

열람용

2035년 여주도시기본계획

2024. 5.



목 차

제1편 계획의 기초	1
-------------------------	----------

제1장 계획수립의 개요	3
---------------------------	----------

① 계획의 배경 및 목적	5
② 계획의 지위와 성격	7
③ 계획의 범위 및 내용	8
④ 계획수립의 방법 및 절차	10
⑤ 추진경위	12

제2장 도시특성 및 여건분석	13
------------------------------	-----------

① 도시현황 및 특성	15
② 상위계획 및 관련계획 검토	45
③ 지정 도시기본계획의 평가	82
④ 주민의식조사	86
⑤ 시민과 함께하는 도시기본계획	103
⑥ 문제점 및 잠재력 분석	108

제2편 도시기본구상	109
-------------------------	------------

제3장 계획목표와 지표설정	111
-----------------------------	------------

① 미래상 및 계획목표 설정	113
② 계획지표 설정	120

제4장 도시공간구조 설정 ----- 153

① 도시공간구조 분석	-----	155
② 도시공간구조 개편	-----	157
③ 도시공간구조 구상	-----	161

제5장 생활권 설정 및 인구배분계획 ----- 167

① 생활권 설정	-----	169
② 인구배분계획	-----	174

제3편 부문별 계획 ----- 177

제6장 토지이용계획 ----- 179

① 토지이용현황	-----	181
② 토지적성평가 결과 분석	-----	184
③ 개발가능지 분석	-----	185
④ 토지이용계획 기본구상	-----	187
⑤ 용도별 수요량 산출	-----	188
⑥ 토지이용계획 용도구분 및 관리	-----	194
⑦ 단계별 토지이용계획	-----	199
⑧ 도시지역 외 지역 난개발 방지 등 관리방안	-----	201

제7장 기반시설계획 ----- **205**

① 교통계획	-----	207
② 물류계획	-----	283
③ 정보화(스마트도시)계획	-----	286
④ 상수도계획	-----	292
⑤ 하수도계획	-----	299
⑥ 공공시설계획	-----	303

제8장 도심 및 주거환경계획 ----- **307**

① 도심 및 시가지정비계획	-----	309
② 주거환경계획	-----	341

제9장 환경의 보전과 관리계획 ----- **357**

① 탄소중립도시 조성	-----	359
② 대기환경 부문	-----	376
③ 수환경 부문	-----	381
④ 폐기물 부문	-----	388
⑤ 에너지 부문	-----	393

제10장 경관 및 미관계획 ----- **397**

① 도시경관 현황	-----	399
② 경관기본구상	-----	411
③ 경관계획	-----	413
④ 실행계획	-----	422

제11장 공원·녹지계획 ----- **425**

① 공원·녹지 현황	-----	427
② 계획의 기본방향 및 목표	-----	436
③ 공원·녹지 계획	-----	437

제12장 방재, 안전 및 범죄예방계획 ----- **447**

① 현황 및 문제점	-----	449
② 기본방향	-----	457
③ 실천전략	-----	458

제13장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획 ----- **469**

① 경제·산업 분야	-----	471
② 사회·문화 분야	-----	488
③ 코로나19 시대 이후 도시사회·공간 변화 대응	-----	519

제14장 계획의 실행 ----- **525**

① 재정현황	-----	527
② 재정계획	-----	532
③ 자원조달 방안	-----	536
④ 투자계획	-----	537

제1편 계획의 기초

제1장 계획수립의 개요

제2장 도시특성 및 여건분석

제1장 계획수립의 개요

- ① 계획의 배경 및 목적
- ② 계획의 지위와 성격
- ③ 계획의 범위 및 내용
- ④ 계획수립의 방법 및 절차
- ⑤ 추진경위

제1장 계획수립의 개요

1 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

가. 국토공간 정책기조의 변화

- 제5차 국토종합계획의 수립으로 국가 주도의 성장과 개발 중심에서 탈피하고 인구감소, 기후변화, 기술혁신 등 최근의 여건변화를 반영해 국토를 가로지르던 개발축 대신, 함께 연대하고 협력하면서 유연하고 스마트한 국토 정책 기조 반영
- 국토 정책의 방향이 도시 성장에 투영될 수 있도록 관련 개발사업과 도시관리계획의 장기적 정책 지침이 될 수 있는 기본계획 수립 필요

나. 새로운 도시계획 패러다임 반영

- 도시성장 중심의 계획에서 성숙안정화된 도시의 합리적인 이용·관리 중심의 계획으로 도시계획의 패러다임이 변화됨에 따라 새로운 도시정책의 지침 마련 필요
- 포용도시, 스마트도시, 안전도시, 탄소중립도시, 지속가능한 도시발전 등 새로운 도시계획 패러다임 변화를 수용가능한 도시기본계획 수립 필요

다. 대내외적인 여건변화

- 2000년대 이후 저출산, 고령화, 1인가구 증가, 인구감소 및 인구구조의 변화 등 사회적 여건변화에 따라 여주시는 고령화사회에 진입하였으며, 경제·사회적 약자계층에 대한 배려를 통해 디지털 경제시대 도시발전방향 제시 필요
- 지역 간의 격차·사회적 계층 간 배제 최소화 등 국가의 포용적 성장과 공공서비스와 생활 인프라에 대한 접근성 등 국민의 삶의 질을 향상할 수 있는 지속가능한 도시관리방안 마련 필요
- 기후변화에 따른 도시 복합재난상황의 효율적 방재체계 구축, 팬데믹(PENDEMIC)이 선언된 코로나19(COVID-19)와 같은 신 감염병에 대한 체계적 대응 등 도시정책, 도시계획·설계 분야 전반에 걸쳐 전례 없는 상황에 대처가 가능한 새로운 문제해결 방안 제시

2. 계획의 목적

가. 국토 및 도시공간 정책변화 등 상위 및 관련 계획의 구체화

- 제5차 국토종합계획 및 수도권 광역도시계획, 수도권 정비계획 등 상위계획의 국토정책 변화를 적극적으로 수용하고, 경기도 종합계획의 경기도 정책방향을 반영하여 국토발전에 기여 및 관련 계획들 간의 상호연계 및 구체화

나. 새로운 패러다임을 반영한 도시관리방안 제시

- 기후위기에 대응하기 위한 포괄적 정책방향으로 '탄소중립'을 선언하고 온실가스 감축정책을 추진 중이며 도시재생, 안전도시, 복지도시 등 새로운 도시 패러다임의 대응을 통한 포용적이고 지속가능한 도시로의 발전 방안 구축
- 도시 기후변화에 대응하는 기후변화재해취약성 및 재해영향성을 분석하여 안전하고 친환경적 토지이용계획과 지속가능한 도시 발전을 지향할 수 있는 도시계획 토대 확보

다. 여주 도시미래상 및 공간구조 재편

- 고령화, 저성장 시대의 도래와 4차 산업혁명 시대 첨단과학기술의 발달, 삶의 질과 여가를 중시하는 사회·가치의 변화 등 대·내외적인 다양한 여건 변화에 대응한 도시발전 미래상을 정립하고 지속가능한 도시 발전방향 제시
- 여주시의 자긍심을 확립하고 도시발전을 선도하며 도시정체성을 강화할 수 있는 장기적인 도시발전 전략과 자족성 강화를 위한 생활권별 발전전략 수립

라. 경쟁력 있는 여주를 위한 도시성장전략 제시

- 광주, 이천, 양평 등 주변도시와 상생발전을 위한 도시성장전략 수립 및 특화된 지역사업 발굴을 통한 경쟁력 있는 도시성장 전략 마련
- 여주시의 다양한 현안사업의 성공적인 추진을 위하여 도시기본계획 차원의 대응방안 및 도시기반 확보를 유도

② 계획의 지위와 성격

1. 계획의 지위

- 국토종합계획, 도종합계획, 광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 여주시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고, 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시관리계획의 지침적 계획으로서의 역할
- 도시기본계획은 여주시 지역의 최상위 공간계획으로 다른 법률에 의한 환경·교통·상수도·하수도·주택 등에 관한 부문별 계획을 수립할 때에는 도시기본계획의 내용과 부합되어야 함
- 여주시의 관할구역에 대하여 기본적인 공간구조와 장기발전방향을 제시하며, 도시관리계획 수립의 지침이 되는 계획임

2. 계획의 성격

1) 법정계획

- 도시기본계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제18조(도시·군기본계획의 수립권자와 대상지역) 및 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제19조(도시·군기본계획의 내용)에 근거한 법정계획임

2) 정책계획

- 국토종합계획·도종합계획·광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하고 국토의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 주민의 삶의 질을 향상시키고, 도시를 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 정책방향 제시하는 정책계획임

3) 종합계획

- 여주시 행정의 근간이 되는 주요지표와 사회, 경제적 측면을 모두 포괄하여 주민생활의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획임

4) 전략계획

- 토지의 개발과 보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리전략을 제시하여, 하위계획인 도시관리계획 등의 지침으로서의 역할 수행을 수행하는 전략계획임

③ 계획의 범위 및 내용

1. 시간적 범위

- 계획 기준 연도 : 2017년(통계연보 기준)
- 계획 목표 연도 : 2035년
 - 도시기본계획의 기준 연도는 계획수립 시점인 2017년, 목표 연도는 2035년으로 하며 단계별 계획을 수립하여 5년마다 계획의 타당성 재검토

[표] 단계별 계획기간

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계
기 간	2017~2020년	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년

2. 공간적 범위

- 여주 도시기본계획구역 범위 : 경기도 여주시 행정구역 전역 (1읍, 8면, 3동)
- 여주 도시기본계획구역 면적 : 경기도 여주시 행정구역 전역 (608.33km²)

[표] 여주시 읍면동별 행정구역 면적

(단위 : km², %)

행정구역 합계	가남읍	점동면	능서면 (세종대왕면)	홍천면	금사면
	75.30km ²	71.77km ²	53.05km ²	44.15km ²	41.78km ²
	12.3%	11.8%	8.7%	7.3%	6.9%
1읍, 8면, 3동 면적:608.33km ² (읍:75.3km ² , 면:459.65km ² , 동:73.38km ²)	산북면	대신면	북내면	강천면	동지역 (3개동)
	32.83km ²	75.86km ²	65.80km ²	74.41km ²	73.38km ²
	5.4%	12.5%	10.8%	12.2%	12.1%



※ 자료 : 2018년도 지방자치단체 행정구역 및 인구 현황, 행정안전부
 ※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

3. 내용적 범위

1) 계획의 주요내용

- 도시패러다임 변화, 도시정책 변화, 여주시 대내·외적인 여건변화 등에 부응하는 여주시 미래상 재정립과 도시 미래상 실현을 위한 도시개발 전략 및 부문별 계획, 추진전략 수립

2) 세부 내용적 범위

- 기초자료 수집 및 현황분석
 - 여주시의 성장과 변천과정 및 도시의 자연·인문현황과 특성
 - 상위 및 관련계획 검토, 도시의 토지이용, 인구, 주거, 경제 등 여건변화 분석
- 도시기본구상
 - 계획의 목표와 지표의 설정(계획의 방향·목표·지표 설정)
 - 공간구조의 설정(공간구조 개편방안, 생활권 설정 및 인구배분)
- 부문별 계획
 - 토지이용계획(토지이용현황 분석, 용도별 수요예측 및 용도배분, 용도구분 및 관리방안 등)
 - 기반시설(교통, 물류, 정보통신, 기타 기반시설계획)
 - 도심 및 주거환경(도심 및 시가지정비, 주거환경계획)
 - 환경의 보전과 관리(환경친화적 개발 유도, 대기환경 및 수환경 보전, 상·하수도 등)
 - 경관 및 미관
 - 공원·녹지
 - 방재, 안전 및 범죄예방
 - 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥
- 계획의 실행
 - 재정책출 및 재원조달
 - 단계별 추진전략

4 계획수립의 방법 및 절차

1. 계획수립의 방법

■ 창의적 종합계획으로서의 기본계획

- 국내외 여건변화에 탄력적으로 대응하며, 계획의 연속성을 최대한 유지하되, 물적·공간적 부문별계획과 사회·경제적 부문별계획을 통합하여 효율적으로 추구하는 종합계획 추진

■ 정책계획으로서의 역할

- 정확한 문제 진단과 실천력에 기반을 둔 계획수립으로 하위계획인 도시관리계획의 지침적 역할 수행

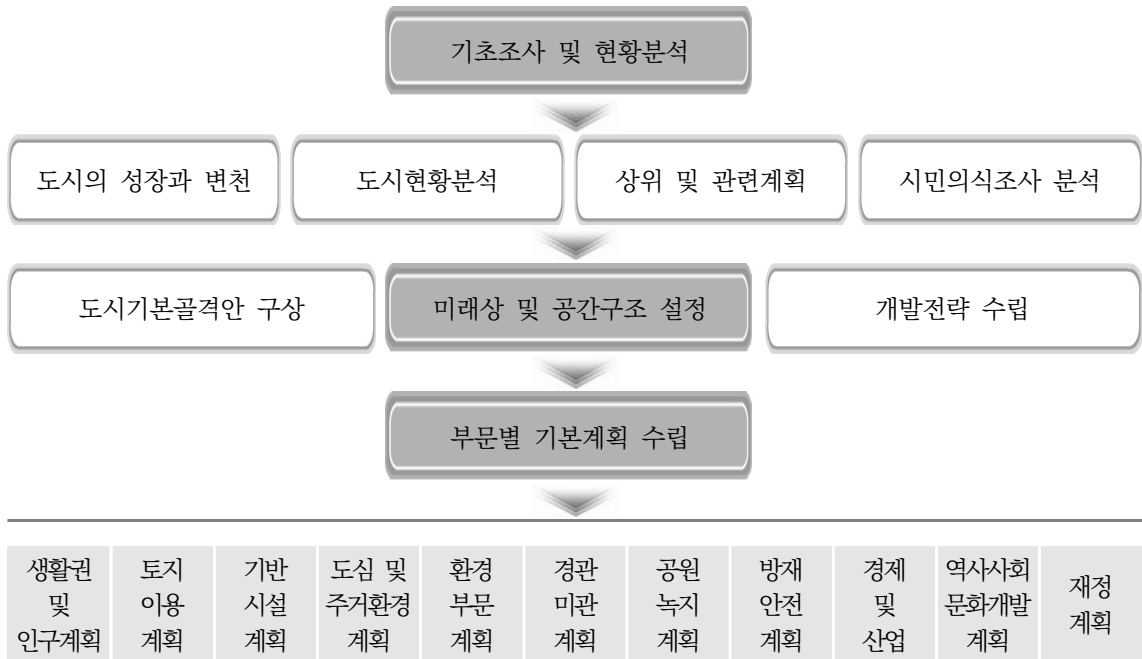
■ 환경 친화적 계획수립

- 도시계획 패러다임의 변화에 따라 양적 도시성장을 지양하고 Compact City의 개념을 도입하여 자연환경훼손을 최소화하고, 기후변화에 대응하는 토지이용계획 수립

■ 개방적 의견수렴

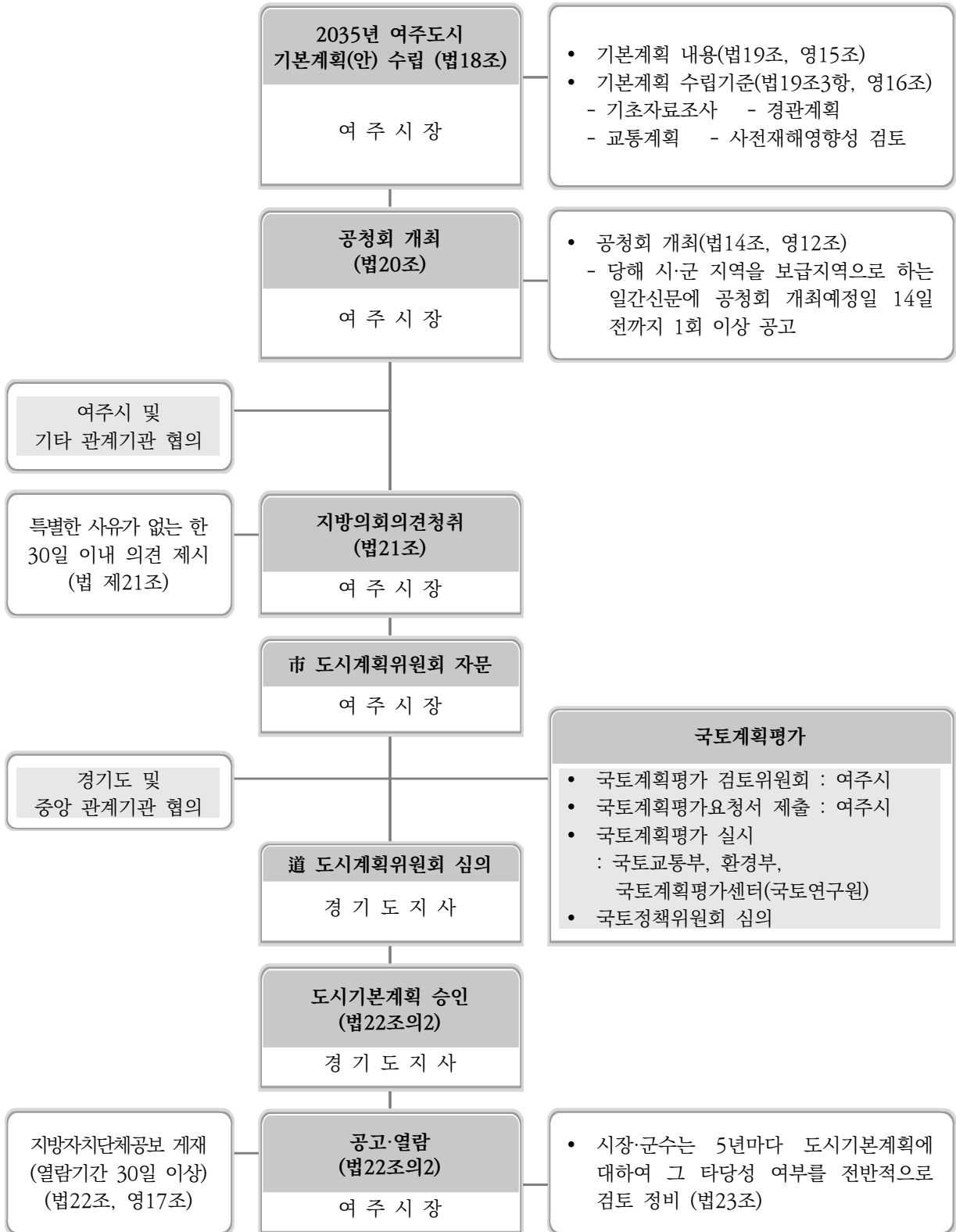
- 계획 초기단계에서부터 시민의식조사(설문)와 시민, 기업, 전문가, 공공기관이 모두 참여하는 시민계획단 발족으로 다양한 의견수렴을 통한 투명한 도시기본계획 수립 및 계획내용 홍보

[표] 도시기본계획 접근방법



2. 도시기본계획 수립절차

[표] 도시기본계획 수립절차



2035년 여주 도시기본계획

5 추진경위

구분	내용
2019. 6.20.	• 2035년 여주 도시기본계획 착수
2019. 8.26.	• 도시기본계획 전문가 자문회의
2019.11.15.~12.31.	• 2035년 여주 도시기본계획 시민계획단 모집
2020. 5.14.~ 6. 4.	• 2035년 여주 도시기본계획 시민계획단 운영
2021. 1.28.	• 국토계획평가협의회(1차 회의)
2021. 3.26.	• 국토계획평가협의회(2차 회의)
2021. 4. 8.	• 국토계획평가 세부평가기준 및 평가범위 결정
2021. 8.31.	• 중간보고회 개최
2021.11.10.	• 주민공청회 개최
2021.11.10.~29.	• 주민의견서 접수, 여주시 관련부서 협의 및 의회의견청취
2021.12.23.	• 여주시 도시계획위원회 자문
2022.10.31.	• 국토계획평가요청서 제출 및 협의
2022.11. 2.	• 경기도 승인신청
2022.11.18.~2023. 3. 7.	• 중앙부처, 도 관련부서 협의
2023. 7. 7.	• 2035년 여주 도시기본계획 본위원회 심의(재심의 의결)
2023. 9.15.	• 2035년 여주 도시기본계획 인구토지이용 사전검토 소위원회 심의
2023.12.15.	• 2035년 여주 도시기본계획 본위원회 심의(재심의)
2024. 5.	• 2035년 여주 도시기본계획 승인

제2장 도시특성 및 여건분석

- ① 도시현황 및 특성
- ② 상위계획 및 관련계획 검토
- ③ 기정 도시기본계획의 평가
- ④ 주민의식조사
- ⑤ 시민과 함께하는 도시기본계획
- ⑥ 문제점 및 잠재력 분석

제2장 도시특성 및 여건분석

1 도시현황 및 특성

1. 도시연혁

가. 도시발전 연혁

- 여주시는 1895년 충주부 관할 여주시로 개편되고(원구군 강천면 편입) 1896년 13도제 시행으로 경기도로 환원, 3등군이 됨. 1914년 읍·면 통폐합조치로 15개면에서 9개면으로 정비되고 1941년 여주면이 여주읍으로 승격됨
- 1963년 개군면이 양평군으로 편입되고, 1970년 금사면 산북출장소 설치
- 1989년 산북출장소가 산북면으로 승격됨
- 1992년 북내면에 오학출장소 설치로 1읍, 9면 1출장소의 행정구역 개편으로 현재에 이르고, 2013년 시로 승격되며, 가남면이 읍으로, 여주읍은 동지역으로 개편됨

[표] 여주시 도시발전연혁

연 대	연 혁
475년	• 골내근현이라 칭함(고구려 장수왕 63년)
757년	• 황효로 고치고 천령군을 영현으로 삼음(신라 경덕왕 16년)
940년	• 황려현(일명 황리)으로 고침(고려 태조23년)
1018년	• 원주임내로 편입(고려 현종 9년)
1257년	• 영의현으로 고침(고려 고종 44년)
1305년	• 순경왕후 김씨의 내향이므로 여흥이라 고치고 현에서 군으로 승격시켜 지군사를 둠(고려 충렬왕 31년)
1388년	• 황려부로 승격(고려 우왕 14년)
1389년	• 여흥군으로 변경(고려 공양왕 원년)
1401년	• 원경왕후 민씨의 내향이므로 다시 부로 승격
1413년	• 충청도에서 경기도로 이속한 뒤에 여흥 도호부라 함(조선 태종 13년)
1469년	• 광주 대모산의 세종대왕릉(영릉)을 현재 영릉으로 천장하면서 천령현을 통합하여 여흥을 여주목으로 승격(조선 예종 원년)
1895년	• 칙령 제98호(1895. 5.26.공포)로 23부제가 실시되면서 목에서 군으로 되고 충주부의 관할로 이속
1896년	• 13도제 시행으로 경기도로 환원되어 3등군으로 됨 (조선 고종 33년)
1906년	• 원주군 강천면과 지내면이 여주군에 편입 (16개 면)

2035년 여주 도시기본계획

[표] 여주시 도시발전연혁(계속)

연 대	연 혁
1914년	• 부령 제111호(1913.12.29.공포)로 부·군·면폐합시 16개 면을 10개 면으로 변경
1938년	• 주내면을 여주면으로 고침(10면)
1941년	• 부령 제253호(1941. 9.29.공포)로 여주면이 읍으로 승격(1읍 9면)
1963년	• 법률 제1175호(1962.11.21.공포)로 개군면이 양평군으로 편입(1읍 8면)
1970년	• 군조례 제187호(1970.12.16.공포)로 금사면 산북출장소를 설치
1989년	• 군조례 제1160호(1989. 3.30.공포)로 금사면 산북출장소를 면으로 승격(1읍9면)
1992년	• 군조례 제1338호(1992. 3. 2.공포)로 북내면 오학출장소를 설치(1읍9면1출장소)
1995년	• 법률 제4802호(1994.12.22.공포)로 강천면 대둔리가 강원도 원주시로 편입
2007년	• 군조례 제2013호(2007. 3. 5.공포)로 북내면 오학출장소를 여주읍 오학출장소로 행정구역 개편
2013년	• 여주군에서 여주시로 승격(가남면에서 읍으로, 여주읍에서 여흥동, 중앙동, 오학동으로 개편)
2021년	• 시조례 제1013호(2021.12.31.공포)로 능서면이 세종대왕면으로 명칭변경

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

나. 도시계획 연혁

- 여주시의 3개동, 1개읍 8개면 중에서 동지역과 가남읍, 4개면(능서면(세종대왕면), 대신면, 북내면, 점동면)에 26.09km²의 도시지역이 지정되어 있음

구 분	도시지역면적	최초 결정년월일
여주	• 최초 : 15.1km ² • 현재 : 14.72km ²	1965. 8.26. (건설부고시 제65-1774호)
대신	• 최초 : 2.60km ² • 현재 : 2.60km ²	1974. 5.16. (경기도고시 제74-147호)
능서 (세종대왕면)	• 최초 : 6.92km ² • 현재 : 1.48km ²	1974.12.16. (경기도고시 제74-440호)
북내	• 최초 : 8.68km ² • 현재 : 1.49km ²	1974. 5.16. (경기도고시 제74-147호)
가남	• 최초 : 1.803km ² • 현재 : 2.65km ²	1974. 5.16. (경기도고시 제74-147호)
점동	• 최초 : 0.06km ² • 현재 : 0.06km ²	1997. 8.22. (경기도고시 제1997-285)

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

- 여주시는 2007년 말 「2020년 여주군기본계획」이 최초 승인 되었으며, 이후 산업기반시설을 확충하기 위한 공업물량 확보를 위하여 2008년 말 일부변경 승인하였음
 - 2007.12.31. : 2020년 여주군기본계획 승인(최초)
 - 2008.12.26. : 2020년 여주군기본계획 일부변경 승인
(산업기반 시설을 확충하기 위한 공업물량 확보)
 - 2013. 9.23. : 주민등록 행정기관 및 관할구역 변경(여주군→여주시)

2. 위치 및 도시세력권

가. 위치

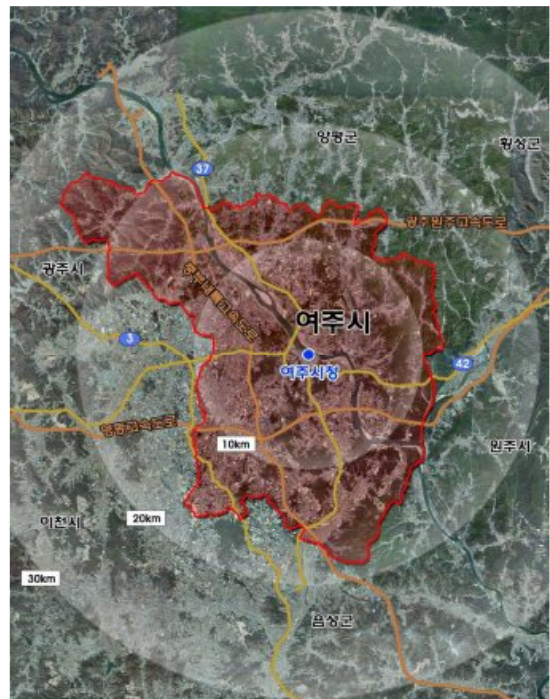
- 여주시는 경기도 동남단에 위치하며 동쪽으로는 강원도 원주시·충청북도 충주시, 서쪽으로는 경기도 이천시·광주시, 북쪽으로는 양평군, 남쪽으로는 충청북도 음성군과 인접함
- 태백산맥, 차령산맥, 광주산맥 세 산맥으로 둘러싸여 있고 여주시를 관통하여 흐르는 여강의 동북지역은 산지가 많으며, 강남지역은 전형적인 평야 지대임
- 주요도로는 양평~장호원과 연결하는 국도37호선, 서울~원주를 잇는 국도42호선이 있고 영동고속도로와 중부내륙고속도로가 지역을 관통하며, 중부고속도로에도 근접해 있음

[표] 여주시 경·위도상의 위치

시청 소재지	단	경도와 위도의 극점		연장거리
		지명	극점(기준자료)	
경기도 여주시 세종로1	동단	강천면 도전리	동경 127.45°	동서간 33.1km
	서단	산북면 하품리	동경 127.24°	
	남단	점동면 관한리	북위 37.07°	남북간 37.2km
	북단	금사면 전북리	북위 37.25°	

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[그림] 여주시 위치도



나. 도시세력권

1) 행정권

- 이천, 양평, 광주, 원주, 충주(양성면) 등

2) 경제권

- 양평, 이천, 광주, 충주(양성면) 등

3) 사회·문화권

- 수도권 동남부에 위치한 여주시의 지리적, 인문·사회적·환경적 요인을 고려해 볼 때 문화·관광산업의 도시기능을 수행하며, 사회적인 영향권은 수도권(동남부), 원주, 충주(양성면)에 이룸

3. 자연환경

가. 지형 및 지세

1) 표고분석

- 지형적으로 태백산맥, 차령산맥, 광주산맥으로 둘러싸인 분지로서 여주시를 관통하여 남에서 북으로 유하하는 남한강을 끼고 여주평야가 펼쳐져 있음
- 여주시는 표고 200m 이하가 87.8%로 구릉성 산지 형성

[표] 여주시 표고분석표 (단위 : km², %)

구분	계	50m미만	50~70m	70~100m	100~200m	200~300m	300~400m	400~500m	500m이상
면적	607.8	96.45	156.48	134.47	146.45	49.08	16.74	5.32	2.81
구성비	100.0	15.9	25.7	22.1	24.1	8.1	2.8	0.9	0.5

※ 주 : GIS구적면적임

2) 경사분석

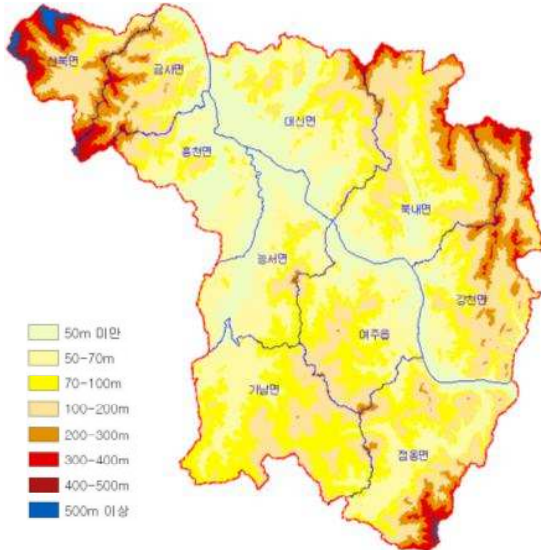
- 여주시는 북서측의 산북면, 동측의 점동면, 강천면, 북내면의 지역이 산지로 형성되어 있고, 중앙부에 연하산이 입지
- 남한강변으로는 평야와 경사도가 완만한 구릉지가 형성된 분지형 지형으로 경사도 10.0° 이상의 지역이 38.8%, 주택을 지을 수 있는 최대경사로 약 10.0°미만이 61.2%를 차지

[표] 여주시 경사분석표 (단위 : km², %)

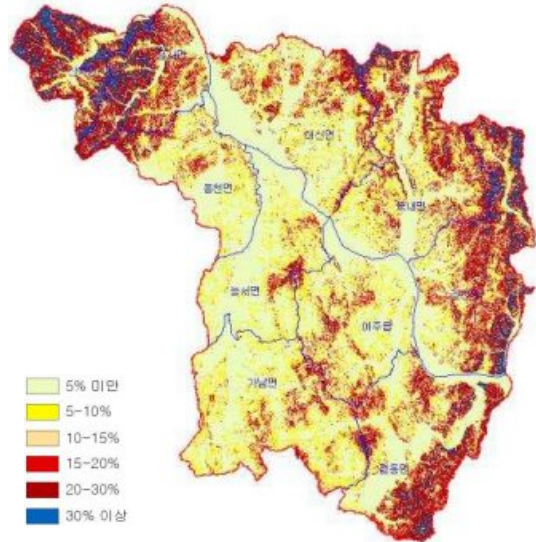
구분	계	5°미만	5~10°	10~15°	15~20°	20~30°	30°이상
면적	607.8	298.00	74.36	7.03	63.34	72.79	29.08
구성비	100.0	49.0	12.2	11.5	10.4	12.0	4.9

※ 주 : GIS구적면적임

[그림] 여주시 표고분석도



[그림] 여주시 경사분석도



나. 기후 및 기상

1) 기상개황

- 여주시는 한반도 내륙지역에 위치하여 기후는 중부내륙성기후를 보이며, 한반도의 내륙 지역에 위치해 있어 우리나라의 전형적인 대륙성기후 특색을 나타내고 있음
- 기온은 최한월인 1월과 최난월인 7~8월에 $-18^{\circ}\text{C} \sim 36^{\circ}\text{C}$ 이상 까지 극단적인 대비를 보이며 여주시는 계절풍 기후를 나타내며, 계절에 따른 강수와 풍향의 변화가 뚜렷함
- 과거 10년간 연평균 기온은 13°C 이며, 연평균 강수량은 1,205mm임

[표] 기상개황

(단위 : $^{\circ}\text{C}$, %, mm, m/s)

연도	구분	기 온			강수량	상대습도		일조 시간	바람 평균풍속
		평균	최고	최저		평균	최소		
2012년		12.1	17.2	7.7	1,748.3	69	16	2,292.6	1.8
2013년		12.3	17.5	7.8	1,240.1	72	16	2,310.2	1.7
2014년		13.1	18.5	8.4	1,029.1	68	42	2,372.7	1.8
2015년		13.5	19.0	8.8	751.1	68	10	2,450.3	1.8
2016년		13.6	19.1	9.0	1,023.4	68	13	2,367.2	1.8
2017년		12.6	18.3	7.8	1,328.6	67	10	2,606.1	1.8
2018년		13.2	18.5	7.9	1,293.1	67	12	2,605.5	1.8
2019년		13.2	18.8	8.2	915.8	70	11	2,335.3	1.8
2020년		12.9	18.0	8.5	1,635.5	76	21	2,444.2	2.0
2021년		13.4	18.6	8.7	1,084.4	72	18	1,861.8	1.9

2035년 여주 도시기본계획

[표] 기상개황

연도	구분	기 온 (°C)			강수량 (mm)	상대습도(%)		일조 시간	바람(m/s) 평균풍속
		평균	최고	최저		평균	최소		
1월		-2.4	2.6	-7.8	24.1	67	24	191.6	1.9
2월		2.2	7.8	-3.3	9.7	64	18	-	2.2
3월		8.1	14.6	2.7	102.8	72	20	221.4	1.9
4월		13.5	19.4	8.0	106.4	62	21	226.8	2.2
5월		16.5	21.8	11.6	179.2	77	27	208.6	2.0
6월		22.5	27.7	18.3	50.1	78	36	225.3	1.8
7월		27.7	32.5	23.8	134.4	77	33	242.6	1.8
8월		25.7	29.9	22.5	161.1	81	44	150.4	1.8
9월		22.6	27.1	18.7	164.1	75	43	-	2.1
10월		15.6	21.0	10.9	36.0	72	21	205.3	1.7
11월		7.9	13.5	3.0	104.2	74	19	-	1.6
12월		0.7	5.7	-4.0	12.3	65	24	189.8	1.9

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

- 2021년 월평균 최고기온은 7월 32.5°C, 월평균 최저기온은 1월 -7.8°C임
- 평균 최고와 평균 최저의 온도차는 40.3°C로 기온차가 심하게 나타나는 것으로 분석됨

[표] 월별 기온(2021년)

(단위 : °C)

월별	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
평균	-2.4	2.2	8.1	13.5	16.5	22.5	27.7	25.7	22.6	15.6	7.9	0.7
평균최고	2.6	7.8	14.6	19.4	21.8	27.7	32.5	29.9	27.1	21.0	13.5	5.7
평균최저	-7.8	-3.3	2.7	8.0	11.6	18.3	23.8	22.5	18.7	10.9	3.0	-4.0



※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

제2장 도시특성 및 여건분석

- 2021년 월평균 최고일조시간은 7월 242.6hr, 월평균 최저일조시간은 12월 189.8hr임

[표] 월별 일조량(2021년)

(단위 : hr)

월별	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
일조시간	191.6	-	221.4	226.8	208.6	225.3	242.6	150.4	-	250.3	-	189.8



※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

- 강수량은 2021년을 기준으로 9월에 약 19.2%가 집중되어 있으며, 7월에도 18.8%의 강수량을 보임

[표] 월별 강수량(2021년)

(단위 : mm)

구분	합계	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
강수량	1,028.6	11.9	5.9	92.6	89.9	154.8	50.6	193.0	134.7	197.2	38.5	54.6	5.1



※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

2) 일기일수

- 여주시는 맑은 날이 많으나, 대체적으로 4월까지의 서리가 내리는 날이 많으며, 비교적 강수량이 높은 것으로 나타남

[표] 여주시 일기일수 현황 (단위 : 일)

구분	맑음	구름조금	구름많음	흐림	강수	서리	안개	눈	뇌전	황사
2017년	122	95	71	77	109	99	15	28	21	9
2018년	112	110	62	81	145	64	18	21	15	5
2019년	88	109	80	88	134	89	13	23	16	2
2020년	94	104	63	105	178	90	8	20	18	3
2021년	90	126	58	91	164	73	19	25	25	14

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

다. 수계

1) 수계

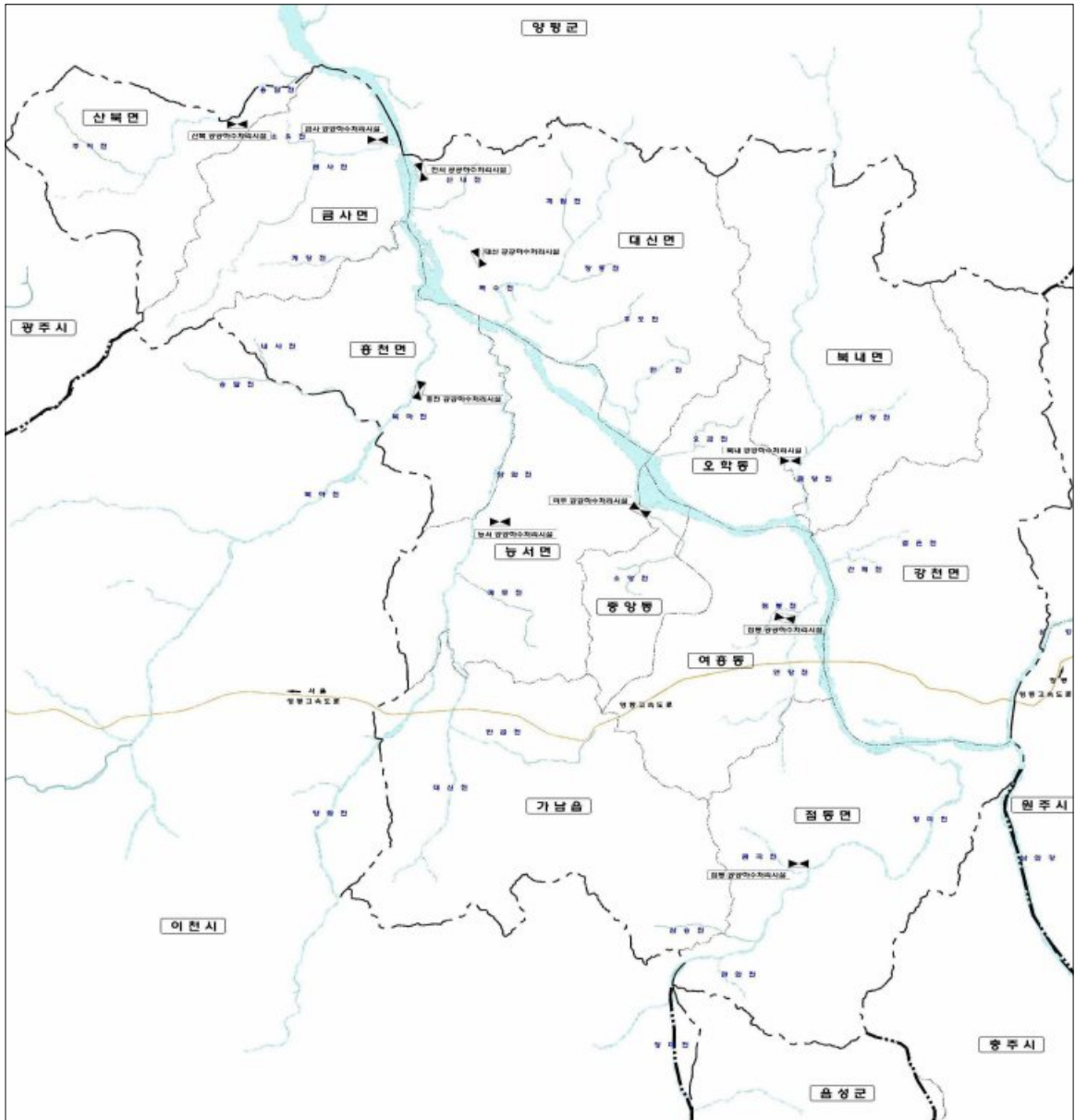
- 여주시의 수계는 크게 4개 구역으로 남한강, 북하천, 섬강, 청미천이 있으며 국가하천인 남한강을 중심으로 크고 작은 32개소의 지방하천이 형성되어 있으며, 하천의 총 연장은 252.4km임
- 하천 개수율은 94.4%를 차지하고 있으며 국가하천은 97.2%, 지방하천은 93.8%의 개수율을 나타냄

[표] 하천현황 (단위 : 개소, km, %)

연도별 하천종류별	하천수	총연장	개수	기개수	미개수	개수율	비고
2012년	36	252.3	342.0	322.6	19.4	95.5	
2013년	36	284.9	422.1	399.0	23.1	95.6	
2014년	36	284.9	422.1	399.0	23.1	95.6	
2015년	36	284.9	422.1	399.0	23.1	95.6	
2016년	36	284.9	422.1	399.0	23.1	95.6	
2017년	36	284.9	422.1	399.0	23.1	95.6	
2018년	36	252.3	342.4	322.6	19.4	95.4	
2019년	36	252.3	342.0	322.6	19.4	95.4	
2020년	36	252.3	342.2	322.6	19.4	94.3	
2021년	36	252.4	343.6	324.2	19.4	94.4	
국가	4	63.3	57.4	55.8	1.6	97.2	
지방	32	189.1	286.2	268.4	17.8	93.8	

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[그림] 하천현황도



※ 자료 : 국가 수자원관리 종합정보 시스템

4. 인문환경

가. 인구 및 가구

1) 인구총수의 변화

- 2021년 여주시의 총 인구는 115,317인, 총 세대수는 52,731세대로 과거 20년간 연평균 0.50%의 인구증가율과 2.06%의 세대증가율을 나타냄
- 세대 당 인구는 2002년 2.93인/세대, 2021년 2.13인/세대로 감소 추세를 보이며, 인구밀도는 2002년 172.5인/km², 2021년 190.0인/km²로 증가 추세를 나타냄

[표] 통계청 인구 현황

(단위 : 인, %, km²)

구분	세대	합 계				면적	세대당 인 구	65세 이상
		계	남	여	인구밀도			
2002년	35,807	104,881	53,061	51,820	172.5	607.90	2.93	11,741
2003년	36,587	105,067	53,360	51,707	173.0	607.92	2.84	12,348
2004년	37,283	105,006	53,449	51,557	172.7	607.90	2.82	12,927
2005년	38,060	105,279	53,516	51,763	173.2	607.90	2.77	13,393
2006년	39,344	106,270	53,963	52,307	174.8	607.70	2.70	14,101
2007년	40,922	108,606	55,094	53,512	178.7	607.70	2.61	14,891
2008년	41,957	109,432	55,523	53,909	180.0	607.70	2.61	15,334
2009년	43,054	110,277	55,816	54,461	181.5	607.70	2.51	15,850
2010년	44,283	111,691	56,704	54,987	184.0	607.70	2.52	16,456
2011년	44,575	111,639	56,716	54,923	183.7	607.70	2.50	16,879
2012년	45,104	111,929	56,827	55,102	184.0	608.36	2.48	17,619
2013년	45,431	111,945	56,880	55,065	184.0	608.40	2.41	18,227
2014년	46,302	113,286	57,600	55,686	186.2	608.40	2.38	18,674
2015년	47,117	114,048	58,085	55,963	187.0	608.40	2.36	19,233
2016년	47,889	114,628	58,368	56,260	188.4	608.37	2.33	19,792
2017년	48,892	115,496	58,848	56,648	190.0	608.00	2.29	21,083
2018년	49,542	115,074	58,719	56,355	189.0	608.00	2.32	21,959
2019년	50,334	114,659	58,696	55,963	188.0	608.00	2.21	23,068
2020년	51,748	115,358	59,023	56,335	190.0	608.00	2.23	24,475
2021년	52,731	115,317	58,992	56,325	190.0	608.00	2.13	25,854
연평균 증가율(%)	2.06	0.50	0.56	0.44	0.51	-	-1.65	4.25

※ 자료 : 여주시 통계연보 각 년도

2) 인구밀도

- 여주시의 인구밀도는 190.0인/km²으로 경기도 1,338.9인/km²의 14.19%를 차지하며, 시청 소재지인 여흥동이 573인/km²로 인구수가 가장 높게 나타남

[표] 인구추이

(단위 : 세대, 인, km², 인/km²)

구분	세대수	인구	면적	인구밀도	세대당인구
여주시	52,731	115,317	608.33	190	2.13
가남읍	7,537	15,973	75.30	212	2.03
점동면	2,280	4,879	71.77	68	2.09
능서면 (세종대왕면)	3,107	6,562	53.05	124	2.02
흥천면	2,496	5,382	44.15	122	2.04
급사면	1,616	3,035	41.78	73	1.83
산북면	1,257	2,611	32.83	80	2.02
대신면	3,682	7,230	75.86	95	1.89
북내면	2,440	5,065	65.80	77	2.01
강천면	2,293	4,431	74.41	60	1.87
여흥동	10,169	2,185	38.72	573	2.14
중앙동	7,984	19,075	17.78	1,073	2.33
오학동	7,870	18,889	16.88	1,119	2.38

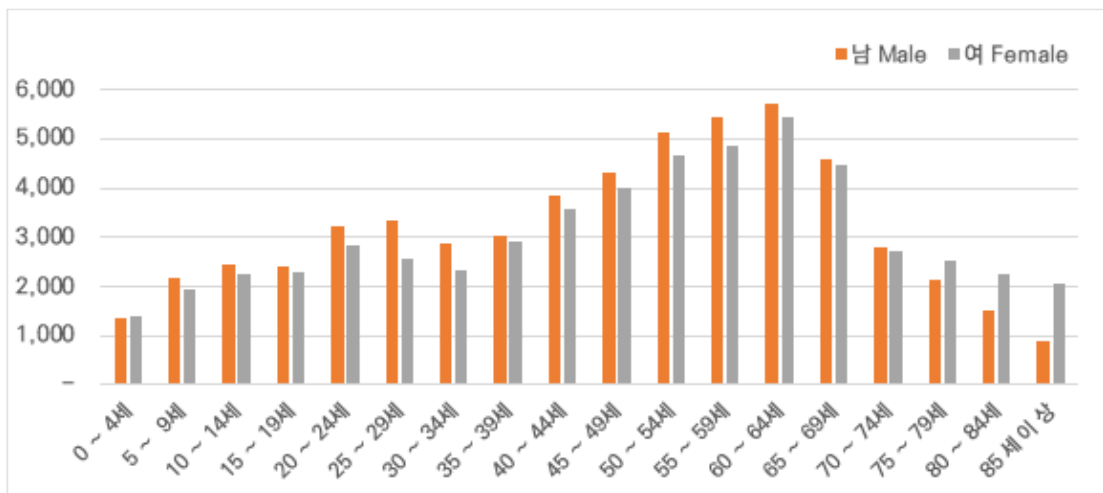
※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경시 조례 제1013호(2021.12.31.)

3) 성별 인구구조

- 2021년 여주시의 연령별 인구구조는 0~14세 인구 11.5%, 15~64세 인구 68.8%, 65세 이상 인구 19.7%로 나타남
- 남자 56,479인, 여자 55,046인으로 남자가 1.28% 더 많은 것으로 나타남

[그림] 연령별 인구구조 그래프



※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

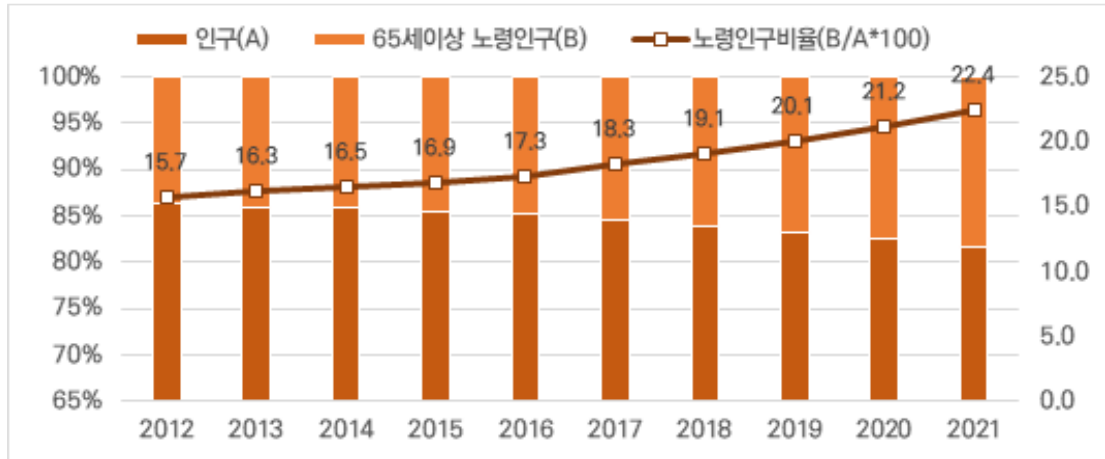
※ 주) 외국인 제외

2035년 여주 도시기본계획

4) 노령인구

- 여주시의 65세 이상 인구비율은 18.3%로 경기도 11.7%, 전국 14.4% 보다 높고, 점차 노령화가 진행되고 있는 것으로 나타남

[그림] 노령인구 현황 및 비율

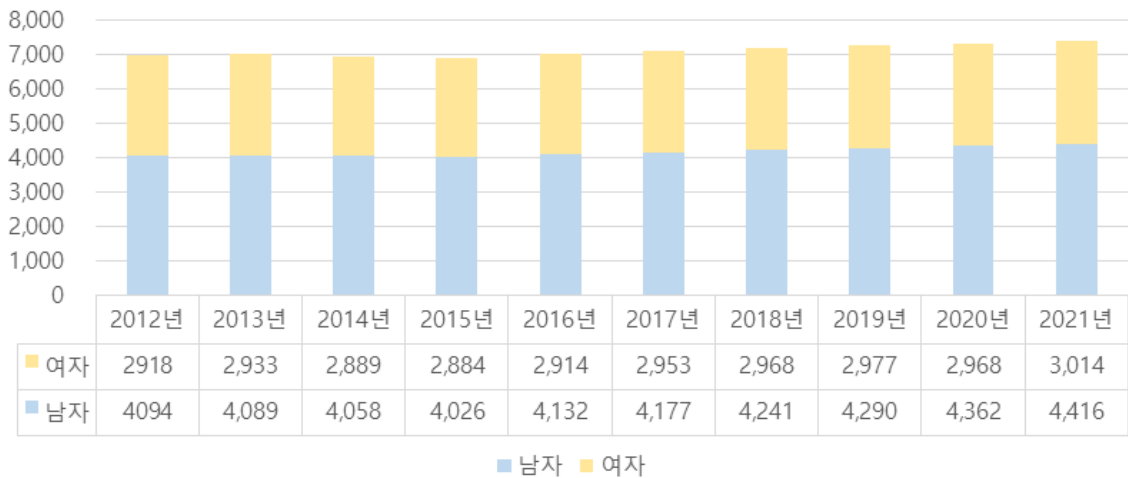


※ 자료 : 여주시 통계연보 각 년도(외국인 인구 제외)

5) 장애인인구

- 장애인 수는 매년 계속 증가하여 약 7,000명 내외를 유지하는 추세이고, 장애인 성별 비율은 남자가 여자보다 많은 것으로 나타남
- 장애유형중 지체장애가 가장 많은 것으로 나타남

[그림] 장애인인구 현황 및 비율



※ 자료 : 여주시 통계연보 각 년도

6) 주·야간 인구 및 통학·통근 인구

- 상주인구는 5년별 통계자료 검토결과 점차 증가하는 추세로 분석됨
- 통근 통학으로 본 여주시의 주간인구 현황은 유출보단 유입인구가 많으며 유입인구의 대부분은 남성의 통근인구로 분석됨
- 주간인구지수는 105.1%로 경기도 대비(94.5%) 높은 수치를 보이고 있음

[표] 주·야간 인구 현황 (단위 : 인, %)

5년별	상주 인구	유입인구			유출인구			주간 인구	주간인구 지수
		계	통근	통학	계	통근	통학		
2010년	99,031	11,979	8,477	3,502	6,067	4,977	1,090	104,943	106.0
2015년	105,880	13,401	9,708	3,693	9,691	8,151	1,540	109,590	103.5
2020년	109,938	14,965	12,287	2,678	9,383	8,601	782	115,520	105.1
남	54,946	10,287	8,862	1,425	6,009	5,630	379	59,224	107.8
여	54,992	4,678	3,425	1,253	3,374	2,971	403	56,296	102.4

※ 자료 : 통계청, 인구총조사 : 성,연령별 상주(야간)/주간 인구-시군구, 2020년

7) 산업별 인구

- 여주시 산업별 총 종사자수는 2017년 42,130인에서 2021년 57,915인으로 15,785인이 증가하였으며, 1차 산업 종사자는 미세하게 증가하고, 2·3차 산업 종사자수에서 대부분 증가함
- 여주시 산업별 총 종사자수는 과거 5년간 증가추세에 있는 것으로 나타났으며, 이는 여주시로 경제활동인구를 흡수할 수 있는 사업체의 증가에 따른 것으로 분석됨

[표] 1·2·3차 산업별 인구 현황 (단위 : 개/인)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
합계	8,683	9,077	9,287	18,074	18,154
	42,130	43,904	47,505	57,615	57,915
1차	23	27	28	128	130
	244	261	329	603	748
2차	1,465	1,527	1,557	3,148	3,290
	10,719	11,253	12,314	15,100	14,376
3차	7,195	7,523	7,702	14,798	14,734
	31,167	32,390	34,862	41,912	42,791

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

8) 가구별 가구원수

- 단독주택은 1~4인가구가 많은 것으로 분석되며, 이중 2인가구가 가장 많은 비율을 차지하는 것으로 분석되었음
- 2인가구가 전체 가구별 중 가장 많은 비중을 차지하고 있음

[표] 여주시의 가구별 가구원수

(단위 : 가구)

구분		총계	1인가구	2인가구	3인가구	4인가구	5인가구	6인가구	7인가구이상
단독주택	2010년	20,144	4,931	7,224	3,404	2,452	1,356	528	249
	2015년	21,221	6,076	7,265	3,840	2,357	1,062	410	211
	2020년	23,415	7,698	8,351	3,928	2,099	876	324	139
아파트	2010년	12,064	2,234	2,595	2,758	3,446	870	132	29
	2015년	12,259	2,260	2,968	2,990	3,073	796	138	34
	2020년	12,580	2,837	3,421	2,832	2,647	705	112	26
연립주택	2010년	1,441	283	407	367	275	86	16	7
	2015년	1,189	291	371	272	185	57	9	4
	2020년	1,185	355	408	239	128	47	6	-
다세대주택	2010년	747	148	226	164	142	53	11	3
	2015년	2,000	495	604	442	326	99	25	9
	2020년	3,556	947	1,061	782	565	154	37	10
비거주용 건물내 주택	2010년	543	144	171	101	88	32	6	1
	2015년	1,267	357	393	231	171	82	21	12
	2020년	1,238	383	432	216	130	49	19	9
주택 이외의 거처	2010년	553	274	143	50	44	36	4	2
	2015년	1,988	851	571	287	188	61	17	13
	2020년	2,260	1,068	647	287	176	54	19	9

※ 자료 : 통계청 가구원수별 가구, 2010년, 2015년, 2020년

9) 여주시 전출인구

- 2021년 여주시의 전출 총이동 인구는 13,448명으로 2012년 대비 2.0% 증가하는 것으로 나타났음
- 시·군간 전출 인구의 전년 대비 평균 -0.09%로 감소하고 있는 추세임
- 시·도간 전출 인구는 전년 대비 평균 -1.30%로 매년 감소하고 있는 것으로 나타남

[표] 여주시 전출인구

(단위 : 인, %)

구 분	총이동	시·군간(도내)	시·도간
2012년	13,184	4,501	4,679
2013년	13,524	4,490	4,466
2014년	15,196	4,043	4,502
2015년	14,518	4,105	4,470
2016년	14,104	4,138	4,407
2017년	13,464	4,035	4,223
2018년	13,588	4,206	4,395
2019년	13,318	4,207	4,335
2020년	12,939	4,061	3,967
2021년	13,448	4,483	4,132

※ 자료 : 여주시 통계연보 각 년도

10) 여주시 전입인구

- 2021년 여주시의 전입 총이동 인구는 14,527명으로 2012년 대비 7.3% 증가하는 것으로 나타남
- 시·군간, 시·도간 이동은 꾸준히 감소하고 있는 것으로 나타남

2035년 여주 도시기본계획

[표] 여주시 전입인구

(단위 : 인, %)

구 분	총이동	시·군간(도내)	시·도간
2012년	13,535	4,718	4,679
2013년	13,287	4,161	4,558
2014년	16,212	4,875	4,686
2015년	15,048	4,394	4,711
2016년	14,642	4,240	4,843
2017년	14,162	4,137	4,819
2018년	13,429	4,146	4,296
2019년	13,171	4,210	4,185
2020년	14,113	4,608	4,594
2021년	14,527	4,807	4,887

※ 자료 : 여주시 통계연보 각 년도

11) 여주시 순 인구이동

- 여주시의 순 인구이동은 평균 484인의 인구가 이동을 하였으며, 2020년 가장 많은 인구가 이동을 하였음
- 시·군·구내 전입 인구는 2012년 대비 25.81% 증가하였으며 2014년 가장 많은 인구이동이 있었으나 이후 꾸준히 감소하고 있는 것으로 나타남
- 남자의 순 이동인구가 여성의 순 이동인구 보다 76.50% 더 많은 순 인구이동이 있었음
- 시·군내 인구 이동은 꾸준히 감소하는 것으로 나타남

[표] 여주시 순 이동인구

(단위 : 인)

구 분	순 이동인구			시·군·구 내 (전입 = 전출)
	합계	남자	여자	
2012년	351	182	169	4,138
2013년	-237	-120	-117	4,568
2014년	1,016	568	448	6,651
2015년	530	427	103	5,943
2016년	538	329	209	5,559
2017년	698	322	376	5,206
2018년	-159	33	-192	4,987
2019년	-147	117	-264	4,776
2020년	1,174	644	530	4,911
2021년	1,079	615	464	4,833

※ 자료 : 여주시 통계연보 각 년도

나. 토지이용현황

1) 용도지역별 현황

- 여주시 내 용도지역은 도시지역 4.35%, 농림지역 38.83%, 자연환경보호지역 0.39%이며, 관리지역 56.43%로 가장 많은 비율을 차지하고 있음

[표] 용도지역 현황

(단위 : km², %)

구분	면적	비율	비고
합계	607.70	100.0	
도시지역	26.44	4.4	
관리지역	342.94	56.4	
농림지역	235.97	38.8	
자연환경보호지역	2.35	0.4	

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

- 도시지역 내에는 주거지역 11.1%, 상업지역 1.3%, 공업지역 4.1%, 녹지지역 83.5%가 지정되어 있음

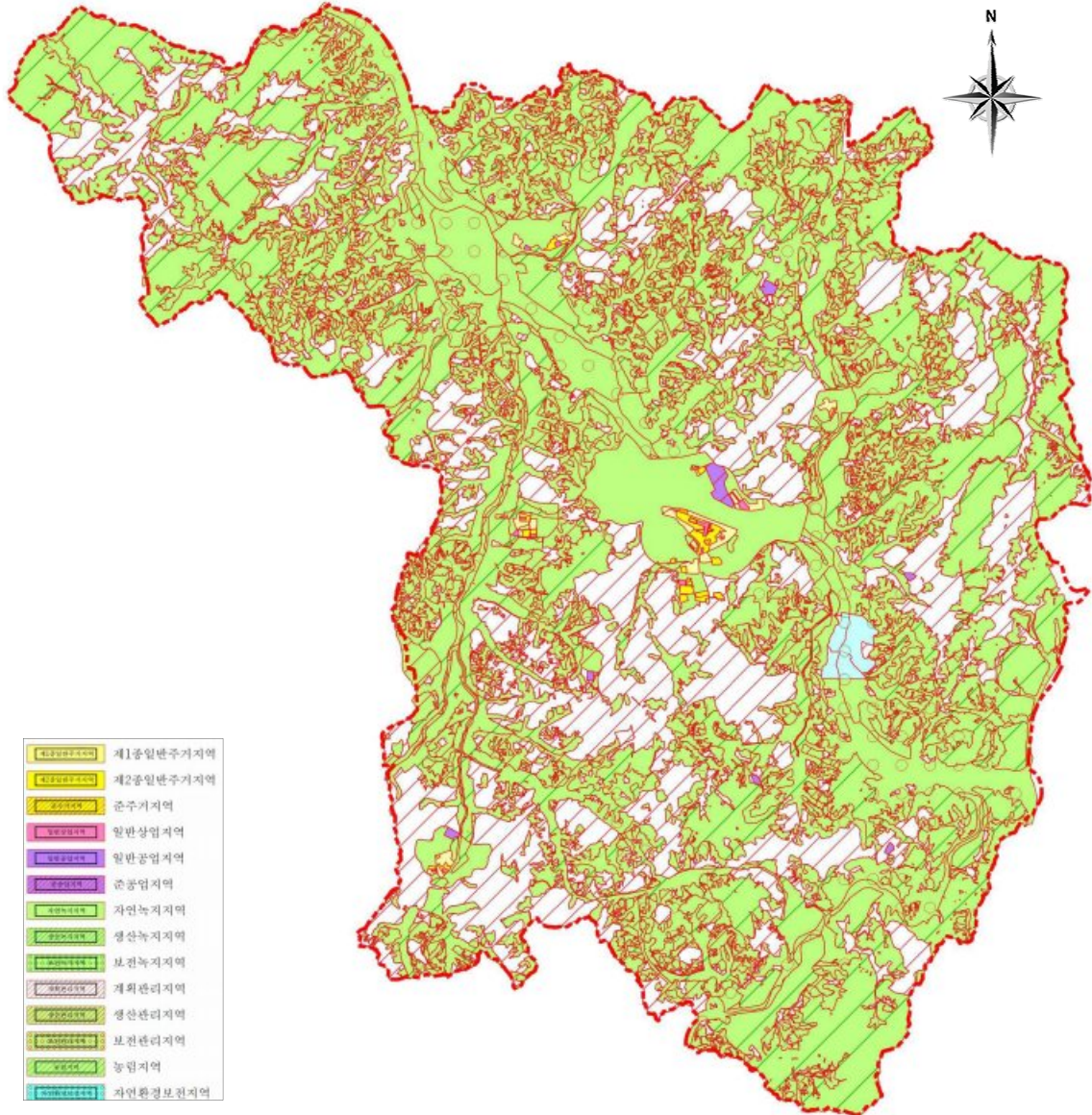
[표] 도시지역 현황

(단위 : km², %)

구분	면적	비율	비고
합계	26.44	100.0	
주거지역	소계	2.94	11.1
	제1종전용주거	-	-
	제2종전용주거	-	-
	제1종일반주거	1.72	6.5
	제2종일반주거	1.04	3.9
	제3종일반주거	0.06	0.2
	준주거	0.12	0.5
상업지역	소계	0.33	1.3
	중심상업	-	-
	일반상업	0.28	1.1
	근린상업	-	-
	유통상업	0.05	0.2
공업지역	소계	1.09	4.1
	전용공업	-	-
	일반공업	0.39	1.5
	준공업	0.70	2.6
녹지지역	소계	22.08	83.5
	보전녹지	-	-
	생산녹지	19.55	73.9
	자연녹지	2.53	9.6

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[그림] 용도지역별 현황도



2) 지목별 현황

- 여주시 전체 토지 중 임야로 이용되는 면적이 293.45km²(48.2%)로 가장 넓음
- 답과 전이 각각 96.52km²(15.9%)와 69.60km²(11.4%)로 이용되고 있음
- 도로의 면적은 24.86km²로 전체 면적의 약 4.1%를 차지하고, 공장용지의 면적은 6.51km²로 전체 면적의 약 1.1%를 차지하고 있음
- 과거 10년간 추계를 보면 답, 임야 등은 감소추세이며 그 외 대지, 도로 기타지목이 늘어나고 있음

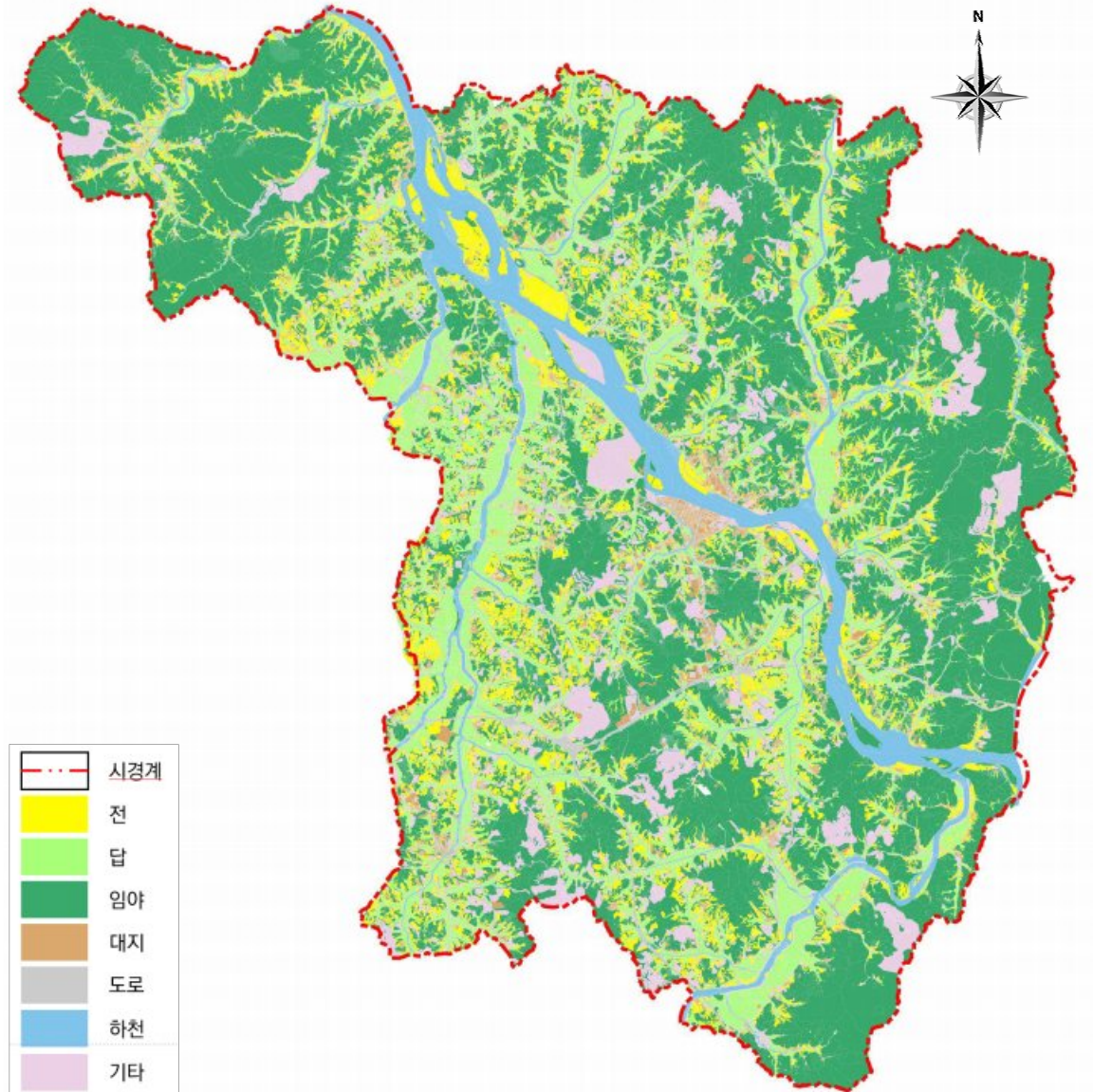
[표] 지목별 토지이용 현황

(단위 : km², %)

구분	계	전	답	대지	도로	공장	임야	기타
2012년	608.37	69.49	101.59	15.25	20.82	5.38	306.19	89.63
2013년	608.32	69.54	101.14	15.63	20.90	5.53	305.07	90.51
2014년	608.39	69.07	100.10	16.01	22.50	5.67	302.88	92.15
2015년	608.32	68.95	99.75	16.45	22.72	5.79	302.03	92.64
2016년	608.37	69.18	99.19	16.86	23.24	5.90	301.22	92.78
2017년	608.34	69.22	98.54	17.38	23.81	5.95	299.84	93.60
2018년	608.31	69.17	98.11	17.81	23.93	6.15	299.02	94.12
2019년	608.30	69.18	97.83	18.35	24.10	6.27	297.85	94.72
2020년	608.26	69.05	97.23	18.92	24.47	6.34	294.84	97.41
2021년	608.29	69.60	96.52	20.03	24.86	6.51	293.45	97.32
비율	100.0	11.4	15.9	3.3	4.1	1.1	48.2	16.0

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[그림] 지목별 현황도



※ 자료 : 여주시 내부자료(GIS 지리정보시스템 구축)

다. 교통 및 통신

1) 교통시설

■ 도로시설

- 여주시 내에는 고속도로 3개 노선, 국도 3개노선, 지방도 8개 노선(국지도 4개 노선 포함)이 개설되어 있음
- 여주시 동서로 영동고속도로와 제2영동고속도로가 서울과 강원도를 연결하고, 중부내륙고속도로가 남북으로 관통하고 있으며, 영동고속도로는 여주IC, 제2영동고속도로는 대신IC, 동여주IC, 중부내륙고속도로는 북여주IC, 서여주IC, 남여주 IC를 통해 고속국도로의 진출입이 이루어지고 있음
- 간선도로로 국도 3호선이 성남과 장호원을 연결하고 있고, 국도37호선이 양평과 장호원을 연결하고 있으며, 국도42호선이 이천과 원주를 연결하고 있음

[표] 여주시 가로망 현황

(단위 : km, 개소)

구분	노선명	구간	연장	차로수	비고
고속도로	영동고속도로	이천IC-여주JCT	8.7	8	
		여주JCT-여주IC	6.2	4	
		여주IC-문막IC	20.0	4	
	제2영동고속도로	광주-원주	57.0	4	
	중부내륙고속도로	양평IC-북여주IC	18.5	4	
		북여주IC-서여주IC	9.4	4	
		서여주IC-남여주IC	5.8	4	
		남여주IC-여주JCT	2.4	4	
		여주JCT-감곡IC	14.5	4	
	국도	국도 3호선	성남시-장호원읍	47.3	4~6
국도 37호선		왕장리-점봉동	20.9	4	
		점봉동-여주시	3.4	4	
		여주시-양평읍	29.6	4	
국도 42호선		이천시-여주시	16.5	4	
		여주시-원주시	32.6	4	
국지도	국지도70호선	이천시-흥천면	12.1	2	
		흥천면-금사면	3.3	4	
		금사면-대신면	3.0	2	
		대신면-지제면	13.6	2	
	국지도84호선	가남면-점동면	9.9	2	

2035년 여주 도시기본계획

[표] 여주시 가로망 현황(계속)

구분	노선명	구간	연장	차로수	비고	
	국지도88호선	세월리-금사면	4.7	2		
		대신면-북내면	16.3	2		
		북내면-양동면	5.9	2		
		안창리-보통리	10.3	2		
	국지도98호선	세월리-산북면	8.9	2		
		산북면-곤지암	11.9	2		
	지방도	지방도333호선	금당리-가남읍	8.2	2	
			가남읍-여주시	13.2	2	
왕대리-백석리			16.9	2~4		
금사면-산북면			8.8	2		
지방도341호선		가남면-번도리	10.7	2		
		번도리-백석리	3.3	2		
		초현리-곡수리	5.6	2		
지방도345호선		오학리-주암리	16.2	4		
		주암리-지평면	6.6	2		
지방도349호선		문막읍-강천면	16.0	2		

※ 자료 : 2022년 여주시 지방대중교통 시행계획

- 2021년 현재 여주시 내 도로 총 연장은 591.33km로 고속도로 81.36km, 일반국도 56.62km, 지방도 170.24km, 시군도 283.12km 이며 도로 포장률은 약 94.2% 수준임
- 일반국도와 지방도의 포장률은 각각 100.0%로 높으나 시군도의 포장률은 88.3%로 상대적으로 낮음

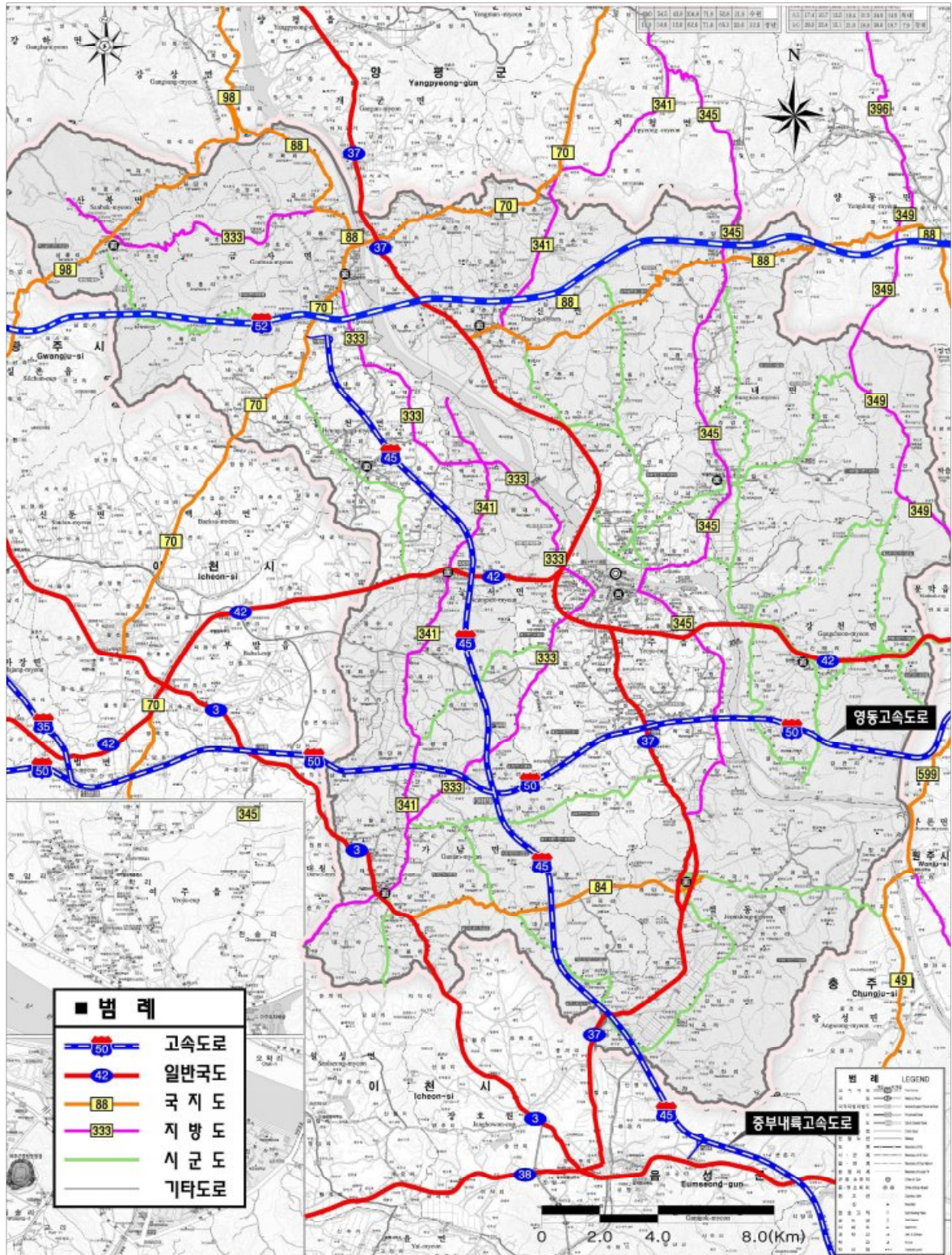
[표] 도로 현황

(단위 : km, %)

연도별	합 계		고속도로	일반국도		지방도		시군도	
	연장	포장률	연장	연장	포장률	연장	포장률	연장	포장률
2016년	531.92	86.1	85.65	64.43	100.0	186.74	88.3	195.10	79.5
2017년	531.92	86.1	85.65	64.43	100.0	186.74	88.3	195.10	79.5
2018년	531.92	86.1	85.65	64.43	100.0	186.74	88.3	195.10	79.5
2019년	587.48	90.6	81.36	56.62	100.0	169.18	90.0	280.32	86.3
2020년	589.38	90.3	81.36	56.62	100.0	170.24	89.0	281.16	86.4
2021년	591.33	94.2	81.36	56.62	100.0	170.24	100.0	283.12	88.3

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[그림] 여주시 주요 가로망 현황도



※ 자료 : 여주시 지방대중교통계획, 2013년 (제2영동고속도로 재가공)

2035년 여주 도시기본계획

■ 자동차 정류장

- 2017년부터 2020년까지 여객자동차터미널 1개소, 물류터미널 1개소로 변경이 없으며, 2021년 물류터미널 1개소는 폐지됨

[표] 정류장 현황

(단위 : 개소, m²)

구분	여객자동차터미널		물류터미널		공영터미널		공영차고지		공동차고지	
	시설수	면적	시설수	면적	시설수	면적	시설수	면적	시설수	면적
2017년	1	5,460	1	169,319	-	-	-	-	-	-
2018년	1	5,460	1	169,319	-	-	-	-	-	-
2019년	1	5,460	1	169,319	-	-	-	-	-	-
2020년	1	5,460	1	169,319	-	-	-	-	-	-
2021년	1	5,460	-	-	-	-	-	-	-	-

※ 자료 : 국가통계포털, <http://kosis.kr>

■ 주차시설

- 최근 5년간 주차시설은 2017년 3,448개소에서 2021년 6,050개소로 증가하였고, 주차면 수는 2017년 28,692면에서 2021년 45,983면으로 증가함

[표] 주차시설 현황

(단위 : 개소, 면)

연도별	계		노 상		노 외		부 설	
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2017년	3,448	28,692	60	1,234	32	2,756	3,356	24,702
2018년	3,476	31,229	60	1,234	21	2,339	3,395	27,656
2019년	4,922	42,280	61	1,286	24	2,101	4,837	38,893
2020년	5,523	43,988	62	1,285	19	1,304	5,442	41,399
2021년	6,050	45,983	62	1,265	24	1,572	5,964	43,146

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

■ 철도시설

- 여주시 철도현황은 시설 3개, 5개역이 위치하고 있으며 연장은 약 15.3km, 면적은 약 329천m²임

[표] 철도시설 현황

(단위 : 개소, m, m²)

구분	계				
	시설수	노선수	역수	연장	면적
2021년	3	0	3	15,321	329,467

※ 자료 : 전국 도시계획현황통계, 2022년(재가공)

라. 기초생활환경 - 주택·상수도·하수도

1) 주택현황

- 여주시의 일반 가구 수는 2012년부터 2015년까지 큰 폭으로 증가하다가 2016년 이후로 부터 약 4만 가구를 유지하고 있음
- 주택수의 경우 2012년 38,360호에서 2021년 43,057호로 증가하였다 감소함
- 여주시의 주택 보급률은 2021년 기준으로 94.5%임

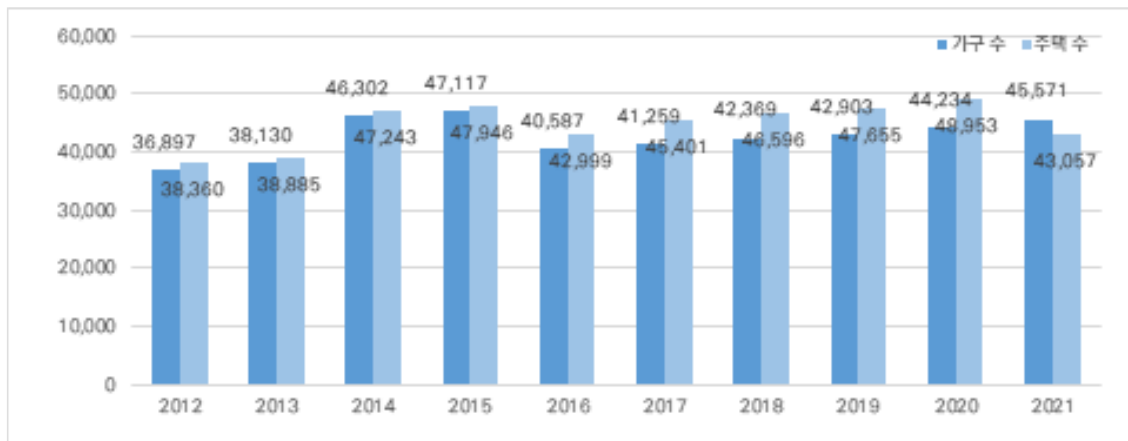
[표] 주택현황 및 보급률

(단위 : 호, %)

연도별	일반 가구수	주택유형							주택 보급률
		합계	단독주택	다가구	아파트	연립 주택	다세대 주택	비거주용	
2012년	36,897	38,360	19,139	3,991	12,706	1,509	1,015	-	104.0
2013년	38,130	38,885	23,525	4,264	12,652	1,509	1,199	-	102.0
2014년	46,302	47,243	30,560	5,461	13,158	1,509	2,016	-	102.2
2015년	47,117	47,946	31,018	5,988	13,210	1,414	2,304	-	101.7
2016년	40,587	42,999	24,825	4,242	13,279	1,414	2,615	866	105.9
2017년	41,259	45,401	25,707	4,694	13,397	1,414	4,017	866	110.0
2018년	42,369	46,596	26,642	5,212	13,398	1,414	4,276	866	110.0
2019년	42,903	47,655	27,137	5,352	13,786	1,452	4,394	886	111.1
2020년	44,234	48,953	27,760	5,484	14,334	1,480	4,493	886	110.7
2021년	45,571	43,057	21,055	1,167	14,737	1,510	4,809	946	94.5

[그림] 주택 유형별 변동추이 그래프

(단위 : 호)



※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

2035년 여주 도시기본계획

2) 상수도

- 2021년 말 기준 여주시의 상수도 보급률은 91.5%로 전국평균인 99.4%, 경기도의 99.0%보다 낮음
- 상수도 급수인구는 115,317명으로 여주시 전체 인구의 91.5%에게 공급되고 있으며, 1일 급수량은 40,375m³/일 임
- 1일 1인당 급수량은 383ℓ로 전국의 353ℓ보다 높음

[표] 상수도 보급 현황

(단위 : 인, %, m³/일, ℓ)

연도별	총인구	급수인구	상수도보급률	시설용량	급수량	1일1인당 급수량
2016년	114,628	98,866	86.2	50,000	33,743	341
2017년	115,496	100,275	86.8	50,000	38,309	382
2018년	115,074	101,760	88.4	50,000	38,132	375
2019년	114,659	102,574	89.5	50,000	38,128	372
2020년	115,358	104,644	90.7	50,000	39,897	381
2021년	115,317	105,520	91.5	50,000	40,375	383

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

3) 하수도

- 2021년 말 기준 하수도 보급률은 83.7%이며, 하수종말처리 인구는 96,529인 임

[표] 하수도 보급 현황

(단위 : 인, %, m³/일, ℓ)

연도별	총인구	하수 종말처리 인구	하수도보급률	공공하수시설 용량	오수발생량	1일1인당 오수발생량
2016년	114,628	93,042	81.2	33,574	32,796	0.29
2017년	115,496	93,790	81.2	34,024	32,338	0.28
2018년	115,074	94,613	82.2	34,924	-	-
2019년	114,659	96,421	84.1	36,704	-	-
2020년	115,358	94,613	82.0	36,879	-	-
2021년	115,317	96,529	83.7	36,904	-	-

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

마. 기타기반시설 - 공원·녹지, 사회복지, 교육, 문화·관광, 보건·의료

1) 공원·녹지

■ 공원

- 여주시에는 총 37개소(990천㎡)의 공원이 존재하고 있으며, 근린공원이 7개소(565천㎡)로 가장 많은 비중을 차지하며, 체육공원이 7개소(362천㎡)로 다음을 차지하고 있음

[표] 도시공원 현황 (단위 : 천㎡)

구분	계		어린이공원		소공원		근린공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2021년	37	990	14	30	6	5	7	565

구분	수변공원		체육공원		기타공원		도시자연공원구역	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2021년	3	28	7	362	-	-	-	-

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

■ 녹지

- 여주시에는 총 33개소(105,781㎡)의 시설녹지가 결정되어 있으며, 그중 완충녹지가 31개소(74,242㎡), 경관녹지가 2개소(31,539㎡)이며, 연결녹지는 결정되어 있지 않음

[표] 녹지현황 (단위 : ㎡)

구분	계		완충녹지		경관녹지		연결녹지	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2021년	33	105,781	31	74,242	2	31,539	-	-

※ 자료 : 전국 도시계획 현황통계, 2021년

2) 사회복지시설

- 2021년 여주시 내 총 404개의 사회복지시설이 존재함

[표] 사회복지시설 현황 (단위 : 개소, 인)

연도별	합계		아동복지시설		노인주거복지시설		장애인복지시설		여성복지시설	
	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원
2021	404	1,289	1	37	394	1,013	7	185	2	54

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

2035년 여주 도시기본계획

3) 교육

- 여주시의 학교 수는 85개(분교 3개소 제외)로, 학급수와 교실수, 학생수는 증가추세임

[표] 교육시설 현황

(단위 : 개소, 인, %)

구분	학교	학급수	교실수	학생수	교원수	학급당 학생수	학교당 학급수	교원당 학생수
2016년	81	690	867	19,286	1,276	28.0	8.5	15.1
2017년	80	685	872	18,540	1,307	27.1	8.6	11.1
2018년	80	705	877	18,177	1,305	25.8	8.8	13.9
2019년	80(3)	663	877	17,248	1,324	26.0	8.3	10.2
2020년	80(3)	695	866	18,389	1,324	26.5	8.7	8.9
2021년	85(3)	704	865	17,356	1,346	24.7	8.8	9
유치원	34	78	47	944	103	12.1	2.3	9
초등학교	23(3)	287	396	5,052	453	17.6	12.5	11
중학교	13	121	197	2,696	309	22.3	9.3	17
일반고등학교	7	96	162	2,111	220	22.0	13.7	10
특성화고등학교	7	96	162	2,111	109	22.0	13.7	4
전문대학	1	93	-	5,893	152	63.4	93.0	38.7

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

4) 문화·관광

■ 문화공간

- 여주시에는 공연시설 2개소, 전시실 4개소, 지역문화복지시설 3개소, 기타시설 1개소로 총 10개의 문화공간이 존재함

[표] 문화시설 현황

(단위 : 개소)

연도별	합계	공연시설			전시실		지역문화복지시설		기타시설		
		공공 공연장	민간 공연장	영화관	미술관	화랑	시민회관	종합사회 복지회관	문화원	국악원	전수회관
2017년	8	2	-	1	3	1	-	-	1	-	-
2018년	6	2	-	-	3	-	-	-	1	-	-
2019년	9	2	-	-	3	-	1	2	1	-	-
2020년	9	2	-	-	3	-	1	2	1	-	-
2021년	10	2	-	-	4	-	1	2	1	-	-

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

■ 박물관

- 여주시 내 박물관은 명성황후기념관, 목아불교박물관, 여주박물관 등 7개소가 위치하고 있으며, 입장객은 해마다 감소하였다 증가(연평균 증가율 22.7%)하고 있는 추세임
- 소장품은 해마다 감소하였으나 2021년 입장객 증가율에 비해 낮은 비율로 증가하고 있음

[표] 박물관 현황 (단위 : 인, 점)

연도별	입장객	소장품						
		합계	금속	토제	도자기	석	나무	기타
2021년	227,159	31,669	1,453	833	829	701	1,477	26,376

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

■ 공공도서관

- 여주시에는 세종도서관, 여주도서관 등 5개의 공공도서관이 존재하고, 매년 좌석 및 자료 수는 증가추세를 보이고 있으며, 도서관 이용자 수가 과거대비 지속적으로 감소하는 것은 전자책 이용률의 증가로 분석됨 (COVID-19 영향으로 도서관 이용자 수가 증가하였다 감소함)

[표] 공공도서관 현황 (단위 : 개소, 권, 인, 천원)

연도별	도서관수	좌석수	자료수	연간 이용자수	연간 대출책수	직원수	예산
2021년	5	795	420,507	203,049	262,900	19	3,792,819

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

■ 관광지

- 여주시 관광지의 경우 2021년 기준 13곳이 존재하며 여강길 코스는 4곳이 구성되어 있음

[표] 여주시 관광지 현황 (단위 : 개소)

구분	16년	17년	18년	19년	20년	21년
관광지수	10	13	13	13	13	13

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

5) 보건·의료

- 2021년 여주시의 총 병원수는 12개소로 요양병원 6개소, 일반병원 2개소, 의원 52개소, 특수병원 2개소, 치과병(의)원 32개소, 한방병원 1개소, 한의원 27개소가 있음
- 그 외 보건소 1개소, 보건지소 9개소, 보건진료소 13개소가 있음

[표] 의료기관 현황 (단위 : 개소, m²)

연도별	합계		요양병원		일반병원		의원		특수병원	
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
2021년	122	2,114	6	1,147	2	265	52	82	2	540

연도별	치과병(의)원		한방병원		한의원		보건소	보건지(분)소	보건진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수			
2021년	32	-	1	57	27	-	1	9	13

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

- 2021년 여주시 의료기관 종사인력은 총 1,163인, 보건소 및 보건지소 의료 인력은 총 111인임

[표] 의료기관 종사 의료인력 현황 (단위 : 인)

연도별	합계	의사		치과 의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사
		상근	비상근								
2021년	1,163	133	-	39	57	73	-	197	454	208	2

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[표] 보건소·보건지소 의료인력 현황 (단위 : 인)

연도별	합계	면허·자격종별					면허·자격종별외		
		의사	치과 의사	한의사	간호사	기타	보건직	행정직	기타
2021년	111	2	2	1	51	28	5	6	16

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

② 상위계획 및 관련계획 검토

1. 상위계획

가. 제5차 국토종합계획(2020~2040)

1) 계획의 기초

- 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정

[그림] 계획의 기초 : 비전, 목표, 전략



2) 계획의 목표

■ 어디서나 살기 좋은 균형 국토

- 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기 좋은 균형국토를 조성
- 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토를 조성

■ 안전하고 지속가능한 스마트 국토

- 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
- 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현

■ 건강하고 활력있는 혁신국토

- 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
- 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류 기반 조성 및 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

3) 6대 추진전략

■ 개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진

- 지역간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축
- 지역특성을 살린 상생형 균형발전 추진

■ 지역 산업혁신과 문화·관광 활성화

- 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성 및 지역산업생태계 회복력 제고
- 매력있는 문화공간 조성 및 협력적 관광 활성화

■ 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

- 인구감소에 대응한 유연한 도시개발·관리
- 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성
- 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화
- 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축

■ 품격있고 환경친화적 공간 창출

- 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리
- 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고
- 매력 있는 국토·도시 경관 창출

■ 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화

- 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소
- 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진
- 지능형 국토·도시공간 조성

■ 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

- 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력
- 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

4) 국토공간 형성 방향

■ 국토공간형성의 이념과 추진 전략

- 국토공간형성의 기본 이념
 - 다양성(diversity)과 연결성(connectivity)을 기본 이념으로 설정
- 국토공간형성의 추진전략

추진전략	세부전략
혁신적 지역발전	<ul style="list-style-type: none"> • 대도시와 주변지역 간, 주요 거점 간 광역·순환형 고속 교통인프라를 구축하여 지역 간 연계를 지원하고, 첨단기술을 활용한 스마트 연계 강화 유도 • 지방대도시와 세종시, 혁신도시 등 균형발전거점을 중심으로 지역 내에서 적절한 삶의 질과 경제적 기회를 누릴 수 있는 다중심 국토공간을 조성 • 4차 산업혁명에 대응한 새로운 지역산업 개발을 지역이 주도하고 중앙정부가 지원, 도시 재생을 통해 지역의 구도심을 혁신거점으로 재정립
자율적 지역발전	<ul style="list-style-type: none"> • 지자체, 주민 스스로가 지역의 특성을 살려 개성 있는 발전을 추구할 수 있도록 지역 주도의 자율적 공간선택권 강화 • 일자리와 교통시설 확충, 생활SOC 확충 등에서 지역 주도의 공간선택이 가능하도록 유연한 국토공간 형성 촉진·지원 • 인구감소와 인구구조 변화에 대응하여 기반시설 공급규모를 적정수준으로 조정하고, 녹지공간으로 전환하는 등 도시공간의 재구조화 개편 유도
협력적 지역발전	<ul style="list-style-type: none"> • 인구감소와 저성장, 분권화 등 여건변화에 능동적으로 대응하기 위해 행정구역을 초월하여 다양한 형태의 지역간 연대와 협력을 촉진 • 복수 지방자치단체간 공동·협력사업 발굴, 주요 정책의 연계, 필수시설의 공유 등 다양한 도시-지역 협력권을 육성

5) 국토공간의 미래상

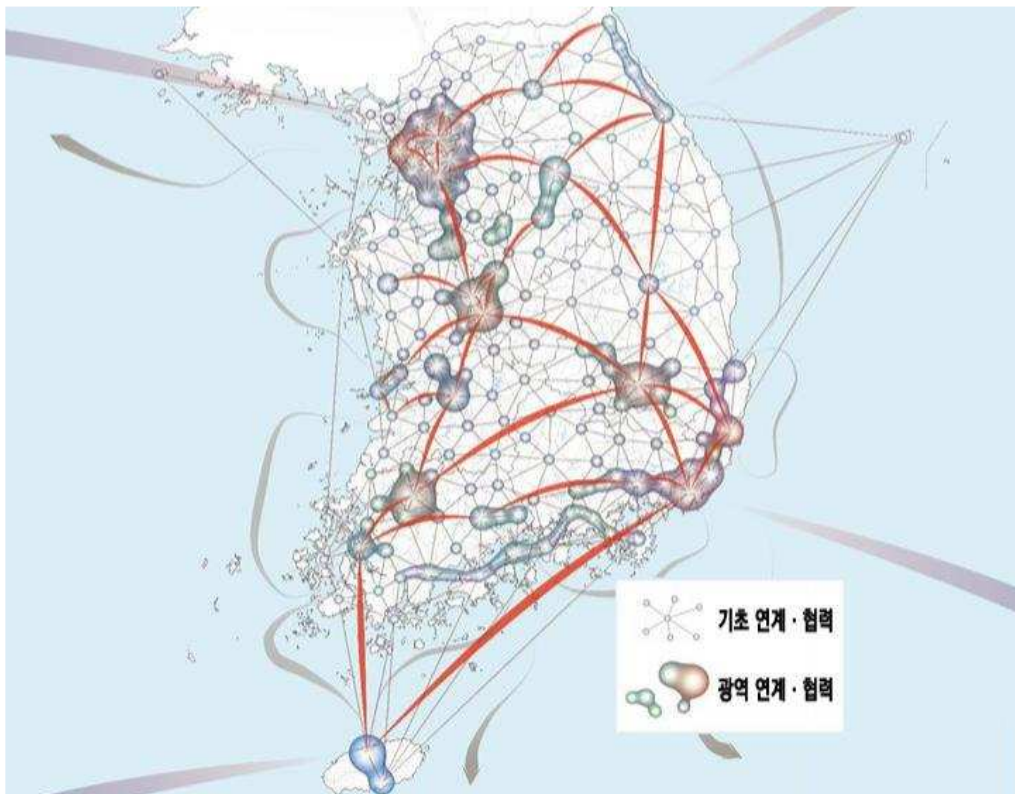
■ 다양한 연대와 협력의 공간 창출과 거버넌스 운영

- 국민 생활공간과 정책공간의 불일치를 해소하여 정책 체감도 제고
- 유연한 국토공간구조에 재편하는 부합하는 거버넌스체계 구축·운영

■ 연대와 협력을 통한 유연한 스마트국토 구축

- 국민 누구나, 지역 어디나 배제되거나 소외되지 않는 균형 국토를 위하여 중앙과 지역, 지역과 지역간 탄탄한 연대를 구축
- 건강하고 활력있는 혁신 국토를 위하여 행정구역에 얽매이지 않는 지역간의 산업, 교통, 관광 등 다양한 분야에서 자유롭고 유연한 협력체계 구축
- 4차 산업혁명시대에 대응한 기술발전을 적극 수용하고, 민주적이고 소통이 활성화된 거버넌스를 통하여 안전하고 지속가능한 스마트 국토 구축
- 지역 간의 다양한 연계·협력을 통해 인구감소와 기술변화 등 여건변화에 유연하게 대응하는 동시에, 강인한 연대를 통해 위기를 극복하고 및 국토의 지속성과 회복력을 제고

[그림] 연대와 협력을 통한 유연한 스마트 국토 구상



6) 경기도 발전전략

■ 비전

- 도민의 꿈을 실현하는 통합된 경제·생활권

■ 기본목표

- 공정과 균형발전이 실현되는 경기
- 삶의 질과 환경생태가 보장되는 경기
- 편리하고 빠른 교통인프라를 가진 경기
- 첨단산업과 좋은 일자리를 만드는 경기

■ 발전방향

구분	주요내용	
공정사회· 포용사회를 실현하는 토지이용과 균형발전	• 토지의 난개발 방지	• 개별입지를 적정수준에서 제한 • 산업단지 계획입지 활성화
	• 입지·상수원·군사규제의 합리적 개선	• 상수원 수질과 물공급 안정성 제고 • 입지·군사 규제 등 중첩규제 개선
	• 미래세대까지 고려한 개발제한구역의 보전과 이용	• 대도시권의 장기비전, 미래활용을 고려한 보전과 이용정책 마련 • 도시적 생활서비스 이용개선 위한 지원사업 추진
	• 저발전지역 균형발전정책 추진	• 주한미군 반환공여구역 및 주변지역 개발과 저발전 낙후지역 철도·도로망 건설 조기 추진
	• 압축적 토지이용 위한 광역· 농촌거점 조성	• 토지이용 효율성 및 도시서비스 접근성 개선 위한 광역· 농촌지역 거점 강화 프로젝트 추진
주거·문화· 의료·교육 서비스시설의 시민접근성 개선	• 지역주도형 택지 개발, 취약계층 주거서비스 개선	• 2030년까지 공공임대주택 62만 공급, 공공임대 거주율 18.4%까지 제고
	• 생활SOC 확충, 균형 배치	• 문화·체육·의료보건의료·교육 관련 생활SOC 확충, 도 내 시·군간 접근성 격차 해소 • 올레길 네트워크화사업, 산악휴양벨트 및 남양주·여주 등 강변휴양관광벨트 조성, 수요자 중심 스마트관광 전략 추진
	• 도시·지역재생 활성화 위한 지역특성화 재생사업 추진	• 도시재생뉴딜사업 활성화, 중소도시·소도읍·마을 대상 경기도형 지역재생사업 추진 • 미군반환공여구역, 공공기관 이전부지 등에 대학캠퍼스 연계형 또는 경제도시형 재생 추진

2035년 여주 도시기본계획

구분	주요내용	
기후변화에 대응한 환경·에너지 혁신	<ul style="list-style-type: none"> 도시계획 - 환경계획의 연동화 체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 탄소저감형 도시 확대, 경기도형 환경생태계획기법 개발 경기도 환경정보 데이터통합 플랫폼, 대기질 측정·모니터링 기반 구축
	<ul style="list-style-type: none"> 신재생에너지 확대와 분산형 에너지 격차 완화 	<ul style="list-style-type: none"> 전력자립도 70%, 신재생에너지 발전량 비중 20%, 에너지효율 향상 20% 달성 도시가스와 지역난방 인프라 보급, 낙후지역·계층간 에너지 서비스 격차 완화
	<ul style="list-style-type: none"> 경기도 지속발전목표 (SDGs) 이행체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 경기도 지속가능발전위원회 설치·운영, 지속가능발전목표(SDGs) 상시 모니터링
대중교통 확충으로 수도권 내 30분 통행권 구축	<ul style="list-style-type: none"> 광역급행철도망, 순환 철도망 구축 	<ul style="list-style-type: none"> A노선(파주~삼성~동탄), B노선(송도~마석), C노선(양주~수원) 등 3개 노선 건설 대곡소사선과 별내선 개통 추진 및 교외선(능곡~의정부) 운행 재개, 의정부~남양주 철도 건설 검토
	<ul style="list-style-type: none"> 버스준공영제 추진과 BRT 및 트램노선 확대 	<ul style="list-style-type: none"> 버스노선 공공 역할 확대 및 철도신설시 노선체계 개편 22개 노선 간선급행버스(BRT) 구축 및 친환경 노면전차(트램) 도입 검토
	<ul style="list-style-type: none"> 수도권 고속도로체계 완성과 혼잡구간 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 수도권 제2순환 고속도로망 완성, 혼잡구간 도로시설 개선 인천 영종~강화~북한간 경기만 고속도로, 경기~강원 접경지역간 평화고속도로 건설
	<ul style="list-style-type: none"> 신교통수단 인프라 구축 	<ul style="list-style-type: none"> AV(Auto Vehicle) 테스트베드 확대 및 AV 시범도로 확충, 전기·수소차 충전소 확충
4차 산업혁명 대비 산업 혁신과 좋은 일자리 공급	<ul style="list-style-type: none"> 권역별 혁신클러스터 구축, 해양레저산업벨트 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 다양한 산업생태계 형성을 위한 혁신클러스터, 서비스업과 융·복합 및 접근성 기반 거점형 산업단지 조성 마리나 조성 및 항만 유희지 개발 추진
	<ul style="list-style-type: none"> 테크노밸리 조성 확대, 거점형 창업허브 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 제2기 테크노밸리 조성, 경기벤처창업지원센터를 활용한 권역별 거점형 창업허브 조성
	<ul style="list-style-type: none"> 스마트산단, 스마트팩토리, 스마트시티 추진 	<ul style="list-style-type: none"> 산업단지 및 공업지역의 스마트산업단지 사업 추진 서해안 자동차~기계~부품소재클러스터 중심 스마트팩토리 지원사업 추진
	<ul style="list-style-type: none"> ICT·신교통수단 활용 물류·유통체계 혁신 	<ul style="list-style-type: none"> 물류복합단지 조성, 드론·AV 등 ICT 활용한 물류·유통시스템 혁신
한반도 평화· 경제공동체 거점 조성	<ul style="list-style-type: none"> DMZ 생태·역사문화·평화관광 벨트 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 중앙정부의 '한반도 신경재구상'과 연계하여 북한 인접지역에 통일경제 특구 조성 추진 검토 비무장지대(DMZ) 및 접경지역의 평화적 이용과 한강하구·임진강 수계 공동관리 및 개발 추진
	<ul style="list-style-type: none"> 한반도 유라시아 연결 교통인프라 확충 	<ul style="list-style-type: none"> 유라시아 연결철도망 건설과 아시안 하이웨이의 경기도 접경지역과 북한 접경지역 연결 검토

나. 국토비전 2050

1) 국토 2050 메가트렌드

■ 메가트렌드란

- 메가트렌드(Mega Trend)는 ‘세상을 변화시키는 거대한 흐름’으로 단순한 예측이 아니라 이론과 현상분석에 근거한 미래진단
 - 1980년경 미래학자들에 의해 전망된 탈공업화, 정보화, 글로벌 경제, 사회구조의 분권화 및 네트워크화 등 주요 ‘메가트렌드’는 이미 현실화
- 국토 2050메가트렌드는 2050년경 인구사회분야, 경제산업분야, 환경분야 등 사회전반에 걸쳐 나타날 국토미래를 진단하는 것임
 - 「국토비전 2050포럼」을 통해 7대 메가트렌드를 도출함

2) ‘국토2050’ 7대 메가트렌드

■ 기후변화와 녹색성장시대의 급진전

세계적 전망	우리나라 전망
<ul style="list-style-type: none"> • 지구온난화 <ul style="list-style-type: none"> - 지구 평균기온이 1.8~3.0℃ 상승, 강수량은 2.3~3.0% 증가할 전망 • 주요 자원의 고갈 <ul style="list-style-type: none"> - 석유 40년, 가스 58년, 석탄 130~200년 등 고갈 예상 • 세계적인 물 부족 현상 <ul style="list-style-type: none"> - 2050년 물 부족 인구는 24.3억명에 이를 것 • 대형 재해가능성 증대 및 생물종 감소 	<ul style="list-style-type: none"> • 한반도 아열대화 <ul style="list-style-type: none"> - 한반도의 연평균 기온은 향후 100년 후에 4℃ 가량 상승할 전망이고, 강수량도 17% 가량 증가할 전망 • 화석연료 고갈로 인한 신재생에너지 보급의 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 2050년까지 신재생에너지 보급률을 20% 이상 확대 • 지역별 물 부족 현상에 대한 물싸움 등이 심화 • 한반도 아열대화로 인한 식생변화 <ul style="list-style-type: none"> - 소나무 대신 졸참나무가 한반도의 대표 식생이 될 것

《국토 2050 대응과제》

- 환경친화적인 에너지 절약형 녹색국토로 재편하고 재해에 안전한 국토환경 조성
 - 미국 : 자연과 에너지 자원시스템 보호, 토지이용규제방안 제시
 - 일본 : 2050년 이산화탄소 50% 감축을 목표로 국토, 도시, 건축, 생활의 개편안 제시

■ 세계경제 통합화와 범세계적 경제권의 대두

세계적 전망	우리나라 전망
<ul style="list-style-type: none"> • 세계화의 지속적 진전 <ul style="list-style-type: none"> - ‘전 지구적 시장경제’의 출현 및 국경을 초월한 초국적 기업 중심의 연대가 확산 • 다극화체제 및 아시아의 급부상 <ul style="list-style-type: none"> - 미국 중심의 세계경제질서가 다극화체제로 변모, 중국·인도 중심의 아시아의 급부상 • 3극 경제블록화 <ul style="list-style-type: none"> - 북미경제공동체, 유럽연합경제권, 아시아 연합경제권 	<ul style="list-style-type: none"> • 1인당 GDP 6천달러, G10국가 진입 • 다양한 국가 간 교류 및 협력 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 과거 특정국가 중심의 세계화에서 벗어나 교역, 직접투자, 기술도입에 있어서 다양한 국가 간의 교류 및 협력 추진 • 선진국과 개발도상국의 교량 내지 조정자의 역할 수행 <ul style="list-style-type: none"> - 아시아 지역 내 가장 역동적이고 안정적인 비즈니스 요충지 • 선진국과 개발도상국의 교량 내지 조정자의 역할 수행

《국토 2050 대응과제》

- 세계경제 3극화 체제에서 우리 국토가 무역·투자, 문화·관광, 녹색성장 분야의 핵심 허브 역할을 담당할 수 있도록 글로벌 거점의 국토공간구조 및 World City 육성전략 등 모색 필요

■ 도시권 중심시대의 전개

세계적 전망	우리나라 전망
<ul style="list-style-type: none"> • ‘도시화 국가시대’ 도래 <ul style="list-style-type: none"> - 세계의 도시화율은 현재의 50%를 넘어서 2050년 70%에 이를 것으로 전망 • 메가시티의 부상 <ul style="list-style-type: none"> - 인구 1,000만 명이 넘는 메가시티가 현재 21개에서 2050년 2배 이상 증가할 전망 • 다양한 도시유형의 출현 <ul style="list-style-type: none"> - 압축도시, 에너지고효율도시, 수직도시, 부유하는 도시 등 다양한 형태의 도시 출현 	<ul style="list-style-type: none"> • ‘전 국토의 도시지역화’ 실현 <ul style="list-style-type: none"> - 2020년 이후에는 도시와 농촌의 구분의 의미가 거의 상실되며 2020년 도시화율이 95% 수준에 도달 • 선진국과 개발도상국의 교량내지 조정자의 역할 수행 <ul style="list-style-type: none"> - 아시아 내 가장 역동적이면서도 안정적인 비즈니스 요충지 • 한·중·일·아세안을 중심으로 한 광역 네트워크 형성

《국토 2050 대응과제》

- 메가시티 육성, 생활권 구축, 새로운 도시유형 모델 정비 등 모색
 - 미국 : 10개의 Mega-region을 구상하고 경제구조, 정주패턴 및 토지이용, 환경 및 교통인프라, 문화 및 역사의 공유 전략 마련
 - 유럽 : 지역 간 경쟁력과 응집력 확보 방안 마련
 - 일본 : 광역경제권과 생활권, 지역의 매력을 살리는 자연공생지역 육성방안 제시

■ 첨단 지식산업 · 기술의 융합화

세계적 전망	우리나라 전망
<ul style="list-style-type: none"> • 융합사회(Fusion Society) <ul style="list-style-type: none"> - IBEC 초융합 통합체계 실현 • 로봇의 상용화 <ul style="list-style-type: none"> - 노동시간의 50%가 로봇으로 대체, 2025년 로봇 시장의 규모가 800억 달러에 이를 것 • 우주시대 개막 <ul style="list-style-type: none"> - 우주분야는 2015년 4500억 달러 규모로 성장할 것이며, 중국은 2040년까지 화성에도 탐사선을 보낼 전망 • 초기기술 이동수단 및 신종 건축물 등의 출현 	<ul style="list-style-type: none"> • INBEC 기술의 보편화 <ul style="list-style-type: none"> - Telematics, U-health, 주거 및 교통 등 다양한 분야에서 활용 • 로봇산업의 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 로봇관련 기술수준 향상 및 가정용 로봇의 상용화 • 한반도 기후 변화에 따른 신종 건축물 등장 <ul style="list-style-type: none"> - 자연재해 발생 증가에 대비한 거주형 Mobile Emergency Housing 등 출현

《국토 2050 대응과제》

- 융합산업을 뒷받침하는 창조적 · 고품격 국토환경을 조성할 수 있도록 국토환경 및 디자인, 스마트 인프라 등 정비
 - 미국 : 교통시스템 정비, 환경경관 보호 전략 마련
 - 일본 : 모빌리티와 생활의 질 향상을 통해 누구나 자유롭게 이동할 수 있는 교통네트워크 구축, 컴팩트 시티 등 제안

■ 장수 · 다문화사회의 본격화

세계적 전망	우리나라 전망
<ul style="list-style-type: none"> • 인구분포의 양극화 현상 <ul style="list-style-type: none"> - 선진국의 인구감소(현 12억 명에서 소폭 증가) 및 개도국의 인구증가(현 54억 명에서 79억 명으로 증가) • 인구구조 형태의 변화 <ul style="list-style-type: none"> - 피라미드형에서 모스크형으로 변화, 65세 이상 비율은 16.2%로 증가하나 15세미만 비율은 19.8%로 저하 • 이주노동 및 국제결혼 등 국경을 초월한 사회의 도래 	<ul style="list-style-type: none"> • 저인구시대 <ul style="list-style-type: none"> - 총인구수가 4,263만 명 정도로 추정되며 일본, 폴란드, 독일에 이어 4위의 인구감소 국가 - 남북한 통합인구는 6,700만 명 • 세계최고령 국가 <ul style="list-style-type: none"> - 고령화비율이 38.2%로 세계 평균(16.2%)의 두 배를 넘어섬 • 복합민족 사회로 진입 <ul style="list-style-type: none"> - 국내 외국인 체류자수가 409만명으로 인구구성비의 9.8%를 차지할 것으로 전망

《국토 2050 대응과제》

- 인구감소 및 초고령화 시대에 대비한 도시 · 농산어촌 및 교통망 정비, 신주거모형 구축 등 국토공간구조 개편 필요
 - 미국 : 모든 사회 구성원들에게 경제사회적 기회를 제공하는 인프라 정비계획 제안
 - 유럽 : 고령화에 대응하기 위한 농촌개발 모색
 - 일본 : 2050년 총인구의 20% 감소에 대응하기 위해 생활밀착형 생활권역 구축 및 생활 인프라 정비 방안 제시

문화 르네상스의 만개

세계적 전망	우리나라 전망
<ul style="list-style-type: none"> • ‘마음’의 풍요시대 <ul style="list-style-type: none"> - 국내총생산(GDP)보다 국민총행복(GNH)의 비중이 더 커짐 • 지식창조사회 <ul style="list-style-type: none"> - 세계화가 지식기반경제화를 촉진시킴 • 여가가치 추구, 신유목민 <ul style="list-style-type: none"> - 정주하는 사람들의 집합에서 2050년 이동하는 사람들의 집합 개념으로 대체 • 드림소사이어티 	<ul style="list-style-type: none"> • 국민행복시대 <ul style="list-style-type: none"> - ‘국민행복지수’ 등의 지표개발을 통한 국민행복시대 개막 • 지식창조산업이 국가와 도시의 경쟁력 주도 <ul style="list-style-type: none"> - 2050년 전 산업 대비 지식기반 산업의 부가가치 비중은 52.2%로 급증 • 한류 열풍 가속화 <ul style="list-style-type: none"> - IT 인프라 강국, 부드러움이 세계를 움직이는 여성성 향상 등 전 세계로 한국의 문화가 빠르게 확산

《국토 2050 대응과제》

- 창조사회 역량 극대화를 위한 새로운 국토경영, 도시공간의 창조 공간화, 문화국토 조성방안 모색
 - 일본 : 지역매력을 살린 지역경영 강화, 일본의 전통풍경 회복 등 제안

한반도 구조적 변화

세계적 전망	우리나라 전망
<ul style="list-style-type: none"> • 한반도 문화·경제권 형성 <ul style="list-style-type: none"> - ‘문화적 한류’와 ‘경제적 한류’가 조화와 균형을 이룸 • 동북아 산업협력·지식교류벨트·환경협력 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 2030년경 동북아 지역은 현재의 EU와 비슷한 수준의 역내 개방성을 갖게 되면서 교류와 협력의 국토경영이 확대 	<ul style="list-style-type: none"> • 남북한 경제통합 <ul style="list-style-type: none"> - 남북한 경제통합과 소득 균등화에 소요되는 기간은 40년, 2050년경 경제적 통합이 어느 정도 진척될 것 • Land Bridge <ul style="list-style-type: none"> - 한반도는 태평양으로 향하는 관문으로서 일본과 북미와 연결되고 중국, 러시아, 유럽 및 아시아 등 대륙을 연결하는 Land Bridge로의 역할

《국토 2050 대응과제》

- 남북 간의 영속적인 신뢰기반 구축을 통해 남북 전체의 공동번영을 위한 경제·문화·환경 전 분야를 포괄하는 미래지향적인 한반도 그랜드 디자인 모색 필요

3) 국토비전 2050 기본구상

■ 비전 : 세계로부터 기회가 몰려오는 한반도 大국토

[그림] 국토 2050 비전과 정책과제



■ ‘세계로부터 기회가 몰려오는’이란

- 인재, 기술, 정보, 새로운 문화 등이 전 세계로부터 한반도로 몰려와서 새로운 가치를 만들고, 이를 다시 전 세계로 전파하여 세계 발전을 선도함으로써 한반도의 상승적 (upward) 발전을 도모함을 의미

■ ‘한반도 大국토’란

- 4가지 차원에서 국토가 전 세계로 그 영향력이 확대되고 남북한의 연계·통합, 자연과 인간의 공생, 국토 브랜드 가치의 새로운 창조가 융합된 더 큰 국토를 의미함

2035년 여주 도시기본계획

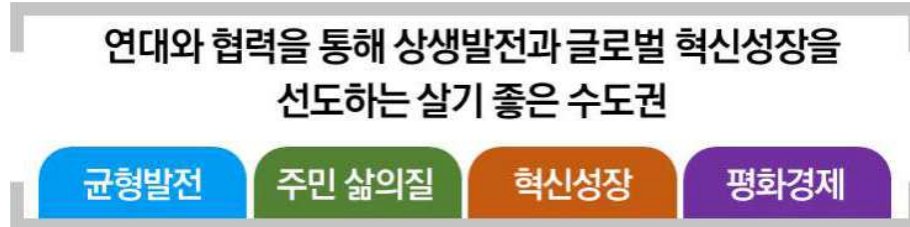
- (확대) 국토영역의 범세계적 확대로 세계로부터 인재, 기술, 정보 등이 몰려오고, 다시 전파되는 大국토
- (연계) 남한과 북한이 경제·문화 공동체로 연계되어 하나의 통합경제권을 형성하는 大국토
- (공생) 자연과 인간생활이 서로 조화되고 공생하는 녹색성장형 大국토
- (창조) 전 세계를 향한 새로운 국토 브랜드 가치가 창조되어 한반도가 국제 사회에서 재발견되고 국격이 높아지는 大국토

■ 주요정책방향

한반도 중심의 글로벌 메타경제권 형성	<ul style="list-style-type: none"> • 방대한 세계시장의 중심지, World Core Korea 구현 • 전국을 하나의 국제경제자유지역으로 재편
육해공 통합 글로벌 게이트웨이 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 해양·대륙·남북한을 연계한 말발굽모양의 새로운 황금루트 구축 • 국토 전체를 하나의 도시권·1시간 생활권화
미래 첨단녹색산업의 융복합도시 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단 'INBEC 플리스' 구축 • 평화·생태·문화·컨텐츠 산업의 '아시아수도' 육성
세계 최고 매력의 녹색국토 창조	<ul style="list-style-type: none"> • 강·산·바다·사람이 어울리는 21세기 금수강산 가꾸기 • 자원절약·순환형 국토 형성 • 주거복지·장수·다문화사회에 부응하는 유니버설 국토 만들기
남북한 연계·통합 경제권 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 한반도 변영 기반 구축 • '한반도 녹색문화관광축' 형성
글로벌 연성(Soft)국토 개척	<ul style="list-style-type: none"> • 범세계적 국부창출 네트워크 구축 • 글로벌 국토개발 협력·지원 거점 형성 • 글로벌 개척을 견인할 세계 한인 네트워크 활용

다. 제4차 수도권 정비계획(2021 ~ 2040)

1) 기본방향



- 시대정신인 연대·협력을 기반으로 제5차 국토종합계획과 연계하여 상생발전과 혁신성장 등을 위한 기본방향을 제시
- 수도권-비수도권, 수도권 내, 남북 등 다양한 관계간 연대 추진 및 계획 집행 관리에 대한 중앙정부 지자체간 등 협력 증진

2) 4대 목표 및 전략

■ 집중관리를 통한 균형발전 도모

- 수도권의 인구 및 산업 과밀화 확산 관리
- 인구집중유발시설 관리 등 집중관리 수단의 실효성 제고
- 제조업 집중을 지속적으로 관리하고 적극적인 분산 추진

■ 세계 최고 수준으로 주민 삶의 질 개선

- 계획입지 유도 및 기존 개별입지 정비 등 난개발 해소
- 광역교통 인프라 및 대중교통 서비스 확충
- 대기질·수질·녹지 등 다양한 분야의 환경보전 및 개선

■ 수도권 혁신성장 역량 제고

- 지역별 특화벨트 구축을 통한 혁신역량 결집
- 첨단교통·물류 인프라 지원을 통한 초연결성 확대
- 거점도시 자족기능 확충을 통한 특화발전 유도

■ 한반도 평화경제 체계 구축에 기여

- 수도권 접경지역 평화경제 벨트 형성
- 남북협력사업 지원을 위한 실질적 방안 마련
- 평화경제 선도를 위한 북부지역 역할 제고

3) 인구와 산업의 배치

■ 글로벌 혁신 허브

- 서울은 대학, 연구기관, 기업 연구소 등 풍부한 R&D 기능을 기반으로 우리나라 전체의 혁신 첨단 산업의 성장을 이끌어 나가며 세계적인 경쟁력을 갖춘 글로벌 경제도시로 육성
- 경기도 주요 거점도시의 자족기능 확보 및 테크노밸리 혁신역량 강화 등을 통해 서울에서 거점지역을 중심으로 확산해 나가는 형태의 글로벌 혁신 허브 구축

■ 국제 물류·첨단산업 벨트

- 세계 최고수준의 인천국제공항 확장 및 스마트화 등을 통해 초격차를 확보하고, 인천항 평택항 배후단지 조성 및 거점유통 물류단지 조성 등을 통해 국제적인 물류 중심지로 육성
- 수도권 남서부의 자동차 등 기계 및 전기 전자산업 등의 지속적인 집적화를 추진하고, 첨단화 등 산업고도화를 통해 첨단산업으로 도약
- 인천 서부지역을 중심으로 로봇 소재부품 바이오 등 혁신형 첨단산업 유치 및 산학협력을 지원하고, 이를 기반으로 인천 기존 도심의 전통적인 산업 중심지로 혁신역량 확대 도모

■ 스마트 반도체 벨트

- 경기 남부에 집중하여 입지하고 있는 반도체 등 스마트 제조업 부문의 집적·연계를 통한 특화벨트 구축
- 용인 반도체 클러스터 신규조성을 통해 반도체 산업 거점을 마련하고, 수원·화성·평택 이천 등 반도체 생산·지원시설 확충 및 제도적 지원 등을 통해 연계기능 강화

■ 평화경제 벨트

- 남북협력 관문으로서의 지정학적인 특성 중요성을 감안하여 평화경제 체계 구축의 거점 지역으로 조성
- 수도권 북부지역에서 산업특화도가 높은 의류·식품 화장품 등 생활밀착형 산업 등 지역 특화산업 육성 지원
- 인천 강화 옹진 및 경기북부 등 접경지역이 평화경제의 중심지 역할을 수행할 수 있도록 종합적 발전 지원

■ 생태 관광·휴양 벨트

- 팔당 상수원 등 수도권 식수원의 안전확보와 수질개선 및 양호한 생태 자연환경 보전 등을 위해 경기 동부지역 관리
- 신규 개별입지 억제 및 기존 개별입지의 계획입지 유도 등을 통한 난개발 방지 및 계획적 성장 지원
- 이를 기반으로 친환경 관광산업 육성, 휴양단지 조성 등을 통해 관련 산업을 육성하는 등 생태 관광 휴양 벨트 구축

[그림] 제4차 수도권정비계획 공간구조 구상



4) 권역의 구분과 정비

■ 권역제도 운용 기본방향

- 단기적으로 인구 산업집중 억제에 위한 과밀억제권역, 이전하는 인구 산업을 수용하기 위한 성장관리권역, 수질 및 녹지보전 등을 위한 자연보전권역의 3개 권역 체제는 유지
- 다만, 동일권역 내에서도 지역특성 등 차이를 고려하여 맞춤형으로 차등관리를 추진하고, 중장기적으로 균형발전 정책의 성과 가시화 등 여건변화 등을 고려하여 권역체제 변경 검토

구분	과밀억제권역	성장관리권역	자연보전권역
지정목적	인구 산업 집중에 따른 이전 정비	인구 산업 유치 및 도시개발 적정 관리	한강 수계 수질 녹지 등 자연환경 보전
면적('19) 11,860km ²	2,020km ² (17.0%)	6,010km ² (50.7%)	3,830km ² (32.3%)
인구('19) 25,925천명	19,012천명 (73.3%)	5,683천명 (21.9%)	1,230천명 (4.8%)
행정구역	서울특별시, 인천광역시(일부), 의정부시, 구리시, 남양주시(일부), 하남시, 고양시, 수원시, 성남시, 안양시, 부천시, 광명시, 과천시, 의왕시, 군포시, 시흥시(일부) (16시)	인천광역시(일부), 동두천시, 안산시, 오산시, 평택시, 파주시, 남양주시(일부), 용인시(일부), 연천군, 포천시, 양주시, 김포시, 화성시, 안성시(일부), 시흥시(일부) (14시, 1군)	이천시, 남양주시(일부), 용인시(일부), 가평군, 양평군, 여주시, 광주시, 안성시(일부) (6시, 2군)

■ 과밀억제권역 정비방향

- 여전히 높은 과밀억제권역내 인구 산업 집중도 완화를 위해 인구집중유발시설 및 대규모 개발사업 등에 대한 입지제한, 수도권정비위원회 심의 등을 통해 지속적으로 관리
- 서울의 경우 인구는 감소하고 있지만 여전히 높은 인구밀도 등을 고려하여, 과밀부담금 부과 및 서울로의 대학이전 제한 등 관리제도를 통해 과밀완화 지속 추진
- 과밀억제권역 주변지역으로의 과밀화 확산을 관리하기 위해 중장기적으로 과밀화 추세를 평가하여 과밀억제권역 범위 조정 등 검토

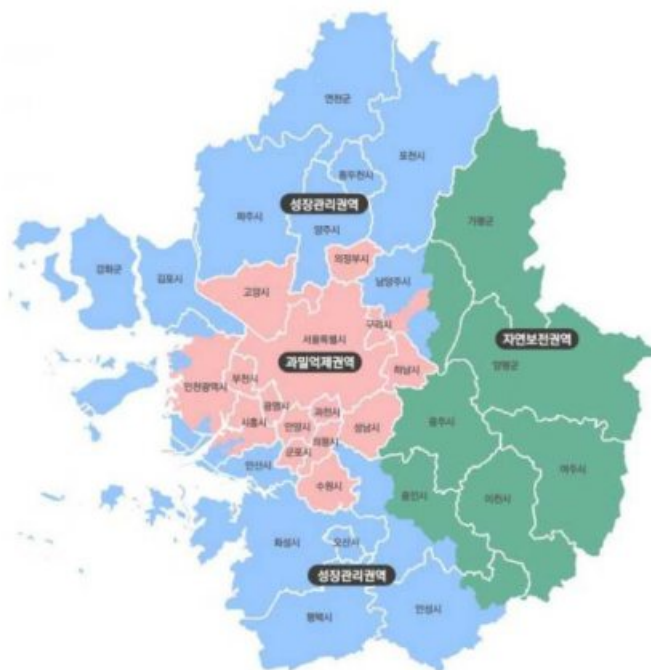
■ 성장관리권역 정비방향

- 성장관리권역 공업지역 공급물량은 권역 내 균형발전을 고려하여 배정하고, 북부지역에 공업지역 물량 추가공급 근거를 마련하는 등 수도권 남부지역 개발수요를 북부로 유도
- 현재는 공장총량제로 관리중인 산업단지 외 공업지역도 산업단지와 함께 “공업지역 공급물량”으로 관리하여 계획입지 유도기능 강화
- 성장관리권역 공업용지 관리를 위해 타법상의 주요 난개발 방지 정책들과 연계하여 운영함으로써 난개발 방지 및 해소 중심으로 운영

■ 자연보전권역 관리방안

- 공장총량제 운영시 자연보전권역에 대해서는 성장관리방안 수립과 연계하여 공장물량을 배정하는 등 신규 개별입지 공장을 억제하고 계획적으로 관리 유도
- 기존 개별입지 공장 정비 목적의 경우 공업용지 조성 허용면적 조정 등 유도방안을 마련하여 개별입지 공장 집단화 및 기반시설 확충 등을 통한 난개발 해소 추진
 - ※ 수도권정비위원회 심의를 통해 개별입지 정비사업이 환경개선에 기여 하는지 수질관리 강화방안 및 사후관리방안 등을 엄격히 평가하여 운영
- 팔당 상수원 수질 및 자연환경에의 영향정도 등 지역특성 차이를 고려한 차등 관리방안

[그림] 제4차 수도권정비계획 권역의 구분



라. 2020년 수도권 광역도시계획(2009~2020)

1) 기본방향

- 수도권 주민의 삶의 질 제고
- 수도권의 지속 가능한 도시발전 도모
- 수도권의 국제경쟁력 강화

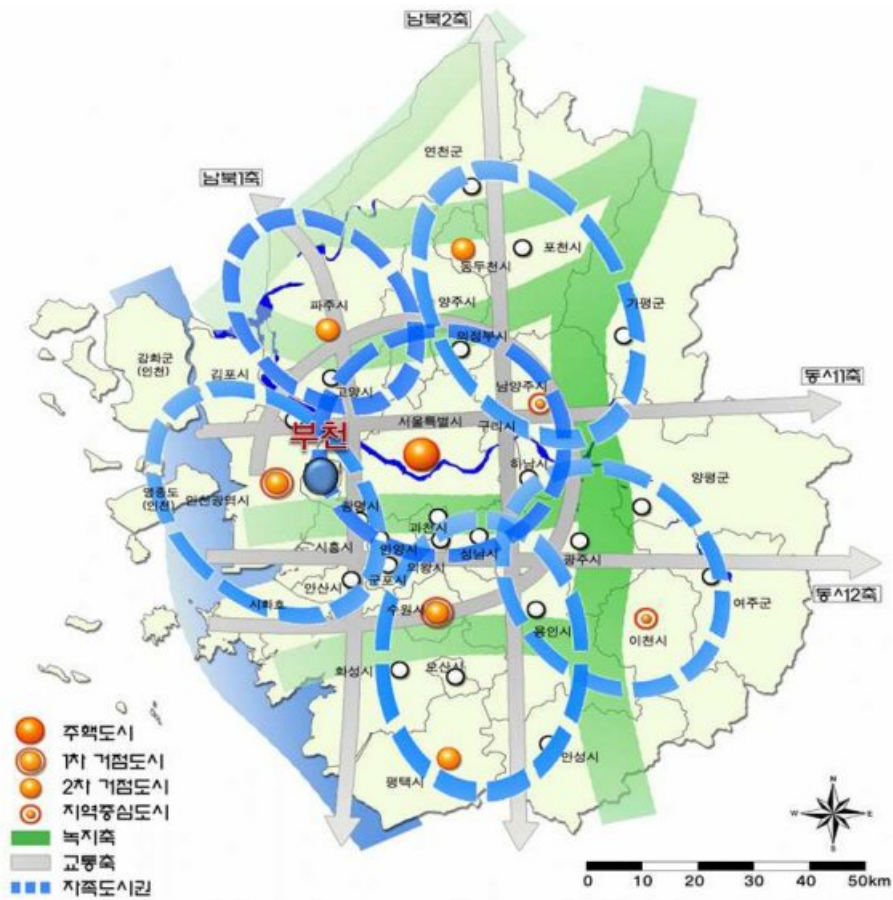
2) 전략

- 선진국형 지식경제체제를 구축하여 동북아의 중심도시로 육성
- 수도권 공간구조를 다핵공간구조로 하고, 지역별로 자족도시권을 형성
- 공간구조구상과 도시성장관리를 고려하여 개발제한구역 해제대상지역을 설정
- 광역생태녹지축 구성하고, 녹지 및 여가공간과 연결되는 생태여가·관광벨트를 구축
- 효율적이며 친환경적인 대중교통 중심의 광역교통체계를 구축
- 광역시설 서비스를 협력적으로 공급하고 체계적으로 관리하는 시스템을 구축
- 광역적 차원에서의 대기질·수질·생태계를 보전하는 체계를 구축

3) 공간구조 개편구상

- 수도권 거점도시 육성
 - 인천, 수원은 서울 도심기점 30km권 외곽지역에 위치한 1차 거점도시로 육성하여 인천은 국제교역·정보도시로, 수원은 수도권 남부거점도시로서의 기능을 각각 제고
- 교통축중심의 개발축 설정
 - 내륙지역과 인천(국제공항)을 연결하는 동서방향의 2개축을 각각 설정하되, 제1축은 서울의 도심·거점지역을 관통하는 경인·경춘축을 근간으로 하고, 제2축은 인천·수원·여주의 수인·영동축을 근간으로 함

[그림] 수도권의 공간구조 골격 구상도



4) 부문별 계획

■ 광역토지이용

- 부천, 안양, 군포, 과천 등은 신규시가지의 불균형 해소를 위해 기성시가지를 계획적으로 정비, 주 녹지축 및 보조 녹지축과 연결되는 도시 내 녹지체계를 형성하여 주거환경 개선

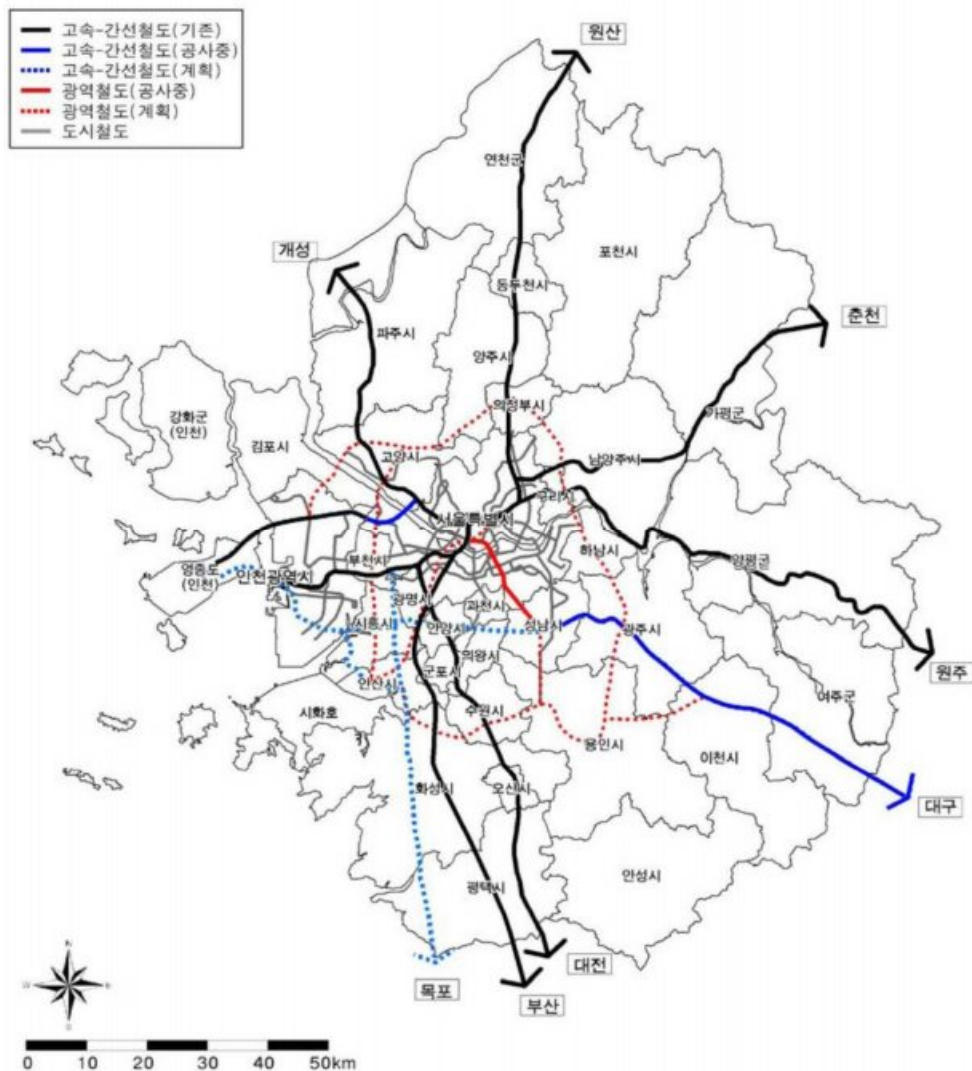
■ 녹지·경관 및 여가

- 서울, 인천, 부천, 안양, 수원 등 수도권 서부지역에서는 도심지 외곽부 녹지를 주 녹지축과 연계하면서 필요시 일부 시가지로 축선이 통과하는 부녹지축을 형성할 수 있도록 녹지를 추가적으로 확보하여 보전
- 장기미집행 공원의 조속한 조성 및 소공원의 조성 확대를 통해 시민 1인당 공원조성면적 12㎡로 각각 확대

Ⅰ 광역교통

- 집중성장형 공간체계에 부합하는 광역교통망 체계구축 : 인천-춘천(부천-서울강변북로-구리-양평) 경인고속도로, 서울-춘천간 고속도로의 동서간 연계
- 도심 유입교통의 효율적인 처리를 위해 자가용-대중교통수단, 도로-철도간 연계하는 종합 환승시설을 간선교통망의 결절지점 및 주요 교통로 상에 확충
- 친환경교통체계를 구축하고 토지이용계획과 교통계획간의 정합성 유지를 강화

[그림] 수도권 광역도시계획 간선철도망구상도



마. 2040 경기비전(2021~2040)

1) 기본방향

■ “환황해권의 중심, 더불어 사는 사회”

- 전국 평균보다 GRDP 성장률 1%를 더 성장하는 지역경제구조의 혁신
- 경기도형 사회통합모델을 통해 사회통합의 행복공동체를 형성
- 남북경제통합 거점을 형성하여 통일을 리드

2) 지역경제구조 혁신

■ 경기도 신성장산업 육성

- 5개의 미래 신성장산업 거점을 조성하고, 융복합 산업 육성 위한 test-bed조성
- Digital City간 네트워크 플랫폼을 구축(협의체)하고, 미래 신성장산업 분야별 통합정보시스템 구축

[그림] 수도권 신성장산업 클러스터 구상



[그림] 1+5 Digital City 구상



■ ‘스타트업 50-100’ 경기도 창업사회 실현

- 스타트업 50만개, 창업 일자리 100만개 창출 스타트업 플랫폼 조성
- 기술창업 활성화를 위한 펀드 조성 및 창업생태계 주체들의 네트워크 확대
- 글로벌 스탠다드의 스타트업 시티(Startup City) 건설

■ ‘공생경제’ 공유와 상생의 경제시스템 구축

- 공유적 시장경제 시스템 형성과 기업 동반성장의 상생경제 생태계를 구축
- ‘경기도주식회사’ 추진과 온라인 장터, 물류, 간편결제 등 공유기능 개발
- 사회적 경제 금융과 클러스터 육성

■ ‘경기순환철도’ 거점도시 간 환상철도 건설

- 서울 집중 완화, 경기도 지역개발을 위해 수도권 공간구조 개편 구상과 연계한 순환선 철도 건설
- 순환철도망의 미연결구간(Missing link) 우선 연결로 환상형 철도망을 완성
- 2030년까지 순환철도망의 2/3를 완성하고 이후 의정부-남양주 구간을 연결

[그림] 경기순환철도망 건설 구상



■ ‘Global 30’ 세계 수준의 대도시 경쟁력 확보

- 경제·고용 역량과 삶의 질 향상 중심의 도시정책 추진
- 도시혁신을 위한 현장 중심의 지원기구 설치 운영
- 세계 살기 좋은 도시 30위권 진입 프로젝트 추진
(수원, 고양, 성남 등 대도시)

3) 사회통합의 행복공동체 형성

■ ‘young 경기도’ 저출산 극복과 사회통합 공동체의 실현

- 저출산 극복과 사회통합 공동체 형성을 위한 ‘젊고 더불어 사는’ 경기도 전략을 추진
- 출산율을 높이기 위한 청년세대의 일자리, 주거문제 해소 전략 추진
- 1,300만 도민이 더불어 사는 사회통합의 경기도 공동체 전략 추진
- 청년, 여성, 장애인, 외국이주민 등 취약계층의 공동체 활성화 지원

■ ‘평생학습사회’ 포괄적 평생학습체제 구축

- 기회균등을 위한 평생교육 무상화 (검토)
- 성인의 고등교육 기회 확대와 성인기초교양대학과정 설치

■ ‘100세 시대’ 초고령사회 진입에 대비한 건강·장수도시 실현

- 초고령화 시대에 대비하여 고령친화 환경과 건강·장수 도시 인프라를 확충
- ‘100세 인생’시대에 걸맞은 고령친화 지역 환경 조성과 공공보건의료체계 개선
- 건강·장수도시 인프라 확충, 이미지 구축, 건강도시 추진 행정적 체계 마련

