확충 및 도시방재 행정체계의 강화, 광역적 재난정보 전달체계 정비

▮ 재난·재해에 안전한 재해예방체계 마련

○ 풍수해, 화재 등의 재해위험도를 권역별로 분석하여 재해방지 및 피해 최소화를 도모하기 위한 재해위험도 분석 시행

○ 재해유형별 구분에 따른 재해예방대책 수립 및 재난위험시설 및 중점관리 대상 시설의 지정 및 관리와 재난위험시설의 장단기 계획을 통한 해소

○ 재해·재난 위험지역에 대하여 방재·방화지구 지정 및 지속적인 관리체계 구축

○ 성별·연령 등 시민의 다양한 상황을 고려한 재해대응체계 마련

▮ 시민의식 고취 및 안전한 도시체계 수립

○ 시민의 안전의식 제고 및 안전시설 설치 등을 통한 사고예방

○ 생활 안전기반 확충을 통해 안심하고 다닐 수 있는 여건 조성

○ 노후불량건축물 밀집지역의 재해예방 및 대책 방안에 대하여 정비사업 및 재생사업과 연계하여 추진

○ 시민·전문가 참여 기회 확대 및 시민안전기동반 등의 운영을 통하여 재난, 안전사고 위험시설 등에 대한 시민의 자율적 상시점검 및 생활안전 교육·체험 실시로 도시안전문화 기반 조성

▮ 도시 기후변화 취약성분석을 통한 도시방재계획 수립

○ 도시기후변화 재해취약성분석을 활용하여 도시관리계획 및 개발계획 수립 시 대상지에 대한 재해발생 가능여부 검토 및 위험요소 추출을 통해 저감대책 등의 방재계획 수립의 근거 자료 활용

7.4.2 계획목표 및 추진전략



(1) 재난 취약 요인 파악 및 개선을 통한 예방적 도시방재계획 수립

▮ 재해 · 재난 취약성 분석 및 저감계획 수립

○ 위험지구 선정 및 장기적인 방재계획 실현

○ 지진 대응 및 복구 대책 마련

○ 재해·재난 유형별 체계적인 재난관리기반 확충과 재난상황 전파 및 확산, 네트워크 구축

[표Ⅴ-7-35] 자연재해 유형별 저감 대책

구 분		저 감 대 책
내수재해	관거 관련 문제로 인한 피해	• 확률 강우량 적정 산정을 통해 시설 용량 확대 • 배수계통 취약부분의 정기적 관리
	외수위 영향으로 인한 피해	• 교량 주위 만곡부 보강/교대와 도로 접속부 강화 • 외수에 인접한 도로, 산책로, 노견에 홍수방지턱 설치
	우수유입시설 문제로 인한 피해	• 빗물받이 증설 및 개량 • 정기적인 빗물받이 청소 • 지역 내 투수면 비율 증가
	빗물펌프장시설 문제로 인한 피해	• 빗물펌프장으로의 유입시설이나 배수시설 유지 관리 • 다양한 침수 상황에 대반 빗물펌프장 운영 대책 수립 및 숙지 • 확률 강우량 적정 산정 및 외수위 고려를 통해 빗물펌프장 설치 및 확대
하천재해	호안유실	• 만곡부 호안 보강 및 시설물 이설
	제방붕괴	• 홍수량 변동을 고려한 제방의 재평가 • 천변저류 및 지체공간 조성으로 첨두 홍수 경감
	제방도로 피해	• 정기적 안전점검에 의한 사면 붕괴 방지 대책 강구·시행
토사재해	산지침식 및 홍수피해	• 산사태 피해지역, 벌목지역, 산불피해지역 등 비상시 사면보호공, 침사지 등에 대한 비상대책 마련 • 장기적인 산지 침식 및 홍수피해 대책 마련
	하천시설물 피해	• 자연재료 이용 및 유로 유지 등 제방 보강 실시 • 계곡수 유입부, 하천복개시점, 직상류부 등 저류지 기능을 겸할 수 있는 침사지 설치
	도시지역 내 침수	• 토사유출량 고려 유입구의 규격 및 간격 결정 • 침사지 등의 토사 및 잡풀 제거에 용이한 시설 도입, 정기적 유지 및 관리 실시
	하천통수능 저하	• 홍수 전·후 시기를 고려하여 정기적 준설계획 수립 • 적정 모형 이용 장기 토적량과 단일 호우에 대한 토사유입량의 합리적 산정으로 일정 간격 보 설치
	저수지의 저수능 저하 및 이·치수 기능 저하	• 저수지 설계시 적정 모형을 이용한 토사유출량 산정 • 저수지 및 이수시설에 대한 정기적인 계측 및 준설방안 수립
	하구폐쇄로 인한 홍수위 증가	• 하천유송 토사량 감소를 위한 사방시설 설치 • 정기적인 계측 및 준설방안 수립
	농경지 피해	• 신속한 배수가 이루어질 수 있도록 배수로 계획 및 정기적 정비 • 계곡수 유입부 등에는 저류지의 기능을 겸하는 침사지 설치
사면재해	낙석 및 사면붕괴로 인한 사면붕괴지 매몰	• 정기적 안전점검, 방지대책 강구 및 시행 • 지역 특성을 고려한 사면안전공법을 도입·적용
	절개지, 경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴	• 정기적인 사면의 배수처리 기능 점검 • 사면활동범위 인접공사 준공시 사면 안전에 대한 안정성 검토요건 강화 • 사면재해 피해 우려지역은 강우특성을 고려해 배수로 시설기준 강화 및 지침 개발
	옹벽 등 토사방지시설 미비로 인한 피해	• 정기적인 옹벽이나 토사방지시설의 배수 효과 점검 • 지반강도 특성을 고려한 적정 보강공법 지정·시공
	사고관리부족으로 인한 피해 가중	• 도로 측부에 완충공간의 설치 검토 • 원격탐사, GIS, 지표조사 등을 통해 데이터베이스 구축

[표Ⅴ-7-36] 사회재난 및 안전사고 유형별 저감 대책

구 분	저 감 대 책
화 재	• 화재취약지역에 중요시설의 입지를 지양하고, 도시 주요지점에 화재 확산 방지를 위한 완충공간 확보 • 소방서와 119안전센터 등에 대한 소방시설의 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원의 확충, 화재시 소방차의 진입이 용이하도록 소방도로 정비 및 확보 • 정보통신기술(ICT) 및 빅데이터(Big-Data)를 활용한 미래 안전기술의 도입을 통한 미래 화재 안전기틀 마련 • 신축 건축물의 필로티 천장과 상부 외벽에는 불연성 재료의 사용을 의무화 • 노후 건축물 밀집지역 및 취약계층 주거시설에 정전·누전 발생 시 전기안전 응급조치 대응 체계 구축
미 세 먼 지	• 미세먼지 피해에 대비하기 위한 정보제공체계 구축 및 각 기관간의 유기적인 협조체제 유지 • 노후 경유차 조기 폐차 지원 확대, 화물차 대상 저공해화 및 친환경차 보급 활성화 추진 • 재생에너지 등 기후변화 대응 차세대 기술개발 강화 및 미세먼지 피해 방지대책을 추진하여 대기오염 측정소 확대
재 난 사 고	• 건축물 안전사고 예방을 위하여 노후 건축물의 정기적인 안전관리 실태 점검 • 대규모 공사장 및 공사장 주변의 방재대책 수립
도 로 교 통 사 고	• 교육프로그램 개발을 통한 교통안전교육 강화, 법규 위반자 및 사고 야기자 등에 대한 운전자 측면에서의 안전의식 제고를 위한 대책방안 발굴·추진 • 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구 • 도로시설물에 대한 정기적인 점검을 통해 사고 안전대책 강구

○ 예방, 응급처리, 복구 등 단계별 재해방지대책으로 재난의 체계적·효율적 관리

[표Ⅴ-7-37] 단계별 재해방지 대책

구 분	단 계 별 재 해 방 지 대 책
재 해 예 방	• 재해 발생 시 동원 가능한 인력, 조직의 활용정도 파악, 긴급상황 대처와 복구를 위한 사용가능한 물자 등 구비 및 신고체계의 일원화 • 시민의 안전확보와 안전한 활동을 위하여 긴급 피난처 확보 및 대피시설에 대한 정기적인 점검 실시
재 해 응 급	• 모든 정보의 수집 및 전달망을 확충하고 신속한 응급구조 및 구명활동을 위한 기관 간 상호협력, 파견요청 계획 등 체계적 수립 • 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 생활권별 적정 배치
재 해 복 구	• 재난재해 피해로 인해 생활기반을 잃어버린 시민들에게 생활의 안정과 신속한 복구를 위해 생활필수품과 임시거처 마련 • 대규모 재해에 대한 의연품 등이 피해자들에게 신속하고 직접적으로 전달하도록 함 • 재해 발생 시부터 종료 시까지 전반적인 기록을 통해 재해복구계획 수립 및 복구를 시행하며, 향후 재난관리체계의 평가, 방재계획의 수정계획 작성 시 참고자료로 사용

▮ 기후변화 재해취약성 분석을 통한 재해 예방형 도시계획 수립

○ 밀양시 재해취약지역(Ⅰ·Ⅱ등급)에 대한 취약특성을 분석하여 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영, 방재지구 지정 및 저감 대책수립, 행정계획적 대책 수립 등을 검토하여 도시계획적 대책 수립

가) 토지이용

▮ 공간구조 및 용도 배치

○ 폭우, 폭염, 가뭄 등 재해유형을 고려한 공간구조 및 용도 배치를 통한 재해 예방 도시계획을 수립

[표Ⅴ-7-38] 공간구조 및 용도 배치를 통한 재해 예방 도시계획 수립

구 분	재해유형	재해 예방 맞춤형 도시계획 수립 방향
자연적인 유출경로를 고려한 공간배치	폭우	• 밀양강 일대 주거지역(삼문동, 가곡동 등)에 하천 범람으로 인한 침수가 발생하지 않도록 공간배치 수립
폭우취약성을 고려한 용도배치	폭우	• 하남읍과 삼랑진읍은 낙동강 본류에 위치하여 매년 집중강우에 따른 상습침수지역에 해당하여 폭우에 취약 • 하남읍의 경우 최근 산업단지 조성 등이 활발하며 향후 추가적인 산업단지 조성 등이 이루어질 가능성이 있으므로 폭우취약성을 고려한 용도 변경 관리 • 도시재생과 도심지 경관관리 등 용도 배치 시 폭우 취약성을 고려한 공간계획
재해취약지역 보전계 용도지역 전환 또는 유지의 원칙	폭우 폭염	• 낙동강 본류 지역에 접한 하남읍, 삼랑진읍의 용도 유지 • 하천법에 따른 하천구역 지정 지역은 국계법에 따른 용도 유지 원칙 적용 • 공원·녹지 등 녹지지역 확대시 재해취약성 등급에 따른 녹지율 등 차등 관리 방안 고려
재해저감대책 수립을 위해 재해취약지역을 포함하여 구역 지정 및 조정	폭우 가뭄 폭염	• 시설원예와 논밭 활동을 하는 지역(용평로, 밀양대로, 단장면, 상남면, 하남읍, 부북면, 무안면, 상동면 등)은 폭우, 가뭄 등의 재해에 대응 가능한 대책 마련 • 또한, 상기 지역의 경우 주로 외부활동을 하는 곳이기에 폭염에 따른 온열질환이 발생되지 않도록 혹은 발생하더라도 빠른 응급대응이 가능하도록 계절에 따른 대책 마련
재해취약지역의 공동개발 지정 및 재해저감대책 수립	폭우 가뭄	• 주거복지 및 유휴공간의 체계적 관리와 도시재생 지역 선정시 재해취약지역을 고려한 공간계획 검토 • 시설원예와 논밭 활동을 하는 지역(용평로, 밀양대로, 단장면, 상남면, 하남읍, 부북면, 무안면, 상동면 등)은 겨울철 가뭄에 대비하여 용수확보를 위한 대책 및 폭우시 주변 산사면의 산사태 및 침수 피해에 대한 대책 마련 • 시설원예 농가의 시설 피해를 줄일 수 있도록 배수관로 관리 계획
토지매수 및 주민이주	폭우 폭염	• 자연재해위험개선지구(검암, 수산, 남기, 삼랑진 지구 등)의 토지, 주택 매입비용과 정비사업 비용을 비교·검토하여 사업 진행 여부 결정 - 공공 토지매수, 개발권 매입, 기성시가지내 소규모 취락지구 이전 검토, 대체토지 마련 등 • 도시재생 대상지역 선정 및 계획 수립 시 기후변화 취약지역을 우선 고려한 대안 마련
방재지구 지정 검토	폭우	• 재해취약성이 높은 하남읍, 초동면, 삼람진읍 일부 지역의 방재지구 지정 검토 • 방재지구 의무지정 대상지와 재해취약성 분석결과 취약지역으로 도출된 상습침수지역 등을 대상으로 방재지구 지정 검토

▮ 회피 및 이격

○ 폭우취약지역, 하천변, 급경사지 등의 회피 및 이격을 통한 재해 예방 도시계획을 수립

[표Ⅴ-7-39] 회피 및 이격을 통한 재해 예방 도시계획 수립

구 분	재해유형	재해 예방 맞춤형 도시계획 수립 방향
주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제, 보전	폭우	• 초동면, 하남읍, 삼랑진읍은 주민 거주가 적은 폭우취약지역이나, 최근 산업단지 조성 등의 개발이 추진되고 있으므로 신규 개발시 적극적인 방재 검토
가급적 원형을 보전하고, 수체계와 연계한 오픈스페이스 계획	폭우 폭염	• 도시 소생태계 및 생태시설 조성, 농어촌 관광휴양단지 설치시 친수공간 연계를 통한 열섬 저감 등 종합적 검토 • 내일동, 내이동 지역의 밀양강변 상업경관특화 정비사업시 수계 연계 고려 설계 • 교동 사거리 부근은 단독주택 및 반지하주택 등이 위치하고 있어 폭우 등에 따른 재해피해 방지를 위해 하수처리 및 지표수가 잘 투수되도록 토지이용 검토
하천변 저지대 (슈퍼)제방 조성	폭우	• 밀양강과 인접한 마암사거리, 예림사거리 등에 분포한 마을에 대하여 홍수, 호우 시 하천범람에 대한 대비 수립 • 과거 태풍으로 인한 폭우로 홍수주의보가 발령된 용평동 일원은 홍수피해 예방대책 검토
하천변·급경사지 등과 이격 및 완충지대 조성	폭우	• 하남읍, 삼랑진읍의 수변부 도시재생시 완충지대 설치를 고려한 설계 검토

주) 폭우취약지역 : 방재지구, 풍수해위험지구, 상습침수지역, 급경사지 등 폭우재해에 취약한 지역

▮ 입지 및 시설 제한

○ 폭우취약지역내 야영장, 숙박시설 등의 입지 및 시설 제한을 통한 재해 예방 도시계획을 수립

[표Ⅴ-7-40] 입지 및 시설 제한을 통한 재해 예방 도시계획 수립

구 분	재해유형	재해 예방 맞춤형 도시계획 수립 방향
유원지의 야영장 및 숙박시설·반지하주택 등 폭우취약지역 내 설치 제한	폭우	• 단장면, 산내면 일원은 관광객의 방문 빈도가 높은 지역으로서 집중강우 시 하천 범람으로 인한 인명사고가 발생할 우려가 있음 • 야영장 허가 등에 있어 하천와의 이격 거리(set back) 등을 고려할 것 • 폭우취약지역내 유원지 등 관광자원 분포와 관리 현황 파악을 통해 개선계획을 마련하고, 대상지역내 대피시설 지정 등 숙박시설의 충분한 방재대책 검토

나) 기반시설

▮ 공통

○ 공공시설의 방재활용 가능성 검토, 수해상습지역 공공용지 확보 등을 통한 기반시설의 재해 예방 도시계획을 수립

[표Ⅴ-7-41] 기반시설의 재해 예방 도시계획 수립(공통)

구 분	재해유형	재해 예방 맞춤형 도시계획 수립 방향
공공시설의 방재활용 가능성 검토	폭우 폭염	• 여름철 폭염 인명사고 저감을 위한 공공시설 활용 가능성 검토 • 특히, 하남읍, 상남면, 초동면, 무안면, 청도면의 폭염 취약성이 1등급으로 매우 위험하므로 적극적인 대책 수립 • 도심 공영주차장, 학교 등 공공시설을 이용한 주차시설 확충 시 녹화와 투수층 증대를 고려한 사업 설계 검토
시설물 유지관리 계획 수립	폭우 강풍	• 동지역의 주거·상업·공업지역 시설물 유지관리 계획 검토 - 시설점검·정비·보수·보강 실시 유지관리계획 수립 등
사면배수체계 강화(지표수 및 지하수 배수체계 개선)	폭우	• 밀양시 전체에 산 사면이 존재하고 있어 구체적인 사면배수체계 검토 • 특히, 태풍이나 호우 등에 따른 홍수 피해가 우려되는 곳이기에 각 지역별로 사면을 따라 흐르는 우수, 산사태 등의 방지대책 검토
수해상습지역 공공용지 확보	폭우	• 낙동강 본류 및 밀양강 인근 수해상습지역에 운동장·공원 등 공공용지 확대 검토

▮ 도로

○ 도로계획시 저류시설 설치, 투수성 재료 사용 등을 통한 재해 예방 도시계획을 수립

[표Ⅴ-7-42] 도로의 재해 예방 도시계획 수립

구 분		재해유형	재해 예방 맞춤형 도시계획 수립 방향
도로	산사태 방지시설 직하류 도로의 저류시설 설치	폭우	• 2011년 발생한 밀양시 양지마을 산사태가 반복되지 않도록 산사태 위험지역에 대비토록 하고, 특히 임도 개설에 따른 산사태 발생지역의 경우 도로의 저류시설 설치 등을 검토 • 밀양시 전체에 산사면이 존재하고 태풍이나 호우 등에 따른 홍수 피해가 우려되어 각 지역별로 사면을 따라 흐르는 우수, 산사태 등의 방지대책 검토
보도, 보행자 전용도로, 자전거 전용도로	빗물이 잘 스며드는 투수성 재료 사용	폭우	• 하남읍, 삼랑진읍 등 상습침수지역의 도로 및 공원 등 조성 시 LID(Low Impact Development) 기법 적용 • 하남읍 수산시외버스터미널 공간 재정비, 시장길 가로변 특화거리 등 주변 가로 조성시 친환경 내재해성 포장재 활용 검토

▮ 도로 외 시설

○ 공공시설, 주차장, 공원 등 계획시 주민 일시 체류시설 설치, 안전지역내 입지 검토, 투수성 재료 사용 등을 통한 재해 예방 도시계획을 수립

[표Ⅴ-7-43] 도로 외 시설의 재해 예방 도시계획 수립

구 분			재해유형	재해 예방 맞춤형 도시계획 수립 방향
공공시설	학교	재해 발생 시 주민 일시 체류시설 설치	폭우	• 삼랑진읍 용성리, 임천리 일원의 하천 범람 위험이 높으므로 인근 부산대학교(밀양캠퍼스)를 주민 체류시설로 활용할 수 있는 방안 고려 • 청도면, 무안면, 초동면의 경우 폭염이 심한 곳으로 평가되어 폭염 적응 역량 강화를 위한 대책 검토 • 폭염 발생 시 응급처리를 위한 시스템을 청도초등학교, 미리벌중학교, 나노마이스터고등학교, 무안초등학교 등에 구비 검토
	공공청사	재해 발생 시 주민 일시 체류시설 설치	폭우 폭염	• 폭염 발생 시 응급처리를 위한 시스템을 청도면·무안면 행정복지센터, 각 마을회관, 복지회관 등에 구비 검토
		공간구조를 고려한 안전지역내 입지 검토	폭우	• 공공청사는 대규모 재해발생시 중추적 역할을 담당하므로 시·군 전체의 공간구조를 고려하여 재해로부터 안전한 지역에 단독형으로 설치
주차장		포장시 투수성 재료 사용	폭염 폭우	• 취약 지역내 도심 공영주차장, 화물자동차 공영차고지 등 포장 시 잔디블록 등 친환경 투수성 재료 사용
공원		공원 내 저류시설 설치	폭우	• 리버파크 조성 시 풍수해 저감계획상 위험지역 고려 필요
공공공지		녹지 및 투수성재료 사용	폭우 폭염	• 스마트 공동 물류센터, 화물자동차 공영차고지 설치 시 녹지 및 투수성 재료 활용 가능성 검토

다) 건축물

▮ 건축대지

○ 저지대 상습침수지역의 지반고 예상 침수위 이상 승고, 저지대 침수예상지역 배수시설 설치 등을 통한 재해 예방 도시계획을 수립

[표Ⅴ-7-44] 건축대지의 재해 예방 도시계획 수립

구 분	재해유형	재해 예방 맞춤형 도시계획 수립 방향
저지대 상습침수지역 지반고 예상침수위 이상으로 승고	폭우	• 하천 범람에 따른 상습침수지역의 경우 하천법에 따른 하천구역, 홍수관리구역 등을 확인하여 관리되지 못한 지역은 방재지구 등으로 지정·관리 • 내수침수의 경우, 도시관리계획 수립 등을 통해 구체적인 건축 지침 제시 • 과거 태풍으로 인한 폭우로 홍수주의보가 발령된 용평동 일원은 주변 건축물에 대한 홍수피해 예방대책 수립 • 교동 사거리 부근은 단독주택 및 반지하주택 등이 위치하고 있어 폭우 등에 따른 재해피해 방지를 위해 하수처리 및 지표수가 잘 투수되도록 검토 • 밀양강과 인접한 마암사거리, 예림사거리 등에 분포한 마을에 대하여 홍수, 호우시 하천범람에 대한 대비 수립

<표 계속>

구 분	재해유형	재해 예방 맞춤형 도시계획 수립 방향
저지대 침수예상지역 배수시설 설치	폭우	• 삼랑진읍 일대는 주변이 산으로 둘러싸인 계곡형 지대로 태풍, 호우 시 빗물이 저지대로 급속히 유입될 수 있으며 특히, 저지대에 산업단지와 농공단지가 분포하고 있어 배수시설에 대한 대책 검토 - 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단 배수시설, 차수판 설치
재해취약지역의 이격(setback)	폭우	• 나노융합 국가산업단지가 조성중인 부북면 감천리 일원은 제대천으로 인한 하천 범람이 발생하지 않도록 건축물 신축 시 이격 검토 • 밀양강과 인접한 마암사거리, 예림사거리 등에 분포한 마을에 대하여 홍수, 호우 시 하천범람에 대한 단계적 이격 계획을 수립
건축물 규모 제한	폭우	• 나노융합국가산업단지가 조성중인 부북면 감천리 일원은 제대천으로 인한 하천 범람 위험지역을 도출하고, 건축물 규모 제한(건폐율 및 용적률) 등의 대책 수립

주) 예상침수위 : 인접하천 계획홍수위, 과거 최대 흔적 침수위, 침수모의 등의 검토를 통해 산정된 지역의 적정 방어 침수위

▮ 건축구조

○ 상습침수지역 내 침수위를 고려한 필로티 건축, 생태수로 및 옥상녹화 등 LID 기법 활용을 통한 재해 예방 도시계획을 수립

[표Ⅴ-7-45] 건축구조의 재해 예방 도시계획 수립

구 분	재해유형	재해 예방 맞춤형 도시계획 수립 방향
상습침수지역 내 침수위를 고려한 필로티 건축(piloti)	폭우	• 삼랑진읍, 하남읍 일원 전원주택 신축 시 침수위를 고려한 필로티 건축 유도
취약 건축물 건축 지양 (예, 지하(반지하)주택, 주택 이외의 거처 (판잣집, 비닐하우스, 움막, 임시막사 등))	폭우	• 낙동강, 밀양강 등 주요 하천변 주변 반지하 주택 건축 지양 • 구도심인 영남루 맞은편, 삼문동, 내일동 등과 교동 행복한지역아동센터 부근은 폭우피해가 우려되는 곳으로 건축물 피해와 인명피해방지를 위한 계획 검토 • 상남면은 논으로 구성된 평야로 폭우 취약지역이며 더불어 노후 단독주택이 조성되어 침수에 따른 대응계획 검토
지하 저류시설 설치, 투수성 포장 적용	폭우 폭염	• 교동 지역은 저지대 홍수 발생가능성이 있기에 지역내 주차장 및 교동 북쪽의 고지대에 있는 주차장 등에는 강우의 첨두시간 지연을 고려하여 지하저류시설이나 투수성 포장 등을 적용하여 설치
LID 기법 활용 (생태수로, 옥상녹화 등)	폭염 폭우	• 옥상녹화 등 LID 기법을 적용한 공공그린리모델링 사업 대상지 선정 및 사업 수행 시 폭염취약지구를 고려하여 검토 • 교동 행복한지역아동센터 부근은 노후건축물이 많이 분포하여 주변도로가 폭우시 빗물이동 속도를 증가시켜 저지대 홍수 발생가능성이 있기에 LID 기법 등을 통해 개선 검토 • 특히, 교동 북쪽 고지대 일원은 강우의 첨두시간 지연을 고려하여 LID 기법 및 건축물 옥상녹화 기법 적용 검토

▮ 재해 · 재난 유형별 방재인프라 구축

○ 자연 · 인위 재해 예방을 위한 방재시설 확충 및 자연재해위험개선지구 정비

라) 산불 예방 및 대응체계 마련

○ 산불 발생현황

- 산불 발생면적은 2012년 0.30ha에서 2020년 0.83ha로 증가추세이며, 특히 최근 4년간 산불 발생면적이 증가한 것으로 나타남

[표Ⅴ-7-46] 산불 발생 현황

(단위 : ha, 천원)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
면 적	-	0.30	0.03	0.08	-	-	0.72	0.72	0.05	0.83
피해액	-	26,807	-	-	-	-	1,095	2,470	697	-

○ 여건 및 전망

- 건조한 날씨, 국지성 집중호우 등 이상기후로 인한 3대 산림재해(산불, 산사태, 산림병해충)는 지속적으로 증가
- 임목축적 증가, 산림 내·산림인접지로의 생활공간 확대로 인한 대형 산불의 피해 위험성 증가

○ 산불 예방 및 대응계획

- 산불 대응, 피해 복구 등을 스마트통합관제센터에서 통합 관리
- 기상여건 등을 반영한 산불경보 긴급 재난 관리
  - 밀양시의 산불 발생 상황에 맞게 산불경보 발령과 대응을 능동적으로 실시
  - 산불 재난 문자 발송의 체계적 운영으로 산불 예방 및 대응 강화
  - 산림 인접지 마을에 대한 산불 경보체계 구축
- 인력 및 장비 확대로 효율적 산불 방지
  - 산불위험지 주기적 감시·조사 등을 통한 산불 발생요인 사전 예방
  - 드론을 활용한 산불 예찰·진화 사각지대 최소화 및 업무 효율성 제고
  - 진화 장비의 지속적 보급 및 성능 개선을 통한 장비 고도화로 산불 예방·진화 능력 향상
  - 산불 임차 헬기 및 유관기관과의 협조를 통한 산불현장 조기 진화
- 산불 예방 네트워크 구축
  - 군부대, 산림조합 등과 MOU 체결을 통한 산불 예방 및 진화 공조체계 유지
  - 산림보호협약 체결마을 보호활동 강화를 위한 NFC(근거리 무선통신) 운영 및 교육

(2) 스마트 안전통합시스템 구축 및 안전한 도시 구현

▮ 밀양 스마트 통합 관제센터 운영 확대

○ 부서별·기관별로 분산 운영 중인 CCTV를 통합하여 효율적으로 운영

○ CCTV 등을 활용하여 각종 범죄, 재난, 구조 등의 긴급 상황 발생 시 신속 대응을 위한 CCTV 통합플랫폼 및 시민안전 5대 연계서비스 구축

- 5대 연계 서비스 : 119 긴급출동지원, 112 긴급영상지원, 112 긴급출동지원, 재난안전상황 긴급대응, 사회적 약자 지원

○ 기관 간 협업으로 시민이 안전한 스마트도시 기반시스템 구축 및 위급상황 발생 시 신속한 대응조치로 시민 체감 안전서비스 제공

○ 전통시장 및 상가 밀집지역 내 IoT 기능이 연계된 센서 기반 무선통신, 위치 지도 연동 서비스를 통한 발화지점의 위치 파악과 실시간 화재 감시 및 빅데이터 기반 대피정보 제공

[표Ⅴ-7-47] 스마트 통합 관제센터 구축

구 분	내 용
재 난	• 재난·재해 시 재난안전상황실은 스마트 통합 관제센터에서 제공한 현장 영상 등을 통해 상황파악, 전파, 피해복구 - NDMS(국가재난관리시스템)에 수집된 재난·사고·질병 등 각종 정보를 스마트 통합 관제센터에 제공하여 VMS, 안내방송으로 시민들에게 알려 사고 피해 최소화
사회적 약자	• 어린이 및 치매노인 보호 서비스 - 아동·치매환자 등 위급상황 발생 시 스마트시티 센터가 통신사에서 사진, 위치정보 등을 제공받아 CCTV를 활용해서 소재 및 현장 상황 파악 후 경찰·소방기관 연락 등 조치 • 민간보안~공공안전 연계 서비스 - 민간보안과 공공안전 간 연계시스템을 구축하여 범죄, 화재 등 긴급 상황 발생 시 신속히 협력하여 안전조치 강구 • 전자발찌 범죄피해 예방 - 전자발찌 훼손, 금지행위 발생 시 위치추적센터(법무부)가 신속히 상황 파악 및 조치할 수 있도록 스마트시티센터의 CCTV 영상을 제공
112센터	• 납치·강도·폭행 등 신고 시 신고자 인근의 CCTV영상을 112센터로 실시간 제공하여 신속한 상황파악과 대응을 지원 • 사건·사고현장에 출동하는 경찰관에게 스마트 통합 관제센터에서 현장사진(영상) 및 범인 도주경로 정보 등을 제공
119센터	• 화재·구조·구급 등 상황 시 소방관들이 실시간 화재현장 영상, 교통정보 등을 제공받아 골든타임 확보

