

발간등록번호

75-5060000-000132-01

2040년 김천도시기본계획

2024. 7.



제 출 문

김 천 시 장 귀하

본 보고서를 2040년 김천도시기본계획 최종 성과품으로 제출합니다.

2024. 07.

(주) 경호엔지니어링종합건축사사무소 대표이사 조 영 수

(주) 한도엔지니어링종합건축사사무소 대표이사 강 태 중

CONTENTS

제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적	3
2. 계획의 범위	4
3. 계획의 수립 과정	6

제2장 도시의 특성과 현황

1. 도시의 현황	11
2. 상위 및 관련계획	38
3. 주민설문조사	65
4. 현황종합분석	84
5. 기정 도시기본계획의 평가	85

제2편 도시기본구상

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

1. 도시 미래상 설정	93
2. 계획목표 및 추진전략	104
3. 도시지표 설정	107
4. 경제지표	125
5. 도시환경지표	130

제4장 도시공간구조 설정

1. 현황 및 여건전망	133
2. 도시공간구조 설정	137

제5장 생활권 설정 및 인구배분계획

1. 생활권 설정기준 및 기본방향	143
2. 생활권 설정	145
3. 인구배분계획	150
4. 생활권계획	154

CONTENTS

제3편 부문별 계획

제6장 토지이용계획

1. 토지이용현황	163
2. 개발가능지 분석	166
3. 기본방향	169
4. 용도별 소요면적 산정	170
5. 토지이용계획	178
6. 성장관리계획	191

제7장 기반시설계획

1. 교통계획	195
2. 물류계획	250
3. 정보·통신계획	259
4. 상하수도	266
5. 기타 기반시설계획	276

제8장 도심 및 주거환경계획

1. 도시재생계획	283
2. 도심 및 시가지정비	298
3. 주거환경계획	305

제9장 환경의 보전 및 관리계획

1. 기본방향	315
2. 탄소중립도시	323
3. 대기환경	344
4. 수환경	349
5. 폐기물	352
6. 에너지	358
7. 자연생태계획	365

제10장 경관 및 미관계획

1. 상위계획	373
2. 현황분석	376
2. 경관기본구상	386
2. 경관 및 미관계획	389
3. 실행계획	412

CONTENTS

제11장 공원·녹지계획

1. 현황분석 및 문제점	431
2. 기본방향	437
3. 공원·녹지체계 구상	438
4. 공원·녹지계획	440

제12장 방재 및 안전계획

1. 현황 및 관련계획	447
2. 기후변화 재해 취약성 분석	456
3. 기본방향	465
4. 실천전략	466

제13장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

1. 경제·산업개발계획	481
2. 의료·보건	500
3. 사회복지	508
4. 교육	516
5. 문화·관광·체육	520
6. 코로나19 시대 이후 도시 사회·공간 변화 대응	529

제14장 계획의 실행

1. 재정현황	535
2. 재정계획	543
3. 투자계획	546
4. 행정계획	550



CONTENTS(표)

