2040년 군산도시기본계획

2024. 10

군 산 시

제 출 문

군산시장 귀하

본 보고서를 『2040년 군산도시기본계획 수립용역』의
최종성과품으로 제출합니다.

2024년 9월

(주) 한 국 종 합 기 술

(주) 인 우

CONTENTS

Ⅰ. 계획의 기조

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적 ····· 3
2 계획의 성격 및 근거 ····· 5
3 계획의 범위 및 내용 ····· 6
4 계획수립 방향 및 절차 ····· 9

제2장 도시의 특성과 현황

1 도시성장과 변천 ····· 15
2 도시현황 및 특성 ····· 20
3 상위계획 및 관련계획 ····· 56
4 종합검토 ····· 103

Ⅱ. 도시기본구상

제1장 계획의 목표와 지표설정

1 미래상 ····· 109
2 계획의 지표 ····· 121

제2장 도시공간구조 및 생활권설정

1 도시공간구조 설정 ····· 157
2 생활권 설정 ····· 173

Ⅲ. 부문별 계획

제1장 토지이용계획

1 현황분석 ····· 189

2 용도별 수요면적 산정 ····· 194

3 토지이용계획 변경 ····· 204

4 성장관리계획 ····· 217

제2장 기반시설

1 교통계획 ····· 225

2 물류계획 ····· 312

3 정보 · 통신계획 ····· 316

4 공공시설계획 ····· 327

제3장 도심 및 주거환경

1 도심 및 주거환경 현황 ····· 333

2 기본방향 ····· 343

3 도심 및 시가지정비계획 ····· 345

4 주거환경계획 ····· 348

5 주택공급계획 ····· 353

6 도시재생계획 ····· 354

제4장 환경의 보전과 관리

1 대기환경 ····· 373
2 수환경 ····· 384
3 상수도 ····· 391
4 하수도 ····· 398
5 폐기물 ····· 402
6 에너지 ····· 407
7 저탄소 녹색도시 계획 ····· 414

제5장 경관 및 미관

1 경관현황분석 ····· 443
2 경관기본구상 ····· 468
3 경관계획 ····· 476
4 실행계획 ····· 500

제6장 공원 · 녹지

1 현황분석 ····· 521
2 공원 · 녹지체계 구상 ····· 525
3 공원 · 녹지계획 ····· 530

제7장 방재 · 안전 및 범죄예방

1 현황 ····· 543
2 문제점 분석 ····· 553
3 도시방재대책 ····· 554

제8장 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

1 경제 · 산업 ····· 563

2 관광 ····· 583

3 의료 · 보건 ····· 596

4 사회복지 ····· 600

5 교육 ····· 607

6 문화 · 체육 ····· 612

제9장 재정계획

1 재정계획 ····· 619

2 단계별 투자계획 ····· 629

3 행정계획 ····· 632

[표 목차]

[표1-1-1] 단계별 계획기간 ····· 6
[표1-1-2] 도시기본계획구역 면적 변경 ····· 7
[표1-1-3] 주요 계획내용 ····· 8
[표1-2-1] 군산시 연혁 ····· 16
[표1-2-2] 군산시 도시계획 연혁 ····· 17
[표1-2-3] 주요개발사업 현황 ····· 19
[표1-2-4] 군산시 권역 ····· 20
[표1-2-5] 군산시의 위치 ····· 21
[표1-2-6] 표고분석 ····· 23
[표1-2-7] 경사분석 ····· 23
[표1-2-8] 하천별 개수 현황 ····· 26
[표1-2-9] 연도별 / 월별 기상개황 ····· 27
[표1-2-10] 연도별 / 월별 강수량 ····· 28
[표1-2-11] 일조시간 및 일조율 ····· 29
[표1-2-12] 인구변화 추이 ····· 30
[표1-2-13] 연령 및 성별 인구 ····· 31
[표1-2-14] 주택 현황 및 보급률 ····· 32
[표1-2-15] 지목별 현황 ····· 33
[표1-2-16] 용도지역 현황 ····· 34
[표1-2-17] 경제활동인구 ····· 35
[표1-2-18] 산업별 사업체수, 종사자수 ····· 35
[표1-2-19] 산업단지 현황 ····· 36
[표1-2-20] 도로연장 및 포장율 ····· 37
[표1-2-21] 도로체계 현황 ····· 38
[표1-2-22] 철도 현황 ····· 40
[표1-2-23] 항만 현황 ····· 41
[표1-2-24] 공항 현황 ····· 42
[표1-2-25] 주차장 현황 ····· 42
[표1-2-26] 상수도 현황 ····· 43
[표1-2-27] 하수도 인구 및 보급률 ····· 43
[표1-2-28] 전력사용 현황 ····· 44
[표1-2-29] 가스공급 현황 ····· 44
[표1-2-30] 관내 관공서 및 주요기관 ····· 45
[표1-2-31] 공무원 1인당 인구수 ····· 45
[표1-2-32] 문화시설 현황 ····· 45
[표1-2-33] 학교 총 개황 ····· 46
[표1-2-34] 사회복지시설 현황 ····· 47
[표1-2-35] 의료시설 현황 ····· 47
[표1-2-36] 공원 현황 ····· 48
[표1-2-37] 임상별 산림면적 ····· 48
[표1-2-38] 문화재 총괄 ····· 49
[표1-2-39] 문화재 현황 ····· 49
[표1-2-40] 근대문화유산 현황 ····· 51
[표1-2-41] 관광명소 현황 ····· 52
[표1-2-42] 쓰레기 수거현황 ····· 53
[표1-2-43] 분뇨처리 현황 ····· 53
[표1-2-44] 폐기물 발생 현황 ····· 54
[표1-2-45] 환경오염물질 배출시설 ····· 54
[표1-2-46] 재난사고 발생 및 피해 현황 ····· 55
[표2-1-1] 시민계획단 조직구성 ····· 110
[표2-1-2] 시민계획단 조직 구성별 역할 ····· 111
[표2-1-3] 시민계획단 운영계획 ····· 111
[표2-1-4] 시민계획단 도출 미래상 ····· 112
[표2-1-5] 주거분야 목표 및 전략 ····· 114
[표2-1-6] 교통분야 목표 및 전략 ····· 114
[표2-1-7] 경제분야 목표 및 전략 ····· 114
[표2-1-8] 관광분야 목표 및 전략 ····· 115
[표2-1-9] 복지분야 목표 및 전략 ····· 115
[표2-1-10] 교육분야 목표 및 전략 ····· 115
[표2-1-11] 환경분야 목표 및 전략 ····· 116
[표2-1-12] 안전분야 목표 및 전략 ····· 116
[표2-1-13] 시민계획단 분야별 추진과제와 기본계획 상 부문별계획과 연계 ··117
[표2-1-14] 발전적 키워드 ····· 118
[표2-1-15] 계획목표 및 추진전략 ····· 120
[표2-1-16] 2020년 군산도시기본계획 상 주요 도시환경지표 ····· 121
[표2-1-17] 2020년 군산도시기본계획 상 주요지표 추진실적 평가 ····· 122
[표2-1-18] 새만금사업 영향권 전북특별자치도 지자체 ····· 123
[표2-1-19] 새만금사업 영향권 지자체 주요지표 현황 ····· 125
[표2-1-20] 추세연장법 함수 비교 ····· 127
[표2-1-21] 시나리오별 총인구 및 인구성장률(1960~2067) ····· 129
[표2-1-22] 시도별 총인구 추계(2017~2047) ····· 130
[표2-1-23] 전북특별자치도 시군별 총인구 추계(2015~2035) ····· 131
[표2-1-24] 인구추이 ····· 132
[표2-1-25] 인구구조 ····· 133
[표2-1-26] 행정구역별 인구분포 현황 ····· 134
[표2-1-27] 전국-군산시 인구이동 ····· 135
[표2-1-28] 전국-군산시 인구 순이동 ····· 135
[표2-1-29] 전북-군산시 인구이동 ····· 136

[표2-1-30] 전북-군산시 인구 순이동 ·····136
[표2-1-31] 모형식에 의한 인구추정 결과 ·····137
[표2-1-32] 자연적 증가분(생잔모형) 추정식(조성법) ·····138
[표2-1-33] 인구현황(2018년) ·····138
[표2-1-34] 전북특별자치도 가임여성 천명당 출산율 ·····139
[표2-1-35] 전북특별자치도 생잔율 ·····139
[표2-1-36] 전북특별자치도 출생성비 ·····140
[표2-1-37] 생잔모형에 의한 자연적 인구증가 추정치 ·····140
[표2-1-38] 군산시 전출인구 ·····141
[표2-1-39] 기정 2020년 군산도시기본계획 외부유입률 ·····142
[표2-1-40] 전북특별자치도 시·군 외부유입률 ·····142
[표2-1-41] 군산시 아파트 외부유입률 ·····143
[표2-1-42] 외부유입률 적용 ·····143
[표2-1-43] 군산역세권지구 인구 및 주택계획 ·····144
[표2-1-44] 2020년 이후 입주 디오션시티 주택계획 ·····144
[표2-1-45] 도시(택지)개발사업 유입인구 ·····144
[표2-1-46] 새만금산업단지 개발계획 상 유발인구 ·····145
[표2-1-47] 새만금산업단지 개발계획 상 인구배분계획 ·····145
[표2-1-48] 새만금산업단지 개발계획 상 유발인구 ·····146
[표2-1-49] 산업단지 유입인구 ·····146
[표2-1-50] 사회적 증가 인구 총괄 ·····146
[표2-1-51] 주간활동인구 산정식 ·····147
[표2-1-52] 주간활동인구 지수 ·····147
[표2-1-53] 인구지표 ·····148
[표2-1-54] 전북특별자치도, 군산시 지역내총생산(GRDP) ·····149
[표2-1-55] 군산시 지역내총생산(GRDP) 전망 ·····149
[표2-1-56] 경제활동인구 및 산업별 구조 현황 ·····150
[표2-1-57] 산업별 인구구조 전망 ·····151
[표2-1-58] 생활환경 관련 계획지표 ·····152
[표2-1-59] 복지환경 관련 계획지표 ·····153
[표2-1-60] 여가환경 관련 계획지표 ·····153
[표2-2-1] 시대별 도시기본계획 상 도시공간구조 변화 ·····160
[표2-2-2] 광역적 공간구조 검토 ·····163
[표2-2-3] 공간구조 대안 비교 ·····165
[표2-2-4] 공간구조 평가기준 ·····167
[표2-2-5] 공간구조 평가 및 선정 ·····167
[표2-2-6] 도시공간구조 설정 ·····168
[표2-2-7] 개발권역별 기능특화방안 ·····169
[표2-2-8] 개발축 설정 ·····170
[표2-2-9] 광역적 공간구조 구상 ·····172
[표2-2-10] 생활권 구분 ·····174
[표2-2-11] 기정 2020년 군산도시기본계획 상 생활권 구분 ·····175
[표2-2-12] 기정 생활권별 인구밀도 현황 ·····176
[표2-2-13] 기정 생활권별 토지이용 현황 ·····176
[표2-2-14] 기정 생활권별 산업구조 현황 ·····177
[표2-2-15] 생활권 설정 ·····179
[표2-2-16] 생활권별 주요기능 및 발전방향 설정 ·····180
[표2-2-17] 생활권별 인구배분계획 ·····184
[표2-2-18] 소생활권의 구분 예시 ·····186
[표3-1-1] 개발가능지 분석기준 ·····189
[표3-1-2] 개발가능지 분석 ·····191
[표3-1-3] 토지적성평가 결과 ·····192
[표3-1-4] 도시지역 인구현황 ·····194
[표3-1-5] 주거용지 수용률 ·····195
[표3-1-6] 유형별 주택현황 ·····195
[표3-1-7] 밀도 및 배분비율 ·····195
[표3-1-8] 인구밀도에 의한 주거용지 수요면적 산정 ·····196
[표3-1-9] 세대당 인구 및 주택보급률 추이 ·····197
[표3-1-10] 주거용지 내 주택호수 산정 ·····197
[표3-1-11] 밀도 배분비율 ·····197
[표3-1-12] 단독주택용지 부지면적 ·····198
[표3-1-13] 연립주택용지 부지면적 ·····198
[표3-1-14] 공동주택용지 부지면적 ·····198
[표3-1-15] 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요면적 산정 ··199
[표3-1-16] 주거용지 수요면적 산정결과 ·····199
[표3-1-17] 상업용지 수용률 ·····200
[표3-1-18] 생활권별 상업지역 내 건축물 현황 ·····200
[표3-1-19] 상업용지 수요면적 산정결과 ·····201
[표3-1-20] 2차산업 종사자 추정 ·····201
[표3-1-21] 공업용지 수요면적 산정 ·····202
[표3-1-22] 도시관리계획과 공업용지 상충 ·····202
[표3-1-23] 공업용지 수요면적 산정결과 ·····202
[표3-1-24] 비도시지역 지구단위계획구역 결정 현황 ·····203
[표3-1-25] 비도시지역 지구단위계획 수요면적 산정결과 ·····203
[표3-1-26] 주거· 상업· 공업용지 변경 총괄표 ·····206
[표3-1-27] 주거· 상업· 공업용지 변경 세부내역 ·····206
[표3-1-28] 관리용지 변경 총괄표 ·····207
[표3-1-29] 관리용지 변경내역 ·····207
[표3-1-30] 시가화예정용지 변경 총괄표 ·····208
[표3-1-31] 시가화예정용지 변경내역 ·····208
[표3-1-32] 보전용지 변경 총괄표 ·····209
[표3-1-33] 보전용지 변경내역 ·····210

[표3-1-34] 토지이용계획 총괄표 ····211
[표3-1-35] 생활권 및 단계별 개발방향 ····214
[표3-1-36] 생활권·단계별 토지이용계획 총괄 ····215
[표3-1-37] 개발행위현황 ····218
[표3-1-38] 생활권별 개발행위허가 증감(2017~2018년) ····219
[표3-1-39] 생활권별 성장관리계획 수립방향 ····221
[표3-2-1] 교통 상위계획 및 관련계획 반영 ····225
[표3-2-2] 주요도로 현황(연장) ····226
[표3-2-3] 광역도로망 체계 ····227
[표3-2-4] 도심 가로망 체계 ····229
[표3-2-5] 군산시 도로시설물 현황 ····231
[표3-2-6] 군산시 주차장 현황 ····231
[표3-2-7] 군산시 철도망 체계 ····232
[표3-2-8] 군산시 철도 수송 추이 ····233
[표3-2-9] 군산시 철도역별 여객 수송 및 화물발송 도착량 현황 ····233
[표3-2-10] 군산항 항만시설 현황 ····234
[표3-2-11] 군산공항 연혁 ····235
[표3-2-12] 항공수송 추이 ····235
[표3-2-13] 여객터미널 현황 ····236
[표3-2-14] 차고지 및 운영현황 ····237
[표3-2-15] 자전거 도로 추이 ····238
[표3-2-16] 버스 및 택시 수송 현황 ····240
[표3-2-17] 군산시 주요도로 교통량 추이 ····241
[표3-2-18] 도시 및 간선도로 서비스 수준 분석결과(18:00~19:00) ····244
[표3-2-19] 가로구간 용량 분석결과(18:00~19:00) ····246
[표3-2-20] 교차로서비스 수준 분석결과(18:00~19:00) ····248
[표3-2-21] 군산시 자동차대수 증가 추이 ····250
[표3-2-22] 군산시 시내버스 업체 현황 ····250
[표3-2-23] 군산시 시내버스 운행현황 ····251
[표3-2-24] 군산시 시외버스 운행현황 ····254
[표3-2-25] 여객선 터미널 현황 ····255
[표3-2-26] 군산공항 연혁 ····255
[표3-2-27] 항공수송 추이 ····255
[표3-2-28] 교통지표 종합 ····257
[표3-2-29] 목적통행량 예측 ····258
[표3-2-30] 수단통행량 예측 ····258
[표3-2-31] 장래 교차로 서비스수준 분석결과 ····259
[표3-2-32] 가로구간 교통량대 용량비 분석 결과 ····260
[표3-2-33] 교통관련 추진계획 ····262
[표3-2-34] 고속도로 관련계획 ····264
[표3-2-35] 지역간도로 관련계획 ····265
[표3-2-36] 도심 내부 간선도로 관련 계획 ····267
[표3-2-37] 도로망 계획 종합 ····269
[표3-2-38] 철도망 계획 ····271
[표3-2-39] 철도폐선 현황 ····273
[표3-2-40] 철도폐선부지 정비방향 ····274
[표3-2-41] 군산항 개발계획 규모 ····275
[표3-2-42] 군산항 금란도재개발 포괄적 계획 ····278
[표3-2-43] 새만금신항 항만개발사업 ····279
[표3-2-44] 군산시 자전거도로 설치계획 ····281
[표3-2-45] 군산시 적용 가능한 주차정책 대안 ····285
[표3-2-46] 군산시 적용 가능한 주차정책 대안 검토 ····286
[표3-2-47] 군산시 고속·시외터미널 현황 ····287
[표3-2-48] 수요응답형 교통서비스 적용방안 ····289
[표3-2-49] 터미널 개선방안 검토 ····291
[표3-2-50] 신교통수단 노선 구상 ····293
[표3-2-51] 수상신교통시스템의 종류 및 특성 ····294
[표3-2-52] 기타 신교통수단 ····296
[표3-2-53] 교통신호제어시스템 구축범위 ····300
[표3-2-54] 교통정보제공시스템 구축범위 ····301
[표3-2-55] 돌발상황관리시스템 목표 및 전략 ····301
[표3-2-56] 퍼스널 모빌리티 ····307
[표3-2-57] 물류기반시설 현황 ····312
[표3-2-58] 화물수송현황 ····312
[표3-2-59] 물류거점계획 ····313
[표3-2-60] 우편시설 현황 ····316
[표3-2-61] 우편물 취급 현황 ····316
[표3-2-62] 전북특별자치도 인터넷 이용률 ····317
[표3-2-63] 정보화 도시를 위한 노력 ····317
[표3-2-64] 도시통합운영센터 역할 ····322
[표3-2-65] 스마트시티 정책방향 ····323
[표3-2-66] 스마트시티 구성요소 ····324
[표3-2-67] 공공시설 현황 ····327
[표3-2-68] 공공시설 설치 관련 규정 ····328
[표3-2-69] 지속가능한 신도시 계획기준 ····328
[표3-2-70] 주요 공공시설 설치기준 설정 ····329
[표3-2-71] 주요 공공시설 지표 ····329
[표3-3-1] 주택관련 지표변화 ····333
[표3-3-2] 주택유형별 현황 ····334
[표3-3-3] 주택점유 형태변화 ····334
[표3-3-4] 노후주택 현황 ····335
[표3-3-5] 생활권별 인구 및 세대수 현황 및 추이 ····337

[표3-3-6] 생활권별 65세 이상 고령자 현황 및 추이 ·····338
[표3-3-7] 1인가구 형성의 원인 및 사회적 영향 ·····339
[표3-3-8] 읍면동별 1인가구 변화(2010~2018년) ·····340
[표3-3-9] 건축연도별 빈집 발생 추이 ·····341
[표3-3-10] 비도시지역 물적 정비계획 ·····346
[표3-3-11]최소주거기준 ·····350
[표3-3-12] 주택멸실률 산정 ·····353
[표3-3-13] 주택 수요 추정 ·····353
[표3-3-14] 진단지표 및 자료 ·····354
[표3-3-15] 읍면동별 쇠퇴도 만족 개수 ·····354
[표3-3-16] 장소특성별 도시재생 추진 방안 ·····357
[표3-3-17] 분야별 스마트 도시재생기술 적용 방안 ·····359
[표3-3-18] 도심생활권 지역별 세부재생전략 ·····361
[표3-3-19] 내륙정주생활권 지역별 세부재생전략 ·····363
[표3-3-20] 혁신성장생활권 지역별 세부재생전략 ·····365
[표3-3-21] 기초생활인프라 범위 및 최저기준 ·····366
[표3-3-22] 단계별 재생사업 추진방향 ·····367
[표3-3-23] 추진체계 구성 ·····367
[표3-4-1] 대기오염 측정소 현황 ·····373
[표3-4-2] 대기오염 배출시설 현황 ·····373
[표3-4-3] 대기오염원 현황 ·····374
[표3-4-4] 오염원별 배출원 특성 ·····374
[표3-4-5] 환경기준 ·····378
[표3-4-6] 미세먼지 경보 발령 ·····378
[표3-4-7] 미세먼지 예보 기준 ·····379
[표3-4-8] 국가 미세먼지 저감 추진과제 ·····379
[표3-4-9] 전북특별자치도 미세먼지 저감 주요 대책 ·····381
[표3-4-10] 군산시 미세먼지 저감 주요 대책 ·····382
[표3-4-11] 하천 현황 ·····384
[표3-4-12] 수질오염 배출시설 현황 ·····384
[표3-4-13] 주요 하천 수질 상태(2018년) ·····385
[표3-4-14] 저수지 수질현황(2018년) ·····385
[표3-4-15] 환경부 생활환경 수질 기준 ·····386
[표3-4-16] 수돗물 수질검사 및 관리현황 ·····386
[표3-4-17] 저영향개발(LID) 기법 및 적용방안 ·····390
[표3-4-18] 상수도 보급 현황 ·····391
[표3-4-19] 급수량 현황 ·····391
[표3-4-20] 상수도 관로 현황 ·····392
[표3-4-21] 매설년도별 상수도관 현황 ·····392
[표3-4-22] 급수구역 현황 ·····393
[표3-4-23] 소규모 수도시설 현황 ·····394
[표3-4-24] 상수도 계획지표 ·····397
[표3-4-25] 하수도 인구 및 보급률 ·····398
[표3-4-26] 공공 하수처리시설 ·····398
[표3-4-27] 하수관거 현황 ·····399
[표3-4-28] 매설년도별 하수도관 현황 ·····399
[표3-4-29] 하수도 계획지표 ·····401
[표3-4-30] 폐기물 현황 ·····402
[표3-4-31] 쓰레기 수거현황 ·····402
[표3-4-32] 생활폐기물 매립지 현황 ·····403
[표3-4-33] 분뇨처리시설 현황 ·····403
[표3-4-34] 단계별 폐기물 최소화 방안 ·····405
[표3-4-35] 폐기물 처리지표 ·····406
[표3-4-36] 전력사용 현황 ·····407
[표3-4-37] 1인당 전력사용 현황 ·····407
[표3-4-38] 가스공급 현황 ·····408
[표3-4-39] 군산시 도시가스 보급 현황 ·····408
[표3-4-40] 석유류 사용 현황 ·····409
[표3-4-41] 신 · 재생에너지 생산 현황 ·····409
[표3-4-42] 에너지 기준수요 전망 ·····413
[표3-4-43] 전력수요량 계획지표 ·····413
[표3-4-44] 신재생에너지 비중 계획지표 ·····413
[표3-4-45] 군산시 온실가스 배출현황(총괄) ·····421
[표3-4-46] 군산시 온실가스 직접배출현황(총괄) ·····422
[표3-4-47] 에너지 부문 유형별 배출현황 ·····423
[표3-4-48] 산업공정 부문 유형별 배출현황 ·····423
[표3-4-49] 농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU)부문 유형별 배출현황 424
[표3-4-50] 폐기물 부문 유형별 배출현황 ·····425
[표3-4-51] 간접배출량 유형별 배출현황 ·····425
[표3-4-52] 군산시 1인당 및 GRDP당 온실가스 배출량 산정 ·····426
[표3-4-53] 모형에 의한 온실가스 배출량 산정 ·····427
[표3-4-54] 모형에 의한 1인당 온실가스 배출량 산정 ·····428
[표3-4-55] 인구지표에 의한 온실가스 배출량 산정 ·····428
[표3-4-56] 토지이용에 따른 온실가스 배출량 산정 ·····429
[표3-4-57] 최종 온실가스 배출량 산정 ·····429
[표3-4-58] 목표연도 군산시 자동차 대수 산정 ·····431
[표3-4-59] 자동차 이용률 변화에 따른 수송부문 온실가스 감축량 산정 ··431
[표3-4-60] 신 · 재생에너지 대체에 따른 상업 · 공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정 ··432
[표3-4-61] 에너지 소비절감에 따른 상업 · 공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정 ··432
[표3-4-62] 신 · 재생에너지 대체에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정 ··433
[표3-4-63] 에너지 소비절감에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정 ····433
[표3-4-64] 에너지 소비절감 따른 온실가스 감축량 산정 ·····434

[표3-5-1] 산림 경관자원표 ····443
[표3-5-2] 수변 경관자원표 ····444
[표3-5-3] 역사문화 경관자원표 ····446
[표3-5-4] 농촌 경관자원표 ····447
[표3-5-5] 도로 및 철도 경관자원표 ····449
[표3-5-6] 시가지 경관자원표 ····450
[표3-5-7] 도서경관자원표 ····452
[표3-5-8] 경관관련법규 및 주요내용 ····454
[표3-5-9] 경관관련조례 및 주요내용 ····456
[표3-5-10] 제2차 전라북도 경관계획상 주요내용 ····458
[표3-5-11] 군산시 경관계획상 주요내용 ····459
[표3-5-12] 경관현황종합분석 ····467
[표3-5-13] 목표별 경관형성전략 ····469
[표3-5-14] 구조적 경관관리단위 ····470
[표3-5-15] 지역적 경관관리단위 ····470
[표3-5-16] 경관권역별 기본구상 ····471
[표3-5-17] 경관축별 기본구상 ····472
[표3-5-18] 경관거점별 기본구상 ····473
[표3-5-19] 중점경관관리구역 기본구상 ····474
[표3-5-20] 자연생태경관권역 경관보전계획 ····476
[표3-5-21] 자연생태경관권역 경관관리계획 ····476
[표3-5-22] 자연생태경관권역 경관형성계획 ····476
[표3-5-23] 도심재생경관권역 경관보전계획 ····477
[표3-5-24] 도심재생경관권역 경관관리계획 ····477
[표3-5-25] 도심재생경관권역 경관형성계획 ····477
[표3-5-26] 산업관광경관권역 경관보전계획 ····478
[표3-5-27] 산업관광경관권역 경관관리계획 ····478
[표3-5-28] 산업관광경관권역 경관형성계획 ····478
[표3-5-29] 해양문화경관권역 경관보전계획 ····479
[표3-5-30] 해양문화경관권역 경관관리계획 ····479
[표3-5-31] 해양문화경관권역 경관형성계획 ····479
[표3-5-32] 경관권역별 기본방향 ····480
[표3-5-33] 금강정맥축 기본계획 ····481
[표3-5-34] 시가지녹지축 기본계획 ····481
[표3-5-35] 전원녹지축 기본계획 ····481
[표3-5-36] 연안 및 산업문화축 기본계획 ····482
[표3-5-37] 옥구문화축 기본계획 ····482
[표3-5-38] 군산문화축 기본계획 ····482
[표3-5-39] 고속도로축 기본계획 ····483
[표3-5-40] 국도축 기본계획 ····483
[표3-5-41] 철도축 기본계획 ····483
[표3-5-42] 연안축 기본계획 ····484
[표3-5-43] 자연형 하천 기본계획 ····484
[표3-5-44] 도심형 하천 기본계획 ····484
[표3-5-45] 경관축별 기본방향 ····485
[표3-5-46] 자연공원형 녹지경관거점 기본계획 ····486
[표3-5-47] 근린공원형 녹지경관거점 기본계획 ····486
[표3-5-48] 수변형 녹지경관거점 기본계획 ····486
[표3-5-49] 관광문화거점 기본계획 ····487
[표3-5-50] 해양문화거점 기본계획 ····487
[표3-5-51] 근대역사문화거점 기본계획 ····487
[표3-5-52] IC관문거점 기본계획 ····488
[표3-5-53] 시계관문거점 기본계획 ····488
[표3-5-54] 상징관문거점 기본계획 ····488
[표3-5-55] 군산호수 기본계획 ····489
[표3-5-56] 옥곡저수지 기본계획 ····489
[표3-5-57] 옥구저수지 기본계획 ····489
[표3-5-58] 경관거점별 기본방향 ····490
[표3-5-59] 내항 중점경관관리구역 경관보전계획 ····491
[표3-5-60] 내항 중점경관관리구역 경관관리계획 ····491
[표3-5-61] 내항 중점경관관리구역 경관형성계획 ····491
[표3-5-62] 비응항 중점경관관리구역 경관보전계획 ····492
[표3-5-63] 비응항 중점경관관리구역 경관관리계획 ····492
[표3-5-64] 비응항 중점경관관리구역 경관형성계획 ····492
[표3-5-65] 은파호수공원(관광지) 중점경관관리구역 경관보전계획 ····493
[표3-5-66] 은파호수공원(관광지) 중점경관관리구역 경관관리계획 ····493
[표3-5-67] 은파호수공원(관광지) 중점경관관리구역 경관형성계획 ····493
[표3-5-68] 군산시청 중점경관관리구역 경관보전계획 ····494
[표3-5-69] 군산시청 중점경관관리구역 경관관리계획 ····494
[표3-5-70] 군산시청 중점경관관리구역 경관형성계획 ····494
[표3-5-71] 군산역 중점경관관리구역 경관보전계획 ····495
[표3-5-72] 군산역 중점경관관리구역 경관관리계획 ····495
[표3-5-73] 군산역 중점경관관리구역 경관형성계획 ····495
[표3-5-74] 근대역사문화지구 중점경관관리구역 경관보전계획 ····496
[표3-5-75] 근대역사문화지구 중점경관관리구역 경관관리계획 ····496
[표3-5-76] 근대역사문화지구 중점경관관리구역 경관형성계획 ····496
[표3-5-77] 중점경관관리구역별 기본방향 ····497
[표3-5-78] 경관지구 지정현황표 ····498
[표3-5-79] 자연생태경관권역 기본방향 ····500
[표3-5-80] 자연생태경관권역 경관가이드라인 ····500
[표3-5-81] 도심재생경관권역 기본방향 ····501
[표3-5-82] 도심재생경관권역 경관가이드라인 ····501

[표3-5-83] 산업관광경관권역 기본방향 ·····502
[표3-5-84] 산업관광경관권역 경관가이드라인 ·····502
[표3-5-85] 해양문화경관권역 기본방향 ·····503
[표3-5-86] 해양문화경관권역 경관가이드라인 ·····503
[표3-5-87] 수변형(내항) 중점경관관리구역 기본방향 ·····504
[표3-5-88] 수변형(내항) 중점경관관리구역 경관가이드라인 ·····504
[표3-5-89] 수변형(비응항) 중점경관관리구역 기본방향 ·····505
[표3-5-90] 수변형(비응항) 중점경관관리구역 경관가이드라인 ·····505
[표3-5-91] 수변형(은파호수공원) 중점경관관리구역 기본방향 ·····506
[표3-5-92] 수변형(은파호수공원) 중점경관관리구역 경관가이드라인 ·····506
[표3-5-93] 시가지형(군산시청) 중점경관관리구역 기본방향 ·····507
[표3-5-94] 시가지형(군산시청) 중점경관관리구역 경관가이드라인 ·····507
[표3-5-95] 시가지형(군산역) 중점경관관리구역 기본방향 ·····508
[표3-5-96] 시가지형(군산역) 중점경관관리구역 경관가이드라인 ·····508
[표3-5-97] 역사문화형(근대역사문화지구) 중점경관관리구역 기본방향 ··509
[표3-5-98] 역사문화형(근대역사문화지구) 중점경관관리구역 경관가이드라인 ··509
[표3-5-99] 경관지구 기본방향 ·····510
[표3-5-100] 경관지구 경관가이드라인 ·····510
[표3-5-101] 경관관련 조직 운영체계(예시) ·····511
[표3-5-102] 경관상세계획 수립대상지역 설정 ·····513
[표3-5-103] 군산시 도시계획조례에 따른 경관지구내 관리사항(건축용도 외) ··514
[표3-5-104] 군산시 경관심의대상 ·····515
[표3-5-105] 군산시 디자인 심의/자문대상 ·····516
[표3-5-106] 유형별 경관사업내용 ·····517
[표3-5-107] 경관협정대상 사업별 주요협정내용 ·····518
[표3-6-1] 공원 지정현황 ·····521
[표3-6-2] 공원 조성현황 ·····521
[표3-6-3] 녹지 지정현황 ·····522
[표3-6-4] 녹지 조성현황 ·····522
[표3-6-5] 유원지·관광지 현황 ·····523
[표3-6-6] 공원 · 녹지 발전전략 ·····525
[표3-6-7] 보전체계 구상 ·····526
[표3-6-8] 확충체계 구상 ·····527
[표3-6-9] 이용체계 구상 ·····527
[표3-6-10] 경관체계 구상 ·····528
[표3-6-11] 공원 · 녹지 골격축 구상 ·····529
[표3-6-12] 공원의 종류 및 설치기준 ·····530
[표3-6-13] 공원계획 총괄표 ·····533
[표3-6-14] 단계별 공원계획 ·····533
[표3-6-15] 생활권별 공원계획 ·····534
[표3-6-16] 공원계획 변경 세부내역 ·····535
[표3-6-17] 유원지·관광지 계획 ·····539
[표3-7-1] 자연재해 발생 현황 ·····543
[표3-7-2] 재난사고 발생 현황 ·····544
[표3-7-3] 재난사고 피해 현황 ·····544
[표3-7-4] 교통사고 현황 ·····545
[표3-7-5] 화재발생 현황 ·····545
[표3-7-6] 도시범죄 현황 ·····546
[표3-7-7] 관내 자연재해 저감시설 현황 ·····546
[표3-7-8] 피난시설 현황 ·····547
[표3-7-9] 자연재해위험개선지구 현황 ·····548
[표3-7-10] 지역안전등급 현황 ·····549
[표3-7-11] 기후변화 재해취약성 분석 결과 ·····551
[표3-7-12] 자연재해 유형별 방지대책 ·····556
[표3-7-13] 사회재난 유형별 방지대책 ·····557
[표3-7-14] 기후변화 재해취약성 분석결과를 고려한 도시계획 수립방향 ··558
[표3-7-15] 재해예방형 도시계획 방안 ·····559
[표3-7-16] 재해취약성을 고려한 방재도시모델 예시 ·····559
[표3-8-1] 농가 및 경지면적 현황 ·····563
[표3-8-2] 농산물 재배면적 및 생산량 현황 ·····564
[표3-8-3] 가축사육 현황 ·····565
[표3-8-4] 어가 및 어가인구 현황 ·····565
[표3-8-5] 수산물 계통 판매액 ·····565
[표3-8-6] 소유별 산림면적 ·····566
[표3-8-7] 임상별 산림면적 ·····566
[표3-8-8] 임상별 산림면적 ·····566
[표3-8-9] 광공업 사업체 현황 ·····570
[표3-8-10] 광업 및 제조업 현황 ·····570
[표3-8-11] 제조업 현황 ·····571
[표3-8-12] 주요 산업기반시설 현황 ·····572
[표3-8-13] 입지계수(LQ) 수식 ·····573
[표3-8-14] 특화산업 분석(산업전체) ·····574
[표3-8-15] 특화산업 분석(제조업) ·····575
[표3-8-16] 3차산업 사업체 현황 ·····579
[표3-8-17] 유통시설 현황 ·····580
[표3-8-18] 관광명소 현황 ·····583
[표3-8-19] 문화재 지정현황 ·····584
[표3-8-20] 주요 축제 및 행사 현황 ·····585
[표3-8-21] 시티투어 운영 현황 ·····586
[표3-8-22] 스탬프 투어 운영 현황 ·····586
[표3-8-23] 구불길 현황 ·····587
[표3-8-24] 체험 및 레저시설 현황 ·····588

[표3-8-25] 주요 관광지 현황 ·····589
[표3-8-26] 관광객 현황 ·····589
[표3-8-27] 관광사업체 현황 ·····590
[표3-8-28] 테마관광권역 설정 방안 ·····592
[표3-8-29] 『제3차(2021~2030) 항만재개발 기본계획』 상 군산항 금란도 재개발 기본계획 내용 ·····594
[표3-8-30] 『제2차(2020~2029) 마리나항만 기본계획』 상 군산시 마리나항만 계획 내용 ·····594
[표3-8-31] 『제2차(2020~2029) 마리나항만 기본계획』 상 비응 및 고군산 마리나항만 개발방향 ·····594
[표3-8-32] 의료기관 현황 ·····596
[표3-8-33] 전북특별자치도 내 주요시 의료기관 비교(2018년) ·····596
[표3-8-34] 의료기관종사 의료인력 현황 ·····597
[표3-8-35] 전북특별자치도 내 주요시 의료기관종사 의료인력 비교 ·····597
[표3-8-36] 의료시설 계획지표 ·····599
[표3-8-37] 사회복지시설 현황 ·····600
[표3-8-38] 노인 여가 · 주거 · 의료 복지시설 현황 ·····600
[표3-8-39] 보육시설 현황 ·····601
[표3-8-40] 기초생활수급자 현황 ·····601
[표3-8-41] 장애인 인구 현황 ·····602
[표3-8-42] 노령 인구 현황 ·····602
[표3-8-43] 사회복지시설 계획지표 ·····606
[표3-8-44] 교육시설 총 개황 ·····607
[표3-8-45] 교육시설 현황 ·····607
[표3-8-46] 학급당 학생 수 현황 ·····608
[표3-8-47] 교원 1인당 학생 수 현황 ·····608
[표3-8-48] 교원 1인당 학생 수 및 학급당 학생 수 ·····609
[표3-8-49] 교육시설 계획지표 ·····611
[표3-8-50] 문화시설 현황 ·····612
[표3-8-51] 공공도서관 현황 ·····612
[표3-8-52] 공공체육시설 현황 ·····613
[표3-8-53] 문화·체육시설 계획지표 ·····616
[표3-9-1] 재정규모 추이 ·····619
[표3-9-2] 일반회계 세입결산 ·····620
[표3-9-3] 일반회계 세출결산 ·····621
[표3-9-4] 특별회계 세입·세출 ·····622
[표3-9-5] 재정자립도 ·····622
[표3-9-6] 지방세 부담 현황 ·····623
[표3-9-7] 지방세 징수 현황 ·····623
[표3-9-8] 세입규모 전망 ·····625
[표3-9-9] 세출규모 전망 ·····626
[표3-9-10] 단계별 투자계획 기본방향 ·····629
[표3-9-11] 투자우선순위 고려사항 ·····629
[표3-9-12] 재정자립을 위한 정책과제 ·····631
[표3-9-13] 시민참여제도 ·····632
[표3-9-14] 실행력 제고를 위한 정책과제 ·····633

[그림 목차]

[그림1-1-1] 공간적 범위 ····· 6
[그림1-1-2] 도시기본계획구역 변경도 ····· 7
[그림1-2-1] 군산시의 기원 ····· 15
[그림1-2-2] 도시계획 변천과정 ····· 17
[그림1-2-3] 연도별 시가지 변천과정 ····· 18
[그림1-2-4] 시가지 내 주요개발사업 위치도 ····· 18
[그림1-2-5] 군산시 광역 위치도 ····· 20
[그림1-2-6] 군산시 위치도 ····· 21
[그림1-2-7] 표고분석도 ····· 24
[그림1-2-8] 경사분석도 ····· 24
[그림1-2-9] 수계 현황도 ····· 25
[그림1-2-10] 연도별 기온 ····· 27
[그림1-2-11] 월별 기온 ····· 27
[그림1-2-12] 연도별 강수량 ····· 28
[그림1-2-13] 월별 강수량 ····· 28
[그림1-2-14] 연도별 일조시간 ····· 29
[그림1-2-15] 월별 일조율 ····· 29
[그림1-2-16] 인구변화 추이 ····· 30
[그림1-2-17] 인구구조 현황 ····· 31
[그림1-2-18] 지목별 토지이용 현황도 ····· 33
[그림1-2-19] 용도지역 현황도 ····· 34
[그림1-2-20] 산업단지(농공단지 제외) 현황도 ····· 36
[그림1-2-21] 도로 현황도 ····· 39
[그림1-2-22] 철도 현황도 ····· 40
[그림1-2-23] 항만 현황도 ····· 41
[그림1-2-24] 근대문화유산 ····· 51
[그림1-2-25] 대표 관광명소 ····· 52
[그림1-2-26] 선유팔경 ····· 52
[그림2-1-1] 미래상 설정 방향 ····· 109
[그림2-1-2] 시민계획단 도출 미래상 투표 ····· 112
[그림2-1-3] 시민계획단 선정 미래상 ····· 113
[그림2-1-4] 시민계획단 발족 축사 및 위촉장 수여 ····· 113
[그림2-1-5] 시민계획단 발족 단체사진 ····· 113
[그림2-1-6] 시민계획단 분야별 추진전략, 추진과제 선정 및 공유 ····· 116
[그림2-1-7] 군산시 미래상 ····· 119
[그림2-1-8] 시나리오별 총인구(1960~2067) ····· 129
[그림2-1-9] 전국-군산 간 인구 순이동 강도 ····· 135
[그림2-1-10] 전북-군산 간 인구 순이동 강도 ····· 136
[그림2-2-1] 연도별 시가지 변천과정 ····· 159
[그림2-2-2] 새만금 공간구상계획의 변경 과정 ····· 161
[그림2-2-3] 도시공간구조 구상도 ····· 168
[그림2-2-4] 개발권역 및 개발축 ····· 170
[그림2-2-5] 보전축 ····· 171
[그림2-2-6] 광역적 공간구조 구상도 ····· 172
[그림2-2-7] 생활권 개념의 적용범위 ····· 173
[그림2-2-8] 기정 2020년 군산도시기본계획 상 생활권 구분 ····· 175
[그림2-2-9] 생활권 설정도 ····· 179
[그림2-2-10] 도심 중생활권 발전구상도 ····· 181
[그림2-2-11] 혁신성장 중생활권 발전구상도 ····· 182
[그림2-2-12] 내륙정주 중생활권 발전구상도 ····· 183
[그림2-2-13] 생활권별 인구배분계획도 ····· 184
[그림2-2-14] 15분 도시 주요 개념 ····· 185
[그림3-1-1] GIS 중첩기법 ····· 190
[그림3-1-2] 개발가능지 분석과정 ····· 190
[그림3-1-3] 개발가능지 분석 종합 ····· 191
[그림3-1-4] 토지적성평가 결과도 ····· 192
[그림3-1-5] 토지이용계획도 기정 ····· 212
[그림3-1-6] 토지이용계획도 변경 ····· 212
[그림3-1-7] 도시기본구상도 ····· 216
[그림3-1-8] 5년간 개발행위현황 ····· 218
[그림3-1-9] 생활권별 개발행위허가 현황(2017~2018년) ····· 219
[그림3-1-10] 성장관리계획구역 대상 설정 예시 ····· 220
[그림3-2-1] 군산시 광역 교통망 현황도 ····· 228
[그림3-2-2] 군산시 내부 교통망 현황도 ····· 230
[그림3-2-3] 군산시 주차장 형태별 구성비 ····· 231
[그림3-2-4] 군산시 여객터미널 위치 현황 ····· 236
[그림3-2-5] 군산시 시내버스 차고지 위치도 ····· 237
[그림3-2-6] 자전거도로 설치현황 ····· 238
[그림3-2-7] 자전거도로 설치현황도 ····· 239
[그림3-2-8] 대중교통 수송인원 추이 ····· 240
[그림3-2-9] 주요도로 교통량 현황 지점도 ····· 241
[그림3-2-10] 교통량 조사지점도 ····· 243
[그림3-2-11] 도로 용량 분석결과도 ····· 249
[그림3-2-12] 시내버스 운행지역 ····· 253
[그림3-2-13] 2040년도 장래 도로 용량 분석결과도 ····· 261
[그림3-2-14] 교통망 체계 구상도 ····· 263
[그림3-2-15] 광역간선 도로망 계획 ····· 266
[그림3-2-16] 도심 도로망 계획안 ····· 268
[그림3-2-17] 도로망 계획 종합 ····· 270
[그림3-2-18] 철도망 계획 ····· 272

[그림3-2-19] 철도폐선 현황도 ····273
[그림3-2-20] 군산항 계획평면도 ····276
[그림3-2-21] 군산항 금란도 재개발 위치도 ····277
[그림3-2-22] 군산항 금란도재개발 토지이용구상도 ····278
[그림3-2-23] 새만금신항 항만개발계획 ····279
[그림3-2-24] 자전거 도로망 구상도 ····280
[그림3-2-25] 군산시 자전거 도로망 계획 ····282
[그림3-2-26] 보행안전시설의 종류 ····283
[그림3-2-27] 교통정온화 기법 ····283
[그림3-2-28] 고속 및 시외버스터미널 위치 ····287
[그림3-2-29] 군산시 버스노선 개편 구상(안) ····288
[그림3-2-30] 통합모빌리티 서비스(MaaS) 도입방안 ····289
[그림3-2-31] 신교통수단 노선 및 거점역사 계획도 ····293
[그림3-2-32] 수상 신교통수단 노선 및 수상터미널 ····295
[그림3-2-33] 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040) ····297
[그림3-2-34] 종합교통이용형태 제시 ····298
[그림3-2-35] 도심항공교통 단계별 추진계획 ····298
[그림3-2-36] USM 특화단지 조감도 예시(인천광역시) ····299
[그림3-2-37] 에어택시 예시 ····299
[그림3-2-38] 1세대 ITS와 C-ITS의 주요 기술 방식 ····300
[그림3-2-39] 돌발상황관리시스템 개념도 ····302
[그림3-2-40] 시내버스정보 / 운행관리시스템 개념도 ····302
[그림3-2-41] 수소충전소 ····303
[그림3-2-42] 전기충전소 ····303
[그림3-2-43] 판교 자율주행셔틀 '제로셔틀' 및 노선 ····305
[그림3-2-44] 고군산군도 자율주행셔틀 ····305
[그림3-2-45] 국내 스마트 주차 앱 서비스 ····306
[그림3-2-46] 스마트 가로등 서비스 개요 ····308
[그림3-2-47] 스마트 횡단보도 서비스 개요 ····309
[그림3-2-48] 스마트시티 교통체계 구축 프로세스 ····310
[그림3-2-49] 물류거점계획 ····314
[그림3-2-50] 물류정보체계 구축 예시 ····314
[그림3-2-51] 친환경 물류체계 구축 예시 ····315
[그림3-2-52] 물류 지원체계 강화 예시 ····315
[그림3-2-53] 산업혁명 진행도 ····318
[그림3-2-54] 도시통합운영센터 개념도 ····322
[그림3-2-55] 스마트시티 개념도 ····323
[그림3-2-56] 스마트시티 구성 개념도 ····324
[그림3-3-1] 생활권별 30년 이상 노후주택 분포현황 ····336
[그림3-3-2] 생활권별 20년 이상 노후주택 분포현황 ····336
[그림3-3-3] 생활권별 65세 이상 고령자 거주 분포현황 ····339
[그림3-3-4] 읍면동별 1인가구 분포현황(2018년) ····341
[그림3-3-5] 새뜰마을사업 예시(개 · 미 공동체) ····347
[그림3-3-6] 농촌중심지활성화사업 예시(중동지구) ····347
[그림3-3-7] 패시브하우스(예시) ····349
[그림3-3-8] 스마트홈 시스템(예시) ····349
[그림3-3-9] 군산시 쇠퇴기준 만족지역 ····355
[그림3-3-10] 군산시 도시여건 변화 ····356
[그림3-3-11] 희망지 사업 프로세스 ····359
[그림3-3-12] 지속가능한 도시재생 추진기반 ····359
[그림3-3-13] 도심생활권 재생구상도 ····360
[그림3-3-14] 내륙정주생활권 재생방향 ····362
[그림3-3-15] 내륙정주생활권 재생구상도 ····363
[그림3-3-16] 혁신성장생활권 재생방향 ····364
[그림3-3-17] 혁신성장생활권 재생구상도 ····365
[그림3-3-18] 군산시 도시재생사업 추진체계 ····368
[그림3-3-19] 군산시 도시재생사업 추진단 및 행정협의체 ····369
[그림3-4-1] 대기오염측정 인프라 ····376
[그림3-4-2] 국가 단계별 미세먼지 행동요령 ····380
[그림3-4-3] 통합물관리 개념도 ····390
[그림3-4-4] 저영향개발 적용 개념도 ····390
[그림3-4-5] 배수구역별 용수공급현황 ····393
[그림3-4-6] 스마트워터 그리드 개념도 ····395
[그림3-4-7] 빗물저류시설 예시도 ····396
[그림3-4-8] 중수재이용시설 개념도 ····396
[그림3-4-9] 폐자원 에너지화시설사업 ····405
[그림3-4-10] 친환경 에너지타운 개념 ····405
[그림3-4-11] 건축물 에너지 효율화 개념도 ····411
[그림3-4-12] 태양광 리업사이클 개념도 ····411
[그림3-4-13] 최종 온실가스 배출량 추이 ····429
[그림3-4-14] 군산시 온실가스 배출량 감축목표 ····434
[그림3-5-1] 산림 경관자원분포도 ····443
[그림3-5-2] 수변 경관자원분포도 ····445
[그림3-5-3] 역사문화 경관자원분포도 ····446
[그림3-5-4] 농촌 경관자원분포도 ····448
[그림3-5-5] 도로 및 철도 경관자원분포도 ····449
[그림3-5-6] 시가지 경관자원분포도 ····451
[그림3-5-7] 도서 경관자원분포도 ····453
[그림3-5-8] 경관권역 계획도 ····458
[그림3-5-9] 중심시가지권역 경관기본계획도 ····458
[그림3-5-10] 주민주도형 사업 추진 개요 ····460
[그림3-5-11] 마을재생활동가 양성교육 ····460

[그림3-5-12] 도시여행안내자 양성교육/운영 ····460
[그림3-5-13] 순천부읍성 상징화 사업 ····460
[그림3-5-14] 지속적 추진체계 구축 ····461
[그림3-5-15] 횡단 공간과 보행로 구분 ····461
[그림3-5-16] 스톰워터 수집시설 활용 ····461
[그림3-5-17] 대중교통전용지구의 구성 ····462
[그림3-5-18] 한옥마을 전경 ····463
[그림3-5-19] 한옥마을 내 은행로 ····463
[그림3-5-20] 전주부성 생활가로 정비 ····463
[그림3-5-21] 풍남문 주변 광장 조성 ····463
[그림3-5-22] 아산시 외암 민속 마을의 전경과 전통 가옥들 ····464
[그림3-5-23] 전통체험이 가능한 살아있는 민속 박물관 ····464
[그림3-5-24] 스페인 비토리아 가스테이즈 녹지체계 ····465
[그림3-5-25] 대지예술제 예술작품 설치사례 ····465
[그림3-5-26] 예술 작품을 활용한 농경생활 및 농촌문화경관 연출 ····466
[그림3-5-27] 군산시 경관 미래상 ····468
[그림3-5-28] 군산시 경관 목표 ····468
[그림3-5-29] 경관권역 구상도 ····471
[그림3-5-30] 경관 축 구상도 ····472
[그림3-5-31] 경관거점 구상도 ····473
[그림3-5-32] 중점경관관리구역 구상도 ····474
[그림3-5-33] 경관기본구상도 ····475
[그림3-5-34] 경관권역 기본계획도 ····480
[그림3-5-35] 경관축 기본계획도 ····485
[그림3-5-36] 경관거점 기본계획도 ····490
[그림3-5-37] 중점경관관리구역 계획도 ····497
[그림3-5-38] 경관지구 지정현황도 ····498
[그림3-5-39] 경관관련 운영조직도(예시) ····511
[그림3-5-40] 경관정책 및 관리 교육 ····512
[그림3-5-41] 공공디자인 운영관리 ····512
[그림3-5-42] 공공시설물 표준디자인 개발 ····512
[그림3-5-43] 지구단위계획구역 지정현황도 ····513
[그림3-5-44] 경관지구 지정현황도 ····514
[그림3-5-45] 경관협정 대상지역도 ····518
[그림3-6-1] 공원 · 녹지 현황도 ···· 523
[그림3-6-2] 공원 · 녹지 골격축 구상도 ···· 529
[그림3-6-3] 공원 · 녹지계획도(기정) ···· 537
[그림3-6-4] 공원 · 녹지계획도(변경) ···· 537
[그림3-6-5] 은파유원지(관광지) ···· 539
[그림3-6-6] 공원 · 녹지기본계획도 ···· 540
[그림3-7-1] 자연재해위험지구 현황도 ···· 549
[그림3-7-2] 폭우 재해취약성 등급도 ···· 551
[그림3-7-3] 강풍 재해취약성 등급도 ···· 552
[그림3-7-4] 해수면 상승 재해취약성 등급도 ···· 552
[그림3-7-5] 안전도시 네트워크 개념 ···· 555
[그림3-7-6] 국토부 스마트시티 통합플랫폼 구축사업 예시 ···· 555
[그림3-8-1] 농수산물 판로 다양화 ····568
[그림3-8-2] 군산시 푸드플랜 실현 ····568
[그림3-8-3] 특화어촌권역 설정 ····568
[그림3-8-4] 산업단지 재생 및 구조고도화 ····577
[그림3-8-5] 스마트 그린산단 추진 ····577
[그림3-8-6] 전기차클러스터 산업생태계 조성 ····577
[그림3-8-7] 미래차 생산기반 마련 ····577
[그림3-8-8] K-그린뉴딜 거점기반 마련 ····577
[그림3-8-9] 스마트 미니클러스터 개념도 ····578
[그림3-8-10] 캠퍼스 혁신파크 개념도 ····578
[그림3-8-11] 군산사랑 상품권 ····581
[그림3-8-12] 전통시장 현대화 ····581
[그림3-8-13] 군산 공공배달 앱 ····581
[그림3-8-14] 중소유통공동 도매물류센터 ····581
[그림3-8-15] 소상공인 지원체계 구축 ····582
[그림3-8-16] 지역경제 순환구조 정착 ····582
[그림3-8-17] 마을기업/협동조합 육성 ····582
[그림3-8-18] 사회적 경제혁신타운 조성 ····582
[그림3-8-19] 테마관광권역 설정도 ····592
[그림3-8-20] 어촌뉴딜300사업 개념도 ····593
[그림3-8-21] 온리원(Only One)고군산(Go Gunsan) ····593
[그림3-8-22] 어촌뉴딜300사업(비안도) ····593
[그림3-8-23] 고군산군도 관광 케이블카 조성사업 ····593
[그림3-8-24] 금란도 재개발 ····594
[그림3-8-25] 비응 마리나항만 ····594
[그림3-8-26] 고군산 마리나항만 ····594
[그림3-8-27] 스마트관광시스템 ····595
[그림3-8-28] 관광블로거 ····595
[그림3-8-29] 관광홍보 ····595

Ⅰ 계획의 기조

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

2 계획의 성격 및 근거

3 계획의 범위 및 내용

4 계획수립 방향 및 절차

제1장 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

가. 국토 및 관련 계획·정책 등의 변화

○ 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020) 및 제3차 전라북도 종합계획(2012~2020) 목표연도 도래로 제5차 국토종합계획 및 제4차 전라북도 종합계획 수립 등 상위계획의 정책방향 변화 대응

○ 기술의 융·복합 및 혁신과 국토·생활공간의 지능화 등 스마트기술 기반의 국토이용·관리·대응체계 마련

○ 저탄소 녹색생장 및 기후변화 대응을 위한 환경친화적 계획수립으로 군산시의 지속가능한 도시의 성장·관리를 위한 비전 및 정책 수립

나. 군산시 대·내외 여건변화

○ 계류 중이던 새만금사업이 공공주도 매립 및 선도사업 등으로 가속화됨에 따른 개발 파급효과를 주변 도시와 연계함으로써 주변 도시와의 상생발전을 통한 서해안권 신 성장거점 확보

○ 철도(산업단지 인입철도 및 새만금~대야 국가철도망), 도로(새만금 광역교통망, 동백대교 개통), 공항(새만금공항) 등 교통관련 기반시설 기능 확대 및 구축 등을 통한 교통·물류 거점으로서의 도시기능 확대

○ 현대중공업 군산조선소 가동중단과 GM대우 공장폐쇄 등 고용위기와 경기부진 장기화에 따른 도시 경기침체를 탈출할 수 있는 경제자립기반 구축 필요

다. 도시계획 패러다임 변화

○ 전 세계적으로 기후변화와 에너지·식량 등 자원문제가 지속적으로 대두되고 온실가스 감축과 자연재해에 선제적으로 대응하는 국토관리방안 마련 필요

○ 저출산·고령화에 따른 인구구조 변화와 고령화·다문화사회 등을 대비한 보편적 복지사회 구축 등의 사회복지체계 필요

○ 범세계적 경제권 대두 및 세계경제 통합화에 따른 산업 및 경제 경쟁력 확보 필요

○ 지역특성을 살린 분권형 균형발전, 지역간 연계협력 및 주민참여 등 자율적 지역발전 기반 강화 및 지속 가능한 도시성장관리 방안 필요

2. 계획의 목적

가. 국토 및 도시정책변화 등 상위 및 관련계획의 구체화

○ 국토 및 도시관련 정책변화에 능동적으로 대처하여 환황해권의 거점 중심도시로 성장·발전할 수 있도록 군산시의 발전방향과 전략 수립

○ 상위 및 관련계획의 정책 변화를 수용하고 정책의 일관성과 정합성을 유지하며, 도시계획 패러다임 변화에 부응하는 군산시의 실천지향적인 장기발전계획 수립

나. 장기적 도시발전 미래상 및 공간구조 설정

○ 자율적 지역발전 기반 강화를 위해 주민참여를 통한 군산시의 장기적인 도시미래상과 정책방향 및 실천전략 제시

○ 새만금사업이 가속화됨에 따른 개발 파급효과를 주변 도시와 연계하여 서해안권 신 성장거점이 될 수 있도록 도시 공간구조 및 생활권 설정

다. 군산 내·외의 여건변화에 대응한 정책방향 및 실천전략 제시

○ 상위 및 관련계획의 정책 변화, 주변지역과 연계된 개발사업 및 기반시설 확충 계획, 군산시의 원도심 활성화 계획, 복지정책, 방재 대책 및 주요 도시문제점 등에 대해 도시개발 및 계획 체계의 장기적 정책 방향 및 실천전략 제시

라. 도시기반확립을 위한 종합적인 도시관리방안 제시

○ 주요 지표와 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리 전략제시, 도시관리계획 및 관련계획 등의 기본이 될 수 있도록 종합적인 도시관리 방향 제시

○ 생활권별 개발, 산업·경제, 문화, 관광·레저, 복지, 교육 등의 체계적이며 구체적인 부문별 계획 수립을 통하여 군산시의 균형발전 도모

마. 삶의 질 제고에 따른 생활환경 조성

○ 삶의 질과 환경을 중요시하는 의식 변화에 따라 개발과 보전을 조화시킬 수 있는 지속가능한 도시관리 방안 제시

○ 교육의 수준 및 소득 증대로 관광·문화 수요 증가 요구 및 고령화·다문화사회 변화에 따른 보편적 복지 요구 등 주민 욕구를 충족시킬 수 있는 생활·복지·여가환경 체계마련

2 계획의 성격 및 근거

1. 계획의 성격

가. 종합계획

○ 군산시의 각 분야에서 수립한 정책과 계획 등의 환경적, 경제적, 사회적 영향을 통합적으로 균형 있게 조정·보완하여 공간적, 물리적으로 지속가능한 정책과 전략을 구체화하는 종합계획

나. 정책계획

○ 상위 및 관련계획의 내용을 수용하여 군산시가 지향해야 할 바람직한 미래상을 제시하고 장기적 발전 방향을 제시하는 정책계획

다. 전략계획

○ 군산시 행정의 바탕이 되는 주요지표, 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 등의 효율적인 도시관리전략을 제시하여 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 기본이 되는 전략계획 수립

2. 계획의 근거

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조(도시·군기본계획의 수립권자와 대상지역)

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제19조(도시·군기본계획의 내용)

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제20조(도시·군기본계획의 수립을 위한 기초조사 및 공청회)

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제21조(지방의회의 의견 청취)

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제22조(특별시·광역시·특별자치시·특별자치도의 도시·군기본계획의 확정)

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제16조(도시·군기본계획의 수립기준)

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제17조(시·군 도시·군기본계획의 승인)

3 계획의 범위 및 내용

1. 계획의 범위

가. 시간적 범위

○ 기준년도 : 2018년 / 목표연도 : 2040년

나. 단계별 계획기간

○ 계획기간을 4단계로 구분하고 5년 단위의 단계별 계획기간 설정

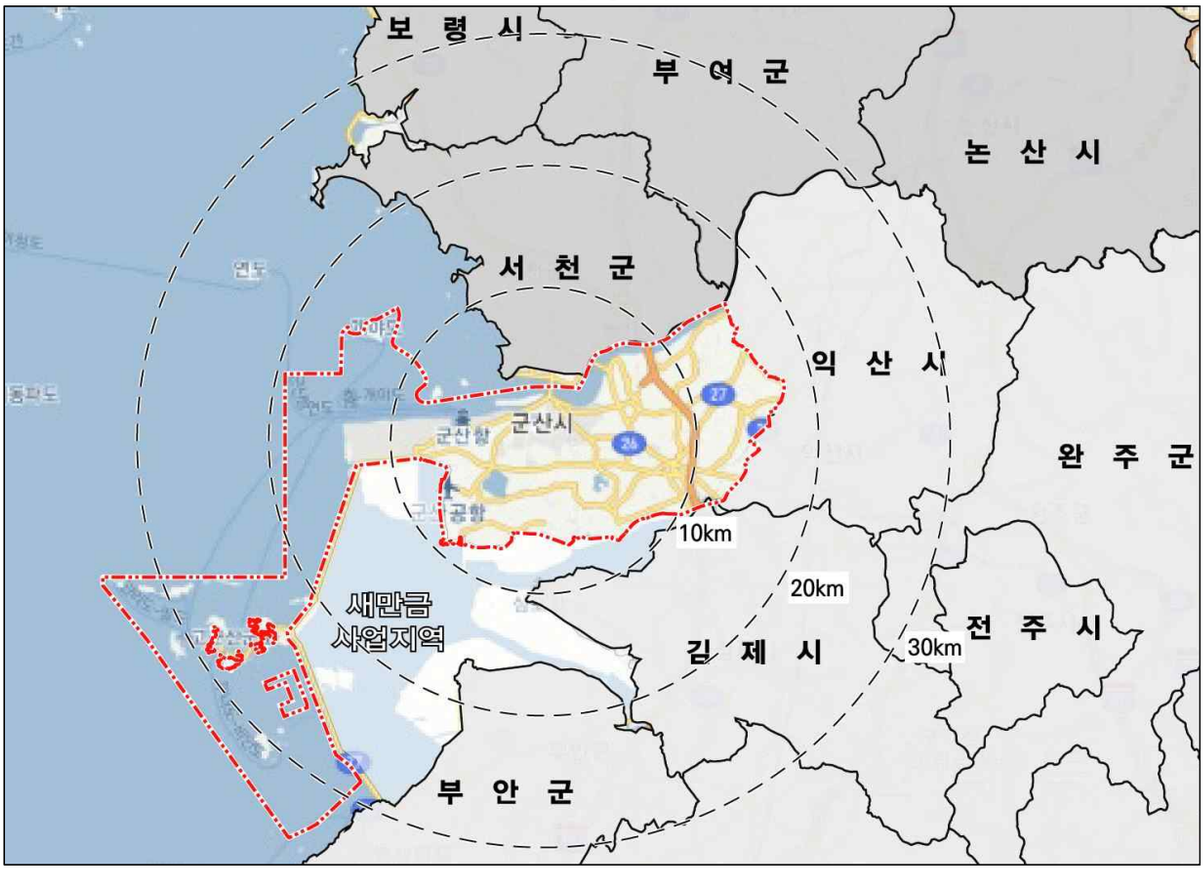
<표1-1-1> 단계별 계획기간

단 계	1단계	2단계	3단계	4단계
연 도	2021년~2025년	2026년~2030년	2031년~2035년	2036년~2040년

다. 공간적 범위

○ 새만금사업지역을 제외한 군산시 행정구역 전체(면적 667.0㎢, 해수면 포함)

【그림 1-1-1】 공간적 범위



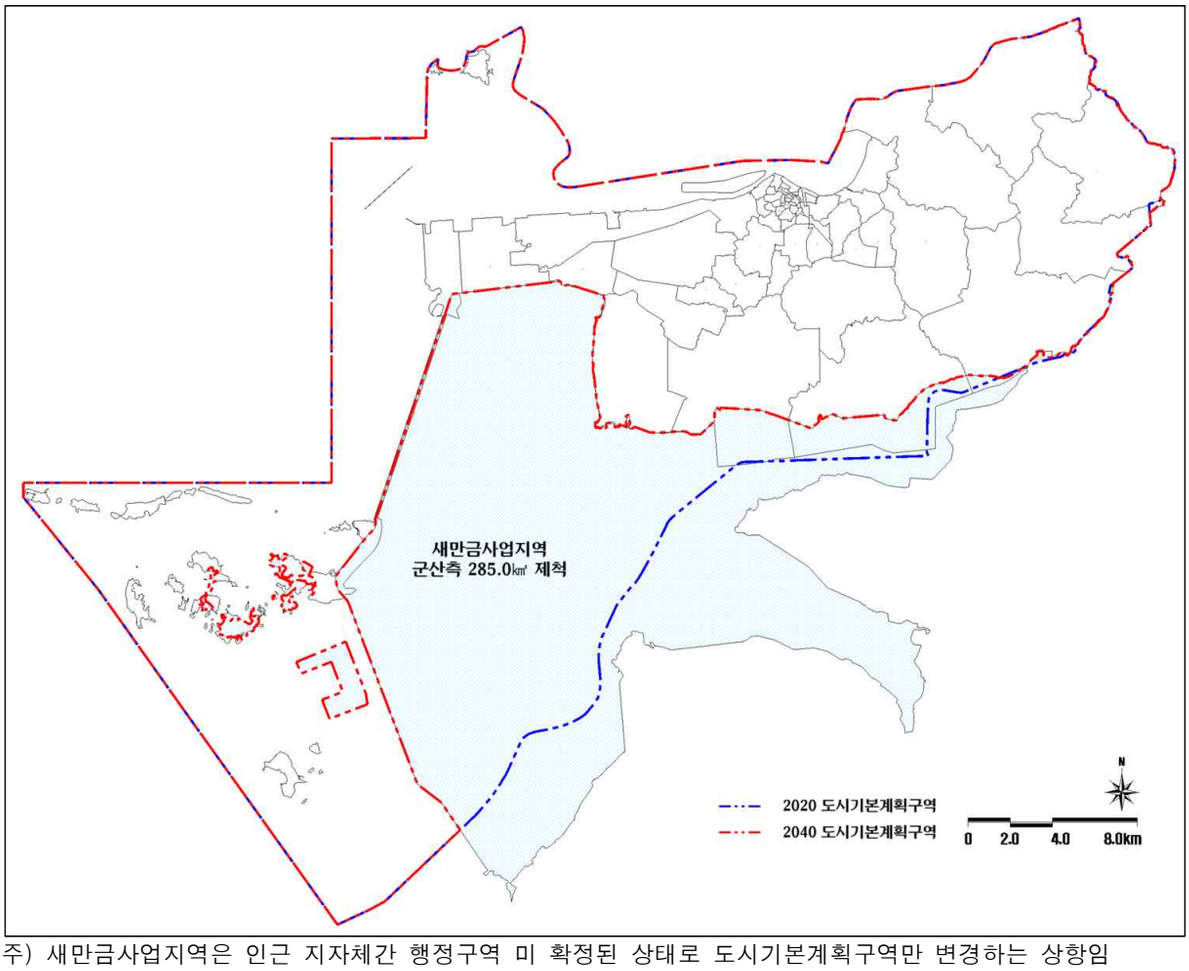
1) 도시기본계획구역 변경

- 기정 2020년 군산도시기본계획(2008.1.17. 승인)에서 군산시 행정구역 전체(도서 및 공유수면 포함) 952.0㎢를 대상으로 도시기본계획을 수립함
- 새만금사업 추진 및 지원에 관한 특례법 재정(2012.12.11.) 시행(2013.9.12.)됨에 따라 새만금사업지역은 새만금청장이 도시·군기본계획, 도시·군관리계획, 도시·군계획시설사업, 도시·군계획위원회 등 별도로 관리됨
- 이에 따라 새만금청과 협의하여 2040년 군산도시기본계획에서는 남측의 새만금사업지역을 제외한 667.0㎢로 변경하여 수립

<표1-1-2> 도시기본계획구역 면적 변경

구분	기정	변경	증감	비고
도시기본계획구역	952.0㎢	667.0㎢	감)285.0㎢	• 새만금 사업지역 제외(감285.0㎢)

【그림 1-1-2】 도시기본계획구역 변경도



주) 새만금사업지역은 인근 지자체간 행정구역 미 확정된 상태로 도시기본계획구역만 변경하는 상항임

2. 계획의 내용

〈표1-1-3〉 주요 계획내용

구 분		주 요 계 획 내 용
지역의 특성과 현 황	도시현황	◦ 위치, 도시연혁, 역사적·문화적 특성, 자연환경, 인문·사회적 환경, 도시세력권 등
	상위 및 관련계획	◦ 제5차 국토종합계획 및 전라북도 발전방향, 제4차 전라북도 종합계획, 2025년 전주권 광역도시계획, 서해안권 발전종합계획, 새만금기본계획 등
	문제점 및 잠재력	◦ 현황분석을 통한 부문별 문제점 및 잠재력 도출
계획의 목표와 지표설정	도시성격	◦ 주된 도시기능 및 과거와 현재의 도시성격
	계획의 목표와 전략	◦ 미래상, 기본목표, 추진전략
	지표설정	◦ 계획인구 설정 ◦ 생활환경, 복지환경, 여가환경지표 설정
공간구조 설 정	도시공간구조의 기본구상	◦ 도시골격 구상
	생활권설정 및 인구배분계획	◦ 지역특성별 위계에 따른 생활권 설정 ◦ 목표연도의 계획인구를 생활권별, 단계별 인구 배분
부문별 계 획	토지이용계획	◦ 도시공간체계의 발전방향과 도시개발전략을 반영한 장기적 토지이용계획 구상 ◦ 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지, 미지정 구분 및 변경사항 ◦ 비도시지역의 성장관리계획
	기반시설계획	◦ 교통·물류·정보·통신·기타 기반시설계획 수립
	도심 및 주거환경계획	◦ 도심 및 시가지 정비방안 제시 ◦ 주거 유형별 배분계획 수립
	경관 및 미관계획	◦ 자연 및 도시경관의 효율적 보존 및 이용방안 제시
	공원·녹지계획	◦ 공원·녹지체계의 기본방향 및 체계 구상 ◦ 공원·녹지시설의 설치계획 수립
	방재 및 안전계획	◦ 풍수해, 화재, 교통사고, 범죄 등 방재 및 안전계획 수립
	경계·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획	◦ 각 산업별 개발전략 및 발전계획 수립 ◦ 주민정서 함양과 여가선용, 문화 향상을 위한 계획수립
	계획의 실행	◦ 단계별 재정수요 추정 및 투자 우선순위에 의한 단계별 재원조달계획 수립

4 계획수립 방향 및 절차

1. 계획수립 기본원칙

가. 계획의 종합성 제고

○ 토지이용·교통·환경 등 물적 공간구조와 경제·사회, 행정·재정 등 비물적 분야 포함

○ 부문별 기초조사 결과를 토대로 장래 전망을 예측하여 전체의 구상이 창의적이고, 시행의 과정과 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 포괄적이며 개략적인 계획의 수립

나. 관련계획 간의 연계와 조화

○ 국토종합계획·도종합계획 등 상위계획 내용을 수용하고, 도시관리계획·지구단위계획 등 하위계획을 고려하여 계획

○ 도시관리계획 수립 시 토지용도 분류의 지침이 되도록 용도지역의 지정에 필요한 기준 제시

○ 다른 법령에 의한 계획이 있는 경우에는 계획에 반영

다. 환경친화적 계획수립

○ 자연환경, 경관, 생태계, 녹지공간 등의 정비·개량·보호 및 확충과 도시 간 연담화 방지 및 환경오염 예방에 주력하여 계획

○ 한계자원인 토지·물·에너지 소비를 최소화하거나 효율적으로 이용될 수 있도록 계획

○ 녹지축, 생태계, 우량농지, 임상이 양호한 임야, 양호한 자연환경과 수변지역 등 환경적으로 보전가치가 높고 경관이 뛰어난 지역은 보전

라. 계획의 차등화·단계화

○ 인구밀도, 토지이용의 특성 및 주변환경 등 종합적으로 고려하여 지역별로 차등화하고, 기반시설의 배치계획, 토지용도 등은 지역 간 서로 연계되어 계획·관리될 수 있도록 계획

○ 각 부문별 계획은 목표연도 및 단계별 최종연도로 작성하고 인구 및 주변 환경의 변화에 따라 탄력적으로 도시관리계획에 반영될 수 있도록 계획

마. 계획의 통일성 및 일관성 유지

○ 각 항목별 계획은 도시기본계획의 방향에 부합하고, 목표를 달성할 수 있는 방안을 제시함으로써 도시기본계획의 통일성과 일관성 유지

2. 계획의 수립절차


지역의 특성과 현황
· 자연/인문/사회/기반시설/재정 등 현황 분석
· 상위계획, 관련계획 및 기존 계획 검토
· 시 추진사업, 정책 및 현안사항 검토
계획의 목표와 지표 설정
· 국내외 패러다임 변화 등 여건 변화 분석
· 도시 미래상 및 부문별 계획의 목표 설정
· 목표년도 인구, 경제, 생활환경 지표 설정
도시계획 퍼실리테이션
시민계획단 운영
공간구조의 설정
· 인접 시 · 군의 공간계획 및 국가계획 연계 검토
· 도시 발전축 및 보전축 설정
· 생활권 설정 및 인구배분
토지이용계획
· 토지 수요예측 (개발가능지, 용도별 소요면적)
· 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지 배분
부문별계획
· 기반시설 (교통/물류체계/정보통신 등)
· 도시 및 주거환경 (시가지/주거환경정비 등)
· 환경의 보전과 관리
· 경관 및 미관
· 공원녹지
· 방재안전 및 범죄예방
· 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥
· 계획의 실행
관련공종
교통계획
경관계획
재해영향성검토
Feed Back
도시기본계획(안) 수립
국토계획평가
중간보고회
국토계획평가 작성계획 수립
군산시 도시계획위원회 사전 자문
국토계획평가협의회 개최
주민공청회 / 공람공고
국토계획평가 요청서 초안 작성
국토계획평가협의회 자문(권장)
관계기관 협의
시 관계기관
시의회 의견청취
도 사전협의
시 도시계획위원회 자문
국토계획평가 요청서 초안 검토
국토계획평가센터 활용
도시기본계획(안) 승인신청
국토계획평가 요청서 국토부 제출
군산시 → 전북특별자치도
국토계획평가 요청서 평가
환경부 의견수렴(국토계획평가센터 검토)
관계기관 협의
전북특별자치도 도시계획위원회 심의
국토정책위원회 심의
도시기본계획 승인 (전북특별자치도)
국토계획평가 결과 통보
공고 및 열람
평가결과에 대한 조치결과 제출

3. 추진경위

- 2019. 2. 11. : 2040년 군산 도시기본계획 수립 용역 착수
- 2019. 3. 28. : 착수보고
- 2019. 5. 7. : 시민계획단 모집공고(군산시 공고 제2019-911호, 2019.5.24.까지)
- 2019. 6. 11. : 시민계획단 개최(제 1 회)
- 2019. 6. 18. : 시민계획단 개최(제 2 회)
- 2019. 6. 25. : 시민계획단 개최(제 3 회)
- 2019. 7. 2. : 시민계획단 개최(제 4 회)
- 2019. 12. 4. : 중간보고 1차(주요 진행사항 시장보고)
- 2020. 2. 18. : 전북특별차치도 사전 협의(도시기본계획(안) 설명)
- 2020. 6. 3. : 도시기본계획(안) 마련(도시계획과 과장 보고)
- 2020. 6. 26. : 과업중지(군산 중장기 종합발전계획, 전라북도 종합계획 등 행정계획 선행 필요)
- 2020. 12. 26. : 새만금청 사전 협의(기정 도시기본계획구역 유지 관련)
- 2021. 4. 19. : 전북특별자치도 사전 협의(기정 도시기본계획구역 유지 관련)
- 2021. 4. 30. : 기정 도시기본계획구역 유지 내부방침 결정
- 2021. 5. 30. : 도시기본계획(안) 보완(기정 도시기본계획 유지, 시 정책사항 등 추가 반영)
- 2021. 6. 7. : 중간보고 2차(행정절차 이행 전 최종보고)
- 2021. 7. 1. : 국토계획평가 협의회 개최
- 2021. 7. 8. : 시 도시계획위원회 사전자문(공청회 개최 전)
- 2021. 9. 15. : 공청회(예술의전당 소공연장)
  : 주민공람(9.15. ~ 9.30.)
- 2021. 10. 14. : 시 의회 의견청취
- 2021. 11. 15. : 시 관련부서 및 유관기관 협의(21.11.15. ~ 22.01.26.)
- 2022. 2. 18. : 시 도시계획위원회 자문
- 2022. 5. 31. : 2040년 군산도시기본계획(안) 승인 신청 (시→도)
- 2022. 9. 15. : 2040년 군산도시기본계획(안) 승인 신청 보완 제출
- 2022. 9. 19. : 전북특별자치도 관련부서 및 유관기관 협의(22.9.19. ~ 23.01.31.)
- 2022. 11. 28. : 국토계획평가 심의(심의결과 : 가결)
- 2024. 5. 30. : 전북특별자치도 도시계획위원회 심의(심의결과 : 수정 수용)
- 2024. 9. 12. : 2040년 군산도시기본계획(안) 승인 (도→시)
- 2024. 10. 15. : 2040년 군산도시기본계획 공고

“ 내륙과 해양이 어우러져
새로운 미래를 선도하는 자립도시, 군산 ”

Ⅰ 계획의 기조

제2장 도시의 특성과 현황

1 도시성장과 변천

2 도시현황 및 특성

3 상위계획 및 관련계획

4 종합검토

제2장 도시의 특성과 현황

1 도시성장과 변천

1. 도시발전 연혁

○ 군산은 기원후 369년 백제의 근초고왕이 서남지방 공략 시 백제에 편입하였으며, 백제의 지방현인 마서량현(옥구), 부부리현(회현), 시산군(임피)으로 칭함

○ 통일신라 때 임피군(시산군), 옥구현(마서량현), 회미현(부부리현)으로 변경되었음

○ 고려시대에는 조운제도(지방에서 거둔 세금을 서울로 수송하는 제도)를 실시하여 임피(현재 나포면)에 조종포 설치 이후에 전국 12조창 중 한 곳인 진성창을 임피 창안에 설치하여 충남, 전북의 세곡을 모아 운반하는 항구기능 담당함

○ 조선시대 성종 이후 조운선과 수많은 장삿배 및 어선이 왕래하던 군산창과 군산포는 호남 최고의 항구가 되었고 상업 활동이 활발해져 근대도시로 발전하는 기틀을 다지게 되었음

○ 1914년 임피군과 함열군의 일부와 전마의 고군산군도, 충남의 개야도, 죽도, 연도, 어청도, 부안의 비안도를 병합하여 옥구군이 되어 군산부의 행정구역 2.05㎢가 확정됨

○ 해방된 후 군산부의 행정구역 현재의 옥구읍, 옥서면, 미성동 등을 매립하여 확대되었고, 1995년 군산시와 옥구군를 통합하여 도농통합형 도시인 군산시로 탄생

【그림1-2-1】 군산시의 기원



〈표 1-2-1〉 군산시 연혁

시대구분	내용
삼한시대	• 마한의 땅
삼국시대	• 백제가 마한을 합병하여 백제국의 소속으로 마서량 또는 미산현, 부부리현이라 칭함
통일신라시대	• 경덕왕 16년 옥구현으로 칭함
고려시대	• 현종 6년에 옥구현의 이웃에 있던 임피현에 예속 • 우왕 6년(1380년) 금강에서 왜구 5백 척의 선박을 최무선 장군의 화포로 격멸
조선시대	• 태조 6년에 육군 요새지로 병마사 관직을 두어 현의 행정을 겸함, 세종5년에 병마사를 첨절제사로 바꿔 그 후 다시 현감을 둠 1895. 옥구현이 옥구군으로 임피현이 임피군으로 개칭 • 1899.05.01 군창이라는 칭호의 개항장이 되어 옥구군에 소속 • 1906.10.01 칙령 제48호(1906.9.24공포)로 옥구군이 옥구부로 개칭 전라북도 경찰서 옥구분파소 설치(1908년 군산경찰서로 개칭) • 1909. 군산항의 금강 쪽 해안을 매립하여 항만을 쌓았고 배를 댈 수 있도록 고정되어 있는 잔교(뜬다리)1기를 설치함 • 1910.10.01 칙령 제7호(1910.10.1공포)로 군산부가 창설되고 옥구부는 옥구군으로 개칭 • 1912. 상수도 수원지로 월명공원 내에 제1수원지가 시설됨 • 1913. 군산선 철도가 개설됨 • 1914.03.01 부령 제111호(1913.12.29공포)로 임피군과 함열군의 일부 및 전남의 고군산군도와 충남의 개야도, 죽도, 연도, 어청도, 부안의 비안도를 병합하여 옥구군이 됨 • 1914. 군산부의 행정구역 2.05평방킬로미터로 확정됨 • 1919.03.05 호남지방에서는 최초로 군산에서 만세운동 일어남 • 1923. 불이흥업(주)에서 현재의 옥구읍, 옥서면, 미성동 등 750만평 매립 • 1932.10.01 부령 제92호(1932.9.24공포)로 옥구군 미면 신풍리, 둔율리 및 경장리의 일부와 개정면 구암리의 일부를 군산부로 편입 • 1940.11.01 부령 제220호(1940.10.23공포)로 옥구군 개정면의 조촌리, 구암리와 미면 신풍리 일부 및 둔율리 일부를 군산부로 편입
광복이후	• 1947.05 백인기 부령을 연대장으로 군산비행장에서 국방경비대 제12연대 창설 • 1949.08.15 법률(1949.7.4공포)로 군산부를 군산시로 개칭 (37동) • 1962.12.01 군조례 제21호(1962.12.1공포)로 미면에 미면출장소를 설치 (10면 1출장소) • 1973.07.01 대통령령 제6542호(1973.3.12공포)로 미면 미룡리, 신풍리, 둔율리, 경장리, 옥산면 사정리, 지곡리와 개정면 개정리 및 성산면 내흥리를 군산시에 서수면 신기리를 익산군으로 각각 편입(46동) • 1974~1995 군산외항 제1,2,3부두 축조 • 1978~1985 군산지방산업단지 162만평 조성 • 1980.12.01 대통령령 제10050호(1980.10.21공포)로 옥구면이 옥구읍으로 미면이 미성읍으로 각각 승격(2읍 8면 1출장소) • 1986.04.01 대통령령 제11874호(1986.3.27공포)로 미성읍 미성출장소가 옥도면으로 승격(2읍 9면 1출장소) • 1988.12 ~ 1994 .12 군산국가산업단지 207만평 조성 • 1989.01.01 대통령령 제12557호(1988.12.22공포)로 옥구군 미성읍 및 옥도면 오식도와 비응도가 군산시로 편입 • 1989.04.01 옥구군조례 제1139호(1988.12.22공포)로 옥구읍 서부출장소가 옥서면으로 승격 • 1990.10.30 길이 1,814m 갑문 20개의 전북과 충남을 잇는 금강하굿둑 준공 • 1993.05 군장국가산업단지 477만평 지구 착공 • 1994.07.07 군산시조례 제1566호, 제1567호(1994.8.1공포)로 나운동을 1동과 2동으로 분동 • 1994.12.01 옥구군조례 제1413호(1994.11.29공포)로 회현면 우동, 신성동 2개 마을이 옥산면에 편입 • 1995.01.01 법률 제4774호(1994.8.3공포)로 군산시와 옥구군이 통합되어 도농통합형의 새로운 군산시가 탄생됨 • 1995.04 초대 군산시장 선거 (평화민주당 소속 김길준 후보당선) • 1995.10.28 군장신항만 군산 측 1공구 안벽축조공사 착공 • 1999.05.01 군산개항 100주년 기념행사 개최 • 2003.02.17 시조례 제566호, 제567호(2003.02.17공포)로 나운2동을 2동과 3동으로 분동 • 2008.02.04 군산시 조례 제789호(2008.02.04)로 삼학동과 오룡동을 삼학동, 흥남동과 중미동을 흥남동, 선양동과 월명동을 월명동으로 소규모 동 통폐합

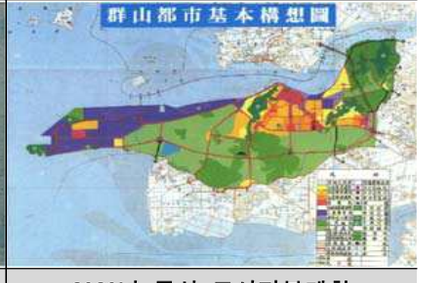
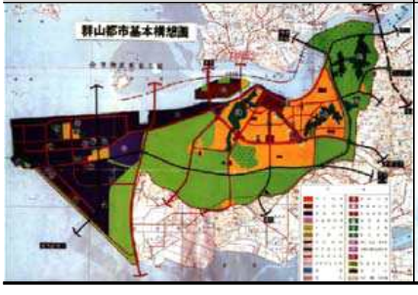
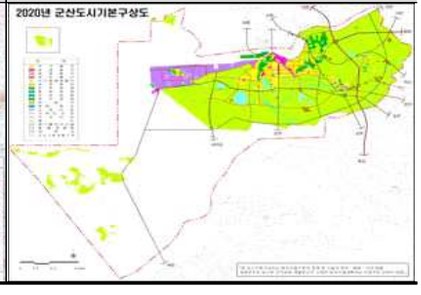
자료 : 군산시 홈페이지

2. 도시계획 연혁

〈표1-2-2〉 군산시 도시계획 연혁

연도	내용	면적(㎢)
1938.05.09.	• 도시계획구역 결정	27.633
1967.07.25.	• 도시계획 재정비 결정	27.642
1975.03.13.	• 도시계획변경(재정비) 결정	139.690
1976.03.27.	• 도시계획변경(재정비) 결정	105.520
1980.11.17.	• 도시계획변경 결정	108.520
1984.08.28.	• 도시기본계획수립	146.743
1986.05.23.	• 도시계획변경(재정비) 결정	200.790
1991.08.27.	• 도시계획변경 결정	200.790
1994.03.18.	• 도시계획변경 결정	200.790
1995.06.29.	• 도시계획변경 결정	200.790
1999.07.27.	• 2016년 통합 도시기본계획 승인	952.000
2006.03.21.	• 2016년 군산도시기본계획 일부변경 승인	952.000
2008.01.17.	• 2020년 군산도시기본계획 승인	952.000

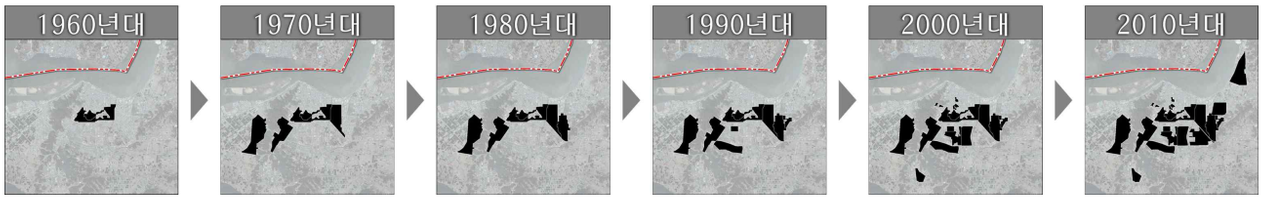
【그림1-2-2】 군산시 도시계획 변천과정

도시계획구역 결정 (1938.05.09.)	도시계획변경(재정비)결정 (1975.03.31.)	도시기본계획수립 (1984.08.28.)
		
도시계획변경 결정 (1991.08.27.)	**2016년 통합 도시기본계획 (1999.07.27.)**	**2020년 군산 도시기본계획 (2008. 03.)**
		

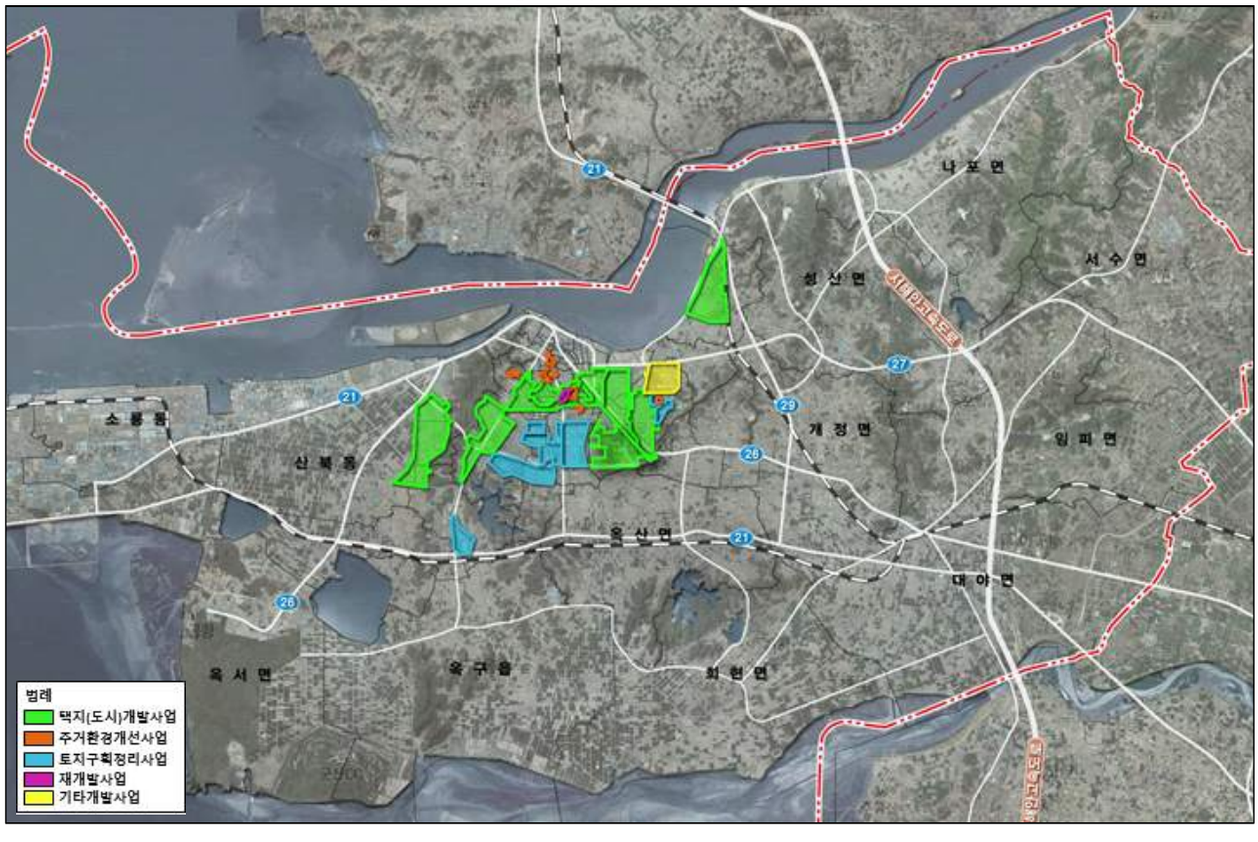
3. 도시공간의 변화

- 1960~1980년대에 걸쳐 기존 도심부(동지역)을 대상으로 6개 지구의 토지구획정리사업 시행
- 1990년대 들어와서 시가지 확장 차원으로 시 외곽부 개발대상지를 대상으로 공영택지개발사업이 시행되어 나운지구, 조촌지구, 미룡지구, 수송 1 · 2지구 등 개발
- 2000년대 들어와 시가지 내 고지대를 대상으로 1단계 주거환경개선사업 및 도시개발사업, 군산신역세권개발사업 등 시행
- 2020년까지 1단계 개발사업이 완료되는 새만금개발 및 군산 원도심 활성화 계획 등으로 군산의 도시공간 변화에 영향을 미칠 것으로 전망

【그림1-2-3】 연도별 시가지 변천과정



【그림1-2-4】 시가지 내 주요개발사업 위치도



○ 군산시 시가지면적(주거지역, 상업지역) 38.53㎢ 중 토지구획정리사업, 공영택지개발사업 등 개발 사업에 의해 조성된 토지는 약 29%임

〈표1-2-3〉 주요개발사업 현황

지구명	조성시기(년)	면적(㎡)	비고
합 계		**11,369,995**	**군산시 시가지면적의 약 29%**
토지구획정리사업		**5,823,505**	-
제1토지구획사업지구	1966	328,198	문화동, 삼학동, 흥남동, 미원동, 장재동, 오룡동 일원
제2토지구획사업지구	1968	1,022,691	문화동, 신풍동, 오룡동, 서흥남동, 동흥남동, 장재동, 대명동, 경암동, 중앙동, 경장동, 송풍동, 학도 일원
제3토지구획사업지구	1674	1,276,719	경암동, 경장동, 조촌동 일원
제4토지구획사업지구	1978	1,515,412	소룡동, 미성동, 옥구군, 미성읍, 산북리 일원
제5토지구획사업지구	1979	1,099,315	나운동, 문화동 일원
제6토지구획사업지구	1988	431,790	조촌동, 경장동 일원
임피지구	1997	149,380	임피면 월하리, 술산리 일원
공영택지개발사업		**2,548,412**	-
나운지구	1995	135,512	나운동 일원
나운3지구	1997	709,211	나운동 일원
조촌지구	1997	183,164	조촌동 일원
미룡지구	2000	296,871	미룡동 일원
수송1지구	2005	545,681	수송동 일원
수송2지구		677,973	수송동 일원
주거환경개선사업		**410,467**	-
오룡동지구	2001~2009	29,628	오룡동 861번지 일원
동흥남1지구		14,028	동흥남동 107번지 일원
조촌1지구		8,818	조촌동 681번지 일원
해망동지구		88,015	해망동 998-1번지 일원
신풍동1지구		20,980	신풍동 987-1번지 일원
삼학동지구		10,817	삼학동 887-1번지 일원
선양동지구		44,046	선양동 905-2번지 일원
수송동지구		6,116	수송동 77-8번지 일원
신흥1지구		18,254	신흥동 15-1번지 일원
신풍동2지구		7,465	신풍동 905-12번지 일원
동흥남2지구		19,750	동흥남동 106-1번지 일원
동흥남3지구		27,105	동흥남동 139번지 일원
조촌2지구		16,198	조촌동 495-2번지 일원
신흥2지구		32,160	신흥동 19-10번지 일원
창성지구		40,990	창성동 95번지 일원
구암지구		26,097	구암동 417-1번지 일원
도시개발사업		**862,684**	-
미장지구	2016	862,684	미장동 58-73번지 일원
기타사업		**1,724,927**	-
서흥남지구재개발사업	1978	47,750	서흥남동 일원
군산신역세권개발사업	진행중	1,079,413	내흥동, 성산면 성덕리 일원
디오션시티	진행중	597,764	조촌동 일원

자료 : 군산시 내부자료

2 도시현황 및 특성

1. 자연환경

가. 위치 및 세력권

1) 광역적 위치

○ 군산시는 국토공간상 한반도의 허리, 서해의 중부 가장자리인 북위 36도 선이 지나는 중위도에 있으며, 우리나라에서는 포항, 동아시아에서는 중국 칭따오(청도), 일본 요코하마와 비슷한 위도에 위치함

○ 서울에서 231.5㎞, 부산에서 337.5㎞, 광주에서 140.0㎞, 전주에서 47.9㎞ 거리에 있는 곳에 있으며, 다양한 국제항로가 연결된 개항 100년이 넘는 환황해권의 중심적 항구도시임

〈표1-2-4〉 군산시 권역

구분	지명	비고
50㎞	전주, 익산, 부안, 김제, 충남 서천, 부여	직선거리
100㎞	세종, 대전, 광주, 논산, 진안, 무주	
200㎞	서울 인천, 대구	

【그림1-2-5】 군산시 광역 위치도



2) 지역적 위치

○ 충청남도와 접한 전북특별자치도 북서 측에 위치하며, 익산시, 김제시, 부안군, 충청남도 서천군, 부여군과 인접하고 있음

○ 금강의 왼쪽 끝에 호남을 배후지로 하는 서해안의 중심적 항구 도시로, 행정구역상 동으로는 서수면 금암리 마포, 서로는 옥도면 어청도리, 남으로는 옥도면 비안도리, 북으로는 옥도면 어청도리를 경계로 하고 있음

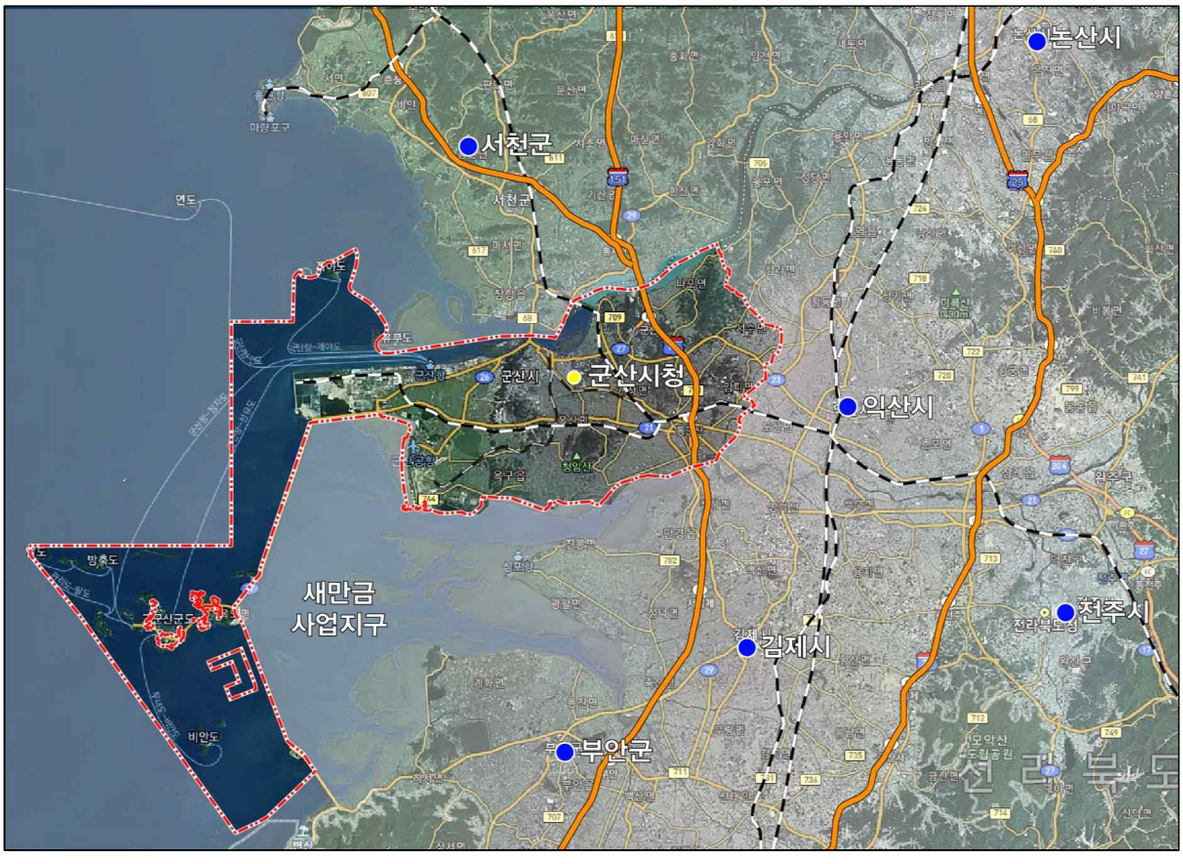
○ 공간상 목포~군산~인천 등의 환황해권과 군산~전주~김천~대구~포항 등의 남부내륙축의 교차점으로 육상교통과 해상교통이 만나는 교통 요충지에 해당

〈표1-2-5〉 군산시의 위치

구분	경도와 위도의 극점			연장거리(㎞)
	지명	북위	동경	
동단	서수면 금암리 마포	36° 00′ 01″	126° 54′ 55″	동서간 약 85㎞
서단	옥도면 어청도리	36° 07′ 34″	125° 57′ 59″	
남단	옥도면 비안도리	35° 43′ 33″	126° 27′ 36″	남북간 약 45㎞
북단	옥도면 어청도리	36° 07′ 38″	125° 58′ 13″	

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

【그림1-2-6】 군산시 위치도



3) 도시 세력권

가) 행정권

○ 일반 행정권이 미치는 범위는 군산시 행정구역 952㎢에 1개읍, 10개면, 16개동으로 구성

나) 경제권

○ 도시의 광역화 및 출·퇴근, 고용인구, 소비재 상품소비, 시장이용권 등과 관련된 경제적 의존성 측면에서 군산시의 직접영향권에 있는 광역권 지역으로는 익산시, 김제시, 부안군 및 충남 서천군 등이 해당

○ 출 · 퇴근, 고용인구 및 구매 등 경제 · 서비스 활동의 측면에서 군산, 익산, 김제, 부안의 상호교류에서 장항과 연결되는 남북축, 새만금과 연결되는 동서축으로 확장 예상

○ 새만금개발, 군산2국가산업단지 및 신항만 개발, 서해안 고속도로, 호남 고속전철 건설 등은 군산의 경제권역을 확장하고 광역적으로 중국까지 영향을 미칠 것으로 전망

다) 사회·문화권

○ 도시의 각종 시설 및 학교, 병원, 사회복지 및 문화시설 등 도시 서비스시설을 이용하는 지역적 범위로서 역사적 배경, 문화적 동질성 등을 고려

○ 군산은 역사 · 문화적으로 전주와 동질성을 가지고 있으며 금강의 유역권인 서천, 부여, 논산, 행정복합도시인 세종특별자치시 등과는 사회 · 문화적으로 교감

○ 현대사회의 사회 · 문화권 범위는 경제권의 범위영역에 예속되어 가는 추세로 군산의 장래 사회 · 문화권도 유사할 것으로 예상

라) 환경권

○ 당해 도시의 인접지역을 대상으로 지형 · 지세, 하천수계, 풍향 등을 감안하여 자연생태, 수질오염, 대기오염 등이 인접도시 상호간 미칠 수 있는 지역적 범위를 의미

○ 군산시는 북측의 금강으로 충남의 서천지역과 구분되며, 금강권역인 익산, 서천, 부여, 논산시 등이 같은 환경권에 속함

○ 군산시 용수공급은 전북 진안의 용담댐을 통하므로 광의에서 보면 진안군과 무주군 등도 같은 권역에 속함

나. 지형·지세

○ 군산시 서남부 지역은 토사의 퇴적에 의한 표고 25m 이하의 비교적 평탄한 지역에 시가지 및 농경지가 형성되어 있으며, 특히 일제시대 매립으로 형성된 평야지대가 분포함

○ 군산시 구시가지를 둘러싸고 있는 월명산~금성산~고봉산~오성산이 평지위에 우뚝 솟은 듯한 임야를 형성

○ 북쪽의 금강, 남쪽의 만경강, 서쪽의 서해로 둘러싸인 군산은 삼면이 물로 둘러싸여 있으나, 서남측 고군산군도의 대·소 도서가 병풍처럼 산재하여 있고, 새만금 방조제가 완공되어 있어 육지부측에 대한 천혜의 방파제 역할을 담당하고 있음

1) 표고분석

○ 육지부 면적 396.2㎢ 중 표고 50m미만 지역이 370.0㎢로 93.4%, 50~70m 지역이 11.5㎢로 2.9%, 70~100m 지역이 8.5㎢로 2.1%, 100m 이상 지역이 6.2㎢로 1.6%를 점유

<표1-2-6> 표고분석

구 분	합계	50m 미만	50~70m	70~100m	100~200m	100~300m
면 적(㎢)	396.2	370.0	11.5	8.5	5.9	0.3
구성비(%)	100.0	93.4	2.9	2.1	1.5	0.1

자료 : 도시관리계획 육지부 면적 기준

2) 경사분석

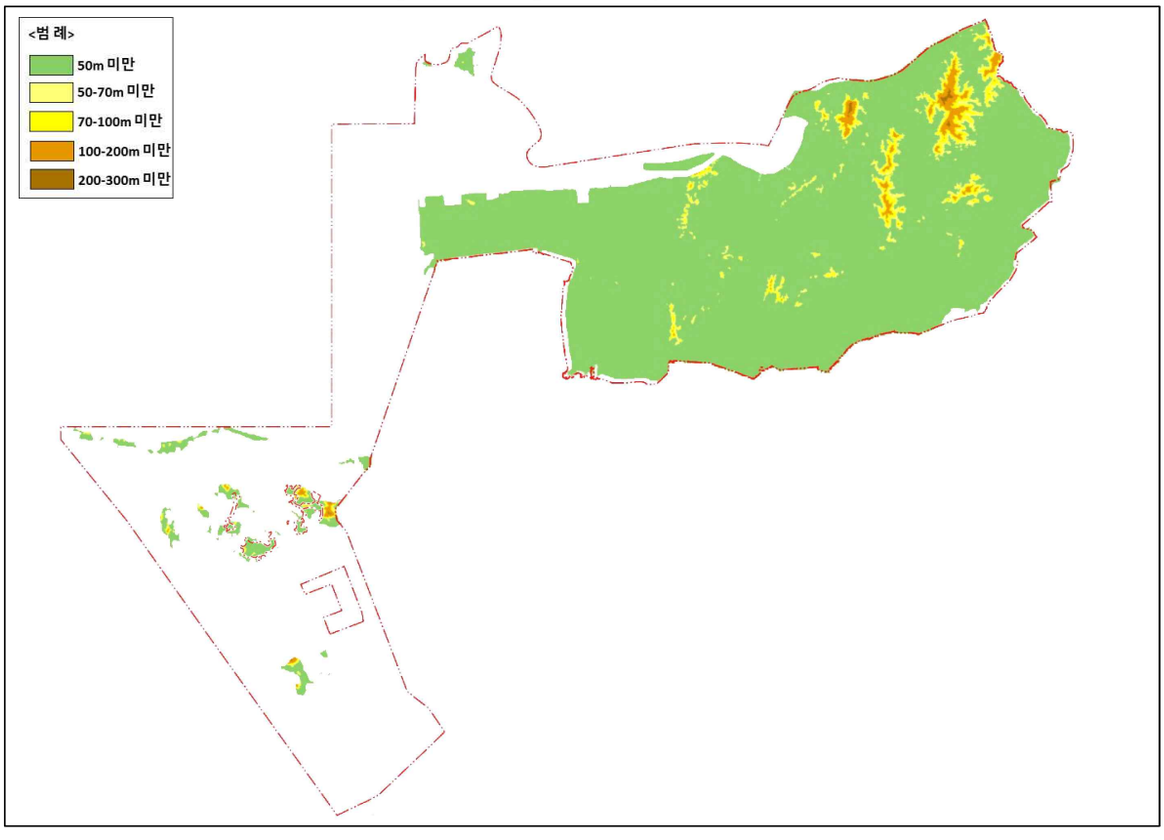
○ 서남지역을 중심으로 경사 5도 미만 지역이 313.9㎢로 79.2%, 5~10도 지역이 19.0㎢로 4.8%, 10~15도 지역이 19.7㎢로 5.0%, 동북 구릉지를 중심으로 경사 15%이상 지역이 43.6㎢로 11.0% 분포

<표1-2-7> 경사분석

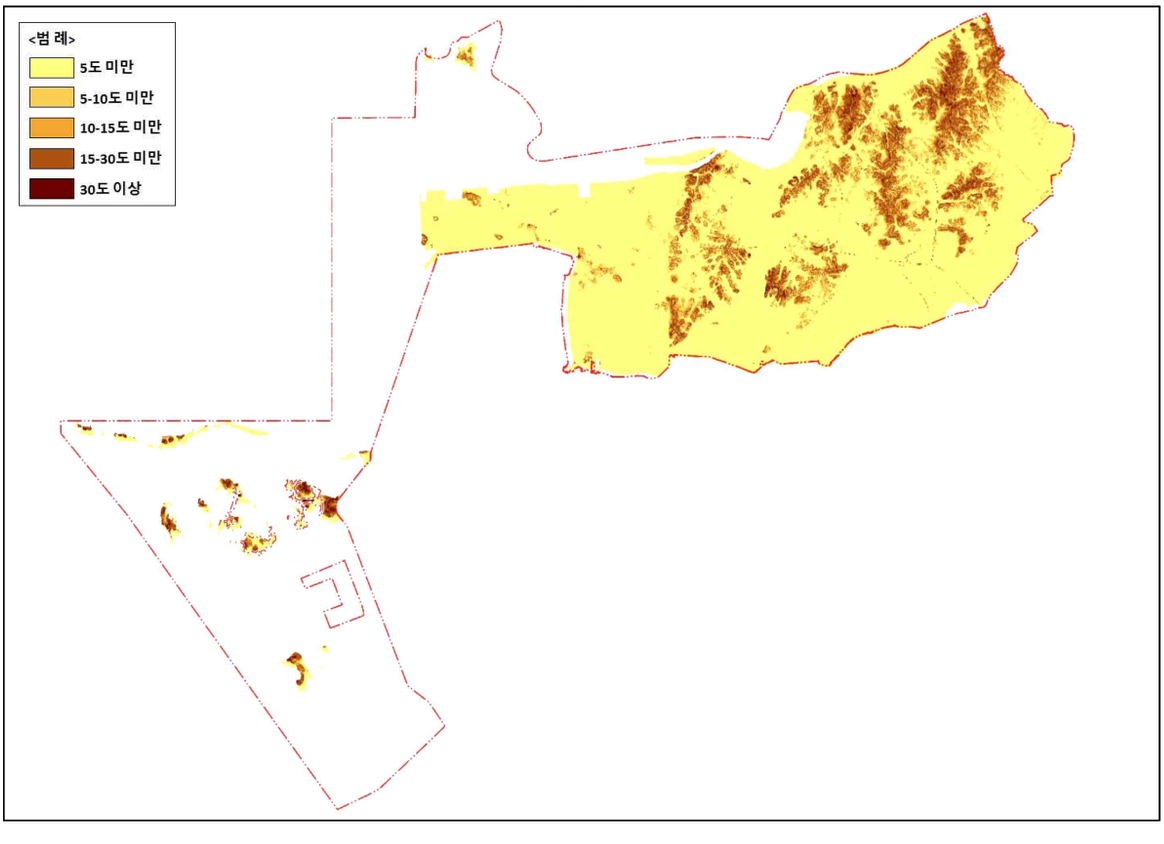
구 분	합 계	5도 미만	5~10도	10~15도	15~30도	30도 이상
면 적(㎢)	396.2	313.9	19.0	19.7	36.9	6.7
구성비(%)	100.0	79.2	4.8	5.0	9.3	1.7

자료 : 도시관리계획 육지부 면적 기준

【그림1-2-7】 표고분석도



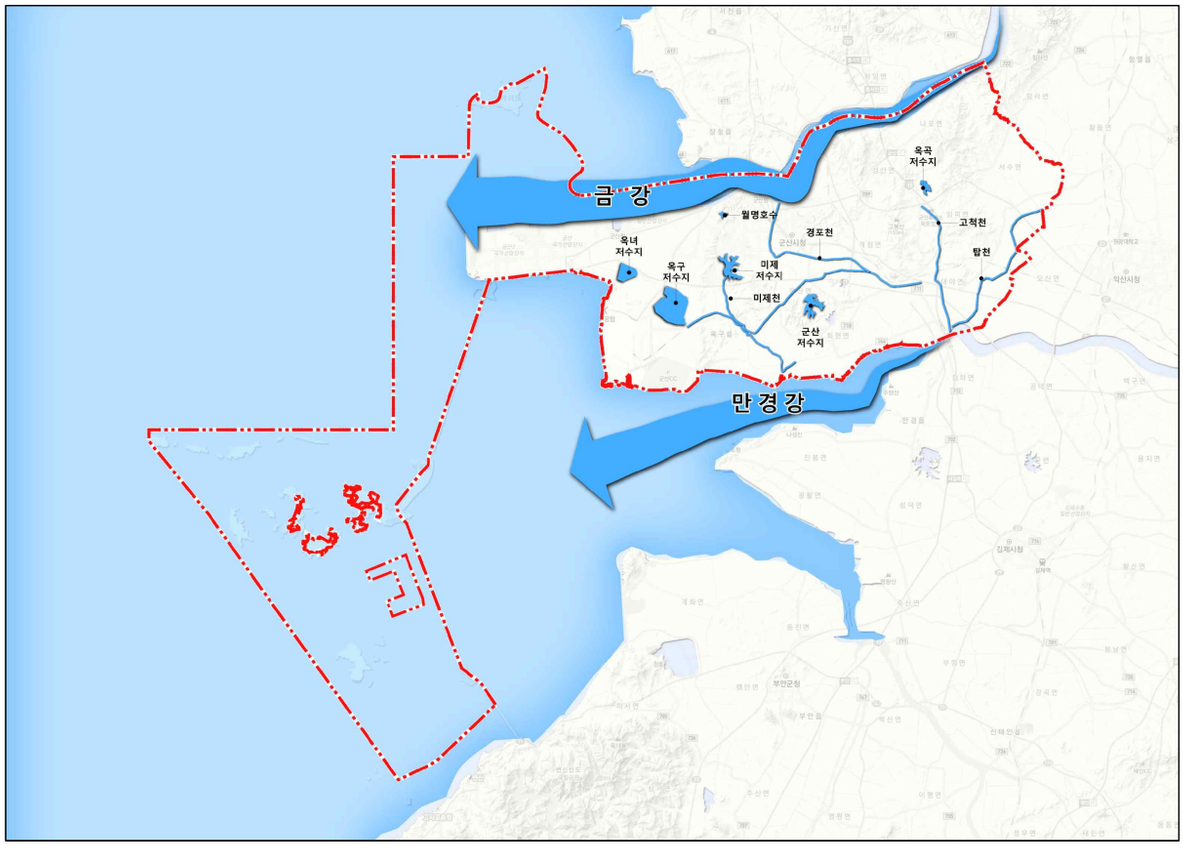
【그림1-2-8】 경사분석도



다. 수계

- 북쪽에는 장수군에서 발원하여 군산시의 동쪽에서 서쪽으로 흘러 황해로 유입되는 금강 본류가 있으며, 남쪽에는 만경강이 동쪽에서 서쪽으로 흘러 서해로 유입
- 2개의 수경관축인 만경강과 금강, 그리고 군산시 남부 평야를 중심으로 하천과 저수지, 농경수로가 혈관처럼 망을 형성
- 5개의 저수지(옥녀, 옥구, 미제, 군산, 옥곡)와 금강으로 흘러들어가는 2개의 하천(둔덕천, 경포천), 만경강으로 유입되는 5개 하천(탑천, 미제천, 어은천, 경포천, 미장천)이 형성되어 있음
- 금강하구의 내흥동 갯벌, 서해와 맞닿은 평야 남단의 수라마을갯벌, 하제갯벌, 어은리 갯벌 등은 갯벌로서의 가치 뿐 아니라, 철새도래지로서 특색있는 수변공간 형성(새만금 조성사업으로 대부분의 갯벌이 매립 예정임)
- 육지부 중 일부는 해수면보다 지대가 낮아 강우 및 만조시 침수되는 경우가 발생

【그림1-2-9】 수계 현황도



○ 2020년 현재 하천수는 총 42개소로 총연장 105㎞이며, 이 중 국가하천은 2개소로 금강과 만경강이 있으며, 지방하천은 5개소로 경포천, 탑천, 고척천, 미제천, 옥회천이 있음

<표1-2-8> 하천별 개수 현황

하천명	유역면적(㎢)	하천연장(㎞)	비고(본류)
합계	**41.84**	**105.01**	**-**
국가하천	**-**	**25.00**	**-**
금강	-	12.00	금강
만경강	-	13.00	만경강
지방하천	**-**	**40.36**	**-**
탑천	-	10.80	만경강
고척천	-	6.74	만경강
미제천	-	7.60	만경강
경포천	-	8.92	경포천
옥회천	-	6.30	경포천
소하천	**41.84**	**39.65**	**-**
구암천	3.58	1.26	서해
마동천	1.49	1.17	흔옥천
와촌천	1.46	0.96	용수로
내무장천	1.21	1.03	복우천
서원천	0.45	0.87	용수로
옥산천	2.35	2.48	옥회천
운방천	0.80	0.61	탑천
둔기천	1.14	1.00	금강
고상천	0.27	0.75	금강
수철천	1.42	0.93	금강
옥동천	0.27	0.54	금강
원장상천	0.22	0.52	금강
불곡천	0.52	0.83	고척천
구곡천	1.36	0.91	탑천
공창천	0.22	0.51	고척천
흥법1천	0.54	0.60	탑천
흥법2천	0.20	0.31	탑천
내외곤천	0.44	1.10	금강
등동천	0.52	0.59	금강
신기천	0.41	0.59	금강
부곡천	0.73	0.74	금강
항동천	0.30	0.62	서해
산곡천	1.51	1.80	고척천
혜곡천	0.64	0.60	금강
당골천	0.40	1.00	만경강
흔옥천	8.10	1.60	서해
상흥천	1.76	1.94	서해
군둔천	1.19	1.25	금강
외곤천	0.52	0.68	금강
신방천	0.56	1.13	금강
우유천	0.90	1.77	탑천
수시천	2.46	3.03	탑천
복우천	1.97	2.98	탑천
외무장천	1.23	2.39	탑천
남산천	0.70	0.56	고척천

자료 : 제2차 군산시 자연재해저감종합계획(안) 보고서(2022)

라. 기상·기후

1) 기상개황

○ 군산시는 우리나라 중서부에 위치하여 동절기에는 대륙성기후, 하절기에는 해양성 기후로 최근 10년간 (2009~2018)의 연평균 평균풍속은 2.22m/s이고 계절풍대 강우형에 속하여 여름에는 남동 계절풍과 겨울에는 북서 계절풍의 영향이 강함

○ 최근 10년간 (2009~2018)의 연평균 기온은 13.19℃이며, 최고기온은 2018년의 36.2℃, 최저기온은 2018년의 -15.0℃로 한서의 차가 비교적 큼

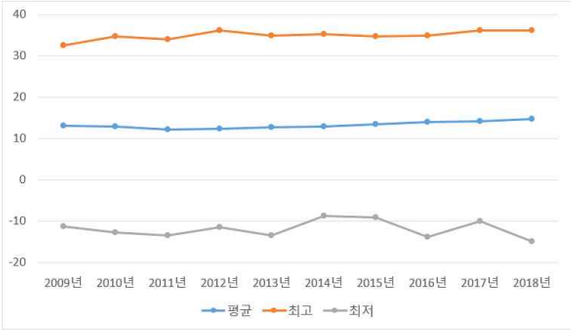
○ 해양의 영향으로 대기 중에 수증기를 다량 포함하고 있어 연평균 상대습도 78.28%로 나타나고 지형상 기복을 이루는 큰 산지형이 없어 지형성 강수량은 거의 없으며, 이 중 50% 이상이 하절기인 4, 7, 9월에 집중됨

<표1-2-9> 연도별 / 월별 기상개황

구 분	기온			강수량 (㎜)	상대습도(%)		바람(m/s)		
	평 균	최 고	최 저		평 균	최 소	평균풍속	최대풍속	최대순간풍속
연평균	13.19	34.81	-11.94	1,234.90	78.28	16.50	2.22	13.78	22.09
2009	13.0	32.5	-11.4	1,022.7	77.0	17.0	2.3	15.3	22.1
2010	12.9	34.7	-12.7	1,347.5	78.0	20.0	2.4	15.0	24.9
2011	12.2	34.0	-13.6	1,634.2	74.8	13.0	2.2	8.5	16.4
2012	12.3	36.1	-11.5	1,659.5	75.6	13.0	2.4	18.8	39.7
2013	12.6	34.9	-13.5	1,092.4	80.7	21.0	2.4	13.0	18.9
2014	12.9	35.3	-8.8	1,141.0	81.6	18.0	2.1	13.9	22.9
2015	13.4	34.7	-9.1	895.8	81.8	14.0	2.1	12.4	19.7
2016	13.9	34.9	-13.8	1,144.4	81.7	14.0	2.1	15.0	22.3
2017	14.1	36.2	-10.0	774.4	76.3	16.0	2.2	12.5	16.3
2018	14.6	36.2	-15.0	1,637.1	75.3	19.0	2.0	13.4	17.7
1월	-1.8	12.3	-15.0	27.4	72.0	34.0	2.0	10.4	15.9
2월	-0.1	15.4	-13.6	33.5	62.0	21.0	2.5	11.4	15.2
3월	7.8	17.3	-5.1	96.3	81.0	23.0	2.1	10.6	14.7
4월	12.6	26.2	0.1	122.0	75.0	21.0	2.6	13.4	17.7
5월	17.7	28.5	9.9	139.6	78.0	25.0	2.5	9.7	13.5
6월	22.0	31.2	14.8	101.1	80.0	27.0	2.1	9.9	14.0
7월	26.9	33.1	19.3	316.3	81.0	48.0	1.9	5.9	8.9
8월	27.7	36.2	19.0	495.9	79.0	36.0	2.2	8.0	12.8
9월	21.2	29.6	11.0	77.5	77.0	34.0	1.5	9.4	13.6
10월	13.6	26.5	4.7	138.1	76.0	30.0	1.9	10.9	16.2
11월	8.7	21.5	0.4	52.0	77.0	20.0	1.1	9.8	14.7
12월	19.0	13.1	-9.9	37.4	65.0	19.0	1.7	8.8	12.0

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

【그림1-2-10】 연도별 기온



【그림1-2-11】 월별 기온



2) 강수량

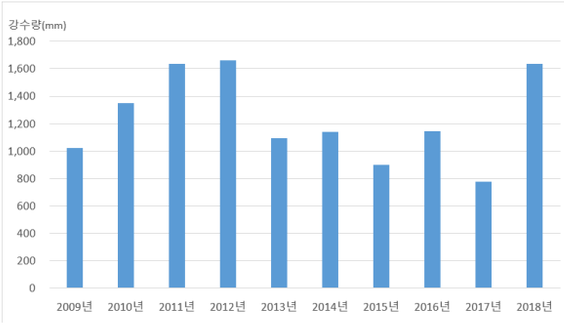
○ 최근 10년간(2009~2018)의 연평균 강수량은 1,234.9mm이며, 최고강수량은 2011년 7월의 644.5mm, 최저강수량은 2014년 1월의 6.9mm이며, 2018년 월별 강수량은 8월이 495.9mm로 가장 많고, 1월이 27.4mm로 가장 적음

<표1-2-10> 연도별 / 월별 강수량

구 분	강수량(㎜)												
	계	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2009년	1,022.7	20.7	25.0	49.6	43.0	126.4	156.6	335.7	116.0	49.7	21.0	34.3	44.7
2010년	1,347.5	37.0	92.5	63.8	68.4	132.8	18.9	375.6	362.3	144.9	8.8	10.4	32.1
2011년	1,634.2	8.9	63.5	12.0	73.3	85.1	253.2	644.5	292.4	86.9	15.5	83.7	15.2
2012년	1,659.5	25.3	8.5	43.3	91.2	23.7	83.2	305.2	710.1	198.5	54.2	52.7	63.6
2013년	1,092.4	29.2	63.3	62.1	94.1	157.5	38.4	293.0	108.2	114.2	10.4	95.4	26.6
2014년	1,141.0	6.9	9.1	89.9	97.7	58.2	82.4	113.2	293.2	128.2	128.7	69.0	64.5
2015년	895.8	41.4	25.8	44.0	114.9	45.7	120.4	113.0	31.0	66.9	99.3	150.1	43.3
2016년	1,144.4	42.4	46.1	24.1	166.6	102.9	37.4	327.2	10.0	192.1	112.3	31.9	51.4
2017년	774.4	16.9	36.8	12.8	61.6	39.3	37.0	221.1	164.7	90.2	28.0	19.1	46.9
2018년	1,637.1	27.4	33.5	96.3	122.0	139.6	101.1	316.3	495.9	77.5	138.1	52.0	37.4
평균	**1,234.9**	**25.6**	**40.4**	**49.8**	**93.3**	**91.1**	**92.9**	**304.5**	**258.4**	**114.9**	**61.6**	**59.9**	**42.6**

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

【그림1-2-12】 연도별 강수량



【그림1-2-13】 월별 강수량



3) 일조

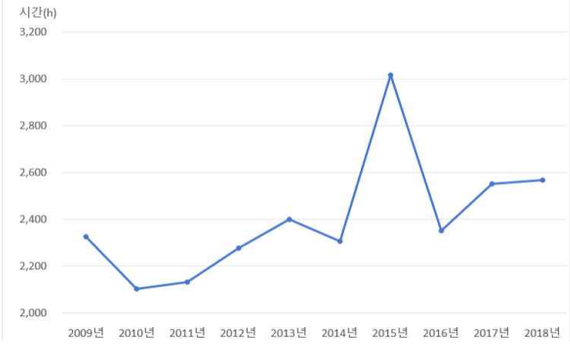
○ 최근 10년간 (2009~2018)의 연평균 일조시간은 2,402.9h이며, 최고일조율은 2013년 10월의 71.6%, 최저일조율은 2011년 7월의 23.1%이며, 2018년 월별 일조율은 10월이 67.19h로 가장 많고, 6월이 52.44h로 가장 적음

<표1-2-11> 일조시간 및 일조율

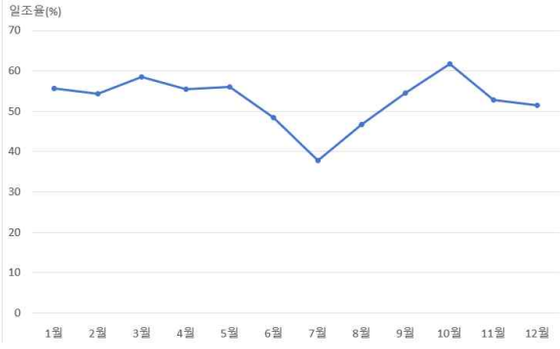
구 분		계	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2009년	일조시간(h)	2,325.4	172.1	123.3	223.1	253.5	259.8	217.0	134.8	203.9	218.2	240.6	150.6	128.5
	일조율(%)	-	55.3	40.4	60.1	64.4	59.5	49.7	30.3	48.7	58.6	68.8	48.8	42.4
2010년	일조시간(h)	2,103.4	168.6	139.8	139.4	192.6	216.7	206.3	153.3	150.0	179.8	193.8	203.9	159.2
	일조율(%)	-	54.2	45.9	37.6	49.0	49.7	47.2	34.5	35.8	48.2	55.4	66.0	52.6
2011년	일조시간(h)	2,133.3	205.3	167.1	251.1	255.5	191.8	171.9	102.9	100.0	218.3	203.0	136.5	129.9
	일조율(%)	-	66.0	54.9	67.7	57.4	44.0	39.4	23.1	23.9	58.5	58.0	44.2	42.9
2012년	일조시간(h)	2,277.2	152.0	177.0	174.8	202.7	232.0	226.1	184.7	181.2	179.1	237.1	165.2	165.3
	일조율(%)	-	48.9	56.1	47.0	51.5	53.1	51.7	41.6	43.3	48.1	67.9	53.5	54.6
2013년	일조시간(h)	2,398.9	166.8	165.4	240.8	216.3	239.0	199.6	130.2	256.4	197.5	250.3	170.6	166.0
	일조율(%)	-	53.6	54.2	64.8	55.0	54.8	45.7	29.3	61.36	53.0	71.6	55.3	54.8
2014년	일조시간(h)	2,305.6	200.1	151.1	212.1	226.7	280.5	221.9	155.1	113.4	210.8	230.6	163.6	139.7
	일조율(%)	-	64.5	49.6	57.2	57.6	64.3	50.8	34.9	27.1	56.6	65.9	53.0	46.1
2015년	일조시간(h)	3,016.2	174.3	161.5	248.4	182.1	268.4	196.2	166.7	224.6	235.9	231.6	787.7	138.8
	일조율(%)	-	56.0	53.0	67.0	46.3	61.5	44.9	37.5	53.6	63.3	65.7	25.2	45.8
2016년	일조시간(h)	2,351.7	130.3	181.3	234.1	206.4	272.3	203.6	202.7	268.4	169.8	142.3	173.2	167.3
	일조율(%)	-	41.9	57.7	63.3	52.8	62.6	46.7	54.4	63.6	45.2	40.2	55.6	55.2
2017년	일조시간(h)	2550.1	183.4	204.8	247.1	250.8	280.3	246	124.3	211.4	224.7	195.7	203.1	178.5
	일조율(%)	-	58.88	67.15	66.51	63.72	64.2	56.28	27.96	50.53	60.37	55.96	65.77	58.97
2018년	일조시간(h)	2566.9	176.8	194.1	197.8	225.2	203.8	229.2	285.7	245.5	202.1	235.1	186.3	185.3
	일조율(%)	-	56.79	63.66	53.32	57.23	46.69	52.44	64.27	58.65	54.24	67.19	60.33	61.2
평균	**일조시간(h)**	**2,402.9**	**173.0**	**166.5**	**216.9**	**221.2**	**244.5**	**211.8**	**164.0**	**195.5**	**203.6**	**216.0**	**234.1**	**155.9**
	일조율(%)	**-**	**55.6**	**54.3**	**58.5**	**55.5**	**56.0**	**48.5**	**37.8**	**46.7**	**54.6**	**61.7**	**52.8**	**51.5**

자료 : 기상청 기상연보(2009~2018)

【그림1-2-14】 연도별 일조시간



【그림1-2-15】 월별 일조율



2. 인문환경

가. 인구

1) 인구변화 추이

○ 인구는 2018년 현재 278,345명으로 과거 10년간(2008~2018년 기준) 연평균 0.4%로 전국 0.4%와 비슷한 수준이며, 전북 -0.1%와 비교하면 높은 수준의 인구증가율을 보이고 있음

○ 인구는 2015년까지 꾸준히 증가하다가 현대조선소 가동중단(2017년) 및 GM공장 폐쇄(2018) 등으로 2016년부터 감소

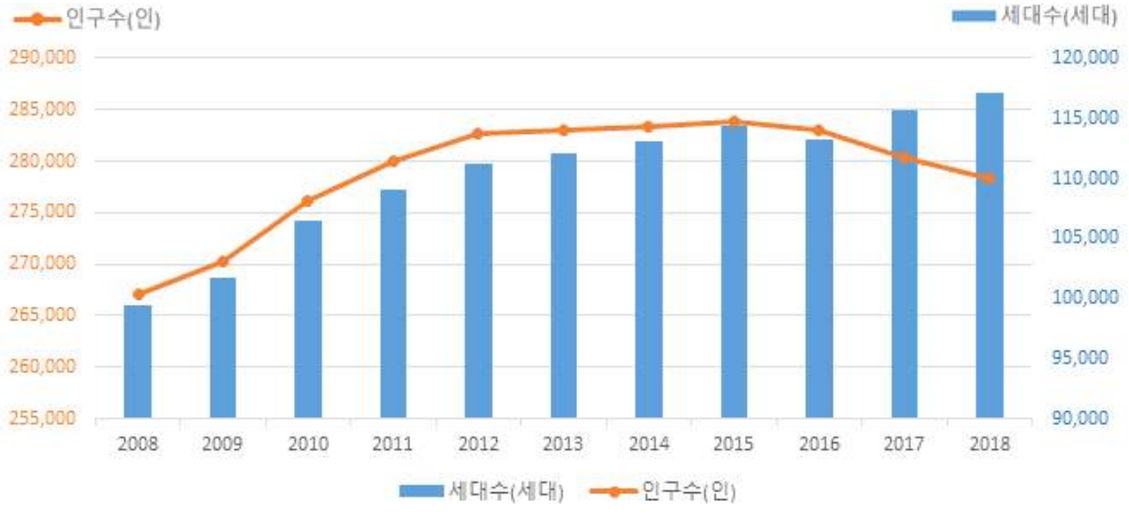
○ 세대는 지속적으로 증가한 반면, 세대당 인구수는 감소추세에 있음

<표1-2-12> 인구변화 추이

구 분	세대수 (세대)	인구 (명)			세대당 인구 (명/세대)
		계	남	여	
2008년	99,379	267,146	135,766	131,380	2.7
2009년	101,757	270,329	137,539	132,790	2.7
2010년	106,405	276,166	140,435	135,731	2.6
2011년	109,102	279,953	142,807	137,146	2.6
2012년	111,278	282,762	144,245	138,517	2.5
2013년	112,103	282,970	144,354	138,616	2.5
2014년	113,098	283,320	144,653	138,667	2.5
2015년	114,382	283,931	144,954	138,977	2.5
2016년	113,191	283,041	144,300	138,741	2.5
2017년	115,657	280,263	142,591	137,672	2.4
2018년	117,068	278,345	141,557	136,788	2.4
연평균증가율(%)	1.7	0.4	0.4	0.4	-

자료 : 전북특별자치도 주민등록인구통계(외국인 포함)

【그림1-2-16】 인구변화 추이



2) 인구구조

○ 외국인을 제외한 인구에 대해 5세 단위로 분류하였을 경우, 비 경제활동인구인 0~14세 인구 비율은 13.6%로 전북특별자치도 평균인 12.4%보다 높으며, 15~64세 인구는 전북특별자치도 68.1%보다 높은 69.6%, 65세 이상 인구는 전라북도 19.5%보다 낮은 16.8%임

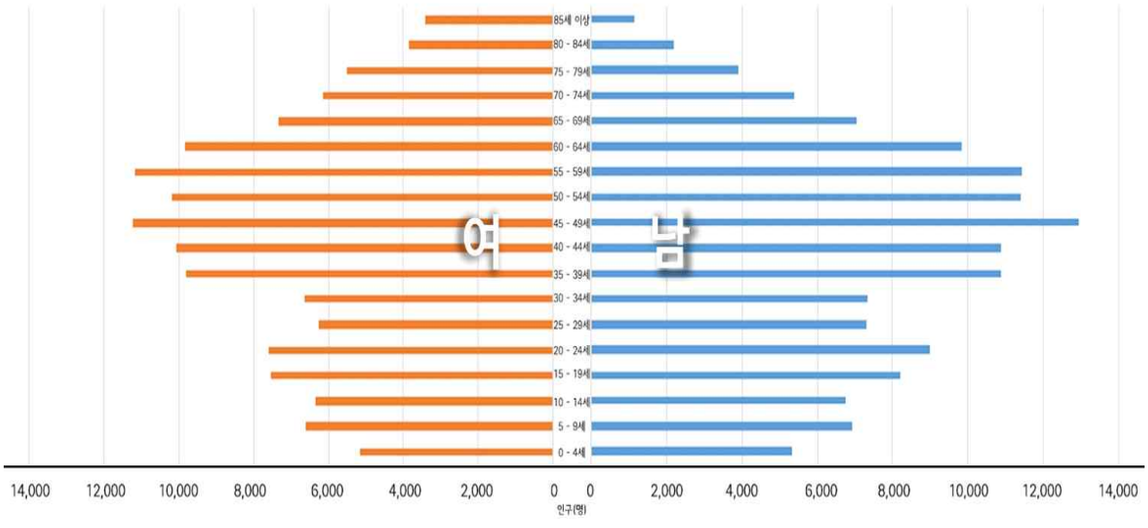
○ 성별인구 구성은 군산시 전체인구 중 남성이 50.6%, 여성이 49.4%이며, 50대까지는 남성의 비중이 높은 반면, 60대 이후로는 여성의 비중이 높음

<표1-2-13> 연령 및 성별 인구

구분	인 구(명)					구 성 비(%)				
	전 국	전라북도	군 산 시			전국	전라북도	군 산 시		
			계	남	여			계	남	여
총 계	**51,826,059**	**1,836,832**	**272,645**	**137,897**	**134,748**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**50.6**	**49.4**
0~14세	**6,628,610**	**228,427**	**37,127**	**19,008**	**18,119**	**12.8**	**12.4**	**13.6**	**7.0**	**6.6**
0~4세	1,974,244	63,016	10,479	5,313	5,166	3.8	3.4	3.9	2.0	1.9
5~9세	2,328,818	80,974	13,536	6,932	6,604	4.5	4.4	4.9	2.5	2.4
10~14세	2,325,548	84,437	13,112	6,763	6,349	4.5	4.6	4.8	2.5	2.3
15~64세	**37,547,041**	**1,249,995**	**189,605**	**99,231**	**90,374**	**72.6**	**68.1**	**69.6**	**36.4**	**33.1**
15~19세	2,805,605	106,361	15,749	8,204	7,545	5.4	5.8	5.8	3.0	2.8
20~24세	3,414,902	120,700	16,592	9,004	7,588	6.6	6.6	6.1	3.3	2.8
25~29세	3,409,071	96,854	13,561	7,297	6,264	6.6	5.3	5.0	2.7	2.3
30~34세	3,189,361	88,672	13,984	7,331	6,653	6.2	4.8	5.1	2.7	2.4
35~39세	4,080,782	119,202	20,710	10,888	9,822	7.9	6.5	7.6	4.0	3.6
40~44세	3,916,194	127,901	20,944	10,872	10,072	7.6	7.0	7.7	4.0	3.7
45~49세	4,572,393	153,250	24,193	12,945	11,248	8.8	8.3	8.9	4.7	4.1
50~54세	4,277,593	148,505	21,590	11,413	10,177	8.3	8.1	7.9	4.2	3.7
55~59세	4,338,291	156,093	22,604	11,441	11,163	8.4	8.5	8.3	4.2	4.1
60~64세	3,542,849	132,457	19,678	9,836	9,842	6.8	7.2	7.2	3.6	3.6
65세이상	**7,650,408**	**358,410**	**45,913**	**19,658**	**26,255**	**14.6**	**19.5**	**16.8**	**7.2**	**9.7**
65~69세	2,406,790	99,878	14,365	7,032	7,333	4.6	5.4	5.3	2.6	2.7
70~74세	1,880,192	83,523	11,549	5,389	6,160	3.6	4.6	4.2	2.0	2.3
75~79세	1,617,744	79,342	9,400	3,906	5,494	3.1	4.3	3.4	1.4	2.0
80~84세	1,032,594	55,907	6,032	2,178	3,854	2.0	3.1	2.2	0.8	1.4
85세이상	713,088	39,760	4,567	1,153	3,414	1.3	2.1	1.7	0.4	1.3

자료 : 행정안전부 주민등록인구통계(외국인 제외)

【그림1-2-17】 인구구조 현황



나. 주택

1) 주택 현황

○ 2018년 현재 군산시 가구수는 108,539가구이며, 주택수는 112,370호로 주택보급률은 103.5%임 (전북특별자치도 주택보급률 97.3%)

○ 단독주택이 27.7%인 31,162호이며, 아파트는 67.3%인 75,568호, 연립주택이 3.8%인 4,264호, 다세대주택이 1.2%인 1,376호로 구성됨

○ 기존 시가지는 대부분 주택이 밀집된 형태를 이루고 있으며, 주택형태는 아파트 비율이 높고 미장지구, 수송지구 등 최근 고층 아파트로 개발하였거나 개발 중에 있음

○ 농촌 및 도서지역은 단독주택의 취락형태를 갖추고 있으며 대부분 해안 및 농경지 주변에 산재하여 있음

<표1-2-14> 주택 현황 및 보급률

연별	일반 가구수 (가구)	종류별 주택수(호)						주택 보급률 (%)
		합계	단독주택	다가구주택	아파트	연립주택	다세대 주택	
2008	84,198	99,310	38,355	-	56,793	3,848	314	117.9
2009	84,087	102,658	39,814	-	58,682	3,848	314	122.1
2010	94,944	94,945	30,512	9,748	60,372	3,706	355	100.0
2011	97,498	109,297	42,262	-	62,967	3,713	355	112.1
2012	99,741	114,489	45,330	17,048	64,799	3,886	474	114.8
2013	102,036	98,014	28,320	18,706	64,861	4,147	686	114.4
2014	104,384	100,431	28,326	19,528	67,147	4,159	799	114.9
2015	106,127	107,580	31,459	1,976	70,631	4,283	1,207	101.4
2016	110,210	109,477	31,490	2,000	72,413	4,293	1,281	100.7
2017	108,211	109,423	31,567	2,015	72,305	4,263	1,288	101.1
2018	108,539	112,370	31,162	2,040	75,568	4,264	1,376	103.5

자료 : 통계청, 인구주택총조사(각 년도)
주1) 일반가구를 대상으로 집계(비혈연가구, 1인가구 포함), 집단가구(6인 이상 비혈연가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구 제외
주2) 2008년부터 신 주택보급률 적용(가구수:보통가구수→일반가구수, 다가구주택수:동단위→호단위)

다. 토지이용

1) 지목별 토지이용

○ 토지이용현황은 답이 131.7㎢(33.2%)로 가장 많으며, 기타 80.1㎢(20.2%), 임야 79.1㎢(20.0%), 하천 36.1㎢(9.1%), 대지24.7㎢(6.2%), 도로24.3㎢(6.1%), 전20.4㎢(5.2%) 순임

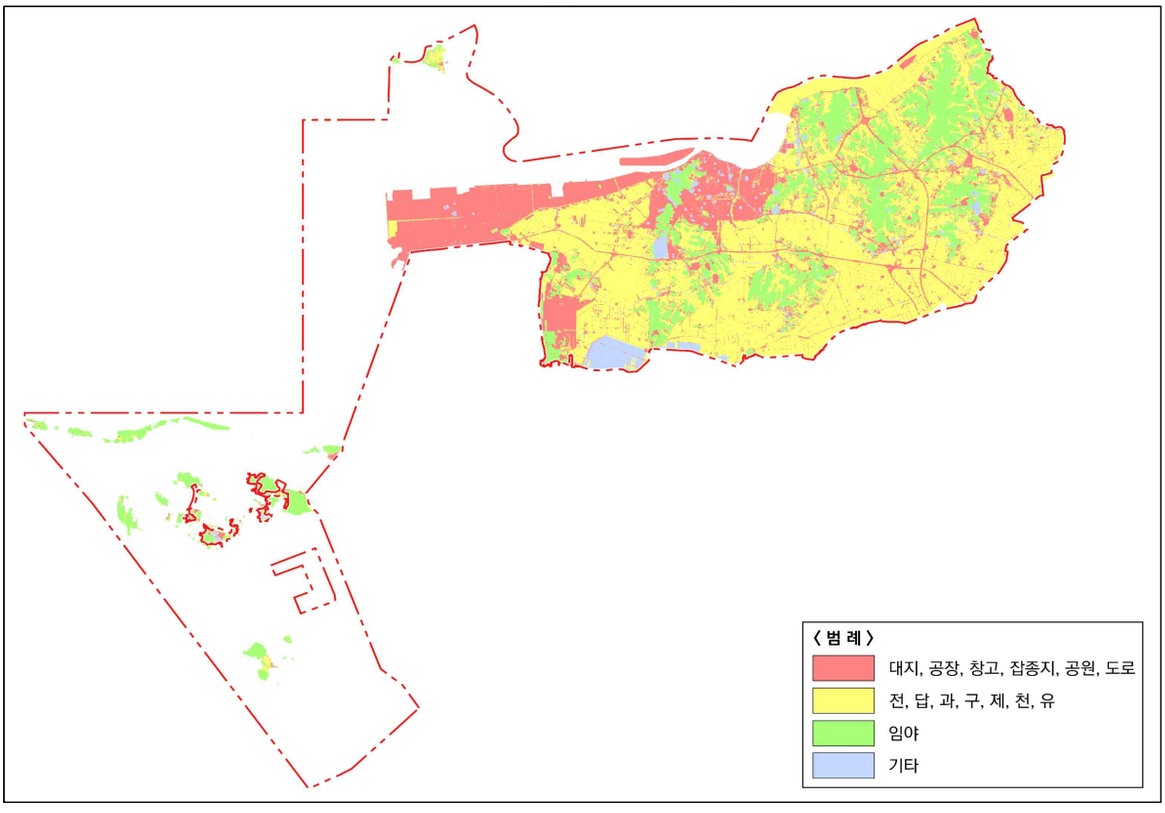
○ 전·답 등 농경지는 지속적으로 감소하는 반면, 대지 및 도로는 증가 추세임

〈표1-2-15〉 지목별 현황

구 분	면적(㎢)	전	답	대 지	도 로	임 야	하 천	기 타
2009	390.2	21.0	138.1	22.6	19.8	81.4	36.2	71.1
2010	394.9	20.9	137.4	22.8	20.8	81.3	36.2	75.5
2011	395.5	20.8	137.0	23.0	21.0	80.7	36.2	76.8
2012	394.9	20.5	134.9	23.1	23.3	80.1	1.9	111.1
2013	394.9	20.5	134.4	23.3	23.4	80.0	35.6	77.7
2014	395.9	20.5	133.3	23.5	23.6	79.8	1.9	113.3
2015	395.9	20.4	133.0	23.7	23.7	79.7	1.9	113.5
2016	396.2	20.4	131.9	24.3	24.0	79.6	35.9	80.1
2017	396.4	20.4	131.7	24.5	24.0	79.6	2.0	114.4
2018	396.4 (100.0%)	20.4 (5.2%)	131.7 (33.2%)	24.7 (6.2%)	24.3 (6.1%)	79.1 (20.0%)	36.1 (9.1%)	80.1 (20.2%)

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

【그림1-2-18】 지목별 토지이용 현황도



2) 용도지역 현황

○ 도시지역이 전체면적의 45.42%인 207.40㎢를 차지하며, 비도시지역은 54.58%인 249.21㎢를 차지함

○ 도시지역 중에서 녹지지역이 18.17%로 가장 큰 비중을 차지하며, 공업지역이 6.10%, 주거지역이 4.15%, 상업지역이 0.93% 차지함

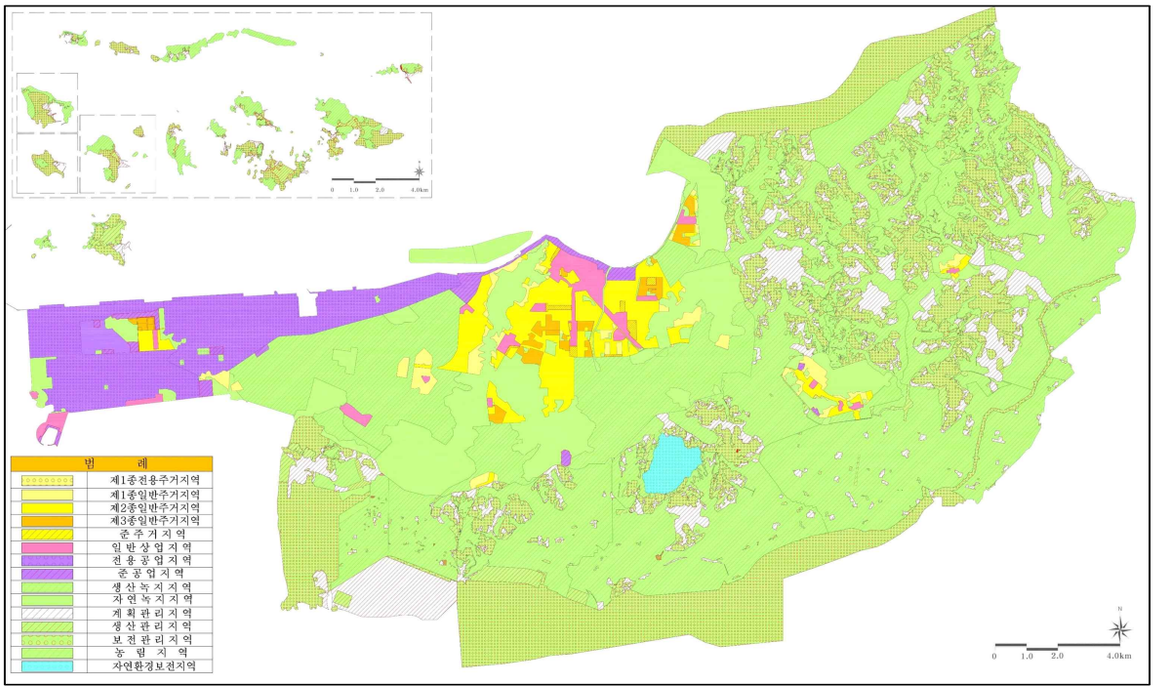
○ 비 도시지역은 관리지역이 28.16%이며, 농림지역이 26.01% 순임

<표1-2-16> 용도지역 현황

구	분	면적(㎢)	구성비(%)	비고
합	계	456.61	100.00	
도시지역	계	207.40	45.42	
	주거지역	18.95	4.15	
	상업지역	4.24	0.93	
	공업지역	27.87	6.10	
	녹지지역	82.99	18.17	
	미지정	73.35	16.07	
비도시지역	계	249.21	54.58	
	관리지역	128.56	28.16	
	농림지역	118.77	26.01	
	자연환경보전지역	1.88	0.41	

자료 : 2020 군산시 도시관리계획(재정비), 2019

【그림1-2-19】 용도지역 현황도



라. 경제 및 산업구조

1) 경제활동인구

○ 2018년 현재 군산시의 15세 이상인구는 232천인이며, 이 중 경제활동인구는 127천인(전북비중 13.5%), 비경제활동인구는 105천인(전북비중 16.7%)임

○ 경제활동인구 중 취업자는 123천인, 실업자는 4천인으로 고용률은 53.1%, 실업률은 3.2%로 전북 평균보다 낮은 것으로 나타남

<표1-2-17> 경제활동인구

구 분	15세 이상 인구(천인)					경제활동 참여율 (%)	고용률 (%)	실업률 (%)
	계	경제활동인구			비경제 활동인구			
		계	취업자	실업자				
전 국	44,182	27,895	26,822	1,073	16,287	63.1	60.7	3.8
전 북	1,569	940	915	26	629	59.9	58.3	2.7
군산시	232	127	123	4	105	54.8	53.1	3.2
전국비중	0.5%	0.5%	0.5%	0.4%	0.6%	-	-	-
전북비중	14.8%	13.5%	13.4%	15.4%	16.7%	-	-	-

자료 : 통계청 경제활동인구조사(2018)

2) 산업환경

○ 산업별 사업체 수를 살펴보면 3차산업이 대부분을 차지하고 있으며, 종사자수에서는 1차산업(340명, 0.3%), 2차산업(30,570명, 28.8%), 3차산업(75,336명, 70.9%)로 2·3차 산업이 절대다수를 점유하고 있음

<표1-2-18> 산업별 사업체수, 종사자수

구분	합계		1차산업		2차산업		3차산업	
	사업체수 (개)	종사자수 (명)	사업체수 (개)	종사자수 (명)	사업체수 (개)	종사자수 (명)	사업체수 (개)	종사자수 (명)
2008	17,656	74,834	17	192	1,790	21,529	15,849	53,113
2009	19,307	90,121	23	197	2,001	29,081	17,283	60,843
2010	19,938	94,104	21	193	2,051	31,566	17,866	62,345
2011	20,250	98,137	24	248	2,134	34,286	18,092	63,603
2012	20,990	99,184	24	239	2,269	34,418	18,697	64,527
2013	21,331	102,159	24	249	2,406	35,576	18,901	66,334
2014	21,866	104,672	31	321	2,516	35,478	19,319	68,873
2015	22,242	108,014	30	458	2,676	36,662	19,536	70,894
2016	22,221	107,017	31	432	2,586	34,230	19,604	72,355
2017	22,174	105,360	32	386	2,772	33,641	19,370	71,333
2018	22,440	106,246	25	340	2,886	30,570	19,529	75,336

자료 : 전북특별자치도 기본통계, 각년도

주) 1차산업 : 농업, 임업, 어업, 광업 / 2차산업 : 제조업, 전기·가스·증기 및 수도사업, 하수·폐기물 처리원료·재생 및 환경복원업, 건설업 / 3차산업 : 그 밖의 산업

3) 산업단지

○ 국가산업단지 3개소, 일반산업단지 1개소, 농공단지 4개소 총 8개소의 산업단지가 입지하고 있으며, 새만금산업단지가 신규로 조성 중에 있음

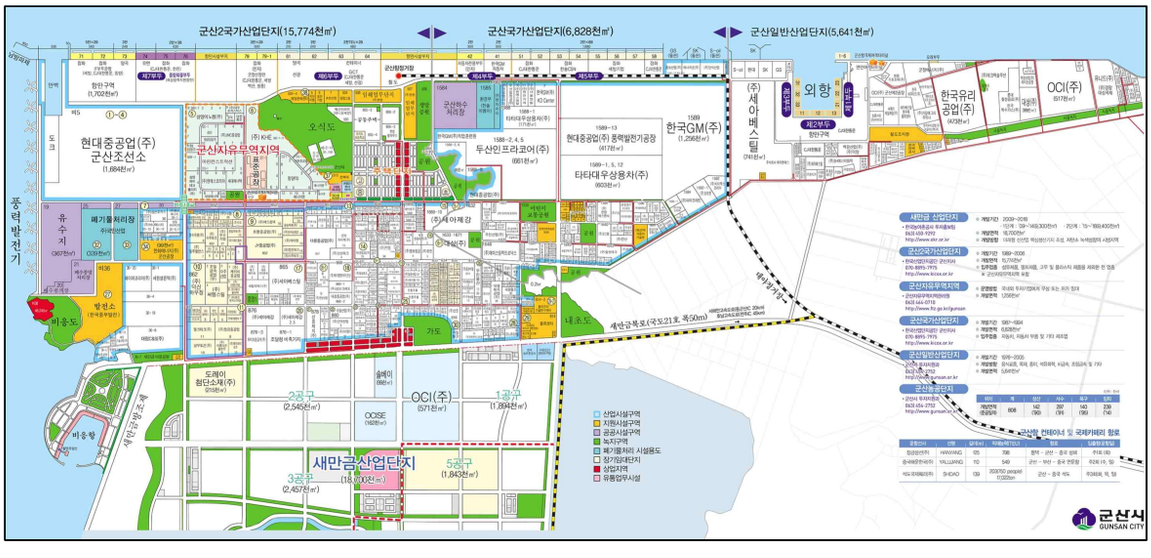
○ 현대중공업 가동중단, GM공장 폐쇄로 국가산업단지는 70% 내·외의 가동률을 보이고 있음

〈표1-2-19〉 산업단지 현황

단지명	조성상태	면적(천㎡)			분양률(%)	입주업체(개소)	가동업체(개소)	고용(명)	누계생산(백만원)	누계수출(천달러)
		관리	분양대상	분양						
군산국가산업단지	완료	6,828	5,577	5,577	100.0	197	147	4,381	2,738,914	810,880
군산2국가산업단지	완료	14,612	9,994	9,903	99.1	559	388	6,916	3,958,190	787,521
군산2	완료	13,356	8,873	8,873	100.0	528	360	5,234	3,336,684	369,549
자유무역	완료	1,256	1,121	1,030	91.9	31	28	1,682	621,506	417,972
군산일반산업단지	완료	5,641	3,630	3,630	100.0	64	64	4,972	4,123,178	947,238
서수농공단지	완료	287	239	239	100.0	45	45	1,006	169,910	7,154
성산농공단지	완료	142	126	126	100.0	21	21	194	66,106	5,200
옥구농공단지	완료	130	103	103	100.0	37	36	323	50,781	16,894
임피농공단지	완료	239	176	60	34.1	17	11	96	16,650	414
새만금산업단지 (새만금사업지구 내)	조성중	17,596	1,365	783	57.4	4	4	194	342,583	102,112

자료 : 한국산업단지공단, 산업단지현황통계(2018. 4분기)

【그림1-2-20】 산업단지(농공단지 제외) 현황도



마. 교통

1) 도로

○ 군산시의 도로 연장은 2009년 974,204m에서 2018년 810,850m로 최근 10년간 약 16.8%가 감소하였으나, 포장률은 2009년 73.1%에서 2018년 93.0%로 감소하였음

○ 2018년 현재 군산시 도로 총연장 810,850m로 이 중 고속도로가 15,060m, 일반국도 131,858m, 지방도 106,315m, 시·군도 711,462m이며, 일반국도 131,858m, 지방도 96,515m, 시·군도 510,908m가 포장되어 포장률은 93.0%임

〈표1-2-20〉 도로연장 및 포장률

구 분	합 계					고속도로	일 반 국 도				
	연장(m)	포 장		미포장(m)	미개통(m)		연장(m)	포 장		미포장(m)	미개통(m)
		연장(m)	포장률(%)					연장(m)	포장률(%)		
2009	974,204	712,586	73.1	52,600	209,018	15,060	132,084	92,620	70.1	-	39,464
2010	963,704	727,586	75.5	52,600	183,518	15,060	121,584	107,620	88.5	-	13,964
2011	980,738	732,620	74.7	52,600	195,518	15,060	133,031	107,067	80.5	-	25,964
2012	989,278	741,160	74.9	56,509	191,609	15,060	135,161	109,197	80.8	-	25,964
2013	982,051	733,933	74.7	56,509	191,609	15,060	135,714	109,750	80.9	-	25,964
2014	982,051	733,933	74.7	56,509	191,609	15,060	135,714	109,750	80.9	-	25,964
2015	982,051	733,933	74.7	56,509	191,609	15,060	135,714	109,750	80.9	-	25,964
2016	982,051	718,873	73.2	56,509	191,609	15,060	135,714	109,750	80.9	-	25,964
2017	978,124	737,946	75.4	56,509	168,609	15,060	133,487	130,523	97.8	-	2,964
2018	810,850	754.341	93.0	56,509	166,309	15,060	131,858	131,858	100.0	-	664

구 분	지 방 도					시 · 군도				
	연장(m)	포 장		미포장(m)	미개통(m)	연장(m)	포 장		미포장(m)	미개통(m)
		연장(m)	포장률(%)				연장(m)	포장률(%)		
2009	121,185	99,585	82.2	9,800	11,800	705,875	505,321	71.6	46,709	153,845
2010	121,185	99,585	82.2	9,800	11,800	705,875	505,321	71.6	46,709	153,845
2011	121,185	99,585	82.2	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845
2012	127,595	105,995	83.1	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845
2013	119,815	98,215	82.0	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845
2014	119,815	98,215	82.0	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845
2015	119,815	98,215	82.0	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845
2016	119,815	98,215	82.0	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845
2017	118,115	96,515	81.7	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845
2018	106,315	96,515	90.8	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 도로체계

○ 군산시 가로망 현황을 살펴보면, 군산IC~동군산IC 구간 서해안고속도로가 남·북간 광역간선축을 형성하고 있으며, 외항로, 해망로, 구암로, 강변로 연결되는 국도21호선 및 국도27호선이 군산시 북부 동·서간 간선축을 형성하고 있음

○ 새만금북로(국도21호선)는 군산시 남부 동·서간 간선축을 형성하고 있으며, 옥녀로(국도21호선), 공항로, 번영로(국도26호선), 금강로(국도29호선)등이 남·북간 간선축을 형성하고 있음

<표1-2-21> 도로체계 현황

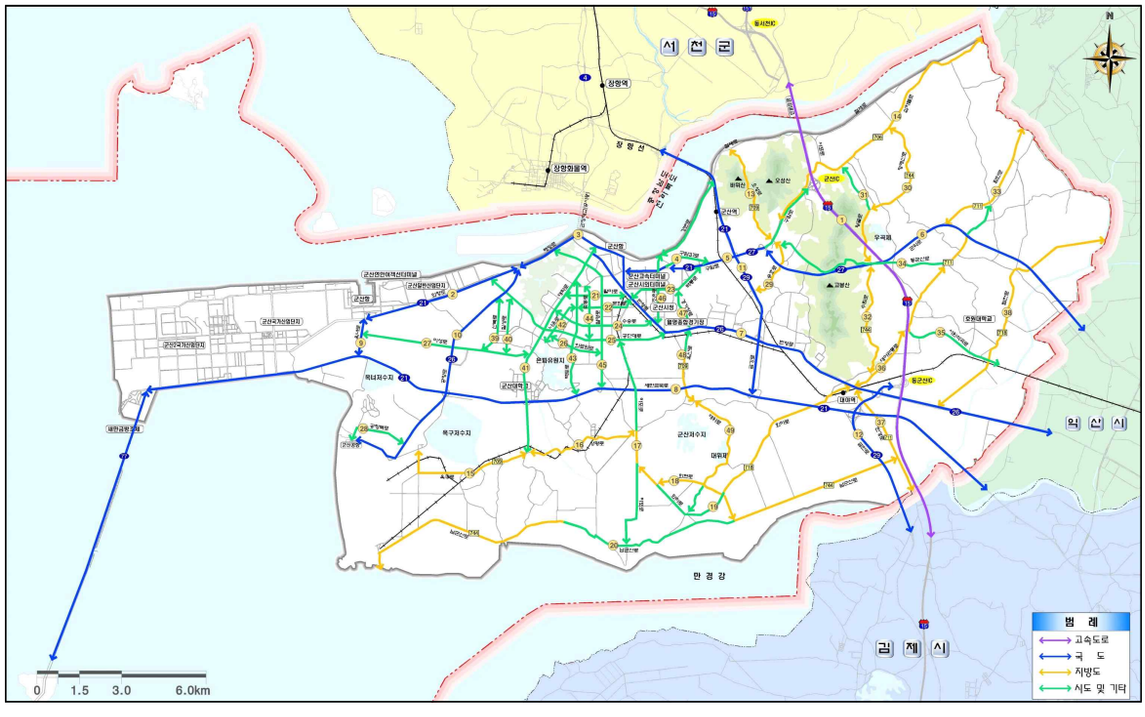
구분		가 로 명	구간	차로수(왕복)	연장(㎞)
고속도로	①	서해안고속도로	군산IC~동군산IC	4	14.5
동서축	②	외항로(국도21호선)	군산2국가산단~공단삼거리	6	14.0
	③	해망로(국도21호선)	공단삼거리~팔마광장	4~6	6.9
	④	구암3.1로(국도21호선)	군산화물역사거리~구암삼거리	2~6	3.7
	⑤	구암로(국도27호선)	구암교삼거리~군산IC	4~6	6.6
	⑥	군익로(국도27호선)	고봉교차로~시경계(익산)	4	12.7
	⑦	번영로(국도26호선)	팔마광장~시경계(익산)	6~8	15.2
	⑧	새만금북로(국도21호선)	비응항교차로~시경계(익산)	4~10	30.5
남북축	⑨	옥녀로(국도21호선)	옥녀교차로~군산항	6	1.3
	⑩	공항로(국도26호선)	비행장사거리~외고삼거리	4~6	8.4
	⑪	금강로(국도29호선)	개정교차로~시경계(서천)	4	9.8
	⑫	금만로(국도29호선)	시경계(김제)~동군산IC	4	5.1
기타	⑬	오성로	성덕삼거리~중앙삼거리	2	3.9
	⑭	십자들로	마동교~시경계(익산)	2	10.6
	⑮	옥구로	옥구면사무소~선제사거리	2	4.0
	⑯	상평로	선제사거리~칠다리	2	4.5
	⑰	하포로	오봉마을~미장교사거리	2	7.7
	⑱	회현로	평유삼거리~신기촌	2	3.6
	⑲	회미로	평유~남우삼거리	2	10.6
	⑳	남군산로	화산~북교삼거리	1~2	23.0
	㉑	팔마로	군산상고앞~팔마성당	2~4	2.2
	㉒	문화로	현대코아사거리~다나약국	4	2.2

〈표1-2-21〉 도로체계 현황 – 표 계속

구분		가 로 명	구간	차로수 (왕복)	연장 (km)
기타	㉓	백릉로	경장사거리~잠두삼거리	4	3.0
	㉔	수송로	신설사거리~시청사거리	2~4	3.7
	㉕	공단대로	공단삼거리~사정리삼거리	4~6	8.2
	㉖	의료원로	아리랑아파트~의료원삼거리	4	2.0
	㉗	미성로	옥녀로~풍산삼거리	2~6	6.0
	㉘	공항북로	군산공항~옥봉초등학교	2~4	2.3
	㉙	송호로	송호육교~성덕삼거리	2	2.3
	㉚	망해산로	대명삼거리~십자들로	2	4.2
	㉛	왕골로	덜걱사거리~신성삼거리	2	4.0
	㉜	수림로	보라무지개아파트~덜걱사거리	2	4.3
	㉝	함안로	임피교차로~시경계(익산)	4	4.9
	㉞	동군산로	성산삼거리~왈인삼거리	2~4	12.4
	㉟	서원석곡로	계산삼거리~임피사거리	2	6.1
	㊱	대야관통로	군산남고~구절리	2	3.8
	㊲	만경로	시경계(김제)~검문소삼거리	2	4.1
	㊳	탑천로	호원대삼거리~시경계(익산)	2	9.6
	㊴	산북로	미성삼거리~소룡사거리	4	2.2
	㊵	칠성로	은파장례식장~월명여중	2	2.0
	㊶	대학로	선제사거리~내항사거리	4~6	8.1
	㊷	나운로	한밭사거리~현대코아사거리	2~4	1.7
	㊸	백토로	선종사~신풍사거리	2~6	5.2
	㊹	축동로	지곡사거리~삼학대우아파트	2	1.9
	㊺	월명로	당북교차로~월명터널삼거리	4~8	5.9
	㊻	조촌로	동초교사거리~장둑마을	6	2.4
	㊼	경기장로	운동장사거리~제일고삼거리	4	1.5
	㊽	옥산로	남내교차로~운동장사거리	2~4	2.7
	㊾	대위로	월평~남내교차로	2	5.5

자료 : 군산시, 도시교통정비 기본계획(변경)(2014)

【그림1-2-21】 도로 현황도



3) 철도

○ 군산시 관내 철도선로는 총 6개소로 장항선은 군산을 장항 및 익산과 연결하는 주요노선이며, 군산선, 부두선, 페이퍼코리아선은 폐선되었음

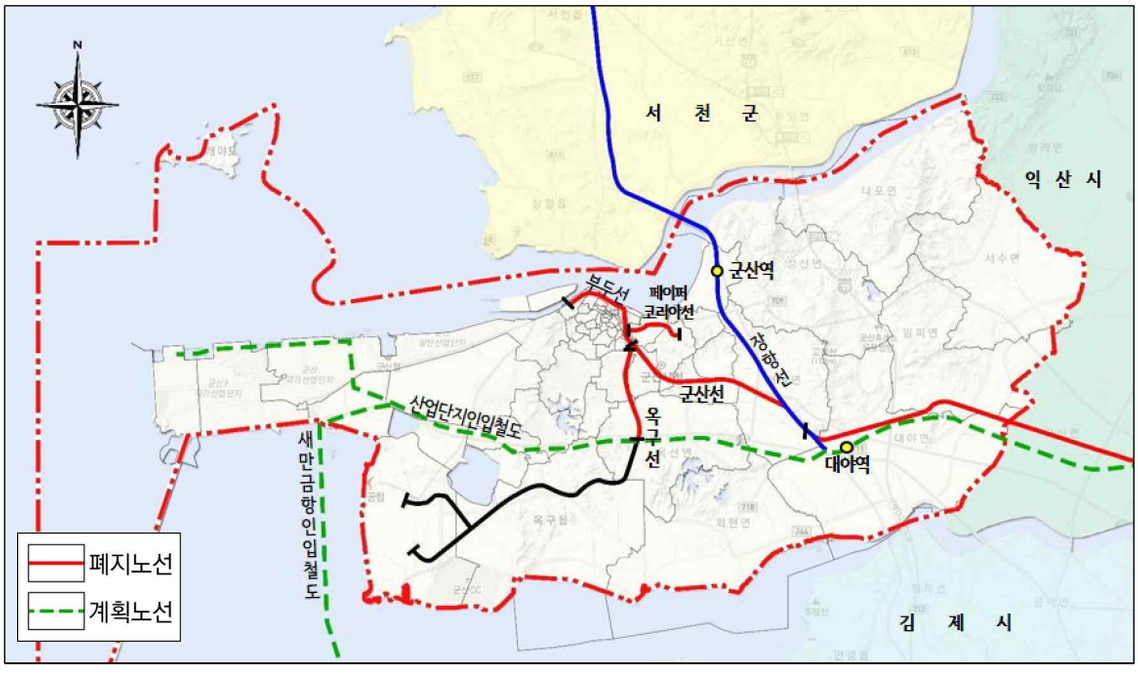
○ 산업단지 인입철도, 익산~대야 복선전철, 새만금항 인입철도가 추진 중에 있으며, 기존 장항선, 옥구선 일부 구간이 폐선 예정임

〈표1-2-22〉 철도 현황

구 분	구간	연장(㎞)		소유	비고
군산선	익산 ⇔ 군산	여객, 화물	24.8	철도공단	폐선
장항선	대야 ⇔ 장항	화물, 여객	17.1	철도공단	일부 폐선 예정
옥구선	군산 ⇔ 옥구	화물	11.6	철도공단	월2회 화물운행 (일부 폐선)
미군 비행장선	옥구 ⇔ 비행장	화물	1.0	미군	월2회 화물운행
부두선	군산역 ⇔ 옥구	화물	2.8	철도공단	폐선
페이퍼코리아선	군산선 ⇔ 페이퍼코리아	화물	11.6	철도공단	폐선

자료 : 군산시, 도시교통정비 기본계획(변경)(2014)

【그림1-2-22】 철도 현황도



4) 항만

○ 군산항은 7개의 화물전용부두와 연안여객선 및 국제여객선이 이용하고 있는 터미널로 구성

○ 화물전용부두는 잡화, 양곡, 자동차 등을 취급하고 있으며, 국제여객부두는 중국 석도항 간 국제여객선이 취항하고 있음

<표1-2-23> 항만 현황

부 두 명	길 이 (m)	점 안 능 력 (DWT×선식)	하역능력 (천톤)	주요취급화물	운영주체
1부두	525	20,000×1 10,000×2	1,320	잡화	CJ대한통운(주)
2부두	551	5,000×1 20,000×2	1,410	잡화	CJ대한통운(주)
3부두	640	20,000×3	1,960	시멘트, 잡화	쌍용양회(주), 셋방(주), 동양시멘트(주)
4부두 (자동차부두)	600	20,000×2	2,840	자동차	CJ대한통운(주)
5부두	1,680	20,000×8	5,870	자동차, 잡화	CJ대한통운(주), 셋방(주), 한솔로지스틱스(주)
6부두	930	20,000×1(일반) 30,000×1(일반) 30,000×2(컨)(4천TEU)	2,080(일반) 5,380(컨) (304천TEU)	양곡, 컨테이너	(주)선광 군산컨테이너터미널(주)
7부두	800	50,000×2 30,000×1	2,740	잡화, 양곡	군산항7부두운영(주)
7부두 (유연탄부두)	240	30,000×1	2,630	유연탄	CJ대한통운(주)
7부두 (민자부두)	500	30,000×2	1,580	잡화	군장신항만(주)
모래부두	110	3,000×1	710	모래	(주)금석해운
국제여객부두	180	15,000	-	컨테이너	-
역무선부두	210	150이하	-	-	-

자료 : 군산지방해양수산청

【그림1-2-23】 항만 현황도



5) 공항

○ 군산공항은 미군기지 옆에 1992년 12월에 개항돼 서울-김포 및 제주 노선을 운항하다가 2002년 5월 이후로 김포노선 운항이 중단됨

○ 부지면적 142,803㎡로 2개의 활주로가 있으며, 연간처리능력은 14만 회로 국내선 승객 44만 명이 이용할 수 있고, 차량 341대가 주차할 수 있는 주차장이 있음

○ 현재 군산공항 인근에 새만금신공항이 별도 추진 중에 있음

<표1-2-24> 공항 현황

부지면적(㎡)	활주로규격(m)	연간처리능력(회)	계류장		주차장	
			면적(㎡)	동시주기능력(대)	면적(㎡)	동시주차능력(대)
142,803	2,745×45 2,454×23	140,000	13,758	2	10,421	341

자료 : 한국공항공사(군산공항)

6) 주차장

○ 2018년 현재 군산시의 총 주차면수는 82,881면으로 노상주차장이 3,690면, 노외주차장이 공영과 민영을 합하여 9,017면, 건축물부설주차장이 70,174면으로 대부분이 건축물부설주차장에 편중되어 있음

<표1-2-25> 주차장 현황

연별	합계		노 상				노 외				부 설	
			유 료		무 료		공 영		민 영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2009	3,947	67,568	-	-	34	2,956	114	5,897	27	978	3,772	57,737
2010	3,947	67,568	-	-	34	2,956	114	5,897	27	978	3,772	57,737
2011	4,515	72,485	-	-	40	3,326	121	6,209	27	978	4,327	61,972
2012	5,013	76,215	-	-	40	3,326	122	6,226	27	978	4,824	65,685
2013	5,574	80,572	-	-	42	3,346	125	6,340	27	978	5,319	69,447
2014	5,574	80,572	-	-	42	3,346	125	6,340	27	978	5,319	69,447
2015	5,576	80,742	-	-	42	3,346	126	6,480	28	1,008	5,380	69,908
2016	5,825	83,461	-	-	43	3,690	137	7,083	28	1,008	5,617	71,680
2017	5,826	83,461	-	-	43	3,690	138	7,083	28	1,008	5,617	71,680
2018	5,634	82,881	-	-	43	3,690	145	8,009	28	1,008	5,418	70,174

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

바. 유통·공급처리시설

1) 상수도

○ 상수도 보급률은 2009년 92.2%에서 2018년 98.9%로 증가하여 전북특별자치도 평균 97.1%를 상회함

○ 1일1인 급수량은 2009년 691ℓ에서 2018년 440ℓ로 감소하였으나, 전북특별자치도 평균 407ℓ보다는 높게 나타남

<표1-2-26> 상수도 현황

구분	총인구 (인)	급수인구 (인)	보급률 (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수 (개)
2009	270,329	249,223	92.2	182,100	172,243	691	45,809
2010	276,166	255,720	92.6	182,100	178,510	698	46,424
2011	279,953	260,076	92.9	182,100	199,267	766	47,093
2012	282,762	263,278	93.1	182,100	116,061	441	47,693
2013	282,970	270,417	96.0	182,100	114,738	424	47,832
2014	283,320	278,286	98.2	182,100	113,006	406	48,375
2015	283,931	278,897	98.2	182,100	116,109	416	49,056
2016	283,041	278,691	98.5	182,100	119,119	426	49,323
2017	280,263	276,249	98.6	182,100	121,219	439	50,492
2018	278,345	275,361	98.9	182,100	120,997	440	51,085
전북	1,868,179	1,813,506	97.1	1,038,170	740,567	407	564,964

자료 : 전북특별자치도 기본통계, 각년도
주) 2012년부터 군산시 공업용수량 제외에 따른 급수량 감소

2) 하수도

○ 하수도 보급률은 처리인구 기준으로 2018년 93.0%로 전북특별자치도 하수도 보급률 88.0%보다 상회하는 것으로 나타남

<표1-2-27> 하수도 인구 및 보급률

구분	총인구 (인)	하수종말처리인구(인)				하수도 보급률 (%)
		계	물리적 (1차처리)	생물학적 (2차처리)	고도 (3차처리)	
2009	270,329	238,675	-	238,675	-	88.6
2010	276,166	243,042	-	14,927	228,115	88.6
2011	279,953	250,256	-	2,066	248,190	90.0
2012	282,762	259,249	-	2,066	257,183	92.1
2013	282,970	258,910	-	1,956	256,954	92.0
2014	283,320	260,936	-	1,956	258,980	92.1
2015	278,398	256,885	-	7,004	249,881	92.3
2016	283,041	260,147	-	2,263	257,884	91.9
2017	280,263	249,224	-	17,198	232,026	88.9
2018	278,345	278,345	-	8,763	250,865	93.0
전북	1,868,179	1,868,179	-	34,422	1,609,458	88.0

자료 : 전북특별자치도 기본통계, 각년도

3) 전력

○ 용도별 전력사용량은 매년 증가추세로 2008년 4,793,243MWh에서 2017년 8,126,738MWh로 최근 10년간(2008~2017년) 약 69.5%가 증가하였으며, 이는 제조업용으로 사용된 전력의 증가에서 기인함

○ 2017년 현재 산업용으로 사용되는 전력사용량이 84.3%로 가장 많으며, 다음으로 서비스업용 전력사용량 9.3%, 가정용 전력사용량 4.9%순임

<표1-2-28> 전력사용 현황

구분	합 계		가 정 용		공 공 용		서비스업용		산업용	
	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)
2009	5,240,627	100.0	307,662	6.0	128,780	3.0	662,759	13.0	4,141,390	79.0
2010	6,503,753	100.0	332,416	5.1	138,638	2.1	724,487	11.1	5,308,216	82.0
2011	8,102,639	100.0	341,369	4.2	157,504	1.9	706,674	8.7	6,897,098	85.0
2012	8,049,480	100.0	352,435	4.4	162,518	2.0	751,253	9.3	6,783,284	84.3
2013	7,959,179	100.0	356,978	4.5	165,118	2.1	705,962	8.9	6,731,121	84.6
2014	8,638,453	100.0	348,197	4.0	163,383	1.9	681,669	7.9	7,445,204	86.2
2015	8,239,601	100.0	357,067	4.4	166,356	2.0	726,594	8.9	6,989,584	84.7
2016	8,469,479	100.0	377,980	4.5	172,051	2.0	744,767	8.8	7,174,681	84.7
2017	8,126,738	100.0	393,435	4.9	126.028	1.5	752,425	9.3	6,796,647	84.3
2018	8,126,738	100.0	381,933	4.7	175,077	2.2	752,425	9.3	6,592,872	81.0

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

4) 가스

○ 군산시의 가스공급량 중 도시가스 사용량은 매년 증가하는 추세로 2007년 168,872톤에서 2017년 275,021톤으로 최근 10년간 약 59.6%가 증가하였으며, 이는 각종 개발사업으로 인한 공동주택의 공급 등으로 도시가스 보급이 확대된 것으로 판단됨

○ 프로판가스의 공급량은 2008년 21,179톤에서 2017년 14,651톤으로 감소하였으며 부탄가스 공급량은 꾸준히 감소하여 2017년 현재 20,686톤을 사용하고 있음

<표1-2-29> 가스공급 현황

구 분	도시가스		프로판가스		부탄가스	
	판매소수	판매량(톤)	판매소수	판매량(톤)	판매소수	판매량(톤)
2008	1	172,314	36	21,179	15	29,203
2009	1	178,234	36	17,839	16	31,422
2010	1	227,225	36	16,383	16	28,024
2011	1	274,237	36	12,187	16	28,927
2012	1	297,954	36	10,377	16	24,032
2013	1	282,444	38	9,017	17	22,220
2014	1	285,353	40	7,047	17	21,215
2015	1	280,385	40	9,480	17	21,287
2016	1	275,021	40	10,687	17	20,321
2017	1	275,021	40	14,651	17	20,686

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

사. 공공시설

1) 공공청사

○ 군산시의 관공서 및 주요기관은 대부분 시가지에 집중되어 있으며, 현재 시청은 조촌동에 입지하고 있음

○ 시민의 안녕과 질서 확립을 위해 전주지방법원 군산지원, 전주지방검찰청 군산지청, 경찰서, 소방서 각 1개소씩, 119안전센터 9개소 등이 각각 시민들에게 공공행정 서비스를 제공하고 있음

〈표1-2-30〉 관내 관공서 및 주요기관

구분	합계(개소)	지방행정관서	경찰소방관서	법원검찰관서	우체국관서	기타기관
2014	128	33	32	3	25	35
2015	128	33	32	3	25	35
2016	128	33	32	3	25	35
2017	128	33	32	3	25	35
2018	128	33	32	3	25	35

자료 : 전북특별자치도 기본통계, 각년도

○ 군산시 공무원 1인당 인구수는 255.1명으로 전북특별자치도 전체 시·군의 평균인 189.8명 보다 높으며, 군산시를 제외한 5개시 평균(211.6명)보다 높은 것으로 나타남

〈표1-2-31〉 공무원 1인당 인구수

구분	전북도 전체	전주	군산	익산	정읍	남원	김제
인구(명)	1,868,179	659,052	278,345	299,341	114,783	83,566	87,329
공무원(명)	9,845	1,586	1,091	1,157	755	778	704
공무원1인당 인구수(명)	189.8	415.5	255.1	258.7	152.0	107.4	124.0

자료 : 전북특별자치도 기본통계(2018)
주) 인구는 외국인 포함, 공무원은 시·군 공무원수(도청, 읍·면·동, 기타 행정기관 공무원 제외)

2) 문화시설

○ 군산시 문화시설은 총 23개소로 공공도서관 6개소에 총 좌석 1,477석, 박물관 2개소, 공연장 8개소(민간공연장 2개소 포함), 영화관 3개소에 스크린 19개, 전시실 2개소, 기타시설 2개소의 현황을 보이고 있음

〈표1-2-32〉 문화시설 현황

구분	합계	도서관	박물관	문화시설				
				공연장	영화관		전시실	기타시설
						스크린수		
개소	21	6	2	8	3	19	2	2

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

3) 교육시설

○ 2018년 현재 군산시 교육시설은 유치원 70개소, 초등학교 58개소, 중학교 19개소, 고등학교 12개소, 대학교 2개소, 전문대학 3개소, 대학원 4개소, 특수학교 1개소로 총 169개소임

○ 학생 수는 49,468명으로 2018년 전체 인구(278,345명)의 약 17.8%를 차지하며, 전문대 이상의 고등교육기관의 학생 수는 16,690명으로 전체 인구의 약 6.0%를 차지함

○ 학생 수는 2009년 62,033명에서 2018년 49,468명으로 감소하고 있으나, 교직원 수는 지속적으로 증가 추세에 있어 교원 1인당 학생 수는 2009년 20.4명에서 2018년 15.0명으로 감소함

<표1-2-33> 학교 총 개황

구분	학교수	학 급 (과)수	보 통 교실수	학생수(명)			교직원수(명)							교원 1인당 학생수
				계	남	여	계	교원			사무직원			
								계	남	여	계	남	여	
2009	153	1,684	1,566	62,033	33,137	28,896	3,774	3,046	1,516	1,530	728	473	255	20.4
2010	99	1,724	1,684	59,584	31,906	27,228	3,859	3,220	1,737	1,483	712	473	239	18.5
2011	160	1,729	1,631	58,978	31,062	27,916	4,046	3,208	1,519	1,689	838	519	319	18.4
2012	163	1,758	1,647	58,689	31,219	27,470	4,382	3,275	1,525	1,750	902	534	368	17.9
2013	167	1,790	1,685	58,087	30,845	27,242	4,252	3,327	1,491	1,836	925	529	396	17.5
2014	168	1,810	1,648	58,328	31,127	27,201	4,251	3,330	1,443	1,887	921	525	396	17.5
2015	167	1,809	1,673	58,035	30,819	27,216	4,270	3,419	1,496	1,923	851	486	365	17.0
2016	170	1,826	1,690	56,260	29,599	26,661	4,141	3,482	1,740	1,742	659	348	311	16.2
2017	169	1,821	1,700	53,859	28,476	25,383	4,047	3,331	1,320	2,011	716	388	328	16.2
2018	169	1,765	1,665	49,468	26,203	23,265	3,945	3,302	1,331	1,971	643	330	313	15.0
유치원	70	228	178	3,896	1,991	1,905	400	350	7	343	50	17	33	11.0
초등학교	58	739	856	15,783	8,108	7,675	1,315	1,132	354	778	183	78	105	14.0
중학교	19	279	289	7,677	3,935	3,742	664	591	221	370	73	37	36	13.0
고등학교	12	310	315	8,466	4,349	4,117	752	673	356	317	79	44	35	13.0
일반	7	175	175	5,283	2,410	2,873	421	377	209	168	44	27	17	14.0
특수목적	2	47	56	933	567	366	136	119	71	48	17	9	8	8.0
특성화	2	64	60	1,508	630	878	141	129	42	87	12	4	8	12.0
자율	1	24	24	742	742	-	54	48	34	14	6	4	2	15.0
전문대학	3	35	-	3,208	1,614	1,594	187	133	79	54	54	43	11	24.0
대학교	2	64	-	12,634	7,247	5,387	752	503	383	120	249	148	101	25.0
대학원	4	115	-	848	478	370	-	-	-	-	-	-	-	-
특수학교	1	30	27	164	95	69	62	53	10	43	9	6	3	3.0

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

4) 사회복지시설

○ 2018년 현재 사회복지시설은 총 54개소이며, 수용인원은 1,624명으로 나타남

○ 아동복지시설 13개소로 215명 수용, 노인복지시설 30개소로 1,206명 수용, 장애인복지시설 8개소로 134명 수용, 여성복지시설은 2개소로 22명 수용, 부랑인 시설은 1개소로 47명을 수용하는 것으로 나타났음

<표1-2-34> 사회복지시설 현황

구 분	합계		아동복지		노인복지		장애인복지		여성복지		부랑인	
	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)
2009	35	1,302	4	241	-	-	5	117	1	63	1	55
2010	36	1,249	4	228	-	-	3	96	1	64	1	56
2011	38	1,373	4	235	-	-	5	123	3	88	1	49
2012	38	1,389	4	213	-	-	4	117	3	63	1	47
2013	42	1,450	4	194	31	1,254	4	117	3	84	1	49
2014	42	1,459	4	184	32	1,286	4	121	3	81	1	49
2015	41	1,479	4	164	31	1,268	4	119	3	119	1	46
2016	48	1,491	4	165	35	1,366	6	114	3	73	1	43
2017	43	1,622	4	159	32	1,218	3	109	3	89	1	47
2018	54	1,624	13	215	30	1,206	8	134	2	22	1	47

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)
주) 노인복지시설은 노인여가복지시설 중 노인복지회관과 주거 및 의료복지시설로 산정

5) 의료시설

○ 지난 10년간 인구 천인당 병상 수는 10.7개소에서 13.9개소로 증가하였으나, 전북특별자치도 평균인 20.9개소와 비교하여 열악한 실정임

○ 인구 천인당 의사 수는 2008년 0.9인에서 2018년 1.4인으로 증가하였으나, 전북특별자치도 평균인 1.9인과 비교 시 부족한 실정임

<표1-2-35> 의료시설 현황

구분	총인구(인)	병원수(개소)			의사수(인)			
		병원수	병상수	인구천인당 병상수	의사	인구천인당 의사수	치과의사	한의사
2009	270,329	277	2,893	10.7	252	0.9	68	58
2010	276,166	280	2,644	9.6	337	1.2	77	81
2011	279,953	295	2,998	10.7	278	1.0	68	74
2012	282,762	289	3,045	10.8	309	1.1	73	81
2013	282,970	309	3,222	11.4	302	1.1	66	80
2014	283,320	303	3,846	13.6	338	1.2	92	100
2015	283,931	313	4,282	15.1	341	1.2	96	94
2016	283,041	315	4,155	14.7	341	1.2	108	100
2017	280,263	323	4,260	15.2	380	1.4	112	104
2018	278,345	322	3,864	13.9	385	1.4	110	107
전북	1,868,179	2,375	38,988	20.9	3,485	1.9	875	840

자료 : 전북특별자치도 기본통계, 각 년도

아. 공원·녹지

1) 공원

○ 군산시 도시공원은 2009년 128개소, 8,265천㎡에서 2018년 165개소, 7,510천㎡로 증가하였으며, 장기 미집행시설 해제 등의 영향으로 2015년부터 공원면적이 감소한 것으로 판단됨

<표1-2-36> 공원 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

구분	합계		자연공원	도시공원																		도시자연공원구역
				계		어린이공원		소공원		근린공원		역사공원		문화공원	수변공원	묘지공원		체육공원		기타공원		
	개소	면적		개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적			개소	면적	개소	면적	개소	면적	
2009	128	8,265	-	128	8,265	87	195	7	14	29	4,217	-	-	-	-	1	20	1	108	4	3,731	-
2010	136	8,439	-	136	8,439	88	197	8	15	33	4,358	1	17	-	-	1	20	1	108	4	3,724	-
2011	135	8,438	-	135	8,438	87	196	8	15	33	4,358	1	17	-	-	1	20	1	108	4	3,724	-
2012	137	8,439	-	137	8,439	88	197	9	15	33	4,358	1	17	-	-	1	20	1	108	4	3,724	-
2013	140	8,440	-	140	8,440	88	197	12	16	33	4,358	1	17	-	-	1	20	1	108	4	3,724	-
2014	154	8,606	-	154	8,606	92	207	22	34	33	4,499	1	13	-	-	1	20	1	109	4	3,724	-
2015	157	7,468	-	157	7,468	92	207	22	34	39	4,499	1	13	-	-	1	20	1	109	1	2,587	-
2016	157	7,468	-	157	7,468	92	207	22	34	39	4,499	1	13	-	-	1	20	1	109	1	2,587	-
2017	163	7,461	-	163	7,461	94	211	26	39	39	4,482	1	13	-	-	1	20	1	109	1	2,587	-
2018	165	7,510	-	165	7,510	92	206	27	40	43	7,122	1	13	-	-	1	20	1	109	1	2,587	-

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 산림

○ 군산시 임상별 산림면적은 최근 10년간 꾸준히 감소하였으며, 2016년 입목지 면적은 2007년보다 765ha 감소한 7,021ha이며, 2016년 무입목지 면적은 2007년보다 44ha가 감소한 452ha임

<표1-2-37> 임상별 산림면적

구 분	합 계 (ha)	입 목 지(ha)					무 입 목 지(ha)				
		계	침엽수림	활엽수림	혼효림	죽림	계	미입목지	황폐지	개간지	제지
2007	8,282	7,786	4,867	507	2,292	120	496	17	-	-	479
2008	8,265	7,759	4,874	503	2,262	120	506	20	-	-	486
2009	8,263	7,753	4,869	510	2,254	120	510	24	-	-	486
2010	8,261	7,751	4,526	816	2,289	120	512	24	-	-	488
2011	8,263	7,751	4,526	816	2,289	120	512	24	-	-	488
2012	8,263	7,751	4,526	816	2,289	120	512	24	-	-	488
2013	8,263	7,751	4,526	816	2,289	120	512	24	-	-	488
2014	8,263	7,751	4,526	816	2,289	120	512	24	-	-	488
2015	8,062	7,597	3,645	1,548	2,140	264	465	24	-	-	441
2016	7,473	7,021	3,362	1,410	1,988	261	452	452			

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

자. 문화·관광

1) 문화재

○ 문화재는 국가 지정 7개, 도 지정 16개, 등록문화재 21개 등 총 67개가 있으며, 군산시의 역사를 간직한 근대문화유산이 다양하게 분포함

○ 유적 중 사찰은 시대별로 남아있어 시대별 흐름과 특색을 살필 수 있으며, 조선시대의 경우 서당, 학교, 사찰, 사당, 제각, 민가 등 다양한 건축물이 남아있음

<표1-2-38> 문화재 총괄

합계	국가지정문화재					지방지정문화재					등록문화재	문화재자료	향토문화유산
	소계	보물	사적	명승	천연기념물	소계	유형문화재	무형문화재	기념물	민속문화재			
67	7	3	1	1	2	16	11	2	2	1	21	5	18

자료 : 군산시 내부자료

<표1-2-39> 문화재 현황

구 분		지정번호	문 화 재 명	소 재 지	지정일
국가지정문화재	보 물	234	발산리 석등	개정면 바르메길 43(발산리 45-1)	63.01.21
		276	발산리 오층 석탑	개정면 바르메길 43(발산리 45-1)	63.01.21
		1718	군산 동국사 조석가여래삼존상 및 복장유물	동국사길 16(금광동 135-1)	11.09.05
	사 적	545	구 군산세관 본관	해망로 244-7(장미동 49-38)	18.08.06
	명 승	113	군산 선유도 망주봉 일원	옥도면 선유도리 산23-1 일원	18.06.04
	천연기념물	501	군산말도습곡구조	옥도면 말도1길 8-1(말도리 산90-1)	09.06.09
		548	군산 산북동 공룡과 익룡발자국 화석산지	산북동 1047-17	14.06.11
지방지정문화재	유형문화재	37	상주사 대웅전	서수면 함안로 57-29(축동리 544)	73.06.23
		66	탑동 삼층 석탑	대야면 죽산리 166-1	73.09.27
		117	불주사 대웅전	나포면 장상리 836	85.08.16
		132	노성당	임피면 동헌길 32(읍내리 421)	90.06.30
		184	은적사 석가여래삼존상	설림3길 49(소룡동 1332)	00.11.17
		193	불주사 목조관음보살좌상	김제시 금산면 모악15길1 (금산사 성보박물관)	02.08.02
		194	불주사 목조아미타여래좌상	〃	02.08.02
		200	이영춘 가옥	동개정길 7(개정동 413-11)	03.10.31
		221	상주사 목조삼세불좌상	서수면 함안로 57-29	13.05.20
		237	군산 은적사 목조아미타여래좌상	설림3길 49(소룡동 1332)	15.12.28
		238	군산 성불사 석가여래행적송	서래내길 34	15.12.28
	무형문화재	22	침선장(전통복식)	-	12.11.28
		38	호남 넋풀이 굿	-	07.10.05
	기념물	32	최호장군 유지	개정면 최호장군길 134(발산리 산23)	76.04.02
		135	군산 선유도 고려유적	옥도면 선유도리 134	17.04.07
	민속문화재	24	채 원 병 가옥	성산면 고봉3길 41-37(고봉리 134)	86.09.08

〈표1-2-39〉 문화재 현황 - 표 계속

종 별	지정번호	문 화 재 명	소 재 지	지정일
등 록 문화재	64	군산 동국사 대웅전	동국사길 16(금광동 135-1)	03.07.15
	182	군산 발산리 구 일본인 농장창고	개정면 바르메길 43(발산리 45-1)	05.06.18
	183	군산 신흥동 일본식가옥	구영1길 17 (신흥동 58-2)	05.06.18
	184	군산 해망굴	해망동 1000-21	05.06.18
	207	군산 구 제1수원지 제방	솔꼬지1길 46(소룡동 1071-3)	05.11.11
	208	군산 구 임피역	임피면 서원석곡로 37(술산리 226-1)	05.11.11
	372	구 일본 제18은행 군산지점	해망로 230(장미동 32)	08.02.28
	374	구 조선은행 군산지점	해망로 214(장미동 12)	08.07.07
	378	군산 어청도 등대	어청도 산 364	08.07.14
	600	구 조선식량영단 군산출장소	구영2길 43(영화동 14-3)	14.09.01
	677	군산 둔율동 성당	둔배미길 24(둔율동 156-2)	17.04.20
	719	군산 내항역사문화공간	장미동 1-4번지 외 59필지	18.08.06
	719-1	군산 내항 뜬다리 부두(부잔교)	장미동 일원	18.08.06
	719-2	군산 내항 호안시설(항만 석축구조물)	장미동 일원	18.08.06
	719-3	군산 내항철도	장미동 일원	18.08.06
	719-4	구 제일사료주식회사 공장	해망로 196(장미동 9-30)	18.08.06
	719-5	경기화학약품상사 저장탱크	해망로 166(신영동 1-2)	18.08.06
	723	군산 빈해원	동령길 57(장미동)	18.08.06
	724	군산 구 남조선전기주식회사	구영2길 9(신창동)	18.08.06
	725	군산 구 조선운송주식회사 사택	구영신창길 73(금동)	18.08.06
	726	구 전주지방법원 군산지청 관사	구영신창길 22(월명동)	18.08.06
문화재 자 료	95	임피향교 대성전	임피면 임피향교길 46(읍내리 538)	84.04.01
	96	옥구향교 대성전	옥구읍 광월길 33-50(상평리 626)	84.04.01
	116	자천대	〃	84.04.01
	185	발산리 6각부도	개정면 바르메길 43(발산리 45-1)	03.10.31
	191	군산 지장암 소조관음보살좌상	개정면 원아산2길 135	14.01.03
향토 문화 유산	1	추 모 재	옥구읍 오곡길 50(오곡리 202)	03.12.20
	2	삼 인 보 검	해망로 240(장미동 1-67)	03.12.20
	3	옥 산 원	옥구읍 상평리 510-9	03.12.20
	5	염 의 서 원	옥산면 염의서원길 156-9(당북리 723)	03.12.20
	6	화 봉 재	옥구읍 오곡리 195	03.12.20
	7	영묘제(진주 강씨 종중제각)	회현면 대정리 211	04.12.24
	8	영모당(평강 채씨 한림공목사공파제각)	성산면 도암길 42-10(도암리 79)	04.12.24
	9	어청도 봉수대	옥도면 어청도리 서방산(정상)	04.12.24
	10	두세준 효열비	회현면 금광리 620-1	04.12.24
	11	보천사 취계당 대사 부도	서수면 축동리 151-3	05.12.27
	12	일광사 소불좌상	성산면 수심길 71-26(여방리 697-3)	05.12.27
	13	일광사 독성상	〃	05.12.27
	14	어청도 치동묘	옥도면 어청도1길 17-1(어청도리 279-2)	05.12.27
	15	이종훈 가옥	개정면 와룡윗길 29(운회리 434-1)	07.12.20
	16	불이농촌	산북동 구 불이농촌 일대	08.12.30
	18	이극견 가계 석물군	임피면 축산리 155-1	08.12.30
	19	선유도 오룡묘	옥도면 선유도리 망주봉 인근	11.02.22
	20	민살풀이춤	-	16.07.27

자료 : 군산시 내부자료

2) 근대문화유산

○ 1899년 개항 이래 주요 미곡 반출항으로 개발되어 내항, 월명동, 명상동 일대에 일제 강점기 건축물이 많이 남아있어 영화나 드라마촬영장으로 활용되고 있음

<표1-2-40> 근대문화유산 현황

위치	근대문화유산
장미동	• 경기화학약품상사저장탱크, 구)군산세관본관, 구)일본18은행, 구)제일사료주식회사 공장, 구)조선은행, 내항철도, 내항 호안시설, 내항 역사문화공간, 내항 뜬다리 부두(부잔교), 빈해원
신창동	• 구)남조선 전기주식회사, 구조선운송주식회사 사택
월명동	• 구)전주지방법원 군산지청 관사
영화동	• 구)조선식량영단 군산출장소
둔율동	• 둔율동성당
금광동	• 동국사 대웅전
개정동	• 이영춘 가옥
옥구읍	• 옥구향고 자천대제, 옥산서원
개정면	• 발산리 구 일본인 농장창고
옥도면	• 어청도 등대

자료 : 군산시문화관광 홈페이지

【그림1-2-24】 근대문화유산



3) 관광

○ 군산시는 새만금 방조제, 고군산군도, 금강 철새도래지, 근대역사 등의 관광자원이 있으며, 특히 고군산군도는 예로부터 다양한 해양 및 섬 문화의 보고이자 교류의 장으로 독특한 문화 자원을 보유하고 있음

<표1-2-41> 관광명소 현황

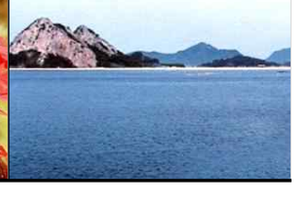
구분	관광명소
공원	• 월명공원, 은파호수공원(유원지, 관광지), 진포해양공원, 어린이 교통공원, 새만금 비응공원, 금강호 시민공원(유원지, 관광지)
산	• 오성산, 청암산, 대각산
산업/회의시설	• 군산새만금컨벤션센터(지스코), 새만금방조제(새만금홍보관), 군산 산업단지 견학, 비응도 풍력발전단지
박물관/전시관	• 3.1운동 100주년 기념관, 근대역사박물관, 테디베어박물관, 군산대학교 박물관, 이당미술관, 금강철새조망대, 채만식 문학관
금강	• 금강하구둑, 생태습지공원
기타	• 경암동 철길마을, • 선유팔경 - 선유낙조, 명사십리, 망주폭포, 평사낙안, 삼도귀범, 장자어화, 월영단풍, 무산십이봉

자료 : 군산시 홈페이지

【그림1-2-25】 대표 관광명소

월명공원	오성산	군산새만금컨벤션센터(지스코)
		
3.1운동 100주년 기념관	**금강하구둑**	**경암동 철길마을**
		

【그림1-2-26】 선유팔경

선유낙조	명사십리	망주폭포	평사낙안
			
삼도귀범	**장자어화**	**월영단풍**	**무산십이봉**
			

차. 도시환경

1) 쓰레기 수거

○ 군산시 2018년 기준 1일 평균 쓰레기 배출량은 438.9톤/일로 전량 수거하여 처리하고 있으며, 1인 1일 배출량은 1.6kg/일 현황을 보이고 있음

<표1-2-42> 쓰레기 수거현황

구 분	행정구역(A)		청소구역(B)		수거지인구율 (B/A) (%)	배출량 (C) (톤/일)	처리량 (D) (톤/일)	수거율 (D/C) (%)
	면적 (㎢)	인구 (인)	면적 (㎢)	인구 (인)				
2009	390.20	266,922	390.20	266,922	100.0	217.9	217.9	100.0
2010	394.94	272,601	394.94	272,601	100.0	210.1	210.1	100.0
2011	395.50	275,659	395.50	275,659	100.0	275.3	275.3	100.0
2012	394.85	278,341	394.85	278,341	100.0	306.1	306.1	100.0
2013	394.85	278,319	394.85	278,319	100.0	282.5	282.5	100.0
2014	394.85	282,970	394.85	278,096	100.0	285.9	285.9	100.0
2015	396.00	283,049	372.00	278,248	98.3	248.0	248.0	100.0
2016	396.17	282,916	372.29	278,525	98.4	258.7	258.7	100.0
2017	381.36	274.997	381.36	274.997	100.0	307.8	307.8	100.0
2018	381.00	272,645	381.00	272,645	100.0	438.9	438.9	100.0

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 분뇨처리

○ 분뇨발생량은 2007년부터 증가와 감소가 반복하다가 2016년 현재 153㎥/일이며, 군산 분뇨처리장에서 생물학적 처리 후 군산하수종말처리장을 걸쳐 서해로 방류됨

<표1-2-43> 분뇨처리 현황

구분	분뇨 발생량(㎥/일)					분뇨 처리시설(군산 분뇨처리장)									
	발 생 량			처리 대상량	처리 대상 제외	시설용량(㎥/일)			처리량(㎥/일)			연계 처리	방류수역		
	계	수거식	정화조 오니			물리적	생물 학적	고도	물리적	생물 학적	고도		지류	본류	수계
2007	153.0	2.0	151.0	153.0		-	200.0	-	-	153.0	-	군산 하수 종말 처리 장	-	-	서해
2008	169.0	-	169.0	-		-	200.0	-	-	136.6	-		-	-	서해
2009	267.0	-	266.9	127.0		-	200.0	-	-	127.4	-		-	-	서해
2010	277.0	-	276.7	122.0		-	200.0	-	-	122.0	-		-	-	서해
2011	110.0	-	110.0	110.0		-	200.0	-	-	110.0	-		-	-	서해
2012	110.0	-	110.0	110.0		-	200.0	-	-	103.0	-		-	-	서해
2013	103.0	-	103.0	110.0		-	200.0	-	-	103.0	-		-	-	서해
2014	113.0	-	113.0	113.0		-	200.0	-	-	112.6	-		-	-	서해
2015	74.0	-	74.0	74.0		-	200.0	-	-	170.0	-		-	-	서해
2016	153.0	2.0	151.0	153.0		-	200.0	-	-	153.0	-		-	-	서해

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

3) 생활 및 산업 폐기물

○ 2018년 현재 생활폐기물은 438.9톤으로 이 중 약 38.1%인 167.3톤은 매립하고 있으며, 약 51.0%인 223.8톤은 재활용하고 있으며, 사업장배출시설폐기물은 2,128.7톤으로 이 중 약 11.5%인 245.8톤은 매립하고, 약 16.1%인 343.1톤은 소각, 약 72.3%인 1,539.8톤은 재활용하고 있음

○ 건설폐기물의 경우 총 발생량 2,011.9톤 중 약 99.9%인 2,009.7톤은 재활용하고 있음

○ 지정폐기물 총 271.9톤 중 매립 98.7톤, 소각 15.6톤, 재활용 152.8톤, 기타 보관 4.3톤으로 나타남

<표1-2-44> 폐기물 발생 현황

구분	생활폐기물(톤)				사업장배출시설폐기물(톤)					건설폐기물(톤)				지정폐기물(톤)					
	발생량	매립	소각	재활용	발생량	매립	소각	재활용	해역배출	발생량	매립	소각	재활용	전년도 이월량	당해연도 발생량	매립	소각	재활용	기타 보관
2008	207.3	106.9	-	100.4	2,036.1	106.2	376.0	1,449.0	104.9	1,213.7	3.9	4.9	1,204.9	0.5	148.4	64.9	17.8	58.8	7.4
2009	217.9	107.9	-	110.6	2,825.2	447.6	54.9	2,138.0	184.7	1,213.7	3.9	4.9	1,204.9	0.5	148.4	64.9	17.8	58.8	7.4
2010	210.1	109.0	-	101.1	1,782.0	257.6	46.1	1,295.7	182.6	848.4	0.5	0.9	847.0	0.1	12.6	5.8	1.7	3.6	1.6
2011	275.3	156.1	-	119.2	1,954.1	281.7	47.0	1,442.6	182.8	1,267.4	5.1	7.6	1,254.7	-	-	-	-	-	-
2012	306.1	219.7	-	86.4	1,874.8	256.1	372.8	1,123.2	122.7	1,059.5	0.3	1.1	1,058.1	0.5	99.8	26.7	32.5	31.0	9.6
2013	282.5	198.0	-	84.5	2,067.9	447.7	395.1	1,101.8	123.3	966.8	0.3	1.0	965.5	0.2	67.1	32.0	8.5	24.4	2.2
2014	279.6	199.6	-	80.0	1,966.6	354.5	403.4	1,158.7	50.0	1,113.7	0.5	2.8	1,110.4	1.1	233.9	58.1	23.6	144.4	8.9
2015	247.7	146.3	-	101.4	2,101.7	449.4	414.5	1,223.7	14.1	1,161.5	18.4	2.1	1,141.0	1.3	261.3	65.7	30.3	64.1	80.9
2016	240.8	155.0	-	85.8	2,108.6	445.9	411.5	1,239.8	11.4	1,161.9	18.4	2.1	1,141.4	1.2	231.1	57.4	22.8	128.1	22.8
2017	327.8	156.5	3.4	167.9	2,738.8	574.4	339.3	1,825.1	0.0	1,698.9	0.0	3.0	1,695.9	1.2	260.1	88.6	18.4	149.8	4.5
2018	438.9	167.3	47.8	223.8	2,128.7	245.8	343.1	1,539.8	-	2,011.9	-	2.2	2,009.7	0.9	271.9	98.7	15.6	152.8	4.3

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

4) 대기오염·소음·진동·일조·수질오염·악취·토양오염

○ 2018년 현재 군산시의 환경오염 배출시설을 살펴보면, 대기오염시설이 166개소, 수질오염시설이 233개소, 소음 및 진동시설이 25개소임

○ 대기오염 및 수질오염의 경우 5종이 주류를 이루고 있으며, 1~3종까지는 비중이 매우 낮음

<표1-2-45> 환경오염물질 배출시설

구 분	대 기(가스, 먼지, 매연 및 악취)						수 질(폐 수)						소음 및 진동
	계	1종	2종	3종	4종	5종	계	1종	2종	3종	4종	5종	
2009	202	2	7	11	56	125	303	1	2	3	7	290	196
2010	194	2	7	11	54	120	303	1	2	3	7	290	189
2011	181	2	3	10	58	108	272	1	2	1	8	260	190
2012	180	2	3	8	58	109	240	1	2	1	9	227	181
2013	186	2	1	8	60	115	246	1	2	1	12	230	180
2014	194	2	2	8	61	121	255	2	1	2	8	242	189
2015	204	2	3	7	62	130	251	2	2	1	10	236	185
2016	215	2	4	7	67	135	259	2	2	1	10	244	188
2017	162	1	4	6	56	95	269	1	2	2	9	255	166
2018	166	2	3	6	60	95	233	1	2	1	7	222	25

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

5) 재난·재해

○ 최근 10년간 인적재난 발생현황을 살펴보면 2007년 1,649건(인원: 2,309명)에서 2016년 1,267건(인원: 1,410명)으로 약 23.2% 감소하였음

○ 2016년 재난 발생현황은 총 1,267건(인원: 1,410명)이며, 이 중 도로교통사고가 약 77.0%인 975건(1,402명)으로 가장 많고 다음으로 화재(285건, 8명), 산불(7건) 순임

○ 2016년 인적재난 피해유형별 발생현황을 살펴보면 인명피해가 총 4,049명이며, 그중 부상이 4,000명, 사망이 49명이고, 재산피해는 총 806,332천원임

〈표1-2-46〉 재난사고 발생 및 피해 현황

연도	합계		화재		산불		붕괴		폭발		도로교통		환경오염		기타	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
2007	1,649	2,309	262	14	10	-	1	2	-	-	1,194	2,097	8	-	174	196
2008	1,628	2,163	288	2	17	-	1	-	-	-	1,243	2,102	-	-	79	59
2009	1,792	2,289	346	10	48	-	-	-	-	-	1,323	2,226	2	-	73	53
2010	1,669	2,804	267	8	11	-	1	1	1	1	1,316	2,103	-	-	73	691
2011	1,468	2,558	258	12	6	-	-	-	-	-	1,040	2,473	-	-	164	73
2012	1,920	2,919	224	17	7	-	-	-	2	3	1,603	2,502	-	-	84	397
2013	823	1,649	222	5	2	-	1	-	4	-	531	1,412	-	-	63	232
2014	1,118	1,430	229	8	4	-	1	-	1	-	804	1,422	-	-	79	-
2015	1,487	1,230	264	8	7	-	-	-	-	-	1,216	1,222	-	-	-	-
2016	1,267	1,410	285	8	7	-	-	-	-	-	975	1,402	-	-	-	-