▮ 재해 · 재난 취약계층을 위한 맞춤형 관리대책 수립

○ 어린이, 노인, 장애인, 저소득층 등 안전취약계층의 맞춤형 재난관리시스템 도입

[표Ⅴ-7-48] 안전취약계층 맞춤형 재난관리

구 분	내 용
어린이 안 전	• 어린이 안전 통학로 및 안전체험관 조성 • 어린이 급식 관리 지원센터 운영 • 성폭력 예방 인형극, 사회·생활·교통안전 교육 시설 • 어린이 안전 통합관리시스템 구축
장애인 안 전	• 장애인 재난관리 매뉴얼 제정 • 스마트 위치 관리시스템 확대 시행 • 안심태그 무료 지원 사업 확대 • 공공기관과의 긴밀한 연락체계 구축
노약자 안 전	• 재난 상황 및 대응 요령 등 맞춤형 영향예보 서비스 운영 • 무더위 쉼터, 자동 개폐식 스마트 그늘막 보급 확대 • 독거 어르신 생활관리사 확대 운영 • 독거 어르신 응급벨 및 범죄예방 물품 지원 • 노약자 거주지 투척용 소화기 보급

[표Ⅴ-7-49] 도시 및 농촌 폭염 지원 확대

구 분	내 용
사업배경 및 목적	• 이상기온으로 인한 폭염일수가 지속적으로 증가추세를 보이고 있으며, 온열질환 사망자 중 52%는 70세 이상의 고령자로 나타남 • 도시열섬효과 완화 및 농촌 폭염 피해 예방을 위한 대응 강화 필요
사업내용	• 폭염 그늘막 및 쿨링포그 설치 확대 - 유동인구가 많은 횡단보도 건널목 및 쉼터에 그늘막 설치 - 공원 시설물 및 산책로, 버스정류소 인근 쿨링포그 시스템 설치 - 건물 옥상의 여유 공간을 활용한 공원 및 텃밭 설치 유도 • 자전거 터널 조성 - 밀양강 및 낙동강 등 자전거 도로의 폭염 저감 시설 설치 필요 - 자연자원을 활용한 등나무 터널을 조성하여 통풍 및 냉각 효과 - 새로운 자연경관으로 관광장소 형성 • 농촌현장 피해 예방 대응 강화 - 폭염 발생 시 주의보 발령 및 알림서비스 강화 - 영농 권장시간 권고 - 온열질환의 예방 및 발생 시 대처방안 교육·홍보 - 식수, 얼음조끼, 손풍기 등 폭염피해 예방을 위한 물품 지원
추진방안	• 기후변화에 따른 폭염 예방으로 시민 건강 증진 • 열섬효과 완화로 인한 냉난방 에너지 절감 등 부가적인 효과 기대

○ 도시 전체에 범죄예방 환경설계(CPTED) 도입을 통한 범죄 없는 안전도시 조성

[표Ⅴ-7-50] 범죄예방 환경설계(CPTED)의 기본설계와 관리전략

구 분	내 용
분명한 시야선 확보	• 건물설계나 도시계획시 분명한 시야선을 확인하고 범인이 숨을 수 있는 장소 회피 - 건물내의 예리한 코너, 돌출부위, 기둥 등 시야선을 방해하는 것은 가능한 제거해야 하며, 개조가 불가능한 곳은 CCTV, 볼록거울과 같은 기계적 장비를 설치하여 시야선을 보충 - 시야선은 2층 이상의 주차장 계단, 지하도, 고층빌딩의 로비와 같이 범죄가 발생할 가능성이 있는 공간을 설계하거나 계획할 때 특히 반영 • 조경을 선택할 때에는 나무들이 성장하여 장벽이나 숨겨진 장소를 만들지 않도록 최대 높이 등 성장 습성 등을 파악 - 기둥모양의 나무와 가지가 개방된 나무가 가지와 잎이 넓게 퍼져있는 수목 보다 시야선 확보와 관찰이 용이
적합한 조명의 사용	• 조명은 지역에 맞는 적정한 가시권을 제공 - 보행자도로, 뒷골목길, 공공장소의 접근 통로에서는 10미터 거리에서 얼굴을 식별할 수 있도록 조명을 설치해야 하며, 특히 표시물이나 입·출구의 조명은 더 밝은 것을 사용 - 외딴 곳이나 인적이 드문 곳으로 연결되는 통로에는 조명을 설치할 경우 사람이 자주 이용하는 장소라는 잘못된 정보를 제공하여 범죄의 위험에 노출될 수 있기 때문에 이러한 곳에 조명의 설치는 가능한 지양 • 조명은 그림자와 조명 지역 사이의 명암 차이를 줄이기 위해 균일하게 밝혀져야 하고, 높은 조도를 사용하기보다는 낮은 조도의 조명을 많이 설치하는 것이 깊은 그림자를 감소시키고 과다한 눈부심을 피할 수 있어 바람직
고립지역 개선	• 계단 및 경사로는 유리창을 설치하거나 개방하여 주변에서 충분한 관찰이 가능토록 함 • 고립지역임을 알리고 대체통로를 표시한 표지판은 조명을 잘 밝혀야 함 • 도로에서 떨어진 빌딩은 고립감을 줄 수 있으므로 피해야 함 • 주차장 진출입에 이용되는 통로는 자연적 감시가 이뤄지도록 설계 • 저층단지의 주차장은 주변지역이나 빌딩에서 자연적 감시가 가능하도록 설치 • 고립지역을 활성화 할 수 있는 프로그램을 개발하여 활용도를 높임으로써 자연적 감시 가능성을 제고
사각지대 개선	• 지형 상 숨을 수 있는 장소, 인적이 드문 골목, 벽으로 둘러싸인 지역, 주요 보행로 주변의 저장창고와 같은 함정지역은 제거되어야 하며, 제거가 어려운 함정지역은 일과시간 이후나 사용되지 않는 기간에는 폐쇄하거나 잠금 - 함정지역 개선을 위해서는 주변 환경을 정비하여 자연적 가시권을 확보하는 것이 가장 좋으나, 자연적 가시권 확보가 어려운 지역은 적절한 조명을 사용 - 승강기 문에 유리창을 사용하여 외부에서 승강기 내부를 볼 수 있도록 하거나(예, 누드 엘리베이터), 승강기 내에 CCTV, 비상벨 등과 같은 보안시설의 설치를 권장
부지 용도 다양화	• 각 시설물들의 용도가 서로 조화를 이루어야 하고, 특히 지역사회가 필요로 하는 시설들이 배치 • 부지의 다양한 사용은 사람의 활동, 자연적 감시, 사람사이의 접촉을 촉진하기 위하여 조화롭게 함
활동인자 활성화	• 허가받은 노점상이나 포장마차는 공원이나 통로의 가장자리를 따라 배치하여 지역주민들이 활발하게 사용할 수 있도록 함 • 공원은 레크리에이션이나 문화활동 같은 다양한 지역사회 활동에 사용

<표 계속>

구 분	내 용
영역성 강화	• 올바른 관리가 되지 않고 누구나 쉽게 침입할 수 있는 지역은 적정한 유지관리를 통해 경계를 명확히 설정 • 일상적인 시설을 위하여 사용된 재료는 관리 필요성을 최소화하기 위해 잘 파손되지 않는 재료를 사용 • 건물이나 주택의 부지는 안전감과 소유감을 높이기 위해 꾸준한 관리 필요
정확한 표시로 정보 제공	• 적정한 곳에 전략적으로 위치한 표지판과 지도는 지역주민이나 방문객들에게 안전감을 제공 - 표지판은 분명하고 일관되어야하며, 메시지를 쉽게 읽을 수 있도록 표준화 - 표지판은 크고 읽기 쉽고 인식 가능해야하며, 이를 위해서는 강한 색깔이나 표준 심벌, 간단한 지도와 그래픽 등을 사용 - 표지판은 정확한 정보를 가진 메시지를 전달 - 표지판은 교차로나 입구 근처와 같은 위치의 적당한 높이에 설치해서 잘 보이도록 배치
공간 설계	• 해당 시설의 기능적인 목적을 달성하는 것도 중요하지만, 기본적으로 이용자가 편안하게 즐길 수 있고 미적으로도 아름다운 환경을 조성 • 처음 방문하는 사람도 쉽게 찾을 수 있도록 공간의 설계는 이해하기 쉬워야 함

[표Ⅴ-7-51] 공간유형별 범죄예방 방안

구 분	위 험 요 소	개 선 방 향
소형점포 밀집지역	폐점 시간 이후의 방범 취약	• 조명 설치를 통해 시안성 및 인지성 향상 • 점포의 개방적인 셔터 권장
	이면도로 주차로 시야차단	• 골목길 앞 주차금지구역 설정 및 관리, 폐쇄회로(CCTV) 설치로 감시 기능 강화
	이면도로 환경 열악에 따른 불안감 형성	• 벽면도장 및 조경 식재, 밝은 조명 설치 등 쾌적한 공간 형성을 통한 이미지 개선
좁은 골목길로 연결된 주택 밀집지역	좁은 골목으로 인한 불안감 유발	• 지그재그 차선을 통한 운전자 주의 요구 • 골목길 조명 확충, 폐쇄회로(CCTV) 및 비상벨 설치
	빈집 등 방치공간	• 커뮤니티 활성화 공간으로 재생시켜 주민에 의한 자연감시효과 증대
어린이 보호구역	밀폐된 학교 담장	• 개방감 있는 담장 조성으로 감시기능 강화
	야간 통행 불편	• 보행로 및 학교담장 내부공간을 함께 비출 수 있는 조명, 비상벨 설치 • 학교출입구 기둥에 시인성이 높은 폐쇄회로(CCTV) 촬영 중 사인 설치를 통한 심리적 안정성 확보
	이면도로 주차로 인한 불안감 유발	• 학교 담장변 주차금지구역 설정 및 관리

▮ 유니버셜 디자인 적용 재난 예방 강화

○ 공공건축물 및 공공시설물, 공공공간, 공공서비스에 유니버셜 디자인을 적용하여 시민이 안전하고 편리하게 이용할 수 있는 도시환경을 조성하고 재해 예방 효과 제고

[표Ⅴ-7-52] 유니버설 디자인 가이드라인 적용 범위 및 대상

구 분	적 용 대 상	계획기준
공공공간	• 가로(보도, 차도), 공원, 광장 및 부속건축물	건물 요소별, 건물·공간·시설유형별 계획을 혼합하여 가이드라인 계획 수립
공공건축물	• 공통공간 : 접근공간, 진입공간, 이동공간, 위생공간 • 개별 공공건축물 : 공공청사, 문화체육시설, 도서관, 복지지시설 등	
공공시설물	• 대중교통시설물, 보행안전시설물, 편의시설물, 녹지시설물, 안내시설물, 도로시설물, 도로부속시설 등	
공공서비스	• 교통시설 : 여객자동차터미널, 도시철도역사, 공항여객터미널, 여객센터터미널, 버스정류장, 요금소 등 • 교통수단 : 택시, 버스차량, 도시철도, 철도차량, 항공기, 여객선 등 • 환경방재시설 : 상하수도 및 음식물처리시설, 자원순환 관련시설 등	
공공정보매체	• 안내표지, 정보표지(시각·청각·촉각·후각 정보시설)	

(3) 민·관 역량 제고를 통한 레질리언스 강화

▮ 지역의 재해 · 재난 안전 역량 평가 및 분석

○ 마을 단위 안전 역량 분석

○ 취약지역에 대한 행·재정적 지원 전략 수립

▮ 지역주민 참여형 안전마을 만들기 사업 추진

○ 안전인프라 확충 및 개선

○ 주민들의 안전공동체 활동 지원

▮ 재해 · 재난예방 및 구호관련 거버넌스 구축

○ 민·관·군·경이 참여하는 안전 거버넌스 구축

8. 경제 · 산업의 개발 및 진흥

8.1 경제 · 산업 발전계획

8.1.1 현황분석

가. 지역내총생산(GRDP)

○ 최근 5년간(2015~2019년) 전국의 지역내총생산(GRDP)은 연평균 3.0%의 증가를 보이며, 경상남도의 GRDP는 연평균 1.4%의 증가를 보임

○ 반면, 밀양시의 GRDP는 2015년 26,887억원에서 2019년 31,607억원으로 연평균 3.3% 증가함으로서 전국 및 경상남도 보다 높은 증가추세를 보임

○ 2019년 현재 밀양시의 1인당 GRDP는 29.2백만원으로 경상남도의 1인당 GRDP 33.2백만원 대비 88.0% 수준으로 나타남

[표Ⅴ-8-1] 지역내총생산(GRDP) 현황

(단위 : 십억원, 백만원, %)

구 분	전 국		경 상 남 도		밀 양 시			
	GRDP	1인당 GRDP	GRDP	1인당 GRDP	GRDP	전국 대비 구성비	경남 대비 구성비	1인당 GRDP
2015년	1,660,844.3	32.2	106,590.9	30.9	2,688.7	0.16	2.52	24.5
2016년	1,743,574.7	33.7	109,338.2	31.7	2,756.9	0.16	2.52	24.9
2017년	1,840,348.9	35.5	109,492.2	31.7	2,893.2	0.16	2.64	26.2
2018년	1,902,527.9	36.7	110,720.2	32.1	3,008.6	0.16	2.72	27.5
2019년	1,927,421.2	37.2	114,020.9	33.2	3,160.7	0.16	2.77	29.2

자료 : 경상남도, 경상남도지역내총생산, 2021.

나. 경제활동 인구 및 취업인구

○ 최근 5년간(2015~2019년) 경제활동인구와 취업자는 증가하였으며. 실업자 또한 증가한 것으로 나타남

○ 2019년 현재 만15세 이상 인구 중 경제활동인구는 57.3천인(경제활동 참가율 62.4%)이며, 취업자는 55.4천인(고용률 60.4%)으로 나타남

○ 실업자는 2015년 0.7천인에서 2019년 1.9천인으로 꾸준한 증가추세를 보임

○ 15~29세 인구 중 취업자가 차지하는 비율인 청년고용률은 2015년 35.4천인에서 2019년 39.4천인으로 최근 5년간(2015~2019년) 연평균 2.2%의 증가를 보임

[표Ⅴ-8-2] 경제활동인구 및 취업인구 현황

(단위 : 천인, %)

구 분		경제활동인구	취업자	실업자	경제활동참가율	고용률	청년고용률	실업률
2015년	상반기	56.0	54.9	1.1	61.7	60.5	32.3	2.0
	하반기	55.5	54.8	0.7	60.9	60.1	35.4	1.3
2016년	상반기	57.1	55.7	1.4	62.6	61.1	37.5	2.4
	하반기	57.9	56.9	1.0	62.8	61.8	38.3	1.7
2017년	상반기	58.0	56.9	1.1	62.9	61.7	40.0	2.0
	하반기	55.6	53.8	1.9	60.3	58.3	37.8	3.3
2018년	상반기	53.7	52.5	1.2	58.4	57.1	30.9	2.2
	하반기	56.9	55.7	1.2	61.7	60.4	32.8	2.1
2019년	상반기	57.9	56.0	1.8	63.1	61.1	36.5	3.1
	하반기	57.3	55.4	1.9	62.4	60.4	39.4	3.3

자료 : 통계청, 지역별고용조사, 2021.

다. 타지역 통근 취업인구

○ 밀양시에서 통근하는 취업인구는 2015년 52.1천인에서 2019년 50.9천인으로 감소한 반면, 밀양시 외 지역에서 통근하는 취업인구는 2015년 2.7천인에서 2019년 4.4천인으로 증가함

[표Ⅴ-8-3] 타지역 통근 취업인구 현황

(단위 : 천인)

구 분		거주지내 통근 취업자	거주지외 타지역 통근 취업자	비 고
2015년	상반기	52.1	2.9	
	하반기	52.1	2.7	
2016년	상반기	52.8	2.9	
	하반기	53.6	3.3	
2017년	상반기	54.4	2.5	
	하반기	49.5	4.3	
2018년	상반기	48.4	4.1	
	하반기	51.1	4.6	
2019년	상반기	52.0	4.0	
	하반기	50.9	4.4	

자료 : 통계청, 지역별고용조사, 2021.

라. 산업별 취업구조

○ 2019년 현재 산업별 종사자는 3차산업이 51.2%로서 가장 많이 차지하며, 1차산업 30.0%, 2차산업 18.8%로 2차산업의 비중이 가장 낮음

○ 종사자수는 약 55.4천인으로 2015년 약 54.9천인 대비 0.5천인이 증가하였으며, 최근 5년간(2015~2019년) 산업별 연평균 증가율은 1차산업 △4.1%, 2차산업 4.6%로, 3차산업 1.7%로서 1차산업의 비중은 감소한 반면, 2차·3차산업의 비중은 매년 증가추세를 보이고 있음

[표Ⅴ-8-4] 산업별 취업인구 현황

(단위 : 천인, %)

구 분			2015년		2016년		2017년		2018년		2019년		연평균 증가율
			상반기	하반기	상반기	하반기	상반기	하반기	상반기	하반기	상반기	하반기	
합 계		인 구	54.9	54.8	55.7	56.9	56.9	53.8	52.5	55.7	56.0	55.4	0.2
		구성비	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
1차산업	소 계	인 구	20.5	18.5	20	19.5	19.9	16.1	16.7	17.5	18.1	16.6	△4.1
		구성비	37.3	33.8	35.9	34.3	35.0	30.0	31.8	31.4	32.3	30.0	
	농업, 임업 및 어업	인 구	20.5	18.5	20	19.5	19.9	16.1	16.7	17.5	18.1	16.6	△4.1
		구성비	37.3	33.8	35.9	34.3	35.0	30.0	31.8	31.4	32.3	30.0	
2차산업	소 계	인 구	8.3	8.3	9.2	9.2	9.0	11.2	10.0	9.8	10.7	10.4	4.6
		구성비	15.1	15.2	16.5	16.2	15.8	20.8	19.1	17.6	19.1	18.8	
	광·제조업	인 구	6.5	6.5	7.2	7.1	6.6	7.8	6.6	6.8	7.9	7.9	4.0
		구성비	11.8	11.9	12.9	12.5	11.6	14.5	12.6	12.2	14.1	14.3	
	건설업	인 구	1.8	1.8	2.0	2.1	2.4	3.4	3.4	3	2.8	2.5	6.8
		구성비	3.3	3.3	3.6	3.7	4.2	6.3	6.5	5.4	5.0	4.5	
3차산업	소 계	인 구	26.1	27.9	26.5	28.1	28	26.4	25.8	28.4	27.2	28.4	1.7
		구성비	47.6	51.0	47.6	49.5	49.2	49.2	49.1	51.0	48.6	51.2	
	도소매·음식숙박업	인 구	8.1	10.2	8.1	8.4	9.3	8.6	8.9	10.2	10.3	10.4	5.1
		구성비	14.8	18.6	14.5	14.8	16.3	16.1	17.0	18.3	18.4	18.8	
	전기·운수·통신·금융	인 구	4.0	3.9	4.4	4.2	4.3	3.9	4.2	4	3.2	4.4	1.9
		구성비	7.3	7.1	7.9	7.4	7.6	7.2	8.0	7.2	5.7	7.9	
	사업·개인·공공서비스 및 기타	인 구	14.0	13.8	14	15.5	14.4	13.9	12.7	14.2	13.7	13.6	△0.6
		구성비	25.5	25.3	25.2	27.3	25.3	25.9	24.1	25.5	24.5	24.5	

자료 : 통계청, 지역별고용조사, 2021.

마. 사업체 및 종사자

○ 2019년 현재 밀양시는 9,481개소의 사업체와 38,947인의 종사자가 있으며, 3차산업이 사업체수 기준 84.3%, 종사자수 기준 67.8%로서 대부분을 차지함

[표Ⅴ-8-5] 사업체 및 종사자 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분			2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
합 계		사업체수	8,966	8,927	9,085	9,415	9,481
		종사자수	36,162	36,494	36,170	37,682	38,947
1차 산업	소 계	사업체수	24	24	22	20	20
		종사자수	236	283	225	177	162
	농업, 임업 및 어업	사업체수	21	22	21	19	19
		종사자수	232	280	224	176	159
	광 업	사업체수	3	2	1	1	1
		종사자수	4	3	1	1	3
2차 산업	소 계	사업체수	1,408	1,368	1,417	1,445	1,469
		종사자수	11,544	11,703	11,637	11,910	12,366
	제 조 업	사업체수	966	948	989	1,000	1,015
		종사자수	8,777	8,957	8,783	8,980	9,438
	전기,가스,증기 및 공기조절공급업	사업체수	14	13	14	12	14
		종사자수	198	181	197	141	155
	수도,하수 및 폐기물처리,원료재생업	사업체수	36	33	34	41	36
		종사자수	300	179	224	311	284
	건 설 업	사업체수	392	374	380	392	404
		종사자수	2,269	2,386	2,433	2,478	2,489
3차 산업	소 계	사업체수	7,534	7,535	7,646	7,950	7,992
		종사자수	24,382	24,508	24,308	25,595	26,419
	도매 및 소매업	사업체수	2,268	2,200	2,149	2,203	2,239
		종사자수	5,332	5,213	5,092	5,411	5,513
	운수업 및 창고업	사업체수	694	677	779	849	767
		종사자수	1,646	1,574	1,633	1,866	2,018
	숙박 및 음식점업	사업체수	1,967	2,011	2,061	2,163	2,240
		종사자수	3,913	4,025	4,061	4,339	4,586
	정보통신업	사업체수	37	40	36	39	35
		종사자수	255	259	249	261	248
	금융 및 보험업	사업체수	88	96	96	97	95
		종사자수	863	1,063	1,067	1,034	1,016

<표 계속>

구 분			2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
3차 산업	부동산업	사업체수	237	287	287	302	305
		종사자수	498	635	590	613	613
	전문, 과학 및 기술 서비스업	사업체수	146	135	147	157	160
		종사자수	977	850	942	889	1,014
	사업시설관리, 사업지원 및 임대 서비스업	사업체수	68	76	92	113	121
		종사자수	607	525	490	630	660
	공공행정, 국방 및 사회보장행정	사업체수	51	50	50	51	51
		종사자수	2,219	2,149	2,018	2,137	2,072
	교육 서비스업	사업체수	337	325	323	336	349
		종사자수	2,298	2,328	2,172	2,161	2,303
	보건업 및 사회복지 서비스업	사업체수	294	299	314	309	301
		종사자수	3,266	3,348	3,680	3,895	3,945
	예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업	사업체수	167	182	190	192	189
		종사자수	428	482	484	515	544
	협회 및 단체, 수리 및 기타개인서비스업	사업체수	1,180	1,157	1,122	1,139	1,140
		종사자수	2,080	2,057	1,830	1,844	1,887

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

8.1.2 경제 · 산업 전망

가. 생산규모

○ 산업별 생산구조 전망을 보면, 산업구조의 고도화로 3차산업의 생산이 고부가가치화 추세에 따라 점진적으로 증가될 것으로 예상됨

[표Ⅴ-8-6] 산업별 지역내총생산(GRDP) 전망

(단위 : 억원, %)

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
지역내총생산(GRDP)		40,770	46,850	51,440	54,630	
1차산업	생산액	4,485	4,920	5,145	5,245	
	구성비	11.0	10.5	10.0	9.6	
2차산업	생산액	13,250	15,320	16,975	17,975	
	구성비	32.5	32.7	33.0	32.9	
3차산업	생산액	23,035	26,610	29,320	31,410	
	구성비	56.5	56.8	57.0	57.5	
1인당 GRDP		37.06	41.46	45.12	47.92	

나. 경제활동 및 구조

○ 나노국가 융합산업단지 등 대규모 산업시설용지 조성에 따른 경제활동인구, 취업인구는 꾸준히 증가할 것으로 전망되며, 1차산업과 3차산업의 종사자수는 감소하는 반면 2차산업의 종사자수는 점진적으로 증가할 것으로 전망됨

[표Ⅴ-8-7] 산업별 종사자 전망

(단위 : 인, %)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
계 획 인 구	110,000	113,000	114,000	114,000	
15세 이상 인구	100,900	103,380	103,160	102,290	
경제활동인구 (경제활동참가율)	64,580 (64.0)	69,260 (67.0)	72,210 (70.0)	71,600 (70.0)	
취 업 인 구 (취업률)	63,290 (98.0)	67,880 (98.0)	70,770 (98.0)	70,170 (98.0)	
산 업 별 인 구	63,290	67,880	70,770	70,170	
1차 산 업	17,090(27.0)	16,290(24.0)	15,570(22.0)	14,035(20.0)	
2차 산 업	15,820(25.0)	21,720(32.0)	24,770(35.0)	26,665(38.0)	
3차 산 업	30,380(48.0)	29,870(44.0)	30,430(43.0)	29,470(42.0)	

8.2 농림축산업 발전계획

8.2.1 현황분석

가. 농업

▮ 농가인구 및 경지면적

○ 2019년 현재 농가인구는 21,147인으로 총 인구의 19.5%를 차지하며, 이는 경상남도의 농가인구 7.5%(농가인구수 258,752인/총인구수 3,438,676인)에 비해 밀양시의 농업 비중이 상대적으로 높은 것으로 나타남

[표Ⅴ-8-8] 농가인구 및 경지면적 현황

(단위 : 인, 가구, %, ha, a)

구 분	총인구	총 가구수	농가 인구	농가	농가인구 비율	농가수 비율	경지면적			가구당 경지면적		
							소계	논	밭	소계	논	밭
2015년	109,985	49,200	22,105	9,993	20.1	20.3	9,721	5,128	4,593	1.00	0.51	0.46
2016년	110,683	50,158	20,668	10,164	18.7	20.3	13,584	7,983	5,601	1.34	0.79	0.55
2017년	110,395	50,597	23,234	10,928	21.0	21.6	13,401	6,799	6,602	1.23	0.62	0.6
2018년	109,371	51,044	22,528	10,800	20.6	21.2	13,258	6,608	6,650	1.23	0.61	0.62
2019년	108,422	51,541	21,147	10,569	19.5	20.5	12,890	6,339	6,551	1.22	0.60	0.62

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 농산물 재배면적 및 생산량

○ 최근 5년간(2015~2019년) 농산물 재배면적과 생산량은 감소추세를 보이고 있으나. 채소류는 증가추세를 보이고 있음

[표Ⅴ-8-9] 농산물 재배면적 및 생산량 현황

(단위 : ha, M/T, %)

구 분	합 계		식량작물		채소류		특용작물		과실류	
	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량
2015년	12,928.50	175,194.7	8,128	49,069	1,943.1	81,449.3	70.40	438.4	2,787	44,238
2016년	12,438.50	166,594.8	7,765	45,601	1,824.5	80,114.9	78.00	446.9	2,771	40,432
2017년	12,138.40	153,347.5	7,555	45,039	1,741.4	72,115.7	69.00	445.8	2,773	35,747
2018년	12,789.90	173,979.1	7,287	45,831	2,404.2	91,122.0	286.70	471.1	2,812	36,555
2019년	12,652.14	168,362.6	7,367	45,437	2,264.5	87,841.3	286,64	324.3	2,734	34,724

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

○ 주요 채소류 생산량으로는 수박, 딸기, 풋고추 등의 과채류 생산이 가장 많으며, 엽채류, 조미채소류, 근채류 등의 순으로 나타남

[표Ⅴ-8-10] 주요 채소류 생산량 현황

(단위 : ha, M/T, %)

구 분	합 계		엽채류		과채류		근채류		조미채소류	
	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량
2015년	1,943.1	81,449.3	290.3	13,632.1	1,406.9	59,625.9	164.3	5,372.0	81.6	2,819.3
2016년	1,824.5	80,114.9	302.5	14,558.8	1,349.3	58,203.3	106.7	5,458.3	66.0	1,894.5
2017년	1,741.4	72,115.7	309.5	15,229.3	1,230.0	49,935.5	99.9	4,595.0	102.0	2,355.9
2018년	2,404.2	91,122.0	439.3	21,022.4	1,533.7	58,570.0	177.7	5,071.0	253.5	6,458.6
2019년	2,264.5	87,841.3	388.8	17,672.8	1,431.4	59,259.9	181.2	5,215.3	263.1	5,693.3

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

주) 엽채류(배추, 시금치, 양배추, 상추, 깻잎), 과채류(수박, 참외, 오이, 풋고추, 토마토, 딸기), 근채류(무, 당근, 우엉, 토란), 조미채소류(고추, 파, 양파, 생강, 마늘)

▮ 친환경 농산물 출하

○ 최근 5년간(2015~2019년) 친환경 농산물의 재배농가 및 재배면적은 감소 추세이나, 2016년 이후 출하량은 증가 추세를 보임

○ 친환경 농산물 중 유기농산물의 출하량은 감소하는 반면, 무농약농산물의 출하량은 연평균 26.6%의 증가를 보임

[표Ⅴ-8-11] 친환경 농산물 출하 현황

(단위 : 건, 호, ha, 톤)