■ ‘에너지 자립사회’ 미래 에너지 인프라 구축

- 에너지 수요 관리와 분산형 에너지 공급체계 구축
- 수소경제 등 에너지 신산업 육성

4) 남북경제통합 거점 형성

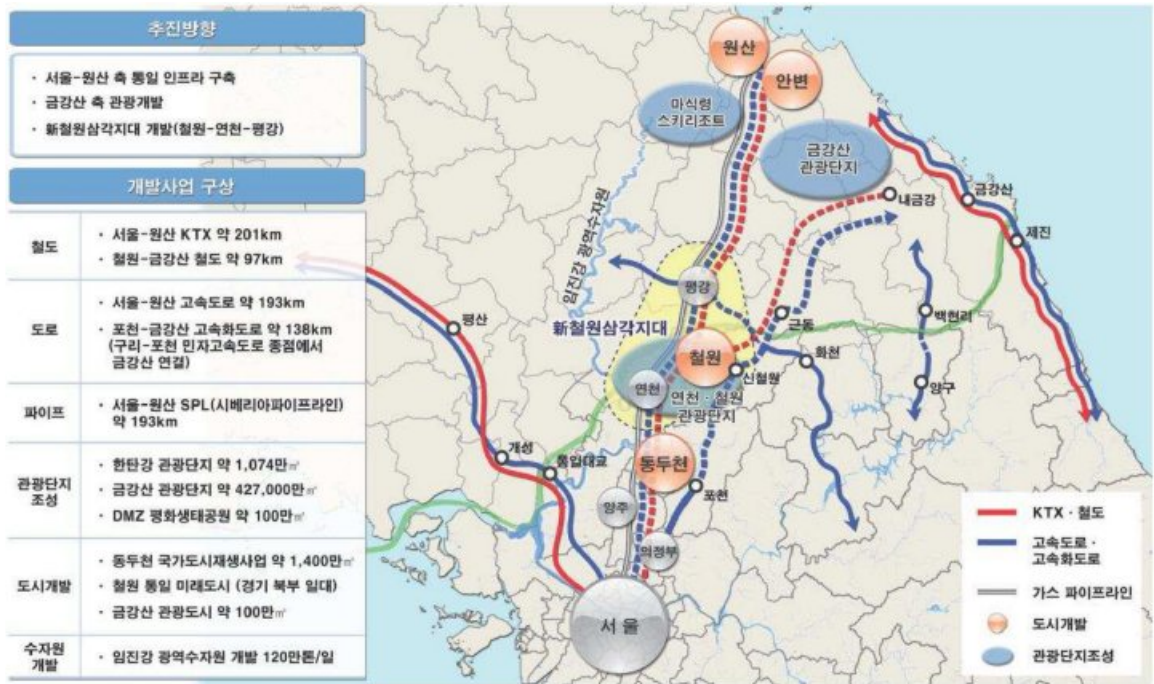
■ ‘한반도 경제권’ 남북 경제통합 준비 3대 프로젝트 추진

- 통일경제특구 및 통일미래도시 건설
- 남북한 정부로부터 독립된 경제통합 거점 경제자유구역 조성
- 임진강수계 종합 수자원이용체계 건설
- 남북한 접경지역 개발 비전 공동 수립과 접경지역관리위원회 설치 운영

■ ‘경제통합을 선도하는 선제투자’ 서울-동두천-원산축 개발 추진

- 서울 - 동두천 - 원산축 개발 비전(가칭 금강산 프로젝트) 추진
- 서울 - 원산 간 철도, 고속도로, 시베리아가스파이프라인의 일체적 건설
- 금강산 - 마식령 - 연천 고대산 관광단지 조성, 동두천·철원 도시르네상스 등 추진

[그림] 경기순환철도망 건설 구상



■ ‘지역국가형 지방정부’ 효율적인 경기도정 체계 실천

- 인구 규모, 경제지리적 특성을 고려하여 지역국가형 지방정부를 실현
- 자치헌법에 근거하여 중앙과 지방의 기능 및 권한을 재설정
- 지방정부의 자치입법권, 재정자주권을 중심으로 광역행정수요에 적극 대응 가능한 자치분권형 지방정부 제도화

5) 여주시 해당사업 : 지역공동체 기반의 생활 문화·체육 테마파크 조성

■ 핵심내용

- 지역공동체의 커뮤니티 공간이자 지역주민의 자율적인 문화 활동의 거점을 조성
- 지역거점 생활문화체육 테마파크 조성
- 경기도 여가생활 만족도를 2040년까지 60% 이상으로 확대

■ 목표 및 지표

- 생활·문화·체육 테마파크 조성을 통해 지역공동체의 커뮤니티 공간이자 지역주민의 자율적인 문화 활동의 거점으로 조성
- 2014년 경기도 여가생활 만족도는 24.6%이며, 2040년까지 경기도민 여가생활 만족도를 60%이상으로 확대
- 2014년 경기도 문화공간 이용률은 51.6%로서 평균 0.21회를 차지하고 있으며, 2040년까지 90%이상으로 확대. 즉 평균 4회 이상 증가를 목표
- 2040년까지 도민의 주1회 이상 생활체육 참여율 50%이상 확대

[표] 경기도 콘텐츠산업 육성 목표

(단위 : %, 개소)

구 분	2014년	2020년	2025년	2030년	2040년
여가생활 만족도	24.6	30	40	50	60
문화공간 이용률	51.6	60	70	80	90
생활체육 참여율	-	20	30	40	50
지역거점 생활문화체육 테마파크 조성	-	2	4	6	8

※ 자료 : 야생동식물보호구역현황(2016년), 환경부

■ 추진전략

- 지역거점 생활문화체육 테마파크 조성
 - 곤지암 스포츠벨리(246,202㎡), 여주시 반려동물 테마파크(391,522㎡)
- 곤지암 스포츠벨리는 야구장, 다목적 구장, 스포츠 산업 아울렛, 벤처타운 등이 융합된 스포츠 커뮤니티로 조성
- 여주시 반려동물 테마파크는 반려동물 보호, 리조트형 관광, 연계산업이 융합된 클러스터 조성

■ 세종테마파크 조성

- ‘세종학’ 연구를 통해서 국가경영과 정치리더십에 대한 새로운 비전을 제시하고, 사회적 약자에 대한 배려와 지속가능한 한국적 가치의 발전 모델을 제시
- 주요 시설로는 세종인문도시공간 조성, 문화교육시설 건립, 세종학술문화재단 설립 등
- 생활문화체육 교류프로그램 및 협력체계 구축과 맞춤형 지원프로그램 운영
 - 경기도 내 생활문화체육 단체 지원사업 및 공간정보 제공
 - 토론회, 동호회, 협의회 등을 통한 협력체계 구축
 - 시·군별 거점축제 활성화(장르별 연합동호회 참여)
 - 생활체육을 통한 주민 공동체 의식 역량 강화
- 주민 중심형 체육활동시설 확충
 - 움직이는 체육관(찾아가는 서비스), 작은 체육관(농·어촌 중심) 조성
 - 생활체육지도자 파견을 통한 체육프로그램 365일 제공
 - 시·도립 종합운동장, 실내체육관 등을 개방하여 시민 참여 유도
 - 방과 후 학교 체육시설의 개방을 통하여 체육 참여율 확대
 - ‘스마트 앱(APP) 서비스’를 통한 생활체육 참여 및 시설 정보 제공
 - ‘생활체육 콜센터’를 통한 체육 관련 서비스의 상시적 제공

바. 경기도 종합계획(2011~2020)

1) 비전 및 목표

■ “환황해권의 중심, 더불어 사는 사회”

- 환황해권의 중심(Hub of Yellow Sea Rim)
 - 경기도가 우리나라 국가 경제 및 국민 경제의 엔진역할을 수행하고, 황해 연안의 한·중·일 메가경제권의 핵심 기능을 수행할 것을 다짐
- 더불어 사는 사회 (Smart Life)
 - 경기도가 계층, 출신지역, 국적에 상관없이 용광로(melting pot)가 되어 누구나 꿈을 실현하는 지역이 될 것을 지향

■ 4대 목표의 설정

- 대한민국 성장의 선도 지역으로 역할
- 참살이가 보장되는 복지공동체 실현
- 건강한 녹색사회의 실현
- 살고 싶은 문화생활 공간 조성

■ 8대 기본과제

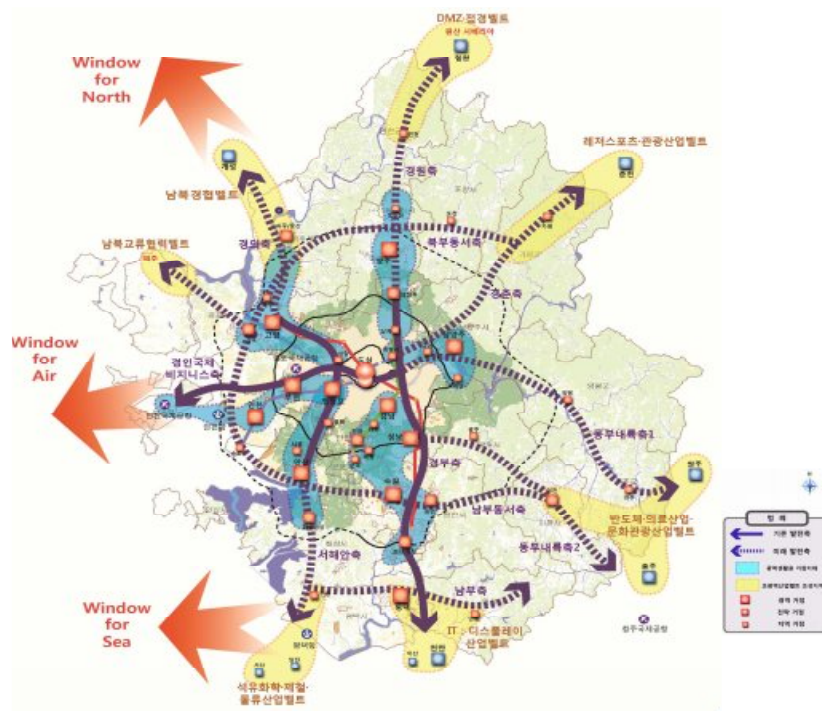
- 국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성
- 동북아 신성장산업의 거점 조성
- 수요자 중심의 통합복지체계 완성
- 교육과 인적자원의 개발의 중심지 육성
- 저탄소 녹색환경 기반 구축
- 수도권 광역·녹색교통체계 완성
- 품격 있는 문화, 창조산업의 선도 지역 실현
- 매력 있고, 살고 싶은 신생활 지역 조성 정책을 정립

2) 공간구조 구상

[표] 공간구조 전략의 개념

구분	내용
중심지 체계	• 8광역거점-8전략거점-17지역거점
거점	<ul style="list-style-type: none"> • 8광역거점 : 수원, 안산, 부천, 고양, 양주, 남양주, 성남, 평택 • 8전략거점 : 용인, 안양, 오산·동탄, 화성남양, 김포, 파주문산, 의정부, 이천 • 17지역거점 : 안성, 과천, 광명, 의왕, 군포, 시흥, 하남, 파주, 여주, 안중, 구리, 광주, 동두천, 가평, 양평, 포천, 연천
발전축	<ul style="list-style-type: none"> • 경부축(성남·수원·평택·(천안)) • 서해안축(광명·안산·화성·평택항·(서산·당진)) • 경의축(고양·파주·(개성)) • 경원축(의정부·양주·동두천·연천·(철원·원산)) • 경춘축(구리·남양주·가평·(춘천)) • 동부내륙축 1축(남양주·양평·여주·(원주)), 동부내륙 2축(성남·광주·이천·(충주)) • 북부동서축(김포·파주·양주·동두천·포천·가평) • 남부동서축(안산·수원·용인·이천) • 남부축(안중·평택·안성) • 경인비즈니스축((서울)~부천~(인천))
공간구조 전략	<ul style="list-style-type: none"> • “다중심화 전략과 연계형 광역생활권 형성 전략” 추진 • ‘서울의 주변’을 탈피하여 “초광역권의 활동중심 지역”으로 역할 전환 • 성장축을 중심으로 한 공간구조 형성 전략 • GTX, 광역·도시철도를 중심으로 한 수도권 철도망 완성과 TOD 역세권 개발 • 5+2 광역경제권 충청권, 강원권, 개성권과 연계 강화

[그림] 수도권과 경기도의 공간구조 형성전략 구상도



3) 핵심 추진전략의 구성

- 2020년까지 실현 가능성과 정책적 목표를 고려하여 공간구조 형성전략을 실현할 핵심 추진전략 구성

■ 7대 핵심 추진전략 구성

- 글로벌 교육·과학·연구 벨트 조성 “과학기술 수도”
- 서해안권 신성장산업 전략특구 조성 “수퍼 경기만”
- 경기북부지역 신성장밸리 조성 “신활력 지역거점”
- 동아시아 문화 허브 창조도시 건설 “한류 허브”
- 수도권 광역철도망 확충과 역세권 개발 (GTX 광역 환승체제 구축) “글로벌 메가시티”
- 저탄소 녹색사회 실현을 위한 스마트 공간기반 구축 “스마트 경기도”
- 남북한 경제교류협력 및 통일 대비 기반 조성 “남북 통합경제거점”

4) 동부권 핵심 전략구상 : (경춘선, 중앙선, 성남-여주선) 역세권 개발

■ 개요

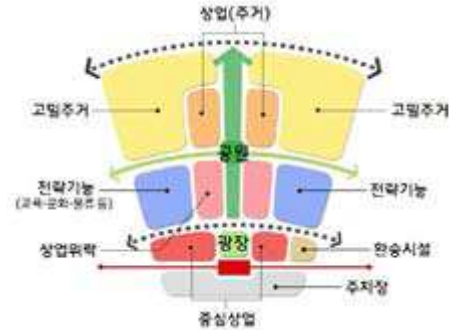
- 동부권 복선전철건설에 따른 역사 주변지역 개발압력 증대
- 지역특성과 연계된 특화방향을 고려, 계획적 역세권 개발 기본방향을 제시함으로써 수도권 북동부 및 남동부 지역의 발전도모
- 동부권 복선전철 추진과 연계 거점 역세권을 설정하고 유형별 역세권 개발모형을 제시함으로써 바람직한 역세권개발을 도모

■ 기본방향

- 지역특성에 따라 거점역과 특화역 구분 개발
 - 배후지 입지특성, 규모, 개발잠재력 등 고려, 거점역과 일반역으로 구분, 개발
- 역세권과 주변지역 개발사업 연계 및 개발
- 배후권을 고려하여 전철역사중심의 고밀복합개발 지양

■ 사업계획

- 역세권별 특성에 적합한 개발구상 수립
- 일반역 : 철도역사 및 관련부대시설, 기타 주변지역 보완기능
- 거점역 : 철도역사 및 관련부대시설, 상업·업무·공공 시설, 지역전략기능시설 (물류, 산업, 행정 등), 중밀도 주거시설 등



[표] 역세권개발 주요 사업계획

구 분		사업면적 (천㎡)	위 치	계획인구	개발형태
경춘선 역세권	가평, 청평, 상천 역세권 개발사업	966	가평읍 달전리 청평면 청평리 · 상천리 일원	가평 5,200명 등	주거, 상업
	금곡 역세권 개발사업	330	남양주 금곡동 357번지 일원	4,000명	주거, 상업
	사릉 역세권 개발사업	230	남양주 진건읍 사능리 612번지 일원	1,000명	산업, 주거
중앙선 역세권	양정역세권 복합단지 개발사업	2,310	남양주 삼패동 274-1번지 일원	40,000명	대학, 연구소
	국수, 오빈, 양평 역세권 개발사업	1,857	양평군 일원	18,500명	상업, 주거, 교통
성남 ~ 여주선 역세권	광주, 곤지암, 쌍동, 삼동역 역세권 개발사업	1,230	광주시 일원	-	상업 복합
	신둔, 이천, 부발 역세권 개발사업	3,340	이천시 일원	48,160명	문화, 행정, 산업, 주거
	능서, 여주 역세권 개발	1,188	여주시 일원	13,935명	주거, 상업

5) 여주시 발전방향: 남한강에서 날아올라 더 넓은 세계로

■ 발전방향

- 군민위한 적극행정
- 함께하는 복지실현
- 도약하는 지역경제

■ 발전전략

- 군민위한 적극행정
 - 다양한 매체를 통한 군정홍보 및 주민 여론수렴 등 봉사하는 섬김행정 구현
 - 도서관 시설 확충, 농업인대학 운영 등 인재육성 기반구축
 - 깨끗한 녹색환경 조성과 환경 기초시설 확충으로 생명이 살아 숨쉬는 녹색도시 조성
- 함께하는 복지실현
 - 여성회관 건립 등 계층별 맞춤형 복지증진과 건강한 보건의료 체계 구축
 - 여주박물관 건립, 이포보 주변 관광단지 조성 등 역사와 문화를 간직한 관광도시 조성
- 도약하는 지역경제
 - 친환경 명품농업 및 지역 특화산업 육성
 - 일반산업단지 조성, 도자산업 육성으로 기업하기 좋은 경제도시로 도약
 - 역세권 도시개발, 사통팔달 교통망 구축으로 지역 간 균형개발

2. 관련계획

가. 여주비전 2030 중장기 종합발전계획

1) 계획의 목적

■ 여주시 비전 및 목표·전략 구체화

- 경기 동부권 중심도시로의 환경 친화 미래도시 여주를 최우선 과제로 비전 도출 및 구체적인 전략과제를 발굴하여 여주의 미래 청사진을 제시
- 급변하는 대내·외 환경적인 변화에 능동적으로 대응하고, 미래도시 발전에 대한 희망과 도전정신을 이끌어 낼 수 있는 전략과제 도출

■ 지속발전 가능한 장기발전계획 수립

- 여주시 발전을 위한 전략적 프로젝트를 제안하는 중장기 실천계획
- 계획의 실효성을 확보하기 위해 계획기간을 3단계로 구분, 투자재원의 확보방안 제시

■ 도시미래 발전변화에 대응하는 부문별·지역별 전략 수립

- 여주시의 중장기적인 비전·목표와 부문별 발전전략을 제시함으로써 시정 각 부문별 종합 계획 추진의 논리적 근거와 지역별 발전전략 제공
- 동시에 2030년 도시미래 발전전망에 대한 시민적 합의와 약속을 토대로 한 계획실행에 대한 실천력과 정당성 부여를 통한 여주시 비전 구체화

■ 정부·경기도 아젠다 부합 및 상위계획과 부문별 계획 상호 연계성 확립

- 정부, 경기도, 여주시의 비전 및 목표·전략을 중심으로 체계적인 지역발전과 지역사회의 역량·잠재력을 총 결집할 수 있는 여주비전 2030 중장기 종합계획 수립
- 상위계획을 종합 검토하여 여주시의 중장기 발전전략의 정합성을 확보
- 여주시 지표적 성격의 종합적 도시발전계획을 참조하고, 여주시의 지속적인 발전과 환경 친화 미래도시를 실현할 수 있는 발전전략 수립
- 여주비전 2030년을 통하여 여주시의 도·농 발전을 효율적이고 바람직한 방향으로 유도하기 위한 장기발전의 방향과 미래상을 제시

2) 정책목표 및 추진전략

- 살기 좋은 행복도시
- 찾고 싶은 문화·예술도시
- 건강한 교육중심도시
- 청년중심 환경친화기업도시
- 소통하는 열린 행정도시



3) 부문별 목표 및 추진전략

■ 산업·경제부문

- 목표 : 좋은 일자리가 넘치는 풍요로운 여주
- 추진전략
 - 지역자원을 활용한 지역경제 활성화
 - 사람과 일자리 중심의 지역경제 활성화
 - 우수한 사회기반시설을 활용한 일자리 창출

■ 지역개발·건설부문

- 목표 : 상생하는 자족도시를 향한 거점도시 개발
- 추진전략
 - 지역자원을 활용한 지역경제 활성화
 - 균형있게 발전하는 도시
 - 이동접근이 편리한 도시

■ 농촌개발·정비부문

- 목표 : 풍요로운 여주 건설
- 추진전략
 - 여주시민 중심의 농업·농촌 발전사업 구축
 - 지속가능한 미래형 농촌기반 조성
 - 친환경·안전 농축산물 Non-stop사업 활성화

■ 문화·관광부문

- 목표 : 다시 찾고 싶은 문화·예술·관광 중심도시 여주!
- 추진전략
 - 문화·예술·관광 중심도시 실현 인프라 구축
 - 권역별 차별화된 문화·관광상품 및 연계체계 확립

■ 보건·복지부문

- 목표 : 생애 주기별 높은 삶의 질 여주, 미래 사회안전망 대응 여주
- 추진전략
 - 생애주기별 맞춤형 도시
 - 지역별 격차를 최소화하는 공동체도시
 - 효율적 사회복지 거버넌스도시

■ 교육·체육부문

- 목표 : 미래세대가 열어갈 건강한 교육중심도시 여주!
- 추진전략
 - 건강한 미래세대 육성을 위한 교육·체육 인프라 구축
 - 청소년 진로지도와 창의·인성교육 활성화
 - 생활 속 평생교육 체계 구축
 - 청소년 축제·문화체험 등을 통한 세계화 지원

2035년 여주 도시기본계획

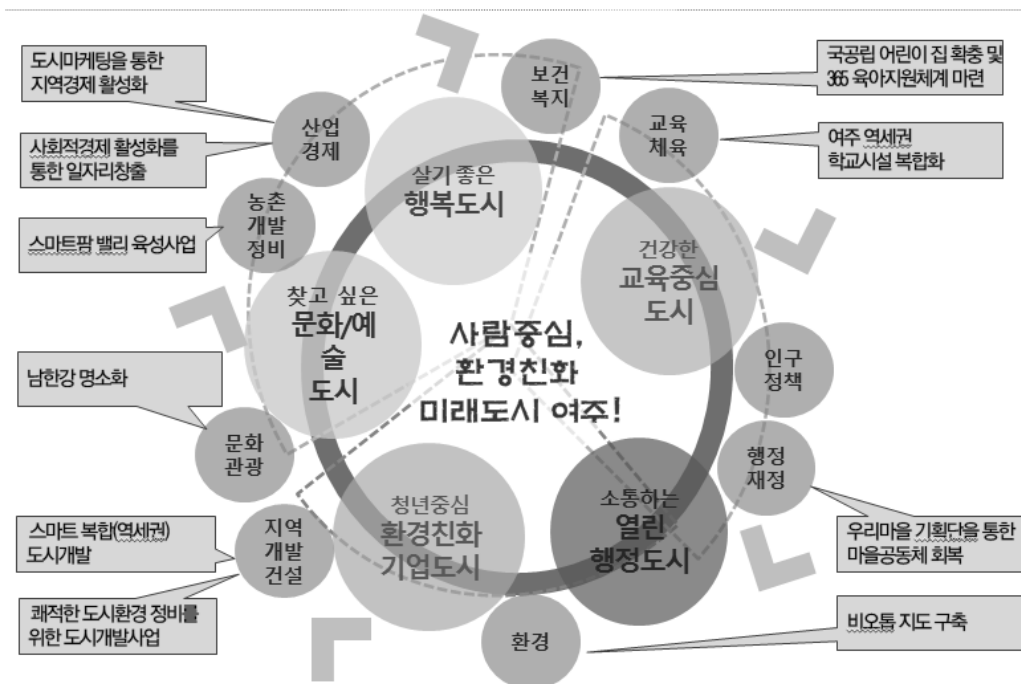
■ 환경부문

- 목표 : 인간과 생명이 함께하는 여주
- 추진전략
 - 친환경 미래 도시
 - 지속가능한 토지이용
 - 신과학기술의 도입
 - 인간과 생물의 연결고리

■ 행정·소통부문

- 목표 : 시민과 소통하며 행정에 만족하는 여주
- 추진전략
 - 시민 거버넌스 활성화
 - 행정인프라 개선 및 행정 효율화
 - 지속가능 시정운영

[그림] 부문별 추진 전략과제 구성



3. 상위 및 관련계획상 여주시의 특성 및 기능

구 분	발전방향
<p>제5차 국토종합계획 (2020~2040)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심, 1부도심, 3지역중심전략을 통해 도심기능이 강화를 통한 도시핵을 설정하고 특화기능의 부도심과 주변의 지역중심을 연계하여 도시핵을 중심으로 하는 균형성장 촉진 • 여주시 지속적인 인구 감소에 따른 계획인구 조정 및 토지이용 현실화 • 4차 산업혁명의 선제적 대응을 위해 미래 지향적이며 지속 가능한, 실현 가능한 스마트도시 서비스 제공 및 ICT기술을 접목한 서비스 구현으로 주거복지 향상 및 도시문제 해결 • 4차산업혁명 중소·벤처기업 지속 성장의 핵심요소인 연구개발(R&D) 수요 대응 신기술개발 및 상용화 지원을 통한 관내 신산업 및 선도 기업 육성 • 여주시 주변 이천, 원주의 IT·반도체·바이오·헬스 분야와 유기적으로 연계한 상생발전 체계 구축 • 지역개발의 차원에서 국지적 요소와 거시적 요소를 동일시하며, 생활권내 공공 편익시설 위계별 구성 • 인재양성과 기술혁신을 통해 미래산업 생태계 조성 및 지역밀착형 미래먹거리 지속 발굴 • 지속적인 지정문화재 및 향토유적의 보전 및 정비를 통한 관광자원화 • 고령자 친화적 주거단지 조성 • 1인가구 증가에 따른 주택 보급 • 저영향 개발기법의 도입으로 물순환선도도시 실현 • 제2외곽선 고속(광역) 도로망 구축 • 교통수요 관리(TDM) 및 교통체계 관리(TSM)방안 마련
<p>제4차 수도권정비계획 (2021~2040)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 4차산업혁명 관련 사업 핵심기술 R&D지원 • 제2외곽선 고속(광역) 도로망 구축 • 탄소중립도시 조성 실천전략 • 미세먼지 관리종합계획 수립 등 • 통합적 물환경관리 기반 구축 등 • 신재생에너지의 활용 및 보급확대 등 • 영상관광 관련 융복합 기술개발 R&D 추진을 통한 미디어 융복합 Complex 조성 • 세종대왕, 한글, 도자기 등 지역을 대표하는 연계관광 콘텐츠 발굴 • 문화적 핵심거점을 설정, 집중 육성함으로써 문화적 흐름을 도시 전체로 확산
<p>2020년 수도권광역도시계획 (변경)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 여주 첨단지식산업센터 유치를 통해 지역경제 활성화 및 인구유입 도모 • 1도심, 1부도심, 3지역중심전략을 통해 도심기능이 강화를 통한 도시핵을 설정하고 특화기능의 부도심과 주변의 지역중심을 연계하여 도시핵을 중심으로 하는 균형성장 촉진 • 시 외곽을 둘러싸고 있는 광역녹지축의 보전네트워크 강화 • 지역 상호연계 광역적 도로망 구축 • 교통수요 관리(TDM) 및 교통체계 관리(TSM)방안 마련 • 탄소중립도시 조성 실천전략 • 미세먼지 관리종합계획 수립 등 • 통합적 물환경관리 기반 구축 등 • 신재생에너지의 활용 및 보급확대 등
<p>경기도 종합계획 (2012~2020)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 세종대왕, 한글, 도자기 등 지역을 대표하는 연계관광 콘텐츠 발굴 • 문화적 핵심거점을 설정, 집중 육성함으로써 문화적 흐름을 도시 전체로 확산 • 가남산단 조성을 통해 경기 동부권의 신흥산업 거점도시로의 육성 • 미래산업생태계 기반 조성을 위한 과학기술 기반 혁신체계 수립 • 고령 인구 및 취약계층 증가 등 인구 구조 변화에 대응한 의료·복지서비스 지원체계 구축 • 저출산 및 노령인구 사회복지 개선을 위한 복지시스템 패러다임 구축 등 • 스마트 학습환경 및 환경생태교육 체험장 조성 등 교육환경 개선을 통한 교육 선진도시 구축 • TOD와 지능형 교통시스템 확충 및 신재생에너지를 활용한 스마트그린 교통수단 활성화 및 복합화를 통한 탄소저감형 교통체계 확립 등

③ 기정 도시기본계획의 평가

1. 기정 도시기본계획의 개요

가. 계획수립의 개요

- 시간적 범위 : 2002~2020년
- 공간적 범위 : 여주군 행정구역(1개읍 9개면) 607.9km²

나. 미래상 및 주요 지표계획

- 미래상 : 과거와 미래가 공존하는 문화·관광 여주
- 계획목표
 - 전통이 숨쉬는 역사관광도시
 - 살기 좋은 자족·전원도시
 - 수도권 관문의 교통·물류도시
- 인지지표 : 180,000인 (목표 연도 2020년 기준)
- 공간구조 : 1도심 4지역중심
 - 1도심 : 여주도심(집약적인 행정, 중심상업, 업무 기능)
 - 4지역중심 : 대신 · 북내 · 능서 · 가남지역중심

다. 주요 도시지표

- 기정 2020년 여주 군기본계획은 2015년 계획인구를 168,000인으로 예측하였으나 저출산·고령화에 따른 자연증가 인구의 감소와 단계별 개발사업 완료에 지연됨에 따라 통계연보에 따른 2015년 실제인구는 114,048인으로 계획인구 대비 67.9% 임
- 최근 감염병(코로나19, COVID-19)에 따른 병원 및 병상수 등 보건·의료분야 지표가 중요해지고 있으며, 여주시의 경우 병상 수는 인구 1만명 당 161병상으로 기존계획 대비 약 178%를 달성함
- 여주시 인구가 정체됨에 따라 기정 도시기본계획상 목표지표 달성이 전반적으로 어려운 것으로 판단되며 이번 2035 여주도시기본계획을 통한 새로운 도시지표 제시로 실현 가능하며 지속가능한 도시로 전환 필요

제2장 도시특성 및 여건분석

[표] 주요 도시지표 평가

구분	기정 기본계획(2020)	추진실적 (2020년 통계치)	평가 (%)	비고	
	목표 연도(2020년)				
인구	인구(인)	180,000	115,358	64.1	
	가구(세대)	69,300	51,748	74.7	
	가구당 인구(안)	2.6	2.16	83.1	
주택	주택수(동)	71,760	48,953	68.2	
	주택보급률(%)	115.0	110.7	96.3	
공원	근린공원(개소)	16	7	43.8	
	체육공원(개소)	3	7	233.3	
	1인당 공원면적	7.3	8.6	117.8	
상하수도	상수도보급률(%)	94.3	90.7	96.2	
	하수도보급률(%)	90.0	82.0	91.1	
보건 의료	종합병원(개소)	2	-	0.0%	
	보건소(개소) ()는 보건지소	1 (10)	1 (9)	100.0	
	병상 (상/만인)	100.0	183.3	183.3	
교육	초등학교(개소) ()는 학급당학생수	43 (25)	26 (18)	60.5	
	중학교(개소) ()는 학급당학생수	26 (27)	13 (23)	50.0	
	고등학교(개소) ()는 학급당학생수	16 (27)	9 (23)	56.3	
	대학교	1	1	100.0	
사회 복지	시민회관	1	1	100.0	
	종합복지회관	3	2	66.7	
	아동복지시설	10	1	10.0	
	여성복지시설	2	2	100.0	
	노인복지시설	10	386	3,860.0	
	장애인복지시설	3	5	166.7	
	근로자복지시설	1	-	-	
문화	청소년회관	2	6	300.0	
	도서관	4	5	125.0	
	문예회관 (문화센터 등)	3	1	33.3	
	박물관	2	7	350.0	

2. 기정 도시기본계획의 문제점 및 개선방안

가. 수립과정

- 도시계획을 비롯한 행정운영에 있어 주민참여가 중요시되고 있는 추세를 반영하지 못하고 행정주도의 계획을 수립

[개선방안]

시민계획단 운영을 통한 능동적 주민참여를 도모하고
상시 의견수렴 창구 마련 등 주민참여형 계획 수립

나. 도시미래상

- 「과거와 미래가 공존하는 문화·관광 여주」의 미래상과 추진전략이 도시 여건변화 반영이 필요하며 기본목표 달성을 위한 추진전략이 다소 미흡

[개선방안]

시민참여, 민선7기 정책방향 등 도시 여건변화를 반영하고
여주시의 핵심 이슈에 대응하는 미래상 및 세부추진 전략 수립

다. 공간구조

- 1도심, 4지역중심
 - 1도심 : 여주도심
 - 4지역중심 : 대신·북내·능서·가남 지역중심
- 도심을 중심으로 시가화예정용지를 부도심으로 계획
- 생활권별 위계를 두어 지역중심과 생활권 중심으로 구분
- 보전축과 수경축을 계획하여 자연을 도시발전을 위한 구조로 수용

[개선방안]

균형개발 촉진을 위하여 강한 중심지 기능의 강화 보다는
다핵연계가 가능한 공간구조 모색

생활권별 특징을 고려 주요기능을 재설정하여 각각의 생활권이
여주시에서 차지하는 위상 재정립

공간변화가 예상되는 시가화예정용지의 기능을 고려하여 공간구조 구상

라. 생활권

- 3개의 생활권으로 인구배분계획과 공간계획의 탄력적 적용 곤란

[개선방안]

**공간구조의 재검토를 통한 생활권 구상으로
서부생활권과 동부, 북부생활권 간의 격차 해소**

마. 토지이용

- 기정 도시기본계획과 기 수립된 도시관리계획의 토지이용계획 불일치
- 도시지역 검토, 도시형태정비 등의 용지 확보 필요
- 현 토지이용상황과 불부합되는 불합리한 토지이용의 재정비 필요

[개선방안]

**기 결정된 개발사업의 토지이용계획 등을 반영하여
도시기본계획과 도시관리계획 용도지역 일치**

역세권, 도시형태 정비, 정주환경 정비, 도시개발사업 등의 용지 확보방안 마련

토지이용 현실화 차원의 조정사항 검토 반영

바. 교통

- 상위 및 관련계획상 도로, 철도 등 교통계획의 변경사항 미반영

[개선방안]

상위 및 관련계획상 교통계획을 검토·반영하여 합리적인 교통체계 구축

사. 공원녹지

- 여건변화에 따른 기정 공원녹지계획의 조정 불가피
- 도시자연공원 및 공원에 대한 도시관리계획의 불일치

[개선방안]

**기 결정된 공원에 대한 도시관리계획과 일치하고
여건변화 사항 및 토지이용계획 등을 감안하여 공원녹지계획을 조정·보완**

4 주민의식조사

1. 배경 및 목적

- 여주시 2035년 도시기본계획 수립을 위해 여주시민의 수요와 욕구를 반영한 부문별 과제수립을 위하여 주민 의견수렴이 필수적임
- 비전 및 목표 설정을 위한 주민의견을 청취·수렴하고, 각 부문별 문제인식 및 도시발전 과제 도출을 위한 주민의 의견을 파악한 후 과제 반영

2. 조사형태 및 방법

가. 조사일시

- 2018년 7월 30일(월) ~ 10월 10일(수)

나. 표본추출방식

■ 주민 대상 조사

- 여주시 인구(18세 이상 98,605명) 모집단의 0.5%(500부)에서 동별 인구비례에 따라 층화비례할당방식으로 설문지 배포

다. 조사방법

- 구조화된 설문지를 여주시 본청 및 직속기관, 사업소, 읍면동사무소와 여주교육지청의 협조를 받아 주민 500부를 배포한 결과 주민 200부(40.0%)를 회수하여 최종분석

라. 조사대상의 일반현황

- 조사에 응답한 주민 200명의 거주 지역 분포는 가남읍(0.5%), 능서면(세종대왕면)(11.5%), 흥천면(12.0%), 금사면(6.5%), 산북면(6.0%), 대신면(23.0%), 북내면(12.5%), 강천면(7.5%), 여흥동(1.5%), 중앙동(8.0%), 오학동(8.0%)으로 조사되었음
- 응답한 주민의 성별 분포는 남자(64.0%), 여자(9.0%), 무응답(27.0%)으로 조사되었으며, 연령 분포는 50대(40.0%), 60대 이상(35.5%), 40대(9.5%) 순으로 조사되었음
- 거주기간은 21년 이상(52.0%), 11~20년(4.0%), 6~10년(3.0%) 순으로 조사되었음



3. 주요설문내용 및 결과

가. 일반적(공동) 사항

1) 여주시는 다른 지역보다 살기 좋다

- 여주시의 정주만족도에 대한 질문에서 보통을 제외한 긍정적 응답이 시민(43.5%), 분석되었으며, 부정적 응답은 시민(16.0%)로 조사되어 시민의 경우 긍정적 응답이 많았던 것으로 조사되었음

구 분	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	전혀 그렇지 않다
시 민	28 (14.0%)	59 (29.5%)	71 (35.5%)	24 (12.0%)	8 (4.0%)

2) 여주시는 앞으로 더 살기 좋아질 것이다.

- 여주시의 미래 정주환경조사에서 보통을 제외한 긍정적 응답이 시민(52.5%)조사되었으며, 부정적 응답은 시민(14.0%)로 조사되었음

구 분	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	전혀 그렇지 않다
시 민	15 (7.5%)	90 (45.0%)	50 (25.0%)	21 (10.5%)	7 (3.5%)

3) 여주시에서 계속 거주할 생각을 가지고 있다.

구 분	매우 그렇다	그렇다	보통	그렇지 않다	전혀 그렇지 않다
시 민	49 (24.5%)	88 (44.0%)	30 (15.0%)	10 (5.0%)	5 (2.5%)

- 정주 지속성에 대한 응답에서 보통을 제외한 긍정적 응답이 시민(68.5%)로 조사되었으며, 부정적 응답은 시민(7.5%)로 조사되었음

4) 여주시 대표적인 이미지 또는 상징물

- 여주시하면 떠오르는 대표적인 이미지 또는 상징물에 대하여 복수응답토록 하였으며, 전체 내용 중 10선을 정리하면 다음과 같음
- 여주쌀(119건, 29.8%), 세종대왕릉(55건, 13.8%), 도자기(31건, 7.8%), 세종대왕(26건, 6.5%), 고구마(12건, 3.0%), 신륵사(12건, 3.0%), 남한강(11건, 2.8%), 자연(7건, 1.8%), 가지(5건, 1.3%), 땅콩(3건, 0.8%) 외에 영릉, 아울렛, 참외 등이 조사되었음

5) 타 지역 사람들에게 여주시를 소개할 때 가장 추천하고 싶은 것

- 전체 내용 중 10선을 정리하면, 세종대왕릉(70건, 10.5%), 여주쌀(61건, 9.2%), 아울렛(57건, 8.6%), 신륵사(55건, 8.3%), 도자기/도자기축제(46건, 6.9%), 영릉(26건, 3.9%), 남한강(21건, 3.2%), 여주대학교(17건, 2.6%), 고구마(14건, 2.1%), 명성황후생가(12건, 1.8%), 금은모래/캠핑장, 강천보, 여주역 등이 조사되었음

6) 여주시 발전 원동력

- 여주시 발전의 원동력에 대하여 복수응답토록 하였는데, 쾌적한 주거환경(81건, 20.3%)이 가장 큰 원동력이라 조사되었고, 편리한 교통여건, 풍부한 역사문화유적 및 자원, 서울·원주 등 인접한 지리적 환경이 각 71건(17.7%, 우수한 자연 및 생태자원(44건, 11.0%) 순으로 조사되었음



7) 여주시 비전의 방향성

- 여주의 비전 방향성 즉, 중점 추진방향에 대한 조사에서 살기 좋은 명품도시(52건, 26.0%)가 선정 되었으며, 역사문화관광도시(32건, 16.0%), 첨단기술 산업도시, 모두 행복한 복지도시, 자연친화 환경도시가 각 30건(15.0%), 사통팔달 교통도시, 인재양성 교육도시 순으로 조사되었음



나. 여주시민 조사사항

1) 산업·경제부문

■ 산업 및 경제 성장에 있어 가장 큰 문제점

- 여주시 산업 및 경제 성장에 문제점조사에서 그린벨트 등 규제심화(84건, 42.0%), 산업단지 등 산업기반시설의 미비(49건, 24.5%), 소상공인 및 중소기업 지원 미흡(21건, 제2장 환경 및 여건 분석 제5절 시민의식조사10.5%), 영세기업 중심의 산업구조(10건, 5.0%) 순으로 조사되었음



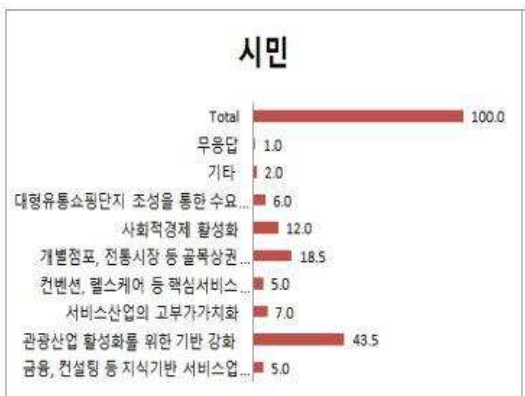
■ 지역경제 활성화 적절한 분야

- 여주시 지역경제 활성화 분야로 가장 적절한 것에 대한 조사에서 관광·문화사업(63건, 31.5%), 농업 및 축산업(45건, 22.5%), 제조업(44건, 22.0%), 물류·창고업(22건, 11.0%) 순으로 조사되었음



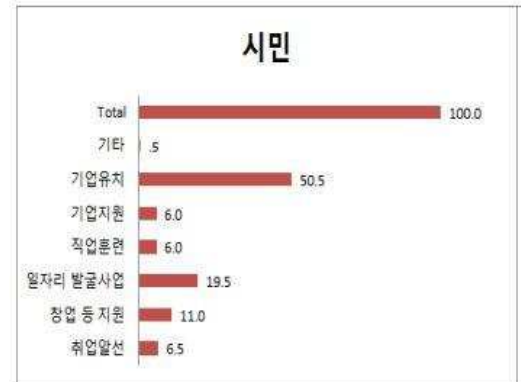
■ 서비스업 발전을 위해 우선적 추진과제

- 여주시 서비스업이 발전하기 위해 우선적으로 추진할 과제에 대한 조사에서 관광산업 활성화를 위한 기반조성(87건, 43.5%), 개별점포·전통시장 등 골목상권 활성화 지원(37건, 18.5%), 사회적경제 활성화(24건, 12.0%), 서비스산업 고부가가치화(14건, 7.0%) 순으로 조사되었음



■ 일자리 창출을 위해 우선부문

- 자리창출을 위해 가장 우선해야하는 부문에 대한 조사에서 기업유치(101건, 50.5%), 일자리 발굴사업(39건, 19.5%), 창업 등 지원(22건, 11.0%), 기업지원(12건, 6.0%) 순으로 조사되었음



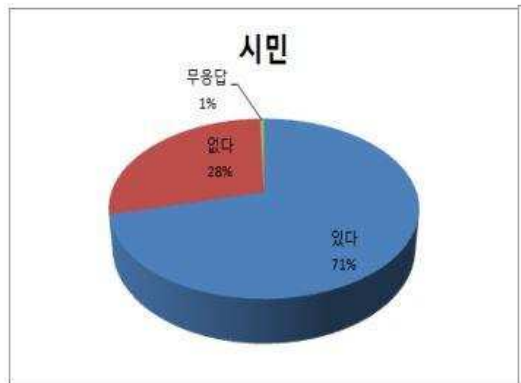
■ 안정적 일자리 확보 역점과제

- 여주시의 안정적 일자리 확보를 위해 가장 역점을 두어야 할 과제 조사에서 지역특화 산업단지 조성으로 고용창출(80건, 40.0%)로 가장 높게 조사되었으며, 우량기업 지원을 통한 양질의 일자리 확보(38건, 19.0%), 협동조합/마을기업/사회적기업에 대한 지원 확대(33건, 16.5%) 순으로 조사됨



■ 전통시장 이용경험

- 지난 6개월 (2018. 01. 01. ~ 2018. 06. 30.) 동안 여주시 소재 전통시장 이용조사에서 있다(142건, 71.0%), 없다(57건, 28.5%)로 조사되었음



■ 전통시장 이용이유

- 전통시장을 이용하는 주된 이유 조사에서 전통시장 분위기 때문에(5일장 등) (87건, 43.5%), 마트보다 저렴한 품목이 있어서(26건, 13.0%), 외부상점보다 가까운 거리에 위치해서(15건, 7.5%) 순으로 조사되었음

■ 전통시장 미 이용 이유

- 전통시장 이용하지 않는 주된 이유 조사에서 주차시설 불편(24건, 12.0%), 상품이 다양하지 않아(9건, 4.5%) 순으로 조사되었음

■ 여주시 농산업발전 중요주제

- 여주시 농업 및 농촌발전을 위해 중요한 2가지 주제선정 조사에서 농촌자원 활용 농촌관광 활성화(67건, 16.8%), 농특산물 활용 가공산업 육성(51건, 12.8%), 우수농축산 품종개발 및 브랜드화와 농업인력 부족에 따른 감소농 육성이 각 40건(10.0%), 귀농·귀촌 및 도·농 교류 활성화(31건, 7.8%) 순으로 조사되었음

구 분	시 민		공무원	
	건수	%	건수	%
도시농업 및 근교농업 활성화	50	12.5	65	14.5
로컬푸드 직매장 확대	24	6.0	51	11.4
농촌자원 활용 농촌관광 활성화	67	16.8	51	11.4
귀농귀촌 및 도·농 교류 활성화	31	7.8	36	8.0
여성 및 다문화가족의 농업인 육성	6	1.5	9	2.0
우수농축산 품종 개발 및 브랜드화	40	10.0	74	16.5
농업인력 부족에 따른 감소농 육성	40	10.0	21	4.7
자원순환형 친환경농업시스템 마련	14	3.5	14	3.1
6차산업화를 통한 고부가가치산업화	24	6.0	46	10.3
향토자원 기반 지역축제 활성화	13	3.3	10	2.2
농특산물 활용 가공산업 육성	51	12.8	53	11.9
무응답	40	10.0	18	4.0
합 계	400	100.0	448	100.0

■ 여주시 농산업발전에 가장 미흡한 주제

- 여주시 농산업발전에 가장 미흡하다고 생각하는 조사에서 농특산물 활용 가공산업육성(54건, 13.5%), 농촌자원 활용 농촌관광활성화(53건, 13.2%), 6차산업화를 통한 고부가가치산업화(52건, 13.0%) 순으로 조사되었음

구 분	시 민		공무원	
	건수	%	건수	%
도시농업 및 근교농업 활성화	22	5.5	32	7.1
로컬푸드 직매장 확대	31	7.7	50	11.2
농촌자원 활용 농촌관광 활성화	53	13.2	44	9.8
귀농귀촌 및 도·농 교류 활성화	26	6.5	32	7.1
여성 및 다문화가족의 농업인 육성	5	1.3	17	3.9
우수농축산 품종 개발 및 브랜드화	36	9.0	60	13.4
농업인력 부족에 따른 감소농 육성	31	7.8	31	6.9
자원순환형 친환경농업시스템 마련	18	4.5	23	5.1
6차산업화를 통한 고부가가치산업화	52	13.0	71	15.9
향토자원 기반 지역축제 활성화	14	3.5	12	2.7
농특산물 활용 가공산업 육성	54	13.5	44	9.8
무응답	58	14.5	32	7.1
합 계	400	100.0	448	100.0

2) 지역개발·건설부문

■ 여주발전 장애요인

- 여주시 발전의 가장 큰 장애요인에 대한 조사에서 1순위로 상수원보호구역 등 환경규제(87건, 43.5%), 수도권정비계획법 등 입지규제(28건, 14.0%), 지역정체성 부재(22건, 11.0%) 순으로 조사되었음
- 2순위로는 수도권정비계획법 등 입지규제(64건, 32.0%), 상수원보호구역 등 환경규제(57건, 28.5%), 전략적 기반산업 부재(16건, 8.0%) 순으로 조사되었음



■ 여주시가 갖추어야 할 도시기능

- 향후 여주시가 갖추어야 할 도시기능에 대한 조사에서 1순위로 기업유치를 통한 자족기능 (99건, 49.5%), 수도권 전원생활 주거기능과 농업기반 확충을 통한 농업기능이 각 33건 (16.5%) 순으로 조사되었음
- 2순위로는 농업기반 확충을 통한 농업기능(43건, 21.5%), 관광자원 활용 등 관광기능(40건, 20.0%), 수도권 전원생활 주거기능과 수준높은 교육 인프라 기능이 각 23건(11.5%) 순으로 조사되었음



■ 여주시 발전을 위한 현안과제

- 여주시 발전을 위해 가장 우선적으로 추진할 현안과제 조사에서 1순위로 역세권 개발 등 도시개발사업(74건, 37.0%), 산업단지 조성 및 첨단산업유치(35건, 17.5%), 농촌지역 고령화대응 및 인구유입(24건, 12.0%) 순으로 조사되었음



- 2순위로 농촌지역 고령화 대응 및 인구유입과 산업단지 조성 및 첨단산업 유치가 각 36건(18.0%), 학교·병원 등 주요시설 확충(28건, 14.0%) 순으로 조사되었음
- 3순위로는 여주시 지역브랜드개발(33건, 16.5%), 농촌지역 고령화 대응(28건, 14.0%), 농업활성화(26건, 13.0%) 순으로 조사되었음

■ 기존시가지(중앙동, 여흥동, 가남읍 등) 주거환경 개선

- 기존시가지(중앙동, 여흥동, 가남읍 등) 주거환경 개선방안 조사에서 1순위에서 주차장확보(45건, 22.5%), 도로여건개선(24건, 12.0%), 도시개발사업(9건, 4.5%) 순으로 조사되었음
- 2순위로 주차장확보(25건, 12.5%), 주민편의 공간 마련(24건, 12.0%), 교육환경 개선(17건, 8.5%) 순으로 조사되었음



■ 신시가지(오학동 등) 주거환경 개선방안

- 신시가지(오학동 등) 주거환경 개선방안 조사에서 1순위로 도로여건 개선(25건, 12.5%), 주차장 확보(18건, 9.0%), 주거안전, 치안문제 개선(15건, 7.5%) 순으로 조사되었음
- 2순위로는 교육환경개선(21건, 6.0%)이 조사되었으며, 무응답자가 1·2순위 50% 수준이어서 지역 간 갈등도 다소 있음을 알 수 있었음

■ 농촌지역 주거환경 개선방안

- 농촌지역(산북면, 금사면, 흥천면, 대신면, 능서면(세종대왕면), 북내면, 강천면, 점동면 등) 주거환경 개선 조사에서 1순위로 도로여건 개선(27건, 13.5%), 주민편의 공간마련과 교육환경개선이 각 21건(10.5%) 순으로 조사되었음
- 2순위로는 교육환경 개선(26건, 13.0%), 주민편의 공간마련(24건, 12.0%), 도시개발사업(21건, 10.5%) 순으로 조사되었음

2035년 여주 도시기본계획

도로 및 교통 환경 만족도조사

- 주차, 타 시·군 이동, 시내통행, 대중교통노선, 대중교통시설, 보행환경, 신호체계, 도로시설, 자전거도로 만족도 조사는 아래 표와 같이 조사되었음
- 조사결과 주차, 시내통행, 대중교통노선, 대중교통시설, 보행환경에서 보통을 제외하고 불만이 높은 것으로 조사되었으며, 타 시·군 이동, 도로시설, 자전거도로에서는 만족도가 높은 것으로 조사되었음

구 분(단위 : %)	대 상	매우만족	만족	보통	불만	매우불만	무응답
1. 주차(개인차량)	시 민	1.0	6.5	40.0	33.0	10.0	9.5
	공무원	2.7	6.7	34.4	35.3	19.2	1.8
2. 타 시·군 이동	시 민	1.5	26.0	42.5	13.0	1.5	15.5
	공무원	8.5	38.8	37.1	9.8	3.6	2.2
3. 시내통행	시 민	1.0	10.5	54.5	14.0	4.0	16.0
	공무원	2.3	20.1	47.8	17.9	9.4	2.7
4. 교통혼잡	시 민	3.0	13.5	52.5	16.0	3.5	11.5
	공무원	8.0	26.8	50.9	9.4	3.1	1.8
5. 대중교통노선 (노선, 배차 등)	시 민	0.5	13.5	49.0	16.0	10.0	11.0
	공무원	0.4	10.3	29.0	32.6	25.9	1.8
6. 대중교통시설 (승강장, 터미널 등)	시 민	1.5	13.5	51.5	17.0	4.5	12.0
	공무원	0.4	11.6	43.3	29.0	13.8	1.8
7. 보행환경	시 민	0.5	11.0	52.0	18.0	6.5	12.0
	공무원	2.2	21.9	50.0	21.4	2.7	1.8
8. 신호체계	시 민	1.5	17.0	50.5	16.0	3.0	12.0
	공무원	2.7	32.1	47.8	13.4	2.2	1.8
9. 도로시설	시 민	2.0	20.0	47.0	13.5	5.5	12.0
	공무원	4.0	31.3	48.2	10.7	3.6	2.2
10. 자전거도로	시 민	4.0	26.0	43.0	12.5	3.5	11.0
	공무원	6.7	30.4	45.1	12.1	3.6	2.2

여주시 도로·교통분야 장래 중점방향

- 여주시 도로·교통분야의 장래 계획방향에 대한 조사에서 자동차 이용자 중심의 교통시설 확충(39건, 19.5%), 4차 산업혁명 대비 미래형 교통 인프라 구축(33건, 16.5%), 대중교통 중심의 교통체계 구축 및 이용편리성 증대(32건, 16.0%) 순으로 조사되었음

3) 환경부문

■ 환경오염실태 만족도 조사

- 여주시 환경오염실태에 대한 만족도 조사에서 대기오염, 토양오염에서는 보통을 제외하고 만족도가 높았으나, 폐기물오염에서는 불만이 높은 것으로 조사되었음
- 특히, 수질오염과 소음·진동에서 시민의 경우 불만이 높은 것으로 조사되었음

구분	대상	매우만족	만족	보통	불만	매우불만	무응답
1. 대기오염	시민	2.0	20.0	52.0	13.0	3.0	10.0
	공무원	5.4	27.2	50.0	12.1	4.0	1.3
2. 토양오염	시민	0.5	24.5	56.0	9.0	0.5	9.5
	공무원	3.6	33.5	54.0	5.4	2.2	1.3
3. 수질오염	시민	0.5	12.5	43.0	30.0	6.0	8.0
	공무원	3.1	23.2	58.5	11.2	2.7	1.3
4. 폐기물오염	시민	-	0.5	44.5	27.0	12.0	10.0
	공무원	1.3	18.8	49.1	24.1	4.9	1.8
5. 소음·진동	시민	1.0	9.0	51.0	25.0	4.0	10.0
	공무원	1.8	23.7	48.7	21.0	2.7	2.2

■ 환경부문에서 해결해야 할 과제

- 여주시의 환경과 관련하여 우선적 해결해야 할 과제에 대한 조사에서 생활주변 쓰레기 방치, 악취 등 폐기물오염(78건, 39.0%), 쓰레기매립, 폐수 등 토양오염(43건, 21.5%), 생활하수, 공장폐수 등 수질오염(36건, 18.0%) 순으로 조사되었음

■ 시민 안전을 위한 중점적 관리사업

- 여주시 시민의 안전을 위해 중점적으로 관리사항에 대한 조사에서 환경오염사고(68건, 34.0%), 자연재해(56건, 28.0%), 범죄사고(32건, 16.0%) 순으로 조사되었음



■ 안전을 위한 우선적 사업

- 여주시 안전을 위해 우선적으로 추진하여야 할 사업에 대한 조사에서 CCTV설치 확대(77건, 38.5%), LED 가로등 설치 확대(37건, 18.5%), 안전관리 예산 증대(24건, 12.0%) 순으로 조사되었음

■ 개발과 환경보존의 조화를 통한 바람직한 정책

- 여주시 발전을 위해 개발과 환경보존 조화를 위한 바람직한 정책에 대한 조사에서 남한강 수변활용 및 관광·레저단지 조성(56건, 28.0%), 친환경적 산업단지 조성 및 기업유치(53건, 26.5%), 기존시가지의 쾌적한 주거환경(25건, 12.5%) 순으로 조사됨

4) 농촌개발·정비부문

■ 농·축산 및 농촌지역 전반적 환경

- 농·축산업 전반환경 조사에서 보통을 제외하고 불만이 높은 것으로 조사되었으며, 농촌지역 개발의 전반적 환경조사도 보통을 제외하고 불만이 높은 것으로 나타남

구 분(단위 : %)	대 상	매우만족	만족	보통	불만	매우불만	무응답
1. 농·축산업의 전반적 환경	시 민	0.5	10.5	49.5	22.5	7.5	9.5
	공무원	1.8	17.0	67.0	12.1	0.9	1.3
2. 농촌지역 개발부문의 전반적 환경	시 민	-	7.0	50.0	20.0	6.5	16.5
	공무원	0.9	12.5	69.2	13.4	2.2	1.8

■ 농·축산업 및 농촌지역발전을 저해하는 요인

- 여주시 농·축산업 및 농촌지역 발전을 저해하는 요인조사에 1순위로 농축산물 대형물류·유통시설 미흡(53건, 26.5%), 농·축산업의 영세적 소규모화(25건, 12.5%), 농가부채 해결을 위한 농업복지지원정책 미흡(22건, 11.0%)로 조사되었음
- 2순위에서는 친환경농법 및 특화작목의 개발의지 미흡(29건, 14.5%), 청년 및 영농후계자 육성 미흡(27건, 13.5%)로 조사되었음
- 3순위에서는 농촌테마관광 운영관리 미숙과 확산 미흡(30건, 15.0%)으로 조사되었음

■ 중앙정부 미래농업 및 농촌발전 정책관련 여주시 상황에 미흡한 정책

- 현재 중앙정부가 미래농업 및 농촌발전 정책 중 여주시 상황에서 미흡한 부분에 대한 조사에서 1순위로 도시농업 및 근교농업 활성화(40건, 20.0%), 2순위로 우수 농·축산물 품종개발 및 브랜드화(26건, 13.0%), 3순위로 농·특산물 활용 가공 산업 육성(21건, 10.5%)로 조사되었음

■ 중앙정부 미래농업 및 농촌발전 정책관련 여주시 역점 정책

- 현재 중앙정부가 미래농업 및 농촌발전 정책 중 여주시 미래농산업 발전에 역점을 두어야 할 정책조사에서 1순위로 도시농업 및 근교농업 활성화와 우수 농·축산 품종개발 및 브랜드화가 각 24건(12.0%), 2순위로 농촌자원 활용 농촌관광 활성화(17건, 8.5%), 3순위로 농·특산물 활용 가공 산업 육성(25건, 12.5%)로 조사되었음

5) 문화·관광부문 (시민조사)

■ 여주시 문화·관광 발전방향

- 여주시 문화관광발전방향 조사에서 세계유산인 세종대왕릉, 효종대왕릉을 중심으로 한 역사문화관광권역 조성(83건, 20.8%), 여강(남한강)의 자연생태계복원과 깨끗한 환경을 기반으로 하는 생태환경도시 조성(66건, 16.5%), 여주도자기축제, 옹근축제 등 지역관광문화축제 활성화(47건, 11.8%), 농촌체험관광 활성화(45건, 11.2%), 순으로 조사되었음

■ 문화예술 관련시설 중 시급히 확충할 시설조사

- 여주시 문화예술관련 가장 시급히 확충해야 할 시설조사에 문화예술 공간 시설확대(79건, 39.5%), 평생교육시설(43건, 21.5%), 생활체육시설(33건, 16.5%) 순으로 조사되었음

■ 지역축제가 관광발전 및 지역경제 기여여부

- 여주시가 개최하는 지역축제가 관광발전 및 지역경제 활성화에 기여여부 조사에서 기여하는 것으로 조사되었음

■ 여주시 관광자원의 경쟁력 조사

- 여주시 관광자원은 다른 지역과 비교 경쟁력여부 조사에서 기여하는 것으로 조사되었음

구 분(단위 : %)	매우 기여	기여	보통	기여 않음	매우 기여않음	무응답
1. 지역축제가 관광발전 및 지역경제 기여여부	6.5	18.5	50.0	8.5	2.0	14.5
2. 여주시 관광자원의 경쟁력 조사	6.0	15.5	43.5	12.5	2.0	20.5

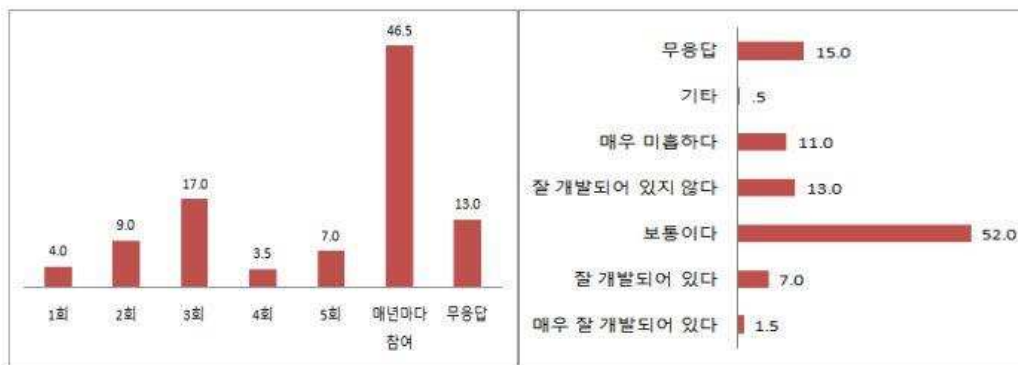
2035년 여주 도시기본계획

■ 지역축제 참여여부 조사

- 여주시에서 개최하는 지역축제에 참여여부 조사에서 매년마다 참여(93건, 46.5%), 3회(34건, 17.0%), 2회(18건, 9.0%) 순으로 조사되었음

■ 관광자원 개발정도

- 여주시 관광개발은 현재 관광자원 특성을 살려 개발하고 있는지 조사에서 위 도표와 같이 보통을 제외하고 잘 개발되고 있지 않는 것으로 조사되었음



6) 보건·복지부문

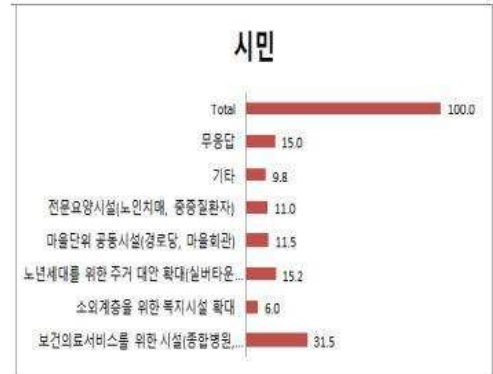
■ 보건복지 방향조사

구분	대상	매우 만족	만족	보통	불만	매우 불만	무응답
1. 다른 지역보다 삶의 질이 좋다	시민	1.5	15.5	54.0	13.5	3.0	12.5
	공무원	1.3	16.5	55.4	21.9	4.0	0.9
2. 고령화에 대책이 잘 되어 있다	시민	1.0	6.0	47.5	27.0	4.5	14.0
	공무원	8.0	16.5	55.4	21.9	4.0	0.9
3. 출산율에 대책이 잘 되어 있다	시민	0.5	4.0	35.0	30.5	15.0	15.0
	공무원	1.3	7.1	41.5	40.6	8.5	0.9
4. 여성친화적인 도시라고 생각한다	시민	1.0	5.0	46.5	24.5	7.5	15.5
	공무원	0.9	7.6	54.5	32.6	3.6	0.9

- 시민들에게 보건복지 방향에 대하여 조사한 결과 전반적으로 보건복지 방향에 불만을 갖고 있는 것으로 조사되었음

■ 보건복지시설 중 시급한 개선사항

- 보건복지 시설 중 시급하게 개선되어야 할 시설 조사에서 종합병원, 전문병원 등 보건의료서비스를 위한 시설(126건, 31.5%), 실버타운 등 노년세대를 위한 주거대책(61건, 15.2%), 경로당, 마을회관 등 마을단위 공동시설(46건, 11.5%) 순으로 조사되었음



■ 사회복지시설 이용조사

- 1년 동안 사회복지시설(복지관, 문화회관, 청소년센터 등) 이용횟수 조사에서 이용안함(50건, 25.0%), 1회 이상(44건, 22.0%), 3회 이상(37건, 18.5%) 순으로 조사되었음



■ 사회복지시설 우선계층 조사

- 여주시 주민 중 우선적으로 도움이 필요한 계층 조사에서 노인(68건, 34.0%), 청소년(38건, 19.0%), 아동(36건, 18.0%) 순으로 조사되었음

■ 보건소 이용정도

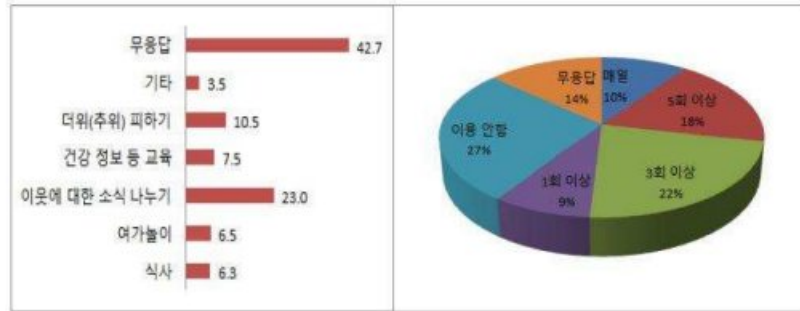
- 보건소를 1년에 어느 정도 이용하는 조사에서 1회 이상(59건, 29.5%), 이용안함(57건, 28.5%), 3회 이상(26건, 13.0%) 순으로 조사되었음

■ 경로당 이용정도

- 경로당을 1주일에 몇 회 방문하는지 조사에서 이용안함(54건, 27.0%), 3회 이상(45건, 22.5%), 5회 이상(37건, 18.5%) 순으로 조사되었음

■ 경로당 이용 목적

- 경로당 이용목적 조사에서 이웃에 대한 소식나누기(92건, 23.0%), 더위(추위)피하기(42건, 10.5%), 건강정보 등 교육(30건, 7.5%) 순으로 조사되었음



7) 교육·체육부문

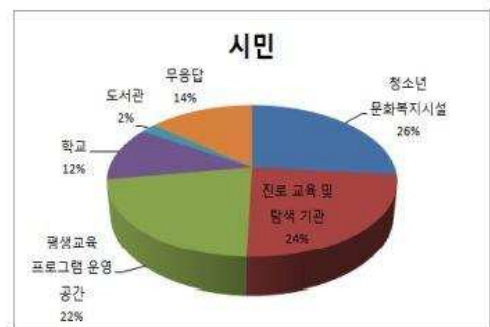
■ 교육도시 성장을 위한 우선시책 조사

- 여주시가 교육도시로 성장하기 위해 우선적으로 추진되어야 할 시책 조사에서 교육시설 및 장비 등 교육인프라 강화(60건, 15.0%), 대학교(캠퍼스 분교)유치 및 전문대학 증설(58건, 14.5%), 4차 산업혁명 등을 대비한 미래인재육성 교육 강화와 평생교육 학습 공간 및 프로그램 인프라 확대가 각 42건(10.5%) 순으로 조사되었음



■ 교육인프라 확충을 위한 시설조사

- 여주시 교육인프라 확충을 위해 우선적 설립 시설조사에서 청소년 문화 복지시설(53건, 26.5%), 진로교육 및 탐색기관(48건, 24.0%), 평생교육 프로그램 운영 공간(44건, 22.0%) 순으로 조사 되었음



■ 공교육 분야에서 개선사항 조사

- 여주시의 공교육 분야에서 가장 개선해야 할 사항 조사에서 미래지향적 교육프로그램(창의, 인성, 신기술 등) 개발(88건, 44.0%), 사교육을 대체 하는 공교육 프로그램 개발(30건, 15.0%), 계층간 교육격차 해소(16건, 8.0%) 순으로 조사됨



■ 학교 교육현장에서의 교육활동 조사

- 학교 교육현장에서 내실 있게 운영되어야 할 교육활동에 대한 조사에서 인성교육(78건, 39.0%), 문화·체육·예술교육(26건, 13.0%), 사교육을 대체할 만한 입시교육(22건, 11.0%) 순으로 조사되었음



■ 평생교육 분야에서 개선사항 조사

- 여주시 평생교육 분야에서 가장 개선해야 할 사항 조사에서 접근이 용이한 교육장소 확대(49건, 24.5%), 평생교육 프로그램 다양화(44건, 22.0%), 평생교육 시설 및 인프라 확충(38건, 19.0%) 순으로 조사되었음

■ 미래교육 방향 적합성 조사

- 미래교육을 위한 방향으로 가장 적합도 조사에서 지역인재육성을 위한 다양한 장학사업(77건, 19.2%), 시민을 위한 평생교육시설 및 프로그램 확충(76건, 19.0%), 교육시설의 재정비를 통한 기존학교의 명문화(62건, 15.5%) 순으로 조사되었음



■ 평생학습 활성화 개선사항 조사

- 평생학습 활성화를 위한 중요도 조사에서 다양한 프로그램 구성(73건, 14.2%), 교육장소의 접근 편리성(57건, 14.2%), 수준 높은 교육시설 확충(55건, 13.7%) 순으로 조사됨



■ 우선적으로 필요한 학교지원활동 조사

- 학교지원활동에서 우선되어야 할 사항에 대한 조사에서 학생 특기적성 개발 지원(93건, 23.3%), 창의적 체험프로그램 제공(84건, 21.0%), 학교 교육환경 개선사업 지원(64건, 16.0%) 순으로 조사되었음

2035년 여주 도시기본계획

■ 교육·체육 활성화 시급시책 조사

- 여주시 교육·체육 활성화 시책방안 중 가장 시급한 시책조사에서 청년시설 확충(61건, 30.5%), 특성화 고등학교 증·개설(43건, 21.5%), 초·중·고 체육관 건립 사업(31건, 15.5%) 순으로 조사되었음



■ 체육활성화 필요사항 조사

- 체육활성화를 위한 필요사항 조사에서 생활체육시설의 확충 및 실내체육관 증축(76건, 19.0%), 생활체육시설의 확충 및 실내체육관 증축(76건, 19.0%), 천연자원을 이용한 건강산책로 개발(56건, 14.0%) 순으로 조사되었음

■ 체육발전을 위한 체육시설 확충조사

- 여주시 체육발전을 위해 필요한 체육시설 확충부문 조사에서 주민체육센터(75건, 18.8%), 수변지역 체육시설(72건, 18.0%), 근린공원 체육시설(63건, 15.7%), 생활체육관(47건, 11.7%) 순으로 조사되었음



8) 행·재정부문(시민조사)

■ 대민행정서비스 개선사항 조사

- 온라인을 통한 대민행정서비스 향상을 위한 개선사항 조사에서 지역경제 및 산업정보(68건, 17.0%), 고질민원/주민숙원사업 반영방안(40건, 10%), 생활민원처리 관련정보(38건, 9.5%), 구직·구인정보(30건, 7.5%) 순으로 조사되었음

구 분(단위 : %)	매우 좋음	좋음	보통	나쁨	매우 나쁨	무응답
1. 행정담당자 불친절	5.0	18.5	44.5	8.5	1.0	22.5
2. 담당자의 의지부족	2.5	16.5	46.0	9.0	3.5	22.5
3. 전문성 부족	4.0	13.5	49.0	10.0	1.5	22.0
4. 행정처리의 경직성	3.5	17.0	42.0	12.5	2.0	23.0
5. 행정정보 공개 미흡	3.0	15.5	42.0	12.5	2.5	24.5

5 시민과 함께하는 도시기본계획

1. 시민계획단 운영 개요

- 추진기간 : 2019년 11월 ~ 2020년 6월
- 회의장소 : 여주여성회관, 여주시평생교육센터

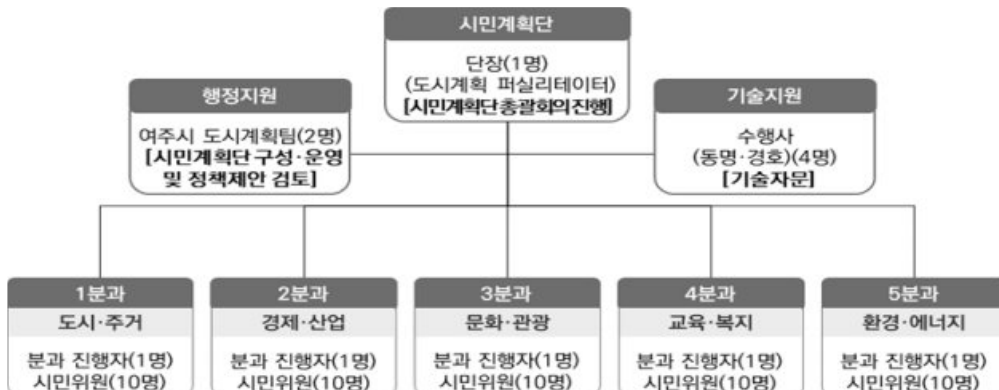
가. 추진목적

- 「2035 여주도시기본계획」수립 초기단계에 여주시민 의견 반영
- 주민참여를 통해 민주적 절차와 참여·공유 등 새로운 사회적 가치실현 요구 부응
- 시민의 삶과 직결된 주제를 발굴하고 다양한 요구에 대응하는 선제적인 계획 수립
- 시정책에 대한 주민 이해와 지지 확보를 통한 효과성 제고
- 소수 전문가와 행정가 중심 도시계획에서 다양한 주체의 참여보장으로 전환
- 여주시민 주도적으로 지역생활에 기반한 정책계획 수립

나. 시민계획단 구성

- 모집대상 : 여주시민 및 생활권시민 50인(나이·성별·국적·직업 등에 따른 제한 없음)
- 모집기간 : 2019년 11월 15일 ~ 2019년 12월 31일
- 모집인원 : 총 56명
 - 1분과 12명, 2분과 12명, 3분과 12명, 4분과 10명, 5분과 10명
- 선정방법 : 거주지·연령·전문성 등을 고려하여 여주시 자체심사를 통해 선정

[그림] 여주시 시민계획단 운영 조직도



다. 시민계획단 구성

■ 추진경위

- 2019년 11월 : 여주시 시민계획단 모집
- 2019년 12월 : 시민계획단 50인과 예비선발인원 6명, 총 56명 선정
- 2020년 1월~3월 : 사전 기획회의 2회
- 2020년 5월 14일 : 시민계획단 1차 회의(오리엔테이션)
- 2021년 5월 21일 : 시민계획단 2차 회의(분과토론)
- 2021년 5월 28일 : 시민계획단 3차 회의(분과토론)
- 2021년 6월 4일 : 시민계획단 4차 회의(분과토론, 해촉식)

[그림] 2040 여주시 시민계획단 진행 흐름도



※ 시민계획단 운영기간 중 온라인 토론방 운영

※ 예상하지 못한 코로나19 발생으로 사회적 거리두기 고려한 좌석강의실 배치, 열화상감지기·손소독제·마스크 구비

2. 시민계획단 운영 결과

가. 시민이 생각하는 도시미래상

“자연과 인간의 삶이 조화를 이루는 지속가능도시”

[그림] 미래상 선정 사진



나. 분야별 세부 추진과제

분야	미래목표	추진전략 및 과제
1분과 (도시·주거)	강물이 흐르는 첨단도시	<ul style="list-style-type: none"> • 여강 진입로 조성 • 남한강변 강변도로 • 주거단지 도로녹화 • 남한강 강천섬 생태복원 • 신륵사 강변 트레킹코스 조성 • 특색있는 친환경 생태마을 조성
	그린에너지시티	<ul style="list-style-type: none"> • 환경정화센터 • 생태원, 자연박물관 건립을 통한 생태교육도시 • 태양광 가로등 설치 • 전기 배달오토바이 보급
	도보문화관광도시	<ul style="list-style-type: none"> • 스토리텔링을 고려한 여주 옛길 복원사업 • 자전거도로 단절구간 연결 • 자전거도로 옆 여강길 정비 • 원도심~오학동 걷기 좋은 다리 건설
	미래안전도시 안전사고 제로화	<ul style="list-style-type: none"> • 보도폭 확장 시범구간 조성 • 도로시설물 지중화를 통한 도보정비 • 취약계층 통행방해 시설물 이전설치 • 단절 인도 연결 및 미조성 지역 인도 확보 • 스쿨존 우회도로 확보
2분과 (경제·산업)	농림산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 쌀산업 육성 • 스마트팜 육성 • 친환경 농업 및 가공산업 육성 • 6차산업 활성화 • 산림치유 힐링산업 • 임산업 육성
	문화관광산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 체류형 관광산업 육성 • 남한강 주변 자전거 여행 활성화 • 도자기산업 테마관광 • 남한강수변 관광지화 • 스토리텔링 마케팅 스타트업 육성
	미래 성장동력 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 교육산업 특화 육성 • 미래 주거단지 조성 • 물산업 활성화 • 여주특산물 건강식품 산업단지 조성 • 건축자재 물류 및 전시장 유치
	청년이 돌아오는 일자리 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 청년 인큐베이터 • 골목상권 활성화 • 농업기반 마을기업 육성 • 소셜벤처 스타트업 육성

2035년 여주 도시기본계획

분야	미래목표	추진전략 및 과제
3분과 (문화·관광)	남한강 문화레저 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 자동차극장 조성 • 구도심 거리공연장 조성 • 친환경 뱃놀이 운영(여강) • 남한강변 공유 자전거 운영 • 남한강변 산책로 및 체육시설 조성 • 여강길 연계 코스 및 축제 개발
	친환경 생태관광 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 강천섬 생태공원 조성 • 강천섬 정수장 이전 • 치유의 숲 조성 • 강천섬 숲속도서관 조성 • 농사체험 캠핑장 운영
	문화예술 기반 확충	<ul style="list-style-type: none"> • 문화예술회관 건립 • 다양한 형태의 작은도서관 조성 • 예술인마을 조성 • 주요 관광지 연계프로그램 조성
	문화체육 콘텐츠 확충	<ul style="list-style-type: none"> • 시민축제 프로그램 활성화 • 지역예술인-시민 소통·체험 프로그램 운영 • 세종대왕·한글 연계 콘텐츠 발굴 • 시민축구단 활성화
4분과 (교육·복지)	여주에 의한 여주를 위한 여주만의 학교	<ul style="list-style-type: none"> • 테마별 작은학교 운영 • 학교간 이동 '여주 웹버스' (Yeosu+Education+Bus) • AI·4차산업 관련 거점학교 구축 • 1인 미디어 교실 '팜미디어랩' • 교육친화도시 기반구축 확대
	마을교육 특화 공동체조성	<ul style="list-style-type: none"> • 마을교육 프로그램 구축·운영 • 평생마을학교 조성 • 특색있는 마을 작은도서관 • 마을 교육·홍보 특화 '마을해설자' • 마을문제 해결형 마을교육과정 개발
	도농 교육·문화 체험 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 농촌교육·문화체험 테마공원 조성 • 식생활 교육 '푸드플랜' 수립 • 도시·농촌자원 연결 '여주허브센터' • 도시농업 특화 교육콘텐츠 개발 • 도농자원 발굴 '여주자원발굴단'
	공정사회 구현 모두의 행복도시	<ul style="list-style-type: none"> • 지역아동센터 1면 1개소 설치 • 다문화·탈북민 학생 멘토·멘티 지원 • 문화 취약아동 문화체험 지원 • 마을주민 참여형 돌봄시스템 구축 • 국공립·공공형 어린이집 확충


제2장 도시특성 및 여건분석

분야	미래목표	추진전략 및 과제
5분과 (환경·에너지)	세상에서 자연환경이 가장 깨끗하고 아름다운 도시	<ul style="list-style-type: none"> • 세상에서 자연과 강이 가장 아름다운 도시 • 쓰레기가 없는 청정도시 상(象) • 남한강 수질오염관리 및 수질오염방지 • 기후변화로 인한 폭염 및 미세먼지 해결
	교통이 편리하고 주차장이 잘 갖춰진 서울 근접도시	<ul style="list-style-type: none"> • 넓은 친환경 주차장 확보 • 친환경교통수단 증설 • 수소전기차 이용 증대 • 차 없는 거리 축제
	남한강 생태공원이 있고 친환경농업을 50%이상 하는 도시	<ul style="list-style-type: none"> • 남한강 생태공원 조성 • 미생물활용 친환경농업 기술보급 증대 • 친환경농업단지 확대 • 남한강생태공원 축제 운영
	친환경 전환마을 중심의 에너지 자립도시	<ul style="list-style-type: none"> • 전환마을 시범사업 • 태양광에너지 보급을 위한 정책 강화 • 단열우수주택 보급 위한 신축·개축 지원 • 신재생에너지 자립마을 확대



6 문제점 및 잠재력 분석

SWOT 분석

	기회(Opportunity)	위협 (Threat)
	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 물류 수요에 대한 인프라 확보 • 수도권광역철도(GTX-A), 경강선 연장 및 복선화 사업을 통한 서울로 접근성 강화 • 역세권 도시개발사업에 대한 수요 증가 • 남한강을 활용한 도시재생벨트 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 환경규제정책 확대 및 환경보존의 사회적가치 증대 • 경제활동인구 감소, 사회·경제문제 대두 • 고령화에 따른 복지예산 증대로 재정압박 예상
강점(Strength)	SO 전략: 사람이 중심인 살기좋은 행복도시	ST 전략: 역사·문화·관광자원을 활용한 문화예술도시
<ul style="list-style-type: none"> • 풍부한 역사·문화·관광자원 보유 • 사통팔달 교통요충지 • 도자기 등 특화산업의 전국적 브랜드가치 보유 • 유망지역축제 보유 및 확대 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 역사·문화·관광자원을 활용한 관광산업 육성 • 도로·철도와 연계한 원활한 교통환경 정립 • 도시재생사업을 통한 쾌적한 도시환경 조성 • 지역화폐 발행 및 활성화로 경제활력 증진 	<ul style="list-style-type: none"> • 유네스코 문화유산의 도시로 인지도 증대 • 권역별 관광상품 및 인프라 구축 • 남한강을 활용한 여가·레저·스포츠 중심도시 • 전통시장 및 문화예술 사회적기업 활성화
약점(Weakness)	WO 전략: 도시미래를 위한 건강한 교육도시	WT 전략: 환경친화기업도시 육성
<ul style="list-style-type: none"> • 각종 규제·제약 등으로 도시발전 저해 • 저출산·고령화로 인한 경제활동 인구 감소 • 기업 유치 부족으로 일자리 및 자족기능 부재 • 주변 도시와 비교하여 대외인지도 하락 	<ul style="list-style-type: none"> • 역세권 학교시설 복합화사업 추진 • 교육·복지 인프라 구축 • 청년활동 지원센터 설립·운영 • 여주시 청소년수련관 건립 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 안전한 스마트 그린시티 환경 구축 • 스마트팜 밸리 및 스마트 팩토리 기업 유치 • 무가선 트램 등 신교통수단 체제 구축 • 자전거, PM(개인형이동수단) 등 친환경교통 기반 마련

제2편 도시기본구상

제3장 계획목표와 지표설정

제4장 도시공간구조 설정

제5장 생활권 설정 및 인구배분계획

제3장 계획목표와 지표설정

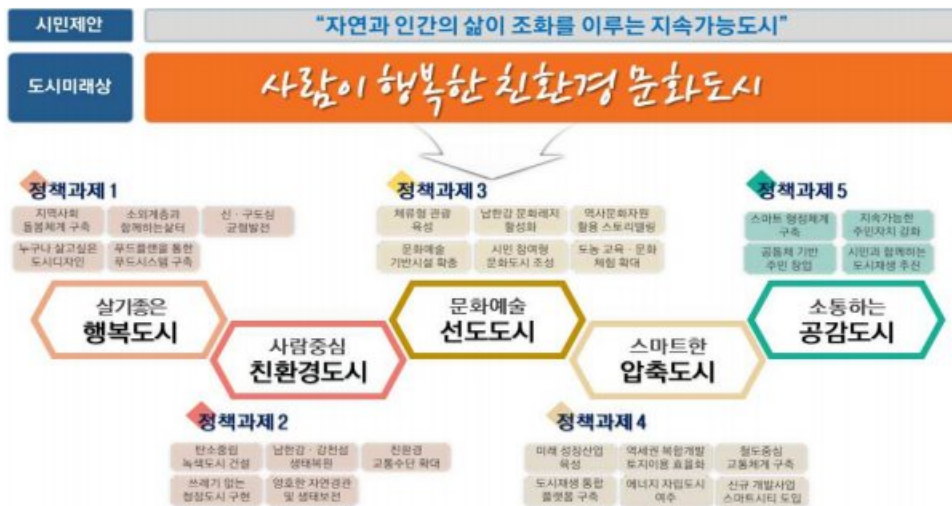
- ① 미래상 및 계획목표 설정
- ② 계획지표 설정

제3장 계획목표와 지표설정

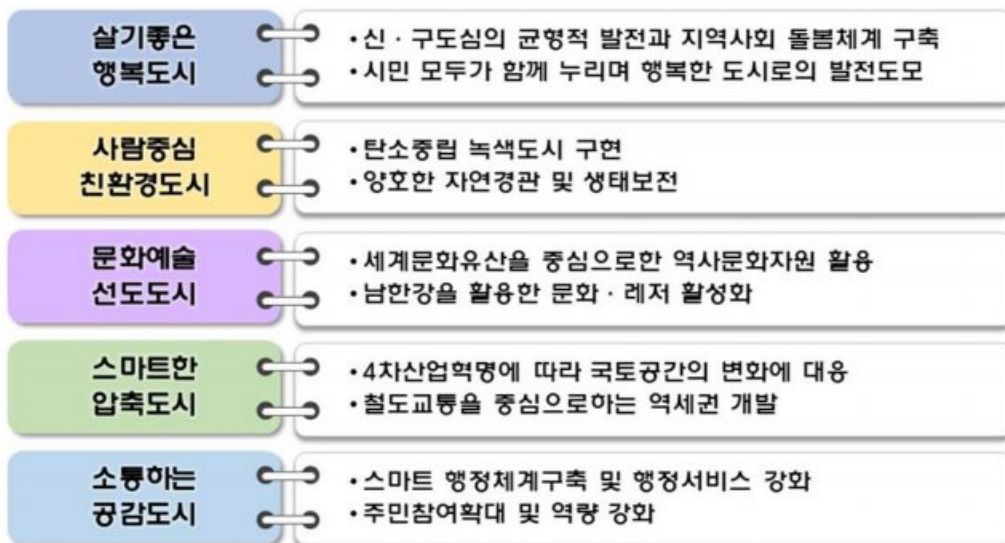
1 미래상 및 계획목표 설정

1. 여주시 미래상 설정

- 2035년 여주시의 미래상은 대내외적인 여건변화와 여주시의 다양한 시민의견을 종합적으로 검토하고 상위계획 및 관련계획, 민선7기 시정비전 및 목표를 고려하여 추진전략 및 정책과제 도출하고 이를 실현 할 수 있는 “사람이 행복한 친환경 문화도시” 로 설정



2. 계획목표



3. 계획목표에 따른 세부 추진전략

1) 살기좋은 행복도시

■ 신구도심의 균형적 발전과 지역사회 돌봄체계 구축

- 신도심과 구도심의 균형발전 및 지역경제 활성화를 통한 자립기반 구축
- 지역주민, 상인들과 함께하는 전통시장 및 쇠퇴지역 활성화를 통한 도심기능 회복
- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스의 질적 향상 및 양적 확대 추진

■ 시민 모두가 함께 누리며 행복한 도시로 발전 도모

- 여주 장래발전을 이끌어갈 미래세대에 대한 창의적 인재 육성 모델 구축
- 다양한 계층에서 공감할 수 있는 생애주기별 복지서비스 공급
- 장애인, 저소득층, 다문화가정 등 사회취약 계층에 대한 지원강화 및 사회안전망 구축

2) 사람중심 친환경도시

■ 탄소중립 녹색도시 구현

- 여주의 지역특성을 반영한 탄소저감 대책 마련으로 기후변화에 대응
- 친환경 교통수단 확대 등 지역특성을 고려한 온실가스 감축 도모
- 폐자원을 활용한 업사이클링 산업 육성
- 친환경에너지원 인센티브 등 신재생에너지 도입 지원

■ 양호한 자연경관 및 생태보전

- 여강을 중심으로 수질오염관리 및 저감 체계 구축
- 시민이 참여하는 남한강 주변 환경지킴이 운영
- 자연형 하천 및 친수공간 조성으로 지속가능한 수생태계 조성
- 물환경 교육 및 재이용 홍보를 통하여 시민의식 함양

3) 문화예술 선도도시

■ 세계문화유산을 중심으로한 역사문화자원 활용

- 세종대왕, 한글, 도자기 등 지역을 대표하는 연계 관광 콘텐츠 발굴
- 시민과 함께하는 여주 옛길 복원으로 지역경제 활성화 도모
- 전통시장 육성 및 연계 프로그램 조성

■ 남한강을 활용한 문화레저 활성화

- 여강을 중심으로 문화·관광·레포츠 특화 기능 확충
- 여강길 구축, 트레킹 코스, 농사체험 등 다양한 문화레저 인프라 확충

4) 스마트한 압축도시

■ 4차산업혁명에 따라 국토공간의 변화에 대응

- 스마트시티 기반 구축을 위한 통합플랫폼 구축
- 신규 개발사업 시 4차산업 기술을 활용한 스마트시티 적극 도입
- 시민참여가 가능한 개방형 운영체계 구축

■ 철도교통을 중심으로 하는 역세권 개발

- 역세권 복합개발을 통한 토지이용 고도화 및 효율화 도모
- 역세권별 특성을 고려한 차별화된 발전전략 수립
- 미래형 신교통수단 도입 등 수도권 철도교통도시로의 도약

5) 소통하는 공감도시

■ 스마트 행정체계구축 및 행정서비스 강화

- 주민 중심의 행정기능 강화 및 행정서비스 지원기능 확충
- One-Stop 행정지원 서비스

■ 주민참여확대 및 역량강화

- 시민중심의 참여자치 실현
- 시민과 함께하는 원도심 재생 추진 및 주민역량강화

4. 실천전략 및 부문별계획과의 연계방안

1) 토지이용계획

■ 실천전략

- 세종대왕, 한글, 도자기 등 지역을 대표하는 연계관광 콘텐츠 발굴
- 역세권 복합개발을 통한 토지이용 고도화 및 효율화 도모
- 여강을 중심으로 문화·관광·레포츠 특화 기능 확충
- 미래형 신교통수단 도입 등 수도권 철도교통도시로의 도약

■ 연계방안

- 친수기반형 지속발전가능 도시재생벨트 조성
- 철도교통과 연계한 역세권 개발을 통하여 수도권 철도교통도시로의 도약 : 여주역세권, 능서역세권, 강천역세권, 가남역세권 도시개발사업
- 미래친환경 신교통수단 도입, 역세권개발, 여주역 환승센터 건립 등 신교통수단 도입 및 연계교통망 구축

2) 기반시설계획

■ 실천전략

- 친환경 교통수단 확대 등 지역특성을 고려한 온실가스 감축 도모
- 스마트시티 기반 구축을 위한 통합플랫폼 구축
- 시민참여가 가능한 개방형 운영체계 구축
- 역세권별 특성을 고려한 차별화된 발전전략 수립
- 미래형 신교통수단 도입 등 수도권 철도교통도시로의 도약

■ 연계방안

- 보행동선 단절지점 연계 및 생활도로 보차분리 등을 통한 보행교통 계획, 인접지자체와의 효율적 연계 및 안전성을 고려한 자전거 도로망계획 등을 통한 사람중심 및 녹색교통 계획 수립
- 지속적 정보화교육, PC보급 및 초고속 정보통신망을 확대보급한 정보화마을 육성계획 수립
- 각종인프라 구축 및 도시정보기능의 통합화를 추진한 스마트 시티 육성

- 공공자전거(PBS)등 연계, 어디서든 사용할 수 있는 공공의 공유이동수단 계획을 통한 스마트 모빌리티 계획
- BRT, 트램 등과 같은 신교통시스템 도입

3) 도심 및 주거환경계획

■ 실천전략

- 신도심과 원도심의 균형발전 및 지역경제 활성화를 통한 자립기반 구축
- 장애인, 저소득층, 다문화가정 등 사회취약계층에 대한 지원강화 및 사회안전망 구축
- 신규개발사업 시 4차산업 기술을 활용한 스마트시티 적극도입

■ 연계방안

- 도시재생활성화지역 선정(능서(세종대왕), 북내, 중앙동1, 2)
- 저소득층을 위한 쾌적한 주거공간 확보 및 주거 안정성 확보, 공공부문의 주택사업 추진 및 지원을 통하여 주거약자 지원을 위한 주택 공급의 확대와 공공부문 역할 강화
- 고령자 거주유형을 고려한 다양한 유형의 주택 공급 필요

4) 환경의 보전과 관리계획

■ 실천전략

- 여주의 지역특성을 반영한 탄소저감 대책 마련으로 기후변화에 대응
- 친환경 교통수단 확대 등 지역특성을 고려한 온실가스 감축 도모
- 폐자원을 활용한 업사이클링 산업 육성
- 친환경에너지원 인센티브 등 신재생에너지 도입 지원
- 여강을 중심으로 수질오염관리 및 저감 체계 구축
- 시민이 참여하는 남한강 주변 환경지킴이 운영

■ 연계방안

- 에너지 절약 실천운동, 건물 및 자동차 탄소포인트제 등의 탄소저감 프로그램 도입
- 대중교통 중심형 개발(TOD) 확충 및 신재생에너지를 활용한 스마트그린 교통수단을 통한 탄소저감형 교통체계 확립

2035년 여주 도시기본계획

- 공정개선 지원 및 폐자원의 활용을 장려한 산업을 통한 안정적이고 효율적인 에너지 수급 계획 및 관리대책 수립
- 군부대 및 공장 이전부지, 철도변 유휴부지 등을 활용한 신재생에너지의 보급 확대 및 활용 증대
- 하수처리시설 확충 및 개선, 환경모니터링 시스템의 고도화 등을 통한 통합적 물환경관리 기반 구축

5) 경관 및 미관계획

■ 실천전략

- 자연형 하천 및 친수공간 조성으로 지속가능한 수생태계 조성
- 여강길구축, 트레킹코스, 농사체험 등 다양한 문화-레저인프라 확충

■ 연계방안

- 여주시의 대표적인 상징공간을 대상으로 자연경관거점, 상징경관거점, 역사문화경관거점, 관문지표경관거점 총 4가지의 경관거점 설정

6) 공원녹지계획

■ 실천전략

- 자연형 하천 및 친수공간 조성으로 지속가능한 수생태계 조성
- 물환경 교육 및 재이용 홍보를 통하여 시민의식 함양

■ 연계방안

- 건전하고 지속가능한 수피어라 여주 : 주요 하천변 공원화를 통해 시민들이 흥미를 가지고 이용할 수 있는 친수공간 창출
- 자연자원, 문화관광자원, 역사문화자원 등 연계를 통해 교육 및 유희적 이용방안 마련

7) 방재, 안전 및 범죄예방계획

■ 실천전략

- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스의 질적 향상 및 양적 확대 추진
- 스마트시티 기반 구축을 위한 통합플랫폼 구축

■ 연계방안

- 민간의료시설을 활용한 공공의료서비스 지원, 공공의료시설 확충을 통한 저소득층의 공공 의료서비스 향상, 의료전문인력 양성 및 지속적 확충 지원
- 범죄예방환경설계(CPTED) 디자인을 활용한 범죄예방도시 조성
- 빅데이터를 활용한 이동경로 지도 구축을 통하여 신종 도시재난 대응 감시 및 관리체계 강화

8) 경제·산업/사회·문화의 개발 및 진흥계획

■ 실천전략

- 지역주민, 상인들과 함께하는 전통시장 및 쇠퇴지역 활성화를 통한 도심기능 회복
- 여주 장래발전을 이끌어갈 미래세대에 대한 창의적 인재 육성 모델 구축
- 다양한 계층에서 공감할 수 있는 생애주기별 복지서비스 공급
- 전통시장 육성 및 연계 프로그램 조성
- 시민과 함께하는 여주 옛길 복원으로 지역경제 활성화 도모
- 신규개발사업 시, 4차산업기술을 활용한 스마트시티 적극 도입

■ 연계방안

- 전통시장/상점가별 맞춤형 발전전략 수립과 비가림 아케이드 설치, 장보기 및 배송서비스 사업 시행 등을 통한 시설 및 서비스의 개선이 이루어진 전통시장 어울림 장(場) 사업
- 지속가능한 교육체계 기반 구축 및 교육체계 질적 개선을 통한 교육복지 실현
- 공공보육시설, 다양한 교육프로그램, 노인복지인프라 구축, 여성복지시설 및 장애인 복지 시설 설립 등을 통한 성별, 생애주기별 맞춤형 사회복지체계 확립
- 해당 시·군에서만 사용 가능한 지역화폐 활성화 사업을 시행하여 골목상권 부흥 및 전통 시장 매출비중 증대를 통한 지역 내 경제활성화 도모

② 계획지표 설정

1. 인구조표

가. 기본방향

- 도시의 인구조표는 도시계획 수립의 기본적인 전제요소이며, 모든 도시계획 및 도시행정 체계의 방향 등에 영향을 미치므로 합리적으로 산정
- 도시인구의 증가요인은 출생, 사망에 의한 자연적 인구증가와 각종 개발사업에 의한 유동 인구의 전입에 따른 사회적 인구증가로 구분됨
- 과거 계획인구 지표는 모형에 의한 추정방법과 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법 중에서 한가지를 선택하여 결정하였으나, 2014년 10월 31일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 인해 계획인구조표 설정 시 기준이 변경되어 모형에 의한 추정방법(생산모형에 의한 조성법을 권장)을 기본적 방법으로 하고 있으며 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 하고 있음
- 국토교통부의 「도시·군기본계획수립지침」과 경기도의 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에서 제시하고 있는 방법과 기준을 적용

■ 인구추정 방법

- 모형에 의한 추정방법 (과거추세연장법)
 - 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여 인구추계
 - 모형에 의하여 인구를 추정하였을 경우 사회적 증가에 대한 인구는 추계하지 않음
 - 여주시는 기준 연도(2016년) 이전 최근 10년간 인구증가가 정체를 보이다 최근 지속적인 증가세로 전환된 도시로 모형에 의한 추정방법으로는 신뢰도가 낮아 「자연적 증가분과 사회적 증가분에 의한 방식」으로 인구조표를 산정
- 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법
 - 자연증가분의 추정은 생산모형에 의한 조성법을 사용하되, 인구의 전·출입을 고려하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 산정
 - 사회적 증가는 택지개발, 산업단지개발과 같은 개발사업으로 인한 인구의 증가를 근거로 추정
 - 사회적 증가에 반영할 개발사업은 계획수립시점에서 그 사업이 결정된 경우만 반영하고, 인구의 유입량을 결정함에 있어 외부유입률을 적용하여 산정

[표] 인구예측 추정방법

인구예측		장 점	단 점
과거추세 연장에 의한 방법	선형성장모형 (등차, 등비)	<ul style="list-style-type: none"> • 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역, 과거부터 현재까지 낮은 성장을 보이는 지역에서 사용 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구가 장래에 제약 없이 무한대 또는 제로가 됨 • 새롭게 성장하는 지역에서의 적용에 곤란
	수정지수모형	<ul style="list-style-type: none"> • 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구가 장래에 제약 없이 무한대 또는 제로가 됨
	곰페르츠모형	<ul style="list-style-type: none"> • 대도시 인구예측에 사용됨 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구성장의 한계설정이 어려움
	로지스틱모형	<ul style="list-style-type: none"> • 인구증가 속도가 급증하다가 성장상한의 반에 이르면 체감적으로 되어 인구규모가 성장의 상한에 수렴하는 모형으로 현실 설득력이 높아 대도시 인구예측에 널리 사용됨 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구성장의 한계설정이 어려움 • 성장억제력을 성장상한에 대한 현재인구의 비로 나타내는 가정이 필요
	최소자승법	<ul style="list-style-type: none"> • 각종 경제활동 값 및 지역정책과 같은 인구변화의 다른 설명변수들을 포함함으로써 보다 정교한 예측모형으로 발전할 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구변화에 영향을 주는 변수들을 선정하는데 객관성을 유지하기 어려움
인구구성 요소에 의한 예측 모형	구성법	<ul style="list-style-type: none"> • 기준 연도의 연령계층별, 남녀 등 인구가 기대기간동안 살아남을 생존율로 예측 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역인구의 예측에는 지역별 생산율 자료 없음
개발가능지 및 도시기반 한계인구 예측모형		<ul style="list-style-type: none"> • 도시 내 가용자원의 물리적 한계로써 도시규모를 결정한 방법으로 도시의 적정인구와 한계인구를 설정함 	<ul style="list-style-type: none"> • 개발가능지의 파악과 수용능력의 설정에 어려움이 있음

나. 인구예측 기본방향

1) 인구 현황

■ 인구추이

- 2017년 현재 여주시의 인구는 총 115,496명으로 2008년 109,432명과 비교하여 6,064인(5.2%) 증가함
- 2017년 세대수는 48,892세대로 2008년 41,957세대에 비해 6,935세대가 증가하였으며, 인구수의 증가폭에 비해 세대수의 증가폭이 큰 것으로 나타남
- 세대당 인구는 2008년 2.61인에서 2017년 2.29인으로 지속적인 핵가족화 현상이 나타남
- 2017년 65세 이상 고령자의 경우 2008년 15,334인(전체인구 대비 14.0%)에 비해 5,749인이 증가한 21,083인(전체인구 대비 18.2%)이며, 고령화비율이 14%를 넘어 고령 사회에 진입하였으며 UN에서 정하는 초고령화사회(65세 이상 인구가 20% 이상)에 진입을 앞두고 있음

[표] 인구변화 추이

(단위 : 인, 인/㎢, %)

구 분	세대수	인 구			65세이상 고령자	인구밀도	세대당 인구
		계	남	여			
2008년	41,957	109,432	55,523	53,909	15,334	180	2.61
2009년	43,054	110,277	55,816	54,461	15,850	182	2.51
2010년	44,283	111,691	56,704	54,987	16,456	184	2.52
2011년	44,575	111,639	56,716	54,923	16,879	184	2.50
2012년	45,104	111,929	56,827	55,102	17,619	184	2.48
2013년	45,431	111,945	56,880	55,065	18,227	184	2.41
2014년	46,302	113,286	57,600	55,686	18,674	186	2.38
2015년	47,117	114,048	58,085	55,963	19,233	187	2.36
2016년	47,889	114,628	58,368	56,260	19,792	188	2.33
2017년	48,892	115,496	58,848	56,648	21,083	190	2.29

※ 자료 : 여주시 통계연보(각년도)

※ 주 : 세대수 - 외국인 세대 제외, 인구수 - 외국인 포함, 65세이상 고령자 - 외국인 제외

■ 행정구역별 현황

- 2017년 현재 여주시 동지역 인구는 58,310인으로 총인구의 50.5%의 비율을 보임
- 여주시 행정구역상 여흥동이 22,518명(19.5%)으로 인구가 가장 많으며, 가장 적은 곳은 산북면으로 2,617명(2.3%)이 거주하고 있음

[표] 행정구역별 인구 현황

(단위 : 세대, 인)

구 분	세대수	인구			65세이상 고령자	
		합계	남	여		
2017년	48,892	115,496	58,848	56,648	21,083	
동 지 역	소계	23,443	58,310	29,191	29,119	7,061
	여흥동	9,544	22,518	11,303	11,215	3,092
	중앙동	7,765	20,115	10,076	10,039	2,283
	오학동	6,134	15,677	7,812	7,865	1,686
읍 · 면 지 역	소계	25,449	57,186	29,657	27,529	14,022
	가남읍	7,153	16,713	8,732	7,981	2,851
	점동면	2,154	4,969	2,595	2,374	1,418
	능서면 (세종대왕면)	2,963	6,767	3,526	3,241	1,741
	홍천면	2,380	5,567	2,971	2,596	1,525
	금사면	1,574	3,152	1,614	1,538	922
	산북면	1,168	2,617	1,292	1,325	767
	대신면	3,831	7,948	4,035	3,913	2,270
	북내면	2,325	5,311	2,728	2,583	1,403
	강천면	1,901	4,142	2,164	1,978	1,125

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2017년), 여주시

※ 주 : 세대수 - 외국인 세대 제외, 인구수 - 외국인 포함, 65세이상 고령자 - 외국인 제외

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

2035년 여주 도시기본계획

인구동태 현황

- 여주시의 출생수는 지속적으로 감소하고 있으며, 사망자수는 증가하는 추세를 보이고 있음
- 여주시 자연증가건수(출생자수-사망자수)는 2008년부터 감소추세를 보이고 있으며, 2015년 이후로는 출생자수보다 사망자수가 많아지고 있음

[표] 여주시 전체 인구·가구 변화 추이

(단위 : 인)

구분	출생			사망			자연 증가건수
	출생수	남	여	사망수	남	여	
2008년	909	475	434	744	406	338	165
2009년	958	505	453	743	443	300	215
2010년	915	464	451	755	422	333	160
2011년	902	480	422	794	457	337	108
2012년	891	467	424	790	453	337	101
2013년	839	467	372	828	479	349	11
2014년	847	440	407	847	482	365	0
2015년	822	417	405	851	443	408	-29
2016년	781	399	382	848	475	373	-67
2017년	628	333	295	911	458	453	-283

※ 자료 : 인구동향조사, 통계청, 각 년도

■ 인구구조

- 0~19세 인구비율은 감소하고, 고령인구는 꾸준히 증가하여 2017년 현재 65세 이상 인구가 18.8%로 고령사회에 해당되며, 초고령화사회로 진입하고 있음
(UN 기준 : 7%이상 고령화사회, 14%이상 고령사회, 20%이상 초고령사회)

[표] 연령별 인구 현황

(단위 : 인, %)

구 분	2010년				2015년				2017년			
	인구	남	여	구성비	인구	남	여	구성비	인구	남	여	구성비
총 계	109,250	55,199	54,051	100.0	109,942	55,558	54,384	100.0	111,984	56,629	55,355	100.0
0~4 세	4,732	2,435	2,297	4.3	4,548	2,392	2,156	4.1	3,890	2,035	1,855	3.5
5~9 세	5,329	2,697	2,632	4.9	4,743	2,445	2,298	4.3	4,702	2,453	2,249	4.2
10~14 세	6,759	3,407	3,352	6.2	5,379	2,768	2,611	4.9	4,803	2,457	2,346	4.3
15~19 세	7,212	3,861	3,351	6.6	6,659	3,356	3,303	6.1	6,087	3,084	3,003	5.4
20~24 세	6,109	3,252	3,857	5.6	6,729	3,730	2,999	6.1	6,557	3,504	3,053	5.9
25~29 세	6,725	3,473	3,252	6.2	5,468	2,944	2,524	5.0	5,776	3,174	2,602	5.2
30~34 세	7,284	3,746	3,538	6.7	6,751	3,454	3,297	6.1	5,634	2,949	2,685	5.0
35~39 세	8,423	4,411	4,012	7.7	7,272	3,694	3,578	6.6	7,430	3,779	3,651	6.6
40~44 세	9,090	4,875	4,215	8.3	8,402	4,453	3,949	7.6	7,958	4,087	3,871	7.1
45~49 세	9,359	5,045	4,314	8.6	9,089	4,788	4,301	8.3	9,333	4,997	4,336	8.3
50~54 세	9,263	4,798	4,465	8.5	9,603	5,066	4,537	8.7	9,311	4,883	4,428	8.3
55~59 세	7,215	3,654	3,561	6.6	9,414	4,820	4,594	8.6	10,618	5,500	5,118	9.5
60~64 세	5,294	2,703	2,591	4.8	7,099	3,559	3,540	6.5	8,802	4,420	4,382	7.9
65~69 세	5,291	2,432	2,859	4.8	5,338	2,680	2,658	4.9	6,158	3,111	3,047	5.5
70~74 세	4,818	2,148	2,670	4.4	5,111	2,317	2,795	4.6	5,025	2,401	2,624	4.5
75~79 세	3,336	1,337	1,999	3.1	4,186	1,777	2,409	3.8	4,774	2,078	2,696	4.3
80~84 세	1,774	555	1,219	1.6	2,508	919	1,589	2.3	3,059	1,165	1,894	2.7
85세 이상	1,237	370	867	1.1	1,647	399	1,249	1.5	2,067	552	1,515	1.8

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2017년), 여주시, 각년도

※ 주 : 외국인 제외

2035년 여주 도시기본계획

인구 이동 현황

- 여주시의 최근 10년간 총전입 및 총전출은 비슷한 수준으로 유지되고 있음
- 2017년을 기준으로 최근 연평균 증가율은 감소하고 있으며 전출인구보다 전입인구가 많음
- 최근 10년간 연평균 순이동은 337인 증가하였음

[표] 인구 이동 현황

(단위 : 인, %)

구분	총이동		시군간 이동(도내)		여주 시내	시도간		순이동
	전입	전출	전입	전출		전입	전출	
2008년	14,567	14,452	5,294	5,147	4,061	5,212	5,244	115
2009년	15,400	14,942	5,316	4,928	4,952	5,132	5,062	458
2010년	15,144	15,030	5,073	5,340	4,760	5,311	4,930	114
2011년	13,951	14,169	4,769	4,736	4,307	4,840	5,127	-218
2012년	13,535	13,184	4,718	4,501	4,138	4,679	4,545	351
2013년	13,287	13,524	4,161	4,490	4,568	4,558	4,466	-237
2014년	16,212	15,196	4,875	4,043	6,651	4,686	4,502	1,016
2015년	15,048	14,518	4,394	4,105	5,943	4,711	4,470	530
2016년	14,642	14,104	4,240	4,138	5,559	4,843	4,407	538
2017년	14,162	13,464	4,137	4,035	5,206	4,819	4,223	698
평균	14,595	14,258	4,698	4,546	5,015	4,879	4,698	337
연평균 증가율	-0.31%	0.78%	2.70%	2.67%	2.80%	0.87%	2.38%	22.18%

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2017년), 여주시

2) 관련계획 인구지표 검토

■ 장래인구추계 전국편

- 중위기준 2070년 전국 인구는 37,656천인으로 2020년 51,836천인에 비하여 감소함
- 남자 인구는 2070년 18,788천인이며, 여자 인구는 18,868천인으로 전망됨

[표] 전국 장래인구추계 (단위 : 천인)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년	2050년	2055년	2060년	2065년	2070년
전체	51,836	51,448	51,199	50,869	50,193	49,030	47,359	45,152	42,617	40,069	37,656
남자	25,926	25,683	25,534	25,342	24,967	24,349	23,495	22,401	21,170	19,945	18,788
여자	25,910	25,765	25,665	25,527	25,226	24,681	23,864	22,751	21,447	20,124	18,868

※ 자료 : 통계청 장래인구추계

■ 시군별 인구추이(경기통계)

- 2037년 경기도 인구는 14,447천인으로 2017년 12,786천인에 비하여 감소함
- 여주시의 2037년 인구는 122천인으로 2017년 111천인에 비하여 증가함
- 여주시의 인구는 경기도 인구의 약 0.8~0.9%를 차지함

[표] 여주시 장래인구추계 (단위 : 천인, %)

구분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	2036년	2037년
경기도	12,786	13,405	13,959	14,294	14,445	14,450	14,447
여주시	111	111	114	118	121	122	122
경기도내 비율	0.9	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8

※ 자료 : 경기통계 시군별 인구추이

3) 관련법규 검토

■ 도시유형 분류 검토

- 과거 계획인구 지표는 모형에 의한 추정방법과 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법 중에서 한 가지를 선택하여 결정하였으나, 2014년 10월 31일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 인해 계획인구지표 설정시 기준이 변경되어 모형에 의한 추정방법(생잔모형에 의한 조성법을 권장)을 기본적 방법으로 하고 있으며 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 하고 있음
- 2018년 7월 19일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되, **최근 5년간 전출 인구비율을 반영하여 산정하도록** 하고 있음
- 2018년 12월 21일 도시·군기본계획 수립지침 개정으로 목표 연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 **도종합계획상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105% 이하로 하도록 하고 있으며, 성장형의 경우 승인권자가 판단하여 110%이하로 할 수 있도록** 하고 있음

■ 도시·군기본계획 수립지침 검토

[표] 도시·군기본계획 수립지침

구분	주요내용
3-1-2	<ul style="list-style-type: none"> • 시·군에서 도시·군기본계획을 수립하는 경우 아래 유형에 따라 차별화하여 수립 <ul style="list-style-type: none"> (1) 성장형 : <u>기준 연도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 시·군</u> (2) 성숙·안정형 : 기준 연도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하지 않았거나 향후 3년간 증가하지 않을것으로 예상되는 시·군
4-2-5	<ul style="list-style-type: none"> • 목표 연도 인구추계치는 특별한 사유가 없는 한 해당 시·군의 도종합계획 상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105퍼센트 이하로 하여야 한다. 다만, <u>성장형의 경우에는 승인권자가 판단하여 110퍼센트 이하로 할 수 있다</u>

■ 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인 검토

[표] 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인

구분	검토결과																				
2-1-2 도시성장 패턴	<p>(1) 성장형 도시 : <u>기준 연도부터 직전 3년간 주민등록인구 증가율이 경기도 평균증가율 이상</u>이고 산업 및 고용 증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 시·군</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>경기도</th> <th>여주시</th> <th>비고</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="5">주민등록인구</td> <td>2014</td> <td>12,357,830</td> <td>110,386</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>12,522,606</td> <td>111,033</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>12,716,780</td> <td>111,563</td> </tr> <tr> <td>2017 (기준 연도)</td> <td>12,873,895</td> <td>111,984</td> </tr> <tr> <td>연평균 증가율</td> <td>1.4%</td> <td>0.5%</td> </tr> </tbody> </table> <p>(2) 성숙·안정형 도시 : 성장형 도시 이외의 시·군</p>	구분	경기도	여주시	비고	주민등록인구	2014	12,357,830	110,386	2015	12,522,606	111,033	2016	12,716,780	111,563	2017 (기준 연도)	12,873,895	111,984	연평균 증가율	1.4%	0.5%
구분	경기도	여주시	비고																		
주민등록인구	2014	12,357,830	110,386																		
	2015	12,522,606	111,033																		
	2016	12,716,780	111,563																		
	2017 (기준 연도)	12,873,895	111,984																		
	연평균 증가율	1.4%	0.5%																		
2-2-1	<p>• 해당 시·군은 “[별표1] 경기도 시·군별 도시유형 적용현황”을 참고하여 도시·군기본계획 부문별 계획내용을 차별화하여 수립. 단, 해당 시·군의 여건변화가 생길 경우 <u>도시·군기본계획의 기준 연도를 기준으로 근거자료 제시를 통해 도시유형을 달리 적용</u>할 수 있다</p> <p>→ 별표1 : 경기도 시·군별 도시유형 적용현황</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>시·군명</th> <th>도시성장패턴</th> <th>도시형태</th> <th>상위계획</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>여주</td> <td>성숙·안정형</td> <td>도농·농촌형</td> <td>성장관리형</td> </tr> </tbody> </table>	시·군명	도시성장패턴	도시형태	상위계획	여주	성숙·안정형	도농·농촌형	성장관리형												
시·군명	도시성장패턴	도시형태	상위계획																		
여주	성숙·안정형	도농·농촌형	성장관리형																		
2-2-4	<p>• 도시성장패턴에 의해 성숙·안정형 도시로 분류되더라도 지역발전 수준 등을 고려하여 <u>지역균형발전 지원대상지역으로 분류 될 경우 성장형 도시의 수립기준을 적용</u></p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>경기도 지역균형발전 지원조례 제4조(지원대상지역 선정)</p> <p>① 도지사는 경기도(이하 “도”라 한다)안의 모든 시·군의 지역발전수준을 조사·분석하여 5년마다 지역균형발전 지원대상지역을 선정</p> <p>② 제1항의 지원대상지역은 다음 각 호의 시·군 형편을 고려하여 선정</p> </div> <p>→ 경기도가 북·동부 6개 시·군(가평, 양평, 연천, 포천, 여주, 동두천)을 제2차 지역균형발전 지원대상 지역으로 선정</p>																				

■ 도시유형 검토결과

- 지침에서 정하는 성장형도시 분류기준을 충족함
- 국가통계포털(KOSIS)에서 장래인구추계 검토결과 여주시는 2037년까지 인구가 지속적으로 증가하는 것으로 분석됨
- 여주시는 경기도와 비교하여 인구의 연평균증가율이 낮은 도시임
- 경기도 지역균형발전 지원조례에 따라 여주시는 지역균형발전 지원대상지역으로 선정됨에 따라 성장형 도시의 수립기준을 적용하는 것이 타당함

다. 자연적 증가 인구 추정

1) 기본방향

- 과거추세연장 모형은 과거의 인구변화를 미래에 연장해서 추정하는 방법으로 앞으로 나타나는 외부요인에 대한 고려가 미흡하므로 이를 보완하기 위해 자연적 증가분과 사회적 증가분을 따로 추정하여 이를 통해 미래에 대한 실질적 인구를 추정함
 - 여주시의 인구증가는 출생, 사망에 의한 자연적 증가보다 산업단지 및 주택건설, 관광지 개발 등으로 인한 사회적 증가인구가 클 것으로 전망
- 자연적 증가분의 인구추정은 생산모형에 의한 조성법을 이용하여 추정함
- 외국인의 경우도 2017년 12월말 기준 현재인구에 포함하여 생산모형에 의한 조성법을 이용하여 추정함

2) 자연적 증가 인구 추정

■ 과거추세연장에 의한 인구 추정

- 목표 연도 인구를 과거추세에 의한 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법, 콤펜트모형, 로지스틱모형, 수정지수모형 6가지 방법을 이용하여 인구를 추정
- 과거추세연장방식은 산업단지 개발, 주택건설사업 등과 같은 인구의 급격한 사회적 이동을 수반하는 개발사업의 변화를 수용하기 어려우나 도시화의 진행시기에 적합한 모형으로 이를 분석할 필요가 있음

[표] 과거추세연장에 의한 추정방법

구 분	산 정 식	비 고
등차급수법	$P_n = P_0(1+nr)$	<ul style="list-style-type: none"> • 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역
등비급수법	$P_n = P_0(1+r)^n$	<ul style="list-style-type: none"> • 단기간의 예측에 적용 • 일정한 성장을 경험하는 지역
최소자승법	$P = a + bx$	<ul style="list-style-type: none"> • 인구변화의 다른 설명변수들을 포함함으로써 보다 정교한 예측모형으로 발전할 수 있음
수정지수모형	$P_n = \frac{K - (K - P_0) \cdot V^t}{(K - P_t) / (K - P_t - 1) / n}$	<ul style="list-style-type: none"> • 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합
콤펜트모형	$P_n = K \cdot a^t (b^t)$	<ul style="list-style-type: none"> • 완만한 성장과 급격한 성장에 대한 단기적인 예측에 적합
로지스틱모형	$P_n = \frac{K}{1 + e^{-(a+bt)}}$	<ul style="list-style-type: none"> • 인구성장에 대한 상한선 및 성장의 물리적인 한계가 있는 경우 적합

- 추세연장방식에 의하여 추계한 여주시 2035년 인구는 126~130천인으로 예측되나, 평균 오차백분율법(MAPE)을 통한 추정식이 검증결과 적합성이 높은 3개의 모형(최소자승, 콤펌르츠, 로지스틱)의 평균인 약 127,026인으로 2035년 인구를 예측

$$MAPE = \frac{\sum_t \frac{|P_t - P_t^e|}{P_t}}{n} \times 100$$

P_t = 실제인구(통계자료)

P_t^e = 결정된 추정식을 이용하여 계산된 지역의 측정인구

[표] 모형에 의한 인구추정 결과

(단위 : 인)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	MAPE	평균
등차급수법	115,448	117,501	120,922	124,343	127,764	0.24	127,026인 (최소자승법, 콤펌르츠모형, 로지스틱모형)
등비급수법	115,531	117,693	121,387	125,197	129,126	0.25	
최소자승법	115,273	117,183	120,367	123,550	126,734	0.23	
콤펌르츠모형	115,279	117,211	120,452	123,720	127,013	0.23	
로지스틱모형	115,267	117,221	120,528	123,898	127,331	0.23	
수정지수모형	115,490	117,967	122,059	126,108	130,114	0.75	

■ 생산모형에 의한 인구증가 추정

- 장래 출생성비, 연령별 출산율 및 사망률을 고려
- 출산율과 사망률은 통계청 장래인구추계 시도별 통계자료 사용
- 출산율은 통계청 '장래인구 추계/시도(2020~2050년)'의 경기도 출생률 자료를 활용
 - TFR(합계출산율) : 여자 1명이 가임기간(15~49세) 동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아 수
 - 연령별출산율 : 가임기 여성인구 1천명당 해당연령의 모가 출산한 출생아수
(해당연령 출생아수 / 해당연령여자수 * 1000)

2035년 여주 도시기본계획

[표] 경기도 장래 연령별 출산율

(단위 : %)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
TFR	0.88	0.77	0.99	1.21	1.22
15세	0.00007	0.00002	0.00005	0.00009	0.00009
16세	0.00011	0.00009	0.00040	0.00074	0.00074
17세	0.00020	0.00017	0.00066	0.00118	0.00118
18세	0.00062	0.00031	0.00103	0.00179	0.00179
19세	0.00202	0.00055	0.00160	0.00269	0.00269
20세	0.00255	0.00096	0.00244	0.00396	0.00396
21세	0.00408	0.00168	0.00370	0.00576	0.00576
22세	0.00544	0.00286	0.00554	0.00826	0.00826
23세	0.00665	0.00474	0.00819	0.01167	0.01167
24세	0.01027	0.00762	0.01190	0.01621	0.01621
25세	0.01456	0.01180	0.01695	0.02211	0.02211
26세	0.01997	0.01757	0.02358	0.02958	0.02958
27세	0.02995	0.02505	0.03189	0.03871	0.03871
28세	0.04196	0.03412	0.04181	0.04945	0.04945
29세	0.05567	0.04429	0.05293	0.06151	0.06151
30세	0.07263	0.05466	0.06451	0.07428	0.07428
31세	0.08473	0.06399	0.07537	0.08665	0.08680
32세	0.09153	0.07094	0.08429	0.09753	0.09782
33세	0.08598	0.07433	0.09005	0.10562	0.10590
34세	0.08168	0.07346	0.09163	0.10957	0.10965
35세	0.07083	0.06833	0.08844	0.10825	0.10808
36세	0.05631	0.05965	0.08052	0.10100	0.10088
37세	0.04531	0.04870	0.06859	0.08804	0.08843
38세	0.03361	0.03702	0.05408	0.07070	0.07197
39세	0.02389	0.02603	0.03887	0.05134	0.05357
40세	0.01603	0.01681	0.02500	0.03293	0.03575
41세	0.01067	0.00989	0.01406	0.01808	0.02086
42세	0.00569	0.00527	0.00675	0.00817	0.01029
43세	0.00281	0.00254	0.00272	0.00289	0.00412
44세	0.00147	0.00111	0.00093	0.00075	0.00126
45세	0.00059	0.00044	0.00022	0.00002	0.00028
46세	0.00015	0.00017	0.00008	0.00001	0.00004
47세	0.00006	0.00006	0.00003	0	0
48세	0.00002	0.00002	0.00001	0	0
49세	0.00002	0	0	0	0

※ 자료 : 장래인구추계, 연령별 출산율(경기도), 통계청

제3장 계획목표와 지표설정

- 사망률은 통계청 '장래인구 추계/시도(2020~2050년)'의 경기도 사망률 자료를 활용

[표] 경기도 사망률 전망

(단위 : %)

구분	2020년		2025년		2030년		2035년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0세	0.00259	0.00200	0.00182	0.00132	0.00135	0.00098	0.00105	0.00076
1-4세	0.00054	0.00052	0.00053	0.00034	0.00038	0.00025	0.00029	0.00019
5-9세	0.00042	0.00023	0.00025	0.00022	0.00018	0.00016	0.00013	0.00012
10-14세	0.00056	0.00029	0.00041	0.00029	0.00031	0.00021	0.00024	0.00017
15-19세	0.00119	0.00085	0.00100	0.00069	0.00078	0.00054	0.00062	0.00043
20-24세	0.00182	0.00134	0.00146	0.00131	0.00115	0.00103	0.00094	0.00084
25-29세	0.00252	0.00178	0.00214	0.00139	0.00174	0.00113	0.00144	0.00094
30-34세	0.00313	0.00213	0.00261	0.00173	0.00214	0.00142	0.00180	0.00119
35-39세	0.00408	0.00285	0.00354	0.00235	0.00293	0.00194	0.00247	0.00165
40-44세	0.00606	0.00342	0.00489	0.00300	0.00404	0.00248	0.00341	0.00210
45-49세	0.00956	0.00508	0.00823	0.00447	0.00685	0.00372	0.00581	0.00316
50-54세	0.01513	0.00714	0.01270	0.00628	0.01062	0.00524	0.00904	0.00447
55-59세	0.02337	0.00917	0.01999	0.00791	0.01672	0.00660	0.01421	0.00562
60-64세	0.03518	0.01387	0.03074	0.01175	0.02574	0.00983	0.02192	0.00836
65-69세	0.05606	0.02171	0.04901	0.01917	0.04149	0.01619	0.03564	0.01388
70-74세	0.09057	0.03970	0.07965	0.03655	0.06926	0.03171	0.06096	0.02784
75-79세	0.16087	0.08450	0.14682	0.07961	0.13127	0.07095	0.11850	0.06379
80-84세	0.29431	0.17582	0.27135	0.16642	0.25098	0.15330	0.23377	0.14202
85-89세	0.46702	0.33252	0.45004	0.32840	0.42956	0.31215	0.41173	0.29765
90-94세	0.65595	0.53770	0.64190	0.53404	0.62655	0.51961	0.61298	0.50634
95-99세	0.81756	0.73780	0.80797	0.73448	0.79950	0.72540	0.79207	0.71691
100세 이상	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000	1.00000

※ 자료 : 장래인구추계, 시도별 생명표(경기도), 통계청

2035년 여주 도시기본계획

- 2017년 현재 인구를 근거로 단계별 생산모형에 의한 증가인구 추정결과, 2020년 110,518인, 2025년 108,186인, 2030년 105,706인, 2035년 103,199인으로 추정됨

[표] 생산모형에 의한 자연증가 인구 추정

(단위 : 인)

구 분	2017년			2020년			2025년			2030년			2035년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
총 계	111,984	56,629	55,355	110,518	55,843	54,675	108,186	54,620	53,566	105,706	53,313	52,393	103,199	51,937	51,262
0-4세	3,890	2,035	1,855	2,507	1,269	1,238	2,594	1,314	1,280	3,013	1,525	1,488	3,371	1,701	1,670
5-9세	4,702	2,453	2,249	3,883	2,031	1,852	2,504	1,267	1,237	2,592	1,313	1,279	3,011	1,524	1,487
10-14세	4,803	2,457	2,346	4,700	2,452	2,248	3,881	2,030	1,851	2,504	1,267	1,237	2,592	1,313	1,279
15-19세	6,087	3,084	3,003	4,800	2,455	2,345	4,698	2,451	2,247	3,880	2,029	1,851	2,504	1,267	1,237
20-24세	6,557	3,504	3,053	6,081	3,080	3,001	4,796	2,453	2,343	4,695	2,449	2,246	3,878	2,028	1,850
25-29세	5,776	3,174	2,602	6,548	3,498	3,050	6,073	3,075	2,998	4,791	2,450	2,341	4,691	2,446	2,245
30-34세	5,634	2,949	2,685	5,764	3,166	2,598	6,536	3,490	3,046	6,065	3,070	2,995	4,785	2,446	2,339
35-39세	7,430	3,779	3,651	5,620	2,940	2,680	5,751	3,157	2,594	6,524	3,482	3,042	6,056	3,064	2,992
40-44세	7,958	4,087	3,871	7,404	3,763	3,641	5,604	2,930	2,674	5,736	3,147	2,589	6,509	3,472	3,037
45-49세	9,333	4,997	4,336	7,916	4,060	3,856	7,370	3,741	3,629	5,583	2,916	2,667	5,717	3,134	2,583
50-54세	9,311	4,883	4,428	9,253	4,941	4,312	7,858	4,020	3,838	7,325	3,710	3,615	5,554	2,896	2,658
55-59세	10,618	5,500	5,118	9,192	4,797	4,395	9,147	4,864	4,283	7,783	3,967	3,816	7,267	3,669	3,598
60-64세	8,802	4,420	4,382	10,420	5,354	5,066	9,039	4,683	4,356	9,018	4,767	4,251	7,692	3,900	3,792
65-69세	6,158	3,111	3,047	8,563	4,246	4,317	10,163	5,163	5,000	8,850	4,542	4,308	8,858	4,646	4,212
70-74세	5,025	2,401	2,624	5,886	2,917	2,969	8,236	4,013	4,223	9,829	4,921	4,908	8,600	4,360	4,240
75-79세	4,774	2,078	2,696	4,637	2,147	2,490	5,490	2,649	2,841	7,753	3,689	4,064	9,315	4,570	4,745
80-84세	3,059	1,165	1,894	4,111	1,698	2,413	4,042	1,783	2,259	4,848	2,243	2,605	6,935	3,177	3,758
85세이상	2,067	552	1,515	3,233	1,029	2,204	4,404	1,537	2,867	4,917	1,826	3,091	5,864	2,324	3,540

■ 전출인구 산정

- 생산모형에 의한 자연적 증가인구 추정과 사회적 증가인구 추정을 통한 계획인구 추정 시 전입인구 뿐만 아니라 전출인구에 대한 수요를 반영하여 계획인구를 추정
- 최근 5년간 여주시 평균 전출인구를 검토한 결과 7.75%의 인구가 외부로 유출되는 것으로 분석됨
- 생산모형으로 추계된 자연증가인구를 기준으로 여주시 평균 전출비율을 적용하여 산정

[표] 최근 5년간 여주시 전입·전출인구 현황 (단위 : 인)

구분	시군내 이동		시군간 이동		시도간 이동		합계	
	전입	전출	전입	전출	전입	전출	전입	전출
2013년	4,568	4,568	4,161	4,490	4,558	4,466	8,719	8,956
2014년	6,651	6,651	4,875	4,043	4,686	4,502	9,561	8,545
2015년	5,943	5,943	4,394	4,105	4,711	4,470	9,105	8,575
2016년	5,559	5,559	4,240	4,138	4,843	4,407	9,083	8,545
2017년	5,206	5,206	4,137	4,035	4,819	4,223	8,956	8,258
계	27,927	27,927	21,807	20,811	23,617	22,068	45,424	42,879

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2017년), 여주시

- 여주시 전출인구 중 시군내 이동을 제외한 시군간 이동, 시도간 이동의 전출인구를 고려하여 최근 5년간 여주시 전출비율 적용

[표] 최근 5년간 여주시 전출비율 (단위 : 인, %)

구분	주민등록상인구	관외이동 (시내이동 제외)		연앙인구	이동률
		전입	전출		
2013년	109,343	8,719	8,956	109,447	8.18
2014년	110,386	9,561	8,545	109,865	7.78
2015년	111,033	9,105	8,575	110,710	7.75
2016년	111,563	9,083	8,545	111,298	7.68
2017년	111,984	8,956	8,258	111,774	7.39
평균	110,862	9,085	8,576	110,619	7.75

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2017년), 여주시

2035년 여주 도시기본계획

- 여주시는 자연증가인구가 감소하는 도시로서 국토교통부 전출인구 산출방식으로 전출인구를 산정하여 당위성 확보
- 여주시 전출인구는 7,997인으로 산정됨

기준 연도 인구 (2017년)	2035년 인구 추계치 (자연증가 인구)	자연적 증가인구 (외국인 제외)
115,496인	103,199	95,202

생잔모형에 의한 조성법 적용 자연적 감소인구 : 12,297인	최근5년간 전출인구 비율 반영 $\text{전출인구} = 103,199(\text{자연적증가}) \times 7.75\% = 7,997\text{인}$
---------------------------------------	---

[표] 여주시 전출인구 (단위 : 인)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
생잔모형에 따른 인구	110,518	108,186	105,706	103,199
전출인구	- 7,997			
단계별 전출인구 배분	-2,063	-4,086	-6,061	-7,997

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2017년), 여주시

3) 자연적 증가 인구 추정결과

- 자연적 증가인구는 생잔모형을 이용하여 추정하였으며, 계획의 목표 연도인 2035년 까지 점차적으로 감소하여 2035년 자연적 증가인구는 103,199인으로 추정됨
- 여주시내 전출인구에 대한 시군내 이동을 제외한 시군간 이동, 시도간 이동의 전출인구를 고려하여 최근 5년간 여주시 전출비율을 적용한 결과 목표 연도인 2035년의 전출인구는 7,997인으로 산정됨
- 목표 연도인 2035년 여주시의 자연적 증가인구는 생잔모형을 이용한 추계인구에 전출인구를 합산한 95,202인임

[표] 2035년 여주시 자연적 증가 인구 추정 (단위 : 인)

구 분	자연적 증가인구			
	2020년	2025년	2030년	2035년
자연적 증가인구	108,455	104,100	99,645	95,202
생잔모형에 따른 인구	110,518	108,186	105,706	103,199
전출인구	-2,063	-4,086	-6,061	-7,997

라. 사회적 증가인구 추정

1) 기본방향

- 사회적 증가인구 산정을 위한 각종 근거 및 규정은 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」의 기준 및 지표를 적용

■ 외부유입률 산정

- 개발사업 유형별 외부유입률은 2021년 1월 1일부터 시행한 “경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인 별표2”의 「경기도 시·군별 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인」적용

[표] 경기도 시·군별 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인 (단위 : %)

구 분	신개발			정비사업			기타
	택지개발	도시개발	주택건설	재개발	재건축	주거환경	
여주시	40	40	40	35	35	35	20

※ 산업단지 등 기타사업의 경우 신개발 유형 유입률의 50% 적용

※ 도시계획위원회에서 인정할 경우 신개발 및 정비사업 범위 내에서 유입률을 달리 적용할 수 있음

2) 세대당 인구

■ 세대당 인구현황

- 저출산, 고령화, 1인가구 증가 등에 따라 평균가구원수는 지속적으로 감소할 것으로 전망
- 2017년 현재 여주시 인구는 111,984인(외국인제외), 세대수는 48,892가구로 세대당 인구는 2.29인/세대로 나타남

[표] 세대당 인구 변화 추이 (단위 : 인/세대, %)

구 분	전국	경기도	여주시	여주시 비중		
				전국 대비	경기도 대비	여주시 증가율
2007년	2.64	2.65	2.61	98.86	98.49	-
2008년	2.61	2.64	2.56	98.08	96.97	-1.92
2009년	2.58	2.63	2.51	97.29	95.44	-1.95
2010년	2.54	2.6	2.47	97.24	95.00	-1.59
2011년	2.53	2.61	2.45	96.84	93.87	-0.81
2012년	2.52	2.61	2.43	96.43	93.10	-0.82
2013년	2.50	2.60	2.41	96.40	92.69	-0.82
2014년	2.48	2.58	2.38	95.97	92.25	-1.24
2015년	2.45	2.56	2.36	96.33	92.19	-0.84
2016년	2.43	2.54	2.33	95.88	91.73	-1.27
2017년	2.39	2.51	2.29	95.82	91.24	-1.72

※ 자료 : 주민등록 인구통계, 행정안전부

2035년 여주 도시기본계획

■ 세대당 인구 설정

- 통계자료로 제시한 2035년 목표연도 평균 가구원수는 경기도 2.26인/세대 임

[표] 평균 가구원수 추정

(단위 : 인/세대)

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년	
시도별 장래가구 추계	전국	세대당 인구	2.24	2.29	2.21	2.15
	경기도	세대당 인구	2.36	2.42	2.33	2.26

※ 자료 : 장래가구추계, 통계청

- 세대당 인구는 지속적으로 감소 추세를 나타내고 있으며, 향후 저출산에 대한 국가 및 지방자치단체의 인구정책 변화 등을 고려하여 2035년 2.28인/세대로 설정

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
세대당 인구(인/세대)	2.29	2.29	2.28	2.28

3) 사회적 증가인구 산정방법

- 사업유형별 종사자수, 세대수, 혼인율, 세대당 인구수 등을 고려하여 유발인구를 산정하고 이에 대한 외부유입률을 고려하여 증가인구 산정

[표] 사회적 증가인구 산정방법 총괄

구 분	내 용
계획인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> 개발중인 사업에 대하여는 고시된 계획인구(세대수) 및 종사자수를 반영하여 적용 개발예정인 사업에 대하여는 추진계획내용 및 관련 사업 원단위를 반영하여 적용
외부유입 인구(인)	<ul style="list-style-type: none"> 계획인구 × 외부유입률(경기도 시·군별 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인)

4) 사회적 증가인구 산정

■ 각종 개발사업에 의한 유입인구 산정

- 여주시 내 도시개발사업을 반영한 유입인구는 28,717인, 대지조성사업 등을 반영한 유입인구는 1,118인으로 추정되어, 각종 개발사업에 의한 유입인구는 총 29,835인임

[표] 사회적 증가인구 총괄

(단위 : 인, %)

지구명	계획인구	유입률	유입인구
계	74,745	-	29,835
도시개발사업	68,380	40%	28,717
기타사업	6,365	20%	1,118

※ 계획인구 산출근거 : 도시개발사업 승인 고시 등 자료

■ 외국인 인구 추정

- 「경기도 도시·군기본계획수립 가이드라인」에 따라 행정안전부 통계의 ‘한국국적을 가지지 않은 자’를 적용한 외국인 인구산정

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년 (수립연도)	2018년	2019년	2020년	2021년	비고
여주시 외국인 현황 (인) (한국국적을 가지지 않은 자)	2,977	3,916	4,050	4,457	5,071	5,350	5,127	4,848	-

※ 자료 : 행정안전부, 연도별 지방자치단체 외국인 주민현황

- 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인에 따라 과거추세에 따른 수리적 방법으로 인구를 예측하되, 5개 이상의 함수식으로 신뢰도가 높은 3개 모형을 합산하여 산술평균값 적용
- 추세연장방식에 의한 수리적 방법을 사용하여 2035년 외국인인구를 예측한 결과 신뢰도가 높은 3개모형(최소자승, 콤펜트스, 수정지수)의 평균인 8,226인으로 예측

2035년 여주 도시기본계획

[표] 모형에 의한 외국인 인구추정

(단위 : 인)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	MAPE	평균
등차급수법	4,087	5,197	7,047	8,898	10,748	4.80	8,226인 (최소자승법, 콤펜트모형, 수정지수모형)
등비급수법	4,030	5,455	9,035	14,966	24,791	5.55	
최소자승법	4,475	6,030	8,622	11,213	13,805	2.14	
콤펜트모형	4,433	5,099	5,389	5,432	5,439	2.82	
로지스틱모형	4,378	5,011	5,359	5,426	5,437	4.80	
수정지수모형	4,435	5,030	5,348	5,419	5,435	2.46	

- 「경기도 도시·군기본계획수립 가이드라인」에서는 도시·군기본계획 수립연도의 외국인 인구 통계현황이 추정치 대비 100% 이상 충족 시 목표 연도 외국인 인구에 추정인구를 반영하고 미충족시 수립연도의 외국인 현황인구만 반영
- 여주시 외국인 인구 현황 검토결과 2014년에서 2019년까지는 지속적 증가추세임. 다만, 계획 수립연도(입안신청)인 2021년은 COVID-19로 세계보건기구(WHO)의 팬데믹 선언(2020.1.31.) 후 외국인이 감소한 사항임에 따라 통계현황인구를 적용하는 것은 불합리함
- 이에 따라 코로나 팬데믹 선언 전년도인 2019년 및 계획의 기준 연도 2017년을 검토하였으며, 통계현황 대비 추정 외국인수는 각각 100.2%, 104.6%로 계획기준을 충족하여 「경기도 도시·군기본계획수립 가이드라인」기준의 4,848인과 추계값인 8,226인의 중간값을 산출하여 외국인 증가 인구는 6,500인을 적용

[표] 모형에 의한 외국인 인구추정결과

(단위 : 인, %)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년 (수립연도)	2025년	2030년	2035년
추정 외국인수	-	-	4,448	4,807	5,115	5,386	5,630	6,453	7,355	8,226
통계현황 외국인수 (행정안전부)	3,307	4,050	4,457	5,071	5,350	5,127	4,848	-	-	-
검토결과	-	-	100.2%	105.5%	104.6%	95.2%	86.1%			
적용 외국인 인구	6,500인									

마. 계획인구 지표설정

- 목표 연도 2035년 자연증가인구와 사회적 증가인구, 전출인구를 합산한 결과 총 132,000인으로 산정되었음

[표] 2035년 계획인구 설정

(단위 : 인)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
자연적 증가인구(A)	108,455	104,100	99,645	95,202
생존모형에 따른 계획인구	110,518	108,186	105,706	103,199
전출인구	-2,063	-4,086	-6,061	-7,997
사회적 증가인구(B)	1,733	12,728	22,219	36,335
도시개발사업	121	9,165	16,103	28,717
기타사업	-	118	1,118	1,118
외국인인구	1,612	3,445	4,998	6,500
계획인구(A+B)	110,188	116,828	121,864	131,537
계획인구 적용(천단위 보정)	110,000	116,000	122,000	132,000

2. 도시경제지표

가. 경제활동인구

1) 전국 경제활동인구 현황

- 전국인구는 최근 5년간 0.31%의 증가율을 보이고 있는 반면, 15세 이상 인구는 0.96%의 상대적으로 높은 증가율을 보임
- 경제활동인구는 꾸준히 증가하여 2017년 27,748천인으로 경제활동 참가율은 63.2%를 보이며, 연평균 0.61% 증가율을 보이고 있음
- 2017년 취업자는 26,725천인으로 고용율은 60.8%로 연평균 0.42%의 증가추세를 보임

[표] 전국 경제활동인구 현황

(단위 : 천인, %)

구 분	인구	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	경제활동 참가율	고용률
2013년	51,141	42,304	26,108	25,299	61.7	59.8
2014년	51,327	42,795	26,836	25,897	62.7	60.5
2015년	51,529	43,239	27,153	26,178	62.8	60.5
2016년	51,696	43,606	27,418	26,409	62.9	60.6
2017년	51,779	43,931	27,748	26,725	63.2	60.8
연평균 증가율	0.31	0.96	1.57	1.41	0.61	0.42

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS

2) 경기도 경제활동인구 현황

- 경기도 인구의 최근 5년간 연평균증가율은 1.28%로 전국 평균인 0.31%에 비해 상당히 높은 수준의 증가추세를 보이고 있음
- 경기도 내 15세 이상 인구는 2013년 9,986천인에서 2017년 10,760천인으로 774천인이 증가하여 연평균 1.88%의 증가율을 보이고 있음
- 경제활동 인구는 2013년 6,200천인에서 2017년 6,953천인으로 753천인이 증가하였고, 연평균 2.91%의 증가율을 보이고 있으며, 취업인구도 지속적으로 증가하여 2013년 6,017천인에서 2017년 6,685천인으로 증가
- 경제활동 참가율 및 고용율의 연평균 증가율은 각각 1.00%, 0.78%를 나타내고 있음

[표] 경기도 경제활동인구 현황

(단위 : 천인, %)

구 분	인구	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	경제활동 참가율	고용률
2013년	12,235	9,986	6,200	6,017	62.1	60.2
2014년	12,358	10,179	6,488	6,272	63.7	61.6
2015년	12,523	10,365	6,653	6,393	64.2	61.7
2016년	12,717	10,548	6,767	6,504	64.2	61.7
2017년	12,874	10,760	6,953	6,685	64.6	62.1
연평균 증가율	1.28	1.88	2.91	2.67	1.00	0.78

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS

3) 여주시 경제활동인구 현황

- 여주시 인구는 2015년에 잠시 주춤하지만 2017년까지 인구가 지속적으로 증가하고 있으며, 여주역세권 도시개발사업 등 각종 도시개발사업에 따른 외부인구가 꾸준히 유입되고 있기 때문인 것으로 분석됨
- 여주시 인구 중 15세 이상 인구는 2013년 91,700인에서 2017년 96,500인으로 4,800인 증가하여 연평균 1.28% 증가율을 보임
- 여주시 경제활동인구는 꾸준히 증가하고 있으나, 경기도 평균보다 낮은 경제참가율을 보이고 있으며, 고용률은 2016년까지 증가 추세를 보이다 2017년 감소하는 것으로 보임
- 통계청 시군구 경제활동인구에 대한 검토결과 여주시는 15세 이상 인구는 연평균 1.28% 증가하며, 경제활동인구는 1.17%가 증가하는 것으로 분석되었음
- 다만 고령화에 따른 경제활동 참가율은 -0.13%로 낮아지고 있으며, 이에 따른 고용률 또한 -0.38%로 낮아짐

[표] 여주시 경제활동인구 현황

(단위 : 천인, %)

구 분	인구	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	경제활동 참가율	고용률
2013년	109.3	91.7	54.8	54.2	59.8	59.1
2014년	110.4	93.1	54.3	53.3	58.3	57.3
2015년	111.0	94.2	57.5	56.7	61.0	60.2
2016년	111.6	94.8	58.1	57.1	61.3	60.3
2017년	112.0	96.5	57.4	56.1	59.5	58.2
연평균 증가율	0.61	1.28	1.17	0.87	-0.13	-0.38

※ 자료 : 시군구 경제활동인구, 통계청 국가통계포털 KOSIS

4) 여주시 경제활동인구 전망

- 인구구조의 변화와 고령화의 영향으로 15세이상 인구는 2020년 88.8%에서 점차 증가하여 2035년 82.6%로 증가할 것으로 전망
- 전국 및 경기도의 최근 5년간 경제활동참가율을 조사해 본 결과 62~64%선을 유지하고 있으며, 지속적으로 증가하고 있음

[표] 여주시 경제활동인구 전망

(단위 : 인, %)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
인구지표	110,000	116,000	122,000	132,000
15세 이상인구	99,428	99,207	97,597	94,225
경제활동인구	64,628	64,485	63,438	61,246
경제활동 참가율	65.0	65.0	65.0	65.0

※ 경제활동인구 = 15세이상 인구 × 경제활동 참가율, OECD 고용률을 고려하여 경제활동 참가율 65.0%설정

나. 산업구조

1) 산업별 종사자수

■ 산업별 종사자수 현황 및 추세

- 경기도 산업구조는 1차 산업 0.1%, 2차 산업 32.3%, 3차 산업 67.6% 임
- 여주시 산업구조는 3차산업 종사자가 33,284인, 79.0%로 경기도의 67.6% 보다 높은 구성비를 보이고 있으며, 2차산업 20.4%, 1차산업 0.6%의 비중을 차지하고 있음

[표] 여주시 산업별 종사자 추이

(단위 : 인, %)

구 분	경기도 (2017년)	비율	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비율	연평균 증가율
전체 산업 종사자수	4,953,790	100.0	36,937	37,602	39,513	40,404	42,130	100.0	3.3
1차 산업	4,528	0.1	221	211	216	207	244	0.6	2.5
2차 산업	1,600,355	32.3	6,870	7,566	7,932	7,932	8,602	20.4	5.8
3차 산업	3,348,907	67.6	29,846	29,825	31,365	32,265	33,284	79.0	2.8

※ 자료 : 여주시 통계연보(2014년, 2015년, 2016년, 2017년, 2018년)

■ 산업별 종사자수 지표 설정

- 산업별 종사자수는 등차급수 모형식에 따라 과거 추세를 연장하여 지표를 설정함
- 2035년 여주시 산업별 인구구조 전망은 3차산업 종사자가 비율이 79.0%에서 다소 감소하여 77.7%로 전망되고 2차산업의 종사자 비율이 근소하게 증가할 것으로 예측됨
- 산업별 종사자수의 변화가 크지 않으며 여주시 장래 산업구조 전망은 비교적 안정적인 산업구조로 예측됨

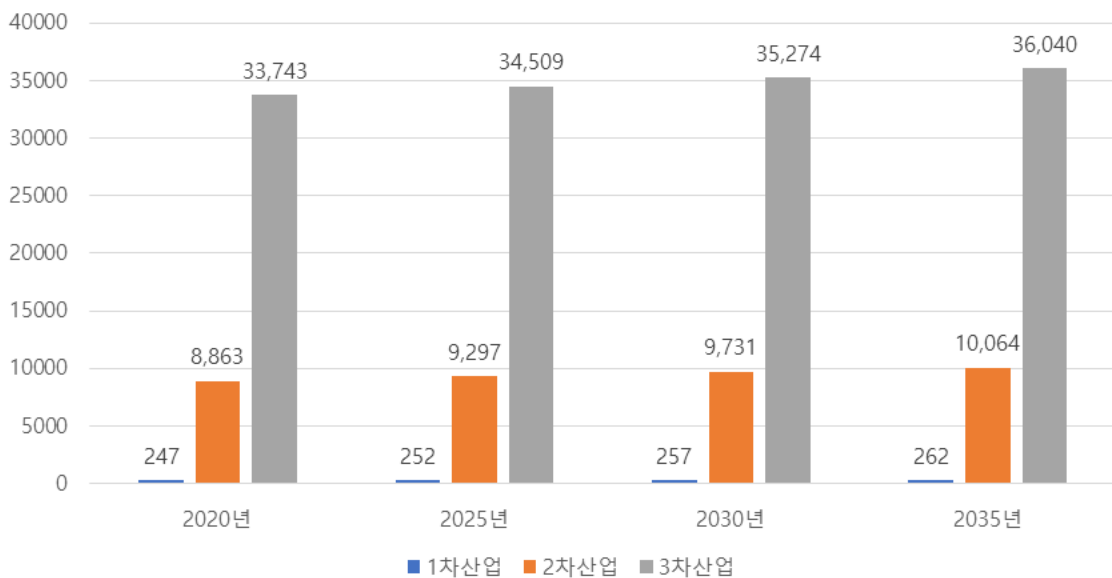
[표] 산업별 종사자수 지표

(단위 : 인, %)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	구성비
전체 산업 종사자수	42,130	42,853	44,058	45,262	46,366	100.0
1차 산업	244	247	252	257	262	0.6
2차 산업	8,602	8,863	9,297	9,731	10,064	21.7
3차 산업	33,284	33,743	34,509	35,274	36,040	77.7

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

[그림] 산업별 인구구조 전망 그래프



2) 고용

■ 고용현황

- 2017년 기준, 여주시 고용률은 58.1%로 전국 60.8%, 경기도 62.1% 보다 낮으며, 실업률은 2.3%로 전국 3.7%보다 낮은 것으로 나타남.
- 최근 4년간(2013~2017) 연평균 증가율로 분석했을 경우에는 고용률은 감소하여 연평균 증가율은 전국, 경기도에 비하여 낮은 반면, 실업률은 2015년 감소하다 2017년까지 증가하는 추세로 나타남.