[표 1-1-1] 도시기본계획의 성격	3
[표 1-2-1] 도시기본계획 내용	4
[표 1-3-1] 시민참여단 구성	6
[표 1-3-2] 시민참여단 활동사항	7
[표 1-3-3] 도시기본계획 수립절차	9
[표 1-3-4] 도시기본계획 추진경위	10
[표 2-1-1] 김천시의 도시발전 연혁	11
[표 2-1-2] 김천시 도시기본계획 연혁	12
[표 2-1-3] 도시기본구상도 변천	12
[표 2-1-4] 김천시 도시관리계획(재정비) 연혁	13
[표 2-1-5] 도시계획구역 변천도	14
[표 2-1-6] 김천시의 지리적 위치	15
[표 2-1-7] 행정구역 면적	15
[표 2-1-8] 표고분석	17
[표 2-1-9] 경사분석	18
[표 2-1-10] 김천시 하천 현황	19
[표 2-1-11] 월별 기상·기후	20
[표 2-1-12] 계절별 기상·기후	21
[표 2-1-13] 과거 20년간 인구변화 추이	22
[표 2-1-14] 연령 및 성별 인구	23
[표 2-1-15] 연령별 인구 변화 그래프	23
[표 2-1-16] 연령별 인구 구조 그래프	24
[표 2-1-17] 용도지역 현황	25
[표 2-1-18] 지목별 토지이용 변화추이	26
[표 2-1-19] 김천시 도로 현황	27
[표 2-1-20] 김천시 내 주요 가로망 현황	28
[표 2-1-21] 김천시 철도 현황	29
[표 2-1-22] 경제활동 현황	30
[표 2-1-23] 산업유형별 종사자 현황	30
[표 2-1-24] 경상북도 지역내 총생산 현황	31
[표 2-1-25] 주택보급률	32
[표 2-1-26] 주택보급률 그래프	32
[표 2-1-27] 상수도 보급률, 급수량 현황	33
[표 2-1-28] 상수도 보급률, 급수량	33
[표 2-1-29] 하수도 보급률 현황	34
[표 2-1-30] 하수처리 현황	34
[표 2-1-31] 교육시설 현황	35
[표 2-1-32] 공공도서관 현황	36
[표 2-1-33] 문화시설 현황	36
[표 2-1-34] 공공체육시설 현황	37

CONTENTS(표)

[표 2-1-35] 신고·등록체육시설 현황	37
[표 2-2-1] 기본목표 및 추진전략	38
[표 2-2-2] 6대 추진전략	39
[표 2-2-3] 경상북도 발전방향	39
[표 2-2-4] 부문별 사업계획	47
[표 2-2-5] 제2차 고속도로 건설계획(2021~2025) 반영 신설사업	49
[표 2-2-6] 제4차 국도·국지도 건설계획 사업 현황	51
[표 2-2-7] 추진전략 주요 내용	51
[표 2-2-8] 국도대체우회도로 사업(4개 구간)	51
[표 2-2-9] 공간구상 및 발전방향	52
[표 2-2-10] 4개 대생활권	53
[표 2-2-11] 남부권 발전방향	53
[표 2-2-12] 김천시 발전방향	54
[표 2-2-13] 경북권 관광개발 요약	57
[표 2-2-14] 제7차 권역계획 신규 반영 관광자원개발사업 선정(안)	58
[표 2-2-15] 백두대간권 광역연계사업	58
[표 2-2-16] 낙동문화권 광역연계협력사업	59
[표 2-2-17] 김천온천 관광단지	60
[표 2-3-1] 주민의식조사 조사내용	65
[표 2-3-2] 거주지역	66
[표 2-3-3] 응답자 성별	66
[표 2-3-4] 응답자 연령	66
[표 2-3-5] 응답자 직업	67
[표 2-3-6] 거주기간	67
[표 2-3-7] 만족도 조사	68
[표 2-3-8] 발전 잠재력	68
[표 2-3-9] 발전저해 요인	69
[표 2-3-10] 미래상	69
[표 2-3-11] 김천시 중심지역(도심)	70
[표 2-3-12] 도심지 발전 잠재력 가능 지역	71
[표 2-3-13] 생활권역시설(교육/복지/의료/문화) 이용 지역	72
[표 2-3-14] 이주 신 거주지역	72
[표 2-3-15] 이주 이유	73
[표 2-3-16] 선호 주거유형	73
[표 2-3-17] 주거환경 개선 필요사항	73
[표 2-3-18] 교통수단 및 도로망 충분정도	74
[표 2-3-19] 추진해야할 교통정책	74
[표 2-3-20] 생활환경의 만족도	75
[표 2-3-21] 생활환경시설 이용시 불편한 점	75
[표 2-3-22] 필요한 생활환경시설	76

CONTENTS(표)