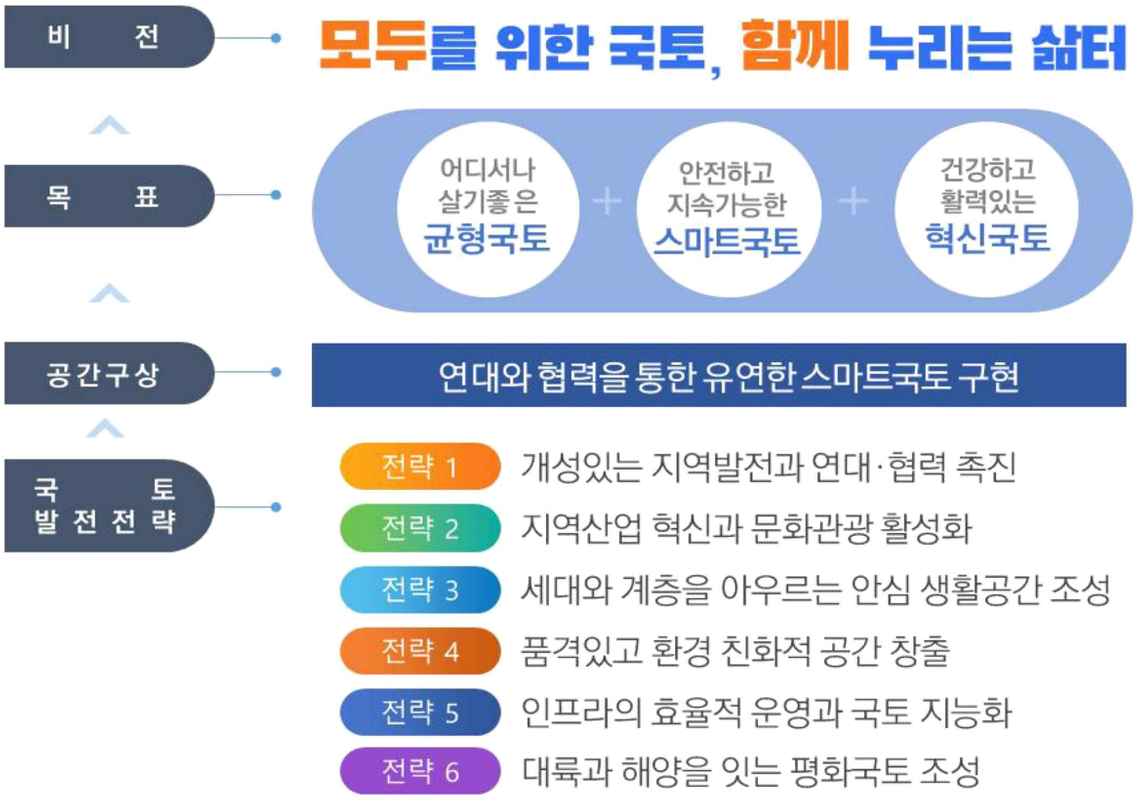
연도	인적피해					재산피해(천원)		
	인명			이재민		계	부동산	동산
	계	사망	부상	세대수	인원			
2007	2,309	35	2,274	-	-	3,991,000	1,136,000	2,855,000
2008	2,163	44	2,119	-	-	1,798,000	498,000	1,300,000
2009	2,239	42	2,197	-	-	-	-	-
2010	2,162	59	2,103	-	-	-	-	-
2011	2,558	69	2,489	-	-	1,092,948	507,040	585,908
2012	2,919	34	2,885	14	22	1,822,165	778,541	1,043,624
2013	1,649	27	1,622	10	16	1,770,894	977,453	793,441
2014	1,855	44	2,048	-	-	1,845,994	1,004,984	841,010
2015	-	-	-	-	-	753,974	406,156	347,818
2016	4,049	49	4,000	-	-	806,322	429,545	376,777

자료 : 전북특별자치도 기본통계, 각년도

3 상위계획 및 관련계획

1. 제5차 국토종합계획(2020~2040년)

가. 계획의 비전



1) 비전

> “ 모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터 ”

▣ 모두를 위한 국토

○ 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능한 국토 조성

▣ 함께 누리는 삶터

○ 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시공간 등 다양한 국토공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토 경관 조성과 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터 구현

나. 계획의 목표 및 추진전략

1) 목표

기본목표	내 용
어디서나 살기 좋은 균형국토	• 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기 좋은 균형국토 조성 • 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토 조성
안전하고 지속가능한 스마트국토	• 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성 • 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현
건강하고 활력있는 혁신국토	• 신산업 육성기반 조성, 지역 산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고 • 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

2) 추진전략

추진전략	내 용
개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진	• 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축 • 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진
지역산업 혁신과 문화·관광 활성화	• 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고 • 매력 있는 문화 공간 조성과 협력적 관광 활성화
세대와 계층을 아우르는 안심생활공간 조성	• 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발·관리 • 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성 • 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화 • 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축
품격있고 환경친화적 공간창출	• 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리 • 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고 • 매력 있는 국토·도시 경관 창출
인프라의 효율적 운영과 국토 지능화	• 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소 • 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진 • 지능형 국토·도시공간 조성
대륙과 해양을 잇는 평화국토조성	• 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력 • 한반도-유라시아 경제 공동체 육성과 글로벌 위상 제고

다. 국토 공간 형성

1) 기본 이념

▣ 다양성(Diversity)

○ 다양한 공간 및 추진주체, 다양해지고 있는 국민의 수요를 고려할 뿐만 아니라 분권화의 진전에 대응하여 지역성을 유지·강화

▣ 연결성(Connectivity)

○ 인구감소와 저성장, 기술혁신 등 여건 변화를 고려하여 국토공간의 연결성을 강화하여 가치를 창출하고 지속가능성을 확대

2) 추진전략

구분	내 용
혁 신 적 지 역 발 전	• 대도시와 주변 지역 간, 주요 거점간 광역·순환형 고속 교통인프라 구축하여 지역 간 연계를 지원하고, 첨단 기술을 활용한 스마트 연계 강화 유도 • 지방대도시와 세종시, 혁신도시 등 균형발전거점을 중심으로 지역 내에서 적정한 삶의 질과 경제적 기회를 누릴 수 있는 다중심 국토공간 조성 • 4차 산업혁명에 대응한 새로운 지역산업 개발을 지역이 주도하고 중앙정부가 지원, 도시재생을 통해 지역 구도심을 혁신거점으로 재정립
자 율 적 지 역 발 전	• 지자체, 주민 스스로가 지역의 특성을 살려 개성 있는 발전을 추구할 수 있도록 지역 주도의 자율적인 공간선택권 강화 • 일자리와 교통시설 확충, 생활SOC 확충 등에서 지역 주도의 공간 선택이 가능하도록 유연한 국토 공간 형성 촉진·지원 • 인구감소와 인구구조 변화에 대응하여 기반시설 공급규모를 적정수준으로 조정하고, 녹지공간으로 전환 등 도시공간의 재구조화와 개편 유도
협 력 적 지 역 발 전	• 인구감소와 저성장, 분권화 등 여건변화에 능동적으로 대응하기 위해 행정구역을 초월하여 다양한 형태의 지역 간 연대와 협력을 촉진 • 복수 지방자치단체 간 공동·협력사업 발굴, 주요 정책의 연계, 필수시설의 공유 등 다양한 도시-지역 협력권 육성



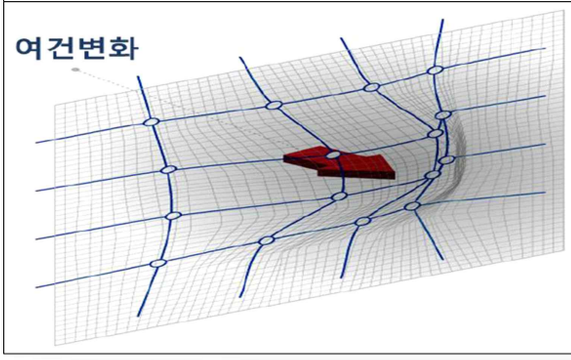
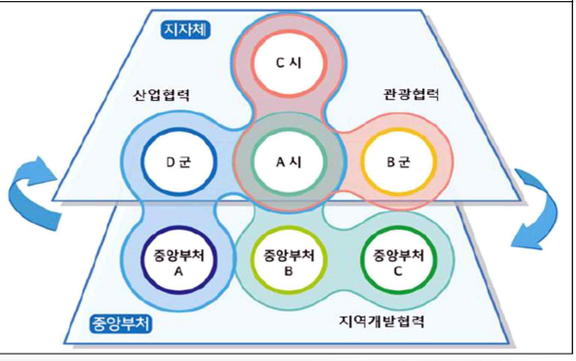
3) 국토 공간의 미래상

▣ 다양한 연대와 협력의 공간 창출과 거버넌스 운영

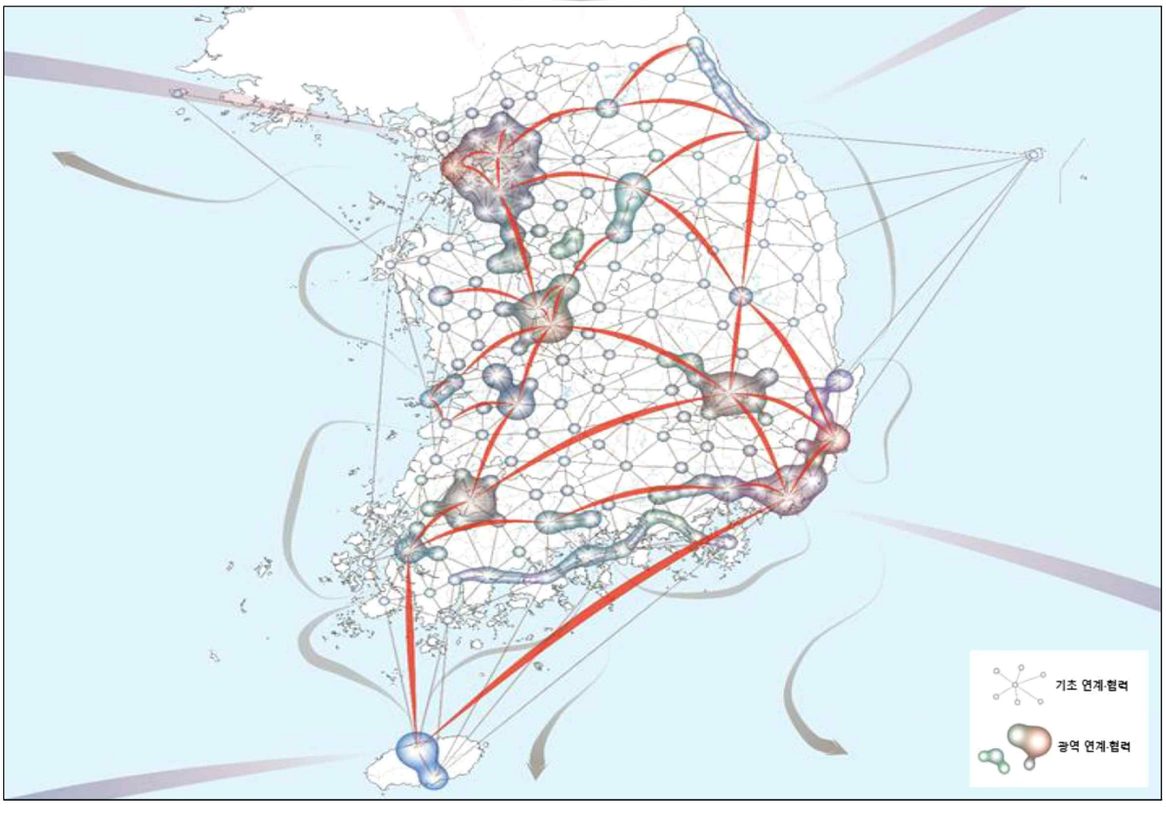
○ 중앙정부 부처 간, 중앙-지자체 간, 지자체 상호 간 등 다양한 주체 간 연대와 협력을 통해 정책효과와 체감도를 높이는 한편, 다원적 거버넌스 운영으로 사업 중복 저하 및 재정의 효율적 이용 도모

▣ 연대와 협력을 통한 유연한 스마트국토 구축

○ 지역 간의 다양한 연계·협력을 통해 인구감소와 기술변화 등 여건변화에 유연하게 대응하는 동시에, 강인한 연대를 통해 위기를 극복하고 국토의 지속성과 회복력 제고

위기에 대응 가능한 유연함과 강인함	다양한 분야주체 간의 연대와 협력
	

다양한 연대·협력 공간의 창출과 거버넌스 운영으로 정책 추진의 효율성과 국민 체감도 제고



라. 전북특별자치도 발전방향

1) 비전

> “ 사람이 모이는 ‘농생명·신재생’ 융복합 신산업의 중심 ”

2) 기본목표

○ 스마트 농생명 산업 수도
○ 에너지·신기술 융복합 新산업 거점
○ 문화와 관광 여행체험 1번지
○ 글로벌 SOC · 안심 삶터

3) 발전방향

▣ 새만금과 특화자원을 활용한 글로벌 신성장 중심지로 도약

○ 새만금을 첨단산업·문화관광·국제협력이 어우러진 세계적인 명품도시, 환황해 경제권의 중심지로 조성

- 단기적 : 재생에너지, 전기자동차 등을 중심으로 한 산업생태계 변화를 도모하고, 스마트 수변도시 및 한·중 경제협력단지 조기 조성, 세계잼버리시설을 항구적 관광·레저·체육시설로 조성
- 중장기적 : 신공항·항만 등 교통인프라를 활용한 글로벌 자유무역의 중심지 및 고품격 도시로 조성

○ 여건 변화를 반영하여 속도감 있는 사업 추진을 위해 새만금기본계획 재정비를 추진하고 단계적 개발방안을 보완·확정 (1단계:2020년 완료, 2단계:2040년 이내 완료 등)

○ 5개 권역 · 5대 축의 기능 강화를 통하여 국토의 신성장 지대로 도약

- 5개 권역 : **(새만금권) 신재생·해양관광레저거점**
  (중추·혁신도시권) 미래주력산업거점
  (동북권) 태권시티·휴양·힐링거점
  (동남권) 식품·의료 체험관광산업거점
  (서남권) 방사선·해양역사 복합산업거점
- 5대 축 : (동서상생축) 동서산업연계벨트
  (내륙혁신성장축) 농생명융합벨트
  (동부휴양힐링축) 산악형 레저휴양벨트
  (서남부건강의료축) 식품·의료특화벨트
  (해양레저축) 신재생·해양체험관광벨트

○ 공동자원을 바탕으로 초광역적 연계협력을 통한 국토균형발전 선도

- 동서내륙경제벨트, 섬진강 르네상스 프로젝트, 노령산맥 휴양치유벨트, 전라천년문화권 광역관광개발, 지리산권 광역연계협력 등 국가정책사업 추진 검토

▣ 전북에 집적화된 농생명 혁신자원의 발전 동력화

○ 식품·종자·농기계·R&D로 연계된 농·생명 산업벨트 구축

- 농·생명 식품산업 집적화를 위한 익산 국가식품클러스터 기능 확대, 글로벌 허브화 사업 추진, 민간육종연구단지 확장과 지능형 농기계 실증단지 조성으로 종자·농기계산업 거점 육성

○ 정보통신기술(ICT)과 생명공학기술(BT)이 융합된 농·생명 가치사슬 완성

- 한국형 스마트팜 산업 혁신거점과 지능정보기반 미래농업 플랫폼을 구축, 동남·서남권을 중심으로 미생물·유전 자원과 바이오산업의 기반이 되는 동식물자원소재 거점 조성

▣ 에너지·신기술 융·복합으로 신산업 창출과 주력산업 강화

○ 새만금을 신재생에너지 중심의 대한민국 신산업지대로 조성

- **군산의 산업기반을 재구축,** 새만금에 대규모 수상태양광·해상풍력·수소기업과 연구기관 유치 및 집적화를 위하여 해상풍력 배후항만과 대규모 국가종합실증연구단지 조성 검토

○ 신성장 혁신기반 구축과 금융 중심지 조성

- **군산 강소연구개발특구 지정·육성**, 전주·정읍·완주 연구개발 비즈니스거점 구축, 전기와 방사선 융합클러스터 조성 등을 통해 창의적 신산업을 창출하는 전북연구개발특구 고도화 추진
- 전북혁신도시를 국민연금공단 기금운용본부와 연계하여 연기금 및 농·생명특화 제3의 금융 중심지로 조성 검토

○ 친환경·지능형 자동차산업 육성과 연계한 전기·수소 자율주행 전진기지 조성

- **군산, 완주 등 도내 자동차 거점도시**를 **전기·수소 자동차 제조와 연구개발국가거점지역**으로 **육성**하고 **자동차와 조선산업 구조전환**을 **위하여 새만금에 지능형 이동체 신산업 육성기반 조성**

○ 전주와 새만금을 중심으로 글로벌 탄소산업육성 클러스터 조성

▣ 문화·관광 기반 확충과 체험·힐링 명품화로 신가치 창출

○ 문화향유기반 확충과 체험·휴양 기반 고품격 관광거점 조성

- 전북특별자치도 대표도서관 건립, 지역별 생활문화센터와 생활밀착형 체육시설 확충하고, 곰소만 해양생태관광벨트, 옥정호 에코관광지, 백두대간 산악형 정원, 동부권 에코사파리공원, 임실 반려동물클러스터, 말산업특구시설, 벽골제 농경문화체험관광지, **고군산 해양관광거점 등 추진**

○ 문화자원의 융·복합으로 신가치 창출과 MICE산업 등 관광자원의 명품화

- 천년의 역사와 문화를 토대로 영화·음악, 게임 등을 첨단 ICT와 융·복합한 미래형 지역 문화콘텐츠 육성
- 가야역사문화자원 발굴 및 지역자원화, 전라무형문화와 동학·유학 재조명을 위한 관련 사업 및 전담시설 확보
- 4차 산업혁명과 신재생 기술을 기반으로 새만금 엑스포 등 메가이벤트 유치와 **MICE산업 육성**을 위한 컨벤션센터 건립, 전라천년문화권 관광개발사업 추진 및 무주 태권시티 조성으로 국제 성지화 완성

▣ 환황해권 교류거점으로 도약을 위한 글로벌 공공인프라 확충

○ 지역 개발여건 혁신을 위한 글로벌 공공인프라 구축

- 글로벌 접근성 향상과 서해안권 물류중심지 도약을 위한 새만금국제공항 조기 건설, 새만금 신항만 건설 및 선석 규모 확대, 익산 KTX역 중심의 유라시아철도거점·물류기지 건설 추진 검토

○ 전북 대도시권 형성을 위한 첨단교통연계체계 구축

- 초고속 첨단교통인프라(하이퍼루프) 구축과 **국가철송망**으로 **새만금~대야**, 국가식품클러스터 인입선, 전라선고속화철도, 서해안철도 건설 추진 검토
- 기존 내륙도시와 새만금을 연계한 대도시권 형성을 위한 **광역첨단연계 인프라(BRT, 트램-트레인 등) 구축**, 지리산 전기철도 건설 추진 검토

○ 안전하고 지속가능한 전국2·전북1시간 교통인프라 구축

- 동서·남북축 광역간선망 확충과 주요 도시부 혼잡완화사업을 추진하고 영·호남 연결 동서내륙 인프라로 전주-대구 고속도로, 전주-김천철도 및 광주-대구철도 건설 검토
- 남부고속간선망으로 서부내륙고속도로 전 구간 도시개통 검토, 서해안 및 호남고속도로 확장과 새만금-지리산 고속도로 건설, 새만금~남원 및 국도77호선 부안~고창 등 주요 국도 건설 검토

▣ 스마트 공공서비스가 촘촘하게 내재된 지능형 삶터로 전환

○ 에너지·물·안전 중심의 지역특화형 스마트시티와 통합물관리 인프라 구축

- 새만금을 세계적 스마트 수변도시로 건설하고 농촌형 스마트빌리지 시범 및 확대, 전북형 스마트 파워그리드와 워터그리드 구축, 안전교육과 홍보를 위한 IoT 교통·산업안전체험센터, 소방관심신건강수령원 건립, 국제적인 안전도시 인증 등 추진 검토
- **온실가스 감축 및 미세먼지 저감을 위한 친환경자동차의 생산·보급을 추진**하고, 새만금호와 상류유역 수질개선종합대책 수립·이행·평가를 통한 성공적인 새만금사업 견인

○ 보건의료 개선과 초고령·저출산에 대응한 **공공의료인프라 확충**

- 의료공공성 강화를 위한 공공의료 전문인력 양성 허브시설인 **국립 공공의료대학(원)과 국립의료원 유치**, 농촌의료취약지역 의료접근성 확대를 위한 거점산부인과 및 공공 산후조리원 건립, 치매전문병동 및 공립요양병원 건립 사업 추진
- 고령사회 대응 항노화 거점연구단지 조성, 통합형 노인일자리센터 건립, 장애인 고용 복합커뮤니티센터, 어린이 재활병원 건립 추진

○ 주거 수요에 대응한 맞춤형 주택정책

- 주거복지센터를 중심으로 수요자 맞춤형 주거복지서비스 공급 기반을 확충하고, 동부·동남권에 고령자용 무장애주택과 전주·완주를 중심으로 공적 임대주택 공급 확대

2. 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040)

가. 계획의 비전 및 목표



1) 목표

목 표	내 용
도농융합 생태문명 수도 육성	• 국가의 균형발전과 더불어 도내 지역 간 균형발전을 위한 지방소생 및 도농상생 정책, 생활사막화 방지를 위한 생활인프라시설 확충 등 추진 • 혁신도시 중심의 광역 연계협력 강화로 전북의 외연적 성장판을 확장하고 새만금의 안정적이고 속도감 있는 개발사업 추진
스마트 농생명·신산업 거점 조성	• 농생명 혁신자원의 기능 · 역할을 확대하고 D.N.A.기반 지능형 농생명 산업화 및 그린바이오산업 육성 • 디지털 뉴딜에 대응하여 지역 특화산업을 중심으로 AI 기반 '스마트화', 생활 · 소비의 '친환경화', 자원 · 부문간 '융복합화' 등으로 전북산업의 체질 개선 • 코로나 사태 이후 비대면 초고속 서비스 시대에 대응하여 사람 간 및 산업 간의 초연결사회 속에서 D.N.A. 기반의 전북 대도약의 출발점 확보 • 금융특화 혁신도시 2차 공공기관 유치와 국민연금공단 기금운용본부와 연계하여 자산운용에 특화된 제3의 금융중심지 조성
천년 역사문화·체험관광 1번지	• 문화자치 생태계 구축 및 계층 · 지역 간 문화격차 해소 등 공생과 혁신의 지역문화와 4차 산업혁명과 포스트 코로나에 대응한 고품격 체험관광 육성 • 안전하고 지속 가능한 전국 2시간 · 전북 1시간 도로 인프라 구축과 함께 시스템 혁신을 통한 스마트 모빌리티 전북 실현 • 지역개발 여건 혁신을 위하여 공항 · 항만 등 글로벌 공공인프라 및 첨단교통 연계체계 구축
글로벌 SOC·새만금 완성	• 광역 교통연계 인프라를 확보하여 전북과 타 시도 간 연계성을 확보하고 지역발전을 견인하며 노후 SOC 관리를 통해 교통 안전성 향상 • 새만금을 경제적 · 문화적으로 세계에 열린 개방형 협력도시로 개발하여 '글로벌 자유무역의 중심지' 로 육성
균형안전복지 도민의 행복한 삶터	• 보편적 목표로 지역 내 균형발전, 재난재해로부터의 안전, 촘촘한 복지를 통해 도민의 행복한 삶터 구축 • 전체 계획의 목표 달성을 위한 기본적인 기조로서의 도민의 행복한 삶터를 지향함으로써 전북의 자존감 회복 및 커뮤니티 연대 강화 도모

나. 공간구상

1) 권역 설정 (5권)

권 역	목표	전략	내용
중추도시권 (전주, 익산, 완주)	혁신 상생 발전	• 융복합·소재 고도화 • 농생명산업 고도화 • 전통·생활문화 확산 • 성장거점 연계발전	• 집적된 양호한 산업 여건의 혁신을 통한 성장과 자원 연계를 통한 주변 권역과의 상생발전을 견인하는 중추기능 수행 • 전통문화 중심의 콘텐츠화 등 문화산업 육성 및 생활문화 확산을 통해 문화 거점 기능 강화
서남권 (정읍, 고창, 부안)	서해안 새로운 문명거점	• 바이오·농수산 식품산업 육성 • 해양·역사문화 경제 선도 • 서해안 연계 교통망 구축	• 역사문명, 생태문명, 정신문명 등의 발굴 및 보존을 통한 지역발전을 견인하는 새로운 문명의 거점 기능 수행 • 농생명 자원을 활용하여 중추혁신도시권의 관련 산업과 연계·발전을 추진하고 경쟁력 있는 농생명 산업 육성 • 세계문화유산 등 역사문화자원과 해양·해안자원의 고부가가치화를 통한 지역발전 추진 • 산·들·바다를 보유한 지리적 특성을 활용한 자원의 연계 및 네트워크화 도모
동북권 (진안, 무주, 장수)	강소지역 도약	• 고부가 식품산업 강화 • 경제·복지 산림 육성 • 지역 간 연계 교통망 확대	• 인구감소 및 지역 쇠퇴에 대응하여 집약적인 정주여건을 조성하고 지역 활력 창출을 통해 소생하는 강소지역 지향 • 동부권 특별회계로 추진 중인 식품과 관광사업의 완성도 제고를 통해 산업의 고도화와 관광 콘텐츠의 경쟁력 강화 • 우수한 산림자원을 활용한 산림소득 증진 및 산림 문화 복지 거점화 추진 • 권역 내 지역 간과 타 권역 간 연계 교통망 확충
동남권 (남원, 임실, 순창)	건강 생태 유토피아	• 헬스케어산업 특화 • 山水 생태거점	• 경쟁력 있는 건강 자원과 연계된 산업을 육성하고, 산림 및 수변 자원을 기반으로 생태힐링 거점 기능 수행 • 동부권 특별회계로 추진 중인 식품과 관광사업의 완성도 제고를 통해 산업의 고도화와 관광 콘텐츠의 경쟁력 강화 • 동북권과 함께 균형발전 도모를 위해 발효, 건강·의료 등의 신산업 특화
새만금권 (군산,김제, 부안,새만금)	**동북아 경제허브**	**• 미래 신산업 요람 • 해양관광 진흥 • 글로벌 SOC 확충**	**• 4차 산업혁명에 대응하여 미래 신산업의 전진 기지화 및 공항, 항만 등 글로벌 도약을 위한 SOC 확충 • 해양 역사 및 문화, 레저 등 해양관광을 활성화하고, 권역을 연계하는 생태 축으로서의 기능 강화**



2) 발전축 구상(3×3 격자형)

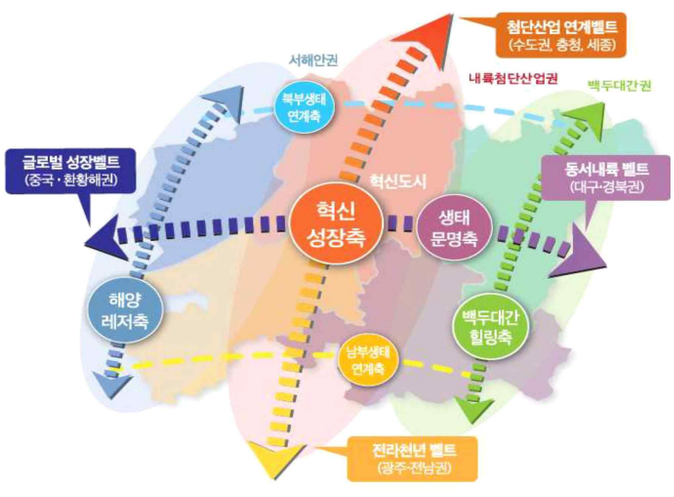
구분	발전축	권역	방향	주요과제
대외 지향형	혁신 성장축	• 중추도시권 • 서남권	• 농생명 융합 및 R&D 벨트	• 종사 및 미생물 R&D 강화 • 전북 연구개발특구 활성화
	생태 문명축	• 중추도시권 • **새만금권** • 동북권	• **성장거점 확산 및 연계 벨트** • **국토 동서내륙 상생발전 벨트**	• **미래 성장동력산업 연계** **- 탄소,수소산업,지능형신산업 등** • 농생명산업 고도화
연계 협력형	**해양 레저축**	• **새만금권** • 서남권	• **해양 생태·레저 벨트**	• **해양 생태관광 활성화** • **해양 레저 기반 확충**
	백두대간 힐링축	• 동북권 • 동남권	• 산림 휴양·레저 벨트	• 산림 휴양·힐링 특화 • 산림 문화·레저 확대
	북부생태 연계축	• 중축도시권 • **새만금권** • 동북권	• **생태·역사 관광 벨트**	• **만경강 생태 관광 육성** • **금강 레저·역사문화 관광 활성화**
	남부생태 연계축	• 동남권 • 서남권	• 건강·의료 특화 벨트	• 헬스케어산업 육성 • 생태힐링 거점화

대외지향형

- **대전·세종 및 수도권, 대중국 지향**
  - 혁신성장축 : 내륙첨단산업벨트, 연구개발특구
  - 생태문명축 : 동서내륙벨트, 글로벌 성장벨트

연계협력형

- **대전·세종 및 수도권, 대중국 지향**
- **남북 2축**
  - 해양레저축 : 해양, 수산 자원 연계
  - 백두대간 힐링축 : 지리산-덕유산 산림자원 연계
- **동서 2축**
  - 북부생태 연계축 : 만경강, 금강, 덕유산 연계
  - 남부생태 연계축 : 동진강, 섬진강, 지리산, 내장산 연계



다. 추진전략 및 과제(8대 추진전략 28개 과제)

01 도약하는 지역발전과 미래가치 창출
- 상생도약과 균형발전
- 전북형 스마트도시 조성
- 속도감 있는 새만금사업 추진
- 생태문명사회 전환 기반 구축

02 기후변화 대응과 안전행복 전북 구현
- 기후변화시대 유연한 대응태세 확립
- 지속가능한 전북 환경기반 조성
- 안심하고 생활할 수 있는 안전 전북
- 지역간 균형적인 복지제공 기반 구축
- 공공의료 강화를 통한 도민 건강안전망 확보

03 상생형 도농융합과 농산어촌 활성화
- 농산어촌 마을만들기 진화와 혁신
- 농산어촌 지역순환경제 구축
- 지역을 담당하는 인력 확보·육성
- 농산어촌 지역생활 돌봄체계 강화

04 미래 농생명 산업 수도 육성
- 지속가능한 삼락농정 역량 강화
- 글로벌 농식품 융복합 산업기반 강화
- 미래 농산업 스마트 혁신거점 구축

05 산업생태계 개편을 통한 新성장 동력 산업 육성
- 재생에너지전환을 통한 그린뉴딜 추진
- 글로벌 자산운용 혁신금융 생태계 조성
- 디지털 뉴딜 육성기반 구축

06 스마트 산업기반 구축과 주력산업 고도화
- 고부가 유망품목 중심 주력산업의 체질 강화
- 매력적 산업생태 공간 구축
- 기업성장 생태계 조성

07 공생과 혁신을 통한 고품격 여행체험 1번지 육성
- 공생과 혁신의 지역 문화
- 모두가 함께하는 여행체험 1번지 육성

08 사람이 모이는 글로벌 SOC 대동맥 완성
- 안전하고 지속가능한 전국2·전북 1시간 도로 인프라구축
- 지역개발 여건 혁신을 위한 교통 연계체계 구축
- 시스템 혁신을 통한 스마트 모빌리티 전북
- 항만·물류 산업연계 인프라 구축 및 활용

라. 군산시 발전방향

1) 비전

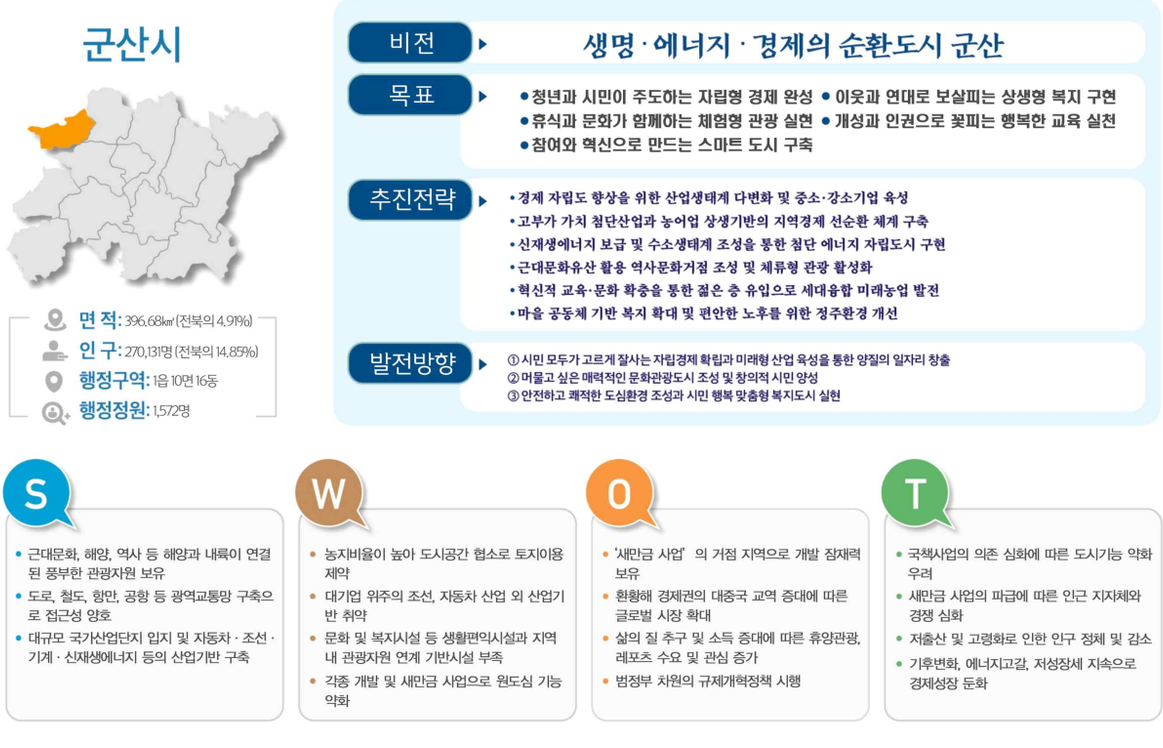
“ 생명 · 에너지 · 경제의 순환도시 군산 ”

2) 기본목표

- 청년과 시민이 주도하는 자립형 경제 완성
- 휴식과 문화가 함께하는 체류형 관광 실현
- 참여와 혁신으로 만드는 스마트 도시 구축
- 이웃과 연대로 보살피는 상생형 복지 구현
- 개성과 인권으로 꽃피는 행복한 교육 실천

3) 추진전략

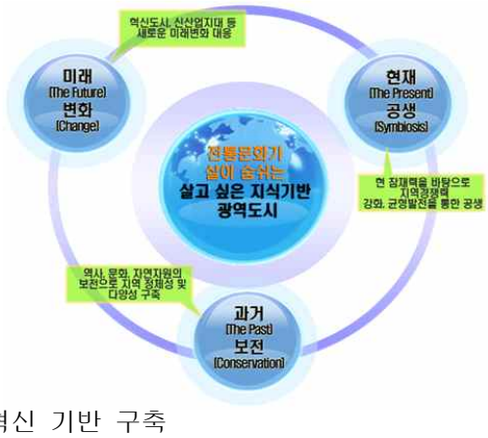
- 경제 자립도 향상을 위한 산업생태계 다변화 및 중소 · 강소기업 육성
- 고부가가치 첨단산업과 농어업 상생기반의 지역경제 선순환 체계 구축
- 신재생에너지 보급 및 수소생태계 조성을 통한 첨단 에너지 자립도시 구현
- 근대문화유산 활용 역사문화거점 조성 및 체류형 관광 활성화
- 혁신적 교육 · 문화 확충을 통한 젊은층 유입으로 세대융합 미래농업 발전
- 마을 공동체 기반 복지 확대 및 편안한 노후를 위한 정주환경 개선



3. 2025년 전주권 광역도시계획

가. 계획의 미래상 및 목표

1) 비전



> 전통문화가 살아 숨 쉬는
> 살고 싶은 지식기반 광역도시의 건설

2) 목표

○ 지역의 통합성 증진을 통한 지역혁신의 유도
- 전주시 일대의 시·군간 통합성 증진을 통해 지역혁신 기반 구축

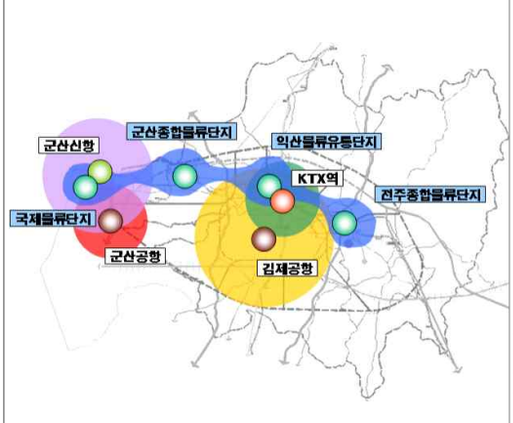
○ 기능의 분담 및 상호연계를 통한 적정한 성장관리 도모
- 입지적 특성을 지역경쟁력으로 끌어올리기 위해 시·군간 물적·비물적 네트워크 강화

○ 광역시설의 합리적 배치 및 중복투자의 방지
- 광역시설의 시·군간 갈등 사전 예방 및 합리적 배치기준을 마련, 투자 효율성 극대화

○ 산업클러스터의 혁신역량 강화를 통한 지역경쟁력 확보
- 석유·의복, 자동차, 기계, 조립금속 등 산업클러스터 혁신역량 강화

○ 쾌적한 정주환경 확보 및 문화적 삶의 질 제고
- 시·군의 환경관리방안을 포함한 녹지네트워크 구축을 통한 삶의 질 제고

○ 해양·역사·문화자원 개발을 통한 복합 관광거점 유도
- 시·군의 역사·문화 자원을 연계를 통한 복합적 이용 및 관광거점 형성

광역교통시설 구상	광역교통계획(안)
	

3) 군산시 관련계획

▣ 산업연계벨트 및 혁신클러스터 육성

- 국제적인 생산 및 교역전진기지로의 역할 강화, 해양자원과 주변자원을 활용한 해양관광의 기반을 마련하고 새만금의 배후생산 지원도시로서 역할 증대
- 군산(자동차, 메카트로닉스)~익산(섬유, 첨단기계)~전주(R&D 및 S/W개발, 나노기술)~완주(신생에너지 S/W생산)~김제(생물·생명, 식품)간 산업연계 벨트 강화
- 군산지역은 자동차, 부품생산, 소재 및 화학, 물류 및 교역을 중심으로 생산 및 물류거점 마련
- 자동차(부품) 중심의 단순생산클러스터 형태로 집적화되고 있는 자동차(부품)산업 클러스터를 기계산업과 연계하여 자동차 부품 및 기계 클러스터로 육성

▣ 광역교통체계 구축

- 군산~익산(함양)간 고속도로 연장은 익산~장수간 고속도로건설을 새만금지역까지 연장하는 동서연결 고속도로망 확충계획
- 도시의 광역화에 대응하기 위하여 군산~익산~전주~혁신도시를 잇는 광역도로철도 건설 및 전라선・군산선 복선전철화 계획
- 전주~김제~군산~새만금(남축)을 연결하여 장래 새만금과 남축부를 연결하는 동서횡단 철도 구축
- 군장산업단지 인입철도계획을 통해 복합 수송체계 구축으로 경쟁력을 강화하고, 서해안 중부권과 대중국 및 동북아권 교역항의 연계 구축
- 물류, 산업, 관광 등 지역적 혹은 광역적 차원에서 새만금 신항만을 통해 국제적 규모 교통기능 부여
- 군산공항 시설 확충 및 서비스 개선과 군산, 전주, 익산을 중심으로 종합 물류망을 구축함으로써 새만금~군산~익산~전주간 종합적이고 체계적인 광역종합 물류망 유도

▣ 통합관광루트 개발 및 관광자원 확충

- 금강, 고군산군도의 수변 및 해양의 고유잠재력 활용 극대화
- 국제교역 및 업무기반을 토대로한 도시형 산업・위락・휴양관광 활성화
- 월명공원, 은파유원지 내 도시민의 여가휴식 활동 공간 확충 및 내·외국인 관광객을 위한 회전문식당 등 먹거리 기반 확충
- 지역의 역사문화자원 유지복원사업을 통해 지역문화의 우수성과 개발 잠재력 극대화
- 전통문화마을 조성 등을 통하여 지역의 문화적 정체성과 이미지 확립

4. 서해안권 발전종합계획 변경(2021.11)

가. 비전 및 목표

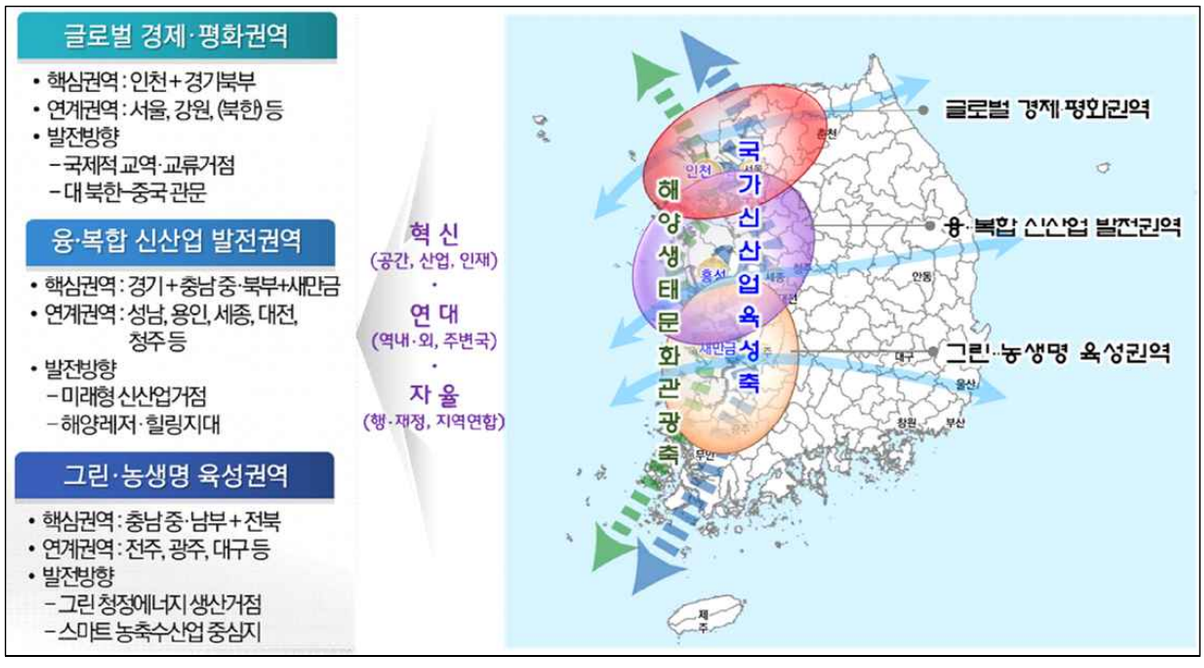


나. 공간 발전구상

○ 서해안권의 지속가능한 발전을 위한 3대 발전권역 × 2대 육성축 설정

○ 혁신(공간, 산업, 인재) + 연대(역내 · 외, 주변국) + 자율(행 · 재정, 지역연합)을 토대로 3대 발전축 × 2대 육성축을 통해 "혁신과 융합의 글로벌 경제협력지대 : 모두를 위한 일터, 함께 누리는 삶터, 서해안권" 구현

구 분		내 용
3대 발전권역	글로벌 경제 · 평화권역	• 인천+경기북부를 핵심으로 서울, 강원, (북한) 등을 연계 • 국제적 교역 · 교류거점이자 대 북한-중국의 관문으로 육성
	융 · 복합 신산업 발전권역	• 경기+충남 중 · 북부+**새만금**을 핵심으로 성남, 용인, 세종, 대전, 청주 등을 연계 • **미래형 신산업거점이자 해양레저 · 힐링지대로 육성**
	그린 · 농생명 육성권역	• 충남 중 · 남부+**전북**을 핵심으로 전주, 광주, 대구 등을 연계 • **그린청정에너지 생산거점**이자 스마트 농축수산업 중심지로 육성
2대 육성축	국가신산업 육성축	• 인천(바이오산업), 경기와 충남(반도체,디스플레이산업, 자동차산업), **전북(신 · 재생에너지산업)** 등 산업기반을 강화하고 확대 발전시킬 육성축 형성 • 환황해경제권 중심지로 미래신산업 · 국제비즈니스 중심지대 구현 • 국가전략산업 집적 및 클러스터 조성, 지역산업 경쟁력 강화 및 특화산업 육성
	해양생태 · 문화 · 관광축	• 인천에서 경기, 충남, 전북의 해양과 연안, 섬 등을 잇는 육성축 형성 • 신산업 국내 및 외래 방문객이 찾고싶고 머물고 싶은 글로벌 관광 · 여가지대와 바다, 갯벌, 섬, 철새도래지 등 자원보존과 활용의 한반도 대표 해양생태 · 환경지대 구현 • 국제적 생태문화관광거점 조성 및 벨트화

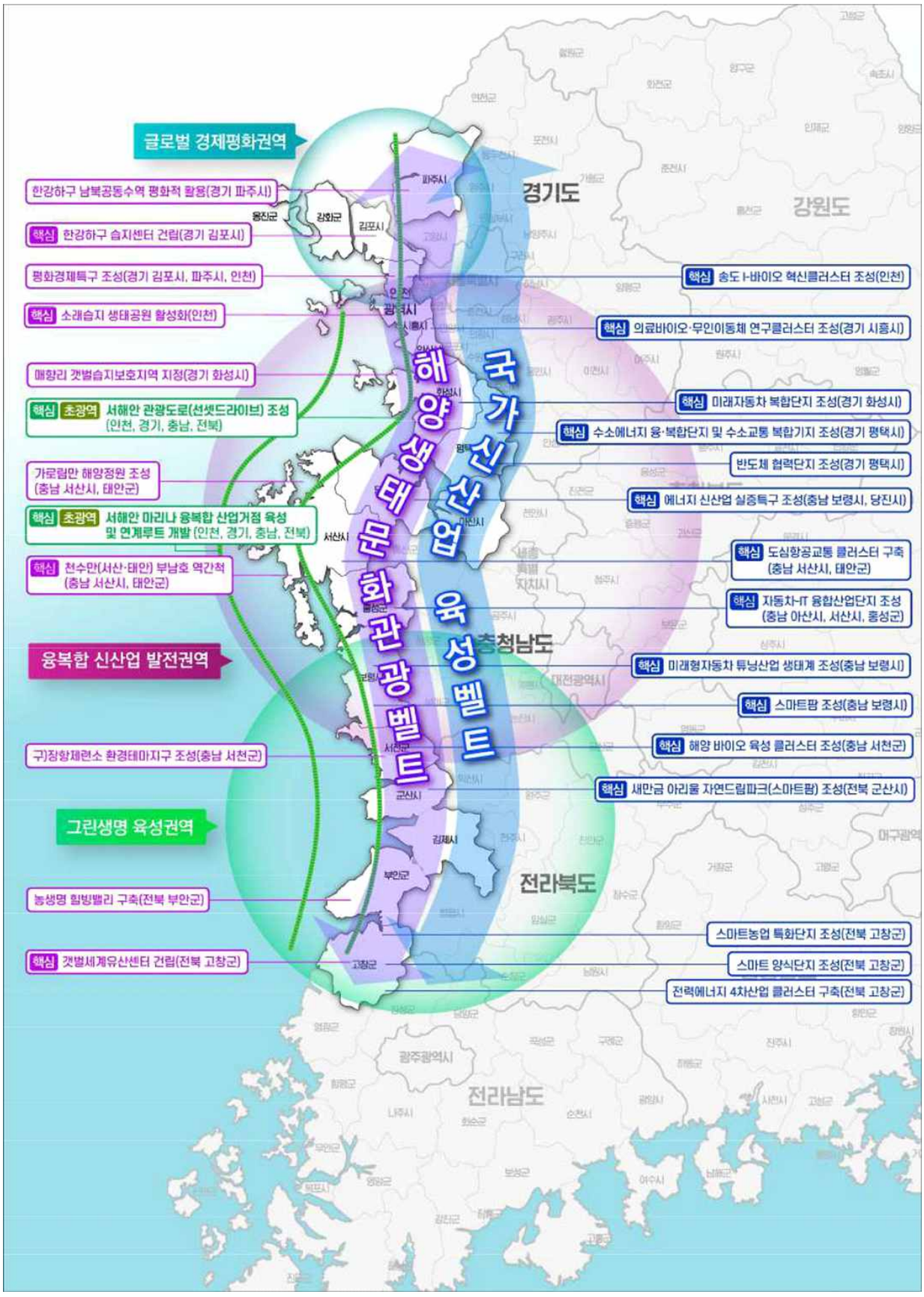


다. 추진전략별 사업

전 략			사업	비고
국가전략 산업집적 및 클러스터 조성	첨단기술기반 신산업 육성	반도체 · 디스플레이 산업벨트 구축	· 평택 반도체 협력단지 조성 · 아산 대황해권 디스플레이 메가클러스터 조성	
		바이오산업 클러스터 육성	· 송도 I-바이오 혁신클러스터 조성(바이오 뉴딜) · 시흥 의료바이오 · 무인이동체 연구클러스터 조성 · 서천 해양-바이오 육성 클러스터 조성	핵심 핵심 핵심
		ICT 연구 · 개발 및 응용단지 조성	· 파주 운정 테크노밸리(ICT) 산업단지 조성 · 천안 · 아산 KTX역세권 R&D 집적지구 조성	
	미래 청정에너지 융 · 복합 거점 조성	신 · 재생에너지 생산 · 실증단지 조성	· 평택 수소에너지 융 · 복합단지 및 수소교통 복합기지 조성 · 보령 · 당진 에너지신산업 실증특구 조성 · 새만금 그린수소 생산공급 클러스터 구축 · 새만금 재생에너지 종합실증연구단지 조성 · 고창 전력에너지 4차산업 클러스터 구축	핵심 핵심 핵심
		친환경 에너지 도시 개발	· 김포 대곶 E-City 조성 · 안산 시화MTV 친환경에너지타운 조성	
	차세대 이동체 산업기반 강화	도심 항공산업 클러스터 육성	· 인천공항 항공정비 특화단지 조성 · 인천 항공기반 특화산업단지 조성 · 인천 서구 드론 및 도심항공교통 클러스터 구축 · 김포 도심항공교통 정비지원체계 구축 · 서산 · 태안 도심항공교통 클러스터 구축 · 새만금 신이동체 실증지구 조성	핵심 핵심 핵심 핵심
		미래자동차 개발 · 생산거점 조성	· 화성 자율주행 혁신산업생태계 구축 · 화성 미래자동차 복합단지 조성 · 아산-서산-홍성 자동차-IT 융합산업단지 조성 · 보령 미래형자동차 튜닝산업 생태계 조성	핵심 핵심 핵심 핵심

전 략			사업	비고
지역산업 경쟁력 강화 및 특화산업 육성	산업거점 재생 · 고도화 및 네트워크 구축	스마트 그린 산업단지 조성	· 새만금 스마트 그린 산업단지 조성 · 남동스마트 산업단지 조성 · 반월시화 국가산업단지 재생 **· 기존 국가산업단지의 스마트 그린 산업단지 전환** (6개소: 한국수출산업(부평 • 주안), **군산 • 군산2**, 장항, 석문)	핵심
		지역 산업거점 구조 고도화	· 서산 석유화학산업 고도화 기반 구축 · 장항국가생태산업단지 신성장전략산업 클러스터 구축 · 석문국가산업단지 첨단금속소재산업 육성	
	틈새시장 우위확보 및 특화산업 육성	스마트 농축수산 거점조성	· 보령 스마트팜 조성 · 태안 스마트양식 테스트베드 조성 · 홍성 미래형 축산푸드테크 산업기지 조성 · 당진 석문간척지 융·복합 스마트팜 조성 · 새만금 아리울 자연드림파크(스마트팜) 조성 · 고창 스마트농업 특화단지 조성 · 고창 친환경 스마트 양식단지 조성 · 부안 농생명 힐링밸리 구축	핵심 핵심 핵심 핵심
		지역 특화산업 성장기반 확충	· 김제 민간육종연구단지 확장 · 김제 백구 특장산업 육성 **· 군산 특수목적선 선진화단지 조성**	
국제적 생태·문화·관광거점 조성 및 벨트화	해양갯벌·생태계 복원 및 활용	갯벌 보존과 가치 증진	· 송도 조류대체서식지 조성 · 소래습지생태공원 활성화 · 한강하구 습지센터 건립 · 화성 매향리 갯벌 · 화성호 습지 습지보호지역 지정 · 서천 갯벌세계유산센터 건립 · 천수만(서산 · 태안) 부남호 역간척 · 일몰경과 함께 생물권탐방벨트 조성 (고창 갯벌세계유산센터 건립 등) · 서해안 갯벌 세계자연유산 확장등재 기반 조성	핵심 핵심 핵심 핵심
		자연생태계 복원 및 활용	· 가로림만 해양정원 조성 **· 금강하구 생태 복원**	
	글로벌 복합관광 휴양지조성	해양관광·레저거점조성	· 화성 공룡알 화석단지 관광거점 조성 · 시화MTV(K-골든코스트) 해양레저클러스터 조성 · 안산 해양레저 관광거점 기반 조성 · 보령 원산도 해양관광단지 조성 · 태안 해양 · 항공레저 클러스터 기반 조성 **· 서해안 마리나 융 · 복합 산업거점 육성 및 연계루트 개발**	핵심
		서해안 관광이미지 구축	· 서해안권 스마트관광플랫폼 구축 및 통합브랜드 개발	
	역사문화·유휴자산 명소화 및 네트워크 구축	역사문화 보존 및 관광자원화	· 강화 고도(古都) 지정 및 고도보존·육성사업 추진 · 빗돌숲공원(비림공원) 조성 **· 근대시민정신 체험학습벨트 조성** · 고창 문화유적공원 조성	
		유휴자산 재생 및 명소화	· 인천내항 문화적 친수공간 조성 · 서산 천수만 사일로 문화재생 · 구)장항제련소 환경테마지구 조성 · 서해안권 10대 '보고싶은 섬'(경관 특화 및 명소화) 조성	
		지역연계 관광 강화	· 코리아둘레길(서해랑길) 조성 · 서해안 관광도로(선셋 드라이브) 조성	핵심

전 략			사업	비고
초국경·광역 공동발전 협력체계 구축	남·북한 평화적 협력기반 조성	관광·산업 협력 강화	· 한강하구 남북공동수역 평화적 활용(경기 파주-김포-인천 강화) · 평화경제특구 조성(경기 김포-파주-서울-(북한))	
	서해안권 상생협력 체계구축	환경오염·자원관리 공동대응	· 서해안권 초광역 대기질(미세먼지 등) 개선 · 서해안권 해양쓰레기 대응 공동협력기반 조성 · 서해안 무인도서 기초조사 · 연구 및 이용 활성화 기반 조성	핵심
		광역적 협력기반 구축	· 환황해권 다자포럼 구성 및 운영 · 서해안권 광역상생발전협의체 구성 및 운영	
지역·발전 거점 간 연계 인프라 확충	도로·철도망 확충 및 질적 수준 제고	광역도로망 구축	· 서해 남북평화도로 건설 · 경기만 고속도로 건설 · 서해안 해안도로(국도77호선) 완성 - 화성시 우정읍~안산시 초지동 확 · 포장 - 포승 만호4거리~현덕면 우경3거리 확장 - 부안~고창 노을대교 신설 - 고창 해리 동호~영광 홍농 변경지정 및 확 · 포장 - 제2서해대교 신설 · 가로림만 해상대교 건설 · 서해안고속도로(동서천~서김제~고창) 확장(1단계)	
		철도망 확충	· 제2공항철도 건설 · 평택~포승 철도 건설 · 대곡소사선 파주 연장 · 충청산업문화철도(보령~세종 조치원) 건설 · 서해선~경부고속철도(KTX) 연결망 신설	
	공항·항만 인프라 확충 및 배후지역 통합 개발	공항 및 배후지역 개발	· 백령공항 건설 · 서산민항 유치 및 기반시설 설치 · 새만금 공항경제특구(국제공항 및 배후복합단지) 조성	
		항만 건설 및 배후 활성화	· 격렬비열도 국가관리연안항 건설 · 보령신항 건설 · 충남 석문신항만 개발 · 격포항 확장 · 구시포 신 · 재생에너지 전용항만 조성 · 새만금 어항 조성 **· 군산항(7부두) 중량물 부두 조성** · 평택항 배후물류단지 조성	
	도서지역 정주여건 향상	접근성 제고	· 인천 모도~장봉도 연도교 건설 · 인천 서도(주문도~아차도~볼음도) 연도교 건설 · 인천 승봉~대이작도 연도교 건설 **· 군산 옥도 관리도~장자도 연도교 건설(국도4호선 완성)**	
		보건서비스 개선	· 서해안권 섬지역 보건의료서비스체계 공동 확충	


글로벌 경제평화권역
한강하구 남북공동수역 평화적 활용(경기 파주시)
핵심 한강하구 습지센터 건립(경기 김포시)
평화경제특구 조성(경기 김포시, 파주시, 인천)
핵심 소래습지 생태공원 활성화(인천)
매향리 갯벌습지보호지역 지정(경기 화성시)
핵심 초광역 서해안 관광도로(선셋드라이브) 조성 (인천, 경기, 충남, 전북)
가로림만 해양정원 조성 (충남 서산시, 태안군)
핵심 초광역 서해안 마리나 융복합 산업거점 육성 및 연계루트 개발 (인천, 경기, 충남, 전북)
핵심 천수만(서산·태안) 부남호 역간척 (충남 서산시, 태안군)
융복합 신산업 발전권역
구)장항제련소 환경테마지구 조성(충남 서천군)
그린생명 육성권역
농생명 힐빙밸리 구축(전북 부안군)
핵심 갯벌세계유산센터 건립(전북 고창군)
핵심 송도 I-바이오 혁신클러스터 조성(인천)
핵심 의료바이오·무인이동체 연구클러스터 조성(경기 시흥시)
핵심 미래자동차 복합단지 조성(경기 화성시)
핵심 수소에너지 융·복합단지 및 수소교통 복합기지 조성(경기 평택시)
반도체 협력단지 조성(경기 평택시)
핵심 에너지 신산업 실증특구 조성(충남 보령시, 당진시)
핵심 도심항공교통 클러스터 구축 (충남 서산시, 태안군)
핵심 자동차-IT 융합산업단지 조성 (충남 아산시, 서산시, 홍성군)
핵심 미래형자동차 튜닝산업 생태계 조성(충남 보령시)
핵심 스마트팜 조성(충남 보령시)
핵심 해양 바이오 육성 클러스터 조성(충남 서천군)
핵심 새만금 아리울 자연드림파크(스마트팜) 조성(전북 군산시)
스마트농업 특화단지 조성(전북 고창군)
스마트 양식단지 조성(전북 고창군)
전력에너지 4차산업 클러스터 구축(전북 고창군)
국가신산업 육성벨트
해양생태문화관광벨트
경기도
강원도
충청남도
전라북도
전라남도
광주광역시
파주시
김포시
강화군
인천
화성시
평택시
아산시
서산시
당진시
보령시
홍성군
서천군
군산시
김제시
부안군
고창군

5. 제2차 국가도로망종합계획(2021~2030), 국토교통부, 2021.09

가. 목표 및 기본 방향



나. 주요정책 과제

▣ 적재적소에 투자하여 경제 재도약 지원

- 국가간선도로망 구축 · 정비, 국토균형 발전 지원
- 도로산업 육성 · 연구개발, 도로투자 효율화

▣ 사람중심 포용적 교통서비스 제공

- 도로 공공성 강화, 사람중심도로 구축
- 도로이용자 편의 제고, 교통운영 · 관리 효율화

▣ 안전한 도로환경 조성

- 도로교통 안전 강화, 구조물 안전 관리
- 재난대응 역량 강화, 유지관리 자동화 · 무인화

▣ 혁신성장을 선도하는 미래도로 구축

- 디지털 · 스마트 도로
- 친환경 · 탄소중립 도로
- 글로벌 도로망 구축

다. 국가간선도로망 구축 · 정비

○ 네트워크 효율화를 위한 기존 국가간선도로망 체계 재정비 : 7x9 → 10x10

(기존)남북 1축/남북 1지선 → (변경)남북 1축, 남북 2축



(기존)남북 2축/남북 2지선 → (변경)남북 3축, 남북 4축

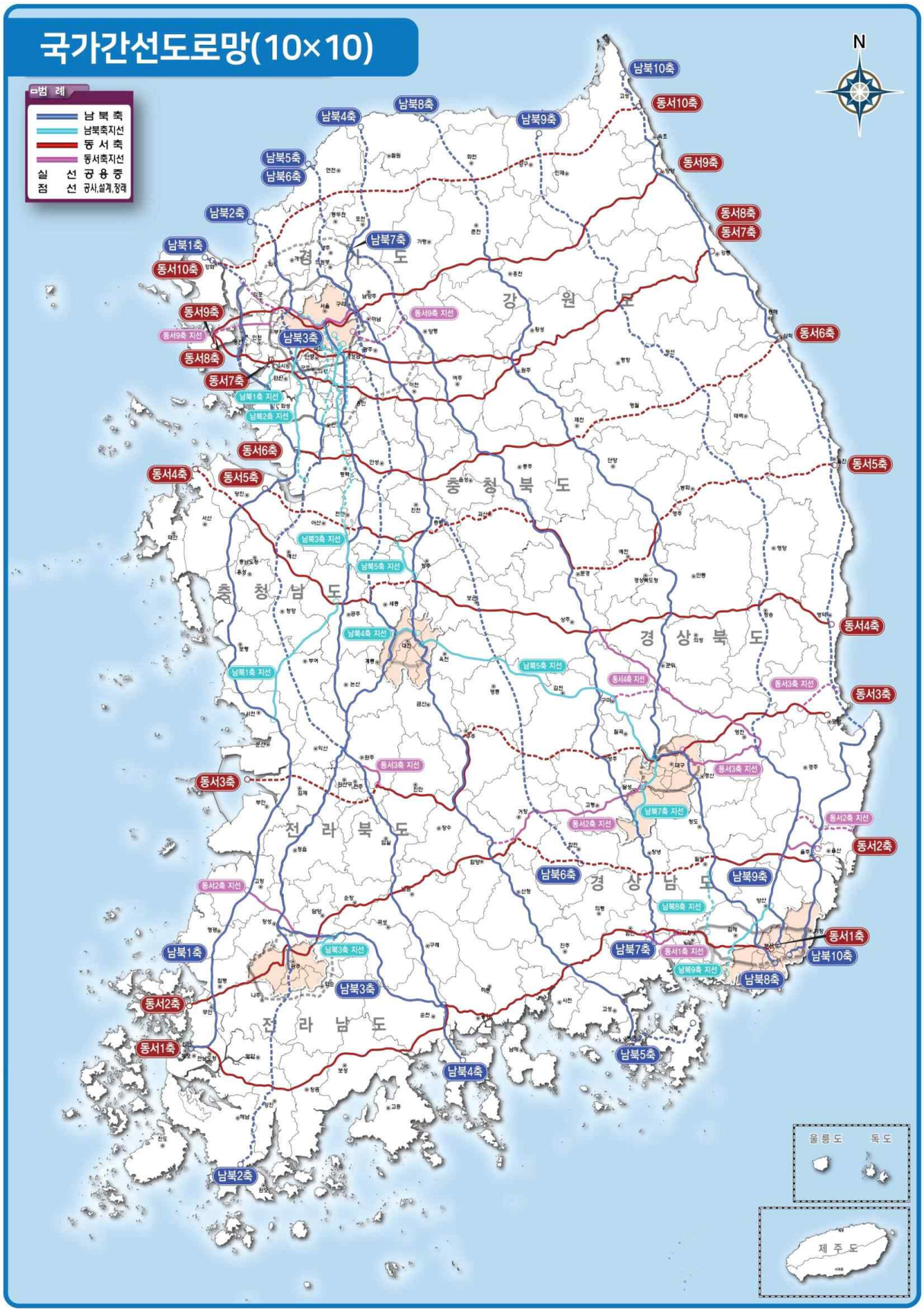


(신설)남북 6축



(기존) 동서7축/동서 7지선 → 동서 7축, 동서 8축




국가간선도로망(10×10)
범 례
남 북 축
남북축지선
동 서 축
동서축지선
실 선 공 용 중
점 선 공사,설계,정례
N
남북10축
남북8축
남북4축
남북9축
동서10축
동서9축
남북5축
남북6축
남북2축
남북7축
동서8축
동서7축
남북1축
동서10축
동서9축
동서9축 지선
남북3축
동서8축
동서7축
남북1축 지선
남북2축 지선
동서6축
동서4축
동서5축
남북3축 지선
남북5축 지선
남북4축 지선
남북1축 지선
동서4축 지선
남북5축 지선
동서3축 지선
동서3축
동서3축 지선
동서3축 지선
남북7축 지선
동서2축 지선
동서2축
남북6축
남북9축
남북8축 지선
동서2축 지선
남북1축
남북3축 지선
남북7축
동서1축 지선
남북9축 지선
동서1축
남북10축
남북3축
남북8축
동서2축
동서1축
남북5축
남북4축
남북2축
경 기 도
강 원 도
충 청 북 도
충 청 남 도
경 상 북 도
전 라 북 도
경 상 남 도
전 라 남 도
울릉도
독도
제 주 도

6. 제2차 국가기간교통망계획(2021~2040), 국토교통부, 2021.12

가. 계획의 배경

○ 국토교통 여건, 기후 등 환경변화, 사회·경제적 변화 등에 따른 복잡·다양한 교통 문제에 대해 효율적으로 대응하고 미래 국가교통의 방향 설정

나. 계획의 성격

○ 20년 단위의 교통 분야 최상위 법정계획 및 장기·종합 계획

- 육/해/공 국가교통체계의 효율적인 구축, 장기적이고 종합적인 투자 방향 제시

○ 육/해/공 교통정책 및 관련 교통계획시설의 기초

다. 계획의 추진전략

○ 이동의 자유와 안전하고 지속가능한 모빌리티 구축

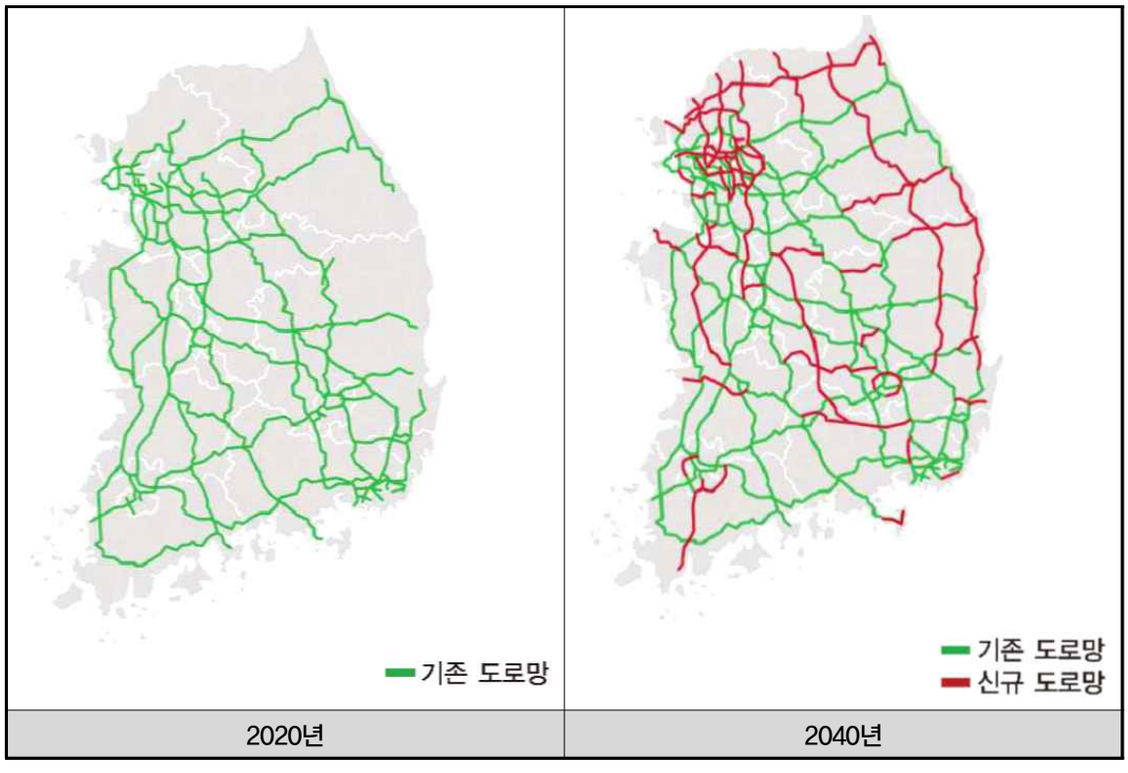


라. 세부 추진전략

투자전략	추진전략	주요내용
국토 균형발전을 위한 간선교통망 완성	고속 국가철도망 완성	· 철도 고속화 추진 · 광역급행철도 확충 - 수도권 GTX 적기 확충 - 지방대도시권 광역급행철도 확충
	국가 간선도로망 완성	· 국가 간선도로망 체계 개편 · 대도시권 혼잡 완화 - 수도권 외곽순환 고속도로망 - 대도시권 대심도 지하도로 · 거점기반 연결 - 물류 거점시설 연계 도로망 등 · 편의성 강화 - 고속도로 접근성 제고 등
	경제성장을 지원하는 공항 인프라 구축	· 공항 네트워크 개편(신공항, 지역공항, 소형공항)
	국가 수출입 관문 항만 경쟁력 강화	· 신항만 개발 등에 따른 항만 물동량 확대
언제 어디서나 접근 가능한 대중교통 환경 조성	대중교통의 공공성 강화	· 벽지노선에 대한 손실보전 · 활성화 · 준공영제 확대 · 수요응답형 교통서비스 확대 공급 · 일반철도 서비스 개선 · 대중교통 최소서비스 수준 제고
	대중교통 수단 · 서비스의 다양화	· 급행 교통수단의 공급 - M버스, BRT, S-BRT, BTX, 트램 등 · 대중교통 서비스 공급 - 서비스 수준 제고 : 다양한 요금 체계, 시설 내 · 위생관리 시스템, 프리미엄 서비스 확대 - First-mile, Last-mile 지원 - 통합교통서비스(MaaS) 구축 · 활성화 - 자율주행기반 수요자 맞춤형 서비스 제공 · 공유교통 활성화 · 수요 · 응답형 교통시스템(DRT) 확충
	복합환승센터 확대 구축	· 광역교통 거점지 환승센터 확충 (주요 철도, 터미널, 공항 등) · GTX 환승역사 체계적 구축 및 확산

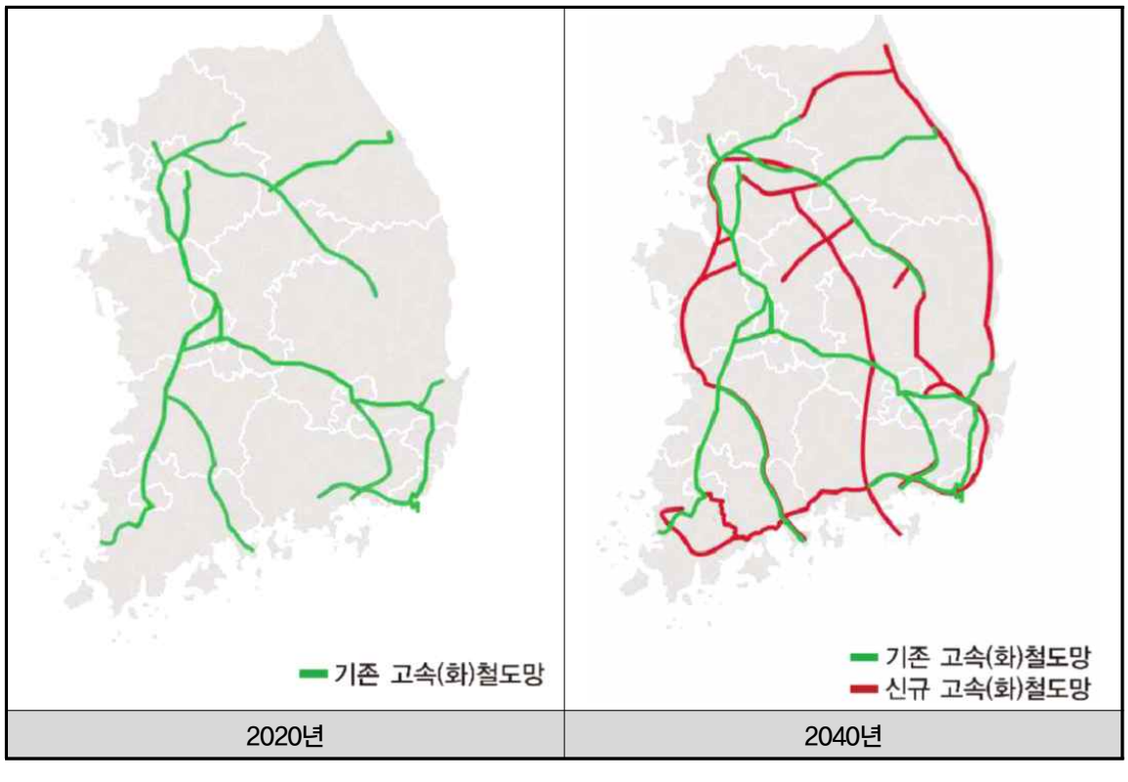
투자전략	추진전략	주요내용
친환경 첨단 모빌리티의 일상화	친환경 모빌리티 보급 확대	· 친환경 자동차 수요 확대를 위한 정책 발굴 · 시행 - 보조금, 목표관리제 · 수소 열차 및 트램 상용화 및 확대 보급 · 친환경 선박 기술 지원
	친환경 교통 인프라확대	· 친환경 교통인프라 보급 확대 · 친환경 물류, 항만, 교통수요 관리
	첨단 교통수단의 개발 및 보급 지원	· 통합관제시스템 구축 · 자율주행차 4대 핵심인프라 구축 - 통신(5G/WAVE) 체계 확립 - 3차원 도로지도 전국 구축 - 통합관제시스템 수도권 우선 구축 - 신호등, 안전표지 모양 전국 통일 · 드론, UAM 상용화 및 대중화 실현 · 하이퍼튜브 단계적 추진계획 수립 · 개인형 이동수단 이용 · 관리 체계 구축 · 新모빌리티 실증/시범사업 지원 (자율주행셔틀, 로봇택시, 에어택시 등) · 자율주행선박 기술 개발
	교통물류의 스마트화	· 도로교통 지능화 (AI 스마트 신호체계 등) · 스마트 물류체계 구축 (IoT 기반 물류창고, 무인 자율주행 배송시스템) · 첨단출입국심사시스템 도입 · 스마트 해상 물류체계 구축
안전하고 차별없는 교통사회 실현	사람 중심의 도로 교통 체계로의 개편	· 보행자 및 어린이 보호 · 마을주민 보호구간 및 고령자 보호 교통체계 구축 · 보행공간 구조전환 (대중교통전용지구, 탄소제로거리 등) · 도로시설 개선 · 첨단 안전장치장착 차량 확대 · 교통안전 추진 거버넌스 확립
	노후교통시설 생애주기 관리	· 노후 교통시설 안전관리 규정 및 중장기 관리 계획 수립 · 교통시설 생애주기관리시스템 구축 · 시설물정보관리종합시스템(FMS)을 통한 체계적 유지 · 관리 · 적정 유지보수 비용산정체계 구축 · 기반시설 안전 투자 중장기 계획 수립 및 추진
	교통약자에 대한 복지체계 강화	· 교통약자 맞춤형 교통 정책 수립 · 장벽없는 교통체계(배리어프리) 구축 · 저상버스 및 특별교통수단 확대
글로벌 교통 공동체 기반 마련	남북간 교통인프라 연결 및 현대화	· 수단별 단절구간 연결 · 현대화 · 용량확대
	유라시아 대륙과 한반도 연결성 강화	· 동아시아철도공동체 구성 · 항만 / 물류복합기지 구축

1) 간선도로망

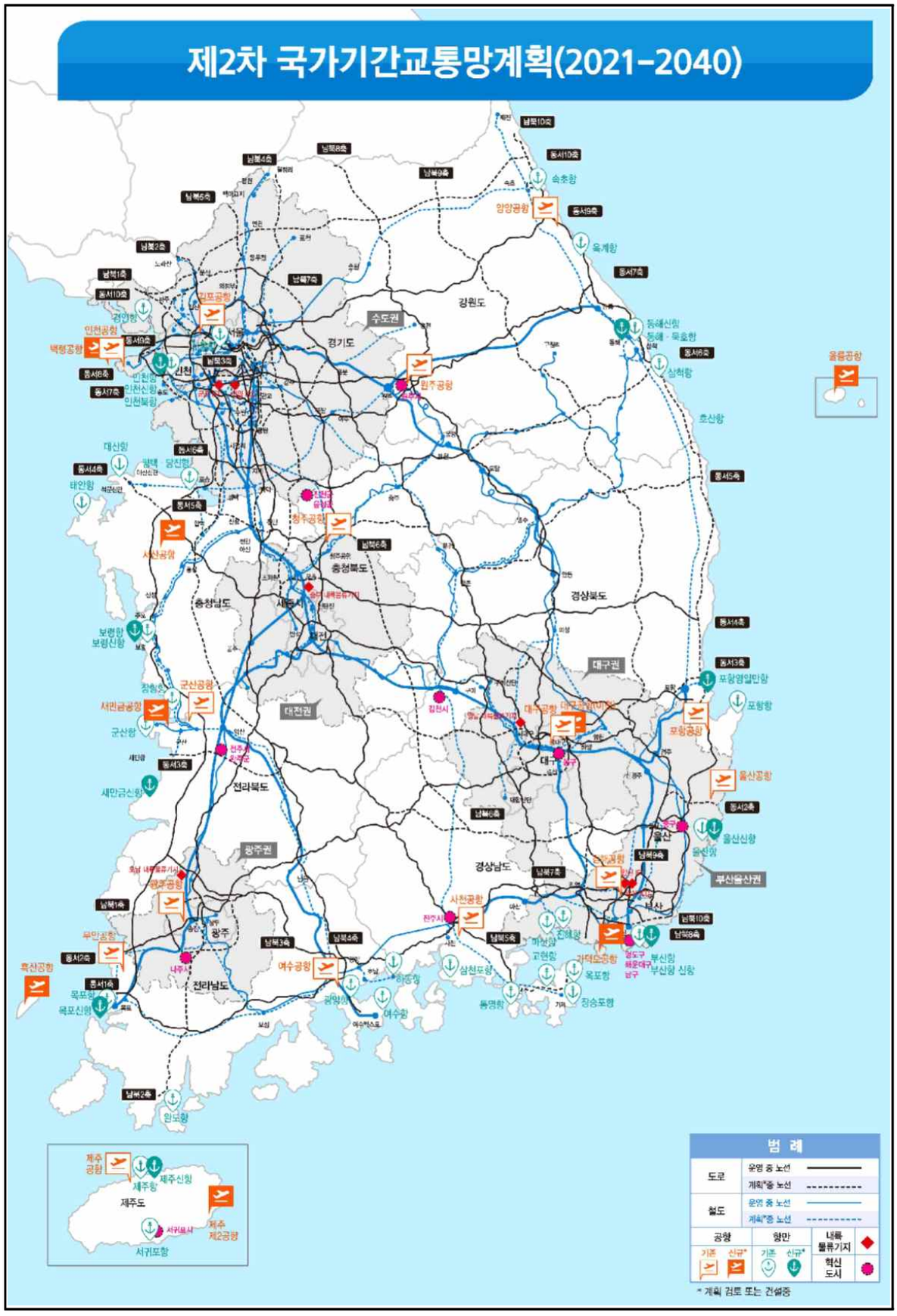


2020년	2040년

2) 고속(화)철도망



2020년	2040년


제2차 국가기간교통망계획(2021-2040)
수도권
강원도
경기도
충청북도
충청남도
경상북도
경상남도
전라북도
전라남도
대전권
대구권
광주권
부산울산권
제주도
범 례
도로
운영 중 노선
계획*중 노선
철도
운영 중 노선
계획*중 노선
공항
항만
내륙 물류기지
기존
신규*
기존
신규*
혁신 도시
* 계획 검토 또는 건설중

마. 간선철도망 정비

○ KTX 적기완공 및 전국 고속화 간선철도망 구축

○ 광역철도 및 일반철도의 단계적 확충

○ 효율적인 철도운영 관리체계 구축

○ 철도산업을 고부가가치 성장동력으로 육성

구 분	사 업 내 용	연장(㎞)
고속철도	경부고속철도 대전·대구 도심구간	40.9
	호남고속철도	230.9
	수도권 고속철도	61.1
일반철도 / 광역철도	원주~강릉 복선전철	111.2
	중앙선(도담~영천) 복선전철화	150.0
	춘천~속초 복선전철	91.8
	남북내륙선(김천~거제) 복선전철	186.3
	수서~용문 복선전철	44.1
	충북선(조치원-봉양) 고속화개량	115.0
	중앙선(원주~제천) 복선전철화	41.1
	서해선 복선전철	98.3
	중앙선(영천~신경주) 복선전철화	22.5
	경춘선(금곡~춘천) 복선전철화	64.2
	중앙선(덕소~원주) 복선전철화	90.4
	영동선 철도이설	17.8
	인천국제공항 철도건설	61.7
	경전선(동순천~광양) 복선전철화	10.9
	전라선(순천~여수) 복선전철화	32.4
	중앙선(제천~도담) 복선전철화	17.4
	전라선(익산~순천) 복선전철화	154.2
	태백선(제천~쌍용) 복선전철화	13.9
	경전선(삼랑진~진주) 복선전철화	95.5
	경전선(보성~임성리) 철도건설	79.5
	경전선(진주~광양) 복선화	51.5
	성남~여주 복선전철	57.0
	동해선(포항~삼척) 철도건설	165.8
	경원선(신탄리~철원) 철도복원	5.6
	대곡~소사 복선전철	19.5
	소사~원시 복선전철	23.1
	부전~마산 복선전철	32.6
	동해남부선(신경주~포항) 복선전철화	42.6

구 분	사 업 내 용	연장(㎞)
일반철도 / 광역철도	동해남부선(울산~신경주) 복선전철화	33.9
	장항선(익산~대야) 복선전철화	11.0
	대구선(동대구~영천) 복선전철화	34.9
	포승~평택 철도건설	30.3
	여주~문경 단선전철	95.8
	장항선 2단계 개량	33.1
	경원선(동두천~연천) 단선전철	20.3
	인천공항철도 활성화	1.2
	여주~원주 복선전철	21.9
	이단적재열차	
	장항선(신창~대야) 복선전철화	122.1
	경전선(진주~광양) 전철화	51.5
	인덕원~수원 복선전철	35.3
	천안~청주공항 복선전철	-
	충청권(계룡~청주공항) 광역철도	31.5
	월곶~판교 복선전철	35.8
	경의선(용산~문산) 복선전철화	48.6
	수인선(수원~인천) 복선전철	52.8
	분당선(왕십리~선릉) 복선전철	6.8
	분당선(오리~수원) 복선전철	19.5
	동해남부선(부산~울산) 복선전철화	65.7
	경춘선(망우~금곡) 복선전철	17.9
	신분당선(강남~정자) 복선전철	18.5
	신분당선(정자~광교) 복선전철	12.8
	신안산선(안산~여의도) 복선전철	31.7
	신안산선(여의도~서울역) 복선전철	5.7
	별내선 복선전철	11.4
	진접선 복선전철	14.5
	신분당선(강남~용산) 복선전철	7.5
	신분당선(광교~호매실) 복선전철	11.1
	수도권광역급행철도 복선전철	145.5


국가철도망계획(2011~2020)
범 례
현 황
일반철도
고속철도
계획기간내 완공
계획기간이후 완공
강 원 도
경 기 도
충 청 북 도
충 청 남 도
경 상 북 도
경 상 남 도
전 라 북 도
전 라 남 도
서 해
동 해
남 해
제 주 도

7. 제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030), 국토교통부, 2021.07

가. 주요계획

1) 신규사업 현황

○ 총 44개 사업, 총연장 1,448km, 총 사업비 58.8조원

구분	노 선 명	사업구간	사업내용	연장(km)	총 사업비(억원)
① 운영효율성 제고사업					
고속	경부고속선	수색~서울~광명	복선전철	26.6	22,285
		광명~평택	2복선전철화	66.3	56,942
일반	문경 · 점촌선	문경~점촌~김천	단선전철	70.7	11,437
	경북선	점촌~영주	단선전철화	55.2	2,709
	공항철도	서울역~인천국제공항	급행화	63.9	4,912
광역	분당선	왕십리~청량리	단선전철	1.0	820
소계(6개 사업)				283.7	99,105
② 주요 거점 간 고속연결 사업					
고속	서해선~경부고속선연결선	화성 향남~경부고속선	복선전철(직결선)	7.1	5,491
일반	광주~대구	광주송정~서대구	단선전철	198.8	45,158
	평택부발선	평택~부발	단선전철	62.2	22,383
	원주연결선	원주~만종	복선전철(직결선	6.6	6,371
	동해선	삼척~강릉	단선전철(고속화)	43.0	12,744
	전라선	익산~여수	복선전철(고속화)	89.2	30,357
	호남선	가수원~논산	복선전철(고속화)	17.8	7,415
소계(7개 사업)				424.7	129,919
③ 비수도권 광역철도 확대 사업					
광역	충청권 광역철도(2단계)	신탄진~조치원	복선전철(기존선)	22.6	364
	충청권 광역철도(3단계)	강경~계룡	복선전철(기존선)	40.7	511
	동탄~청주공항광역철도	동탄~청주공항	단선전철	78.8	22,466
	대전~세종~충북광역철도	반석~조치원~청주공항	복선전철	49.4	21,022
	대구권 광역철도(2단계)	김천~구미	복선전철(기존선)	22.9	458
	대구1호선 영천연장	경산 하양역~금호	복선전철	5.0	2,052
	대구~경북 광역철도	서대구~의성	복선전철	61.3	20,444
	부산~양산~울산 광역철도	부산 노포~울산역	복선전철	50.0	10,631
	동남권순환 광역철도	진영~울산역	복선전철	51.4	19,354
	광주~나주 광역철도	상무역~나주역	복선전철	28.1	15,235
	용문~홍천 광역철도	용문~홍천	단선전철	34.1	8,537
소계(11개 사업)				444.3	121,074

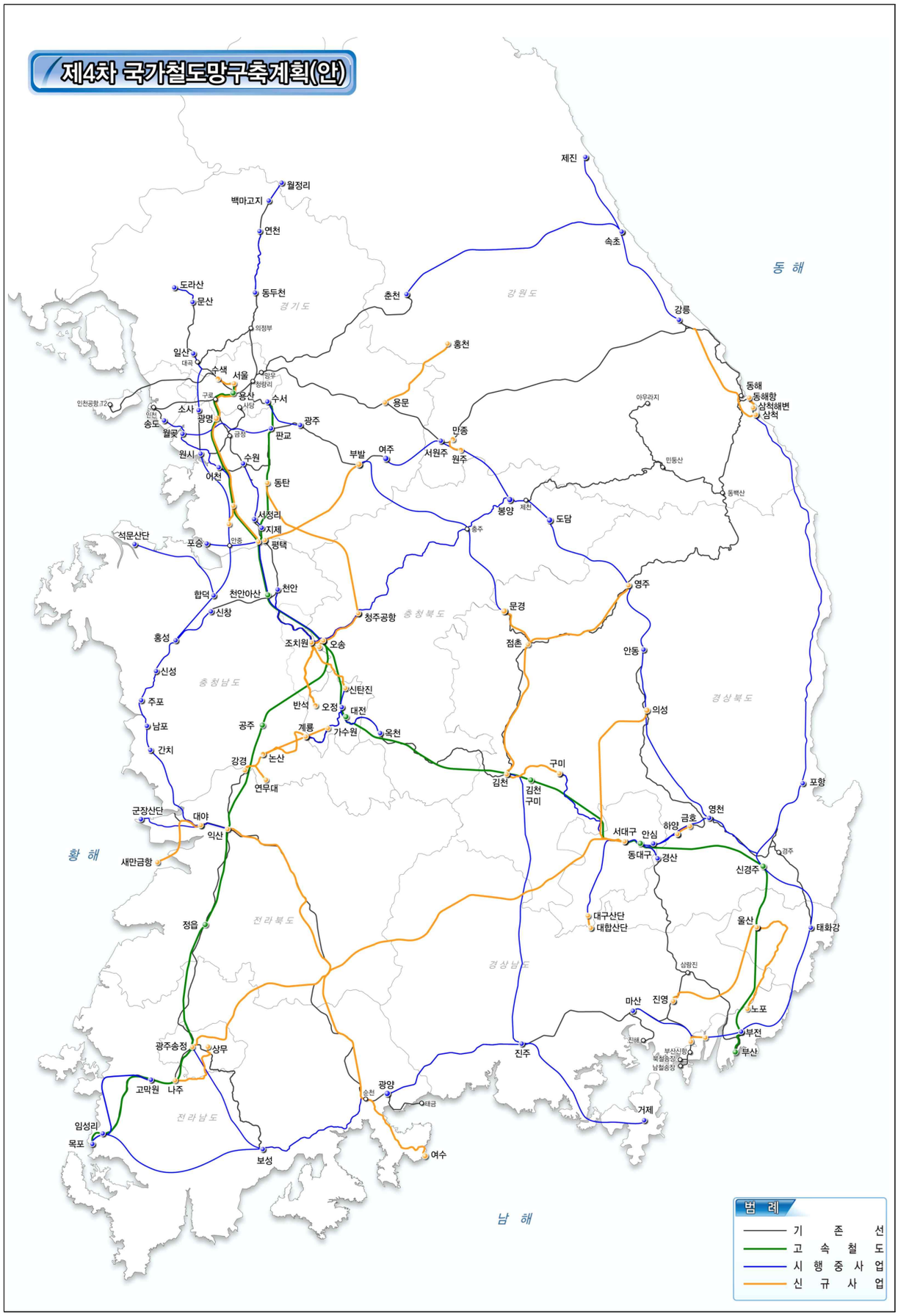
〈표 계속〉

구분	노 선 명	사업구간	사업내용	연장(㎞)	총 사업비(억원)
④ 수도권 교통혼잡 해소 사업					
광역	서부권 광역급행철도	장기역~부천종합운동장역	복선전철	21.1	22,475
	별내선 연장	별내역~별가람역	복선전철	3.2	2,384
	송파하남선	오금~하남시청	복선전철	12.0	15,401
	강동하남남양주선	강동~하남~남양주	복선전철	18.1	21,032
	위례과천선	복정~정부과천청사	복선전철	22.9	16,990
	고양은평선	새절~고양시청	복선전철	13.9	14,100
	인천 2호선 고양 연장	인천 서구~고양 일산 서구	복선전철	18.5	17,502
	위례삼동선	위례~삼동	복선전철	10.4	8,168
	일산선 연장	대화~금릉	복선전철	10.9	12,127
	분당선 연장	기흥~오산	복선전철	16.9	16,015
	신분당선	호매실~봉담	단선전철	7.0	4,374
	신분당선 서북부 연장	용산~삼송	복선전철	20.2	18,002
	대장홍대선	부천대장~홍대입구	복선전철	20.0	21,526
	제2경인선	청학~노온사	복선전철	21.9	16,879
	신구로선	시흥대야~목동	복선전철	12.4	9,430
소계(15개 사업)					229.4
⑤ 산업발전 기반조성 사업					
일반	새만금선	대야~새만금항	단선전철	47.2	13,569
	대합산단산업선	대구산단~대합산단	단선전철	5.4	2,653
	동해신항선	삼척해변~동해신항	단선철도	3.6	1,650
	부산신항 연결지선	부산신항선~부전마산선	단선전철(연결선)	6.5	2,151
	철도종합시험선	오송 철도종합시험선로	단선전철	3.6	1,071
소계(5개 사업)				66.3	21,094
총계(44개 사업)				**1.448.4**	**587.597**

2) 추가검토 사업

○ 총 24개 사업, 총 연장 1,256.4km

노선명	사업구간	사업내용	연장(㎞)
인천2호선 안양 연장	인천대공원~안양	복선전철	21.8
서울6호선 구리남양주 연장	신내~남양주	복선전철	-
서울2호선 청라 연장	홍대입구(까치산)~청라1)	복선전철	-
서울5호선 김포검단 연장	방화역~검단~김포2)	복선전철	-
경강선 연장	삼동~안성	단선전철	59.4
별내선 의정부 연장	별가람~탑석	복선전철	8.7
조리금촌선(통일로선)	삼송~금촌	복선전철	17.8
교외선	의정부~능곡	단선전철	28.9
인천신항선	월곶~인천신항	단선철도	12.5
경원선	연천~월정리	단선전철화	29.3
전주김천선	전주~김천3)	단선전철	101.1
점촌안동선	점촌~신도청~안동	단선전철	47.9
보령선	보령~조치원	단선전철	82.1
내포태안선	내포~태안	단선전철	57.6
국가식품클러스터산업선	동익산 신호장~완주산단	단선철도	11.4
중부권 동서횡단선	서산~울진	단선전철	322.4
창원산업선	창녕 대합산단~창원	단선전철	46.3
구미산단선	사곡~구미산단	단선철도	8.3
대산항선	석문산단~대산항	단선철도	18.6
의성영덕선	의성~영덕	단선전철	71.9
원주춘천선	원주~춘천	단선전철	50.7
마산신항선	마산~마산신항	단선전철	13.3
태백영동선	제천~삼척	복선전철	125.4
군산목포선	군산~목포	복선전철	121.0
합계			**1,256.4**


제4차 국가철도망구축계획(안)
제진
월정리
백마고지
연천
속초
동 해
도라산
문산
동두천
경 기 도
춘천
강 원 도
강릉
의정부
홍천
일산
대곡
수색
서울
청량리
동해
동해항
삼척해변
삼척
인천공항2
구로
용산
사당
수서
용문
아우라지
소사
인천
광명
광주
송도
월곶
금정
판교
만종
원주
서원주
여주
부발
원시
수원
민둥산
어천
동탄
동백산
봉양
제천
도담
서정리
지제
충주
석문산단
포승
안중
평택
영주
합덕
천안아산
천안
신창
청주공항
충 청 북 도
문경
홍성
조치원
오송
점촌
안동
신성
충 청 남 도
신탄진
주포
반석
오정
대전
경 상 북 도
의성
남포
공주
계룡
가수원
옥천
간치
강경
논산
구미
포항
김천
김천구미
연무대
군장산단
대야
금호
영천
하양
서대구
안심
익산
동대구
경산
경주
황 해
새만금항
신경주
대구산단
대합산단
울산
태화강
정읍
전 라 북 도
경 상 남 도
삼랑진
마산
진영
노포
광주송정
상무
부전
진해
부산신항
북철송장
남철송장
부산
진주
고막원
나주
광양
순천
태금
거제
전 라 남 도
임성리
목포
보성
여수
남 해
범 례
기 존 선
고 속 철 도
시 행 중 사 업
신 규 사 업

8. 새만금 기본계획(2021.2)

가. 사업의 범위

1) 단계별 사업기간

○ 1단계(2020년 까지), 2단계(2021~30년), 3단계(2031~40년), 4단계(2041~50년)

2) 공간적 범위

○ 새만금사업법 제2조 제1호에 따른 새만금방조제 완성으로 형성되는 방조제 내측 토지와 호소, 고군산군도, 새만금방조제와 접한 어항·항만·항만친수시설 및 그 예정지, 새만금 사업에 필요한 채석·토취장 부지 등을 공간적 범위로 함

나. 비전 및 목표

1) 비전

새로운 문명을 여는 도시, 새만금
- 그린성장을 실현하는 글로벌 신산업 중심지 -



2) 목표 및 추진전략

목 표	추진전략
세계를 선도하는 그린에너지와 신산업 허브	• 신재생에너지 발전-그린수소 생산 및 저장의 에너지 자립 실현 • 제4차 산업혁명 관련 기술을 접목한 새로운 융복합산업의 시험장 化 • 연구개발과 창업 및 앵커기업이 교류 · 협력하는 새만금형 혁신생태계 구축
모두가 살고 싶은 명품수변도시	• 스마트기술 기반의 편리하고 안심할 수 있는 매력적인 도시공간 • 자연과 공존하는 도시환경 조성 • 新기술을 접목한 새로운 융복합 공간 조성 • 우수 인재를 유치할 수 있는 세계적 수준의 정주환경 • 회복력 높고 포용력 있는 도시 건설
친환경 첨단농업 육성 거점	• 첨단기술 기반의 스마트농업 육성 및 수출 인프라 구축 • 주요 곡물 식량자급기반 및 친환경 생산기반 확충 • 자연생태 보전과 농업 · 농촌의 기능 · 가치의 융복합화
특색 있는 관광 · 생태 중심 도시	• 새로운 형태의 관광자원 발굴 / Green Tourism 활성화 • 변화된 관광트렌드 대응을 위한 시설 및 프로그램 구축 • 지역사회와 함께하는 포용력 있는 관광 개발 촉진
세계로 열린 개방형 경제특구	• 항만 · 공항 등 거점 기반시설과 연계한 수출형 경제특구 조성 • 외투기업 및 국내복귀 기업 거점 조성 • 자율계획지구 등 최고 수준의 특례 및 투자여건 제공

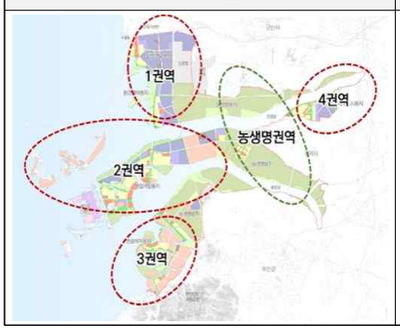
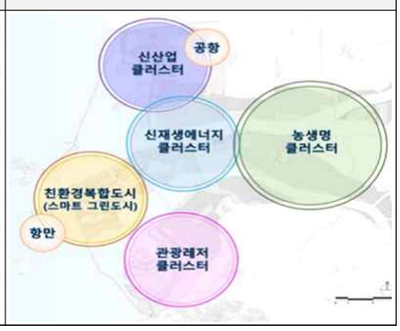
다. 공간구조계획

1) 권역별 개발방향

구 분	개 발 방 향
1 권 역	• 새만금산업단지와 산업 · 연구용지 및 공항을 포함한 구역 • 신성장산업 및 관련 연구시설을 집적하고, 공항과 연계한 글로벌 특구로 개발하여 미래지향적 혁신생태계로 발전 유도
2 권 역	• 새만금신항과 그 동측의 도시용지 및 고군산군도 일원을 포함한 구역 • 산업 · 물류, 국제협력, 문화 · 관광, 에너지산업 등의 복합적 개발을 추진하며, 새만금을 상징하는 중심지역으로 개발
3 권 역	• 새만금지역 남측 지역 • 수변을 활용한 관광레저와 신기술 기반의 기술체험 등 관광과 신산업이 어우러진 복합관광 공간으로 연계 발전
4 권 역	• 새만금 내 3개 권역과 이격된 구역 • 농생명산업을 중심으로 하는 6차산업과 관광레저 기능을 연계하여 자족형 복합도시로 전환
농 생 명 권 역	• 새만금 동측의 농업 및 지원용지를 포함하는 권역 • 주로 농업용도로 사용하며 일부 공간에 농촌도시, 농촌관광, 식품산업, 농생명 관련 연구개발 기능 등을 배치

2) 발전축 구상

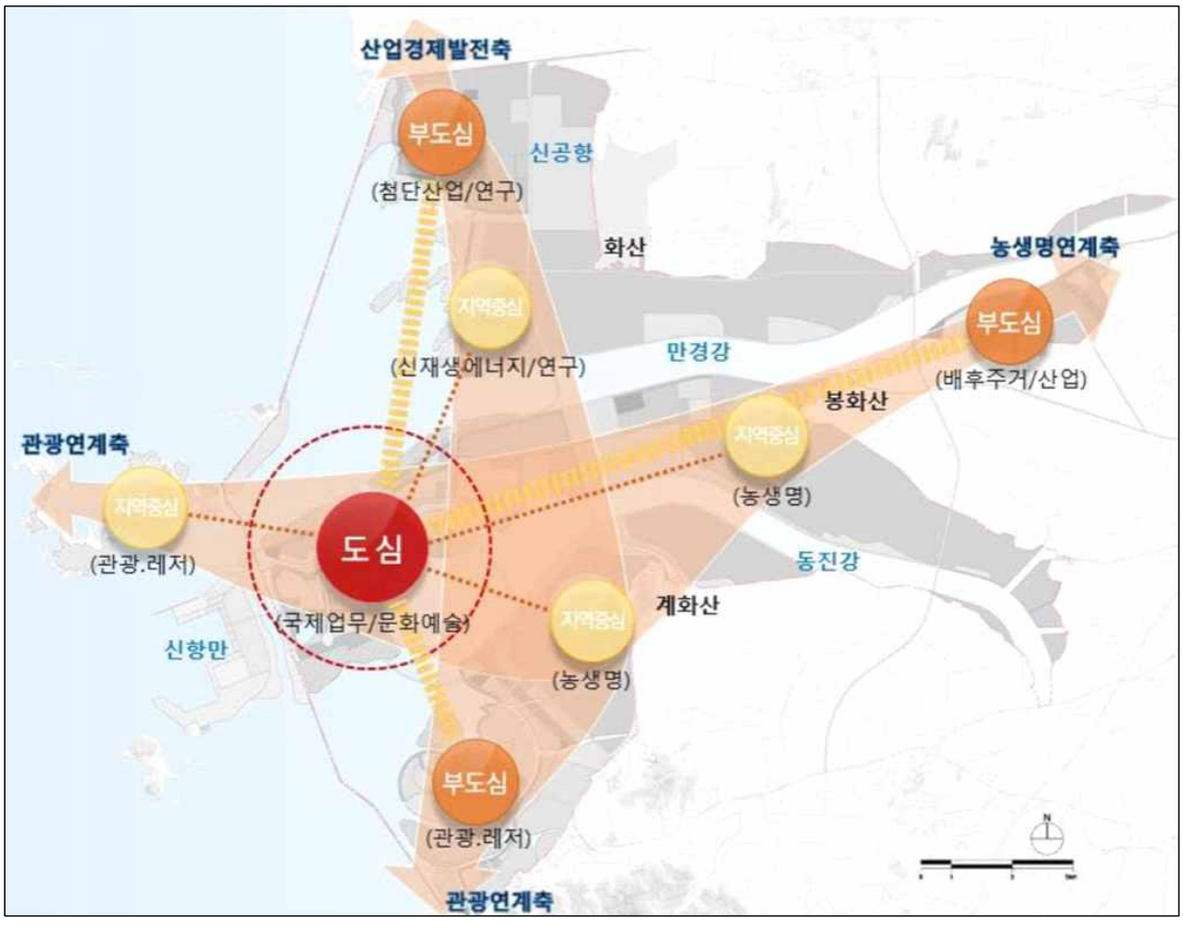
구 분	발 전 구 상
산 업 축	• 1권역~2권역, 2권역~4권역으로 연결되는 축 • 신재생에너지와 미래신산업 등을 기반으로 군산국가산업단지, 전주 · 완주 탄소밸리, 대덕연구단지 등과 연계 발전 도모
신 재 생 에 너 지 축	• 남북2축 동서2축의 교차지역으로 중심으로 공항입지를 고려하여 육상 · 수상 태양광 발전사업을 추진하여 새만금 에너지 자립을 지원하고 그린뉴딜 등 정부정책을 실현하기 위한 발전축으로서, 최종적으로 에너지기술의 발전과 새만금 개발 추이를 고려하여 개발
농 생 명 산 업 축	• 농생명권역과 2 · 3권역을 연결하는 축 • 첨단농업 및 농업기반 신산업 육성을 선도하고, 광역적으로 익산국가식품클러스터, 전북혁신도시 등과 연계하는 농식품 기능 특화지역으로 육성
관 광 레 저 축	• 3권역에서 2권역으로 연결되는 축 • 변산반도 국립공원, 태안관광형 기업도시 및 서해안 관광벨트 등과 연계발전 도모
복 합 개 발 축	• 2권역과 동서2축 도로를 중심으로 스마트 기술 및 수소 기반의 경제활동과 업무기능 및 글로벌 문화기능 등이 집중된 새만금발전의 중심축으로 조성

권역구분	도시발전 및 기능 배치축 구상	기능배치의 기본방향
		

3) 공간구조 구상

- 2권역 내 복합개발용지를 새만금지역의 도시서비스 중심지역으로 설정하고, 국제업무 및 글로벌 문화중심지, 신산업(수소도시 등) 중심지로 육성
- 1권역 새만금산업단지의 지원시설용지와 3권역 내 주거/상업중심, 4권역의 배후도시를 부도심으로 설정
- 고군산군도 및 신시·야미 일원, 농생명권역 내 농촌도시, 기타 용지별 편의 및 도시서비스 제공지역을 지역중심으로 설정

구 분	개 발 방 향	주요기능
도 심	• 2권역(복합개발용지)	• 국제업무, 문화 및 예술, 신산업
부 도 심	• 1권역, 3권역, 4권역 (산업연구용지, 관광레저용지, 배후도시용지)	• 첨단산업 및 연구, 신재생에너지 중심기능 • 관광레저(숙박, 테마파크, 해양스포츠 등) 기능 • 배후도시, 농생명클러스터 및 농업관광
지역중심	• 각 권역, 농생명권역 (농생명용지 등)	• 농생명 및 농업서비스 기능 • 관광레저(해양레저, 테마파크 등) 기능



4) 교통축 구상

▣ 3×3 간선교통축

- ○ 상위계획 및 전북 광역교통망계획을 고려하여 6개의 광역도로망과 연계
- ○ 동서도로 3개노선과 남북도로 3개 노선을 간선교통망으로 설정

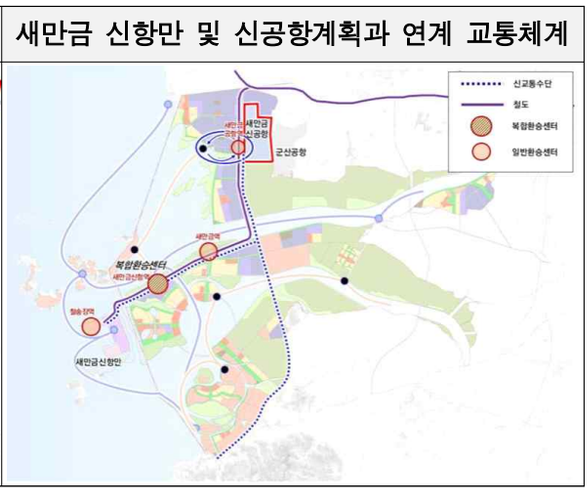
▣ 지역 간 연계교통축(순환링 및 내부간선 6개)

- ○ 순환링을 중심으로 3×3 간선교통축과 연계되는 지역 간 연결 간선도로망 설정

▣ 광역교통거점 연계축

- ○ 새만금항 인입철도, 새만금 신공항, 새만금 신항만 등 광역교통거점 및 교통기능을 스마트기술을 통해 상호 연결하는 지능형교통망 연계체계 구축

광역도로망계획 구상	간선교통축 구상
	

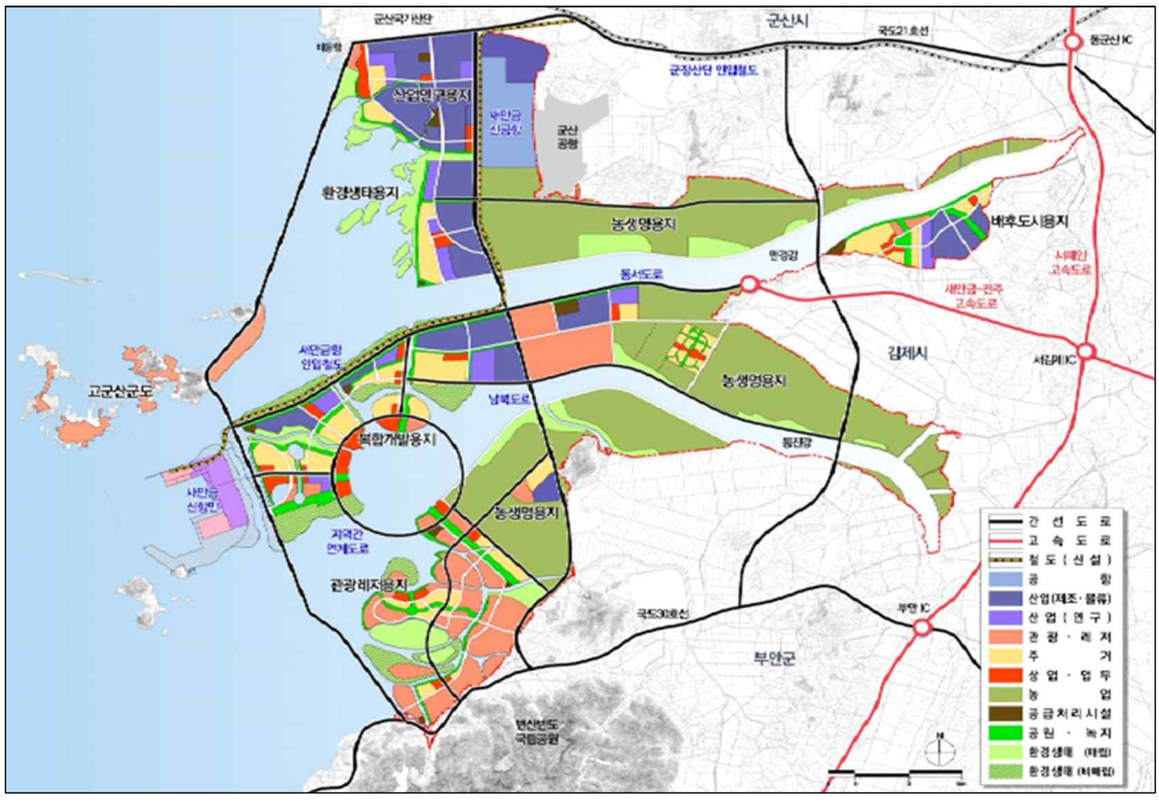
새만금 철도 설치 및 연계계획	새만금 신항만 및 신공항계획과 연계 교통체계
	

라. 인구지표

○ 새만금 개발로 인해 발생될 것으로 추정되는 유발인구는 706,609인은 새만금지역 내 도시용지 및 개별용지와 새만금 지역 외부의 기존 도시로 배분

- 새만금지역 내부 : 전체의 38.1% 27만인을 용지별로 배분
- 새만금지역 외부 : 주변지역과 연계를 위해 새만금지역 외부 기존 도시에 전체의 61.9% 43.7만인을 배분

구 분	총 유발인구(인)	구성비(%)
계	**706,609**	**100.0**
새만금 내부	**269,500**	**38.1**
1권역	50,800	7.2
2권역	108,700	15.4
3권역	53,600	7.6
배후도시	40,000	5.6
농생명권역	16,400	2.3
새만금 외부(주변 도시)	**437,109**	**61.9**



9. 항만관련계획

가. 제4차(2021~2030) 전국항만기본계획(해양수산부 고시 제2020-231호)

1) 개요

- 수립 목적 : 제3차 항만기본계획 수정계획 수립('16.9) 이후 항만의 체계적이고 효율적인 개발과 운영계획 수립
- 대상 항만 : 전국 31개 무역항 및 29개 연안항
- 대상 기간 : 2021년~2030년

2) 제4차 계획목표 및 추진과제

▣ 비전 : 글로벌 경쟁력을 갖춘 고부가가치 스마트 항만 실현

▣ 추진과제

- 디지털, 상생, 안전 등 지역과 함께하는 항만 기능 다양화
- 최첨단 · 친환경, 고부가가치 디지털 항만 구축
- 항만과 물류 서비스를 선도하는 특화 항만 구축
- 지역과 함께하는 상생 항만 구축
- 시민과 국가, 해양 영토수호를 위한 안전 항만 구축



3) 군산항 기본계획

▣ 항만의 현황

- 위 치 : 전북특별자치도 군산시
- 항 종 : 무역항(국가관리항)
- 항만구역 : 현면적 191,386천㎡(수상: 186,730천㎡, 육상: 5,656천㎡)

▣ 항만시설 현황

- 접안능력 : 39선석(여객 및 유류포함)
- 하역능력 : 30,070천RT/년

안벽(m)	소형선 부두(m)	잔교(기)	방파제(m)	상옥(동)	야적장(천㎡)
7,806	3,236	16	4,323	-	1,438

▣ 항만기능 재정립

○ 관리부두 접안 공간 추가 확보를 위해 수심 및 부두기능이 저하된 1·2부두를 관리부두로 전환하여 항만운영여건 개선

○ 1·2부두, 신역무선 부두를 소형역무선 부두로 전환하여 소형 관리선이 접안할수 있도록 기능 재정립

▣ 항만운영 및 관리

○ 항만 운영 효율성 제고를 위한 군산항 부두 기능 재조정 및 기능 전환 추진

- 1·2부두 기능 재조정으로 소형역무선 전용부두를 확보하여 군산항 관리 및 운영 효율성 제고

○ 유지준설토 투기를 위해 신규 준설토 투기장을 조성하여 군산항내 투기장소 부재 해소

○ 비응항 접안시설 확충으로 급증하고 있는 해양레저 수요 대응 강화

○ 재해위험지구인 항만배후 원도심 침수피해 예방을 위해 군산내항에 침수방지시설 건설

▣ 항만 환경개선

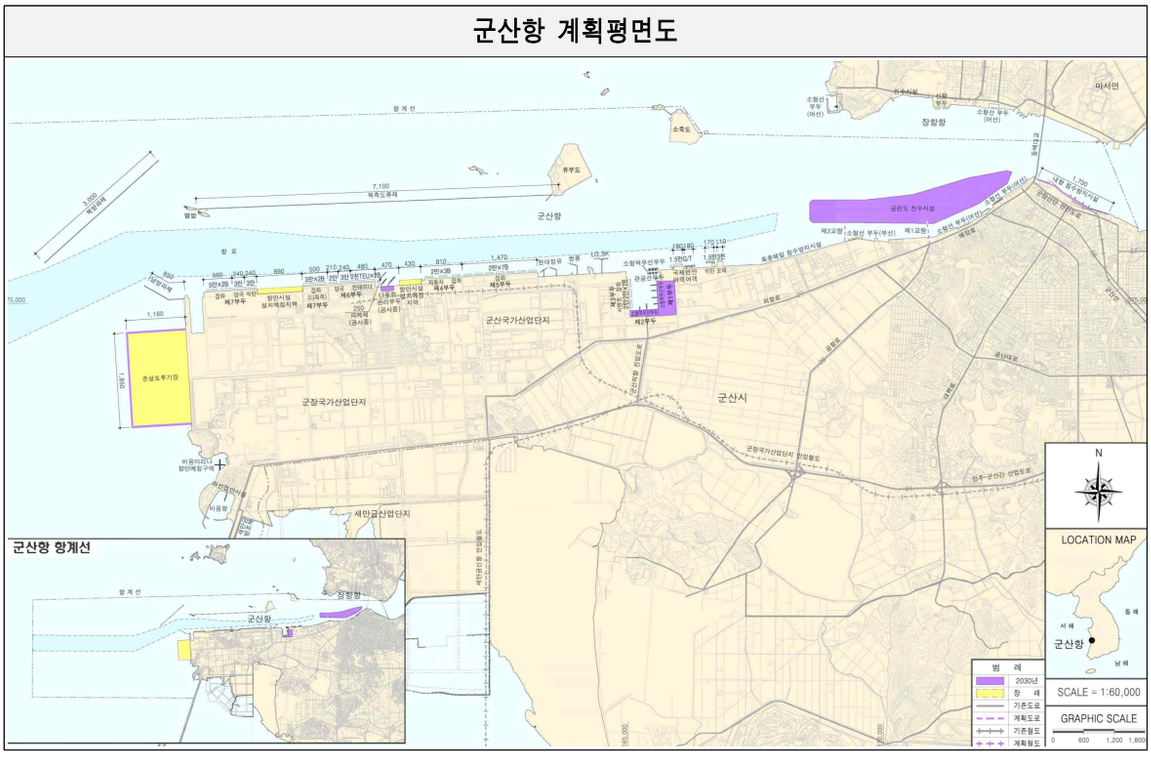
○ 미세먼지 저감 등 항만대기질 개선을 위한 육상전원공급설비(AMP) 도입

○ 분진성 화물의 철저한 관리를 위해 친환경적인 항만시설 및 하역시스템 추가 도입

- 신재생에너지원 화물의 하역 및 내륙 운송까지 확대하여 관리

○ 군산항만 미세먼지 저감과 해양생태계 보전·복원 지속 추진

군산항 계획평면도



나. 제2차(2019~2040) 신항만건설 기본계획(해양수산부 고시 제2019-122호)

1) 개요

○ 수립 목적 : 전국 신항만의 체계적인 개발계획을 수립하여 항만 경쟁력을 제고하고 국가산업 지원기능 강화

○ 대상 항만 : 신항만 12개소(신규 2개소 포함)

2) 제2차 신항만건설 계획목표 및 추진과제

▣ 비전

“ 글로벌 물류를 선도하는 미래 혁신항만 구현 ”

▣ 목표

스마트혁신	서비스혁신	친환경혁신	지역상생혁신
수동·재래식 →자동화 · 지능화	단순하역·보관 →LNG·수리조선·제조·물류	미세먼지·소음 →오염물질 최소화	지역-항만 단절 →지역별 특화된 항만전략
물동량 18.6억톤/년	배후부지 +40백만㎡ 기업유치 +500개	항만미세먼지 50%↓ 전 항만 육상전원공급설비 설치	항만부가가치65조원 일자리 53만개

▣ 추진과제

구 분	추진과제
항만경쟁력을 강화하는 인프라 및 서비스 혁신	• 4차 산업혁명시대를 선도하는 스마트항만 도입 • 선박 · 기업 · 사람이 모이는 다양한 항만서비스 제공 • 쾌적하고 안전한 친환경 · 재해방지 항만 조성 • 기존 교통망과의 네트워크 강화를 위한 배후수송망 정비
지역과의 상생혁신을 통한 글로벌 경쟁력 강화	• 부산항 신항을 동북아 Mega-port로 육성 • 광양항을 아시아의 로테르담 모델로 개발 • 서해권을 신남방 · 대중국 교역 중심항만으로 구축 • 동해권을 대북방 경제 전진기지로 육성 • 제주신항을 복합해양관광항만으로 조성
지속가능한 사업추진체계 확립	• 투자재원 적기 확보 • 연동계획 수립을 통한 기본계획의 실효성 확보 • 민간투자 유치를 위한 투자매력 제고

3) 새만금신항 건설기본계획

▣ 항만 개요

○ 명　　칭 : 새만금신항
○ 위　　치 : 전북특별자치도 군산시 옥도면 신시도리 산5-8번지(신시배수갑문) ~ 비안도리 495번지(가력배수갑문) 새만금 2호 방조제 전면 공유수면
○ 고 시 일 : 2010.12.03.(최종)

▣ 신항만구역

구 분	면 적(천㎡)	비 고
항만	57,241	신항만건설예정지역

▣ 항만의 관리 · 운영 계획

○ 항만기능 재배치
- 새만금 내부개발계획과 연계한 인공섬 형태의 항만시설 조성
- 기존 2~3만톤급 규모의 선박에서 5만톤급 규모로 부두를 상향 조정함에 따라 전면 진입항로 및 박지구역 준설수심을 -12m에서 -14m로 확대하고 준설토 투기용량 추가 확보
- 부두규모 상향에 따라 기존 18선석에서 9선석으로 선석 수를 조정하고 기존 개발예정지역은 장래지역으로 지정

○ 항만운영효율화 방안
- 새만금 내부단지 활성화 및 관광객 유치를 위해 잡화 및 크루즈 겸용부두 1선석 개발 및 크루즈 승객 입 · 출국을 위한 크루즈 터미널 시설 확보
- 새만금 내부단지와의 원활한 접근을 위해 새만금 신항과 방조제 간 연결도로 추가 확충
- 새만금 신항 활성화 이후 중장기적으로 군산항과의 기능 재정립 방안 마련

○ 항만환경개선
- 배출규제해역(ECA) 지정 검토에 따른 항내 배출가스 상시 감시 모니터링체계를 구축하여 배출규제해역 지정의 달성여부 정량화
- 기후변화 협약에 따른 온실가스배출관리를 위한 통계시스템 도입 및 선박 배출가스 저감 추진 방안 마련
- 항만대기질 개선을 위한 육상전원시설(AMP) 도입
- 새만금 신항만과 새만금 방조제간 해양생태부지를 조성하여 새만금 신항만의 친환경성 제고

○ 항만관리 및 운영체계 개선

- 새만금 배후 농생명용지, 식품가공단지와 연계한 식료품 수출 비지니스 모델을 발굴하고 새만금 신항 배후를 식품산업 클러스터 단지로 발전시켜 대중국 식품 수출 클러스터 항만으로 육성
- 산업·물류·EC 등 제조·물류·IT 융합수요에 대비하여 배후단지의 기능을 전자상거래·배송·제조·가공 등으로 확대
- 항만의 원활한 운영 및 시설물의 유지관리를 위해 관련 기관과 협력체계 구축

새만금신항 중장기 비전



다. 새만금신항 계획

1) 항만개발사업

○ 목　　적 : 새만금 산업단지 발생물동량을 신속히 처리하고 해양관광·레저기능이 복합된 미래지향적인 종합항만개발

○ 사업내용 : 안벽 4.1km, 방파제 3.8km, 호안 16km, 도로 3.3km 등

○ 사 업 비 : 26,055억원 (재정 14,675억원, 민자 11,380억원)

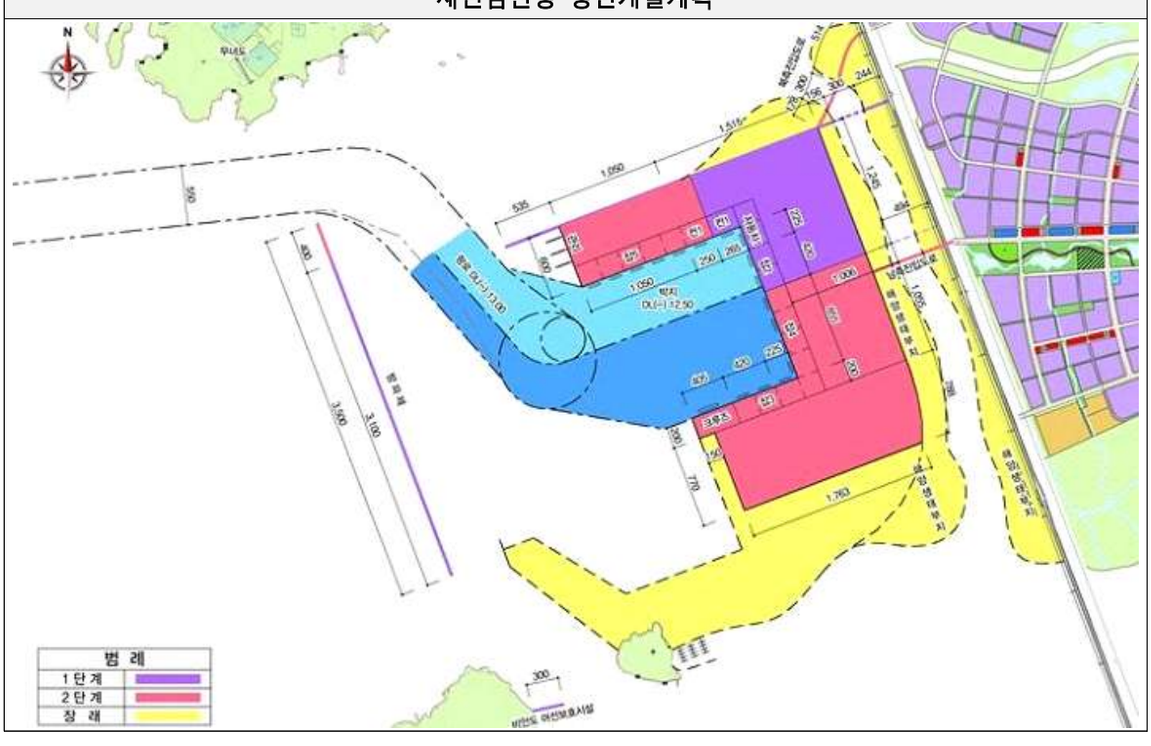
○ 사업기간 : 2009 ~ 2030년 (1단계 2009~2023년, 2단계 2023~2030년)

○ 사업효과 : 하역능력 17,291천RT/년 (1단계 6,548천RT/년, 2단계 10,743천RT/년)

구분	전 체			1단계		2단계	
	사업량		사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
전체	-		2,618,600	-	926,743	-	1,691,857
재정	소 계	-	1,480,617	-	670,561	-	810,056
	방 파 제	3,800m	355,474	3,400m	287,477	400m	67,997
	호 안	16,036m	511,050	7,255m	208,550	8,781m	302,500
	진입도로	3,339m	234,657	1,334m	35,802	2,005m	198,855
	관리부두	1식	7,685	1식	2,563	1식	5,122
	준설매립	46,673천㎥	268,210	12,865천㎥	73,425	33,808천㎥	194,785
	부 대 공	1식	13,157	1식	7,766	1식	5,391
	기 타	감리 · 설계 등	90,384	감리 · 설계 등	54,978	감리 · 설계 등	35,406
민자	소 계	-	1,137,983	-	256,182	-	881,801
	호 안	910m	47,209	400m	13,877	550m	33,332
	접안시설	4,115m	447,222	910m	97,332	3,205m	349,890
	부지조성	3,078천㎡	424,542	524천㎡	88,884	2,554천㎡	335,658
	부 대 공	1식	4,620	1식	2,310		2,310
	기 타	감리 · 설계 등	214,324	감리 · 설계 등	53,779	감리 · 설계 등	160,611

자료 : 군산지방해양수산청 홈페이지(https://gunsan.mof.go.kr/)

새만금신항 항만개발계획



라. 제3차(2021~2030) 항만재개발 기본계획(해양수산부 고시 제2020-233호)

1) 개요

○ 수립 목적 : 노후하거나 유휴 상태에 있는 항만과 그 주변지역의 체계적인 개발과 지속가능한 발전

○ 대상 기간 : 2021년~2030년

○ 대상 항만 : 전체 항만(무역항 31, 연안항 29) 대상으로 노후·유휴화 정도, 개발잠재력 등을 종합평가하여 재개발 예정구역 지정 또는 제척

* (제2차 기본계획) `20년까지 총 13개 항만 19개 대상구역 지정

2) 군산항(금란도 투기장) 재개발 기본계획

○ 위 치 : 전북특별자치도 군산시 해망동 군산항 내 준설토 투기장

○ 면 적 : 2,022,343㎡ (항만구역: 2,022,343㎡ 공유수면 없음)

▣ 금란도 재개발 기본방향

○ 지역랜드마크적 해양 관광지 조성

- 해양관광, 체험, 문화, 휴식·여가 등 복합적인 기능을 갖는 대규모 테마공간 조성

○ 주변 관광자원과 연계개발을 통한 관광거점 마련

- 군산시 원도심의 역사문화 자원 및 새만금 구역과의 연계를 통한 지역경제 활성화 유도
- 서천군과 군산시 사이에 있는 지리적 장점을 활용한 방문객 유도

○ 수려한 경관자원 활용

- 주변 자연경관 및 친환경성 조성을 위한 차별화 개발방안 모색을 통해 지역 랜드마크로 발돋움

▣ 토지이용계획 구상

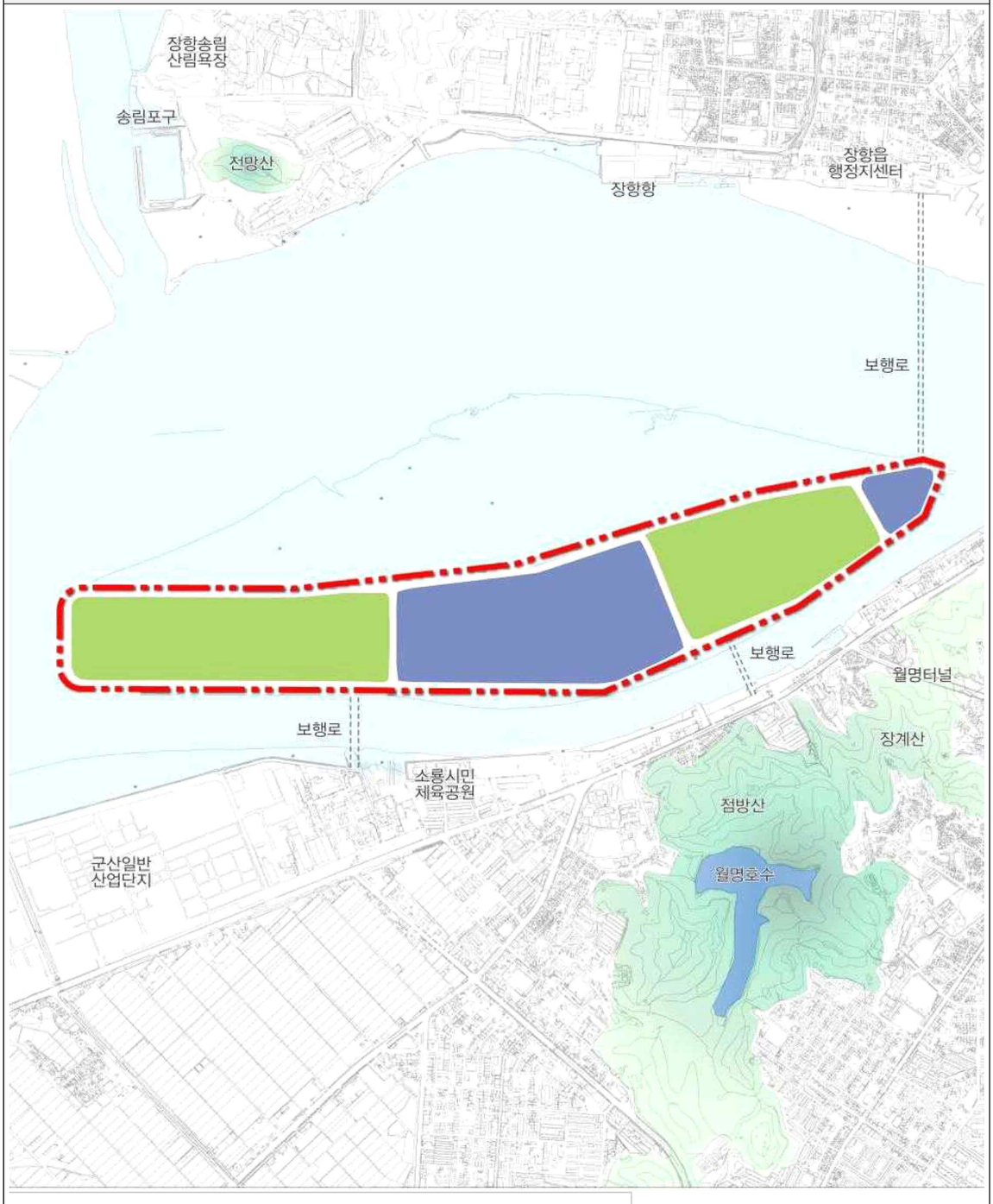
○ 대상구역 서측에는 자연친화 및 체험활동 위주의 시설을 도입해 문화기능을 활성화 하며, 근린생활시설 및 보행로를 도입해 지역주민 및 관광객의 원활한 이용 도모

○ 대상구역 내 생태체험시설을 도입하여 지역주민 및 관광객의 휴식 및 여가공간 제공

○ 대상지 동측으로 지역특성을 고려한 관광문화시설을 도입하여 지역경제를 활성화시키고, 서천 및 군산과 이어지는 보행로를 설치함으로써 지역 간 화합 도모

구분	주요 도입시설	기능의 복합	면적비율
공공시설 지구	• 공공시설 이용을 위한 시설 입지	• 주 기능 : 녹지, 중앙공원, 수변시설, 보행자전용도로 • 부 기능 : 없음	45%
해양문화 관광지구	• 상징성 있고 예술적인 건축물계획으로 랜드마크 역할 • 다양한 여가 및 관광활동 수용	• 주 기능 : 관광·휴양기능 • 부 기능 : 상업·업무기능, 문화·전시기능	55%

군산항(금란도 투기장) 토지이용구상(안)



마. 제2차(2020~2029) 마리나항만 기본계획(해양수산부 고시 제2020-56호)

1) 제2차 마리나항만 기본계획 개요

○ 마리나항만을 기반으로 하는 해양레저문화 확산과 마리나산업 활성화 지원체계 구축을 통하여 마리나항만 발전 도모

○ 마리나항만 조성을 통한 마리나서비스업 육성 및 해양레저관광 활성화 유도로 연안지역 경제 활성화와 지속가능한 발전 유도

2) 전북권(고군산 · 비응) 마리나항만 예정구역

▣ 고군산 개발 기본방향(제1차 마리나항만 기본계획(변경) 준용)

○ 환황해 경제권의 국제 거점 마리나 항만으로 개발

- 중국, 일본, 국내의 장거리 방문객을 고려한 체류형 마리나 항만으로 조성
- 국 · 내외의 크루징 루트의 개발과 네트워크(Net-work) 구축
- 동북아 관광 허브 기능을 담당할 수 있도록 국제적 수준의 마리나 시설조성

○ 서해안 지역을 대표하는 복합 해양 관광 클러스터 형성

- 체류형 마리나 항만으로 기능을 다 할 수 있도록 다양한 편의시설의 도입
- 선유도, 무녀도 등 주변 관광자원과의 연계 및 차별화 전략으로 특화
- 휴양, 휴식, 감상 등의 정적 관광 형태와 모험 · 체험형 동적 관광 형태의 공존

○ 친환경적인 개발로 자연과 인공의 조화

- 새만금 방조제의 부정적 이미지를 극복하기 위한 친환경적인 개발
- 도입시설의 친환경설계 도입으로 주변의 우수한 자연관광자원과의 조화
- 공원 · 녹지 및 생태서식공간 등을 조성하여 친환경 이미지 강화

▣ 비응 개발 기본방향(제1차 마라나항만 기본계획 준용)

○ 해양레저 활성화를 위한 레포츠형 마리나 개발

- 전북권과 충남 남부권의 해양레저 수요충족과 새만금을 찾는 관광객의 해양레저 체험의 장으로 활용될 수 있는 대중적인 마리나로 개발

○ 지역 특성을 고려한 차별화된 마리나로 개발

- 전원휴양형의 고군산 마리나와 비응항을 상호연계 보완할 수 있는 마리나 전용 항만으로 개발
- 중국과의 지리적 접근성을 고려하여 대중국 항해에 필요한 시설을 완비한 외해 크루징전용 마리나로 개발

○ 기업활동 지원을 위한 비즈니스형 마리나 개발

- 새만금경제자유구역 및 군산국가산업단지를 배후 지원할 수 있는 비즈니스형 마리나로 외국 방문객 및 투자자 유치를 위한 휴식과 관광을 겸비한 마리나로 개발

▣ 고군산마리나항만 예정구역

○ 위　　치 : 전북특별자치도 군산시 옥도면 신시도로 산17-1 일원



▣ 비응마리나항만 예정구역

○ 위　　치 : 전북특별자치도 군산시 비응도동 36-5 일원



4 종합검토

1. 잠재력 분석

가. 강점요소(Strength)

- ○ 서해안의 중앙부에 위치하고 있어 환황해권 시장진출을 위한 최적의 지리적 여건
- ○ 대규모 국가산업단지 입지 등 양호한 산업기반 확보
- ○ 도로, 철도, 항만, 공항 등 우수한 교통 여건으로 인근 도시와의 양호한 접근성
- ○ 근대문화, 해양관광, 역사문화 등 해양과 내륙이 연결된 풍부한 관광자원 보유

나. 약점요소(Weakness)

- ○ 조선산업, 자동차산업 이외에 2차 산업 기반이 취약하며, 최근 조선 경기 침체 및 GM 공장 폐쇄 등으로 도시 활력 저하 및 인구 감소
- ○ 도농통합도시로 농지가 높은 비율을 차지하여 상대적으로 도시공간이 협소하며, 토지 이용 제약 발생
- ○ 인근 도시 대비 문화시설, 복지시설 등 생활편의시설 부족 및 안내, 숙박 등 편의성과 관련된 관광기반시설 및 수용태세 미흡
- ○ 새만금 사업 추진에 따른 원도심의 기능 약화 예상

다. 기회요소(Opportunity)

- ○ 새만금 사업에 따른 개발 잠재력 증대
- ○ 환황해 경제권의 대두와 대 중국교역 증대에 따른 무역중심으로서의 글로벌 시장 확대
- ○ 주5일 근무제 및 소득수준 향상에 따라 관광휴양·레포츠에 대한 수요 및 관심 증대
- ○ 범정부 차원의 규제개혁정책 시행으로 불합리한 각종 규제 완화

라. 위협요소(Threat)

- ○ 전국적인 인구정체 및 고령화시대 도래
- ○ 국책사업의 의존성 심화에 따른 도시공간의 기능 상실 우려
- ○ 새만금사업의 파급에 대한 김제, 부안 등 주변 도시간 경쟁 심화
- ○ 기후변화, 에너지 고갈, 국가경제 저성장세 지속으로 산업성장 둔화

2. 대응전략

가. 강화전략(S-O전략)

- 새만금사업과 연계된 기존 산업단지의 구조고도화를 통해 친환경·지능형 자동차 생산기지로 전환 및 산업경쟁력 강화
- 도로, 철도, 공항, 항만 등 기반시설 기능 확대 등을 통한 환황해 물류 기반 확보
- 자연·인문 관광자원 등을 연계한 다양한 관광계획을 통한 관광산업 활성화 유도 및 인근 도시와의 관광연계사업 발굴 추진

나. 보완전략(W-O전략)

- 새만금 지능형 이동체 신산업 육성기반과 연계하여 자동차 및 조선산업의 구조전환 유도
- 산업단지 구조고도화를 통해 지원시설 확보 및 융·복합화 등을 통한 산업경쟁력 강화
- 모두가 누리는 복지실현을 위해 지역 간 수요를 고려한 문화·관광·복지 등 생활편의시설 확충

다. 활용전략(S-T전략)

- 친환경·지능형 첨단산업 중심의 산업구조 전환을 통한 서해안권의 지역산업 경쟁력 강화
- 새만금 사업지역과 연접한 군산~김제~부안 등 공간적 연계를 통한 도시기능의 광역화 도모
- 근대문화유산, 내항, 역사문화 자원을 활용한 도시재생 전략사업으로 원도심 활성화를 통한 새만금 배후도시로서의 기능 확립

라. 극복전략(W-T전략)

- 향후 새만금 사업의 개발추이를 고려하여 새만금~도심 간의 공간적 연계성 확보 및 배후도시로서의 유입인구 정착 등을 위한 공간구조 정비 및 개발용지 확보
- 신재생에너지, 친환경·지능형 신산업 및 지역 문화관광산업 등 녹색성장산업 육성을 통한 산업경쟁력 강화
- 산업단지, 대학 등 지역혁신 거점을 중심으로 일터-삶터-쉼터가 조화된 미래형 복합산업공간 조성을 통한 산업여건 개선
- 소상공인 지원 활성화 및 지역간 균형발전을 통한 자립경제 선순환구조 확립

3. 개선과제 및 대응방안

구 분		개 선 과 제	대 응 전 략
미래상		• 21C 패러다임, 국가정책, 상위 및 관련계획 등의 변화에 따른 대응 필요	• 혁신, 자율, 협력을 통한 지속가능한 국토공간 실현, 시민소통 및 미래 발전방향을 담을 수 있는 도시목표 제시
공 간 구 조		• 기존시가지가 도로·철도 등의 기반시설에 단절되어 도시공간 단절	• 상위계획에서 제시된 도로, 철도 등 기반시설 계획과 연계할 수 있는 도시공간구조 설정
		• 새만금 조성 등 국책사업, 주변도시들과의 상생 발전을 위한 도시공간구조 변경 필요	• 국책사업, 주변도시여건 변화 등을 고려하여 경쟁력 확보 및 연계를 위한 도시공간구조 재편
토 지 이 용		• 장항선, 국가산업단지 인입철도 등 물리적 요인에 의한 시가지 확산 제약	• 도심의 기능 분산을 위한 부도심 추가로 제약 요인을 극복하고 도시의 균형발전 제고
		• 기존 시가지와 산업단지 위주의 개발진행에 따른 도·농간의 불균형 및 비효율적 토지 이용 발생	• 도·농간의 균형발전 및 효율성, 연속성 등을 위한 토지이용계획 수립
		• 기존 시가지 내 토지이용 용도변화를 고려하지 못한 도시관리계획으로 민원발생	• 기존 토지이용 용도변화, 입지변화 등을 고려한 토지이용의 현실적 용도로 조정
		• 해양과 접해 있는 임해도시의 장점을 살린 정비 및 개발 필요	• 내륙의 산재된 문화자원 및 해양 · 수변 등의 관광자원과 연계한 계획 수립 및 방향 제시
		• 군산시 내 산업단지 지원시설 부족 및 내항 일원의 준공업지역의 기능 혼재(공업 및 주거기능)에 따른 환경적 문제 대두	• 산업단지 재생사업 및 구조고도화 사업 추진을 통한 지원시설 확충 및 산업경쟁력 강화 • 준공업지역 중 용도혼재지에 대해 토지의 효율적 이용을 위한 도시공간 정비
기 반 시 설	교통 · 물류	• 대학로, 공단대로 등 주요 도심구간 내 교통량 증가에 따른 지·정체 구간 발생	• 시가지 지·정체 개선을 위한 남북 및 동서축 신설계획 수립 및 새만금 사업에 따른 관련 기반시설 계획 반영
		• 저탄소 녹색교통을 위한 신교통수단 및 대중교통 기능 강화	• 스마트 기술을 반영한 신교통수단 계획 수립 • 경포천 정비를 통한 수상교통 계획 수립
		• 군산항 물동량 감소와 항만배후 및 새만금 연계 배후 인프라 부족	• 새만금 신항 및 산업단지와 연계된 교통망 및 물류거점 조성
		• 스마트 항만, 물류, 해상통신 등 정보화 기반 조성 미흡	• 물류통합정보체계 구축

구 분	개 선 과 제	대 응 전 략
도심 및 주거환경	• 노후건축물 등 열악한 주거환경으로 인한 지역 침체 및 신시가지 개발에 편중된 도시개발사업	• 도심주거 활성화 및 환경정비 또는 원도심 활성화 정비기법 및 제도 도입으로 주민 참여형 도시재생사업 추진
환경보전 및 관리	• 기존 산업단지 및 신규 조성지(새만금 국가산업단지)에 따른 오염배출 증가	• 산업단지 등 정비 및 감리 · 감독 강화 • 친환경적 이동수단인 녹색교통 도입 및 온실가스 저감 등을 위한 방안 마련
	• 일부 구도심권 및 농촌지역의 도시가스공급 부족 및 대규모 개발에 따른 에너지 공급 대책 필요	• 신재생에너지 보급 및 에너지 자립마을 조성 등 국가정책에 부응하는 계획 수립 • 해상풍력, 조류발전 등 군산의 해양자원을 활용을 통한 부족한 에너지 공급방안 모색
	• 군산시 제조업 비중의 산업구조에 따른 온실가스 증가	• 온실가스 감축(저감) 등을 위한 목표설정 및 다각적 방안 마련
공원 및 녹지	• 공원의 유형 및 기능별 공원의 정비 및 시설 현황과 고려한 공원 정비계획 필요	• 공원 이용상황 및 주변 토지이용 변화를 고려하여 기존 공원의 재정비 • 역사·문화·경관과 공원녹지 연계성 강화
방재 및 안전	• 각종 방재시설간의 운영효율 극대화를 위한 종합적이고 체계적인 방재종합대책 수립 필요	• 종합적인 도시방재 정보체계 및 대응체계 구축
경제 · 산업 · 사회 · 문화	• 군산시의 1차산업(농림업, 수산업) 감소에 따른 경제·산업의 안정적 기반 구축을 위한 대책 필요	• 농수산업 선진화 및 6차산업 도입 등 산업 경쟁력 강화 방안 마련 • 그린투어리즘을 활용한 농어촌체험 관광 활성화 및 생활환경 개선
	• 신규 주거지 개발 및 군산역 이전 등에 따른 원도심권 내 전통재래시장 및 지역 상권 등의 기능 쇠퇴	• 기존 전통재래시장의 시설 현대화, 전문화, 관광자원화를 통한 활성화 유도 • 지역유통 현대화 및 자립기반 구축
	• 관광자원 연계 미흡 및 체류형 관광을 위한 관광객 편의시설 부족	• 지역별 관광거점 및 관광권역 설정을 통한 체류형 관광기반 마련 • 관광서비스 향상과 다각적 홍보체계 구축
	• 의료·보건, 문화·사회복지시설 등 공급체계 변화에 따른 정책변화, 수요증가에 부응할 수 있는 시설 부족	• 의료·보건, 문화·사회복지시설 등 수요 및 공급체계 변화에 부응할 수 있는 시설 및 정책방향 제시 • 지역사회복지 등 보편적 복지 실현을 위한 다각적인 방향 모색

Ⅱ 도시기본구상

제1장 계획의 목표와 지표설정

1 미래상

2 계획의 지표

제1장 계획의 목표와 지표설정

1 미래상

1. 기본방향

가. 도시 패러다임 등 시대적 흐름 반영

○ 도시 패러다임 전망을 통해 대내·외적 여건 변화를 예측하고 미래지향적 요소 도출

나. 현황 분석결과에 따른 잠재요소 반영

○ 군산시의 지정학적 입지여건, 광역접근체계, 자연환경, 인문환경 및 군산만의 특화자원 분석을 통해 잠재요소 도출

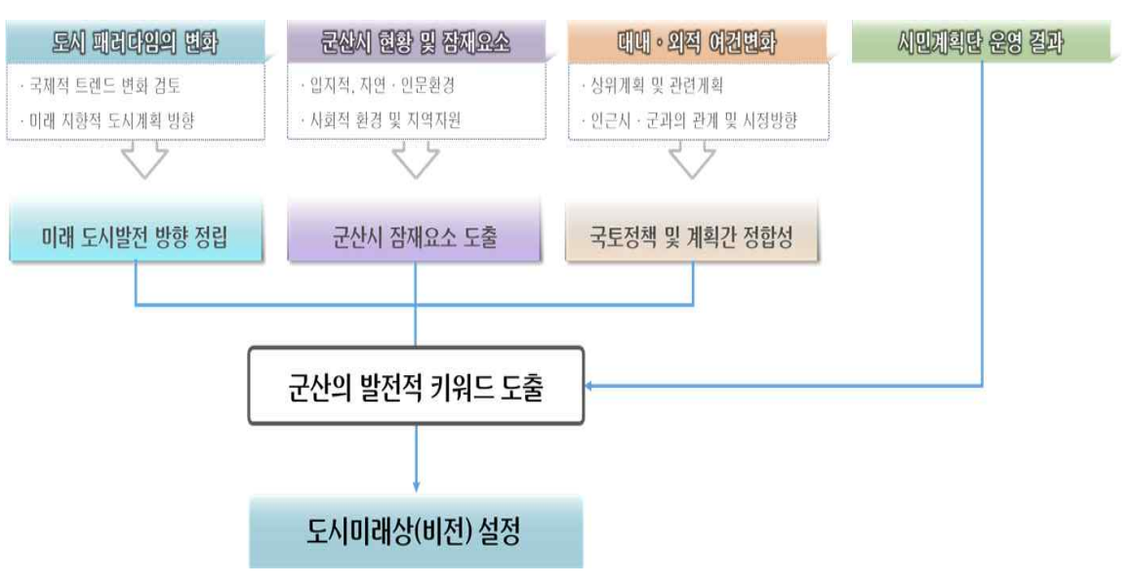
다. 국가계획 및 관련계획 등 주변 여건 반영

○ 상위 및 관련계획에서 정하고 있는 군산시의 미래상 및 지향하고 있는 정책방향을 검토하고, 전북권 내 위상, 인근 지자체와의 관계, 주요 시정방향 등 여건 변화를 고려하여 도시발전을 위한 전략 도출

라. 시민과 함께하는 참여형 계획 수립 (시민계획단)

○ 군산시민이 생각하는 도시의 미래상과 분야별 전략을 고려한 정책방향 설정

【그림2-1-1】 미래상 설정 방향



2. 시민계획단

가. 배경 및 목적

○ 과거 소수 전문가와 행정중심에 의한 결과지향적 하향식계획에서 다양한 주체와 시민이 참여하는 과정지향적 상향식계획으로 전환하는 여건 반영

○ 군산시 20년 후의 장기적, 종합적 계획에 시민이 참여한 시민요구에 대응하기 위해 시민계획단 구성 운영

○ 시민계획단을 통한 시민공감대 형성, 시정 홍보 및 소통의 장 마련으로 시민 중심의 미래 군산 구현

나. 구성 및 운영

1) 시민계획단 구성

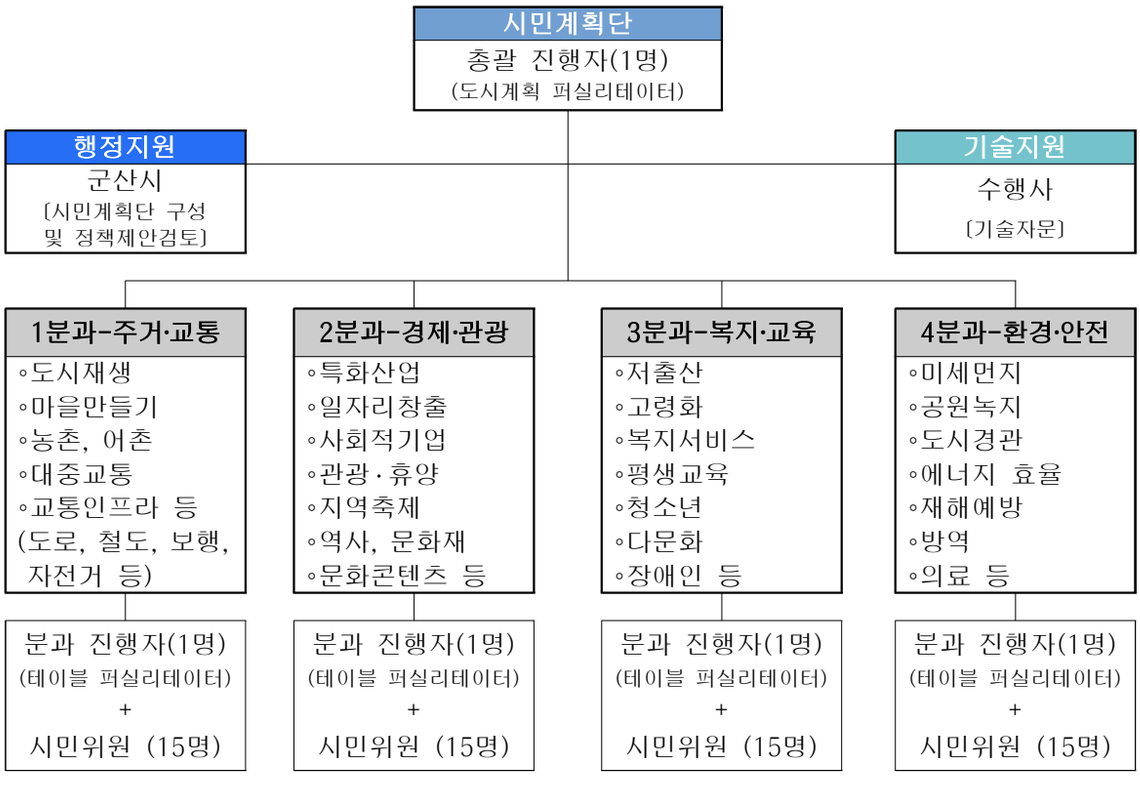
○ 모집인원 : 60인 이상 (무보수 명예직)

○ 모집대상 : 군산시에 주소를 두고 있는 만 19세 이상 시민
(관내 사업장 근무자 및 대학생 포함)

○ 선정방법 : 시 홈페이지 및 게시판, 각 주민자치센터 게시판 등 모집공고
(2019년 5월 7일 ~ 5월 24일)와 주민자치위원회의 추천을 통하여 선정

○ 조직구성

<표2-1-1> 시민계획단 조직구성



2) 시민계획단 운영

가) 운영원칙

○ 시민계획단은 자신의 이해관계를 떠나 군산시민의 대표로서 의견을 제안합니다.

○ 시민계획단은 모든 의견이 소중하므로 서로 존중합니다.

○ 시민계획단은 발언시간을 공평하게 나누고 경청합니다.

○ 시민계획단은 부정적인 단어가 아닌 긍정적인 단어를 사용합니다.

나) 조직 구성별 역할

<표2-1-2> 시민계획단 조직 구성별 역할

구 분		역 할
총괄진행자 (도시계획 퍼실리테이터)		• 시민계획단 총괄회의 진행(운영·계획 등) • 시민계획단 정책제안 사항에 의견정리 및 중재, 조정
행정 지원	실무지원팀 (행정지원)	• 시민계획단 구성 및 운영 • 자문 및 정책제안 검토
	수 행 사 (기술지원)	• 시민계획단 제공자료 작성 및 회의진행 보조 • 제시의견에 대한 기본계획 반영여부 검토
시 민 계획단	분과진행 (퍼실리테이터)	• 분과별 주관 및 운영 • 토론회 활성화, 정책 아이디어 유도
	시민위원	• 도시미래비전 만들기, 핵심과제 발굴 • 분야별 미래목표 및 추진과제 도출

다) 운영계획

<표2-1-3> 시민계획단 운영계획

구 분		운영 계획
1차 회의 2019.06.11.	미래상도출	• 위촉장 수여 및 시장님 축사 • 긍정인터뷰, 긍정 스토리 작성 및 긍정적 핵심요소 발굴 • 미래상 초안 작성
2차 회의 2019.06.18.	분야별 미래목표 도출	• 분야별 긍정적 핵심단어 추가 발굴 • 콜라주 기법을 활용한 분야별 미래목표 그리기 • 분야별 미래목표 초안 설정
3차 회의 2019.06.25.	분야별 추진전략 및 추진과제 도출	• 미래상 초안 및 분야별 미래목표 보완 • 분야별 추진전략 및 추진과제 도출 • 분야별 추진전략 우선순위 선정
4차 회의 2019.07.02.	미래상 확정 및 분야별 추진체계도 작성	• 미래상 및 분야별 미래 목표, 분야별 추진전략·과제 확정 • 분야별 추진체계도 작성 • 미래상 전달

다. 운영 결과

1) 미래상 선정

▣ 미래상 도출

○ 긍정인터뷰 및 긍정 스토리 작성을 통해 발굴된 군산시의 긍정적 핵심요소와 타 도시의 미래상 사례 등을 참조하여 분과별로 추출된 미래상에 대해 멀티보팅(Multi-Voting)을 통하여 분과별로 상위 2~3개의 미래상을 도출

○ 분과별로 2~3개씩 도출된 총 10개의 미래상에 대하여 미래상 별 그 취지를 공유한 후, 전체 투표를 통해 미래상을 선정

<표2-1-4> 시민계획단 도출 미래상

분과	군산시 미래상 후보	득표수	선정여부
1분과	걷고 싶고 머물고 싶은 가족행복도시 군산	11	
1분과	미래가 있는 새만금의 도시 군산	8	
2분과	푸른 자연을 꿈꾸는 미래의 도시	11	
2분과	**추억과 설레임이 어우러진 멋진 군산**	**14**	◉
2분과	세계인이 찾고 싶은 행복한 도시	12	
3분과	시민과 동행하는 미래계획도시 군산	9	
3분과	시민의 꿈과 희망을 존중하는 미래도시 군산	10	
4분과	생태환경이 살아있는 미래도시 군산	10	
4분과	환경과 발전이 공존하는 도시 군산	13	
4분과	Blue Chain City, GunSan	11	

【그림2-1-2】 시민계획단 도출 미래상 투표



▣ 미래상 선정

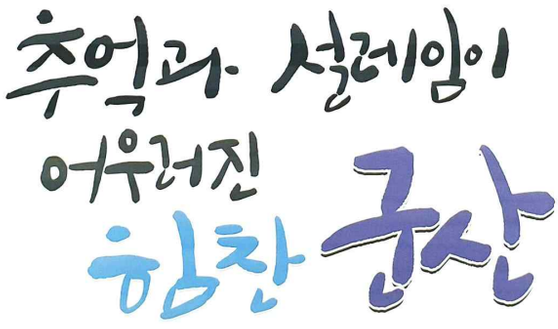
○ 관광도시

- 예전의 기억으로의 추억을 떠올리며 다시 방문하고 싶은 설레임이 어우러져 계속 방문하고 싶은 매력 있는 관광도시

○ 경제도시

- 힘 있고 젊고 재도약할 수 있는 저력을 가진 경제도시

【그림2-1-3】 시민계획단 선정 미래상



【그림2-1-4】 시민계획단 발족 축사 및 위촉장 수여



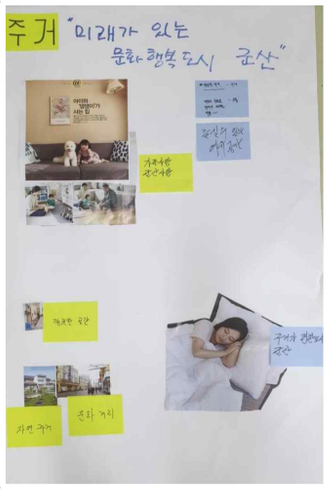
【그림2-1-5】 시민계획단 발족 단체사진



2) 분야별 목표 및 추진전략

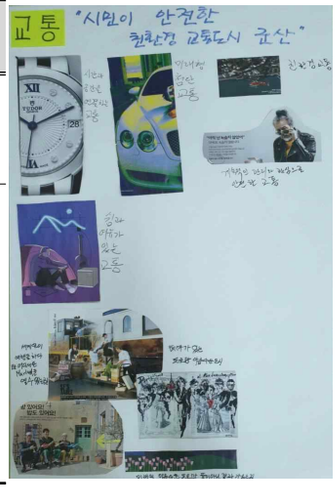
〈표2-1-5〉 주거분야 목표 및 전략

주거 목표	행복이 있는 쾌적한 디자인도시		
추진 전략	교통과 주거가 어우러진 정주환경 조성	쾌적하고 안전한 힐링의 주거공간 조성	유기체같이 살아있는 디자인공간 형성
추진 과제	•터미널과 집단 주거지역 연결교통망 확충 •집단 주거지역 보행로 확충 •안전한 주차공간 -넓게, 많게	•단독주택 주변의 CCTV확충 •주거지역과 유흥지역의 거리확보 •아파트담장 대신 나무담장 추진	•노후·위험 주거시설의 공원화 •아파트 층수제한을 통해 군산시 도시 공동화 방지대책 •광고간판 지도단속



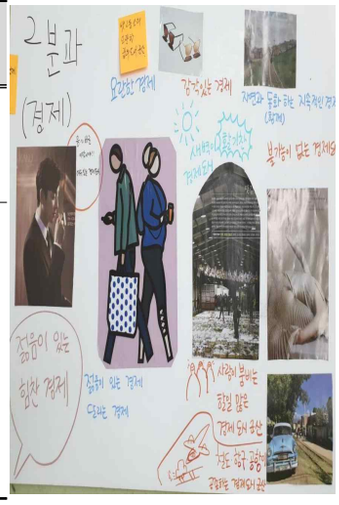
〈표2-1-6〉 교통분야 목표 및 전략

교통 목표	시민이 안전한 친환경 교통도시		
추진 전략	쾌적하고 안전한 교통정책 실시	미래형 친환경 교통수단 확충	항만, 공항, 철도, 전국연결도로 정비
추진 과제	•자율주행 가능 교통시설 구축 •공영 주차장 확충 •공유교통수단 도입으로 주차장 수요 감축	•전기 수소차 적극 도입 및 지원 확대 •차량 운행 제한 마일리지 인센티브 제도 도입 •다양한 교통수단 육성, 새로운 개념의 교통수단 적극도입 -자전거(공유), BRT도입	•만경강·금강을 수로 교통 개발 •공영 터미널 이전 (시외/고속터미널) 인구 많은 지역으로 •도시 인접 철도역 신설



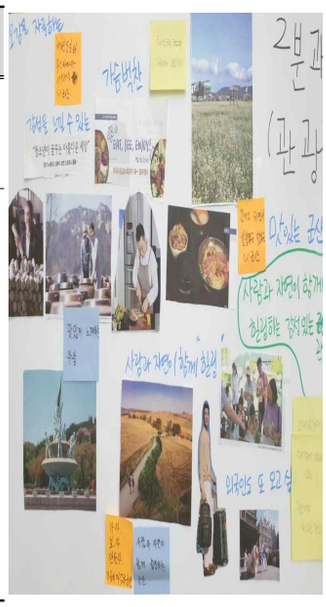
〈표2-1-7〉 경제분야 목표 및 전략

경제 목표	젊음이 있는 힘찬 경제		
추진 전략	4차 산업경제 기반조성	시대에 부응하는 일자리 창출	시민이 주도하는 특화된 군산경제
추진 과제	•시니어창업 교육센터 설립 •선유도에 어시장 활성화 - 경매시장 개설 •AR, VR, PR 관광 콘텐츠 생산도시	•국제 선박 수리소 설치 •해양안전 콘텐츠 기자재 생산 공급 •해양연구기관 단지조성 -해양수산진흥원 조성	•군산 내항살리기 사업실시 -맑은바닷물유입 • 어판장 활성화



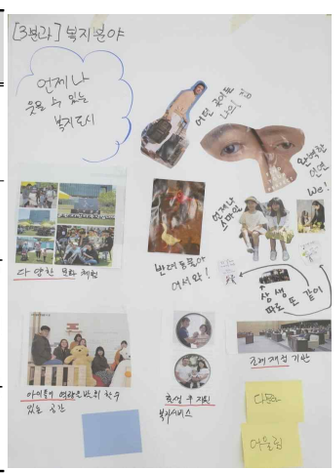
〈표2-1-8〉 관광분야 목표 및 전략

관광 목표	사람과 자연이 함께 힐링 하는 감성 있는 관광		
추진 전략	오감이 힐링하는 관광 콘텐츠 개발	자연이 힐링하는 관광기반 조성	놀거리(체험)로 오감만족 하는 감성관광
추진 과제	•지역특성(산, 섬)을 살린 관광 콘텐츠 개발 -장자도 출렁다리 등 •스토리가 있는 관광 콘텐츠 개발 -선사~근대를 연결한 탐방코스 -연예인마을(군산출신) -세계인의 맛거리 조성 •여행바우처 콘텐츠 개발 -섬마을 산책코스 확장 -바다, 해양, 숲 해설사 양성	•도서 전체 순환도로 확장 •다양한 숙소 조성 -펜션, 유스호스텔 등 •관광인프라 조성 -넓은 주차장, 군산 상품권 발행, 휴게·편의시설 확충	•해양 레포츠 활성화 -요트, 카누, 해양바이킹, 해양래프팅 등 •해양도로 트레킹 -해양산책로, 해양자전거로 •해수 목욕탕 조성



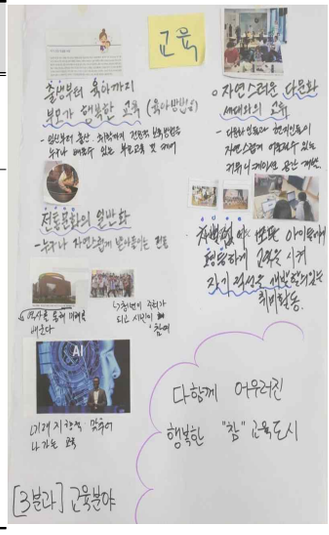
〈표2-1-9〉 복지분야 목표 및 전략

복지 목표	언제나 웃을 수 있는 복지도시		
추진 전략	평등한 의료지원	사각지대 복지 활성화	문화 복지시설 확대
추진 과제	•영유아 24시간 의료시설 시스템 마련 및 시스템 개선 •영유아 비급여 항목 시에서 지원 -자부담 40%, 시부담 60% •공중보건의 주민센터 배치 -순회서비스 제공	•차상위 계층 지원 제도 개선 •복지 정보 적극적 공유시스템 마련 •기초생활수급자 생활 환경개선을 위한 급식 제도 지원 확대	•종합복지타운 설치 -장애인, 노인복지시설 포함 •문화 창조공간 조성 -안전하고 깨끗한 청소년 문화 공간 조성 •관공서 주차장에 야간 공연장 설치



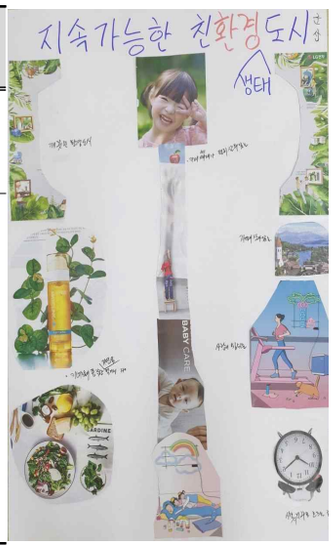
〈표2-1-10〉 교육분야 목표 및 전략

교육 목표	다함께 어우러진 행복한 '참' 교육도시		
추진 전략	특성화 전문 교육시설 마련	교육제도 개선	교육환경 개선
추진 과제	•청년교육센터 조성 -취업관련 지원 서비스 -군산시청 인근설치 •해양특수전문학교 설치 -고등교육+대학교육 -금란도지역 설치 •창업교육 지원서비스 다방면화 -아이디어, 실현/실천화 및 상품화 기회 제공	•화이트컬러와 블루컬러의 양성평등 제도 마련 -처우개선, 급여, 승진 등 평등하게 •개인 및 소수단체에 대한 취미 및 교육활동 지원 마련 •군산시 출생자녀 대학 입시 등록금 지원	•전망 있는 교육과 자격증 수료를 할 수 있는 프로그램과 인재 구축 •자기주도 교육환경 마련 •여행을 통한 교육기회 제공(동기부여)



〈표2-1-11〉 환경분야 목표 및 전략

환경 목표	지속가능한 친환경 생태도시		
추진 전략	자연생태와 연계된 깨끗한 환경 조성	지역의 녹지공간 기능 강화	청정에너지 의무적 사용 정착
추진 과제	•군산시 해안선 환경 생태지도 작성 관리 •시민이 공감할 수 있는 환경 교육의 생활화 •첨단기술과 연계한 폐기물 처리 강화	•푸른산 가꾸기 운동 •옥상의 녹지조성 활성화 •다양한 수변공간 정비	•에너지 전환을 통한 대기관리 시스템 확립 •도로 시설물 태양에너지 이용 강화 •자전거 이용 활성화를 위한 기반시설 확충



〈표2-1-12〉 안전분야 목표 및 전략

안전 목표	미래세대가 행복한 안전도시		
추진 전략	미래세대를 위한 안전기능 강화	안전한 여가생활시설 확충	일상생활을 보호하는 안전시스템 확립
추진 과제	•어린이 보호 위한 보행공간 계획 •특성화 전문 안전 체험장 설치 •안전 지킴이 활성화	•여가공간 내 안전 시설물 정비 확충 •여객선 안전을 위한 시설 기능 강화 •안전바 확보 -65세 이상 의무 설치	•사람이 우선하는 보행자거리 운용 •자전거길 정비 •장애우 접근성을 높이는 시설배치 계획



【그림2-1-6】 시민계획단 분야별 추진전략, 추진과제 선정 및 공유



3) 세부 추진과제

<표2-1-13> 시민계획단 분야별 추진과제와 기본계획 상 부문별계획과 연계 검토

구분	목표	추진전략	추진과제	부문별계획 검토
주거	행복이 있는 쾌적한 디자인도시	1-1 교통과 주거가 어우러진 정주환경 조성	◦터미널과 집단 주거지역 연결교통망 확충	기반시설
			◦집단 주거지역 보행로 확충	기반시설
			◦안전한 주차 공간 (넓게, 많게)	기반시설
		1-2 쾌적하고 안전한 힐링의 주거공간 조성	◦단독주택 주변의 CCTV확충	방재 및 안전
			◦주거지역과 유흥지역의 거리확보	도심 및 주거환경
			◦아파트담장 대신 나무담장 추진	도심 및 주거환경
		1-3 유기체같이 살아있는 디자인공간 형성	◦노후 · 위험 주거시설의 공원화	도심 및 주거환경
			◦아파트 층수제한을 통해 군산시 도시공동화 방지대책	도심 및 주거환경
			◦광고간판 지도단속	경관
교통	시민이 안전한 친환경 교통도시	2-1 쾌적하고 안전한 교통정책 실시	◦자율주행 가능 교통시설 구축	기반시설
			◦공영 주차장 확충	기반시설
			◦공유교통수단 도입으로 주차장 수요 감축	기반시설
		2-2 미래형 친환경 교통수단 확충	◦전기 수소차의 적극 도입 및 지원 확대	기반시설
			◦차량 운행 제한 마일리지 인센티브 제도 도입	기반시설
			◦다양한 교통수단 육성	기반시설
			◦새로운 개념의 교통수단 적극도입(자전거(공유), BRT 도입)	기반시설
		2-3 항만, 공항, 철도, 전국연결도로 정비	◦만경 금강을 수로교통 개발	기반시설
			◦공영 터미널 이전(시외/고속터미널)인구 많은 지역으로	기반시설
			◦도시 인접 철도역 신설	기반시설
경제	젊음이 있는 힘찬 경제	3-1 4차 산업경제 기반조성	◦시니어창업 교육센터 설립	경제산업, 교육
			◦선유도에 어시장 활성화(경매시장 개설)	경제산업
			◦AR, VR, PR 관광 콘텐츠 생산도시	경제산업, 관광
		3-2 시대에 부응하는 일자리 창출	◦국제 선박 수리소 설치	경제산업
			◦해양안전 콘텐츠 기자재 생산 공급	경제산업
			◦해양연구기관단지조성(해양수산진흥원 조성)	경제산업
		3-3 시민이 주도하는 특화된 군산경제	◦군산내항살리기 사업실시(맑은해수유입)	경제산업
			◦어판장 활성화	경제산업
관광	사람과 자연이 함께 힐링하는 감성있는 관광	4-1 오감이 힐링하는 관광 콘텐츠 개발	◦지역특성(산, 섬)을 살린 관광 콘텐츠 개발(장자도출렁다리)	관광
			◦스토리가 있는 관광 콘텐츠 개발(선사~근대, 맛거리)	관광
			◦여행바우처 콘텐츠 개발(섬마을 산책, 해양·숲해설사 양성)	관광
		4-2 자연이 힐링하는 관광기반 조성	◦도서 전체 순환도로 확장	기반시설, 관광
			◦다양한 숙소 조성(펜션, 유스호스텔)	관광
			◦관광인프라 조성(주차시설, 상품권, 휴게·편의시설 확충)	관광
		4-3 놀거리(체험)로 오감만족하는 감성관광	◦해양 레포츠 활성화(요트, 카누, 해양바이킹·래프팅)	관광
			◦해양도로 트레킹(해양산책로, 해양자전거)	기반시설, 관광
			◦해수 목욕탕 조성	관광
복지	언제나 웃을 수 있는 복지도시	5-1 평등한 의료지원	◦영유아 24시간 의료시설 시스템 마련 및 시스템 개선	사회복지
			◦영유아 비급여 항목 시에서 지원(자부담 40%, 시부담 60%)	사회복지
			◦공중보건의 주민센터 배치(순회서비스 제공)	사회복지
		5-2 사각지대 복지 활성화	◦차상위 계층 지원 제도 개선	사회복지
			◦복지 정보 적극적 공유시스템 마련	사회복지
			◦기초생활수급자 생활환경을 위한 급식제도 지원 확대	사회복지
		5-3 문화 복지시설 확대	◦종합복지타운 설치(장애인, 노인 복지시설 포함)	사회복지
			◦문화 창조공간 조성(안전하고 깨끗한 청소년 문화 공간 조성)	문화체육
			◦관공서 주차장에 야간 공연장 설치	기반시설
교육	다함께 어우러진 행복한 '참' 교육도시	6-1 특성화 전문 교육시설 마련	◦청년교육센터(취업관련 지원 서비스) 조성	경제산업, 교육
			◦해양특수전문학교 설치(고등교육+대학교육)	교육
			◦창업교육 지원서비스 다방면화	경제산업, 교육
		6-2 교육제도 개선	◦화이트컬러와 블루컬러의 양성평등 제도 마련	사회복지
			◦개인 및 소수단체에 대한 취미 및 교육활동 지원 마련	사회복지
			◦군산시 출생자녀 대학입시 등록금 지원	사회복지
		6-3 교육환경 개선	◦전망있는 교육과 자격증 수료를 할 수 있는 프로그램과 인재 구축	교육
			◦자기주도 교육환경 마련	교육
			◦여행을 통한 교육기회 제공(동기부여)	교육
환경	지속가능한 친환경 생태도시	7-1 자연생태와 연계된 깨끗한 환경 조성	◦군산시 해안선 환경생태지도 작성 관리	환경의 보전과 관리
			◦시민이 공감할 수 있는 환경 교육의 생활화	교육
			◦첨단기술과 연계한 폐기물 처리 강화	환경의 보전과 관리
		7-2 지역의 녹지공간 기능 강화	◦푸른산 가꾸기 운동	공원녹지
			◦옥상의 녹지조성 활성화	공원녹지
			◦다양한 수변공간 정비	공원녹지
		7-3 청정에너지 의무적 사용 정착	◦에너지 전환을 통한 대기관리 시스템 확립	환경의 보전과 관리
			◦도로 시설물 태양에너지 이용 강화	기반시설
			◦자전거 이용 활성화를 위한 기반시설 확충	기반시설
안전	미래세대가 행복한 안전도시	8-1 미래세대를 위한 안전기능 강화	◦어린이 보호 위한 보행공간 계획	기반시설
			◦특성화 전문 안전체험장 설치	방재 및 안전
			◦안전 지킴이를 활성화	방재 및 안전
		8-2 안전한 여가생활시설 확충	◦여가공간내 안전시설물 정비 확충	방재 및 안전
			◦여객선 안전을 위한 시설 기능 강화	기반시설
			◦여객선 안전바 확보(65세 이상 의무 설치)	기반시설
		8-3 일상생활을 보호하는 안전시스템 확립	◦사람이 우선하는 보행자거리 운용	기반시설
			◦자전거길 정비	기반시설
			◦장애우 접근성을 높이는 시설배치 계획	기반시설

3. 발전적 키워드 도출

○ 도시 패러다임의 변화, 군산시 현황 및 특성, 상위 및 관련계획, 시정방향, 시민계획단 운영 결과를 토대로 발전적 키워드를 도출

〈표2-1-14〉 발전적 키워드

도시 패러다임	군산시 특성
저성장, 고령화, 인구감소, 삶의질 증대, 지능형, 첨단기술, 네트워크, 연계, 융복합, 기후변화, 환경이슈, 자치분권, 주민참여	국제, 환황해, 대중국, 해상교통, 산업단지, 물류경제, 신산업, 새만금배후, 근대문화, 관광, 문화, 청정자연, 섬, 해양, 금강
	
대내외적 여건변화	**시민계획단 운영**
경제선순환, 산업혁신, 신재생, 첨단산업, 자립경제, 신산업, 신성장, 문화관광, 해양, 순환, 역사, 지역연대, 지역주도, 시민참여	미래, 재도약, 경제도시, 신재생에너지, 가능성, 추억, 설레임, 행복, 힐링, 젊음, 힘찬, 해양, 관광도시, 새만금, 참여, 먹거리
	

4. 도시미래상 및 목표

가. 설정 방향

○ 국내·외적 도시 패러다임 변화에 능동적으로 대처하고, 상위 및 관련계획, 군산시 잠재요소와 시정방향, 시민들이 생각하는 도시 발전방향을 고려하여 미래상 설정

○ 제5차국토종합계획에 따라 지역 특성을 살린 분권형 균형발전과 주민참여 강화, 지역간 연계·협력을 통한 자립적 경쟁력 제고라는 계획 방향을 고려

나. 도시미래상 설정

○ 상위 및 관련계획을 구체화하고, 여건변화와 시정방향에 부합하되 시민계획단 운영 결과를 연계하여 군산시 장기적 발전방향 설정

【그림2-1-7】 군산시 미래상



다. 추진전략

<표2-1-15> 계획목표 및 추진전략

목표	추진전략	분야
지역균형발전 및 활력을 유도하는 첨단산업경제도시	1. 산업단지 구조고도화 및 재생을 통한 경쟁력 강화 - 기존 산업단지 구조고도화를 통한 산업경쟁력 강화 2. ICT융합센터 구축을 통해 신산업 및 혁신 기반 마련 - 첨단미래성장산업 육성 기반 마련 3. 새만금과 연계된 신재생에너지 기반 구축 - 첨단미래성장산업 육성 기반 마련 4. 소상공인, 지역상권 활성화 - 재래시장의 특성화 및 경쟁력 강화 - 지역유통 및 도소매업의 현대화와 자립기반 구축 - 소상공인 지원 활성화를 통한 지역 자립경제 선순환 구조 마련 5. 6차산업 및 농어촌체험관광 활성화를 통한 자립기반 구축 - 농어촌지역 산업경쟁력 강화 방안 마련 - 그린투어리즘 활성화를 통한 도농통합도시로서의 상생기반 마련 - 그린투어리즘을 활용한 농어촌체험 관광 활성화	경제/관광
내륙과 해양이 함께 발전하는 국제물류거점도시	6. 새만금 및 인근지역과의 광역 교통네트워크 구축 7. 익산~대야철도, 새만금 국제공항 및 신항만과 연계체계 구축 8. 동서첨단 복합물류거점 육성 - 새만금 신항 및 산업단지와 연계된 교통망 및 물류거점 조성 9. 스마트 통합물류 정보화기반 마련 및 지원체계 구축 - 물류통합정보체계 구축 및 미래 역량 강화 - 친환경 및 방재인프라 확충을 통한 물류체계 구축	교통/물류
추억과 설레임으로 감성 충만한 해양문화관광도시	10. 복합해양·생태·문화 등 테마관광권역 설정 - 테마관광권역 설정 및 네트워크를 통한 관광자원 활성화 11. 관광자원간 연계 강화 및 체류형 관광기반 마련 - 지역별 관광인프라 확보를 통한 체류형 관광기반 마련 12. 농어촌지역의 농·어업 및 관광기능 육성 - 그린투어리즘을 활용한 농어촌체험 관광 활성화 13. 관광서비스 향상 및 다각적 홍보체계 구축 - 관광 전문인력 확보 및 스마트 관광시스템 구축	관광
미래세대가 행복하고 안전한 생태안전도시	14. 지속가능성 확보를 위한 오염원 저감 및 관리체계 구축 - 대기오염 배출시설의 관리강화 및 도시정화환경 조성 - 수질 환경 관리체계 확립 및 물 순환체계 구축 - 폐기물 배출감소 유도 및 폐자원 순환 인프라 구축 15. 녹색교통 활성화를 위한 인프라시설 확충 및 개선 - 친환경 자동차 인프라 구축 및 스마트시티 교통체계 구축 16. 신재생에너지 활성화 및 기후 변화 대응체계 구축 - 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립 - 친환경 에너지의 개발 및 보급 확대 17. 재해 대응 스마트 방재 및 안전시스템 구축 - 통합적인 안전 도시정보체계(스마트시티 통합플랫폼) 구축	교통/환경/안전
더불어 함께 행복하고 모두가 누리는 행복복지도시	18. 부족한 의료시설의 균형적 공급 및 서비스 균등화 도모 - 의료서비스의 균형적 공급 및 서비스 강화 - 안정적인 공공보건의료복지서비스 지원체계 구축 19. 공공시설 복합화 및 전문화를 통한 균형적 서비스 지원 - 기존시설의 복합화 및 균형입지를 통해 질적 확충 도모 20. 모두가 누리는 평생교육 및 지역사회 연계 강화 - 미래지향적인 교육환경 구축 및 교육복지 서비스 확대 21. 주민참여 재생 및 마을만들기 등 지역중심 주거환경 개선	복지/교육 주거

2 계획의 지표

1. 2020년 군산도시기본계획 추진실적 검토

가. 주요 도시환경지표

○ 2020년 도시기본계획 상 생활환경지표는 2020년 목표인구 45만명을 대상으로 주택 보급률 115%, 1인 1일 급수량 360ℓ, 상수도 보급률 100%, 1인 1일 오수량 228ℓ 등으로 계획하고 있음

○ 복지환경지표 중 교육시설은 초등학교 79개교, 중학교 40개교, 고등학교 31개교, 대학교 5개교를 계획하였으며, 의료시설은 10만명당 900개 병상을 확보하는 것을 목표로 3개의 종합병원이 입지토록 계획하고 있음

○ 여가환경지표 중 1인당 공원면적은 18.4㎡를 계획하고 있음

<표2-1-16> 2020년 군산도시기본계획 상 주요 도시환경지표

구 분		단위	2004	2005	2010	2015	2020
인구·가구	인구	인	266,541	263,120	300,000	350,000	450,000
	가구	가구	91,910	85,030	101,010	123,675	166,667
	가구당 인구	인/가구	2.90	3.11	2.90	2.83	2.70
주택	보급률	%	91.4	99.4	105.0	110.0	115.0
	주택수	호	84,027	85,447	106,909	142,258	200,118
상수도	1인당 급수량	ℓ/일	264	262	300	330	360
	보급률	%	81.5	82.0	86.0	92.0	95.0
하수도	1인당 오수량	ℓ/일	211	210	240	264	288
	보급률	%	-	-	-	-	-
교육	초등학교	개교	52	53	64	71	79
	중학교	개교	17	18	20	28	40
	고등학교	개교	11	12	19	24	31
	대(전문)학교	개교	5	5	5	5	5
의료	(10만인당)병상수	인	651	670	740	815	900
	(10만인당)의사수	인	124	130	153	176	200
	종합병원	개소	1	1	1	2	3
공원	근린공원	개소	26	30	32	34	35
	1인당공원면적 (도시자연공원 제외)	㎡/인	15.1	16.7	17.1	17.9	18.4

자료 : 2020년 군산도시기본계획, 2008, 군산시

나. 추진실적 평가

○ 기정 도시기본계획의 목표연도 지표와 계획기준시점인 2018년 말 현황(최근 통계)을 비교하여 주요지표에 대한 추진실적 평가

○ 인구는 지표대비 61.9%로 새만금 개발사업, 새만금산업단지 및 군산신역세권 개발사업 부진 및 현대조선소 가동중단, GM공장 폐쇄 등의 영향으로 인해 2020년 목표연도 실현은 저조한 것으로 나타남

○ 이러한 인구지표 추진실적으로 인해 초·중·고등학교 등의 교육기관 및 주택수 또한 낮은 실현을 나타내고 있음

○ 급수량, 병상수 등은 100% 이상으로 달성된 것으로 나타났으며, 장기 미집행 해제의 영향에도 불구하고 1인당 공원 면적의 경우 94.6%의 추진실적으로 상당히 양호한 것으로 나타남

<표2-1-17> 2020년 군산도시기본계획 상 주요지표 추진실적 평가

구분	주요항목	단위	2020기본계획상 2020년 계획	2018년 현재 (최근통계)	추진실적		비고
					과부족	달성률(%)	
인구·가구	인구	인	450,000	278,345	-171,655	61.9	미달
	가구	가구	166,667	108,539	-58,128	65.1	미달
	가구당 인구	인/가구	2.70	2.40	-0.3	88.9	미달
주택	보급률	%	115.0	103.5	-11.5	90.0	미달
	주택수	호	200,118	112,370	-87,748	56.2	미달
상·하수도	1인당 급수량	ℓ/일	360	439	79	100.0	달성
	상수도 보급률	%	95.0	97.0	2.0	100.0	달성
	하수도 보급률	%	-	87.1	-	-	누락
교육	초등학교	개교	79	58	-21	73.4	미달
	중학교	개교	40	19	-21	47.5	미달
	고등학교	개교	31	12	-19	38.7	미달
	대(전문)학교	개교	5	5	-	100.0	달성
의료	(10만인당)병상수	인	900	1,520	620	100.0	달성
	(10만인당)의사수	인	200	136	-64	68.0	미달
	종합병원	개소	3	2	-1	66.7	미달
공원	근린공원	개소	35	39	4	100.0	달성
	1인당 공원면적 (도시자연공원 제외)	㎡/인	18.4	17.4	-1.0	94.6	미달

자료 : 2020년 군산도시기본계획, 2008, 군산시

다. 새만금사업 영향권 지자체 검토

1) 검토기준

○ 2040년 군산 도시기본계획 수립에 있어 연접한 대규모 국책사업인 새만금사업지역은 그 영향이 큰 사항으로 새만금사업 영향권에 있는 전북특별자치도 인접 지자체의 통계연보 분석으로 새만금사업의 수용력 및 도시기본계획의 적정 계획지표 검토

2) 새만금사업 영향권 지자체

○ 새만금사업 영향권에 있는 전북특별자치도 지자체는 군산, 김제, 부안 익산, 전주임

<표2-1-18> 새만금사업 영향권 전북특별자치도 지자체

구분		직접영향권(연접)			간접영향권(인근)	
		군산시	김제시	부안군	익산시	전주시
새만금중심과의 거리 (중심~시청 직선거리)		약 18㎞	약 26㎞	약 17㎞	약 34㎞	약 50㎞
인구(명)		272,645	85,331	54,441	294,062	651,091
군산시 대 비	인구(명)	-	감)187,314	감)218,204	증)21,417	증)378,446
	구성비(%)	100.0	31.3	20.0	107.9	238.8

자료 : 전북특별자치도 기본통계(2018)

3) 지자체별 지표 검토 결과

가) 생활환경

▣ 인구 및 세대수

○ 군산시 인근 4개 지자체의 평균 인구규모는 27만2천명이며, 세대수는 11만5천세대로 평균 가구당 2.3명인 것으로 나타남(군산시 2.3명/가구)

▣ 주택

○ 4개 지자체 평균 주택보급률은 100.0%로 김제시가 108.7%로 가장 높으며, 전주시가 87.9%로 가장 낮은 것으로 나타남(군산시 103.5%)

○ 인구 천명당 주택수는 평균 402.9호이며, 김제시가 441.1호로 가장 높으며, 전주시가 344.9호로 가장 낮은 것으로 나타남(군산시 412.1호)

▣ 상·하수도 및 폐기물

○ 4개 지자체 상수도 보급률은 평균 99.8%(군산시 98.6%), 1일 1인당 급수량은 448.0ℓ(군산시 440.0ℓ)로 군산시에 비해 높게 나타났으며, 하수도 보급률은 평균 81%(군산시 93%)로 군산시에 비해 낮은 보급률을 나타내고 있음

나) 복지환경

▣ 교육

○ 4개 지자체의 평균 학급당 학생수는 초등학교 15.3명, 중학교 23.1명, 고등학교 23.6명으로(군산시 초등학교 18.3명, 중학교 27.5명, 고등학교 27.3명) 군산시에 비해 교육여건이 좋은 것으로 나타남

▣ 사회복지시설

○ 4개 지자체의 사회복지시설 중 아동복지시설과 여성복지시설은 전주시가 가장 많은 것으로 나타났으며, 노인복지시설은 평균 49개소로 전주시가 83개소로 가장 많고 부안군이 16개소 가장 적은 것으로 나타남(군산시 노인복지시설 52개소)

▣ 의료시설

○ 4개 지자체의 종합병원은 평균 3개소가 있는 것으로 나타났으며, 병상당 인구수는 평균 170.8명, 의사수는 평균 627명으로(군산시 병상당 인구수 134.6명, 의사수 385명) 군산시에 비해 의료여건이 좋은 것으로 나타남

▣ 문화시설 및 공공시설

○ 문화시설 중 공공도서관은 4개 지자체 평균 7개소, 공공공연장은 평균 4개소로 나타남(군산시 공공도서관 6개소, 공공공연장 6개소)

○ 공공시설 중 소방서와 경찰서는 1개소를 평균적으로 확보하고 있는 것으로 나타났으며, 119 안전센터는 평균 6개소, 순찰지구대는 평균 15개소를 확보하고 있는 것으로 나타남(군산시 119안전센터 9개소, 순찰지구대 21개소)

다) 여가환경

▣ 공원·녹지

○ 4개 지자체 1인당 공원면적은 평균 827.1㎡인 것으로 나타났으나, 실제 생활과 연계되는 도시공원은 1인당 32.7㎡으로 나타남(군산시 27.5㎡)

▣ 체육시설

○ 4개 지자체는 평균적으로 1개소의 종합운동장과 126개소의 공공체육시설을 확보하고 있는 것으로 나타남(군산시 종합운동장 1개소, 공공체육시설 53개소)

〈표2-1-19〉 새만금사업 영향권 지자체 주요지표 현황

구분				단위	김제시	부안군	익산시	전주시	평균	군산시
생활환경	인구(외국인 제외)			명	85,331	54,441	294,062	651,091	271,231	272,645
	세대수			세대	41,618	27,424	126,516	266,541	115,524	117,068
	가구원수			인/가구	2	2	2	3	2.3	2
	주택	주택수		동	37,623	23,598	115,281	224,576	100,289	112,370
		일반가구수		가구	34,621	22,270	118,435	225,604	100,252	108,539
		주택보급률		%	108.7	106.0	97.3	87.9	100.0	103.5
		인구천명당 주택수		호	441.1	433.8	392.0	344.9	402.9	412.2
	상수도	보급률		%	100.0	99.9	99.4	100.0	99.8	98.9
		1일 1인당 급수량		ℓ	368	632	445	347	448.0	440
	하수도	보급률		%	63	71	90	99	81	93
	폐기물	생활계	발생량	톤/일	94.9	50.2	241.3	875.9	315.6	438.9
			재활용	톤/일	60.3	36.7	139.5	629.3	216.5	223.8
				%	63.5	73.1	57.8	71.8	66.6	51.0
		사업장 배출 시설계	발생량	톤/일	155.1	0.0	487.5	2,197.6	710.1	2,128.7
			재활용	톤/일	113.5	0.0	349.1	249.6	178.1	1,539.8
				%	73.2	0.0	71.6	11.4	39.1	72.3
		건설	발생량	톤/일	563.9	421.2	928.9	1,399.2	828.3	2,011.9
			재활용	톤/일	562.2	421.0	915.7	1,396.9	824.0	2,009.7
				%	99.7	99.9	98.6	99.8	99.5	99.9
복지환경	교육	유치원		개소	40	25	85	124	68.5	70
		초등학교	학생수	명	3,713	1,956	15,688	38,967	15,081.0	15,688
			취학인구비율	%	4.3	3.6	5.3	6.0	4.8	5.8
			학급수	개	345	203	853	1,740	785	856
			학급당 학생수	명/학급	10.8	9.6	18.4	22.4	15.3	18.3
			학교수	개교	36	22	60	72	47.5	56
			학교당 학급수	학급/개교	9.6	9.2	14.2	24.2	14.3	15.3
		중학교	학생수	명	1,714	1,123	8,267	20,582	7,922	7,677
			취학인구비율	%	2.0	2.1	2.8	3.2	2.5	2.8
			학급수	개	81	70	316	708	294	279
			학급당 학생수	명/학급	21.2	16.0	26.2	29.1	23.1	27.5
			학교수	개교	13	13	26	38	23	19
			학교당 학급수	학급/개교	6.2	5.4	12.2	18.6	10.6	14.7
		고등학교	학생수	명	2,389	1,486	10,737	25,305	9,979	8,466
			취학인구비율	%	2.8	2.7	3.7	3.9	3.3	3.1
			학급수	개	123	78	415	850	366.5	310
			학급당 학생수	명/학급	19.4	19.1	25.9	29.8	23.6	27.3
			학교수	개교	10	7	18	29	16.0	12
			학교당 학급수	학급/개교	12.3	11.1	23.1	29.3	19.0	25.8
		대학(전문)교		개교	1	-	3	6	3	5

〈표2-1-19〉 새만금사업 영향권 지자체 주요지표 현황 - 표 계속

구분			단위	김제시	부안군	익산시	전주시	평균	군산시
복지환경	사회복지	아동복지시설	개소	-	-	3	88	46	4
		여성복지시설	개소	-	-	2	11	7	3
		장애인복지시설	개소	4	1	12	11	7	3
		노인복지시설	개소	44	16	51	83	49	52
	의료시설	종합병원	개소	-	1	2	5	3	2
		일반병원	개소	8	5	6	33	13	5
		병상당 인구수	명/병상	426.7	73.5	110.9	72.2	170.8	134.6
		병상수	병상	1,847	741	2,651	9,023	3,566	2,025
		의사당 서비스인구	명/의사	888.9	777.7	472.8	379.0	629.6	708.2
		의사수	명	96	70	622	1,718	627	385
	문화	공공도서관	개소	5	3	7	11	7	6
		공공공연장	개소	1	1	2	10	4	6
		시민문화회관	개소	-	-	-	-	-	-
	공공시설	소방서	개소	1	1	1	2	1	1
		119 안전센터	개소	3	2	8	9	6	9
		경찰서	개소	1	1	1	2	1	1
		순찰지구대/파출소	개소	12	10	19	19	15	21
여가환경	공원녹지	공원결정면적	천㎡	30,542	157,703	5,870	21,936	54,013	7,510
		1인당 공원 결정면적	㎡/인	357.92	2896.77	19.96	33.69	827.1	27.5
		도시공원 결정면적	천㎡	1,399	3,769	5,870	16,327	6,841	7,510
		1인당 도시공원 결정면적	㎡/인	16.39	69.23	19.96	25.08	32.7	27.5
	체육	종합운동장	개소	-	-	1	2	1	1
		공공체육시설	개소	108	82	134	178	126	53

자료 : 각 지자체 통계연보(2018년 기준)
주1) 병상수는 특수병원
주2) 의사수는 상근의사, 치과의사, 한의사를 포함(간호사, 약사 등 의료기관 종사자 제외)
주3) 도시공원 면적은 전체 공원에서 자연공원을 제외한 면적

2. 인구지표 설정

가. 인구지표 산정 기준

1) 기본방향

○ 도시의 인구지표는「도시·군기본계획수립지침」에서 제시하고 있는 방법론을 적용하여 산정하되, 도시유형에 따른 목표연도 인구추정 규정을 적용
(성숙 · 안정형 : 도종합계획 상 인구지표, 통계청 추계치의 105% 이하, 성장형 : 110% 이하)

○ 도시지표는 상위 및 관련계획상 내용을 고려하되, 계획의 연속성 및 일관성 유지를 위해 기정「2020년 군산 도시기본계획」의 지표 일부 수용

○ 국토종합계획, 도종합계획 등 상위계획상 인구지표와 통계청의 인구 추계치 고려

2) 인구지표 산정방식

○ 도시·군기본계획수립지침에 따라 인구추정 모형은 추세연장법과 생잔모형이 있음

가) 모형에 의한 추정방법(추세연장법)

○추세연장방식에 의한 인구예측은 가장 일반적으로 이용되고 있는 여러 가지 방법 중 등차급수식, 등비급수식, 회귀분석방법(최소자승법), 콤페르츠모형, 로지스틱모형, 수정지수모형 여섯 가지 방법을 이용하여 인구를 추정

○추세연장법을 사용할 경우 함수들과 시계열기간에 대하여 적합도 검증을 반드시 실시하고 최적 함수식을 선정하여 가장 신뢰도가 높은 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여야 함

○모형에 의하여 인구를 추정하였을 경우 사회적 인구 증가를 보조적 수단으로 활용할 수 없음

<표2-1-20> 추세연장법 함수 비교

모형구분	장점	단점
선형성장모형 (등차 · 등비급수법)	•단기간의 예측에 적용 가능 •과거부터 일정한 인구성장을 보이는 지역 및 낮은 인구성장을 보이는 지역에 적용	•인구 증감의 장래 제약이 없음으로 인구가 무한 또는 '0' 이 됨 •새롭게 성장하는 지역에 적용 곤란
최소자승법 (회귀분석)	•인구변화에 각종 사회지표와 정책변수를 활용함으로 정교한 인구추정이 가능함	•인구변화에 영향을 주는 객관적인 변수 선정이 어려움
콤페르츠법	•주로 대도시 인구예측에 적용	•인구성장한계 설정이 어려움
로지스틱법	•인구성장한계를 고려한 모형으로 현실적 설득력이 높아 주로 대도시 인구추정에 적용	•인구성장한계 설정이 어려움 •성장억제력을 성장상한에 대한 현재 인구의 비로 나타내는 가정 필요
지수함수법	•급격한 인구성장지역의 단기간 인구예측에 적합	•인구 증감의 장래 제약이 없으므로 인구가 무한 또는 '0' 이 됨

나) 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법

○ 자연증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하고, 인구의 출산율 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 산정

○ 도시·군기본계획수립지침에서는 안전성장(저)시대에 맞는 인구추계방법인 생잔모형을 권장하고 있으며, 사회적 인구증가를 보조적 수단으로 활용하되, 최근 5년간 전출인구비율을 반영하여 계상

○ 사회적 증가는 택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인과 같은 개발사업으로 인한 인구의 증가를 말하며, 개발사업 이외에 엑스포 등의 행사 또는 고속철도역사 건설이나 항만개발 등을 통한 유발인구는 개발사업이 존재할 경우 이로 인하여 늘어나는 인구와 중복될 가능성이 크므로 따로 계상하지 않음

○ 인구의 유입량을 결정함에 있어 그 지역의 과거사례나 유사한 특성을 가지는 인근 지역의 사례를 반영하여 비교 유추하여 실제로 유발가능한 '가능유발인구' 결정

○ 사회적 증가분 산정식

사회적 증가분 = (가능유발인구 - 추계에 의한 자연증가분) × 계수

※ 계수는 1 미만으로서 가능유발인구에 포함되는 기존 인구 등을 고려

○ 사회적 증가에 반영할 토지개발사업은 도시·군기본계획의 도시계획위원회 심의 상정 전에 그 사업이 실시계획인가·승인을 얻은 경우와 지구단위계획 결정 후 개별법에 의한 승인, 허가를 얻은 경우만 반영

○ 인구의 유입량을 결정함에 있어 순유입률(전입-전출)을 적용하여 객관적인 외부 유입률 추이를 반영하되 최근 5년간 준공된 군산시의 각종 개발사업 유형별 유사 사례지역의 주민등록현황을 토대로 실제 외부유입률을 조사하여 산정

다) 기타 고려사항(주간활동인구)

○ 주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되, 주변 시·군으로의 통근·통학자, 관광객, 군인 등 비상주인구의 영향력을 감안하여 이를 주간활동인구에 합산

○ 도시·군기본계획수립지침에서 과도한 주간활동인구 산정으로 과다한 기반시설이 계획되지 않도록 합리적인 수준에서 추정토록 권함에 따라 주요 지표산정 시에는 제외

○ 각 부문별 계획의 특성에 따라 상주인구 또는 주간활동인구를 구분하여 계획에 적용

나. 통계청 인구전망

1) 장래인구추계 전국편 : 2017~2067(2019. 3.)

▣ 중위 추계

○ 총인구는 2017년 5,136만명에서 2028년 5,194만명까지 증가한 후 감소하여 2067년 3,929만명(1982년 수준)에 이를 전망

○ 인구성장률은 2017년 0.28%에서 감소하여, 2029년에 인구가 줄어드는 마이너스 인구성장을 시작, 2067년에는 -1.26% 수준에 이를 전망

▣ 고위 추계

○ 높은 수준의 출산율과 기대수명 및 국제순이동을 가정한 고위 추계 시나리오에 따르면, 총인구는 2036년 5,375만명을 정점으로 감소, 2067년에는 4,547만명 수준

○ 인구성장률은 2037년부터 마이너스 성장률을 보인 후, 2067년에는 -0.83% 수준에 이를 전망

▣ 저위 추계

○ 낮은 수준의 인구성장을 가정한 저위 추계 시나리오에 따르면 인구정점은 2019년 5,165만명으로 빨라지고, 2067년에는 3,365만명(1972년 수준)까지 감소

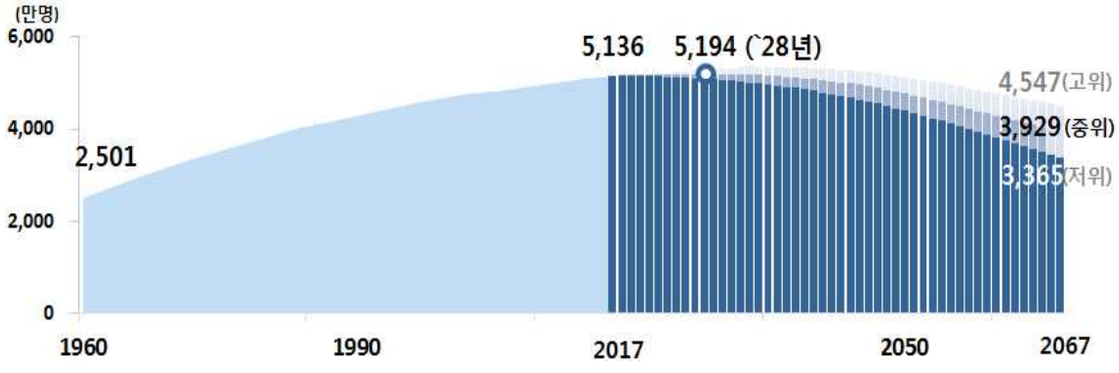
○ 인구성장률은 2020년부터 마이너스 성장률을 보인 후, 감소세가 크게 확대되어 2067년에는 -1.79% 수준으로 전망

<표2-1-21> 시나리오별 총인구 및 인구성장률(1960~2067)

지표	시나리오	1960	1970	1980	1990	2000	2017	2020	2030	2040	2050	2060	2067
총인구(만명)	중위추계	2,501	3,224	3,812	4,287	4,701	5,136	5,178	5,193	5,086	4,774	4,284	3,929
	고위추계						5,136	5,194	5,341	5,355	5,161	4,808	4,547
	저위추계						5,136	5,164	5,065	4,831	4,401	3,801	3,365
인구성장률(%)	중위추계	2.97	2.18	1.56	0.99	0.84	0.28	0.14	-0.03	-0.38	-0.86	-1.20	-1.26
	고위추계						0.28	0.31	0.22	-0.14	-0.56	-0.77	-0.83
	저위추계						0.28	-0.02	-0.27	-0.66	-1.17	-1.66	-1.79

자료 : 장래인구추계 전국편(2017~2067), 2019, 통계청

【그림2-1-8】 시나리오별 총인구(1960~2067)



자료 : 장래인구추계 전국편(2017~2067), 2019, 통계청

2) 장래인구추계 시도편 : 2017~2047(2019. 6.)

○ 최근의 시도별 인구변동 추세가 지속된다면, 2017년 대비 2047년 중부권 인구는 27만명(3.8%) 증가, 영남권은 199만명(-15.2%) 호남권은 51만명(-8.9%) 수도권은 22만명(-0.9%) 감소할 전망

○ 2017년 대비 2047년 서울, 부산 등 11개 시도의 총인구는 감소하고, 경기, 세종 등 6개 시도의 총인구는 증가할 전망

- 전북특별자치도 총인구는 2017년 183만명(3.6%)에서 2047년 158만명(3.2%)으로 약 25만명 감소한 것으로 나타남

<표2-1-22> 시도별 총인구 추계(2017~2047)

지역	총인구(만명)									
	2017년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년	2047년	`17년 대비 `47년	
									증감	증감률(%)
전국	5,136	5,178	5,191	5,193	5,163	5,086	4,957	4,891	-245	-4.8
서울	977	960	935	916	895	873	845	832	-145	-14.8
부산	342	334	321	311	301	289	274	268	-74	-21.7
대구	246	242	235	228	222	214	204	200	-46	-18.6
인천	292	295	299	303	305	303	298	295	2	0.8
광주	150	149	145	142	138	134	129	126	-23	-15.5
대전	153	150	146	144	142	139	134	133	-20	-13.3
울산	116	114	112	110	107	103	99	97	-19	-16.5
세종	27	35	42	48	53	56	59	59	33	124.0
경기	1,279	1,341	1,396	1,429	1,445	1,439	1,414	1,399	120	9.4
강원	152	152	151	152	152	151	149	147	-5	-3.2
충북	161	163	165	167	168	168	165	163	3	1.6
충남	215	220	227	232	235	236	234	232	16	7.6
전북	**183**	**179**	**175**	**172**	**169**	**165**	**161**	**158**	**-25**	**-13.4**
전남	180	176	173	172	170	167	163	161	-18	-10.3
경북	268	266	262	259	256	250	242	238	-29	-10.9
경남	334	335	334	332	328	320	309	304	-30	-9.0
제주	63	67	72	75	78	79	79	78	15	23.5
수도권	2,548	2,596	2,630	2,648	2,645	2,615	2,557	2,526	-22	-0.9
중부권	708	720	732	744	751	750	741	734	27	3.8
호남권	575	571	565	560	555	545	531	523	-51	-8.9
영남권	1,306	1,291	1,264	1,241	1,213	1,176	1,129	1,107	-199	-15.2

자료 : 장래인구추계 시도편(2017~2047), 2019, 통계청

3) 전북특별자치도 장래인구추계 시군편 : 2015~2035(2018. 1.)