[표] 고용률 및 실업률 추이

(단위 : %)

구 분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율
고용률	전국	59.8	60.5	60.5	60.6	60.8	0.4
	경기도	60.2	61.6	61.7	61.7	62.1	0.76
	여주시	59.1	57.3	60.2	60.2	58.1	-0.41
실업률	전국	3.1	3.5	3.6	3.7	3.7	3.08
	경기도	3.0	3.3	3.9	3.9	3.9	3.82
	여주시	1.1	1.8	1.4	1.7	2.3	19.93

※ 자료 : 지역별 고용조사, 통계청 국가통계포털 KOSIS
 ※ 고용률 = (취업자 ÷ 15세이상인구) × 100
 ※ 실업률 = (실업자 ÷ 경제활동인구) × 100
 ※ 경제활동인구 = 실업 + 취업자
 ※ 비경제활동인구 : 가사육아, 통학, 기타 구직기간 4주 기준, 연로 심신장애 그 외 포함

■ 고용지표 설정

- 최근 4년간(2013~2017) 고용률 현황을 기준으로 등차급수모형을 사용하여 전국, 경기도, 여주시의 고용률을 각각 추계하여 비교한 결과, 여주시는 점차 감소하는 것으로 나타남
- 여주시 2035년 고용률을 57.0%로 설정함

[표] 여주시 고용지표

(단위 : %)

구 분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
고용률 추정	전국	60.8	60.9	61.1	61.4	61.6	
	경기도	62.1	62.3	62.7	63.1	63.6	
	여주시	58.1	58.0	57.8	57.6	57.4	
고용률	설정	58.1	58.0	58.0	58.0	57.0	

다. 경제규모 및 소득

1) 지역내총생산(GRDP)

■ 지역내총생산 및 1인당 지역총생산 추이

- 지역내총생산(Gross Regional Domestic Product)은 일정기간(통상 1년) 동안에 지역 내 경제활동을 통해 새로이 창출한 최종생산의 가치를 화폐로 평가하여 합산한 것임
- 최근 5년간(2010~2015) 지역내총생산 연평균 증가율을 살펴보면 전국 4.6%, 경기도 5.8%, 여주시 2.8%로 전국 및 경기도 내 증가율 보다는 낮음
- 여주시 지역총생산액은 2015년 현재 28조 722억원으로 경기도 총생산액(352조 8569억원)의 0.8%를 차지함
- 2015년 여주시 1인당 지역내총생산은 2,598만원으로 경기도 1인당 평균 GRDP 2,840만원과 비슷한 것으로 나타남

[표] 지역내총생산 및 1인당 지역총생산 추이 (단위 : 백만원, 만원/인)

구 분		2005년	2010년	2015년	연평균 증가율(%)	
					10년간	5년간
지역 총생산 (백만원)	전국	958,976,213	1,327,443,926	1,660,844,316	5.6%	4.6%
	경기도	169,315,085	266,562,114	352,856,905	7.6%	5.8%
	여주시	1,755,943	2,506,273	2,872,167	5.0%	2.8%
1인당 GRDP (만원)	전국	1,990	2,679	3,256	5.0%	4.0%
	경기도	1,595	2,303	2,840	5.9%	4.3%
	여주시	1,681	2,316	2,598	4.4%	2.3%

※ 자료 : 통계청, 행정구역(시도)별 1인당 지역내총생산, 지역총소득, 개인소득 & 경기도 시군단위지역내 총생산(GRDP)

※ 주) ()는 경기도 대비 여주시 비율

■ 국내총생산(GDP)과 국민총생산(GNP), 국민총소득(GNI)

- 국내총생산은 국내의 모든 사람이 생산하는 가치, 국민총생산은 전 세계의 우리나라 사람이 생산한 가치, 국민총소득은 한 나라의 국민이 생산활동에 참여한 대가로 받은 소득의 합계를 말함
- 교역조건의 변화에 따른 무역 손익을 반영하기 위하여 1993년 국제연합(UN), 국제통화기금(IMF), 경제협력개발기구(OECD) 등 국제기구가 중심이 되어 GNI를 새로 개발하여 널리 사용되고 있음

2035년 여주 도시기본계획

[표] 국내총생산 및 국민총생산 추이 및 연평균증가율

(단위 : 백만원, 만원/인, %)

구 분	2005년	2010년	2015년	연평균 증가율(%)	
				10년간	5년간
국내총생산(십억원) (GDP)	957,447,800	1,322,611,200	1,658,020,400	5.6%	4.6%
국민총생산(십억원) (GNI)	950,685,400	1,324,586,900	1,663,206,600	5.8%	4.7%
경기도 내 총생산	169,315,085	266,562,114	352,856,905	7.6%	5.8%
여주시 지역내 총생산	1,755,943	2,506,273	2,872,167	5.0%	2.8%
GDP 대비	0.18%	0.19%	0.17%	-0.6%	-2.2%
GNI 대비	0.19%	0.19%	0.17%	-1.1%	-2.2%

※ 자료 : 통계청, 행정구역(시도)별 1인당 지역내총생산, 지역총소득, 개인소득 & 경기도 시군단위지역내 총생산(GRDP)

■ 경제규모지표 설정

- 여주시는 도시경쟁력 구조 재편과 연계한 산업단지 유치 활성화 및 거점사업 추진 등에 따른 자족기능 유치 활성화로 1인당 GRDP가 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- 1인당 GRDP는 최근 10년간 증가율 4.4%(여주시)을 적용하여 2035년까지 추정
- 2035년 여주시 도시경제규모는 81,140억원으로 산정됨

[표] 도시경제규모 단계별 계획

(단위 : 인, 만원, 억원)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구(인)	110,000	116,000	122,000	132,000	-
1인당 GRDP(만원)	3,222	3,996	4,956	6,147	-
도시경제규모(억원)	35,442	46,354	60,463	81,140	-

3. 도시환경지표

가. 생활환경

1) 주택

- 상위계획인 제3차 수도권 정비계획 및 2020년 수도권 광역도시계획을 고려하고 기정 2020년 여주도시기본계획에서 2020년 주택보급률을 115.0%로 제시하고 있으나, 계획인구 감소와 기정 도시기본계획의 연속성 등을 고려하여 2035년 주택 보급률을 115.0%로 설정 하였으며, 양적 주택공급정책과 함께 주택의 질적 개선을 우선과제로 선정
- 가구당 인구수는 핵가족화 및 1인가구의 증가 등 감소추세를 반영하여 2017년 2.29인에서 향후 2035년에는 2.28인에 이를 것으로 전망

2) 상·하수도

- 상수도보급률은 2017년 기준으로 86.8%이며, 여주시 수도정비기본계획을 반영하여 2035년 상수도보급률을 97.0%로 계획
- 1인당 1일 평균급수량은 수도정비기본계획을 반영하여 244ℓ/인·일로 설정함
- 하수도보급율은 2017년 기준으로 81.2%를 보이고 있으며, 하수도정비기본계획의 지표를 반영하여 2035년 95.5%로 계획

나. 복지환경

1) 교육·문화시설

- 교육시설의 경우 경기도 학령인구비율을 적용하여 학생수를 산출하고, OECD 교육지표 (학급당 학생수) 적용하여 산출
- 목표 연도 2035년 학급당 학생수는 초등학교는 26인/학급, 중학교는 15인/학급, 고등학교는 10인/학급으로 설정
- 공연시설, 전시실, 지역문화복지시설 등을 확보하여 주민 교육·문화생활의 질적 향상을 위한 노력을 제고

2) 사회복지시설

- 아동복지시설은 보건, 위생, 급수, 안전, 교통, 환경 등을 고려하여 총 7개소 계획
- 여성의 사회활동이 늘면서 여성복지에 관한 관심이 증대되고 있으며, 이에 따른 여성복지 시설의 확충으로 기존 2개소에서 총 3개소 계획
- 또한 장애인의 복지를 위한 시설도 총 6개소 계획
- 고령화 사회에 대한 노인복지 수요증대를 반영하여 노인복지시설 확충 계획

3) 보건·의료

- 보건소는 생활권별 배치를 위해 25개소로 계획하고 종합병원은 1개소로 계획
- 목표 연도 2035년 인구지표를 고려하여 종합병원 1개소를 추가 설치하여 보건·의료 서비스 제공
- 보건지소는 읍면단위로 1개소 이상 될수 있도록 향후 행정구역별로 추가 필요시 배치하여 공공의료기능을 강화하도록 함

다. 여가환경

- 공원은 당초 7.3㎡/인에서 목표 연도인 2035년에 15.3㎡/인으로 계획함
- 생태계를 보존하기 위하여 공원들의 신규 조성 시 기존의 녹지를 최대한 보전하고, 시설을 최소화하여 자연 친화형 생태공원으로 개발유도
- 지역별 특성 있는 근린공원 조성과 함께 공원 내의 수목, 시설물의 형태 및 색채, 공원관리에 이르기까지 주민이 쉴 수 있는 녹색환경 조성
- 종합운동장은 규모를 고려하여 1개소를 유지하는 것으로 계획하고 실내체육관은 기존 2개소로 계획

제3장 계획목표와 지표설정

[표] 도시환경 지표

구	분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고	
인구	계획인구	인	115,496	110,000	116,000	122,000	132,000		
	세대당 인구	인/가구	2.29	2.29	2.29	2.28	2.28		
	세대수	가구	50,435	48,035	50,656	53,509	57,895		
주택	주택 수	호	45,401	52,839	55,722	61,536	66,580		
	주택보급율	%	110.0	110.0	110.0	115.0	115.0		
상수도	일평균 급수량	ℓ/일·인	382	259	254	248	244		
	보급률	%	86.8	90	92.5	95.0	97.0		
하수도	보급률	%	81.2	76.9	92.3	95.5	95.5		
폐기물	1인1일 배출량	kg/일·인	0.91	2.4	2.2	1.9	1.7		
	재활용률	%	90.8	90.0	92.0	94.0	95.0		
교육	유치원	개소	34	34	34	36	39		
	초등학교(분교포함)	개소	23	23	23	24	26		
	중학교	개소	13	13	13	14	15		
	고등학교	개소	9	9	9	10	10		
	대학교(대학포함)	개소	1	1	1	1	1		
문화	도서관	개소	2	2	3	3	3		
	문화공간(공연시설 등)	개소	11	11	12	12	13		
	박물관	개소	3	3	4	4	4		
사회 복지	아동복지시설	개소	6	6	6	6	7		
	여성복지시설	개소	2	2	2	2	3		
	노인 복지 시설	노인여가	개소	324	331	337	354	382	
		노인주거	개소	8	10	9	9	10	
		노인의료	개소	25	29	29	30	33	
		재가노인	개소	11	12	13	14	15	
장애인복지시설	개소	5	5	5	5	6			
보건 의료	종합병원	개소	0	1	1	1	1		
	보건(지)소	개소	23	24	25	25	25		
공원	생활권공원	개소	33	33	34	42	43		
	주제공원	개소	5	10	13	14	17		
	1인당 공원면적	㎡/인	10.3	9.7	9.7	15.7	15.3		
운동 및 여가	종합운동장	개소	1	1	1	1	1		
	실내체육관	개소	1	1	2	2	2		

제4장 도시공간구조 설정

- ① 도시공간구조 분석
- ② 도시공간구조 개편
- ③ 도시공간구조 구상

제4장 도시공간구조 설정

① 도시공간구조 분석

1. 여주시 도시공간구조의 변천과정

① 1990년대 이전

- 영동고속도로를 중심으로 도시공간구조 형성

② 1990년~2000년대

- 중부내륙고속도로 개통, 성남-여주 간 복선전철의 신설에 따른 여주능서 역세권 개발 추진, 장안 일반산업단지 조성

③ 2010년대 초반

- 종합 행정타운 조성, 고속도로 주변 물류단지 조성, 강천, 삼교 일반산업단지 조성, 여주능서 역세권 도시개발

⑤ 2010년대 후반

- 성남-여주선 개통, 영동제2고속도로 개통, 남여주산업단지 조성

2. 광역교통여건 현황

- 현재 여주시 철도는 강경선(판교~여주)은 개통된 상태이며 여주-원주선은 현재 공사중(개통시기 : 2023년)이며, 중부내륙선(이천~문경선)은 현재 부발-충주는 2021년, 충주-문경은 2023년으로 개통시기가 예정되어 있음
- 영동고속도로, 제2영동고속도로, 중부내륙고속도로를 통한 주변도시와 상호교류

3. 산업구조현황

- 남여주IC 및 서여주IC 인근(능서면(세종대왕면)), 여주IC 인근(가남읍), 동여주IC(북내면), 여주IC(점봉동) 등 고속도로 접근성이 탁월한 지역에 소규모 산업단지를 6만㎡ 이하의 규모로 건설하여 산업 인프라 제공

[그림] 공간구조 변천과정



[그림] 광역교통여건



[그림] 산업구조

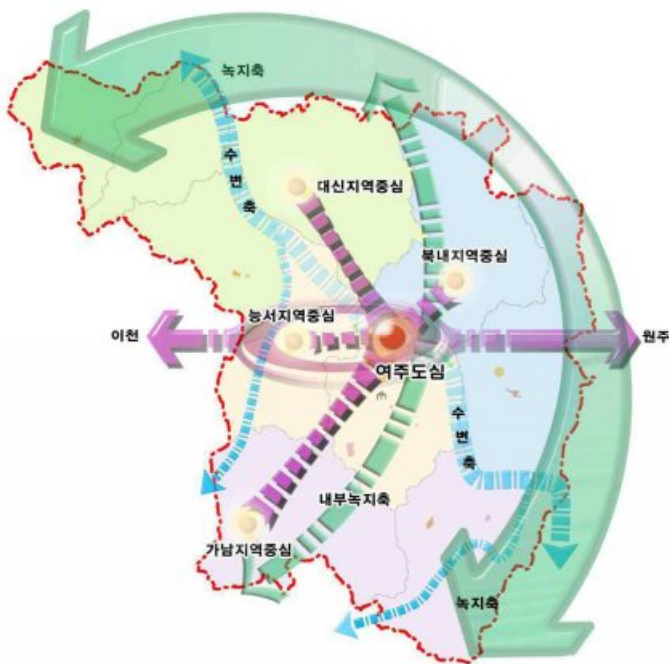


4. 도시기본계획 상 공간구조

1) 2020년 여주도시기본계획에서의 공간구조

- 여주군의 도시특성을 감안하여 생활권별 지역중심으로 도시기능을 분산, 개발하여 Network 화 함
- 기존시가지와 취락주변 신규 시가화예정용지에 대하여 체계적이고 계획적 개발 유도로 향후 도시발전 방향제시와 친환경적 도시계획 실현
- 여주읍의 중심지 기능은 강화하되 지역중심 설정을 통한 여주군 전체의 균형적 개발 도모

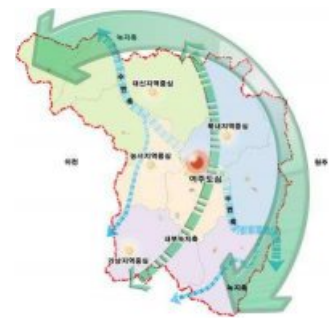
[그림] 2020년 여주도시기본계획 도시공간구조 구상도



[그림] 도시발전축



[그림] 보전축



② 도시공간구조 개편

1. 기본방향 및 목표설정

가. 기본방향

1) 도시의 미래상 구현

- 여주시 동지역을 중심으로 개발이 편중되고 있어 지역 불균형이 가중됨에 따라 지역 간 균형발전을 위한 도시공간구조 구상 전략 필요
- 여주시 승격이후 경기도에서 차지하는 여주시 위상 재정립
- 장래 여건변화에 따른 생활권별, 도시기능별 공간 배분 및 연계
- 공공 생활편익시설의 확충과 쾌적한 정주공간 확보로 시민의 복지 및 편의 제공

2) 중장기적 성장방향 제시

- 개발과 보전축 설정 및 기능강화
- 광역적 분산배치 및 생활권 별 도시개발 방안 마련
- 여주역세권 주변지역을 생활 편의시설·신교통수단·주거공간·녹지공간이 어우러진 자연친화형 주거단지 조성
- 경강선의 능서역 및 여주-문경선 신설역사의 역세권 개발을 통한 지역경제 활성화
- 동서교통의 강화와 남북교통축의 보강

나. 핵심이슈 및 세부 추진전략 설정

1) 도시의 균형발전

- 원도심과 신시가지의 생활기반 격차 완화
- 동서지역간 연계를 위한 교통망 정비
- 도농간 균형발전을 위한 생활기초시설 확충
- 안전한 도시구현을 위한 방재전략 수립

2) 산업·물류도시기능 강화

- 제조업 기반강화 및 지원책 마련을 통한 지속적 육성
- 미래 성장동력으로서의 첨단산업 융복합화 제시
- 농업의 6차산업화와 중소기업인을 위한 상생발전방안 마련

3) 역사문화자원을 활용한 관광벨트 조성

- 모든 시민이 즐길 수 있는 문화적 여건 조성
- 도시이미지 개선 및 연계 관광자원 개발
- 관광브랜드 구축을 통해 지역경제 활성화 도모

4) 안전하고 쾌적한 생태환경도시로 지역 문화에 이바지

- 남한강변 자연생태계 보전·회복 및 생태녹지 네트워크 구축
- 기후변화에 대비하는 적응력을 갖춘 방재도시 조성
- 도시민이 안전하고 편안한 도시환경 만들기

5) 소통중심의 거버넌스 체계 구축

- 시민·기업·학교·공공 간의 협력을 통한 재생사업 추진
- 다문화 지역사회에 부합하는 시민참여 기회 다각화
- 다국어 정보서비스 제공

2. 공간구조 개편

가. 기정 공간구조 분석

- 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역내 개발가능지를 최대한 활용하는 적극적 대안
- 난개발을 방지하고 중·저밀도 중심의 주거환경의 패턴 지향
- 도시기능의 평면적 확대와 총체적인 도시관리행정으로 도시개발의 문제점 극복
- 여주-능서축을 주발전축으로 주변도시와의 연계 및 도시기능 강화

■ 장점

- 전체적으로 균형있고 안정적인 발전 도모
- 계획의 탄력적 대처 및 수용으로 여주 도시의 위상강화, 각종 개발사업 및 도시계획 시설 입지에 따른 상승효과 창출
- 기존 시가지 및 취락지구를 중심으로 주변지역 개발
- 지역내·외 유동인구의 수용을 위한 시설수요에 대한 탄력적 대응

■ 문제점

- 개발잠재력에 대한 대응 미흡
 - 여주역세권 및 주변지역, 가남역세권, 오학·천송 도시개발사업 등 대내·외적인 여건변화와 개발 잠재력에 대응한 공간구조 개편 필요
 - 경강선 및 여주-문경선(신설) 및 영동고속도로, 광주원주고속도소, 중부내륙 고속도로 등 광역교통기반시설 구축에 따른 도시공간구조 변화 대응
- 남한강을 중심으로 우수한 문화·관광자원에 대한 중심지 형성 미흡
 - 남한강, 세종대왕릉, 혼암리 선사유적 등 관광발전 잠재력이 높은 지역의 지역균형발전 및 도시경쟁력 확보를 위한 중심지 형성 필요

나. 공간구조 개편 방향

1) 상위계획 및 인접시군 도시공간계획과의 연계성 검토

- 제5차 국토종합계획, 경기도 종합계획 등 상위계획과 2020년 여주 도시관리계획 및 여주 비전 2030 중장기 종합발전계획 등 관련계획과의 정합성 유지
- 여주시 주변 이천, 원주의 IT·반도체·바이오·헬스 분야와 유기적으로 연계한 상생발전 체계 구축
- 이천시와 양평군의 도심 및 지역중심들과 개발축이 연계되어 있으며, 향후 철도교통의 연계발전이 가능한 이천, 원주시와 연계 강화 필요

구분	여주시 공간구조		인접 시·군·관의 연계성
개발축	주개발축	여주- 능서간 철도축	이천시 도심과 연계되는 주개발축
		도심- 대신지역중심	양평군의 개군 생활권 중심체계와 연계되는 도시발전축
	도시 발전축	도심- 북내지역중심	양평군의 양동 생활권 중심체계와 연계되는 도시발전축
		도심- 능서지역중심	이천시 도심과 연결되는 도시발전축
		도심- 가남지역중심	이천시 설정지역과 연결되는 도시발전축



※ 자료 : 경기도고시 제 1993-166호(1993. 4.24.), 각 시군별 도시기본계획

2) 도시의 대내·외적 여건변화 반영

- 도시성장 형태 및 대규모 개발과 주요시설 등을 검토한 결과 기정 도시공간구조와 정합성을 유지하되 도시여건 변화에 부응하는 공간구조 구상 필요
- 여주시 발전 추세, 토지이용 등을 고려한 각 생활권의 중심지체계 설정을 통해 유기적인 상생이 가능한 1도심 1부도심 3지역중심의 집중성장형 중심지체계 설정

3) 중심지 체계의 위계 및 연계성을 고려한 공간구조 설정

- 중심지는 기존 시가지를 중심으로 원도심 재생 활성화, 상업·업무·공공행정기능의 중심지 역할을 수행할 수 있도록 도시공간구조 설정
- 각 생활권 중심 공공서비스 지원 및 상호간 유기적인 상생이 가능하도록 공간구조 설정
- 기존시가지와 생활권 중심, 지역중심의 중심지별 자족성 마련을 위해 주요 개발방향과 기능 등을 고려한 공간구조 구상
- 공간구조 기능과 생활권별 개발전력이 연계될 수 있는 기능별 중심지 체계 구축

[그림] 여주시 공간구조상 개편방향 고려사항



③ 도시공간구조 구상

1. 공간구조 대안 설정

가. 대안1 : 집중성장형 도시공간구조(1도심, 1부도심, 3지역중심)

- 여흥동, 중앙동, 오학동의 중심지 기능을 강화하여 주변의 이천, 원주, 광주, 양평 등 주변 도시에 대응하는 강력한 중심지 형성
- 가남면의 가남읍 승격에 따른 도시기능 증가를 수용할 수 있는 공간구조 형성 및 도심지역 다음으로 많은 인구를 점유한 가남읍에 대한 부도심 설정으로 지역 간의 기능분산을 통해 도시적 다핵공간 형성 및 공간의 유기적 발전 도모
- 여주시 내 가장 많은 제조업이 분포하는 가남읍의 지역위상 제고를 위한 부도심으로 설정하고 산업·물류 발전을 위한 발전전략을 수립하여 지역발전 거점 육성
 - 부도심이란 도심의 중심기능을 일부 분담하여 수용하는 지역으로서 연접한 배후지역의 중심지 역할을 수행하여 도심으로 유입하는 인구, 교통, 산업을 차단 또는 흡수하는 공간적 역할을 담당
- 원도심의 쇠퇴를 방지하고 도심기능 활성화 및 생활 인프라 설치 용이
- 도시기능이 활발한 지역에 부가적 기능의 지속적인 강화로 파급효과 및 시너지효과 극대화

- 1도심 : 여주도심(여흥동, 중앙동, 오학동)
- 1부도심 : 가남
- 3지역중심 : 능서, 대신, 북내

나. 대안2 : 다핵연계형 도시공간구조(2도심, 3지역중심)



- 여주시의 동지역과 가남읍을 특화된 중심기능을 고려 2개의 도심으로 설정하고 도시기능의 분산·연계를 통한 장래 여주시 발전 도모
- 각 지역의 발전방향의 정립을 통한 지역 내 성장의 형평성 제시
- 장래 도시 여건변화에 대응이 용이하며 2개의 도심의 기능연계와 지역생활권의 특화기능 분산을 통한 지역경제 활성화 도모

- 2도심 : 여주도심(여흥동, 중앙동, 오학동), 가남도심(가남읍)
- 3지역중심 : 능서, 대신, 북내

2. 대안의 평가

- 도시 성장에 대한 유연성과 도시발전축, 미래지향성을 고려하여 보다 유리한 대안1을 여주시 도시기본계획의 공간구조로 반영

[표] 도시공간구조 대안의 평가

구분	대안 1안(집중성장형)	대안 2안(다핵연계형)
중심지 체계		
체계	• 1대생활권, 3중생활권	• 2대생활권, 3중생활권
내용	• 도시활동 중심기능의 1중심 집적을 통한 토지 이용 효율성 극대화	• 기능별로 특화된 중심기능을 각 도시 중심별 분산·연계를 통한 균형발전
공간구조	• 1도심, 1부도심, 3지역중심으로 설정 - 1도심 : 여주도심(여흥·중앙·오화) - 1부도심 : 가남부도심(가남) - 3지역중심 : 능서, 대신, 북내	• 2도심, 3지역중심으로 설정 - 2도심 : 여주도심(여흥·중앙·오화), 가남 도심(가남) - 3지역중심 : 능서, 대신, 북내
개발축	• 남북간을 연결하는 국도37호선과 연계하여 십자형 개발축 설정	
보전축	• 외부녹지축과 내부 녹지축을 보전축으로 설정하여 지속가능한 도시발전 도모 - 외부녹지축 : 양자산-우두산-당산-오갑산 - 내부녹지축 : 내부공원 및 녹지 연계 • 보전축과 연계된 자연환경보전지역, 상수원 특별대책지역 등 법적규제사항을 반영하여 도시의 무분별한 난개발 방지	• 광역녹지축과 도시 내 산재된 공원을 중심으로 보전축 구축 • 남한강 수계를 따라 형성되는 수변보전축 설정
합리성 경제적 타당성	장점	• 선택과 집중을 통한 1중심의 규모있는 개발가능 • 여주 동지역을 중심으로 현재 진행중인 사업을 단기간에 극대화하여 여주 특징적 성장을 선도할 수 있는 기능의 집결 • 도시기능이 활발한 지역에 부가적 기능의 지속적인 강화로 파급효과 및 시너지 효과 극대화 • 실제 생활권과 근접하여 낮아지는 재정부담
	단점	• 도시기능 중심의 공간구조로 지역중심에 대한 공간적 이원화가 우려되며, 지역 균형발전이 어려움 • 지역생활권에 대한 기반시설 설치 및 도시기능의 적절한 분배 필요 • 원도심과 지역중심에 대한 연계성 제고 필요
환경성	장점	• 도시규모를 고려하고 여주 동지역과 가남읍 지역을 연계하여 지역의 균형개발을 효과적으로 실현 • 가남읍 지역의 발전방향을 여주 동지역과 동일하게 정립하여 지역 내 성장의 형평성을 추구 • 장래기능도입과 관련 여건변화에 대한 대응이 용이
	단점	• 이천, 원주 등 주변도시와 경쟁 가능한 도시 내 중심성 미약 • 인접한 2개 도시의 연담화로 인한 도심거대화에 따른 교통혼잡 등의 문제 발생 야기 • 지역생활권에 대한 기반시설 설치 및 도시기능의 적절한 분배 필요
환경성	장점	• 녹지축과 주요 산지의 연계 보전 • 기존 공간구조를 계승하면서 위계 부여
	단점	• 친환경 주거중심의 성장관리 고려 • 도심 기능 강화를 위한 도시재생 및 정비의 원활한 추진 전제
평가	• 여주도시의 규모를 고려하여 도심기능이 강화를 통한 도시핵을 설정하고 특화기능의 부도심과 주변의 지역중심을 연계하여 도시핵을 중심으로 하는 균형성장 촉진 • 1도심을 통한 도시 효율성 극대화 및 이를 보조하는 부도심을 통한 집중성장형 구조를 통하여 도시의 경쟁력 강화를 도모할 수 있는 도시공간구조로 재편	
종합의견	• 도시 성장에 대한 유연성과 도시발전축, 미래지향성을 고려하여 보다 유리한 대안1을 여주시 도시기본계획의 공간구조로 반영	

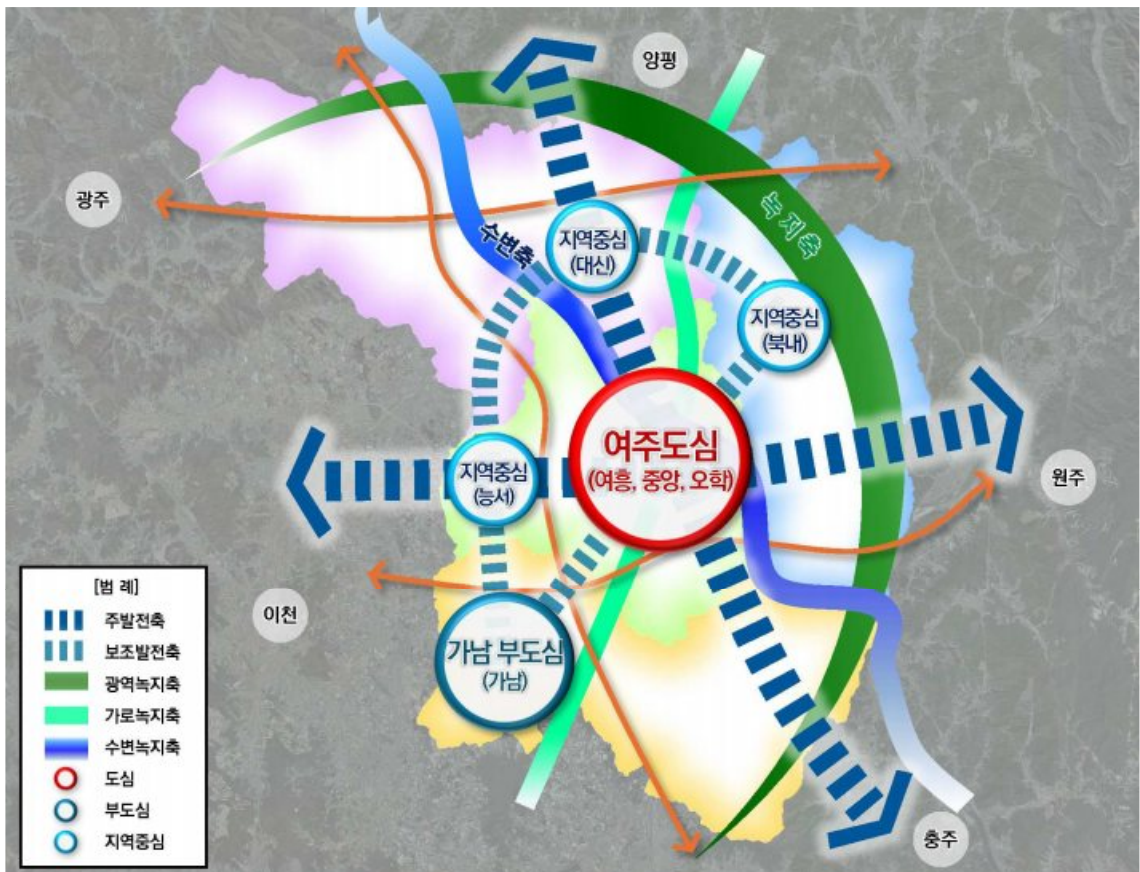
3. 공간구조 설정

- 도시 성장에 대한 유연성과 도시발전축, 미래지향성을 고려하여 보다 유리한 대안1을 여주시 도시기본계획의 공간구조로 반영
- 도심, 부도심, 지역중심간 주요기능 분담 및 장래 개발 잠재력 분석을 통하여 개발방향을 정립하고 균형발전방안 제시

구분	생활권	주요 기능
도심	여주	<ul style="list-style-type: none"> •교육·행정기능 : 행정, 업무, 교육 등 도시중심기능 •문화·관광기능 : 기존 관광시설 및 남한강 자연자원 연계 •역세권 기능 : 경강선의 여주역 및 주변지역 개발
부도심	가남	<ul style="list-style-type: none"> •공업·물류기능 : 공장용지 조성 및 정비, 산업벨트 형성 •역세권 기능 : 여주-문경선의 가남역 및 주변지역 개발
지역중심	능서	•역세권 기능 : 경강선의 세종대왕릉역 및 주변지역 개발
	대신	<ul style="list-style-type: none"> •주거기능 : 자연보전형 주거지(전원도시) 조성 •공업·물류기능 : 물류시설 확보 및 정비, 산업물류벨트 형성
	북내	<ul style="list-style-type: none"> •주거기능 : 자연보전형 주거지(전원도시) 조성 •문화·관광기능 : 기존 관광시설(골프장 등) 및 자연자원 연계

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경(시 조례 제1013호(2021.12.31.))

[그림] 여주 도시공간구조 구상도



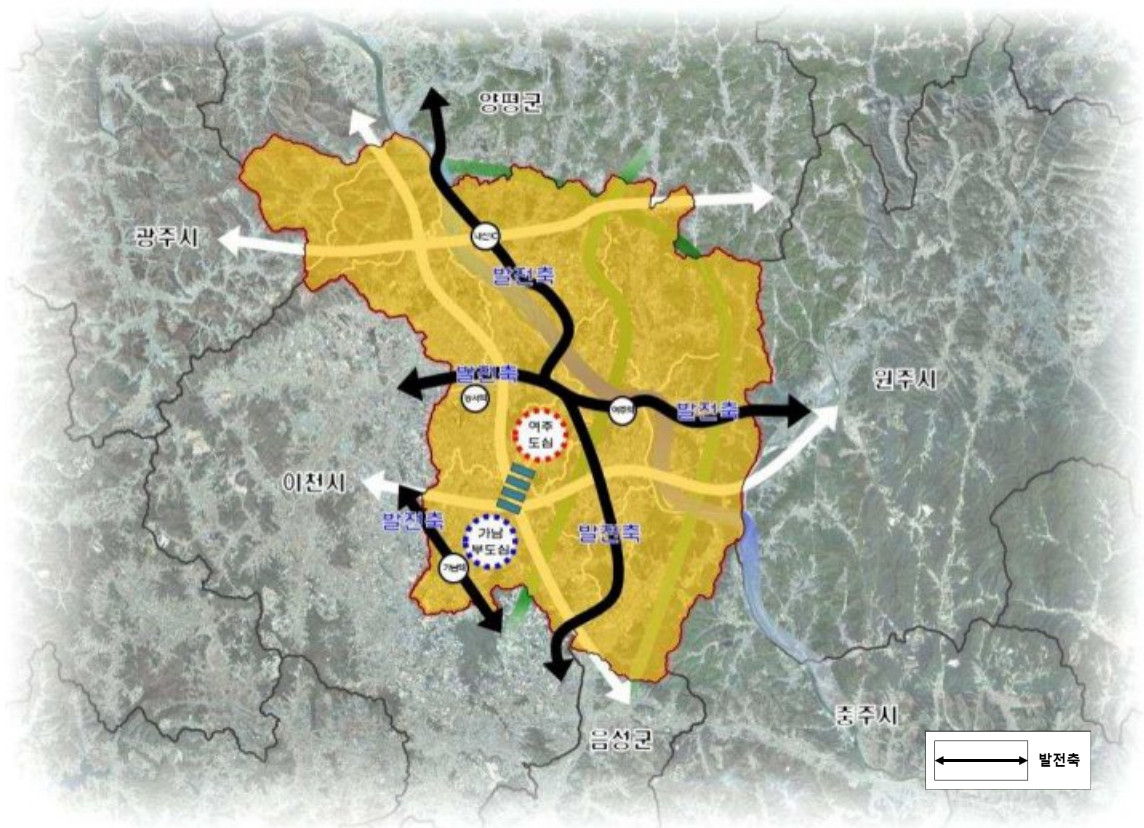
4. 도시 발전축과 보전축

1) 발전축

■ 발전축 구상

- 도시의 발전현황을 고려하여 발전축을 설정하고 여주 도심지역은 문화행정기능 중심으로 가남부도심지역은 산업물류기능 중심으로 육성
- 이천과 원주를 동서간으로 연결하는 경강선 및 국도 42호선을 중심으로 주발전축으로 설정하고 남북간을 연결하는 국도37호선과 연계하여 십자형 개발축을 설정
- 가남읍을 통과하는 중부내륙선 및 국도3호선을 보조 발전축으로 설정하여 가남읍 부도심의 기능강화 도모
- 광역 교통체계를 수용하여 교통체계를 수립하고 이를 활용하여 각각의 중심을 잇는 도시 내 도로망 수립

[그림] 여주시 도시발전축 구상

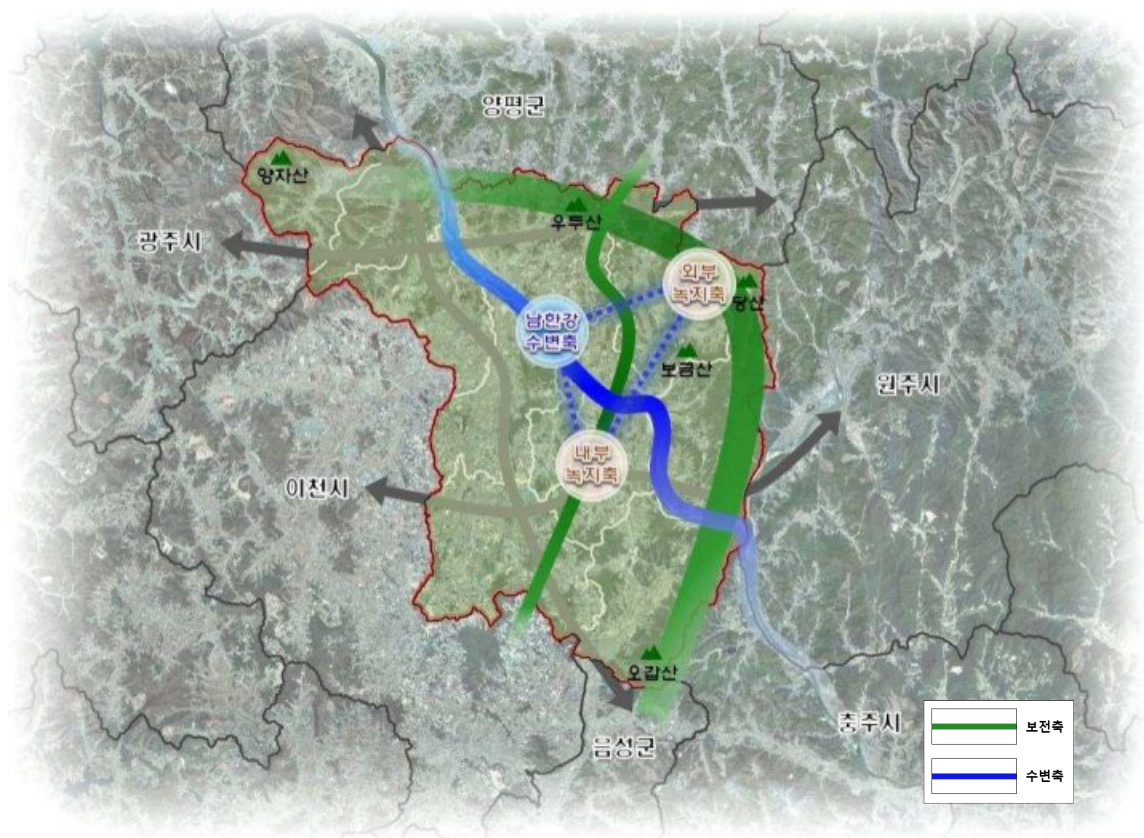


2) 보전축

■ 보전축 구상

- 여주시 북동측 외각으로 입지한 양자산-우두산-당산-오갑산의 임야를 연계한 외부 녹지축과 여주시 내부 공원, 녹지를 연계한 내부 녹지축을 보전축으로 설정하여 지속가능한 도시발전 도모
- 경기도 상수원 공급의 역할을 수행하는 여주시 특성을 고려하여 북에서 동남측으로 관통하는 남한강 수변축을 보전축으로 설정하되 양호한 수변경관과 문화유산 등을 연계하여 관광·문화도시로 여주시 위상 제고
- 보전축과 연계된 자연환경보전지역, 상수원 특별대책지역 등 법적규제사항을 반영하여 도시의 무분별한 난개발을 방지

[그림] 여주시 보전축 구상



2035년 여주 도시기본계획

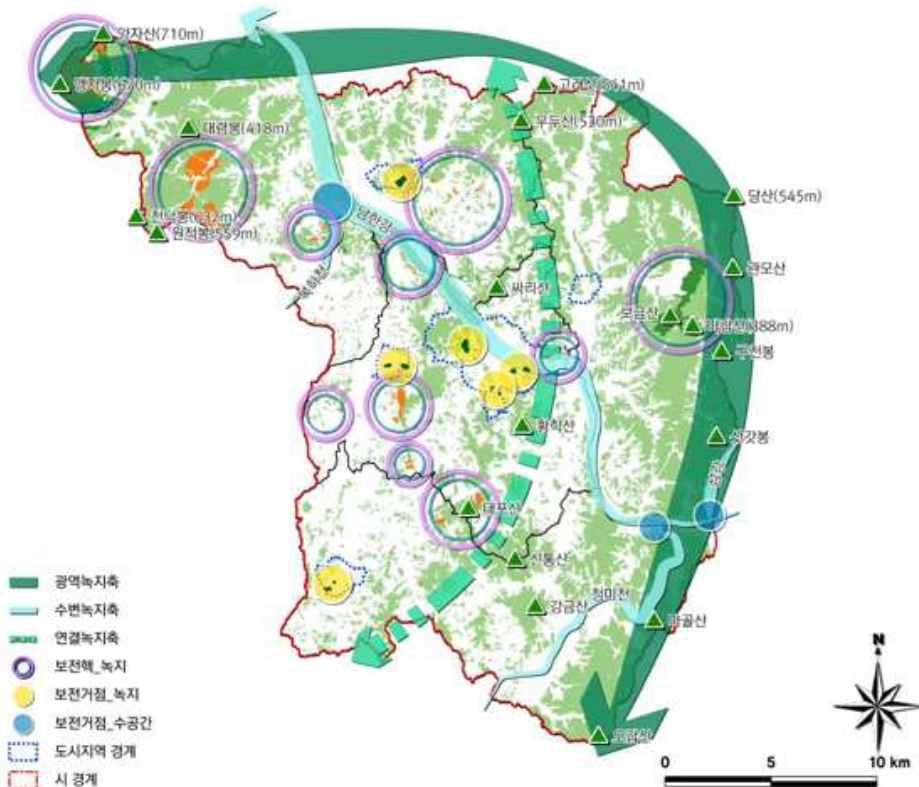
■ 보전체계 구상

- 광역녹지축, 수변녹지축, 가로녹지축 연계를 통한 보전녹지축 구상
- 생태자연도 1등급지와 여주시의 주요 산림 등 생태적으로 보전가치가 높은 지역을 핵심 녹지로 설정
- 도시지역 내 주요공원(근린공원, 주제공원) 및 구릉지, 수공간(하천 합류부) 등을 중심으로 보전 거점 설정
- 축을 중심으로 녹지의 연계성 확보를 통한 보전체계 수립

[표] 보전체계 구상

구분	내용
녹지축	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 공원 및 하천변(남한강, 섬강, 청미천, 복하천 등)을 이용한 친수공간 조성 • 산림-주요공원-하천 사이 가로녹지축을 통한 녹지 연결
보전핵	<ul style="list-style-type: none"> • 생태자연도 1등급지(양자산, 앵자봉, 원적산, 보금산 등) 및 별도관리지역 등 보전 가치가 있는 지역을 중심으로 생태적 연계방안 구상
보전거점	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 주요공원(근린공원, 주제공원) 및 하천 합류부에 녹지대 조성을 통해 기후 변화 및 미세먼지 저감에 대응

[그림] 보전체계 구상도



제5장 생활권 설정 및 인구배분계획

- 1 생활권 설정
- 2 인구배분계획

제5장 생활권 설정 및 인구배분계획

1 생활권 설정

1. 생활권설정의 기본원칙 및 기본방향

가. 기본원칙

- 미래상이 부각될 수 있는 생활권 계획
- 도시 전체의 균형적이고 효율적인 생활권 계획
- 공간별 지역별 특성을 고려한 생활권 계획
- 생활권별 근거지별 일관성을 갖는 생활권 계획

나. 생활권 설정의 기본방향

■ 생활권 배분의 개념정립

- 도시의 여건변화를 고려하여 실생활의 근거로서 접근성과 이용성을 고려하여 설정
- 공간체계를 고려하고 지역적 특화를 위해 생활권별 중심지는 행정단위를 기준으로 설정하여 행정체계와 일체감을 높이고 생활권별 특성 부여
- 생활권별 경제의 규모에 따라 면적, 인구, 경제력 등에서 최소의 비용으로 최대의 효과를 얻을 수 있는 규모의 경제에 따른 배분
- 생활권은 편의시설 이용과 통행 등 지역 간 기능의 연계를 고려하여 공간적으로 동질성을 가질 수 있는 사회·문화적 측면에서 고려

■ 생활권별 특성화

- 생활권은 영역별로 그 지역적 특성과 사회적 특성의 반영을 통하여 획일화된 도시이미지를 탈피
- 주변의 구릉지와 양호한 생산녹지 등의 자연적 조건을 생활권에 적정하게 배분될 수 있도록 하여 쾌적한 정주공간을 형성
- 지역적 특성을 고려하여 도·농의 이미지 강화를 위해 전통적 개념의 동네의식과 함께 동질성을 통하여 인간주의 회복

2. 생활권 설정

가. 생활권 설정 기준 요소

- 생활권 설정의 요소는 지형, 지세, 도로, 공원, 하천 등의 물리적 요소뿐만 아니라 지역별 특성을 나타내는 여러 가지 계획지표와 관련됨
- 물리적 요소의 가시적 기준보다 지역사회의 정책적, 주민형태적, 문화적 기준 설정의 고려를 통하여 결정
- 상위계획을 바탕으로 지역개발의 차원에서 국지적 요소와 거시적 요소를 동일시하며, 생활권내에서 공공편익시설이 위계별로 구성될 수 있도록 기준을 통하여 결정
- 인구배분, 토지이용, 교통계획 등의 계획내용과 도보를 기준으로 한 일상 생활용품구매 등 생활 활동 범위를 적용



[표] 생활권 설정요소

권역설정을 위한 기준요소	분석항목	구체적인 자료
물리적요소	<ul style="list-style-type: none"> • 지형지세 및 주요하천, 철도 위계 • 도시고속도로, 도시내 도로 위계 	<ul style="list-style-type: none"> • 지형도 • 도시계획도
도시발전과정	<ul style="list-style-type: none"> • 시가지의 형성시기 • 시가지 개발 및 정비수법 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시연혁 • 택지개발사업현황
도시성장 및 발전축	<ul style="list-style-type: none"> • 도시간선도로 축 • 교통흐름에 대한 이용권역 분석 	<ul style="list-style-type: none"> • 기존(계획)도로 및 철도망 및 통행량
행정구역 검토	<ul style="list-style-type: none"> • 행정구역의 변천과정 	<ul style="list-style-type: none"> • 읍·면·동단위 변화
권역별 특성화 및 주민의 속성	<ul style="list-style-type: none"> • 각 권역별 주거특성의 분석 • 각 권역별 생활환경수준의 분석 	<ul style="list-style-type: none"> • 1인당 주거면적 • 주택유형, 자가보유율 • 가구소득 • 자동차보유율
도시기능 및 토지이용 특성	<ul style="list-style-type: none"> • 교통특성 분석을 통한 중심성 • 건축물 용도의 권역별 구성 특성 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기본계획 수립을 위한 과제자료 • 목적통행자료
관련계획 구상 검토	<ul style="list-style-type: none"> • 수도권 정비계획 및 광역도시계획 • 2020년 여주군기본계획 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시 미래 공간구상
문화적 특징	<ul style="list-style-type: none"> • 지역의 유형·무형의 문화유산 점검 • 역사적 문화변천과정 	<ul style="list-style-type: none"> • 문화재 분포

나. 생활권 설정 대안 검토

- 생활권 설정 기준요소를 고려하여 생활권 계획의 대안을 작성
- 여주 동지역을 중심으로 각각 3~4개의 지역생활권과 중심생활권을 계획하여 비교분석하고 기정 여주도시기본계획 생활권의 기조 유지 및 장래 여주 도시민의 생활편의를 고려한 생활권 계획 수립

[표] 생활권 설정 대안의 평가 및 선정

구분	대안 1안 (4개 지역생활권)	대안 2안 (1개 중심생활권 2지역생활권)
생활권 구성		
	<ul style="list-style-type: none"> • 4개의 지역생활권 - 여주능서, 대신, 북내, 가남 	<ul style="list-style-type: none"> • 1개의 중심생활권 : 여주 • 2개의 지역생활권 : 대신, 북내
장점	<ul style="list-style-type: none"> • 기정 도시기본계획의 생활권계획 기조를 유지하여 지속가능한 도시계획 제시 • 발전축을 고려(이천-여주-원주) • 가남읍 지역의 발전을 고려하여 지역생활권 설정 • 대신, 북내, 가남 및 여주능서 지역의 균형발전과 생활SOC시설의 균등한 배분을 통해 지역간 동반성장 추구 	<ul style="list-style-type: none"> • 여주중심지역을 중심으로 인프라 집중을 통한 사업실현성 강화 • 도시외곽 보전축(녹지축) 고려 • 가남읍의 성장과 여주, 능서지역의 발전을 결합하여 여주시 도시발전의 시너지 도모 • 여주 중심생활권으로부터 지역생활권으로 하향식 발전전략 수립
단점	<ul style="list-style-type: none"> • 4개의 지역생활권으로 도시 균형발전에는 바람직하나 여주 도심의 중심성 저하로 이천, 원주 등 주변지역과의 경쟁력 저하 	<ul style="list-style-type: none"> • 중심생활권의 거대화로 지역생활권의 기반 시설 및 사업 우선순위 저하, 교외 지역의 공동화 등 도시문제 발생 우려 • 중심생활권과 지역생활권간의 공간적 이원화 및 도시균형발전 저해
평가	<ul style="list-style-type: none"> • 생활SOC 기반 조성이 유리하며 및 각 지역생활권의 균형있는 성장을 도모하고자 4개 지역생활권으로 계획한 대안1을 선정 	

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

다. 생활권 설정

- 지역생활권은 계획적 개발의 기준단위로서 지역특색을 반영하고, 지역균형개발을 위한 전략적 중심지로 설정하여 각종 편의시설 배치를 용이하게 할 수 있도록 설정함
- 자연적·사회적·경제적 요소를 고려하여 지역내부의 특징 및 간선도로, 지형, 지세 등을 감안하여 2~4개 읍·면·동 단위로 4개의 지역생활권으로 구분함
- 실생활권을 반영하여 오학동에 대해 북내지역생활권에서 여주능서지역생활권으로 변경하였음

4개 지역생활권 계획

- 여주시의 균형적이고 계획적 개발을 위하여 도시지역으로 구성된 각 지역을 중심으로 전략적 생활권 중심지로 설정
- 생활SOC 배치 등이 용이하도록 4개 지역생활권 계획

[표] 생활권 설정

(단위 : km², 인, %)

생활권	행정구역	면적		인구수		비고
		면적	구성비	인구	구성비	
4개지역생활권	여주시 전역	608.33	100.0	115,496	100.0	
여주능서지역생활권	여흥동, 중앙동, 오학동, 능서면(세종대왕면)	126.43	20.8	65,077	56.3	
대신지역생활권	대신면, 흥천면, 금사면, 산북면	194.62	32.0	19,284	16.7	
북내지역생활권	북내면, 강천면	140.21	23.0	9,453	8.2	
가남지역생활권	가남읍, 점동면	147.07	24.2	21,682	18.8	

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

[그림] 여주시 생활권 구상



3. 생활권별 개발전략

가. 기본방향

- 미래지향적인 개발과 환경보전이 상호 유기적으로 보완될 수 있는 계획을 통하여 여주 도시민의 삶의 질 향상을 도모
- 기존 토지이용현황 및 가남읍 승격 등 도시발전을 고려하여 생활권별 개발방향 및 범위 설정
- 토지이용의 효율성을 고려하여 생활SOC 확충 등 도시생활 편의 고려

나. 개발전략

- 생활권별 특성 및 지역여건을 고려하고 장래 개발잠재력을 고려하여 주요기능을 부여하고 구체화된 개발방향 정립

[표] 생활권별 개발방향

생활권	주요기능	개발방향
여주능서지역생활권	도심기능 주거기능 교육, 행정기능 문화, 관광기능 역세권기능	<ul style="list-style-type: none"> • 행정, 업무, 교육 등 도시중심기능 강화 • 경강선의 능서역, 여주역 역세권 및 주변지역 개발 • 남한강 자연자원 등 기존의 관광시설과 연계 관광휴양기능 입지를 위한 체계적 개발 유도 • 여주시로 승격되며 동지역으로 편입된 오학동의 주거중심 개발 유도
대신지역생활권	주거기능 관광, 휴양기능 환경보전기능	<ul style="list-style-type: none"> • 자연보전형 주거지(전원도시) 조성 • 금사 문화체육벨트 조성 • 파서성~당남리섬 관광벨트 조성 • 남한강변 관광휴양시설 개발 및 정비 • 난개발방지 및 보전용지지정을 통한 개별입지 제한
북내지역생활권	주거기능 관광, 휴양, 체육기능 공업기능	<ul style="list-style-type: none"> • 취락을 중심으로 한 계획적 용지 지정 및 정비관리 • 계획적 시설용지공급 및 보전용지 지정을 통한 난개발 방지 • 방송콘텐츠 메카 육성
가남지역생활권	부도심기능 주거기능 공업, 물류기능 체육기능 역세권기능	<ul style="list-style-type: none"> • 신규 주거용지 공급을 통한 부도심 기능 강화 • 무질서한 공장의 정비 및 산업벨트 형성 • 여주-문경선 개발에 따른 가남역세권 개발 • 가남역을 중심으로 하는 배후도시기능 개발

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

② 인구배분계획

1. 인구배분의 기본원칙

가. 기본원칙

- 여주시의 인구 및 가구분포 현황 및 인구밀도 변화 등을 분석하여 목표 연도 계획인구를 생활권별로 추정하여 단계별로 배분하며, 향후 인구계획의 유동성을 고려하여 인구를 배분함
- 자연적 증가인구는 각 단계별 목표 연도에 산정된 인구 추정치를 각 생활권별 최근연도 인구규모를 고려하여 적정 배분
- 실시계획 승인을 완료한 사업과 신규 사업은 사업계획 등을 고려하여 해당 단계 및 생활권에 배분
- 토지이용 현황 분석 및 교통, 기반시설, 산업개발 등 지역별 여건변화를 고려하여 장래 도시발전을 감안한 인구배분

2. 생활권별 인구배분계획

가. 인구배분계획

- 각 생활권에 계획된 개발사업 등을 근거로 적정인구 규모를 유지할 수 있도록 배분

[표] 생활권별 인구배분계획

(단위 : 인)

구 분	기준 연도 현황인구 (2017)	단계별 인구배분계획			
		2020년	2025년	2030년	2035년
총 계	115,496	110,000	116,000	122,000	132,000
여주능서	65,077	61,000	67,000	69,000	77,000
대신	19,284	19,000	18,000	18,000	17,000
북내	9,453	9,000	9,000	13,000	13,000
가남	21,682	21,000	22,000	22,000	25,000

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

나. 인구밀도계획

- 여주시 중심권역인 여주능서 생활권에 여주시 인구의 58.3%가 집중되어 총밀도가 높으며, 가남, 북내, 대신 생활권 순으로 총밀도가 높게 나타남
- 각 생활권별 밀도계획은 총밀도 기준으로 설정하되, 각 생활권별 특성으로 고려하여 적정 밀도로 계획함

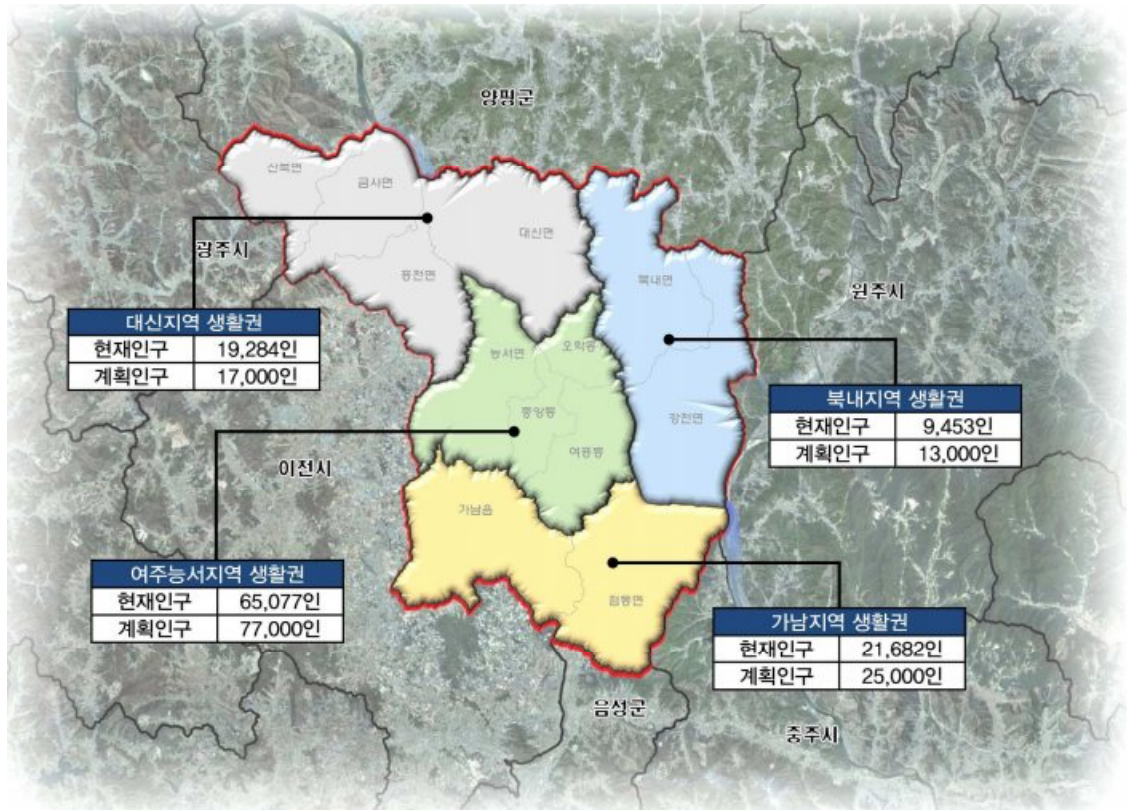
[표] 생활권별 밀도계획

(단위 : 인, km², 인/km²)

구 분	계획인구	면적	인구밀도
총 계	132,000	608.33	217.0
여주능서	77,000	126.43	609.0
대신	17,000	194.62	87.3
북내	13,000	140.21	92.7
가남	25,000	147.07	170.0

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

[그림] 여주시 생활권별 인구배분계획



제3편 부문별 계획

제6장 토지이용계획

제7장 기반시설계획

제8장 도심 및 주거환경계획

제9장 환경의 보전과 관리계획

제10장 경관 및 미관계획

제11장 공원·녹지계획

제12장 방재, 안전 및 범죄예방계획

제13장 경제, 산업, 사회, 문화의 개발
및 진흥계획

제14장 계획의 실행

제6장 토지이용계획

- ① 토지이용현황
- ② 토지적성평가 결과 분석
- ③ 개발가능지 분석
- ④ 토지이용계획 기본구상
- ⑤ 용도별 수요량 산출
- ⑥ 토지이용계획 용도구분 및 관리
- ⑦ 단계별 토지이용계획
- ⑧ 도시지역 외 지역 난개발 방지 등 관리방안

제6장 토지이용계획

1 토지이용현황

1. 지목별 현황

- 2021년 현재 여주시의 행정구역 총면적은 608.29km²이며 이중 임야가 293.45km²로 48.2%, 농경지인 전, 답이 165.12km²로 27.1%이며, 대지는 20.03km²로 3.3%로 조사됨
- 도시적 토지이용의 확대로 농경지 및 임야의 구성비는 줄어들고 있으며, 대지, 도로 등의 구성비가 늘어나는 추세임

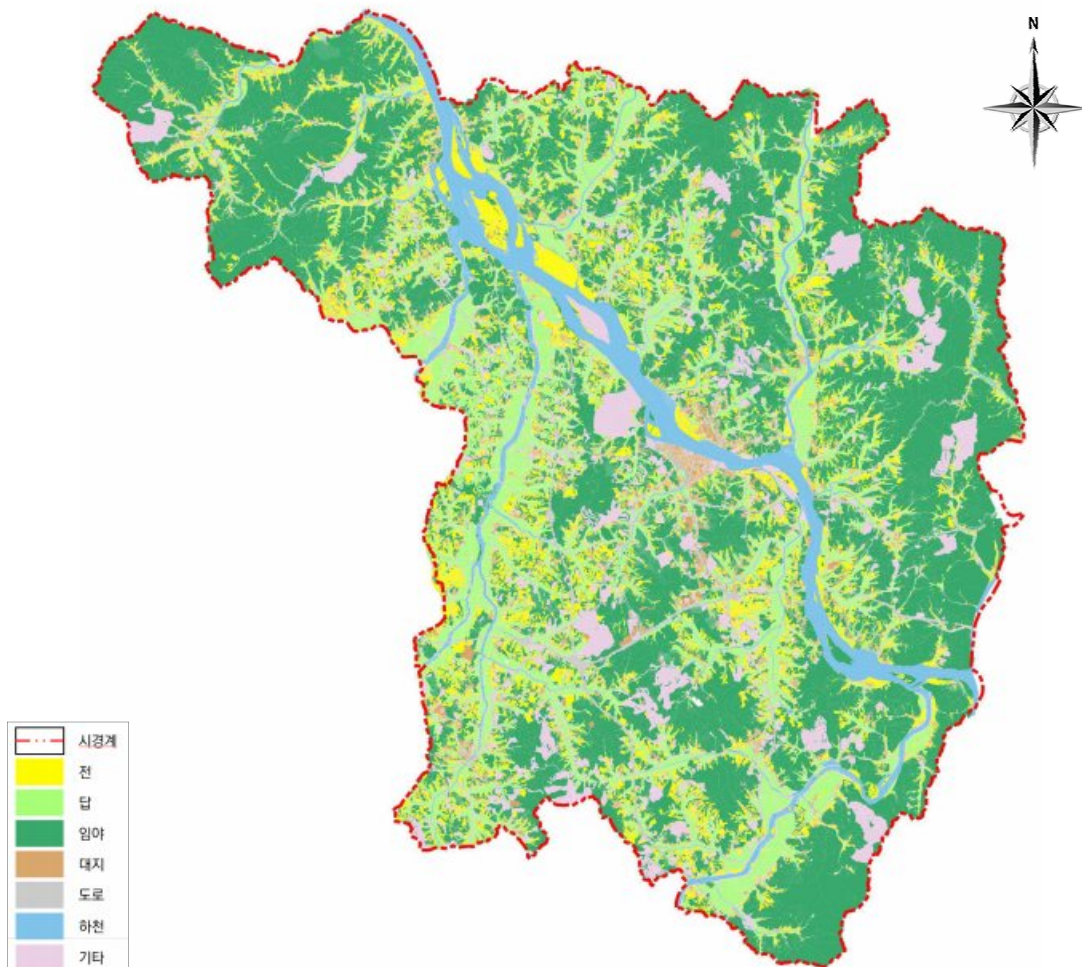
[표] 지목별 토지이용현황

(단위 : km², %)

구분	계		전		답		대지		도로		임야		하천		기타	
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
2021년	608.29	100.0	68.60	11.3	96.52	15.9	20.03	3.3	24.86	4.1	293.45	48.2	42.69	7.0	56.63	10.2

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[그림] 지목별 현황도



2. 용도지역 현황

- 도시관리계획상 용도지역 현황은 도시지역이 전체의 4.4%를 차지하고 있음
- 2021년 현재 도시지역 면적은 26.44km²로 주거지역이 2.94km²로 0.5%, 상업지역이 0.33km²로 0.1%, 공업지역이 1.09km²로 0.2%, 녹지지역이 22.08km²로 3.6%를 차지함
- 도시지역 외 지역 면적은 581.27km²로 계획관리지역이 142.81km²로 23.5%, 생산관리지역이 52.58km²로 8.7%, 보전관리지역이 147.30km²로 24.2%, 농림지역이 235.97km²로 38.8%, 자연환경보전지역 2.35km²로 0.4%를 차지함

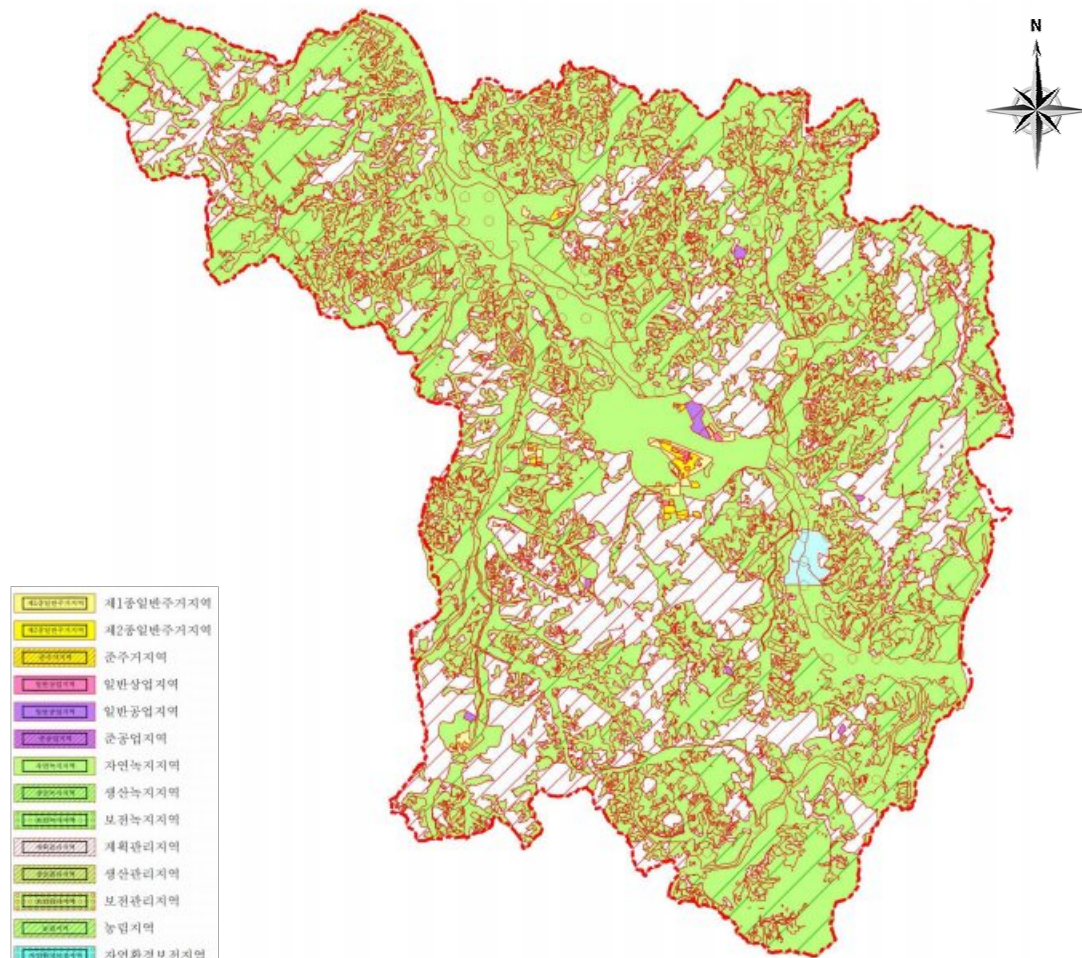
[표] 용도지역별 토지이용현황

(단위 : km², %)

구분	계		도시지역										도시지역 외 지역	
			소계		주거지역		상업지역		공업지역		녹지지역			
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
2021년	607.71	100.0	26.44	4.4	2.94	0.5	0.33	0.1	1.09	0.2	22.08	3.6	581.27	95.6

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[그림] 용도지역별 현황도



3. 용도지구 현황

- 2021년 기준 여주시 내 지정된 용도지구 현황을 살펴보면 취락지구 9.23km², 개발진흥지구 9.17km², 경관지구 0.13km² 순으로 지정 관리되고 있음

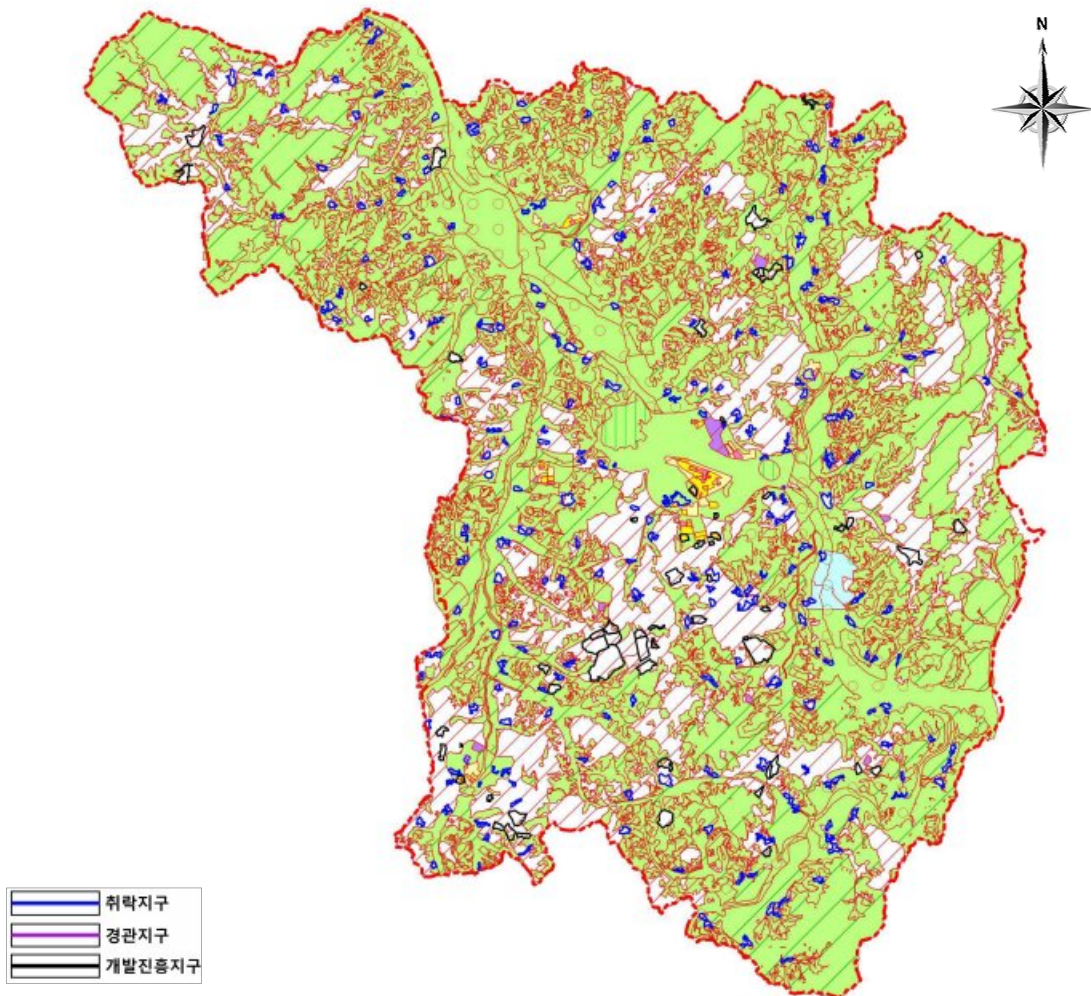
[표] 용도지구별 토지이용현황

(단위 : km², 개소, %)

구분	합계	취락지구		경관지구		개발진흥지구	
		자연	집단	자연	특화경관		
2021년	면적	18.53	9.23	-	0.13	-	9.17
	개소	309	240	-	2	-	67
	구성비(면적)	100.0	49.8	-	0.7	-	49.5

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[그림] 용도지구별 현황도



② 토지적성평가

1. 토지적성평가의 목적

- 전 국토의 "환경친화적이고 지속가능한 개발"을 보장하고 개발과 보전이 조화되는 "선계획·후개발의 국토관리체계"를 구축하기 위하여 토지의 환경생태적·물리적·공간적 특성을 종합적으로 고려하여 개별 토지가 갖는 환경적·사회적 가치를 과학적으로 평가함으로써 도시·군기본계획을 수립·변경하거나 도시·군관리계획을 입안하는 경우에 정량적·체계적인 판단 근거를 제공

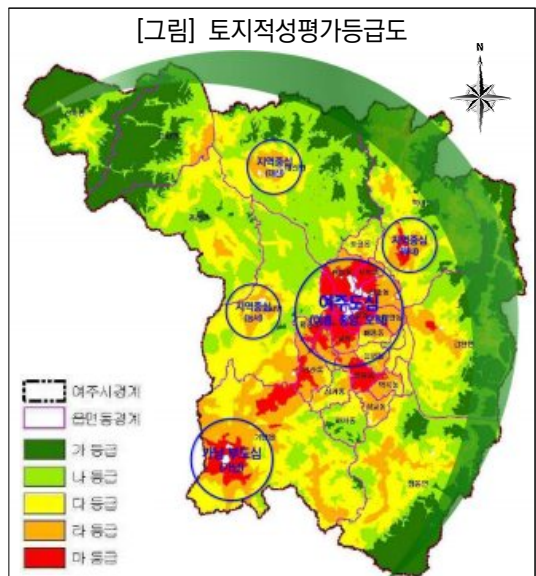
2. 토지적성평가 결과

- 여주시 토지적성평가 결과 종합적성값과 표준화값(Zi)을 기준으로 적성등급 부여기준에 따른 필지별 토지적성평가 결과, 여주시는 평가대상지 전체면적 605.46km² 중 가등급 지역이 131.41km²(21.70%), 나등급 지역이 186.81km²(30.85%), 다등급 지역이 177.88km²(29.39%), 라등급 지역이 79.57km²(13.14%) 마등급 지역이 29.79km²(4.92%)로 분석됨
- 필지를 기준으로 평가대상지 전체 297,897필지를 기준으로 가등급 지역이 11,367필지(4.78%), 나등급 지역이 66,739필지(28.05%), 다등급 지역이 89,500필지(37.62%), 라등급 지역이 48,735필지(20.49%), 마등급 지역이 21,556필지(9.06%)로 분석됨
- 분석결과 기 시가화되어 마 등급이 가장 높은 여주 지역을 도심으로 계획하고, 시가화가 가속화 되고 있는 가남지역을 부도심으로 계획함
- 또한 도시지역으로 라, 다 등급이 다수 분포하는 능서, 대신, 북내 지역을 지역중심으로 계획함

[표] 여주시 토지적성평가 결과

(단위 : 개수, km², %)

적성등급		합계	가등급	나등급	다등급	라등급	마등급
필지 기준	필지수	297,897	11,367	66,739	89,500	48,735	21,556
	구성비	100.00	4.78	28.05	37.62	20.49	9.06
면적 기준	면적	605.46	131.41	186.81	177.88	79.57	29.79
	구성비	100.00	21.70	30.85	29.39	13.14	4.92



※ 주1) 토지적성평가 평가결과 면적은 전산상의 면적이므로 여주시 고시면적 및 대장면적과 상이할 수 있음

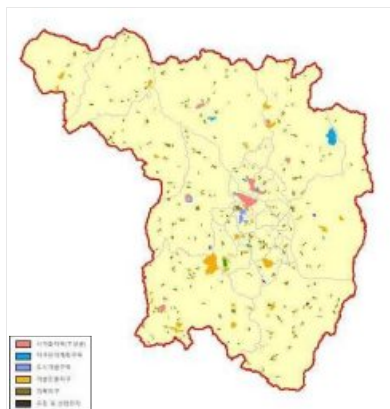
③ 개발가능지 분석

가. 개발가능지 분석 전제

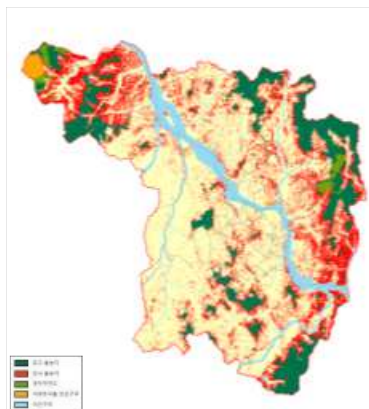
- 도시성장관리를 위하여 원칙적으로 미래 세대를 위해 보전해야 할 지역을 우선적으로 선정하고 그 다음 보전지역을 제외한 나머지 지역에서 필요에 따라 개발이 가능한 지역을 선정
- 보전지역을 제외한 나머지 지역은 기개발지역과 아직 시가화가 이루어지지 않은 미개발 지역으로 구분하되, 도시개발 배분의 원칙에 따라 사회적 비용을 최소화하고 사회적 편익을 최대화하는 방향으로 기개발지역을 우선 활용
- 개발밀도 증가를 통한 도시개발수요의 추가적 수용이 기개발 지역에서 어렵거나, 현실적으로 도시개발수요에 비해 기개발지역의 추가적 수용여력이 부족하고 재개발·재정비에 너무 오랜 시간이 소요될 것으로 예상되는 경우 미개발지역을 차선 활용
- 즉, 기 개발지역은 기성시가지의 도시재생과 재정비를 통해, 미개발지역은 도시용 토지로 전환하는 신개발을 통해 도시개발 수요를 흡수

나. 개발가능지 분석 기준

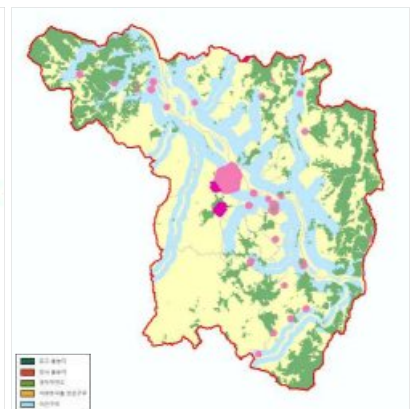
구 분	해당지역
기개발지 (인문·사회적 측면)	- 도시지역 중 시가화지역(주거·상업·공업지역) - 도시개발사업구역/지구단위계획구역 - 개발진흥지구/취락지구/유통 및 산업단지 등
개발불능지 (자연·환경적 측면)	- 생태자연도 1등급/야생·동식물보호구역/하천구역 - 경사 불능지(경사도 15°이상) - 표고 불능지(여주시 읍면별 기준지반고 적용)
개발억제지 (법·제도적 측면)	- 문화재보호구역/군사시설보호구역 - 보전산지/수변구역
개발가능지	- 기개발지, 개발불능지 및 개발억제지를 제외한 지역



기개발지



개발불능지



개발억제지

다. 개발가능지 분석 결과

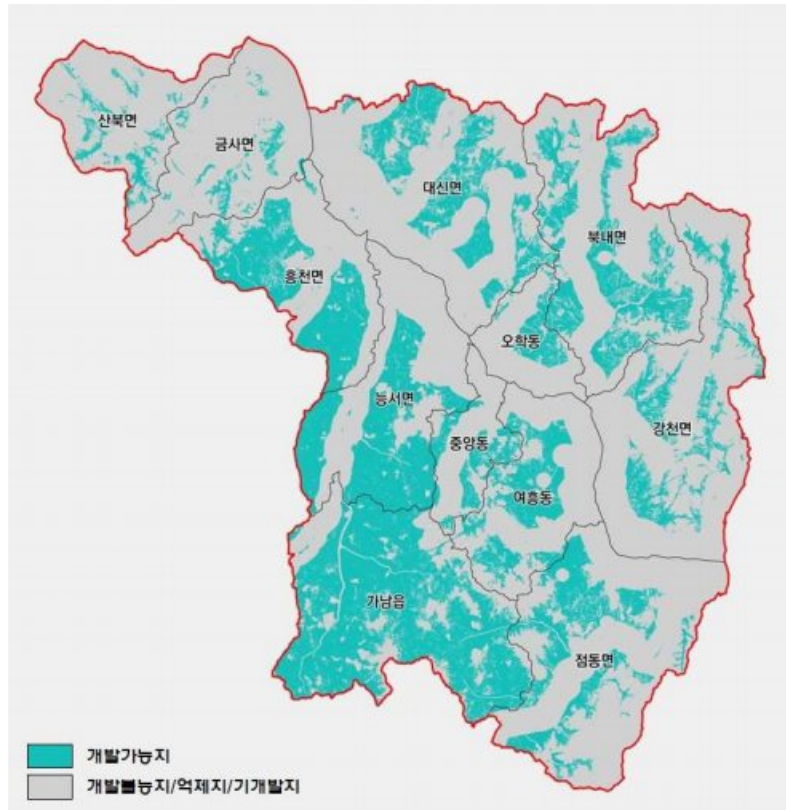
- 기개발지, 개발불능지, 개발억제지를 분석하여 개발가능지를 추출한 결과, 여주시 전체 면적 608.33km² 중 개발가능지는 192.1km²로 전체의 약 31.6%에 해당하는 것으로 분석되었음
- 개발가능지 면적은 가남읍(27.3%) > 능서면(12.9%) > 흥천면 (10.6%) > 동지역(10.5%) 순으로 높은 것으로 분석되었으며, 금사면이 1.5%로 개발가능지 비율이 가장 낮은 것으로 나타났음

[표] 개발가능지 면적산정

(단위 : km², %)

구분	총면적	면적					
		개발가능지		중첩 면적 (불능/억제/기개발)	기개발지	개발 불능지	개발 억제지
		면적	비율				
총합	608.33	192.1	100.0	416.3	22.6	255.6	315.3
동지역	73.38	20.2	10.5	53.2	7.2	21.3	40.5
가남읍	75.30	52.5	27.3	22.8	4.4	13.9	9.2
강천면	74.41	11.9	6.2	62.5	1.0	48.4	49.6
금사면	41.78	2.9	1.5	38.9	0.7	27.8	33.9
능서면	53.05	24.7	12.9	28.4	1.6	11.0	22.1
대신면	75.86	18.9	9.8	56.9	1.4	28.5	41.9
북내면	65.80	19.4	10.1	46.4	3.0	32.1	33.5
산북면	32.83	4.1	2.1	28.7	0.7	23.6	24.1
접동면	71.77	17.1	8.9	54.7	1.7	37.3	42.9
흥천면	44.15	20.4	10.6	23.8	0.9	11.7	17.6

[그림] 개발가능지



4 토지이용계획 기본구상

1. 기본방향

가. 새로운 여건변화에 능동적 대처

- 장래 도시발전방향에 지대한 영향을 미칠 수 있는 대규모 개발가능지는 토지이용의 관리 방향을 여건변화에 맞게 재설정하고, 한정된 토지자원의 효율성을 제고하기 위해 교통환경 개선계획과 연계시켜 입체적 토지이용 확대 실시

나. 환경친화적 개발을 원칙으로 하며 자연자원을 최대한 보전

- 양호한 도시환경의 구축을 최우선 과제로 정해서 자연환경을 활용한 대기의 원활한 흐름 확보를 통해 대기오염을 개선하고, 삭막한 도시공간에 공원·녹지를 확충하여 자연친화형 도시공간으로 개선

다. 미래지향적이고 지속가능한 전략 수립

- 역사·문화 경관의 보호가 필요한 곳은 토지이용계획에 반영하는 등 체계적인 관리로 도시정체성 확보 및 도시경쟁력 제고와 선계획-후개발 원칙에 입각한 개발방향 제시

2. 계획목표

가. 지속가능한 도시성장관리

- 여주시의 도시발전축과 공간구조 개편방향을 고려한 적정용도 배치
- 여건변화에 탄력적으로 대응하며 도시미래상 실현을 구체화할 수 있는 토지이용계획

나. 시가지의 정비방안 마련

- 기존 시가지구역의 재정비를 통해 도심지역의 기능 활성화 및 여건 변화가 예상되는 지역에 대한 새로운 기능의 도입 유도
- 개발가능지 분석, 토지용도 규모의 합리적 추정 및 토지이용 배분을 통해 계획인구의 적정한 시가지구역 확보 및 시가지의 단계적 개발을 통해 탄력적이고 효율적 개발 유도

다. 친환경적인 토지이용계획

- 토지이용계획에 지속가능한 도시개발 원칙을 반영하여 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립

5 용도별 수요량 산출

1. 용도별 수요면적 산정

가. 주거용지 수요면적 산정

1) 산정방법 및 전제

- 주거용지의 면적산정은 상정인구밀도에 의한 방법과 주택 1호당 상정 부지면적에 의한 방법으로 추정하여, 추정된 면적의 보정치를 최종 주거용지 수요면적으로 결정

2) 상정인구밀도에 의한 방법

$$\text{총면적} = \sum_{i=1}^n \frac{A \times B \times C}{\text{인구밀도}}$$

A = 목표연도 계획인구

B = 주거용지 내 수용인구 비율

C = 밀도별 인구배분 비율

i~n = 주거입지별 인구밀도 계층구분

■ 주거용지 내 수용인구 비율

- 공업지역 내 집단적 주거단지의 개발은 불가능함에 따라 여주시의 주거용지와 상업용지의 비율이 9:1임을 감안

[표] 주거용지와 상업용지 비율

(단위 : m², %)

구 분	주거용지	상업용지	비고
면적	2,939,737	328,116	경기도고시 제2020-264호 (2020.12.17.)
구성비	90.0	10.0	

- 당초 기본계획(90%) 및 경기도내 타 도시사례 검토를 고려
- 2035년 계획인구의 약 90%를 주거용지에 거주하는 것으로 설정

[표] 주거용지 거주인구 설정

(단위 : %)

구 분	2035년 여주 도시기본계획 적용	경기도 타 도시사례					비고
		의정부	용인	수원	성남	화성	
주거용지 내 수용인구 비율	90	90	90	90	90	90	-

■ 밀도별 인구배분 비율

- 2017년 기준 주택유형별 가구 수는 아파트 29.5%, 연립주택+다세대주택 12%, 단독주택 56.6%의 현황을 나타내고 있으나 2017년 이후 역세권 개발 및 다수 도시개발사업을 통하여 공동주택이 다수 공급될 예정이며, 시민들의 주택 선호도가 점차 공동주택을 선호함을 고려하고 2020년 여주도시기본계획 및 주변 도시 사례를 참고하여 저밀도 30%, 중밀도 30%, 고밀도 40%로 설정

- 2017년 이후 26개소의 도시개발사업 추진(승인완료 14건, 추진중 12건)

[표] 밀도별 인구배분 비율 (단위 : %)

구분		저 밀 도	중 밀 도	고 밀 도
2020년 여주군기본계획 적용기준		20~50	30~40	20~50
주변 도시 사례	2030 양평군기본계획	40	40	20
	2030 광주도시기본계획	40	20	40
	2030 이천도시기본계획	30	30	40
2035년 여주도시기본계획 적용기준		30	30	40

■ 주거입지별 인구밀도 계층구분

- 인구밀도는 지속가능한 신도시계획기준 상 고밀 200인/ha, 중밀 150인/ha, 저밀 100인/ha 를 제시하고 있으며, 인접도시 계획밀도 적용기준을 고려하여 조정

[표] 인구밀도 적용기준 (단위 : 인/ha 이상)

구 분		저 밀 도	중 밀 도	고 밀 도
지속가능한 신도시계획 기준		100미만	150내외	200이상
2020년 여주군기본계획 적용기준		80	140	180
주변 도시 사례	2030 양평군기본계획	80	120~140	180
	2030 광주도시기본계획	100	170(150)	220
	2030 이천도시기본계획	100	150	200
2035년 여주도시기본계획 적용기준		100	150	200

■ 상정인구밀도에 의한 주거용지 산정결과

- 상정인구밀도에 의한 주거용지 수요면적은 8.316km²로 산정됨

[표] 상정인구밀도에 의한 주거용지 산정 (단위 : 인, %, 인/ha, km²)

구분	계획인구	주거용지 내 수용인구 비율	인구배분 비율	수용인구	인구밀도	주거용지 수요면적
합계	132,000	90	-	118,800	-	8.316km ²
고밀도			40	47,520	200인/ha	2.376km ²
중밀도			30	35,640	150인/ha	2.376km ²
저밀도			3%	35,640	100인/ha	3.564km ²

2035년 여주 도시기본계획

3) 주택 1호당 상정부지면적에 의한 방법

$$\text{총면적} = \sum_{i=1}^n \frac{(D \div E) \times F \times G \times \text{주택1호당 연면적} \times H}{\text{용적률} \times (1 - \text{공공공지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

D = 목표연도 계획인구
 E = 주택 1호당 가구원수
 F = 주거용지 내 수용인구 비율
 G = 주택보급률
 H = 주택유형별 인구배분 비율
 i~n = 주택유형별 계층구분

■ 주택 1호당 가구원수

- 여주시의 10년간 가구당 인구 추이를 고려한 가구당 인구 추이 적용
- 가구당 인구는 점진적으로 감소하여 목표 연도 2035년에 가구당 2.28인으로 감소 예상

[표] 여주시 장래 가구당 인구 추이 (단위 : 인/가구)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
가구당 인구	2.29	2.29	2.28	2.28	-

■ 주거용지 내 수용인구 비율

- 상정인구밀도에 의한 방법과 동일한 90% 적용

■ 주택보급률

- 목표 연도인 2035년 여주시 주택보급률은 상위계획 및 지정 도시기본계획 지표를 반영하여 115% 로 설정

[표] 주택보급률 (단위 : %)

구분	2020년 여주군기본계획	2020년 수도권 광역도시계획	적용			
			2020년	2025년	2030년	2035년
주택보급률	115	103	110	110	115	115

■ 주택유형별 인구배분 비율

- 주택유형별 현황은 단독(저밀), 연립(중밀), 아파트(고밀)에 대한 배분율 설정
 - 단독 : 30%, 연립 : 30%, 아파트 : 40%

■ 용적률

- “도시·군기본계획 수립지침” 4-4-2(1)의 지침을 적용하여 용적률 150% 적용

■ 공공공지율 및 혼합률

- 타 시·군의 도시기본계획 비교를 통하여 공공공지율 및 혼합률 적용

[표] 공공공지율 및 혼합률 적용 (단위 : %)

구분	기정 여주 기본계획	이천시	용인시	양평군	안성시	광주시	평균	적용
공공공지율	30	30	30	40	30	30	31.7	30
혼합률	10	10	15	5	5	10	9.2	10

■ 주택 1호당 연면적

- 통상 택지개발사업의 원단위를 사용하여 단독주택 165㎡, 공동주택 85㎡를 사용하나 삶의 질 향상과 가치관의 변화로 면적이 다양화 되고 있어 타 도시기본계획 비교와 여주시 주택 비율 현황을 참고하여 주택 1호당 면적과 주택 비율 설정

[표] 주택 1호당 면적 적용 (단위 : ㎡)

구분	기정 여주기본계획	이천시	용인시	양평군	안성시	광주시	평균	적용
단독	250	200	85	200	271	200	201	단독 : 200 연립(중간값) : 150 공동 : 100
공동	100	100	85	100	115	100	100	

■ 주택 1호당 상정부지면적에 의한 주거용지 산정결과

- 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요면적은 9.194km²로 산정됨

[표] 주택 1호당 주거용지 수요면적 (단위 : 인, %, 호, ㎡, km²)

구분	계획인구	주거용지 수용인구	주택 1호당 가구원수	주택 보급률	주택 1호당 연면적	인구배분 비율	용적률	공공 공지율	혼합률	주거용지 수요면적
합계					-	100	-	-	-	9.194
아파트	132,000	90	2.28	115	100	40	150	30	10%	2.536
연립					150	30	150	30	10	2.853
단독					200	30	150	30	10	3.805

4) 주거용지 수요면적 산정 결과

- 주거용지 수요면적은 상정인구밀도에 의한 방법과 주택 1호당 상정부지면적에 의한 방법으로 산정된 값의 산술 평균한 8.755km²로 산정

[표] 주거용지 수요면적 산정결과 (단위 : km²)

구분	상정인구밀도에 의한 방법	주택 1호당 상정부지면적에 의한 방법	평균
주거용지	8.316	9.194	8.755

나. 상업용지 수요면적 산정

1) 서비스업 종사자 1인당 건물면적에 의한 방법

$$\text{총면적} = \sum_{i=1}^n \frac{I \times \text{서비스업 종사자수 비율} \times J \times K}{\text{평균 용적률} \times (1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합율})}$$

I = 목표연도 계획인구
 J = 서비스업 종사자 1인당 평균 연면적
 K = 상업지역별 배분 비율
 i~n = 상업지역별 계층구분

- “서비스업 종사자수 비율”은 여주시 서비스업 종사자수 비율을 적용하여 산정
- “서비스업 종사자 1인당 평균 연면적”은 여주시 서비스업 종사자 1인당 평균 상면적(연면적)을 적용하여 산정
- “상업지역별 배분 비율”은 여주시 상업지역내 평균용적률 현황을 기준으로 적용
- “평균용적률”은 여주시 상업지역내 평균용적률 현황을 기준으로 적용
- “공공용지율” 및 “혼합율”은 주거용지 산정 시 적용한 값과 동일하게 적용

[표] 상업용지 수요면적 산정

구분	내용	비고																		
서비스업 종사자수 비율	• 27.1%																			
1인당 평균 상면적	• 19㎡ <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>기정 여주 기본계획</th> <th>이천시</th> <th>용인시</th> <th>양평군</th> <th>안성시</th> <th>광주시</th> <th>평균</th> <th>적용</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1인당 상면적</td> <td>18</td> <td>18</td> <td>15</td> <td>26</td> <td>25</td> <td>15</td> <td>19.5</td> <td>19</td> </tr> </tbody> </table>	구분	기정 여주 기본계획	이천시	용인시	양평군	안성시	광주시	평균	적용	1인당 상면적	18	18	15	26	25	15	19.5	19	
구분	기정 여주 기본계획	이천시	용인시	양평군	안성시	광주시	평균	적용												
1인당 상면적	18	18	15	26	25	15	19.5	19												
상업지역 평균 용적률	• 평균층수와 건폐율을 고려 175% 적용																			
공공용지율	• 30%																			
혼합율	• 10%																			

2) 상업용지 수요면적 산정 결과

- 상업용지 수요면적은 서비스업 종사자 1인당 건물면적에 의한 방식을 적용한 0.616km²로 산정

[표] 상업용지 수요면적 산정결과

(단위 : km²)

구분	서비스업 종사자 1인당 건물면적에 의한 방법	비고
상업용지	0.616	-

다. 공업용지 수요면적 산정

1) 종업원 1인당 부지면적에 의한 방법

$$\text{총면적} = \frac{\text{2차산업 종사자수} \times \text{제조업 종사자 1인당 부지면적}}{(1 - \text{공공공지율})}$$

- “2차산업 종사자 수”는 목표 연도를 계획지표 적용
- “제조업 종사자 1인당 부지면적”은 여주시 현황을 기준으로 산정
- “공공공지율”은 주거용지 산정 시 적용한 값과 동일하게 적용

[표] 공업용지 수요면적 산정

구분	내용	비고
목표 연도 2차산업 종사자 수	10,064인	-
제조업 종사자 1인당 부지면적	128㎡	공업지역 면적/기준 연도 제조업 종사자수
공공공지율	30%	-

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2017년), 여주시

2) 공업용지 수요면적 산정 결과

- 공업용지 수요면적은 종업원 1인당 부지면적에 의한 방법으로 산정된 1.840km²로 산정

[표] 공업용지 수요면적 산정결과 (단위 : km²)

구분	종업원 1인당 부지면적에 의한 방법	비고
공업용지	1.840km ²	-

라. 용도별 수요면적 산정 결과

- 용도별 수요면적 산정 결과, 주거용지는 8.755km², 상업용지는 0.616km², 공업용지는 1.840km²로 총 12.211km²의 면적이 필요한 것으로 분석됨
- 수요추정에 따른 주거, 상업, 공업용지는 개발사업 등의 추진사항을 고려, 시가화예정용지로 지정하여 개발계획의 단계에 따라 공급

[표] 주거·상업·공업용 시가화예정용지 물량 추정 (단위 : km²)

구분	수요추정 면적 (A)	공급면적 (B)	공급필요면적 (A-B)
합계	11.211	5.211	6.000
주거용지	8.755	3.790	4.965
상업용지	0.616	0.325	0.291
공업용지	1.840	1.096	0.744

※ 공급면적은 도시관리계획 결정(변경) 면적으로 “경기도 고시 제2020-264호 (2020.12.17.)” 기준임

⑥ 토지이용계획 용도구분 및 관리

1. 시가화용지

가. 시가화용지 기본방향

- 시가화용지는 시가화가 형성된 기개발지이며 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로서, 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획
- 대상지역
 - 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역
 - 택지개발예정지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역
 - 도시공원 중 어린이공원, 근린공원
 - 계획관리지역 중 도시지역 외 지역 지구단위계획구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)
- 계획방향
 - 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시
 - 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우 지구단위계획 수립을 수반하여 용도 변경

나. 시가화용지 배분계획

- 능서역(세종대왕릉역) 및 여주역 주변 역세권 개발이 진행 중인 도시개발사업을 시가화용지(주거, 상업)로 반영
- 당초 2020년 여주도시기본계획 승인 이후 수립된 도시개발사업 등을 반영
- 일반산업단지(남여주, 삼교, 강천)와 여주천연가스발전소 건설사업을 시가화용지(공업)로 반영

제6장 토지이용계획

[표] 시가화용지 변경 내역

(단위 : km²)

연번	구역명	변경내역		면적(km ²)	변경사유
		기정	변경		
합계		-	-	1.421	-
1	능서역세권 도시개발사업	보전용지	주거용지	0.140	도시개발사업 실시계획인가 (여주시고시 제2018-40호 / '18. 2.)
		보전용지	상업용지	0.066	
2	여주역세권 도시개발사업	보전용지	주거용지	0.341	도시개발사업 실시계획인가 (경기도고시 제2017-236호 / '17.10.)
		보전용지	상업용지	0.039	
3	교동지구 도시개발사업	보전용지	주거용지	0.055	도시개발사업 실시계획인가 (여주시고시 제2017-129호 / '17. 4.)
4	교동1지구 도시개발사업	보전용지	주거용지	0.059	도시개발구역 지정(변경) 및 개발계획 변경, 실시계획인가 (여주시고시 제2019-209호 / '19. 7.)
5	교동2지구 도시개발사업	보전용지	주거용지	0.060	도시개발구역 지정(변경) 및 개발계획(변경), 실시계획인가 (여주시고시 제2019-175호 / '19. 7.)
6	현암지구 도시개발사업	보전용지	주거용지	0.051	도시개발사업 실시계획인가 (여주시고시 제2018-34호 / '18. 2.)
7	법무지구 도시개발사업	보전용지	주거용지	0.023	도시개발사업 실시계획인가 (여주군고시 제2011-73호 / '11. 4.)
8	남여주 일반산업단지	보전용지	공업용지	0.056	일반산업단지계획 승인 (여주시고시 제2015-14호 / '15. 1.)
9	삼교 일반산업단지	보전용지	공업용지	0.056	일반산업단지계획(변경) 승인 (여주시고시 제2014-131호 / '14. 5.)
10	강천 일반산업단지	보전용지	공업용지	0.058	일반산업단지 지정 및 개발계획 (경기도고시 제2009-177호 / '09. 5.)
11	여주천연가스발전소 건설사업	보전용지	공업용지	0.166	전원개발사업 실시계획 변경승인 (산업통상자원부고시 제2019-95호 / '19. 6.)
12	교동3지구 (향교마을)	보전용지	주거용지	0.026	도시개발사업 개발계획 변경, 사업시행자 지정 및 실시계획인가 (여주시고시 제2019-350호 / '19.12.)
13	창동지구	보전용지	주거용지	0.055	도시개발사업 사업시행자 지정 및 실시계획인가 (여주시고시 제2019-304호 / '19.10.)
14	세종지구 (교동4지구)	보전용지	주거용지	0.052	도시개발구역 지정(변경) 및 개발계획(변경), 실시계획인가 (여주시고시 제2022-129호 / '22. 4.)
15	홍문지구	보전용지	주거용지	0.059	도시개발구역 지정(변경), 개발계획(변경), 실시계획인가 및 공원조성계획 결정 (여주시고시 제2022-431호 / '22.12.)
16	태평지구	보전용지	주거용지	0.059	도시관리계획(용도지구:개발진흥지구) 결정(변경), 도시개발구역 지정(변경), 개발계획(변경) 및 실시계획인가 (여주시고시 제2020-148호 / '20. 6.)

2. 시가화예정용지

가. 시가화예정용지 기본방향

- 시가화예정용지는 목표 연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지의 수요량에 따라 총량으로 관리하되, 그 위치는 표시하지 않음
- 도시개발 수요에 적절히 대응할 수 있도록 총량적 관리를 통하여 도시개발 수요와 토지 시장 상황 등을 고려하여 사용
- 시가화예정용지의 실제 개발에 있어서는 토지수요량 범위 내에서 유지하며 세부용도 및 구체적인 위치는 도시·군관리계획을 통해 결정
- 대상지역
 - 도시지역의 자연녹지지역과 도시지역 외 지역의 계획관리지역, 개발진흥지구 중 개발계획이 수립되지 않은 지역
 - 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역
 - 목표 연도의 도시지표를 달성하기 위해 필요한 용지로 향후 시가화가 예상되는 지역으로써 시가화용지와 종합적으로 계획, 관리가 필요한 지역
- 시가화예정용지 계획방향
 - 개발 용도지역 부여를 위해서는 지구단위계획을 수반
 - 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도

나. 시가화예정용지 배분계획

- 목표 연도의 도시지표를 달성하기 위해 필요한 용지이며 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적인 위치는 개발수요와 연계하여 도시관리계획의 결정(변경) 및 개별법에 따른 개발사업 추진 시 탄력적으로 공급
- 주거·상업·공업용 시가화예정용지는 토지수요면적에서 현재 시가화용지 면적을 제외하여 추가적으로 필요한 시가화용지 면적을 기준으로 산정함
- 시가화예정용지는 주거용지 2.432km², 상업용지 0.251km², 공업용지 0.417km²로 총 3.100km²로 산정
- 도시지역 외 지역 지구단위계획은 주거형 0.221km², 산업유통형 3.847km², 관광휴양형 5.932km²로 총 10km²로 산정

- 토지수요면적에서 시가화용지 및 시가화예정용지를 제외한 잔여물량을 지구단위계획으로 활용
 - 도시지역 외 지역의 지구단위계획 물량은 소규모 공공개발사업과 민간개발사업 등을 추진하기 위해 필요한 시가화예정용지임
 - 지역균형발전 및 지역경제 활성화를 위한 정책적 공급 물량을 계획하고 지역 특성상 불특정 하계 발생하는 수요에 적절하게 대응하기 위해 생활권 구분없이 공급계획을 수립
- 수요추정한 용도별 수요면적을 시가화용지 및 시가화예정용지로 나누어 계획하며 잔여물량에 대한 수요추정면적은 도시지역 외 지역 지구단위계획 물량에 합산하여 배분함

3. 보전용지

가. 보전용지 기본방향

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하기 위해 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역
- 대상지역
 - 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
 - 농림지역·자연환경보전지역·보전관리지역·생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
 - 어린이공원과 근린공원을 제외한 도시공원, 문화재보호구역, 상수원보호구역, 호소와 하천구역 및 수변지역

4. 토지이용계획 총괄

- 2035년 도시기본계획의 토지이용계획 수립 결과 시가화용지는 총 7.375km²가 증가한 13.455km² 전체 계획구역 면적 중 2.3%의 구성비로 계획
- 시가화예정용지는 주거용지, 상업용지, 공업용지가 총 13.100km²로 기정보다 2.850km²가 감소하였으며, 도시지역 외 지역의 지구단위계획구역은 10.000km² 물량 확보
- 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 보전용지 면적은 581.775km²로 전체 계획구역 면적의 95.6%의 구성비로 계획

2035년 여주 도시기본계획

[표] 토지이용계획 총괄표

(단위 : km²)

구분	기정(km ²)	증·감	변경	
			면적(km ²)	구성비(%)
계	607.9	증) 0.430	608.33	100.0
시가화용지	6.08	증) 7.375	13.455	2.3
주거용지	2.90	증) 0.890	3.790	0.6
상업용지	0.22	증) 0.105	0.325	0.1
공업용지	0.76	증) 0.336	1.096	0.2
관리용지	2.20	증) 6.044	8.244	1.4
시가화예정용지	15.95	감) 2.850	13.100	2.1
주거용지	2.95	감) 0.518	2.432	0.4
상업용지	0.41	감) 0.159	0.251	0.0
공업용지	0.18	증) 0.237	0.417	0.1
도시지역 외 지역 지구단위계획	12.41	감) 2.410	10.000	1.6
보전용지	585.87	감) 4.095	581.775	95.6

7 단계별 토지이용계획

가. 기본방향

- 목표 연도가 2035년임을 고려하여 효율적인 토지 자원의 활용을 위해 총 4단계로 구분함
- 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지토록 함
- 도시공간구조 상 개편전략과 직결되는 사업 및 기 확정된 사업을 우선 시행
- 도심 또는 기개발지와 인접한 지역과 개발여건이 양호한 지역을 우선적으로 개발 추진

나. 단계별 개발 및 정비

[표] 단계별 개발 및 정비방향

구분	단계별 개발 및 정비방향
1단계 (2017년 ~ 2020년)	<ul style="list-style-type: none"> • 남한강의 자연자원을 활용한 친수기반형 지속발전가능 도시재생 벨트 조성 • 주거정비를 통한 원도심과 신도시의 균형발전을 위한 개발사업 활성화 유도 • 쾌적한 주거공간 확보 및 주거 안정성확보를 위한 신규 주거지 공급 • 여주시내 기 추진중인 각종 개발사업 반영(2020 도시기본계획 추진사업)
2단계 (2021년 ~ 2025년)	<ul style="list-style-type: none"> • 역세권 개발을 중심으로 접근성 향상, 종합적 개발을 통한 자립기반 구축 • 주거정비를 통한 원도심의 재활성화를 위한 개발사업 유도 • 쾌적한 주거공간 확보 및 주거 안정성확보를 위한 신규 주거지 공급
3단계 (2026년 ~ 2030년)	<ul style="list-style-type: none"> • 경강선 복선철도 조성으로 접근성 향상, 토지이용 고도화, 복합기능 도입을 위한 신규 역세권 개발 • 역세권 개발을 중심으로 접근성 향상, 종합적 개발을 통한 자립기반 구축 • 쾌적한 주거공간 확보 및 주거 안정성확보를 위한 민간 개발사업 활성화 유도
4단계 (2031년 ~ 2035년)	<ul style="list-style-type: none"> • KTX와 연계가능한 가남역 개통에 따라 배후 역세권 개발로 도시 자족기능 향상 • 기존 경강선의 여주역 및 세종대왕릉역의 토지이용 고도화 및 효율화 • 콤팩트한 도시조성 기반 마련하고 차별화된 발전전략 수립을 통한 역세권 기능강화 • 오학동, 현암동의 쇠퇴한 도자기능의 재활성화 기반 마련

2035년 여주 도시기본계획

[표] 도시지역 단계별·생활권별 시가화예정용지

(단위 : km²)

구분		2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
여주시	합계	-	0.133	1.041	1.926
	주거용	-	0.133	0.587	1.713
	상업용	-	-	0.094	0.156
	공업용	-	-	0.360	0.057
여주능서 생활권	합계	-	0.040	-	1.289
	주거용	-	0.040	-	1.220
	상업용	-	-	-	0.069
	공업용	-	-	-	-
북내 생활권	합계	-	-	0.808	-
	주거용	-	-	0.534	-
	상업용	-	-	0.094	-
	공업용	-	-	0.180	-
대신 생활권	합계	-	-	-	-
	주거용	-	-	-	-
	상업용	-	-	-	-
	공업용	-	-	-	-
가남 생활권	합계	-	0.093	0.233	0.637
	주거용	-	0.093	0.053	0.493
	상업용	-	-	-	0.087
	공업용	-	-	0.180	0.057

[표] 도시지역 외 지역 단계별·생활권별 시가화예정용지

(단위 : km²)

구분		2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
여주시	합계	-	0.187	1.618	8.195
	주거형	-	-	0.105	0.116
	산업유통형	-	-	0.534	0.803
	관광휴양형	-	0.187	0.979	7.276
여주능서 생활권	합계	-	-	0.254	0.291
	주거형	-	-	0.105	0.060
	산업유통형	-	-	0.142	0.231
	관광휴양형	-	-	0.007	-
북내 생활권	합계	-	-	1.032	3.379
	주거형	-	-	-	-
	산업유통형	-	-	0.060	0.113
	관광휴양형	-	-	0.972	3.266
대신 생활권	합계	-	0.187	0.094	1.769
	주거형	-	-	-	-
	산업유통형	-	-	0.094	0.269
	관광휴양형	-	0.187	-	1.500
가남 생활권	합계	-	-	0.238	2.756
	주거형	-	-	-	0.056
	산업유통형	-	-	0.238	0.190
	관광휴양형	-	-	-	2.510

⑧ 도시지역 외 지역 난개발 방지 등 관리방안

가. 기본방향

- 비시가화지역 및 시가화예정용지 관리방안 마련
- 계획적 개발 유도를 위한 성장관리계획 수립

나. 추진전략

1) 시가화예정용지의 체계적 관리

- 시가화예정용지에 대해 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 제어
- 개발시기를 고려하여 계획적·단계적 입지를 유도하여 도시지역 외 지역의 난개발 방지
- 일정 규모 이상의 개발사업 시 지구단위계획구역을 지정하고 차후 사업목적에 맞는 지구단위계획 수립

2) 비시가화지역 성장관리계획 수립

- 역세권 배후지역 등 규모가 있는 신규개발이 예상되는 지역에 대한 난개발 방지 및 계획적 개발 유도
- 여주~원주 복선전철, 이천~문경선 개통으로 개발이 예상되는 지역에 대한 거점 육성 및 계획적 개발 유도
- 비시가화지역 중 난개발 예상지역을 성장관리계획구역으로 설정하고, 지역별 성장관리 기준 마련 및 관리 시행

다. 여주 성장관리계획 수립

1) 성장관리계획 수립목적

- 소규모 개별입지공장 난립 등으로 인한 난개발 방지 및 지역특성을 고려한 계획적 개발 유도
- 개발압력이 증대되고 있는 교통 접근성 양호 지역에 대한 무분별한 난개발 방지
- 비도시지역의 통합적이고 효율적인 관리체계 수립

2035년 여주 도시기본계획

2) 추진경위

- 2019.12.30. : 여주시 성장관리계획 수립 (여주시고시 제2019-358호)
 - 6개소 (신설 6개소)
- 2021. 7. 7. : 여주시 성장관리지역 및 성장관리계획 결정(안) 입안 및 주민공람
- 2021. 7.26. : 여주시 관계부서 협의
- 2021. 8. 3. : 제54회 여주시의회 임시회 부의안건 제출
- 2021. 9. 3. : 여주시의회 의견청취
- 2021.10.21. : 여주시 도시계획위원회 심의
- 2021.12.29. : 여주시 성장관리계획 수립 (여주시고시 제2021-403호)
 - 53개소 (변경 1개소, 신설 53개소)

3) 계획내용

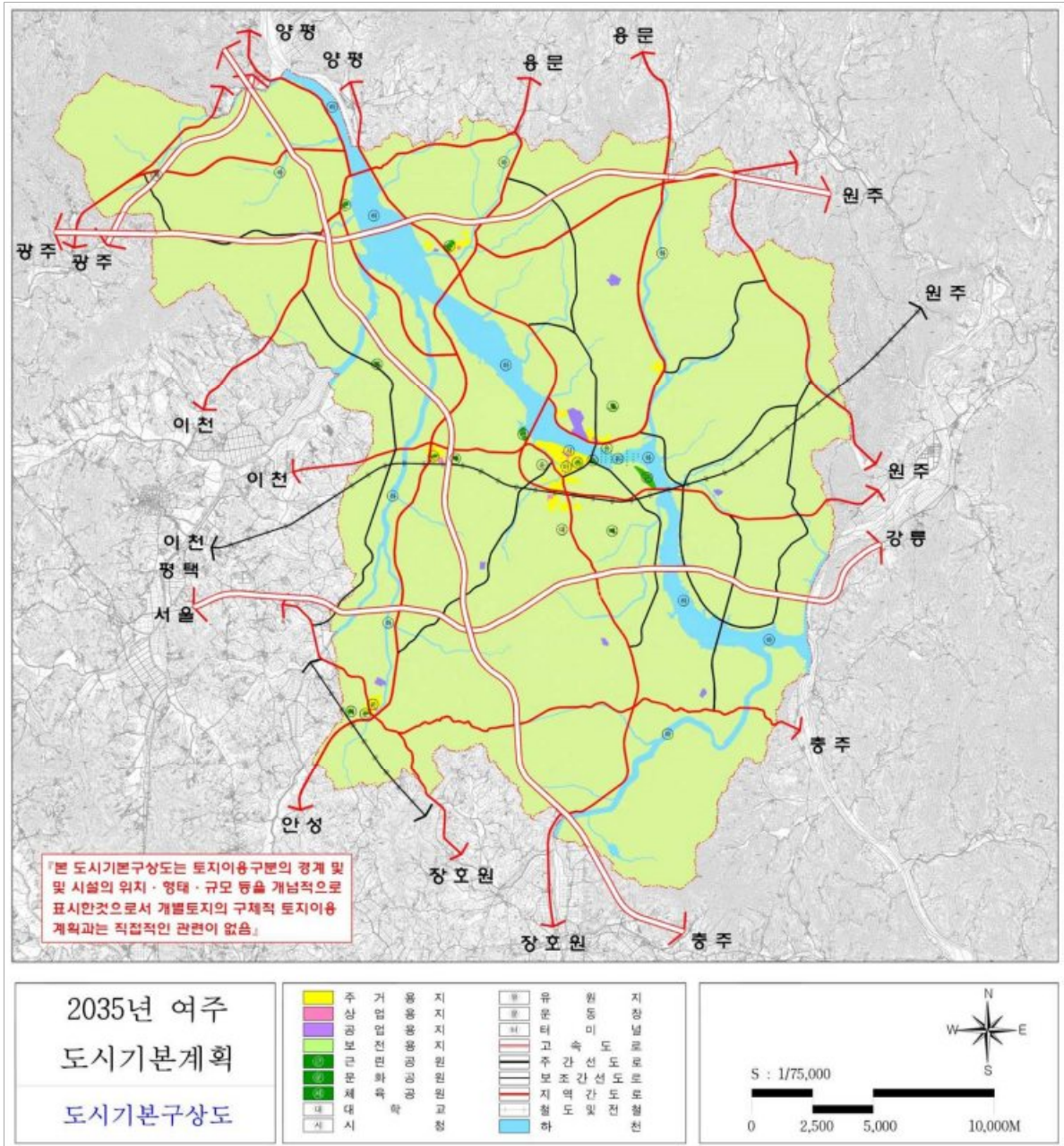
[표] 여주시 성장관리계획 총괄

(단위 : m², 개소, %)

구분	계	여주능서 생활권	가남 생활권	북내 생활권	대신 생활권	비고
면적	10,892,618	4,166,790	3,349,173	589,338	2,787,317	-
개소	59	27	15	5	12	-
비율	100.0	38.3	30.7	5.4	25.6	-

※ 자료 : 여주시고시 제2019-358호 및 여주시고시 제2021-403호

[그림] 도시기본구상도



제7장 기반시설계획

- ① 교통계획
- ② 물류계획
- ③ 정보화(스마트도시)계획
- ④ 상수도계획
- ⑤ 하수도계획
- ⑥ 공공시설계획

제7장 기반시설계획

관련
계획

도시교통정비 기본계획, 중기계획(도시교통정비촉진법), 도로건설관리계획(도로법), 보행교통 개선계획(지속가능 교통물류 발전법), 지방대중교통계획(대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률), 자전거 이용 활성화계획(자전거 이용 활성화에 관한 법률), 교통약자 이동편의 증진계획(교통약자 이동편의 증진법), 교통안전 기본계획(교통안전법), 지역정보화 기본계획(여주시 지역정보화 조례)

1 교통계획

1. 현황분석

가. 교통시설 현황

1) 도로시설 현황

■ 도로현황

- 여주시의 도로망은 고속국도 3개 노선, 일반국도 3개 노선, 국가지원지방도 4개 노선, 지방도 4개 노선으로 구성되어 있음
- 여주시는 2021년 1월 기준 고속국도 85,650m, 국도 64,430m, 국가지원지방도 79,100m, 지방도 107,640m, 시도 195,100m로 총 839,480m의 도로를 보유하고 있으며, 이 중 포장도로가 596,186m로 약 71.0%의 포장률을 보이고 있음

[표] 여주시 도로 현황

(단위 : m, %)

도로구분	노선명	구간				연장	포장	포장률	
		시점		종점					
		읍면	리	읍면	리				
계		139개 노선				839,480	596,186	71.0	
고속국도	소계	3개 노선				85,650	85,650	100.0	
	중부내륙	45호선	점동	원부	산북	용담	36,050	36,050	100.0
	영동	50호선	가남	상할	강천	도전	20,960	20,960	100.0
	제2영동	52호선	산북	송현	북내	주암	28,640	28,640	100.0
일반국도	소계	3개 노선				64,430	64,430	100.0	
	3호	남해~초산	가남	신해	가남	은봉	6,050	6,050	100.0
	37호	거창~파주	점동	청안	대신	천서	37,710	37,710	100.0
	42호	인천~동해	흥천	신근	강천	부평	20,670	20,670	100.0

2035년 여주 도시기본계획

[표] 여주시 도로 현황(계속)

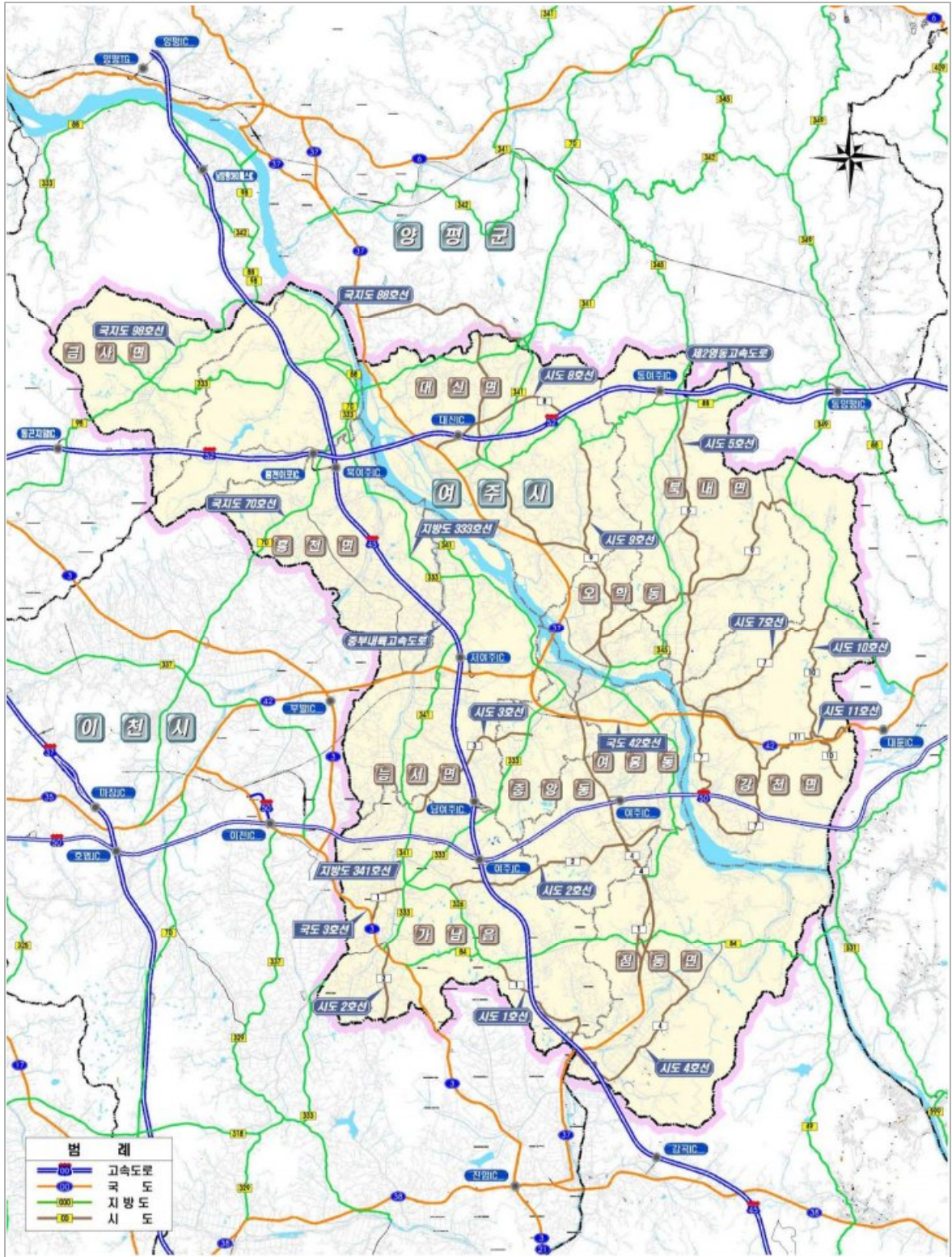
도로구분	노선명	구간				연장	포장	포장률	
		시점		종점					
		읍면	리	읍면	리				
국 지 도	소계	4개 노선				79,100	65,100	82.3	
	98호	용인~양평	산북	상품	산북	용담	6,700	6,700	100.0
	70호	서산~춘천	홍천	외사	대신	윤춘	16,800	16,800	100.0
	84호	강화~원주	가남	대신	점동	삼합	22,600	15,200	67.3
	88호	하남~울진	금사	전북	북내	서원	33,000	26,400	80.0
지 방 도	소계	4개 노선				107,640	99,884	92.8	
	333호	울면~강하	가남	대신	산북	하품	48,145	45,605	94.7
	341호	가남~단월	가남	삼군	대신	옥천	24,196	18,980	78.4
	345호	점동~단월	점동	처리	북내	주암	26,559	26,559	100.0
	349호	강천~청운	강천	도전	강천	도전	8,740	8,740	100.0
시 도	소계	11개 노선				195,100	156,762	80.3	
	1호	태평~삼합	가남	태평	점동	삼합	22,500	20,800	92.4
	2호	은봉~삼교	가남	은봉	-	삼교	14,400	9,900	68.8
	3호	양거~교동	능서 (세종대왕)	양거	-	교동	9,600	5,800	60.4
	4호	삼승~삼교	가남	삼승	-	삼교	15,600	15,600	100.0
	5호	가정~서원	북내	가정	북내	서원	11,600	10,400	89.7
	6호	상품~신근	산북	상품	홍천	신근	19,400	19,400	100.0
	7호	간매~도전	강천	간매	강천	도전	18,000	18,000	100.0
	8호	보통~천남	대신	보통	대신	천남	11,100	4,800	43.2
	9호	도전~계림	강천	도전	대신	계림	26,800	25,662	95.8
	10호	오학~부평	-	오학	강천	부평	25,000	13,100	52.4
11호	가산~부평	대신	가산	강천	부평	21,100	13,300	63.0	
농어촌도로	114개 노선				307,560	124,360	40.4		

※ 주 : 농어촌도로 148개 노선 → 114개 노선 변경(농어촌도로기본계획(변경) : '16.06.)

※ 자료 : 도로현황, 여주시 홈페이지

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경시 조례 제1013호(2021.12.31.)