[표 2-3-23]	중점 전략 육성산업	76
[표 2-3-24]	산업발전 전략	76
[표 2-3-25]	지역경제 활성화 정책	77
[표 2-3-26]	농촌산업 활성화 정책	77
[표 2-3-27]	관광지 문제점	78
[표 2-3-28]	관광부문 개선사항	78
[표 2-3-29]	유치 관광시설	78
[표 2-3-30]	환경문제 심각성	79
[표 2-3-31]	환경보전정책	79
[표 2-3-32]	중점 재해예방분야	80
[표 2-3-33]	복지·문화시설 이용시 불편한 점	80
[표 2-3-34]	사회적 약자를 위해 필요한 시설	80
[표 2-3-35]	사회·보건복지 정책	81
[표 2-3-36]	경관 관리 요구지역	82
[표 2-3-37]	경관 훼손 요소	82
[표 2-3-38]	주민의식조사 총괄	83
[표 2-4-1]	SWOT 분석	84
[표 2-4-2]	SWOT 분석에 따른 전략	84
[표 2-5-1]	목표연도 계획인구	85
[표 2-5-2]	도시미래상	85
[표 2-5-3]	토지이용계획	86
[표 2-5-4]	계획지표 평가	87
[표 2-5-5]	기정계획 검토 및 대안	88
[표 3-1-1]	2020년 김천도시기본계획 미래상 및 세부추진 전략 등	94
[표 3-1-2]	국토종합계획 비전 및 목표 등	95
[표 3-1-3]	도시미래상 후보(안)	99
[표 3-1-4]	추진전략 및 추진과제 : 산업분야	99
[표 3-1-5]	추진전략 및 추진과제 : 경제분야	100
[표 3-1-6]	추진전략 및 추진과제 : 교육분야	100
[표 3-1-7]	추진전략 및 추진과제 : 복지분야	100
[표 3-1-8]	추진전략 및 추진과제 : 문화분야	101
[표 3-1-9]	추진전략 및 추진과제 : 관광분야	101
[표 3-1-10]	추진전략 및 추진과제 : 안전분야	101
[표 3-1-11]	추진전략 및 추진과제 : 환경분야	102
[표 3-1-12]	추진전략 및 추진과제 : 도시주택분야	102
[표 3-1-13]	추진전략 및 추진과제 : 교통분야	102
[표 3-2-1]	계획목표별 추진전략 설정	104
[표 3-3-1]	「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5	107
[표 3-3-2]	인구추이	108
[표 3-3-3]	인구동태 추이	109

CONTENTS(표)

[표 3-3-4] 인구이동 현황	109
[표 3-3-5] 1인가구, 고령화 가구 인구추이	110
[표 3-3-6] 인구구조 현황	111
[표 3-3-7] 행정구역별 인구분포 현황	112
[표 3-3-8] 장래 남녀 성비	113
[표 3-3-9] 장래 유아 성비	113
[표 3-3-10] 경상북도 가입여성 천명당 출산율 (2020~2045)	113
[표 3-3-11] 경상북도 장래 생산율(1-사망률)	114
[표 3-3-12] 자연적 증가인구 추정	115
[표 3-3-13] 자연적 증가에 의한 인구 추정	116
[표 3-3-14] 인구성장 가정별 총인구 (2017~2037)	116
[표 3-3-15] 인구성장 가정별 총인구 (2025~2040)	117
[표 3-3-16] 최근 5년간 김천시 전출인구 현황	117
[표 3-3-17] 2040년 김천시 외부유출인구	117
[표 3-3-18] 외국인 인구 현황	118
[표 3-3-19] 외국인 인구 산정 결과	118
[표 3-3-20] 외국인 인구	118
[표 3-3-21] 인구추정 산정 기준	119
[표 3-3-22] 김천시 인구이동	119
[표 3-3-23] 읍곡동(혁신도시) 인구 이동	119
[표 3-3-24] 주거단지 주민등록 전입 현황	120
[표 3-3-25] 산업단지 설문조사 외부유입률 결과	120
[표 3-3-26] 김천시 개발사업 유형별 외부유입률	121
[표 3-3-27] 택지개발사업	121
[표 3-3-28] 도시개발사업	121
[표 3-3-29] 주택건설사업	121
[표 3-3-30] 산업단지조성사업	122
[표 3-3-31] 김천시 주간활동인구	122
[표 3-3-32] 목표연도 인구 지표	123
[표 3-3-33] 2019년 김천시 인구구조	123
[표 3-3-34] 자연증가인구 인구구조 전망	124
[표 3-3-35] 단계별 인구구조 전망	124
[표 3-4-1] 김천시 지역내총생산 추계	125
[표 3-4-2] 김천시 1인당 생산 수준	125
[표 3-4-3] 김천시 GRDP 장기 전망	126
[표 3-4-4] 경상북도 경제활동인구 현황	126
[표 3-4-5] 김천시 경제활동인구 현황	127
[표 3-4-6] 김천시 경제활동인구 전망	128
[표 3-4-7] 산업별 종사자 추이	128
[표 3-4-8] 산업별 종사자 추이	129