구 분	합 계				유기농산물				무농약농산물				저농약농산물			
	건수	농가수	면적	출하량	건수	농가수	면적	출하량	건수	농가수	면적	출하량	건수	농가수	면적	출하량
2015년	131	213	257	3,008	23	23	32	546	77	137	129	767	31	53	96	1,695
2016년	106	141	156	1,245	21	21	28	365	85	120	129	880	-	-	-	-
2017년	99	122	138	2,700	22	23	26	493	77	99	112	2,207	-	-	-	-
2018년	91	92	110	2,076	22	23	24	280	69	69	87	1,796	-	-	-	-
2019년	88	106	131	2,747	15	16	18	250	73	90	113	2,497	-	-	-	-

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

나. 임업

▮ 소유별 임야면적

○ 2017년 현재 임야면적은 51,349ha로서 국유림 3,498ha(6.8%), 공유림 2,832ha(5.6%), 사유림 45,019ha(87.6%)로 구성되어 있음

[표Ⅴ-8-12] 소유별 임야면적 현황

(단위 : ha)

구 분	합 계	국 유 림			공 유 림			사유림
		소계	산림청 소관	타부처 소관	소계	도유림	시유림	
2013년	51,844	2,879	2,857	22	2,995	-	2,995	45,970
2014년	51,844	2,879	2,857	22	2,995	-	2,995	45,970
2015년	51,349	3,498	3,417	81	2,832	29	2,803	45,019
2016년	51,349	3,498	3,417	81	2,832	29	2,803	45,019
2017년	51,349	3,498	3,417	33	2,832	29	2,803	45,019

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 임산물 생산량

○ 2019년 현재 임산물 생산량은 밤, 대추, 떫은 감 등 수실류가 전체의 64.0%로서 가장 많으며, 다음으로 산나물이 32.9%를 차지함

[표Ⅴ-8-13] 임산물 생산량 현황

(단위 : ㎥, kg, 본)

구 분	수 실	산 나 물	약 용	톱 밥	버 섯	조 경 재	비 고
2015년	5,582,438	955,404	32,389	870	52,428	13,977	
2016년	4,676,820	973,582	32,014	12,720	62,060	13,484	
2017년	4,264,830	1,689,879	8,638	-	290,013	2,502	
2018년	3,703,170	1,862,629	56,572	-	310,680	1,706	
2019년	3,007,397	1,543,687	36,202	-	109,900	1,070	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

다. 축산업

▮ 가축사육

○ 밀양시의 주요 가축사육은 닭, 돼지, 한육우가 주를 이루며, 3,845가구에서 1,126천 마리의 가축을 사육하고 있음

○ 최근 5년간(2015~2019년) 전체 사육가구와 마리수는 감소하는 추세이나, 한육우와 젖소, 돼지의 마리수는 증가하는 추세임

[표Ⅴ-8-14] 주요 가축사육 현황

(단위 : 호, 마리, 통)

구 분		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비 고
합 계	사육가구	2,824	5,311	4,335	4,412	3,845	
	마 리 수	1,260,625	979,559	1,132,973	1,137,248	1,126,454	
한육우	사육농장	1,006	945	918	957	922	
	마 리 수	27,119	27,614	27,963	28,750	28,862	
젖 소	사육농장	20	19	17	20	17	
	마 리 수	1,486	1,566	1,577	1,825	1,755	
돼 지	사육농장	37	1,566	45	50	43	
	마 리 수	71,516	72,217	71,551	82,990	78,323	
닭	사육가구	141	331	327	331	309	
	마 리 수	1,143,308	852,549	1,005,672	980,566	994,468	
꿀 벌	사육가구	189	282	513	510	244	
	통 수	11,690	18,469	18,469	33,980	14,745	
기 타	사육가구	1,431	2,168	2,515	2,544	2,310	
	마 리 수	5,506	7,144	7,741	9,137	8,301	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 친환경 축산물 출하

○ 2019년 현재 친환경 축산물 중 무항생제축산물의 출하량은 5,620톤으로서 전년도 대비 2,640톤이 감소하였음

[표Ⅴ-8-15] 친환경 축산물 출하 현황

(단위 : 건, 호, 톤)

구 분	합 계			유기축산물			무항생제축산물		
	건 수	농가수	출하량	건 수	농가수	출하량	건 수	농가수	출하량
2018년	12	12	8,260	-	-	-	12	12	8,260
2019년	9	9	5,620	-	-	-	9	9	5,620

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

라. 어업

○ 2019년 현재 어가는 2015년 대비 4호 감소하였으나, 어가인구 및 어업종사자는 변동이 없으며, 어선은 2015년 73척보다 2척이 증가한 75척을 보유하고 있음

[표Ⅴ-8-16] 어업 현황

(단위 : 호, 인, 척, 톤)

구 분	어 가	어가인구	어업 종사자	어 선		비 고
				어 선 수	톤 수	
2015년	121	392	203	73	45.12	
2016년	121	392	203	73	45.12	
2017년	121	392	203	73	45.00	
2018년	121	392	203	75	46.34	
2019년	117	392	203	75	46.66	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

8.2.2 문제점 및 과제

○ 밀양시 전체 경제와 농업부문 간 성장 격차 확대와 농가교역조건 악화 등으로 농가소득이 감소하여 도·농 및 농·농간 소득 격차 심화

○ 농가인구의 지속적 감소와 고령화로 인하여 영농활동의 위축 및 기후변화에 따른 지역 특산물의 경쟁력 약화로 타 지역의 비교 우위 농업에 대한 경쟁력 상실 우려

○ 소비패턴의 다양화·고급화, 식품안전, 환경 등에 대한 소비자의 관심 증가 및 유통환경의 급변으로 소비자는 가격보다는 안전성, 신선도 등 품질에 대한 선호 뚜렷

8.2.3 농림축산업 발전계획

가. 기본방향

○ 스마트팜 등 첨단농업의 보급 확대를 통한 농업의 지속가능성 확보

○ 지역 특산품의 집단화 단지 조성을 확대하고, 농산물 유통구조 현대화로 소매시장의 부가가치를 제고

○ 도시근교농업 및 관광농업의 체계적 육성 및 지원으로 도·농의 균형발전 도모

○ 전문 농업인 육성을 통한 농업인 소득 증대와 지역농촌 활성화 도모

○ 정주인구 유입확대를 위한 귀농·귀촌 모델을 발굴하여 지원활성화 기반 마련

○ 농촌의 쾌적한 정주환경 기반 조성

나. 계획목표 및 추진전략

▮ 스마트농업 6차산업 역량 제고

○ 농업의 6차산업 고도화를 위한 기반을 확대하여 농업을 중심으로 다양한 고부가가치 창출 기회 확대

- 문화, 관광, 산업 등 다양한 분야와 연계하여 시너지 효과 도출

○ 스마트 농업 6차산업 지원센터 조성 및 교육 지원을 통한 역량 제고

○ 나노산업과 농업의 융복합화를 통한 생산량 증대 및 탄소 저감

○ 신재생에너지 및 ICT를 활용한 스마트팜 추진

○ 귀농·귀촌종합지원센터를 중심으로 귀농·귀촌인 단계별 정착 지원

○ 주말농장 육성과 도시민 연계 프로그램 운영

○ 농식품클러스터 구축을 통한 동남권 먹거리 공동체 형성

▮ 고부가가치 창출을 위한 스마트팜 혁신밸리와 전문재배단지 조성

○ 삼랑진읍 일원에 조성중인 스마트팜 혁신밸리를 거점으로 노동집약적인 전통 농업에서 스마트 농업으로의 확산을 유도

- 스마트팜 시설 지원 확대, 스마트팜 빅데이터센터 구축, 스마트팜 R&D 활성화를 통한 농작물 생산력 증대, 노동력 부족 해소 및 농가소득 증대

- 한국농수산대학과 연계한 현장 중심 맞춤형 미래농업 기술교육으로 스마트 농업인재 육성

- 수요에 맞는 작목별 맞춤형 스마트 교육을 통한 전문 인력의 양성

○ AI, IOT, Big Data 등 4차 산업혁명 기술과의 융합을 통해 기후정보를 수집·분석·활용하고, 농작물과 경작지 상세정보를 수집·분석하여 불필요한 작업을 최소화하는 정밀농업의 시행으로 농산물의 수급 안정과 수익성 향상 도모

○ 지역특산물 등을 중심으로 지역 내 농업권역을 설정하여 각 권역별 특성과 경제적 조건을 고려한 지역 특화품목을 선정함으로써 고부가가치 창출을 위한 전문재배단지 조성

- 얼음골 사과재배 단지에 미래형 과원체계 보급으로 노동력 절감을 통한 생산성 증대 및 고품질화를 통한 명품사과 등극

○ 지역별 스마트팜 혁신밸리 조성으로 청년 농업인 정착 지원, 청년 창업 생태계 조성

[표Ⅴ-8-17] 스마트팜 혁신밸리 조성

<table>
<tr><th>구 분</th><th colspan="5">내 용</th></tr>
<tr><td>사업내용</td><td colspan="5">• 청년인력 양성과 기술혁신 등의 기능을 집약하여 농업과 전후방 산업의 동반 성장을 도모하는 정보통신 기술(ICT)기반 농산업 클러스터
• 청년보육 실습농장, 임대형 스마트팜, 실증단지, 혁신밸리 지원센터 등의 시설 조성
• 지자체와 연계한 청년농촌보금자리조성, 기초생활거점사업, 스마트팜 혁신밸리 진출입 도로확장 등 사업 진행</td></tr>
<tr><td>사업량</td><td colspan="5">
<table>
<tr><th colspan="2">구 분</th><th>사 업 내 용</th><th>면적(ha)</th><th>사업비(백만원)</th></tr>
<tr><td colspan="2">합 계</td><td>-</td><td>47.4</td><td>87,615</td></tr>
<tr><td rowspan="5">핵심시설(도)</td><td>소 계</td><td>-</td><td>22.1</td><td>66,032</td></tr>
<tr><td>청년보육시설</td><td>교육형(2동) 및 경영형 실습 농장(7동)</td><td>5.9</td><td>13,000</td></tr>
<tr><td>임대형스마트팜</td><td>유리(4동), 비닐온실(9동)</td><td>9.4</td><td>17,500</td></tr>
<tr><td>스마트팜실증단지</td><td>실증온실, 전시·체험시설, 신밸리지원센터</td><td>3.1</td><td>25,532</td></tr>
<tr><td>기반시설</td><td>단지내도로, 전기, 용수, 폐수처리시설</td><td>3.7</td><td>10,000</td></tr>
<tr><td rowspan="4">연계산업(밀양)</td><td>소 계</td><td>-</td><td>25.3</td><td>21,583</td></tr>
<tr><td>생산시설</td><td>기존노후시설 스마트화(원예시설 현대화)</td><td>23.3</td><td>3,558</td></tr>
<tr><td>유통시설</td><td>APC(집하, 선별, 포장가공시설 등)</td><td>0.6</td><td>3,000</td></tr>
<tr><td>기타시설</td><td>청년농촌보금자리조성, 공공급식센터 등</td><td>1.4</td><td>15,025</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td>기대효과</td><td colspan="5">• 스마트팜 신기술개발 및 주요 기자재 국산화를 통한 전·후방산업 육성 가능</td></tr>
<tr><td>조감도</td><td colspan="5">  </td></tr>
</table>

▮ 도시근교농업 및 관광농업의 육성 및 지원

○ 중앙고속도로, 함양~울산간 고속도로, 국도 24·25·58호선 등 뛰어난 접근성을 바탕으로 밀양시 주변 대도시 소비자들을 위한 도시근교농업 확대 추진

○ 가족단위의 농사체험과 클라인가르텐 등 주말농장의 체험 프로그램의 개발과 특산품의 전시 및 판매기능을 함께하는 6차산업 활성화 유도

○ 체험 소재를 농업활동 외 문화・예술・휴양 등의 요소와 연계하여 시민과 관광객들에게 다양한 매력을 주는 공간으로 조성

○ 선진형 농촌 요양과 농업의 융복합사업(농업+복지)으로 소규모 농가의 농업경쟁력 제고를 위한 새로운 형태의 농업모델로서 치유농업을 제시하고 활성화

- 「밀양시 치유농업 육성 및 지원에 관한 조례」 제정

- 치유농장 시범사업 추진을 통하여 소규모 농가와 사회복지사, 요양보호사, 자원봉사자 등 사회복지시설과 연계하여 활성화

[표Ⅴ-8-18] 농촌 테마공원 조성

<table>
<tr><th>구 분</th><th>내 용</th></tr>
<tr><td>위치 및 규모</td><td>• 위치 : 단장면 미촌리 940-100번지 일원(농어촌관광휴양단지 공공사업부지)
• 면적 : 부지면적 24,000㎡, 연면적 1,733㎡(지하1층 / 지상1층)</td></tr>
<tr><td>사업내용</td><td>
<table>
<tr><th>구 분</th><th>사 업 내 용</th><th>사업량</th><th>비 고</th></tr>
<tr><td>김치테마지구</td><td>• 음식체험관, 밀양인생관, 에코놀이터, 키즈팜라운지</td><td>1,525㎡</td><td></td></tr>
<tr><td>전시테마지구</td><td>• 전시학습관(필수시설), 카페</td><td>208㎡</td><td></td></tr>
<tr><td>힐링테마지구</td><td>• 싱싱프루트공원, 농촌체험공원, 산책로, 조경 등</td><td>10,960㎡</td><td></td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

▮ 농업의 6차산업 추진으로 일자리의 생태계 조성

○ 농촌융복합산업 전문기관을 설립하고 이를 중심으로 농식품클러스터를 구축하여 기후위기에 대응하는 새로운 전략 작목 발굴 및 신기술, 규모화, 명품화, 농가소득원 발굴 및 교육 등 농촌 및 농업인의 지원 사업을 강화

- 식품전문 산업단지형 식품클러스터 구축을 통해 지역의 신산업 육성과 일자리 창출로 지역균형 발전을 실현하고, 유사업종 내 다양한 기능의 기업・기관 집약형 네트워크를 형성하여 기업 공동기술 개발 및 고부가가치 창출

○ 스마트팜 혁신밸리 등 농업의 6차산업 기반 비즈니스 모델 창출로 농촌지역의 일자리 생태계를 조성하고, 전문 청년농업인을 발굴・육성하며, 고령화되어 가는 농촌의 신규인력 유입을 확보하여 농업・농촌의 지속가능성을 확보

- 서울역, 부산역, 밀양역 등 유동인구가 많은 곳을 중심으로 귀농귀촌상담센터를 개설하여 귀농귀촌인 유치 창구를 확대하고, 밀양시에 적합한 귀농귀촌사업 추진 및 발굴, 귀농인들을 위한 유치에서 정착까지 지원하는 밀양형 귀농귀촌 플랫폼을 구축하여 농촌지역 활력화 유도

- 취약 농업인(심신, 고령, 부상)의 원만한 영농활동을 대상으로 다양한 활동 지원(농기계 임대 및 농작업대행사업 등)

- 농촌지역 고령화에 대응한 청년농부 인큐베이팅 사업 시행(은퇴농 멘토 활동 지원, 청년 농업인 경영진단・분석 컨설팅, 후계농업경영인 육성, 영농정착 지원 등)

▮ 쾌적한 농촌 정주환경 기반 조성

○ 농업기반시설의 정비를 통한 영농환경 개선 및 농촌중심기능 활성화

○ 농촌마을 경관 개선 및 생태환경 보전

○ 주거여건 개선, 공동주차장·공동작업장·쉼터 조성, 마을길 확장 등 정주환경 기반 정비

○ 마을안길·교량 정비시 적정 보행통로(보도) 확보를 통해 안전한 보행환경 조성

- 노인보행보조기 통행가능 폭원 확보

○ 농촌마을의 공동체·자율성 회복을 위한 지원 기반 마련

▮ 축산업 시설의 현대화 및 집단화 유도

○ 축산시설의 현대화 및 자동화를 통해 질병 발생을 억제하고, 생산비를 절감함으로서 경쟁력을 확보

○ 축산시설의 집단화 및 집적 경영을 유도하여 효율적 관리 및 생산성 증대 기여

○ 축산폐수처리시설을 통합 운영하여 친환경적 축산업을 육성

8.3 광공업 발전계획

8.3.1 현황분석

가. 제조업

○ 2019년 현재 제조업 사업체수는 179개소로서 2015년 189개소에 비해 소폭 감소함

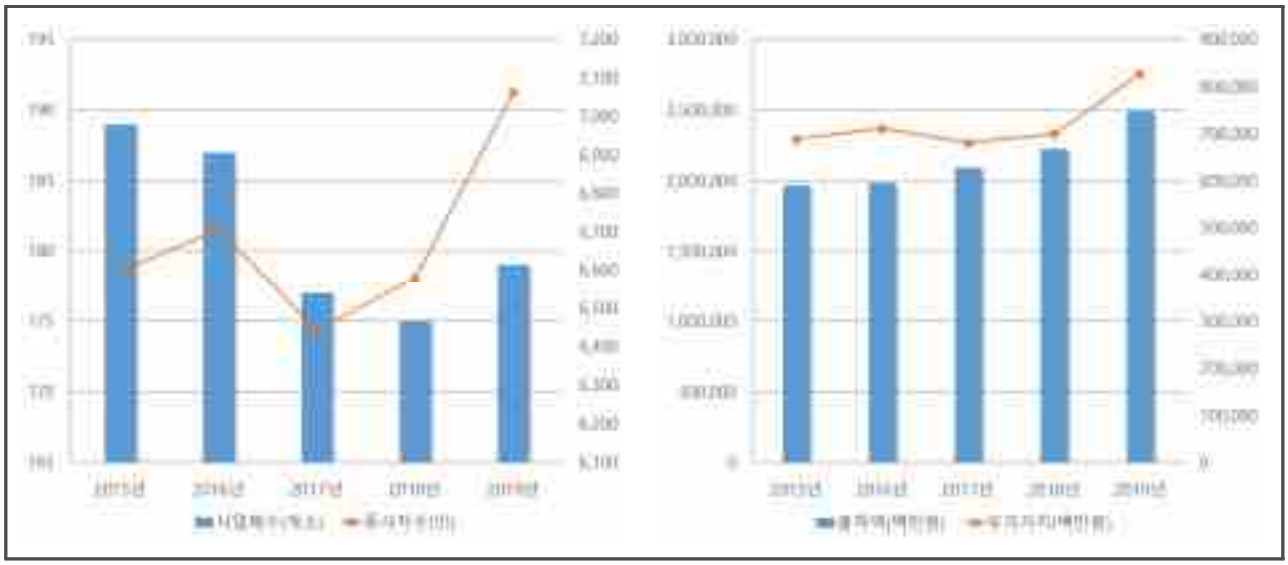
○ 최근 5년간(2015~2019년) 사업체수를 제외한 종사자수, 출하액 등은 꾸준히 증가하는 추세임

[표Ⅴ-8-19] 제조업 현황

(단위 : 개소, 인, 백만원)

구 분	사업체수	종사자수	출하액	부가가치	비고
2015년	189	6,596	1,965,136	688,570	
2016년	187	6,707	1,983,563	710,838	
2017년	177	6,442	2,092,539	680,864	
2018년	175	6,578	2,226,612	699,524	
2019년	179	7,063	2,492,954	827,772	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.



[그림Ⅴ-8-1] 제조업 현황

○ 제조업종 중 금속가공제품, 고무 및 플라스틱제품, 기타기계 및 장비 제조업 부문이 출하액 기준 주력 산업군을 형성하고 있음

○ 2015년 대비 식료품, 고무 및 플라스틱제품, 비금속광물제품 제조업은 사업체수와 종사자수가 각각 증가하였으며, 섬유제품, 펄프·종이 및 종이제품, 제1차금속산업, 자동차·트레일러 제조업은 사업체와 종사자수가 각각 감소하였음

[표Ⅴ-8-20] 제조업 업종별 현황

(단위 : 개소, 인, 백만원)

구 분	2015년				2019년			
	사업체수	종사자수	업체당 종사자수	출하액	사업체수	종사자수	업체당 종사자수	출하액
합 계	189	6,596	34.9	1,965,136	179	7,063	39.5	2,492,954
식료품 제조업	14	330	23.6	108,435	15	458	30.5	184,768
음료 제조업	2	X	X	X	1	X	X	X
섬유제품 제조업(의복제외)	12	811	67.6	177,038	10	500	50.0	160,434
가죽. 가방. 신발 제조업	1	X	X	X	1	X	X	X
목재 및 나무제품 제조업(가구제외)	1	X	X	X	1	X	X	X
펄프. 종이 및 종이제품 제조업	5	109	21.8	26,337	4	106	26.5	31,465
코크스, 연탄 및 석유 정제품 제조업	1	X	X	X	1	X	X	X
화학 물질 및 화학제품 제조업(의약품제외)	7	146	20.9	35,153	7	117	16.7	55,727
고무 및 플라스틱제품 제조업	25	698	27.9	287,067	26	947	36.4	379,062
비금속광물제품 제조업	15	609	40.6	131,333	18	687	38.2	151,967
제1차 금속산업	18	661	36.7	250,014	14	472	33.7	275,807
금속가공제품 제조업(기계 및 가구제외)	31	1,130	36.5	375,790	28	1,327	47.4	482,500
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	1	X	X	X	-	-	-	-
기타기계 및 장비 제조업	28	797	28.5	238,757	26	972	37.4	376,895
자동차 및 트레일러 제조업	20	797	39.9	238,509	17	663	39.0	226,736

구 분	2015년				2019년			
	사업체수	종사자수	업체당 종사자수	출하액	사업체수	종사자수	업체당 종사자수	출하액
기타운송장비 제조업	5	192	38.4	31,609	5	259	51.8	44,556
가구 제조업	2	X	X	X	1	X	X	X
기타제품 제조업	1	X	X	X	2	X	X	X
인쇄 및 기록매체 복제업	-		-	-	-	-	-	-
전기장비 제조업	-		-	-	2	X	X	X

주) 종사자 10명이상 업체
주) 사업체가 2개소 이하인 경우 사업체의 보호를 위해 "X"로 표시하였음
자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

나. 산업단지

○ 밀양시 내 산업단지는 총 12개소로서 국가산업단지 1개소, 일반산업단지 4개소, 농공단지 7개소가 지정되어 있음

[표Ⅴ-8-21] 산업단지 현황

(단위 : 천㎡, 개소, %, 인, 백만원)

구 분	조성상태	지정면적	입주업체	종사자	누계생산	비 고
합 계	-	5,541	221	3,343	1,062,248	
밀양나노융합 국가산업단지	조성중	1,656	1	-	-	• 식료품, 화학제품, 의약품, 비금속, 1차금속, 금속가공, 전자부품, 정밀기기, 전기장비, 기타기계, 자동차, 기타운송장비,
사포일반산업단지	완료	746	44	1,151	42,000	• 금속가공, 전자부품, 정밀기기, 전기장비, 기타기계, 자동차, 기타운송장비
용전일반산업단지	완료	634	24	431	153,448	• 종이, 석유정제품, 플라스틱, 비금속, 1차금속, 금속가공, 전기장비, 기타기계, 기타운송장비,
하남일반산업단지	완료	1,020	43	-	-	• 화학제품, 비금속, 1차금속, 금속가공, 기타기계, 자동차, 기타운송장비
용전3일반산업단지	미개발	252	11	-	-	• 플라스틱, 1차금속, 금속가공, 기타기계, 자동차
부북특별농공단지	조성중	161	3	250	360,000	• 비금속, 금속가공
상남특별농공단지	완료	84	2	X	X	• 유리섬유 및 광학용 유리
제대농공단지	완료	192	2	X	-	• 식료품
초동특별농공단지	완료	317	38	704	324,000	• 기계, 금속, 전자, 전기, 섬유, 목재·종이, 화학, 비금속, 철강
하남농공단지	완료	179	27	580	180,000	• 섬유, 플라스틱, 1차금속, 금속가공, 기타기계, 자동차, 기타운송장비
춘화농공단지	완료	212	25	227	2,800	• 비금속, 1차금속, 금속가공, 전자부품, 기타기계, 자동차
대미농공단지	완료	88	1	X	-	• 금속가공

자료 : 한국산업단지공단, 2020년 4분기 전국산업단지 현황통계, 2020.

8.3.2 광공업 발전계획

가. 기본방향

○ 산업클러스터 연계체계 구축을 통한 경쟁력 제고

○ 주력산업의 기술경쟁력 강화 및 고도화 지속 추진

○ 단순제조 중심에서 ICT 융복합 제조서비스 중심의 지역산업 구조 전환

○ 나노융합산업의 R&D 연구기반 조성 지원

○ 산업인프라 구축을 통한 산업경쟁력 강화

나. 계획목표 및 추진전략



(1) 신성장 동력산업 육성

▮ 제조업과 ICT융합 등 부가가치 확대

○ 제조업과 ICT융합을 통해 제조업에 개방형 혁신을 이루고, 제조의 서비스화를 통해 부가가치 확대

- 기존 제조과정에 ICT기술을 적용하여 자동화되고 지능화된 미래 스마트공장 구축
- ICT 기술을 이용하여 기존의 생산체계를 맞춤형 제조 또는 개인화 제조로 변화시켜 신제조서비스를 창출

▮ 스마트 산단 및 공장의 지속적인 보급 · 확대

○ 산업단지의 스마트화 및 디지털・그린이 융합된 스마트그린 산업단지와 스마트공장의 보급・확대를 추진하고, 기존 가동 중인 산업단지 및 공장의 점진적인 구조고도화 실현

[표Ⅴ-8-22] 스마트공장 보급 확산

구 분	내 용
사업내용	• 중소벤처기업부에서 지원하는 스마트공장 구축 사업을 통한 밀양 제조 혁신으로 제조업 르네상스 실현
사업대상	• 밀양시 전역 산업지역
사업량	• 스마트공장의 지속적 구축 확대 • 스마트제조혁신센터 운영
기대효과	• 스마트공장 구축으로 자원의 효율적 관리 및 최적화

▌ 국제교류 기반 조성으로 경쟁력 강화

○ 산업과 지역 고유의 문화·관광자원을 연계·활용한 국제교류 기반 조성으로 지역 산업의 경쟁력 강화

(2) 청년고용 기반 마련

▌ 스타트업 친화적인 창업환경 조성

○ 창업 인프라, 투자자금 지원 등 스타트업 친화적인 창업환경 조성

- 나노융합 국가산업단지 내 청년행복누림센터를 조성하여 청년들의 취·창업을 위한 재정지원, 상담, 교육 등을 지원토록 하여 청년창업의 지속가능성을 강화하고, 미취업 청년의 자존감 고취

○ 청년창업 지원을 위한 산업박람회 등 산업지원 프로그램 개발

▌ 제조관련 기업 지원서비스 활성화

○ 밀양시 일자리지원센터를 통한 창업 컨설팅, 전문기술 축적 등 제조관련 기업 지원서비스 활성화

○ 컨설팅 및 솔루션 공급에 대한 교육지원으로 창업하고 싶은 도시 구현

▌ 특성화 맞춤형 전문 인력 육성

○ 산학연계 활성화를 통한 밀양의 우수 인재 양성과 산업의 글로벌 경쟁력 제고

○ 나노융합 국가산업단지, 밀양나노고, 부산대학 및 폴리텍대학 등 산학연 연계시스템 구축으로 제조혁신, 물류혁신을 주도할 특성화 맞춤형 전문 인력 육성

(3) 탄소제로 경제 기반 구축

▌ RE100 산업단지로의 전환

○ 신재생에너지 그리드 구축을 통한 나노융합 국가산업단지의 RE100 산업단지로의 전환을 추진하여 탄소중립의 경제생산기반 구축

▌ 전기 및 수소 충전 인프라 확대

○ 전기 및 수소 충전소 등 충전 지원 인프라를 생활권별로 확충하여 수송부문 탄소 중립 기반 구축

▮ 지역자립 에너지 사회적 기업 육성

○ 지역 자립 태양광 발전시설 확대를 위한 사회적 기업 적극 육성 및 지원체계 구축

(4) 일자리 확대 및 질 향상

▮ 산업인프라 구축을 통한 일자리 창출 지원

○ 산업 기반시설 정비·확충 및 관련 지식, 정보인프라의 안정적 구축을 통한 일자리 창출 및 중장기 일자리 안전망 확보

○ 산업단지·전략산업 활성화와 인력수급계획을 매칭한 일자리 창출 지원

○ 청년 벤처형·자립형 사회적 기업 및 1인 창업기업 강화, 기업육성을 통한 지속적인 일자리 창출

[표Ⅴ-8-23] 밀양 상생형 지역 일자리 사업

<table>
<tr><th>구 분</th><th>내 용</th></tr>
<tr><td rowspan="5">사업
내용</td><td>• 사업위치 : 하남일반산업단지(1,020,000㎡ 규모)</td></tr>
<tr><td>• 참여기업 : 창원, 부산, 김해 등에 소재한 26개 주물기업 및 연계기업</td></tr>
<tr><td>• 투자규모: 투자금액 3,403억 원 이상, 505명 이상 신규고용
- 1차년도: 2023년까지 투자금액 1,594억 원, 8개 업체, 신규고용 245명
- 2차년도: 2025년까지 투자금액 1,809억 원, 18개 업체, 신규고용 260명</td></tr>
<tr><td>• 뿌리산업의 환경갈등으로 인한 입지불안정 문제와 3D산업 이미지(저임금, 고위험)로 인한 인력난을 노·사·민·정의 협약을 통한 상생으로 해결
• 뿌리산업은 주력 제조업(기계, 자동차, 조선 등) 경쟁력의 근간이지만 기업의 영세성과 3D산업 이미지로 혁신역량 부족
- 상생형 지역일자리를 통한 친환경·스마트 설비 투자로 뿌리산업의 새로운 모델(ACE)* 제시
* 3D산업 → ACE(Automatic, Clean, Easy)산업 전환
• 협약주체 및 협약내용
<table>
<tr><th>勞</th><th>使</th><th>民</th><th>政</th><th>대기업</th></tr>
<tr><td>근로자 대표</td><td>밀양하남기계소재공단사업협동조합</td><td>하남읍 주민자치위원회</td><td>경상남도 및 밀양시</td><td>두산중공업 및 현대위아</td></tr>
</table>
‣ 勞(생산성 향상 노력), 使(스마트공장화 등 스마트산단 조성, 적정근로 및 근무조건 보장, 지역주민 우선 고용 등 신규고용 창출), 民(환경갈등 최소화와 환경보전 지속활동), 政(정주여건 개선, 시설투자 지원), 대기업(공정거래 유지 및 동반성장 노력)</td></tr>
<tr><td>기대
효과</td><td>• 지역경제 부가가치 유발효과 1,242억원
• 2025년까지 직접고용 505명 및 직·간접 고용효과 1,055명
• 주민과의 갈등으로 인한 입지불안정과 인력난으로 어려움을 겪고 있는 전국 뿌리기업으로 상생 모델 확산 기대
• 뿌리산업 이미지 제고와 환경의 지속가능성 강화</td></tr>
</table>