[그림] 여주시 도로망 현황도



2035년 여주 도시기본계획

도로시설 증가 추이

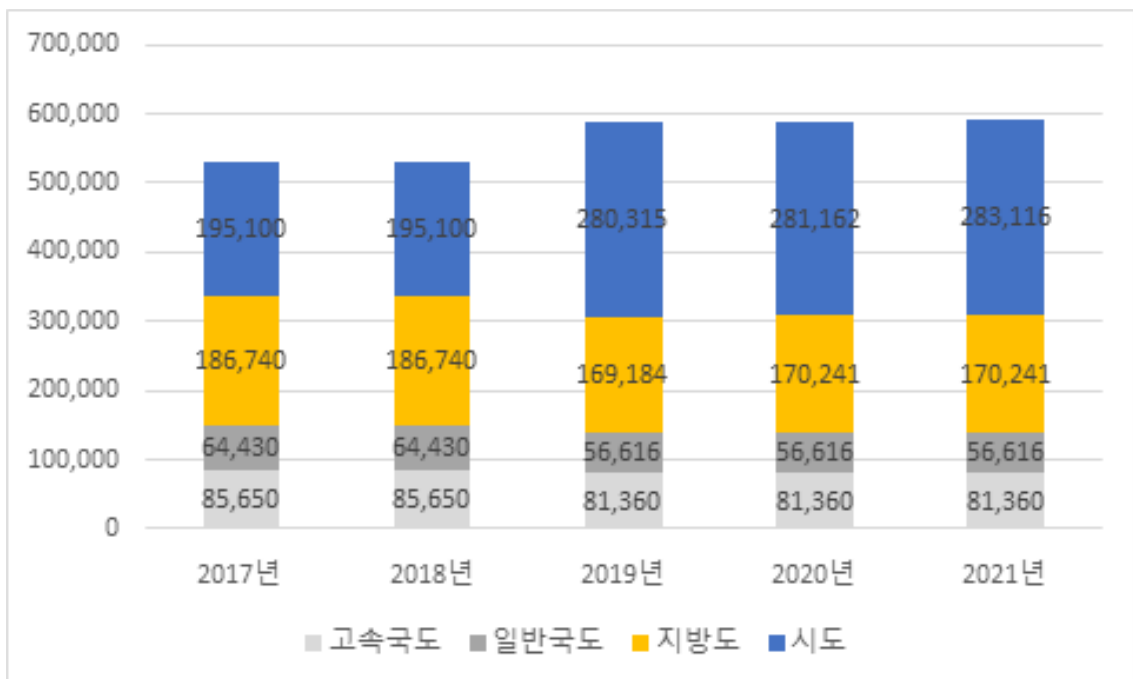
- 2021년 기준 여주시의 총 도로연장은 591,333m이며, 도로등급별로 고속국도가 81,360m, 일반국도가 56,616m, 지방도가 170,241m, 시도가 283,116m로 시도의 비중이 가장 높은 것으로 나타났음
- 여주시의 고속국도 연장은 최근 5년간 연평균 1.3%, 시도의 연장은 연평균 11.2% 증가하였으며, 일반국도 및 지방도의 연장은 연평균 3.0%, 2.2% 감소한 것으로 나타났음

[표] 도로연장 추이

(단위 : m, %)

구분	합계	고속국도	일반국도	지방도	시도
2017년	531,920	85,650	64,430	186,740	195,100
2018년	531,920	85,650	64,430	186,740	195,100
2019년	587,475	81,360	56,616	169,184	280,315
2020년	589,379	81,360	56,616	170,241	281,162
2021년	591,333	81,360	56,616	170,241	283,116
연평균 증가율	▲2.8	▽1.3	▽3.0	▽2.2	▲11.2

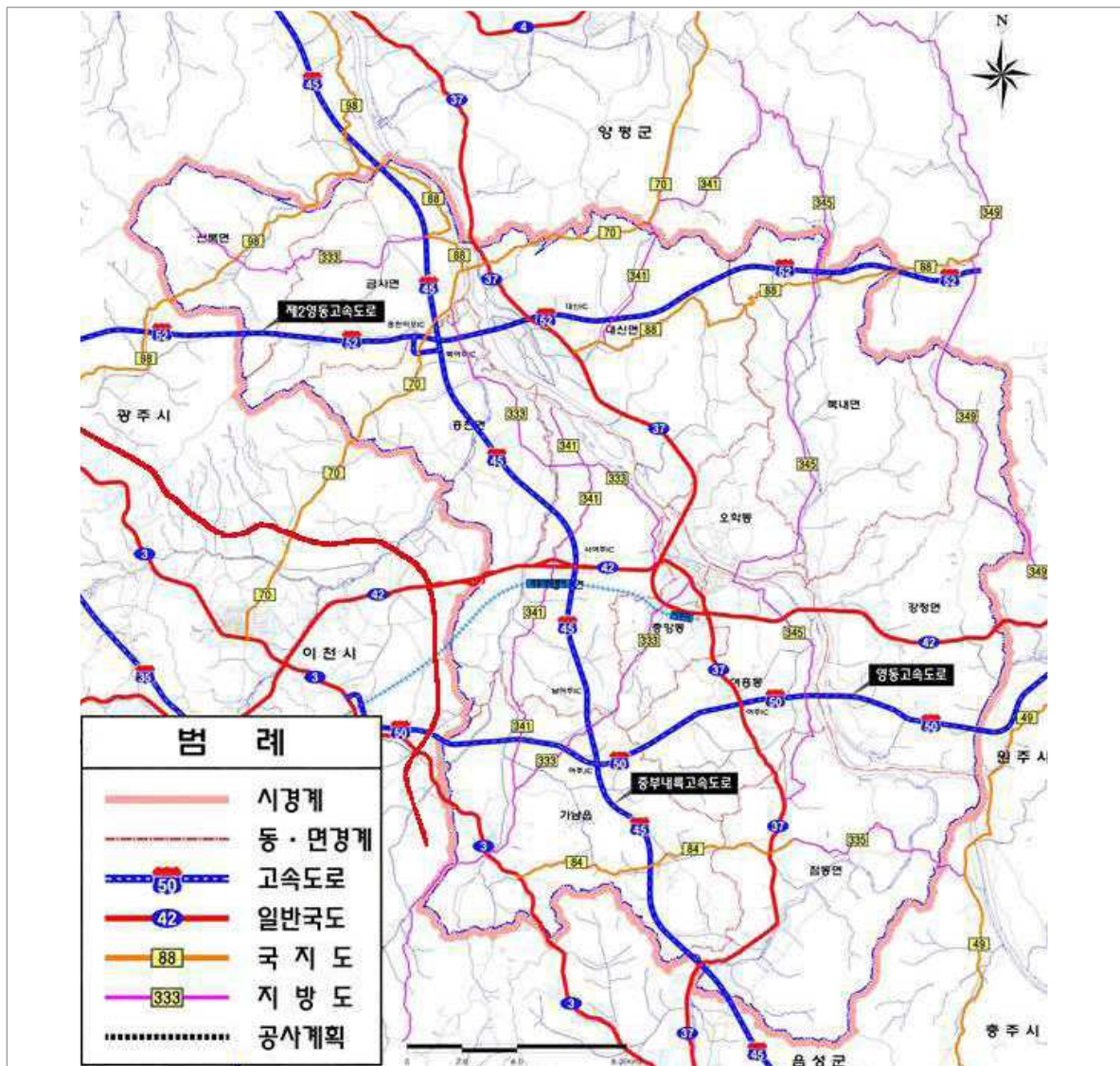
※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시



2) 가로망 현황

- 여주시의 주요가로망 체계중 여주시를 경유하는 광역가로망은 고속도로 3개 노선, 국도 3개노선, 지방도 8개 노선(국지도 4개 노선 포함)이 있음
- 여주시 동서로 영동고속도로와 제2영동고속도로가 서울과 강원도를 연결하고, 중부내륙고속도로가 남북으로 관통하고 있으며, 영동고속도로는 여주IC, 제2영동고속도로는 대신 IC, 동여주IC, 중부내륙고속도로는 북여주IC, 서여주IC, 남여주IC를 통해 고속국도로의 진출입이 이루어지고 있음
- 간선도로로 국도37호선이 양평과 장호원을 연결하고 있으며, 국도42호선이 이천과 원주를 연결하고 있음

[그림] 여주시 주요 가로망 현황도



2035년 여주 도시기본계획

[표] 여주시 가로망 현황

(단위 : km, 개)

구분	노선명	구간	연장(km)	차로수	비고
고속도로	영동고속도로	이천IC-여주JCT	8.7	8	
		여주JCT-여주IC	6.2	4	
		여주IC-문막IC	20.0	4	
	중부내륙고속도로	양평IC-북여주IC	18.5	4	
		북여주IC-서여주IC	9.4	4	
		서여주IC-남여주IC	5.8	4	
		남여주IC-여주JCT	2.4	4	
제2영동고속도로	광주-원주	57.0	4		
국도	국도 3호선	성남시-장호원읍	47.3	4~6	
	국도 37호선	왕장리-점봉동	20.9	4	
		점봉동-여주시	3.4	4	
		여주시-양평읍	29.6	4	
	국도42호선	이천시-여주시	16.5	4	
여주시-원주시		32.6	4		
국지도	국지도70호선	이천시-흥천면	12.1	2	
		흥천면-금사면	3.3	4	
		금사면-대신면	3.0	2	
		대신면-지제면	13.6	2	
	국지도84호선	가남면-점동면	9.9	2	
	국지도88호선	세월리-금사면	4.7	2	
		대신면-북내면	16.3	2	
		북내면-양동면	5.9	2	
	국지도98호선	안창리-보통리	10.3	2	
세월리-산북면		8.9	2		
지방도	지방도333호선	금당리-가남면	8.2	2	
		가남면-여주시	13.2	2	
		왕대리-백석리	16.9	2	
		금사면-산북면	8.8	2	
	지방도341호선	가남면-번도리	10.7	2	
		번도리-백석리	3.3	2	
		초현리-곡수리	5.6	2	
	지방도345호선	오학리-주암리	16.2	2	
		주암리-지평면	6.6	2	
	지방도349호선	문막읍-강천면	16.0	2	

※ 자료 : 2022년 여주시 지방대중교통 시행계획(2022. 3.), 여주시

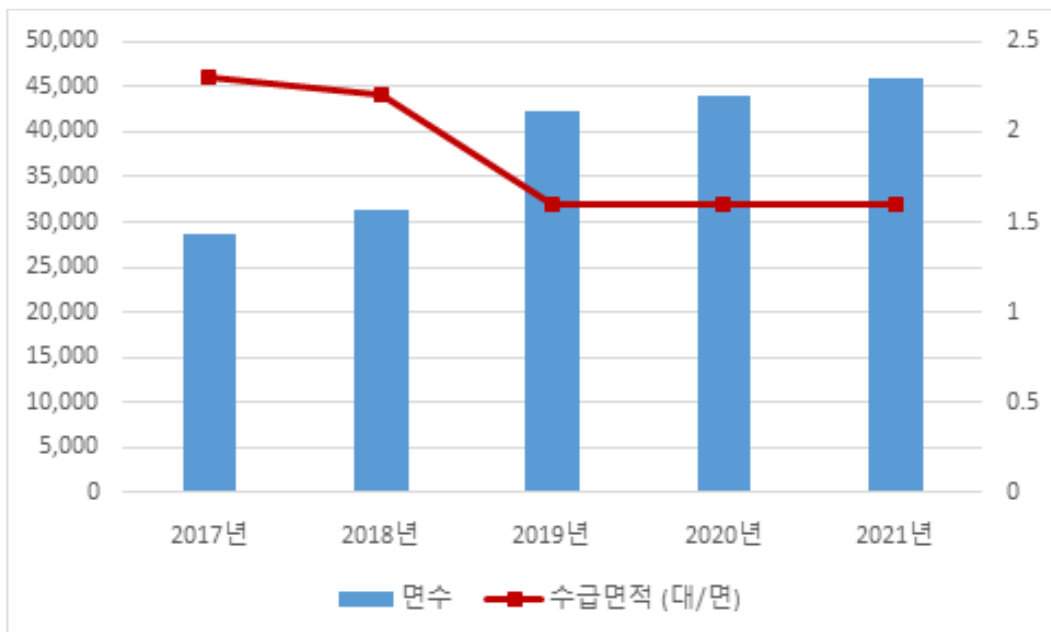
3) 주차시설 현황

- 2021년 기준 여주시는 노상주차장 62개소 1,265면, 노외주차장 24개소 1,572면, 건축물부설주차장 5,964개소 43,146면으로 총 6,050개소에 45,983면의 주차시설이 설치되어 있음
- 여주시의 자동차등록대수 대비 주차면수를 살펴보면, 2021년 1.6대/면으로 분석되었음
- 주차면수는 연평균 13.2%, 자동차등록대수는 2.2%로 증가하였으며, 자동차등록대수 대비 주차면수는 8.4%로 감소하는 것으로 분석되었음

[표] 여주시 주차시설 현황

연도	계		노상		노외		건축물부설		자동차등록대수(대)	수급면적(대/면)
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수		
2017년	3,448	28,692	60	1,234	32	2,756	3,356	24,702	66,033	2.3
2018년	3,476	31,229	60	1,234	21	2,339	3,395	27,656	67,387	2.2
2019년	4,922	42,280	61	1,286	24	2,101	4,837	38,893	68,490	1.6
2020년	5,523	43,988	62	1,285	19	1,304	5,442	41,399	70,352	1.6
2021년	6,050	45,983	62	1,265	24	1,572	5,964	43,146	72,111	1.6
연평균 증가율	▲16.0	▲13.2	▲0.8	▲0.6	▽3.7	▽10.7	▲16.4	▲15.8	▲2.2	▽8.4

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시



4) 자동차 정류장 현황

- 2017년부터 2020년까지 여객자동차터미널 1개소, 물류터미널 1개소로 변경이 없으며, 2021년 물류터미널 1개소는 폐지됨

[표] 정류장 현황

(단위 : 개소, m²)

구분	여객자동차터미널		물류터미널		공영터미널		공영차고지		공동차고지	
	시설수	면적	시설수	면적	시설수	면적	시설수	면적	시설수	면적
2017	1	5,460	1	169,319	-	-	-	-	-	-
2018	1	5,460	1	169,319	-	-	-	-	-	-
2019	1	5,460	1	169,319	-	-	-	-	-	-
2020	1	5,460	1	169,319	-	-	-	-	-	-
2021	1	5,460	-	-	-	-	-	-	-	-

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

5) 철도시설 현황

- 여주시 철도현황은 시설 3개, 5개의 역이 위치하고 있으며 연장은 약 15.3km, 면적은 약 329천m²임
- 철도시설은 일반철도 경강선 철도(판교~여주)이며, 역은 세종대왕릉역과 여주역이 관내 입지하고 있으며, 중부내륙선(이천-문경)선 가남역은 2021년 12월에 개통하였음
- 경강선 여주-원주선(여주역~서원주역)은 현재 계획중에 있으며, 시설로는 미결정되어 있음

[표] 철도시설 현황

(단위 : 개소, m, m²)

구분	시설수	노선수	역수	연장	면적
2017	3	-	3	13,895	356,478
2018	3	-	3	13,895	356,478
2019	3	-	3	13,895	356,478
2020	3	-	3	13,895	356,478
2021	3	-	5	15,321	329,467

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

6) 자전거도로시설 현황

- 여주시 자전거도로 현황은 총 23개노선, 연장은 118.13km임

[표] 자전거도로 현황

(단위 : km)

노 선 명	구 간		연 장	비 고
	시 점	종 점		
합 계	23개 노선		118.13	
국 도37	터미널사거리	여주IC	4.20	
지방도345	상동사거리	연양동	1.95	
국 도37	터미널사거리	여주대교	1.55	
지방도345	신남리	당우리	2.17	
지방도333	고려병원	왕대리	1.32	
도시계획도로	점봉동사거리	여주유통단지	3.65	
국 도42	새로운병원	하동교삼거리	2.30	
점봉~가업간	농업기술센터삼거리	신세계물류센터	1.34	
교리~가업간	국도37(세종초중)	제비골	0.67	
도시계획도로	연양동	연양동	0.56	
연라리~나인브릿지골프장	연라동	연라동	0.76	
강천리~섬강교	강천리	강천리	12.68	
법무단지진입도로	현암동	현암동	1.28	
통합관리센타진입로	신진동	신진동	0.75	
용담천	희망교	장터교	4.36	
소양천	소양천	양섬	2.86	
교동로	회전교차로	향교교	1.00	
4대강사업 자전거도로	이포보	강천섬	45.29	
북하천 자전거도로	다대리	하다리	2.28	
청미천 자전거도로	원부리	관한리	4.28	
이포리 자전거도로	서원사거리	이포초등학교	0.28	
명성로 자전거도로	명성황후생가	매룡사거리	4.50	
가남~능서간 자전거도로	가남읍 심석리 (전천교)	남한강 자전거도로 (능서면 백석리)	18.10	

※ 자료 : 여주시 내부자료(홈페이지 게재, 2021. 1. 1.기준)

나. 교통 운영현황

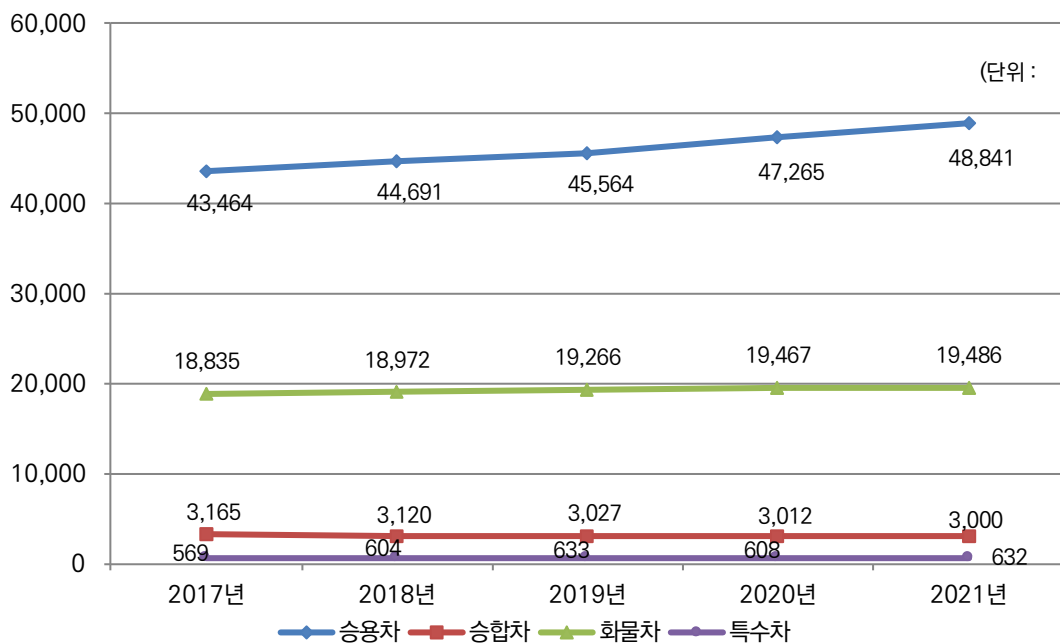
1) 자동차 등록대수

- 여주시의 자동차 등록대수는 2017년 66,033대에서 2021년 71,959대로 연평균 2.2%의 증가율을 보이고 있음
- 차종별 등록대수를 살펴보면 승용차, 화물차, 특수차는 2017년 이후 각각 연평균 3.0%, 0.9%, 2.7%의 비율로 증가추세에 있으나 승합차는 연평균 -1.3%의 비율로 감소 추세를 보이고 있음

[표] 자동차 등록대수 (단위 : km)

구분	합계	승용차	승합차	화물차	특수차
2017년	66,033	43,464	3,165	18,835	569
2018년	67,387	44,691	3,120	18,972	604
2019년	68,490	45,564	3,027	19,266	633
2020년	70,352	47,265	3,012	19,467	608
2021년	71,959	48,841	3,000	19,486	632
연평균증가율(%)	▲2.2	▲3.0	▽1.3	▲0.9	▲2.7

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시



2) 도시철도운영 현황

- 여주시를 경유하는 도시철도의 연도별 이용현황을 검토한 결과 세종대왕릉역은 4.16%, 여주역은 2.82%의 증가추세를 보이며, 도시철도이용객수가 점차 증가할 것으로 분석됨
- 이용객수로는 세종대왕릉역에 비하여 여주역으로 이용객수가 집중되는 것으로 조사됨

[표] 도시철도 연도별 이용현황 (단위 : 인/일, %)

구분	세종대왕릉역			여주역		
	이용객	승차	하차	이용객	승차	하차
2019	232,055	114,974	117,081	1,777,912	892,726	885,186
2020	174,733	87,216	87,517	1,204,329	595,673	608,656
2021	198,202	98,609	99,593	1,375,595	678,262	697,333
2022	246,666	122,449	124,217	1,760,042	870,148	889,894
2023	273,197	134,822	138,375	1,987,280	989,410	997,870
연평균 증가율	4.16			2.82		

※ 자료 : 코레일(<https://info.korail.com/info/index.do>)

3) 대중교통 현황

■ 대중교통 등록대수 추이

- 대중교통 등록대수 추이를 살펴보면 시내버스는 2017년 53대에서 2021년 51대, 택시는 2017년 250대에서 2021년 250대, 전세버스는 2017년 688대에서 2021년 656대로 여객 대중교통은 2017년 991대에서 2021년 957대로 감소하고 있음

[표] 대중교통 등록대수 추이 현황 (단위 : 대)

연도	계	시내버스	시외버스	택시	전세버스
2017년	991	53	-	250	688
2018년	937	48	-	250	639
2019년	937	48	-	250	639
2020년	995	52	-	250	693
2021년	957	51	-	250	656

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

2035년 여주 도시기본계획

■ 시내버스 운행현황

- 여주시 관내 버스운송업체는 (주)경기고속, (주)대원고속 2개 업체가 있으며, 버스운행대수는 일반형 40대, 좌석형 7대, 도시형교통모텔 4대이며, 총 136개 노선이 운영 중에 있음

[표] 시내버스 운행현황

(단위 : 대)

구분	운행형태	노선		내용		
				경기고속	대원고속	합계
버스운행대수 (대)	좌석형	111		4	3	7
	일반형	여주지선		1	-	1
		여주 공영	시지원	8	11	19
			도지원	3	17	20
	도시형교통모텔		-	4	4	
	합계		16	35	51	
노선수(개)				136		
운행횟수(회)				403		

※ 자료 : 제4차 여주시 지방대중교통계획(2022~2026), 여주시

■ 버스정류소 현황

- 여주시 버스정류소 현황은 쉼터형 534개, 표지형 105개, 미설치 478개로 조사되었음

[표] 버스정류소 현황

(단위 : 개소)

구분	쉼터형	표지형	미설치	계
가 남 읍	65	3	46	114
강 천 면	44	5	49	98
금 사 면	31	6	30	67
대 신 면	66	6	38	110
북 내 면	46	12	54	112
세종대왕면	52	10	52	114
여 흥 동	57	7	41	105
오 학 동	26	14	38	78
점 동 면	38	19	44	101
중 앙 동	41	2	9	52
흥 천 면	51	16	65	132
산 북 면	17	5	12	34
계	534	105	478	1,117

※ 자료 : 제4차 여주시 지방대중교통계획(2022~2026), 여주시

4) 교통사고 현황

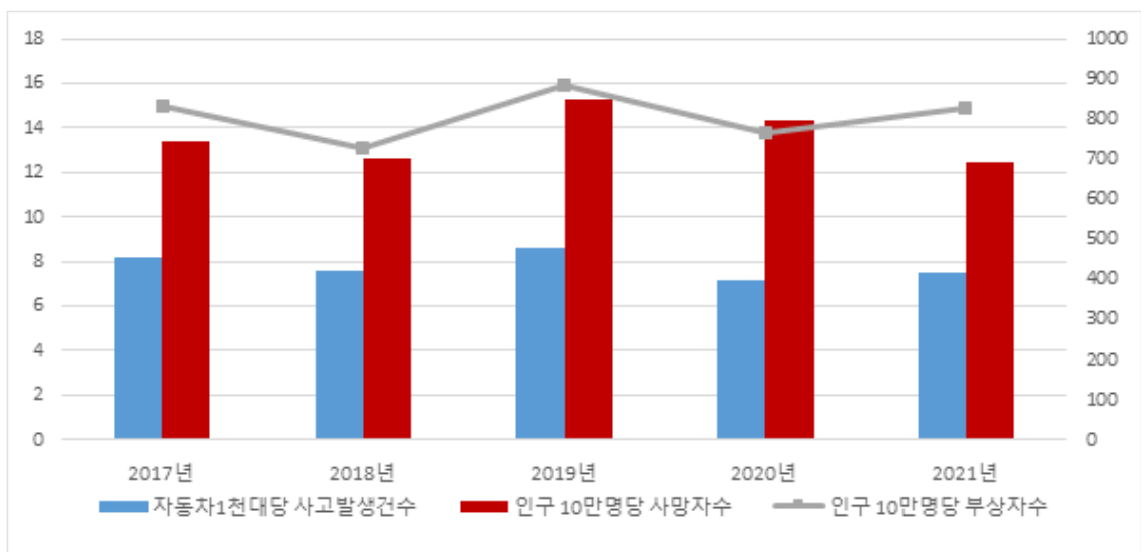
- 2017년 이후 여주시 교통사고 발생은 연평균 2.2%의 증가추세를 보이며, 2021년 교통사고 발생건수는 538건(사망 14명, 부상 929명) 수준으로 조사되었음

[표] 여주시 교통사고 추이

(단위 : 대, 인, 건, %)

구분	자동차 등록대수	인구	사고발생 건수	자동차1천대당 사고발생건수	사망자	인구 10만명당 사망자수	부상자	인구 10만명당 부상자수
2017년	66,033	111,984	544	8.2	15	13.4	933	833.2
2018년	67,387	111,525	513	7.6	14	12.6	814	729.9
2019년	68,490	111,083	592	8.6	17	15.3	983	884.9
2020년	70,352	111,897	507	7.2	16	14.3	859	767.7
2021년	71,959	112,150	538	7.5	14	12.5	929	828.4
연평균 증가율	▲2.2	▲0.04	▲0.4	▽1.6	▽0.9	▽0.9	▲0.9	▲0.9

※ 자료 : TAAS 교통사고분석시스템, 시군구별 교통사고(기초), TAAS site



5) 통행실태 분석

- 여주시 1일 총 통행량은 220,516통행/일로 나타났으며, 출퇴근목적의 목적통행량과 승용차수단의 수단통행량이 가장 많이 발생하는 것으로 분석되었음

■ 목적통행량 분석

- 여주시 기준 연도 목적통행량 분석결과 가정기반 목적통행 중 출퇴근통행의 비중이 높으며, 비가정기반 통행 중 출퇴근통행의 비중이 높은 것으로 분석되었음

[표] 기준 연도(2019년) 목적통행량 분석 (단위 : 통행/일, %)

구분		출퇴근	통학	학원	쇼핑	기타
가정기반	통행량	126,974	20,589	5,143	7,937	40,497
	비율	57.6	9.3	2.3	3.6	18.4
구분		출퇴근	통학	학원	합 계	
비가정기반	통행량	9,345	1,858	8,173	220,516	
	비율	4.2	0.8	3.7	100.0	

※ 자료 : 2020 국가교통 조사·DB시스템 운영 및 유지보수 (2020.12.), 국토교통부

■ 주수단통행량 분석

- 여주시 기준 연도 수단통행량 분석결과 승용차 수단의 비중이 가장 높으며, 도보/자전거, 화물/기타, 기타버스 등 순으로 높은 것으로 분석되었음

[표] 기준 연도(2019년) 주수단통행량 분석 (단위 : 통행/일, %)

구분	도보/자전거	화물/기타	기타버스	일반철도/KTX	승용차
통행량	64,508	19,809	15,566	7	103,771
비율	29.3	9.0	7.1	0.0	47.1
구분	택시	버스	지하철	버스+지하철	합계
통행량	5,996	8,190	1,841	827	220,516
비율	2.7	3.7	0.8	0.4	100.0

※ 자료 : 2020 국가교통 조사·DB시스템 운영 및 유지보수 (2020.12.), 국토교통부

다. 교통소통 현황

1) 도로등급별 가로구간 교통량

■ 고속도로 교통량

- 여주시 관내 고속국도 교통량 증가추이를 살펴보면, 최근 5년간 증가추세를 보이고 있으며, 연평균 0.6% ~ 5.6%로 증가하고 있음

[표] 고속국도 교통량 (단위 : 대/일, %)

노선	연번	지점 번호	구간	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	연평균 증가율
중부내륙선	1	04511	감곡IC~여주JCT	67,662	65,798	69,539	71,519	78,351	▲3.7
	2	04512	여주JCT~남여주IC	17,304	19,824	18,854	19,332	20,430	▲4.2
	3	04512-1	남여주IC~서여주IC	13,413	13,858	13,106	14,717	15,449	▲3.6
	4	04513	서여주IC~북여주IC	14,747	14,876	15,054	15,472	15,470	▲1.2
영동선	5	05018	이천IC~여주JCT	99,971	105,041	107,340	123,651	124,492	▲5.6
	6	05018-1	여주JCT~여주IC	44,913	50,417	50,695	49,123	52,720	▲4.1
	7	05019	여주IC~문막IC	37,915	37,988	37,341	41,652	45,072	▲4.4
광주원주선	8	05202	동곤지암IC~흥천이포IC	51,856	53,232	50,705	52,306	53,190	▲0.6
	9	05203	흥천이포IC~대신IC	40,085	42,164	42,241	43,746	47,061	▲4.1
	10	05204	대신IC~동여주IC	38,045	39,923	39,936	40,798	44,945	▲4.3
	11	05205	동여주IC~동양평IC	36,799	38,577	38,477	39,838	43,014	▲4.0

※ 자료 : 2022 도로교통량 통계연보, 2023년, 국토교통부

■ 일반국도 교통량

- 여주시 관내 일반국도 42호선의 강천~문막 구간은 2018년 15,754대/일에서 2022년 19,982대/일로 연평균 6.1%의 비율로 증가추세를 보이고 있으며, 그 외 여주시 관내 일반국도 3·37·42호선의 구간은 연평균 -2.7% ~ 2.0%로 증·감하고 있음

[표] 일반국도 교통량 (단위 : 대/일, %)

노선	연번	지점 번호	구간	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	연평균 증가율
3	12	0328-02	이천~장호원	16,632	18,835	16,701	17,500	17,978	▲2.0
	13	0329-02	장호원~이천	32,154	34,273	30,862	28,299	30,125	▽1.6
37	14	3717-02	점동~여주	16,598	16,598	15,798	15,798	15,944	▽1.0
	15	3718-00	강천~이천	34,761	35,620	33,790	35,237	35,106	▲0.2
	16	3719-00	개군~상구	13,252	14,556	14,556	12,371	12,371	▽1.7
	17	3719-01	대신~양평	8,385	8,428	7,839	8,510	8,604	▲0.6
	18	4207-00	부발~여주	30,864	32,338	32,655	32,644	32,578	▲1.4
42	19	4208-03	능서~강천	20,503	21,131	22,407	26,712	18,370	▽2.7
	20	4208-02	강천~문막	15,754	16,465	15,391	16,652	19,982	▲6.1

※ 자료 : 2022 도로교통량 통계연보, 2023년, 국토교통부

2035년 여주 도시기본계획

■ 국가지원지방도 교통량

- 여주시 관내 국가지원지방도 70호선의 이천시~지평면 구간(70-07)과 88호선의 대신~양동 구간(88-18)은 연평균 -3.3% ~ -0.4%의 비율로 감소추세를 보이고 있으며, 그 외 여주시 관내 국가지원지방도 구간은 연평균 0.2% ~ 4.7%로 증가하고 있음

[표] 국가지원지방도 교통량

(단위 : 대/일, %)

노선	연번	지점 번호	구간	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	연평균 증가율
70	21	70-10	이천시~지평면	6,879	7,137	6,625	7,158	6,946	▲0.2
	22	70-07	이천시~지평면	8,718	8,813	8,077	8,917	8,574	▽0.4
84	23	84-08	이천~장호원	3,638	3,508	3,465	3,970	3,882	▲1.6
	24	84-09	하귀~삼승	2,148	2,066	2,238	2,313	2,203	▲0.6
	25	84-02	장호원~여주	2,921	3,004	3,232	3,430	3,020	▲0.8
88	26	88-17	이포~세월	1,415	1,386	1,359	1,629	1,655	▲4.0
	27	88-18	대신~양동	971	923	988	928	848	▽3.3
	28	88-04	대신~양동	1,491	1,427	1,546	1,738	1,743	▲4.0
98	29	98-16	세월리~산북면	3,951	3,973	4,139	4,299	4,747	▲4.7

※ 자료 : 2022 도로교통량 통계연보, 2023, 국토교통부

■ 지방도 교통량

- 여주시 관내 지방도의 2018년 교통량은 638대/일~21,727대/일, 2022년 교통량은 833대/일~22,753대/일로 연평균 -12.6%~20.7%로 증·감하고 있음

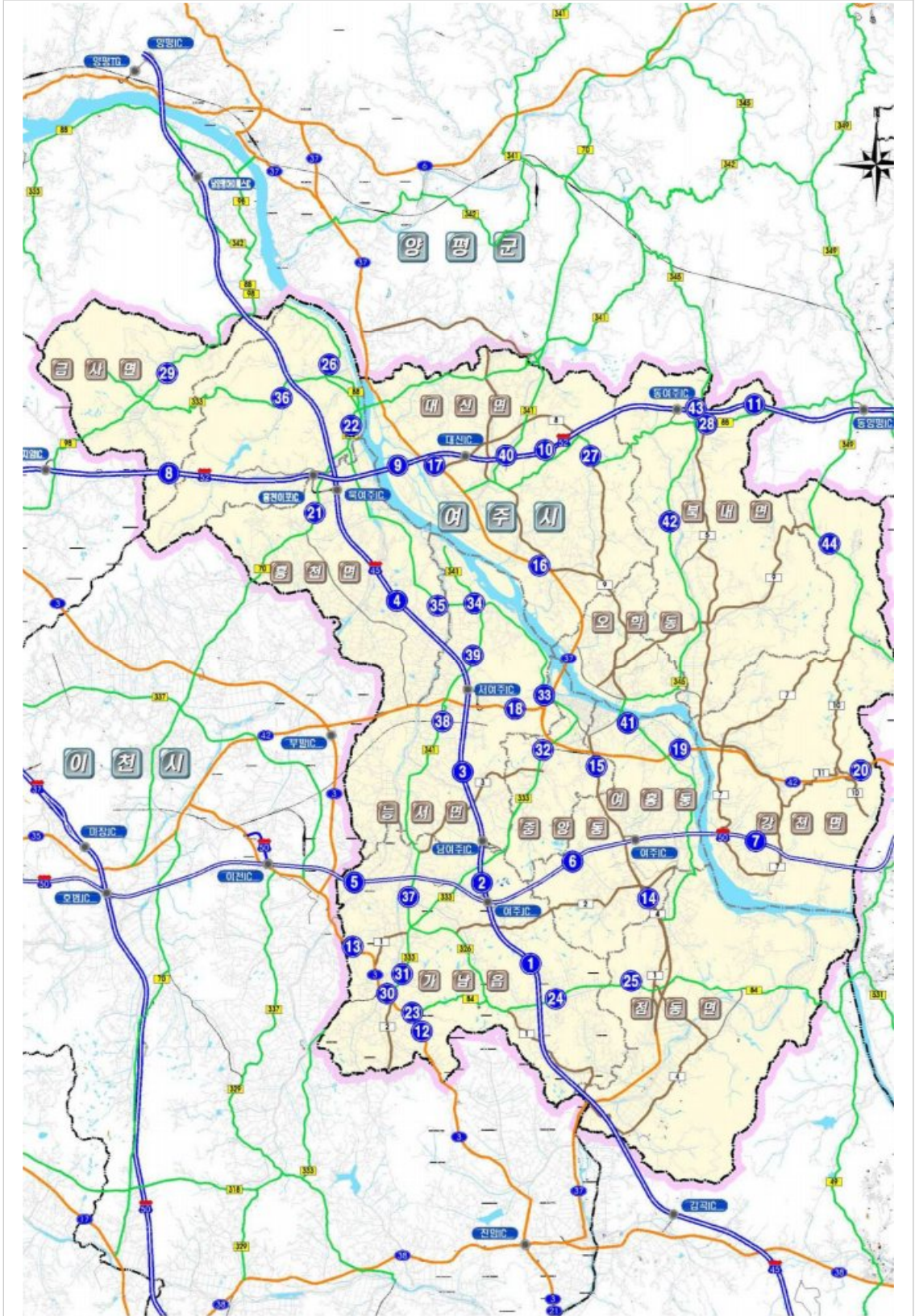
[표] 지방도 교통량

(단위 : 대/일, %)

노선	연번	지점 번호	구간	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	연평균 증가율
333	30	0333-09	장호원~이천	9,296	10,327	10,055	9,982	7,804	▽4.3
	31	0333-10	이천~장호원	10,724	10,974	11,156	11,496	22,753	▲20.7
	32	0333-11	서여주IC~강천	21,727	22,881	22,975	24,463	22,690	▲1.1
	33	0333-12	능서~여주	4,412	4,052	3,843	3,809	3,523	▽5.5
	34	0333-13	여주시청~이포	2,317	2,149	1,927	1,855	1,870	▽5.2
	35	0333-28	여주시청~이포	1,542	1,195	1,000	1,097	1,074	▽8.6
	36	0333-14	산북~국지도88	1,228	1,297	1,189	1,154	1,278	▲1.0
341	37	0341-03	설성~여주	2,622	2,671	2,448	2,643	2,659	▲0.4
	38	0341-04	여주~이천	3,556	3,401	3,517	3,708	3,402	▽1.1
	39	0341-05	이천~여주	2,141	1,595	1,424	1,695	1,248	▽12.6
	40	0341-06	대신~주암	3,875	3,541	3,552	4,127	3,802	▽0.5
345	41	0345-03	홍문~강천	15,137	15,451	14,239	15,360	13,755	▽2.4
	42	0345-05	대신~양동	2,426	2,454	2,519	2,741	2,819	▲3.8
	43	0345-06	대신~양동	1,190	1,095	1,249	1,242	1,492	▲5.8
349	44	0349-06	강천~문막	638	706	748	781	833	▲6.9

※ 자료 : 2022 도로교통량 통계연보, 2023, 국토교통부

[그림] 여주시 교통량 조사지점도



■ 가로 교통량 현황 및 서비스수준 분석

- 여주시 주요 가로구간의 교통소통 분석결과, 교통량 대 용량비(V/C)는 0.06~0.58, 서비스 수준은 “A~D”로 분석되었음
- 지방도 345호선 “상리사거리-신록사사거리” 구간의 교통량 대 용량비 0.58, 서비스 수준 “D”로 시내 주요 가로구간 중 가장 혼잡한 것으로 분석되었음

[표] 가로 교통량 현황 및 서비스수준 분석

노선명	구 간	차로수	첨두시교통량 (대/시)	V/C	서비스 수준	
일반 국 도	37호선	여주IC삼거리 ↔ 점봉교차로	4	1,974	0.42	C
		점봉교차로 ↔ 버스터미널사거리	4	2,258	0.43	C
		천서사거리 ↔ 대신IC교차로	2	763	0.30	B
		보통교차로 ↔ 대신IC교차로	2	897	0.38	C
국 지 도	70호선	이포초교앞삼거리 ↔ 천서사거리	2	705	0.26	B
		이포초교앞삼거리 ↔ 흥천이포IC교차로	2	528	0.21	A
	문장교차로 ↔ 흥천이포IC교차로	2	474	0.21	A	
88호선	보통교차로 ↔ 초현삼거리	2	413	0.36	B	
지 방 도	333호선	삼군사거리 ↔ 가남교차로	4	1,186	0.22	A
		오계교차로 ↔ 연라1교차로	4	1,458	0.32	B
		연라1교차로 ↔ 도장교사거리	4	1,240	0.26	B
		삼군사거리 ↔ 남여주IC교차로	4	1,038	0.22	A
		오계교차로 ↔ 남여주IC교차로	4	1,376	0.28	B
345호선	상리사거리 ↔ 신록사사거리	4	2,636	0.58	D	
시 도	2호선	하귀삼거리 ↔ 안금1리마을회관	2	98	0.10	A
	4호선	당진1리마을회관 ↔ 관한2리마을회관	2	110	0.13	A
	5호선	무안소류지 ↔ 신접교	2	140	0.11	A
	6호선	흥천중사거리 ↔ 신근리삼거리	2	227	0.12	A
		도장골마을회관 ↔ 궁리삼거리	2	100	0.12	A
	7호선	이호육교 ↔ 가야2리마을회관	2	104	0.16	A
	8호선	상구2리마을회관 ↔ 천남삼거리	2	71	0.08	A
	9호선	오학사거리 ↔ 오학체육공원입구	2	359	0.19	A
	10호선	오학교차로 ↔ 신록사사거리	4	1,552	0.36	B
		신라교 서단 ↔ 장암1리마을회관	2	82	0.06	A
	12호선	신록사사거리 ↔ 오학사거리	2	815	0.38	C

2) 주요지점 교통량 현황

- 여주시 관내 주요 교차로의 2020년 교통량은 44대/시~3,503대/시 수준으로 조사되었으며, 서비스 수준은 “A” ~ “C”로 원활한 소통상태를 보이는 것으로 분석되었음

[표] 교차로 교통량 현황 및 서비스수준 분석

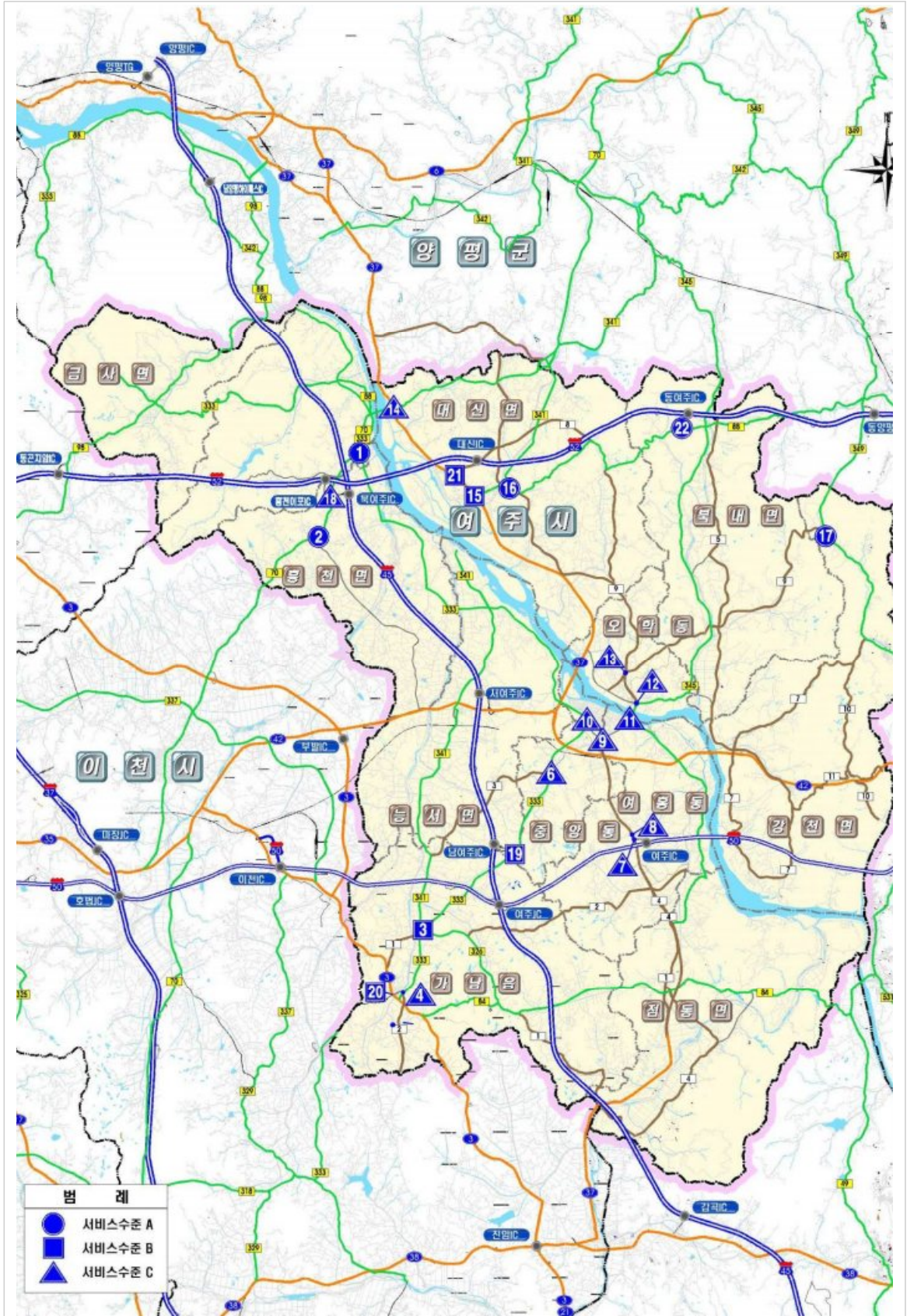
교차로명	교차로	형태	첨두시1)교통량(대/시)	효과척도2)	서비스수준
1 이포초교앞삼거리	3지	회전	700	6.6	A
2 문장교차로	4지	신호	611	11.9	A
3 삼군사거리	4지	신호	1,613	24.7	B
4 가남교차로	4지	신호	1,226	35.5	C
5 오계교차로	4지	신호	1,643	20.0	B
6 연라1교차로	4지	신호	1,972	21.0	B
7 여주IC삼거리	3지	신호	2,400	22.5	B
8 점봉교차로	4지	신호	2,568	29.8	B
9 버스터미널사거리	4지	신호	3,503	42.0	C
10 도장교 사거리	4지	신호	2,073	34.7	C
11 상동 사거리	4지	신호	3,140	34.2	C
12 신록사사거리	4지	신호	3,444	36.4	C
13 오학사거리	4지	신호	1,138	32.3	C
14 천서사거리	4지	신호	1,347	41.9	C
15 보통교차로	4지	신호	1,157	25.7	B
16 초현삼거리	3지	신호	534	11.2	A
17 도전교차로	3지	비신호	44	7.8	A
18 흥천이포IC 교차로	4지, 입체	신호	631	37.6	C
19 남여주IC 교차로	4지	신호	1,430	26.9	B
20 태평사거리	4지	신호	1,950	28.3	B
21 대신IC교차로	3지	신호	1,031	18.2	B
22 동여주IC교차로	3지	비신호	178	8.1	A

※ 자료 : 현장조사치

※ 주 : 1) 첨두시 17~18시

2) 신호교차로는 평균제어지체(초/대), 비신호교차로는 평균운영지체(초/대), 회전교차로는 평균지체(초/대) 기준

[그림] 교차로 교통량 조사지점 및 분석결과도



2. 교통수요 예측

가. 장래 사회경제지표 예측

- 장래 교통계획 수립에 기초가 되는 교통수요예측을 위해서 장래 사회·경제적 여건변화를 신뢰성 있게 추정하는 작업이 필요함
- 본 보고서에서는「2020 국가교통 조사·DB시스템 운영 및 유지보수, 2020.12, 국토교통부」(이하 「국가교통DB」)의 예측 전망치를 기본적으로 수용하여 사회경제지표를 추정하였음

1) 인구

- 「국가교통DB」에서 배포되고 있는 장래 인구 예측 자료를 보면, 2019년을 기준으로 2035년까지 경기도는 연평균 0.53% 증가하는 추세로 예측되었으나, 여주시는 연평균 0.12% 감소하는 추세로 예측되었음

[표] 인구 예측 결과

(단위 : 인, %)

구분	2019년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
경기도	13,085,851	13,743,865	14,079,031	14,230,341	0.53
여주시	107,397	107,141	106,774	105,399	-0.12
여흥동	19,676	18,516	18,679	18,601	-0.35
중앙동	18,411	25,172	25,974	26,646	2.34
오학동	14,816	13,995	14,208	14,202	-0.26
점동면	4,213	3,799	3,647	3,459	-1.22
북내면	4,671	4,155	3,957	3,733	-1.39
강천면	3,439	3,025	2,849	2,650	-1.62
흥천면	6,092	5,568	5,389	5,130	-1.07
금사면	2,817	2,536	2,410	2,241	-1.42
산북면	2,413	2,160	2,064	1,942	-1.35
대신면	7,625	6,877	6,612	6,335	-1.15
가남읍	16,744	15,551	15,464	15,158	-0.62
능서면 (세종대왕면)	6,480	5,787	5,521	5,302	-1.25

※ 자료 : 2020 국가교통 조사·DB시스템 운영 및 유지보수 (2020.12.), 국토교통부

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

2) 취업자수

- 「국가교통DB」에서 배포되고 있는 장래 취업자수 예측 자료를 보면, 2019년을 기준으로 2035년까지 경기도는 연평균 0.44% 증가하는 추세로 예측되었으나, 여주시는 연평균 0.24% 감소하는 추세로 예측되었음

2035년 여주 도시기본계획

[표] 취업자수 예측 결과

(단위 : 인, %)

구분	2019년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
경기도	5,998,858	6,466,819	6,543,840	6,436,293	0.44
여주시	44,027	44,883	44,374	42,389	-0.24
여흥동	8,764	8,322	8,232	7,877	-0.66
중앙동	7,662	11,321	11,813	11,672	2.67
오학동	6,574	6,345	6,367	6,255	-0.31
점동면	1,568	1,406	1,284	1,159	-1.87
북내면	1,596	1,396	1,284	1,165	-1.95
강천면	931	800	709	598	-2.73
흥천면	2,559	2,311	2,178	1,997	-1.54
금사면	1,122	946	859	753	-2.46
산북면	969	836	773	693	-2.07
대신면	2,944	2,616	2,488	2,290	-1.56
가남읍	6,911	6,465	6,341	5,995	-0.88
능서면 (세종대왕면)	2,427	2,119	2,046	1,935	-1.41

※ 자료 : 2020 국가교통 조사·DB시스템 운영 및 유지보수 (2020.12.), 국토교통부

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

3) 종사자수

- 「국가교통DB」에서 배포되고 있는 장래 종사자수 예측 자료를 보면, 2019년을 기준으로 2035년까지 경기도는 연평균 0.07% 증가하는 추세로 예측되었으나, 여주시는 연평균 0.07% 감소하는 추세로 예측되었음

[표] 종사자수 예측 결과

(단위 : 인, %)

구분	2019년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
경기도	5,174,364	5,410,052	5,382,940	5,235,449	0.07
여주시	43,904	44,920	44,695	43,449	-0.07
여흥동	10,933	11,244	11,190	10,881	-0.03
중앙동	7,682	7,919	7,881	7,664	-0.01
오학동	3,584	3,665	3,647	3,545	-0.07
점동면	2,491	2,523	2,509	2,438	-0.13
북내면	2,099	2,133	2,122	2,062	-0.11
강천면	1,695	1,737	1,729	1,681	-0.05
흥천면	1,385	1,401	1,393	1,353	-0.15
금사면	680	696	693	674	-0.06
산북면	838	854	849	825	-0.10
대신면	1,561	1,601	1,593	1,549	-0.05
가남읍	8,653	8,808	8,762	8,516	-0.10
능서면 (세종대왕면)	2,303	2,339	2,327	2,261	-0.11

※ 자료 : 2020 국가교통 조사·DB시스템 운영 및 유지보수 (2020.12.), 국토교통부

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

4) 학생수

- 「국가교통DB」에서 배포되고 있는 장래 학생수 예측 자료를 보면, 2019년을 기준으로 2035년까지 경기도는 연평균 1.46% 감소하는 추세로 예측되었으며, 여주시는 연평균 2.05% 감소하는 추세로 예측되었음

[표] 학생수 예측 결과 (단위 : 인, %)

구분	2019년	2025년	2030년	2035년	연평균 증가율
경기도	1,872,988	1,811,464	1,636,544	1,479,129	-1.46%
여주시	16,770	14,843	13,189	12,046	-2.05%
여흥동	2,477	1,726	1,337	1,134	-4.77%
중앙동	8,217	8,864	8,445	8,213	0.00%
오학동	816	533	374	414	-4.15%
점동면	384	269	221	166	-5.11%
북내면	515	365	306	218	-5.23%
강천면	175	126	94	81	-4.70%
흥천면	310	216	176	136	-5.02%
금사면	85	55	39	43	-4.17%
산북면	145	105	78	67	-4.71%
대신면	919	637	546	389	-5.23%
가남읍	1,614	1,127	893	724	-4.89%
능서면 (세종대왕면)	1,113	820	680	461	-5.36%

※ 자료 : 2020 국가교통 조사·DB시스템 운영 및 유지보수 (2020.12.), 국토교통부

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

나. 총 통행수요 예측

1) 통행수요 예측 종합

- 총 통행수요는 목표 연도인 2035년에 105,399인으로 계획되었으며, 국가교통DB에서 제공하는 장래 목표 연도별 인구계획을 반영하였음
- 인구를 포함한 사회경제지표들은 장기적으로 감소 추세를 보이며, 인당 목적/수단 통행도 동일하게 감소 추세를 보이는 것으로 예측되었음
- 여주시 장래 통행수요 예측결과로서, 여주시의 1일 총통행량은 2025년 221,784통행/일, 목표 연도인 2035년에는 209,352통행/일로 연평균 0.58%의 감소율을 보이는 것으로 분석되었음

2035년 여주 도시기본계획

- 인당 수단 통행은 2025년 2.07회/인, 2035년 1.99회/인으로 인구예측 감소패턴과 동일하게 감소하는 것으로 예측되었음
- 목적통행량과 주수단통행량은 동일하게 제시되었음
 - 「2020 국가교통 조사·DB시스템 운영 및 유지보수, 2020.12, 국토교통부」

[표] 여주시 통행수요 예측 종합

(단위 : 인, 통행/일)

구분		2025년	2030년	2035년
인구(A)		107,141	106,774	105,399
목적통행(B)	가정	198,311	194,654	187,078
목적통행(C)	비가정	23,473	23,096	22,274
주수단통행(D)		221,784	217,750	209,352
인당 목적통행(B/A)	가정	1.85	1.82	1.77
인당 목적통행(C/A)	비가정	0.22	0.22	0.21
인당 주수단통행(D/A)		2.07	2.04	1.99
주수단/목적통행	가정	1.12	1.12	1.12

※ 자료 : 2020 국가교통 조사·DB시스템 운영 및 유지보수 (2020.12.), 국토교통부

2) 목적통행 예측

- 장래 목적통행 수요 예측결과, 목표 연도인 2035년 가정기반 출퇴근통행이 57.6%로 가장 높게 나타났으며, 비가정기반 쇼핑통행이 0.8%로 가장 낮게 나타났음
- 여주시 주요 통행특성으로는 가정기반의 쇼핑 목적통행이 연평균 증가율 0.73%로 가장 큰 증가를 보일 것으로 나타남
- 여주시 총 목적통행량은 2025년 221,784통행/일에서 2035년 209,352통행/일로 연평균 0.58%의 감소율을 보이는 것으로 예측됨

[표] 여주시 목적통행 예측

(단위 : 통행/일, %)

구분		2025년		2030년		2035년		연평균 증가율
		통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	
가정 기반 통행	출퇴근	127,479	57.5	125,624	57.7	120,685	57.6	-0.55
	등하교	16,699	7.5	14,511	6.7	12,741	6.1	-2.67
	학원	4,386	2.0	3,891	1.8	3,410	1.6	-2.49
	쇼핑	8,356	3.8	8,769	4.0	8,988	4.3	0.73
	기타	41,390	18.7	41,860	19.2	41,254	19.7	-0.03
비가정 기반 통행	업무	9,851	4.4	9,815	4.5	9,545	4.6	-0.31
	쇼핑	1,883	0.8	1,791	0.8	1,714	0.8	-0.93
	기타	11,739	5.3	11,490	5.3	11,014	5.3	-0.64
총 목적통행량		221,784	100.0	217,750	100.0	209,352	100.0	-0.58

※ 자료 : 2020 국가교통 조사·DB시스템 운영 및 유지보수 (2020.12.), 국토교통부

3) 주수단통행 예측

- 장래 수단통행 수요 예측결과, 목표 연도인 2035년 승용차 통행이 48.0%로 가장 높게 나타났으며, 일반철도/KTX 통행이 0.3%로 가장 낮게 나타났음
- 여주시 주요 통행특성으로는 일반철도/KTX 수단통행이 연평균 증가율 5.78%로 가장 큰 증가를 보일 것으로 나타나는 반면, 버스+지하철 수단통행의 연평균 증가율은 -2.20%로 지속적으로 일반철도/KTX로의 수단분담 전환이 이루어 질 것으로 판단됨
- 여주시 총 수단통행량은 2025년 221,784통행/일에서 2035년 209,352통행/일로 연평균 0.58%의 감소율을 보이는 것으로 예측됨

[표] 여주시 주수단통행 예측

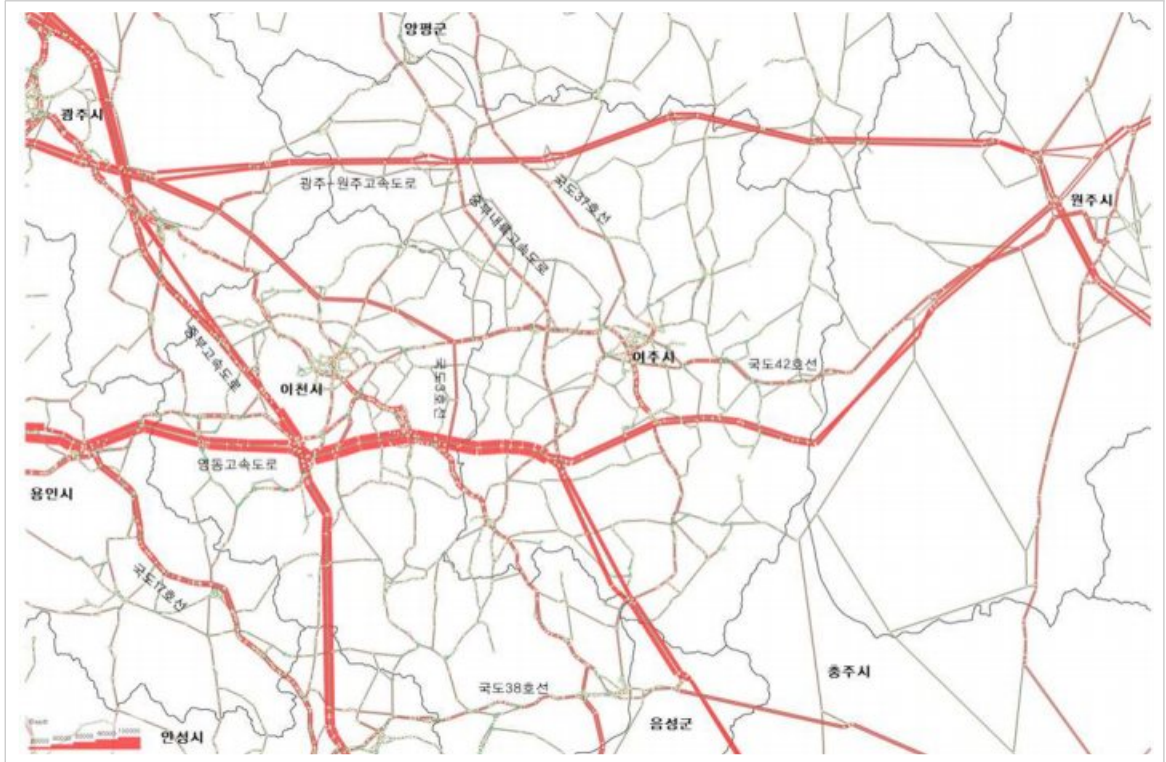
(단위 : 통행/일, %)

구분	2025년		2030년		2035년		연평균 증가율
	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	
승용차	106,004	47.8	104,321	47.9	100,506	48.0	-0.53
택시	6,509	2.9	6,527	3.0	6,366	3.0	-0.22
버스	9,285	4.2	9,357	4.3	9,000	4.3	-0.31
지하철	2,214	1.0	2,138	1.0	2,033	1.0	-0.85
버스+지하철	833	0.4	764	0.4	667	0.3	-2.20
기타버스	14,089	6.4	13,892	6.4	13,484	6.4	-0.44
일반철도/KTX	376	0.2	670	0.3	659	0.3	5.78
도보/자전거	63,082	28.4	61,189	28.1	58,613	28.0	-0.73
화물/기타	19,392	8.7	18,892	8.7	18,024	8.6	-0.73
총 주수단통행량	221,784	100.0	217,750	100.0	209,352	100.0	-0.58

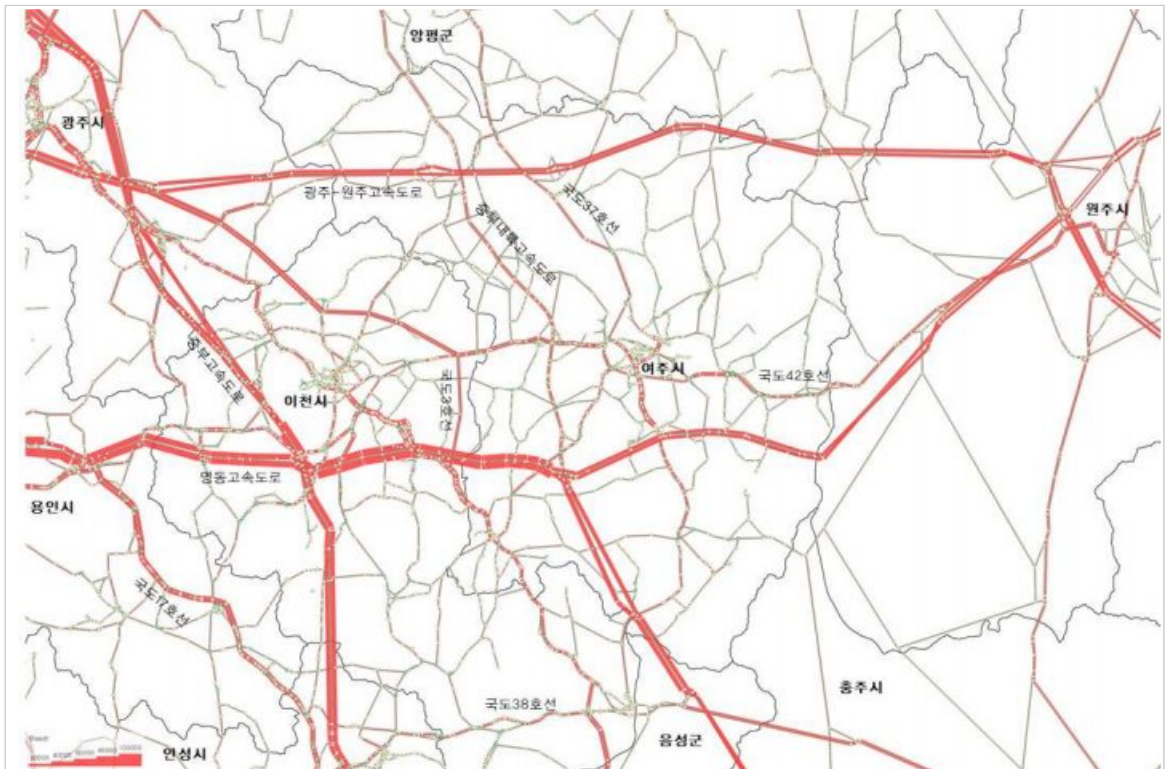
※ 자료 : 2020 국가교통 조사·DB시스템 운영 및 유지보수 (2020.12.), 국토교통부

다. 통행배정 결과

[그림] 통행배정도(2019년)



[그림] 통행배정도(2035년)



제7장 기반시설계획

[표] 교통수요예측 결과(2035년)

(단위 : 대/일)

구분	노선명	구 간	지점번호	교통량	
고속도로	중부(35호선)	곤지암IC~경기광주JCT	03532	45,101	
		호법JCT~마장JCT	03529	77,581	
		남이천IC~호법JCT	03528	65,496	
	중부내륙(45호선)	서여주IC~북여주IC	04513	26,516	
		남여주IC~서여주IC	04512-1	21,818	
	광주원주(52호선)	경기광주JCT~동곤지암IC	05201	51,470	
		동곤지암IC~홍천이포IC	05202	41,698	
		홍천이포IC~대신IC	05203	40,501	
	영동(50호선)	덕평IC~호법JCT	05016	89,727	
		호법JCT~이천IC	05017	110,641	
		이천IC~여주JCT	05018	97,374	
		여주JCT~여주IC	05018-1	55,145	
		여주IC~문막IC	05019	41,660	
	국도	3호선	이천~광주	0330-1	31,577
			서이천IC~이천	0328-1	21,019
이천~여주			0328-3	16,869	
장호원~이천			0329-2	27,979	
이천~장호원			0328-2	18,329	
37호선		개군~상구	3719-0	12,746	
		장호원~점동	3717-0	6,979	
		강천~이천	3718-0	33,919	
		점동~여주IC	3717-2	17,529	
42호선		부발~여주	4207-1	21,937	
		부발~여주	4207-0	32,288	
		능서~강천	4208-3	24,047	
		강천~문막	4208-2	17,183	
국지도	98호선	광주~이천	98-12	20,205	
	70호선	이천~지평	70-07	7,277	
		이천~지평	70-10	6,528	
지방도	325호선	용인~이천	0325-09	13,649	
	337호선	도척~부발	0337-06	15,934	
		능서~여주	0333-12	4,737	
	333호선	서여주IC~강천	0333-11	20,682	
		이천~장호원	0333-10	13,596	
		장호원~이천	0333-09	11,787	
	329호선	용인~장호원	0329-06	6,488	
	345호선	홍문~강천	0345-03	18,732	
시도	시도1	-	-	11,869	
	시도2	-	-	9,762	
	시도3	-	-	8,974	
	시도4	-	-	15,101	
	시도5	-	-	5,157	

라. 장래 교통소통분석

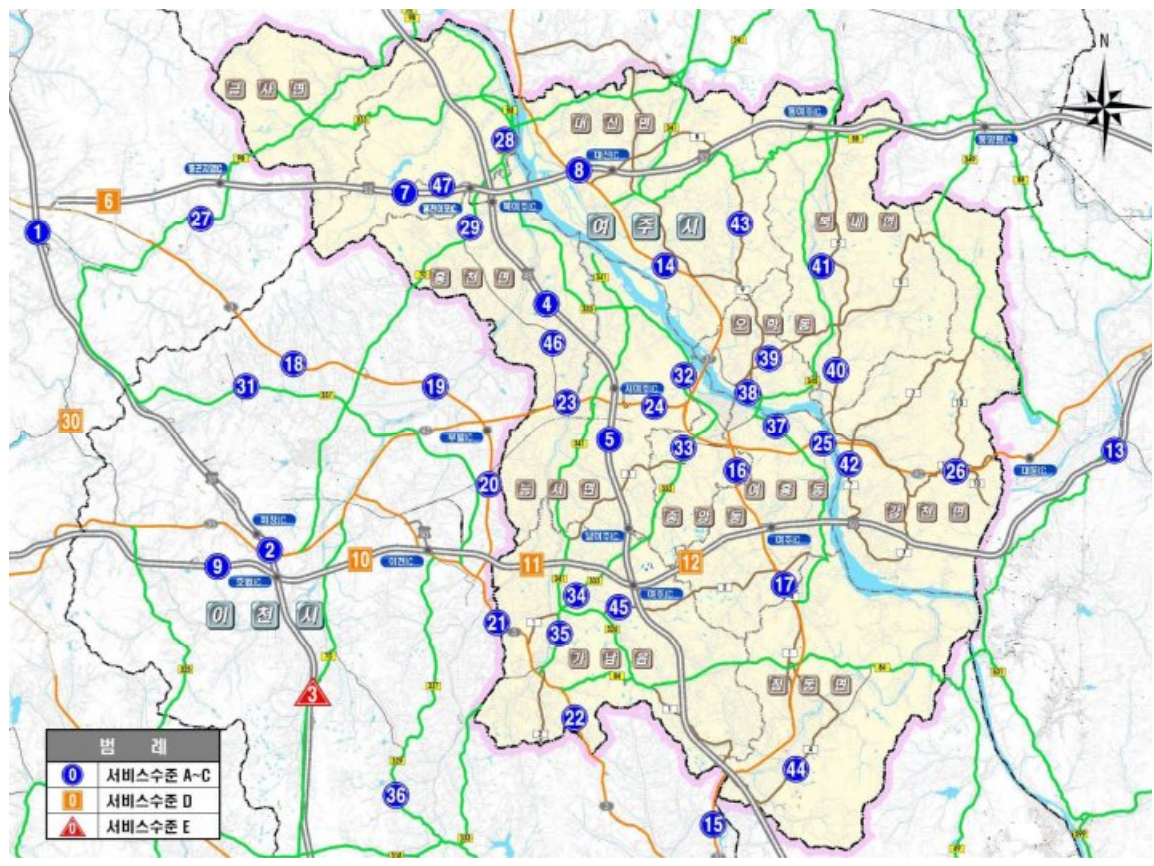
- 주요 도로 구간의 V/C분석 결과, 장래목표 연도(2035년) 기준 여주시 관내 주요도로 중 중부고속도로 남이천IC~호법JCT 구간의 교통량 대 용량비가 0.86 수준으로 용량에 근접하는 것으로 분석되었음
- 중부고속도로를 제외한 여주시 관내 고속도로 및 국도, 지방도 등 대부분의 가로는 용량 대비 여유가 있는 것으로 분석되었음

[표] 주요 도로별 서비스수준(2035년)

구분	지점	노선명	구 간	교통량 (대/일)	V/C	서비스 수준
고속 도로	1	중부(35호선)	곤지암IC~경기광주JCT	43,328	0.59	C
	2		호법JCT~마장JCT	74,532	0.54	C
	3		남이천IC~호법JCT	62,922	0.86	E
	4	중부내륙(45호선)	서여주IC~북여주IC	25,474	0.15	A
	5		남여주IC~서여주IC	20,960	0.15	A
	6	광주원주(52호선)	경기광주JCT~동곤지암IC	49,447	0.67	D
	7		동곤지암IC~흥천이포IC	40,059	0.58	C
	8		흥천이포IC~대신IC	38,909	0.54	C
	9	영동(50호선)	덕평IC~호법JCT	86,200	0.56	C
	10		호법JCT~이천IC	106,293	0.70	D
	11		이천IC~여주JCT	93,547	0.62	C
	12		여주JCT~여주IC	52,978	0.64	C
	13		여주IC~문막IC	40,023	0.47	C
국도	14	37호선	이천~광주	29,951	0.34	B
	15		서이천IC~이천	19,937	0.36	B
	16		이천~여주	16,000	0.24	A
	17		장호원~이천	26,538	0.42	C
	18		이천~장호원	17,385	0.28	B
	19	3호선	개군~상구	12,090	0.20	A
	20		장호원~점동	6,620	0.23	A
	21		강천~이천	32,172	0.47	C
	22		점동~여주IC	16,626	0.25	B
	23	42호선	부발~여주	20,807	0.36	B
	24		부발~여주	30,625	0.41	C
25	능서~강천		22,809	0.32	B	
26	강천~문막		16,298	0.23	A	
국지도	27	98호선	광주~이천	19,165	0.35	B
	28	70호선	이천~지평	6,902	0.29	C
	29		이천~지평	6,192	0.20	A

[표] 주요 도로별 서비스수준(2035년)(계속)

구분	지점	노선명	구 간	교통량 (대/일)	V/C	서비스 수준
지방도	30	325호선	용인~이천	12,946	0.53	C
	31	337호선	도척~부발	14,323	0.26	B
	32	333호선	능서~여주	4,493	0.16	A
	33		서여주IC~강천	19,617	0.38	B
	34		이천~장호원	12,896	0.47	C
	35		장호원~이천	11,180	0.42	C
	36	329호선	용인~장호원	6,154	0.24	A
	37	345호선	홍문~강천	17,767	0.33	B
시도	38	시도 10호선	오학동	20,420	0.62	D
	39	시도 9호선	-	4,239	0.25	B
	40	시도 5호선	-	1,171	0.08	A
	41	시도 10호선	북내면	1,089	0.07	A
	42	시도 7호선	-	1,398	0.09	A
	43	시도 8호선	-	746	0.06	A
	44	시도 4호선	-	1,252	0.08	A
	45	시도 2호선	-	1,439	0.09	A
	46	시도 6호선	홍천면	4,368	0.19	A
	47	시도 6호선	금사면	868	0.07	A



3. 교통시설 계획

가. 기본방향

- 도로정비방안은 고속도로, 주간선도로, 보조간선도로 등으로 기능별 위계체계를 확립한 후 정비계획을 수립하였음
- 도로정비계획은 대안노선(신설) 건설, 병목구간 및 기타 정비방안, 환경 친화적 도로건설방안, 미연결 도로개설 등의 도로건설사업과 제한된 자원 하에서의 기존도로의 이용효율성을 높이는 도로개선사업으로 구분할 수 있음
- 도로정비의 기본방향으로 고려할 요소로는 기존 도로의 소통능력, 보행환경과 교통안전, 도로주변의 토지이용, 도로기능별로 차별화된 도로운영방법 및 도로정비기준 등이 있음
- 도로정비의 기본원칙은 아래와 같음
 - 첫째, 동일한 도로축의 차로수는 일정하게 유지되어야 함
 - 둘째, 도로구조는 차로와 보도의 폭원을 조절하여 개선하도록 함
 - 셋째, 도로의 여유공간을 최대한 활용하도록 검토함

나. 고속(광역) 도로망 구축계획

1) 고속도로망 체계 구축방안

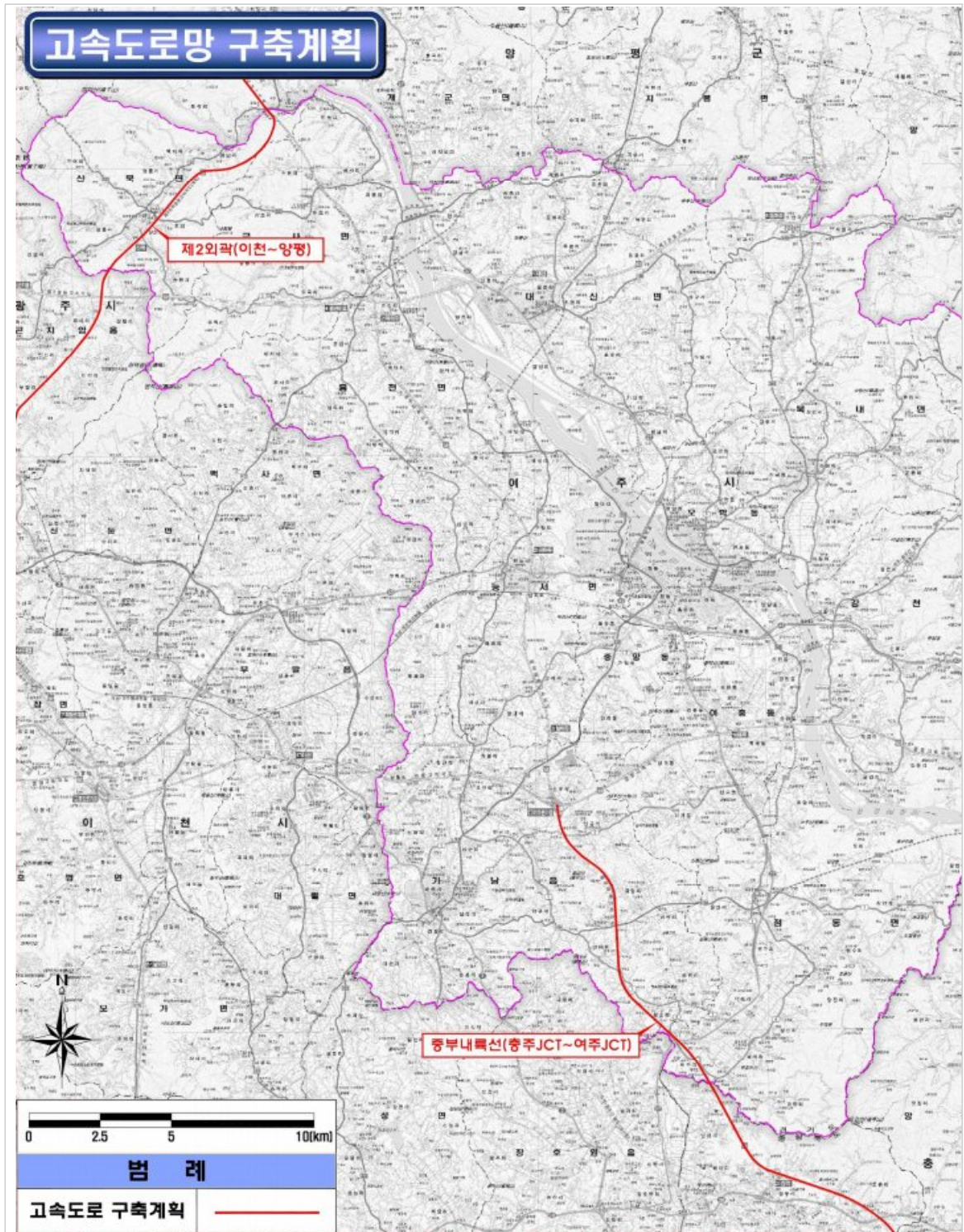
- 제2차 고속도로 건설계획(2021~2025)에서는 국가간선도로망(10×10) 계획에서 혼잡완화를 위한 고속도로 건설계획에 여주시를 경유하는 중부내륙선(남북7축) 확장계획을 제시함
연장 25.9km(여주시 구간 12.0km), 4→6차로
- 제3차 경기도 도로정비기본계획(2021~2025)에서는 수도권외곽국토간선도로망(4×4+2R) 계획에 여주시를 경유하는 제2외곽선(순환2축) 계획을 제시함

[표] 여주시 관내 고속도로 구축계획

구 분	연장 (km)	차로수	여주시 구간			비 고	
			시 점	종 점	연장		
순환2축	제2외곽선 (이천~양평)	23.0	4	산북 상품	산북 용담	5.3	공사중
남북7축	중부내륙선 (충주JCT~여주JCT)	25.9	4→6	가남 본두	점동 원부	12.0	-
계		23.0	4	-	-	5.3	-

※ 자료 : 「제3차 경기도 도로건설계획(2021-2025), 2020」 및 여주시 내부자료

[그림] 여주시 관내 고속도로망 구축 계획도



다. 간선 도로망 구축방안

1) 간선 도로망 현황

- 여주시의 간선도로망은 대부분 국도와 국가지원지방도도가 기능을 담당하고 있으며, 2019년 12월 기준 3개 노선, 64.4km의 국도와 4개 노선 79.1km의 국가지원지방도가 운영되고 있음
- 3개의 국도 노선 가운데 2개 노선, 26.8km는 남북축, 1개 노선, 37.7km는 동서축으로 구성되어 있으며, 이중 거창-파주를 연결하는 국도 37호선이 37.7km로 노선 길이가 가장 긴 반면, 남해-초산을 연결하는 국도 3호선이 6.1km로 가장 짧음
- 4개의 국가지원지방도 노선 중에는 하남-울진을 연결하는 88호선이 33.0km로 가장 길고, 용인-양평을 연결하는 98호선이 6.7km로 가장 짧은 것으로 조사됨
- 여주시 간선도로망 중 물류와 여객의 이동을 주로 담당하는 노선은 동서축인 국도 42호선과 남북축인 국도 37호선임

2) 국도 및 국가지원지방도 확충계획

- 국토교통부는 2019년 말 기준으로 국도 3호선(성남~장호원), 국지도 98호선(건업~상품) 확충계획을 여주시내 국도 1개 노선 및 국지도2개 노선에 대해 국도 및 국가지원지방도 확충 사업을 추진하고 있음

[표] 여주시 관내 국도 확충계획

노선명	공사명	위 치	연장 (km)	차로수	사업 기간	비 고
3호선	성남~장호원	이천 부발 ~ 여주 가남	6.04	4	~25년	설계중
계		-	6.04	-	-	-

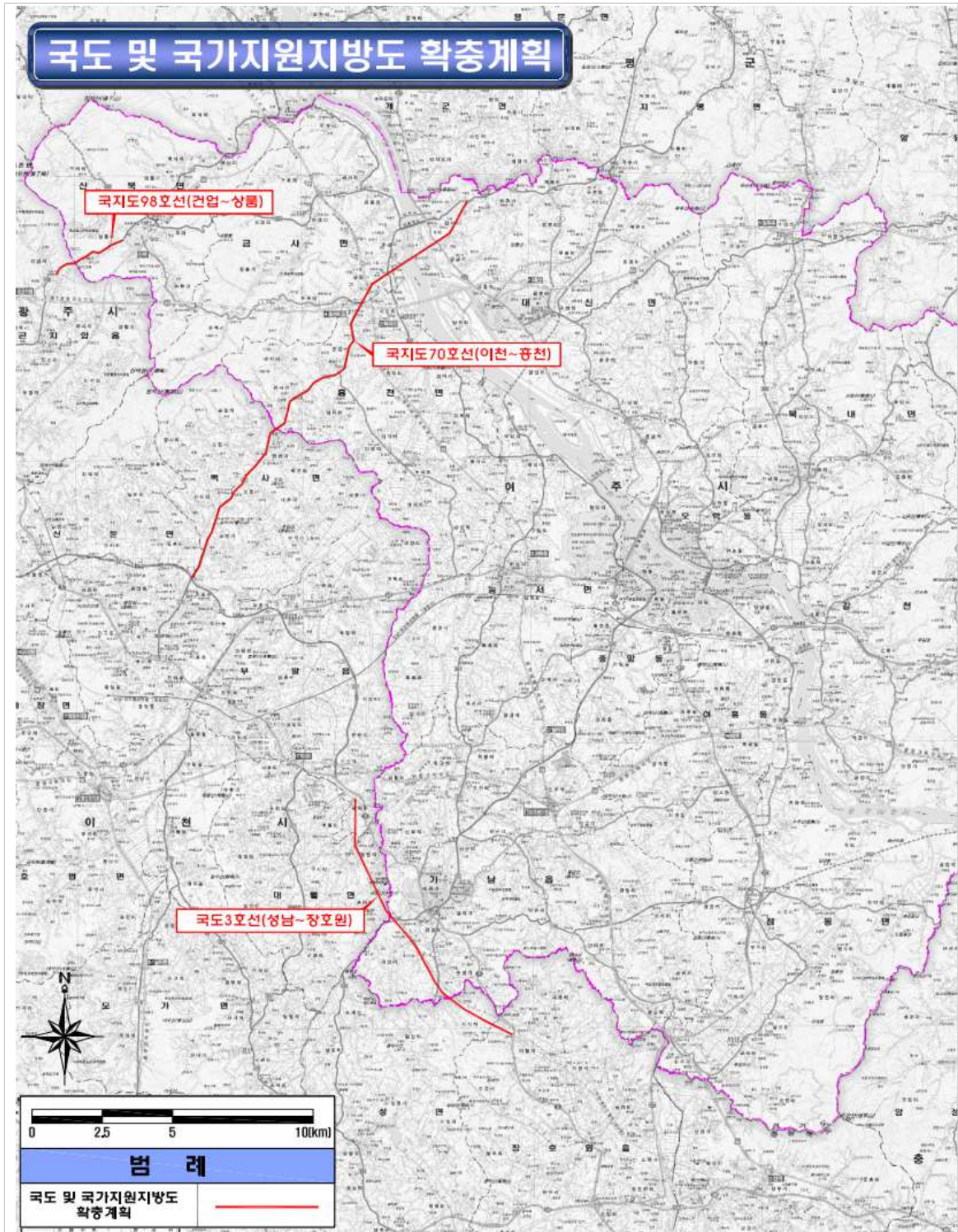
※ 자료 : 「제3차 경기도 도로건설계획(2021-2025), 2020」 및 여주시 내부자료

[표] 여주시 관내 국가지원지방도 확충계획

노선명	공사명	위 치	연장 (km)	차로수	사업 기간	비 고
국지도 70호선	이천~홍천	여주 산북 상품 ~ 여주 산북 용현	10.0	4	-	-
국지도 98호선	건업-상품	광주 곤지암 ~ 여주 산북	4.2	4	~25년	설계중
계		-	4.2	-	-	-

※ 자료 : 「제3차 경기도 도로건설계획(2021-2025), 2020」 및 여주시 내부자료

[그림] 여주시 관내 국도 및 국가지원지방도 확충 계획도



3) 간선도로망 체계 구축계획

- 여주시의 간선도로망 정비방향은 『제3차 경기도 도로건설계획(2021-2025), 2020』에서 제시된 간선도로망 계획을 수용함

[표] 여주시 간선도로망 정비방안

항 목	정비 방향
설계속도	• 80km/h 이상(가급적 자동차전용도로로 정비)
차로수	• 양방향 4차로 이상 확보(안정적인 용량제공)
접근관리	• 노선주변의 토지이용에 따른 교통마찰 최소화
교차로	• IC를 통해서만 진출입이 이뤄질 수 있도록 가능한 한 입체화 • 부득이한 경우 평면교차로와 횡단보도를 설치하되, 신호등간 거리는 최소 700m 이상 유지 • 700m 이내에 복수의 신호등이 설치될 경우 연동화를 통해 연속성 유지
횡단시설	• 보행자의 안전한 횡단을 위해 입체횡단 시설 설치
보도, 자전거 도로	• 시설물을 이용하여 차도와 완전 분리

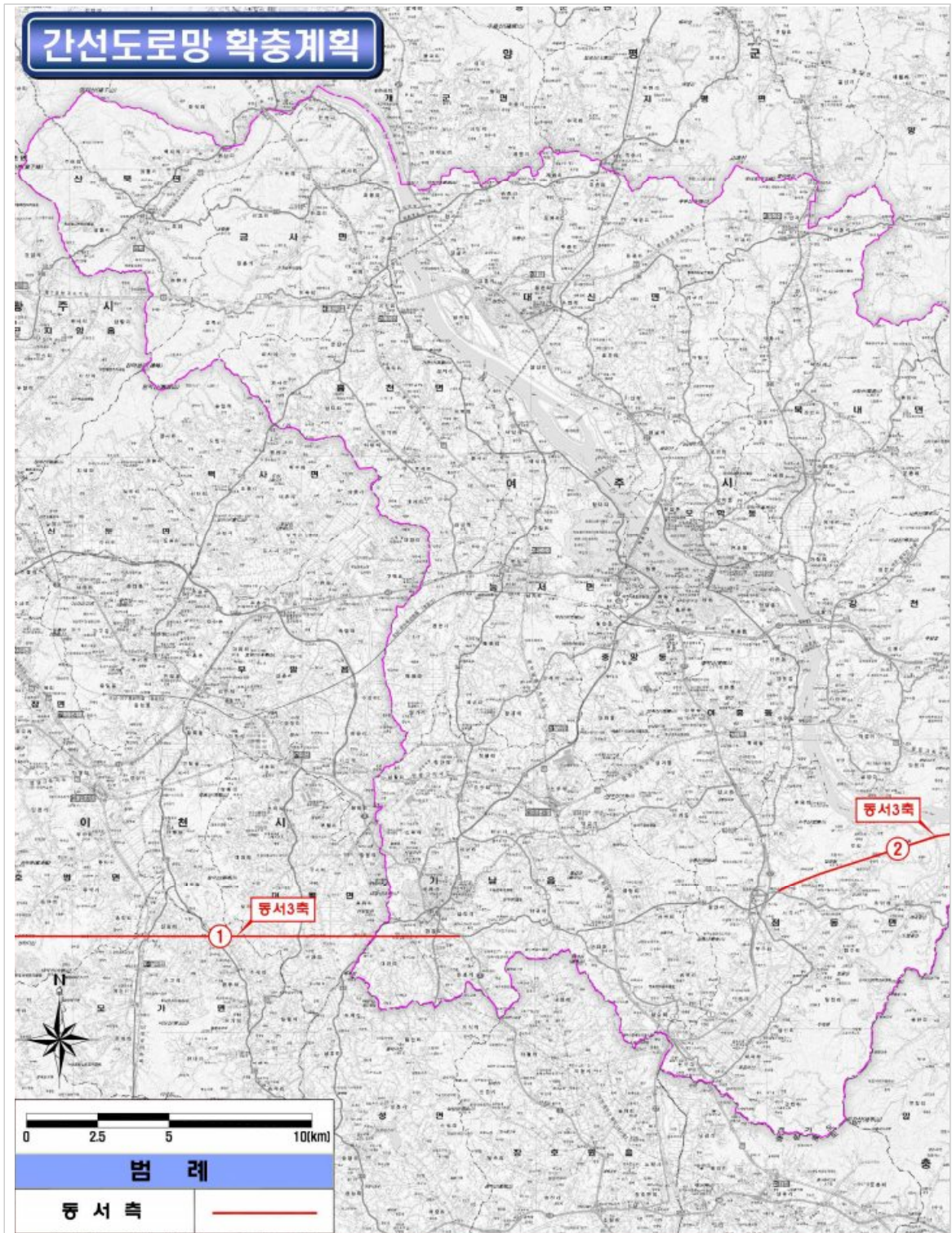
※ 자료 : 『제3차 경기도 도로건설계획(2021-2025), 2020』

- 『제3차 경기도 도로건설계획(2021-2025), 2020』에서 제시된 여주시 간선도로망 계획을 살펴보면 남북 2개축, 동서 2개축으로 여주시 간선도로망 체계의 중·장기 비전 설정
- 간선도로망 구성 내역을 도로등급별로 살펴보면 국도가 123.4km로 전체의 70.3%를 차지하고 있으며, 국지도 4.2km(29.7%)로 구성됨
- 차로수별로 살펴보면 4차로 이상이 113.5km로 전체의 64.7%를 차지하고 있으며, 미개통 및 계획 40.9(23.3%), 2차로 21.1km(12.0%)로 구성됨
- 간선도로망은 고속도로망과 함께 여주시의 대량 이동 수요를 담당할 도로망 체계로서, 대부분이 국도 4차로 이상의 고규격 도로이나, 일부 구간에 2차로 이하의 국도, 국지도 구간이 포함된 바, 원활한 기능 수행을 위해, 필요한 구간을 대상으로 차로확장 등 적절한 조치가 수반되어야 할 것임

[표] 여주시 간선도로망 계획

번호	축명	노선명	구 간	연장 (km)	차로수	비 고
1	동서3축	국지도84호선	화성 중 ~ 여주 가남 심석	33.5	-	신설(구상)
2			여주 점동 사곡 ~ 여주 점동 삼합	7.4	-	미개통
합 계				40.9	-	-

[그림] 여주시 간선도로망 구축 계획도



4) 기타 도로망 체계 구축계획

- 기타 도로망으로 지방도 2개 노선과 보조간선도로망 16개 노선으로 총 18개 노선, 162.93km임

■ 지방도 확충계획

- 경기도 도로사업계획 및 여주시 내부자료에 의하면 여주시 관내 지방도 확충계획은 총 3개 노선, 12.2km임

[표] 여주시 관내 지방도 확충계획

노선명	구 간	위 치	연장(km)	차로수(폭(m))	사업기간	비 고
지방도 345호선	천송~신남	여주 천송 ~ 여주 북내	2.48	4 (25.0)	21~24년	공사중
	북내~주암	여주 북내 신남 ~ 여주 북내 주암	7.3	4	-	설계완료
	처리~우만	여주 점동 처리 ~ 여주 여흥 우만	2.4	4	-	보상중 (공사완료 1.1km)
합 계			12.18	-	-	-

※ 자료 : 「제3차 경기도 도로건설계획(2021-2025), 2020」 및 여주시 내부자료

■ 보조간선도로망 계획

- 여주시 보조간선도로망 확충계획은 총 15개 노선, 158.0km임

[표] 여주시 보조간선도로망 계획

번호	축 명	노선명	구 간	연장(km)	차로수	비 고
1	남북6축 (안성~양평)	국지도 70호선	이천시 백사면 모전리 ~ 여주시 금사면 이포리	12.1	2	-
			여주시 금사면 이포리 ~ 양평군 지평면 곡수리	8.0	2	-
2	남북7축 (안성~양평)	지방도 333호선	이천시 설성면 수산리 ~ 여주시 가남읍 태평리	9.1	2~4	-
			여주시 가남읍 건장리 ~ 여주시 가남읍 삼군리	3.0	4	-
		지방도 341호선	여주시 가남읍 삼군리 ~ 여주시 능서면 내양리	16.6	2	-
			여주시 능서면 내양리 ~ 여주시 대신면 초현리	3.1	-	-
국도3호선	여주시 대신면 초현리 ~ 양평군 지평면 곡수리	5.9	2	-		
3	남북8축 (이천~광주)	국도3호선	이천시 장호원읍 진암리 ~ 이천시 부발읍 응암리	15.5	4	설계중
4	남북9축 (여주~양평)	지방도 349호선	여주시 강천면 도전리 ~ 양평군 청운면 갈운리	31.0	2	-
			남북축 계	104.6	-	-
5	동서5축 (광주~여주)	국도37호선	여주시 대신면 천서리 ~ 여주시 대신면 보통리	4.7	2	-
		국지도70호선	여주시 금사면 이포리 ~ 여주시 대신면 천서리	1.0	2	-
		국지도84호선	양평군 강상면 세월리 ~ 여주시 금사면 이포리	7.7	2	-
			여주시 대신면 보통리 ~ 여주시 양동면 삼산리 (도계)	23.3	2	-
국지도98호선	광주시 곤지암읍 열미리 ~ 양평군 강상면 세월리	16.7	2	설계중		
동서축 계				53.4	-	-
합 계				158.0	-	-

라. 철도망 계획

■ 기본방향

- 국가 철도정책의 방향과 변화를 고려 수도권 철도 교통 중심지로 성장
- 여주시민 및 수도권 주민들의 생활권 확대 도모
- 여주시 성장 잠재력 확대로 도시간 상생 발전과 국토 균형발전의 중심도시 도약

■ 철도망 현황

- 현재 여주시는 경강선(성남~여주간 복선전철)과 중부내륙선(이천~충주간 단선전철)이 개통되어 운영중

[표] 철도망 현황

노선명	연장(km)	규모	역사 수
성남~여주 복선전철 (경강선)	57.0	복선	2개 (세종대왕릉역, 여주역)
이천~충주 단선전철 (중부내륙선)	54.0	단선	1개 (가남역)

■ 이용현황

- 경강선 역사(세종대왕릉역, 여주역)의 5년간 이용객수는 0.57~4.24%의 증가추이를 보이고 있으며, 중부내륙선(가남역)의 이용객수는 2022년 승차 2,592명, 하차 2,172명으로 조사됨

[표] 역별, 연도별 승하차 인원

(단위 : 인 %)

노선명	역명	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	연평균 증가율 (18~22)	
성남~여주 복선전철 (경강선)	세종대왕릉역	승차	103,722	114,974	87,216	98,609	122,449	4.24%
		하차	107,186	117,081	87,517	99,593	124,217	3.76%
	여주역	승차	850,474	892,726	595,673	678,262	870,148	0.57%
		하차	844,987	885,186	608,656	697,333	889,894	1.30%
이천~충주 단선전철 (중부내륙선)	승차	-				2,592	-	
	하차					(2021년 12월 31일 개통)		

※ 자료 : 한국철도공사 광역철도 수송통계 자료실(경강선), 「제60회 2022철도통계연보, 2023, 국토교통부-한국철도공사(중부내륙선)

2035년 여주 도시기본계획

철도망 계획

- 여주~원주 철도건설
 - 동서축 철도 네트워크의 단절구간(Missing Link)을 연결하여 수도권과 지역경제 거점간 연계성 제고
 - 수도권과 강원권간 직접 연계를 통해 지역주민들에게 철도교통 편의를 제공하고, 강원지역의 균형발전에 기여

[표] 여주 ~ 원주 복선전철 건설사업

구분	내용
사업명	여주~원주 복선전철 건설사업
위치	경기도 여주시 교동 ~ 강원도 원주시 지정면 간현리
사업기간	2016년 ~ 2027년
사업시행자	국가철도공단
총사업비	9,255억원
사업규모	연장 22.174km(복선전철), 정거장 3개소(기존역 개량)
비고	여주시 내 강천역 신설계획중

[그림] 여주 ~ 원주 복선전철 건설사업 노선도



※ 자료 : 국토교통부

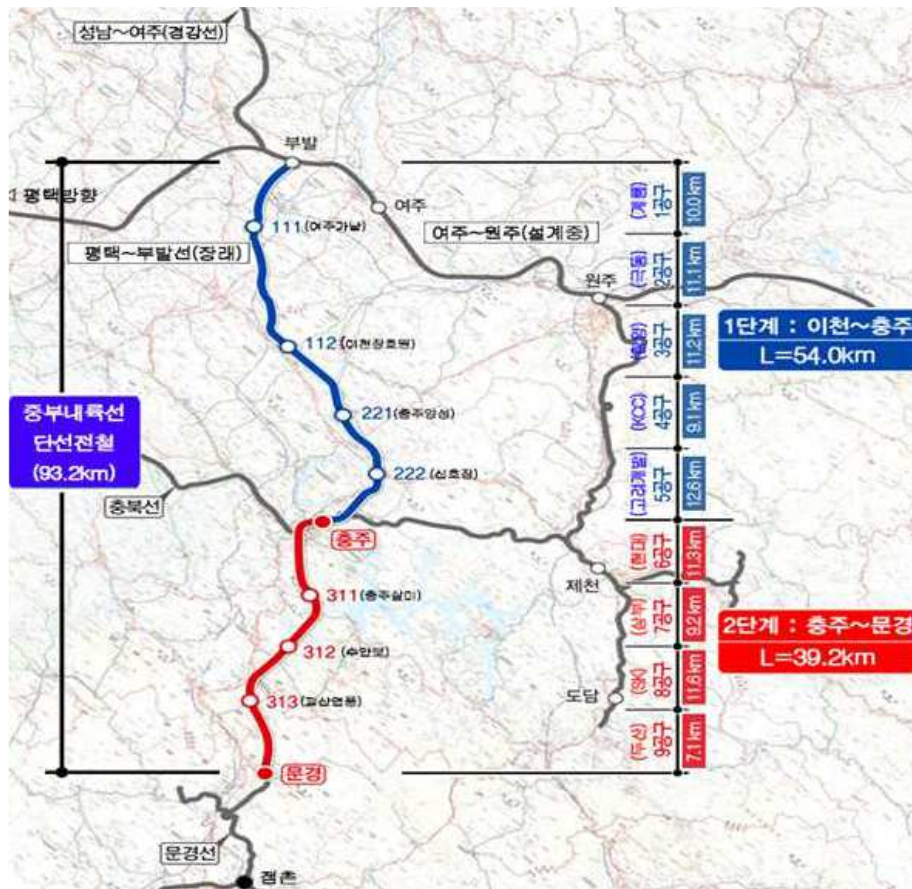
• 이천 ~ 문경 철도건설

- 중부내륙 간선철도망 구축의 일환으로 충북선, 경부선, 중앙선, 문경선을 연결하여 철도의 효율성 제고 및 지역발전 도모
- 지역 공약사업으로 경기도의 시급한 과제인 교통난 해소를 위해 수도권과 강원, 경북의 철도 네트워크를 구축

[표] 이천 ~ 문경 철도건설사업

구분	내용
사업명	이천 ~ 문경 철도건설사업
위치	경기도 이천시 부발읍 ~ 경상북도 문경시 문경읍
사업기간	2005년 ~ 2025년
사업시행자	국가철도공단
총사업비	2조 5,467억원
사업규모	연장 93.185km (이천~충주 구간 : 54.0km, 충주 ~ 문경 구간 : 39.2km)
비고	이천~충주 구간 가남역 운영개시(2021년 12월 개통)

[그림] 이천 ~ 문경 철도건설사업 노선도



※ 자료 : 국토교통부

2035년 여주 도시기본계획

- 수서 ~ 광주 복선전철

- 일반철도(강릉선, 중부내륙선, 중앙선)와 KTX 수서역 연계를 통한 효율적인 연계교통을 구축하고, 청량리역의 철도수요를 분산시켜 중앙선 청량리~망우 구간 병목현상을 개선
- 동·서축 철도네트워크 활용성 증대 및 강원지역 균형발전 기여

[표] 수서 ~ 광주 복선전철 건설사업

구분	내용
사업명	수서 ~ 광주 복선전철 건설사업
위치	서울특별시 강남구 ~ 경기도 광주시
사업기간	2025년 ~ 2030년
사업시행자	국가철도공단
총사업비	1조 1,103억원
사업규모	연장 19.6km (신설구간 : 14.9km, 기존 활용구간 : 4.7km)
비고	-

- 서부권 광역급행철도(GTX-D)

- 수도권 서부권과 서울주요거점 및 경기남부(하남, 여주)를 광역급행철도로 빠르게 연결하여 시민 교통편의 증진 및 지역균형발전 도모

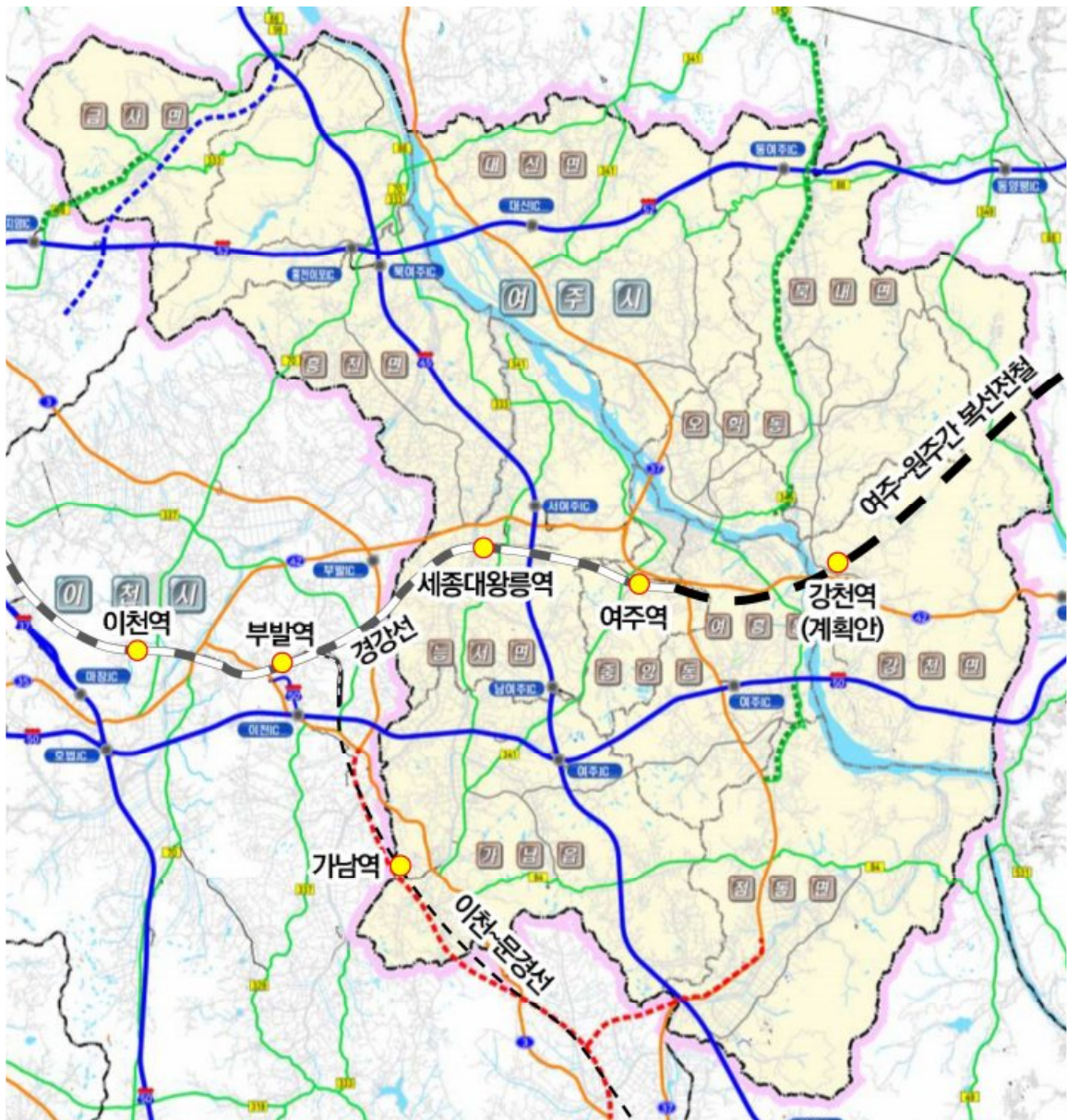
[표] 서부권 광역급행철도

구분	내용
사업명	서부권 광역급행철도
위치	인천, 김포 ~ 하남, 여주
사업기간	2025년 ~ 2030년
사업시행자	미정
총사업비	10조 781억원
사업규모	연장 110.27km (정거장 18개소, 차량기지 2개소)
비고	-

[표] 철도망 총괄표

지점	노선명	연장 (km)	규모	사업기간	비고
1	성남~여주 복선전철 (경강선)	57.0 (23.3)	복선	2016년 (완료)	세종대왕릉역, 여주역
2	이천~충주 단선전철 (중부내륙선)	54.0	단선	2021년 (완료)	이천~충주 구간 가남역 운영개시
3	여주~원주 철도건설	22.2	복선	2027년	여주시 내 강천역 신설계획중
4	이천~문경 철도건설	93.2	단선	2025년	이천~충주 구간 가남역 운영개시(2021년 12월 개통)

[그림] 여주시 철도 종합노선도



마. 사람중심 및 녹색교통 계획

1) 보행교통 계획

■ 기본방향

- 물리적(Hardware)과 제도적·문화적(Software) 대책 동시추진
- 점·선·면 모두를 고려한 종합계획 수립
- 저비용·고효율 사업 증점 추진 및 보행환경 기본정비방안 제시

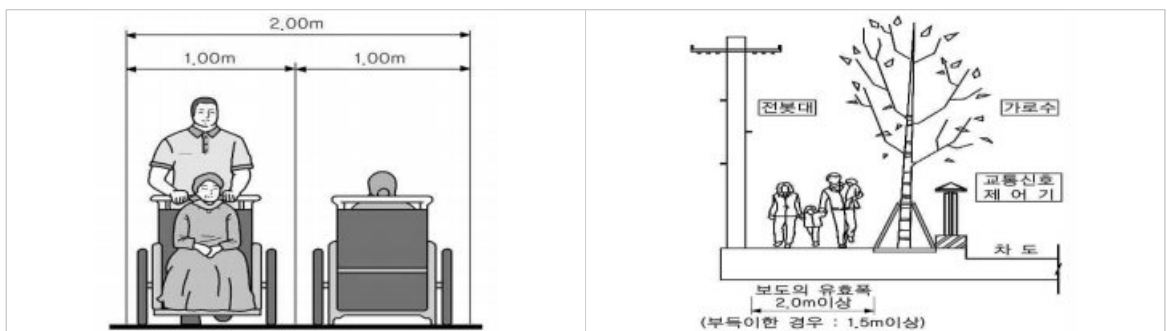
■ 보행교통 문제점

- 보도상태 불량 및 협소한 유효보도폭
- 무분별한 블라드(차량진입억제 말뚝, bollard) 설치
- 노상적치물로 인한 보행불편
- 보행동선 단절, 보차 미분리 및 차량속도 미규제
- 노상 불법주차로 인한 운전자 및 보행자 확인 시거, 교차로 시거 불량

■ 개선방안

- 보행불편을 최소화하기 위해 규격 블라드로 교체 및 불필요한 블라드 제거
- 원활한 보행환경 구축을 위해 보도의 유효폭 확보

[그림] 보도의 유효폭 확보



- 사회적 약자를 고려한 가로변 보도 무장애(Barrier Free) 보행환경 정비
 - 횡단보도 보도턱 낮춤
 - 차량진출입구 보도턱 높임
 - 노상적치물 제거
- 보행자도로간, 보행자도로와 공공시설간 등 보행동선 단절지점 연계
- 생활도로에서 보행자 안전을 도모하기 위해 생활도로 보차분리

- 보행자 안전을 도모하기 위해 노상 불법주정차 규제
- 연령별 맞춤형 교통안전교육 실시를 통해 교통안전에 대한 대응력 강화
- 새로운 교통안전시설 도입을 통해 미래지향적 보행환경 구축
 - 생활도로 교차로 교통사고예방 시설 설치
 - 횡단보도 횡단시간 연장카드 도입
 - 자동(전동) 블라드 시스템(스마트 블라드)

[그림] 생활도로 내 교차점의 교통사고예방 시설 설치(교차로 알리미)



- 기후변화에 대응한 보행시설 개선
 - 도시의 폭염 대응책으로 자리잡은 그늘막처럼 보행자의 체감온도를 낮출 수 있도록 도로·보도에 차열성 포장(Cooling pavement)을 하고 대기시설에는 쿨링포그(Cooling Fog) 등을 설치
 - 기존 보도블록은 투수블록을 활용하여 국지성 호우에도 대응가능한 보행환경 조성
- 보행-대중교통 통합연계시스템 구축
 - 버스, 철도, 자전거와 같은 친환경 녹색교통수단 사이사이를 도보로 통해 연계함으로써 대중교통과 보행의 수단 분담률을 높이는 선순환 구조 형성
- 주요 거점간 보행네트워크 조성
 - 시민들에게 익숙한 주요 거점을 '보행'으로 연결하여 보행 네트워크를 확장하고, 거점 시설의 활성화 유도
 - 우선 공공분야 거점시설을 활용하여 보행네트워크 연계망을 구축 후 민간건축물로의 확대 추진
- 생활권 중심 스마트 보행시설 도입
 - 보행자 감지신호등, 보행자 우선신호 도입 등 보행과 관련된 교통통제 시스템의 자동화·고도화 추진
- 교통약자 이동편의시설(보도)
 - 장애인 등 교통약자가 직접 보행환경을 진단해 실효성 있는 시설 개선 추진

■ 여주시 교통약자이동편의증진 시행(2020)

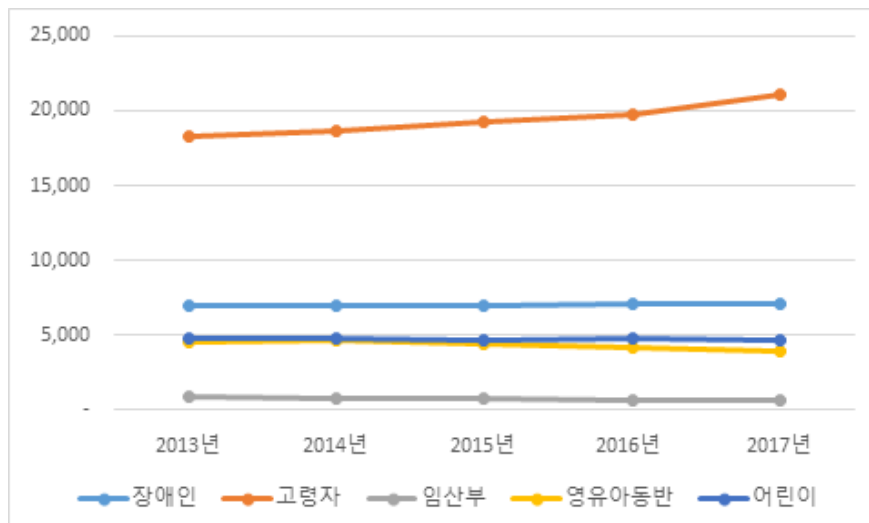
- 교통약자의 이동편의 증진법(시행 2017.03.30., 법률 제14116호)제2조(정의)에 의거하여 “교통약자란 장애인, 고령자, 임산부, 영유아를 동반한 사람, 어린이 등 일상생활에서 이동에 불편을 느끼는 사람을 말한다”라고 정의
- “제3차 교통약자 이동편의 증진계획 수립, 국토교통부, 2016.12”에서 제시하고 있는 교통약자 분류 기준을 따름
 - 장애인 : 여주시 등록 장애인 인구
 - 고령자 : 여주시 인구 중 65세 이상 인구
 - 임산부 : 여주시 인구 중 해당년도 이듬해 출생아 인구
 - 영유아를 동반한 자 : 여주시 인구 중 0~4세 인구
 - 어린이 : 여주시 인구 중 5~9세 인구
- 여주시 교통약자는 최근 5년간 1~4%의 연평균 증가율을 보임

[표] 교통약자 추이

(단위 : 인, %)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	연평균 증가율
장애인	7,022	6,933	6,961	7,046	7,130	0.4
고령자	18,227	18,674	19,233	19,778	21,083	3.7
임산부	847	822	781	628	627	-7.2
영유아동반	4,541	4,634	4,461	4,194	3,890	-3.8
어린이	4,806	4,761	4,725	4,851	4,702	-0.5
계	35,443	35,824	36,161	36,497	37,432	1.4

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시



[표] 교통약자 이동편의증진 시행

사업명		주요내용
교통수단	교통취약지역 행복·통학택시 운영	<ul style="list-style-type: none"> 교통이 취약한 지역에 행복·통학택시를 도입하여 주민들의 이동권 보장 및 교통편의를 증진하고, 통학이 어려운 학생들의 통학 불편을 해소
	교통약자 특별교통수단 구입	<ul style="list-style-type: none"> 교통약자의 이동편의 증진법 제16조(특별교통수단)에 의거, 교통약자를 위한 특별교통수단 구입
	교통약자 특별교통수단 운영	<ul style="list-style-type: none"> 여주시 교통약자(노인, 장애인, 임산부, 아동 등)의 이동편의 증진을 통한 사회참여 및 이동권 확보
이동편의 증진	버스승강장 개선 및 유지관리	<ul style="list-style-type: none"> 버스승강장(표지판 포함) 신규 설치 및 기존 노후된 승강장을 교체하여 도시 미관향상 및 대중교통 이용객의 편의 도모
보행환경	보행자도로 설치사업	<ul style="list-style-type: none"> 보행자 도로 개설(신설)
	보행친화도시 조성사업	<ul style="list-style-type: none"> 천서리 막국수촌 보행자 중심 개발사업
	어린이/노인보호구역 정비사업	<ul style="list-style-type: none"> 어린이·노인보호구역 30개소에 대한 교통안전시설물 유지관리
	교통안전시설물 개선	<ul style="list-style-type: none"> 교통안전시설(신호등, 철물 등) 유지보수 및 개선
관리체계	교통관련 시행계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> 교통관련 시행계획 교통안전, 교통약자, 대중교통 시행계획 등

[그림] 여주시 교통약자 이동편의 증진계획



2) 자전거도로 계획

- 자동차는 이동수단 뿐만 아니라 성장원동력으로서 중요성 때문에 자동차 중심 정책이 시행되어 왔으나, 이로 인한 자동차 급증으로 교통체증, 주차문제, 에너지 과소비, 대기오염으로 인한 환경 악화, 교통사고 등 많은 부작용이 초래되었음
- 이에, 세계적으로 녹색교통수단으로의 패러다임 전환에 성공 사례들이 나타나고 있으며, 전국적으로도 국민건강 증진과 환경오염 저감, 수요관리방안의 대안으로서, 자전거가 다양한 목적통행을 수행하는 하나의 교통수단으로 자리 잡고 있는 상황임
- 여주시 자전거도로정비 기본계획을 근간으로 여주시 공간구조에 적합한 자전거도로 체계를 구축하고, 남한강변 국가 자전거도로와 연계하여 여주시 자전거이용시설의 정비계획을 변경
- 여주시 자전거도로망 뿐만 아니라 여주시 시민들의 자전거 이용 활성화를 도모할 수 있는 편의 및 안전시설을 구축·정비하고, 정책, 홍보, 교육 등을 통하여 자전거가 여주시의 주요 교통수단으로 자리매김할 수 있도록 종합적이고 실행력 있는 자전거 계획 수립

■ 자전거도로 현황

- 여주시 자전거도로는 4대강 자전거도로사업과 함께 급격한 증가를 보이고 있으며, 이에 따라 도로변 자전거도로보다는 남한강변을 중심으로 천변자전거도로가 전체 자전거도로의 56.3%를 차지하는 것으로 나타남
- 천변 자전거도로를 제외한 도로변 자전거도로 총 35.18km로, 자전거전용도로(0.31km), 자전거/보행자겸용도로(25.63km), 자전거전용차로(9.24km)의 형태로 설치되어 있음

[표] 여주시 자전거도로 현황(2015년 기준)

(단위 : km, 개소, %)

구 분		연장	노선	구성비
합 계		80.47	47	100.00
자전거전용도로	소 계	14.62	9	18.17
	도로변	0.31	1	0.39
	천 변	14.31	8	17.78
자전거/보행자겸용도로	소 계	56.61	34	70.35
	도로변	25.63	24	31.85
	천 변	30.98	10	38.50
자전거전용차로		9.24	4	11.48

※ 자료 : 여주시 건설과 내부자료, 2015년

[표] 여주시 자전거도로 설치현황(도로변)

연번	노선명	기점	종점	자전거 도로유형	연장 (km)	폭원(m)		
						전용 도로	전용 차로	겸용 도로
1	세종로1L	버스터미널사거리	교동 148-7	겸용도로	0.83			5.0
2	세종로2L	교동 148-7	교동2-5	겸용도로	0.46			2.0
3	세종로3L	교동2-5	점봉초등학교	겸용도로	2.61			4.0
4	세종로1R	여주IC삼거리	우성그린빌라	겸용도로	0.27			4.0
5	세종로2R	점봉동 437-15	점봉동 429-66	겸용도로	0.41			1.5
6	청심로	상리교차로	상리사거리	겸용도로	0.31			1.8
7	주내로	상리사거리	연양동 182-3	겸용도로	2.36			3.0
8	여양로	버스터미널사거리	상리사거리	겸용도로	1.18			1.7
9	여양로	상리사거리	여주대교남단	겸용도로	0.15			1.7
10	여양로	여주대교남단	여주대교북단	겸용도로	0.51			4.0
11	금당로	북내체육공원	신남리 283-98	겸용도로	2.95			2.8
12	영릉로	하동교삼거리	효종대왕릉교차로	겸용도로	1.53			2.6
13	청심로	하동 415-1	하동 416-3	겸용도로	0.15			1.7
14	명품로	점봉교차로	상거동 460-13	겸용도로	3.67			1.2
15	명품1로	상거1교차로	상거2교차로	겸용도로	0.36			1.2
16	명품1로	상거2교차로	여주농촌테마공원	겸용도로	0.26			2.4
17	명품1로	오계교차로	여주농촌테마공원	겸용도로	1.66			2.4
18	영릉로	소양천교	하동교삼거리	겸용도로	1.64			1.3
19	웅골로	점봉동 468-1	GS남여주 주유소	겸용도로	1.38			3.0
20	세종로214번길	세종초교교차로	교동 430	겸용도로	0.64			2.5
21	강변유원지길	연촌교	연양동 448	전용도로	0.31	3.0		
22	강변유원지길	연양동 448	상리삼거리	겸용도로	0.58			3.0
23	강천로R	강천교	강천리 350-7	전용차로	1.75		1.8	
24	강천로L	강천리 350-7	강천교	전용차로	1.75		1.5	
25	섬강로R	강천리 350-7	섬강교	전용차로	2.87		1.8	
26	섬강로L	섬강교	강천리 350-7	전용차로	2.87		1.8	
27	현암로R	법무교차로	삼진교차로	겸용도로	0.47			2.3
28	현암로L	삼진교차로	법무교차로	겸용도로	0.48			2.3
29	신단1길	연양동 156-5	신진교	겸용도로	0.77			3.0
합 계					35.18			

※ 자료 : 현장조사 자료 및 여주시 건설과 내부자료, 2015년

2035년 여주 도시기본계획

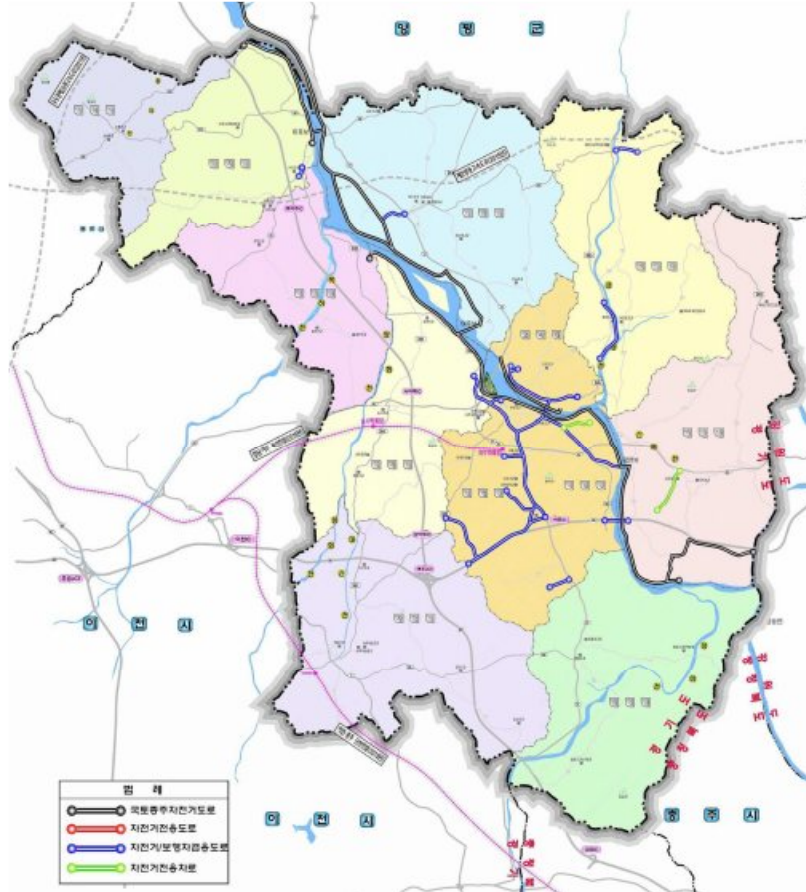
[표] 여주시 자전거도로 설치현황(천변)

연번	노선명	기점	종점	자전거 도로유형	연장 (km)	폭원(m)		
						전용 도로	전용 차로	겸용 도로
30	천서	양평경계 (천서리755)	이포보(우안)	자전거 전용도로	0.83	5.5		
31	이포보 (수공)	이포보(우안)	이포보(우안)	자전거 전용도로	0.46	5.5		
32	당남~양촌	이포보(우안)	오토캠핑장	자전거보행자 겸용도로	2.61			4.0
33	양촌~천남 (수원국토)	오토캠핑장	여주보(우안)	자전거보행자 겸용도로	0.27			4.0
34	여주보 (수공)	여주보(우안)	여주보(좌안)	자전거보행자 겸용도로	0.41			4.0
35	여주보 ~양섬	여주보(좌안)	양섬지구 진입로	자전거 전용도로	0.31	4		
36	양섬 ~하리교	양섬지구 진입로	하리교	자전거 전용차로	2.36	1.5		
37	하리교~ 여주대교	하리교	여주대교 좌안(상부)	자전거보행자 겸용도로	1.18			4.0
38	연양~강천보 (수원국토)	상동532-2	강천보(좌안)	자전거보행자 겸용도로	0.15			3.0
39	강천보 (수공)	강천보(좌안)	강천보(우안)	자전거보행자 겸용도로	0.51			4.0
40	가야~굴암 (수원국토)	가야지구	굴암지구	자전거보행자 겸용도로	2.95			3.0
41	강천섬 (수공)	강천섬	강천섬	자전거보행자 겸용도로	1.53			3.0
42	굴암지구	굴암리325-1	강천리572-18	자전거보행자 겸용도로	0.15			4.0
43	전북지구 (제방구간)	외평리21-6	전북리352-12	자전거보행자 겸용도로	3.67			4.0
44	양섬지구 (수변공원내)	하동398	하동398	자전거 전용도로	0.36	4		
45	현암지구 (한강둔치)	천송동588-8	현암동654	자전거 전용도로	0.26	4		
46	연양지구 (한강둔치)	연양동323-2	단현동7-3	자전거 전용도로	1.66	4		
47	가야,굴암지구 (한강둔치)	가야리659	굴암리329	자전거 전용도로	1.64	4		
합 계					45.29			

※ 주 : 연번 30~42는 국토종주자전거도로, 연번 43~47은 남한강둔치 자전거도로

※ 자료 : 현장조사 자료 및 여주시 건설과 내부자료, 2015년

[그림] 여주시 자전거도로 설치 현황



■ 자전거보관소 현황

- 여주시 자전거보관소는 총 79개소에 629면이 설치되어 있으며, 체육시설(56개소)에 가장 많은 주차면수(344대)가 확보되어 있는 것으로 조사됨

[표] 여주시 자전거보관소 현황(2015년 기준)

(단위 : 개소, 대)

구분	위치	개소수	주차면수
터미널	여주 종합 버스 터미널 앞	3	30
	여주중학교 앞 버스정류소	1	10
학교	초등학교 매류, 세종초등학교	2	54
	중학교 흥천, 상품, 세정중학교	3	28
	고등학교 대신고등학교	1	12
공공시설	여주시청, 여주경찰서, 여흥동, 영월루 장애인복지관, 세종국악당, 공설운동장	12	121
상업시설	이마트	1	30
체육시설	흥천, 강천체육공원, 국토종주자전거길	56	344
합 계		79	629

※ 자료 : 여주시 건설과 내부자료, 2015년

2035년 여주 도시기본계획

자전거 도로망계획

- 여주시 관내 및 인접 지자체를 효율적이고 안전하게 연계하기 위한 최적의 자전거도로 네트워크를 계획하였음
- 자전거도로의 기능에 따라 “광역연계”, “지역간/간선연계”, “지구(도심)연계”로 구분하여 기능과 수요에 부합하는 노선을 계획하였음.
- 총 133.05km의 38개 노선을 신설하여 최적의 자전거도로 네트워크를 구축하였음

[표] 여주시 최적 자전거 도로망계획

(단위 : km)

구분	No	도로명	연장	유형	정비방안
총계			133.05	38개노선	
광역 연계 (5개 노선)	소계		15.70	5개노선	
	1	북하천(제방)	0.90	전용차로	-이천축(부발읍) 연계
	2	건은로	4.30	전용차로	-이천축(설성면) 연계
	3	금곡천/청미천(제방)	2.40	전용차로	-이천(장호원)/음성축 연계
	4	강문로/강천로	3.20	전용차로	-원주축/충주축 연계
	5	대신1로(지방도341호선)	4.90	전용차로	-양평축 연계
지역간/ 간선연계 (14개 노선)	소계		81.78	14개노선	
	6	남한강변(제방)/강문로	5.10	전용도로/ 차로	-천송동~강천면사무소 연계
	7	여양2로(지방도345호선) /금당선길	2.69	자전거/ 보행겸용	-천송동~신륵사사거리 연계
	8	여양2로(지방도345호선)	6.90	전용차로	-북내면사무소~주암리 연계
	9	고달사로/대신로 (국지도88호선)	9.70	전용차로	-주암리~대신면사무소 연계
	10	현남길	4.00	전용도로	-현남동~여주보(이포교) 연계
	11	능북로(지방도333호선) /북하천제방길	6.70	전용도로	-금사면~흥천면 연계
	12	능북로(지방도333호선)	2.40	전용차로	-금사면~내양지구(국토중주도로) 연계
	13	중부대로(국도42호선)	3.80	겸용도로	-능서면~세종대왕삼거리 연계
	14	양화로(지방도341호선)	9.05	겸용도로	-백석리~능서면~가남읍 연계
	15	설기로(지방도333호선)	0.80	전용차로	-가남읍사무소~가남역 연계
	16	여주남로(지방도333호선)	10.79	전용차로	-종합운동장(여주시청)~가남읍사무소 연계
	17	가남로(국지도84호선)	10.92	전용차로	-가남읍~점동면 연계
	18	청안로	2.80	전용차로	-점동면사무소~처리 연계
19	주내로/선사길 (지방도345호선)	7.42	전용차로	-점동면~강천보(여주시청)연계	

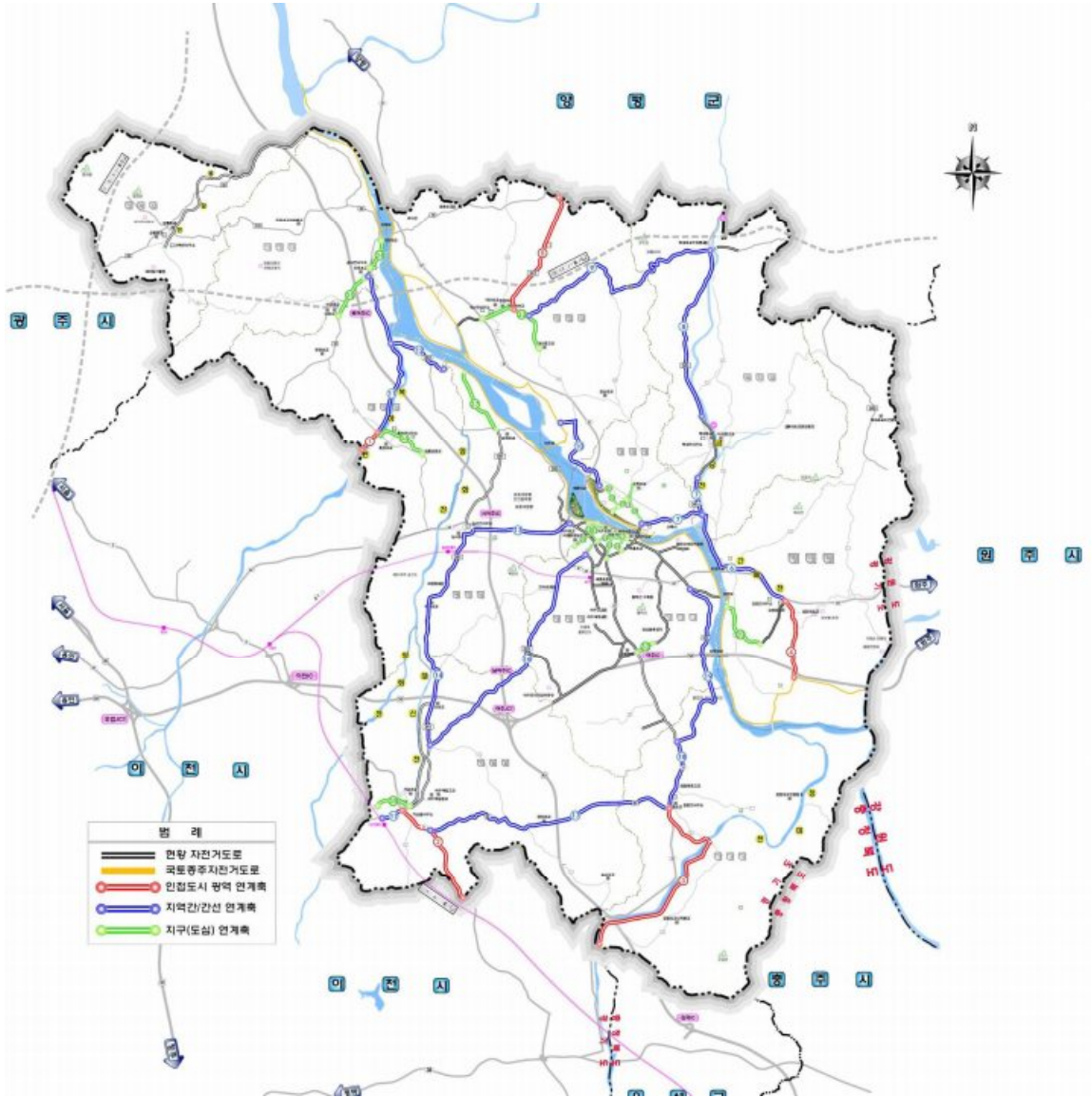
제7장 기반시설계획

[표] 여주시 최적 자전거 도로망계획(계속)

(단위 : km)

구분	No	도로명	연장	유형	정비방안
지구(도 심) 연계 (19개노 선)	소계		35.57	19개노선	
	20	강천로	1.90	전용차로	-강천보(여주청)~강천면사무소 연계
	21	여흥로33번길/소양로	0.64	겸용/ 전용차로	-하리교~국토중주도로 연계
	22	여주중학교진입도로	1.00	겸용/ 전용차로	-여주중~세종도서관~도심 연계
	23	소양천제방길	0.84	겸용도로	-소양천 제방에 자전거전용도로 설치
	24	우암로/여흥로	1.10	자전거/ 보행겸용	-여주소방서~영월루 연계
	25	세종로	1.00	자전거/ 보행겸용	-여주시청~종합터미널 연계
	26	여흥로160번길	0.50	전용차로	-여양로~여주보건소(여흥로) 연계
	27	청심로	1.62	자전거/ 보행겸용	-영월로~여주시청~고려병원 연계
	28	여양로	1.60	자전거/ 보행겸용	-여주대교~오학초교 연계
	29	도예로	0.90	자전거/ 보행겸용	-오학초교~강변북로 연계
	30	현암2길	0.80	자전거/ 보행겸용	-법원~이안 아파트 연계
	31	대로2-2호선	0.90	자전거/ 보행겸용	-법원~오학동 주민센터 연계
	32	침봉천길/명성로	0.74	자전거/ 보행겸용	-점봉5리 마을회관~명성 교차로 연계
	33	여양로	3.30	겸용/ 전용차로	-대신면사무소~대신중고교연계
	34	이포로	1.20	자전거/ 보행겸용	-이포초교~이포대교(자전거중주도로) 연 계
	35	이여로(국지도70호선)	1.80	자전거/ 보행겸용	-이포중고교~금사면사무소(자전거중주도 로) 연계
	36	효자로	2.20	자전거/ 보행겸용	-흥천중교~흥천면사무소~흥천대교(자전거 중주도로) 연계
	37	능서로(지방도341호선)	2.71	전용차로	-능북초교~내양지구 연계
38	대명산길	1.30	자전거/ 보행겸용	-가남체육공원~가남우체국 연계	

[그림] 여주시 최적 자전거도로 설치 계획



■ 부대시설 정비계획

- 부대시설은 자전거 주차시설, 자전거 휴게시설에 대한 정비방안을 제시함
- 자전거 주차시설은 주거지역, 기차역, 대중교통 정류장, 학교, 회사지역, 상업업무지역, 주거밀집지역, 휴양지역 및 여가생활이 행해지는 장소 등 모든 지역에 설치함
- 자전거 휴게시설은 안전하고 쾌적한 여행을 하기 위해 장시간 주행한 운전자의 피로해소와 자전거 대여 및 수리서비스를 제공하는 장소로 장거리 자전거도로망일수록 적당한 간격에 배치되어야 함

3) 신교통시스템 도입

■ BRT

- BRT(Bus Rapid Transit)란 버스운행에 철도시스템 개념을 도입한 것으로 승객중심의 고성능, 고속버스로 편리하고 비교적 저렴한 요금으로 운행되는 버스의 일종임
- BRT는 기본적으로 버스전용차로에 대용량 버스를 도입·운행함으로써 버스의 속도를 높이고 신뢰성을 증진시켜 대중교통 중심의 교통체계 구축 및 대중교통에 대한 인식전환에 중추적 역할을 하는 신교통수단임
- 여주시의 기존버스를 활용한 시가지와 역세권지역을 연계·운행하는 증장거리 BRT 도입
- 주요 노선 운행 축은 도심‘+’자형 간선과 “서울-경기-강원” 광역 BRT 도입

[표] BRT의 특징

항목	철도	버스		BRT
운행속도	높음	낮음	철도의 장점 + 버스의 장점	높음
정시성	좋음	나쁨		좋음
수송능력	높음	낮음		높음
쾌적성	좋음	나쁨		좋음
승하차	좋음	나쁨		좋음
공사기간	많음	적음		적음
공사비용	많음	적음		적음
접근성	낮음	높음		높음

■ 트램

- 트램은 친환경 연료를 사용하므로 오염물질 배출이 거의 없으며, 편리한 접근성과 안전성이 높게 평가되고 있는 신대중교통수단임
- 우리나라에서는 2016년 트램 전용선로 설치와 트램 운행이 가능하도록 도시철도법·철도안전법이 모두 개정되었으며, 올해 2월 도로교통법까지 개정되어 국내에서 트램이 운행할 수 있는 법적 근거가 마련됨에 따라 대전, 성남, 수원, 위례신도시 등에서 무가선티램 도입을 추진하고 있음
- 여주시는 경강선 및 연계철도망 등 대형교통수단으로 도시교통 여건이 변화되고 있으며, 철도망과 연계한 대중교통 체계 개선이 요구되고 있음

2035년 여주 도시기본계획

[표] 트램 유형별 특징 및 사업비

유형구분	특징	비고
무가선 트램	도로에 궤도 설치 내장형 배터리 충전시스템 저상형 경전철 형태의 차량 도로 중앙으로 운행	도로에 설치된 궤도를 따라 운행
바이모달 트램	내장형 배터리 충전시스템 저상형 굴절버스 형태의 차량 도로 중앙으로 운행	자기유도 자동조향 굴절버스

[표] 신교통수단 도입 및 연계교통망 구축에 대한 사업개요

구분	내용
위치	신록사관광지 출렁다리 ~ 세종대교 구간 친수공간 및 주변 일원
사업시행자	여주시
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> 경강선 및 연계철도망 등 대형교통수단으로 도시교통 여건이 변화되고 있어 철도망과 연계한 환승체계 도심재생 기능, 관광지 지원 등 사람중심의 여주시 대중교통 체계 개선이 요구되고 있음. 미래친환경 신교통수단 도입 등 철도 연계 교통망 구축을 위한 기본구상 및 사전타당성을 검토하여 여주시에 적합한 신교통수단 도입 등 중·장기 계획을 수립하고자 함.
주요 관련계획	<ul style="list-style-type: none"> 여주역세권개발, 여주역 환승센터, 청사신축, 제2여주대교, 인도교, 여주역(환승센터) ~ 국도42호선 연결도로, 구도심 오학 연결 관광문화생활SOC 벨트 조성
추진경위 및 주요일정계획	<ul style="list-style-type: none"> 20. 02. : 여주시 신교통수단 도입 및 연계교통망 구축 연구용역 발주 21. 08. : 연구용역 준공

[그림] 신교통수단 도입계획에 대한 노선대안 선정(4개 노선대안)



4) 친환경·녹색교통 시스템 확충

■ 친환경 차량 보급 확대

- 전 세계적인 지구온난화 문제를 해결하기 위해 ‘탄소중립’을 주요 국정과제로 추진해왔으며, 여주시도 지속적으로 보다 나은 시민 생활환경 향상을 위해 승용차의 이용을 줄이고, 보행, 자전거 등의 녹색 교통수단을 활성화하는 정책을 적극적으로 추진
- 우선, 시내버스, 마을버스, 청소차량 등을 천연가스(CNG)등과 같은 저공해차량으로 교체하고, 공공기관의 차량 교체 시 하이브리드차 및 전기자동차 구매를 의무화
- 전기자동차 보급을 위한 세부계획을 마련하여 전기자동차 보급 대중화를 위한 홍보와 동시에 급속 충전시설을 확충하고, 전기자동차 구매 시 보조금과 완속충전기를 지원하여 지속적으로 전기자동차를 보급

■ 녹색교통을 위한 수요 관리

- 교통수요 관리(TDM :Transportation Demand Management)란 각종 행정 및 시설규제 수단 등을 통해 개인교통수단의 통행을 감소하는 방안으로 다음과 같은 수요관리방안 장단기 시행 추진

[표] 여주시 장단기 수요관리 정책 제안

수요관리정책	시행방안
차량 10부제	• 관공서 및 단체중심 시행, 10부제 차량 해택 확대 부여 (주차요금 할인, 통행료 할인)
카풀·밴풀제	• 자발적 참여유도, 승강장 설치 및 홍보책자 배포, 회사별 카풀 모임구성 지원
승용차 직접통행억제구역 지정	• 승용차 규제시설 설치 • 대중교통이용 유도 • 보행자 많은지역 시범사업 시행 추진
차량통행제한	• 통제시설 설치, 승용차나 특정차량의 통행을 차단
차로폭 축소	• 버스전용차로 및 다인승 차로의 확대, 주거지 교차부 기하구조 개선
주차관리	• 주차요금자율화, 회사의 주차제한정책 장래, 불법주차 단속강화, 노상주차 폐쇄 및 유료화, 시간제 주차 허용 구간 전환, 주차시설 상한제 도입, Short-Time 주차허용제, 거주자 우선주차제, 주차허가제
대중교통이용 장려	• 버스운영체계 개선, 전용차로설치, 이용편의시설 확충 • 광역버스 할인 및 이용자 인센티브 확대
택시 콜 시스템 강화	• 콜 시스템 도입 지원(호출형 택시)
소화물 시스템 구축	• 집배송단지시설 설치, 세부시설 지원, DB구축 교통량감소
화물차량 운행노선 지정	• 화물통행로 지정 안내
시간대별 보행물 지정	• 시범구간 시행 추진 • 이동식 횡스 및 안내표지판 및 설치
행정체계	• 관련부서전담팀 확충 및 기업체 수요관리 강화 인센티브 확충

5) 수요응답형 교통체계(DRT) 확립

■ 수요응답형 교통체계(Demand Responsive Transport)


- 수요응답형 교통체계(Demand Responsive Transport, DRT)는 대중교통의 노선을 미리 정하지 않고 여객의 수요에 따라 운행구간, 정류장 등을 탄력적으로 운행하는 여객 운송 서비스로 이용자가 원하는 시간에 원하는 장소에서 버스를 탈 수 있는 능동적인 대중교통 수단

■ 여주 ‘행복택시’

Table 4. 행복택시 운행방법 및 주요내용		Table 6. '16년 행복택시 이용실적	
구분	주요내용	구분	주요실적
행복택시란?	대중교통 소외지역에 행복택시를 투입하여 읍·면소재지 또는 여주시내로 운행하는 제도	운행마을	27개마을
운영방법	마을에서 주민들이 편리한 운행 시간표를 작성한 후 특정 택시와 약정을 맺어 운행 (장날, 목욕가는날 등 특정한 날 운행)	운행횟수	4,188회
운행구간	마을에서 해당 읍·면 소재지까지를 기본으로 하고 지역여건에 따라 여주시내까지 연장 가능	택시 운행대수	20대
대상지역	버스가 운행되지 않거나 운행횟수가 적은 마을 (버스가 운행되지 않는 기준은 마을에서 버스정류장까지 거리가 500m 이상)	이용자수	9,111명
운행비용	면소재지까지 운행시 : 1,000원/1인 여주시내까지 운행시 : 1,500원/1인 면소재지 도착 전 타 시내버스로 환승시 : 100원/1인	1회 평균 이용자	2.19명
지원금 산출 방식	택시비 - 1인당 비용 지불 = 차액(여주시 지원) 예)1만원(택시비) - 3천원(3명 면소재지까지 이동) = 7천원(여주시 지원)	지원금	52,723천원
		주민 부담금	10,377천원
		택시수익금	63,100천원

- 기존의 택시 및 운전기사를 활용하므로 차량구입비, 운행손실금 등 비용 절감 및 그에 따른 절차 및 운영이 간소화
- 이용자 측면에서는 대기시간, 도보시간, 통행시간 절감 및 쾌적성, 정시성, 안정성 측면에서 우수한 교통시스템으로 분석
- 사회적 측면에서는 택시 및 지역경제 활성화를 통해 많은 기여를 하고 있는 것으로 분석

■ 경기도형 DRT ‘똑버스’

<ul style="list-style-type: none"> '23.02에 발표한 경기도형 DRT 똑타는 경기도와 경기교통공사가 협업하여 수요응답형 교통체계의 고유 브랜드로써 '똑똑하게 이동하는 버스'라는 의미 '21년 12월부터 파주 운정·교하지구에서 똑버스 시범사업을 시행해 올해 5월을 기준으로 약 39만 명의 승객이 이용하였으며, 총 88대가 운행을 개시 	
---	--

바. 스마트 모빌리티 계획

1) 공유 및 전동자전거 계획

■ 시스템 도입방안

- PBS(Public Bike System) : 공공자전거를 뜻하는 영문이니셜로서 특수하게 제작된 자전거를 관공서와 쇼핑센터 등 시내 곳곳에 비치, 주민들이 자유롭게 빌려탈 수 있도록 하는 시스템
- 공공자전거(Public Bike System)는 자전거를 휴대하지 않은 사람에게 누구나, 언제, 어디서든지, 어디로든지 최대한 편리하게 자전거를 빌려 타고 반납할 수 있도록 하는 시스템임
- 공공자전거의 도입배경은 보다 살기 좋은 환경에서 살고 싶은 욕구와 시민운동의 토대에서 시작되었으며 환경과 인간 친화적인 도시 내 효율적 교통수단으로의 자전거에 주목하면서 발전하게 됨
- 공공자전거를 포함한 자전거는 교통수단적인 관점으로 볼때 타 수단과 비교해 다양한 장점을 가졌으며 다음과 같음
 - 다른 교통수단에 비하여 적은 인프라가 요구되며,
 - 유지, 운영비용이 매우 경제적이고,
 - 교통체증을 유발하지 않고, 오히려 교통체증을 해소할 수 있으며,
 - 소음, 매연 등 환경문제 해결에 기여할 수 있고,
 - 지역사회의 인간적, 문화적 교류와 유대를 강화할 수 있으며,
 - 지역의 관광산업 부흥에 기여할 수 있고,
 - 시민들의 활동량 증가로 건강증진에 도움을 줄 수 있는 자전거
- 1968년 네덜란드 암스테르담의 'White Bike'를 시작으로 거치대형, Free Parking형을 거쳐 현재 공유자전거까지 등장함
 - 거치대형 : 공공자전거의 초창기 모델로 잠금장치가 설치된 거치대 및 키오스크를 통하여 자전거를 대여하고 반납하는 형태
국내 도입된 대부분의 공공자전거가 거치대형의 형태를 띠고 있음
 - Free Parking형 : 거치대형 공공자전거의 가장 큰 단점인 거치대 및 키오스크 방식을 탈피, 자전거에 GPS 및 잠금장치를 설치하여 별도의 거치대 없이 대여 및 반납이 가능한 형태
별도의 거치대 및 키오스크가 없어 어디서든 빌려타고 어디서든 반납할 수 있어 상대적으로 접근성이 높음

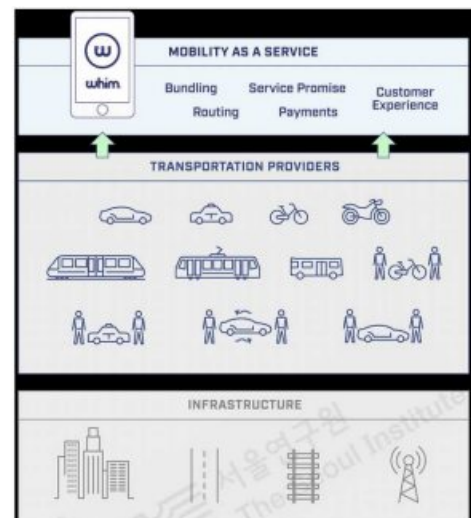
2035년 여주 도시기본계획

- 공유형 : 개인이 소장한 잉여자전거에 특수한 장치(GPS 자동추적잠금장치 Kit)를 통해 공공 자전거화하여 자전거를 대여해주고 소득을 올리는 형태
개인 및 자전거도소매점의 사용하지 않는 자전거를 활용하여 도입 초기 발생하는 자전거 구입비용을 없애 비용으로 인한 진입장벽을 낮춰줌
- 현재 국내의 여러 지자체에서 공공자전거를 도입하여 운영 중에 있으며 국내에 도입된 대부분의 공공자전거는 거치대형 공공자전거의 성격을 띄고 있는 것이 대부분이며 일부 지자체에서는 키오스크 없이 관리인을 통해 자전거를 대여하고 반납 받는 소규모의 공공자전거가 운영 중임