CONTENTS(표)

[표 3-5-1] 생활환경지표	130
[표 3-5-2] 환경분야별 환경지표	130
[표 3-5-3] 복지환경지표	131
[표 3-5-4] 여가환경지표	131
[표 4-2-1] 공간구조 구상 대안	138
[표 4-2-2] 대안의 평가	139
[표 4-2-3] 중심지별 발전 및 관리 방향	140
[표 5-2-1] 근린주구 개념에 의한 생활권 설정 기준	145
[표 5-2-2] 생활권별 기반시설 정비 기준	145
[표 5-2-3] 기정 도시기본계획의 생활권 설정	146
[표 5-2-4] 생활권의 설정 검토안	148
[표 5-2-5] 생활권의 설정	149
[표 5-3-1] 생활권별 시가화면적 및 인구 현황	150
[표 5-3-2] 생활권별 연도별 인구 현황	151
[표 5-3-3] 생활권별 단계별 사회적 증가 인구	152
[표 5-3-4] 생활권별 인구배분계획	152
[표 5-3-5] 생활권별 밀도계획	153
[표 6-1-1] 지역별 토지이용현황	163
[표 6-1-2] 용도지역 현황	164
[표 6-1-3] 토지적성평가 결과	165
[표 6-2-1] 개발가능지 분석 기준 지표	166
[표 6-2-2] 개발가능지 분석	167
[표 6-2-3] 개발가능지 요소별 분석도	167
[표 6-4-1] 도시지역 및 주거지역 수용인구 추정	170
[표 6-4-2] 주거용지내 거주비용 적용 사례	170
[표 6-4-3] 인구밀도 관련 연구자료 및 타지역 사례	171
[표 6-4-4] 인구밀도에 의한 주거용지면적 수요 산정	171
[표 6-4-5] 김천시 주택유형별 현황	171
[표 6-4-6] 인구밀도 현황 및 배분 적용 사례	171
[표 6-4-7] 인구밀도에 의한 주거용지 산정 결과	172
[표 6-4-8] 장래 가구당 인구 추이	172
[표 6-4-9] 주택보급률 지표	172
[표 6-4-10] 평균 주택규모 타도시 적용 사례	173
[표 6-4-11] 주택유형별 인구밀도 배분 기준	173
[표 6-4-12] 주거지역 공공공저용 수요 산정	173
[표 6-4-13] 주택1호당 부지면적 용지 산정	174
[표 6-4-14] 주거용지 소요면적 산정 결과	174
[표 6-4-15] 지역별 동시이용률 사례	174
[표 6-4-16] 평균 층수 및 건폐율	175
[표 6-4-17] 1인당 상업지역 면적	175

CONTENTS(표)