▮ 포용적 일자리 복지 확대

○ 지역주도형 일자리 확대

- 공공기관 청년고용할당제 확대, 청년고용 우수기업 지원사업 강화
- 여성인력 양성 및 취업지원으로 여성 고용률 증대
- 어르신 일자리의 양적, 질적 확대로 고령사회 적극적인 대응방안 마련

○ 취업 취약계층을 위한 재정지원 일자리 사업의 통합적 지원 강화 및 소득보장 지원

▮ 농업의 6차산업 기반 일자리 생태계 조성

○ 농업의 6차산업 기반 비즈니스 모델 창출로 농촌지역 일자리 생태계 조성

8.4 사회간접자본 및 서비스업 발전계획

8.4.1 현황분석

가. 유통 및 서비스업

○ 2019년 현재 유통 및 생산자서비스 관련 업종의 사업체수는 총 7,992개소로서 26,419인이 종사하고 있으며, 2015년 대비 458개소, 2,037인이 증가하였음

○ 사업체수의 경우 도매 및 소매업과 숙박 및 음식점업이 전체의 56.0%를 차지하는 것으로 나타남

○ 종사자수의 경우 도매 및 소매업 21.0%, 숙박 및 음식점업 17.5%, 보건 및 사회복지서비스업 14.9% 순으로 비중이 높고, 업체당 종사자수는 공공행정, 국방 및 사회보장행정이 40.6인으로 가장 많은 것으로 나타남

[표Ⅴ-8-24] 유통 및 서비스업 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	2015년				2019년			
	사업체수		종사자수		사업체수		종사자수	
	사업체수	구성비	종사자수	구성비	사업체수	구성비	종사자수	구성비
합 계	7,534	100.0	24,382	100.0	7,992	100.0	26,419	100.0
도매 및 소매업	2,268	30.1	5,332	22.0	2,239	28.0	5,513	21.0
운수 및 창고업	694	9.2	1,646	6.8	767	9.6	2,018	7.6
숙박 및 음식점업	1,967	26.1	3,913	16.0	2,240	28.0	4,586	17.5
정보통신업	37	0.5	255	1.0	35	0.4	248	0.9
금융 및 보험업	88	1.2	863	3.5	95	1.2	1,016	3.8
부동산업	237	3.1	498	2.0	305	3.8	613	2.3

<표 계속>

구 분	2015년				2019년			
	사 업 체 수		종 사 자 수		사 업 체 수		종 사 자 수	
	사업체수	구성비	종사자수	구성비	사업체수	구성비	종사자수	구성비
전문, 과학 및 기술 서비스업	146	1.9	977	4.0	160	2.0	1,014	3.8
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	68	0.9	607	2.5	121	1.5	660	2.5
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	51	0.7	2,219	9.1	51	0.6	2,072	7.8
교육 서비스업	337	4.5	2,298	9.4	349	4.4	2,303	8.7
보건업 및 사회복지 서비스업	294	3.9	3,266	13.4	301	3.8	3,945	14.9
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	167	2.2	428	1.8	189	2.4	544	2.1
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	1,180	15.7	2,080	8.5	1,140	14.3	1,887	7.1

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

○ 유통업체는 2015년 대형마트(할인점) 1개소에서 2019년 대형마트(할인점) 4개소, 시장 5개소 등 총 9개소로 증가하여 시민의 소비패턴이 점차 현대적 상업시설로 집중되고 있는 경향임

○ 전통시장은 상설시장인 밀양아리랑시장과 수산, 송지, 송백, 무안 등 정기시장 4개소가 있음

[표Ⅴ-8-25] 유통업체 현황

(단위 : 개, ㎡)

구 분			2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
합 계		업 체 수	1	1	9	9	9
		판매면적	7,936	7,936	29,338	29,338	27,990
		건물연면적	20,212	20,212	24,780	24,780	26,128
대형마트 (할인점)		업 체 수	1	1	1	1	4
		판매면적	7,936	7,936	7,936	7,936	12,504
		건물연면적	20,212	20,212	20,212	20,212	26,128
시 장	소 계	업 체 수	-	-	5	5	5
		점 포 수	-	-	321	321	321
		판매면적	-	-	15,486	15,486	15,486
	전통시장	업 체 수	-	-	4	5	5
		판매면적	-	-	12,540	15,486	15,486
	상 점 가	업 체 수	-	-	1	-	-
		점 포 수	-	-	58	-	-
		판매면적	-	-	2,946	-	-
기타 대규모점포		업 체 수	-	-	3	3	-
		판매면적	-	-	5,916	5,916	-
		건물연면적	-	-	4,568	4,568	-

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

[표Ⅴ-8-26] 전통시장 현황

(단위 : ㎡, 동)

구 분		개설년월	소 재 지	대 지	매장면적	장옥동수
상설시장	밀양아리랑시장	2018. 05.	내일동 583-1	17,249	15,391	2
정기시장	수산시장	2011. 09.	하남읍 수산시 815-16 외	6,099	2,946	1
	송지시장	1951. 04.	삼랑진읍 송지리 359-15 외	1,267	195	5
	송백시장	1957. 03.	산내면 송백리 1330-1 외	2,758	240	5
	무안시장	1939. 05.	무안면 무안리 806-2 외	4,423	910	18

자료 : 밀양시, 시정백서, 2019.

8.4.2 사회간접자본 및 서비스업 발전계획

가. 기본방향

○ 유형별 특성화 전략을 통한 소매상업 경쟁력 강화

○ 기존 전통시장 및 상점가와 상생발전 가능한 상업기능 육성 및 다양화 도모를 통해 지역 상권의 자족성 강화

나. 계획목표 및 추진전략

▮ 전통시장 활성화 방안 마련

○ 노후화된 기존 전통시장의 환경개선 및 시설 현대화, 업태·업종 변경을 통한 시장 기능 회복 및 영세상인의 자립기반 조성

- 전통시장 온라인 배송사업 실시, 전통시장 주차장 확장 및 노후 아케이드 교체, 전통시장 및 상권 활성화 사업의 실시로 소상공인 매출증대 기여, 시민만족도 증가

○ 지역의 새로운 종합문화공간 조성과 상권회복을 위한 ICT·디자인융합사업, 자생력 강화사업, 기반설비사업, 이벤트홍보사업 등 문화관광형 시장 육성사업 추진

○ 관광객을 유치할 수 있도록 전통시장을 지역문화공간, 일상 관광지로 조성하며, 주변 관광자원과 연계하여 지역경제 활성화를 도모

○ 지역주민과 관광객을 수용 할 수 있는 밀양시만의 특성을 반영한 지역상권 활성화 지원 방안 마련

[표Ⅴ-8-27] 가곡동 원도심 상업특화가로 조성(근대거리)

구 분		주 요 내 용		
사업 개요	위 치	• 총 2개 구간(중앙로 L=250m, 가곡11길 L=120m)		
	필요성	• 주요 시설을 연계하는 가로를 중심으로 보행환경 개선을 통한 상권 및 지역경제 활성화		
세부 사업 내용	방 향	• 상업특화가로 조성(근대거리 조성), 1구간 꽃가마 ~ 준피아노, 2구간 준피아노 ~ 밀주길 • 간판개선사업 및 밀양역 일원 경관 개선사업과 연계(건축과) • 주민협의회 '정거정 모임'을 통한 주민의견 반영(총 5회)		
	주요내용	• 맛집거리, 영화거리 조성계획과 연계하여 가곡동 대표 거리인 중앙로의 보행환경 개선 • 가로공간 전체에 통합적인 패턴 및 포장재질 적용하여 가로 광장화. 보도와 차도의 • 경계와 단차, 가로시설물 최소화, 고원식 횡단보도 설치, 신호체계 개선, 스마트시티 구축		
				
		1970년대 가곡동	1970년대 가곡동 근대거리	현재 가곡동 근대거리
사업효과		• 원도심 상업지역의 정체성 확보로 방문객 증대 • 주요 시설을 연계하는 특화가로 조성으로 장소성/상징성 확보 및 유동인구 확대		

[표Ⅴ-8-28] 가곡동 원도심 창의 마켓 조성

구 분		주 요 내 용		
사업 개요	위 치	• 총 2개 구간(중앙로 L=250m, 가곡11길 L=120m)		
	필요성	• 원도심 내 쇠퇴한 지역 상권 활성화를 위해 빈 점포 활용 및 주민 창업 공간 마련		
세부 사업 내용	방 향	• 주민협의회 '정거정 모임'을 통한 주민의견 반영(총 5회) • 2018년 지역상권 상생협력 조례제정, 젠트리피케이션 상생협약 체결		
	주요내용	• 원도심 내 쇠퇴한 지역 상권 활성화를 위해 빈 점포를 활용한 플리마켓 행사, • 포장마차 거리, 각종 전시장과 지역 내 주민의 창업을 위한 공간 마련 • 공공상생상가 확보 및 연계사업 발굴, 상인역량강화 프로그램을 통한 주도적 역할 수행 • 청년창업과 연계한 '수요 청년마켓', 지역상인 중심의 '불금불금 야시장' 운영		
				
		청년마켓	골목 청년창업	야시장 운영
사업효과		• 원도심 상업지역의 정체성 확보로 방문객 증대 • 주요 시설을 연계하는 특화가로 조성으로 장소성/상징성 확보 및 유동인구 확대		

[표Ⅴ-8-29] 삼문동 찾아오는 상업문화 특화 공간 조성

<table>
<tr><th colspan="2">구 분</th><th colspan="3">주 요 내 용</th></tr>
<tr><td rowspan="5">사업
개요</td><td rowspan="3">위 치</td><td colspan="2">① 삼문동 공공상가 조성
• 밀양시 삼문동 238-6(445.41㎡)
• 상생상가(3곳)
- 삼문동 189-30, 164-10, 206-3</td><td>② 아리랑 맛집거리 경관개선(중앙로 L=400)
③ 아리랑 문화거리 조성(삼문중앙로 L=400)</td></tr>
<tr><td colspan="2">  </td><td>  </td></tr>
<tr><td colspan="2">위치도</td><td>사업대상지 전경</td></tr>
<tr><td>필요성</td><td colspan="3">• 방문객을 위한 교류공간 및 상권 정보제공 필요
• 주민 조직의 자생적 활동거점 및 지역 내 청년, 여성, 문화예술인 창업지원을 위한 거점 및 공공상가 필요
• 소비욕구, 수요확보를 통한 주요 소비자(여성)유인 및 정보제공
• 보행환경이 불량하고, 특색이 없는 가로로 인해 유동인구 감소 및 상권의 쇠퇴로 이를 해결하기 위한 삼문동 중앙로 보행환경 정비 및 거리조성 필요</td></tr>
<tr><td rowspan="4">세부
사업
내용</td><td>방 향</td><td colspan="3">• 도시재생에 대한 지역 주민의 역량강화 및 지속적인 재생사업 추진기반 형성
• 소상공인 간 교류 활성화 및 창업희망 지역주민의 비즈니스 편의공간 제공
• 주요 거점을 방문하는 지역주민 및 외부 관광객들을 거점, 맛집 등으로 유도하는 역할을 하는 거리를 조성</td></tr>
<tr><td rowspan="3">주 요
내 용</td><td colspan="3">• 삼문동 공공상가 조성
• 상생협약을 통한 상생상가 확보
• 아리랑 맛집거리 경관개선 사업
• 아리랑 문화거리 조성사업
• 가로 경관시설물(Street Furniture) 설치(보행자 거리 중심으로 설치)
• 경관조명 설치(L= 800 구간)</td></tr>
<tr><td>  </td><td>  </td><td>  </td></tr>
<tr><td>주민주도 소통카페</td><td>가로변 카페 연계 휴게공간</td><td>이벤트공간</td></tr>
<tr><td colspan="2">사업효과</td><td colspan="3">• 밀양의 문화유산을 활용한 가로 조성으로 주민의 자긍심 고취
• 볼거리, 먹거리, 살거리의 콘텐츠 다양화로 주민소득 증대, 도시재생지역으로 관광객유도
• 시설물에 대한 개선과 맛집 홍보효과로 인한 유동인구 증가 및 가로상권 활성화</td></tr>
</table>

[표Ⅴ-8-30] 문화관광형 시장 육성

구 분	내 용
사업개요	• 전통시장의 특화를 통해 도심의 관광활성화 전략을 세우고 다양한 전통시장 특화 전략을 통해 전통시장 활성화 방안 마련 • 밀양아리랑 시장 전체에 상점 코드화 및 비대면 장보기앱 개발을 통해 이용객의 편의제고와 코로나19시대의 비대면 쇼핑 서비스 제공 • 밀양의 농·특산물 및 6차 산업 관광 기념품을 활용한 시장의 대표 먹거리, 쇼핑거리를 개발하여 시장을 또 다른 관광목적지로 활용될 수 있도록 개발
사업내용	• 밀양아리랑 시장 상점 코드화 작업 - 밀양 아리랑 내 시장의 상점을 구역화/코드화 하여 이용객이 편리하게 구매할 수 있도록 유도 • 밀양 아리랑 시장의 대표 먹거리, 쇼핑거리 개발 - 밀양 아리랑 시장의 노포식당과 연계한 대표 먹거리 개발 - 반드시 사가야 할 쇼핑 품목 개발 • 비대면 전통시장 장보기 앱 개발 - 포스트 코로나를 대비한 비대면 장보기 앱 개발을 통해 밀양 지역 화폐 활용도 향상
기대효과	• 문화관광형시장 육성 사업을 통해 젊은 층의 소비자를 유치하고 비대면 장보기 앱 등을 통해 ICT융합형 시장으로 관광객 소비 진작 • 밀양시 지역민의 소득증대와 함께 일자리 창출에 기여 • 밀양 전통시장 교류 활발 및 경제적 활성화 기대와 음식관광지로서의 밀양 이미지 구축 • 주말 특화시장으로 새롭게 자리매김하고 전통시장 쇼핑 관광객을 유치 • 밀양의 새로운 교통수단 활용을 증대시키고 주말에 방문하는 관광객들에게 특별한 경험을 제공

▮ 사회변화에 부응하는 상업 및 유통환경 조성

○ 노후화된 지역유통시설의 대폭적인 개선 및 정비, 산지가공 및 유통센터의 시설 개·보수 및 현대화 등을 통한 유통기반시설 확충

○ 중소 유통도매물류센터 운영으로 유통단계 축소 및 물류비 절감

○ 정보통신서비스나 금융서비스, 유통서비스, 사업서비스 등 고부가가치 업종 중심의 발전 및 물류정보화, 전자상거래 등을 통한 서비스산업 구조 고도화

○ 전자제품·가구·의류 등 유형별 점포의 집단화로 고객 흡인력을 높이고, 설비투자 강화를 통해 더욱 풍부한 인적·물적 서비스 제공

8.5 나노융합산업 특화 발전계획

8.5.1 현황분석

가. 국가산업단지

○ 2017년 7월 국가산단 계획 승인고시에 따라 부북면 감천·제대·오례·운전리 일원에 1,655,691㎡ 규모로 조성 중에 있으며, 주거용지 86,171㎡, 산업시설용지 946,774㎡, 지원시설용지 122,490㎡, 공공시설용지 500,257㎡를 조성할 계획임

○ 주요 유치업종은 나노소재, 나노전자·장비·기기, 나노 바이오·의료 등의 신산업 업종을 중심으로 유치할 계획이며, 향후 산업단지의 가동에 따라 약 7,672명의 종사자가 근무하고, 관련 기관 및 기업 등이 입주할 것으로 예상됨

[표Ⅴ-8-31] 나노융합 국가산업단지 현황

구 분	면 적(㎡)					종사자 (명)	주요 유치업종
	소 계	주거 용지	산업시설 용지	지원시설 용지	공공시설 용지		
나노융합 국가산업 단지	1,655,692	86,171	946,774	122,490	500,257	7,672	나노소재 나노소재 가공·장비 나노전자·장비·기기 나노 바이오·의료 등

자료 : 밀양 나노융합 국가산업단지 산업단지계획 및 지형도면고시(국토교통부 고시 제2020-816호, 2020.11.16.)



[그림Ⅴ-8-2] 나노융합 국가산업단지 위치도

나. 연구단지

○ 원천기술 개발, 응용연구 등 나노기술체계 구축과 기술·비즈니스서비스 지원 등 나노융합 플랫폼 구축을 위해 부북면 제대리 일원에 124,000㎡ 규모의 나노융합 연구단지를 조성함

○ 연구단지내 나노금형상용화지원센터가 입지해 있으며, 경남테크노파크, 한국전기연구원, 재료연구소 등이 입주해 있음

[표Ⅴ-8-32] 나노융합 연구단지 현황

구 분	위 치	면 적(㎡)	사업비(백만원)	입주 연구소
나노융합 연구단지	부북면 제대리 산5-22일원	124,000	11,300	경남테크노파크, 한국전기연구원, 재료연구소, 부산대학교, 창원대학교 차세대전력기술응용연구센터, 기업부설 연구소 13개소



[그림Ⅴ-8-3] 나노융합 연구단지 조감도

8.5.2 관련계획 검토

가. 제5기 나노기술종합발전계획(2021~2030년)

(1) 비전 및 계획목표

▮ 비전

○ 나노기술 혁신으로 글로벌 미래사회 선도

▮ 계획목표

○ 글로벌 미래선도 나노기술 경쟁력 확보

- 세계 최고 대비 나노과학기술 수준 93%(미국 100기준)

- 세계 최고 수준 원천기술 20개 도전

○ 나노기술 산업화의 글로벌 리더로의 도약

- 나노융합산업 매출액 200조원(金 산업 대비)

- 나노융합기업 1,500개

(2) 추진전략

▮ 창의·도전적 글로벌 선도 나노연구 강화

○ 나노 기초·원천 연구 투자 강화

○ 나노기반 이슈 해결형 연구개발 추진

○ 나노기술 R&D 투자전략 고도화

○ 데이터·AI기반 나노·소재 데이터플랫폼 구축·서비스

▮ 혁신성장 주도 나노융합산업 경쟁력 강화

○ 선도적 나노융합 산업화 기술 확보

○ 나노융합 중소기업의 기술 사업화 추진

○ 나노융합산업 생태계 조성 촉진

▮ 나노팹인프라 기능 고도화

○ 나노팹인프라 지원 체계 고도화

○ 나노팹인프라 지원 기능 고도화

○ 나노팹인프라 혁신 및 중장기 발전전략 마련

▮ 나노기술 혁신 기반 확충

○ 나노기술 전문 인력 양성 강화

○ 개방형 혁신을 위한 국제협력 확대

○ 글로벌 나노안전 및 표준화 주도

○ 국민체감 향상 및 제도 개선

(3) 성과목표

구 분		2020년	2025년	2030년	비 고
과학기술 발전지표	나노과학기술수준	85.7%	90.0%	93.0%	
	나노기술분야 정부 R&D 투자	6,994억원	1.2조원	1.5조원	
	핵심연구인력	12,007명	16,000명	19,000명	
	미국특허청 등록수	1,121	1,300	1,500	
	세계최고수준 나노원천기술	-	10건	20건	
산 업 발전지표	나노융합제품 매출액	142.5조원	170조원	200조원	
	나노융합 기업수	809개	1,100개	1,500개	
	나노융합산업 종사자수	15.2만명	16.2만명	17만명	

8.5.3 특화산업 분석

가. 입지계수(LQ) 개요

○ 입지계수(LQ)에 의하면 한 지역(J) 특정산업(i)의 평균 고용인구가 전국 평균보다 높아 전문성을 보일 경우, 그 산업(i)은 그 지역의 기반산업이 되고, 지역J는 j산업에 전문화되었다고 말할 수 있음

- 첫째, 입지계수가 1보다 크면(LQ>1), 해당지역의 산업은 전국 평균에 비해서 특화 또는 전문화되어 있음
- 둘째, 입지계수가 1보다 작으면(LQ<1), 해당지역의 산업은 전국평균에 비해서 비 특화 또는 비 전문화되어 있음
- 셋째, 입지계수가 1인 경우(LQ=1)에는 해당지역의 산업의 특화 또는 전문화 수준은 전국과 동일함

○ 입지계수는 전국 i산업에서 J지역 i산업이 차지하는 비중을 전국 총고용인구에서 J지역이 차지하는 비중으로 나눈 것임

- 이것을 다른 말로 표현하면 해당지역 i산업의 총 고용인구 비중을 전국의 I산업 고용인구 비중으로 나눈 것이며, 이를 수식으로 나타내면 다음과 같음

$$LQ = \frac{E_i^J / E^J}{E_i / E} = \frac{\text{J지역 i산업 구성비}}{\text{전국 i산업 구성비}} \quad \text{또는}$$

$$LQ = \frac{E_i^J / E_i}{E^J / E} = \frac{\text{전국 i산업에서 J지역 i산업 인구가 차지하는 비중}}{\text{전국 총 고용인구에서 J지역 인구가 차지하는 비중}}$$

E_i^J = J지역 i산업의 고용인구(부가가치) E^J = J지역 총 고용인구(부가가치)
E_i = 전국 i산업의 고용인구(부가가치) E = J지역 총 고용인구(부가가치)

나. 산업분야별 입지계수(LQ) 분석 결과

○ 밀양시의 산업분야별 입지계수(LQ)를 분석한 결과, 농업, 임업 및 어업(2.11), 공공행정, 국방 및 사회보장행정(1.57), 수도, 하수 및 폐기물처리, 원료재생업(1.45), 제조업(1.34), 전기, 가스, 증기 및 공기조절공급업(1.34), 협회 및 단체수리 및 기타개인서비스업(1.21), 보건업 및 사회복지서비스업(1.13), 숙박 및 음식점업(1.12), 운수 및 창고업(1.02) 등이 전국 평균에 비해서 특화 또는 전문화되어 있음

[표Ⅴ-8-33] 산업분야별 입지계수(LQ) 분석 결과

(단위 : 개소, 인)

구 분		전 국		밀 양 시		입지계수(LQ)
		사업체수	종사자수	사업체	종사자수	
1차 산업	농업, 임업 및 어업	4,522	43,920	19	159	**2.11**
	광업	1,776	14,887	1	3	0.12
2차 산업	제조업	440,766	4,123,817	1,015	9,438	**1.34**
	전기, 가스, 증기 및 공기조절공급업	3,119	67,526	14	155	**1.34**
	수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	9,423	114,085	36	284	**1.45**
	건설업	146,293	1,504,466	404	2,489	0.97
3차 산업	도매 및 소매업	1,028,323	3,289,652	2,239	5,513	0.98
	운수 및 창고업	409,288	1,155,965	767	2,018	**1.02**
	숙박 및 음식점업	785,706	2,384,828	2,240	4,586	**1.12**
	정보통신업	45,303	606,964	35	248	0.24
	금융 및 보험업	43,555	715,399	95	1,016	0.83
	부동산업	168,481	537,841	305	613	0.66
	전문과학 및 기술서비스업	118,129	1,132,049	160	1,014	0.52
	사업시설관리, 사업지원 및 임대 서비스업	73,282	1,192,036	121	660	0.32
	공공행정, 국방 및 사회보장행정	12,570	768,733	51	2,072	**1.57**
	교육서비스업	193,790	1,672,443	349	2,303	0.80
	보건업 및 사회복지서비스업	150,659	2,033,034	301	3,945	**1.13**
	예술, 스포츠, 및 여가관련 서비스업	124,621	458,555	189	544	0.69
	협회 및 단체수리 및 기타 개인서비스업	416,943	907,072	1,140	1,887	**1.21**

주) LQ>1이면 상대적으로 특화되어 있으며, LQ=1이면 평균, LQ<1이면 비특화로 구분
자료 : 통계청, 전국사업체조사, 2021. 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

다. 제조업 입지계수(LQ) 분석 결과

○ 밀양시의 특화산업 중 제조업의 입지계수(LQ)를 분석한 결과, 비금속 광물제품 제조업(3.22), 섬유제품 제조업(2.70), 금속 가공제품 제조업(2.11), 고무 및 플라스틱제품 제조업(1.79), 1차 금속 제조업(1.40), 기타 기계 및 장비 제조업(1.20) 등이 전국 평균에 비해서 특화 또는 전문화되어 있음

[표Ⅴ-8-34] 제조업 입지계수(LQ) 분석 결과

(단위 : 개소, 인)

산 업 별	전 국		밀 양		입지계수
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	
식료품 제조업	5,527	213,539	15	458	0.89
음료 제조업	270	16,500	1	X	X
담배 제조업	8	2,805	-	-	-
섬유제품 제조업; 의복 제외	2,878	76,716	10	500	**2.70**
의복, 의복 액세서리 및 모피제품 제조업	2,107	54,321	-	-	-
가죽, 가방 및 신발 제조업	614	15,686	1	X	X
목재 및 나무제품 제조업; 가구 제외	855	18,407	1	X	X
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	1,852	58,666	4	106	0.75
인쇄 및 기록매체 복제업	1,199	28,777	-	-	-
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	146	12,278	1	X	X
화학 물질 및 화학제품 제조업; 의약품 제외	3,058	145,172	7	117	0.33
의료용 물질 및 의약품 제조업	571	46,803	-	-	-
고무 및 플라스틱제품 제조업	6,260	218,892	26	947	**1.79**
비금속 광물제품 제조업	2,739	88,541	18	687	**3.22**
1차 금속 제조업	2,988	140,109	14	472	**1.40**
금속 가공제품 제조업; 기계 및 가구 제외	9,511	260,232	28	1,327	**2.11**
전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	3,428	346,186	-	-	-
의료, 정밀, 광학 기기 및 시계 제조업	2,507	93,359	-	-	-
전기장비 제조업	4,460	197,902	2	X	X
기타 기계 및 장비 제조업	9,835	335,208	26	972	**1.20**
자동차 및 트레일러 제조업	4,514	336,401	17	663	0.82
기타 운송장비 제조업	1,453	145,558	5	259	0.74
가구 제조업	1,284	29,072	1	X	X
기타 제품 제조업	1,086	26,115	2	X	X
산업용 기계 및 장비 수리업	489	21,044	-	-	-

주) LQ>1이면 상대적으로 특화되어 있으며, LQ=1이면 평균, LQ<1이면 비특화로 구분
자료 : 통계청, 광업제조업조사, 2021. 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

8.5.4 나노융합산업 특화 발전계획

가. 비전 및 계획목표

▮ 비전

○ 대한민국 대표 나노융합산업 메카도시 실현

▮ 계획목표

○ 나노전문기업 20개사, 글로벌 중핵기업 3개사 발굴 및 육성

○ 나노전문기업 집적 및 산업 클러스터 실현

○ 국가산단을 중심으로 국가나노융합기술의 상용화 촉진

나. 추진전략

(1) 4대 전략 32개 정책과제

○ 성장 기반 조성

- 경쟁력 있는 나노융합분야 경제 규모 확대와 국내 나노융합산업의 상용화 선도지역으로 도모하여 나노융합 국가산단의 클러스터화 조기 실현

○ 기업 경쟁력 강화

- 지역산업 규모의 외연 확대를 유도할 수 있는 사업화 지원 강화

○ 비즈니스 창출

- 나노융합산업의 세계적 구심점이 될 수 있는 글로벌 기술협력 네트워크 강화

○ 유망기술 육성

- 기계 중심의 지역 제조업의 차세대 제조기술 혁신을 도모하기 위한 기술 확보

[표Ⅴ-8-35] 분야별 추진과제

분 야	분 야 별 추 진 과 제	국 가 연 계 사 업
성 장 기 반 조 성	• 나노제품 신뢰성평가센터 구축	표준안전기반구축사업(산자부)
	• 에너지 저장체 안전 특화연구센터 구축	소재부품산업 거점기관지원사업, 소재부품산업 기술개발기반구축사업 (산자부)
	• 나노 유연 전자부품 기술개발 센터 구축	
	• 나노코팅 공정·분석 전문기관 구축	
	• 나노 지식재산권 특성화 연합대학원 설립	국립대학혁신지원사업(교육부)
기 업 경쟁력 강 화	• 나노융합산업 중소혁신기업 기술 지원	경제협력권 산업육성지원사업 지원(산자부)
	• 나노융합산업 사업화 촉진 지원	
	• 나노기업 바우처 지원	자체 지원
	• 나노 전문인력 양성	경제협력권
	• 나노 전문기업 창업보육 지원	K-스타트업(중기청)