추진 방향

- 사물인터넷(IoT)기술의 발달과 스마트폰의 보급률 증대에 따라 Free Parking형 공공 자전거의 도입환경이 조성되었으며 향후 공공자전거 정책 추진시 사물인터넷 기술을 활용한 Free Parking형 공공자전거의 도입 검토
- 공유 및 전동자전거 확충을 위한 관련용역 수립
 - 네트워크 및 시스템 서비스(MaaS) 구축
 - 시범지구 도입
 - 스마트 모빌리티 활성화를 위한 TF팀 구성
- 전철역, 환승센터 등 공공건물 모빌리티 선도적 도입
 - 전용주차장 설치
 - 스마트 모빌리티 보관함 설치
 - 시설물(차양막, 충전기, 거치대, CCTV, 와이파이 시설) 설치
- 신규 개발사업 시 스마트 모빌리티를 구축을 위한 인프라 확보

[그림] MaaS 서비스 개념도



■ 국내외 사례

- 국내외 공유자전거 도입 유형으로는 거치대형, Free Parking형, 공유형이 있으며 국내의 경우 대부분 거치형으로 시행중에 있으나, 경기도 성남시를 시작으로 Free Parking 및 공유형태로 점차 확대되고 있음

[표] 공유자전거 유형별 사례

유형	구분	개요
거치대형	프랑스 파리 Velib	<ul style="list-style-type: none"> • 도입일시 : 2007년 07월 서비스 시작 • 주요시설 : 1,451개소 보관소, 약 20,000대 공공자전거 운영중 • 이용방법 : 회원/비회원 → 전용카드 및 교통카드(키오스크) → 출발지 근처 대여소 자전거 대여 → 자전거 이용 → 목적지 근처 대여소 반납 • 결제수단 : 현금, 신용카드 • 특징 : 곳곳에 보관소 비치(300m 간격)로 높은 접근성, 기간제+시간제 운영
	영국 런던 Santander cycle	<ul style="list-style-type: none"> • 도입일시 : 2010년 서비스 시작 • 주요시설 : 750개소 보관소, 약 11,500대 공공자전거 운영중 • 이용방법 : 회원/비회원 → 이용권구매(키오스크) → 출발지 근처 대여소 자전거 대여 → 자전거이용 → 목적지 근처 대여소에 반납 • 결제수단 : 신용카드 • 특징 : 기간제 + 시간제(이용권 구매시 1일간 30분씩 이용 무료) 운영
Free Parking형	중국 ofo	<ul style="list-style-type: none"> • 도입일시 : 2014년 도입 • 주요시설 : 중국 34개 도시, 1,000만대 이상 자전거 등록, 1,000만명 사용자 등록 하루 200만건 이상 이용 • 이용방법 : 회원가입(app. 설치) → 스마트폰에 이용할 자전거의 고유번호 입력 → Password 수령 → 자전거 잠금해제 및 이용 → 목적지 근처 도착 및 자전거 잠금 • 결제수단 : 현금, 신용카드(회원가입을 통해 사전등록) • 특징 : 스마트폰을 통해 잠금해제용 Password 수령 및 이용
	중국 mobike	<ul style="list-style-type: none"> • GPS가 장착되어 지역에 제한을 받지 않고 이용이 가능(단 지역이탈시 추가비용 발생) • 상대적으로 고가의 자전거(2000위안, 약 40만원)를 보급, 장기간(약 4년) 사용하는 방식으로 자전거의 잦은 교체에 따른 경제적 손실 감소 • 알루미늄 프레임으로 제작하여 총 중량 14kg 정도로 상대적으로 가벼움 • 유지관리가 필요한 가장 중요한 요소인 체인, 타이어, 브레이크의 차별화 • 체인 : 유압식 체인으로 고장을 감소 • 타이어 : 일체형 통고무타이어로 펑크 등에 강하며 교체가 용이함 • 브레이크 : 눈에 보이지 않는 hidden 브레이크시스템
공유형	경기 성남 카카오택시 바이크	<ul style="list-style-type: none"> • 도입일시 : 2019년 시범운영 시작 • 규모 : 1,000대 운영중(이용수요에 따라 점진적 확대 추진) • 이용방법 : 회원가입(app. 설치) → 로그인 및 결제 정보 등록 → QR코드 스캔(대여) → 자전거 잠금해제 및 이용 → 목적지 근처 도착 및 자전거 잠금(반납) • 특징 : PAS 방식의 전기 자전거로 페달을 돌릴 때 모터 작동 위치 상관없이 아무곳에서 반납이 가능하여 대중교통 소외지역의 Last-mile 해소. 전철역, 대학교 주변 수요 밀집지역은 노란 네모박스형태의 보관 권장구역 지정

4. 기타시설 계획

1) 교차로 계획

- 교차로 기하구조를 개선하기 위한 목적은 교차로 구조와 운영방법에 문제가 있을 경우 이를 개선하는 것이며, 현재 문제가 없다 하여도 일방통행의 도입 등 운영방법 변경으로 개선해야 할 필요가 있을 때 그 목적에 적합하게 개선하는 것임
- 여주시 도심의 주요교차로 개선방향은 다음과 같음
 - 차선 활용측면 : 유입·유출부차선 조화 및 적절한 부가차선 부여
 - 신호체계 및 교통시설물 : 방향별 교통량에 부응하는 신호체계와 교통시설물의 적절한 배치
 - 적절한 도류화 : 차량간 상충을 최소화 및 신속한 교차로 진입
 - 교통안전에 대한 배려 : 교통사고 원인을 분석, 이에 대한 배려

[표] 개선교차로 선정기준 및 개선방안

구 분	선 정 기 준	개 선 방 안
차 선 배 분	<ul style="list-style-type: none"> • 방향별 차선배분 부적절 • 도로폭 활용 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 방향별 차선수 균형유지 • 우회전 차선 제공 검토 • 대중교통을 위한 전용차선 부여 • 좌회전 능률차선 부여 • 교차로 접근부 차선수 최대화
신호체계 및 교통시설물	<ul style="list-style-type: none"> • 신호현시 및 시간 부적절 • 교통시설물 위치 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> • 신호등 위치조정 • 비보호 및 U-TURN 확대 실시 • 교차로내 교통시설물 조정 • 교차로에 인접한 정류장 조정 • 신호현시 및 신호 시간 조정
도 류 화	<ul style="list-style-type: none"> • 교차로 내 상충면적이 넓음 • 차선도류화 미흡 • 회전차량 통행 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> • 교통섬 위치 재조정 • 차선 도색 및 노면표시 제공 • 직진차선 및 회전차선 적정 배분 • 표지판 시인성 제고 • 유도차선 제공
교통안전 및 보행	<ul style="list-style-type: none"> • 차량정지선 부적합 • 횡단보도 위치 부적합 • 보행동선 미흡 • 차량의 과속 	<ul style="list-style-type: none"> • 정지선 및 횡단보도 전진배치 • 상충면적 최소화 • 횡단보도거리 최소화 • 과속 방지를 위한 노면표시 및 교통시설물 설치

2) 주차시설 정비계획

■ 부설주차장

- 장래 신축되는 건축물에 대해서는 보다 강화된 건축법, 주차장법 조례 및 교통영향평가 등을 통해 충분한 주차수요를 처리할 수 있는 주차장 확보
- 그 외 기존 건축물에 대해서는 주차장법을 적용하여 점진적인 확보 유도

■ 노상주차장

- 노상주차장은 도로변과 교통광장등 기존의 공간을 활용하기 때문에 시설의 설치비와 운영비가 저렴하고 접근이 용이하여 편리한 반면, 기존 도로의 용량을 감소시켜 가로교통상태를 저하 시키며 보행자의 통행과 주변 건물소유자와의 관계 등 불편을 초래
- 특히 도로변에 설치하는 노상주차장은 도로건설의 기본목적과 상충되는 행위이므로 노상 주차장의 설치는 가급적 제한
- 시가지에 노상주차장의 확보를 위해 노폭을 확장하는 것은 무리가 있으며 도로폭원의 효율적 이용을 통하여 노상주차시설공급이 가능한 곳을 우선적으로 설치
- 이면도로는 차량통행 및 안전상의 문제점을 고려하여 가능한 많은 구간을 주차장으로 사용케 하며, 6~8m도로의 경우 소통을 감안해 측면주차
- 노상주차장의 확대는 단기 전략으로 사용하며, 장래 노외주차장의 확대와 함께 일부 노상 주차장은 폐쇄
- 노상주차장 공급형태는 대상도로 폭원 및 구간연장 등에 따라 차량 및 보행수준, 주변지역의 토지이용형태, 주변도로망체계 등에 따라 달리 적용

■ 노외주차장

- 신시가지 조성 시에는 노외주차장을 적정 배치하여 주차계획을 수립하여 주차면을 확보 함으로서 주차시설을 적정하게 공급
- 주차수요 예측결과에 따라 부족분에 대한 공급방안을 수립
- 상업용 주차건물을 확보할 수 있도록 지원정책을 수립하고 시가지 경계지역은 가급적 민간주차장 설치를 유도
- 공영주차장을 확대시키기 위하여 공공투자를 확대시키는 한편, 민간에 의한 사설주차장 시설의 설치를 적극 유도할 수 있는 제도적인 지원이 필요

3) 주차수요 관리계획

■ 주차장계획

- 주차면수의 부족분의 신규 확보는 부설주차장에 대해서는 신축되는 건축물에 대해서 보다 강화된 건축법, 주차장법 조례 및 교통영향평가 등을 통해 충분한 주차수요를 처리할 수 있는 주차장을 확보하고 기존 건축물에 대해서는 주차장법을 적용하여 점진적인 확보를 유도
- 노외주차장은 도로 및 광장 지하 공간, 공원지하, 하천둔치 및 복개, 학교운동장 등을 활용하여 확보하는 방안 수립하되 유료화를 실시하여 주차장 이용효율 증대를 도모
- 노상주차장은 도로운영여건과 주차 수요를 고려하여 도로폭원에 맞도록 설치하되 유료화와 불법주차 단속 강화 등으로 주차장 이용 효율을 증진
- 그 외 주차부족분은 다양한 주차수요관리방안을 통하여 주차부족 문제를 해결

■ 지구별 주차수요 억제

- 주요 교통유발시설 관리 강화
 - 기업체(공장) 및 주요 시설별 차량 10부제 운행, 승용차 함께 타기
- 주차요금의 차등화
 - 주차요금의 지역별, 시간대별, 주차형태별, 차종별 차등화에 따른 주차수요 억제
 - 주차요금의 지역별 차등화는 교통이 혼잡한 지역일수록 주차요금을 증과하고, 번두리는 경과함으로써 교통 혼잡지역의 주차수요 억제
- 노상주차장 및 건축물부설주차장의 유료화
- 장래 시가화구역 및 도시설계지구 및 상세계획구역의 주차확보 강화
 - 도시기본계획상에서 제시하고 있는 도시설계지구와 상세계획구역에 대한 주차장법을 강화하여 개발의 초기단계부터 주차수요 억제방안 강구

■ 거주자 우선 주차체

- 주택가의 야간 주차난 해소 및 주차질서 확립을 위하여 주택가에 특정 주차구획선에 대한 우선권을 부여하는 것으로 주택가 이면도로에 주차구획선을 설치정비 및 주차가능 지역을 확보하고 인근 거주자에게 전용 주차 구획선 지정 및 주차 요금 징수하는 것

- 주차요금 납부자에게 지정된 주차구획선의 우선 주차권 부여
- 주간 유희공간은 인근지역 상근자가 유료 이용
- 불법 주정차 차량에 대한 견인 조치, 가산금 부과 등 단속 실시

■ 차고지 증명제 도입방안

- 주거지의 주차 문제에 효율적으로 대처하기 위한 방안으로 개인 또는 사업체가 자동차를 소유할 때에는 상시 자동차를 보관해 둘 수 있는 장소, 즉 차고지를 확보하고, 관할당국에 신고하도록 하는 차고지 증명제를 도입하여 실시

■ 주차장 안내체계 도입방안

- 도입방안
 - 예산이 적게 요구되고 도입이 가능한 주차안내지역도의 개발 및 보급
 - 다양한 주차안내 유도판의 설치 필요
 - 설치비용 분담의 세부적인 방안 강구
- 도입효과
 - 그 지역 주차장에 관한 지식이 없어도 안내표지에 의해 원활히 주차할 수 있음
 - 혼잡해 있는 경우에도 비어 있는 주차장에 신속히 안내

■ 민영주차장 활성화 방안

- 민자유치 주차장 건설지원 방안
 - 수익성이 양호할 것으로 판단되는 주차장에 대하여 세제지원 및 건설비 용자 알선으로 민자유치 유도방안 검토

■ 주차수요정책의 수립

- 주차수요의 관리정책으로는 주차장의 확충으로 가능하나 이는 도시의 교통집중을 유발하게 되므로 토지이용 측면과 도로의 용량 등을 고려하여 적정 주차수요를 충족시키는 정책이 강구되어야 함

4) 환승시설 추진계획

■ 환승센터의 필요성 및 의의

- 대중 교통수단간 연계가 미흡하고 환승불편으로 인해 대중교통수단 이용이 저하되어 도심 교통 문제가 심화되고 있음
- 그 동안 건설된 환승주차장은 제대로 된 환승 및 대중교통 연계서비스 기능이 미흡하여 대중교통 이용증대에 기여하지 못하고 있는 실정에 있음
- 따라서, 대중교통수단 이용이 편리하도록 승용차와 대중교통수단간에 환승 연계성을 구축하고, 환승체계 및 주차 등에 대한 다양한 정보제공을 통해 대중교통수단 이용을 활성화하여 도시교통문제를 완화시킬 필요성이 대두되고 있음
- 대중교통 통합요금제, 광역간선·지선버스 체계 개선 등에 따른 환승통행 증가에 따른 환승센터의 중요성이 더욱 증대되고 있음
- 또한, 강원도 지역에서 수도권 및 서울로 진입 시 과도한 통행시간 소요되는 등 승용차 수요에 대처하는데 한계가 있어 승용차 통행을 대중교통으로 전환시키기 위한 강력한 정책 전환이 필요
- 대중교통망의 확대 구축과 더불어 주요 결절점에 환승센터를 계획하여 손쉽게 환승이 되도록 유도하여야 함
- 경강선복선화에 따른 여주역-국도42호선-국도37호선이 교차하고 여주도심과 인접하여 다수의 교통수요가 발생하는 여주역은 복합환승센터로 지정하여 대중교통수단 분담율 향상

■ 환승센터의 개념

- 복합환승센터는 역사, 버스정류소 및 터미널, 매표 및 여객시설, 환승도로 및 보행통로, 개인교통수단의 주정차시설, 기타 편의시설 등 환승과 관련된 시설이 종합적이면서 유기적으로 상호 연계성을 가지고 설치되어 있는 시설 복합군에 상업·업무 등 부대기능을 복합적으로 수행하는 환승시설을 말함
- 환승센터의 구성요소는 환승주차장, 환승센터, 복합환승센터, 환승터미널, 환승정류소 등 환승시설 종류별로 건설 및 운영에 필요한 환승필요시설 및 설계요소로 크게 주정차시설, 보행이동시설, 편의지원시설, 차량지원시설, 승·하차지원시설, 피난대피시설, 정보제공시설, 교통약자지원시설, 기타 상업업무시설 등으로 구분할 수 있음


[표] 환승시설 유형별 구성요소

구 분	환승 주차장	환승 센터	복합 환승센터	환승 터미널	환승 정류소
주정차 시설	주차장(P&R)	○	○	○	
	자전거주차장(B&R)	○	○	○	
	배움주차장(K&R)		○	○	
	택시정류장(T&R)		○	○	
	연계버스정류장 등		○	○	○
보행 이동 시설	계단	○	○	○	
	엘레베이터	○	○	○	
	에스컬레이터	○	○	○	
	일반통로	○	○	○	○
	환승통로	○	○	○	○
	기타 연결통로	○	○	○	○
편의 지원 시설	매표소	○	○	○	
	대합실		○	○	
	개찰구	○	○	○	
	휴게실		○	○	
	화장실		○	○	
차량 지원 시설	사무실		○	○	
	안내실		○	○	
	정산소	○			
	배차실				○
	진출입구	○			○
	차량대기장				○
	간이세차장				○
승하차지원 시설	승강시설		○	○	○
	승강장에 이르는 통로		○	○	○
	외부 및 내부동선체계		○	○	○
피난/ 대피 시설	긴급대피시설		○	○	
	침수방지시설		○	○	
정보 제공 시설	VMS		○	○	○
	KIOSK	○	○	○	○
장애인 및 노약자 지원시설					
상업, 업무 및 주거시설 등					

※ 주) 설계요소항목은 일반적으로 제시하는 사항으로 여건에 따라 탄력적으로 적용할 수 있음

■ 국내 환승센터 설치 사례


[표] 복합환승센터 사례

구 분	내 용	
사례	<ul style="list-style-type: none"> • 죽전환승센터 	
개념 및 특성	<ul style="list-style-type: none"> • 환승주차장, 환승터미널, 기타 편의 시설, 상업시설 등이 함께 입지한 복합 환승시설 	
입지 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 상업(판매)시설, 업무시설을 포함한 복합시설 	
수단간 환승 형태	승용차↔BRT 버스↔버스 BRT↔BRT BRT↔철도	


[표] 대중교통환승센터 사례

구 분	내 용	
사례	<ul style="list-style-type: none"> • 청량리역, 여의도역 • 구로디지털단지역 	
개념 및 특성	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통수단 간의 환승을 위해 지하철역 중심으로 주변도로의 여유공간을 활용하여 설치한 도심형 환승시설로 순수하게 대중교통수단의 환승연계를 위한 시설 	
입지 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 상업(판매), 업무 시설이 없는 순수 도심환승시설 	
수단간 환승 형태	버스↔버스 버스↔BRT 버스↔철도	

[표] 환승터미널

구 분	내 용	
사례	<ul style="list-style-type: none"> • 시외버스터미널 • 광역환승터미널 	
개념 및 특성	<ul style="list-style-type: none"> • 지역순환버스, 마을버스 등의 지선버스와 간선 및 광역급행버스 간 환승시설로 노선의 종착역에서 환승이 이어 질 수 있는 시설 • BRT 수단의 경우 도심 중간터미널 기능 담당 	
입지 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 야간박차 가능한 차고지 포함 	
수단간 환승 형태	버스↔버스 BRT ↔ BRT	




[표] 환승주차장

구 분	내 용	
사례	<ul style="list-style-type: none"> • 상무역(광주시) 	
개념 및 특성	<ul style="list-style-type: none"> • 자가용승용차와 버스, 도시철도의 대용량 교통수단 으로 환승하는 시설 • 철도역, 터미널, 정거장 주변의 Park&Ride 시설 	
입지 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 역세권 환승주차장 	
수단간 환승 형태	<ul style="list-style-type: none"> 승용차 ↔ BRT 승용차 ↔ 버스 승용차 ↔ 지하철 	

■ 해외 환승센터 설치 사례

[표] 프랑스 라데팡스역 사례

구 분	내 용
위 치	<ul style="list-style-type: none"> • 프랑스 중심부 서쪽 6km지점 라데팡스역사
환 승 체 계	<ul style="list-style-type: none"> • 연계교통수단 <ul style="list-style-type: none"> - 고속철도(TGV), 교외철도(RER), 도시철도(Metro), 고속버스 등 • 환승시설 및 동선체계 <ul style="list-style-type: none"> - 14번 고속도로(A14), 지하철인 메트로 1번선, 고속철도(RER) A선, SNCF(국철), 버스 18개노선 등이 모두 복층도시 지하로 설치
주 요 특 징	<ul style="list-style-type: none"> • 대부분 교통시설을 지하에 설치하여 지상의 보행공간을 최대한 확보 • 철도역과 버스터미널 등 대중교통수단간 환승거리를 최소화하여 환승편의 제고 • 다층구조 및 교통시설의 지하화를 통한 완벽한 보차도 분리 실현

라데팡스역 배치도	보행자 전용 광장	지하도로	지하주차장
			

※ 자료 : 경기도 내부 자료

[표] 스페인 마드리드 Atocha역

구 분	내 용
위 치	• 스페인 마드리드 Atocha 역
환 승 체 계	<ul style="list-style-type: none"> • 연계교통수단 : 지하철(Metro), 철도, 버스 • 부대시설 : 대규모 주차장, 식물원 • 기타사항 <ul style="list-style-type: none"> - 대규모 환승센터(대규모 주차장, 지하철, 철도, 버스) - 환승센터내에 식물원 조성(쾌적한 환경 제공)
주 요 특 징	<ul style="list-style-type: none"> • 철도역과 버스터미널을 복합적으로 수용하여 대중교통수단 환승거리를 최소화 • 식물원을 역사 내에 배치하여 쾌적한 환경 조성



※ 자료 : 경기도 내부 자료

5. 교통시설 운영계획

가. 교통수요 관리(TDM)

1) 기본방향

- 교통수요 관리방안은 제한된 교통시설을 효과적으로 활용하기 위해서 교통수요발생을 적정한 수준으로 유지시켜야 하고 이를 위해 교통혼잡비용, 교통사고비용 등과 같은 외부 비용을 발생시키는 교통행위에 대해 사회적 관점에서 유발자에게 비용을 부과시켜야 한다는 교통 경제학적 이론에 근거함
- 교통수요를 모두 처리함과 동시에 정상적 서비스수준으로 서비스를 제공함으로써 단위 통행비용을 줄이는 효과를 기대할 수 있음
- 교통수요 관리방안은 고효율·저비용이라는 장점이 있으므로, 교통시설의 공급만으로 수요에 대처하기 어려운 도시지역 등에 적극 도입할 필요가 있음

2) 교통수요 관리방안

- 교통수요 관리방안의 시행효과는 매우 다양하며, 교통 혼잡완화와 대기오염의 감소라는 목적을 가지고 시행함
- 관리방안의 대상은 승용차, 대체수단, 교통시설이용(주차장), 기업체 등 매우 다양하며, 영향범위는 개인, 기업으로부터 도시전역에 이르기까지 매우 광범위하며, 교통수요 관리방안은 대상, 효과, 범위 등에 따라서 복합적으로 처리될 수 있음

[표] 교통수요 관리방안별 분류

구 분	시 행 방 안	관 리 유 형
승용차	차량출입금지지역 설치	물리적 규제
	Metering	물리적 규제
	주행세(휘발유세) 부과	경제적 부담
	도심진입 통행료 부과(혼잡세)	경제적 부담
	주말 차량제	물리적 규제
	부제 운행	물리적 규제
주차장	합승차량 주차요금 할인	경제적 지원
	주차요금 인상	경제적 부담
	첨두시 주차요금 할증	경제적 부담
	주거지주차허가제	제도적 규제
	차량 구입시 차고지증명	제도적 규제
승용차	건물신축에 따른 대량 주차공간 공급 억제	제도적 규제
	특정지구 성장억제정책	제도적 규제
	상업건축 가용면적 축소	제도적 규제
	예상교통량 초과에 따른 추가건축허가 규제	제도적 규제
	집과 직장간의 근거리정책 유도	제도적 규제
	기존 도심기능의 외곽이전	제도적 규제
주차장	지구별 블록별 건물별 교통수요 통제	제도적 규제
	버스전용차로제	제도적 지원
	기업체	경제적 지원
	카풀, 밴풀 및 10부제 차량할인 또는 면제	경제적 지원
	주거지중심 카풀정류장	제도적 지원
	Feeder 버스 활성화	시설 지원
	버스이용편의시설 확대 및 고급화	시설 지원
	지하철내 자전거 보관소 확충	시설 지원
자전거전용도로 확보	시설 지원	
기업체	카풀, 밴풀 차량의 주차우선권	제도적 지원
	기업체 주차보조비 과세	경제적 지원
	재택근무 및 화상회의	제도적 제도
기 타	시차제출근	제도적 제도
	VMS, 방송, 전화정보 제공을 통한 노선전환	시설 지원

나. 교통체계 관리(TSM)

1) TSM 개요

- 여주시는 강원도-경기도-서울을 연결하는 수도권 동남부의 진입관문으로 교통량이 빈번하게 일어나는 지역이며, 수도권 관광, 휴양, 문화시설이 집중되어 있어 가로망 특성상 특정구간 및 지점에서의 교통 혼잡이 가중되고 있음
- 따라서 장기적인 도로확충, 신설사업과 병행하여 이미 건설되어있는 교통시설을 효율적으로 운영하는 방안인 교통운영 관리기법(TSM)을 수립하여 교통시설물의 투자효율을 극대화하는 것이 필요함

2) TSM의 목적 및 특성

- 교통운영 관리기법(TSM)의 특징은 장기적인 인프라 구축사업이 아닌, 단기적으로 기존의 교통 인프라를 효율적으로 운영함으로써 이용자로 하여금 최대의 교통서비스를 공급하는데 있음
- 교통운영 관리기법(TSM)의 목적과 목표는 다음과 같음

[표] 교통운영 관리기법의 목적과 목표

목 적 (Goals)	목 표 (Objectives)
기존교통체계의 서비스 수준유지 및 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 기존교통체계에 의한 사람·화물이동에 필요한 통행시간 및 비용감소 • 기존교통체계의 안전성, 쾌적성, 편리성증진 • 기존교통체계에 사람·화물이동 신뢰도증진
기존교통체계의 효율성 증진	<ul style="list-style-type: none"> • 가까운 미래에 자동차이용 감소 • 대중교통이용 증대 • 보행 및 자동차 이용 증대 • 사람의 운송능력 증대 • 교통체계의 생산성 증대
기존교통체계의 서비스향상 및 효율성증진을 위한 비용최소화	<ul style="list-style-type: none"> • 기존교통체계의 개선을 위한 투자비용의 최소화 • 기존교통체계의 운영비 최소화
기존교통시설 및 서비스의 경우에 대한 악영향 최소화	<ul style="list-style-type: none"> • 소음·진동 감소 • 대기오염 감소 • 에너지소비 감소
기존 교통시설의 사회·경제적 악영향의 최소화 및 개선방안증진	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통 이용자에게 적정서비스 수준보장 • 기존교통체계개선에 따른 경제적 부작용 최소화 • 교통서비스와 비용의 경제적 배분

3) TSM 도입방향

- 여주시는 도심 중심축을 형성하는 고속도로(광주-원주, 중부내륙, 영동)와 국도42호선-국도37호선평화로(국도3호선)을 중심으로 도로망체계를 이루고 있음
- 도로 중 좁은 도로폭, 다수의 버스노선 경유, 잦은 진출입 및 높은 교차로 밀도 등 여주시 상습정체구간으로 도심부 전체의 교통혼잡이 가증되는 것을 방지

[표] TSM 중점검토사항

중점검토 대상	내용
버스 정차에 따른 용량감소	<ul style="list-style-type: none"> • 버스베이설치 • 버스노선 중복도 개선 • 넓은 2차로 적용 (버스 정차시 차량 추월) (보도폭 여유구간) 보도 set-back
잦은 교차로, 진출입 인한 용량감소	<ul style="list-style-type: none"> • 교차로별 신호최적화 • 신호연동화 계획 수립 • 진출입부 가감속차로 설치
교차로 기하구조 불량	<ul style="list-style-type: none"> • 우회전차로 설치 • 교차로 도류화 • 기하구조 개선

다. 지능형교통체계(ITS) 및 버스정보안내시스템(BIS)

1) ITS 개요

- 지능형 교통시스템(ITS : Intelligent Transport System)은 H/W중심의 차량 및 교통 기반시설에 전자·통신·제어·컴퓨터 등 S/W중심의 첨단기술을 접목시켜, 구성요소들이 상호 유기적으로 작동할 수 있게 하는 지능형 종합 기술체계임

[그림] ITS 개념도



2035년 여주 도시기본계획

- 물류비 부담이 가중되고 산업의 국제경쟁력을 저해하는 만성적인 교통 혼잡문제를 완화할 새로운 교통정책 방향 모색이 필요하며,
- 교통시설 건설비용이 재정에서 차지하는 비중이 높고 국가발전에 따른 복지 등의 분야 재정수요의 증가로 기존 교통시설의 효율적인 활용방안이 모색되어야 함
- 교통안전시설 부족과 사고관리체계 미비로 교통사고비용이 급증함에 따라 첨단기술을 활용한 교통안전체계의 구축필요성이 증대되고 있고, 생활의 질 향상과 첨단기술 발전에 따라 국민의 요구가 다양화되어 새로운 교통수요에 대응할 정책이 필요함

2) ITS 도입방향

- ITS 사업은 ITS 사업의 상위계획인 국가 ITS 기본계획을 최대한 반영하여 수립하여야 하며, 중앙정부와 지방자치단체 간의 역할분담을 통한 협력체계가 구축되어야 함
- 여주시에 도입하는 시스템들은 국가 ITS 아키텍처에서 정의한 시스템들로 구성되며, 여기에서 정의되지 않은 사항을 도입할 경우에도 기본적으로 국가 ITS 아키텍처 상의 시스템들과 연계가 필요함

3) BIT 설치현황

- BIT 설치정류장은 전체 정류장 889개소 중 약 9.8%인 86개소에 설치됨

구분	개소	정류장명
LCD (38개소)	거치형	31 하동, 여주경찰서, 시민회관앞, 여흥동사무소.세종상가, 벽산아파트, 여주대학교정문, 강남아파트.여주고등학교, 부영아파트, 부영아파트, 능서, 능서, 당우리, 대신터미널, 점동고교앞, 점동고교앞, 여주성당, 축협매장, 간매리우체국, 흥천.효지1리, 삼한아파트, 여주고등학교, 여주대학교, 태평터미널, 이포, 보광아파트앞, 두풍아파트앞, 한성아파트건너편, 세종초등학교, 농협서지점, 고려병원, KT여주지점
	독립형	1 태평리
	양면형	6 여주시청, 여주시청, 산림조합, 앞여주신협, 여주종합터미널 여주종합터미널
LED (46개소)	거치형	40 신록사, 여주프리미엄아울렛, 375아울렛, 상우아파트, 후포리, 삼교1통, 호반아파트, 동남아파트입구(가남), 오드카운티아파트, e편한세상아파트, 외사1리, 점봉초등학교(건너편), 벽곡2통(정광휴레나), 여강중고교, 여주제일중고앞, 세종초등학교, 세종그랑시아아파트, 대신고교(건너), 이포중고앞, 여주IC입구.점봉동, 주암1리, 외룡리, 이호2리, 삼교1통, 삼교2통입구, 점봉초등학교, 세종중학교, 삼환아파트, 세종여주병원, 부대앞, 부대앞, 용은리, 신해2리, 여성회관, 천송1통, 천송2통, 천송동, 법원, 검찰청, 천서리부대앞, 천서리부대앞
	독립형	4 현진아파트, 신록사사거리, 세종고건너편, 오학사거리
	양면형	2 여주역, 세종대왕릉역
스마트 BIT (2개소)	2	터미널 내부, 여주시청 별관

4) BIT 확충계획

- 버스정보안내단말기(BIT)는 일반적으로 공공장소인 버스정류장에서 일반시민이 편하게 이용할 수 있는 위치에 설치하여 제공하고 있으며, 시민들의 지속적 설치요구에 따라 구축 지점을 확대하고 있음
- 「경기도 지능형교통체계 기본계획, 2012.7, 경기도」에 따르면 경기도 BIS 개선을 위한 도민의견조사 결과('11.2) 버스정보 주요 이용수단으로 정류소안내단말기 (78.9%)로 나타났다으며, 확대 필요성에 대해서도 97.6%가 확대가 필요하다고 강력히 희망하는 것으로 조사됨
- 버스정보안내 단말기(BIT)의 설치지점은 관련계획에 제시된 대상노선별로 단계적으로 구축하기 보다는 버스정류장의 버스수요가 많고, 민원이 요구되는 지점, 버스 노선이 많이 경유하는 정류장에 우선적으로 설치하는 것이 바람직할 것으로 판단됨
- 여주시 지방대중교통시행계획(2020년)에서는 버스정보안내 단말기(BIT) 20개소와 센터 성능개선을 도모하고 있으며, 저전력의 시안성이 좋은 LED형 단말기 도입을 통하여 교통 편의를 도모하고 있음

[그림] 버스정보시스템(BIT) 설치사진



라. 대중교통운영 개선

1) 기본방향

- 여주시의 대중교통으로는 경강선 과 일반버스가 있으며, 광역교통 기능은 경강선이 담당을 하며, 여주시 내부 순환은 일반버스가 담당하고 있음
- 여주시의 세부적인 대중교통시설 및 노선계획은 법정계획인 『제4차 여주시 교통기본계획 (대중교통, 교통약자)』이 수립 중에 있음
- 본 계획에서는 여주시의 대중교통 이용편의증대를 위해 적용가능한 대중교통운영 개선방안을 제시하고자 함

2) 개선방안

■ 버스 (준)공영제 도입

- 현재 버스운영은 인면허권자와 운영권자가 달라 다양한 버스서비스 정책 등을 실현하는데 있어 한계에 도달함
- 시내버스 운수업체의 경영수지 분석을 통하여 버스 (준)공영제 및 무상버스 도입의 적정성을 검토하여 여주시 실정에 부합하는 버스 운영·노선체계 도입 방안 마련이 필요

[표] 운영방식 검토

운영방식	특 징	시행여부 및 시기	
민영제 (재정지원형)	<ul style="list-style-type: none"> •업체간 자율 경쟁에 의해 효율적 운영 추구 •인면허권자와 운영권자의 다름으로 다양한 버스서비스 등의 정책 등이 실현되기 어려움 등 한계 도달 •비수익노선 보유업체는 경영부실 발생 •버스운송사업체가 운영비용 보전을 위해 요금인상 요구 가능 	현재	
준공영제 (수입금공동관리형)	<ul style="list-style-type: none"> •지자체가 버스업체의 적정 수입을 보장해 주는 대신 노선계획(관리) 권한 행사 → 노선 계획(관리)권 확보를 통해, 좌석제 시행·교통 취약지 해소 등 정책목표 달성 가능 •무경쟁적 공동운영 발생 우려 		단기
준공영제 (노선입찰)	<ul style="list-style-type: none"> •민영운영방식의 효율성을 적용하여 경쟁적인 운영을 통한 버스수요에 맞춘 탄력적 운영 가능 •노선조정 및 수입금 공동관리 등 효과 기대 •운영손실금 지원할 자원 확보 필요 •버스 노선 면허권 회수 과정 필요 		장기

마. 교통안전 증진방안

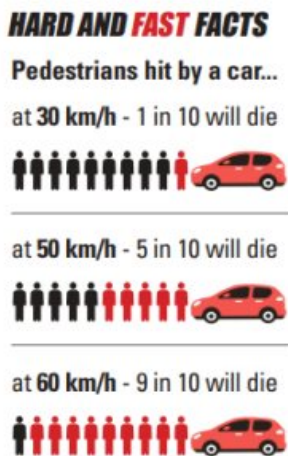
1) 기본방향

- 여주시 교통사고는 2017년 544건에서 2018년 513건으로 연간 -5.70%의 하락추세를 보이고 있으며 사망자수 또한 2017년 15명에서 2018년 14명으로 연간 -6.67%의 감소하였음
- 여주시는 교통사고 감소를 위하여 「여주시 교통안전 시행계획」을 마련하여 교통사고 발생을 줄이고자 노력중임
- 금번 도시기본계획에서는 최근 국가적으로 추진되고 있는 ‘안전속도 5030’과 ‘어린이/노인 보호구역 교통안전 증진방안’에 대하여 추진방안을 제시함

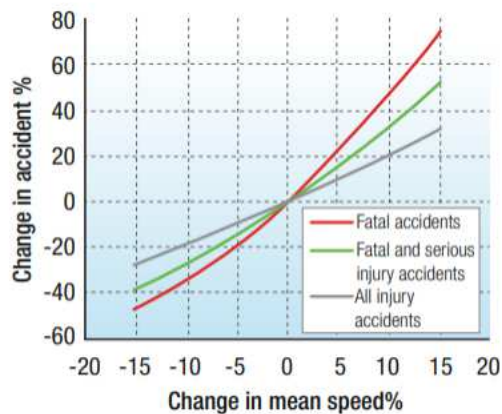
2) 안전속도 5030 추진방안

- 안전속도 5030이란 차량으로 인한 교통사고 가능성과 심각도를 줄이고 보행자, 자전거 등 교통약자를 보호하기 위해 도시부 도로의 제한속도 기준을 특별히 관리하는 것을 말하며, 주로 제한속도 시속 50km와 30km를 적용함
- 해외 연구에 따르면 시속 60km로 주행 중 차량과 보행자가 충돌할 경우 보행자의 90%가 사망하지만, 시속 50km로 낮추면 보행자의 50%만 사망하는 것으로 나타남. 또한 시속 30km인 경우 보행자의 10%가 사망하는 것으로 나타나 안전속도 5030이 교통안전에 크게 기여할 수 있음을 의미함

[그림] 차량속도와 교통사고 심각도 관계



자료: <https://www.love30.ie/>



자료: OECD/ECMT(2006): p.39.

2035년 여주 도시기본계획

- 여주시에서도 안전속도 5030 시행을 위한 단계별 추진이 필요하며 여주시내 주요 도시부 도로에 대한 적용대상을 검토함
- 현재 여주시의 도시부 도로는 대부분 60km/h로 운영중이며 일부 어린이보호구역 구간은 30km/h 혹은 50km/h로 운영중임
- 본 도시기본계획에서는 여주시의 도시지역을 통과하는 도로 중 상업, 주거지역을 통과하는 도로에 대하여 50km/h의 제한속도 하향을 제시하고자 함

3) 어린이/노인 보호구역 교통안전 증진방안

- 여주시는 어린이 교통사고는 2017년 29건에서 2018년 21건으로 연간 -27.6% 감소하고 있으나 65세 이상 노인 교통사고는 2017년 110건에서 2018년 112건으로 연간 1.8%의 증가하였음
- 여주시 관내 어린이보호구역은 총 29개소이며, 노인보호구역은 1개소로 지정되어 교통안전 확보를 위한 교통사고 절감 추진방향을 제시하고자 함
- 초등학교의 경우 어린이집 및 유치원과 달리 어린이의 단독 등하교가 이루어지고 있는 점을 감안할 때 초등학교를 중심으로 어린이 보호구역내 교통안전시설 확충이 필요할 것으로 판단됨
- 초등학교 등 어린이 보호구역을 대상으로 교통안전 강화를 위하여 다음의 안전강화방안 적용
 - 통행속도 30km/h 제한
 - 신호교차로 설치
 - 위반차량 단속시설 설치
 - 기타 교통안전시설 설치
 - 옐로 카펫 도입
 - 어린이 보호구역 불법주정차 단속 강화
 - 요철포장

[그림] 어린이 보호구역 안전시설 사례



<옐로카펫>



<노란신호등>



<유색포장>

② 물류계획

1. 현황분석

가. 물류계획 현황

1) 산업단지 현황

- 물류계획과 관련하여 여주시에는 총 4개의 산업단지가 조성되어 있음
- 기 조성된 산업단지는 분양이 완료되어 추후 산업단지에 대한 수요에 대응할 필요가 있을 것으로 판단됨

[표] 여주시 산업단지 현황

(단위 : m², 개소)

단지명	유형	위치	단지면적	지구지정	유치업종	입주업체	분양상태
장안 일반산업단지	일반 산단	점동면 장안리	59,425	1997. 8.22.	C23	1	분양 완료
강천 일반산업단지	일반 산단	강천면 간매리	57,753	2008. 9.12.	C22,C25,C2 6,C29,C31	7	분양 완료
삼교 일반산업단지	일반 산단	여주시 삼교동	56,073	2011. 4.18.	C23	2	분양 완료
남여주 일반산업단지	일반 산단	능서면 (세종대왕면) 오계리	55,694	2015. 1. 8.	C13,C24,C2 6,C28	6	분양 완료

※ 자료 : 여주시 산업단지 현황(2021년 상반기)

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경(시 조례 제1013호(2021.12.31.))

2) 물류창고 현황

- 여주시에는 2022년 기준 총 19개소의 물류창고가 등록되어 있음
- 취급 중인 품목으로는 의류, 가전, 생활용품, 자동차 용품 등이며 철도, 고속도로의 결절점으로 장래 물류시설에 대한 수요가 다수 발생될 것으로 판단됨

[표] 여주시 물류창고업 현황

(단위 : 개소)

구분	합계	여주능서	대신	북내	가남
합계	19	6	7	-	6
식품	4	2	2	-	-
의류	7	2	2	-	3
생활용품	1	-	1	-	-
가전	1	1	-	-	-
자동차	1	-	-	-	1
의료기기	1	-	-	-	1
통신장비	1	-	-	-	1
잡화(화장품 등)	3	1	2	-	-

※ 자료: 여주시 내부자료 - 물류창고업 등록현황(2022년 3월 기준)

2. 기본방향

- 미래지향적 고부가가치 산업을 도모할 수 있는 거점역할의 물류단지 조성
- 주변지역 및 여주도시의 여건변화를 고려한 중저밀도의 주거단지와 부족한 공공시설 확보로 시너지 효과(개발에 따른 상승효과) 창출
- 고도 정보화 사회에 적합한 정보통신 인프라(Infra)구축에 의한 직·주근접의 여유있는 Life Style의 창출과 도시기능 및 생활공간의 고도화 추진

3. 실천전략

1) 추진계획 및 효과

- 여주시의 물류산업 경쟁력 강화와 유통구조 개선을 통한 물류비 절감을 위하여 고속도로 나들목과 인접한 지역을 중심으로 종합 물류유통단지개발
- 중부내륙고속도로와 더불어 영남지역에서 수도권을 연결하는 단거리 수송로의 결절점에 위치하여 물류·유통의 거점으로 장점 보유
- 물류·유통 거점계획을 통한 거점수송망체계 확보로 물류비 절감효과
- 물류·유통산업 발전으로 인한 국내산업 전반의 경쟁력 강화효과
- 거점 수송체계 확보로 물류의 종합처리, 화물 적재효율 증대, 차량의 도심 진입 억제효과

2) 지속가능한 물류체계 구축

■ ICT기반 스마트 물류체계구축

- 포스트 코로나 19로 인한 한국판 뉴딜정책의 일환으로 비대면 산업인 첨단 물류시설 확충에 따른 첨단 물류기지 구축 필요
- 4차 산업혁명시대 미래형 물류산업 육성
- 물류 서비스의 강화 및 환경친화적인 물류 환경 조성을 위한 체계적인 물류 시스템 구성
- 기존 물류단지의 스마트 물류단지로 전환 사업 추진

■ 지속가능한 물류경쟁력 강화

- 물류공동화, 공항 물류배후단지의 지속 가능한 물류, 물류정보화와 물류 시스템의 효율성 향상을 통해 친환경적인 물류체계와 물류체계의 지속가능성 강화
- 국가기간교통망 확충에 따른 중복부권의 산업 및 기업의 입지여건 개선과 연계한 물류 경쟁력 강화를 위해 중복부권 물류 기지 조성으로 지역경제 활성화 및 국가 균형발전 도모

3) 스마트 물류시설 도입을 통한 일자리 창출 및 지역경제 활성화

■ 물류시설의 원활한 공급을 통한 안전하고 좋은 일자리 창출

- 급속히 시장이 확대되고 있는 택배·배달 대행 등 생활밀착형 물류 활성화와 중소기업의 경쟁력 강화를 위해 도심 공간을 입체적·복합적으로 활용하여 생활밀착형 물류시설의 원활한 공급을 도모하고 일자리 매칭, 창업 활성화로 지속가능한 산업 생태계 조성

■ 새로운 물류수요 대응을 통한 차세대 지역물류산업 활성화 도모

- 지속적인 온라인 상품거래가 활성화되고 다양한 형태의 배송방식이 나타나면서 점차 물류 및 유통, 배송(택배)산업이 확대되는 추세에 있으므로 물류시설 운영업(창고업, 터미널), 물류서비스업에 대한 지원과 관련 기반시설 확충을 통해 차세대 지역물류산업 활성화 도모

■ 드론을 활용한 물류배송 사업 발굴

- 최근 정부에서 ‘제1차 생활물류서비스산업 발전 기본 계획’을 수립하여 화물차이륜차로 제한된 생활물류 운송수단을 로봇드론 등 첨단 모빌리티까지 확대
- 공동주택 등 복합단지 내를 운행하는 자율주행기반 배송 시스템 개발
- 드론 등의 첨단 택배시장은 향후 성장이 예측되는 블루 오션으로 사람이 닿기 힘든 비시가화지역 및 산악·도서지역에 유통·물류시스템 전반에 드론을 도입하여 무인화 시스템이 가속되는 추세임에 따라 여주시는 도시지역에 비하여 비시가화지역이 전체 면적의 약 97.9%인 지리적 특성을 반영하여 드론을 활용한 적합한 물류 배송 사업 발굴



③ 정보화(스마트도시)계획

1. 현황분석

가. 정보화 시대로의 여건변화

1) 정보통신기술의 급격한 발전

- 정보통신기술의 급격한 변화로 기존 정보·통신매체(우편, 유선전화) 활용도가 급격히 감소되고, 시민들의 의식과 사회, 경제적으로 많은 변화가 나타남
- 또한 최근 코로나 19확산 등으로 비대면, 온라인 서비스의 수요가 급증함에 따라 원격/재택/온라인 등 타인과의 접촉을 최소화하는 서비스에 대한 수요가 증가
- 이에 따라 자치단체가 추구해야 하는 정보화 환경 역시 급속도로 변화하고, 도시의 지속가능성 부각에 따른 사람과 데이터 분야 중심의 도시운영 환경으로 도시의 패러다임 전환되고 있음
- IoT, Cloud, Big Data 등 최신 기술의 발전은 다양한 도시문제 해결과 도시경쟁력 향상의 도구로서 활용하는 추세

2) 국내 법제도의 변화

- 4차 산업혁명에 대응한 디지털 대전환의 기반조성을 목표로 ICT관련 법제도(국가정보화법, 클라우드 발전법, 데이터3법)가 신설 또는 개정
- 또한, 「유비쿼터스도시 건설 등에 관한 법률」에서 「스마트도시계획조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」로의 전환에 따라 단순히 데이터 활용을 통한 기반인프라 조성뿐만 아니라 실질적 도시문제 해결을 위한 스마트 도시 조성에 관심이 높아지고 있음

나. 여주시 정보화 현황

1) 정보화마을

- 정보화마을 조성사업은 농촌, 어촌 그리고 산촌과 같이 정보화에 소외된 지역에 초고속 인터넷 이용환경 조성 및 전자상거래 등 정보화콘텐츠를 구축하여 지역주민의 정보 생활화를 유도하고 실질적인 수익을 창출함으로써 지역 경제 활성화를 통해 발전을 이룩하고자 하는 사업을 말함

[그림] 정보화마을 개념



지역간, 계층간 정보화 격차 해소	주민소득창출 및 지역경제 활성화
<ul style="list-style-type: none"> •누구나 컴퓨터와 인터넷을 활용합니다. •컴퓨터교육 및 교양강좌를 받습니다. •고향의 소식을 얻고, 다문화 가정은 화상상봉을 통해 해외 가족을 만날 수 있습니다. 	<ul style="list-style-type: none"> •직거래를 통해 저렴하고 믿을 수 있는 농수산물을 구입할 수 있습니다. •계약재배를 통해 소비자와 생산자의 상호이익을 보장해줍니다. •도시 아이들의 농촌체험의 기회를 제공하고 숙박 까지 예약할수 있습니다.

[표] 정보화마을 지정현황

구분	위치	특산품	체험상품
그린투어마을	능서면 (세종대왕면) 광대리	•자채쌀, 땅콩, 고구마, 옥수수 등	•천연염색 체험, 고구마 캐기, 인절미 만들기, 래프팅, 별자리관측, 등산-온천코스 체험 등
서화마을	북내면 서원리	•옥수수, 인삼, 표고버섯 등	•전통농법체험, 야생화체험, 도자체험 등
오감도토리마을	강천면 가야리	•도토리, 쌀, 감자, 고추, 옥수수 등	•도토리 음식만들기, 봄나물 캐기, 감자 및 고구마 캐기, 한과만들기, 탁본만들기 체험 등
팜스테이마을	금사면 상호리	•표고버섯, 상황버섯, 고구마 등	•버섯따기, 고구마캐기, 두부만들기, 인절미 만들기 체험
해바라기마을	강천면 부평리	•자채쌀, 땅콩, 고구마, 옥수수 등	•천연염색 체험, 고구마 캐기, 인절미 만들기, 래프팅, 별자리관측, 등산-온천코스 체험 등

※ 자료 : 여주시청 홈페이지

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경(시 조례 제1013호(2021.12.31.))

2) 정보·통신 인프라

■ 기반시설 현황

- 하드웨어 측면의 기반시설로는 전화, TV, 팩시밀리, 이동통신, 위성통신, 컴퓨터, CATV, 정보고속도로, 우체국 등을 들 수 있음
- 주요 정보 통신의 수단인 우체국은 2017년 말 현재 12개소가 있으며, 우편물 취급현황은 2012년 3,545천통에서 2017년 말 현재 3,553천통으로 우편물 취급은 비슷한 수준임

[표] 우편현황

(단위 : 개소, 천통)

구 분	우체국수	우편물 취급	
		접수	배달
2013	12	3,551	10,185
2014	12	3,385	9,920
2015	12	3,190	9,477
2016	12	3,297	9,089
2017	12	3,553	8,888

※ 자료 : 여주시 통계연보 각 년도

2. 정보화 계획의 방향

가. 기본방향

■ 여주시의 맞춤형 스마트도시 추진

- 4차 산업혁명의 선제적 대응을 위해 미래 지향적이며 지속 가능한, 실현 가능한 스마트 도시서비스 제공을 통해 시민 생활의 행복 극대화
- 공공의 도시 통합 운영·관리 안정성을 도모하는 여주의 스마트도시 구축 모델 확립, 미래 도시 브랜드 정립
- 유관기관과의 도시안전망 서비스 연계를 위해 스마트시티 통합플랫폼 기반 구축 및 운영
- 지역 도시개발사업에 스마트 ICT기술을 접목한 서비스 구현으로 주거복지 향상 및 도시문제 해결

■ 시민행복을 위한 스마트도시 조성기반 구축

- 기 구축된 정보플랫폼에 AI, 빅데이터 등의 접목을 통한 통합플랫폼 구축 필요
 - 여주시 정보화 기반, 교통/방법/재난재해/시설물 관리 등의 여러 서비스를 연계·통합하여 운영하는 방향으로 물리적 환경 구축이 필요
- 미래 스마트기술 개발 및 보급에 따른 환경변화에 대처할 수 있는 스마트도시 기반 구축 필요
- 기존 시가지와 신규 개발지의 스마트기술의 연계를 통한 지역균형발전 도모
- 도시재생전략계획과 연계한 스마트 기술접목이 가능한 기초생활인프라 조성
- 도시재생거버넌스 운영을 위한 주민역량강화를 위한 스마트교육 도입

■ ICT 인프라 강화

- 첨단ICT를 활용한 정보화 기반 인프라 구축을 통해 국가 디지털 전환, 데이터 생태계 (연계, 공유 개방) 등 최신의 정책 트렌드 변화에 대응할 필요성 대두
- 비대면 수요 대응, 사회안전망 강화 등 새로운 사회/경제 환경에 적합한 공공서비스 확대 및 현장중심의 디지털 환경조성을 위한 대응 방안 및 전략 수립 필요

■ 정보격차 해소를 위한 정보화교육 필요

- 고령인구, 장애인 등 정보소외계층을 위한 교육 프로그램 운영을 통해 시민의 정보이용능력 향상과 정보화 저변인구 확산 필요
- 사회적 특수상황(코로나19 사태 등)을 고려한 선제적 시스템 교육 추진 필요

나. 통신수요 추정

- 우체국은 정보습득에 취약한 계층에 대한 정보접근 기회를 확대하고 정보유통기로서 이용될 수 있도록 이용거리 및 이용자수를 고려하여 기존 지표를 고려한 14개소로 계획
- 정보통신망 고도화 추진에 따라 인터넷 등 정보통신 매체를 이용한 실시간 주문형 서비스에 대한 수요급증 전망
- 고속전용회선 및 정보통신서비스의 수요는 고속의 정보이동 및 접속속도의 향상과 개인용 컴퓨터의 대용량화를 수요가 급증할 것으로 예측됨

[표] 통신시설 수요전망

(단위 : 천인, 호, 개소)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구	110,000	116,000	122,000	132,000	-
계획가구	48,035	50,656	53,509	57,895	-
전화국	1	1	1	1	-
우체국분국	12	12	13	14	-

※ 세대수 증가에 따른 우체국 개소수 반영

3. 정보·통신계획

가. 정보체계 구축

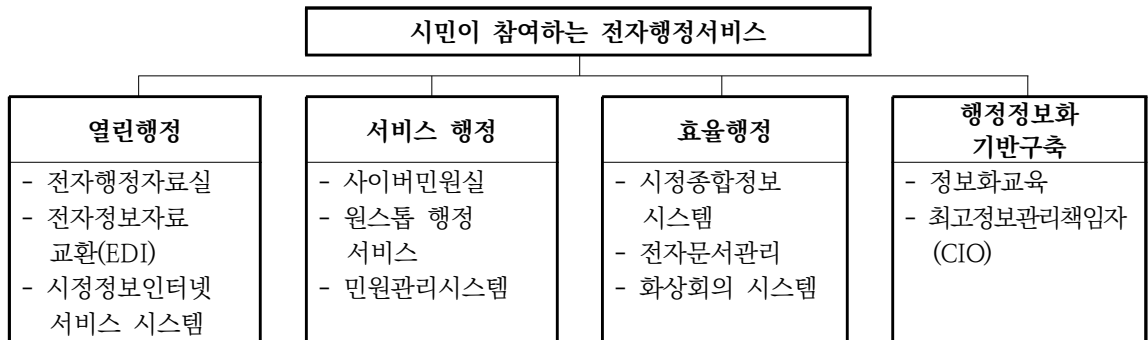
1) 지역정보체계

- 중앙정부의 초고속정보통신망의 지역적 활용을 높이고 산업, 생활, 교육, 행정, 관광 등 다양한 분야에서의 정보활용을 촉진키 위해 종합적인 지역정보화 추진계획 필요

2) 행정정보체계

- 시민 참여형 전자행정서비스체계의 구축을 위해 행정업무 효율성을 제고
 - 행정업무전반을 지원할 수 있는 통합정보시스템의 개발과 시민들에 대한 행정서비스를 극대화할 수 있는 시스템을 구축
- 각 기관을 연결하는 고속정보통신망 구축
 - 멀티미디어, 인터넷, 동영상 등 고도의 정보교류 및 정보화 교육 확대
 - 행정효율화, 자료의 부서간 공유, 업무분야의 전문성, 시민편익의 증진, 정보공개 등 대민서비스 효과 등을 기준으로 행정정보화사업추진

[그림] 행정정보화 추진 방향



3) 생활문화 정보화체계

- 삶의 질을 높이기 위한 교육·문화·관광·복지체계 구축
 - 가상공간을 통한 평생교육의 여건 조성, 전통문화역사와 예술 등 관광자원에 대한 정보시스템 구축
 - 주민생활에 밀착된 보건복지의 구현을 위한 보건복지 정보시스템 구축
 - 지역 내 원활한 커뮤니케이션 촉진을 위한 공동체정보시스템의 구축
 - 민간단체의 자발적인 지역정보화 사업의 지원으로 시민사회의 활성화를 유도하고 협동적 시민사회 풍토진작과 고용창출효과 유도

4) 산업정보화 체계

- 지역내 중소기업의 자립기반확보와 경쟁력 강화
 - 중소기업지원정책 및 업무와 연계하며 기업운영에 요구되는 정보를 종합적으로 제공하고, 상호정보교류를 위한 시스템 구축
 - 여주지역 기업체 및 유관기관을 연결하는 지역산업 인트라넷 환경제공
- 전자상거래 시스템과 물류·유통정보시스템과 연계하여 제반산업 경제분야의 시너지 효과 유도

5) 도시기반 정보화체계

- 도시기반 정보화는 행정업무처리의 효율성과 대민서비스의 개선측면에서 필요성이 요구되는 분야로서 도시기반정보화 구축에는 막대한 재원이 소요될 뿐만 아니라, 기술조직법과 관련한 분야에서도 필요한 사업인 만큼 국가에서 추진 중인 디지털트윈과 연계하여 단계적 시스템 구축
 - 지역 내 정보문화 확산과 구성원들간의 커뮤니케이션 촉진을 위해 정보화관련 홍보, 교육사업 강화
 - 지하매설물 지도, 지적전산화 등 민원관련 정보의 통합구축
 - 지역 정보통신망 확충 등 지역정보통신기반 고도화

나. 정보체계 구축

1) 정보화마을 육성계획

- 도농간의 정보격차해소를 위한 정보화마을 추가 육성 및 지원계획수립
- 지속적인 정보화교육, PC보급 및 초고속 정보통신망 확대 보급
- 마을 홍보 및 마케팅 활동을 강화하고 관광 진흥 계획과 연계하여 정보화마을의 활성화

2) 스마트 시티 (Smart-City)

- 스마트 도시 모델 개발 및 관련법규 제정과 연계하여 보다 쾌적하고 안전하고 편리한 생활환경 조성
- 택지조성, 산업단지조성, 유통단지조성 등 새롭게 개발되는 신시가지와 기존의 도시형태를 유지하고 있는 기존시가지의 차별화된 스마트 도시 모델 적용
- 기존시가지의 경우 대규모 인프라 구축보다 현재의 정보통신 인프라를 적극 활용하여 특화서비스 중심의 단계적 접근 필요
- 여주시의 경우 물류·유통 및 관광 산업 위주로 특화서비스 제공을 통하여 관련산업 활성화
- 신시가지의 경우 계획단계부터 스마트 시티 개념을 적극 도입하여 각종 인프라를 구축하고 도시정보기능의 통합화 추진

4 상수도계획

1. 현황분석

가. 상수도 보급 현황

- 2017년 말 기준 여주시의 상수도 보급률은 86.8%로 전국평균인 99.1%, 경기도의 98.3%보다 낮은 수준임
- 상수도 급수인구는 100,275명으로 여주시 전체 인구의 86.8%에게 공급되고 있으며, 1일 급수량은 38,309m³/일이고, 1일 1인당 급수량은 382ℓ로 전국의 341ℓ보다 높음

[표] 상수도 보급 현황

(단위 : 인, %, m³/일, ℓ)

연도별	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인당 급수량
2013년	111,945	91,236	81.5	-	31,292	343
2014년	113,286	94,702	83.6	50,000	34,672	366
2015년	114,048	97,596	85.6	50,000	37,463	384
2016년	114,628	98,866	86.2	50,000	33,743	341
2017년	115,496	100,275	86.8	50,000	38,309	382

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

- 상수 공급은 가정용, 업무용, 영업용, 대중탕용, 기타로 구분되며, 2017년 기준 여주시의 급수사용량은 가정용 68.7%, 영업용 24.3%, 공업용 7.0% 순으로 사용됨

[표] 급수사용량 현황

(단위 : 톤)

연도별	합계	가정용	업무용	영업용	욕탕용	공업용	기타
2012년	7,911	5,085	-	2,084	-	742	-
2013년	8,287	5,428	-	2,079	-	780	-
2014년	8,658	5,745	-	2,177	-	736	-
2015년	9,380	6,370	-	2,298	-	712	-
2016년	10,243	7,008	-	2,448	-	787	-
2017년	10,758	7,392	-	2,614	-	752	-

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

나. 상수공급시설 현황

1) 취수시설 현황

- 여주정수장(여주시 단현동)내 원수를 공급하는 취수펌프 6대가 설치되어 있으며, 설계용량 52,500m³/일 규모로 1999년에 준공됨

[그림] 단현취수장



[표] 취수시설 현황

구분	주요내용
시설 현황	· 시설용량 : Q=52,500m ³ /일 · 취수원 : 남한강 표류수(상수원보호구역 : 2.3474km ²)

※ 자료 : 여주 상수도정비기본계획 (2018년), 여주시

2) 정수시설 현황

- 현재 여주시의 정수시설은 여주통합정수장(50,000m³/일) 1개소가 운영 중이며, 대신정수장은 2011년 5월 폐쇄하여 여주통합정수장으로 일원화하여 공급하고 있음
 - 급속여과 방식으로 정수처리 후 매륵, 점봉, 본두, 능서, 강북배수지를 통해 여주시, 점동면, 가남읍, 능서면(세종대왕면), 흥천면, 북내면, 강천면 지역에 생활용수를 공급하고, 침전공정을 거쳐 코카콜라음료(주)에 공업용수를 공급하고 있음

[표] 취수시설 현황

구분	위치	시설용량(m ³ /일)	정수처리방식	설치연도
여주통합정수장	여주시 용강길 97	50,000 (생활 40,000) (공업 10,000)	약품침전+급속여과	1999년

※ 자료 : 여주 상수도정비기본계획 (2018년), 여주시

3) 배수지 현황

- 여주시의 배수지 현황을 보면 배수지구모 22,300m³에 무인배수지 5개소를 포함하여 총 6개소를 운영 중임

[표] 배수지 현황

(단위 : m³, m)

구분	위 치	용량	HWL	LWL	B	L	He	준공년도	운영
계	6개소	22,300							
매륵배수지	용강길 97(여주통합정수장내)	8,100	81.9	77.4	20.0	45.0	4.5	1999	
점봉배수지	점봉동 429-29	2,400	115.0	111.0	18.0	17.0	4.0	1999	무인
본두배수지	연라동 산80-15	2,200	114.4	110.0	15.9	15.9	4.4	1999	무인
		1,800	121.93	117.5	14.4	14.4	4.4	2007	
능서배수지	능서면(세종대왕면) 신지리 89-9	2,200	114.4	110.0	15.9	15.9	4.4	1999	무인
강북배수지	천송동 148-1	5,000	110.0	105.0	16.8	30.0	5.0	2004	무인
산북배수지	산북면 후리 산32-3	600	219.0	215.0	5.2	15.0	4.0	2011	무인

4) 관로현황

- 관로연장은 2012년 789,149m에서 2017년 959,961m로 증가하는 추세임

[표] 상수도관 보급 현황

(단위 : m)

연도별	합계	도수관	송수관	배수관	급수관
2012년	789,149	4,888	23,514	627,659	133,082
2013년	841,381	4,888	24,021	667,201	145,271
2014년	869,038	4,888	26,235	689,791	148,124
2015년	889,307	4,888	26,235	707,920	150,264
2016년	925,374	4,888	37,785	730,957	151,744
2017년	959,961	4,888	37,785	763,444	153,844

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

[그림] 여주시 상수도시설 현황도



2. 문제점

가. 양질의 상수공급을 위한 상수도 시설 및 배수체계의 지속적 정비

- 생활수준의 향상으로 양질의 상수수요에 대한 요구가 증대됨에 따라 이에 대응하는 상수도 공급능력과 수급능력의 지속적이고 체계적인 정비필요
- 안정적인 상수원 확보, 상수시설현대화(고도정수처리시설 지속적 개량), 수질검사 강화, 기존시설의 효율적 관리(노후관 개량, 저수조 관리)

[그림] 회동수원지



나. 상수도 경영체계의 개선

- 상수도의 안정급수, 균등급수를 위한 수도사업경영의 효율성 제고 및 유수율 제고를 통한 원가절감 노력 지속으로 상수도 유지관리의 선진화
- 경제적인 송·배수 계통과 지역간 상호 보완성을 갖출 수 있도록 수계별, 급수구역별 송·배수시설 운영계획 수립 및 수도요금 합리화 계획 수립

다. 장래 수자원부족에 대비하는 자원순환형 사회구축을 위한 대비 필요

- 물수요관리 목표달성을 위한 유수율 제고, 절수기기 보급, 수요요금 현실화, 『물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률』에 따른 빗물이용시설, 중수도시설, 하수처리수 재이용시설 등에 대한 정책적 지표설정 및 인센티브 제공방안 마련 필요

3. 기본방향

가. 안정적 수돗물 공급을 위한 수자원의 효율적 수요관리

- 수자원 관리를 기존의 공급위주에서 벗어나 수요관리를 강화하고 효율적인 이용을 극대화
- 상수도 시설의 효율적 수요관리 및 비상상황 시 물을 안전하게 공급할 수 있는 체계의 확립이 필요
- 상·하수도의 수질을 실시간으로 확인할 수 있는 상·하수도 통합 관리 시스템 구축

나. 상수도의 수질의 관리 및 운영 효율화

- 상수도 공급의 효율성 강화를 위한 노후관 교체사업, 누수탐지 기능강화 등 유수율 제고 방안 마련
- 수질환경을 개선을 통한 수질환경기준의 달성 _ 수질오염물질의 배출을 최소화하고 처리를 강화하는 대책 마련
- 빗물이용, 중수도 등 다양한 수원의 창출로 물부족시대 극복

다. 지표설정

- 상수도에 대한 세부계획은 관련계획인 여주시 수도정비기본계획(변경)을 준용
- 여주시 수도정비기본계획(2018)의 계획지표를 고려하여 2035년 1인 1일 최대급수량을 376ℓ로 계획
- 2035년 물수요량은 61,380m³/일로 예측되며, 생산능력은 여주통합정수장 증설시 65,000m³/일로 계획되어 있어 시설 여유용량은 충분할 것으로 예상됨

[표] 상수도 계획지표

구분		단위	2020년	2025년	2030년	2035년
급수보급률		%	90.0	92.5	95.0	97.0
목표유수율		%	81.0	82.5	84.0	85.0
첨두부하율	생활용수	%	1.31	1.31	1.31	1.31
	공업용수		1	1	1	1
급수원단위	일평균	ℓ/일·인	259	254	248	244
	일최대		418	402	388	376
생산능력	현재	m ³ /일	50,000	50,000	50,000	50,000
	여주통합정수장 증설시		65,000	65,000	65,000	65,000
물수요량	계	m ³ /일	56,790	61,950	61,670	61,380
	생활용수		47,490	48,110	47,830	47,540
	공업용수		9,040	13,580	13,580	13,580
	기타(관광 등)		260	260	260	260
물수요절감량		m ³ /일	420	530	1,090	1,200
여유량		m ³ /일	8,630	3,580	4,420	4,820

※ 자료 : 여주 상수도정비기본계획 (2018년), 여주시

4. 실천전략

가. 안정적 수돗물 공급을 위한 수자원의 효율적 수요관리

- 안정적인 용수량 공급을 위한 수자원 확보
- 누수율 저감 및 유수율 증대를 도모하고, 통합적인 상수도 운영관리 체계 확립
- 절수기 및 증수도 설치 확대 등 절수 인프라의 지속적 구축
- 빗물저류장치의 활용 등 다양한 친환경적 수자원 개발 추진

나. 물복지를 위한 상수도의 고급화

- 상수도 보급률을 향상시키고 관련 시설의 안정적 관리를 통하여 비상상황 시 물을 안전하게 공급할 수 있는 체계의 확립이 필요
- 상수원수, 급수과정, 수도시설 등 전 과정에 대하여 수질관리를 철저히 하고 수돗물 이용 용도 등을 통하여 먹는 물로서 수돗물에 대한 신뢰를 회복
- 단계적인 상수도 보급률 향상을 위하여 취수시설, 정수장, 상수관로 등 상수도 기반시설을 개량하고 철저히 유지·관리
- 지속적으로 노후관을 교체하여 누수다발, 녹물출수, 출수불량 등의 사고를 미연에 방지
 - 도심 노후 송·배·급수관 개량, 옥내 노후관 개량 지원사업 시행
 - 직결 급수 확대 시행

다. 상수도 수질 관리 및 절약 실천

- 수질오염 총량제 실시에 따른 개발사업 시행에 따른 계획검토
- 수자원 관련 공공기관 및 관련 단체를 연계한 사업프로그램을 발굴하여 물절약 실천 운동의 확산
- 수돗물 생산·공급을 위한 과학적이고 선진화된 수질관리 체계를 구축

라. 상·하수도 통합 관리 시스템 구축

- 상·하수도의 수질을 실시간으로 확인할 수 있는 상·하수도 통합 관리 시스템을 도입
- 현장 배수탱크와 상하수도관리부서의 통신망 구축으로 사무실 내에서 탁도, 잔류염소, 수온, 배수탱크 수위체크 등을 실시간으로 확인

[그림] 상하수도 통합관리시스템



마. 중수도 시설 확대 및 보급

- 물의 재이용촉진 및 지원에 관한 법률에 따른 중수도 설치 의무화 시설
- 여주시 물의 재이용촉진 및 지원 조례 또는 중수도 설치 권장에 관한 조례의 별도 제정을 통해 물을 다량으로 사용하는 건축물 또는 시설물에 중수도 설치를 권장
 - 현재 여주시 수도급수 조례에는 중수도 이용시 사용요금 감면조항만 명기
 - 의무시설 외에도 경제성을 고려하여 신설되는 공공건물 외에 대형시설을 중심으로 중수도 시설을 확대 및 보급하며 설치시설에 대하여 세액 공제, 상수도 요금 할인 등을 추진
 - 산업단지를 대상으로 결과 및 효과에 대한 교육 및 홍보 실시
 - 경제성 확보 가능 대상 업체에 대한 시범사업의 적용 결과 홍보를 통해 향후 관련 대상시설 사업자의 자발적 설치 의지 고취
 - 시범사업 결과 홍보 이외에 시설설치 및 운영에 대한 교육, 매뉴얼 배포 등의 교육활동을 지속적으로 실시

5 하수도계획

1. 현황분석

가. 하수도보급 현황

- 2017년 기준 여주시의 하수도 보급률은 총인구 115천명 중 공공하수처리인구는 93천명으로, 하수도 보급율은 평균 81.2%로 조사됨

[표] 하수도보급 현황 (단위 : 인, %)

구분	총인구	하수처리구역내			하수처리구역외			하수도 보급률	
		계	1차처리	2차처리	3차처리	계	시가		비시가
2013년	111,945	70,887	-	-	70,887	40,268	3,828	36,440	64.0
2014년	113,286	71,677	-	-	71,677	30,409	3,828	26,581	73.2
2015년	114,048	82,877	-	-	82,877	22,945	3,601	19,344	79.9
2016년	114,628	91,103	-	-	91,103	21,586	3,193	18,393	81.2
2017년	115,496	93,042	-	-	93,042	21,706	3,923	17,783	81.2

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

나. 공공하수처리시설 현황

- 현재 여주시내 현재 운영중인 하수처리시설은 총 34개소이며, 이중 공공하수처리시설 (500m³/일이상)은 11개소, 소규모공공하수처리시설(500m³/일 미만)은 삼승소규모 하수처리 시설을 포함하여 25개소로 조사됨

[표] 공공하수처리시설 현황 (단위 : m³/일)

시설명	소재지	시설용량	방류수역(지류)
계	-	33,950	
여주	영릉로	21,000	소양천
가남	가남읍 일신로	4,000	대신천
점봉	명성로	2,200	점봉천
능서	능서면(세종대왕면) 마장로	1,300	
산북	산북면 광여로	850	용담천
대신	대신면 양촌로	1,300	곡수천
점동	점동면 부구로	800	금곡천
금사	금사면 금품1로	700	금사천
천서	대신면 여양로	700	남한강
북내	북내면 신남2길	600	금당천
흥천	흥천면 부흥로	500	복하천

※ 자료 : 여주 하수도정비기본계획 (2020년), 여주시

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

다. 하수관거 현황

- 2017년 기준 하수관로 보급현황은 계획연장 758.3km 중 시설연장 517.6km로 보급률 68.3%임

[표] 하수도보급 현황 (단위 : km, %)

구분	합계			합류식 관거		분류식 관거			
	계획 연장	시설 연장	보급률	계획 연장	시설 연장	오수관거		우수관거	
						계획 연장	시설 연장	계획 연장	시설 연장
2013년	438.6	415.9	93.2	34.8	34.8	325.6	315.8	78.2	65.3
2014년	546.8	484.0	88.5	90.7	34.8	391.3	384.3	64.9	64.9
2015년	530.5	510.7	96.3	34.8	34.8	410.6	403.6	85.1	72.3
2016년	554.9	537.1	96.8	34.8	34.8	416.1	409.1	104.0	93.2
2017년	758.3	517.6	68.3	6.14	6.14	640.3	402.9	111.9	108.6

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

2. 문제점

가. 하수도 보급율의 지속적 확충

- 경기도의 하수도 보급률은 평균 91.3%인데 반해 여주시는 81.2% 수준으로 늘어나는 하수 처리 수요를 충족시킬 필요가 있음

나. 하수관거 시설 정비 필요

- 합류식 관로는 오수의 배제기능보단 우수배제관거로서의 역할을 수행하는 것으로 이와 같은 시설의 통수능력 부족 및 오염문제는 하천의 오염도를 날로 심화시킴

다. 수질오염총량제에 대한 대응 필요

- 오염물질 배출업소의 적극적인 관리 및 지도를 강화하는 등 수질보전대책을 강구할 필요
- 향후, 시기 적절한 하수처리시설의 증설, 하수처리시설 최종 방류수의 수질 강화, 각종 개발사업의 시행 시 오염총량제를 고려한 토지이용계획 의무화 등을 적용
- 증가하는 하수량의 효율적 처리를 위해서는 처리용량의 확충과 수계의 부영양화를 제어 하기 위한 고도처리공정으로의 개선

3. 기본방향

가. 하수처리시설 확충 및 정비를 통한 운영·관리의 선진화, 효율화 도모

- 지역별 형평성 및 물환경관리 여건 변화 등을 고려한 공공하수처리시설 개량
- 하수처리시설 처리효율 향상 및 비점오염부하 저감을 위한 분류식 하수관거의 지속적인 정비를 추진하고, 신개발지역에는 반드시 분류식을 채택

나. 하수처리시설의 고도화 및 친환경화

- 하수종말처리장 방류수의 수질기준을 강화하고 하수의 고도처리시스템을 도입하여 처리수를 중수도 및 잡용수로 재활용함으로써 제2수자원의 개발을 도모
- 공공하수처리시설의 현대화(집약화, 지하화)된 하수처리체계 확립 및 주민 휴식공간 제공으로 주민 인식전환 유도

다. 지속적인 수질오염 방지대책 강구

- 산업폐수는 산업환경을 고려하여 현대화된 집단처리시설을 통해 1차 처리하고 하수종말처리장에서 2차 처리하도록 의무화

라. 지표설정

- 2018년 현재 하수 처리율이 76.9%로 목표 연도 2035년까지 하수처리율 95.5%달성으로 하수처리에 완벽을 기하도록 함
- 여주시 하수도정비 기본계획(변경)을 반영하여 계획의 당위성을 확보

[표] 하수도 계획지표

구분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년
하수도보급률	%	76.9	92.3	95.5	95.5
여주시 하수처리인구	인	88,509	115,719	117,255	141,438

4. 실천전략

가. 하수도 시설 유지관리 개선대책

- 시설의 노후화를 대비하여 구조물 및 기기 점검 주기를 상대적으로 짧게 설정하여 가동상태를 최적의 상태로 유지
- 하수도시설 자산관리 도입을 통해 시설에 대한 체계적 관리 및 예산운영 효율성 확보

나. 하수의 고도처리 등 수질개선 방안 강구

- 공공수역의 수질환경 개선을 위한 하수처리시설 방류수 수질기준 강화
- 하수고도처리의 도입·시행을 위하여 기존하수처리장의 3차 처리공정을 추가하거나 기존 하수 처리장의 생물학적, 화학적 방법의 비용부담 저감을 위한 수생식물 처리방법을 도입하고 우수지 인공습지 등을 지속적으로 건설
- 단지개발 시 불투수층을 최대한 감소시켜 초기강우시 비점오염 물질의 발생을 억제시키고 발생된 비점오염 물질은 하천에 유입되기 전에 이를 차단·관리하는 시책 추진

다. 하수도시설의 공급 및 관리 강화

- 노후화된 하수관로의 교체, 분류식 관거 중 우수관거와 우수관거의 오접을 개선, 수질검사 등을 실시하여 철저한 하수관로의 관리 강화
- 일정규모 이상의 대규모 건물 및 폐수 배출 공장에 대하여 중수도의 설치를 의무화하며, 중수도의 설치 및 확대를 통하여 재이용을 도모

6 공공시설계획

1. 현황분석 및 문제점

가. 현황분석

- 주민생활과 가장 밀접한 주민센터, 경찰서, 소방서 등의 주요 공공시설 현황(2021년 기준)을 분석한 결과, 여주시의 주요 공공시설은 주민센터 12개소, 경찰서(경찰서, 지구대, 파출소) 11개소, 소방서(소방서, 119안전센터) 4개소로 조사됨

[표] 여주시 공공시설 현황

구분	시청	읍면동	직속 기관	사업소	경찰관서		소방관서	
					경찰서	순찰지구대, 파출소	소방서	119 안전센터
개소	1	12	2	2	1	10	1	3

구분	법원 (지원)	검찰	교도소	교육청	전화국	우체국관서	국립농수산물 품질관리원
개소	1	1	2	1	1	12	1

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

- 여주시의 공공서비스 수준을 살펴본 결과, 주민센터는 개소당 9,610인, 경찰서는 개소당 10,483인, 소방서는 개소당 28,829인을 책임지고 있는 것으로 조사되었으며, 공공시설 설치에 관한 규정 등을 고려하였을 때, 적절한 수준인 것으로 분석됨

[표] 여주시 공공서비스 수준

구분	인구 (인) (2021)	주민센터		경찰서(지구대, 파출소포함)		소방서 (119안전센터포함)		우체국	
		개소	개소당 서비스인구수	개소	개소당 서비스인구수	개소	1개소당 인구수	개소	개소당 서비스인구수
서비스 수준	115,317	12	9,610인/개소	11	10,483인/개소	4	28,829인/개소	12	9,610인/개소

2035년 여주 도시기본계획

[표] 공공시설 입지기준

구분	관련근거	설치기준
주민자치센터	• 지속가능한 신도시 계획기준 (2010. 국토부)	• 인구 : 9000~30,000인 • 규모 : 600~700㎡
소방서	• 지방소방기관 설치에 관한 규정	• 시·군·구 단위로 설치 (119안전센터 5개소 초과시 1개소 추가)
119안전센터		• 인구 30,000 이상 또는 면적 5km ² 이상
경찰서	• 경찰청 기준	• 인구 : 400,000~500,000인
경찰파출소		• 인구 : 30,000인 이상
순찰지구대	• 지속가능한 신도시 계획기준 (2010. 국토부)	• 인구 : 15,000~30,000인 • 규모 : 600~700㎡

나. 문제점

- 지역주민의 균등한 공공시설 서비스 제공을 위하여 공공시설이 과다, 과소한 지역의 경우는 단계적으로 서비스지역의 통합 및 분할 등 고려
- 공공시설의 지역별 편차를 문제를 해소하고, 서비스 지원을 강화 관리를 통해 지역주민과의 소통 및 연계 활성화 방안 강구

2. 기본방향

가. 형평성을 고려한 주요 공공시설의 배치

- 여주시 전체를 관할하는 시설과 생활권 및 행정동을 관할하는 시설을 구분하여 각각의 이용과 기능 운영에 적합하게 배치
- 지역적인 특성과 주민들의 이용수요를 고려하여 배치
- 신설 공공시설은 인구분포를 고려한 서비스 우선순위 부여 및 균형 입지

나. 알맞은 원단위 기준의 수립과 필요시설의 확충

- 공공시설의 시설기준은 시설별 인구기준 및 유치거리를 근거로 법적 기준 등을 비교 분석한 적정 원단위 기준 선정
- 법적 기준이 없거나 적용 기준이 지역여건과 맞지 않을 경우 기준 마련

다. 지표설정

- 계획인구를 고려하여 공공시설 설치에 관한 법규 및 지침을 고려하여 수요 추정
- 주민자치센터는 현재의 상황을 유지하되, 여건변화를 고려 추후 재검토가 필요
- 119안전센터는 3만인당 1개소로 계획하여 1개소 증설하되, 지구대 및 파출소는 이용자의 접근성과 원활한 업무수행을 위해 1개소 증설하는 것으로 계획

[표] 여주시 공공시설 지표설정

(단위 : 개소, 인)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	110,000	116,000	122,000	132,000
주민자치센터	12	12	12	12
소방서	1	1	1	1
119안전센터	3	4	4	4
경찰서	1	1	1	1
순찰지구대, 파출소	10	10	10	11

3. 실천전략

가. 효율적인 행정서비스를 제공을 위한 공공시설 연계배치

- 단기적으로는 기존 공공시설의 유지 및 관리를 도모하고, 장기적으로는 시청, 경찰서, 소방서 등 기존 도심지에 위치한 주요 공공시설의 연계체계 구축 도모
- 각 생활권별 공공시설을 중심으로 주변 생활편의시설 및 사회복지시설 등이 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 현존하는 공공시설들의 서비스 및 이용패턴을 조사하여 공공시설 서비스 지도 구축

나. 기존 공공시설들의 질적 수준 상향화

- 기존 공공시설들의 부족한 부분들을 조사하여 공공서비스의 질적 수준 향상
- 지역 주민 모두가 평등한 혜택을 누릴 수 있도록 전체적인 특성 고려

다. 공공시설 자체를 주민들의 여가 및 휴식공간으로 조성

- 신규로 조성하는 공공시설에는 식재공간 및 주민들을 위한 체육 및 휴게공간으로 조성하여 주민들이 쉽게 접하고 이용할 수 있도록 배려

제8장 도심 및 주거환경계획

- ① 도심 및 시가지정비계획
- ② 주거환경계획

제8장 도심 및 주거환경계획

관련
계획

도시재생전략계획(도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법), 도시주거환경정비기본계획(도시 및 주거환경정비법), 빈집정비계획(빈집 및 소규모주택 정비에 관한 특례법)

1 도시 및 시가지정비계획

1. 도시 쇠퇴진단

가. 쇠퇴진단 개요

1) 쇠퇴진단 목적

- 쇠퇴진단의 목적은 여주시 쇠퇴 양상과 원인을 다양한 측면에서 분석하고, 이를 바탕으로 여주시의 도시재생 방향과 권역설정 등 도시재생 기본방향 수립을 위한 자료로 활용하기 위함
- 특히 여주시와 접하고 있는 이천시, 광주시와 인근 지역의 용인시, 남양주시와의 비교를 통해 여주시의 외부 쇠퇴특성을 비교·분석하여 여주시 도시위상을 파악하여 지역적 특성에 부합하는 도시재생 전략계획을 수립



2) 쇠퇴진단 방안

- 쇠퇴진단은 도시재생종합정보체계, 국토교통부 국가공간정보포털 등 공신력이 높은 자료를 활용하였으며, 제공하는 자료 중 최신자료를 활용하여 여주시 도시쇠퇴진단을 수행함
- 읍면동별 쇠퇴여건 분석 시 산출된 쇠퇴여건을 표준화 및 등급화를 통해 쇠퇴 심화정도를 파악하고, 이를 바탕으로 여주시 도시재생 권역설정 및 도시재생활성화지역에 반영

나. 여주시 성장과 쇠퇴양상

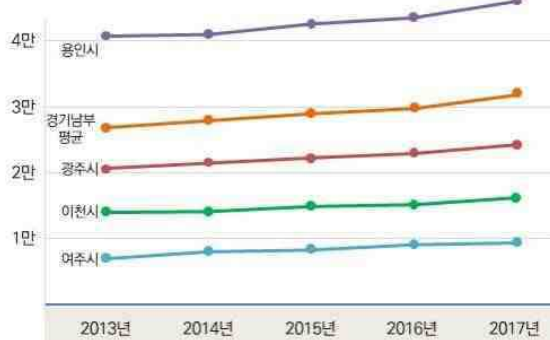
- 여주시 대신면, 흥천면, 능서면(세종대왕), 가남읍과 이천시 일대에 걸쳐 펼쳐진 여주평야를 기반으로 하는 전형적인 농업기반의 도시로서 농업경제를 바탕으로 성장한 지방중소도시의 특성상 산업구조 변화에 따른 이농 현상의 증가로 도시의 자족적 기능이 미약하고, 경제·문화·교육 기능의 일부를 인근의 도시에 의존해 왔음

2035년 여주 도시기본계획

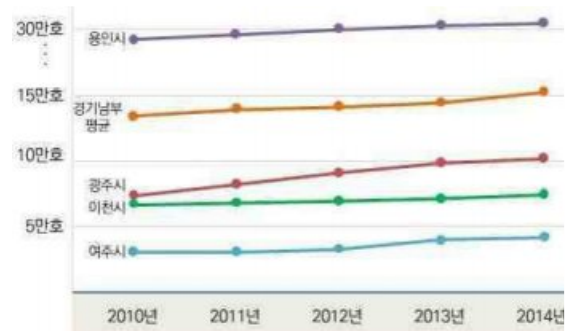
- 지역 내 다수 분포하고 있는 자연경관 및 역사문화자원의 소극적 활용으로 관광 및 역사문화도시로의 위상 정립 부진
- 여주시의 인구는 1985년을 기점으로 현재까지 증가 추세에 있으나 증가폭이 낮음
- 사업체수는 소폭 증가하고 있으나, 경기도 평균에 약30% 미만 수준이며, 인근지역의 비슷한 규모의 광주시, 이천시와 비교해도 낮은 수준임
- 주택 수는 인근의 비슷한 규모의 도시와 같이 증가 추세에 있으나 규모적으로는 큰 차이를 나타내고 있음



연도별 사업체수



연도별 주택수



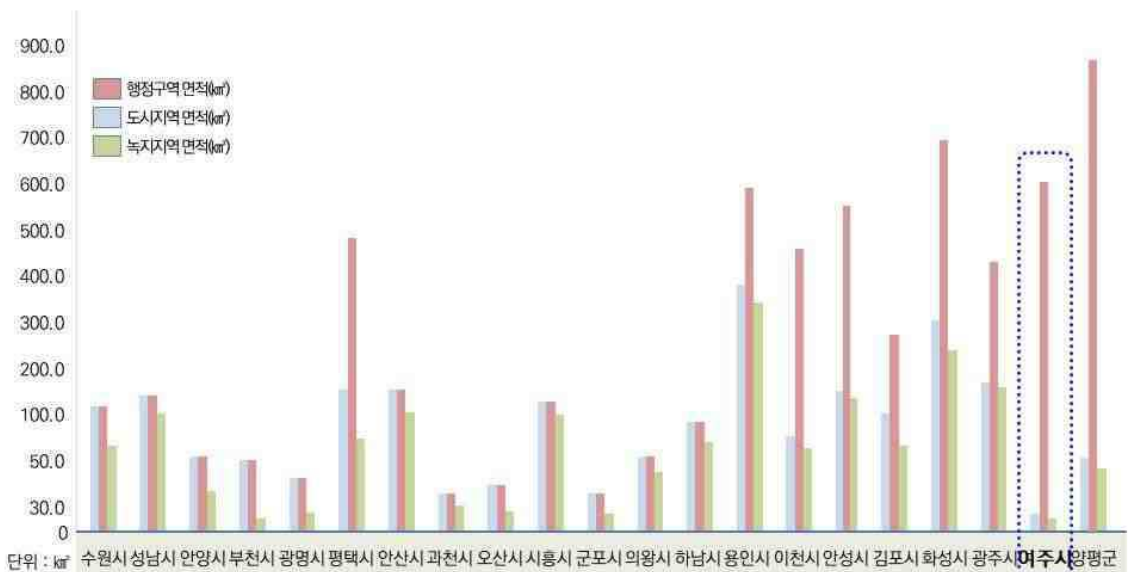
- 경기도 동남부에 위치한 여주시는 강원도 원주, 충청북도 충주시와 접하고 있으며, 시 중앙부에 남한강이 유하하고 있고, 지역의 대부분이 저산성 구릉으로 이루어져 있음
- 여주시는 경기남부 21개 지역 중 양평균, 화성시 다음으로 가장 넓은 면적을 차지하고 있으나, 도시지역의 비율은 가장 적으며, 도시지역의 대부분이 녹지로 이루어져 있어 개발면적이 현저히 작음

제8장 도심 및 주거환경정비계획

[표] 경기남부 행정구역 현황

(단위 : km², %)

구 분	총면적	도시지역	구성비	도시지역 중 녹지면적	구성비	
경기남부	수원시	121.1	121.1	100.0	66	54.5
	성남시	141.6	141.6	100.0	105	74.2
	안양시	58.5	58.5	100.0	38	65.0
	부천시	53.4	53.4	100.0	22	41.2
	광명시	38.5	38.5	100.0	27	70.1
	평택시	458.3	152.0	33.2	74	48.7
	안산시	155.6	151.0	97.0	109	72.2
	과천시	35.9	35.9	100.0	31	86.4
	오산시	42.7	42.7	100.0	28	65.6
	시흥시	138.7	135.0	97.3	100	74.1
	군포시	36.4	36.4	100.0	26	71.4
	의왕시	54.0	54.0	100.0	46	85.2
	하남시	93.0	93.0	100.0	78	83.9
	용인시	591.3	388.0	65.6	343	88.4
	이천시	461.4	82.0	17.8	71	86.6
	안성시	553.4	156.0	28.2	139	89.1
	김포시	276.5	102.0	36.9	76	74.5
	화성시	693.9	318.0	45.8	241	75.8
	광주시	431.0	172.0	39.9	160	93.0
	여주시	608.3	26.0	4.3	22	84.6
양평균	877.7	51.0	5.8	48	94.1	



2035년 여주 도시기본계획

- 여주시의 주요 토지이용규제 현황을 살펴보면, 「수도권정비계획법」 외 6개 개별법령에 따른 수많은 중첩 규제들로 토지이용 제약에 따라 신규개발사업 등 지역발전의 기회와 인구성장 및 유입을 가로막고 있는 현실이며, 그에 따른 주변지역의 의존도가 높고 도시발전의 기대효과가 현저히 낮은 실정임

[표] 여주시 토지이용규제 현황

(단위 : km², %)

근거법령	규제명	지정면적	구성비
수도권정비계획법	자연보전권역	608.40	100.0
환경정책기본법	특별대책지역	249.20	40.97
한강수계 상수원수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률	수변구역	44.19	7.26
산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률	수원함양보안림	13.33	2.19
군사시설보호법	군사시설보호구역	2.35	0.39
문화재보호법	국가 및 도지정 문화재	국가지정:27점 도지정:42점	-
수도법	상수원보호구역	2.35	0.39



다. 여주시 쇠퇴 현황

- 여주시는 전형적인 도·농복합형태 도시로서, 인구밀도, 사업체수, 노후건축물 비율이 동 지역에 편중되어 있음



※ 자료: 여주시 통계연보(2018.12.31.기준) ※ 자료: 여주시 통계연보(2018.12.31.기준) ※ 자료: 도시재생종합정보시스템(2019.12.기준)

- 여주시는 노인인구와 가임기 여성인구의 비율로 나타내는 지표인 지방소멸위험지수 단계 중 위험지역에 진입한 도시에 해당함으로써, 노인 인구보다 출생아 수가 더 적어 인구위기가 초래될 수 있음
- 또한, 재정자립도는 낮고 재정자주도는 높아 이는 자주재원인 지방교부세와 조정교부금, 재정보전금 등을 많이 확보했다는 결과를 나타냄
- 이런 결과는 공무원들과 지방정부의 치열한 노력의 결과로서, 균형발전 예산의 배분에 있어 수도권으로 분류되어 받게 되는 역차별을 극복해야하는 문제와 확보된 재정의 사용에 대한 사회적 합의과정이 과제로 제기됨



※ 자료: 여주시 통계연보(2018.12.31.기준) ※ 자료: 여주시 통계연보(2018.12.31.기준) ※ 자료: 도시재생종합정보시스템(2019.12.기준)

라. 여주시 도시쇠퇴 특성

1) 최근 5년간 공급된 주택 유형

- 여주시를 포함한 인근 5개 지자체의 최근 5년간 공급된 주택의 분포를 분석한 결과, 여주시를 제외한 4개의 시(남양주시, 광주시, 용인시, 이천시)의 경우 전체 주택 수 중 공동주택의 비율이 높게 차지하지만, 여주시는 전체 주택수 중 단독주택의 비율이 가장 높게 나타나며, 2010년 전체 주택의 단독주택 비율 58%에서 2015년 64%로 단독주택의 비율이 지속적으로 증가하는 것을 알 수 있음

[표] 여주시 및 인근지자체 주택유형별 공급동향

(단위 : 인, 개)

구분	인구수		주택수							
			합 계		단독주택		공동주택		기타	
	2010년	2015년	2010년	2015년	2010년	2015년	2010년	2015년	2010년	2015년
여주시	111,691	114,048	37,012	47,946	21,562	31,018	14,957	16,928	493	-
남양주시	569,756	659,633	176,908	202,097	24,324	15,929	151,668	184,697	916	-
광주시	259,387	324,056	77,992	111,664	25,511	36,413	51,611	75,251	870	1,471
용인시	891,708	992,396	285,807	324,165	49,661	60,571	235,173	263,594	973	-
이천시	206,920	211,062	67,855	76,555	28,628	33,621	38,471	42,934	756	-

※ 자료: 경기통계(인구 수), 각 지자체별 통계연보(주택 수)

※ 주 : 단독주택(단독주택, 다가구주택), 공동주택(아파트, 연립주택, 다세대주택)



2) 직주비율

- 직주비(종사자수 대비 세대수 비율)를 통한 인접 도시와의 비교결과 여주시는 9.8%의 증가율을 보이며, 인근 지자체의 증가율과 비슷한 추세를 보임
- 직주비 증가율에 따라 여주시의 도시 자족성이 강화되고 있음을 알 수 있음

[표] 여주시 및 인근 지자체 직주비율 및 증가율 (단위 : 인, 세대, %)

구분	인구 수		세대 수		종사자 수		직주비율		증가율
	2012년	2017년	2012년	2017년	2012년	2017년	2012년	2017년	
여주시	111,929	115,496	45,104	48,892	34,425	42,130	76.3	86.2	9.8
남양주시	604,864	672,120	223,097	255,594	116,929	158,434	52.4	62.0	9.6
광주시	284,762	358,371	107,406	140,112	102,758	133,492	95.7	95.3	-0.4
용인시	930,058	1,021,007	331,035	371,685	248,459	314,118	75.1	84.5	9.5
이천시	209,339	220,021	79,312	87,116	90,062	114,803	113.6	131.8	18.2

※ 자료 : 경기통계



■ 경제기반 및 산업구조

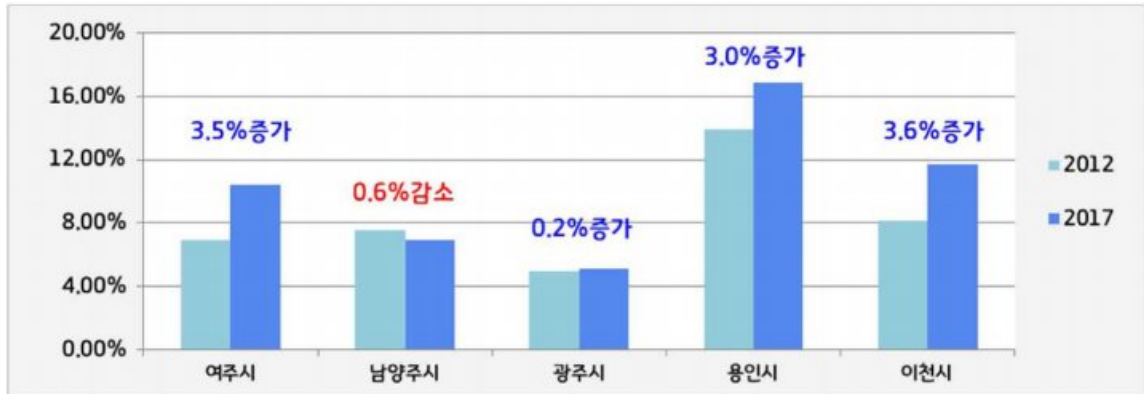
- 2017년 기준 여주시 총 종사자 수는 42,130명으로 2012년 대비 22% 증가율 보이며, 그 중 지식기반서비스산업은 4,381명으로 2012년 대비 86% 증가율을 보이며 인근 지자체 대비 지식기반서비스 산업의 성장세가 높게 나타남

[표] 여주시 및 인근 지자체 직주비율 및 증가율 (단위 : 인, %)

구분	인구 수		총 종사자 수		지식기반서비스산업 종사자 수		지식기반서비스산업 종사자 비율	
	2012년	2017년	2012년	2017년	2012년	2017년	2012년	2017년
여주시	111,929	115,496	34,425	42,130	2,359	4,381	6.9	10.4
남양주시	604,864	672,120	116,929	158,434	8,754	10,858	7.5	6.9
광주시	284,762	358,371	102,758	133,492	5,062	6,825	4.9	5.1
용인시	930,058	1,021,007	248,459	314,118	34,498	53,029	13.9	16.9
이천시	209,339	220,021	90,062	114,803	7,270	13,487	8.1	11.7

※ 자료 : 경기통계

2035년 여주 도시기본계획



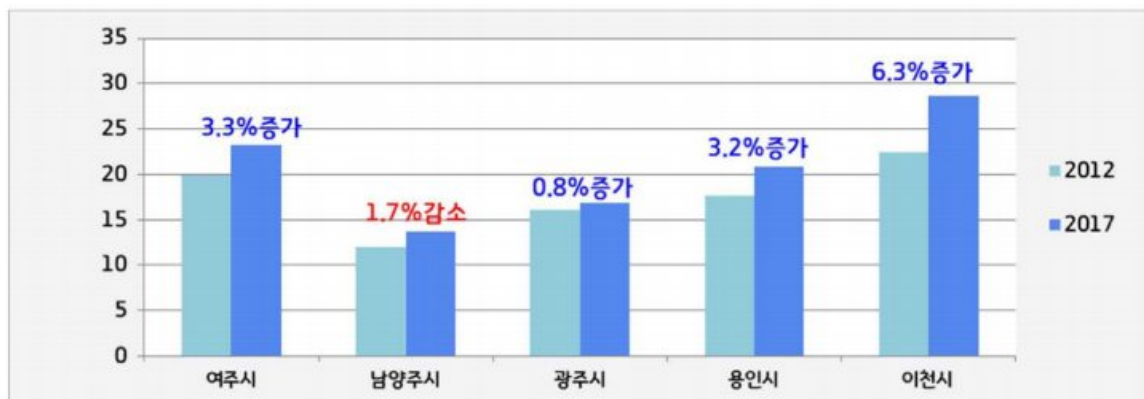
3) 도시서비스 종사자수

- 여주시의 인구 100명당 도시지원서비스 종사자 수는 23.2명으로 인근 지자체 평균 20.1명 보다 높은 수준으로 인근 지자체 대비 도시지원서비스 종사자 규모가 높게 나타남
- 도시서비스 종사자 수는 26,746명으로 2012년 대비 20% 증가율을 보이며, 인근 지자체의 도시지원서비스 성장 추세 흐름과 동일하게 나타남

[표] 여주시 및 인근 지자체 직주비율 및 증가율

구분	인구 수(명)		총 종사자 수(명)		도시지원서비스 종사자 수(명)		인구100명당 도시지원서비스 종사자 규모(명)	
	2012년	2017년	2012년	2017년	2012년	2017년	2012년	2017년
여주시	111,929	115,496	34,425	42,130	22,242	26,746	19.9	23.2
남양주시	604,864	672,120	116,929	158,434	72,316	92,415	12.0	13.7
광주시	284,762	358,371	102,758	133,492	45,866	60,512	16.1	16.9
용인시	930,058	1,021,007	248,459	314,118	164,485	213,094	17.7	20.9
이천시	209,339	220,021	90,062	114,803	46,827	63,195	22.4	28.7

※ 자료 : 경기통계



4) 여주시 도시위상

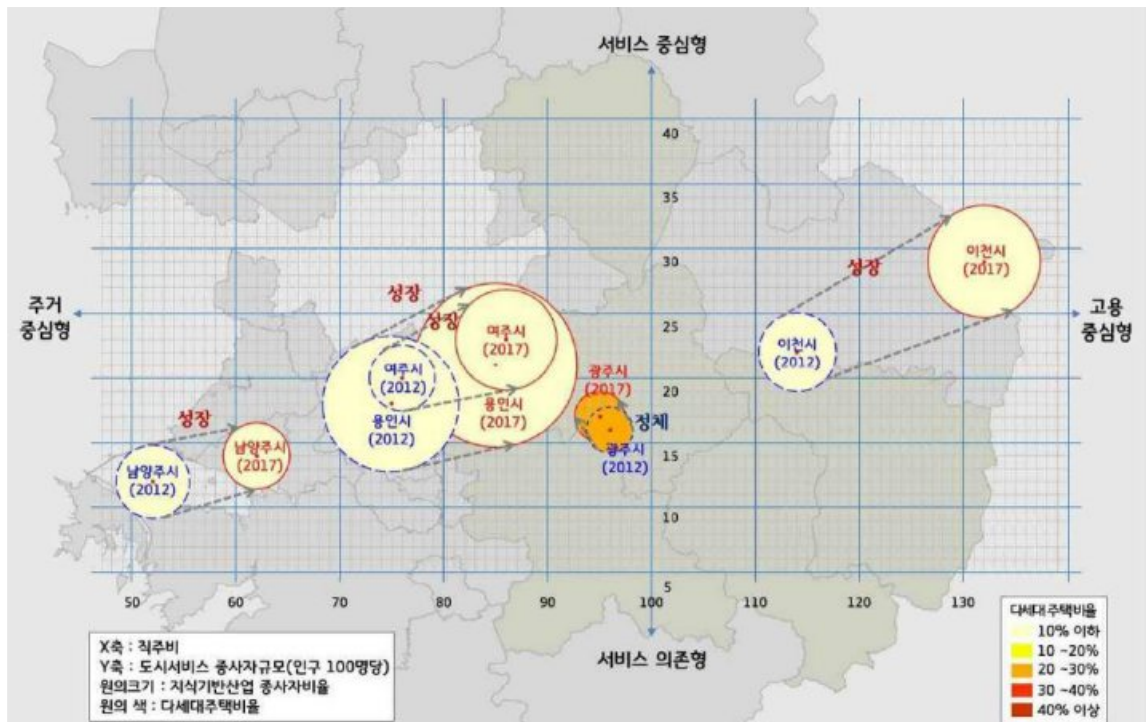
- 인근 지자체간 도시위상 비교를 위해 X축을 직주비, Y축을 도시서비스 종사자 수 비율, 원의 크기를 지식기반산업종사자 비율, 원의 색을 다세대주택 비율로 표현하여 과거 대비 현재의 여주시 도시위상 변화사항을 검토
- 여주시 및 인접한 3개지역(남양주시, 용인시, 이천시) 도시위상은 지난 5년간(2012~2017) 지속적으로 성장하고 있는 것으로 나타남

[표] 여주시 도시위상 분석

(단위 : %, 인)

구분	여주시		비고
	2012년	2017년	
X축(직주비)	76.3%	86.2%	▲ 9.9%
Y축(도시서비스 종사자 규모(인구 100명당))	6.9%	10.4%	▲ 3.5%
원의 크기(지식기반산업 종사자 비율)	19.9명	23.2명	▲ 3.3명
원의 색(다세대주택 비율)	2.1%	4.8%	▲ 2.7%

[그림] 여주시 및 인근지자체 도시위상 변화양상



2. 기초생활인프라

가. 기초생활인프라 개요

1) 개념 및 범위

- 국민행복을 위한 삶의 질 향상의 기반이 되는 기초서비스시설 및 지역공동체 회복의 거점 공간이 될 공동이용시설(국가도시재생기본방침)
- 기초생활인프라는 ‘도시재생기반시설 중 도시주민의 생활편의를 증진하고 삶의 질을 일정한 수준으로 유지하거나 향상시키기 위하여 필요한 시설’을 말함 (도시재생특별법 제2조제1항1호)
- 기초생활인프라의 범위 및 국가적 최저기준은 국가도시재생기본방침에 포함하여 10년 단위(재검토 5년)로 수립하여야 함(도시재생특별법 제4조)

2) 기초생활인프라 개념의 변화

- 최근 「지역의 기초생활인프라 공급 현황 자료 및 분석 안내서(국토교통부, 2019. 1.)」 배포에 따라 지자체에서 해당 지역의 기초생활인프라 공급계획 수립 시 현황분석 단계에 필요사항 제시
- 기초생활인프라는 생활SOC 등 정책 추진방향과 일치하도록 주거지 근린의 편의와 활력 제고를 위해 공공이 공급하는 기반시설뿐만 아니라 필수적인 민간시설 및 생활밀착형 시설을 포함한 시설로서 정의 할 필요가 있음
- 기초생활인프라 개념을 “거주지 근린에서 거주와 일상생활을 영위하는데 필요한 생활편의와 복지를 제공하는 시설”로서 기존 시설들을 모두 포괄하는 광의적 개념으로 확장함

3) 기초생활인프라 시설 개요

- 기초생활인프라 시설은 근린 내 주민의 활동을 고려하여 15개의 시설 기능으로 구분하고 생활밀착형 주민편의 서비스, 도시재생 파급효과 제고를 위한 민간영역 시설을 포함
- 또한, 시설의 위계와 규모를 고려하여 공간적 집적을 통해 규모화가 필요한 시설과 접근성 제고를 위해 생활밀착형 서비스를 해야 할 시설을 구분하기 위해 지역거점시설과 마을 단위시설로 구분함

제8장 도심 및 주거환경정비계획

[표] 지역거점 및 마을단위시설의 구분

구분	공간위계	공급목적	공급주체	규모	서비스 위계	기능복합
지역거점시설	소생활권 (국제법상 도시기본계획)	낙후지역 개선	공공	대규모	고차	대규모복합시설 (도시커뮤니티센터)
마을단위시설	마을 (지속가능한 신도시계획 기준상 근린권역)	아파트 수준 편의/복지	공공우선투입 (민간고려)	소규모	저차	소규모다기능시설 (마을커뮤니티센터)

[표] 기초생활인프라 시설의 종류

주체	가능영역	지역거점시설		마을단위시설		
생활	의료	보건소		기초의료시설	의원	
		응급실 운영 의료기관			약국	
	교육	-		유치원	건강생활지원센터	
					초등학교	
	학습	공공도서관	국공립도서관	도서관	국공립유치원	
			시·도립도서관		사립유치원	
			교육청도서관		전체 유치원	
	돌봄	사회복지시설	사회복지관	마을노인복지시설	공공도서관	
			노인복지관		시립도서관	
	여가	체육	공공체육시설		생활체육시설	작은도서관
경로당						
휴식		지역거점공원(묘지공원제외, 10만㎡이상)		어린이집	노인교실	
		도시공원(묘지공원 제외)			국공립어린이집	
문화		공공문화시설	문화예술회관	-	민간어린이집	
			전시시설		전체 어린이집	
행정		우체국		마을공동시설, 마을공동작업소 등		
안전/방재	소방용수시설		경기장	생각체육시설	체육도장	
			체육관		체력단련장	
생활지원 서비스	교통	도심주차장		공영주차장	수영장	
		상수도			간이운동장	
	유통·공급	하수도		-		
	환경기초	-		-		
	생활편의	-		주거편의시설	폐기물 보관시설	
				소매점	생필품 구매를 위한 소매점	

※ 자료 : 「지역의 기초생활인프라 공급 현황 자료 및 분석 안내서」(국토교통부, 2019. 1.)

나. 기초생활인프라 고려사항

1) 최저기준 달성을 위한 공급계획의 수립

- 국가와 지자체는 국가적 최저기준 달성을 위해 노력하되, 지자체의 재정여건, 지역별 인구 밀도 및 공급현황을 고려하여야 함
- 지역별 현황분석을 실시, 지역의 경제·사회적 특성을 고려하여 지역에 최적화된 공급 계획의 수립을 추진하고 특히, 도시재생전략계획 및 도시재생활성화계획에 포함하여야 함

2) 공급계획 수립 시 고려사항

■ 인구밀도

- 50만 명 이상의 대도시는 최저기준 달성을 위해 노력하고, 동시에 시설 수용능력(용량)도 고려하여야 함
- 10만 명 이상의 중소도시는 최저기준 달성을 위해 노력하고, 유희시설 현황을 고려하여 공급계획을 수립
- 인구 10만 명 이하의 소도시 및 농어촌지역은 수요가 있는 곳을 중심으로 공급하고, 수요자 응답형 교통 등 서비스 전달체계를 개선하도록 노력

[표] 기초생활인프라 공급계획 수립 시 인구밀도에 따른 고려사항

밀도	도시구분	인구규모	고려사항
고밀	대도시	50만 이상	최소거리+용량
중밀	중소도시	10만 이상	최소거리+용량+유희시설 고려
저밀	소도시, 농촌	10만 이하	입지효율화 + 전달체계

■ 입지조건

- 지역의 시설공급 현황을 고려하고, 공급대상 시설이 거점시설인지 마을단위 시설인지를 고려하여 공급하여야 하되, 지역거점을 중심으로 지역간 연계하는 콤팩트 네트워크 방식을 도입하는 것을 고려하여야 함
- 소생활권을 거점으로 공간구조, 교통, 기반시설이 계획 및 조성되어 있으므로 마을은 지역거점의 중심 기능을 이용하고 기초적 생활을 지원하는 하위 시설로 연계 검토

- 신규 공급을 추진하는 경우에는 주변 유희시설의 존재여부를 확인하고, 유희시설이 있다면 주민들이 필요로 하는 시설로 전환하는 방식을 검토하고 소규모 다기능시설(복합화)을 기본으로 하여 효율적인 공급이 가능하도록 검토
- 인구 저밀지역의 경우 전달체계 강화를 위해 교통 접근성이 우수한 지역에 우선 공급

■ 시설 규모

- 인구 당 면적, 지역주민 수요 등을 고려하고 관련 법령 및 소관 부처의 기준에 맞도록 계획을 수립
- 설립 조성, 운영비(인건비, 시설비) 등 연간소요 비용 등 지자체의 재정 여건을 고려

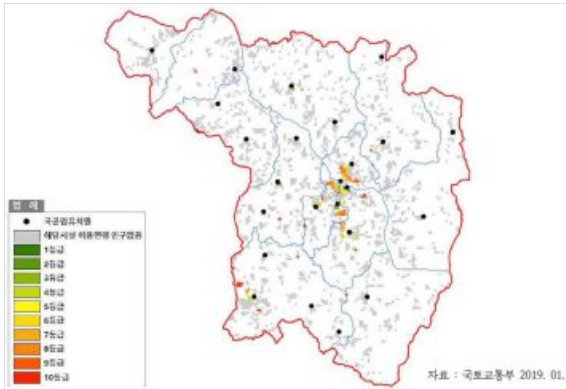
다. 기초생활인프라 공급현황

- 전국 지자체 기초생활인프라 현황조사 분석을 통해 여주시의 기초생활인프라 공급현황을 파악하고, 기초생활인프라 시설별 공급현황을 분석하여 여주시 기초생활인프라 시설 공급 방안과 공공시설을 활용한 도시재생 활성화 방안 모색
- 접근성 등급이 10등급에 가까울수록 ‘세 생활권’ 거주자 기준 기초생활인프라에 대한 접근성이 떨어지며, 접근성 평균에 미달하는 기초생활인프라에 대한 확충방안 모색 필요

구분	국가적 최저기준(m)	접근성 평균(m)	접근성 평균이 속하는 등급	시설 개수	접근성이 떨어지는 세 생활권내 거주자 수
국공립유치원	500	849.8	8	25	7,978
사립유치원	500	1,314.2	9	10	8,123
전체유치원	500	710.4	9	35	16,351
초등학교	500	867.9	10	26	22,448
도서관	750	2,603.2	6	22	37,968
국공립어린이집	250	11,171.4	10	1	50,289
민간어린이집	250	567.7	9	45	7,660
전체어린이집	250	460.6	10	75	7,517
경로당	250	237.4	8	321	7,145
노인교실	500	5,962.5	8	2	13,293
의원	1,250	2,924.5	7	50	41,283
약국	1,000	2,598.4	7	51	36,233
생활체육시설	750	2,072.7	6	77	32,236
도시공원	750	2,227.4	7	37	54,941
소매점	500	1,230.1	7	199	31,250
공영주차장	500	3,437.8	7	31	29,605

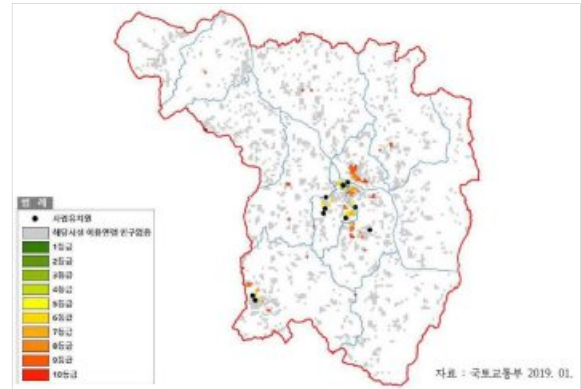
2035년 여주 도시기본계획

[그림] 국공립유치원 현황



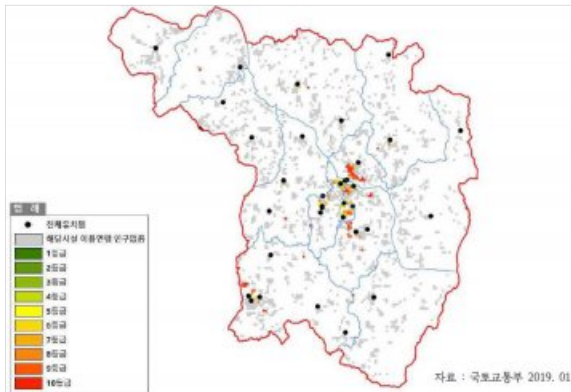
분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	500	849.8	8	25
경기도	500	550.5	6	1,128
전국	500	657.9	7	4,654

[그림] 사립유치원 현황



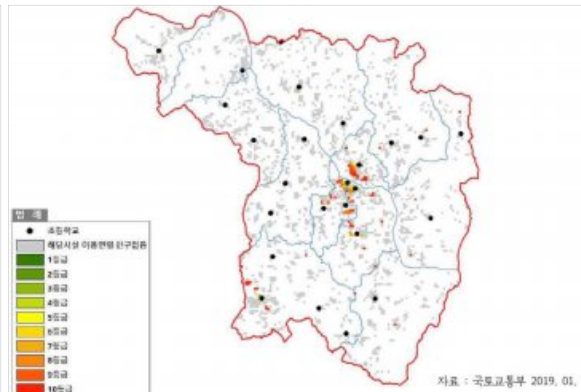
분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	500	1,314.2	9	10
경기도	500	767.8	8	1,096
전국	500	970.4	9	4,319

[그림] 전체유치원 현황



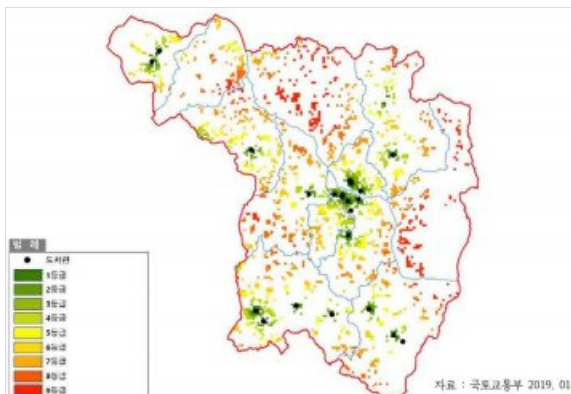
분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	500	710.4	9	35
경기도	500	423.0	7	2,224
전국	500	425.0	7	8,973

[그림] 초등학교 현황



분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	500	867.9	10	26
경기도	500	439.7	7	1,277
전국	500	425.4	7	6,167

[그림] 도서관 현황



분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	750	2,603.2	6	22
경기도	750	1,695.8	5	1,678
전국	750	2,767.5	7	7,070

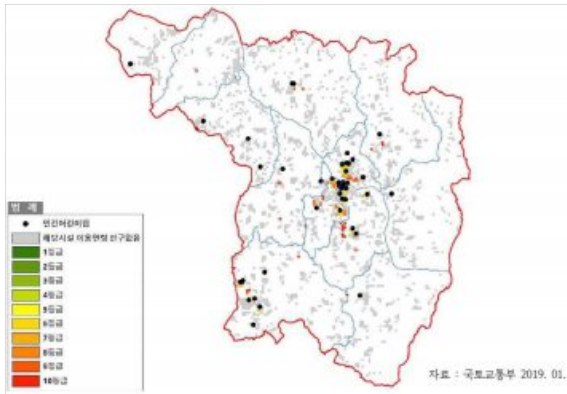
[그림] 국공립어린이집 현황



분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	250	11,171.4	10	1
경기도	250	1,003.8	7	642
전국	250	1,131.2	8	3,039

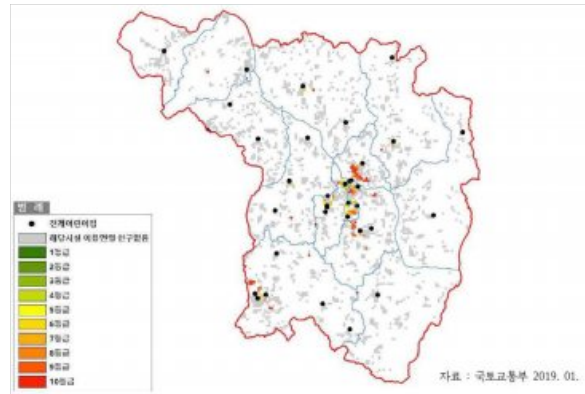
제8장 도심 및 주거환경정비계획

[그림] 민간어린이집 현황



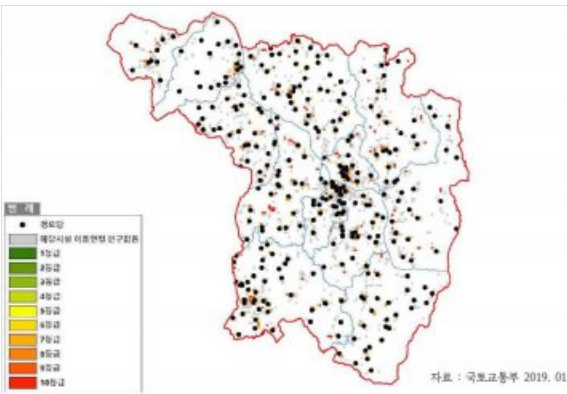
분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	250	567.7	9	45
경기도	250	355.4	7	3,847
전국	250	462.2	9	14,035

[그림] 전체어린이집 현황



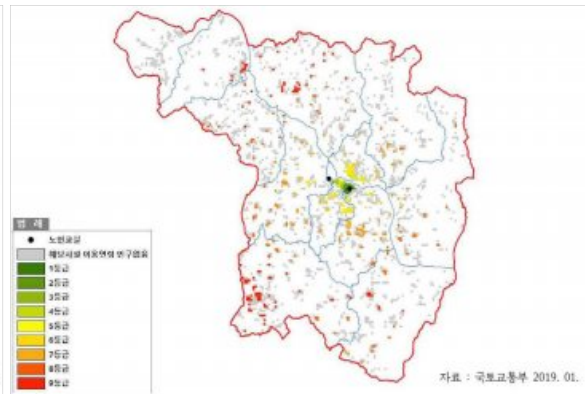
분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	250	460.6	10	75
경기도	250	236.2	7	11,813
전국	250	237.9	7	40,168

[그림] 경로당 현황



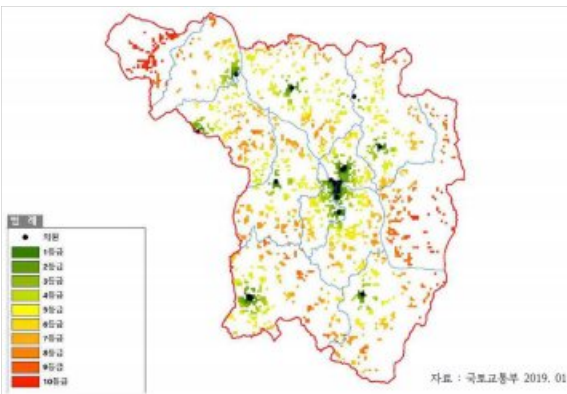
분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	250	237.4	8	321
경기도	250	362.3	9	8,434
전국	250	255.5	8	63,087

[그림] 노인교실 현황



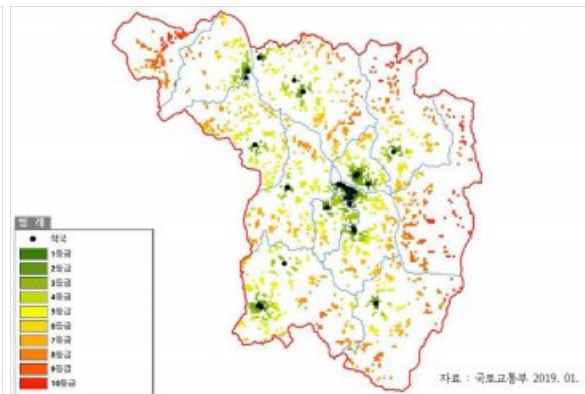
분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	500	5,962.5	8	2
경기도	500	3,914.3	7	162
전국	500	5,031.8	7	1,319

[그림] 의원 현황



분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	1,250	2,924.5	7	50
경기도	1,250	1,902.7	5	6,633
전국	1,250	2,830.3	6	30,699

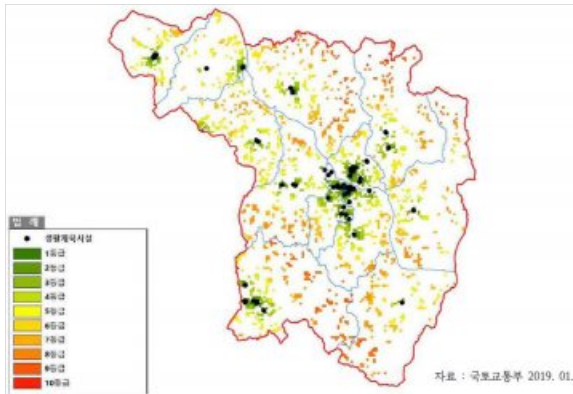
[그림] 약국 현황



분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	1,000	2,598.4	7	51
경기도	1,000	1,561.6	5	5,150
전국	1,000	2,573.1	7	23,674

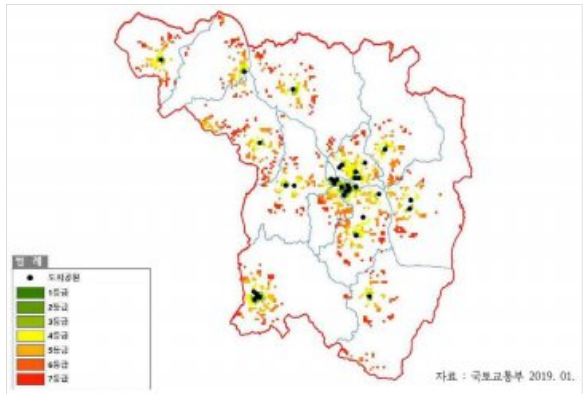
2035년 여주 도시기본계획

[그림] 생활체육시설 현황



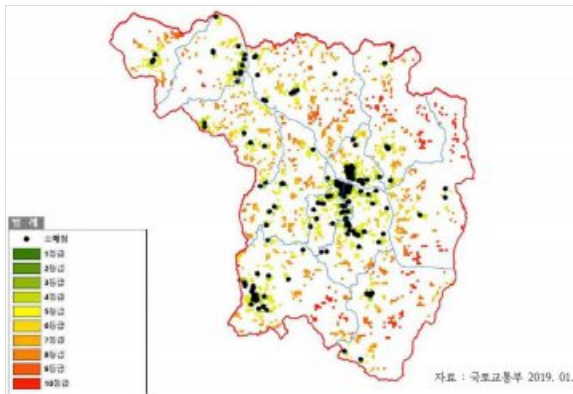
분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	750	7,072.7	6	77
경기도	750	1,587.0	6	5,842
전국	750	2,439.0	7	28,761

[그림] 도시공원 현황



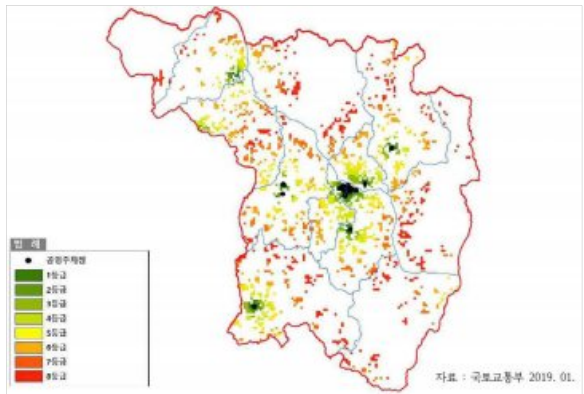
분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	750	2,227.4	7	37
경기도	750	1,256.6	5	6,053
전국	750	2,190.9	7	22,142

[그림] 소매점 현황



분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	500	1,230.1	7	199
경기도	500	634.7	6	16,567
전국	500	1,333.0	7	79,157

[그림] 공영주차장 현황



분류	국가적 최저기준	접근성 평균 (m)	접근성 등급	시설개수 (개소)
여주시	500	3,437.8	7	31
경기도	500	2,383.7	6	2,527
전국	500	3,409.9	7	12,725

3. 도시재생활성화지역

1) 기본방향

■ 선별적 지정

- 무분별한 과다지정 및 동시다발적 사업추진에 따른 부작용을 방지하고, 여주시 재정여건 등을 고려하여 10년내 착수가능한 개수로 지정함

■ 도시재생을 통한 시너지가 높은 지역

- 지역자원과 잠재력을 활용하여 활성화 목표를 달성할 수 있는 최적의 장소, 역량을 집중할 수 있는 지역에 지정하여 도시재생의 파급효과를 극대화하고 선도적 역할수행이 가능한 지역

■ 도시재생 관련 중점정책 및 시 중점 정책지역

- 도시재생뉴딜사업 등 도시재생 취지에 부합하는 지역과 여주시 차원에서 중점정책 지역으로 관심이 높은 지역을 대상으로 도시재생활성화지역 지정

■ 추진주체가 준비된 지역

- 사전에 주민간담회, 워크숍 등을 통해 지역주민과의 공감대 형성과정을 거치고, 주민과 지자체의 도시재생관련 활동경험과 참여의지가 높은 지역을 우선 지정

2) 선정절차

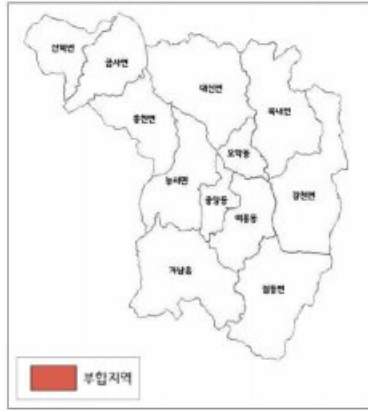
- 국토교통부에서 제공하는「도시재생종합정보체계」 및 「통계지리정보서비스(SGIS)」의 자료로 분석하고 상위 및 관련계획의 부합성, 공적규제사항, 개발사업 등과의 연계성을 고려
- 지역여건 및 잠재력을 활용할 수 있는 지역 및 도시재생가이드라인의 지역 지정기준을 만족하는 지역을 선정
- 도시재생활성화지역의 지정대상은 도시지역으로 한정하고, 단계별 검토과정을 거쳐 최종적으로 활성화지역을 선정
- 도시재생전략계획수립권자는 10년단위로 전략계획을 수립하고, 필요한 경우 5년마다 정비

3) 읍·면·동단위 법적 쇠퇴지표 검토

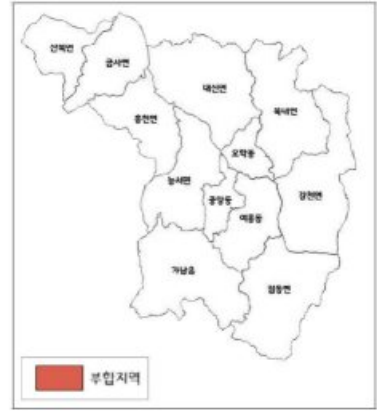
[그림] 인구·사회 부문



[그림] 산업·경제 부문



[그림] 물리·환경 부문



구분	최근30년간 인구 정점대비 20%이상감소	최근5년간 3년이상 연속감소	부합 여부	구분	최근10년간 사업체수 정점대비 5%이상감소	최근5년간 3년이상 연속감소	부합 여부	구분	준공 후 20년 경과 건축비율 50%이상	부합 여부
가남읍	-3.92%	5년	○	가남읍	6.59%	0년	×	가남읍	30.23%	×
강천면	-26.03%	0년	○	강천면	-1.29%	1년	×	강천면	23.20%	×
금사면	-49.72%	4년	○	금사면	1.00%	1년	×	금사면	30.80%	×
능서면 (세종 대왕면)	-29.52%	2년	○	능서면	6.27%	1년	×	능서면	31.17%	×
대신면	-35.27%	2년	○	대신면	1.36%	1년	×	대신면	31.83%	×
북내면	-66.38%	5년	○	북내면	0.33%	1년	×	북내면	31.28%	×
산북면	-2.04%	1년	×	산북면	9.09%	2년	×	산북면	31.04%	×
점동면	-32.93%	3년	×	점동면	2.62%	2년	×	점동면	29.17%	×
홍천면	-29.26%	2년	○	홍천면	12.26%	0년	×	홍천면	25.32%	×
여흥동	-	1년	○	여흥동	0.18%	1년	×	여흥동	33.32%	×
오학동	-	0년	×	오학동	4.87%	0년	×	오학동	34.56%	×
중양동	-	3년	○	중양동	5.81%	1년	×	중양동	47.92%	×

※ 자료: 도시재생종합정보체계(<http://www.city.go.kr> / 2019.12.기준)

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

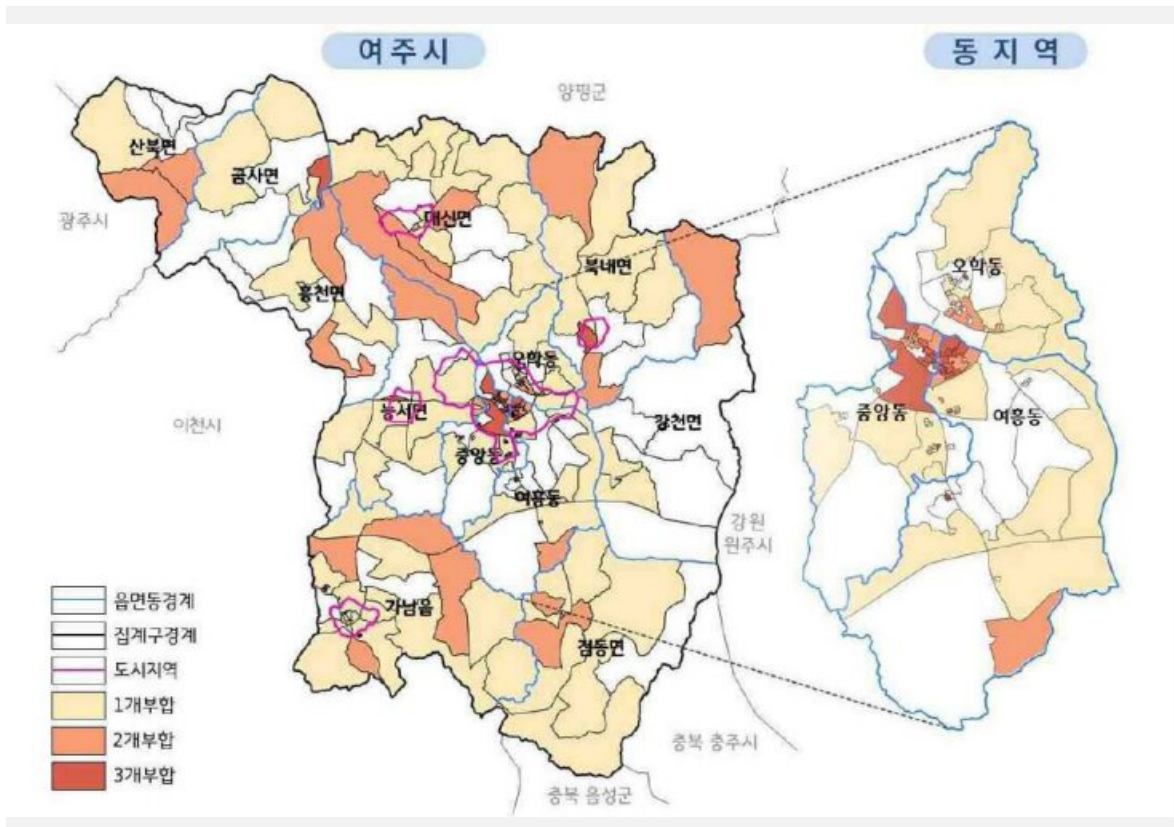
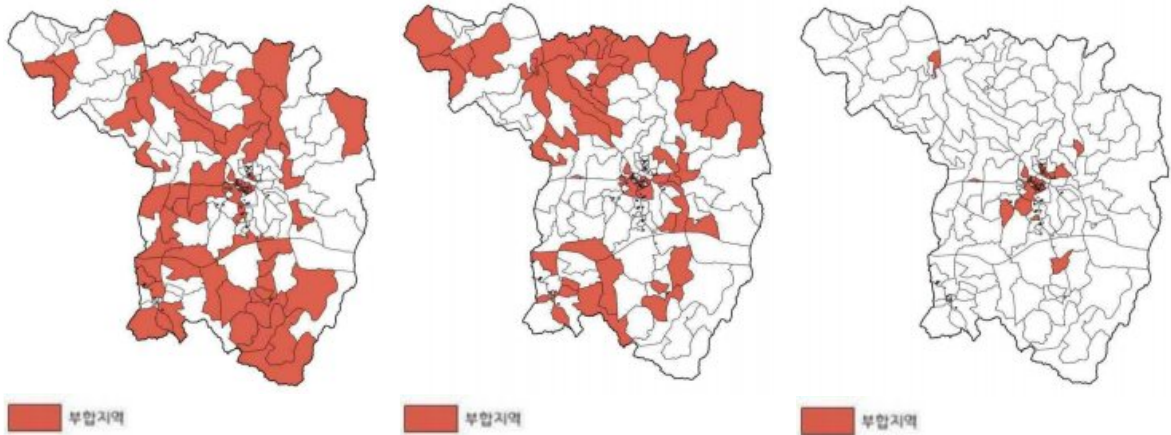
4) 쇠퇴지표 검토 결과

- 집계구단위 부문별(인구·사회, 산업·경제, 물리·환경) 요건검토 결과 총 12개 읍·면·동지역 212개소 집계구 중 72개소 지역이 2개이상 법적쇠퇴요건에 부합하는 것으로 검토되었으며,
- 특히 읍·면 지역에 비해 여주시 중심지역인 동지역의 부문별 쇠퇴의 정도가 더 심한 것으로 나타남

[그림] 인구사회

[그림] 산업경제

[그림] 물리환경

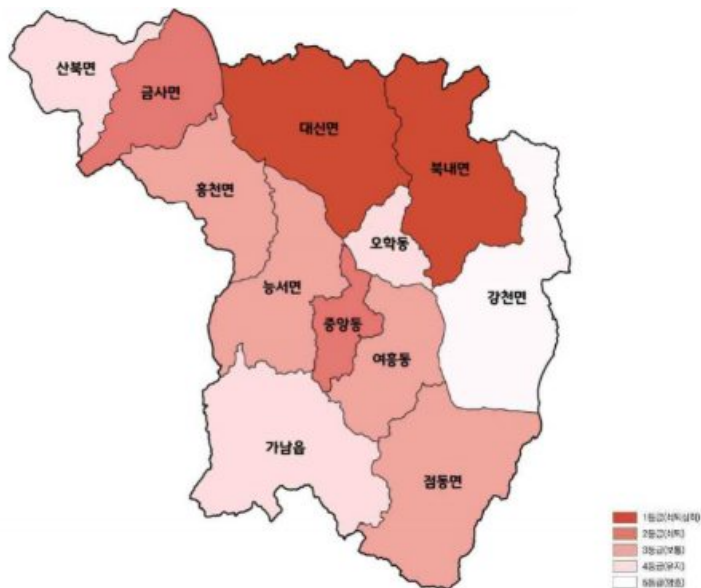


■ 읍·면·동별 종합 복합쇠퇴지표

- 종합분석 결과로는 인구·사회분야, 산업·경제분야, 물리·환경분야를 종합하여 종합 복합 쇠퇴지표를 산출한 결과, 대신면, 북내면이 1등급으로 가장 높은 등급으로 도출되었으며, 강천면이 5등급으로 가장 낮은 등급으로 도출
- 여주시와 같은 도농복합도시의 경우 지역 특성상 읍·면지역과 동지역 간의 인구밀도, 지역의 규모, 토지이용 등 서로 상이함에 따라 복합쇠퇴지표의 분석값이 지역의 쇠퇴를 대표한다고 보기에는 사실상 무리가 있음
- 따라서, 소규모 지역 단위의 상세한 지표분석을 실시하여 지역쇠퇴진단의 대표성을 갖출 필요가 있음

구분	종합 복합쇠퇴지표	인구·사회분야 복합쇠퇴지표	산업·경제분야 복합쇠퇴지표	물리·환경분야 복합쇠퇴지표
가남읍	4등급	3등급	3등급	4등급
점동면	3등급	2등급	5등급	4등급
능서면 (세종대왕면)	3등급	3등급	3등급	2등급
흥천면	3등급	3등급	4등급	3등급
금사면	2등급	3등급	1등급	3등급
산북면	4등급	4등급	2등급	4등급
대신면	1등급	2등급	3등급	1등급
북내면	1등급	2등급	2등급	2등급
강천면	5등급	4등급	4등급	4등급
여흥동	3등급	4등급	3등급	3등급
중앙동	2등급	3등급	3등급	2등급
오학동	4등급	5등급	3등급	3등급

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]



3. 문제진단

마. 여주시 쇠퇴원인 종합

- 경기 동부권에 위치한 여주시는 북측으로 양평군, 서측으로 이천시, 동측으로 강원도 원주시, 남측으로 충청북도 음성군과 접하고 있으며, 경기도 내 대표적인 도농복합도시로서 농업중심의 산업구조로 도시의 자족적 기능이 미약하여 인근 도시로부터 경제·문화·교육 등 도시기능을 의존해왔음
- 여주시의 재정자립도는 경기도 내 자치시 중에서도 낮은 지역에 속하고 있으며, 재정자주도 높아 자주재원인 지방교부세와 조정교부금, 재정보전금 등을 지원받아 시정을 펼칠 수 있어 사실상 재원이 상당히 부족한 실정임
- 현재 여주시는 인구·규모·지역특성 등 측면에서 최근 5년간(2017년 기준) 전반적인 성장 추세에 있으나 인근 유사도시와 비교할 때 인구의 절대치가 낮고 증가폭 역시 크지 않으며, 도시기반시설 부족 및 기존 주거지 정주환경 노후화와 더불어 수도권정비계획 등에 따른 각종 토지이용규제로 개발사업 추진이 어렵고, 개발가능지 또한 부족하여 전반적인 도시성장에 큰 한계가 있음
- 또한, 사회적으로 저출산 및 인구고령화로 인한 인구구조 변화에 따른 인구성장에 대한 한계에 직면하고 있으며, 그에 따른 지방소멸위험지역에 진입한 도시에 해당되어 초고령화 시대에 대비한 다양한 도시 관리방안 마련이 필요한 실정임
- 다만, 잠재력 측면에서 남한강을 중심으로 한 친환경적 수변공간은 지역 이미지를 대표하고 있으며, 지역 내 다수 분포하고 있는 다양한 문화·관광자원과 제2영동고속도로를 비롯하여 경강선(성남~여주간 수도권 복선전철) 역사가 위치하는 등 양호한 교통망 확충으로 수도권과의 접근성이 향상되었음
- 종합해볼 때 여주시는 2013년 시 승격을 이루는 등 도시의 성장 촉진을 추진하고자 하는 의지가 강하지만, 진단 결과 도시자립에 있어 부족하고 아쉬운 부문이 많은 실정으로, 금회 도시재생전략계획에 따른 도시성장·쇠퇴진단을 바탕으로 여주시가 보유한 다양한 잠재자원과 도시재생 간 연계방안을 마련하여 지역 특성에 부합하는 재생전략 수립으로 도시의 양적 성장과 더불어 질적 성장을 이루어 나아가야 함