[표 6-4-18] 상업지역 공공공지율 수요 산정	175
[표 6-4-19] 상업지역 적용 원단위 설정	175
[표 6-4-20] 상업용지 소요면적 산정 결과	176
[표 6-4-21] 공업지역 공공공지율 수요 산정	176
[표 6-4-22] 2차산업 종사자수에 의한 공업용지 수요량 산출	177
[표 6-4-23] 공업용지 수요량 산출 결과	177
[표 6-4-24] 용지별 수요추정 산정	177
[표 6-5-1] 시가화용지 계획 방향	179
[표 6-5-2] 시가화예정용지 계획 방향	179
[표 6-5-3] 보전용지 계획 방향	180
[표 6-5-4] 주거용지 변경 내역	181
[표 6-5-5] 상업용지 변경 내역	181
[표 6-5-6] 공업용지 변경 내역	182
[표 6-5-7] 관리용지 변경 내역	182
[표 6-5-8] 보전용지 변경 내역	186
[표 6-5-9] 토지이용계획 총괄	187
[표 6-5-10] 단계별 개발계획	189
[표 6-5-11] 생활권별 단계별 토지이용계획	190
[표 6-6-1] 성장관리계획 수립 의무	191
[표 6-6-2] 김천시 개발행위허가 현황	192
[표 7-1-1] 김천시 도로 현황	195
[표 7-1-2] 김천시 고속도로 현황	196
[표 7-1-3] 김천시 일반국도 현황	196
[표 7-1-4] 김천시 지방도 현황	196
[표 7-1-5] 김천시 주요 도시가로망 현황	198
[표 7-1-6] 김천시 철도 운행 현황	199
[표 7-1-7] 김천시 철도 수송 이용 현황	200
[표 7-1-8] 김천시 주차장 현황	201
[표 7-1-9] 김천시 자전거도로 현황	201
[표 7-1-10] 김천시 주요 도로 교통량 추이	202
[표 7-1-11] 간선도로 서비스 수준 분석 결과	203
[표 7-1-12] 김천시 주요 버스운행 현황	206
[표 7-1-13] 김천시 시외버스 운행 현황	207
[표 7-1-14] 관련계획 : 공간계획	208
[표 7-1-15] 관련계획 : 교통시설계획	208
[표 7-1-16] 관련계획 : 분야별계획	209
[표 7-1-17] 김천시 사회경제지표 및 통행량 예측 결과	211
[표 7-1-18] 김천시 목적통행별 통행수요 예측 결과	211
[표 7-1-19] 장애 수단통행량 예측 결과	211
[표 7-1-20] 김천시 광역도로망계획	215

CONTENTS(표)

[표 7-1-21]	김천시 주요 교통·순환망 계획	217
[표 7-1-22]	김천시 철도 계획	219
[표 7-1-23]	자전거 도로망 총괄표	220
[표 7-1-24]	김천시 노선별 자전거보행자겸용도로 정비 계획	223
[표 7-1-25]	공공자전거 및 공유자전거 도입 중단점	225
[표 7-1-26]	추진전략	226
[표 7-1-27]	버스정류장 레드존 개요	227
[표 7-1-28]	수요응답형 교통서비스 운영(안)	229
[표 7-1-29]	수요응답형(DRT) 차량의 다양화	229
[표 7-1-30]	김천시 환승시설 현황	230
[표 7-1-31]	환승센터의 유형	231
[표 7-1-32]	환승센터의 유형별 기능	231
[표 7-1-33]	김천역 복합환승센터 공간계획(안)	234
[표 7-1-34]	김천 철도특구계획 안	236
[표 7-1-35]	주차장 수급률 현황	237
[표 7-1-36]	불법주차율 현황	237
[표 7-1-37]	주거지역 주차정책 추진방안	239
[표 7-1-38]	상업/업무지역 주차정책 추진방안	239
[표 7-1-39]	주차장 선정지역	240
[표 7-1-40]	교통량 감축프로그램 이행기준 및 경감비율 개정(안)	241
[표 7-1-41]	부설주차장 공유사업 추진절차(서울시)	242
[표 7-1-42]	나눔주차장 햇말 사례(서울시)	242
[표 7-1-43]	안전표지 설치 방안	243
[표 7-1-44]	저능형 교통시설 현황	245
[표 7-1-45]	김천시 스마트 교통도시 인프라 구축 전략	246
[표 7-1-46]	보행환경의 개선 방향	247
[표 7-1-47]	김천시 육교 수직이동장치 설치 계획	248
[표 7-1-48]	개선안 사례	249
[표 7-2-1]	경상북도 농산물 도매시장 현황	253
[표 7-2-2]	스마트그린물류 규제자유특구	255
[표 7-2-3]	스마트물류단지 토지이용계획표	256
[표 7-2-4]	농산물융합유통타운 건립 추진계획	257
[표 7-2-5]	신물류시스템의 도입종류 및 특성	257
[표 7-4-1]	상수도 현황	266
[표 7-4-2]	김천시 정수장 및 취수장 현황	266
[표 7-4-3]	상수도 생활용수량 수요추정	267
[표 7-4-4]	상수도 공업용수량 수요추정	268
[표 7-4-5]	관광 및 기타용수 수요추정	268
[표 7-4-6]	상수 수요량 산정	269
[표 7-4-7]	김천시 하수도 현황	271