<표 계속>

분 야	분 야 별 추 진 과 제		국 가 연 계 사 업
비 즈 니 스 창 출	• 국제 공동협력 네트워크 구축		해외우수연구기관유치사업(미래부)
	• 나노 융·복합기술 혁신 네트워크 구축		자체 지원
	• 나노피아 국제 콘퍼런스 및 전시회 개최		국제대회지원사업(과기부)
유 망 기 술 육 성	나노 소재	• 초 고감도 질병 진단 나노바이오센서 소재 개발	나노·소재기술개발사업(과기부) 센서산업고도화 전문기술개발(산자부)
		• 한계초월형 코팅막 설계-제조-평가 기술 개발	
		• 첨단 나노 원료소재 혁신기술 개발	
		• 전기차 전력변환 모듈용 나노계면제어 융합소재 개발	
	나노 전자	• 하이브리드 대면적 전자유리 시스템 개발	전자부품산업 핵심기술개발사업(산자부)
		• 유연-다층 하이브리드 2차 전지 부품 개발	
		• 유연성 에너지 하베스팅 부품 개발	
		• 유연성 반도체 소자 및 부품 개발	
		• 유연 면 조명 부품 개발	
	나노 바이오·의료	• 나노/마이크로 기술기반의 정밀의료용 단일세포 분리기술	보건의료기술연구개발사업(복지부) 산업핵심기술개발사업(산자부)
		• 고효율 광열역학 나노구조 복합 항암치료체 개발	
		• 부분비만 치료를 위한 마이크로니들 패치 개발	
		• 키토산 기반의 나노물질을 이용한 무독성 지혈제 개발	
	나노 장비·기기	• 투명 열전필름 및 제조 공정/장비 기술 개발	경제협력권 산업육성지원사업(산자부) ICT유망기술개발지원사업(과기부)
		• 대면적 원통금형 소재 가공용 이온 밀링시스템 개발	
		• 나노 공진기 기반 나노그램 질량측정 및 분석장비 개발	
		• 대면적 원통 금형 제작용 나노 식각 장비 개발	
		• 웰니스·헬스케어를 위한 웨어러블 ICT 기술 개발	

(2) 지역 특성을 반영한 산업특화 클러스터 조성

○ 현재 가동 중이거나 산업단지 승인이 완료된 산업단지의 업종별 특성, 주변 지역과의 연계성 등을 감안하여 지역별 특성을 반영한 클러스터를 구축하여 산업집적화 유도

- 나노융합산업 클러스터(중부생활권) : 나노융합 국가산단~나노융합 연구단지~한국폴리텍대학~사포일반산단~부산대를 R&D・대학・산업시설을 유기적으로 연계하고 비즈니스 지원기능을 강화하여 글로벌 나노융합산업 거점으로 육성

- 경남특화형 농식품 수출가공클러스터 조성(중부생활권) : 사계절 생산 가능한 다양한 농산물을 활용하여 식품기업, 유관업체, 연구기관이 집적된 클러스터 구축을 통해 농식품산업의 경쟁력 제고 및 지역경제 활성화

- 신성장동력산업 클러스터(동남생활권) : 용전3산단~용전산단~대미농공~미전농공~산업단지 재유치(2개소)를 연계하여 제조업과 서비스업의 융복합환경을 조성하고 창업 중소기업의 성장 인프라를 구축

- 특화산업 클러스터(남부생활권) : 상남농공~초동농공~하남농공~하남산단 주요 입주 업종인 주물 등 특화산업의 벨트화 추진 및 기존 산업시설과 기능적 연계 및 도시첨단산업과 R&D 기능을 보강하여 구축

○ 클러스터 구축을 위한 협의체 및 지원센터를 운영하여 상생협력 방안을 마련

(3) 스마트그린 국가산단 지정

○ 입주기업과 기반시설・주거시설・지원시설 및 공공시설 등의 디지털화, 에너지자립 및 친환경화를 추진하는 미래형 산업단지를 조성

○ 디지털화 전략으로 개인용 모빌리티, 수소・전기 복합충전소 등 스마트 교통・안전 인프라 및 첨단 ICT기술을 활용한 디지털트윈센터와 산단 내 위험 상황을 감지・대처하는 통합안전시스템 구축

○ 에너지 자립화 전략으로 이산화탄소(CO_2) 배출량을 25% 이상 감축하기 위해 커뮤니티시설 지붕 등에 설치하는 태양광 발전설비(20MW) 및 수소연료전지 발전소(15MW)를 지어 신재생 에너지를 사용

○ 또한, 안정적 전력 운영을 위한 에너지저장장치(ESS)와 산단 내 전체 에너지의 사용량 예측과 실시간 분석을 위한 에너지관리디지털플랫폼 설치하며, 수소연료전지, 에너지저장장치(ESS)를 가동하고 산업 공정에서 발생하는 폐열은 에너지원으로 재활용

○ 친환경 전략으로는 미세먼저 저감 및 산단 유출입 방지를 위한 미세먼지 차단 숲을 조성하고, 미관 개선・자연재해 예방을 위한 송전선로 지중화 사업 추진

○ 또한, 자연생태 영향을 예측・저감하기 위한 빗물이용시설, 건축물 녹화, 투수성포장 설치 등을 활용하는 저영향개발기법(LID) 도입

(4) 차별화로 경쟁력 제고

○ 에너지 자립 기반 조성

- 연료전지 발전소 건립
- 미세먼지 차단 숲 조성
- 수소 및 전기충전소 설치

○ 제조 혁신 실현

- 밀양형 제조혁신기구 구성 및 운영
- 초고속 초연결 네트워크 구축(5G)
- 스마트 관제센터 설치

○ 신산업 창출 및 지원

- 나노융합산업 연구지원체계 강화

- 수소저장특화단지 조성
- 벤처산업 육성을 위한 펀드 운영

○ 청년 행복 도모

- 청년행복주택 건립
- 청년친화도시 조성
- 스마트 전동모빌리티 보급 및 확산

[표Ⅴ-8-36] 나노융합산업 연구지원체계 강화

구 분	내 용
사업목표	• 나노융합산업 활성화 및 연구지원 체계 강화를 위해 나노융합 연구단지 내 제조·지원시설 공간 확보 및 시험·검사·인증 서비스를 지원 할 수 있는 인프라 구축
사업개요	• 밀양 공공임대형 지식산업센터 건립 : 지하1층, 지상5층, 연면적 11,300㎡ • FITI시험연구원 영남권 시험센터 유치 : 지상3층, 연면적 3,000㎡
기대효과	• 연구소기업, 창업·벤처 기업 등 강소기술기업 유치 및 연구지원을 통해 나노융합사업 활성화 및 일자리 창출에 기여

[표Ⅴ-8-37] 수소저장특화단지 조성

구 분	내 용
사업목표	• 지역의 우수한 입지 여건을 활용한 수소 저장분야 산업육성을 위한 전문 특화단지 조성 • 자동차, 선박, 항공산업 분야 수소저장용기 기업 집적화
사업개요	• 위치 : 부북면 나노융합 국가산업단지 내 • 수소저장용기특화단지 조성(부지 179,342㎡) - 수소환경 소재·부품 지원센터 구축, 수소충전소 구축사업, 수소저장용기 관련 기업 유치
기대효과	• 수소산업 활성화를 통한 일자리 창출 및 지역수소경제 활성화

(5) 나노융합 국가산단 2단계 조성

○ 1단계 입주수요 추이에 따라 2단계 조기 조성

○ 면적 : 1,770,000㎡

○ 사업기간 : 2026~2030년

○ 사업내용 : 스마트그린 산단 조성, 나노 관련 국내외 연구기관 유치, 나노 그린타운 조성 등



[그림Ⅴ-8-4] 나노융합 국가산업단지 조감도

9. 역사 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

9.1 의료·보건 발전계획

9.1.1 현황분석

가. 의료시설 및 종사자

▮ 의료시설

○ 2019년 현재 의료시설은 병원 8개소, 요양병원 5개소, 의원 46개소, 치과병(의)원 26개소, 한방병(의)원 24개소, 보건소 25개소 등 총 109개소가 있음

○ 최근 5년간(2015~2019년) 의료시설은 2015년 110개소에서 2019년 109개소로 1개소 감소하였으나, 병상수는 191개 병상이 증가함

[표Ⅴ-9-1] 의료시설 현황

(단위 : 개소, 병상)

구 분		합 계	종합병원	병원	요양병원	의원	치과병(의)원	한방병(의)원	조산소	보건소 등
2015년	병원수	110	1	7	5	48	24	25	-	25
	병상수	1,893	257	667	816	103	-	50	-	-
2016년	병원수	70	1	9	5	6	24	25	-	25
	병상수	2,562	257	1,361	815	81	-	48	-	-
2017년	병원수	108	-	9	6	46	23	24	-	25
	병상수	2,450	-	1,351	970	81	-	48	-	-
2018년	병원수	109	-	9	6	46	24	24	-	25
	병상수	2,489	-	1,353	1,009	79	-	48	-	-
2019년	병원수	109	-	8	5	46	26	24	-	25
	병상수	2,084	-	1,161	811	77	-	35	-	-

주) 보건의료원 이하 제외, 군인병원 제외
자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 의료 종사자

○ 2019년 현재 의료 종사자는 의사 115인, 치과의사 36인, 간호사 188인, 간호조무사 482인 등 총 1,051인으로 나타남

○ 2015년 대비 전체 의료 종사자는 141인이 증가하였으며, 의사는 1인이 감소하였고, 간호사는 56인이 증가함

[표Ⅴ-9-2] 의료 종사자 현황

(단위 : 인)

구 분	합 계	의 사	치과의사	한의사	약 사	조산사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사
2015년	910	116	29	26	10	0	132	436	156	5
2016년	922	109	34	32	11	0	136	440	156	4
2017년	908	115	32	32	12	0	145	409	159	4
2018년	957	117	31	31	12	2	153	442	163	6
2019년	1,051	115	36	31	12	2	188	482	178	7

주) 의사는 의료 종사자만 포함, 약사는 개인약국의 약사는 미포함
자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 공공의료시설 및 종사인력

○ 밀양시의 공공의료는 보건소가 담당하고 있으며, 보건소 1개소, 보건지소 9개소, 보건진료소 15개소 등 총 25개소의 공공의료시설이 있음

○ 2019년 현재 보건소의 의료 인력은 의사 3인, 치과의사 2인, 한의사 3인, 간호사 21인 등 총 56인이 있으며, 비의료 인력은 13인이 있음

[표Ⅴ-9-3] 보건소 및 보건지소 현황

(단위 : 개소)

구 분	위 치
보 건 소	삼문동
보건지소	삼랑진, 하남, 산외, 산내, 단장, 상남, 초동, 무안, 청도
보건진료소	용성, 미전, 백산, 남전, 가산, 고정, 남명, 안법, 범도, 동산, 봉황, 차월, 내진, 증산, 덕법

자료 : 밀양시, 시정백서, 2020.

[표Ⅴ-9-4] 보건소 인력 현황

(단위 : 인)

구 분	합 계	면허·자격종별							면허·자격종별 외			
		소 계	의사	치과의사	한의사	간호사	임상병리사	기타	소 계	보건직	행정직	기 타
2015년	59	55	4	2	2	18	3	26	4	-	3	1
2016년	60	54	4	2	2	19	3	24	6	-	3	3
2017년	66	58	4	2	3	21	4	24	8	-	4	4
2018년	66	59	4	2	3	19	6	25	7	-	4	3
2019년	69	56	3	2	3	21	6	21	13	8	3	2

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

나. 의료환경

○ 의료환경의 중요한 요인인 인구당 병상수는 19.2병상/1,000인이며, 인구당 의사수는 1.4인/1,000인으로 인구당 병상수는 전국 평균과 비교시 충분한 것으로 조사되었으나, 인구당 의사수는 전국 평균 대비 56%, OECD 평균 대비 39%의 수준으로 의료인력이 부족한 것으로 조사됨

[표Ⅴ-9-5] 의료환경 비교(2019년)

(단위 : 인, 개소)

구 분		OECD 평균	전 국	경상남도		밀양시
				전 체	시 부	
인 구		-	51,849,861	3,438,676	2,946,620	108,422
병상	병 상 수	-	703,468	60,835	52,929	2,084
	인구 1,000인당 병상수	4.4	13.6	17.7	18.0	19.2
의사	의사수(한의사 포함)	-	127,258	6,789	6,050	156
	인구 1,000인당 의사수	3.6	2.5	2.0	2.1	1.4

자료 : 보건복지부·한국보건사회연구원, OECD Health Statistics 2021, 2021.
통계청, 지역별의료이용통계, 2021. 밀양시 기본통계, 2021.

9.1.2 문제점 및 과제

○ 노령인구 증가에 따른 노인성 질환의 증가가 예상되나, 이에 대응한 종합의료서비스 및 노인성 질환자의 치료·관리에 필요한 의료 인프라는 부족한 실정임

○ 인구가 밀집한 동지역에 대부분의 의료시설이 집중되어 있어 의료서비스의 지역적 불균형 문제 발생

○ 저소득층 등 취약계층을 대상으로 한 공공의료서비스 시설인 보건소의 전문성과 진료수준이 민간부문에 비해 열세이며, 그에 따른 공공의료 인프라 및 의료 인력의 확보가 요구됨

9.1.3 의료·보건 발전계획

가. 기본방향

○ 지역별 편차가 심한 의료서비스를 보완하고, 부족한 의료시설과 전문적인 의료복지서비스 등 양질의 의료서비스 제공 및 확대

○ 공공과 민간부문이 유기적으로 협력할 수 있는 연계체계를 마련하고, 양질의 의료서비스를 받을 수 있는 의료시설과 의료체계를 마련

○ 저소득, 소외계층 등 의료취약 계층의 의료사각지대를 찾아내고, 공공의료서비스 등 의료복지혜택을 제공

나. 계획지표 설정

○ 건강에 대한 관심 증대와 확대되는 사회복지정책에 의해 의료시설의 이용률은 증가할 것으로 전망되며, 특히 초고령사회로 변화됨에 따라 노인들을 위한 의료복지시설의 확충이 필요함

○ 목표연도인 2040년의 보건소(지소, 진료소 포함)는 27개소, 종합병원은 1개소로 설정

○ 인구 1,000인당 병상수는 인구 고령화에 따른 요양병원의 증가 등을 감안하여 2019년 현재 19.2병상에서 2040년 23.0병상으로 설정

○ 인구 1,000인당 의사수는 2019년 현재 1.4인에서 2040년 2.1인으로 설정

[표Ⅴ-9-6] 의료시설 지표 설정

(단위 : 인, 개소)

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년
인 구		110,000	113,000	114,000	114,000
보건소(지소, 진료소 포함)		25	27	27	27
종 합 병 원		-	1	1	1
병상	병 상 수	2,200	2,370	2,510	2,620
	인구 1,000인당 병상수	20.0	21.0	22.0	23.0
의사	의사수(한의사 포함)	165	203	230	240
	인구 1,000인당 의사수	1.5	1.8	2.0	2.1

다. 계획목표 및 추진전략

▮ 읍·면지역 보건기관의 진료 기능 강화

○ 민간의료기관이 자율적으로 입지하기 어려운 농촌지역은 보건지소 및 보건진료소 등 기존 공공의료기관의 확충 및 정비, 공공의료 인력의 증원을 통한 보건의료 취약성 해소

○ 보건지소에 의료소비자와 공급자를 연결해주는 의료정보센터를 설치하고, 보건지소를 중심으로 한 비상서비스체계 구축

○ 보건소, 보건지소, 보건진료소 등의 공공의료기관과 민간의료기관이 정보체계와 지역복지시설간 네트워크 구축을 통해 보건·복지 서비스 질적 수준 향상

▮ 의료 취약계층의 의료비 지원사업 확대

○ 의료비 보조 및 감면 지원, 자원봉사와 연계한 공공의료서비스 제공 등 저소득층 및 사회소외계층에 대한 의료보호제도를 단계적으로 확충

○ 저소득층에게 생계, 의료, 교육 및 주거보장 등 기본생활 보장 지원을 통해 스스로 자립할 수 있도록 단계별 자활 의료지원체계 구축

○ 보건소와 연계한 가정방문 의료서비스 및 재택 의료서비스, 이동목욕서비스 등 사회복지서비스와 병행한 의료서비스 전달체계 구축으로 저소득층 및 고령자, 장애인 등 사회적 약자에 대한 의료서비스 강화

○ 외국인노동자, 유학생, 결혼이민자 등 외국인주민 대상 의료비 지원 사업 확대

○ 오지 또는 노인들에게 응급상황 발생시 응급구조를 요청할 수 있는 긴급호출서비스를 제공하고, 앰뷸런스 비용 지원으로 긴급 상황 지원 및 경제적 부담 저감

▮ 응급의료기관에 대한 지원 확대

○ 밀양시의 경우 경남 지자체 중 응급의료 취약지에 해당하므로 응급의료 공백의 발생 방지를 위하여 지역 응급의료기관, 응급실 운영기관에 의료인력 인건비, 의료장비 등의 지원을 강화

○ 보건소 등 공공의료시설이 진료 및 응급의료 기능을 수행할 수 있도록 응급의료인력 배치 및 운영을 확대

9.2 사회복지 발전계획

9.2.1 현황분석

가. 사회보장

▮ 국민기초생활보장 수급자

○ 2019년 현재 국민기초생활보장 수급자는 총 5,605인으로서 일반수급자가 전체의 91.7%인 5,142명으로 나타남

○ 일반수급자는 2015년 대비 448인이 증가하였으며, 특례수급자는 142인이 감소함

[표Ⅴ-9-7] 국민기초생활보장 수급자 현황

(단위 : 가구, 인)

구 분	합 계		일반수급자		특례수급자		시설수급자		비 고
	가구수	인 원	가구수	인 원	가구수	인 원	가구수	인 원	
2015년	3,655	5,292	3,373	4,694	282	376	20	222	
2016년	3,620	5,219	3,350	4,621	270	359	22	239	
2017년	3,598	5,064	3,563	4,771	35	49	24	244	
2018년	3,935	5,419	3,730	4,931	205	266	21	222	
2019년	4,094	5,605	3,905	5,142	189	234	21	229	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 기초연금 수급자

○ 기초연금 수급자는 전체 노인의 71.4%인 21,331인이며, 남자 보다 여자의 수급률이 높은 것으로 나타남

[표Ⅴ-9-8] 기초연금 수급자 현황

(단위 : 인, %)

구 분	전체노인			수급자수			수 급 률			비 고
	합 계	남 자	여 자	합 계	남 자	여 자	합 계	남 자	여 자	
2019년	29,887	12,282	17,605	21,331	7,698	13,633	71.4	62.7	77.4	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

나. 장애인

○ 2019년 현재 등록 장애인은 지체장애인 3,894인, 청각 및 언어 장애인 1,906인 등 총 8,937인으로 나타나며, 최근 5년간(2015~2019년) 꾸준한 증가추세를 보임

○ 장애정도가 심한 장애(장애등급 1~3급)는 최근 5년간 감소하나, 장애정도가 심하지 않은 장애(장애등급 4~6급)는 증가하는 추세임

[표Ⅴ-9-9] 장애인 등록 현황

(단위 : 인)

구 분	계	장 애 유 형									장 애 정 도	
		지 체	뇌병변	시 각	청각 및 언어	지적 및 발달 (자폐성)	정 신	신 장	심 장	기 타	심한 장애	심하지 않은 장애
2015년	8,132	4,136	800	822	974	698	364	192	17	129	3,350	4,782
2016년	8,360	4,069	803	840	1,200	715	374	209	14	136	3,397	4,963
2017년	8,682	4,032	808	825	1,516	743	381	217	11	149	3,427	5,255
2018년	8,834	3,968	807	801	1,737	760	372	220	12	157	3,376	5,458
2019년	8,937	3,894	801	786	1,906	768	382	208	29	163	3,335	5,602

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

다. 사회복지시설

▮ 사회복지시설

○ 2019년 현재 밀양시에 입지한 사회복지시설은 총 21개소이며, 629인이 생활하고 있음

○ 사회복지시설 중 노인복지지설이 17개소, 507인으로 가장 많으며, 아동복지시설 3개소, 장애인 복지시설 1개소가 있음

[표Ⅴ-9-10] 사회복지시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	계		아동복지시설		노인복지시설		장애인복지시설		여성복지시설	
	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원
2015년	20	586	3	79	16	468	1	39	-	-
2016년	21	620	3	85	17	498	1	37	-	-
2017년	21	674	3	85	17	552	1	37	-	-
2018년	22	610	3	84	18	491	1	35	-	-
2019년	21	629	3	88	17	507	1	34	-	-

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 노인여가복지시설

○ 노인여가복지시설은 2015년 416개소에서 2019년 471개소로 55개소가 증가하였음

[표Ⅴ-9-11] 노인여가복지시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	합 계	노인복지관	경 로 당			노인교실	노인휴양소
			소 계	신 고	미 신 고		
2015년	416	-	416	409	7	-	-
2016년	444	-	444	412	32	-	-
2017년	450	-	450	418	32	-	-
2018년	469	-	469	422	47	-	-
2019년	471	-	470	430	40	1	-

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 재가노인복지시설

○ 2019년 현재 재가노인복지시설은 방문요양서비스 3개소, 주야간보호시설 3개소, 재가지원서비스 2개소, 방문목욕서비스 1개소 등 총 9개소가 있으며, 이용인원은 290인임

[표Ⅴ-9-12] 재가노인복지시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	합 계			방문요양서비스			주야간보호시설			단기보호서비스			방문목욕서비스			재가지원서비스		
	시설수	이용인원	종사자수	시설수	이용인원	종사자수	시설수	이용인원	종사자수	시설수	이용인원	종사자수	시설수	이용인원	종사자수	시설수	이용인원	종사자수
2015년	6	193	21	2	3	3	-	-	-	-	-	-	2	26	8	2	164	10
2016년	7	226	29	3	15	9	-	-	-	-	-	-	2	29	10	2	182	10
2017년	6	217	24	3	16	9	-	-	-	-	-	-	1	23	5	2	178	10
2018년	7	226	43	3	17	25	2	34	8	-	-	-	-	-	-	2	175	10
2019년	9	290	56	3	17	25	3	55	16	-	-	-	1	40	4	2	178	11

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 노인의료복지시설

○ 2019년 현재 노인의료복지시설은 노인요양시설 14개소, 노인요양공동생활가정 4개소 등 총 18개소가 있으며, 이용인원은 508인임

[표Ⅴ-9-13] 노인의료복지시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	합 계			노인요양시설			노인요양공동생활가정		
	시설수	이용인원	종사자수	시설수	이용인원	종사자수	시설수	이용인원	종사자수
2015년	16	627	290	16	627	290	-	-	-
2016년	18	514	321	14	485	300	4	29	21
2017년	17	454	347	13	425	314	4	29	33
2018년	17	472	306	13	440	285	4	32	21
2019년	18	508	334	14	471	308	4	37	26

자료 : 경상남도, 경상남도 통계연보, 2021.

▮ 어린이집

○ 2019년 현재 어린이집은 총 52개소가 있으며, 보육아동수는 1,997인임

○ 어린이집 운영주체는 법인·단체 등이 19개소로 가장 많으며, 다음으로 직장 17개소, 사회복지법인 9개소, 국공립 5개소 등이 있음

○ 보육아동수는 법인·단체 등의 어린이집이 903인, 사회복지법인 어린이집이 571인, 직장 어린이집이 267인으로 나타남

○ 어린이집 1개소당 보육아동은 2015년 32.2인에서 2019년 38.4인으로 증가함

[표Ⅴ-9-14] 어린이집 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	어 린 이 집 수								보 육 아 동 수								비 고
	합계	국공립	사회복지법인	법인·단체 등	민간	가정	협동	직장	합계	국공립	사회복지법인	법인·단체 등	민간	가정	협동	직장	
2015년	73	3	9	1	31	29	-	-	2,350	84	503	30	1,319	414	-	-	32.2인/개소
2016년	68	3	9	1	30	25	-	-	2,356	92	530	38	1,325	371	-	-	34.6인/개소
2017년	64	3	8	1	28	23	-	1	2,275	90	532	25	1,249	354	-	25	35.5인/개소
2018년	59	3	10	1	24	20	-	1	2,163	91	590	31	1,126	294	-	31	36.7인/개소
2019년	52	5	9	19	1	-	1	17	1,997	178	571	903	35	-	43	267	38.4인/개소

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

9.2.2 문제점 및 과제

○ 1인 가구 증가 및 고령화 등 사회의 다변화 및 프로그램의 다양성 등에 대한 양적·질적 공급 부족

○ 노인복지와 영유아 보육시설 외에도 아동복지, 장애인, 여성복지 등 사회적 약자를 위한 복지시설의 전문화·세분화·다양화 미흡

○ 노인인구의 지속적 증가와 고령화 사회에 대응하는 노인복지서비스의 지속적인 수요 증대에 미치지 못하는 노인전문기관 및 서비스 부족

○ 다문화사회로 진입함에 따라 새터민·다문화가정의 복지 지원·인프라 부족

9.2.3 사회복지 발전계획

가. 기본방향

○ 복지수요 변화에 따라 시설 중심의 복지에서 지역사회를 중심으로 한 효율적인 서비스 제공을 위한 보건·복지의 유기적 연계 체계 구축

○ 사회복지시설을 지역사회에 개방하고, 지역주민의 참여를 유도함으로서 지역 공동체를 형성하고 보다 다양한 서비스를 제공

○ 시민복지 요구 조사를 통한 복지의 우선순위를 결정하고, 시민의 복지정책 참여를 유도

나. 계획지표 설정

○ 사회복지시설 수요는 시민 생활수준의 향상, 여성의 취업 기회 확대, 사회구조 변화, 고령화 등을 감안하여 보육시설, 아동복지시설, 여성복지시설, 노인복지시설, 장애인복지시설로 구분하여 수요를 추정

○ 보육시설은 6세 미만 영유아 계획인구 30인당 1개소로 서비스를 제공하는 것으로 추정하여 목표연도인 2040년에 85개소로 설정

○ 아동복지시설 및 여성복지시설은 각 생활권별로 서비스를 제공하는 것으로 계획

○ 노인복지시설은 노인여가복지시설 671개소, 노인의료복지시설 27개소, 재가노인복지시설 17개소로 설정

○ 장애인복지시설은 남부생활권에 1개소를 추가하여 2개소로 설정

[표Ⅴ-9-15] 사회복지시설 지표 설정

(단위 : 인, 인/개소, 개소)

구 분			2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
보육시설	영유아인구		2,497	2,680	2,653	2,559	
	시설당 인구수		37	35	32	30	
	시 설 수		65	74	78	85	
아동복지시설			3	4	5	5	생활권별 1개소
여성복지시설			2	3	4	5	생활권별 1개소
노인복지시설	노령인구		37,365	44,915	51,373	53,714	
	노인여가복지시설	시설당 인구수	80	80	80	80	
		시 설 수	467	561	642	671	
	노인의료복지시설	시설당 인구수	2,000	2,000	2,000	2,000	
		시 설 수	19	22	26	27	
	재가노인복지시설	시설당 인구수	3,200	3,200	3,200	3,200	
		시 설 수	12	14	16	17	
장애인복지시설			1	2	2	2	

다. 계획목표 및 추진전략

▮ 복지 및 보건·의료서비스 전달체계 통합 개편

○ 사회복지시설과 보건소 등 보건·의료시설을 연계하여 의료서비스와 사회복지서비스를 병행한 통합 전달체계를 구축함으로서 저소득층 및 고령자, 장애인 등 사회적 약자에 대한 지원 강화

○ 생활권별 수요를 고려한 맞춤형 사회복지시설 확충 및 지역복지 커뮤니티 활성화로 복지 사각지대 해소

○ 밀양시 지역특성에 맞는 맞춤형 복지모델을 발굴하여 시민의 복지정책 참여 유도

▮ 사회보장 취약 지역의 선정 등 복지 사각지대 해소

○ 노인·장애인 등 케어가 필요한 주민들을 대상으로 보건·의료 서비스, 장기요양·복지서비스, 자립생활 지원으로 주택지원, 이동서비스, 도시환경 조성, 보조기기 지원 등을 통한 커뮤니티 케어 추진

○ 취약계층을 위한 고용지원 연계 구축을 통한 취업기회를 제공하고, 저소득층 아동 및 청소년에게 쾌적한 학습 환경을 제공하여 공평한 사회적 기회를 제공

○ 지역내 식품 나눔 네트워크 구축 및 홍보, 급식 지원을 통한 저소득층의 결식을 예방

○ 저소득 한부모 가정의 보호를 위해 복지정책 지원을 확대하고, 저소득 모자가정의 완전 자립을 지원

▌노인 복지정책 강화

○ 노인들이 자주 이용하는 접근성이 좋은 경로당 등을 활용하여 지역사회내의 프로그램에 대한 정보제공과 서비스 연계・운영으로 노인여가생활을 활성화

- 스마트경로당 구축(원격 의료체계 대비), 경로당 순회 주치의 제도 도입, 냉방기・공기청정기・심장충격기 등의 시설 보급, 경로당 태양광 보급 및 경로당 프로그램 지원 강화

○ 시니어클럽의 운영을 통해 노인의 능력 향상을 위한 직업교육 프로그램 및 고령인구에 적합한 직종을 개발하고, 적극적인 참여를 유도하는 여건을 조성하여 노인의 삶의 질 향상을 도모

○ 사회복지 및 의료서비스의 연계 공급, 사회복지 전문 요원 방문제 등 재가서비스 확대와 치매 등 노인성 질환 전문 치료 시설의 공급

- 치매관리사업 확대 및 시설 운영(치매안심센터 운영을 통한 원스톱 통합관리서비스 제공, 치매 주야간보호센터 지속 운영, 치매노인 실종예방 사업 추진, 인지재활 프로그램・치매관리 프로그램 운영 등)

○ 고령인구 비율이 높은 비도시지역을 비롯하여 다양한 노인복지시설을 지속적으로 확충하고, 노인환자를 전문적으로 보호하는 노인요양시설 확충

○ 미래의 노령화 사회에 대비하기 위해서는 노인복지 정책 방향을 시설보호측면에서 노인층의 소득, 주거, 의료 보건차원의 지역사회 서비스 향상으로 전환