4. 도시재생전략 기본구상

가. 여주능서지역 생활권

1) 도시재생 핵심지역

■ 여주도시지역(중앙동, 여흥동, 오학동)

- 원도심 정체성 회복 및 지역경제 활성화
- 한글시장과 제일시장 일원을 중심으로 지역상권 회복
- 노후 주거지 재생을 통한 도시활력 증진 도모
- 시설 복합화를 통한 기초생활인프라 확충

2) 도시재생 보조지역

■ 능서도시지역[능서면(세종대왕면)]

- 역사문화 자원에 기반한 지역 활력 창출
- 노후 주거환경개선을 통한 쾌적한 정주환경 조성
- 지역공동체 허브기능 구축
- 사용용도 및 규모 등을 고려한 기초생활인프라 지역거점 시설 확충

나. 북내지역 생활권

1) 도시재생 보조지역

■ 북내도시지역(북내면, 강천면)

- 자연 생태체험 및 휴양기능의 발전 도모
- 노후 주거지 재생을 통한 도시활력 증진 도모
- 마을공동체 활성화
- 사용용도 및 규모 등을 고려한 기초생활인프라 지역거점 시설 확충

다. 대신지역 생활권

1) 도시재생 유도지역

■ 대신도시지역(대신면, 산북면, 금사면, 흥천면)

- 도시재생 유도를 통한 지역 활력증진 도모
- 노후 주거지 재생을 통한 쾌적한 정주환경 조성
- 마을공동체 활성화
- 사용용도 및 규모 등을 고려한 기초생활인프라 지역거점 시설 확충

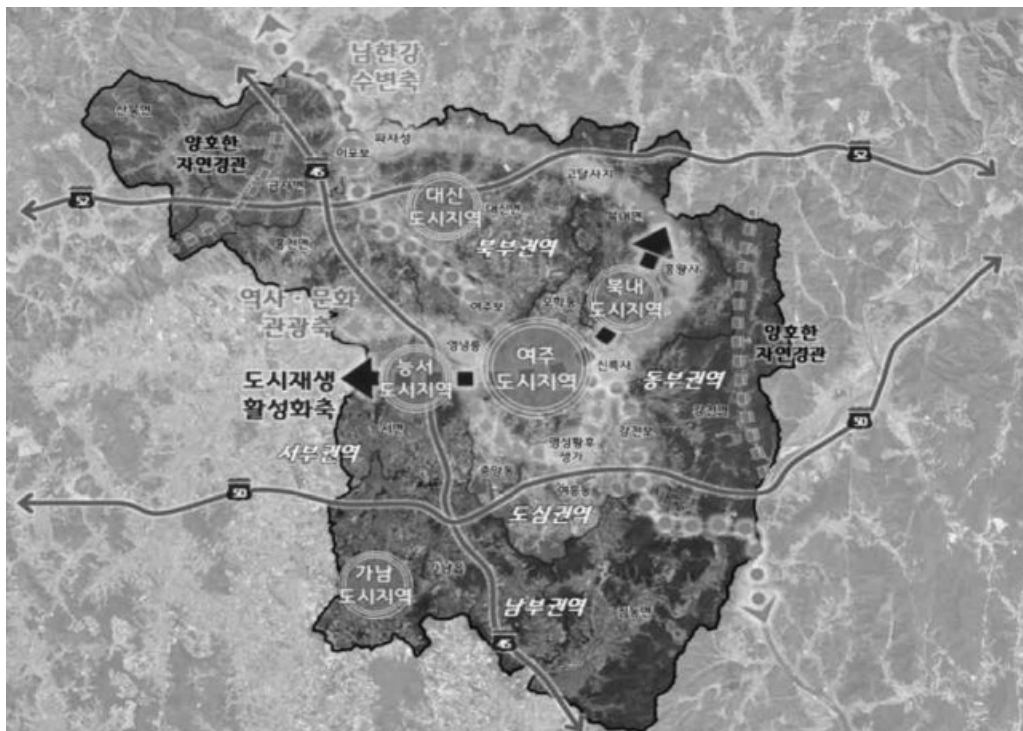
라. 가남지역 생활권

1) 도시재생 유도지역

■ 가남도시지역(가남읍, 점동면)

- 도시재생 유도를 통한 지역 활력증진 도모
- 노후 주거지 재생을 통한 쾌적한 정주환경 조성
- 마을공동체 활성화
- 사용용도 및 규모 등을 고려한 기초생활인프라 지역거점 시설 확충

[그림] 전략계획 기본구상도



5. 권역별 기본구상 및 재생전략

가. 여주 중심 도심권역(도시재생 핵심지역) 기본구상

■ 원도심 정체성 회복 및 지역경제 활성화

- 지역자원 활용 및 연계를 통한 활성화 방안 마련
- 국공유지 및 저이용부지 활용을 통한 거점 개발

■ 한글시장 일원을 중심으로 지역상권 회복

- 지역특성 극대화를 통한 재래시장 특화
- 공실 활용 등을 통한 청년활동 지원 및 일자리창출로 지역 활성화방안 마련

■ 노후 주거지 재생을 통한 도시활력 증진 도모

- 노후 불량 건축물 개량 정비를 통한 주거환경 개선
- CPTED 기법 도입을 통한 안심골목 조성
- 저이용 공공시설 내 다양한 기능을 융·복합한 기초생활인프라 확충을 통한 삶의 질 개선



나. 서부 권역(도시재생 보조지역) 기본구상

■ 역사문화 자원에 기반한 지역 활력 창출

- 세종대왕릉, 효종대왕릉 등의 역사문화 유적을 통한 발전 도모
- 역사문화 연계 및 엔터테인먼트기능 육성 및 강화

■ 노후 주거환경개선을 통한 쾌적한 정주환경 조성

- 노후 주거환경 개선을 통하여 안전하고 쾌적한 생활환경 조성
- 지역주민 정주환경 안정 및 삶의 질 향상 도모
- 기초생활인프라 소외 시설을 중심으로 수용능력을 고려한 시설 확충으로 정주환경 개선

■ 지역공동체 허브기능 구축

- 지역 커뮤니티 구성을 통한 상생·교류협력
- 다양한 교육서비스를 통한 주민의식 고취



다. 동부 권역(도시재생 보조지역) 기본구상

■ 자연 생태체험 및 휴양기능의 발전 도모

- 생태자원을 활용하여 생태교육, 휴양 등과 연계한 지역의 발전을 도모
- 지역자원 활용 및 연계를 통한 활성화 방안 마련

■ 노후 주거지 재생을 통한 도시활력 증진 도모

- 노후 주거환경 개선 및 정비를 통한 삶의 질 향상
- 지역 내 커뮤니티시설 확충을 통해 주민소통 공간 마련
- 기초생활인프라 소외지역 해소를 위한 거점시설 조성을 통한 지역활력 증진 도모

■ 마을공동체 활성화

- 마을공동체 활성화 지원 및 주민역량강화 교육
- 지역 맞춤형 교육서비스를 통한 주민의식 고취



라. 북부 권역(도시재생 유도지역) 기본구상

■ 도시재생 유도를 통한 지역 활력증진 도모

- 주민주도 도시재생이 가능하도록 교육 및 홍보
- 도시재생활성화지역을 벤치마킹하여 도시재생 유도

■ 노후 주거지 재생을 통한 쾌적한 정주환경 조성

- 노후 주거환경 개선 및 정비를 통한 삶의 질 향상
- 지역 내 커뮤니티시설 확충을 통해 주민소통 공간 마련
- 기초생활인프라 소외지역 해소를 위하여 수용능력을 고려한 거점시설 조성으로 지역 활성화 도모

■ 마을공동체 활성화

- 마을공동체 활성화 지원 및 주민역량강화 교육
- 지역 맞춤형 교육서비스를 통한 주민의식 고취



마. 남부 권역(도시재생 유도지역) 기본구상

■ 도시재생 유도를 통한 지역 활력증진 도모

- 주민주도 도시재생이 가능하도록 교육 및 홍보
- 도시재생활성화지역을 벤치마킹하여 도시재생 유도

■ 노후 주거지 재생을 통한 쾌적한 정주환경 조성

- 노후 주거환경 개선 및 정비를 통한 삶의 질 향상
- 지역 내 커뮤니티시설 확충을 통해 주민소통 공간 마련
- 부족한 기초생활인프라 소외지역 해소를 위한 거점시설 조성으로 생활환경 개선

■ 마을공동체 활성화

- 마을공동체 활성화 지원 및 주민역량강화 교육
- 지역 맞춤형 교육서비스를 통한 주민의식 고취



6. 실천전략

가. 도시재생활성화지역 선정

구분	능서지역	북내지역	중앙동지역	
			1지역 (한글시장 일원)	2지역 (주거밀집지역 일원)
위치	능서면 일원	북내면 일원	창동 일원	창동 일원
규모	약 78,100㎡	약 100,000㎡	약 204,900㎡	약 147,000㎡
용도지역	일반상업지역 제1·2종일반주거지역	일반상업지역 제1·2종일반주거지역	일반상업지역 준주거지역(일부) 제2종일반주거지역 전통시장	제2종일반주거지역 일반상업지역(일부)
주요자산	능서양조장, 매산서원, 영릉	당우리 행복센터, 금당천, 작은도서관	(한글시장, 제일시장) 대로사, 테마거리 (문화의거리, 비각거리)	테마거리 (음식문화거리)
선정사유	도시지역 내 집계구단위 법적쇠퇴지표 2개 이상 부합 지역 및 복합쇠퇴도 1·2 등급 포함	도시지역 내 집계구단위 법적쇠퇴지표 2개 이상 부합 지역 및 복합쇠퇴도 1·2 등급 포함	도시지역 내 집계구단위 법적쇠퇴지표 2개 이상 부합 지역 및 복합쇠퇴도 1·2 등급 포함	도시지역 내 집계구단위 법적쇠퇴지표 2개 이상 부합 지역 및 복합쇠퇴도 1·2 등급 포함
구역계 설정근거	쇠퇴집계구 포함 도시계획도로 경계	쇠퇴집계구 포함 도시계획도로 및 용도지역 경계	쇠퇴집계구 포함 도시계획도로 경계	쇠퇴집계구 포함 도시계획도로 경계

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

1) 능서도시재생활성화지역

■ 도시재생방향

- 노후 저층 위주의 정비되지 못한 주거환경 개선 및 노후한 기반시설 개량으로 지역 이미지 제고
- 대상지 내외에 분포하고 있는 지역자원 활용 및 연계를 통한 도보 관광루트 조성으로 역사문화거리 이미지를 부여하고 세종대왕릉 방문객 인구 유입을 도모하여 지역활성화
- 부족한 생활밀착형 기초생활인프라시설(공영주차장 및 주민활동공간 등) 확충
- 주민역량강화 프로그램 운영을 통하여 지역 내 커뮤니티 활동 활성화 및 도시재생에 대한 주민인식 제고

2) 북내도시재생활성화지역

■ 도시재생방향

- 가로환경개선 및 노후 저층 위주의 주거환경 개선으로 주민 생활 환경 제고
- 대상지 주변의 양호한 자연환경 자원을 활용하여 친환경 생태 마을 이미지 제고
- 저이용 공공시설 내 시설 복합화를 통한 기초생활인프라 시설 확충
- 지역 내 커뮤니티 활동 활성화 및 도시재생에 대한 주민인식 제고를 위한 주민역량강화 프로그램 등 운영

3) 중앙동 1지역 도시재생활성화지역(한글시장 일원)

■ 도시재생방향

- 노후한 가로환경 정비 및 보행안전 제고
- 도심 상권 활성화를 위한 역사문화 테마 강화 및 테마거리 연계로 시너지 효과 제고
- 청년활동 공간 마련 및 청년창업지원 등으로 청년 인구 유입 유도
- 주민 및 상인 역량 강화를 통한 지역 자생력 제고 및 상호협력 강화
- 활용도 및 수용인원 등을 고려하여 기초생활인프라 융·복합화로 기능 확충

4) 중앙동 2지역 도시재생활성화지역(주거밀집지역 일원)

■ 도시재생방향

- 생활 가로환경 정비 및 안심 보행환경 제고
- 저이용 시설의 활용도 및 수용인원 등을 고려하여 기초생활인프라 복합화로 기능 확충
- 지역상권 활성화를 위한 먹자거리 특화 및 축제 개최
- 주민 및 지역상인 활동 거점 조성 및 역량 강화

나. 여주시 원도심 활성화방안 마스터플랜 수립

■ 도시재생방향

- 시청 이전에 따른 원도심 활성화 전반대책 수립
- 원도심 일대의 도시공간 구조·기능 및 원도심 지역여건 변화와 함께 대응할 수 있는 통합적인 마스터플랜 필요
- 원도심 내외의 관련사업과 도시재생을 연계한 개발 방안 및 전략, 시민참여를 통한 수요자 중심의 계획을 수립하여 원도심의 지속가능한 도시 성장을 위한 실행력을 제고할 수 있는 종합적 실행방안 마련

■ 목표 및 추진계획

원도심 활성화 방안 마스터플랜 기본 및 공간구상	원도심 활성화 특화공간 발굴 및 사업계획(안) 도출	참여주체 발굴 및 민관협력 사업계획 수립	사업추진계획 및 예산확보방안
<ul style="list-style-type: none"> •여주 원도심 내외 관련 계획 간 연계성을 고려한 마스터플랜 기본구상 •관련계획·사업과 연계한 공간관리 전략 제시 	<ul style="list-style-type: none"> •상위법령 및 지침에 근거한 도시재생사업 기본계획(안) •공간구성 구체화를 위한 부문별 세부전략 설정 및 지역현안의 개선 및 활성화 방안 제시 	<ul style="list-style-type: none"> •원도심의 지속가능한 활성화 방안을 위한 참여주체 및 운영방안 •공동체 강화를 위한 민관협력 방안 및 지원방안 	<ul style="list-style-type: none"> •사업추진 계획에 따른 재원조달 및 예산집행계획 수립 •중앙부처 공모사업 연계 등 예산확보 방안 및 기존사업과의 연계방안

다. 스마트 압축도시

가) 여주시 스마트 성장(Smart Growth)과 컴팩트 시티(Compact city) 전략

1) 배경

- 도심공동화 현상과 시가지의 외연적 확산 등으로 발생하는 무질서한 도시확장(sprawl) 등 도시문제를 해결하고 고효율의 도시계획 제시
- 도시를 압축하여 고밀·집적 개발함으로써 활기 넘치는 도시제시
- 기존 자동차 중심의 확산형 도시에서 대중교통과 보행을 활성화 할 수 있도록 도시를 집적개발
- 환경을 파괴하지 않고 경제성장을 지속시키면서 이해관계자간의 협력·의사결정을 통해 성장을 수용한 개발 개념

2) 주요특징

- 복합적 토지이용(Mixed Land Uses)
- 도심의 고밀·컴팩트한 개발(Compact City)
- 보행 및 대중교통의 강조
- 도시설계에 의한 공공공간 확보(Community)

3) 여주시 맞춤형 전략마련

- 여주시 관내 주요역세권을 중심으로 고밀개발과 직주근접의 토지이용형태를 구축하여 공공공간과 오픈스페이스 확보
- 새롭게 신설되는 철도, 역사를 중심으로 압축개발에 따른 자동차 이용에 대한 수요 및 통행거리 감소(접근성 향상)
- 여주능서 지역을 중심으로 기존 도심 재활성화, 녹지공간 확보에 따른 삶의 질 향상
- 여주역, 능서역, 가남역, 강천역(가칭)을 중심으로 대중교통 중심형 개발(TOD : Transit-Oriented Development)
- 보행자 도로와 자전거도로의 설치 및 이용촉진을 통해 자동차 수요감소, 에너지 소비량 및 오염물질 배출 감소
- 여주역세권을 중심으로 도시의 교외개발을 억제함으로써 자연환경보호 및 녹지공간 확보
- 압축도시 실현을 위해 분산된 집중(Decentralized Concentration)의 개발형태 제시

라. 기초생활인프라 공급방안

- 여주시는 생활밀착형 SOC 추진단 구성 및 운영계획을 통하여 생활밀착형 SOC 추진방향 (기획재정부) 3대 분야 10대 과제와 연계하여 기초생활인프라 확충방안을 통한 삶의 질 향상과 지역균형발전 지원 도모

- 여주시는 인구 약 11.4만(2019년 기준)으로 구분상 중밀, 중소도시에 해당하나 도농복합 도시로서 저밀, 소도시 농촌에 더 부합하는 지역으로서, 수요가 있는 곳을 중심으로 공급 하고 수요자 응답형 교통 등 서비스 전달 체계를 개선하도록 노력하겠음

[그림] 컴팩트 네트워크 방식 개념도



- 여주시 내 시설공급 현황을 고려하여 부족 시설에 대하여 공급대상 시설이 거점시설 또는 마을단위 시설의 유형을 고려하여 지역간 연계하는 컴팩트 네트워크 방식을 도입하겠음

- 향후 지역별 특성을 고려하여 비교적 인프라가 공급현황 및 접근성이 양호한 중심지의 경우 입지여건 등을 고려하여 중밀의 중소도시 기준을 탄력적으로 적용하는 등 공급유형 및 방향을 설정하고 각 소관 부처별 연계사업과 다양한 정책을 활용하여 기초생활인프라 시설 확충방안을 마련하겠음

- 정책적 유도 예시 : 국공립어린이집 부족 → 민간어린이집을 대상으로 국공립어린이집 전환 유도

- 물리적 시설확충을 위하여 기존 노후·저이용 공공시설의 시설복합화 등을 통하여 수용능력을 증대를 도모하고, 국·공유지 및 장기미집행 도시계획시설의 분포 현황을 통한 대상지 발굴을 통하여 도시재생 인정사업, 혁신지구와 같은 도시재생 신규제도를 적극 활용하여 소외지역이 최소화 되도록 노력하겠음

- 상부공간이 공원 또는 체육시설로 이용되고 있는 시설 하부공간을 지하화하여 주차장 등 설치

- 커뮤니티공간 + 공원 + 주차장과 같은 건물의 입체복합화



② 주거환경계획

1. 현황분석 및 문제점

가. 주택유형

- 2017년 기준 주택수는 총 45,401호이며, 이 중 단독주택이 25,707호(56.7%)로 가장 많으며, 아파트 13,397호(29.5%), 다세대주택 4,017호(8.8%), 연립주택 1,414호(3.1%) 순임
- 총 주택수는 최근 10년을 분석한 결과 2017년까지 꾸준하게 증가하고 있으며, 연평균 2.63%의 높은 증가율을 보임
- 다가구주택을 포함한 단독주택 비율은 2008년 20,820호에서 2017년 25,707호로 증가 추세를 보임
- 아파트는 2008년 12,046호에서 2017년 13,397호로 비교적 낮은 추세 증가현황을 보임
- 연립주택의 경우 2008년 1,660호에서 2017년 1,414호로 감소 추세를 보임
- 주택보급율은 2008년 109.7%로 였으며, 이후 감소하였다가 최근 다시 증가하여 2017년 주택보급율 110.0%를 나타냄

[표] 주택 유형별 보유현황

(단위 : 세대, %)

구분	일반 가구수	주택수 합계	종류별 주택수						주택 보급률
			단독주택	다가구	아파트	연립주택	다세대 주택	비주거용 건물내 주택	
2008년	32,768	35,946	20,830	2,280	12,046	1,660	671	-	109.70
2009년	32,805	37,508	21,287	2,594	13,153	1,660	671	737	114.30
2010년	32,492	37,012	21,562	3,344	12,654	1,509	794	493	104.30
2011년	36,242	37,572	22,065	3,628	12,654	1,509	842	502	103.70
2012년	36,897	38,360	19,139	3,991	12,706	1,509	1,015	-	104.00
2013년	38,130	38,885	23,525	4,264	12,652	1,509	1,199	-	101.97
2014년	46,302	47,243	30,560	5,461	13,158	1,509	2,016	-	102.20
2015년	47,117	47,946	31,018	5,988	13,210	1,414	2,304	-	101.70
2016년	40,587	42,999	24,825	4,242	13,279	1,414	2,615	866	105.90
2017년	41,259	45,401	25,707	4,694	13,397	1,414	4,017	866	110.03

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

나. 주택소유

- 2017년 여주시 주택소유 비율은 60.10% 이며, 동년도 경기도 주택소유 비율 55.20%를 상회하고 있음
- 2020년에 집계된 여주시 주택소유가구는 27,100가구로 61.30%로 완만한 증가추세에 있으며, 동년도 경기도 주택소유 비율 55.80% 보다 양호한 주택소유 비율을 보임

[표] 일반가구의 주택소유율 (단위 : 가구, %)

행정 구역	연도	총가구 (일반가구)	주택소유가구	주택소유가구 비율	무주택가구	무주택 가구비율
경기도	2017년	4,602,950	2,542,649	55.20	2,060,301	44.80
	2018년	4,751,497	2,642,084	55.60	2,109,413	44.40
	2019년	4,907,660	2,745,423	55.90	2,162,237	44.10
	2020년	5,098,431	2,842,747	55.80	2,255,684	44.20
여주시	2017년	41,709	25,062	60.10	16,647	39.90
	2018년	42,310	25,648	60.60	16,662	39.40
	2019년	42,903	26,060	60.70	16,843	39.30
	2020년	44,234	27,100	61.30	17,134	38.70

※ 자료, 경기통계

다. 임대주택 현황

- 2017년 여주시 임대주택은 1,974호로 이중 공공부문은 850호(43.1%), 민간부문은 1,124호(56.9%)로 나타남
- 여주시 임대주택의 비율 4.35%로서 전국 평균인 14.37% 및 경기도 평균인 16.19% 보다 낮은 수치임

[표] 임대주택 재고 현황 (단위 : 호, %)

구분	주택호수	임대주택 현황			임대주택 비율
		총계	공공부문	민간부문	
전국	12,122,573	2,459,760	1,456,838	1,002,922	14.37
경기도	3,949,829	639,596	382,585	257,011	16.19
여주시	45,401	1,974	850	1,124	4.35

※ 자료 : 주택호수 : 통계청 주택총조사 (2017년)

임대주택 재고현황 : 국토교통부 통계누리, 임대주택 통계(2017년)

※ 임대주택 재고현황 : 사용승인 또는 준공검사를 득하여 임대주택으로 운영되고 있는 누계 현황

라. 최저주거기준 미달가구

■ 최저주거기준 미달가구 현황

- 우리나라 최저주거기준 미달가구 비율은 2006년 이후 큰 폭으로 감소하다 2014년부터 5% 내외 수준을 유지하고 있음
 - 세부기준별로 시설기준 미달가구 비율은 지속적으로 감소하는 추세에 있으며, 면적기준 및 침실기준 미달가구 비율은 전년 대비 소폭 감소하였음

[표] 최저주거기준 미달가구 (단위 : %)

구 분	2006년	2008년	2010년	2012년	2014년	2016년	2017년	2018년	2019년
전국	16.6	12.7	10.6	7.2	5.4	5.4	5.9	5.7	5.3
경기도	10.2	7.8	7.1	4.3	3.0	5.2	5.4	-	-

※ 자료 : 국토교통부, 주거실태조사 (2020년)
 최저주거기준미달가구비율=(최저주거기준미달가구수÷총가구수)×100

■ 여주시 최저주거기준 설정

- 최저주거기준은 국민이 살아야 하는 최저수준을 말하는 것으로 국토교통부에서 정하는 최저한도 주거생활을 보장하는 수단을 말함
- 정부의 2018년 기준 최저주거기준에 따라 여주시의 최저주거기준을 설정

[표] 국토교통부 최저주거기준 (단위 : m²)

구 분	1인가구	2인가구	3인가구	4인가구	5인가구	6인가구
면적	14	26	36	43	46	55
구성	1(침실) K(부엌)	1(침실) DK(식사실 겸 부엌)	2(침실) DK(식사실 겸 부엌)	3(침실) DK(식사실 겸 부엌)	3(침실) DK(식사실 겸 부엌)	4(침실) DK(식사실 겸 부엌)

■ 최저주거기준 미달가구 개선방향

- 최저주거기준에 미달하는 가구에 우선하여 주택을 공급하거나 개량자금을 지원하는 혜택을 주며, 주택정책 수립시 기준 미달 가구를 우선 고려
- 기준에 미달하는 가구가 밀집된 지역에 대하여 임대주택을 우선건설하거나 도시 및 주거환경정비법에 정하는 바에 따라 우선하여 정비사업 시행

마. 1인가구 현황

- 1인 가구의 거주형태를 살펴보면 경기도의 경우 단독주택 34.4%, 아파트 36.0%, 다세대 11.8%의 순으로 나타났으며, 여주시의 경우 단독주택 57.9%, 아파트 21.4%, 다세대 7.1%로 경기도와 비교 시 단독주택 거주 비율이 높은 반면 아파트 거주 비율은 낮은 것으로 조사되었음

2035년 여주 도시기본계획

[표] 1인가구의 거주형태 비율

(단위 : 호, %)

구분		합계	단독	아파트	연립	다세대	비거주용	주택 외
경기도	호수	1,406,010	483,489	506,053	26,303	165,750	21,726	202,689
	%	100.0	34.4	36.0	1.9	11.8	1.5	14.4
여주시	호수	13,288	7,698	2,837	355	947	383	1,068
	%	100.0	57.9	21.4	2.7	7.1	2.9	8.0

※ 자료 : 통계청 인구주택총조사 (2020년)

바. 아파트 규모별 건립현황

- 아파트 규모별 현황을 살펴보면, 최근 5년 건립현황을 살펴본 결과 2016년 이 외에는 건설된 아파트는 없으며, 2016년 총 1동(69호)호 이며, 60~85㎡ 규모가 36호(52.2%), 85~102㎡이하 규모가 33호(47.8%)로 건설되었음
- 여주시 최근 5년 동안 건설된 아파트는 단 1개동으로 공동주택 공급 규모가 매우 부족한 상황임

[표] 아파트 건립 현황

(단위 : 동, 호)

연별	동수	주택수	규모별 주택수		층수별 주택수	
			60초과 85이하	85초과 102이하	6-10층	
					동 수	주택수
2016년	1	69	36	33	1	69

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

사. 빈집 현황

- 통계청 인구주택총조사에 따르면 2021년 기준 여주시의 관내 빈집은 4,099호로 전체 주택수의 9.5%로 조사됨.
- 2021년 기준 경기도 빈집 비율은 5.3% 이며, 여주시는 경기도 대비 1.8배의 빈집 비율을 나타내고 있음
- 여주시는 2016년 2,992호에서 2021년 4,099호로 빈집의 숫자는 지속적으로 증가추세에 있음

[표] 빈집 비율

(단위 : 호, %)

구분	경기도		여주시	
	빈집수	빈집 비율	빈집수	빈집 비율
2016년	167,830	4.4	2,992	7.9
2017년	194,981	4.9	3,986	10.1
2018년	249,635	6.0	4,273	10.6
2019년	278,815	6.4	4,336	10.6
2020년	272,358	6.1	3,824	9.2
2021년	242,181	5.3	4,099	9.5

※ 자료 : 통계청 인구주택총조사 (2021년)

아. 문제점

■ 장래 아파트 중심의 주거환경 확산 우려

- 여주시의 주택보급률은 2017년 110.03%로 110%의 보급률을 넘어서고 있으며, 도·농복합도시 특성상 아파트보다 단독주택 유형의 주택공급이 많은 편임
- 대규모 개발에 의한 단기간의 주택공급으로 양적 성장은 가능하였으나, 상위계획에서 제시된 목표지표 115%에 미달
- 주거환경의 질이나 지역의 특성과 같은 도시계획적 고려보다는 주택보급률의 향상을 목표로 주택공급량에만 역점을 두는 공급자 위주의 정책에 따라 택지개발 및 주택건설이 이루어져 왔기 때문임

■ 기존 주택과 주거지 관리의 미흡

- 주택보급률은 높은 편이나 시가지내에 산재해 있는 저층 위주의 노후·불량주택이 다수를 차지하고 있고, 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있으며 도시의 쇠퇴가 심각한 상황임
- 신규로 공급되는 주택은 개발사업에 의한 신규 주택이며, 기존 주거지는 상대적으로 노후화되는 실정으로 일조·주차·통풍 등의 주거환경 열악
- 기존 주택과 주거지의 정비 및 재건축, 재개발을 통한 고층의 주택 공급을 지양하되 충분한 기반시설을 갖춘 주택보급률 향상을 목표로 정책의 방향과 거주환경을 개선하도록 하여야 함

■ 저소득 주민의 주거안전성 위협

- 임차가구의 비율이 매우 높으며, 생활보호대상 가구의 비율이 좀처럼 감소되지 않고 있는 등 저소득 주민의 주거안전성이 위협을 받고 있는 실정
- 소형평수의 증가로 저소득 주민을 위한 주택 공급 대책은 수립되었으나, 생활을 위한 일터 등의 사회적 배려는 다소 미흡하여 거주 안정성을 위한 지원책이 추가로 강구

■ 빈집 발생의 원인

- 접도, 필지 유형, 건축연한 등 주택의 거주 매력도에 영향을 미치는 주택의 특성들이 대체로 빈집 발생 확률에 영향을 미침
- 지역의 산업과 고용쇠퇴 등 지역적 특성과 소유자의 나이, 상속 여부 등 빈집 소유자의 특성 역시 빈집 발생 확률을 증가시키는 것으로 나타남
- 빈집은 주택과 토지 자원의 방치로 인해 사회적 비효율을 유발하며, 빈집의 군집·확산성, 향후 인구구조 변화로 인한 증가 가능성을 고려할 때 빈집에 대한 정책적 관리가 필요

2. 목표 및 기본방향

가. 주거환경계획

1) 주거환경에 대한 질적 향상으로 정책적 전환

- 다양한 소득계층의 욕구에 부응하기 위해 주택형태 및 규모의 다양화로 생활패턴, 인식 변화에 대응
- 도시외곽이나 구릉지를 활용한 저층 단독주택, 그리고 중저층, 중저밀, 중고밀 주택 등의 다양한 주택형태의 도입으로 새로운 주거양식 제시
- 저소득층의 주거안정을 보장하고, 지역주민의 다양한 요구에 부응하는 주택공급정책과 실수요자의 주택수요를 유발할 수 있는 주택정책 제시

2) 기존 주거지 정비 활성화

- 신규 개발 위주의 주택공급에서 탈피하여 신규개발과 기존 주거지의 재생 및 정비를 병행함으로써 자연자원의 훼손을 방지하고 기존 토지자원의 이용 극대화
- 지역 정체성을 유지하고 지역 자원 활용이 가능한 도시재생사업을 활성화하여 시민주도의 주거지 재생을 적극 유도·지원

3) 주거약자 지원을 위한 주택 공급의 확대와 공공부문 역할 강화

- 저소득층을 위한 충분하고 쾌적한 주거공간의 확보를 통한 주거 안정성 확보
- 현행 자가주택 위주의 주택정책을 개선하고 저소득층의 주거안정을 이룰 수 있도록 공공 부문의 주택사업 추진 및 지원

4) 친환경 주거환경 조성

- 지역의 미기후를 고려하고 개발로 인한 환경영향을 최소화하기 위하여 경사, 향, 바람의 방향, 구릉이나 하천 등의 세부적인 자연요소를 고려한 토지이용계획 수립
- 압축·복합도시를 지향하고, 주거유형·규모·형태 등에서의 혼합, 토지이용·건물용도에 있어서 복합개발(MXD) 개념 적용
- 탄소중립대책 수립에 의한 도시환경의 개선과 자연환경과의 조화, 충분한 녹지공간의 조성 등을 통하여 쾌적하고 친환경적인 주거공간 창출

나. 주택수요 추정

1) 단계별 주택수요 추정

- 안정적인 주택공급을 통한 적정 자가거주율 확보 및 여주시민의 주거안정 도모
- 공공부문의 공공주택지구 조성사업을 통한 신규 주택공급과 노후 및 불량주택지 정비로 주택보급률 목표로 제시된 115% 달성 제고
- 저출산, 1인가구 증가 등 지속적인 세대당인구의 감소추세를 감안하여 목표 연도 2035년 가구당인구 2.28인 적용
- 목표 연도인 2035년 계획인구 13만 2천인 수용 가능한 총 주택수요는 66,580호로 추정

[표] 단계별 주택 수요추정

구 분	단 위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	인	115,496	110,000	116,000	122,000	132,000
세대당 인구	인/호	2.29	2.29	2.29	2.28	2.28
세대수(가구수)	호	48,892	48,035	50,656	53,509	57,895
주택보급률	%	110.0	110.0	110.0	115.0	115.0
주택총수요	호	53,781	52,839	55,722	61,536	66,580
신규주택수	호	4,889	4,804	5,066	8,027	8,685

※ 세대수 = 계획인구 / 세대당인구
 주택보급률 = 당초기본계획 보급률(115%) 및 사회여건변화 고려
 주택총수요 = 세대수 X 주택보급률
 신규주택수 = 주택총수요 - 세대수(가구수)

2) 주택유형별 수요

- 2017년 기준 주택유형별 가구수는 아파트 29.5%, 연립주택+다세대주택 12%, 단독주택 56.6%의 현황을 나타내고 있으나 2017년 이후 역세권 개발 및 다수 도시개발사업을 통하여 공동주택이 다수 공급될 예정이며, 시민들의 주택 선호도가 점차 공동주택을 선호함을 고려하고 2020년 여주도시기본계획 및 주변 도시 사례를 참고하여 저밀도 30%, 중밀도 30%, 고밀도 40%로 설정
- 2017년 이후 26개소의 도시개발사업 추진(승인완료 14건, 추진중 12건)

[표] 유형별 주택 수요추정

(단위 : 호, %)

구 분	계	아파트(고밀)	연립주택(중밀)	단독주택(저밀)	비 고
주택수	66,580	26,632	19,974	19,974	-
비율	100.0	40.0	30.0	30.0	-

다. 빈집 관리방안

1) 기본방향

■ 공익적 기능 회복

- 빈집으로 인한 문제는 공공의 안녕을 저해하는 결과를 초래하므로 공익의 목적을 달성하는 것임

■ 삶의 질 향상

- 빈집정비의 기본 목적은 방치된 빈집을 철거, 안전조치 및 관리하여 주거환경을 개선함으로써 국민의 삶의 질을 향상함

■ 지역 특성에 부합하는 계획

- 빈집정비는 빈집정비계획과 관련 사업계획에 근거하며 지역의 인문·사회적, 공간적 특성과 정책 수요에 부합하여 단계적, 계획적으로 추진되어야 함

■ 지역의 다양한 주체와의 연계성 고려

- 지역의 특성 및 정책 수요에 근거하여 진행되어야 하며 민간·공공개발자, 협동조합 및 사회적 기업 등 다양한 주체들 간의 협의와 주도에 의한 상향식(bottom-up) 정비방식으로 진행

3. 실천전략

가. 주거환경계획

1) 주거환경의 질 제고

■ 공공부문 주택공급 확대

- 적극적인 공공부문 개발사업을 통한 계획적 주거지 개발로 안정적인 주택수급계획을 도모하고 경기 동남부 관문도시로서의 삶의 질을 향상시키는 쾌적한 주거환경 조성

■ 도시기반시설 확충을 통한 주거공간의 질적 향상

- 획일적이고 양적인 확대 위주의 주택단지 개발을 지양하고 연계도로, 공공시설 확충 등 기반시설 조성과 기존 주거지와 융화되는 주택단지 및 시가지 개발 필요

■ 주택수요에 근거한 주택공급계획

- 주택현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립하되 주택정책적 측면에서 미래지향적 주거환경을 조성할 수 있도록 계획 수립

■ 친환경적 주거지 개발기법의 적용

- 지속가능한 도시개발의 측면에서 환경친화적 주거지 개발기법을 적용함으로써 주거지 개발로 인한 환경훼손을 최소화하고 자연과의 친화 도모
- 신규 저밀주택지의 경우 획지면적기준의 상향조정을 통해 중·대규모 필지(230~330㎡)의 공급을 확대함과 아울러 충분한 오픈스페이스의 제공으로 쾌적한 주거환경을 조성

2) 주거공간 디자인의 다양화

■ 아파트 단지 위주의 주택정책 제고 및 단독주택 공급비율 상정

- 주거단지 조성계획에서 고층아파트 비율을 줄이고 단독주택단지의 비율을 늘리는 방안 검토

■ '사람중심' 디자인 도입

- 노후아파트 색채디자인 컨설팅
- 도시환경색채 적용을 통한 도시경관 향상
- 기존주택 및 정비사업 해제구역의 주택을 대상으로 생애주기 맞춤형 주택 리모델링 지원

나. 주택공급계획

1) 원활한 주택공급을 위한 추진전략

■ 주택수요에 근거한 주택공급계획

- 주택현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립하되 주택정책적 측면에서 미래지향적 주거환경을 조성할 수 있도록 계획 수립
 - 가족규모 감소, 1인 가구 증가, 고령화 사회 진입 등 사회적 변화에 대응한 주택공급
 - 정부와 민간부문간의 주택건설의 수요-공급 협의체 구성

■ 주택형태, 공급 및 개발주체의 다양화

- 도시공간구조의 왜곡, 도시계획과의 정합성 부족 등 문제점을 최소화하고 보다 다양한 주택공급의 확대를 도모하기 위해 주택공급 및 개발주체를 다양화
- 택지개발에 따른 도시기반시설 확보 기준을 마련하고 토지이용체계의 합리적 개선을 도모하여, 주택건설에 필요한 택지공급을 원활히 하기 위해 민간, 공영개발부문으로 구분
 - 공공부문의 택지개발사업을 통하여 안정적인 주택공급 및 서민주거 안정화를 유도
 - 도시경영 사업에 의한 민간자본 투자여건을 조성하여 택지개발 및 재개발·재건축에 있어 민간건설자본을 적극적으로 유치함으로써 주택공급을 활성화하고 주거환경을 개선

2) 여주시 여건변화를 고려한 주택공급

■ 고령자 친화적 주거단지 조성

- 안정적 소득원이 없어 상대적으로 주거비 부담이 높은 고령자를 위한 주택공급 지원
- 신체 기능 저하로 인해 주택 내 안전사고 위험에 쉽게 노출되는 만큼 안전사고 방지 및 편리한 주거생활을 위한 편의시설 지원
- 다양한 노인계층의 라이프 스타일, 주거비 부담 능력, 신체 상태 등을 고려한 다양한 유형의 노인주택 및 시니어타운 조성 공급

■ 청년·예비부부 주거 지원 강화

- 기반시설이 양호한 역세권 주변을 대상으로 1~2인 세대를 위한 소형주택 공급
- 신혼부부가 선호하는 공공임대주택, 적정 월세 부담으로 장기간 거주 가능한 임대주택공급 촉진지구 공급 활성화 유도
- 아동 양육시설이 대폭 확충된 특화 단지 조성

3) 1인가구 증가에 따른 주택 보급

■ 1인가구의 빠른 증가

- 국내 1인가구는 빠른 고령화, 라이프스타일 변화, 결혼관 인식변화 등으로 인해 빠르게 증가하는 추세를 보이며 현재 총가구의 1/4 수준으로 구성
- 1~2인가구는 꾸준히 증가하는 추세이며, 4인 이상 가구는 지속적으로 감소하고 있음
- 1인 가구 비율은 전국 28.6%, 경기도 24.4%, 여주시 27.6%로 전국보다는 약간 낮으며, 경기도 평균보다는 높은 편임

[표] 가구별 가구원수 현황

(단위 : 인, %)

구분	합계		1명		2명		3명		4명		5명 이상		평균 가구 원수
	가구수	구성비	가구수	구성비	가구수	구성비	가구수	구성비	가구수	구성비	가구수	구성비	
전국	19,673,875	100.0	5,618,677	28.6	5,260,332	26.7	4,178,641	21.2	3,473,897	17.7	1142328	5.8	2.5
경기도	4,602,950	100.0	1,124,541	24.4	1,146,712	24.9	1,056,797	23.0	966,018	21.0	308882	6.7	2.6
여주시	41,709	100.0	11,513	27.6	13,000	31.2	8,159	19.6	6,065	14.5	2972	7.1	2.5

※ 자료 : 통계청 인구주택총조사 (2017년)

■ 주거수요 다변화에 따른 소형주택의 변화

- 1인가구는 지속적으로 증가하는 추세이며, 가치관 변화 및 소득수준 증가로 인해 새로운 경제주체를 형성함에 따라 소형임대주택시장의 다변화 양상
- 국내 1인가구의 지속적 증가로 인해 중장기적 관점에서 월세시장의 확대 등 주택시장의 구조적 변화와 함께 소형임대주택은 새로운 주거 트렌드로 부각될 전망

■ 고령자를 위한 주택유형 확대

- 고령자 신체 특성을 고려한 고령자 친화형 주택설계 기법을 적용한 주택공급 확대
- 고령자 거주유형을 고려한 다양한 유형(독신자, 부부용, 3세대 동거형 등)의 주택 공급
- 독거노인 등 재난 취약계층에 대한 119연계를 통한 의료긴급서비스 체계 구축 및 원격 진료서비스 체계의 확대 보급

다. 정비예정구역 정비방향

1) 기본방향

■ 권역별 접근방식의 정비계획 수립

- 주변지역과 연계된 기반시설 확보
 - 단위구역별 기반시설 확보계획이 아닌 정비사업 수립 후 변화될 주변 여건을 충분히 고려하여 주변지역과 연계된 기반시설 계획
- 커뮤니티 기반 구축의 도시환경 정비
 - 연계된 기반시설 계획으로 인근지역 주민과의 공동의 커뮤니티 공간 조성

■ 구역별 특성에 맞는 차별화된 정비방안 마련

- 유형 분류를 통한 합리적 정비방향 수립
- 구역별 특성에 따른 차별화된 정비계획 수립
 - 도시계획현황 및 건축물 현황, 입지적 여건 등을 종합적으로 고려하여 구역별 특성에 맞추어 정비사업방식 적용

■ 환경친화적 정비방향 수립

- 주변 양호한 자연경관자원 및 수변자원을 최대한 활용
 - 주변 자연과 조화를 이루고 연계될 수 있도록 정비계획 수립
- 에너지절약형 압축도시 실현을 위하여 신재생에너지 적극 사용 도모
- 생태적 기법을 적용한 친환경적 단지 조성 및 에너지절약형 친환경건축물 적극 유도

2) 교통부문

■ 상위 및 관련계획의 반영

- 교통관련계획(도로정비기본계획, 도시교통정비 중기계획 등)에서 계획된 도로망 계획내용을 검토하여, 정비계획 수립 시 반영토록 함

■ 정비사업과 연계한 교통계획 수립

- 실현성 있는 개선방향 수립을 위해 정비사업구역을 중심으로 도로 및 교통시설체계를 정비하고 점진적으로 대상지 외 지역의 도로정비 시행

- 개발밀도 변화에 따른 교통수요에 대응하는 교통처리개선대책 마련
 - 정비예정구역의 경우 대부분 간선가로변에 입지하고 있어 정비사업이 시행될 경우 발생하는 교통량에 의해 교통난이 발생할 소지가 있음
 - 따라서 간선가로변의 직접적인 진출입은 최대한 억제하며 중로급 이상의 집산도로를 진출입도로 확보

3) 건축물 밀도 관리

■ 상위계획과의 정합성 유지

- 노후·불량주택 밀집지역의 경우 대부분이 단독주택, 다세대·다가구주택의 형태로 되어 있어 정비사업이 시행될 경우 증가하는 인구수에 대비하여 기반시설 수용용량이 증대될 것으로 예측되므로, 도시기본계획의 인구배분계획을 수용할 수 있는 범위 내에서 계획

■ 주변지역과 조화를 이루는 밀도계획 수립

- 용적률, 건폐율 및 층수에 대한 조정으로 주변 지역과 경관이 조화될 수 있는 밀도계획 수립
- 무조건적인 고밀·고층 개발을 지양하고 지역적 특성에 맞는 조화로운 밀도계획 수립
- 장래 개발 후 기반시설 수용용량 및 사업성 확보를 위한 적정 개발밀도 부여

4) 정비기반시설

■ 도로 및 주차장

- 도로계획은 상위 및 관련계획을 검토하여 수립하며, 정비구역과 주변지역간 연계체계를 고려한 근린생활권 단위의 도로계획을 바탕으로 수립
- 보행자의 편의 및 안전성을 확보한 보행자 우선도로 및 전용도로가 확보될 수 있도록 유도
- 「주차장법」에 따른 의무 확보비율 이상의 주차장 확보

■ 공원 및 녹지

- 「도시공원 및 녹지에 관한 법률」에서 정한 공원·녹지 의무 조성면적 비율 확보
- 간선도로변은 정비구역과의 차폐 및 쾌적한 주거환경 보호를 위하여 완충녹지 또는 가로공원 조성
- 공원 및 녹지계획은 양적 확충뿐만 아니라 이용자 편의를 고려하고 실질적으로 주민들이 빈번한 이용이 가능하도록 계획

라. 빈집 관리방안

1) 세부전략

■ 비교적 양호한 빈집 : 존치 후 이력관리

- 빈집정보시스템 등을 활용한 행정지원 및 빈집정보 공유를 통해 부동산시장 정상화와 민간의 자발적 정비를 유도함
- 도시재생사업, 소규모주택정비사업과 연계하여 역사·문화적 공간, 지역 장소성 인지공간, 청년 창업공간, 주민 소득사업 공간으로 활용

■ 노후화가 심각한 위험한 빈집 : 안전조치 및 관리계획, 철거 및 활용계획

- 빈집정비를 통하여 빈집으로 인한 부정적 영향을 선제적으로 차단하여 빈집확산 억제

■ 빈집을 활용한 생활SOC 공급 전략

- 국가공간정보를 활용, 공간분석기법을 적용하여 지역의 생활 SOC 서비스수준을 분석 이를 토대로 빈집 활용계획을 수립
- 주민자치, 주민주도의 공유공간 활용방안을 제시하여 지속적인 유지 및 관리 체계를 구축, 주민주도 주거환경 정비 유도

마. 도시지역 외 지역 도시쇠퇴 관리방안

1) 여주시 각 권역별 관리

- 도시재생활성화지역으로 지정한 지역의 경우 도시재생사업의 추진을 통하여 지역의 활성화 도모
- 소규모주택정비사업(가로주택정비사업, 자율주택정비사업, 소규모재건축사업) 및 빈집 정비사업 등 주민들이 자율적인 도시가 될 수 있도록 여주시 시민을 대상으로 지속적인 주민역량강화 교육 시행하고 유도

2) 구분 관리방안

■ 여주중심 도심권역 : 중앙동, 여흥동, 오학동

- 시청사 주변의 저층 노후주거지의 환경개선을 위한 정주환경 개선 및 생활인프라 시설 확충
- 여주역세권 주변지역의 대규모 개발수요에 따라 인구 수평이동 등을 사전에 예방하고 지역균형발전 실현을 위하여 지역규모를 고려하여 일단의 소규모 지역단위의 주거 및 생활환경 개선 유도

■ 서부 권역 : 능서면(세종대왕면)

- 대부분 도시지역 외 지역에 해당하고 있으나 능서면사무소를 주변으로 형성된 도시지역은 능서역세권 개발사업추진으로 인구 수평이동 등을 사전에 예방하기 위하여 소규모 지역단위로 널리 분포하고 있는 취락지역에 대한 농촌중심지 활성화사업 등 다양한 부처연계사업을 추진
- 지역간 유기적 연대가 가능하도록 거점시설 마련하여 도시재생으로부터 소외지역 최소화 방안 마련

■ 동부 권역 : 북내면, 강천면

- 남한강 북측에 위치한 자연경관이 우수한 지역으로 북내면 일부 도시지역을 제외하면 대부분이 도시지역 외 지역으로 지정되어 있으며, 지역 곳곳에 분포하고 있는 소규모 취락 지역은 농가주택으로 이루어져 있어 생활기반시설 및 주민공동이용시설이 현저히 부족함
- 농촌지역에 적합한 사업추진방안 모색을 통하여 연계사업을 추진하도록 하고 지역거점시설 확충을 통하여 지역 커뮤니티 활성화 및 역량강화 실시

■ 북부 권역 : 대신면, 산북면, 금사면, 흥천면

- 역사·문화 자원이 풍부한 북부권역은 남한강 서측 시경계부에 원적산 등 대규모 산악지형을 이루고 있으며, 흥천면과 대신면은 대부분이 농경지로서 농가주택 위주의 소규모 취락지역이 지역 곳곳에 위치하고 있어 생활기반시설 및 주민공동이용시설이 부족함
- 현재 금사면에 기초생활거점 육성사업을 추진중에 있으며, 농촌지역에 적합한 사업추진방안 모색을 통하여 연계사업을 추진하도록 하고 지역거점시설 확충을 통하여 지역커뮤니티 활성화 및 역량강화 실시

■ 남부권역 : 가남읍, 점동면

- 가남읍은 읍소재지로서 여주시에서는 동지역 다음으로 높은 인구밀도와 규모 등 많은 비중을 차지하고 있으나, 도시생활기반시설이 부족하고 무분별하게 난립하여 있는 소규모 주거지역의 정비방안이 없어 대책마련이 필요함
- 점동면은 행정구역 대비 인구밀도가 낮은 지역에 속하고 시외각 경계부 산지를 제외하면 농경지가 주를 이루고 있어 소규모 취락지역이 널리 분포하고 있음
- 현재 가남읍과 점동면에서 농촌중심지 활성화사업을 추진 중에 있으며, 사업추진성과를 바탕으로 긍정적 시너지효과가 인근의 지역에 고루 분포될 수 있도록 하고 주변지역과의 연계를 통한 지역커뮤니티 활성화 및 역량강화 실시

제9장 환경의 보전과 관리계획

- ① 탄소중립도시 조성
- ② 대기환경 부문
- ③ 수환경 부문
- ④ 폐기물 부문
- ⑤ 에너지 부문

제9장 환경의 보전과 관리계획

1 탄소중립도시 조성

1. 개요

가. 정의

- “탄소중립도시”란 탄소중립 관련 계획 및 기술 등을 적극 활용하여 탄소중립을 공간적으로 구현하는 도시를 의미함
- ‘탄소중립’은 인간의 활동에 의한 온실가스 배출을 최대한 줄이고, 남은 온실가스는 흡수(산림 등), 제거(CCUS)해서 실질적인 배출량이 0(Zero)이 되는 개념임
 - 배출되는 탄소와 흡수되는 탄소량을 같게 해 탄소 순배출이 ‘0’이 되게 하는 것
 - 탄소발생을 줄이는 노력과 함께 탄소를 흡수하거나 상쇄에 필요한 비용지불 등으로 포괄하는 광의적인 개념
- 국제사회는 기후위기에 대응하기 위한 포괄적 정책 방향으로 ‘탄소중립’을 선언하고, 온실가스 감축정책을 적극 추진

나. 수립배경

- 최근 도시계획 패러다임은 지속가능성을 바탕으로 에너지 절약 및 자급을 통한 탄소배출 억제를 목표로 하는 탄소중립도시를 향해 보다 적극적으로 변화하고 있음
- 기후변화에 대응한 국제적인 추세와 세계적인 도시화 경향에 비추어 볼 때 앞으로 탄소중립도시 조성에 대한 수요는 급증할 것으로 판단됨
- 탄소중립도시의 개념은 기존 도시계획의 한계에서 벗어나 환경문제와 경제문제를 동시에 해결 할 수 있으며, 탄소배출량을 줄이고 나아가 도시환경의 쾌적성을 확보할 수 있는 유일한 해법임

다. 수립원칙

- 정부의 탄소중립을 위한 정책목표에 부합되도록 하며 국가기후변화종합 기본계획 및 국가에너지기본계획 등 관련 국가계획과 연계
- 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위해 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 각 부문을 체계적이고 포괄적 접근하여 수립

2035년 여주 도시기본계획

- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위해 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 효율적으로 이용할 수 있는 방안 계획
- 태양력·풍력·조력 등 신·재생에너지원 확보를 위한 잠재력 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신·재생에너지 등 환경친화적 에너지 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등의 특성을 반영하여 수립 하며, 지역 특성에 따라 계획의 수립 여부 및 계획의 상세 정도를 달리하여 수립

2. 현황분석

가. 상위 및 관련계획 검토

1) 제5차 국토환경종합계획(2020~2040)

- 최상위 국가환경종합계획으로서 환경부문 관련 계획과 하위 시·도, 시·군·구 환경보전 계획과의 정합성 확보를 통해 최상위 계획으로서 위상 정립 및 실효성을 제고함
 - 2015년 제4차 국가환경종합계획(2016~2035)을 수립하여 추진해 왔으나, 사회·경제 전반의 녹색전환을 견인하고 국토-환경계획 통합관리 훈령에 따라 제5차 국토종합계획(2020~2040)과 연계하기 위하여 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)을 수립함

[표] 제5차 국가환경종합계획(2020~2040) 기후변화대응 관련 부문별 주요 지표

전략	구분	단위	현재	2030년	2040년
미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호	초미세먼지 관리기준(PM2.5,연간)	μm/m ³	15	-	10
	초미세먼지 농도(PM2.5,연간)	μm/m ³	23(2018)	16(2024)	10
	석면슬레이트 함유 건축물 수	만동	128	70	0
	유통 화학물질의 유해성 정보 확보율	%	5	70	100
기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성	전기·수소차 판매비중	%	1.7(2018)	33.3	80
	기후탄력도시 조성	건	-	10	30
	기후보험(농작물재해보험) 가입	%	33.1(2018)	45	60
	CTCN 연계 개도국 협력·지원	건수(누적)	4(2018)	50	100
산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통한 녹색순환 경제 실현	환경·기상 기술 격차 (최고기술 보유국인 미국 기준)	년	4.1(2018)	2 (일본수준)	0.25 (EU수준)
	환경산업 비중(GDP 대비)	%	5.4(2017)	7	10
	자원생산성	USD/kg	3.2(2017)	4.0	5.0
	순환이용률	%	70.3(2016)	82.0(2027)	90
	플라스틱 재활용률	%	62.0(2017)	70	100
환경세 수입 비중(GDP 대비)	%	2.6(2014)	3.5	5.0	

※ 주 : 관계부처합동(2020년), 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)

2) 녹색성장 국가전략 및 5개년 계획(2019~2023)

- (온실가스 감축) 「2030 온실가스 감축 로드맵 수립·배출권거래제 도입」에서
→ 「2030로드맵 이행·배출권 시장 활성화」 추진
 - 범부처 거버넌스 구축 등 이행체계 마련, 7대 부문별 목표 배출량 설정
 - 배출허용총량 설정방식 개선, 유상할당 확대, 유상할당 수입 활용 등
- (에너지 전환) 「에너지 수요관리·신재생에너지 보급」과 함께
→ 「에너지 분권·에너지 갈등관리·지역사회 복원」 병행
 - 지역에너지 수립 계획 지원·투명한 에너지 정보 공개·주력에너지 밀집지역을 중심으로 주민 소득 증대사업 강화
- (녹색기술·산업육성) 「기후변화대응 기술개발·주력산업 녹색기술 융합」과 함께
→ 「4차산업혁명 녹색기술·녹색 사회적 경제 활성화」 추진
 - 저소비·고효율 스마트 에너지기술개발, 지능형 환경관리 기술개발 추진
 - 녹색산업분야의 사회적 경제모델을 발굴, 성장단계별로 맞춤형 지원
- (녹색국토·생활) 「친환경적 국토관리체계 구축·녹색소비활성화」와 함께
→ 「녹색건축·수소차 보급·미세먼지 저감」에 집중 지원
 - 기존 건축물의 에너지 성능을 개선하고, 신축 건축물 에너지 성능 강화
 - 수소차 충전 인프라 확대 등 수소차 6.7만대(버스 2천대 포함) 보급(~'22)
 - 국가 미세먼지 정보센터 구축, 미세먼지 예보 정확도 제고, 오염원 관리 강화
- (국제협력) 「파리협정('15말) 대응」에서 → 「신기후체제('21~) 이행」 전환
 - 국제사회에 약속한 온실가스 감축의무를 이행하고, 신기후체제 下 한국의 지위를 고려하여 기후변화 관련회의에서 전방위적 역할 강화

3) 탄소중립 녹색성장 추진전략(2022.10.26.)

- 비전 : 탄소중립, 글로벌 중추국가로의 도약
- 3대 정책방향
 - 책임있는 실천 : 과학과 합리에 바탕을 둔 의사결정과 정책 추진
 - 질서있는 전환 : 법과 절차의 준수, 초당적 협력과 사회적 합의 중시
 - 혁신주도 탄소중립·녹색성장 : 혁신에 기반한 온실가스 감축 및 체계적 모니터링 시스템 구축

[그림] 4대 전략, 12대 과제

4대 전략 · 12대 과제	가. 구체적·효율적 방식으로 온실가스를 감축하는 책임감 있는 탄소중립	나. 민간이 이끌어가는 혁신적인 탄소중립·녹색성장
	1. 원전·신재생e 등 무탄소 전원을 최대한 활용하여 온실가스 감축 2. 저탄소 산업구조 및 순환경제로의 전환 3. 국토의 저탄소화를 통한 탄소중립 사회로의 전환	4. 과학기술 혁신과 규제개선을 통한 탄소중립 가속화 5. 핵심산업 육성을 통한 세계시장 선도 및 新시장 창출 6. 탄소중립 친화적인 재정·금융 프로그램 구축·운영 및 투자 확대
이행 기반	다. 모든 사회구성원의 공감과 협력을 통해 함께하는 탄소중립	라. 기후위기 적응과 국제사회를 주도하는 능동적인 탄소중립
	7. 에너지 소비절감과 탄소중립 국민실천 8. 지방이 중심이 되는 탄소중립 9. 근로자 고용안정과 기업 혁신·성장을 위한 산업·일자리 전환 지원	10. 적응주체 모두가 함께 협력하는 기후위기 적응 기반 구축 11. 국제사회 탄소중립 이행 선도 12. 모든 과제의 전 과정 상시 이행관리 및 환류체계 구축
○ 2030 NDC 이행로드맵 ○ 국가 탄소중립·녹색성장 기본계획('23.3월)		

4) 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상향안

■ 국가 온실가스 감축목표

- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」의 입법 취지(2030년 온실가스 배출량은 2018년 대비 35% 이상 감축)와 국내·외 여건 등을 고려하여 감축목표 설정
- '18년 배출량(727.6백만톤) 대비 40%(291백만톤) 감축 ⇒ '30년 배출량 : 436.6백만톤

■ 2030년 부문별 온실가스 감축목표

- 온실가스 배출 저감
 - 유류·석탄발전 축소, 신재생에너지 발전 확대, 암모니아 등 무탄소 연료 혼소 도입 등을 통해 에너지 전환 유도
 - 산업(친환경 연료로의 전환, 에너지 효율 개선), 건축(제로에너지 건축, 그린리모델링 등), 수송(친환경차 보급 확산, 해운·항공 운항 효율 향상) 등 여러 분야의 유기적 결합을 도모하여 온실가스 배출 저감 극대화
- 온실가스 흡수 및 제거
 - 산림 및 임업, 해양 분야 등 흡수원 증대
 - CCUS(CO2 직접 포집·저장 및 자원화 기술), 수소환원기술 등 개발·상용화
 - 양자협력(FTA·ODA 활용) 활성화, 다자협력 강화, 민간과 연계한 국제 탄소시장 활용 극대화

[표] 2030년 부문별 온실가스 감축목표

구분	부문	기준 연도	現 NDC (‘18년 比 감축률)	NDC 상향안 (‘18년 比 감축률)
배출	전환	269.6	192.7 (△28.5%)	149.9 (△44.4%)
	산업	260.5	243.8 (△6.4%)	222.6 (△14.5%)
	건물	52.1	41.9 (△19.5%)	35.0 (△32.8%)
	수송	98.1	70.6 (△28.1%)	61.0 (△37.8%)
	농축수산	24.7	19.4 (△21.6%)	18.0 (△27.1%)
	폐기물	17.1	11.0 (△35.6%)	9.1 (△46.8%)
	수소	-	-	7.6
	기타(탈루 등)	5.6	5.2	3.9
흡수 및 제거	흡수원	-41.3	-22.1	-26.7
	CCUS	-	-10.3	-10.3
	국외 감축	-	-16.2	-33.5
배출량		727.6	536.1 (△191.5, △26.3%)	436.6 (△291.0, △40.0%)

※ 주 : 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상향안, 2021.10.18, 관계부처 합동

5) 2030 경기도 온실가스 감축 로드맵(2019~2030)

- 2010년 수립된 경기도 기후변화 대응 종합계획에 대한 평가와 국내·외 정책 여건 변화를 고려하여 건물(가정, 상업), 공공·기타, 수송, 폐기물, 농·축산 등 비산업부문을 대상으로 국가 온실가스 감축 목표와 연계한 실행계획을 수립
- 목표 연도는 2030년도로 하며, 2019년부터 2030년까지 시간적 범위의 계획을 단기 3년(2018~2021), 중기 4년(2022~2025), 장기 5년(2026~2030)에 대한 계획으로 수립함

[표] 2030년 경기도 온실가스 로드맵 주요 지표

부문	구분	감축수단	핵심지표		
			2020	2030	
건물	경기도 녹색건축물 조성계획	신축건축물 에너지 성능 강화 기준	주거용	60% 감축(2017)	제로에너지 의무화(2025)
			비주거용	30% 감축(2017)	제로에너지 의무화(2025)
		행태개선(백만 톤)	주거용	1.09	
			비주거용	1.49	
		연면적당 절감 목표 (kgCO ₂ /㎡)	주거용	1.85	
			비주거용	5.97	
		연면적당 배출량 BAU (kgCO ₂ /㎡)(절감률%)	주거용	48.90(3.78)	
			비주거용	97.76(6.11)	

2035년 여주 도시기본계획

[표] 2030년 경기도 온실가스 로드맵 주요 지표(계속)

부문	구분	감축수단		핵심지표	
				2020	2030
수송 (도로)	새로워진 경기도 미세먼지 저감 종합대책	친환경 자동차 및 인프라	전기차(5,735대, 2018)	30,000대(2022)	
			수소차(0대, 2018)	620대(2022)	
			전기 충전인프라 (6,930기, 2018)	1.5만기(2022)	
			수소 충전인프라 (0개소, 2018)	6개소(2022)	
		노후 경유차 교체	어린이 통학차량 LPG 전환	1,574대(2022)	
			경유 시내버스를 친환경 버스로 전면 교체		4,092대(2027)
			노후 경유차, 건설기계 저공해화	경유차 297천대, 건설기계 8,426대(2022)	
	경기연구원 전망	대중교통 분담률(주수단 기준 분담률)		택시 4.2%, 버스 13.5%, 전철 10.4%, 버스+전철 5.7%(2025)	
	제3차 대도시권 광역교통 시행계획	택시 4.2%, 버스 13.5%, 전철 10.5%, 버스+전철 5.8(2035)			
		수도권 환승시설 구축(면)		2,219(2020), 총 29개 사업	
폐기물	경기도 환경보전 계획	수도권 광역간선급행버스체계(BRT) 구축(km)		374.9(2020), 총 20개 사업	
		폐기물 매립률(%)		5%(2022)	
		생활폐기물 재활용률(%)		61%(2022)	
전체 비전 2030	경기도 에너지	생활폐기물 감량률(kg/일·인)		BAU 대비 3%(2022)	BAU 대비 5%(2027)
		신재생에너지 발전비중(%)		10%	20%

※ 주 : 경기도(2018), 2030 경기도 온실가스 감축 로드맵

6) 여주시 환경보전종합계획(2019~2024년)

■ 환경비전 및 추진목표

- 여주시는 ‘명품 여주 남한강에서 날아올라 더 넓은 세계로’로서 문화관광, 시민감동, 창조 경영을 시정방침으로 설정
- 시민현장에서는 그 첫째로 ‘아름다운 자연을 더욱 아름답게 가꾸고 조상들의 문화유산과 고적을 소중하게 보존합시다’ 라는 주제를 공표하고 있음
- 이러한 부분은 남한강을 토대로 개발을 추진하되 그간 보존해온 환경의 중요성을 인식하여 개발과 환경이 조화로운 여주시를 창조하고자 하는 의지를 내포

- 따라서, 여주시의 환경비전을 「환경과 개발의 조화로움을 창조하는 여주시 구현」으로 설정하고, 이를 달성하기 위해 깨끗한 친환경의 미래도시 조성, 환경을 고려한 지속가능한 개발정책과의 조화, 시민과 함께하는 선진환경행정 구축을 3대 추진목표로 제시함.

비전	환경과 개발의 조화로움을 창조하는 여주시 구현		
추진목표	깨끗한 친환경의 미래도시 조성	환경을 고려한 지속가능한 개발정책과의 조화	시민과 함께하는 선진환경행정 구축
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> • 상하수도 등 도시인프라 구축 • 남한강변 워터프론트 개발 및 경관 조성 • 이포보, 강천보, 여주보의 세계적 명품화 방안 • 녹지 및 친수공간 확충, 수자원의 보전과 이용 • 숲 자원의 보전 및 스토리텔링 개발 및 명품화 • 아수, 쓰레기 처리 확대 	<ul style="list-style-type: none"> • 남한강 수변공간의 수려한 자연환경을 최대한 보존 활용함으로써 깨끗한 친환경 미래도시 건설 • 여주의 축제, 수목원, 유적지 등의 경쟁력 강화 • 녹색주택단지 등 주거단지 개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 시민, 기업, 행정이 함께 만들어 가는 환경 거버넌스 체계 강화 • 생태도시 조성을 위한 통합적 환경행정 및 재정 체계 구축 • 정보화와 환경관리체계의 선진화로 고품격 환경행정 서비스 제공

■ 분야별 실천 전략

- 환경비전의 구체적인 실천을 위하여 각 분야별로 세부 비전과 추진 목표를 설정하였으며, 그 내용은 다음과 같음

[표] 환경보전종합계획 분야별 세부비전 및 추진목표

분야	세부 비전	추진 목표
자연환경	자연 보전과 개발이 공존하는 자연공간 조성	야생생물 보호체계 강화
		시민과 함께하는 녹색공간 조성
		자연이 보전되는 환경조성
수환경	생태를 고려한 물순환 체계 구축	오염원별 관리 강화
		민·관 협력 물환경 교육 및 홍보
		선순환 물 순환체계구축
대기환경	숨쉬고 싶은 맑은 공기 조성	대기오염물질 관리 강화
		제감할 수 있는 자동차 배출가스 저감
토양·지하수환경	살아 숨쉬는 토양, 청정 지하수 만들기	토양 지하수 오염 예방체계 구축
		토양 지하수 오염 교육 및 홍보 강화

2035년 여주 도시기본계획

[표] 환경보전종합계획 분야별 세부비전 및 추진목표(계속)

분야	세부 비전	추진 목표
소음·진동관리	쾌적한 정은 생활환경 조성	도시계획과 연계한 관리체계 구축
		소음·진동의 효율적 관리
폐기물관리	시민의 참여를 통한 자원순환도시 구축	자원순환형 녹색도시 기반 구축
		폐기물관리 선순환체계 구축
		폐기물관리 민·관 협력체계 구축
유해화학물질관리	유해화학물질로부터 안전한 환경 조성	유해화학물질 관리기반 구축
		유해화학물질 관리역량 강화
에너지(기후변화)	지속가능한 에너지 순환체계 구축	신재생에너지 기반 구축
		효율적인 에너지 관리 기반 구축
		에너지 교육 강화

■ 분야별 환경지표

- 여주시의 환경비전을 달성하기 위해 여주시의 현황과 지방자치단체의 환경보전계획 수립 지침(환경부), 국가 및 경기도 환경종합계획 등 상위계획을 고려하여 다음과 같은 환경지표를 설정함

[표] 여주시 환경보전종합계획 분야별 환경지표

구분	항목	단위	현황	목표연도	
				2019년	2024년
자연환경	생태통로 조성	개소	5	7	8
	야생 생물 보호지역 확대지정	개소	2	2	3
	어린이 공원 공동체 공원체제로 전환	개소	-	2	5
대기환경	PM-10	μg/m ³	71	60	50
	PM-2.5	ppm	-	25	20
	친환경자동차 보급	%	-	10	15

[표] 여주시 환경보전종합계획 분야별 환경지표(계속)

구분	항목	단위	현황	목표연도	
				2019년	2024년
수환경	BOD(양화천 지점)	mg/L	3.0	2.5	2.0
	상수도 유수율	%	73.6	75.0	80.0
	상수도 보급율	%	75.1	97	100
토양·지하수 환경	클린 주유소 확대	개소	2	5	8
소음·진동 관리	소음진동측정망	개소	-	-	1
폐기물관리	생활폐기물 발생량 원단위	kg/인·일	0.619	0.608	0.600
	사업장폐기물 재활용율	%	17.9	18.5	20.0
유해화학물질 관리	전문 인력 교육	-	1일/3년	16시간/2년 +16시간	16시간/2년 +16시간
기후변화	1인당 전력사용량	kwh/인	11.32	10.32	9.00
	1인당 석유사용량	천TOE/인	3.15	2.85	2.50

※ 자료 : 여주시 환경보전계획, 2018년

■ 도시기본계획과 환경보전종합계획과의 연계

- 국토교통부와 환경부는 2018.3.28.일자로 국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 공동훈령을 제정하여 국토라는 공간적 범위에 환경보전계획의 연동성을 고려하여 통합적 관리를 추진하고 있음
- 이에 환경관련 상위 및 관련계획의 연계를 통해 여주시 환경보전계획과 도시기본계획이 연동될 수 있도록 계획하고, 통합적이고, 일관된 관리 방안을 마련토록 함

나. 온실가스 배출현황

- 1990년 이후 우리나라는 온실가스 배출량은 에너지 다소비산업의 빠른 성장과 국제유가 안정 등으로 온실가스 배출량은 지속적으로 증가하는 추세임

1) 경기도 31개 시군 비교분석

- 2030 경기도 온실가스 감축로드맵에 따르면 2017년 여주시 온실가스 배출량은 1,822,009톤 CO₂eq으로 산출되었으며, 경기도 배출량의 1.8%정도를 차지하고 있음
- 이중 비산업부문의 배출량이 964,992톤CO₂eq으로 최근 5년간(2013~2017) 3.7%의 상승률을 나타내는 것으로 조사되었으며, 전체적인 분석결과 온실가스 배출량은 타 시군에 비해 적으나 그 증가율이 높은 것으로 조사되었음

[표] 온실가스 배출현황(2017년)

(단위 : 톤CO₂eq, %)

구분	온실가스 배출량	구성비	구분	온실가스 배출량	구성비	구분	온실가스 배출량	구성비
합계	104,092,425	100.0	경기도 31개 시군					
용인시	8,087,634	7.8	남양주	3,714,581	3.6	광명시	1,417,786	1.4
평택시	7,708,365	7.4	김포시	3,036,343	2.9	군포시	1,389,242	1.3
안산시	6,668,404	6.4	안성시	3,027,759	2.9	오산시	1,280,240	1.2
파주시	5,924,295	5.7	광주시	2,901,268	2.8	의왕시	958,204	0.9
수원시	5,820,658	5.6	안양시	2,618,580	2.5	양평군	942,153	0.9
고양시	5,620,456	5.4	포천시	2,481,191	2.4	구리시	866,758	0.8
성남시	4,865,854	4.7	양주시	2,286,427	2.2	가평군	727,053	0.7
이천시	4,228,480	4.1	의정부	1,933,590	1.9	동두천 시	621,230	0.6
시흥시	3,981,246	3.8	여주시	1,822,009	1.8	연천군	545,813	0.5
부천시	3,791,616	3.6	하남시	1,773,690	1.7	과천시	414,267	0.4

※ 주 : 2030 경기도 온실가스 감축로드맵, 2018년, 경기연구원

2) 여주시 온실가스 인벤토리 검토

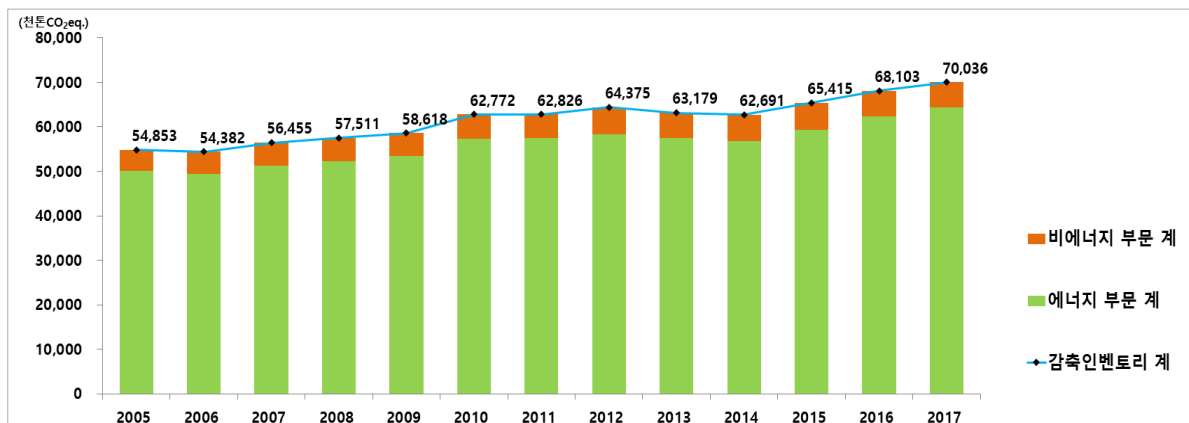
- 환경공단의 2017년 기준 온실가스 감축 인벤토리를 분석한 결과 여주시는 에너지부문에서 도로수송(37.5%), 상업(27.6%), 가정(22.4%) 순으로 차지하고 있으며, 최근 10년 증가추세는 상업과 공공에서 비교적 크게 증가하여 효율적 관리가 필요함
- 비에너지 부분에서는 폐기물의 비중이 크며 최근 10년간 꾸준히 증가추세에 있음
- 2017년 총 감축 인벤토리는 2005년 대비 약 28%가 증가함

[표] 여주시 온실가스 감축인벤토리 배출량(2017년) (단위 : 톤CO2eq, %)

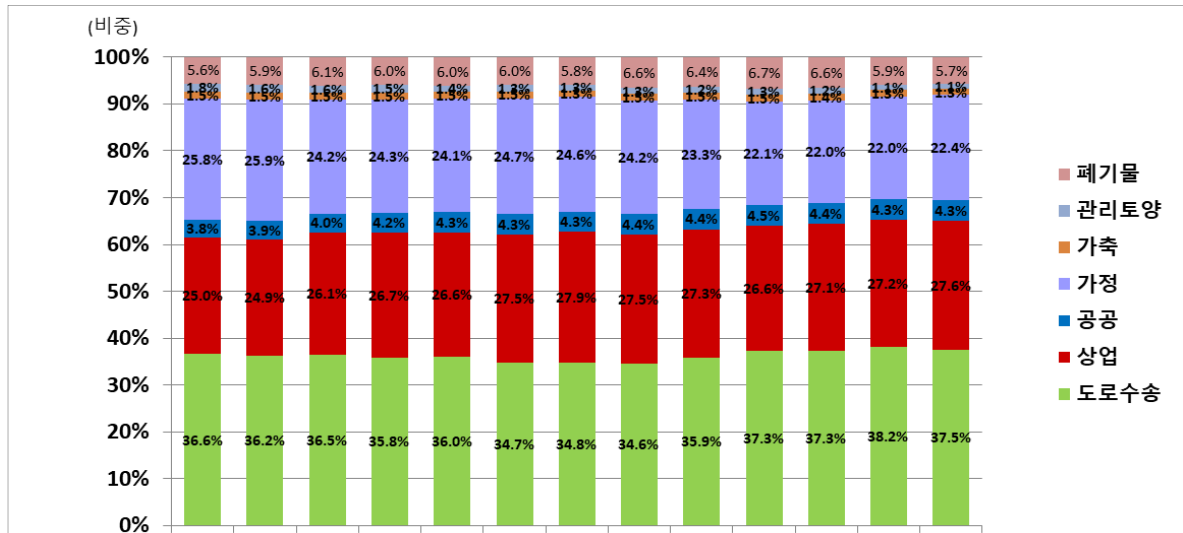
구분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	증가율	
감축인벤토리 계	54,852,740	54,382,096	56,455,124	57,510,856	58,618,348	62,772,221	62,826,155	64,374,818	63,179,261	62,690,837	65,414,691	68,102,800	70,035,954	28%	
에너지 부문 계	50,010,137	49,457,482	51,302,732	52,315,210	53,393,220	57,235,191	57,547,805	58,391,192	57,472,176	56,754,160	59,393,395	62,407,260	64,351,083	29%	
비에너지 부문 계	4,842,603	4,924,614	5,152,391	5,195,646	5,225,128	5,537,030	5,278,350	6,005,626	5,707,085	5,936,677	6,021,296	5,695,540	5,684,870	17%	
에너지 부문	도로수송	20,067,181	19,691,423	20,603,023	20,608,546	21,106,726	21,795,560	21,851,904	22,252,876	22,660,982	23,408,441	24,396,203	25,992,634	26,259,626	31%
	상업	13,713,881	13,556,645	14,739,335	15,337,271	15,595,408	17,257,853	17,531,905	17,693,854	17,272,176	16,668,506	17,716,548	18,506,874	19,360,333	41%
	공공	2,061,572	2,145,174	2,271,170	2,402,443	2,539,225	2,680,853	2,717,316	2,819,166	2,809,313	2,825,195	2,879,218	2,943,175	3,022,417	47%
	가정	14,167,503	14,064,240	13,689,203	13,966,951	14,151,860	15,500,925	15,446,680	15,603,296	14,729,705	13,852,018	14,401,425	14,964,577	15,708,707	11%
비에너지 부문	가축	800,869	815,904	833,758	853,844	865,973	955,233	811,928	937,778	933,045	945,645	918,848	914,673	925,962	16%
	관리토양	961,832	892,113	889,700	885,950	818,336	807,154	795,328	809,824	730,090	791,230	768,859	760,533	767,428	-20%
	폐기물	3,079,901	3,216,597	3,428,934	3,455,852	3,540,820	3,774,644	3,671,094	4,258,024	4,043,949	4,199,802	4,333,589	4,020,335	3,991,481	30%

※ 온실가스 감축인벤토리 : 지자체 감축정책 수립시 인벤토리의 활용성을 높이기 위해 지자체의 관리권한 유무에 따라 재구성한 인벤토리로서 전체인벤토리(직접배출량+간접배출량)에서 지자체 비관리 대상(발전소, 산업시설 등) 카테고리를 제외하고 가정, 상업, 공공 등 지자체가 관리권한을 가지는 카테고리로 재구성한 인벤토리 (환경공단, 지자체 인벤토리 프로그램 매뉴얼)

[그림] 감축인벤토리 배출량



[그림] 감축인벤토리 부문별 배출 기여율(시계열)



3. 온실가스 저감을 위한 지표설정

가. 온실가스 감축목표 설정 개요

- 온실가스 감축목표 설정 기준은 국가 ‘2050 탄소중립 보고서’의 온실가스 감축목표 달성을 위한 여주시 차원에서 기여할 수 있는 목표지표를 설정함
- 국가 온실가스 감축목표 및 여주시 지역 특성을 고려하여 부문별 온실가스 감축량 도출 및 감축목표를 설정함
- 온실가스 감축목표 달성을 위해 기존에 추진하고 있는 사업, 국가 및 경기도에서 추진계획 중인 사업, 타 지자체 우수사례 등을 검토하여 부문별 실천과제 및 세부사업을 도출함
- 사업 추진에 의한 온실가스 감축량을 종합하여 여주시 온실가스 감축목표를 설정함
- 여주시 온실가스 감축목표 달성을 위해 시민의 참여 및 노력이 절대적으로 중요하므로 시민에게 전적으로 의존하거나 부담을 줄 수 있는 무리한 감축목표 설정을 지양함

나. 2035년 목표 배출량 및 1인당 배출량 산정

- 여주시 온실가스 감축목표(안)를 설정하기 위해 2030 국가 온실가스 감축목표 상향안을 분석하여 여주시에 부문별 적용 방안을 강구함
 - 국가의 전환과 수소는 에너지 전환으로 볼 수 있기에 여주시의 전기사용에 의한 간접배출량은 국가 전환과 수소 부문 감축률(41.6%)을 적용함
 - 국가의 산업과 기타(탈루 등) 부문의 감축률(14.9%)을 여주시의 제조업 및 건설업, 산업공정 및 제품 부문의 직접배출량에 적용함
 - 국가의 건물 부문 감축률(32.8%)은 여주시의 가정, 상업, 공공 부문의 직접배출량에 적용함
 - 국가 수송 부문 감축률(37.8%)은 여주시 도로수송 부문의 직접배출량에 적용함
 - 국가 폐기물 부문 감축률(46.8%)은 여주시 폐기물 부문 간접배출량에 적용함
 - 감축 목표 달성을 위해 추가 감축이 필요한 부분에 대해서는 AFOLU(토지제외), 흡수원 부문

의 직접배출량 감축률(51.9%)로 적용함

[표] 여주시 부문별 2030년 감축률 산정 기준

국가	여주시
전환과 수소	전기에 의한 간접배출량 감축률로 적용, 41.6%
산업과 기타(탈루 등)	제조업, 건설업, 산업공정 및 제품의 직접배출량에 적용, 14.9%
건물	가정, 상업, 공공에너지 사용으로 인한 직접배출량에 적용, 32.8%
농업, 흡수원	AFOU(토지제외)의 직접배출량에 적용, 51.6%
수송	도로수송에서 배출되는 직접배출량에 적용, 37.8%
폐기물	폐기물 처리로 인한 온실가스 중 간접배출량에 적용, 46.8%

※ 자료 : 여주 탄소중립 녹색성장 기본계획(2023~2034)

- 온실가스 감축 목표는 지자체의 관리권한이 있는 분야를 대상으로 수립하여야 하므로, 산업 등 기타 부문을 제외하고 여주시 노력으로 감축가능한 부문을 기준으로 감축목표를 수립함
- 2030년 여주시 온실가스 감축목표는 2018년 여주시 관리권한 인벤토리 배출량(1,039.8천톤CO₂eq) 대비 40%를 감축하는 것으로 정함
- 2035년까지 배출량은 기준 연도(2018년) 총 배출량에서 40%를 감축한 1,184,306CO₂eq으로 설정했으며, 1인당 배출량은 목표인구 132,000인을 반영하여 8.97CO₂eq/인으로 설정

[표] 2035년 목표 배출량 및 1인당 배출량 산정 (단위 : 톤CO₂eq, 인, 톤CO₂eq/인)

2018년 배출량 (A)	2035년			1인당 배출량 (E)≐(C)÷(D)
	감축목표(B)	목표 배출량 (C)=(A)×(B)	목표인구(D)	
1,039,800	40.0%	415,920	132,000	3.15

다. 온실가스 저감목표 설정

- 2030년 이후의 목표 배출량은 2018년 배출량 대비 감축비율 40%인 415,920톤CO₂eq를 적용하였으며, 1인당 배출량은 10.93톤에서 2035년 3.15톤CO₂eq/인으로 감축하는 것으로 지표설정

[표] 온실가스 배출량 예측 (단위 : 인, 톤CO₂eq/인, 톤CO₂eq, %)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	110,000	116,000	122,000	132,000
1인당 배출량	3.15			
배출량	346,600	365,505	384,411	415,920
비율(18년 대비)	33.3	35.2	37.0	40.0

4. 탄소중립도시 조성방안

가. 기본방향

- 양자산~고래산~당산~삿갓봉~마골산으로 이어지는 산악녹지축은 가급적 양호한 자연환경을 유지토록하고 필요에 의한 개발시에도 환경의 훼손을 최소화하여 공원녹지축이 단절되지 않고 온실가스 발생량을 흡수할 수 있는 양호한 수립대를 보전토록 함
- 친환경적 지속가능한 도시공간 개발을 통한 쾌적한 주거환경 개선으로 새로운 도시공간을 창조
- 개발사업 시행시 충분한 공원녹지를 확보토록 하며 아파트 등 고층건물의 입지가 예상되는 지역은 주변여건을 고려한 배치 및 층고의 변화 등을 통하여 도심 열섬화 현상이 방지될 수 있도록 함
- 저공해 차량 보급, 노후차량 폐차유도, 대중교통이용 활성화(중앙버스전용차로제 등 활용), 천연가스버스 보급확대, 자전거 이용확대 등 정책적 측면의 지원과 관리 필요

나. 도시계획분야에서의 대응

- 온실가스 감축이라는 목표를 달성하기 위한 에너지효율성 향상 측면과 신·재생에너지와 연계한 다양한 도시계획적 대응방안 마련의 필요성이 대두됨에 따라 기본계획수립 단계에서부터 이를 실천할 수 있는 도시발전 전략 수립이 필요함
- 이에 따라, 가스 배출현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화 할 수 있도록 토지이용계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경친화적·에너지효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획이 포함

[그림] 2050 탄소중립 미래상



※ 주 : 과학기술정보통신부

다. 실천전략 (도시계획 분야)

1) 효율적 도시공간구조 확립

- 고밀 압축개발(복합용도개발) 및 분산적/집중형 공간구조 실현과 교통유발을 최소화하여 에너지 절약형 도시구조 확립(직주근접을 통한 통근거리 최소화)
- 자원절약형 도시개발을 통한 도시기능 재생 및 환경영향 최소화
- 녹색생활을 지향하는 광역적 네트워크(Green Network) 구축
- 환경부담비용 저감을 위한 탄소중립 도시개발 전략의 구체화
- 개발밀도 제고를 위한 혼합형 토지이용 수립, 집약형 토지이용을 통한 주변지역 개발관리 (난개발 관리 등)

2) 탄소저감형 교통체계 확립

- 대중교통 중심형 개발(TOD)과 지능형 교통시스템 확충으로 교통 운영시스템의 효율성 확보 및 보행자 중심의 도시구조 형성
- 신재생에너지를 적극 활용한 스마트그린 교통수단 활성화 및 복합화

3) 그린필드의 확장

- 도심속 근린공원 확대를 통한 필수 녹지공간축 확보, 녹지 네트워크 강화를 통한 탄소흡수원 조성
- 입체녹화 등을 통한 도시기반시설의 생태성 증진과 생태기능면적 확보 (투수성 포장, 옥상녹화, 지붕녹화, 가로수 및 중앙분리대 등)
- 도시개발 등 각종 개발사업 시 고려해야할 필수 녹지 공간 확보 의무화

4) 도시공원 확보를 통한 탄소흡수원 마련

■ 공원 확대방안

- 산림녹지축-수변녹지축의 연계성 강화 및 공원녹지 네트워크를 위한 공원 및 녹지 확충
- 법정공원보다 상대적으로 절차 및 시간이 단축되는 녹화 및 비법정공원 확충 방안 고려
- 도시지역 내 공원 서비스 소외 생활권의 미조성 공원 조성 및 신규 공원 확충
- 하천변 녹화를 통해 도시공원을 거점으로 하는 녹지연결 네트워크 구축

2035년 여주 도시기본계획

[표] 공원 총괄표

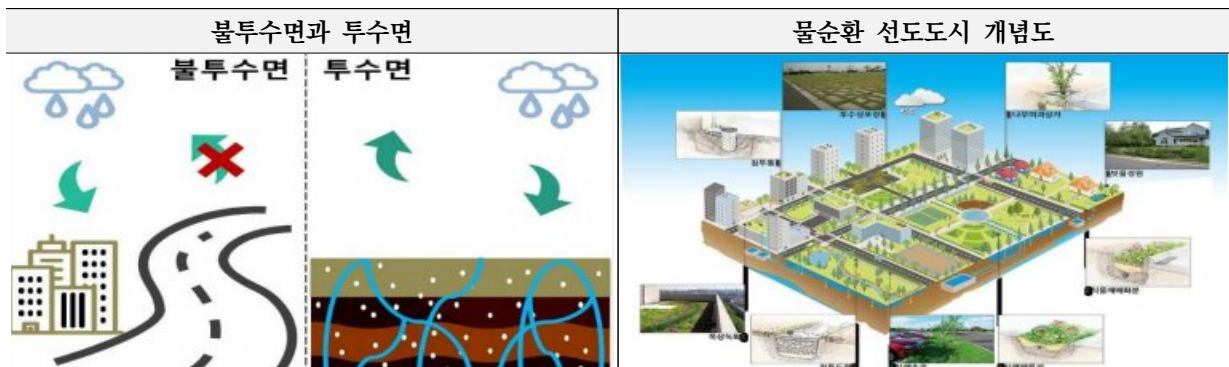
(단위 : 개소, m²)

구분		개소수	면적	
도시 공원	총계	60	2,023,234.4	
	생활권 공원	소계	43	643,546.4
		소공원	14	18,732.1
		어린이공원	20	48,860.9
		근린공원	9	575,953.4
	주제 공원	소계	17	1,379,688.0
		역사공원	3	113,050.0
		문화공원	1	25,498.0
		수변공원	4	706,081.0
		체육공원	9	535,059.0
		묘지공원	-	-
		도시농업공원	-	-
	방재공원	-	-	
	1인당 공원면적(m ²)		15.3m ² /인	

■ 저영향개발(LID) 확대 적용

- 정비사업, 도시개발사업 등 추진시 저영향 개발이 고려된 도시개발 추진
 - 토지이용 계획단계에서부터 저영향 개발이 고려된 계획수립 추진
 - 지구단위 개발시 일정비율 이상의 투수 공간 확보 및 옥상녹화 의무화
- 현재 지역에 적용 가능한 적정 시설 설치 활성화
 - 기존 건물 등 도시구조를 활용한 옥상녹화, 투수성 포장, 빗물 저류조 보급 확대
 - 광장, 주차장, 도로 등의 강우 침투능력 증대를 위하여 투수성 포장 시공

[표] 저영향개발(LID) 사례



라. 실천전략 (비도시계획 분야)

1) 효율적인 에너지 관리기반 구축

- 온실가스를 근원적으로 감축할 수 있는 태양열 등 청정연료로 전환하는 정책적 제도 마련 및 지원확대 추진
 - 국내 환경기준을 초과하거나 초과할 우려가 있는 사업장에 대해서는 저황유연료, 천연가스 등의 청정연료 사용 의무화에 대한 법률(조례)제정
 - 기후변화 대응을 위한 에너지 다변화 측면을 고려하여 바이오디젤, 바이오가스 등 친환경에너지의 보급확대 추진
 - 전기, 수도, 가스 등의 소비량을 온실가스 배출량으로 산정하여 절감된 부분만큼 포인트로 환산하여 인센티브 제공(탄소중립포인트 에너지 모델사업 발굴 등 운영)

2) 미래지식산업으로서 탄소중립산업 전환 추진

- 녹색산업단지 구조 개선을 통한 생태산업단지 추진
- 오염물질 배출 사업장이 많은 지역을 중심으로 관리감독 강화

3) 자동차 수요관리를 통한 기후변화 대응

- 승용차 수요관리 활성화 추진(승용차 요일제 활성화 추진)
- CNG 및 전기차 등 저공해 차량 보급확대를 위한 지원제도 마련

4) 폐기물 관리를 통한 에너지 절약 및 온실가스 감축

- 폐기물의 재활용과 자원화를 통하여 지역단위의 폐기물 재활용 거점 조성
- 폐기물 소각열을 활용한 신재생에너지의 발굴 및 보급 확대 도모

5) 지역구성원의 역할분담

- 시민은 시가 추진하는 기후변화대응대책에 협조하면서 일상생활 속에서 스스로 에너지 절약과 자원절약을 실천하고, 행정기관, 지역사회, 시민단체 등의 기후변화대응 활동에 적극적으로 참여

② 대기환경 부문

1. 현황분석 및 문제점

가. 현황분석

1) 대기질 현황

- 최근 5년간 여주시 대기오염물질 배출량은 큰 변화없이 일정한 배출형태를 나타냈으며, 2017년 기준 초미세먼지(PM2.5)를 제외하면, 환경기준을 모두 만족하고 있는 것으로 조사됨

[표] 대기질 현황

(단위 : ppm, $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

구분	아황산가스 SO2(ppm)	일산화탄소 CO(ppm)	이산화질소 NO2(ppm)	미세먼지 PM-10 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	초미세먼지 PM2.5 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	오존 O3 (ppm)
2013년	0.005	0.5	0.018	69	-	0.024
2014년	0.004	0.5	0.016	68	-	0.025
2015년	0.004	0.5	0.016	57	-	0.025
2016년	0.004	0.5	0.021	54	35	0.027
2017년	0.004	0.5	0.021	57	27	0.023
전국평균	0.004	0.5	0.018	41	23	0.030
국가대기 환경기준	0.020 (연평균)	9 (8시간)	0.030 (연평균)	50 (연평균)	20 (연평균)	0.060 (8시간)
경기도지역대기 환경기준*	0.014 (연평균)	8 (8시간)	0.030 (연평균)	50 (연평균)	- (연평균)	0.060 (8시간)

※ 주 : 대기환경연보 (2020년), 국립환경과학원

※ * 경기도 환경기본조례 제13조 제2항 관련(별표1) 기준 제1권역(대기관리권역)

2) 대기환경 관련 지구/지역 지정현황

- 여주시 환경 보호 및 보전을 목적으로 하는 지구·지역 현황 중 대기관련 사항을 살펴보면, 수도권대기관리권역, 저황유 공급 및 사용의무지역으로 지정되어 있음

[표] 여주시 대기환경관련 지구/구역 지정현황

구분	주요내용	
대기환경	수도권대기관리권역	경기도 대기관리권역
	저황유공급 및 사용의무지역	경유 : 황함유량 0.1% 이하 중유 : 황함유량 0.5% 이하(LSWR 포함)

3) 대기오염측정망 현황

- 여주시에는 대기오염측정망의 구축으로 대기질 개선 정책수립 및 오존,황사 경보제 시행에 필요한 기초자료를 확보하고 있으며 중앙동, 대신면, 가남읍에 3개소 설치 운영 중임

[표] 대기오염 측정망 현황

구분	측정소명	주소	설치년도	측정항목
도시대기 측정소	여주시	여주시 여흥로11번길 26 (중앙동행정복지센터)	'10.06	SO ₂ , CO, O ₃ , NO ₂ PM-10, 2.5
	대신면	여주시 대신면 율촌1길 12-10 (대신도서관 옥상)	'19.11	
	가남읍	여주시 가남읍 태평중앙1길 20 (가남읍행정복지센터 옥상)	'20.09	

4) 대기오염 배출사업장 현황

- 2017년 기준 여주시 내 대기오염물질 배출시설은 총 346개소이고, 5종 시설이 257개소로 전체의 약 74.3%를 차지함
- 2017년에 대기오염 배출 시설이 크게 감소하였으며, 이는 사회적 관심 및 경기도의 오염 물질 배출 단속으로 인한 현상으로 분석됨

[표] 대기오염배출시설 현황

(단위 : 개소)

구분	대기(가스·먼지·매연 및 악취)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2014년	369	-	-	18	71	280
2015년	378	-	-	18	73	287
2016년	394	-	-	18	80	296
2017년	346	-	-	16	73	257

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

※ 3종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 10톤 이상 20톤 미만인 사업장

※ 4종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 이상 10톤 미만인 사업장

※ 5종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 미만인 사업장

나. 문제점

1) 대기오염 지속 및 저감방안 미흡

■ 공장 등 대기오염물질 배출시설에 의한 대기오염

- 여주시의 대기오염배출시설의 경우 배출시설을 가동할 경우 오염방지시설을 가동하여야 하나, 비용측면과 인력확보 등에 소홀한 경우가 많아 이에 대한 적절한 관리가 필요한 것으로 조사됨

■ 자동차에 의한 대기오염

- 인구에 비해 자동차수의 증가량이 급격히 증가하였으며, 교통정체 현상 및 공회전 등에 따라 대기오염에 영향을 끼침
- 청정연료 사용 권장 및 친환경 교통시스템 구축을 통한 대책 수립이 필요할 것으로 예상

■ 대기오염 저감방안 시행 미흡

- 대기오염을 줄일 수 있는 생활환경 주변 녹화사업 부족 및 대기오염에 대한 주민의식 부족으로 저감 효과 미미

2. 기본방향

가. 관리강화를 통해 대기환경기준의 지속적 달성

- 효율적인 대기오염 관리체계의 구축 및 지원방안 마련
 - 미세먼지에 대한 국민적 관심 증가에 따라, 이에 대한 적절한 대책 마련 필요
 - 미세먼지 배출원 파악 및 관리를 강화하고 피해예방을 위한 모니터링 확대, 실시간 전파체계 확충, 피해예방 지원 등 사업 추진
- 청정연료 및 신재생에너지의 개발 및 보급확대
- 대기오염 배출시설의 관리강화

나. 교통부문 대기오염 관리강화

- 합리적인 교통수요 대책수립, 신교통수단의 도입 등 대중교통 중심의 교통시스템 구축
- 친환경자동차, 공공바이크 등 녹색교통수단의 확대 보급을 위한 인프라 조성

다. 대기오염 개선을 위한 ICT 활용 및 시민참여 활성화

- 실시간 모니터링 체계 확충을 통한 시민 건강보호사업 확대 및 IoT기술 접목
- 미세먼지 저감을 위한 시민 참여형 혁신 플랫폼을 통해 리빙랩 활성화 추진

라. 지표설정

- 여주시 대기환경 개선효과를 대표할 수 있는 물질별 대기환경농도를 설정하였으며, 미세먼지(PM10), 초미세먼지(PM2), 친환경자동차 보급률로 지표를 설정
- 「여주시 환경보전계획(2015~2024)」에서 제시한 저감목표를 준용하여 목표치 설정

[표] 대기질 지표설정

(단위 : $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

구분	환경기준 (국가, 경기도 동일)	2020년	2025년	2030년	2035년
미세먼지농도(PM10)	50	46	50이하	50이하	50이하
초미세먼지농도(PM2)	20	33	20이하	20이하	20이하
친환경차의 보급	-	10%	15%	20%	20%

3. 실천전략

가. 관리강화를 통한 대기환경기준의 지속적 달성

1) 지역 대기질의 체계적 관리 및 환경기준의 강화

■ 미세먼지 관리종합계획 수립

- 미세먼지 증가요인 분석(자체발생, 외부유입) 및 대응방안 마련
 - 인근 지자체 간 미세먼지 저감을 위한 협력 방안 마련
- 미세먼지 계절관리제를 통해 미세먼지 농도가 높은 동절기 동안 평시보다 강화된 여주시의 대기오염 감축정책 시행
 - 미세먼지 예·경보 시스템 확충(대기오염 측정망, 전광판, 미세먼지 알리미(신호등) 확충)
- IoT기술을 활용한 미세먼지 모니터링망 확대
 - 통신사와 연계한 실시간 모니터링 망 및 실시간 정보공개 시스템 도입
 - 실시간으로 미세먼지 농도를 모니터링하고, 기준치 이상의 수치 감지 시 즉각적인 대응을 취할 수 있는 미세먼지 모니터링 서비스 구축

■ 환경기준의 강화

- WHO권고를 만족하는 수준으로 대기환경기준을 강화하고 이와 연계하여 지역 대기배출 허용기준을 강화하고, 지역 대기질에 대한 꾸준한 모니터링과 주민홍보 강화
- 지역적 특성을 고려한 대기질 관리목표의 다원화와 환경기준항목 외에 지역 환경기준 마련

2) 대기오염 배출시설의 관리강화

- 소형(4~5종) 대기오염 배출사업장 전수조사 및 DB구축, 지속적인 지도점검을 통해 대기오염 배출사업장 관리 강화
- 중소기업 대기오염 저감 지원 확대
- 생활주변 대기오염 배출원 관리 강화
 - 불법소각(노천소각, 공사장 폐기물 무단소각) 행위 단속 강화

나. 교통부분 대기오염 관리강화

1) 대중교통 중심의 교통시스템 구축

- 도심권 정체구간에 대한 보다 원활한 통행방법을 강구하고, 지역 주민들에 지속적인 홍보를 통해 대중교통 이용유도
- 탄소중립시대의 대표적 교통수단인 자전거 이용의 확대를 위해 공공자전거(Public Bike)의 도입 및 자전거 도로망의 구축과 주요 대중교통과 연계하는 환승시설의 도입 추진

2) 친환경자동차 보급확대

- 관용차의 전기차 보급 및 대중교통 등 친환경차량 전환 확대
- 민간부문 전기차 보조금 지원 및 충전 인프라 보급 확대
- 대기오염물질 배출이 많은 노후 경유차에 대한 저공해조치를 통해 자동차 배출가스 미세 먼지 저감 및 청정 대기 조성

다. 대기오염 개선을 위한 ICT 활용 및 시민참여 활성화

- 미세먼지 예·경보 시스템 확충
 - 대기오염 측정망, 전광판, 미세먼지 알리미(신호등) 확충
- IoT기술을 활용한 미세먼지 모니터링망 확대
 - 통신사와 연계한 실시간 모니터링 망 및 실시간 정보공개 시스템 도입
- 대기오염물질 불법 배출 예방활동 및 미세먼지 다량 배출사업장 감시를 위한 시민이 참여하는 민간감시단을 상시 운영하여 환경오염 취약지역의 관리 효율성 제고

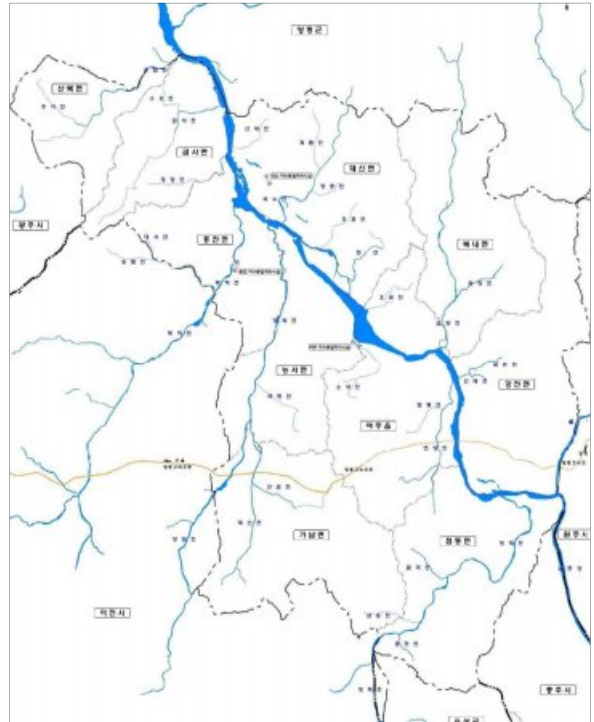
3 수환경 부문

1. 현황분석

가. 하천현황

- 여주시의 수계는 크게 4개 유역으로 남한강천, 북하천, 섬강, 청미천이 있으며 국가하천인 남한강천을 중심으로 크고 작은 36개소의 지방하천이 형성되어 있으며, 하천의 총 연장은 252.3km임
- 하천 개수율은 94.4%를 차지하고 있으며 국가하천은 97.2%, 지방하천은 93.8%의 개수율을 나타냄
- 도시계획시설로는 총 50개의 하천시설(281천m)이 결정되어 있으며, 소하천은 14개소(21천m)가 결정되어 있음

[그림] 여주시 하천현황도



[표] 하천현황

(단위 : 개소, km, %)

연도별 하천종류별	하천수	총연장	개수	기개수	미개수	개수율	비고
2017년	36	284.9	422.1	399.0	23.1	95.6	
2018년	36	252.3	342.4	322.6	19.4	95.4	
2019년	36	252.3	342.0	322.6	19.4	95.4	
2020년	36	252.3	342.2	322.6	19.4	94.3	
2021년	36	252.3	343.6	324.2	19.4	94.4	
국가	4	63.3	57.4	55.8	1.6	97.2	
지방	32	189.1	286.2	268.4	17.8	93.8	

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[표] 하천(도시계획시설) 현황

(단위 : 개소, m, m³)

구분	계			국가하천			지방하천			소하천		
	개소	연장	면적	개소	연장	면적	개소	연장	면적	개소	연장	면적
2018년	50	281,040	16,566,017	2	10,320	3,445,843	34	249,597	12,673,593	14	21,123	446,581

※ 자료 : 전국 도시계획 현황통계, 2021년

2035년 여주 도시기본계획

하천수질현황

- 여주시 내 하천은 대부분 하천 수질이 양호하나, 복하천과 양화천의 경우 일부 약간 나쁨 수준의 하천수질을 보임

[표] 여주시 관내 하천별 수질

(단위 : °C, mg/L)

측정소명	시점	수온 (°C)	DO (mg/L)	BOD (mg/L)	COD (mg/L)	SS (mg/L)	T-N (mg/L)	T-P (mg/L)
강천	2019/01	4.1	14.1	1.3	3.6	2.8	2.947	0.024
	2019/02	4.6	13.3	0.9	3.3	1.8	3.033	0.018
	2019/03	7.3	12.4	1.3	3.6	3.8	2.987	0.023
	2019/04	9.2	11.3	1.0	3.3	4.2	2.558	0.018
	2019/05	16.9	10.3	1.5	4.1	7.4	2.258	0.035
	2019/06	19.9	10.4	1.6	4.3	7.2	1.981	0.034
	2019/07	22.1	8.8	1.4	4.3	7.1	2.08	0.045
	2019/08	25.9	9.2	1.5	4.9	7.8	2.146	0.055
	2019/09	21.9	9.0	1.3	4.1	6.3	2.100	0.049
	2019/10	17.5	10.4	0.9	3.8	5.6	2.552	0.041
	2019/11	12.7	10.4	1.0	3.5	4.1	2.824	0.028
	2019/12	6.3	12.4	0.8	2.9	2.0	2.873	0.016
복하천	2019/01	5.0	13.7	5.0	6.5	4.2	10.545	0.228
	2019/02	7.6	12.4	5.5	6.9	4.6	10.347	0.177
	2019/03	13.5	11.5	4.3	7.1	4.1	11.420	0.252
	2019/04	19.0	11.1	6.6	8.2	7.1	11.929	0.248
	2019/05	25.4	12.5	4.3	10.4	10.1	9.494	0.244
	2019/06	27.4	10.5	5.5	10.7	13.8	9.198	0.279
	2019/07	27.7	7.9	7.4	9.4	15.9	9.454	0.311
	2019/08	29.2	9.2	3.2	7.6	13.2	5.885	0.230
	2019/09	24.0	8.4	3.3	5.8	7.1	7.915	0.195
	2019/10	19.7	10	2.4	5.9	3.8	8.215	0.174
	2019/11	12.3	10.7	3.7	6.6	6.0	9.394	0.189
	2019/12	8.9	11.9	2.2	5.1	3.1	9.470	0.135
꼭수천	2019/01	1.1	14.3	1.2	4.7	1.3	7.236	0.034
	2019/02	3.7	12.1	1.7	5.3	1.7	7.337	0.043
	2019/03	9.1	10.8	2.2	5.5	2.9	5.907	0.043
	2019/04	14.8	11.8	2.0	5.2	4.7	3.784	0.043
	2019/05	21.6	10.7	1.7	6.1	8.6	2.305	0.074
	2019/06	25.3	9.7	1.7	5.7	10.3	1.482	0.075
	2019/07	25.5	8.8	1.7	5.8	10.7	1.954	0.066
	2019/08	27.9	9.5	0.7	4.2	4.2	2.728	0.066
	2019/09	23.2	9.8	1.2	3.6	3.7	2.569	0.046
	2019/10	17.9	10.9	0.5	3.4	1.9	3.244	0.025
	2019/11	10.2	11.8	0.9	4.1	3.1	4.469	0.033
	2019/12	3.9	13.6	0.7	3.6	1.2	5.311	0.019

제9장 환경의 보전과 관리계획

[표] 여주시 관내 하천별 수질(계속)

(단위 : °C, mg/L)

측정소명	시점	수온 (°C)	DO (mg/L)	BOD (mg/L)	COD (mg/L)	SS (mg/L)	T-N (mg/L)	T-P (mg/L)
양화천	2019/01	-	-	-	-	-	-	-
	2019/02	1.8	12	1.9	3.9	3.4	7.199	0.104
	2019/03	7.1	10.3	2.1	4.5	3.3	6.286	0.112
	2019/04	8.0	10.7	1.5	5.0	3.6	5.400	0.098
	2019/05	20.4	8.1	5.9	11.0	24.9	3.528	0.112
	2019/06	26.1	11.1	4.3	7.4	12.0	1.349	0.052
	2019/07	24.1	10.1	6.4	7.4	32.4	0.641	0.073
	2019/08	28.8	7.2	1.9	5.9	17.0	1.953	0.15
	2019/09	22.3	7.4	1.1	4.7	19.3	3.849	0.18
	2019/10	15.8	9.0	2.0	4.4	13.2	4.802	0.121
	2019/11	14.5	9.0	1.5	4.1	21.1	4.468	0.077
	2019/12	3.9	12.7	1.5	3.5	6.2	6.419	0.089

[표] 하천 생활환경 기준

(단위 : pH, mg/L, mL)

등급	상태 (캐릭터)	기 준								
		수소 이온 농도 (pH)	생물 화학적 산소 요구량 (BOD) (mg/L)	화학적 산소 요구량 (COD) (mg/L)	총유기탄 소량 (TOC) (mg/L)	부유 물질량 (SS) (mg/L)	용존 산소량 (DO) (mg/L)	총인 (total phosphorus) (mg/L)	대장균군 (균수/100 mL)	
									총 대장균군	분원성 대장균군
매우 좋음	Ia 	6.5~8.5	1 이하	2 이하	2 이하	25 이하	7.5 이상	0.02 이하	50 이하	10 이하
좋음	Ib 	6.5~8.5	2 이하	4 이하	3 이하	25 이하	5.0 이상	0.04 이하	500 이하	100 이하
약간 좋음	II 	6.5~8.5	3 이하	5 이하	4 이하	25 이하	5.0 이상	0.1 이하	1,000 이하	200 이하
보통	III 	6.5~8.5	5 이하	7 이하	5 이하	25 이하	5.0 이상	0.2 이하	5,000 이하	1,000 이하
약간 나쁨	IV 	6.0~8.5	8 이하	9 이하	6 이하	100 이하	2.0 이상	0.3 이하		
나쁨	V 	6.0~8.5	10 이하	11 이하	8 이하	쓰레기 등이 떠 있을 것	2.0 이상	0.5 이하		
매우 나쁨	VI 		10 초과	11 초과	8 초과		2.0 미만	0.5 초과		

나. 폐수 배출사업장 현황

- 2021년 기준 여주시 내 폐수배출시설은 총 229개소이고, 전부 5종 시설로 구성되었으며, 최근 지속적으로 감소하는 추세인 것으로 조사됨

[표] 폐수 배출시설 현황 (단위 : 개소)

구분	수질(폐수)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2017년	229	-	-	-	-	229
2018년	263	-	-	-	1	262
2019년	227	-	-	-	-	227
2020년	208	-	-	-	-	208
2021년	217	-	-	-	1	216

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

다. 지하수 이용현황

- 여주시의 지하수 이용현황은 2021년 말 기준 33,629,125m³/년으로 경기도 전체 지하수 이용량의 약 8.1%임

[표] 지하수 이용현황 (단위 : 개소, m³/년)

구분		전국	경기도	여주시
합 계	개소수(공)	1,687,515	266,209	21,481
	이용량(m ³ /년)	2,978,287,781	413,899,491	33,629,125
생활용	개소수(공)	834,086	157,723	12,588
	이용량(m ³ /년)	1,205,634,163	212,946,247	12,563,158
공업용	개소수(공)	13,508	2,879	209
	이용량(m ³ /년)	171,204,665	29,188,367	3,015,175
농·어업용	개소수(공)	836,834	104,881	8,365
	이용량(m ³ /년)	1,576,977,960	165,018,080	15,366,840
기타용	개소수(공)	3,087	726	325
	이용량(m ³ /년)	24,470,993	6,746,797	2,683,952

※ 자료 : 지하수조사연보 (2021년), 국가지하수정보센터

■ 지하수 수질검사 현황

- 여주시의 수질현황은 2021년 말 기준 97%(577건)가 적합으로 나타남

[표] 지하수 수질검사 현황 (단위 : 건, %)

구분	합계	적합	부적합	적합률
전국	51,664	50,100	1,564	97
경기도	16,998	16,276	722	96
여주시	596	577	19	97

※ 자료 : 지하수조사연보 (2021년), 국가지하수정보센터

2. 문제점

가. 기후변화에 대응하는 오염원별 관리대책 마련 필요

- 기온상승으로 인한 수온의 증가로 하천의 용존성 유기물 농도 상승 및 예측치 못한 자연 재해(홍수, 가뭄 등) 예방 미흡
- 단편적, 사후 처리적 수질정책에서 사람과 생태계의 공존, 수질 오염의 사전예방으로 패러다임이 변화함에 따라 도시하천 수질관리를 위한 유역중심의 오염원(점, 비점오염원)별 관리대책 마련 필요

나. 생활하수, 공장폐수로 인한 수환경 오염

- 미처리된 상태의 생활하수, 공장폐수 등 유입에 따른 오염 발생
- 관내 하천의 생태모니터링 결과, 다수의 법정보호종이 서식하고 있으며, 점차 생물의 다양성이 증대될 것으로 예상되는바, 이에 대한 관리방안 필요

다. 친수환경의 조성 및 물순환체계 미흡

- 여가 및 생태 공간으로서의 워터프런트 이용 기능이 증시됨에 따라 시민이 안전하게 물과 접촉할 수 있고 생물다양성이 풍부한 친수환경 조성 및 유지 필요
- 불투수면의 증가 등으로 인한 지하수 부족, 하천수 부족, 홍수피해 등을 방지할 수 있는 도시의 물순환체계 미흡
 - 투수포장, 빗물관리, 물 순환 관리 등 다각적 계획 필요

3. 기본방향

가. 통합적 물환경관리

- 원격 수질측정망 및 종합 관제 시스템 구축
- 수질개선을 도모하기 위해 수질오염물질의 배출을 최소화하고, 처리를 강화하는 대책 마련

나. 점오염원과 비점오염원 체계적 관리

- 비점오염 저영향 개발을 통한 도시 전체의 효율적인 물 순환체계 구축
- 폐수배출 관련 영세 사업장(업소) 지도·점검 및 환경기술지원 등 체계적 관리
- 초기 우수에 따른 비점오염원 저감을 위한 LID기법 적극 도입

다. 도심하천 관리

- 수생태계의 건강성 회복과 시민들이 이용할 수 있는 친수환경의 조성을 위해 시가지~하천~오픈스페이스를 연계한 수변공간 확보로 휴식공간 제공 및 하천수질 유지·개선도모

4. 실천전략

가. 통합적 물환경관리 기반 구축

- 도시하천 환경관리를 위한 개별적인 하수처리구역 정비, 하천정화사업 등 사업 시행에 대해 유역단위의 통합적 접근
- 도심하천을 중심으로 이동식 원격 하천수질 측정망 설치·운영
- IoT 기반 원격 수질센서를 활용하여 도심하천의 실시간 수질 감시
- 여주시 스마트시티 사업과 연계하여 종합 관제센터에서 일괄 관리
- 수질개선을 도모하기 위해 수질오염물질의 배출을 최소화하고, 처리를 강화하는 대책 마련
 - 한강 수질오염총량제 대응을 위해 유역별 목표수질 달성을 위한 부하량 할당량 유지관리
 - 하수처리시설의 확충 및 개선, 하천 환경모니터링 시스템의 고도화, 폐수배출업소 지도·점검 체계의 선진화

나. 폐수배출업소 등 점오염원 관리 및 비점오염원 발생 관리 강화

- 비점오염 저영향 개발을 통한 도시 전체의 효율적인 물 순환체계 구축
- 비점오염원의 발생 패턴 분석을 통해 적절한 지역에 점·비점오염 처리시설 설치
- 폐수배출 관련 영세 사업장(업소) 지도·점검 및 환경기술지원 등 체계적 관리
- 초기 우수에 따른 비점오염원 저감을 위한 LID기법 적극 도입

다. 저영향 개발기법의 도입으로 물순환선도도시 실현

- 정비사업, 도시개발사업 등 추진시 저영향 개발이 고려된 도시개발 추진
 - 토지이용 계획단계에서부터 저영향 개발이 고려된 계획수립 추진
 - 지구단위 개발시 일정비율 이상의 투수 공간 확보 및 옥상녹화 의무화
- 현재 지역에 적용 가능한 적정 시설 설치 활성화
 - 기존 건물 등 도시구조를 활용한 옥상녹화, 투수성 포장, 빗물 저류조 보급 확대
 - 광장, 주차장, 도로 등의 강우 침투능력 증대를 위하여 투수성 포장 시공

[그림] 물순환도시 개념도



라. 수생태계 건강성 회복에 초점을 둔 도심하천 관리

- 생태하천 복원사업의 지속적 추진으로 수질개선과 하천의 생태적 건강성을 유지하고, 도시의 열섬화 예방 및 시민의 휴식 공간 제공
 - 하천재생 프로젝트 등의 시행으로 하천의 수질개선 및 친수환경조성, 분류식 하수관거 확충을 통해 생명이 숨 쉬는 하천으로 조성
- 정기적으로 하천 주변에 버려져 있는 쓰레기를 수거하여 하천변 생태계를 보호할 수 있는 시민참여 활성화 프로그램 개발
- 학교와 기업체, 관공서 등에 하천 구역을 배분하여 우리 학교 하천, 우리 기업체 하천, 우리 관공서 하천 등의 의식을 심어주어 맡은 구역을 정기적으로 청소 할 수 있도록 하는 시민참여 활성화 프로그램 개발
- 하천에 깨끗하고 풍부한 물공급을 위해 하상여과, 인공습지, 식생수로, 하수처리수 재이용, 자연형 하천정화시설 등 수질 정화시설을 적극 도입함
- 개발사업 시 전문가 및 환경단체, 지역주민이 참여하는 검증위원회 구성 및 운영

4 폐기물 부문

1. 현황 및 문제점

가. 생활폐기물

- 2017년 기준 여주시의 생활폐기물 발생량은 42.14톤/일이며, 폐기물 처리는 매립이 17.47톤/일(41%), 소각이 19.62톤/일(47%), 재활용이 5.05톤/일(12%)로 조사됨
- 여주시 행정구역 전역은 생활폐기물 관리구역으로 관리되고 있어 생활폐기물 관리제외지역은 없으며, 재활용 비율이 크게 떨어지는 것으로 분석됨

[표] 생활폐기물 발생 및 처리현황

(단위 : 톤/일, %)

구분	수거대상 인구	배출량	수거율	수거처리				재활용율
				계	매립	소각	재활용	
2013년	111,945	71.7	100.0	71.7	12.50	17.00	42.20	58.8
2014년	113,286	65.6	100.0	65.6	13.50	13.20	38.90	59.3
2015년	114,048	154.6	100.0	154.6	15.00	22.60	117.00	75.7
2016년	115,421	79.12	100.0	79.12	18.14	21.98	39.00	49.3
2017년	111,603	42.14	100.0	42.14	17.47	19.62	5.05	12.0

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

나. 사업장/건설/지정 폐기물

- 2017년 기준 여주시 사업장배출시설계 폐기물 발생량은 152.5톤/일이며, 처리방법은 매립이 9.1톤/일(6%), 소각이 7.7톤/일(5%), 재활용이 135.7톤/일(89%)로 재활용의 비율이 가장 높은 비율을 차지함
- 또한, 건설폐기물 발생량은 363.4톤/일이고, 전량 재활용 처리되고 있는 것으로 조사 되었으며, 지정폐기물은 총 8.1톤/일 발생하였으며, 55%정도 재활용되고 있는 것으로 조사됨

[표] 사업장/건설/지정 폐기물 발생 및 처리현황

(단위 : 톤/일)

구분	사업장폐기물				건설폐기물				지정폐기물			
	발생량	매립	소각	재활용	발생량	매립	소각	재활용	발생량	매립	소각	재활용
2013년	276.4	37.8	2.3	236.3	687.4	-	-	687.4	4.5	1.2	0.4	2.8
2014년	292.2	39.3	1.5	251.4	216.7	-	-	216.7	7.8	2.5	0.7	4.5
2015년	137.3	3.8	4.9	128.6	389.1	2.0	-	387.1	7.0	1.9	1.4	3.8
2016년	114.2	11.3	7.2	95.8	299.9	-	2.0	297.9	7.9	3.4	0.5	4.0
2017년	152.5	9.1	7.7	135.7	363.4	-	-	363.4	8.1	2.9	0.6	4.4

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

다. 폐기물 처리시설 현황

- 여주시 내 폐기물 처리시설은 매립시설 1개소가 있으며, 소각시설은 없으나 3개 업체가 사업장에서 사업장폐기물 소각시설에서 자가처리를 하고 있음
- 기타시설로 음식물자원화시설 1개소, 재활용 선별장 1개소를 운영하고 있으며, 7개 업체가 자체적으로 기타처리를 하고 있음

[표] 폐기물 매립시설 현황

(단위 : m², m³)

위치	매립지 면적	총매립 용량	'18까지 기매립량	잔여매립 가능량	사용 기간	매립후 이용계획
강천면 옷설만이길 151	61,560	643,000	407,563	235,437	~2034년	테마파크

※ 자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리현황(2018년도), 2019, 환경부

[표] 폐기물 자가처리(소각)업체 현황

(단위 : 톤/일, 시간, 톤)

위치	업체명	시설용량	일평균 가동시간	소각방식	잔재물 발생 및 처리현황
가남읍 상활리 520-3	(주)에이스칩대 여주공장	3	8	화격자식	28(매립)
상교동 234-4	여주환경(주)	1	8	기타	19(매립)
가남읍 대신리길	(주)현대환경	1	8	화격자식	7(매립)

※ 자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리현황(2018년도), 2019, 환경부

[표] 기타시설 현황

(단위 : 톤/일, 시간, 톤)

위치	시설명	시설구분	시설용량	일평균 가동시간	잔재물 발생 및 처리현황	
공공	점동면 처리 739-49	음식물자원화	퇴비화	50	8	2,794(매립)
	강천면 부평리 552	재활용선별장	선별	30	8	1,169(매립)
민간	(주)에이스칩대	압축 등	재활용	1	8	-
	여주자영농업고등학교	음식물처리	재활용	0	8	61(재활용)
	석성기업(주)	파쇄	재활용	28	8	-
	신세계푸드 남여주	음식물처리	재활용	0	8	37(재활용)
	(주)신세계이마트 여주	압축	재활용	12	8	-
	(주)이마트여주물류센터	압축	재활용	12	8	-
산림조합중앙회	건조 등	재활용	16	8	-	

※ 자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리현황(2018년도), 2019, 환경부

라. 문제점

- 생활폐기물을 비롯한 각종 폐기물의 매립 및 소각비율이 아직 높아 재활용 비율을 높일 수 있는 중간처리시설 등이 필요
 - 인터넷 쇼핑증가 등 소비패턴 변화에 따라 사업장 생활폐기물 및 포장폐기물 발생 증가가 예상되며, 포장폐기물 회수 체계 및 제품 재사용에 대한 제도 미흡
 - 고령인구·1인 가구 증가 등으로 분리배출이 약화되고 새로운 폐기물 배출원 등장 예상
- 산업단지 및 대규모 도시개발에 따른 건설폐기물 증가에 대비한 적정처리 시설 및 재활용 대책 수립 필요

2. 기본방향

가. 효율적인 폐기물 관리방안 마련

- 적절한 폐기물 관리계획의 수립을 위해 폐기물의 배출 특성 및 질적 특성을 고려한 수거, 운반, 재활용, 처리방안 등의 폐기물 관리방안을 수립

나. 생활 폐기물 발생억제 및 재활용 추진

- 생활폐기물 재활용률을 높이기 위해 배출체계를 정비하고 효율적이고 환경적인 처리체계 구축
- 생활폐기물 처리에 소요되는 막대한 비용을 주민이 일정부분 이상을 부담토록 하여 처리비용의 자립도 향상
 - 쓰레기 유발 부담금제, 감량화 의무화 사업장 확대,

다. 사업장, 건설, 지정 폐기물 처리에 대한 관리강화, 감량화, 재활용 활성화

- 친환경 기술개발, 공정개선 등을 통한 사업장 폐기물의 발생을 사전에 억제
- 폐기물 재활용 확대를 통해 폐기물 처리에 대한 사회적 비용 절감과 기업생산성 향상 유도(인센티브 제공, 시설투자비 지원 등을 통해 자발적 참여 유도)
- 각종 폐기물의 배출 및 처리현황을 전산화하여 관리시스템을 정비하고, 건설폐기물의 경우 재활용 골재의 질을 향상시켜 재활용 활성화
- 배출자에 의하여 처리되고 있는 지정폐기물의 적절한 처리를 위하여 배출현황을 파악하고 지도단속 강화

라. 지표설정

1) 폐기물 지표

- 생활폐기물의 경우 1인1일 배출량은 점차 감소할 것으로 예상되고 재활용의 확대가 예상되나 계획인구의 증가에 따라 생활폐기물 총량은 증가할 것으로 전망
- 최근 5년간 폐기물 1인1일 평균 배출량은 5.98kg/일·인에서 목표 연도인 2035년에는 2.60kg/일·인으로 추정됨

[표] 폐기물 배출량 지표

항목	단위	최근 5년간 평균 (2013~2017)	목표 연도			
			2020년	2025년	2030년	2035년
배출원단위	kg/일·인	5.98	5.13	4.29	3.44	2.60
재활용률	%	90.09	90.0	92.0	94.0	95.0

[표] 생활 폐기물(가정, 사업장) 배출량 장래지표

구분	단위	최근 5년간 평균 (2013~2017)	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	인	-	110,000	116,000	122,000	132,000
1인1일 배출량	kg	2.4	2.4	2.2	1.9	1.7
총배출량	톤/일	277.2	264.0	255.2	231.8	224.4
재활용률	%	77.5	90.0	92.0	94.0	95.0

2) 효율적인 폐기물 재활용

- 여주시 통계연보(제61회)를 분석한 결과 2020년부터 최근 5년간 재활용률은 꾸준히 증가세에 있으며 연평균 증가율(1.12%)을 고려 목표 연도까지 95%의 재활용률 설정

연 별	재활용률	계		생활계폐기물		사업장배출시 설계 폐기물		건설 폐기물		지정폐기물			
		발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	전년도 이월량	당해년도 발생량	재활용
2016년	87.9	501.1	436.7	79.1	39.0	114.2	...	299.9	297.9	7.9	-	7.9	4.0
2017년	89.1	601.2	535.6	77.3	32.1	152.5	135.7	363.4	363.4	8.1	0.03	8.1	4.4
2018년	91.7	701.2	642.6	197.3	162.4	178.0	160.2	316.5	314.9	9.4	-	9.4	5.1
2019년	90.8	987.8	896.6	171.8	113.0	299.8	276.1	505.8	502.0	10.4	-	10.4	5.5
2020년	92.3	913.2	842.8	101.0	47.7	237.2	225.0	566.1	564.7	13.4	-	13.4	5.4

3. 실천전략

가. 효율적인 폐기물 처리계획 수립

1) 생활폐기물

- 쓰레기 분리수거 정착으로 가연성 쓰레기와 불연성 쓰레기를 구분하여 처리하고, 음식물류 폐기물은 건조화를 통한 감량화와 재활용 방안 강구
- 음식물의 생산, 유통, 소비단계에서 쓰레기 발생을 근원적으로 줄이고, 부득이하게 배출되는 쓰레기는 배출단계별로 수거체계를 정비하여 민간부분의 재활용 확대를 통해 사료화처리 등 최대한 자원화
 - 음식물쓰레기 감량화 추진 : 공동주택 음식물류폐기물 세대별 종량제 추진, 모범음식점 확대, 시민 식생활 문화개선 홍보
 - 쓰레기 자원화 추진 : 수거체계 정비, 음식물류 폐기물 처리시설(퇴비 및 사료화 시설)확대, 대규모 개발사업 시 자원화시설 의무화 추진
 - 감량화, 자원화(재활용, 퇴비사용 등)를 위한 각종 시범사업 시행

2) 사업장, 건설, 지정폐기물

- 원칙적으로 사업장에서 발생하는 폐기물은 원인자처리를 원칙으로 하고, 사업활동으로 인한 폐기물은 재활용, 매립, 소각 및 해양배출 등에 처리장을 확보하여 점진적으로 처리
- 단기적으로는 처리장의 확보가 필요하며, 장기적·점진적으로 사업장 폐기물의 감량화 정책을 적극 추진

나. 인식개선 활동

- 자원순환체험관 운영을 통해 시민들의 적극적인 참여를 유도하며 체험을 통한 자원순환 교육 실시
- 재활용품 분리배출 홍보물 제작 및 배부, 공동주택에 재활용품 분리수거함 배부 등 인식 개선 및 분리배출 실행을 유도하기 위한 지자체의 적극적인 참여

다. 자원순환 민·관 협력체계 구축

- 지속가능한 발전을 위한 생활폐기물 감축 등 시민의 자발적 자원 순환 실천 및 참여 유도
- 범시민운동을 통한 시민 주도 폐기물 감축 유도 및 청결활동 전개

라. 폐기물처리시설 및 부대시설 위탁관리 운영

- 전문적인 민간위탁을 통한 폐기물처리시설의 위·수탁협약으로 시설의 안정화 및 효율성 확보

5 에너지 부문

1. 현황 및 문제점

가. 전력사용 현황

- 2021년 여주시의 전력사용량은 1,446,182Mwh이며, 용도별로는 서비스업(38.4%)과 제조업(31.4%)이 가장 큰 비중을 차지함
- 전반적으로 전력사용량은 소폭 증가 하였으나, 산업용 전력은 최근 그 사용량이 줄어들고 있음

[표] 용도별 전력사용량 현황

(단위 : Mwh, %)

구분	합계		가정용		공공용		서비스업	
	합계	점유율	합계	점유율	합계	점유율	합계	점유율
2017년	1,391,426	100.0	133,611	9.6	61,979	4.5	526,729	37.9
2018년	1,471,111	100.0	141,267	9.6	64,860	4.4	551,976	37.5
2019년	1,425,176	100.0	140,346	9.8	64,499	4.5	539,452	37.9
2020년	1,407,693	100.0	149,093	10.6	62,413	4.4	532,376	37.8
2021년	1,446,182	100.0	157,353	10.9	66,162	4.6	555,042	38.3
구분	소계(산업용)		농림어업		광업		제조업	
	합계	점유율	합계	점유율	합계	점유율	합계	점유율
2017년	669,107	48.1	180,327	13.0	10,386	0.7	478,394	34.4
2018년	713,008	48.5	197,164	13.4	12,279	0.8	503,565	34.2
2019년	680,879	47.8	205,451	14.4	14,238	1.0	461,190	32.4
2020년	663,811	47.2	202,892	14.4	5,018	0.4	455,901	32.4
2021년	667,625	46.2	210,478	14.6	2,505	0.2	454,642	31.4

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

나. 가스공급현황

- 여주시의 가스판매소는 도시가스 1개소, 프로판 29개소, 부탄 12개소이고, 도시가스 판매량이 39,950천㎥, 프로판가스 판매량이 28,737ton, 부탄가스 판매량이 9,568ton임
- 도시가스 및 부탄가스 판매량은 감소하고 있으며, 프로판가스(LPG) 판매량이 지속적으로 증가하고 있는 추세임

2035년 여주 도시기본계획

[표] 가스공급 현황

(단위 : 개, 천㎡, 톤)

구분	도시가스		프로판		부탄	
	판매소수	판매량	판매소수	판매량	판매소수	판매량
2017년	1	41,143	26	27,636	12	10,885
2018년	1	44,215	26	21,255	12	16,422
2019년	1	40,977	27	27,751	12	11,426
2020년	1	38,291	29	27,981	12	9,943
2021년	1	39,950	29	28,737	12	9,568

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

다. 도시가스 이용현황

- 여주시 도시가스이용은 가정용이 대부분을 차지하고 있으며, 영업용, 업무용, 산업용 순으로 이용되고 있음

[표] 도시가스 이용현황

(단위 : 천㎡)

구분	합계	가정용	영업용	업무용	산업용	기타
2017년	25,988	25,247	741	367	79	-
2018년	27,900	26,690	770	363	77	-
2019년	28,411	27,170	914	253	74	-
2020년	28,958	27,700	823	362	73	-
2021년	29,903	28,604	854	370	75	-

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

라. 문제점

- 국제적 환경규제가 강화되고 에너지 안보에 대한 중요성이 점차 증가하고 있어 신재생 에너지의 보급 확대는 중요한 에너지 정책과제로 부각
- 도시가스 및 전력 수요 증가에 따른 대책 필요
 - 도시형 에너지 소비패턴의 증가로 전력, 도시가스 등 주요 에너지원에 대한 수요 증가에 따라 적절한 수급 대책 필요
- 화석연료 사용 증가로 인한 환경문제
 - 화석연료 사용의 급속화에 따라 환경보전을 도모 할 수 있는 청정연료 등 환경 친화적 에너지 사용의 확대 시급
- 각종 개발사업(공업, 주거지 개발 등), 자동차 증가 등 환경오염 발생 가속화

2. 기본방향

가. 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립

- 효율적인 에너지정책 수립과 수요관리
- 에너지 절약 사회분위기 조성 및 실천운동 전개

나. 친환경 신재생에너지의 적극 활용

- 석유 및 석탄 편중의 에너지소비를 지양하고, 대체에너지 개발 적극 추진
- 대체에너지의 개발을 위한 연구 및 조사에 필요한 지속적 지원
- 『그린에너지(Green Energy) 산업』의 적극적 육성을 통한 성장동력 창출

다. 다양한 에너지 공급체계로의 전환

- 다양한 에너지원 개발 및 공급확대로 안정적이고 경제적인 에너지 공급체계 구축

3. 실천전략

가. 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립

- 친환경적인 에너지환경 통합행정 운영방안을 강구
 - 에너지 절약과 효율향상을 위한 지역에너지정책의 발굴 및 실행
- 에너지 수요관리 및 효율화 추진방안 강구
 - 부문별 에너지수요관리 및 효율화를 위한 관련 기본계획 수립, 지역에너지자립조례 제정 등으로 법적 구속력 부여 및 인센티브 제도 도입
 - 건물부문 : 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스, 탄소중립형 에너지제로 중립빌딩 등 초에너지 절약형 건물 개발 및 보급
 - 산업부문 : 공정개선 지원 및 폐자원의 활용을 장려
 - 교통부문 : 대중교통을 확충하고 분담률 제고, 자전거 등의 녹색교통수단으로 전환

나. 신재생에너지의 활용 및 보급확대

- 기후변화에 대응하는 지속가능한 에너지원으로서의 중요성뿐만 아니라 향후 녹색성장을 선도하는 차세대 성장동력으로서의 신재생에너지의 중요성은 더욱 부각되고 있음

2035년 여주 도시기본계획

- 신재생에너지의 보급확대를 위한 하드웨어 및 소프트웨어 등의 인프라 확충 필요
 - 공공부문 태양광 발전 보급 확대
예시) 주차공간을 활용한 태양광 발전시설 설치와 옥상녹화를 연계한 태양광 시설 설치, 공공 건물(주민센터 등) 보수작업 시 태양광 발전설비 우선 도입 검토
 - 민간부분 미니태양광 보급 확대
예시) 가정용 미니태양광 설치 지원사업 지속 추진, 경기도 보조금에 여주시 보조금 병행 지원을 통한 민간부문 태양광 발전 보급 확대
 - 유휴부지활용 신재생에너지 보급 활성화
예시) 이전부지(공장, 군부대), 철도변 유휴부지를 활용한 태양광 발전사업 추진

다. 탄소저감 프로그램의 도입

- 에너지 절약 실천운동 전개
- 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산
- 탄소중립포인트제도의 지속적 시행
 - 탄소중립포인트 에너지 : 기후위기 대응을 위하여 온실가스를 줄일 수 있도록 가정, 상업 등에서 전기, 상수도, 도시가스의 사용량을 절감하고 감축률에 따라 탄소포인트를 부여하는 전국민 온실가스 감축 실천 제도
 - 탄소중립포인트 자동차 : 승용, 승합 자동차의 주행거리를 감축하여 온실가스를 감축할 경우, 주행거리 감축실적에 따른 인센티브를 지급하는 제도

제10장 경관 및 미관계획

- ① 도시경관 현황
- ② 경관기본구상
- ③ 경관계획
- ④ 실행계획

제10장 경관 및 미관계획

1 도시경관 현황

1. 현황분석

가. 유형별 경관자원

- 도시개념 및 경관가치에 대한 인식의 변화로 도시의 개성과 자원을 기반으로 지속 가능한 도시공간 창출을 위한 국토환경 디자인 및 경관에 대한 관심이 증대
- 여주시는 매우 우수한 생태경관자원을 보유하고 있으나 여주시만의 특성을 살린 도시 정체성이 부재한 상황으로, 시가 보유하고 있는 수경관자원 및 역사문화경관자원 등을 활용한 긍정적인 경관이미지 형성이 필요
- 여주시의 지리(지형)적, 자연적, 사회·문화적 특성을 고루 나타낼 수 있는 6가지 경관 유형을 대상으로 조사·분석을 시행

[표] 유형별 경관자원

경관자원	주요내용
산림경관	• 도시 내·외부로 뻗은 산림녹지축과 도시 내 조망성이 우수한 주요 산림경관거점 조사·분석
수경관	• 여주시의 관내 국가하천 및 지방2급 하천의 수경관축과 생태환경이 우수한 저수지 등의 수경관거점 조사·분석
농촌경관	• 산림자원을 배경으로 지방하천을 따라 분포된 농경지와 전원주택, 축사 및 창고 등이 혼재하는 농촌건축물 조사·분석
도로경관	• 고속도로, 주요 간선도로, 수변도로, 철도(전철) 등의 주요 도로와 시경계와 만나는 주요 진출입경관거점 등 조사·분석
역사문화경관	• 여주시의 풍부한 자연경관을 배경으로 조성된 역사문화경관자원과 도시브랜드를 홍보할 수 있는 다양한 체험프로그램 및 지역축제 등의 조사·분석
시가지경관	• 읍·면·동별 행정기관을 중심으로 조성된 중·소규모의 가로형 시가지와 농경지와 혼재되어 있는 농촌형 시가지의 조사·분석

나. 경관의 유형별 현황 및 문제점

1) 산림경관

■ 현황

- 여주시의 경계부에 위치한 양자산에 따라 고래산, 관모산, 오갑산 등이 중심녹지축을 형성
- 여주시 대부분은 낮은 구릉지 형태의 산림자원으로 구성되어 있어 낮은 스카이라인을 형성
- 북측과 서측의 산림녹지 자원과 남한강이 어우러져 중심시가지의 주요 배경경관을 형성

2035년 여주 도시기본계획

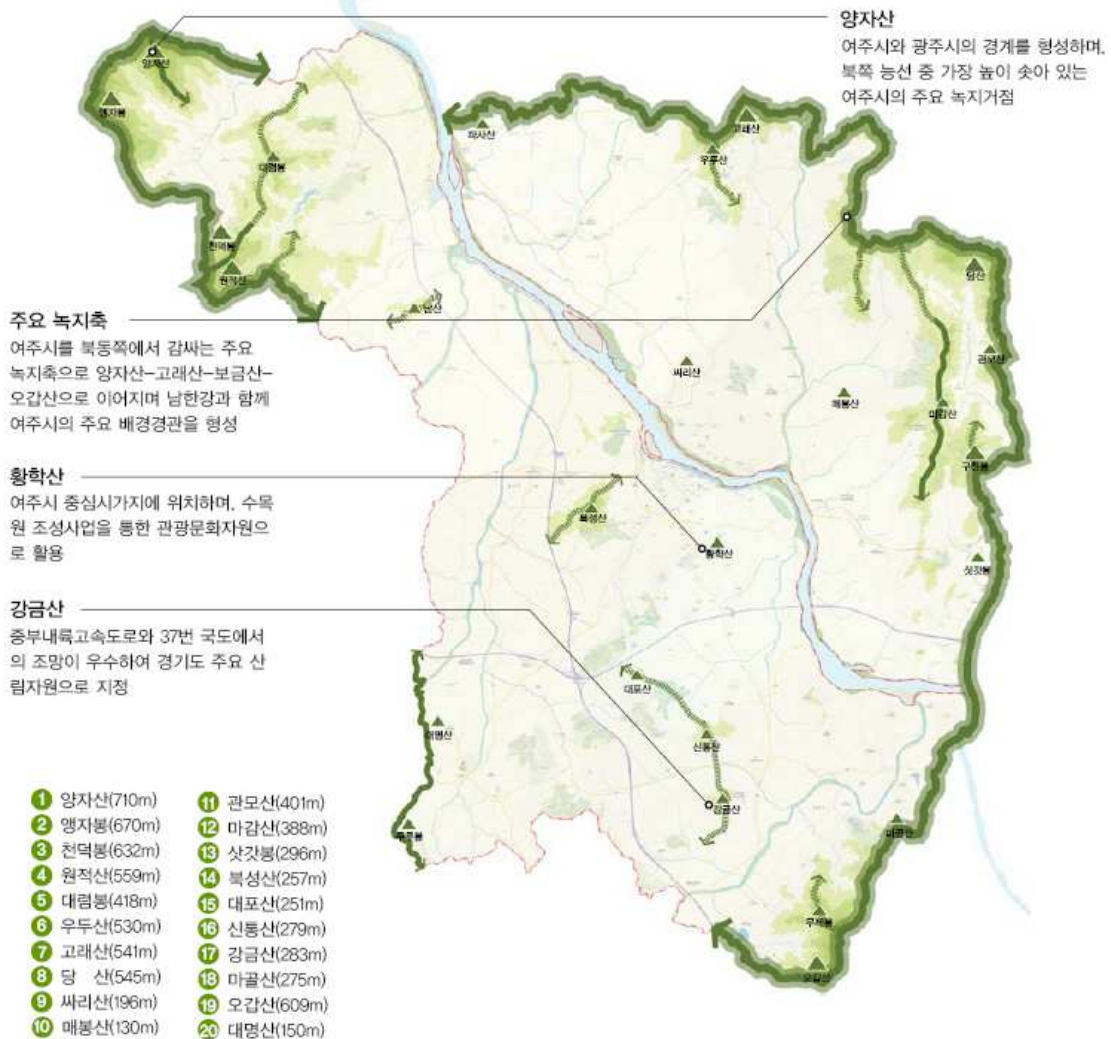
- 완만한 구릉성 산지의 산림녹지와 농경지가 어우러져 전형적인 농촌경관 이미지 형성
- 가남읍과 점동면 경계부에 위치한 강금산은 여주시 주요 도로인 중부내륙고속도로와 37번 국도에서의 조망이 우수하며, 경기도 주요 산림자원 대상지로 지정

[그림] 여주시 산림경관



[그림] 산림경관 분포도

산림경관자원 분포도



■ 산림경관자원 분석

- 북측의 산악지형으로 연결되는 중심 녹지축으로 산림경관자원으로의 조망환경 우수
- 경계부에 위치한 산림자원을 대상으로 광역(양평군, 원주시, 충주시, 이천시, 광주시) 차원의 통합적 경관관리가 필요
- 일부 지역의 경우 구릉성 산지를 잠식한 형태의 전원주택단지 및 휴양관광단지 개발 등의 산림개간으로 인한 경관 훼손 우려
- 중심시가지의 경우 고층 아파트를 대상으로 한 스카이라인 및 색채경관관리 필요
- 주요 국도 및 고속도로를 따라 도시 내 이동 시 산림자원으로의 조망환경 우수

2) 수경관

■ 현황

- 여주시에는 총 36개(국가하천 4개소, 지방2급하천 32개소)의 하천이 분포
- 여주시를 남북으로 관통하는 남한강을 따라 개방형 구조의 수경관 형성
- 대부분의 지방하천은 농경지 및 농촌주거지와 밀접하게 위치하고 있으며, 배경을 형성하고 있는 산림녹지와 함께 전형적인 농촌경관을 형성
- 북내면의 금당천과 대신면의 한천 주변으로 생태환경 및 자연경관이 우수하며, 가치 보전을 위해 경기도 주요 수경관 자원 대상지로 지정
- 남한강을 따라 조성된 37번국도 및 자전거도로는 수변으로의 조망환경이 우수

■ 수경관자원 분석

- 균형 있는 수경관을 형성하기 위해 행정구역에 관계없이 통합적인 관점에서의 경관관리 필요
- 생활공간과 밀접한 소규모 하천의 경우 녹지와 연계한 친수공간 부족으로 하천 활용도 미비
- 수변도로에서 조망되는 하천 양변의 시가지 및 건축물에 대한 경관관리 필요
- 남한강변으로 발달한 시가지의 경우(여흥동, 중앙동, 오학동) 원경의 산림녹지를 배경으로 한 건축물의 스카이라인 및 색채에 대한 체계적인 경관관리 필요
- 여주시에서 발원한 하천에 대한 이정표, 안내표지 등의 미흡으로 인한 인지성 부족
- 저수지를 중심으로 낚시터가 발달되어 있지만, 시설의 관리 미흡으로 인한 수경관 훼손
- 지방하천을 대상으로 오염된 생태환경을 회복할 수 있는 관리방안 마련 필요

[그림] 수경관 분포도

수경관자원
분포도



[그림] 남한강 경관사진



3) 농촌경관

■ 현황

- 여주시 농경지의 면적은 170.6km²로 전체 면적의 약 28%를 차지
- 남한강을 중심으로 산림자원이 많은 동북부지역은 산악지형을 따라 소규모의 농경지가 형성
- 남부지역은 전형적인 여주평야로서 넓은 들과 야산이 발달되어 대규모의 농경지가 발달
- 여흥동, 중앙동 등 중심시가지의 경우 농경지와 도심이 혼재하여 복합적인 경관을 형성
- 주요 도로에서 조망되는 개방형 농경지는 주변 자연환경과 함께 우수한 농촌경관 형성

■ 농촌경관자원 분석

- 넓은 여주평야 위에 펼쳐진 개방형 농경지는 우수한 농촌경관을 형성
- 계절에 따라 변화하는 산림 및 농경지의 색채를 고려하여 농촌경관 관리 필요
- 주변 자연환경과 조화를 이룰 수 있는 농촌건축물에 대한 색채가이드라인 수립 필요
- 농경지에 방치되어 있는 폐건물 및 적치물에 대한 관리를 통해 정돈된 농촌이미지 형성 필요
- 주요 도로에서 조망되는 농촌경관을 대상으로 원경관점에서 통합적인 관리 필요

[그림] 농촌경관사진 (上 : 가남읍 본두리, 下 : 흥천면 효지리)



4) 도로경관

■ 현황

- 3개의 고속도로, 3개의 국도, 경강선(성남-여주 복선전철), 남한강자전거길 등이 위치
- 영동고속도로와 중부내륙고속도로는 각각 여주시의 동서와 남북을 관통하며 가남읍에서 여주 분기점(JC)을 형성

2035년 여주 도시기본계획

- 남북으로 관통하는 37번 국도와 동서로 관통하는 42번 국도는 여주시의 주요 도로축을 형성
- 북측으로 제2영동고속도로가 개통되어 흥천이포IC와 대신IC를 통한 접근성 향상 기대
- 2016년 경강선(성남-여주 복선전철)의 개통으로 여주시 시가지로의 접근성 향상 기대
- 여주시의 여가·레저 자원 개발과 함께 남한강변으로 조성된 자전거 도로는 이용객 증가

■ 도로경관 분석

- 여주시 각 읍·면에 걸쳐 위치하고 있는 나들목 및 분기점 주변으로 형성되어 있는 공장시설 및 가설건축물 등으로 인한 도로에서의 조망환경 저해
- 거대한 스케일의 도시구조물(교량, 방음벽 등)에 적용한 색채는 주변 경관과의 부조화 초래
- 시경계를 기점으로 도시브랜드의 상징성을 부각시킬 수 있는 진출입거점 경관계획 수립 필요
- 주요 간선도로를 따라 형성되어 있는 상업가로의 옥외광고물로 인한 도로경관 훼손
- 수변도로 주변으로 다수의 구릉성 산지들이 산재되어있어 도로의 연속성 확보가 어렵고, 노후화된 건축물 및 과도한 색채의 옥외광고물로 인한 도로경관 저해
- 도로를 따라 각종 시설물 등이 각기 다른 유형으로 설치되어 도시차원에서의 일관성 미흡
- 시가지를 대상으로 공공공간(자전거도로)을 포함한 통합설계 가이드라인 도입 필요

[그림] 중부내륙고속도로



[그림] 남한강 자전거 길



[그림] 상업가로_무분별한 옥외간판



[그림] 교통교차로 도로구조물 조성사례



5) 역사문화경관

현황

- 여주시의 위치한 남한강은 경기도가 지정한 한강 8경중 4경을 보유
- 주변으로 우수한 수경관과 연계된 여주시 3개의 랜드마크(이포보, 여주보, 강천보)가 위치
- 파사성, 고달사지, 명성황후 생가, 영녕릉 유적지구 등 우수한 가치의 역사자원이 다수 분포
- 여주 프리미엄 아울렛 일대로 다양한 부대시설 조성을 통한 외부 관광객 유입 도모
- 남한강을 따라 캠핑장, 자전거도로, 산책길, 체육공원 등 다양한 여가문화경관자원 형성
- 산북면의 해여림 빌리지 및 품실채 자연관, 여흥동의 황학산 수목원 등 여주시의 우수한 자연환경과 연계된 복합휴양시설을 조성

[그림] 역사문화경관자원 분포도



■ 역사문화경관 분석

- 여주시 주요 역사자원의 진입로변 홍보 및 안내판 설치 미흡으로 자원의 인식성 부족
- 역사자원 주변으로 부조화를 이루는 건축물들의 건립에 따른 경관관리 방안 마련 필요
- 남한강을 중심으로 여가문화자원이 활성화 중이며, 수경관과 연계된 체계적인 경관관리 필요
- 자연경관자원과 연계한 휴양복합시설 개발사업으로 인한 산림 및 수자원의 훼손 우려
- 신록사 관광단지 입구에서부터 대표소까지 이어진 상업가로(도자기 판매점)에 대한 관리 미흡으로 이용객의 불편 및 가로경관 저해 발생
- 황포돛배 주변의 녹지 정비 미흡과 노후화된 시설물 방치로 인해 역사문화경관적 가치 훼손
- 현재 여주8경은 지정만 되어 있을 뿐 홍보 및 안내체계 미흡으로 인해 인식성 부족

6) 시가지경관

■ 현황

- 남한강과 연접해 있는 여흥동, 중앙동, 오학동을 중심으로 여주시를 대표하는 중심시가지가 형성되어 있으며, 그 외에 읍·면은 면사무소를 중심으로 소규모 시가지를 형성
- 면사무소를 중심으로 행정 및 상업시설이 밀집되어 시가지를 형성하고 있으며, 주요 도로를 따라 형성된 농경지 주변으로 소규모 농촌마을이 산발적으로 형성
- 중심시가지 이 외에 농업 위주의 산업이 발달한 기타 읍·면간의 개발 격차로 인해 지역간의 불균형 우려
- 여주시의 경우 여흥동, 가남읍, 대신면 등 7개의 동·읍·면이 도시지역으로 지정되어 있지만, 여주시 전체면적 중 4.26%에 불과하여 적은 비중을 차지

[그림] 시가지경관 (上 : 중앙동시가지, 下 : 오학동 시가지)



■ 시가지 경관 분석

- 주요 산지에서 조망되는 시가지의 스카이라인 및 색채에 대해 원경의 관점에서 관리 필요
- 중앙동, 여흥동 및 오학동의 시가지는 남한강을 사이에 두고 시가지의 전경이 조망되므로 원경의 관점에서 고층건축물의 스카이라인 및 색채에 대한 통합적인 경관관리 필요
- 주요 도로 및 경강선(성남-여주 복선전철) 등에서 조망되는 시가지 경관은 도시의 입면을 형성하는 중요 요소로서 색채에 대한 집중적인 관리를 통해 정돈된 도시이미지 형성 필요
- 시가지화 진행 시 기존 노후화된 건축물과 신규건축물 사이의 불균형을 장기적인 측면에서 개선해 나갈 수 있도록 인접한 건축물 및 환경을 고려한 가이드라인의 수립 필요
- 대표 중심시가지인 여흥동, 중앙동의 야간경관을 적극적으로 관리하여 시가지로의 조망이 가능한 기타 장소에서 화려한 야경의 조망을 통해 여주시의 도시브랜드를 높이는 수단으로 활용

다. 읍면동별 경관자원 분포현황

- 행정구역별 경관유형과 경관요소별 각각의 세부 진단을 통해 보전·관리·형성의 관점에서 읍·면·동 단위의 경관관리방안을 수립하여 여주시 전체의 균형감 있는 경관 형성을 유도
- 읍·면·동별 경관자원은 도시차원에서 분석했던 7가지 경관유형인 산림경관, 수경관, 농촌경관, 역사문화경관, 도로경관, 시가지경관, 가로경관 등의 경관요소인 오픈스페이스, 건축물, 도시기반시설물, 가로시설물, 옥외광고물, 색채경관, 야간경관을 대상으로 분석

[표] 읍면동별 경관자원 분포현황

구분	경관구분	주요자원	경관구분	주요자원
가남읍	산림경관	서설미산, 정봉산 등	도로경관	영동 및 중부내륙고속도로 등
	수경관	양화천, 대신천	역사문화경관	태평리 일대
	농촌경관	가남읍 전지역	시가지경관	금강컨트리클럽, 오토캠핑장 등
점동면	산림경관	강금산, 오갑산 등	도로경관	37번 국도, 84번 국지도 등
	수경관	남한강, 청미천 등	역사문화경관	청안리 일부
	농촌경관	산지를 제외한 전지역	시가지경관	혼암리선사유적, 정대년신도비 등
흥천면	산림경관	목단봉, 기관산, 망재산 등	도로경관	중부내륙고속도로, 70번 국지도 등
	수경관	남한강, 복하천, 양화천 등	역사문화경관	효자리 일부
	농촌경관	하다리, 다대리, 대당리 등	시가지경관	마애여래입상, 서봉서원 등

2035년 여주 도시기본계획

[표] 읍면동별 경관자원 분포현황 (계속)

구분	경관구분	주요자원	경관구분	주요자원
금사면	산림경관	원적산, 천덕봉, 대렴봉 등	도로경관	88번 지방도, 제2영동고속도로 등
	수경관	남한강, 금사천, 금사저수지 등	역사문화경관	이포리 일부 (남한강변)
	농촌경관	금사리, 외평리, 궁리 등	시가지경관	이포보, 장흥유원지, 기천서원지 등
능서면 (세종대왕면)	산림경관	북성산, 장구봉 등	도로경관	42번 국도, 중부내륙고속도로 등
	수경관	남한강, 양화천 등	역사문화경관	변도리, 신지리 일대
	농촌경관	매화리, 양거리, 매류리 등	시가지경관	영녕릉, 여주보 등
대신면	산림경관	파사산, 우두산, 싸리산 등	도로경관	37번 국도, 80번, 88번 국지도 등
	수경관	남한강, 곡수천, 장풍천 등	역사문화경관	울촌리 일부 (88번 도로변)
	농촌경관	후포리, 초현리, 장풍리 등	시가지경관	파사성, 한얼테마박물관 등
북내면	산림경관	소달산, 매봉산 등	도로경관	88번 국지도, 345번 지방도 등
	수경관	남한강, 금당천 등	역사문화경관	당우리 일대
	농촌경관	금당천 인근 장암리, 와룡리 일대	시가지경관	고달사지, 여주관광농원 등
강천면	산림경관	마감산, 샷갯봉 등	도로경관	영동고속도로, 42번 국도 등
	수경관	남한강, 섬강 등	역사문화경관	간매리 일부(42번 국도인근)
	농촌경관	가야리, 적금리 등	시가지경관	마감산 산림욕장, 목아박물관 등
산북면	산림경관	양자산, 앵자봉, 천덕봉 등	도로경관	98번 국지도, 333번 지방도 등
	수경관	주어천, 용담천 등	역사문화경관	상품리 일부 (98번 도로변)
	농촌경관	용담리, 상품리, 후리 등	시가지경관	해여림빌리지, 문바위계곡 등
여흥동	산림경관	연하산, 황학산 등	도로경관	영동고속도로, 37번 국도, 42번 국도 등
	수경관	남한강, 연양천, 점봉천 등	역사문화경관	상동, 흥문동 일부
	농촌경관	신진동, 단현동, 우만동 등	시가지경관	명성황후 생가, 프리미엄 아울렛 등
중앙동	산림경관	북성산, 연하산, 황학산 등	도로경관	북선전철 37번·42번 국도, 333번 지방도
	수경관	남한강, 소양천 등	역사문화경관	하동, 창동 일부
	농촌경관	연라동, 월송동, 교동 등	시가지경관	여주향교, 대로사 등
오학동	산림경관	싸리산, 봉미산 등	도로경관	37번 국도, 9번·10번·12번 시도 등
	수경관	남한강, 오금천 등	역사문화경관	오학동, 현암동 일대
	농촌경관	오금동, 천송동 일대	시가지경관	신록사, 신록사관광지

※ 2020 여주경관기본계획, 2017년, 여주시

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경(시 조례 제1013호(2021.12.31.))