○ 2015년 대비 2035년 전주 등 6개 시의 총인구는 감소하고, 부안군을 제외한 7개 군의 총인구는 증가할 전망

○ 6개 시 중 익산시의 인구감소가 크며, 8개 군 중 완주군, 진안군, 순천군, 임실군의 인구증가가 클 것으로 나타남

○ 군산시 총인구는 2015년 275,029명(15.0%)에서 2035년 267,583명(14.9%)으로 7,446명 감소할 것으로 나타남

<표2-1-23> 전북특별자치도 시군별 총인구 추계(2015~2035)

지 역	2015년		2020년		2025년		2030년		2035년		`15년 대비 `35년	
	인구(명)	구성비(%)	인구(명)	구성비(%)	인구(명)	구성비(%)	인구(명)	구성비(%)	인구(명)	구성비(%)	증감(명)	증가율(%)
전 북	1,835,125	100.0	1,823,507	100.0	1,815,361	100.0	1,809,662	100.0	1,800,104	100.0	-35,021	-2.0
전주시	658,586	35.9	652,478	35.8	644,242	35.5	635,707	35.1	625,061	34.7	-33,525	-5.4
군산시	**275,029**	**15.0**	**272,048**	**14.9**	**270,778**	**14.9**	**269,892**	**14.9**	**267,583**	**14.9**	**-7,446**	**-2.8**
익산시	302,416	16.5	296,520	16.3	290,439	16.0	286,535	15.8	282,993	15.7	-19,423	-6.9
정읍시	110,847	6.0	107,684	5.9	106,005	5.8	105,118	5.8	104,745	5.8	-6,102	-5.8
남원시	80,700	4.4	79,189	4.3	78,786	4.3	78,684	4.3	78,903	4.4	-1,797	-2.3
김제시	84,625	4.6	82,252	4.5	81,710	4.5	81,788	4.5	82,101	4.6	-2,524	-3.1
완주군	93,425	5.1	100,576	5.5	104,468	5.8	107,648	5.9	109,537	6.1	16,112	14.7
진안군	23,019	1.3	23,753	1.3	24,884	1.4	25,836	1.4	26,632	1.5	3,613	13.6
무주군	23,396	1.3	23,789	1.3	24,573	1.4	25,246	1.4	25,856	1.4	2,460	9.5
장수군	21,654	1.2	22,214	1.2	23,002	1.3	23,729	1.3	24,303	1.4	2,649	10.9
임실군	26,169	1.4	27,155	1.5	28,273	1.6	29,099	1.6	29,849	1.7	3,680	12.3
순창군	26,750	1.5	27,826	1.5	29,058	1.6	30,046	1.7	30,903	1.7	4,153	13.4
고창군	56,041	3.1	56,243	3.1	57,366	3.2	58,348	3.2	59,307	3.3	3,266	5.5
부안군	52,468	2.9	51,780	2.8	51,777	2.9	51,986	2.9	52,331	2.9	-137	-0.3

자료 : 전북특별자치도 장래인구추계 시군편(2015~2035), 2018, 전북특별자치도

다. 인구현황

1) 인구추이

○ 2018년 현재 군산시 인구는 278,345명으로 이중 내국인은 272,645명(98.0%), 외국인은 5,700명(2.0%)임

○ 2008년 이후 최근 10년간 연평균 인구증가율은 0.4%로 완만한 인구증가율을 보이고 있으나, 2016년부터 현대조선소 가동중단(2017년) 및 GM공장 폐쇄(2018) 등으로 감소 추세를 보임

○ 세대당 인구는 2008년 2.7명/세대에서 점차적으로 감소하여 2018년 현재 2.4명/세대로 2008년의 약 88.9% 수준으로 나타남

<표2-1-24> 인구추이

구 분	세대수 (세대)	인구 (명)			세대당 인구 (명/세대)
		계	내국인	외국인	
2008년	99,379	267,146	263,845	3,301	2.7
2009년	101,757	270,329	266,922	3,407	2.7
2010년	106,405	276,166	272,601	3,565	2.6
2011년	109,102	279,953	275,659	4,294	2.6
2012년	111,278	282,762	278,341	4,421	2.5
2013년	112,103	282,970	278,319	4,651	2.5
2014년	113,098	283,320	278,098	5,222	2.5
2015년	114,382	283,931	278,398	5,533	2.5
2016년	113,191	283,041	277,551	5,490	2.5
2017년	115,657	280,263	274,997	5,266	2.4
2018년	117,068	278,345	272,645	5,700	2.4
연평균증가율 (%)	1.7	0.4	0.3	5.8	-

자료 : 전북특별자치도 주민등록인구통계(외국인 포함)

2) 인구구조

○ 2010년 군산시 인구구조를 살펴보면 남성이 50.6%, 여성이 49.4%로 남성이 약 1.2% 정도 많으며, 연령대별로 35~64세 사이의 인구가 남성, 여성 모두 많은 것으로 나타남

○ 65세 미만의 인구는 남성의 비율이 높으며, 65세 이상부터 여성의 비율이 높아짐

○ 경제활동인구인 15~64세 인구가 전체 인구 중 69.6%로 나타났으며, 전북특별자치도 평균 68.1%보다 높게 나타남

<표2-1-25> 인구구조

구분	군산시 인구		남자		여자	
	인구(명)	비율(%)	인구(명)	비율(%)	인구(명)	비율(%)
총 계	**272,645**	**100.0**	**137,897**	**50.6**	**134,748**	**49.4**
0~14세	**37,127**	**13.6**	**19,008**	**7.0**	**18,119**	**6.6**
0~4세	10,479	3.9	5,313	2.0	5,166	1.9
5~9세	13,536	4.9	6,932	2.5	6,604	2.4
10~14세	13,112	4.8	6,763	2.5	6,349	2.3
15~64세	**189,605**	**69.6**	**99,231**	**36.4**	**90,374**	**33.1**
15~19세	15,749	5.8	8,204	3.0	7,545	2.8
20~24세	16,592	6.1	9,004	3.3	7,588	2.8
25~29세	13,561	5.0	7,297	2.7	6,264	2.3
30~34세	13,984	5.1	7,331	2.7	6,653	2.4
35~39세	20,710	7.6	10,888	4.0	9,822	3.6
40~44세	20,944	7.7	10,872	4.0	10,072	3.7
45~49세	24,193	8.9	12,945	4.7	11,248	4.1
50~54세	21,590	7.9	11,413	4.2	10,177	3.7
55~59세	22,604	8.3	11,441	4.2	11,163	4.1
60~64세	19,678	7.2	9,836	3.6	9,842	3.6
65세이상	**45,913**	**16.8**	**19,658**	**7.2**	**26,255**	**9.7**
65~69세	14,365	5.3	7,032	2.6	7,333	2.7
70~74세	11,549	4.2	5,389	2.0	6,160	2.3
75~79세	9,400	3.4	3,906	1.4	5,494	2.0
80~84세	6,032	2.2	2,178	0.8	3,854	1.4
85세이상	4,567	1.7	1,153	0.4	3,414	1.3

자료 : 행정안전부 주민등록인구통계(외국인 제외)

3) 행정구역별 인구분포 현황

○ 2018년 현재 군산시의 행정구역별 인구분포 현황은 동 지역에 85.9%가 거주하고 있으며, 읍, 면지역에 나머지 인구가 고루 분포하고 있음

○ 동별 인구는 나운동이 가장 많으며, 다음으로는 수송동, 조촌동 순인 것으로 나타남

○ 인구밀도는 신풍동이 가장 높은 139.1명/ha로 가장 낮은 나포면 0.8명/ha의 약174배로 분석됨

<표2-1-26> 행정구역별 인구분포 현황

구 분	세대수 (세대)	인구 (명)	구성비 (%)	세대당인구 (명/세대)	인구밀도 (명/ha)	면적 (㎢)
합 계	117,068	278,345	100.0	2.4	7.0	396.15
옥구읍	1,688	3,432	1.2	2.0	0.9	38.30
옥산면	1,778	4,437	1.6	2.5	2.7	16.73
회현면	1,576	3,657	1.3	2.3	1.0	38.34
임피면	1,467	2,976	1.1	2.0	1.4	21.97
서수면	1,336	2,853	1.0	2.1	1.2	24.23
대야면	2,675	5,323	1.9	2.0	1.4	37.83
개정면	1,523	3,244	1.2	2.1	1.9	16.80
성산면	1,425	3,186	1.1	2.2	1.2	27.41
나포면	1,150	2,371	0.9	2.1	0.8	31.08
옥도면	1,859	4,374	1.6	2.4	1.9	23.56
옥서면	1,673	3,409	1.2	2.0	1.6	20.88
해신동	1,327	2,688	1.0	2.0	8.9	3.03
월명동	3,263	6,399	2.3	2.0	56.1	1.14
신풍동	3,459	7,792	2.8	2.3	139.1	0.56
삼학동	3,078	6,250	2.3	2.0	52.1	1.20
중앙동	1,796	3,192	1.1	1.8	48.4	0.66
흥남동	5,028	11,507	4.1	2.3	116.2	0.99
조촌동	8,679	20,507	7.4	2.4	65.9	3.11
경암동	3,925	8,285	3.0	2.1	67.9	1.22
구암동	2,373	5,875	2.1	2.5	10.4	5.63
개정동	1,253	3,100	1.1	2.5	6.1	5.11
수송동	20,191	56,245	20.2	2.8	104.0	5.41
나운1동	5,946	14,003	5.0	2.4	92.0	8.05
나운2동	9,664	25,081	9.0	2.6		
나운3동	13,606	35,007	12.6	2.6		
소룡동	8,219	19,241	6.9	2.3	5.8	33.24
미성동	7,111	13,911	5.0	2.0	4.7	29.67

자료 : 군산시 통계연보(2018), 전북특별자치도 주민등록인구통계(2018), 외국인 포함

4) 인구이동 추이

▣ 전국-군산시 인구이동 분석

○ 전입인구는 전북에서 31.9%로 가장 높고, 경기도가 15.8%, 서울이 12.1%, 충남이 10.7% 순으로 나타남

○ 전출인구는 전북으로 29.2%로 가장 높고, 경기도가 16.5%, 서울이 12.6% 순임

〈표2-1-27〉 전국-군산시 인구이동

구분		전입							전출						
		2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	계	구성비(%)	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	계	구성비(%)
1	전북	4,732	4,554	4,605	4,476	4,843	23,210	31.9	4,956	4,602	4,765	4,551	4,562	23,436	29.2
2	경기	2,502	2,573	2,300	2,040	2,110	11,525	15.8	2,590	2,587	2,688	2,615	2,782	13,262	16.5
3	서울	1,891	1,905	1,845	1,583	1,584	8,808	12.1	2,052	2,026	2,060	1,829	2,144	10,111	12.6
4	충남	1,452	1,576	1,520	1,473	1,742	7,763	10.7	1,484	1,508	1,511	1,541	1,620	7,664	9.5
5	전남	861	892	818	672	744	3,987	5.5	933	821	783	756	841	4,134	5.2
6	인천	663	607	687	587	510	3,054	4.2	618	666	714	631	708	3,337	4.2
7	광주	522	517	504	405	518	2,466	3.4	561	462	533	503	565	2,624	3.3
8	대전	507	494	420	410	455	2,286	3.1	617	588	566	591	655	3,017	3.8
9	경남	385	348	365	319	308	1,725	2.4	404	437	398	432	391	2,062	2.6
10	충북	277	260	228	249	291	1,305	1.8	348	313	272	348	426	1,707	2.1
11	부산	242	304	267	232	216	1,261	1.7	296	315	302	294	211	1,418	1.8
12	강원	299	255	235	197	215	1,201	1.7	282	283	253	246	187	1,251	1.6
13	경북	234	293	246	219	199	1,191	1.6	225	280	250	224	237	1,216	1.5
14	울산	238	258	224	141	132	993	1.4	323	282	233	739	424	2,001	2.5
15	대구	165	155	164	139	168	791	1.1	140	138	174	129	167	748	0.9
16	제주	110	136	165	115	173	699	1.0	141	192	245	214	224	1,016	1.3
17	세종	47	61	86	106	133	433	0.6	162	231	227	251	267	1,138	1.4
계		15,127	15,188	14,679	13,363	14,341	72,698	100.0	16,132	15,731	15,974	15,894	16,411	80,142	100.0

자료 : 국내인구이동 통계 각 년도, 통계청 온라인간행물

▣ 전국-군산시 인구 순이동 분석

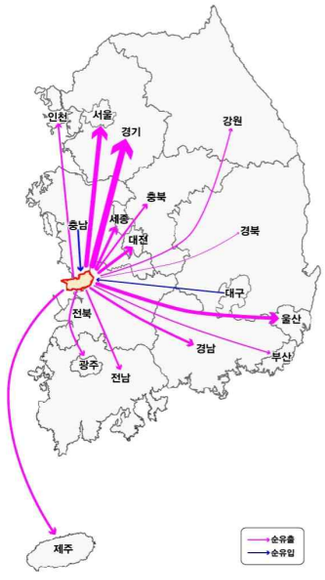
○ 경기, 서울, 울산 순으로 최근 5년간 인구유출이 지속적으로 증가되고 있음

〈표2-1-28〉 전국-군산시 인구 순이동

구분		2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	계
1	전북	-224	-48	-160	-75	281	-226
2	경기	-88	-14	-388	-575	-672	-1,737
3	서울	-161	-121	-215	-246	-560	-1,303
4	충남	-32	68	9	-68	122	99
5	전남	-72	71	35	-84	-97	-147
6	인천	45	-59	-27	-44	-198	-283
7	광주	-39	55	-29	-98	-47	-158
8	대전	-110	-94	-146	-181	-200	-731
9	경남	-19	-89	-33	-113	-83	-337
10	충북	-71	-53	-44	-99	-135	-402
11	부산	-54	-11	-35	-62	5	-157
12	강원	17	-28	-18	-49	28	-50
13	경북	9	13	-4	-5	-38	-25
14	울산	-85	-24	-9	-598	-292	-1,008
15	대구	25	17	-10	10	1	43
16	제주	-31	-56	-80	-99	-51	-317
17	세종	-115	-170	-141	-145	-134	-705
계		-1,005	-543	-1,295	-2,531	-2,070	-7,444

자료 : 국내인구이동 통계 각 년도, 통계청 온라인간행물

【그림2-1-9】 전국-군산 간 인구 순이동 강도



▣ 전북특별자치도-군산시 인구이동 분석

○ 전북특별자치도 내 군산시 전입인구는 전주, 익산이 총 68.8%로 대부분을 차지함

○ 전출인구도 전주, 익산으로의 전출이 총 70.3%로 대부분을 차지함

<표2-1-29> 전북-군산시 인구이동

구분		전입							전출						
		2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	계	구성비(%)	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	계	구성비(%)
1	전주	1,695	1,666	1,718	1,548	1,548	8,175	35.2	2,172	1,769	1,894	1,662	1,971	9,468	40.4
2	익산	1,448	1,448	1,428	1,562	1,901	7,787	33.6	1,309	1,383	1,378	1,601	1,347	7,018	29.9
3	김제	428	395	345	300	358	1,826	7.9	399	319	372	299	316	1,705	7.3
4	부안	263	185	229	249	206	1,132	4.9	193	209	243	211	175	1,031	4.4
5	완주	214	193	215	189	218	1,029	4.4	257	248	209	197	229	1,140	4.9
6	정읍	214	242	181	193	169	999	4.3	169	183	187	161	140	840	3.6
7	고창	182	162	169	144	160	817	3.5	168	173	175	151	100	767	3.3
8	남원	82	89	94	76	90	431	1.9	69	82	68	58	78	355	1.5
9	임실	41	47	69	79	65	301	1.3	41	68	77	82	53	321	1.4
10	진안	57	34	45	44	36	216	0.9	37	49	53	57	51	247	1.0
11	순창	51	49	55	30	31	216	0.9	72	46	31	20	22	191	0.8
12	무주	31	21	33	28	34	147	0.6	31	43	30	22	35	161	0.7
13	장수	26	23	24	34	27	134	0.6	39	30	48	30	45	192	0.8
계		4,732	4,554	4,605	4,476	4,843	23,210	100.0	4,956	4,602	4,765	4,551	4,562	23,436	100.0

자료 : 국내인구이동 통계 각 년도, 통계청 온라인간행물

▣ 전북특별자치도-군산시 인구 순이동 분석

○ 2017년까지 지속적으로 도내 인구 순유출을 나타내었으나, 2018년을 기점으로 순유입으로 반등함

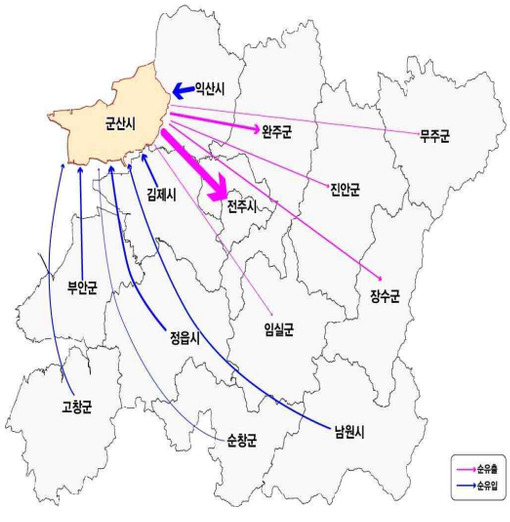
○ 2018년 익산시에서의 인구 순유입이 급증함

<표2-1-30> 전북-군산시 인구 순이동

구분		2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	계
1	전주	-477	-103	-176	-114	-423	-1,293
2	익산	139	65	50	-39	554	769
3	김제	29	76	-27	1	42	121
4	부안	70	-24	-14	38	31	101
5	완주	-43	-55	6	-8	-11	-111
6	정읍	45	59	-6	32	29	159
7	고창	14	-11	-6	-7	60	50
8	남원	13	7	26	18	12	76
9	임실	0	-21	-8	-3	12	-20
10	진안	20	-15	-8	-13	-15	-31
11	순창	-21	3	24	10	9	25
12	무주	0	-22	3	6	-1	-14
13	장수	-13	-7	-24	4	-18	-58
계		-224	-48	-160	-75	281	-226

자료 : 국내인구이동 통계 각 년도, 통계청 온라인간행물

【그림2-1-10】 전북-군산 간 인구 순이동 강도



라. 인구 추정

1) 모형에 의한 인구추정

가) 모형식에 의한 추정

- 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법(회귀분석), 콤페르츠법, 로지스틱함수법, 수정지수함수법 등 6가지 방법에 의한 인구추정
- 목표연도 2040년의 인구추정 결과 로지스틱함수법에서 가장 높은 약299천명이 추정되었고, 등차급수법에서 가장 낮은 약 292천명으로 추정됨
- 6가지 인구추정 모형 전체 평균값은 약 296천명으로 나타남

나) 모형식에 의한 추정 결과

- 추정의 합리성을 확보하기 위하여 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 모형식에 의한 추계치를 산술평균으로 산정
- 신뢰도 평가를 위해 평균오차백분율법(MAPE : Mean of Absolute Percentage Error)과 상대분산계수법(CRV : Coefficient Relative Variation) 중 관찰된 자료와 각 추정식의 결과와의 차이를 가지고 평가하는 평균오차백분율법(MAPE)을 적용
- 일반적으로 MAPE≤10 이면 모형 적합성이 높아 사용 가능한 것으로 판단되며, 6가지 모형 모두 적합성이 높으나 MAPE 값이 낮은 회귀분석, 콤페르츠모형, 로스틱함수모형을 선정
- 선정된 3개 모형의 목표연도 2040년 인구추정치의 산술평균값은 약 298천명으로 산정됨

<표2-1-31> 모형식에 의한 인구추정 결과

년도	등차급수 모형	등비급수 모형	최소자승 (회귀분석)	콤페르츠 모형	로지스틱 모형	수정지수 모형
2020	274,293	274,485	280,441	280,447	280,416	274,766
2025	278,647	279,044	284,822	284,863	284,876	280,156
2030	283,000	283,679	289,203	289,293	289,379	285,506
2035	287,354	288,390	293,584	293,736	293,924	290,817
2040	291,707	293,180	**297,965**	**298,192**	**298,511**	296,088
MAPE	2.28	2.26	**1.25**	**1.25**	**1.26**	2.68
평균	-	-	**298,223**			-

2) 자연적 증가분(생잔모형)에 의한 인구 추정

가) 기본방향

○ 인구가 시간이 경과하는데 따라 얼마나 생존할 수 있는가를 생잔율에 의하여 생존자를 산정하여 추정

<표2-1-32> 자연적 증가분(생잔모형) 추정식(조성법)

$$P_t = P_0 + B_{0-t} - D_{0-t}$$

P_t : t시점의 인구 B_{0-t} : 0시점과 t시점사이의 출생인구
P_0 : 0시점의 인구 D_{0-t} : 0시점과 t시점사이의 사망인구

○ 조성법에 의한 자연적 인구 추정에 있어 사회적 전입, 전출에 대한 인구 변화를 제외한 생물학적 생잔율, 사망률, 출생성비 등의 변수 등을 고려하여 추정

<표2-1-33> 인구현황(2018년)

구 분	총인구수(명)	남자(명)	여자(명)
합 계	278,345	141,557	136,788
0 - 4세	10,698	5,454	5,244
5 - 9세	13,820	7,116	6,704
10 - 14세	13,387	6,942	6,445
15 - 19세	16,081	8,422	7,659
20 - 24세	16,946	9,243	7,703
25 - 29세	13,850	7,491	6,359
30 - 34세	14,279	7,525	6,754
35 - 39세	21,148	11,177	9,971
40 - 44세	21,385	11,160	10,225
45 - 49세	24,706	13,288	11,418
50 - 54세	22,047	11,716	10,331
55 - 59세	23,077	11,745	11,332
60 - 64세	20,088	10,097	9,991
65 - 69세	14,663	7,219	7,444
70 - 74세	11,785	5,532	6,253
75 - 79세	9,587	4,010	5,577
80 - 84세	6,148	2,236	3,912
85세 이상	4,650	1,184	3,466

자료 : 행정구역(읍면동)별 5세별 주민등록인구(2018), 시군구별 외국인주민현황(2018), 통계청

나) 출산율과 생잔율

○계층별 출산율 및 생잔율은 통계청에서 작성한 '시도별 장래 연령별 출산율' 및 '시도별 장래 생명표' (2017.6)의 전북특별자치도 자료 적용

<표2-1-34> 전북특별자치도 가임여성 천명당 출산율

구 분	2016~2020	2021~2025	2026~2030	2031~2035	2036~2040
TFR	1.37	1.41	1.45	1.50	1.52
15~19세	14.44	14.44	14.44	14.44	14.44
20~24세	63.59	62.20	62.20	62.20	62.20
25~29세	295.22	287.97	283.99	283.99	283.99
30~34세	603.64	608.37	612.51	618.36	618.36
35~39세	326.95	366.86	401.05	434.94	447.46
40~44세	53.82	61.01	67.06	73.01	79.29
45~49세	10.01	10.11	10.21	10.30	10.37

자료 : 시도별 장래 연령별 출산율(2017. 6), 통계청
주) TFR(합계출산율) : 여자 1명이 가임기간(15~49세)동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아수
모의 연령별 출산율 : 해당연령의 여자인구 1천명당 해당연령의 출생아수

<표2-1-35> 전북특별자치도 생잔율

구 분	2016~2020		2021~2025		2026~2030		2031~2035		2036~2040	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0~4세	0.99805	0.99832	0.99856	0.99876	0.99895	0.99908	0.99923	0.99931	0.99938	0.99948
5-9세	0.99962	0.99972	0.99973	0.99980	0.99981	0.99986	0.99986	0.99989	0.99989	0.99992
10-14세	0.99960	0.99972	0.99971	0.99979	0.99978	0.99985	0.99984	0.99988	0.99987	0.99991
15-19세	0.99905	0.99947	0.99926	0.99958	0.99943	0.99967	0.99956	0.99975	0.99964	0.99980
20-24세	0.99828	0.99907	0.99865	0.99926	0.99895	0.99941	0.99918	0.99954	0.99932	0.99964
25-29세	0.99735	0.99843	0.99786	0.99872	0.99829	0.99896	0.99863	0.99916	0.99885	0.99932
30-34세	0.99651	0.99749	0.99714	0.99794	0.99768	0.99830	0.99812	0.99861	0.99840	0.99887
35-39세	0.99495	0.99745	0.99581	0.99788	0.99656	0.99823	0.99719	0.99854	0.99759	0.99880
40-44세	0.99245	0.99621	0.99371	0.99683	0.99482	0.99735	0.99575	0.99780	0.99635	0.99819
45-49세	0.98715	0.99476	0.98921	0.99560	0.99105	0.99630	0.99261	0.99691	0.99364	0.99745
50-54세	0.98056	0.99281	0.98363	0.99394	0.98638	0.99488	0.98873	0.99572	0.99027	0.99646
55-59세	0.97196	0.98980	0.97639	0.99141	0.98037	0.99276	0.98376	0.99394	0.98598	0.99500
60-64세	0.96015	0.98696	0.96632	0.98899	0.97189	0.99069	0.97667	0.99220	0.97983	0.99354
65-69세	0.93926	0.97641	0.94798	0.97981	0.95598	0.98271	0.96296	0.98532	0.96765	0.98770
70-74세	0.89667	0.95341	0.90861	0.95888	0.91998	0.96372	0.93026	0.96819	0.93740	0.97240
75-79세	0.81621	0.90950	0.83332	0.91824	0.85010	0.92618	0.86573	0.93369	0.87690	0.94096
80-84세	0.69848	0.82263	0.71838	0.83500	0.73859	0.84673	0.75806	0.85808	0.77243	0.86942
85세 이상	0.27373	0.35384	0.28376	0.36266	0.29449	0.37172	0.30528	0.38070	0.31365	0.39018

자료 : 시도별 장래 생명표(2017. 6), 통계청
주) 생잔율 : 1 - 사망률

〈표2-1-36〉 전북특별자치도 출생성비

구 분	2016~2020	2021~2025	2026~2030	2031~2035	2036~2040
남아성비	99.7	99.7	99.6	99.6	99.5
남아비율	0.499	0.499	0.499	0.499	0.499
여아비율	0.501	0.501	0.501	0.501	0.501

자료 : 시도별 장래 인구구성비, 성비(2017. 6), 통계청
주) 남아성비 : 여아 100명당 남아 수

다) 자연적 인구증가 추정결과

○ 기준년도 2018년의 인구 27.8만명에서 증가하다 2025년 이후부터 감소하여 목표년도 2040년에는 기준년도보다 약 8.4천명이 감소된 약 27만명에 이를 것으로 추정됨

〈표2-1-37〉 생잔모형에 의한 자연적 인구증가 추정치

구 분	2018년(명)			2020년(명)			2025년(명)		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여
합 계	**278,345**	**141,557**	**136,788**	**279,786**	**142,152**	**137,634**	**279,166**	**141,675**	**137,491**
0 ~ 4	10,698	5,454	5,244	10,479	5,233	5,246	9,830	4,906	4,924
5 ~ 9	13,820	7,116	6,704	10,678	5,443	5,235	10,464	5,225	5,239
10 ~ 14	13,387	6,942	6,445	13,815	7,113	6,702	10,676	5,442	5,234
15 ~ 19	16,081	8,422	7,659	13,382	6,939	6,443	13,812	7,111	6,701
20 ~ 24	16,946	9,243	7,703	16,069	8,414	7,655	13,374	6,934	6,440
25 ~ 29	13,850	7,491	6,359	16,923	9,227	7,696	16,052	8,403	7,649
30 ~ 34	14,279	7,525	6,754	13,820	7,471	6,349	16,893	9,207	7,686
35 ~ 39	21,148	11,177	9,971	14,236	7,499	6,737	13,786	7,450	6,336
40 ~ 44	21,385	11,160	10,225	21,067	11,121	9,946	14,191	7,468	6,723
45 ~ 49	24,706	13,288	11,418	21,262	11,076	10,186	20,965	11,051	9,914
50 ~ 54	22,047	11,716	10,331	24,475	13,117	11,358	21,097	10,956	10,141
55 ~ 59	23,077	11,745	11,332	21,745	11,488	10,257	24,191	12,902	11,289
60 ~ 64	20,088	10,097	9,991	22,632	11,416	11,216	21,386	11,217	10,169
65 ~ 69	14,663	7,219	7,444	19,556	9,695	9,861	22,125	11,032	11,093
70 ~ 74	11,785	5,532	6,253	14,049	6,781	7,268	18,853	9,191	9,662
75 ~ 79	9,587	4,010	5,577	10,922	4,960	5,962	13,130	6,161	6,969
80 ~ 84	6,148	2,236	3,912	8,345	3,273	5,072	9,608	4,133	5,475
85세 이상	4,650	1,184	3,466	6,331	1,886	4,445	8,733	2,886	5,847

주) 기준인구(2018년)는 통계청 행정구역(읍면동)별 5세별 주민등록인구 및 시군구별 외국인주민현황임

<표2-1-37> 생잔모형에 의한 자연적 인구증가 추정치 - 표 계속

구 분	2030년(명)			2035년(명)			2040년(명)		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여
합 계	277,542	140,703	136,839	274,951	139,151	135,800	269,954	136,280	133,674
0 ~ 4	10,471	5,224	5,247	10,914	5,446	5,468	10,367	5,170	5,197
5 ~ 9	9,820	4,901	4,919	10,463	5,220	5,243	10,908	5,443	5,465
10 ~ 14	10,462	5,224	5,238	9,818	4,900	4,918	10,462	5,219	5,243
15 ~ 19	10,674	5,441	5,233	10,460	5,223	5,237	9,817	4,899	4,918
20 ~ 24	13,806	7,107	6,699	10,671	5,439	5,232	10,457	5,221	5,236
25 ~ 29	13,363	6,927	6,436	13,797	7,101	6,696	10,665	5,435	5,230
30 ~ 34	16,030	8,389	7,641	13,349	6,918	6,431	13,784	7,093	6,691
35 ~ 39	16,859	9,186	7,673	16,003	8,373	7,630	13,331	6,907	6,424
40 ~ 44	13,749	7,424	6,325	16,822	9,160	7,662	15,974	8,353	7,621
45 ~ 49	14,134	7,429	6,705	13,703	7,392	6,311	16,775	9,127	7,648
50 ~ 54	20,829	10,952	9,877	14,058	7,374	6,684	13,640	7,345	6,295
55 ~ 59	20,896	10,807	10,089	20,664	10,829	9,835	13,962	7,302	6,660
60 ~ 64	23,856	12,649	11,207	20,659	10,631	10,028	20,463	10,677	9,786
65 ~ 69	20,976	10,902	10,074	23,474	12,354	11,120	20,380	10,417	9,963
70 ~ 74	21,447	10,546	10,901	20,424	10,498	9,926	22,937	11,954	10,983
75 ~ 79	17,767	8,456	9,311	20,365	9,811	10,554	19,493	9,841	9,652
80 ~ 84	11,692	5,237	6,455	16,015	7,321	8,694	18,534	8,603	9,931
85세 이상	10,711	3,902	6,809	13,292	5,161	8,131	18,005	7,274	10,731

라) 전출인구 추정

○ 최근 5년간 군산시 평균 전출비율은 약 5.7%임

<표2-1-38> 군산시 전출인구

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
총 인구	283,320	283,931	283,041	280,263	278,345
전출인구	16,132	15,731	15,974	15,894	16,411
전출비율	5.7%	5.5%	5.6%	5.7%	5.9%

자료 : 국내인구이동통계 각 년도, 통계청
주) 전출인구는 시·군간 이동 및 시·도간 이동 사항에 한하여 반영

3) 사회적 증가분에 의한 인구 추정

가) 기본방향

○ 사회적 증가인구는 각종 개발사업(택지개발, 도시개발사업, 산업단지개발 등)과 같은 사회·경제적 요인을 고려하여 외부에서 유입되는 종사자, 부양가족 등 유발인구로 추정

○ 인구유입률은 기정 2020년 도시기본계획상 외부유입률을 참고하되, 과거 사례나 유사한 특성을 가지는 인근 지역의 사례를 반영하여 비교 유추하여 '가능유발인구' 를 산정하여 반영

○ 군산시 사회적 증가요인은 다음과 같음

- 도시(택지)개발사업 : 군산신역세권, 디오션시티 주택건설사업
- 산업단지 : 새만금지구 국가산업단지(새만금사업지구 내)

나) 외부유입률 적용

▣ 기정 2020년 도시기본계획 외부유입률 검토

○ 택지개발지구(완료지역), 산업단지(군산2국가산업단지, 군산국가산업단지 잔여부지) 및 새만금개발사업 등은 60%, 택지개발(진행중), 군산신역세권, 신규아파트, 비응항 관광어항개발은 30% 등을 적용

<표2-1-39> 기정 2020년 군산도시기본계획 외부유입률

구 분	외부유입률	비고
택지개발(완료지역)	60%	나운, 나운3, 조촌, 미룡지구
군장국가산업단지		군산2국가산업단지로 명칭 변경
군산국가산업단지 잔여부지		
새만금		
택지개발(진행중)	30%	수송, 수송2지구
군산신역세권		
신규아파트		
비응항 관광어항개발		

▣ 전북특별자치도 시·군 외부유입률 사례

○ 군산시 외부유입률 산정시 전북특별자치도 내 시·군의 유사사업 외부유입률 참고

<표2-1-40> 전북특별자치도 시·군 외부유입률

구 분	전주시 (2035)	무주군 (2035)	정읍시 (2030)	익산시 (2035)	남원시 (2040)	김제시 (2040)	평균
도시개발	30%	65%	-	30%	20%	22%	33%
산업단지	20%	-	60%	20%	40%	50%	38%

자료 : 각 시·군의 '도시·군기본계획 보고서' 내용 발췌

▣ 도시(택지)개발사업에 따른 전입인구 검토

○ 군산신역세권, 디오션시티 등은 현재 조성 및 일부 분양 중으로 대규모 개발사업은 수송택지개발지구가 있으나 입주시기가(2008~2012년) 오래되어 현실적인 외부유입률 적용이 어려움에 따라

○ 객관적 외부유입률 산정을 위해 2014년 이후 사용승인된 아파트의 전입자를 대상으로 분석

<표2-1-41> 군산시 아파트 외부유입률

(단위 : 세대, 명, %)

위치		아파트명	사용승인일	세대수	전입자 수			외부유입률 (B/C)
행정동	법정동				전체 (C=A+B)	관내 (A)	관외 (B)	
전체				**11,103**	**28,091**	**19,040**	**9,051**	**32.2%**
경암동	경암동	경암제일오투그란데	2015-11-04	352	784	456	328	41.8%
흥남동	대명동	현대메트로타워2차	2016-04-08	942	1,585	1,264	321	20.3%
해신동	해망동	희망루	2015-10-06	483	871	316	555	63.7%
조촌동	조촌동	조촌 미르 에코리버	2015-02-11	64	175	148	27	15.4%
		센트럴파크	2017-10-31	480	952	689	263	27.6%
		디오션시티푸르지오	2018-03-29	1,400	3,726	2,577	1,149	30.8%
		e편한세상 디오션시티	2018-11-16	854	2,039	1,348	691	33.9%
수송동	미장동	미장아이파크	2015-01-28	1,078	3,223	2,238	985	30.6%
		제일풍경채	2016-02-29	871	3,000	2,109	891	29.7%
		미장2차아이파크	2017-06-02	540	1,532	1,243	289	18.9%
		대원칸타빌	2018-06-25	805	1,450	974	476	32.8%
	수송동	스타팰리스	2015-01-30	283	589	212	377	64.0%
	지곡동	쌍용예가 APT	2014-08-01	935	2,658	1,665	993	37.4%
		현대엠코타운	2015-02-17	507	1,508	1,093	415	27.5%
		서희스타힐스	2015-12-28	382	1,061	863	198	18.7%
미성동	산북동	하나리움시티1차	2014-02-26	952	2,599	1,631	968	37.3%
		하나리움시티2차	2014-12-02	175	339	214	125	36.9%

자료 : 군산시 각 동 행정복지센터, 각 연도, 전입자 명부

▣ 외부유입률 적용

○ 2014년 이후 아파트 건설에 따른 외부유입률은 30%이나 도시유형 구분에 따라 성숙·안정형 유형인 군산시 여건을 고려하여 도시(택지)조성시 20%, 산업단지 10%로 개발사업에 차등하여 적용

<표2-1-42> 외부유입률 적용

구 분	도시(택지)조성	산업단지
외부유입률	20%	10%

다) 사회적 증가인구 추정

▣ 도시(택지)개발사업

○ 군산신역세권지구 택지개발사업이 2020년 준공예정으로 기정 2020년 군산도시기본계획에 반영되어 있으나, 입주시기를 고려하여 금회 재 반영하여 유입인구 산정

○ 페이퍼코리아 공장부지 지구단위계획에 따라 추진되는 디오션시티 주택건설사업 중 2020년 이후 입주되는 공동주택의 유입인구 반영

○ 군산신역세권지구 택지개발사업

- 인구 및 주택계획 (입주시기 2021년~2025년)

<표2-1-43> 군산역세권지구 인구 및 주택계획

구 분		면적(㎡)		수용가구수 (호)	수용인구 (인)	비고
		기정	변경			
합 계		419,902.0	419,729.8	6,904	18,174	
공동주택	소계	346,185.0	346,017.6	6,637	17,453	
	60㎡이하	100,314.0	100,290.7	2,614	6,591	
	60~85㎡	210,311.0	210,181.0	3,517	9,496	
	85㎡초과	35,560.0	35,545.9	506	1,366	
단독주택	소계	73,717.0	73,712.2	267	721	
	일반	73,717.0	73,712.2	267	721	

자료 : 전라북도고시 제2018-271호「군산신역세권 택지개발사업 개발계획 및 실시계획 변경 승인」(2018.12.17.)

○ 디오션시티 주택건설사업(페이퍼코리아 공장부지 지구단위계획)

- 주택공급계획 (2020년 이후 입주 공동주택만)

<표2-1-44> 2020년 이후 입주 디오션시티 주택계획

공동주택	세대수	입주시기	비고
합 계	3,918	-	
A3블록	423	2021년	
A4블록	973	2021년	
A5블록	905	2023년	
A6블록	1,617	2024년	

자료 : 군산시 내부자료

○ 도시(택지)개발사업 유입인구 산정

<표2-1-45> 도시(택지)개발사업 유입인구

지구명	위치	호수(세대)	수용인구(인)	외부유입률(%)	유입인구(인)	비고
계		10,822	26,794	-	**5,359**	
군산신역세권	내흥동,성산면 일원	6,904	18,174	20	**3,635**	
디오션시티	조촌동	3,918	8,620	20	**1,724**	

주) 디오션시티 세대당 인구수는 2.2명/세대 적용(계획지표 상 1단계 세대당 인구수 지표)

▣ 산업단지

○ 현재 3개의 국가산업단지와 1개의 일반산업단지, 4개의 농공단지가 지정되어 있음

○ 새만금사업지역 내 새만금지구 국가산업단지는 기정 2020년 도시기본계획에 군장국가산업단지 2단계 시가화예정용지로 반영되어 추진된 사업이나, 새만금사업지역으로 금번 도시기본계획구역에서 제외됨

○ 새만금지구 국가산업단지는 공공주도 매립계획 및 선도사업 추진 등 불명확한 새만금 개발 추진방향에서 명확하게 추진되는 사업 중 하나로, 군산 및 군산2국가산업단지와 접해 있어 산업단지 개발에 대한 유발인구의 대부분이 군산시로 유입될 것으로 판단되나, 새만금지구 산업단지 개발계획 상 인구배분계획에 따라 일부를 반영

○ 새만금지구 국가산업단지

- 국토교통부고시 제2019-403호(2019.8.2.)로 국가산업단지로 전환
- 사업기간 : 1-1단계 2017년 준공, 1-2단계 2018년 준공(0.5㎢, 0.5%)
  1-3단계, 2단계 2023년 준공(18.0㎢, 97.5%)
- 「새만금지구 산업단지 개발계획」상 총 유발인구 계획 및 인구배분계획이 제시되어 있으나, 사업기간 지연에 따른 인구배분계획 변경 적용 불가피

<표2-1-46> 새만금산업단지 개발계획 상 유발인구

구 분	산업단지 전체 (인)	비 고
합 계	215,839	
고용인구	35,239	
유발인구	180,600	
직접유발인구	72,240	고용인구의 2.05배
간접유발인구	108,360	직접유발인구의 1.5배

자료 : 새만금개발청고시 제2018-14호「새만금지구 산업단지 개발계획(8차) 변경 승인」(2018.12.31.) 중 계획설명서

<표2-1-47> 새만금산업단지 개발계획 상 인구배분계획

① 사업대상지에 발생하는 인구 중 사업의 1단계(2014년 이전)에 발생하는 유발인구는 기존 도시의 활성화, 경제성 등의 측면을 고려하여 군산 및 김제지역에 수용
- 도시기본계획 상 군산은 22㎢, 김제는 3.9㎢의 시가화 예정용지를 확보

② 사업의 2단계(2015년 이후)에 발생되는 유발인구는 인구의 30%는 군산, 김제 등 시가화예정용지에, 20%는 인근도시인 전주, 익산 등의 주변도시에 수용토록 하고, 나머지 인구는 새만금 내 배후신도시를 조성하여 수용

자료 : 새만금개발청고시 제2018-14호「새만금지구 산업단지 개발계획(8차) 변경 승인」(2018.12.31.) 중 계획설명서

- 2014년까지 1단계 사업 미 준공으로 ① 사항 적용 불가하여, 총 유발인구에 대해 ②사항을 적용하여 추정한 결과 군산시 내 배분인구는 45,326인으로 산정

<표2-1-48> 새만금산업단지 개발계획 상 유발인구

구 분		배분인구 (인)	비 고
A. 새만금 산업단지 총 유발인구		215,839	
인구 배분	**군산**	**45,326**	**A×0.3×0.7**
	군산 외(김제, 부안)	19,425	A×0.3×0.3
	인근도시(전주, 익산 등)	43,168	A×0.2
	새만금 내 배후도시	107,920	A×0.5

자료 : 새만금개발청고시 제2018-14호「새만금지구 산업단지 개발계획(8차) 변경 승인」(2018.12.31.) 중 계획설명서
주) 새만금사업지역에 인접 지자체 인구 비율(66.8%), 새만금 산업단지에서 인접 지자체 도심까지의 거리 (1/3 수준) 고려 (군산 70%, 군산 외 30% 적용)

○ 산업단지 유입인구 산정

<표2-1-49> 산업단지 유입인구

지구명	위치	군산시 배분인구(인)	외부유입률 (%)	유입인구 (인)	비고
새만금 산업단지	제4호방조제 동측	45,326	10.0%	4,533	

라) 사회적 증가인구 추정 총괄

○ 개발사업 등에 따른 사회적 증가인구는 9,892명으로 산정됨

<표2-1-50> 사회적 증가 인구 총괄

구분	사업명	목표연도	인구(명)		유입률	비고
			계획	유입		
계			**72,120**	**9,892**		
도시 개발 (주택)	소계		26,974	5,359		
	신역세권 택지개발	2024년	18,174	3,635	20%	승인
	디오션시티 A3~A6	2024년	8,620	1,724	20%	승인
산업 단지	소계		45,326	4,533		
	새만금지구 국가산업단지	2023년	45,326	4,533	10%	승인

4) 주간활동인구 추정

가) 주간활동인구 지수 산출

○ 각종 기반시설의 적정수용력을 판단하는 주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되, 통근·통학자료를 활용하여 추정토록 함

<표2-1-51> 주간활동인구 산정식

주간활동인구 = 상주인구 + 주간유입인구 - 주간유출인구

※ 주간유입인구 : 다른 지역에서 군산시로 유입되는 통근·통학자수
※ 주간유출인구 : 군산시에서 다른 지역으로 유입되는 통근·통학자수

○ 군산시 주간활동인구는 상주인구에 비해 약간 높은 수준인 것으로 나타남

○ 군산시 주간활동인구는 2015년 기준으로 상주인구는 약 26.7만명에서 순유입인구 약 5천명(16,758-11,834)이 증가한 약 27.2만명으로, 주간활동인구 지수는 과거 10년간 평균 101.3%로 산정됨

<표2-1-52> 주간활동인구 지수

구 분	상주인구(명)	유입인구(명)			유출인구(명)			주간활동인구(인)	주간활동인구지수
		계	통근	통학	계	통근	통학		
2015년	266,999	16,758	12,288	4,470	11,834	8,317	3,517	271,923	101.8%
2010년	256,097	13,279	10,192	3,087	9,865	6,907	2,958	259,511	101.3%
2005년	245,548	11,210	7,983	3,227	9,156	6,190	2,966	247,602	100.8%

자료 : 성, 연령별 상주(야간)/주간인구-시군구 해당년도, 인구총조사, 통계청

나) 주간활동인구 산정

○ 상주인구(자연적 증가인구와 사회적 증가인구)에 주간활동인구 지수를 적용하여 산출된 목표연도 주간활동인구는 약 26.8만명으로 추정됨

○ 군산시는 주간인구지수가 101.3%로 주간활동인구에 따른 기반시설 추가건설 보다는 기존 시설의 정비 및 개량 필요

○ 군산시의 관련 계획지표 설정 및 기반시설계획 수립 시에는 주간활동인구를 제외한 상주인구로만 추정

5) 인구지표 설정

○ 현재 군산시 도시유형는「도시·군기본계획수립지침」에 따라 성숙 · 안정형 유형으로 구분되나, 기준연도 이후 인구 외 고용률, 사업체수, 종사자수는 증가 추세임

○ 성숙 · 안정형 유형의 경우 목표연도 인구는 특별한 사유가 없는 한 전라북도 종합계획상 인구지표와 통계청 인구추계치의 105% 이하로 하여야 함

○ 군산시 계획인구는 인구변화 추이 및 개발사업 등을 감안하여 생잔모형에 의한 자연적 증가인구와 개발사업에 의한 사회적 증가인구로 추정함

○ 저성장, 인구감소, 지역산업 쇠퇴 등 대·내외 여건변화를 고려하여 사회적 증가인구는 기 추진 중인 3개 개발사업의 유발인구만을 포함하여 산정

○ 자연적 증가 인구는 생잔법으로 산정된 인구에 전출인구를 반영하여 약 25.4만명이며, 사회적 증가인구 약 1만명으로 추정되어, 입주 및 조성시기를 고려한 단계별 인구계획을 설정하고 목표연도 계획인구는 통계청 인구추계치의 105%인 26.4만명으로 계획

- 신역세권, 디오션시티 : 입주시기를 고려하여 1단계 인구 배분
- 새만금지구 국가산업단지 : 조성시기를 고려하여 2~4단계 인구 차등 배분

<표2-1-53> 인구지표

구 분	2018년 (현재)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	278,345	268,600	268,400	268,000	264,400
인구추정	278,345	268,644	268,471	268,066	264,489
자연적 증가인구	278,345	279,166	277,542	274,951	269,954
전출비율(약 5.7%) 반영	-	-15,881	-15,789	-15,642	-15,357
사회적 증가인구(누적)	-	5,359	6,718	8,757	9,892
도시개발(주택)	-	5,359	5,359	5,359	5,359
신역세권 택지개발	-	3,635	3,635	3,635	3,635
디오션시티 A3~A6	-	1,724	1,724	1,724	1,724
산업단지	-	-	1,359	3,398	4,533
새만금지구 국가산업단지	-	-	1,359	3,398	4,533

3. 경제지표 설정

가. 경제규모

1) 현황

○ 일정기간 동안 일정지역에서 생산된 상품과 서비스의 가치를 시장가격으로 평가한 수치를 지역내총생산(GRDP)라 하며, 이를 통해 지역경제의 실태를 파악함

○ 2018년 기준 전북특별자치도의 지역내총생산은 약 50.6조원이며, 군산시의 지역 내총생산은 약 9.1조원으로 전북특별자치도의 18.0%를 차지함

○ 2009년 이후 군산시 지역내총생산의 연평균 증가율은 약 2.2%로 증가 추세이나, 2016년 이후부터 감소 추세를 보임

<표2-1-54> 전북특별자치도, 군산시 지역내총생산(GRDP)

구분	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
전북도 (억원)	347,391	366,325	399,601	404,318	425,127	442,427	456,412	468,946	493,485	505,953
군산시 (억원)	75,168	79,068	90,886	85,657	91,633	93,764	97,975	99,492	91,507	90,989
군산시 비 율 (%)	21.6	21.6	22.7	21.2	21.5	21.2	21.5	21.2	18.5	18.0

자료 : 지역내총생산(GRDP) 시도/시/군/구, 각 년도, 통계청

2) 전망

○ 군산시는 산업단지 구조고도화, 경쟁력 강화 및 새만금 개발사업과 연계를 통해 산업의 집중 육성 등으로 지속적인 성장이 이루어져 2040년 지역총산액은 약 10.8조원으로 예상되며, 1인당 지역총생산은 약 41백만원으로 예상됨

<표2-1-55> 군산시 지역내총생산(GRDP) 전망

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(명)	268,600	268,400	268,000	264,400
지역내총생산(백만원)	9,620,848	10,011,888	10,418,823	10,842,297
1인당생산액(백만원)	35.8	37.3	38.9	41.0

나. 산업구조

1) 현황

○ 2018년 현재 15세 이상 인구는 232천명이며, 이 중 128.5천명(55.4%)이 경제활동에 참여하고 있으며, 취업자는 123.2천명(53.1%) 실업자는 5.3천명(4.1%)으로 나타남

○ 실업률은 점차 감소하다가 현대조선소 가동중단, GM공장 폐쇄 등의 영향으로 2016년 이후 증가된 것으로 보임

○ 군산시의 산업구조를 보면 종사자수 대비 산업별 분포는 1차 : 2차 : 3차 = 0.4% : 29.2% : 70.5%로 나타났으며, 2차 및 3차산업 중심의 도시특성을 가짐

<표2-1-56> 경제활동인구 및 산업별 구조 현황

구 분(천명)			2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
15세이상인구(천명)			226.7	229	231.5	233.9	232.8	232.0
경제활동인구(천명)			131	132.9	129.3	131	125.6	128.5
취업자(천명)			128.1	130.8	128.0	128.9	122.5	123.2
실업자(천명)			2.9	2.1	1.3	2.1	3.1	5.3
비경제활동인구(천명)			95.7	96.1	102.2	102.9	107.2	103.5
경제활동참여율(%)			57.8	58.0	55.8	56.0	54.0	55.4
고용률(%)			56.5	57.1	55.3	55.1	52.6	53.1
실업률(%)			2.2	1.6	1.0	1.6	2.5	4.1
산업구조	1차 산업	종사자(천명)	0.2	0.3	0.5	0.4	0.4	0.4
		구성비(%)	0.2	0.3	0.4	0.4	0.4	0.4
	2차 산업	종사자(천명)	35.6	35.5	36.6	34.2	33.6	30.4
		구성비(%)	34.8	33.9	34.0	32.0	31.9	29.2
	3차 산업	종사자(천명)	66.3	68.9	70.9	72.4	71.3	73.5
		구성비(%)	64.9	65.8	65.6	67.6	67.7	70.5

자료 : 시군별 경제활동인구, 지역별고용조사, 각 년도, 통계청 / 산업별사업체수 및 종사자수, 각 년도, 전북특별자치도 기본통계
주) 경제활동인구 : 만15세 이상 인구 중 취업자와 실업자에 해당하는 자
주) 비경제활동인구 : 취업자도 실업자도 아닌 자로 가정주부, 학생, 연로자 등을 말함
주) 고용률 : 취업자 ÷ 15세 이상 인구 × 100
주) 실업률 : 실업자 ÷ 경제활동인구 × 100
주) 1차산업 : 농업, 임업, 어업, 광업 / 2차산업 : 제조업, 전기·가스·증기 및 수도사업, 하수·폐기물처리 원료·재생 및 환경복원업, 건설업 / 3차산업 : 그 밖의 산업

2) 전망

○ 상위 및 관련계획 및 과거 산업구조별 변화추이 등을 종합적으로 고려한 군산시의 장래 산업별 구조를 예측해 보면 1차산업은 유지되고, 산업단지 및 새만금 개발로 인하여 2차산업은 증가하고, 3차산업은 감소될 것으로 예측됨

○ 2차 및 3차산업 중심의 도시특성을 유지될 것으로 보이며, 전기자동차 및 신재생에너지산업과 역사문화관광산업으로 대표되는 제조업과 서비스업이 균형 잡힌 자족도시로 성장할 것으로 전망됨

<표2-1-57> 산업별 인구구조 전망

구 분			2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(천명)			268.6	268.4	268.0	264.4
15세이상인구(천명)			238.8	238.7	237.6	233.3
경제활동인구(천명)			133.1	133.6	133.6	131.8
취업자(천명)			127.9	128.6	128.8	127.3
실업자(천명)			5.2	5.0	4.8	4.5
비경제활동인구(천명)			105.7	105.0	104.0	101.5
경제활동참여율(%)			55.7	56.0	56.2	56.5
고용률(%)			53.5	53.9	54.2	54.6
실업률(%)			3.9	3.8	3.6	3.4
산업구조	1차 산업	종사자(천명)	0.5	0.5	0.5	0.5
		구성비(%)	0.4	0.4	0.4	0.4
	2차 산업	종사자(천명)	42.6	44.0	45.3	46.0
		구성비(%)	33.3	34.2	35.2	36.1
	3차 산업	종사자(천명)	84.8	84.1	83.0	80.9
		구성비(%)	66.3	65.4	64.4	63.5

4. 도시환경지표 설정

○ 환경지표는 도시민의 생활수준을 나타내는 것으로 군산시의 여건변화와 상위계획 등을 고려하여 지표 설정

○ 환경지표는 크게 1차적 기본요소인 생활환경과 2차적 필수요소인 복지환경, 3차적 선택요소인 여가환경으로 구분

가. 생활환경지표

○ 2040년 계획인구는 27.6만명으로 생잔법을 통한 자연적 인구증가와 개발사업을 통한 사회적 인구유입을 고려한 사회적 인구증가를 합산하여 추정

○ 주택보급률은 117%, 상수도 보급률 99.5%, 하수도 보급률 97.5%, 신재생에너지 비중은 35.0%, 생활폐기물의 순환이용률 61.1% 및 최종처분율 7.7%로 상위 및 관련계획과의 정합성을 고려하여 해당 계획지표를 활용

○ 목표연도 계획인구를 고려하여 공공시설의 추가 확충은 지양하되, 공공시설의 정비 및 복합화를 통해 시민 편의 증진 도모

<표2-1-58> 생활환경 관련 계획지표

구 분		단위	2018년(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		인	278,345	268,600	268,400	268,000	264,400
가구	가구	가구	108,539	122,091	127,809	127,619	125,905
	가구당 인구	인/가구	2.6	2.2	2.1	2.1	2.1
주택	주택수	호	112,370	131,858	141,868	145,486	147,308
	보급률	%	103.5	108.0	111.0	114.0	117.0
상수도	1인당 급수량	ℓ/일	439	301	301	301	301
	보급률	%	98.6	99.5	99.5	99.5	99.5
하수도	1인당 오수량	ℓ/일	272.0	287.7	287.7	287.7	287.7
	보급률	%	91.9	97.4	97.5	97.5	97.5
에너지	1인당 소비량	MWh	30.7	33.0	33.9	34.2	34.9
	신재생에너지 비중	%	5.0	13.1	20.3	27.4	35.0
온실가스	감축률	%	18.0	27.3	40.4	51.2	60.0
공공시설	경찰지구대	개소	21	23	25	27	27
	119안전센터	개소	9	9	10	11	11
	우체국	개소	25	25	26	27	27
생활폐기물	1인1일배출량	kg/일·인	1.0	1.0	0.9	0.9	0.8
	순환이용률	%	41.5	46.4	51.3	56.2	61.1
	최종처분율	%	57.4	45.0	32.6	20.1	7.7

나. 복지환경지표

○ 종합병원은 군산전북대학교병원 1개소가 증가한 3개소로 계획

○ 사회복지시설은 핵가족화, 소득수준 향상, 의료수준의 향상으로 노령인구, 여성인구, 사회적 약자를 위해 관련시설을 확충하여 보편적 복지 실현

○ 목표연도 인구를 고려하여 학교수는 유지하되, 학급당 학생수 및 학교당 학급수 등의 조정을 통하여 교육여건 개선

<표2-1-59> 복지환경 관련 계획지표

구 분			단위	2018년(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년
의료	종합병원		개소	2	3	3	3	3
	보건(지)소		개소	15	15	16	16	16
	병상수(천인당)		병상	13.9	18.3	19.8	21.4	23.4
	의사수(천인당)		인	2.2	2.8	3.1	3.5	4.0
교육문화	초등학교	학급당 학생수	인/학급	21.4	21.0	20.5	20.0	20.0
		학교당 학급수	학급/학교	13.2	10.5	10.4	10.5	11.1
		학교수	개교	56	56	56	56	56
	중학교	학급당 학생수	인/학급	27.5	27.0	26.0	24.0	22.0
		학교당 학급수	학급/학교	14.7	14.0	12.7	13.0	13.8
		학교수	개교	19	19	19	19	19
	고등학교	학급당 학생수	인/학급	27.3	27.0	26.0	24.0	22.0
		학교당 학급수	학급/학교	25.8	24.2	20.7	20.9	21.0
		학교수	개교	12	12	12	12	12
사회복지	아동복지시설		개소	13	13	15	17	17
	노인복지시설		개소	30	47	54	61	65
	장애인복지시설		개소	8	8	8	8	8
	여성복지시설		개소	2	2	2	2	2

다. 여가환경지표

○ 지역별 문화체육시설 혜택의 균형공급을 위해 생활권별 실내체육관 1개소씩 계획

○ 공원녹지의 경우 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 기준을 충족하고 있으며, 신규 개발사업을 통한 공원조성과 기존 공원의 정비 및 도시녹화사업 추진 등을 통해 2040년 1인당 공원면적을 25.6㎡ 수준으로 설정

<표2-1-60> 여가환경 관련 계획지표

구 분		단위	2018년(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년
체육시설	종합운동장	개소	1	1	1	1	1
	실내체육관	개소	2	3	3	3	3
공원녹지	공원면적	㎢	7.26	5.75	6.74	6.84	6.89
	1인당 도시공원면적	㎡	26.1	21.4	25.0	25.3	25.6
유원지		개소	2	2	2	2	2

“ 내륙과 해양이 어우러져
새로운 미래를 선도하는 자립도시, 군산 ”

Ⅱ 도시기본구상

제2장 도시공간구조 및 생활권설정

1 도시공간구조 설정

2 생활권 설정

제2장 도시공간구조 및 생활권설정

1 도시공간구조 설정

1. 현황 및 여건변화

가. 여건변화

1) 국토 여건 변화

▣ 인구저성장 시대에 대응한 적정개발과 관리를 통한 집약적 도시공간 조성

○ 한정된 토지자원의 효율성 및 다변화 등을 고려한 다양한 도시유형 출현(압축도시, 에너지고효율도시, 축소도시, 포용도시 등)

▣ 4차산업혁명으로 급변하는 초연결·지능사회에 대처하는 도시공간 형성

○ 빅데이터와 인공지능, IoT, 모바일, 네트워크 등 디지털기술로 인해 급변하는 자연적·사회적 변화에 적극 대처할 수 있는 지능형 도시공간 출현

▣ 기후변화와 환경문제에 따른 자원·에너지 절약형 도시공간구조

○ 범지구적으로 기후변화 및 환경오염으로 지속가능한 도시개발을 위해 자원·에너지 소비를 절감하려는 혼합형 토지이용기법, 고밀개발과 직주근접을 강조하는 컴팩트 개발, 대중교통 접근성 향상을 위한 대중교통 중심개발 추구

2) 군산 여건 변화

▣ 인구 감소 및 기존 도심 쇠퇴에 대응하는 도심재생 활성화로 도시경쟁력 제고

○ 원도심 노후화와 양적도시 성장의 한계를 극복하고 정주여건개선 및 생산기반을 중시하는 질적 성장을 도모

○ 도시내 미이용, 저이용 토지의 증가로 외연적 공간확장과 개발보다는 도시재생과 압축적 관리의 필요성 증대

▣ 군산 GM공장 및 현대중공업 폐쇄로 지역산업구조 개편 진행

○ GM공장 매각 후 전기차 생산기지로 탈바꿈 진행 중

○ 노후거점산업단지 경쟁력강화 사업지구 지정 등 지역산업 구조고도화 요구 증가

▣ 새만금 사업 및 신공항 건설 추진 본격화

○ 공기업 추가 참여 및 민간투자 유치형 재생에너지 사업 등을 통한 본격적인 2단계 사업 추진으로 새만금 사업 가속화 및 2028년 개항을 목표로 새만금 신공항 건설

나. 군산시 도시공간구조 특징

1) 도심 - 근대와 현대가 공존하는 도시공간

- 군산 원도심은 일제 강점기 지정학적 입지여건에 의해 수탈을 위한 개항과 함께 성장한 항구도시로서 모든 시설이 군산역과 군산항에 집중
- 지금의 영화동과 장미동, 중앙로1가 일대 조계지가 설정되었으며 격자형 가로망 체계로 도시골격 형성
- 원도심은 옛 철도와 근대건축물, 고은 선생의 문학작품, 적산가옥 등과 연계하여 역사문화 공간으로 조성
- 1990년대 이후 도시의 평면적 확산으로 원도심이 쇠퇴하며, 대규모 택지개발사업이 추진되어 시가지의 외연적 확산 및 고밀개발이 이루어져 신도심 형성

2) 산업단지 - 국가 경제를 이끌어 가는 중추 산업공간

- 1980년대 서해안 개발계획 수립이 발표되면서 개발된 지역으로 기존 원도심 지역으로의 행정· 상업 업무 집중을 방지하고 서측은 외항과 신항을 배후로 한 공업대지, 동측은 신시가지를 중심으로 주요 기능이 분산화됨
- 과거 군산시의 성장을 견인했던 제조업(자동차, 기계, 조선업 중심) 단지의 시설 노후화로 공실률이 높아지고 있으며, 경제활동인구가 집약되어 군산시 뿐만 아니라 국가경제에 주는 파장이 매우 강함
- 산업단지 조성 후 약 20년 이상이 경과되어 노후화되었으며, 군산 GM공장 폐쇄 및 현대중공업 가동 중단으로 산업구조 고도화 및 기능 재편이 필요한 공간

3) 임피, 대야, 옥구 - 친환경 농촌공간

- 군산의 전통적인 농촌지역으로 읍면 소재지를 중심으로 문화 · 복지시설 등이 위치
- 지역경제 거점인 서수농공단지, 성산농공단지가 위치하고 임피역, 대야역 주위로 생활중심지가 형성된 공간
- 주거지를 제외한 대부분 지역이 대규모 경지정리 된 농지로 자연경관을 보존하고 친환경적인 농촌 어메니티를 유지 발전이 필요한 공간

4) 고군산군도 - 환황해 해양관광 거점공간

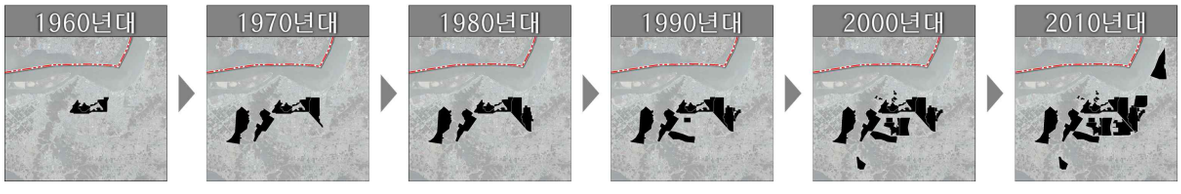
- 해양, 섬 등 천혜의 자연경관을 가진 공간
- 새만금과 수변공간과 연계하여 향후 환황해권 해양관광거점으로 조성

다. 군산시 공간구조 변화

1) 시가지 성장과정

- 1960~1980년대에 걸쳐 기존 도심부(동지역)를 대상으로 6개 지구의 토지구획정리사업 시행
- 1990년대 들어와서 시가지 확장 차원으로 시 외곽부 개발대상지를 대상으로 공영택지개발사업이 시행되어 나운지구, 조촌지구, 미룡지구, 수송 1 · 2지구 등 개발
- 2000년대 들어와 시가지 내 고지대를 대상으로 1단계 주거환경개선사업 및 도시개발사업, 군산신역세권개발사업 등 시행
- 2010년대에는 기존시가지 정비 및 대규모 공장이전지(페이퍼코리아)에 대한 재생 진행
- 2020년까지 1단계 개발사업이 완료되는 새만금개발 및 군산 원도심 활성화 계획 등으로 군산의 도시공간 변화에 영향을 미칠 것으로 전망

【그림2-2-1】 연도별 시가지 변천과정





2) 2016년 군산도시기본계획

○ 1도심(기존도심+해상도시), 1부도심(성산부도심)의 도시공간구조 설정

○ 3대생활권(중앙, 동부, 산업단지), 7중생활권(중앙, 남부, 옥구 / 대야, 임피 / 서부, 군장)으로 구분

⇒ 고군산군도에 대한 반영 미흡

3) 2020년 군산도시기본계획

○ 1도심 5지역중심(산업단지, 옥구, 대야, 임피, 고군산군도)의 도시공간구조 설정

○ 1대생활권, 4중생활권(도심, 서부, 새만금, 동부), 4소생활권(고군산, 옥구 / 대야, 임피)으로 구분

⇒ 새만금 사업계획 변경에 대한 공간적 위상 고려 미흡

4) 공간구조 변화

○ 시가지 확장 및 산업단지 개발에 따라 단핵 공간구조에서 다핵연계형 공간구조로 발전하였으나, 새만금 사업을 고려한 주변 지역과의 도시 공간적 · 기능적 연계체계 확보를 위한 조정 및 도시기능 재정립 필요

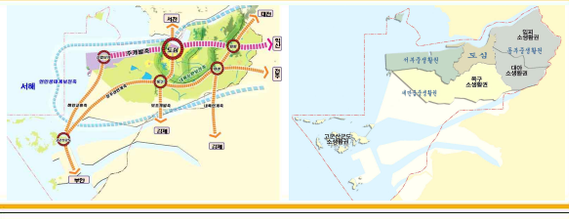
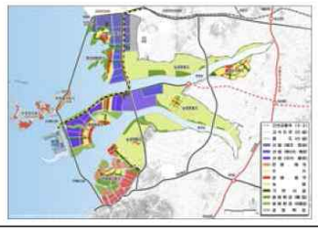
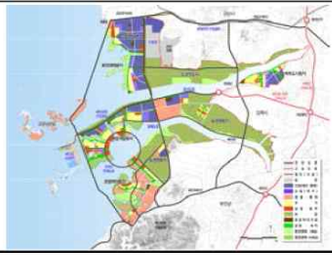
<표2-2-1> 시대별 도시기본계획 상 도시공간구조 변화

구 분	2016 군산도시기본계획(1999.7)	2020 군산도시기본계획(2008.1)
수립년도	1999년	2008년
계획인구	570,000인	450,000인
중심지체계	• 1도심 : 도심+해상도시 • 1부도심 : 성산	• 1도심 : 도심 • 5지역중심 : 산업단지, 옥구, 대야, 임피, 고군산군도
공간구조 구상		
시사점	• 서·남부지역에 대한 도시공간 기능 고려 미흡	• 새만금사업의 가속화에 따른 주변 도시간 공간적 · 기능적 연계체계 확보 필요

라. 새만금 공간구상계획 변경

○ 100% 농수산중심개발에서 다기능 융복합개발로 공간구상 및 토지이용계획 변경

【그림2-2-2】 새만금 공간구상계획의 변경 과정

1 종합개발사업 기본계획(1989.11) • 100% 농수산중심개발 • 농업·식량생산기지 조성	
	2 2007. 4. 토지이용구상안 • 복합개발구상 • 농업용지 : 비농업용지 = 72 : 28
2008. 1. 17. **2020년 군산도시기본계획 승인** **- 1도심 5지역중심의 공간구조** **- 4중 / 4소 생활권**	
	3 2008. 10. 토지이용구상 변경(안) • 다기능 융복합기지 조성 • 농업용지 : 비농업용지 = 30 : 70
4 2011. 3. 새만금 종합개발계획 • 창조적 녹색·수변도시 구현 • 용도별 토지이용계획과 기반시설계획 등 구체화	
	5 2014. 9. 새만금 기본계획 • 투자활성화를 위한 수요자 맞춤형 열린 계획으로 변경 • 글로벌 경제협력 거점 육성을 위한 경제협력특구 도입
6 2021. 2. 새만금 기본계획(변경) • 탄소중립사회를 선도하는 글로벌 녹색성장 중심지 구현 • 그린기술 및 경제거점 육성을 위한 단계별 개발계획 수립 및 사업추진 구체화	

마. 문제점 진단

▣ 인구 저성장 기조 및 산업구조 변화에 따른 지역경제 위기

- ○ 총인구 감소, 생산 가능인구 비중이 줄어드는 '인구절벽' 시기 도래로 인구 감소 가속화 예상
- ○ 군산 GM공장 및 현대중공업 폐쇄 및 산업시설 노후화로 미래 신성장동력 확보 및 산업공간구조 개편 필요

▣ 지역적 특성에 기인한 공간활용 제약

- ○ 군산시의 대부분 토지이용이 전 · 답 위주의 경지정리된 지역으로 생산관리지역, 농림지역, 농업진흥지역 면적이 대부분을 차지함으로써 토지이용상의 공간적 제약 내재
- ○ 군산시의 장항선, 군산선, 옥구선, 군장국가산업단지 인입철도 등에 의한 시가지 분리와 도시발전축의 단절로 인한 시가화구역 확산 한계

▣ 토지이용의 비효율적 관리에 따른 문제 대두

- ○ 기존 시가지 중심의 동서 축의 개발에 치우친 편향적 구조로 인해 도 · 농간의 균형발전을 위한 토지이용계획 수립 필요
- ○ 임해도시임에도 불구하고 수변을 활용한 토지이용이 미약하므로 임해도시의 장점을 살릴 수 있도록 수변공간을 적극 정비 · 개발하여 관광문화자원으로 활용 필요
- ○ 군산시 내 기지정된 준공업지역 중 공업기능이 미약한 지역에 대한 공업용지와 주거용지의 기능 및 환경적 분리 등 체계적인 도시공간 정비 필요

▣ 새만금사업 가속화에 따른 도시기능 약화

- ○ 새만금사업 추진 및 지원에 관한 특별법에 따라 새만금사업지역은 별도 계획관리됨에 따라 군산은 새만금 사업지역의 배후도시로 전락 우려
- ○ 공공주도 매립 및 수변도시 조성 등 새만금사업 가속화에 따른 인구 및 기반시설 등의 이동이 예상됨에 따라 군산시 도시기능 강화를 위해 도시의 발전방향과 공간구조 고려 필요
- ○ 기존 군산시의 기능 강화 및 새만금사업에 따른 효과를 연계시키기 위해서는 도심~옥구~새만금으로 이어지는 도시공간 및 기능적 연계방안 필요

바. 주변 인접지역과 연계한 공간구조 검토

1) 기본방향

○ 광역 및 지역특성을 고려한 균형 발전적 공간구조 구축과 주변 도시권과의 상호 보완적 기능 강화

○ 군산시의 발전 잠재력과 인접 도시의 기능적 보완으로 미래도시로 성장하는 기반 및 미래 성장동력 마련

○ 새만금 연접지역으로서의 기능과 산업축, 교통축, 녹지축 등 효율적인 연결을 고려하여 시너지 효과 및 상생유발효과 기대

2) 광역적 공간구조 검토

○ 주변 도시와의 상호 관계 정립 및 전북특별자치도 새만금권 도시로서의 위상 확립

○ 새만금 사업의 가속화 및 위상 변화와 주변 도시와의 연계성 강화를 고려한 미래 신산업 및 성장거점 도시발전을 위한 도시공간구조 실현

○ 산악녹지축, 해양수변축 등 유기적인 연계를 통해 생태관광자원과 역사문화자원 등 내륙과 해양이 어우러진 관광휴양도시 조성

〈표2-2-2〉 광역적 공간구조 검토

구분		광역적 공간구조 검토
성장축	• 전북특별자치도 새만금권의 동북아 경제허브로서의 성장·발전을 선도하는 거점기능 강화 • 새만금산업단지, 군산산업단지, 군산도심, 익산도심, 전주도심을 연계하는 공간구조 계획 • 새만금도심, 군산도심, 서천도심, 익산도심, 김제도심을 연계하는 새만금성장축 계획	
개발부축	• 전북특별자치도와 충청남도 남북 개발축을 고려 • 서천도심, 군산도심, 부안도심을 연계하는 지역연계성장축 계획	
보전축	• 금강, 만경강, 서해 등 수변축과 인접 지자체 산악 녹지축과의 유기적인 연계	

2. 도시공간구조 개선 방향

가. 개선 방향

1) 기존 공간구조 문제 개선 및 여건변화에 대응한 공간계획 수립

- 농촌지역으로 둘러싸이고 철도에 의한 단절 등 지역적 특성에 기인하여 시가지 확산이 제약된 공간구조를 새만금지역과 연계한 지역의 유기적 연계성을 강화하는 도시체계 구축
- 새만금 개발계획과 주변 지역간 연계 및 상생 발전을 위한 전략적 대응방안을 마련할 수 있도록 다핵구조의 공간구조의 설정으로 기정 기본계획의 연속성 유지 및 보완 발전

2) 도시기능, 교통체계, 보전축을 고려한 공간구조 개편

- 새만금 사업과의 연결체계 및 익산, 김제, 부안 등 타 도시와의 연계를 위한 지역 교통망 확충계획 고려 등 군산시 내부의 중심지와 주변지역, 타 도시간의 접근성 향상을 위한 도시 내·외부 교통망 체계 구축
- 시가지의 외연적 확산 및 새만금 사업추진으로 기능 강화가 필요할 것으로 예상되는 기존 도심을 새만금지역과 인접한 옥구지역 등과의 연계를 통한 도심지역의 기능 회복 및 도시의 연계성 · 경쟁력 강화

3) 지역특성 및 도시발전방향에 부합하는 공간구조 설정

- 근대문화, 산업단지, 농촌, 해양 등 지역의 역사성 및 장소성을 고려하고, 임해도시의 장점을 살릴 수 있도록 수변공간을 적극 정비 · 개발하여 관광문화자원으로 활용
- 기존 산업단지 중심의 동서 축의 개발에 치우친 편향적 구조로 인해 도시 및 농촌간 이원적 토지이용을 연속성과 일관성을 유지할 수 있도록 공간계획 설정
- 기존의 산악축, 수변축과 연계한 녹지 네트워크 구축

4) 지속가능한 공간 확립

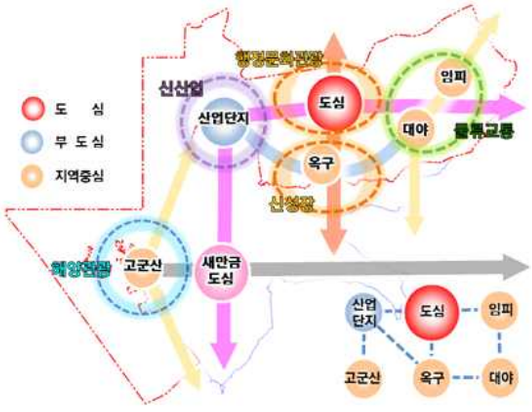
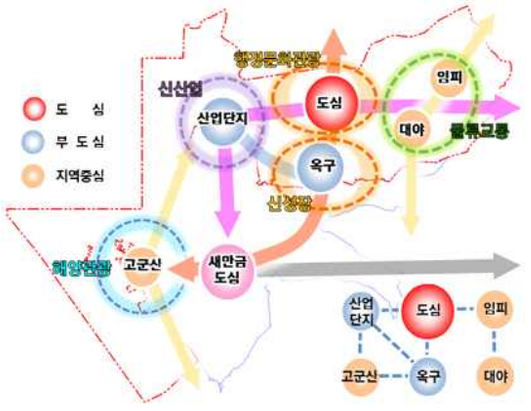
- 도시개발축과 자연보전축의 설정을 통해 미래 군산의 지속가능한 발전 기반을 확보하고, 보전지역은 녹지축 및 수변공간을 고려하여 네트워크 구축
- 녹지 및 수변보전축 네트워크와 도시개발축이 조화를 이루는 공간구상 설정

나. 공간구조 대안 설정

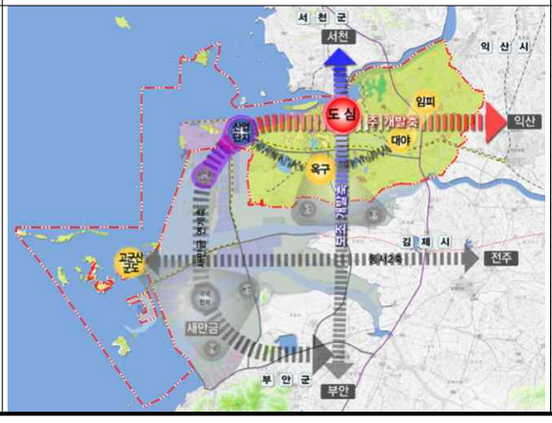
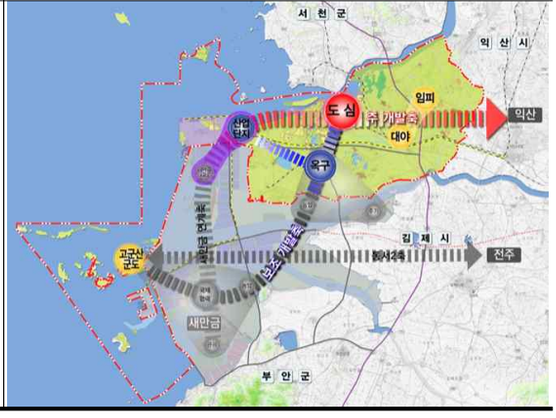
○ 기존계획과의 상관성 및 사회적 변화 추세 등 시대적 여건과 목표년도의 개발지표 등을 감안하여 2개안 이상의 기본 골격(안) 구상

○ 대안별로 개발축·보전축을 설정하고 성장주축과 부축 등을 설정하여, 개발축별 핵심기능을 부여하고 기능강화를 위한 전략 제시

〈표2-2-3〉 공간구조 대안 비교

구분	대안 1	대안 2
개념	• 기능별 분산(다핵분산형)	• 중심지 집중(다핵집중형)
개념도		
토지 이용	• 현재 여건 및 새만금개발계획을 최대한 반영 • 도심과 부도심을 연계한 축을 형성하여 지역 장점을 활용한 지역중심 특화	• 현재 여건 및 새만금개발계획을 최대한 반영 • 고군산군도, 새만금지역 및 도심의 기능연계 체계 구축을 통한 지역중심 특화
교통	• 새만금과 군산의 교통체계 연계 • 각 중심지를 연결하는 격자형 도로 골격 형성	• 새만금과 군산의 교통체계 연계 • 각 중심지를 연결하는 격자형 도로 골격 형성
기본 방향	• 새만금효과를 인근지역과 연계할 수 있는 광역적 공간구조 및 개발축 형성 • 각 중심지 기능별 거점 연계	• 새만금효과를 군산시 내로 연계하기 위한 공간구조 및 순환축 형성 • 중심지 집중연계 및 지역중심 분산 연계
개발 전략	• 새만금개발로 인한 파급효과를 인접 시·군(북측 서천, 남측 김제, 부안 등)과 연계함으로써 지역적 상생발전의 기틀 마련 가능 • 옥구, 옥산을 도심지역으로 편입 연계함으로서 도심기능 확장 및 새만금 연계 기반 마련 가능 • 고군산군도~새만금~산업단지~도심으로 관광 및 산업연계 체계 확보 가능	• 새만금개발효과를 군산 내 집중함으로써 지역적으로 균형적 도시공간의 발전기틀 마련 • 옥산면을 도심지역으로 편입 연계함으로서 도심기능 확장 및 새만금 연계 기반 마련 가능 • 고군산군도~새만금~도심으로 관광 및 산업연계체계 확보 가능
기본 골격	• 기능별 거점 형성을 통해 새만금 효과를 유입 및 연계를 통한 도시발전 유도 • 중심지 외 지역 환경보전 강화	• 도심, 부도심 집중 체계로 도시발전 유도를 통해 새만금 효과를 내부에 집중 • 중심지 외 지역 환경보전 강화

〈표2-2-3〉 공간구조 대안 비교 – 계속

구 분	대안 1	대안 2
중심지 체계	• 1도심 1부심 4지역중심	• 1도심 2부심 3지역중심
도심	기존도심(동지역)	기존도심(동지역)
부도심	산업단지(소룡동, 미성동)	산업단지(소룡동, 미성동), 옥구
지역 중심	임피, 대야, 옥구, 고군산군도	임피, 대야, 고군산군도
주 개발축	• 새만금~부도심(산업단지)~도심을 연계한 주개발축 설정 • 도심~익산, 전주를 연계하는 지역연계축 설정	• 새만금~부도심(산업단지)~도심을 연계한 주개발축 설정 • 도심~익산, 전주를 연계하는 지역연계축 설정
보조 개발축	• 새만금 남북3축을 통한 도심~새만금~김제,부안 을 연계하여 주변지역 연계 및 도심기능 확장을 위한 새만금연계축 설정 • 서천~도심, 새만금～고군산을 연계하는 관광연계축 설정	• 고군산군도~새만금~부도심(옥구)~도심을 연계하여 관광 및 산업기능 연계체계 구축을 위한 새만금연계측 설정 • 도심을 지원하는 부도심간(산업단지, 옥구) 신산업, 신성장 연계를 위한 산업연계축 설정
보전축	• 월명산~은파호수공원~금강생태공원 등을 연결하는 환상형 순환녹지축 설정 • 금강, 만경강, 서해, 고군산군도 등 수변공간 보전 및 활용을 위한 수변축 설정	• 월명산~은파호수공원~금강생태공원 등을 연결하는 환상형 순환녹지축 설정 • 금강, 만경강, 서해, 고군산군도 등 수변공간 보전 및 활용을 위한 수변축 설정
공간 구조도		

다. 대안검토 및 평가

1) 평가기준

○ 대안 평가를 위한 4개 평가기준, 9개 평가항목을 적용하여 최적안 도출

<표2-2-4> 공간구조 평가기준

평가기준	평가항목	세부평가내용
계획의 합리성	도시 미래상 구현	• 목표와 수단 연계의 실현가능성 및 논리적 일관성
	상위 및 관련 계획과의 정합성	• 상위계획의 수용 여부 및 관련 계획과의 조화
	공간구조의 안정성	• 축·중심지체계·기능 설정의 적정성 및 여건변화 대응
	토지이용 및 기능배분의 적절성	• 지역별 특성을 고려한 합리적 기능 배분
경제적 타당성	교통체계의 효율성	• 도심 및 외부지역 접근성 및 지역 간 연계체계 효율성
	도시개발 및 정비의 경제성	• 도시정비 투입비용 및 신규개발 투자비용
적정성	도농간, 지역간의 균형개발	• 도심활성화 및 소외지역의 거점개발
환경성 (지속가능성)	환경친화성	• 녹지·수변의 보전 및 활용과 녹지·수변공간의 접근성
	녹지체계의 연계성	• 녹지축, 수변축 등의 설정 및 연계체계의 합리성

2) 평가 및 선정

<표2-2-5> 공간구조 평가 및 선정

평가기준	평가항목	대안 1	대안 2
계획의 합리성	도시 미래상 구현	◎	◎
	상위 및 관련 계획과의 정합성	◎	○
	공간구조의 안정성	◎	○
	토지이용 및 기능 배분의 적절성	◎	◎
경제적 타당성	교통체계의 효율성	◎	○
	도시개발 및 정비의 경제성	◎	○
적정성	도농 간, 지역 간의 균형개발	○	△
환경성 (지속가능성)	환경친화성	◎	◎
	녹지체계의 연계성	◎	◎
선 정 안		**선 정**	-

• **선정사유** : 정책의 연속성과 일관성을 유지하며, 대규모 국책사업인 새만금사업을 주변지역(군산, 김제, 부안) 등과의 연계를 통한 시너지효과 창출 등을 고려한 지역성장축을 통해 새만금권역의 상생발전을 도모할 수 있는 공간구조 **대안 1안**을 선정

주 : ◎ 매우 우수, ○ 우수, △ 보통

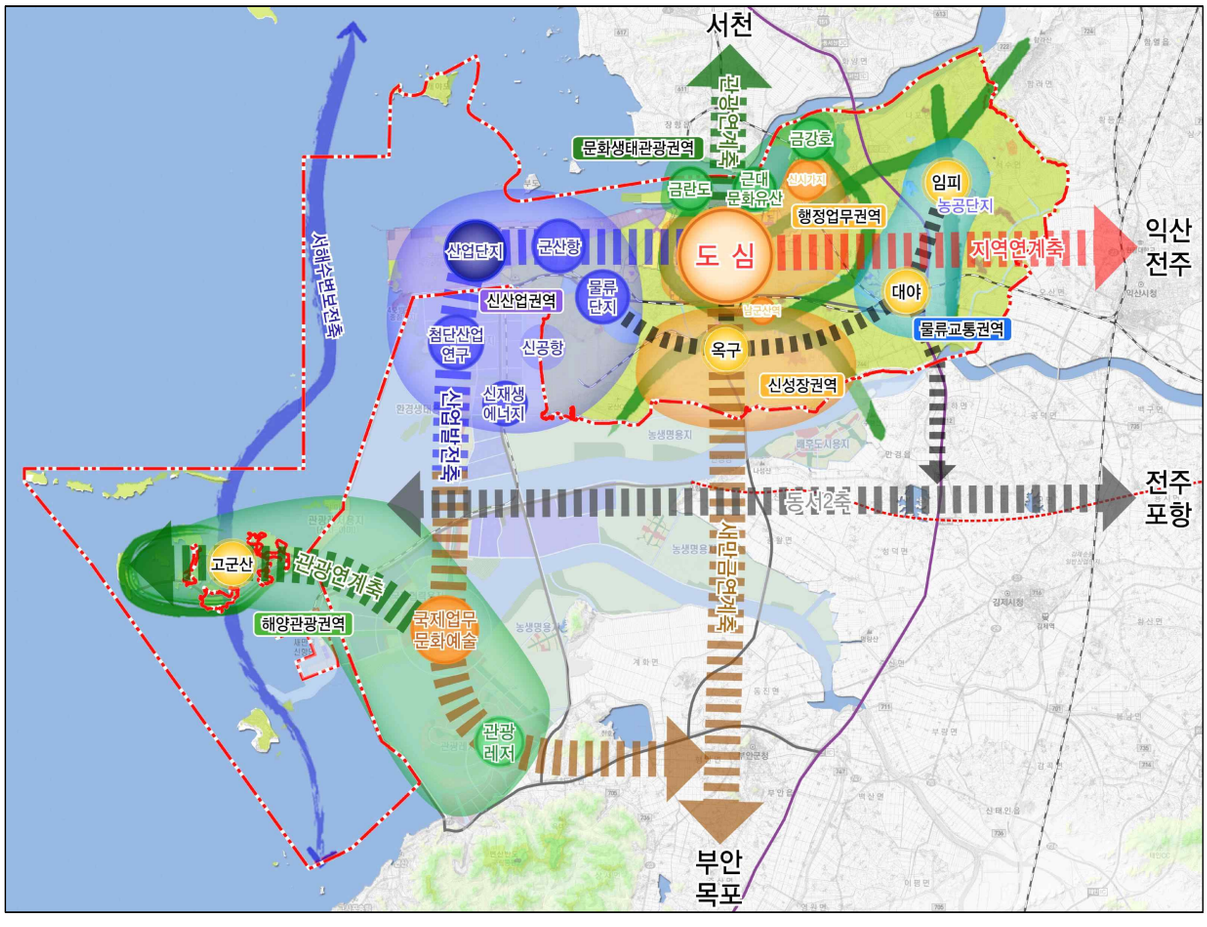
3. 도시공간구조 설정

가. 도시공간구조 종합

〈표2-2-6〉 도시공간구조 설정

구 분	관 련 내 용
공간구조	• 1도심 + 1부도심 + 4지역중심 - 부도심 : 산업단지 / 지역중심 : 임피, 대야, 옥구, 고군산군도
개발권역	• 중심지체계에 따른 6대권역 설정 - 물류교통, 문화생태관광, 행정업무, 신성장, 신산업, 해양관광
주 개발축	• 산업발전축 : 새만금~산업단지~도심을 연계하여 지역발전 개발축 • 지역연계축 : 도심~익산, 전주를 연계하는 지역연계 개발축
보조 개발축	• 관광연계축 : 서천~도심, 새만금~고군산을 연계하여 관광연계 개발축 • 새만금연계축 : 도심~새만금~김제,부안을 연계하여 새만금 남북3축을 통한 주변지역 연계 및 도심기능 확장 개발축
보전축	• 환상형순환 녹지축 : 월명산~은파호수공원~금강생태공원 등을 연결하는 순환녹지축 • 수변축 : 금강, 만경강, 서해, 고군산군도 등 수변공간 보전 및 활용

【그림2-2-3】 도시공간구조 구상도



나. 도시공간구조 설정

1) 중심지 체계 - 1도심 1부도심 4지역중심

○ 지역균형발전을 유도하기 위해 다핵분산형 도시공간구조체계로 1도심, 1부도심, 4지역중심으로 공간구조 설정

○ 도심은 행정, 상업, 업무, 금융기능에 역사문화관광 기능을 강화하여 도심 활성화를 유도

○ 부도심은 지역 성장거점 및 새만금 사업계획과 연계하여 발전하기 위해 산업기능의 공간적 역할 담당 및 신사업 혁신성장 거점으로 계획

○ 지역중심은 지역별 여건을 고려하여 특화기능 부여하여 균형 있는 도시발전 도모

2) 개발권역

○ 도시공간구조 상 설정된 중심지 체계 및 도시발전축과 연계된 개발 방향을 설정하여 중심기능별 연계를 통한 지속가능한 균형발전의 기틀 마련

<표2-2-7> 개발권역별 기능특화방안

권 역	중심지	중 심 기 능	특화방안
행정업무권역	도심	• 도심지역으로 중추 행정 · 상업 · 업무, 생활서비스 등 도시 중심기능 수행 • 지속적인 도시재생사업을 통한 원도심 활성화을 통한 도심 활력 제고	원도심 재생 및 활성화
문화생태관광권역	도심	• 금란도 항만재개발, 금강호, 근대 역사문화 및 서천지역과 연계된 문화생태 관광기능 수행	역사 · 문화 · 관광시설 정비
신성장권역	옥구	• 새만금사업지역과 완충지역으로 새만금 사업에 따른 유입인구 및 도심의 기능확장 및 강화를 고려한 신성장 거점기능 수행 • 농지와 임야를 고려한 환경 친화 주거기능 수행	신성장 거점 및 친환경 주거
신산업권역	산업단지	• 군산시의 주요 산업시설이 밀집된 지역으로 새만금 산업단지와 연계하여 신산업기능 강화 • 기존 산업단지 및 새만금 산업단지를 연계할 수 있는 지원기능 수행	산업구조개편, 신성장산업 유치
물류교통권역	대야,임피	• 신대야역을 중심으로 익산 국가식품클러스터, 새만금신항과 새만금신공항을 연계하는 물류교통 및 지원기능 수행 • 지역 유무형 자원을 활용한 6차산업 중심지 기능 수행	물류교통거점 및 6차산업
해양관광권역	고군산	• 수변자원 활용하여 관광활성화를 위한 복합공간 창출 가능지역으로 새만금 관광레저 기능과 연계된 해양관광 중심기능 수행	해양관광 활성화

3) 개발축

○ 도시공간구조 상 설정된 중심지체계와 새만금 사업의 공간구조 및 주변 도시의 중심지와의 연계를 위한 도시발전축 설정

○ 광역교통 연계 및 중심지별 기능을 고려하여 주 개발축과 보조 개발축 설정

○ 주 개발축

- 새만금, 산업단지, 도심, 대야, 임피를 거점으로 새만금과 익산, 전주를 연계하는 동서 연결축을 형성

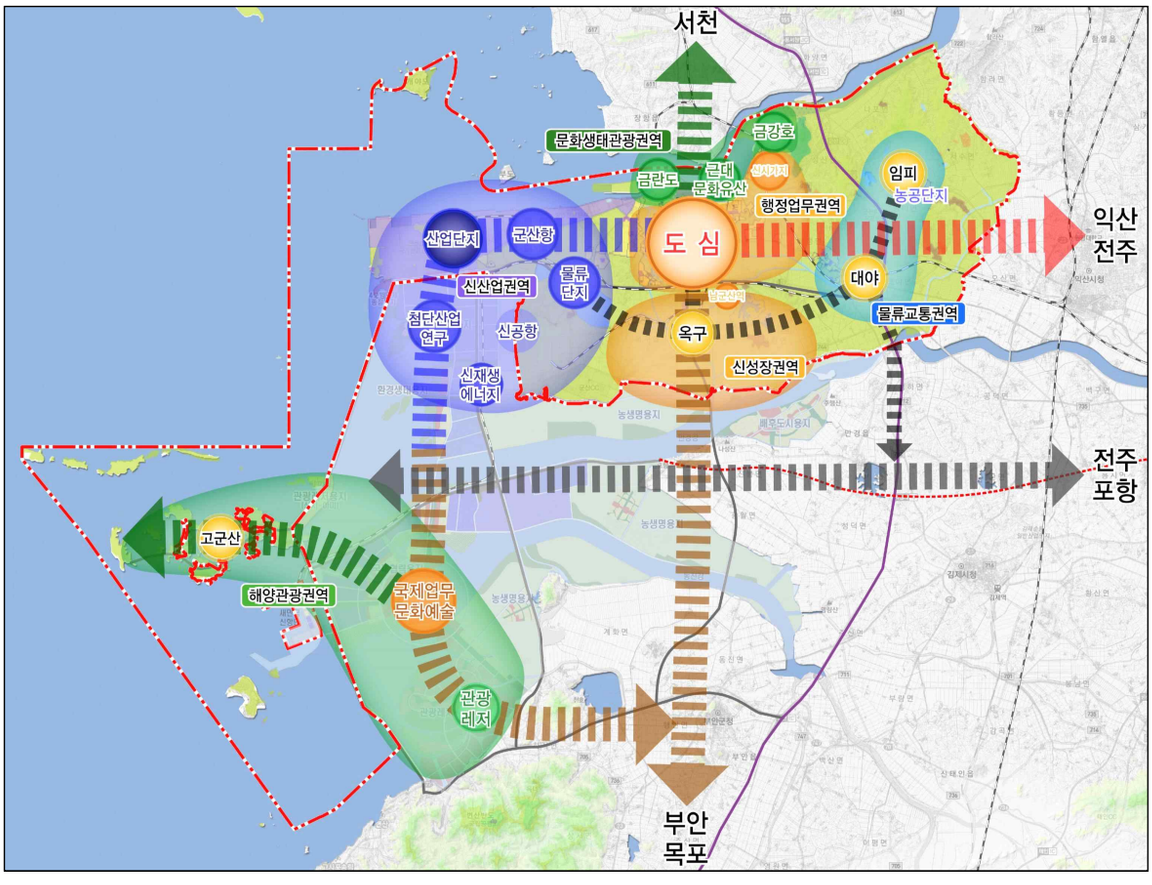
○ 보조 개발축

- 북측의 충청남도 서천, 남측의 새만금, 김제, 부안과 연계하여 주 개발축을 보조하는 남북 연결축을 형성

<표2-2-8> 개발축 설정

구 분		관 련 내 용
주 개발축	산업발전축	• 새만금 ~ 산업단지 ~ 도심을 연계하여 지역발전 견인 주개발축
	지역연계축	• 도심 ~ 익산, 전주를 연계하는 주개발축
보조 개발축	관광연계축	• 서천 ~ 도심, 새만금 ~ 고군산을 연계하는 보조개발축
	새만금연계축	• 도심 ~ 새만금 ~ 김제, 부안을 연계하는 보조개발축 - 새만금 남북3축을 통한 주변지역 연계 및 도심기능 확장

【그림2-2-4】 개발권역 및 개발축



4) 보전축

○ 월명산 등 양호한 산림과 금강, 만경강, 서해 등 연안 및 해양 생태계의 자연환경 보전 및 활용을 위한 보전축 설정

○ 환상순환녹지축

- 월명산, 은파호수공원, 금성산, 군산호수, 고봉산, 오성산, 금강생태공원 등을 연결하는 환상형 순환녹지축 설정
- 산림경관 보호를 개발 최소화 및 시민들의 이용 및 접근성 향상을 위한 구불길과 연계 및 산책로 정비 등 휴양·휴식공간 제공

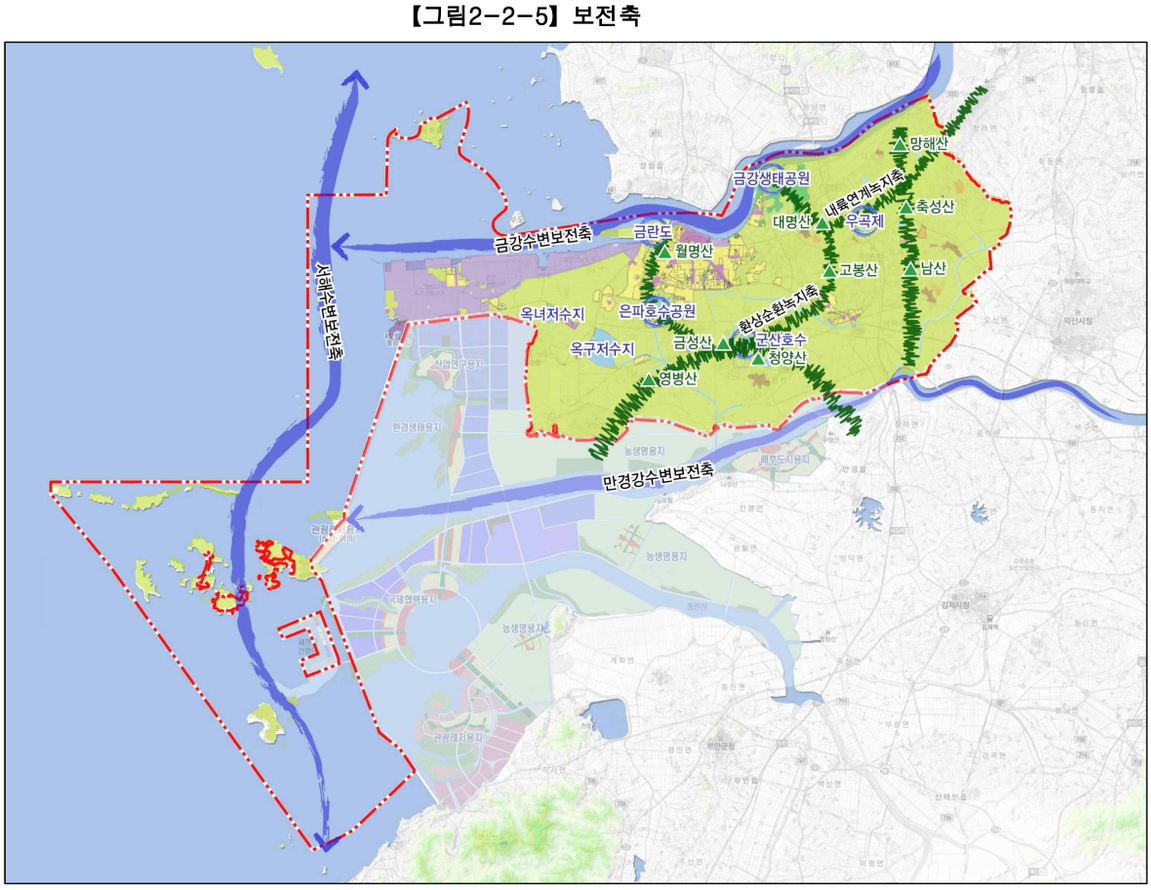
○ 내륙연계녹지축

- 망해산, 축성산 등을 연결하는 내륙연계 녹지축을 설정하여 산림경관 보호 및 산책로 정비를 통한 시민들의 이용과 접근성 향상 도모

○ 수변축

- 금강, 만경강, 서해를 연결하여 연안 생태계의 보전 및 고군산군도의 해양생태경관 보전 및 활용을 위한 수변축 설정
- 경포천, 옥구저수지 등 주요 하천 및 저수지를 활용하여 시민을 위한 여가·휴식공식을 위한 친수공간 조성, 자연친화도로 연계성 강화, 하천정비로 수자원 관리 및 오염 최소화

【그림2-2-5】 보전축



다. 광역적 공간구조 구상

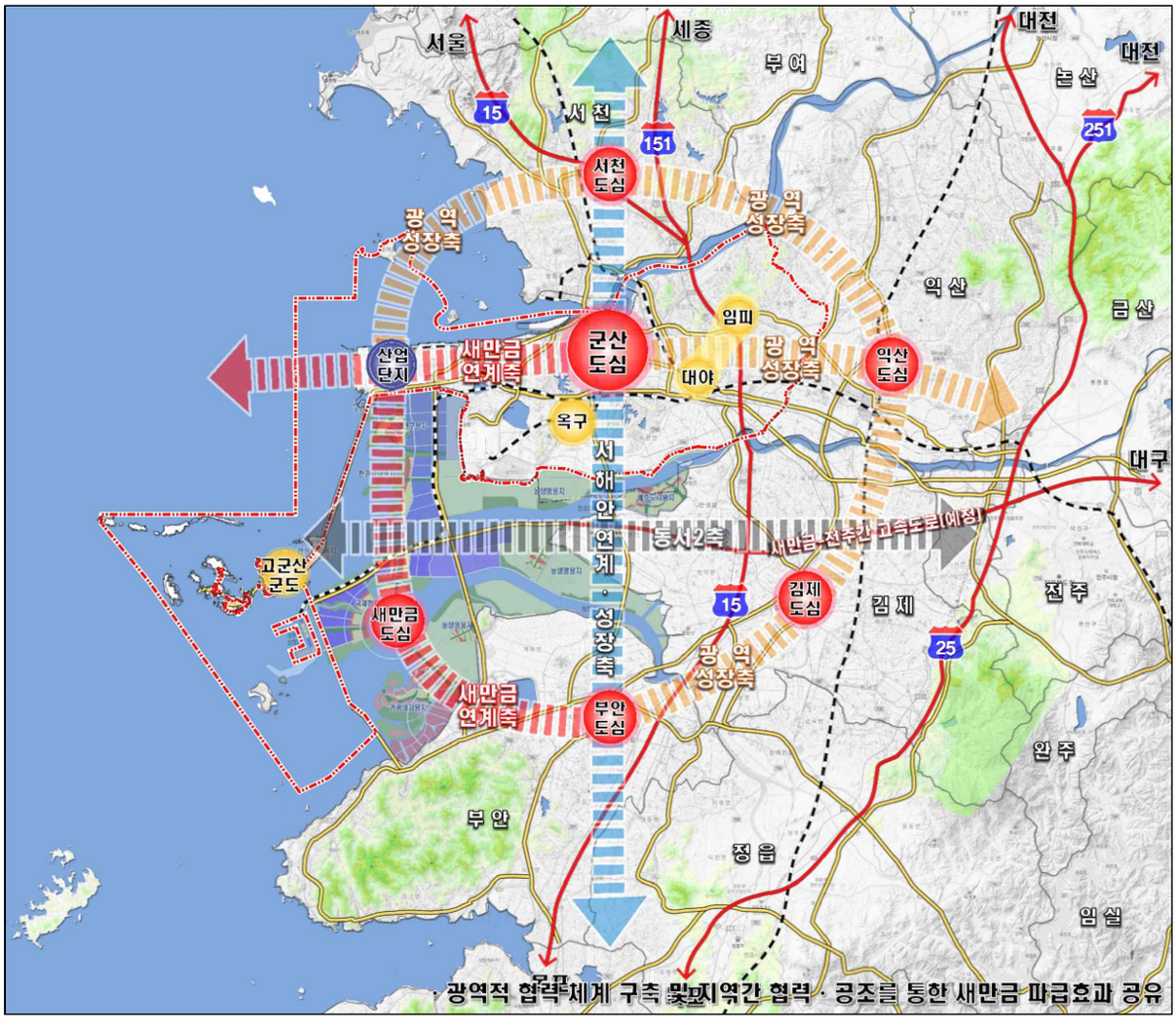
○ 군산시와 인접한 김제, 부안, 익산 뿐만 아니라 충청남도 서천 등과 지역적 연계를 통한 새만금 파급효과 공유

○ 범지구적인 광역적 협력체계 구축을 통해 도시공간의 새로운 변화 모색

〈표2-2-9〉 광역적 공간구조 구상

구 분	중 심 기 능
광 역 성장축	• 군산도심~서천도심~익산도심~김제도심~부안도심 연계 • 새만금사업에 의한 파급효과의 확장으로 주변도시(익산, 김제, 부안, 서천) 등의 성장발전 유도를 고려한 발전축
서해안 연계 성장축	• 서천~장항~군산도심~부안도심 연계 • 새만금개발에 따른 군산, 서천, 부안 등 서해안권 성장 가속화를 위한 발전축
새만금 연계축	• 군산도심~산업단지~새만금~부안 연계 • 새만금사업지역 내 산업시설, 관광시설 등 기능연계 및 군산, 부안 도심 내 도시기능 및 인프라 등의 연계를 통한 새만금지역의 성장발전 유도를 위한 발전축

【그림2-2-6】 광역적 공간구조 구상도



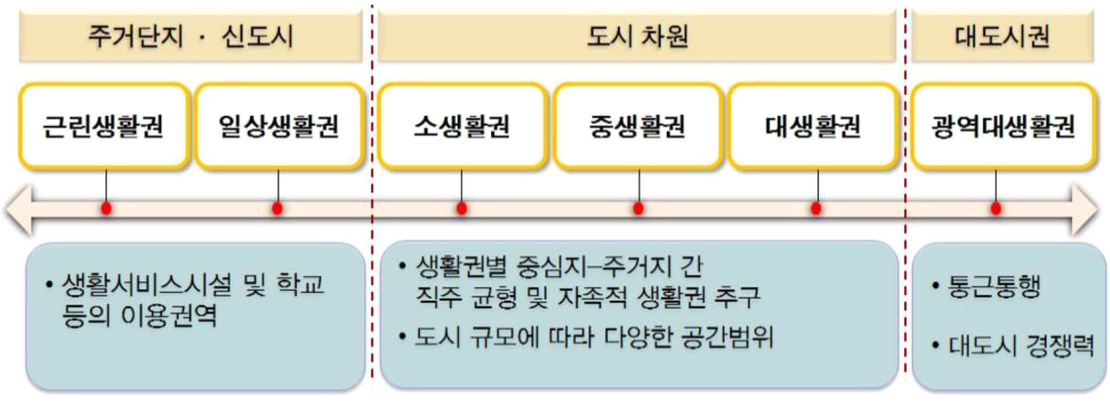
2 생활권 설정

1. 생활권 구분

가. 생활권 개념

○ 일회성의 이동 범위보다 일정 지역의 사람들이 공통적이고, 반복적으로 이용하면서 자연스럽게 형성되는 범위 즉, 지역주민들이 하나의 생활권으로 인식하는 공간 범위를 말하며 작게는 주거지와 신시가지 내 근린생활권에서부터 크게는 일정한 공간범위를 갖는 소·중·대 생활권 그리고 수도권처럼 광역대생활권에 이르기까지 다양하게 사용됨

【그림2-2-7】 생활권 개념의 적용범위



나. 생활권설정 기준

○ 도시의 발전과정, 개발축, 도시기능 및 토지이용의 특성, 주거의 특성, 자연환경 및 생활환경 여건 등 지역 특성별 위계에 따른 생활권설정

1) 판단 근거

○ 규모의 경제성

- 상호연계를 통한 규모의 경제가 높아질 수 있는 규모를 바탕으로 권역설정

○ 기능적 연계성

- 지역 간 연계성이 강한 지역들을 중심으로 권역 설정

○ 공간적 동질성

- 지리적 측면 및 사회·문화·역사·경제적 측면에서 동질적인 기반이 있는 지역들을 통합하여 권역 설정

○ 지역개발 방향

- 지역 간 개발 정도나 사회간접자본의 확충 여건을 중심으로 향후 지역개발 방향의 동질성을 고려하여 권역 설정

2) 설정 요소

○ 자연적 요소

- 지역 간 연계성과 공간적 동질성을 규정하는 요소로 지형, 지세, 수계 등

○ 지리적 요소

- 규모의 경제성과 지역 간 연계성을 규정하는 요소로 행정구역, 인구 규모, 공간 단위 및 중심지 간 도로 거리 등

○ 사회·문화적 요소

- 지역 간 연계성과 동질성을 규정하는 요소로 교통흐름, 생활편익시설의 분포 등

○ 경제적 요소

- 지역 간 연계성과 동질성을 규정하는 요소로 산업구조, 물품구매활동 등

3) 근린주구 개념에 의한 생활권 구분

<표2-2-10> 생활권 구분

구분		설정기준	반경	인구규모	구분사항
근린생활권	근린분구	-	150~200m	약1천인 정도	◦근린상점 ◦어린이놀이터, 작업장 등을 공유
	근린주구	-	300~400m	약 5천인 ~ 1만인	◦초등학교 및 근린상가 ◦도로 및 녹지 등에 의해 구분
소 생활권		행정동·리	600~800m	2~3만인	◦초·중교의 학군 ◦시장권역, 역세권역 ◦지형적, 인위적 제약성 ◦지역적 특수성
중 생활권		2~4개 소생활권	2~3km	10만인	◦중·고교의 학군 ◦산세, 하천 등의 자연적 환경 ◦시설배치 기준을 고려한 구분 ◦계획에 의한 의도적 구분
대 생활권		시 · 군	3~5km	30만인	◦산세, 하천 등 자연적 환경 ◦도로, 철도 등 인문적 환경 ◦거점지역 및 도심기능 형성을 유도한 계획성

2. 생활권 설정

가. 기정 생활권 분석

1) 기정 생활권 계획

○ 산업단지 인근과 새만금지역의 성장 및 지역 균형발전을 감안한 1도심 5지역중심의 공간구조를 위해 1대생활권 4중생활권, 4소생활권으로 설정

<표2-2-11> 기정 2020년 군산도시기본계획 상 생활권 구분

구 분	행 정 동	면 적 (㎢)	인구계획 (2020년)	현재인구 (2018년)
총 계	**• 1대생활권, 4중생활권, 4소생활권**	**952.000**	**450,000**	**278,345**
도심 중생활권	• 해신동, 월명동, 오룡동, 신풍동, 삼학동, 선양동, 중앙동, 중미동, 흥남동, 조촌동, 경암동, 개정동, 수송동, 나운1동, 나운2동, 나운3동, 구암동	45.541	285,000	205,931
서부 중생활권	• 미성동, 소룡동	150.472	60,000	33,152
새만금 중생활권	-	586.043	65,000	19,309
고군산군도 소생활권	• 옥도면, 새만금	470.673		
옥구 소생활권	• 옥서면, 옥구읍, 옥산면, 회현면	115.370		
동부 중생활권	-	169.944	40,000	19,953
임피소생활권	• 임피면, 서수면, 성산면, 나포면	114.177		
대야소생활권	• 개정면, 대야면	55.767		

주) 면적은 해면부를 포함한 면적임, 현재인구는 통계청 2018년 말 인구(외국인 포함)임

【그림2-2-8】 기정 2020년 군산도시기본계획 상 생활권 구분



2) 기정 생활권 검토

가) 인구밀도 현황

○ 인구는 원도심을 중심으로 한 도심 생활권에 집중되어 인구 분산을 통한 생활권별 거점 형성 필요

<표2-2-12> 기정 생활권별 인구밀도 현황

구분		군산시 전체	도심중생활권	서부중생활권	동부중생활권	새만금중생활권
인구	(인)	278,345	205,931	33,152	19,953	19,309
	(%)	100.0	74.0	11.9	7.2	6.9
면적	(㎢)	396.165	36.109	62.918	159.324	137.814
	(%)	100.0	9.1	15.9	40.2	34.8
인구밀도(인/㎢)		702.6	5,703.0	526.9	125.2	140.1

주) 면적은 제26회 군산시 통계연보(2022.12), 현재인구는 통계청 2018년 말 인구(외국인 포함)임

나) 토지이용 현황

○ 도농통합도시로 행정구역 전체면적의 38.5%가 전·답 등 농경지임

○ 지목별 토지이용을 볼 때 도시적 토지이용은 도심과 서부생활권에 집중됨

○ 대야, 임피, 옥구, 고군산지역의 동부와 새만금생활권은 농촌지역에 해당됨

<표2-2-13> 기정 생활권별 토지이용 현황

구분		합계	전·답·과	대지	임야	공장·창고	기타
군산시 전 체	면적(㎢)	396.165	152.481	24.327	79.568	19.882	119.907
	비율(%)	100.0	38.5	6.1	20.1	5.0	30.3
도심 중생활권	면적(㎢)	36.109	7.929	10.022	5.568	0.811	11.779
	비율(%)	9.10	2.0	2.5	1.4	0.2	3.0
서부 중생활권	면적(㎢)	62.918	17.454	4.117	2.404	17.184	21.759
	비율(%)	15.80	4.4	1.0	0.6	4.3	5.5
동부 중생활권	면적(㎢)	159.324	76.160	6.273	39.885	1.398	35.608
	비율(%)	40.30	19.2	1.6	10.1	0.4	9.0
새만금 중생활권	면적(㎢)	137.814	50.939	3.914	31.711	0.489	50.761
	비율(%)	34.80	12.9	1.0	8.0	0.1	12.8

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

다) 산업구조 현황

○ 생활권별로 산업구조의 뚜렷한 현상이 나타남

○ 도심생활권에 3차산업이 집중되고, 대규모 산업단지가 입지한 서부생활권에 2차산업이 집중

○ 1차산업의 경우 생활권별로 분포하고 있으나, 대부분 농경지인 동부생활권에 비중이 높음

<표2-2-14> 기정 생활권별 산업구조 현황

구분		합계	1차산업	2차산업	3차산업
군산시 전체	종사자(인)	104,296	388	30,414	73,494
	구성비(%)	100.0	100.0	100.0	100.0
도심 중생활권	종사자(인)	58,125	22	5,168	52,935
	구성비(%)	55.7	5.7	17.0	72.0
서부 중생활권	종사자(인)	32,546	82	20,470	11,994
	구성비(%)	31.2	21.1	67.3	16.3
동부 중생활권	종사자(인)	9,114	224	3,766	5,124
	구성비(%)	8.8	57.7	12.4	7.0
새만금 중생활권	종사자(인)	4,511	60	1,010	3,441
	구성비(%)	4.3	15.5	3.3	4.7

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

라) 기정 생활권 검토

▣ 생활권별 뚜렷한 특징을 보임

○ 구)군산항을 기준으로 도심의 외연적 확산이 이루어졌으며, 도심 외곽지역에 월명산, 오성산 등 산악지형과 농업진흥지역 등의 인문·사회적 제약요인으로 인해 도심지역 편중과 인구집중 발생

○ 서해와 접한 서측은 군산 및 군산2국가산업단지 조성되어 신)군산항을 기준으로 산업특성을 나타내고 있으며, 그 외 읍·면 지역의 생활권은 대부분 농경지로 형성

▣ 새만금 사업계획 변경 및 연계 필요

○ 기정 계획 시 농업용지가 72%인 새만금기본계획을 반영하여 수립하였으나, 2014년 9월 비농업용지가 70%로 새만금기본계획이 변경되어 연계 필요

○ 변경된 새만금 사업계획은 군산시의 중심지 기능과 연계되어 향후 인구 및 도시기능의 변화를 유도하여 이에 따른 대응 필요

○ 기존 군산시의 기능 강화 및 새만금사업에 따른 효과를 연계시키기 위해 새만금 사업지역과 인접한 생활권의 변경을 통해 도시공간 및 기능적 연계 필요

나. 생활권설정

1) 기본방향

가) 도시발전 방향을 고려한 계획

- 군산시 발전 방향과 부합하고 새만금사업계획과 연계 발전될 수 있는 계획 수립
- 인구 유입·정착 등을 도모할 수 있는 도시공간구조 강화 및 새만금 조성 등 개발 압력 가중에 따른 군산시 남측으로의 공간적 확산이 예상됨에 따른 계획 수립

나) 도심기능 강화를 고려한 계획

- 새만금사업의 조성으로 인구 및 기반시설 등의 이동에 따른 도심기능 강화를 위해 도시의 발전방향과 공간구조를 고려하여 생활권 조정

다) 토지이용특성 및 잠재력 고려

- 자연적 환경과 인문적 환경을 최대한 감안하고, 토지이용특성을 파악하여 생활권 여건 및 잠재력 등을 고려한 계획 수립

라) 각 생활권별 상호연계

- 생활권별 기능을 수행하면서 원활한 상호연계가 되도록 설정

2) 생활권설정

가) 대생활권

- 군산시 전역을 1개 대생활권으로 설정하여 기정 계획과의 정합성 유지

나) 중생활권

- 행정구역을 감안하되 공간구조 상의 중심지 이용권역을 고려하여 생활권체계 설정
- 지리적 여건 및 특성과 용도지역 및 시가지, 정주생활지역 등 계획적 도시관리를 위한 계획 의도를 고려하여 구분
- 새만금 사업계획을 고려하여 도심기능 강화 및 확장, 지역 잠재력과 연계 및 균형 발전을 도모하기 위해 3개의 중생활권으로 설정

다) 소생활권

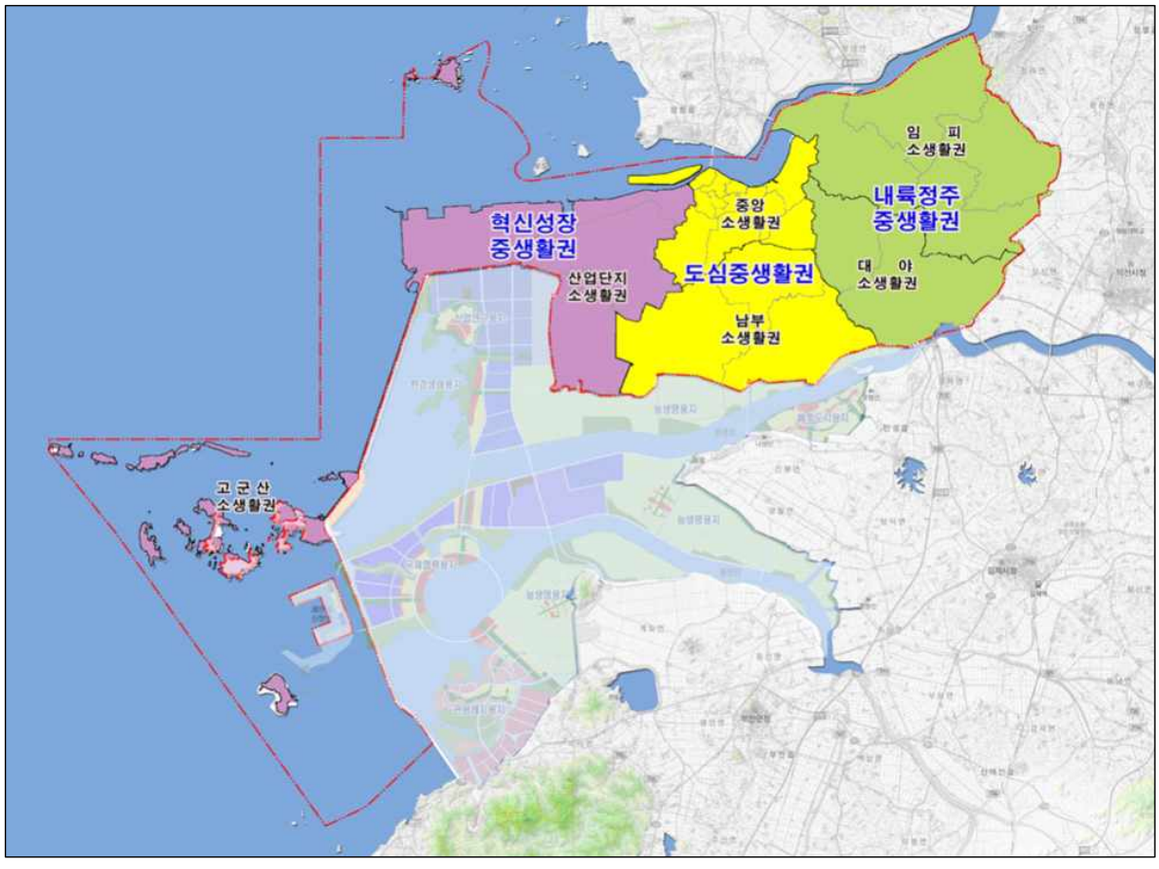
- 지리적 여건, 읍·면 소재지, 공공시설 분포 등 중 생활권을 보완할 수 있는 행정구역을 고려하여 구분
- 주민정주체계의 기본단위로서 도보권을 기초로 설정하는 것이 원칙이나, 도심 및 혁신성장 외 생활권은 면적에 비해 인구 규모가 적은 사항임

〈표2-2-15〉 생활권 설정

구 분	행 정 동	면 적(㎢)
총 계	**· 1대생활권, 3중생활권, 6소생활권**	**667.000**
도심 중생활권	-	138.915
중앙 소생활권	· 해신동, 월명동, 신풍동, 삼학동, 중앙동, 흥남동, 조촌동, 경암동, 구암동, 개정동, 수송동, 나운1동, 나운2동, 나운3동	45.541
남부 소생활권	· 옥구읍, 옥산면, 회현면	93.374
혁신성장 중생활권	-	359.282
산업단지 소생활권	· 미성동, 소룡동, 옥서면	171.353
고군산군도 소생활권	· 옥도면	187.929
내륙정주 중생활권	-	168.803
임피 소생활권	· 임피면, 서수면, 성산면, 나포면	114.177
대야 소생활권	· 대야면, 개정면	54.626

주 : 면적은 해면부를 포함한 면적임

【그림2-2-9】 생활권 설정도



다. 생활권별 발전 방향

○ 중생활권별로 주요 기능과 발전 방향을 설정

○ 기정 도시기본계획을 고려하되, 군산시의 미래상 및 공간구조를 실현하기 위해 생활권별 현재 여건 및 미래 잠재력을 고려하여 지역적 특성에 적합한 생활권별 기능 및 개발 방향 설정

<표2-2-16> 생활권별 주요기능 및 발전방향 설정

구분	주요기능	발전방향
도심 중생활권	행정, 업무, 중심상업, 교육, 문화, 여가, 주거	· 도시재생사업 등 원도심 활성화를 통한 행정, 업무, 중심상업 등의 기능 회복 · 근대역사박물관, 경암동철길마을 등 근대역사문화 기반 관광자원 개발 및 관광인프라시설 확충 · 금란도 항만재개발 추진으로 서천군과 연계 및 친환경 관광문화기반 강화 · 소상공인 및 골목상권 활성화 사업 추진으로 지역경제 자립 기반 강화 · 새만금사업에 따른 유발인구 및 기능 수용 등을 위한 신규 거점공간 확보 · 도심과 새만금사업지역의 완충지역으로 농지 및 임야를 고려한 환경 친화적 주거 보급 및 활성화 · 군산대 연계 캠퍼스 혁신파크 추진으로 산학연협력 역량 강화 · 신재생에너지 융복합지원사업 추진으로 에너지 자립 기반 강화 · 자율주행, 전기·수소차 등 미래교통수단 연구거점 및 기반 조성 · 옥구읍성의 복원, 옥구향교 등 유교 문화 관광자원 개발 · 저수지를 활용한 시민여가공간 확충
혁신성장 중생활권	산업, 물류, 관광	· 기존 산업단지와 새만금 산업단지를 연계한 혁신클러스터 조성 및 지식기반서비스 기능 지원과 신규 거점공간 확보 · 노후거점산단 경쟁력강화사업을 통한 지역산업 구조고도화 추진 · 전기자동차 생산기지로 전환을 통한 친환경·지능형 자동차산업 기반 강화 · 군산공항, 군산새만금컨벤션센터, 산업단지와 연계한 MICE산업 활성화 · 에너지융복합단지와 연계된 신재생에너지 기반 마련 · 물류기능 강화를 위한 도로, 철도 등 관련 인프라 확충 · 구)군산세무서 일원의 현 토지이용 여건 등을 고려한 지역적 정비 · 비응항, 비응 마리나항을 중심으로 한 항만, 어항 등의 해양관광자원 개발 · 신시도 마리나 항만계획, 관리도 예술섬 조성 등 고군산군도 지역 내 관광자원 개발 및 관광인프라 시설 확충 · 새만금 관광용지개발계획에 따른 개발추세 및 여건 등을 고려한 단계적 개발가용자원 확보를 통해 토지개발의 계획적 관리 도모(지구단위계획 등을 통한 개발여건 마련) · 저수지를 활용한 시민여가공간 확충
내륙정주 중생활권	주거, 관광, 문화, 물류	· 정주권 주거·상업기능 정비 · 새뜰마을사업 등을 통해 노후 주거지 정비 및 마을공동체 활성화 · 금강호관광지, 채만식 문학 등을 활용한 내륙관광자원 개발 · 지역특산물 및 유무형 자원을 활용한 6차산업 활성화 · 익산, 장항, 새만금을 연계할 수 있는 대야역 이설계획에 따른 물류시스템 구축 및 확보 등 교통거점공간 확보 · 익산시와 인접한 동군산지역(대야·임피 등)은 익산시의 개발추세 및 여건 등을 고려한 단계적 개발가용자원 확보를 통해 토지개발의 계획적 관리 도모(지구단위계획 등을 통한 개발여건 마련)

1) 도심 중생활권

▣ 현황

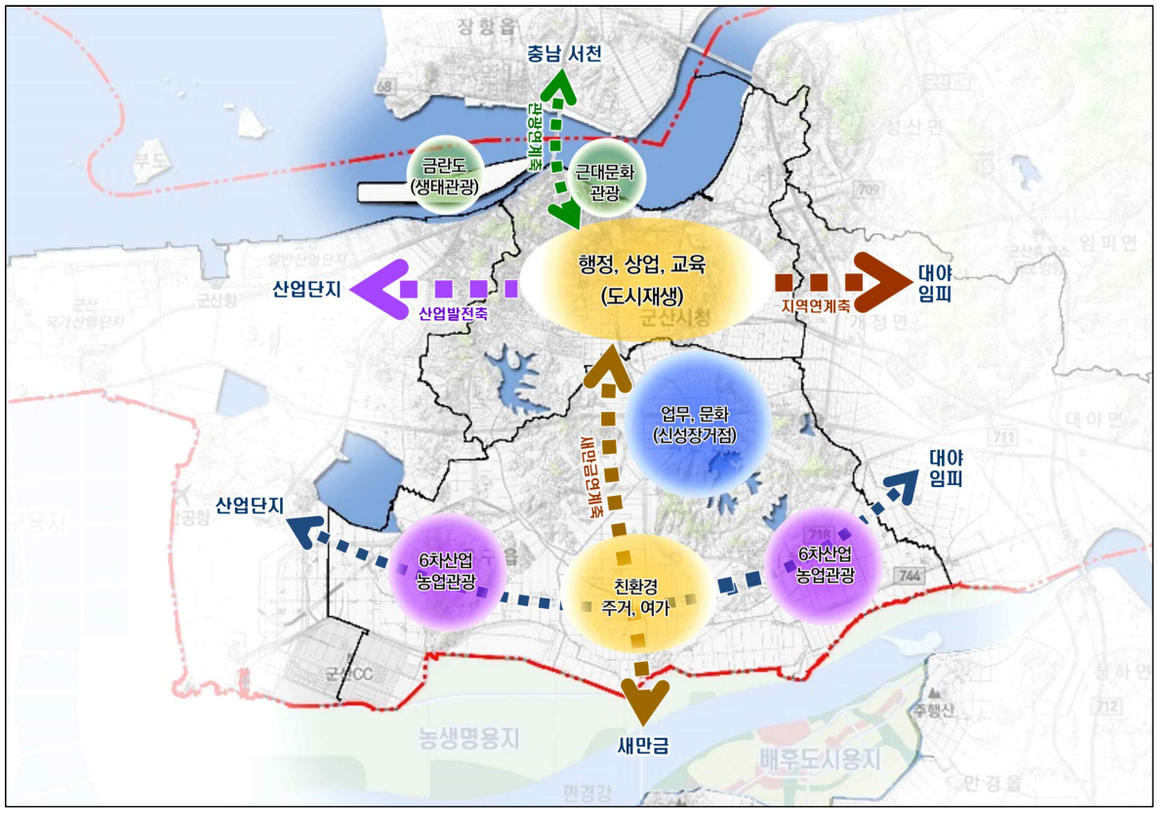
- ○ 시청 및 공공시설이 다수 입지하고 있는 행정, 상업, 주거, 문화의 중심 생활권
- ○ 대규모 택지개발에 따른 신도심 형성 및 시가지의 외연적 확산으로 원도심 쇠퇴 중
- ○ 근대건축물, 경암동철길 등 근대역사문화 및 은파호수공원, 금란도 등 관광자원 풍부
- ○ 새만금사업지역과의 완충지역으로 새만금 사업과의 연계 및 도심기능 확장 가능

▣ 발전방향

“ 원도심 도시재생과 신성장 거점 조성을 통한 도심기능 회복 및 확장 ”

- ○ 원도심 도시재생을 통한 도심 중심기능 회복
  - 생활여건 낙후지역 발전기반 확충 및 도심 내 유휴공간의 기능 전환 유도
  - 소상공인 및 골목상권 활성화 사업 추진으로 지역경제 자립기반 강화
- ○ 신성장 거점 조성을 통한 새만금사업과 연계 및 도심기능 확장
  - 신설 예정인 남군산역 일원에 업무 및 친환경 전원 주거의 신성장 거점 조성을 통한 새만금 사업에 따른 유발인구 및 기능 수용
- ○ 근대역사문화 기반 관광자원 및 인프라 확충을 통한 관광문화기반 강화
  - 근대건축물 및 관광자원과 금강, 금란도 등 관광자원의 연계 및 인프라 확충

【그림2-2-10】 도심 중생활권 발전구상도



2) 혁신성장 중생활권

▣ 현황

○ 다수의 국가 및 일반산업단지, 항만, 공항이 입지하고 있는 산업경제의 중심 생활권

○ 산업단지 조성 후 20년 이상이 경과로 시설의 노후화 진행 및 주력산업(자동차, 기계, 조선업 등)의 쇠퇴로 지역경제 활력 저하

○ 새만금국가산업단지와 연계 및 지원을 위한 신산업 혁신기반 조성 가능

○ 고군산군도, 비응항, 서해, 섬 등 천혜의 자연경관자원 보유

▣ 발전방향

“ 신산업 거점 조성 및 해양관광 인프라 확충을 통한 혁신성장 중심지 ”

○ 산업단지 재생 및 구조고도화를 통한 지역 산업경쟁력 회복

- 산업단지 재생사업, 노후거점산단 경쟁력강화사업 등을 통한 구조고도화 추진
- 전기자동차 생산기지로 전환을 통한 친환경·지능형 자동차산업 기반 마련

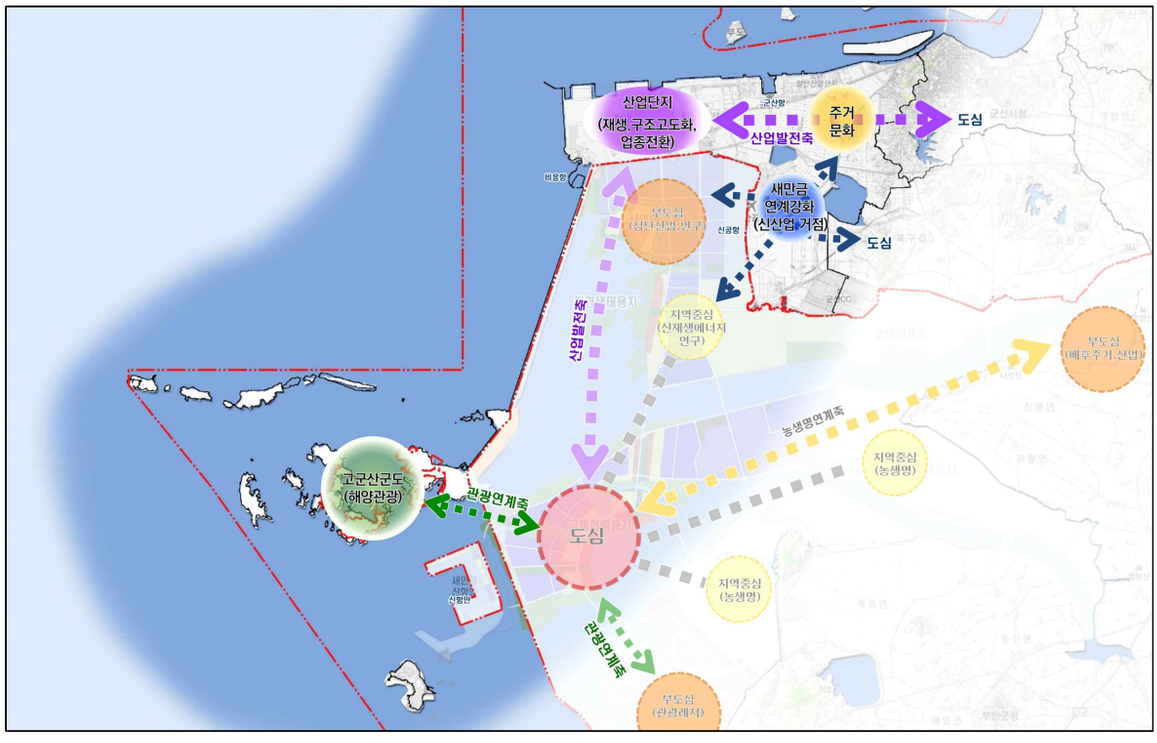
○ 신산업 거점 조성을 통한 새만금국가산업단지와 연계

- 새만금국가산업단지의 유치업종 및 정부정책과 연계된 혁신클러스터 및 지원거점 마련
- 에너지융복합단지와 연계된 신재생에너지 및 신산업 기반 마련

○ 해양관광 자원 및 인프라 확충을 통한 관광기반 강화

- 비응·신시도 마리나, 비응항, 고군산군도 등 해양관광자원 개발 및 인프라 시설 확충

【그림2-2-11】 혁신성장 중생활권 발전구상도



3) 내륙정주 중생활권

▣ 현황

○ 전통적인 농촌지역으로 면 소재지, 철도역사 중심으로 정주공간 형성

○ 신대야역, 서해안고속도로 입지 등 도로, 철도 교통의 중심지

○ 성산, 임피, 서수농공단지 등 지역 경제거점 형성

○ 금강, 오성산, 발산리 유적지, 금강유원지, 채만식 문학 등 생태역사문화자원 풍부

▣ 발전방향

“ 정주여건 개선 및 녹색관광 기반 마련을 통한 지역활성화 중심지 ”

○ 정주환경 개선 및 기반시설 인프라 확충

- 새뜰마을사업, 농촌중심지활성화사업 등을 통해 정주환경 정비 및 마을공동체 형성

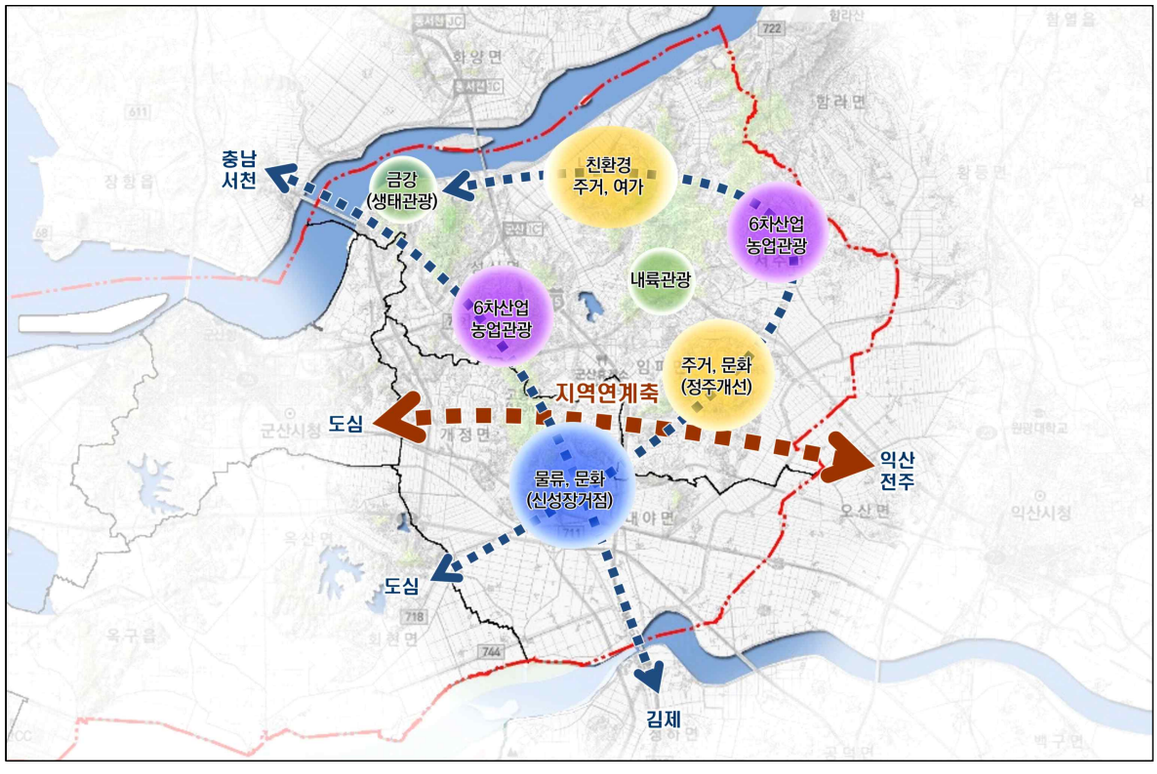
○ 6차산업 활성화 및 물류거점 조성을 통한 지역 활성화 기반 마련

- 지역특산물과 청정·힐링산업을 연계한 6차산업 활성화 및 지역 농공단지 내 거점 조성을 통한 농외소득 향상 및 지역 일자리 창출 도모
- 익산식품클러스터, 새만금신항만, 서천 장항을 연계하는 신대야역 일원에 화물 및 여객의 복합물류거점 조성을 통해 지역 활성화 기반 마련

○ 지역 생태역사문화 관광자원 및 인프라 확충을 통한 관광기반 강화

- 역사문화·생태 내륙관광자원 개발과 농촌체험과 연계된 녹색관광 기반 마련

【그림2-2-12】 내륙정주 중생활권 발전구상도



3. 생활권별 인구배분계획

가. 기본방향

○ 목표연도 2040년 계획인구 264,400명의 수용을 위한 적정 인구 배분계획 수립

○ 자연적 증가인구는 읍·면·동별로 산정된 결과를 각 생활권별 인구 규모를 고려하여 배분

○ 사회적 증가인구는 개발사업이 있는 생활권에 유입인구를 포함하여 배분

나. 생활권별 인구배분계획

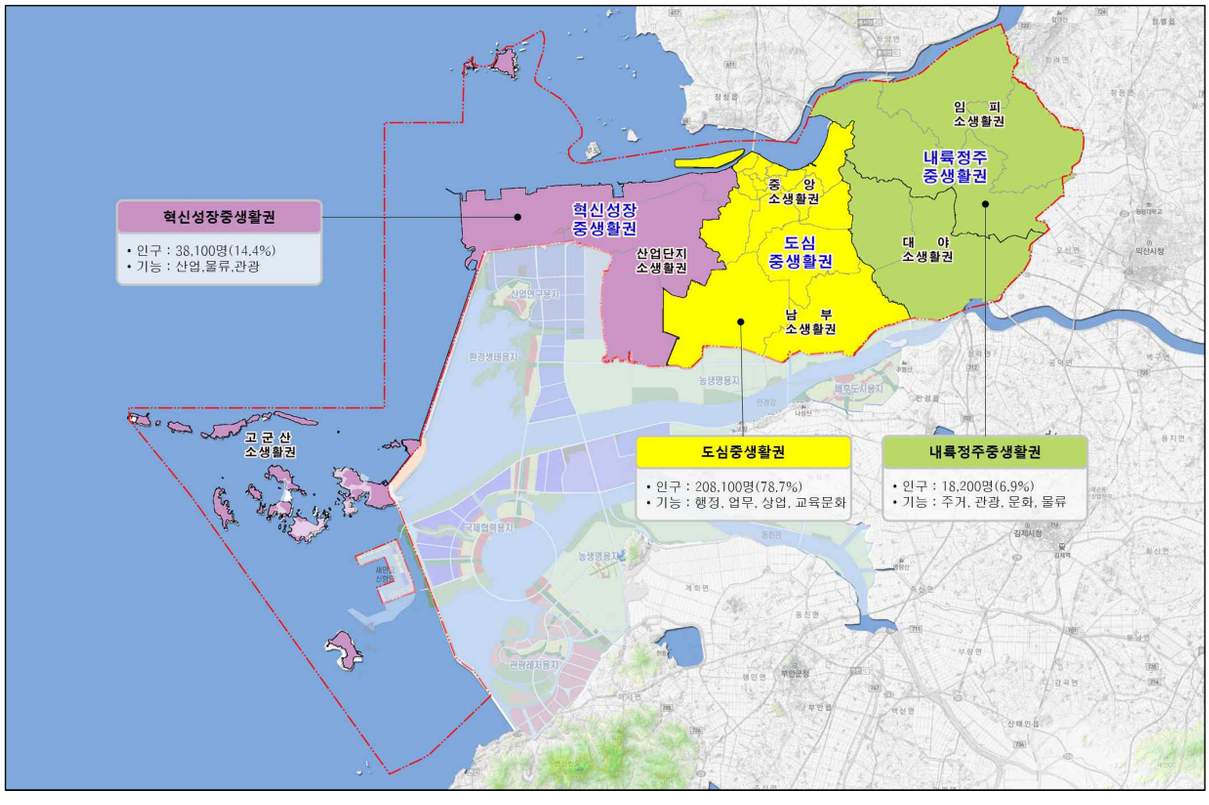
○ 기 추진 중인 군산신역세권, 디오션시티 사업계획을 반영하여 도심중생활권 1단계에 배분

○ 군산시와 연접하여 조성되는 새만금국가산업단지는 조성시기를 반영하여 혁신성장중생활권 및 도심중생활권에 인구 규모를 고려하여 2~4단계에 배분

<표2-2-17> 생활권별 인구배분계획

구 분	2018년(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년
계 획 인 구	278,345	268,600	268,400	268,000	264,400
도심중생활권	217,457	211,000	211,000	210,900	208,100
혁신성장중생활권	40,935	38,700	38,700	38,600	38,100
내륙정주중생활권	19,953	18,900	18,700	18,500	18,200

【그림2-2-13】 생활권별 인구배분계획도



4. 일상생활권

가. 생활권계획의 제도화 대비

○ 디지털 대전환으로 시공간적 제약이 사라지고 기후위기와 Covid-19로 인한 팬데믹 상황으로 라이프스타일의 변화로 일상생활의 중심이 근린공간으로 이동되면서, 시간기반의 도시계획(Chrono-urbanism) 개념 확산 및 'n분 도시/생활권' 개념 등장

○ 국토교통부는 「도시계획 혁신방안」 일환으로 'n분 생활권 조성을 위한 생활권계획의 도시계획 제도화' 를 선언하고 대대적인 도시계획체계 개편 및 법령 개정 추진

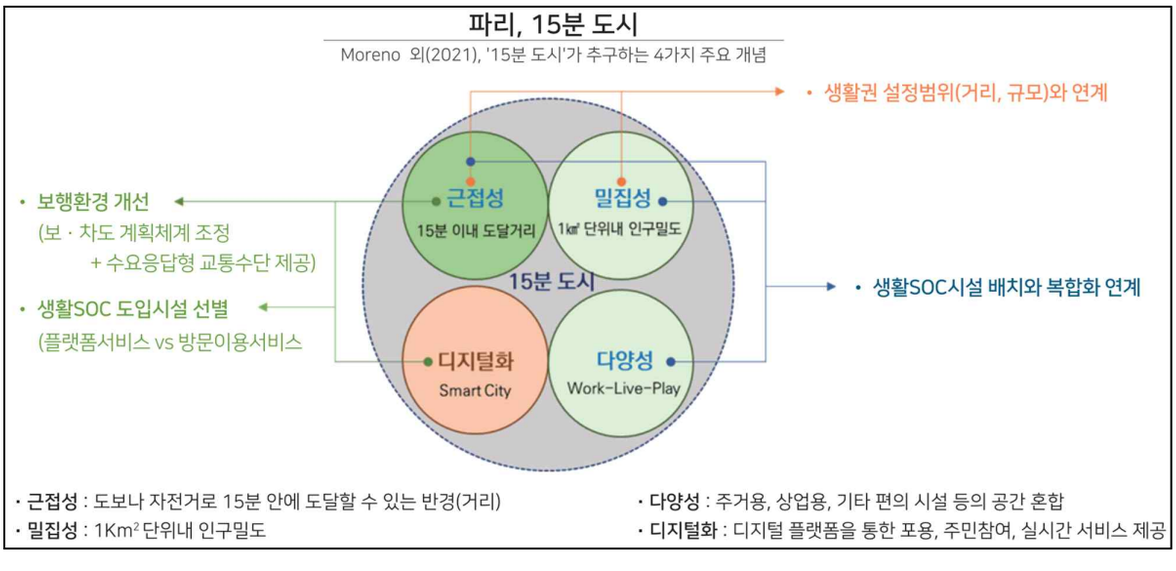
- 생활권 도시계획 제도화는 '15분 도시' 등 일상생활과 시간을 고려한 도시계획의 확산 추세에 부응하여 현재 도시·군기본계획 상 부문계획인 생활권계획을 별도 계획으로 제도화(국토의 계획 및 이용에 관한 법률 일부개정 2024. 2. 6.)

나. 15분 도시(n분 도시) 개념

○ 일상생활에 필요한 서비스를 도보 또는 자전거로 15분 내 접근할 수 있도록 도시공간을 조성하고, 도시 내 공원 등 녹지공간을 확보하여 도시의 탄소배출을 줄이고 친환경의 녹색도시를 만드는 것으로 2020년 파리 시장선거 캠페인 공약으로 제시됨

○ 15분 도시는 근접성(proximity), 다양성(diversity), 밀집성(density), 디지털화(digitalization) 4가지 주요 개념을 추가하고 있으며, 지역 특성에 맞게 보행, 자전거, 차량 등으로 n분 안에 이동 가능한 정주 환경 안에서 거주, 생활, 일자리, 건강, 교육, 여가 등 일상생활의 필요를 충족하는 생활권을 조성하고, 내연기관 수송 수단의 이용을 줄여 기후위기에 대응하는 도시로 전환하려는 목적이 있음

【그림2-2-14】 15분 도시 주요 개념



다. 일상생활권 수립 방향

1) 기본방향

○ 소생활권을 기준으로 행정단위, 인구규모와 보행, 자전거, 차량 등 이동 가능한 거리, 생활서비스 접근성 등을 고려하여 근린생활권, 일상생활권 등으로 지역 여건을 고려하여 생활권을 구분하여 설정

<표2-2-18> 소생활권의 구분 예시

구 분	소생활권	
	근린생활권	일상생활권
인구규모	1만명	2~3만명
행정단위	학군(초등학교)	동
공간범위	보행 00분 이내 (초등학생 통학 거리)	보행이동 가능한 거리 내 (간선도로 경계)
특징	아동활동권으로 가족단위 생활권	2~3개의 근린생활권

○ 생활권 위계별 공공시설, 교육, 문화, 복지시설 등의 공공/커뮤니티시설을 배분하고, 복합화 방안과 연계개발 및 취약계층의 진료 접근성을 강화를 고려

2) 생활환경 확보 고려사항

▣ 일상생활권별 기초생활인프라 구축

○ 일상생활권 내 공공서비스 공급이 부족하고, 민간부문을 통한 다양한 서비스 공급에 한계가 있는 지역은 국·공유지, 유휴시설을 우선적으로 활용하여 문화, 복지, 행정 등 기능이 복합된 다목적 시설 건립 추진을 통한 주민편의시설 공급

○ 도시지역과 비도시지역 간 서비스 공급 격차 해소를 위한 찾아가는 복지서비스 제고

○ 평상시에 여가 및 레저공간으로 활용하고, 자연재난 및 감염병 상황에서는 대피공간, 방역공간 등으로 활용하기 위한 오픈스페이스 확대 조성

- 오픈스페이스 조성이 불가능한 지역은 도로, 보도, 연결녹지 등을 활용한 선적 연계
- 미조성 도시공원은 도시숲 등 타부처 사업과 연계한 신규 공원 조성사업을 추진하고, 기조성 도시공원은 지속적인 리모델링, 정비를 통해 생활공원의 질 향상 도모

○ 기초생활인프라 국가적 최소기준(국토교통부, 2018.12)을 고려한 기초생활인프라 공급을 유도하여 보편적 생활서비스 제공기반 마련 및 생활환경 수준 향상

▣ 다목적 오픈스페이스 연계 및 복합거점 조성

○ 일상생활권 단위로는 대형 오픈스페이스 제공에 한계가 있으므로 기존 오픈스페이스 및 주변 생활권 오픈스페이스와의 네트워크 체계 구축을 통한 접근성 확보 유도

○ 오픈스페이스 간 녹지축, 보행축과 녹색교통수단이 연계되어 이용할 수 있도록 조성

○ 오픈스페이스를 중심으로 공원, 교통, 방재 등 기능이 도입된 다목적 복합거점 조성

Ⅲ 부문별 계획

제1장 토지이용계획

1 현황분석

2 용도별 수요면적 산정

3 토지이용계획 변경

4 성장관리계획

제1장 토지이용계획

1 현황분석

1. 개발가능지 분석

가. 기본방향

○ 군산시의 토지이용현황 분석을 통해 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지, 개발가능지로 구분하여 현황을 분석한 후 장래 토지이용을 예측

○ 도시·군기본계획 수립지침에 따라 적절한 분석기준을 설정하여 개발가능지 선정

나. 분석목적

1) 시가화예정용지 등의 개발용지 확보 가능성 여부 검토

○ 기존 도시지역의 정비 및 향후 개발수요에 체계적으로 대응·관리를 위해 시가화예정용지로 지정 가능한 토지의 분포 정도 파악

2) 비도시지역의 체계적인 관리를 위한 사전검토

○ 비도시지역을 체계적으로 관리할 수 있도록 개발가능지역의 분포에 따른 소규모 민간개발사업의 개발행위 발생가능성을 검토하여 군산시의 계획적 보전 및 개발방향 등을 설정

다. 분석기준

○ 토지이용현황, 지형, 지세, 공적규제사항 등을 고려하여 용지 구분 분석기준 설정

○ 표고, 경사는 군산시 도시계획조례 상 개발행위허가 기준 준용

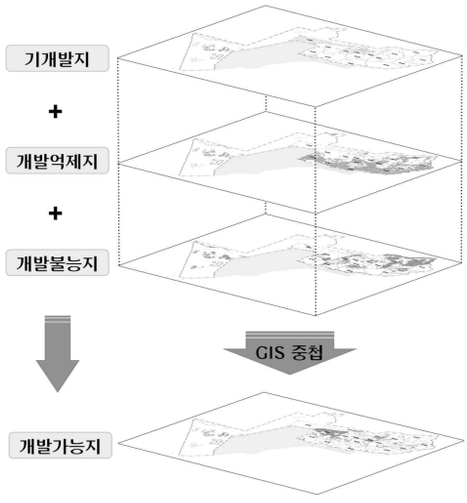
<표3-1-1> 개발가능지 분석기준

구 분	분석기준	비고
기개발지	• 시가화지역(주거, 상업, 공업지역) 중 개발완료 • 도시개발구역, 산업단지, 농공단지, 개별법에 의한 개발사업지구 • 취락지구, 개발진흥지구, 개설된 기반시설	
개발억제지	• 관리지역 중 보전관리지역, 생산관리지역 • 자연환경보전지역 • 농업진흥지역, 보전산지, 문화재보호구역, 상수원보호구역, 야생동물보호구역, 산림보호구역, 보존지구	
개발불가능지	• 생태자연도 1등급, 임상도 5영급 이상 • 표고 45m 이상, 경사도 12도 이상(도시지역), 경사도 17도 이상(비도시지역)지역 <군산시 도시계획조례 제19조> • 하천 및 호소, 농업용저수지	
개발가능지	• 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지를 제외한 표고 45m 미만의 경사도 12도 미만(도시지역), 경사도 17도 미만(비도시지역) 지역	

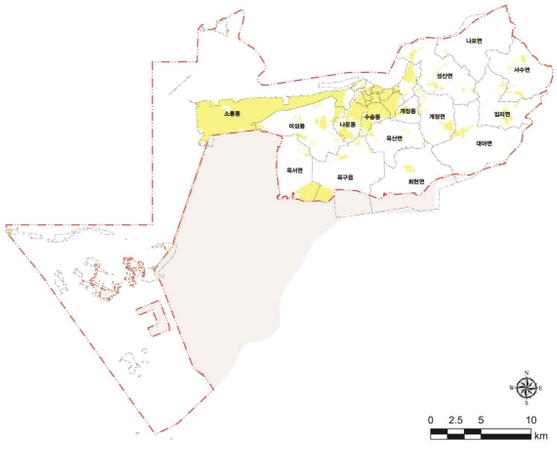
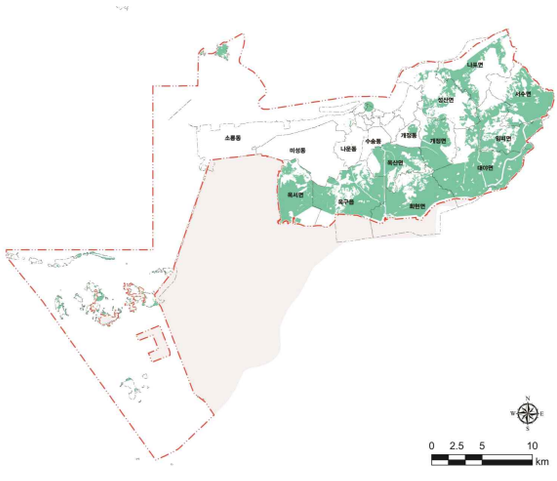
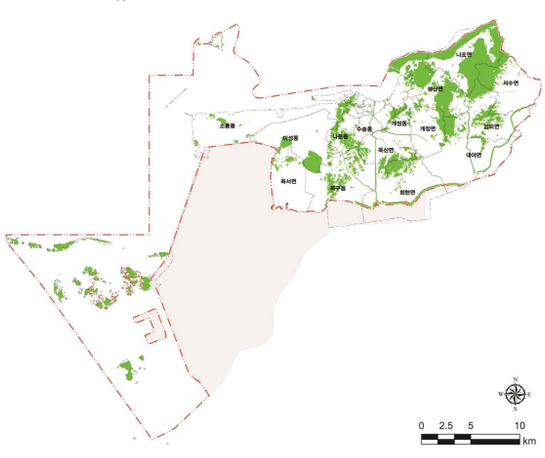
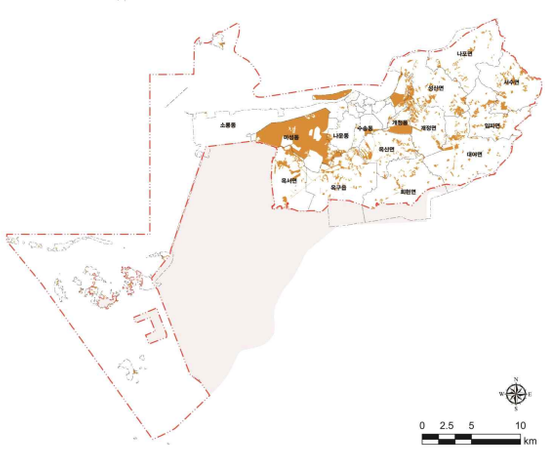
라. 분석과정

- 분석기준에 따라 각 용지별 개별 분석
- GIS 중첩기법 활용을 통해 개발가능지 도출
- 개발가능지
  = 군산시 행정구역 - 기개발지 - 개발억제지
  - 개발불가능지

【그림3-1-1】 GIS 중첩기법



【그림3-1-2】 개발가능지 분석과정

기개발지	개발억제지
	
개발불가능지	**개발가능지**
	

마. 분석결과

○ 기개발지는 18.6%인 67.02㎢로 대부분 기존 시가지 및 산업단지 중심으로 형성됨

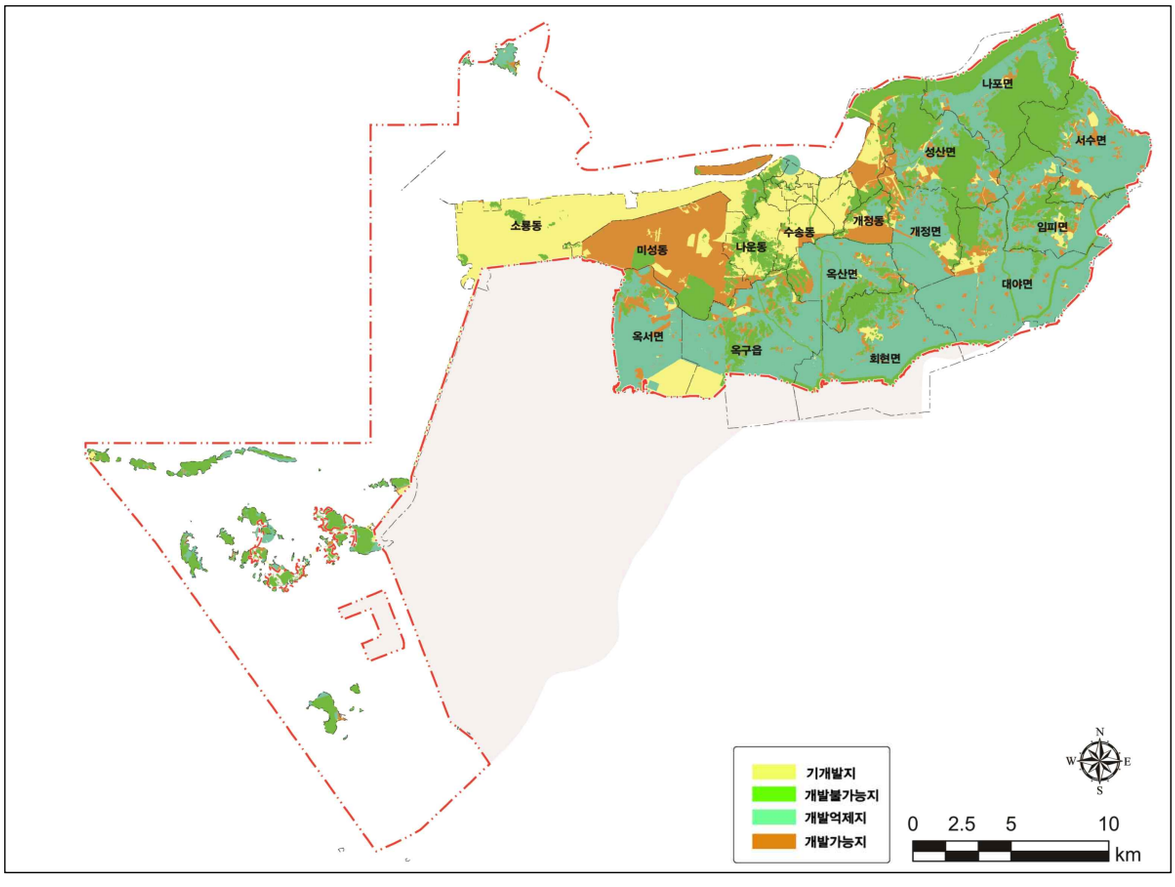
○ 개발억제지와 개발불가능지는 67.2%인 242.13㎢로 전·답 위주의 경지정리지역 등의 생산관리지역 및 농림지역 면적이 대부분을 차지

○ 개발가능지는 14.1%인 50.98㎢로 미성동 일원, 개정동과 구암동 남측에 일정 규모가 형성되고, 그 외 소규모 면적으로 산발적으로 분산되어 있음

<표3-1-2> 개발가능지 분석

구 분	합계		기개발지		개발억제지		개발불가능지		개발가능지	
	면적(㎢)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)	면적(㎢)	구성비(%)
군 산 시 (해수부제외)	**360.13**	**100.00**	**67.02**	**18.62**	**145.85**	**40.47**	**96.28**	**26.77**	**50.98**	**14.14**
도 심 중생활권	107.22	29.77	22.84	6.34	47.80	13.26	23.14	6.45	13.44	3.72
혁신성장 중생활권	98.22	27.28	37.73	10.48	17.58	4.88	18.20	5.06	24.71	6.86
내륙정주 중생활권	154.69	42.95	6.45	1.80	80.47	22.33	54.94	15.26	12.83	3.56

【그림3-1-3】 개발가능지 분석 종합



2. 토지적성평가 분석

가. 토지적성평가 개요

○ 토지적성평가는 전 국토의 「환경친화적이고 지속가능한 개발」을 보장하고 개발과 보전이 조화되는 「선계획 · 후개발의 국토관리체계」를 구축하기 위하여 실시

○ 「도시·군기본계획 수립지침」에서 토지적성평가 결과를 비시가화지역의 체계적 관리를 위한 공간구조구상 및 토지이용계획 수립 시 반영토록 제시하고 있음

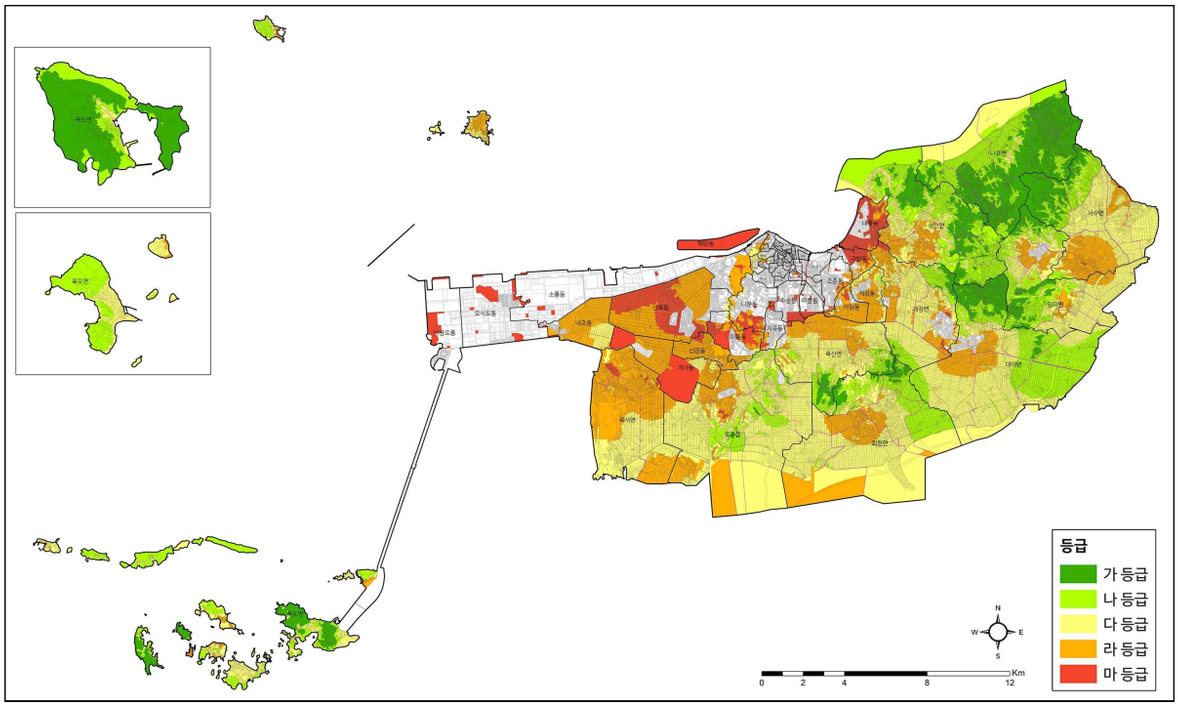
○ 군산시의 경우 2017년 기준 2020년 군산 도시관리계획 재정비 수립을 위해 토지적성평가를 시행하였으며, 금회 도시기본계획 수립 시 토지이용계획의 기초자료로 활용

나. 토지적성평가 결과

〈표3-1-3〉 토지적성평가 결과

구 분	면적(㎢)	면적비율(%)	필지수(개)	필지비율(%)
계	339.43	100.00	196,543	100.00
가 등급	39.76	11.71	15,355	7.81
나 등급	68.14	20.08	41,673	21.20
다 등급	135.34	39.87	75,084	38.20
라 등급	75.61	22.28	53,685	27.32
마 등급	20.58	6.06	10,746	5.47

【그림3-1-4】 토지적성평가 결과도



3. 문제점 및 과제도출

가. 문제점

1) 물리적·환경적 영향에 따른 토지이용 제약

○ 군산시의 장항선, 군산선, 국가산업단지 인입철도 등 시가지 분리로 인한 시가화구역 확산 한계

○ 산업단지 물류 중심의 동 · 서 축의 개발에 치우친 편향적 구조로 인해 도·농간의 균형발전을 위한 토지이용계획 수립 필요

○ 도심과 산업단지를 제외한 군산시의 대부분 토지이용이 전·답 위주의 경지정리된 지역으로 생산관리지역, 농림지역, 농업진흥지역 면적이 대부분을 차지하여 토지이용상의 공간적 제약 내재

2) 토지이용에 대한 관리체계 미흡

○ 기존 도심, 시가지, 산업단지 주변으로 개발이 진행되어 도·농간의 불균형 및 비효율적 토지이용 발생

○ 임해도시임에도 불구하고 산업단지 및 항만으로 인해 수변을 활용한 토지이용이 미약하므로 수변공간을 적극 정비·개발하여 관광문화자원으로 활용 필요

○ 군산시 내 준공업지역 중 용도 혼재에 따른 공업기능이 미약한 지역에 대한 공업용지와 주거용지의 기능 및 환경적 분리 등 체계적인 도시공간 정비 필요

나. 과제도출

1) 지역 간·도농 간 균형적 발전을 위한 계획 수립

○ 도·농간의 이원적 토지이용을 점진적으로 연속성과 일관성을 유지할 수 있는 연계공간 및 주변 세력권을 포함할 수 있는 토지이용계획

○ 군산시의 부족한 사회기반시설 확충으로 지역발전 및 기반시설 서비스 제공

2) 효율적인 토지이용 관리방안 마련

○ 인구 저성장 기조에 따라 목표연도와 인구를 고려하여 사업계획의 실현 가능성을 검토하고, 과도한 개발계획이 되지 않도록 계획

○ 용도지역과 개발 현황과의 불부합지역에 대하여 향후 도시관리계획 수립 시 현황 및 개발 여건에 적합한 용도지역 변경계획 수립 추진

3) 개발과 보전이 조화로운 계획 수립

○ 고군산군도, 새만금방조제, 금강하구둑, 금강, 서해 등 자연환경과 수환경의 보전 및 이를 활용한 관광자원을 개발·연계하여 지역경쟁력 강화 기반 마련

2 용도별 수요면적 산정

1. 기본방향

○ 용지별 토지 수요예측은 목표연도의 인구추정치를 기본으로 산정

○ 장래의 토지 수요면적은 기본적으로 원단위법에 근거해서 판단하고, 주거, 상업 용지별로 관련 지표에 대한 전제조건을 가정하여 적용

○ 공업용지의 수요면적 산정의 경우 군산시 특성상 국가산업단지가 대규모로 기 입지되어 원단위법에 근거하여 판단하기에는 제약이 있어 계획적 추가 공급을 고려하여 산정

2. 주거용지 수요면적 산정

○ 주거용지 수요면적은 인구밀도에 의한 방법과 주택호수에 의한 방식으로 산정한 후 산술평균하여 계획 지표로 설정

가. 인구밀도에 의한 산정

○ 군산시 도시지역 거주비율은 약 87.3%로 나타났으며, 생활권별 주거지역 내 인구를 고려하여 생활권별로 수용인구 비율을 차등 적용

- 도심중생활권 95%, 혁신성장중생활권 80%, 내륙정주중생활권 60%

<표3-1-4> 도시지역 인구현황

(단위 : 명,%)

구분	총 인구	도시지역 인구	비율	비도시지역 인구	비율
2014년	278,098	237,375	85.36	40,723	14.64
2015년	278,398	237,375	85.26	41,023	14.74
2016년	277,551	241,613	87.05	35,938	12.95
2017년	274,997	236,478	85.99	38,519	14.01
2018년	272,645	238,010	87.30	34,635	12.70
연평균 증가율	-0.49	0.07	-	-3.97	-

자료 : 도시지역 인구현황 시군구, 통계청
주민등록상 인구현황(외국인 제외), 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

〈표3-1-5〉 주거용지 수용률

(단위 : 명,%)

구분 (2018년)	계	생활권		
		도심	혁신성장	내륙정주
읍면동	군산시	동지역, 옥구,옥산,회현	미성,소룡,옥서,옥도	임피,서수,성산, 나포,대야,개정
인구(A)	278,345	217,457	40,935	19,953
주거지역 읍면동	소계	동지역, 옥산,옥구	미성,소룡	임피,대야,개정
인구(B)	258,495	213,800	33,152	11,543
수용률(B/A)	92.9	98.3	81.0	57.9

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)
주 : GIS를 활용하여 주거지역이 포함된 '읍면동' 인구로 산정

○ 기정 2020년 군산도시기본계획을 준용하여 고밀, 중밀, 저밀로 구분하되, 군산시 주택 현황 및 생활권별 특성과 주택유형별 적정배분을 고려하여 생활권별 차등 적용

- 군산시 주택 유형은 아파트 : 단독 : 연립 등 = 67% : 26% : 7%로 분석되었으며, 대부분 도시지역인 도심생활권은 아파트 : 단독 : 연립 비율을 60% : 30% : 10%로 하고, 혁신성장과 내륙정주생활권은 지역 특성을 고려하여 차등 적용

〈표3-1-6〉 유형별 주택현황

(단위 : 호, %)

구분	종류별 주택수				종류별 주택비율		
	소계	단독주택	아파트	연립 등	단독	아파트	연립 등
2014년	100,431	28,326	67,147	4,958	28.2	66.9	4.9
2015년	107,580	29,533	70,631	7,416	27.5	65.7	6.9
2016년	109,477	29,623	72,413	7,441	27.1	66.1	6.8
2017년	109,423	29,727	72,305	7,391	27.2	66.1	6.8
2018년	112,370	29,338	75,568	7,464	26.1	67.2	6.6

〈표3-1-7〉 밀도 및 배분비율

(단위 : 인/ha, %)

생활권	개발밀도			인구배분		
	고밀	중밀	저밀	고밀	중밀	저밀
도심	200	150	90	60	10	30
혁신성장				50	10	40
내륙정주				30	10	60

○ 인구밀도에 의한 주거용지 수요면적은 19.026㎢로 나타남

<표3-1-8> 인구밀도에 의한 주거용지 수요면적 산정

$$\text{주거용지 수요량} = \frac{\text{주거용지 수용인구(인)} \times \text{인구배분율}}{\text{인구밀도(인/ha)} \times (1-\text{혼합율})}$$

구 분	계획인구	주거용지 수용인구	밀도 구분	인구밀도 (인/ha)	배분율 (%)	혼합율 (%)	면적 (㎢)
합 계	**264,400**	**239,095**					**19.026**
도 심	208,100	197,695	소계			10	15.376
			고밀	200	60%		6.590
			중밀	150	10%		1.464
			저밀	90	30%		7.322
혁신성장	38,100	30,480	소계				2.578
			고밀	200	50%		0.847
			중밀	150	10%		0.226
			저밀	90	40%		1.505
내륙정주	18,200	10,920	소계				1.072
			고밀	200	30%		0.182
			중밀	150	10%		0.081
			저밀	90	60%		0.809

나. 주택 수와 1호당 부지면적에 의한 산정

○ 목표연도까지 필요한 주거용지 내 주택호수를 산정하고, 산정된 주택호수를 고려하여 주택 1호당 바닥면적, 공공공지율, 주거용지 내 타 용도 혼합율 등을 적용하여 필요한 주거용지 수요량 산정

1) 주택 수 산정

○ 주거지역 내 수용률은 생활권별 주거지역 내 인구를 고려하여 생활권별로 수용인구 비율을 차등 적용

- 도심중생활권 95%, 혁신성장중생활권 80%, 내륙정주중생활권 60%

○ 세대당 인구수는 통계청 '장래가구추계' 의 2040년 전라북도 추계값인 2.1인 적용

○ 군산시 주택보급률 변화추이와 2030 전라북도 주거종합계획 상 2030년 주택보급률 목표인 117%를 고려하여 2040년 주택보급률 117% 적용

- 2018년 현재 군산시 주택보급률은 103.5%이나 2009년 122.1%, 2014년 114.9%로 110% 이상을 초과하였으며, 저성장 및 인구감소를 고려하여 연평균 0.57% 고려하여 적용

<표3-1-9> 세대당 인구 및 주택보급률 추이

(단위 : 인/세대, %)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
세대당 인구	2.5	2.5	2.5	2.4	2.4
주택보급률	114.9	101.4	100.7	101.1	103.5

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

<표3-1-10> 주거용지 내 주택호수 산정

$$\text{주거용지 주택호수} = \frac{\text{계획인구} \times \text{주택보급률} \times \text{주거용지 내 주택비율}}{\text{가구원수}}$$

구분	계획인구	가구원수 (인/가구)	가구수 (가구)	주 택 보급률	주 택 수요량	주거용지 주택호수
합계	**264,400**	-	**125,905**	-	**147,309**	**133,210**
도심	208,100	2.1	99,095	117%	115,941	110,144
혁신정장	38,100		18,143		21,227	16,982
내륙정주	18,200		8,667		10,140	6,084

2) 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요량 산정

○ 주거용지 내 주택호수에 기정 2020년 군산도시기본계획상의 계획 지표를 준용하여 생활권별 주택유형 및 1호당 바닥면적 배분, 공공공지율 30%, 주거용지 내 타 용도 혼합율 10%를 적용하여 주거용지 수요량 산정

○ 기정 2020년 군산도시기본계획을 준용하여 아파트, 연립, 단독으로 구분하되, 군산시 주택현황 및 생활권별 특성과 주택유형별 적정배분을 고려하여 생활권별 차등 적용

- 군산시 주택유형은 아파트 : 단독 : 연립 등 = 67% : 26% : 7%로 분석되었으며, 대부분 도시지역인 도심 생활권은 아파트 : 단독 : 연립 비율을 60% : 30% : 10%로 하고, 혁신성장과 내륙정주생활권은 지역특성을 고려하여 차등 적용

<표3-1-11> 밀도 배분비율

(단위 : %)

생활권	아파트	연립	단독
도심	60	10	30
혁신성장	50	10	40
내륙정주	30	10	60

○ 주택유형별 부지면적은 최근 5년 내 군산시 건축물 현황 및 유사 개발사례를 고려하여 산정하였으며, 단독 270㎡, 연립 120㎡, 아파트 100㎡로 적용

- 단독주택 부지면적은 군산시 일반건축물대장과 개발사례 등을 검토하여 적용

<표3-1-12> 단독주택용지 부지면적

(단위 : ㎡)

구분	신역세권택지개발	군산시 단독주택 사례	적용규모
단독주택부지면적	235~495(평균 276)	100~995(평균 306)	270

주1 : 군산신역세권 택지개발사업 개발계획 및 실시계획변경 승인(전라북도고시 제2018-271호)
2 : 군산시 일반건축물대장(2018.12) 중 단독주택만 산정

- 연립주택 부지면적은 군산시 집합건축물대장을 검토하여 적용

<표3-1-13> 연립주택용지 부지면적

(단위 : 호, ㎡)

구분	세대수	건축 연면적	적용규모
연립주택부지면적	2,189	265,262	120 (평균 121.2)

주 : 군산시 집합건축물대장(2018.12) 중 연립주택만 산정

- 공동주택 부지면적은 군산신역세권 택지개발사업 개발계획 및 실시계획변경 승인된 공동주택용지 계획을 검토하여 적용

<표3-1-14> 공동주택용지 부지면적

(단위 : 인, 호, ㎡)

구분	평균규모	건설호수	적용규모
군산 신역세권 택지개발사업	70	1,794	100 (평균 97.3)
	83	820	
	110	3,517	
	140	506	

주 : 군산신역세권 택지개발사업 개발계획 및 실시계획변경 승인(전라북도고시 제2018-271호)

○ 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요면적은 33.303㎢로 나타남

<표3-1-15> 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요면적 산정

$$\text{주거용지 수요량} = \frac{\text{주거용지 내 주택호수} \times \text{1호당 바닥면적}}{(1-\text{공공공지율}) \times (1-\text{혼합율})}$$

구분	주택 구분	배분율	1호당 바닥면적	공 공 공지율	혼합율	면적 (㎢)
합계						**33.303**
도심	소계			30%	10%	26.749
	공동	60%	100			10.490
	연립	10%	120			2.098
	단독	30%	270			14.161
혁신성장	소계					4.582
	공동	50%	100			1.348
	연립	10%	120			0.323
	단독	40%	270			2.911
내륙정주	소계					1.971
	공동	30%	100			0.290
	연립	10%	120			0.116
	단독	60%	270			1.564

3) 주거용지 수요면적 산정결과

○ 주거용지 수요면적 산정결과 인구밀도에 의한 면적은 19.026㎢, 주택수와 1호당 부지면적에 의한 면적은 33.303㎢으로 산정되었으며, 산정된 결과의 산술평균을 적용하여 26.164㎢로 추정됨

<표3-1-16> 주거용지 수요면적 산정결과

구 분	주거용지 수요면적(㎢)
인구밀도에 의한 산정	19.026
주택호수에 의한 산정	33.303
산 술 평 균	**26.164**

3. 상업용지 수요면적 산정

○ 군산시 상업지역은 대부분 일반상업지역이며, 인구 저성장 기조에 따라 목표연도 2040년 계획인구는 2018년 현재 인구 수준을 유지할 것으로 전망됨

○ 기정 2020년 군산도시기본계획상의 계획 지표를 일부 조정하여 상업용지 산정

- 상업용지 이용률은 생활권별 상업지역 인구를 고려하여 도심생활권 90%, 혁신성장중생활권 80%, 내륙정주중생활권 60%로 차등 적용

<표3-1-17> 상업용지 수용률

(단위 : 명,%)

구분 (2018년)	계	생활권		
		도심	혁신성장	내륙정주
읍면동	군산시	동지역, 옥구,옥산,회현	미성,소룡,옥서,옥도	임피,서수,성산, 나포,대야,개정
인구(A)	278,345	217,457	40,935	19,953
상업지역 읍면동	소계	동지역	미성,소룡	임피,대야,개정
인구(B)	250,626	205,931	33,152	11,543
수용률(B/A)	90.0	94.7	81.0	57.9

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)
주 : GIS를 활용하여 상업지역이 포함된 '읍면동' 인구로 산정

- 1인당 평균 상업연면적 20㎡로 조정 적용
  (상업지역 면적 4,244,252㎡, 상업지역평균용적률 130.8%, 1인당 평균상업면적 20.4㎡/인)
- 건폐율 60%로 조정 적용(2018년 현재 상업지역 내 건폐율은 평균 55.0%)
- 평균층수는 상업지역의 평균인 2.4층으로 조정 적용
  (2018년 현재 상업지역 평균층수 - 도심 2.5층, 혁신성장 2.1층, 내륙정주 1.5층)
- 공공공지율 40% 조정 적용, 상업용지 내 타 용도 혼합율 10% 적용

<표3-1-18> 생활권별 상업지역 내 건축물 현황

구분	상업지역 내 건축물 합계			일반건축물(㎡)			집합건축물(㎡)			평균 층수	건폐율 (%)	용적률 (%)
	대지 면적	건축 면적	연면적	대지 면적	건축 면적	연면적	대지 면적	건축 면적	연면적			
계	1,748,517	961,263	2,287,494	1,497,282	808,363	1,581,423	251,235	152,900	706,071	2.4	55.0	130.8
도심	1,446,092	825,029	2,027,417	1,220,042	688,756	1,368,533	226,050	136,273	658,884	2.5	57.1	140.2
혁신성장	228,331	101,677	209,858	203,146	85,050	162,672	25,185	16,627	47,187	2.1	44.5	91.9
내륙정주	74,094	34,557	50,219	74,094	34,557	50,219	-	-	-	1.5	46.6	67.8

주 : 군산시 일반 및 집합건축물대장(2018.12) 중 상업지역 내 건축물 분석

○ 상업용지 수요면적 산정 결과 5.883㎢로 추정됨

〈표3-1-19〉 상업용지 수요면적 산정결과

$$\text{상업용지 수요량} = \frac{\text{이용인구} \times \text{1인당 상업연면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1-\text{공공공지율}) \times (1-\text{혼합율})}$$

구분	계획인구	이용률	이용인구	1인당 연면적	건폐율	평균층수	공 공 공지율	혼합율	면적 (㎢)
합계	**264,400**	-	**228,690**	-	-	-	-	-	**5.883**
도심	208,100	90%	187,290	20㎡	60%	2.4층	40%	10%	4.817
혁신성장	38,100	80%	30,480						0.784
내륙정주	18,200	60%	10,920						0.281

4. 공업용지 수요면적 산정

○ 일반적으로 공업용지 수요면적 산정에 있어 계획인구에 대한 경제활동인구 중 2차 산업의 취업인구 및 종사자당 원단위 등을 고려하여 수요량 추정

- 공업용지율, 2차산업 종사자, 1인당 점유면적, 공공공지율, 혼합율 등 적용

○ 국가산업단지가 대규모로 입지한 군산시 특성을 감안하여 상기 방식으로 계획인구에 따른 공업용지를 추정할 경우 기정 도시기본계획 및 도시관리계획과 상충되어 계획적 공급에 따른 공업용지 물량을 계획토록 함

가. 공업용지 수요면적 산정

1) 2차산업 종사자 추정

○ 계획인구 264,400인에 대한 2차산업 인구는 45,963인으로 전망

- 기존 산업단지의 구조고도화 및 업종전환 유도, 새만금국가산업단지 조성 등으로 경제활동 참가율은 2018년 대비 소폭 상승할 것으로 전망

〈표3-1-20〉 2차산업 종사자 추정

구분	2018년(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	278,345	268,600	268,400	268,000	264,400
15세이상 인구	235,518	238,802	238,660	237,593	233,316
경제활동 인구	130,477	133,109	133,612	133,598	131,768
경제활동 참가율[1]	55.40%	55.74%	55.98%	56.23%	56.48%
취업자	125,060	127,870	128,594	128,822	127,295
고용률[2]	53.10%	53.55%	53.88%	54.22%	54.56%
종사자수	125,060	127,870	128,594	128,822	127,295
-1차산업	459	474	481	485	482
-2차산업	40,149	42,636	44,043	45,309	45,963
-3차산업	84,452	84,760	84,070	83,028	80,850

주1), 주2) 시군별 경제활동인구, 통계청 지역별고용조사, 목표연도로 추계 산정
주3) 1차, 2차, 3차산업 종사자수는 전북특별자치도 기본통계(산업별 사업체수 및 종사자수) 비율로 목표연도로 추계 산정

2) 산업입지 원단위에 의한 방법

○ 추정된 2차산업 인구(45,963인)에 대하여 산업입지 원단위(종사자 1인당 부지면적), 혼합율(10%), 공공공지율(30%) 등을 적용하여 추정한 결과 14.591㎢로 산정

<표3-1-21> 공업용지 수요면적 산정

$$\text{공업용지 수요량} = \frac{\text{2차산업종사자수} \times \text{종사자당부지면적(㎡/인)} \times \text{공업용지율}}{(1-\text{혼합률}) \times (1-\text{공공공지율})}$$

계획인구 (인)	2차산업종사자 (인)	종사자당부지면적 (㎡/인)	공업용지율 (%)	공공공지율 (%)	혼합률 (%)	수요면적 (㎢)
264,400	45,963	250	80	30	10	14.591

주) 종사자 1인당 부지면적 :「산업입지원단위 산정에 관한 연구(2015.3)」에 제시된 "종사자 1인당 공장 부지면적 원단위 변화 추이" 의 제조업 평균치를 목표연도로 추계 산정

3) 공업용지 수요면적 산정결과

○ 국가산업단지가 대규모로 입지한 군산시 특성을 감안하여 상기 방식으로 계획인구에 따른 공업용지를 추정할 경우 기정 도시기본계획 및 도시관리계획과 상충 발생

<표3-1-22> 도시관리계획과 공업용지 상충

2020년 군산도시기본계획 상 공업용지 면적(㎢)			도시관리계획결정면적 (㎢)	2040년 수요면적(㎢) (입지원단위 산정시)
계	시가화용지	시가화예정용지		
57.900	26.934	30.966	27.866	14.591

○ 따라서 기정 도시기본계획 상 공업용지의 변경사항과 상위 및 관련계획을 반영하여 목표연도 공업용지 수요면적 산정

○ 공업용지 수요면적 산정시 반영사항

- 기 반영된 시가화예정용지(에너지과학도시, 군장국가산업단지2단계) 30.966㎢ 중 사업취소 등으로 30.876㎢ 감소(내초동 이주단지 주거용지로 0.09㎢ 변경)
- 내초동 공영차고 0.08㎢ 공업용지 반영
- 현 토지여건반영(구 군산세무서) 0.522㎢ 공업용지 감소(주거 0.522㎢로 변경)
- 제3차 항만재개발 기본계획(군산항 금란도) 중 해양문화관광지구 면적 반영 (전체면적의 55% 해양문화관광지구 총량 설정, 그 중 1.000㎢ 반영)

<표3-1-23> 공업용지 수요면적 산정결과

구 분	기정 2020 도시기본계획 공업용지	금회 변경 물량	최종 공업용지 물량
총 공 업 용 지	**57.900㎢**	**-30.408㎢**	**27.492㎢**
시 가 화 용 지	26.934㎢	-0.442㎢	26.492㎢
시가화예정용지	30.966㎢	-29.966㎢	1.000㎢

5. 비도시지역 지구단위계획 수요면적 산정

가. 기본방향

○ 도시지역과 비도시지역의 균형개발 여건을 마련하고자 비도시지역 내 소규모 공공 및 민간개발을 위한 개발가능 물량을 확보하는 사항임

○ 과거 개발물량 현황을 반영하여 연평균 개발면적을 산정하여 단계별 년수를 곱하여 지구단위계획 수요면적 산정 및 향후 관광단지 추진사항 물량 반영

○ 비도시지역 지구단위계획 물량은 향후 발생될 개발수요를 확보하여 비도시지역의 계획적 관리 및 토지공급의 유연성 확보를 위해 총량적 계획이 될 수 있도록 수립

나. 비도시지역 지구단위계획 수요면적 산정

○ 2020 군산시 도시관리계획 재정비 시 주거개발진흥지구 해제 및 아파트사업계획 취소된 지역을 고려하여 지구단위계획구역을 해제하여 총 6개 구역 0.856㎢ 지정되어 있음

<표3-1-24> 비도시지역 지구단위계획구역 결정 현황

구분	위치	면적(㎡)	최초구역결정일
합계		856,279	
산업유통형	-	669,353	
마룡리	서수면 마룡리 93-7 일원	289,000	1983-01-29
임피	임피 축산리 569-1 일원	239,187	2012-05-04
고봉리	성산면 고봉리 43-20 일원	138,000	1983-01-29
마룡	서수면 마룡리 865 일원	3,166	1983-01-29
주거형	-	186,926	
술산2	임피면 월하리 902 일원	148,692	2010-09-10
어은지구	옥구읍 어은리 2094 일원	38,234	2013-01-25

자료 : 2020 군산시 도시관리계획(재정비), 2019

○ 연평균 개발면적 추정 및 향후 관광단지(관리도) 추진사항을 반영한 비도시지역 지구단위계획 수요면적 산정 결과 2.076㎢로 추정됨

○ 추정된 수요면적의 총량 범위 내에서 비도시지역의 계획적 개발 도모

<표3-1-25> 비도시지역 지구단위계획 수요면적 산정결과

구 분	개발면적(㎢)	연평균 개발면적(㎢)	지구단위계획 수요물량(㎢)
계	**0.856**	**0.039**	**2.076**
산업유통형	0.669	0.018	0.409
주 거 형	0.187	0.021	0.457
관광휴양형	-	-	1.210

6. 용도별 입지 배분

가. 시가화용지

- 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정하는 토지로 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분됨
- 기 승인된 시가화용지는 용도지역과 개발현황과의 불부합 등 특별한 경우를 제외하고는 불필요한 민원발생을 막기 위해 가급적 기정 유지
- 당초 사업계획을 반영하여 지정된 용지이나 현재 조성되어 있지 않으며 향후 사업시행 계획이 없는 용지에 대한 재조정
- 기정 도시기본계획 수립 이후 사업 승인을 통해 용도지역상 주거, 상업, 공업지역으로 변경된 지역에 대한 용도지역 현실화 반영

나. 시가화예정용지

- 도시의 발전에 대비하여 발전축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지로, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시
- 시가화예정용지는 도시지역과 비도시지역(지구단위계획)으로 구분하여 계획
- 공간구조 및 개발수요와 연계한 시가화예정용지 계획
- 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지수요량에 기반하여 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않으며 향후 시가화용지 중 관리용지로 전환될 시가화예정용지는 주거용지·상업용지·공업용지로 전환할 수 없음

다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 해당 토지를 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역으로 선정
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획
- 기정 도시기본계획의 보전용지 면적 중 시가화용지 및 시가화예정용지 변경계획을 반영한 보전용지 계획 수립

3 토지이용계획 변경

1. 기본방향

○ 2020 군산 도시기본계획 수립 이후 개별법 등에 따라 도시관리계획 결정 및 개발사업 승인된 사항에 대하여 토지이용계획 반영

○ 기 승인된 시가화용지(주거·상업·공업용지) 중 현 군산시 토지이용 여건을 고려할 때, 토지이용의 효율성 증진을 위하여 변경이 필요한 지역에 대해서는 시가화용지에 대한 용도변경

○ 기 승인된 시가화예정용지 중 현재 조성되지 않았으며 향후 사업시행계획이 없는 용지에 대해 재조정

○ 인구 저성장 기조에 따라 과도한 최소한의 개발가용지만 확보하고, 도시지역 내 저개발 또는 미개발된 지역을 최대한 이용될 수 있도록 계획

○ 시가화용지 중 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우 및 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여할 경우에는 향후 지구단위계획을 수반하여 용도지역을 변경

○ 보전용지는 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획

○ 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나, 도시확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역은 원칙적으로 보전용지로 계획

2. 시가화용지

가. 기본방향

○ 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지

○ 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획

○ 면적은 계획수립 기준연도의 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 표시

나. 대상지역

○ 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역

○ 택지개발예정지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역

○ 도시공원 중 어린이공원, 근린공원

○ 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획이 구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)

다. 변경사항

〈표3-1-26〉 주거·상업·공업용지 변경 총괄표

구 분	기정(2020년)	변경(2040년)	증감	비고
주거용지(㎢)	23.787	25.020	증) 1.233	
상업용지(㎢)	5.100	5.864	증) 0.764	
공업용지(㎢)	26.934	26.492	감) 0.442	

〈표3-1-27〉 주거·상업·공업용지 변경 세부내역

연번	위치	변경내역		면적(㎢)	변경사유
		기정	변경		
주거용지				**증)1.233**	
1	신역세권 (구암동)	시가화예정 용지(주거)	주거용지	증)0.912	• 개발계획 및 실시계획 승인에 따른 도시관리계획 사항 반영
2	미장지구 (수송동)	주거용지	상업용지	감)0.110	• 개발계획 및 실시계획 승인에 따른 도시관리계획 사항 반영
3	페이퍼코리아 (조촌동)	주거용지	상업용지	감)0.106	• 기 결정된 도시관리계획 사항 반영
4	에너지과학도시 (미성동)	시가화예정 용지(공업)	주거용지	증)0.090	• 일부 개발계획수립(내초동 이주단지)에 따른 도시관리계획 사항 반영
26	해망공원 (해신동)	주거용지	보전용지	감)0.029	• 기 결정된 도시관리계획 사항 반영 (도시숲 조성사업)
27	신흥공원 (해신동)	주거용지	보전용지	감)0.029	• 기 결정된 도시관리계획 사항 반영 (도시숲 조성사업)
28	월명2공원 (월명동)	주거용지	보전용지	감)0.017	• 기 결정된 도시관리계획 사항 반영 (도시숲 조성사업)
29	구)군산세무서 (소룡동)	공업용지	주거용지	증)0.522	• 현 토지이용 여건을 고려하여 용도변경을 통한 토지이용 효율성 도모
상업용지				**증)0.764**	
1	신역세권 (구암동)	시가화예정 용지(주거)	상업용지	증)0.170	• 개발계획 및 실시계획 승인에 따른 도시관리계획 사항 반영
2	미장지구 (수송동)	주거용지	상업용지	증)0.110	• 개발계획 및 실시계획 승인에 따른 도시관리계획 사항 반영
3	페이퍼코리아 (조촌동)	주거용지	상업용지	증)0.106	• 기 결정된 도시관리계획 사항 반영
5	비응도 군부대 (소룡동)	보전용지	상업용지	증)0.049	• 개발계획 및 실시계획 승인에 따른 도시관리계획 사항 반영
6	군산물류단지 (미성동)	시가화예정 용지(상업)	상업용지	증)0.329	• 개발계획 및 실시계획 승인에 따른 도시관리계획 사항 반영
공업용지				**감)0.442**	
7	공영차고지 (내초동)	보전용지	공업용지	증)0.080	• 기 결정된 도시관리계획 사항 반영
29	구)군산세무서 (소룡동)	공업용지	주거용지	감)0.522	• 현 토지이용 여건을 고려하여 용도 변경을 통한 토지이용 효율성 도모

라. 관리용지 변경

○ 비도시지역 지구단위계획 폐지 및 신설 등 변경에 따른 시가화용지(관리용지) 반영

<표3-1-28> 관리용지 변경 총괄표

구 분	기정(2020년)	변경(2040년)	증감	비고
관리용지(㎢)	2.655	0.856	감) 1.799	

<표3-1-29> 관리용지 변경내역

연번	위치	변경내역		면적(㎢)			변경사유
		기정	변경	기정	변경	증감	
계				2.655	0.856	감)1.799	
8	성산지구 (성산면 고봉리)	관리용지	보전용지	0.231	-	감)0.231	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
9	옥봉지구 (옥서면 옥봉리)			0.142	-	감)0.142	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
-	고봉지구 (성산면 고봉리)		관리용지	0.138	0.138	-	-
10	술산지구 (임피면 술산리)		보전용지	0.331	-	감)0.331	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
-	술산지구2 (임피면 월하리)		관리용지	0.149	0.149	-	-
11	서수지구1 (서수면 서수리)		보전용지	0.363	-	감)0.363	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
-	마룡리지구 (서수면 마룡리)		관리용지	0.289	0.289	-	-
12	축동지구 (서수면 축동리)		보전용지	0.008	-	감)0.008	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
13	관원지구 (서수면 관원리)			0.022	-	감)0.022	
14	서수지구2 (서수면 서수리)			0.034	-	감)0.034	
15	서수지구3 (서수면 서수리)			0.049	-	감)0.049	
16	창오리지구 (성산면 창오리)			0.034	-	감)0.034	
17	오곤리지구 (나포면 옥곤리)			0.080	-	감)0.080	
18	옥산지구 (옥산면 옥산리)			0.153	-	감)0.153	
19	옥산리지구 (옥산면 옥산리)			0.010	-	감)0.010	
20	회현지구 (회현면 대정리)			0.563	-	감)0.563	
21	원우지구 (회현면 원우리)			0.048	-	감)0.048	
22	선연지구 (옥서면 선연리)			0.011	-	감)0.011	
23	어은지구 (옥구읍 어은리)	시가화 예정용지 (지단)	관리용지	-	0.038	증)0.038	• 주거형 지구단위계획구역 지정
24	임피지구 (임피면 축산리)			-	0.239	증)0.239	• 산업유통형 지구단위계획구역 지정
25	마룡지구 (서수면 마룡리)			-	0.003	증)0.003	• 산업유통형 지구단위계획구역 지정

3. 시가화예정용지

가. 기본방향

○ 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는 데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음

○ 비도시지역(지구단위계획구역)은 금회 수요물량을 재산정하여 조정

○ 시가화예정용지는 세부용도 및 구체적 위치는 도시관리계획 결정(변경)을 통해 결정

○ 성숙·안정형의 경우 사업계획이 지연·취소 등으로 인하여 목표연도 내에 사업목적이 달성이 불가능하다고 판단되는 경우 재검토하여 과도한 개발계획이 되지 않도록 함

나. 시가화예정용지 산정 면적

○ 토지이용의 수요추정면적 중 시가화용지를 제외하여 용도별 최종 시가화예정용지를 산정

○ 시가화예정용지는 향후 새만금 사업 활성화 등에 따른 개발압력에 대응

<표3-1-30> 시가화예정용지 변경 총괄표

구 분	2020년 기정 시가화예정용지 (A)	수요면적 추정치 (B)	시가화용지 (C)	2040년 시가화예정용지 (D=B-C)	기정 대비 증감 (E=D-A)
합 계	**61.482**	**61.615**	**57.376**	**4.339**	**감)57.143**
주거용	7.987	26.164	25.020	1.144	감) 6.843
상업용	0.329	5.883	5.864	0.119	감) 0.210
공업용	30.966	27.492	26.492	1.000	감)29.966
비도시지역 지구단위계획	22.200	2.076	-	2.076	감)20.124

<표3-1-31> 시가화예정용지 변경내역

구 분	2020년 기정 시가화예정용지	소진물량 (개발계획수립)	잔여물량	2040년 시가화예정용지	비고
합 계	**61.482**	**20.281**	**41.201**	**4.339**	**-**
주거용	7.987	1.082	6.905	1.144	-
신역세권	2.921	1.082	1.839	-	• 개발사업 반영
평사들	5.066	-	5.066	-	• 사업목적 달성 불가
신 규	-	-	-	1.144	• 장래 여건 변화 고려
상업용	0.329	0.329	-	0.119	-
물류단지	0.329	0.329	-	-	• 개발사업 반영
신규	-	-	-	0.119	• 장래 여건 변화 고려
공업용	30.966	18.590	12.376	1.000	-
에너지과학도시	4.966	0.090	4.876	-	• 개발사업 반영 및 사업목적 달성 불가
군장국가산업단지 2단계	26.000	18.500	7.500	-	• 새만금사업지역 제척
신규	-	-	-	1.000	• 장래 여건 변화 고려
비도시지역 지구단위계획	22.200	0.280	21.920	2.076	• 수요물량 반영

4. 보전용지

가. 정의

○ 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역

나. 대상지역

○ 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역

○ 농림지역·자연환경보전지역·보전/생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역

○ 도시공원(어린이공원과 근린공원 제외)

○ 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역

다. 변경사항

○ 새만금 사업지역에 해당하는 보전용지는 금회 제척

○ 기정 2020년 군산도시기본계획 상 시가화예정용지로 계획되었으나, 개별법 등에 의거 개발계획 및 실시계획 등에 따라 도시관리계획상 녹지지역으로 결정된 지역 또는 사업목적 달성이 불가능한 지역은 금회 보전용지로 반영

○ 기정 2020년 군산도시기본계획 상 관리용지로 계획되었으나, 도시관리계획(재정비)시 비도시지역 지구단위계획의 목표 달성이 불가능하여 폐지된 지역을 금회 보전용지로 반영

○ 기정 2020년 군산도시기본계획 상 시가화예정용지(지단) 중 금회 수요물량을 고려하고, 개별 고시사항에 대한 소진물량을 반영한 잔여물량을 금회 보전용지로 반영

○ 향후 산업·관광 기반 강화를 통한 자족도시로 변화 및 새만금 사업 활성화에 따른 개발압력에 대응하기 위한 시가화예정용지를 토지이용 수요면적을 고려하여 반영

<표3-1-32> 보전용지 변경 총괄표

구 분	기정(2020년)	변경(2040년)	증감	비고
보전용지(㎢)	292.076	320.163	증) 28.087	

〈표3-1-33〉 보전용지 변경내역

연번	위치	변경내역		면적(㎢)	변경사유
		기정	변경		
계				증)28.087	
1	신역세권 (구암동)	시가화예정 용지(주거)	보전용지	증)1.839	• 개발계획 및 실시계획 승인에 따른 잔여지, 도시관리계획(녹지지역) 사항 반영
4	에너지과학도시 (미성동)	시가화예정 용지(공업)	보전용지	증)4.876	• 일부 개발계획수립(내초동 이주단지)에 따른 잔여지, 도시관리계획(녹지지역) 사항 반영
5	비응도 군부대 (소룡동)	보전용지	상업용지	감)0.049	• 개발계획 및 실시계획 승인에 따른 도시관리계획 사항 반영
7	공영차고지 (내초동)	보전용지	공업용지	감)0.080	• 기 결정된 도시관리계획 사항 반영
-	평사들 (옥사면)	시가화예정 용지(주거)	보전용지	증)5.066	• 새만금배후주거의 목적 달성 불가로 변경
8	성산지구 (성산면 고봉리)	관리용지	보전용지	증)0.231	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
9	옥봉지구 (옥서면 옥봉리)			증)0.142	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
10	술산지구 (임피면 술산리)			증)0.331	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
11	서수지구1 (서수면 서수리)			증)0.363	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
12	축동지구 (서수면 축동리)			증)0.008	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
13	관원지구 (서수면 관원리)			증)0.022	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
14	서수지구2 (서수면 서수리)			증)0.034	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
15	서수지구3 (서수면 서수리)			증)0.049	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
16	창오리지구 (성산면 창오리)			증)0.034	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
17	오곤리지구 (나포면 옥곤리)			증)0.080	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
18	옥산지구 (옥산면 옥산리)			증)0.153	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
19	옥산리지구 (옥산면 옥산리)			증)0.010	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
20	회현지구 (회현면 대정리)			증)0.563	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
21	원우지구 (회현면 원우리)			증)0.048	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
22	선연지구 (옥서면 선연리)			증)0.011	• 도시관리계획(재정비)시 폐지
26	해망공원 (해신동)	주거용지	보전용지	증)0.029	• 기 결정된 도시관리계획 사항 반영 (도시숲 조성사업)
27	신흥공원 (해신동)	주거용지	보전용지	증)0.029	• 기 결정된 도시관리계획 사항 반영 (도시숲 조성사업)
28	월명2공원 (월명동)	주거용지	보전용지	증)0.017	• 기 결정된 도시관리계획 사항 반영 (도시숲 조성사업)
30	새만금사업지역 (고군산군도)	보전용지	제척	감)3.300	• 새만금사업지역 제척
-	-	시가화예정 용지(지단)	보전용지	증)19.844	• 시가화예정용지(지단) 중 수요물량을 고려하고, 개별 고시사항에 대한 소진물량 반영
-	-	보전용지	시가화예정 용지(상업)	감)0.119	• 장래 개발수요를 고려한 면적 반영 • 항만재개발 계획 반영
-	-	보전용지	시가화예정 용지(주거)	감)1.144	• 장래 개발수요를 고려한 면적 반영
-	-	보전용지	시가화예정 용지(공업)	감)1.000	• 항만재개발 계획 반영

5. 미지정지

○ 기정 2020년 군산도시기본계획 상 해면부에 대하여 미지정지로 지정

○ 새만금 사업지역에 해당하는 미지정지 255.7㎢는 금회 제척

6. 토지이용계획 총괄

○ 군산시 시가화용지는 총 58.232㎢로 전체면적의 8.73%를 차지

○ 시가화예정용지는 기정 61.482㎢에서 57.143㎢ 감소한 4.339㎢로 계획

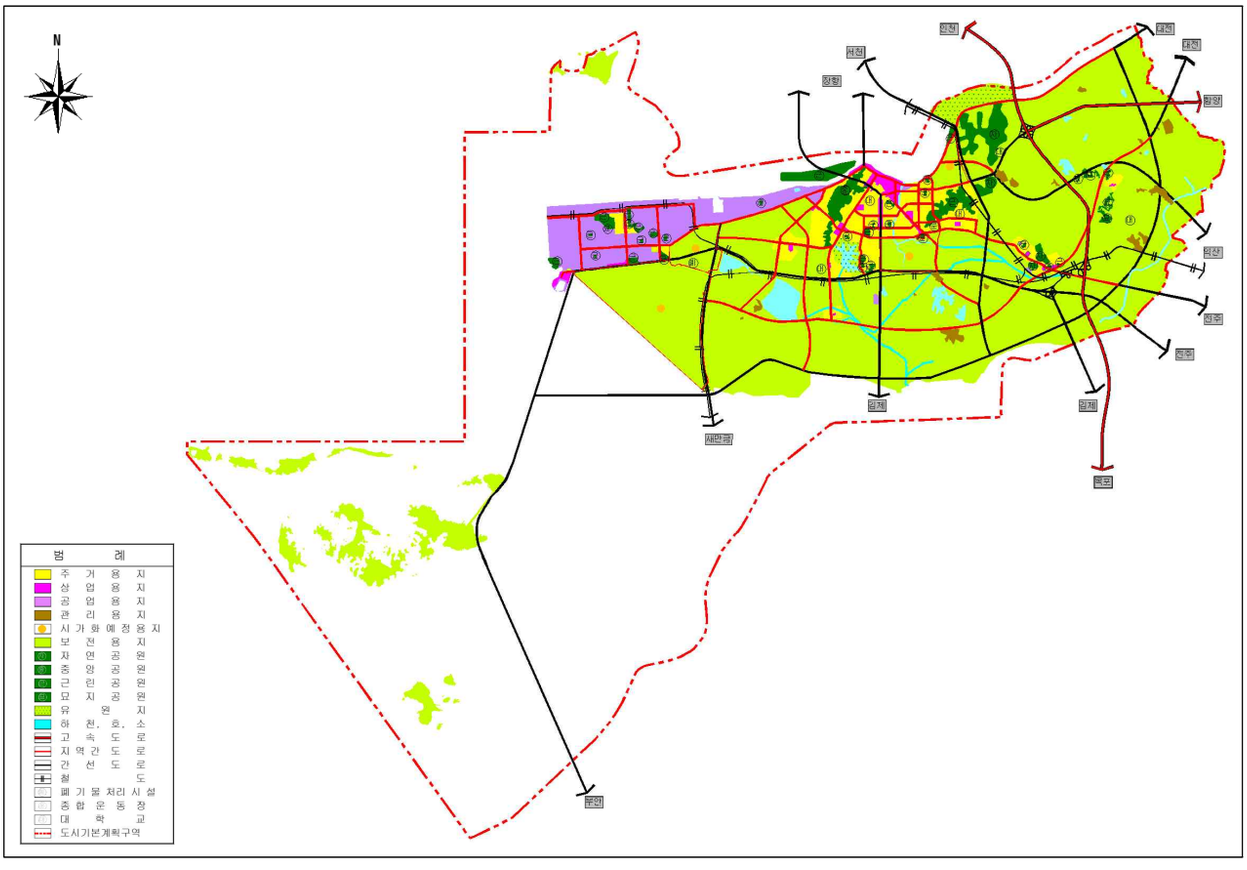
○ 보전용지 및 미지정지는 604.429㎢로 전체면적의 90.62%를 차지하고 있음

<표3-1-34> 토지이용계획 총괄표

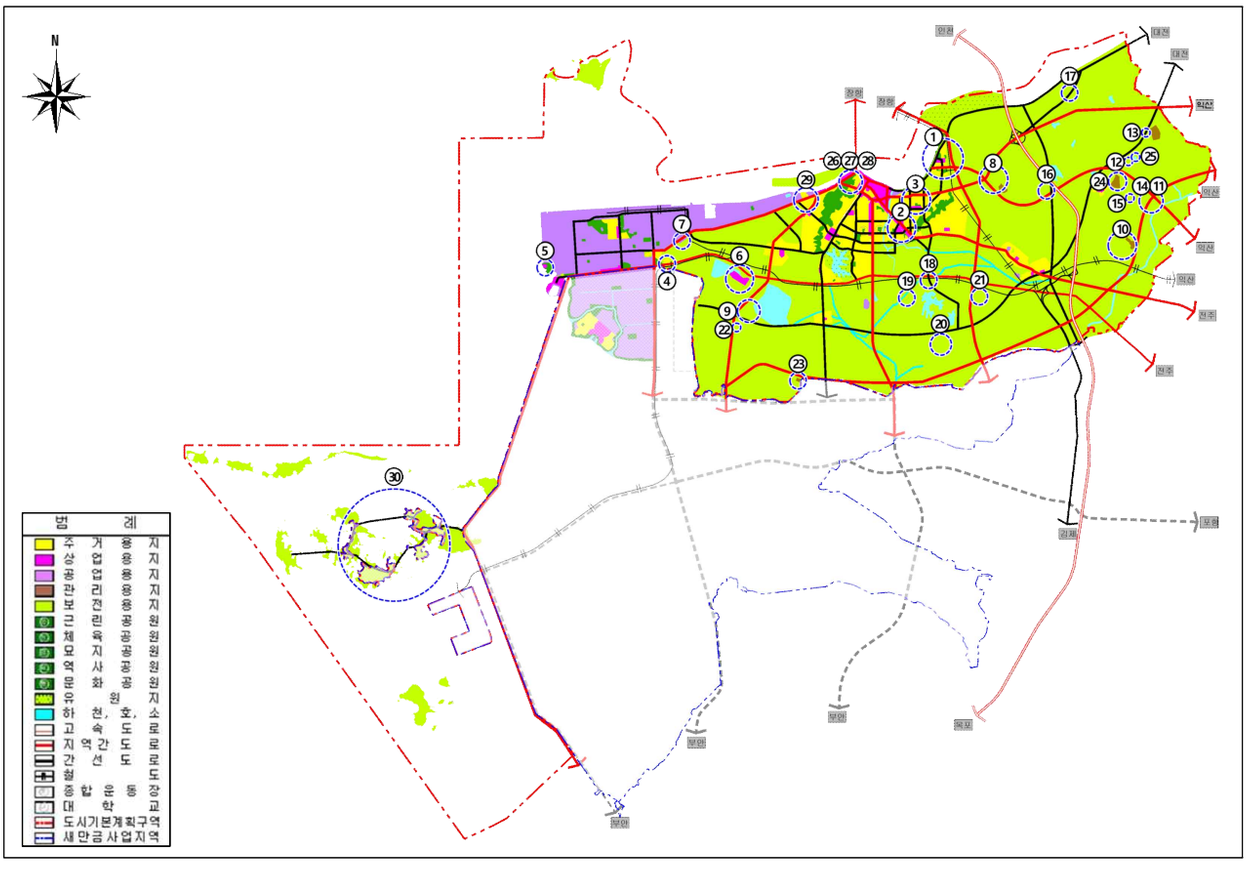
구 분		면적(㎢)			비 율 (%)	비 고
		기 정	증 · 감	변경		
합 계		**952.000**	**감) 285.000**	**667.000**	**100.00**	
시가화 용 지	**소 계**	**58.476**	**감) 0.244**	**58.232**	**8.73**	
	주거용지	23.787	증) 1.233	25.020	3.75	
	상업용지	5.100	증) 0.764	5.864	0.88	
	공업용지	26.934	감) 0.442	26.492	3.97	
	관리용지	2.655	감) 1.799	0.856	0.13	
시 가 화 예정용지	**소 계**	**61.482**	**감) 57.143**	**4.339**	**0.65**	
	주 거	7.987	감) 6.843	1.144	0.17	
	상 업	0.329	감) 0.210	0.119	0.02	
	공 업	30.966	감) 29.966	1.000	0.15	
	지구단위계획	22.200	감) 20.124	2.076	0.31	
보전용지		**292.076**	**증) 28.087**	**320.163**	**48.00**	
미지정지		**539.966**	**감) 255.700**	**284.266**	**42.62**	

주) 새만금사업지역 285㎢ 제척
- 시가화예정용지(공업) 군장국가산업단지2단계(현재 새만금국가산업단지) 26.0㎢
- 보전용지(고군산군도) 3.3㎢
- 미지정지(공유수면 및 간척지) 255.7㎢

【그림3-1-5】 토지이용계획도 기정



【그림3-1-6】 토지이용계획도 변경



7. 단계별 개발계획

가. 기본방향

- ○ 토지자원의 효율적인 활용을 위하여 도시공간구조에 부합하는 계획수립
- ○ 개발계획 추진현황 및 향후 계획을 고려하여 단계별 개발계획을 수립
- ○ 새만금 사업의 추진 여건 및 도시발전 개발축을 고려하여 생활권별, 단계별 계획인구와 밀도를 감안하여 계획
- ○ 시가화예정용지는 도시·군기본계획 수립지침 4-3-3-(3)에 따라 그 위치를 표시하지 않고 수요 추정에 의한 총량적으로 제시된 것으로 향후 도시발전 추세와 토지시장 현황 등을 감안하여 탄력적으로 운영

나. 단계별 개발방향

1) 1단계(2021년~2025년)

- ○ 기존 노후화된 산업단지 구조고도화 및 산업단지 재생사업 추진
- ○ 새만금 세계잼버리 대회와 연계한 근대문화유산 및 해양자원의 관광 활성화
- ○ 원도심 활성화를 위한 도시재생사업 지속 추진
- ○ 시가화 구역 중 미개발지 개발 및 주거환경 개선 지속 추진

2) 2단계(2026년~2030년)

- ○ 새만금 국가산업단지와 연계된 산업시설 전환 및 지원거점 마련
- ○ 신대야역 복합물류 거점 마련
- ○ 군산전북대학교병원과 연계된 지원거점 마련

3) 3단계(2031년~2035년)

- ○ 군산항 금란도 항만재개발 개발을 통한 친환경 관광휴양 연계기반 마련
- ○ 관리도 예술섬 조성을 통한 고군산군도 관광활성화 및 전북도 서해안권 새만금과 인접 시·군 해양관광벨트 연계기반 마련
- ○ 새만금 사업의 추진 여건을 고려하여 장기적 인구증가 및 개발압력에 대응한 탄력적 토지이용계획 수립

4) 4단계(2036년~2040년)

- ○ 새만금 사업의 추진 여건을 고려하여 장기적 인구증가 및 개발압력에 대응한 탄력적 토지이용계획 수립

다. 단계별 토지이용계획

1) 단계별 시가화예정용지 배분계획

○ 단계별 토지이용계획은 인구증가 및 개발사업 수요 등을 고려하여 단계별로 배분하고, 이를 고려하여 생활권별 시가화예정용지 배분계획 제시

○ 비도시지역 지구단위계획 물량은 생활권 및 유형 구분없이 총량 관리

<표3-1-35> 생활권 및 단계별 개발방향

구분		합계	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
전 체	**합 계**	**4.339**	**-**	**2.051**	**1.998**	**0.290**
	주 거 형	1.144	-	0.644	0.500	-
	상 업 형	0.119	-	0.119	-	-
	공 업 형	1.000	-	1.000	-	-
	비도시지역 지구단위계획구역	2.076	-	0.288	1.498	0.290
도 심 생활권	**소 계**	**1.744**	**-**	**1.244**	**0.500**	**-**
	주 거 형	0.644	-	0.144	0.500	-
	상 업 형	0.100	-	0.100	-	-
	공 업 형	1.000	-	1.000	-	-
혁신성장 생 활 권	**소 계**	**0.500**	**-**	**0.500**	**-**	**-**
	주 거 형	0.500	-	0.500	-	-
	상 업 형	-	-	-	-	-
	공 업 형	-	-	-	-	-
내륙정주 생 활 권	**소 계**	**0.019**	**-**	**0.019**	**-**	**-**
	주 거 형	-	-	-	-	-
	상 업 형	0.019	-	0.019	-	-
	공 업 형	-	-	-	-	-
비도시지역 지구단위 계획구역	**소 계**	**2.076**	**-**	**0.288**	**1.498**	**0.290**
	주 거 형	0.409	-	0.136	0.136	0.137
	산업유통형	0.457	-	0.152	0.152	0.153
	관광휴양형	1.210	-	-	1.210	-