▌여성 복지정책 강화

○ 임신 및 출산에 관한 종합지원 체계 구축으로 출산 친화적 환경 조성

- 난임부부 지원사업, 가임기 여성 건강증진사업, 출산지원사업, 산후조리비용 지원 등
- 영유아의 지속적 관리와 체계적 보육 지원을 위해 영유아 등록 관리를 확대하고, 여성취업자들의 안정적 출산 장려를 위해 건강검진 지원 확대

○ 공공산후조리원의 확충으로 양질의 서비스를 제공하고, 취약계층 산모의 서비스 이용료 감면으로 경제적 부담 완화

○ 결혼・임신・출산・산후조리・육아 등 여성・아동 대상 전문서비스를 권역별 스마트 돌봄센터를 구축하여 집적・통합 서비스를 연계 제공

○ 건강관리사 파견으로 산모의 회복과 신생아의 양육 지원 및 출산가정 경제적 부담을 경감하고, 산모・신생아 건강관리사 양성을 통해 사회적 일자리를 창출

○ 출산장려 및 여성의 사회 참여 확대를 위해 국공립 탁아 보육시설을 생활권별, 지역적으로 균형 있게 확대・배치하고, 야간보육, 방과 후 아동지도 등 다양한 보육 프로그램을 운영

- 육아지원을 위한 거점기간인 육아종합지원센터를 구축하여 출산 및 보육과 관련된 종합적인 지원서비스 제공

○ 맞벌이 가구 등 양육 공백 가정에 제공하는 아이돌봄서비스의 본인부담금 지원으로 가정의 양육부담 경감을 통한 저출산 해소 및 양육 친화도시 조성 기여

○ 여성회관을 통하여 생활개선사업, 교양지도사업, 자원봉사자의 조직 운용 등을 추진하여 여성의 잠재 능력 개발과 사회 참여 기회를 확대

▮ 아동 · 청소년 복지정책 강화

○ 지역 중심의 양육 친화적 사회 환경 조성을 통해 핵가족화로 인한 가족 기능을 보완하고, 이웃 간 돌봄 품앗이 연계

○ 임대주택단지 및 공공주택단지, 민간 어린이집 설치가 어려운 상대적 보육 취약지역 내 의무 보육시설을 국공립 어린이집으로 운영하여 양질의 보육서비스 제공

○ 아동보호를 위해 아동안전을 위한 조치와 아동학대 예방 및 치료기능 강화

○ 학교폭력으로 인한 피해방지를 위해 학교폭력 예방교육 및 위기학생 지원 강화, 학교 안전시스템 구축 운영

○ 취약계층 청소년의 자립 및 청소년 상담·복지 서비스 강화

○ 청소년수련관 건립을 통해 청소년 활동 공간을 확충하고, 청소년 건전 육성 기반 조성

▮ 장애인 복지정책 강화

○ 장애인 이용시설(주간보호센터, 장애아전문어린이집) 증설을 통한 장애인 교육기회, 취업알선 및 재활시설 이용편의 제공 등의 지원을 강화하여 장애인의 사회참여 활성화 및 자립생활 지원

○ 보행시설 및 공공시설 확충 시 유니버설 디자인(Universal Design)의 개념을 도입하여 특정한 조건의 사람이 사용하기에 불편함이 없도록 설계

○ 저상버스의 확대 및 장애인 특별교통수단 도입, 전동휠체어 충전소 등을 확대·설치하여 일상생활에 불편함이 없는 무장애 도시 구현

▮ 다문화가족 복지정책 강화

○ 지역발전의 동력으로서의 다문화가족 존중 및 역량 강화를 위한 다문화가족지원센터의 효율적 운영과 다문화가정 맞춤형 정착지원 서비스 제공을 통해 다문화가족의 안정적인 정착, 한국사회 조기적응 및 사회경제적 자립 도모

- 다문화가족 언어 지원(한국어 교육 프로그램 운영, 결혼이민자 및 다문화2세 언어지원 사업 등)
- 다문화가족 자녀 취학 및 학교생활 지원으로 사회의 다문화 이해 제고
- 다문화가정의 지속성과 정착성 강화를 위한 입체적 돌봄서비스 실현
- 지역 주민 및 가족과의 1:1 멘토링시스템 도입 등

9.3 교육 발전계획

9.3.1 현황분석

▮ 학교

○ 2019년 현재 밀양시에는 총 68개의 학교가 입지하며, 세부적으로 유치원 25개, 초등학교 21개, 중학교 11개, 고등학교 9개, 대학교 1개, 대학원 1개가 입지함

○ 학생수는 총 11,954인이며, 교원 1인당 학생수는 10.17인임

[표Ⅴ-9-16] 학교 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	학교수	학급(과)수	교실수	학 생 수			학급당 학생수	교 직 원 수							교원1인당 학생수
								합 계	교 원			사무직원			
				소계	남	여			소계	남	여	소계	남	여	
2015년	70	557	536	14,389	7,793	6,596	25.8	1,302	1,061	511	550	241	136	105	13.32
2016년	66	514	555	11,064	5,575	5,489	21.5	1,189	941	383	558	248	104	144	11.76
2017년	69	568	704	12,585	6,681	5,904	22.2	1,534	1,234	641	593	300	155	145	10.2
2018년	69	539	597	13,036	7,095	5,941	24.2	1,397	1,156	570	586	241	131	110	11.28
2019년	68	542	816	11,954	6,383	5,571	22.1	1,234	1,058	460	598	176	92	84	10.17

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

[표Ⅴ-9-17] 교육시설 현황(2019년)

(단위 : 개소, 인)

구 분		학교수	학급(과)수	보통교실수	학생수 (명)			학급당 학생수	교직원수 (명)							교원1인당 학생수
									합계	교원			사무직원			
					소계	남	여			소계	남	여	소계	남	여	
합 계		68	542	816	11,954	6,383	5,571	22.1	1,234	1,058	460	598	176	92	84	10.17
유치원		25	59	68	962	451	511	16.3	82	76	-	76	6	2	4	12.66
초등학교		21	232	330	4,212	2,173	2,039	18.2	448	367	125	242	81	39	42	11.48
중학교		11	87	195	2,097	1,088	1,009	24.1	251	222	90	132	29	19	10	9.45
	국공립	4	45	101	1,194	603	591	26.5	131	120	41	79	11	3	8	9.95
	사 립	7	42	94	903	485	418	21.5	120	102	49	53	18	16	2	8.85
고등학교		9	125	223	2,499	1,316	1,183	20.0	335	296	148	148	39	19	20	8.44
일반계	소 계	6	92	174	2,050	1,205	845	22.3	238	214	104	110	24	13	11	9.58
	국공립	2	37	63	835	495	340	22.6	100	90	33	57	10	5	5	9.28
	사립	4	55	111	1,215	710	505	22.1	138	124	71	53	14	8	6	9.80
특성화	소 계	3	33	49	449	111	338	13.6	97	82	44	38	15	6	9	5.48
	국공립	2	15	25	174	111	63	11.6	53	42	26	16	11	3	8	4.14
	사 립	1	18	24	275	-	275	15.3	44	40	18	22	4	3	1	6.88
대학교		1	14	-	1,999	1,238	761	142.8	118	97	97		21	13	8	20.60
대학원		1	25	-	185	117	68	7.4	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 교육환경

○ 교육환경의 중요한 지표인 학급당 학생수는 초등학교 18.2인, 중학교 24.1인, 고등학교 20.0인이며, 교원당 학생수는 초등학교 11.5인, 중학교 9.4인, 고등학교 8.4인으로서 대부분의 지표가 OECD 평균과 비교시 교육환경 및 인력부문에 대해 충분한 것으로 나타남

[표Ⅴ-9-18] 교육환경 비교

(단위 : 인)

구 분	학 급 당 학 생 수			교 원 당 학 생 수		
	초등학교	중학교	고등학교	초등학교	중학교	고등학교
전 국	23.0	26.1	24.5	16.6	13.0	11.4
경상남도	21.2	24.7	24.1	14.1	11.5	10.4
밀양시	18.2	24.1	20.0	11.5	9.4	8.4
OECD 평균	21.1	23.3	-	14.5	13.1	13.0

9.3.2 문제점 및 과제

○ 학교시설과 연계된 인성 교육, 특기 적성 교육과 같은 다양한 프로그램이 부족하며, 학교와 연계된 기반시설 등의 확충 필요

○ 기성 시가지 내 위치한 학교시설의 노후화에 따른 불편 가중

○ 교육의 질적 향상을 위한 학교시설 개선 및 특화된 교육환경 필요

9.3.3 교육 발전계획

가. 기본방향

○ 생활환경 등의 지역적 특성을 고려하여 생활권별로 교육기반을 강화해 나감으로써 정주기반의 확충과 교육환경의 개선을 지향

○ 저소득층, 소외계층 등을 대상으로 하는 교육복지서비스를 확대하여 교육 양극화 해소

○ 나노융합 국가산업단지 조성에 따라 활발한 산업활동과 연계한 산·학·연 기반 구축으로 4차산업에 대비할 수 있는 창의적 인재 교육

○ 학교 내 학생들은 물론 사회 전반적으로 시민들 자신의 고유한 경험, 창의적 사고 등을 기반으로 개별적으로 독창적인 지식을 창출·활용할 수 있도록 장려

○ 시민들의 다양한 수요에 대응하는 맞춤형 평생교육 프로그램을 확대 제공

나. 계획지표 설정

○ 교육시설 수요추정은 인구지표 및 OECD 기준 등에 따라 학급당 학생수를 고려하여

생활권별, 단계별로 수요를 예측

○ 학교당 학급수의 경우 현재 밀양시의 지표가 경상남도 및 전국의 지표보다 낮은 상태로서 현 지표를 유지하여 계획

○ 향후 인구변화에 대응하는 학교의 공급을 위해 학교부지 및 재원 확보가 필요하며, 통학권 및 지역별 학생수 현황 및 추이 등의 현실적 여건을 고려하여 계획

[표Ⅴ-9-19] 교육시설 지표 설정

(단위 : 인, 인/개소, 개소)

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
초등학교	취학인구(8~13세)	3,664	3,280	2,935	2,686	
	학급당 학생수	18	17	16	15	
	학급수	220	211	201	196	
	학교당 학급수	11	11	11	11	
	학교수	20	19	18	18	
중학교	취학인구(14~16세)	1,947	1,670	1,433	1,267	
	학급당 학생수	24	23	22	21	
	학급수	88	79	71	66	
	학교당 학급수	8	8	8	8	
	학교수	11	10	9	8	
고등학교	취학인구(17~19세)	2,256	1,931	1,652	1,458	
	학급당 학생수	20	19	18	17	
	학급수	122	111	101	94	
	학교당 학급수	14	14	14	14	
	학교수	9	8	7	7	

다. 계획목표 및 추진전략

▮ 적정 교육시설 공급을 통한 교육환경의 개선

○ 학교배치는 학생수요를 고려하여 지역간 균형 배치하며, 여건변화에 따라 교육시설의 재배치가 필요한 경우 통학권을 고려한 배치로 학생의 통학권을 보장

○ 학교는 양질의 교육환경 제공을 위해 학급당 학생수를 고려하여 교육청과 협의 공급

- 향후 주택건설사업, 도시개발사업 등 개발에 따른 학생수를 고려한 교육시설 증설 및 인구 감소지역은 학교 통폐합·복합화 등을 통한 균형적 교육시설 공급

▮ 진로교육 종합지원체계 구축

○ 청소년들이 개인의 소질과 적성에 부합하는 진학과 취업을 통해 삶의 행복과 성취감을 누릴 수 있도록 충분한 진로탐색 기회를 제공하고, 과도한 대학진학 및 전공

쏠림현상에 따른 인력수급 불균형을 해소

○ 2025년 교동 일원에 경상남도 진로교육원이 설립·운영됨에 따라 다양한 미래지향적인 진로체험과 개인에게 특화된 진로·적성 탐구가 가능토록 지원

○ 현재 수능 정시에 특화된 입시지원 교육 형태의 미리벌학습관을 전면 개편하여 맞춤형 진학관리와 적성에 맞는 진로 설정으로 대학진학률을 향상하고, 사교육비 간접지원 효과를 통한 교육비 부담 감소 등 교육지원 인프라를 구축

▮ 밀양형 보편적 교육복지 구현

○ 저소득 가정, 다문화 가정 등 취약계층 자녀들에 대한 교육복지 서비스 확대

- 저소득층 초·중·고 교육 경비 지원 사업 및 유명학원 인강 무료 지원
- 저소득층 대학생 학자금 대출이자 전액 지원

○ 지역대학 및 교육재능기부 인력을 활용하여 교육 소외지역 초·중·고 학생을 대상으로 학력 향상과 진로 진학을 지원하기 위한 멘토링 프로그램을 확대 실시

▮ 교육자치 · 평생교육 실현을 위한 교육종합지원센터 운영

○ 고령화 시대에 대비한 평생교육 운영계획 수립 및 이를 확대하고 발전시킬 수 있는 프로그램 개발 및 평생학습교육 활성화

- 삼문동 미리벌학습관내 평생학습관을 설치하여 시민의 평생학습 욕구를 충족시키고, 중장기적으로 평생학습도시로 활성화

○ 시민의 삶과 문화가 학습과 조화를 이루며, 시민의 학습 요구에 부응하기 위한 통합관리와 네트워크를 구축

▮ 학교 주변 환경의 개선

○ 학교 주변으로 충분한 식재를 하여 학교 주변에서 발생하는 생활소음을 차단하고 녹지공간은 휴식장소로 활용

○ 학교 주변 유흥·위락업소 입지 규제 및 이전 유도

○ 안전한 등·하교를 위한 학교 주변의 관리 방향 마련

- 교통안전 캠페인 및 통학로 안전실태 합동점검 등 관계기관과 협업 활성화

9.4 문화·체육 발전계획

9.4.1 현황분석

가. 문화시설

▮ 문화시설

○ 2019년 현재 문화시설은 공연시설 2개소, 지역문화 복지시설 2개소, 기타시설 4개소 등 총 8개소가 있음

○ 대부분의 문화시설은 도심지역에 집중되어 있어 읍·면지역 주민들의 이용이 불편하며, 미술관과 화랑 등의 전시시설은 없음

[표Ⅴ-9-20] 문화시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	공 연 시 설		지역문화복지시설		기 타 시 설		비 고
	공공공연장	영화상영관	종합복지회관	청소년회관	문 화 원	전수회관	
2015년	-	1	-	-	-	-	
2016년	1	1	-	-	-	-	
2017년	1	1	-	-	1	-	
2018년	1	1	1	1	1	3	
2019년	1	1	1	1	1	3	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 공공도서관

○ 공공도서관은 총 4개소가 있으며, 연간 이용자는 644,760인, 연간 열람책수는 385,576권임

[표Ⅴ-9-21] 도서관 현황

(단위 : 개소, 인, 권)

구 분	도서관수	좌석수	직원수	자료수		연간 이용자수	연간 열람책수	연간 대출책수	비고
				도서	비도서				
2015년	4	1,010	25	289,912	25,849	503,366	346,911	204,660	
2016년	4	1,025	24	333,754	24,321	751,265	320,095	198,300	
2017년	4	1,024	26	312,784	27,746	720,702	290,280	177,176	
2018년	4	1,024	26	328,439	25,002	879,037	289,833	193,222	
2019년	4	1,024	19	341,362	25,441	644,760	385,576	189,813	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

[표Ⅴ-9-22] 도서관 세부 현황(2019년)

(단위 : 개, 권, 인)

구 분		좌석수	자료수				도서관 방문자수	자료실 이용자수	연간 대출책수	직원수
			소 계	도 서	비도서	연속 간행물				
시립 도서관	밀양시립 도서관	441	162,449	149,070	13,264	115	202,944	231,315	120,838	16
	밀양시립 영어도서관	89	37,175	34,385	2,760	30	138,840	114,260	18,944	5
교육청 소관	밀양 도서관	273	103,389	94,028	9,331	30	-	44,496	24,534	8
	밀양 하남 도서관	126	73,913	66,122	7,761	30	-	37,880	25,411	6

자료 : 경상남도, 경상남도 통계연보, 2021.

▮ 박물관

○ 박물관은 시립박물관, 미리벌 민속박물관 등 총 5개소가 있으며, 금속, 토제, 도자기 등 총 30,509점의 소장품을 소장하고 있음

○ 박물관의 연간 방문객수는 164,596인으로서 표충사호국박물관이 연간 80,000명이 방문하고 있는 것으로 나타남

[표Ⅴ-9-23] 박물관 현황

(단위 : 인, 점)

구 분	입장자	소장품												
		소 계	금속	토제	도자기	석	유리 보석	초제	나무	골각 패갑	지	피모	사직	기타
계	164,596	30,509	1,507	302	676	206	390	31	7,690	11,168	7,068	71	118	1,274
밀양 시립박물관	50,685	10,882	165	231	591	101	14	31	5,868	48	3,738	30	65	-
미리벌 민속박물관	6,391	4,000	50	-	30	20	-	-	900	-	3,000	-	-	-
표충사 호국박물관	80,000	1,054	73	46	-	47	8	-	366	-	297	-	53	164
영산정사 박물관	10,000	12,953	1,029	-	5	33	368	-	314	11,120	33	41	-	10
얼음골축음기 소리박물관	17,520	1,620	190	25	50	5	-	-	250	-	-	-	-	1,100

자료 : 경상남도, 경상남도 통계연보, 2021.

나. 체육시설

▮ 공공체육시설

○ 2019년 현재 공공체육시설은 실내체육관 2개소, 종합경기장 1개소, 공설운동장 1개소, 테니스장 1개소, 게이트볼장 1개소, 수영장 1개소, 국궁장 1개소 등 총 16개소가 운영 중이며, 2015년 대비 5개소가 증가하였음

[표Ⅴ-9-24] 공공체육시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	소 계	실 내 체육관	종 합 경기장	공 설 운동장	테니스장	게이트 볼 장	수영장	국궁장	기 타	비 고
2015년	11	2	1	1	2	1	1	-	3	
2016년	12	3	1	1	2	1	1	-	3	
2017년	12	3	1	1	2	1	1	-	3	
2018년	13	2	1	1	2	1	1	-	5	
2019년	16	2	1	1	1	1	1	1	8	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 청소년수련시설

○ 2019년 현재 청소년수련시설은 수련관 1개소, 문화의 집 1개소가 운영되고 있으며, 최근 5년간 변경이 없음

[표Ⅴ-9-25] 청소년수련시설 현황

(단위 : 개소, ㎡)

구 분	합 계		수 련 관		문 화 의 집		비 고
	시 설 수	면 적	시 설 수	면 적	시 설 수	면 적	
2015년	2	4,705	1	3,753	1	952	
2016년	2	4,705	1	3,753	1	952	
2017년	2	4,705	1	3,753	1	952	
2018년	2	4,705	1	3,753	1	952	
2019년	2	4,705	1	3,753	1	952	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

9.4.2 문제점 및 과제

○ 문화·체육시설이 일부 생활권을 중심으로 입지가 편중됨에 따라 지역별 문화·복지 서비스의 균등한 제공이 미약

○ 민간공연장, 화랑 등의 문화시설이 전무한 실정으로 다양한 문화·예술 활동 참여가 제한

○ 건강과 여가선용에 관한 관심과 욕구에 비하여 시설의 부족 및 입지 한계에 따른 효율성 저하

9.4.3 문화·체육 발전계획

가. 기본방향

○ 문화시설과 주민생활시설, 복지시설 등과의 복합화를 통한 이용의 편의성 및 공간이용의 효율성 도모

○ 문화 전문 인력 양성과 지역문화예술 동호인 지원 및 프로그램 개발 지원

○ 문화, 체육활동에 대해 시민 중심의 자율적인 활동을 추구하며, 공공은 민간 참여를 유도하는 프로그램 개발

○ 시민 누구나 문화·체육의 혜택을 생활 속에서 누릴 수 있도록 문화·체육 네트워크를 구축하고, 생활문화환경 조성을 통한 활성화 도모

나. 계획지표 설정

○ 목표연도인 2040년의 계획인구 및 지역별 형평성 등을 고려하여 지표를 설정

○ 공공도서관은 생활권별 1개소를 계획하여 동북생활권 및 서부생활권에 각각 1개소를 계획

○ 박물관은 신규 전시테마 등의 이슈 발생시 추가 설치를 검토

○ 청소년수련시설 및 종합운동장은 2040년 계획인구를 반영하여 현재 조성된 1개소를 유지하는 것으로 계획

[표Ⅴ-9-26] 문화체육시설 지표

(단위 : 개소)

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
문화시설	도 서 관	4	5	5	6	생활권별 1개소
	박 물 관	5	5	5	5	
체육시설	종합운동장	1	1	1	1	
	청소년수련시설	2	2	2	2	

다. 계획목표 및 추진전략

▮ 시민 중심의 권역별 생활권 문화기반시설 조성 확대

○ 다양한 여가수요와 관광패턴을 만족시키기 위해 자연자원의 지역특성 및 관광자원과 연계한 지역 실정에 맞는 문화공간 조성

○ 주민의 자발적 문화활동과 네트워크 형성이 가능한 생활문화센터를 확충하여 지역 주민의 일상적 문화활동을 지원하고, 동호회 등의 거점공간으로 활용

○ 농촌 공공시설을 활용한 지역 단위의 작은 도서관·행복을 나르는 책꿈터 등의 서비스 확대 및 공공도서관과의 연계를 통한 도서서비스 접근성 증진

○ 문화 접근성 취약지역인 농촌지역의 공용공간을 활용한 문화프로그램 운영

○ 장애인, 노인 등 사회적 약자의 문화·체육시설 접근성 강화를 위한 장애물 없는 생활환경의 조성 확대

[표Ⅴ-9-27] 지역 상생 복합문화센터 조성

구 분	내 용
사업목표	• 체육·문화시설을 갖춘 다목적 복합공간 조성으로 정주환경 개선 • 지역주민과 하남산단 근로자가 상생하고 함께하는 주민 친화적인 복합문화센터 건립으로 삶의 질 향상
사업개요	• 사업위치 : 하남읍 양동리 일원 • 도입시설 - 관리사무소, 안내데스크, 관리실 - 국민체육센터(수영장, 다목적체육관), 헬스장 - 생활문화센터 : 북카페, 강연장+소공연장, 창작활동실 등 조 감 도 

[표Ⅴ-9-28] 수산제 미래농업 어린이 상상체험관 조성

구 분	내 용
사업목표	• 삼한시대 3대 농경유적지인 수산제의 가치 재조명 및 관광 자원화로 어린이 수산제 미래농업 상상체험관 건립
사업개요	• 사업위치 : 하남읍 수산제역사공원 • 도입시설 - 미래농업 상상관, 농경유물 전시관(박물관), 수산제 4D 영화관 등 - 열대·토종식물 전시장, 전통놀이·전통농기구 체험장 등 수산제역사공원 

▮ 지역특화 콘텐츠산업 육성 지원 강화

○ 경관자원을 활용하여 특색 있는 문화공간 조성과 문화의 거리·전통의 거리 등 조성 및 특성화 추진

○ 활용도가 낮은 폐교, 간이역 등 지역 유휴공간을 문화예술 창작공간으로 조성하고 문화예술 창작 활동 지원

- 가곡동 도시재생사업과 연계하여 미디어아트 전용관을 조성하고, 지역 문화예술

작품을 전시하여 지역 작가 발굴 및 지역 정체성 제고를 통한 문화도시로서의 위상 제고

○ 지역 마을공동체 문화를 기록하고, 미래를 위한 자료로 보전이 가능토록 빈집·유휴공간을 마을박물관으로 조성하여 마을 아카이브(기록보관소) 구축

○ 지역문화 자원을 활용한 문화유산 교육사업을 추진하여 주민 스스로 지역에 대해 배우고 지역의 자원을 계승하며, 조직과 구조를 만들어 교류하고, 지역 재생을 담당하는 인재를 재양성하는 지역만들기 선순환 구조를 구축

○ 시립박물관 등 역사문화기념관에서 다양한 전시, 체험, 교육 무료 프로그램을 통하여 폭넓은 문화 향유의 기회 제공

○ 밀양아리나 연극촌을 중심으로 연극 관련 인프라 구축 및 관련기관 유치를 통하여 문화·예술 공연을 활성화

▮ 다문화 수용성 제고

○ 다문화 교류 소통공간 운영 및 지원을 통한 다문화 수용성을 제고

○ 기업·학교·단체 등에 다문화 이해 교육 강사를 파견하여 실시하는 찾아가는 다문화 이해 교육을 확대

○ 도서관의 다문화 관련 프로그램, 박물관의 이주민 문화 체험시설 등을 조성하고, 전시, 미술관 내 제3세계 전시회 등 다문화 작품 전시 확대

9.5 문화재·역사유적 발전계획

9.5.1 현황분석

▮ 문화재

○ 2019년 현재 국가지정 문화재 15점, 시도지정문화재 74점, 문화재자료 63점, 등록문화재 6점 등 총 158점의 문화재가 있음

○ 국가지정문화재는 국보 1점, 보물 7점, 사적 및 명승 2점, 천연기념물 3점, 국가무형·민속문화재 2점 등 총 15점이 있음

○ 국보는 표충사 청동 은입사 향완(국보 제75호)이며, 보물은 영남루(보물 제147호),, 소태리 오층석탑(보물 제312호), 만어사 삼층석탑(보물 제466호), 표충사 삼층석탑(보물 제467호), 숭진리 삼층석탑(보물 제468호), 무봉사 석조여래좌상(보물 제493호), 표충사 삼층석탑 출토 유물 일괄(보물 제1944호) 등 7점이 있음

○ 사적 및 명승지는 박익 벽화묘(사적 제459호), 월연대(명승 제87호) 등이 있음

○ 천연기념물은 남명리 얼음골(천연기념물 제224호), 만어산 암괴류(천연기념물 제528호) 등이 있음

○ 국가 무형문화재 및 민속문화재는 밀양백중놀이(국가무형문화재 제68호), 사명대사의 금란가사와 장삼(국가민속문화재 제29호) 등이 있음

[표Ⅴ-9-29] 문화재 현황

(단위 : 점)

구 분	합 계	국가지정문화재						시도지정문화재				문화재 자료	등록 문화재
		소 계	국 보	보 물	사적 및 명승	천연 기념물	국가무형·민속문화재	소 계	유형 문화재	무형 문화재	기념물		
2019년	18	15	1	7	2	3	2	74	55	4	15	63	6

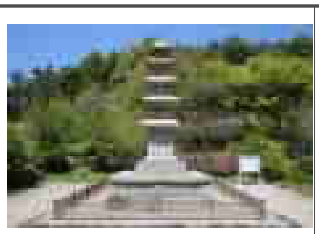
자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.