라. 경관자원 종합분석

1) 읍·면·동별 경관관리 기본방향

[표] 경관자원 종합분석

구분	경관종합분석	비고
가남읍	<ul style="list-style-type: none"> 소규모 하천의 수변경관 및 생태환경은 우수하나 원경관점에서 조망되는 농촌경관의 통합관리 필요 불법 옥외광고물의 집중 관리를 통해 주·야간 도로경관의 개선 필요 공공공간 편의·조명시설 등 환경개선 및 시설물들의 통합 관리 필요 	농촌들녘
점동면	<ul style="list-style-type: none"> 오갑산-마골산으로 이어지는 산림경관 및 남한강 수변의 관리상태는 양호하나 하천 주변 건축물의 스카이라인 및 색채경관에 대한 관리필요 주요 도로변에 인접한 건축물의 색채 및 옥외광고물의 통합관리 필요 	농촌들녘
흥천면	<ul style="list-style-type: none"> 여주시를 대표하는 진입부 경관의 부재 (진입부 경관 형성 필요) 흥천면 내 시가지 형성 필요 (타 읍·면·동에 비해 빈약한 시가지) 주 상업가로에 인접한 상업시설물의 불법 입간판에 대한 관리 필요 	농촌들녘
금사면	<ul style="list-style-type: none"> 남한강을 중심으로 수변경관 및 생태환경 관리 상태 우수 산림경관과 어우러진 농촌경관의 경우 타 읍·면·동에 비해 양호 하나 농촌건축물 색채의 지속적인 관리 필요 건축물, 공공시설물, 옥외광고물 등의 색채경관 통합 관리 필요 	자연생태
능서면 (세종대왕면)	<ul style="list-style-type: none"> 주요 역사문화 자원인 영·녕릉 주변부에 대한 진입부 경관 형성 필요 옥외광고물 개선사업의 확대 및 불법 옥외광고물의 집중 관리 필요 새로 개통된 세종대왕릉역을 중심으로 개발에 대한 체계적인 경관관리 필요 	농촌들녘
대신면	<ul style="list-style-type: none"> 오토캠핑장 및 당남지구 공원 등 우수한 레저문화공간으로 인해 외부 관광객의 유입이 많지만, 인접한 상업시설의 무분별한 옥외광고물로 인해 산만한 경관 이미지를 형성 공공시설물, 가로경관에 대한 통합설계 및 옥외광고물에 대한 개선 필요 	농촌들녘
북내면	<ul style="list-style-type: none"> 345번 지방도의 경우 개선사업으로 인해 양호한 도로경관을 형성하지만 도로변에 인접한 가설건축물 및 폐건축물에 대한 관리 필요 중심시가지 내 돌출경관을 형성하는 색채에 대해 집중 관리 필요 금당천 주변 농촌마을의 색채경관 관리 필요 	자연생태
강천면	<ul style="list-style-type: none"> 타 지역에 비해 인구 밀집 지역이 부족하여 시가지를 형성하지 못함 대다수의 지역이 농촌지역으로 농촌건축물과 공공시설물에 대한 색채 관리 필요 주요 도로변에 위치한 건축물 및 옥외광고물에 대한 관리 필요 	자연생태
산북면	<ul style="list-style-type: none"> 앵자봉과 양자산을 중심으로 형성된 산림녹지축에 대한 체계적인 보전 98번 국지도변에 설치된 지주형 간판에 대한 관리 필요 	자연생태
여흥동	<ul style="list-style-type: none"> 남한강변 건축물의 입면, 색채, 스카이라인, 야간경관 등 수변경관의 통합적 관리 필요 주요 교통결점이 밀집해 있는 교통요충지로 도로변 상업시설 및 건축물의 옥외 광고물에 대한 집중적인 관리 필요 여주시 내 인구밀집지역으로 보행자 중심의 보행환경 개선 필요 	도심문화
증양동	<ul style="list-style-type: none"> 새로 개통된 여주역을 중심으로 개발에 대한 체계적인 경관관리 필요 역사문화경관 인접 가로경관 개선 필요 	도심문화
오학동	<ul style="list-style-type: none"> 도농복합경관의 색채 및 조망점에 대한 체계적인 관리 필요 주요 교량의 시종점부 가로경관 개선 필요 역사문화경관자원 주변의 가로경관 및 옥외광고물에 대한 관리 필요 	도심문화

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

2) 경관자원 현황 진단결과 종합

- 여주시는 수경관자원의 생태환경이 매우 우수한 자연생태도시
- 시가지경관 형성 및 보행자 중심의 가로경관 개선 필요
- 경관요소 중 색채경관 및 옥외광고물에 대한 체계적인 경관관리 필요
- 유지·관리의 효율성을 높일 수 있는 공공시설물 통합화 전략 필요
- 읍·면·동별 경관자원 현황에 기초한 차별화된 경관정책 수립 필요

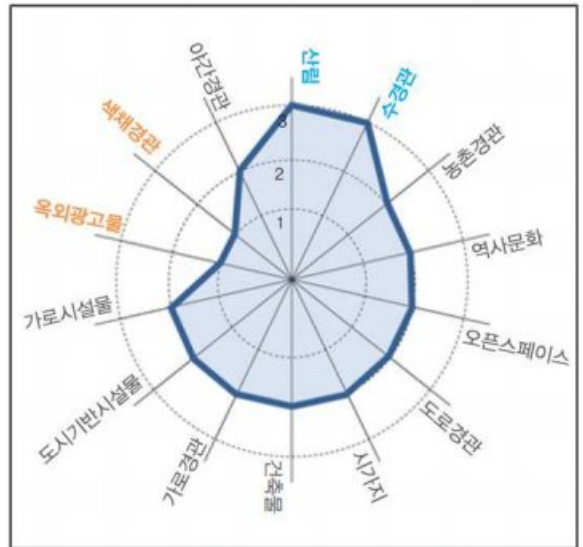
읍·면·동 경관자원	도시지역		도시지역 외 지역				도시지역 외 지역						계	비고
	여흥	중앙	흥천	북내	능서	오학	가남	대신	금사	산북	강천	점동		
수경관	3	3	3	2	3	3	2	3	3	2	3	3	33	우수
산림경관	2	2	3	3	3	2	3	2	2	3	3	3	31	
역사문화경관	3	2	1	3	3	3	1	3	2	3	3	2	29	
오픈스페이스	3	3	3	2	2	2	2	3	2	2	3	2	29	양호
도로경관	3	3	3	2	3	2	3	2	2	2	2	2	29	
농촌경관	2	2	3	3	3	2	3	2	2	2	2	2	28	
가로시설물	3	3	3	2	2	2	2	2	2	1	1	2	25	
시가지경관	3	3	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	23	
가로경관	3	3	3	2	1	2	2	1	2	2	1	1	23	
도시기반시설물	1	2	2	2	1	3	2	2	2	2	2	2	23	미흡
건축물	2	2	2	2	1	2	2	2	2	2	1	2	22	
야간경관	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	1	20	
옥외광고물	2	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	17	
색채경관	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	2	1	14	
계	33	33	33	30	29	29	28	28	26	26	26	25		
비고	우수		양호				미흡							

[● 우수 / ● 양호 / ● 미흡]



〈그림 2-68 읍·면·동별 경관자원 현황 종합진단표〉

[우수 : 3 / 양호 : 2 / 미흡 : 1]



〈그림 2-69 읍·면·동별 경관요소 종합진단표〉

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경시 조례 제1013호(2021.12.31.)

2 경관기본구상

1. 경관 미래상 및 목표설정

- 「2020 여주시 경관기본계획(2017. 6.)」의 기본방향을 수용하되, 현황 및 장래 여건변화를 감안하여 부분적으로 조정
- 산, 하천의 자연적 요소와 문화, 예술 등 여주시만의 경관이미지를 반영하고 과거, 현재, 미래의 모습을 고려하여 경관 미래상 설정



2. 경관목표별 추진전략

가. 인간과 자연이 공생하는 명품도시

1) 여주시만의 지역적 특성이 살아있는 도시

- 여주시만의 차별화된 도시이미지 형성
- 역사문화 경관자원을 기반으로 한 도시브랜드 제고

2) 인간과 자연이 공생하는 도시

- 자연경관과 조화되는 도시
- 자연 생태환경을 훼손하지 않는 도시시설 개발

3) 자연이 건강한 생태도시

- 광역차원의 경관자원과 통합적인 보전·관리
- 풍부한 자연경관자원의 생태환경 보전·관리

4) 편안하고 안전한 도시

- 유니버설디자인 및 범죄예방환경디자인(CPTED)개념도입
- 통합설계개념 도입을 통한 보행자 중심의 가로환경 조성

나. 문화와 관광이 공존하는 명품 도시

1) 전통이 살아 숨쉬는 역사도시

- 자연경관 및 역사문화경관자원을 연결하는 네트워크 기반 조성
- 야외활동을 활성화시킬 수 있는 공공공간 조성

2) 이야기가 있는 문화관광도시

- 계절마다 자연이 보여주는 다양한 표정을 느낄 수 있는 도시
- 살아있는 자연, 역사, 문화가 함께하는 생동감있는 도시경관 조성

3) 세계인이 함께하는 국제도시

- 국제화와 다문화 시대로 외국인들도 쉽게 이해·공유할 수 있는 환경조성
- 누구나 함께할 수 있는 여주의 도시브랜드 이미지 구축

4) 야간경관이 아름다운 도시

- 자연친화형 야간경관계획의 수립
- 야간에도 안전하게 생활할 수 있는 도시환경 조성

③ 경관계획

1. 제2차 경기도 경관계획(2021~2025)

가. 계획수립의 목적

- 아름답고 쾌적한 경기도 경관 실현(제1차 경기도 경관계획의 계승)
- 경기도 경관 비전 및 방향 제시(경기도 여건변화 반영)
- 경관관리의 지속적 추진체계 마련(경기도 경관의 내실화)
- 상위개념이자 참조계획으로서 경관의 역할

나. 기대효과 및 활용방안

■ 기대효과

- 경기도의 이미지 개선 및 인지도 개선을 통한 홍보 효과
- 지역 내 민간자본의 투자유발 효과
- 지역개발을 위한 사업으로 고용기회 증대
- 도시 및 농·산·어촌에 균형적인 경관사업을 시행함으로써 특정지역이나 특정계층이 아닌 도민 전체에 광범위한 혜택 부여
- 역사문화 경관사업 등을 통하여 지역 내 풍부한 역사문화자원의 다양성에 대한 자긍심 부여

■ 활용방안

- 경관사업 기획 및 실행 시 검토자료로 활용
- 경관협정 실행에 대한 방법론 및 로드맵 제시
- 경관심의 매뉴얼을 통한 일관된 심의도서 작성기준 제시
- 경관심의와 관련하여 기본적인 지침 및 매뉴얼로 활용
- 경관사업 신규 발굴 및 재정계획, 예산확보방안 등 제시
- 시·군 경관정책 및 경관계획 수립, 경관관리에 반영할 수 있는 방안 등에 대한 방향제시 등 기본지침 자료 제시
- 경관행정조직 관리의 근거자료로 활용
- 경기도 경관조례 개정과 관련한 근거자료로 활용

다. 경기도 광역경관 관리구역별 경관관리 기본방향

[표] 경관관리 기본방향

구 분	내 용			
DMZ 경관구역	<ul style="list-style-type: none"> 경관목표 : 원시생태경관 보전과 평화풍경 짓기 경관특성 : 순수한 원시자연의 경관과 비무장지역의 독특한 분위기 구역면적 : 약 717.88km²(경기도 면적의 약7.0%) 해당시군 : 파주시, 연천군, 김포시, 고양시 			
수도권 주요 강 경관구역	<ul style="list-style-type: none"> 경관목표 : 수(水)경관의 보전과 조화로운 친수경관 창출 경관특성 : 다양한 스펙트럼의 역사문화경관과 수려한 지질학적 풍경의 공존 			
	<table border="1"> <tr> <td>북서지역</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> 구역면적 : 약 414km²(경기도 면적의 약4.1%) 해당시군 : 연천군, 포천시, 파주시, 김포시, 고양시 </td> </tr> <tr> <td>동남지역</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> 구역면적 : 약 241km²(경기도 면적의 약2.4%) 해당시군 : 가평군, 남양주시, 구리시, 하남시, 광주시, 여주시, 양평군 </td> </tr> </table>	북서지역	<ul style="list-style-type: none"> 구역면적 : 약 414km²(경기도 면적의 약4.1%) 해당시군 : 연천군, 포천시, 파주시, 김포시, 고양시 	동남지역
북서지역	<ul style="list-style-type: none"> 구역면적 : 약 414km²(경기도 면적의 약4.1%) 해당시군 : 연천군, 포천시, 파주시, 김포시, 고양시 			
동남지역	<ul style="list-style-type: none"> 구역면적 : 약 241km²(경기도 면적의 약2.4%) 해당시군 : 가평군, 남양주시, 구리시, 하남시, 광주시, 여주시, 양평군 			
서해안 경관구역	<ul style="list-style-type: none"> 경관목표 : 영감과 활력을 선사하는, 아름답고 매력적인 경기 서해안 경관특성 : 잘 보존된 서해안의 자연풍경과 매력적인 인공경관의 조화 구역면적 : 약 186km²(경기도 면적의 약1.8%) 해당시군 : 시흥시, 안산시, 화성시 			
수도권 환상녹지 경관구역	<ul style="list-style-type: none"> 경관목표 : 수도권의 허파역할을 하는 청정녹색경관지역 경관특성 : 다양한 스펙트럼의 역사문화경관과 수려한 지질학적 풍경의 공존 구역면적 : 약 1,175km²(경기도 면적의 약11.6%) 해당시군 : 김포시, 고양시, 양주시, 남양주시, 양평군, 구리시, 의정부시, 광주시, 수원시, 화성시, 안산시, 군포시, 광명시, 시흥시, 부천시 			
경기북부 산림 경관구역	<ul style="list-style-type: none"> 경관목표 : 아름답고 울창한 숲의 기운, 경기북부산림 경관특성 : 한북정맥에서 뿜어나오는 높고 청정한 산림경관지역 구역면적 : 약 616km²(경기도 면적의 약6.1%) 해당시군 : 동두천시, 포천시, 가평군 			
광릉숲 경관구역	<ul style="list-style-type: none"> 경관목표 : 다양한 생태경관과 조선왕들의 이야기를 품은 광릉숲 경관특성 : 오래된 왕실림으로서, 생태계의 보고이자 조선왕릉의 역사성이 공존하는 곳 구역면적 : 약 102km²(경기도 면적의 약1.0%) 해당시군 : 포천시, 남양주시, 의정부시 			
남한산성	<ul style="list-style-type: none"> 경관목표 : 경기도 제일의 조망점이자 자랑스러운 세계문화유산 산성도시 경관특성 : 수려한 남한산에 자리한 계획도시로서의 역사성과 조망성이 탁월함 구역면적 : 약 24km²(경기도 면적의 약0.2%) 해당시군 : 광주시, 성남시, 하남시 			
정조대왕 경관구역	<ul style="list-style-type: none"> 경관목표 : 조선후기 부흥을 이끈 정조대왕의 위대한 업적, 화성행궁과 용건릉 경관특성 : 도시계획, 건축, 철학(효), 문화, 행정 등을 엿볼 수 있는 독보적인 유산 구역면적 : 약 21km²(경기도 면적의 약0.2%) 해당시군 : 수원시, 화성시 			
수도권 순환도로 경관구역	<ul style="list-style-type: none"> 경관목표 : 수도권 미래발전을 견인할 상징도로의 위상 경관특성 : 쾌적하고 스마트하게 수도권 지역들을 연결 구역면적 : 약 41.3km²(경기도 면적의 약0.4%) 해당시군 : 김포시, 고양시, 파주시, 양주시, 의정부시, 남양주시, 구리시, 하남시, 이천시, 광주시, 용인시, 성남시, 의왕시, 군포시, 안양시, 시흥시, 부천시, 안산시, 화성시 등 			
수도권 상징가도 경관구역	<ul style="list-style-type: none"> 경관목표 : 경기도의 산업+도시+문화를 대표하는 상징도로 경관특성 : 다양하게 변화하는 역동적인 경기도 이미지 구역면적 : 약 6.94km²(경기도 면적의 약0.07%) 해당시군 : 파주시, 고양시, 광명시, 안양시, 군포시, 의왕시, 수원시, 오산시, 평택시, 부천시, 구리시, 하남시, 광주시, 양평군 			
경기남부 농업 경관구역	<ul style="list-style-type: none"> 경관목표 : 아늑하고 풍요로운 경기남부지역의 농업경관 경관특성 : 경기남부지역의 평야 및 구릉지에 연속적으로 펼쳐지는 농업경관 구역면적 : 약 570km²(경기도 면적의 약5.6%) 해당시군 : 평택시, 안성시, 이천시, 여주시 			

■ 수도권 주요 강 경관구역

- 경관관리 기본방향
 - 아름다운 수변경관을 간직하고 있는 한강, 북한강, 남한강 유역은 그만큼 방문객이 많으며, 개발압력이 높은 곳이지만 소규모 개발의 경우 쉽게 건축허가를 득하면서 각종 규제에서 비껴가는 탓에 많은 난개발이 발생되고 있음
 - 이들 강은 경관적으로도 중요한 가치를 지니지만 개발로 인한 식수원 오염에 대한 불안감도 높아지기 때문에 적극적으로 난개발을 방지해야할 필요가 있음
 - 이에 수변영역의 개발행위 중 건축물의 경우는 소규모 개발이라도 경관심의를 득하는 것으로 조건을 강화할 필요가 있음
 - 또한 오래전에 개발된 유원지, 도로, 산책로, 각종 안전시설과 수리시설, 전신주, 각종 표지판 등의 노후화 정도를 파악하여 시설 교체 및 통·폐합 작업이 요구됨
 - 건축물의 외관은 수변경관과 조화를 이루도록 유도하고 원색이나 과잉된 이미지, 동·식물의 형상, 간판, 조명시설 등으로 경관이 저해되지 않도록 함
 - 하천변 유역은 가급적 하천을 보호하기 위한 완충공간으로 인식, 하천숲, 자연친화형 제방으로 조성해 가고 텃밭이나 나대지는 지양토록 함. 하천숲은 초화류, 수생식물, 관목, 교목 등 여건에 따라 다양하게 조성
 - 수변에 공원 계획 시 인공포장, 시설물, 조형물 등의 최소화로 자연성을 보전하고 자연조망을 극대화

[그림] 수도권 주요 강 경관구역 2



2. 경관구조구상

- 경관구조는 경관특성을 고려하여 경관권역, 경관축, 경관거점을 설정

[표] 경관구조 구상

구 분	경관구조 설정방향
경관 권역	<ul style="list-style-type: none"> • 경관자원이 넓은 면적에 걸쳐 동질적 또는 유사한 경관특성을 보일 경우에 설정 • 경관권역 설정 시 관할구역 내 기초지자체의 영역을 고려 • 관할구역이 넓고, 다양한 경관특성이 혼재하는 경우 토지이용, 지형적 특성, 생활권 분포 등을 고려하여 권역을 세분함
경관축	<ul style="list-style-type: none"> • 동질적인 경관이 선의 형태로 연속하여 형성되거나 형성될 잠재성이 있는 경우 • 경관적으로 우수한 자연물이나 랜드마크 등으로의 조망을 확보하거나, 녹지, 산림, 도로, 하천 등의 경관요소를 바탕으로 선적으로 연속된 경관을 형성하거나 보전 또는 관리할 필요가 있는 곳을 설정
경관 거점	<ul style="list-style-type: none"> • 우세한경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 지역 • 문화재, 향토문화유적, 철도역사 등의 공공건축물, 광장, 교량, 지역의 경제부에서 진출입 역할을 하는 장소 등과 같이 시각적으로 우세하여 랜드마크가 되거나 그러한 잠재성이 있는 공간이나 장소

3. 경관권역

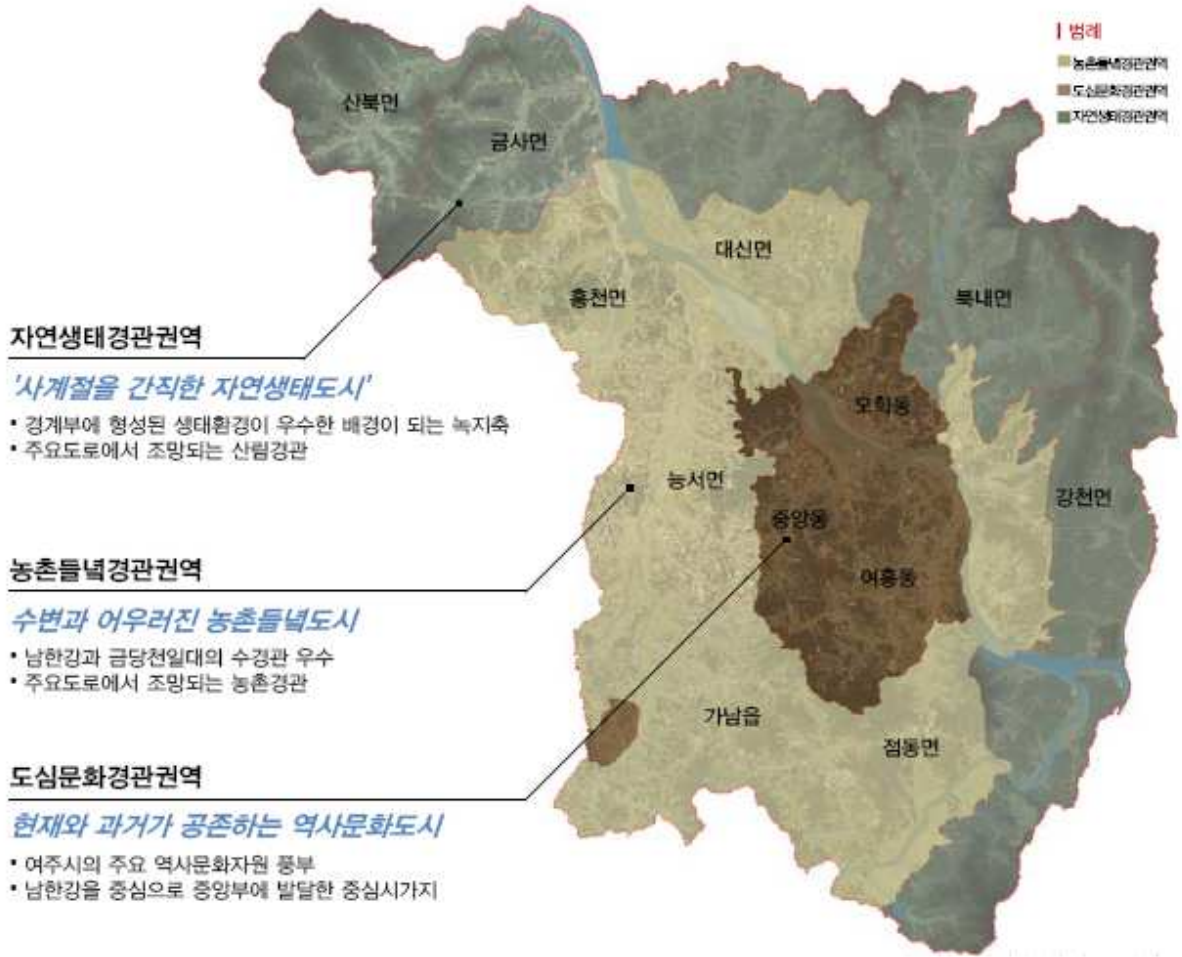
가. 기본구상

- 여주시의 경관자원 분석 및 도시의 구조적 특성, 관련 법규 및 상위 계획 등을 바탕으로 경관의 동질성을 고려하여 여주시 경관권역을 설정
- 여주시 경관 미래상인 '인간·자연·문화가 공존하는 그린명품도시, 여주'를 구현하기 위해 경관의 보전·관리·형성이 체계적으로 이루어질 수 있도록 경관권역을 설정
- 여주시의 경관권역은 자연생태경관권역, 농촌들녘경관권역, 도심문화경관권역으로 3개 권역으로 구분하여 체계적으로 관리

[표] 경관구조 구상

구 분	선정근거	기본방향
자연생태 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 여주시를 감싸는 형태로 시경계부에 입체적인 산림경관형성, 우수한 생태환경보전 및 스카이라인 관리 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 자연생태가 우수한 도시의 입체적인 산림경관을 보전하며, 개발로 인한 산림경관 보전 및 관리
농촌들녘 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 수변지역과 인접하여 형성된 우수한 농촌경관을 보호하고 주변에 입지한 취락지·산업지 등을 관리하기 위한 방안마련 요구 	<ul style="list-style-type: none"> • 우수한 생태환경을 지닌 남한강·금당천의 수경관 보전과 이와 인접한 농촌지역의 색채경관관리 및 보전
도심문화 경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • 여주시의 중심시가지와 역사문화경관자원이 밀집된 곳으로 개발에 의한 경관자원의 훼손 방지 및 통합적 관리 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 중심시가지인 여흥·중앙·오학동의 통합관리와 신시가지 및 관광자원 개발 시 경관훼손을 방지하고, 역사문화경관자원과 조화로운 경관관리

[그림] 경관권역 기본구상도



4. 경관축

가. 기본구상

- 여주시의 경관자원 분석 및 도시의 구조적 특성, 관련 법규 및 상위 계획 등을 바탕으로 선형의 경관축을 설정
- 여주시의 경관축은 도시 주변의 우수한 자연경관을 조망할 수 있는 통경축과 자연을 배경으로 형성된 도시의 공간구조를 연속성 있게 관리할 수 있는 선형공간을 중심으로 설정
- 녹지경관, 수경관, 도로경관, 조망경관의 4개의 경관축으로 구분하여 관리

[표] 경관구조 구상

구분	선정근거	기본방향
녹지경관축	• 시경계부의 도시 전체를 감싸는 큰 산림녹지축과 지역내부의 우수한 생태환경을 지닌 주요산림녹지축 형성	• 당산-관모산-삿갓봉으로 이어지는 산림녹지축과 강금산,오갑산 주위로 형성된 주요녹지축의 위요경관 보전·관리
수경관축	• 여주시 중심부를 남북으로 관통하는 남한강과 중소하천을 따라 수경관축 형성	• 남한강 양안의 통합적인 관리 및 도시 내 중소하천 생태환경 보전
도로경관축	• 도시 내 교통량이 많은 간선도로, 철도(경강선) 등 도로경관축 형성	• 주요도로축의 가로경관 및 조망경관 보전 및 관리
조망경관축	• 수변축과 산림거점을 중심으로 산림·농촌·수경관 조망이 우수한 장소	• 여주시의 산림·농촌·수경관 조망이 우수한 곳의 조망경관 보전 및 관리

[그림] 경관축 기본구상도



5. 경관거점

가. 기본구상

- 여주시의 경관자원 분석 및 도시의 구조적 특성, 노출빈도 등을 종합적으로 고려하여 점적 형태의 여주시 경관거점을 설정
- 여주시의 경관거점은 도시 브랜드이미지를 향상시킬 수 있는 점적 형태의 대표적인 상징 공간을 대상으로 설정
- 여주시의 경관거점은 자연경관거점, 역사문화경관거점, 상징경관거점, 관문지표경관거점으로 4개의 거점으로 설정하여 관리

[그림] 경관거점 구상도

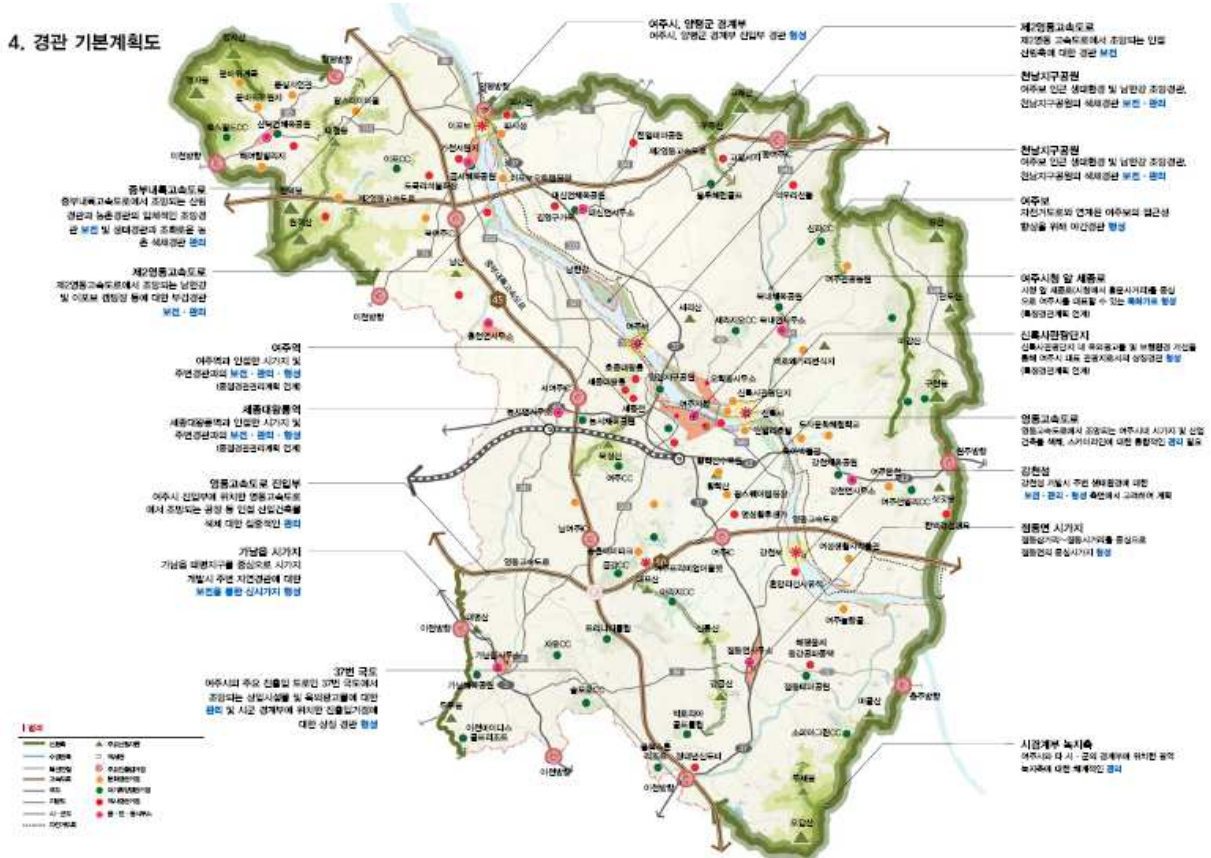


[표] 경관거점 구상

구분	선정근거	기본방향
자연경관 거점	• 풍부한 자연경관과 시민의 접점면을 형성하는 우수한 생태환경을 경험할 수 있는 경관거점	• 도시 내 그린네트워크, 블루네트워크의 보전 및 주변 상업시설의 관리
역사문화 경관거점	• 역사, 문화, 교육, 휴양, 체험 등 다양한 테마형 관광 활성화를 유도할 수 있는 경관거점	• 여주시만의 역사성, 지역성이 반영된 역사문화 경관거점자원의 보전 및 관리
상징경관 거점	• 위치성을 인지할 수 있는 건축물 및 도시구조물과 여주시의 브랜드 이미지와 직접적으로 연결되는 상징적 경관거점	• 유형별 거점 중 여주시를 대표하는 상징거점의 관리
관문지표 경관거점	• 도시 내 주요 도로망과 연계하여 시경계 진입부 및 교통량이 집중되는 교차로 등 주요 관문역할의 경관거점	• 여주시의 주요 관문역할을 하는 경관거점으로 통합적인 경관관리

6. 경관종합계획

[그림] 경관종합계획도



4] 실행계획

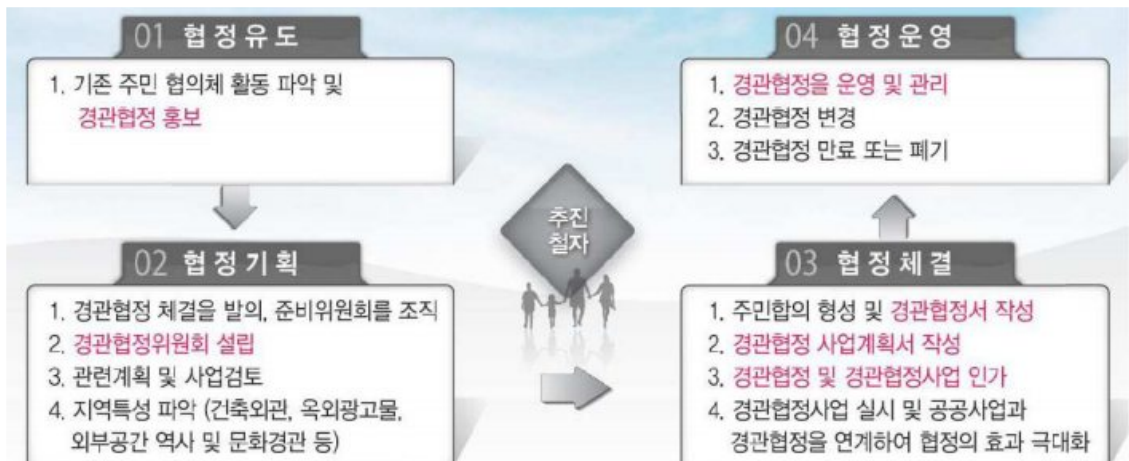
1. 기본방향

- 여주시 고유의 특성을 고려한 적극적인 경관시책 추진 및 여주시의 경관 미래상에 대해 시민 모두가 공감 할 수 있는 여건 마련
- 공공적인 요소들에 대한 적극적인 개선계획의 실행과 함께 민간부분에 대해서는 장기간 협의를 통한 실천적 실행방안을 제시
- 경제성, 효율성, 체계성, 연계성 등을 고려한 예산집행계획 수립하여 계획 실천의 효율성을 제고하며 홍보 및 인센티브 제도를 통한 민간의 자발적인 참여 유도
- 장래 변화되는 토지이용계획을 고려하여 역세권 지역을 중심으로 고층화 및 랜드마크화를 도모하고 남한강 수변공간을 활용한 휴식 공간 창출을 통하여 도시공간의 다양성을 제시

2. 경관사업 시행

- 경관사업은 지역의 경관을 향상시키고 경관의식을 높이기 위해 경관계획이 수립된 지역 안에서 시행하는 사업 (국토교통부, 경관법 제3장제16조 참조)
- 경관사업의 선정은 사업의 시급성과 효과성을 고려하되 관련 사업을 통해 재정지원을 받을 수 있는 사업을 우선적으로 선정하여 시행

[그림] 경관협정의 추진



3. 도시계획 수단을 통한 경관관리 방안(지구단위계획과의 연계)

- 현행 법제도에서는 용도지역·지구제를 통한 방법, 각종 위원회의 심의를 통한 방법, 지구단위계획을 통한 방법 등 3가지의 경관관리 방안이 운용
- 경관지구 관리방안
 - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제37조 및 동법 시행령 제31조3항에 따라 시·도의 조례로 경관지구를 세분·지정할 수 있음
 - 경관지구는 획일적 경관형성(건축물 행위제한이나 건폐율, 용적률 등 개발행위에 대한 제한이 강함)이 우려되므로, 추가적인 경관지구 지정은 최소화하고 지구단위계획을 통한 경관관리 및 유도
- 지구단위계획과 경관계획의 연계
 - 경관법에 의한 법정 계획인 경관기본계획에서 제안된 경관 가이드라인의 내용을 지구단위계획 수립 시 연계
 - 경관계획에서 제안된 내용 중 지구단위계획의 수립에 의해 경관을 관리하기 위한 대상을 설정하고 관리사항 제시
 - 지구단위계획 수립지침 상의 수립기준과 연계하여 경관협정이나 경관사업 등의 적용 및 이에 대한 지원 방안을 검토

4. 주민참여유도

- 도시경관 향상에 대한 인식 부족에 따른 프로그램의 개발 및 공유의식, 홍보확대
- 주민참여 유도를 위한 체계적인 시스템을 구축

제11장 공원·녹지계획

- ① 공원·녹지 현황
- ② 계획의 기본방향 및 목표
- ③ 공원·녹지 계획

제11장 공원·녹지계획

1. 공원·녹지 현황

1. 현황분석

가. 공원현황

- 여주시 내 4개의 생활권별(대신, 여주능서, 가남, 북내)에 산재
- 도시지역내 공원이 38개소가(생활권공원33개소, 주제공원5개소) 지정되어 있으며 전체 도시지역 면적의 2%를 차지하며 1인당 공원면적이 4.5㎡로 도시공원법상 기준인 6㎡/인에 미달하는 수준임
- 여주시내 도시자연공원, 묘지공원은 전무한 상태임
- 공원분포현황은 여주능서도시지역 내에 근린공원 4개소를 비롯한 어린이공원 17개소와 소공원 7개소, 수변공원 3개소 체육공원 1개소로 총 면적 355,100㎡이며, 대신·가남도시 지역은 각각 근린공원 1개소가 있으며 대신지역은 어린이공원과 소공원이 전무

[표] 공원 지정 현황

(단위 : 개소, 만㎡)

구분		합계	대신지역	여주능서지역	가남지역	북내지역		
합계	개소	38	1	32	5	-		
	면적	51.26	12.11	35.51	3.64	-		
생활권 공원	근린	개소	6	1	4	1	-	
		면적	35.32	12.11	22.43	0.78	-	
	어린이	개소	19	-	17	2	-	
		면적	4.72	-	4.41	0.31	-	
	소	개소	8	-	7	1	-	
		면적	1.03	-	0.83	0.21	-	
	소계	개소	33	1	28	4	-	
		면적	41.07	12.11	27.67	1.30	-	
	주제공원	수변	개소	3	-	3	-	-
			면적	2.81	-	2.81	-	-
체육		개소	1	-	1	-	-	
		면적	5.04	-	5.04	-	-	
문화		개소	1	-	-	1	-	
		면적	2.34	-	-	2.31	-	
소계		개소	5	-	4	1	-	
		면적	10.19	-	7.85	2.34	-	

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경시 조례 제1013호(2021.12.31.)

2035년 여주 도시기본계획

[표] 공원 조성 현황

(단위 : 개소, 만㎡)

구분		대신지역	여주능서지역	가남지역	북내지역	합계
합계	개소	1	32	5	-	38
	면적	12.11	35.51	3.64	-	51.26
조성 완료	개소	1(5.0%)	16(80.0%)	3(15.0%)	-	20(100%)
	면적	12.11(30.5%)	26.47(66.7%)	1.09(2.8%)	-	39.67(100%)
조성중, 미조성	개소	-	16	2	-	18
	면적	-	9.05	2.55	-	11.60

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

[표] 근린공원 현황

(단위 : ㎡)

구분	공원명	위치	면적	비고
총계			786,623	
대신	대신근린공원	율촌리 산36일원	192,211	
	금사근린공원	이포리 401천 일원	53,607	
여주능서	능서근린공원	신지리 312 일원	31,498	
	여주공원	상리 352 일원	25,449	
	영월공원	상리 136-10 일원	38,050	
	영릉공원	하리 산2-1입 일원	127,790	
	금은모래강변공원	단현리 354 일원	299,857	
가남	태평1공원	태평리 151-1 일원	10,314	
	태평2공원	태평리 산24 일원	7,847	
북내	-	-	-	

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

나. 녹지현황

- 시가지내 녹지는 총 64개소로 118,300㎡가 지정 되어 있어 전체적인 도시규모에 비해 매우 낮은 실정임

[표] 녹지 지정 현황

(단위 : 개소, 만㎡)

구분		대신지역	여주능서지역	가남지역	북내지역	비고
합계	개소	-	60	4	-	
	면적	-	11.31	0.52	-	
완충녹지	개소	-	48	2	-	
	면적	-	9.50	0.28	-	
경관녹지	개소	-	10	2	-	
	면적	-	1.65	0.24	-	
연결녹지	개소	-	2	-	-	
	면적	-	0.16	-	-	

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

다. 유원지현황

- 여주도시지역 내 신록사 주변으로 하여 남한강 양안에 947,268㎡를 유원지로 지정 관리

[표] 유원지 현황

(단위 : ㎡)

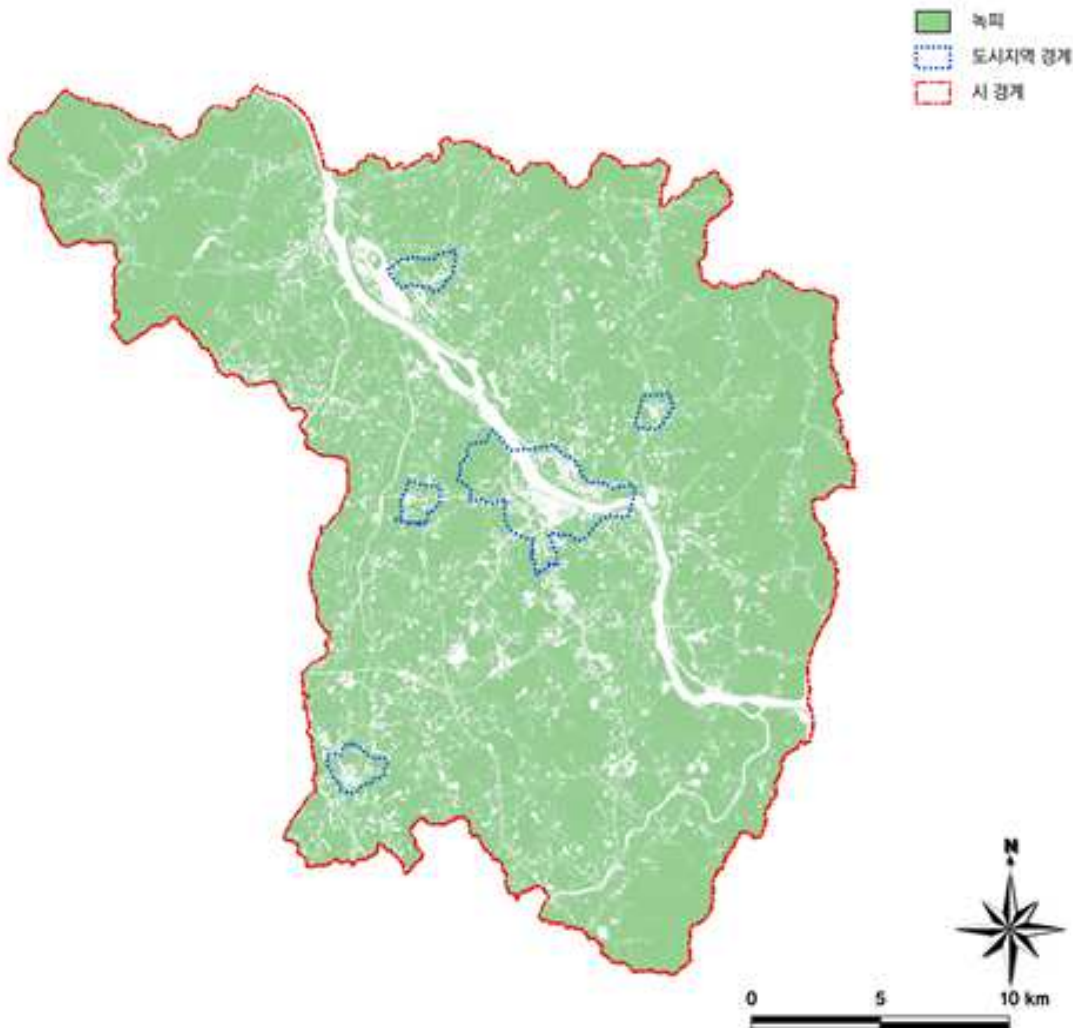
위치	면적	비고
여주시 강변유원지길 107 일원	947,268	금은모래유원지

2. 공원·녹지 수요분석

가. 녹피율 분석

- 여주시 전체 녹피면적: 511.16km²(녹피율 84.02%)
 - 환경부에서 제작된 토지피복도의 41개 세분류 지도를 활용하고, 세분류 중 녹피와 관련된 분류코드 15개 추출하여 활용
- 녹피율이 높으므로 녹피소외지역은 공원녹지 조성보다는 가로화단, 쌈지공원 등 다양한 녹화 방안 마련 필요

[그림] 녹피율 분석도



나. 목표 연도 녹피율 산정

- 목표 연도 녹피율의 경우 공원녹지의 정비/확충계획 및 도시녹화계획 등을 반영하여 가상의 토지피복도를 작성 후 투영면적을 구적하여 산출
- 녹피율 계산은 기준 연도의 여주시 녹피율 현황을 기준으로 2035년까지 증가되는 도시공원 및 도시녹화계획의 면적을 추가로 산정하여 반영함
- 증가되는 녹피면적은 약 0.1km²로 녹피율은 기준 연도 대비 약 0.01%의 향상을 목표 연도의 지표로 산정
- 다만, 여주시의 경우 전체 행정구역상 산림이 차지하는 비율이 높아 녹피율 자체가 높으므로, 공원녹지계획에 따른 녹피율 변화는 미미한 수준임

[표] 목표 연도 녹피율 산정 (단위 : km², %)

구 분	기준 연도(2020년)			목표 연도(2035년)			비고
	구역면적	녹피면적	녹피율	구역면적	녹피면적	녹피율	
전체 행정구역	608.4	511.16	84.02	608.33	511.26	84.03	증)0.01%

[표] 녹피면적 확충 세부항목 (단위 : m²)

구 분	내용		확충면적	비고
	합계		140,668	
1	도시공원		38,881	확충지역 대부분이 기존 녹지지역이므로 이 중 비녹지지역만 선별하여 포함
2	시설녹지		11,287	시설녹지 확충면적
3	도시 녹화	중점녹화지구	38,000	녹피면적은 지구 전체면적의 2% 적용
		보호수 소공원화	8,000	
		학교숲 조성	25,000	
		공공기관 쉼터조성	19,500	

다. 공원녹지율

- 도시지역 공원녹지율(%)= 도시지역 공원녹지 면적(m²)/도시지역 면적(m²) x 100
- 지정면적 기준 2.42%, 조성면적기준 1.60%

라. 생활권별 공원녹지율

- 생활권별 공원녹지율 편차 해소를 위해 대신지역·가남지역·북내지역생활권의 공원녹지 집행 및 확충 검토
- 생활권별 공원녹지율(%)=공원녹지면적(m²)/생활권별면적(m²) x 100
 - 대신지역 : 지정면적 기준 4.57%, 조성면적 기준 4.57%
 - 여주능서지역 : 지정면적 기준 2.45%, 조성면적 기준 1.49%
 - 가남지역 : 지정면적 기준 1.50%, 조성면적 기준 0.39%
 - 북내지역 : 지정 및 조성면적 기준 0%

[표] 생활권별 공원녹지율 (단위 : km², %)

구분		합계	대신지역	여주능서지역	가남지역	북내지역
도시지역 면적(km ²)		26.1	2.7	19.1	2.8	1.5
공원녹지 면적(km ²)	지정	0.63	0.12	0.47	0.04	-
	조성	0.42	0.12	0.29	0.01	-
공원 녹지율(%)	지정	2.42	4.57	2.45	1.50	-
	조성	1.60	4.57	1.49	0.39	-

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

마. 1인당 공원 면적

- 지정 및 조성기준 모두 도시지역 1인당 6m² 미만(대신지역생활권 제외)
- 1인당 공원 조성 면적 확보를 위해 미조성공원 단계적 집행 검토 필요

[표] 1인당 공원 면적 현황 (단위 : m²)

구분	대신지역 (도시전체)	여주능서지역 (도시전체)	가남지역 (도시전체)	북내지역 (도시전체)	도시지역 (도시전체)
1인당 공원 면적(지정)	6.5 (13.0)	5.4 (11.5)	1.7 (4.0)	- (11.4)	4.5 (10.3)
1인당 공원 면적(조성)	6.5 (13.0)	4.0 (9.4)	0.5 (2.8)	- (11.4)	3.5 (8.9)

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

바. 공원 서비스 수준

1) 정의 및 산출방법

- 공원 서비스수준은 공원의 접근성, 분포 등을 평가하는 기준으로, 공원 서비스거리는 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙」의 [별표 3] 도시공원의 설치 및 규모의 기준의 공원별 유치거리를 참고하여 반영함
- 서비스거리는 공원별로 소공원 및 어린이공원은 반경 250m, 근린생활권 근린공원은 반경 500m, 도보권 및 도시지역권 근린공원은 반경 1,000m, 주제공원(수변공원, 체육공원)은 반경 1,000m로 설정함
- 공원 서비스수준 분석은 2019년 12월 말 기준, 지정공원과 조성공원(조성 중인 공원 포함)을 토대로 도시지역과 시가화지역에 대해 각각 분석함
- 시가화지역의 경우 KRAS 연속주제도(국토계획-도시지역)의 공업지역, 상업지역, 주거지역을 추출한 면적 및 구역을 산출하였음
- 공원의 조성여부는 조성, 조성중, 미조성으로 분류되며 세부적으로 조성중 공원 중 시설 공사중인 공원에 대해서는 조성으로, 행정절차 이행중인 공원에 대해서는 미조성으로 설정하여 서비스권역을 분석함

[표] 공원별 서비스거리 설정

구분		규모	유치거리*	서비스 거리	비고	
생활권 공원	소공원	제한 없음	제한 없음	250m		
	어린이공원	1,500㎡ 이상	250m 이하			
	근린 공원	근린생활권	10,000㎡ 이상	500m 이하	500m	
		도보권	30,000㎡ 이상	1,000m 이하	1,000m	
		도시지역권	100,000㎡ 이상	제한 없음		
		광역권	1,000,000㎡ 이상	제한 없음		
주제공원	제한 없음	제한 없음				
	체육공원	제한 없음	제한 없음			

* 자료 : 생활권공원, 주제공원의 규모, 유치거리는 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙」에 따른 도시공원의 설치 및 규모의 기준 참고

2) 공원서비스 수준 분석

■ 지정기준

- 도시지역 내 지정된 공원에 대한 공원 서비스율은 49.5%이며, 도시지역면적은 26.1km²이고, 공원서비스 면적은 12.8km²으로 나타남
- 도시전체 내 지정된 공원에 대한 공원 서비스율은 7.5%이며, 시 전체면적은 608.33km²이고, 공원 서비스 면적은 45.8km²으로 나타남

■ 조성기준

- 도시지역 내 조성된 공원에 대한 공원 서비스율은 36.9%이며, 도시전체 내 조성된 공원에 대한 공원 서비스율은 6.0%로 나타남

■ 분석결과

- 대신지역과 여주능서지역의 공원서비스율은 지정기준, 조성기준 모두 도시지역의 공원 서비스율이 평균보다 높게 나타남
- 북내지역은 타 생활권에 비해 공원서비스율이 크게 낮게 나타남
- 이에 도시지역 및 도시전체 내 생활권별 공원서비스 불균형 해소를 위해 북내지역의 생활권공원 확충 및 북내/가남지역의 공원 조성이 필요함

[표] 공원 서비스 수준 분석

(단위 : km², %)

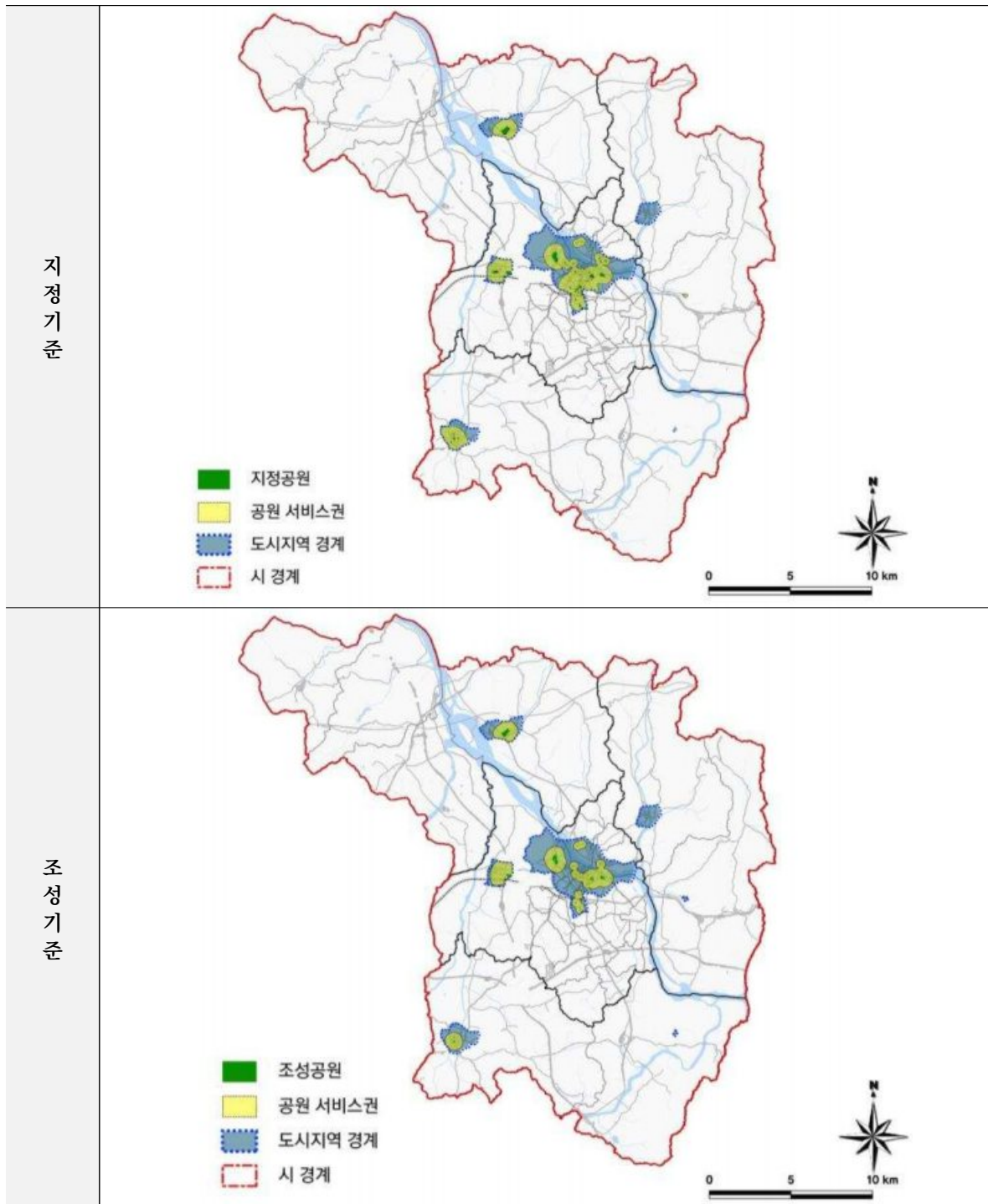
구분		도시전체 및 도시지역 면적	공원 서비스 면적	공원 서비스율
도시 지역	지정 기준	계	26.1	49.5
		대신지역	2.7	53.2
		여주능서지역	19.1	51.2
		가남지역	2.8	61.5
		북내지역	1.5	-
	조성 기준	계	26.1	36.9
		대신지역	2.7	53.2
		여주능서지역	19.1	37.9
		가남지역	2.8	34.9
		북내지역	1.5	3.6
도시 전체	지정 기준	계	608.33	7.5
		대신지역	194.62	5.7
		여주능서지역	126.43	19.6
		가남지역	147.07	3.3
		북내지역	140.21	3.7
	조성 기준	계	608.33	6.0
		대신지역	194.62	5.7
		여주능서지역	126.43	13.1
		가남지역	147.07	2.6
		북내지역	140.21	3.7

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

2035년 여주 도시기본계획

- 도시지역 내 생활권별 공원서비스 불균형 해소를 위해 지정기준 북내지역생활권 공원 확충계획, 조성기준 가남지역·북내지역생활권 공원 조성계획 수립 필요
 - 지정기준: 도시지역 공원서비스율 49.5% (도시전체 공원 서비스율 7.5%)
 - 조성기준: 도시지역 공원서비스율 36.9% (도시전체 공원 서비스율 6.0%)

[그림] 도시지역 공원 서비스 수준 분석도



3. 종합분석

가. SWOT분석

■ 강점

- 시 전체를 가로지르는 남한강, 양자산, 우두산, 고래산, 원적산 등 천혜의 자연환경 보유
- 경기도 최대의 역사·문화자원 보유한 역사문화도시(총93개)
- 국도42호선, 국도37호선 등 광활한 사통팔달의 도로망 보유

■ 약점

- 풍부한 자연자원을 보유하고 있으나, 시 면적 대비 도시공원 지정 개수 및 면적 저조
- 행정면적은 넓으나 지형적 분리로 인해 체계적인 도시공간구조 형성 미비
- 도시지역협소(전체면적 중 4.3%) 및 도시개발지 부족, 규제지역 다수 분포

■ 기회

- 수도권정비계획법의 완화 및 오염총량계획 추진 등 제도적 규제의 완화 가능성의 증대
- 수도권광역급행철도 GTX(A노선)은 유치 시 서울, 광주, 이천 등 인접 도시권과의 접근성 향상 기대

■ 위협

- 수도권정비계획상 여주 및 인접 시 자연보전권역
- 기후변화, 미세먼지, 코로나19 등에 따른 공원 이용형태 변화

나. 강점과 기회요인을 활용한 전략

- 시를 관통하는 하천축과 시외곽 산림축 연계를 통한 자연환경보전 및 지속가능한 이용
- 여주시만의 풍부한 역사문화자원을 이용한 도시 매력도 상승
- 다양한 도시개발사업 유치 추진을 통한 공원녹지 확보
- 발달된 도로망을 통해 인접 시군과 활발한 교류 기대

다. 약점과 위협요인 극복전략

- 생활권별 공원녹지 편차를 해소하여 균형적인 공원서비스 제공
- 다수의 규제지역을 통해 천혜의 자연환경의 보전
- 급변하는 사회에 대응한 새로운 유형의 공원조성

② 계획의 기본방향 및 목표

1. 공원녹지 미래상

- 여주시의 발전방향에 맞춘 새로운 공원녹지의 정비, 창출 및 보전 전제
- 여주시의 자연, 인문, 역사문화자원의 특성과 오늘날 도시공원·녹지에 대한 패러다임의 변화, 이슈를 반영한 미래상 설정



2. 세부전략 및 추진방안

■ 건강하고 지속가능한 생태도시

- 도시 녹지의 골격을 형성하고 양호한 생활환경 확보를 위한 녹지체계 확보
- 도시의 생태성 제고 방안 마련
- 공원녹지의 합리적 정비체계 구축

■ 일상에서 즐기는 생활공원 도시

- 공원 소외지역 해소를 통한 균형 있는 생활권 공원·녹지 제공
- 다양한 녹화사업으로 휴식공간 확보
- 선형 공원녹지 네트워크 구축 및 연결을 통한 밀착형 공원 녹지 확보

■ 시민이 함께 참여하는 시민참여 도시

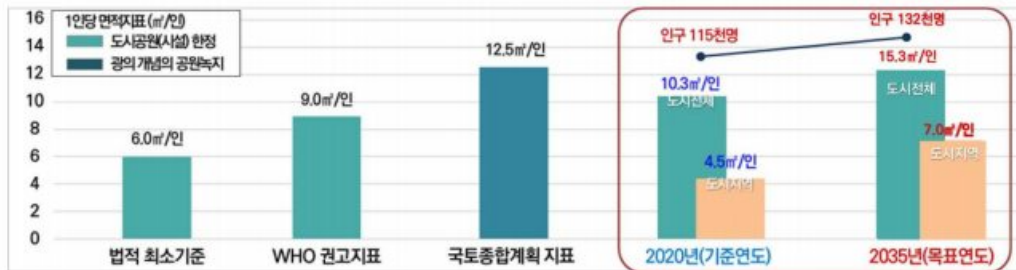
- 시민 참여방안 확대 모색
- 시민들이 즐기며 이용 가능한 공원·녹지 이용프로그램 마련
- 지자체와 시민이 함께하는 공원·녹지관리 파트너십 구축

③ 공원·녹지 계획

1. 지표설정

- 현재 여주시 인구 총 114,659명에 대한 1인당 도시공원면적은 도시지역은 4.5㎡/인이며, 도시전체로는 10.3㎡/인으로 구성되었음
- 목표 연도인 2035년 지표는 도시지역 7.0㎡/인, 도시전체 15.3㎡/인으로 확보하여 법적 최소기준과 WHO 권고 지표를 충족할 수 있도록 설정

구분	기준 연도(2020년)-현황	2035공원녹지기본계획 (목표 연도)
인구	114,659명	132,000명
공원면적	도시지역 512,627.4㎡ (도시전체 1,186,119.4㎡)	도시지역 919,647.4㎡ (도시전체 2,023,234.4㎡)
1인당 도시공원면적	도시지역 4.5㎡/인 (도시전체 10.3㎡/인)	도시지역 7.0㎡/인 (도시전체 15.3㎡/인)
녹피율	구역면적 : 608.4km ² 녹피면적 : 511.16km ² (녹피율 84.02%)	구역면적 : 608.33km ² 녹피면적 : 511.26km ² (녹피율 84.03%)
공원 서비스 수준 분석	-	도시전체 및 도시지역 : 608.33km ² 공원 서비스 면적 지정기준 : 45.8km ² (7.5%) 공원 서비스 면적 조성기준 : 36.6km ² (6.0%)



[표] 공원의 설치 및 규모

구분	기능	규모	설치기준
소공원	•도시민의 휴식 및 정사함양을 도모	제한 없음	•제한없음
어린이 공원	•어린이 놀이 위주 •정적·동적공간 공존	1,500㎡	•어린이들의 놀이 및 휴게공간 제공을 위해 동적이고 정적인 공간 공유토록 계획 •유치거리는 반경 250m이내에 소생활권당 2~3개 배치
근린 공원	•하나의 생활권 단위로 설치 •도보권내 설치	1만㎡ 이상	•근린생활권 단위로 접근이 용이한 지역에 적정규모의 공원 배치 •유치거리는 반경 1,000m 이내
도시 자연 공원	•자연경관지 보호 •시민의 보전, 휴양 및 정서생활의 함양	10만㎡ 이상	•양호한 자연환경을 보존할 가치가 있는 지역 또는 역사적 의미가 있는 지역의 보전과 적절한 이용을 도모할 수 있도록 설치 •도시전체 및 대생활권 단위로 배치
모지 공원	•모지 본래의 기능 및 이용자의 휴식을 위한 공원기능 포함	10만㎡ 이상	•정숙한 장소로서 장래 시가화가 예상되지 아니하는 자연녹지지역
체육 공원	•생활체육기능을 담당할 수 있는 공간	1만㎡ 이상	•체육활동을 위한 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치

2. 기본방향

가. 보전 (Conservation)

■ 도시의 다양성 보전

- 관리지역의 비중이 높은 여주시의 자원을 보전할 수 있는 공원녹지체계 구상
- 도농복합도시로서 조화로우 수 있는 네트워크 구축
- 건전한 도시생태 환경조성

나. 확충 (Expansion)

■ 공원녹지 수용 대응

- 기후변화에 대응하는 그린인프라 구축
- 역세권 개발과 시가화 구역의 확대에 대응하기 위한 공원녹지 확충계획 수립
- 양적·질적으로 우수한 공원녹지의 확충

다. 이용 (Use)

■ 균형있는 도시공원 배치

- 역사문화자원을 활용한 여주시만의 특성을 가진 이용체계 구축
- 소외지역을 고려한 공원녹지의 체계적 배치
- 포스트 코로나 시대에 대응 할 수 있는 공원녹지 이용체계 수립

라. 경관 (Scenery)

■ 경관요소의 창출·개선

- 남한강변 등의 여주시 경관자원과 연계한 경관체계 수립
- 기존 산림과 공원녹지의 연결 강화
- 도시지역의 녹지율을 높이기 위한 경관체계 수립

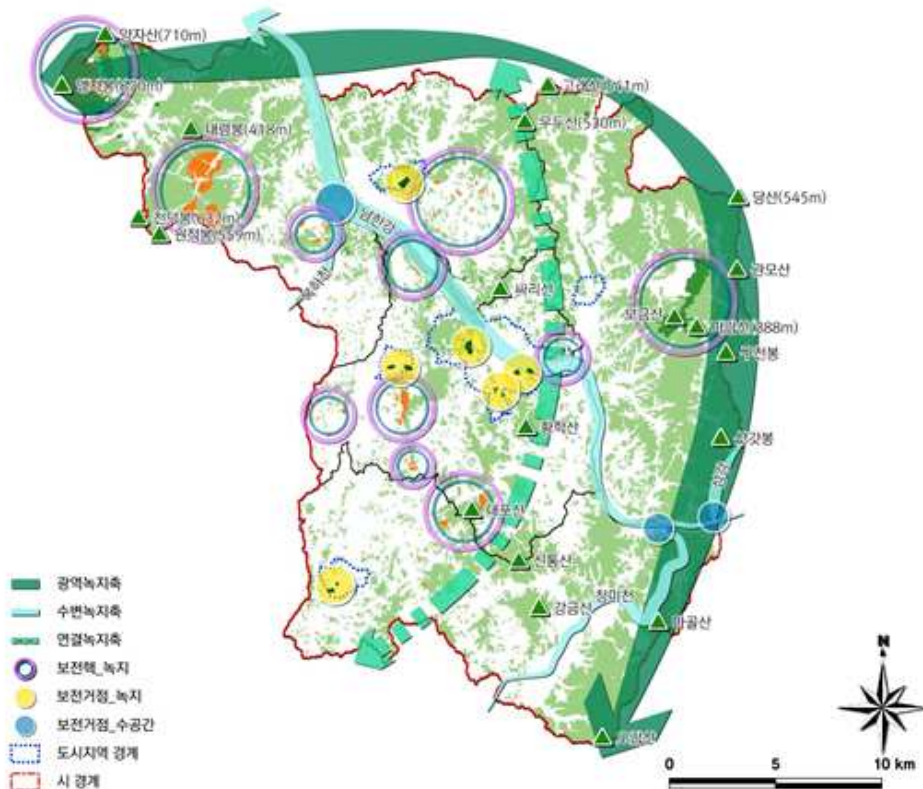
3. 배치구상

가. 보전체계구상

- 광역녹지축, 수변녹지축, 가로녹지축 연계를 통한 보전녹지축 구상
- 생태자연도 1등급지와 여주시의 주요 산림 등 생태적으로 보전가치가 높은 지역을 핵심 녹지로 설정
- 도시지역 내 주요공원 (근린공원, 주제공원) 및 구릉지, 수공간(하천 합류부)등을 중심으로 보전 거점 설정
- 축을 중심으로 녹지의 연계성 확보를 통한 보전체계 수립

구분	내용
녹지축	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 공원 및 하천변(남한강,섬강,청미천,북하천 등)을 이용한 친수공간 조성 • 산림-주요공원-하천 사이 가로녹지축을 통한 녹지 연결
보전핵	<ul style="list-style-type: none"> • 생태자연도 1등급지(양자산, 앵자봉, 원적산, 보금산 등) 및 별도관리지역 등 보전 가치가 있는 지역을 중심으로 생태적 연계방안 구상
보전거점	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 주요공원(근린공원, 주제공원) 및 하천 합류부에 녹지대 조성을 통해 기후 변화 및 미세먼지 저감에 대응

[그림] 보전체계 구상도



나. 확충체계구상

- 산림녹지축-수변녹지축의 연계성 강화 및 공원녹지 네트워크를 위한 공원 및 녹지확충
- 생활권별 균형적 공원서비스 제공을 위한 도시지역 서비스소외지역 중심으로 우선 확충
- 법정공원보다 상대적으로 절차 및 시간이 단축되는 녹화 및 비법정공원 확충 방안 고려

구분	내용
법정공원 조성 및 확충	• 도시지역내 공원 서비스 소외 생활권의 미조성 공원 조성 및 신규 공원확충
비법정공원 (녹화)창출	• 공공시설 녹화 : 공공기관(시청, 행정복지센터, 읍면사무소등) • 보호수 공원화 : 보호수 일원 식재 및 휴게공간 조성 • 명상숲(학교숲) : 기존 명상숲(학교숲)미조성 교육시설에 대해 식재 및 휴게공간조성 • 하천변 : 하천변 녹화를 통한 생태기반 연결 및 수경관 제공 • 가로녹화 : 산림녹지축-수변녹지축 연계성 강화를 위해 도시 전체의 주요 가로의 가로수 단절 구간 가로수·띠녹지 조성

[그림] 확충체계 구상도



라. 종합배치구상

1) 산림축·수변녹지축 보전 및 연계녹지축 구상

- 시 외곽을 둘러싸고 있는 광역녹지축의 보전네트워크 강화
- 도시를 감싼 산림녹지축 및 도심을 관통하는 수변녹지축을 잇는 가로녹지축 연계를 통한 도시녹화 건전성 강화

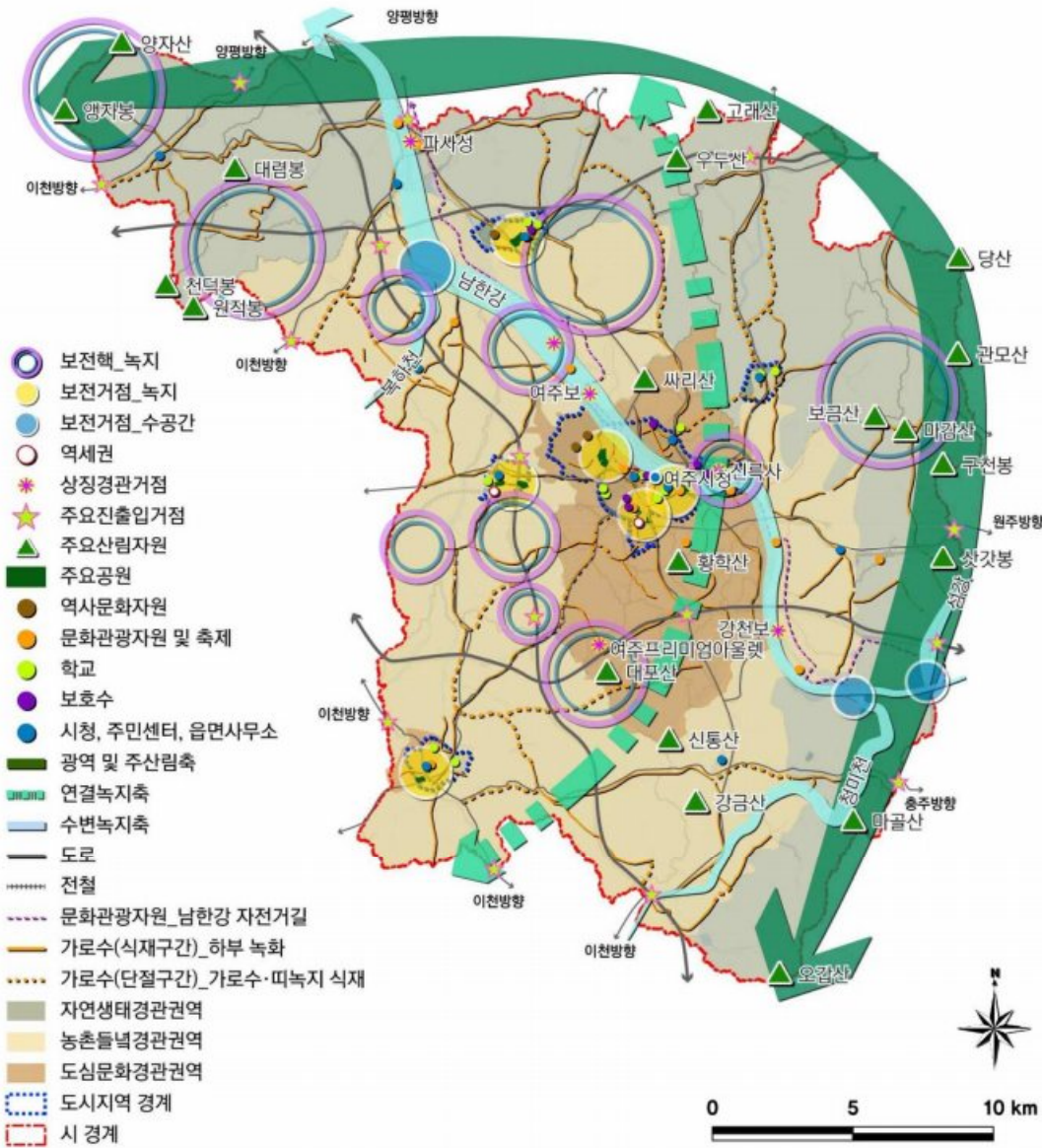
2) 생활권별 균형 있는 공원 확충 구상

- 여주시 도시민 모두에게 균형 있는 공원녹지 혜택을 위한 장기적인 계획 수립
- 기결정된 미조성 도시공원의 조속한 조성 도모
- 시를 관통하는 남한강 내 친수공간 조성 및 생태관광 인프라 구축
- 학교 및 보호수 주변, 방치된 자투리땅 등을 활용한 도심 내 실질적 공원서비스 제공을 위한 비법정 공원녹지 발굴 및 조성

3) 여주시의 특색 및 시대가 반영된 구상

- 다수의 역사문화자원, 문화관광자원 및 축제와 연계한 공원 조성을 통해 역사문화도시 도모
- 기후변화, 미세먼지 등 시대적 문제 저감 및 완화를 위한 바람길 조성 및 가로녹지(가로수, 띠녹지)개선

[그림] 종합배치 구상도



4. 공원확충계획

가. 기본방향

- 기존의 공원녹지 등과 유기적으로 연계될 수 있는 공원확충체계 수립
- 도시공원 일몰제를 고려했을 때, 무분별하고 과도한 공원시설의 결정 및 양산은 향후 지속적인 문제를 야기할 수 있음
- 공원녹지기본계획의 기본전략과 연계하여 양적인 확충이 아닌 실질적인 서비스 효율성을 고려한 확충계획 수립

나. 세부전략



다. 공원확충계획

1) 공원확충(안)

[표] 공원 총괄표

(단위 : 개소, m²)

구분		변경(안)		
		개소수	면적	
도시공원	총계	60	2,023,234.4	
	생활권공원	소계	43	643,546.4
		소공원	14	18,732.1
		어린이공원	20	48,860.9
		근린공원	9	575,953.4
	주제공원	소계	17	1,379,688.0
		역사공원	3	113,050.0
		문화공원	1	25,498.0
		수변공원	4	706,081.0
		체육공원	9	535,059.0
	묘지공원	-	-	
	도시농업공원	-	-	
	방재공원	-	-	
1인당 공원면적(m ²)		15.3m ² /인		

제11장 공원·녹지계획

[표] 단계별 도시공원 지표

(단위 : 천인, km², m²/인)

구분	2017년 (기준 연도)	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)	
계획인구(천인)	115,496	110,000	116,000	122,000	132,000	
합계(km ²)	0.513	1.091	1.130	1.921	2.023	
도시 공원	근린공원	0.353	0.461	0.471	0.576	0.576
	문화공원		-	-	-	0.025
	소공원	0.010	0.005	0.017	0.017	0.019
	수변공원	0.028	0.028	0.028	0.706	0.706
	어린이공원	0.047	0.024	0.041	0.049	0.049
	역사공원	-	0.038	0.038	0.038	0.113
	체육공원	0.050	0.535	0.535	0.535	0.535
1인당 도시공원 면적(m ² /인)	7.6	9.7	9.7	15.7	15.3	

[표] 생활권별 도시공원 지표

(단위 : 개소, km², m²/인)

구분	합계		여주능서 생활권		대신 생활권		북내 생활권		가남 생활권	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
계	60	2.023	42	0.805	6	0.316	4	0.795	8	0.106
근린공원	9	0.576	6	0.538	-	-	1	0.010	2	0.028
어린이공원	20	0.049	17	0.044	-	-	-	-	3	0.005
소공원	14	0.019	12	0.018	-	-	1	0.000	1	0.001
수변공원	4	0.706	3	0.028	-	-	1	0.678	-	-
체육공원	9	0.535	3	0.140	4	0.241	1	0.107	1	0.047
문화공원	1	0.025	-	-	-	-	-	-	1	0.025
역사공원	3	0.113	1	0.038	2	0.075	-	-	-	-
1인당 공원면적 (m ² /인)	15.3		10.5		18.6		61.2		4.2	

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경시 조례 제1013호(2021.12.31.)

[표] 생활권별 도시공원 세부내역

(단위 : m²)

구분	공원명	시설의 종류	생활권	위치	면적	비고
합계					2,023,234.4	
1	소공원	소공원	여주능서	점봉동233대	987.0	
2	소공원	소공원	여주능서	연라동659-1전	636.1	
3	소공원	소공원	여주능서	현암동674공	653.0	
4	소공원	소공원	여주능서	현암동679공	932.0	
5	소공원2	소공원	여주능서	오계리619공	1,100.0	
6	소공원	소공원	북내	간매리555-2공	408.0	
7	소공원	소공원	여주능서	창동209-3철	639.0	
8	소공원	소공원	여주능서	창동170답	454.0	
9	소공원	소공원	여주능서	창동176전	307.0	
10	소공원	소공원	여주능서	교동1-30임	5,210.0	
11	소공원	소공원	여주능서	교동299-7임	3,638.0	
12	소공원	소공원	여주능서	신지리342-3전	1,653.0	
13	소공원	소공원	여주능서	월송동53-4	1,315.0	신설
14	소공원	소공원	가남	청안리654-4	800.0	신설

2035년 여주 도시기본계획

구분	공원명	시설의 종류	생활권	위치	면적	비고
15	1호어린이공원	어린이공원	여주능서	상동282-4공	2,540.0	
16	2호어린이공원	어린이공원	여주능서	하동121-4공	2,220.0	
17	3호어린이공원	어린이공원	여주능서	창동145공	2,687.0	
18	4호어린이공원	어린이공원	여주능서	홍문동283공	1,926.0	
19	5호어린이공원	어린이공원	여주능서	상동373-8공	2,170.0	
20	7호어린이공원	어린이공원	여주능서	하동412-1공	2,330.0	
21	8호어린이공원	어린이공원	여주능서	천송동513-22공	4,181.0	
22	9호어린이공원	어린이공원	여주능서	하동422공	1,730.0	
23	10호어린이공원	어린이공원	여주능서	오학동419공	1,500.0	
24	14호어린이공원	어린이공원	여주능서	오학동403공	2,784.0	
25	15호어린이공원	어린이공원	여주능서	홍문동251-13대	1,523.0	
26	17호어린이공원	어린이공원	여주능서	하동431-4공	1,512.0	
27	18호어린이공원	어린이공원	여주능서	교동115-8	3,762.0	
28	20호어린이공원	어린이공원	여주능서	교동390-22대	2,352.0	
29	21호어린이공원	어린이공원	여주능서	교동396답	3,218.0	
30	가남제4호공원	어린이공원	가남	태평리95-1답	1,380.0	
31	가남제5호공원	어린이공원	가남	태평리769공	1,700.0	
32	청안어린이공원	어린이공원	가남	청안리651-1공	1,699.9	
33	22호어린이공원	어린이공원	여주능서	교동115-15입	6,137.0	
34	어린이공원	어린이공원	여주능서	신지리321-2대	1,509.0	
35	여주근린공원	근린공원	여주능서	상동352공	25,449.0	
36	영릉근린공원	근린공원	여주능서	하동산2-1입	127,790.0	
37	금은모래강변공원	근린공원	여주능서	연양동8공	299,857.0	
38	태평제2근린공원	근린공원	가남	태평리174공	7,847.0	
39	능서근린공원	근린공원	여주능서	신지리763-7입	33,010.4	
40	북내 근린공원	근린공원	북내	당우리127-3	10,000.0	신설
41	월송 근린공원	근린공원	여주능서	월송동388-11	20,000.0	신설
42	점봉 근린공원	근린공원	여주능서	점봉동430-41	32,000.0	신설
43	가남 근린공원	근린공원	가남	신해리산109	20,000.0	신설
44	영월역사공원	역사공원	여주능서	상동132공	38,050.0	근린 → 역사
45	보통리 고택 역사공원	역사공원	대신	보통리190-2	15,000.0	신설
46	파사성 역사공원	역사공원	대신	천서리산9	60,000.0	신설
47	태평문화공원	문화공원	가남	태평리산79-1묘	25,498.0	소공원 개소 병합
48	수변공원	수변공원	여주능서	홍문동239-7	15,407.0	
49	수변공원	수변공원	여주능서	교동108-2	2,881.0	
50	수변공원	수변공원	여주능서	교동157	9,793.0	
51	강천섬 친수공원	수변공원	북내	강천리627	678,000.0	신설
52	능서체육공원	체육공원	여주능서	신지리254-2공	50,380.0	
53	홍천체육공원	체육공원	대신	효지리224체	38,875.0	
54	오학체육공원	체육공원	여주능서	오학동19-4체	51,244.0	
55	가남체육공원	체육공원	가남	태평리산65-5입	47,103.0	
56	산북체육공원	체육공원	대신	후리282체	27,886.0	
57	강천체육공원	체육공원	북내	간매리171	106,993.0	
58	여흥체육공원	체육공원	여주능서	능현동산24-4입	37,886.0	
59	금사체육공원	체육공원	대신	이포리401천	53,607.0	근린 → 체육
60	대신체육공원	체육공원	대신	보통리산36입	121,085.0	근린 → 체육

※ '능서면 → 세종대양면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

제12장 방재, 안전 및 범죄예방계획

- ① 현황 및 문제점
- ② 기본방향
- ③ 실천전략

제12장 방재, 안전 및 범죄예방계획

1 현황 및 문제점

1. 자연재해 현황

가. 풍수해 현황

- 기준 연도인 2021년 여주시의 풍수해 피해현황 조사결과 침수로 인한 피해는 없었으며, 이재민 및 사망 실종등의 인명피해가 발생하지 않은 것으로 나타났으며, 피해액은 11,535백만원으로 나타남

[표] 풍수해 피해현황

(단위 : 인, 천원)

구분	사망 및 실종	이재민	피해액					
			계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2017년	-	-	347,359	15,600	-	11,925	317,055	2,779
2018년	-	-	209,947	-	-	10,005	195,877	4,065
2019년	-	-	50,478	-	-	1	-	50,477
2020년	-	10	1,214,359	4,500	4,220	182,722	999,567	23,350
2021년	-	-	11,534,565	-	-	108,565	11,424,000	2,000

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

나. 지진현황

- 지난 10년간 여주시에서 지진이 1회 발생하였으며, 전국통계를 살펴보면 지진 발생횟수는 총 1,058회, 연평균 106회 발생
- 지난 10년간 경기도에서는 총 9회의 지진이 발생했으며, 최근 경기남부에서 최대진도Ⅲ의 지진이 발생함

[표] 경기도 지진 현황

구분	발생시각	규모	깊이 (km)	최대 진도	위도	경도	위치
1	2021-04-16	2.2	11	Ⅲ	37.29 N	127.71 E	경기 여주시 동쪽 7km 지역
2	2020-12-23	2.2	12	Ⅲ	37.73 N	126.73 E	경기 파주시 남서쪽 6km 지역
3	2020-06-23	2.1	6	Ⅲ	37.86 N	126.90 E	경기 파주시 북동쪽 15km 지역
4	2019-09-11	2.0	9	I	38.13 N	127.09 E	경기 연천군 북북동쪽 4km 지역

2. 재난사고 현황

가. 화재

- 2021년 여주시 화재발생건수는 195건으로 그 중 실화 174건, 방화 4건, 기타 17건으로 7명의 인명피해와 3,355,131천원의 피해를 입음
- 2021년 화재발생원인 중 실화가 174건으로 89.23%이며, 피해액은 조사됨

[표] 화재발생 현황 (단위 : 건, m²)

구분	발생				소실		
	계	실화	방화	기타	동수	이재가구수	면적
2017년	274	274	-	-	5	6	621
2018년	224	201	1	22	104	8	81,454
2019년	213	200	3	10	49	4	104,583
2020년	208	197	4	7	75	6	39,949
2021년	195	174	4	17	103	7	18,322

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[표] 화재피해 현황 (단위 : 천원, 인)

구분	발생			재산피해 경감액	인명피해			이재민수	구조인원
	계	부동산	동산		계	사망	부상		
2017년	2,598,570	1,101,767	1,496,803	8,155,068	5	-	5	8	2
2018년	5,168,469	1,912,663	3,255,806	41,234,714	7	1	6	24	6
2019년	2,764,124	1,393,388	1,370,736	22,636,989	12	1	11	7	5
2020년	3,141,265	1,462,295	1,678,970	13,164,979	4	-	4	12	2
2021년	3,355,131	2,289,654	1,065,477	75,823,905	7	1	6	12	-

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

나. 교통사고

- 사망 및 부상자수도 감소하는 추세이지만 도로구조의 개편 및 교통안전시설 등의 지속적인 확보로 인한 현상 체제 유지방안 확보가 필요한 것으로 분석됨

[표] 자동차사고 현황 (단위 : 건, 인)

구분	발생건수	사망자	부상자
2017년	483	13	778
2018년	456	13	685
2019년	548	15	846
2020년	453	12	728
2021년	470	11	772

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

다. 범죄현황

- 최근 5년간 범죄 발생 및 검거건수를 보면 매년 지속적으로 상승하다가 2018년 줄어드는 특성으로 보이고 있음

[표] 범죄발생 현황

(단위 : 건, 인)

구분	범죄발생 및 검거															
	계		강력범		절도범		폭력범		지능범		풍속범		기타형사범		특별법범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2014년	3,927	3,059	63	53	396	169	658	561	704	459	23	24	221	175	1,862	1,618
2015년	4,247	3,589	44	43	416	170	690	640	708	578	23	17	216	213	2,150	1,928
2016년	5,042	4,216	70	72	448	277	687	626	662	529	17	15	279	194	2,879	2,503
2017년	4,404	3,795	58	63	408	241	731	625	589	471	14	12	257	205	2,347	2,178
2018년	3,525	3,063	67	65	414	274	634	592	697	507	12	10	247	213	1,454	1,402

※ 자료 : 제58회 통계연보(2018년), 여주시

라. 질병발생(감염병 등) 현황

- 최근 5년간 1군 감염병은 장티푸스, 파라티푸스, A형 감염을 제외하면 발생이 전무 하였으며, 사망자도 없는 것으로 조사되었으나, 2020년 1월 26일 신종감염병증후군인 코로나19의 발병으로 여주시에서도 지속적인 감염환자가 발생
- 2022년 2월 현재 전국기준 누적 확진자는 총 140만명에 육박하며, 누적 사망자는 총 7천명수준으로 심각한 사회문제가 되고 있음

[표] 법정감염병 발생현황

(단위 : 건, 인)

구분	합계		신종감염병 증후군		수두		A형간염		유행성이하선염		성홍열		카바페넴내성 장내세균속군 중감염증		E형간염	
	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망
2017년																
2018년																
2019년																
2020년	224	2	-	-	102	-	14	-	22	-	1	-	28	-	-	-
2021년	1,280	15	1,144	15	53	-	33	-	34	-	1	-	14	-	1	-

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

3. 재해관련 관리현황

가. 재해위험개선지구 관리현황

- 여주시에 위치한 자연재해위험개선지구는 유실위험지구 1개 지구가 지정되어 자연재해위험개선지구는 1개 지구가 지정되어 있는 것으로 조사되었음

[표] 재해위험개선지구 관리현황

지구명	위치	유형	등급	지정일	위험요인	추진상황
오학	여주시 오학동	유실위험	다	2006. 2.	하천 미개수로 유실위험	-

나. 하천재해위험지구

- 여주시 전체에 대해서 풍수해위험지구는 총 36지구가 있으며, 이중 하천재해 위험지구 22개소로 조사됨

[표] 하천재해 위험지구 현황

유형	지구명	위치	위험요인
하천재해 (22개소)	주어	산북면 하포리 729	이력, 탐문·설문 위험지구 제방여유고 최대 2.55m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	장안	점동면 장안리 499	이력, 탐문·설문 위험지구 후보지 소하천 미정비 위험지구 후보지 제방여유고 최대 1.04m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	관한6	점동면 관한리 619	계획수립·미정비 위험지구 제방여유고 최대 0.67m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	금사 보축2	금사면 장흥리 58-15	계획수립·미정비 위험지구 제방여유고 최대 1.14m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	상호 보축1	금사면 하호리 415	계획수립·미정비 위험지구 제방여유고 최대 1.46m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	신내2	대신면 송촌리 324	계획수립·미정비 위험지구 제방여유고 최대 1.94m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	장풍 보축5	대신면 장풍리 440-1	계획수립·미정비 위험지구 제방여유고 최대 1.62m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	가정3	강천면 걸은리 352-2	계획수립·미정비 위험지구 제방여유고 최대 1.05m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역

제12장 방재, 안전 및 범죄예방계획

[표] 하천재해 위험지구 현황(계속)

유형	지구명	위치	위험요인
하천재해 (22개소)	안금2	가남면 안금리 345	계획수립·미정비 위험지구 제방여유고 최대 0.67m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	양촌	여주읍 연양리 446	소하천 미정비 위험지구 후보지 제방여유고 최대 3.28m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	새터말	능서면 구양리 14-5	소하천 미정비 위험지구 제방여유고 최대 0.97m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	독골	능서면 번도리 940	소하천 미정비 위험지구 제방여유고 최대 1.49m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	용은	능서면 용은리 391	소하천 미정비 위험지구 제방여유고 최대 2.05m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	벌티	능서면 매류리 137	소하천 미정비 위험지구 제방여유고 최대 1.68m 부족 영향범위내 농경지가 위치하여 재산피해 예상 지역
	두령	가남면 안금리 456-1	소하천 미정비 위험지구 제방여유고 최대 2.69m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	음달말	가남면 양귀리 387	소하천 미정비 위험지구 제방여유고 최대 1.41m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	고수동	강천면 가야리 366	소하천 미정비 위험지구 제방여유고 최대 1.84m 부족 영향범위내 공장 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	운촌1	북내면 운촌리 603	소하천 미정비 위험지구 제방여유고 최대 1.08m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	설경주	강천면 간매리 524-15	소하천 미정비 위험지구 제방여유고 최대 1.91m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	뒷대	강천면 도전리 469-3	소하천 미정비 위험지구 제방여유고 최대 2.71m 부족 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	금사 저수지	금사면 장흥리 138	EAP 미수립 위험지구 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역
	원부 저수지	점동면 관한리 339	EAP 미수립 위험지구 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 예상 지역

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경(시 조례 제1013호(2021.12.31.))

다. 내수재해위험지구

유형	지구명	위치	위험요인
내수재해 (5개소)	태 평	가남면 태평리 141-70	이력, 탐문·설문조사 위험지구 후보지 06, 10년 집중호우로 인한 침수영향범위내 주거지 및 상가가 위치하여 인명 및 재산피해 발생 우려
	금사1	금사면 금사리 220-3	배제시설 미설치 위험지구 후보지 금사천의 계획홍수위보다 지반고가 낮고 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 발생 우려
	후 포	대신면 후포리 478	배제시설 미설치 위험지구 후보지 후포천의 계획홍수위보다 지반고가 낮고 영향범위내 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 발생 우려
	내 양	능서면 내양리 135-1	시설기준 미달 위험지구 후보지 영향범위내 농경지가 위치하여 인명피해 우려는 없으나, 집중호우시 배수펌프장 용량 부족으로 내수침수로 인한 대규모 재산피해 발생 우려
	사곡1	점동면 사곡리 416-1	시설기준 미달 위험지구 후보지 영향범위내 농경지가 위치하여 인명피해 우려는 없으나, 집중호우시 배수펌프장 용량 부족으로 내수침수로 인한 대규모 재산피해 발생 우려

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

라. 사면재해위험지구

[표] 사면재해 위험지구 현황

유형	지구명	위치	위험요인
사면재해 (7개소)	내룡	북내면 내룡리 21-1	위험도 D등급(평가표 점수: 66점)으로 붕괴위험성 높음 집중호우시 지반의 포화로 인한 사면 약화 및 사면 활동력 증가 배수시설 불량 및 부족
	울촌1	대신면 울촌리 399-4	위험도 D등급(평가표 점수: 64점)으로 붕괴위험성 높음 집중호우시 지반의 포화로 인한 사면 약화 및 사면 활동력 증가 사면 상부의 인장 균열 발생
	상품	산북면 상품리 3-14	위험도 D등급(평가표 점수: 67점)으로 붕괴위험성 높음 축대시설 관리 소홀 및 재정비 미흡 집중호우시 지반의 포화로 인한 사면 약화 및 사면 활동력 증가
	가야1	강천면 가야리 626-19	위험도 D등급(평가표 점수: 67점)으로 붕괴위험성 높음 보호시설이 존재하지 않고 정비 소홀 집중호우시 지반의 포화로 인한 사면 약화 및 사면 활동력 증가
	성신	점동면 성신리 19-3	위험도 D등급(평가표 점수: 62점)으로 붕괴위험성 높음 집중호우시 지반의 포화로 인한 사면 약화 및 사면 활동력 증가 배수시설 불량 및 부족
	주암	북내면 주암리 49	위험도 D등급(평가표 점수: 64점)으로 붕괴위험성 높음 사면의 절리 및 단층의 불안정 집중호우시 지반의 포화로 인한 사면 약화 및 사면 활동력 증가
	하품1	산북면 하품리 121-1	위험도 D등급(평가표 점수: 63점)으로 붕괴위험성 높음 집중호우시 지반의 포화로 인한 사면 약화 및 사면 활동력 증가 배수시설 불량 및 부족

마. 토사재해위험지구

[표] 토사재해 위험지구 현황

유형	지구명	위치	위험요인
토사재해 (2개소)	좌암1천	북내면 장암리 319-4	전지역단위검토 위험지구 토석류의 퇴적에 따른 하천의 통수단면적 잠식 토사유입에 의한 좌암1천 주변 주거지 및 농경지가 위치하여 인명 및 재산피해 발생가능 지역
	갯노고리천	북내면 외룡리 246-1	전지역단위검토 위험지구 토석류의 퇴적에 따른 하천의 통수단면적 잠식 토사유입에 의한 갯노고리천 주변 주거지 및 농경지가 위치 하여 인명 및 재산피해 발생가능 지역

4. 기후변화재해취약성분석

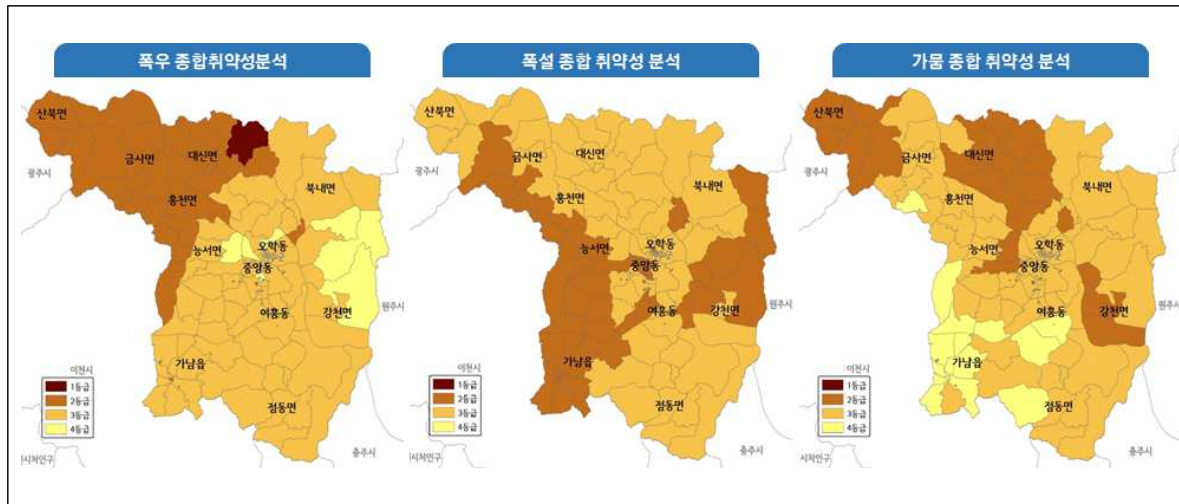
가. 여주시 재해유형 선정기준

[표] 재해유형 선정기준

유형	종합분석 및 선정사유	선정
폭우	<ul style="list-style-type: none"> 폭우 재해는 우리나라 기상특성을 고려할 때 매년 전국적으로 발생하므로 모든 지자체에서 분석대상 재해로 선정하며, 여주시는 폭우(호우·태풍)에 의한 침수 피해가 빈번하게 발생함 최근 10년간 폭우(호우·태풍)에 대한 기상특보 발령건수가 83건(39.71%)으로 가장 많고, 폭우에 의한 재해 피해액이 약 431억 원으로 최근 10년간 전체 재해피해액 중 96.87%로 높은 비율을 차지함 	○ (필수)
폭염	<ul style="list-style-type: none"> 폭염 재해에 대한 기상특보는 46건(22.01%)로 두 번째로 높으며, 전국대비 폭염에 대한 기상특보 발효율이 가장 높게 나타남 언론조사 결과, 폭염으로 인한 가축 피해 등이 조사되며 재해약자층의 인명피해 가능성이 있음 최근 폭염문제가 사회적으로 대두되는 바, 분석대상 재해로 선정하는 것을 고려함 	○ (선택)
폭설	<ul style="list-style-type: none"> 최근 10년간 폭설에 의한 피해액은 약 11억 원으로 전체 피해액의 2.44%를 차지함 여주시는 국토해양부 정책연구인「기후변화 적응도시 조성방안 연구」에서 전국대비 폭설 취약성이 비교적 안전한 III등급으로 나타남 	X (선택)
가뭄	<ul style="list-style-type: none"> 건조에 대한 기상특보는 최근 10년간 약 26건(12.44%)으로 낮으나 최근 폭염과동반되는 가뭄으로 농업·공업용수 부족 등의 피해가 빈번하게 발생하는 바, 분석대상 재해로 선정하는 것을 고려함 	○ (선택)
강풍	<ul style="list-style-type: none"> 최근 10년간 강풍에 대한 기상특보는 14건(6.70%)으로 매우 낮은 편이며, 10년간 재해 피해액도 약 5천만 원으로 전체 재해 피해액의 0.11%로 낮음 국토연구원「기후변화 적응도시 조성방안 연구」에서 여주시는 강풍 취약성 분석결과 II등급으로 상대적으로 안전한 것으로 분석되었음 ※ 태풍은 폭우 유형에 포함 	X (선택)
해수면 상승	<ul style="list-style-type: none"> 해안을 포함하는 지자체에는 반드시 분석대상 재해로 선정 여주시의 경우, 해수면에 접해 있는 지자체가 아니므로 제외함 	X (제외)

나. 여주시 기후변화재해취약성분석 결과

- 최근 10년간(2009~2018) 여주시 유형별 재해현황 자료 분석결과와 언론현황 등을 종합 반영하여 관련분야 전문가 5인 이상의 의견 수렴을 통하여 폭우, 폭염, 가뭄에 대한 3개 재해 유형을 분석대상 재해로 선정



다. 재해 예방형 도시계획

- 여주시 재해취약지역에 대한 취약특성을 분석하여 도시계획의 방재계획뿐 아니라 토지 이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영, 방재지구 지정 및 저감대책 수립, 행정 계획적 대책 수립 등을 검토하여 도시계획적 대책 수립
- 기후변화 적응 역량 강화를 통한 시민 건강권 확보 및 물관리 체계 구축, 기후친화형 농작물 보급 및 생산성 향상

구분	도시계획적 기법	실현방안
토지이용 대책	재해특성 및 위험을 고려한 공간배치 재해취약지역에 대한 용도배치 및 완충공간 조성	용도지역·지구·구역·도시개발/정비사업 지구단위계획구역
기반시설 대책	기존 및 신규 기반시설에 대한 입지 및 방재성능(침투·저류) 검토를 통하여 재해영향을 저감	도시군계획시설 지구단위계획
건축물 대책	건축대지, 건축구조, 건축설비를 활용하여 건축물 및 개발토지에 자체적으로 방재기능을 수행	개발행위허가 지구단위계획

5. 문제점

- 지구기후변화에 따른 이상기후와 이에 대한 대응체계의 미흡으로 인한 풍수해 피해 규모가 증가하고 있으며, 이에 대한 대책마련이 시급
 - 각종 도시개발은 녹지율의 감소, 투수성 면적감소 등을 초래하였으며, 이는 홍수에 의한 재해에 취약한 구조를 나타내는 결과를 초래
- 차량증가 및 안전운전에 경각심 부족으로 인한 교통사고 발생빈도 증가 및 교통수요에 대한 도로구조 개편 및 교통안전시설 등의 지속적인 확보 필요
 - 기존시가지의 이면도로는 폭원이 좁을 뿐만 아니라 불법주차로 인하여 재해 발생시, 대피 및 구난활동이 어려워 방재대비를 위해 이면도로 확보 및 지속적인 불법주차 단속을 통한 대피·구난환경 유지 필요
- 범죄 증가에 대응하여 안심하고 살 수 있는 도시환경 구축 필요
- 코로나19 등 신종 감염병 및 다변화 되는 도시 재난 및 재해에 대응 필요

2 기본방향

가. 시민의 권리가 보장되는 생활안전도시의 구현

- 재난, 재해 등으로부터 재산과 생명을 안전하게 지킬 수 있는 안전도시의 구현
- 재난재해에 안전한 U-방재시스템 구축과 재난재해의 발생요인부터 근본적으로 제거·개선할 수 있는 개선대책 및 재난재해 발생 시 대응체계 마련
- 촘촘한 생활안전망의 구축을 통해 범죄, 화재 등으로부터 안전한 시민생활을 보장하고, 소방 인프라의 확충과 맞춤형 안전서비스의 제공으로 일상생활 만족도 제고

나. 재난(재해) 유형별 체계적 재해관리방안 구축

- 재해 이력이 있는 하천재해, 내수재해, 토사재해, 사면재해 등의 풍수해 위험지역에 대한 유형별 저감대책 수립으로 체계적이고 신속한 방재대책 마련
- 생활권별 방재계획을 통한 단계별 재해관리체계(예방대책, 응급대책, 복구대책) 확립
- 생활권별·단계별 방재계획을 통한 재해관리체계 확립

다. 범죄예방 환경디자인 설계를 통한 안심도시 조성

- 자연적 감시, 접근통제, 영역성 강화 등 범죄예방 환경디자인 설계를 적용하여 범죄 심리를 위축시키고, 범죄발생 기회를 사전에 차단하고 예방하여 안심하고 살 수 있는 도시 조성
- 지역 특성을 고려하여 우범화 가능성이 높은 공간에 대하여 범죄예방디자인 가이드라인의 우선 적용을 통해 시민의 안전한 일상생활 기반 구축

라. 감염병(코로나19) 등 신종 도시재난으로부터 안전한 도시체계 구축

- 감염병에 적극적으로 대응할 수 있는 도시계획 체계 구축
- 감염병 등 재난발생에 적극 대응할 수 있는 공공의료 서비스 및 의료체계 강화

3 실천전략

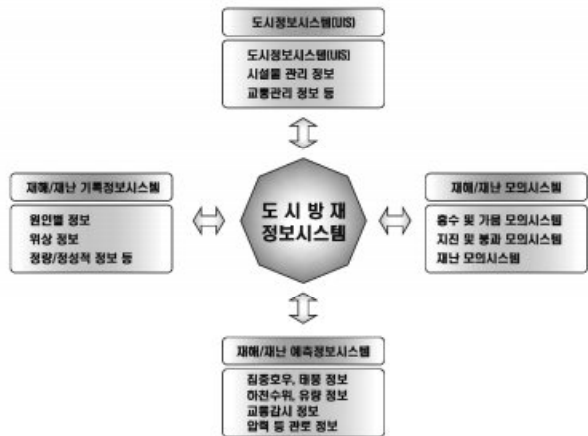
1. 지역특성에 맞는 예측 가능한 최고수준의 재해 대책 수립

가. 생활안전도시 구현방안

1) 안전역량 강화

- 유사시 시민의 안전을 위해 재난별·유형별로 효과적이고 대응할 수 있는 체계적인 도시방재 시스템의 도입
- 지역안전 관리위원회 운영활성화
- 빈틈없는 민방위 조기경보발령체계 유지
- 재난취약시설물의 상시안전관리를 강화하여 재해·재난으로부터 안전한 도시 구현

[도시방재 정보시스템]



나. 재해(재난) 관리방안 구축

1) 유형별 재해관리방안

[표] 유형별 재해관리방안

재해유형	주요내용
자연재해	<p>풍수해</p> <ul style="list-style-type: none"> •하천연안 저지대 및 해일 등의 위험이 예상되는 지역에 방재계획 선수립 •풍수해 취약시설물 점검·정비 등 예방대책 수립 •다목적 우수지, 공원, 체육시설 등의 오픈스페이스의 지속적 확충으로 집중강우 시 담수 능력 강화 •신속한 복구공사 결정과 피해 재발 방지를 위한 개선복구체계 확립·시행 •유관기관 간 연계체계 확립을 통한 효율적 재난대책 추진 및 긴급 물자의 공급체계 확립 •풍수해 예측 및 정보전달 체계의 구축, 구조지원기관 등과 협조체계 구축 •풍수해대비 교육·훈련 및 풍수해 관리예방 홍보
	<p>지진</p> <ul style="list-style-type: none"> •국가 내진성능 목표 설정 및 내진설계·내진보강 : 공공시설물 내진보강 사업 시행 •지진 관측시스템 확충 및 지진 조기경보(10초)시스템 구축 •지진 옥외대피소 및 지진 실내구호소 확충 •지진위험지도 제작·활용(활동성 단층 정밀조사 시행) 및 지진방재관련 대국민 교육·홍보 강화 추진
	<p>산사태</p> <ul style="list-style-type: none"> •경사지 입주 주택들의 배수시설 개선, 옹벽 정기점검 등을 통한 사면붕괴위험 사전예방 •경사지 주변 노후화주택의 개량화 등 재해방지 대책 마련 •경사도 17도 이상 지역에 대한 개발행위 가급적 불허조치
인적재난	<p>교통사고</p> <ul style="list-style-type: none"> •교통시설의 정비와 관리운영의 효율화로 교통사고의 사전예방 •도로의 기하구조 개선과 교통시설 개선 및 보행자 안전시설 확충 •운전자 및 보행자의 안전의식 제고를 위한 계몽, 홍보, 교육 시행(교통사고 줄이기 운동 등 교통문화정착 유도) •사고다발지역과 학교주변 등에 보호구역을 설정하여 교통 통제 •보행량이 많은 지점에 육교 또는 지하도 설치
	<p>화재사고</p> <ul style="list-style-type: none"> •주택밀집지역 및 상업지역에 최소 6m 이상의 소방도로를 확보하여 재해발생시 피해 최소화 •대형화재사고 발생 적극 방지 및 유사시 대응태세 확립 •산불취약지역의 집중관리 •가스시설의 안전점검 강화로 사고요인 사전제거 •노후전기시설의 점검 및 대체와 유류취급자에 대한 관리를 강화

2) 단계별 재해관리방안

[표] 단계별 재해관리방안

구분	주요내용
예방대책 단계	<ul style="list-style-type: none"> •생활권별 방재조직을 확보하고 재해 발생시 동원 가능한 인력, 조직의 활용정도, 긴급상황 대처와 복구를 위한 사용가능한 물자 등을 파악 •주민방재센터는 지속적이고 선진화된 방재교육실시 및 재해 대비 관련연구 •상습침수지 일대는 토지이용 및 건물구조, 자재의 사용 등을 철저히 관리 •침수와 산사태 등의 위험지역은 사방사업, 옹벽·석축설치 및 배수로 설치

2035년 여주 도시기본계획

[표] 단계별 재해관리방안(계속)

구분	주요내용
예방대책 단계	<ul style="list-style-type: none"> 방재시설물의 최소 시설기준을 마련하여 부족한 시설을 확보·확충하고 정기적인 보수 및 관리체계 확립 신속하고 정확한 정보제공을 위해 관련 기관 간 연결정보망 구축 긴급사태 발생시 정보제공을 위한 방송통신망 확보 안전교육 시스템 구축을 통해 학교, 센터 등에서 유형별 안전 교육 프로그램 운영 안전의식 강화를 위한 캠페인 확대를 통해 개인별 안전의식 강화
재해대비 단계	<ul style="list-style-type: none"> 중앙·지역긴급지원계획 및 다중이용시설 등에 대한 비상대처계획 수립으로 재난발생 예견 시 신속한 상황대처 재해유형별 전문가 양성을 위한 전문교육기관 설립 자연재해저감을 위한 연구개발사업 육성 및 저감기술 실용화
응급대책 수립단계	<ul style="list-style-type: none"> 재해대책 구조를 재정비하고 긴급구명·구조계획, 재해대책 활동계획 등 재해응급대책 프로그램 개발 응급활동체계 역할분담 및 조직체계를 강화하고 방재 유관기관과 활동체계 강화 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 권역별로 적정 배치 재해·재난시 대피소 위치 안내 정보화(어플, SNS 등)를 통해 대피 지원
재해 복구단계	<ul style="list-style-type: none"> 방재정보시스템을 선진화하고 보급화하여 기존의 재해원인과 피해상황 분석, 재해예방 및 경보 등의 재해대책 업무의 효율성 제고 재해 종료 상황까지의 정확한 기록으로 재난관리체계 평가, 방재계획 보완 작성시 참고자료로 활용

다. 범죄예방환경설계(CPTED) 디자인을 활용한 범죄예방도시 조성

- 범죄예방환경설계(CPTED, Crime Prevention Through Environmental Design)**
 디자인 설계를 통해 범죄심리를 위축시켜 범죄발생 기회를 사전에 차단하고 예방하는 것으로 자연적 감시, 접근 통제, 영역성 강화, 활용성 증대, 유지 및 관리의 5대 원칙의 기준으로 함
- 신규 개발 및 기존 시가지 정비 시 범죄예방환경설계를 적극 반영하여 범죄에 안심할 수 있는 방법도시 조성

구분	범죄예방환경설계(CPTED) 방안	
자연적 감시	안전성 강화	<ul style="list-style-type: none"> 시각정보를 활용하여 범죄심리 위축 기대 건축물, 전신주, 고보조명, 진입부 사인설치를 통해 영역성 강화
	범죄예방 로드맵	<ul style="list-style-type: none"> 대상지 범죄예방 안전지도를 통해 마을에 설치된 안전 시설들의 위치와 이용방법을 소개 진입로에 안전지도를 설치, 안전한 길을 선택하여 갈 수 있도록 안내
	야간조도 개선	<ul style="list-style-type: none"> 공원, 마을의 어두운 야간환경을 개선하여 범죄심리 위축 어두운 현관 출입로와 거리의 조도 개선
	자연감시 초소	<ul style="list-style-type: none"> 야간순찰거점으로 활용, 화단 및 디자인 벤치를 설치하여 주민들의 자연감시 확대

제12장 방재, 안전 및 범죄예방계획

구분	범죄예방환경설계(CPTED) 방안	
접근 통제	물리적 접근통제	<ul style="list-style-type: none"> • 주택 침입에 악용되는 건물 설비를 파악하고 침입 차단 방안 마련 • 가스 배관을 타고 침입하는 범죄를 예방(형광물질), 방범창에 알람 메시지 등 설치
	범죄예방 예상지역 차단시설	<ul style="list-style-type: none"> • 우범화로 인해 범죄가 일어날 수 있는 공간에 외부의 무단 진입을 차단 • 사유공간으로 관리되고 있음을 표기, 자연적 감시가 활발히 이루어질 수 있도록 개선
	CCTV 설치	<ul style="list-style-type: none"> • 방범용 CCTV와 시설 통합 디자인 적용 • 자연감시가 어려운 장소에 CCTV, 안내 표지판 등 사인물을 부착하여 범죄자에게 경고 안내 CCTV와 함께 비상벨을 설치하여 위급상황을 지원
	비상벨 설치	<ul style="list-style-type: none"> • 범죄 발생 위험상황에서 도움을 요청 • 골목길 곳곳에 배치, 시인성 향상, 비상벨을 누름과 동시에 경광등이 작동하는 장치를 설치 • 자동음성 비상벨을 설치해 벨을 누를 수 없는 상황 예방
	전신주 주소 표기	<ul style="list-style-type: none"> • 위험을 알릴 경우 자신의 위치를 전달하도록 도로 번호, 위치 번호 사인 설치
영역성 강화	현위치 영역성 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 해당 구역 내에서의 음주와 비행에 대한 단속을 강화하기 위해 순찰차량 사인 설치 • 심야시간 여성의 귀가 빈도가 잦은 길에 노면 표시 • 경찰의 순찰을 강화 순찰 코스로 활용되도록 주요 골목의 전신주, 주차 필로티에 고유 번호를 부여
	범죄 유발 통제	<ul style="list-style-type: none"> • 빈집 등 범죄에 악용될 수 있는 시설을 범죄 목적으로 무단 사용하는 것을 차단 • 노후된 장소 미관개선 및 영역성 강화 기대
	진입부 영역성	<ul style="list-style-type: none"> • 진입로 뒤편 범죄 상황인식을 위한 반사재질 사용 • 현관문에 미러시트 부착을 통해 후방에 사람이 있는지 감시, 범죄자의 범죄 심리 위축 • 조명 설치가 용이하지 않는 공간 반사시트 설치
	야간 영역성 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 골목길이나 계단 등 기본에 보안등이 설치되지 않은 공간에 부분 조명을 설치 • 야간 보행로 범죄 공간을 제거하고 노약자 미끄럼 사고 등 안전사고를 방지
활용성 증대	안전규칙 공유	<ul style="list-style-type: none"> • 마을 내 안전규칙을 공유함으로써 지역 범죄환경에 대한 직접적인 정보 전달 • 주민 모임 등 소식 안내와 마을의견 게시판 설치로 안전과 생활질서 의논을 위한 소통 유도
	커뮤니티 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 자연적 감시효과를 위해 마을 사람들이 모이고 활동할 수 있는 커뮤니티 시설 설치 • 다양한 프로그램을 운영, 보행자와 주민들의 휴게공간 제공
유지 관리	반사경 설치	<ul style="list-style-type: none"> • 차량 및 수상한 사람을 살필 수 있도록 골목 모퉁이 반사경 설치 • 골목 사각지대에 눈에 잘 띄는 반사경을 설치하고 길 안내 사인을 부착하여 교통사고 예방
	주민협업	<ul style="list-style-type: none"> • 마을 주민, 지역 파출소, 편의점 직원 등 야간 안전 활동에 필요한 감시를 지원할 수 있는 인력을 구성하여 담당 역할을 부여 • 마을 주민에 의한 자연 감시 활동이 활발히 일어나도록 유도 • 아동안전지킴이집 역할, 마을 주민의 협력 및 활용성 증대 <ul style="list-style-type: none"> - 등하교 교통안전도우미 운영 등 • 마을 주민의 참여를 통해 순찰 코스 지정, 야간 순찰팀 구성

라. 감염병(코로나19) 등 신종 도시재난으로부터 안전한 도시체계 구축

1) 감염병 전염경로 및 시민접촉 최소화를 위한 도시공간구조 개편

- 생활권 분산을 통해 단핵으로 집중을 최소화하고 생활권별 적정 인구배분계획 수립하여, 감염병 확산 제어
- 지역중심 기반의 생활권 활성화 강화
 - 생활권별 자족생활기능 강화를 위해 지역중심을 기반으로한 생활SOC시설(병원, 약국, 소매시설 등), 생활물류거점 확보 및 접근성 강화
 - 비대면 선호에 따른 재택근무 수요를 고려한 지역중심의 도시기능 복합화
- 도시공간에 대한 생태백신 구축
 - 도시의 통풍환경개선을 위한 바람길 조성
 - 생태백신인 도시공원 및 녹지, 소규모 그린 인프라의 지속적 확충
 - 도시개발 및 정비 시 공원, 녹지 등 그린 인프라를 연결하는 통경축 조성

2) 감염병 대응 공공의료 서비스 확충

- 민간의료시설의 활용을 통한 공공의료서비스 지원
 - 감염병 대응 전문의료시설(응급실, 음압병실, 병상수 등) 확충 지원
- 공공의료시설의 확충을 통해 저소득층의 공공의료서비스 향상
- 의료전문인력 양성 및 지속적 확충 지원

3) 신종 도시재난 대응 감시 및 관리체계 강화

- 감염병 등 신종 도시재난에 대한 스마트 감시시스템 구축
 - 빅데이터(신용카드 이용내역, 스마트폰 이동경로, 병원진료기록, SNS 등)를 활용한 이동경로 지도 구축, 감염발생 원인 분석 및 경로 차단
 - 확진자 이동경로지도 구축을 통해, 감염 전파 확산 저감
 - 발생현황 등에 대한 문자 알림서비스 강화를 통해 시민 경각심 제고
- 신속한 방역체계 구축을 위해 방역당국과의 연계 체계 구축
- 감염병 발생 신고·관리 지도 및 교육을 통한 법정감염병 감시체계 강화하고 감염병 예방 및 관리를 위한 민관협력 거버넌스 인프라 확대
- 신종·해외유입 및 감염병 집단발생 모니터링 등 24시간 신속대응반 운영

2. 생활권별 스마트도시 방재계획

가. 여주능서지역 생활권

- 생활안전 CCTV를 통해 도시 내 주요지점의 방범상황 모니터링
- 열영상기반 재난안전 모니터링 서비스로 노후산단 및 전통시장 등 재난감시
- IoT기반 재난안전 서비스 및 어린이·노약자 안전 서비스를 통해 주민안전서비스 강화

나. 가남지역 생활권

- 생활안전 CCTV를 통해 도시 내 주요지점의 방범상황 모니터링
- 제조업 밀집지역으로 열영상 기반 재난안전 모니터링, 악취 및 유해 화학물질 모니터링을 통해 산업안전 서비스 제공
- 음파를 이용한 유해조류 퇴치 서비스 제공으로 작물보호 및 조류피해 최소화

다. 대신지역 생활권

- 생활안전 CCTV를 통해 도시 내 주요지점의 방범상황 모니터링
- IoT기반 재난안전 서비스 및 어린이·노약자 안전 서비스를 통해 주민안전서비스 강화

라. 가남지역 생활권

- 생활안전 CCTV를 통해 도시 내 주요지점의 방범상황 모니터링
- IoT기반 재난안전 서비스 및 어린이·노약자 안전 서비스를 통해 주민안전서비스 강화

3. 방재도시모델 계획요소 적용

가. 기본방향

- 방재측면의 계획요소는「기후변화 적응도시 조성방안 연구_방재도시모델 개발 및 제도 개선방안(3차년도)」(2013, 국토교통부)에 따라 토지이용, 기반시설, 건축물의 세 가지 부문으로 구분되며, 계획영역별로 세부항목에 따라 세분화

나. 유형별 방재도시모델 계획요소

■ 폭우대비 방재도시모델

계획영역	세부항목	계획요소	
토지이용	공간구조 및 용도배치	<ul style="list-style-type: none"> • 자연적인 유출경로를 고려한 공간배치 • 폭우취약성을 고려한 용도배치 	
	회피 및 이격	<ul style="list-style-type: none"> • 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전 • 하천변 저지대 수퍼제방 조성 • 하천변·연안변·급경사지 등과 이격 및 완충지대 조성 	
	입지 및 시설제한	<ul style="list-style-type: none"> • 도로·지하차도·철도·공항 등 교통시설은 폭우취약지역 내 설치제한 • 학교·공공청사·종합의료시설은 폭우취약지역 내 설치제한 • 유원지의 야영장 및 숙박시설·반지하주택·대피시설은 폭우취약지역 내 설치제한 • 화장시설·공동묘지·납골시설·자연장지는 지형상 배수가 잘되고 붕괴나 침수의 우려가 없는 장소에 설치 • 전기공급설비·가스공급설비·유류저장 및 송유설비는 침수 및 산사태 등 재해발생 가능성이 적은 지역에 설치 	
기반시설	도로	도로	<ul style="list-style-type: none"> • 산사태 방지시설 직하류 도로의 저류시설 설치 • 광역도로변(4차선 이상) 생태수로 설치 • 가로변 화단으로 우수유입을 위한 경계턱 제거 • 인접 시가지 침수 방지를 위한 횡단배수로 및 지하저류조 설치
		보도·보행자 전용도로, 자전거 전용도로	<ul style="list-style-type: none"> • 빗물이 잘 스며드는 투수성 재료 사용 • 나무나 화초를 심는 경우 그 식재면의 높이를 보행자전용도로의 바닥 높이와 같게 하거나 낮게 조성
	공공시설	학교	<ul style="list-style-type: none"> • 고지대 학교의 경우 하류 시가지 침수방지를 위한 교문 횡단배수로 및 지하저류조 설치 • 생태연못 설치 • 옥외운동장 지표면 저류 • 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치
운동장		<ul style="list-style-type: none"> • 폭우취약지역 내 실외운동장의 경우 주변지역의 우수저류 • 주차장 표면을 포장하는 경우 투수성 재료, 잔디블록 사용 • 생태연못 설치 • 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치 	

제12장 방재, 안전 및 범죄예방계획

계획 영역	세부항목		계획요소
기반시설	공공 시설	공공청사	<ul style="list-style-type: none"> • 주차장 표면을 포장하는 경우 투수성 재료, 잔디블록 사용 • 생태연못 설치 • 폭우취약지역 및 주변지역에 설치할 경우 저류시설 설치 • 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치 • 중추적인 시설은 시 전체의 공간구조를 고려하여 재해로부터 안전한 지역에 단독형으로 설치
		주차장	<ul style="list-style-type: none"> • 주차공간 지표면 저류 • 폭우취약지역 내 주차장 지하 저류시설 설치 • 주차장 표면을 포장하는 경우 투수성 재료, 잔디블록 사용 • 나무나 화초를 심는 경우에는 그 식재면의 높이를 주차장의 바닥 높이와 같거나 낮게 조성 • 폭우취약지역 내 주차장 주변 생태수로 설치
		공원	<ul style="list-style-type: none"> • 공원 내 저류시설 설치 • 공원 내 광장·운동시설공간 등의 지표면 저류
		광장	<ul style="list-style-type: none"> • 주차장 표면을 포장하는 경우 투수성 재료, 잔디블록 사용 • 나무나 화초를 심는 경우에는 그 식재면의 높이를 광장의 바닥 높이와 같거나 낮게 조성 • 폭우취약지역 내 광장 지표면 저류 및 지하저류조 설치
		유원지	<ul style="list-style-type: none"> • 주차장 표면을 포장하는 경우 투수성 재료, 잔디블록 사용
		공공공지	<ul style="list-style-type: none"> • 저류 및 침투시설 설치 • 바닥은 녹지 또는 투수성 재료, 잔디블록 사용
건축물	건축대지		<ul style="list-style-type: none"> • 저지대 상습침수지역 지반고 예상침수위 이상으로 승고 • 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단 배수시설, 차수판 설치
	건물 용도배치		<ul style="list-style-type: none"> • 상습침수지역 내 지하층 또는 예상침수위 이하 부분에 주거용도 제한
	건축구조		<ul style="list-style-type: none"> • 상습침수지역 내 침수위를 고려한 필로티 건축 • 예상침수위를 고려한 출입구 설치 • 지붕흡통 분리 • 폭우취약지역 내 건축물 지하저류조 설치
	건축설비		<ul style="list-style-type: none"> • 주요 건축설비 예상침수위 이상에 설치 • 상습침수지역 내 역류방지밸브 설치