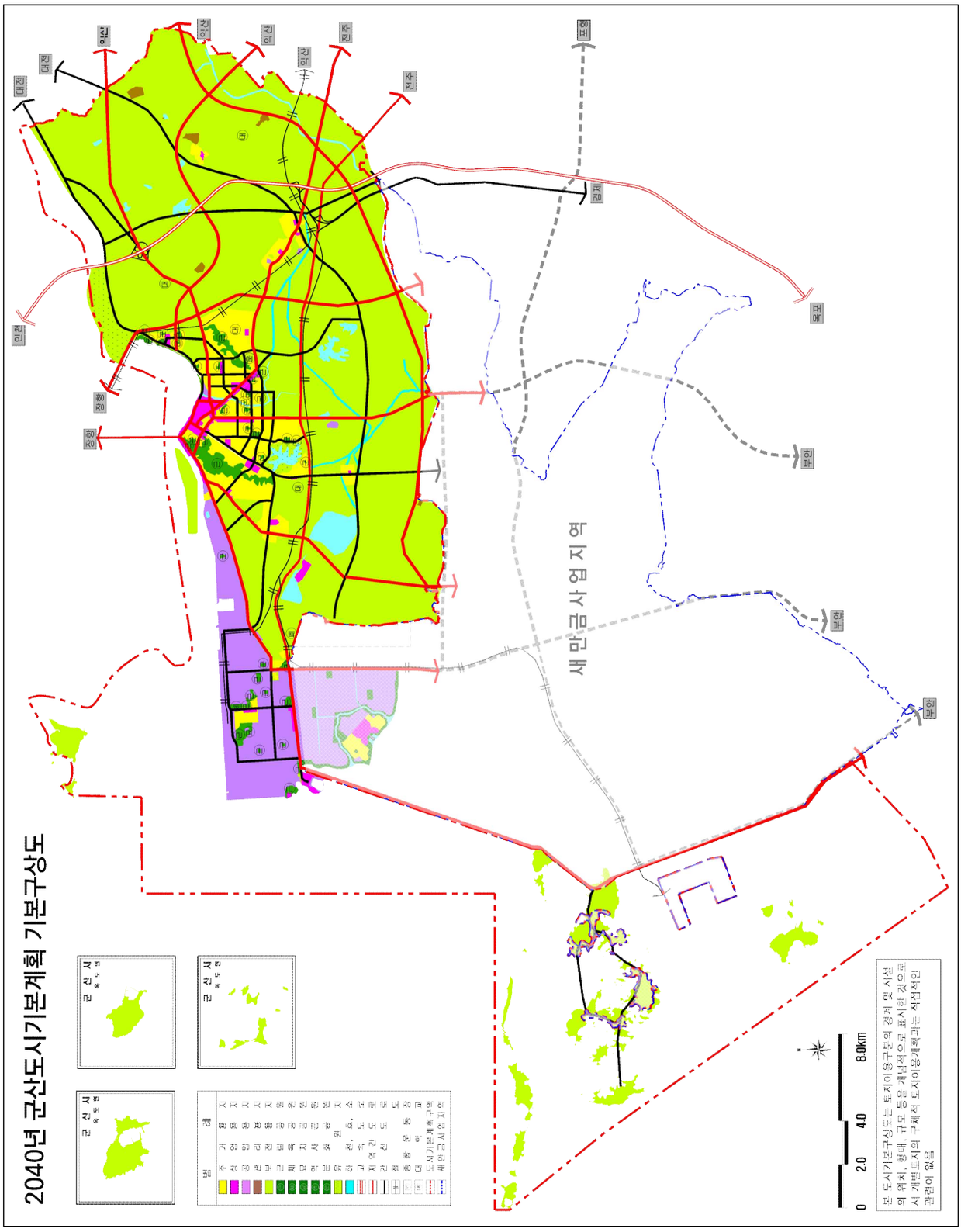
2) 생활권별·단계별 토지이용계획 총괄

<표3-1-36> 생활권·단계별 토지이용계획 총괄

구분			1단계(2025년)	2단계(2030년)	3단계(2035년)	4단계(2040년)
도심 생활권	시가화 용지	**소 계**	**20.856**			
		주거용지	16.168			
		상업용지	4.357			
		공업용지	0.293			
		관리용지	0.038			
	시가화 예정용지	**소 계**	**-**	**1.244**	**1.744**	**1.744**
		주 거 형	-	0.144	0.644	0.644
		상 업 형	-	0.100	0.100	0.100
		공 업 형	-	1.000	1.000	1.000
혁신성장 생활권	시가화 용지	**소 계**	**32.733**			
		주거용지	5.329			
		상업용지	1.295			
		공업용지	26.109			
		관리용지	-			
	시가화 예정용지	**소 계**	**-**	**0.500**	**0.500**	**0.500**
		주 거 형	-	0.500	0.500	0.500
		상 업 형	-	-	-	-
		공 업 형	-	-	-	-
내륙정주 생활권	시가화 용지	**소 계**	**4.643**			
		주거용지	3.523			
		상업용지	0.212			
		공업용지	0.090			
		관리용지	0.818			
	시가화 예정용지	**소 계**	**-**	**0.019**	**0.019**	**0.019**
		주 거 형	-	-	-	-
		상 업 형	-	0.019	0.019	0.019
		공 업 형	-	-	-	-
비도시지역 지구단위계획구역		**소 계**	**-**	**0.288**	**1.786**	**2.076**
		주 거 형	-	0.136	0.272	0.409
		산업유통형	-	0.152	0.304	0.457
		관광휴양형	-	-	1.210	1.210
보전용지			324.502	322.451	320.453	320.163
미지정지			284.266	284.266	284.266	284.266
전 체			**667.000**	**667.000**	**667.000**	**667.000**

주) 1. 시가화용지는 변경없음
2. 시가화예정용지는 단계별 물량을 누계로 표현

【그림3-1-7】 도시기본구상도



4 성장관리계획

1. 기본방향

가. 정의

○ 개발압력이 높은(개발행위 발생 가능성이 높은) 비시가화지역을 대상으로 계획적 개발 및 관리를 위한 개발행위의 체계적 관리방안

○ 도시기본계획 및 도시관리계획의 내용에 부합토록 수립하며, 지역현황 및 개발여건, 성장잠재력 등을 고려하고 쾌적하고 편리한 환경조성을 위하여 환경친화적으로 조성

나. 도입 배경

1) 비시가화지역 난개발 확산

○ 용도 간 혼재 심화 및 개발 운영에 따른 적정 기반시설 확보의 어려움

○ 자연환경훼손, 재해위험 등의 문제 양산

○ 조악한 미관 및 경관 형성

2) 기존 법·제도의 운용상 한계

○ 개발행위허가제도의 개발행위 규제기준 부재로 인한 난개발 방지효과 미흡

○ 지구단위계획의 최소면적(최소 3만㎡) 기준에 따른 소규모 난개발 방지의 어려움

○ 기반시설부담구역, 준산업단지, 공장입지 유도지구 등의 비용 및 시행주체 등의 문제로 인한 활성화의 한계

다. 성장관리계획의 성격

1) 유도적 계획

○ 개발압력이 높은 지역에 미래 개발행위의 기본방향을 미리 설정하여 계획적 개발을 유도

2) 자율적 계획

○ 개발압력이 높아 무질서한 개발이 진행되는 비시가화지역의 계획적 관리 필요성이 높은 지역을 대상으로 시·군에서 자율적으로 수립

2. 현황 및 문제점

가. 비시가화지역 개발행위 증가

○ 최근 5년간 개발행위허가 분석 결과 전체 개발행위허가건수 대비 비시가화지역 내 점적 개발행위가 증가하는 추세를 보임

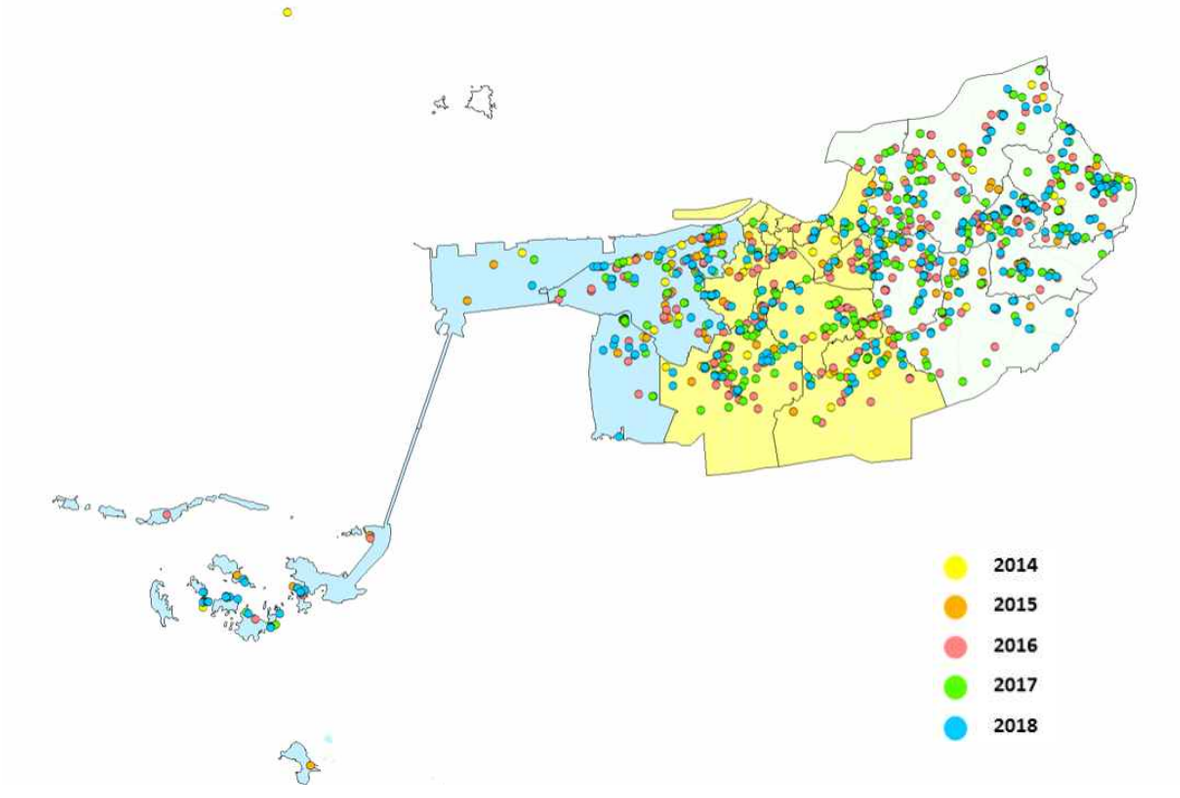
○ 비시가화지역의 점적 개발행위 증가에 따른 관리방안 부재로 인하여 난개발과 토지 이용의 효율성 저하 초래 및 중·장기적인 사회 간접비용의 발생 원인이 되어 성장관리계획구역 및 성장관리계획 수립 필요

〈표3-1-37〉 개발행위현황

구분	개발행위허가				비시가화 비중(%)
	군산시 전체		비시가화지역		
	건수	전년대비 증가율(%)	건수	전년대비 증가율(%)	
계	1,589	-	1,369	-	86.2
2014	313	-12.81	253	-19.43	80.8
2015	339	8.31	278	9.88	82.0
2016	289	-14.75	241	-13.31	83.4
2017	298	3.11	277	14.94	93.0
2018	350	17.45	320	15.52	91.4

자료 : 군산시 내부 개발행위허가자료, 각년도

【그림3-1-8】 5년간 개발행위현황



나. 생활권별 개발압력 분석

○ 최근 1년간 비도시지역 내 개발행위허가가 지속적으로 진행되고 있음

○ 도시지역은 주택 및 근린생활시설이, 비도시지역은 주택 및 기타시설의 개발행위가 가장 많이 이루어지고 있으며,

○ 내륙정주생활권은 태양광발전시설에 대한 개발행위가 높은 비중을 나타냄

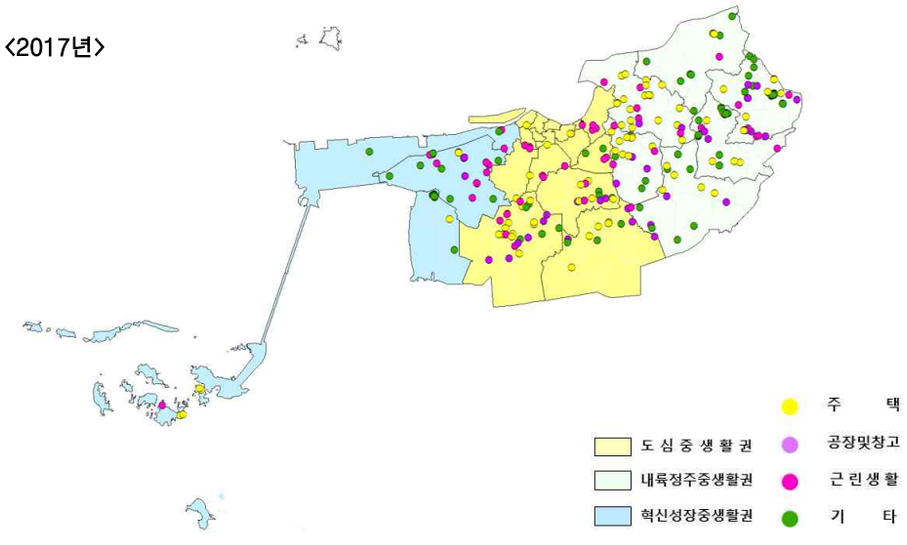
<표3-1-38> 생활권별 개발행위허가 증감(2017~2018년)

구분	도심생활권(23.1%)			혁신성장생활권(25.0%)			내륙정주생활권(51.9%)		
	2017	2018	증감	2017	2018	증감	2017	2018	증감
계	89	101	12	37	50	13	172	199	27
주택	37	45	8	7	12	5	57	31	-26
공장및창고	24	20	-4	11	20	9	16	18	2
근린생활	14	7	-7	1	2	1	16	15	-1
기타	14	29	15	18	16	-2	83	135	52

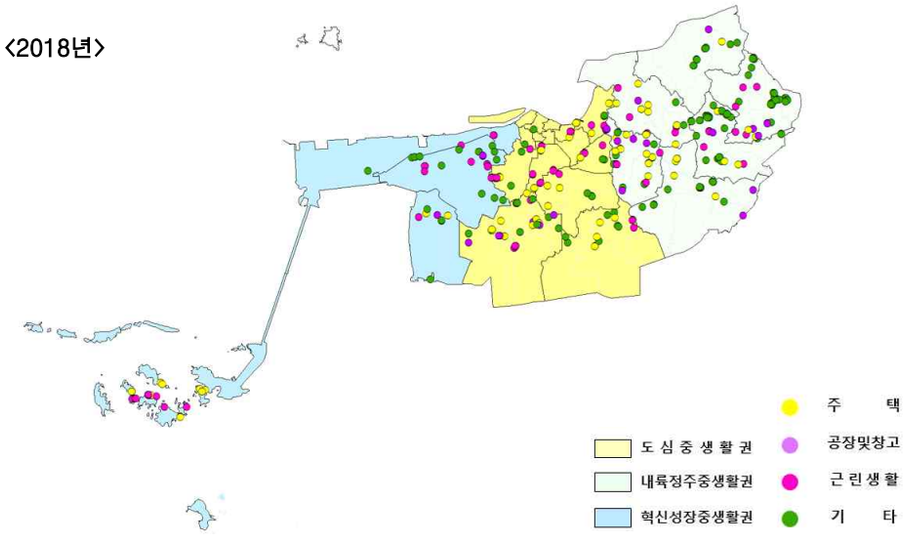
자료 : 군산시 내부 개발행위허가자료, 각년도

【그림3-1-9】 생활권별 개발행위허가 현황(2017~2018년)

<2017년>



<2018년>



3. 성장관리계획

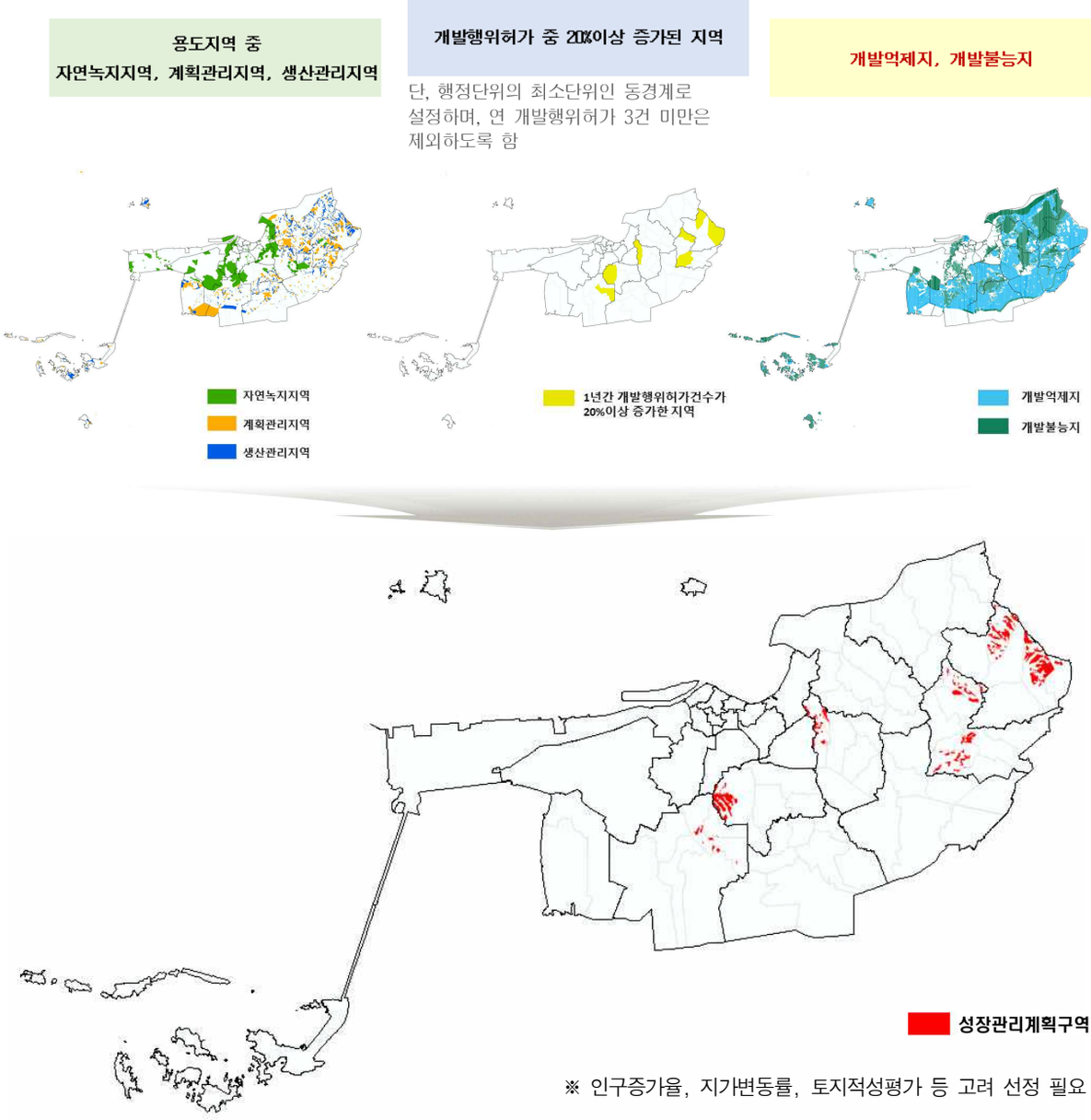
가. 성장관리계획구역 설정

○ 성장관리계획수립지침을 준용하여 성장관리계획구역 설정 대상 파악

○ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제58조제3항제2호에 따른 유보용도의 용도지역을 대상으로 개발행위 증가율을 고려하되, 개발억제지 및 개발불가능지를 제외함

○ 향후 구체적인 성장관리계획구역 설정 및 성장관리계획 수립 시 토지적성평가결과, 인구증가율 및 지가변동률 등을 고려하여 비도시지역 내 체계적인 관리 및 유도 도모

【그림3-1-10】 성장관리계획구역 대상 설정 예시



나. 성장관리계획

1) 기본방향

○ 개발행위의 유형이 상이함에 따라 성장관리계획구역의 입지 여건을 고려하여 개발행위 유형별 분석

○ 생활권별 개발행위 유형 구분을 통해 개발압력이 예상되는 지역 또는 개발이 진행된 지역에 대하여 적절한 성장관리계획 수립

2) 생활권별 성장관리계획 수립 방향

<표3-1-39> 생활권별 성장관리계획 수립방향

구 분	수립방향	개발행위
내륙정주 중생활권	• 양호한 정주환경여건 조성을 위한 주거환경의 저해 용도 제한 • 주변지역 여건을 고려한 환경 및 경관관리방안 수립 • 태양광시설 설치 시 주변 환경과 주민 피해 최소화	주택, 기타
도심 및 혁신성장 중생활권	• 양호한 정주환경여건 조성을 위한 주거환경의 저해 용도 제한 • 주변지역 여건을 고려한 환경 및 경관 관리방안 수립	주택

3) 추진전략

○ 비도시지역 내 난개발을 기존 시가지 또는 계획적 개발로 유도

- 비시가화 지역 중 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역의 개발행위를 지양하고, 인접 시가지 또는 개발지 내로 유도하여 개발행위허가 추진
- 고군산군도 내 새만금 사업지역 외 지역은 유동적인 새만금 사업계획에 따라 향후 새만금 사업지역과 연계된 계획적 관리방안 수립 필요
- 인접 도시지역 또는 지구단위계획구역, 개발사업, 성장관리계획구역 등에 체계적인 개발행위가 이루어질 수 있도록 도시지역 또는 계획적 개발·인접지역 내 도시계획위원회 심의 강화
- 일정규모 이상의 개발사업 시 지구단위계획구역 지정 및 계획 수립을 통해 개발시기를 고려하여 계획적·단계적 입지 유도

○ 비도시지역 내 무분별한 태양광 시설에 대한 가이드라인 마련

- 태양광 발전시설 입지 가이드라인(산업통상자원부)을 고려하여 군산시 여건에 맞는 태양광 시설의 개발행위허가 운영 및 관리

○ 당해 지역의 주변 여건과 특성을 고려한 환경 및 경관 관리방안 마련

- 역사 또는 문화적 자산은 경관관리의 우선 고려사항으로 검토
- 구릉지 등에서는 절토 최소화 및 절토면이 드러나지 않도록 양호한 경관 형성 유도
- 자연환경과 경관을 고려하여 산림·녹지·하천·해안 등 자연경관의 연속성 및 조화 유도
- 건축물 건축, 공작물 설치 등의 경우 주변 경관과의 조화 및 조망권이 침해되지 않도록 유도

“ 내륙과 해양이 어우러져
새로운 미래를 선도하는 자립도시, 군산 ”

Ⅲ 부문별 계획

제2장 기반시설

1 교통계획

2 물류계획

3 정보·통신계획

4 공공시설계획

제2장 기반시설

1 교통계획

1. 상위 및 관련계획

<표3-2-1> 교통 상위계획 및 관련계획 반영

구분	계획 반영내용
제5차 국토종합계획(2020~2040), 2020, 국토교통부	• 새만금을 신재생에너지 중심의 대한민국 신산업지대 조성 • 군산 강소연구개발특구 지정 및 육성 • 고군산 해양관광거점 추진 • 새만금국제공항 조기건설, 새만금 신항만 건설 • 새만금~지리산 고속도로 건설
제2차 국가기간 교통망계획(안)(2021~2040), 2021, 국토교통부	• 동서 3축 새만금 ~ 전주간 고속도로 건설 • 군산선(익산~대야) 복선전철화
제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030), 2021, 국토교통부	• 군장국가산업단지 인입철도 건설 • 새만금-대야선 복선전철
제2차 국가도로 종합계획(2021~2030), 2021, 국토교통부	• 새만금~전주간 동서방향 고속도로 사업 • 도로교통 안전 강화 • 자율주행 상용화, 신교통, 신기술 확대 등
국가자전거도로 기본계획 변경(2010~2019), 2010, 행정안전부	• 금강의 군산~영산강/섬진강의 담양 연결 노선 계획
새만금 기본계획, 2021, 새만금개발청	• 군산공항 개발계획 내용 • 새만금 철도 설치 및 연계계획 • 신교통수단 도입 등
제4차 전라북도 종합개발계획(2021~2040), 2021, 전북특별자치도	• 군산 국제공항, 군산항 부두 건설 및 항로 준설 등
제1차 고속도로 건설 5개년 계획(2016~2020), 2016, 국토교통부	• 동서 3축 고속도로 계획 반영 - 구간명 : 새만금~전주간 고속도로 - 연장 : 54.3㎞ / 사업비 : 18,444억원
제5차 국도·국가지원지방도 5개년 건설(2021~2025), 국토교통부	• 해리 신설 및 확장 사업 반영 - 구간명 : 서수~평창 간 국도대체우회도로 - 연장 : 17.7㎞ / 사업비 : 3,652억원
군산 도시관리계획(재정비),	• 군장산단 연안도로 신규 반영 • 중로 2-163호선 4차로도로 신규 반영 • 기타 도시계획도로 노선변경에 따른 계획 반영 등
군산 교통정비 기본계획 및 중기계획	• 월명로, 수송로 확장계획 반영 • 중앙로 확장계획 반영 • 역세권~강변로 연계도로 개설계획 반영
군산 도로건설 관리계획	• 국도 21호선 확장계획 반영 • 국도 4호선 신설 반영 • 지방도 709호선 우회도로 계획 반영 • 공항로~지방도 744호선 연결도로 계획 반영 등
군산시 자전거이용 활성화계획(변경)(2021~2025), 2021, 군산시	• 자전거도로 신규 노선계획 - 총 구간 : 15개 구간 - 총 연장 : 33.19㎞ / 총 사업비 : 106.81억원
전라북도 자전거활성화기본계획(2021~2025), 2021, 전북특별자치도	• 자전거도로축 계획 - 구간명 : 새만금연결축, 만경강축, 북부동서축 - 연장 : 26.6㎞, 9.1㎞, 18.7㎞ 신설

2. 현황분석 및 여건 분석

가. 교통시설 현황

1) 주요도로 현황

○ 도로 현황을 살펴보면, 군산시의 도로 연장은 810,850m이며 754,341m가 포장되어 93.0%의 포장률을 보이고 있음

○ 2018년 기준 총연장 810,850m로 고속도로 15,060m, 일반국도가 131,858m, 지방도가 106,315m, 시·군도가 711,462m로 조사되었음

<표3-2-2> 주요도로 현황(연장)

(단위 : m, %)

구 분	합 계					고속도로	일반국도				
	계	포장	포장율	미포장	미개통		계	포장	포장율	미포장	미개통
2014년	982,051	733,933	74.7	56,509	191,609	15,060	135,714	109,750	80.9	-	25,964
2015년	982,051	733,933	74.7	56,509	191,609	15,060	135,714	109,750	80.9	-	25,964
2016년	982,051	718,873	73.2	56,509	191,609	15,060	135,714	109,750	80.9	-	25,964
2017년	978,124	737,946	75.4	56,509	168,609	15,060	133,487	130,523	97.8	-	2,964
2018년	810,850	754,341	93.0	56,509	166,309	15,060	131,858	131,858	100.0	-	664

구 분	지방도					시군도				
	계	포장	포장율	미포장	미개통	계	포장	포장율	미포장	미개통
2014년	119,815	98,215	82.0	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845
2015년	119,815	98,215	82.0	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845
2016년	119,815	98,215	82.0	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845
2017년	118,115	96,515	81.7	9,800	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845
2018년	106,315	96,515	90.8	9,800.	11,800	711,462	510,908	71.8	46,709	153,845

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 광역도로망 체계

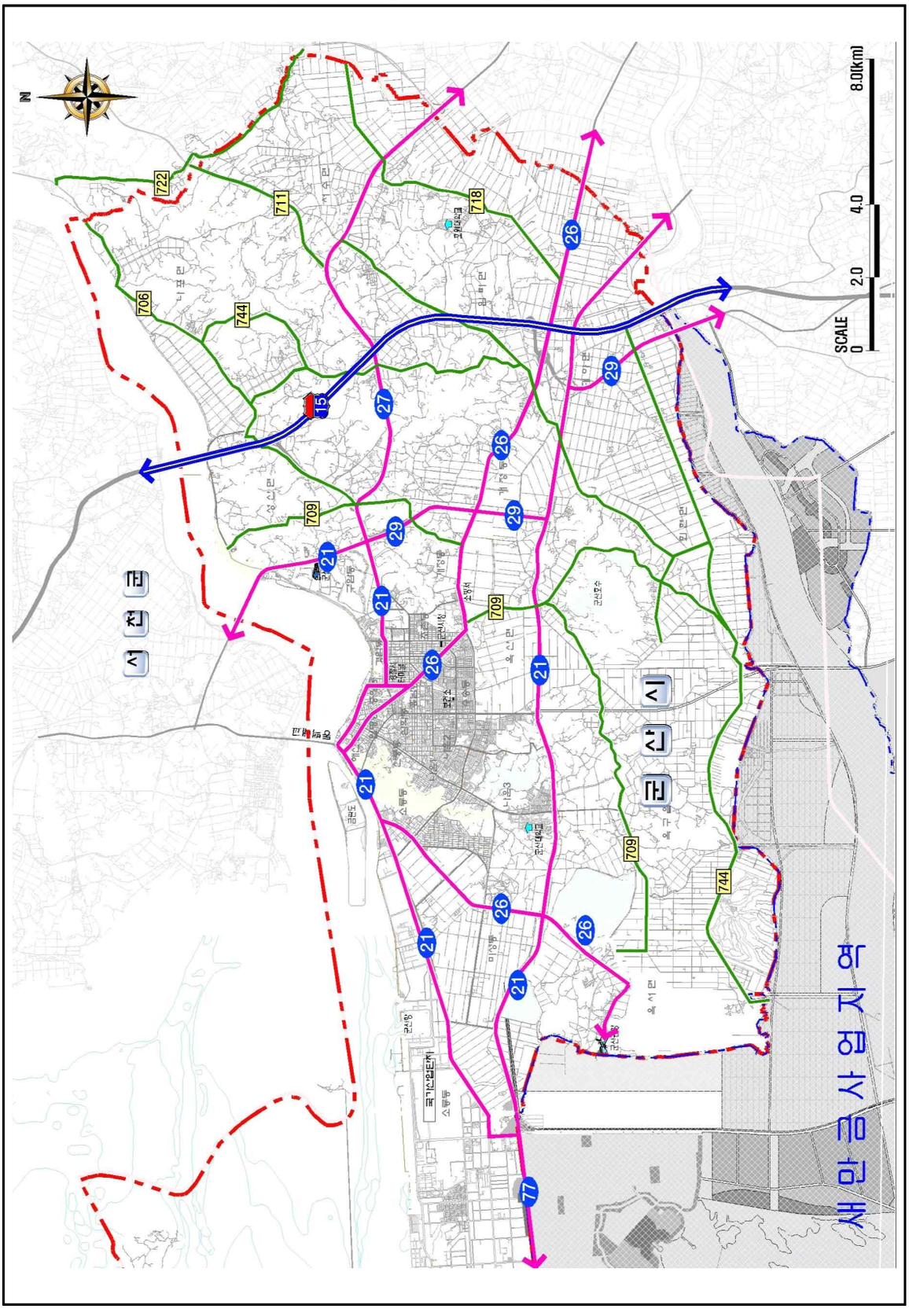
○ 군산시를 통과하는 주요 교통체계는 서해안 고속국도가 시의 중심부를 관통하고 있으며, 동군산I.C와 군산I.C를 통해 고속국도 유·출입이 이루어지고 있음

○ 지역 간 교통체계로 21호선, 26호선, 27호선, 29호선 등이 위치해 있어 군산시와 주변 지역을 연결하는 교통체계를 형성하고 있으며 국도 77호선이 고군산군도와 군산시 내부를 연결하고 있음

<표3-2-3> 광역도로망 체계

구 분	노선번호	구 간	연장(㎞)	차로수 (왕복)
고 속 도 로	15호선 (서해안고속국도)	서천I.C~서김제I.C	36.10	4
국 도	21호선	군산시~마서면	16.15	2
	26호선	군산시~익산시	22.42	4
	27호선	익산시~성산면	18.16	2
	29호선	성덕면~성산면	17.58	2
	77호선	고군산군도~새만금개발청	20.20	4~12
지 방 도	706호선	성덕면~용안면	28.10	2
	709호선	옥서면~성산면	31.33	2~4
	711호선	대야면~함열읍	15.57	2
	718호선	회현면~황등면	21.30	2
	722호선	웅포면~황등면	10.61	2
	744호선	옥서면~나포면	44.60	2

【그림3-2-1】 군산시 광역 교통망 현황도



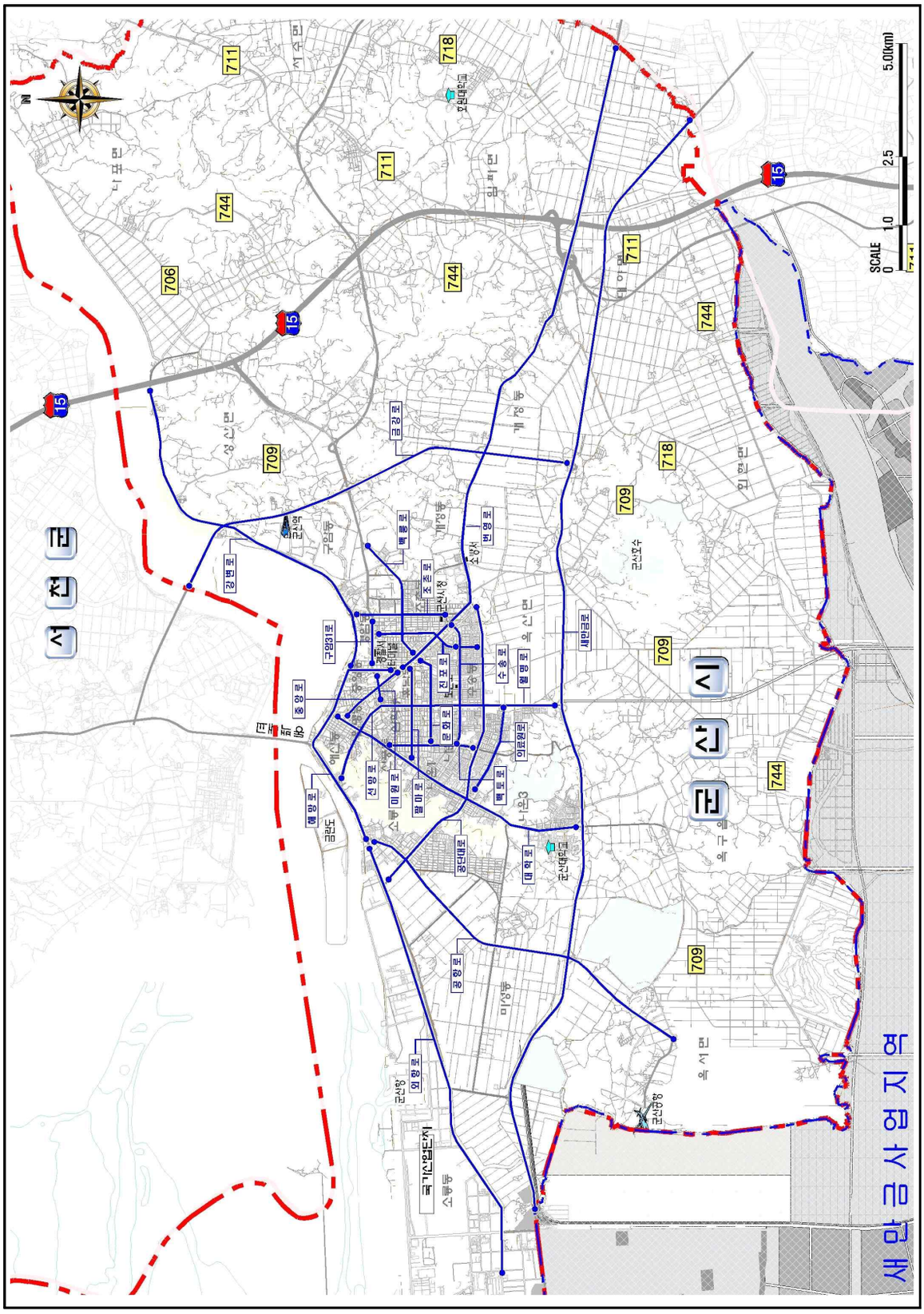
3) 도심 도로망 체계

○ 군산시 주요 가로망을 살펴보면, 주간선도로인 대학로와 번영로가 남북방향으로 지나고 있으며, 동서축으로 공단대로가 위치하고 있고, 새만금북로는 전주와 익산 등 인접시를 연결해주는 역할을 하고 있음

<표3-2-4> 도심 가로망 체계

번 호	도 로 명	구 간		폭 원(m)	차로수 (왕복)	연 장(km)
		시점	종점			
1	외항로	외고삼거리	비응도동	30~35	4	14.3
2	공항로	외고삼거리	석연사거리	35	4~6	7.9
3	새만금북로	신시도입구삼거리	군산시계	50	4~10	23.3
4	공단대로	사정삼거리	공단삼거리	35	4~6	7.1
5	해망로	팔마광장	외고삼거리	25~30	4~6	5.0
6	월명로	당북교차로	월명터널삼거리	20~50	4~8	5.5
7	문화로	현대코아사거리	번영사거리	30	4	2.0
8	수송로	신설사거리	시청삼거리	15~30	2~4	3.8
9	대학로	내항사거리	선제사거리	25~35	4~6	7.9
10	구암3.1로	군산화물역사거리	구암삼거리	20~30	2~6	3.7
11	백릉로	경장사거리	잠두사거리	25	4	2.9
12	조촌로	동초교사거리	강변삼거리	35	6	2.5
13	번영로	팔마광장	군산시계	25~35	6~8	14.8
14	금강로	개정교차로	군산시계	35	4	5.8
15	구암로	구암교삼거리	군산 I.C	30	4~6	6.5
16	강변로	금암동	하구둑사거리	35	6~8	4.9
17	중앙로	팔마광장	수산물센터사거리	15	2~6	2.5
18	진포로	미장삼거리	경암동	30	4~9	2.3
19	팔마로	경장동	군산상고앞교차로	15	2~4	2.0
20	백토로	선종사	신풍사거리	3~25	2~6	5.2
21	의료원로	아리랑아파트	의료원삼거리	13~16	4	2.0
22	수송로	신설사거리	시청사거리	6~36	2~4	3.7

【그림3-2-2】 군산시 내부 교통망 현황도



4) 기타 교통시설 현황

가) 도로시설물 현황

○ 군산시 주요 도로시설물은 2018년 기준 보도육교 6개소, 지하차도 1개소, 터널 3개소, 가로등 34,770개소 등이 설치되어 있음

<표3-2-5> 군산시 도로시설물 현황

(단위 : m, ㎡)

구 분	보도육교			지하차도			터널			가로등
	개소	연장	면적	개소	연장	면적	개소	연장	면적	개소
2014년	6	356	1,424	-	-	-	3	1,155	10,572	32,002
2015년	6	356	1,424	1	460	7,360	2	660	5,412	33,851
2016년	6	356	1,424	1	460	7,360	2	660	5,412	34,710
2017년	6	356	1,424	1	460	7,360	3	685	5,587	34,710
2018년	6	356	1,424	1	460	7,360	3	685	5,587	34,770

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

나) 주차시설 현황

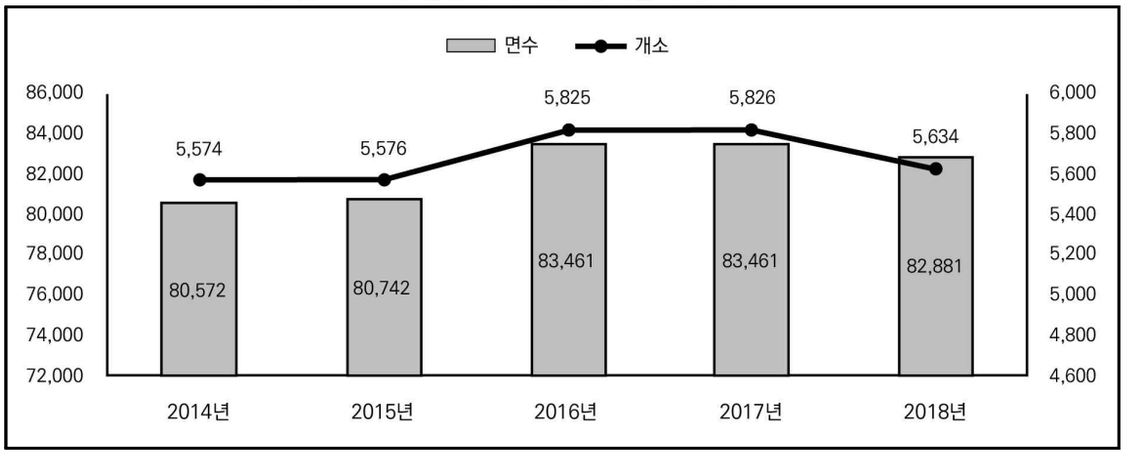
○ 군산시 노상·노외 및 건축물 부설주차장을 살펴보면, 2018년 기준 총 5,634개소에 82,881면의 주차장을 확보하고 있으며, 이중 노상주차장 주차면 수가 3,690면, 노외주차장 주차면 수가 1,008면, 부설주차장 주차면 수가 70,174면을 차지하는 것으로 조사되었음

<표3-2-6> 군산시 주차장 현황

구 분	합계		노상				노외				부설	
	개소	면수	유료		무료		공영		민영		개소	면수
			개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수		
2014년	5,574	80,572	-	-	42	3,346	125	6,340	27	978	5,319	69,447
2015년	5,576	80,742	-	-	42	3,346	126	6,480	28	1,008	5,380	69,908
2016년	5,825	83,461	-	-	43	3,690	137	7,083	28	1,008	5,617	71,680
2017년	5,826	83,461	-	-	43	3,690	138	7,083	28	1,008	5,617	71,680
2018년	5,634	82,881	-	-	43	3,690	145	8,009	28	1,008	5,418	70,174

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

【그림3-2-3】 군산시 주차장 형태별 구성비



다) 철도시설 및 수송 현황

○ 군산시 관내 운영 중인 철도선로는 장항선이 장항, 군산, 익산을 연결하는 주요 노선이며, 옥구선은 화물을 취급하는 노선으로 비정기적으로 운영되고 있음

○ 제3차 국가철도망 구축계획에 따라 2020년 군장국가산업단지 인입 철도가 대야역부터 군산항까지 연결될 예정임

○ 또한 군산시의 철도망 중 군산 화물선(구 군산선), 페이퍼코리아선, 부두선, 옥구선 일부 구간은 폐선된 상태임

<표3-2-7> 군산시 철도망 체계

노선	구간	연장(㎞)		비고
장항선	천안~익산	여객, 화물	154.4	• 익산~대야 복선전철 포함 • 군산역, 대야역, 임피역
옥구선	군산화물역~옥구역	화물	11.6	• 군산화물선의 지선 • 군산화물역, 옥구역 • 군장산단인입철도 완공시 군산화물선이 아닌 군장산단 철도에서 분기예정
미군 비행장선	옥구~비행장	화물	1.0	• 월2회 화물운행
군산화물선 (구 군산선)	대야역~군산화물역 (구 군산역)	화물	8.9	• 현재 영업중지중 • 군장산단인입철도 완공시 폐선 예정
페이퍼코리아선	군산화물역~페이퍼코리아	화물	2.5	• (주)페이퍼코리아 생산품 신문용지 운송 전용선로로 사용하였으며, 현재 폐선됨
부두선	군산화물역~내항	화물	1.9	• 내항과 군산화물역간 화물운송선로로 사용 하였으나, 현재 폐선됨
군장국가산업단지 인입철도	대야역~군산2국가산업단지	화물	28.6	• 제3차 국가철도망 구축계획에 따라 2022년 완공예정

○ 군산시의 철도를 이용한 여객 수송 및 화물운송 현황을 살펴보면 2014년에 비해 여객 수송은 유지되는 반면 화물 운송량은 증가하고 있음

<표3-2-8> 군산시 철도 수송 추이

(단위 : 인, 톤, 천원)

구 분	여객			화물		
	승차인원	강차인원	여객수입	발송톤수	도착톤수	화물수입
2014년	201,945	211,509	2,126,560	245,780	159,982	2,059,247
2015년	209,550	225,556	2,300,683	248,863	172,204	2,018,647
2016년	209,550	216,072	2,116,987	113,905	49,002	1,061,585
2017년	203,819	216,611	2,060,021	206,725	368,499	1,994,843
2018년	201,177	211,575	2,024,191	253,394	289,112	2,674,901
연평균 증가율	-0.07%	0.091%	-1.06%	12.77.%	141.64%	18.15%

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

○ 현재 군산시의 철도역은 군산역, 임피역, 대야역, 옥구역 총 4개소로 이 중 운영 중인 철도역은 군산역, 대야역 총 2개소임

○ 2018년 기준 운영 중인 철도역의 이용 현황은 다음과 같음

<표3-2-9> 군산시 철도역별 여객 수송 및 화물발송 도착량 현황

(단위 : 인, 톤, 천원)

구 분	여객			화물		
	승차인원	강차인원	여객수입	발송톤수	도착톤수	화물수입
군산역	200,452	213,259	2,010,936	206,725	368,499	1,994,843
대야역	3,367	3,352	49,085	-	-	-
합계	203,819	216,611	2,060,021	206,725	368,499	1,994,843

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

라) 항만시설 현황

○ 군산항은 7개 부두에서 각종 화물을 취급하고 있으며 국제여객부두에서 국제여객선이 취항하고 있음

<표3-2-10> 군산항 항만시설 현황

부두별	길이(m)	접안능력 (DWT×척)	하역능력 (천톤)	취급화물	운영주체
1부두	525	20,000×1 10,000×2	1,320	잡화	CJ대한통운(주)
2부두	551	5,000×1 20,000×2	1,410	잡화	CJ대한통운(주)
3부두	640	20,000×3	1,960	시멘트,잡화	쌍용양회(주) 동양시멘트(주) 세방(주)
4부두(자동차부두)	600	20,000×2	2,840	자동차	CJ대한통운(주)
5부두	1,680	20,000×8	5,870	자동차, 잡화	CJ대한통운(주) 한솔로지스틱스(주) 세방(주)
6부두	930	20,000×1(일반) 30,000×1(일반) 30,000×2(컨) (4,000TEU)	2,080(일반) 5,390(컨) (304천TEU)	양곡, 컨테이너	(주)선광 군산컨테이너터미널 (주)
7부두	800	50,000×2 30,000×1	2,740	잡화, 양곡	군산항7부두운영(주)
7부두(유연탄부두)	240	30,000x 1	2,630	유연탄	CJ대한통운(주)
7부두(민자부두)	500	30,000×2	1,580	잡화	군장신항만(주)
모래부두	110	3,000×1	710	모래	(주)금석해운
국제여객부두	180	15,000	-	컨테이너	-
역무선부두	210	150이하	-	-	-

자료 : 군산지방해양수산청 홈페이지(2020.3)

마) 항공시설 현황

▣ 연혁

○ 군산공항은 군산시 옥서면 선연리에 위치하여 1970년 8월 미군 비행장에 개항함

○ 국내선 승객 52만명의 승객들이 이용할 수 있으며, 여객청사 외부에 차량 334대를 수용 가능한 주차장을 확보하고 있음

○ 현재는 군산~제주 간 일 왕복 4회 항공편이 운항되고 있음

<표3-2-11> 군산공항 연혁

연도	연혁
1970. 08 ~1973. 03	서울↔군산 노선 운행
1974. 03	오일절감 관련 공항폐쇄
1991. 12	군산공항 민항시설공사 공사
1992. 12	군산공항 개항 및 민항공기(KAL)취항
1996. 06	제2민항 (AAR)취항
2001. 10	아시아나 항공 취항 중단
2008. 05	제주↔군산 대한항공 매일 1회운항
2009. 02	이스타항공 취항 (군산↔제주)
2011	군산~제주 간 일 왕복 2회 운항(도착 2편, 출발2편)
2020. 10	진에어, 제주항공 일 왕복 4회 운항

자료 : 군산공항 홈페이지

▣ 항공수송 추이

○ 군산공항의 항공수송 추이를 보면 여객은 2014년 154,189명에서 2018년 291,941명으로 연평균 18.2%씩 증가하고 있고 화물은 2014년 1,045톤에서 2018년 1,636톤으로 연평균 12.8%씩 증가하고 있음

<표3-2-12> 항공수송 추이

(단위 : 명, 톤)

구 분	계		출발		도착	
	여객	화물	여객	화물	여객	화물
2014년	154,189	1,045	76,780	483	77,409	562
2015년	205,438	1,301	102,468	607	102,970	694
2016년	232,132	1,322	116,461	620	115,671	701
2017년	225,797	1,267	112,751	657	113,046	610
2018년	291,941	1,636	145,536	856	146,405	780
연평균 증가율	18.2%	12.8%	18.3%	16.0%	18.2%	9.9%

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

바) 터미널 및 차고지 현황

▣ 여객터미널 현황

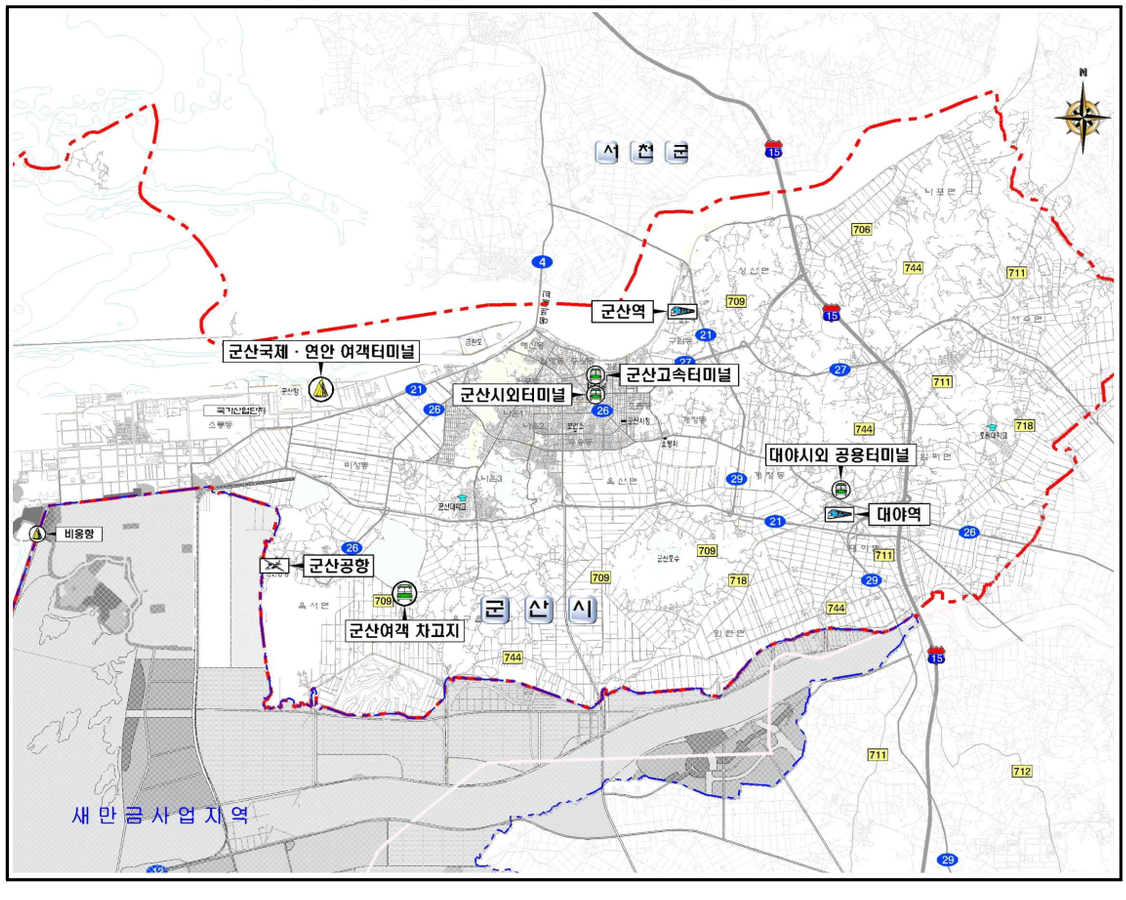
○ 군산시의 여객터미널로는 버스터미널 3곳, 철도역 2곳과 공항 및 군산항이 존재

○ 군산고속버스터미널과 군산시외버스터미널의 경우 시설이 노후화되어 개선대책 마련이 필요한 상황임

<표3-2-13> 여객터미널 현황

구분	위치	운행노선
군산고속버스터미널	군산시 해망로 30	서울, 울산, 용인
군산시외버스터미널	군산시 해망로 18	광주, 김제, 익산역, 전주 등
대야공용버스터미널	군산시 대야면 번영로 891	서울, 익산역, 대전, 인천공항 등
군산역	군산시 내흥2길 197	장항선
대야역	군산시 대야면 대야관통로 46-6	장항선
군산공항	군산시 옥서면 산동길 2	제주
군산항국제여객터미널	군산시 소룡동	개야도, 장자도, 어청도 등
비응항	군산시 오식도동	여객선 : 선유도, 유람선 별도

【그림3-2-4】 군산시 여객터미널 위치 현황



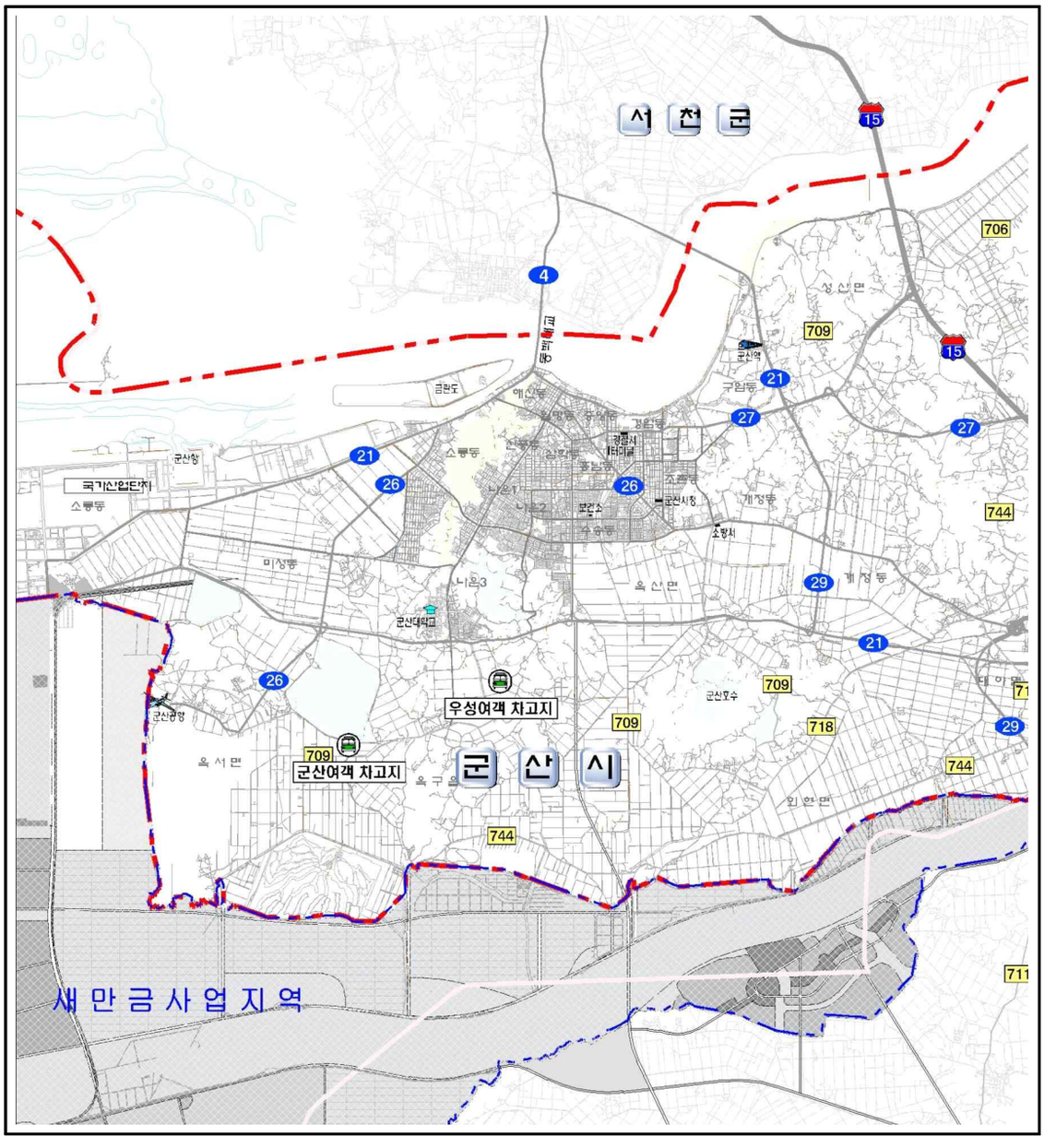
▣ 차고지 현황

○ 군산시 인허가 업체는 군산여객과 우성여객으로 각각 선제리와 옥정리에 차고지를 소유하고 있으며 운영현황은 다음과 같음

〈표3-2-14〉 차고지 및 운영현황

구 분	업체	면적(㎡)	위 치
시내버스	군산여객	-	옥구읍 선제리 664-3번지
	우성여객	9,917	옥구읍 옥정리 404번지

【그림3-2-5】 군산시 시내버스 차고지 위치도



사) 자전거도로 현황

○ 군산시 자전거도로는 95개 노선으로 그 중 자전거전용도로는 8개 노선, 자전거전용차로는 4개 노선에 해당

○ 자전거도로의 연장은 2012년 33km에서 2016년 247km로 최근 5년간 65.40%가 증가한 것으로 나타남

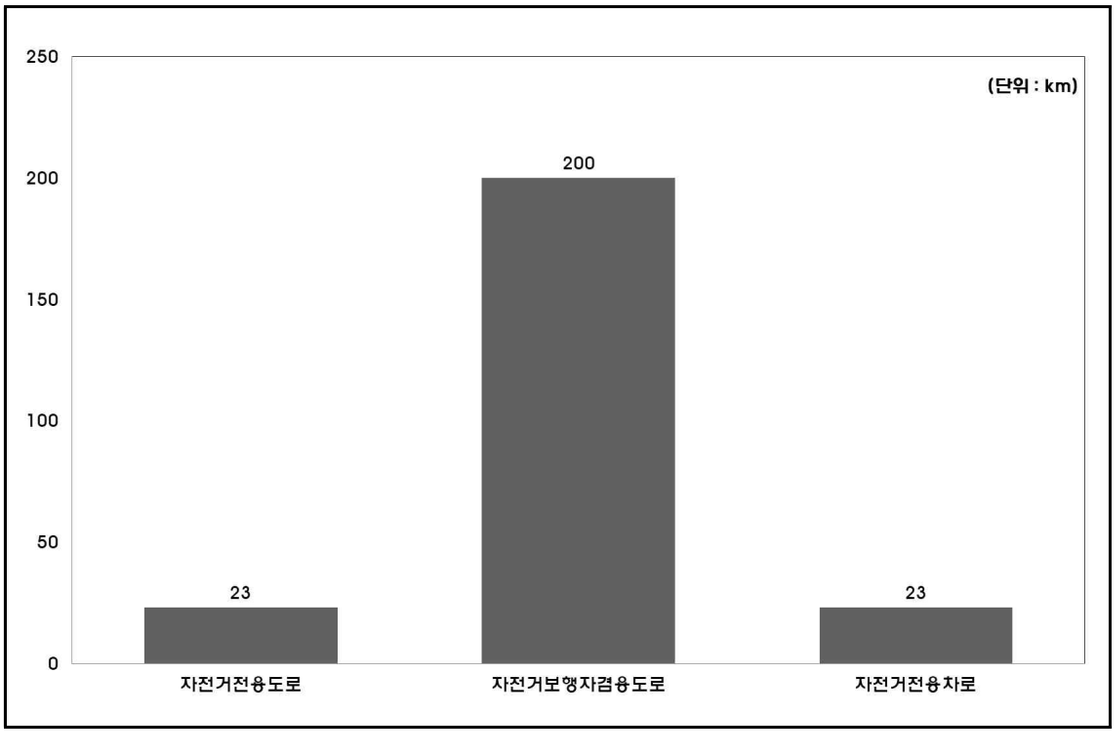
<표3-2-15> 자전거 도로 추이

(단위 : 개수, km)

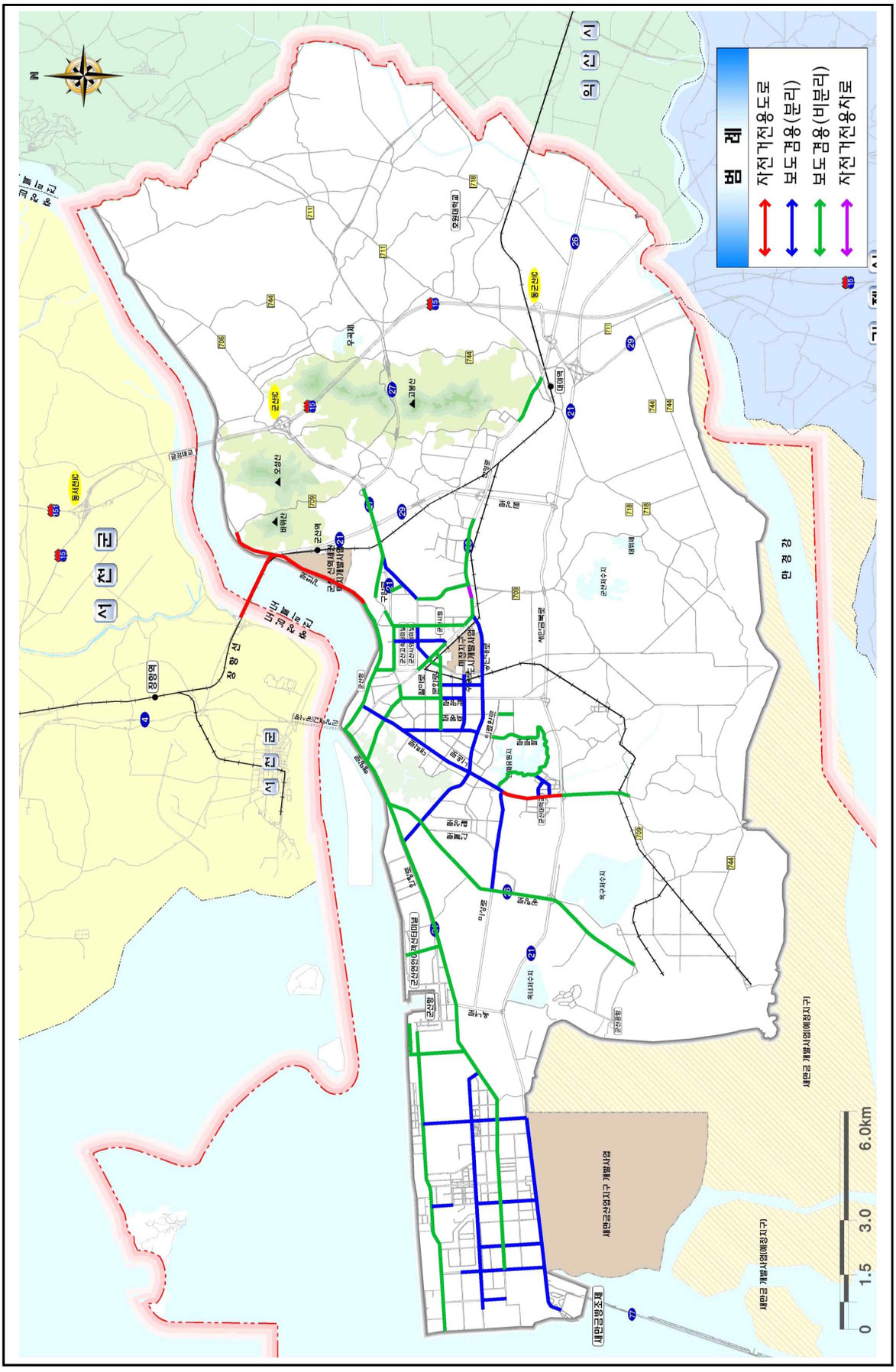
구 분	계		자전거전용도로		자전거보행자겸용도로		자전거전용차로	
	노선수	길이	노선수	길이	노선수	길이	노선수	길이
2012년	7	33	3	15	4	18	0	0
2013년	9	41	4	20	5	21	0	0
2014년	95	243	8	23	83	198	4	23
2015년	95	247	8	23	83	200	4	23
2016년	95	247	8	23	83	200	4	23
연평균증가율	91.94%	65.40%	27.79%	11.28%	113.43%	82.57%	41.42%	118.99%

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

【그림3-2-6】 자전거도로 설치현황



【그림3-2-7】 자전거도로 설치현황도



아) 버스 및 택시 수송 현황

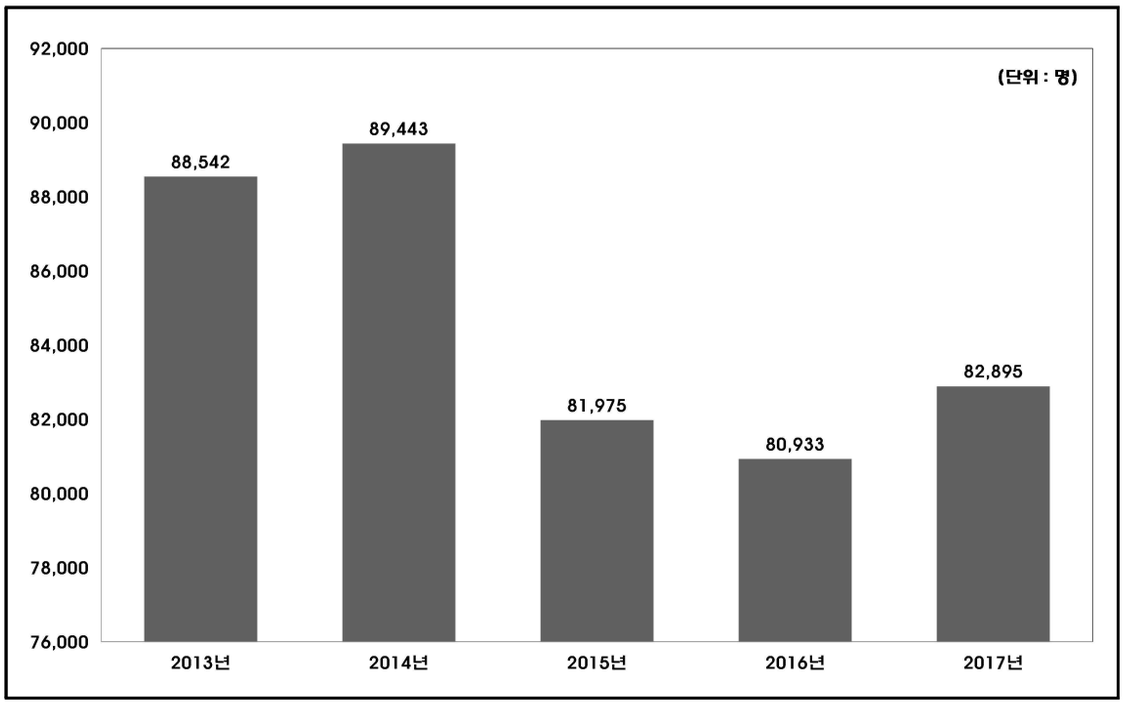
○ 군산시 버스 및 택시의 수송 추이를 보면 2013년부터 2017년까지 수송 인원은 연평균 시내버스 -4.0%, 택시 -0.6% 감소하는 것으로 나타남

<표3-2-16> 버스 및 택시 수송 현황

연 별	계		시내 버스		시외 버스		택시	
	등록대수	수송인원	등록대수	수송인원	등록대수	수송인원	등록대수	수송인원
2013년	1,671	88,542	116	41,370	-	-	1,555	47,172
2014년	1,671	89,443	116	41,580	-	-	1,555	47,863
2015년	1,918	81,975	116	37,422	-	-	1,496	43,076
2016년	1,939	80,933	116	36,410	-	-	1,496	43,016
2017년	1,881	82,895	116	35,091	-	-	1,487	46,097
연평균증가율	3.0%	-1.6%	0.0%	-4.0%	-	-	-1.1%	-0.6%

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

【그림3-2-8】 대중교통 수송인원 추이



나. 교통운영 현황

1) 교통량 현황

가) 주요 도로 교통량 추이

- 군산시 주요 도로의 교통량 추이를 살펴보면, 서해안고속도로의 연평균 증가율 2.13~6.13%로 나타났음
- 군산시 관내에 위치한 일반국도의 교통량은 증가하는 것으로 나타났으나, 국도 26호선은 최대 4.38% 감소하는 것으로 나타났음
- 국도 29호선의 2914-0지점 교통량 증가율이 8.85%로 가장 높은 증가율을 보임

【그림3-2-9】 주요도로 교통량 현황 지점도



<표3-2-17> 군산시 주요도로 교통량 추이

(단위 : 대/일)

구 분		지 점	차로수	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균
고속도로	서해안고속도로	01511	4	21,808	21,168	23,091	22,040	25,866	-4.18%
		01512	4	35,340	38,141	36,621	33,837	31,374	3.02%
국도	국도 21호선	2101-1	6	28,576	28,576	29,008	28,304	27,380	1.07%
		2101-2	4	10,410	10,785	10,785	10,087	10,087	0.79%

자료 :「교통량 통계연보, 2022, 국토교통부」

<표3-2-17> 군산시 주요도로 교통량 추이-표계속

(단위 : 대/일)

구 분		지 점	차로수	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균
국도	국도 26호선	2602-3	6	12,736	12,564	12,408	11,773	11,155	3.37%
		2602-1	4	15,441	15,441	15,286	13,968	10,389	10.41%
		2602-4	4	10,682	9,774	9,774	8,110	8,576	5.64%
	국도 27호선	2712-0	4	19,107	20,738	22,522	23,471	22,709	-4.23%
		2711-0	4	16,999	17,847	19,079	18,761	19,152	-2.94%
		2711-2	4	15,054	15,054	17,371	17,371	17,671	-3.93%
		2711-1	4	17,556	18,736	18,736	21,207	21,207	-4.61%
	국도29호선	2914-0	4	17,936	18,791	16,879	15,894	17,731	0.29%
		2913-0	4	7,917	8,642	9,384	9,929	10,495	-6.80%
지방도	지방도706호선	0706-01	2	5,124	4,712	3,525	3,039	5,419	-1.39%
	지방도709호선	0709-01	2	1,148	1,062	1,213	928	1,069	1.80%
		0709-04	2	11,348	14,617	14,561	14,745	11,612	-0.57%
		0709-06	2	1,590	1,353	1,561	1,728	2,043	-6.07%
		0709-07	2	898	803	699	908	931	-0.90%
	지방도711호선	0711-03	2	3,211	3,556	3,334	3,505	3,544	-2.44%
		0711-04	2	5,884	5,649	3,839	3,016	5,269	2.80%
	지방도718호선	0718-01	2	1,272	1,194	1,252	1,234	1,248	0.48%
		0718-02	2	1,804	1,912	2,387	2,118	2,238	-5.25%
	지방도744호선	0744-01	2	577	567	762	641	715	-5.22%
		0744-02	2	1,294	1,223	1,849	1,292	1,177	2.40%
		0744-03	2	884	980	1,652	1,243	1,094	-5.19%

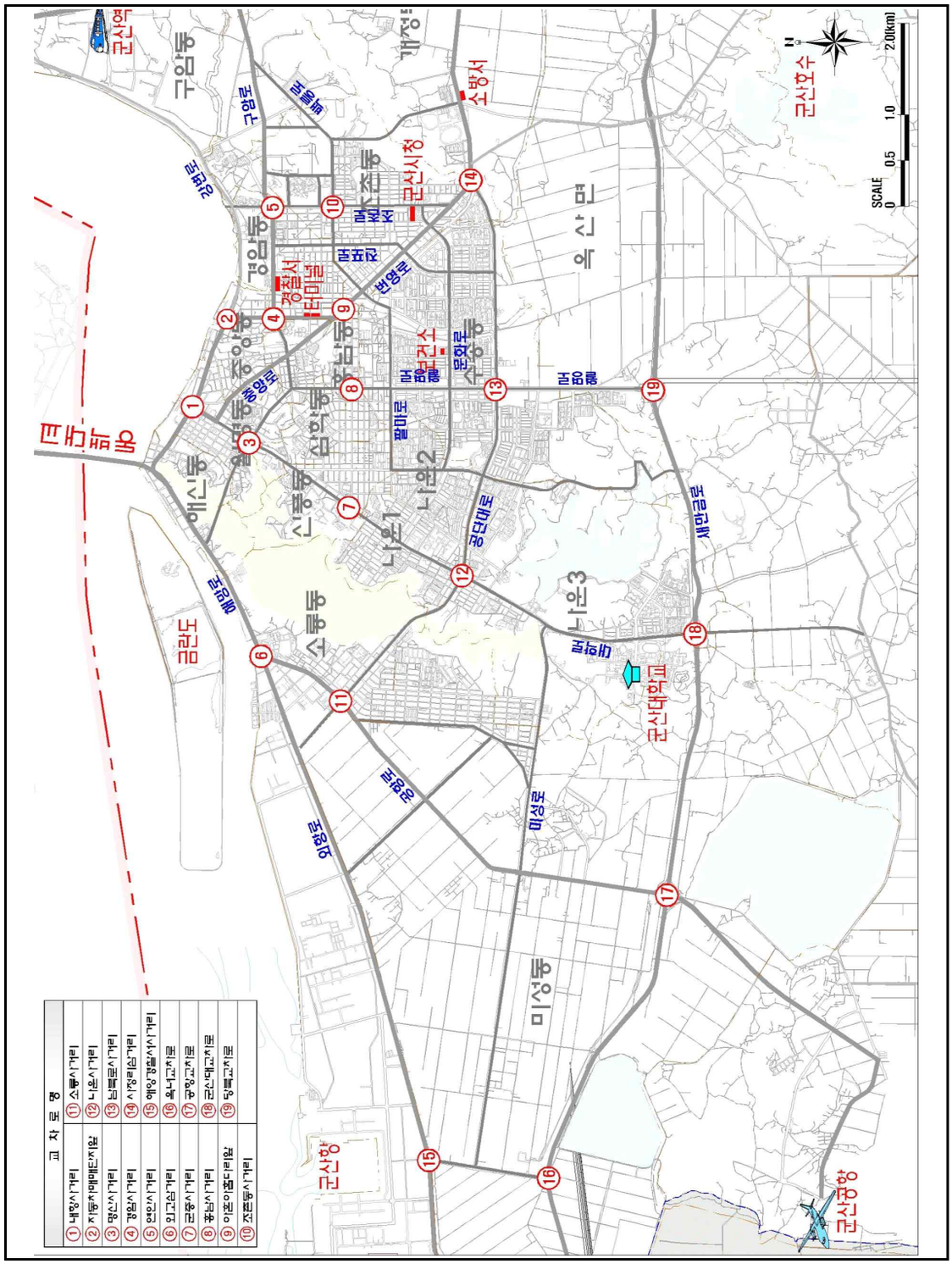
자료 :「교통량 통계연보, 2022, 국토교통부」

2) 군산시 내부 교통영향분석

가) 교통영향분석 지점

○ 군산시의 교통 현황 및 통행 특성에 따른 제반 문제점을 파악하기 위해 주요 가로(26개소) 및 교차로(19개소)의 교통량 조사를 시행하였으며, 해당 지점 및 가로에 대하여 교통영향분석을 시행하였음

【그림3-2-10】 교통량 조사지점도



나) 도시 및 간선도로 서비스수준 분석결과

○ 도시 및 간선도로서비스수준 분석 결과를 살펴보면, 평균통행속도 17.3~48.6km/h 서비스수준은 "B"~"E"로 분석되었음

<표3-2-18> 도시 및 간선도로 서비스 수준 분석결과(18:00~19:00)

구 간			구간 길이 (Km)	교통량 (대/시)	평균 통행 속도 (Km/h)	서비스 수준
① 내항사거리	→	② 자동차매매단지앞	1.05	1,059	37.5	C
② 자동차매매단지앞	→	① 내항사거리	1.05	931	39.3	C
② 자동차매매단지앞	→	④ 경암사거리	0.51	554	35.1	C
④ 경암사거리	→	② 자동차매매단지앞	0.51	753	34.7	C
④ 경암사거리	→	⑨ 아흔아홉다리앞	0.76	924	24.1	E
⑨ 아흔아홉다리앞	→	④ 경암사거리	0.76	1,033	22.4	E
⑨ 아흔아홉다리앞	→	⑭ 사정리삼거리	1.98	1,161	32.9	D
⑭ 사정리삼거리	→	⑨ 아흔아홉다리앞	1.98	1,184	31.1	D
④ 경암사거리	→	⑤ 연안사거리	1.2	1,000	37.5	C
⑤ 연안사거리	→	④ 경암사거리	1.2	765	45.3	C
⑤ 연안사거리	→	⑩ 조촌동사거리	0.66	639	32.9	D
⑩ 조촌동사거리	→	⑤ 연안사거리	0.66	489	28.5	D
① 내항사거리	→	③ 명산사거리	0.72	769	23.5	E
③ 명산사거리	→	① 내항사거리	0.72	877	22.1	E
③ 명산사거리	→	⑦ 군중사거리	1.29	1,326	21.5	E
⑦ 군중사거리	→	③ 명산사거리	1.29	1,182	22.3	E
⑦ 군중사거리	→	⑫ 나운사거리	1.46	1,326	23.5	E
⑫ 나운사거리	→	⑦ 군중사거리	1.46	1,182	21.8	E
⑫ 나운사거리	→	⑱ 군산대학교	2.73	975	41.5	C
⑱ 군산대학교	→	⑫ 나운사거리	2.73	1,096	39.2	C
⑥외고삼거리	→	⑪ 소룡사거리	1.01	694	31.7	C
⑪ 소룡사거리	→	⑥외고삼거리	1.01	640	31.5	C

<표3-2-18> 도시 및 간선도로 서비스 수준 분석결과(18:00~19:00) - 표 계속

구 간			구간 길이 (Km)	교통량 (대/시)	평균 통행 속도 (Km/h)	서비스 수준
③ 명산사거리	→	⑧ 흥남사거리	1.37	554	19.5	E
⑧ 흥남사거리	→	③ 명산사거리	1.37	649	19.4	E
⑧ 흥남사거리	→	⑬ 남북로사거리	1.5	715	18.4	E
⑬ 남북로사거리	→	⑧ 흥남사거리	1.5	732	17.3	E
⑪ 소룡사거리	→	⑫ 나운사거리	1.96	1,607	39.4	C
⑫ 나운사거리	→	⑪ 소룡사거리	1.96	1,221	45.3	C
⑫ 나운사거리	→	⑬ 남북로사거리	2.02	1,497	34.2	C
⑬남북로사거리	→	⑫ 나운사거리	2.02	1,331	39.3	C
⑬남북로사거리	→	⑭ 사정리삼거리	2.31	1,226	39.5	C
⑭ 사정리삼거리	→	⑬ 남북로사거리	2.31	1,224	42.3	C
⑪ 소룡사거리	→	⑰ 공항교차로	4.44	624	47.1	B
⑰ 공항교차로	→	⑪ 소룡사거리	4.44	511	48.6	B
⑮ 해양경찰서사거리	→	⑯ 옥녀교차로	1.32	264	42.7	C
⑯ 옥녀교차로	→	⑮ 해양경찰서사거리	1.32	300	41.4	C

다) 가로 용량 분석결과

○ 가로구간 용량분석을 살펴보면, V/C 0.12~0.88 서비스수준은 "A"~"E"로 분석되었음

<표3-2-19> 가로구간 용량 분석결과(18:00~19:00)

구 간			차로수	교통량 (대/시)	용량 (V/C)	서비스 수준
① 내항사거리	→	② 자동차매매단지앞	2	1,059	0.70	D
② 자동차매매단지앞	→	① 내항사거리	2	931	0.62	D
② 자동차매매단지앞	→	④ 경암사거리	2	554	0.36	B
④ 경암사거리	→	② 자동차매매단지앞	2	753	0.50	C
④ 경암사거리	→	⑨ 아흔아홉다리앞	3	924	0.41	C
⑨ 아흔아홉다리앞	→	④ 경암사거리	3	1,033	0.46	C
⑨ 아흔아홉다리앞	→	⑭ 사정리삼거리	3	1,161	0.51	C
⑭ 사정리삼거리	→	⑨ 아흔아홉다리앞	3	1,184	0.53	C
④ 경암사거리	→	⑤ 연안사거리	3	1,000	0.44	C
⑤ 연안사거리	→	④ 경암사거리	3	765	0.34	B
⑤ 연안사거리	→	⑩ 조촌동사거리	3	639	0.28	B
⑩ 조촌동사거리	→	⑤ 연안사거리	3	489	0.21	A
① 내항사거리	→	③ 명산사거리	2	769	0.50	C
③ 명산사거리	→	① 내항사거리	2	877	0.58	C
③ 명산사거리	→	⑦ 군중사거리	2	1,326	0.88	E
⑦ 군중사거리	→	③ 명산사거리	2	1,182	0.79	E
⑦ 군중사거리	→	⑫ 나운사거리	2	1,326	0.88	E
⑫ 나운사거리	→	⑦ 군중사거리	2	1,182	0.79	E
⑫ 나운사거리	→	⑱ 군산대학교	3	975	0.43	C
⑱ 군산대학교	→	⑫ 나운사거리	3	1,096	0.48	C
⑥외고삼거리	→	⑪ 소룡사거리	3	694	0.46	C
⑪ 소룡사거리	→	⑥외고삼거리	3	640	0.43	C

<표3-2-19> 가로구간 용량 분석결과(18:00~19:00) – 표 계속

구간			차로수	교통량 (대/시)	용량 (V/C)	서비스 수준
③ 명산사거리	→	⑧ 흥남사거리	1	554	0.73	D
⑧ 흥남사거리	→	③ 명산사거리	1	649	0.85	E
⑧ 흥남사거리	→	⑬ 남북로사거리	3	715	0.31	B
⑬ 남북로사거리	→	⑧ 흥남사거리	2	732	0.48	C
⑪ 소룡사거리	→	⑫ 나운사거리	3	1,607	0.72	D
⑫ 나운사거리	→	⑪ 소룡사거리	3	1,221	0.54	C
⑫ 나운사거리	→	⑬ 남북로사거리	3	1,497	0.66	D
⑬남북로사거리	→	⑫ 나운사거리	3	1,331	0.59	D
⑬남북로사거리	→	⑭ 사정리삼거리	2	1,226	0.81	E
⑭ 사정리삼거리	→	⑬ 남북로사거리	3	1,224	0.54	C
⑪ 소룡사거리	→	⑰ 공항교차로	3	624	0.28	B
⑰ 공항교차로	→	⑪ 소룡사거리	3	511	0.23	A
⑮ 해양경찰서사거리	→	⑯ 옥녀교차로	3	264	0.12	A
⑯ 옥녀교차로	→	⑮ 해양경찰서사거리	3	300	0.13	A
⑯ 옥녀교차로	→	⑰ 공항교차로	3	658	0.22	A
⑰ 공항교차로	→	⑯ 옥녀교차로	3	529	0.18	A
⑰ 공항교차로	→	⑱ 군산대교차로	3	1,058	0.36	B
⑱ 군산대교차로	→	⑰ 공항교차로	3	711	0.24	A
⑱ 군산대교차로	→	⑲ 당북교차로	3	1,463	0.49	C
⑲ 당북교차로	→	⑱ 군산대교차로	3	1,149	0.38	B

라) 교차로 서비스수준 분석결과

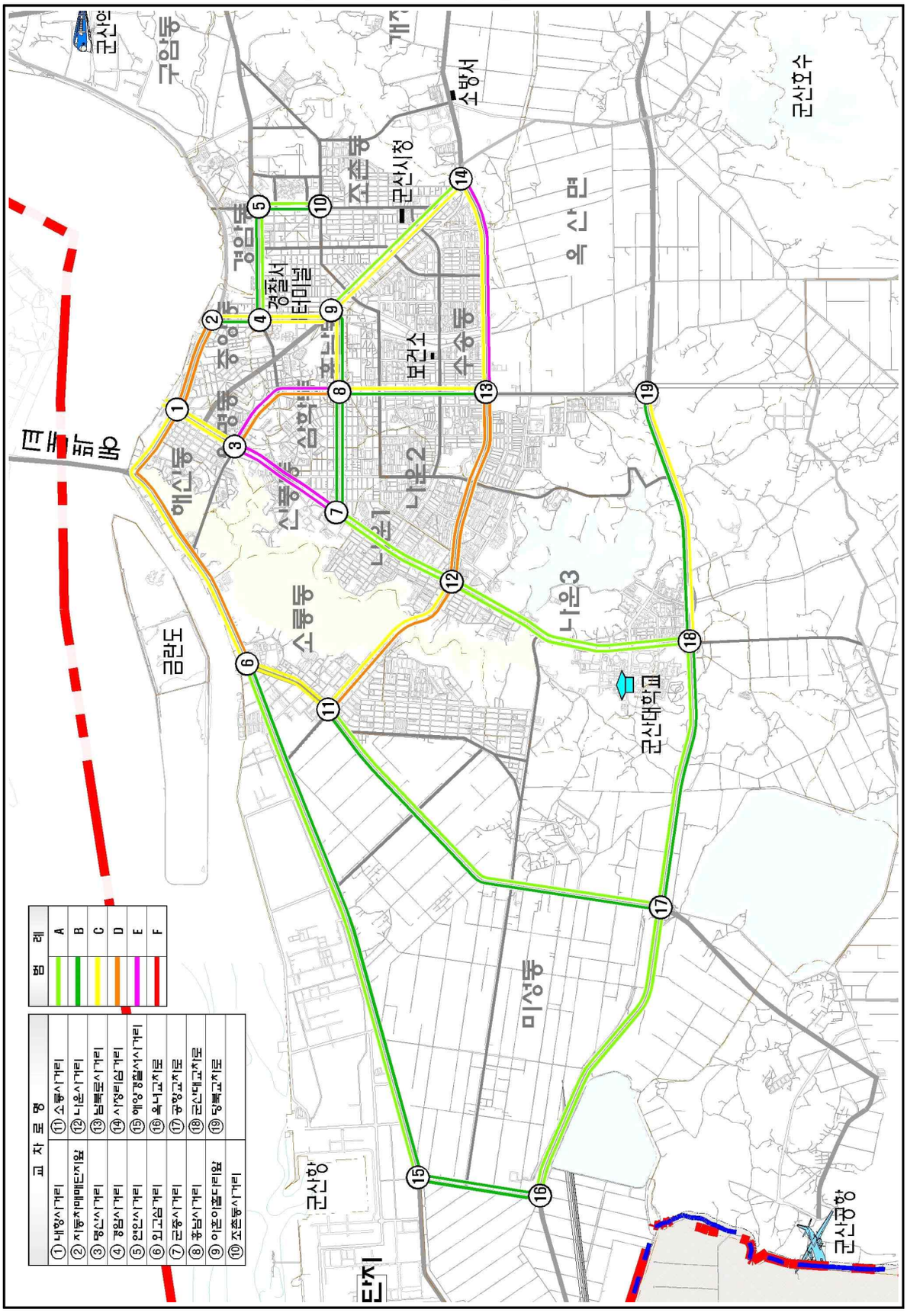
○ 교차로 서비스수준 분석 결과를 살펴보면, 신호 교차로는 평균제어지체 21.3~75.3초/대, 서비스수준 "B"~"E"로 분석되었음

○ 군산 시내 교차로 중 ⑫ 나운사거리의 평균 제어 지체는 75.3초/대로 가장 지체가 높은 것으로 조사되었음

<표3-2-20> 교차로서비스 수준 분석결과(18:00~19:00)

교차로명	교통량 (대/시)	평균제어지체 (초/대)	서비스수준 (LOS)
① 내항사거리	2,529	42.3	C
② 자동차매매단지앞	2,351	54.4	D
③ 명산사거리	3,384	51.7	D
④ 경암사거리	2,643	48.3	C
⑤ 연안사거리	2,738	52.3	D
⑥ 외고삼거리	1,940	31.6	C
⑦ 군중사거리	3,041	62.9	D
⑧ 흥남사거리	2,370	60.7	D
⑨ 아흔아홉다리앞	3,051	45.3	C
⑩ 조촌동사거리	2,937	46.3	C
⑪ 소룡사거리	3,548	58.0	D
⑫ 나운사거리	5,344	75.3	E
⑬ 남북로사거리	4,845	66.3	D
⑭ 사정리삼거리	3,603	32.7	C
⑮ 해양경찰서사거리	1,783	45.3	C
⑯ 옥녀교차로	1,433	31.5	C
⑰ 공항교차로	2,357	21.3	B
⑱ 군산대교차로	3,341	60.3	D

【그림3-2-11】 도로 용량 분석결과도



3) 교통수단별 운영현황

가) 자동차 등록 현황

○ 군산시 자동차 등록대수 추이를 살펴보면, 2014년 119,751대에서 2018년 132,780대로 10.9%가 증가하였음

○ 특히 승용차는 2014년 93,358대에서 2018년 105,850대로 13.38%의 증가율을 보이고 있으며, 전체 79.7%로 가장 높은 비율을 차지하고 있음

<표3-2-21> 군산시 자동차대수 증가 추이

(단위 : 대)

구분	합 계	승 용 차	승 합 차	화 물 차	특 수 차
2014년	119,751	93,358	5,227	20,515	651
2015년	124,366	97,790	524	20,873	679
2016년	128,250	101,455	4,821	21,258	716
2017년	130,345	103,542	4,725	21,352	726
2018년	132,780	105,850	4,571	21,591	768
구성비	100.0%	79.7%	3.4%	16.3%	0.6%
증가율	1.87%	2.23%	-3.26%	1.12%	5.79%

주) 구성비는 2018년 기준
자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

나) 자동차 운수업체 현황

○ 군산시 시내버스 운송업체는 총 2개 업체가 있음

○ 군산시 시내버스의 총 보유 대수는 116대이고, 총 58개 노선을 2개 업체가 나눠서 운행 중임

<표3-2-22> 군산시 시내버스 업체 현황

(단위: 대, 개, %)

버스종류	업체명	보유대수	노선수	운행거리 (㎞/일)	운행횟수 (회/일)	차량대수 보유비율
시내버스	군산여객	58	58	17.2 ~ 69.2	10 ~ 38	50.0
	우성여객	58				50.0

4) 대중교통 운행현황

가) 시내버스 운행현황

○ 군산시 시내버스 운행현황은 58개 노선이며, 세부 노선은 다음과 같음

<표3-2-23> 군산시 시내버스 운행현황

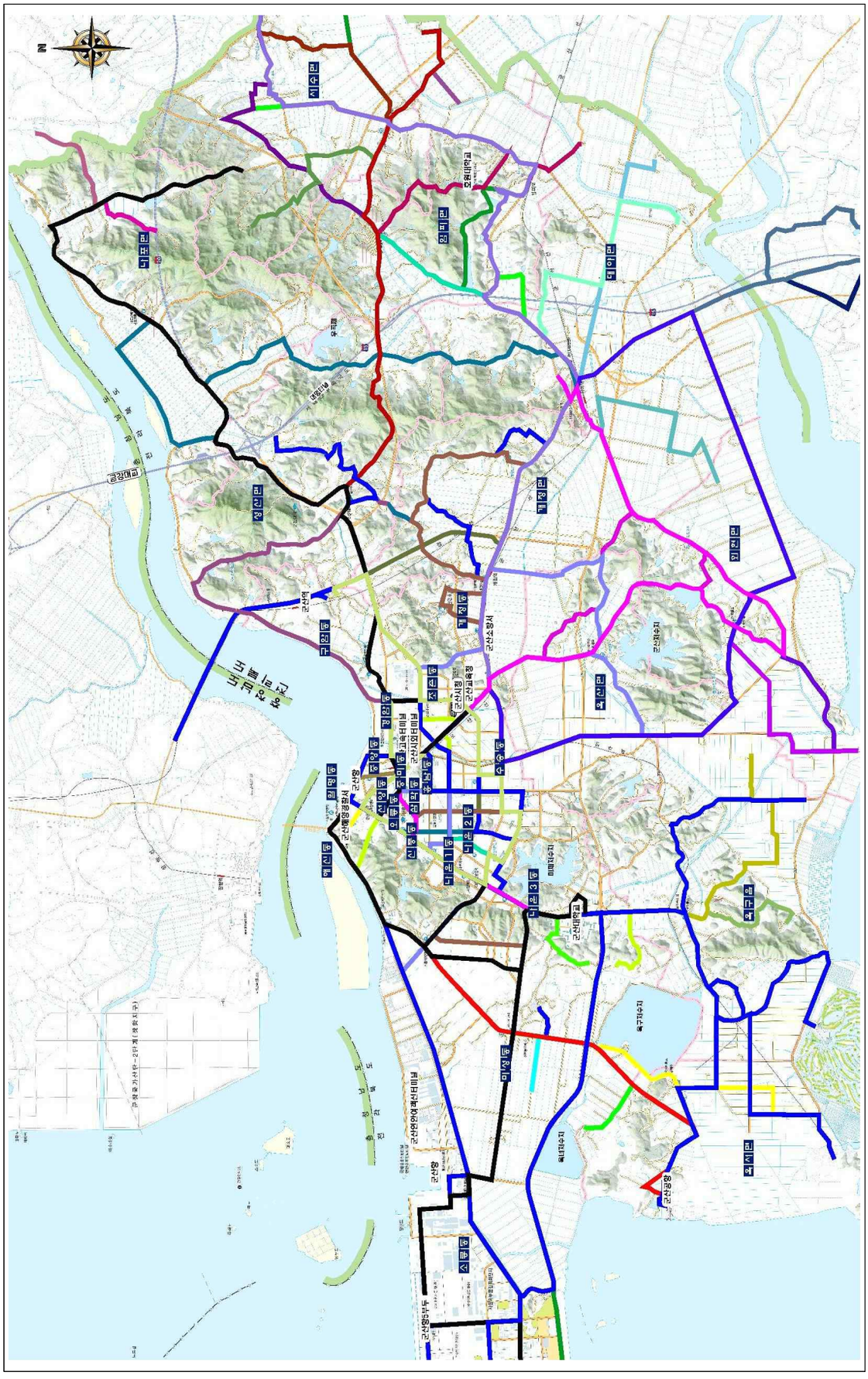
순번	노선번호	기점	경 유 지	종점	배차간격(분)	첫차	막차
1	1	군산역	흥남사거리	군산공항	60	06:37	22:22
2	2	군산역	옥서면삼거리	신하제	120	07:07	21:07
3	3	군산역	흥남사거리	당 매	120	05:52	21:52
4	4	군산역	열대자	내초도마을	120	06:52	20:52
5	5	군산역	옥서문화마을	신하제	120	06:07	22:07
6	7	비응항	명산사거리	군산역	60	06:17	22:07
7	8	비응항	시외버스터미널	비응항	120	08:00	22:00
8	9	비응항	시외버스터미널	비응항	120	07:00	21:00
9	11	군산역	수송현대아파트	어은동	60	06:30	22:15
10	12	군산역	군산고	신하제	120	07:45	21:45
11	13	군산역	군산고	군산공항	60	06:00	22:00
12	15	군산역	군산고	신평	120	07:15	21:15
13	16	군산역	군산고	김제촌	120	06:15	20:15
14	17	군산역	사정금호1차	한서울	180	08:25	20:25
15	18	군산역	사정금호1차	신관동	180	06:25	18:25
16	19	군산역	사정금호1차	개사동	180	07:25	21:25
17	21	미룡주공	대야	서수농공	180	07:23	19:23
18	22	미룡주공	대야	금암리	180	06:23	21:23
19	23	미룡주공	대야	금암리	180	08:23	20:23
20	24	미룡주공	대야	원서포	120	06:03	22:03
21	25	미룡주공	시청사거리	나포문화	120	07:03	21:03
22	27	미룡주공	대야	호원대	120	05:43	21:43
23	28	미룡주공	개정	호원대	120	06:43	20:43
24	31	미룡주공	중앙로	광산 · 중광	120	05:53	21:53
25	32	미룡주공	시외버스터미널	고척 · 하광	120	06:53	20:53
26	33	미룡주공	임피	함라 · 함열	60	05:33	21:33

<표3-2-23> 군산시 시내버스 운행현황 - 표 계속

순번	노선번호	기점	경 유 지	종점	배차간격(분)	첫차	막차
27	36	미룡주공	시청사거리	청하중	120	07:13	21:13
28	37	미룡주공	시청사거리	청하중	120	06:13	30:13
29	41	미룡주공	동초등학교	대야	60	06:18	22:18
30	42	미룡주공	남북로사거리	오봉	120	06:58	22:18
31	43	미룡주공	남북로사거리	오봉	120	05:58	21:58
32	44	미룡주공	수송전북은행	용화 · 대야	60	06:38	21:38
33	46	미룡주공	충량	방채	120	06:28	20:28
34	47	미룡주공	와룡	방채	120	07:28	21:28
35	52	미룡주공	신경장사거리	불지사	120	07:10	21:10
36	53	미룡주공	신경장사거리	웅포삼거리	120	06:10	20:10
37	54	미룡주공	시청.법원	와촌 · 흥법	60	05:50	21:50
38	57	미룡주공	경문교사거리	옥동	240	06:27	18:27
39	58	미룡주공	경문교사거리	나포문화	240	08:27	20:27
40	59	미룡주공	경문교사거리	임피	120	07:27	21:27
41	61	미룡주공	이마트	야중	180	06:35	21:35
42	62	미룡주공	이마트	금암리	180	08:35	20:35
43	63	미룡주공	이마트	임피	180	07:05	22:05
44	64	미룡주공	이마트	신기	180	08:05	20:05
45	65	미룡주공	이마트	금암리	180	07:35	19:35
46	66	미룡주공	이마트	만석	180	06:05	21:05
47	71	미룡주공	신풍사거리	장항	60	05:45	21:45
48	72	미룡주공	경장사거리	서천	60	06:08	22:08
49	81	미룡주공	명산사거리	기린동	120	07:13	21:13
50	82	미룡주공	구암교삼거리	성산	120	06:13	20:13
51	83	미룡주공	군산역	하구둑관광단지	60	05:41	21:41
52	85	군산대	시외버스터미널	비응항	60	06:11	21:11
53	86	동고	시외버스터미널	비응항	60	06:40	21:40
54	88	미룡주공	미원사거리	회현	120	07:57	21:57
55	89	미룡주공	수송현대아파트	회현	120	06:57	20:57
56	97	비응항	은파호수공원	백년광장	60	07:10	20:10
57	98	비응항	새만금광장	가력도 갑문	-	07:45	16:45
58	99	비응항	신시도	선유도	60	06:40	20:40

자료 : 군산시 홈페이지, “군산시 시내버스 노선 및 시간표(변경), 2020.05.04(월) 시행”

【그림3-2-12】 시내버스 운행지역



나) 시외버스 운행현황

○ 군산시의 시외버스 운행현황을 살펴보면 김제, 부안 등 인접 지자체 및 충청권, 전남권, 서울 · 경기권, 경상권 등 전국을 연결하고 있음

<표3-2-24> 군산시 시외버스 운행현황

기 점	종 점	첫 차	막 차	소요시간
군 산	동서울	7:10	18:30	220분
	인천직통	7:40	19:50	160분
	오산,수원	9:00	15:00	180분
	성남	6:00	19:30	180분
	인천공항, 송도	3:10	16:00	165분 ~ 195분
	안산, 고양	7:40	18:10	150분 ~ 220분
	부천	9:05	16:30	180분
	안양	9:30	17:30	150분
	의정부	7:20	18:00	240분
	평택, 송탄	8:00	15:30	130분 ~ 150분
	이천	8:30	17:10	200분
	광주	6:30	20:40	130분
	영광, 무안, 목포	8:00	17:40	60분 ~ 150분
	정읍	7:00	19:25	90분
	동대전	8:05	19:00	110분
	유성, 청주	7:20	17:40	120분 ~ 160분
	김제	7:40	21:30	50분
	부안	7:40	15:35	80분
	흥덕, 고창	9:45	16:05	110분 ~ 130분
	강릉	9:00	15:30	270분
	완주혁신도시	7:20	18:35	60분
	경주, 포항	7:30	10:40	270분 ~ 300분
	익산역	6:35	23:10	40분
	마산	8:25	14:00	240분
	김해, 양산	9:35	17:00	240분
	부산	7:10	18:30	230분
	서대구	6:05	18:45	240분
	전주	6:15	23:10	60분
	익산	6:05	23:10	40분
	장항	7:20	11:45	30분
	서천	7:00	20:00	40분
	보령	7:20	20:30	60분 ~ 90분
	해미, 서산, 태안	7:20	19:20	100분 ~ 150분
	부여, 논산	9:10	11:45	100분 ~ 130분
	광천, 홍성, 천안	10:25	20:00	120분 ~ 140분
	천안직통	8:50	18:30	140분
	보령, 내포시, 당진	10:50	18:40	90분 ~ 150분
	세종시	11:50	18:30	120분

자료 : 군산시 홈페이지 및 전국버스운송사업조합연합회 버스타고 홈페이지(2019.11)

5) 해상교통 운행현황

○ 군산항 국제여객터미널 및 비응항을 운영 중에 있으며, 위치는 각각 소룡동과 오식도동에 위치하며, 운행노선은 개야도, 장자도, 어청도 및 선유도 등을 운행 중임

<표3-2-25> 여객선 터미널 현황

구분	위치	운행노선
군산항국제여객터미널	군산시 소룡동	개야도, 장자도, 어청도 등
비응항	군산시 오식도동	여객선 : 선유도, 유람선 별도

6) 항공교통 운행현황

가) 군산공항 연혁

○ 군산공항은 군산시 옥서면 선연리에 위치하여 1970년 8월 미군 비행장에 개항함

○ 국내선 승객 44만명의 승객들이 이용할 수 있으며, 여객청사 외부에 차량 341대를 수용 가능한 주차장을 확보하고 있음

○ 현재는 군산~제주 간 일 왕복 6회 항공편이 운항되고 있음

<표3-2-26> 군산공항 연혁

연도	연혁
1970. 08 ~ 1973. 03	서울↔군산 노선 운행
1974. 03	오일절감 관련 공항폐쇄
1992. 12	군산공항 개항 및 민항공기(KAL)취항
1996. 06	제2민항 (AAR)취항
2001. 10	아시아나 항공 취항 중단
2008. 05	군산↔제주 간 일 왕복 1회 운항(대한항공, 이스타항공)
2011	군산↔제주 간 일 왕복 2회 운항(도착 2편, 출발 2편)
2020. 10	진에어, 제주항공 일 왕복 4회 추가

자료 : 군산공항 홈페이지

나) 항공수송 추이

○ 군산공항의 항공수송 추이를 보면 여객은 2013년 175,492명에서 2018년 291,941명으로 연평균 10.7%가 증가하고, 화물은 2013년 1,451톤에서 2018년 1,636톤으로 연평균 2.4%씩 증가하고 있음

<표3-2-27> 항공수송 추이

(단위 : 명, 톤)

구 분	계		출발		도착	
	여객	화물	여객	화물	여객	화물
2013년	175,492	1,451	86,832	648	88,660	803
2014년	154,189	1,045	76,780	483	77,409	562
2015년	205,438	1,301	102,468	607	102,970	694
2016년	232,132	1,321	116,461	620	115,671	701
2017년	225,797	1,267	113,046	610	112,751	658
2018년	291,941	1,636	146,405	780	145,536	856
연평균 증가율	10.7%	2.4%	11.0%	3.8%	10.4%	1.3%

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

3. 주요 문제점 진단

가. 교통망 체계

1) 광역 및 간선도로망

- 남북축을 연결하는 서해안고속도로가 위치하고 있으나, 동서축을 연결하는 광역간선도로가 부족
- 상위도로와의 연계성 확보 및 개발사업에 따른 대응 도로망 확충이 필요함
- 군산시 통과 교통량을 처리하는 국도21호선과, 국도27호선의 지속적인 증가 교통량을 분산하는 도로망 확충 필요

2) 순환 및 우회도로망 구축

- 향후 군산시 발전에 수반한 차량 대수의 증가, 개발사업으로 인한 지속적인 교통량 증가가 예상됨에 따라 이를 근본적으로 해결하기 위한 순환 및 우회도로 네트워크에 대한 검토가 필요

나. 철도

- 철도는 군산선, 옥구선, 미군 비행장선, 장항선 구간을 제외한 페이퍼코리아선, 부두선 노선이 폐쇄된 상황으로 계획중인 장항선과 새만금 개발사업과 연계하여 철도망 구축 필요

다. 기타

1) 대중교통

- Bus에 대한 전용 우선통행권(Right of way) 부여 검토
- 버스차고지 외곽 이전검토
- 버스터미널 시설 낙후 및 정류소 개선 필요

2) 자전거 및 보행

- 보도 내 여러 장애물로 인한 통행 불편 / 보도폭 3.0m이하 구간 보행자와 자전거 상충 발생
- 불법차량 및 협소한 도로폭으로 인한 소통방해
- 자전거 안전표지 미설치 및 퇴색으로 인해 시인성 확보 필요

3) 주차장

- 낮은 주차 공급율로 적정수준까지 주차장공급 필요
- 도심 및 주차 수요 다발 지역 불법주차 단속 확대 시행 추진

4. 교통수요예측

가. 장래 지표설정

○ 군산시 장래 지표 설정은 금번 2040년 군산도시기본계획의 계획인구를 반영함

○ 교통수요 예측은 교통계획의 가장 기본으로 장래 교통시설에 의한 교통량과 통행패턴을 예측하는 일련의 과정이며, 금번 계획에서는 교통수요예측 4단계 추정법을 적용

○ 교통수요예측 4단계 추정법 제1단계는 사회·경제지표를 이용, 각「교통권역」(Traffic Zone)의 통행발생량과 유입량을 예측하는 통행 발생(Trip Generation) 단계임

○ 제2단계는 통행발생량과 유입량을 이용하여「교통권역」간 교차 통행량을 추정하는 통행분포(Trip Distribution) 단계이며, 제3단계는「교통권역」간 교차통행량을 차종별로 구분하는 수단분담(Modal Split)의 과정임

○ 마지막 단계인 제4단계 노선배정(Trip Assignment) 과정으로「교통권역」간 교차 통행량을 교통노선망(Network)에 부과하여 가로 및 교차로의 교통량을 추정함

나. 지표설정

1) 교통지표 종합

○ 장래 목적 및 수단통행은『2018년 전국 여객 O/D 현행화사업, 한국교통연구원, 2019』 및 『군산시 도시교통정비 기본계획(변경) 및 중기계획(안)』에서 제시된 사회경제지표 및 목적·수단통행 예측결과를 본 계획의 장래인구에 맞추어 보정함

〈표3-2-28〉 교통지표 종합

구 분		2018년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균 증가율(%) (2018-2040)
군산시	인구(인)	273,651	268,600	268,400	268,000	264,400	-0.23%
	목적통행(통행/일)	580,904	579,266	572,880	565,969	549,890	-0.44%
	수단통행(통행/일)	587,816	586,907	582,045	576,041	561,437	-0.40%
	1인당목적통행(통행/인)	2.07	2.16	2.13	2.11	2.08	-0.21%
	1인당수단통행(통행/인)	2.10	2.19	2.17	2.15	2.12	-0.17%
	수단통행/목적통행	1.01	1.01	1.02	1.02	1.02	0.04%

주) 인구는 2040년 군산도시기본계획 계획인구 반영

2) 목적통행량 예측

○ 장래 목적통행량 예측 결과 2040년에 귀가 비율이 33.7%로 가장 높았으며, 출근 비율이 24.0% 등으로 분석되었음

<표3-2-29> 목적통행량 예측

구분	2018년		2025년		2030년		2035년		2040년		연평균 증가율(%) (2018-2040)
	통행량	비율(%)	통행량	비율(%)	통행량	비율(%)	통행량	비율(%)	통행량	비율(%)	
출근	145,152	24.0	142,709	24.6	141,673	24.7	138,606	24.5	131,872	24.0	-0.44%
등교	48,828	8.1	38,149	6.6	33,006	5.8	30,551	5.4	28,018	5.1	-2.49%
업무	39,462	6.5	38,768	6.7	38,445	6.7	37,564	6.6	35,639	6.5	-0.46%
귀가	194,843	32.2	188,019	32.5	187,880	32.8	187,603	33.1	185,082	33.7	-0.23%
쇼핑	28,000	4.6	27,651	4.8	28,016	4.9	27,994	4.9	27,560	5.0	-0.07%
여가	65,412	10.8	63,121	10.9	63,075	11.0	62,982	11.1	62,135	11.3	-0.23%
기타	83,783	13.8	80,849	14.0	80,785	14.1	80,669	14.3	79,584	14.5	-0.23%
계	605,480	100.0	579,266	100.0	572,880	100.0	565,969	100.0	549,890	100.0	-0.44%

3) 수단통행량 예측

○ 장래 수단 통행량 예측 결과 2040년에 승용차 비율이 39.3%로 가장 높았으며, 버스 비율이 13.5%로 나타났음

<표3-2-30> 수단통행량 예측

구분	2018년		2025년		2030년		2035년		2040년		연평균 증가율(%) (2018-2040)
	통행량	비율(%)	통행량	비율(%)	통행량	비율(%)	통행량	비율(%)	통행량	비율(%)	
승용차	236,030	38.5	227,256	38.7	226,183	38.9	225,162	39.1	220,701	39.3	-0.30%
택시	56,985	9.3	54,274	9.2	53,490	9.2	52,776	9.2	51,259	9.1	-0.48%
버스	82,169	13.4	79,061	13.5	78,634	13.5	77,781	13.5	75,794	13.5	-0.37%
철도	613	0.1	587	0.1	1,339	0.2	1,268	0.2	1,235	0.2	3.24%
기타	28,554	4.7	28,077	4.8	28,578	4.9	28,116	4.9	27,230	4.9	-0.22%
도보	208,334	34.0	197,652	33.7	193,821	33.3	190,938	33.1	185,218	33.0	-0.53%
계	612,685	100.0	586,907	100.0	582,045	100.0	576,041	100.0	561,437	100.0	-0.40%

다. 2040년 도심 교차로 및 가로구간 LOS 분석

1) 교차로분석 결과

○ 군산시 교차로 장래 소통상태를 파악하기 위하여 도심 내 주요 신호 교차로 12개소에 대해서 서비스 수준을 분석한 결과, 차량당 평균제어지체는 35.3~84.3초/대, 서비스수준은 "A"~"E"로 분석됨

○ 서비스수준이 “E"인 ⑫ 나운사거리, ⑬ 남북로사거리는 도심으로 유입되는 교통량을 분산하기 위한 도로 개설이 필요할 것으로 분석됨

<표3-2-31> 장래 교차로 서비스수준 분석결과

교차로명	교통량 (대/시)	평균제어지체 (초/대)	서비스수준 (LOS)
① 내항사거리	2,832	47.4	C
② 자동차매매단지앞	2,633	60.9	D
③ 명산사거리	3,790	57.9	D
④ 경암사거리	2,960	54.1	D
⑤ 연안사거리	3,067	58.6	D
⑥ 외고삼거리	2,173	35.1	C
⑦ 군중사거리	3,406	69.9	D
⑧ 흥남사거리	2,654	68.0	D
⑨ 아흔아홉다리앞	3,417	50.7	C
⑩ 조촌동사거리	3,289	51.9	C
⑪ 소룡사거리	3,974	61.7	D
⑫ 나운사거리	**5,985**	**84.3**	**E**
⑬ 남북로사거리	**5,426**	**74.3**	**E**
⑭ 사정리삼거리	4,035	36.6	C
⑮ 해양경찰서사거리	1,997	50.7	D
⑯ 옥녀교차로	1,605	35.3	C
⑰ 공항교차로	2,640	23.9	B
⑱ 군산대교차로	3,742	67.5	D

2) 장래 가로구간 LOS 분석 결과

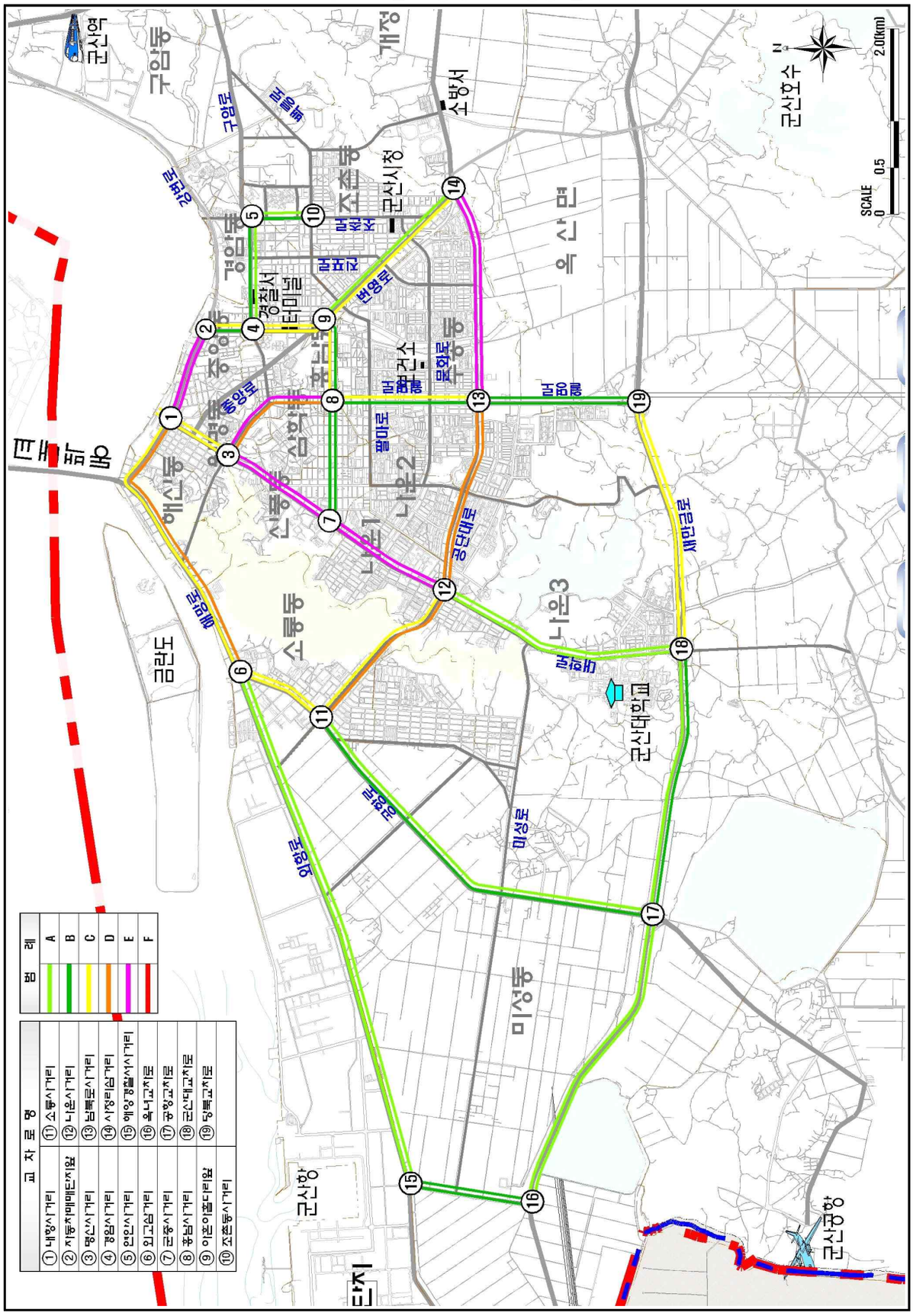
○ 군산시 가로구간 장래 소통상태를 파악하기 위하여 가로구간 V/C 분석결과, 교통량대 용량비는 0.21~0.88, 서비스수준은 "A"~"E"로 분석됨

○ 장래 해망로 및 공단대로, 대학로가 용량 부족이 예상되어 개선이 필요한 것으로 분석됨

<표3-2-32> 가로구간 교통량대 용량비 분석 결과

구분	가로명	구 간			차로수	교통량 (대/시)	V/C	서비스 수준 (LOS)
동서축	외항로	해양경찰서사거리	↔	외고삼거리	3	946	0.21	A
	해망로	**내항사거리**	**→**	**마동차매매단지앞**	**2**	**1,183**	**0.88**	**E**
	미원로	미원사거리	↔	화물역사거리	2	1,246	0.69	D
	구암3.1로	화물역사거리	↔	경암사거리	2	1,262	0.73	D
	구암로	경암사거리	↔	호덕교차로	3	2,341	0.75	D
	공단대로	나운사거리	↔	남북로사거리	3	1,878	0.70	D
		남북로사거리	**↔**	**사정삼거리**	**2**	**1,415**	**0.88**	**E**
	새만금북로	군산대교차로	↔	당북교차로	3	1,835	0.46	C
	미성로	미성사거리	↔	미룡육교삼거리	3	1,434	0.48	C
남북축	옥녀로	해양경찰서앞교차로	↔	옥녀교차로	3	376	0.28	B
	공항로	외고삼거리	↔	소룡사거리	3	871	0.55	C
	대학로	**명산사거리**	**↔**	**나운사거리**	**2**	**1,663**	**0.77**	**E**
	월명로	남북로사거리	↔	당북교차로	4	1,608	0.31	B
	번영로	사정삼거리		옥산삼거리	3	1,498	0.64	C
	금강로	하구둑사거리	↔	최호장군교차로	2	1,145	0.24	B

【그림3-2-13】 2040년도 장래 도로 용량 분석결과도



5. 교통 관련 추진계획

가. 교통 관련 추진계획 종합

〈표3-2-33〉 교통관련 추진계획

구분	개선계획
도로망계획	• 주변개발계획 및 상위계획을 고려한 교통망체계 구축 • 교통량 증가에 따른 지정체구간 해소 • 남북 5축×동서 6축 형성
철도망, 항만계획	• 철도 상위 및 관련계획 반영 및 제안 - 새만금항 인입철도, 남군산역 신설 • 새만금신항 및 제4차 전국무역항 기본계획 반영 • 제3차 항만재개발 기본계획 반영
자전거도로계획	• 폭원 협소 및 단절 등으로 인한 자전거도로 정비 및 확충 • 자전거 이용 활성화 도모
주차시설계획	• 불법 주정차 해소를 위한 주차시설 확충 • 주차환경개선지구 선정으로 주차관리
대중교통계획	• 도심과 시외곽지역간의 연계노선 확충 • 지간선 노선 도입
수요대응형 교통체계 운영	• 대중교통 접근이 어려운 오지에 대한 대중교통서비스 개선
신교통수단 도입	• 기존 폐철도부지등을 활용하여 기존 철도망과 버스수단 등의 연계를 통한 저탄소 녹색교통체계 구축 • 출퇴근 시간 등 도로교통 정체에 따른 대체수단으로 활용 • 군산시의 특화된 관광자원으로 활용하여 지역경제 활성화 도모
지능형 교통체계 시스템 도입	• 기존 ITS에서 CTS 교통정보제공 시스템 구축
친환경 자동차 인프라 구축	• 2019년 말 친환경차량 등록대수가 60만대를 돌파 • 군산 전기차 클러스터 조성으로 친환경자동차 관련 일자리 창출 및 친환경 도시 이미지 제고를 위한 인프라 구축
스마트시티 교통체계 구축방안	• 기존 U-City 건설 및 구축 중심의 법체계에서 현재는 스마트시티조성, 산업육성 및 해외진출 등을 위한 「스마트도시법」으로 개편 • 자율주행차, 공유경제, 드론 등과 같은 다양한 신산업 도입방안 마련

나. 도로망 계획

1) 기본방향

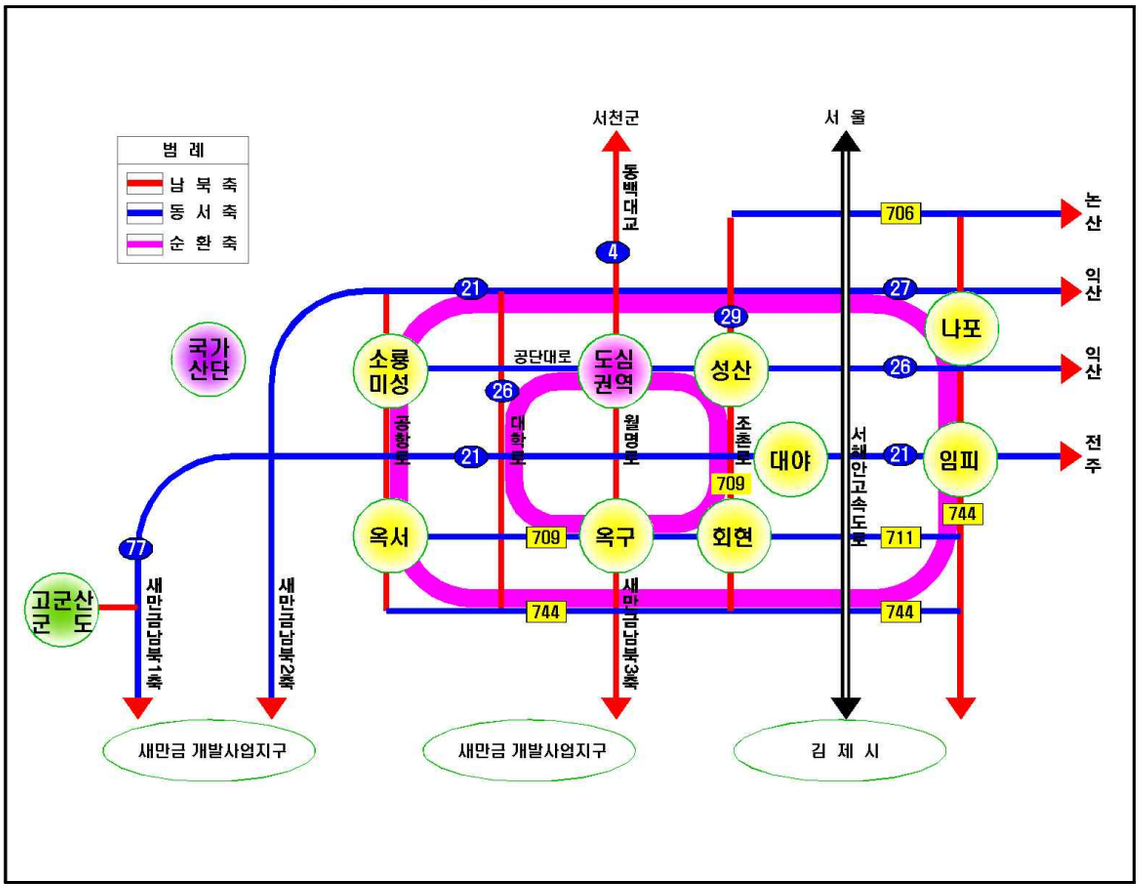
○ 주변 개발계획 및 상위계획을 고려한 교통망체계 구축
- 상위 및 관련 계획에서 제시한 노선을 검토 후 계획 반영
- 군산~익산~전주를 연결하는 동서축 및 수도권, 새만금, 김제와 연결하는 남북축 구상
- 새만금 개발사업 내 남측 개발계획과 연계한 간선도로 축 형성
- 군산시 내부 광역도로망 및 간선 도로망과 연계하여 남북 5축×동서축 6축 형성

○ 생활권 연계체계 수용
- 군산시 관내 생활권 간 연계체계를 고려하여, 주간선 도로망 구축 및 도로망의 위계 정립을 검토 후 수용
- 생활권 현재 개설된 도로 및 장래 개설된 도로와 연계하여 간선도로 계획 수립

○ 친환경적이며 인간중심의 도로망 구축
- 도로 건설로 인한 환경피해의 최소화 방안 및 친환경적이고 지속가능한 개발유도 방안을 마련

○ 안전하고 편리한 도로 건설
- 도로의 유지관리의 과학화, 첨단화를 통해 사후관리를 체계화
- 주거지 환경개선과 보행자 안전을 위한 도로설계 기법인 교통정온화 기법 확보

【그림3-2-14】 교통망 체계 구상도



2) 광역 지역간연결 도로망 계획

가) 고속도로

- ○ 산업단지, 항만, 배후주거지역 등 대규모 교통 유발지역과 외부지역과의 연계성 강화를 위해 상위 및 관련 계획에서 제시된 고속도로 계획을 수용
- ○ 기존 계획인 군산~익산간 고속국도 건설사업은 서수~평장 국도대체우회도로로 대체됨으로서 금회 계획에서 삭제하고, 서수~평장 국도대체우회도로 연결도로 신설
- ○ 새만금 동서2축과 새만금~전주 간 고속국도건설사업 연계를 통해 광역적인 국가기간 간선망 구축
- ○ 서해안고속도로는 주요 남북 광역적 연계축으로 설정하여 지역 간 도로를 지원할 수 있는 기능을 부여

<표3-2-34> 고속도로 관련계획

사업명	연장	차로수	사업기간	상위계획	비고
군산~익산간 고속국도건설사업	33.3㎞	4	2010-2019년	-	삭제 (서수평장 국도대체 우회도로 연결)
새만금~전주간 고속국도건설사업	95.0㎞	4	2018~2024년	제2차 국가기간교통망계획 (2021~2040)	공사중

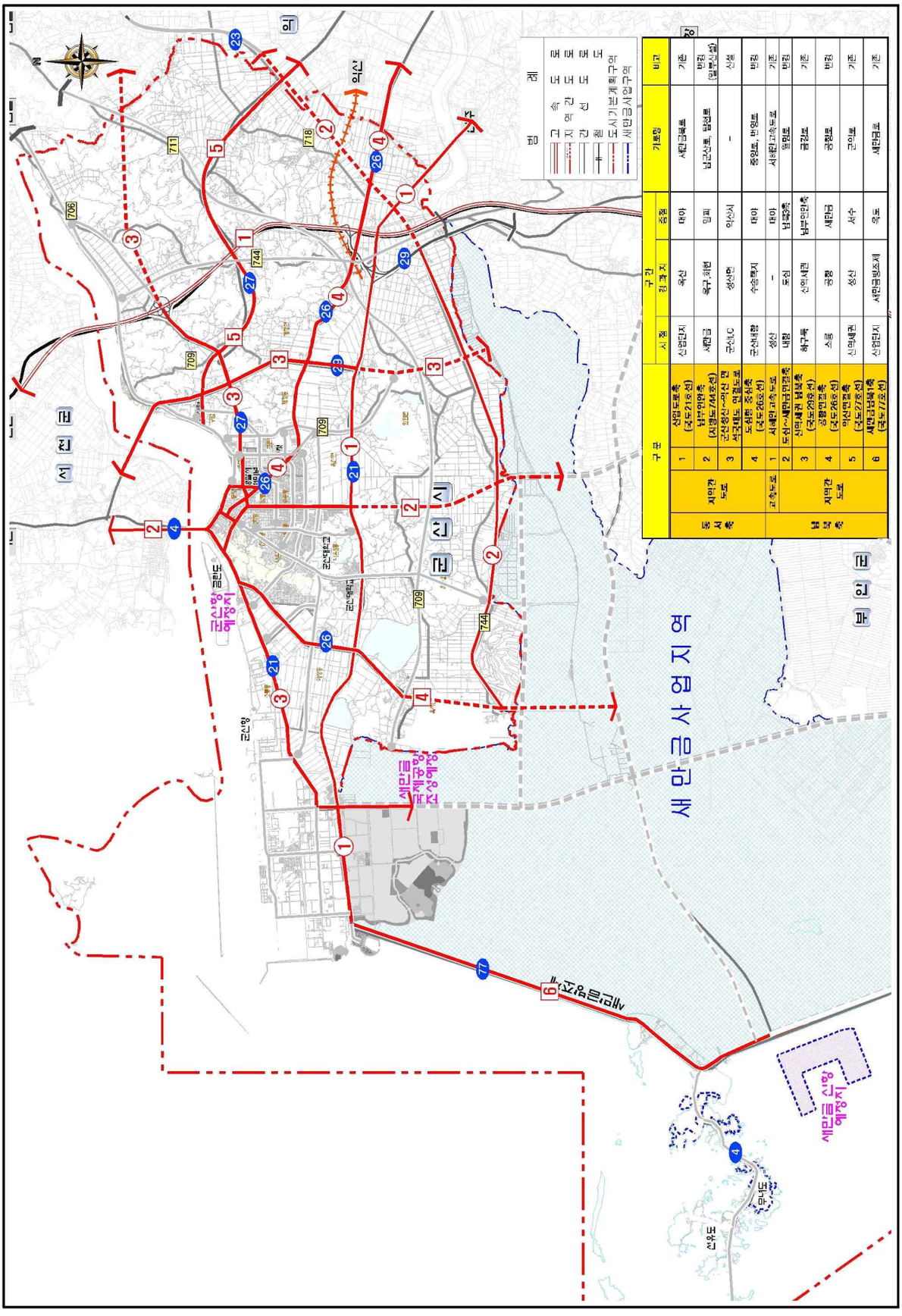
나) 지역 간 도로

- ○ 기존 군산시 도로망 위계 재정립
- ○ 남부연안축의 새만금 남북1축, 남북2축 연결구간 및 새만금~전주 고속도로 주변 계획노선으로 변경
- ○ 기정 도시기본계획 중 새만금 남북1축과 남북2축 연계구간은 새만금 토지이용계획에 따른 새만금 계획 반영으로 계획 폐지
- ○ 남북축 국도21호선에서 방수제도로 연결도로 신설
- ○ 장항과 군산연결 동백대교 연결노선 변경
- ○ 지역간 연결(월명터널~장항시가지) 및 기존시가지 정비
- ○ 새만금 남북3축과 연결
- ○ 새만금 교통계획과의 연계를 위한 군산역세권 도로망 연장
- ○ 하구둑~신군산역~남부연안~새만금 동서2축 연결
- ○ 군산공항 확장에 따른 공항 남북간 접근도로 계획 축소
  - 새만금 교통계획과의 연계를 위한 금강연안축 변경
  - 새만금 남북1축~군장대교~대전 연계
- ○ 새만금 교통계획과의 연계를 위한 장항연결축 연장
  - 산업단지~남부연안~새만금 동서2축 연결
  - 금강연안~옥산~남부연안축 연계

〈표3-2-35〉 지역간도로 관련계획

구 분			구 간			가로명	변경내용	비고
			시점	경 과 지	종점			
동서축	1	산업도로축 (국도21호선)	산업단지	옥산	대야	새만금북로	기존	현황도로
	2	남부연안축 (지방도744호선)	새만금	옥구,회현	임피	남군산로, 탑천로	변경 (신설 및 확폭)	상위계획 (전라북도 도로건설 관리계획)
	3	군산성산~익산 만석국대도 연결도로	군산I.C	성산면	익산시	-	신설	자체구상
	4	도심형중심축 (국도26호선)	군산내항	수송택지	대야	중앙로, 번영로	변경	현황도로 지정
남북축	1	서해안고속도로	성산	-	대야	서해안고속도로	기존	현황도로
	2	도심~새만금 연결축	내항	도심	남북3축	월명로	변경	주변계획 (새만금기본계획광역교통망)
	3	신역세권남북축 (국도29호선)	하구둑	신역세권	남부연안축	금강로	기존	자체구상
	4	공항연결축 (국도26호선)	소룡	공항	새만금	공항로	변경	자체구상
	5	익산연결축 (국도27호선)	신역세권	성산	서수	군익로	기존	자체구상
	6	새만금남북1축 (국도77호선)	산업단지	새만금방조제	옥도	새만금로	기존	주변계획 (새만금기본계획광역교통망)

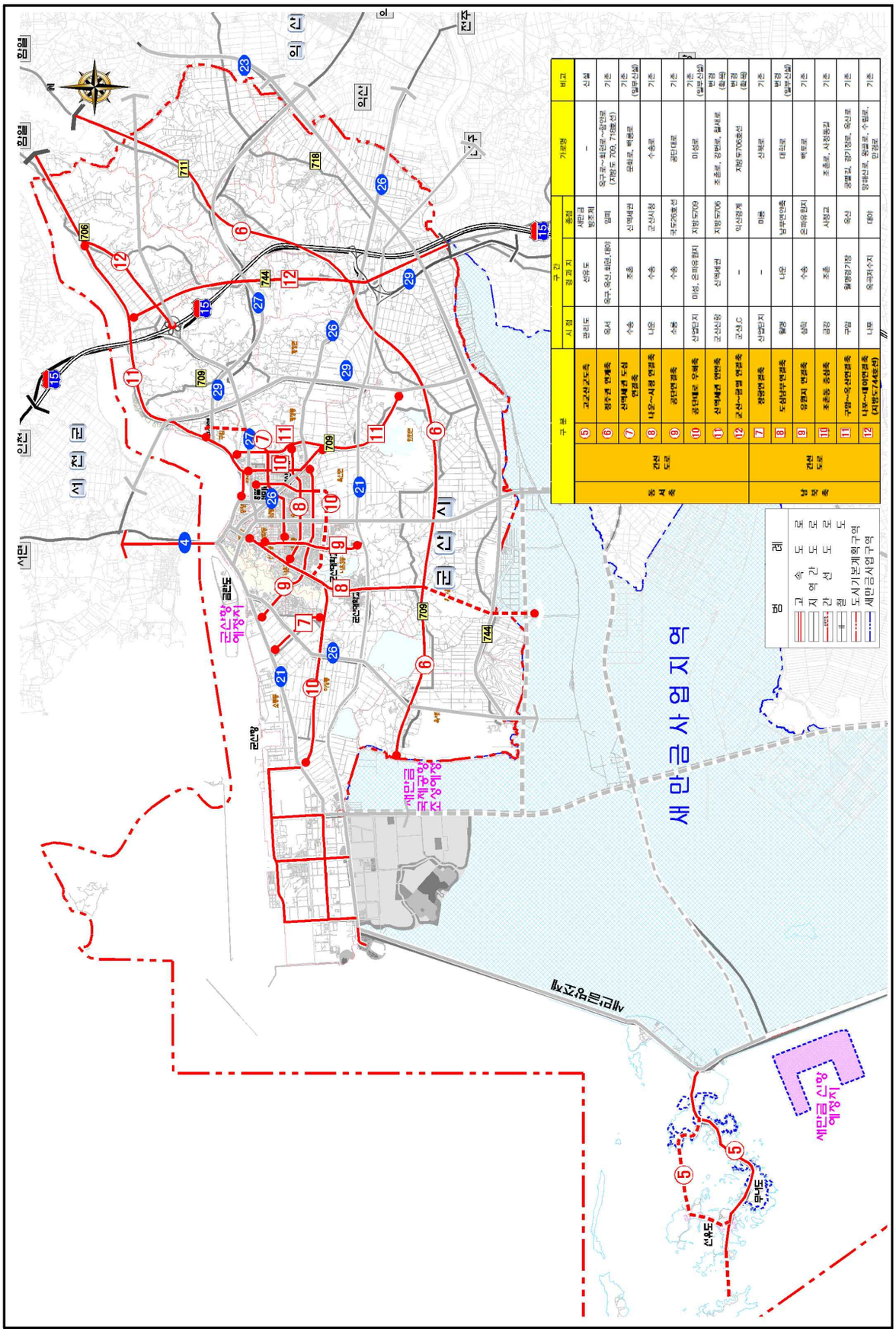
【그림3-2-15】 광역간선 도로망 계획



〈표3-2-36〉 도심 내부 간선도로 관련 계획

구 분			구 간			가로명	변경내용	비고
			시점	경 과 지	종점			
동서축	5	고군산군도측	관리도	선유도	새만금 방조제	국도 4호선	신설	자체구상
	6	정주권 연계축	옥서	옥구,옥산, 회현,대야	임피	옥구로~회현로~함안로 (지방도 709, 718호선)	기존	기존도로
	7	신역세권도심 연결축	수송	조촌	신역세권	문화로, 백릉로	기존 (일부 신설)	자체구상
	8	나운~시청 연결축	나운	수송	군산시청	수송로	기존	기존도로
	9	공단연결축	소룡	수송	국도26호선	공단대로	기존	기존도로
	10	공단대로 우회축	산업단지	미성, 은파유원지	국도27호선	미성로, 진포로	기존 (일부 신설)	기존도로
	11	신역세권 연안축	군산신항	신역세권	지방도706	조촌로, 강변로, 철새로	변경 (확폭)	자체구상
	12	군산~함열 연결축	군산I.C	-	익산경계	지방도706호선	변경 (확폭)	자체구상
남북축	7	장항연결축	산업단지	-	미룡	산북로	기존	기존도로
	8	도심남부연결축	월명	나운	남부연안축	대학로	변경 (일부 신설)	자체구상
	9	유원지 연결축	삼학	수송	은파유원지	백토로	기존	기존도로
	10	조촌동 중심축	금강	조촌	사정교	조촌로, 사정동길	기존	기존도로
	11	구암~옥산연결축	구암	월명경기장	옥산	궁멸길, 경기장로, 옥산로	기존	기존도로
	12	나포~대야연결축 (지방도744호선)	나포	옥곡저수지	대야	망해산로, 왕골로, 수림로, 만경로	기존	기존도로

【그림3-2-16】 도심 도로망 계획안

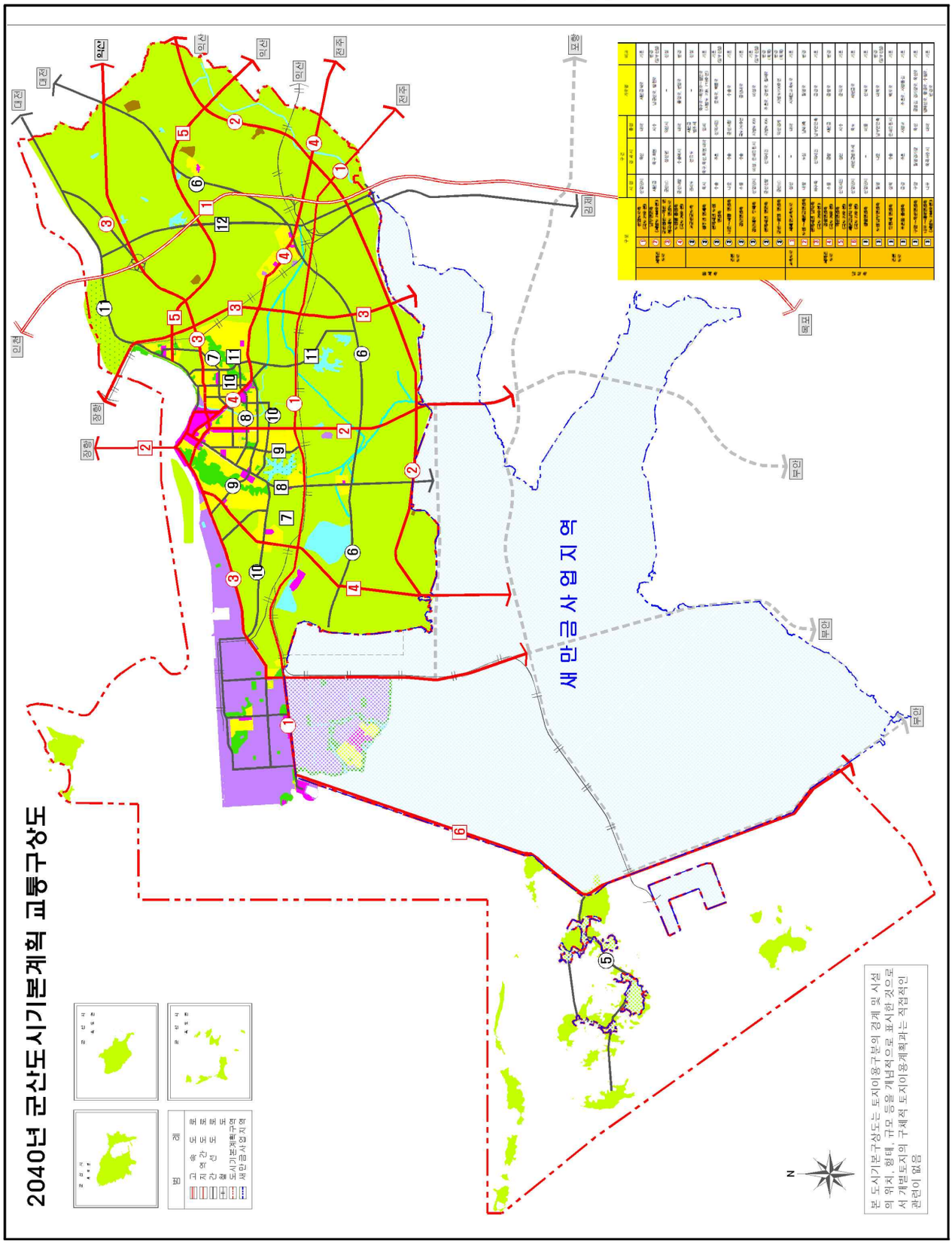


3) 도로망 계획 종합

〈표3-2-37〉 도로망 계획 종합

구분				구간			가로명	변경내용	비고
				시점	경 과 지	종점			
동서축	지역간도로	1	산업도로축 (국도21호선)	산업단지	옥산	대야	새만금북로	기존	현황도로
		2	남부연안축 (지방도744호선) (동서4축)	새만금	옥구,회현	임피	남군산로, 탑천로	변경 (신설 및 확폭)	상위계획 (전라북도 도로건설 관리계획)
		3	군산성산~익산 만석국대도 연결도로	군산I.C	성산면	익산시	-	신설	자체구상
		4	도심형중심축 (국도26호선)	군산내항	수송택지	대야	중앙로, 번영로	변경	현황도로 지정
	간선도로	5	고군산군도측	관리도	선유도	새만금 방조제	(국도 4호선)	신설	자체구상
		6	정주권 연계축 (동서2축)	옥서	옥구,옥산, 회현,대야	임피	옥구로~회현로~함안로 (지방도 709, 718호선)	기존 (확폭 및 선형개량	현황도로 (자체구상, 전라북도 도로건설관리계획)
		7	신역세권도심 연결축	수송	조촌	신역세권	문화로, 백릉로	기존 (일부신설)	자체구상
		8	나운~시청 연결축	나운	수송	군산시청	수송로	기존	기존도로
		9	공단연결축	소룡	수송	국도26호선	공단대로	기존	기존도로
		10	공단대로 우회축	산업단지	미성, 은파유원지	국도27호선	미성로, 진포로	기존 (일부신설)	기존도로
		11	신역세권 연안축	군산신항	신역세권	지방도706	조촌로, 강변로, 철새로	변경 (확폭)	자체구상
		12	군산~함열 연결축	군산I.C	-	익산경계	지방도706호선	변경 (확폭)	자체구상
남북축	고속도로	1	서해안고속도로	성산	-	대야	서해안고속도로	기존	현황도로
	지역간도로	2	도심~새만금 연결축	내항	도심	남북3축	월명로	변경	주변계획 (새만금 기본계획 광역교통망)
		3	신역세권남북축 (국도29호선)	하구둑	신역세권	남부연안축	금강로	기존	자체구상
		4	공항연결축 (국도26호선)	소룡	공항	새만금	공항로	변경	자체구상
		5	익산연결축 (국도27호선)	신역세권	성산	서수	군익로	기존	자체구상
		6	새만금남북1축 (국도77호선)	산업단지	새만금방조제	옥도	새만금로	기존	주변계획 (새만금 기본계획광 역교통망)
	간선도로	7	장항연결축	산업단지	-	미룡	산북로	기존	기존도로
		8	도심남부연결축	월명	나운	남부연안축	대학로	변경 (일부신설)	자체구상
		9	유원지 연결축	삼학	수송	은파유원지	백토로	기존	기존도로
		10	조촌동 중심축	금강	조촌	사정교	조촌로, 사정동길	기존	기존도로
		11	구암~옥산연결축	구암	월명경기장	옥산	궁멸길, 경기장로, 옥산로	기존	기존도로
		12	나포~대야연결축 (지방도744호선)	나포	옥곡저수지	대야	망해산로, 왕골로,수림로,만경로	기존	기존도로

【그림3-2-17】 도로망 계획 종합



다. 철도, 항만 계획

1) 철도 계획

○ 상위 및 관련 계획에서 제시된 장항선 복선전철, 군장국가산업단지 인입철도, 새만금연장선 수용

○ 장항선(천안~군산(대야)) 복선전철 건설사업

- 호남선과 군산지역을 연결하는 대량수송체계구축 및 수송효율 극대화

○ 익산~대야 복선전철 건설사업

- 전라선~장항선을 이용한 경부선 우회 연계수송 체계 확립 및 선로 용량 부족 해소

○ 군장국가산업단지 인입철도

- 군산지역 내 3개 국가 및 일반산업단지에 따른 철도물류 수송체계의 확충, 접근도 불량지역 해소
- 선로개량으로 수송 시간 단축, 철도교통의 안정성, 효율성 증대 및 물류비 감소 효과 기대
- 익산~대야 복선전철 건설사업 및 군장산업단지 인입철도와의 연장 운행을 고려한 대야정거장 이설계획

○ 새만금항 인입철도 건설사업

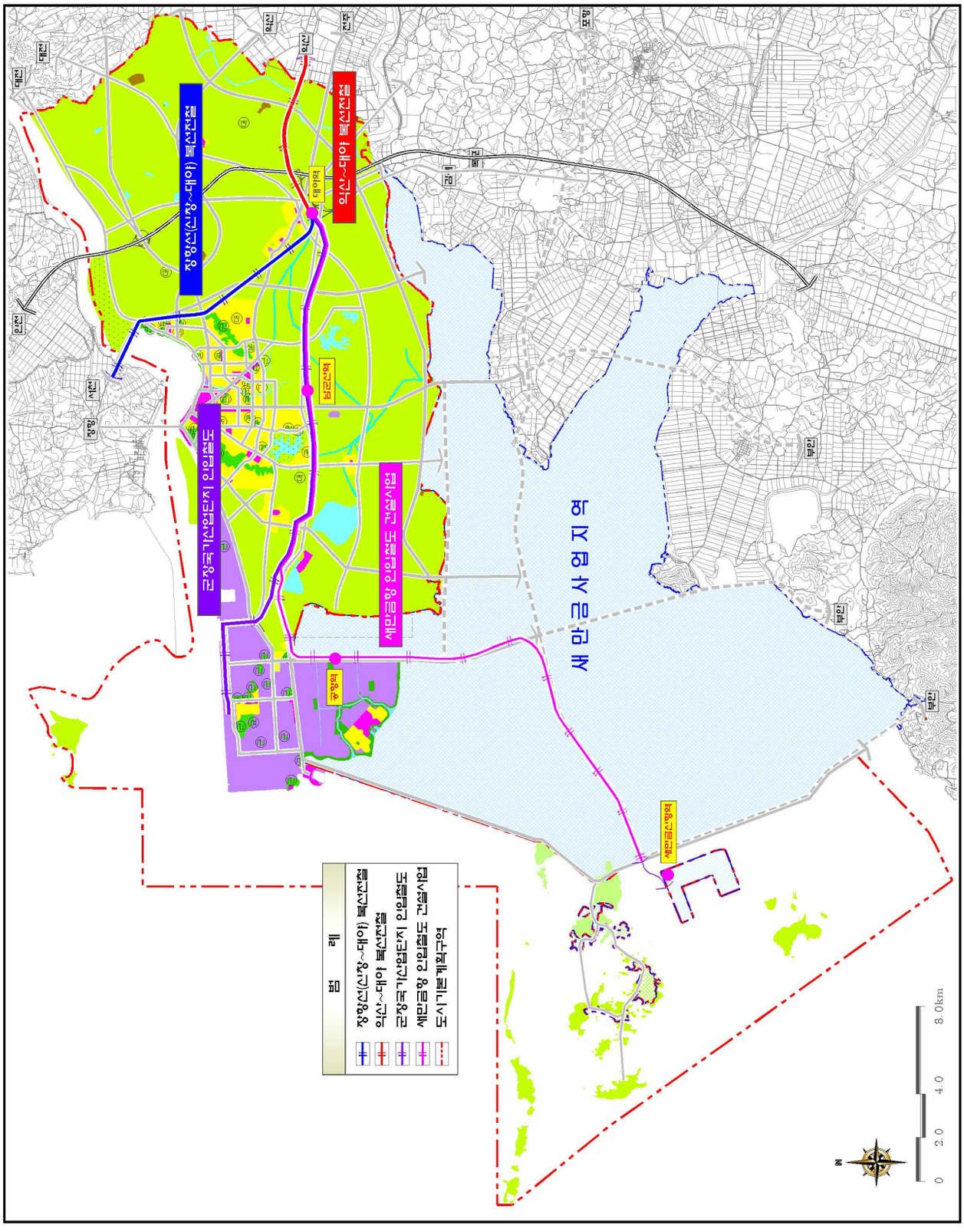
- 새만금으로 진입하는 접근성과 수송 능력 등이 증가하므로 산업물동량 처리뿐만 아니라 연적 교류 활성화를 기대할 수 있기 때문에 새만금지역 내부개발 촉진은 물론 국가 균형 발전에 큰 역할을 할 수 있을 것으로 기대
- 새만금개발에 따라 발생하는 물류 · 여객의 원활한 수송을 위하여 새만금 연장선을 군장국가산업단지 인입철도와 연결
- 새만금신항 인입철도와 군산시 내부 철도체계 연계를 위하여 새만금기본계획에 제시된 새만금 인입철도 남군산역 설치 필요

○ 군산시와 연계한 장항선 및 전라선 현황철도와 계획추진 중인 경부선 연계 서해선 철도 운영을 고려하여 주 경유 정차역인 군산역은 장래 KTX정차역으로 조성 필요

<표3-2-38> 철도망 계획

사업명칭		시점	종점	연장 (㎞)	완료 연도	비고
1	장항선(신창~대야) 복선전철화 사업	천안	군산 (대야)	118.6	2022년	상위계획 (제4차국가철도망 구축계획)
2	익산~대야 복선전철 건설사업	대야	익산	14.3	2021년	
3	군장국가산업단지 인입철도 건설사업	군산대야역	군장국가 산업단지	28.3	2021년	
4	새만금항 인입철도 건설사업 (국토교통부)	군산대야역 (군장인입 철도 중복)	새만금항	47.6	2028년	

【그림3-2-18】 철도망 계획



2) 철도폐선부지 활용방안

가) 철도폐선부지 현황

○ 국가철도망 계획에 따라 군산국가산업단지 인입 철도 조성에 따른 부두선, 페이퍼코리아선, 군산선, 옥구선 및 장항선 일부 구간 폐선

<표3-2-39> 철도폐선 현황

구분	폐선연장(㎞)	입지현황
부두선	2.3	• 수산시장~신영시장 구간, 시가지 입지 • 근대문화유산 밀집, 도시재생사업지구, 시장, 금강조망 • 근대역사문화 및 도시재생사업과 연계 가능
페이퍼코리아선	1.5	• 구)군산화물역~조촌로, 시가지 입지 • 현대메트로타워, 경포천, 경암동철길마을 • 주민생활공간 활용 및 근대역사문화 연계 가능
군산선	8.2	• 구)군산화물역~대야역 구간, 시가지 및 교외 입지 • 팔마산, 경포천, 미장지구, 통매산, 월명종합경기장, 개정면, 대야면 농경지 • 주민생활공간 및 대규모 개발사업지와 연계 가능
장항선 일부	7.9	• 구)대야역~시경계 구간, 교외 입지 • 대야면, 임피면 농경지, 건장산 • 면 소재지간 연계 및 지역관광자원과 연계가능
옥구선 일부	3.9	• 군산화물역~산업단지인입철도 구간, 시가지 및 교외 입지 • 팔마산, 경포천, 수송지구, 옥산면 농경지 • 주민생활공간 및 은파유원지, 군산호수, 청암산과 연계 가능

【그림3-2-19】 철도폐선 현황도



나) 철도폐선부지 정비 기본방향

○ 폐선 부지별 주변 지역의 자연환경, 관광환경, 역사문화자원 등과 연계 및 활용을 통해 구시가지와 신시가지를 연결할 수 있는 정비 방향 설정

○ 군산역, 근대문화유산, 도시재생사업 등 관광문화자원의 연계를 강화하고, 신교통수단 도입을 통해 관광자원화

○ 주변 지역과의 공공기반시설(도로, 공원, 녹지, 주차장 등)의 체계적 정비·확충 및 연계될 수 있도록 하되, 주변 지역의 정비까지 포함하여 도시경관 및 주거환경개선

○ 폐역사부지는 지역 필요 기반시설, 주민편익시설, 문화관광시설, 농수산물 판매시설 등 유휴부지의 효율성 제고를 통해 도시경쟁력 강화

<표3-2-40> 철도폐선부지 정비방향

구분	정비방향
부두선	• 도시재생사업 및 근대역사문화 관광자원과 연계하여 신교통수단(관광트램) 시범구간 활용 • 동백대교 ~ 근대역사문화박물관 ~ 공설시장 ~ 경포천 ~ 경암철길마을인근 ~ 구암역사공원 ~ 군산역을 잇는 관광트램 확장으로 관광문화자원 연계
페이퍼코리아선	• 군산역 ~ 공설시장으로 연결되는 관광트램 조성 • 관광트램 정류장과 특화 도시숲, 철길마을 연계 • 경암철길마을 명소화 구간 확대 및 편의시설 확충 • 관광트램 조성 불가시 공설시장에서 경암철길마을까지 이어지는 보행 녹지대 조성 (특화 보행거리, 도시숲, 자전거도로 등을 통한 관광객 유도)
군산선	• 시가지 구간(번영로변, 팔마산 ~ 통매산 구간) - 도시 바람길 조성(자전거도로, 산책로, 쉼터 등) - 주민 밀착형 기반시설 조성(소로, 주차장, 녹지 등) - 통매산과 청암산을 연결하는 자전거도로 및 산책로 연계방안 검토 • 교외 구간(통매산 ~ 장항선 교차 구간) - 인근 농경지 경작을 위한 농기계 도로 및 자전거도로 조성 • 구)군산역 - 근대역사지구 ~ 철길마을을 연계하는 관광트램 중심공간으로 광장 · 공원 · 문화예술의 관광중심지 역할을 할 수 있도록 도시재생사업과 연계
장항선 일부	• 화훼, 초화류 등 소목으로 구성된 선형공원 조성 • 인근 농경지 경작을 위한 농기계 도로 및 자전거도로 조성 • 구)대야역, 구)임피역 - 지역농산물 로컬푸드 직매장 및 주차공간, 주민 휴식공간 활용(역사보존) - 지역 커뮤니티 공간으로 역할을 할 수 있도록 농촌중심지 활성화 사업과 연계
옥구선 일부	• 시가지 구간(팔마산 ~ 수송지구 구간) - 일부도로 확장 및 단절된 소로망 연결 정비 - 녹색보행공간 및 자전거도로 조성 • 교외 구간(수송지구 ~ 산업단지인입철도 교차 구간) - 인근 농경지 경작을 위한 농기계 도로 및 자전거도로 조성 - 은파유원지, 청암산을 연결하는 자전거도로 및 산책로 연계방안 검토

3) 항만

○ 상위계획으로 현재 수립중인 제4차 전국 무역항 기본계획(군산항)에서 제시된 계획을 반영하였으며, 제3차 항만재개발 기본계획 및 새만금신항 기본계획 내용을 반영하였음

가) 제4차(2021~2030) 전국 무역항 기본계획(군산항)(안)

○ 계획수립기관 : 해양수산부

○ 목표연도 : 2030년

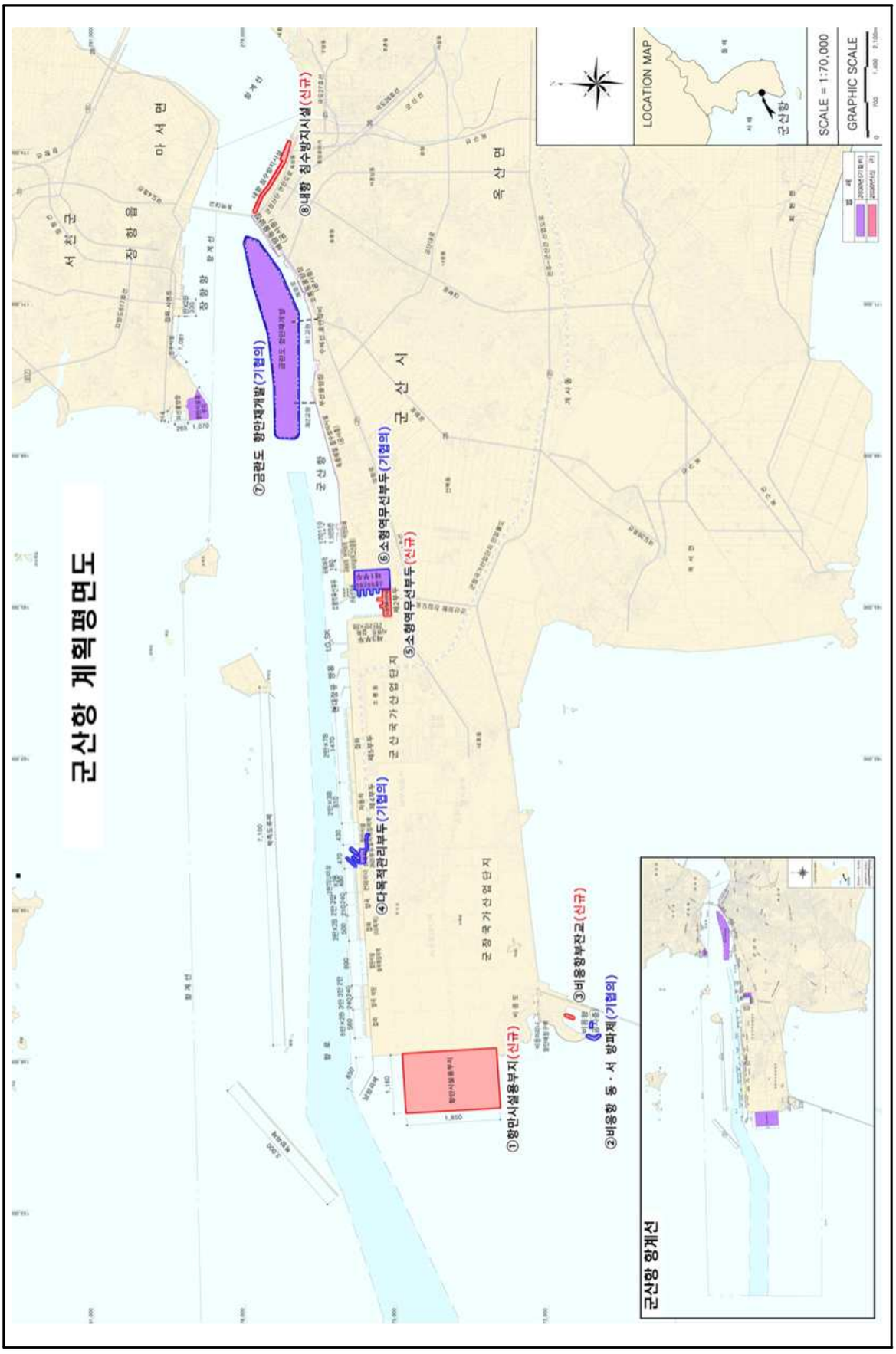
○ 계획면적 : 4,521,375㎡

<표3-2-41> 군산항 개발계획 규모

구 분		계획규모	비 고	도면
계획 면적	합 계	4,521,375㎡		
	항만시설용부지	2,146,000㎡	신규계획	①
	비응항 동·서방파제	3,750㎡	기계획	②
	다목적 관리부두	21,250㎡	기계획	④
	소형역무선부두	240,371㎡	기계획	⑥
		71,514㎡	신규계획(2부두)	⑤
	내항 침수방지시설	12,000㎡	신규계획	⑧
	금란도 항만재개발 (3차 수정계획 시 친수시설)	2,026,490㎡	기계획	⑦
외곽 시설	소 계	5,220m	-	
	항만시설용부지 호안	4,170m	신규계획	①
	비응항 동·서방파제	350m	기계획	②
	다목적 관리부두 파제제	250m	기계획	④
	내항 침수방지시설	450m	신규계획	⑧
매립 면적	합 계	2,158,000㎡	-	
	항만시설용지부지	2,146,000㎡	신규계획	①
	내항 침수방지시설	12,000㎡	신규계획	⑧
기타	내항 침수방지시설	1.7㎞	신규계획	⑧
	준 설	1식		
	부잔교	1식	신규계획 (비응항 부잔교)	③

자료 : 제4차 전국무역항 기본계획(군산항) 전략환경영향평가서(초안), 2020.3, 해양수산부

【그림3-2-20】 군산항 계획평면도



나) 제3차(2021~2030) 항만재개발 기본계획(2020. 12. 31.)

▣ 군산항 금란도 재개발 기본계획

- ○ 위치 : 전북특별자치도 군산시 해망동 군산항 내 준설토 투기장
- ○ 면적 : 2,022,343㎡ (공유수면 없음)
- ○ 유형 : 해양산업 육성·지원
- ○ 목적 : 대규모 친수공간 및 체험형 관광지 등을 조성하여 지역 경제 활성화 도모

【그림3-2-21】 군산항 금란도 재개발 위치도



▌ 군산항 금란도재개발 기본방향



▌ 토지이용계획 기본구상

- ○ 투기가 완료된 유휴부지를 활용해 자연친화적인 섬을 개발함으로써 지역의 랜드마크 및 지역경제 활성화
- ○ 지역관광자원과 연계한 상업 및 친환경적인 관광시설 도입
- ○ 차량의 이동을 최소화하며, 보행자 위주의 개발로 안전하고 친환경적인 개발
- ○ 금란도 서측에는 자연친화 및 체험활동 위주의 시설을 도입해 문화기능을 활성화하며, 근린생활시설 및 보행로를 도입해 지역주민 및 관광객의 원활한 이용 도모
- ○ 생태체험시설을 도입하여 지역주민 및 관광객의 휴식 및 여간공간 제공
- ○ 금란도 동측으로 지역 특성을 고려한 관광문화시설을 도입하여 지역경제를 활성화시키고, 서천 및 군산과 이어지는 보행로를 설치함으로써 지역 간 화합 도모

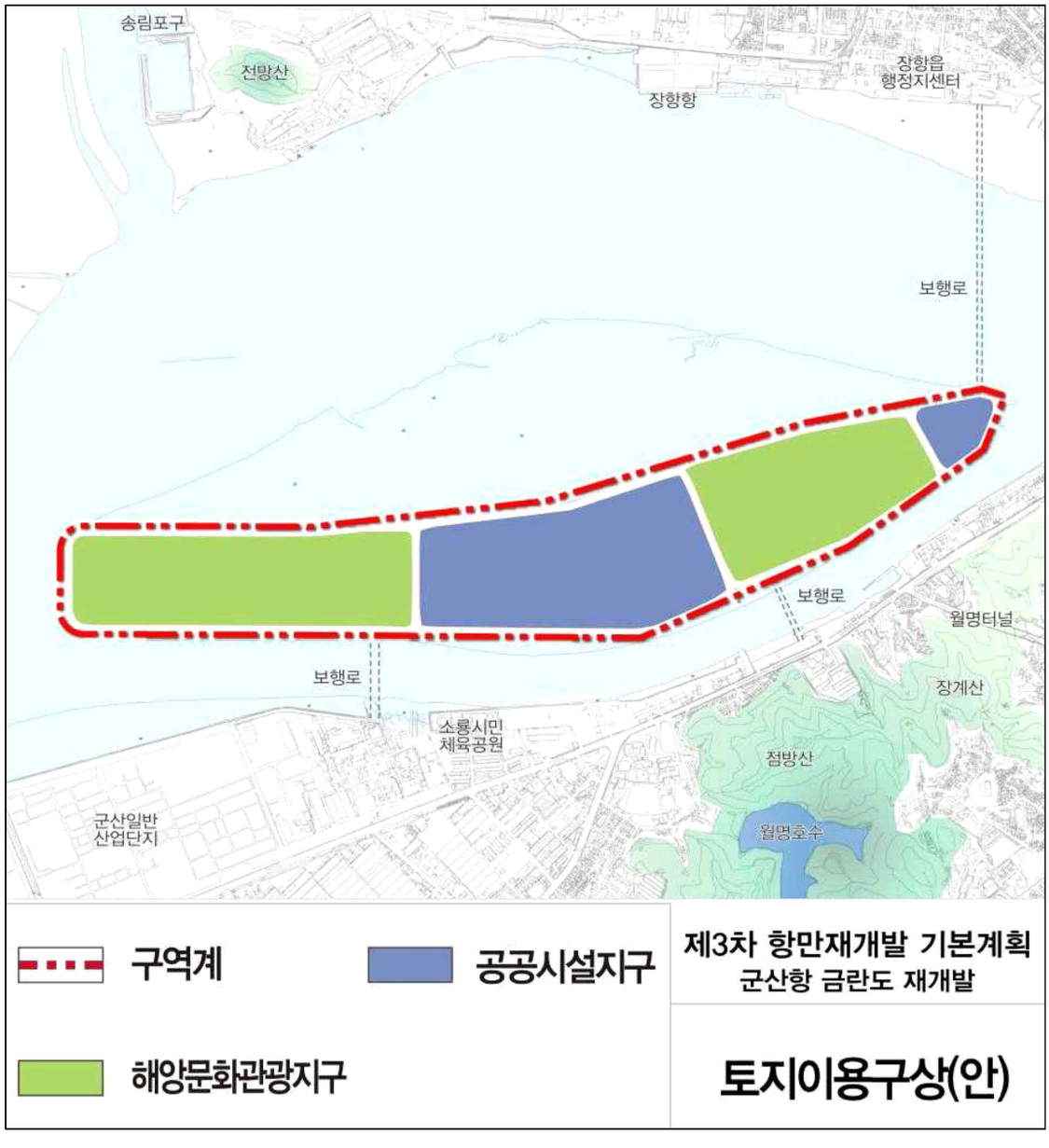
▌ 포괄적 계획방향

○ 장래 개발수요와 여건 변화 등에 능동적으로 대처하기 위해 개발 특성 및 도입기능 복합화 등을 유도할 수 있도록 포괄적 계획 방향 제시

〈표3-2-42〉 군산항 금란도재개발 포괄적 계획

구 분	주요 도입시설	기능의 복합	면적비율
공공시설지구	• 공공시설 이용을 위한 시설 입지	• 주 기능 : 녹지, 중앙공원, 수변시설, 보행자전용도로 • 부 기능 : 없음	45%
해양문화관광지구	• 상징성 있고 예술적인 건축물 계획으로 랜드마크 역할 • 다양한 여가 및 관광활동 수용	• 주 기능 : 관광·휴양기능 • 부 기능 : 상업·업무기능, 문화·전시기능	55%

【그림3-2-22】 군산항 금란도재개발 토지이용구상도



다) 새만금신항 항만개발사업(군산지방해양수산청)

○ 목적 : 새만금 산업단지 발생물동량을 신속히 처리하고 해양관광·레저기능이 복합된 미래지향적인 종합항만개발

○ 사업내용 : 안벽 4.1km, 방파제 3.8km, 호안 16km, 도로 3.3km 등

○ 사업비 : 26,055억원 (재정 14,675억원, 민자 11,380억원)

○ 사업기간 : 2009 ~ 2030년 (1단계 2009~2023년, 2단계 2023~2030년)

○ 사업효과 : 하역능력 17,291천RT/년 (1단계 6,548천RT/년, 2단계 10,743천RT/년)

<표3-2-43> 새만금신항 항만개발사업

구분	전 체			1단계		2단계	
	사업량		사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
전체	-		2,618,600	-	926,743	-	1,691,857
재정	소 계	-	1,480,617	-	670,561	-	810,056
	방 파 제	3,800m	355,474	3,400m	287,477	400m	67,997
	호 안	16,036m	511,050	7,255m	208,550	8,781m	302,500
	진입도로	3,339m	234,657	1,334m	35,802	2,005m	198,855
	관리부두	1식	7,685	1식	2,563	1식	5,122
	준설매립	46,673천㎥	268,210	12,865천㎥	73,425	33,808천㎥	194,785
	부 대 공	1식	13,157	1식	7,766	1식	5,391
	기 타	감리 · 설계 등	90,384	감리 · 설계 등	54,978	감리 · 설계 등	35,406
민자	소 계	-	1,137,983	-	256,182	-	881,801
	호 안	910m	47,209	400m	13,877	550m	33,332
	접안시설	4,115m	447,222	910m	97,332	3,205m	349,890
	부지조성	3,078천㎡	424,542	524천㎡	88,884	2,554천㎡	335,658
	부 대 공	1식	4,620	1식	2,310		2,310
	기 타	감리 · 설계 등	214,324	감리 · 설계 등	53,779	감리 · 설계 등	160,611

자료 : 군산지방해양수산청 홈페이지(https://gunsan.mof.go.kr/)

【그림3-2-23】 새만금신항 항만개발계획



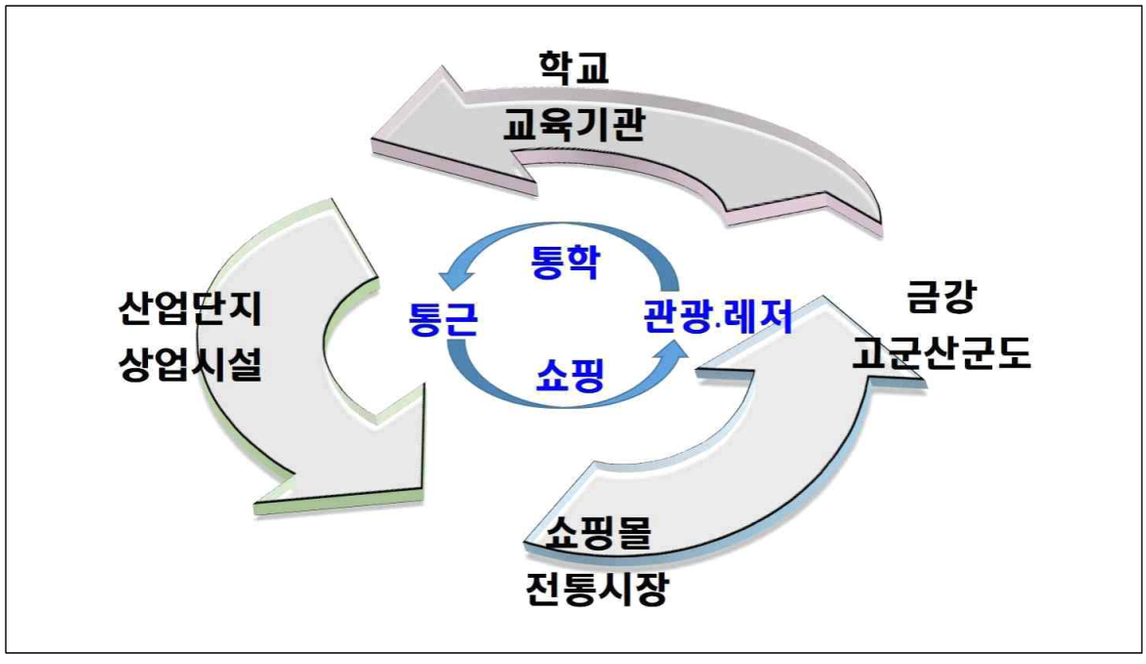
라. 자전거도로 및 보행환경개선 계획

1) 자전거 도로망 구축 및 활성화 계획

가) 기본방향

- 본 계획에서는「군산시 자전거 이용 활성화 계획(변경)(2021. 06)」에서 제시하는 자전거 이용시설 구축방안을 적용
- 군산시는 현재 일부 지역을 제외하고 자전거 이용시설의 설치가 미비함에 따라 지리적 특성을 이용한 레저 및 관광형의 자전거도로 조성으로 이용 활성화 도모
- 생활형 자전거도로, 레저형 자전거도로 네트워크를 계획하고, 공공자전거 운영 확대, 자전거 편의시설 및 주차시설 확충, 자전거 이용 홍보 및 안전교육을 통해 불편 없는 자전거 이용환경을 조성
- 자전거·보행자겸용 도로는 자전거 및 보행자의 통행 공간 부족으로 보행자와 상충 위험성이 상존하고 안전한 보행권 침해 위험이 있으므로 자전거·보행자 분리 도로로 전환하여 보행자와 자전거 통행자 간 상충 해소로 교통안전 도모
- 일정 구간 및 주요 거점에 공공자전거 대여소 및 편의시설을 확충하여 자전거 이용자의 편의 제고
- 자전거도로 주요 문제점으로는 자전거도로가 설치되어 있는 보도 위에 불법 주·정차 차량 혹은 보도 턱낮춤 미설치에 따른 자전거 동선의 단절 등에 의한 통행의 어려움을 지적할 수 있음

【그림3-2-24】 자전거 도로망 구상도



나) 군산시 자전거도로 설치계획

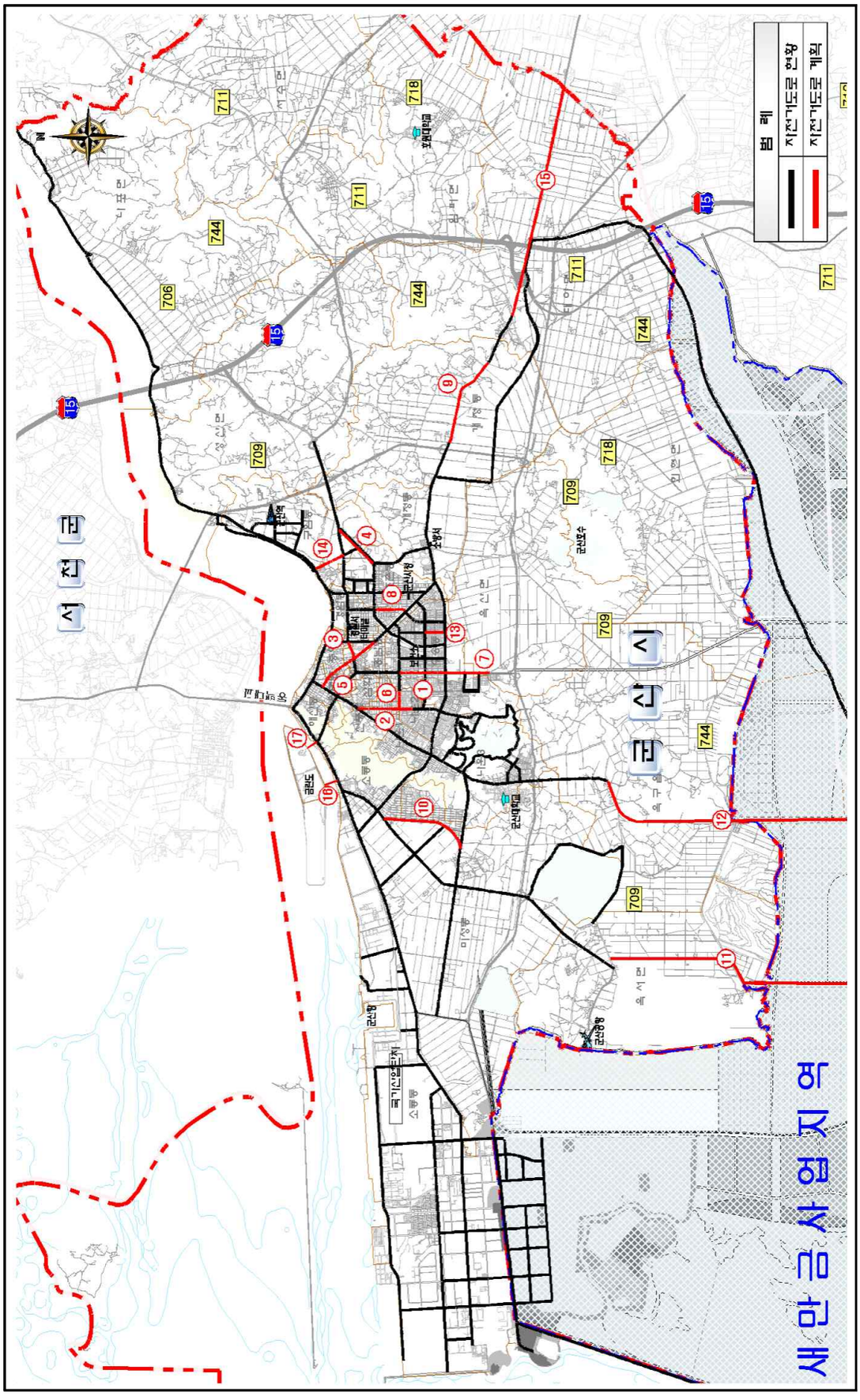
○ 자전거도로 단절구간의 우선 사업 시행을 통해 자전거도로의 연계성을 확보하고, 자전거 도로망의 조기 구축을 실현하고자 함

○ 자전거 도로망은 자전거 이용 목적에 따라 통학, 통근, 쇼핑, 레저로 이용되고 자전거 통행 빈도, 사고노출 정도, 사업비, 기대효과를 종합적으로 검토하여 신규 노선을 선정함

<표3-2-44> 군산시 자전거도로 설치계획

연번	도로명	구간	유형	연장	사업비(억원)	비고
합계	-	-	-	33.81	110.22	
1	월명로	수송사거리~남북로사거리	겸용도로	1.13	5.77	기존계획
2	백토로	신풍사거리~현대코아사거리	겸용도로	1.21	6.18	
3	구암3.1로	군산화물역사거리~경암사거리	겸용도로	0.41	2.10	
4	백릉로	잠두삼거리~제일고사거리	겸용도로	1.13	5.77	
5	중앙로	중앙사거리~팔마광장교차로	겸용도로	1.69	8.64	
6	문화로	현대코아사거리~시흥중사거리	겸용도로	0.42	2.15	
7	월명로	남북로사거리~당북교차로	겸용도로	1.53	7.82	
8	진포로	경포초교사거리~신경장사거리	겸용도로	0.81	4.14	
9	번영로	최호장군교차로~수페리체아파트앞	전용도로	2.27	12.49	
10	산북로	공항로~미성로	겸용도로	2.14	10.94	
11	방수제연결로1	비행장사거리~방수제	우선도로	6.36	1.02	
12	방수제연결로2	옥구~방수제	우선도로	6.97	1.12	
13	미장1길	미장초교사거리~공단대로	겸용도로	0.48	2.45	
14	궁멀길	강변로~구암로	겸용도로	0.76	3.88	
15	번영로	대야교차로~군산시 경계	전용도로	5.88	32.34	
16	금란도 연결교량1	소룡동~금란도 경계	전용도로	0.34	1.89	금란도 개발계획
17	금란도 연결교량2	해망동 금란도 경계	전용도로	0.28	1.52	

【그림3-2-25】 군산시 자전거 도로망 계획



2) 보행환경 개선계획

가) 기본방향

- 본 계획에서는「군산시 도시교통 정비 기본계획(변경) 및 중기계획(안)(2014. 3)」에서 제시하는 자전거 이용시설 구축방안을 적용
- 필요지역 내 우선순위에 따른 산발적인 계획 및 실행으로 장기적 측면의 체계적인 보행환경 체계 정립 필요
- 보행 밀집 지역 내 보도 단절, 보행로 및 유효보도폭 미확보에 따른 보행안전 위협
- 농촌지역 도로의 경우 대부분이 보도 없는 도로로 보행자 안전 위협
- 관광지, 해안도로 등 도심 외곽지역 내 소규모 조성에 따른 접근성 및 편의성 저하

나) 보행환경 개선방안

- 사고 다발지역 보도정비 및 관련되는 시설 개선
  - 보호구역 표지, 과속방지턱, 횡단보도, 안전휀스 등 보행안전시설 확충

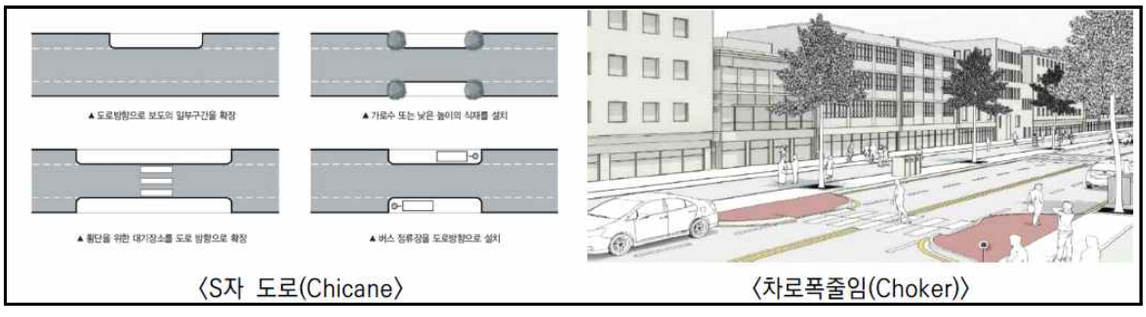
【그림3-2-26】 보행안전시설의 종류



〈보호구역 표지〉 〈과속방지턱〉 〈고원식 횡단보도〉 〈안전휀스〉

- 보행밀집지역(주거 · 상업 혼재지역)에 보행자 우선의 안전한 보행환경 조성
  - 보행우선구역 도입(수송로:차병원사거리~동백로사거리)
- 주차 혼잡구역 정비를 통해 보행권을 확보하며, 교통정온화기법을 통한 속도제한(30㎞/h)을 통하여 보행자가 많은 상업지역을 중심으로 보행환경체계 정립
  - 롯데마트, 수송동행정복지센터터미널,군산월명초등학교 주변 등 주차 혼잡구역을 중심으로 보행자와 차도 분리를 통한 보행자 안전 제고

【그림3-2-27】 교통정온화 기법



〈S자 도로(Chicane〉 〈차로폭줄임(Choker)〉

자료 : 교통정온화 설계 및 유지관리 지침 마련 연구(국토교통부, 2018)

다) 교통약자를 위한 보행시설 가이드라인

▣ 보도완경개선 기본방향

○ 기본보행환경 개선

- 교통사고로 인한 교통약자 사고율을 감소시키고, 사고위험 요소를 근원적으로 제거하며, 교통약자가 편안하고 쾌적한 이동 및 휴식 등을 위한 제반시설이 갖추어진 환경 확충
- 보도 및 횡단보도 턱 낮추기, 유효 폭 등 제고 조치를 병행
- 교통수단 및 여객시설 주변의 보도 및 보행환경의 우선적 개선

○ 보도 및 공공공지의 포장 상태개선

- 보도 및 공공공지 등의 바닥표면은 교통약자가 미끄러지지 않는 재질로 평탄하게 마감

○ 교통수단 및 여객시설의 접근을 위한 보행환경 개선

- 교통수단 및 여객시설의 이용 편의는 결국 보행 편의와 직결되며, 이동편의시설의 편리성을 제고하기 위한 보도 및 보행환경 개선사업 필요
- 교통수단 및 여객시설의 이용을 활성화시킴과 동시에 보도 및 보행환경 수준 향상

○ 교통약자가 안전하고 쾌적하게 보행할 수 있는 환경 조성

- 교통약자가 안심하고 일상생활을 영위할 수 있도록 보행자 동선을 연속적으로 확보하고, 그 동선상의 각 장소에서 안전성과 쾌적성 고려

○ 국도 및 시도에 대해 보도 유효 폭 확대, 기울기 완화, 차도 분리 및 보행 안전지대 개선, 턱 낮춤, 점자블록 등 설치

▣ 보행환경 개선전략

○ 보도 및 보행관련 시설물의 개선은 특정지점이나 시설물의 개선으로 정비의 초점을 맞추는 것보다 공간의 개념으로 개선이 이루어지도록 하고, 각각의 세부 시설이나 정비 항목의 기준을 제시하여 보행환경개선사업에 포함되도록 유도

- 세부적인 항목은「교통약자의 이동편의 증진법 시행규칙」과「교통약자 이동편의 시설 설치 · 관리 매뉴얼」참조

▣ 개선항목별 시설기준-보행환경 개선

○ 휠체어 사용자가 통행할 수 있도록 최소 유효 폭원 2.0m 이상 확보

○ 자전거도로와 겸용 보도의 경우, 유효 보도 폭원 3.0m 이상 확보

○ 일반보행자가 정지하여 비켜서지 않고 휠체어 사용자가 이동하기 위해서는 최소 1.5m 이상의 유효 폭원 필요

○ 보도 유효 폭원 1.5m 미만은 휠체어 사용자가 다른 휠체어 혹은 유모차 등과 교행이 가능하도록 50m마다 1.5m×1.5m 이상의 교행 구역 확보 필요

마. 주차시설계획

1) 기본방향

○ 지역 및 교통 여건에 맞는 주차공간의 배분 및 주차장 공급방안을 수립하여 일정 수준까지의 주차시설을 확보함

○ 건축물 부설주차장의 경우 신설 건축물에 대해서는 해당 건축물에서 발생하는 주차수요 이상 주차장 면적을 확보토록 유도함

○ 노상주차장은 활용도 측면에서 접근성 및 이용성이 좋은 장점을 갖고 있지만, 주변 도로의 소통 및 안전상에는 단점을 내포하고 있으므로 본 과업에서 개선방안으로 제시된 지구교통개선사업을 단기적으로 시범지역 시행 후 확대 운영하도록 하고 장기적으로는 개선지구를 확대 추진하여 노상주차장 설치에 따른 문제점을 최소화하여 운영하는 것을 원칙으로 함

2) 정책대안 검토 및 핵심 전략 선정

가) 주차정책 대안 검토

○ 군산시에 실현 가능성 있고 우선 추진이 가능한 정책을 선별하였음

- 특수성 : 군산시 지역에 걸맞는 정책대안 고려
- 효율성 : 예산 집행, 사업추진력, 추진시기 등 사업추진 가능수준 고려
- 용이성 : 주민 호응, 주민 참여의지, 사업추진 상 어려움 등에 대한 고려
- 연계성 : 타 사업과의 연계수준 고려, 대안 간 연계성을 종합적으로 고려

<표3-2-45> 군산시 적용 가능한 주차정책 대안

연번	구분	적용가능 정책대안	군산시 적용성 검토				우선추진 적용대상
			특수성	효율성	용이성	연계성	
1	시설 공급 측면	노상공영주차장 설치	●	●	●	●	○
2		주택가 공영주차장 개발 (쌈지주차장)	●	●	●	●	○
3		녹색주차마을 사업	◎	◎	○	◎	×
4		공원지하주차장/주차타워 개발	●	○	●	●	○
5	수요 관리 측면	승용차 요일제	○	○	○	○	×
6		주차상한제	○	○	○	○	×
7		차고지증명제	○	○	○	○	×
8		거주자우선주차제	●	●	○	●	×
9		공공 및 기타 건축물 부설주차장 공동 이용	●	●	○	●	○

주) 선정기준은 관련성 높음(●), 관련성 보통(◎), 관련성 낮음(○) 등 3가지로 구분하였으며, “높음(●)”이 2개 이상인 정책대안을 우선 추진 적용대상으로 선정하였음 (단, “보통(◎)” 2개는 “높음(●)” 1개 적용)

〈표3-2-45〉 군산시 적용 가능한 주차정책 대안 - 표 계속

연번	구분	적용가능 정책대안	군산시 적용성 검토				우선추진 적용대상
			특수성	효율성	용이성	연계성	
10	수요 관리 측면	무인주차기 설치(유료화)	●	○	○	◎	○
11		기업체 교통수요관리	○	○	○	○	×
12		이용활성화 인센티브 제도	○	◎	●	○	×
13		외곽지역 주차장 설치	●	●	●	●	○
14	제도적 측면	교통행정체계 개편	●	●	●	●	×
15		주차정보시스템 구축	○	○	○	○	×
16		주차단속통합시스템 구축	○	○	○	○	○
17		제도 홍보 및 안내(계도) 활성화	◎	○	◎	○	×

주) 선정기준은 관련성 높음(●), 관련성 보통(◎), 관련성 낮음(○) 등 3가지로 구분하였으며, “높음(●)”이 2개 이상인 정책대안을 우선 추진 적용대상으로 선정하였음 (단, “보통(◎)” 2개는 “높음(●)” 1개 적용)

나) 핵심전략 선정

▣ 선정 사유

○ 시설공급 측면

- 시설공급 측면에서 공영주차장(노상, 노외)의 공급 확대 정책은 주차수급 개선 측면에서 지속적으로 요구되는 정책
- 주차타워 설치 및 공원지하주차장 설치는 부지확보가 어려운 도시지역의 효율적인 시설공급방법

○ 수요관리 측면

- 공공시설의 부설주차장 개방은 민간에 비해 협조성이 상대적으로 높은 방안

○ 제도적 측면

- 상업지역의 노상주차장의 유료화를 목표로 하고 주차관련 재원을 확보할 수 있도록 제시
- 외곽지역 주차장 공급을 통한 도심부 차량의 유입을 억제

▣ 전략 수립방안

○ 17개 주차정책 목록 가운데, 군산시에 적용 가능한 6개 대안을 선정하여 제시함

〈표3-2-46〉 군산시 적용 가능한 주차정책대안 검토

연번	핵심전략	군산시 적용가능 정책대안	
1	주차공간 확보	· 임대형 쌈지주차장 조성 · 부설주차장 공유제 도입	· 공원지하주차장 조성 · 관광지 주차장 확보
2	주차수요관리방안	· 외곽지역 주차장 확보 · 공영주차장 유료화	

바. 대중교통 환승 체계 정비 및 확충 방안

1) 대중교통 환승 체계 현황

- 현재 군산시의 경우 시외·고속 터미널 시설 외 타 교통수단의 환승시설은 전무한 상황이며, 도시구조 및 장래 개발 여건 등을 고려한 환승시설 구축이 필요
- 군산시의 철도노선은 장항선 복선전철, 익산~대야 복선전철 운영 및 장래 새만금항 인입철도가 계획되어 있으며, 장래 군산시의 철도연계 환승은 대야역 인근에서 활발히 이루어질 것으로 예측
- 군산시는 여객터미널 2개소가 운영 중에 있으며, 그 외 타 교통수단의 환승시설은 부족함

<표3-2-47> 군산시 고속·시외터미널 현황

구분	주소	운행노선수
고속버스터미널	경암동 612-7	1개 노선(서울)
시외버스터미널	경암동 614-2	43개 노선

- 군산시 경암동 일원에 위치한 고속버스터미널(1975년), 시외버스터미널(1976년)은 소유주들의 시설에 대한 투자 미비로 과거 수준에 머물고 있어, 이용객들의 만족도는 높지 않은 사항
- 시내버스, 시외 및 고속버스, 택시 등의 대중교통 수단별 연계체계 미흡
- 정류장 시설의 관리 미흡 및 노후화, 부대시설 부재에 따른 시설 개선이 필요함
- 장항선 복선전철, 익산~대야 복선전철 운영 및 장래 새만금항인입철도 개통 시 철도 수송분담율 증가에 부합하는 연계 교통체계 구축이 필요함

【그림3-2-28】 고속 및 시외버스터미널 위치



2) 대중교통수단 운영계획

가) 대중교통(버스)운영 개선방안

▣ 간·지선 체계 도입

○ 군산 도심권역(동지역)

- 군산 도심권역(동지역)을 중심으로 대중교통의 신속한 서비스 제공을 위해 생활권 내 주요 지점의 굴곡 최소화를 통한 직선화체계 구축

○ 각 읍·면·동

- 군산 도심과 읍·면지역의 환승 거점을 연결하는 직선화된 간선노선을 설정하고, 고급 좌석 급행 노선를 도입하여 운영 및 교통약자나 고령자의 이용수요가 높은 시장 등은 직접 연결하는 굴곡된 간선노선을 도입하여 환승 없이 목적지까지 통행할 수 있도록 개편하며, 생활권 순환 지선노선을 도입하고 중·장기적으로 수요응답형 교통서비스(DRT) 노선 도입

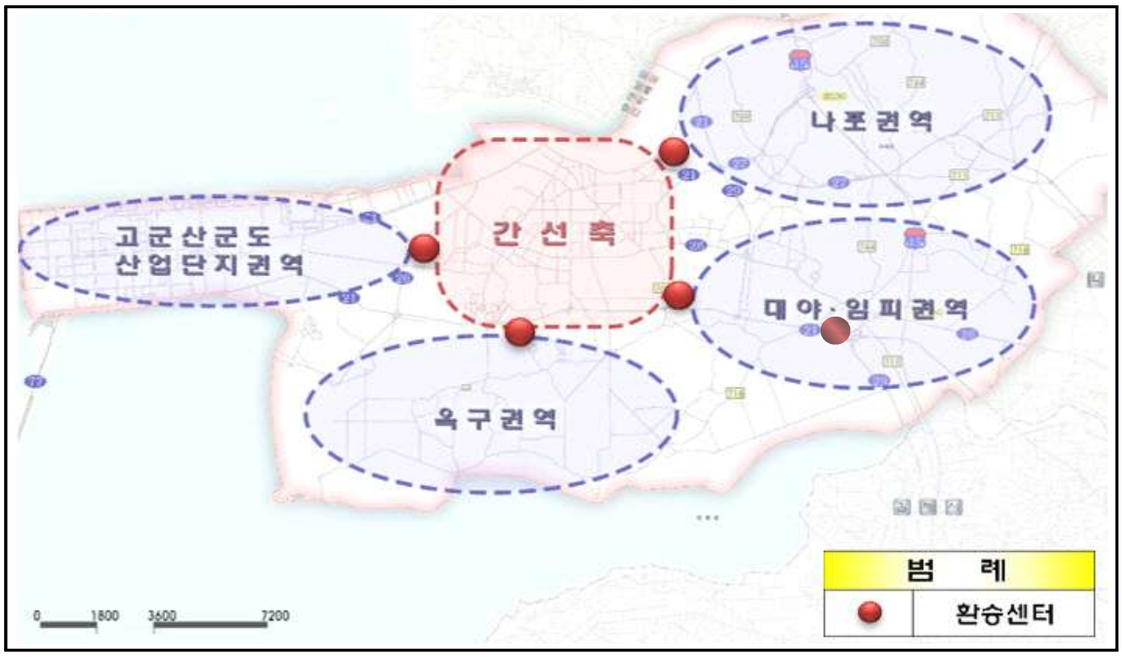
○ 노선 조정방안

- 환승 거점을 중심으로 체계적인 노선계획
- 간선버스 : 도심부와 신설역사
- 지선버스 : 고군산군도·산업단지권역, 옥구권역, 대야·임피권역, 나포권역 등 외곽지역

▣ 환승 거점설정

○ 장기 버스노선 개편의 기준이 되는 환승거점은「군산시 지방대중교통계획」에서 제안하는 7개소(관산초등학교, 구역권, KBS방송국, 군산시청, 군산대학교, 개정파출소, 군산역)와 인입철도 신설역사인 대야역으로 지정

【그림3-2-29】 군산시 버스노선 개편 구상(안)

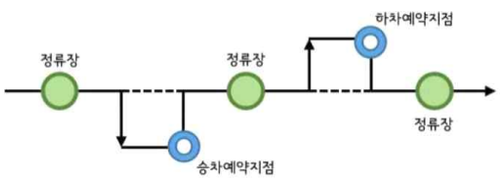
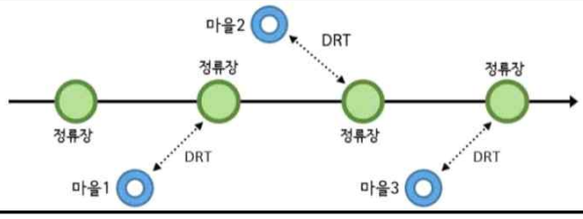


나) 수요응답형 교통서비스 확대

◦ 국토교통부「수요응답형 여객자동차운송사업 시행을 위한 가이드라인」에서 제시하는 교통서비스 대상 지역 선정기준에 따른 기존 농어촌버스를 대체하고자 하는 지역, 노선버스 미운행지역을 선정하여 우선적으로 서비스를 제공토록 함

◦ 수요응답형 교통서비스(DRT) 도입 시 주민 공청회, 설명회 등을 통하여 지역 특성에 맞는 서비스 유형을 선정하여 도입

〈표3-2-48〉 수요응답형 교통서비스 적용방안

노선탄력형	노선공급형
◦ 수요가 높은 지점을 중심으로 고정노선 형태로 운영 ◦ 이용자 요청에 의해 일부 노선변경 ◦ 이용자 해당지점 통과 20분까지 전화예약을 통해 노선 연장 운영	◦ 노선버스가 운행되지 않은 대중교통서비스 공백지역 주민을 위해 택시 등 소형차량을 이용한 서비스 ◦ 이용객을 임의의 승차지점에서 가까운 정류장 또는 읍·면 소재지까지 서비스하는 방안 적용
	

다) 통합모빌리티 서비스(MaaS) 구현

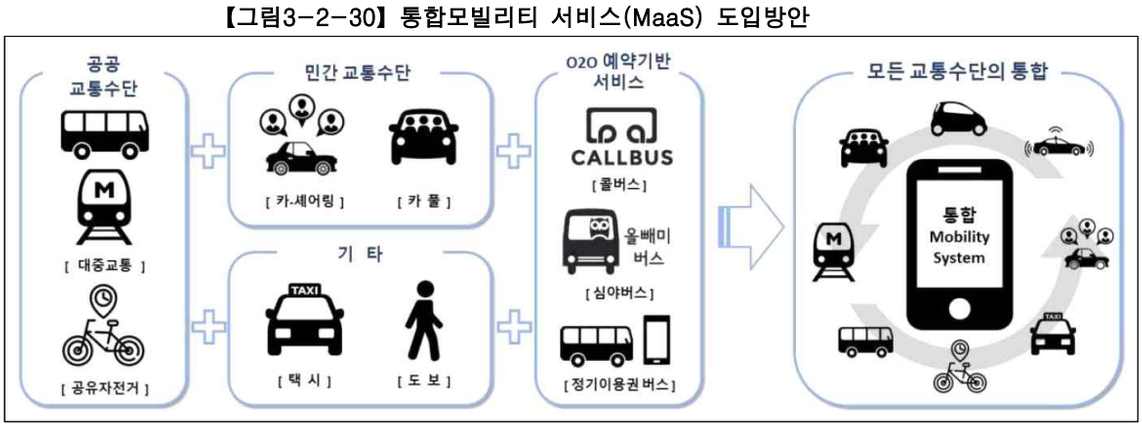
◦ 최근 대중교통 정책 방향이 인프라 공급에서 운영효율화, 스마트화, 투자효율화 등 소프트웨어적 측면의 변화에 따라 맞춤형 통합모빌리티 서비스에 대한 요구가 증가됨

◦ 기존 대중교통을 중심으로 통합 가능한 모빌리티 서비스 확대방안 추진

◦ 우선적으로 시내버스와 공공자전거 간 환승체계를 구축하여 통합 모빌리티 서비스 도입을 위한 기반 마련

- 공공주도로 운영되는 교통수단(버스, 공공자전거), 민간 중심으로 운영되는 교통수단 (카쉐어링)간 통합과 장기적으로 O2O(Online to Offline)예약 서비스 기반의 통합 모빌리티 서비스를 구축

【그림3-2-30】 통합모빌리티 서비스(MaaS) 도입방안



3) 환승체계 정비 및 확충방안

가) 현안과제

- ○ 군산시는 여객터미널 2개소가 운영 중에 있으며, 그 외 타 교통수단의 환승시설은 전무함
- ○ 시내버스, 시외 및 고속버스, 택시 등의 대중교통 수단별 연계체계 미흡
- ○ 정류장 시설의 관리미흡 및 노후화, 부대시설 부재에 따른 시설 개선이 필요함
- ○ 장항선 복선전철, 익산~대야 복선전철 운영 및 장래 새만금항인입철도 개통 시 철도 수송분담율 증가에 부합하는 연계 교통체계 구축이 필요함

나) 환승체계 정비 및 확충방안

- ○ 이용수요가 많은 동지역을 중심으로 주요 간선축 급행노선, 읍·면지역 노후화 시설을 우선적으로 정비
- ○ 정류장 내 버스노선도 부착을 통하여 대중교통 이용편의 증대 도모
- ○ 시외버스 등 광역 대중교통 수요에 대비한 연계 환승체계 구축
  - 환승거점지역(7개소) : 관산초등학교, 구역권, KBS방송국, 군산시청, 군산대학교, 개정파출소, 군산역
  - 새만금항인입철도 대야역, 남군산역, 공항역주변 환승센터 설치

다) 환승센터 주변 TOD(Transit Oriented Development) 개발

- ○ TOD는 토지이용과 교통체계를 연계해 역이나 버스정류장을 중심으로 대중교통 중심의 복합적 토지이용과 보행친화적인 교통체계를 연계하고자 하는 도시개발 방식으로 향후 유동인구가 집중될 것으로 예상되는 환승센터(군산터미널, 대야역) 주변에 적용
- ○ TOD개발을 통해 무분별한 도시의 외연적 확산을 억제하고 승용차 중심의 통행패턴을 대중교통 및 녹색교통 위주의 통행패턴으로 변화
- ○ 버스 등의 대중교통중심의 안전하고 편리한 도시교통시스템을 구축하고, 정거장을 중심으로 한 도보 접근 가능지역(반경 400~800m)에 중심상업지역을 배치하여 업무·주거·여가시설 등을 효과적으로 혼합
- ○ 업무시설의 주차장 용량 및 방사형 도로확장 등을 제한함으로써 개인승용차 교통량을 억제하고 교외 환승 가능한 곳에 주차장 공급을 유도
- ○ 정거장 주변의 고밀개발지에는 보행자 위주의 교통시설을 건설하고 환승과 접근이 용이한 이동 시스템을 구축하여 보행성과 대중교통과의 연계성을 높임
- ○ 자동차 이용에 의한 평면적 토지이용의 확산을 억제하고 효율적이고 압축적인 토지이용 유도가 가능하며, 교통수요 억제로 에너지 소비와 환경오염물질 배출 감소 기대

4) 고속 · 시외 버스터미널 개선방안

가) 개선 필요성

○ 새만금사업의 가속화, 근대문화거리 · 경암동철길 등 관광자원과의 연계, 동백대교 개통, 새만금 개발사업과의 연계 등 여건변화에 맞춘 시설의 현대화 필요

○ 터미널의 이용 편리성, 접근성, 생활권, 경제성 등을 감안해 기존 고속·시외버스 터미널의 재건축 또는 이전을 통한 복합터미널로 조성하여 쇼핑과 문화, 레저, 종합환승시설 등 대규모 상업시설을 갖춘 다기능 복합시설로 조성 필요

나) 개선 방안

○ 기존부지 활용하는 방안과 타 지역으로 이전하는 방안 검토

<표3-2-49> 터미널 개선방안 검토

구분	기존부지 활용	타 지역 이전
특징	• 기존 부지의 장소성과 주변의 상업기능과 연계된 복합시설을 갖춘 터미널 조성으로 도심 상권활성화 가능 • 버스, 신교통수단 및 기타 교통수단과의 환승체계 구축을 통해 도심 내 관광자원과 연계 용이 • 도심 공동화 방지 및 주변 지역 활성화	• 산업도로, 철도역 신설 지역 인근으로 이전을 통해 도로, 철도와의 복합환승체계 구축 • 기존부지에 비해 교통혼잡은 저감할 수 있으나 타 지역과의 접근성은 떨어짐 • 도심 공동화 촉진 및 원도심 경기 침체 • 터미널 이전에 따른 주민들의 이해관계 대립 및 추가적인 버스정류장 신설 예상

○ 터미널 이용의 편리성, 접근성, 생활권, 경제성 등을 고려할 때 복합터미널로 정비가 필요한 상황으로

○ 기존 도심의 활성화 및 공동화 방지, 주변 관광자원과의 연계 및 타 교통수단과의 환승체계 구축 용이성과 주민들의 이해관계 대립을 방지하는 측면 등을 고려할 때 현 고속버스터미널 및 시외버스터미널 부지를 활용한 복합터미널로 정비하는 계획이 타당할 것으로 판단되며,

○ 향후 남군산역 신설 후 철도 여객 이용 추이를 고려하여 필요시 대야공용버스 터미널처럼 경유 터미널 신설 검토 필요

사. 신교통수단 도입

○ 기존 폐철도부지를 활용한 육상 신교통수단과 서해를 활용한 해양 신교통수단을 관광자원 및 새만금 사업계획과 연계한 도입방안을 마련하여 지역경제 활성화 도모

1) 육상 신교통수단 도입

가) 도입 필요성

○ 기존 폐철도부지 등을 활용하여 기존 철도망과 버스수단 등의 연계를 통한 저탄소 녹색교통체계 구축

○ 출퇴근 시간 등 도로교통 정체에 따른 대체 수단으로 활용

○ 군산시의 특화된 관광자원으로 활용하여 지역경제 활성화 도모

나) 군산시 육상 신교통수단 도입방안

○ 산업단지 입지 및 새만금지역 개발에 따른 전반적 교통체계의 정비가 필요하며, 산업단지 인입철도 건설에 따른 기존 시가지를 경유하던 구 철로에 대한 활용방안 모색

○ 군산시의 경우 신교통수단인 노면 위에 부설된 궤도를 따라 주행하며 고압전선 없이 배터리를 이용해 도시미관을 해치지 않는 폐철도 활용 무가선 저상트램 도입계획이 추진 중으로 도시미관을 저해시키는 폐철도 유휴부지를 재생사업과 연계하고, 흩어져 있는 관광자원을 융합하여 군산만의 가치를 극대화하는 효과를 기대

○ 단기안으로 군산시에서 추진하고 있는 트램 운행구간(안)을 반영하고, 장기안으로 추가적인 운행구간을 제시

다) 노선계획

○ 신교통수단(무가선 저상트램)은 크게 3개 노선으로 검토하였고, 전체 연장은 48km에 달할 것으로 예상되며, 사업규모와 사업시행 등을 고려할 때 민간투자와 국비지원 등이 필요할 것으로 전망됨

■ 제1노선

○ 주요거점연계 : 신군산역～구암역사공원~경암철길마을～군산내항~여객선터미널

○ 내부지선역할 : 철도(문화재)복원 및 근대문화유산 활용으로 관광 · 문화 · 예술가치 창출

○ 육상과 해상연계 : 군산여객선터미널 연계를 통한 육상과 해상교통의 연계강화

■ 제2노선

○ 주요거점연계 : 신군산역~구암역사공원~경암철길마을～군산대~군산공항

○ 육상과 공항연계 : 장래 새만금 개발에 따른 군산공항 이용객 증가가 예상됨에 따라 군산공항~복합터미널~신군산역 연계를 통한 육상과 해상교통의 연계강화

○ 이용자 극대화 : 군산대학, 은파유원지, 군산공항 등 장래 이용객이 많은 거점을 활용하여 이용자 극대화 도모

■ 제3노선

○ 주요거점연계 : 국제선여객터미널~군장산업단지~비응항~새만금

○ 관광객수송분담 : 국제선여객터미널, 새만금 연계를 통한 관광객 수송분담

〈표3-2-50〉 신교통수단 노선 구상

노선명	구간	연장(㎞)	비고
제1노선	신군산역~구암역사공원~경암철길마을~군산내항~여객선터미널	14.4	단기계획
제2노선	신군산역~구암역사공원~경암철길마을~군산대~군산공항	19.0	장기계획
제3노선	국제선여객터미널~군장산업단지~비응항~새만금	21.4	장기계획

라) 거점역사 개발방향

○ 관광진흥계획 중 관광권역과의 연계를 통한 개발계획 필요

- 산악휴양종교역사, 근대역사문화, 내륙문화생태체험, 미래에너지산업체험, 복합해양생태문화의 5대 관광권역과 연계를 통한 개발필요

○ 주요거점역의 환승센터 개발을 통한 거점역 활성화 필요

- 복합터미널 거점역의 경우 기존터미널 부지 등을 활용하여 수단별 복합환승센터 개발계획이 필요하며 군산공항과 연계되도록 계획

【그림3-2-31】 신교통수단 노선 및 거점역사 계획도



2) 수상 신교통수단 도입

가) 도입 필요성

- ○ 해양관광 산업의 활성화를 위한 연계교통체계구축 필요
- ○ 출퇴근 시간 등 도로교통 정체에 따른 대체 수단으로 활용
- ○ 관광상품으로 개발하여 군산시의 특화된 관광자원으로 활용하여 지역경제 활성화 도모

나) 추진방안

- ○ 군산시 해양관광 활성화를 위한 교통정책은 우선 현재 추진 중인 개발사업들을 원활히 지원하고, 대량수송이 용이한 신교통수단의 도입을 통하여 환경훼손 문제를 최소화하고 수송 효율성을 높일 필요가 있음
- ○ 또한, 향후 관광객의 방문이 증가할 것에 대비하여 적절한 지점에 환승시스템을 구축하여 교통여건의 변화에 효과적으로 대응 필요
- ○ 이에 내항~군산연안여객선터미널~새만금을 연결하는 유람선 및 리버크루즈 등의 신교통수단을 도입하여 수상노선을 운항하고 도로 및 철도교통수단과의 원활한 환승을 위해서 동백대교 하단에 수상터미널을 설치

다) 수상신교통시스템의 종류 및 특성

<표3-2-51> 수상신교통시스템의 종류 및 특성

구분	크루즈선	유람선	수상버스(수상택시)
내용	• 관광객들이 편안하게 이용할 수 있도록 하는 고도의 방음방진 기술과 고급 인테리어 기술이 필요한 고부가가치선임	• 사적이나 명승지가 많은 강 호수만연안을 회유하는 배로서 소형선이 많음	• 보트를 비롯한 수상 교통수단을 이용하여 손님이 원하는 곳까지 데려다 주고 요금을 받는 대중 교통수단
사례	시다이아몬드호	한강 잠실~뚝섬~여의도	이탈리아 베네치아의 바포레토, 곤돌라 등
			

라) 수상 신교통 노선 및 거점역사

○ 타 시군과 동남아시아, 중국을 관광할 수 있게 수상 노선을 개발하여 해상여객 운송의 핵심사업으로 발굴

○ 관광진흥계획 중 복합해양생태문화, 미래에너지산업체험, 근대역사문화 관광권역과 연계를 통한 개발계획 필요

○ 수상 신교통 노선

- 내항~군산여객선터미널~비응항~새만금신항~남부연안 연계 노선
- 새만금 개발계획 내 수상교통과 연계한 신시도마리나항~새만금신항~심포항 노선 운행

○ 거점역사

- 내항, 여객선터미널, 비응항, 신시도마리나항 새만금신항, 심포항

【그림3-2-32】 수상 신교통수단 노선 및 수상터미널



3) 기타 신교통수단 도입

가) 기타 교통수단

○ 군산시가 추진하는 중점적으로 도입하는 신교통수단은 무가선 저상트램, 수상 신교통수단으로 제시함.

○ 신교통수단은 트램을 포함하여 경전철, 모노레일, 자기부상열차 및 간선급행버스 등이 있으며, 향후 교통변화 등을 고려하여 군산시 도입가능여부를 검토하여 다양한 교통수단을 도입할 수 있도록 제시함.