표충사 청동 은입사 향완
(국보 제75호)



영남루
(보물 제147호)



소태리 오층석탑
(보물 제312호)



만어사 삼층석탑
(보물 제466호)



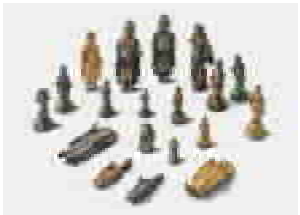
표충사 삼층석탑
(보물 제467호)



숭진리 삼층석탑
(보물 제468호)



무봉사 석조여래좌상
(보물 제493호)



표충사 삼층석탑 출토 유물 일괄
(보물 제1944호)

[그림Ⅴ-9-1] 밀양의 국보 및 보물 현황

9.5.2 문화재 · 역사유적 발전계획

▮ 역사문화자원의 체계적 관리 및 보존 활동 강화

○ 지역내 역사문화자원의 체계적 발굴 및 활용으로 역사문화도시 이미지 제고

○ 지역내 무형문화제의 발굴 및 창의적 계승 방안 강구

○ 밀양시립박물관 등과 연계하여 문화유산의 효과적인 유지·관리를 위한 통합 관리시스템 구축

○ 표충사, 만어사 등 전통사찰 및 사찰 내 소재한 여러 가지 형태의 유형문화재에 대한 체계적 관리 방안의 수립

- 사찰 문화재의 목록화, 도난 및 방재대책 수립, 기타 보존 및 관리대책 수립

▮ 문화유적의 정비 복원 및 역사교육 · 관광자원화

○ 문화유적이 가지는 교육적 가치를 활용하여 시민 및 방문객의 역사교육의 자원으로 적극 개발하고, 이를 바탕으로 체험관광자원으로 적극 활용

○ 타 시·군과 연계한 권역별 역사교육 네트워크 및 각 권역을 연결하는 광역 네트워크 개발

▮ 일반 대중의 유적관리와 보존활동 참여 유도

○ 지정된 문화유적외 사유지에 위치한 비지정문화유적의 관리와 보존을 위한 방안 강구

- 해당 주민을 대상으로 유적 보존에 대한 중요성을 인식시키고, 유적의 관리와 보존활동에 직접 참여시키는 주민참여 관리프로그램 개발 운영

○ 일반 시민들을 대상으로 유적의 보존과 관리의 중요성을 인식시키고, 문화재지킴이 운동과 내셔널트러스트 운동 같은 다양한 시민참여 프로그램의 개발과 보급

○ 시청 홈페이지나 SNS 등을 활용한 문화유적의 보존과 관리의 중요성에 대한 적극적 홍보 활동 강화

9.6 관광 발전계획

9.6.1 현황분석

▮ 관광자원

○ 주요 관광자원으로는 수려한 자연경관을 지닌 도립공원(가지산) 1개소와 국민관광지(표충사) 1개소가 있으며, 천년고찰의 표충사, 만어사 등 6개소의 유명 사찰이 있음

○ 영남루 야경, 시례 호박소, 표충사 사계, 월연정 풍경, 위양못 이팝나무, 만어사 운해, 종남산 진달래, 재약산 억새 등의 밀양 8경과 얼음골, 사명대사비석, 만어사 경석 등 3대 신비 등 우수한 자연자원과 다양한 역사문화자원을 보유하고 있음

[표Ⅴ-9-30] 관광자원 현황

구 분			주 요 자 원
자연자원	산악자원		• 재약산, 화악산, 운문산, 실혜산, 백운산, 천태산, 아동산, 추화산, 만어산, 억산, 종남산, 구만산 등
	수변자원	폭포·계곡	• 얼음골, 금강폭포, 쇠점골, 가마불 협곡, 석골폭포, 상운폭포, 호박소, 구룡폭포 등
		하천·호수	• 낙동강, 밀양강, 단장천, 동천, 밀양호 등
		유원지	• 용두연, 기회송림, 삼문송림
역사문화자원	유형자원	서원·향교	• 표충서원, 예림서원, 해산선원, 칠탄서원, 남계서원, 자암서당, 밀양향교
		고 가	• 단장리 허씨고가, 다죽리 손씨고가, 퇴로리 이씨고가, 청운리 안씨고가, 교동 손씨고가, 교동 손대식씨 고가, 교동 손병준씨 고가, 교동 손정시씨 고가

<표 계속>

구 분			주 요 자 원
역사문화자원	유형자원	정자·루·별서	• 영남루, 월연정, 오연정, 반계정, 금시당, 벽곡제, 박연정
		석탑·석조물	• 소태리 5층석탑, 만어사 3층석탑, 표충사 3층석탑, 숭진리 3층석탑, 영원사지 보감국사부도, 영원사지 보감국사묘옹탑비, 표충비, 변계량비각, 박양춘여표비각, 삼강사지, 선화17년왕녀태실, 남전리 지석묘군
		사 찰	• 표충사, 백운사, 만어사, 무봉사, 석골사, 대법사, 홍제사
		유 적	• 천진궁, 어변당, 작원관지, 의첨제, 추원제, 수산제, 고사농암대, 추화산성, 사명대사생가, 오방리 강동구
		문집·그림	• 어변당 소장 고문서, 점필제 문집책판 및 이존록, 소눌선생 문집책판, 성호선생 문집책판, 가례부췌책판, 탁삼재 소장유물, 격제선생문집책판, 추천선생 및 성은당 문집책판, 영헌공 실기책판, 오우선생실기책판, 밀양12경도
	무 형 자 원		• 백중놀이, 용호놀이, 감내게줄당기기, 법흥상원놀이

▮ 주요 관광지별 관광객

○ 최근 5년간(2016~2020년) 밀양시 주요 관광지의 관광객 누계는 약 500만명이며, 연평균 8.5%의 증가를 보임

○ 2020년 현재 방문 관광객은 약 100만명으로서 영남루, 얼음골 케이블카, 트윈터널, 표충사 등이 가장 많은 관광객이 방문한 것으로 나타남

[표Ⅴ-9-31] 주요 관광지별 관광객 현황

(단위 : 인)

구 분	누 계	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
계	5,085,092	699,451	687,921	1,244,303	965,205	1,054,105
경상남도 민물고기 전시관	50,435	-	-	25,105	16,513	8,817
밀양 얼음골축음기소리박물관	39,794	-	-	6,973	19,021	13,800
밀양 꽃새미마을	65,338	-	-	19,281	21,685	24,372
밀양 시립박물관	226,890	40,968	43,166	48,581	36,331	20,188
밀양 아리랑아트센터	125,928	-	-	52,334	57,662	15,932
밀양 아리랑오토캠핑장	200,304	43,984	49,218	44,330	34,352	28,420
밀양 영남루	805,395	193,830	184,391	139,452	105,793	181,929
사명대사 유적지	108,018	20,737	19,903	18,588	13,841	34,949
얼음골	301,022	79,644	46,418	46,096	25,399	25,937
영남알프스 얼음골 케이블카	528,664	-	-	207,582	155,638	165,444
위양못	182,577	-	-	-	-	182,577
의열기념관	4,161	-	-	-	-	4,161
트윈터널	567,631	-	-	228,329	191,023	148,279
평리산대추마을	25,614	-	-	-	23,183	2,431
표충비각	278,130	66,565	63,670	67,354	37,821	42,720
표충사	1,575,191	253,723	281,155	340,298	226,943	154,149

자료 : 한국문화관광연구원, 관광지식정보시스템(https://www.tour.go.kr)

▮ 관광 사업체

○ 2019년 현재 관광 사업체는 여행업 17개소, 관광숙박업 1개소, 관광객 이용시설업 17개소, 유원시설업 10개소, 관광편의시설업 6개소 등 총 41개소가 운영되고 있음

[표Ⅴ-9-32] 관광 사업체 현황

(단위 : 개소)

구 분		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
합 계		46	37	45	48	41
여행업	소 계	18	11	14	17	17
	일 반	-	-	2	2	3
	국 외	9	2	4	5	4
	국 내	9	2	3	2	1
	국내외여행업	-	7	5	8	9
관광 숙박업	소 계	2	2	2	1	1
	가족호텔업-호텔수	1	1	1	-	-
	관광호텔업-호텔수	1	1	1	1	1
	기타호텔업	-	-	-	-	-
	휴양콘도미니엄업-호텔수	-	-	-	-	-
관광객 이용시설업	소 계	18	15	16	17	17
	전문휴양업	-	-	-	-	-
	종합휴양장업	-	-	-	-	-
	관광유람선업	-	-	-	-	-
	자동차야영장업	18	15	16	17	17
	관광공연장업	-	-	-	-	-
	외국인전용관광기념품판매점업	-	-	-	-	-
유 원 시 설 업		-	-	4	7	10
관광편의 시설업	소 계	8	9	9	6	6
	관광식당업	1	1	1	1	1
	관광펜션업	4	4	4	2	2
	한옥체험업	3	4	4	3	3

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 지역축제 및 행사

○ 밀양시의 대표적인 축제로는 밀양아리랑대축제로서 매년 5월경에 영남루 및 밀양강변 일원에서 행해지며, 이 시기에 맞춰 전통예술공연, 체험행사, 경연대회 등 다채로운 문화축제가 개최되고 있음

○ 밀양시의 축제는 봄(2월~5월)과 가을(10~11월)에 집중되어 개최되고 있음

[표Ⅴ-9-33] 밀양시 축제 및 행사 현황

구 분	개최 시기	개최장소	주최 / 주관	축 제 내 용
삼랑진딸기 한마당축제	매년 4월초	삼랑진읍	삼랑진 딸기발전협의회	• 삼랑진딸기품평회, 딸기전시마당, 딸기 먹기, 공연 등 • 딸기케이크·쨈 만들기, 딸기직판장 및 딸기가공제품 판매장 운영
무안맛나향 고추축제	매년 4월	무안면	맛나향고추 작목회 / 무안농협	• 고추 품평회, 고추요리 전시 및 시식회 등
평리마을 이팝꽃축제	매년 5월초	단장면	평리마을 발전협의회	• 자연생태전통음식 체험, 이팝꽃길 걷기대회, 평리마을 도농교류 체험행사, 작은 음악회
밀양아리랑 대축제	매년 5월	내일동	밀양시 / (재)밀양 문화재단	• 전통예술공연 : 고유제, 길놀이, 서막식, 밀양아리랑가요제, 아랑규슈선발대회, 무형문화재 공연, 연극공연 등 • 체험행사 : 은어잡기 체험행사, 밀양아리랑, 충의·지덕·정순의 3대 체험존 등 • 경연대회 : 전국밀양아리랑연극제, 밀양민속씨름대회, 영남궁도대회 등
밀양공연 예술축제	매년 7·8월	내일동, 부북면	밀양시	• 공연예술축제
밀양 대추축제	매년 10월	단장면	밀양시 / 대추축제 추진위원회	• 밀양대추직판장, 대추요리 먹거리장터 등
얼음골 사과축제	매년 11월	산내면	(사)밀양얼음골사과발전협의회	• 밀양얼음골 힐링콘서트, 무형문화재공연, 공식행사, 개막식축하공연, 얼음골사과 가요제 등

자료 : 밀양시, 문화관광 홈페이지(https://www.miryang.go.kr/tur)

▮ 관광단지

○ 관광단지는 단장면 구천리 일원의 표충사관광단지가 운영 중에 있으며, 단장면 미촌리 일원의 농어촌관광휴양단지는 현재 조성 중에 있음

[표Ⅴ-9-34] 관광단지 현황

구 분	표 충 사 관 광 단 지	밀 양 농 어 촌 관 광 휴 양 단 지
위치 / 면적	• 단장면 구천리 일원 / 90,000㎡	• 단장면 미촌리 일원 / 917,448㎡
최초 지정일자	• 1985.05.13.	• 2016.11.
사 업 기 간	• 1985년 ~ 2010년	• 2017년 ~ 2023년
사 업 내 용	• 공공 : 주차장, 공중화장실, 휴양시설, 도로 등 • 민자 : 숙박, 상가시설 등	• 공공 : 스포츠파크, 문화테마파크, 농촌테마파크, 농축임산물판매타운, 생태관광센터 등 • 민간 : 리조트, 골프장 등
사업비 / 사업주체	• 117억원	• 3,242억원

자료 : 밀양시, 문화관광 홈페이지(https://www.miryang.go.kr/tur), 밀양농어촌관광휴양단지 홈페이지

9.6.2 관련계획 검토

가. 밀양시 관광종합발전계획(2021~2030)

(1) 비전 및 목표, 추진전략

○ 밀양시의 관광비전을 “청정한 자연과 밀양다움이 함께하는 힐링관광도시 밀양”으로 설정

○ 계획목표는 문화가 가치가 되는 밀양아리랑뉴딜도시, 과거와 현재가 공존하는 도심관광도시, 청정한 자연의 힐링관광도시, 생생한 6차산업 관광도시로 설정



(2) 권역별 관광개발계획

○ 권역별 계획 수립을 위해 기본구상에서의 각 권역을 토대로 도심관광권역, 복합체험관광권역, 6차산업+일상관광권역으로 구분

- 각 권역간의 지역적 경계를 넘어서 연계하는 계획이나 밀양시 전체에 걸쳐 추진하는 사업계획의 경우 밀양시 전역으로 구분

○ 밀양시의 관광종합발전계획의 수립을 위해 전체 사업계획은 33개의 관광개발 및 진흥계획을 수립

- 각 권역별로 살펴보면, 도심관광권역 9개 사업(개발 8, 진흥 1), 복합체험 관광권역 8개 사업(개발5, 진흥 3), 6차산업+일상관광권역은 6개 사업(개발 4, 진흥 2)로 구성하였으며, 마지막으로 밀양시 전역에 걸친 10개 사업(개발2, 진흥 8)으로 구성

○ 전체 사업비는 총 56,274백만원으로 추정되었으며, 재원별로 살펴보면 공공재원 45,659백만원(81.1%), 민간재원 7,375백만원(18.9%)으로 나타남

- 각 권역별로 살펴보면, 밀양시 전역 2,750백만원(4.9%), 도심관광권역 27,011백만원(48.0%), 복합체험관광권역 21,968백만원(39.0%), 6차 산업+일상관광권역 4,545백만원(8.1%)으로 나타남

▮ 권역별 개발사업 사업비 총괄

○ 전체 사업비는 56,274백만원이며, 도심관광권역이 27,011백만원으로 가장 많고, 다음으로 복합체험관광권역이 21,968백만원을 차지함

[표Ⅴ-9-35] 권역별 개발사업 사업비 총괄

구 분	계 (백만원)	재원부담별		추진시기별		
		공 공	민 간	단 기	중 기	장 기
계	56,274	45,659	7,375	20,375	21,536	14,363
밀양시 전역	2,750	2,310	440	1,210	705	835
도심관광권역	27,011	21,511	5,260	9,422	6,726	10,863
복합체험관광권역	21,968	18,328	640	6,548	13,460	1,960
6차 산업+일상관광권역	4,545	3,510	1,035	3,195	645	705

▮ 밀양시 전역 사업비

○ 밀양시 전역에 대해 총 10개의 사업을 추진하며, 2,750백만원의 사업비가 소요

[표Ⅴ-9-36] 밀양시 전역 사업비

구 분	계 (백만원)	재원부담별		추진시기별		
		공 공	민 간	단 기	중 기	장 기
10개 사업 (개발 2, 진흥 8)	2,750	2,310	440	1,210	705	835
AD1 / 몰입형 미디어 아트 관광안내소 개발	600	600	-	420	80	100
AD2 / 수요 응답형 대중교통 개발사업	660	220	440	220	220	220
AP1 / 2022년 밀양 방문의 해 사업	300	300	-	300	-	-
AP2 / 밀양 비대면 관광지 선정	70	70	-	10	30	30
AP3 / 음식관광 활성화 사업	220	220	-	40	80	100
AP4 / 게임형 교육체험 프로그램 개발	50	50	-	50	-	-
AP5 / 관광두레 육성사업	200	200	-	40	80	80
AP6 / 밀양 관광루트 개발	200	200	-	40	80	80
AP7 / 온라인 어플리케이션 활용 홍보방안	50	50	-	10	15	25
AP8 / 밀양시 음식점 메뉴판 개선사업	400	400	-	80	120	200

▮ 도심관광권역 사업비

○ 도심관광권역에 대해 총 9개의 사업을 추진하며, 27,011백만원의 사업비가 소요

[표Ⅴ-9-37] 도심관광권역 사업비

구 분	계 (백만원)	재원부담별		추진시기별		
		공 공	민 간	단 기	중 기	장 기
9개 사업(개발8, 진흥1)	27,011	21,511	5,260	9,422	6,726	10,863
CD1/ 대한민국아리랑뉴딜사업	12,560	8,420	4,140	600	2,560	9,400
CD2/ 밀양강오딧세이개발사업	7,817	7,817	-	6,280	1,190	347

<표 계속>

구 분	계 (백만원)	재원부담별		추진시기별		
		공 공	민 간	단 기	중 기	장 기
CD3/ 밀양시관광마중물개발사업	240	-	-	200	20	20
CD4/ 문화관광형시장육성사업	1,840	1,220	620	1,220	350	270
CD5/ 도심권관광루트개발사업	2,674	2,674	-	412	2,131	131
CD6/ 밀양역안테나샵개발	250	250	-	200	25	25
CD7/ 기회송림문화예술공원개발	520	520	-	460	30	30
CD8/ 밀양마이스유니크베뉴개발	800	300	500	-	300	500
CP1/ 고택활성화사업	230	230	-	50	80	100

▮ 복합체험관광권역 사업비

○ 복합체험관광권역에 대해 총 8개의 사업을 추진하며, 21,968백만원의 사업비가 소요

[표Ⅴ-9-38] 복합체험관광권역 사업비

구 분	계 (백만원)	재원부담별		추진시기별		
		공 공	민 간	단 기	중 기	장 기
8개사업(개발 5, 진흥 3)	21,968	18,328	640	6,548	13,460	1,960
ED1/ 표충사관광지다목적힐링공간개발	12,000	12,000	-	3,000	9,000	-
ED2/ 표충사대나무명상힐링공간개발	1,770	1,410	360	1,410	180	180
ED3/ 밀양인스타맛집개발	578	578	-	578	-	-
ED4/ 삼랑진에코로드개발	3,000	-	-	180	2,820	-
ED5/ 밀양얼음골신비테마관연계사업	720	440	280	440	140	140
EP1/ 밀양웰니스요가프로그램	220	220	-	40	80	100
EP2/ 영남알프스트레킹대회개최	3,600	3,600	-	900	1,200	1,500
EP3/ 스포츠관광활성화사업	80	80	-	-	40	40

▮ 6차산업+일상관광권역 사업비

○ 6차산업+일상관광권역에 대해 총 6개의 사업을 추진하며, 4,545백만원의 사업비가 소요

[표Ⅴ-9-39] 6차산업+일상관광권역 사업비

구 분	계 (백만원)	재원부담별		추진시기별		
		공 공	민 간	단 기	중 기	장 기
6개 사업(개발 4, 진흥2)	4,545	3,510	1,035	3,195	645	705
GD1/ 밀양 우드볼 경기장 개발사업	1,320	960	360	960	180	180
GD2/ 초동저수지 걷는 길 개발	1,050	1,050	-	970	40	40
GD3/ 공유주방 개발사업	595	220	375	325	135	135
GD4/ 밀양 전통주 체험관 개발사업	1,170	870	300	870	150	150
GP1/ 캠핑웨딩프로그램 개발	110	110	-	20	40	50
GP2/ 밀양 딸기가 좋아 프로그램 개발	300	300	-	50	100	150

9.6.3 관광 발전계획

가. 기본방향

○ 밀양시의 지역 고유성과 전통문화성, 지역 생태자원 등을 토대로 김해, 양산, 창원 등 주변 지역과의 상생발전을 위한 협력과 역사·문화가 조화를 이룬 매력적인 관광도시 조성

○ 수요자의 다양한 욕구와 형태의 충족을 위해 지역성을 극대화하고, 각 지역적 특성을 고려하여 이를 부각시킬 수 있는 계획 수립

○ ICT 등을 활용한 실시간 관광객 맞춤형 정보 제공 및 기반 조성을 통해 관광객 밀착형 서비스를 제공하여 수요자의 다양한 욕구를 충족하고, 관광자원 간 이동이 용이하도록 주요 관광지의 기반시설 정비

나. 계획목표 및 추진전략

▮ 문화관광브랜드 구축

○ 밀양아리랑대축제 등 밀양다움이 묻어나는 관광 콘텐츠 개발

- 밀양을 대표하는 수식어 '아리랑'을 테마로 한 관광 콘텐츠 개발

○ 밀양 대표 캐릭터 개발 및 상품, 마케팅

- 향토식품인 밀양돼지국밥 캐릭터 '굿바비'의 마케팅 브랜드화
- 삼랑진 딸기한마당축제, 얼음골 사과축제, 무안 맛나향고추축제, 대추축제 등 지역 특산물을 활용한 음식의 개발 및 브랜드 추진
- 밀양 향토음식 브랜드화로 음식관광 인프라를 조성하고, 지역경제를 활성화함

○ 밀양아리랑 글로벌 브랜드화 사업

- 지속적으로 증가하는 내국인 방문객과 외국인을 위한 관광자원 및 기반시설 마련

○ 밀양 역사 인물 선양 및 관광자원화

- 선비문화원, 사명대사 유적지 정비, 가요박물관, 의열기념관 등
- 밀양시 한옥고택(혜산서원, 허씨고가, 오연정, 월연정, 안씨고가)의 리모델링을 통하여 밀양의 역사성과 전통성을 지닌 문화자산을 관광 상품화하고, '레트로 감성 여행' 관광 콘텐츠 개발로 차별화하여 밀양시의 관광 경쟁력을 제고

[표Ⅴ-9-40] 밀양아리랑 글로벌 브랜드화

구 분	내 용
사업개요	• 유네스코 인류무형유산으로 등재된 아리랑 가치 확립 • 대한민국 3대아리랑 위상에 맞는 밀양아리랑 글로벌 브랜드화
사업내역	• 밀양아리랑 축제 및 공연 전시 활동 : 정부 지정 문화관광 축제, 공연 창작, 상설 공연 등 • 밀양아리랑 보존·전승 체계 강화 • 대한민국 3대 아리랑 연계 사업 강화 : 2022 문화의 달 행사, 학술대회, 국민대통합아리랑 등
기대효과	• 우리의 소리 아리랑에 스토리를 담아 글로벌 브랜드화 • 밀양아리랑 연구 및 관광 자원화를 통한 문화예술 활성화

[표Ⅴ-9-41] 관광마중물 개발

구 분	내 용
사업개요	• 밀양의 역사와 스토리를 활용한 공공캐릭터를 개발하여 관광객에게 흥미와 재미를 부여하고, 마중물 및 관광 기념품으로 활용
사업내역	• 공공캐릭터 개발 : 밀양아리랑의 밀양 부사의 스토리를 활용한 캐릭터, 만어사의 어산불영(漁山佛影)의 스토리를 활용한 캐릭터 • 활용방안 : 마중물 개발사업(고속도로 IC, 휴게소, 밀양역 등), 관광기념품 개발
기대효과	• 밀양을 활용한 캐릭터 개발을 통해 관광객에게 친근하게 접근하고 캐릭터를 활용한 다양한 사업 추진가능 • 밀양의 새로운 이미지를 부여하고 홍보마케팅을 활용하여 밀양 관광 이미지 개선 기대 • 캐릭터를 활용한 밀양만의 특색 있는 기념품 개발을 통해 지역소득 창출 • 보다 쉽고 재미를 줄 수 있는 관광기념품으로 밀양의 관광자원을 홍보함과 동시에 재방문율 향상에 기여

[표Ⅴ-9-42] 전통주 체험관 개발

구 분	내 용
사업개요	• 밀양의 농·특산물을 활용한 전통주 체험관 개발 및 농·특산물(쌀, 밀, 사과, 딸기) 등을 활용한 전통주 제조 체험관 개발
사업내역	• 조선 유일의 누룩인 '밀양곡자'를 활용하여 전통의 계승과 다양한 농산물을 연계하는 체험관 건립 - 밀양아리랑 누룩 디디기 행사 연계 개발 - 밀양의 농산물을 이용한 전통주 개발과 브랜드화로 특산물 개발과 연계 홍보 • 농촌 융·복합 산업지구 조성사업과 연계
기대효과	• 밀양 음식관광 활성화 사업과 연계하여 전통주 제조 및 체험형 코스로 개발 • 밀양의 다양한 음식을 테마로 밀양 전역의 지역 상권과 연계하여 소상공인의 매출증대에 기여 • 밀양의 특산물과 연계하여 차별화되고 기억에 남는 체험 관광 상품으로 개발, 지역소득 창출 • 밀양의 주류 브랜드 육성 및 지역 주민 소득 연계
개발사례	 한국전통주연구소  전통주갤러리  전통술 박물관 산사원  신평양조장

[표Ⅴ-9-43] 딸기가 좋아 프로그램 개발

구 분	내 용
사업개요	• 딸기의 시배지인 역사를 활용하고 브랜드화 하여 관광객에게 홍보하고 소비를 진작시킬 수 있는 체험형 관광프로그램을 개발
사업내역	• 밀양딸기를 홍보할 수 있는 디자인 캐릭터를 활용한 브랜드화 추진 • 밀양한천과 딸기를 활용한 밀키트 제품 판매와 온택트로 체험하는 프로그램 소비 활성화 유도 • 딸기농장 체험, 딸기카페, 아이스 딸기 등 6차 산업과의 연계방안 검토 • 문화체육관광부 산업관광루트 개발사업과 연계
기대효과	• 울산광역시, 양산시와 행정경계를 넘는 연계 행사로 개최 • 신규 야간체험프로그램으로 숙박형 관광객 증가 • 다양한 연령층을 유인할 수 있는 프로그램을 통해 전체적인 방문객 증대효과 기대 • 다양한 생태교육 루트개발 사업을 통해 생태교육 관광도시의 이미지 제고 • 생태를 활용한 수익형 생태교육 루트 개발 및 운영을 통해 지역민 소득향상에 기여

[표Ⅴ-9-44] 선비문화체험관 건립

구 분	내 용
사업목적	• 점필재 김종직선생을 배향하는 예림서원과 연계 선비문화체험관을 건립하여 '안으로 밝히고 밖으로 과단성 있게 행동' 하는 올곧은 선비문화를 체험함으로써 현대인의 윤리의식을 고취하고 청소년의 인성함양에 기여하고 문화재 활용 및 전통문화 계승에 이바지함
사업개요	• 위 치 : 밀양시 부북면 예림서원로 128번지 일원 • 주요시설 : 문화 및 집회시설(체험관) - 강당(140.40㎡), 식당 및 화장실(130.68㎡), 생활관 및 관리사(130.68㎡)

▮ 관광 이벤트 활성화

○ 기존 인프라 개선과 특색 있는 시내권 관광자원을 개발·연계한 관광 벨트 구축

- 도심문화관광 클러스터 : 밀양향교~아리랑아트센터~시립박물관~아리랑우주천문대~밀양관아지~의열기념관~영남루~아리랑정원~농어촌관광휴양단지~아리랑수목원

○ 지역의 역사를 배워가고 관광객의 욕구를 충족시킬 수 있는 스토리텔링을 이용한 관광상품 개발

- 문화생태관광 클러스터(동남생활권) : 만어사~안티코삼랑(도시재생)~작원관지~낙동나루(복원)
- 이야기가 있는 명품마을 조성(남부생활권) : 봉황터, 북두칠성 등 마을 단위 스토리텔링 개발 및 홍보, 명당 마케팅 활용으로 전원주거 최적지 홍보
- 낙동강뱃길 : 수산나루(복원, 하남읍)~명례나루(복원, 하남읍)~낙동나루(복원, 삼랑진읍)

- 역사문화관광 클러스터(서부생활권) : 소태리오층석탑~선화17년 왕녀태실~사명대사유적지~표충비각~어변당

○ 지역별 특색을 담은 관광자원 개발

- 수산제 복원, 이궁대 유적공원 조성, 아리랑 고갯길 조성, 얼음골 신비테마관 조성, 밀양댐 주변 관광자원화, 영남알프스 국립등산학교 건립 등

○ 휴양형 복합테마 관광단지 조성

- 밀양 농어촌관광휴양단지 조성으로 천혜의 자연환경과 연계한 사계절 체류형 관광과 힐링이 가능한 복합테마 관광단지 조성
- 친환경 골프장, 리조트와 국제웰니스토리타운 등 연계된 복합테마 관광단지 조성
- 농어촌관광휴양단지 주변 노벨CC(단장면)·리더스CC(활성동)과 연계하여 골프산업특화 클러스터 구축

[표Ⅴ-9-45] 농어촌관광휴양단지 조성

구 분	내 용
사업목적	• 농업 도시인 밀양내 건강 · 치유 · 휴양 · 체험 · 교육을 컨셉으로 한 미래성장동력 산업 유치를 통해 "웰니스(wellness) 휴양관광도시"조성 • 낙후된 지역경제 성장동력 구축으로 경쟁력 확보 및 일자리 창출 등 지역 균형발전 도모
사업개요	• 위 치 : 밀양시 단장면 미촌리, 산외면 금곡리·다죽리 일원 • 면 적 : 917,440㎡ • 사업기간 : 2017년 ~ 2023년 • 사 업 비 : 335,444백만원(공공 136,676백만원, 민간 198,786백만원)
도입시설	• 공공사업용지 : 스포츠파크, 문화테마파크(밀양 국제웰니스토리타운), 농촌테마파크(김치테마랜드), 농축임산물 판매타운, 생태관광센터, 반려동물지원센터, 관리사무소 등 • 민간문화시설용지 : 문화시설, 녹지 등 • 리조트용지 : S파크 리조트, 골프장 등 • 기반시설 : 도로, 하수처리장 등
조 감 도	

▮ 자연생태관광자원 확충

○ 밀양의 자연과 어우러진 지속가능한 체험형 자연생태관광자원 개발

- 생태문화관광특구 : 위양지~밀양아리나(연극촌)~가산저수지(수변공원 조성)
- 단장면 자연휴양특구 : 단장천~시전천 주변 자연휴양·체험·치유특구 조성

○ 영남알프스를 기반으로 하는 산림휴양관광 인프라 조성 및 이벤트 개최

- 복합산림클러스터 : 가지산도립공원~국립등산학교~얼음골케이블카~얼음골~도래재 자연휴양림~천황산~재약산(사자평 고산습지)~표충사

○ 밀양아리랑수목원 조성, 치유의 숲 조성, 흑룡폭포 주변 등산로 출렁다리 설치

[표Ⅴ-9-46] 영남알프스 산림휴양벨트 조성

구 분	내 용
사업목표	• 부·울·경을 아우르는 천혜의 절경 영남알프스의 산림자원을 활용한 산림휴양시설·인프라 구축으로 배후인구 천만의 관광수요를 충족시키는 대규모 산림휴양벨트 조성
사업내용	• 치유의 숲 : 53ha, 도래재 자연휴양림 : 52ha • 천황산 등산로 연결 : 6,248ha • 밀양아리랑 수목원 : 25ha, 밀양아리랑 숲속야영장 : 10ha • 국립밀양등산학교 : 연면적 2,114㎡ • 인공암벽장 : 1개소
기대효과	• 우수한 산림자원을 활용하고 여가시간 및 소득증대로 증가하고 있는 산림휴양 수요에 적극적으로 대처하기 위하여 다양한 산림휴양사업을 추진하여 질 높은 산림서비스를 제공함으로써 관광객 유도 및 지역경제 활성화 기여

[표Ⅴ-9-47] 영남 알프스 트레킹 대회 개최

구 분	내 용
사업개요	• 사자평을 활용한 국제 트레킹대회를 개최하여 레저 관광객 유치, 얼음골 케이블카와 연계한 야간프로그램 개발
사업내용	• 밀양 얼음골, 사자평 일원을 트레킹 할 수 있는 국제트레킹 대회 개최 • 한국걷기운동본부, 밀양시 체육회 등과 연계한 민간주도의 행사로 개최 - 사자평에 생태 조형물과 소규모의 공연장을 연계하여 개발하여 이벤트 공간으로 활용 - 개최기간동안 밀양 얼음골 케이블카의 야간운영 등을 연계하여 야간 트레킹 개최방안 검토 • 울산광역시, 양산시와의 연계하여 영남알프스 트레킹 대회를 연계하는 방안 검토
기대효과	• 울산광역시, 양산시의 행정 경계를 넘는 연계 행사로 개최 • 신규 야간체험프로그램으로 숙박형 관광객 증가 • 공식 후원사(스폰서십) 제도를 통해 밀양시 사업비 절감 • 밀양의 이미지와 알맞은 생태환경을 조합하여 밀양만의 특별한 체험 프로그램으로 인한 관광객 증대 기대 • 밀양의 대표 관광브랜드로 '생태관광'에 맞는 세부적 프로그램의 개발을 통해 향후 체계적인 생태관광 프로그램의 확대로 이어질 수 있음 • 밀양 지역을 연결하여 생태관광루트로 포함시켜 밀양의 대표적인 관광 상품으로 개발을 추진함

[표Ⅴ-9-48] 영남알프스 자연생태체험시설 조성

구 분	내 용
사업목표	• 사자평 고산습지 주변은 억새 · 멸종위기종 하늘다람쥐, 은줄팔랑나비 등 자연생태자원의 가치가 높은 지역으로 생태체험시설을 조성하여 생태계 보존에 대한 의식을 함양하고, 생태경관자원의 브랜드 가치 제고
사업개요	• 위 치 : 단장면 구천리 산1번지 일원 • 사업량 : 자연생태체험시설 1식 • 사업내용 - 역사체험공간 - 약초원 - 자연체험공간 - 생태체험공간 등 위 치 도 

▮ 체험관광 활성화를 위한 관광인프라 확충

○ 역사자원, 문화자원, 자연관광자원을 연계한 관광루트 개발과 도로 및 주차장, 숙박시설 등 관광인프라 확충

○ 밀양시 주요 관광지 이용자들의 교통 빅데이터 분석을 통해 교통수단간 환승 시스템을 개발하여 관광 활성화 및 관광객의 이용 편의 증진 도모

○ 대단위 관광객을 위한 권역별 숙박 편의 정보시스템을 구축하고, 숙박시설, 펜션, 농어촌 민박 등을 연계한 권역별 수요인원 현황 및 원스톱 예약시스템 도입

VI

계획의 실행

1. 행정계획
2. 재정계획



제Ⅵ장. 계획의 실행

1. 행정계획

1.1 현황 및 여건분석

1.1.1 행정구역 및 공무원

가. 행정구역

○ 밀양시의 행정구역은 2읍, 9면, 5동으로 구성되어 있으며, 127개의 법정 리・동과 340개의 통・리로 구성되어 있음

○ 저출산 및 고령화에 따른 인구감소 등 자치 환경의 변화에 따라 지방행정체제 개편시 지역주민들의 생활 편익과 행정의 효율성을 제고하기 위한 방향으로 적정하게 조정되어야 함

[표Ⅵ-1-1] 행정구역 현황

구 분	면 적(㎢)	법정 리·동	통·리수	반수	자연마을	비 고
계	798.67	127	340	1,120	523	
삼랑진읍	78.31	13	31	86	54	
하남읍	36.88	8	33	93	44	
부북면	55.32	16	22	52	51	
상동면	52.04	8	18	40	25	
산외면	35.39	6	19	39	24	
산내면	107.50	8	23	56	52	
단장면	142.12	12	25	59	40	
상남면	55.94	9	31	86	39	
초동면	48.41	12	24	52	52	
무안면	100.35	20	28	77	68	
청도면	57.51	7	12	43	45	
내일동	12.09	3	10	46	10	용평동,활성동
내이동	3.05	1	19	105	6	
교동	4.61	1	9	38	3	
삼문동	2.93	1	22	140	5	
가곡동	6.22	2	14	108	5	남포동

자료 : 밀양시, 밀양시 홈페이지(https://www.miryang.go.kr/), 2021.