■ 폭염대비 방재도시모델

계획영역	세부항목	계획요소
토지이용	공간구조	<ul style="list-style-type: none"> • 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성 • 지형, 풍향, 가로망 등을 고려한 바람길축 조성
	용도배치	<ul style="list-style-type: none"> • 폭염취약성, 바람길을 고려한 용도배치 및 개발밀도관리 • 쿨스팟 조성
기반시설	하천	<ul style="list-style-type: none"> • 복개하천 복원 및 인공수로 설치 • 우·오수 처리 및 재활용을 통한 유지용수 확보
	공원	<ul style="list-style-type: none"> • 바람길 확보 및 미기후 조절을 위한 공원 조성
	공공공지	<ul style="list-style-type: none"> • 공공공지 내 녹지 확충
	도로	<ul style="list-style-type: none"> • 투수성/차열성/고반사율 포장 • 도로-건축물 공간확보 및 4열식재를 통한 바람길 확보 • 폭염취약지역 내 도로변 미스트 분사장치 설치
	학교	<ul style="list-style-type: none"> • 학교 교정, 운동장 등 녹화
	공공시설	<ul style="list-style-type: none"> • 취약계층을 위한 무더위 쉼터 설치 • 옥외 주차장의 녹화
건축물	대지	<ul style="list-style-type: none"> • 그린파킹조성을 통한 녹지확보 • 건폐면적 및 불투수 포장면적 최소화 • 개별 단지 내 연못, 실개천 등 조성
	건물배치	<ul style="list-style-type: none"> • 바람길을 고려한 건물배치(위치, 방향) • 바람길을 고려한 건물 스카이라인 구성
	건축구조	<ul style="list-style-type: none"> • 바람통로 확보를 위한 필로티 설치 • 옥상녹화 • 벽면녹화 • 자연적/인위적 캐노피 • 반사율이 높은 건축재료(지붕, 벽면) • 반사율이 높은 밝은 색채를 사용한 건축면 조성 • 벽면, 창호 등의 단열개선 및 내후화 • 용도별(주거, 상업, 공업 등) 건축구조 다양화
	건축설비	<ul style="list-style-type: none"> • 자연형 냉방시스템 • 우수, 하천수 등을 이용한 냉방시스템 • 우수이용시스템 구축을 통한 벽면 우수분사 장치 설치

■ 폭설대비 방재도시모델

계획 영역	세부항목	계획요소
기반시설	공원/녹지	• 폭설취약지역 및 주변지역의 공원·녹지 내 설적치장 조성
	도로	• 도로포장재의 강화포장재 사용 • 우·오수, 지하수, 폐열 등을 이용한 도로 결빙방지 시스템 구축 • 폭설취약성을 고려한 도로열선 시스템 구축(경사도로, 급커브길, 터널, 고립예상지역 등)
건축물	대지	• 폭설취약지역 내 건축대지 도로열선 시스템 구축
	건축구조	• 폭설취약지역을 고려한 건축구조(지붕 등)

■ 가뭄대비 방재도시모델

계획 영역	세부항목	계획요소
토지이용	공간구조 용도배치	• 가뭄취약성과 연계한 녹지축 조성(산지, 녹지, 공원 등) • 수원지 보전용도 부여
기반 시설	도로	• 투수성 포장
	학교	• 학교 교정, 운동장 등 녹화 • 빗물이용시설 설치
	공원	• 공공공지 내 녹지 확충 • 가뭄취약지역 내 사막정원 조성
	하천	• 우·오수 처리 및 재활용을 통한 하천유지용수 확보
건축물	건축대지	• 건폐면적 및 불투수 포장면적 최소화 • 개별 단지 내 연못, 실개천 등 조성
	건축설비	• 생활하수, 우수 등의 재활용을 위한 중수도시스템 • 가뭄취약지역 내 건축물 빗물통, 빗물이용시설 설치

■ 강풍대비 방재도시모델

계획 영역	세부항목	계획요소
토지이용	공간구조	• 강풍취약성과 연계한 방풍림 조성(강풍취약지역 및 연안 인구 밀집 지역 주변)
기반시설	도로	• 강풍취약지역 내 도로, 교량 등 방풍설비(바람막이) 설치
	전기공급설비	• 강풍취약지역 내 전선지중화
	방조설비	• 해안방호벽, 방파제, 해안침식방지 등 설치
건축물	건축배치	• 강풍을 고려한 건물배치(높이, 방향 등)
	건축대지	• 강풍취약지역 내 옥외간판(대형간판, 돌출간판 등) 정비 및 제한

제13장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

- ① 경제·산업 분야
- ② 사회·문화 분야
- ③ 코로나19 시대 이후 도시사회·공간 변화
대응

제13장 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

1 경제 · 산업 분야

1. 경제 · 산업분야 일반현황

가. 지역총생산 현황

- 여주시의 지역내총생산(GRDP) 규모는 2017년 약 3조5천억원에서 2021년 4조6천억 수준으로 약 1조 1천억원이 증가, 해마다 지속적인 성장이 이루어지고 있음
 - 2021년 기준 경기도에서 차지하는 비중은 0.9% 정도로 아주 미미한 수준
 - 경기도내 타시군과 비교한 경우 군지역인 양평군, 가평군보다는 높았으나 타시에 비교하면 낮은 수준임
- 1인당 지역내총생산(GRDP) 규모는 대부분의 시군에서 증가세를 나타냄
 - 여주시의 1인당 지역내총생산(GRDP) 규모는 2019년 3,731만원에서 2021년 4,186만원으로 355만원 증가
 - 경기도 평균과 큰 차이를 보이지 않는 이유는 지역내총생산(GRDP) 규모는 작지만 상대적으로 인구도 적기 때문

[표] 지역총생산 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
경기도	451,426,420	479,822,189	477,413,452	491,298,336	529,210,829
여주시	3,557,251	3,880,745	4,122,573	4,279,906	4,663,018
구성비	0.8	0.8	0.9	0.9	0.9

※ 주 : 당해년가격기준, 경기도통계. (<https://stat.gg.go.kr>)

[표] 1인당 지역내 총생산 규모

(단위 : 천원, %)

구분	2019년	2020년	2021년
경기도	3,606	3,652	3,888
여주시	3,731	3,867	4,186

※ 주 : 당해년가격기준, 경기도통계. (<https://stat.gg.go.kr>)

나. 산업구조별 현황

1) 사업체 및 종사자수 현황

- 2021년 기준 여주시의 산업구조(종사자수기준)는 1차 : 2차 : 3차 = 1.3% : 24.8% : 73.9% 정도의 비율로 조사됨
- 2017년 이후, 사업체수와 종사자수는 꾸준히 증가하고 있음
 - 2017년과 비교하여 2021년 사업체수는 약 1만여개가 증가, 종사자수는 약 1만 5천여명이 증가

[표] 산업구조 현황_사업체수

(단위 : 개소, %)

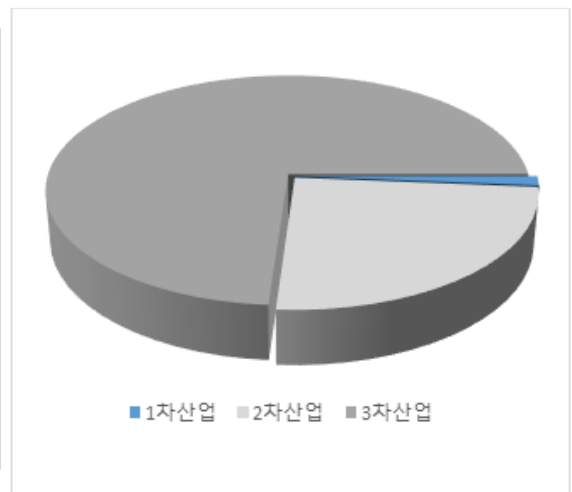
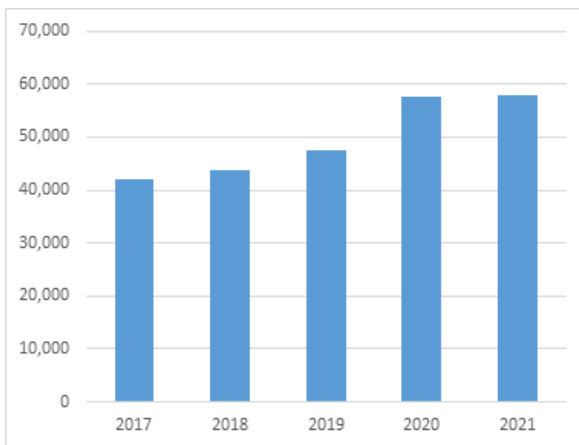
구분	2017년		2018년		2019년		2020년		2021년	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
합계	8,683	42,130	9,077	43,904	9,287	47,505	18,074	57,615	18,154	57,915
1차산업	23	244	27	261	28	329	128	603	130	748
구성비	0.3	0.6	0.3	0.6	0.3	0.7	0.7	1.1	0.7	1.3
2차산업	1,465	10,719	1,527	11,253	1,557	12,314	3,148	15,100	3,290	14,376
구성비	16.9	25.4	16.8	25.6	16.8	25.9	17.4	26.2	18.1	24.8
3차산업	7,195	31,167	7,523	32,390	7,702	34,862	14,798	41,912	14,734	42,791
구성비	82.9	74.0	82.9	73.8	82.9	73.4	81.9	72.7	81.2	73.9

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

[그림] 종사자 수 변화추이

(단위 : 인) [그림] 산업별 종사자 비율(2021년)

(단위 : %)



2) 산업부문별 현황

- 2021년 기준 산업부문별 현황을 보면 여주시는 운수업이 사업체수 5,664개(31.2%)로 가장 많은 비율을 차지하고, 종사자수로는 제조업이 9,281명(16.0)으로 가장 높은 비중을 차지
- 업체당 종사자수는 여주시 전체 평균이 3.2명이며, 특히 여주시 산업구조에서 큰 비중을 차지하는 도매 및 소매업의 경우 업체당 종사자수는 2.3명에 불과하여 영세 자영업자들이 큰 비중을 차지함을 알 수 있음
- 2017년 대비 사업체수는 약 9천개 증가하였으며, 종사자수는 1만5천8백인정도의 증가가 있었던 것으로 조사됨

[표] 산업별 사업체수 및 종사자수

(단위 : 개소, 인, 인/업체)

구 분	2017년		증감		2021년		업체당평균 종사자수 (2021)	
	업체수	종사자수	업체수	종사자수	업체수	종사자수		
합 계	8,683	42,130	9,471	15,785	18,154	57,915	3.2	
1차 산업	농업, 임업 및 어업	23	244	107	504	130	748	5.8
	광업	10	72	1	13	11	85	7.7
	제조업	1,107	8,530	449	751	1,556	9,281	6.0
2차 산업	전기, 가스, 증기 및 수도사업	3	55	556	573	559	628	1.1
	하수폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업	35	295	36	235	71	530	7.5
	건설업	310	1,767	783	2,085	1,093	3,852	3.5
3차 산업	도매 및 소매업	2,081	6,188	1,165	1,212	3,246	7,400	2.3
	운수업	716	1,975	4,948	6,643	5,664	8,618	1.5
	숙박 및 음식점업	1,818	4,814	339	160	2,157	4,974	2.3
	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	22	175	63	68	85	243	2.9
	금융 및 보험업	62	718	18	24	80	742	9.3
	부동산업 및 임대업	310	657	283	413	593	1,070	1.8
	전문, 과학 및 기술 서비스업	157	983	108	313	265	1,296	4.9
	사업시설관리 및 사업지원서비스업	153	2,023	219	605	372	2,628	7.1
	공공행정, 국방 및 사회보장행정	60	2,056	-2	380	58	2,436	42.0
	교육서비스업	321	2,949	75	125	396	3,074	7.8
	보건업 및 사회복지 서비스업	316	3,681	44	1,399	360	5,080	14.1
	예술, 스포츠 및 여가관련서비스업	297	3,086	44	-39	341	3,047	8.9
	협회 및 단체, 수리 및 기타개인서비스업	882	1,862	235	321	1,117	2,183	2.0

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

3) LQ분석을 통한 특화산업분석

■ 전산업분야 입지계수(LQ)분석

- 산업별 종사자수 분포를 분석하여 경기도 입지계수 분석을 통해 여주시의 대표산업 도출
- 분석결과 여주시는 상대적으로 1차산업인 농림어업 분야와 광업, 공공행정, 국방 및 사회보장행정, 예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업이 특화되어 있는 것으로 조사됨

[표] 입지계수(LQ)분석을 통한 여주시의 특화산업

(단위 : 인, %)

구분	전국	경기도	여주시	LQ (전국:여주)	LQ (경기:여주)
계	21,626,904	4,953,790	42,130	-	-
농업·임업 및 어업	40,642	4,528	244	3.1	6.3
광업	15,421	1,319	72	2.4	6.4
제조업	4,103,986	1,300,516	8,530	1.1	0.8
전기, 가스, 증기 및 공기 조절 공급업	61,185	8,149	55	0.5	0.8
수도, 하수 및 폐기물처리, 원료재생업	103,413	25,750	295	1.5	1.3
건설업	1,438,640	264,621	1,767	0.6	0.8
도매 및 소매업	3,173,320	701,193	6,188	1.0	1.0
운송 및 창고업	1,115,990	237,171	1,975	0.9	1.0
숙박 및 음식점업	2,214,879	471,850	4,814	1.1	1.2
정보통신업	575,886	107,991	175	0.2	0.2
금융 및 보험업	726,907	104,380	718	0.5	0.8
부동산업	504,790	113,123	657	0.7	0.7
전문, 과학 및 기술서비스업	1,010,154	239,956	983	0.5	0.5
사업 시설관리, 사업지원 및 임대 서비스업	1,168,096	207,712	2,023	0.9	1.1
공공행정, 국방 및 사회보장행정	706,780	113,016	2,056	1.5	2.1
교육 서비스업	1,596,963	371,525	2,949	0.9	0.9
보건업 및 사회복지 서비스업	1,782,672	383,865	3,681	1.1	1.1
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	416,781	106,875	3,086	3.8	3.4
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	870,399	190,250	1,862	1.1	1.2

제13장 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

■ 제조업분야 입지계수(LQ)분석

- 제조업 분야에 대한 입지계수 분석 시행결과, 여주는 제조업내에서도 음료제조업, 가구 목재, 비금속, 1차금속, 가구제조업 등에 특화되어 있는 것으로 조사됨
- 여주에 음료 및 비금속 광물제품 제조업 비율이 유독 높은 것은 지역내 코카콜라 여주공장과 도자산업에 종사하는 사람의 비중이 높다는 것을 보여주는 결과임
- 고용효과 및 경제적 파급효과는 제조업에서 가장 높게 나타나므로 향후 제조업을 유치하기 위한 전략 수립 필요할 것으로 판단되며, 특히 도자산업도시로서의 특화도시임을 유지발전시키기 위한 전략적 접근이 필요한 것으로 분석됨

[표] 입지계수(LQ)분석을 통한 여주시의 특화산업 (단위 : 인, %)

구분	전국	경기도	여주시	LQ (전국:여주)	LQ (경기:여주)
제조업(10~34)	2,954,811	916,973	5,664	-	-
식료품 제조업	201,350	54,214	574	1.5	1.7
음료 제조업	15,648	2,970	286	9.5	15.6
담배 제조업	2,353	0	0	0.0	0.0
섬유제품 제조업; 의복 제외	83,778	26,338	0	0.0	0.0
의복, 의복 액세서리 및 모피제품 제조업	58,708	6,753	0	0.0	0.0
가죽, 가방 및 신발 제조업	18,401	5,787	0	0.0	0.0
목재 및 나무제품 제조업; 가구제외	19,738	5,163	87	2.3	2.7
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	57,864	25,071	164	1.5	1.1
인쇄 및 기록매체 복제업	28,640	12,793	0	0.0	0.0
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	11,553	496	0	0.0	0.0
화학 물질 및 화학제품 제조업; 의약품 제외	134,063	36,036	158	0.6	0.7
의료용 물질 및 의약품 제조업	41,564	18,635	0	0.0	0.0
고무 및 플라스틱제품 제조업	229,776	79,594	299	0.7	0.6
비금속 광물제품 제조업	89,083	22,993	1,906	11.2	13.4
1차 금속 제조업	142,009	24,924	495	1.8	3.2
금속 가공제품 제조업; 기계 및 가구 제외	269,218	80,938	412	0.8	0.8
전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	369,575	191,132	171	0.2	0.1
의료, 정밀, 광학 기기 및 시계 제조업	86,864	38,584	89	0.5	0.4
전기장비 제조업	190,148	59,948	0	0.0	0.0
기타 기계 및 장비 제조업	335,089	116,848	205	0.3	0.3
자동차 및 트레일러 제조업	351,793	71,375	0	0.0	0.0
기타 운송장비 제조업	142,376	1,480	0	0.0	0.0
가구 제조업	28,695	18,979	269	4.9	2.3
기타 제품 제조업	26,632	10,189	0	0.0	0.0
산업용 기계 및 장비 수리업	19,893	5,733	0	0.0	0.0

※ 주) 산업중분류, 10인 이상 기업체를 대상으로 조사시행

다. 산업(물류)단지 현황

■ 일반산업단지

- 2017년 현재 경기도내 산업단지 내 입주기업 현황에 의하면 도내 총 139개의 산업단지가 있으며, 총면적은 약 108,545천㎡정도임
- 여주시 산업단지는 강천, 장안, 삼교 산업단지가 분양이 완료되어 현재 운영되고 있으며 남여주산업단지는 현재 분양 중임
- 경기도내 타시,군과 비교하면 군지역 보다는 넓은 면적의 산업단지를 보유하고 있지만 타시지역 보다는 상대적으로 작은 면적임

[표] 여주시 산업단지 현황

(단위 : 천㎡, %, 개)

유형	단지명	조성상태	총면적	분양면적	분양율	입주업체수
일반산단	장안	완료	58	44	100.0	2
일반산단	삼교	완료	56	36	100.0	3
일반산단	강천	완료	58	38	86.8	6
일반산단	남여주	완료	56	39	38.5	2

※ 주) 여주비전 2030 중장기 종합발전계획, 2019년, 여주시

■ 물류단지

- 현재 여주시에는 신세계사이먼 프리미엄아울렛 물류단지 대지 면적 5만 7000㎡ 규모의 이마트 여주 물류센터를 비롯해 아웃도어 업체인 K2와 KCC, 태은물류 등이 보유한 물류센터가 자리하고 있으며 10여개의 물류창고가 입지
 - 물류센터와 단지, 창고 등은 주로 여주나들목, 남여주나들목과 서여주나들목 인근에 입지하고 있음
- 수도권 동부지역의 거점물류 역할 및 실수요자에게 최적의 물류시설용지를 개발·공급함으로써 물류원가 절감 목적

[표] 여주시 물류단지 현황

구분	여주종합물류단지	남여주 물류단지
시행사	(주)신세계사이먼	여주시
주소	경기도 여주시 명품로 360(여주읍)	경기도 여주시 연라동 659-1
총면적(㎡)	264,242	206,955

※ 주) 여주비전 2030 중장기 종합발전계획, 2019년, 여주시

2. 경제산업환경의 변화

가. 대내외적 여건변화

- 지속적인 국내외 경기의 침체와 저출산 고령화, 4차산업혁명 등 여러 시대적 트렌드는 범위의 경제, 속도의 경제, 네트워크의 경제를 실현시키는 큰 기회와 위협요인이 동시에 존재하는 대경쟁시대에 돌입
- 특히, 정보통신기술의 급속한 발전으로 경제활동의 중심이 생산, 제조산업에서 지식정보 서비스산업으로 변화되어 이제 정보중심의 경제사회구조로 정착되는 단계에 돌입
- 이에 따라 IT, 신소재, 바이오 생명공학, 신재생에너지 등의 그린에너지산업, 문화, 영상, 관광 컨벤션 산업 등의 발전이 가속화되고, 이와 연관된 관련 산업의 비약적인 발전이 예상됨
- 반면, 경제발전의 이면인 환경문제는 경제의 글로벌화가 진행될수록 한 지역에 국한되는 문제가 아닌 세계 전 지역의 공동문제로 생산제조 및 무역과정에서도 환경규제는 지속적으로 강화될 것으로 예상

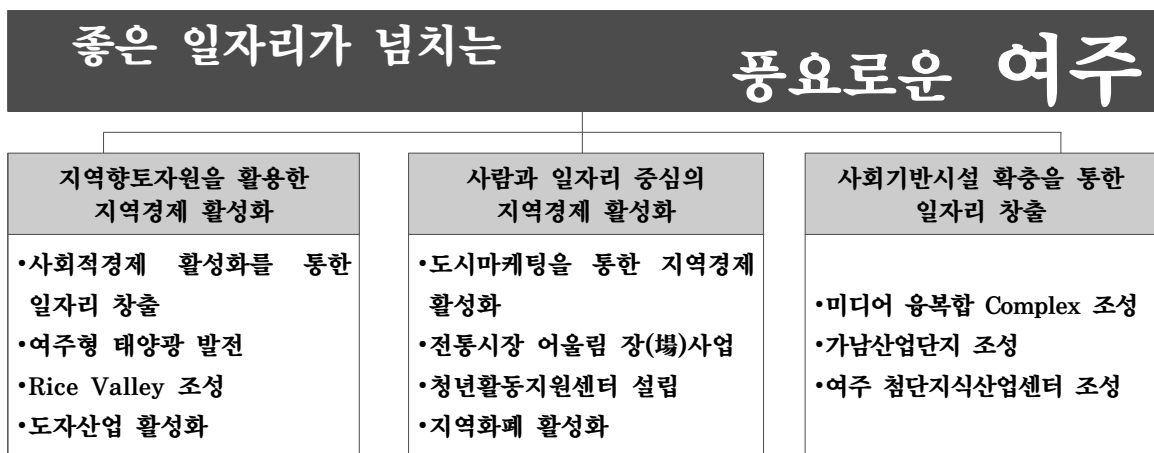
[표] 경제산업환경의 변화

구분		주요내용
외부 환경	거시경제 환경	<ul style="list-style-type: none"> • 국제경제 및 국내 경제 장기적 침체에 따른 불황지속 • 자국의 이익을 중심으로 하는 국가 간 무한경쟁 시대 돌입 • 세계적인 저성장, 저소비, 저금리와 이에 따른 높은 실업률 • 남북관계의 변화와 대외적 경제위기의 가능성 존재
	사회문화 환경	<ul style="list-style-type: none"> • 4차 산업혁명 시대의 도래 • 저출산 및 고령화에 따른 사회적 비용 증가 • 복지수요 증가에 따른 복지정책 추진 • 극심한 불평등에서 발생하는 사회적 갈등
	정책규제 환경	<ul style="list-style-type: none"> • 북핵 및 THAAD 배치에 따른 동북아 역학 관계 악화 가능성 • 경제 활성화를 위한 규제완화 가능성 • 지방자치단체 재정위기 가능성에 따른 재정투자 심사 강화 • 생활수준 향상으로 환경문제에 대한 관심 고조
	기술 환경	<ul style="list-style-type: none"> • 과학기술의 발전 및 융복합 기술시대 도래 • 기존 저부가가치 산업의 침체 • 신산업 육성 필요성 증대 • 융복합 기술시대에 부응하는 고급인재 유치 필요성 증대
내부 환경	입지환경	<ul style="list-style-type: none"> • 사통발달의 교통 요충지로 정합 물류거점으로서의 잠재력 • 여주시 전체가 수도권정비계획협상 자원보전권역으로 설정되어 있어 제조업 등 공장의 신축 및 증설에 어려움 • 상생발전 여건조성 필요

3. 기본방향

가. 여주형 산업경제 발전방향 정립

- 신산업 등장 및 기존 산업 고도화 등 변화하는 환경에 적응할 수 있는 여주시 기업, 산업, 경제 정책의 방향성 정립
- 국내외 정책 및 기술 동향 분석을 통한 여주시 4차 산업혁명 촉진 환경 분석하고, 4차 산업혁명 대응을 위한 여주시 산업발전 비전과 전략 수립



나. 지역특화 제조업의 구조고도화 및 산업용지의 공급확대

- 4차산업혁명 관련 사업 핵심기술 R&D지원
 - 중소·벤처기업 지속 성장의 핵심요소인 연구개발(R&D) 수요 대응 신기술개발 및 상용화 지원을 통한 관내 신산업 및 선도 기업 육성
 - 기업지원 및 실증지원 센터 구축, 청년지원시설 확대
- 수출유망 중소기업의 육성 및 적극적 기업유치 활동 강화
- 계획된 산업단지 조성 및 노후산업단지의 환경친화적 산업단지로의 전환

다. 주력 및 성장산업을 활용한 미래산업 생태계 구축

- 인재양성과 기술혁신을 통해 미래산업 생태계 조성
- 미래산업생태계 기반 조성을 위한 과학기술기반의 혁신체계 수립
- 업종 융복합을 위한 각종 핵심규제사항을 발굴 및 철폐하여 실질적인 기업의 규제 체감도를 제로화해서 민간투자를 유도
- 지역 밀착형 미래먹거리 지속 발굴

4. 계획지표 설정

1) 경제활동인구 전망

- 인구구조의 변화와 고령화의 영향으로 15세이상 인구는 2020년 90.4%에서 점차 감소하여 2035년 71.4%로 증가할 것으로 전망
- 전국 및 경기도의 최근 5년간 경제활동참가율을 조사해 본 결과 62~64%선을 유지하고 있으며, 지속적으로 증가하고 있음

[표] 여주시 경제활동인구 전망

(단위 : 인, %)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년
인구지표	110,000	116,000	122,000	132,000
15세 이상인구	90.4	85.5	80.0	71.4
경제활동인구	64,628	64,485	63,438	61,246
경제활동 참가율	65.0	65.0	65.0	65.0

※ 경제활동인구 = 15세이상 인구 × 경제활동 참가율, OECD 고용률을 고려하여 경제활동 참가율 65.0%설정

2) 산업별 종사자수 지표 설정

- 산업별 종사자수는 등차급수 모형식에 따라 과거 추세를 연장하여 지표를 설정함
- 2035년 여주시 산업별 인구구조 전망은 3차산업 종사자가 비율이 79.0%에서 다소 감소하여 77.7%로 전망되고 2차산업의 종사자 비율이 근소하게 증가할 것으로 예측됨
- 산업별 종사자수의 변화가 크지 않으며 여주시 장래 산업구조 전망은 비교적 안정적인 산업구조로 예측됨

[표] 산업별 종사자수 지표

(단위 : 인, %)

구 분	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	구성비
전체 산업 종사자수	42,130	42,853	44,058	45,262	46,366	100.0
1차 산업	244	247	252	257	262	0.6
2차 산업	8,602	8,863	9,297	9,731	10,064	21.7
3차 산업	33,284	33,743	34,509	35,274	36,040	77.7

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

2035년 여주 도시기본계획

3) 고용지표 설정

- 최근 4년간(2013~2017) 고용률 현황을 기준으로 등차급수모형을 사용하여 전국, 경기도, 여주시의 고용률을 각각 추계하여 비교한 결과, 여주시는 점차 감소하는 것으로 나타남
- 여주시 2035년 고용률을 57.0%로 설정함

[표] 여주시 고용지표 (단위 : %)

구 분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
고용률 추정	전국	60.8	60.9	61.1	61.4	61.6	
	경기도	62.1	62.3	62.7	63.1	63.6	
	여주시	58.1	58.0	57.8	57.6	57.4	
고용률	설정	58.1	58.0	58.0	58.0	57.0	

4) 경제규모지표 설정

- 여주시는 도시경쟁력 구조 재편과 연계한 산업단지 유치 활성화 및 거점사업 추진 등에 따른 자족기능 유치 활성화로 1인당 GRDP가 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- 1인당 GRDP는 최근 10년간 증가율 4.4%(여주시)을 적용하여 2035년까지 추정
- 2035년 여주시 도시경제규모는 81,140억원으로 산정됨

[표] 도시경제규모 단계별 계획 (단위 : 만원, 억원)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구(인)	110,000	116,000	122,000	132,000	-
1인당 GRDP(만원)	3,222	3,996	4,956	6,147	-
도시경제규모(억원)	35,442	46,354	60,463	81,140	-

5. 실천전략

가. 지역향토자원을 활용한 지역경제 활성화

1) 사회적경제 활성화를 통한 일자리 창출

- 현재 여주시 소재 사회적기업은 집수리사업, 돌봄서비스사업, 커피 운영사업 등 3개 기업이 존재하며 마을기업 또한 농촌체험이 주로 이루어짐
- 중앙정부도 마을공동체 사업을 활성화하기 위하여 매년 마을기업육성사업을 진행하고 있으며, 마을공동체를 통한 각종 사업을 통해 수익을 추구함으로써 지역경제 활성화에 기여

■ 사회적 경제 지원센터 설치

- 사회적 기업 조직의 사회적·재무적 역량 강화 교육 지원으로 사회적기업가 발굴 및 양성
- 사회적기업의 사회적 성과(social impact) 홍보

■ 예술관광분야 사회적경제 기업 설립 지원

- 세종대왕릉 권역, 명성황후 생가 권역, 신록사 권역에 이를 테마로 한 사업적 기업 설립지원
 - 역사적 인물 중심의 공연프로그램 개발, 역사체험 프로그램 (五感を 이용한 體驗), 권역별 차별화된 관광쇼핑상품(공산품 등) 개발

■ 지역 특산물을 활용한 마을단위 공동체 사업 활성화 (소규모 식품가공산업 활성화)

- 농가의 소규모 식품가공산업은 농업 6차 산업화의 표본이 되는 정책사업으로 지역 농산물 가공을 통해 새로운 소득원을 창출하여 농업의 부가가치를 높이고 지역경제 활성화에 기여
- 여주시 로컬푸드를 활용한 가공기술, 유통, 창업·보육교육 등 전략적인 농산물 가공지원 시스템을 구축하여 농외소득 및 농산물 가공산업의 활성화 도모

2) 여주시 태양광 발전사업 지원

- 정부의 “농촌태양광 보급사업” 정책과 연계하여 사업효과 극대화 추진
- 지역공동체의 태양광발전사업을 통한 이익의 공유화, 주민 참여를 기본으로 태양광발전예 대한 수익을 공유/환원

3) Rice Valley 조성 사업 추진

- 전국 유일의 국가지정 쌀 산업특구를 이용한 대왕님표 여주쌀 홍보 마케팅 추진으로 유통시장에서 경쟁력 확보
- 여주 혼암리 탄화미 유적지(선사문화 유적지) 관광자원으로 발굴

2035년 여주 도시기본계획

- 여주 쌀문화체험관 조성 : 기존 박물관이 가지고 있는 전시/보존/연구기능에서 확대된 교육/체험기능, 판매기능, 공연/문화/오락 기능을 제공하여 복합문화공간으로 조성
- 여주 쌀 전통술거리 조성 : 여주관내 양조장을 중심으로 전통술이 만들어지는 과정을 체험하고 시음, 판매가 한 곳에서 이루어지는 one-stop 관광거리 조성
- 쌀 산업, 문화를 발전시키기 위한 총체적인 문화교류의 메카로서의 역할뿐 아니라 국내외 관광객을 위한 농업관광자원으로서의 기능도 담당할 것으로 기대

4) 여주쌀 고품질 브랜드화 사업

- 고품질 쌀생산기반 확충 및 고령화로 인한 노동력 부족 해소를 위해 벼 육묘 자동화 센터 운영
- 고품질 쌀 재배기반 확충을 위한 단지육성을 통해 여주쌀 성과제고, 판매확대, 농업인의 실익증진 도모
- 왕실진상답 복원을 통한 신여주 자채쌀의 생산으로 여주쌀의 고급화 추진
- 방송, 인터넷, 차량랩핑 등 다양한 홍보 매체를 이용해 쌀 소비 촉진 도모

5) 도자산업 활성화 사업

- 여주시 제조업의 특화계수 분석(LQ)에 따르면 여주지역에 특화된 산업으로 비금속 광물 제품 제조업(도자산업)의 특화계수가 특히 높게 나타남
 - 여주 도예촌은 여흥동·중앙동에서 강 건너 서북쪽으로 여주시 오금동, 현암동, 오학동, 천송동, 북내면 지내리 일대에 약 600여 개의 도자기 공장이 밀집
- 경쟁력 확보를 위한 기반구축
 - 노후시설 대체 및 디자인개발·교육 및 지역축제의 지속적 성공유지, 해외홍보의 강화 등
 - 도자집적지구 조성
- 기술개발 및 품질 고급화
 - 원료정제, 유약제조, 가공 및 디자인 기술개발 등을 산·학·연 공동으로 추진하여 품질 고급화를 달성하고 외제선호도를 불식시킬 수 있도록 정책적인 지원을 강화

6) 도자디자인 및 경량화 중점지원사업

- 도자기 및 세라믹을 활용한 관련 산업은 문화산업, 트렌드산업이므로 시장에서 경쟁력을 갖기 위해서는 우선적으로 디자인적 경쟁력을 갖추어야 함
- 여주 생활도자기산업의 산업경쟁력 강화를 위해서는 디자인을 통한 제품 가치 향상 및 차별화가 필요

제13장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

- 생활도자기 중심의 여주 도자기 전통을 이어받아 가격경쟁력과 실용성을 갖춘 생활도자기관련 제품을 개발
 - 연구개발기능을 강화하여 새로운 도자기상품을 개발하고 또한 도자기 관련 문화산업도 지속적으로 유치하여 연관산업의 발전을 도모
 - 여주도자기 산업의 모든 것이 이루어질 수 있도록 디자인개발 연구실에서부터 창작공간, 전시공간, 체험공간 등의 복합시설 개발
 - 상시적으로는 도자 관련 기관 및 대학과의 협력을 통한 디자인 공동개발 유도
 - 매해 연례적으로 신상품 개발을 위한 디자인 공모전 개최- 도자 제조업체들이 상시적 정보구득시스템 구축, 운영



나. 여주 역사·문화·관광자원 거점화 연계사업

1) 추진배경

- 여주시는 유서 깊은 역사와 전통문화를 간직한 문화재의 보고이며, 남한강을 따라 보여주는 수려한 자연경관, 도시와 농촌이 어우러진 매력적인 자연관광자원과 역사·문화·예술·관광 자원이 풍부한 관광도시의 여건을 갖추고 있음
- 매력적인 관광자원을 보유하고 있음에도 불구하고 다른 지역과 비교해 볼 때 역사·문화·예술·관광자원을 활용한 관광상품의 개발 및 주요 자원과의 연계상품 부족 등으로 역사·문화·관광사업의 활성화가 부족한 실정임
- 따라서 여주시 역사·문화·관광 주요집결지를 중심으로 관광연계상품 개발 및 홍보를 통하여 많은 대내·외관광객 유치 및 관광상품의 단계적 체계화·전략화 필요

2) 추진방향

- 여주시 역사·문화·관광자원 개발방안에서 제시하였듯 일반적으로 역사·문화·관광자원의 개발수준 및 방법에 있어서 단계적으로 집결지→경유지→목적지 개념을 두고 개발하고 있어, 1단계 여주시 역사·문화·관광자원 거점화를 통하여 주요 집결지를 6개로 선정하고, 주요 집결지에 관광인프라 구축사업 등을 제시하였음

2035년 여주 도시기본계획

- 여주시 역사·문화·관광자원 거점화 2단계 사업으로 경유지 개념의 도입 및 집결지를 중심으로 한 연계 관광상품 개발을 통하여 여주시 역사·문화·관광사업 활성화 전략 지원

구분	주요집결지	주요 계획(안)	비고
제 1 집결지	<ul style="list-style-type: none"> 여주 남한강 스카이 브리지 휴게소 	역사·문화박물관 순례코스 역사·수변관광단지 순례코스	
제 2 집결지	<ul style="list-style-type: none"> 여주역 세종대왕릉역 	전통시장 순례코스 세계유산 순례코스	
제 3 집결지	<ul style="list-style-type: none"> 이포보 여주보 강천보 	여주 북부권 역사·문화·관광벨트 순례코스 여강길따라 수변관광 순례코스 여주 체험관광 순례코스	

3) 추진계획

- 여주시 역사·문화·관광 주요 집결지 거점화를 통한 연계 관광상품 개발사업을 위해서는 무엇보다 주요 집결지 주변 역사·문화·관광자원의 분포 상황을 조사하고, 그에 맞는 관광상품 개발이 우선되어야 함
- 또한, 개발된 관광상품의 홍보를 위하여 여주시청 홈페이지 및 홍보 팸플릿 제작·배포 등 홍보 전략이 수립 필요

주요 집결지	주요 코스	비고		
여주 남한강 랜드마크 휴게소	역사·문화박물관 순례코스	1. 휴게소 4. 신록사 7. 여주산림박물관 10. 여주곤충박물관	2. 여주박물관 5. 황포돛배선착장 8. 황학산수목원(산림욕장)	3. 여주도자세상 6. 폰박물관 9. 명성황후생가
	역사·수변관광 단지 순례코스	1. 휴게소 4. 신록사 7. 폰박물관 10. 한강문화관	2. 여주박물관 5. 황포돛배선착장 8. 강천보 11. 혼암리선사유적지	3. 여주도자세상 6. 금은모래강변공원 9. 한강5경(신록경) 12. 옛나루터길
여주역	전통시장 순례코스	1. 여주역 4. 제일시장 7. 신록사	2. 여주향교 5. 여주박물관 -	3. 여주한글시장 6. 여주도자세상 -
세종대왕릉역	세계유산 순례코스	1. 세종대왕릉역 4. 세종산림욕장	2. 세종대왕릉 5. 여주보(한강4경 이능경)	3. 효종대왕릉 -
이포보	여주 북부권 역사·문화·관광 벨트 순례코스	1. 이포보 4. 천서리막국수촌 7. 한얼테마박물관	2. 한강3경(파사경) 5. 당남리섬 -	3. 파사성 6. 이포보오토캠핑장(1박) -
여주보	여강길따라 수변관광 순례코스	1. 여주보 4. 영월루 7. 강천보 10. 옛나루터길	2. 한강4경(이능경) 5. 금은모래강변공원 8. 한강5경(신록경) -	3. 영녕유적지구(세계유산) 6. 한강문화원 9. 혼암리선사유적지 -
강천보	여주 체험관광 순례코스	1. 강천보 4. 여주참숯마을 7. 세종천문대	2. 한강5경(신록경) 5. 여주온천 8. 여성생활사박물관	3. 목아박물관 6. 이남주 자연아래버섯 9. 오감도토리마을

다. 사람과 일자리 중심의 지역경제 활성화

1) 도시마케팅을 통한 지역경제 활성화

- 도시마케팅 전담부서를 설치하여 대내외 홍보 및 소통 컨트롤타워 기능 수행
- 여주 종합홍보관 신설을 통해 문화유산과 특산물 홍보 주력

2) 전통시장 어울림 장(場) 사업

- 전통시장/상점가별 맞춤형 발전전략 수립, 시설 및 서비스 개선
 - 제일시장 재건축, 한글시장 문화관광형 시장으로 변경 / 비가림 아케이드 설치사업 / 전통시장 장보기 및 배송서비스 사업 시행

3) 청년활동지원센터/청년일자리 사업

- 청년들의 자기주도적 정보교류로 실업극복 역량 배양을 위한 공간 지원
 - 청년공간은 스터디룸, 창작 및 휴식 공간, 세미나룸, 일자리 카페 등 취업 및 창업을 준비하는 청년들이 자유롭게 이용할 수 있는 복합 공간으로 취·창업상담, 취업특강, 직무멘토링, 심리상담, 금융상담, 문화행사 등 다양한 서비스를 제공
- 청년일자리 사업 : 여주지역 청년인구 감소 및 청년고용률 감소에 따른 지역문제를 해소하고 청년창업가가 지속가능한 경제활동을 영위하여 지역상권 활성화에 기여

4) 지역화폐 활성화 사업

- 지역화폐는 지역경제 활성화를 위해 해당 시·군에서만 사용 가능하고 백화점, 대형마트, 유흥업소에서는 사용할 수 없는 대안화폐
- 소상공인 경영난 가중과 전통시장 매출비중 감소 등으로 골목상권이 위축되어 여주시 관내에서만 유통되는 지역화폐 발행을 통해 경제활성화 도모

라. 사회기반시설 확충을 통한 일자리 창출

1) 미디어 융복합 Complex 조성

- 여주시 지역균형 발전 촉진 및 일자리 창출을 통한 지역경제 활성화 유도를 위하여 여주 북부지역을 신흥산업 거점도시로의 육성하고 자족도시로서의 기능 강화 추진

■ 영상산업분야 융복합 R&D 추진

- 영상산업분야의 대표적인 융복합기술은 가상현실(VR : Virtual Reality)와 증강현실(AR : Augmented Reality)임
- 2016년 7월 정부는 “가상현실 산업 육성 추진현황 및 향후계획”을 발표하여 VR 융복합 콘텐츠의 신시장 창출 및 원천·응용기술의 개발과 표준 특허 선점 전략을 제시
- 다양한 산업분야에 걸쳐있는 영상관광 관련 융복합 기술개발 R&D를 추진하고 이를 통해 궁극적으로 고부가가치 창출

■ 영상제작관련 인력 양성

- 세트장을 만드는 전문 인력과 단역으로 출연할 수 있는 배우에 대한 풍부한 인력풀은 영상제작에 투입되는 시간과 비용을 줄일 수 있는 중요한 요소임
- 또한 지역 주민이 직접 소득을 얻을 수 있어 제작사와 지역사회의 윈-윈이 가능해짐

■ 드라마 및 영화 촬영장 유치

- 촬영세트장과 촬영소품 등을 관람하고 촬영체험을 할 수 있는 스튜디오 조성
- 촬영장을 활용하여 다양한 체험을 할 수 있는 테마파크 등을 조성하여 새로운 관광인프라를 구축하여 지역경제 활성화 도모
- 세트장 중심의 제작방식이 아닌 스튜디오 중심의 제작방식을 적용하여 다양한 콘텐츠 제공



자료 : 이수진 외(2016), 경기도 영상관광 활성화 방안, 재인용, 경기연구원

2) 가남 산업단지 조성

- 여주시 발전을 위한 핵심과제는 역세권개발과 산업단지 조성으로, 가남산업단지는 유일하게 수변구역이 없는 지역으로 타 지역에 비해 개발여건이 양호한편
- 가남산단 조성을 통해 경기 동부권의 신흥 산업 거점도시로의 육성과 자족도시로서의 기능을 강화하고 산발적인 공장의 계획적인 재배치로 지역균형발전 촉진 및 일자리 창출을 통한 지역경제 활성화 유도

[그림] 가남산업단지



3) 여주 첨단지식산업센터 조성

- 여주시는 수도권정비계획법 및 상수원보호 구역법에 의하여 대규모 산업용지의 개발이 어려울 뿐만 아니라 자연보호구역, 수도권 규제 등으로 지역개발에 어려움이 있음
- 다만, 공해를 유발하지 않는 첨단산업 중심으로 구성된 지식산업센터의 유치는 해당 규제를 극복하는 유일한 해법임
- 친환경 지식산업센터 유치를 통해 지역경제 활성화를 도모하고 인구유입을 유도함으로써 지역 산업기반의 한 축으로 육성

[그림] 지식산업센터 예시



② 사회·문화 분야

1. 의료·보건 분야

가. 현황

1) 의료시설 현황

- 의료·보건시설은 증가하다 감소하여 2021년 현재 여주시의 의료·보건시설은 총 114 개소로서 병원 2개소, 의원 52개소, 요양병원 6개소 등이 입지하고 있는 것으로 조사 되었으며, 공공의료시설인 보건소(보건지소 및 진료소 포함)는 23개소로 조사됨
- 총 병상수는 2,091병상으로 인구천명 당 17.5병상 수준이며, 이는 2017년 OECD회원국의 평균인 4.4병상 또는 최대 일본 12.8병상보다 상당히 양호한 수치이나, 종합병원 및 향후 노령인구 증가에 대비한 노인전문병원 등 특수병원이 전무한 실정인 것으로 조사됨

[표] 의료시설 현황

(단위 : 개소)

구분	합계		종합병원		병원		의원	
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
2017년	117	1,949	-	-	4	802	50	149
2018년	122	2,044	-	-	2	276	51	108
2019년	121	2,055	-	-	2	265	49	71
2020년	121	2,115	-	-	2	265	49	67
2021년	114	2,091	-	-	2	265	52	82
구분	특수병원		요양병원		기타		보건소	
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	
2017년	-	-	4	953	36	45	23	
2018년	2	578	5	1,037	39	45	23	
2019년	2	539	6	1,135	39	45	23	
2020년	2	534	6	1,147	39	102	23	
2021년	2	540	6	1,147	29	57	23	

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

2) 의료인력 현황

- 2021년 여주시 의료기관 종사인력은 총 1,163인, 보건소 및 보건지소 의료 인력은 총 111인임

[표] 의료인력 현황 (단위 : 인)

연도별	합계	의사		치과 의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사
		상근	비상근								
2017년	605	138	-	40	47	8	-	137	144	90	1
2018년	985	125	-	39	52	10	-	197	375	186	1
2019년	1,074	128	-	38	51	10	-	198	452	196	1
2020년	1,130	135	-	40	56	9	-	197	485	206	2
2021년	1,163	133	-	39	57	73	-	197	454	208	2

[표] 보건소·보건지소 의료인력 현황 (단위 : 인)

연도별	합계	면허·자격종별					면허·자격종별외			
		의사	치과 의사	한의사	간호사	기타	보건직	행정직	기타	
2017년	89	12	2	10	20	23	-	4	5	
2018년	42	3	-	2	11	18	1	4	3	
2019년	57	2	-	2	16	19	3	3	12	
2020년	96	2	2	2	39	25	5	6	15	
2021년	111	2	2	1	51	28	6	5	16	

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

3) 장사시설 현황

- 여주시 내 장사시설은 총 12개소로 묘지 6개소, 봉안당 4개소, 자연장지 2개소가 위치하고 있음

[표] 장사시설 현황 (단위 : 개소)

구분	합계	묘지			봉안시설			자연장지		
		소계	공설	사설	소계	공설	사설	소계	공설	사설
2017년	8	6	5	1	2	1	1	-	-	-
2018년	8	6	5	1	2	1	1	-	-	-
2019년	10	6	5	1	2	-	2	2	1	1
2020년	12	6	5	1	4	1	3	2	1	1
2021년	12	6	5	1	4	1	3	2	1	1

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

나. 문제점

1) 의료서비스의 질적 문제와 지역적 불균형

- 여주시는 수도권 서남부의 핵심도시로서, 인구수 및 주민의 생활수준으로 볼 때 의료 서비스의 수준은 상당히 양호한 편이라 볼 수 있으나, 상대적으로 많은 병상수에 비해 의사수 부족, 종합병원의 부재와 의료시설의 지역적 불균형 문제는 해결책이 필요한 것으로 판단됨

2) 감염병 및 고령화 사회에 대한 대비 미흡

- 지속적인 인구고령화 추세와 의료수요인구 증가에 따른 전문화된 의료시설 및 의료지원 인력이 부족해질 것으로 예상됨
- 여주시는 상당한 고령화사회가 진척도를 보이고 있으나 고령인구 증가에 대비한 노인전문 병원 등의 공급이 부족하여 관련 시설의 지속적 확충이 요구되는 실정임
- 또한, 최근 코로나19 등 감염병 증가로 인해 간호인력 및 공공 의료시설에 대한 수요가 더욱 증가할 것으로 예상되어 이에 대한 대비가 필요할 것으로 판단됨

다. 기본방향

1) 활력과 행복이 가득한 건강도시 구현

- 시민이 참여하는 건강증진사업을 추진하고 건강 취약계층에 대한 지원을 강화하여 시민 건강지표 향상
- 시민이 공감하고 안심하는 식품안전관리 강화로 깨끗한 위생문화 정착

2) 지역보건의료의 질적 향상 및 양적 확대

- 소득 수준 향상과 의료보험 확대실시 등에 의한 의료서비스 수요증대에 부응하기 위해 중심 시가지지역에 집중된 의료시설이 전 지역으로 확산될 수 있도록 재정적, 행정적 지원 방법을 모색하여 의료시설의 지역불균형 완화
- 치료중심의 의료서비스에서 나아가 건강교육, 정기 검진 등 예방중심 의료서비스로의 전환을 위한 다양한 프로그램 개발
- 성별·연령별·계층별 특성을 고려한 맞춤형 지역 보건의료체계 구축

3) 공공보건 의료기능의 강화

- 보건기관의 노후시설 개선 및 의료장비의 확충으로 주민의 이용편의 제공 및 지역사회의 건강지킴이 역할 수행
- 보건기관을 중심으로 치료적 의료서비스에서 예방적 의료서비스로의 전환을 유도하기 위해 건강교육 및 건강관리 프로그램의 강화 및 확대 시행
- 사회적 약자에 대한 공공의료서비스 지원을 위한 다양한 진료체계 구축

4) 고령화사회를 준비하는 전문의료시설 확충

- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스 제공을 위해 노인전문의료기관을 설치하고 노인종합 복지센터 및 이와 연계한 노인복지관련 프로그램 개발
- 이동이 불편한 고령인구를 대상으로 원활한 의료서비스가 제공될 수 있도록 방문진료서비스 및 가정간호제의 활성화 도모

5) 응급의료체계 구축

- 응급환자 신고 및 출동체계를 통합·정비하며 구급장비 확보 및 점진적 현대화
- 발생하는 응급환자에 대비한 야간 응급센터 설치로 24시간 의료구급 체계 구축
- 구조 및 응급처치교육 등 응급의료사업을 통한 시민 안전대책 강구

라. 계획지표 설정

1) 보건인프라 계획지표

- 국민생활수준의 향상, 국민건강 및 사회적 약자에 대한 관심 증가 등으로 증가하는 의료 수요에 맞는 의료기관의 확대 공급 필요
- 여주시의 가장 시급한 보완사항은 종합병원 1개소를 유지하는 것이며, 이를 통해 응급 의료체계와 의료서비스 수요에 대한 적절한 대응이 가능할 것으로 판단
- 또한, 보건지소의 보건진료소가 부재한 금사면, 산북면에 보건진료소 1개소씩 추가하는 것으로 지표설정

[표] 의료보건분야 계획지표

구분	단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	인	115,496	110,000	116,000	122,000	132,000
종합병원	개소	0	1	1	1	1
보건지소(진료소)	개소	23	24	25	25	25

마. 실천전략

1) 활력과 행복이 가득한 건강도시 구현

구분	주요내용
건강친화도시 기반조성	•보건·의료·복지 통합 일체형 서비스 추진으로 취약계층의 건강 지원 •지역 밀착형 건강관리를 위한 건강생활 지원센터 건립 및 확충
만성질환 예방관리	•암 검진 수검 향상 및 암 환자 의료비 지원 •취약계층 만성질환 관리를 위한 방문간호서비스 제공 •희귀난치성 질환자 의료비 지원 및 취약계층 건강검진 지원 확대
예방과 치료를 위한 질병 관리체계 구축	•연중 감염병 가동 감시대응체계 유지 •국가 필수 예방접종 전액 무료지원 및 민간 병·의원 접종 확대
안전한 먹거리 환경과 맞춤형 의약서비스 제공	•민·관·산·학 네트워크 운영으로 불량식품 대응 거버넌스 구축 •위해식품 판매차단 서비스 확대 및 식품안전 및 위생문화 수준 제고 •지역거점 공공의료 협력병원 운영 및 권역 응급의료센터 확대

2) 균형적인 의료 인프라 구축

- 생활권별로 균등한 의료서비스 접근기회를 보장하고 주민에게 양질의 의료서비스를 제공하기 위해 의료시설을 지속적으로 확충
- 의료인력을 국제적 수준인 OECD기준으로 확충하여 의료수준 제고
- 일선 보건기관의 시설장비와 인력을 연차적으로 확충 보강

3) 고령화 사회에 대비한 의료서비스 강화

- 고령화 사회를 대비하여 노인인구의 의료체계 강화 및 서비스 제공을 위한 노인전문병원 확충
 - 치매전문병원 및 치매요양시설을 조성하여 공공형 치매의료시스템 구축
 - 노인성 질환에 대한 경제적인 부담 경감, 양질의 진료 서비스 제공 및 시민의 보건 복지 향상에 기여하기 위한 시설 및 프로그램 마련
 - 노인 도우미 간병전문교육 실시를 통한 노인간호 전문인력 육성

4) 취약계층 등의 지원을 위한 공공의료서비스 강화

- 민간의료시설의 활용을 통한 공공의료서비스 지원
 - 감염병 등에 대응하여 전문의료시설(응급실, 음압병실 등)의 확충 및 서비스 강화
- 공공의료시설의 확충 및 전문의료인력 양성을 통한 공공의료체계 강화

5) 지역 응급의료체계 구축

- 지역응급의료기관과 소방서 연계 응급환자 이송체계 구축
- 발생하는 응급환자에 대비한 지역응급의료센터 설치로 24시간 의료구급 체계 구축
- 응급 환자발생에 대비한 장비확보 추진과 화상진료 체계 구축 등 신속 대처 방안 강구
- 민간 응급구조 요원의 교육 및 양성
- 심폐소생술 교육 강화로 시민 안전 대책 강구, 자동제세동기 설치 확대

6) 스마트 의료·보건서비스 강화

- 실시간 지속적인 모니터링 및 진료 시스템 구축으로 건강상태 사전 관리 및 예방
- 저렴하고 신속한 서비스로 소외계층, 장애인, 노약자, 독거인 등 의료서비스 강화
- 환자 정보 공유·연계시스템을 통한 응급센터 및 방제센터, 병원, 약국 등에 체계적이고 신속한 의료 서비스 구축
- 건강증진 실감형 서비스 및 금연구역 경고 서비스 제공
- IoT(사물인터넷) 기반 자동심장충격기(AED) 통합관리플랫폼 구축으로 스마트안전도시 실현 및 시민 생명보호

7) 주민이 참여하는 건강증진사업 추진

- 생애 주기별 영양·운동·금연·건강상담 등 맞춤형 통합건강증진사업의 추진
- 건강생활실천을 위한 운동·비만 프로그램의 운영과 만성질환(심·뇌혈관 질환)의 지속적인 관리 체계 확립
- 금연·절주 등 건강행태 개선 프로그램 운영
- 학교위탁 급식업소 책임전담제 운영
- 정신건강 개선 프로그램 운영(치매환자관리, 알코올 중독, 우울증 예방 등)
- 주민이 주도하고 추진하는 건강증진 프로그램 개발 보급

바. 감염병 대응

1) 대응원칙

- 시민의 건강에 위해가 되는 감염병의 발생과 유행을 방지하고 그 예방 및 관리를 통하여 시민 건강증진 및 유지

2035년 여주 도시기본계획

- 대응 방향 및 관리정책
 - 조기 인지 및 발생양상 파악
 - 신속한 역학조사, 환자 및 접촉자 관리, 환경관리
 - 감염병 예방에 대한 교육 홍보 강화
 - 감시-역학조사-관리 등을 통한 감염병 전파방지
 - 개인위생 교육·홍보로 감염예방
 - 민·관 및 관계기관 협의 체계구축으로 지역사회 역량 강화

2) 대응 체계

- 감염병 발생 시 질병관리본부 내 중앙방역대책본부를 중심으로 경기도와 협의하여 지역 방역대책반 운영 및 지역재난안전대책본부 등 설치

[그림] 감염병 대응체계



3) 대응 방안

- 감염병 대상자 모니터링
 - 모니터링 : 감염병 임상증상이 발생하는지 확인
 - 능동감시
 - 모바일 등을 통한 안전보호 및 자가진단앱 등을 활용
- 보건교육
- 타인에게 감염원을 전파시킬 가능성이 있는 경우 다른 사람들과 분리된 공간에 격리
 - 자가격리 : 자택의 독립된 공간에 격리
 - 시설격리 : 격리소, 요양소, 접촉자 격리시설, 국립검역소 임시 격리시설에서 격리
 - 감염병 환자 발생 시 중증도에 따라 치료장소를 정하여 병원치료 및 시설치료
 - 감염병예방법 제37조제1항제2호에 의한 확진환자를 격리하여 건강관리 등을 지원하는 요양소 등 시설 '생활치료센터' 확보

2. 사회복지 분야

가. 현황

1) 기초생활보장 수급자 현황

- 여주시 기초생활보장 수급자는 2017년 2,620가구 4,137인에서 2021년 말 현재 4,544가구, 6,038인으로 지속적으로 증가하며, 특례수급자는 감소세, 시설수급자는 보합세이나, 일반수급자는 연평균 11.2% 수준으로 지속적으로 증가함

[표] 기초생활보장 수급자 현황 (단위 : 가구, 인)

연도별	합계		일반수급자		특례수급자		시설수급자	
	가구	인원	가구	인원	가구	인원	시설수	인원
2017년	2,620	4,137	2,582	3,626	38	51	30	460
2018년	3,040	4,567	3,010	4,113	30	35	26	419
2019년	3,386	5,023	3,359	4,582	27	30	24	411
2020년	3,795	5,652	3,770	5,181	25	28	27	443
2021년	4,544	6,038	4,050	5,544	-	-	107	494

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

2) 사회복지시설

- 2021년 여주시 내 총 404개의 사회복지시설이 존재하는 것으로 조사되었으며, 저출산, 청년층의 전출, 노령화 등 사회 전반적 문제에 대한 적절한 대책이 필요한 것으로 분석됨

[표] 사회복지시설 현황 (단위 : 개소, 인)

연도별	합계		아동 복지시설		노인 복지시설		장애인 복지시설		여성 복지시설	
	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원
2017년	381	1,788	6	40	368	1,494	5	187	2	67
2018년	387	1,395	6	66	372	1,009	5	178	2	52
2019년	400	1,619	1	24	379	1,022	5	180	2	52
2020년	394	1,242	1	34	386	997	5	169	2	42
2021년	404	1,289	1	37	394	1,013	7	185	2	54

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

※ 주) 노인복지시설은 정원기준(노인여가시설은 시설수만 산입)

2035년 여주 도시기본계획

■ 아동복지시설

- 2021년 여주시의 아동복지시설은 양육시설 1개소가 있으며, 그 밖에 자립지원시설, 보호치료시설 등은 전무한 상황임
- 생활인원은 지속적으로 감소하다 증가하고 있는 추세임

[표] 아동복지시설 현황

(단위 : 가구, 인)

연도별	양육시설		자립지원시설		보호치료시설		기타	
	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원
2017년	6	40	-	-	-	-	-	-
2018년	6	66	-	-	-	-	-	-
2019년	1	24	-	-	-	-	-	-
2020년	1	34	-	-	-	-	-	-
2021년	1	37	-	-	-	-	-	-

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

■ 여성복지시설

- 2021년 여주시의 여성복지시설은 한부모가족시설 중 모자보호시설 1개소, 소외여성복지시설 중 가정폭력피해자 보호시설 1개소가 전부이며, 미혼모나 성폭력, 성매매 피해여성에 대한 복지시설은 전무한 실정임

[그림] 여주시 여성회관



[표] 여성복지시설 현황

(단위 : 가구, 인)

연도별	계		한부모가족시설		소외여성복지시설	
			모자보호시설		가정폭력피해자보호시설	
	시설수	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원
2017년	2	67	1	40	1	27
2018년	2	52	1	29	1	23
2019년	2	52	1	31	1	21
2020년	3	63	1	42	1	6
2021년	2	54	1	36	1	18

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

■ 노인복지시설

- 노인복지시설에는 노인여가, 노인주거, 노인의료, 재가 노인복지시설이 있으며, 2021 현재 여주시의 노인 복지시설은 총 394개소가 있고, 그 구성은 다음과 같음

[그림] 여주시 노인복지관



[표] 노인복지시설 현황

(단위 : 개소, 인)

연도별	계		노인여가	노인주거		노인의료		재가노인	
	시설수	생활인원	시설수	시설수	정원	시설수	정원	시설수	정원
2017년	368	1,494	324	8	451	25	826	11	209
2018년	372	1,474	325	8	433	23	794	16	247
2019년	379	1,565	325	8	444	25	810	21	311
2020년	386	1,931	327	7	437	27	909	25	585
2021년	394	1,708	330	7	421	27	961	30	326

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

※ 주) 노인여가시설은 노인복지회관, 경로당, 노인교실 등으로 구성되며, 이용객수가 유동적이어서 통계자료가 없음
노인주거, 의료, 재가노인시설은 정원기준으로 통계작성

■ 장애인복지시설

- 2021년 여주시의 장애인복지시설은 총 7개소로 현재 수용인원은 총 185명이며,
- 교육지원청 특수교육지원센터가 운영하는 여러 프로그램 들이 운영중에 있음

[표] 여주시 장애인 복지관



[표] 장애인복지시설 현황

(단위 : 개소, 인)

연도별	시설수	입소자	퇴소자	연말현재수용인원
2017년	5	15	34	187
2018년	5	17	35	178
2019년	5	105	22	180
2020년	5	12	26	169
2021년	7	44	52	185

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

나. 문제점

1) 저출산시대, 여성친화, 고령친화도시 환경조성 미흡

- 노인, 여성, 장애인 등 사회적 취약계층에 대한 여성친화, 고령친화도시로의 환경조성을 위한 시민 인식공유 확대 및 포괄적 실천전략 수립 필요
 - 특히, 저출산 극복을 위해서는 쾌적한 보육환경 조성이 매우 시급
 - 인구의 고령화에 따른 노인복지서비스 수요증대로 인한 노인전문기관 부족
- 사회복지서비스 전달체계 개선, 다양한 복지프로그램 개발 및 복지관련 전문 인력의 양성 필요
- 노인복지와 영유아 보육시설 외에도 아동복지, 장애인, 여성복지 등 사회적 약자를 위한 복지시설의 전문화·세분화·다양화 미흡

다. 기본방향

1) 여주형 복지시스템 패러다임 구축

- 중앙정부의 정책한계를 최소화하고 경제적 기반이 약한 비수급 빈곤층을 포괄할 수 있는 보완적 제도 실현
- 여주시 시민의 욕구 및 특성을 고려하여 구체적 이행기준인 최저기준과 적정기준 설정으로 효율적 복지시스템 정립
- 노인, 장애인, 한부모 가구의 부가적 지출 지원

2) 소외계층을 위한 사회적 역할 분담 및 자립도 개선

- 노인가구, 장애인가구, 여성가구, 편부모 아동 등 사회적 약자에 대한 의식 개선 및 재정적 지원 확대
- 소외계층의 경제활동 참여를 위한 장애인 고용확대 및 노인일자리 창출

3) 성별, 생애주기별 맞춤형 사회복지체계 확립

- 아동과 청소년의 안전한 성장을 위한 지원강화
- 여성의 삶의 질 향상을 위한 여성친화도시 구현
 - 여성친화도시가 여성뿐만 아니라 고령자, 청소년, 사회적 약자를 넘어, 곧 모든 시민이 행복한 도시라는 인식 확대

- 장애인과 어르신이 행복한 도시 정립
 - 초고령사회 진입에 대비한 노후생활안정과 함께 세대간 통합을 이루는 기반마련 필요
 - 시니어의 사회 참여기회 확대로 자립능력 향상
 - 저소득 장애인 생계보장과 사회활동 지원으로 생활안정을 도모

4) 기본적인 사회복지 서비스를 보장하는 수요자 중심의 종합 사회복지서비스 제공

- 사회구조의 변화에 부응하는 사회복지서비스의 제공
- 사회복지를 위한 행사에 시민단체 등의 자발적 참여 유도 및 행사지원
 - 생활권별 자원봉사전문기관의 설치 및 자원봉사자의 교육 실시 등을 통한 자원봉사체계의 활성화를 유도

라. 계획지표

- 사회복지시설은 핵가족화, 소득수준 향상, 의료수준의 향상으로 고령인구가 늘어날 것을 예상하여 지속적으로 우선 확충하고, 여성인구, 사회적 약자를 위한 시설은 재정을 고려하여 적정 수준으로 확충하되, 최소 경기도 평균 수준에 이르도록 늘어나는 인구에 적정 수준으로 설정
- 이용대상자를 중심으로 복지시설별 특성을 감안하여 시설의 종류, 규모 및 시설수를 고려하고, 여주시 전체 및 생활권별로 적정 배치

[표] 사회복지분야 계획지표

구분		단위	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구		인	115,496	110,000	116,000	122,000	132,000
아동복지시설		개소	6	6	6	6	7
노인복지시설	노인여가	개소	324	331	337	354	382
	노인주거	개소	8	10	9	9	10
	노인의료	개소	25	29	29	30	33
	재가노인	개소	11	12	13	14	15
여성복지시설		개소	2	2	2	2	3
장애인복지시설		개소	5	5	5	5	6

마. 실천전략

1) 여주형 복지시스템 패러다임 정립

- 찾아가는 촘촘한 현장밀착 통합복지 서비스 강화 및 공공자원의 한계 극복을 위한 민·관 협력 복지허브 컨트롤타워 구축
- 사회복지 공무원·사례관리사·방문간호사·직업상담사 등 확충·배치, 복지사각지대 상시 발굴 모니터링 체계 구축
- 주민센터내 희망 복지팀 설치로 방문간호사, 사례관리사, 시니어 전문 인력 등 배치
- 대상자 DB구축을 통하여 서비스 제공의 효율적 극대화 추구

2) 아동복지시설 및 보육시설

- 여성의 취업확대에 따른 아동 수요증가를 대비해 보육시설을 확충하고 아동 및 청소년의 안전한 성장환경 조성을 위한 공공부문의 제도 마련
- 공공보육시설을 지역적으로 균형있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대
- 지역아동센터는 저소득계층의 아동을 위한 교육(방과후 교실), 급식지원 등 다양한 프로그램 개발
- 아동보호를 위해 아동안전을 위한 조치와 아동학대 예방 및 치료기능 강화
- 장애아보육시설의 적정배치 및 다양한 시간형태(시간제, 야간제)의 보육서비스제공

3) 노인복지시설

■ 노인복지인프라 구축

- 노인복지시설의 현대화와 노인환자를 전문적으로 요양·보호하는 노인 전문요양시설과 치료를 전문으로 하는 노인전문병원 설치를 유도
- 노인교실 및 시니어클럽 등 다양한 노인전용 여가시설을 설치, 운영하고 전문적인 여가 프로그램의 개발 및 공급 체계화를 위해 생활권 단위로 노인종합복지관 확충

■ 노인복지서비스 확충

- 여주시 노인복지서비스(저소득 재가노인 식사배달 사업, 경로당 경비사업, 재가노인지원서비스, 노인맞춤돌봄서비스)가 정착할 수 있도록 지속적인 관리
- 고령사회에 대비한 대응기구를 구성하고 노인의 지속가능한 일자리 창출 및 생산성 향상을 위한 인적자원 개발
- 지역공동체 돌봄활동 사업 확대 및 추진강화

4) 여성복지시설

- 저소득 한부모 가정의 보호를 위해서 한부모 복지기금 조성사업을 계속 추진하여 지원을 확대하고, 격려금지원, 생업자금 융자금 등의 점진적 인상, 학비지원 확대 등으로 저소득 모자가정의 완전 자립을 도모
- 기업의 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여를 높이고, 이를 위한 인센티브제도와 출산휴가에 따른 비용을 기업과 공공이 공동 부담하는 방안을 도입
- 고학력 여성의 취업증가를 위해 여성고용할당제 도입과 다양한 활동을 주체적으로 선택할 수 있도록 취업정보센터를 운영, 여성재취업교육 실시
- 여성의 취업기회를 확대하고 노동시장수요변화에 대응할 수 있도록 여성전용취업정보센터를 운영

5) 장애인복지시설

- 시설수용 위주의 장애인 정책에서 탈피하여 지역사회가 적극 참여하는 재활보호체계로 전환하고, 재활에 필요한 이용시설은 지역별로 적정 배치하여 이용의 편리를 도모
 - 장애예방 및 의료재활 체계구축으로 재활의지 함양을 위해 장애유형별 특성을 고려한 장애인 복지타운(장애인복지관), 장애인 보호시설, 전문의료시설의 설립
- 중증장애인을 위한 일자리 마련과 직업훈련 기회 제공
- 장애인 생산품 판매시설 및 장애인 작업장 설치·확대
- 장애인 편의시설 도입설치, 대중교통 취약지역 및 장애인 이용가능한 콜택시 운영으로 교통편의 및 이동지원
- 노후된 장애인 생활시설 및 장애인 직업 재활시설 기능 보강

6) 종합사회복지관 확충 및 복지관별 특성화 운영

- 종합적인 지역복지체계를 구축하고, 지역의 보건센터로서 기능을 담당하기 위해 종합 사회복지관을 확충
- 사회복지의 예산 증대, 전문교육시설을 설치, 사회복지 전문인력 양성 등을 통해 종합적인 복지체계의 기반을 구축
- 관내 사회복지관 역량의 효율적 이용을 위해 사회복지관 특성별 역할 분담 실시 및 전문화 추구
 - 수요자 니즈와 지역 특성에 맞게 복지관 특성화/전문화
 - 가족복지, 다문화가정, 재가복지 등 특성별 역할분담 실시 및 전문화
- 종합사회복지관의 서비스 향상 및 만족도 제고

3. 교육계획 분야

가. 현황

1) 교육시설 현황

- 2018년 기준 여주시 교육시설은 80개소이며 학생수는 18,177인으로 조사되었으며, 학급당 학생수는 25.8인이며, 교사 1인당 담당학생수는 13.9인임
- 유치원 34개소, 초등학교 23개소, 중학교 13개소, 고등학교 9개소, 전문대학이 1개소 가 운영되고 있으며, 4년제 대학교는 없는 것으로 조사됨
- 학생수는 2013년 21,184명에서 2018년 18,177명으로 지속적으로 감소하고 있으며, 학급당 학생수도 지속적으로 감소하고 있음

[표] 교육시설 현황

(단위 : 개소, 인, %)

구분	학교	학급수	교실수	학생수	교원수	학급당 학생수	학교당 학급수	교원당 학생수
2013년	81	719	677	21,184	1,323	29.5	8.9	12.9
2014년	81	695	643	19,921	1,672	28.7	8.6	11.9
2015년	81	690	614	19,630	1,690	28.4	8.5	11.7
2016년	81	690	867	19,286	1,276	28.0	8.5	15.1
2017년	80	685	872	18,540	1,307	27.1	8.6	11.1
2018년	80	705	877	18,177	1,305	25.8	8.8	13.9
유치원	34	88	50	1,191	107	13.5	2.6	11.1
초등학교	23	294	400	5,526	453	18.8	12.8	12.2
중학교	13	116	200	2,733	273	23.6	8.9	10.0
일반고등학교	7	100	164	2,578	215	25.8	14.3	12.0
특성화고등학교	2	29	63	780	103	26.9	14.5	7.6
전문대학	1	78	...	5,369	154	68.8	78.0	34.9

※ 자료 : 제58회 통계연보 (2018년), 여주시

나. 문제점

- 사회적인 문제인 출산율 저하로 인하여 지속적인 취학 학생수 감소에 따른 시설유지 어려움 발생 가능
- OECD 교육지표 등을 고려한 선진화된 교육시설의 개선 필요
- 학교 교육과정과 시설을 연계한 종합적 추진모델 부재하며, 시설 노후도 가속화에 따른 학교 환경개선 요구 지속
- 디지털 환경 기반의 새로운 학습 인프라 미비
- 평생학습에 대한 인식의 부족 및 기회와 인프라 부족
- 체계적이고 지속적인 프로그램 부재와 예산부족, 대상별·지역별 교육 프로그램 특화 부족

다. 기본방향

1) 교육환경 정비 및 시설확충

■ 교육환경 개선

- 학교시설 공급은 생활권간 균등배분을 원칙으로 하되 인구밀집지역에 대해 우선적으로 공급하고 교육환경이 열악한 지역은 마을도서관 건설지원, 사이버교육지원 등의 지원체계 구축 필요
- 학교 신·증축 및 개·보수 시 친환경건축(친환경 에너지, 건물내부 친환경 마감재 사용 등)을 일반화하여 쾌적한 교육환경 제공
- 학교 경계선상에 충분한 식재를 함으로써 주변의 소음을 차단하고 녹지공간을 휴식장소로 활용
- 주위의 공원, 도서관, 체육관, 기타 공공시설을 연계·활용하여 학교 배치
- 학교 주변의 통과교통 배제, 차량속도 제한 및 교통안전시설 설치

■ 학교주변 환경의 개선

- 학교 주변의 소음공해를 막는 법적 장치 마련
- 학교 주변 유흥, 위락업소 이전
 - 유흥, 위락업소들이 학교주변 200m 내에 들어서지 못하도록 하고, 기존 업소들을 다른 지역으로 이전

[그림] 여주초등학교



2) 교육체계 질적 개선을 통한 교육복지 실현

- 교육복지 증진을 위한 종합지원 시스템 구축
 - 소외계층 학생들에게 다양한 교육지원 서비스를 통해 폭넓은 교육기회를 제공받고 개별화 학습이 가능하도록 사이버 교육의 보편화 유도
 - 지역·민간 협력사업의 지속적 지원 및 발굴로 교육소외계층 학생들에게 실질적인 종합교육서비스가 제공 될 수 있도록 지원체계 마련
- 지역사회 평생학습의 중심지로서 주민들을 대상으로 평생학습 기회를 제공할 수 있도록 학교의 평생학습 지원 체제 강화

3) 지속가능한 교육체계 기반 구축

- 공급자 중심에서 수요자 중심으로 교육을 전환하며, 종래의 획일적이고 서열화된 교육에서 벗어나 교육 수요자의 적성과 능력을 최대한 개발하고 함양
- U-City 계획과 연계한 학교의 U-학교화 추진으로 미래형 학교모델 구축과 유비쿼터스 학습 인프라 구축으로 다양한 학습기반 마련
- 수준별 맞춤학습, 논술캠프, 독서교육지원시스템, 스포츠클럽 등 다양한 교육프로그램을 개발하여 학교의 특성화 및 다양화 유도
- 지역사회, 민간 참여와 협력으로 교육의 질을 향상 시키며 평생학습 역량을 강화
- 자기주도학습지원센터 설립
- 수요자 중심의 맞춤형 프로그램을 제공함으로써 사교육비를 경감시키고 교육의 공급과 수요를 연결하는 네트워크 체계를 확립하여 공교육의 경쟁력 강화를 도모

4) 개방화·세계화에 따른 다양성을 인정하는 교육환경 마련

- 개방화·세계화에 따른 다인종, 다문화 사회로의 진입에 따라 문화의 다양성을 존중하는 교육과정 운영과 사회통합 교육 강화
- 다문화가족지원센터 활성화
 - 다문화가정 학생의 학교적응 및 학력 향상
 - 교원의 다문화 교육 전문성 신장 및 학교의 다문화 이행 및 인식 개선

라. 지표설정

- 교육지표는 연령별 인구비율 및 학령인구 비율 검토를 통해 시설수를 확충하고, 지속적인 투자와 확충으로 물리적인 교육환경을 개선하기 위해 궁극적으로 OECD기준지표로 계획지표를 설정
- 지표설정 기준에 따라 추정해본 2035년 교육시설 지표는 초등학교 26개소, 중학교 15개소, 고등학교 10개소, 대학은 1개소로 산정됨

■ 지표설정기준

[표] 교육지표 설정기준

구분	주요내용
유치원	• 연령별 인구비율을 고려하여 총인구의 1.03%(2017년 원아수기준) 추정 - 시설수는 원아 35명당 1개소로 추정(2017년 현황 35명당 1개소)
초중고	• 학령인구는 여주시(2035년) 학령인구비율 적용 (시도별 학령인구추계, 국가통계포털) • 초·중·고등학교는 OECD 교육지표(학급당 학생수) 적용(초 21.3 /중고 22.9)
대학교	• 높아지는 고등교육 수요충족과 지역 내 우수한 대학유치를 위해 대학교 1개소 계획

구분		2017년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(명)		115,496	110,000	116,000	122,000	132,000
유치원	원아수(명)	1,191	1,134	1,196	1,258	1,361
	시설수(개교)	34	34	34	36	39
초등학교	학생수(명)	5,526	5,263	5,550	5,837	3,316
	학교수(개교)	23	23	23	24	26
중학교	학생수(명)	2733	2,603	2,745	2,887	3,124
	학교수(개교)	13	13	13	14	15
고등학교	학생수(명)	3358	3,198	3,373	3,547	3,838
	학교수(개교)	9	9	9	10	10
대학교	학교수(개교)	1	1	1	1	1

마. 실천전략

1) 학령인구 감소에 대응한 교육시설 지표 제고

- 지속적인 학령인구 감소 및 OECD 교육지표를 종합적으로 고려한 시설계획 수립
- 목표인구 증가 및 보육환경 개선을 위한 유치원시설 확충

2) 교육환경 개선을 통한 교육선진도시 조성

- 노후학교의 현대화를 통한 그린스마트 미래학교 조성
 - 교내 다양한 혁신공간 조성 및 스마트 학습환경 조성
 - 탄소중립 실현과 환경생태교육의 체험장 조성
 - 학교 복합화를 통해 지역사회와 연결된 교류거점 조성
 - 창의적 환경 조성을 위해 곡선형 건축물, 저층 건축물, 짧은 동선 등을 고려한 건축물 정비

[표] 교육환경 설정기준

구분	주요내용
유치원	<ul style="list-style-type: none"> • 장래에 의무교육 과정으로 전환될 경우를 대비하여 근린생활권 중심에 설치 • 유치원은 병설유치원의 경우 1~3학급, 단설유치원은 5학급 이상으로 하며 보통교실 1개의 크기는 43㎡ 이상으로 하고 전체 교지 면적은 체육장을 포함하여 사립 1,500㎡, 공립 3,500㎡ 내외가 되도록 유도 • 초등학교 시설과 연계하여 사용할 수 있는 병설유치원의 설치를 장려하고 유치원 교육의 공공성 확보
초등학교	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화지역의 초등학교는 근린주구 단위로 설치(2개의 근린주구구역단위에 1개의 비율)하되 가급적 주거지역의 중심시설이 되도록 배치 • 학생들의 안전성과 편의성을 고려하여, 통학거리는 1천5백미터 이내로 계획하되, 가급적 주거지역에 인접하여 배치하며, 주변지역의 계획사항, 각종 통학 지장물의 위치를 고려 융통성 있는 배치계획 수립 • 학교입지 및 주변 환경기준을 마련하여 쾌적한 학교 주변 환경을 조성하며, 충분한 식재 등을 통해 근린주구내 녹지공간으로서의 역할 병행
중고등학교	<ul style="list-style-type: none"> • 의무교육 시행에 따른 생활권별 배분인구를 고려하여 적정배치 • 중학교 및 고등학교는 3개 근린주구구역 단위에 1개의 비율로 배치 • 고등학교는 권역 내 통학거리 및 지역특성에 맞게 학생수요 발생 시 특성화고등학교를 생활권별로 배치 • 지역거점의 명문고, 특성화 고교 유치 및 육성 등을 통해 지역교육의 경쟁력 강화

3) 다양한 형태의 교육기관 설치 및 프로그램의 개발

■ 자기주도학습 지원센터

- 공교육의 경쟁력과 학생실력 향상을 지원하면서 기존의 주입식 교육과 사교육 의존도 개선
- 여주형 자기주도학습 지원센터 모델 개발 및 프로그램 개발

■ 지역주민을 위한 평생교육 기회제공

- 시민에 대한 평생교육기회를 충족시키기 위해 지역내 평생교육원 설립
- 교육·문화·스포츠시설을 활용 지역주민의 평생 교육에 대한 욕구 충족
- 향후 교육발전기금 등의 조성을 통한 학교시설 개선과 더불어 일부 공공이용시설 등을 이용 지역별 1개교를 평생교육 시범학교로 지정·운영
- 다양한 주민교육기관 및 시설의 연계를 통한 교육의 효율성 제고

■ 아이를 낳아 기를 수 있는 교육복지기반 마련

- 각종 개별 법률에 따라 시행되는 개발사업 시행 시 어린이집용지의 의무확보 유도
 - 관련 규정 : 주택건설 기준 등에 관한 규정상 300세대 이상의 주택 건설시 어린이 집 설치
 - 도시개발법, 도시 및 주거환경정비법, 택지개발촉진법, 산업입지 및 개발에 관한 법률 등에 따라 시행되는 개발·정비·조성사업 시행 시 어린이집 용지 의무 확보(인센티브 방안 검토)

4. 사회·문화 분야

가. 현황

1) 문화시설

- 여주시에는 공연시설 2개소, 전시실 4개소, 지역문화복지시설 1개소로 총 7개의 문화공간이 존재함

[표] 문화시설 현황

(단위 : 개소)

연도별	공연시설			전시실		지역문화복지시설	기타시설	
	공공공연장	민간공연장	영화상영관	미술관	화랑	문화원	국악원	전수회관
2017년	2	-	1	3	1	1	-	-
2018년	2	-	-	3	-	1	-	-
2019년	2	-	-	3	-	1	-	-
2020년	2	-	-	3	-	-	-	-
2021년	2	-	-	4	-	1	-	-

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

- 여주시 내 박물관은 명성황후기념관, 목아불교박물관, 여주박물관 등 7개소가 위치하고 있으며, 입장객은 해마다 감소하였다 증가(연평균 증가율 22.7%)하고 있는 추세임
- 소장품은 해마다 증가하고 있으나 2021년 입장객 증가율에 비해 낮은 비율로 증가하고 있음

[표] 박물관 현황

(단위 : 인, 점)

연도별	입장객	소장품						
		합계	금속	토제	도자기	석	나무	기타
2021년	227,159	31,669	1,453	833	829	701	1,477	26,376

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

- 여주시에는 세종도서관, 여주도서관 등 5개의 공공도서관이 존재하고, 매년 좌석 및 자료 수는 증가추세를 보이고 있으며, 도서관 이용자 수가 과거대비 지속적으로 감소하는 것은 전자책이용률의 증가로 분석됨 (COVID-19 영향으로 도서관 이용자 수가 증가하였다 감소함)

제13장 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

[표] 공공도서관 현황

(단위 : 개소, 권, 인, 천원)

연도별	도서관수	좌석수	자료수	연간 이용자수	연간 대출책수	직원수	예산
2017년	3	795	276,622	501,386	418,912	14	1,274,186
2018년	3	624	329,300	389,372	241,705	22	3,358,922
2019년	4	732	361,157	470,221	244,094	21	3,612,452
2020년	5	774	388,644	89,543	152,271	20	4,575,616
2021년	5	795	420,507	203,049	262,900	19	3,792,819

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

2) 체육시설

- 2021년말 기준 여주시에는 공공체육시설이 88개소, 신고체육시설 112개소가 존재함
- 신고체육시설 중 골프연습장은 감소하는 추세이지만, 체육도장 및 체력단련장은 증가하는 추세임

[표] 공공체육시설 현황

(단위 : 개소)

연도별	공공체육시설											
	계	육상 경기장	축구장	야구장	테니스장	골프 연습장	간이 운동장	구기 체육관	생활 체육관	수영장	국공장	양공장
2017년	75	1	11	2	7	-	38	1	4	2	8	1
2018년	75	1	11	2	7	-	38	1	4	2	8	1
2019년	61	1	11	4	6	-	21	1	5	2	8	1
2020년	85	1	10	4	6	1	33	1	5	2	8	1
2021년	88	1	12	4	6	1	32	1	6	2	8	1

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

2035년 여주 도시기본계획

[표] 신고체육시설 현황

(단위 : 개소)

연도별	신고체육시설							
	계	수영장	체육도장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	무도학원	골프장
2017년	145	2	39	26	11	44	1	22
2018년	139	2	35	25	12	42	1	22
2019년	139	2	35	25	12	42	1	22
2020년	126	2	28	9	16	30	1	22
2021년	112	2	30	7	16	30	1	23

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

3) 관광현황

■ 방문 관광객 현황

- 여주시의 관광지를 방문한 관광객 수는 2021년 기준 84만명 선으로, 외국인 관광객의 방문자수는 2018년 11,222명을 기점으로 점진적으로 줄어들고 있는 실정으로 향후 외국인 관광객 유치전략 방안을 강구할 필요가 있는 것으로 조사됨

[표] 관광객 현황

(단위 : 인)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
관광객수	2,512,308	2,201,501	1,732,895	686,196	839,310
무료관광지	1,246,577	1,144,673	609,914	83,676	115,938
유료관광지	1,265,731	1,056,828	1,122,981	602,520	723,372
내국인	1,263,559	1,045,606	1,121,188	602,349	723,339
외국인	2,172	11,222	1,793	171	33

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

제13장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

■ 월별 관광객수 현황

- 여주시의 관광지의 월별 방문자수를 살펴보면 봄(4, 5, 6월)과 가을(9, 10월)에 가장 많이 방문하는 것으로 나타나, 우리나라 관광여행활동의 문제점인 성수기인 봄과 가을, 여름 휴가철에 집중되는 관광활동의 특징을 보여주고 있음

[표] 월별 관광객 현황

(단위 : 인)

구분	1월	2월	3월	4월	5월	6월
관광객수	86,639	117,323	143,733	308,314	346,512	251,929
무료관광지	32,027	61,287	65,812	115,270	154,082	151,197
유료관광지	54,612	56,036	77,921	193,044	192,430	100,732
내국인	54,596	55,981	77,880	192,824	192,232	100,603
외국인	16	55	41	220	198	129
구분	7월	8월	9월	10월	11월	12월
관광객수	172,971	169,550	258,395	428,077	138,686	90,179
무료관광지	113,504	78,774	152,668	198,474	72,504	50,978
유료관광지	59,467	90,776	105,727	229,603	66,182	39,201
내국인	59,140	90,201	105,405	229,344	66,156	39,191
외국인	327	569	322	259	26	10

■ 관광지 지정현황

- 여주시 관광지 지정현황은 1977년 신록사가 유일하며, 경기도내 14개소가 지정·운영되고 있음

[표] 관광지 지정현황

관광지명	위치	지정		조성계획		비고
		지정일	면적(㎡)	최초승인	면적(㎡)	
신록사	연양리 및 북내면 천송리 일원	'77.3.31	947,268	'78.2.11	947,268	향토사료관, 시립박물관, 유원시설, 수영장, 캠핑장 등

■ 관광자원 현황

[표] 관광자원 현황

구분	주요 관광자원 및 시설
자연관광자원	<ul style="list-style-type: none"> • 산악자원/계곡 우두산, 고래산, 옥녀봉, 양자산, 양자산계곡, 앵자봉, 북덕산, 봉미산, 오갑산, 장구봉, 짜리산, 보금산, 연하산, 마골산, 마감산, 당고개, 석량고개, 성주봉, 마귀할멈 측간바위, 보금산, 강금산, 자산, 중군이봉, 오갑고개, 완장고개, 마당재, 소너미고개, 아홉사리과거길 • 수변자원/서식지 남한강, 이포보, 여주보, 강천보, 섬강, 오금천, 금당천, 걸은천, 간매천, 양화천, 청미천, 강변유원지, 금은모래강변공원, 백석리섬, 당남리섬, 강천섬, 양섬, 도리섬, 양화나루터, 개치나루터, 혼암리나루터, 우만리나루터, 부라우나루터, 양천나루터, 황포돛배, 바위늘구비, 백로·왜가리서식지(천연기념물 209호) • 등산로/탐방로/경관 우두산등산로, 양자산·앵자봉 등산로, 오갑산등산로, 마감산·보금산, 등산로, 여강길, 여주팔경(테마여행), 남한강자전거여행길 • 야영장/수련원 이포보야영장, 이포보 당남지구 웰빙야영장, 해여림빌리지캠핑장, 경기도학생여주야영장, 리치빌리지, 여주청소년수련원, 한국노총중앙연수원 • 수목원/산림욕장/온천 황학산수목원·산림욕장, 세종 산림욕장, 마감산 산림욕장, 여주온천 등 • 낚시터 어우실낚시터, 삼합낚시터, 신근낚시터, 가남낚시터, 오산낚시터, 여주관광농원낚시터, 능서낚시터. 여주온천 · 효종대왕릉의 회양목(천연기념물 459호)
여주특산물 경기 으뜸이	<ul style="list-style-type: none"> • 여주특산물 도자기, 여주쌀, 고구마, 땅콩, 금싸라기참외, 표고버섯, 여주배 등 • 경기 으뜸이 봉진막국수(강진형), 술제조(전수원), 천연염색(이민정:여성생활사박물관), 술제조(연대리전통술 여민락주), 도예가(조병호:고성도예연구소), 서도(전기중:동구서숙) 목각장박찬수(중요무형문화재)
축제 및 이벤트/쇼핑	<ul style="list-style-type: none"> • 축제 여주오곡나루축제, 여주도자기축제, 한글날경축행사, 여주금사참외축제, 여주흥천남한강 벚꽃축제, 세종대왕송모제전, 세종대왕마라톤대회, 명성황후송모제, 가남선비장터문화축제 등 • 쇼핑 : 여주프리미엄아울렛, 여주5일장(문화공연) • 여주5일장 : 여주장, 가남장, 대신장, 상설시장(제일시장).
문화관광자원	<ul style="list-style-type: none"> • 인문자원 세종국악당, 세종도서관, 여주도서관, 여주향교(도지정문화재), 한강문화관, 지미당, 해평윤씨동강공파종택, 여주대학교, 여주양궁장, 여주종합운동장, 명성황후생가(도지정문화재) • 문화재 고달사지(승탑), 원종대사탑비, 석조대좌, 창동·하동 3층석탑, 신륵사조사당, 다층석탑, 다층전탑, 신륵사 대장각기비, 여주파사성(사적 제251호), 영월루, 혼암리선사유적, 매룡리고분군, 도곡리석불좌상, 석우리선돌, 중암리고려백자가마터, 계신리마애여래입상

제13장 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

구분	주요 관광자원 및 시설
문화관광자원	<ul style="list-style-type: none"> • 사찰/서원/가옥 신륵사, 고달사, 영명사, 대로사, 대법사, 대성사, 흥왕사, 매산서원, 석불암, 기천서원, 서봉서원, 13도창의대장이인영가옥, 여주보통리고택 • 능/묘 세종대왕릉, 효종대왕릉(유네스코 세계유산), 이인손묘, 서희장군묘, 한백겸묘 및 신도비, 이완대장묘, 원호원두표묘역, 최시형선생묘, 이계전묘, 제간공권규·경안공주묘역 • 박물관/미술관 여주박물관, 여주산림박물관, 명성황후기념관, 여성생활사박물관, 목아박물관, 한얼테마 박물관, 여주곤충박물관, 성서역사박물관, 반달미술관, 어우재미술관, 죽포미술관, 폰박물관, 세종천문대, 품실관, 오부자옹기
체험관광마을	<ul style="list-style-type: none"> • 체험관광 농촌체험휴양마을프로그램별체험, 증터 도자기체험마을, 도예촌, 여주도자세상, 곁은도자 문화체험학교, 여성생활사박물관천연염색체험, 여주참숯마을, 자연아래버섯, 여주농촌테마공원, 동여주체력단련장, 승진비행학교, 은아목장, 가남읍낙농체험목장, 능서면(세종대왕면)한국초콜릿연구소여주아카데미초콜릿체험, 여주한지문화체험학교, 전통음식체험, 세종천문대, 수상레저체험, 황포돛배체험
농촌체험마을 정보화마을 관광농원 주말농장	<ul style="list-style-type: none"> • 농촌체험마을/정보화마을 능서면(세종대왕면)가야리넓은들마을, 점동면도리늘향골마을, 점동면 밀미리 마을, 금사면 상호리마을, 북내면서원2리서화마을, 강천면 오감도토리마을, 부평로 해바라기마을, 산북면품실채마을, 가야리오감도토리마을, 광대리그린투어정보화마을, 상호리팜스테이정보화마을, 부평리해바라기정보화마을, 서원리서화정보화마을, 도리늘향골마을 • 관광농원 : 여주관광농원, 참숯자연농원. • 체재형 주말농장 : 북내면여양3로(서원2리), 금사면금살로(전북리), 점동면도리마을
골프장	<ul style="list-style-type: none"> • 골프장 여주CC, 금강CC, 자유CC, 솔모로CC, 이포CC, 블루헤런CC, 신라CC, 스카이밸리CC, 캐슬파인CC, 남여주CC, 렉스필드CC, 소피아그린, 아리지CC, 빅토리아 트리클럽, 해슬리 나인브릿지CC, 세라지오CC, 360도CC, 여주썬밸리CC, 페럼클럽. 자유CC

※ 자료 : 여주시 문화관광 홈페이지, 여주시. 관광안내지도. 여주문화원. 홈페이지
 ※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

■ 문화재 보유현황

- 여주시의 문화관광자원에서 지정문화재는 국보 제4호로 지정된 고달사지부도(승탑)을 비롯하여 고달사지 원종대사탑비(보물 제6호), 원종대사탑(보물 제7호), 여주 파사성(사적 제251호)을 비롯하여 다수의 국가지정문화재와 도지정문화재가 산재해 있음

[표] 문화재 보유 현황

(단위 : 개)

구분	총계	국가지정문화재							도지정문화재						등록 문화재
		계	국보	보물	사적및 명승	천연 기념물	민속 자료	중요 무형 문화재	계	유형 문화재	무형 문화재	기념물	민속 문화재	문화재 자료	
경기도	1,010	320	13	180	73	20	24	10	590	321	68	187	14	-	100
여주시	85	26	1	17	3	2	1	2	56	19	2	11	12	12	3
국보	•고달사지승탑(국보 제4호)														
보물	•고달사지원종대사탑비(보물 제6호), 고달사지원종대사탑(보물 제7호), 고달사지석조대좌(보물 제8호)														
사적	•세종대왕릉, 효종대왕릉(사적 제195호) : 유네스코세계유산														
천연기념물	•백로, 왜가리 번식지(제209호), 효종대왕릉 회양목(제459호)														
민속자료	•여주 대신면 보통리 고택(중요민속자료 제126호) ; 대신면 보통리 190-2 소재														
유무형문화재	•중요무형문화재 : 목각장 박찬수(제108호)														

[표] 시지정문화재 보유 현황

(단위 : 개)

구분	소계	묘지	기념물	서원	기타
시지정문화재 (향토유적)	20	11	5	1	3
	원유남선생묘(향토유적 제3호), 민정중선생묘(향토유적 제4호), 민유중선생묘(제5호), 민진후선생묘(제6호), 홍영식선생묘(제7호), 최시형선생묘(제8호), 박준원선생묘 및 신도비(제9호), 매산서원(제10호), 단종어수정(제11호), 임원준선생묘(제12호), 신접리고인돌(제14호), 길수익효자비(15호), 이계전묘(향토유적 제16호) 등				

나. 문제점

- 관광수요 증대에 대비한 제도적 기반과 관광 만족도를 증대시킬 관광인프라 개선 시급
- 문화·체육시설 등의 도심에 편중되어 주민들의 이용편의를 위한 균형적 시설배분 필요
- 다양한 연령층이 사용할 수 있고, 증가되는 사회체육 및 여가체육활동에 대한 시민들의 욕구를 수용할 수 있는 체육시설의 절대수는 부족한 상황임
- 다수의 문화재가 지정되어 있으나 체계적 관리 부족과 홍보부족
- 차별성 없는 지역축제의 양산으로 일부 지명도 있는 축제를 제외하면, 참여도가 떨어지고 있어 선택과 집중을 통한 완성도 높은 양질의 축제 집중 육성 필요

다. 기본방향

1) 시민이 행복한 문화도시 만들기

- 지역 문화계와의 소통을 강화하여 선진 문화행정 구현
- 창의로운 예술인 창작환경 조성
- 청소년문화 육성지원 사업 추진

2) 일상 속 문화향유 기회 확대

- 문화관광 활성화를 위해 문화관광 인프라 구축과 지역문화의 정체성을 살린 독특하고 다양한 문화관광자원과 프로그램 개발
 - 여주를 방문하는 내·외국인 관광객에게 다양한 볼거리 제공과 야간관광 활성화를 위한 명물 거리, 문화관광테마거리, 도시형 테마파크 개발 추진
- 다양한 주제의 문화행사 및 축제를 개최 시 지역 관광상품, 특산품 그리고 모든 관광과 연계되는 쇼핑 등으로 여주문화를 체험할 수 있는 관광기반 마련

3) 선진문화 인프라 확충을 통하여 품격 있는 문화도시 기반 조성

- 아트센터, 미술관, 기존 건물을 활용한 복합문화공간 및 문화복합시설 건립 등 인프라 확충으로 문화도시 기반 조성
- 문화적 핵심거점을 설정, 집중 육성함으로써 문화적 흐름을 도시 전체로 확산
 - 공공 또는 근대 건축물 주변이나 대형 건축물에 대하여 공연장 또는 전시장 등의 문화시설을 설치토록 권장

4) 지역문화의 세계화 및 지역주민의 적극적 참여 유도

- 지역 축제로 자리잡은 축제에 관광인구 특히 외국인 참여비율 확대를 위한 홍보전략 수립
- 역사적 배경 및 지역특성을 반영한 지역축제의 지속유지 및 자발적인 지역주민 참여 유도
- 기존 문화유적지 및 명승지를 새로운 관광 프로그램에 접목하여 적극 홍보
- 문화도시로의 발전을 위한 역사성 회복 및 도시재생 프로젝트의 실시

5) 지속적인 역사적 시설의 보전 및 개발

- 지속적인 지정문화재 및 향토유적의 보전 및 정비를 통한 관광자원화
- 지역의 전통문화유산과 공원, 문화·체육시설, 도서관 등과 연계하여 시민들의 문화향유 기회와 여가문화 저변 확대

6) 지속가능한 생태관광도시 조성

- 환경친화적인 관광개발을 추진할 수 있는 기반의 구축과 관광자원의 친환경적 보전 및 이용방안 모색
- 관광자원은 미래세대에 물려줄 유산임을 인식하여 관광개발로 인한 환경훼손을 최소화 하고, 환경친화적이고 지속가능한 관광자원의 개발·보호·이용·관리를 강화

7) 공공·생활체육시설의 확충을 통한 스포츠 레저시설의 기반 강화

- 각종 체육대회 유치를 통한 스포츠운영능력 향상 및 스포츠 경기력 향상 도모
- 생활체육 및 스포츠 레저 시설의 확충을 통한 시민의 삶의 질 증대
 - 시민의 체육활동의 기회제공 및 참여기회 확대
 - 주5일 근무제의 정착에 따른 시민 참여형 생활체육교실 운영

라. 실천전략

■ 놀이와 예술이 일상이 되는 여주형 문화도시 조성

- 여주시의 문화도시 지향점으로 '여주(安養)' 회복
- 여주 공공예술프로젝트를 비롯하여 공공디자인, 문화예술교육 등 활성화
- 즐거운 도시, 창의적인 도시, 행복도시, 지속가능한 도시를 목표로 문화사업 추진
- 여주형 놀이터, 여주화된 공공예술, 문화안전망, 문화 생태계 등 구축

■ 문화체육시설 확충 및 강화를 통한 여가환경의 질 향상

- 장래 수요를 고려하여, 공공도서관 및 어린이 도서관의 지속적 확충
- 도서관의 복합기능 도입을 통한 다양한 문화기능 확보 및 주민편의시설 확충
- 도서관의 각종 정보의 양방향(대화형) 안내로 도서관 이용 활성화 및 대시민 서비스 제고
- 비대면 북큐레이션 서비스 운영을 통해 도서관의 비대면 정보서비스 강화
- 생활권별 균등한 체육환경 조성을 위해 실내체육관 확충
 - 우선적으로 체육시설이 절대적으로 부족한 대신생활권에 체육관 건립 유도
- 체육기능 확충을 통한 거점형 체육공원 시설 개선을 통해 체육활동 증진 도모

■ 문화예술 신성장동력 확보 및 핵심사업 지속적 성장

- 여주예술인 인프라 활용 창작자 지원 및 네트워크 활성화
- 공공예술 + 문화재자원 + 향토자원 등 도시 자산 적극 활용 및 홍보와 전문 문화 콘텐츠 기획/유치로 관광객 증가 도모
- 여주 도시브랜드 강화 및 세대교류를 위한 축제의 일상화, 공연 및 전시 활성화
- 지역 예술가, 기획자, 활동가 지원 확대, 홍보/마케팅 체계 구축을 통한 여주 문화예술 인지도 강화

■ 문화예술 공공성 강화 및 혁신을 통한 역량강화

- 문화예술교육, 창작 및 향유 지원, 여주 문화예술 거버넌스 구축(시민 주도 참여 프로그램 확대 등)
- 공립박물관 운영 효율성 확보 및 인문학 기반의 문화 콘텐츠 기획으로 시책 연계 강화

■ 시민을 위한 체육·문화시설의 확충과 기반 구축

- 모든 사회계층을 흡수할 수 있고 시민의 문화수준 향상과 동시에 삶의 질을 높일 수 있는 장기적인 시설배치계획 수립
- 사회복지시설 및 공공시설 신축시 민간 문화·체육 공간과의 연계를 감안하여 시설배치계획 수립
- 생활권 중심의 소규모 문화·체육시설을 적극적으로 확보하되, 비교적 소외지역에 문화·체육 시설을 우선적으로 공급

2035년 여주 도시기본계획

- 문화시설의 확충에 앞서, 문화예술, 공연활동 인프라를 구축하기 위해 각 장르별 특성에 기초한 전문화되고 특성화된 문화시설을 확충하고, 양질의 문화서비스 제공을 위한 지속적 지원 확대
- 체육시설 안전문화 콘텐츠 개발·보급, 안전문화 확산을 위한 민관 거버넌스 구축 등 안전의식 제고
- 생활체육 프로그램 개발 및 보급
 - 생활체육 활성화를 위해 생활체육실천운동계획을 수립하여 각종 생활체육에 필요한 프로그램의 개발 및 보급

■ 기존 문화·예술축제 체계화 및 차별화된 문화행사와 프로그램 개발

- 예술제, 지역축제 등의 지속적인 홍보 및 지원강화로 국제수준의 문화축제로 육성
- 예술공원 등 다양한 문화공간을 조성하여 예술공연 및 전시, 영상미디어 촬영장소 제공 등을 통한 도시 홍보
- 타도시와 차별화되고, 여주시의 지역성에 부응하는 문화행사와 프로그램의 개발 및 보급

■ 체육시설의 효율적인 균형배치 및 확충계획을 통한 질적 서비스 향상

- 체육시설의 효율적인 균형 배치 및 누구나, 어디서든 이용 할 수 있도록 체육 인프라 확충
- 공공체육시설 관리운영의 전문성 확보 및 질 높은 체육 서비스 공급
 - 지역별로 분산된 유사기능 체육시설 및 인접지역에 위치한 시설에 대해서는 시설을 묶어서 위탁함으로써 프로그램 개발 등 운영의 규모화와 전문화를 도모
 - 공공체육시설 관리·운영을 공단·공기업, 민간업체 등에 위탁함으로써 경영개선 유도
 - 이용자 규모확대, 공간 및 시간활용도 제고, 홍보 및 마케팅 강화, 프로그램 개발을 통해 수입증대 방안 마련 등으로 공익성과 수익성 확대를 고려한 운영 효율성 제고
- 체육시설 안전강화를 통한 건강한 스포츠 사회 구현
 - 안전관리 업무의 효율적 추진체계 및 시스템 구축
 - 체육시설 안전문화 콘텐츠 개발·보급, 안전문화 확산을 위한 민관 거버넌스 구축 등 안전의식 제고

③ 코로나19 시대 이후 도시사회 · 공간 변화 대응

1. 신 감염병(COVID-19 : 코로나19)에 따른 도시활동 영향

가. 감염병 확산에 따른 직·간접적 피해

- 신 감염병(코로나19) 발생(2019.12)이후 335만명 감염, 23만 8천명 사망자 발생(WHO 2020a)
- 전 세계적 확산(Pandemic)에 따라 코로나 19로 인한 피해를 줄이기 위하여 백신 및 치료제 개발뿐만 아니라 감염자 및 밀접접촉자에 대한 격리 등 코로나 19의 확산 감소 노력중
 - 세계보건기구(WHO)는 사람간의 접촉 최소화, 국가 및 지역간 이동 방지 등 각 분야별 파트너십 형성등을 대응전략으로 제시(WHO 2020b, 5)
 - 우리나라는 감염병 방역 및 치료체계 구축, 지역사회 감염 최소화를 위한 모임·외출 등을 자제하고 재택근무, 2m이상 거리두기 등 사회적 거리두기 정책 도입

나. 감염병 확산에 따른 도시생활의 변화

- 직·간접적 영향 및 각종 대응책이 사회·경제적 변화
 - 2020년 1분기 국내 GDP성장률은 전분기 대비 -1.4% 기록 (IMF 경제위기 이후 최저치)
 - 2020년 3월 기준 취업자수 2,660만 9천명으로, 2019년 12월 대비 54만 5천명 감소
- 코로나19로 인한 직접적 피해(인명피해, 생산차질, 매출감소) 뿐만 아니라 간접적 영향(사회적 거리두기, 재택근무, 외부활동 자제 등 코로나19 대응책)도 도시사회 분야에 큰 영향을 미침
 - 공간적 불평등 초래 : 도시와 비도시, 고밀지역과 저밀지역, 부유계층과 취약계층 등
 - 비대면(untact)에 따른 온라인 경제와 재택근무 증가 : 도심상가 및 오피스 수요감소
 - 사회적 거리두기(social distance), 비대면(untact) : 기술혁신 및 4차산업혁명 가속
- 비대면 소비방식은 오프라인 대형유통업체의 경쟁력 저하 등 물류유통사업의 변화를 가속화 하는 계기가 됨

[표] 2019-2020년 2월 업태별 매출구성비



※ 전자신문 2020(원자료 : 산업통산부)

다. 감염병 대응형 도시계획 필요

- 코로나19로 인한 직·간접적 도시환경이 변화됨에 따른 도시발전 전략의 재검토 등 필요

[표] 코로나19로 인한 변화와 도시분야 요소 관련성

구분	현황	도시 분야와의 관련성
의료·보건	인명피해(특히 노인계층)	고령화지수, 취약계층 분포
	개인위생(마스크·손소독제)	공공보건
	감염병 전문 병실 수요 증가	의료 분야 생활인프라·공공의료시설 계획
상업·여가	서비스업 매출 감소	도심지역 상권 쇠퇴
	배달전문점 활성화	주거지 내 상업시설 증가
	온라인 구매 증가	창고, 유통관련시설
	대형 상업시설의 매출감소, 상가 공실률 증가	상업시설 수요변화
	외부활동 선호(공원 산책 증가)	공원, 녹지, 수변공간 등 공급 필요
	살내여가 감소(노래방 등), 컴퓨터 게임 1인 미디어 증가	상업시설 수요
	숙박시설 이용률 감소	관광, 숙박시설 수요
교통	자가용 선호	도로용량, 온실가스 배출 변화
	대중교통 기피	대중교통 노선 신교통수단의 도입, 역세권 개발
	통근통학 통행 감소	직주근접 정책 필요
	택배, 배달차량 증가	택배, 배달차량을 고려한 건축계획
주거	주택내 거주시간 증가	1인당, 주거면적, 노후불량주거
	주민편의시설, 도서관 폐쇄	공공시설 수요
	외국인 차별	외국인 노동자 밀집지역
고용·산업	제조업 생산 어려움, 해외 수출 어려움	산업단지계획, 개별입지공장
	재택근무·재량근무·격일근무	업무시설 면적 수요
	화상회의	공유오피스, 공유회의실
	실업률 증가, 소득감소	지역쇠퇴
교육	온라인 교육 증가	상업시설 수요 변화
	학교개학 연기	학교시설 수요

※ 국토이슈리포트17호

2. 코로나19 대응과 도시정책

가. 감염병 대응과 도시정책간 상관관계

- 코로나19의 확산에 따른 대응 정책이 기존 추진하던 도시정책과 갈등 발생

[표] 도시정책과 코로나19 대응간의 차이점

코로나19 이전 도시정책	코로나19 대응
가로활성화·관광도시·압축개발 정책	사회적거리두기, 외출자제
비시가화지역 난개발 정비, 자연환경 보호	영세기업·중소상인을 위한 지원책 및 각종 규제완화 (난개발 발생과 자연파괴 우려)
대중교통 활성화, 공유경제	불특정 다수 밀집 공간 기피, 1인·전용·분리 공간 선호 (공공공유 시설 이용률 저하)
포용도시·국제화도시	국외 감염자 유입으로 부정적 시각 확산

나. 감염병 대응과 도시계획 강화

1) 기초생활인프라 확충을 통한 감염병 대응력 강화

- 일상생활·개인방역 물품을 공급하고, 감염병 대응을 위한 공공의료서비스를 제공
 - 기초생활인프라는 국민생활수준 향상과 지역간 불균형 극복에 기여하였을 뿐만 아니라, 코로나19 발생 시기에 재난 대응을 위한 중요 요소로 작용
- 지역공동체는 재난 발생시 불안감을 줄이고, 물품 사재기 등으로 인한 2차 피해 최소화
 - 지역사회의 신뢰도를 제고하고 지역공동체를 형성하기 위한 마을만들기, 도시재생전략 수립

2) 도시의 공공보건정책 중심의 디지털인프라 강화

- 감염병 발생 확인, 정보제공을 통한 확산 방지를 위한 스마트도시·디지털인프라 강화
 - 스마트시티, 디지털 인프라는 질병을 막는 보건·의료시설은 아니지만 감염병 발생에 대한 예측, 상황 통제, 도시기능 유지, 회복가능성을 제고
 - 감염병 등 발병 여부를 신속히 파악(SNS, 병원진료기록, 항공데이터 등)
 - 디지털인프라는 재난 대응 과정에서 마비된 도시기능 일부를 대체하는 역할 수행

2035년 여주 도시기본계획

[표] 최근 도시정책 트렌드 및 전략과 코로나19로 인한 상황과의 관계

구분	도시전략	포스트 코로나 시대 상황
도시재생	도심활성화	소상공인 매출 급감
	쇠퇴지역 경제적 기반 마련	저소득층, 노인 일자리 상실
	사회적 자본	이웃 간의 불신
	공동체 의식	사재기, 개인주의
기초생활인프라	기초생활인프라 확충	병원, 약국, 동네슈퍼 중요
	기초생활인프라에 대한 접근성 강화	도보권 내 이동
	기초생활인프라 지속적 운영	약국 등의 공공 성격 부각
	지역별 격차 해소	농촌과 도시 간 차이
대중교통 중심도시	대중교통 활성화	대중교통 기피
	자가용 축소	자가용 선호, 차량 2부제 폐지
	자전거 및 보행환경 개선	외부활동 자제
지방도시 특화	자연자원, 관광자원 개발	관광자원 폐쇄
	관광객 유치	관광객 유입 반대(제주도 사례)
	숙박시설 확충	숙박시설 수요 감소, 연수원 등을 생활치료시설 변경
압축개발 (컴팩트 시티)	고밀, 고층 개발	재택근무 확산, 대규모 오피스 수요 감소
	대중교통 중심지 집적	대중교통 기피
	기능 간의 복합	-
	도심 재개발(도심 확산 방지)	오픈스페이스, 녹지공간 부족
	직주근접	재택근무 확산
	도시 외 지역(교외) 난개발 정비	중소기업 위기
공유경제	카풀, 차량공유, 공동육아, 공동보육	타인과의 접촉 기피
	공유오피스, 공유회의실	재택근무, 화상회의 확산
	에어비엔비, 공유숙박	사회적 거리두기
포용도시	다문화 가족, 외국인 노동자	외국인 기피
	사회적 약자(저소득층·소외계층·장애인)	-
휴먼 스케일	걷고 싶은 거리, 광장, 보행자전용도로	외부활동 자제, 사회적 거리두기
	가로 활성화(상점)	소상공인 위기
	소규모 건축물 위주 공간	-
스마트 도시	도시정보 실시간 모니터링	마스크 실시간 안내, 코로나 확진자 동선 공개
	대중교통정보시스템(BIS)	대중교통 이용률 저하
	범죄예방시스템(CCTV·관제실)	-
	광통신망, 5G 통신체계	화상회의, 데이터 통신 증가

※ 국토이슈리포트17호

3. 여주시 포스트 코로나19 대응

가. 여주시 공간적 도시문제 발생 우려

- 여주시는 개발제한구역으로 둘러싸인 도시공간 특성으로 중심시가지와 교외지역간 도시공간의 단절 발생 우려
 - 서울 등 대도시지역은 감염병으로 인한 대중교통이용 기피 및 지역간 이동이 감소하는 현상을 보이고 있으며, 이에 따른 공간적 단절 및 취약지역
- 지역의 중심권역인 여주역을 중심으로하는 상업지역 및 원도심지역의 공동화 현상 심화 및 도시쇠퇴 가속 우려
 - 재택근무, 비대면 등 오피스 공간 및 오프라인 상업지역의 수요감소

나. 도시공간 활력 및 연계방안

- 코로나19에 대응하는 정부정책인 “한국판 뉴딜” 사업과 연계하여 여주 도시의 신 경제활력을 부여
 - 도심지역 : 의료, 교육, 유통 등 비대면사업 육성
 - 교외지역 : 물류, 유통, 도로, 노후SOC 정비
- 여주 도심을 중심으로 계획하되, 주변 1부도심과 3개 지역중심 육성을 통한 집중성장형 도시공간구조의 구상과 연계하여 각 생활권 별 인구밀집을 고려한 보건정책을 통하여 탄력적인 도시공간 활성화 방안 제시
 - 도시공간구조 : 1도심, 1부도심, 3지역중심
- 비대면 등으로 유발되는 정보통신기술 발달에 따라 시간과 거리의 제약이 사라짐에 따라 도시계획적 정책기조의 새로운 유형변화에 탄력적 대응
 - 용도의 융복합화, 입체화, 세분화 등
- 상업공간의 재정립과 교육시설의 공간수요 등 향후 발생하는 도시공간과 용도지역, 도시계획시설 등 도시 전반적인 측면의 변화요구 대응

제14장 계획의 실행

- ① 재정현황
- ② 재정계획
- ③ 자원조달 방안
- ④ 투자계획

제14장 계획의 실행

1 재정현황

1. 재정규모

가. 세입세출현황

- 여주시의 세출·입 결산현황을 보면 2017년 세입이 14,179억원, 세출이 11,666억원으로 세출이 세입의 82.3%를 차지
- 세입은 일반회계가 76.1%(10,785억원), 특별회계가 23.9%(3,393억원)로 구성되어 있으며, 세출은 일반회계가 76.0%(8,869억원) 특별회계가 24.0%(2,797억원)로 구성되어 있음
- 최근 5년간 증가율을 살펴보면 세입이 연평균 12.4%, 세출이 연평균 15.9%로 나타나 세출의 증가율이 세입의 증가율을 상회함

[표] 예산현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액			세입		
	계	일반	특별	계	일반	특별
2017년	870,583	657,810	212,773	890,739	676,852	213,887
2018년	1,005,381	755,739	249,642	1,030,968	784,506	246,462
2019년	1,132,478	874,577	257,901	1,203,724	902,452	301,272
2020년	1,273,797	975,373	298,424	1,289,275	991,297	297,978
2021년	1,397,541	1,061,427	336,114	1,417,893	1,078,549	339,344
연평균 증가율	12.6	12.7	12.2	12.4	12.4	12.6
구분	세출			잉여		
	계	일반	특별	계	일반	특별
2017년	648,482	513,864	134,618	242,257	162,988	79,269
2018년	703,840	562,195	141,645	327,127	222,310	104,817
2019년	844,694	680,023	164,671	359,030	222,429	136,601
2020년	1,016,688	785,937	230,751	272,588	205,360	67,227
2021년	1,166,607	886,873	279,734	251,286	191,676	59,610
연평균 증가율	15.9	14.7	20.7	3.2	5.5	0.1

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

나. 세입구조

- 2021년 기준 여주시의 일반회계 세입예산액은 총 9,201억원이며, 연평균 9.09% 증가하고 있음
- 구성비를 보면 지방교부세가 25.4%, 보조금이 30.7%로 높은 비중을 차지하고 있으며, 조정 교부금, 지방세 등 및 내부거래 순으로 나타남

[표] 일반회계 세입예산 추이 (단위 : 백만원, %)

구분	합계	지방세	세외 수입	지방 교부세	조정 교부금	보조금	지방채	보전수입 등 내부거래
2017년	657,810	122,600	20,246	195,576	61,024	152,742	-	105,622
2018년	755,738	114,852	21,104	230,520	65,900	156,304	-	167,058
2019년	716,594	118,798	24,546	249,566	63,000	191,866	-	68,819
2020년	827,506	136,294	24,437	206,927	89,411	276,049	-	94,388
2021년	920,066	137,060	25,801	233,342	142,322	282,872	-	98,669

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

- 일반회계 세입결산은 예산현액 대비 102.0%의 비율로 나타났으며, 일반회계 세입결산 항목 중 보전수입 및 내부거래를 제외한 모든 항목에서 예산현액대비 100.0% 이상의 비율을 나타냄

[표] 일반회계 세입결산 (단위 : 백만원, %)

구분	예산현액(A)		결산(B)		예산대비 결산비율 (B/A)
	금액	구성비	금액	구성비	
합계(2021)	1,061,427	100	1,078,548	100	102
지방세	137,060	13	147,941	14	108
세외수입	25,801	2	32,563	3	126
지방교부세	233,342	22	233,511	22	100
지방양여금	-	-	-	-	-
조정교부금및 재정보전금	142,322	13	144,355	13	101
보조금	282,872	27	282,276	26	100
지방채원(차입금)	-	-	-	-	-
보전수입등및내부거래	240,030	23	237,902	22	99

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

다. 세출구조

- 2021년 기준 여주시의 일반회계 세출 예산현액은 사회복지가 20.9%인 2,221억원으로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 수송 및 교통 14.1%, 농림해양수산 12.6%, 순으로 높은 비율을 차지하고 있음
- 결산 역시 사회복지가 23.0%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 예산현액과 비슷한 순서로 나타남
- 예산대비 결산비율은 총 83.6%이며, 사회복지 분야의 예산대비 결산율이 91.7%로 효율적으로 예산을 사용한 것으로 조사됨

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액(A)		결산(B)		예산대비 결산비율 (B/A)
	금액	구성비	금액	구성비	
합계(2021)	1,061,427	100.00	886,872	100.00	83.6
일반공공행정	111,246	10.5	101,134	11.4	90.9
공공질서 및 안전	36,896	3.5	34,399	3.9	93.2
교육	21,151	2.0	9,594	1.1	45.4
문화 및 관광	91,217	8.6	56,476	6.4	61.9
환경보호	59,536	5.6	47,647	5.4	80.0
사회복지	222,112	20.9	203,662	23.0	91.7
보건	20,392	1.9	17,376	2.0	85.2
농림해양수산	133,521	12.6	116,333	13.1	87.1
산업, 중소기업	14,107	1.3	12,150	1.4	86.1
수송 및 교통	149,445	14.1	118,453	13.4	79.3
국토 및 지역개발	101,937	9.6	79,412	9.0	77.9
예비비	5,350	0.5	-	-	-
기타	94,517	8.9	90,236	10.2	95.5

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

라. 특별회계

- 2021년 여주시의 특별회계 결산사항을 보면 예산 현액 3,361억원 중 세입은 3,393억원 세출은 2,797억원이며, 기타특별회계, 공기업특별회계, 여주역세권 도시개발사업, 수질개선 등에 사용된 것으로 조사됨

(단위 : 백만원, %)

구분	회계수	예산현액	세입	세출
합계(2021)	19	336,114	339,344	279,734
공기업특별회계	2	80,030	82,240	67,254
상수도사업	1	47,194	49,795	37,792
하수도사업	1	32,836	32,445	29,462
기타특별회계	17	256,084	257,104	212,480
의료급여기금	1	1,922	1,925	1,903
국민기초생활수급장 생활안정자금	1	169	168	50
발전소 주변지역 지원사업	1	392	393	327
수질개선	1	58,400	58,339	48,228
도시개발	1	12,472	12,406	11,923
하리2지구도시개발	1	-	-	-
오학.천송지구도시개발	1	5,567	5,576	5,567
청안지구도시개발	1	1,792	1,726	1,717
공영개발사업	1	2,455	3,217	1,971
장기미집행 도시계획시설 대지보상	1	280	279	-
주차장사업	1	19,405	19,473	10,994
한강 살리기 준설토 선별사업	1	42,698	42,960	35,097
여주역세권 도시개발사업	1	71,353	71,430	63,382
능서역세권 도시개발사업	1	11,145	11,162	6,844
창동지구 도시개발사업	1	554	554	540
태평지구 도시개발사업	1	24,849	24,863	22,156

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

※ '능서면 → 세종대왕면'으로 명칭 변경[시 조례 제1013호(2021.12.31.)]

2. 지방세 현황

가. 지방세 징수현황

- 2021년 여주시의 지방세 징수액은 총 3,028억원이며, 이중 도세는 1,550억원(51.1%), 시세는 1,480억원(48.9%)를 차지함

[표] 지방세 징수현황 (단위 : 백만원)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
합계	215,814	207,505	211,465	261,735	302,777
도세	87,875	86,716	95,899	120,693	154,836
시세	127,939	120,790	115,566	141,042	147,941

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

나. 지방세 부담현황

- 여주시 1인당 지방세 부담액은 2021년 2,699,748백만원으로 2017년에 대비 40.1% 증가

[표] 지방세 징수현황 (단위 : 백만원)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
1인당부담액	1,927,186	1,860,614	1,903,667	2,339,071	2,699,748

※ 자료 : 제62회 통계연보(2021.12.기준), 여주시

② 재정계획

1. 기본방향

가. 도시공공서비스 수요충족을 위한 충분한 재정마련

- 도시의 성장과 사회의 발전에 따른 공공서비스의 수요증가에 의해 충분한 도시재정 확보필요
 - 안정적 지방재정 운영을 위해 자체수입인 지방세 및 세외수입의 확대
 - 다양한 지방세원 발굴 및 수익사업 실시로 재정의 탄력성, 안정성 확보
- 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리로 세수 징수를 제고
 - 현행 지방세는 재산과세 중심의 세원구성과 거주지주의 원칙에 기초하여 설계되어 있기 때문에 계속 확장되는 재정수요의 압박에 대해서 적절히 대처하는데 한계가 있음
 - 과표의 현실화 추진, 선택적 지방세 감면 혜택의 부여, 징수율 제고 등을 통해 지방세 재원의 확대를 지속적으로 추진할 필요가 있음

2035년 여주 도시기본계획

- 지방채의 탄력적인 발행
 - 현재 강매방식의 지방채 소화방식을 개선하고 지방채가 금융자산으로 매력을 가질 수 있도록 이자, 소득세의 감면폭 확대 가능성을 검토
 - 중장기재정계획에 입각하여 지방채 발행을 제도화하고 채권의 종류를 다양화
 - 총량적 리스크관리 개념 하에서 재정수요와 재정능력을 감안하여 탄력적으로 지방채 발행

나. 재정운영의 효율적 배분 및 생산성 제고

- 중기지방재정계획과 예산사전배분제도의 정착으로 재정운영의 책임성과 투명성을 제고하고 가용 재원에 대해 주요 시책사업 중점 지원
 - 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 재정운영을 개선
 - 사업별 성과미흡 사업은 과감히 일몰 또는 축소하고, 신규투자 사업은 중기지방재정계획에 반영 및 엄격한 투자심사를 거쳐 자원 배분
 - 선택과 집중을 통한 사업추진으로 불필요한 재정지출 억제

다. 투자재원의 한계극복을 위한 민간자본의 유치

- 도시발전을 위한 민자에 의한 개발사업의 확대방안 강구 및 개발이익의 환수 적극 강구
- 사회간접자본시설에 대한 민간투자를 확대하고 적극적인 행정지원 시행
 - 도시발전에 기초가 되는 SOC 사업 등 공공시설 확충
- 적극적인 민자 유치 방안 검토
 - 민간자본 유치관련 재정투자 전략 마련이 필요
 - 도시개발사업의 SPC 참여 등 적극적 도시경영방식 도입 / 제3섹터의 활성화
 - 관(官)과 민(民)이 특정사업에 소요되는 비용을 공동 분담하여 관의 행정력과 민의 창의력으로 투자효과를 극대화하기 위한 대표적 형태로 지방재정력 확충을 위한 대책으로 중요함

2. 재정규모 전망

가. 재정규모 전망

- 도시기본계획의 장기적 특성을 고려하여 지방재정 수립의 건전성과 탄력성을 유지하고 개발행정을 원활히 추진하도록 재정규모 추정
- 재정규모는 「여주시 중기지방 재정계획(2021~2025)」의 증가율 추계를 적용하여 산정
- 2035년 목표 연도의 총 세입규모는 약 1조6,469억원으로 예상됨

[표] 중기지방 재정계획 재정규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	연평균 증가율
예산총규모	1,138,090	1,210,697	1,190,351	1,183,068	1,233,788	2
일반회계	794,595	816,722	831,720	856,523	913,380	3.5
특별회계	126,985	178,194	128,237	111,104	114,754	△2.5
기금	216,510	215,781	230,394	215,441	205,654	△1.3

[표] 중기지방 재정계획 재정규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	연평균 증가율	
합계	1,138,090	1,210,697	1,190,352	1,183,067	1,233,788	2	
소계	237,485	283,327	258,078	226,229	230,810	-	
자체 재원	지방세	122,771	124,323	116,596	118,661	121,232	△0.3
	세외수입	57,357	79,502	70,741	53,784	54,789	△1.1
	경상적 세외수입	47,211	69,341	60,480	43,513	44,418	△1.5
	임시적 세외수입	8,595	8,600	8,700	8,700	8,800	0.6
	지방행정제재·부과금	1,551	1,561	1,561	1,571	1,571	0.3
	이전재원	625,277	677,512	676,746	699,005	754,350	4.8
이전 재원	보통교부세	203,326	210,326	213,326	223,326	223,326	2.4
	특별교부세	3,000	3,500	4,000	4,500	5,000	13.6
	부동산교부세	20,873	20,873	21,873	22,873	23,873	3.4
	소방안전교부세	-	-	-	-	-	-

2035년 여주 도시기본계획

[표] 중기지방 재정계획 재정규모(계속)

(단위 : 백만원, %)

구분		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	연평균 증가율
이전 재원	조정교부금등	95,799	98,300	99,900	100,500	102,500	1.7
	국고보조금	171,344	187,651	197,551	203,156	235,327	8.3
	국가균형발전특별회계보조금	30,787	31,600	32,250	33,742	36,954	4.7
	기금	20,171	38,760	23,079	23,940	26,771	7.3
	시·도비보조금등	79,976	86,503	84,767	86,968	100,597	5.9
보전수입및내부거래		332,685	329,361	326,268	311,617	303,417	△2.3

※ 자료 : 여주시 중기지방 재정계획(2021~2025)

[표] 2035년 재정규모 전망

(단위 : 백만원, %)

구분		2025년	2030년	2035년
합계		1,233,788	1,434,569	1,646,876
소계		230,810	222,934	215,510
자체 재원	지방세	121,232	119,414	117,622
	세외수입	54,789	51,776	48,928
	경상적세외수입	44,418	41,087	38,005
	임시적세외수입	8,800	9,064	9,336
	지방행정제재·부과금	1,571	1,595	1,618
이전 재원	이전재원	754,350	1,211,635	1,431,366
	보통교부세	223,326	250,125	280,140
	특별교부세	5,000	8,400	14,112
	부동산교부세	23,873	27,931	32,680
	소방안전교부세	-	-	-
	조정교부금등	102,500	111,213	120,666
	국고보조금	235,327	332,988	471,178
	국가균형발전특별회계보조금	36,954	45,638	56,363
	기금	26,771	36,542	49,880
	시·도비보조금등	100,597	130,273	168,704
보전수입및내부거래		303,417	268,524	237,644

나. 세출규모 추정

- 세출규모 전망은 2021~2025년 중기지방 재정계획 상 세출 증가율 추계결과(연평균 2.0%)에 따른 항목별 점유율과 세입규모 전망치 적용
- 2035년 목표 연도의 세출규모는 약 1조 9,360억원으로 추정되며, 분야별 세출규모는 수송 및 교통, 농림해양수산, 일반공공행정 순으로 높게 나타남

[표] 중기지방 재정계획 세출규모 (단위 : 백만원, %)

구분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	연평균 증가율
합계	1,138,090	1,210,697	1,190,352	1,183,067	1,233,788	2
일반공공행정	275,905	297,529	323,826	313,673	288,413	1.10%
공공질서및안전	10,489	10,675	10,841	10,929	9,450	△2.60%
교육	17,256	18,776	14,026	14,038	14,043	△5%
문화및관광	54,838	52,959	44,937	35,807	36,610	△9.60%
환경	119,449	113,495	105,271	105,610	107,569	△2.60%
사회복지	214,111	209,946	212,522	213,579	222,236	0.90%
보건	11,113	10,753	10,628	10,623	10,618	△1.10%
농림해양수산	120,038	130,802	127,024	147,355	183,966	11.30%
산업·중소기업	6,473	27,753	11,759	11,760	11,263	14.90%
수송및교통	90,293	94,681	88,819	96,521	154,514	14.40%
국토및지역개발	108,728	132,615	128,688	110,362	82,521	△6.70%
예비비	4,500	4,500	4,500	4,500	4,500	0%
기타	17,969	4,742	4,619	4,737	4,754	0.80%

[표] 2035년 재정계획 세출규모 전망 (단위 : 백만원, %)

구분	2025년	2030년	2035년
합계	1,011,292	1,346,659	1,936,045
일반공공행정	304,276	321,011	338,666
공공질서및안전	8,222	7,153	6,223
교육	10,532	7,899	5,924
문화및관광	19,037	9,899	5,148
환경	93,585	81,419	70,835
사회복지	232,237	242,687	253,608
보건	10,034	9,482	8,961
농림해양수산	287,907	450,574	705,149
산업·중소기업	19,654	34,296	59,847
수송및교통	265,764	457,114	786,236
국토및지역개발	54,876	36,493	24,268
예비비	4,500	4,500	4,500
기타	4,944	5,142	5,348

③ 자원조달 방안

1. 자체재원에 의한 방안

- 부문별사업의 투자수요 충족을 위한 투자허용재원의 확보방안을 대처하기 위하여 상호 체계의 조정과 국고지원의 확대 등 중앙정부, 지방세, 세외수입의 기반 강화를 통한 지방재정의 확보 방안 강구
- 원인자 부담원칙에 의한 세목증설과 현행 국세 중 지방세적 성격을 가진 부동산세, 상속세, 증여세, 양도소득세 등 그 토지를 관리하는 당해 지방자치단체에 과세권 부여가 타당한 세목을 지방세로 이양 유도
 - 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리로 비과세 감면비율 등의 정확한 적용과 세수 징수를 제고
 - 토지건물 등 부동산의 취득, 거래사실의 정확한 파악, 이들의 세입조치 철저 관리
 - 현실에 부합하지 못하는 토지건물의 과세표준 상향조사 검토
- 재산수입 및 각종 허가등록에 따른 수수료 징수, 수익자 부담금 징수의 확대, 사용료 징수의 확대 적용 등을 통한 지방세외 수입의 확충방안 강구
 - 세외수입의 경우 대부분의 공공서비스가 원가이하 수준의 사용료, 수수료 요율이 적용되고 있는 바, 필수적이며 비수익적인 공공서비스는 현행 요율을 유지하되, 선택적 수익적 서비스의 경우 요율 상향을 적극적으로 검토하고 적극 제안할 필요가 있음
 - 또한 요율체계 합리화 외에 공공기관 등의 제도적 정비, 운영효율화 등을 통한 재정절약 노력에도 최선을 다해야 할 것임

2. 의존재원에 대한 방안

- 특정목적의 조정재원인 국고보조금 제도의 중앙과 지방간 재배분을 통한 부담 한계를 확정토록 하며, 보조재원으로서의 기능보다 평균재원으로 기능을 강화하는 지방교부세의 보강과 지방교부세법상의 교부율에 대한 고정수준 확보
- 영세한 보조금이나 목적이 달성된 보조금 등을 정비하여 그 재원을 지방세 또는 지방교부세의 재원으로 전환하고 이에 따른 중앙사업을 지방에 이양하는 방안 강구, 제안

3. 민자유치방안

- 사회간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동 부담함으로써 부족재원을 충당하며, 민간기업의 경제성을 확보토록 유도

- 산업단지, 택지개발 등 투자규모가 큰 반면 유지관리비 회수가 긴 사업은 민자유치로 유도
- 지방자치단체와 민간기업이 합동하여 민간기업의 자본력과 경영기법, 공공의 행정력을 활용한 제3섹터 방식의 새로운 투자주체의 구성으로 지방재정의 한계성 극복
- 지역주민과 관계한 사업추진 시 지역주민과 지자체, 지역주민과 민간기업으로 형성된 투자주체를 구성하여 현실화된 저리의 지방채 및 주식발행 등을 통한 민간자본의 확보방안 모색

4 투자계획

1. 기본방향

- 장기적인 도시발전 전망에 따라 도시내외부에 걸쳐 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 도시재정계획과 연계한 가용투자재원을 산출하고 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 융통성 제고

2. 투자우선순위

- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업
- 도시의 미래상 및 목표에 부합하며, 지역숙원사업 및 주민 삶의 질 향상에 직결되는 사업, 도시의 균형발전과 파급효과가 큰 개발사업
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용 환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성 및 투자효과를 극대화할 수 있는 사업부터 우선 추진
- 국가계획 등 상위계획 등에 따라 중앙정부의 적극적인 지원이 있는 시설

3. 기본계획 정책 모니터링

가. 도시기본계획 실천의 시스템화

- 도시지표설정에 따른 단계별 지표 달성 관리 및 모니터링
- 도시기본계획 주무부서의 상시적 관리체제 구축
 - 연차별 이행실적 정리 및 상시적 모니터링

2035년 여주 도시기본계획

- 실·국의 소관사항을 중심으로 미래상 실천방안을 마련하여 추진
 - 각 실국의 소관사항을 중심으로 실행계획 수립·시행
 - 실국별로 전략 실행과 관리를 담당할 주무과장 지정

나. 계획의 실행을 위한 조직체계 정비

- 도시기본계획에 포함된 시책과 사업들을 효율적으로 추진하기 위해서는 계획수립→사업의 우선순위 평가→예산반영→시책 및 사업시행→결과모니터링→평가의 실행프로세스를 구축
- 바람직하고 일관성 있는 도시미래상을 효율적으로 실천하기 위한 부서별 실행계획 수립
 - 미래상 실천에 관련된 문제 진단/평가/대안을 상시적으로 모색하고 관리
- 연간 실행계획과 관리계획을 수립하여 정기적인 모니터링 실시
 - 집행상황 실천 점검을 위한 지표 설정 및 모니터링을 통하여 계획의 정합성·적정성 검토
 - 도시조사를 통해 수집된 객관적 데이터를 기반으로 정책 목적에 부합하는 지표를 개발하고 모니터링하여 정책 등에 환류·반영
 - 도시계획 모니터링의 결과는 향후 수립하는 도시기본계획 및 유관 계획간 정합성 제고 및 도시정책 수립, 정책 조정의 근거자료로 활용

다. 기초조사 및 모니터링 결과 활용

- 기초조사에 따른 정보를 체계적으로 관리하고 효율적으로 활용하기 위하여 기초조사 정보 체계를 구축하고, 5년마다 자료갱신
- 도시기본계획, 도시관리계획 등의 도시계획의 기초자료로 활용하여 평가 내실화를 지원하고 활용방안 모색
- 기초조사 및 기본계획 모니터링 결과는 여주시의 정책·사업계획 수립시 컨설팅을 위한 기초자료로 제공하고, 정책조정의 근거자료로 활용
- 기초조사 및 모니터링 결과를 공개하기 위한 플랫폼 구축 등을 검토하고, 시각화하여 공개함으로써 정책성과에 대한 시민 체감도 제고와 민간 활용 촉진

4. 협력적 거버넌스 구축

가. 계획 수립 및 집행과정에서 시민 참여 확대

- 코로나19로 인한 사회변화를 고려하여 온라인, 오프라인 등 시민참여 방식을 다각화하고, 여주시 미래비전 등 중·장기 종합발전방안 등에서 시민의 직접 참여를 다양화
- 도시계획 및 각종 중·장기계획의 모니터링·평가 과정에서 국민이 직접 참여하여 의견을 개선·공유하고, 이를 정책에 환류할 수 있는 체계 마련

나. 소통의 활성화

- 공공과 전문가, 시민 등 다양한 주체간 협력체계 구축
- 주요 도시계획사업 추진 시 의회에 보고하여 다양한 의견 수렴
- 기 추진 중인 시민계획단을 확대 운영하여 도시계획과 관련된 다양한 안전에 대하여 시민의 자발적 참여분위기 유도
- 사회적 자본 육성, 관련 주체들간 협력적 관계 조성 및 참여채널을 다각화하여, 행정정보 체계를 지속적으로 개선하고 개방적으로 유지하여 합의지향적인 거버넌스 구축 필요

다. 주민참여 예산제 활성화 도모

- 홍보 추진, 예산학교 운영 등을 통해 행정의 일방적 주도가 아닌 주민과의 긍정적 협력관계 형성
- 자체적인 심의 기준을 통한 우선순위 사업 선정과 사업 검토로 자체 역량 강화
- 예산 제안의 다양화 및 참여계층 확대

라. 사업추진 시 주민의견 적극 논의

- 여주시 도시 공간구조에 영향을 미치는 주요 사업추진 시 지역주민 및 입주희망 기업인들과 사업시행자가 함께 개발방향 및 주요 계획내용에 대해 논의할 수 있는 방안 모색
- 공공사업에 대한 예산 편성 이후 사업에 대한 집행 평가에 대해서도 주민참여 유도

5. 행정서비스 운영방안

가. 도시행정 효율성의 지속적인 제고

- 시민들의 행정참여를 위하여 현재 운영 중인 시민계획단을 비롯하여 시민포럼, 시민대학, 시정개발 아이디어 접수 등 다양한 시민참여프로그램을 지속적으로 추진
- 행정서비스 현장에 기초한 행정조직별 시민서비스의 지속적인 확충
- 도시행정의 문제점 및 개선사항 발굴 및 조치를 위하여 행정부서별 실무 담당자들로 구성된 도시행정서비스 개선팀의 조직 및 운영

나. 도시행정 전문화를 위한 행정지원체계의 구축

- 공무원들의 전문지식 함양을 위하여 부서별 교육프로그램의 발굴 및 적정 교육 예산의 확보
- 전문화된 지식과 기술을 필요로 하는 부서별 업무의 원활한 추진을 위하여 각종 위원회 자문기능 강화 및 지역 내·외부의 교육연구기관과의 행정 서비스 협력 체제의 구축

다. 도시행정 정보화의 지속적인 추진 및 확충

- 여주시 홈페이지의 지속적 개선 및 확충
- 정보체제를 이용한 행정서비스의 편리성제고 및 행정처리에 관한 정보의 공개로 도시행정에 대한 주민의 이해 도모

라. 광역도시행정의 실현을 위한 인근도시들과의 협력체계 강화

- 고등교육시설, 대규모 체육시설, 철도, 장사시설, 상·하수도 등 광역도시시설에 대한 공급에 있어서 효율성과 효과성 제고를 위해 인근도시들과의 도시행정협력체계 구축
- 광역적 협력체계의 기능 및 역할의 지속적인 강화를 위한 도시 행정 서비스의 개발 및 시행

마. 시민복지를 위한 도시행정서비스의 지속적인 개선

- 분기별로 행정서비스 결과에 대한 부서별 다면평가제의 실시로 개선사항의 발굴 및 지속적인 개선
- 시민들의 관심이 적고, 행정수요가 적으나 여주시의 장기적 발전을 위하여 개선·개발되어야 할 행정사항 발굴을 위한 부서별 협의체제의 구축

바. 성과지향적 도시행정시스템 확립

- 최근 몇 년 사이에 도입된 새로운 행·재정 제도들을 상호 조정·연계시켜 운영함으로써 제도의 효과성 제고
- 계획실현 과정을 전략적으로 관리할 수 있는 시스템을 확립하기 위해 성과주의 행·재정 제도를 통합적으로 운용
- 행정 영역 내부 관련 지식의 축적과 교류를 활성화할 수 있는 지식관리시스템과 함께 그에 상응하는 적절한 인사·조직 제도 확립
- 도시행정의 제도적 틀의 확립함으로써 환경의 변화에 유연하게 대응하고 성과를 지향하는 거버넌스 구축