<표3-2-52> 기타 신교통수단

구분		적용조건	시스템 특성	교통수단
경전철	철제 차륜 AGT	·장거리이고 수송용량(pphpd) 5,000~25,000에 적당함 ·전 구간 장대레일이 전제 되어져야 함	·에너지가 가장 적게 소요 ·소음, 진동을 최소화하기위한 대책필요 ·지하화 구간에 가장 유리	
	고무 AGT	·10㎞ 내외인 중거리 ·수송용량(pphpd) 4,000~24,000에 적당 ·정거장간 거리가 짧은 경우에 적당함	·고무타이어 시스템으로 급구배 및 급곡선 주행성이 우수 ·지하와 고가화 모두 적용 가능 ·에너지가 많이 소요	
모노레일		·10㎞ 내외 정거장간거리가 짧고 승객에게 외부 조경이 강조되는 지역에 적당 ·수송용량(pphpd) 4,000~13,000에 적당	·사업비가 저렴 ·고무타이어 시스템으로 급구배 및 급곡선 주행성이 우수 ·전구간 고가화를 전제 ·차광막, 방음벽설치가 불가함(Mist 기능이 적용되어져야 함) ·승객 대피에 대한 특별한 대책 필요	
자기부상열차		·곡선주행 반경이 60m 이내까지 가능 ·언덕주행은 60/1000 이상 가능 ·실용화 단계 이후 상용화 타당성 분석 필요	·타 시스템에 비하여 소음 최소 ·고가의 공사비 ·차체가 궤도를 감싸는 안전한 구조로 집전장치 외에는 마찰이 없는 구조 ·저소음, 저진동, 승차감 양호하며 급구배 등판능력 우수 ·운영 및 유지비 절감에 효율적임	
간선급행버스 (BRT)		·수송능력이 1,600~10,000인/시간 가능하며 건설비는 5~150억원/㎞	·건설비가 저렴 ·운영유연성 높음 ·수용수요 및 정시성이 낮음	

나) 전주~새만금 BRT 전용도로 구축

○ 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040)에서 지역 정주여건 개선을 위한 친환경 인프라 구축을 위해 전주~새만금 BRT 전용도로 구축을 제시하였음

▣ 지역개발 여건 혁신을 위한 교통연계체계 구축 기본방향

○ 환황해 중심지 도약을 위한 글로벌 공공인프라 구축

- 전북 글로벌 접근성 향상 및 서해안권 물류 중심지 도약을 위한 공항 건설
- 국제항공노선 지속 개발 및 항공관련 연계 산업 유치로 항공산업 활성화

○ 전북 대도시권 형성을 위한 첨단교통연계체계 구축

- 전북특별자치도 물류 및 여객 운송 효율화를 위한 철송망 구축
- 지역 정주여건 개선을 위한 친환경 인프라 구축

○ 미래교통의 백년지계 하이퍼루프 선점

- 미래교통 이미지 선점을 위한 하이퍼루프 실증단지 구축
- 획기적인 지역개발 선도를 위한 미래형 교통체계 도입

▣ 지역 정주여건 개선을 위한 친환경 인프라 구축

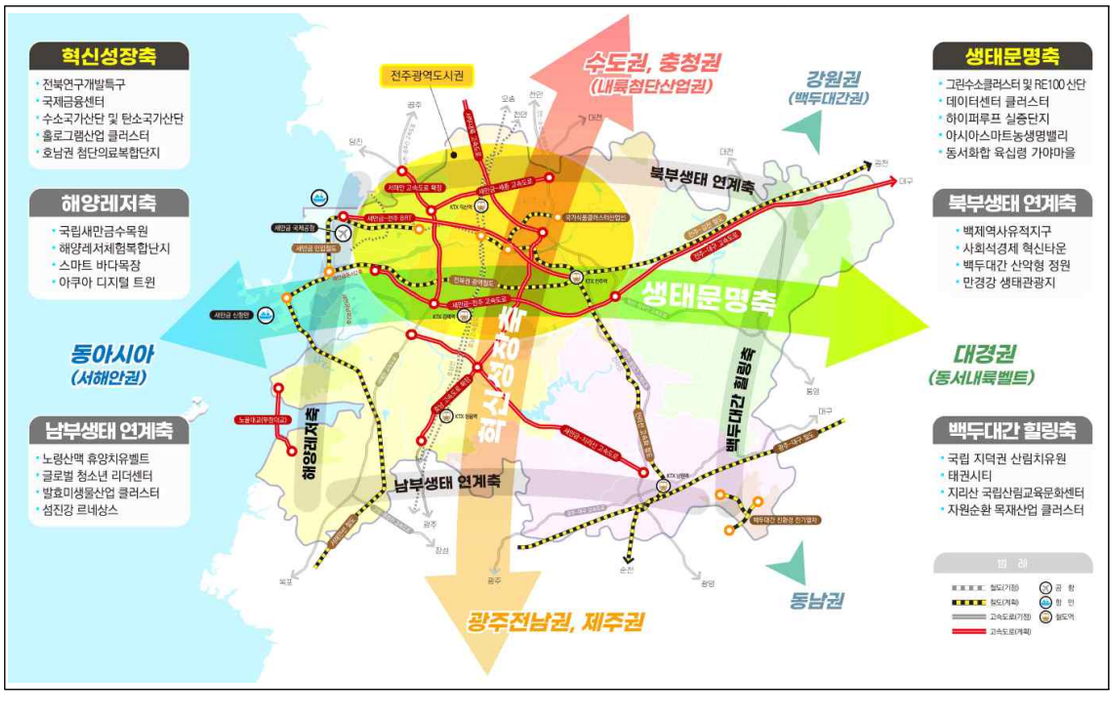
○ 전주~새만금 BRT 전용도로 구축 : 총 사업비 1,247억 원, L= 43.0km 〔자체구상〕

○ 전북권 광역철도(트램~트레인) 운영 : 총 사업비 4,500억 원(1단계 940억 원), L=43.0km

○ 새만금~김제~전주 트램 연결노선 구축 〔자체구상〕

- 백두대간 친환경 전기열차 건설 : 총 사업비 2,710억 원, L=36.29㎞ 〔공모대응〕

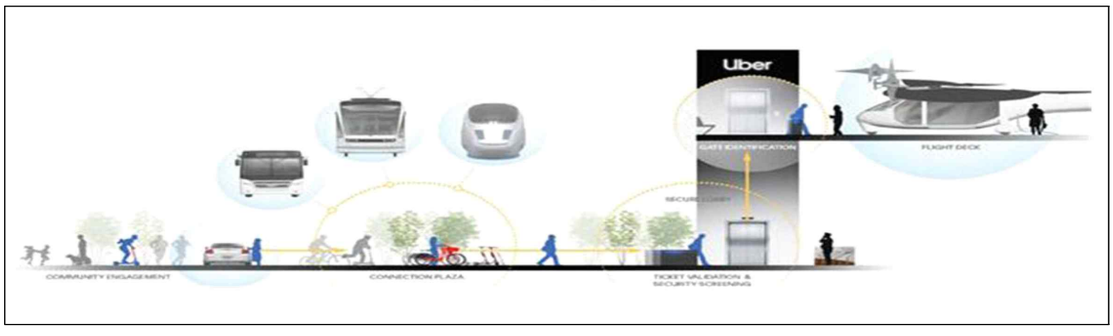
【그림3-2-33】 제4차 전라북도 종합계획(2021~2040)



4) 도심항공교통(UAM, Urban Air Mobility) 체계 활용방안 모색 및 발굴

- 도시권 중장거리(30~50km)를 20여분에 이동할 수 있고, 초기서비스는 공항↔도심 간 운행(Airport Shuttle)부터 시작 예측
- 항공산업과 도심항공교통(UAM) 산업을 연계하여 새로운 군산형 항공산업 발전 방향 모색

【그림3-2-34】 종합교통이용형태 제시



자료: 한국형 도심항공교통(K-UAM) 로드맵, 국토교통부, 2020년 05월

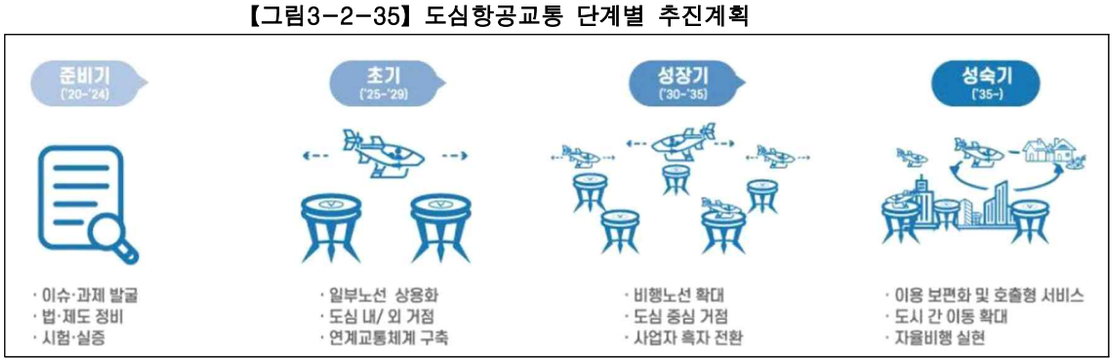
▣ 인프라 구축 및 기반 마련

- 활주로를 기반으로 하는 공항과 달리 UAM은 활주로가 필요 없는 규모로 도심 내 수직이·착륙을 위한 인프라 필요
- 도심 내에 구축될 UAM터미널(Vertiport)은 연계교통을 위한 환승센터 및 빌딩 옥상 등에 구축방안 마련
- 이·착륙, 탑승·환승, 충전, 정비 등을 위한 터미널(Vertiport)의 구조와 제반설비에 관한 기준을 마련하고, 복합환승센터, 간이 정류소, MRO·충전소, 비상착륙패드 등 기반 구축

▣ 대중 수용성 확대를 위한 단계적 서비스 실현

- 공공 안전 등 공공서비스에 우선 활용하고, 화물운송, 사람으로 단계적 확대 시행
- UAM은 이용 확대를 위해 지속적인 홍보 강화
- 관광활성화를 위한 도서지역간 드론운행 추진 및 관광상품 개발 확대

【그림3-2-35】 도심항공교통 단계별 추진계획



자료: 한국형 도심항공교통(K-UAM) 로드맵, 국토교통부, 2020년 05월

▣ 드론 특별자유화구역 지정(PAV 활용) 및 노선 구축(안)

- ○ 새만금지역 및 고군산군도 등 섬 지역을 대상으로 특별자유화구역 지정
- ○ 방축도~선유도~금란도 노선개발 및 인적, 물적자원 이송, 섬여행 노선 개발 등 상용화 추진
- ○ 금란도 등 실증센터 구축으로 실증 실험 추진

▣ 군산형 도심항공교통(UAM) 실증 · 특화도시 구축

- ○ 실증체계 구축 : 도심항공교통(UAM) 디지털트윈 플랫폼 구축을 통하여 광역분석 및 안전도, 위험성을 분석하여 실증노선 설정 및 버티포트 설치
- ○ 특화도시계획 : 공항과 도심, 주요 관광거점을 연결하는 실증노선을 계획하여 도심항공교통(UAM) 실증 · 특화도시 개발

【그림3-2-36】 USM 특화단지 조감도 예시(인천광역시)



【그림3-2-37】 에어택시 예시



아. 지능형교통체계(C-ITS) 시스템 도입

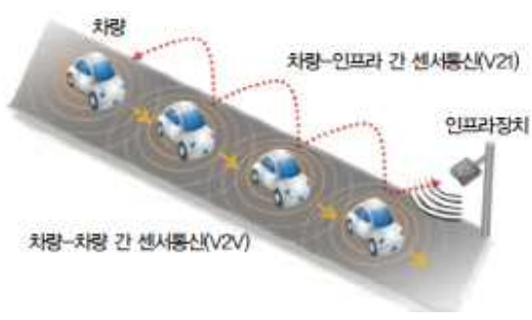
1) 개념

- 지능형교통체계(Intelligent Transportation Systems: ITS)는 “교통으로 인한 환경적 영향을 감소시키면서 안전 및 이동성을 향상시키기 위한 육상 교통 대상의 첨단 정보·통신의 적용(application)” 으로 정의됨
- C-ITS는 “안전, 지속가능성, 효율성 등을 개선하기 위해 독립적으로 운영 및 인증되는 장치들 간의 정보 교환을 통해 시기적절하게 경고를 제공하거나, 필요한 조치를 시행하도록 하는 ITS임”
- 정보·통신 기술발전으로 인해 ‘고정식 검지 및 단방향 통신’ 을 활용하는 1세대 ITS에서 ‘차량 위치기반의 이동형 검지 및 양방향 통신’ 에 기반을 둔 C-ITS로 지능형교통체계가 진화함
- C-ITS의 도입으로 인해 ‘자료의 수집 주체’ 와 ‘정보를 표출하는 주체’ 의 불일치가 빈번하게 발생할 수 있으며, 각 운영 주체의 독립성과 주체 간 상호 신뢰가 중요해짐

<표3-2-53> 교통신호제어시스템 구축범위

제어전략	1단계	2단계	3단계
제어전략	• 외곽 나홀로 교차로를 제외한 도심 네트워크 시스템 구축 • 도심 유출입 미터링 제어	• 1단계 시스템 및 운영 파라미터 튜닝 및 안정화 • 교통패턴 변화에 따른 시스템 부분 추가 및 수정	• 1·2단계 시스템 및 운영 파라미터 튜닝 및 안정화 • 교통패턴 변화에 따른 시스템 부분 추가 및 수정
시스템 구축	• 도심 전체와 도심을 통과하는 축 제어 • 도시 전체 네트워크 제어	• 도심을 제외한 국도 및 축 제어 (국도 21·34·39·45 호선) • 시외 유출입 제어	• 일부 변경되는 도로구조나 이용패턴 변화에 따른 개별 시스템 추가 구축

【그림3-2-38】 1세대 ITS와 C-ITS의 주요 기술 방식

1세대 ITS의 정보수집 방식	C-ITS의 통신 방식
	

출처: 국가경쟁력강화위원회. 2012. ITS발전전략.

2) 교통정보제공시스템 도입

○ 교통정보를 제공하여 교통류의 제어를 도모할 수 있는 진출입 경계부, 도심 진입부 및 도심지 주간선도로 축을 대상으로 하여 교통 분산의 효과가 큰 지점을 우선적으로 구축함

○ 관광단지 등에 대한 정보제공을 고려하여 관광객 차량의 경로 안내에 효과가 큰 지점을 고려하여 구축함

○ 교통정보제공시스템은 교통 분산효과가 큰 지점과 중요 교차로 진입지점을 대상으로 하여 시스템을 구축하며 이를 통한 도심 내 교통량 분산을 유도함

<표3-2-54> 교통정보제공시스템 구축범위

제어전략	1단계	2단계	3단계
제공전략	• 군산 도심 진출입 차량 교통정보 제공 • 주요도로 분기점에서 우회정보 제공 • 시내 소통정보 제공	• 자료수집의 범위 확대에 따른 북부 생활권 정보제공 • 국도·지방도 주요 결절점	• 장기 도로건설 및 교통 패턴 변화에 따른 교통정보 추가 제공
시스템 구축	• 국도상 도심 진입도로	• 국도 21·26호선 주요 결절점	• 국도 21, 23호선 시계 유출입 지점 • 도심부 간선도로

3) 돌발상황관리시스템

○ 군산시를 유출입하는 대형차량들의 통행으로 상시 위험 요소가 존재하고 있으며, 급커브 언덕구간, 전방 시계불량구간이 있어 돌발상황 발생 시 대형사고와 중점관리대상으로 하여 구축목표를 설정함

○ 2차 사고의 위험이 매우 높은 지역으로 이 구간을 예측 가능 상황과 예측 불가능 상황으로 구분하며, 공간적 범위로는 군산시 전역을 대상으로 함

<표3-2-55> 돌발상황관리시스템 목표 및 전략

목 표	구 축 전 략
종합적인 돌발상황 관리체계 구축	• 돌발상황의 예방/검지/대응/처리에 대한 유기적 관계 형성 • 돌발상황 발생시 신속한 대응을 위한 타 관련기관간의 유기적인 돌발상황 관리체계 구축 • 돌발상황 관리 구간에 대한 지속적인 모니터링 • 돌발상황 잠재발생구간에 대한 사전 예방 활동
교통지체의 최소화	• 돌발상황 대응시간 최소화 • 돌발상황 발생시 신속히 검지 및 대응하여 돌발상황으로 인해 감소된 교통용량을 최단시간 내 회복함으로써 교통지체를 최소화
2차 사고방지	• VMS에 안내/주의/경고등의 정보제공을 통해 안전운전 유도를 함으로써 2차 사고를 미연에 방지함
인명사고 피해 최소화	• 인명사고시 즉시 대응함으로써 돌발상황으로 발생할 수 있는 인명사고를 최우선적으로 처리할 수 있는 대응체계를 수립하여, 인명사고를 최소화함

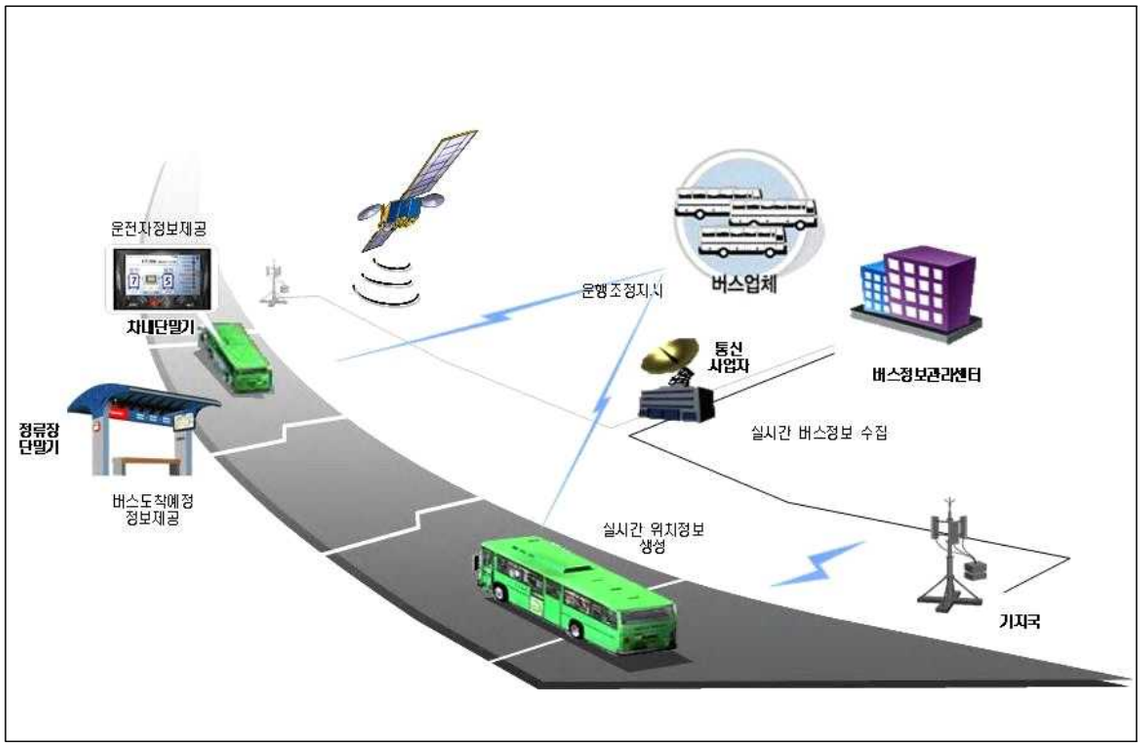
【그림3-2-39】 돌발상황관리시스템 개념도



4) 시내버스정보 / 운행관리시스템 구축

- ○ 정류소 대기승객, 운전자, 탑승자에게 시내버스 운행정보 제공
- ○ 버스업체에 버스운행 관리와 경영 효율성 제공
- ○ 노선이탈 등 운행위반 실시간 단속으로 대중교통 서비스 향상

【그림3-2-40】 시내버스정보 / 운행관리시스템 개념도



자. 친환경 자동차 인프라 구축

1) 필요성

- 세계 주요 국가들은 대도시 지역의 수송부문의 대기오염 문제 완화와 청정수송시스템 구축 차원에서 전기자동차 보급·확산에 주력하고 있으며, 제도적 인프라 구축이 요구
- 전기자동차 보급·확산을 위해서는 국가·도시 차원의 물적 지원이 필수
- 2019년말 친환경차량 등록 대수가 60만대를 돌파
- 군산 전기차 클러스터 조성으로 친환경자동차 관련 일자리 창출 및 친환경 도시 이미지 제고를 위한 인프라 구축

2) 군산시 보급현황

- 전기차의 보급 확대를 위해서는 충전인프라 보급 확대가 필수이나 전기차의 보급이 부진하여, 민간 충전사업자에게 충전소 설치 확대를 기대하던 정부의 기존 정책은 실효를 거두지 못하였음
- 정부의 급속충전기 중심의 보급정책을 확대하며 점차 충전소가 증가하는 추세임
- 현재 군산시의 경우 환경부에 등록된 전기충전소는 4개소로 인근 지자체와 비교 시 비슷한 수준을 나타내고 있으며, 향후 전기차의 보급을 고려 시 충전소 및 충전기의 확대 보급이 필요
- 군산국가산업단지, 새만금주행시험장 등 친환경자동차산업 인프라 밀집 지역 7곳에 규제자유특구가 지정되어 있음

3) 충전소 및 충전기 보급방안

- 친환경자동차 특구지정을 기반으로 친환경자동차 도시이미지 구축 등을 위해 우선순위를 산정하여 기반시설 확대가 필요(국가산업단지→관광지→주요휴게소→도심부)
- 국내의 충전기는 급속과 완속으로 나누어 보급정책이 계획·시행되고 있으나, 완속충전기의 경우 전기자동차 배터리의 용량이 증가하여 과다한 충전시간 소요 발생
- 향후 시판 될 전기자동차의 성능을 고려하여 전기차 충전 인프라의 보급은 전기차 및 충전기술 발전과 더불어 장·단기적 예측과 이를 반영한 계획이 반드시 필요
- 따라서 완속 충전기의 확대 보급은 지양토록 하여 최소화하며, 급속충전기의 보급 확대를 추진

【그림3-2-41】 수소충전소



【그림3-2-42】 전기충전소



차. 스마트시티 교통체계 구축방안

1) 스마트시티 구축 배경

- 현재 전 세계적으로 도시화에 따른 자원 및 인프라의 부족, 교통혼잡 증가, 에너지 부족 등 각종 도시문제가 점차 심화될 것으로 전망되고 있음
- 도시화에 따른 여러 문제를 해결하기 위한 각국의 다양한 노력들이 시도되고 있으며, 우리나라도 교통부문에 있어서 ITS 도입, 교통수요관리, 친환경차 도입, 지속가능교통 정책 등을 통한 도시교통의 문제를 해결하기 위한 다양한 노력들이 시도되어 왔고, 최근 스마트시티가 전 세계적으로 빠르게 확산되면서 스마트시티 분야의 중요한 요소인 스마트교통, 즉 스마트 모빌리티에 대한 중요성도 같이 부각되고 있는 실정임
- 스마트시티는 자율주행차, 공유경제, 스마트에너지, 드론 등과 같은 다양한 신산업이 실질적으로 실증되고 구현되는 혁신의 공간으로 신산업 창출을 위한 대표적인 플랫폼이자 미래 성장동력의 발판이라고 할 수 있음
- 또한 기존에는 U-City 건설 및 구축 중심의 법체계에서 현재는 스마트시티조성, 산업육성 및 해외진출 등을 위한 「스마트도시법」으로 개편하였음

2) 국내 스마트시티 교통서비스 사례

가) 자율주행셔틀서비스

- 자율주행셔틀은 차량에 운전자가 탑승하지 않은 완전 무인 자율주행자동차의 플랫폼에 승객을 이동시키기 위한 대중교통 목적의 차체 디자인 및 시스템구성이 결합된 소형 자율주행 셔틀버스를 의미함
- 국내에서는 판교제로시티를 통해 자율주행 실증단지를 조성하여 테스트베드 구축 사업을 추진 중이며, 2018년 시험운행을 통해 실제 도입 시 필요한 제도와 기술 등을 보완하여 2019년부터는 실질적인 자율주행셔틀을 운행하는 것에 목표로 하고 있음
- 제로셔틀은 운전석이 없으며 무인주행 전기자동차(EV)로서, 크기는 전장 5150㎜, 전폭 1850㎜, 전고 2700㎜이며 9개 좌석에 최대 11명까지 탑승 가능함
- 또한 매일 10~12시, 14～15시에 30분 하루 10회 운행하며, 최고 시속 25㎞/h 속도로 5.5㎞ 주행동안 12회의 차로변경을 실시하도록 설계되었음

【그림3-2-43】 판교 자율주행셔틀 '제로셔틀' 및 노선



자료: 경기도 보도자료(전자신문), http://www.etnews.com/20180307000301

나) 군산시 자율주행셔틀서비스

○ 군산시는 자율주행 버스 4대를 도입해 고군산군도 2.5를 운행하고 2020년 5월 시범 운행 후 8월 정상 운행을 시작하고 국내 최초의 해양관광형 자율주행차량으로 고군산군도 전역 확대 운영을 목표

【그림3-2-44】 고군산군도 자율주행셔틀



다) 스마트주차 서비스

○ 스마트주차 서비스는 빈 주차공간을 실시간으로 운전자가 모바일과 웹으로 확인하고 이용하도록 하는 서비스로 주차에 대한 효율성과 편의성을 향상시켜 도시의 교통 혼잡 감소 및 환경에 기여하는 서비스를 의미

○ 주차장 검색 기능(주소, 주차요금, 이용시간 등) 및 실시간 주차가능 면수정보를 제공함으로써 시민들에게 편리하고 효율적인 주차정보 및 주차 안내 서비스를 제공하며, 교통불편과 교통체증 해결 및 에너지 절약에 기여함

○ 국내 스마트주차 서비스는 사물인터넷(IoT), 통신, 보안기술을 이용하여 기존의 주차장을 효율적으로 운영·관리가 가능한 플랫폼을 개발하여 운영수익이 발생하는 사업으로써 기존에 구축되어있는 자체 내비게이션과 연계하여 이용자를 확대시킬 수 있다는 장점이 있으므로 이동통신사들은 내비게이션과 사물인터넷 등의 자체 서비스와 연계할 수 있는 플랫폼을 구축하며 스마트주차는 새로운 신산업으로 부상하고 있는 추세임

【그림3-2-45】 국내 스마트 주차 앱 서비스



자료: 국토교통과학기술진흥원(2018), 『스마트시티 국가전략프로젝트 연구개발사업 세부기획

라) 퍼스널모빌리티 서비스

○ 퍼스널모빌리티는 친환경 연료를 사용하며 1~2인이 탑승 가능한 소형 개인이동수단을 의미하며 1인용 전기자동차, 전기자전거, 중·저속 전기자동차 등을 포함하는 이동수단을 의미함

○ 기존의 내연기관을 사용하는 이동수단에 비하여 무게와 크기 등이 소형화 및 경량화 되어 제작되므로 휴대가 편리하며, 타 교통수단에 휴대하여 탑승이 가능하고, 크기가 작아 장소를 고려하지 않고 주차가 용이하여 통근 교통수단으로 이용할 수 있으며 특히 관광지에서 단거리 이동수단으로 많이 활용되고 있음

○ 퍼스널 모빌리티는 보통 10~20㎞/h 속도를 낼 수 있으며 도보로 이동하기에는 멀고 차량으로 이동하기에 가까운 거리를 이동하기에 적합하며 신체적 약자 및 고령자에게 근거리 이동 시 앉아서 이동하는 수단으로 많이 사용되고 있고, 특히 노약자들에게 차세대 이동수단으로 각광받고 있음

○ 국내에서는 도로교통법에 “정격출력 0.59㎾ 미만의 원동기가 달린 전동 휠 등은 원동기 장치 자전거로 분류”되기 때문에 보행도로와 자전거도로에서는 운행이 금지되어 있으므로 현재 퍼스널 모빌리티는 차도, 보도, 공원 등에서 이용이 불가능함

○ 현재 국내에서 운영중인 퍼스널 모빌리티 공유서비스로는 서울시, 대전시, 세종시 등 각 지자체에서는 원하는 곳에서 쉽게 대여하고 사용 후 가까운 곳에 반납이 가능한 공용자전거 대여서비스를 운영 중에 있음

○ 또한, 일부 지자체에서는 대중교통 환승마일리지 제도를 통해 버스 하차 후 공용자전거 대여, 공용자전거 반납 후 버스 탑승 등 두 가지에 대하여 마일리지 적립이 가능하도록 대중교통과 연계하여 운영 중임

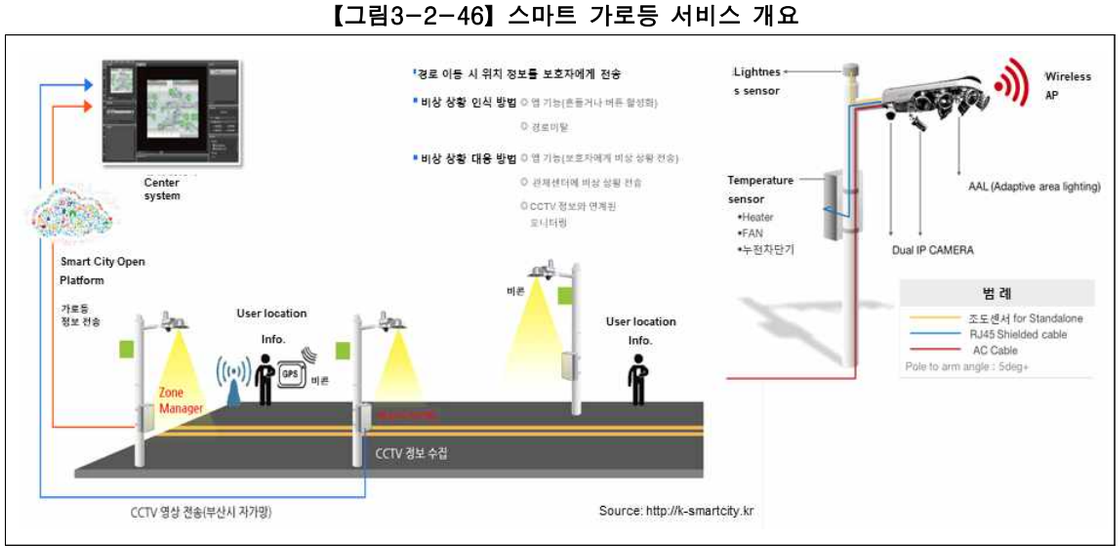
<표3-2-56> 퍼스널 모빌리티

운행사례	사진	특징
다인승 초소형 EV 모빌리티		• 탑승인원 1~2인의 극소형 디자인 • 최고시속 30㎞/h 수준 • 1회 충전 최대이동거리 100㎞ 수준 • 최소한의 주차 공간 및 dead space 활용
1인승 초소형 EV 모빌리티		• 2륜 & 3륜 구조 + eLan to Steer • 한 손으로도 손쉽게 균형을 잡고 주행 • 최고시속 30㎞/h 수준 • 1회 충전 최대이동거리 40㎞ 수준 • 탈착형 배터리 및 무인 충전 스테이션
공용 자전거		• 무인정보단말기를 통한 무인대여시스템 • QR 코드 인식을 통해 스마트폰으로 대여 가능 • 세종시 등 일부 지자체에서는 대중교통 환승 • 마일리지 제도를 도입하여 대중교통과 연계

마) 스마트 가로등 서비스

- 스마트 가로등 서비스는 에너지 절약형 LED 조명, CCTV, 무선인터넷 중계기능을 추가한 '스마트 조명'을 구축하여 거리미관 향상과 대민 안전방범기능 강화, 에너지 절감을 기여하는 서비스를 의미함
- 차량 감지 및 Audio 안내를 통해 불법 주정차 관제가 가능하며 자동차 사고, 총기 사고, 인명 사건 사고 등을 감지하여 자동차 사고 시 Detour 안내 서비스 등, 인명 사건 사고 시 관내 경찰, 응급서비스 기관에 사진정보를 공유하며 사용자 주변 위치에서 발생한 사고 내용 Push 알림을 설치하는 등의 서비스를 제공하고 있음
- 또한, 비상시 스마트가로등에 설치되어 있는 비상벨을 통해 소리 또는 신고 버튼을 작동시켜 유관기관에 정보를 전송하여 사건, 사고, 범죄 등의 예방이 가능함
- 부가적으로 도시 대기환경, 소음 공해 및 빛 공해 관리 기능이 포함되어 있으며 지진 및 자연재해 감지 서비스를 제공한다. 국내에서는 글로벌 스마트시티 사업을 통해 15년부터 부산시 해운대에 스마트시티 실증단지를 조성하여 스마트가로등을 구축 · 제공하고 있음

【그림3-2-46】 스마트 가로등 서비스 개요

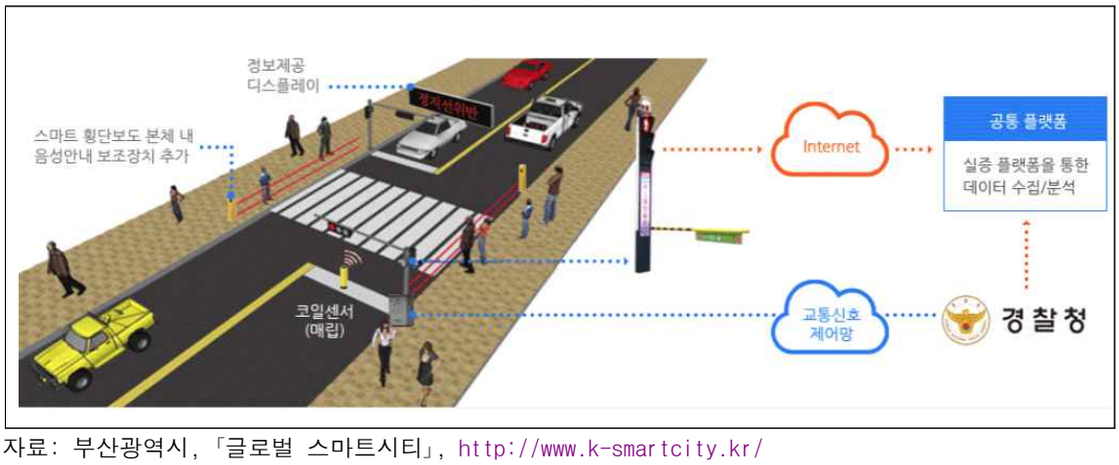


자료: 부산광역시, 「글로벌 스마트시티」, http://www.k-smartcity.kr/

바) 스마트 횡단보도 서비스

- 스마트 횡단보도 서비스는 횡단보도 부근 교통사고를 방지하기 위해 보행자 감지, 자동차 정지 감지 시스템으로 교통사고 사고건수 및 사고율, 사망률을 낮추어 교통사고로 인한 사회적, 경제적 손실을 절감해 주는 서비스를 의미함
- 스마트 횡단보도는 보행자와 운전자에게 교통신호 준수를 유도하는 시스템을 포함하여 보행신호 음성안내 보조장치를 통해 보행신호 음성안내, 신호위반 무단 횡단 경고 방송을 제공함
- 또한, 횡단보도 안전대기장치를 통해 보행신호 음성안내, 신호연동 안전차단바가 작동되며 보행자감지기를 통해 보행자를 감지하고 보행신호를 연동하는 시스템이 작동되고, 차량정지선 단속시스템을 통해 횡단보도의 정지선을 위반할 경우의 감지 및 단속, 주정차 위반에 대한 단속뿐만 아니라 차량의 통행량과 속도의 측정이 가능함
- 국내에서는 2015년부터 부산시에서 스마트 횡단보도를 구축하여 시민들에게 서비스를 제공하고 있으며, 현재 이를 통해 교통안전 시설보강 기초자료로 활용, 교통관련 IoT 센서 노드를 활용하고 있으며 다양한 교통 단속시스템의 자동화를 구현 중임

【그림3-2-47】 스마트 횡단보도 서비스 개요



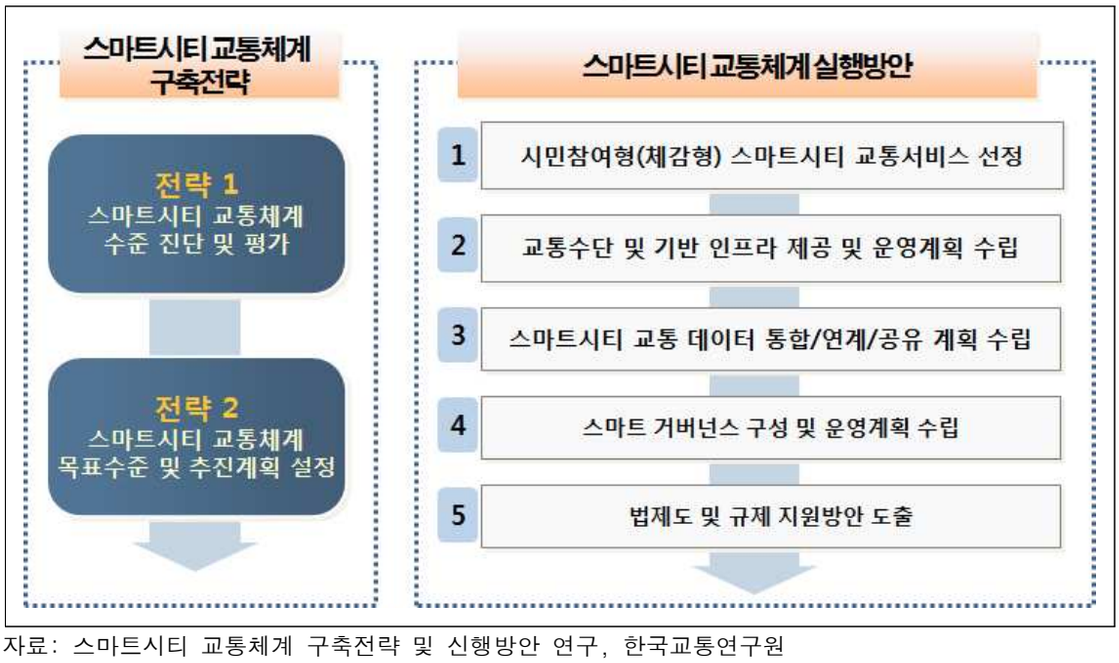
자료: 부산광역시, 「글로벌 스마트시티」, http://www.k-smartcity.kr/

3) 스마트시티 교통체계 구축방안

가) 스마트시티 교통체계 구축 프로세스

○ 스마트시티 교통체계 구축 시 스마트도시건설사업, 특히 교통부문과 관련한 일련의 의사결정을 순차적/체계적으로 수행하는 과정으로 다음의 프로세스를 따름

【그림3-2-48】 스마트시티 교통체계 구축 프로세스



자료: 스마트시티 교통체계 구축전략 및 신행방안 연구, 한국교통연구원

나) 스마트시티 교통체계 구축전략

○ 스마트시티 교통체계 수준진단 및 평가

- 스마트시티 교통체계를 평가하기 위한 평가 분야로 스마트교통 서비스, 교통수단 및 기반인프라, 데이터 통합/연계/공유, 거버넌스, 정책 및 제도 등 총 5개의 분야로 구분하였고, 평가지표는 총 25개 지표로 설정
- 각 평가지표의 세부 평가 기준은 각 평가지표별 최소 1개부터 최대 6개까지 전체 55개로 구성되며, 평가 방법 및 점수(평가 포인트)는 스마트시티 교통체계가 갖추어야 할 상대적인 경중에 따른 시행여부(시행/미시행) 및 시행수준에 따른 평가점수(평가 포인트)를 부여하며, 총 평가점수는 합계 228포인트로 구성

○ 스마트시티 교통체계 목표수준 및 추진계획 설정

- 대상도시가 목표로 하는 스마트시티 교통체계 목표수준은 각 도시의 주체인 시민, NGO, 도시 관련 전문가, 민간기업, 지자체 공무원, 지자체 유관기관 등으로 구성된 스마트 거버넌스 체계(스마트시티 사업추진체계)에서 함께 협의하여 결정
- 특히 현 도시가 안고 있는 다양한 교통 문제와 현안들, 도시의 특성 및 내·외부 환경 등을 종합적으로 판단해서 미래 대상도시의 교통체계의 비전과 목표, 추진방향 등을 설정

- 미래 목표 수준을 달성하기 위해 추진해야 할 스마트시티 교통체계 5개 분야별(교통수단 및 기반인프라, 스마트 교통서비스, 데이터 통합/연계/공유, 거버넌스, 정책 및 제도) 구체적인 추진방향 및 추진계획 수립

다) 스마트시티 교통체계 실행방안

○ 시민참여형(체감형) 스마트시티 교통서비스 선정

- 대상도시의 교통 및 환경특성 등을 고려한 교통문제 해결을 위한 솔루션 및 스마트시티 교통서비스를 선정
- 해당 스마트시티에 적정한 교통서비스 및 타 분야 융합 서비스를 선정하기 위하여 다양한 선정방식(하향식 또는 기술 중심 접근방식, 시민참여형 상향식 접근방식)을 활용

○ 교통수단 및 기반인프라 제공 및 운영계획 수립

- 스마트시티를 계획하는 도시 중 교통수단, 보행공간 및 보행체계설계, 물리적 및 디지털 인프라 등 기반인프라의 확충과 운영이 필요한 경우 계획 수립
- 선정된 스마트시티 교통서비스에서 필요로 하는 교통수단 및 기반인프라를 확충 또는 개선하며, 기본적으로 IoT, 통신인프라를 통하여 데이터가 통합되도록 구성 및 운영

○ 스마트시티 교통 데이터 통합/연계/공유 계획 수립

- 대상도시의 모빌리티 데이터의 통합, 연계, 공유를 통해 도시의 다양한 교통문제의 근본적인 원인과 솔루션을 제시하고, 개별 교통서비스 부문들이 기능적으로 통합될 수 있도록 통합플랫폼 기반의 데이터 통합/연계/공유 프레임워크를 수립

○ 스마트 거버넌스 구성 및 운영계획 수립

- 스마트시티 교통은 첨단 ICT 혁신기술을 활용한 고객 맞춤형 교통서비스를 제공하는 것으로 효율적인 스마트시티 교통서비스를 위하여 사업기획, 관리 및 운영, 서비스 공급자와 수혜자 간의 이해관계 등 다양한 내용들에 대해서 협력적인 거버넌스(governance)체계 구축이 필요
- 지역별 교통환경에 대한 차이가 있기에 획일적인 거버넌스 체계가 아닌 추구하는 교통 서비스별 맞춤형 거버넌스 체계가 이루어질 수 있도록 구성하며, 스마트시티 교통서비스 운영을 위해서 정부, 민간기업, 시민단체, 주민 등 다양한 이해관계자를 포함하는 거버넌스를 구축

○ 법제도 및 규제 지원방안 도출

- 스마트시티 교통사업은 교통수단 간의 협업을 통해 신교통서비스를 제공해 주는 것으로, 서비스 실현을 위해서 기존 법제도 및 규제와의 상충이 있는지를 검토하며, 정부 차원의 주도적인 법제도규제 완화를 위하여 다부처 협력 위원회를 구성
- 신교통서비스 출현에 따라 기존 운송산업이 위기에 처하지 않도록 기존 운송산업에 대한 경쟁력을 강화하는 방안 강구가 필요하며, 스마트시티 교통서비스 개발을 위하여 민간 스타트업 기업에 대하여 지원 가능한 대책 마련이 필요

2 물류계획

1. 현황

가. 물류시설 현황

○ 서해안 중부에 위치하는 입지적 특성에 따라 대 중국교역의 지리적 장점을 가지고 있으며, 전북특별자치도 유일의 무역항인 군산항 보유로 전북특별자치도 해상 교통의 관문역할 수행

○ 도로, 철도, 항만, 공항의 물류 기반시설을 통해 공산품, 농산물, 관광 부문의 화물 및 여객 물류를 처리 중임

<표3-2-57> 물류기반시설 현황

구분	내용
유통/운수시설	• 대형마트 / 아울렛 : 3개소(이마트, 롯데마트, 롯데몰) • 전통시장 : 10개소(공설, 명산, 신영, 동부, 영화, 대야재래, 동산, 문화, 삼학 등) • 터미널 : 5개소(시외, 고속버스 터미널 / 연안, 국제여객터미널 / 컨테이너터미널)
도로시설	• 고속도로 : 서해안고속도로(군산IC, 동군산IC) • 국도 : 21호선(군산↔서천,전주)/ 26호선,27호선(군산↔익산,전주) / 29호선(군산↔서천,김제)
철도시설	• 장항선 : 장항↔군산↔익산(군산역, 대야역) • 새만금~군산 복선전철 : 새만금신항↔대야(대야역) • 군산2산업단지 인입철도 : 군장국가산업단지↔대야(대야역)
항만시설	• 화물전용부두 : 제1 ~ 7부두, 모래부두 • 국제여객부두 : 국제여객터미널 ↔ 중국 석도항 • 연안여객부두 : 연안여객터미널 ↔ 선유도, 말도, 어청도, 연도, 개야도
공항시설	• 군산공항 : 군산↔제주 • 새만금 신공항 건설 및 국제공항으로 추진 예정

나. 화물수송현황

○ 교통수단별 화물 수송실적을 살펴보면, 2017년 현재 전체 화물수송량 47,362천톤 중 도로 화물수송이 27,530천톤으로 전체의 58.13%를 차지함

<표3-2-58> 화물수송현황

구분		계	도로	철도	여객	해운	항공
화물수송	톤	47,362,207	27,529,698	542,506	44,114	19,244,253	1,636
	%	100.0	58.13	1.15	0.09	40.63	0.00

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)
주) 도로는 국가교통DB 2018년 화물물동량OD 중 군산시 자료 산정

2. 여건 변화 및 문제점

가. 여건 변화

○ 물류비 절감과 더불어 환경성과 안전성(보완)을 동시에 추가하는 방향으로 물류 산업의 패러다임 전환

○ 제2차 신항만건설기본계획에 따라 농생명 · 식품 · 물류 · 관광산업과 연계한 환황해권 거점항만으로 새만금 신항 건설

나. 문제점

○ GM 및 현대조선소 영향으로 군산항 물동량 감소와 항만시설 및 배후단지, 연계 수송망 등 항만배후 인프라 부족

○ 새만금 신항만 및 기존 군산시 항만물류와 육상물류를 연계할 수 있는 거점기지 부재

○ 여객터미널, 철도역, 버스터미널의 주차장 및 대중교통 연계 부족

○ 스마트 항만, 스마트 물류, 스마트 해상통신 등 정보화 기반 조성 미흡

3. 추진계획

가. 새만금 신항 및 산업단지와 연계된 교통망 및 물류거점 조성

○ 새만금 사업에 따른 광역도로망(남북2~3축, 동서2축) 및 광역철도망(새만금~군산 복선전철) 구축을 통한 물류 연계성 강화 및 배후지역 활성화

○ 항만+철도+도로를 연계한 물류 구축을 항만 및 산업단지 내 물동량 효율적 처리 도모

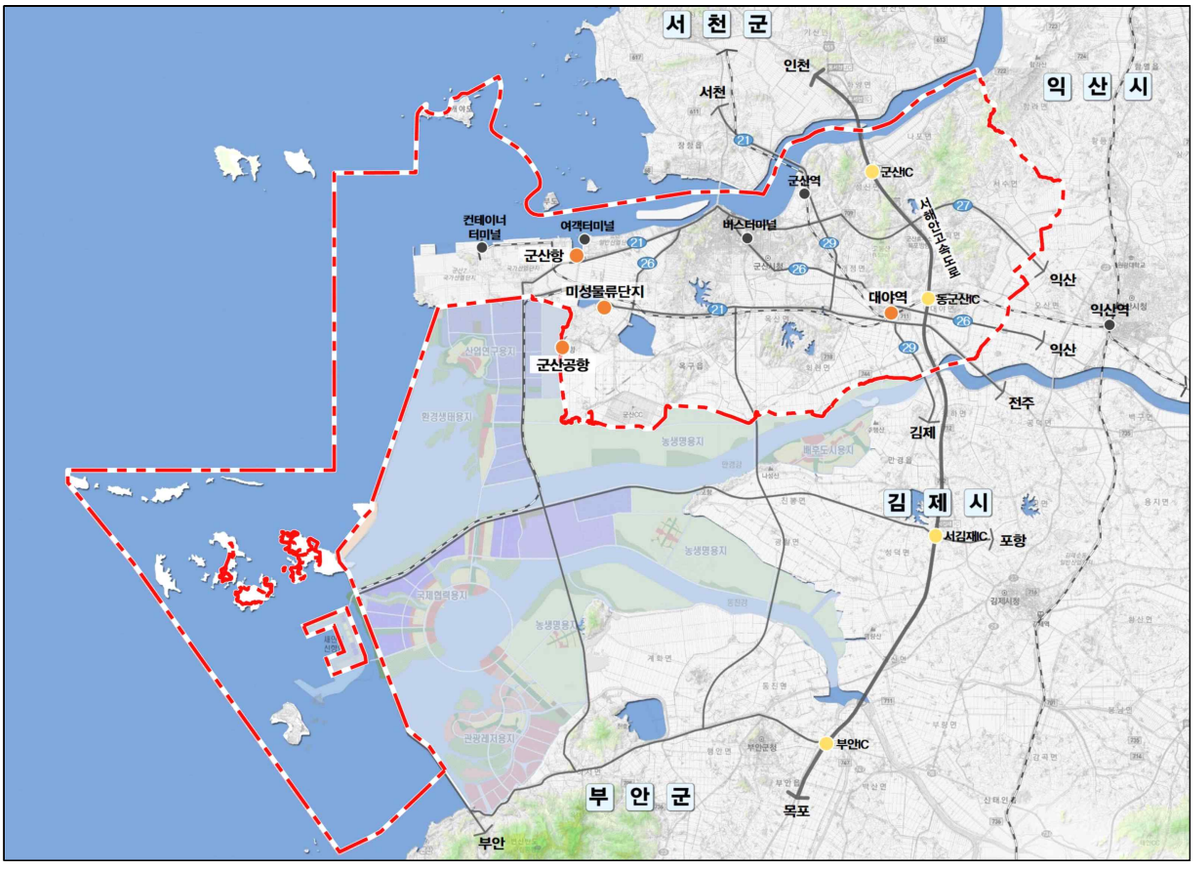
○ 산업단지, 군산항, 군산2산업단지 인입철도, 새만금~군산 복선전철과의 접근성이 양호한 미성동 일원의 군산물류단지의 조속한 조성을 통해 배후물류거점으로 육성

○ 대야지역은 새만금지역과 익산시 등 동서지역 및 장항선을 통한 서천과의 남북지역을 연결하는 군산시 관문이자 광역적 연계거점으로 익산지역에 계획 중인 국가식품클러스터의 항만 및 공항 물동량 처리 및 새만금 연계 역할이 증대되어 복합물류거점으로 계획

<표3-2-59> 물류거점계획

구분	기능	비고
항만	산업단지, 환황해 물류 등	항만물류거점
공항	고부가가치 첨단산업 및 전자 등	항공물류거점
군산(미성)	산업단지, 새만금 물류 연계 등	배후물류거점
대야	국가식품클러스터, 여객환승 등	복합물류거점

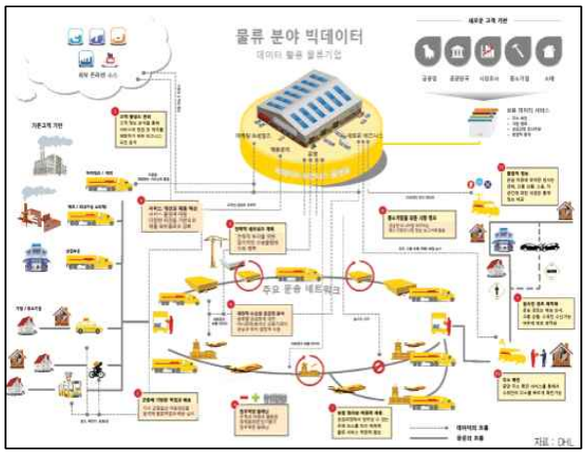
【그림3-2-49】 물류거점계획



나. 물류통합정보체계 구축 및 미래 역량 강화

- ○ 각종 단위 산업정보화 DB와 연계를 강화하여 물류 분야 빅데이터 시스템 구축
- ○ ICT융합 기반 물류표준화 및 내륙, 항공, 해운, 생활물류의 DB 구축과 물류시설 정보 및 매칭 등 물류통합정보체계 구축
- ○ 지역 대학 중심 산·학·연·관 교육협력체계 구축을 통해 유통물류 관련 학생/산업계 종사자 대상 물류아카데미 운영으로 지역 물류산업 발전 역량 강화

【그림3-2-50】 물류정보체계 구축 예시





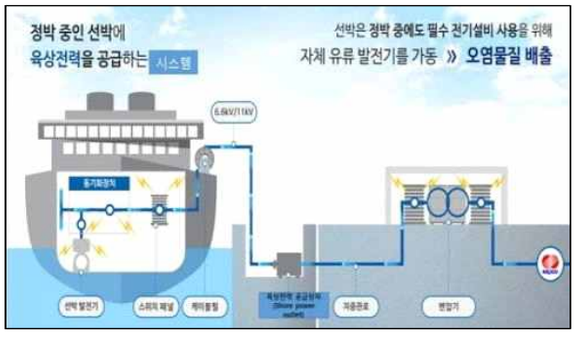
다. 친환경 및 방재인프라 확충을 통한 물류체계 구축

○ 전북지역의 유일한 무역항인 군산항에 대형선박 육상전원공급설비(AMP) 구축 사업 추진을 통해 대기오염배출 저감

○ 전기 화물자동차 보급 및 충전 인프라 구축사업 추진으로 국가 온실가스배출감축 목표 달성

○ 기후변화에 따른 해수면 상승과 태풍강도 증가에 대응한 방재인프라 확충을 통해 물류 접근 안정화 도모

【그림3-2-51】 친환경 물류체계 구축 예시





라. 물류 지원체계 강화

○ 전통시장시설 현대화 사업 및 주차환경개선 등 물류 인프라 개선 추진

○ 도시지역 내 화물차량 통행제한 또는 시차제 도입으로 교통흐름 개선 및 산업단지 인근에 화물공용차고지 조성으로 불법주차와 교통 혼잡 완화

○ 생활밀착형 도시물류 지원시스템 구축

- 주민 센터 활용 여성안심(무인)택배 보관함 운영
- 심야시간대 공공기관 부지 일부(주차장 등)를 화물집배송센터로 활용
- 농촌지역 맞춤형 공공 물류서비스 추진(고령농민의 농산물 수·배송 지원)
- 지역상권 활성화를 위한 군산시 공공배달앱 '배달의 명수' 지속 추진

【그림3-2-52】 물류 지원체계 강화 예시





3 정보 · 통신계획

1. 현황분석

가. 우편시설

- ○ 우체국 총 25개소 중 일반국 18개소, 별정국 5개소, 우편취급소 2개소가 분포하고 있음
- ○ 우편물 접수는 국내 5,751천통, 국제 106.9천통으로 총 5,857.9천통이며, 배달은 국내 20,770천통, 국제 53.2천통으로 총 20,823.3천통으로 감소추세를 보임
- ○ 인터넷, 스마트폰의 보급 확대로 우편물 취급의 비중이 떨어지고 있으나, 기업 홍보물 등 상업성 우편물 등으로 우편물량의 급격한 감소는 없을 것으로 판단됨

<표3-2-60> 우편시설 현황

구분	우체국수(개소)							직원수(명)
	계	일반국	분국	별정국	군우국	분실	우편취급소	
2011	24	18	-	5	-	2	1	225
2012	24	18	-	5	-	2	1	217
2013	24	18	-	5	-	2	1	215
2014	25	18	-	5	-	-	2	232
2015	25	18	-	5	-	-	2	231
2016	25	18	-	5	-	-	2	232
2017	25	18	-	5	-	-	2	203

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

<표3-2-61> 우편물 취급 현황

구분	접수(천통)			배달(천통)		
	계	국내	국제	계	국내	국제
2011	6,810.8	6,783	27.8	26,493.8	26,433	60.8
2012	6,718.7	6,657	61.7	25,093.3	25,073	20.3
2013	6,149.4	6,033	116.4	24,279.7	24,263	16.7
2014	6,065.2	5,926	139.2	24,069.3	24,054	15.3
2015	5,603.4	5,512	91.4	21,736.9	21,716	20.9
2016	5,677.1	5,585	92.1	20,861.3	20,836	25.3
2017	5,857.9	5.751	106.9	20,823.2	20,770	53.2

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

나. 인터넷

○ 전북특별자치도 컴퓨터 보유율은 2018년 현재 65.4%로 감소추세에 있음

○ 인터넷 이용률은 2014년 75.5%에서 2018년 90.2%로 높은 증가율을 보이고 있음

○ 유선 · 무선인터넷 이용자의 다양한 욕구에 맞춘 콘텐츠들이 끊임없이 개발 · 보급되고 있어 향후에도 지속적으로 증가할 것으로 판단됨

<표3-2-62> 전북특별자치도 인터넷 이용률

구분	2014	2015	2016	2017	2018
컴퓨터 보유율(%)	68.3	69.1	64.5	65.0	65.4
인터넷 이용률(%)	75.5	78.3	85.6	89.4	90.2

자료 : 통계청, 인터넷이용실태조사 각 년도

다. 정보화 도시(U-City) 추진현황

○ 2000년 이후 전자정부 추진으로 행정정보화 진행, 스마트행정 기반이 정착되고 있으며 지식정보화의 급진전과 함께 유비쿼터스 시대를 넘어 스마트 시대에 대비한 정보화기반구축 및 정보화교육 등을 통해 정보격차 해소를 위한 노력이 지속되고 있음

<표3-2-63> 정보화 도시를 위한 노력

구분	내용
정부3.0기반 홈페이지 조성	• 개방·공유·소통·협력의 정부3.0 패러다임에 부합하는 서비스 제공 - 스마트폰 기반 모바일 서비스 지원, 보안성 강화 등 스마트 홈페이지 구축
서버기반 데스크탑 가상화 시스템 구축	• 4차 산업혁명 대비 클라우드 시스템 도입 - 클라우드 정부 구현, 스마트 워크를 통한 업무 효율성 향상
시민 및 공무원 정보화 교육	• 전자정부서비스 영역확대, 시민 및 공무원의 맞춤형 정보화 교육을 통한 정보화 역량 강화 및 평생학습도시 기반 마련
정보자산 보호체계 구축	• 고품질 행정서비스 및 대민서비스 향상을 위해 대민서비스 정보보호관리체계(ISMS) 인증 및 패치관리시스템(PMS) 구축 운영
농촌지역 광대역 가입자망 구축	• 고품질의 인터넷 서비스 제공이 가능한 초고속 인터넷망 기반시설과 광대역 멀티미디어 서비스 제공이 가능한 BcN가입자망을 농촌 및 산간지역에 구축
U-통합관제센터 운영	• 방범, 교통, 불법 주정차단속, 어린이·아동보호구역 등 시민의 안전한 생활을 지키기 위하여 각 기능별로 분산해 있던 시스템을 한 곳으로 통합 관리

자료 : 군산시 시정백서

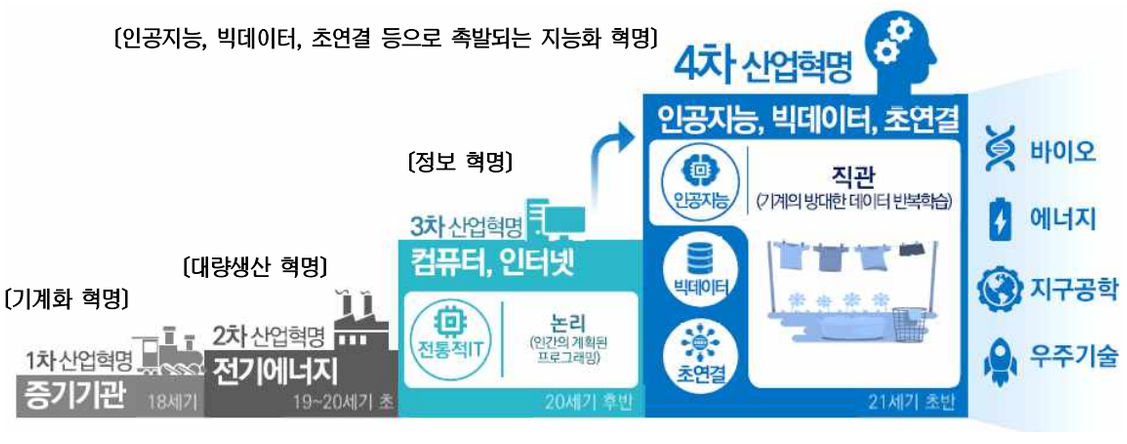
2. 여건 변화와 문제점

가. 여건 변화

1) 제4차산업혁명 시대 도래

○ 2016년 세계 경제 포럼(World Economic Forum, WEF)에서 주창된 용어로 정보통신 기술(ICT)의 융합으로 이루어지는 차세대 산업혁명으로 물리적, 생물학적, 디지털적 세계를 빅 데이터에 입각해서 통합시키고 경제 및 산업 등 모든 분야에 영향을 미치는 인공지능, 빅데이터, 초연결 등으로 촉발되는 지능화 혁명을 말함

【그림3-2-53】 산업혁명 진행도



○ IoT는 스마트 폰 이후 IT산업을 선도할 분야로 각광을 받고 있으며, 이미 우리 사회는 모든 것이 인터넷과 연결되는 사물인터넷 기반의 초 연결사회로 진행 중에 있음

○ 사물인터넷을 공공(대민서비스 혁신), 산업(생산성 · 효율성 및 부가가치 향상), 개인(안전, 편리, 안전 등 삶의 질 제고) 등 국가사회 현안해결의 수단으로 활동

2) 시장동향

○ 스마트폰 · 모바일 앱을 활용하여 누구나 쉽게 서비스를 개발 · 제공하고, 사물에 접속 · 이용할 수 있는 개방형 생태계로 변화

○ 이에 따라 정보보완분야에서도 개인정보보호 제도는 강화 될 것이고, 디도스 공격 가능성이 상존하면서 보완 및 개인정보 보호를 위한 대응이 필요한 시점임

○ 또한 민간분야에서 클라우드 기반 재택근무, SNS 등의 온라인 활동이 늘어나고,

○ 공공분야에선 정보통신기술과 연계한 전자정부의 일반화 및 도시계획, 교통분야의 공공서비스(NGIS-국가지리정보시스템, UPIS-도시계획정보시스템, ITS-지능형 첨단교통체계, LBS-위치기반정보시스템) 등이 확대될 전망

○ 또한 산업 · 경제 분야에선 공공, 산업 및 주변의 생활제품 등 다양한 소규모 적용분야에서 창의적인 아이디어를 가진 중소벤처기업이 주도 가능한 시장이 확대될 전망

나. 문제점

1) 정보통신 환경변화 대응을 위한 인프라 강화 필요

- ○ 사물인터넷 기반 조성을 위한 인프라 구축, 민간 및 공공 연계 조직 및 전문인력 부족
- ○ 노후화된 정보시스템 유지보수 및 점진적으로 지능화시스템으로 전환 필요
- ○ 향후 IoT사업이 추진되고 확산될 경우 이를 종합적으로 통합 관리할 수 있는 도시통합정보센터 구축(IDC-Internet Data Center)사업 추진 필요

2) 정보격차 해소 및 개인정보 보호방안 마련 필요

- ○ 도심과 비도심, 중장년층과 청소년층, 중산층과 저소득층, 서비스업과 농수산업간 정보화 수준의 격차 발생
- ○ 지속적인 정보기기 보급 및 교육을 통해 정보화 격차 해소 필요
- ○ 인터넷, 모바일, 게임중독 예방 사업 및 정보보완, 개인정보보호사업 필요

3) 전문인력 부족 및 전담기구 필요

- ○ 발전하는 정보통신의 기술을 지역 내 정착시킬 수 있는 전문인력 부족
- ○ 도시종합정보시스템 및 도시통합관리센터 구축 · 운영할 전담기구 부재

3. 정보통신계획

가. 기본방향

1) 스마트시티 사회의 실현

- ○ 정보통신기술(ICT) 인프라를 기반으로 하여 거주지, 비즈니스, 공공부분, 산업단지 등 도시의 모든 분야에 접목해 정보화 미래형 스마트시티 구축

2) 정보통신 서비스 향상을 위한 정보체계 구축

- ○ 다양하고 종합적인 정보수요에 대응할 수 있는 정보체계 구축
- ○ 정보의 공개 및 공유를 통한 시민참여가 가능한 정보체계 구축

3) 시민이용의 편리성 도모

- ○ 관공서, 우체국, 주민센터 등 시민 이용이 많은 공공시설에 정보통신시설을 확충하여 시민이용의 편리성 도모

나. 실천전략

1) 인프라 부문

- ○ 사이버테러 등 보완강화를 위해 인터넷망과 행정 업무망의 분리 및 개인정보 보호 인증관리 강화 추진
- ○ Wi-Fi 구축사업 지속 추진
  - 정부 추진 사항인 공공 Wi-Fi망 확대(공공시설 등 주민이 많은 장소 및 다중 이용 장소를 중심으로 무선 인터넷존 확산)를 통해 시민들에게 무선망을 통한 공공정보 등의 정보제공 서비스를 무상으로 제공
- ○ 현재 통합관제센터 기능을 확대하여 도시통합운영센터로 고도화 추진(중기계획)
- ○ 스마트시티 시범사업 및 스마트시티 추진(장기계획)

2) 행정 및 공공부문

- ○ 원활한 행정업무를 위한 행정기관(읍 · 면 · 동사무소 등)을 대상으로 행정정보 인프라 구축
- ○ 도시계획정보시스템(UPIS)의 지속적 정비로 도시계획, 도시정비, 도시기반시설 관리 등 도시행정의 효율화 도모
- ○ 중앙정부 등의 정보화 계획 및 다양한 부서의 업무시스템과 연계된 시스템을 구축하여 호환성 증진
- ○ 시민의 행정정보공개 요구 증대에 대응 및 도시정책과 계획의 의사결정에서의 시민참여를 가능케 하는 정보환경 조성
- ○ 군산시 BIS, ITS 등과 연계하여 교통 및 버스정보 뿐만 아니라 관광정보, 홍보영상, 주요 군산시 행정정보 제공을 위해 버스정보안내기와 연계된 미디어보드 시스템 구축
- ○ 시에서 추진하는 사업관리정보와 민원정보 이력관리 통합시스템 구축 및 민원업무의 원스톱 서비스를 통한 시민 중심의 행정서비스 제공

3) 경제산업부문

가) 군산경제산업정보시스템 재정비를 통한 기업지원

- ○ 산업단지 기본정보 제공, 입주기업 간의 정보공유 체계 구축
- ○ 입지분석, 교통망, 투자여건, 입주 시 보조금, 세제혜택에 대한 정보제공
- ○ 정부, 유관기관의 기업지원 사업에 대한 정보 제공
- ○ 기술, 자금지원, 유망 기술동향, 신제품 자료 및 각종 정책정보 등 제공
- ○ 기업 홍보, 제품 마케팅 자료, 네크워킹 현황 관리
- ○ 기업체의 공동구매 및 판로 확보 서비스 등

나) 소상공인 지원시스템 구축

- ○ 스마트오더(외식업), 스마트미러(패션 · 미용), 디지털기기 스마트맵(전통시장 등 상점가) 등 스마트한 소상인 혁신기술 도입 지원 추진(중소벤처기업부와 연계)
- ○ 수작업 공정에 디지털 기술을 도입한 스마트한 소공인 혁신공정 도입 지원
- ○ 예비 창업 소상공인 지원을 위해 정부, 유관기관의 지원 사업정보 및 지역 · 업종별 시장정보시스템(유도인구, 임대시세, 창 · 폐업률, 점포이력, 입지가치 등) 구축
- ○ 소상공인 애로사항 처리 및 자금지원 이력관리 시스템 구축

다) 농 · 어가 지원관리 서비스

- ○ 투명한 관리를 통한 각종 영세 농가 및 어가 지원 사업 효율성 확보
- ○ 농 · 어업인, 시설 규모, 예산지원액 등의 DB구축을 통해 각종 지원 사업의 관리 시스템 구축
- ○ 농기계 임대 시스템 및 도우미 지원 사업을 통하여 영세 농가의 작업 편의 증진
- ○ 농 · 축산 생산 및 체험시설 정보공유를 통한 주민 간 커뮤니티 형성 및 활성화
- ○ 귀촌 · 귀농 창업 및 주택 지원 사업 지속 추진

4) 시민생활부문

가) 보육 · 교육 · 일자리 종합시스템

- ○ 보육시설 조회 및 정보공개, 각종 상담 서비스 제공을 위한 보육통합정보시스템 홈페이지 신규 구축 및 통합운영 관리(보건복지부와 연계)
- ○ 교육에서 취업 및 창업까지 연결되는 평생 교육 시스템 구축

나) 사회적 약자 맞춤 서비스

- ○ 취업, 교육, 편의, 복지 등을 성별, 연령대별, 지역별 등을 각각의 사회적 약자에게 특화된 정보서비스를 제공 및 각종 상담이 가능한 포털시스템 구축
- ○ 각종 정보제공 및 지원을 통하여 사회적 약자의 사회 참여 확대

5) 문화 · 관광부문

- ○ 문화관광 홈페이지 및 모바일 관광(App)을 통해 여행지, 여행일정, 관광지 추천 코스 별로 나누어 여행정보, 교통정보, 숙박정보 등 제공 및 여행시기 별 군산시와 인근 도시의 문화행사, 축제 등의 정보를 제공함으로써 관광객의 편의 도모 및 전북도 지역 관광산업 경제 활성화

다. 도시통합운영센터

1) 정의

○ 도시의 효율적 운영관리, 정보의 통합·연계 등을 수행하는 통합관제 공간으로 도시의 교통, 방범, 재난, 환경오염, 시설 정보 등을 관제 운영

2) 기능

○ 유·무선통신망, RFID, USN, 교통망, 시설물 등의 각종 센서로부터 도시정보를 수집하고 이를 분석하여 재난관리, 교통상황 관리 등 도시를 효과적으로 운영·관리하고, 시민에게 관광·날씨·생활 정보제공 및 관련 기관에 도시정보를 실시간으로 배포·제공

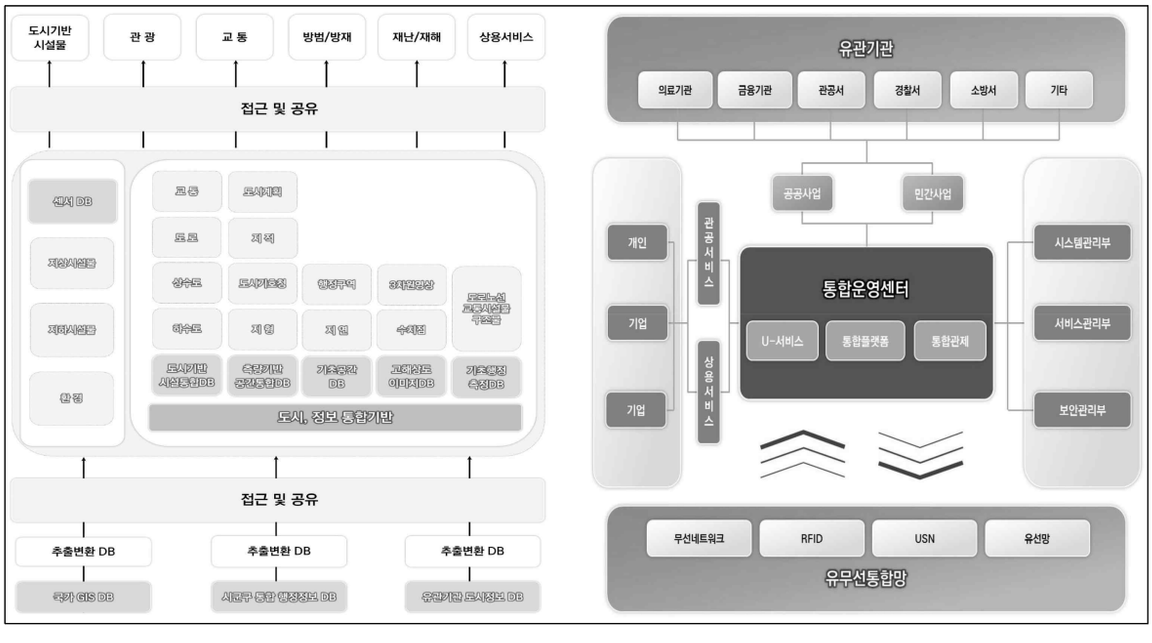
3) 역할

○ 도시관리의 효율성 향상, 산업경쟁력 향상, 통합운영관리, 도시서비스를 시민들에게 제공하는 역할 수행

<표3-2-64> 도시통합운영센터 역할

구분	내용
도시관리 효율향상	• 도시 및 정보통신 시설물 등을 유·무선 통신 인프라로 연결하여 통합 운영함으로써 효율적인 도시자원 관리
산업경쟁력 향상	• 교통, 방범, 방재 등 관제시설의 통합 운영으로 시설의 중복 설치비용 저감
통합운영관리	• 도시 전역에서 수집된 자료를 종합적으로 분석하여 융복합된 관제·운영
도시서비스 제공	• 행정, 교통, 교육, 방범, 문화, 환경 등 첨단 서비스 제공

【그림3-2-54】 도시통합운영센터 개념도



라. 스마트시티 계획

1) 정의

○ 도시의 경쟁력과 삶의 질의 향상을 위하여 건설·정보통신기술 등을 융·복합하여 건설된 도시기반시설을 바탕으로 다양한 도시서비스를 제공하는 지속가능한 도시

2) 스마트시티 정책 방향

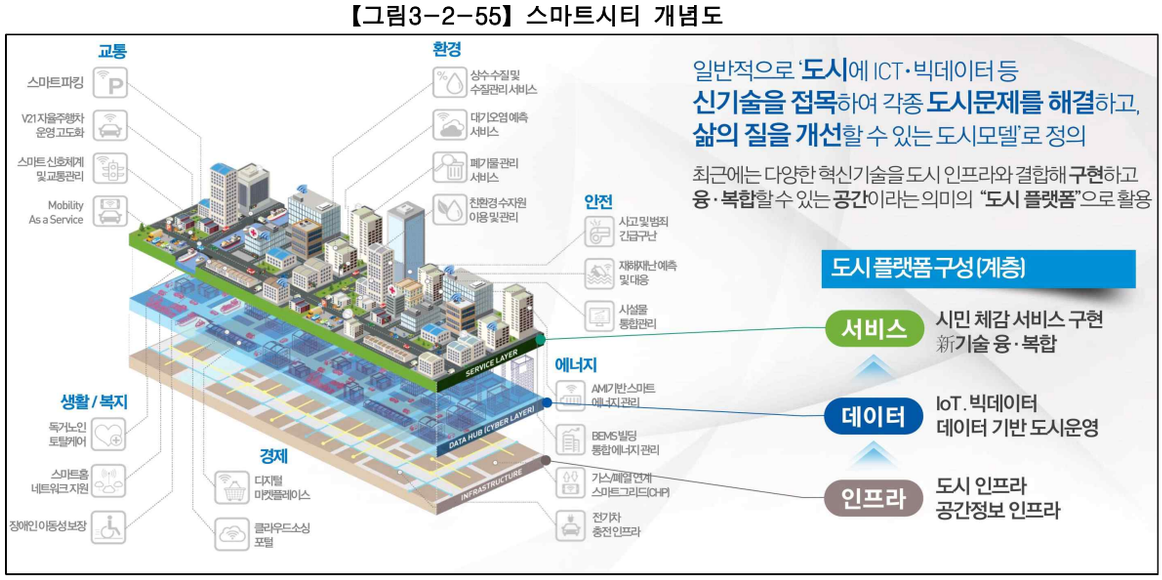
○ 정부의 8대 혁신성장 선도사업 중 하나로 국가 시범도시 조성, 기존도시 스마트화 강화, 산업생태계 구축 등 다양한 정책 추진 중

〈표3-2-65〉 스마트시티 정책방향

구분	1단계 (U-City 구축)	2단계 (시스템 연계)	3단계 (스마트시티 본격화)
목표	건설·정보통신산업 융복합형 신성장 육성	저비용 고효율 서비스	도시 문제해결 혁신 생태계 육성
정보	수직적 데이터 통합	수평적 데이터 통합	다자간·양방향
플랫폼	폐쇄형(Silo 타입)	폐쇄형+개방형	폐쇄형+개방형(확장)
제도	U-City법 제1차 U-City종합계획	U-City법 제2차 U-City종합계획	스마트도시법, 4차산업위 스마트시티 추진전략
주체	중앙정부(국토부) 중심	중앙정부(개별)+지자체(일부)	중앙정부(협업)+지자체(확대)
대상	신도시(165만㎡ 이상)	신도시+기존도시(일부)	신도시+기존도시(확대)
사업	통합운영센터, 통신망 등 물리적 인프라 구축	공공 통합플랫폼 구축 및 호환성 확보, 규제화 추진	국가시범도시 조성 다양한 공모사업 추진

자료 : 제3차 스마트도시 종합계획(2019), 국토교통부

【그림3-2-55】 스마트시티 개념도



3) 구성요소

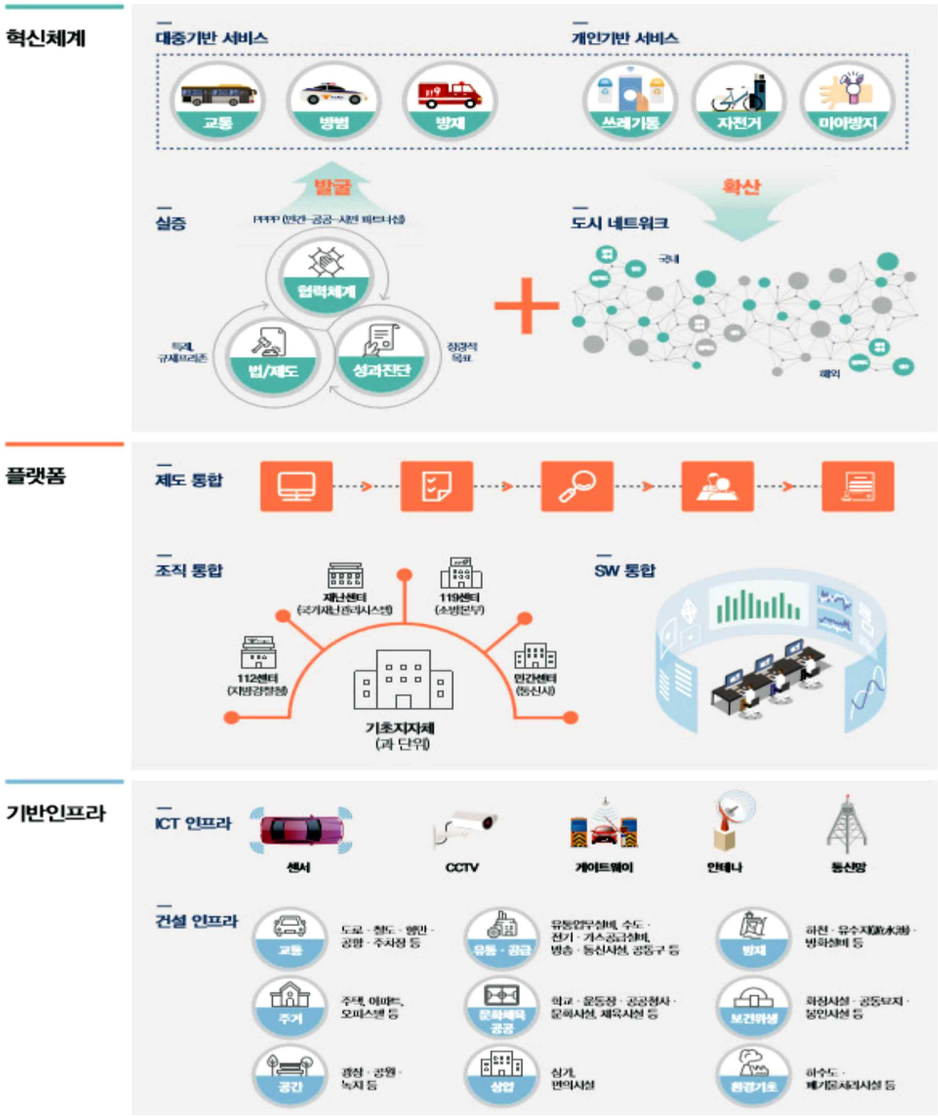
○ 스마트시티는 기술 및 서비스 중심의 인프라 조성, 데이터 연계 및 통합 활용을 위한 플랫폼 구축 등 기술적 부문뿐 아니라 신산업 및 솔루션 도입과 발굴이 용이한 혁신체계가 작동하는 인적자원 및 제도적 부문이 작동하는 도시공간 조성으로 구성됨

〈표3-2-66〉 스마트시티 구성요소

구분	기술적 부문 (Technology)	인적자원 부문 (Human)	제도적 부문 (Institution)
기반요소	• 기술 융복합(Integration) 기반	• 혁신성(Creativity) 기반	• 거버넌스(Governance) 기반
세부요소 (예시)	• 도로, 교량 등 물리적 기반시설 • 통신망 등 정보통신 기반시설 • 사물인터넷, 인공지능, 빅데이터 등 정보통신 기술 • 플랫폼 등 시스템	• 창의적 교육 • 혁신적 기업 • 개방적 마인드 • 공공부문의 적극적 참여 • 집단 지성	• 부처 간 적극적 협업 • 정책 및 제도 • 정부 투명성 • 정책결정에서의 시민참여 확대 • 민관 협력

자료 : 스마트시티 유형에 따른 전략적 대응방안 연구(2018), 국토연구원

【그림3-2-56】 스마트시티 구성 개념도



4) 세부 추진전략

가) 기본방향

- ○ 스마트도시 구축을 위한 정보인력 확충 및 관련 제도의 정비
- ○ 도시 전반에 걸친 도시정보자원의 관리체계 구축 및 관리를 위한 행정 추진체계 구축
- ○ 미래 스마트도시 군산을 구현하기 위해 점진적으로 기반인프라 및 플랫폼 조성

나) 세부 추진계획

▣ 정보인력 확충 및 관련 제도 정비

- ○ 스마트도시 기반시설 구축 및 운영을 할 수 있는 정보인력 확충 및 기존 군산시청 인력이 정보기술의 변화에 따라 유연하게 대응할 수 있는 교육체계 마련
- ○ 정보 시대에 시민들이 다양한 정보를 활용하고, 도시행정 및 계획에 참여할 수 있도록 시민정보 교육체계 마련
- ○ 스마트도시 기반시설 구축 방법 및 절차, 지원 등에 관한 사항과 시민 및 기업에 제공할 수 있는 도시정보의 내용, 형식, 절차, 가공 등 제 업무에 대한 사항이 담긴 군산시 조례 제정

▣ 스마트도시 추진체계 구축

- ○ ICT를 기반으로 융·복합 기술을 활용하여 도시문제를 해결하기 위한 수단으로 추진할 수 있는 군산시 스마트시티 기본방향 마련 및 정책을 발굴하고, 스마트도시와 관련된 사항을 실현할 수 있는 추진체계를 구축
- ○ 스마트도시 기반시설, 운영관리, 서비스, 기술의 4개 부문에 발생하는 추진 흐름을 파악하고, 관련법규 및 제도를 검토하여 유관기관, 위원회, 협의회 등과 조화로운 추진체계를 마련
- ○ 이를 위해 현재의 스마트도시 추진조직과 업무를 분석하고 국내 유사 도시의 사례분석을 통하여 군산시에 적합한 추진체계를 구축하도록 함

▣ 스마트도시 조직체계 구축

- ○ 각 부서에서 분산되어 운영되고 있는 다양한 스마트도시 사업을 통합하여 효율적으로 관리·운영할 수 있는 부서조직의 확립 필요
- ○ ICT를 기반으로 융·복합 기술의 원활한 활용을 위해 군산시 정보통신과의 고도화 및 관련 부서와 협업 등 스마트도시 추진 및 서비스 개발과 운영을 총괄할 수 있는 조직체계로 개편 필요

▣ 도시정보자원의 관리체계 구축

- ○ 토지, 지형, 건물, 도로 및 시설물 등의 도형 정보를 수치지도화하고 변화가 있을 경우 즉시적(Real Time)으로 수정 · 갱신이 가능하도록 구축
- ○ 토지대장, 건축물관리대장, 과세대장, 도로대장 등 각종 속성정보 중 비전산화자료에 대한 전산화 사업을 지속적으로 추진하고, 변화에 대한 즉시적 수정 · 갱신이 가능하도록 구축
- ○ 도형 정보와 속성정보가 결합된 정보 및 관리체계 구축을 통해 도시행정정보와 시민 생활의 편의를 도모할 수 있는 다양한 활용방안 강구

▣ 스마트시티 기반시설의 정비와 확충

- ○ 신시가지 개발지역을 중심으로 CCTV, 무선통신 AP, 감지센서 등의 장착과 운영이 가능한 스마트교통시설(가로등, 신호등 등)을 도입하고, 향후 구도심 및 농 · 어촌 지역으로 확대
- ○ 통신시설과 전력 · 도시가스 · 수도 · 난방열관 등 지하시설물을 통합 설치 유도 및 지하 시설물의 유지관리를 위한 DB 운영과 모니터링 시스템 구축

▣ 스마트시티 통합플랫폼 구축

- ○ 스마트시티 통합플랫폼이란 각종 정보시스템 연계 및 도시 상황을 통합 관리하기 위한 기반 S/W로 국토교통부 R&D사업의 성과가 반영된 표준플랫폼을 활용하여 구축
- ○ 도시정보관리와 의사결정 지원을 위한 도시계획정보시스템, 도로의 효율적 관리를 위한 도로관리시스템, 건축물의 효율적 관리를 위한 건축물관리시스템, 교통의 관리를 위한 교통관리시스템, 환경관리시스템, 상수도관리시스템, 하수도관리시스템, 세정관리시스템, 방재관리시스템 뿐만 아니라 도시가스, 전력 등을 관리하는 유관기관과의 협조를 통한 기타 시설물관리시스템 구축 및 통합 관리화 추진

▣ 재원조달 방안

- ○ 도시통합운영센터, 스마트서비스 및 기반시설 등의 사업을 모두 공공 재정사업으로 추진이 어려움에 따라 공공성과 사업성을 기준으로 정부 사업과 연계성을 적극 검토하여 구비를 유치하도록 하고, 수익 창출이 가능한 사업을 발굴하여 민간사업 추진 유도
- ○ 민간사업 추진 시 민관협업을 우선 고려하여 사업추진에 따른 개발이익을 스마트 관련 사업에 재투자 될 수 있도록 검토
- ○ 군산시 내 개발사업 추진 시 스마트시티 기반시설이나 서비스를 공급을 의무화하여 확산 유도

4 공공시설계획

1. 현황분석

○ 2018년 현재 군산시의 주요 관공서는 시청 1개소, 읍·면·동주민센터 27개소 등 총 128개소가 입지

○ 보안시설인 경찰서 1개소, 순찰지구대파출소 21개소와 소방시설인 소방서 1개소, 119안전센터 9개소가 분포하고 있음

○ 세무서, 보건소, 시청, 소방서, 경찰서 등 대부분 기관들이 기존 시가지인 도심 생활권에 집중되어 있으며, 보행자보다 자동차 중심의 배치 형태를 보이고 있어 차량 이용집중에 따른 주민 불편을 유발하고 있음

〈표3-2-67〉 공공시설 현황

기관	계	시청	읍면동사무소	직속기관	사업소	경찰서	순찰지구대 파출소
개소	128	1	27	2	3	1	21
기관	소방서	119안전센터	법원·지원	검찰지청	교도소	교육청	우체국관서
개소	1	9	1	1	1	1	25
기관	세무서	국립농산물 품질관리원	기타중앙 지속기관	전화국	한국농어촌공사	협동조합	
개소	1	1	8	1	1	22	

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2. 기본방향

○ 주요 공공시설의 시설기준은 시설별 인구 수준을 근거로 도시별 현황과 법적 기준 등을 비교 분석하여 적정 원단위 기준을 설정

○ 목표연도의 계획인구는 기준연도의 현황인구 수준을 유지할 것으로 전망되어, 신설하는 공공시설이 없을 것으로 보이나 향후 신설하는 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균형 입지를 도모하고, 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 가장 양호한 위치에 입지 할 수 있도록 유도

○ 공공시설의 양적인 확충을 지양하고 기존 시설의 복합화 등 정비, 확장을 통해 질적인 확충 도모

3. 계획기준 설정

가. 계획기준 검토

○ 공공시설의 입지와 설치기준은 해당 부처별 관련 규정에 근거하여 배치

〈표3-2-68〉 공공시설 설치 관련 규정

구분	설치기준	근거
주민자체센터	• 인구 15천인마다 1개소 • 3만명 이상은 분동이 원칙	행정안전부(지방자치법)
경찰서	• 40~50만인마다 1개소	경찰청 기준
경찰지구대	• 3만인마다 1개소, 관할구역면적 약 1.5㎢	경찰청 기준
소방서	• 시·군·구(자치구) 단위로 설치 • 119안전센터의 수가 5개를 초과하는 경우 1개소 증설	지방소방기관 설치에 관한 규정
119안전센터	• 인구 2만인 또는 10㎢ 이상마다 1개소	지방소방기관 설치에 관한 규정
우체국	• 도시지역 : 법정동당 1개소 • 농촌지역 : 면단위당 1개소	과학기술정보통신부 기준
보건소	• 시·군·구(자치구) 단위로 설치 • 보건지소는 읍·면 단위로 설치	보건복지부(지역보건법)

〈표3-2-69〉 지속가능한 신도시 계획기준

구분		설치기준	부지규모
커뮤니티 시설	시민센터	시 행정단위	15,000~20,000㎡ (시청사 부지와 연계가능)
	구민센터	구 행정단위	5,000㎡ 이상 (구청사 부지와 연계가능)
	주민자치센터	동 행정단위	800㎡ 이상 (문화, 복지, 체육시설 통합)
근린 공공시설	동사무소	9,000~30,000명	600~700㎡
	경찰지구대	15,000~30,000명	600~700㎡
	119안전센터	15,000~30,000명	800~1,200㎡
	우체국	15,000~30,000명	600~800㎡
지역시설	도서관	20,000~30,000명	3,000~5,000㎡
	종합병원	도시인구전체	25,000~30,000㎡
	일반병원	9,000~12,000명	500~1,500㎡
	스포츠센터	25,000~40,000명	-

나. 계획기준 설정

○ 지속가능한 신도시 계획기준에 근거하되, 계획기준이 없는 공공시설은 해당 부처별 관련 규정에 근거하여 주요 공공시설의 설치기준을 설정

○ 단, 계획의 연속성을 위하여 기정 도시기본계획에서 제시된 기준과 비교하여 제시된 기준에 초과되거나 현저히 차이가 나는 경우 기정 도시기본계획 기준을 적용하여 지표설정

〈표3-2-70〉 주요 공공시설 설치기준 설정

구분	관련기준 검토	기정 도시기본계획 계획기준	계획기준 설정
주민자치센터	동 행정단위	15천명/개소	동 행정단위
경찰서	400~500천명/개소	250천명/개소	400~500천명/개소
경찰지구대	15~30천명/개소	15천명/개소	15~30천명/개소
소방서	시·군·구(자치구)/개소	250천명/개소	시·군·구(자치구)/개소
119안전센터	15~30천명/개소	50천명/개소	15~30천명/개소
우체국	15~30천명/개소	-	15~30천명/개소
보건소	시·군·구(자치구)/개소	500천명/개소	시·군·구(자치구)/개소

4. 공공시설계획

○ 목표연도 계획인구를 고려하여 공공시설의 추가 확충보다는 기존 시설의 현대화, 교육·정보·청소년·복지·문화시설 등과 연계 및 확장을 통하여 시민 이용의 편의성 증진이 필요할 것으로 판단됨

〈표3-2-71〉 주요 공공시설 지표

구분	2018(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(명)	278,345	268,600	268,400	268,000	264,400
주민자치센터	27	27	27	27	27
경찰서	1	1	1	1	1
경찰지구대	21	23	25	27	27
소방서	1	1	1	1	1
119안전센터	9	9	10	11	11
우체국	25	25	26	27	27
보건소	1	1	1	1	1

“ 내륙과 해양이 어우러져
새로운 미래를 선도하는 자립도시, 군산 ”

Ⅲ 부문별 계획

제3장 도심 및 주거환경

1 도심 및 주거환경 현황

2 기본방향

3 도심 및 시가지정비계획

4 주거환경계획

5 주택공급계획

6 도시재생계획

제3장 도심 및 주거환경

1 도심 및 주거환경 현황

1. 현황 및 문제점

가. 군산시 현황

1) 주택 관련 지표의 변화

○ 군산시의 인구는 2014년 283,320인에서 2018년 278,345인으로 감소하는 추세임

○ 반면 가구수는 지속적으로 증가하고 있고, 이는 1인가구의 증가에 영향을 받은 것으로 유추할 수 있음

○ 2016년을 기점으로 주택수 및 주택보급률이 감소에서 증가 추세 전환되고 있음

<표3-3-1> 주택관련 지표변화

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
인구(인)	283,320	283,931	283,041	280,263	278,345
가구수(가구)	104,384	106,127	108,113	108,211	108,539
가구원수(인/가구)	2.71	2.68	2.62	2.59	2.56
1인가구 비율(%)	-	29.3	30.5	30.8	31.1
주택수(호)	119,959	107,580	107,610	109,423	112,370
주택보급률(%)	114.9	101.4	99.5	101.1	103.8

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022. 12)

2) 주택유형별 현황

○ 과거 5년간 주택유형 변화를 살펴보면 다가구주택을 포함한 단독주택의 비율은 2014년 28.2%에서 2018년 26.8%로 감소추세에 있고 아파트, 연립주택 및 다세대주택을 포함한 공동주택의 비율은 2014년 71.8%에서 2018년 74.3% 증가하여 공동주택 위주의 주택구성으로 변하고 있음

<표3-3-2> 주택유형별 현황

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
합계	100,431 (100.0%)	105,654 (100.0%)	107,610 (100.0%)	109,423 (100.0%)	112,370 (100.0%)
단독주택	28,326 (28.2%)	29,533 (27.9%)	29,623 (27.5%)	29,727 (27.2%)	29,338 (26.8%)
다가구주택	19,528 (19.4%)	1,976 (1.9%)	2,000 (1.9%)	2,015 (1.8%)	2,040 (1.9%)
아파트	67,147 (66.9%)	70,631 (66.9%)	72,413 (67.3%)	72,305 (66.1%)	75,568 (69.1%)
연립주택	4,159 (4.1%)	4,283 (4.1%)	4,293 (4.0%)	4,263 (3.9%)	4,264 (3.9%)
다세대주택	799 (0.8%)	1,207 (1.1%)	1,281 (1.2%)	1,288 (1.2%)	1,376 (1.3%)

자료 : 전북특별자치도 기본통계 각 년도

3) 주택점유 형태

○ 2015년 자기집에 거주하는 경우가 전체의 64.6%이고 보증부월세가 18.7%, 전세가 8.7% 순으로 나타남

○ 2015년 기준 지난 10년간 주택점유 형태는 자기집에 사는 경우가 60.2%에서 64.6%로 증가한 반면, 전세 거주의 경우 16.2%에서 8.7%로 감소했음

<표3-3-3> 주택점유 형태변화

구분	계	자기집	전세	보증부월세	무보증월세	사글세	무상
2005년	84,736 100.0%	50,942 60.2%	13,752 16.2%	13,719 16.2%	2,068 2.4%	1,209 1.4%	3,046 3.6%
2010년	94,944 100.0%	60,997 64.2%	12,065 12.7%	15,739 16.6%	1,857 2.0%	1,305 1.4%	2,981 3.1%
2015년	106,161 100.0%	68,539 64.6%	9,220 8.7%	19,925 18.7%	2,872 2.7%	866 0.8%	4,739 4.5%

자료 : 통계청(인구주택총조사 기준)

4) 주택 노후현황

○ 2018년 기준 노후주택은 63,704호고 30년 이상의 노후주택은 23,498호로 전체 노후주택의 36.9%를 차지하고, 단독주택의 비율이 27.3%로 노후 단독주택이 가장 많은 비율을 차지함

○ 노후주택 중 20년~30년 미만의 아파트의 비율이 52.1%로 향후 노후 아파트의 급증이 예상됨

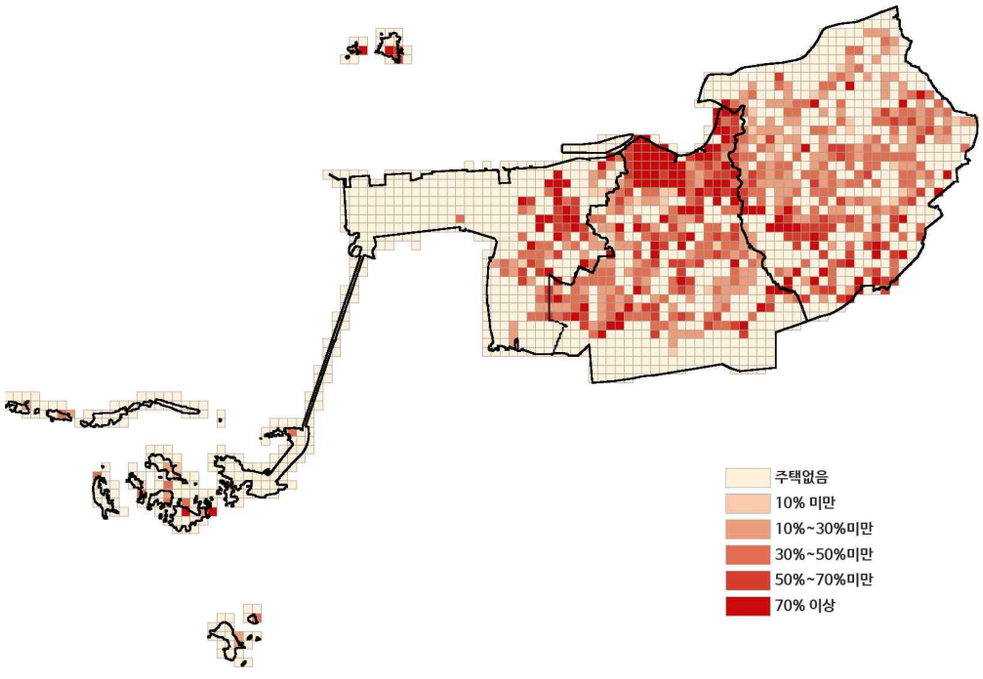
<표3-3-4> 노후주택 현황

구분		2015년	2016년	2017년	2018년
노후주택 합계		54,314 (100.0%)	57,516 (100.0%)	59,628 (100.0%)	63,704 (100.0%)
20년~30년 미만	계	32,143 (59.2%)	34,728 (60.4%)	36,642 (61.5%)	40,206 (63.1%)
	단독주택	5,258 (9.7%)	5,683 (9.9%)	5,880 (9.9%)	5,684 (8.9%)
	아파트	24,656 (45.4%)	27,402 (47.7%)	29,367 (49.2%)	33,174 (52.1%)
	연립주택	1,572 (2.9%)	947 (1.6%)	630 (1.1%)	615 (1.0%)
	다세대주택	102 (0.2%)	121 (0.2%)	151 (0.3%)	145 (0.2%)
	비거주용건물내주택	555 (1.0%)	575 (1.0%)	614 (1.0%)	588 (0.9%)
30년 이상	계	22,171 (40.8%)	22,788 (39.6%)	22,986 (38.5%)	23,498 (36.9%)
	단독주택	17,162 (31.6%)	17,142 (29.8%)	17,348 (29.0%)	17,390 (27.3%)
	아파트	2,410 (4.4%)	2,410 (4.2%)	2,100 (3.5%)	2,508 (4.0%)
	연립주택	1,749 (3.2%)	2,374 (4.1%)	2,680 (4.5%)	2,696 (4.2%)
	다세대주택	150 (0.3%)	150 (0.3%)	150 (0.3%)	156 (0.2%)
	비거주용건물내주택	700 (1.3%)	712 (1.2%)	708 (1.2%)	748 (1.2%)

자료 : 통계청, 주택총조사

○ 30년 이상 노후주택은 도심생활권에 가장 많이 분포해 있고, 모든 생활권에 고루 분포되어 있음

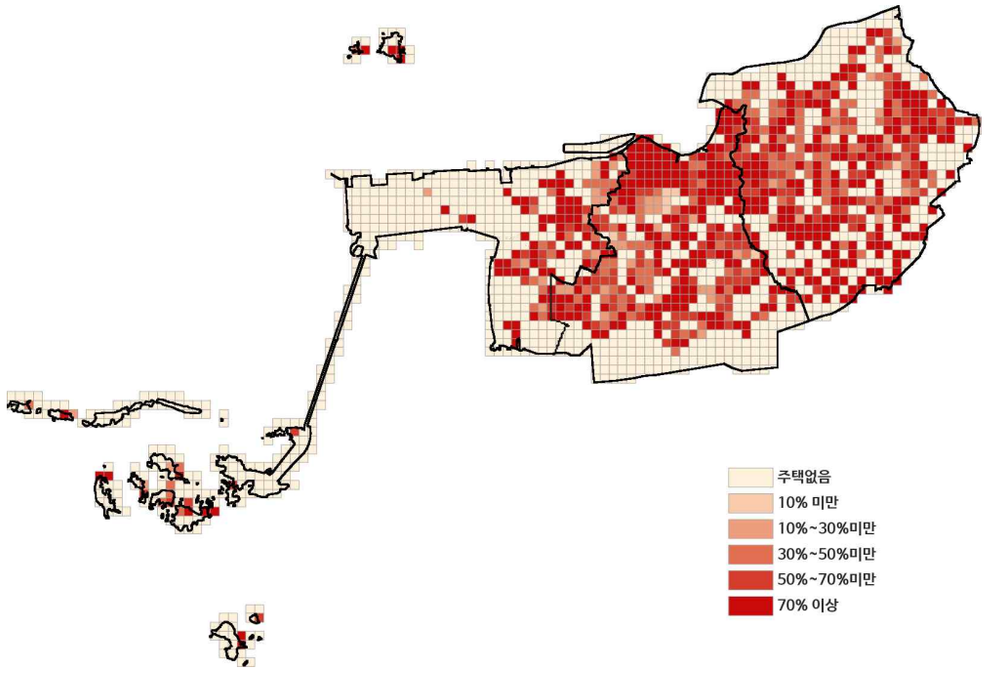
【그림3-3-1】 생활권별 30년 이상 노후주택 분포현황



자료 : 국토정보플랫폼 2018년 500x500 격자기반 자료 재구성

○ 20년 이상 노후주택은 도심생활권, 내륙정주생활권에 주로 분포해 있고, 향후 모든 생활권에서 30년 이상 노후주택의 급증이 예상됨

【그림3-3-2】 생활권별 20년 이상 노후주택 분포현황



자료 : 국토정보플랫폼 2018년 500x500 격자기반 자료 재구성

5) 생활권별 인구 및 세대수 추이

○ 2018년 기준 과거 5년간의 인구 및 생활권 변동 추이를 살펴보면 군산시 전체 인구는 -0.44% 세대수는 0.87% 증가하여 세대증가율이 증가하는 추세임

○ 중생활권 기준으로 도심생활권의 경우 인구는 0.26%, 세대수는 1.51% 증가하였고 그 중 옥산면과 조촌동의 증가율이 높게 나타났으며, 혁신성장생활권과 내륙정주생활권의 경우는 인구 및 세대 증감률이 (-)값을 보여 뚜렷한 인구감소를 보임

<표3-3-5> 생활권별 인구 및 세대수 현황 및 추이

구분	2014년		2015년		2016년		2017년		2018년		증감률(%)	
	인구	세대수	인구	세대수	인구	세대수	인구	세대수	인구	세대수	인구	세대수
군산시	**283,320**	**113,098**	**283,931**	**114,382**	**283,041**	**113,191**	**280,263**	**115,657**	**278,345**	**117,068**	**-0.44**	**0.87**
도심	**215,230**	**83,484**	**216,976**	**84,997**	**217,643**	**84,822**	**216,958**	**86,819**	**217,457**	**88,630**	**0.26**	**1.51**
해신동	2,278	1,055	2,934	1,374	2,874	1,286	2,827	1367	2,688	1,327	5.05	6.80
월명동	7,696	3,697	7,238	3,519	7,004	3,187	6,757	3345	6,399	3,263	-4.50	-2.94
삼학동	7,149	3,226	6,956	3,206	8,218	3,424	7,987	3,461	7,792	3,459	2.55	1.80
신풍동	8,719	3,599	8,437	3,548	6,760	3,086	6,504	3,109	6,250	3,078	-7.70	-3.67
중앙동	3,945	2,059	3,844	2,015	3,642	1,878	3,471	1,885	3,192	1,796	-5.14	-3.32
흥남동	11,233	4,695	10,836	4,624	11,101	4,666	11,411	4,964	11,507	5,028	0.64	1.77
조촌동	16,185	6,592	15,816	6,574	15,589	6,535	15,991	6,896	20,507	8,679	6.78	7.63
경암동	8,513	3,925	8,564	3,964	8,790	3,988	8,765	4,060	8,285	3,925	-0.63	0.02
구암동	6,726	2,492	6,564	2,471	6,334	2,403	6,156	2,420	5,875	2,373	-3.32	-1.21
개정동	3,479	1,321	3,388	1,317	3,306	1,258	3,225	1,281	3,100	1,253	-2.84	-1.29
수송동	46,230	15,956	50,930	17,696	54,454	18,986	56,095	19,752	56,245	20,191	5.09	6.11
나운1동	16,959	6,653	16,145	6,434	15,127	6,001	14,576	6,012	14,003	5,946	-4.67	-2.73
나운2동	27,554	9,920	27,017	9,851	26,488	9,761	25,849	9,739	25,081	9,664	-2.32	-0.65
나운3동	38,310	13,831	37,446	13,693	36,767	13,596	36,291	13,725	35,007	13,606	-2.23	-0.41
옥구읍	3,703	1,695	3,605	1,700	3,544	1,667	3,469	1,677	3,432	1,688	-1.88	-0.10
옥산면	2,747	1,180	3,480	1,420	3,798	1,523	3,846	1,546	4,437	1,778	13.11	11.03
회현면	3,804	1,588	3,776	1,591	3,847	1,577	3,738	1,580	3,657	1,576	-0.96	-0.19
혁신성장	**46,203**	**19,783**	**45,480**	**19,624**	**44,343**	**18,958**	**42,707**	**19,177**	**40,935**	**18,862**	**-2.98**	**-1.17**
소룡동	21,729	8,533	21,377	8,462	21,009	8,365	20,048	8,300	19,241	8,219	-2.99	-0.93
미성동	15,634	7,445	15,516	7,407	15,035	6,992	14,638	7,269	13,911	7,111	-2.87	-1.08
옥서면	4,246	1,940	4,043	1,892	3,898	1,774	3,694	1,765	3,409	1,673	-5.33	-3.61
옥도면	4,594	1,865	4,544	1,863	4,401	1,827	4,327	1,843	4,374	1,859	-1.21	-0.07
내륙정주	**21,887**	**9,831**	**21,475**	**9,761**	**21,055**	**9,411**	**20,598**	**9,661**	**19,953**	**9,576**	**-2.29**	**-0.63**
임피면	3,307	1,536	3,248	1,535	3,142	1,465	3,060	1,480	2,976	1,467	-2.60	-1.12
서수면	3,023	1,327	2,995	1,323	2,967	1,291	2,920	1,329	2,853	1,336	-1.43	0.19
대야면	5,935	2,765	5,692	2,697	5,541	2,585	5,435	2,685	5,323	2,675	-2.68	-0.78
개정면	3,674	1,615	3,592	1,590	3,511	1,496	3,406	1,563	3,244	1,523	-3.06	-1.39
성산면	3,400	1,423	3,387	1,443	3,363	1,421	3,337	1,449	3,186	1,425	-1.60	0.05
나포면	2,548	1,165	2,561	1,173	2,531	1,153	2,440	1,155	2,371	1,150	-1.77	-0.32

자료 : 제25회 군산시 통계연보(2021. 12)

6) 인구 고령화 추이 및 생활권별 고령인구 분포

○ 2018년 기준 군산시의 과거 5년간 고령인구 증가율은 3.80%로 나타났고, 도심생활권이 4.50%, 혁신성장생활권이 2.86%, 내륙정주생활권이 1.46%의 증가율을 보임

○ 이는 군산시 인구증가율보다 큰 값으로 인구가 감소하는 읍·면·동의 경우에도 고령인구가 증가하는 경향을 보이고 인구구조를 고려하면 향후 고령화 속도는 더 빨라질 것으로 예상됨

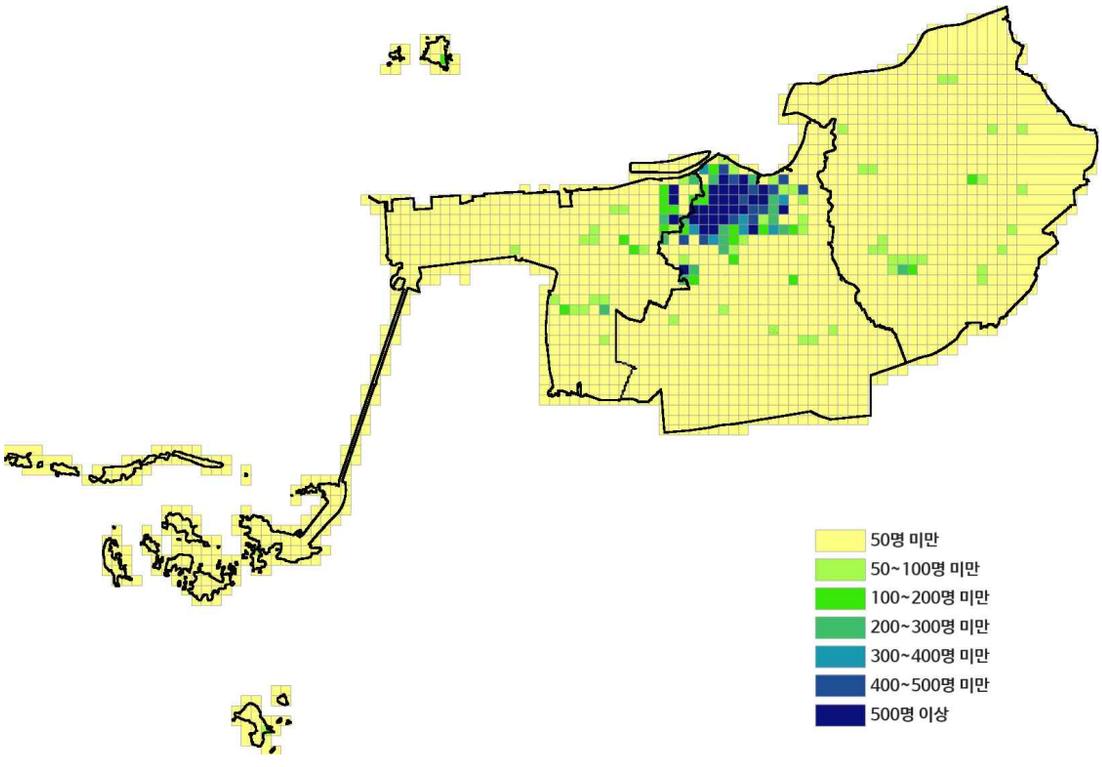
<표3-3-6> 생활권별 65세 이상 고령자 현황 및 추이

구분	2014년		2015년		2016년		2017년		2018년		증감률(%)	
	인구	65세이상	인구	65세이상	인구	65세이상	인구	65세이상	인구	65세이상	인구	65세이상
군산시	**283,320**	**39,555**	**283,931**	**41,317**	**283,041**	**42,810**	**280,263**	**44,580**	**278,345**	**45,913**	**-0.44**	**3.80**
도심중심	**215,230**	**27,629**	**216,976**	**29,108**	**217,643**	**30,333**	**216,958**	**31,784**	**217,457**	**32,950**	**0.26**	**4.50**
해신동	2,278	571	2,934	748	2,874	783	2,827	811	2,688	800	5.05	9.47
월명동	7,696	1,571	7,238	1,581	7,004	1,611	6,757	1,674	6,399	1,703	-4.50	2.04
삼학동	7,149	1,754	6,956	1,831	8,218	1,758	7,987	1,844	7,792	1,904	2.55	2.14
신풍동	8,719	1,671	8,437	1,711	6,760	1,866	6,504	1,911	6,250	1,951	-7.70	3.99
중앙동	3,945	1,013	3,844	1,044	3,642	1,051	3,471	1,066	3,192	1,056	-5.14	1.05
흥남동	11,233	1,934	10,836	2,026	11,101	2,100	11,411	2,185	11,507	2,253	0.64	3.89
조촌동	16,185	2,079	15,816	2,197	15,589	2,303	15,991	2,424	20,507	2,695	6.78	6.73
경암동	8,513	1,592	8,564	1,653	8,790	1,722	8,765	1,813	8,285	1,875	-0.63	4.18
구암동	6,726	979	6,564	1,020	6,334	1,058	6,156	1,093	5,875	1,131	-3.32	3.67
개정동	3,479	671	3,388	687	3,306	720	3,225	760	3,100	759	-2.84	3.15
수송동	46,230	3,241	50,930	3,555	54,454	3,899	56,095	4,239	56,245	4,432	5.09	8.16
나운1동	16,959	1,909	16,145	1,996	15,127	2,032	14,576	2,162	14,003	2,242	-4.67	4.11
나운2동	27,554	2,953	27,017	3,102	26,488	3,254	25,849	3,424	25,081	3,575	-2.32	4.90
나운3동	38,310	2,852	37,446	3,021	36,767	3,178	36,291	3,324	35,007	3,452	-2.23	4.89
옥구읍	3,703	1,110	3,605	1,119	3,544	1,145	3,469	1,171	3,432	1,213	-1.88	2.25
옥산면	2,747	743	3,480	773	3,798	804	3,846	820	4,437	844	13.11	3.24
회현면	3,804	986	3,776	1,044	3,847	1,049	3,738	1,063	3,657	1,065	-0.96	1.97
혁신성장	**46,203**	**5,462**	**45,480**	**5,615**	**44,343**	**5,787**	**42,707**	**5,971**	**40,935**	**6,113**	**-2.98**	**2.86**
소룡동	21,729	1,790	21,377	1,802	21,009	1,898	20,048	1,986	19,241	2,094	-2.99	4.02
미성동	15,634	1,755	15,516	1,866	15,035	1,920	14,638	2,001	13,911	2,060	-2.87	4.10
옥서면	4,246	1,156	4,043	1,155	3,898	1,170	3,694	1,164	3,409	1,124	-5.33	-0.68
옥도면	4,594	761	4,544	792	4,401	799	4,327	820	4,374	835	-1.21	2.35
내륙정주	**21,887**	**6,464**	**21,475**	**6,594**	**21,055**	**6,690**	**20,598**	**6,825**	**19,953**	**6,850**	**-2.29**	**1.46**
임피면	3,307	986	3,248	991	3,142	996	3,060	1,015	2,976	996	-2.60	0.26
서수면	3,023	1,031	2,995	1,049	2,967	1,031	2,920	1,035	2,853	1,022	-1.43	-0.21
대야면	5,935	1,784	5,692	1,833	5,541	1,861	5,435	1,903	5,323	1,922	-2.68	1.88
개정면	3,674	966	3,592	975	3,511	1,002	3,406	1,027	3,244	1,041	-3.06	1.89
성산면	3,400	905	3,387	926	3,363	939	3,337	982	3,186	983	-1.60	2.10
나포면	2,548	792	2,561	820	2,531	861	2,440	863	2,371	886	-1.77	2.86

자료 : 제25회 군산시 통계연보(2021. 12)

○ 2019년 군산시의 65세 이상 고령자의 단위면적(500m x 500m) 당 거주 분포는 도심생활권의 동지역과 도심생활권과 인접한 혁신성장생활권의 소룡동과 산북동에 집중돼 있는 것으로 나타남

【그림3-3-3】 생활권별 65세 이상 고령자 거주 분포현황



자료 : 국토정보플랫폼 2019년 500x500 격자기반 자료 재구성

7) 1인 가구의 추이

○ 현재 군산시를 포함한 전국의 지속적인 가구 소형화에 따라 3·4인 가구 급감과 함께 1인 가구가 급증하는 양상을 보임

○ 1인 가구의 증가로 인한 고립, 빈곤, 고독사 등의 사회적 문제가 발생하고 있고, 가족 구성원의 무한책임에 기초한 가족 안전망에서 '사회적 가족' 이라는 사회 안전망으로 인식 전환이 필요함

<표3-3-7> 1인가구 형성의 원인 및 사회적 영향

연령대	가족관계	직접적 원인	기저 요인
청 년	분리, 독립	비혼, 만혼	가치관 변화
중장년	가족 해체	미혼, 이혼, 기러기	경제적 능력, 자녀교육
노 년	가족 구성원 탈락	사별	성별고령화, 기대여명 차이

자료 : 박미선 외 2017, 52. 국토정책 브리프 제749호에서 재인용

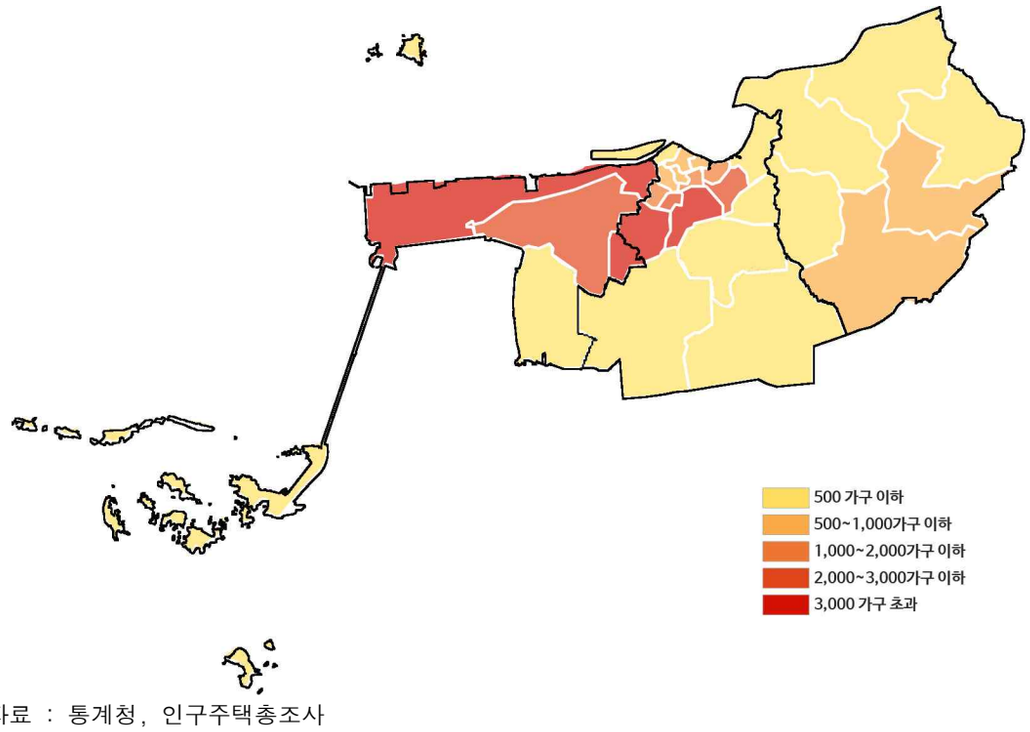
○ 군산시 1인가구는 2010년 대비 2018년에 10,211가구 증가하였고, 도심생활권과 혁신성장생활권의 수송동, 나운동, 소룡동, 미성동, 경암동, 조촌동, 흥남동에 군산시 전체대비 50% 이상의 1인가구가 분포하고 있음

<표3-3-8> 읍면동별 1인가구 변화(2010~2018년)

구분	2010년			2015년			2018년		
	순위	1인가구	비율(%)	순위	1인가구	비율(%)	순위	1인가구	비율(%)
계	-	23,591	100.0	-	31,080	100.0	-	33,802	100.0
수송동	3	1,903	8.1	2	3,879	12.5	1	4,657	13.8
나운3동	1	4,236	18.0	1	4,477	14.4	2	4,453	13.2
소룡동	4	1,895	8.0	3	3,081	9.9	3	3,479	10.3
미성동	5	1,718	7.3	4	2,580	8.3	4	2,757	8.2
조촌동	7	967	4.1	6	1,789	5.8	5	2,731	8.1
나운2동	2	2,122	9.0	5	2,328	7.5	6	2,483	7.3
나운1동	6	1,529	6.5	7	1,621	5.2	7	1,723	5.1
경암동	8	879	3.7	8	1,170	3.8	8	1,355	4.0
흥남동	9	824	3.5	9	1,115	3.6	9	1,270	3.8
신풍동	12	726	3.1	12	885	2.8	10	953	2.8
삼학동	11	744	3.2	13	884	2.8	11	926	2.7
월명동	13	666	2.8	11	896	2.9	12	885	2.6
대야면	14	629	2.7	14	646	2.1	13	650	1.9
중앙동	15	437	1.9	15	550	1.8	14	568	1.7
임피면	10	756	3.2	10	975	3.1	15	558	1.7
구암동	21	319	1.4	18	401	1.3	16	444	1.3
옥구읍	16	366	1.6	19	386	1.2	17	416	1.2
옥도면	27	194	0.8	21	372	1.2	18	412	1.2
해신동	17	361	1.5	22	359	1.2	19	409	1.2
성산면	20	324	1.3	16	413	1.3	20	398	1.2
서수면	19	340	1.4	20	378	1.2	21	387	1.1
옥산면	25	237	1.0	27	274	0.9	22	351	1.0
회현면	23	285	1.2	23	321	1.0	23	338	1.0
옥서면	18	351	1.5	17	412	1.3	24	338	1.0
개정면	22	294	1.2	24	310	1.0	25	306	0.9
나포면	24	264	1.0	26	288	0.9	26	298	0.9
개정동	26	225	1.0	25	290	0.9	27	257	0.8

자료 : 통계청, 인구주택총조사 각 년도

【그림3-3-4】 읍면동별 1인가구 분포현황(2018년)



자료 : 통계청, 인구주택총조사

8) 빈집 발생 추이

○ 2015년 빈집 통계 생산 이후, 빈집 증가율은 연평균 7.7%로 증가추세임. 주택이 노후될수록 빈집이 많아 노후주택이 밀집한 원도심 내 주거환경 악화에 영향을 줌

<표3-3-9> 건축연도별 빈집 발생 추이

항목		2015년	2016년	2017년	2018년	증감률
계(호)		13,971	15,188	15,223	17,460	7.7%
건축연도	2018년	-	-	-	153	-
	2017년	-	-	9	533	-
	2016년	-	779	553	521	-
	2015년	1,222	252	188	480	-26.8%
	2014년	201	280	263	416	27.4%
	2013년	41	64	82	138	49.9%
	2012년	700	650	793	1,037	14.0%
	2011년	363	344	375	397	3.0%
	2010년	91	126	118	107	5.5%
	2005~2009년	1,075	1,026	1,062	1,167	2.8%
	2000~2004년	1,532	1,771	1,830	1,893	7.3%
	1990~1999년	4,075	4,266	4,403	4,768	5.4%
	1980~1989년	1,897	2,433	1,988	2,193	5.0%
	1979년이전	2,774	3,197	3,559	3,657	9.6%

자료 : 통계청
주) 빈집 통계는 2015년 주택총조사부터 생산되어 2015년 자료를 기준으로 작성하였음

나. 문제 진단

1) 1인 가구의 증가에 대한 대처 미흡

- 1인 가구의 증가원인은 노령인구 증가, 여성의 사회진출 증가, 늦은 결혼시기 등을 꼽을 수 있고 분석결과 군산시는 가구원수의 감소, 노령인구 증가 등의 원인으로 1인 가구의 증가가 심화되고 있음
- 가구의 규모감소와 가구의 다양화로 이에 대응할 수 있는 다양한 규모 및 유형의 주택공급 필요성이 증대됨

2) 원도심의 노후 및 주택 양극화 심화

- 20년 이상 노후주택이 원도심뿐만 아니라 시 전역에 고루 분포해 있고 그 수도 전체주택 수의 40% 정도를 차지하고 있어, 향후 노후주택의 급증으로 주거환경의 질 저하가 예상됨
- 30년 이상 노후주택은 비도시지역에도 분포해 있지만, 대부분 원도심에 집중돼 주거환경의 저하 심화
- 원도심 주변으로 택지개발 및 개별 주택건설사업으로 신규 주택(아파트)이 공급되고 있는 상황으로 같은 지역에서 주택의 양극화가 심화되고 있음
- 원도심 주거환경 개선을 위한 주거환경정비사업 및 재개발 또는 주거지 재생 등의 방안 수립이 필요함

3) 빈집 증가에 대한 대처 미흡

- 2015년 빈집 관련 통계 생산 이후, 군산시의 빈집은 증가추세로 건축 후 20년 이상 경과한 노후주택의 비중이 높게 나타나고 있음
- 이는 노후주택이 밀집한 원도심의 주거환경과 지역의 활력에 악영향을 미침
- 빈집 체계적 관리를 위해 수량과 위치를 함께 데이터를 구축하여 빈집분포 및 밀도에 따른 지역별 대응방안 수립이 필요함
- 인구유출 및 빈집 발생으로 슬럼화된 지역에 대한 선택과 집중이 전제된 활성화 계획 및 집행이 필요함

4) 사회적 약자의 주거환경개선 필요

- 2015년 군산시의 자가주택 거주비율은 64.6%로 전국의 56.8% 수도권의 48.9%에 비해 높게 나타나고 있음. 따라서 임대주택(전세, 보증부월세 등) 거주자 중 주거취약계층이 접근할 수 있는 다양한 공공주택의 공급이 필요함

2 기본방향

1. 도심 및 시가지 정비

가. 도심 및 시가지 정비 방향

- 군산시 전체의 지역적 특성을 나타내는 자연환경 및 역사문화자원 요소를 고려
- 노후화된 주거지역에 대한 지속적이고 체계적인 정비사업 추진
- 역사공간 및 유휴지, 비효율적 활용부지 등 잠재력있는 부지의 문화공간화 유도 및 종합문화센터, 전시·공연시설 등 문화시설 확충과 더불어 다양한 문화적 이벤트 연출
- 불합리한 도로 정비를 통한 합리적인 차량교통흐름의 네트워크 시스템 구축 및 공영주차장 중심의 시가지 주차시스템 정비
- 가로 기하구조 정비 및 가로시설물 정비, 보행광장, 소공원 등 열린공간 확보, 다양한 보행편익시설 확충을 통해 보행자 중심의 공간이용체계 확립
- 시가지 주변 산지와 수변공원, 시가지 내 공원녹지가 일체화된 쾌적한 녹지네트워크 구축

나. 비도시지역 정비 방향

- 노후화된 주거지역에 대한 지속적이고 체계적인 주거환경개선사업의 일환으로 농촌권역사업 및 농촌마을 정비사업, 빈집 정비사업 추진
- 농촌공간 전략계획(2023~2040) 상 농촌정주여건개선, 농촌경제기반 마련, 농촌환경개선, 생활SOC 확충 등 정비계획 추진을 통한 비도시지역 활성화 유도
- 친환경적 요소 및 역사·관광요소를 도입한 전원주택 및 생태마을, 농촌휴양단지 조성으로 인구 흡수를 통한 농촌지역 활성화 유도
- 기존 취락지구를 중심으로 한 도시기반시설의 체계적인 정비와 주거환경 개선을 위하여 충분한 도시기반시설 확보 및 도시지역과의 유기적 연계체계 구축
- 빈집정비를 통한 유휴지를 지역 커뮤니티시설로 조성하여 상호 교류 및 공동체 활력 증진
- 비도시지역만의 고유성・독자성・지역특성이 실현될 수 있는 친환경적 정비
- 지역주민의 적극적 참여 유도를 통한 물리적・사회적・경제적환경이 고려된 지속가능한 비도시지역 정비

2. 주거환경계획

가. 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립

- 주택 현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립하되 주택 정책적 측면에서 미래지향적 주거환경을 조성할 수 있도록 계획 수립
- 가족 규모의 감소, 1인 가구의 증가, 노령화 사회의 진입 등 사회적 변화에 대응한 주택공급계획 수립
- 정부와 민간부문간의 주택건설의 수요-공급 협의체 구성

나. 주택 형태, 공급 및 개발주체의 다양화

- 도시공간구조의 왜곡, 도시계획과의 정합성 부족 등 문제점을 최소화하고 보다 다양한 주택 공급의 확대를 도모하기 위해 주택공급 및 개발주체를 다양화
- 자치단체는 택지개발과 도시기반시설에 대한 비용부담 기준설정 및 개발에 따른 토지이용 체계의 합리적 개선을 도모하고, 주택건설에 필요한 택지공급을 원활히 하기 위해 민간, 공영개발 부문으로 구분하여 개발 유도
- 개발주체의 다양화를 추진하되 구체적이고 실행 가능한 계획을 수립하지 못한 무분별한 민간개발에 대한 규제를 강화
- 공공부문의 행정실무와 민간부문의 자금 및 실무경험을 살려 택지개발 및 주택 공급을 전담하기 위한 민관합작회사 설립을 검토

다. 저소득층 주거안정대책의 마련

- 서민을 위한 주택 공급의 확대 등 하드웨어적 접근과 함께 자립기반 구축을 위한 다양한 소프트웨어적 수단을 모색
- 주택실수요자인 저소득층과 최저소득층은 소규모 아파트의 수요가 주종을 이룰 것으로 예측되므로 소형임대주택의 공급을 확대
- 저소득층의 주거안정을 지원하기 위한 소프트웨어적 수단으로서 직업교육 및 알선, 보육원시설 확충 등과 같은 사회복지 프로그램 운영 확대
- 저소득층의 주거 안정을 확보하기 위한 영구임대를 포함한 공공임대주택의 공급

라. 새로운 주거지 개발기법의 활용

- 주거유형의 다양화 : 사회적 변화에 대응하여 미래지향적이고 다양한 주거유형을 개발하되, 다양한 가족의 변화와 공동체로서 서로를 돌볼 수 있는 커뮤니티가 가능한 주거지 조성
- 재개발 및 재건축 사업 시행 시 아파트 규모나 층수 등 획일적인 아파트가 건립되지 않도록 주거유형을 다양화
- 지속가능한 도시개발의 측면에서 환경친화적 주거지 개발기법을 적용함으로써 주거지 개발로 인한 환경훼손을 최소화하고 자연과의 친화 도모
- 신규 단독주택지의 경우 획지면적기준의 상향조정을 통해 중·대규모 필지(230~330㎡)의 공급을 확대함과 아울러 충분한 오픈스페이스의 제공으로 쾌적한 주거환경을 조성
- 지역적 특성을 반영하기 위한 다양한 주거지 개발기법의 적용 시도

3 도심 및 시가지정비계획

1. 추진전략

가. 도심 및 시가지지역 정비계획

1) 특색 있는 시가지 이미지 연출을 통한 시가지 활성화

- 군산시의 주진입도로, 시가지 내 중심가로 등 상징적이면서 방문객들이 접하는 주요도로를 대상으로 다양한 지역자원 또는 스토리를 반영한 특화된 상징가로 조성
- 주요가로 결절점에 오픈스페이스 및 문화공간 조성으로 다양한 이벤트의 장소화
- 역사문화자원과 지역축제의 문화적 유산을 군산시의 대표적 관광 상품으로 개발

2) 친환경적인 주거지역 정비

- 기존 주거지역의 정비시 주거기능을 보완할 상업기능을 일부 도입하여 토지자원의 효율적 이용과 지역 활성화 도모
- 주거단지 개발시 충분한 녹지와 휴식공간을 확보하고 에너지와 자원의 소비가 적은 재료를 사용한 친환경적인 생활공간으로 조성
- 자연환경과 역사문화자원과 건축물이 조화를 이룰 수 있도록 건축물의 높이 · 배치 등의 조정을 통해 조망권 및 전체적인 개방감을 확보하여 생태환경주거공간 마련
- 불합리한 가로망 정비 및 공영주차장 또는 유휴지를 활용한 주차장 설치로 주민편의 증진
- 유휴지, 비효율적 활용부지 등을 활용한 쌈지공원, 문화공간 조성
- 보행공간의 시설물 정비 및 오픈스페이스 확보, 녹지네트워크 구축
- 주거지원, 도시 및 주거환경 정비사업 지원 등을 통한 노후 건축물 정비

3) 기존 구시가지 정비를 통한 신시가지와의 연계 및 균형발전 도모

- 구시가지와 신시가지 간 연계와 기성시가지의 정비를 통한 쾌적한 주거환경 조성으로 기존 인구의 외부유출 억제 및 공동화 현상 방지
- 월명산, 토성산 주변 노후 주거지와 기반시설물 정비를 통한 오픈스페이스 확보 및 식생 환경을 복원을 통한 녹지네트워크를 시가지 간 연계
- 구릉지 고도지구 내 노후주택 정비를 고려하여 고도지구 내 제한사항 완화 또는 결합개발제도 도입 등 향후 도시관리계획 재정비 시 검토 추진

4) 구시가지지역을 중심으로 한 도시재생계획 수립

- 기추진 중인 도시재생사업과의 연계 및 지역별 · 단계별 정비방안 마련
- 구시가지의 정체성 강화 및 활성화할 수 있는 역사 · 문화자원 발굴 및 관광산업과 연계
- 내항일원 연안부지 정비와 금란도 항만재개발계획, 폐철도부지 활용방안, 근대문화유산, 도시재생사업과 연계한 해양문화관광 특성화 방안 마련
- 기반시설의 개선과 확충 및 문화 관련 사업과 상권 활성화 사업 연계 지원
- 참여방식 다양화 및 거버넌스 확보 등 지역사회 역량 및 네트워크 강화

5) 주거환경개선계획 수립

○ 생활권 위계별 적정 기반시설 공급

- 중생활권 - 소생활권별로 필요한 기반시설의 종류 및 규모가 적정하게 공급될 수 있도록 장기미집행시설에 대한 해제 여부 검토 시 고려

○ 공공의 기반시설공급과 민간의 주택개량간의 협력체계 구축

- 기반시설 설치를 통해 주거환경개선효과가 극대화될 수 있는 지역에 대한 우선 공급 및 주민의 적극적인 참여 유도

나. 비도시지역 정비계획

1) 물적 정비계획(Hardware부문)

○ 기존 취락정비는 취락공간구조정비, 기반시설정비, 수(水)환경정비, 녹지환경정비, 취락경관시설정비, 취락공동이용시설 정비, 공동생활형 홈 신·개축 등의 시행으로 비도시지역 물적 환경정비

○ 취락지구 내 주택 정비를 위한 노후주택 철거, 신축 및 개량사업 시행

○ 비도시지역내 신규택지조성 및 농촌형 공공임대주택 신축 등을 통한 인구유입효과 제고

- 기존 취락 내 유휴부지 또는 취락 인근에 귀농귀촌자 등의 수요에 부응한 신규 택지 조성 및 공급
- 농촌형 장기 공공임대주택을 신축하여 저소득층에 임대

○ 네트워크 정비를 통한 비도시지역 취락지구 기반시설 정비전략 수립

- 기반시설(학교, 도로, 상하수도시설 등)의 효율적 정비를 위해 산재된 취락을 도로를 중심으로 하나의 근린생활권 공간 단위로 계획하는 네트워크 정비방안 마련
- 점적으로 분산되어있는 취락지구를 소생활권(근린생활권) 단위의 권역으로 개발 추진

<표3-3-10> 비도시지역 물적 정비계획

구분	정비계획
취락구조 정비	• 취락의 전면정비가 필요한 경우, 환경친화적이며, 도시지역과 차별화된 비도시만의 특성을 살린 취락 공간으로 구조 변경
기반시설 정비	• 취락지구내 도로(마을 안길), 상·하수도, 오폐수처리시설 등을 정비
수(水)환경 정비	• 취락지구내 소하천, 용수로 등 정비
녹지환경 정비	• 기존 수림을 활용한 마을 숲 조성
취락 경관시설 정비	• 담장, 수목, 옥외광고물, 경관저해 시설물 등 정비를 통한 경관이미지 제고 및 경관시설 정비 시 취락지구 고유의 특성을 반영할 수 있는 형태 및 색채 고려
취락 공동이용시설 정비	• 마을회관, 공동작업장, 공동주차장, 광장, 소공원 등 정비
공동생활형 홈 신·개축	• 오래된 마을회관, 빈집, 폐교 등을 리모델링하여 주거용도로 전환하거나 신축하여 주거개선능력이 없는 농어촌 취약계층을 대상으로 임대사업 등 추진(무상 혹은 저렴한 비용으로 임대)
노후주택 철거 및 신축	• 주택의 노후도 및 기능, 거주민 의견, 새롭게 정비되는 마을 구조 등을 고려하여 노후주택 철거 및 신축, 취락지구 전체적인 경관을 고려하고 에너지 효율화 주택을 지향
노후주택 개량	• 노후주택의 지붕(슬레이트 지붕), 창호, 담장 등을 개량

【그림3-3-5】 새뜰마을사업 예시(개 · 미 공동체)



【그림3-3-6】 농촌중심지활성화사업 예시(중동지구)



2) 비물적 정비계획(Software부문)

가) 사회 · 경제 · 문화적 부문

○ 물적 주거환경 정비와 더불어 기존 취락이 지속적으로 유지되고 주민들이 행복하고 즐겁게, 그리고 신규로 이주하는 도시민들이 정착할 수 있도록 사회 · 경제 · 문화적 부문의 비물적 정비부분 사업 시행

나) 귀농 · 귀촌교육, 소득창출 프로그램 시행

○ 지원프로그램, 자녀교육 및 문화 · 복지 프로그램, 마을공동체 문화조성 프로그램 시행

○ 귀농 · 귀촌교육 프로그램으로서 신규로 기존 취락에 정착하게 되는 도시민을 대상으로 지역 및 지역주민에 대한 이해 및 영농기법 등에 대한 교육 등 시행

○ 소득창출 지원 프로그램으로서 물적부문의 취락정비와 연계하여 도농교류를 통한 소득창출을 꾀할 수 있는 잠재력이 있는 마을에 대해 소득 창출을 위한 지원 프로그램 운영 및 전문가의 컨설팅, 민박 운영 및 농특산물 판매 촉진 등을 위한 홈페이지 개설, 소득 창출을 위한 사회적 기업, 마을단위 협동조합 등의 구성 및 조직화 지원 등 시행

○ 자녀교육 및 문화 · 복지 프로그램으로서 영유아 및 저학년 자녀를 위한 교육 및 방과 후 프로그램 운영, 고령자들을 위한 문화 · 복지 프로그램 운영 등 시행

○ 마을공동체 문화조성 프로그램으로서 마을 주민 및 신규 유입주민 간의 공동체 문화 활성화를 위한 프로그램 운영 및 마을 주민 간 화합 및 발전을 위한 교육, 행사 등

4 주거환경계획

1. 체계적인 주택공급계획의 수립

가. 변화하는 주거수요에 대비하는 주거환경계획

○ 다양한 주택수요에 부합할 수 있도록 새로운 주거 유형 개발 및 주거단지 개발

○ 인구 고령화, 1인 가구 증가, 주거수준의 제고 요구 증대 등에 대응할 수 있도록 주거약자 등 다양한 계층을 위한 다양한 유형의 주택 공급 확대

나. 1인 가구, 고령화 등 수요변화를 반영한 주택공급계획

○ 1~2인 가구 증가에 대응하고 저소득층 주거안정 도모를 위한 소형주택 공급 활성화 추진

○ 노인 세대와 젊은 세대가 함께 어울려 거주하는 세대간 통합형(generation mix) 주거단지 조성

○ 유니버설 디자인 개념을 적용한 주택을 공급하여 노인, 장애인, 외국인 등 다양한 사회 구성원의 주거 질 향상 도모

2. 서민 주거안정을 위한 주택공급계획

가. 저소득층 주거 안정성 확보

○ 주택정책의 주요 과제는 저소득층을 위한 충분하고 쾌적한 주거공간의 확보를 통해 주거 안정성을 확보하는 것임

○ 저소득층이 안전하고 편안하게 주거생활을 영위하도록 주거복지 지원정책 강화

- 저소득층 주거 안정을 위한 공공 지원대상을 우선 지원대상, 직접 지원대상 및 간접 지원대상으로 구분하고, 국민임대주택 단지 공급, 주택개량지원, 주거급여 등 수요자 지원, 주택마련 및 리모델링 지원 등 각 계층별 적합한 지원방안 마련
- 저소득 임차 가구의 주거비 절감 및 주거수준 상향을 위해 주택바우처 제도 등 다양한 주거복지프로그램 도입 추진
- 저소득층 및 사회적약자 계층을 위한 임대주택공급 및 임대보증금 지원 확대 등을 통한 주거격차 완화

○ 저소득층을 위한 최저주거수준 확보

- 최저주거기준을 주택정책지표로 활용하고, 이의 제도화를 통해 일정수준이상 주택건설을 유도하여 시민들의 주거환경 기본수준 향상 기여

○ 저소득계층 등을 위한 저렴한 공공임대주택의 지속적 공급을 통한 공공부문 역할 강화

3. 친환경적 주거계획 수립

가. 주거환경 질적 향상 도모

○ 친환경적 생활공간에 High Quality Design 개념을 적용하여 주거환경의 질을 향상시키고 한층 더 나아가서 지역의 정체성을 제고한 개성 있는 주거환경 조성

- 택지개발 및 주거환경정비사업을 통해 녹지와 휴식공간이 확보되고 에너지와 자원소비가 적은 친환경적 생활공간 조성

○ 주거환경의 조성시에는 소규모 지구별로 편의·문화·교육공간을 배려하는 등 지구 내 커뮤니티 형성에 기여할 수 있도록 계획

나. 도시공간개선 및 도시미관 등 종합적으로 고려

○ 도시기반시설, 경관 등을 종합적으로 고려한 주거지 밀도관리의 강화로 '주거환경의 질' 제고

○ 주택의 규모·밀도·형태는 지역특성과 주변경관을 고려하여 다양하게 배치하며, 대단위 주거단지에는 주거환경과 문화를 갖춘 주민공동체로서의 기능을 할 수 있는 방안 제시

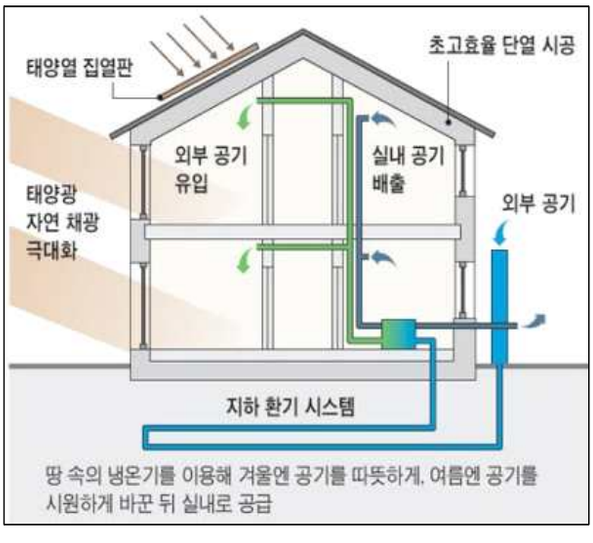
다. 저탄소·녹색주택(그린홈 제로 하우스) 공급 확대 추진

○ 온실가스 감축을 위한 그린홈 제로 하우스 공급 확대

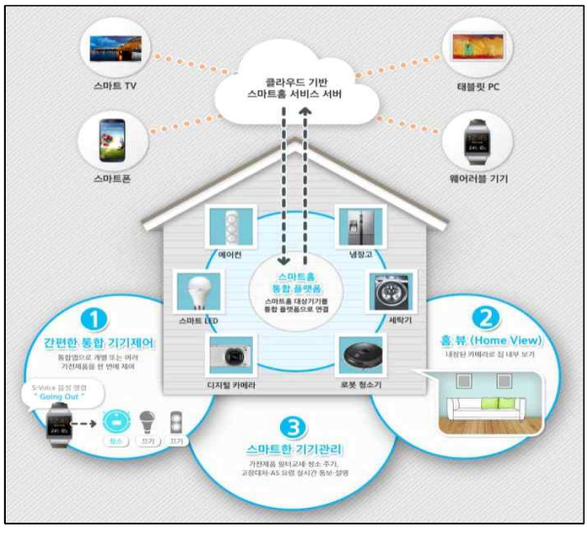
- 패시브하우스 기법을 적용한 단독주택 보급 확대
- 아파트 등 공동주택도 제로에너지 기법 적용 확대

○ 임대주택의 그린홈화 개보수 사업 추진 및 기존 단독주택의 에너지절감 유도가 가능한 보수를 통한 에너지효율 제고

【그림3-3-7】 패시브하우스(예시)



【그림3-3-8】 스마트홈 시스템(예시)



4. 사회적 약자를 위한 주거지원 확대

가. 최소주거기준 확대

○ 모든 주민에게 최소한의 주거수준이 확보될 수 있도록 최소주거기준을 적용

○ 최소주거기준을 정책지료로 적용한 일정수준 이상의 주택건설을 유도하여 기본적인 주거환경 수준 향상

○ 군산시 내 최저 주거기준이 미달되는 가구 조사를 통해 지원 대책 수립

<표3-3-11>최소주거기준

가구원수(인)	표준 가구구성 1)	실(방) 구성 2)	총 주거면적(㎡)
1	1인가구	1 K	14
2	부부	1 DK	26
3	부부+자녀1	2 DK	36
4	부부+자녀2	3 DK	43
5	부부+자녀3	3 DK	46
6	노부모+부부+자녀2	4 DK	55

주1) 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준
4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준
5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀(남2, 여1 또는 남1, 여2) 기준
6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준
주2) K는 부엌, DK는 식사실 겸 부엌을 의미하며, 숫자는 침실(거실겸용 포함) 또는 침실로 활용이 가능한 방의 수를 말함
주3) 비고 : 방의 개수 설정을 위한 침실분리원칙은 다음 각호의 기준을 따름
1. 부부는 동일한 침실 사용
2. 만6세 이상 자녀는 부모와 분리
3. 만8세 이상의 이성자녀는 상호 분리
4. 노부모는 별도 침실 사용
자료 : 최저주거기준(국토해양부 제2011-490)

나. 장기임대주택 중심으로 공공임대주택 비율 확대

○ 중상위 소득계층의 주거는 민간주택에서 담당토록 하고 민간 부분에서 다루기 어려운 저소득층의 주택재고를 위해 공공임대주택의 공급이 필요하며, 장기적으로 분양 전환되는 공공임대주택보다 순수한 임대기능이 강화된 영구임대주택 공급 확대

- 시가지 내 비 개발지를 활용한 임대주택 건설

○ 임대주택 건설의 활성화를 위해 조세 감면 등 다양한 인센티브를 제공하는 방안을 강구하고, 1~2인 가구, 고령화, 다문화사회에 대응하기 위한 다양한 유형의 임대주택을 공급함

○ 공공임대, 주거복지를 높일 수 있는 지원 대책을 수립

- 소득 · 주거형태 · 주거비 부담수준 등을 종합 고려하여 저소득층의 주거비를 지원하는 주거급여 제도 활용 및 홍보 강화

다. 임대료 및 주거비 지원 제도 시행방안 확대

○ 서민주택 전세자금 프로그램의 지원규모를 지속적으로 확대하고, 하우스푸어 및 렌트푸어 등 중앙정부의 지원 확대를 유도하여 임대보증금 부담을 완화

○ 공공임대주택이 부족함에 따라 주거복지수요를 충족시키지 못하므로 경제적 여건이 어려운 저소득층에 대한 월세 보조프로그램을 검토

○ 정부에서 시행하는 주거급여제도와 연계한 주택조사 등을 통해 소득인정액이 중위소득 이하에 해당하는 대상가구에 임차료 또는 유지수선비 보조

5. 비도시지역 주거환경계획

가. 취락지구 기반시설 정비

○ 취락지구 인근 소하천 등의 오염방지를 위하여 소규모 하수처리시설 신설 및 정비

○ 기반시설의 효율적 이용을 도모하기 위해 산재된 취락을 하나의 근린생활권 공간단위로 계획하여 시설 이용률 극대화

○ 기반시설은 환경친화적 공법(투수성포장, 담장 및 옥상녹화, 중수도 이용, 생태연못 설치 등)을 적용하여 기반시설 확충과 자연환경 보전을 동시에 추구

나. 지역특화산업의 집중육성

○ 지역특산물과 연계한 테마형 농촌마을 조성으로 주민들의 체험 · 휴식공간 마련

○ 친환경농업, 자연자원 등을 활용한 농촌 체험관광 활성화로 농업 부가가치 증대와 농가소득 향상 도모

다. 주민생활환경 개선

○ 양질의 주거환경 확보가 용이한 곳을 중심으로 주거환경정비사업 시행

○ 산업단지 및 농공단지의 배후주거단지로서의 기능부여 및 생활환경 개선

○ 주민 커뮤니티환경 정비

- 주민의 이용이 많은 다중이용시설물 등을 중심으로 정비
- 창고, 공공시설물 등 미사용 건축물을 활용한 여성·어린이 문화회관, 노인복지시설 등 필요한 시설 설치로 커뮤니티환경 정비
- 취락지구 등 일정규모 이상의 마을단위의 주민커뮤니티 공간 확충

라. 농어촌마을 특성화

○ 농어촌주거환경개선사업과 더불어 각 농촌마을에 대한 정확한 자원평가를 바탕으로 정보화마을·문화마을 조성, 아름마을 가꾸기 사업 등 다양한 마을정비방식 도입

○ 농촌다움을 살릴 수 있는 환경친화적인 마을정비 기법 및 설계기법 도입

- 기존 지형의 최대한 활용, 자연생태계 복원 및 정비, 자연지형과 조화로운 건축물 배치, 보행자 우선의 동선체계, 마을의 전통성 및 지역특성 보전 등

○ 기존 전통농업의 환경농업 및 특화농업화, 농공단지 조성, 도시지역과 연계된 전원주거지 및 생태마을 조성, 그린투어리즘 활성화 등으로 농촌마을의 소득향상과 함께 마을 활성화 도모

○ 생활편의 및 주민복지를 위한 공동이용시설 확보 및 다양한 프로그램 활성화로 농촌지역의 활력 증진

○ 마을지도자 육성 프로그램과 군산시 및 전문가와의 네트워크 구축을 통해 주민이 직접 참여하는 주민주도형 마을정비 유도

마. 빈집 관리 및 활용방안

○ 빈집관리를 위한 팀 구성으로 빈집에 대한 지속적인 모니터링, 활용방안 모색 등 종합적 관리방안 모색

○ 군산시 관내 빈집 리모델링을 위한 사회적 기업 육성을 통해 일자리 창출 및 경제활성화 도모

○ 리모델링 후 낙후된 문화 · 여가 프로그램 등을 주민센터와 연계 도입하여 주민들의 문화 · 여가생활 충족 도모

○ 빈집 리모델링을 통해 게스트 하우스 및 쉐어 하우스 조성으로 증가하는 관광인구에 효율적 대응

○ 빈집 리모델링 비용지원 및 영농기반 마련을 위한 프로그램을 도입하여, 귀농 · 귀촌 인구의 정착지원 및 거주환경 개선

○ 빈집을 활용한 임대주택 조성을 통해 사회취약계층 및 사회적 약자에 대한 주거지원 확대

○ 방치된 빈집 부지를 활용하여 기반시설(도로, 주차장 등)확보를 통해 주거환경 개선

5 주택공급계획

1. 기본전제

○ 정상가구의 해체 및 1인가구의 증가, 소득수준의 향상으로 주택 수요 증대에 따른 주택공급 수요량 확보

○ 주택수요는 계획인구 및 세대당 인구수, 주택보급률을 기초로 단계별로 추정

○ 세대당 인구수는 통계청 '장래가구특별추계(시도편) 2017~2047년' 의 전북특별자치도 추계값을 단계별 목표연도에 적용

○ 주택보급률은 군산시 주택보급률 변화추이(연평균 0.57%)와 2030 전라북도 주거종합계획 상 2030년 주택보급률은 117%를 고려하여 목표연도인 2040년 117.0%로 설정

○ 주택공급의 안정화와 질적 개선을 도모하여 멸실주택수와 주택공급대상 가구수를 고려하여 주택 수요를 추정

○ 주택멸실률은 「가구중심형 주택소요 예측모형 개발, 주택공사」의 평균 예측자료를 조정하여 군산시 주택 수요수 예상치에 반영함

<표3-3-12> 주택멸실률 산정

구분	2000~2010	2010~2020	2020~2030
멸실률(%)	1.5	1.28	1.48

자료 : 주택공사, 가구중심형 주택소요 예측모형 개발(2001)

2. 주택수요 추정

○ 목표연도 주택보급률은 117.0%로 총 주택수요는 147,300호의 주택수요가 발생할 것으로 추정됨

<표3-3-13> 주택 수요 추정

구분	단위	2018년(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	명	278,345	268,600	268,400	268,000	264,400
가구당인구	인/호	2.6	2.2	2.1	2.1	2.1
총 가구수	호	108,539	122,091	127,809	127,619	125,905
주택보급률	%	103.5%	108.0%	111.0%	114.0%	117.0%
주택수요량	호	112,370	131,900	141,900	145,500	147,300
멸실주택수	호	-	1,950	2,100	2,150	2,180

6 도시재생계획

1. 쇠퇴현황 및 문제점

가. 쇠퇴현황

1) 쇠퇴진단 지표

○ 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법 제13조 및 시행령 제17조에 따라 지역의 인구감소, 사업체수 감소, 생활환경 악화와 관련된 5개 법정 진단지표 운영

<표3-3-14> 진단지표 및 자료

부문	지표명	지표설명	기준요건	조사 기준연도	자료원	공표 시점
인구 사회 부문	과거대비 인구변화(%)	최근 30년간 인구가 가장 많았던 시기대비 현재의 인구 증감률	20%이상 감소지역 (-100 ~ -20)	2015년	인구총조사 (통계청)	2015년 9월
	최근인구 변화(년수)	최근 5년간 3년 이상 연속으로 인구가 감소한 지역	3년이상 연속감소 (3 ~ 5)	2016년	주민등록 인구통계 (행정자치부)	2017년 1월
산업 경제 부문	과거대비 사업체변화(%)	최근 10년간 총 사업체수가 가장 많았던 시기 대비 현재의 총 사업체수의 증감률	5%이상 감소지역 (-100 ~ -5)	2014년	전국사업체 조사 (통계청)	2016년 3월
	최근사업체 변화(년수)	최근 5년간 3년 이상 연속으로 총 사업체수가 감소한 지역	3년이상 연속감소 (3 ~ 5)	2014년	전국사업체 조사 (통계청)	2016년 3월
물리 환경 부문	노후건축물 비율(%)	전체 건축물 중에서 준공된 후 20년 이상이 지난 건축물이 차지하는 비율	50% 이상 (50 ~ 100)	2016년	건축물대장 (국토교통부)	-

자료 : 도시재생종합정보체계, 도시쇠퇴현황(16.12월 기준)

2) 쇠퇴현황

○ 전체 27개 읍면동 중 18개 지역(67%)이 2개 이상의 쇠퇴기준을 만족

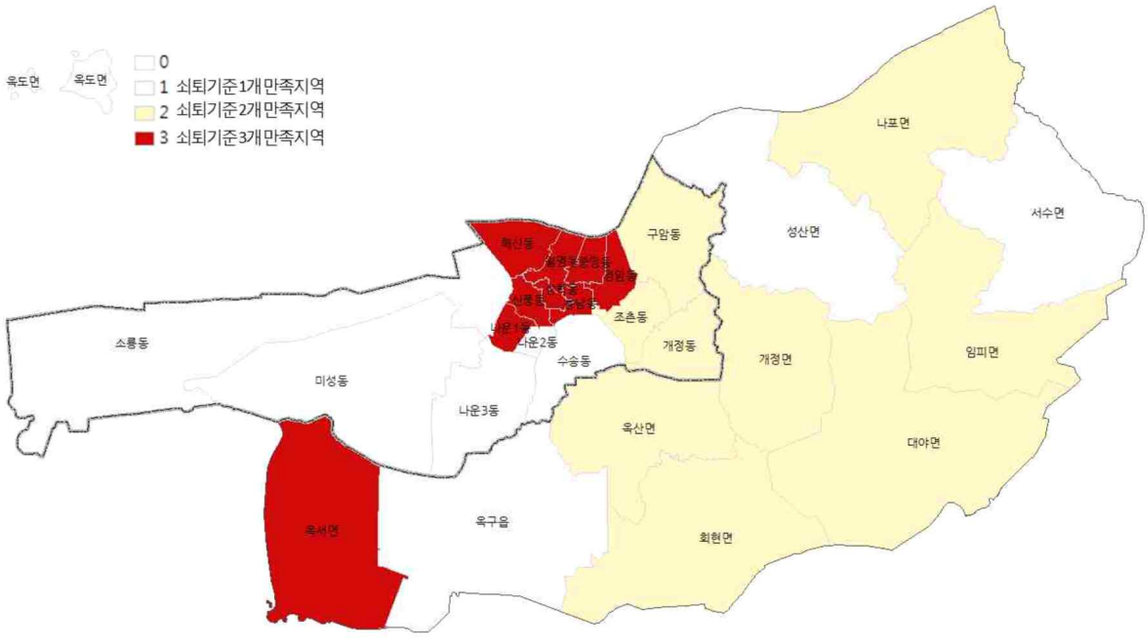
○ 원도심 일대 행정동에 3개 이상 쇠퇴기준을 만족하는 복합쇠퇴가 집중되고 있음

<표3-3-15> 읍면동별 쇠퇴도 만족 개수

구 분	3개 만족	2개 만족	1개 만족	없음
동(16개소)	해신동, 월명동, 신풍동, 삼학동, 중앙동, 흥남동, 경암동, 나운1동	조촌동, 구암동, 개정동	나운2동, 소룡동, 나운3동	수성동 미성동 (통계자료 미집계됨)
면(10개소)	옥서면	옥산면, 회현면, 임피면 대야면, 개정면, 나포면	서수면, 성산면, 옥도면	
읍(1개소)	-	-	옥구읍	

자료 : 도시재생종합정보체계, 도시쇠퇴현황(16.12월 기준)

【그림3-3-9】 군산시 쇠퇴기준 만족지역



나. 문제점

1) 제조업 중심 도시의 위상 하락

- ○ 지역 내 주요산업인 조선업 및 자동차산업의 동반 침체로 지역경제 어려움 발생
- ○ 특정기업 편중 및 주력산업 다양성 한계로 산업경쟁력 저하

2) 전통시장 및 상권 침체

- ○ 지역경제 주력산업의 붕괴로 인한 소비 감소, 지역별 특화상품 부재, 청탁금지법 시행 등으로 지역상권 침체

3) 원도심의 인구감소와 고령화

- ○ 지역 주력산업 위기에 따른 연계 산업 감소, 출생률 저하, 저성장, 주거환경 악화 등 사회·경제적 요인으로 인해 도시 전체적으로 인구 감소
- ○ 원도심 지역의 인구 감소 및 고령화가 두드러지게 나타남

4) 정주 환경 노후화 및 유휴공간 발생

- ○ 농촌뿐만 아니라 도심 부 내에서 노후 건축물과 유휴공간 발생으로 안전, 불안감, 지역 이미지 하락 등 부정적인 영향을 미치고 있음

【그림3-3-10】 군산시 도시여건 변화



2. 기본방향

가. 대·내외적 위기 극복을 위한 구조적 대응

○ 인구감소 및 주력산업 쇠퇴 등 군산시의 장기적·구조적 위기 극복을 위하여 활성화 지역 지정 등의 사업적 접근뿐만 아니라 행정 및 지원조직의 구성, 시민역량 강화, 지자체 차원의 재원 마련 등 지속적 사업 추진을 위한 기반 마련

나. 도시재생사업과 신 개발사업간 균형을 고려한 전략적 대응

○ 제한적인 개발총량을 고려하여 기성시가지와 신개발 사업 간 균형관계를 고려한 도시재생 전략 모색 필요

○ 추가적인 개발은 지양하고, 신규 개발 또는 시설수요는 기성시가지 또는 기존 유휴공간을 활용하는 등 도심으로의 선택과 집중 필요

다. 기성시가지 쇠퇴지역을 중심으로 새로운 기회 모색

○ 군산이 겪고 있는 지역경제 위기는 기존 산업의 고도화 및 산업구조 전환 등 국가차원의 산업 · 경제 정책과 연계된 문제

○ 산업위기 대응은 산업구조 고도화와 관련한 국가전략과 연계하여 추진

- 대체 · 보완 산업 육성, 협력업체 경쟁력 강화, 신규 기업유치 지원 등

○ 기성시가지를 중심으로 도시재생정책 차원에서 접근

- 관광 · 레저 · 휴양 및 지역상권 활성화, 소상공인 경쟁력 강화, 살고 싶은 도시 만들기 등

3. 비전 및 목표



4. 추진전략

가. 장소특성별 맞춤형 재생 추진

〈표3-3-16〉 장소특성별 도시재생 추진 방안

장소특성	세부전략
쇠퇴 중심시가지	• 문화관광 중심의 새로운 경제기반을 구축하고 행정, 업무, 교육, 여가 등 도심 기능과 어메니티 향상 및 배후주거지들과의 접근성 개선을 통하여 도심 경쟁력을 강화
일반 노후주거지	• 대규모 철거 재개발이 아닌 점진적인 주거환경 개선과 생활 인프라 확충을 통해 기존 주민들이 안전하고 지속적으로 살 수 있는 환경 조성
소멸위기 근린주거지	• 신규시설을 공급하기 보다는 최소한의 주거기준을 충족시키고, 주변지역 생활 인프라 접근성 향상을 통하여 기초생활 수준 확보
유휴 공간	• 지역 내 유휴부동산 자산조사 및 DB 구축 • 공적용도 뿐만 아니라 다양한 민간참여를 통하여 혁신공간 창출 - (공적) 유휴공간과 연계하여 지역별로 부족한 공공시설 확보 - (민간) 리모델링 스쿨 등을 통해 혁신적 아이디어를 발굴하고 적정개발 및 사업자 모색
산업 · 경제 중심지	• 영세 협력업체 일감 확보지원, 실업자에 대한 전문훈련 코칭을 통한 전직, 구직, 창업 지원 및 생활 지원 등 위기 대응 전략 구축 • 대기업 위주의 성장전략에서 기술혁신 지원, 전문인 양성, 우리사주조합 및 향토기업 육성 등을 통한 중소기업 강소화 추진 등을 통해 중견기업 중심 성장전략으로 전환 • 기존자원 활용 전략과 신산업 발굴을 통한 지역산업 구조개편 및 산업구조 고도화 - 친환경자동차, 해양설비 기자재 등 기존 주력산업의 고도화 - 농생명산업, 신재생에너지산업 등 전북 주력산업 생산 및 연구개발을 통한 신산업 육성 • 지역의 기업, 대학, 공공연구기관, 군산시 및 유관기관, 정부, 시민단체 등이 참여하는 지역혁신 거버넌스 구축 및 운영을 통한 지역혁신 역량 결집

나. 역량강화를 위한 단계별 재생 추진

- 쇠퇴가 심각하고 재생이 시급한 지역은 우선 국가공모에 응모하되, 그 밖의 지역은 역량강화를 거쳐 단계별로 사업 추진
- 재생사업을 추진한 경험이 없는 지역에 역량을 강화할 수 있는 기회를 제공함으로써 지역사회 주도의 재생사업을 추진하기 위한 준비 기회를 제공하는 희망지 사업을 통해 재생사업의 디딤돌 역할 수행
- 군산시 도시재생 담당부서, 도시재생지원센터, 지역대학 등과 함께 희망지 사업 추진

다. 지속가능한 추진기반 확보

1) 사업추진체계 확립

- 지속가능한 도시재생 추진을 위한 행정(도시재생전담조직), 지원(도시재생지원센터), 주민(주민협의체, 사회적 경제조직) 삼자의 추진체계를 확립하고, 현장을 기반으로 3개 조직이 협력하는 시스템 구축

2) 안정적 재원 조달

- 중앙정부 재원(도시재생 재정보조사업, 주택도시기금 등) 뿐만 아니라 지자체 자체 재원(도시재생특별회계 신설, 시민참여예산 등)을 쇠퇴지역 중심으로 집중
- 기타 민간 재원(기업의 사회공헌사업, 민간투자 등)도 적극적으로 확보

3) 주민거버넌스 구축 및 활성화

- 도시재생사업 추진에 따른 다양한 이해관계 속에서 체계적이고 신뢰성 있는 거버넌스 구축을 위하여 사업 초기부터 공공 및 활동가그룹이 구심점 역할을 하면서 행정적 뒷받침 및 전문성 지원
- 주민조직 구축, 시민대학 등을 통한 역량강화 추진
- 주민 중심 마을관리시스템 및 주민참여 프로그램 마련을 통해 주민거버넌스 구축
- 주민조직의 사회적 경제조직 육성을 통한 주민주도형 도시재생 실현

4) 주민역량강화사업 확대

- 지역자원을 활용한 마을기업을 육성하고 지역의 경제조직을 활성화함으로써 자생적 도시재생기반이 지역의 경제조직을 활성화하도록 주민역량강화사업 확대
- 빈집, 빈점포 리모델링 및 공공임대시설 조성을 통해 청년 창업인큐베이터 공간 활용과 사회적기업, 소상공인, 자영업자에게 저렴하고 안정적인 경제활동 공간 제공
- 주거정비와 골목상권 활력 증진 병행 추진으로 골목상권 활성화 환경 조성

5) 스마트 도시재생기술 적용 및 지원

○ 시민들이 필요로 하는 지역문제 해결과 정주여건 개선을 위한 도시재생사업 추진시 적용 가능한 스마트 도시재생기술 발굴 및 지원체계 구축

○ 지역 특성을 고려하여 안전·방재, 생활복지, 교통, 에너지·환경, 주거 등 부문별로 스마트 도시재생기술 적용을 통한 시민 편의성 및 체감효과 증대를 통한 지역 활력 제고

- 골목정비나 공원조성을 위한 사업시 스마트 가로등이나 스마트 도시환경 서비스 구축(환경보안등, 대기질 모니터링, CPTED 등)을 통해 에너지 절약 및 안전강화
- 교육이나 문화공간은 스마트기기를 통하여 장소와 시간에 관계없이 원격교육이나 다양한 문화콘텐츠 체험 제공
- 공영주차장은 스마트주차 시스템 설치를 통해 주차 편의 제공

<표3-3-17> 분야별 스마트 도시재생기술 적용 방안

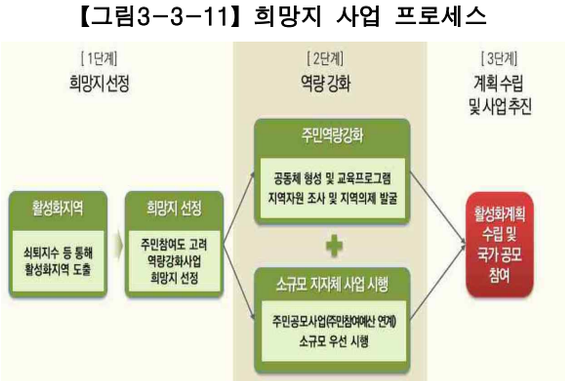
안전·방재	생활·복지	교통
• 지능형 CCTV, 스마트 가로등 • 스마트 방역서비스 구축 등	• 헬스케어, 생활안전 모니터링	• 스마트 횡단보도 및 주차 • BIS, 지능형교통시스템 등
에너지·환경	**문화·관광**	**주거·공간**
• 국소적 전력공급시스템(Microgrid) • 스마트 도시환경 서비스	• 공공 WI-FI, CITY App • 스마트 이정표 등	• 스마트홈, IoT 시설물 관리 • 창업공간 지원서비스 등

6) 모니터링 및 평가 시스템 구축

○ 도시재생지원센터는 도시 전체 차원과 함께 활성화지역을 구분하여 각각 물리적, 사회적, 경제적 측면에서 모니터링 지표를 설정하고 주기적으로 변화 측정

○ 도시 전체 차원의 평가결과는 도시재생전략계획의 변경과 보완 시 활용하고 활성화 지역 차원의 평가결과는 사업계획 변경 및 성과평가에 반영

【그림3-3-11】 희망지 사업 프로세스



【그림3-3-12】 지속가능한 도시재생 추진기반



5. 생활권별 재생방향

가. 도심생활권

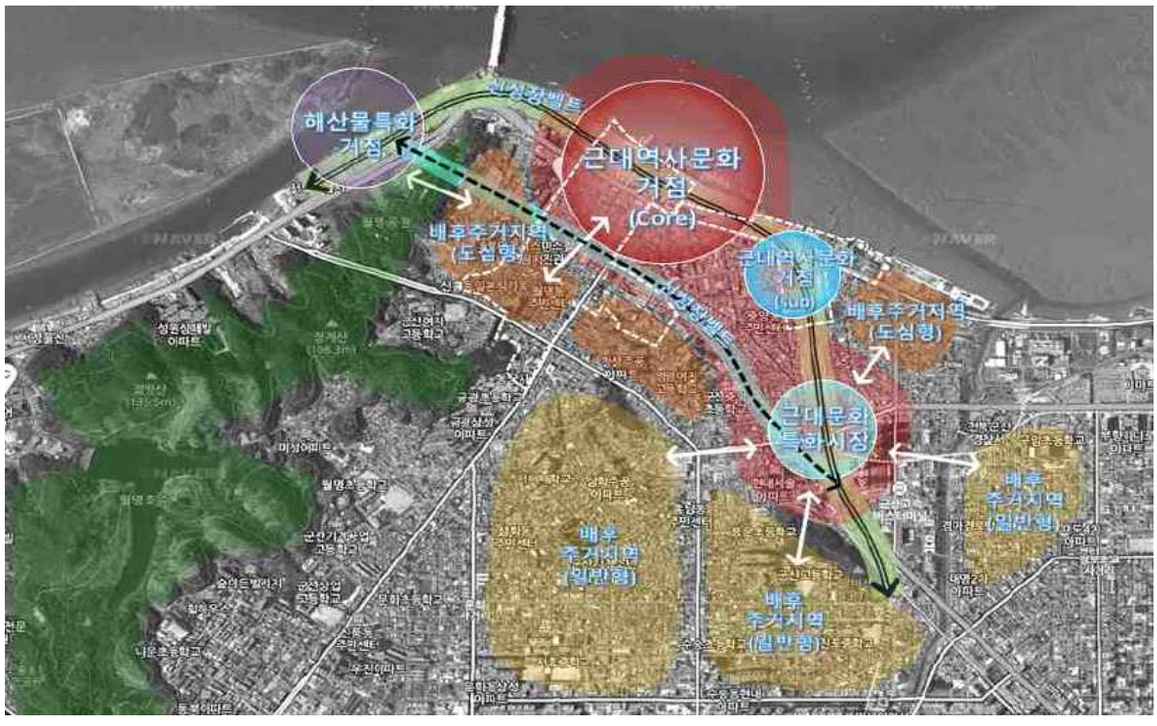
1) 현황

- 내항 인근의 근대역사문화지역, 수송동 인근의 근린생활중심지역, 시청 인근의 행정·교육지역, 디오션시티 인근의 신주거중심지역의 4개 권역 형성
- 경암동 철길, 근대역사문화박물관 일대를 활용한 관광활성화가 가능한 잠재력 보유
- 동백대교 개통에 따른 광역 접근성 향상 및 서해, 금강 등 우수한 해양경관 보유
- 전통시장 기능 쇠퇴에 따른 매출 및 방문객 감소

2) 재생방향

- 내항 일대의 정비, 금란도 항만 재개발, 폐철도부지 활용 등 역사문화자원, 관광자원, 시장 등의 자산을 활용한 관광 활성화
- 군산시 내 도시산업 기능을 확충하고 주거안정 및 상권 활성화를 위한 혁신거점 공간 도입하여 도심형 창조 산업 육성 및 청년 일자리 창출
- 주민, 상인 등 수요자 맞춤형 역량 강화를 통해 자생력을 키우고 경쟁력 향상
- 내항을 중심으로 해안가 정비 및 개발 사업을 연계하여 새로운 어메니티축 형성
- 문화유산 및 빈 점포 등을 활용하여 전시, 문화 기능 거점 조성

【그림3-3-13】 도심생활권 재생구상도



3) 재생전략

○ 근대역사문화거점, 근대문화시장, 해산물특화거점의 3개 거점지역을 육성하고 이를 지원하는 배후주거지역(도심형, 일반형) 육성

○ 폐철도를 따라서 군산공설시장, 도시재생뉴딜사업지구, 도시재생선도지구, 근대역사문화벨트사업을 연계하는 워터프론트형 신성장 벨트 형성

○ 중앙로를 따라 군산시청, 군산버스터미널, 군산공설시장, 이성당, 교보문고 등이 연계되는 내륙형 신성장벨트 조성

<표3-3-18> 도심생활권 지역별 세부재생전략

지역	세부전략
근대역사문화 거점지역 (Core)	• 관광기능 강화로 방문객 증대 및 일자리 창출 • 근대역사문화벨트조성사업을 지역 활성화의 모멘텀으로 활용 • 근대역사박물관, 군산세관, 째보선창 등 근대문화유산을 활용한 문화 마케팅 도입 • 해설사 양성 및 근대역사문화 관련 축제 활성화 • 가족단위 방문객 유치를 위한 숙박기능을 보완하여 방문객 체류여건 강화
근대역사문화 거점 (Sub)	• 도시재생뉴딜사업지구구역으로 핵심 중추지역(Core)을 지원하는 Sub Core 형성 • 폐철도를 활용해 근대역사문화거점지역(Core)과 근대문화특화시장을 연계 • 가로경관의 선적인 역사성 회복 • 한화부지와 유휴부지를 활용해 주차장 조성 • 청년상인, 마을기업 육성 강화 • 관광활성화를 위한 숙박시설 및 전통시장 지원 강화 • 기존 지역산업을 전수 육성하여 일자리 창출 및 관광 상품으로 특성화
근대문화 특화시장	• 공설시장을 중심으로 청년계층 유입을 통한 근대역사문화 재해석 프로그램 활성화 • 근대역사문화 관련 상품, 볼거리, 테마 음식 개발을 통한 쇠퇴 시장의 기능 활성화 • 기존 전통시장 상인회와 연계한 시장 활성화 프로그램 도입 (상권 활성화 교육, 통합브랜드 개발, 마케팅 노하우 등) • 빈 점포 및 상가를 신 혁신거점으로 활용
해산물 특화거점	• 해산물특화센터를 중심으로 해산물 특화상권 형성 • 폐철도를 활용해 해산물 특화거리를 조성하여 근대역사문화거점 방문객 유입 유도 • 해산물 건조과정에서 발생하는 악취 및 경관불량 문제 해결 • 특화거리 조성을 위한 상징성 강화 및 거리 경관 개선 • 상권 활성화를 위한 주민역량강화 프로그램 도입 • 상권운영 조직의 통합을 통한 경쟁력 강화
배후 주거지역	• 도심형과 일반형으로 구분하여 주거기능 강화 • 도심형은 거점지역과 연계된 배후주거지역으로 소규모 블록단위 재정비 등을 통한 소규모 정비사업으로 직주근접형 주거 공급 (저층부 : 문화·커뮤니티 공간 도입, 상층부 : 공동주택) • 일반형은 주거기능 지원을 위한 문화복지 프로그램 강화, 기반시설 정비, 노후불량 주택의 수리 및 리모델링을 통한 자력형 주거지 정비 활성화 • 주택 및 기반시설 등 노후도 및 쇠퇴도를 고려해 도시재생사업의 유형 차별화

나. 내륙정주생활권

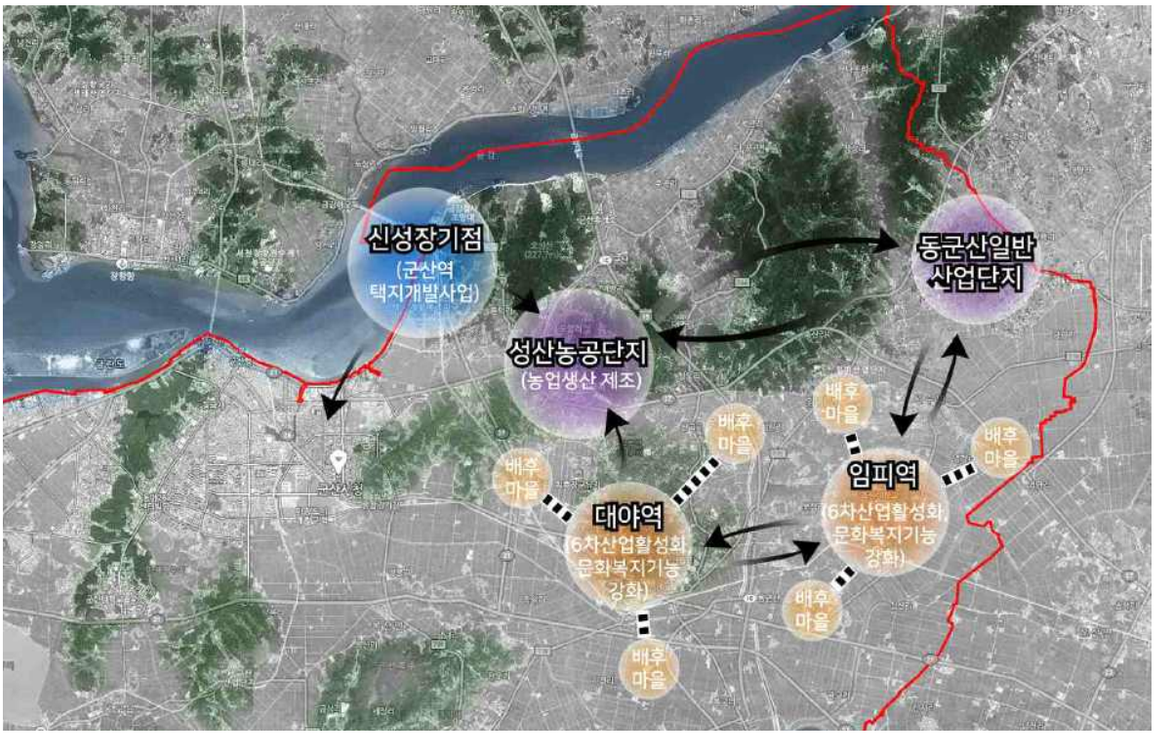
1) 현황

- 노령화 지수가 높고 서해안고속도로를 중심으로 중소규모 산업(농공)단지 입지
- 저성장 기조 속에서 주민들의 생활여건 개선 및 삶의 질 향상을 위한 문화·복지 서비스 기능 강화방안과 외부인구 유입을 통한 지역경제 활성화 방안 필요
- 신역세권 택지개발사업 조성 및 입주 주택 및 상업시설 수요가 흡수되어 인근지역 쇠퇴 가속화
- 광역교통의 편리성과 상주사 대웅전, 탑동 삼층석탑 등의 전통적 역사문화자원을 활용한 외부 인구 유입기반 마련 필요

2) 재생방향

- 저출산·고령화에 따른 생활권 인구 및 경제활동 인구의 감소에 대비하기 위해 축소도시 및 압축고밀형 도시(Compact city)로 공간구조 개편
- 인구 미약지역에는 축소도시를 조성하여 공간구조 재편 및 자립적으로 지역의 성장을 유도할 수 있도록 외부 인력(전문가, 귀농·귀촌 인구, 관광객) 유입 체계 마련
- 면소재지를 중심으로 문화·복지시설 등의 생활권 지원시설을 집약하여 삶의 질 향상
- 자연경관을 보존하여 친환경적인 농촌 어메니티 유지·발전

【그림3-3-14】 내륙정주생활권 재생방향



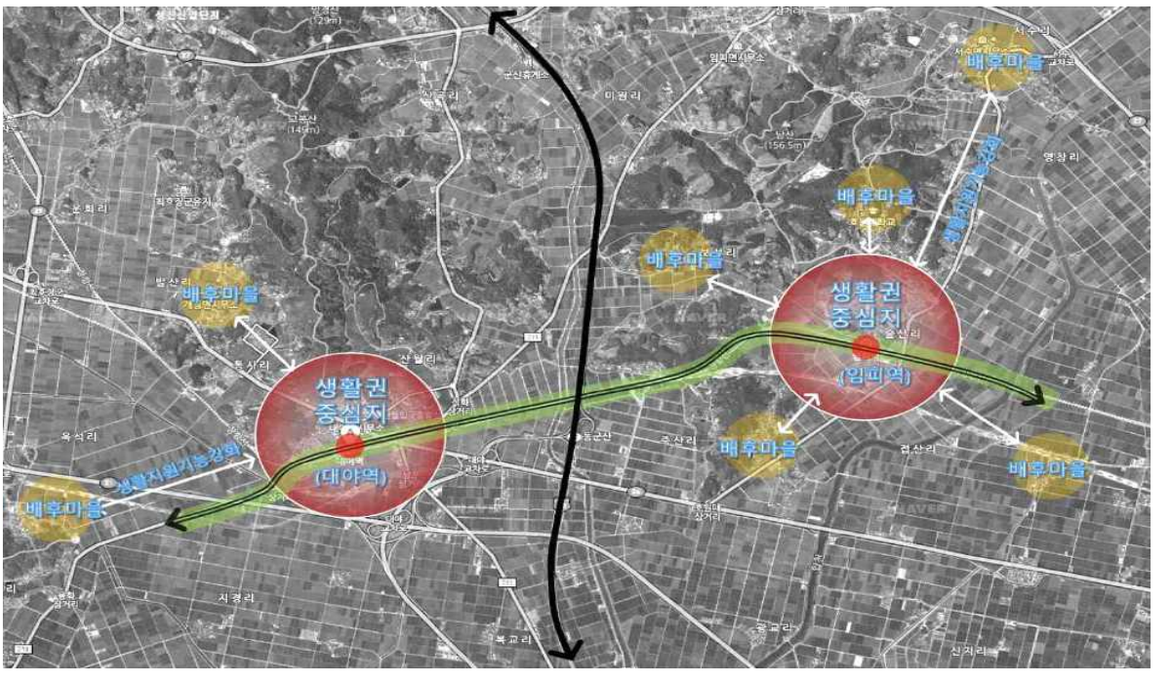
3) 재생전략

- ○ 고령화가 심화되는 현실을 감안해 현재 생활서비스 수준을 유지할 수 있는 여건 마련
- ○ 대야역과 임피역을 중심으로 컴팩트시티(Compact city) 개념을 도입하여 보행자 중심의 생활권 형성
- ○ 생활권 중심지에 생활권 서비스 지원시설을 강화하고, 배후마을은 대중교통으로 연계되도록 하여 고령자의 자가용에 의한 이동 의존도 축소
- ○ 장기적으로 5~6가구 미만의 소규모 인구가 거주하는 마을은 축소도시 개념 도입
- ○ 중심지 내 공동홈 및 문화공동체 활성화로 '노노(老老)케어' 서비스 확대
- ○ 농촌중심지활성화사업을 적극 활용하여 재생기능 활성화

<표3-3-19> 내륙정주생활권 지역별 세부재생전략

지역	세부전략
성산 · 임피 산업지대일대	• 미분양용지의 해소를 위한 입주업종 기준 완화(환경적 악영향을 주는 업종은 제한) • 산업단지 내에 농촌지역의 6차 산업 활성화 거점시설 도입 • 산업단지를 중심으로 도보권내 생활서비스 기능 강화 • 산업단지 근로자의 정주여건 지원을 위한 보육, 교육시설 강화 • 일과 후 취미 및 삶의 질 향상을 위한 여가프로그램 도입
대야역 · 임피역 일대	• 생활권 거점지역으로 재생 • 자원봉사단체와 연계한 문화, 복지, 의료 등의 서비스 기능 강화 • 노후주택 정비를 위한 집수리 프로그램 활성화를 통한 고령자 및 지역민 일자리 창출 • 시장, 병원, 문화복지시설 등을 순환하는 소규모 대중교통 서비스 강화 • 고령자의 문화복지 서비스 강화를 위한 돌봄이 서비스와 바우처 제도 활성화 • 배후마을 주민의 생활서비스 지원을 위한 3대 거점시설(의료, 복지, 문화) 도입

【그림3-3-15】 내륙정주생활권 재생구상도



다. 혁신성장생활권

1) 현황

- 자동차, 기계, 조선업 중심의 제조업시설이 입주한 대규모 국가산업단지가 입지
- 경제활동인구가 집약되어 군산시 뿐만 아니라 국가경제에 주는 파장이 매우 강함
- 시설 노후화 및 조선업 경기 침체, GM공장폐쇄 등으로 공실률 증가
- 국가산업단지 내 근로자의 정주여건 지원시설 및 재취업 프로그램 미약
- 새만금지구, 군산공항, 옥구지, 군산호수 등 잠재적 수요유발 시설 다수 입지

2) 재생방향

- 노후산업단지 구조고도화와 기능재편을 통한 사업체 근로자의 근무여건 개선 및 산학융합을 통한 일자리 창출기반 마련
- 공항, 항만을 이용한 E-Logis Town 조성 등을 통한 물류기능 강화로 쇠퇴되는 제조업의 기능 보완
- 산업단지 근로자의 통근여건 개선 및 주거생활 안전을 위한 배후 주거기능 강화
- 국가산업단지 중앙의 주거단지에 보육 · 육아지원시설을 설치해 출산장려여건 마련
- 대학생, 젊은 계층의 유입을 위한 창업 인큐베이터 센터를 설치하여 현장의 실무 중심형 교육 프로그램을 공공에서 지원
- 청년, 구직자, 제조업 실직자의 재취업을 위한 맞춤형 프로그램을 강화하고, 잠재적 수요유발시설을 연계하는 관광 상품 개발 및 활성화

【그림3-3-16】 혁신성장생활권 재생방향



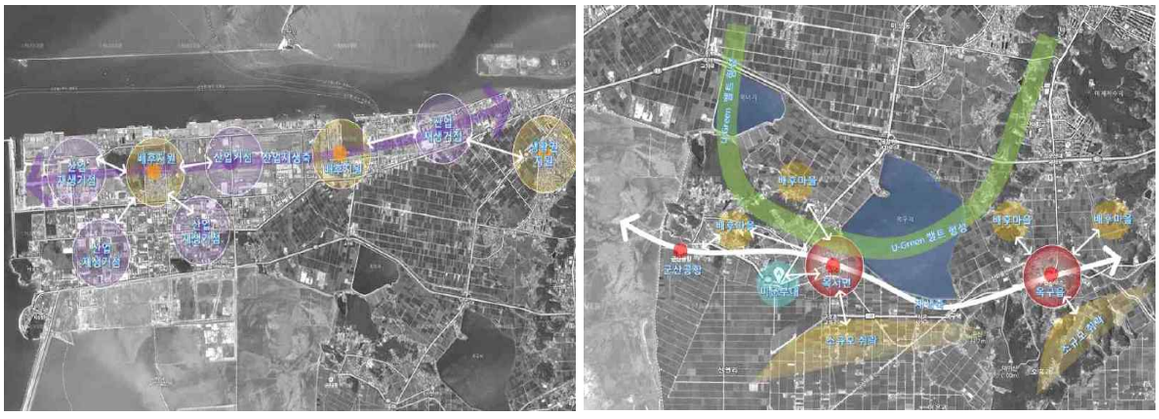
3) 재생전략

- 국가산업단지, 소룡동 일원, 옥구 · 옥서면 일대의 3개 지역별 차별화 재생전략 수립
- 군산공항권역, 옥서면, 옥구읍의 3개 지역의 거점을 연결하는 재생축 설정
- 군산국가산업단지는 산업단지의 기능 보완을 통한 활성화방안 모색
- 소룡동 일원은 새만금과 군산국가산업단지 배후의 주거기능 강화
- 옥구읍 · 옥서면 일대는 새만금과 연계한 6차 산업 활성화 및 배후 지원기능 강화
- 군산공항, 옥서면, 옥구읍 중심지를 거점으로 한 컴팩트 시티(Compact city) 개념을 도입하여 보행자중심의 생활권 형성전략 도입

<표3-3-20> 혁신성장생활권 지역별 세부재생전략

지역	세부전략
국가산업단지	• 근로자의 일자리창출과 생활여건 개선의 Two Track으로 접근 필요 • 조선업 및 제조업을 보완할 수 있는 기능 보완 및 물류기능 강화 • 중앙정부, 군산시, 산업단지 입주기업의 상생발전 협력체 구축 • 산업단지 내 나대지를 활용한 근로자의 생활지원시설 도입 • 산업단지 퇴직 근로자의 재취업 지원을 위한 교육 및 전문성 강화 프로그램 도입
소룡동 일원	• 군산국가 산업단지 배후의 주거기능 강화를 위해 근로자 선호형 신규 주택 공급 • 기반시설은 양호한 반면 주택의 노후도가 심한 지역으로 주택 재정비 필요 • 주택보급률이 100%를 초과한 점을 감안하여 소규모 자력형 주거지 정비 추진 • 집수리 프로그램 활성화 및 노후 공동주택 재건축을 위한 정비사업 추진 교육 • 근로자의 주거안정 지원을 위한 보육 및 육아 서비스 프로그램 강화
옥구읍 · 옥서면 일대	• 옥구읍 · 옥서면 중심지에 생활지원서비스 기능을 강화하고 옥구지, 옥녀지를 중심으로 생활권을 연계하는 광역적 재생사업 추진 및 U-Green 벨트 형성 • 장기적으로 새만금의 농생명기능과 연계한 6차 산업 활성화 • 미군부대, 옥구지와 연계한 축제 및 이벤트 활성화로 외부방문객 유입 전략 마련 • 군산시의 문화관광 스탬프 투어와 연계해 대상지 홍보 및 활성화 • 고령자의 삶의 질 향상을 위한 문화복지 서비스 기능 강화

【그림3-3-17】 혁신성장생활권 재생구상도



라. 보편적 생활서비스 제공을 위한 인프라 확보

○ “기초생활인프라 국가적 최소기준(국토교통부, 2018.12.)”을 고려한 기초생활 인프라 확보 기준 설정을 통해 보편적 생활서비스 제공 기반 마련

1) 기초생활인프라 공급계획 수립시 고려사항

○ 지역의 경제적·사회적 특성을 분석하고, 인구밀도 및 정주인구를 고려하여 생활서비스에 중점된 필요시설 선정 및 공급 검토

○ 인구 저밀지역의 경우 교통 접근성이 우수하고 수요가 있는 지역을 우선 공급 검토

○ 신규 공급을 추진하는 경우에는 주변 유휴시설을 우선 검토하고, 소규모 다기능시설을 (복합화) 기본으로 하여 효율적인 공급이 가능하도록 검토

○ 인구 당 면적, 지역주민 수요, 연간 소요비용 등 소관부처 기준 및 재정 여건 고려

○ 지자체 자체예산 편성 및 수익시설 운영 등을 통해 지속가능한 운영 기반 마련

2) 기초생활인프라 범위 및 최저기준

○ 모든 주민에게 보편적 생활서비스 제공될 수 있도록 최저기준 적용

○ 재생계획 수립시 최소한의 기초생활인프라 공급을 유도하여 기본적인 생활환경 수준 향상

<표3-3-21> 기초생활인프라 범위 및 최저기준

단위	분류	시설	세부시설	최저기준
마을(도보)	교육	유치원	국공립·민간	5~10분
		초등학교	-	10~15분
	학습	도서관	공공·사립·작은도서관	10~15분
	돌봄	어린이집	국공립·민간, 놀이터	5분
		마을노인복지	경로당, 노인교실	5~10분
	의료	기초의료시설	의원, 약국	지역 보건의료 수요 고려 서비스 전달추진
			건강생활 지원센터	10분
	체육	생활체육시설	수영장, 간이운동장, 체육도장 등	10분
	휴식	근린공원	도시공원	10~15분
	생활편의	주거편의시설	무인택배함, 폐기물수거시설 등	5분
		소매점	-	10분
	교통	마을주차장	시 운영 노상·노외 주차장	주거지역 내 주차장확보율 70%이상
지역거점(차량)	학습	공공도서관	국공립도서관 (국립, 도립, 시립, 교육청 설립)	10분
	돌봄	사회복지시설	사회복지관 노인복지관	20~30분
	의료	보건소	-	20분
		응급실 운영 의료기관	-	30분
	문화	공공문화시설	문화예술회관, 전시시설	20분
	체육	공공체육시설	경기장, 체육관, 수영장	15~30분
	휴식	지역거점공원(10만㎡이상)	-	10분

자료 : 기초생활인프라 범위 및 최저기준(국토교통부, 2018.12)

6. 단계별 도시재생사업 추진전략

가. 기본방향

○ 도입기, 성숙기, 확산기를 거쳐 도시재생 확대 및 지속 추진

○ 우선순위는 쇠퇴 분석을 기본으로 하되, 사업 추진 가능성, 형평성 등 고려 설정

○ 형평성을 고려하여 동일한 추진단계에서 1개의 동이 여러 개 사업 추진 지양

〈표3-3-22〉 단계별 재생사업 추진방향

구분	추진방향
도입기	• 도입기의 사업은 활성화지역으로 지정하되, 도입기 이후 사업은 지역 역량강화사업에 따라 우선순위 등 재조정
성숙기	• 선도지역 성과평가 및 피드백, 군산형 도시재생 모델 정립을 통해 성공적인 군산형 도시재생 모델 개발 • 도시재생활성화지역 중 주민들이 희망지 사업을 요청하면 주민역량강화 및 소규모 자체사업을 추진하고 그 결과를 바탕으로 활성화계획 수립 및 국가공모 참여
확산기	• 도시 패러다임 및 여건 변화, 수요에 대응한 도시재생활성화지역 평가를 통해 전략계획 수정 및 사업대상 재조정 검토 및 도시재생모델 확산

나. 추진체계 구성 및 운영방안

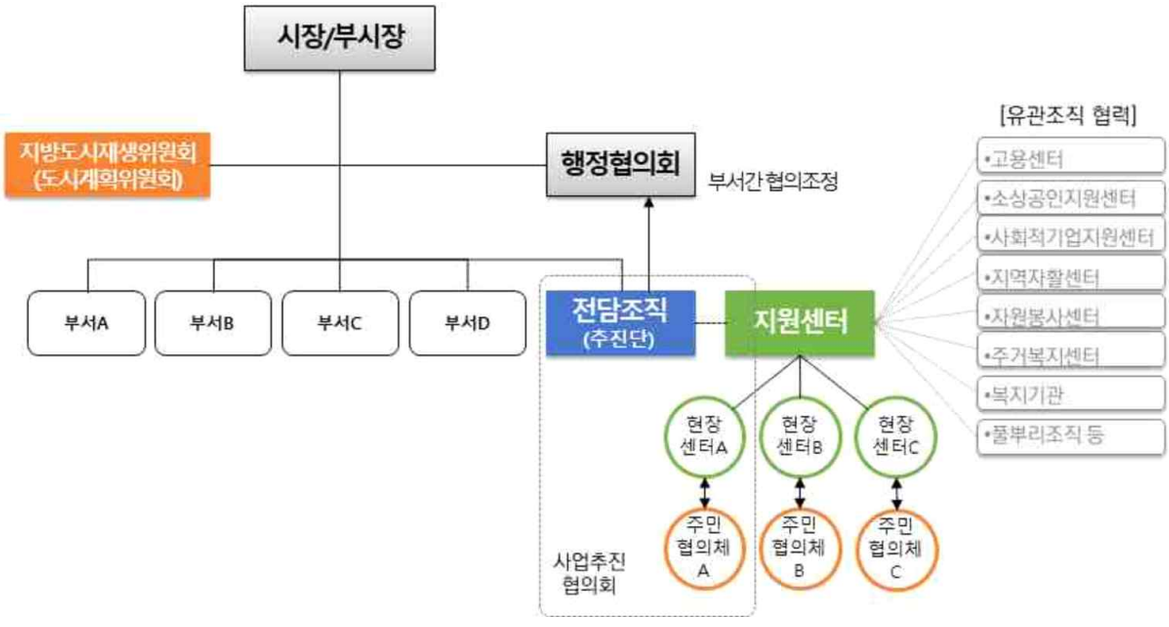
1) 추진체계 구성

○ 군산시 도시재생 추진체계는 기본적으로 도시재생법에 따르되, 부서간 협의·조정, 주민참여 강화 등을 위하여 조직을 세분화하여 구성

〈표3-3-23〉 추진체계 구성

구분		내 용
자문조직	위원회	• 도시계획위원회의 도시재생분과위원회에서 자문 역할 수행
행정조직	추진단	• 행정 전담조직으로서 도시재생추진단을 두고, 부서 간 협의조정을 원활하게 하기 위하여 행정협의회를 별도로 설치
지원조직	도시재생 지원센터	• 도시차원이 도시재생 지원센터와 함께, 현장 주민의견 수렴 및 참여 활성화 등을 위하여 현장지원센터를 설치 • 활성화 지역별로 사업추진협의회, 주민협의체, 사업총괄코디네이터 등을 설치하여 상호소통 및 의사결정 창구로 활용 - 주민협의회 : 주민의견 수렴 및 사업 발굴·제안 - 사업추진협의회 : 활성화지역 내 시행 주체 및 이해관계자 대표의 의견수렴, 갈등 조정 및 의사결정 - 사업총괄코디네이터 : 활성화계획의 수립 지원 및 도시재생사업 총괄 및 조정

【그림3-3-18】 군산시 도시재생사업 추진체계



2) 운영방안

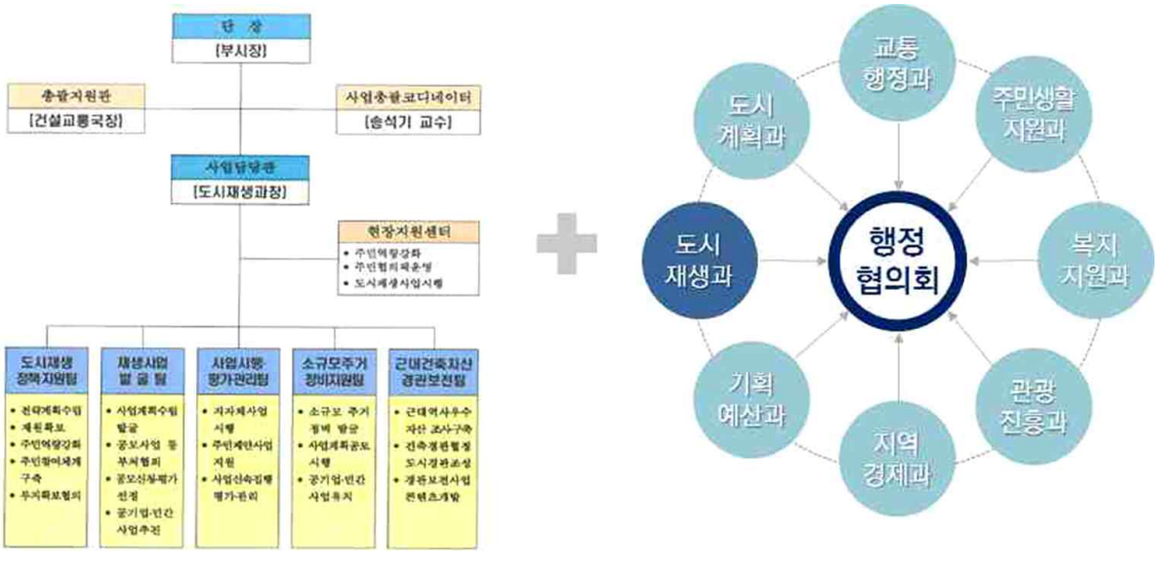
가) 심의조직 : 지방도시재생위원회

- 도시계획위원회에 도시재생 분과위원회를 두어 도시재생위원회의 역할 수행
- 도시계획과 도시재생의 연속성 확보를 위하여 도시계획위원회에서 역할을 수행하되, 도시재생관련 전문가를 확보하여 전문성 제고
- 도시 전체차원의 경제 및 산업구조 전환을 위하여 지역 상공회의소, 지역대학, 공공연구기관, 시민단체 등의 대표를 포함한「도시재생 공론화 위원회」로 확대하여 군산시 장기발전 정책에 대한 공감대 형성 및 합의도출

나) 행정조직 : 도시재생전담조직 및 행정협의회

- 군산시는 현재 부시장 직속으로 도시재생과를 중심으로 도시재생 뉴딜사업 추진단을 구성하고 도시재생정책지원팀, 재생사업 발굴팀, 사업시행평가관리팀, 소규모주거 정비지원팀, 근대건축자산경관보전팀 총 5개 팀으로 운영 중
- 전담조직 내 전문직 공무원 채용 및 전문관 제도 도입을 통하여 행정역량을 강화하고, 지자체 내 유관부서간 행정협의회 운영을 통하여 지자체 내부 역량 집결 및 장소중심의 정책 시너지 효과 극대화
- 도시재생 전담조직으로서 뉴딜사업 추진단의 행정역량을 강화하고, 부서간 업무협의 및 조정을 위하여 별도로 행정협의회 설치 및 운영

【그림3-3-19】 군산시 도시재생사업 추진단 및 행정협의체



다. 지역역량 강화 방안

1) 주민협의체 구성 및 운영

- ○ 주민협의체는 주민, 상인, 교육 · 종교기관, 풀뿌리단체 등 지역사회 이해관계별 대표성 있는 주체들로 구성하여 의견수렴 및 해당 지역의 도시재생 방향과 문제해결 방식에 관한 주요한 의사결정 수행
- ○ 현장지원센터는 주민 리더를 발굴 · 육성하고, 이를 기반으로 주민협의체 구성 및 운영을 지원하는 역할 수행

2) 도시재생대학 운영

- ○ 도시재생지원센터는 도시재생대학을 운영하고, 일반주민과 활성화지역후보지 주민으로 나누어 각각의 이수과정(기본 · 심화과정)으로 구분하여 운영
- ○ 주민참여형 도시재생에 대한 이해 증진을 위하여 도시재생 기본교육으로 지역의 현황을 파악하고 이해하는 교육 운영 (기초과정)
- ○ 기초과정 이수 뿐만 아니라 국가 공모사업에 맞추어 구체적인 사업 전략 제안서 작성을 통한 실행력 확보 (심화과정)
- ○ 시범사업 추진을 원하는 지역, 활성화 후보지 해당 주민들을 대상으로 스튜디오 수업을 진행하여 지역의 문제를 발굴하고 도시재생 방향을 도출함
- ○ 지역여건과 사업특성을 고려하여 각 부처별 공모사업에 신청할 수 있도록 도시재생대학 이수

“ 내륙과 해양이 어우러져
새로운 미래를 선도하는 자립도시, 군산 ”

Ⅲ 부문별 계획

제4장 환경의 보전과 관리

1 대기환경

2 수 환 경

3 상 수 도

4 하 수 도

5 폐 기 물

6 에 너 지

7 저탄소 녹색도시 계획

제4장 환경의 보전과 관리

1 대기환경

1. 현황 및 문제점

가. 현황

1) 대기오염 측정소 현황

○ 군산시 내 총 5개소의 대기오염 측정소 운영으로 기후변화대응 및 미세먼지 등으로 2019년에 측정소 2개소를 추가 설치하였음

<표3-4-1> 대기오염 측정소 현황

측정소명	측정장소	설치년도	지역구분	측정항목
개정동 측정소	개정동 주민센터	1997	주거지역	아황산가스(SO_2), 일산화탄소(CO), 이산화질소(NO_2), 미세먼지(PM10), 초미세먼지(PM2.5), 오존(O_3)
신풍동 측정소	신풍동 주민센터	1999	상업지역	
소룡동 측정소	롯데주류	2008	공업지역	
비응도 측정소	비응119안전센터	2019	공업지역	
옥산면 측정소	옥산면사무소	2019	관리지역	

자료 : 전북특별자치도 실시간 대기정보 시스템(air.jeonbuk.go.kr)

2) 대기오염 배출시설 현황

○ 2018년 군산시의 대기오염 배출시설 총 166개소 중 소규모 사업장에 속하는 4종 및 5종 사업장이 전체의 93.4%인 155개소로 대부분을 차지함

<표3-4-2> 대기오염 배출시설 현황

구분	계	1종	2종	3종	4종	5종
2014	194	2	2	8	61	121
2015	204	2	3	7	62	130
2016	215	2	4	7	67	135
2017	162	1	4	6	56	95
2018	166	2	3	6	60	95

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

3) 대기오염원 및 오염도 현황

○ 2018년 군산시 대기오염 현황은 아황산가스 0.005ppm, 일산화탄소 0.6ppm, 이산화질소 0.013ppm, 먼지 43㎍/㎥, 오존 0.029ppm으로 나타남

<표3-4-3> 대기오염원 현황

구분	아황산가스(SO_2) ppm/year	일산화탄소(CO) ppm/8hour	이산화질소(NO_2) ppm/year	먼지 (Dust) (㎍/㎥/year)	오존(O_3) ppm/8hour
2014	0.006	0.6	0.017	46	0.026
2015	0.003	0.5	0.018	49	0.031
2016	0.005	0.5	0.016	47	0.030
2017	0.005	0.5	0.015	45	0.033
2018	0.005	0.6	0.013	43	0.029

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

4) 대기오염물질 배출 특성

○ 대기오염은 인간의 활동에 의하여 인위적으로 발생하기도 하지만, 자연적으로 발생하는 물질도 있으며, 인공발생원에서 배출되는 물질은 연료의 연소, 광물의 운반과 적치, 연마작업, 화학공정, 교통수단이용 등에서 주로 배출

○ 일반적으로 점오염원은 높은 굴뚝에서 배출되는 것이기 때문에 그 영향범위가 넓고, 면오염원과 선오염원은 배출구가 낮아 대기확산이 잘 이루어지지 않으므로 지표면에 보다 강한 영향을 미침

<표3-4-4> 오염원별 배출원 특성

구 분	특성
점오염원	• 화력발전소, 대규모 공장, 산업시설, 대형 보일러를 갖고 있는 시설들로서 각 오염원의 위치와 오염물질 배출량이 대기오염도에 큰 영향을 주는 배출원
면오염원	• 난방용 연료를 사용하는 주택, 소규모 공장, 상업시설 등으로 각 오염원의 오염물질 배출량은 상대적으로 적으나 그 수가 많아서 각 오염원에서의 배출량을 고려하기 어려운 오염원
선오염원	• 자동차, 선박, 기차, 비행기 등과 같이 이동하면서 오염물질을 배출하는 오염원

자료 : 군산시 환경보전계획 2019~2028(2019. 5)

나. 문제점

1) 공장 등 대기오염 배출시설에 의한 대기오염

○ 군산시 내 기 입지한 대규모 산업단지 및 대기배출시설 중 대부분이 소규모 사업장의 증가에 따른 오염물질 증가되고 있으며, 소규모 사업장의 방지시설 미비

2) 자동차에 의한 대기오염

○ 산업단지로 이어지는 동서간 도로의 발달, 자동차수의 증가로 인한 교통정체 현상의 심화로 대기오염 악영향

○ 친환경 교통시스템 구축 미흡으로 배출가스 관리 허술

3) 대기오염 저감방안 시행 미흡

○ 생활환경 주변 녹화사업(도시숲, 옥상녹화, 벽면녹화 등) 부족

○ 대기환경보전에 대한 경각심 고취와 배출 및 방지시설에 대한 자발적인 투자가 이루어지도록 지속적인 지도점검 필요

○ 신재생에너지원 활성화 필요 (풍력, 태양광, 태양열, 폐기물, 등)

4) 지속적인 대기오염 관리기반 구축 필요

○ 대기오염 배출시설 관리시스템 구축 및 대기질 측정 및 모니터링 보완 필요

2. 기본방향

○ 대기오염 배출시설의 관리강화 및 대기환경의 체계적 관리

○ 대기환경 개선을 위한 도시정화환경의 조성

○ 자동차 배출가스 등 저감대책 수립

3. 실천전략

가. 대기오염 배출시설의 관리강화 및 대기환경의 체계적 관리

1) 대기오염의 체계적 관리

○ 제2차 대기환경개선 종합계획(2016~2025)에서 제시된 대기환경기준과 연계한 지역 대기배출허용기준을 강화하고, 지역 대기질에 대한 꾸준한 모니터링과 주민 홍보 강화

○ 지역적 특성을 고려하여 대기질 관리목표의 다원화와 군산시 대기질 악화에 악취원인 물질과 휘발성 대기오염물질 및 중금속, 미세먼지 PM10 등에 대한 지역환경 기준 마련

○ 기상상태가 고려된 배출량 산정을 통해 대기질 예보를 수행할 수 있는 일체형 모델링 시스템 구축

2) 온실가스저감을 위한 탄소중립형 계획수립

- 탄소 흡수를 위한 단지계획수립 및 바람길 확보와 도심 녹화사업 시행
- 신규 개발사업 및 건축물 건축시 친환경설계, 에너지 사용 저감 건축물 건축 등 탄소중립 프로그램 강화 및 의무화 방안 마련
- 한국에너지공단 등 정부에서 주관하는 탄소중립(Carbon Neutral) 프로그램을 통해 온실가스 배출량을 최소화하는 대국민 자발적 온실가스 감축 프로그램의 참여 제고

3) 산업부문 대기질 관리방안 마련

- 산업단지 및 항만 내 대기오염물질 측정 인프라(드론, 이동측정차량, 굴뚝원격감시시스템(TSM) 등)을 구축하여 상시 대기오염 감시체계를 운영하여 대기환경 기준을 초과하는 오염물질 배출에 대한 모니터링과 관리를 통해 주민들에게 정보를 제공하여 시민이 안심하고 숨 쉴 수 있는 대기환경 관리체계 마련
- 산업단지 및 항만 내 재비산먼지 집중관리도로를 선정하여 대기환경개선사업 추진
- 사업장 배출 휘발성유기화합물(VOCs)에 대한 지속적인 관리 및 신규 산업시설의 시설별 관리 기준을 개선하여 관리효과 제고
- 건설 공사시 노후건설기계 사용금지, 공사장 및 주변지역에 살수장비 및 세륜시설 반드시 설치하여 운영
- 축산업에서 발생하는 대기오염을 줄이기 위해 가축분뇨에너지화, 가축분뇨공동자원화(퇴비화)시설을 확충해 신속한 수거와 처리 유도 및 친환경 에너지 및 퇴비로 재이용

【그림3-4-1】 대기오염측정 인프라


<계측기>


<이동형 측정차량>


<대기관리플랫폼>


<굴뚝원격감시시스템>

4) 교통부문 대기오염 관리기능 강화

- 도심권 상습정체구간에 대한 보다 원활한 통행방법을 강구하고, 지역 주민들에 지속적인 홍보를 통해 대중교통 이용유도
- 버스전용차로제의 지속적 확대 및 상습정체구간(교차로)의 교통체계개선
- 철도역과 연계한 버스노선 개편 등 대중교통 이용편의 개선
- 신호운영개선 및 관리를 통한 교통흐름 개선으로 대기오염물질 배출 저감