나. 공무원

▮ 정원 현황

○ 2020년 현재 밀양시의 공무원 정원은 1,040명으로서 본청 547명, 의회사무처・직속기관・사업소 201명, 읍・면・동 292명으로 나타남

○ 공무원 정원은 최근 5년간 연평균 3.0%의 증가추세를 보이고 있음

[표Ⅵ-1-2] 공무원 현황

구 분	계	본 청	의회사무처·직속기관·사업소	읍·면·동	비 고
2016년	925	493	169	263	
2017년	935	501	169	265	
2018년	971	528	178	265	
2019년	983	530	189	264	
2020년	1,040	547	201	292	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

▮ 직종별 현황

○ 직종별 공무원 현황은 정무직 1명, 별정직 2명, 일반직 1,036명, 기타직 1명 등 총 1,040명으로서, 일반직이 전체의 99.6%를 차지함

○ 일반직은 5급 1명, 4급 6명, 5급 47명, 6급 257명, 7급 이하 702명으로서, 7급 이하가 67.8%를 차지함

[표Ⅵ-1-3] 직종별 공무원 현황

구 분	합 계	정무직	별정직	일 반 직										기타직
				소계	3급	4급	5급	6급	7급	8급	9급	연구사	지도사	
합 계	1,040	1	2	1,036	1	6	47	257	308	276	118	3	20	1
본 청	547	1	1	544	1	3	23	143	176	153	42	3	-	1
의회사무처 등	201	-	1	200	-	3	8	45	49	66	9	-	20	-
읍면동	292	-	-	292	-	-	16	69	83	57	67	-	-	-

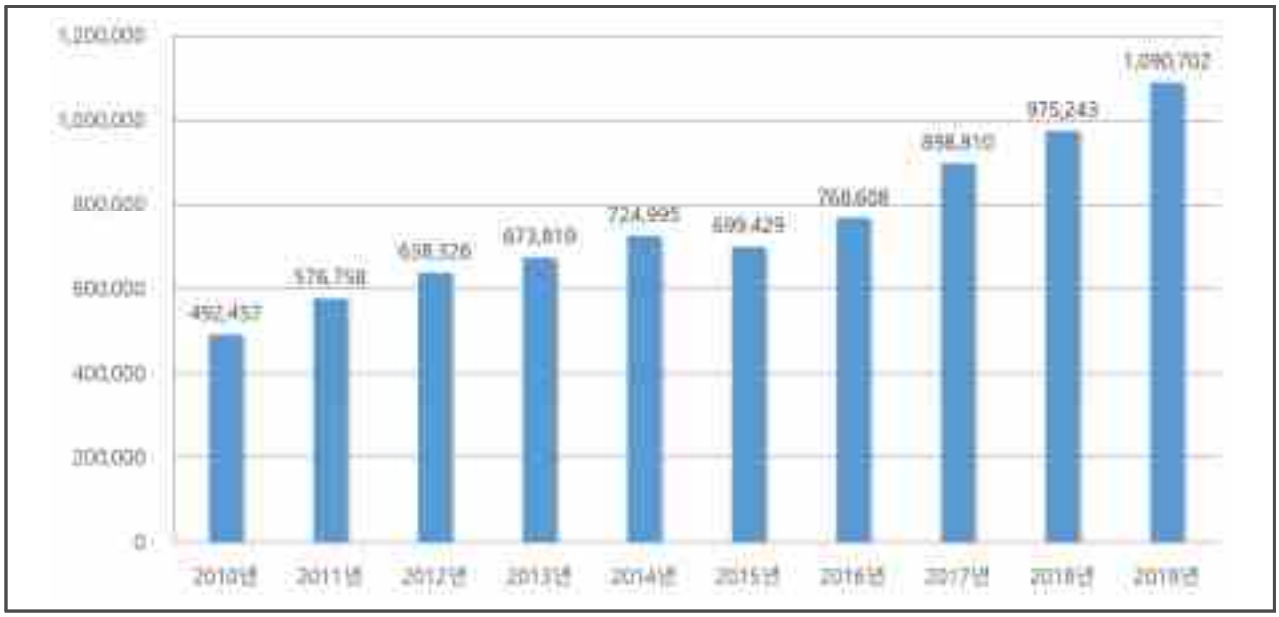
자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 2021.

1.1.2 예산 및 주민소통

가. 예산

○ 밀양시의 총예산은 2019년 처음으로 1조원을 초과하여 1,090,702백만원으로 나타남

○ 최근 10년간(2010년~2019년) 총예산은 년평균 9.2%의 증가율을 보이고 있음



[그림Ⅵ-1-1] 예산 규모 현황(단위 : 백만원)

나. 주민 소통

▮ 현장에서 답을 찾는 찾아가는 현장간부회의 운영

○ 현안사항이 있는 현장을 간부공무원이 직접 방문하여 시민과 함께 해결 방안 모색

○ 매월 1회, 주요 현안사업장, 민원발생현장, 민간우수시설 등 방문

▮ 찾아가는 시장과 만남의 날 운영

○ 공감과 소통의 행정을 통한 시정 신뢰 제고

○ 격월 1회(홀수 달), 집단민원, 주민불편사항, 정책제안 등

▮ 사랑방 콘서트 운영

○ 행정의 벽을 허물어 시민과 함께하는 열린 시정 구현

○ 격월 1회(짝수 달), 과제토론, 문화·예술 공연 등

▮ 시민과 함께하는 토크콘서트 운영

○ 시정의 변화상을 시민과 함께 소통하고 토론하는 시정보고회 추진

○ 연차별 개최, 미니강연, 패널과의 대담, 시민과의 대화 등

▮ 시민과 격의 없는 대화 지속 추진

○ 각계각층의 다양한 의견을 수렴, 시정에 반영하여 시민과의 공감대 확산

○ 격월 1회(홀수 달), 읍면동 담당 부서장이 직접 방문하여 시민과 대화 실시

▮ 출향인과 네트워크 및 교류 강화

○ 밀양사랑 고향마케팅사업 확대 추진

○ 향우인 모임 활성화, 투자유치, 시민장학금 기탁 등 고향발전 적극 참여 유도

▮ 주민참여예산제 활성화

○ 필요한 사업을 시민이 발굴하는 예산편성에 실질적 주민참여 기회 제공

○ 읍면동 위원회, 시 참여예산위원회 구성 및 운영

1.2 행정계획

1.2.1 기본방향

○ 사회적 가치 실현을 통한 공공성 복원과 지역공동체의 지속가능한 발전에 기여

○ 지역주도 성장을 촉진하는 지방분권국가를 지향하고, 지방분권체제로의 전환

○ 자치분권 강화와 주민자치 활성화를 통해 주민 주권을 구현

○ 행정과 주민, 지자체 또는 기관과의 협치를 통해 갈등을 해소하고, 숙의 기반 방식을 통한 가치 정립 등 사회통합에 기여

○ 빅데이터와 인공지능 기반 스마트 행정을 통해 수요자 맞춤형 정책과 행정서비스를 제공

○ 정보 공유를 통해 정책의 전 과정에 주민이 주도하여 문제를 해결할 수 있도록 행정이 정책 플랫폼 역할을 수행

1.2.2 실천전략

가. 사회적 가치 중심 행정혁신

▮ 정책 과정 내 주민참여 확대

○ 시정 비전 수립, 정책의제 설정, 정책 결정 및 집행과정에서 행정과 주민이 권한과 책임을 나누는 협치를 실행

○ 협치 관련 조직(기구), 제도, 역량 강화를 위한 체계 구축 및 문화 확산 필요

▮ 주민 주도형 평가

○ 정책모니터링, 만족도, 평가 등 시정에 관한 전반적인 사항에 대해 주민들이 평가의

주체가 되어 평가를 설계단계부터 추진

▌사회적 가치 성과관리

○ 성과관리 및 평가에 있어 사회적 가치 실현 과제 외에 전 영역에 걸쳐 정책효과가 평가요소가 될 수 있도록 성과목표와 추진과제 간 인과성을 평가

나. 주민자치 활성화

▌주민자치회의 활동 및 권한 확대

○ 주민자치 대표기구인 주민자치회가 지역 문제를 해결하기 위해 실질적인 역할을 할 수 있도록 권한 등을 부여하여 행정서비스와 마을사업 등을 주도적으로 수행

▌읍면동의 역할 변화

○ 주민 주도의 주민자치가 가능하도록 지방행정기관인 읍면동이 센터 등 공간적 기능 전환을 넘어 주민자치를 지원하는 역할을 수행

다. 민·관·기업의 협력적 거버넌스 구축

▌주민참여 예산제 활성화 도모

○ 예산 편성 과정에 시민이 직접 참여하여 지역에 필요한 사업을 제안하고 결정하며, 예산 운영의 투명성을 증대하기 위한 주민참여예산 제도의 적극 홍보 및 활용을 통한 활성화

○ 주민 및 주민참여 예산위원회 위원을 대상으로 예산에 대한 소양 함양을 위한 예산학교 등의 운영 방안 모색

▌사업추진 시 주민의견 적극 논의

○ 밀양시 내 공간구조에 영향을 끼치는 주요 사업추진 시 지역주민 및 입주희망 기업인들과 사업시행자가 함께 개발방향 및 주요 계획내용에 대해 논의할 수 있는 방안 모색

라. 모니터링 모델 개발

▌실천 점검을 통한 신뢰 향상

○ 공공과 전문가, 시민 등 다양한 주체간 협력체계 구축

○ 주민 대상 도시교육 프로그램으로 도시계획에 대한 시민 이해도 향상

○ 집행상황 실천 점검을 위한 모니터링 지표 설정

○ 개별 부문별계획 등의 정합성·적정성의 검토 및 조정

○ 연차별 모니티링 보고서 작성·공개

마. 데이터 기반 플랫폼 정부 구축

▌ 영역별/주기별 적용 가능한 데이터 구축

○ 데이터 기반 행정서비스 전략을 우선으로 수립, 정책영역별/주기별 적용 가능한 데이터를 구축, 데이터 구축과 전략의 상호반영을 통한 추진

▌ 주민 주도의 정책설계

○ 주민이 주도적으로 정책을 설계하고, 실현할 수 있도록 다양한 데이터를 활용하기 용이한 플랫폼을 구축하여 문제 해결을 위한 주민 주도 행정에 기여

2. 재정계획

2.1 현황 및 여건분석

2.1.1 재정 규모

가. 재정 규모

○ 2019년 현재 밀양시 재정은 결산액 기준으로 세입 1,109,504백만원, 세출 831,071백만원, 잉여 278,433백만원이며, 최근 10년간(2010~2019년) 세입은 연평균 9.3%, 세출은 연평균 7.8% 증가한 것으로 분석됨

[표Ⅵ-2-1] 재정 규모 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	세 입	세 출	잉 여	비 고
2010년	492,457	499,307	422,864	76,173	
2011년	576,758	582,536	459,114	32,615	
2012년	638,326	645,449	482,935	64,655	
2013년	673,819	680,579	527,431	153,148	
2014년	724,995	716,689	560,994	155,695	
2015년	699,429	701,604	561,304	140,300	
2016년	768,608	794,458	603,131	191,327	
2017년	898,810	900,937	665,220	235,717	
2018년	975,243	983,335	726,021	257,314	
2019년	1,090,702	1,109,504	831,071	278,433	
연평균증가율	9.2	9.3	7.8	15.5	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 각년도

나. 세입 · 세출 결산

○ 최근 10년간(2010~2019년) 세입결산을 살펴보면, 일반회계는 9.6% 증가하였으며, 특별회계는 7.5% 증가하였음

○ 세출결산은 일반회계가 8.0% 증가하였으며, 특별회계는 6.5% 증가하였음

[표Ⅵ-2-2] 세입 · 세출 결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	세 입 결 산			세 출 결 산			비 고
	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계	
2010년	499,037	427,239	71,798	422,864	371,529	51,335	
2013년	680,579	555,353	125,226	527,431	460,893	66,538	
2016년	794,458	680,260	114,198	603,131	531,802	71,329	
2019년	1,109,504	971,809	137,695	831,071	740,451	90,620	
증 가 율	9.3	9.6	7.5	7.8	8.0	6.5	

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 각년도

다. 재정자립

○ 2019년 현재 밀양시의 재정자립도는 12.3%로서 매년 감소추세를 보이고 있으나. 재정자주도는 64.2%로서 매년 증가추세를 보이고 있음

[표Ⅵ-2-3] 재정자립 현황

(단위 %)

구 분	재 정 자 립 도	재 정 자 주 도	기준재정 수요충족도(재정력지수)	비 고
2011년	18.6	60.8	21.5	
2013년	20.5	68.7	19.5	
2016년	14.7	62.8	19.7	
2019년	12.3	64.2	20.1	

주) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입) / 일반회계*100
재정자주도 = 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금) / 일반회계 예산액*100
기준재정수요충족도(재정력지수) = 기준재정수입액 / 기준재정수요액*100
자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 각년도

라. 지방세 부담

○ 2019년 현재 밀양시민 1인당 지방세 부담액은 1,246천원으로서 매년 증가추세를 보이고 있으며, 세대당 부담액은 2,553천원으로 분석됨

[표Ⅵ-2-4] 지방세 부담 현황

(단위 : 백만원, 인, 천원, 세대, 천원)

구 분	지 방 세	인 구	1인당부담액	세 대	세대당부담액	비 고
2010년	85,047	110,479	770	46,904	1,813	
2013년	95,633	108,342	883	47,872	1,998	
2016년	140,169	108,354	1,294	50,158	2,794	
2019년	131,565	105,552	1,246	51,541	2,553	

주) 인구 및 세대수는 외국제 제외
자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 각년도

2.1.2 일반회계

가. 일반회계 세입

○ 2019년 현재 일반회계 세입현황은 자체수입이 98,322백만원으로서 전체의 12.3%를 차지하며, 의존수입은 701,974백만원으로서 87.7%를 차지함

[표Ⅵ-2-5] 일반회계 세입 현황

(단위 : 백만원)

구 분	계	자 체 수 입			의 존 수 입				
		소 계	지방세	세 외 수 입	소 계	지 방 교부세	조 정 교부금	보조금	보전수입 등
2015년	518,998	74,963	56,964	17,999	444,035	214,340	22,470	173,182	34,043
2016년	576,341	84,783	67,554	17,229	491,558	253,011	24,245	180,086	34,216
2017년	682,392	93,326	72,210	21,116	589,066	300,049	39,101	190,826	59,090
2018년	679,569	93,967	67,639	26,328	585,602	322,755	27,940	205,930	28,977
2019년	800,296	98,322	69,398	28,924	701,974	382,771	32,680	235,786	50,737

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 각년도

나. 일반회계 세출

○ 2019년 현재 일반회계 세출현황은 사회복지분야가 전체의 22.7%를 차지하여 가장 많으며, 다음으로 농림해양수산분야, 국토 및 지역개발분야의 순으로 분석됨

○ 특히, 사회복지분야가 2015년 12,073백만원에서 2019년 181,308백만원으로 큰 폭의 증가추세를 보이고 있음

[표Ⅵ-2-6] 일반회계 세출 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
합 계	410,998	576,341	682,392	679,569	800,296
일반공공행정	17,518	18,229	33,553	35,418	53,012
공공질서및안전	25,560	32,700	33,324	39,914	47,530
교 육	5,439	6,896	7,598	8,217	8,410
문화및관광	44,042	36,229	42,566	37,177	43,886
환경보호	32,815	41,606	57,882	54,034	49,337
사회복지	12,073	126,826	134,946	147,660	181,308
보 건	6,662	8,299	10,276	9,894	14,620
농림해양수산	93,898	99,525	123,049	108,672	123,893
산업중소기업	2,777	1,964	2,416	3,599	13,978
수송및교통	51,439	63,531	80,162	50,231	62,469
국토및지역개발	30,914	52,132	71,586	72,441	105,526
과학기술	-	-	-	-	-
경제개발비	-	-	-	-	-
예 비 비	16,173	15,084	9,000	32,439	10,335
기 타	71,688	73,320	76,034	79,873	85,992

자료 : 밀양시, 밀양시 기본통계, 각년도

2.2 재정계획

2.2.1 기본방향

○ 합리적 세원 관리를 통한 재원의 효율성 극대화 및 생산성 제고 도모

○ 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주재정능력 확보

○ 지방자치화에 따라 잠재되었던 주민요구의 반영과 경제규모의 확대에 따라 늘어나는 재정수요에 대비하여 재정규모를 현실화하고, 조세수입 이외의 재원조달 방안을 강구

○ 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정 투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원 조달방안 등 재정운영의 효율화 방안 강구

○ 민간참여 유도를 통한 민자 유치로 민간역할 확대 및 시 재정 보완

○ 사업의 공공성과 수익성을 평가하여 투자우선순위 선정 및 융통성 있는 사업계획 수립

2.2.2 재정규모 전망

가. 재정여건 전망

○ 나노융합 국가산단 및 개발사업 등으로 인구유입 잠재력이 높아짐에 따라 도시성장 추세가 지속될 것으로 전망되어 재정 수입 확대가 예상됨

○ 도로·교통, 환경, 복지 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대 수준 향상 등 세출 부문의 투자수요는 지속적으로 증가될 것으로 예상됨

○ 세출수요 증가에 능동적으로 대처하기 위해서 국·도비 보조금 등 의존재원 확보 및 새로운 세원 발굴과 재원배분으로 재정운영의 효율성 강화 필요

나. 재정규모 전망

○ 단계별 재정규모는 과거추세를 고려하고, 2026년 중기지방재정계획의 증가율을 고려하여 2040년 재정규모를 추정한 결과 총 1,326,037백만원에 이를 것으로 추정됨

○ 일반회계는 1,326,037백만원으로 총 세입대비 87.4%를 차지하며, 특별회계는 191,956백만원으로 총 세입대비 12.6%를 차지할 것으로 전망됨

[표Ⅵ-2-7] 재정규모 전망

구 분	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년	비 고
재 정 규 모	937,991	1,257,546	1,352,491	1,432,808	1,517,993	
일 반 회 계	800,296	1,106,141	1,188,623	1,255,451	1,326,037	
지 방 세	69,398	95,925	103,077	108,873	114,994	
세외수입	28,924	39,976	42,957	45,372	47,923	
지방교부세	382,771	529,056	568,506	600,470	634,230	
조정교부금	32,680	45,164	48,531	51,260	54,142	
보 조 금	235,786	325,891	350,192	369,881	390,677	
기 타	50,737	70,129	75,359	75,596	84,071	
특 별 회 계	137,695	151,405	163,868	177,357	191,956	

2.2.3 실천전략

▌합리적인 세원 관리

○ 재산세제는 과세표 현실화를 감안하여 과세 시가표준액을 현실과 일치하도록 조정

○ 국고보조금 및 도비보조금의 확대를 위하여 밀양시 정책을 국가정책에 맞춰 상호 보완

▌도시구조의 확대와 도시경제 개발로 인한 재정수요 압박에 대처

○ 주민세, 자동차세, 담배소비세 등 조세의 세원 증대

○ 선택적 지방세 감면혜택 부여, 징수율 제고 등을 통한 지방세 재원의 확대

▌민간자본 유치

○ 사업에 따른 공공투자 자본의 비율과 방식 조정

○ 공공과 영리 목적의 민간자본 외의 비영리의 목적을 갖는 시민단체나 NGO 참여 유도

▌장기적인 도시발전을 위한 사업 우선 투자

○ 지역경제 확대 효과가 큰 개발사업

○ 환경·심미적 효과가 큰 생활환경개선사업

○ 사회적 배분 효과가 큰 사회개발사업

▌주민참여 예산제 운영

○ 2018년 8월 「주민참여 예산제 운영조례」 제정 이후 주민참여의 기회 제공을 위한 조례의 지속적인 보완 및 다양한 참여방법 및 홍보

○ 홍보 추진, 예산학교 운영 등을 통해 행정의 일방적 주도가 아닌 주민과의 긍정적 협력관계 형성

○ 자체적인 심의 기준을 통한 우선순위 사업 선정과 사업 검토로 자체 역량 강화

○ 예산 제안의 다양화 및 참여계층 확대

▌투자방식의 변화 유도

○ 사회적 일자리 창출을 통하여 고령화에 따른 복지지출의 과도한 증가는 방지하고 근로연계복지로의 체계로 전환하여 근로친화적인 환경 조성

○ 공공서비스에 대한 가격보조를 지양하고, 지원이 필요한 계층에 대해서는 직접적인 방식으로 전환

2.3 재원조달방안

2.3.1 재정 증진을 위한 방안

▌재정구조 개편을 통한 자주재원 확충

○ 세수 확충을 위해 지방세원(지방세, 세원수입) 발굴 연구

○ 공무원 및 민간전문가로 구성된 체납징수 총괄반 운영

○ 재정사업들의 정기 및 수시점검을 통한 예산낭비 방지를 위한 예산낭비센터 운영

○ 부문별 사업의 투자수요 충족을 위한 투자허용재원의 확보 방안을 대처하기 위하여 상호체계의 조정과 국고지원의 확대 등 중앙정부 및 도세, 세외수입의 기반 강화를 통

한 지방재정의 확보 방안 강구

○ 원인자 부담원칙에 의한 세목 증설과 현행 국세 중 지방세적 성격을 가진 부동산세, 상속세, 증여세, 양도소득세 등 그 토지를 관리하는 해당 지방자치단체의 과세권 부여가 타당한 세목을 지방세로 이양 유도

- 지방세와 관련된 과세자료의 철저한 관리로 비과세 감면 비율 등의 정확한 적용과 세수징수율 제고
- 토지건물 등 부동산의 취득, 거래사실의 정확한 파악, 세입조치 철저
- 현실에 부합되지 못하는 토지건물의 과세표준 상향 조정 검토

○ 재산수입 및 각종 허가등록에 따른 수수료 징수, 수익자 부담금 징수의 확대, 사용료 징수의 확대 적용 등을 통한 지방세 수입의 확충 방안 강구

- 세원수입의 경우 대부분의 공공서비스는 원가 이하 수준의 사용료, 수수료 요율이 적용되고 있는 바, 필수적이며 비수익적인 공공서비스는 현행 요율을 유지하되 선택적 수익적 서비스의 경우 요율 상향을 적극적으로 검토

▌의존재원에 대한 방안

○ 특정 목적의 조정재원인 국고보조금 제도의 중앙과 지방간 재배분을 통한 부담 한계를 확정하도록 하며, 보조재원으로서의 기능보다 평균재원으로 기능을 강화하는 지방교부세의 보강과 지방교부세법상의 교부율에 대한 고정수준 확보

○ 영세한 보조금이나 목적이 달성된 보조금 등을 정비하여 그 재원을 지방세 또는 지방교부세의 재원으로 전환하고 이에 따른 중앙사업을 지방에 이양하는 방안 강구・제안

▌민간참여 유도

○ 공공과 민간이 특정사업에 소요되는 비용을 공동 분담하여 공공의 행정력과 민간의 창의력으로 투자효과를 극대화하는 제3섹터 활성화

○ 자치단체의 재정과 국고보조만으로 시민복지를 위한 도시기반시설 투자가 어려우므로 민간부문을 적극 활용하여 재원수요 절감

○ 개발사업에 따른 이익을 합리적・적극적으로 환수하여 재원조달을 제고하고, 민간개발사업시 인센티브 제공을 통해 적극적 세수 유치

○ 사회간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동 부담함으로써 부족 재원을 충당하며, 민간기업의 경제성을 확보토록 유도

○ 투자규모가 큰 반면 유지관리비 회수가 긴 사업은 민자 유치 등 방안 유도

○ 지방자치단체와 민간기업이 합동하여 민간기업의 자본력과 경영기법, 공공의 행정력을 활용한 제3섹터 방식의 새로운 투자주체의 구성으로 지방재정의 한계성 극복

○ 지역주민과 관계된 사업추진시 지역주민과 지자체, 지역주민과 민간기업으로 형성된

투자주체를 구성하여 현실화된 저리의 지방채 및 주식발생 등을 통한 민간자본의 확보방안 모색

2.4 단계별 추진전략

2.4.1 기본방향

○ 장기적인 도시발전 전망에 따라 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립

○ 투자우선 순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획

○ 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축

○ 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립

제1순위	• 기존 인구의 정착 및 외부인구 유입에 기여할 시설 및 사업 • 시의 자립기반에 필요한 시설 및 사업
제2순위	• 기성 시가지의 정비 • 도시규모의 확장에 따른 부족한 도시계획시설의 확충
제3순위	• 시민 욕구에 부응하는 시설 • 공원, 체육시설 등 생활환경의 질 개선사업
제4순위	• 상위계획상 장기계획 구상으로서 이와 연계되는 사업 • 장래 여건변화에 대비하는 사업

2.4.2 투자 우선순위

가. 투자 우선순위 선정시 고려사항

○ 재난·재해의 예방 및 긴급 구조·복구 등 시민의 안전과 직결된 사업에 우선 투자

○ 도시미래상과 목표에 부합하며 지역개발의 파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 우선적으로 투자

○ 전략사업의 원활한 시행 및 국비지원 가능성 증대를 위하여 정부정책과의 부합 및 연계성이 큰 사업에 우선적으로 투자

○ 주민들이 공동으로 이용하는 공공시설물의 설치에 우선 투자

[표Ⅵ-2-8] 투자 우선순위 결정을 위한 고려사항

사 업 평 가			투자우선순위 선정
• 재정수입 효과	• 분배 효과	• 위생·안전 효과	긴급성, 중요성 필요성, 우수성 양호성, 회의성
• 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함	• 지역경제 효과	• 불확실성(위험)	
• 사업지연 및 미집행의 결과·효과	• 다른 사업과의 관계	• 환경·심미적 효과	
• 정부·지자체간 조정의 필요성	• 법적·정치적 타당성		

나. 우선순위 결정 기준

○ 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역 파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 정하여 최우선적으로 투자 추진

○ 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접 수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업

○ 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발

○ 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업

○ 생활권 내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치

다. 시설투자 우선순위

○ 지역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대・창출하는 사업

○ 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 다양한 지역・다수의 시민이 혜택을 받을 수 있는 사업

○ 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업

○ 경쟁력을 높이는 도시개발 촉진을 위한 사업