나. 대기환경 개선을 위한 도시정화환경의 조성

1) 바람통로 활용 및 도심 내 녹지공간 확보를 통한 대기오염저감

○ 각종 개발사업 시 바람길을 고려한 계획 수립 유도

○ 기성시가지 내에 이전적지 및 도시재생을 통한 녹지공간의 지속적 확충 및 유도

2) 탄소흡수원의 지속적 확대로 대기질 정화능력 향상

○ 녹지네트워크 구축을 통한 탄소흡수원 지속적 확대

○ 도시기후변화에 대응한 탄소저감 효과를 극대화하기 위해 탄소 흡수력이 높은 수종을 활용한 자연 식재계획 수립

○ 옥상정원 조성 및 벽면녹화조성, 도심 텃밭 가꾸기 등 탄소흡수원 확충

다. 자동차 배출가스 등 저감대책 수립

1) 대중교통활성화 및 친환경자동차의 보급 확대

○ 역세권 또는 교통결절지의 TOD(Transit Oriented Development)개념을 도입한 고밀개발유도 및 복합용도 개발 추진

- 대중교통 활성화와 토지이용 효율성 증진을 통한 탄소저감 도시개발 유도
- 지역특성에 맞는 교통수요관리 프로그램 개발·시행을 통한 주행거리 단축 추진

○ 간선급행버스(BRT) 체계구축과 복합환승센터 설치 확대 등 대중교통 이용 활성화

○ 친환경자동차의 지속적 보급 확대 정책

- 친환경자동차 구입 시 보조금 지원 및 각종 세제지원 등 다각적 정책 마련
- 최근 이슈화되고 있는 경유차의 문제해소를 위한 배출가스 기준강화 및 노후 경유차의 도심 진입 제한방안 강구
- 전기차, 하이브리드차, 수소차 등 친환경자동차의 보급 확대 및 세제지원 강화 (제5차 국가환경종합계획 상 2040년 전기·수소차 판매 비중인 80% 달성)

2) 청정연료의 공급확대와 친환경 에너지체계 구축

○ 신재생에너지 보급 확대 및 에너지 절약형 친환경 주택(그린홈)의 보급을 통해 에너지 절약 및 화석연료 감량

○ 친환경자동차의 개발·이용을 지원하기 위한 정기적은 전략을 수립·집행하고, 천연가스 자동차의 보급과 이를 위한 공영차고지 정비·확충 등 친환경적 교통기반구축

- CNG버스 등 친환경교통수단의 도입으로 미세먼지와 질소산화물의 배출 감소 유도

○ 저탄소 녹색성장 시대의 대표적 녹색교통 수단인 자전거 이용의 확대

- 전북 최초로 도입된 공공자전거(Public Bike) 프로그램 활성화 및 자전거 도로망의 지속적인 정비 및 구축

4. 미세먼지 관리방안

가. 미세먼지 개념

1) 정의

○ 미세먼지란 입자의 지름이 10마이크로미터 이하인 먼지로 PM10을 뜻하며, 입자의 지름이 2.5마이크로미터 이하인 먼지는 PM2.5로 초미세먼지라고 함

○ 미세먼지 생성물질에는 대기 중에서 미세먼지로 전환되는 질소산화물·황산화물·휘발성유기화합물을 뜻함

○ 미세먼지 배출원이란 미세먼지와 미세먼지 생성물질을 대기에 배출하는 시설물·기계·기구 및 그 밖의 물체를 뜻함

2) 관련기준

〈표3-4-5〉 환경기준

구 분	환경정책기본법 환경기준
미세먼지 (PM10)	연간 평균치 50㎍/㎥ 이하 24시간 평균치 100㎍/㎥ 이하
초미세먼지 (PM2.5)	연간 평균치 15㎍/㎥ 이하 24시간 평균치 35㎍/㎥ 이하

자료 : 미세먼지 관련 기준(2019, 환경부)

〈표3-4-6〉 미세먼지 경보 발령

대상물질	경보단계	발령기준	해제기준
미세먼지 (PM10)	주의보	• 기상조건 등을 고려하여, 해당지역의 대기자동측정소 PM10 시간당 평균농도가 150㎍/㎥이상 2시간 이상 지속인 때	• 주의보가 발령된 지역의 기상조건 등을 검토하여 대기자동측정소의 PM10 시간당 평균농도가 100㎍/㎥ 미만인 때
	경보	• 기상조건 등을 고려하여, 해당지역의 대기자동측정소 PM10 시간당 평균농도가 300㎍/㎥이상 2시간 이상 지속인 때	• 경보가 발령된 지역의 기상조건 등을 검토하여 대기자동측정소의 PM10 시간당 평균농도가 150㎍/㎥미만인 때는 주의보로 전환
초미세먼지 (PM2.5)	주의보	• 기상조건 등을 고려하여, 해당지역의 대기자동측정소 PM2.5 시간당 평균농도가 75㎍/㎥이상 2시간 이상 지속인 때	• 주의보가 발령된 지역의 기상조건 등을 검토하여 대기자동측정소의 PM10 시간당 평균농도가 35㎍/㎥ 미만인 때
	경보	• 기상조건 등을 고려하여, 해당지역의 대기자동측정소 PM2.5 시간당 평균농도가 150㎍/㎥이상 2시간 이상 지속인 때	• 경보가 발령된 지역의 기상조건 등을 검토하여 대기자동측정소의 PM10 시간당 평균농도가 75㎍/㎥미만인 때는 주의보로 전환

자료 : 미세먼지 관련 기준(2019, 환경부)

〈표3-4-7〉 미세먼지 예보 기준

예보내용		등급(㎍/㎥)			
		좋음	보통	나쁨	매우나쁨
예보 물질	미세먼지 (PM10)	0~30	31~80	81~150	151 이상
	초미세먼지 (PM2.5)	0~15	16~35	36~75	76 이상
행동 요령	민감군	-	실외 활동시 특별히 행동에 제약을 받을 필요는 없지만 몸 상태에 따라 유의하여 활동	장시간 또는 무리한 실외활동 제한, 특히 천식을 앓고 있는 사람이 실외에 있는 경우 흡입기를 더 자주 사용할 필요가 있음	가급적 실내활동, 실외활동시 의사와 상의
	일반인	-	-	장시간 또는 무리한 실외활동 제한, 특히 눈이 아픈 증상이 있거나, 기침이나 목의 통증으로 불편한 사람은 실외활동을 피해야 함	장시간 또는 무리한 실외활동 제한, 목의 통증과 기침 등의 증상이 있는 사람은 실외활동을 피해야함

※ 민감군 : 어린이, 노인, 천식 같은 폐질환 및 심장질환을 앓고 있는 어른
자료 : 미세먼지 관련 기준(2019, 환경부)

나. 국가 미세먼지 대책

1) 추진목표

○ 2016년 대비 초미세먼지 연평균 농도 35% 이상 저감

※ 전국 초미세먼지(PM2.5) 연평균 농도 : 2016년 26㎍/㎥ → 2024년 16㎍/㎥

2) 주요대책

〈표3-4-8〉 국가 미세먼지 저감 추진과제

분야		15대 중점 추진과제
국내 배출 감축	산업부문	• 배출총량제 전국 확대 • 사업장 점검 및 단속 강화
	수송부문	• 노후경유차 감축 강화 및 저공해차 보급 확대 • 선박 및 항만 관리기준 강화 • 노후건설기계 관리 강화
	발전부문	• 석탄발전 미세먼지 저감 • 친환경에너지 전환 [중장기]
	농업·생활부문	• 축산 환경 관리 강화 • 저녹스 보일러 보급 확대
국민 건강	국민건강 보호	• 미세먼지 고농도 계절관리제 도입 • 실내공기질 관리 강화
국제 협력	동아시아 대기 협력	• 동아시아 미세먼지 저감 협약 추진 [중장기] • 실체적 협력사업 확대
기반·소통	국민참여·소통, 과학적 접근·실천	• 미세먼지 해결 다부처 기술개발 사업 • 참여와 숙의를 통한 사회적 합의 도출

자료 : 미세먼지 관리 종합계획 2020~2024, 관계부처 합동(2019. 11)

3) 고농도 미세먼지 발생시 행동요령

【그림3-4-2】 국가 단계별 미세먼지 행동요령



다. 전북특별자치도 미세먼지 대책

1) 추진목표

○ 초미세먼지(PM2.5) 연평균 농도를 35% 이상 저감

※ 전북 초미세먼지(PM2.5) 연평균 농도 : 2016년 31㎍/㎥ → 2024년 19㎍/㎥

2) 주요대책

<표3-4-9> 전북특별자치도 미세먼지 저감 주요 대책

구분	주요 저감대책
이동오염원	• 노후 경유차 관리(조기폐차, 저감장치 부착 등) • 노후 경유차 및 건설기계 저공해화 사업 추진 • 친환경자동차 보급 확대 • 선박 연료기준 강화, 저속운항 유도 및 친환경 선박 확대 • 차 없는 날 추진 등 대중교통 이용 캠페인 추진
사업장	• 대형 대기배출사업장 자발적 감축 협약 • 배출허용기준 엄격 적용 및 대기관리권역 지정 대기배출총량제 관리 • 소규모 영세사업장 방지시설 설치 및 환경관리강화 지원 • 굴뚝 TMS 설치 유지관리 지원 • 농업·축산분야에 퇴비 유통시스템 구축 및 불법소각 등 감시와 단속 강화
도심 내 소규모 배출원	• 주유소 유증기 회수설비 설치 지원 • 가정용 저녹스 보일러 보급 지원 및 친환경보일러 교체 추진 • CNS 청소차 전환 유도 및 고농도 시기 도로 청소 주기 확대 운영 • 바람길 숲, 산업단지 주변 미세먼지 차단 숲 조성 등 도심 내 Eco 인프라 확충
고농도 미세먼지	• 민감·취약계층 마스크 보급, 환기설비 의무설치 범위 확대 지원 • 도내 유치원과 각급 학교에 공기정화설비 설치 • 비상저감조치 적기 시행 및 철저한 이행점검 실시 • 보건환경연구원과 협업을 통한 미세먼지 원인 파악 및 합리적인 정책 수립 지원
대기오염 측정망	• 노후 대기오염 측정망 5개소 교체 • 대기오염 측정망 7개소 확대 설치 • 보건환경연구원과 함께 새만금 주변 미세먼지 성분 특성 및 발생원인 추정관리 연구
협업과 소통 강화	• 미세먼지 저감을 위한 시·군 실적평가를 통한 인센티브 부여 • 고농도 초미세먼지 발령시 위기대응 실무매뉴얼에 따라 부서간 유기적 협력체계 구축 및 공공기관 차량 2부제 실시 • 미세먼지 교육과 홍보 강화 및 도민의 적극적인 참여와 양방향 소통 확대 • 충남과 협업을 통한 노후 화력발전소 조기폐기, 상한제약 실시 등 적극 협력 및 석탄 대신 친환경 대체에너지 사용을 권고

자료 : 전북특별자치도 미세먼지관리종합대책(2019. 11)

라. 군산시 미세먼지 대책

1) 기본방향

- ○ 미세먼지 배출원의 저감 및 관리방안 강구
- ○ 미세먼지·CO_2 저감을 위한 환경인프라 구축 및 신성장산업 육성
- ○ 미세먼지 대응을 위한 주변도시와의 환경협력 강화
- ○ 시민건강 보호를 위한 예·경보 체계 확립
- ○ 제5차 국가환경종합계획 상 초미세먼지 관리기준 및 농도 지표인 10㎍/㎥ 달성

2) 그간 미세먼지 저감 추진사항

<표3-4-10> 군산시 미세먼지 저감 주요 대책

구분	주요 저감대책
이동오염원	• 노후 경유차 조기폐차, 저감장치 부착 지원 • 건설기계 저감장치 부착, 엔진교체 지원 • 전기자동차 및 전기이륜차 등 친환경차량 보급 지원 • LPG 화물차 및 어린이통학차량 LPG 전환 지원 • 천연가스 버스 구입 지원 • 5등급 차량 운행제한 단속시스템 구축 운영
사업장	• 대기오염물질 다량배출 사업장 관리 강화 • 소규모 대기오염 배출사업장 방지시설 설치 지원 • 산업단지 대기오염도 조사 및 대응대책 수립 • 민간환경감시원 활용 오염행위 상시 감시 • 미곡종합처리장 집진시설 개보수 사업 • 주유소 유증기 회수설비 설치 지원 • 가정용 친환경 보일러 설치 지원사업
비산먼지	• 비산먼지 발생사업장 점검강화 • 민·관 협약 사업장 미세먼지 공동대응 관리 • 전북권 미세먼지 저감 업무협약 철저 이행 • 도로 재비산먼지 관리(청소노면차, 살수차) • 집중관리 도로 선정 및 청소강화 • 미세먼지 저감 보릿짚 환원사업 및 지력증진 볏짚 지원사업 • 농업잔재물 및 쓰레기 불법소각행위 지도 강화
숲조성	• 도시숲, 미세먼지 차단숲, 명상숲, 가로수 조성사업 • 벽면녹화사업
대응기반 및 시민참여	• 대기측정소 설치·교체, 미세먼지 신호등 설치 및 전광판 송출 • 취약계층 미세먼지 마스크 지원 • 미세먼지 저감 시민 아이디어 공모 • 공기청정기 설치 및 실내공기질 개선비 지원

자료 : 군산시 미세먼지 관리 종합대책(2020. 2)

3) 실천전략

가) 미세먼지 배출원의 저감 및 관리방안 강구

- ○ 노후경유차 조기폐차 및 저감장치 지원사업
- ○ 대기오염 심각도에 따른 자동차 운행제한
- ○ 도로분진흡입 청소차 구입 · 운행을 통한 도로 재비산먼지 관리
- ○ LPG 화물차 및 어린이통학차량 LPG 전환 지원
- ○ 도시숲, 미세먼지 차단숲, 가로수 식재 조성사업
- ○ 대기배출사업장 및 불법 고황유 사용실태 점검
- ○ 미세먼지 다량 배출사업장 관리 강화
- ○ 농촌지역 및 공사장 등에서 불법소각 특별단속 실시
- ○ 친환경보일러 보급 지원

나) 미세먼지 · CO_2 저감을 위한 환경인프라 구축 및 신성장산업 육성

- ○ 전기자동차 및 수소자동차 보급 확대 및 충전인프라 구축
- ○ 공용차량 구입시 친환경자동차 우선 구매
- ○ 천연가스버스(CNG) 보급
- ○ 환경과 상생하는 신재생에너지산업 육성

다) 미세먼지 대응을 위한 주변도시와의 환경협력 강화

- ○ 전북특별자치도권 미세먼지 저감 업무협약 철저 이행
- ○ 새만금권 미세먼지 저감 공동협력협의체 운영 (군산, 익산, 김제, 부안)
  - 미세먼지 저감을 위한 인근 지자체와의 공동 대응력 강화

라) 시민건강 보호를 위한 예 · 경보 체계 확립

- ○ 도시대기오염 자동측정망 확대 설치 및 대기오염전광판 추가 설치
- ○ 고농도시 대기오염전광판 이용 상황 전파 및 고농도 미세먼지 비상저감조치 시행
- ○ 주의보 재난문자발송시스템(CBS) 구축
- ○ 건강취약계층 실내공기질 측정 및 개선사업 추진
- ○ 어린이집, 유치원 및 학교 공기청정기 설치 지원 사업
- ○ 취약계층 미세먼지 마스크 보급

2 수환경

1. 현황 및 문제점

가. 현황

1) 하천현황

○ 군산시 총 하천수는 42개소로 총 연장은 105㎞이며, 그중 개수된 하천은 42㎞로 개수율은 40%임

○ 국가하천은 2개소로 금강과 만경강이 있으며, 지방하천은 탑천, 경포천, 고척천, 미제천, 옥회천 5개소, 그 외에 소하천이 35개소로 나타남

<표3-4-11> 하천 현황

구분	하천수 (개소)	총 연장 (㎞)	합계 (㎞)	요개수연장		
				기개수 (㎞)	미개수 (㎞)	개수율 (%)
계	42	105	105	42	63	40
국가하천	2	25	25	25	-	100
지방하천	5	40	40	13	27	33
기타(소하천)	35	40	40	4	36	10

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 수질오염 배출시설 현황

○ 2018년 현재 군산시의 수질오염 배출시설은 233개소이며, 배출규모가 적은 5종 사업장이 전체 95.3%인 222개소로 대부분을 차지함

<표3-4-12> 수질오염 배출시설 현황

구분	계	1종	2종	3종	4종	5종
2014	255	2	1	2	8	242
2015	251	2	2	1	10	236
2016	259	2	2	1	10	244
2017	269	1	2	2	9	255
2018	233	1	2	1	7	222

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

3) 수질현황

가) 주요 하천

○ 군산시 내 지방하천 5개의 수질은 Ⅲ등급(보통)에서 Ⅳ등급(약간나쁨)으로 조사됨

○ 경포천의 경우 생화학적 산소요구량(BOD), 화학적 산소요구량(COD), 총인(T-N) 부분에서 다른 하천에 비해 낮게 나타남

<표3-4-13> 주요 하천 수질 상태(2018년)

구 분	BOD	COD	SS	T-P	T-N
탑 천	4.1	8.1	19.6	0.109	5.073
경포천	6.1	10.3	45.5	0.326	4.601
고척천	4.6	8.8	42.4	0.124	2.698
미제천	3.3	10.5	24.8	0.205	2.894
옥회천	4.2	10.0	19.0	0.158	2.404

자료 : 군산시 내부자료(환경정책과)

나) 주요 저수지

○ 저수지를 농업용수로 사용할 경우 수질기준은 수소이온농도(pH 6.0~8.5, 화학적 산소요구량(COD) 8ppm 이하, 부유물질(SS) 15ppm 이하, 용존산소량 2ppm 이상, 총질소 1.0ppm 이하, 총인 0.1ppm 이하 등의 기준임

○ 군산시의 농업용수 수질을 살펴보면 옥구저수지, 옥녀저수지 및 서지저수지 등의 저수지가 농업용수의 수질기준을 초과하는 것으로 조사되어 저수지 수질개선이 필요하다고 할 수 있음

<표3-4-14> 저수지 수질현황(2018년)

측정소	BOD	COD	TOC	SS	DO	T-P	T-N
대위저수지	-	7.8	5.3	5.7	6.6	0.036	0.567
미제저수지	-	6.3	4.3	1.8	8.9	0.022	0.454
옥구저수지	-	12.1	6.2	19.8	8.7	0.056	0.841
옥녀저수지	-	11.8	6.3	13.6	8.9	0.071	1.306
옥곡저수지	-	7.0	4.5	6.7	8.2	0.029	0.907
서지저수지	-	14.3	7.9	12.6	6.7	0.092	2.248

자료 : 물환경정보시스템(http://water.nier.go.kr)

〈표3-4-15〉 환경부 생활환경 수질 기준

등급		수소이온농도 (pH) (㎎/L)	생물화학적 산소요구량 (BOD) (㎎/L)	화학적 산소요구량 (COD) (㎎/L)	총유기탄소량 (TOC) (㎎/L)	부유물질량 (SS) (㎎/L)	용존산소량 (DO) (㎎/L)	총인 (T-P) (㎎/L)	대장균군(군수/100㎖)	
									총 대장균군	분원성 대장균군
매우좋음	Ⅰa	6.5~8.5	1 이하	2 이하	2 이하	25 이하	7.5 이상	0.02 이하	50 이하	10 이하
좋음	Ⅰb	6.5~8.5	2 이하	4 이하	3 이하	25 이하	5.0 이상	0.04 이하	500 이하	100 이하
약간좋음	Ⅱ	6.5~8.5	3 이하	5 이하	4 이하	25 이하	5.0 이상	0.1 이하	1000 이하	200 이하
보통	Ⅲ	6.5~8.5	5 이하	7 이하	5 이하	25 이하	5.0 이상	0.2 이하	5000 이하	1000 이하
약간나쁨	Ⅳ	6.0~8.5	8 이하	9 이하	6 이하	100 이하	2.0 이상	0.3 이하	-	-
나쁨	Ⅴ	6.0~8.5	10 이하	11 이하	8 이하	쓰레기 등이 떠 있지 않을 것	2.0 이상	0.5 이하	-	-
매우나쁨	Ⅵ	-	10 초과	11 초과	8 초과	-	2.0 미만	0.5 초과	-	-

자료 : 환경정책기본법 시행령 별표1의 생활환경기준

다) 수질검사

○ 군산시는 맑은 물 공급을 위하여 용담댐 물을 채수하여 고산정수장에서 과학적인 정수처리 공정을 거쳐 수돗물을 공급

○ 수돗물에 대한 일일검사 및 주간검사 등 정기적인 수질검사 실시 중으로 추가적인 정수처리 없이 음용 가능한 것으로 나타났으며, 매월 광역상수도 수질검사결과를 군산시 홈페이지에 공개 중임

〈표3-4-16〉 수돗물 수질검사 및 관리현황

구 분	내용
수도관 수도꼭지	• 시민이 참여하여 수돗물 표본수를 매월 시표채수 및 수질검사 과정을 입회하여 실시 - 일반지역에 공급되는 수도꼭지 27개소 - 공동주택 저수조를 통하여 공급되는 수도관 수도꼭지 10개소 - 노후지역에 공급되는 관말지점 수도관 수도꼭지 3개소
수돗물 급수과정	• 광역상수도의 수돗물 급수과정을 시민이 참여하여 시료채수 및 수질검사 과정을 입회하여 실시 - 배수지별 광역상수도 유입/유출수 및 중간/관말지역 16개소
건축물 수도시설	• 건축물 저수조의 수돗물 위생상태 수질검사 실시
먹는물	• 마을상수도 및 소규모 급수시설에 대한 수질검사 실시

자료 : 군산시 홈페이지

나. 문제점

1) 생활하수, 산재된 소규모 개발공장으로 인한 수환경 오염

○ 주요 하천 및 호·소의 수질변화를 검토한 결과 수질 개선이 필요한 것으로 나타났으며, 일부 생활하수 및 산재 되어 있는 소규모 개별공장의 오염원 유입으로 수질환경 오염 증가 예상

2) 수질오염 관리 필요

○ 시가지를 거쳐 흐르는 하천의 경우 하수관거정비 및 초기 강우 유출수 관리 등을 위한 수질오염 관리 필요

○ 농촌지역에 산재하고 있는 축사 등의 비점오염원의 저감시설, 소규모 하수처리시설, 자연형 하천 정비 등을 통해 비도시지역의 하천 및 호소의 수질오염 관리 필요

3) 통합적 물관리체계 부족

○ 수질오염, 건천화, 생태계파괴 등 문제점이 드러나고 있으나, 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물 관리 시스템 부족

2. 기본방향

○ 수질 환경 관리체계 확립 및 물 순환체계 구축

○ 자연형 하천 및 친수공간 조성을 통한 지속가능한 수생태계 조성

○ 수질오염원의 관리강화 및 저영향개발기법(LID)을 통한 수질 개선

3. 실천전략

가. 수질 환경 관리체계 확립 및 물 순환체계 구축

1) 통합 물 관리체계 구축

○ 공급시설 개발위주의 관리정책에서 수요관리 중심으로의 전환을 통해 안정적 수자원 관리체계 구축

- 절수기 보급확대, 중수도 설치, 하수재이용률 제고, 수도요금 현실화, 노후관교체 등 수요관리를 통한 안정적 수자원 확보

○ 적재적소 측정망 설치, 수량, 수질, 사용량, 재이용량 등 기초자료 확보

○ 도시의 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수의 수질 및 수량 관리시스템, 상·하수의 연계관리 시스템, 빗물관리시스템을 통합한 물 관리 시스템 구축

2) 수환경 보호를 위한 대책 마련

- 수질측정 및 자료수집의 원격 자동화를 추진하여 실시간 수질 상태를 파악하고 효율적인 수질관리 도모
- 빗물이용시설 설치, 우수침투시설 설치 등 기본적인 유출수 확보대책 강구
- 오염물질 저감을 위한 하수처리장 확장 및 신설
- 수변지역은 시민에게 친수기능의 제공과 연계하여 하천의 합리적인 보존·이용을 도모할 수 있도록 하며, 시민생활의 구심점으로 하천을 활용할 수 있도록 친환경적 하천 정비

3) 물 재이용 활성화 도모

- 신축건물의 빗물 이용 및 중수도 시설 의무화 대상시설 확대 등 기준 강화
- 도시비점오염원 저감을 통한 하천 수질개선, 저류된 물의 재이용 등 다기능 수행이 가능한 하수저류시설 설치
- 하수처리수 재이용 의무화 기준 강화 등을 통한 재이용률 제고 및 수요처 발굴을 통한 재이용계획 수립
- 도시개발, 산업단지개발 등 개발사업 시행 시 빗물이용시설, 중수도시설 설치
- 수도정비기본계획 수립 시 물 재이용 계획수립 의무화
- 중수도 등 물 재이용시설 설치 활성화를 위해 조세감면 및 저리융자 등 금융지원, 건축물 용적률 규제완화 등 추진

4) 효율적인 수질 관리시스템 체계 확립

- 오염물질 부하량 저감을 도모하고, 안정적 수량 확보를 통해 하천의 건천화 방지
- 산업폐수의 배출업소에 대한 관리를 강화토록 개별공장에서 1차 처리 후 폐수종말처리장에 처리토록 하고, 처리공정의 고도화 도모
- 비점오염원에 대한 조사와 함께 비점오염원 저감시설 설치 및 관리를 강화
- 대단위 개발사업 시행 시 비점오염물질 발생 저감을 고려한 개발계획 수립 및 비점오염원 대책 마련
- 도로변 침투배수로 설치 등의 완충지대 조성 및 건물간 우수침투 화단조성, 도로포장재의 투수성 증대, 주차장 상부 녹화 등의 지하수 함수량 증대사업과 연계

5) 오염사고 예방대책 및 대응체계 강화

- 지속적인 시민참여형 하천 모니터링으로 인한 하천 감시반 운영
- 도시하천을 살리기 위한 하천 거버넌스 구축
- 산업단지 내 완충저류지 설치 및 수질오염방지를 위한 사고 대응체계 구축

나. 자연형 하천 및 친수공간 조성을 통한 지속가능한 수생태계 조성

1) 하천수질 관리 강화

- ○ 주요 하천에 대한 수질 오염 배출량을 예측하고 자료의 Date Base화를 추진, 오염부하량 수시 파악
- ○ 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통한 오염정도 및 배출지점을 파악
- ○ 생활계 오염원 관리를 통한 단위유역 목표수질 달성 및 유지토록 하고, 하수종말처리장의 신설 또는 증설을 통한 하수처리율 제고
- ○ 산업단지 내 폐수처리장의 개선을 통한 방류수질을 향상하고, 노후 시설물 정비 및 교체, 폐수배출업소 지도·점검 강화, 신규산업단지 폐수종말처리시설의 적정 운영을 통한 산업계 오염원 관리

2) 하천 주변 친수환경 생태벨트 조성

- ○ 군산시 내 탑천, 경포천 등 주요하천에 저류지 및 녹지공간을 조성하여 수질환경 개선
- ○ 하천 및 호소변의 국·공유지를 점진적으로 친수공간으로 활용
- ○ 생태하천 복원사업의 지속적 추진으로 수질개선과 하천의 생태적 건강성을 유지하고, 도심의 열섬화 예방 및 시민의 휴식 공간 제공
- ○ 하천에 깨끗하고 풍부한 물공급을 위해 하상여과, 인공습지, 식생수로, 하수처리수 재이용, 자연형 하천정화시설 등 수질 정화시설을 적극 도입
- ○ 하천과 호소의 수변공간과 자연생태계의 유기적 연결을 통한 생태벨트 조성

3) 하천 생태계 모니터링 구축으로 시민 참여형 감시반 구축

- ○ 수질 개선을 위한 배출시설(공장, 음식점, 공사장, 개인하수처리시설 등) 지도점검 및 돌발적 수질오염 사고에 신속히 대처할 수 있는 시민 참여형 감시반 구축
- ○ 정기적으로 하천 주변에 버려져 있는 쓰레기를 수거하여 하천변 생태계를 보호할 수 있는 시민참여 활성화 프로그램 개발

다. 수질오염원의 관리강화 및 저영향개발기법(LID)을 통한 수질 개선

1) 비점오염원의 발생 저감대책 강구와 관리강화

- ○ 점오염원(생활하수, 공장폐수) 중심의 수질관리에서 비점오염원(비료, 농약, 가축분뇨 등)의 철저한 관리와 시민 홍보 강화
- ○ 장마철 전 대청소기간 설정하여 도로, 하천 쓰레기 수거 및 합류식 관거의 퇴적물 준설 등 비점오염원으로 인한 수질오염 방지
- ○ 각종 개발사업 추진 시 생태적 건전성 확보를 위한 생태면적률 적용

- 비점오염물질을 침투, 여과 처리할 수 있도록 투수성 지반조성
- 신규개발 시 「생태면적률적용지침, 2016, 환경부」에서 제시하는 개발사업 유형별 최소 달성 목표치 실현을 통한 도시의 생태적기능 (자연순환기능) 유지·개선, 도시 홍수 예방, 사람과 생물이 공존하는 도시 조성

2) 저영향개발(Low Impact Development) 기법 도입

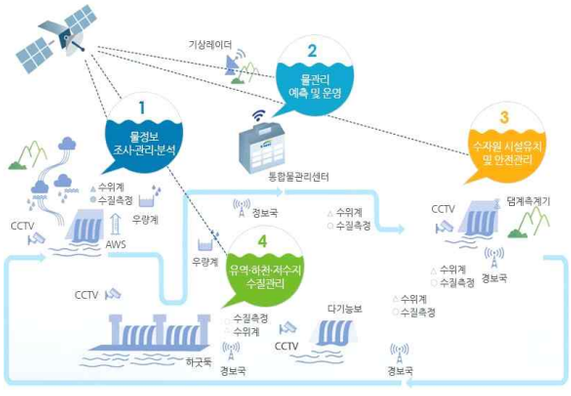
○ 도시재생 및 각종 개발사업 시 투수성포장, 투수블록, 저류지, 식생술 등 저영향개발 기법(LID) 도입으로 물순환기능 개선과 비점오염물질 저감

<표3-4-17> 저영향개발(LID) 기법 및 적용방안

토지이용	적용 가능 기법	적용방안 및 고려사항
자동차 도로	· 완충녹지가 있는 도로 : 식생수로, 침투도랑 · 완충녹지가 없는 도로 : 침투통·트렌치, 수목여과박스	· 공동주택지 인근 등 사람의 동선이 많은 곳은 물고임 등 우려가 있는 경우에는 일정시간 경과 후 자연배수 또는 전량 침투되는 기능을 갖추도록 함
보행자 및 자전거 도로	· 투수성 포장, 투수블록	· 보행자도로 및 자전거도로에 적용하며, 차량 통행이 많지 않은 이면도로에도 적용 · 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려
주차장	· 투수성 포장, 투수블록	· 주차장 부지는 투수성 포장 및 투수블록 등의 적용을 원칙으로 함 · 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려
공원	· 저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대	· 공원 일부 지역에 저류지 등을 설치하여 공원에서의 우수유출수에 대한 저류기능 및 친수공간 조성 기능을 수행하도록 함

자료 : 환경영향평가시 저영향개발기법 적용 매뉴얼(2013, 환경부)

【그림3-4-3】 통합물관리 개념도



【그림3-4-4】 저영향개발 적용 개념도



3 상수도

1. 현황 및 문제점

가. 현황

1) 상수도 급수 현황

○ 2018년 현재 전북특별자치도 보급률은 97.1%, 1인당 1일 급수량은 407ℓ로 군산시가 전북특별자치도 평균보다 높은 보급률 98.9%, 1인당 1일 급수량 440ℓ로 나타남

<표3-4-18> 상수도 보급 현황

구분	총인구 (인)	급수인구 (인)	보급률 (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수 (개)
2014	283,320	271,562	95.8	218,742	113,006	416	48,537
2015	283,931	287,897	98.2	218,742	116,109	416	49,056
2016	283,041	278,691	98.5	103,560	119,119	427	49,323
2017	280,263	276,249	98.6	103,560	121,219	439	50,492
2018	278,345	275,361	98.9	182,100	120,997	440	51,085

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

○ 군산시 급수량은 2014년 27,806천㎥에서 2018년 30,425천㎥로 약 9.4% 증가함

○ 용도별로는 가정용이 18,912천㎥로 전체의 62.2%로 가장 많으며, 영업용이 36.4%, 욕탕용이 1.4%를 차지함

<표3-4-19> 급수량 현황

구분	계(㎥)	가정용	영업용	욕탕용	기타
2014	27,806,010	17,922,369	9,466,786	416,855	-
2015	29,373,202	18,369,151	10,576,037	428,014	-
2016	29,695,342	18,823,264	10,460,352	411,726	-
2017	29,559,951	18,799,237	10,305,518	455,196	-
2018	30,425,436	18,912,064	11,062,225	451,147	-

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 상수도 관로 현황

○ 2018년 현재 관로 총 연장 약 2,371.6㎞ 중 배수관로가 1,357.7㎞(57.2%)로 대부분을 차지하며, 급수관은 878.9㎞(37.1%), 송수관로는 126.0㎞(5.3%) 등 임

<표3-4-20> 상수도 관로 현황

구분	합계(m)	도수관	송수관	급수관	배수관
2014	2,295,496	9,000	120,164	831,933	1,334,399
2015	2,315,513	9,000	122,119	843,967	1,340,427
2016	2,341,912	9,000	125,968	856,686	1,350,258
2017	2,359,192	9,000	125,968	867,995	1,356,229
2018	2,371,555	9,000	125,968	878,895	1,357,692

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

○ 군산시 상수도관 총 연장 2,371.6㎞ 중 매설된 지 20년이 경과 된 노후관로가 1,195.5㎞로 전체관로의 50.4%를 차지함

○ 도수관 전체가 매설한지 20년이 경과하였으며 송수관의 경우 총 연장의 69.2%가, 급수관의 경우 총 연장의 52.5%가 매설한지 20년이 경과한 것으로 나타남

<표3-4-21> 매설년도별 상수도관 현황

구 분	총 연장(m)	매설년도별(m)				
		5년 이하	6~10년	11~15년	16~20년	21년 이상
합 계	2,371,555 (100.0%)	156,037 (6.6%)	167,788 (7.1%)	405,433 (17.1%)	446,831 (18.8%)	1,195,466 (50.4%)
도수관	9,000 (100.0%)	-	-	-	-	9,000 (100.0%)
송수관	125,968 (100.0%)	5,804 (4.6%)	-	826 (0.7%)	32,208 (25.5%)	87,130 (69.2%)
급수관	878,895 (100.0%)	60,892 (6.9%)	74,263 (8.5%)	179,265 (20.4%)	103,252 (11.7%)	461,223 (52.5%)
배수관	1,357,692 (100.0%)	89,341 (6.6%)	93,525 (6.9%)	225,342 (16.6%)	311,371 (22.9%)	638,113 (47.0%)

자료 : 상수도 통계(2019), 환경부

3) 용수공급 현황

가) 광역상수도

○ 군산시 용수공급계통은 생활용수는 전주권 광역상수도 고산정수장에서 공급받고, 공업용수는 군산공업정수장에서 공급

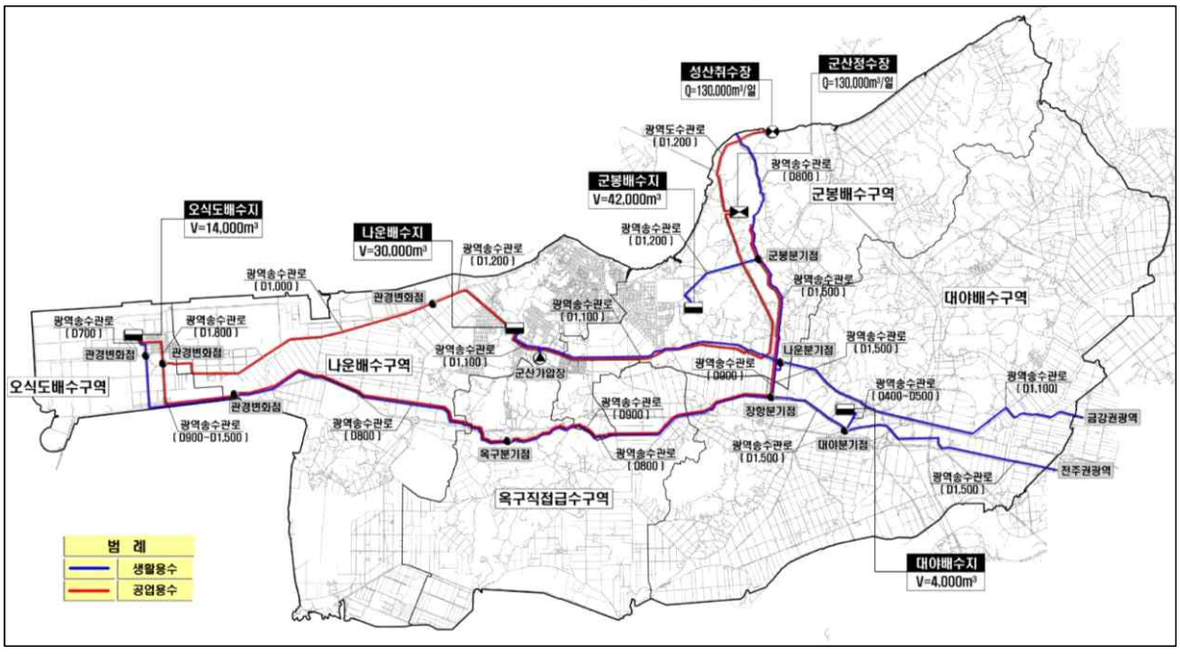
○ 급수구역은 나운, 군봉, 대야, 오식도, 옥구, 신시도(2018년부터 지방상수도 공급) 6개 급수구역 운영 중이며, 생활용수 배수지 10개소 및 공업용수 배수지 2개소 운영

〈표3-4-22〉 급수구역 현황

구 분		시설용량	일최대사용량	급수지역	비고
고 산 정수장 (전주권 광 역)	나운배수지	30,000	74,360	나운01~나운39블록(나운29블록제외)	
	신풍배수지	450	1,477	나운16블록	고지배수지
	선양배수지	650	605	나운18블록	
	흥남배수지	150	400	나운15블록	
	해망배수지	1,200	1,931	나운19, 나운34블록	
	군봉배수지	42,000	61,964	군봉01~군봉19블록. 나운29블록	
	대야배수지	4,000	12,996	대야01~대야08블록	
	오식도배수지	14,000	7,985	오식도01~오식도07블록, 새만금산업단지	오식도07 (야미도)
	옥구배수지	-	24,758	옥구01~옥구02블록	직결급수
	신시도배수지	4,000	-	오식도07블록 (신시/무녀/선유/장자/대장도, 새만금방조제)	2018년 신설 자료 미확보
군산공업 정수장	나운배수지	10,000	107,430	군산지방산업단지	
	오식도배수지	48,000	70,180	군산2국가산업단지, 군산자유무역지역, 군산국가산업단지, 새만금산업단지	
제2수원	군산호수	-	1,180	시내공단	원수공급

자료 : 군산시 수도정비기본계획 변경 보고서(2019.8)

【그림3-4-5】 배수구역별 용수공급현황



나) 소규모 수도시설

○ 농촌지역 및 도서지역의 식수원으로 사용하기 위하여 설치된 소규모 수도시설은 현재 군산시의 지방상수도 전환을 위해 끊임없이 노력한 결과 도서지역만 유지

○ 소규모 수도시설은 마을상수도 10개와 소규모급수시설 5개 총 15개이며, 시설용량은 2,065㎥/일, 급수인구는 3,953인 임

○ 마을상수도의 경우 지하수가 3개소, 호소수가 1개소, 지하수와 호소수 6개소이며, 소규모급수시설은 전체가 지하수를 이용하는 것으로 나타남

<표3-4-23> 소규모 수도시설 현황

구분	수원종류	시설유형	시설용량(㎥/일)	급수인구(인)	비고
합계	-	-	**2,065**	**3,953**	
마을상수도	-	-	**1,780**	**2,834**	
1.말도리 방죽도	지하수	양수식	30	144	
2.비안도리 비안도	지하수,호소수	양수식,자연유하식	150	302	
3.연도리 연도	지하수	양수식	40	220	
4.어청도리 어청도	지하수,호소수	양수식,자연유하식	200	397	
5.관리도리 관리도	지하수	양수식	50	134	
6.무녀도리 무녀도	지하수,호소수	양수식,자연유하식	590	503	
7.선유도리 선유도	지하수,호소수	양수식,자연유하식	400	573	
8.장자도리 선유도	지하수,호소수	양수식,자연유하식		161	
9.대장도리 선유도	지하수,호소수	양수식,자연유하식		29	
10.신시도리 신시도	호소수	자연유하식	320	371	
소규모급수시설	-	-	**285**	**1,119**	
1.말도리 말도	지하수	양수식	20	68	
2.명도리 명도	지하수	양수식	30	88	
3.죽도리 죽도	지하수	양수식	15	36	
4.개야도리 개야도	지하수	양수식	200	835	
5.두리도리 두리도	지하수	양수식	20	92	

자료 : 군산시 수도정비기본계획 변경 보고서(2019.8)

나. 문제진단

1) 용수 수요 증가에 대응한 시설 및 배수체계 정비 미흡

○ 군산시 도시발전, 인구증감, 생활수준의 향상, 새만금 사업추진 등으로 상수 수요량이 증가됨에 따라 이에 대응하는 상수도 공급능력과 수급능력의 체계적인 정비필요

○ 효율적인 구역 배분 및 원활한 배수를 위한 구역체계 수립 필요

- 군산시 수도정비기본계획 변경(2019.8)에 따라 급수체계조정 · 관리 및 시설 확충 추진

2) 관련 시설의 노후화 개선 필요

○ 상수도 시설의 송수관로 및 배수관로의 경우 대부분 매설된 지 오래되어 누수 제고 등을 고려한 관련시설 개선 및 체계적인 유지관리체계 필요

3) 물 사용 저감 및 재이용 등을 통한 추가 용수원 확보 필요

○ 수질 환경 오염 및 기후 변화에 따른 수자원의 고갈로 인한 용수원 확보 필요

○ 지하수 개발, 도심 내 빗물 이용, 중수도를 포함한 하수처리수 재이용 방안 등

2. 기본방향

○ 통합적 물관리 체계구축 및 물 재이용 시스템 구축

○ 보급률 향상을 위한 상수도 기반시설 정비 및 확충

○ 맑은 물 공급을 위한 정수처리시설의 고도화

3. 실천전략

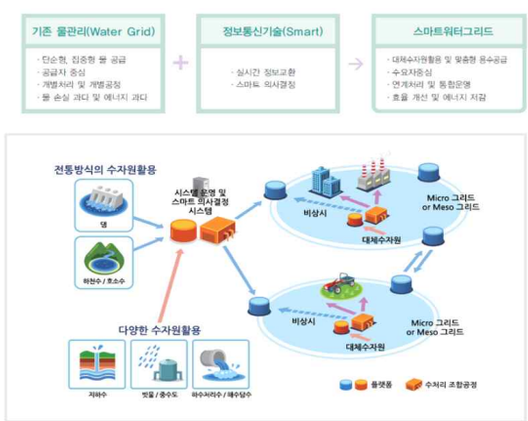
가. 통합적 물관리 체계구축 및 물 재이용 시스템 구축

1) 스마트워터 그리드(Smart Water Grid) 도입을 통한 효율적·안정적 물관리

○ 스마트워터 그리드 도입으로 기존의 수자원 공급 · 관리망에 스마트한 정보통신기술(ICT)을 융합한 지능형 물관리로 안정적인 수자원 확보

- 지하수, 빗물, 해수 담수화, 하수처리 등 여러 가지 물 자원을 활용해 지역적 · 시간적 물공급 불균형해소

【그림3-4-6】 스마트워터 그리드 개념도



2) 물 재이용 활성화를 위한 기준 강화 및 물 재이용 시스템 구축

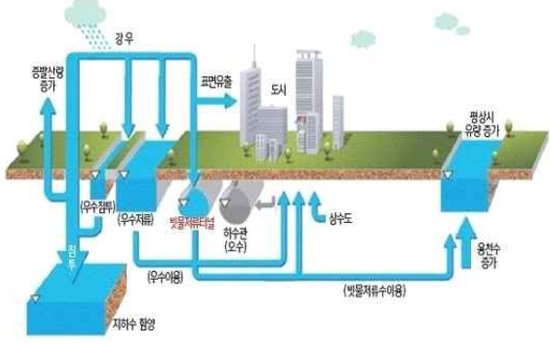
○ 물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률에 따른 중수도 설치 의무화 시설

- 건축 연면적이 6만㎡ 이상인 숙박업 또는 목용장업에 사용되는 시설
- 공장으로서 1일 폐수배출량이 1,500㎥ 이상인 시설물
- 발전시설로서 1일 폐수배출량이 1,500㎥ 이상인 시설물
- 관광단지개발사업, 도시개발사업, 산업단지개발사업, 택지개발사업 및 대통령령으로 정하는 개발사업
- 연면적 6만㎡ 이상인 대규모점포, 물류시설, 운수시설, 업무시설, 교정시설, 방송국 및 전신전화국 등의 시설을 신축·증축·개축 또는 재축하는 경우

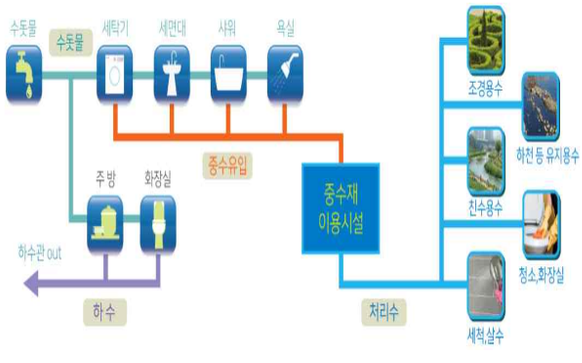
○ 의무시설 외에도 경제성을 고려하여 신설되는 공공건물 외에 대형시설을 중심으로 중수도 시설을 확대 및 보급하며 설치시설에 대하여 세액 공제, 상수도 요금 할인 등을 추진

○ 공장 및 대규모 건축물이 입지 예정인 지역을 대상으로 생활·공업용수를 우선 공급하고, 중장기적으로 가정용 중수도 기술개발 등을 통해 중수도 보급 확대

【그림3-4-7】 빗물저류시설 예시도



【그림3-4-8】 중수재이용시설 개념도



나. 보급률 향상을 위한 상수도 기반시설 정비 및 확충

1) 노후 시설의 개량 및 정비를 통한 상수도 시설의 현대화

○ 상수도 보급률을 향상시키고 관련 시설을 관리하여 비상상황 시 물을 안전하게 공급할 수 있는 체계의 확립 필요

○ 단계적인 상수도 보급률 향상을 위하여 취수시설, 정수장, 상수관로 등 상수도 기반시설을 개량하고 철저히 유지·관리

○ 지속적으로 노후관 교체 및 시설개량을 통한 불순물 제거 및 누수방지효과 제고

다. 맑은물 공급을 위한 정수처리시설의 고도화

1) 양질의 수돗물 생산을 위한 수질검사 및 관리 강화

○ 상수원수, 급수과정, 수도시설 등 전 과정에 대하여 수질관리를 철저히 하고 수돗물 정기적 수질검사 및 정보공개 등을 통하여 먹는 물로서 수돗물에 대한 신뢰를 회복

○ 상수원, 정수장, 도·송수, 급·배수과정에서 발생되는 수질 및 수량변화를 감시하는 시스템을 이용한 수질 및 수량사고에 대비

2) 상수도 수질 향상 및 물 절약 실천

○ 누수율 저감 및 유수율 증대를 도모하고, 통합적인 상수도 운영관리 체계 확립

○ 절수기 및 중수도 설치 확대 등 절수 인프라의 지속적 구축

4. 지표설정

○ 목표연도 계획인구를 고려하여 군산시 수도정비기본계획 변경(2019.8) 상 계획급수보급률(%) 및 1인1일급수량(ℓpcd) 적용

- 수도정비기본계획 변경 목표연도 : 2035년
- 목표연도 계획인구 고려 2040년까지 계획지표 유지

○ 군산시 수도정비기본계획 변경(2019.8) 상 시설확충 및 개량계획 시행을 통해 목표연도 계획인구 대비 공급량이 부족하지 않도록 유도

〈표3-4-24〉 상수도 계획지표

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
급수보급률(%)	99.5	99.5	99.5	99.5
1인1일 평균급수량(ℓpcd)	301	301	301	301
1인1일 최대급수량(ℓpcd)	382	382	382	382

4 하수도

1. 현황 및 문제점

가. 현황

1) 하수도 보급 현황

○ 2018년 현재 군산시 총인구는 278,345인으로 하수처리구역 내 하수종말처리인구는 259,628인, 하수도보급률은 93.0%임

〈표3-4-25〉 하수도 인구 및 보급률

구분	수계	특별지역대책	총인구(명)	총면적(㎢)	하수처리구역 내									하수처리구역 외				하수도보급률(%)
					하수종말처리인구(명)				폐수종말처리인구(명)				면적(㎢)	인구(명)			면적(㎢)	
					계	1차처리	2차처리	3차처리	계	1차처리	2차처리	3차처리		계	시가	비시가		
2014	금강서해	…	283,320	395	259,260	-	1,956	257,304	1,676	-	-	1,676	90	22,384	-	22,384	305	92.1
2015	〃	…	283,931	396	262,418	-	7,844	254,574	-	-	-	-	113	21,513	-	21,513	283	92.3
2016	〃	…	283,041	396	260,147	-	2,263	257,884	1,852	-	-	1,852	52	21,042	-	21,042	344	92.6
2017	〃	…	280263	396	249,224	-	17,198	232,026	-	-	-	-	-	31,039	-	31,039	-	89.0
2018	〃	…	278,345	396	259,628	-	8,763	250,865	-	-	-	-	-	18,717	-	18,717	-	93.0

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 하수처리시설 현황

가) 공공 하수처리시설

○ 군산시에는 현재 총 6개소의 공공하수처리시설이 운영 중이며, 6개소 모두 발생되는 하수에 대해서는 위탁방법으로 처리

〈표3-4-26〉 공공 하수처리시설

시설명	시설용량 (㎥/일)	주처리공법	인처리공법	방류하천	해당권역
합계	205,550	-	-	-	-
군산	200,000	표준활성슬러지법	-	서해	만경강
대야	1,900	KIDEA	SMF	만경강	만경강
서수	950	KIDEA	SMF	탑천	만경강
옥서	1,600	KIDEA	SMF	고척천	만경강
임피	550	KIDEA	SMF	고척천	만경강
회현	550	KIDEA	SMF	만경강	만경강

자료 : 군산시 하수도정비기본계획 변경 보고서(2019.6)

나) 관거시설

○ 2018년 현재 군산시의 하수관거 보급률은 총 계획 연장 1,914,036m에 시설연장 1,273,692m로 67%의 보급률을 나타냄

○ 합류식 관거는 계획대비 34%를 보이고 있으며, 분류식 관거는 계획대비 74%임

<표3-4-27> 하수관거 현황

구분	총 하수관거			합류식			분류식				
	계획 연장 (m)	시설 연장 (m)	보급률 (%)	계획 면적 (㎢)	계획 연장 (m)	시설 연장 (m)	계획 면적 (㎢)	오수관거		우수관거	
								계획연장 (m)	시설연장 (m)	계획연장 (m)	시설연장 (m)
2014	1,600,163	1,281,938	80	84.0	291,208	291,208	322	730,648	497,396	578,307	522,134
2015	1,681,682	1,413,018	84	84.0	372,727	372,727	644	730,648	518,157	578,307	522,134
2016	1,386,598	1,424,865	103	3.8	371,072	288,936	374	802,222	551,553	584,376	584,376
2017	1,386,598	1,255,010	91	14.5	371,072	303,479	75	802,222	548,920	584,376	402,611
2018	1,914,036	1,273,692	67	15.0	371,072	127,976	37	810,798	560,144	732,166	585,572

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

○ 군산시 하수도관 총 연장 1,273.7㎞ 중 매설된 지 20년이 경과 된 노후관로가 613.3㎞로 전체관로의 48.2%를 차지함

<표3-4-28> 매설년도별 하수도관 현황

구 분	총 연장(m)	매설년도별(m)				
		5년 이하	6~10년	11~15년	16~20년	21년 이상
합 계	1,273,692 (100.0%)	172,119 (13.5%)	118,290 (9.3%)	291,744 (22.9%)	78,227 (6.1%)	613,312 (48.2%)

자료 : 하수도 통계(2019), 환경부

나. 문제진단

1) 관련 시설의 노후화 개선 필요

○ 하수도 관로의 경우 대부분 매설된 지 오래되어 누수 제고 등을 고려한 관련시설 개선 및 체계적인 유지관리체계 필요

2) 하수관거의 배제방식 개선 필요

○ 강우시 우수토실로 빗물이 유입되어 차집관로 및 처리장 운영 효율 저하

○ 효율적인 처리구역 배분 및 원활한 처리를 위한 시설 규모 조정 필요

- 군산시 하수도정비기본계획 변경(2019.6)에 따라 처리구역조정 및 시설 규모 조정

3) 시민들의 인식 부족

○ 하수도 시설의 인식부족으로 토사 및 쓰레기 투기 등으로 표면수의 집수불량, 관거 내 하수정체로 배수불량 초래

2. 기본방향

- ○ 지역별 형평성을 고려한 하수도보급률 향상
- ○ 노후화된 하수시설의 현대화
- ○ 하수관련 정책 프로그램 개발
- ○ 녹색도시형 물 순환 시스템 전환

3. 실천전략

가. 지역별 형평성을 고려한 하수도보급률 향상

1) 지역별 하수도서비스 수준을 고려한 하수처리시설 확충

- ○ 도시지역과 농촌지역 등 지역별 하수도보급률 형평을 고려하여 공공하수처리시설 확충사업 추진
- ○ 농촌지역 및 도서지역 등 하수도서비스 수준이 낮은 지역에 경제성을 고려하여 지역실정에 적합한 하수처리시설 보급

나. 노후화된 하수시설의 현대화

1) 기존 도심의 합류식 관거 정비를 통해 우 · 오수 분류식으로 정비

- ○ 기존 합류식 관거의 지속적인 정비를 통해 우·오수 분류식으로 개선하여 실개천 등 수질개선 유도
- ○ 하수처리시설 처리효율 향상 및 비점오염부하 저감을 위한 분류식 하수관거의 지속적인 정비 추진

2) 노후 하수도관 교체를 통한 지하수 보전 및 예방

- ○ 노후화된 하수관로의 교체, 분류식 관거 중 오수관거와 우수관거의 오접 개선 및 수질검사 등 철저한 하수관로의 관리 강화로 토양환경 및 지하수 오염예방
- ○ 지역여건 등을 고려한 하수관거의 체계적인 보급촉진, 도시형 침수의 예방, 하수 관거시설의 유지관리 고도화 검토

다. 하수관련 정책 프로그램 개발

1) 혐오시설인 하수처리장을 환경친화적인 시설로 개선

- ○ 하수처리장 생태공원화로 혐오기피시설인 하수처리장을 환경친화적인 시설로 개선
  - 하천방류수를 활용하여 처리장 내 울타리, 분수, 식물원 등을 설치하여 시민들에게 친밀감 조성
- ○ 공공문화 · 예술 · 체육시설과의 복합화로 시민에게 친숙한 이미지 개선

2) 교육 및 홍보를 통한 환경의식 제고

○ 주민들의 하수도시설에 대한 인식부족의 개선을 위하여 교육 및 홍보를 통하여 운영 현황 및 환경의식 제고를 꾀할 수 있는 하수 홍보관을 하수처리장 내 복합화

3) 시민의식개선 및 홍보

○ 맨홀, 물받이, 관거내 토사 및 쓰레기 투기에 따른 문제를 교육하여 토사 및 쓰레기 처리를 위한 비용 절감 및 악취와 함께 배수 불량에 따른 처리 문제를 사전에 방지

라. 녹색도시형 물 순환 시스템 전환

1) 중수도 지역순환 방식 도입을 통한 수자원 관리의 효율성 제고

○ 중수도 시스템 도입의 종합적인 검토를 통해 중수도의 지역순환방식을 도입하여 수자원 관리의 효율성 추구

2) 인공지반 녹화, 투수성 포장 등 자연순응형 물순환시스템 구축

○ 도시 내 물 순환 환경의 회복을 위한 인공지반 녹화 및 투수포장, 빗물침투 도랑 등 자연순응형 물 순환시스템 마련

○ 물순환시스템의 평가 및 모니터링 체계 구축, 관련법, 제도정비 등 물순환관리 기반 정비

4. 지표설정

○ 목표연도 계획인구를 고려하여 군산시 하수도정비기본계획 변경(2019.6) 상 하수도 보급률(%) 및 1인1일급수량(ℓpcd) 적용

- 하수도정비기본계획 목표연도 : 2035년
- 목표연도 계획인구 고려 2040년까지 계획지표 유지

○ 군산시 수도정비기본계획 변경(2019.6) 상 시설확충 및 개량계획 시행을 통해 목표연도 계획인구 대비 하수처리량이 부족하지 않도록 유도

〈표3-4-29〉 하수도 계획지표

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년
하수도보급률(%)		97.4	97.5	97.5	97.5
1인1일 평균오수량 (ℓpcd)	군산	287.7	287.7	287.7	287.7
	대야	222.1	222.1	222.1	222.1
	옥서	230.0	230.0	230.0	230.0
	서수	217.2	217.2	217.2	217.2
	임피	279.3	279.3	279.3	279.3
	회현	176.9	176.9	176.9	176.9
	성산	254.0	254.0	254.0	254.0
	소규모	154.0	154.0	154.0	154.0

5 폐기물

1. 현황 및 문제점

가. 현황

1) 폐기물 발생현황

○ 2018년 현재 군산시 폐기물 발생량은 4,852톤/일로 생활폐기물이 438.9톤/일, 사업폐기물 2,128.7톤/일, 건설폐기물 2,011.9톤/일, 지정폐기물이 272.8톤/일로 나타남

○ 발생한 사업폐기물, 건설폐기물의 재활용률은 72.3%, 99.9%로 높은 편임

<표3-4-30> 폐기물 현황

구 분	발생량(톤)	처리방법(톤)				
		매립	소각	재활용	해역배출	기타 보관량
생활폐기물	438.9	167.3	47.8	223.8	-	-
사업폐기물	2,128.7	245.8	343.1	1,539.8	-	-
건설폐기물	2,011.9	-	2.2	2,009.7	-	-
지정폐기물	272.8	98.7	15.6	152.8	-	4.3
합 계	4,852.3	511.8	408.7	3,926.1	0	4.3

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 쓰레기 수거현황

○ 청소구역 내 272,645인으로써 생활폐기물 배출량은 438.9톤/일이며, 수거율은 100%로 나타남

<표3-4-31> 쓰레기 수거현황

구분	행정구역(A)		청소구역(B)		수거지인구율 (B/A)(%)	배출량(C) (톤/일)	처리량(D) (톤/일)	수거율 (D/C)(%)
	면적(㎢)	인구(인)	면적(㎢)	인구(인)				
2014	394.85	282,970	394.85	278,096	100.0	285.9	285.9	100
2015	396.00	283,049	372.00	278,248	98.3	248.0	248.0	100
2016	396.17	282,916	372.29	278,525	98.4	258.7	258.7	100
2017	381.00	274,997	381.00	274,997	100.00	328.0	328.0	100
2018	381.00	272,645	381.00	272,645	100.00	438.9	438.9	100

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

3) 생활폐기물 매립지 현황

○ 군산시 내초동에 1개소의 매립지가 조성되어 있으며, 2018년 2,595,260㎥가 매립되어, 향후 102,740㎥가 추가 매립 가능

○ 국가 자원순환기본계획에 따라 직 매립을 제로화하는 정책방향에 맞춰 군산시도 매립장 포화에 대비한 '폐자원 에너지화 시설'을 통해 매립량 감소 필요

<표3-4-32> 생활폐기물 매립지 현황

구분	개소	면적(㎡)	총매립량(㎥)	기매립량(㎥)	잔여매립가능량(㎥)
2014	1	238,700	2,562,000	2,061,669	500,331
2015	1	238,700	2,562,000	2,134,978	427,022
2016	1	238,700	2,562,000	2,286,129	275,871
2017	1	238,700	2,698,000	2,511,539	186,461
2018	1	238,700	2,698,000	2,595,260	102,740

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

4) 분뇨처리시설 현황

○ 군산시의 분뇨처리시설은 군산분뇨처리장 1개소가 있으며, 시설용량은 생물학적 처리 200㎥/일이 가능하며, 2012년부터 매년 약 100~170㎥/일의 분뇨를 처리

○ 군산분뇨처리장에서 1차 처리 후 군산하수종말처리장에서 2차 처리하여 서해로 방류

<표3-4-33> 분뇨처리시설 현황

구분	시설명	시설용량(㎥/일)			처리량(㎥/일)			연계처리장	운영방법	방류수역
		물리적	생물학적	고도	물리적	생물학적	고도			
2012	군산분뇨처리장	-	200	-	-	103.0	-	군산하수종말처리장	민간위탁	서해
2013		-	200	-	-	103.0	-			
2014		-	200	-	-	112.6	-			
2015		-	200	-	-	170.0	-			
2016		-	200	-	-	153.0	-			
2017		-	200	-	-	112.7	-			

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

나. 문제진단

1) 폐기물 관리체계 확립 필요

- 폐기물 발생량이 증가와 감소를 반복 중에 있으며, 향후 새만금지구 국가산업단지의 조성으로 폐기물의 배출량은 증가할 것으로 예상되어 배출량 억제를 위한 효율적인 관리체계 방안 필요
- 폐기물의 발생량 최소화 및 폐자원을 활용할 수 있는 관리계획 수립 필요

2) 폐기물처리 관련 인프라 구축 및 시민의식 개선 필요

- 매립장 포화에 대비한 폐기물 매립 저감을 위한 폐자원 순환 인프라 확충 필요
- 재활용률이 증가하고 있으나 안정화, 무해화, 감량화하기 위한 폐기물 중간처리시설 부족
- 산업현장 및 가정, 농어촌지역의 폐기물 중 재활용품의 분리배출에 적극적 동참 유도

3) 폐기물 관리정책의 변화

- 지속가능한 발전 및 자원순환형 사회구축을 위한 폐기물 관리정책 강화로 폐기물 처리 개념에서 발생억제, 재사용 및 재활용, 에너지자원화로 폐기물 관리정책이 변화됨

2. 기본방향

- 효율적인 폐기물 관리방안 마련
- 폐기물 배출감소 유도 및 폐자원 순환 인프라 구축
- 위해성 폐기물 및 농촌 폐기물 관리 강화

3. 실천전략

가. 효율적인 폐기물 관리방안 마련

1) 친환경 기술개발, 공정개선을 통한 폐기물 발생 억제

- 친환경 기술개발, 공정개선 등을 통해 폐기물 발생을 사전에 억제할 수 있도록 하고, 재활용 확대를 통해 폐기물 처리에 대한 사회적 비용 절감과 기업생산성 향상 유도
- 각종 폐기물의 배출 및 처리현황을 전산화하여 관리시스템을 정비
- 배출자에 의하여 처리되고 있는 지정폐기물의 배출현황 파악 및 지도단속 강화

2) 폐기물 관리시스템 정비를 통한 폐기물처리 효율성 도모

- 적절한 폐기물 관리계획의 수립을 위해 폐기물의 배출 특성 및 질적 특성을 고려한 수거, 운반, 재활용, 처리방안 등의 폐기물 관리방안 수립
- 제1차 자원순환기기본계획(환경부)을 고려하되 도시여건 변화에 따른 폐기물 발생 및 처리여건을 감안한 폐기물 관리시스템 구축

나. 폐기물 배출감소 유도 및 폐자원 순환 인프라 구축

1) 폐기물 발생 억제 및 감량화 유도

○ 포장 폐기물 발생 억제를 위해 과대포장 규제대상의 확대 및 활성화
○ 1회용품 사용 절감 및 쓰레기 종량제로 생활폐기물 발생 · 배출 억제
○ 음식물류 폐기물 감량을 위해 음식물 종량제 시행 및 가축사육농가와 연계한 퇴비화 추진, 감량의무 사업장에 대한 관리 강화 및 시민 식생활 문화개선 홍보
○ 사업장 발생 폐기물은 원인자 부담원칙이며, 재활용, 매립, 소각 등에 의하여 안정적으로 처리하되 점진적 사업장 폐기물의 감량화 정책을 적극 추진
○ 폐기물 발생량 정기조사와 DB 구축 및 폐기물 관리에 대한 교육과 홍보활동 전개

2) 재활용 산업 육성 및 폐자원 순환 인프라 구축

○ 폐기물 관리를 위한 운영 중인 기반시설의 연계 운영방안 모색 및 활용성 제고
- 주민 편의시설과 복합화된 폐자원 에너지화 시설 사업 추진으로 매립량 감축 및 재생에너지 생산으로 자원순환형 폐기물 처리체계 구축

○ 자원순환산업 육성책 마련
- 하수처리장, 매립장 등 기피시설에 친환경에너지 생산 및 지역에너지 지원을 하는 '친환경 에너지타운 조성 사업' 추진을 통해 자원순환산업 인프라 확충
- 공공기관이 선도하여 자원순환산업육성자금 및 기술지도, 창업지원 등 환경산업으로서의 적극적 육성 및 지원확대

【그림3-4-9】 폐자원 에너지화시설사업



【그림3-4-10】 친환경 에너지타운 개념



3) 생산품의 발생에서 처분까지 단계별 폐기물 최소화 방안 마련

〈표3-4-34〉 단계별 폐기물 최소화 방안

구 분	내 용
생산단계	· 기업의 생산공정 및 구조변화, 원료대체 등을 통한 기업의 생산 활동에서 발생하는 폐기물 최소화, 청정기술 도입과 생산공정의 효율적 운영 등 녹색 생산체제로의 전환을 위한 기업의 자발적 노력 유도
유통단계	· 과대 · 과잉포장을 억제하고, 재사용 용기 활용을 촉진하며, 포장재의 생산자 책임원칙 확대 및 폐기물의 회수 · 처리 의무를 생산자에게 부과
소비단계	· 일상생활에서의 소비활동에서 발생되는 폐기물을 최소화하는 것으로서 배출량에 비례하여 처리 수수료를 부과하는 쓰레기 종량제를 더욱 강화하고 음식물 쓰레기 감량
처분단계	· 폐기물 배출 이후 최종처분단계에서 처분되는 폐기물을 최소화하는 것으로 재이용 또는 재활용이 가능한 폐기물의 효율적 분리수거 체계 확립

다. 위해성 폐기물 및 농촌 폐기물의 관리 강화

1) 위해성 폐기물의 관리 강화

- 유해폐기물(페인트, 살충제, 합성세제, 의약품, 형광등 등) 안전처리 체계 구축
- 폐석면 등 주요 지정폐기물의 안전한 관리체계 구축
- 의료폐기물 분류체계 및 관리기준 개선 및 RFID(radio frequency identification)를 이용한 식별로 관리 강화

2) 농촌 폐기물 처리체계 개선

- 농촌폐기물에 대한 인센티브 방식의 제도를 도입하여 참여확대 정책마련
- 마을 공동 집하장 등을 활용한 농촌 폐기물의 효율적 수거 및 처리기반 마련
- 농촌지역의 수거서비스 확대 및 다양화는 농촌지역의 불법투기 개선을 위해 격일제 또는 매일수거(발생량 체크) 등으로 다양화

4. 지표설정

- 「제1차 자원순환기본계획(2018~2027)」상 지표인 원단위 발생량 20%감축, 순환이용률(생활 61.1%, 사업장 83.1%), 최종처분율(생활 7.7%, 사업장 3.2%)을 단계별로 차등 적용하여 매립량을 줄이는 것을 목표로 함
  - 10년간(2008~2018년) 생활폐기물 배출량 평균 : 1.0㎏
  - 10년간(2008~2018년) 사업장폐기물 배출량 평균 : 7.8㎏

<표3-4-35> 폐기물 처리지표

구	분	단위	10년간 평균 (2008~2018)	2025년	2030년	2035년	2040년
생활 폐기물	1인1일배출량	㎏/일·인	1.0	1.0	0.9	0.9	0.8
	순환이용률	%	41.5	46.4	51.3	56.2	61.1
	최종처분율	%	57.4	45.0	32.6	20.1	7.7
사업장 폐기물	1인1일배출량	㎏/일·인	7.8	7.4	7.0	6.6	6.2
	순환이용률	%	65.6	70.0	74.3	78.7	83.1
	최종처분율	%	16.2	13.0	9.7	6.5	3.2

6 에너지

1. 현황 및 문제점

가. 현황

1) 전력 사용현황

○ 2018년 현재 군산시 전력소비량은 8,068,535MWh로서 산업용 83.6%, 서비스업 9.3%, 가정용 4.9%, 공공용 1.5% 순으로 나타남

○ 산업용 전력사용량 중 제조업용 사용량이 98.8%로 대부분을 차지함

<표3-4-36> 전력사용 현황

구 분	합계(MWh)		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	사용량	구성비	사용량	구성비	사용량	구성비	사용량	구성비	사용량	구성비
2013	7,959,179	100.0	356,978	4.5	165,118	2.1	705,962	8.9	6,731,121	84.6
2014	8,638,453	100.0	348,197	4.0	163,383	1.9	381,669	7.9	7,445,204	86.2
2015	8,239,601	100.0	357,067	4.4	166,356	2.0	726,594	8.9	6,989,584	84.7
2016	8,469,479	100.0	377,980	4.5	172,051	2.0	744,767	8.8	7,174,681	84.7
2017	8,412,851	100.0	365,871	4.4	175,409	2.1	746,202	8.9	7,125,369	84.7
2018	8,068,535	100.0	393,435	4.9	126,028	1.5	752,425	9.3	6,796,647	83.6

자료 : 통계청, 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

○ 군산시의 1인당 전력사용은 5년간 평균 0.77% 증가하여 2018년 1인당 전력사용량은 28,988KWh로 나타남

<표3-4-37> 1인당 전력사용 현황

구 분	인구 (인)	전력 사용량 (MWh)	1인당 전력 사용량 (KWh)
2013	283,746	7,959,179	28,050
2014	283,525	8,638,453	30,468
2015	284,118	8,239,601	29,001
2016	283,041	8,469,479	29,923
2017	280,263	8,412,851	30,018
2018	278,345	8,068,535	28,988
연평균 증가율(%)	-0.38	0.39	0.77

자료 : 통계청, 제26회 군산시 통계연보(2022.12)
주) 1인당 에너지 소비량 = 에너지 총 소비량 / 인구 적용하여 산출

2) 가스 사용현황

○ 가스소비량은 2016년 현재 총 306,029천톤으로 이 중 도시가스가 차지하는 비율은 89.9%, 부탄가스는 6.6%, 프로판가스가 나머지 3.5%를 차지함

<표3-4-38> 가스공급 현황

구분	도시가스		프로판		부탄	
	판매소수	판매량(천t)	판매소수	판매량(천t)	판매소수	판매량(천t)
2012	1	297,954	36	10,377	16	24,032
2013	1	282,444	38	9,017	17	22,220
2014	1	285,353	40	7,047	17	21,215
2015	1	280,385	40	9,480	17	21,287
2016	1	275,021	40	10,687	17	20,321

자료 : 제23회 군산시 통계연보(2018.6)

○ 군산시는 군산도시가스에서 도시가스를 공급받고 있으며, 전북특별자치도 및 인근 지자체와 비교 결과 군산시의 도시가스 보급률은 높은 것으로 파악됨

<표3-4-39> 군산시 도시가스 보급 현황

구 분	공급권역 가구수	가구수	보급률 (%)
2010년	106,405	73,886	69.4
2011년	109,102	80,333	73.6
2012년	111,278	84,108	75.6
2013년	114,316	85,213	74.5
2014년	113,098	89,741	79.3
2015년	114,382	93,350	81.6
전북도내 시·군 도시가스 보급률 (2015년)	전북도	68.4%	
	익산시	72.5%	
	완주군	44.2%	
	임실군	8.2%	

자료 : 전북특별자치도, 각 지자체, 군산시 통계연보 각 년도

3) 석유류 사용현황

○ 2018년 기준 석유소비량은 경유가 281,529㎘로 가장 많고, 다음으로 벙커C유 161,680㎘, 휘발유 96,293㎘ 순으로 나타남

<표3-4-40> 석유류 사용 현황

구 분	합계(㎘)	휘발유	등유	경유	벙커C유	LPG	기타
2014	708,604	79,936	14,084	235,204	236,314	50,569	92,497
2015	829,675	96,797	17,301	308,462	285,157	55,480	121,957
2016	834,921	100,086	24,419	284,321	318,441	56,187	107,654
2017	832,785	99,524	20,856	298,885	229,120	58,528	184,400
2018	723,242	96,293	22,014	281,529	161,680	55,931	105,795

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12), 통계청
주1) 기타는 경질중유, 중유, 제트유 등 포함
주2) 합계에 LPG 제외

4) 신재생에너지 생산현황

○ 2018년 기준 우리나라 신·재생에너지의 공급량은 17,837,507toe로 2017년 16,448,386toe 대비 8.4%증가함

- 1차 에너지 대비 신·재생에너지 공급 비중
  : 2017년 5.45% → 2018년 5.80% (증 : 0.35%)

○ 전북특별자치도 신·재생에너지의 공급량은 점진적으로 증가하는 추세임

<표3-4-41> 신·재생에너지 생산 현황

구 분	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1차에너지(천toe)	279,801	282,481	2869,36	293,778	302,065	307,501
신·재생에너지 합계(toe)	9,879,207	11,537,366	13,292,990	14,178,408	16,448,386	17,837,507
전북도	-	-	552,573	657,316	1,158,329	1,531,691
신·재생에너지 공급비중(%)	3.53	4.08	4.63	4.83	5.45	5.80
전북도	-	-	4.18	4.64	7.04	8.59

자료 : 2018년 신재생에너지 보급통계 (한국에너지공단, 2019)
주) toe(ton of oil equivalent) = 석유, 가스, 전기 등 모든 에너지에 공통 적용되는 단위로서 원유 1톤에 해당하는 열량 (약 107kcal = 1toe)

나. 문제진단

1) 에너지 소비량 증가

○ 에너지 소비량은 지속적으로 증가하고 있으며, 분석결과 전력과 석유류 사용은 증가하고 있는 반면, 도시가스 소비량은 감소 추세임

2) 신재생에너지 보급 확대 등 에너지 정책 변화에 대응 필요

○ 원자력 및 석탄발전을 단계적으로 감축하고 신재생에너지 비중을 확대하는 정부 정책 변화에 대응하기 위한 신재생에너지 보급 확대 방안 필요

3) 에너지 다원화 및 효율적 에너지 소비 방안 필요

○ 에너지소비 절약 유도를 지속적으로 홍보하고, 에너지 절약형 또는 고효율 설비 보급을 확대하여 에너지 소비구조를 개선하고 효율적인 에너지 소비 방안 필요

2. 기본방향

○ 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립

○ 친환경 에너지의 개발 및 보급 확대

○ 에너지 절감 및 지원 프로그램의 적극적 도입

3. 실천전략

가. 안정적이고 효율적인 에너지 수급계획 및 관리대책 수립

1) 효율적인 에너지정책 수립과 수요관리

○ 국가정책과 연계한 종합적 에너지 정책 기반 구축

- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 수요관리, 수급, 유지관리 등을 대상으로 종합적인 에너지관리대책 마련

○ 효율적 에너지정책의 지속적 홍보 및 지원

- 에너지 사용의 감소를 위해서는 주택 및 건축물의 에너지 소비 중요성 홍보
- 에너지 절약을 위한 홍보 및 교육, 인센티브 부여 등 제도적 유인책 마련
- 사회 전 분야에서 기술·경제적으로 가능한 모든 에너지 효율 향상 방안을 도입하고, 에너지 절약 홍보를 통해 시민들의 적극적 참여 유도

2) 에너지 절약형 도시구조 형성

○ 지역의 자연적 특성을 감안하고 인접지역의 관련 연구 및 생산 인프라와 연계하여 지역에 적합한 신재생에너지의 발굴 및 생산 도모

- 지역적 특성을 반영한 지역특화 에너지사업 추진
- 신재생에너지(수소에너지, 바이오디젤, 지열, 수력, 전기, 태양에너지 등) 개발

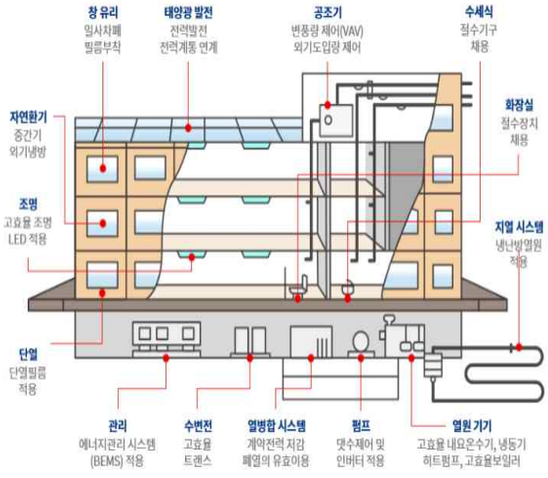
○ 에너지 사용효율 제고를 통한 절감 대책

- 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스, 탄소 중립형 제로에너지, 탄소중립빌딩 등 에너지절약형 건물 개발 및 보급
- 건축허가 시 에너지절약 계획서 수립 등 에너지 절약의 효과를 거둘 수 있게 추진

○ 에너지 효율 향상을 위한 기반 조성

- 새만금 태양광클러스터와 연계된 태양광 리업사이클 산업 기반 마련 (업사이클이란 '업그레이드(upgrade)'와 '리사이클(recycle)'의 합성어로, 기존의 '재활용(Re-Cycle)'에서 한단계 진화해 버려지는 물건에 예술적 가치를 더해 새로운 작품 혹은 상품으로 재탄생 시키는 것)
- 건축물 에너지효율등급 인증제를 실시하고 에너지 효율제 사업을 시행하는 주택과 건물에 대하여 비용 지원
- 생태산업단지(Eco Industrial Park)의 적극적 도입을 통한 산업단지에서 발생하는 원료, 제품, 부산물, 폐열 등 폐부산물을 다른 기업의 원료나 에너지로 재사용해 에너지 효율성을 높이고 오염 최소화

【그림3-4-11】 건축물 에너지 효율화 개념도



【그림3-4-12】 태양광 리업사이클 개념도



나. 친환경 에너지의 개발 및 보급 확대

1) 신재생에너지 보급 및 다양한 에너지 공급체계 마련

○ 신재생에너지는 기후변화에 대응하는 지속가능한 에너지원으로서 향후 녹색성장을 선도하는 차세대 성장 동력으로 발전도모

- 재생에너지 (8개 분야)
  : 태양열, 태양광발전, 바이오매스, 풍력, 소수력, 지열, 해양에너지, 폐기물에너지
- 신에너지 (3개 분야) : 연료전지, 석탄액화가스화, 수소에너지

○ 제5차 신 · 재생에너지 기술개발 및 이용 · 보급 기본계획(2020.12, 산업통상자원부)에 따르면 2034년까지 최종에너지의 13.7%(재생 12.4%, 신 1.3%), 발전량 중 25.8%를(재생 22.2%, 신 3.6%) 신재생에너지로 공급하는 것을 목표로 하고 있으며, 적극적인 신재생에너지의 보급 및 확충을 통한 목표치 달성

2) 다양한 에너지 공급체계 마련

○ 천연가스(LNG) 등 청정연료의 사용 확대

- 안정된 에너지 공급원으로서의 집단에너지 사업 및 천연가스(LNG)를 이용한 도시가스 보급 확대로 도시전체 공급 유도
- 환경오염을 유발하지 않는 태양에너지, 바이오, 수력, 지열 등의 청정 대체 에너지 개발 촉진

○ 대체에너지 개발 및 폐에너지의 재활용

- 자연에너지 및 도시폐열 등 미이용 에너지를 효율적으로 활용하는 시책을 강구
- 폐에너지의 재활용 등 상호 활용방안 적극 추진

다. 에너지 절감 및 지원 프로그램의 적극적 도입

1) 탄소저감 프로그램의 도입(탄소포인트제)

○ 에너지 절약 실천운동 전개

- 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산
- 탄소포인트제 : 가정, 상업용 건물 등의 에너지 절감량을 온실가스 감축분으로 환산해 포인트를 주고 이에 상응하는 인센티브를 제공하는 온실가스 감축 프로그램

2) 저소득층 에너지 빈공 해소를 위한 지원 프로그램 확대

○ 에너지 빈곤층에 대한 에너지 바우처 도입

- 에너지 바우처란 저소득층과 차상위계층에 전기 · 가스 · 등유 · LPG · 연탄 등을 통합 구매할 수 있는 쿠폰이나 카드를 지급하는 것으로, 비용을 보조하는 저소득층 에너지 관련 지원 확대

4. 지표설정

가. 국가에너지 수급계획

1) 2040년 에너지 수요 전망(BAU)

○ 총에너지(연평균 0.6% 증가), 최종에너지소비(연평균 0.8% 증가), 최종소비 원단위(연평균 1.1% 개선)

○ 에너지 소비구조 혁신을 통해 기준수요 대비 최종에너지소비 18.6% 절감 및 최종소비 원단위 38% 개선 목표

<표3-4-42> 에너지 기준수요 전망

구 분	2017	2030	2040	연평균 증가율 (%)		
				′17 ~ ′30	′30 ~ ′40	′17 ~ ′40
총에너지(백만toe)	244.1	281.1	279.9	1.1	△0.04	0.6
최종에너지소비(백만toe)	176.0	204.9	211.0	1.2	0.3	0.8
최종소비 원단위(toe/백만원)	0.113	0.096	0.087	△1.2	△1.1	△1.1
목표수요	176.0 (-)	175.3 (절감 14.4%)	171.8 (절감 18.6%)	0.0	△1.2	△0.1
최종소비 원단위(toe/백만원)	0.113 (-)	0.082 (절감 27.4%)	0.070 (절감 38.1%)	-	-	-

자료 : 제3차 에너지기본계획(2019.6)

나. 군산시 에너지 계획지표

1) 전력 수요량

○ 제3차 에너지기본계획 상 목표수요 에너지 기준 중 부문별 연평균증가율을 적용하여 전력 소비량 추정

<표3-4-43> 전력수요량 계획지표

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(인)	268,600	268,400	268,000	264,400
1인당 소비량(MWh)	33.0	33.9	34.2	34.9
총 소비량(MWh)	8,865,670	9,097,257	9,162,326	9,228,643

2) 신재생에너지 비중

○ 제5차 신재생에너지기본계획(2020. 12, 산업통상자원부)에 따른 신재생에너지 발전량 비중 적용 및 추세 연장하되, 제3차 에너지기본계획 상 신·재생에너지 발전비중 목표를 최대 35%로 설정한 것을 반영하여 목표연도 비중을 35%로 설정

<표3-4-44> 신재생에너지 비중 계획지표

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년
신재생에너지 비중(%)	13.1	20.3	27.4	35.0
재생에너지(%)	11.2	17.3	23.6	30.6
신에너지(%)	1.9	3.0	3.8	4.4

7 저탄소 녹색도시 계획

1. 개요

가. 개념

○ 환경오염과 온실가스 발생을 최소화하고, 친환경 도시 산업기반을 통해 세계화, 지방화에 따른 도시경쟁력 강화를 도모하는 도시로서, '저탄소 도시' 와 '녹색성장' 의 개념이 융합된 도시개념

○ 저탄소 녹색도시는 압축 · 복합계획, 바람길 확보, 그린 네트워크 등을 통한 에너지 절약형 공간구조에서부터 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법을 도입하여 환경오염과 온실가스 및 탄소배출을 최대한 억제하는 도시

○ 「도시 · 군기본계획 수립지침」 4-7-2(저탄소 녹색도시 조성)에 따라 온실가스 저감 등 기후 변화에 대응하기 위하여 지역의 특성을 반영하여 수립함

나. 수립원칙

○ 도시계획 수립시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원 · 녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립

○ 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련

○ 태양력, 풍력, 조력 등 신재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석 · 반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립

○ 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회 · 경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

다. 도시기본계획에서의 적용

○ 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지이용계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경 친화적 · 에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원 · 녹지, 방재 및 안전, 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획 포함

○ 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법 도입

2. 상위 및 관련계획 검토

가. 제3차 녹색성장 5개년 계획

▌비전

○ 포용적 녹색국가 구현

▌추진전략

○ 책임있는 온실가스 감축과 지속가능한 에너지 전환

○ 혁신적인 녹색기술·산업 육성과 공정한 녹색경제

○ 함께하는 녹색사회 구현과 글로벌 녹색협력 강화

▌정책방향 및 중점과제

온실가스 감축 의무 실효적 이행	• 온실가스 감축 평가·검증 강화 • 배출권 거래제 정착 • 탄소 흡수원 및 국외 감축 활용 • 2050 저탄소 발전전략 수립
깨끗하고 안전한 에너지 전환	• 혁신적인 에너지 수요 관리 • 재생에너지 중심의 에너지 시스템 구축 • 에너지 분권·자립 거버넌스 구축 • 정의로운 에너지전환 추진
녹색경제 구조혁신 및 성과 도출	• 녹색산업 시장 활성화 • 전주기적 녹색 R&D 투자 확대 • 녹색금융 인프라 구축 • 녹색 인재 육성 및 일자리 창출
기후적응 및 에너지 저소비형 녹색사회 실현	• 녹색국토 실현 • 녹색교통 체계 확충 • 녹색생활 환경 강화 • 기후변화 적응 역량 제고
국내외 녹색협력 활성화	• 신기후체제 글로벌 협력 확대 • 동북아·남북 간 녹색협력 강화 • 그린 ODA 협력 강화 • 녹색성장 이행점검 및 중앙·지방간 협력 강화

나. 제2차 기후변화대응 기본계획 (2019년 10월)

1) 기본방향

▌온실가스 감축

○ 파리협정 목표(2℃ 상승 억제, 1.5℃ 달성 노력) 이행을 위한 온실가스 감축 추진

○ 기후변화 대응을 신시장 · 신산업 창출의 기회로 활용

▌기후변화 적응

○ 국민 모두가 함께 참여하는 기후변화 대응 주류화 실현

○ 우리 사회의 기후탄력성 제고와 취약계층 지원 강화

2) 비전 및 주요과제

▌비전

○ 지속가능한 저탄소 녹색사회 구현

▌목표

○ 온실가스 배출 : 709.1백만톤(‘17) → 536백만톤(’ 30)

○ 적응력 제고 : 기후변화 적응 주류화로 2℃ 온도상승에 대비

○ 기반조성 : 파리협정 이행을 위한 전부문 역량 강화

▌핵심전략 및 중점 추진과제

○ 저탄소 사회로의 전환

- 국가온실가스 감축목표 달성을 위한 8대 부문 대책 추진
- 국가목표에 상응한 배출허용총량 할당 및 기업 책임 강화
- 신속하고 투명한 범부처 이행점검·평가 체계 구축

○ 기후변화 적응체계 구축

- 5대 부문(국토·물·생태계·농수산·건강) 기후변화 적응력 제고
- 기후변화 감시·예측 고도화 및 적응평가 강화
- 모든 부문·주체의 기후변화 적응 주류화 실현

○ 기후변화 대응 기반 강화

- 기후변화대응 新기술·新시장 육성으로 미래시장 창출
- 국격에 맞는 신 기후체제 국제 협상 대응 및 국제협력 강화
- 전 국민의 기후변화 인식 제고 및 저탄소 생활문화 확산
- 제도·조직·거버넌스 등 기후변화대응 인프라 구축

다. 제3차 국가 기후변화 적응대책 (2020년 12월)

▌비전

○ 국민과 함께하는 기후안심 국가 구현

▌목표

○ 2℃ 지구온도 상승에도 대비하는 사회 전부문의 기후탄력성 제고

○ 기후감시 · 예측 인프라 구축으로 과학기반 적응 추진

○ 모든 적응 이행주체가 참여하는 적응 주류화 실현

▌3대 정책

기후리스크 적응력 제고	• 미래 기후위험을 고려한 물관리	• 지속가능한 농수산 환경 구축
	• 생태계 건강성 유지	• 건강피해 사전예방 체계 마련
	• 전 국토의 적응력 제고	• 산업 및 에너지 분야 적응역량 강화
감시 • 예측 및 평가 강화	• 종합 감시체계 구축	
	• 시나리오 생산 및 예측 고도화	
	• 평가도구 및 정보제공 강화	
적응 주류화 실현	• 기후적응 추진체계 강화	
	• 기후탄력성 제고 기반 마련	
	• 기후적응 협력체계 구축 및 인식제고	

▌추진방향

○ 모든 이행주체와 함께하는 적응대책

- 대책 수립과정에서부터 정부, 지자체, 전문가, 시민사회, 청년, 산업계 등 모든 적응 이행주체와 함께하는 적응대책 수립
- 국민평가단 운영을 통한 대책의 이행 점검 · 평가로 이행력 · 국민체감도 제고

○ 취약계층을 중점 보호하고, 이상기후 피해에 대한 국민체감형 정책 중점 추진

- 건강 · 경제 · 작업 취약계층 등에 대한 맞춤형 보호대책을 실시하고, 기후변화에 상대적으로 취약 지역 · 생태계를 우선 관리
- 폭염, 홍수, 곤충대발생 등 이상기후와 미래 기후위험을 고려한 강화된 대책 마련

○ 신기후체제 적극 대응 및 국제사회 기여 강화

- 국가적응보고 등 신기후체제에 적극 대응하고, 개도국 적응역량 강화 등 국제사회 기여 확대

○ 과학 기반의 국가 기후변화 리스크 관리

- 문헌조사, 기후영향 인과지도 등 과학 기반의 부문별 국가기후변화 리스크 목록 구축
- 대책 이행에 따른 리스크 저감 효과 평가를 통해 국가 리스크 관리 강화

라. 2050 탄소중립 추진전략 (2020년 12월)

▌비전

○ 온실가스 감축 중심의 “적응적(Adaptive) 감축”에서 새로운 경제·사회 발전전략 수립을 통해 “능동적(Proactive) 대응” 도모

○ 탄소중립 사회로의 전환에도 불구하고 지속가능한 경제성장과 삶의 질 향상이 가능한 新 경제·사회구조 시스템 구축

▌3+1 실행전략

○ 〔적응〕 경제구조 모든 영역에서 低탄소화 추진

- 주요 온실가스 배출원인 발전·산업·건물·수송 분야에 대한 기술개발 지원, 제도개선 등을 통해 온실가스 조기 감축 유도

○ 〔기회〕 新유망 저탄소 산업 생태계 육성

- 탄소중립 패러다임에 맞게 기존 혁신 생태계를 점검·보완하고 저탄소산업을 새로운 성장 동력으로 인식·육성하는 체계 구축

○ 〔공정〕 공정(公正)전환을 통해 전국민 참여 유도

- 전환 과정에서 소외되는 계층·산업이 없도록 하고, 전 국민적 공감대를 토대로 지역·민간 등이 주도하는 Bottom-up 방식 추진

○ 〔기반〕 탄소중립 인프라 강화

- 재정제도 개선 및 녹색금융 활성화, 기술개발 확충, 국제협력 등을 통해 탄소가격 시그널 강화 및 효과적인 탄소감축 이행 지원

▌3대 정책방향 및 10대 과제

경제구조의 저탄소화	• 에너지 전환 가속화 • 고탄소 산업구조 혁신 • 미래 모빌리티로 전환 • 도시 · 국토 저탄소화
신유망 저탄소산업 생태계 조성	• 신유망 산업 육성 • 혁신 생태계 저변 구축 • 순환경제 활성화
탄소중립 사회로의 공정전환	• 취약 산업 · 계층 보호 및 신산업 체계로의 편입 지원 • 지역중심의 탄소중립 실현 • 탄소중립 사회에 대한 국민인식 제고

마. 대한민국 2050 탄소중립 전략(LEDS) (2020년 12월)

▌2050 대한민국 비전

○ 장기저탄소발전전략으로서 2050년 탄소중립을 목표로 나아갈 것이다

○ 한국판 뉴딜에 그린과 디지털 기술을 접목하여 시너지 효과를 발휘하고 기후기술 혁신을 위한 과감한 투자와 지원으로 2050년 탄소중립을 위해 노력할 것이다

○ 국제사회 모두가 2050 탄소중립을 위해 공동의 노력을 펼칠 수 있도록 우리나라가 선도적인 역할을 할 것이다

▌탄소중립 5대 기본방향

○ 깨끗하게 생산된 전기 · 수소의 활용 확대

○ 에너지 효율의 혁신적인 향상

○ 탄소 제거 등 미래 기술의 상용화

○ 순환경제 확대로 산업의 지속가능성 제고

○ 탄소 흡수 수단 강화

▌부문별 비전 및 전략

에너지 공급	• 화석연료 중심의 전력공급 체계를 태양광, 풍력 등 친환경 재생에너지 · 그린수소 중심으로 전환
산업	• 미래 신기술, 순환경제로 지속가능한 탄소중립 산업 생태계 구축
수송	• 내연기관 중심에서 친환경 교통수단 · 지능화 · 녹색물류 중심으로 전환
건물	• 에너지절감(녹색건축) 및 에너지생산(태양광 · 지열) 적용 확대로 에너지 자급자족 실현
폐기물	• 폐기물 발생의 근본적 감축 및 고부가가치 재활용 촉진과 친환경적 처리
농축수산 (농업 · 축산 · 수산)	• 친환경 농수산업 경영 및 저탄소 유통 추진
탄소 흡수원	• 자연 · 생태자원을 활용한 탄소흡수 능력 제고

▌이행기반 혁신

○ 정책혁신 : 재원 · 제도 · 정책 등 공공부문의 탄소중립 주류화 실현

○ 사회혁신 : 경제 · 사회 전반의 탄소중립 인식 강화 및 참여 확대

○ 기술혁신 : 탄소중립 핵심 기술 집중 지원

바. 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) (2021년 10월)

▌배경 및 목적

○ 파리기후변화협약은 2015년 12월에 채택되어 기존의 교토의정서가 2020년 만료됨에 따라 2021년부터 새롭게 적용되는 기후변화협약으로 기존 교토의정서의 한계를 극복하고, 선진국과 개발도상국이 모두 참여하는 새로운 기후변화 대응 체제로서 채택

○ 2050년 탄소중립 달성을 위한 중간목표로서, 파리기후변화 협정에 따라 참가국이 스스로 정하는 국가 온실가스 감축 목표

▌추진경과

○ 2015.06 : 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 최초 수립(`30년 BAU(851백만톤) 대비 37% 감축 목표)

○ 2016.12 : NDC 이행 구체화를 위해 「2030 NDC 달성을 위한 기본 로드맵」 마련

○ 2018.07 :「2030 NDC 달성을 위한 기본 로드맵」 수정
(`30년 BAU 대비 37% 중 국내 감축 확대 (25.7%p → 32.5%p))

○ 2019.12 : 2030 NDC 수정 갱신 (`30년 BAU 대비 37% 감축 → `17년 대비 24.4% 감축)

○ 2021.10 : 2030 NDC 감축목표 상향 (`18년 대비 26.3% 감축 → `18년 대비 40.0% 감축)

▌감축목표

○ 2050 탄소중립 달성을 위해 NDC 상향, 2030년까지 2018년 총 배출량(727.6백만톤) 대비 40% 감축(`30년 배출량 436.6백만톤)

▌부문별 주요 감축방안

전환	·석탄발전 축소(발전비중 (`18년)41.9%→21.8%), 신재생에너지 확대((`18년)6.2%→30.2%) 등을 통해 `18년 배출량 대비 `30년 44.4% 감축
산업	·철강 공정 전환(전기로 등), 석유화학 원료 전환(바이오 납사 등), 시멘트 연·원료 전환(유연탄→폐합성수지) 등을 통해 14.5% 감축
건물	·제로에너지 건축 활성화, 에너지 고효율 기기 보급, 스마트에너지 관리 등을 통해 32.8% 감축
수송	·대중교통 중심 교통체계(자동차 주행거리 감축), 무공해차 보급 확대(450만대), 바이오디젤 혼합률 상향(3%→8%) 등을 통해 37.8% 감축
농축수산	·논물 관리방식 개선, 비료사용 저감, 저메탄 사료 공급 확대, 가축분뇨 질소저감 등을 통해 27.1% 감축
폐기물	·폐기물 감량(`30년 기준 대비 17%)·재활용 확대, 바이오 플라스틱 보급, 매립지 등 메탄가스 회수로 46.8% 감축
수소	·수전해 수소 기술개발·상용화 지원, 부생/해외수입 수소 공급 확대(공급비율 : 수전해 12.9%, 추출 39.7%, 부생/수입 47.4%)
흡수원	·산림 생태복원, 도시숲 등 신규조림 확대, 연안 및 내륙습지 신규 조성 등 흡수원 확보(26.7백만톤 흡수)
CCUS	·상용화 R&D, 다양한 제도적 지원 등을 통한 CCU 확대, 다부처 공동사업을 통한 대용량 저장소 확보 추진(10.3백만톤 흡수)

3. 온실가스 배출현황

가. 온실가스 배출현황

1) 산정방법

○ 온실가스 배출량은 직접배출량과 간접배출량 그리고 혼합배출량으로 구분하여 산정

○ 직접배출량(Scope1)은 군산시 행정구역 내에서 직접배출 및 흡수되는 양으로 에너지, 산업공정, 농업 · 임업 및 기타 토지이용(AFOLU : Agriculture, Forestry and Other Land Use), 폐기물 등 4개 분야의 180여개 카테고리에 대해 온실가스 배출량을 산정

○ 간접배출량(Scope2)은 행정구역 내에서 간접적으로 배출 및 흡수되는 양으로 전력소비, 열소비, 수도사용, 폐기물발생 등과 같이 직접적인 배출원이 입지하는 것이 아니라 소비하는 과정에서 간접적으로 발생하게 되는 온실가스 배출량을 산정

2) 온실가스 배출현황(총괄)

○ 군산시의 온실가스 배출량은 최근 10년간 지속적으로 증가추세를 보임

○ 직접배출량은 2008년 3,105,980tCO2eq/년에서 2017년 9,648,950tCO2eq/년으로 연평균 13.42%의 증가추세를 보임

○ 간접배출량은 2008년 2,716,562tCO2eq/년에서 2017년 7,100,135tCO2eq/년으로 연평균 11.27%의 증가추세를 보임

<표3-4-45> 군산시 온실가스 배출현황(총괄)

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	직접배출량	간접배출량
2008년	5,822,542	3,105,980	2,716,562
2009년	6,107,318	3,295,970	2,811,348
2010년	8,373,580	4,733,456	3,640,124
2011년	11,653,035	6,863,160	4,789,875
2012년	11,732,478	7,066,614	4,665,864
2013년	12,181,846	7,091,989	5,089,857
2014년	12,594,501	7,007,031	5,587,470
2015년	12,972,415	7,255,827	5,716,588
2016년	17,601,464	11,260,152	6,341,312
2017년	16,749,085	9,648,950	7,100,135

자료 : 군산시 온실가스 인벤토리, 군산시

주 : 직접배출량은 농업, 임업, 기타 토지이용에 따른 흡수량을 포함

나. 부문별 배출현황

1) 온실가스 직접배출 현황

○ 군산시 온실가스 직접배출량은 2008년 3,105,980tCO2eq/년에서 2017년 9,648,950tCO2eq/년으로 지속적인 증가추세를 보이고 있으며 온실가스를 흡수하는 AFOLU부문을 제외한 순 배출량도 지속적으로 증가추세를 보이고 있음

○ 2017년 기준으로 에너지 부문의 온실가스 배출량이 가장 많고 산업공정, 폐기물 순으로 배출량을 보임

○ AFOLU부문은 지난 10년간 온실가스 흡수량 대비 배출량이 많으며 지속적인 증가추세를 보이고 있음

<표3-4-46> 군산시 온실가스 직접배출현황(총괄)

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	순 배출량	에너지	산업공정	AFOLU	폐기물
2008년	3,105,980	3,078,408	2,579,213	272,107	27,572	227,088
2009년	3,295,970	3,273,367	2,740,418	227,891	22,603	305,058
2010년	4,733,456	4,663,933	4,236,792	269,897	69,523	157,244
2011년	6,863,160	6,747,576	6,272,034	311,669	115,584	163,873
2012년	7,066,614	6,949,404	6,339,761	329,374	117,210	280,269
2013년	7,091,989	6,980,176	6,342,371	332,878	111,813	304,927
2014년	7,007,031	6,872,412	6,238,947	305,985	134,619	327,480
2015년	7,255,827	7,145,299	6,487,773	290,707	110,528	366,819
2016년	11,260,152	11,142,587	10,472,209	292,104	117,565	378,274
2017년	9,648,950	9,535,796	8,946,681	307,105	113,154	282,010

자료 : 군산시 온실가스 인벤토리, 군산시.
주 : 순 배출량은 온실가스를 흡수하는 AFOLU(농업, 임업, 기타 토지이용)부문을 제외한 부문의 배출량 합

2) 에너지 부문 직접배출 현황

○ 군산시의 에너지 부문 온실가스 직접배출량은 2008년부터 2016년까지 증가추세를 보이다가 2017년부터 소폭 감소하였음

○ 에너지 부문 중 가장 큰 비중을 차지하는 분야는 에너지산업의 연료연소로 전체 배출량의 78.2%를 차지하고, 다음으로 수송, 제조업 및 건설업, 기타 연료연소의 순으로 나타났으며, 탈루성배출(석유와 천연가스)은 경미한 것으로 나타남

<표3-4-47> 에너지 부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	연료연소					탈루성배출[주1]			
		소계	에너지 산업	제조업 및 건설업	수송	기타[주2]	소계	고체 연료	석유와 천연가스	기타
2008년	2,579,213	2,573,466	678,707	909,970	571,161	413,628	5,747	-	5,747	-
2009년	2,740,418	2,734,431	1,000,609	685,964	566,973	480,885	5,987	-	5,987	-
2010년	4,236,792	4,229,214	2,258,799	833,014	630,964	506,437	7,578	-	7,578	-
2011년	6,272,034	6,259,998	4,193,276	909,965	665,555	491,202	12,036	-	12,036	-
2012년	6,339,761	6,326,568	4,477,432	722,909	654,724	471,503	13,193	-	13,193	-
2013년	6,342,371	6,330,092	4,566,202	699,177	686,028	378,685	12,279	-	12,279	-
2014년	6,238,947	6,226,960	4,597,763	616,154	673,439	339,604	11,987	-	11,987	-
2015년	6,487,773	6,476,907	4,645,801	607,185	782,885	441,036	10,866	-	10,866	-
2016년	10,472,209	10,461,597	8,580,029	609,047	814,264	458,257	10,612	-	10,612	-
2017년	8,946,681	8,936,711	6,991,911	630,416	840,071	474,313	9,970	-	9,970	-

자료 : 군산시 온실가스 인벤토리(군산시·한국환경공단)

주1 탈루성 배출 : 물리적으로는 통제되지 않으나 의도적 또는 비의도적으로 온실가스 방출을 가져오는 배출량. 이것은 일반적으로 생산, 수송, 저장과정 및 연료와 기타 화학물질의 사용으로 인해 발생

주2 기타 : 상업/공공/가정/농업/임업/어업/양식업부문

3) 산업공정 부문 직접배출 현황

○ 군산시의 산업공정 부문 온실가스 직접배출량은 지난 10년간 연평균 1.35%의 증가율을 보임

○ 2017년 금속산업 분야의 철강생산에서 발생하는 온실가스 배출량이 전체의 62.3%로 대부분을 차지하고, 오존파괴물질의 대체물질, 광물산업, 기타 제품제조업이 나머지를 차지함

<표3-4-48> 산업공정 부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	광물산업	금속산업	연료로 인한 비에너지 제품 및 용매 사용	오존파괴물질의 대체물질로써 제품 사용	기타 제품 제조업과 사용
2008년	272,107	74,642	148,245	11	28,419	20,790
2009년	227,891	56,898	120,144	34	28,887	21,928
2010년	269,897	71,445	142,875	27	31,258	24,292
2011년	311,669	75,387	177,200	40	33,377	25,665
2012년	329,374	55,752	216,960	11	36,130	20,521
2013년	332,878	61,863	213,920	11	37,135	19,949
2014년	305,985	50,771	192,240	0	40,876	22,098
2015년	290,707	50,935	180,320	0	41,404	18,048
2016년	292,104	52,997	178,258	0	41,060	19,789
2017년	307,105	44,402	191,391	0	44,419	26,893

자료 : 군산시 온실가스 인벤토리(군산시·한국환경공단)

4) 농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU)부문 직접배출 현황

- 2017년 기준 지난 10년간 군산시의 농업, 임업 및 기타 토지이용분야에서의 온실가스 배출량은 연평균 16.99%의 증가추세를 보임
- 농업, 임업 및 기타 토지이용 부문은 일반적으로 온실가스 발생량보다 흡수량이 많아 음(-)의 값을 가지나, 군산시는 토지의 온실가스 발생량이 흡수량보다 많아 양(+)의 값을 가짐
- 가축의 장내 발효와 분뇨관리에서 발생하는 온실가스는 지난 10년간 증감을 반복하며 일정한 수준을 유지하고 있고, 토양에서의 Non-CO2배출량은 전체적으로 감소추세에 있음

<표3-4-49> 농업, 임업 및 기타 토지이용(AFOLU)부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	가축	토지	통합적 배출원 및 관리토양에서의 Non-CO2배출
2008년	27,572	11,363	-57,817	74,026
2009년	22,603	12,844	-69,181	78,940
2010년	69,523	12,831	-23,768	80,460
2011년	115,584	13,475	20,253	81,856
2012년	117,210	14,416	29,985	72,809
2013년	111,813	14,609	26,558	70,646
2014년	134,619	15,073	29,600	89,946
2015년	110,528	14,910	27,826	67,792
2016년	117,565	14,723	29,353	73,489
2017년	113,154	14,028	26,973	72,153

자료 : 군산시 온실가스 인벤토리(군산시·한국환경공단)

5) 폐기물 부문 직접배출 현황

- 2017년 기준 지난 10년간 폐기물 부문 온실가스 직접배출량은 지난 10년간 증감을 반복하여 일정한 수준을 유지하고 있음
- 2013년 고형 폐기물 생물학적처리분야가 추가되어 온실가스 배출량에 반영되었음
- 2017년 기준 폐기물 매립 및 소각 및 노천소각이 전체 온실가스 배출량의 96.1%로 대부분을 차지하고, 폐수 처리 및 방류와 고형 폐기물 생물학적처리가 각각 2.5%, 1.4% 순으로 온실가스를 배출하는 것으로 나타남

<표3-4-50> 폐기물 부문 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	고형 폐기물 매립	고형 폐기물 생물학적처리	소각 및 노천소각	폐수 처리 및 방류	기타
2008년	227,088	111,311	-	108,513	7,264	-
2009년	305,058	113,934	-	183,981	7,143	-
2010년	157,244	112,167	-	38,303	6,774	-
2011년	163,873	109,503	-	47,249	7,121	-
2012년	280,269	114,217	-	159,006	7,046	-
2013년	304,927	110,855	3,133	183,813	7,126	-
2014년	327,480	98,263	3,827	218,848	6,542	-
2015년	366,819	101,331	3,288	256,169	6,031	-
2016년	378,274	121,447	4,410	245,022	7,395	-
2017년	282,010	124,181	3,827	146,985	7,017	-

자료 : 군산시 온실가스 인벤토리(군산시·한국환경공단)

6) 온실가스 간접배출량 현황

○ 2017년 기준 지난 10년간 군산시의 전체 온실가스 간접배출량은 증가추세에 있음

○ 2017년 기준 간접배출량 유형별 배출현황은 전력부문이 54.7%, 열부문이 40.9%로 대부분을 차지하고 폐기물 부문이 4.4%로 나타남

○ 군산시에는 지역난방과 같은 열공급은 없으나 산업단지 열사용에 따른 간접배출이 나타남

<표3-4-51> 간접배출량 유형별 배출현황

(단위 : tCO2eq/년)

구분	계	전력				열	폐기물
		소계	가정용	공공서비스	생산부문		
2008년	2,716,562	2,207,496	133,698	331,327	1,742,471	288,619	220,447
2009년	2,811,348	2,415,453	143,445	341,042	1,930,966	284,686	111,209
2010년	3,640,124	3,002,596	154,987	372,648	2,474,961	516,398	121,130
2011년	4,789,875	3,747,930	159,160	372,992	3,215,778	900,037	141,908
2012년	4,665,864	3,722,233	164,320	395,207	3,162,706	684,060	259,571
2013년	5,089,857	3,680,554	166,441	375,416	3,138,697	1,105,992	303,311
2014년	5,587,470	3,996,820	162,344	363,141	3,471,335	1,299,040	291,610
2015년	5,716,588	3,809,922	166,487	384,525	3,258,910	1,590,005	316,661
2016년	6,341,312	3,911,083	171,720	395,590	3,343,773	2,114,897	315,332
2017년	7,100,135	3,887,715	170,461	396,826	3,320,428	2,906,885	305,535

자료 : 군산시 온실가스 인벤토리(군산시·한국환경공단)

7) 원단위별 온실가스 배출량

○ 1인당 온실가스 직접배출량과 GRDP당 온실가스 직접배출량은 지난 10년간 지속적인 증가추세를 보이고 있음

○ 군산시의 인구 증가가 둔화되어 정체되고 있음에도 1인당 온실가스 직접배출량 및 간접배출량 증가는 군산시의 총배출량 증가가 더 높아서 나타나는 수치로 추정되고, GRDP당 배출량 증가는 가구당 소득수준의 향상과 산업단지 입주 기업들의 증가와 더불어 전력사용량이 증가함에 따라 나타나는 변화로 추정됨

<표3-4-52> 군산시 1인당 및 GRDP당 온실가스 배출량 산정

(단위 : 인, 백만원, kgC02eq/년 · 인, kgC02eq/년 · 억원)

구분	인구	GRDP	직접배출량		간접배출량	
			1인당	GRDP당	1인당	GRDP당
2008년	267,146	6,784,975	11,627	45,777	10,169	40,038
2009년	270,329	7,359,236	12,192	44,787	10,400	38,202
2010년	276,166	7,986,934	17,140	59,265	13,181	45,576
2011년	279,953	8,852,973	24,515	77,524	17,110	54,105
2012년	282,762	8,667,001	24,991	81,535	16,501	53,835
2013년	283,746	9,099,606	24,994	77,937	17,938	55,935
2014년	283,525	9,129,308	24,714	76,753	19,707	61,204
2015년	284,118	9,554,687	25,538	75,940	20,120	59,830
2016년	283,041	9,399,640	39,783	119,793	22,404	67,463
2017년	280,263	9,150,677	34,428	105,445	25,334	77,591

자료 : 자료 : 군산시 온실가스 인벤토리(군산시·한국환경공단)
군산 통계연보 각 연도, 군산시.(인구)
전북특별자치도 통계 DB, 전북특별자치도.(군산시 GRDP)

8) 현황분석의 종합

○ 분석결과 에너지 부문의 온실가스 배출량이 가장 많은 것으로 나타났고 에너지 부문 중 에너지 산업과 도로수송, 제조업 및 건설업, 기타부문(상업/공공/가정/농림수산업)에서의 배출량이 대부분으로 분석됨

○ 농업, 임업 및 기타 토지이용 부문의 온실가스 흡수 및 배출은 2017년 기준으로 군산시에서 배출하는 직접배출량을 흡수하지 못하고 있으므로 온실가스를 흡수할 수 있는 농업 및 양호한 산림의 확보가 필요함

○ 따라서 도로수송, 상업/공공/가정/농림수산업 분야에서 배출하는 온실가스 감축에 관한 계획과 농업과 양호한 산림의 보전과 개발에 관한 균형 잡힌 계획 수립의 필요성이 있음

4. 온실가스 배출량 예측

가. 예측방법

○ 온실가스 배출량 예측은「저탄소 녹색도시 표준모델(안) 정립방안 정책연구(2000, 국토해양부)」에서 제시한 모형에 의한 방법과 인구지표 적용 방법, 토지이용지표를 적용한 방법에 의한 추정치의 산술평균값을 산정

나. 모형에 의한 예측

○ 모형에 의한 2040년 군산시 온실가스 배출량 산정결과 최소값 26,456,528tCO2eq/년에서 최대값 250,543,874tCO2eq/년으로 산정되었음

○ MAPE 오차검증법을 통한 목표연도 온실가스 배출량 평균은 34,608,584tCO2eq/년으로 2017년 대비 연평균 3.2% 수준의 증가가 예상됨

<표3-4-53> 모형에 의한 온실가스 배출량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분	배출량 현황	평균 (MAPE)	등차급수	등비급수	회귀분석	콤페르츠	로지스틱	수정지수
2007년	5,168,906	-	-	-	-	-	-	-
2012년	11,732,478	-	-	-	-	-	-	-
2017년	16,749,085	-	-	-	-	-	-	-
2020년	-	20,771,558	13,554,939	23,843,919	20,783,927	20,159,785	21,370,962	18,588,053
2025년	-	25,610,887	16,780,336	42,929,336	26,901,314	24,013,173	25,918,174	21,919,375
2030년	-	29,255,588	20,005,734	77,291,318	33,018,702	26,484,233	28,263,828	24,278,234
2035년	-	32,137,181	23,231,131	139,157,702	39,136,089	27,977,415	29,298,040	25,948,505
2040년	-	34,608,584	26,456,528	250,543,874	45,253,477	28,850,033	29,722,242	27,131,199

주 : 배출량 현황은 해당연도 직접배출량과 간접배출량의 합

다. 인구지표에 의한 예측

○ 2017년 기준 과거 10년간 군산시 1인당 온실가스 배출량을 기준으로 모형에 의한 방식으로 추정 및 MAPE 오차검증법으로 검증한 결과 2040년 1인당 배출량은 117.5tCO2eq/년으로 추정됨

<표3-4-54> 모형에 의한 1인당 온실가스 배출량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분	배출량 현황	평균 (MAPE)	등차급수	등비급수	회귀분석	콤페르츠	로지스틱	수정지수
2007년	19.6	-	-	-	-	-	-	-
2012년	41.5	-	-	-	-	-	-	-
2017년	59.8	-	-	-	-	-	-	-
2020년	-	72.1	49.7	83.4	72.8	70.0	73.5	65.6
2025년	-	87.9	61.2	145.5	93.8	82.2	87.6	76.5
2030년	-	99.7	72.8	253.9	114.7	89.8	94.7	83.9
2035년	-	109.3	84.4	442.8	135.7	94.2	97.9	89.0
2040년	-	117.5	95.9	772.4	156.6	96.8	99.2	92.5

○ 1인당 온실가스 배출량을 기준으로 2040년 전체 온실가스 배출량은 31,067,000tCO2eq/년으로 추정되고 2017년 16,749,085tCO2eq/년 대비 연평균 2.7% 수준의 증가가 예상됨

<표3-4-55> 인구지표에 의한 온실가스 배출량 산정

(단위 : tCO2eq/년 · 인, 명, tCO2eq/년)

구분	1인당 온실가스 배출량	계획인구	온실가스 배출량
2017년	59.8*	280,263*	16,749,085*
2025년	87.9	268,600	23,609,940
2030년	99.7	268,400	26,759,480
2035년	109.3	268,000	29,292,400
2040년	117.5	264,400	31,067,000

주 : *은 실제 값

라. 토지이용에 의한 온실가스 배출량 예측

○ 토지이용에 의한 온실가스 배출량 산정은 국토연구원(2008) “기후변화에 대응한 지속가능한 국토관리전략연구(Ⅰ)” 에서 제시한 주거 0.070tCO2eq/㎡, 상업 0.17tCO2eq/㎡, 공업 0.140tCO2eq/㎡, 녹지 -0.000075tCO2eq/㎡의 용도별 원단위를 적용하여 추정

○ 토지이용별 원단위를 적용하여 산정한 목표연도 온실가스 배출량은 6,768,525tCO2eq/년으로 예상됨

<표3-4-56> 토지이용에 따른 온실가스 배출량 산정

(단위 : tCO2eq/년, ㎢)

구분		2025년	2030년	2035년	2040년
배출량 계(tCO2eq/년)		6,434,894	6,671,634	6,737,493	6,768,525
주거	배출량	1,751,400	1,806,000	1,850,520	1,860,110
	면적	25.020	25.800	26.436	26.573
상업	배출량	1,020,336	1,041,042	1,041,042	1,041,042
	면적	5.864	5.983	5.983	5.983
공업	배출량	3,708,880	3,870,160	3,891,440	3,912,860
	면적	26.492	27.644	27.796	27.949
녹지	배출량	-45,722	-45,568	-45,509	-45,487
	면적	609.62	607.57	606.79	606.50

마. 최종 온실가스 배출량 예측

○ 2040년 군산시의 온실가스 배출량은 모형에 의한 방법, 인구지표에 의한 방법, 토지이용에 의한 방법에 의해 산정된 값을 산술평균하여 산정

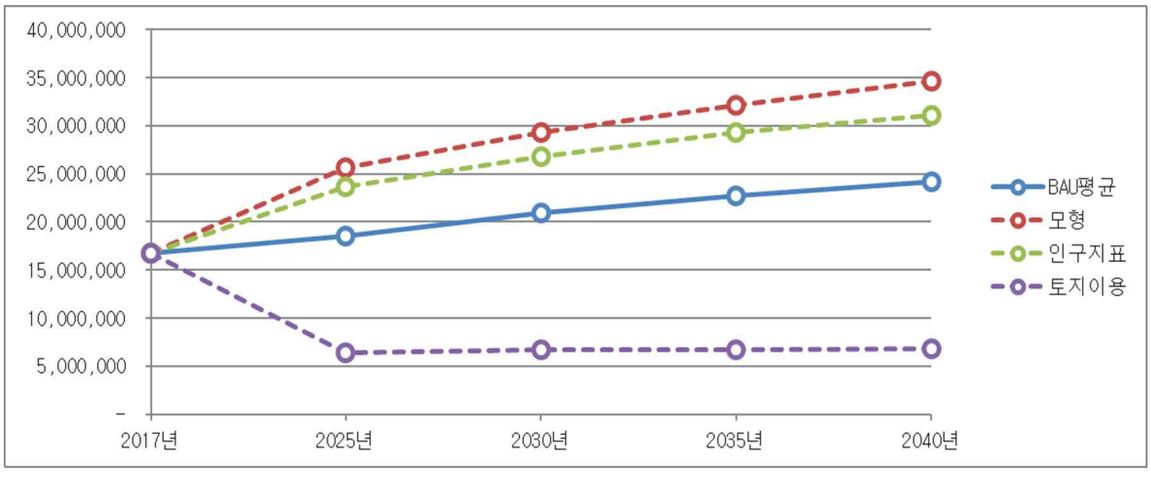
○ 최종 온실가스 배출량을 산정한 결과 2025년에 18,551,907tCO2eq, 2030년에 20,895,567 tCO2eq, 2035년에 22,722,358tCO2eq, 2040년에 24,148,036tCO2eq으로 추정되어 연평균 1.85%가 증가하는 것으로 산정됨

<표3-4-57> 최종 온실가스 배출량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분	BAU 평균	모형	인구지표	토지이용
2017년	16,749,085	-	-	-
2025년	18,551,907	25,610,887	23,609,940	6,434,894
2030년	20,895,567	29,255,588	26,759,480	6,671,634
2035년	22,722,358	32,137,181	29,292,400	6,737,493
2040년	24,148,036	34,608,584	31,067,000	6,768,525

【그림3-4-13】 최종 온실가스 배출량 추이



5. 온실가스 감축목표 설정

가. 기본방향

○ 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」에 따라 국가 온실가스 감축목표가 2018년 온실가스 총배출량의 40%로 설정됨에 따라, 군산시의 장래 온실가스 배출 전망 및 감축잠재량, 감축가능성을 고려하여 이에 부응할 수 있는 군산시 온실가스 감축량 목표 설정

- 단, 가장 최근의 군산시 온실가스 배출현황 자료가 2017년도임을 감안하여, 감축량 목표 설정을 위한 기준년도를 2017년도로 하였음

○ 온실가스 감축 시나리오 설정을 위해 도시계획 분야의 온실가스 인벤토리 검토를 통한 부문별 실천계획을 제시

- 도시계획 분야의 온실가스 감축은 크게 에너지와 토지 부문으로 구분
- 에너지 부문 온실가스 배출은 에너지 산업과 그 외 제조업 등 산업과 온실가스를 흡수하는 토지로 구분되고, 각 분야별로 도시계획 분야에서 실현가능한 실천계획을 제시

○ 현재 관련기술 수준을 반영하여 각 분야별 실천계획 검토

- 부문별로 현재 기술을 적용하여 온실가스를 감축할 수 있도록 다양한 실천계획을 제시

나. 감축 시나리오 작성을 위한 실천계획 수립방향

▮ 도시공간구조

○ 군산시의 도시공간구조는 농경지로 둘러싸인 주거 중심의 도심과 제조업 등 산업기반이 대부분 집중된 산업단지로 분리되어 주민들의 이동에 따른 교통량 증가가 발생하고 있으며, 향후 새만금 사업 추진에 따른 시가지 확산으로 차량의 이동거리 및 통행량 증가가 예상됨

▮ 산업부문

○ 군산시 온실가스 직접배출량 현황분석 결과 에너지 부문의 온실가스 배출량이 가장 많은 것으로 나타났고, 에너지 부문 중 에너지산업의 연료연소로 인한 배출량이 군산시 전체 배출량의 78.2%를 차지하는 것으로 나타나, 에너지 부문에 대한 온실가스 저감대책이 필요

○ 군산시 온실가스 간접배출량 현황분석 결과 전력 부문에서의 배출량이 전체 배출량의 약 54.8%, 열 부문에서의 배출량이 약 40.9%로 대부분을 차지하는 것으로 나타나 산업부문의 신재생에너지 보급 및 에너지 사용 절감 등의 온실가스 저감대책이 필요

▮ 공원 · 녹지(산림)

○ 군산시는 농업, 공원 · 녹지(산림) 등의 토지이용에 따른 온실가스 흡수량보다 배출량이 더 높게 나타나고 있음

○ 군산시 내 양호한 산림 및 녹지 등 자연환경을 보전하고 도시공원의 추가 확보, 탄소흡수원 조성 등의 방안을 수립하여 온실가스 흡수율 제고

다. 감축량 산정

1) 수송부문 온실가스 감축량 산정

○ 「제4차 친환경자동차 기본계획」 등 국가 정책사항에 따라 장기적인 관점에서 친환경 자동차의 보급이 확대됨에 따라 수송부문에서 배출하는 온실가스량 저감 전망

○ 목표연도인 2040년 군산시 자동차 대수는 목표인구 264,400명, 1인당 자동차 대수 0.47대를 적용하면 총 122,967대로 추정됨

<표3-4-58> 목표연도 군산시 자동차 대수 산정

(단위 : 명, 대/인, 대)

구분	목표인구	1인당 자동차 대수	자동차 대수
2017년	280,263*	0.47	130,345
2025년	268,600	0.47	124,921
2030년	268,400	0.47	124,828
2035년	268,000	0.47	124,642
2040년	264,400	0.47	122,967

주 : 1인당 자동차 대수는 2017년 군산시 자동차등록대수 130,345대에 인구 280,263명을 적용하여 산정하였고, 이 수치가 2040년까지 유지된다고 가정

○ 2040년 수송부문 온실가스 배출량은 연간 792,523tCO2eq으로 산정되었고, 제4차 친환경자동차 기본계획 상 2025년은 8%, 2030년은 24%까지의 온실가스 감축목표 설정에 따라 2040년의 목표치를 추정하였을 때 60%로, 감축량은 317,009tCO2eq로 산정되었음

<표3-4-59> 자동차 이용률 변화에 따른 수송부문 온실가스 감축량 산정

(단위 : 대, tCO2eq/년)

구분		자동차 대수	1대당 배출량	목표연도 수송부문 배출량	감축량
2040년		122,967	6.44	792,523	
친환경차 보급에 따른 온실가스 감축	50%	122,967	6.44	396,261	396,261
	60%	122,967	6.44	317,009	475,514
	70%	122,967	6.44	237,757	554,766

주 : 자동차 1대당 연간 온실가스 배출량은 2017년 군산시 자동차 등록대수인 130,345대에 수송부문 온실가스 배출량 840,071tCO2eq/년을 적용하여 산정하였고, 이 수치가 2040년까지 유지된다고 가정

2) 에너지 산업부문 온실가스 감축량 산정

○ 에너지 절약 캠페인, 신·재생에너지 이용 증대 등으로 에너지 산업부문의 온실가스 배출량 저감

○ 제3차 에너지기본계획 상 2017년 기준 신재생에너지 보급률이 7.6%에서 2040년까지 국가 전체의 신·재생에너지 발전비중(보급률) 목표를 최대 35%로 설정한 것을 반영하여 군산시의 목표연도 비중을 35%로 설정하였음

○ 신·재생에너지 대체에 따른 온실가스 감축량은 35%의 감축의 경우 연간 4,995,065 tCO2eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

<표3-4-60> 신·재생에너지 대체에 따른 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분		목표연도 에너지 산업부문 배출량	감축량
2040년		14,271,615	-
신·재생 에너지 대체	30%	9,990,130	4,281,484
	35%	9,276,549	4,995,065
	40%	8,562,969	5,708,646

○ 에너지효율 개선 및 다양한 에너지 절약 캠페인 등 에너지 산업부문의 에너지 소비 절감을 통해 온실가스 배출량을 감축할 수 있음

○ 온실가스 감축량 산정을 위한 에너지 소비절감은 제3차 에너지기본계획 상 에너지 수요 절감률 목표치에 따라 2040년 목표 절감률인 18.6%를 적용하였음

○ 에너지 소비절감에 따른 온실가스 감축량은 18.6%를 절감할 경우 연간 2,654,520 tCO2eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

<표3-4-61> 에너지 소비절감에 따른 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분		목표연도 상업·공공, 가정부문 배출량	감축량
2040년		14,271,615	-
에너지소비 절감	15%	12,130,872	2,140,742
	18.6%	11,617,094	2,654,520
	20%	11,417,292	2,854,323

3) 제조업 등 산업부문 온실가스 감축량 산정

○ 제조업 등 산업부문에서 배출하는 온실가스는 이산화탄소를 비롯한 산업공정에서 사용하는 물질들로 이중 연소에 의한 온실가스 직접배출과 전력사용에 따른 간접배출이 가장 큰 비중을 차지함

○ 제조업 등 산업부문의 온실가스 배출량 절감은 신·재생에너지 대체와 에너지 효율을 개선함으로써 감축할 수 있음

○ 신·재생에너지 대체에 따른 온실가스 감축량 35% 대체의 경우 연간 2,148,618tCO2eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

<표3-4-62> 신·재생에너지 대체에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분		목표연도 산업부문 배출량	감축량
2040년		6,138,909	-
신·재생 에너지 대체	30%	4,297,236	1,841,673
	35%	3,990,291	2,148,618
	40%	3,683,345	2,455,564

○ 에너지 소비절감에 따른 산업부문 온실가스 감축량은 18.6% 대체의 경우 연간 1,141,837 tCO2eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

<표3-4-63> 에너지 소비절감에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정

(단위 : tCO2eq/년)

구분		목표연도 산업부문 배출량	감축량
2040년		6,138,909	-
에너지소비 절감	15%	5,218,073	920,836
	18.6%	4,999,072	1,141,837
	20%	4,911,127	1,227,782

4) 공원·녹지 및 기타부문 온실가스 감축

○ 군산시의 온실가스 배출현황 중 도시계획시설로 조성하는 공원·녹지에서 흡수하는 온실가스량은 전체 배출량 대비 미미한 비중을 차지하고, 기타부문에서 배출하는 온실가스량 또한 수송부문, 산업부문, 상업·공공, 가정 등의 부문에 비해 그 비중이 미미함으로 온실가스 감축에 대한 분석은 하지 않음

○ 2010년 이후 군산시의 양호한 산림을 비롯한 토지의 흡수량보다 배출량이 많은 역전현상으로 더 이상 온실가스를 흡수하지 못하고 있는 현황을 개선하기 위해 산림이나 녹지에 대한 추가 확보 필요

라. 감축 시나리오

1) 감축효과 종합

○ 「제4차 친환경자동차 기본계획」 등을 기반으로 친환경자동차의 지속적인 보급을 통한 온실가스 저감 방안과 신·재생에너지 이용 증대, 에너지효율 개선, 에너지 절감 등으로 온실가스 배출량을 감축할 수 있음

○ 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」상 2030년의 국가 온실가스 총배출량을 2018년 총배출량의 40% 감축으로 목표를 설정함에 따라, 군산시의 감축목표 기준연도를 2017년으로 설정하고, 2040년 온실가스 배출 목표를 2017년 총배출량의 60%로 설정

○ 도시계획부문의 온실가스 감축은 소극적 감축에서부터 적극적 감축까지 총 3단계로 구분하여 산출하였고, 감축비율은 2040년까지 군산시 전체 감축 필요량의 54.9% ~ 73.4% 수준으로 분석됨

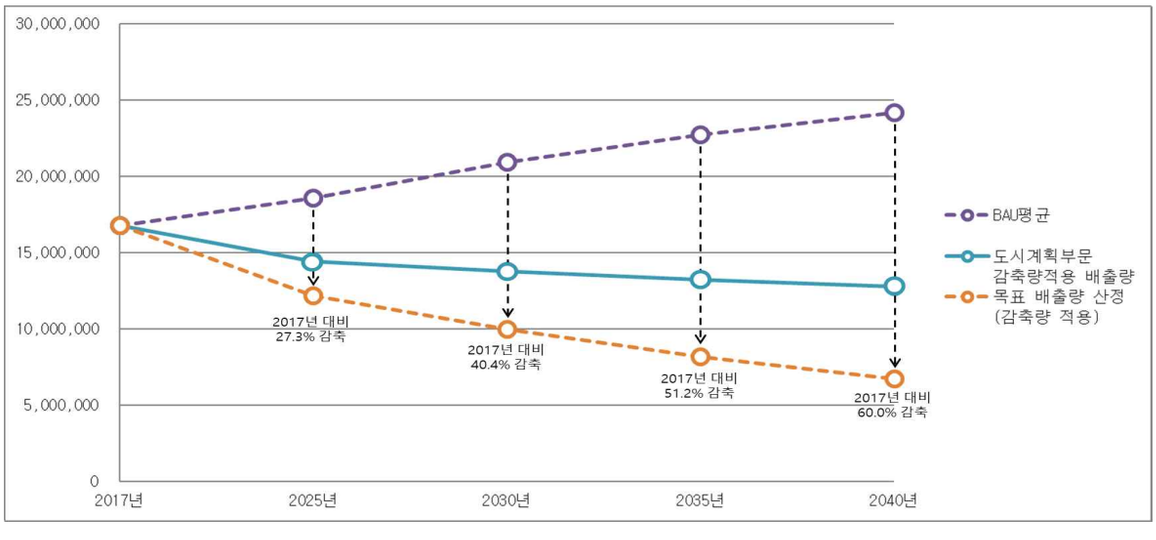
<표3-4-64> 에너지 소비절감 따른 온실가스 감축량 산정

구분	시나리오1	시나리오2	시나리오3
2040년 온실가스 배출목표	2017년 총 배출량의 60%가 감소한 양을 목표치로 설정 6,699,634teq/년 = 16,749,085tCO2eq/년 X (1-60%)		
2040년 온실가스 배출 예상량	24,148,036tCO2eq/년		
온실가스 감축 필요량	17,448,402tCO2eq/년		
도시계획 부문 예상감축량	감축 필요량의 54.9%인 9,580,997tCO2eq/년	감축 필요량의 65.4%인 11,415,554tCO2eq/년	감축 필요량의 73.4%인 12,801,080tCO2eq/년
감축 지표	친환경차 온실가스 감축 50% 신·재생에너지 보급 30% 에너지 사용 절감 15%	친환경차 온실가스 감축 60% 신·재생에너지 보급 35% 에너지 사용 절감 18.6%	친환경차 온실가스 감축 70% 신·재생에너지 보급 40% 에너지 사용 절감 20%

마. 감축목표 설정

○ 3가지 온실가스 감축 시나리오 중 관련계획 상 감축지표를 적용한 시나리오2를 선정하고, 예상 감축량의 65.4%인 연간 11,415,554tCO2eq를 감축목표로 설정

【그림3-4-14】 군산시 온실가스 배출량 감축목표



6. 군산시 온실가스 저감방안

가. 실천계획

기본방향	실천계획
시민 참여 확대 및 자발적 감축 문화 확산	• 시민이 기후변화의 심각성을 인식하여 직접 온실가스 감축활동에 참여토록 유도 • 시민교육을 통하여 녹색시정 운영방향을 공유하고 시민 공감대를 형성함으로서 삶의 질 향상과 도시경쟁력 제고 • 산업부문에 치중해온 온실가스 감축 정책을 가정 등 비산업 부문까지 확대 및 각계각층이 참여하는 온실가스 줄이기 국민실천운동 추진
녹색교통수단 확대 및 이용 활성화 유도	• 자전거 이용 활성화로 온실가스 감축을 통한 저탄소녹색 교통문화 정착 (지속적인 자전거타기 행사 개최, 자전거도로 확충 등) • 경유자동차에서 배출되는 대기오염물질 저감을 위하여 저감장치 부착 및 노후 차량조기폐차 사업을 통한 대기질 개선 • 대기환경을 개선하기 위한 저공해 사업으로 천연가스 자동차 및 저공해 경유 자동차를 보급하여 자동차 배출가스 개선
에너지 효율 향상 및 신 · 재생에너지의 보급 확대	• 난방연료의 90%이상 유류를 사용하는 산업을 에너지 절감형 기술로 전환하여 신재생에너지 도입 및 확대 · 보급 등을 위한 기반 구축 • 공공시설물에 태양광, 태양열, 지열, 수력 등 발전시설을 설치하여 저탄소 녹색 성장 정책에 부흥함과 친환경 청정 대체 에너지 개발 • 대체에너지 개발 및 설치 인센티브 제공, 건축물 에너지효율화 사업 지속 추진 • 신재생에너지 일반보급보조사업, 융자 지원제도, 지방보급사업의 적극적 동참 및 홍보를 통한 보급확대 추진
탄소 저감을 위한 공원녹지 확보	• 담장허물기 사업과 결합한 내집 앞마당 가꾸기, 내 사업장 앞 작은 숲 조성하기 등을 통한 보다 적극적이고 다양한 형태의 도시숲(동네숲) 조성 • 학교 내 잔디운동장 전환 조성을 통한 탄소 흡수원 증대 기여 • 가로수 확충 및 이중식재, 도로변 녹지대 설치 등을 통한 탄소흡수원을 확보하며, 수목 식재 시 탄소 흡수율이 큰 수종의 식재를 통한 효과적인 탄소저감 방안 확보 • 옥상녹화 및 벽면녹화 등의 건물녹화 등을 통한 탄소흡수 건축물 확대 • 도시 내에 위치한 건축물의 옥상 및 유휴지 등을 활용한 주말농장, 체험농장 등의 도심농업 도입을 통한 탄소흡수원 증대

나. 녹색 신산업 육성 및 지원체계 정비

▌지역산업구조, 국가사업과 연계된 특화된 녹색성장전략 마련

○ 중앙정부의 지원과 상호 보완적 관계를 유지할 수 있는 특화 녹색성장전략 수립

○ 국가 신성장동력사업, 새만금 사업 등과 연계한 특화된 녹색 신성장 동력사업 추진

- 시민참여형 태양광 발전사업, 신재생에너지 융복합지원사업, 스마트 그린산단 조성 등

▌지역적 특성을 고려한 지역특화 녹색사업 활성화

○ 군산시 특성상 농지와 해상의 비율이 높고, 새만금사업지 내 농업용지 조성 등과 연계할 수 있는 U-Green 농장 시범사업, 해상풍력 등의 추진 및 조성방안 모색

○ 새만금사업 내 조성되는 신재생에너지 사업과 연계된 녹색산업 특성화 거점 조성

- 그린수소 생산클러스터 구축, 해상풍력 산업지원 및 에너지산업 융복합지원 센터 구축 등

▌산업 구조적 특성을 반영한 주력산업의 녹색화 전략 추진

○ 기존 주력산업이 산업구조 고도화 및 융합형 혁신기술 개발을 통한 신(新)시장 개척과 장기적으로 지역경제의 성장을 담보할 수 있는 미래 신산업 육성

- 새만금사업 내 조성되는 신재생에너지와 더불어 군산시 내 신재생에너지 산업 활성화 위해 신재생에너지 관련제도를 정비하고, 신재생에너지원의 선택과 집중을 통해 전략적으로 육성

- 녹색기술 인력 확충 및 녹색연구 개발 활성화와 더불어 기존 주력산업에 대한 녹색화 전략 추구 필요

○ 지역의 산업구조를 감안하여 지역이 강점으로 가진 분야를 중심으로 발전전략 추진

- 제조업 비중이 높은 지역에 대해서는 기존 주력산업의 녹색화와 녹색기술혁신에 기반을 둔 제조업 분야의 녹색 신산업 육성 추진

- 농산업 비중이 높은 지역은 농산업 · 농식품 · 바이오 관련 녹색신산업 육성 추진

○ 현재 시행 중이거나 시행예정인 산업 · 혁신정책과 환경정책을 하나의 패키지로 하여 녹색산업 육성방안을 우선적으로 고려

▌녹색 신(新) 산업 육성을 위한 체계적 지원체계 정비

○ 녹색산업을 부가가치사슬 전 주기에 걸쳐 효율성 제고를 위한 공정의 연계 필요

- 생산의 경우 친환경생산(신재생에너지, 열병합발전 등), 전달의 경우 지능화(스마트 그리드 등), 소비 · 활용의 경우 녹색생활화 등 경제 전반에 걸친 유기적으로 연계 필요

○ 녹색산업 육성을 위한 지원체계 마련

- 녹색산업 육성을 위해 기술적 혁신 + 산업네트워크 혁신 + 제도혁신 등이 종합적 지원체계 마련

7. 저탄소 녹색도시 실현 방안

가. 도시공간구조 및 토지이용계획

1) 지속가능한 도시공간 마련

○ 기존 경제위주의 개발에서 벗어나 지속가능한 도시공간의 구축을 통해 기후변화의 영향에 대응토록 함

○ 생활권(통근, 통학, 도시서비스 이용동선 등 고려)과 부합된 도시공간구조와 거점 설정으로 직주근접을 통한 지역간 교통발생 최소화와 화석연료 소비 최소화 도모

○ 생활권 거점지역에서 도시기반시설, 편의시설, 공공시설 등을 집중 배치하여 거점형 도시공간구조 강화 도모

○ 기존 지역거점과 대중교통축을 연결한 저탄소형 개발축 설정

- 기존 대중교통축과 연계하여 도심, 부도심 및 지역 중심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이 형성되어 교통거리 및 시간이 단축될 수 있도록 대중교통지향형개발(TOD) 도모

○ 보전축과 녹지축의 강화 및 우선 적용

- 신규 개발보다 도시재생에 주력하여 기존 도시공간의 집중화 및 확산 최소화
- 도시 전체적으로 산지 및 하천을 중심으로 하는 보전 및 녹지축이 훼손되지 않도록 우선적으로 설정하며, 단절된 부분은 보완하여 녹지축이 강화되도록 도모
- 기성시가지 내부는 녹색 도시구조로 리모델링 및 재구조화하여 녹색교통 및 녹색공간의 균형적 배치와 저탄소화 도모

2) 환경친화적 토지이용계획 수립

○ 노후불량 주거지역, 상업지역, 기능 쇠퇴지역 등 기성시가지 정비를 통한 신규 토지이용의 최소화로 환경보전과 에너지소비 절감

○ 밀집시가지의 재정비시 고밀 복합용도 개발을 유도하고 녹지율을 향상시키며, 인접 녹지와 연계하여 바람길 형성 등 열섬현상 완화 도모

○ 신규개발 시 토지이용 고도화로 에너지 절약형 토지이용 도모

- 산업단지, 택지 등의 개발 시 교통거점을 중심으로 집약적 토지이용 도모

○ 시가화예정용지 개발 시 녹색도시계획 지침에 의거하여 친환경적 도시공간 형성을 위한 계획적 개발 유도

나. 교통체계

1) 신교통수단 중심의 대중교통 시스템 구축

- 교통혼잡 완화를 위한 신교통수단 도입(BRT, 수요응답형 대중교통, 육상 및 해상 신교통수단 등)으로 친환경도시 조성
- 전기차, 수소차 등 친환경차 증대에 따른 적절한 인프라 시설 구축
- 탄소저감형 교통시스템 활성화를 위한 프로그램 강화

2) 대중교통·자전거·보행 중심 녹색교통체계 구축

- 자전거 도로망 확충 및 공공자전거 활성화와 대중교통 이용 향상을 위한 노선정비 및 친환경버스 도입을 통한 녹색교통체계 구축
- 군산시 하천 수변을 활용하여 연속성 있는 자전거 도로계획을 통해 자전거 이용 활성화 및 타 이동수단의 사용을 줄여 배출가스 저감을 적극 유도

다. 도심 및 주거환경

1) 저탄소형 도심 및 시가지 정비

- 신규개발, 도심 및 주거지 정비시 녹색공간 확대 및 바람길 확보를 전제로 한 압축개발로 지역거점 강화와 도시생태 재생유도
- 철도와 버스 환승센터와 역세권지역의 토지이용 고도화로 저탄소 시가지 형성
- 노후불량주거지와 상업지역에 친환경적 도시재생 방안 적용

2) 도시 주요시설의 저탄소 친환경적 정비

- 주요 공공시설, 교육 · 문화 · 체육시설이 해당지역의 녹색거점으로서 역할이 가능하도록 시설의 신축 또는 정비 시 녹색건물화 추진
- 태양광 등 신재생에너지 발전시설 설치, 옥상조경, 벽면녹화, 우수저류시설 등 설치

3) 저탄소 녹색 주거단지조성

- 노후 주거단지의 녹색단지로의 재생(녹색인프라, 에너지효율등급 등 적용)
- 농촌지역의 에너지 자립형 저탄소 마을 조성

라. 환경의 보전과 관리

1) 온실가스 배출량 저감방안의 지속적 추진

- 수송부분 저감방안 : 근본적으로 화석연료 사용을 제한, 교통수요관리방안 뿐만 아니라 저탄소 대중교통을 활성화하여 자동차 배기가스로 인한 온실가스 및 대기오염 물질 배출 저감, 친환경교통수단 도입 및 인프라 확충으로 대기질 개선 유도
- 에너지산업부문 저감방안 : 신재생에너지의 생산 활성화를 위한 교통, 가정, 산업 차원에서의 도시 인프라 구축 추진
- 산업부문의 저감방안 : 기존의 산업구조를 녹색산업구조로 전환하며 생태산업단지화 방안을 지속적으로 개발 및 신재생에너지 산업 기반 활성화
- 가정 및 상업 부문 저감 : 신재생에너지의 사용과 에너지효율화를 통한 탄소제로 주택, 건물 등 보급 활성화

2) 수환경과 폐기물 관리를 통한 에너지 절약 및 온실가스 감축

- 도시 내 하천 등 수환경을 활용하여 도심열섬현상을 완화하도록 친수공간으로 조성
- 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등으로 구성되는 물순환체계를 구축하여 하천 생태계의 재생과 수자원의 재활용을 활성화
- 물순환시스템은 자연순응형으로 조성하며 녹지공간이 확보되도록 하여 이산화탄소 흡수와 대기온도 저하의 효과를 극대화
- 폐기물의 재활용과 자원화를 통하여 지역단위의 폐기물 재활용 거점 조성과 산업화 연계를 통한 에너지 절감 및 온실가스 감축 유도
- 신개발지와 도시재정비시 생태면적률을 높여 토양과 녹지에 의한 이산화탄소의 흡수와 대기온도 저하 도모

3) 신재생에너지원의 확보와 공급확대

- 지역적 특성에 부합된 신재생에너지의 발굴과 보급 확대 도모
- 스마트그리드 시스템을 통한 주택, 건물, 차량 등에서의 신재생에너지 사용
- 도시 가로 시설물에서의 신재생에너지 사용(가로등, 조명등 등)
- 건물 에너지효율화사업(건물의 단열, 냉난방, 조명, 공조시스템 등 적용) 등

마. 공원·녹지

1) 온실가스 흡수를 위한 녹지의 적극적 확보와 효율적 배치

- 가로수 및 도시숲 조성시 탄소 흡수량이 높은 수종 식재를 통한 탄소저감 효율 제고
- 열섬현상 완화 및 예방을 위해 가용지가 없는 시가지 부분은 다양한 방식(옥상녹화, 학교숲, 쌈지공원 조성, 벽면녹화 등)의 녹화 추진

2) 도시녹화 효율성 제고를 위한 녹지네트워크 구축

- 하천, 주요 구릉지를 연계한 녹지의 네트워크화로 바람길을 조성하여 도심열섬현상 완화와 에너지 절감 도모
- 녹지 단절부에 쌈지공원, 옥상 및 벽면녹화 등 조성을 통한 녹지 네트워크 연계

바. 경제·산업

1) 미래지식산업으로서 저탄소산업의 도입 추진

- 에너지 저소비형 산업구조로의 개편을 위해 제조업 중심의 산업구조에서 미래지식산업의 도입 추진
- 기업, 대학, 연구소의 협력체계를 구축하여 새로운 시대에 대비할 수 있는 녹색산업을 적극 육성하고, 새로운 산업거점으로 발전 육성
- 기존의 IT산업기반을 발전시켜 녹색산업의 새로운 거점으로 발전할 수 있도록 물리적·제도적 지원체계 마련

2) 서해 청정 자연 및 근대문화역사도시로서의 강점을 활용하여 저탄소 문화·관광 거점도시로의 발전 추구

- 기존의 탄소배출산업의 탄소배출 저감 노력뿐만 아니라 특화된 관광 산업 개발을 통한 탄소저감 문화관광 거점도시로 발전 기반 마련

3) 기존 산업단지의 구조 개선과 생태산업단지화 추진

- 기존 노후산업단지의 구조 고도화를 통해 점진적으로 기후변화 대응에 기여할 수 있는 산업으로의 전환 도모
- 기존 산업 일변도에서 탈피하여 에너지효율화 사업(ESCO 사업, 고효율 기기제품 사용, 공정개선 등) 등의 저탄소화 기술을 지속적으로 도입
- 주요 산단의 생태산업단지화 및 주변지역의 녹색환경정비로 산업경쟁력 제고

Ⅲ 부문별 계획

제5장 경관 및 미관

1 경관현황분석

2 경관기본구상

3 경관계획

4 실행계획

제5장 경관 및 미관

1 경관현황분석

1. 경관유형별 현황

가. 자연경관

1) 산림경관

가) 경관특성

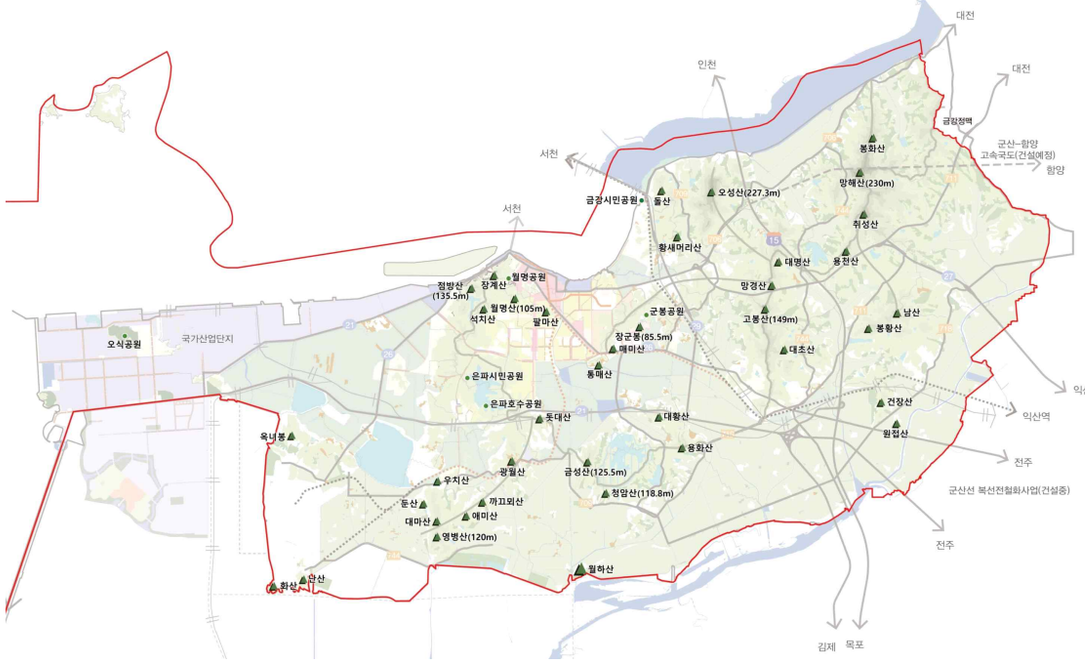
○ 군산시의 주요 산림경관은 군산시 동쪽에 익산시와 연결되어 있는 망해산을 기점으로 취성산, 오성산, 고봉산, 대초산이 이루는 취성산지, 시가지 서쪽 월명산, 장계산, 점방산, 설림산, 부곡산에서 금성산, 청암산으로 형성되는 금성산지, 옥구읍 서북쪽에 위치한 영병산지가 있음

○ 산림경관은 농경지와 함께 풍부한 자연녹지경관을 제공하고 있으며, 3개의 산지 사이에 개정뜰과 석교뜰이 자리하고 있어서 녹지축의 흐름이 연속되나 녹지축 보존 및 강화할 필요가 있음

〈표3-5-1〉 산림 경관자원표

구분	산림 경관자원
주요산정	화산, 난산, 남산, 오성산, 황새머리산, 돌산, 봉화산, 망해산, 취성산, 용천산, 대명산, 봉황산, 건장산, 원접산, 대초산, 고봉산, 망경산, 장군봉, 점방산, 장계산, 월명산, 석치산, 팔마산, 매미산, 통매산, 용화산, 대황산, 청암산, 금성산, 돗대산, 광월산, 우치산, 둔산, 월하산, 까끄뫼산, 대마산, 애미산, 영병산, 옥녀봉
공원	군봉공원, 은파호수공원, 은파시민공원, 월명공원, 오식공원, 금강시민공원

【그림3-5-1】 산림 경관자원분포도



나) 경관과제

▣ 산림경관

- 무분별한 벌목이나 골재채취장 개발사업 등으로 경관이 심하게 훼손되고 간선도로로부터 시각적으로 노출
- 등산로변 점적으로 배치되어 있는 낙후된 상업시설 건축물과 외장재는 산림경관과 부조화
- 옹벽에 의한 인공이미지 형성 및 과도한 디자인에 의한 산림경관 훼손

▣ 구릉지 및 산림연접부경관

- 산림연접부 대규모 옹벽에 의한 녹지훼손 및 녹지단절
- 노후화된 공업건축물 입지 및 폐기물 등의 방치로 산림경관 저해
- 지형에 순응하지 못한 단독주택 배치 및 고채도의 건축물 색채에 의한 불량경관 형성

▣ 산지조망

- 도로축 결절부 공동주택 입지로 배경의 녹지조망축 차폐
- 주요도로변 판상형의 공동주택에 의한 산지 조망 차폐
- 가로변 적치물 및 낙후된 건축물, 색채 등에 의한 녹지조망의 시각적 질 저하

2) 수변경관

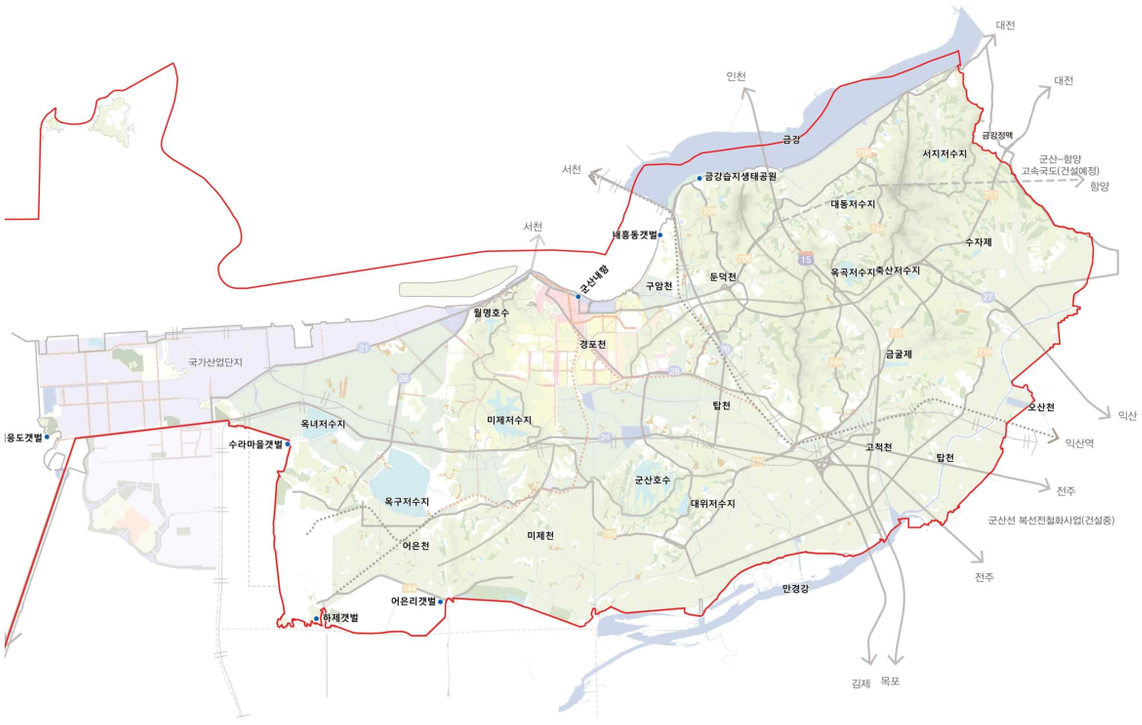
가) 경관특성

- 연안경관은 군산시를 둘러싸고 있는 서해바다와 금강연안, 만경강 연안으로 구성됨
- 하천경관은 북부 경계를 형성하는 금강과 남부 경계를 형성하는 만경강을 중심으로 소하천과 농수로로 구성됨
- 금강으로 흘러들어가는 2개의 하천(둔덕천, 경포천), 만경강으로 유입되는 5개 하천(탑천, 미제천, 어은천, 경포천, 미장천)이 형성
- 호소경관은 유원지 호소, 상수원용 호소, 평야지대 농업용 호소, 산곡형 농업용 호소 등으로 구분됨

<표3-5-2> 수변 경관자원표

구분	수변 경관자원
하천	만경강, 구암천, 둔덕천, 금강, 오산천, 탑천, 고척천, 어은천, 미제천, 경포천, 탑천
저수지	축산저수지, 옥곡저수지, 대동저수지, 서지저수지, 옥구저수지, 옥녀저수지, 대위저수지, 미제저수지, 수자제, 금굴제, 월명호수, 군산호수
습지 · 갯벌	금강습지생태공원, 비응도갯벌, 수라마을갯벌, 하제갯벌, 어은리갯벌, 내흥동갯벌

【그림3-5-2】 수변 경관자원분포도



나) 경관과제

▣ 연안경관

- ○ 내항의 수변공간은 공장건물이나 적치물들이 바로 조망되어 매우 삭막한 분위기를 형성하고 있음
- ○ 수변공간 활용 측면에서 커다란 잠재력을 보유하고 있으나 현재 수변부는 항만과 공장으로 잠식되어 있는 실정
- ○ 금강 연안경관은 토지이용 및 경관특성을 기준으로 다양한 구역으로 구분되나 구역별 정체성이 미흡함

▣ 하천경관

- ○ 하천 주변 기조성된 공공시설물은 관리가 되지 않고 방치되어 자연경관 저해
- ○ 경포천은 시가지를 관통하는 하천으로 보행을 통한 접근성이 양호하나 친수공간 및 친수시설 부족
- ○ 소하천과 농수로의 제방은 대부분 석축이나 콘크리트 구조물로 시각적으로 불량한 이미지 형성

▣ 호소경관

- ○ 미제저수지 주변 공동주택 개발 및 선착장의 인공재료에 의한 자연경관을 훼손하고 있음
- ○ 군산호수 진입도로변 안내 체계 부족 및 주차공간, 경계부 처리 미흡
- ○ 평야지대 농업용 호소는 전체적으로 단조로운 경관을 형성하며 저수지 주변 관리 미흡

나. 역사문화경관

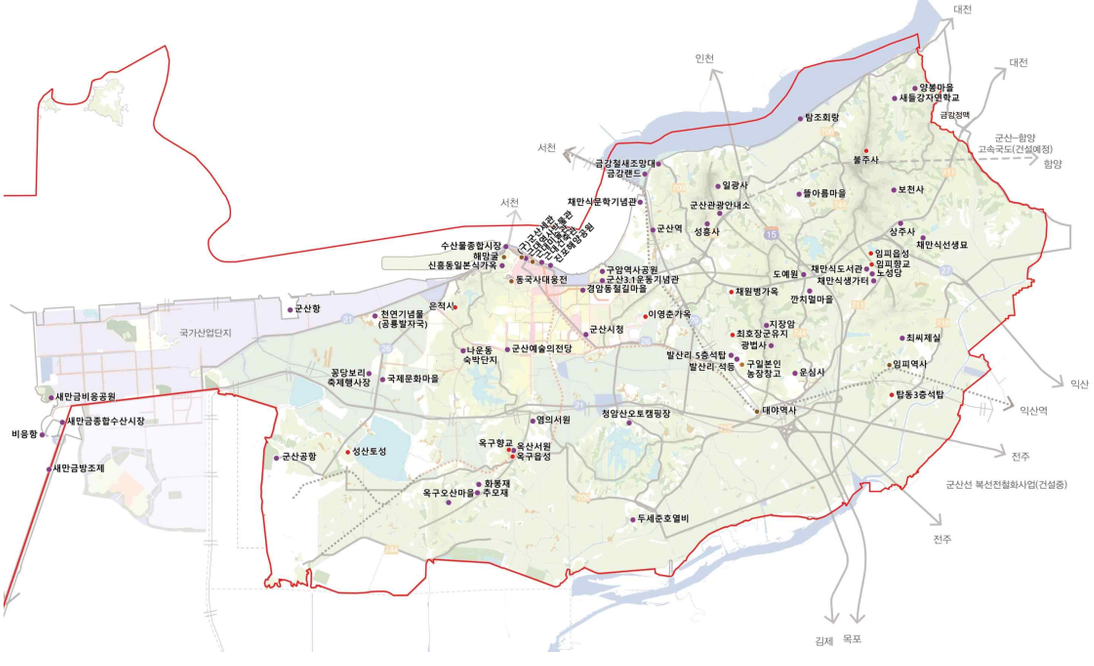
1) 경관특성

- 고대역사경관은 이래산성, 도청산성, 관원산성, 성산토성, 대산산성, 박지산성 등 산성을 중심으로 구성
- 중세역사경관은 옥구읍성과 임피읍성, 회미폐현성 등 고려·조선조에 형성된 읍성을 중심으로 구성
- 근대역사경관은 영화동·월명동·내항 일대 조계지와 발산리, 대야면 소재지를 중심으로 개항기로부터 일제강점기에 형성된 시가지와 근대건축물로 구성
- 문화 및 관광자원으로는 금강유원지(관광지), 은파호수공원(관광지), 월명공원 등 다수 분포

〈표3-5-3〉 역사문화 경관자원표

구분	역사문화 경관자원	
국가지정	보물	발산리 석등, 발산리 오층 석탑, 동국사 소조석가여래삼존상 및 복장유물
	천연기념물	군산말도습곡구조, 군산 산북동 공룡과 익룡발자국 화석산지
등록	문화재	동국사 대웅전, 발산리 구 일본인 농장창고, 신흥동 일본식 가옥, 해망굴, 구 제1수원지 제방, 구 임피역, 구 일본 제18은행 군산지점, 구 조선은행 군산지점, 어청도 등대, 구 조선식량영단 군산출장소, 두율동 성당
도지정	문화재	상주사 대웅전, 탑동 삼층 석탑, 불주사 대웅전, 노성당, 은적사 석가여래삼존상, 불주사 목조관음보살좌상, 불주사 목조아미타여래좌상, 이영춘 가옥, 상주사 목조삼세불좌상, 은적사 목조아미타여래좌상, 성불사 석가여래행적송, 침선장(전통복식), 호남 넋풀이 굿, 채원병 가옥
	기념물	최호장군 유지, 구 군산세관 본관, 선유도 고려유적
	문화재 자료	임피향교 대성전, 옥구향교 대성전, 자천대, 발산리 6각부도, 군산 지장암 소조관음보살좌상
향토문화유산		추모재, 삼인보검, 옥산원, 발산리 구 일본인 농장창고, 염의서원, 화봉재, 영묘제, 영모당, 어청도 봉수대, 두세준 효열비, 보천사 취계당 대사 부도, 일광사 소불좌상, 일광사 독성상, 어청도 치동묘, 이종훈 가옥, 불이농촌, 구 조선미곡창고주식회사 사택, 이극견 가계 석물군, 선유도 오룡묘, 민살풀이춤

【그림3-5-3】 역사문화 경관자원분포도



2) 경관과제

가) 고대 · 중세역사경관

- 자원간 연계체계와 관리가 제대로 이루어지지 않아 역사경관으로서의 인지성을 거의 지니지 못하고 있음
- 읍성, 토성은 대부분 터만 남아있고 옥구선은 옥구선과 상평로로 인하여 옥구읍성이 훼손된 상태
- 역사경관자원 주변으로 숙박시설, 노후화된 상업시설 등이 입지하여 역사경관과 부조화

나) 근대역사경관

- 무분별한 건축물 내장·외장개수 등으로 대다수의 근대건축물 보존상태가 양호하지 못한 실정임
- 경제개발기에 근대건축물 주변으로 들어선 대다수의 현대식 건축물이 혼란스러운 이미지를 형성
- 발산리에 분포하고 있는 역사경관요소는 상호 유기적인 연계성이 확보되지 않아 역사경관자원의 이미지 저하

다) 문화 및 관광자원

- 상업시설 건축물의 돌출 색채 및 무분별한 옥외광고물
- 폐선 주변 건축물의 노후화 및 적치물 등의 방치로 불량경관 형성
- 근대역사박물관 주변 공지 및 경계부 처리 미흡

다. 농산어촌경관

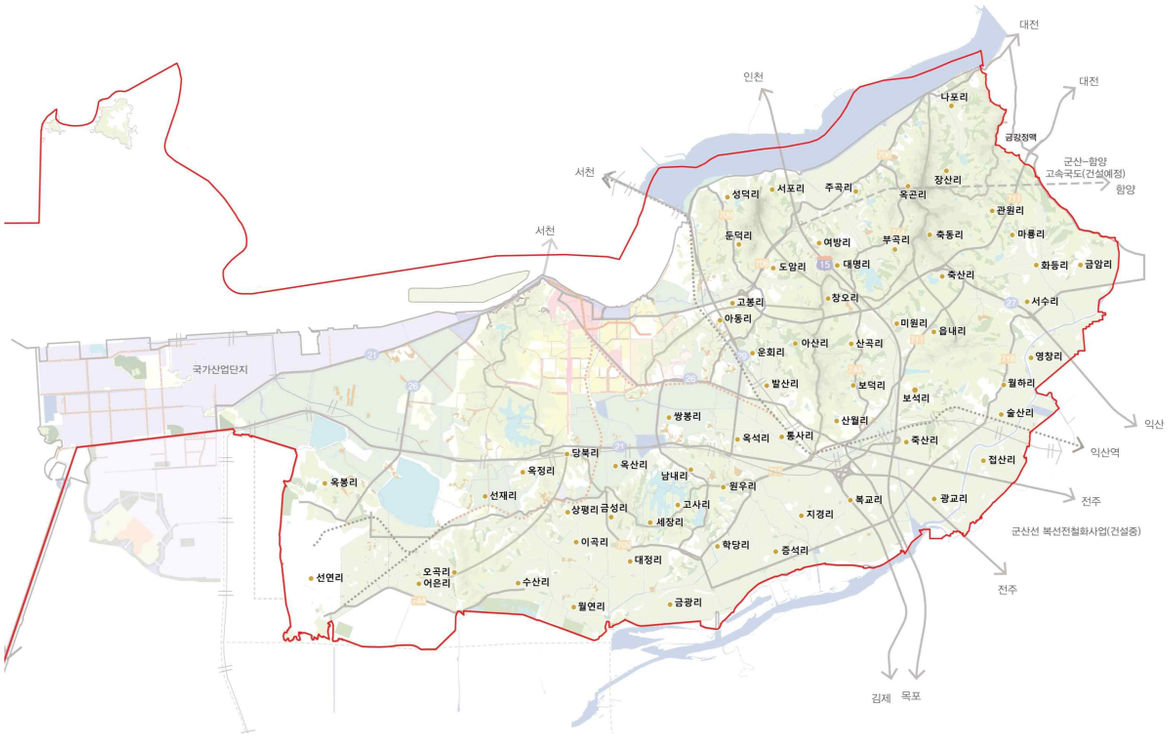
1) 경관특성

- 농촌경관은 시가지와 마을 사이의 완충공간으로 작용하고 있고, 농촌취락지, 완만한 구릉, 노거수, 수로 및 하천과 더불어 매우 인상적인 전통적인 농촌풍경을 형성하는 귀중한 경관자원으로 보전과 관리가 요구됨
- 중요한 농촌경관 자원으로는 미성 평야와 수산 이곡 평야, 옥구 간척지가 있고 산림 사이로 10개의 크고 작은 평야가 넓게 분포하고 있음
- 하제 일대에 어촌마을이 있으나 새만금방조제 건설에 의해 기능을 상실하였음

〈표3-5-4〉 농촌 경관자원표

구분		농촌 경관자원
농촌취락지		읍면지역 자연취락
경작지	간척지	옥구 평야, 옥봉 평야, 미성 평야
	금강변	십자들, 둔덕들, 개정들, 미장들, 평사들, 석교들
	만경강변	임피들, 서수들, 대야들, 수산 이곡 평야, 선제들

【그림3-5-4】 농촌 경관자원분포도



2) 경관과제

가) 취락지경관

- ○ 대부분의 마을이 주변경관 요소들과 조화를 이루지 못하고 독립된 섬으로서 노후화된 상태임
- ○ 마을 진입부 표지석으로 특색 있는 경관을 형성하나 원색의 조형물은 돌출경관 형성
- ○ 마을 주변 경운기 등의 농기계 시설들이 방치되어 불량경관 형성

나) 경작지경관

- ○ 농경지 주변 공업건축물의 원색에 의한 돌출경관 형성
- ○ 공업건축물, 독립된 창고 등 낙후된 건축물이 농경지에 입지하여 불량경관 형성
- ○ 양호한 농경지 경관을 형성하고 있으나 단조롭고 거점공간이나 휴게시설 부재

다) 가로경관

- ○ 도로를 가로지르는 불법 현수막, 불법주차, 녹지 부족으로 삭막한 경관 형성
- ○ 도로변을 따라서 근린생활시설이 산재해 있어 가로의 연속성 결여 및 실외기 등의 부속시설 노출
- ○ 도로를 배경으로 목재소, 창고 등의 목재산업시설이 도로를 따라 난립하고 태양광에 의한 경관 저해

라. 도로 및 철도경관

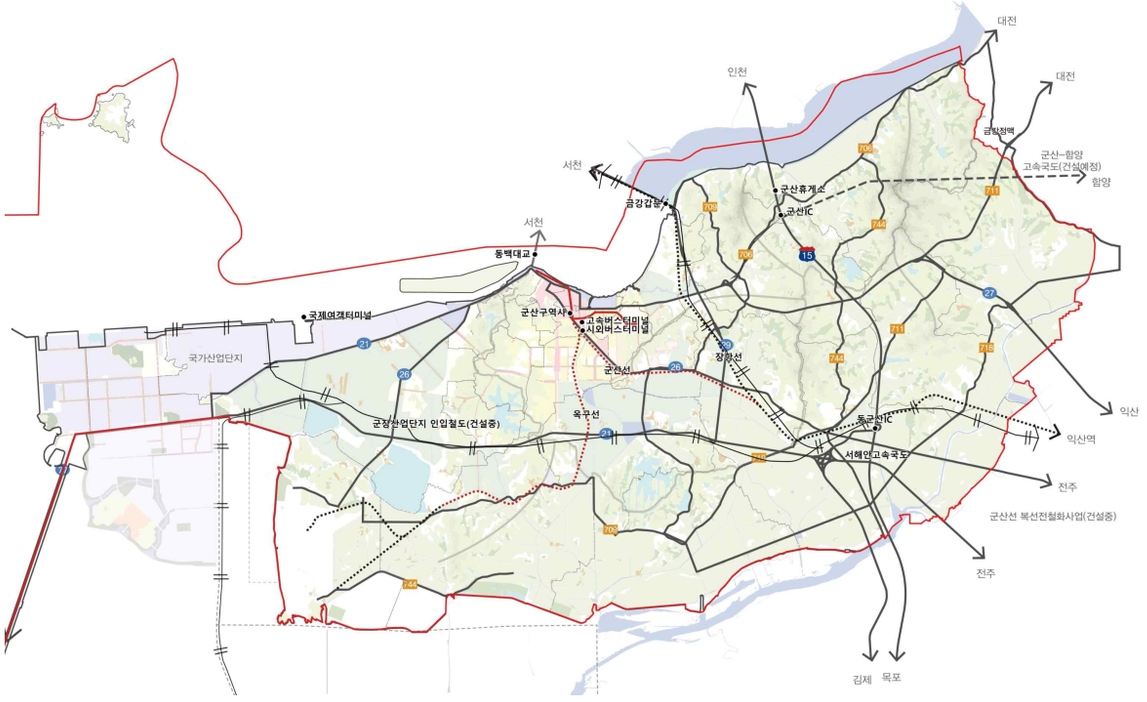
1) 경관특성

- 도로는 남북방향으로 서해안고속도로, 국도 29호선 등이 있고 동서방향으로 국도 21호선과 국도 26선, 국도 27호선 등의 광역도로가 장항 및 김제 등으로 연결됨
- 장항선은 장항과 익산을 연결하는 주요 노선이며, 군장산업단지 인입철도와 군산선 복선전철화사업이 진행 중임
- 기존의 군산선 및 옥구선, 연안철도 등은 화물노선으로 부정기적으로 운영되다가 폐선으로 활용 잠재력이 있음
- 인접 시·군으로부터 군산시계로 진입하는 진입부와 결절부는 군산의 특성 및 인지성 결여

<표3-5-5> 도로 및 철도 경관자원표

구분	도로 및 철도 경관자원
도로	동백대교, 서해안고속국도, 국도21호선, 국도26호선, 국도27호선, 국도29호선, 동백대교 진입로, 해망로, 영동거리, 대학로, 번영로, 근대역사문화탐방로
철도	군산선, 옥구선, 군장사업단지 인입철도(건설중), 장항선, 군산역, 군산구역사, 연안철도(폐선)
진출입경관	군산IC, 군산휴게소, 동군산IC, 시외버스터미널, 고속버스터미널, 군산구역사, 국제여객터미널

【그림3-5-5】 도로 및 철도 경관자원분포도



2) 경관과제

가) 도로경관

- 도로변 상업 건축물과 과도한 수량의 옥외광고물에 의한 도로경관 저해
- 도로 구조물의 고채도의 원색 색채로 돌출경관 형성
- 도로변 낙후된 건축물 및 창고, 폐가 등이 방치되어 불량경관 형성

나) 철도경관

- 신규 건설 중인 철도노선은 도로 및 주변에서 노출되는 고가구조물의 관리 및 경계부 관리 필요
- 기 운영중인 철도노선 주변은 산만하게 형성된 노후 건축물 및 철도 시설물에 의한 불량한 경관 연출
- 폐선은 일부 활용되고 있으나 대부분 관리되지 않고 방치되어 불량한 경관 형성

다) 진출입경관

- IC구간에서 군산시로 진입시 정체성을 나타내는 진입경관 부재
- 시경계부 투박한 사인시설 및 발광소재의 옥외광고물 설치로 주변경관 저해
- 시 진입시 관문이 되는 터미널은 상징성이 부족하며 경계부 처리 및 휀스 등의 공공시설물 개선 필요

마. 시가지경관

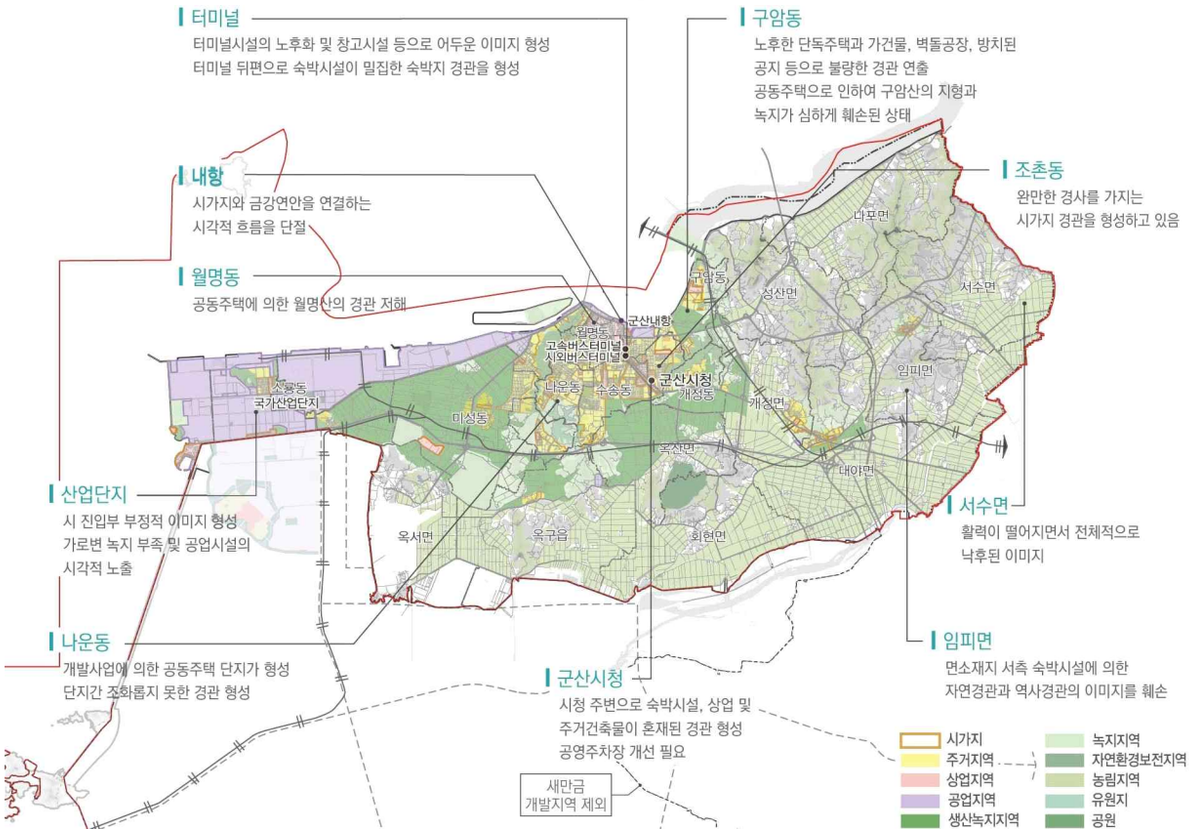
1) 경관특성

- 도시지역은 많은 도시계획시설이 집적되어 있으나 복잡하고 개성 없는 시가지경관을 형성하고 있음
- 택지개발지구는 주로 판상형의 고층 아파트 군이 장막과 같은 형태로 펼쳐져 있어 부정적인 이미지 형성
- 시가화지역 중 산업단지가 많은 면적을 차지하며 공단 특유의 삭막한 경관을 형성하고 있음
- 읍면소재지는 대부분 구릉지를 배경으로 농촌형 마을경관을 형성하고 있으며 평야가 발달

<표3-5-6> 시가지 경관자원표

구분	시가지 경관자원
동지역	해신동, 월명동, 삼학동, 신풍동, 중앙동, 흥남동, 조촌동, 경암동, 구암동, 개정동, 수송동, 나운동, 미성동
읍·면소재지	옥서면, 옥구읍, 옥산면, 회현면, 개정면, 대야면, 임피면, 성산면, 서수면, 나포면
산업단지	오식도동

【그림3-5-6】 시가지 경관자원분포도



2) 주요개발사업

○ 경관자원-군산도시지역, 대야도시지역, 임피도시지역, 군산자유무역지역, 군장국가산업단지, 군산국가산업단지, 군산지방산업단지

3) 경관과제

가) 구시가지

○ 노후 연립주택이나 다세대 주택, 단독주택 담장으로 인하여 전체적인 이미지가 불량한 경관 형성

○ 상업·업무지경관은 건축물의 무채색의 색채와 저가 마감재료, 어두운 야간경관으로 침침하고 우울한 분위기 형성

○ 구암동 일대 공업단지는 목재산업이 산업단지로 이전·집적화되면서 기존 공장시설이 방치되어 경관 저해

나) 신시가지

○ 대부분 판상형 아파트의 획일적인 공동주택 경관 형성 및 지형을 고려하지 않은 배치

○ 신시가지 옥외광고물의 난립과 개성 없는 건물들로 특색 없는 시가지경관을 형성

○ 산업단지는 서해안으로부터 군산시로 진입하는 관문에 위치하고 있어 산업단지로부터 파생되는 부정적 이미지 형성

다) 읍면소재지

- ○ 신규건축물과 오래된 건축물의 부조화 및 가로시설물에 의한 보행환경 저해
- ○ 나홀로 아파트에 의한 돌출경관 형성으로 스카이라인 부조화
- ○ 공공건축물 진입부 진입 상징성 부재 및 건축물의 상징성 결여

바. 도서경관

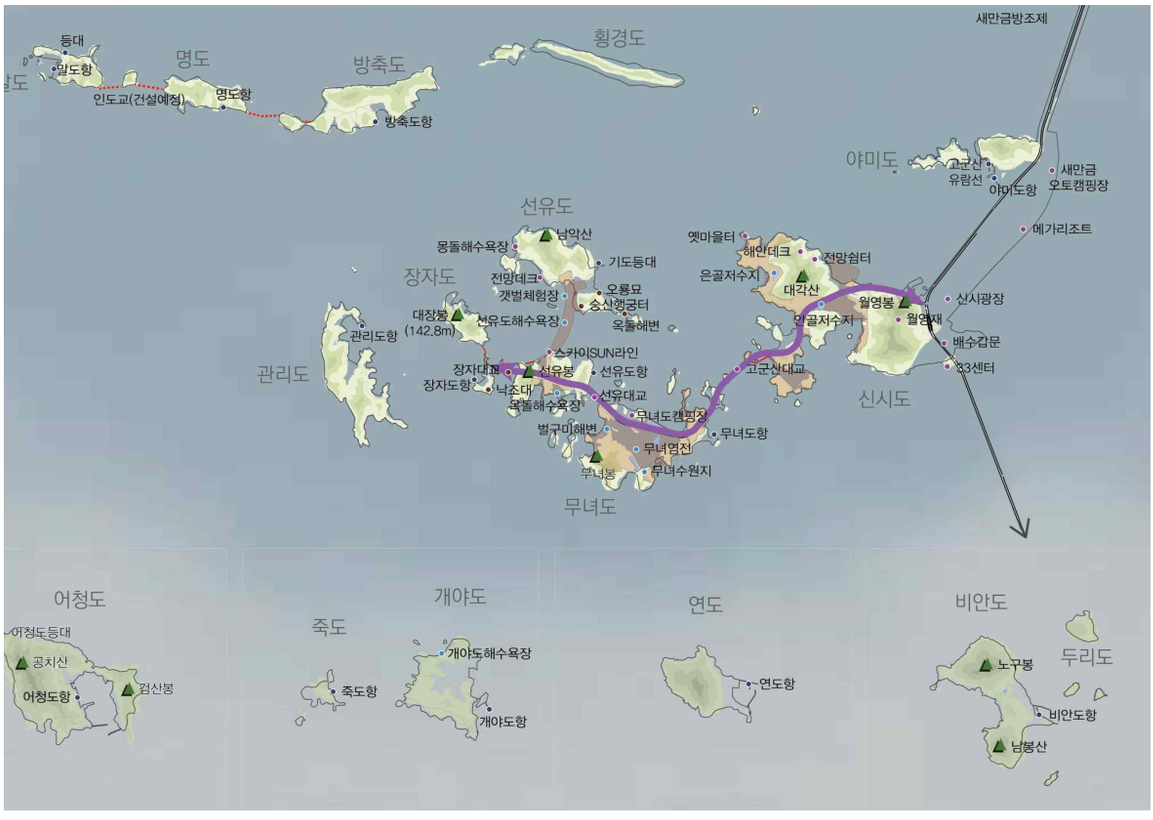
1) 경관특성

- ○ 고군산군도는 군산시에서 남서쪽으로 약 50㎞ 떨어진 해상에 있으며, 고군산군도는 16개의 유인도와 47개의 무인도로 이루어진 섬의 군락이자 자연이 창조해 낸 수려한 경관을 자랑하는 천혜의 해상공원임
- ○ 최근 새만금방조제에서 신시도~무녀도~선유도~장자도를 잇는 연결도로가 개통되었음
- ○ 말도리 3개의 유인 섬(말도 · 명도 · 방축도)과 2개 무인 섬(보농도 · 광대섬)을 연결하는 인도교 건설 추진 중
- ○ 고군산군도 연결도로 개통에 따른 도서지역의 무분별한 개발에 대한 관리 방안이 요구됨

<표3-5-7> 도서경관자원표

구분		시가지경관자원
산림경관자원	산림 · 녹지	남악산, 대장봉, 선유봉, 무녀봉, 남봉산, 노구봉, 검산봉, 공치산, 대각산, 월영봉
수변경관자원	저수지 · 해변	안골저수지, 은골저수지, 무녀수원지, 개야도해수욕장, 무녀염전, 벌구미해변, 옥돌해수욕장, 선유도해수욕장, 갯벌체험장
	선착장 · 등대	방축도항, 명도항, 말도항(등대), 야미도항, 고군산 유람선, 선유도항, 무녀도항, 기도등대, 장자도항, 관리도항, 개야도항, 죽도항, 어청도항, 비안도항, 연도항
역사문화경관	역사문화자원	해망굴, 낙조대, 장자대교, 옥돌해변, 숭산행궁터, 오룡묘, 어청도등대
	문화 및 관광자원	전망데크, 몽돌해수욕장, 전망쉼터, 해안데크, 옛마을터, 33센터, 배수갑문, 신시광장, 월영재, 고군산대교, 무녀도캠핑장, 선유대교, 새만금오토캠핑장, 메가리조트, 스카이SUN라인
도로 및 철도경관	주요도로	고군산로, 새만금로

【그림3-5-7】 도서 경관자원분포도



2) 경관과제

가) 자연생태

- ○ 도로 건설에 의한 사면 발생으로 산림 훼손
- ○ 도로 건설에 의한 자연해안의 훼손 및 인공이미지 형성
- ○ 산림, 자연해안 주변 펜션 등의 건축물 입지로 자연경관저해

나) 생활문화

- ○ 해안변 조립식 건축 및 낙후된 취락경관, 옥외광고물, 색채 등에 의한 섬 경관 저해
- ○ 상업행위를 위한 가건물, 자전거, 스쿠터 등의 노출로 불량경관 형성
- ○ 어구시설, 적치물 등의 무분별한 방치로 경관 저해

다) 공공공간

- ○ 공공건축물 주변 방치된 폐기물 등에 의한 경관 저해
- ○ 복잡한 교량 난간, 자연경관과 어울리지 않는 주변부 경계휀스 등 공공시설물 개선 필요
- ○ 콘크리트 옹벽에 의한 인공이미지 형성 및 돌출 색채

2. 경관관련 법규 및 계획

가. 관련 법규

<표3-5-8> 경관관련법규 및 주요내용

관련법	내용	반영사항
경관법	제9조(경관계획의 내용) - 경관계획의 기본방향 및 목표에 관한 사항 - 경관자원의 조사 및 평가에 관한 사항 - 경관구조의 설정에 관한 사항 - 중점적으로 경관을 보전·관리 및 형성하여야 할 구역의 관리에 관한 사항 - 경관지구의 관리 및 운용에 관한 사항 - 경관사업의 추진에 관한 사항 - 경관협정의 관리 및 운영에 관한 사항 - 경관관리의 행정체계 및 실천방안에 관한 사항 - 특정한 경관 요소의 관리에 관한 사항 - 경관계획의 시행을 위한 재원조달 및 단계적 추진에 관한 사항 - 경관의 보전·관리 및 형성에 관한 사항으로서 조례로 정하는 사항	경관계획 내용에 반영
	제16조(경관사업의 대상 등) - 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 - 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업 - 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 - 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업 - 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업 등	경관사업의 대상설정 시 반영
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	제37조(용도지구의 지정) - 경관지구 : 경관의 보전·관리 및 형성을 위하여 필요한 지구 ·자연경관지구 : 산지·구릉지 등 자연경관을 보호하거나 유지하기 위하여 필요한 지구 ·시가지경관지구 : 지역 내 주거지, 중심지 등 시가지의 경관을 보호 또는 유지하거나 형성하기 위하여 필요한 지구 ·특화경관지구 : 지역 내 주요 수계의 수변 또는 문화적 보존가치가 큰 건축물 주변의 경관 등 특별한 경관을 보호 또는 유지하거나 형성하기 위하여 필요한 지구 제52조(지구단위계획의 내용) - 건축물의 배치·형태·색채 또는 건축선에 관한 계획 - 환경관리계획 또는 경관계획	경관지구, 지구단위계획과 연계방안
건축법	제53조의2(건축물의 범죄예방) - 건축물, 건축설비 및 대지에 관한 범죄예방 기준을 고시할 수 있음 제58조(대지 안의 공지) - 건축선 및 인접 대지경계선으로부터 6미터 이내의 범위에서 조례로 정하는 거리 이상 이격 제77조의12(경관협정과의 관계) - 건축협정에 대한 인가를 하기 전에 건축위원회의 심의를 하는 때에는 경관위원회와 공동으로 하는 심의를 득해야 함	건축물 및 외부공간의 세부사항과 연계한 계획 수립
옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률	제4조(광고물 등의 금지 또는 제한 등) - 건강하고 쾌적한 생활환경을 조성하기 위하여 광고물의 제한 제4조의3(광고물 등 정비시범구역) - 광고물 등의 모양·크기·색깔, 표시 또는 설치의 방법 고시 제7조(옥외광고심의위원회) - 광고물 등과 도시경관과의 조화에 관한 사항 - 광고물 등의 디자인 개선에 관한 사항	옥외광고물 가이드라인 반영

<표3-5-8> 경관관련법규 및 주요내용 - 표계속

관련법	내용	반영사항
자연환경 보전법	제3조(자연환경보전의 기본원칙) - 자연환경은 지속가능, 조화·균형 등 기본원칙에 따라 보전 - 자연생태와 자연경관은 인간활동과 자연의 기능 및 생태적 순환이 촉진되도록 보전·관리 제12조(생태·경관보전지역) - 자연생태·자연경관을 특별히 보전할 필요가 있는 지역을 생태·경관보전지역으로 지정할 수 있음 제27조(자연경관의 보전) - 주요 경관요소가 훼손되거나 시계(視界)가 차단되지 않도록 함 - 각종 사업을 시행함에 있어서 자연경관을 보전할 수 있도록 함	자연경관의 기본원칙 및 보전 내용 반영
하천법	제33조(하천의 점용허가 등) - 토지의 점용, 하천시설의 점용, 공작물의 신축·개축·변경 등 - 하천의 구조·시설 기준 및 하천기본계획에의 적합 여부 제43조(자연친화적인 공법의 사용 등) - 자연친화적인 공법을 사용하여야 함 제44조(자연친화적 하천조성을 위한 보전지구 등의 지정) - 보전지구·복원지구 및 친수지구를 지정	하천 시설 기준에 부합하는 계획 수립
문화유산의 보존 및 활용에 관한 법률	제13조(역사문화환경 보존지역의 보호) - 역사문화환경 보존지역에서 시행하는 건설공사에 관하여 지정문화재의 보존에 영향을 미칠 우려가 있는 행위 검토 - 역사문화환경 보존지역의 범위는 해당 지정문화재의 역사적·예술적·학문적·경관적 가치와 주변 환경 및 문화재 보호에 필요한 사항 등을 고려하여 외곽 경계로부터 500미터 안으로 함	역사문화환경의 보존을 위한 계획 반영
농어촌 정비법	제55조(생활환경정비계획의 내용) - 농어촌마을의 건설·재개발·정비 등 개발에 관한 사항 - 빈집 정비에 관한 사항 - 농어촌마을 경관 및 자연환경의 보전에 관한 사항	농산촌경관의 보전 및 정비계획 반영
한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률	제17조(건축자산 진흥구역의 지정 등) - 우수건축자산, 한옥마을, 전통사찰보존구역 등 관리가 필요한 지역 제21조(건축자산 진흥구역 내 건축물에 대한 관계 법령의 특례) 제26조(한옥에 대한 관계 법령의 특례) - 대수선의 범위, 구조 안전의 확인 기준, 대지 안의 공지 기준, 건축물의 높이 기준, 건축면적 및 바닥면적 산정방법, 건축물의 에너지 절약 설계기준, 경계선 부근의 건축 기준을 따로 정함	건축자산 진흥구역의 특례 및 설치 가능시설 고려

나. 관련 조례

<표3-5-9> 경관관련조례 및 주요내용

관련법	내용	반영사항
군산시 경관조례	제3조(경관관리의 기본방향) 제4조(경관계획수립권자 · 사업자 · 시민의 책무) 제9조(경관사업의 대상) 제14조(경관사업에 대한 재정지원) 제17조(경관협정의 내용) 제22조(경관협정에 관한 재정지원) 제25조(사회기반시설 사업의 경관심의 대상 및 규모) 제26조(건축물의 경관심의 대상) 제30조(경관위원회의 자문대상) 제31조(경관위원회의 심의대상)	경관 관리 실행방안 반영
군산시 도시계획조례	제32조(자연경관지구에서의 용도제한) 제34조(특화경관지구에서의 용도제한) 제37조(자연경관지구에서의 건폐율) 제38조(자연경관지구 및 특화경관지구에서의 높이 등) 제39조(자연경관지구에서의 건축물의 규모) 제40조(자연경관지구에서의 대지안의 조경) 제41조(시가지경관지구에서의 용도제한) 제42조(시가지경관지구에서의 대지안의 공지) 제44조(시가지경관지구 및 특화경관지구에서의 건축물의 형태 제한 등) 제45조(시가지경관지구 및 특화경관지구에서의 부속건축물의 제한)	경관 관리 실행방안 반영
군산시 건축조례	제4조(건축심의대상) 제36조(건축협정의 체결 등) 제37조(조경면적) 제38조(대지 안의 식재기준 등) 제46조(공개 공지 등의 확보) 제49조(건축문화상)	시설 기준을 고려한 계획 및 가이드라인 반영
군산시 거리공연 활성화 및 지원에 관한 조례	제4조(기본계획의 수립) 제6조(거리공연 활성화 및 지원사업)	경관계획 및 가이드라인 반영
군산시 건축물 옥상녹화 지원 조례	제5조(지원대상) 제6조(옥상녹화 기준 등)	경관계획 및 가이드라인 반영
군산시 공공디자인 진흥 조례	제5조(지역계획의 수립 · 시행 등) 제9조(위원회의 기능) 제18조(전담부서의 설치 등) 제19조(공공디자인 가이드라인) 제20조(공공디자인 시범 · 공모사업의 시행)	경관 관리 실행방안 반영

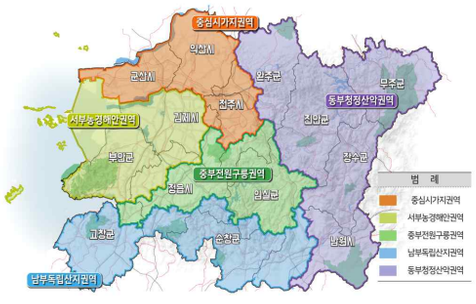
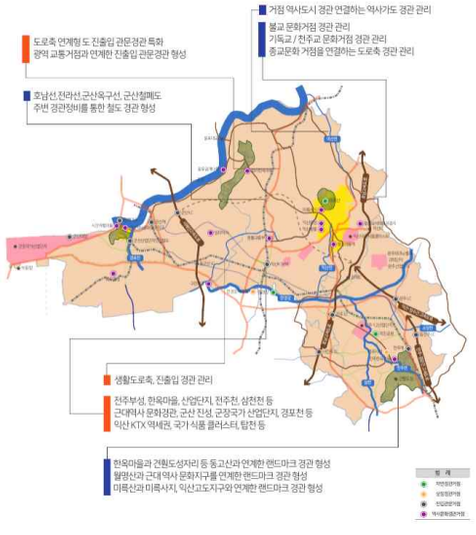
<표3-5-9> 경관관련조례 및 주요내용 - 표계속

관련법	내용	반영사항
군산시 농업·농촌 및 식품산업 지원에 관한 조례	제10조(농촌개발 및 복지증진)	경관계획 및 가이드라인 반영
군산시 범죄예방 환경디자인 조례	제5조(계획의 수립·시행 등) 제8조(범죄예방 환경디자인 사업)	경관계획 및 가이드라인 반영
군산시 옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥조례	제6조(지역특화발전특구 광고물 등의 특례) 제10조(주민협의회의 운영) 제11조(광고물 등 정비시범구역) 제12조(광고물 등의 정비 등 지원) 제14조(아름다운 간판상 운영) 제16조(옥외광고심의위원회의 구성·운영)	심의 사항 등을 고려한 가이드라인
군산시 향토 유산보호조례	제3조(위원회설치) 제7조(유산지정) 제8조(보호구역 지정) 제12조(유산매입) 제13조(관리자 지정) 제14조(관리점검) 제15조(기록보존)	경관계획 및 가이드라인 반영

다. 관련 계획

1) 제2차 전라북도 경관계획

<표3-5-10> 제2차 전라북도 경관계획상 주요내용

<table>
<tr><th>구분</th><th colspan="3">내용</th></tr>
<tr><td>미래상</td><td colspan="3">• 모두가 누리는 천년경관, 자연과 전통을 잇는 전라북도</td></tr>
<tr><td rowspan="6">경관 권역</td><td>구분</td><td>중심시가지권역</td><td rowspan="2">【그림3-5-8】 경관권역 계획도
 
</td></tr>
<tr><td>범위</td><td>• 전주시 / 익산시 / 군산시 / 완주군</td></tr>
<tr><td>목표</td><td>• 정체성 가진 역사특화경관 만들기</td><td rowspan="2">【그림3-5-9】 중심시가지권역 경관기본계획도
 
</td></tr>
<tr><td>보전 전략</td><td>• 상징 경관 및 역사문화경관 보전</td></tr>
<tr><td>관리 전략</td><td>• 거점시가지 경관 관리
• 도 진출입 관문경관을 활용한 진입성과 인지성 제고
• 거점 도시를 연결하는 생활 도로축과 진출입 경관 관리</td></tr>
<tr><td>형성 전략</td><td>• 전북 2000년 역사도시경관 네트워크 구축
• 종교문화경관 네트워크 구축
• 거점 산지녹지경관과 역사경관지구 연계형 랜드마크 경관 형성
• 철도 경관과 연계한 테마형 축경관 형성</td></tr>
<tr><td rowspan="3">경관축</td><td>수변축</td><td colspan="2">• 금강 : 수변 보행 접근성 개선, 수변시가구역 경관관리
• 만경강 : 수변 보행 접근성 개선, 단절된 수변 특화경관, 도로개설(보행, 자전거), 수변 농경 취락지 경관 관리</td></tr>
<tr><td>도로축</td><td colspan="2">• 국도27호선 : 공장 등 불량경관 산업시설 경관 관리</td></tr>
<tr><td>새만금 경관축</td><td colspan="2">• 새만금경관축 : 신설되는 도로축에 대한 경관관리방안 마련, 새만금 간선교통축의 관문경관 관리</td></tr>
<tr><td rowspan="4">경관 거점</td><td>자연경관</td><td colspan="2">• 고군산 군도</td></tr>
<tr><td>역사문화</td><td colspan="2">• 시간여행마을, 근대역사문화경관지구, 옥구읍성, 임피역사</td></tr>
<tr><td>상징경관</td><td colspan="2">• 새만금방조제</td></tr>
<tr><td>진입관문</td><td colspan="2">• 군산외항, 동백대교, 군산 산업단지 인입철도, 군산역, 군산IC</td></tr>
</table>

2) 군산시 경관계획

〈표3-5-11〉 군산시 경관계획상 주요내용

구분		내용	
미래상 (추진전략)		자연·역사·수변이 만드는 활력도시, 군산 (자연공존 군산, 역사공생 군산, 수변공유 군산)	
경관권역 (4개)	구분	기본방향	기본구상
	자연생태 경관권역	생태환경이 어우러진 쾌적한 전원경관 연출	• 보전 : 자연, 수변, 역사자원 고유의 이미지 보전 • 관리 : 마을단위의 주거지경관 정비 • 형성 : 자연경관과 조화를 이루는 전원경관 형성
	도심재생 경관권역	시가지 개선 및 역사문화자원을 활용한 도심활성화	• 보전 : 근대역사건축물 및 자연경관 보전 • 관리 : 도로 및 시가지 건축물 경관관리 • 형성 : 개성 있는 시가지 및 역사이미지 강화
	산업관광 경관권역	산업관광자원 발굴 및 신재생에너지와 연계한 관광활성화	• 보전 : 녹지경관 및 수변경관 보전 • 관리 : 공업건축물 및 구조물 경관 관리 • 형성 : 연안경관을 활용한 관광자원화 및 관문경관 형성
	해양문화 경관권역	해양생태자원을 활용한 문화거점공간 연출	• 보전 : 자연경관 및 바다로의 조망경관 보전 • 관리 : 산지 및 해상과 조화를 이루는 개발지 관리 • 형성 : 주요 항구 및 항만의 특화경관 형성
경관축 (4개)	녹지 경관축	녹지의 경관관리 및 녹지네트워크	• 보전 : 금강정맥의 스카이라인 보전 • 관리 : 산림 연접부 및 구릉지 건축물 관리 • 형성 : 시가지로의 녹지 확장 및 조망확보
	역사문화 경관축	역사문화자원의 탐방루트 조성	• 보전 : 역사문화자원의 장소성 및 역사성 보전 • 관리 : 역사자원 및 탐방루트 주변 건조물 관리 • 형성 : 역사문화자원을 연계한 문화가로 형성
	도로 및 철도경관축	친환경 도로, 철도 조성 및 개방감 확보	• 보전 : 도로 및 철도변 녹색경관 보전 • 관리 : 도로, 철도변 건축물과 시설물 관리 • 형성 : 쾌적한 도로 및 철도노선 주변 녹음경관 형성
	수변 경관축	수변의 생태성 보전 및 주변부 경관관리	• 보전 : 수변의 생태성 및 자연성 보전 • 관리 : 수변 건축물 관리 및 인공구조물 관리 • 형성 : 수변으로의 접근성 및 친수문화공간 형성
경관거점 (4개)	녹지 경관거점	위해시설 관리를 통한 쾌적한 녹지공간 연출	• 보전 : 녹지의 자연성 및 생태환경 보전 • 관리 : 산지 연접부 및 구릉지 주변 위해시설 관리 • 형성 : 쾌적한 휴식공간 및 주변 조망경관 형성
	역사문화 경관거점	역사자원 관리 및 주변경관 개선	• 보전 : 역사문화자원의 역사성 보전 • 관리 : 문화재의 정비 및 주변지역 경관관리 • 형성 : 역사문화자원과 연계한 외부공간 형성
	관문 경관거점	군산의 이미지를 반영한 진입경관 형성	• 보전 : 주변 자연경관자원 및 지형 보전 • 관리 : 가로 및 건조물의 경관관리 • 형성 : 군산시 이미지를 반영한 랜드마크 형성
	수변 경관거점	수변의 생태성 보전 및 수변문화공간 확보	• 보전 : 저수지 및 주변산림, 농경지의 자연성 보전 • 관리 : 진입부 개선 및 공공시설물 관리 • 형성 : 주변 자연경관과 어우러지는 다채로운 수변공간 형성
중점경관 관리구역 (3개)	수변형	쾌적한 수변경관 및 친수공간 조성	• 보전 : 수변의 생태환경 및 자연성 보전 • 관리 : 주변 건축물 및 위해시설 관리 • 형성 : 친수공간 및 조망공간 형성
	시가지형	시가지 이미지 개선 및 공공건축물의 정체성 확보	• 보전 : 시가지 주요 경관자원의 보전 • 관리 : 가로 및 건축물의 경관관리 • 형성 : 군산시 이미지를 반영한 공공건축물
	역사 문화형	역사문화자원의 인지성 및 가로경관 개선	• 보전 : 고유한 도시조직 및 근대문화유산의 보전 • 관리 : 역사문화자원과 조화를 이루는 주변 건축물 관리 • 형성 : 역사문화자원과 연계한 외부공간 조성

3. 경관형성관리 사례

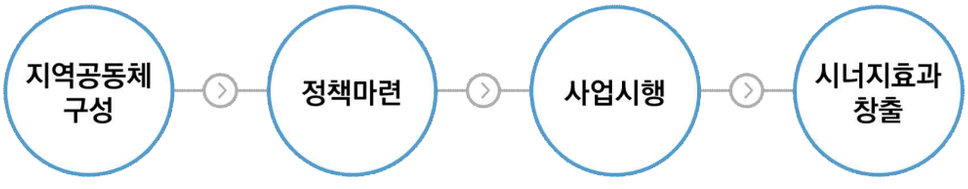
가. 시민중심 환경개선

1) 순천시 - 도시재생 차원의 접근으로 함께 만들어 나가는 지역사회 조성

○ 주민주도형 마을공동체 활성화를 위한 제도 마련과 주민역량 강화, 민관협력체계 구축

○ 도시재생에 대한 이해를 바탕으로 성공적인 주민주도형 도시재생사업을 위한 주민교육 및 분야별 활동가 양성사업을 진행함

【그림3-5-10】 주민주도형 사업 추진 개요



가) 주민을 위한, 주민에 의한, 주도적 출발

○ 순천시 주민자치센터 설치 및 운영조례를 제정함

○ 주민자치센터 활성화 전략을 수립하고, 주민자치대학 및 마을 만들기를 확산시킴

【그림3-5-11】 마을재생활동가 양성교육



【그림3-5-12】 도시여행안내자 양성교육/운영



나) 물리적 변화를 바탕으로 다양한 프로젝트 진행

○ 국토교통부, 문화체육관광부, 지역발전 위원회, 중소기업청 등 다양한 부처와 협업 연계 사업을 진행함

○ 주민제안 공모사업을 지속적으로 진행함

【그림3-5-13】 순천부읍성 상징화 사업



다) 지속적 향상을 위한 추진체계구축으로 시너지효과 창출

○ 도시재생 지원센터 (중간지원조직) 조성을 통한 행정과 민간부문 간의 가교 역할을 수행함

- 도시재생 지원센터
- 도시재생 관련홍보
- 도시재생활성화지역 지정에 대한 주민제안의 사전검토
- 주민교육프로그램의 기획
- 지역주민 리더양성
- 주민협의체 지원 업무
- 그 밖의 도시재생 지원에 필요한 사항

【그림3-5-14】 지속적 추진체계 구축



나. 보행자중심 도시환경

1) 미국 포틀랜드 - 보행로 서비스 디자인

○ 대중교통 전용 지구(transit mall)와 자전거 이용 활성화 정책의 성공적 운영 사례로, 미국 내 지속가능한 교통정책을 선도하는 혁신적인 도시로 평가되며, 보행 공간에서의 스톰워터 유출 관리에 있어 선도적인 역할을 함

가) 그린 스트리트 프로젝트

○ 식생을 활용한 시설물을 통해 보행자 공간에서의 스톰워터 유출을 관리하기 위한 스톰워터 수집 시설 curb extension과 화단도입으로 도시 녹시율 증가, 보행환경의 안전 확보, 삶의 질 향상을 도모함

【그림3-5-15】 횡단 공간과 보행로 구분



【그림3-5-16】 스톰워터 수집시설 활용



○ 그린 스트리트 프로젝트는 차도가 아닌 보행로를 중심으로 하여 지역시설의 통합적 고려 및 설계를 통한 보행자 전용도로 네트워크를 구축함

○ 사유공간과 공공장소를 연계하는 환경의 연속성을 확보하고, 교차로 구간은 도로와 다른 포장으로 시각적 강조를 주며, 횡단 공간은 보행로와의 시각적 연속성을 확보함

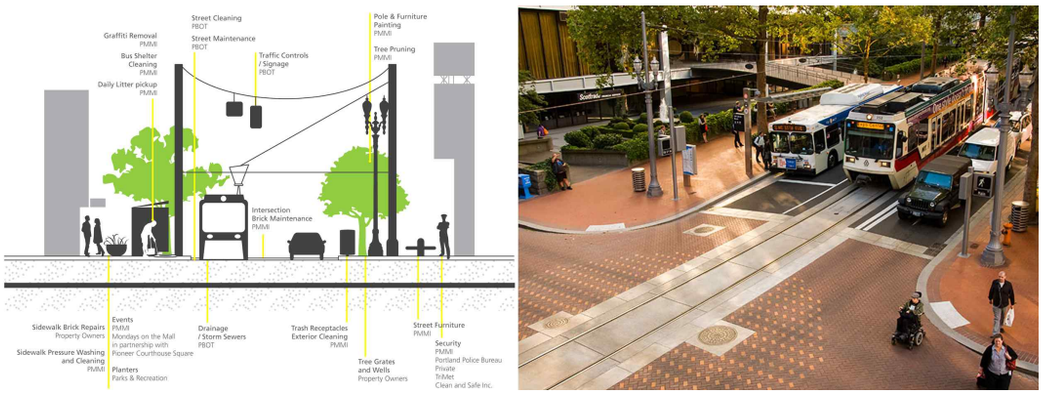
○ 보행자 전용도로 곳곳에 스톰워터 수집을 위한 식재 화단 조성으로 보행자의 안전성 및 쾌적성을 확보함

나) 포틀랜드 대중교통 전용 지구 (Portland Transit Mall)

○ 가로환경 정비를 통한 생활환경 개선으로 도심 내부를 순환하는 교통체계를 대중교통 위주로 운영함

○ 도심으로 접근하는 자동차 통행 수요 자체를 억제하는 동시에, 보행자 중심으로 도시공간과 장소를 활성화함

【그림3-5-17】 대중교통전용지구의 구성



다. 문화예술 경관정책

1) 전주시 - 문화를 창조하는 도시 아트폴리스 정책

○ 전주시는 '전주 경제 키우기 5대 역동산업' 이라는 슬로건 아래 경제 성장을 중심으로한 아트폴리스 조성사업을 시정 운영의 양대 축으로 삼고 한국적 이미지와 현대의 세련미를 가미한 고품격 도시로서의 모습을 갖추기 위한 본격적인 사업에 착수함

가) 시민이 만든 한옥마을 조성

○ 한옥마을은 도심 속 주민거주 한옥밀집 지역이라는 특화된 지역자원을 기반으로 국내 최초 한옥보전조례 제정 등을 통해 도시재생의 선도적인 역할을 함

○ 기존 사업 진행시, 한옥마을 주민들의 일상성에 대한 고려가 없이 개선사업을 시작하여 주민들의 불만이 높아짐에 따라 지역문제를 협의할 커뮤니티를 구성함

○ 가로경관 개선사업, 간판정비 등을 통해 걷고 싶은 거리, 살고 싶은 동네로 만들기 위해 노력함

○ 길 곳곳에 주민들의 아이디어가 녹아있고 지역민이 만족하는 공간으로 탈바꿈되어 관광객 600만 도시로 명성을 얻게 됨

【그림3-5-18】 한옥마을 전경



【그림3-5-19】 한옥마을 내 은행로



나) 특화거리 · 광장 조성

○ 특화거리는 영화의 거리, 전주부성 골목길, 도란도란 시나브로길, 이중저수지 산책로 등 총 7건 172억 원의 사업비를 투입, 침체된 구도심 지역과 노후화된 지역의 거점 공간 개발로 상권을 활성화함

○ 전주역 광장, 덕진 광장, 풍남문 광장, 서학 광장, 노송천 광장, 안골 광장 등을 대상으로 실시된 특화광장 조성사업은 총 10개소에 127억 원의 사업비를 투입하여, 방치된 도심 내 공간에 테마를 입혀 지역의 명소로 재탄생시켰으며, 지역별 문화 휴식 공간 거점을 조성함

다) 도시경관 개선

○ 노후화된 공공시설물에 대한 리모델링 사업을 통해 쾌적한 가로경관을 형성함

○ 노송동 얼굴 없는 천사의 길, 자만마을과 산성마을의 벽화조성사업, 아트펜스 설치 등 도시경관에 새로운 질서를 부여하는 사업을 실시함

【그림3-5-20】 전주부성 생활가로 정비



【그림3-5-21】 풍남문 주변 광장 조성



라. 지역정체성을 살린 마을경관

1) 아산시 외암 민속마을 - 우리나라 전통 마을 모습을 간직하고 있는 곳

○ 설화산 밑에 위치한 외암 민속마을은 道 민속마을(1978년)과 전통건조물 보존지역 제2호(1988년)로 지정된 옛 전통 가옥과 문화가 고스란히 살아 숨 쉬는 장소임

【그림3-5-22】 아산시 외암 민속 마을의 전경과 전통 가옥들



가) 박물관이나 민속촌에서 볼 수 있는 잊혀진 과거의 유적이 아닌, 여전히 80여 가구가 생생한 삶의 현장으로 삼고 있는 현재 진행형 마을

- 조선시대의 생활상이 그대로 담긴 디딜방아, 연자방아, 물레방아, 초가지붕 등이 보존되어 있음
- 중요민속자료 제195호로 지정된 참판댁, 아름다운 정원을 보여주는 영암 군수댁, 병사댁, 감찰댁, 참봉댁, 종손댁, 송화댁 등 조선의 선비정신을 대변하는 많은 문화유산이 존재함

【그림3-5-23】 전통체험이 가능한 살아있는 민속 박물관



나) 외암 마을을 체험해 볼 수 있는 각종 프로그램 마련

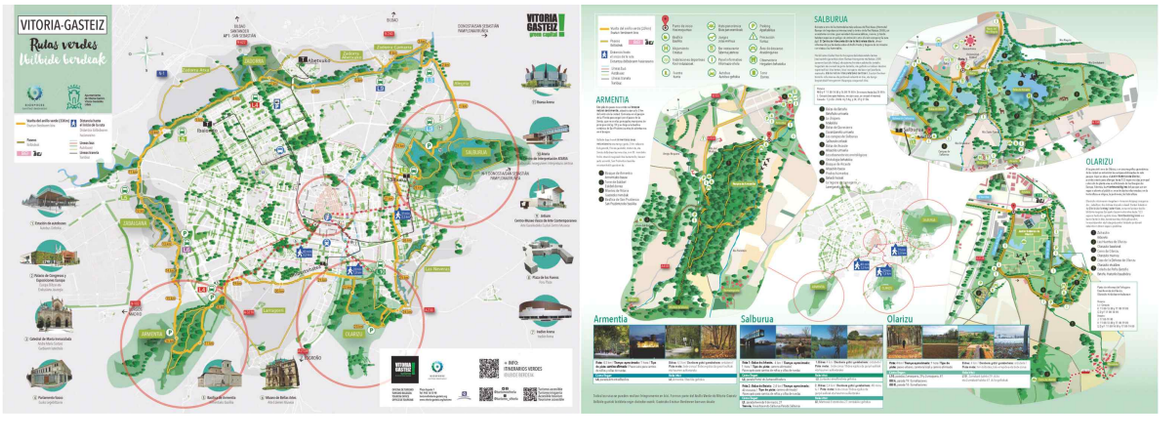
- 전통 민속, 전통 혼례, 떡 매치기, 공방, 전통음식, 농장 체험 등의 전통 문화를 즐길 수 있는 프로그램을 마련함
- 참여 프로그램을 진행함으로써 민족문화의 우수성과 보존의 필요성을 각인시킴

마. 녹색중심 생활경관

1) 스페인 비토리아 가스테이즈 - 2012 유럽녹색수도 선정

- 시 중심을 둘러싸고 있는 그린벨트(Green belt) 조성으로, 도시면적의 33%에 해당하는 공공녹지를 보유함
- 모든 시민들이 300m 이내의 거리에 녹지를 접할 수 있는 자연 친화적 도시환경을 마련함
- 도시 녹지와 6개의 외곽공원 연계를 통해 총 30km의 자연 산책루트를 조성하고, 다양한 사람들을 배려하고 자연을 즐길 수 있는 이상적인 공간을 마련함

【그림3-5-24】 스페인 비토리아 가스테이즈 녹지체계



가) 기후변화에 대처한 지역의 노력

○ 장기적인 “탄소중립” 도시를 위한 이산화탄소 배출 감소 전략을 수립함

나) 지속가능한 지역 교통환경 구축

○ 대중의 이동 습관 변경 및 도시공간의 접근성 개선으로 한 달 대중교통 이용률이 44% 증가함

바. 예술을 통한 농촌문화경관

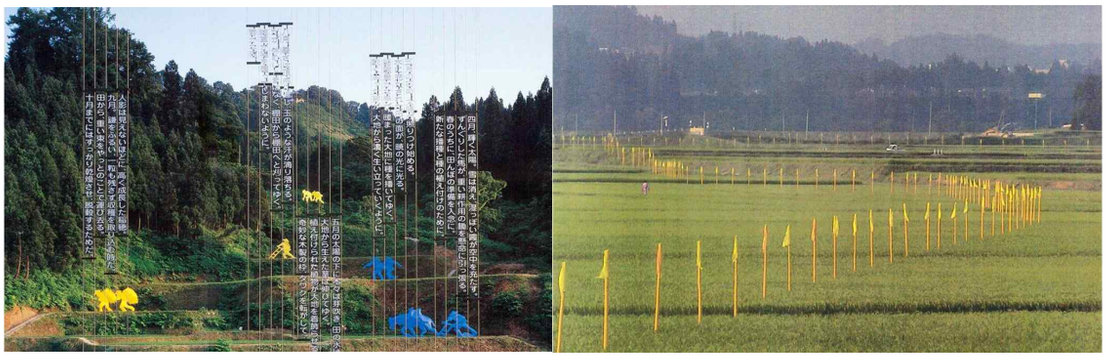
1) 일본 에치고츠마리 - 농촌문화경관 프로젝트로 지역경제 활성화

○ 대도시화에 따른 농산촌의 인구감소와 슬럼화 현상 가속으로 고령화 문제가 심각해짐에 따라 도카마치의 광역 행정권이 참여한 “에치고츠마리 아트 네트워크 정비사업”을 실시함

○ 니가타현과 파트너 쉽을 맺고 지역의 다양한 가치를 창출하며, 다양한 예술을 매개로 농촌과 산림지역을 활성화시킴

○ 3년마다 열리는 트리엔날레 형식의 예술제를 개최하여 지역 경제를 활성화시킴

【그림3-5-25】 대지예술제 예술작품 설치사례



가) 지역에 내재된 다양한 가치 창출

○ 에치고츠마리 지역 전체를 대상으로 “에치고츠마리 아트 네트워크 정비사업”을 시행하여 산과 숲 등 풍요로운 자연경관과 현대아트를 접목하고, 지형을 적극 활용한 작품을 창출함

나) 예술을 통한 지역성장

○ 에치고츠마리 곳곳에 설치된 예술 작품으로 지역 전반에 관광객 증가로 이와 연계한 새로운 수익 콘텐츠를 지속적으로 창출함

다) 다양한 집단의 소통을 이끈 예술

○ 도시화에 따른 쇠퇴된 농촌 마을의 회생을 목적으로 한 예술 사업으로, 작가와 주민들의 협의에 의한 예술 장소를 선택하여 세계적 예술가와 지역 주민들의 합동작업으로 작품을 전시하며 오랜 지역 연구로 성공적인 가치를 창출함

○ 고령인 지역민들의 예술에 대한 공부와 함께 예술가 또한 지역의 문화에 대한 관심이 증대됨

○ “에치고츠마리 아트 네트워크 정비사업”에 이어 “에치고츠마리 사토야마 협동기구”의 설립으로 지역의 문화적 재생과 주민의 수익창출 등 농촌개발의 역할을 수행함

【그림3-5-26】 예술 작품을 활용한 농경생활 및 농촌문화경관 연출



4. 경관현황종합분석

〈표3-5-12〉 경관현황종합분석

구분	특성	과제
산림 경관	벌목이나 골재채취 등에 의한 산림경관훼손	산림경관 보전 및 훼손지 복원
	지형을 고려하지 않은 무분별한 개발행위	지형에 순응하는 개발 유도
	옹벽 등 인공이미지 형성	구조물의 친환경계획 유도
	노후화된 공업건축물 및 폐기물 방치	산림 주변 위해시설 관리
	공동주택에 의한 산지조망 차폐	개방감을 고려한 건축물 배치 유도
수변 경관	위해건축물과 적치물로 삭막한 이미지 형성	주변건축물 관리를 통한 쾌적성 확보
	도시공간과 수변공간이 단절	수변으로의 접근성 개선
	친수공간 및 친수시설 부족	수변이용을 위한 전망 및 친수시설 도입
	공공시설물에 의한 인공이미지 형성	하천과 조화로운 자연 소재 사용
	편의시설 부족 및 경계부 처리 미흡	편의시설 도입 및 경계부 관리방안 마련
역사 문화 경관	역사문화자원 주변 숙박시설, 상업시설 난립	역사문화자원 주변 숙박 및 상업시설 관리
	현대 건축물과 혼재하여 혼란스러운 이미지	현대 건축물과 조화 유도
	자원간 연계체계 및 관리 미흡	역사문화자원의 네트워크방안 마련
	진입부 시인성 및 장소성 부족	진입부 개선 및 안내체계 개선
	기반시설 등에 의한 역사문화자원의 훼손	역사문화자원의 보전 및 복원
시가지 경관	신시가지와 구시가지의 이질적 경관 형성	시가지의 이질감 완화 방안 마련
	신시가지는 개성 없는 건축물 경관 형성	입면 등 특색 있는 건축물 경관 형성
	구시가지는 노후화되어 불량경관 형성	건축물 입면 및 가로경관 개선
	대규모 산업단지에 의한 부정적 이미지	산업단지 건조물의 공공디자인화
	가로변 낙후된 건축물의 읍면소재지	재생사업을 통한 읍면소재지의 활성화
농촌 경관	경작지 주변 공업건축물 및 창고 등 입지	경작지 주변 건축물 관리 활성화
	도로변 근린생활시설의 경관 저해	근린생활시설의 입면 개선 및 부속시설 차폐
	대부분의 마을이 노후화되어 부조화	마을 단위의 경관개선사업 추진
	마을 주변 농기계, 폐기물, 빈집 등의 방치	위해시설 관리 및 빈집을 활용한 공공예술화
	태양광시설, 원색의 색채로 돌출경관 형성	태양광시설의 일체화 및 건축물의 중저채도색 연출
도로 및 철도 경관	도로변 옥외광고물 난립으로 인한 경관훼손	옥외광고물의 관리방안 마련
	도로구조물의 색채 및 미관 결여	도로구조물의 디자인 및 색채 개선
	철도변 건축물 및 시설물에 의한 불량경관	철도주변 건축물 관리 및 시설물 관리
	폐선의 활용 및 관리 미흡	폐선의 활용방안 마련
	시 진출입부 진입경관 부재	진입경관의 상징성 및 인지성 강화
도서 경관	해안변 낙후된 취락경관으로 섬경관 저해	해안변 건축물 및 위해시설 관리
	스쿠터 등 상업행위에 의한 불량경관 형성	상업행위 주변경관 정비
	자연경관과 조화롭지 못한 공공시설물	자연경관을 고려한 형태 및 재료 사용
	펜션 등 무분별한 건축물 입지로 경관저해	섬경관을 고려한 개발계획 마련
	도로건설에 의한 인공이미지 형성	도서경관과 조화로운 친환경도로 구현

2 경관기본구상

1. 미래상 및 목표

가. 미래상

【그림3-5-27】 군산시 경관 미래상



나. 목표

【그림 3-5-28】 군산시 경관 목표



2. 경관형성전략

〈표3-5-13〉 목표별 경관형성전략

목표	세부전략		시행방안					
			계획	중점	지침	사업	협정	조례
자연 활력 도시	녹지의 보존을 통한 연속성 확보	산지 · 구릉지 지형 흐름 및 녹지축 보전			○	○		
		농촌지역의 정주환경 및 경작지 보전				○	○	
		주변 녹지로의 조망경관 보전				○	○	
	공원 및 녹지 관리를 통한 쾌적성 확보	녹지 조망점 및 조망축 관리	○			○		
		공원 · 녹지의 시인성 및 접근성 개선	○		○			
		공원녹지 경계부 건축물 및 위해시설 관리	○		○			
	녹지공간 조성을 통한 녹지의 다양성 확보	시가지 내 공원녹지의 확충 및 건축물 녹화	○		○			
		농촌마을의 테마 형성 및 녹색예술공간 조성				○	○	
		가로변 녹지율 증대 및 녹지네트워크			○	○		
역사 활력 도시	역사자원의 보존을 통한 상징성 확보	역사적 가치를 지니는 경관요소의 발굴 보존	○		○			
		역사형 도시조직의 보존 복원	○	○				
		역사건축물의 건축적 특성 보존 및 회복		○				○
	역사자원 및 주변부 관리를 통한 일관성 확보	입지특성을 고려한 역사자원 및 주변 정비				○	○	
		역사자원의 접근성 및 인지성 제고	○		○			
		역사가로의 통합적인 관리를 통한 네트워크		○	○			
	역사문화 체험공간을 조성을 통한 장소성 확보	역사체험공간 및 역사테마가로 조성		○	○			
		역사자원을 활용한 창작 및 문화공간 조성			○	○		
		역사성을 대표하는 경관요소의 확충	○		○			
수변 활력 도시	수변의 보존을 통한 자연성 확보	수변의 생태경관 및 서식처 보존	○		○			
		도서지역의 지형 특성 및 생태자원 보존	○		○			
		수변의 자연성 및 조망경관 보존	○			○		
	주변 건조물 관리를 통한 조화성 확보	수변으로의 조망을 고려한 건축물 관리		○				○
		수변과 조화로운 형태, 재료, 색채 관리	○		○			
		수변의 개방감을 고려한 구조물 관리	○		○			
	특색 있는 친수공간 조성을 통한 정체성 확보	도서별 상징성을 고려한 특화경관 형성			○	○		
		수변으로의 접근성 및 친수공간 형성		○				○
		하천 및 호수주변 다채로운 수변공간 형성	○			○		

3. 경관구조 설정

가. 경관관리단위 설정

1) 경관관리단위 설정

○ 경관의 체계적인 관리를 위하여 구조적 관리단위와 지역적 관리단위로 구분하여 설정

○ 구조적 관리단위는 군산시의 물리적 특성에 따라 면, 선, 점 등으로 구조화하여 경관권역, 경관축, 경관거점으로 설정

○ 지역적 관리단위는 군산시의 경관 미래상을 실현하기 위하여 중점적으로 관리할 필요가 있는 지역을 중점경관관리구역으로 설정

2) 구조적 경관관리단위

○ 경관관리단위 설정기준에 따라 4개 경관권역, 4개 경관축, 4개 경관거점을 구조적 경관관리 단위로 설정함

<표3-5-14> 구조적 경관관리단위

구분		대상
경관권역	자연생태경관권역	• 미성동, 읍 · 면지역
	도심재생경관권역	• 군산시 동 지역, 금란도
	산업관광경관권역	• 소룡동 산업단지
	해양문화경관권역	• 옥도면
경관축	녹지경관축	• 금강정맥축, 장군봉축, 오성산축, 봉황산축, 영병산축
	역사문화경관축	• 연안문화축, 산업문화축, 옥구문화축, 군산문화축
	도로 및 철도경관축	• 고속도로축, 국도축, 철도축
	수변경관축	• 금강연안축, 서해연안축, 금강축, 경포천축, 탑천축
경관거점	녹지경관거점	• 금란도, 오식공원, 군봉공원, 월명공원, 오성산, 대각산
	역사문화경관거점	• 금강유원지(관광지), (구)군산세관, 발산리유적지, 임피역사, 어청도 등대, 선유도해수욕장
	관문경관거점	• 군산공항, 동군산IC, 군산IC, 금강갑문, 동백대교, 군산역, 버스터미널, 국제여객터미널, 국도 경계부(26, 27번국도), 서해안고속도로 경계부
	수변경관거점	• 군산저수지, 옥곡저수지, 옥구저수지

3) 지역적 경관관리단위

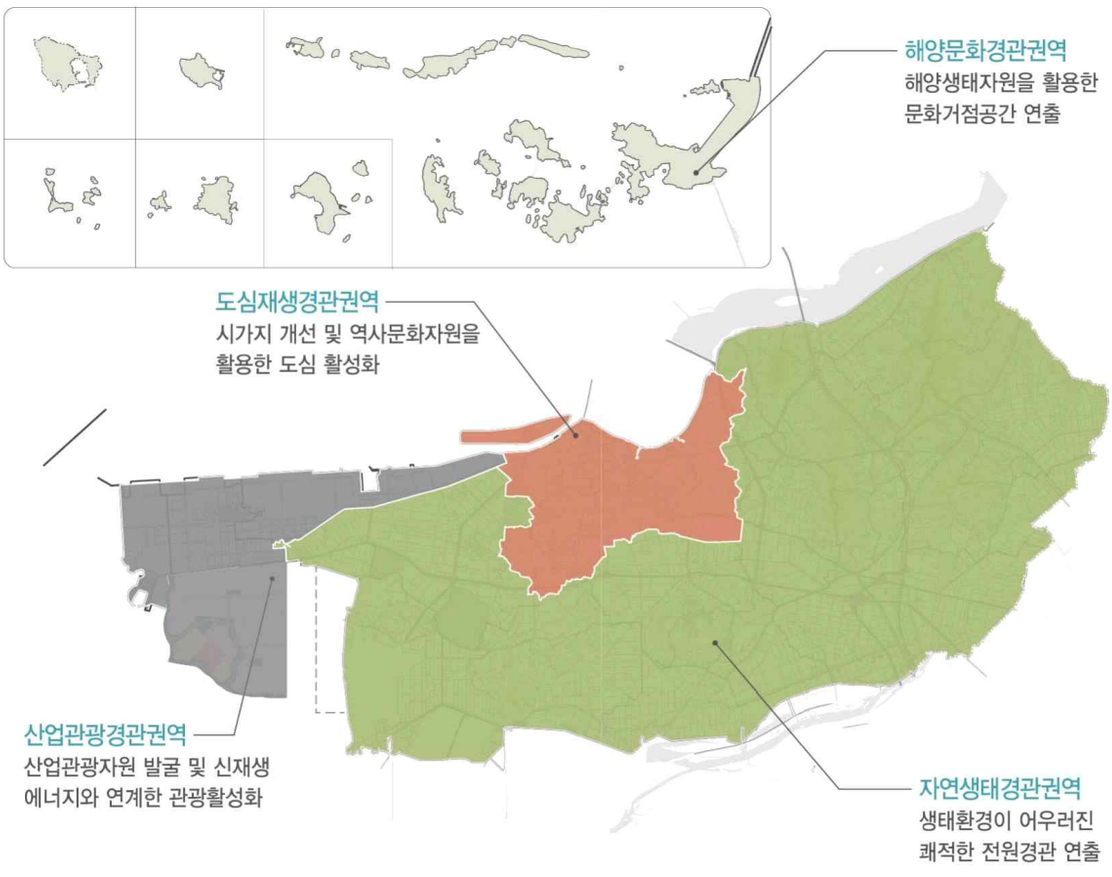
○ 경관관리단위 설정기준에 따라 수변형, 시가지형, 역사문화형 3개 유형으로 구분하여 중점경관관리단위로 설정함

<표3-5-15> 지역적 경관관리단위

구분		대상
중점경관 관리구역	수변	• 내항, 비응항, 은파호수공원(관광지)
	시가지	• 군산시청, 군산역
	역사문화	• 근대역사문화지구

나. 경관권역 기본구상

【그림3-5-29】 경관권역 구상도

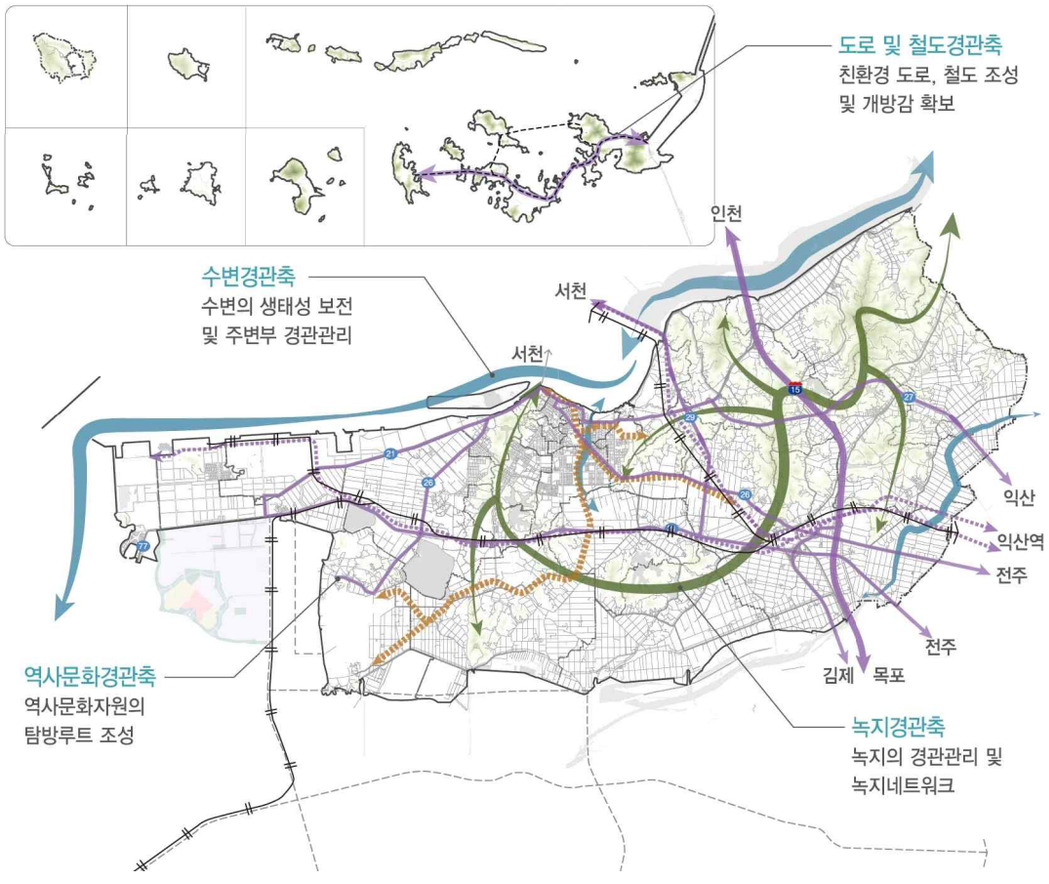


〈표3-5-16〉 경관권역별 기본구상

구분	기본방향	기본구상
자연생태 경관권역	생태환경이 어우러진 쾌적한 전원경관 연출	• 보전 : 자연, 수변, 역사자원 고유의 이미지 보전 • 관리 : 마을단위의 주거지경관 정비 • 형성 : 자연경관과 조화를 이루는 전원경관 형성
도심재생 경관권역	시가지 개선 및 역사문화자원을 활용한 도심활성화	• 보전 : 근대역사건축물 및 자연경관 보전 • 관리 : 도로 및 시가지 건축물 경관관리 • 형성 : 개성 있는 시가지 및 역사이미지 강화
산업관광 경관권역	산업관광자원 발굴 및 신재생에너지와 연계한 관광활성화	• 보전 : 녹지경관 및 수변경관 보전 • 관리 : 공업건축물 및 구조물 경관 관리 • 형성 : 연안경관을 활용한 관광자원화 및 관문경관 형성
해양문화 경관권역	해양생태자원을 활용한 문화거점공간 연출	• 보전 : 자연경관 및 바다로의 조망경관 보전 • 관리 : 산지 및 해상과 조화를 이루는 개발지 관리 • 형성 : 주요 항구 및 항만의 특화경관 형성

다. 경관축 기본구상

【그림3-5-30】 경관 축 구상도



〈표3-5-17〉 경관축별 기본구상

구분	기본방향	기본구상
녹지 경관축	녹지의 경관관리 및 녹지네트워크	• 보전 : 금강정맥의 스카이라인 보전 • 관리 : 산림 연접부 및 구릉지 건축물 관리 • 형성 : 시가지로의 녹지 확장 및 조망확보
역사문화 경관축	역사문화자원의 탐방루트 조성	• 보전 : 역사문화자원의 장소성 및 역사성 보전 • 관리 : 역사자원 및 탐방루트 주변 건조물 관리 • 형성 : 역사문화자원을 연계한 문화가로 형성
도로 및 철도경관축	친환경 도로, 철도 조성 및 개방감 확보	• 보전 : 도로 및 철도변 녹색경관 보전 • 관리 : 도로, 철도변 건축물과 시설물 관리 • 형성 : 쾌적한 도로 및 철도노선 주변 녹음경관 형성
수변 경관축	수변의 생태성 보전 및 주변부 경관관리	• 보전 : 수변의 생태성 및 자연성 보전 • 관리 : 수변 건축물 관리 및 인공구조물 관리 • 형성 : 수변으로의 접근성 및 친수문화공간 형성

라. 경관거점 기본구상

【그림3-5-31】 경관거점 구상도



〈표3-5-18〉 경관거점별 기본구상

구분	기본방향	기본구상
녹지 경관거점	위해시설 관리를 통한 쾌적한 녹지공간 연출	• 보전 : 녹지의 자연성 및 생태환경 보전 • 관리 : 산지 연접부 및 구릉지 주변 위해시설 관리 • 형성 : 쾌적한 휴식공간 및 주변 조망경관 형성
역사문화 경관거점	역사자원 관리 및 주변경관 개선	• 보전 : 역사문화자원의 역사성 보전 • 관리 : 문화재의 정비 및 주변지역 경관관리 • 형성 : 역사문화자원과 연계한 외부공간 형성
관문 경관거점	군산의 이미지를 반영한 진입경관 형성	• 보전 : 주변 자연경관자원 및 지형 보전 • 관리 : 가로 및 건조물의 경관관리 • 형성 : 군산시 이미지를 반영한 랜드마크 형성
수변 경관거점	수변의 생태성 보전 및 수변문화공간 확보	• 보전 : 저수지 및 주변산림, 농경지의 자연성 보전 • 관리 : 진입부 개선 및 공공시설물 관리 • 형성 : 주변 자연경관과 어우러지는 다채로운 수변공간 형성

마. 중점경관관리구역

【그림3-5-32】 중점경관관리구역 구상도



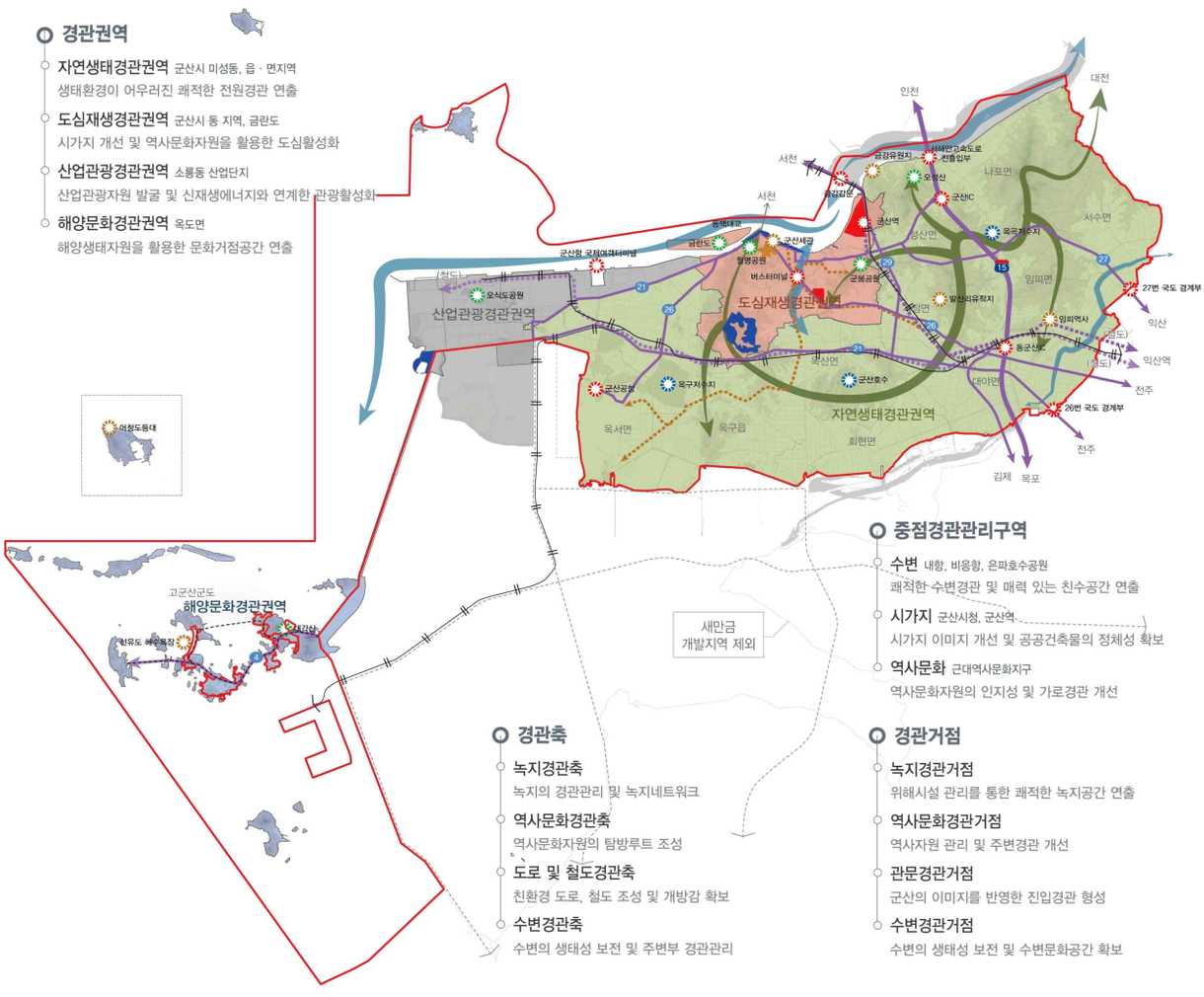
〈표3-5-19〉 중점경관관리구역 기본구상

구분	기본방향	기본구상
수변형	쾌적한 수변경관 및 친수공간 조성	• 보전 : 수변의 생태환경 및 자연성 보전 • 관리 : 주변 건축물 및 위해시설 관리 • 형성 : 친수공간 및 조망공간 형성
시가지형	시가지 이미지 개선 및 공공건축물의 정체성 확보	• 보전 : 시가지 주요 경관자원의 보전 • 관리 : 가로 및 건축물의 경관관리 • 형성 : 군산시 이미지를 반영한 공공건축물
역사문화형	역사문화자원의 인지성 및 가로경관 개선	• 보전 : 고유한 도시조직 및 근대문화유산의 보전 • 관리 : 역사문화자원과 조화를 이루는 주변 건축물 관리 • 형성 : 역사문화자원과 연계한 외부공간 조성

※ 향후 경관계획(재정비)시 고군산군도 일원 중점경관관리구역 지정(추가) 검토 필요

바. 경관기본구상도

【그림3-5-33】 경관기본구상도



3 경관계획

1. 경관권역 계획

가. 자연생태경관권역

생태환경이 어우러진 쾌적한 전원경관 연출

연출방향	자연경관과 조화로운 경관 연출	보전	자연, 수변, 역사자원 고유의 이미지 보전
적용범위	군산시 미성동, 읍 면지역	관리	마을단위의 주거지경관 정비
적용대상	산림, 읍면소재지, 평야, 하천 등	형성	자연경관과 조화를 이루는 전원경관 형성

1) 경관보전계획

〈표3-5-20〉 자연생태경관권역 경관보전계획

구분	내용
금강정맥의 녹지축 보전	• 금강정맥, 금강지맥의 녹지축 보존 및 훼손지 복원 • 금강정맥 주변 시가지 개발 시 보존전략 수립
산지, 구릉지, 호소변 녹지 연계	• 산지, 구릉지, 호소변 녹지를 연계한 네트워크 • 도로, 시가지로의 녹지 유입을 통한 녹지경관 강화
역사문화자원 및 전원이미지 보존	• 농촌마을 및 농경지의 전원 이미지 보존 • 읍성, 역사문화유적지 정비를 통한 역사적 이미지 회복

2) 경관관리계획

〈표3-5-21〉 자연생태경관권역 경관관리계획

구분	내용
공업시설 및 상업시설 관리	• 친환경 농공단지 연출 및 농경지를 잠식하고 있는 공업시설 관리 • 읍면 소재지의 근생시설 관리를 통한 쾌적한 가로 연출
친환경 이미지의 취락지 및 경작지 경관 정비	• 농촌마을의 친환경 주거환경 정비 및 위해시설 관리 • 경작지 및 새만금 농생명용지 경계부는 인공시설물 배제
폐선 및 도로변 경관관리	• 폐선을 활용한 녹도 및 관광루트 조성 • 자연형 도로, 역사형 도로 이미지 강화 및 도로변 건축물 관리

3) 경관형성계획

〈표3-5-22〉 자연생태경관권역 경관형성계획

구분	내용
역사문화자원의 네트워크 및 탐방루트 조성	• 진입로 정비를 통한 역사이미지 강화 및 인지성 개선 • 역사문화자원과 연계한 가로경관개선을 통한 네트워크화
저수지, 하천을 활용한 체험형 친수공간 형성	• 저수지 주변 순환산책로 및 전망공간 조성 • 금강변으로의 접근로 및 포켓공원 조성
폐가, 폐교 등을 활용한 체험문화공간 조성	• 폐교를 활용한 창작공간, 농촌체험 공간 형성 • 폐가 및 폐축사 등의 정비를 통한 문화 공간 조성

나. 도심재생경관권역

시가지 개선 및 역사문화자원을 활용한 도심 활성화

연출방향	쾌적하고 활기찬 시가지 경관 연출	**보전**	근대역사건축물 및 자연경관 보전
적용범위	군산시 동 지역, 금란도	**관리**	도로 및 시가지 건축물 경관관리
적용대상	수변, 건축물, 산림, 구조물 등	**형성**	개성 있는 시가지 및 역사이미지 강화

1) 경관보전계획

<표3-5-23> 도심재생경관권역 경관보전계획

구분	내용
산림경관 및 주변 구릉지 경관 보존	• 시가구역으로 연결되는 구릉지대의 지형특성 및 녹지경관 보존 • 채석장, 묘지공원 및 주거지 개발 등에 의한 훼손지 복원
주요 산과 수변으로의 조망 보호	• 주요 도로와 연계한 연안, 호소, 하천 등 수변으로의 조망 확보 • 월명산, 청암산 등 주요 녹지로의 조망을 고려한 건축물 배치
역사문화자원의 전통적 이미지 보존	• 고유한 도시조직 및 격자형 가로경관 보전 • 근대문화유산의 보존 및 외형 복원

2) 경관관리계획

<표3-5-24> 도심재생경관권역 경관관리계획

구분	내용
공동주택단지의 배치 및 높이 관리	• 주변 자연경관 및 시가지 건축물과 조화로운 스카이라인 • 하천 및 호수 주변 시각적 개방감을 고려한 배치 및 규모 설정
단독주택 및 상업지 경관 관리	• 구릉지 주택 및 노후 주거지 지붕과 입면 정비 • 경포천변과 도로변 상업건축물 입면과 옥외광고물 정비
페이퍼코리아 등의 공업지 경관 관리	• 공장 건축물의 색채 정비 및 입면 정비 • 도로변 녹지대 조성을 통한 이미지 개선

3) 경관형성계획

<표3-5-25> 도심재생경관권역 경관형성계획

구분	내용
군산시 진입의 진입관문경관 형성	• 동백대교 야간경관을 활용한 진입관문 형성 • 동백대교 부감조망을 고려한 주변공간 정비
연안공간의 특성을 반영한 개성 있는 수변경관 형성	• 금강수변도로와 수변데크를 활용한 수경축의 이미지 강화 • 친수 조망형 수변공간 조성을 통한 친수성 향상
근대역사문화경관자원을 중심으로 한 역사적 이미지 강화	• 근대역사문화건축물과 조화되는 건축물 및 시설물 연출 • 근대역사자원과 연계한 역사공원 및 역사문화가로 조성

다. 산업관광경관권역

산업관광자원 발굴 및 신재생에너지와 연계한 관광활성화

연출방향	관광자원과 연계한 경관 연출	보전	녹지경관 및 수변경관 보전
적용범위	소룡동 산업단지	관리	공업건축물 및 구조물 경관 관리
적용대상	수변, 건축물, 산림, 구조물 등	형성	연안경관을 활용한 관광자원화 및 관문경관 형성

1) 경관보전계획

〈표3-5-26〉 산업관광경관권역 경관보전계획

구분	내용
자연경관의 스카이라인 보전	• 비응도, 오식도, 내초도 등 독립된 산지의 스카이라인 보존 • 수변의 개방감을 고려한 해안변으로 낮아지는 스카이라인 조성
산지 구릉지 경관 보존	• 점방산, 비응도, 오식도, 내초도 등 구릉지 경관 보존 • 산업단지 내 공원, 녹지의 보존 및 연계
수변 및 녹지로의 조망 보호	• 주요 도로를 중심으로 연안 및 녹지로의 시각 개방축 확보 • 양호한 비응도 자연해안의 선형 및 생태성 보존

2) 경관관리계획

〈표3-5-27〉 산업관광경관권역 경관관리계획

구분	내용
금강연안 부두의 경관관리	• 부두 내 구조물의 시각적 차폐 및 색채 개선 • 수직적 구조물의 디자인 개선을 통한 조형화
도로변 구조물 및 건축물 관리	• 도로와 철도변 녹지대 조성 및 고가 구조물의 경관관리 • 공업건축물 입면 및 색채 관리를 통한 시각적 완화
산업단지 경계부 및 새만금 산업용지와 조화	• 산업단지 경계부 녹지 조성을 통한 이질감 완화 • 새만금 산업용지와 스카이라인 및 건축물의 형태, 색채의 조화

3) 경관형성계획

〈표3-5-28〉 산업관광경관권역 경관형성계획

구분	내용
친환경 산업단지 이미지 강화	• 가로수, 자전거도로 등과 연계한 주요 도로변 녹지축 조성 • 도로변과 산업단지 내 오픈스페이스를 활용한 녹지 거점 조성
방조제도로에서 군산으로의 진입성 제고	• 새만금 진입부에 자연친화적인 이미지 조성을 통한 진입경관 연출 • 산업단지 진입도로 및 건조물 정비를 통한 상징성 부여
연안특성을 반영한 수변관광 활성화	• 연안으로의 접근성 개선, 친수성 확보 및 야간경관 연출 • 녹지 및 풍력단지와 어우러진 에너지 체험공간 조성

라. 해양문화경관권역

연안 및 섬이 어우러진 문화관광거점 연출

연출방향	섬의 특성을 반영한 문화공간 연출	**보전**	자연경관 및 바다로의 조망경관 보전
적용범위	옥도면 도서지역	**관리**	산지 및 해상과 조화를 이루는 개발지 관리
적용대상	취락지, 항구, 구조물 등	**형성**	주요 항구 및 항만의 특화경관 형성

1) 경관보전계획

〈표3-5-29〉 해양문화경관권역 경관보전계획

구분	내용
자연경관 및 섬 지형 특성 보전	• 섬 지형 및 섬 고유의 경관 특성 보전 • 암초 해안, 몽돌 해안 등 해안선의 선형 및 고유 특성 보전
선유팔경 및 바다로의 조망경관 보호	• 선유팔경과 연계한 조망경관 발굴 • 바다로의 열린 시각통로 조성을 통한 조망권 확보
해안 사구, 습지, 녹지의 생태경관 보전	• 해안 사구, 습지, 녹지의 훼손 방지 • 해안림, 식생군락 등의 생태자원 보전

2) 경관관리계획

〈표3-5-30〉 해양문화경관권역 경관관리계획

구분	내용
무분별한 개발행위 관리	• 지형에 순응하는 건축물 배치 및 주변과 조화로운 규모 설정 • 자연경관 및 인공이미지를 최소화하는 개발계획 마련
취락지 주변 및 건축물 관리	• 취락지 건축물 및 어구 등의 적치물 관리 • 펜션, 상업시설의 형태 및 색채 관리
도로축 경관관리	• 지형 특성 및 바다로의 조망을 고려하여 자연적인 선형 확보 • 옹벽, 사면, 방음벽 등 시각적으로 불량한 경관의 녹화 및 차폐

3) 경관형성계획

〈표3-5-31〉 해양문화경관권역 경관형성계획

구분	내용
경관요소 발굴 및 조망경관 형성	• 고유의 역사문화, 자연자원과 연계한 경관요소 발굴을 통한 관광자원화 • 섬의 고지대나 주요 결절부를 이용하여 주요 자원으로의 조망점을 형성
섬 정체성을 고려한 문화공간 형성	• 여객선터미널 등 공공시설을 활용한 커뮤니티 공간 조성 • 폐건축물 및 여유공지를 활용한 섬 문화공간 확보
구조물 및 시설물을 활용한 특화경관 형성	• 항만시설, 등대, 교량 등의 특화를 통한 상징경관 연출 • 도서별 결절부에 특색 있는 시설물 및 야간경관으로 상징성 부여

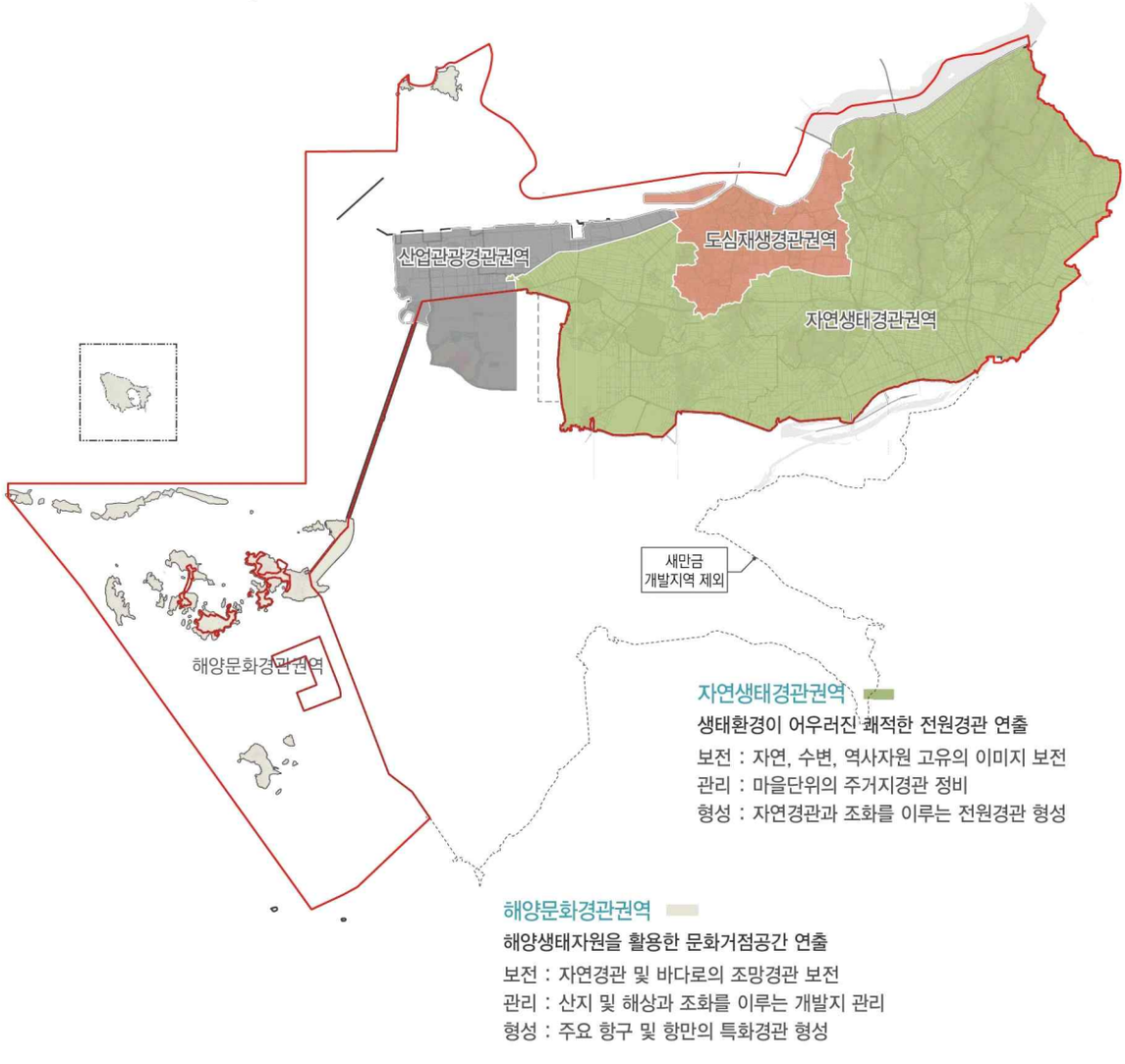
마. 경관권역 기본계획

1) 경관권역별 기본방향

〈표3-5-32〉 경관권역별 기본방향

구분	계획범위	기본방향
자연생태경관권역	군산시 미성동, 읍 · 면지역	생태환경이 어우러진 쾌적한 전원경관 연출
도심재생경관권역	군산시 동 지역, 금란도	시가지 개선 및 역사문화자원을 활용한 도심활성화
산업관광경관권역	소룡동 산업단지	산업관광자원 발굴 및 신재생에너지와 연계한 관광활성화
해양문화경관권역	옥도면	해양생태자원을 활용한 문화거점공간 연출

【그림3-5-34】 경관권역 기본계획도



2. 경관축 계획

가. 녹지경관축

녹지의 경관관리 및 녹지네트워크

연출방향 녹지의 유입 및 훼손지 복원

적용대상 금강정맥축, 오성산축, 장군봉축, 영변산축, 봉황산축

보전 금강정맥의 스카이라인 보전

관리 산림 연접부 및 구릉지 건축물 관리

형성 시가지로의 녹지 확장 및 조망확보

1) 금강정맥축

〈표3-5-33〉 금강정맥축 기본계획

구분	내용
군산시의 배경이 되는 스카이라인 관리	• 주요 도로에서 산지로의 조망 확보 • 도시의 배경이 되는 스카이라인의 보전
금강정맥의 산림축 보전	• 대명산, 청암산 등 골재채취장, 훼손지 복원 • 자연환경 및 지형적 특성 보존, 주요 산지의 생태환경 보존
친환경 개발 유도	• 산세 및 지형의 흐름을 고려한 개발 유도 • 구릉지 주택지 경관 보존

2) 시가지녹지축(장군봉축, 오성산축)

〈표3-5-34〉 시가지녹지축 기본계획

구분	내용
시가지와 연계한 녹지축 조성	• 시가지로의 녹지 유입을 고려한 녹지축 조성 • 시가지에서 조망을 고려한 풍부한 녹음경관 연출
시가지로의 녹지 유입을 고려한 녹지 연계	• 종합경기장, 군봉배수지, 학교 등의 공공시설 녹지와 연계 • 시가지 가로변 녹지 조성을 통한 녹지축과 연계
주변 개발지를 고려한 녹지경관 관리	• 신역세권으로의 녹지의 연속성을 고려한 녹지네트워크 • 금강유원지(관광지) 훼손 최소화 및 오성산 골재채취장 녹지 복원

3) 전원녹지축(영병산, 봉황산축)

〈표3-5-35〉 전원녹지축 기본계획

구분	내용
전원경관과 조화로운 녹지축 조성	• 농경지, 구릉형 경작지의 전원경관과 조화로운 녹지축 형성 • 산업단지 인입철도 건설에 의한 훼손지 복원 및 녹지경관 강화
주변 도로에서의 조망을 고려한 산지 연접부 관리	• 산림 연접부 위해시설관리 및 전이공간 조성 • 산지 연접부 건축물 관리 및 조망을 고려한 개방경관 연출
주변 자연경관과 연계한 녹지축 확장	• 소규모 호소, 공원의 녹지거점을 활용한 녹지축 강화 • 공공시설 주변 옹벽 녹화 및 농촌마을과 녹지 연계

나. 역사문화경관축

역사문화자원의 탐방루트 조성

연출방향 폐선을 활용한 문화거리 조성

적용대상 연안문화축, 산업문화축, 옥구문화축, 군산문화축

보전 역사문화자원의 장소성 및 역사성 보전

관리 역사자원 및 탐방루트 주변 건조물 관리

형성 역사문화자원을 연계한 문화가로 형성

1) 연안 및 산업문화축(연안 및 산업철도 폐선)

〈표3-5-36〉 연안 및 산업문화축 기본계획

구분	내용
연안 주변 역사문화자원과 연계한 문화축 조성	• 근대역사박물관, 진포해양테마공원 등과 연계한 폐선활용방안 마련 • 보행자도로 및 테마거리 조성을 통한 문화축 조성
연안철도 폐선을 활용한 연안문화축 조성	• 철도와 연선부지를 녹화를 통한 축 경관 형성 • 레일바이크의 노선 확장을 통한 관광 활성화
산업철도 폐선을 활용한 산업문화축 조성	• 주거지변 생활여건 개선을 위한 녹도 조성 • 경암동 경관녹지, 철길마을 연계한 관광, 문화 테마공간 조성

2) 옥구문화축(옥구선 폐선)

〈표3-5-37〉 옥구문화축 기본계획

구분	내용
여가체험시설 도입을 통한 관광자원화	• 전동바이크 등의 체험시설 도입으로 접근성 개선 • 노선변 자연경관 및 역사자원과 연계한 볼거리 제공
수목을 활용한 축 경관 강화 및 이질감 완화	• 가로수 및 가로 시설물을 활용한 축 이미지 강화 • 연선변 녹지공간 조성을 통한 자연경관과 이질감 완화
역사문화자원과 연계한 탐방루트 조성	• 폐교를 활용한 갤러리, 무인카페 등 조성 • 노선변 자원을 연계한 탐방루트 조성

3) 군산문화축(군산선 폐선)

〈표3-5-38〉 군산문화축 기본계획

구분	내용
(구)군산역 부지의 상징공간 연출	• 군산공설시장과 연계한 테마공간 조성 • 테마형 보행몰 조성을 통한 도심 활성화
노선변 친환경 보행루트 확보	• 군산선변 녹지대 조성을 통한 시가지경관 조화 • 산책로 및 자전거도로 조성을 통한 친환경 공간 확보
노선을 활용한 상징가로 연출	• 노선변 갤러리 공간 조성을 통한 문화공간 연출 • 공공시설물 도입을 통한 상징테마가로 연출

다. 도로 및 철도경관축

친환경 도로, 철도 조성 및 개방감 확보

연출방향 도로 및 철도변 녹지 확보

적용대상 서해안고속도로축, 국도27호선축, 국도26호선축, 장항선축 등

보전 도로 및 철도변 녹색경관 보전

관리 도로, 철도변 건축물과 시설물 관리

형성 쾌적한 도로 및 철도노선 주변 녹음경관 형성

1) 고속도로축

〈표3-5-39〉 고속도로축 기본계획

구분	내용
주요 결절부 시설을 활용한 관문경관 연출	• 시계 진입부 교량을 활용한 관문 연출 • IC녹지대를 활용한 군산시의 정체성 부여
도로 구조물의 경관적 처리	• 터널, 횡단교량 등 구조물의 미관개선을 통한 이미지 완화 • 옹벽 및 사면의 디자인 요소화로 볼거리 제공
친환경 도로 경관 연출	• 연도변 녹지대를 활용한 녹색 이미지 강화 • 연도변 관목, 야생화 등의 식재 연출로 친환경 도로 구현

2) 국도축

〈표3-5-40〉 국도축 기본계획

구분	내용
상징관문으로서의 도로경관 연출	• 시계 진입부 상징조형물 설치 및 야간경관 형성 • 입체교차로 구조물 특화 및 녹지대 특화식재
도로변 개방적 시야 확보	• 수변 및 녹지로의 조망을 고려한 도로변 건축물 관리 • 슬림한 형태의 도로구조물 정비를 통한 개방감 확보
녹지 및 수변과 조화로운 친환경도로 연출	• 도로변 위해시설 차폐 및 건축물 주변 녹화 • 완충녹지대, 옹벽 녹화, 가로수 식재를 통한 쾌적한 도로 연출

3) 철도축

〈표3-5-41〉 철도축 기본계획

구분	내용
신규 조성되는 노선의 훼손지 복원	• 노선 조성에 의한 산림 훼손 및 단절구간 복원 • 농경지 통과 및 성토구간 녹화를 통한 생태성 확보
철도변 구조물 및 시설물의 인공이미지 완화	• 역사 주변 컨테이너 및 위해시설의 차폐 • 고가구조물의 차폐 및 주변과 조화로운 색채 연출
철도변 여유부지를 활용한 주민친화공간 조성	• 노선변 여유부지를 활용한 시민 휴식공간 연출 • 고가철도 하부 유휴공간을 활용한 커뮤니티공간 조성

라. 수변경관축

수변의 생태성 보전 및 주변부 경관관리

연출방향 수변 조망 및 체험공간 조성

적용대상 금강축, 금강연안축, 서해연안축, 경포천축, 탑천축

보전 수변의 생태성 및 자연성 보전

관리 수변 건축물 관리 및 인공구조물 관리

형성 수변으로의 접근성 및 친수문화공간 형성

1) 연안축(서해연안축, 금강연안축)

〈표3-5-42〉 연안축 기본계획

구분	내용
양질의 수변 및 녹지로의 조망경관 보호	• 장계산, 월명산 자락 및 금강연안으로의 조망 확보 • 비응도 및 서해바다로의 양호한 조망 보존
주변 경관 자원을 활용한 개성 있는 경관 연출	• 연안 녹지를 활용한 보행네트워크 구축 • 풍력발전기가 어우러진 친수공간 명소화
다양한 친수시설 조성을 통한 시민 휴식의 장 연출	• 녹지를 활용한 특화 경관연출 및 접근로 조성 • 역사문화자원, 연안의 거점공간과 연계한 친수문화공간 확보

2) 자연형 하천(금강축, 탑천축)

〈표3-5-43〉 자연형 하천 기본계획

구분	내용
하천의 생태 및 자연성 보전	• 하천 선형 및 수변 지형경관 보전 • 철새 도래지 등의 생태경관 보전
자연과 조화를 고려한 하천 정비	• 수변식생의 다양화를 위한 완경사 호안 설치 • 인공이미지를 최소화하는 수변의 보행자동선 네트워크 구축
하천을 체험할 수 있는 교육의 장 연출	• 하천 생태를 체험할 수 있는 교육체험공간 연출 • 둔치 내 소규모의 인공개울 조성을 통한 친수 및 조류 휴식처 확보

3) 도심형 하천(경포천축)

〈표3-5-44〉 도심형 하천 기본계획

구분	내용
주변과 조화로운 구조물 및 시설물 연출	• 교량 등 구조물의 특화 연출로 하천의 정체성 부여 • 공공시설물은 수변과 조화로운 재료 및 색채 적용
하천의 조망을 고려한 개발 유도	• 하천변 공동주택 이격 배치 및 조망을 고려한 주동 배치 • 하천변으로 낮아지는 건축물 높이계획으로 개방감 확보
주민과 친숙한 도심하천경관 연출	• 하천으로의 접근성 및 친수시설 도입을 통한 친수성 향상 • 산책로, 자전거도로 등의 보행네트워크 강화

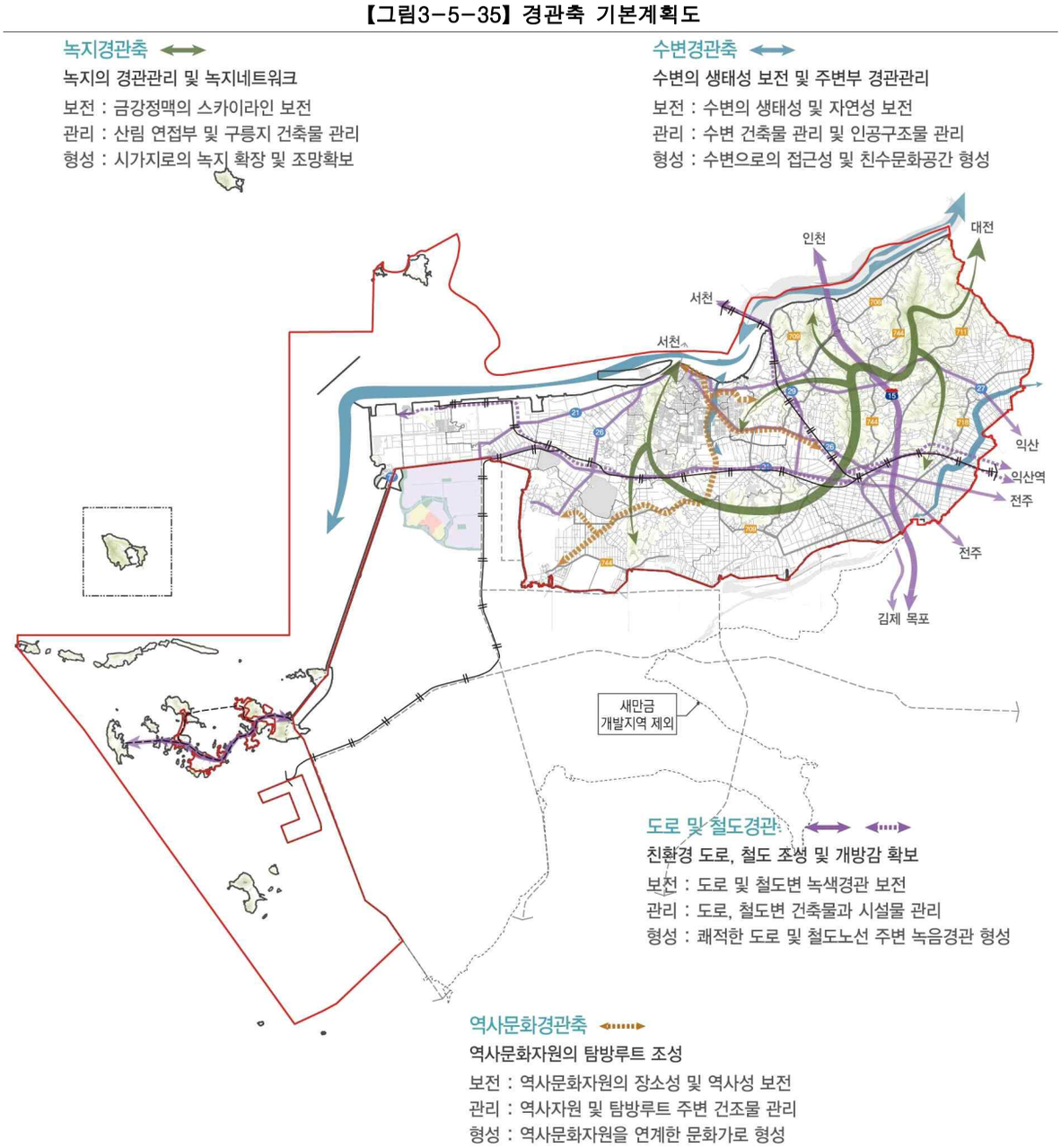
마. 경관축 기본계획

1) 경관축별 기본방향

〈표3-5-45〉 경관축별 기본방향

구분	계획범위	기본방향
녹지경관축	금강정맥축, 오성산축 등	녹지의 경관관리 및 녹지네트워크
역사문화경관축	연안문화축, 옥구문화축 등	역사문화자원의 탐방루트 조성
도로 및 철도경관축	고속도로축, 국도축 등	친환경 도로, 철도 조성 및 개방감 확보
수변경관축	금강연안축, 경포천축 등	수변의 생태성 보전 및 주변부 경관관리

【그림3-5-35】 경관축 기본계획도



3. 경관거점 계획

가. 녹지경관거점

위해시설 관리를 통한 쾌적한 녹지공간 연출

연출방향 풍부한 녹지 및 녹음경관 연출

적용대상 금란도, 오식공원, 군봉공원, 대각산, 월명공원, 오성산 도시자연공원

보전 녹지의 자연성 및 생태환경 보전

관리 산지 연접부 및 구릉지 주변 위해시설 관리

형성 쾌적한 휴식공간 및 주변 조망경관 형성

1) 자연공원형(월명공원, 오성산)

〈표3-5-46〉 자연공원형 녹지경관거점 기본계획

구분	내용
전망공간 정비를 통한 랜드마크 형성	• 전망대 정비를 통한 시가지에서 랜드마크 형성 • 자연경관을 고려한 전망대 및 친환경 광장 조성
인공이미지를 최소화하는 녹지거점 형성	• 자연을 고려한 도로 경계부 및 주차공간의 정비 • 등산로변 상사화 꽃길 연계로 쾌적한 산책로 조성
다양한 체험 및 레포츠 활동 거점 형성	• 봉수대 등 주변 역사경관자원과 연계한 체험공간 조성 • 패러글라이딩 공간과 연계한 레포츠 체험 공간 조성

2) 근린공원형(군봉공원, 오식공원)

〈표3-5-47〉 근린공원형 녹지경관거점 기본계획

구분	내용
주변 녹지 및 시가지로의 녹지 네트워크 형성	• 주변 녹지 및 시가지로의 녹지유입 • 주변 녹지와 연계한 거점공간 조성
공원의 이용성 제고 및 인지성 개선	• 월명종합운동장과 연계한 시민 휴식의 장 연출 • 등산로 진입부 정비 및 안내체계 마련
산업단지 이미지를 완화하는 쾌적한 녹지경관 연출	• 훼손지 복원 및 녹화를 통한 녹음경관 연출 • 친환경 주차공간 및 공공시설물의 친환경 재료 사용

3) 수변형(대각산, 금란도)

〈표3-5-48〉 수변형 녹지경관거점 기본계획

구분	내용
수변으로의 조망경관 형성	• 낙조, 도서, 해안절벽 등의 자연경관 조망을 위한 전망대 정비 • 등대, 전망공간 조성을 통한 수변으로의 조망 확보
이용객 편의를 고려한 친환경 녹지거점 연출	• 대각산의 암벽 및 해안 등의 자연경관 보전 • 등산로변 안내 체계 개선 및 휴게시설 확보
금강 연안 및 내항과 어우러진 친수공간 형성	• 등대, 습지, 수변을 활용한 친수공간 형성 • 산업단지 풍력 발전과 연계한 태양광, 풍력 등 신재생에너지 도입

나. 역사문화경관거점

역사자원의 관리 및 주변지역 개선

연출방향 역사자원 주변 정돈된 가로형성

적용대상 군산세관, 금강유원지(관광지), 발산리유적지, 임피역사 등

보전 역사문화자원의 역사성 보전

관리 역사문화자원 정비 및 주변지역 경관관리

형성 역사문화자원과 연계한 통합경관 형성

1) 관광문화거점(금강유원지·관광지)

〈표3-5-49〉 관광문화거점 기본계획

구분	내용
자연경관자원을 활용한 체험공간 조성	• 생태체험관, 학습장 등의 생태체험공간 조성 • 자연을 경험하고 체험할 수 있는 시설배치계획
주변 자연으로의 열린공간 조성	• 주변 자연경관으로의 열린 시각축 조성 • 자연경관을 고려한 건축물 및 시설물로 개방감 확보
자연을 테마로 한 복합문화공간 연출	• 자연을 테마로 한 예술문화 공간 창출 • 관광활성화 및 명소화를 위한 복합문화공간 조성

2) 해양문화거점(어청도 등대, 선유도)

〈표3-5-50〉 해양문화거점 기본계획

구분	내용
자연경관과 조화로운 친환경공간 연출	• 배후 공지를 활용한 경관림 조성 • 건축물 외부공간 수목식재를 통한 녹음경관 연출
공공건축물 및 시설물 개선	• 공공건축물의 외관 개선 및 부속시설 차폐 • 공공시설물의 일관된 형태 및 색채로 주변과 조화
천혜의 자연환경을 활용한 조망경관 형성	• 주변 지형을 활용한 조망경관 연출 • 조망점 형성을 고려한 개방경관 연출

3) 근대역사문화거점(임피역사, 발산리 유적, (구)군산세관)

〈표3-5-51〉 근대역사문화거점 기본계획

구분	내용
근대역사자원의 보존 및 주변환경 정비	• 근대역사자원의 보존 및 역사적 이미지 강화 • 주변 건축물 정비를 통한 장소성 부여
역사문화자원의 네트워크 형성	• 역사자원 안내 및 보행 동선 유도 • 주변 자연과 연계한 보행 네트워크 형성
진입로 정비를 통한 시인성 확보	• 진입로 정비를 통한 인지성 강화 • 역사문화자원의 시인성 확보를 위한 경계부 처리

다. 관문경관거점

군산시의 이미지를 반영한 진입경관 형성

연출방향 군산 진입부 장소성 부여

적용대상 군산공항, 동군산IC, 군산IC, 금강갑문, 동백대교 등

보전 주변 자연경관자원 및 지형 보전

관리 가로 및 건조물의 경관관리

형성 군산시 이미지를 반영한 랜드마크 형성

1) IC관문거점

<표3-5-52> IC관문거점 기본계획

구분	내용
입체교차로 녹지공간을 활용한 관문이미지 연출	• 지역상징수 및 화관목 식재로 지역이미지 제고 • 토피아리 또는 특화식재를 통한 정체성 부여
입체교차로 구조물 및 톨게이트의 상징화	• 입체교차로 방음벽, 교량 및 옹벽 등의 특화 디자인을 통한 관문 연출 • 군산시의 이미지를 반영한 톨게이트 디자인 연출
지역이미지를 반영한 상징조형물 도입	• IC녹지대에 군산의 이미지를 반영한 조형물 도입 • IC구간 수직적 상징 시설물 도입을 통한 진입관문 연출

2) 시계관문거점

<표3-5-53> 시계관문거점 기본계획

구분	내용
구조물을 활용한 관문이미지 연출	• 구조물의 야간경관 도입을 통한 관문경관 조성 • 구조물 부속시설의 디자인을 통한 상징성 부여
도로변 녹지를 활용한 관문경관 연출	• 녹지공간을 활용한 상징수 식재 • 도로변 야간경관을 고려한 가로시설물 설치
진입부 정비를 통한 관문이미지 연출	• 도로변 위해시설 관리를 통한 시계 진입경관 연출 • 도로변 개방감 확보 및 초화류 식재

3) 상징관문거점

<표3-5-54> 상징관문거점 기본계획

구분	내용
건축물의 상징적 테마 부여	• 군산의 이미지를 반영한 공공건축물 특화 • 부속건축물은 공공건축물과 통합된 디자인으로 연출
구조물 및 시설물의 미관개선	• 간결한 형태의 구조물 및 시설물 도입 • 통합디자인 적용을 통한 공간의 통일감 연출
건축물 주변 및 경계부 관리	• 인공적 이미지를 지양하고 커뮤니티를 고려한 오픈스페이스 조성 • 외부공간과의 시각적 연계를 고려한 개방적인 경계부 조성

라. 수변경관거점

수변의 생태성 보전 및 수변문화공간 확보

연출방향 다채로운 문화공간 조성

적용대상 군산호수, 옥곡저수지, 옥구저수지

보전 저수지 및 주변산림, 농경지의 자연성 보전

관리 진입부 개선 및 공공시설물 관리

형성 주변 자연경관과 어우러지는 다채로운 수변공간 형성

1) 군산호수

<표3-5-55> 군산호수 기본계획

구분	내용
자연경관의 보존을 통한 Blue & Green network	• 군산호수를 위요하는 청암산, 금성산의 녹지경관 보존 • 가시연의 서식처 및 생태환경 보존
탐방로 및 수변공간의 정비	• 호수변 관리시설 및 공공시설물의 색채 개선 • 친환경 재료 연출을 통한 생태적 친수공간 형성
진입도로 및 진입공간 개선	• 진입도로변 안내 체계 개선 및 진입 유도 • 친환경 주차공간 정비 및 옹벽, 경계부 녹화

2) 옥곡저수지

<표3-5-56> 옥곡저수지 기본계획

구분	내용
철새도래지의 생태환경 보전	• 고니, 청동오리의 서식처 보전 및 식이식물 식재 • 철새도래지의 생태환경을 고려한 간섭 최소화
저수지로의 접근성 및 주변공간 개선	• 주변 가로에서 저수지로의 접근로 확보 • 우곡제길 옹벽 녹화 및 도로변 꽃길 조성
철새를 테마로 한 공간 조성	• 제방도로변 여유부지를 활용한 철새테마 공간 조성 • 저수지변 수변산책로 및 철새조망대 조성

3) 옥구저수지

<표3-5-57> 옥구저수지 기본계획

구분	내용
수변으로의 조망 및 개방감 확보	• 옥구저수지로변에서 저수지로의 조망 확보 • 성산토성터와 연계한 조망점 활용
저수지 주변 건축물 및 위해시설 정비	• 옥구저수지로변 노후화된 주거지 담장 및 건축물 정비 • 저수지 주변 폐타이어, 방치된 어선 등의 위해시설 정비
역사적 이미지를 반영한 공간 조성	• 일제 수탈의 역사테마공간 조성 • 저수지의 역사 등 교육의 장으로 연출

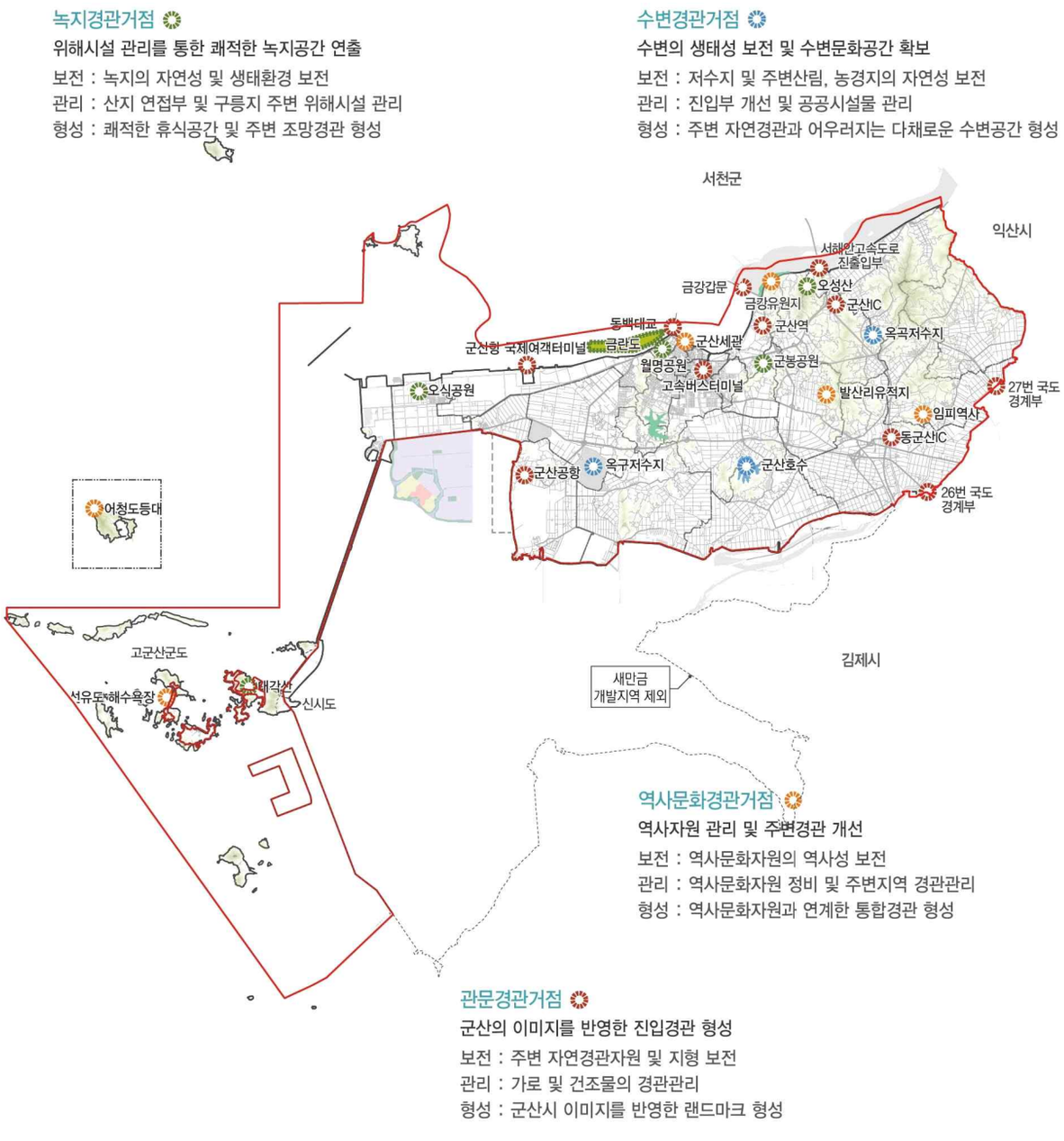
마. 경관거점 기본계획

1) 경관거점별 기본방향

〈표3-5-58〉 경관거점별 기본방향

구분	계획범위	기본방향
녹지경관거점	월명공원, 군봉공원 등	위해시설 관리를 통한 쾌적한 녹지공간 연출
역사문화경관거점	(구)군산세관, 임피역사 등	역사자원 관리 및 주변경관 개선
관문경관거점	군산공항, 동군산IC 등	군산의 이미지를 반영한 진입경관 형성
수변경관거점	군산호수, 옥곡저수지 등	수변의 생태성 보전 및 수변문화공간 확보

【그림3-5-36】 경관거점 기본계획도



4. 중점경관관리구역 계획

가. 수변형 중점경관관리구역

1) 내항 중점경관관리구역

금강연안으로 접근성 및 매력있는 수변공간 형성

연출방향	수변 이용을 고려한 친수성 강화	보전	수변 및 시가지 녹지로의 조망
적용범위	내항 일대 준공업지역	관리	건축물의 입면, 지붕, 색채관리
적용대상	구역 내 건축물, 가로, 공공공간 등	형성	수변 접근성 및 친수공간 형성

가) 경관보전계획

〈표3-5-59〉 내항 중점경관관리구역 경관보전계획

구분	내용
뉴딜사업 구역은 이야기가 있는 도심재생 거점 마련	• 폐선 활용 및 가로환경 개선을 통한 보행네트워크 형성 • 여유공지, 빈 건물을 활용한 친환경 예술문화 거점공간 조성
연안공간의 명소화를 위한 야간경관 연출	• 금강연안의 생태환경을 고려한 친환경 조명 연출 • 동백대교 야간경관과 연계하고 빛의 위계를 고려한 야간경관 연출

나) 경관관리계획

〈표3-5-60〉 내항 중점경관관리구역 경관관리계획

구분	내용
연안변 상업건축물 및 공업건축물 관리	• 동백대교에서 조망되는 건축물 입면 및 지붕 관리 • 노후 건축물의 정비 및 건축물의 일체감 있는 입면 형성
수산물종합센터 및 횟집단지 개선	• 바다 조망이 가능한 테마 횟집 조성 및 주차장의 친환경성 • 수산물종합센터 진입부 시인성 및 상징성 확보
금강해수랜드 주변 경관 개선	• 건축물의 입면 및 색채 개선, 태양광 시설의 건축물과 일체화 • 강변로에서의 조망을 고려한 완충공간 조성

다) 경관형성계획

〈표3-5-61〉 내항 중점경관관리구역 경관형성계획

구분	내용
근대문화 중심도시의 상징공간 연출	• 근대항만역사관은 근대문화관광의 새로운 랜드마크로 연출 • 근대역사박물관 배후 부지 및 폐선 부지를 활용한 상징가로 조성
해망로에서 금강연안으로의 접근성 향상	• 해망로에서 내항1길 · 내항2길, 연안변으로의 수변조망축 조성 • 연안으로의 접근로 확보 및 조망축선상의 건축물 배치 지양
친수공간 및 친수시설 도입을 통한 친수성 강화	• 금강연안변 여유부지를 활용한 수변공원 조성 • 진입동선 결절부에 수변조망이 가능한 친수시설 도입

2) 비응항 중점경관관리구역

비응항은 수변과 조화롭고 쾌적한 관광어항 연출

연출방향	쾌적하고 개방감 있는 수변공간 연출	**보전**	녹지 및 수변으로의 조망
적용범위	비응항 지구단위계획구역	**관리**	건축물 배치 및 스카이라인 관리
적용대상	구역 내 건축물, 녹지, 가로 등	**형성**	랜드마크 경관 및 야간 경관

가) 경관보전계획

<표3-5-62> 비응항 중점경관관리구역 경관보전계획

구분	내용
개방감을 고려한 열린 시각축 조성	• 내부의 공원을 중심으로 열린 시각 통로 확보 • 주요 가로에서 서해 바다로의 열린 시각축 조성
가로수 식재를 통한 녹지축 조성	• 보행자 도로 및 도로변 가로수 식재를 통한 녹지축 형성 • 보행자도로변 시각축 조성을 통한 근린광장으로의 동선 유도

나) 경관관리계획

<표3-5-63> 비응항 중점경관관리구역 경관관리계획

구분	내용
가로의 연속성 및 개방감을 고려한 건축물 배치	• 중로 및 보행자전용도로에 면한 건축물은 3m 건축한계선 지정 • 서측 호안변 3m 건축지정선, 6m 벽면지정선 지정
옥외광고물은 일관된 기준으로 정비	• 가로형 간판은 2층 이내에 설치 가능하며 2층은 입체형을 원칙으로 함 • 세로형간판, 창문이용간판, 옥상간판, 선전탑, 아취광고물을 금함
주변과 조화로운 스카이라인	• 바다로의 개방감을 고려한 내륙에서 바다 방향으로 낮아지는 스카이라인 • 동선의 결절부 랜드마크 조성으로 역동적인 스카이라인 연출

다) 경관형성계획

<표3-5-64> 비응항 중점경관관리구역 경관형성계획

구분	내용
개방감 및 녹음이 풍부한 근린광장 조성	• 근린광장으로 낮아지는 건축물 배치로 개방감 확보 • 보행자전용도로의 식재와 연계하고 녹음이 풍부한 커뮤니티 공간 조성
새만금북로에서 진입시 바다로의 열린 시각축 확보	• 새만금북로에서 바다로의 시각축을 고려한 배치계획 • 랜드마크적 기능을 할 수 있도록 주변 건물과 차별화되도록 계획
방조제와 연계한 야간조명계획 수립	• 수변 경관과 어우러지도록 방조제와 연계한 야간조명계획을 마련 • 현란한 빛의 사용을 지양하고 건축물의 조형미를 고려한 조명계획

3) 은파호수공원(관광지) 중점경관관리구역

자연과 어우러진 휴양문화체험 거점 조성

연출방향	자연, 문화, 예술이 어우러진 공간 조성	**보전**	녹지 및 수변의 생태성 보존
적용범위	도로, 기타시설지구 제외한 시설지구	**관리**	건축물 및 구조물 관리
적용대상	구역 내 건축물, 시설물	**형성**	자연친화적인 수변공간 형성

가) 경관보전계획

<표3-5-65> 은파호수공원(관광지) 중점경관관리구역 경관보전계획

구분	내용
양호한 수림대 및 녹지경관의 보존	• 생태자연도 1등급 지역인 서측 수림대 보존 • 월명공원(금강정맥)과 녹지축 연계
자연지형을 활용한 친환경 공간 조성	• 개발시 환경에 미치는 영향 최소화 • 자연경관을 경험하고 체험할 수 있는 시설 배치

나) 경관관리계획

<표3-5-66> 은파호수공원(관광지) 중점경관관리구역 경관관리계획

구분	내용
위해시설 정비 및 차폐	• 기존 취락, 음식점에서 발생하는 위해요소의 제거 • 공동묘지와 곳곳에 산재해 있는 집단묘지의 시각적 차폐
주변과 조화로운 구조물 및 시설물	• 자연경관과 조화되는 재료 및 디자인 통합화 • 구조물은 간결한 형태 및 개방감 있는 디자인
자연경관 및 조망을 고려한 건축물 관리	• 자연경관을 고려한 건축물의 형태, 재료, 색채 연출 • 자연경관으로의 조망을 고려한 건축물 배치 및 규모 설정

다) 경관형성계획

<표3-5-67> 은파호수공원(관광지) 중점경관관리구역 경관형성계획

구분	내용
은파관광지의 차별화된 테마 설정	• 타 지역과 차별화되는 은파관광지만의 경쟁력 확보 • 자연과 문화, 예술, 감성이 어우러진 수변공간 조성
자연, 예술, 문화를 향유할 수 있는 공간 조성	• 다양한 수변휴양이 가능한 시설 및 프로그램 도입 • 자연, 문화, 예술이 어우러진 휴양문화시설 조성
시인성 및 상징성을 고려한 진입부 연출	• 개방적 진입공간 연출 및 관리사무소의 상징성 부여 • 진입도로 벚꽃터널과 연계한 꽃길 조성

나. 시가지형 중점경관관리구역

1) 군산시청 중점경관관리구역

시청사의 상징성을 고려한 중심업무지구 형성

연출방향	시청사의 공공성 및 랜드마크 형성	보전	환경친화적인 가로 및 녹지 조망
적용범위	시청, 조촌로, 번영로, 양안로변	관리	청사주변 가로 및 상업지역 관리
적용대상	건축물, 공공공간, 옥외광고물 등	형성	시청사의 중심상징경관 형성

가) 경관보전계획

<표3-5-68> 군산시청 중점경관관리구역 경관보전계획

구분	내용
쾌적한 업무지구 형성을 위한 오픈스페이스 확보	• 시의회 청사 부지를 활용한 상징광장 조성 • 상징광장은 조촌로에서의 조망을 고려한 개방감 있는 공간 연출
쾌적하고 환경친화적인 가로경관 연출	• 가로수는 공원녹지거점과 연계하여 녹지네트워크 구축 • 가로변 적치물, 폐기물, 컨테이너 박스 등의 차폐 및 제거

나) 경관관리계획

<표3-5-69> 군산시청 중점경관관리구역 경관관리계획

구분	내용
시청사의 공공성 및 접근성 개선	• 주변 보도 및 도로에서의 접근성을 고려한 개방적 경계부 연출 • 시청으로의 접근로를 추가 확보하고 포장 패턴으로 동선 유도
시청 및 공공시설로 연결되는 조촌로 간선도로축 정비	• 공공시설의 담장허물기사업과 연계한 녹지공간 및 개방적 경계부 연출 • 군산동초등학교 방음벽 미관 개선
시청로에서 녹지 조망을 고려한 가로경관 정비	• 시청로에서 토성산 녹지로의 조망축 관리 • 시청로변 가로시설물 및 토성산 연접부 건축물 정비
시청 서측 일반상업지역 경관개선	• 옥외광고물의 일관된 기준으로 정비 • 상가 전면부 적치물 관리 및 실외기 등 부속시설의 차폐

다) 경관형성계획

<표3-5-70> 군산시청 중점경관관리구역 경관형성계획

구분	내용
시청을 중심으로 한 상징 조망축 조성	• 조촌5길 및 신촌2길 보행위주의 가로정비를 통한 조망축 조성 • 양안로 가로수와 연계한 느티나무 특화가로 조성
시청사 건축물의 랜드마크화	• 조촌5길에서의 조망을 고려한 상층부 조형화 및 입면 특화 • 건축물과 일체감 있는 재료 및 색채 적용

2) 군산역 중점경관관리구역

금강연안 및 오성산 도시자연공원과 조화로운 역세권 형성

연출방향	양호한 조망 및 풍부한 녹지 조성	**보전**	금강 및 오성산으로의 조망 보호
적용범위	군산역, 군산 신역세권 지구단위	**관리**	건축물 배치 및 스카이라인 관리
적용대상	군산역, 건축물, 가로, 녹지 등	**형성**	친환경 단지 및 진입관문 형성

가) 경관보전계획

<표3-5-71> 군산역 중점경관관리구역 경관보전계획

구분	내용
금강과 오성산 도시자연공원을 연결하는 녹지축 조성	• 도로변 다양한 패턴의 가로녹지 조성 • 대상지로의 녹지 유입을 고려한 시각축 확보 및 녹지거점 조성
녹음이 풍부한 친환경공간 연출	• 구역 경계부에 완충녹지, 공공공지 조성을 통한 시각적 완화 • 대상지 내 녹도와 연계한 연결녹지 조성으로 쾌적한 보행환경 구축

나) 경관관리계획

<표3-5-72> 군산역 중점경관관리구역 경관관리계획

구분	내용
주변 경관을 고려한 스카이라인	• 남북축은 공동주택 층고변화를 통한 리드미컬한 스카이라인 연출 • 강변로 및 수변의 개방감을 고려한 저층 배치
군산역 진입부 개방경관 연출	• 군산역으로의 진입을 고려한 통경축 조성 • 금강 및 오성산으로의 조망을 고려한 3m 건축 한계선 지정
교육시설변 위압감 완화를 위한 배치계획	• 교육시설변 공원조성을 통한 시각적 완화 • 공동주택의 저층배치 및 건축선 이격

다) 경관형성계획

<표3-5-73> 군산역 중점경관관리구역 경관형성계획

구분	내용
진입관문 이미지를 고려한 역사공간 개선	• 전면부 광장 특화 및 상징적 시설물 도입 • 역사 배면부 옹벽을 활용한 갤러리 공간 조성
도심 재생을 고려한 상업시설 특화	• 금강로와 인접한 상업 건축물의 입면 특화 • 역세권의 활력을 고려한 상업지역 주변 야간경관계획
상업시설 활성화를 위한 커뮤니티 공간 조성	• 군산역 광장-광장-보행자도로를 잇는 시각축 확보 • 상업시설과 연계한 광장 및 보행자도로 조성을 통한 보행루트 확보

다. 역사문화형 중점경관관리구역

1) 근대역사문화지구 중점경관관리구역

근대역사자원과 조화로운 건축물 및 가로경관 형성

연출방향	역사자원의 특성을 고려한 경관연출	보전	근대역사자원의 특성 보존
적용범위	근대건축물을 포함하는 주변지역	관리	역사자원과 조화로운 경관관리
적용대상	건축물, 가로, 녹지, 공공시설물 등	형성	역사자원과 연계한 공간 형성

가) 경관보전계획

〈표3-5-74〉 근대역사문화지구 중점경관관리구역 경관보전계획

구분	내용
근대역사경관 및 근대역사자원의 이미지 보존	• 근대역사자원의 특성 및 경관보존 • 고유한 도시조직 및 격자형 가로경관 보존
근대역사문화지구의 개방성 확보	• 주변 자연경관 및 근대건축물과 조화로운 스카이라인 • 시각적 개방감을 고려한 건축물 배치 및 규모 설정

나) 경관관리계획

〈표3-5-75〉 근대역사문화지구 중점경관관리구역 경관관리계획

구분	내용
건축물 및 야간경관 관리	• 건축물의 건축물 입면 정비 및 옥외광고물 관리 • 근대역사자원의 이미지를 위한 야간경관 연출
가로 정비를 통한 인지성 및 쾌적성 확보	• 안전한 보행환경 구축을 위한 가로 환경 정비 • 녹음이 풍부한 보행환경을 위한 가로 녹지축 조성
근대 건축물 주변 및 경계부 관리	• 커뮤니티를 위한 오픈스페이스 조성 • 외부공간과의 시각적 연계를 고려한 개방적인 경계부 조성

다) 경관형성계획

〈표3-5-76〉 근대역사문화지구 중점경관관리구역 경관형성계획

구분	내용
근대역사자원의 네트워크 형성	• 근대역사자원 안내 및 보행 동선 유도 • 가로변 공공시설물 관리로 근대역사자원과 이질감 완화
근대역사자원을 활용한 체험공간 조성	• 박물관, 갤러리, 공방 등 예술과 문화체험의 공간 조성 • 근대역사를 경험하고 체험할 수 있는 공간 조성
근대역사문화를 테마로 한 복합문화공간 연출	• 근대역사문화를 테마로 한 커뮤니티 공간 조성 • 관광활성화 및 명소화를 위한 복합문화공간 조성

라. 중점경관관리구역 기본계획

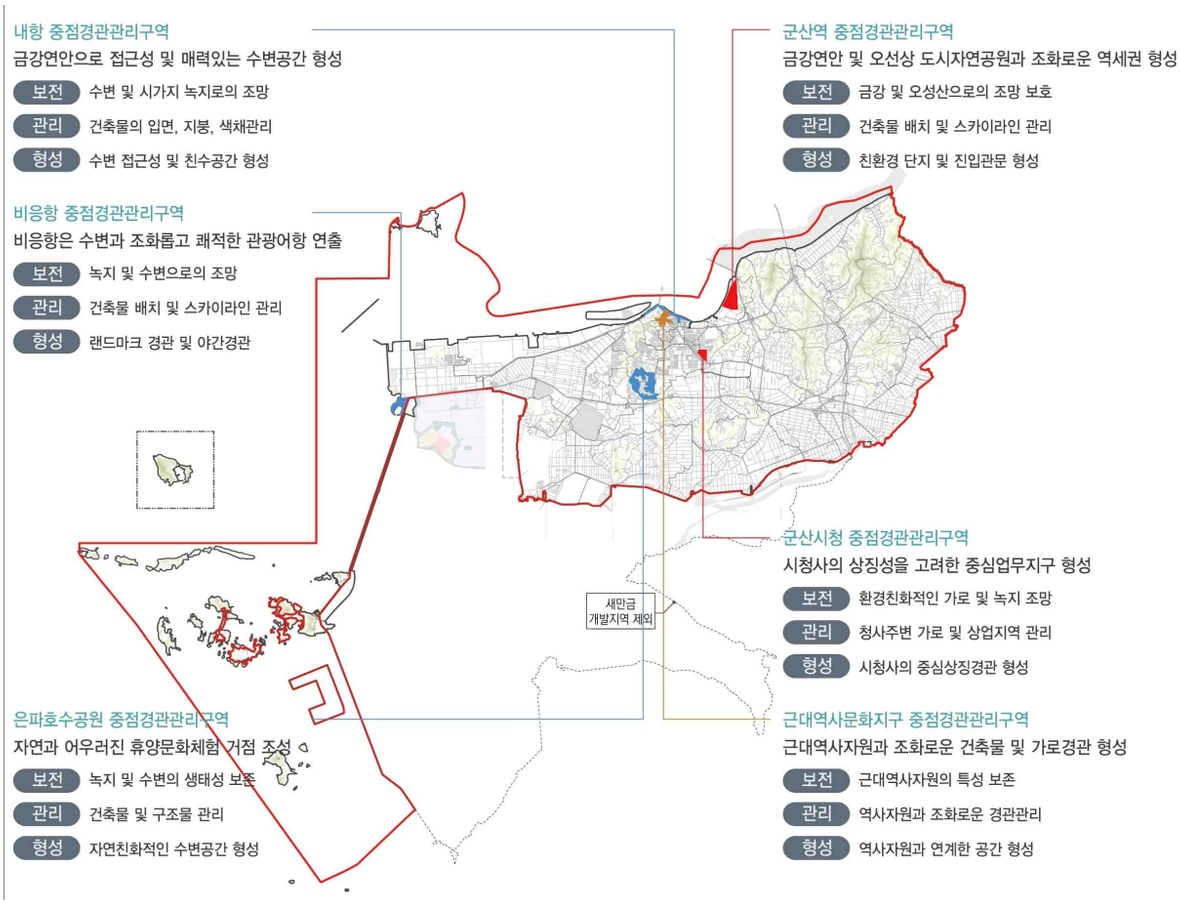
1) 중점경관관리구역별 기본방향

〈표3-5-77〉 중점경관관리구역별 기본방향

구분	내용	기본방향
수변	• 내항, 비응항, 은파호수공원	• 쾌적한 수변경관 및 매력 있는 친수공간 연출
시가지	• 군산시청, 군산역	• 시가지 이미지 개선 및 공공건축물의 정체성 확보
역사문화	• 근대역사문화지구	• 역사문화자원의 인지성 및 가로경관 개선 ※군산시 경관계획(2018) 특정경관계획 참조

※ 향후 경관계획(재정비)시 고군산군도 일원 중점경관관리구역 지정(추가) 검토 필요

【그림3-5-37】 중점경관관리구역 계획도



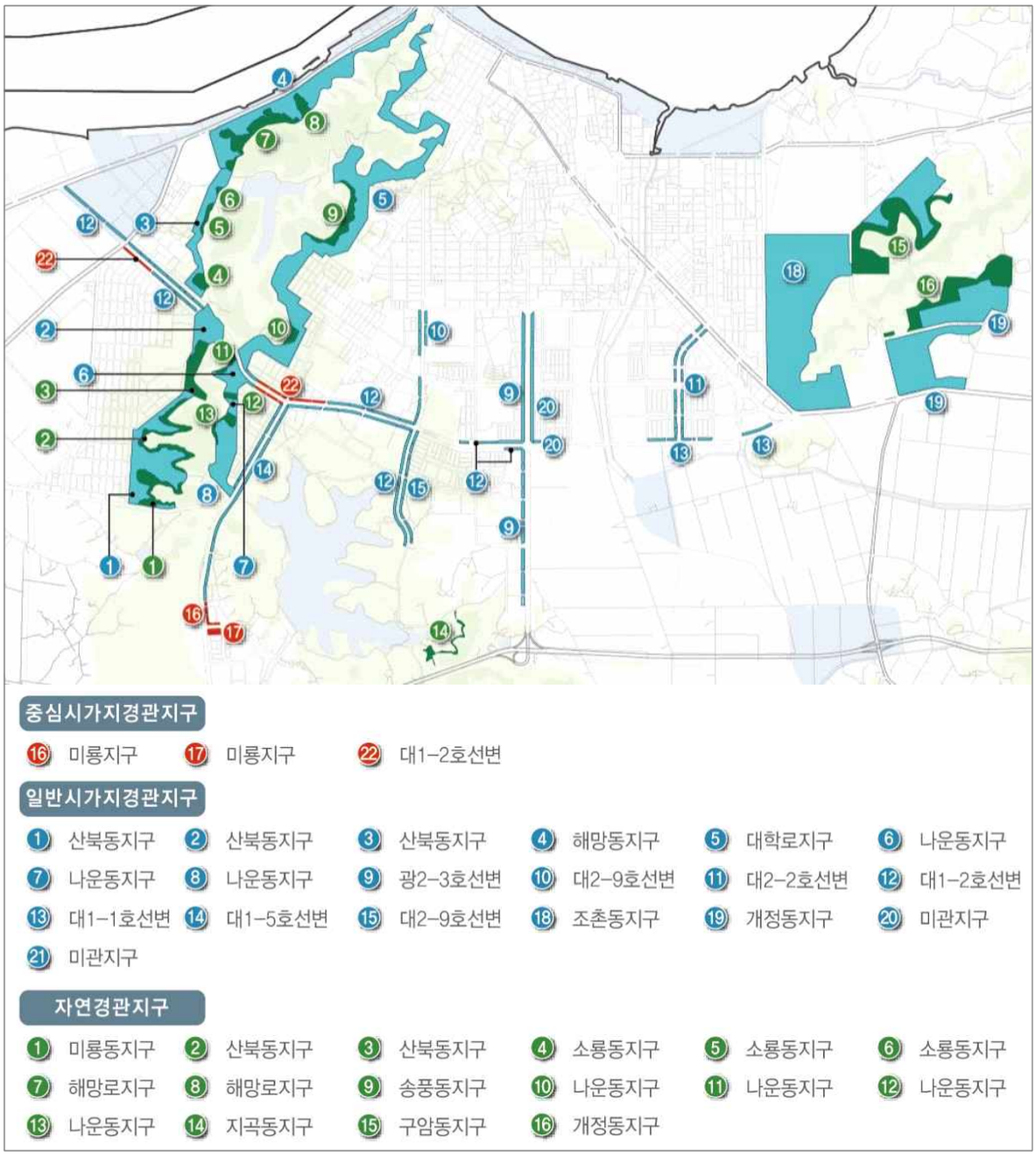
5. 경관지구 계획

가. 경관지구 지정현황

<표3-5-78> 경관지구 지정현황표

구분	지구수	면적(㎡)	구성비(%)	비고
소계	38	3,685,421.0	100.0	
중심시가지경관지구	3	35,143.0	1.0	
일반시가지경관지구	19	3,016,195.0	81.8	
자연경관지구	16	634,083.0	17.2	

【그림3-5-38】 경관지구 지정현황도



나. 경관지구 기본계획

1) 양호한 산림경관의 보존

- ○ 양호한 녹지의 원식생을 보존하는 계획 수립
- ○ 녹지조망을 고려한 개발계획 수립

2) 지형특성 및 구릉지 지형 보존

- ○ 양호한 구릉지 지형 특성 보존
- ○ 단차 발생을 최소화하고 지형에 순응하는 계획

3) 건축물의 친환경 녹화

- ○ 옥상녹화, 입면 녹화를 통한 녹시율 증대
- ○ 외부공간 녹화를 통한 녹지축 연계

4) 자연경관과 조화되는 재료 사용

- ○ 콘크리트 옹벽 등의 인공이미지 최소화
- ○ 컨테이너박스, 샌드위치 판넬 등의 재료 지양

5) 주요 도로변에서의 산지조망 확보

- ○ 산지조망을 배려한 건축물의 방향 설정
- ○ 산지조망이 확보될 수 있도록 통경축 확보

6) 산지와 조화를 고려한 시설물계획

- ○ 일관성 있고 간결한 옥외광고물 계획
- ○ 주변환경과 조화롭고 간결한 형태의 공공시설물

7) 부감 조망을 고려한 건축물 관리

- ○ 지붕 형태는 경사지붕으로 하여 산지와 조화
- ○ 부감 조망을 고려한 통일감 있는 중저채도 색채 연출

8) 녹지유입 및 녹지축 조성

- ○ 산림연접부 녹지 유입을 고려한 오픈스페이스 확보
- ○ 시가지로의 녹지 확장을 고려한 녹지축 조성

4 실행계획

1. 경관가이드라인

가. 경관권역별 가이드라인

1) 자연생태경관권역

가) 기본방향

〈표3-5-79〉 자연생태경관권역 기본방향

보전	• 자연경관자원의 이미지 보전 • 역사자원의 고유 이미지 보전
관리	• 마을 단위의 주거지경관 정비 • 읍면소재지 주변 경관관리
형성	• 자연경관과 조화를 이루는 전원경관 형성 • 역사자원 주변 및 역사도로 이미지 강화

나) 경관가이드라인

〈표3-5-80〉 자연생태경관권역 경관가이드라인

구분	내용
금강정맥	• 금강정맥은 채석장, 묘지공원 등에 의해 훼손된 지역을 녹화하여 복원한다.
읍면소재지	• 읍면소재지는 건축물, 외부공간, 시설물 등을 읍면별로 특색 있게 정비한다.
금강유원지(관광지)	• 금강유원지는 금강으로의 조망이 확보되도록 건축물을 배치한다. • 철새조망대의 진입게이트는 공간적 상징성을 고려하여 디자인한다.
발산리 유적지	• 발산리 유적지는 역사자원을 잇는 탐방로를 조성하고 주변공간을 정비한다.
폐선	• 폐선은 여가체험시설을 도입하고 역사자원을 잇는 탐방루트로 조성한다.
군산공항	• 군산공항은 친환경 주차공간 조성 및 대표적인 관문공간으로 연출한다.
금강호휴게소	• 금강호 휴게소 주변은 수변조망을 고려한 친환경 공간으로 정비한다.
옥구저수지	• 옥구저수지는 역사를 테마로 하는 친수공간으로 조성한다.
군산호수	• 군산호수는 진입부 안내체계를 개선하고 친환경 주차공간으로 조성한다.
옥곡저수지	• 옥곡저수지는 철새를 테마로 하는 공간으로 조성하고 인공재료의 사용을 지양한다.
옥구향교	• 옥구향교 진입부 및 주변공간은 전통적인 이미지로 정비한다.
회전교차로	• 교통섬에는 상징화단, 상징수목, 상징조형물 등을 설치하여 장소성을 부여한다.
IC 및 시경계부	• IC 및 시경계부는 조형물 및 구조물 특화를 통해 시진입부 상징성을 부여한다. • 고속도로변 시경계부의 안내사인은 간결한 형태로 개선한다.
폐교	• 폐교는 체험중심의 생태문화 창작공간으로 조성한다.
폐가, 창고	• 폐가, 창고, 정미소 등 버려진 건축물은 갤러리, 공방 등 문화공간으로 조성한다.
건축물	• 농경지변 창고, 공장 등은 농경지와 조화로운 형태, 재료, 색채로 연출한다.
농경지	• 농경지는 예술작품 등을 설치하여 야외문화공간으로 조성한다.

2) 도심재생경관권역

가) 기본방향

〈표3-5-81〉 도심재생경관권역 기본방향

보전	• 근대역사건축물의 역사성 보전 • 산림녹지의 자연경관 보전
관리	• 도로변 건축물 및 위해시설 경관관리 • 시가지 건축물 경관관리
형성	• 개성 있는 시가지 경관 형성 • 근대역사문화 이미지 강화

나) 경관가이드라인

〈표3-5-82〉 도심재생경관권역 경관가이드라인

구분	내용
금란도	• 금란도는 해양문화관광지구를 조성하고 수변문화공간으로 창출한다.
근대역사문화지구	• 근대역사문화지구는 근대역사자원과 조화로운 건축물 및 가로경관을 연출한다.
내항	• 내항은 친수공간 및 친수시설을 도입하여 활기 있는 수변공간을 창출한다. • 내항은 내륙에서 바다로의 접근이 용이하도록 보행로를 확보한다.
근대항만역사관	• 근대항만역사관은 내항의 랜드마크가 되도록 상징적인 디자인으로 연출한다.
역세권 택지개발지구	• 역세권 택지개발지구는 군산역과 연계하고 상징적인 가로경관으로 연출한다.
강변로	• 강변로는 금강으로의 개방감 있는 조망을 고려하여 시설물을 설치한다.
월명공원	• 월명공원은 자연성을 보존하고 금강조망을 고려한 시설물을 설치한다.
군봉공원	• 군봉공원 등산로는 시인성을 고려한 안내사인 및 진입유도시설을 설치한다.
공원시설물	• 월명공원 등 공원시설물은 자연친화적인 형태, 재료, 색채를 사용한다.
폐선	• 폐선과 주변공간은 녹화, 놀이, 체험, 예술 등의 테마거리로 조성한다.
은파호수공원(관광지)	• 은파호수공원은 군산의 명소가 되도록 하고 수변문화 체험공간으로 조성한다.
버스터미널	• 버스터미널은 관문성을 고려한 건축물 디자인과 쾌적한 경계부를 연출한다.
상업지역	• 상업지역은 전면부에 화목을 식재하여 쾌적한 가로로 연출한다.
군산시청	• 군산시청은 시청사 건축물 및 외부공간의 상징화로 정체성이 확보되도록 한다.
군산역	• 군산역은 식재, 시설물, 포장 등의 특화계획으로 상징성을 확보한다.
이영춘가옥	• 이영춘가옥은 인지성을 확보하기 위하여 진입로 정비 및 안내사인을 설치한다.
해망굴	• 해망굴은 근대역사자원과 연계되도록 진입부를 조성하고 안내사인을 설치한다.
군산초교(이전부지)	• 군산초교는 근대역사자원과 연계한 교육, 체험 등의 문화공간으로 조성한다.
건축물	• 건축물은 충분한 녹지공간을 확보하고 주변녹지와 연계한 녹지축을 형성한다.
구릉지 주택	• 구릉지 주택은 지형을 보존하고 단차 발생을 최소화하는 배치를 한다.
시가지	• 구도심과 신도심을 연계하는 보행루트 및 연계거점을 마련한다. • 구도심은 공공공간 및 공공건축물을 활용한 생활거점 조성으로 활력을 부여한다.
구시가지	• 구시가지는 신시가지와 연속성을 고려하여 가로단위로 정비한다. • 구시가지는 건축물 외관정비 및 가로개선사업을 통해 가로의 활성화를 유도한다.

3) 산업관광경관권역

가) 기본방향

<표3-5-83> 산업관광경관권역 기본방향

보전	• 구릉지 및 녹지경관 보전 • 서해 및 금강 연안의 수변경관 보전
관리	• 공업건축물 경관관리 • 산업시설 구조물 경관관리
형성	• 연안자원을 활용한 관광자원화 • 새만금 진입부 관문경관 형성

나) 경관가이드라인

<표3-5-84> 산업관광경관권역 경관가이드라인

구분	내용
서해	• 서해는 방파제를 활용하여 조망 및 체험을 위한 친수공간을 확보한다.
연안	• 연안은 수변에 체험형 친수공간을 조성하고 내륙에서 수변으로의 보행로를 확보한다.
비응항	• 비응항 수변공간은 쾌적하고 개방적인 형태로 연출한다.
비응도	• 비응도는 비응항과 연결하는 보행로를 조성하여 공간적으로 연계한다.
도로	• 도로변은 변화감 있고 계절감 있는 풍부한 녹지로 조성한다. • 단지경계부는 주행 및 보행을 고려한 문화예술가로로 연출한다. • 도로변 위해시설은 차폐하고 도로구조물을 녹화한다.
산업단지 인입철도	• 철도 주변은 녹지를 조성하고 고가구조물에 예술성을 가미할 수 있다.
주거지역	• 주거지역은 경계부를 녹화하여 산업단지와 이질감을 완화한다.
국제여객터미널	• 국제여객터미널은 원경에서의 시인성을 확보하기 위하여 진입부를 차별화한다.
풍력단지	• 풍력단지는 신재생에너지를 테마로 하는 공원으로 조성한다.
공업건축물	• 공업건축물은 기업이미지를 반영한 독창적이고 차별적인 이미지로 연출한다.
공공시설물	• 수변에 설치되는 공공시설물은 투시성이 높은 간결한 형태로 한다.
부두	• 부두는 진입부의 게이트를 차별화하여 산업단지의 딱딱한 이미지를 개선한다. • 가각부 완충녹지는 조형시설물을 설치하여 삭막감을 해소한다. • 산업단지 수직구조물은 특화하여 활력 있는 공간이 되도록 한다.
부두	• 건축물 색채는 제한된 범위 내에서 사용한다. 주조색: 색상 2.5YR-2.5Y, 10BG-2.5PB / 명도 4 이상 / 채도 2 이하 주조색: 색상 Y10R-Y50R, R90B-B30G / 흑색량 05~60 / 순색량 05-10 보조색: 색상 10R-5Y, 2.5BG-2.5PB / 명도 4 이상 / 채도 3 이하 보조색: 색상 Y-Y70R, R90B-B70G / 흑색량 05~60 / 순색량 05-15 강조색: 색상 10R-5Y, 2.5BG-2.5PB / 명도 6 이상 / 채도 6 이하 강조색: 색상 Y-Y70R, R90B-B70G / 흑색량 05~30 / 순색량 05-30 • 산업건축물의 지붕은 저채도의 곤색(10B 2/2, S7020-B)으로 통일한다.

4) 해양문화경관권역

가) 기본방향

<표3-5-85> 해양문화경관권역 기본방향

보전	• 산림 및 해안 경관 보존 • 산림 및 해안으로의 조망 확보
관리	• 산지와 조화를 이루는 개발지 관리 • 자연경관과 조화로운 건축물 관리
형성	• 공공공간 및 구조물의 관광자원화 • 항만의 특화경관 형성

나) 경관가이드라인

<표3-5-86> 해양문화경관권역 경관가이드라인

구분	내용
도서지역	• 도서지역은 자연해안 및 섬 고유의 특성을 적극 보존한다.
선유8경	• 선유 8경을 보존하고 주요 조망점에서 조망이 차폐되지 않도록 한다.
개발행위	• 개발행위 시 자연훼손을 최소화하고 친환경 개발이 되도록 한다. • 바다에서 사면과 건축물 설비시설이 노출되지 않도록 한다. • 지형에 순응하는 건축물 배치로 주변과 조화로운 스카이라인으로 연출한다.
개발행위	• 건축물 외관은 섬별 재료나 흙색과 조화롭게 연출한다. • 건축물은 경사지붕으로 하고 지붕색은 갈색(7.5YR 3/2, S7010-Y50R)으로 한다.
국도4호선	• 도로변에 가로수, 화관목, 초화류 등을 식재하여 경관도로로 연출한다. • 바다로의 조망이 양호한 장소에 조망 및 휴식을 위한 전망공간을 조성한다.
도로구조물	• 구조물은 위계를 고려하여 형태, 색채 등을 특화할 수 있다.
항구시설	• 항구시설은 조형적으로 디자인하거나 구조물을 특화하여 연출할 수 있다.
취락지	• 취락지 주변의 어구, 적치물 등은 도로변 배치를 지양하고 차폐한다.
숙박시설	• 펜션 등의 숙박시설은 자연경관과 조화되는 재료, 형태, 색채를 적용한다.
여객선터미널	• 여객선터미널은 상징성이 확보되도록 하고 커뮤니티공간으로 조성한다.
대각산	• 대각산에 낙조를 테마로 하는 전망공간을 조성한다.
신시도 자연휴양림	• 신시도 자연휴양림은 인공성을 최소화하고 자연과 조화로운 재료를 적용한다.
선유도 해수욕장	• 선유도 해수욕장은 배후부지에 경관림 조성을 통한 녹지축을 확보한다.
공영주차장	• 공영주차장은 잔디블럭 등의 친환경재료를 사용하고 충분한 녹지를 확보한다.
돌출간판	• 돌출간판은 섬의 형태나 특색을 이미지화하여 차별화할 수 있다.
공공시설물	• 공공시설물은 자연경관과 조화로운 재료 및 부식에 강한 재료를 적용한다.
임시시설물	• 파라솔 등의 임시시설물과 해변시설물은 섬별로 디자인을 통일한다.
상업행위	• 전동스쿠터 등의 대여소는 돌출되지 않도록 자연과 조화롭게 연출한다. • 승합차 등에 숙박, 음식, 레져 등의 호객을 위한 광고물 설치를 금한다.
수변문화체험	• 낚시, 조망, 레저 등 이용객의 다양한 수변문화 체험을 위한 시설을 도입한다.

나. 중점경관관리지역 가이드라인

1) 수변형 중점경관관리구역

가) 내항

▣ 기본방향

〈표3-5-87〉 수변형(내항) 중점경관관리구역 기본방향

구역	• 내항연안구역 및 도시재생뉴딜사업지역 • 근대역사문화지구 제외
보전	• 수변으로의 조망 보존 • 시가지 녹지로의 조망 보존
관리	• 건축물의 지붕, 입면 관리 • 건축물의 색채 관리
형성	• 수변으로의 접근성 확보 • 수변조망 및 친수공간 형성

▣ 경관가이드라인

〈표3-5-88〉 수변형(내항) 중점경관관리구역 경관가이드라인

구분	내용
수변공간	• 수변에는 휴식, 조망, 체험 등을 위한 친수공간 및 보행공간을 확보한다.
외부공간	• 내항의 여유부지를 활용하여 휴식공간, 모임공간, 문화공간으로 조성한다.
가로	• 도로변 적치물은 제거 또는 차폐하여 정돈된 가로경관을 연출한다.
횟집단지	• 횟집거리는 테마를 부여하여 통일되고 활기있는 상업가로가 형성되도록 한다.
수산물 종합센터	• 수산물 종합센터의 진입성을 확보하기 위해 게이트, 사인, 포장 등을 차별화한다.
조망	• 동백대교 및 서래교에서의 부감조망을 고려하여 지붕의 형태, 색채를 정비한다.
색채	• 색채는 원색 사용을 지양하고 수변과 조화로운 색채를 적용한다.
색채	• 공공시설물은 근대역사자원 등과 연계되도록 갈색(10YR 3/1)으로 통일한다.
공공시설물	• 공공시설물은 금강 연안으로의 조망이 확보되는 간결한 형태로 한다.
야간경관	• 야간경관은 동백대교와 연계하고 금강연안의 생태성을 고려하여 연출한다.
옥외광고물	• 옥외광고물은 통일된 가로경관 형성을 위해 일관된 기준으로 정비한다.
공공건축물	• 공공건축물을 활용하여 문화거점으로 조성한다.
창고	• 창고 등의 빈 건물을 문화예술공간으로 조성한다.
주차장	• 수변에서 조망되는 곳에 주차장 설치를 지양한다.
외부공간	• 건축물 외부공간은 담장설치를 불허하고 열린 공간으로 조성한다.
건축물	• 해안변 건축물은 수변부에 전면공간을 확보하여 열린 공간으로 조성한다. • 해안변 건축물은 수변부에 저층 배치로 바다에서의 개방감을 확보한다. • 내륙과 연결된 도로변은 바다로 열린 조망을 고려하여 건축물을 배치한다. • 해안변 건축물은 측면공지를 활용하여 바다접근이 가능한 보행공간을 확보한다.
폐선부지	• 군산화물선 폐선부지는 바다로 가는 문화체험 경관루트로 조성한다.
수조시설	• 수조시설은 외부에 돌출되지 않도록 하고 부속시설이 노출되지 않도록 한다.
외장색	• 건축물 외관에 적용하는 색범위를 제한한다. 주조색: 색상 7.5YR-10YR, 채도 2 이하 / 색상 Y80R-Y20R, 순색량 05-10 보조색: 색상 7.5R-7.5GY, 채도 4 이하 / 색상 Y80R-G30Y, 순색량 05-20 강조색: 색상 7.5RP-2.5PB, 채도 6 이하 / 색상 R10B-R90B, 순색량 05-30
지붕색	• 건축물 지붕색은 갈색(7.5YR 3/2, S7010-Y50R)으로 한다.

나) 비응항

▣ 기본방향

<표3-5-89> 수변형(비응항) 중점경관관리구역 기본방향

구역	• 비응항 지구단위계획구역
보전	• 수변으로의 조망 보존 • 녹지로의 조망 확보
관리	• 가로의 연속성을 고려한 건축물 배치 • 바다로의 개방감을 고려한 스카이라인 관리
형성	• 명소화를 위한 랜드마크경관 형성 • 방조제와 연계한 야간경관 형성

▣ 경관가이드라인

<표3-5-90> 수변형(비응항) 중점경관관리구역 경관가이드라인

구분	내용
스카이라인	• 해안변 개방감 형성을 위하여 해안으로 낮아지는 스카이라인을 연출한다.
배치	• 새만금북로에서 진입 시 바다로의 통경이 확보되도록 건축물을 배치한다.
조망	• 주요 가로에서 바다로 열린 조망을 고려하여 건축물을 배치한다.
건축선처리	• 보행자전용도로변 건축선 후퇴부는 녹지공간으로 조성한다.
보행자도로	• 보행자전용도로는 바다접근을 유도하고 바다를 테마로 한 문화가로를 연출한다.
도로	• 도로에는 가로수와 띠녹지를 조성하여 친환경 보행가로를 연출한다.
측면공지	• 해안변 건축물은 측면공지를 활용하여 바다접근이 가능한 보행공간을 확보한다.
건축구조	• 경관을 저해하는 조립식, 미피복 철골조, 컨테이너 등의 건축구조를 금한다.
건축입면	• 건축물 입면은 직접적인 형상 또는 조잡한 패턴을 지양한다.
공공건축물	• 공공건축물은 딱딱한 형태를 지양하고 부드러운 이미지로 디자인한다.
지붕	• 경사지붕으로 하고 지붕색(2.5YR 4/6, S4550-Y30R)은 통일하며 평지붕은 녹화한다.
상업건축물	• 숙박시설의 지상주차장 출입구는 입면과 일체감 있게 디자인한다.
돌출간판	• 돌출간판은 업소의 이미지를 살려 특화할 수 있다.
지주간판	• 지주형 간판은 가급적 자제하고 높이 3m 이내, 폭 1m 이내로 적용한다.
야간경관	• 야간조명은 현란한 연출은 지양하고 간결한 조명으로 연출한다.
주차장	• 주차장은 경계부에 차폐식재를 도입하고 주차공간에 녹지를 도입한다.
수조	• 수조시설은 저채도색으로 하여 돌출을 지양하고 부속시설은 노출되지 않도록 한다.
관리시설	• 분전함 등의 관리시설은 저채도의 단색과 무광처리하여 돌출되지 않도록 한다.
색채	• 건축물 외장색은 밝고 따뜻한 이미지로 한다.

다) 은파호수공원(관광지)

▣ 기본방향

〈표3-5-91〉 수변형(은파호수공원) 중점경관관리구역 기본방향

구역	• 은파유원지 구역 중 시설지구 • 도로 및 기타시설지구는 제외
보전	• 양호한 녹지의 보존 및 조망 보호 • 수변의 생태성 및 자연성 보전
관리	• 숙박시설 및 상업시설 건축물 관리 • 공공편익시설 및 구조물 관리
형성	• 자연경관을 활용한 차별화된 관광지 형성 • 자연친화적인 수변공간 및 친수공간 조성

▣ 경관가이드라인

〈표3-5-92〉 수변형(은파호수공원) 중점경관관리구역 경관가이드라인

구분	내용
건축물	• 도로변 건축물은 이격하여 배치하고 이격부는 녹화공간 또는 문화공간으로 조성한다. • 건축물은 주요 도로 및 호수에서 녹지로의 열린 조망을 고려하여 배치한다.
숙박시설(호텔)	• 숙박시설은 도로에서 충분히 이격하고 도로변 저층배치를 통한 개방감을 확보한다. • 숙박시설은 옥상부에 녹화 및 전망공간 조성을 통한 수변조망을 확보한다.
상업시설	• 판매대, 파라솔 등의 간이시설물은 자연경관과 조화롭고 유형별로 디자인을 통일한다. • 도로에서 노출되는 건축물은 지주형 간판을 지양하고 입체형 간판으로 한다. • 옥외광고물은 설치 위치, 규모, 색채 등을 통일하고 자연 재료를 사용한다.
상업시설	• 상업건축물은 주변 자연과 조화롭고 간결한 형태로 연출한다.
관리사무소	• 관리사무소는 진입부 인지성을 고려하고 간결한 형태로 연출한다.
판매시설	• 커뮤니티회랑 내 판매시설은 형태, 규모, 색채를 통일하여 일관성을 확보한다.
전망대	• 전망대는 간결하고 부드러운 형태 및 자연소재로 주변경관과 조화롭게 연출한다.
갤러리	• 갤러리는 수변조망이 가능하며 예술성을 가미한 형태로 연출한다.
숲체험관	• 숲체험관은 외부공간의 테마를 반영하고 친환경적 이미지로 연출한다.
화장실	• 화장실은 위치별 식별성을 고려한 상징적인 형태로 연출한다.
구조물	• 야외무대, 캐노피 등의 구조물은 간결한 곡선형태로 디자인한다.
공공시설물	• 공공시설물은 생태적인 이미지로 연출하고 유형을 통일한다.
계류장	• 계류장은 수변과 조화롭고 인공성을 최소화할 수 있는 재료를 사용한다.
공사가림막	• 공사가림막은 자연경관과 이질감이 없는 재료 및 색채를 적용한다.
야간	• 야간조명은 과도한 조명 및 휘도 연출을 지양하고 수변의 상징성을 확보한다.

2) 시가지형 중점경관관리구역

가) 군산시청

▣ 기본방향

〈표3-5-93〉 시가지형(군산시청) 중점경관관리구역 기본방향

구역	• 군산시청사 • 조촌로, 양안로, 번영로 주변
보전	• 환경친화적인 가로경관 연출 • 주변 녹지로의 조망 확보
관리	• 청사주변 가로의 연속성 확보 • 상업지역의 건축물 입면 및 옥외광고물 관리
형성	• 시청사의 중심상징경관 형성 • 청사 주변 오픈스페이스 공간 형성

▣ 경관가이드라인

〈표3-5-94〉 시가지형(군산시청) 중점경관관리구역 경관가이드라인

구분	내용
군산시청	• 시청사 외관은 상징적인 경관이 되도록 외관을 개선한다. • 시청사 옥상은 녹화하고 전망공간을 조성하여 시가지로의 조망을 확보한다. • 시청사 외부공간은 휴식, 모임, 예술, 문화 등의 상징공간으로 조성한다. • 시청사 전면부는 정문에서 건축물로 이어지는 상징축을 조성한다.
주차장	• 시청사와 인접한 조촌로변 주차공간은 시민에게 열린 상징광장으로 조성한다. • 공공주차장은 경계부를 차폐하고 충분한 녹지공간을 확보한다.
건축물	• 건축물 지붕은 색채정비와 옥상녹화로 일관된 경관을 연출한다.
공공건축물	• 공공건축물은 경계부를 개방적으로 하고 휴식공간, 문화공간 등으로 연출한다.
플라워로드	• 도로와 도로변 부지에 화목식재로 플라워로드를 연출한다.
가로 및 공지	• 가로변에 퍼블릭 아트의 도입을 통한 예술의 중심공간으로 연출한다.
조촌5길	• 조촌5길은 공공공간을 연계하고 시청 진입을 고려한 문화가로로 연출한다.
공원	• 공원은 각각 테마를 부여하고 공공예술 프로젝트와 연계한 공간으로 조성한다.
옥외광고물	• 옥외광고물은 가로의 통일성을 고려하여 일관된 기준으로 정비한다.
위해시설	• 가로변 컨테이너, 적치물 등은 차폐 및 철거를 통하여 쾌적한 가로를 연출한다.

나) 군산역

▣ 기본방향

〈표3-5-95〉 시가지형(군산역) 중점경관관리구역 기본방향

구역	• 군산역 주변 • 군산 신역세권 지구단위계획
보전	• 금강으로의 조망경관 보존 • 오성산으로의 조망 보호
관리	• 개방감을 고려한 건축물 배치 • 주변과 조화로운 스카이라인 관리
형성	• 신역세권의 친환경단지 연출 • 철도역사의 진입관문 형성

▣ 경관가이드라인

〈표3-5-96〉 시가지형(군산역) 중점경관관리구역 경관가이드라인

구분	내용
스카이라인	• 공동주택은 인접 지역과 연계된 변화감 있는 스카이라인을 연출한다.
공동주택	• 공동주택은 조경면적을 40% 이상 확보하여 금강 및 오성산 녹지와 연계한다. • 공동주택 옥탑은 라인 조명, 업라이트 조명 등 과도한 조명설치를 지양한다. • 학교와 인접한 가로변은 부대복리시설의 연속배치로 커뮤니티 가로가 되도록 한다.
역사광장	• 역사광장은 녹지, 시설물, 조형물 등을 도입하여 차별화한다.
공공건축물	• 공공건축물은 독창적으로 연출하여 상징성 및 장소성을 확보한다.
단독주택	• 단독주택은 주차공간이 외부에서 노출되지 않도록 차폐한다. • 단독주택 지붕은 경사지붕을 원칙으로 하고 갈색(7.5YR 3/2, S7010-Y50R)으로 한다. • 단독주택은 담장을 1m 이상 이격하고 이격부는 녹지공간으로 조성한다.
상업지역	• 상업지역의 중심가로와 보행자도로를 문화상징가로로 연출한다.
주차장 부지	• 주차장 부지는 주변 건축물과 연속성을 확보하고 미관을 고려한 입면을 연출한다.
구조물	• 역사 주변의 통로박스, 옹벽 등은 녹화하거나 미관을 고려하여 연출한다.
야간	• 역사 건축물 및 광장은 은은한 조명을 설치하고 야간 상징성을 부여한다.
옥외광고물	• 옥외광고물은 건축물과 일체화하여 입면의 요소로 활용한다.
색채	• 건축물 외장색은 온화하고 활기 있는 이미지로 한다.

3) 역사문화형 중점경관관리구역

가) 근대역사문화지구

▣ 기본방향

〈표3-5-97〉 역사문화형(근대역사문화지구) 중점경관관리구역 기본방향

구역	• 건축자산진흥구역 및 근대역사문화 건축물을 포함하는 구역 • 근대역사문화지구 내 건축물, 가로, 공공시설물 등
보전	• 근대역사자원의 특성 보존 • 근대역사자원의 전통적 이미지 보존
관리	• 가로변 건축물 및 시설물 관리 • 근대역사자원 주변 및 경계부 관리
형성	• 근대역사자원과 조화로운 문화체험공간 조성 • 근대역사자원과 연계한 네트워크 형성

▣ 경관가이드라인

〈표3-5-98〉 역사문화형(근대역사문화지구) 중점경관관리구역 경관가이드라인

구분		내용
건축물	건축물	•근대건축물은 철거를 지양하고 기존재료로 개보수하여 활용한다.
	이미지	•근대건축물의 이미지가 반영된 형태, 재료, 색채를 디자인한다.
	연속성	•가로변 건축물은 합벽 건축을 권장하고 건축선을 일치시켜 연속성을 확보한다.
	높이	•근대건축물의 규모를 고려한 높이 계획으로 조화로운 스카이라인을 형성한다.
	재료	•외벽에는 고재(기존재료), 목재, 석재, 회벽, 벽돌 등을 사용한다. •외벽에 반사, 유광, 원색 등의 돌출되는 마감재 사용을 금지한다. •가로변 건축물의 셔터는 금하고 유리면은 해당 입면적의 3/5 이하로 한다.
	지붕	•지붕은 경사지붕으로 하고 채도 2이하의 갈색 또는 회색계열로 한다.
	창문	•가로변 외벽의 창호는 근대건축물의 격자형 목재 창살로 한다.
	색채	•건축물 외장색은 채도4 이하의 저채도색으로 한다.
	간판	•광고물은 최소 규모로 하고 목재, 철재 등의 자연소재를 사용한다. •광고물은 채도4 이하의 저채도색과 명도5 이하의 중저명도색을 사용한다.
	담장	•가로변 담장은 가급적 지양하고 건축물 외벽과 조화로운 재료를 사용한다.
	야간	•건축물, 쇼윈도의 조명은 황색계열로 하고 시간을 연장하여 가로를 활성화한다.
공공공간	공공시설물	•공공시설물은 형태, 재료, 색채를 통일감 있게 사용한다.
	재료	•공공시설물은 목재, 석재, 철재 등 자연소재를 사용한다.
	색채	•펜스, 가로등 등 공공시설물의 색채는 갈색으로 한다.
	안내시설	•안내시설은 장식 요소를 최소화한 간결한 디자인으로 통일한다.
	임시시설물	•임시시설물은 간결한 디자인으로 하고 갈색으로 한다.
	그래픽	•바닥, 전신주, 가로등 등에 그래픽과 조형물 설치를 금한다.
	조형물	•상징물 설치는 가급적 금하고 근대건축물과 조화롭고 간결한 디자인으로 한다.
	야간	•조명은 색온도 3000K 이상의 광원으로 은은하고 따뜻하게 연출한다.

다. 경관지구 가이드라인

1) 경관지구

가) 기본방향

〈표3-5-99〉 경관지구 기본방향

대상	• 군산시 내 자연경관지구 • 군산시 내 시가지경관지구
보전	• 개발에 의한 지형 훼손의 최소화 • 자연경관으로의 조망 확보
관리	• 건축물 지붕 형태 및 색채 관리 • 건축물 및 시설물 재료 및 색채 관리
형성	• 녹지축 조성 및 녹지율 향상 • 쾌적한 가로경관 형성

나) 경관가이드라인

〈표3-5-100〉 경관지구 경관가이드라인

구분		내용
자연경관지구	조망	• 도로에서 산지방향으로 통경축이 형성되도록 한다.
	녹지	• 도로에서 부지경계부가 노출되지 않도록 녹지로 하고 조경면적을 30% 이상으로 한다.
	옹벽	• 최대한 옹벽 등이 발생하지 않도록 하고 부득이한 경우 녹지로 차폐한다.
	지붕	• 건축물 지붕은 반드시 경사형으로 하고 채도2 이하의 갈색 또는 회색계열로 한다.
	색채	• 건축물 외벽색은 채도4 이하의 저채도색으로 한다.
	재료	• 건축물 외장재는 가급적 목재, 석재 등의 자연소재를 사용하도록 한다.
	도로	• 도로변에 쓰레기 등의 위해시설 노출을 금하도록 한다.
	간판	• 광고물 크기는 최소한으로 하고 자연소재를 사용한다.
시가지경관지구	건축선	• 대지경계선에서 3m 이상 건축선을 이격하여 개방감을 확보한다.
	전면공지	• 건축물 전면공지는 녹화하여 쾌적한 가로경관을 연출한다.
	주차장	• 주차공간은 친환경재료를 사용하고 도로에서 노출되지 않도록 한다.
	입면	• 건축물은 주변과 통일감 있는 디자인으로 가로의 연속성을 확보한다. • 건축물 입면은 입체적으로 연출하여 특색 있는 가로가 되도록 한다.
	가로	• 가로변에 문화예술공간을 조성하여 상징성을 확보한다. • 가로변에 커뮤니티 공간을 확보하여 가로를 활성화한다.
	옥외광고물	• 옥외광고물은 판류형을 지양하고 입체형으로 간결하게 연출한다.

2. 실행방안

가. 경관관련 업무 운영관리

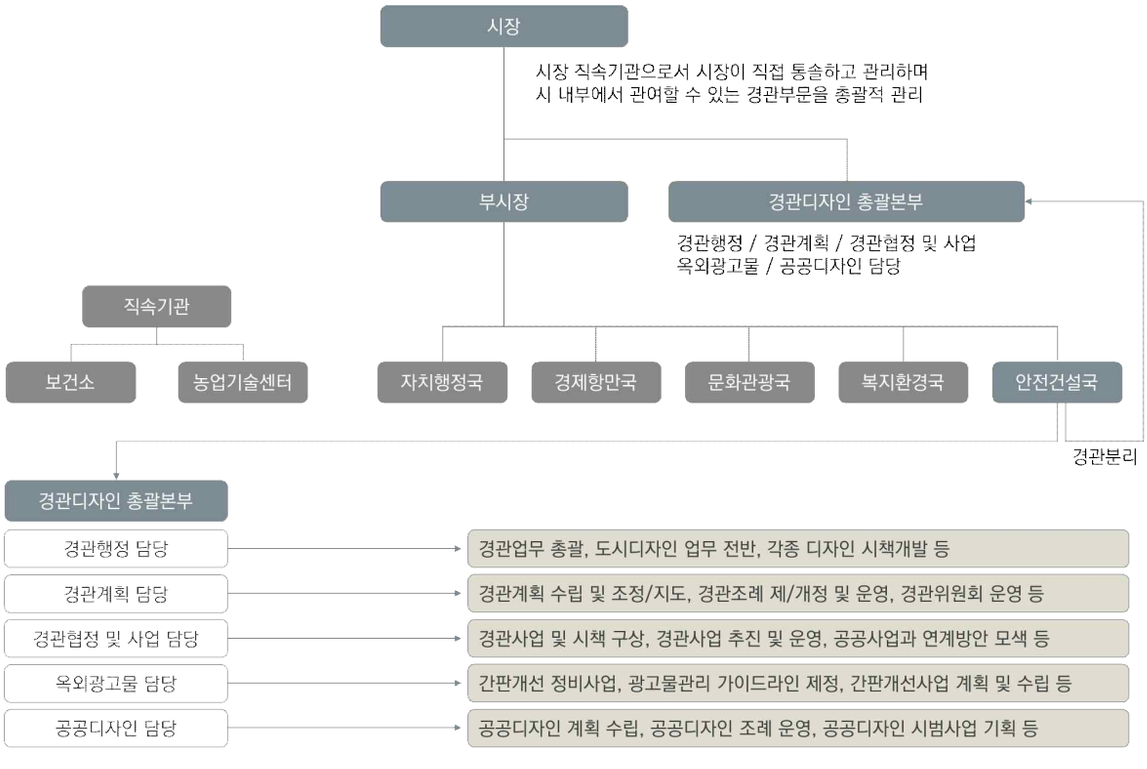
1) 경관관련 행정조직의 보완

○ 경관관련업무를 경관행정, 경관계획, 경관협정 및 경관사업, 옥외광고물, 공공디자인 등으로 세분하고 전문인력을 보완하여 체계적이고 효율적인 운영체계 구축

<표3-5-101> 경관관련 조직 운영체계(예시)

구분	내용	
행정	• 경관업무 총괄 • 각종 디자인 시책개발 등	• 도시디자인 업무 전반
계획	• 경관계획 수립 및 조정/지도 • 경관위원회 운영 등	• 경관조례 제/개정 및 운용
협정/사업	• 경관사업 및 시책 구상 • 공공사업과 연계방안 모색 등	• 경관사업 추진 및 운영 • 경관협정 지원 및 연계
광고물	• 간판개선 정비사업 • 간판개선사업 계획 및 수립 등	• 광고물 관리 가이드라인 제정
공공디자인	• 공공디자인 계획 수립 • 공공디자인 시범사업 기획 등	• 공공디자인 조례 운영

【그림3-5-39】 경관관련 운영조직도(예시)



2) 경관관련 업무역량강화

- 공무원 교육을 의무화하고 경관정책 및 관리과정에 대한 교육, 경관계획 설명회를 개최하여 경관계획과 연계
- 군산시 경관관련 위원들을 대상으로 경관계획 내용에 대한 안내와 심의 및 자문 시 활용방안에 대한 홍보
- 건축, 도시 등 경관 관련 설계 및 시공자, 건축사, 협회 등을 대상으로 경관계획 반영 사항에 대한 교육 실시
- 군산시 시민을 대상으로 경관계획의 홍보 및 중요성에 대한 교육을 실시하여 경관참여 유도

【그림3-5-40】 경관정책 및 관리 교육



3) 공공디자인 분야 운영관리체계 정립

가) 공공디자인 진흥계획 수립

- 군산시 공공디자인 진흥 조례(2017.04.25.) 시행에 따른 군산시 공공디자인 진흥계획 수립
- 공공디자인 사업의 원활한 시행을 위하여 공공디자인 전담부서 설치 및 전문 인력 배치
- 공공디자인 심의 및 자문을 위하여 군산시 공공디자인 진흥 위원회 설치·운영
- 지역계획의 기본목표와 방향에 부합하는 공공디자인 가이드라인 재정비 및 시범·공모사업 시행

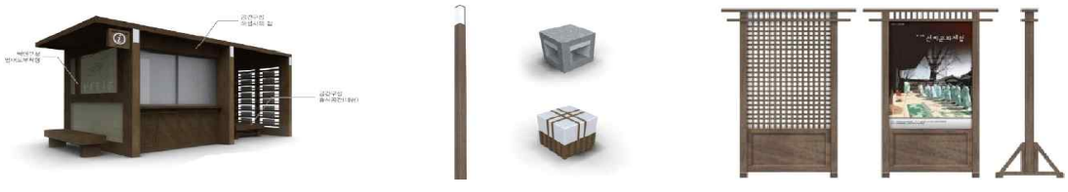
【그림3-5-41】 공공디자인 운영관리



나) 근대역사문화지구 공공시설물 표준디자인 개발

- 근대역사문화지구 관련 공공시설물 설치 및 관리 주체가 통일되지 않고 표준화된 규정이 없음
- 군산시의 근대역사문화를 대표하는 디자인으로 정체성을 확보하는 계획 수립
- 근대역사문화의 품위에 맞는 공공디자인 기준을 마련하고 지속적으로 관리할 수 있는 방안 제시

【그림3-5-42】 공공시설물 표준디자인 개발

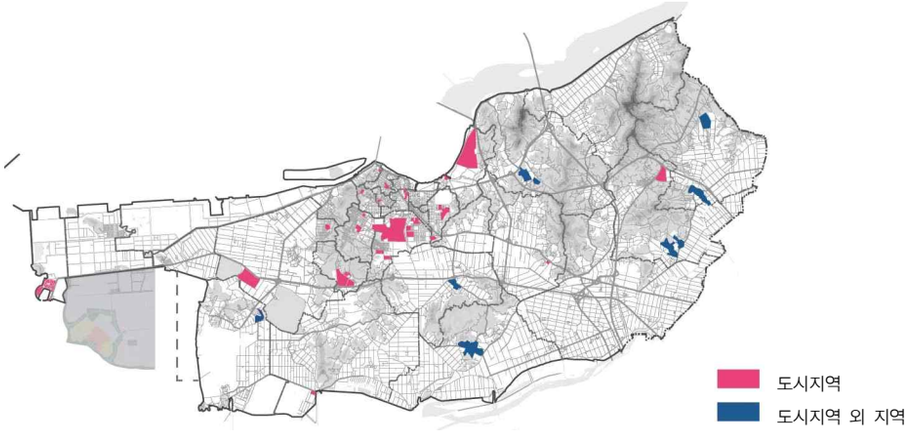


나. 도시관리계획

1) 지구단위계획구역의 경관관리

가) 지구단위계획구역 지정현황

【그림3-5-43】 지구단위계획구역 지정현황도



나) 지구단위계획구역의 관리방안

▣ 상위계획 및 관련계획 내용 반영

○ 경관적 요소와의 연계성을 고려하여, 본 경관부문계획 및 군산시 경관계획의 내용을 반영하여 지구단위계획을 수립

○ 필요시 경관사업 및 경관협정에 대한 사항을 포함하여 주민 참여 인센티브요소로 활용

▣ 경관상세계획 수립

○ 지구단위계획 수립지침 3-16-2에 제시된 경관상세계획 수립 대상 및 중점경관관리구역 내에서 지구단위계획을 수립하는 경우 경관상세계획 수립 대상으로 규정하여 지구 차원의 경관계획을 수립하도록 함

○ 계획의 특성상 필요에 따라 계획단계별로 경관위원회 또는 자문단의 자문을 받거나 도시건축 공동위원회와 경관위원회에 의한 도시·건축·경관 공동위원회 심의를 득하도록 함

〈표3-5-102〉 경관상세계획 수립대상지역 설정

구분	지구단위계획 수립지침	도시기본계획에 따른 대상지역
경관상세계획수립 대상지역	• 광역도시계획, 도시기본계획, 도시관리계획에서 경관상세계획을 수립하도록 결정한 지역 • 수림대·구릉지·하천변·청청호수 등 자연경관이 양호한 지역 • 주요 문화재나 한옥 등 전통적 건조물, 시대적 건축특성이 반영되어 있는 건물들이 밀집해 있어 보존이 요구되는 역사환경지역 • 개발압력이 존재하고 있어 양호한 자연환경 및 경관의 보전이 필요한 지역 • 독특한 경관형성이 요구되는 상징적 도로, 녹지대, 문화재나 한옥 등 전통적 건조물, 시대적 건축특성이 반영되어 있는 건물군 등의 주변 지역 • 경관지구에 지정된 지구단위계획구역	• 군산시 경관계획 상 중점경관관리구역 - 수변 중점경관관리구역 : 내항, 비응항, 은파호수공원 - 시가지 중점경관관리구역 : 군산시청, 군산역 - 역사문화 중점경관관리구역 : 근대역사문화지구 • 경관심의 대상 개발사업구역 • 신시도, 야미도, 무녀도, 선유도, 장자도 내 신규 지구단위계획구역

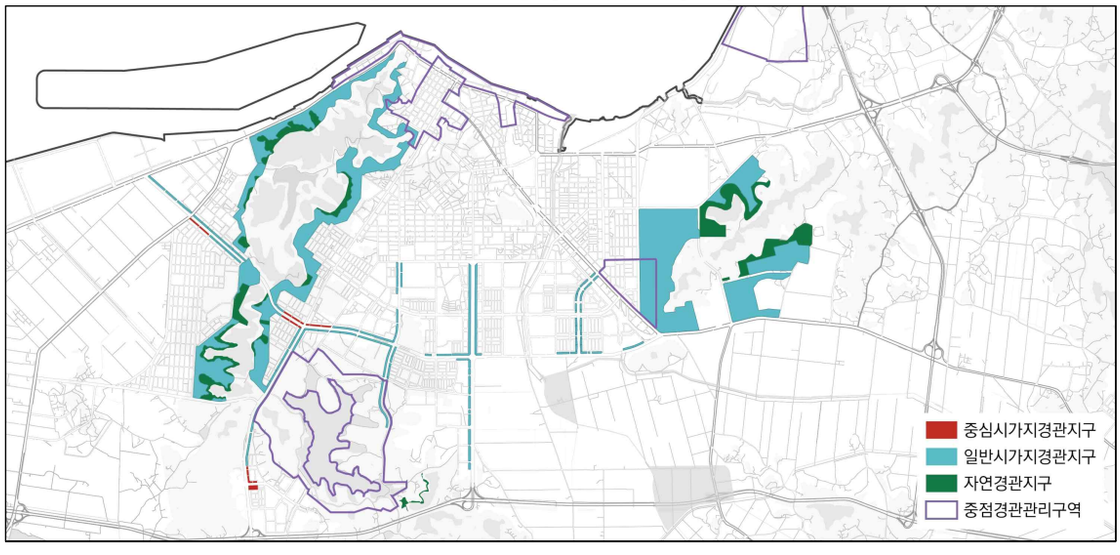
2) 경관지구의 경관관리

가) 경관지구 지정 현황

○ 군산시에는 일반시가지경관지구 19개소와 중심시가지경관지구 3개소, 자연경관지구 16개소로 총 38개소의 경관지구가 결정되어 있음

- 중심시가지경관지구 : 공단대로변은 20m, 대학로변 22m, 53m 폭으로 지정
- 일반시가지경관지구 : 주요 간선가로 및 월명공원 주변, 군봉공원 주변에 지정
- 자연경관지구 : 월명공원 및 당북공원, 군봉공원 주변에 지정

【그림3-5-44】 경관지구 지정현황도



나) 경관지구 관리방안

○ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 따라 도시계획조례를 통하여 건축물의 용도·건폐율·용적률·높이·최대너비·색채 및 대지안의 조경 등 경관의 보전·관리·형성에 필요한 사항에 대하여 건축제한 가능

○ 경관지구에 대하여 경관유지에 필요한 경우 건축물·담장·대문의 양식·구조·형태·색채 및 건축재료 등에 대하여 조례 시행규칙 제정 또는 지구단위계획 및 경관상세계획 수립을 통한 경관관리

○ 경관에 미치는 영향을 고려하여 건축물 규모 등에 따라 군산시 경관계획 상의 가이드라인을 적용하여 경관심의 대상으로 관리

<표3-5-103> 군산시 도시계획조례에 따른 경관지구내 관리사항(건축용도 외)

구분	건폐율	용적률	높이	규모	대지안의 조경	대지안의 공지	부속 건축물	건축물의 형태 등
자연 경관 지구	40%이하 (완화시 50% 이하)	-	3층 또는 12m 이하 (완화시 5층 또는 20m 이하)	1개동 정면부 길이 30m 미만, 연면적 1,500㎡ 이하 (완화시 3,000㎡이하)	주거지역대지 면적의15% 이상, 녹지지역대지 면적의30% 이상	-	-	-
시가지 경관 지구	-	-	-	-	-	건축선 후퇴 (너비25m이상 도로 연접시)	경관저해 시설전면 노출금지	시행규칙 (필요시)
특화 경관 지구	-	-	3층 또는 12m 이하 (완화시 5층 또는 20m 이하)	-	-	-	경관저해 시설전면 노출금지	시행규칙 (필요시)

다. 경관심의

1) 군산시 경관심의대상

〈표3-5-104〉 군산시 경관심의대상

구분	경관법	군산시경관조례
개발사업	• 도시지역에서 시행하는 개발사업 대상지역 면적이 3만㎡ 이상인 개발사업 • 도시지역 외의 지역에서 시행하는 개발사업 대상지역 면적이 30만㎡ 이상인 개발사업 • 생활환경정비사업에는 개발사업 대상지역 면적이 20만㎡ 이상인 개발사업 • 개발사업 대상지역 면적이 100분의 30 이상 증감하는 경우 • 공간시설의 면적이 100분의 10 이상 감소하는 경우 • 건축물의 최고높이가 상향되거나 용적률이 증가하는 경우	• 상위법령인 “경관법”에 따름
사회기반시설	• 도로사업, 철도시설사업 및 도시철도시설사업 - 총사업비가 500억원 이상인 사업 - 지방자치단체가 500억원 미만의 범위에서 조례로 정하는 총사업비 규모 이상인 사업으로서 해당 지방자치단체가 발주청인 사업 • 하천시설사업 - 총사업비가 300억원 이상인 사업 - 지방자치단체가 300억원 미만의 범위에서 조례로 정하는 총사업비 규모 이상인 사업으로서 해당 지방자치단체가 발주청인 사업 • 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 총사업비 규모 이상인 사업	• 어항시설로 총사업비 50억원 이상인 사업 • 도시공원으로 총사업비 10억원 이상인 사업 • 도로로 총사업비 20억원 이상인 사업 • 하천시설로 총사업비 10억원 이상인 사업 • 그밖에 시장이 필요하다고 인정하여 요청하는 사회기반시설 사업
건축물	• 경관지구의 건축물(해당 지방자치단체의 조례로 정하는 건축물은 제외한다) • 중점경관관리구역의 건축물로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 건축물 • 지방자치단체, 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관 또는 「지방공기업법」에 따른 지방공기업이 건축하는 건축물로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 건축물 • 그 밖에 관할지역의 경관관리를 위하여 필요한 건축물로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 건축물	• 경관지구의 건축물 - 자연경관지구의 건축물로 2층 이상 또는 바닥면적 합계 300㎡이상 - 시가지경관지구의 건축물로 3층 이상 또는 바닥면적 합계 1,000㎡이상 • 중점경관관리구역의 건축물 - 내항 일원 중점경관관리구역 내 2층 이상 또는 바닥면적 합계 500㎡이상 - 비응항 일원 중점경관관리구역 내 5층 이상 또는 바닥면적 합계 1,500㎡이상 - 은파호수공원 일원 중점경관관리구역 내 2층 이상 또는 바닥면적 합계 500㎡이상 - 군산시청 일원 중점경관관리구역 내 5층이상 또는 바닥면적 합계 1,500㎡이상 - 군산역 중점경관관리구역 내 5층이상 또는 바닥면적 합계 1,500㎡이상 - 근대역사문화지구 중점경관관리구역 내 2층 이상 또는 바닥면적 합계 500㎡이상 • 공공건축물로 3층이상 또는 바닥면적 합계 1,000㎡이상 • 신시도, 야미도, 무녀도, 선유도, 장자도 내 건축물로 3층 이상 또는 바닥면적 합계 1,000㎡이상 • 도시지역 내 경포천 경계선으로부터 30m 이내의 건축물로 5층 이상 또는 바닥면적 합계1,500㎡이상 • 7층 이상 또는 바닥면적 합계 5,000㎡이상 • 그밖에 시장이 경관조성에 필요하다고 인정하여 요청하는 건축물 ※ 경관과 관련된 위원회(군산시 건축위원회, 군산시 도시계획위원회, 군산시 도시재생위원회 등)의 심의를 득한 경우 경관심의를 생략할 수 있다.

2) 군산시 디자인 심의/자문대상

○ 군산시 공공디자인 진흥 조례 〔별표 1〕공공디자인 진흥 위원회 심의 대상 시설물 등

〈표3-5-105〉 군산시 디자인 심의/자문대상

분 류		심의대상	비고
공공시설	교통시설	버스정류장, 택시승강장, 자전거도로, 자전거보관대, 보행자도로, 차량진입방지말뚝, 중앙분리대, 가드레일, 방음벽, 교통신호기 등	총 사업비 1억원 이상 (위 금액 미만은 디자인담당부서 협의)
	가로시설	가로등, 보안등, 펜스, 가로수 보호대(보호덮개 포함), 가로화분대 등	
	편의시설	벤치, 파고라, 휴지통, 이동식 화장실 등	
	문화관광시설	관광안내도, 안내표지판, 전망대, 공원등, 동상, 기념물 · 기념탑 등	
	공급시설	맨홀, 분전반 및 배전반, 환기구, 신호등 제어함 등	
	정보매체	이정표, 안내표지판, 방향유도표시, 전광판, 광고판, 게시판, 현수막 게시대, 포스터 등	
	그 밖의 시설	공사장 가림막 등	
공공미술 및 공공조형물		동상, 기념탑, 환경조형물, 상징조형물, 기념조형물, 벽화, 슈퍼그래픽, 미디어아트 등	
안전 · 위생 · 복지 · 편의 · 관광용품		안전장비, 피난장비, 구호장비, 교통차단장비, 공중위생장비, 방역장비 장애인용품, 공공 영유아 용품, 실내용 가구, 사무용품, 행사용품, 정보 안내용품, 기념품, 공공공예품 등	
시각이미지		공공시설물에 포함되는 정보디자인 (픽토그램, 지도, 서체 등) 도시브랜드 확립과 관계되는 상징이미지 (CI, BI, 캐릭터, 고유문양(엠블럼), 서체 등)	

라. 경관사업

○ 경관사업의 유형과 주요내용을 제시하며 중점경관관리구역과 중첩되는 지역은 중점경관관리구역 경관사업과 중복되지 않도록 사업의 범위와 내용을 조정하여 적용

○ 관련사업과 연계를 통한 재정(지원) 확보로 사업 추진의 현실성 제고

<표3-5-106> 유형별 경관사업내용

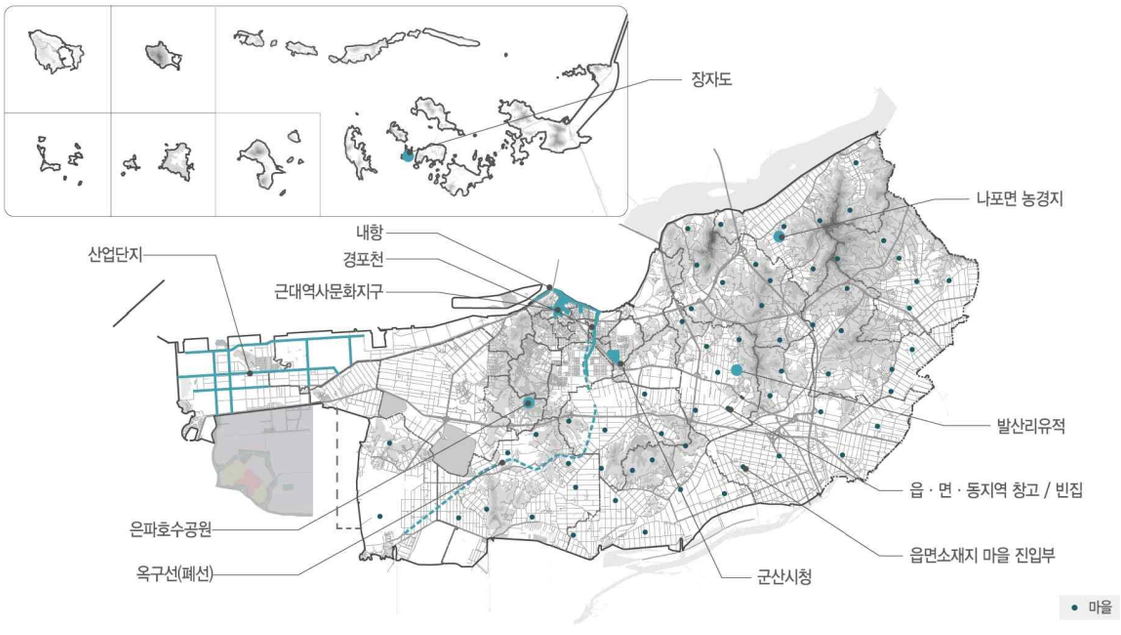
구분	경관사업	내용
역사문화	근대역사문화지구 경관정비사업	건축물 입면 정비, 공공시설물 개선, 옥외광고물 정비
	옥구읍성 주변환경 개선사업	건축물 외관정비, 가로변 녹지 조성, 안내체계 개선
	발산리 유적 탐방로 조성사업	보행로 조성, 담장 미관개선, 안내사인 설치
	은파호수공원 경관정비사업	옥외광고물 정비, 상업가로변 녹화, 보트장 개선
수변	도서지역 경관특화사업	친수시설 도입, 수변공간 개선, 상징조형물 도입
	경포천 친수공간 조성사업	수변데크 설치, 교량 미관개선, 수변공원 조성
	비응항 야간경관 형성사업	수변부 조명 특화, 건축물 및 가로 조명 설치
	선유도 여객선터미널 외부공간 조성사업	수변가로공원 조성, 수변 조망공간 조성
	내항 경관정비사업	친수데크 및 조망공간 조성, 친수공원 조성
시가지	군산시청 상징화 사업	상징조형물 설치, 전면광장 특화, 보행축 조성
	군산초교(이전부지) 창작공간 조성사업	공방 조성, 창작공간 및 전시공간 조성
	풍력단지 테마공원 조성사업	신재생에너지 학습공간 조성, 시민 녹지공간 확충
	폐선부지 경관정비사업	선형 녹지공간 조성, 광장 및 휴게공간 조성
관문	버스터미널 상징건축물 조성사업	건축물의 상징성 부여, 경계부 녹화
	군산 IC 테마숲 조성사업	경관수 식재, 배식을 통한 IC녹지대 상징성 부여
농촌경관	창고/빈집을 활용한 디자인 사업	건축물 리모델링, 갤러리 및 판매공간, 휴게공간 조성
	폐교를 활용한 창작공간 조성사업	생태문화공간 조성, 예술의 거리 조성
	마을 진입부 경관형성사업	진입부 표지석 특화, 화단조성, 꽃길 조성
	농경지를 활용한 야외갤러리 사업	예술작품 설치, 마을 진입부 개선, 휴게공간 조성
조망	국도변 녹화사업(27번 국도, 21번 국도)	가로수 식재, 꽃길 조성, 옹벽 녹화
	산업단지 가로경관 개선사업	가로변 녹화, 꽃길 조성, 담장 및 옹벽 정비
	전망공간 개선사업(대각산, 오성산)	전망대 디자인 개선, 전망광장 조성, 주변 정비

마. 경관협정

1) 경관협정 대상지역

- 공공이 주도하고 사업의 시행과 동시에 파급효과가 큰 장소 선정
- 중점경관관리구역과 연계하여 정비 및 관리가 원활한 지역
- 경관사업과 연계하여 파급효과가 크고 유도 및 지원이 가능한 지역

【그림3-5-45】 경관협정 대상지역도



<표3-5-107> 경관협정대상 사업별 주요협정내용

구분	경관사업	내용
역사문화	근대역사문화지구 경관정비사업	근대역사문화지구 옥외광고물 협정
	발산리 유적 탐방로 조성사업	발산리 유적 주변 담장 및 골목길 개선
	은파호수공원 경관정비사업	지주형 광고물 및 대형 광고물의 설치 지양
수변	도서지역 경관특화사업	건축물의 색채협정
	경포천 친수공간 조성사업	경포천변 화단 조성 및 보행환경 개선
	내항 경관정비사업	보행환경을 저해하는 적치물 및 광고물 정비
시가지	군산시청 상징화 사업	가로변 퍼블릭 아트 도입, 가로변 플라워 로드
	폐선부지 경관정비사업	건축물 외관 및 색채 개선
농촌경관	창고/빈집을 활용한 디자인 사업	빈집의 갤러리화, 쌈지마당 조성
	마을 진입부 경관형성사업	마을 진입부 꽃길 조성
	농경지를 활용한 야외갤러리 사업	야외갤러리 조성, 조망 공간 조성
조망	산업단지 가로경관 개선사업	산업단지 구조물을 예술 요소로 활용, 녹지 조성

2) 도시재생사업과의 연계를 통한 경관협정 활성화 유도

- 주민참여(주도)형 사업특성에 따라 주민협의체 운영 및 주민교육을 통한 주민협의 도출
- 경관관련 재생사업 발굴을 통한 재정지원 연계로 주민 참여율 제고

Ⅲ 부문별 계획

제6장 공원 · 녹지

1 현황분석

2 공원·녹지체계 구상

3 공원·녹지계획

제6장 공원 · 녹지

1 현황분석

1. 공원

가. 공원 지정현황

○ 군산시 내 공원은 총 167개소로써 근린공원 43개소(7,122,729.1㎡), 어린이공원 94개소(210,790.6㎡), 소공원 27개소(40,250.2㎡), 역사공원 1개소(20,000㎡), 묘지공원 1개소(13,067㎡), 체육공원 1개소(108,650.4㎡)가 결정되어 있음

<표3-6-1> 공원 지정현황

구 분	합 계	생활권공원				주제공원			
		소계	근린	어린이	소공원	소계	묘지	체육	역사
개 소	167	164	43	94	27	3	1	1	1
면적(㎡)	7,515,487.3	7,373,769.9	7,122,729.1	210,790.6	40,250.2	141,717.4	13,067	108,650.4	20,000
구성비(%)	100	98.1	94.8	2.8	0.5	1.9	0.2	1.4	0.3

자료 : 군산시 공원녹지과 내부자료, 2019년 12월 기준

나. 공원 조성현황

○ 도시공원 중 미집행된 공원은 33개소, 5,389,406.6㎡로 면적대비 71.7%에 해당됨

○ 근린공원 43개소 중 28개소, 면적대비 25%가 집행이 완료되었으며, 어린이공원은 94개소 중 79개소, 면적대비 81.0%가 집행 완료됨

○ 2018년 현재 군산시 인구는 278,345인이며, 1인당 공원지정 면적은 27.0㎡/인으로 법적기준인(6㎡/인)을 상회하고 있음

<표3-6-2> 공원 조성현황

구분	지정		집행 현황		미집행 현황		집행률 (%)
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
합계	167	7,515,487.3	134	2,126,080.7	33	5,389,406.6	28.3
생활권공원	164	7,373,769.9	131	1,984,363.3	33	5,389,406.6	26.9
근린공원	43	7,122,729.1	28	1,777,298.1	15	5,345,431.0	25.0
소공원	27	40,250.2	24	36,426.6	3	3,823.6	90.5
어린이공원	94	210,790.6	79	170,638.6	15	40,152.0	81.0
주제공원	3	141,717.4	3	141,717.4	-	-	100.0
체육공원	1	108,650.4	1	108,650.4	-	-	100.0
묘지공원	1	13,067.0	1	13,067.0	-	-	100.0
역사공원	1	20,000.0	1	20,000.0	-	-	100.0

자료 : 군산시 공원녹지과 내부자료, 2019년 12월 기준

2. 녹지

가. 녹지 지정현황

○ 군산시의 완충녹지는 대부분 광·대로변 및 철도변에 지정되어 있고, 경관녹지 및 연결녹지는 월명공원 주변, 수송 및 군산신역세권 택지개발지구 등에 지정되어 있음

○ 군산시 녹지시설은 총 121개소로 그 중 완충녹지 111개소(985,657.2㎡), 경관녹지 9개소(37,882.6㎡), 연결녹지 1개소(4,810.2㎡)임

<표3-6-3> 녹지 지정현황

구 분	합계	완충녹지	경관녹지	연결녹지
개 소	121	111	9	1
면적(㎡)	1,028,350.0	985,657.2	37,882.6	4,810.2
구성비(%)	100.0	95.8	3.7	0.5

자료 : 군산시 공원녹지과 내부자료, 2019년 12월 기준

나. 녹지 조성현황

○ 녹지 중 미집행된 녹지는 6개소, 전체 녹지 면적대비 16.6%에 해당됨

○ 완충녹지 111개소 중 107개소, 면적대비 85.7%가 집행이 완료되었으며, 경관녹지는 9개소 중 7개소, 면적대비 22.2%가 집행 완료됨

<표3-6-4> 녹지 조성현황

구 분	지정		집행 현황		미집행 현황		집행률(%)
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
합 계	121	1,028,350.0	115	857,429.0	6	170,921.0	83.4
완충녹지	111	985,657.2	107	844,217.2	4	141,440.0	85.7
경관녹지	9	37,882.6	7	8,401.6	2	29,481.0	22.2
연결녹지	1	4,810.2	1	4,810.2	-	-	100

자료 : 군산시 공원녹지과 내부자료, 2019년 12월 기준

3. 유원지·관광지

○ 은파 유원지(관광지)

- 나운동에 위치한 미제저수지 주변의 수변 여가 공간을 활용하여 1985년 국민관광지로 지정되어 벚나무길, 물빛다리와 호수에서 펼쳐지는 음악분수 등 군산을 대표하는 관광지로 조성 운영 중

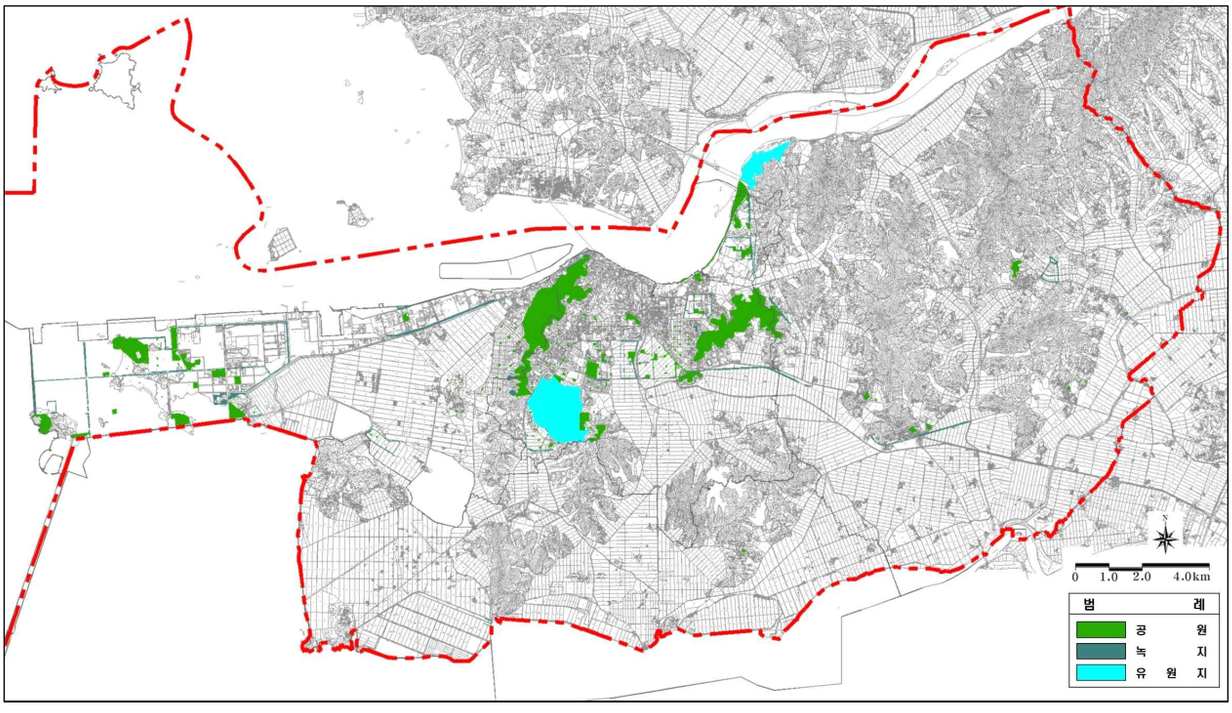
○ 금강호 유원지(관광지)

- 금강철새조망대와 연계한 사계절 체류형 생태 관광지 조성을 위하여 다양한 편익 및 휴양 문화시설을 갖추는 종합개발을 추진 중에 있으며, 현재 생태체험을 할 수 있는 금강습지생태공원이 조성되어 있음

〈표3-6-5〉 유원지·관광지 현황

구 분	위치	면적(㎡)	비고
합 계	-	2,066,428	-
은 파 유원지	나운동 미제저수지 일원	1,418,048	-
금강호 유원지	금강하구둑 일원	648,380	-

【그림3-6-1】 공원·녹지 현황도



4. 여건변화

가. 도시 '삶의 질' 을 평가하는 중요한 척도로 인식

- 자연환경보전 및 쾌적한 환경 창출, 지속 가능한 도시 구현의 패러다임 형성
- 삶의 질에 대한 욕구 증대 및 역사와 전통문화, 자연환경에 대한 시민들의 관심 고조

나. 시민참여 및 이용 프로그램 다양화

- 공원 조성 단계별로 시민참여 프로그램 중심의 공원조성계획 및 리모델링 증가
- 도시농업공원, 숲유치원, 자연체험학습장 등 시민이 참여할 수 있는 환경·생태·문화·예술·건강·체육 프로그램 도입을 통한 시민 서비스 증진
- 시민단체와의 협업과 타 공공기관 운영 참여 등 다양한 형태의 공원 운영 시도

5. 문제점

가. 공원 · 녹지의 연계성 부족

- 주요한 자연환경 거점과 도심 내 계획된 공원·녹지와의 연결체계 미흡
- 공원 및 유원지간의 연계성의 부족과 보행자도로 및 자전거도로 등의 녹색교통을 이용한 공원 · 녹지의 접근성 결여

나. 수변공간에 대한 활용 부족

- 경포천, 옥녀저수지, 옥구저수지, 군산호수 등 수변공간을 활용한 녹지대 구축 및 산책로 등 친수환경에 대한 조성 필요
- 지속적 관리·유지가 필요한 친수공간에 대한 계획적 관리 요구

다. 공원이용에 대한 서비스 수준 향상 필요

- 시민들의 여가 증진 및 삶의 질에 대한 요구가 증대함에 따라 단순한 녹지공간이 아닌 다양한 활동이 수용 가능한 휴게 공간 마련 필요
- 지역 내 문화·역사적 자원과 연계 도모 필요

라. 장기미집행 해제 대비 공원 정비 필요

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조에 따른 장기 미집행 공원의 "도시계획시설의 실효" 를 고려한 단계별 조성방안 및 정비 필요

2 공원·녹지체계 구상

1. 기본방향 및 목표

가. 기본방향

- 「2040 군산시 공원녹지 기본계획(안)」의 공원·녹지체계와의 정합성 유지
- 환경보전, 여가활동 및 이용, 토지이용에 따른 확충, 경관 향상을 위해 군산시 주요 거점녹지를 보전해 녹지보전체계를 구축하고, 이를 공간의 유기적 연계를 통해 오프스페이스의 이용체계를 종합적으로 구상

나. 계획목표



2. 추진전략

〈표3-6-6〉 공원 · 녹지 발전전략

구분	전략	내용
탄소중립 플랫폼	도심 내 자연성 회복 및 도심공원녹지 연계	• 도시림의 생태환경의 건강성 회복과 도심 내 공원의 연결성 강화한 생태계 보전 녹지, 군산시의 자연 자원을 활용한 탄소중립 기후변화 대응 녹지 조성으로 친환경 녹색도시 구현을 세부전략으로 수립
	육상생태-해양생태 연결로 탄소흡수원 확충	
경관진화 플랫폼	도시이미지 정체성을 갖는 녹지공간 창출	• 군산시 자연환경에 적합한 녹지공간 조성으로 도시경관 정체성 확립 및 군산의 다양한 자연환경 산림-해양-농촌-수경관을 연결하는 생태경관의 연결 및 확장으로 도시경관 브랜드 창출을 세부 추진전략으로 설정
	산림경관, 해양경관, 농촌경관, 수경관의 연결 및 확장	
문화거너번스 플랫폼	시민참여 기회 확대와 생활권 주변 녹지 정비 및 확충	• 군산의 역사문화를 담은 특화된 군산시 공원녹지 브랜드 창출 및 시민참여를 위한 밀착형 생활권공원의 조성으로 녹색문화도시 완성을 세부 추진전략으로 설정
	군산의 역사문화를 담은 지역 맞춤형 공원 조성	

3. 공원 · 녹지체계구상

가. 보전체계 구상

○ 생태적으로 우수한 공원녹지 및 자연녹지 보전

- 도시림, 산림, 해안, 갯벌, 인공습지(저수지 등)에 대한 탄소흡수원으로의 보전
- 기후변화에 따른 군산 도시 내 · 외 미기후 대응을 위한 공원녹지 보전체계 구축
- 도시, 산림, 해안을 연계하여 생물 · 생태의 상호보전적 녹지네트워크 체계 구축
- 거점, 보전축, 탄소흡수 Hub를 중심으로 보전체계 구상

○ 녹지기반 측면(Green Infrastructure)의 보전 · 복원

- 공원녹지 내 우수 생태계, 해안, 갯벌, 하천 등 녹지기반의 보전
  (해양 · 갯벌의 경우 대상지 내의 염습지 조성 및 복원)
- 공원 내 생물서식 거점공간의 녹지 보전 및 복원
- 도심과 산업단지 녹지 연결축과 거점축 보전을 위한 완충녹지 기반 조성
- 탄소흡수(조림)와 미세먼지 저감을 위한 녹지체계 형성 및 녹지기반 system 구축

<표3-6-7> 보전체계 구상

대분류	중분류	소분류
거점지역	도심지역	• 월명산, 은파유원지, 팔마산, 장군봉
	산업단지지역	• 내초공원, 가도공원, 오식도공원, 비응도공원
	농촌지역	• 미성동, 옥서면, 대야면, 임피면, 서수면
	산림지역	• 청암산, 오성산, 망해산, 남산, 영병산
보전축	수환경	• 금강, 금강하구역, 서해안, 고군산도, 만경강 하구역
	농촌환경	• 미성굴 26번국도, 옥구읍 일대, 회현면 일대, 대야면 일대, 임피면 일대, 서수면 일대, 개점면 일대
	산림환경	• 오성산, 대명산, 영병산, 대초산, 남산, 용천산, 망해산, 봉화산
	도심환경	• 월명산, 점방산, 은파유원지, 광월산, 토성산, 매미산, 장군봉, 구암산, 팔마산
도시발전축	도심공원녹지	• 산림환경보전축 방향, 농촌환경 보전축 방향, 수생태환경 보전축 방향
탄소흡수	산림	• 오성산 일대, 함라산 일대, 월명산~청암산 일대
	해양	• 고군산 군도, 서해안 권역
	하구역	• 금강 하구역, 만경강 하구역
	인공습지	• 군산 저수지, 옥구저수지, 새만금호, 옥녀저수지, 은파유원지

나. 확충체계 구상

○ 효과적인 공원녹지 확충을 통한 공원 소외지역을 중심으로 공원 확충

○ 장기미집행 공원의 신속한 집행을 통한 공원 서비스 불균형 해소

○ 다양한 녹화사업구상으로 공원녹지의 질적 확충

○ 경관 향상을 위한 녹지환경 개선 사업에 우선적으로 확충체계 수립

〈표3-6-8〉 확충체계 구상

대분류	중분류	소분류
공원녹지 확충지역	공원녹지 확보·보충	• 오성산, 망해산, 대초산, 남산, 청암산, 영병산, 비응도
	공원녹지 복원·확보	• 월명산, 은파호수공원
도심 확충 체계축	도로가로수 녹지확보	• 도로가로수 2열 식재
	공원녹지 환경개선	• 월명공원
	폐철도 공원녹지 확충	• 군산 도심 폐철도

다. 이용체계 구상

○ 균형 있는 공원녹지 및 특화를 통한 이용 활성화 촉진

○ 녹지, 수변, 역사문화의 연계 네트워크 체계를 구축하여 이용성 도모

〈표3-6-9〉 이용체계 구상

구 분	내 용
네트워크 구축	• 보도, 선형녹지대와 연계한 자전거도로 및 녹도를 활용한 네트워크 구축
공원녹지 재정비	• 이용이 저조한 어린이공원의 성격 정비 • 활동특성을 고려한 공원녹지 내부 시설물 정비
원도심 및 기개발지 활용	• 가로공간이나 보행공간을 활용한 역사·문화자원-공원-자연녹지 네트워크 구축 • 유휴철도부지, 하천변 녹지공간을 활용한 보행, 자전거 네트워크 구축 • 학교, 공공시설용지를 활용한 다목적 문화공간화 및 공원녹지 환경 정비
신개발지 활용	• 신개발지 내 가로공간이나 보행자공간을 활용한 공개공지-계획공원-계획녹지-자연녹지 네트워크 구축 • 자전거도로의 적극 도입

라. 경관체계 구상

○ 우수한 경관의 보전 및 자연, 도시경관의 개선을 통해 경관의 정체성 확립 및 질적 향상 도모

○ 산림, 농촌, 도심, 산업단지 등 지역별 특성을 고려한 경관 향상 체계 수립

○ 산림 및 농촌지역은 다양한 생태 및 경관자원의 관리 강화

○ 도심지역은 경관 및 자연성 복원 관리와 인간 활동 지원체계 강화

○ 산업단지지역의 불량경관요소 정비 및 녹지대와 가로수를 활용한 축경관 이미지 강화를 통한 경관의 질적 향상 도모

<표3-6-10> 경관체계 구상

대분류	중분류	소분류
경관지역	산림	• 오성산, 양해산, 월명산, 청암산
	농촌	• 대야, 임피, 서수, 옥구, 미정동
	새만금	• 새만금호수, 만경강 하구역
	산업단지	• 비응도공원, 가도공원, 오식도공원
경관우수지역	산림	• 오선상, 공주산, 월명산, 청악산
	수	• 은파유원지, 옥구저수지, 군산호수, 비응항
경관 정비지역	도심,해안,하천,산림	• 산림경관지역 가장자리, 금강하구 및 연안, 새만금호
경관벨트	해양	• 해안선, 금강하구
	하천	• 금강하류 및 하구둑 금강호 • 새만금호 및 만경강하류
	도시	• 금강하구 해안 • 월명산, 은파호수 공원

마. 공원 · 녹지 골격축 구상

○ 산지 및 구릉지, 강과 하천, 호소 등을 기반으로 주축과 보조축, 수변축 설정

○ 주축은 시가지와 생태 전원 2개의 환상축으로 골격 형성

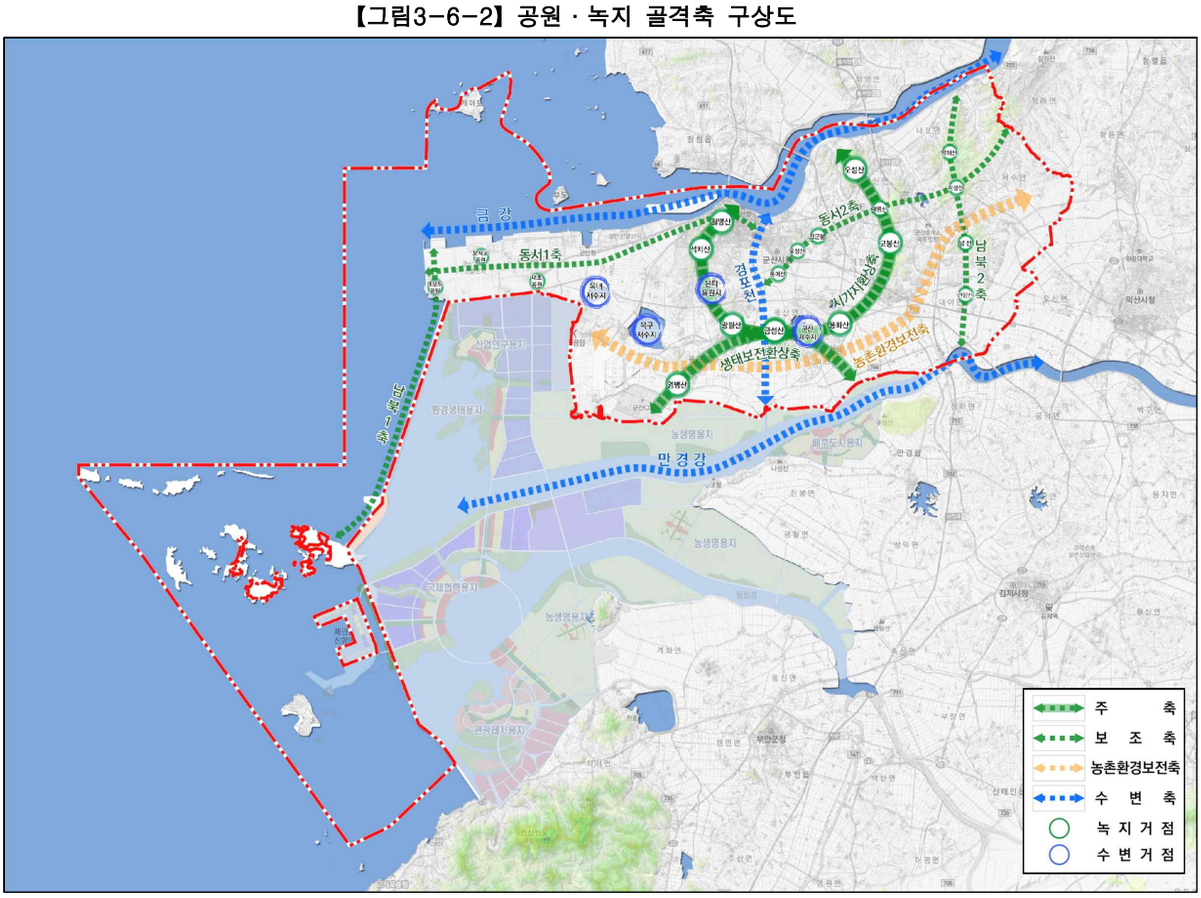
○ 보조축은 2개의 동서축, 2개의 남북축과 1개의 농촌환경보전축으로 골격 형성

○ 수변축은 금강과 만경강의 동서축과 경포천 활용한 남북축으로 형성

〈표3-6-11〉 공원 · 녹지 골격축 구상

구분		내용
주축	환상축	• 군산 시가지를 중심으로 월명산~장계산~광월산~금성산~용화산~고봉산~오성산을 연결하는 시가지 환상축 • 비도시지역의 영병산~금성산~만경강으로 연결되는 생태전원 환상축
보조축	동서축	• 서측의 산업단지 시설녹지대를 활용하여 서해에서 월명산으로 연결되는 동서녹지축 • 취성산~대명산~장군봉~토성산~통매산으로 연결되는 동서녹지축
	남북축	• 새만금방조제의 시설녹지대를 활용하여 산업단지와 고군산군도를 연결하는 남북녹지축 • 동측의 망해산~취성산~남산~건장산으로 연결되는 남북녹지축
	농촌환경보전축	• 옥서면~옥구읍~회현면~대야면~임피면~서수면을 연결하는 농촌환경보전축
수변축		• 북측의 금강과 남측의 만경강의 동서축 • 경포천을 활용하여 금강과 만경강을 연결하는 남북축

【그림3-6-2】 공원 · 녹지 골격축 구상도



3 공원·녹지계획

1. 공원계획

가. 계획기준

○ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 생활권공원은 소공원, 어린이공원, 근린공원으로 구분하고, 주제공원은 역사공원, 문화공원, 수변공원, 체육공원 등으로 구분

〈표3-6-12〉 공원의 종류 및 설치기준

구분			설치목적	유치거리	규모	설치기준
생활권공원	소공원		소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서 함양을 도모	제한없음	제한없음	제한없음
	어린이공원		어린이의 보건 및 정서 생활의 향상에 기여	250m 이하	1천5백㎡이상	제한없음
	근린공원	근린생활권	인근에 거주하는 자의 이용에 제공	500m 이하	1만㎡이상	제한없음
		도보권	도보권 안에 거주하는 자의 이용에 제공	1천m 이하	3만㎡이상	제한없음
		도시지역권	도시지역 안에 거주하는 전체 주민의 종합적인 이용에 제공	제한없음	10만㎡이상	해당 도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치
		광역권	하나의 도시지역을 초과하는 광역적인 이용에 제공	제한없음	100만㎡이상	해당 도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치
주제공원	역사공원		도시의 역사적 장소나 시설물, 유적 · 유물 등을 활용하여 도시민의 휴식 · 교육	제한없음	제한없음	제한없음
	문화공원		도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도심지의 휴식 · 교육	제한없음	제한없음	제한없음
	수변공원		도시의 하천가 · 호숫가 등 수변공간을 활용하여 도시민의 여가 · 휴식	제한없음	제한없음	하천 · 호수 등의 수변과 접하고 있어 친수공간을 조성할 수 있는 곳에 설치
	묘지공원		묘지 이용자에게 휴식 등을 제공	제한없음	10만㎡이상	정숙한 장소로 장래 시가화가 예상되지 아니하는 자연녹지지역에 설치
	체육공원		주로 운동경기나 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 배양	제한없음	1만㎡이상	해당 도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소에 설치
	도시농업공원		도시민의 정서 순화 및 공동체의식 함양을 위하여 도시농업을 주된 목적	제한없음	1만㎡이상	제한없음
	그 밖에 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도 또는「지방자치법」제175조에 따른 서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 50만 이상 대도시의 조례로 정하는 공원			제한없음	제한없음	제한없음

자료 : 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률

나. 기본방향

○ 기결정된 도시공원의 적극적 개발을 유도하되, 생활권별 접근이 용이하고 이용도가 높은 공원부터 우선적으로 개발

○ 자연환경이 양호한 지역은 공원화하며 자연적 요소는 최대한 보존하고 정적 기능 위주의 시설을 도입하여 자연경관요소의 훼손을 최소화

○ 공원녹지기본계획 상 실현 가능성이 없는 공원 및 일몰제를 대비하여 실효시기가 도래한 공원을 고려한 실현 가능성 있는 공원계획

다. 조성계획

1) 관광자원과의 연계성 확립

○ 공원·녹지와 주요 관광자원 간의 연계를 통한 네트워크화로 녹색환경도시 지향

2) 시가지 녹지체계 구축

○ 도심의 개발잔여지를 활용한 소공원 조성으로 시민의 이용 극대화

○ 시가지 내 공원을 정비하고, 자전거도로 및 보행자도로와 연계 강화

○ 시가지 내부 녹지대, 하천 등을 활용하여 수변경관축과 산림녹지축의 연계성 강화

3) 수변공간의 공원화 및 접근성 강화

○ 하천 정비 시 자연형 생태하천으로 정비하여 친수공간 확보

○ 옥녀저수지, 옥구저수지 등 군산시 내 분포한 다수의 저수지를 활용한 수변공원 조성으로 자연을 관찰할 수 있는 자연 친화형 공간 제공

4) 이용현황 및 접근성 등을 고려한 미조성 공원의 개발 유도

○ 기지정된 미조성 공원의 적극적인 개발로 시민의 쾌적한 녹지환경 조성

○ 재정확보 및 민간참여 유도를 통한 사업적 측면의 전략 수립 필요

5) 자연친화적인 개발 추진

○ 도시환경에 적응성이 뛰어나고, 미세먼지 저감 효과가 있는 자생식물과 야생동물 서식지 조성 등 친환경적 도시 환경림을 조성하고, 인공 개발로 인한 생태계의 파괴를 회복할 수 있는 생태거점 공간화 추진

○ 시가화예정용지 내 공원조성시 관련 기준에 따른 설치기준 이상의 공원을 확보토록 하며, 가급적 기존 지형의 보전 및 주변 녹지체계와 연계될 수 있도록 계획 수립

라. 공원계획

1) 기본방향

- ○ 저성장, 인구감소 시대에 대비하여 공원 이용 상황과 주변 토지이용 변화를 고려하여 기존 도시공원의 재정비 추진
- ○ 기정 2020 도시기본계획 상 반영된 도시자연공원 현실화
- ○ 장기미집행시설 일괄 일몰제 및 해제를 고려한 실현 가능성 있는 공원계획 수립

2) 공원정비

가) 수요 및 이용 패턴의 변화, 이용자의 편의를 고려한 기존 도시공원 정비

- ○ 양적인 공급 보다는 공원의 적정 입지 등 질적인 계획이 실제 이용에 큰 영향을 미치므로 공원유형의 배치조정에 있어서 최대한 이용자의 접근성 및 편의성 고려
- ○ 지역의 특성, 시민의 다양한 요구에 부합 및 지역 커뮤니티 장소로서 활용 가능한 공원으로 재정비
- ○ 고령인, 장애우, 어린이 등 사회적 약자뿐만 아니라 모든 시민들이 공원시설 이용의 편리성, 안전성 증진을 위한 도시공원의 유니버설디자인 정비계획수립

나) 도시숲 확충 기반 구축

- ○ 산림경관자원의 체계적 보전·관리 및 도심 내 구릉지 불량주택지 경관 정비를 위해 도시숲 확충
- ○ 도시계획시설 결정 이외에 학교나 공공기관의 담장허물기 및 숲조성 개방 확대를 통해 녹색도시 이미지 창출
- ○ 마을 숲 복원 및 조성과 가로수 정비 확대로 아름다운 도시경관 창출

다) 장기 미집행공원의 재정비 및 대책 수립

- ○ 공원 현황 및 주변 여건과 시의 재정을 고려한 우선순위를 결정하여 단계적인 미집행공원의 조성계획 수립
- ○ 도시관리계획 재정비를 통한 장기 미집행공원의 폐지 및 변경 검토를 통해 향후 공원 해제에 대비한 관리 방안 마련
  - 기존 개발현황 및 주변 용도지역 등을 고려하여 경관지구 지정 등 유사한 기능의 용도지역지구제를 활용하여 체계적 관리 유도
  - 주민 이용현황, 향후 개발 가능성을 분석하여 난개발 예상 등으로 계획적 관리가 필요한 경우 성장관리방안, 지구단위계획수립 등 도시계획적 관리방안 마련
  - 민간공원 제도 등 비재정적 집행방안을 검토를 통한 집행 유도

3) 공원계획

○ 기정 2020 도시기본계획 이후에 도시관리계획(재정비)를 통해 변경된 도시자연공원과 근린공원의 변경된 사항 반영

○ 사유재산권 보장 및 장기미집행시설 해제 권고, 장기미집행시설 일괄 일몰(2020년 7월)에 따라 월명, 군봉, 통매공원 변경 및 당북, 대야, 동오, 장산, 임피공원 폐지

○ 2020년 군산도시기본계획, 2020년 군산도시관리계획 재정비(2019.1), 금란도 항만재개발계획 등을 검토한 결과 도시자연공원 감 6.97㎢, 근린공원 감 1.00㎢, 주제공원 감 0.52㎢, 총 8.49㎢ 변경됨

<표3-6-13> 공원계획 총괄표

구 분	기정(2020도시기본계획)		변경(2040도시기본계획)		증감	
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
합 계	**46**	**15,257,594.0**	**46**	**6,769,625.5**	**-**	**감)8,487,968.5**
생활권공원	35	7,396,994.0	42	6,391,957.1	증)7	감)1,005,036.9
근린공원	35	7,396,994.0	42	6,391,957.1	증)7	감)1,005,036.9
주제공원	6	895,100.0	4	377,668.4	감)2	감)517,431.6
체육공원	1	259,100.0	1	108,650.4	-	감)150,449.6
묘지공원	5	636,000.0	1	20,000.0	감)4	감)616,000.0
역사공원	-	-	1	13,067.0	증)1	증)13,067.0
문화공원	-	-	1	235,951.0	증)1	증)235,951.0
도시자연공원	5	6,965,500.0	-	-	감)5	감)6,965,500.0
계획인구(인)	450,000		264,400		감) 185,600	
1인당공원면적(㎡)	33.9		25.6		감)8.3	

주 : 소공원, 어린이공원 제외

○ 목표연도 2040년 군산시 1인당 공원면적은 25.6㎡로 기정대비 8.3㎡ 감소하였으나, 기정 도시기본계획 상 도시자연공원을 제외 시 18.4㎡ 보다는 7.2㎡ 증가하였으며, 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률상 6㎡ 이상을 충족함

○ 신규 개발사업을 통한 공원조성과 목표연도 인구를 고려한 기존공원의 정비 및 생활권 내 소공원과 어린이공원 확충과 학교숲, 공공시설 녹화사업 추진

<표3-6-14> 단계별 공원계획

구분	2018년(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(명)	278,345	268,600	268,400	268,000	264,400
1인당공원면적(㎡/인)	26.1	21.4	25.0	25.3	25.6
공원면적(㎢)	7.26	5.75	6.72	6.77	6.77

주 : 2018년 공원면적은 장기미집행시설 실효 전 면적임

4) 생활권별 공원계획

가) 생활권별 공원계획

○ 생활권별 계획인구 규모 및 도시발전 방향을 고려한 적정 공원계획 수립

○ 도시 및 공원녹지에 관한 법률에 의거 적정 이용권을 감안한 공원배치계획 수립

○ 도농통합도시인 지역 특성을 감안하여 생활권별 산지 분포현황과 토지이용현황을 고려하여 도시지역이 많이 분포된 도심중생활권과 혁신성장중생활권과 비도시지역이 대부분인 내륙정주중생활권을 구분하여 계획

○ 미집행공원 최소화 및 재원 조달을 감안하여 거점 공원시설보다는 생활밀착형 소규모 공원 조성 유도 및 시설녹화를 통한 주민들의 여가 및 휴식 여건 개선

○ 생활권별 도시공원 지표는 생활권별 용도지역, 토지이용현황을 고려하여 도심생활권이 1인당 9.1㎡, 혁신성장생활권이 1인당 103.6㎡, 내륙정주생활권이 50.6㎡임

<표3-6-15> 생활권별 공원계획

구분	계획인구	공원면적(㎢)	1인당 공원면적(㎡/인)
군산시	264,400	6.77	25.6
도심중생활권	208,100	1.90	9.1
혁신성장중생활권	38,100	3.95	103.6
내륙정주중생활권	18,200	0.92	50.6

주 : 혁신성장중생활권은 월명공원 입지(2.3㎢)와 대규모 산업단지의 완충을 위한 대규모 공원 분포, 내륙정주중생활권은 오성산, 망해산, 축성산, 고봉산 등 산지가 분포한 비도시지역임

나) 생활권별 공원계획 제고방안

○ 도로변·시유지 등의 자투리땅을 활용한 소공원화 사업을 통해 생활권 내의 공원 접근성 향상을 통한 주민 여가 및 휴식 여건 개선

- 생활 주변에서 쉽게 이용할 수 있는 도시숲 조성 및 정비
- 도시숲 조성을 통해 기후 완화, 소음감소, 대기정화, 휴식공간 제공
- 도로, 건물, 하천 주변의 소규모 자투리 공간을 활용하여 쌈지숲 조성

○ 도시공간구조 및 발전 방향을 고려한 공원녹지네트워크 구축

- 가로수를 연결축으로 도시생태계 기능 강화를 위한 녹지네트워크 구축
- 가로수 식재를 통해 도시내 녹색공간(도시숲)과 도시외곽 산림과의 연결성 강화

○ 주민들이 쉽게 이용할 수 있도록 일상생활과 밀접한 공간을 공원·녹지로 조성

- 지역 주민 등 이해 당사자의 참여 확대에 의한 성과 제고
- 대규모 산업단지가 입지한 지역 특성을 고려하여 기업들의 사회공헌 활동 유도를 통한 도시숲 조성·관리 및 참여 기업 지원방안 강구

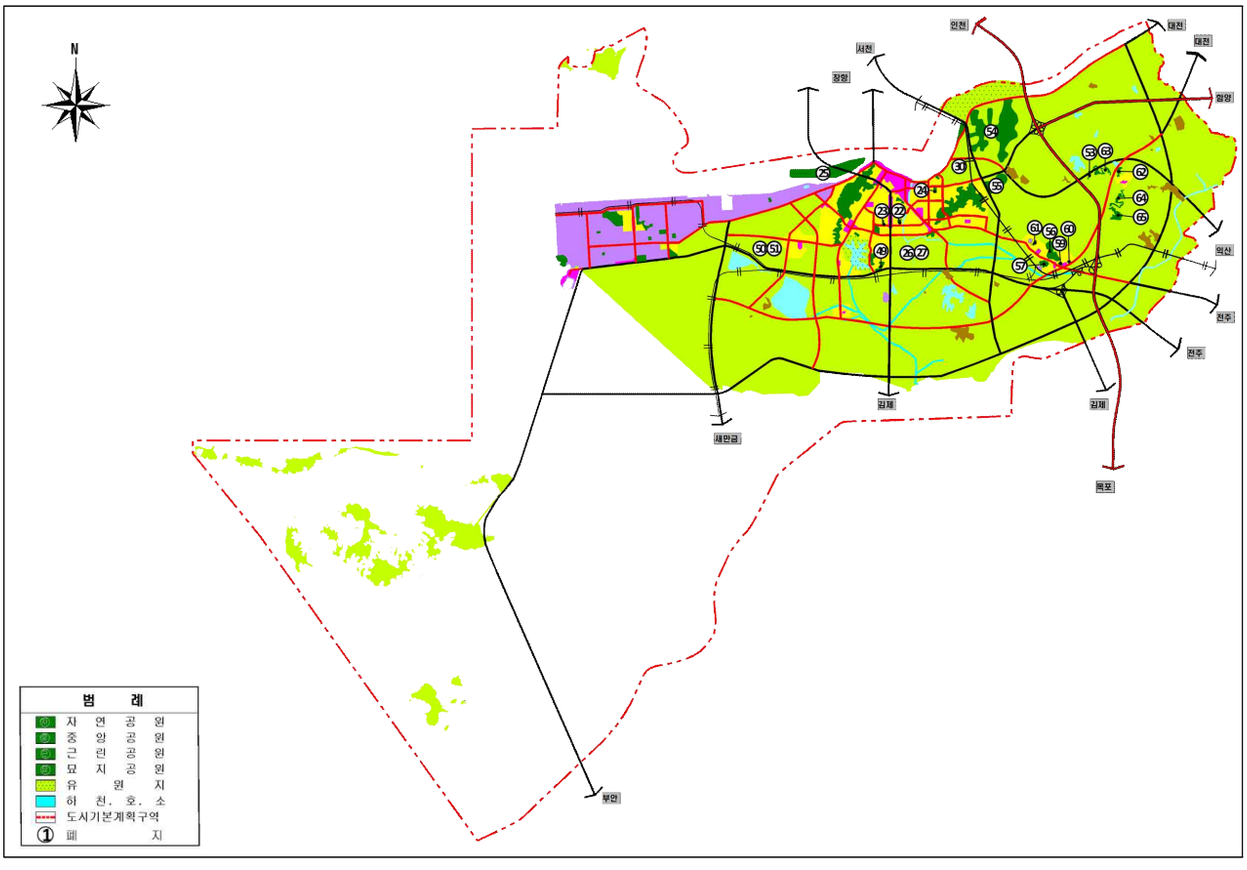
〈표3-6-16〉 공원계획 변경 세부내역

연번	생활권	시설구분	공원명	개소	면적(㎡)			비고
					기정	변경	변경후	
총 계				46	15,257,594.0	-8,487,968.5	6,769,625.5	
도심생활권 소계				25	3,551,352.0	-1,649,554.8	1,901,797.2	
1	도심	근린공원	통매공원	1	117,600.0	-65,921.0	51,679.0	미집행반영
2			흥남공원	1	55,000.0	-	55,000.0	-
3			나운공원	1	24,642.0	-	24,642.0	-
4			금강공원	-	274,220.0	-274,220.0	-	관리계획 반영
5			구암공원	1	32,300.0	-148.0	32,152.0	관리계획 반영
6			제28공원	1	43,967.0	-	43,967.0	-
7			새들공원	1	-	139,157.0	139,157.0	관리계획 반영
8			제27공원	1	-	10,000.0	10,000.0	관리계획 반영
9			제29공원	1	-	24,066.0	24,066.0	관리계획 반영
10			제34공원	1	-	27,530.0	27,530.0	관리계획 반영
11			제37공원	1	-	52,509.0	52,509.0	관리계획 반영
12			제38공원	1	-	13,615.0	13,615.0	관리계획 반영
13			제39공원	1	-	12,391.0	12,391.0	관리계획 반영
14			제40공원	1	-	62,010.0	62,010.0	관리계획 반영
15			제41공원	1	-	10,235.0	10,235.0	관리계획 반영
16			제42공원	1	-	19,603.3	19,603.3	관리계획 반영
17			제43공원	1	-	10,340.0	10,340.0	관리계획 반영
18			제44공원	1	-	24,040.9	24,040.9	관리계획 반영
19			해망공원	1	-	29,027.0	29,027.0	관리계획 반영
20			신흥공원	1	-	28,919.0	28,919.0	관리계획 반영
21			월명2공원	1	-	17,496.0	17,496.0	관리계획 반영
22			옥산공원	-	139,157.0	-139,157.0	-	관리계획 반영
23			수송2공원	-	21,766.0	-21,766.0	-	관리계획 반영
24			경암공원	-	50,000.0	-50,000.0	-	관리계획 반영
25			해상매립공원	-	2,027,000.0	-2,027,000.0	-	사업계획 취소
-			금란도	1	-	900,000.0	900,000.0	2단계
-			전북대병원	1	-	14,400.0	14,400.0	2단계
-			남군산	1	-	50,000.0	50,000.0	3단계
26			평사들1	-	303,960.0	-303,960.0	-	사업계획 취소
27			평사들2	-	202,640.0	-202,640.0	-	사업계획 취소
28		역사공원	역사공원	1	-	13,067.0	13,067.0	관리계획 반영
29		체육공원	군산체육공원	-	259,100.0	-259,100.0	-	관리계획 반영
30		문화공원	금강공원	1	-	235,951.0	235,951.0	관리계획 반영

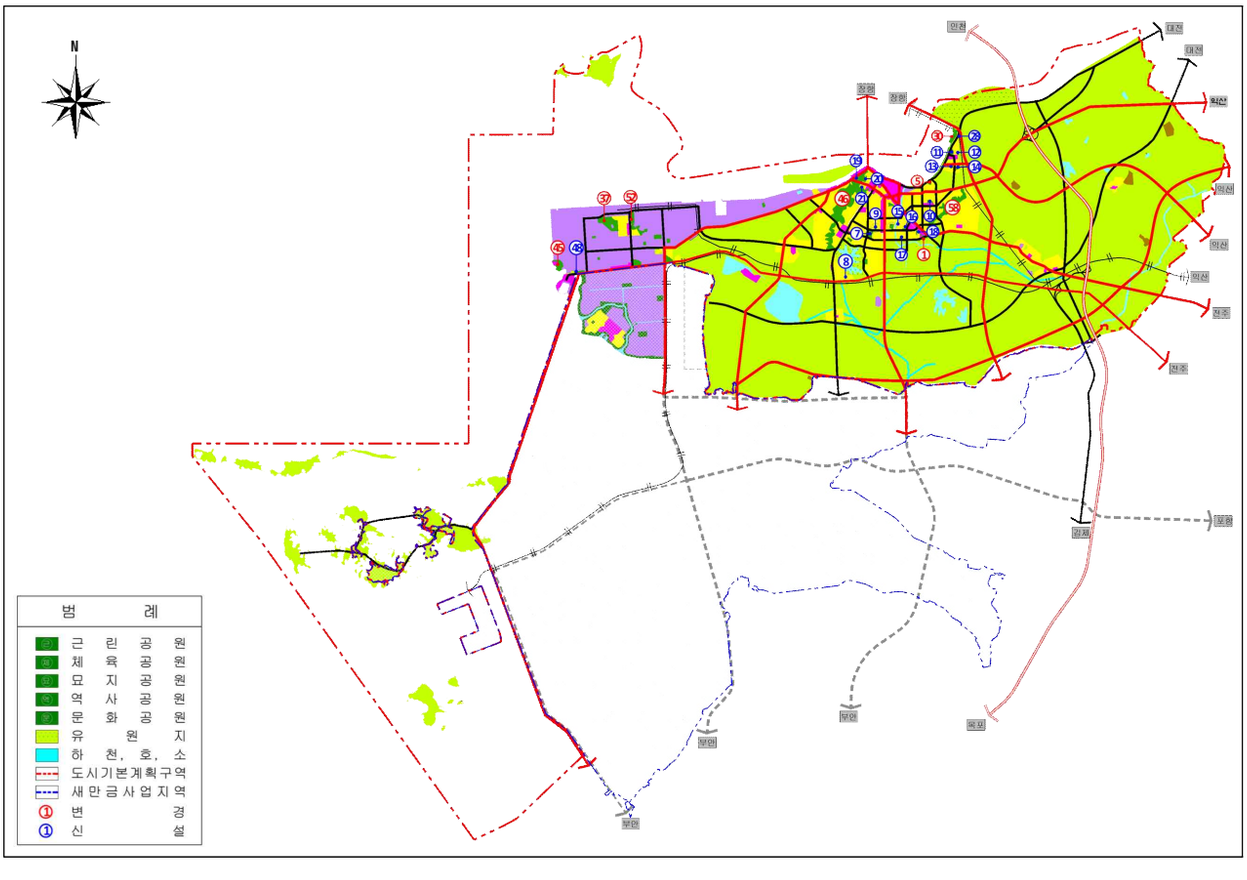
〈표3-6-16〉 공원계획 변경 세부내역 – 표계속

연번	생활권	시설세분	공원명	개소	면적(㎡)			비고
					기정	변경	변경후	
혁신성장 생활권 소계				**19**	**4,739,362.0**	**-792,878.7**	**3,946,483.3**	**-**
31	혁신성장	도시자연공원	월명공원	-	2,594,200.0	-2,594,200.0	-	관리계획 반영
32		근린공원	가도공원	1	142,313.0	-	142,313.0	-
33			입이도공원	1	29,000.0	-	29,000.0	-
34			분말공원	1	103,591.0	-	103,591.0	-
35			중앙1호 공원	1	18,898.0	-	18,898.0	-
36			중앙2호 공원	1	16,926.0	-	16,926.0	-
37			오식공원	1	494,636.0	-14,556.0	480,080.0	관리계획 반영
38			내초공원	1	143,816.0	-	143,816.0	-
39			은파공원	1	69,600.0	-	69,600.0	-
40			지곡공원	1	32,800.0	-	32,800.0	-
41			공단1공원	1	80,640.0	-	80,640.0	-
42			공단2공원	1	36,770.0	-	36,770.0	-
43			공단3공원	1	22,932.0	-	22,932.0	-
44			요죽공원	1	51,597.0	-	51,597.0	-
45			비응도공원	1	178,893.0	747.9	179,640.9	관리계획 반영
46			월명공원	1	-	2,310,236.0	2,310,236.0	관리계획 반영
47			생말공원	-	108,650.0	-108,650.0	-	관리계획 반영
48			새만금비응공원	1	-	48,993.0	48,993.0	관리계획 반영
49			당북공원	-	97,500.0	-97,500.0	-	미집행 반영
50			에너지과학도시1	-	297,960.0	-297,960.0	-	사업계획 취소
51			에너지과학도시2	-	198,640.0	-198,640.0	-	사업계획 취소
-			내초	1	-	50,000.0	50,000.0	2단계
52		체육공원	생말공원	1	-	108,650.4	108,650.4	관리계획 반영
53		묘지공원	오식묘지공원	1	20,000.0	-	20,000.0	-
내륙정주 생활권 소계				**2**	**6,966,880.0**	**-6,045,535.0**	**921,345.0**	**-**
54	내륙정주	도시자연공원	오성산공원	-	3,287,000.0	-3,287,000.0	-	관리계획 반영
55			가동공원	-	590,000.0	-590,000.0	-	관리계획 반영
56			서악공원	-	346,300.0	-346,300.0	-	관리계획 반영
57			만자공원	-	148,000.0	-148,000.0	-	관리계획 반영
58		근린공원	군봉공원	1	1,837,580.0	-926,235.0	911,345.0	미집행반영
59			대야공원	-	21,000.0	-21,000.0	-	미집행 반영
60			동오공원	-	13,000.0	-13,000.0	-	미집행 반영
61			장산공원	-	28,000.0	-28,000.0	-	미집행 반영
62			임피공원	-	80,000.0	-80,000.0	-	미집행 반영
-			신대야	1	-	10,000.0	10,000.0	2단계
63		묘지공원	미산묘지공원	-	27,000.0	-27,000.0	-	관리계획 반영
64			송림묘지공원	-	165,000.0	-165,000.0	-	관리계획 반영
65			남성묘지공원	-	184,000.0	-184,000.0	-	관리계획 반영
66			봉황묘지공원	-	240,000.0	-240,000.0	-	관리계획 반영

【그림3-6-3】 공원·녹지계획도(기정)



【그림3-6-4】 공원·녹지계획도(변경)



2. 녹지계획

가. 기본방향

- ○ 기존 산림 및 수계를 적극적으로 보전하여 생태적으로 안정된 환경을 조성하고 친환경적인 거주환경을 조성
- ○ 공원녹지 기본구상 상의 녹지축에 대하여 연속성을 유지하고 도시 전체에 그린네트워크 구축을 도모
- ○ 도시구역 내 공원, 하천, 산림 등을 유기적으로 연결하여 도시민들이 산책 등의 활동을 통해 쉽게 자연과 접할 수 있도록 녹지 조성

나. 시설계획

1) 녹지 확충계획

- ○ 보행자의 안전과 쾌적성 확보 및 소음, 매연 등 차량 통행에 의한 공해 피해를 최소화하기 위하여 고속도로 및 주요 간선도로변에 완충녹지 설치
- ○ 주거와 상충 되는 토지이용은 분리 시키고 재해 발생 시에는 피난지대로 활용하며, 평상시에는 적절한 조경에 의해 위락성과 쾌적성을 높이기 위해 산업단지 및 공업용지변에 완충녹지대 설치
- ○ 도로의 위계 및 기능 등을 고려하여 유형별, 기능별 녹지시설을 확보하되 과도한 녹지시설 확충으로 시민의 불편 야기 및 토지이용규제 사항이 발생하지 않도록 효율적 녹지계획 수립
- ○ 철도교통에서 야기되는 각종 공해 피해의 완화 및 시각적 불쾌감을 야기하는 각종 구조물을 은폐하고 자연적 훼손으로부터 철도시설물을 보호하기 위해 군산시 내 철도변에 완충녹지대 설치
- ○ 학교 운동장 공원화 계획, 공공기관 담장 개방 및 녹화를 통한 쉼터 조성, 건축선 후퇴 및 전면공지를 활용한 자투리 공원 조성 등을 통해 공원녹지의 접근성 제고
- ○ 도로 및 철도에 따른 단절구간에 녹지연결통로 구축 및 폐철도를 활용한 녹도 조성
- ○ 건축물의 옥상녹화, 벽면녹화, 산업단지 녹화를 통한 녹색도시 이미지 제고

2) 주요 하천 및 저수지를 활용한 친수공간 확보계획 수립

- ○ 경포천, 탑천 등 주요 하천과 군산시 내 저수지변을 활용하여 환경친화적이고 지속가능한 친수공간 확보를 위한 친수공간 확보계획 수립
- ○ 도심과 근접하여 접근성 및 활용성이 높은 지역은 친수공간으로 개발하고, 생태환경이 우수한 지역은 보전·유지를 통해 지역 특성에 맞는 수변공원화

3. 유원지·관광지 계획

가. 기본방향

○ 모든 계층이 이용 가능하도록 유원지·관광지 별 특성을 고려하여 기능을 배치하고, 자연적 특성을 훼손하지 않는 범위 내에서 친환경적으로 조성하여 시민의 보건, 휴양, 정서 생활 및 위락활동에 기여

○ 유원지·관광지 내 방문자 센터를 설치하여 군산시 내 유원지 및 관광지 정보를 제공함으로써 이용을 활성화함

나. 시설계획

1) 은파 유원지(관광지)

○ 군산을 대표하는 관광지 중 한 곳으로 나운동에 위치한 미제저수지 주변의 수변 여가공간을 활용하여 가족 단위의 복합 위락공간으로 조성

○ 주요시설 : 호텔, 상가, 가족체육시설, 유희시설, 피크닉장, 산책로 등

2) 금강호 유원지(관광지)

○ 수변과 산악자원으로 이루어진 양호한 경관지역으로 금강철새조망대와 연계한 사계절 체류형 복합 휴양 관광지로 조성하여 군산시의 관광 이미지를 제고하고 관광객의 욕구에 부합되는 개발 시행

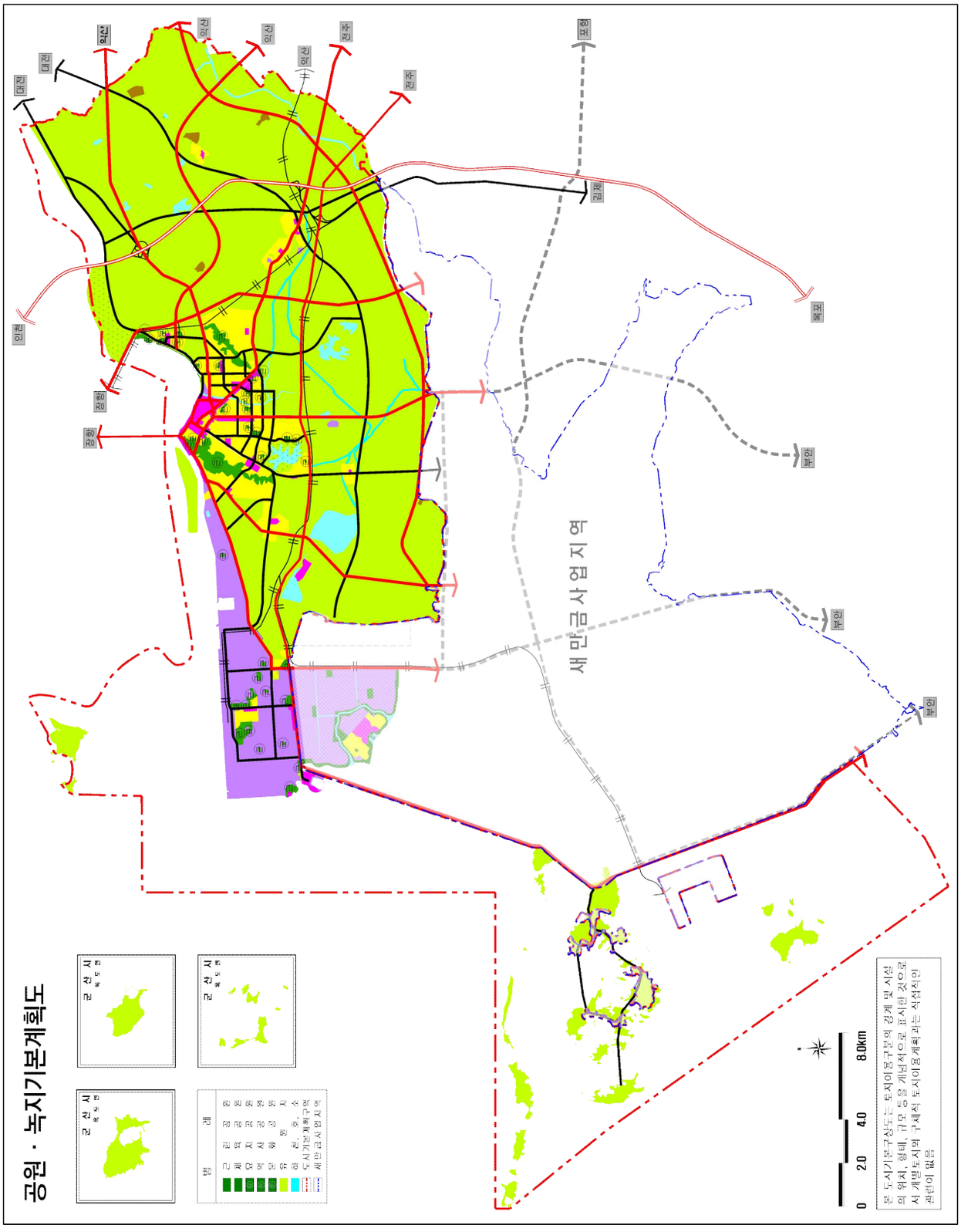
<표3-6-17> 유원지·관광지 계획

구 분	위 치	면적(㎡)	비고
합 계	-	1,936,887	-
은 파 유원지	나운동 미제저수지 일원	1,418,048	-
금강호 유원지	금강하구둑 일원	518,839	-

【그림3-6-5】 은파유원지(관광지)



【그림3-6-6】 공원·녹지기본계획도



Ⅲ 부문별 계획

제7장 방재 · 안전 및 범죄예방

1 현황

2 문제점 분석

3 도시방재대책

제7장 방재 · 안전 및 범죄예방

1 현황

1. 자연 재해 현황

○ 현대 도시의 고도화에 따른 불투수면적 증가 등으로 도시 내·외적인 재난 및 위기사항 발생의 가능성은 증가하고 있으며, 이러한 가능성이 재해로 현실화될 경우 도시에 미치는 파급효과는 매우 심각한 실정임

○ 또한 도시 발전에 따라 새로운 재해가능지역이 대두되고 지하공간이나 초고층건물, 신매립지, 급경사지 등의 새로운 토지이용은 도시 내 재해발생 지역의 범위가 과거와 다르게 확대될 가능성 내포

○ 기상이변에 의한 국지성 호우, 장기계속 강우 등과 저지대 급경사지의 도시개발, 하천의 홍수조절 능력 부족, 수문 및 펌프장 등의 방재시설 부족, 시민의 자율방재의식 결여 등으로 풍수해 피해 가능성 증가

○ 군산시는 2010년 태풍『곤파스』, 2011년 집중호우, 2012년 태풍『볼라벤, 덴빈』으로 인한 피해도 컸던 것으로 조사

<표3-7-1> 자연재해 발생 현황

년도	사망 실종 (인)	이재민 (인)	침수 면적 (ha)	피 해 액(천원)					
				소 계	건 물	선 박	농경지	공공시설	기타액
2010	-	33	-	4,573,687	-	82,161	-	4,150,933	340,593
2011	2	106	-	5,863,970	100,800	6,878	111,595	5,643,247	1,450
2012	-	3,344	-	13,265,164	957,000	157,020	14,822	10,438,347	1,697,975
2013	-	-	-	224,053	-	-	-	-	224,053
2014	-	-	-	336,091	-	-	-	-	336,091
2015	-	-	-	134,250	-	-	-	-	134,250
2016	-	-	-	170,014	-	-	-	-	170,014
2017	-	-	-	600	600	-	-	-	-
2018	-	15	-	1,332,854	17,100	-	2,310	431,944	881,500

자료 : 재해연보 각 년도(국민재난안전포털-자연재난상황)

2. 인적 재해 현황

가. 재난사고 발생 현황

○ 2016년 현재 군산시 재난사고는 총 1,267건으로 도로교통이 975건, 화재가 285건, 산불 7건이 발생하였음

<표3-7-2> 재난사고 발생 현황

연도	합계		화재		산불		붕괴		폭발		도로교통		환경오염		기타	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
2007	1,649	2,309	262	14	10	-	1	2	-	-	1,194	2,097	8	-	174	196
2008	1,628	2,163	288	2	17	-	1	-	-	-	1,243	2,102	-	-	79	59
2009	1,792	2,289	346	10	48	-	-	-	-	-	1,323	2,226	2	-	73	53
2010	1,669	2,804	267	8	11	-	1	1	1	1	1,316	2,103	-	-	73	691
2011	1,468	2,558	258	12	6	-	-	-	-	-	1,040	2,473	-	-	164	73
2012	1,920	2,919	224	17	7	-	-	-	2	3	1,603	2,502	-	-	84	397
2013	823	1,649	222	5	2	-	1	-	4	-	531	1,412	-	-	63	232
2014	1,118	1,430	229	8	4	-	1	-	1	-	804	1,422	-	-	79	-
2015	1,487	1,230	264	8	7	-	-	-	-	-	1,216	1,222	-	-	-	-
2016	1,267	1,410	285	8	7	-	-	-	-	-	975	1,402	-	-	-	-

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

나. 재난사고 피해 현황

○ 2016년 재난사고로 인하여 49명이 사망하였고, 4,000명의 부상자 발생하였음

<표3-7-3> 재난사고 피해 현황

연도	인적피해					재산피해(천원)		
	인명			이재민		계	부동산	동산
	계	사망	부상	세대수	인원			
2007	2,309	35	2,274	-	-	3,991,000	1,136,000	2,855,000
2008	2,163	44	2,119	-	-	1,798,000	498,000	1,300,000
2009	2,239	42	2,197	-	-	-	-	-
2010	2,162	59	2,103	-	-	-	-	-
2011	2,558	69	2,489	-	-	1,092,948	507,040	585,908
2012	2,919	34	2,885	14	22	1,822,165	778,541	1,043,624
2013	1,649	27	1,622	10	16	1,770,894	977,453	793,441
2014	1,855	44	2,048	-	-	1,845,994	1,004,984	841,010
2015	-	-	-	-	-	753,974	406,156	347,818
2016	4,049	49	4,000	-	-	806,322	429,545	376,777

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

다. 교통사고 현황

○ 교통사고는 차량대수 증가와 교통안전시설, 시민의식 상승 등과 밀접한 관계가 있으며, 일반적으로 차량대수의 증가는 교통사고 발생률의 증가로 이어짐

○ 2017년 현재 1,219건의 교통사고가 발생하여 사망자는 29명, 부상자 1,836명이며, 사고 유형은 차대사람이 264건, 차대차 969건, 차량단독 28건으로 나타남

〈표3-7-4〉 교통사고 현황

연도	발생건수	사망자	부상자	사고 유형별			
				차대사람	차대차	차량단독	철도건널목
2009	1,309	44	2,199	293	967	49	-
2010	1,316	54	2,103	304	957	55	-
2011	1,489	41	2,473	311	1,119	68	-
2012	1,603	31	2,471	336	1,202	65	-
2013	1,516	49	2,361	354	1,099	59	-
2014	1,751	43	2,748	359	1,328	64	-
2015	1,790	35	2,819	372	1,353	64	1
2016	1,314	27	2,046	271	992	52	-
2017	1,219	29	1,836	264	969	28	-

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

라. 화재사고 현황

○ 도시의 성장으로 인한 위험시설물의 혼재, 도시가스 및 석유기구의 보급 등으로 화재 발생요인이 증가하고 있으며, 위험시설물에 의한 대형사고로 확대될 수 있는 공업용지에 대한 방재대책이 특히 필요한 것으로 분석됨

○ 2017년 현재 화재는 241건으로 실화 187건, 방화 7건, 기타 47건 발생함

〈표3-7-5〉 화재발생 현황

연도	발생				소실		인명피해			이재민	구조 인원	재산피해(천원)		
	계	실화	방화	기타	동수	면적(㎡)	계	사망	부상			계	부동산	동산
2009	264	190	11	63	165	4,105	20	10	10	46	25	1,473,502	603,512	869,990
2010	267	201	17	49	132	7,254	8	2	6	29	25	1,308,991	647,935	661,056
2011	258	203	17	38	72	4,035	12	5	7	19	35	1,092,948	507,040	585,908
2012	224	178	9	37	114	16,981	17	3	14	11	6	1,822,165	77,8541	1,043,624
2013	222	182	14	26	124	8,272	5	1	4	16	1	1,770,894	977,453	793,441
2014	229	196	8	25	138	23,469	8	3	5	22	3	2,102,621	929,878	1,172,743
2015	264	212	7	45	135	16,167	11	2	9	12	8	869,187	421,513	447,674
2016	285	255	1	29	141	6,532	8	5	3	9	-	806,322	429,545	376,777
2017	241	187	7	47	129	12,156	15	1	14	21	173	2,001,818	851,136	1,150,682

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

마. 도시범죄 현황

○ 2017년 군산시의 범죄발생 현황을 살펴보면 범죄 발생건수가 8,730건이며 검거된 건수는 7,577건으로 약 86.8%의 검거율을 보임

〈표3-7-6〉 도시범죄 현황

연도	계		강력범		절도범		폭력범		지능범		풍속범		기타형사범		특별법범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2009	10,091	9,731	92	91	978	961	1,432	1,328	1,325	1,246	236	197	284	261	5,505	5,450
2010	9,398	8,581	120	108	1,218	925	1,232	1,148	1,401	1,113	51	47	259	242	5,117	4,998
2011	9,698	8,276	125	115	1,327	823	1,494	1,312	1,514	1,059	55	48	287	258	4,896	4,661
2012	9,764	7,934	114	110	1,076	432	1,688	1,537	1,396	1,065	84	75	357	303	5,049	4,412
2013	10,047	8,182	116	95	1,082	574	1,588	1,397	1,964	1,218	66	62	330	295	4,901	4,541
2014	10,152	8,474	144	122	1,295	826	1,720	1,530	1,633	1,048	53	38	357	316	4,950	4,594
2015	10,293	9,064	110	99	1,462	1,021	1,804	1,535	1,611	1,256	55	50	688	651	4,563	4,452
2016	9,480	8,648	93	85	1,004	760	1,758	1,571	1,820	1,564	125	107	506	454	4,174	4,107
2017	8,730	7,577	108	97	1,025	650	1,614	1,441	1,850	1,445	60	52	530	450	3,543	3,442

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

3. 재해저감 및 피난시설 현황

가. 재해저감시설 현황

○ 재해저감시설은「자연재해대책법」시행령 제55조에 의한 방재시설을 근거로 관내 재해저감을 위해 시설을 유지·관리하여야 하며, 군산시 관내에 존재하는 자연재해저감시설은 하천 제방·호안, 저수지, 배수문, 하수관거 및 하수종말처리장 등이 있음

〈표3-7-7〉 관내 자연재해 저감시설 현황

구분	내용
하천, 제방	• 제방유실 및 침수 방지 - 금강, 만경강, 경포천, 미제천, 고척천, 탑천, 흔옥천, 상흥천, 군둔천, 외곤천, 신방천, 우유천, 수시천, 복우천, 외무장천, 남산천
저수지	• 제당 및 여수토 - 옥구, 훈제, 연병, 금산, 칠성, 원당, 옥녀, 미룡, 군산, 매미, 백석
배수갑문 및 수문	• 경포배수갑문, 중동1·2·3수문, 일반산업단지1~3수문, 국가산업단지1~3수문
배수펌프장	• 경포배수장, 장산배수장, 개사배수장
하수관거	• 총 1,424,865m - 오수관거(분류식) 551,553m, 오수관거(합류식) 288,936m, 우수관거 584,376

나. 피난시설 현황

○ 피난시설은 풍수해의 염려가 없는 장소에 지역 인구, 지형, 재해에 대한 안전성을 고려하여 지정되며, 민방위사태 발생시 주민의 생명과 재산을 보호하기 위한 지하 주민대피시설과 각종 재난으로 인해 발생한 이재민 및 일시대피자에게 제공되는 임시주거시설이 있음

○ 군산시 전체 주민대피시설은 총 83개소로 아파트 지하대피시설이 88.%(73개소)로 대부분을 차지하고 있음

○ 군산시 전체 이재민 임시주거시설은 총 91개소로 학교가 48.4%(44개소), 경로당이 26.4%(24개소), 관공서가 12.1%(11개소) 순으로 지정되어 있음

〈표3-7-8〉 피난시설 현황

구분	주민대피시설							이재민 임시주거시설				
	시설수(개소)					규모 (㎡)	수용인원 (인)	시설수(개소)				
	계	공공	주거	상업	기타			계	경로당	관공서	학교	기타
군산시	**83**	**6**	**73**	**3**	**1**	**354,903**	**429,164**	**91**	**24**	**11**	**44**	**12**
개정동	2	1	1	-	-	4,145	5,024	3	3	-	-	-
경암동	4	-	4	-	-	14,191	17,200	1	-	-	1	-
구암동	5	-	5	-	-	8,589	10,408	2	1	-	-	1
나운동	18	1	15	2	-	91,741	111,192	9	-	2	6	1
미성동	2	-	2	-	-	11,250	13,635	4	1	-	3	-
삼학동	3	-	3	-	-	8,118	9,838	1	-	1	-	-
소룡동	7	-	7	-	-	20,036	24,282	5	-	1	3	1
수송동	16	-	16	-	-	66,312	80,368	15	4	1	8	2
신풍동	-	-	-	-	-	-	-	7	2	-	2	3
월명동	4	1	2	1	-	9,670	11,380	2	-	-	2	-
조촌동	14	2	12	-	-	90,263	108,764	2	-	-	2	-
중앙동	-	-	-	-	-	-	-	3	2	-	-	1
해신동	2	-	1	-	1	1,882	2,281	3	-	1	2	-
흥남동	3	-	3	-	-	14,293	17,324	2	-	1	1	-
옥구읍	1	1	-	-	-	653	791	2	-	1	1	-
옥도면	-	-	-	-	-	-	-	9	8	-	1	-
옥산면	2	-	2	-	-	13,760	16,677	2	-	1	1	-
옥서면	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-
임피면	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-
개정면	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	1	1
나포면	-	-	-	-	-	-	-	3	-	1	2	-
대야면	-	-	-	-	-	-	-	2	-	1	1	-
서수면	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	2	-
성산면	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	2
회현면	-	-	-	-	-	-	-	6	3	-	3	-

자료 : 국민재난안전포털

4. 자연재해위험개선지구 현황

○ 자연재해위험개선지구는 태풍·호수·호우·폭풍·폭설 등 불가항력적인 자연의 힘에 의한 현상으로부터 안전하지 못하여 국민의 생명과 재산에 피해를 줄 수 있는 지역과 자연재해저감시설을 포함한 주변지역으로 「자연재해대책법」 제12조의 규정에 의해 지정

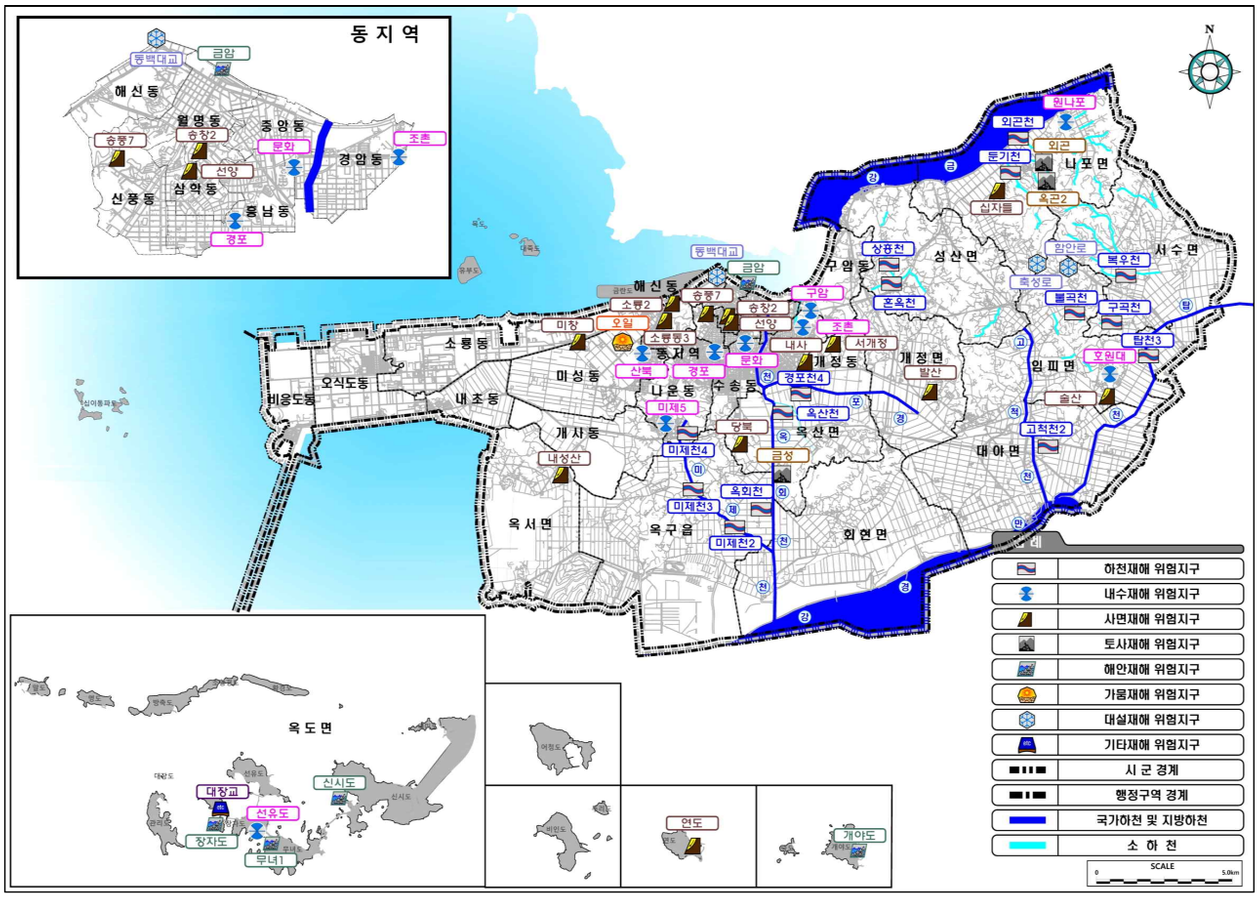
○ 현재 제2차 자연재해저감종합계획(안)이 수립 중이며 총 53개소가 지정된 것으로 조사됨

〈표3-7-9〉 자연재해위험개선지구 현황

유형	지구	위치	시행방법	비고
하천 (15)	경포천4	옥산면 쌍봉리 745-2	• 지방하천 하천개수사업	
	미제천2	회현면 월연리 401-33	• 지방하천 하천개수사업	
	미제천3	옥구읍 오곡리 847	• 지방하천 하천개수사업	
	미제천4	미룡동 900-1	• 지방하천 하천개수사업	
	고척천2	대야면 산월리 27-32	• 지방하천 하천개수사업	
	탑천3	임피면 영창리 1190-9	• 지방하천 하천개수사업	
	옥회천	옥구읍 이곡리 292-18	• 지방하천 하천개수사업	
	둔기천	나포면 옥곤리 961-11	• 소하천 하천개수사업	
	불곡천	임피면 읍내리 102-6	• 소하천 하천개수사업	
	구곡천	서수면 서수리 2124-11	• 소하천 하천개수사업	
	혼옥천	성산면 둔덕리 34-1	• 소하천 하천개수사업	
	상흔천	성산면 둔덕리 112-1	• 소하천 하천개수사업	
	옥산천	옥산면 당북리 20-10	• 소하천 하천개수사업	
	외곤천	나포면 옥곤리 941-17	• 소하천 하천개수사업	
	복우천	서수면 마룡리 774-2	• 소하천 하천개수사업	
내수 (9)	구암	구암동 63-69	• 우수저류시설 설치사업	
	조촌	조촌동 733-1	• 자연재해위험개선지구 정비사업	
	경포	문화동 886	• 수관로정비(도시침수대응사업)	
	산북	소룡동 1569-4	• 수관로정비(도시침수대응사업)	
	미제5	미룡동 900-1	• 수관로정비(도시침수대응사업)	
	원나포	나포면 나포리 750-2	• 배수펌프장(배수로 정비사업)	
	선유도	옥도면 선유남길 50-1	• 배수펌프장(배수로 정비사업)	
	문화	경암동 609-117	• 풍수해 생활권 종합정비사업	
	호원대	임피면 월하리 791-32	• 자연재해위험개선지구 정비사업	
사면 (16)	당북	옥산면 당북리 739-2	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	술산	임피면 술산리 249	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	발산	개정면 발산리 103-74	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	십자들	나포면 주곡리 164-4	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	개야도2	옥도면 개야도리 422-2	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	연도	옥도면 연도리 51-16	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	내성산	옥서면 옥봉리 115-15	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	선양	삼학동 897-4	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	내사	사정동 393	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	서개정	개정동 산45	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	소룡2	소룡동 1024-33	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	소룡동3	소룡동 1063-1	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	미창	미성동 1119-9	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	송창2	송창동 3-16	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	송산	송풍동 970-2	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
	송풍7	신풍동 987-77	• 급경사지 붕괴위험지역 정비사업	
토사 (3)	금성	옥산면 금성리 246-2	• 사방댐(시군관리)	
	외곤	나포면 옥곤리 593	• 사방댐(시군관리)	
	옥곤2	나포면 옥곤리 산97-1	• 사방댐(시군관리)	
해안 (5)	금암	금암동 2-12번지 일원	• 항만재개발사업	
	신시도	옥도면 신시도리 253번지 일원	• 연안정비사업	
	무녀1	옥도면 무녀도리 136-1번지 일원	• 연안정비사업	
	장자도	옥도면 장자도리 103번지 일원	• 자연재해위험개선지구 정비사업	
	개야도	옥도면 개야도리 413-2번지 일원	• 자연재해위험개선지구 정비사업	
가뭄	오일	산북동 1423-2	• 농업기반정비(수리시설 개보수)	
대설 (3)	동백대교	금동 57-6	• 도로 열선설치 지원사업	
	함안로	임피면 축산리 444-2	• 도로 열선설치 지원사업	
	축성로	나포면 부곡리 516-4	• 도로 열선설치 지원사업	
기타	대장교	옥도면 장자도리 20-1	• 자연재해위험개선지구 정비사업	

자료 : 제2차 군산시 자연재해저감종합계획(안) 보고서(2022)

【그림3-7-1】 자연재해 위험지구 현황도



5. 군산시 안전 지수 분석

가. 지역안전 지수

○ 지역안전 지수는 「재난 및 안전관리 기본법」에 따라 2015년 최초 시행, 안전에 관한 국가 주요 통계를 활용하여 지자체 안전수준을 분야별로 계량화한 수치로

○ 행정안전부에서 시도 및 시군구 단위로 화재, 교통 등 6개 분야의 지역안전등급을 발표하며, 1등급일수록 동일 단위 행정구역 내에서 상대적으로 안전한 것을 의미함

○ 군산시의 경우 생활안전 및 감염병 분야에서 상대적으로 양호하게 관리된 것으로 나타남

〈표3-7-10〉 지역안전등급 현황

구 분	교통사고	화재	범죄	생활안전	자살	감염병
전 북 도	3	4	2	2	3	3
군 산 시	4	4	4	3	4	3

자료 : 행정안전부, 지역안전지수

6. 기후변화 재해취약성 분석

가. 분석 개요

1) 개념

- 도시의 기후변화 재해 취약성 분석 대상 재해는 폭우(홍수 · 산사태), 폭염, 폭설, 강풍, 가뭄, 해수면 상승의 6개 재해로 구분함
- IPCC(2007) 기후변화 취약성 분석의 골격을 유지하면서 기후노출(Exposure)과 도시민감도(Sensitivity)를 고려하며, 지자체 내 최소 공간범위(인구센서스조사의 집계구, 보통 읍면동의 1/23 정도)에 대한 상대평가를 통해 재해취약지역 도출

2) 목적

- 기후노출 및 도시민감도 분석결과를 중첩 및 등급화하여 현재 및 미래의 재해취약지역 도출하여 종합 재해 취약성(안) 제시
- 재해취약지역 및 주변 지역에 대한 현장 여건, 지역 특성 등을 고려한 토지이용계획, 기반시설계획, 방재계획 등 도시계획의 부문별 대응 방향 제시

3) 활용방안

- 도출된 재해취약지역(Ⅰ·Ⅱ등급)에 대한 현장조사 및 취약특성을 분석하여 도시계획의 방재계획뿐만 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영하고 방재지구 지정 등에 활용

나. 분석 방법

- 군산시 전체에 대한 인구 500명을 기준으로 집계구 444개를 대상으로 현재와 미래의 기후노출과 도시민감도를 종합하여 현재 취약성 및 미래 취약성 분석
- 분석 결과를 취합하여 도시종합 재해취약성을 분석 후 등급화(Ⅰ~Ⅳ등급)
- 종합 재해취약성 분석은 현재 재해취약성 분석 자료를 중심으로 미래 취약성 분석에 따른 새로운 재해취약지역을 중첩하여 종합 재해취약성을 작성

다. 분석대상 선정

- 군산시의 경우 2017년 기준 2020년 군산 도시관리계획 재정비 수립을 위해 기후 특성 및 피해 사례 등을 검토하여 폭우, 강풍, 해수면 상승에 대한 재해취약성 분석을 시행
- 금회, 도시기본계획 수립 시 방재계획의 기초자료로 활용

라. 도시 종합 재해취약성 분석결과

○ 군산시 내 444개 집계구 내 폭우 직접영향권은 소룡동, 수송동 일원의 약 42.85%를 차지하고, 강풍 직접영향권은 수송동 일원의 약 12.22%로 분석됨

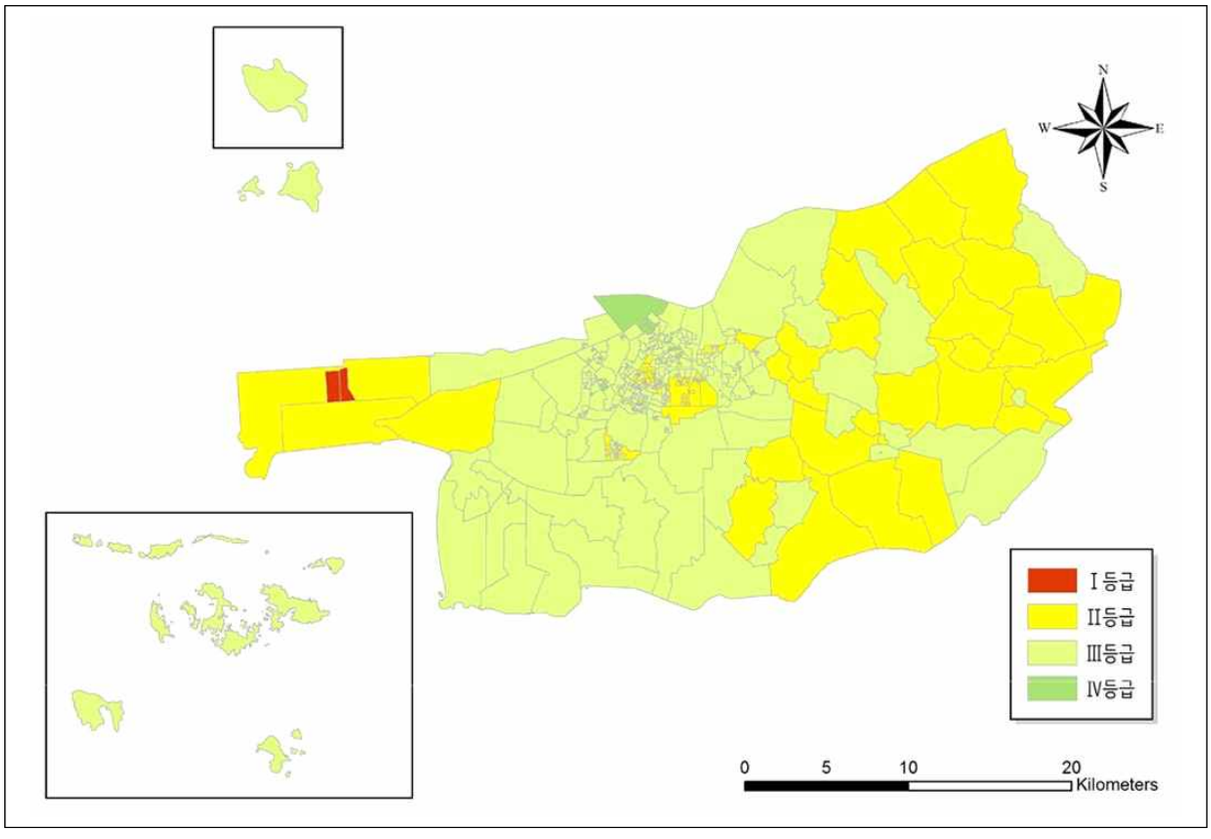
○ 해수면 상승 재해취약성 분석 결과 해수면에 접한 55개 집계구 내 해신동, 경암동 일원의 약 7.31%로 분석됨

<표3-7-11> 기후변화 재해취약성 분석 결과

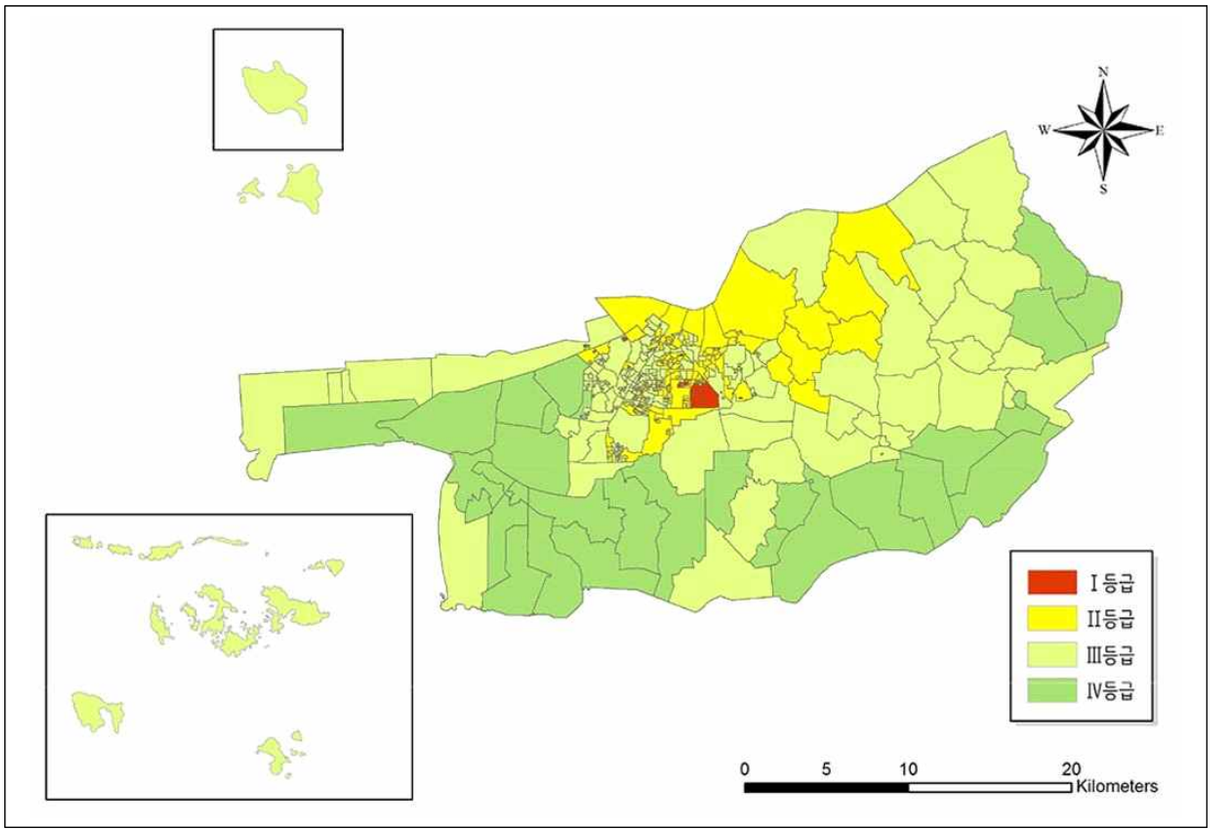
구 분		폭우			강풍			해수면 상승		
		집계구(개)	면적(㎢)	구성비(%)	집계구(개)	면적(㎢)	구성비(%)	집계구(개)	면적(㎢)	구성비(%)
합 계		444	381.867	100.00	444	381.867	100.00	55	117.163	100.00
직접영향	Ⅰ등급	2	1.205	0.32	11	1.129	0.30	4	0.527	0.45
	Ⅱ등급	102	162.397	42.53	230	45.537	11.92	23	8.033	6.86
간접영향	Ⅲ등급	319	215.122	56.33	170	192.890	50.51	25	82.281	70.23
	Ⅳ등급	21	3.144	0.82	33	142.310	37.27	3	26.322	22.47

자료 : 기후변화 재해취약성 분석 결과(2017)

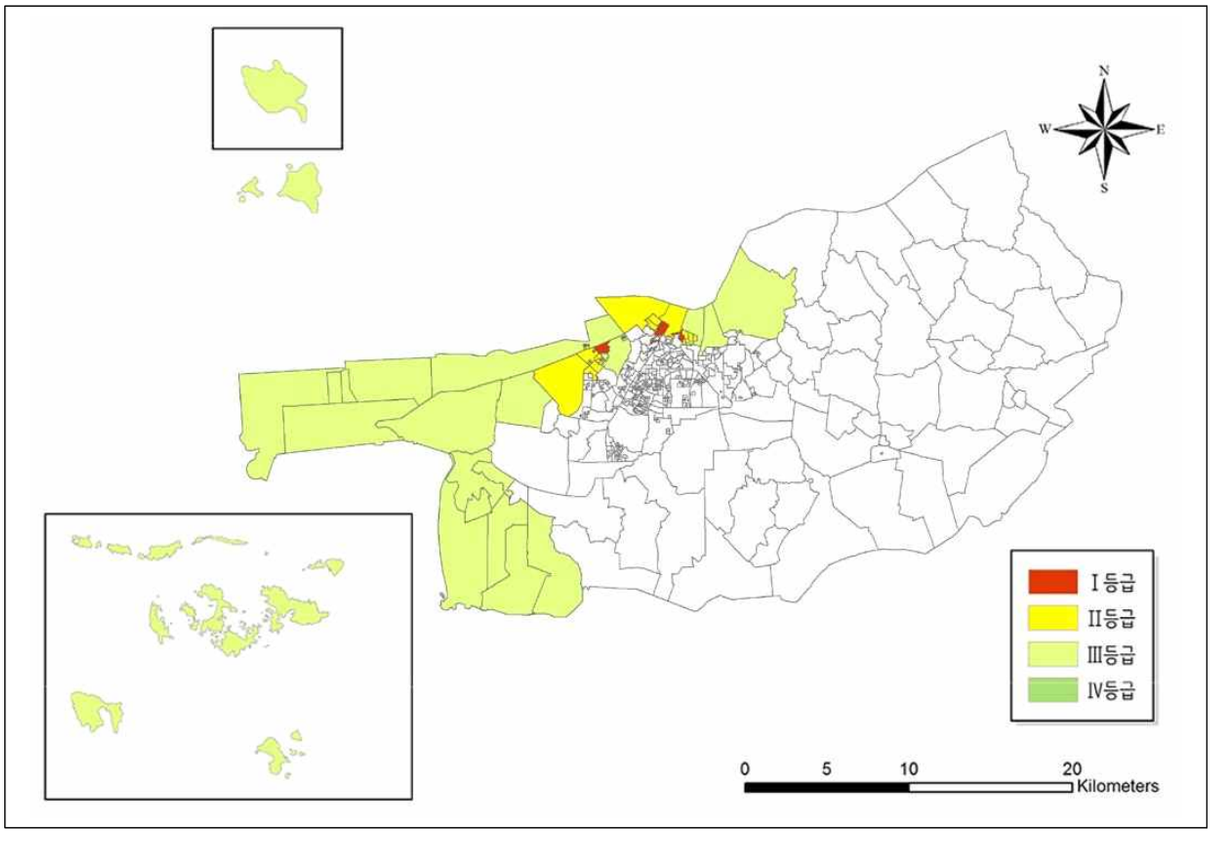
【그림3-7-2】 폭우 재해취약성 등급도



【그림3-7-3】 강풍 재해취약성 등급도



【그림3-7-4】 해수면 상승 재해취약성 등급도



2 문제점 분석

1. 지형적 특성

○ 집중호우 시 도심 저지대 및 농경지의 반복적인 상습 침수 피해 발생으로 시민의 치수 불안 가중

○ 포장률 증가 및 하천으로의 직강하로 홍수도달시간이 단축되어 첨두유량이 증가하고, 노후 된 하천시설로 인하여 홍수 시 피해 가능성이 큼

2. 사전재해 예방 체계 미흡

○ 도시화에 따른 재해요인 증가에 대한 재해요인의 사전평가 및 대책이 미흡하고, 기초조사자료의 데이터화 미비로 사전방재를 위한 재해예방 체계 미흡

○ 풍수해 방지를 위한 하천개수, 정비사업 및 배수시설의 건설 등 방재사업은 이루어지나, 지속적인 투자가 이루어지지 않는 실정이며, 재해예방사업에 대한 인식 부족으로 투자의 우선순위에서 밀리고 있는 실정임

3. 국지적 재해 발생 우려

○ 대규모 택지개발 등으로 불투수면적 증가 등 국지적으로 시가지에 내수 침수를 일으킬 우려가 있음

○ 하천 정비사업 등으로 광역적 재해 위험은 감소하였으나, 국지적 재해 위험은 존재하므로 생활환경 개선 및 국지적 재해예방 필요

4. 종합적인 방재 대책 수립 필요

○ 재해·재난 시 신속한 복구·지원을 위해 각종 방재시설 간의 운영효율 극대화를 위한 종합적이고 체계적인 방재종합대책 수립 필요

5. 도시방재 관련 제도 및 조직 정비

○ 현행 방재 관련 지역, 지구지정의 경우 개별법(건축, 도시계획, 소방, 재난관리 등)으로 관리되어 이를 일원화할 수 있는 실무협의 조직 구성 필요

○ 개발지역에 대한 방재계획 수립 시 주변 지역 유역을 포함한 계획 작성 유도

3 도시방재대책

1. 기본방향

가. 안전도시 구현

○ 재난, 재해 및 범죄 등으로부터 재산과 생명을 안전하게 지킬 수 있는 안전도시의 구현

○ 자연재해, 인적재해 등 재해 유형별 대처방안 마련

○ 기후변화, 고령화, 다문화, 정보화 등 도시환경의 여건 변화로 인한 재해·범죄의 취약성에 대응할 수 있는 방재·안전 계획 수립

○ 기성시가지에 존재하고 있는 재해위험요소와 범죄유발위험요소를 정비하고, 신규 도시 개발 지역에서는 새로운 위험요소가 발생하지 않도록 계획

나. 재난·재해에 안전한 방재체계 마련

○ 재난재해를 줄이기 위해 발생요인부터 근본적인 제거·개선 할 수 있는 방안 마련

- 재난예방 의식고취를 위한 시민 공감대 확산 및 주민의 참여도 제고
- 초기 재해 진압을 위하여 지역주민들로 구성된 지역주민 조직체 구성과 유·무선 연결 정보망 구축 및 경보망 체계 확립
- 소방서와 경찰서의 인력에 대한 구조 및 구급기능의 향상을 위한 훈련 및 교육의 강화와 장비의 확충 및 현대화 추구
- 재난 상황의 신속한 재난대응태세 확립
- 유형별 체계적인 재난 예방 및 수습복구대책 수립·시행

다. 종합적인 도시방재 정보체계 구축 및 재해 발생 시 대응체계 구축

○ 유사시 시민의 안전을 위해 통합관제센터 기능을 강화한 재난별·유형별 효과적이고 체계적인 스마트시티 통합플랫폼을 구축하여 대책 수립

- 재난관리, 자원봉사관리, 현장업무지원, 위험물정보, 관계기관 연계, 재난·재해 정보비스 제공 등 도시방재시스템 구축

○ 선제적·예방적·생활밀착형 재난안전관리 이행을 위한 정보체계 구축

- 재난 발생 보고, 출동 태세 확립, 긴급구조 대책, 피해시설 복구대책, 피해보상 등 재해 발생 시 대응체계 구축

2. 도시방재대책

가. 목표

> “ 각종 재해재난 대응체계 구축을 통해 미래세대가 행복한 안전한 군산시 건설 ”

나. 일반적 실천전략

1) 통합적인 안전 도시정보체계 구축(스마트시티 통합플랫폼 구축)

- 재해·재난 빅데이터를 활용한 과거 재해이력이 있는 지역, 범죄 발생 예상 지역 등의 선제적 대응체계 구축
- 각종 도로시설물, 지능형 CCTV 등 ICT 기술을 결합시킨 스마트 폴(Smart Pole) 설치를 통해 신속한 재해·재난 사항 파악 및 모니터링
- 신규개발지의 재해예방을 위해 계획 수립단계부터 방재계획 수립 의무화

2) 기후변화에 대비한 종합 재해예방 대책 수립

- 종합정보 구축을 통한 재해예방 및 예측
- 재난 대응 시스템 및 전문 조직 구축

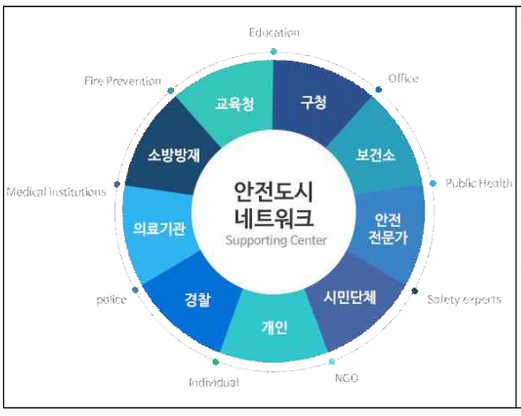
3) 지속적 생활안전 교육으로 방재안전 인식 고취

- 사람 중심의 안전한 군산을 위한 시민의식 함양 방안 마련
- 시민참여 방재 활동 기회 확대, 취약계층의 방재 대응 마련

4) 체계적인 방재기법 적용

- 자연재해 저감종합계획, 재난현장 표준작전절차(SOP)계획 수립 및 내진설계 강화
- 범죄예방환경설계(CPTED) 도입을 통한 주거환경 안전성 및 쾌적성 확보

【그림3-7-5】 안전도시 네트워크 개념



【그림3-7-6】 국토부 스마트시티 통합플랫폼 구축사업 예시



다. 재해·재난 방지대책

1) 자연재해 방지대책

○ 자연재해를 유형별로 구분하여 특성에 맞는 별도의 관리 방안 마련

<표3-7-12> 자연재해 유형별 방지대책

구 분	주요내용
공 통	• 풍수해저감종합계획에 따른 유형별 방재 대책 내용 실행 • 각종 홍보매체를 통한 재난 예방 홍보활동을 대내적으로 전개하여 시민 공감대 형성 및 자발적인 시민참여 도모 • 재해 시 행동 요령과 대피요령에 대한 지속적인 방재 교육 및 훈련 실시 • 재해·재난 예·경보 체계 종합계획 수립 및 농어촌 재난경보방송 장비 구축
하천 및 내수재해	• 하천기본계획 및 소하천정비종합계획 수립에 따른 정비사업 실시 • 공원 등 공공시설을 활용한 저류시설 설치, 우수유출 저감시설 확충 • 수방시설물 재정비, 안전취약지역 상시점검을 통한 재해예방 및 저감
해안재해	• 어항 안전시설 설치공사 및 정비, 해안침식·퇴적 방지 및 복원사업 실시 • 집중호수와 서해 만조위 중첩시 침수피해 방지를 위한 군산 내항지역 내수대책 강구 • 어선 및 수산 양식시설을 위한 방재사업 추진 - 노후어선 정기점검 및 대체지원 추진 - 돛, 부자, 수하연 등 결속상태의 정기점검 보수 및 보강
가뭄재해	• 가뭄실태 및 저수율 분석 등 가뭄대책에 관한 연구개발 및 조사 활성화 • 지하수 D/B화 정보관리시스템 구축 • 농업용수 및 물 절약 대책추진 - 영농기 이전 농업용수의 개발을 위한 사전조사 실시, 농업용수의 개발 시 환경파괴 등 고려 - 수리시설, 양수 장비 정비점검 및 부족한 장비의 사전보충 실시 - 공공건축물, 일정 규모 이상의 건축물 및 물 다량 사용업소에 중수도 및 절수기 설치 권장 • 가뭄대책의 효율적·체계적 추진을 위한 관계부처 합동 지침 마련 및 가뭄 사전 대비 추진 - 가뭄의 평가와 예측 모형, 이수 및 절수 관리 지침 등 마련
풍해	• 내풍설계기준 설정으로 태풍, 강풍 등으로부터 기간산업시설 등 각종 시설물의 안정성 확보 • 시가지 내 각종 옥외광고물, 가로시설물 설치 시 바람에 의한 낙하사고 등을 고려하여 설치 • 해수욕장 및 해안관광시설의 가시설물 안전점검 및 철거 등
설해	• 설해 대책기간(매년 12월 ~ 익년 3월) 설정으로 폭설에 대비한 대응체계 구축 • 교통량 및 지역여건 등 중요도에 따른 제설 우선순위 설정 운영 • 폭설, 결빙 등으로 인한 교통두절 예상구간 특별관리 및 취약구간 집중관리 • 비닐하우스 등 농림시설 피해경감대책 수립 - 시설 설치기준 적정 여부, 규격품 사용 유무, 관리실태 등 행정지도 강화
산림재해	• 산사태 방지체계 개선 - 지역 산사태 위험지역 예방을 위한 사전점검정비 및 지방산림청과 협력체제 강화 • 산불 방지체계 개선 - 산불예방 및 홍보의 지속적 실시, 진화장비의 배치, 산불 유발요인의 금지 및 단속 조치 시행 • 산림병충해 방지체계 개선 - 산림병해충 재해예방 활동 지속 추진, 방재계획의 수립, 유관기관과의 협조체제 유지
지진해일	• 방파제 축조, 표지시설 보수, 연안침수방지시설 및 갑문시설 개보수 • 내진성능 목표 설정 및 내진설계·내진보강 - 내진설계 대상 시설물에 대한 내진설계기준 설정 - 기존 시설물에 대한 단계적 실태조사 및 적용실태 지도·감독 • 지진 및 지진해일 관측시스템 확충 • 건축물이나 공공시설의 내진·불연화 및 녹지대의 계획적 확보로 지진에 강한 도시구조 형성

2) 사회재난 방지대책

○ 사회재난을 유형별로 구분하여 특성에 맞는 별도의 관리방안 마련

<표3-7-13> 사회재난 유형별 방지대책

구 분	주요내용
공 통	• 각종 홍보매체를 통한 재난예방 홍보활동을 대내적으로 전개하여 시민 공감대 형성 및 자발적인 시민참여 도모 • 재난시 행동요령과 대피요령에 대한 지속적인 방재교육 및 훈련 실시
교통사고	• 도로의 기하구조 개선과 교통시설 개선 및 보행자 안전시설 확충 • 교통시설의 정비와 관리운영의 효율화로 교통사고의 사전예방 • 사고다발지역과 학교 주변 등에 보호구역을 설정 및 교통통제 등 교통체계 개선 • 보행량이 많은 지점에 보행자 중심 대각선 횡단보도 확대 설치 • 인적, 차량, 도로환경 등 교통사고 요인별 안전대책 수립 - 인적 대책 : 경찰단속, 무인카메라 설치, 면허관리, 제도개선, 교육 및 홍보 등 - 차량 대책 : 차량정기검사 및 정비, 각종 안전장치 개발 및 차제장착 의무화 - 도로환경 대책 : 도로안전진단제도 도입, 안전을 위한 신기술 도입(지능형교통시스템-ITS 등)
화 재	• 주택밀집지역 및 상업지역에 소방차 진입을 위한 소방도로 확보 및 소화전 설치 • 어린이 관련 시설의 근본적인 화재안전기준 강화 • 건축물의 내화구조 설계 및 불연재 사용 권장 • 대형화재사고 발생 방지 및 유사시 대응태세 확립 - 소방기구체제 강화 및 소방시설을 현대화하여 시설 확충 - 생활권별로 소방서 및 119안전센터 등의 배치로 조기 방화 작업 추진 - 의용소방대원의 충분한 확보와 비상근무체제를 확립하고, 정기소방훈련 실시 등 소방조직 활성화 • 산불예방 대책 수립 및 산불취약지역의 집중관리 - 산불발생 원인을 분석하여 원인별 산불방지 지침을 수립 - 산불취약지역의 집중관리 및 산불방지를 위해 범시민적 자연보호운동을 전개하고, 산불방지 대책본부 운영 및 산불방지 계도와 홍보를 실시하여 산불예방에 대한 주의 고취 - 산불위험시기 및 산불취약지역별 입산통제를 강화하고 화기물 반입 단속
건축물 등 시설물 재 난	• 특정관리대상시설 지정관리 및 재난위험시설에 대한 안전점검 추진 - 재난발생 위험이 높은 시설, 다중이용시설 및 공공시설(도로, 철도, 하천, 상·하수도 등)의 정기적 안전점검 및 정비실시로 재난 발생요인의 사전 해소 및 체계적인 시설물 안전관리 - 중점관리대상시설, 재난위험시설로 구분하여 지정·관리 • 석유, 화약류, 화학약품 등의 보관시설, 도시가스시설, 인화 · 발화 · 폭발성 또는 독성물질을 제조 · 취급하는 산업단지 및 사업장에 대한 정기점검 및 중대 산업사고 방지대책 추진 - 산업안전 전문인력 양성과 통합안전관리 협의체 및 안전관리 상시 모니터링 시스템 구축 - 산업단지 내 재난시 대형 피해 예상으로 주기적인 재난시설 점검과 재난훈련 실시 - 산업단지 사고 발생시 화학물질, 유류, 독성물질 등이 하천이나 서해로 유입되는 것을 방지하기 위해 완충저류시설 설치 - 영세·중소기업 안전관리 교육과 감독 및 노후시설 안전진단과 개·보수 등 예방 안전 지원
감염병	• 기초생활 인프라 확충을 통한 감염병 대응력 강화 - 일상생활, 개인 방역 물품 공급 및 감염병 대응을 위한 공공의료 서비스 대응체계 강화 - 감염병 발생 확인, 정보제공을 통한 확산 방지를 위한 정보체계 인프라 확충
기타	• 대피 및 구조·구난 활동의 지장이 발생하는 주요 원인인 좁은 이면도로, 장애물의 도로 점유 등에 대한 대책 마련 - 주택밀집지 중 4m 이하 도로에 면한 담장 철거를 통한 구호 차량 진입도로 확보 - 유사시 대비가 곤란한 지역은 전신주, 입간판 등 노상 장애물의 설치 제한 또는 정비 유도

3) 재해취약지역 선정기준 및 관리방안

가) 선정기준

○ 도시기후변화 재해취약성 분석의 기후노출, 도시민감도, 도시취약성 등을 고려하여 선정

○ 최근 10년간 피해지역이나 물리적으로 재해 피해 발생 가능성이 높은 지역, 자연재해위험개선지구, 산사태취약지역, 주요 하천변 저지대(계획홍수위보다 낮은 지역), 자연재해저감종합계획의 위험지구 등 객관적이고 구체적인 자료를 활용하여 재해위험에서 안전하도록 지정

나) 관리방안

○ 군산시는 태풍과 호우에 대한 피해가 전국, 전북특별자치도에 비해 높음에 따라 폭우 등의 재해취약지역에 대해 집중 관리

○ 호안유실, 제방도로 등 보강 및 정기적 안전점검에 의한 사면 붕괴 방지대책 마련

○ 도시 내 우수유출로 인한 하천 범람을 예방할 수 있도록 시가화예정용지 및 신규 개발계획 수립시 저류지 규모 등 재해영향성검토 및 평가 협의 강화

○ 재해취약지역 내 취약시설(반지하 주택, 지하도로 등), 재해시 시설운영이 필요한 공공시설(공공청사, 대피시설, 종합의료시설 등) 및 기반시설 설치 제한

○ 도시기후변화 재해취약성 분석 결과를 활용하여 군산시 내 상대적으로 취약한 지역은 향후 도시계획 수립시 취약요인을 분석하여 관리방안 마련

4) 기후변화를 고려한 도시계획 수립 방향

○ 재해취약성 등급별로 도시계획 수립방향을 설정하고 도시관리계획, 지구단위계획, 개별단위시설계획 등 수립 시 해당지역의 재해취약성 및 저감방안 마련

<표3-7-14> 기후변화 재해취약성 분석결과를 고려한 도시계획 수립방향

구 분		도시계획 수립방향
직 접 영향권	Ⅰ등급	• 토지이용대책(보전, 이격, 이주, 전환, 지반고 등) • 도시 중요기반시설(공공청사, 소방서, 대피소 등) 설치 제한 • 재해취약시설, 재해 시 주변지역 영향 시설 등은 행위 협의 후 설치 • 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 검토 • 방재시설 기준 강화 및 확충 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
	Ⅱ등급	• 재해취약시설, 재해 시 주변지역 영향 시설 등은 행위 협의 후 설치 • 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 검토 • 방재시설 기준 강화 및 확충 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
간 접 영향권	Ⅲ~Ⅳ 등급	• 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현황 방재 기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

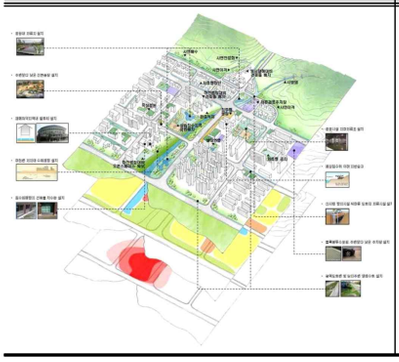
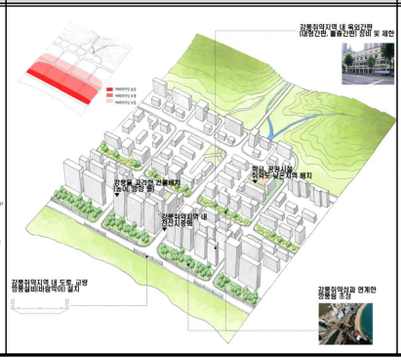
5) 도시계획을 통한 방재계획의 구체화

- 도시계획의 방재계획은 기본적으로 풍수해, 지진, 산사태, 가뭄 등의 자연재해의 피해를 감소 및 재난관리에 용이하도록 거시적 공간구조 계획 필요
- 도시계획시설에 위해요소 또는 방재 특성을 가질 경우 종합적인 검토를 통하여 방재시설로 중복결정하는 방안 강구
- 공원 등의 충분한 오픈스페이스를 조성하여 유사시 방호 및 구난 활동을 할 수 있도록 하고, 지구단위계획 수립 시 건축물의 비상탈출구, 자동소화시설 및 지하방호시설 등이 검토될 수 있도록 도시계획 수립

<표3-7-15> 재해예방형 도시계획 방안

재해유형	관리방안
폭우	• (토지이용) 하천변 저지대 급경사지 주변 등 폭우취약성이 높은 지역 오픈스페이스 배치 이격(완충녹지·공원·오픈스페이스 확보 등) 등의 토지이용대책 마련 • (기반시설) 산지부와 도시부 경계지역 도로하부 저류지 설치, 공원 내 저류지 설치, 선큰 광장, 공공시설, 지하저류조, 광역도로변 생태수로 설치 • (건축물) 건축물 필로티·차수판 설치, 하천범람 대비 건축물 배치 및 이격, 산사태 취약지역 건축물 이격, 생태연못, 옥상정원, 블록형투수포장 및 주변보다 낮은 저류형 주차장 설치
강풍	• (토지이용) 강풍취약지역 주변 방풍림 조성 • (기반시설) 강풍취약지역 내 도로, 교량 등의 방풍설비 설치, 전선 지중화 • (건축물) 강풍을 고려한 건물의 높이 및 방향 배치, 옥외간판(대형간판, 돌출간판 등) 정비 및 제한
해수면	• 재해취약성 분석과 연계하여 해수면 상승 취약지역을 파악하고, 취약지역을 중심으로 계획요소를 종합적으로 구현

<표3-7-16> 재해취약성을 고려한 방재도시모델 예시

폭우	강풍	해수면 상승
		

6) 안전한 생활을 위한 도시환경조성

○ 안전한 사람 중심 군산을 위한 시민의식 함양 및 시민과 함께하는 방재 활동 기회 확대, 취약계층에 대한 안전한 도시환경조성을 위한 대응 방안 마련

가) 생활안전 사각지대 해소를 위한 시민과 함께하는 맞춤형 안심생활환경 조성

○ 지역안전공동체 만들기 및 맞춤형 지역안전교육 실시를 위한 다양하고 지속가능한 교육 프로그램 마련으로 관과 지역주민이 협력하여 지역사회의 안전과제를 발굴하고 생활환경을 종합적으로 정비하여 시민 안심생활환경 조성

○ 지역사회 경찰활동(Community Policing)을 통한 범죄예방, 교통안전 등 다양한 안전활동을 추진하여 지역주민의 참여와 협력을 바탕으로 안전체감도 향상 도모

나) 범죄예방환경설계(CPTED) 적용

○ 건축물, 건축설비 및 대지에 대한 범죄예방 환경설계를 통해 범죄를 예방하고 안전한 생활환경 조성

○ 「범죄예방 건축기준(국토부)」에 따라 건축물의 설계 시 범죄예방 건축기준을 적용

○ 공공공간 및 지역적 특성을 고려하여 해당 지역에 적합한 기법을 반영



다) 사회취약계층이 안전한 도시조성

○ 사회취약계층을 고려한 도시설계유도 (Universal Design, Barrier Free)

○ 자살인구 저감을 위한 관리방안 수립

- 취약계층 상시 모니터링 및 정신건강복지센터 운영

○ 어린이 안전도시, 여성 안전도시 만들기 캠페인 전개



라) 생활안전 인프라 확충 등을 통한 안전도시 조성

○ 생활, 재난, 도로교통, 시설, 소방 등의 기능별 통합 관리 및 시설 정비

○ 생활안전지도 작성 및 보급 확대 (범죄지도, 보행안전지도 등)

○ 생활 속 안전문화를 교육· 체험할 수 있는 안전체험관 확충 및 시민참여 유도



Ⅲ 부문별 계획

제8장 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

1 경제 · 산업

2 관광

3 의료 · 보건

4 사회복지

5 교육

6 문화 · 체육

제8장 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

1 경제 · 산업

1. 농림수산업(1차산업)

가. 농업현황

1) 농가 및 경지면적

○ 전국적으로 농가수, 농가인구, 경지면적이 감소추세이며, 군산시는 농지보호 노력에도 불구하고 도시개발로 인해 면적이 점점 감소하고 있는 추세

○ 군산시의 농가인구는 2018년 15,361인으로 총 인구의 5.6%를 차지하고 있으며, 농가수도 연평균 0.3%의 감소를 보여 현재 6,754가구가 분포

○ 경지면적은 연평균 0.2%의 감소를 보이고 있으며, 논은 연평균 0.6%의 감소를 보인 반면 밭은 연평균 3.5%의 증가하고 있음

○ 농촌인구의 감소 및 농가 가구당 경지면적의 감소 등의 현상은 산업사회로의 발전 단계에서 필연적으로 나타나는 현상으로서 1차산업 종사자의 지속적인 감소에 대비한 대책이 필요할 것으로 예상

○ 급격한 도시화 추세로 인해 경지면적이 감소하고 있으며, 지역특화 농업생산물의 부재 등으로 농가소득이 감소하여 이농현상이 높은 편임

<표3-8-1> 농가 및 경지면적 현황

구분	농가		경지면적(ha)			가구당 경지면적(ha)		
	가구수	인구수	계	논	밭	계	논	밭
2011	6,947	18,421	14,397	13,265	1,132	2.07	1.91	0.16
2012	7,271	19,565	14,565	13,382	1,183	2.00	1.84	0.16
2013	7,199	18,929	14,617	13,381	1,236	2.00	1.84	0.16
2014	7,039	18,503	14,631	13,280	1,351	2.07	1.88	0.19
2015	7,074	16,618	14,605	13,241	1,364	2.07	1.88	0.19
2016	7,314	17,943	14,370	12,996	1,374	1.97	1.78	0.19
2017	6,832	15,453	14,211	12,756	1,455	2.08	1.87	0.21
2018	6,754	15,361	14,150	12,719	1,432	2.10	1.88	0.21

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 농산물 재배면적 및 생산량

○ 전체적으로 경작면적과 생산량이 감소하고 있는 추세이며, 특히 우리나라 주식량원인 쌀의 생산량은 2009년 102,782M/T에서 2018년 63,811M/T로 연평균 5.2%씩 감소하고 있음

○ 채소류 및 과실류의 생산은 해마다 여건변화에 따라 변동 폭이 심하게 나타남

<표3-8-2> 농산물 재배면적 및 생산량 현황

구분	계		미곡		맥류		잡곡		두류		서류	
	면적 (ha)	생산량 (M/T)	면적 (ha)	생산량 (M/T)	면적 (ha)	생산량 (M/T)	면적 (ha)	생산량 (M/T)	면적 (ha)	생산량 (M/T)	면적 (ha)	생산량 (M/T)
2009	17,178	123,007.6	13,139	102,782	1,930	19,305	5	547.0	72	129.6	32.1	244
2010	17,682	106,355.7	13,113	89,459	4,287	15,353	19	44.3	192	404.4	71.0	1,095
2011	16,774	82,729.4	13,113	66,483	3,385	15,525	12	22.1	240	419.3	24.1	280
2012	15,803	72,823.0	12,980	59,254	2,823	13,569	22	56.6	198	271.3	52.0	655
2013	16,353	70,949.0	12,474	69,854	3,687	17,890	24	74.5	101	202.5	67.0	818
2014	16,912	88,136.9	12,474	69,528	3,510	16,025	18	54.0	867	1,703.9	43.0	826
2015	14,419	76,022.0	11,672	65,363	2,590	9,523	29	97.0	71	105.0	57.3	934
2016	16,628	82,445.0	12,717	70,271	3,821	11,533	25	101.0	28	58.0	36.6	482
2017	16,397	75,613.3	11,926	61,419	4,273	12,820	38	152.4	90	193.9	69.9	1,028
2018	17,974	87,336.2	11,977	63,811	5,707	22,105	81	137.7	140	292.5	70.0	990

구분	계		채소류		특용작물		과실류	
	면적 (ha)	생산량 (M/T)	면적 (ha)	생산량 (M/T)	면적 (ha)	생산량 (M/T)	면적 (ha)	생산량 (M/T)
2009	327.4	8,458.8	284.0	7,269.1	15.3	11.7	28.1	1,178.0
2010	331.8	12,248.8	288.0	11,061.1	15.3	11.7	28.5	1,176.0
2011	312.8	11,467.0	280.8	10,941.0	6.5	7.0	25.5	519.0
2012	272.2	7,016.6	239.0	6,699.0	7.5	9.6	25.7	308.0
2013	254.2	13,537.3	222.2	13,262.0	7.3	11.1	24.7	264.2
2014	267.5	7,856.6	219.0	7,580.0	22.2	15.6	26.3	261.0
2015	269.2	7,997.9	219.2	7,722.0	23.4	15.9	26.6	260.0
2016	327.4	10,551.8	279.2	10,310.2	22.5	15.6	25.7	226.0
2017	331.1	10,901.2	282.7	10,643.6	24.8	18.3	23.6	239.3
2018	264.7	7,941.4	216.9	7,693.3	23.8	17.1	24.0	231.0

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

3) 가축사육

○ 우리나라에서 주로 소비되고 있는 소, 돼지, 닭은 증감을 반복하고 있음

<표3-8-3> 가축사육 현황

구분	한육우		젖소		돼지		닭		기타	
	사육가구	마리수	사육가구	마리수	사육가구	마리수	사육가구	마리수	사육가구	마리수
2014	235	7,238	15	987	25	39,629	69	626,170	3,760	21,145
2015	226	7,099	17	939	27	42,506	104	702,768	2,923	16,504
2016	239	6,912	19	967	24	43,111	99	620,916	3,162	15,249
2017	167	5,602	20	806	17	34,595	74	648,198	1,750	11.112
2018	241	7,990	20	912	16	34,839	70	675,181	3,276	16,376

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

나. 수산업현황

1) 어가 및 어가인구

○ 어가 및 어가인구는 전북특별자치도와 비교할 때 상대적으로 큰 감소폭을 보임

○ 2015년 군산시의 어가수는 773가구이며, 어가인구는 1,729인임

<표3-8-4> 어가 및 어가인구 현황

구분	전국		전북도		군산	
	어가수(가구)	어가인구(인)	어가수(가구)	어가인구(인)	어가수(가구)	어가인구(인)
2005	79,942	221,132	3,695	10,182	1,290	3,672
2010	65,775	171,191	2,633	6,771	889	2,245
2015	54,793	128,352	2,908	6,434	773	1,729
전년 대비 증감률(%)	-16.7	-25.0	10.4	-5.0	-13.0	-23.0

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12), 국가통계포털

2) 수산물 어획고

○ 2018년 총 수산물 판매액은 680억원으로 어류(53.0%)가 가장 큰 비중을 차지

<표3-8-5> 수산물 계통 판매액

구분	합계(천원)	어류	갑각류	연체동물	패류	해조류	기타
2015	57,517,645	26,820,971	13,636,590	6,075,863	507,811	10,386,408	90,002
2016	383,629,606	350,274,000	16,889,780	5,557,268	556,891	10,262,400	89,267
2017	125,584,243	89,976,696	421,850	5,557,268	421,849	33,301,469	-
2018	68,009,698	36,038,807	12,700,325	5,198,852	665,050	13,366,899	39,765

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

다. 임업현황

1) 소유별 산림면적 현황

○ 2018년 기준 산림면적은 8,062ha로 행정구역의 20.4%를 차지하며, 산림면적 중 국유림이 11.4%, 공유림이 4.9%, 사유림이 83.7%를 차지하고 있음

〈표3-8-6〉 소유별 산림면적

구분	면적(ha)	산림면적	국유림	공유림	사유림	산림율(%)
2014	39,494	8,263	1,014	238	7,011	20.9
2015	39,586	8,062	916	393	6,753	20.4
2016	39,586	8,062	916	393	6,753	20.4
2017	39,586	8,062	916	393	6,753	20.4
2018	39,586	8,062	916	393	6,753	20.4
연평균 증가율(%)	0.06	-0.61	-2.51	13.36	-0.93	-0.60

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 임상별 산림면적 현황

○ 2018년 기준 산림면적 8,062ha 중 입목지는 94.2%인 7,597ha를 차지함

○ 임상별로 보면 침엽수림이 3.645ha(48.0%), 활엽수림이 1,548ha(20.4%), 혼효림이 2,140ha(28.2%), 죽림이 264ha(3.4%)를 차지하고 있음

〈표3-8-7〉 임상별 산림면적

구분	합계	입목지(ha)					무입목지(ha)
		소계	침엽수림	활엽수림	혼효림	죽림	
2014	8,263	7,751	4,526	816	2,289	120	512
2015	8,062	7,597	3,645	1,548	2,140	264	465
2016	8,062	7,597	3,645	1,548	2,140	264	465
2017	8,062	7,597	3,645	1,548	2,140	264	465
2018	8,062	7,597	3,645	1,548	2,140	264	465

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

3) 임산물 생산량 현황

○ 주요 임산물로 수실, 버섯, 약용식물 등이 주류를 이루고 있음

〈표3-8-8〉 임상별 산림면적

구분	수실(㎏)	산나물(㎏)	약용식물(㎏)	버섯(㎏)	조경재(본)
2018	282,711	5,184	25,412	117,486	23,260

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

라. 문제점

1) 국내·외 여건변화에 따른 1차산업 환경의 악화

- ○ WTO 체제 속 농수사업 시장 개방으로 인한 국내 농수산물 가격 경쟁력 약화
- ○ FTA의 확대, 세계 경제 불안과 경기 둔화 등 농수산물시장 경쟁 가속화
- ○ 인력부족, 고령화, 노동임금 인상과 후계인력 단절 등 1차산업 생산구조의 악화
- ○ 산업단지와 새만금개발사업 등으로 군산 인근 수역의 어장 상실과 성장기반 약화

2) 1차산업의 메가트랜드 및 수요 변화 대응 필요

- ○ 최근 IT, BT, GT와 연계된 새로운 성장산업으로 전화 중으로 친환경 생태농업으로의 전환 및 고부가가치 브랜드 작물 개발 등 대응 체계 필요
- ○ 웰빙식품 선호, 로하스(Lifestyles Of Health And Sustainability)시대 소비자의 고품질 및 친환경 농수산물에 대한 관심 증가 등 수요 변화 대응 필요

마. 기본방향

- ○ 농어촌지역 산업경쟁력 강화 방안 마련
- ○ 그린투어리즘(Green Tourism) 활성화를 통한 도농통합도시로서의 상생기반 마련
- ○ 농림수산업 선진화 및 생활환경 개선을 통한 살기 좋은 농어촌환경 조성

바. 실천전략

1) 농어촌지역 산업경쟁력 강화 방안 마련

가) 지역 주도의 농어촌산업 활성화 기반 강화

- ○ 향토자원 산업화를 위한 지자체의 전략적 · 체계적 투자 촉진
- ○ 레토르트, 밀키트 등 농산물 가공 사업화 촉진을 위한 투자 확대 및 지원체계 구축
- ○ 영농기술 교육 및 컨설팅, 인적 네트워크 구성을 통한 농업리더 양성
  - 영농현장 중심의 직업교육을 제도화하여 전문 인력을 양성하고, 직업훈련센터의 평생교육을 통해 농업인의 자질과 전문지식을 함양함
  - 농산물 가공 전문가 양성 프로그램 운영
  - 농가소득 창출을 위한 특용작물, 원예작물, 고품질 친환경 농산물 생산 기술 보급

나) 6차 산업 육성을 통한 녹색산업 조성 기반 마련

- ○ 지역특산물과 청정 · 힐링산업을 연계하여 숙박, 체험, 교육, 관광이 어우러진 프로그램 개발
- ○ 6차 산업 활성화를 통한 농외소득 향상 및 지역 일자리 창출 도모

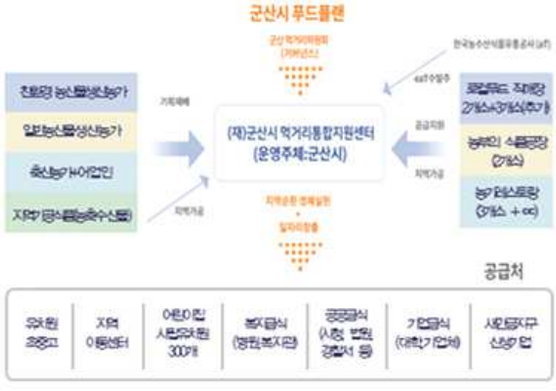
다) 소비자 중심의 농·축·수산물 생산유통시스템 구축

- 농축수산물을 지역 내에서 생산하여 소비하는 푸드플랜 실현을 통한 선순환체계 구축
- 가족 단위 체험형 주말농장 및 관광농원 육성과 계약식 재배면적 확대
- 우수 농특산물의 on-off라인 홍보 지원사업 추진 및 친환경 농산물 품질인증 판매장 설치와 대외적 브랜드화를 통해 안정적 판로 확보

【그림3-8-1】 농수산물 판로 다양화



【그림3-8-2】 군산시 푸드플랜 실현



라) 특화어촌권역 설정을 통한 수산업 발전기반 마련

- 스마트 수산가공 단지 조성 및 새만금수산발전계획과 연계하여 지역 특성을 고려한 3대 권역 설정을 통한 특화어촌개발 발전기반 마련

【그림3-8-3】 특화어촌권역 설정



2) 그린투어리즘(Green Tourism) 활성화를 통한 도농통합도시로서의 상생기반 마련

가) 지역특산물과 문화관광과 연계한 농어촌 체험관광 활성화

○ 지역특산 수산물 및 관광자원을 활용한 관광자원화 및 시범단지조성 등 녹색관광 산업 기반 마련

○ 농촌 체험과 문화 · 예술 · 휴양 등이 접목된 친환경 농업공원 및 생태계 복원을 통한 휴양관광전원농촌 등을 조성

○ 농촌관광 브랜드 개발을 통한 군산시 농촌관광 상품화

- 군산시 농촌관광을 효과적으로 표현하고 일반 시민이 쉽게 인식하고 기억할 수 있는 통합 브랜드 개발

3) 농림수산업 선진화 및 생활환경 개선을 통한 살기 좋은 농어촌환경 조성

가) 생산시설 현대화 및 친환경 산업 환경조성

○ 청정 및 기능성 농산물에 BT 기술을 접목한 웰빙 지향적 차세대 농업을 개발

○ 농촌인구감소와 임금의 상승, 농촌산업 기피현상에 대처하기 위하여 생산시설 현대화를 통한 생산성 및 효율성 증대로 농가소득 증대

나) 농어촌 지역의 주민 참여형 마을가꾸기 확대

○ 농어촌지역 활성화를 위한 취락 정비 및 개발 시 직접 주민이 참여하는 정책 확대

- 주민자치를 내실화하고 지역공동체 의식 신장

- 지역 내 소속감 증대와 주인의식 등의 확대를 통한 농촌이탈 방지

○ “군산시 뜰아름마을” 등 농촌전통 테마마을 및 농촌마을 종합개발사업 등과 같은 향토자원과 연계한 지역특화산업 육성을 위한 관련 사업의 지속적 추진

○ 농촌마을의 경관개선 및 생활환경 정비를 통한 살고 싶은 농촌 환경조성

다) 임업의 경제성 제고 및 가치 있는 산림자원 육성

○ 산림자원과 임산물 소득화를 위한 생산-가공-유통 기반 강화, 임업경영의 체계적 육성 및 지원체계 마련, 산림휴양·자연휴양림·치유공간 확충 등 산림특화사업 추진

○ 기후변화, 재해예방, 경관조성, 산림치유 등 다양한 기능을 고려한 맞춤형 산림자원관리

○ 경관자원을 활용한 도시민 산촌체험, 산촌생활환경 개선, 산림문화·휴양프로그램 확대

○ 산림생물자원 보호를 위한 생물 다양성 관리체계 강화를 통한 지속가능성 확보

○ 환경오염방지 및 재해방지차원의 공익적 자원으로서의 보전과 농업인의 소득증대 기여를 위한 개발과의 조화 유지

2. 광공업(2차산업)

가. 현황

1) 사업체

○ 2018년 현재 광공업 현황을 살펴보면 총 2,789개 업체에 30,555인의 종사자가 있으며, 대규모 산업단지가 입지된 사항을 반영하듯이 제조업의 사업체수(68.6%) 및 종사자수(75.1%) 비중이 많은 것으로 나타남

○ 2015년까지 사업체수 및 종사자 수가 증가하다가, 군산현대조선소 가동중단, GM공장 폐쇄 등으로 2016년부터 종사자수는 감소추세로 전환됨

○ 출하액, 주요생산비, 부가가치액 등 생산기반이 지속적으로 감소하고 있는 상황으로 기존 산업의 구조고도화 및 경쟁력 강화 방안 필요

<표3-8-9> 광공업 사업체 현황

구분	계		광업		제조업		전기가스수도업		환경복원업		건설업	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
2013	2,413	35,627	7	51	1,637	29,842	27	627	67	994	675	4,113
2014	2,526	35,569	10	91	1,747	29,709	28	737	65	1,066	676	3,966
2015	2,684	36,856	8	194	1,830	29,602	29	796	65	962	752	5,302
2016	2,594	34,396	8	166	1,749	27,175	26	677	70	998	741	5,380
2017	2,777	33,748	5	107	1,936	26,559	26	666	77	1,072	733	5,344
2018	2,789	30,555	7	141	1,913	22,960	30	873	81	1,188	758	5,393

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

<표3-8-10> 광업 및 제조업 현황

구분	연간금여액 (퇴직금제외)	출하액 (백만원)	주요생산비 (백만원)	부가가치액 (백만원)
2013	1,091,094	17,969,501	13,337,774	4,436,011
2014	1,075,115	16,726,447	12,047,837	4,726,263
2015	1,124,504	16,099,325	11,398,524	4,576,178
2016	1,110,540	14,554,947	9,963,826	4,456,675
2017	1,079,866	13,421,104	9,447,070	4,106,862
2018	931,797	12,891,718	9,321,666	3,697,896

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 제조업

○ 군산시 내 총 사업체수는 405개소, 종사자수는 21,157인임

○ 제조업 분야 총 사업체수 중 금속가공제품(19.3%), 기타 기계 및 장비(11.4%), 자동차 및 트레일러(9.6%) 등으로 비중 차지

○ 종사자수는 자동차 및 트레일러(21.4%), 제1차 금속산업(14.2%), 화학물질 및 화학제품(13.8%), 식료품(11.5%) 등의 순임

<표3-8-11> 제조업 현황

구분	2014년		2015년		2016년		2017년		2018년	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
제조업 전체	466	25,824	473	25,845	415	23,587	411	22,643	405	21,157
식료품	32	1,997	35	2,072	37	2,224	39	2,384	38	2,431
음료	3	259	3	295	3	293	3	307	3	287
섬유제품(의복제외)	4	151	4	139	4	140	5	148	5	143
의복,액세서리 및 모피제품	5	82	5	76	5	74	3	55	2	x
목재 및 나무제품(가구제외)	30	676	27	590	24	662	28	648	30	726
펄프, 종이 및 종이제품	9	457	9	465	10	388	10	346	12	439
코크스, 연탄 및 석유정제제품	2	x	1	x	1	x	1	x	1	x
화학물질 및 화학제품	31	2,394	33	2,979	36	2,965	36	3,020	38	2,927
의료용 물질 및 의약품	1	x	1	x	1	x	1	x	1	x
고무 및 플라스틱제품	23	604	21	568	16	503	18	465	16	441
비금속광물제품	28	1,321	33	1,392	26	1,244	30	1,449	30	1,288
제1차 금속산업	36	2,774	38	3,196	37	2,679	40	3,193	38	3,003
금속가공제품	105	3,809	111	3,719	82	2,574	80	2,001	78	1,758
전자부품, 컴퓨터, 영상, 통신장비	1	x	2	x	2	x	1	x	1	x
의료, 정밀광학기계 및 시계	4	207	4	215	4	178	4	234	4	241
전기장비	10	517	12	392	14	341	9	209	8	191
기타 기계 및 장비	46	2,259	44	2,117	39	1,894	44	1,838	46	2,005
자동차 및 트레일러	51	5,637	48	5,276	47	5,555	43	4,943	39	4,519
기타 운송장비	35	2,314	34	2,142	25	1,873	6	1,002	4	328
가구	9	297	7	212	1	x	x	x	x	x
기타 제품	1	x	1	x	1	x	10	250	11	243

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

주) 사업체가 2개 이하인 경우의 종사자는 사업체의 비밀보호를 위해 “x” 로 표시하였음

3) 산업기반시설

○ 항만과 철도, 도로, 국가산업단지, 일반산업단지, 농공단지 등의 산업기반시설 입지

○ 새만금사업 가속화에 따른 새만금 국가산업단지가 현재 조성 중에 있어, 기조성된 국가산업단지 등과 연계를 통한 2차산업 발전 예상

<표3-8-12> 주요 산업기반시설 현황

구분	현황
항만	• 총 부두길이 : 6,966m • 접안능력 : 32척(3천톤이하 2척, 5천톤급 1척, 1만톤급 2척, 1만5천톤급 1척, 2만톤급 17척, 3만톤급 7척, 5만톤급 2척)
철도	• 군산선(익산↔군산) : 여객·화물 24.8km • 장항선(대야↔장항) : 여객·화물 17.1km • 옥구선(군산↔옥구) : 화물 11.6km • 미군비행장선(옥구역↔비행장) : 화물 1.0km
도로	• 지역간선축 : 서해안 고속도로 • 동서간선축 : 국도21호선 및 국도 27호선 • 남북간선축 : 국도26호선 및 국도 29호선
군산 국가산업단지	• 위치 : 소룡동 해수면 일원 • 면적 : 6,828천㎡ • 유치업종 : 자동차, 자동차 부품 및 기타 제조업 등
군산2 국가산업단지	• 위치 : 오식도, 비응도 해수면 일원 • 면적 : 14,612천㎡ • 유치업종 : 섬유제품, 펄프제품, 고무 및 플라스틱 제품을 제외한 전 업종
군산 자유무역지역	• 위치 : 군산2국가산업단지 내 • 면적 : 1,256천㎡ • 운영 : 국내외 투자기업에게 무상 또는 저가임대
군산 일반산업단지	• 위치 : 소룡동 일원 • 면적 : 5,641천㎡ • 유치업종 : 음식료품, 목재, 종이, 석유화학, 비금속, 조립금속 및 기타
서수 농공단지	• 위치 : 서수면 마룡리 일원 • 면적 : 287천㎡ • 유치업종 : 식료품, 목재, 종이, 의복, 금속, 기계, 석유화학, 비금속
성산 농공단지	• 위치 : 성산면 고봉리 일원 • 면적 : 142천㎡ • 유치업종 : 목재, 종이, 섬유, 의복, 금속, 기계, 석유화학, 비금속
옥구 농공단지	• 위치 : 옥구읍 상평리 일원 • 면적 : 130천㎡ • 유치업종 : 식료품, 목재, 종이, 의복, 금속, 기계, 운송장비, 석유화학, 비금속
임피 농공단지	• 위치 : 임피면, 축산리 • 면적 : 239천㎡ • 유치업종 : 기계, 전기전자, 자동차, 운송장비, 금속, 정밀, 가구, 운수, 창고 등
새만금 국가산업단지 (구역 연접)	• 위치 : 새만금 간척지 일원 • 면적 : 18,495천㎡ • 유치업종 : 자동차부품, 일반기계부품, 조선기자재, 신소재 · 나노융합, 신재생에너지, 핵융합(RFT), 고부가가치식품산업 등

나. 산업 특화도 분석

1) 입지계수(LQ) 개요

○ 입지계수(LQ)에 의하면 한 지역(J) 특정산업(i)의 평균 고용인구가 전국 평균보다 높아 전문성을 보일 경우, 그 산업(i)은 그 지역의 기반산업이 되고, 지역J는 i산업에 전문화되었다고 말할 수 있음

- 첫째, 입지계수가 1보다 크면(LQ>1), 해당지역의 산업은 전국 평균에 비해서 특화 또는 전문화되어 있음
- 둘째, 입지계수가 1보다 작으면(LQ<1), 해당지역의 산업은 전국 평균에 비해서 비특화 또는 비전문화 되어있음
- 셋째, 입지계수가 1인 경우(LQ=1)에는 해당지역의 산업의 특화 또는 전문화 수준은 전국과 동일함

○ 입지계수는 전국 i산업에서 J지역 i산업이 차지하는 비중을 전국 총 고용인구에서 J지역이 차지하는 비중으로 나눈 것임

- 이것을 다른 말로 표현하면 해당지역 i산업의 총 고용인구 비중을 전국의 i산업 고용인구 비중으로 나눈 것임. 이를 수식으로 나타내면 다음과 같음

<표3-8-13> 입지계수(LQ) 수식

$$LQ = \frac{E_i^J / E^J}{E_i / E} = \frac{J\text{지역}i\text{산업구성비}}{\text{전국}i\text{산업구성비}}$$

또는

$$LQ = \frac{E_i^J / E^J}{E_i / E} = \frac{\text{전국}i\text{산업에서}\ J\text{지역}i\text{산업인구가차지하는비중}}{\text{전국총고용인구에서}\ J\text{지역인구가차지하는비중}}$$

여기서
$E_i^J = J$지역i산업의 고용인구(부가가치)
E_i = 전국i산업의 고용인구(부가가치)
$E^J = J$지역총 고용인구(부가가치)
E = 전국총 고용인구(부가가치)

○ 이때 기준 통계는 고용인구를 가지고 분석할 수도 있으며, 총 생산액이나 부가가치, 소득 등을 기준으로 하여 분석할 수도 있음

2) 입지계수(LQ) 분석결과

가) 산업 전체 입지계수 분석

○ 군산시 전산업 분야별 입지계수(LQ)를 분석한 결과, 1차산업인 농업, 임업 및 어업은 입지계수가 1.2로 나타났으며,

○ 2차산업은 건설업을 제외한 산업이 입지계수가 1을 초과하는 것으로 나타남

○ 3차산업은 공공행정, 국방 및 사회보장 행정(1.2), 교육서비스업(1.2), 보건업 및 사회복지 서비스업(1.2), 협회 및 단체, 기타 개인서비스업(1.1)이 특화되어 있음

<표3-8-14> 특화산업 분석(산업전체)

구분	전국		군산시		LQ 분석결과		증감률(%)	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
농업, 임업 및 어업	40,642	42,324	279	247	1.4	1.2	5.7	-11.5
광업	15,421	14,998	107	141	1.4	2.0	-31.5	31.8
제조업	4,103,986	4,105,871	26,559	22,960	1.3	1.2	0.8	-13.6
전기가스수도업	62,592	64,066	666	873	2.2	2.9	-2.4	31.1
환경복원업	103,413	108,906	1,072	1,188	2.1	2.3	10.1	10.8
건설업	1,438,640	1,481,673	5,344	5,393	0.8	0.8	-0.6	0.9
도매 및 소매업	3,173,320	3,250,867	13,558	14,192	0.9	0.9	-2.0	4.7
운수업	1,115,990	1,145,752	5,689	5,577	1.0	1.0	9.7	-2.0
숙박 및 음식점업	2,214,879	2,326,716	11,175	11,732	1.0	1.1	-0.7	5.0
정보통신업	575,886	599,006	629	656	0.2	0.2	11.0	4.3
금융 및 보험업	726,907	711,494	3,291	2,806	0.9	0.8	6.1	-14.7
부동산 및 임대업	504,790	520,591	1,888	2,057	0.8	0.8	-19.0	9.0
전문, 과학 및 기술 서비스업	1,008,747	1,075,234	1,686	1,910	0.3	0.4	-0.9	13.3
사업시설 관리, 사업지원 서비스업	1,168,096	1,187,986	4,578	4,333	0.8	0.8	15.8	-5.4
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	706,780	734,566	3,803	4,010	1.1	1.2	1.5	5.4
교육 서비스업	1,596,963	1,630,311	8,631	8,829	1.1	1.2	-4.5	2.3
보건업 및 사회복지 서비스업	1,782,672	1,902,052	10,229	11,113	1.2	1.2	1.6	8.6
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	416,781	442,046	1,407	1,589	0.7	0.8	-1.5	12.9
협회 및 단체, 수리 및 기타개인 서비스업	870,399	890,317	4,769	4,690	1.1	1.1	-10.7	-1.7

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

나) 제조업 입지계수 분석

○ 군산시의 제조업분야 입지계수(LQ)가 2 이상인 특화산업은 음료(2.6), 목재 및 나무제품(5.0), 화학물질 및 화학제품(2.7), 제1차 금속(2.7)로 나타남

○ 그 외 자동차 및 트레일러(1.7), 비금속광물(1.9), 식료품(1.5), 펄프 및 종이제품(1.0)가 특화된 것으로 나타났으며, 이 중 자동차 및 트레일러와 기타운송장비의 입지계수는 GM공장 폐쇄 등으로 인해 지속적으로 떨어지는 것으로 나타남

<표3-8-15> 특화산업 분석(제조업)

구분	전국		군산시		LQ 분석결과		증감률(%)	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
식료품	201,350	210,522	2,384	2,431	1.5	1.5	12.5	2.0
음료	15,648	16,393	307	287	2.6	2.3	12.2	-6.5
섬유제품(의복제외)	83,778	80,896	148	143	0.2	0.2	15.3	-3.4
의복,액세서리 및 모피제품	58,708	55,782	55	X	0.1	X	-21.4	X
목재 및 나무제품(가구제외)	19,738	19,111	648	726	4.3	5.0	4.3	12.0
펄프, 종이 및 종이제품	57,864	58,260	346	439	0.8	1.0	8.8	26.9
코크스, 연탄 및 석유정제제품	11,553	11,917	X	X	X	X	-	X
화학물질 및 화학제품	134,063	141,061	3,020	2,927	2.9	2.7	6.3	-3.1
의료용 물질 및 의약품	41,564	45,332	X	X	X	X	-	X
고무 및 플라스틱제품	229,776	229,994	465	441	0.3	0.3	8.9	-5.2
비금속광물제품	89,083	89,690	1,449	1,288	2.1	1.9	8.4	-11.1
제1차 금속	142,009	143,428	3,193	3,003	2.9	2.7	8.8	-6.0
금속가공제품	269,218	262,133	2,001	1,758	1.0	0.9	7.3	-12.1
전자부품, 컴퓨터, 영상, 통신장비	371,523	359,930	X	X	X	X	-	X
의료, 정밀광학기계 및 시계	85,271	87,549	234	241	0.4	0.4	35.1	3.0
전기장비	189,290	196,580	209	191	0.1	0.1	-35.9	-8.6
기타 기계 및 장비	316,519	335,446	1,838	2,005	0.8	0.8	-0.4	9.1
자동차 및 트레일러	351,793	351,315	4,943	4,519	1.8	1.7	-4.5	-8.6
기타 운송장비	142,376	135,812	1,002	328	0.9	0.3	-38.9	-67.3
가구	28,695	28,832	X	X	X	X	-	X
기타 제품	26,632	26,153	30	55	0.1	0.3	-	83.3

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

주) 사업체가 2개 이하인 경우의 종사자는 사업체의 비밀보호를 위해 “x” 로 표시하였음

다. 문제점

1) 지역생산의 대기업 의존도 완화 필요

- ○ 현대중공업 군산조선소 가동중단, GM군산공장 폐쇄로 지역경제 타격
- ○ 산업위기와 고용 위기를 전화위복의 계기로 삼아 대기업 의존도를 완화할 수 있는 산업생태계 혁신 필요

2) 4차산업혁명 등 산업여건 변화 대응 필요

- ○ 정보·통신기술의 급속한 발전과 확산에 대응하기 위해 기존 산업단지의 재생 및 구조고도화와 지식기반산업으로 전환될 수 있는 기반마련 필요
- ○ 군산의 주력산업인 자동차, 조선해양, 기계 산업 등의 기술 융복합을 통한 경쟁력 강화 필요
- ○ 새만금 사업 및 새만금국가산업단지의 태양광, 풍력, 그린수소 등 신재생에너지 관련 산업과 연계 기반 마련 필요

라. 기본방향

- ○ 기존 산업단지의 구조고도화 및 고부가가치 첨단미래성장산업 육성 기반 마련
- ○ 산·학·연 연계 융복합 클러스터 구축
- ○ 광역교통축과 연계한 물류네트워크 강화

마. 실천전략

1) 기존 산업단지 구조고도화 및 고부가가치 첨단미래성장산업 육성 기반 마련

가) 기존 산업단지 구조고도화를 통한 산업경쟁력 강화

- ○ 기존 노후된 산업단지의 업종전환 및 기반시설 확충 정비할 수 있는 산업단지 구조고도화사업 및 산업단지 재생사업 등을 지속적으로 추진하여 산업공간의 효율적 개편 및 연구개발 역량 강화 등 산업단지 경쟁력 강화
- ○ 기존 공장의 이전적지나 유휴지의 토지이용을 고도화 및 근로자의 복지향상을 위한 근로 및 정주여건 개선과 문화·복지시설 등 지원시설 확충을 통한 경쟁력 강화
- ○ 군산경제산업정보시스템 재정비를 통한 기업 간 네트워크 강화 및 기업지원 사업 등 정보제공을 통해 기업지원 체계 확립
- ○ 점진적으로 기존 산업단지 내 폐자원을 재사용할 수 있는 생태산업단지(Eco Industrial Park) 또는 스마트 그린산단으로 전환을 통해 자원 및 에너지 이용 효율 극대화로 온실가스 배출 저감 및 원자재 등 비용 절감 기여

【그림3-8-4】 산업단지 재생 및 구조고도화



【그림3-8-5】 스마트 그린산단 추진



나) 첨단미래성장산업 육성 기반 마련

○ 군산시의 지역산업인 상용차 부품업체들의 스마트 공장 건설, 스마트 자동차부품 등 업종전환을 유도하여 차세대 친환경 자동차인 전기·수소차 혁신 클러스터 조성

○ 군산시 주력산업과 ICT 융복합을 위한 ICT융합기술 인증센터 구축 등을 통해 첨단미래성장산업 발굴 및 스마트 농생명, 스마트 자동차, 스마트 선박 육성 기반 마련

【그림3-8-6】 전기차클러스터 산업생태계 조성



【그림3-8-7】 미래차 생산기반 마련



○ 환경과 사람이 중심이 되는 지속가능한 발전 정책인 한국판 뉴딜이 추진됨에 따라 새만금에 추진 중인 에너지자립도시, RE100 등과 연계된 친환경 신재생에너지 산업 인프라 구축을 통해 K-그린뉴딜 거점기반 마련

○ 새만금 사업 및 새만금국가산업단지의 첨단미래성장산업과 연계된 업종전환을 위해 기업지원 및 유치를 위한 재정적 정책수단 및 각종 인센티브 등 정책적 지원 시행

○ 신기술 개발 및 상용화를 위한 시험 및 평가시설과 시제품 생산시설 구축 등 기업의 신규 투자를 지원정책 마련을 통해 미래성장동력 산업기반 확대

【그림3-8-8】 K-그린뉴딜 거점기반 마련



2) 산·학·연 연계 융복합 클러스터 구축

가) 스마트 미니클러스터 구축을 통한 스마트공장 보급 확산 유도

- 산업단지 제조 데이터의 수집과 활용을 위한 네트워크인 '스마트 미니클러스터' 구축을 통한 품질 및 생산성 향상 도모
- 중소벤처기업부의 스마트공장 보급확산 지원사업과 연계한 스마트 제조혁신 지원 및 시스템 고도화를 통한 스마트공장 보급 확산 유도

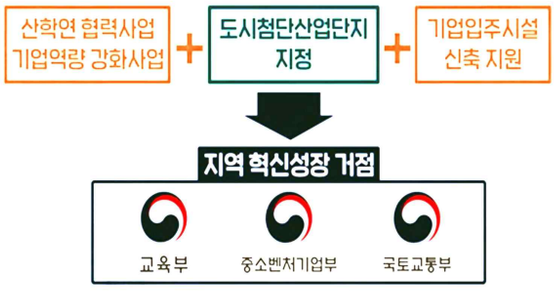
나) 산·학·연 중심 혁신클러스터화로 혁신성장 산업생태계 조성

- 지역 인재 양성 및 스마트 기술 등 국가 선도사업 유치를 통해 연구인력 및 재원을 활용하여 지역 대학 및 연구소, 기업의 R&D 기반 확대
- 지역 도심 내 혁신성장 거점인 대학의 유휴부지를 활용한 '캠퍼스 혁신파크' 추진을 통해 일자리 창출과 우수인재기반 확보 등 산·학·연 협력 역량 강화
- 벤처생태계 육성을 통한 교육·연구·창업·생산의 선순환 구조 구현

【그림3-8-9】 스마트 미니클러스터 개념도



【그림3-8-10】 캠퍼스 혁신파크 개념도



3) 광역교통축과 연계한 물류네트워크 강화

가) 광역교통축과 연계한 물류유통기능 유치

- 새만금지역과 익산시 등 동서지역 및 장항선을 통한 서천과의 남북지역을 연결하는 대야지역은 서해안고속도로 동군산IC를 통해 군산시로 진입할 수 있는 관문이자 광역적 연계거점으로 복합물류거점으로 조성

3. 서비스업(3차산업)

가. 현황

1) 사업체

○ 최근 5년간 서비스업의 사업체 수와 종사자 수는 증가 추세에 있음

○ 서비스업 중 과학 및 기술 서비스업, 사업복지 서비스업, 운수업 등은 증가 추세에 있으며, 교육 서비스업, 기타 개인 서비스업은 감소 추세에 있음

○ 사회가 발전하면서 산업구조의 고도화와 경제의 서비스화, 시민의식의 변화 등에 따라 서비스산업의 비중은 점차 증가할 것으로 예상됨

○ 사업체당 종사자 수는 금융 및 보험업, 시설관리 및 지원, 공공행정 및 사회보장행정, 사회복지 서비스업을 제외하고 모두 10인 미만으로 나타남

<표3-8-16> 3차산업 사업체 현황

구분	사업체수						종사자수					
	2014	2015	2016	2017	2018	연평균 증가율	2014	2015	2016	2017	2018	연평균 증가율
도매 및 소매업	6,093	6,329	6,189	5,691	5,995	-0.3	13,692	13,882	14,148	12,980	14,192	1.1
운수업	2,093	1,856	1,922	1,907	1,913	-2.1	5,077	5,129	5,334	5,412	5,577	2.4
숙박 및 음식점업	4,272	4,425	4,424	4,291	4,456	1.1	11,222	11,289	11,354	10,942	11,732	1.2
정보통신업	66	71	73	78	86	6.9	777	497	577	593	656	-1.7
금융 및 보험업	232	225	225	216	226	-0.6	3,346	2,597	3,222	2,630	2,806	-2.5
부동산 및 임대업	759	762	790	682	721	0.04	2,061	2,256	2,395	1,909	2,057	0.8
과학 및 기술 서비스업	339	350	355	364	375	2.6	1,491	1,551	1,745	1,780	1,910	6.5
사업시설관리 및 지원 서비스업	292	310	292	388	402	9.2	4,958	4,685	4,017	4,082	4,333	-3.0
공공행정, 사회보장행정	119	121	124	118	119	0.1	3,896	4,046	3,786	4,153	4,010	0.9
교육서비스업	1,065	1,037	1,044	1,000	1,042	-0.5	8,164	9,224	9,119	8,495	8,829	2.2
사회복지 서비스업	779	802	825	827	852	2.3	7,851	9,419	9,777	9,863	11,113	9.3
여가관련 서비스업	486	492	550	553	564	3.9	1,223	1,260	1,398	1,435	1,589	6.8
기타 개인 서비스업	2,724	2,756	2,791	2,650	2,717	-0.02	5,115	5,059	5,483	4,432	4,690	-1.5

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 유통시설

○ 2018년 현재 군산시 내에는 대형마트 2개소, 시장 8개소, 복합쇼핑몰 1개소가 입지하고 있음

○ 최근 주민들의 소비패턴 변화와 이에 따른 유통·상업의 대형화·현대화 등으로 인하여 영세소매상 및 재래시장의 경쟁력이 약화되고 있음

〈표3-8-17〉 유통시설 현황

구 분	대형마트(할인점)	시장	복합쇼핑몰
2018년	2	8	1

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

대형마트	시장	복합쇼핑몰
		

나. 문제점

1) 중소유통산업의 경쟁력 약화

○ 유통산업의 대형화 및 현대화 등으로 중소유통업 위축 및 기존 재래시장 경쟁력 약화

○ 나운, 수송, 조촌지역의 택지개발 등에 따른 영세한 원도심 상권 쇠퇴

2) 실업대책 내지 생계안정 차원의 소상공인 지원정책 한계

○ 생계안정 측면의 지원으로 소상공인 자생력 및 경쟁력 강화 한계

○ 생계형 창업 촉진 정책이 소상공인 경쟁 심화 및 악화, 추가 정책자금 투여로 이어지는 악순환이 초래되지 않게 소상공인 자생력 강화 정책 필요

다. 기본방향

○ 재래시장의 특성화 및 경쟁력 강화

○ 지역유통 및 도소매업의 현대화와 자립기반 구축

○ 소상공인 지원 활성화를 통한 지역 자립경제 선순환 구조 마련

라. 실천전략

1) 재래시장의 특성화 및 경쟁력 강화

가) 재래시장의 현대화 및 전문화 등 경쟁력 강화

- 노후화된 시설 및 열악한 기반시설의 대폭적인 개선·정비
- 대형쇼핑센터에 비해 열악한 주차공간 확보 및 배송서비스 마련 등 이용자 편의 제공 등 경쟁력 강화

나) 전통시장을 지역문화공간 및 관광과 연계를 통한 지역경제 활성화 도모

- 군산 농·특산물 공동상표인 '새들군산' 브랜드 활성화를 위해 전통시장 내 지역 고유문화와 향토음식 및 특산품 판매시설 마련
- 계절별, 특산품별 이벤트 및 축제를 통해 집객력 제고 및 신규 고객 창출
- 원도심의 내항, 근대역사문화 등 지역문화와 연계하여 상권 활성화 유도
- 군산사랑 상품권 지속 추진을 통해 지역활성화 도모

【그림3-8-11】 군산사랑 상품권



【그림3-8-12】 전통시장 현대화



2) 지역유통 및 도소매업의 현대화와 자립기반 구축

가) 유통 및 도소매업의 조직화 및 협업화 지원

- 중소유통의 경쟁력 강화와 유통기능 효율화를 위한 조합 결성 지원
- 군산 공공배달 앱(App) 배달의 명수 지속 추진을 통한 소상공인 지원
- 공동 물류, 공동 판매, 공동 브랜드 개발, 중소유통 공동 도매물류센터 조성 등의 공동 유통 활동 강화 및 활성화 유도

【그림3-8-13】 군산 공공배달 앱



【그림3-8-14】 중소유통공동 도매물류센터



3) 소상공인 지원 활성화를 통한 지역 자립경제 선순환 구조 마련

가) 소상공인지원센터 기능 강화 및 거버넌스 체계 구축

- 지원센터에서 창업교육 주관, 창업 및 지원사업 컨설팅, 각 부처의 지원사업에 대한 안내와 지원을 통해 소상공인 경쟁력 강화
- 공동창고·공동구매·공동브랜드 등 협업화 지원 및 사후관리 프로그램 정책을 추진할 수 있는 소상공인 활성화 거버넌스 체계 구축

나) 소상공인 지원시스템 구축을 통한 경쟁력 강화

- 예비 창업 소상공인 지원을 위해 정부, 유관기관의 지원 사업정보 및 지역 · 업종별 시장정보시스템(유동인구, 임대시세, 창 · 폐업률, 점포이력, 입지가치 등) 구축
- 소상공인 애로사항 처리 및 자금지원 이력 관리 시스템 구축

【그림3-8-15】 소상공인 지원체계 구축



【그림3-8-16】 지역경제 순환구조 정착



다) 사회적 경제 활성화 및 지원을 통한 지역경제 자립 기반 마련

- 시민단체, 마을기업 등 공동체조직 교육 및 협동조합 정책 리더 양성
- 협동조합 네트워크 구축 및 자금지원 방안 마련
- 지역공동체 활성화와 사회적경제 생태계구축을 위해 사회적 경제혁신타운 조성을 통한 지역경제 자립기반 마련

【그림3-8-17】 마을기업/협동조합 육성



【그림3-8-18】 사회적 경제혁신타운 조성



2 관광

1. 여건변화

가. 관광시장의 다양화

○ 개방화에 따른 외국관광객의 유입과 고령화, 주 52시간 근무시행, 소득증대 등 생활양식 변화에 따라 관광시장이 확대되고 다양화되고 있음

○ 삶의 질 중시 및 관광휴양·레포츠에 대한 수요 및 관심 증대로 관광산업 발전

나. 체험형, 녹색형 관광행태 증가

○ 관광행태가 다양화해지는 가운데 친환경적 웰빙(well-being)의 추구 등의 변화에 따라 휴양레저 스포츠 활동과 자연생태체험관광에 대한 관심이 증대되고 있음

2. 현황 및 문제점

가. 현황

1) 관광명소

○ 내항일원 및 원도심권을 중심으로 근대역사 건축물군 형성

○ 금강연안, 동부산악지역, 서해 도서지역으로 자연관광자원 입지

○ 산업시설, 풍력단지의 산업시설과 채만식 문학관 등 박물관, 군산 대표 유원지인 은파호수공원 등 군산지역 내 인문관광자원 산재

○ 대야·임피 및 옥구읍 일원으로 성곽 및 불교·유교 문화 입지

○ 고군산군도를 비롯하여 비응항, 새만금 방조제 등 해양관광자원 입지

<표3-8-18> 관광명소 현황

구 분	관련사항
자연관광	• 산 : 오성산, 청암산, 대각산 • 강 : 금강하구둑, 생태습지공원, 금강철새조망대 • 해양 : 비응항, 새만금방조제, 고군산군도
인문관광	• 공원 : 은파호수공원, 금강호 시민공원, 진포해양공원, 월명공원 어린이교통공원, 새만금비응공원 • 산업/회의시설 : 군산새만금컨벤션센터, 새만금 홍보관 군산 산업단지 견학, 비응도 풍력발전단지 • 박물/전시관 : 이당미술관, 채만식 문학관, 군산대학교 박물관, 테디베어박물관
역사관광	• 근대역사박물관, 일제강점기 군산역사관, 3·1운동 100주년기념관, 경암동 철길마을

자료 : 군산시 홈페이지

2) 문화재

○ 문화재는 국가지정 7개, 도지정 16개, 등록문화재 21개 등 총 67개가 있으며, 군산시의 역사를 간직한 근대문화유산이 다양하게 분포함

○ 유적 중 사찰은 시대별로 남아있어 시대별 흐름과 특색을 살필 수 있으며, 조선시대의 경우 서당, 학교, 사찰, 사당, 제각, 민가 등 다양한 건축물이 남아있음

<표3-8-19> 문화재 지정현황

구분		개소	유적
국가지정문화재	보물	3	• 발산리 석등, 발산리 오층석탑, 군산 동국사 조석가여래삼존상 및 복장유물
	사적	1	• 구 군산세관 본관
	명승	1	• 군산 선유도 망주봉 일원
	천연기념물	2	• 군산말도습곡구조, 군산 산북동 공룡과 익룡발자국 화석산지
지방지정문화재	유형문화재	11	• 상주사 대웅전, 탑동삼층석탑, 불주사 대웅전, 노성당, 이영춘 가옥, 은적사 석가여래삼존상, 불주사 목조관음보살좌상, 불주사 목조아미타여래좌상, 상주사 목조삼세불좌상, 군산 은적사 목조아미타여래좌상, 군산 성불사 석가여래행적송
	무형문화재	2	• 침선장(전통복식), 호남 넋풀이 굿
	기념물	2	• 최호장군 유지, 군산 선유도 고려유적
	민속문화재	1	• 채원병 가옥
등록문화재		21	• 군산 동국사 대웅전, 군산 발산리 구 일본인 농장창고, 군산 해망굴 군산 신흥동 일본식 가옥, 군산 구 제1수원지 제방, 군산 구 임피역, 군산 일본 제18은행 군산지점, 구 조선은행 군산지점, 군산 어청도 등대, 구 조선식량영단 군산출장소, 군산 둔율동 성당, 군산 내항역사문화공간, 군산 내항 뜬다리부두(부잔교), 군산 내항 호안시설(항만 석축구조물), 군산 내항철도, 구 제일사료주식회사 공장, 경기화학약품상사 저장탱크, 군산 빈해원, 군산 구 남조선전기주식회사, 군산 구 조선운송주식회사 사택, 구 전주지방법원 군산지청 관사
문화재 자료		5	• 임피 향교 대성전, 옥구 향교 대성전, 자천대, 발산리 6각부도, 군산 지장암 소조관음보살좌상
향토 문화유산		18	• 추모재, 삼인보검, 옥산원, 염의서원, 화봉재, 어총도봉수대, 두세준 효열비 영묘제(진주 강씨 종중제각), 영모당(평강 채씨 한림공목시공파제각), 보천사 취계당 대사 부도, 일광사 소불좌상, 일광사 독성상, 어청도 치도묘, 이종훈 가옥, 불이농촌, 이극견 가계 석물군, 선유도 오룡묘, 민살풀이춤

자료 : 군산시 내부자료

3) 문화예술 축제 및 행사

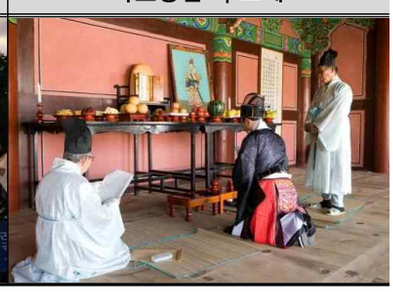
○ 군산시는 매월 다양한 축제 및 행사 등을 개최하여 문화관광자원과 연계한 관광자원의 활성화 및 지역적 이미지 제고를 도모함

○ 군산시의 문화예술행사는 현재 다양하게 이루어지고 있으며, 대표적인 축제로는 군산시간여행축제, 군산 꽁당보리 축제 등이 있음

<표3-8-20> 주요 축제 및 행사 현황

축제 및 행사명	주요 프로그램
군산시간여행축제	• 근대문화유산을 활용한 관광 및 축제 활성화
군산 꽁당보리 & 도시농업축제	• 체험마당 및 추억의 보리밭 걷기, 특별공연 등
군산새만금 국제마라톤 대회	• 새만금의 도시 군산을 알리고자 하는 마라톤 대회
오성문화제전	• 오성대제례 및 문화행사
진포예술제(종합예술제)	• 예총 및 9개 지부 공연 및 전시
군산문화재 야행	• 군산의 문화재를 활용한 야간 행사
최호장군 추모제	• 최호장군 추모식 및 제례
해맞이 행사	• 선양동 해맞이 공원
2020 평생학습한마당	• 평생학습 전시 · 체험 등
와글와글 전통시장가요제	• 재래시장 활성화를 위한 공동마케팅 지원
군산시 노사가요제	• 군산시 근로자 및 사용자 가요제
선유도 해수욕장 개장식 및 썸머페스티벌	• 개장식, 이벤트행사
군산시 희망복지 박람회	• 복지 홍보 · 전시 · 체험, 문화행사

자료 : 군산시 홈페이지, 군산시 내부자료(2020년 예정된 사항으로 군산시 여건에 따라 조성될 수 있음)

군산시간여행축제	군산꽁당보리축제	군산새만금 국제 마라톤 대회
		
진포예술제	**군산문화제야행**	**최호장군 추모제**
		

4) 시티투어 운영

○ 관광객들이 쉽고 편하게 군산의 숨은 매력을 찾고 소중한 추억을 담아갈 수 있도록 문화관광해설사가 동승하여 안내하는 정기 및 수시 운행하는 시티투어버스 운영

<표3-8-21> 시티투어 운영 현황

구분			테마관광코스	운영방식
정기운행	1박2일 코스	도보연계	•1일차 : 금강여행(철새조망대, 채만식문학관) ~ 경암동철길마을 ~ 시간여행마을 •2일차 : 고군산(도보) ~ 새만금수산시장 ~ 터미널	• 매주 토요일(주1회)
		선상연계	•1일차 : 시간여행마을 ~ 금강여행(철새조망대, 채만식문학관) ~ 경암동철길마을 ~ 은파호수공원 •2일차 : 새만금 ~ 고군산(선상유람) ~ 섬여행 ~ 비응항 ~ 터미널	• 매주 토요일(주1회) • 선상유람선(비응항)
	당일코스		•고군산군도 ~ 시간여행마을 ~ 터미널	• 매주 토,일(주2회)
	광역코스 군산~서천		•시간여행마을 ~ 국립해양생물자원관(서천) ~ 국립생태원(서천) ~ 한산모시관(서천) ~ 터미널	• 매주 토요일(주1회)
수시운행	내항근대역사권역		•근대역사박물관 ~ 호남관세박물관 ~ 근대미술관 ~ 근대건축관 ~ 부잔교 ~ 진포해양공원	• 2시간 소요
	월명동 근대거리		•동국사 ~ 향쟁관 ~ 신흥동일본식가옥	• 1시간 소요
	시간여행 마을권역		•근대역사박물관 ~ 호남관세박물관 ~ 근대미술관 ~ 근대건축관 ~ 부잔교 ~ 동국사 ~ 향쟁관 ~ 신흥동일본식가옥	• 3시간 소요
	소설탁류 문학길		•근대건축관 ~ 째보선창 ~ 동영고개 ~ 경찰서오거리 ~ 초봉길 ~ 한참봉네 쌀가게 ~ 정주사 집터 ~ 계단길 걷기 ~ 팔각정	• 3시간 소요
	새만금 고군산권역		•비응항 ~ 신시도 ~ 무녀도 ~ 선유도 ~ 장자도 ~ 33빌딩	• 3시간 소요

자료 : 군산시 내부자료

5) 스탬프투어 운영

○ 군산의 역사와 문화 명소를 찾는 즐거움과 완주의 성취감을 느낄 수 있게 총 6개 코스의 스탬프투어 운영

<표3-8-22> 스탬프 투어 운영 현황

구분	스탬프 투어 코스
아리랑 코스	•컨셉 : 소설 아리랑의 시작 ~ 그 시대를 체험해 보자 •(구)군산세관 ~ 근대역사 박물관 ~ 장미갤러리 ~ 근대미술관(구 일본18은행) ~ 근대건축관(구 조선은행) ~ 우체통거리 홍보관 ~ 신흥동 일본식가옥 ~ 동국사 ~ 일제강점기 군산역사관 ~ 초원사진관
탁류길 코스	•컨셉 : 소설 탁류를 읽고 즐기면 더 즐거운 •동국사 ~ 군산항쟁관 ~ 군산명산시장 ~ 정주사집 소설비 ~ 한참봉 쌀가게 소설비 ~ 째보선창(비어포트 앞) ~ 해망굴 ~ 월명공원 수시탑 ~ 채만식 문학비(월명공원)
비단강 코스	•컨셉 : 금강을 따라 강변길을 걷자 •군산역 ~ 군산금강 철새조망대 ~ 금강습지 생태공원 ~ 어도생태 학습장 ~ 진포대첩비 ~ 채만식 문학관 ~ 진포시비공원 ~ 군산3.1운동100주년기념관 ~ 당산제 ~ 경암철길마을
미소-너른들 코스	•컨셉 : 넓은 들과 평야를 보며 미션 클리어 •은파호수공원 물빛다리 광장 ~ 이영춘가옥 ~ 최호장군사당 ~ 발산리 5층석탑 ~ 탑동 3층석탑 ~ 임피역 ~ 옥구농민항쟁비 ~ 임피향교
고군산 코스	•컨셉 : 차로 즐기는 섬여행 •고군산관광 탐방지원센터 ~ 선유도 홍보관 ~ 선유도 기도등대 ~ 선유도 남악리전망테크 ~ 솔섬 ~ 장자도 관광안내소 ~ 장자도 낙조대 ~ 대장도 입구 포토존 ~ 선유도 옥돌해수욕장
내 맘대로 스탬프 코스	•5개 코스 46지점을 관광객이 자율적으로 선택하여 정해진 지점 수를 인증했을 경우 완주 인정 (인증 지점 개수별 기념품 차등지급)

자료 : 군산시 내부자료

6) 구불길 조성

○ 이리저리 구부러지고 수풀이 우거져 오랫동안 머물고 싶은 여행길이라는 뜻의 구불길은 여유와 자유, 풍요를 느낄 수 있는 역사, 생태, 인물 등 군산시 내 주요관광지와 명소를 연결하는 총 10개 코스 172㎞의 테마관광 여행길 조성 운영

<표3-8-23> 구불길 현황

구불1길 비단강길	구불2길 햇빛길	구불2-1길 미소길
		
구불3길 큰들길	**구불4길 구슬뫼길**	**구불5길 물빛길**
		
구불6길 달밝음길	**구불6-1길 탁류길**	**구불7길 신시도길**
		
구불8길 고군산길		
		

자료 : 군산시 홈페이지

7) 체험 및 레저시설

○ 군산시는 다양한 체험 및 레저시설을 운영하여 문화관광자원과 연계한 관광자원의 활성화 및 지역적 이미지 제고를 도모함

○ 군산시의 체험 및 레저시설은 현재 다양하게 이루어지고 있으며, 대표적인 장소로는 신시도어촌체험마을, 새들강자연학교, 청암산오토캠핑장 등이 있음

<표3-8-24> 체험 및 레저시설 현황

구 분		세부내용 및 특징
농어촌 체 험	신시도어촌체험마을	• 바지락 캐기 체험(1월~12월), 낚시 체험(4월~6월, 8월~10월)
	볕뜰공원	• 개떡 만들기, 효소 담아가기, 모종심기, 고추장 만들기, 감자 캐기 등
	새들강자연학교	• 전리놀이, 과학체험, 다도체험, 천연염색체험, 사계절 농촌체험 등
	신시도정보화체험마을	• 낚시체험관광, 갯벌체험 등
	옥구오산 마을	• 생태관찰, 연꽃재배, 토속음식체험(꽃게장, 꽁보리밥, 메주만들기 등)
	장자도 어촌 체험마을	• 낚시관광체험, 갯벌체험, 섬마을 여행 등
자연생태 체 험	곤충체험학습농장	• 장수풍뎅이와 사슴벌레 일생학습, 살아있는 곤충 만져보기 체험, 곤충 표본 관찰학습 등
승마체험	피터팬 승마 캠프	• 군산 교육지원청 업무협약, 승마장 군산최초 공인 체육시설승마장
문화 기타 체험	패러글라이딩 체험	• 패러글라이딩, 무료 픽업, 사전예약 필수
	민도예방	• 기물 제작 (사람, 동물 등 토우, 장신구, 소형그릇 등)
	옥산한과	• 전통한과체험, 유과만들기, 보리강정 만들기 등
	도예원 (창오리)	• 도자기 만들기, 고려청자상감기법체험, 분청사기체험, 빗살무늬 체험 등
	토수화	• 도자기만들기, 코일링으로 기문만들기, 가훈만들기 및 모빌만들기 등
하강체험	선유스카이SUN라인	• 공중하강체험시설(길이 700m, 높이 45m), 전망대 등
캠핑장 골프장	관리도캠핑장	• 평상형 캠핑장, 데크식 캠핑장, 관리도해수욕장 등
	무녀도오토캠핑장	• 오토캠핑장 18면, 대형캠핑장 9면, 갯벌체험장 등
	청암산오토캠핑장	• 오토캠핑장 24면, 캐러밴사이트 5면, 캐빈사이트 2면, 일반텐트 30동
	군산컨트리클럽	• 폐 염전부지 130여만평에 총 81홀 조성

자료 : 군산시 홈페이지

신시도어촌체험마을	선유스카이SUN라인	피터팬 승마 체험
		
민도예방	**청암산오토캠핑장**	**곤충체험학습농장**
		

8) 관광지 및 방문객

○ 군산시 내 대표적인 관광지로는 천혜의 자연경관의 고군산군도, 금강 하구둑과 33.8㎞로 세계에서 가장 긴 새만금 방조제, 군산시 내 은파호수공원 등이 있음

<표3-8-25> 주요 관광지 현황

고군산군도	금강호관광지	새만금 방조제	은파관광지
			

○ 군산시 관광객 수는 최근 5년간 연평균 59.7% 증가하여 2018년 현재 5백만명이 넘었으며, 이중 유료관광지 방문객은 25.3%, 무료관광지 방문객수 74.7%임

○ 유료관광지의 경우 근대역사박물관(54.7%), 새만금컨벤션센터(26.1%)로 나타났으며, 교육과정 중 교육활동이 집중되는 5월과 10월에 집중된 것으로 나타남

○ 무료관광지의 경우 선유도(70.5%), 은파호수공원(14.6%)로 나타났으며, 휴가철인 7월부터 10월까지 집중된 것으로 나타남

<표3-8-26> 관광객 현황

구분	인원계 (천인)	01월	02월	03월	04월	05월	06월	07월	08월	09월	10월	11월	12월	비고 (%)
2013	627.7	12.2	12.1	24.7	97.2	70.6	49.7	44.6	50.8	24.1	45.8	142.3	53.8	-
2014	672.6	27.0	25.5	38.9	53.6	60.9	52.9	41.1	72.4	62.6	120.2	78.2	39.3	-
2015	1,355.6	68.7	65.8	62.7	90.3	178.1	66.3	100.9	201.4	142.7	180.8	107.4	90.6	-
2016	2,189.2	73.3	77.3	74.0	133.3	209.0	113.7	276.9	340.3	224.7	296.1	211.7	158.9	-
2017	3,250.9	156.6	140.5	168.5	221.7	304.1	224.0	305.8	430.3	315.1	481.5	266.0	237.0	-
2018	5,843.6	280.1	283.5	366.0	446.1	615.4	472.2	492.0	603.9	653.9	799.6	481.4	349.2	-
유료관광지	**1,477.5 (100.0)**	**73.3 (5.0)**	**73.1 (4.9)**	**72.7 (4.9)**	**97.9 (6.6)**	**241.6 (16.4)**	**94.7 (6.4)**	**84.1 (5.7)**	**105.7 (7.2)**	**134.7 (9.1)**	**296.7 (20.1)**	**118.7 (8.0)**	**84.1 (5.7)**	**100.0**
근대역사박물관	808.4	49.6	54.7	48.9	65.4	88.0	54.0	46.7	84.7	99.9	91.6	55.2	69.9	54.7
새만금오토캠핑장	5.3	0.2	0.9	1.3	0.9	0.9	1.1	-	-	-	-	-	-	0.4
새만금컨벤션센터	385.7	12.8	6.3	4.0	4.0	112.9	10.7	14.5	6.7	9.2	170.8	31.4	2.5	26.1
군산컨트리클럽	163.5	3.0	3.1	11.1	18.8	22.2	20.4	14.4	3.9	16.3	25.3	20.3	4.6	11.1
금강철새조망대	49.0	2.7	3.0	3.1	4.4	10.1	3.4	2.2	1.9	3.8	3.8	7.8	2.8	3.3
청암산오토캠핑장	17.5	0.7	0.5	0.6	1.2	2.2	1.9	2.7	1.9	2.1	1.7	1.1	1.0	1.2
테디베어박물관	48.1	4.4	4.5	3.9	3.4	5.1	3.3	3.6	6.6	3.6	3.6	2.9	3.3	3.2
무료관광지	**4,366.1 (100.0)**	**206.8 (4.7)**	**210.4 (4.8)**	**293.3 (6.7)**	**348.2 (8.0)**	**373.8 (8.6)**	**377.5 (8.6)**	**407.9 (9.3)**	**498.2 (11.4)**	**519.2 (11.9)**	**502.9 (11.5)**	**362.7 (8.3)**	**265.1 (6.1)**	**100.0**
경암동철길마을	290.7	-	-	-	-	-	-	36.8	57.6	63.2	38.8	35.0	59.3	6.7
선유도	3,078.3	173.8	166.9	216.6	247.2	279.4	283.8	278.1	345.4	336.0	348.1	255.7	147.3	70.5
월영봉	19.4	1.5	1.5	2.4	2.5	2.3	1.6	0.4	0.5	1.5	1.9	2.0	1.4	0.4
은파호수공원(관광지)	634.9	21.6	31.1	55.7	81.5	68.3	68.3	58.7	53.3	69.6	59.4	37.9	29.5	14.6
청암산	196.9	10.0	11.0	18.5	17.0	23.9	23.9	13.4	11.0	25.2	26.2	10.5	6.4	4.5
초원사진관	145.8	-	-	-	-	-	-	20.5	30.5	23.6	28.4	21.7	21.1	3.3

자료 : 관광지식정보시스템, 군산시 주요관광지점 입장객 군산시 통계 - 개별관광지 입장객집계자료

9) 관광사업체

○ 2018년 현재 군산시 내 관광사업체로는 총 220개소로 증가 추세에 있음

○ 사업체별로 살펴보면 여행업이 63.6% 140개소로 대부분을 차지하고 있으며, 관광편의시설업이 14.1%, 관광객이용시설업이 12.7% 등으로 나타남

○ 현재 군산시 내 등록된 관광숙박업 전체가 관광호텔로 관광객의 지속적인 증가를 보이고 있는 상황에서 가족 단위의 관광객들을 위한 가족호텔, 휴양콘도니미엄 등 추가적인 숙박 관련 시설의 확보가 필요할 것으로 판단됨

<표3-8-27> 관광사업체 현황

구분	계	여행업	관광숙박업	관광객이용시설업	국제회의업	유원시설업	관광편의시설업
2014	128	82	11	8	0	1	26
2015	150	91	11	8	1	3	36
2016	157	91	12	6	1	4	43
2017	202	131	13	5	1	5	47
2018	220	140	10	28	1	10	31

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

나. 문제점

1) 관광자원 연계 및 체류 관광자원 부재

○ 근대문화유산, 고군산군도, 새만금을 제외하고 외부에 알려진 관광자원 미흡

○ 군산 내 각 지역에 골고루 흩어진 문화역사자원이 많은 만큼 이를 적극적 활용 및 홍보 등을 통한 연계 필요

2) 체류형 관광으로 전환을 위한 전략 마련 필요

○ 원도심 내 편의시설은 많은 편이지만 관광객을 고려하지 않은 버스 노선, 주차장 협소 및 불법 주정차, 가족 단위 체류형 숙박시설 부족 등으로 당일형 또는 경유형 관광객이 대부분임

○ 고군산군도 연결도로 개통으로 관광객은 증가하였으나, 고군산군도 내 주차장 및 숙박시설, 체험프로그램 부재 등 관광기반시설 부족으로 경유형 관광지화됨

○ 체험·학습·웰빙 등 다양한 관광활동 요구에 대응할 수 있는 관광 전략 마련 필요

3. 기본방향

○ 지역별 관광거점 및 관광권역 설정을 통한 체류형 관광기반 마련
○ 그린투어리즘을 활용한 농어촌체험 관광 활성화
○ 관광서비스 향상과 다각적 홍보체계 구축

4. 실천전략

가. 지역별 관광거점 및 관광권역 설정을 통한 체류형 관광기반 마련

1) 지역특성에 맞는 관광시설 및 프로그램 개발

○ 체험·교육·여가활동이 어우러진 휴양·레저형 관광시설 및 어린이와 청소년을 위한 테마공간 개발 및 프로그램 확충
○ 군산 대표 관광자원인 근대문화유산과 구불길, 지역축제(시간여행, 꽁당보리 등), 지역특화음식 및 맛집(한국최초의 빵집, 짬뽕, 회, 무국 등)과 연계된 프로그램 개발
○ 제3차 항만재개발 기본계획의 내용을 반영하여, 군산항 금란도 투기장에 대하여 해양관광 및 친수공간을 조성하고 연안 관광자원과 연계하여 친환경 해양문화관광 기반 마련
○ 철도폐선부지를 활용한 관광트램 조성 및 운영을 통해 특색있는 관광자원화 개발 및 지역 내 문화역사자원간 연계 프로그램 개발
○ 관리도~방축도~비안도~연도~어청도 등 도서별로 테마형 도서관광 개발
○ 농어촌 체험·휴양·치유 프로그램 개발을 통한 관광자원의 다양화 및 농어촌지역 경제활성화 유도

2) 지역별 관광인프라 확보를 통한 체류형 관광기반 마련

○ 금강권 통합운영 및 시티투어버스 운행 등을 통한 지역별 관광거점 연계 및 체험프로그램 개발을 통한 당일형 관광특성을 체류형 관광으로 전환 유도
○ 체류시간 연장을 위해 근대역사문화거리, 은파유원지, 비응항 등 주요 관광자원의 야간관광 명소화 사업 추진
○ 관광자원 간 대중교통 연계 기반 마련, 주차장 확충 및 지역상권과 연계된 주차비 감면 시행, 오토캠핑장 및 관광호텔 등 숙박시설 확충

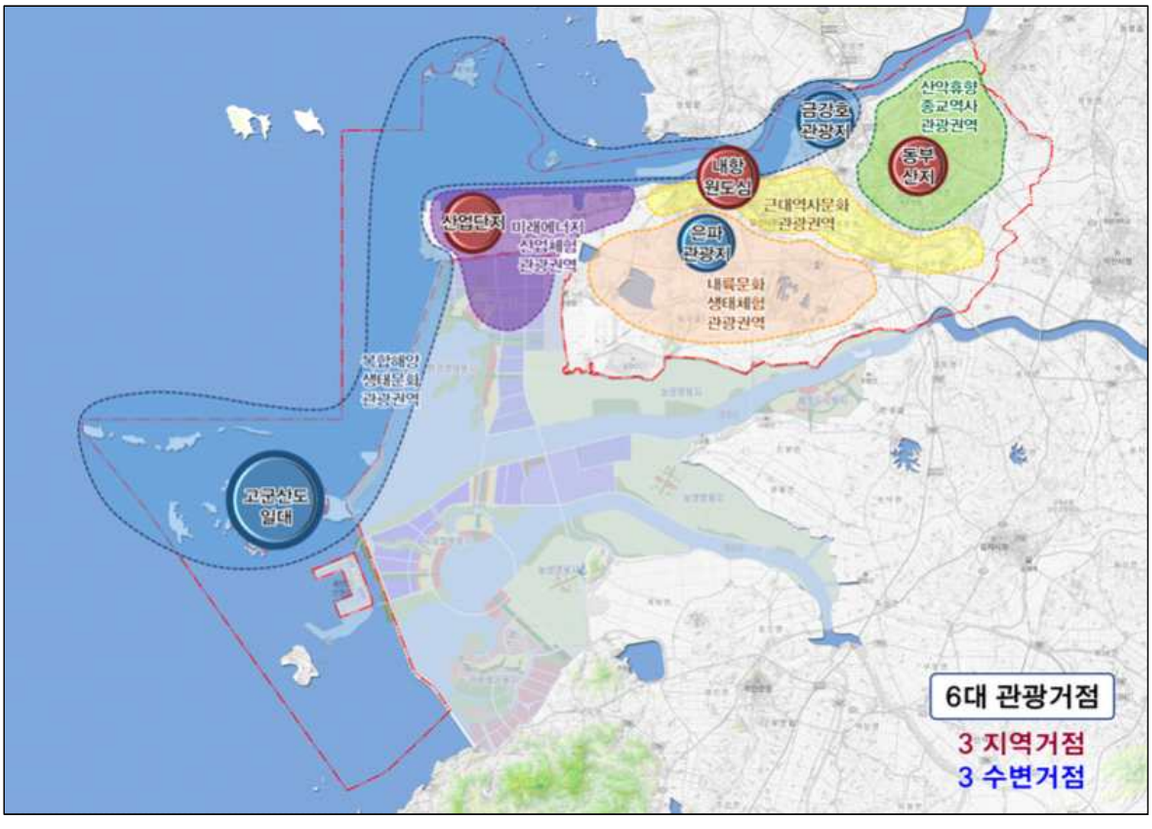
3) 테마관광권역 설정 및 네트워크를 통한 관광자원 활성화

○ 군산시 내 분포된 관광자원의 특성과 관광객의 이용행태 등을 고려하여 권역 구분
○ 미래 녹색성장 등 교육·체험, 관람에서 체험으로 변화하는 관광환경에 대응할 수 있는 테마별 관광권역 설정 및 권역별 연계를 통해 관광진흥 활성화

〈표3-8-28〉 테마관광권역 설정 방안

구 분	내 용
복합해양 생태문화 관광권역	• 고군산군도~금강하구둑에 이르는 우수한 해양 · 생태 · 문화재 · 역사 · 캠핑 등 다양한 관광자원을 연결하는 복합관광 육성 - 고군산군도 ~ 새만금방조제 ~ 금강하구둑 일대 - 주요관광자원 : 고군산군도, 금란도, 비응항, 금강호 관광지, 새만금방조제 등
미래에너지 산업체험 관광권역	• 산업단지, 풍력발전소, 군산 외항 등 산업시설 및 신재생에너지의 교육 · 체험 등을 테마로 한 산업 체험관광 육성 - 군산산업단지, 풍력발전소 일대 - 주요관광자원 : 군산외항, 자유무역지역, 풍력발전소 등(새만금 국가산업단지 연계)
근대역사문화 관광권역	• 도심 내 분포되어 있는 근대역사문화자원을 활용하여 역사 · 문화 · 도시를 테마로 한 문화체험 관광 육성 - 군산도심 일대 - 주요관광자원 : 근대역사박물관, 히로쓰가옥, 구)군산세관, 월명공원 등
내륙문화 생태체험 관광권역	• 저수지 및 주변 문화 · 역사 · 생태 · 캠핑 등 관광자원을 활용한 생태체험 관광 육성 - 옥녀저수지 ~ 군산저수지 일대 - 주요관광자원 : 은파관광지, 옥녀저수지, 군산저수지, 오토캠핑장 등
산악휴양 종교역사 관광권역	• 동부 산지 일대의 산악자연자원, 불교 · 유교의 역사적 유물 및 유적지 등 다양한 자연 · 문화 · 역사 · 관광자원 등을 활용한 휴양, 치유 관광 육성 - 오성산 ~ 대명산 ~ 옥곡저수지 ~ 망해산 ~ 남산 일대 - 주요관광자원 : 일광사, 불주사, 상주사, 뜰아름마을

【그림3-8-19】 테마관광권역 설정도



4) 고군산군도 및 항만 계획과 연계한 해양레저관광 활성화

○ 고군산군도 내 관광숙박시설 및 주차공간 확충, 해안 산책로 조성, 어촌체험마을 육성, 관리도 예술섬 조성, 슬로시티 지정 등 고군산군도 해양관광거점 조성을 통한 해양레저관광 활성화 및 새만금 신시·야미관광레저용지와 연계 강화

- 온리원(Only One) 고군산(Go Gunsan) 관광벨트 조성사업, 어촌뉴딜300사업, 관광케이블카 조성사업 등 특화된 도서 관광 인프라 구축 지속 추진

【그림3-8-20】 어촌뉴딜300사업 개념도



【그림3-8-21】 온리원(Only One)고군산(Go Gunsan)



【그림3-8-22】 어촌뉴딜300사업(비안도)



【그림3-8-23】 고군산군도 관광 케이블카 조성사업



○ 금란도 항만재개발과 마리나 항만(비응, 고군산) 조성 및 인프라 구축을 통한 국제적인 해양관광·레저 도시로의 새로운 변화 모색

〈표3-8-29〉『제3차(2021~2030) 항만재개발 기본계획』상 군산항 금란도 재개발 기본계획 내용

구분	면적		주요도입시설	기능의 복합
공공시설지구	2,022,343㎡	45%	• 공공시설 이용을 위한 시설 입지	• 주 기능 : 녹지, 중앙공원, 수변시설, 보행자전용도로 • 부 기능 : 없음
해양문화관광지구		55%	• 상징성 있고 예술적인 건축물 계획으로 랜드마크 역할 • 다양한 여가 및 관광활동 수용	• 주 기능 : 관광·휴양기능 • 부 기능 : 상업·업무기능, 문화전시기능

자료 : 제3차(2021~2030) 항만재개발 기본계획

〈표3-8-30〉『제2차(2020~2029) 마리나항만 기본계획』상 군산시 마리나항만 계획 내용

구분	위치	개발방향				비고
		구역	단계	규모	예정면적(㎡)	
비응 마리나항만	비응도동 102-121번지 일원	무역항	계획	100척	40,000	-
고군산 마리나항만	옥도면 신시도리 산4-58 일원	기타연안	계획	300척	188,300	-

자료 : 제2차(2020~2029) 마리나항만 기본계획

〈표3-8-31〉 『제2차(2020~2029) 마리나항만 기본계획』상 비응 및 고군산 마리나항만 개발방향

구 분	개발방향
비응 마리나항만	• 전북권과 충남 남부권의 해양레저 수요충족과 새만금을 찾는 관광객의 해양레저 체험의 장으로 활용될 수 있는 대중적인 마리나로 개발 • 전원휴양형의 고군산 마리나와 비응항을 상호연계 보완할 수 있는 마리나 전용항만으로 개발 • 새만금 및 군산국가산업단지를 배후 지원할 수 있는 비즈니스형 마리나로 외국 방문객 및 투자자 유치를 위한 휴식과 관광 겸비
고군산 마리나항만	• 국·내외의 크루징 루트의 개발과 네트워크를 구축하고, 동북아 관광허브 기능을 담당할 수 있도록 환황해 경제권의 국제 거점 마리나시설 조성 • 체류형 마리나항만으로 기능을 다 할 수 있도록 다양한 편의시설의 도입 등 서해안 지역을 대표하는 복합 해양관광 클러스터 형성 • 공원·녹지 및 생태 서식공간 등을 조성하고, 도입시설의 친환경 설계 도입으로 자연과 인공의 조화

【그림3-8-24】 금란도 재개발 【그림3-8-25】 비응 마리나항만 【그림3-8-26) 고군산 마리나항만







나. 그린투어리즘을 활용한 농어촌체험 관광 활성화

1) 지역 특산물과 문화관광과 연계한 농어촌 체험관광 활성화

- 지역특산물을 청정·힐링산업을 연계하여 숙박, 체험, 교육, 관광이 어우러진 프로그램 구축을 통해 관광자원의 다양화 및 농촌지역 경제활성화 도모
- 농촌체험과 문화 · 예술 · 휴양 등이 접목된 친환경 농업공원 및 생태계 복원을 통한 휴양관광전원농촌 등을 조성
- 농촌관광 브랜드 개발을 통한 군산시 농촌관광 상품화
  - 군산시 농촌관광을 효과적으로 표현하고 일반 시민이 쉽게 인식하고 기억할 수 있는 통합 브랜드 개발

다. 관광서비스 향상과 다각적 홍보체계 구축

1) 관광 전문인력 확보 및 스마트 관광시스템 구축

- 관광 전문인력 확보를 통한 신규 관광아이템 발굴 및 시장변화에 대응하는 홍보전략 수립
- 홈페이지 및 모바일 관광(App)을 통해 여행지, 여행일정, 관광지 추천코스 별로 나누어 여행정보, 교통정보, 숙박정보 등 제공 및 여행시기 별 군산시와 인근 도시의 문화행사, 축제 등의 정보를 제공함으로써 관광객의 편의 도모 및 전북지역 관광산업 경제 활성화
- VMS(가변정보판), BIS(버스정보시스템) 등을 통한 관광지 접근정보 및 축제·공연 등 실시간 정보 제공
- 유동인구가 많고 집객력이 높은 장소를 중심으로 무인관광안내 키오스크(KIOSK), 무료 와이파이 설치 운영

2) 지역 관광 활성화를 위한 다각적 홍보체계 구축

- 관광자원과 축제와 관련된 관광정보를 알리기 위한 ‘군산관광 블로거 기자단’ 운영
- 새만금과 연계하여 인접한 시·군과 함께 미디어매체(TV, 인터넷, SNS 등)에 공동으로 전국 및 중국, 일본 등 주변 국가에 홍보마케팅 추진

【그림3-8-27】 스마트관광시스템



【그림3-8-28】 관광블로거



【그림3-8-29】 관광홍보



3 의료 · 보건

1. 현황 및 문제점

가. 현황

1) 의료시설

○ 2018년 군산시 의료시설은 총 322개소로 의료기관에 대한 병원 수 및 병상 수는 과거보다 증가추세이나, 군산시의 인구 증가에 비해 관련 시설은 미미한 수준임

○ 과거 2011년과 비교 시 종합병원의 병상 수는 74병상 증가한 반면 병원의 병상 수는 70병상, 의원 병상 수는 421병상 감소됨

<표3-8-32> 의료기관 현황

구분	계		종합병원		병원		의원		기타		보건소	보건지소	보건진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수			
2011	295	2,998	2	618	10	801	159	893	124	686	1	13	21
2012	289	3,045	2	674	6	797	149	685	132	889	1	12	19
2013	309	3,222	2	684	7	854	149	474	151	1,210	1	14	19
2014	275	3,846	2	648	6	794	148	620	119	1,784	1	14	19
2015	313	4,282	2	671	8	1015	151	604	152	1,992	1	14	19
2016	315	4,116	2	671	8	1015	149	577	156	1,853	1	14	19
2017	323	4,260	2	698	6	687	161	632	154	2,243	1	14	19
2018	322	3,864	2	692	5	731	158	462	157	1,979	1	14	19

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

○ 군산시 내 1천인당 병상 수는 13.9병상으로 전북특별자치도 내 타 시 · 군과 비교 시 열악함

<표3-8-33> 전북특별자치도 내 주요시 의료기관 비교(2018년)

구 분	인구	병원수	병상수	1천인 당 병상수
전북도	1,868,179	2,375	38,988	20.1
전주시	659,052	974	17,030	25.8
군산시	278,345	322	3,864	13.9
익산시	299,341	361	5,318	17.8
김제시	87,329	101	3,214	36.9
기타 시 · 군	544,112	617	9,562	17.6

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12), 전북특별자치도 통계연보
주) 인구는 외국인 인구 제외, 병상수는 부속의원 제외

2) 의료인력

○ 군산시 의료인인력은 2011년 1,952인에서 1,494인 증가해 2018년 3,446인 임

○ 의료인력은 전체적으로 증가 추세이며, 연평균 9.3%의 증가율을 보이고 있음

<표3-8-34> 의료기관종사 의료인력 현황

구분	계	의사		치과의사	한의사	약사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사
		상근의사	비상근의 사							
2011	1,952	278	-	68	74	7	468	653	386	18
2012	1,694	309	-	73	81	138	495	343	245	10
2013	1,613	302	-	66	80	11	541	355	248	10
2014	1,917	338	-	92	100	14	568	468	324	13
2015	2,343	341	-	96	94	19	640	688	446	19
2016	2,959	341	-	108	100	17	732	1,035	596	30
2017	3,131	380	0	112	104	16	765	1,066	662	26
2018	3,446	385	-	110	107	177	816	1,113	710	28

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

주) 의사는 의료종사자만 포함, 약사는 개인약국 제외

○ 군산시 내 1천인 당 의료인력은 12.4인으로 전북특별자치도 내 타 시·군과 비교 시 열악함

<표3-8-35> 전북특별자치도 내 주요시 의료기관종사 의료인력 비교

구 분	인구	의료인력	1천인 당 의료인력
전북도	1,868,179	26,543	14.2
전주시	659,052	12,480	18.9
군산시	278,345	3,446	12.4
익산시	299,341	4,568	15.3
김제시	87,329	1,029	11.8
기타 시·군	544,112	5,020	9.2

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

나. 문제점

1) 의료서비스의 지역 균형 제공 필요

○ 동지역의 일부지역에 의료시설 집중되어 있으며, 읍·면지역의 경우 보건지소 및 보건진료소가 의료시설의 대부분을 차지하고 있음

2) 의료시설 및 의료인력의 지속적인 확충 필요

○ 인구의 고령화와 만성질환자가 증가될 것으로 예상되고 있는 상황에서 종합적 의료서비스를 제공할 수 있는 의료시설 및 인력 부족

- 인구 1천인 당 병상 수 및 의료인력 수가 전북특별자치도 내 타 시·군과 비교 시 열악함

2. 기본방향

○ 의료서비스의 균형적 공급 및 서비스 강화
○ 고령시대 대비 공공의료기반 강화
○ 안정적인 공공보건의료복지서비스 지원체계 구축

3. 실천전략

가. 의료서비스의 균형적 공급 및 서비스 강화

1) 종합병원의 확대 및 균형적인 의료시설과 서비스 제공

○ 군산시 기존 종합병원의 위치를 고려하여 신규로 조성 예정인 군산전북대학교병원은 군산시 동부지역을 서비스할 수 있도록 위치를 선정하여 동·서의 균형적 의료체계 확립

2) 읍·면지역의 의료서비스 균등화 도모

○ 읍·면지역의 경우 정주밀도에 의한 의료시설의 물리적 공급에 한계가 있으므로 재택간호서비스 활성화 및 주간보호서비스 강화

○ 보건소 지원확대를 통해 기존의 소극적 보건소 역할 탈피

- 치료 중심의 의료서비스에서 나아가 건강교육, 기초 건강검진, 질병 예방과 치료, 재활 및 물리치료 등 포괄적인 서비스 제공

나. 고령화시대 대비 공공의료기반 강화

1) 고령화 사회에 대비한 의료서비스 개선 및 특수병원 설치 유도

○ 노인 인구의 의료체계 강화 및 서비스 제공을 위한 노인특화병원, 전문요양시설 등의 신설·확충 및 노인에 대한 간호·돌봄 서비스 체계화

○ 노인 도우미 간병전문교육 실시를 통한 노인간호 전문 인력 육성

2) 응급의료지원 체계 강화

○ 지역 내에 노인 분포가 높은 지역은 시 차원의 응급의료체계 구성 및 운영

다. 안정적인 공공보건의료복지서비스 지원체계 구축

1) 보건복지서비스와 연계한 공공보건의료서비스 지원체계 추구

○ 취약계층에게 안정적인 보건의료서비스를 제공하기 위해 의료비 지원 및 방문 보건서비스 확대

○ 보건의료기관을 중심으로 보건 활동과 재가복지 서비스 등 보건복지서비스를 연계하여 지역 및 생활권 단위 지원체계 구축

2) 건강관리에 대한 서비스 기능 강화

○ 치료뿐만 아니라 예방적 건강관리로 확대되고 있는 의료수요에 부응하기 위해 예방적 차원의 교육, 건강관리 프로그램의 강화 및 확대 보급

○ 보건소 및 의료기관의 예방서비스 기능의 강화 및 관련 보건단체의 예방보건사업을 활성화시키며, 학교 및 사업장 등 대중시설에 대한 예방보건사업 추진

4. 지표설정

○ 종합병원은 2개소(군산의료원, 동군산병원)에서 군산전북대학교병원 1개소가 증가한 3개소로 시설 계획

○ 시민의 의료욕구의 향상, 의료보건제도의 다양화, 고령화 사회 등으로 의료기관 수요는 증가할 것으로 예상에 따른 의료기관 확대 공급

○ 기존 보건소의 조직 확대를 통한 공공의료서비스의 기능 강화 및 활성화 유도

〈표3-8-36〉 의료시설 계획지표

구 분	2018년(현재)	2025년(1단계)	2030년(2단계)	2035년(3단계)	2040년(4단계)
종합병원	2	3	3	3	3
보건(지)소	15	15	16	16	16
병상수(천인당)	13.9	18.3	19.8	21.4	23.4
의사수(천인당)	2.2	2.8	3.1	3.5	4.0

4 사회복지

1. 현황 및 문제점

가. 현황

1) 사회복지시설

○ 군산시의 복지시설은 아동복지지설 13개소, 노인복지시설 30개소, 장애인복지시설 8개소, 여성복지시설 2개소 등이며 노인복지 및 장애인복지시설의 증가가 두드러지고 있음

○ 사회복지시설 및 인원의 증가 추세로 점점 복지환경은 개선되고 있음

<표3-8-37> 사회복지시설 현황

구 분	합계		아동복지		노인복지		장애인복지		여성복지		부랑인	
	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)	시설(개소)	인원(명)
2009	35	1,302	4	241	-	-	5	117	1	63	1	55
2010	36	1,249	4	228	-	-	3	96	1	64	1	56
2011	38	1,373	4	235	-	-	5	123	3	88	1	49
2012	38	1,389	4	213	-	-	4	117	3	63	1	47
2013	42	1,450	4	194	31	1,254	4	117	3	84	1	49
2014	42	1,459	4	184	32	1,286	4	121	3	81	1	49
2015	41	1,479	4	164	31	1,268	4	119	3	119	1	46
2016	48	1,491	4	165	35	1,366	6	114	3	73	1	43
2017	43	1,541	4	159	32	1,166	3	109	3	60	1	47
2018	54	1,624	13	215	30	1,206	8	134	2	22	1	47

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12), 전북특별자치도 통계연보
주) 노인복지시설은 노인여가복지시설 중 노인복지회관과 주거 및 의료복지시설로 산정

○ 2018년 기준 군산시 노인여가복지시설은 복지회관을 포함하여 총 532개소이며, 노인주거복지시설 12개소, 노인의료복지시설 29개소, 재가노인복지시설 22개소로 총 532개소임

<표3-8-38> 노인 여가 · 주거 · 의료 복지시설 현황

구분	합계	노인여가복지시설			노인주거복지시설	노인의료복지시설		재가노인복지시설
		노인복지회관	경로당	노인교실		요양시설	요양공동생활가정	
2014	540	2	484	6	2	24	4	18
2015	556	2	495	5	2	23	4	25
2016	567	2	503	5	2	26	5	24
2017	517	2	510	5	2	26	4	24
2018	532	2	523	7	1	26	3	22

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12), 전북특별자치도 통계연보

2) 보육시설

○ 2018년 기준 군산시 영유아를 위한 보육시설은 국공립 12개소, 민간(어린이집) 80개소, 가정(놀이방) 96개소, 직장 3개소 등의 전체 수용인원 8,583인으로 이는 군산시 0~4세까지의 인구(12,668인)의 약 67.8%를 수용하는 것으로 나타남

○ 보육시설은 민간부문이 대부분을 차지하고, 공공부문은 8.4%로 사회복지 증진 및 시민 생활 여건 개선을 위해 국공립 보육시설의 확충이 요구됨

<표3-8-39> 보육시설 현황

구분	합계		국공립		사회복지 법인		민간		법인 · 단체		직장		가정	
	시설수	보육아동수	시설수	보육아동수	시설수	보육아동수	시설수	보육아동수	시설수	보육아동수	시설수	보육아동수	시설수	보육아동수
2014	235	9,390	9	602	20	1,341	83	4,625	13	950	1	34	109	1,838
2015	236	9,460	9	599	20	1,350	82	4,647	13	952	3	70	109	1,842
2016	241	9,395	9	616	20	1,302	88	4,710	13	899	4	116	107	1,752
2017	235	9,127	11	704	20	1,275	85	4,479	13	839	4	105	102	1,725
2018	223	8,583	12	724	20	1,268	80	4,193	12	800	3	94	96	1,504

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

3) 기초생활수급자

○ 2018년 총수급자는 10,401가구에 14,641인으로 2014년과 비교 시 3,309가구에 2,595인이 증가한 것으로 나타남

○ 총수급자 중 일반수급자가 11,385인으로 전체 수급자의 대부분을 차지

<표3-8-40> 기초생활수급자 현황

구분	총수급자			일반수급자		특례수급자		시설수급자	
	가구	시설수	인원	가구	인원	가구	인원	시설수	인원
2014	7,092	34	12,046	6,776	10,710	316	546	34	791
2015	9,287	39	14,253	8,189	12,929	325	551	39	773
2016	9,409	41	13,899	8,384	12,747	251	378	41	774
2017	9,344	-	13,459	7,419	10,271	190	263	787	787
2018	10,401	-	14,641	8,396	11,385	173	228	764	764

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

4) 장애인 인구

○ 2018년 장애인 등록 현황은 총 17,859인으로 군산시 인구 대비 6.4%에 해당

<표3-8-41> 장애인 인구 현황

구분	주민등록인구 (외국인 제외)	장애인	
		인구	비율(%)
2014	278,303	17,363	6.2
2015	278,585	17,277	6.2
2016	277,551	17,552	6.3
2017	280,263	17,834	6.4
2018	278,345	17,859	6.4

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

5) 노령 인구

○ 2018년 군산시 인구 278,345인 중 65세 이상 인구는 45,913인으로 전체인구의 16.5%에 해당하며 2011년 이후 지속적으로 증가

- 2018년 사회복지시설 중 노인복지시설의 경우 시설 수 30개소에 1,206인이 생활하고 있는바, 고령화에 따른 노인복지시설의 확충 등이 필요할 것으로 예상

<표3-8-42> 노령 인구 현황

구분	인구수(인)			65세 이상 인구수 (인)	고령자 비율(%)		
	계	남	여		군산시	전북도	전국
2011	275,659	140,108	135,551	34,921	12.7	15.6	11.2
2012	278,341	141,486	136,855	36,763	13.2	16.2	11.7
2013	278,319	141,896	137,199	38,073	13.6	16.7	12.2
2014	278,098	141,332	136,971	39,555	14.2	17.2	12.7
2015	278,398	141,400	137,185	41,317	14.8	17.8	12.8
2016	277,551	140,793	136,758	42,810	15.4	18.3	13.2
2017	280,263	142,591	137,672	44,580	15.9	18.7	13.8
2018	278,345	141,557	136,788	45,913	16.5	19.2	14.3

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12), 통계청

나. 문제점

1) 고령사회 대비 복지기반 필요

○ 노령인구의 잠재역량 강화 및 복지증진을 위한 지원시스템 필요

○ 노령인구 증가에 대비한 노인복지시설 확충 필요

2) 사회적 약자에 대한 사회복지정책 확충 필요

○ 공공보조는 2차적인 수단이 되도록 다문화·어린이·부녀자·노인·장애인 등 사회적 약자의 자립기반 조성, 생활조건 개선, 생활력 향상, 재활 교육 등 포괄적 복지정책 수립

3) 정보제공과 시민참여 접근성 결여

○ 복지 서비스에 대한 적극적이고 충분한 홍보 및 정보제공 체계 미흡

2. 기본방향

○ 고령화시대 대비 복지기반 강화

○ 사회적 약자의 인권보호를 위한 환경조성

○ 보편적 복지 실현을 위한 지역사회연계 강화

3. 실천전략

가. 고령화시대 대비 복지기반 강화

1) 노인복지시설 및 재가복지서비스 확대

○ 고령인구비율이 높은 비도시지역을 비롯하여 다양한 노인복지시설을 지속적으로 확충하고, 노인환자를 전문적으로 보호하는 노인요양시설 확충

○ 복지사각지대의 해소를 위한「재가복지봉사센터」를 확대 · 설치하여 가족들로부터 보호받을 수 없는 노인들에게 전문적 서비스 제공

○ 저소득층 노인 가족 전반에 대한 가족 돌봄자 지원을 강화하기 위해 가정봉사원, 도우미 서비스와 방문간호 서비스를 확충

2) 노인일자리 창출과 사회참여 지원 확대

○ 고령화로 인해 생산가능 인구는 점점 감소하고 있으며, 한편으로는 개인적 노후생활에 대한 비용이 증가하나 소득수준의 저하, 사회복지제도의 미비, 자녀들의 부양의식 저하 등 노후생활에 대한 불안 증가 등의 문제점 발생

○ 노인일자리는 노인문제를 해결하는 주요 방안 중 하나로서 지자체 차원에서의 노인일자리 창출에 대한 전략 필요

○ 노인에게 일자리를 제공하기에 앞서 체계적이고 효율적인 교육 프로그램의 운영과 노인동아리, 소모임 활성화 등 지속적인 활동을 통해 노인 인력의 역량 강화 방안 우선 시행

○ 공공근로사업에 노인인력을 활용 시 노인특성에 맞도록 배치하며 손주돌보미 사업, 아동안전보호사업, 노인 스토리텔러 등 전문적 창업모델을 발굴하여 사회적 기업, 마을기업 등 창업 유도

- 전북특별자치도 고령친화도시 지원계획 및 가이드라인과 연계, 고령친화시범도시 추진 등

나. 사회적 약자의 인권 보호를 위한 환경조성

1) 여성인권 보호를 위한 제도 및 기반 확충

○ 여성을 대상으로 하는 문화 프로그램이 취미와 여가의 차원에서 벗어나 여성의 창의력 개발과 자아확대를 위한 방향으로 전환될 수 있도록 적극적 지원

○ 농촌여성, 저소득층여성, 중고령 여성 등 취약계층의 교육 활성화를 위해 무상 또는 저렴한 교육비의 제공을 통한 공공 교육 기회 확충

○ 여성농업인의 복지 바우처 확대를 통한 건강관리 및 문화 활동의 기회 제공

○ 가정폭력과 성폭력에 대한 상담보호시설의 확충을 통해 피해여성의 보호와 자활지원을 내실화하고, 가해자 처벌강화 및 교정 치료 지원 여성의 구인·구직 창구를 단일화할 수 있는 여성고용전담기구를 운영하고, 취업안내소 및 훈련기관 등 기존 시설과의 연계를 강화하여 체계적 종합정보시스템 구축

○ 저소득 여성가구주를 대상으로 직업교육과 취업 알선을 강화하고, 생업자금 융자, 모자보호시설이나 자립시설 지원 등 경제적으로 자립할 수 있도록 지원

2) 무장애 개념의 도시 구현

○ 보행시설 및 공공시설 확충 시 유니버셜디자인의 개념을 도입하여 특정한 조건의 사람이 사용하기에 불편함이 없도록 설계

○ 저상버스의 도입과 장애인 특별교통수단 도입, 전동휠체어 충전소 등을 확대·설치하여 일상생활에 불편함이 없는 무장애 도시 구현

3) 장애인 일자리 확보를 통한 사회참여 확대

○ 장애인 취업 알선 정보망의 확보를 통해 취업 알선 기능 강화

○ 의무고용 대상업체에 대한 인센티브를 강화하여 장애인의 고용을 유도하고, 장애인 의무고용 미이행에 대한 제재조치 마련

4) 저출산 대비 아동복지 질적 수준 향상

○ 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합 서비스 시설로 전환 추진하여 아동복지 향상 도모

○ 공공보육시설을 지역적으로 균형 있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대

○ 지역사회 저소득 빈곤아동의 교육, 급식지원 등 프로그램 운영을 위하여 지역 아동센터 지원 등 확대

5) 청소년 관련시설 확대 및 프로그램 개발

○ 학교폭력으로 인한 피해방지를 위해 학교폭력 예방교육 및 위기학생 지원 강화, 학교 안전시스템 구축 운영

○ 청소년 인구수에 비해 부족한 청소년 복지·문화시설의 확충 및 특정지역에 편중되어 있는 기존 시설의 지역별 분산배치

○ 청소년 관련시설의 전문적 운영이 필요하며, 청소년 담당 전문 인력의 충원과 확보를 통해 청소년 욕구에 맞는 전문적인 프로그램 운영 필요

다. 보편적 복지 실현을 위한 지역사회연계 강화

1) 사회복지관련 지역사회연계 강화

○ 사회복지시설을 지역사회에 개방하고, 지역주민의 참여를 유도함으로써 지역공동체 형성 및 보다 다양한 서비스 제공

○ 지역사회와 연계한 사회복지프로그램 활성화 및 사회복지비용의 절감을 위한 민관의 지역사회연계 프로그램 개발

2) 더불어 함께 사는 사람 중심의 사회통합 도시문화 구축

○ 연령·소득·거주지에 상관없이 누구나 개인의 역량을 계발하고 삶의 질 향상 기회를 가질 수 있도록 지원

○ 사회 구성원 간 갈등을 최소화하고 다양성을 인정하며 서로를 배려하는 선진문화 구축

4. 지표설정

○ 사회복지시설의 입지는 공적결정을 전제로 함에 따라 입지 효율성만을 추구할 수 없으며, 시민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근 기회의 균등, 예산의 공정한 배분 등을 고려하여 배치 필요

○ 군산시민 누구나 누리는 복지 실현을 위하여 다양하고 많은 종류의 시설을 개별적으로 설치하여 공급하기 보다는 유사한 소규모 기능 등은 통합하여 전문화 필요

○ 아동복지시설은 저출산으로 인해 목표연도 아동인구는 감소할 것 전망되나, 국공립 보육시설 확보를 통해 시민 생활여건 개선

○ 노인복지시설은 고령화로 인한 증가추세를 고려하여 지속적으로 확대 공급하여야 하며,

○ 장애인 및 여성복지시설은 과거 이용통계의 큰 변화가 없어 현재 수준으로 유지될 것으로 판단되며, 시설의 현대화 및 소규모 확충을 통한 사회적 약자 서비스 향상 도모

〈표3-8-43〉 사회복지시설 계획지표

구 분	2018년(현재)	2025년(1단계)	2030년(2단계)	2035년(3단계)	2040년(4단계)
아동복지시설	13	13	15	17	17
노인복지시설	30	47	54	61	65
장애인복지시설	8	8	8	8	8
여성복지시설	2	2	2	2	2

5 교육

1. 현황 및 문제점

가. 현황

1) 교육시설

○ 군산시의 교육시설은 2018년 기준 169개소이며, 학생 수는 총 49,468인이며 학급 수는 1,765학급이고 교원 1인당 학생 수는 15.0인임

〈표3-8-44〉 교육시설 총 개황

구분	학교수 (개)	학급수 (개)	보 통 교실수 (개)	학생수 (명)	교직원수(명)			교원1인당 학생수 (명)
					합계	교원	사무직원	
2013	167	1,790	1,685	58,087	4,252	3,327	925	17.5
2014	168	1,810	1,648	58,328	4,251	3,330	921	17.5
2015	167	1,809	1,673	58,035	4,270	3,419	851	17.0
2016	170	1,826	1,690	56,260	4,226	3,482	744	16.2
2017	169	1,821	1,700	53,859	3,990	3,331	659	16.2
2018	169	1,765	1,665	49,468	4,018	3,302	716	15.0

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12), 통계청

○ 학급 1개당 학생 수는 초등학교 21.4인, 중학교 27.5인, 고등학교 27.3인이며, 교원 1인당 학생 수는 평균 12.5인으로 학급당 학생 수가 교원 1인당 학생 수보다 높게 나타남

〈표3-8-45〉 교육시설 현황

구분	학교수 (개)	학급수 (개)	교실수 (개)	학생수 (명)	교원수 (명)	학급1개당 학생수(명)	교원1인당 학생수(명)
유치원	70	228	178	3,896	350	17.1	11.1
초등학교	58	739	856	15,783	1,132	21.4	13.9
중학교	19	279	289	7,677	591	27.5	13
고등학교	12	310	315	8,466	673	27.3	12.6
일반	7	175	175	5,283	377	30.2	14
특수목적	2	47	56	933	119	19.9	7.8
특성화	2	64	60	1,508	129	23.6	11.7
자율	1	24	24	742	48	30.9	15.5
전문대학	3	-	-	-	-	-	-
대학교	2	64	-	12,634	503	197.4	25.1
대학원	4	115	-	848	-	7.4	-
특수학교	1	30	27	164	53	5.5	3.1

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12), 통계청

2) 전국 및 전북특별자치도 교육환경 비교

○ 2018년 현재 전국 평균 학급당 학생 수(초등학교 22.3인, 중학교 25.7인, 고등학교 26.2인) 및 전북특별자치도 평균 학급당 학생 수(초등학교 19.1인, 중학교 24.6인, 고등학교 25.6인)와 비교 시 전국수준과 비슷하나, 전북특별자치도 평균과 비교시 교육환경이 열악함

<표3-8-46> 학급당 학생 수 현황

구 분	초등학교			중학교			고등학교		
	학급수	학생수	학급당 학생수	학급수	학생수	학급당 학생수	학급수	학생수	학급당 학생수
전 국	121,818	2,711,385	22.3	50,680	1,334,288	25.7	58,627	1,538,576	26.2
전북도	5,110	97,606	19.1	2,067	50,859	24.6	2,437	62,354	25.6
군산시	739	15,783	24.4	279	7,677	29.1	310	8,466	29.8
전주시	1,598	38,967	21.4	708	20,582	27.5	689	21,084	27.3
익산시	780	15,688	20.1	316	8,267	26.2	415	10,737	25.9
김제시	289	3,713	12.9	81	1,714	21.2	75	1,356	19.4

자료 : 교육통계서비스

○ 군산시 내 교원 1인당 학생 수를 도내 시·군과 비교하면, 전주시 다음으로 높은 편이나, 향후 교원 1인당 학생 수의 조정을 통하여 쾌적하고 체계적인 교육환경 마련 방안 모색

<표3-8-47> 교원 1인당 학생 수 현황

구 분	유치원	초등학교	중학교	고등학교
전 국	12.9	14.5	12.7	12.4
전북도	8.1	8.4	7.9	9.4
군산시	11.3	13.9	13.6	13.3
전주시	11.7	16.1	14.3	15.0
익산시	10.5	13.1	13.1	12.4
김제시	11.1	8.1	9.1	9.0

자료 : 교육통계서비스

3) OECD 교육지표

○ 군산시 학급당 학생 수는 초등학교 21.2인, 중학교 28.6인이며, 교원 1인당 학생 수는 평균 15.7인으로 OECD 2019년 기준과 비교 시 교육환경 및 인력 부문에 대해 다소 부족한 것으로 조사됨

<표3-8-48> 교원 1인당 학생 수 및 학급당 학생 수

구 분	교원 1인당 학생 수			학급당 학생 수	
	초등학교	중학교	고등학교	초등학교	중학교
군 산 시	13.9	13.6	13.3	21.2	28.6
전국평균	16.4	14.0	13.2	23.1	27.4
OECD 평균	15.2	13.3	13.4	21.2	22.9

자료 : 「OECD 교육지표 2019」결과 발표

나. 문제점

1) 지역인적자원 감소

○ 인구 감소에 따른 학생 수 감소로 인하여 지역인적자원이 감소 되는 추세임

○ 교육환경이 군산보다 양호한 전주 등으로 학생이 유출되는 현상 심화

○ 생활권별 기초 교육시설 증설, 대학 교육 강화 및 전문화로 우수인력을 흡수할 수 있는 교육인프라 구축 필요

2) 교육지표 개선 및 교육의 질적 향상 필요

○ 학급당 학생 수가 초등학교 21.2인, 중학교 28.6인, 고등학교 29.0인으로 교육지표의 기준설정에 대한 개선 필요

○ 교육의 질적 향상을 위해 학교시설 확충 및 대안학교, 특수목적고 등의 시설 확충이 필요

3) 평생교육복지체계 구축 필요

○ 지식정보화 사회에서 날로 중요성이 부각되고 있는 평생교육에 대한 인식부족과 평생교육복지체제 기반 구축

○ 자치단체, 유관기관, 학교, 기업, 개인 학습자 등 사회 각 부문 간의 네트워크 구축을 통한 정보교환 및 역할 분담 방안 수립 필요

○ 인력수급 전망, 직업정보 등 교육·훈련과 노동시장을 연계하는 지역 내 정보 인프라 확보 필요

2. 기본방향

○ 미래지향적인 교육환경 구축
○ 교육복지 서비스 확대를 통한 모두가 누리는 교육 실현
○ 시민 수요에 대응하는 맞춤형 평생교육 서비스 지원
○ 취학인구 감소에 대비한 유휴학교부지 활용

3. 실천전략

가. 미래지향적인 교육환경 구축

1) 정보통신기술(ICT) 기반의 지식인프라 구축과 교육콘텐츠 개발

○ 컴퓨터, 통신, 소프트웨어 등의 정보기술 인프라를 통한 지식인프라와 가상교육체제 구축
○ 수요 대응 교육서비스 확대 및 그린스마트스쿨로 전환을 통한 경쟁력 제고
○ 군산 공공학습 플랫폼 공부의 명수 지속 추진으로 균등한 교육 기회 제공

2) 지식기반산업 육성 지원 인력의 확충을 위한 주민 재교육 프로그램 지속개발

○ 지역 내 사업체에서 요구되는 고급인력을 지속적으로 확보·보급하기 위해 기존 사업체 종사자를 대상으로 한 신기술 및 신공법에 대한 지속적인 교육 시행
○ 정보기술 등 주민들의 교양 및 신지식 습득을 목적으로 하는 사회교육 프로그램의 확충

나. 교육복지 서비스 확대를 통한 모두가 누리는 교육 실현

1) 취약계층 및 소외지역 교육복지 서비스 확대

○ 저소득가정, 다문화가정 등 취약계층 자녀들에 대한 교육복지 서비스 확대
- 학생 건강 증진 강화, 교육비 부담 경감을 위한 방과 후 활동 프로그램 확대 등
○ 지역대학 및 교육재능기부 인력을 활용하여 교육소외지역 초·중·고 학생을 대상으로 학력 향상과 진로진학을 지원하기 위한 멘토링 프로그램을 확대 실시
○ 상대적으로 외국어교육 여건이 열악한 도서지역에 외국어교실 지원을 확대 실시
- 외국 문화 체험 기회 제공, 초·중학교 상주 원어민 교사 파견 지원

다. 시민 수요에 대응하는 맞춤형 평생교육 서비스 지원

1) 평생교육 서비스 구축 및 시민 수요 맞춤형 프로그램 제공

○ 청년, 여성, 고령자 등의 취업 지원을 위한 직업능력개발 평생학습 강화
- 노인 및 중·장년층의 재취업, 경력단절여성의 재취업, 청년 취업 등 맞춤형 취업 지원을 위한 직업교육훈련 프로그램 제공
○ 지역 내 대학 및 교육문화시설의 평생교육 기능을 강화하여 지역 간 평생교육 격차 완화
- 관련기관 간의 평생교육 네트워크 활성화를 통한 평생학습 협력체계 구축
- 농어촌지역에 대한 평생교육 지원 강화

라. 취학인구 감소에 대비한 유휴학교부지 활용

1) 폐교부지 발생 시 공공문화복지시설 등의 타 용도 활용방안 강구

- ○ 위치 및 주변 현황을 종합적으로 고려하여 지역 내 부족한 문화·복지 시설 확충
- ○ 야간에 주차장으로 개방하는 등 지역주민들의 생활편익시설로 활용
- ○ 점차 심각해지고 있는 저출산 시대에 대비하여 출산 장려를 위해 육아 복지시설·보육시설로 활용
- ○ 가속화되는 노령화에 대비하여 접근성이 양호한 학교시설을 체육·재활시설로 활용하여 장거리 이동이 어려운 노인들의 건강증진 효과 기대
- ○ 군산시의 지역 특성상 외국인 근로자 및 다문화가정 등을 고려하여 한국어교육, 부모교육, 자녀교육 등 다문화 교육시설·지원센터 등 운영
- ○ 폐교부지의 타 용도 활용을 위해 공공매각이나 임대 추진으로 지역여건 및 주민들의 의견을 수렴하여 교육용 시설, 사회복지시설, 소득증대시설 등으로 활용

4. 지표설정

- ○ 생잔모형에 의한 조성법으로 산출된 취학인구 비율을 적용하여 취학인구 산정
- ○ 출산율 감소에 따라 전체적인 취학인구는 감소추세로 나타남
- ○ 목표연도 인구를 고려하여 현재 학교시설 수를 유지하되, 학급당 학생 수 및 학교당 학급수 등의 조정을 통하여 효율적이고 체계적인 교육여건 마련
- ○ 낙후된 교육시설의 정비 및 소규모 분교의 통폐합을 통해 교육환경의 질적 향상을 도모하고, 통폐합에 따라 발생하는 폐교는 향후 시민의 문화·복지시설, 생활편익시설 등으로 재이용 방안 마련
- ○ 대학교는 폐교된 서해대학(2021년 2월) 사항을 반영하고, 각 대학별로 시설의 확충 및 특성화된 학과 신설 등을 통하여 군산시 고등교육 기관으로서의 경쟁력 제고

<표3-8-49> 교육시설 계획지표

구 분		단위	2018년(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		인	278,345	268,600	268,400	268,000	264,400
초등학교	학생수	인	15,783	12,245	11,893	11,735	12,471
	학급당 학생수	인/학급	21.4	21.0	20.5	20.0	20.0
	학교당 학급수	학급/학교	13.2	10.5	10.4	10.5	11.1
	학교수	개교	56	56	56	56	56
중학교	학생수	인	7,677	7,370	6,152	5,992	5,895
	학급당 학생수	인/학급	27.5	27.0	26.0	24.0	22.0
	학교당 학급수	학급/학교	14.7	14.0	12.7	13.0	13.8
	학교수	개교	19	19	19	19	19
고등학교	학생수	인	8,466	7,974	6,193	6,117	5,769
	학급당 학생수	인/학급	27.3	27.0	26.0	24.0	22.0
	학교당 학급수	학급/학교	25.8	24.2	20.7	20.9	21.0
	학교수	개교	12	12	12	12	12
대학(전문)교		개교	5	4	4	4	4

6 문화 · 체육

1. 현황 및 문제점

가. 현황

1) 문화시설

○ 2018년 군산시 내 문화시설은 총 22개소로 복합문화시설인 군산시민문화회관을 비롯하여 채만식문학관, 군산국악원, 군산대학교 박물관, 근대역사박물관 등이 있음

〈표3-8-50〉 문화시설 현황

구분	공연시설		전시시설		지역문화시설			도서시설	문화보급전수시설		
	공연장	영화 상영관	미술관	화랑	시민회관	종합 복지회관	청소년 수련시설	공공 도서관	문화원	국악원	전수회관
2014	2	2	1	-	1	4	2	6	1	1	-
2015	4	2	3	-	-	5	2	6	1	-	-
2016	7	2	2	-	-	-	2	6	1	1	-
2017	8	3	2	-	-	-	1	6	1	1	-
2018	8	3	2	-	-	-	1	6	1	1	-

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

○ 군산시립도서관을 포함해서 공공도서관 총 6개소가 운영 중이며, 일상생활 가까이에서 지역주민에게 지식정보서비스를 제공하기 위해 구암 · 나포 · 미룡 · 미성 · 월명 · 흥남 등 총 17개소의 소규모 도서관(작은 도서관) 운영

〈표3-8-51〉 공공도서관 현황

구분	좌석수	자료수			연간 이용자수	연간 열람책수	연간 대출책수	직원	예산
		도서	비도서	연속 간행물					
계	1,477	465,842	29,085	202	955,506	611,322	464,826	48	4,893,572
시립도서관	666	149,817	16,009	71	563,359	371,640	221,516	17	2,253,819
늘푸른도서관	220	59,256	0	46	140,050	126,023	95,690	4	641,766
설림도서관	229	41,894	0	43	122,972	67,326	64,640	4	462,375
임피채만식도서관	80	35,079	0	10	9,402	3,223	1,310	1	162,028
교육문화회관	209	109,585	10,875	24	96,064	35,829	74,659	19	1,094,858
교육문화회관 대야분관	73	70,211	2,201	8	23,659	7,281	7,011	3	278,726

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

2) 체육시설

○ 2018년 군산시의 공공체육시설은 육상경기장 1개소, 축구장 5개소, 야구장 4개소, 테니스장 4개소, 수영장 2개소, 국궁장 1개소, 씨름장 2개소, 간이운동장 32개소, 체육관(구기,생활체육관) 2개소가 있음

○ 군산시의 종합경기장인 월명종합경기장은 주경기장, 야구장, 월명체육관, 테니스장, 실내수영장, 게이트볼장 등을 수용

○ 그 외 수송동과 내흥동에 축구장, 개정면에 진남정(궁도장), 대야국민체육센터, 소룡동에 야외수영장을 2016년부터 개장하여 운영 중임

<표3-8-52> 공공체육시설 현황

구분	육상 경기장	축구장	야구장	테니스장	수영장	국궁장	씨름장	간이 운동장	체육관
2017	1	5	4	4	2	1	2	19	2
2018	1	5	4	4	2	1	2	32	2

자료 : 제26회 군산시 통계연보(2022.12)

나. 문제점

1) 취약한 문화예술 기반

○ 소규모 문화예술 활동(소규모 연극 또는 음악공연 등) 공간이 협소하며, 주제거리(Theme Street)와 같은 문화 · 예술거리의 양적 및 관리 부족

○ 국제적 경쟁력 있는 문화 · 예술 테마공원 등 환경과 조화된 개발 미흡

○ 문화 · 예술 인재 양성 등 새로운 인재발굴을 위한 정례적 시스템 구축 필요

2) 문화·체육에 대한 수요자 욕구 대응 필요

○ 지역적 불균등한 배치로 인한 지역 서비스 제공 미약

○ 학교체육의 내실화 확보 필요 및 생활체육에 대한 인식 부족과 활성화 부족

3) 고령화·다문화 사회 등을 고려한 인프라 부족

○ 고령화는 노인 건강, 여가 · 문화복지 수요 확대 및 새로운 문화 소비층의 대두

- 실버시장의 중요성 대두, 시니어 가계소비 지출 증대로 고령친화 산업 부상

○ 다문화 사회는 가정의 문제에서 사회의 문제로 대두되는바, 복지적 차원에서 새로운 문화 형성 필요

- 언어와 문화가 상이한 다문화 이주민이 우리 사회의 주요 구성원으로 자리매김하고 있어 문화 · 체육활동을 통한 사회적 통합 실현을 위해 관련 인프라 확충 필요

2. 기본방향

○ 지역별 특성을 고려한 문화콘텐츠 및 프로그램 구축

○ 문화밀집지역의 보전과 거점별 기능연계를 통한 문화벨트 구축

○ 문화·체육시설의 인프라 확충

3. 실천전략

가. 지역별 특성을 고려한 문화콘텐츠 및 프로그램 구축

1) 지역 특성을 고려한 지역문화공간 확충

○ 지역 유휴시설 및 노후 문화시설을 활용한 지역문화공간 조성

○ 시민의 이용 편의성과 접근성을 고려하여 시설복합화 및 소규모 이용시설 공급 확대

○ 기존의 실내 체육관을 보수, 정비하고 부족한 시설은 지역별로 분산배치

○ 시민들의 접근과 이용이 편리한 곳에 대규모 체육시설이 아닌 여가와 체력단련을 위한 생활 체육공간 확충

2) 문화활동 활성화를 위한 프로그램 개발

○ 지역별 특색있는 체험프로그램 개발, 지역문화축제 개최 등을 통한 이미지 제고 및 지역경제 활성화 도모

○ 지역의 특성을 반영한 문화콘텐츠 개발을 통해 문화적 통합과 공존을 모색

○ 문화, 체육활동에 대해 민간중심의 자율적인 활동을 추구하며 공공부문은 민간 참여를 유도하는 프로그램을 개발 유도

○ 문화 전문 인력의 양성과 지역문화예술 동호인 지원 및 프로그램 개발 지원

나. 문화밀집지역의 보전과 거점별 기능연계를 통한 문화벨트 구축

1) 도심부의 주요 역사문화자원을 연계한 문화벨트 조성

○ 공공디자인 개선으로 기능적, 미적인 도심공간 제공

○ 도심 내 역사 · 문화 자원의 스토리텔링을 통한 관광코스 개발 및 도시재생사업과 연계

2) 지속가능한 문화자원 발전 기반 마련

○ ‘문화의 거리’ 또는 ‘문화지구’ 등의 조성을 통한 지역 문화자원을 지속적으로 축적 · 발전시킬 수 있는 기반 마련

다. 문화·체육시설의 인프라 확충

1) 차별 없는 문화서비스 제공 및 특화된 문화시설의 확충

○ 주민들이 단순한 문화 관람자에서 탈피하여, 동호인, 이웃 등과 함께 문화생산자로서 문화 창작 및 발표를 손쉽게 할 수 있는 공간을 요구하고 있으므로 기존 주민자치센터, 도서관, 공연장 등 기존 문화시설에 더하여 창작활동까지 지원하는 복합문화공간 확충

○ 다양한 지역문화 기반시설인 북카페, 휴카페와 복지와 문화, 스포츠가 결합 된 복합커뮤니티센터를 확충하여 지역단위의 문화활동이 활발히 이루어질 수 있도록 유도

○ 문화시설의 확충에 앞서, 문화 · 예술, 공연활동 인프라를 구축하기 위해 각 장르별 특성에 기초한 전문화되고 특성화된 프로그램 구축 및 양질의 문화서비스 제공을 위한 지속적 지원 확대

2) 공공시설과의 복합화 및 지역자원과 연계한 프로그램 개발

○ 문화체육시설은 초기 투자비는 많이 드는 반면 수익을 창출하기 어려운 시설로 공급을 확대하기 위해서는 공공시설과의 복합화를 통해 최대한 주민의 이용률을 높이고 시설 건립비 및 운영비 절약

○ 사회복지시설 및 공공시설 신축 시 민간 문화·체육 공간과의 연계 및 복합화를 감안하여 시설배치계획 수립

○ 지역 내 (대)학교를 이용하여 지역 시민들이 함께 이용할 수 있는 문화·스포츠 프로그램의 개발

○ 국민체육진흥기금, 생활밀착형 체육시설 등 국·도비 보조사업을 적극 활용

3) 생활체육 프로그램 개발 및 보급과 공공체육시설의 정비 및 확충

○ 생활체육 활성화를 위해 생활체육 실천운동계획을 수립하여 각종 생활체육에 필요한 프로그램의 개발 및 보급

○ 다양한 연령층이 참여할 수 있는 생활프로그램 운영으로 생활체육의 저변 확대

○ 기존 주민자치센터 및 공공시설에 시민들의 여가 활동 증진을 위한 소규모 체력단련시설 및 생활체육 프로그램 확충 및 신설

○ 생활주변공간을 이용한 소규모 체육기반시설의 개발을 통해 누구나 즐기고 참여하는 생활체육 정착

4. 지표설정

○ 목표연도 인구를 고려하여 현재 문화·체육시설 수를 유지하되, 지역별로 문화·체육시설의 혜택이 소외된 지역에는 주민센터, 학교시설 등 공공시설에 소규모 문화공간 및 체육시설의 복합화를 통한 시민 수요에 대응

- 주민센터와 결합 된 작은도서관 운영으로 문화·도서서비스의 형평성 제고
- 주민센터와 결합 된 생활체육프로그램 운영으로 지역 건강서비스의 형평성 제고

○ 체육활동의 증가 및 레저스포츠형 여가의 급증에 따른 시민들의 수요에 부합할 수 있도록 중생활권에 1개소씩 실내체육관을 설치 및 정비

<표3-8-53> 문화·체육시설 계획지표

구 분	2018년(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
계획인구	278,345	268,600	268,400	268,000	264,400	-
공연시설	11	11	11	11	11	1개소/2.5만인
전시시설	2	2	2	2	2	1개소/10~13만인
도서시설	6	6	6	6	6	1개소/4.5만인
종합운동장	1	1	1	1	1	1개소/20만인이상
실내체육관	2	3	3	3	3	생활권별 1개소

Ⅲ 부문별 계획

제9장 재정계획

1 재정계획

2 단계별 투자계획

3 행정계획

제9장 재정계획

1 재정계획

1. 현황

가. 재정규모

○ 2018년을 기준으로 군산시 재정규모는 약 1조 3,165억원이며, 이중 일반회계는 86.9%인 1조 1440억원, 특별회계는 15.1%인 1,725억원으로 구성

○ 최근 10년간 군산시 예산은 연평균 5.7%의 증가추세로 2008년 7,674억에서 약 2배 정도 증가한 1조 3,165억원이며, 세입 및 세출도 증가하였음

○ 시민 1인당 예산액은 약 473.만원이며, 가구당 예산액은 약 1,213만원을 나타냄 (2018년 말 기준 주민등록인구 278,345인, 일반가구 108,539가구)

<표3-9-1> 재정규모 추이

구분	예산현액(백만원)			세입(A)			세출(B)			잉여(A-B)		
	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별
2008	767,428	671,418	96,010	785,559	690,905	94,654	593,073	532,474	60,599	192,486	158,431	34,055
2009	879,109	767,469	111,640	885,046	769,886	115,160	706,163	632,816	73,347	178,883	137,070	41,813
2010	833,320	719,068	114,252	840,870	724,647	116,223	689,020	611,696	77,324	151,849	112,951	38,898
2011	882,562	769,929	112,633	880,336	765,471	114,865	725,624	645,466	80,158	154,712	120,005	34,707
2012	976,055	847,769	128,286	973,475	844,739	128,736	824,729	715,129	109,600	148,745	129,609	19,136
2013	1,043,862	876,939	166,923	1,045,562	873,681	171,881	926,161	792,246	133,915	119,400	81,435	37,965
2014	1,017,758	833,699	184,059	1,016,995	828,937	188,058	875,620	735,207	140,413	141,375	93,730	47,645
2015	1,113,507	901,774	211,733	1,113,764	897,808	215,956	937,577	780,137	157,440	176,187	117,671	58,516
2016	1,171,686	919,174	252,512	1,183,516	933,755	249,761	972,447	774,806	197,641	211,069	158,949	52,120
2017	1,209,083	1,012,671	196,412	1,227,018	1,029,242	197,776	993,237	849,211	144,026	233,781	180,031	53,750
2018	1,316,523	1,144,061	172,462	1,337,790	1,158,126	179,664	1,064,029	945,494	118,535	273,761	212,632	61,129
증가율	5.7%	5.7%	7.1%	5.6%	5.5%	7.7%	6.3%	6.2%	8.7%	4.7%	5.3%	11.3%

자료 : 군산시 통계연보(각 년도)

나. 일반회계

1) 세입구조

○ 2018년 군산시 일반회계세입은 전체세입에서 보조금이 36.2%로 가장 높은 비율을 나타냈으며, 그다음으로 지방교부세가 27.9%, 지방세가 13.7% 순임

○ 최근 10년간 일반회계 세입은 연평균 5.7%의 증가추세로 2008년 6,714억원에서 2018년 1조 1,144억원으로 증가하였으며 이중 보조금은 연평균 8.3%, 지방세는 4.9% 증가한 것으로 나타남

○ 군산시는 세입 중 자주재원인 지방세가 차지하는 비율이 보조금, 지방교부세 보다 낮아 세입의 경직성을 유발할 수 있다고 판단됨

<표3-9-2> 일반회계 세입결산

구분	합계 (백만원)	지방세	세외수입	지방교부세	조정교부금	보조금	지방채	보전수입 내부거래
2008	671,418	100,144	121,001	236,227	16,652	197,394	-	-
2009	769,886	112,618	186,159	198,107	22,700	250,302	-	-
2010	727,175	117,040	164,297	197,247	26,500	222,091	-	-
2011	765,471	133,652	140,288	203,051	26,853	261,627	-	-
2012	844,740	149,179	155,104	212,476	31,338	285,643	11,000	-
2013	873,681	151,520	183,369	201,306	28,293	307,393	1,800	-
2014	828,937	142,825	33,482	205,120	29,384	315,386	13,900	88,840
2015	897,808	158,282	33,218	188,524	32,173	344,031	21,500	120,080
2016	933,755	175,285	37,578	212,996	35,507	340,579	7,900	123,910
2017	1,012,671	170,024	38,268	274,941	38,681	336,414	-	154,343
2018	1,144,062	156,289	34,162	318,702	37,097	414,259	-	183,553
증가율	5.7%	4.9%	-2.2%	3.8%	9.0%	8.3%	145%	20.5%

자료 : 군산시 통계연보(각 년도)

2) 세출구조

○ 군산시 지방재정의 세출 현황을 보면 사회복지가 3,275억원, 34.6%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 그다음으로는 기타가 1,244억원으로 13.2%로 나타남

○ 다음으로 농림 및 해양수산, 국토 및 지역개발, 문화 및 관광, 산업중소기업, 수송 및 교통, 환경보호, 일반공공행정 의 순서를 보이고 있음

○ 그밖에 규모가 작은 세출로는 공공질서 및 안전, 보건, 교육으로 나타남

○ 최근 10년간 일반회계 세출은 연평균 5.8%의 증가추세로 이 중 공공질서안전이 연평균 14.1로 가장 높게 증가하였으며, 일반공공행정 13.5, 국토지역개발 13.1, 산업중소기업 12.4, 사회복지 9.2%, 환경보호 6.6% 순으로 증가한 것으로 나타남

<표3-9-3> 일반회계 세출결산

구분	합계 (백만원)	일반 공공 행정	공공 질서 안전	교육	문화 관광	환경 보호	사회 복지	보건	농림 해양 수산	산업 중소 기업	수송 교통	국토 지역 개발	예비비	기타
2010	611,696	23,831	16,661	7,142	53,393	38,185	163,952	12,923	70,914	26,978	68,762	38,788	-	90,167
2011	645,466	22,186	22,664	10,257	61,460	51,507	160,738	15,340	75,826	34,255	69,600	30,309	-	91,324
2012	715,129	23,887	35,543	12,155	74,213	68,503	183,278	10,567	78,263	19,719	71,248	39,681	-	98,072
2013	792,246	25,736	56,257	12,760	54,560	92,846	209,387	11,093	92,387	21,952	71,299	41,643	-	102,326
2014	735,207	24,273	28,524	11,783	44,663	75,735	233,014	11,270	84,690	20,732	59,210	33,536	-	107,777
2015	780,137	26,258	30,387	10,991	45,537	79,830	258,138	12,080	90,111	24,259	58,555	34,257	-	109,734
2016	774,806	58,454	19,232	7,304	43,200	46,005	262,807	12,308	91,615	24,991	62,036	34,033	-	112,821
2017	849,212	48,517	29,142	6,109	52,971	49,660	288,780	13,347	106,853	34,476	34,476	68,803	-	118,372
2018	945,493	44,423	26,012	6,248	66,825	48,030	327,472	13,813	111,543	51,905	51,905	73,508	-	124,378
증가율	5.8%	13.5%	14.1%	0.6%	4.6%	6.6%	9.2%	1.9%	6.1%	12.4%	-0.3%	13.1%		4.1%

자료 : 군산시 통계연보(각 년도)

3) 특별회계

○ 2018년 기준 특별회계 항목은 크게 공기업 및 기타 특별회계로 분류되고 세부 13개 항목으로 구분되어 있으며, 공기업 2개 항목, 기타 11개 항목으로 구성됨

○ 세입, 세출을 포함한 총 예산은 1,725억원으로 예산규모 대비 세입은 1,797억원, 세출은 1,440억원으로 나타남

○ 공기업 비율은 세입은 393억원으로 특별회계 총 세입의 21.9%를 차지하고, 세출은 166억원으로 특별회계 총 세출의 14.0%로 나타남

<표3-9-4> 특별회계 세입·세출

구분	총계(백만원)			공기업 특별회계			기타 특별회계		
	예산	세입	세출	예산	세입	세출	예산	세입	세출
2010	114,253	117,278	77,324	50,061	51,502	42,757	64,192	65,776	34,567
2011	112,633	114,865	80,158	51,549	52,417	39,989	61,084	62,448	40,169
2012	128,286	128,736	109,600	57,448	57,703	50,352	70,838	71,033	59,248
2013	166,923	171,881	133,915	50,890	52,409	43,056	116,033	119,472	90,859
2014	184,059	188,058	140,413	57,557	57,610	44,471	126,502	130,448	95,942
2015	211,733	215,956	157,440	63,791	64,278	51,558	147,942	151,678	105,882
2016	252,512	250,391	197,641	177,055	176,926	140,835	75,457	73,465	56,806
2017	196,412	197,776	144,026	45,187	48,638	29,338	151,225	149,138	114,688
2018	172,462	179,664	118,535	36,787	39,329	16,557	135,675	140,335	101,979

자료 : 군산시 통계연보(각 년도)

다. 재정 자립·자주도

○ 2018년 현재 군산시 재정자립도는 30.4%로 전국보다는 낮지만, 전북특별자치도 및 인근 시·군 보다 높은 것으로 나타남

○ 재정자주도는 54.4%로 전국, 전북특별자치도 보다 낮게 나타나 인근 시·군과 비슷하거나 약간 높게 나타남

<표3-9-5> 재정자립도

구분	전국	전북도	군산	전주	익산	김제	부안
재정자립도	46.6	23.6	30.4	24.5	17.2	10.3	7.4
재정자주도	68.4	61.6	54.4	56.0	49.7	54.6	47.5

자료 : 통계청(2018년 기준)

라. 지방세

1) 지방세 부담

○ 2018년 지방세는 총 2,841억원이며, 1인당 부담액은 104만원으로 10년간 연평균 지방세는 2.37%, 1인당 부담액은 2.03% 증가한 것으로 나타남

<표3-9-6> 지방세 부담 현황

구분	지방세 (천원)	인구 (외국인제외)	1인당부담액 (원)	세대 (외국인세대제외)	세대당부담액 (원)
2008	224,812,272	263,845	852,062	99,379	2,262,171
2009	216,583,876	266,922	811,413	101,757	2,128,442
2010	221,485,370	272,601	812,489	106,405	2,081,532
2011	241,305,780	275,659	875,378	109,102	2,211,745
2012	254,692,646	278,341	915,038	111,278	2,288,796
2013	245,909,351	278,319	883,552	112,103	2,193,602
2014	247,087,447	278,098	888,491	113,098	2,184,720
2015	285,940,643	278,398	1,027,093	114,382	2,499,874
2016	294,470,633	277,551	1,060,960	115,329	2,553,310
2017	300,693,351	274,997	1,093,442	115,657	2,599,872
2018	284,091,418	272,645	1,041,983	117,068	2,426,721
증가율	2.37%	0.33%	2.03%	1.65%	0.70%

자료 : 군산시 통계연보(각 년도)

2) 지방세 징수

○ 지방세 총 징수액은 총 2,840억원이며, 그 중 도세가 1,252억원, 시세가 1,589억원임

○ 전체 지방세(과년도수입제외) 중 보통세의 비중은 88.6%, 목적세는 11.4%로 나타남

<표3-9-7> 지방세 징수 현황

구분	지방세 (천원)		
	계	도세	시세
2008	224,812,274	121,077,234	103,735,040
2009	216,583,876	103,966,253	112,617,623
2010	221,485,370	106,197,998	115,287,372
2011	241,305,780	107,653,349	133,652,431
2012	254,692,646	105,513,528	149,179,118
2013	245,909,348	94,389,626	151,519,722
2014	247,087,447	104,262,669	142,824,778
2015	285,940,643	127,658,395	158,282,248
2016	294,470,633	119,185,509	175,285,124
2017	300,693,351	113,456,090	187,237,261
2018	284,091,000	125,202,000	158,889,000
비율	100%	43.9%	56.1%

구분	지방세(과년도수입제외) (천원)		
	계	보통세	목적세
2008	222,095,630	197,439,761	24,655,869
2009	214,153,505	189,211,651	24,941,854
2010	218,428,119	193,030,833	25,397,286
2011	238,427,807	211,803,519	26,624,288
2012	251,574,640	223,600,461	27,974,179
2013	242,698,576	215,375,736	27,322,840
2014	245,910,737	215,327,381	30,583,356
2015	283,246,737	250,373,630	32,873,107
2016	289,454,854	254,038,346	35,416,508
2017	286,857,407	261,591,960	25,265,447
2018	291,372,000	255,923,000	35,449,000
비율	100%	88.6%	11.4%

자료 : 군산시 통계연보(각 년도)

2. 재정계획

가. 기본방향

- ○ 지방자치화에 따른 주민 요구의 반영과 경제 규모 확대에 따른 재정수요 대비
- ○ 조세수입 및 재원조달방안 강구
- ○ 합리적 집행을 위한 행정체계구축 및 서비스 정신 강화
- ○ 사업의 공공성 및 수익성을 고려한 투자 우선순위

나. 실천전략

1) 재정확보

- ○ 다양한 지방세원의 발굴과 수익사업으로 도시재정확보 및 선택적 지방세 감면 혜택의 부여, 과세지표의 현실화 등을 통해 지방세 재원의 확대 등 지속적 추진
- ○ 도시의 발전정책 및 계획수립 시 국가정책 및 전북특별자치도의 정책과 연계성 검토
- ○ 국책사업 및 도 주관사업 등의 유치로 세수 확대 및 지역경제 활성화
- ○ 세외수입 증대의 일환으로 도시공간상의 개발과 토지이용 변화에 따른 개발이익환수, 수익자부담금 징수원칙을 통한 정책적 관리

2) 민간자본 참여 확대

- ○ 제3섹터방식의 확대 도입을 통한 민간 참여 활성화
- ○ 지방자치법상 자치단체의 재정과 국고보조금만으로 시민복지를 위한 도시기반시설 투자가 어려우므로, 민자유치를 통해 민간참여를 유도하여 시의 재정 확충
- ○ 지역개발 및 개발이익의 사회 환원 차원에서 민간기업 자본 유치

3) 시민참여 예산제 운영

- ○ 예산정책 시민 자문 등을 통해 행정의 일방적 주도가 아닌 시민과의 긍정적 협력관계 형성
- ○ 예산 제안의 다양화 및 참여 계층 확대(청소년, 여성, 사회적 약자 사회 참여 확대)
- ○ 자체적인 심의기준을 통한 우선순위 사업 검토 및 선정으로 자체역량 강화

4) 재정운영의 건전성 도모

- ○ 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 재정운영을 개선
- ○ 중기지방재정계획과 예산사전 배분제도의 정착으로 재정운영의 책임성과 투명성 제고
- ○ 부득이한 경우 재정 건전성을 저해하지 않는 범위 내에서 지방채 발행

다. 재정규모 전망

1) 재정수요 여건 전망

○ 지방자치시대가 본격적으로 전개됨에 따라 그간 잠재되었던 주민의 개별욕구 표출, 행정서비스에 대한 기대수준 향상에 의해 균등한 지역개발 요구, 계층 간 다양한 복지증진을 위한 서비스 제공 수요가 증가할 것으로 예상

○ 지방재정의 원천으로서의 지역경제가 국민경제의 성장과 지역개발의 추진에 힘입어 계속 발전할 것이며, 경제 구조도 제조업 및 서비스 부문으로 전환되는 추세 및 도시성장의 질적 안정화시대 도래에 따라 향후 원만한 성장세가 예상됨

○ 지역경제의 규모 확대와 구조개편은 지역 재정에 크게 기여하고, 경제적 성장효과는 직·간접적으로 주민복지와 지역발전에 크게 기여하게 될 것으로 기대됨

○ 더불어 고정적으로 예상되는 지출구조를 향후 미래여건변화에 맞추어 조정하고 투자우선순위를 정하여 합리적으로 결정, MOU 체결 활대 추진 등 민자유치 확대방안 등 재정운영을 내실 있게 제고하는 방안을 강구하여야 함

2) 세입규모 전망

○ 세입규모는 “2011~2015년 중기지방재정계획” 상 세입전망 내용을 적용하여 추정하되 지방세는 단계별 계획인구에 1인당 지방세부담액을 적용

- 지방세 : 2018년 1인당 지방세부담액(1.04백만원) 기준 단계별 차등(2.03%) 적용
- 연평균 증가율 : 세외수입 3.5%, 의존재원 2.9% 적용

○ 목표연도인 2040년 세입규모는 1조 8,159억원에 이를 것으로 전망됨

<표3-9-8> 세입규모 전망

구분		2025년	2030년	2035년	2040년	비고
계획인구(인)		268,600	268,400	268,000	264,400	
합계(백만원)		1,248,974	1,412,021	1,600,669	1,815,884	
자체재원	소계	505,684	554,519	611,406	674,613	
	지방세	274,060	279,422	284,677	286,561	
	세외수입	231,625	275,097	326,729	388,052	
이전재원	소계	743,290	857,502	989,264	1,141,271	
	지방교부세	299,364	345,363	398,431	459,653	
	보조금 등	443,926	512,139	590,833	681,619	

3) 세출규모 전망

○ 세출규모 전망은 세입규모 전망치에 “2011~2015년 중기지방재정계획” 상 분야·부문별 재원 배분 계획상 세출 증가율에 따른 항목별 점유율을 적용하여 추정

○ 평균 이상 세출규모 증가율을 보이는 항목은 일반공공행정, 공공질서 및 안전, 교육, 환경보호, 사회복지, 보건, 농림해양수산으로 나타남

<표3-9-9> 세출규모 전망

구분	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
합계(백만원)	1,248,974	1,412,021	1,600,669	1,815,884	
일반공공행정	43,714	52,139	62,355	74,630	
공공질서 및 안전	39,967	50,155	63,110	79,471	
교육	14,988	17,927	21,501	25,806	
문화 및 관광	72,440	79,358	87,172	95,827	
환경보호	217,321	255,158	301,008	347,024	
사회복지	268,529	308,208	350,305	404,227	
보건	12,490	15,109	18,326	22,245	
농림해양수산	132,391	159,403	192,445	232,511	
산업, 중소기업	82,432	88,347	94,943	102,107	
수송 및 교통	83,681	91,862	101,115	111,383	
국토 및 지역개발	116,155	123,501	130,714	137,248	
예비비	13,739	14,120	16,007	18,159	
기타	151,126	156,734	161,668	165,245	

3. 재원조달방안

가. 기본방향

○ 경영 수익사업의 적극적인 추진을 통한 세외수입 증대방안 모색

○ 지방세 수입 증대를 통한 지방세제의 재원조달기능 강화

나. 세입재원별 재정확대방안

1) 자체 재원에 의한 재정확대

○ 지방세와 관련한 과세자료의 철저한 관리를 통해 세수 징수율 제고

○ 주민들의 지역개발 수요가 판단되는 사업에 한하여 우선적으로 고려하고 추진하기 위하여 이를 위한 재원구상이 반드시 뒤따르도록 사업 중심의 재무행정 전개

○ 최대한 경비 증대를 억제하여 투자가용 재원을 증대하는 방식으로 지방재정을 운영하고 지출 측면에서의 군산시 권한을 강화하여 효율적인 예산 운영 도모

○ 소규모 사업별로 한정된 재원을 분산하기보다 투자 우선순위에 따라 지역개발효과가 크게 예상되는 분야를 중심으로 단일부문에 투자할 수 있는 집중 투자제 운영

2) 의존재원에 의한 재정확대

○ 특정 목적의 조정재원인 국고보조금 제도의 중앙과 지자체 간 재배분을 통한 부담한계를 확정토록 하고 보조재원으로서의 기능보다 평균재원으로 기능을 강화하는 지방교부세의 보강 및 지방교부세법상 교부율에 대한 고정수준 확보

○ 영세한 보조금 또는 목적이 기달성된 보조금 등을 정비하여 그 재원을 지방세 및 지방교부세의 재원으로 전환하고 그에 따른 중앙사업을 지자체에 이양하는 방안 강구

3) 자주재원 확충

○ 지방세수 확충을 위하여 지방세원(지방세 및 세외수입 등) 발굴 및 연구, 국세 · 지방세 개편을 위한 중장기적 실행계획 수립

○ 관계 공무원 및 민간전문가로 구성된 체납징수 총괄반 구성, 체납징수 공무사업권한 강화, 국세 및 지방세 관리 프로그램 간 연계추진 등 체납징수 총괄전담반 운영

○ 재정사업의 정기적 및 수시점검을 통한 예산낭비 방지를 위하여 공무원 및 전문가로 구성된 예산 낭비 방지센터 운영

4) 국가재원 확보

- 지방경제와 밀접한 관련이 있는 주세, 특별소비세 및 소득세와 같은 국세항목을 최대한 양여세화하여 재원을 활용할 수 있는 방안 모색
- 국고보조비가 상대적으로 낮아 지방재정으로 추진하는데 한계가 있는 사업에 대해서는 사업성격이나 재정부담 능력에 따른 객관적인 지표를 제시하여 보조금을 확대하고 자치단체 역할증대에 따른 중앙과 지자체 간 합리적 배분을 지속적으로 요구

5) 세외수입의 발굴

- 상하수도, 대중교통, 병원, 폐기물처리 등 일반적 행정방식에 의해 운영되고 있는 단위 기업적 성격의 사업을 수익자 부담원칙에 근거하여 독립채산 경영방식으로 전환
- 지역 내 관광자원을 활용한 개별 사업화를 통해 세수입 증대
- 국공유재산을 정밀 조사하여 유휴 국공유재산의 임대화 추진을 통한 세외수입 확대
- 이벤트사업, 택지개발사업, 공공주택사업, 관광사업 등과 관련된 공기업을 활용하여 재원을 최대한 확보하고 경영수익사업을 활성화하여 경상적 세외수입 확대에 전력

6) 민간참여 유도를 통한 군산시 재정보완

- 자치단체 재정과 국고보조만으로 시민복지를 위한 도시기반시설 투자에 한계가 있는 관계로 민간부문을 적극 활용하여 지역개발의 재원 수요 절감
- 제3섹터 방식의 개발을 활성화하되 사업 이익분을 합리적이고 적극적으로 환수하여 재원조달을 제고하고 민간 개발사업 추진 시 인센티브 제공을 통해 세수의 적극적 유치

7) 지방채의 탄력적 발행

- 재정수요와 재정 능력을 감안하여 자본 회수 기간이 장기화 되는 공익사업의 효율적인 시행을 위한 지방채 발행
- 지방채 소화 방식을 개선하고 지방채가 금융 자산으로 매력을 가질 수 있도록 이자, 소득세의 감면 폭 확대 방안 검토
- 총량적 리스크관리 측면에서 재정수요와 재정 능력을 감안하여 탄력적으로 지방채 발행

8) 유사한 중복사업의 통폐합

- 지방재정 실행에 따른 책임성을 확보하고 건전한 재정 운용을 위하여 부서 및 유관기관 간 협의를 통해 유사 · 중복사업은 통폐합하는 등의 방법 강구
- 사업집행이 확정된 사업들은 분류 · 검토하여 향후 투자가 중단되지 않고 사업이 원만하게 마무리될 수 있도록 유도

2 단계별 투자계획

1. 기본방향

○ 장기적인 목표를 설정하고 도시발전 전망을 통해 여건 변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립

○ 장기적 목표하에 투자우선순위를 결정하여 투자효율성을 제고할 수 있도록 계획

○ 자주재원을 확충하고 합리적 기준에 따라 배분하여 투자 효과의 극대화를 통한 지역별 여건에 맞는 도시자립기반 구축

○ 도시재정계획과 연계하여 가용이 가능한 투자재원을 산출하고 도시발전을 위한 전 분야에서의 균형적인 발전을 유도할 수 있는 투명한 투자배분계획 수립

〈표3-9-10〉 단계별 투자계획 기본방향

구분	기본방향
제1투자	• 기존인구의 정착 및 외부인구 유입을 견인할 수 있는 공공시설 및 개발사업 등 • 군산시 장기적 목표달성을 위하여 필요한 시설
제2투자	• 기성시가지 및 쇠퇴하는 구도심 정비 및 도시 활력 부여를 위해 필요한 시설 • 도시 확장에 대응하기 위해 필요한 도시기반시설
제3투자	• 삶의 질 향상을 위해 시민 욕구에 부응하는 시설 • 공원 및 체육시설 등 공공문화체육시설 개선사업
제4투자	• 상위계획상 장기적 구상으로 연계되어 추진되는 사업 • 장래 군산시 여건 변화에 대비하여 추진할 필요성이 인정되는 사업

2. 투자 우선순위

가. 우선순위 선정시 고려사항

〈표3-9-11〉 투자우선순위 고려사항

고려사항	
• 긴급성, 중요성	• 분배효과
• 필요성, 우수성	• 법적 및 정치적 타당성
• 재정수입효과	• 사업지연, 미집행에 따른 결과
• 위생 및 안전효과	• 불확실성에 따른 위험요소
• 지역경제 견인효과	• 정부 · 지자체 간 조정의 필요성
• 환경적 · 심미적 효과	• 다른 사업과의 유기적 관계 등
• 사업으로 인해 야기되는 시민 불편함	

나. 투자 우선순위 결정기준

- 도시성장, 인구유입 및 정착을 견인하는데 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전략사업으로 선정하여 최우선적인 투자 추진
- 도시 미래상과 목표에 부합하며 지역개발로 인한 파급효과가 상당한 사업
- 지역차원의 숙원사업 및 주민의 삶의 질 향상에 직결되는 시책사업
- 도시공간구조의 효율적인 개편과 직접적 관련성이 큰 사업
- 생활권 내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 공공시설사업
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로서 사업에 대한 투자로 인해 직접적인 수익을 유발하거나 향후 비용환수가 비교적 용이한 사업
- 도시 규모에 비해 절대적으로 부족한 도시기반시설 사업
- 기후변화에 대비하여 저탄소 녹색 성장과 연계되는 친환경 사업

다. 시설투자 우선순위 결정기준

- 지역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대하고 창출하는 사업
- 생활권 내에서 민간자본을 선도하여 유발할 수 있고, 그 시설 조성에 의한 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
- 사업에 따른 사회적 편입이 특정 지역 및 계층에 한정되는 것이 아니라 다양한 지역 · 인접 생활권 · 다수의 시민이 혜택을 공유할 수 있는 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 유지하고 충족시킬 수 있는 사업
- 투명하고 합리적인 지방자치 실현을 위해 시군별 대외적 경쟁력 제고에 기여하고 도시개발을 촉진 시킬 수 있는 사업
- 실효되는 장기미집행 도시계획시설을 최소화하고 도시관리계획의 장기적인 실효성을 유지하기 위해 기결정된 도시계획시설 중 주변 여건 등을 종합적으로 고려할 때, 우선적인 설치의 필요성이 인정되는 시설

3. 재정자립을 위한 정책과제

<표3-9-12> 재정자립을 위한 정책과제

기본목표		추진내용
자체 재원 확보	지방재정운영 효율화	• 예산 중 낭비적 · 소모적 요소의 극소화 • 중장기재정계획을 적극 활용 • 도시계획과 재정계획과의 연계성 강화 • 투자 및 융자심의위원회 구성 • 지역 동향 파악을 위한 도시통계의 작성
	지방세 강화	• 징세행정의 효과적 운영 • 중장기적 지방세제 개혁
	세외수입 확대	• 사용료 및 수수료 요율체계 조정 • 잠재된 국유재산 발굴 및 활용 • 경영수익사업 활성화
	공기업 참여 활성화	• 지방공기업법 적극적 활용 • 지방공기업 경영능력 평가제 도입 • 자방공영사업 타당성 및 장기계획 도입
	지방채제도 개선	• 지방채 발행 규모 확대 • 지방채 발행제도 개선
	재정지출의 효율화	• 지방정부의 재정 권한 강화 • 지역경제 활성화를 위한 투자대상 확대 • 주민참여와 시민운동을 통한 지출요인 감독
민간투자유치		• 제3섹터방식 확대 도입
국가재원 확보		• 지방경제 조정제도 개선을 위한 중앙-지자체 간 공동노력 • 교부세의 합리적 확대 • 지방양여세 제도 개선 • 국고보조금 합리적 확대
관리 점검	집행 모니터링 모델 개발	• 집행사항 실천 점검을 위한 모니터링지표 설정 • 연차별 모니터링 보고서 작성 · 공개
	모니터링 주요항목	• 사업타당성 : 사업추진이 공공의 이익에 부합하는지 여부 • 집행적절성 : 사업비 산출내역에 예산 낭비 및 절감 가능 여부 • 추진효과성 : 예산 집행 대비 공공 편익 증진에 효과적이었는지 여부

3 행정계획

1. 시민참여 현황

○ 자치 행정의 주요 활동은 총괄적인 행정기능을 중심으로 하는 관리 위주로 전개되어 시민의 자치의식을 바탕으로 한 상향적 정책 결정 과정에 한계

○ 그 한계를 극복하기 위하여 군산시는 시민참여의 열린행정 구현을 위해 시민참여위원회, 정책토론회 청구제, 시민제안제, 참여예산 시민위원회 등을 운영하고 있음

〈표3-9-13〉 시민참여제도

구 분	역할	비고
시민참여 예산	• 시 예산편성 과정에 시민참여 보장 • 예산의 투명성 확보 및 재정의 건전화 도모	2007.07.30. 시민참여예산 운영조례 제정
시민참여 위원회	• 시정에 대한 시민참여 활성화 • 행정의 공정성, 민주성, 투명성 증대	2018.12.21. 시민참여 기본조례 제정
정책토론 청구제	• 시의 중요한 정책사업에 대한 의견제시 및 시민 300명 이상 연서시 타당성에 대한 공개 정책토론을 시장에게 청구	
시민제안제	• 시민의 시정 참여 활성화 • 시정에 대한 시민의 창의적 제안 또는 지정된 과제에 대한 제안을 반영하여 시정발 • 시민의 시정참여 활성화전 도모 • 자유제안 / 지정제안 구분, 제안심사위원회를 통해 채택 반영	2020.12.26. 시민제안제도 운영조례 제정
시민광장 플랫폼	• 시 홈페이지에 구축된 온라인 시민참여 시스템 • 페이스북, 구글, 네이버, 카카오 등 소셜 로그인을 통한 시민제안과 토론채널 구축을 통한 시민이 만드는 자치도시 구현	2019.7 오픈

2. 기본방향

○ 계획의 실현 가능성과 실행체계 마련 측면에서 정책모니터링 체계 구축과 계획 실현과정에 발생하는 다양한 이해관계의 조정 · 합의를 위한 협력적 거버넌스 구축

○ 모니터링 체계 및 거버넌스 구축을 위한 별도의 행정조직 구성 또는 지역 연구기관 내 전담팀 운영 및 연차별 리포트 발간 등을 통해 시 정책의 일관성 확보와 탄력적 대응 및 다양한 이해관계 속 협력적 정책 수립과 지원시스템 구축

○ 시민과 공무원의 소통과 공감대 형성을 위한 다양한 행정서비스 운영

3. 실행력 제고를 위한 정책과제

<표3-9-14> 실행력 제고를 위한 정책과제

기본목표		추진내용
정책모니터링 체계 구축		• 별도 행정조직 구성 또는 지역 연구기관 내 전담팀 운영 • 도시변화 및 도시지표·정책의 달성 여부 진단, 시민 체감 만족 조사 • 부문별계획 등의 정합성·적정성의 검토 및 조정 • 연차별 모니터링 보고서 작성·공개 및 후속 계획에 반영
모니터링 주요항목		• 정책 실행 점검을 위한 모니터링지표 설정 • 도시변화진단 : 광역 및 지역여건 변화 등 도시의 전반적인 변화 분석 (인근지역 개발 추이 및 인구, 경제, 주거, 환경 등 변화) • 계획정책진단 : 계획지표 달성 정도, 시정 추진사항, 부문별계획 연계 분석 • 시민 만족 조사 : 필요시 설문조사, 정책 및 시정 만족 조사
협력적 거버넌스 구축	지역 내 (시민, NGO, 기업 등)	• 공공과 전문가, 시민 등 다양한 주체 간 협력체계(협의회 등) 구축 • 주민자치위원회 구성, 행정지원 및 소통 등 협력적 네트워크 구축 • 지역발전의 동반자적 지위로서의 민관파트너쉽 형성을 통해 정책 추진의 공정성과 공평성 확보 및 포용적 협력관계 형성 • 현안별, 비정기적 또는 정기적으로 추진될 수 있도록 제도적 기반 마련
	지역 외 (타 지자체, 중앙정부 등)	• 중앙-지자체 간, 지자체 상호 간 등 다양한 주체 간 연대와 협력의 다원적 거버넌스 운영을 통한 정책효과와 재정의 효율적 이용 도모 • 지역 간 연계 가능 발전계획협약 등을 통한 지역 주도 협의 체계 구축 • 이해관계 사이의 정보공유, 역할과 책임 설정 및 공동목표 합의 • 합의된 운영규칙 및 절차, 비용이익 분담 원칙 등 설정
다양한 행정서비스 운영		• 도시계획정보서비스(UPIS:Urban Planning Information Service)를 활용하여 지속적인 도시정보의 전산화를 통해 도시계획의 입안과 활용의 정보지원체계 정립 • 개발행위허가 또는 건축허가 등 민원 업무 전반의 전자화 및 방문 없이 허가 신청과 처리가 가능한 통합지원서비스 운영 • 행정정보 및 서비스를 휴대폰으로 빠르고 편리하게 안내하고, 소통할 수 있는 맞춤형 행정서비스 제공

“ 내륙과 해양이 어우러져
새로운 미래를 선도하는 자립도시, 군산 ”