CONTENTS(표)

[표 7-4-8] 김천시 하수관거 보급 현황	271
[표 7-4-9] 하수종말 처리장 현황	272
[표 7-4-10] 오수량 산정	273
[표 7-4-11] 하수처리시설계획	274
[표 7-5-1] 공공청사 현황	276
[표 7-5-2] 혁신도시 내 공공기관 현황	276
[표 7-5-3] 공공시설 시설계획기준	277
[표 7-5-4] 공공시설 주요지표 설정	278
[표 7-5-5] 저출산·고령사회대책 패러다임 방향	279
[표 8-1-1] 쇠퇴진단 : 인구사회 측면	283
[표 8-1-2] 쇠퇴진단 : 산업경제 측면	284
[표 8-1-3] 쇠퇴진단 : 물리환경 측면	285
[표 8-1-4] 도시재생활성화지역 지정 기준	294
[표 8-1-5] 도시재생기반시설의 종류	295
[표 8-1-6] 기초생활인프라 범위 및 최저 기준	297
[표 8-2-1] 인구 및 가구현황	298
[표 8-2-2] 김천역 복합환승센터 공간계획(안)	302
[표 8-3-1] 주택 보급 현황	305
[표 8-3-2] 주택 유형별 현황	305
[표 8-3-3] 주택 규모별 현황	306
[표 8-3-4] 1인가구 현황	306
[표 8-3-5] 김천시 빈집 발생 현황	307
[표 8-3-6] 농촌 특화지구 종류	308
[표 8-3-7] 단계별 주택 수요추정	311
[표 9-1-1] 경상북도 환경비전 및 분야별 목표	317
[표 9-1-2] 환경보전계획 분야별 비전 및 추진 목표	317
[표 9-1-3] 환경지표 재설정	318
[표 9-1-4] 환경보전계획 비전체계	319
[표 9-1-5] 환경지표 재설정	319
[표 9-1-6] 환경보전계획 분야별 비전 및 추진전략	320
[표 9-1-7] 환경보전계획 분야별 세부과제	321
[표 9-2-1] '도시·군기본계획수립지침, 4-7-2(탄소중립도시 조성)	323
[표 9-2-2] 국내 분야별 온실가스 배출량 및 증감률	325
[표 9-2-3] 국내 온실가스별 배출량 및 증감률 (LULUCF제외)	326
[표 9-2-4] 국내 분야별 전년대비 온실가스 총배출량 증감 기여도 (LULUCF제외)	326
[표 9-2-5] 김천시 온실가스 배출량 현황	327
[표 9-2-6] 김천시 감축인벤토리(관리권한) 배출량 현황	327
[표 9-2-7] 김천시 온실가스 직접배출현황(총괄)	328
[표 9-2-8] 김천시 간접 배출량 현황	328
[표 9-2-9] 김천시 1인당 및 GRDP당 온실가스 배출량 산정	329

CONTENTS(표)

[표 9-2-10] 모형에 의한 온실가스 배출량 산정	330
[표 9-2-11] 모형에 의한 1인당 온실가스 배출량 산정	330
[표 9-2-12] 인구지표에 의한 온실가스 배출량 산정	331
[표 9-2-13] 토지이용에 따른 온실가스 배출량 산정	331
[표 9-2-14] 최종 온실가스 배출량 산정(BAU)	332
[표 9-2-15] 감축 목표	333
[표 9-2-16] 목표연도 김천시 자동차 대수 산정	335
[표 9-2-17] 자동차 이용률 변화에 따른 수송부문 온실가스 감축량 산정	335
[표 9-2-18] 신재생에너지 대체에 따른 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정	336
[표 9-2-19] 에너지 소비절감에 따른 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정	336
[표 9-2-20] 신재생에너지 대체에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정	337
[표 9-2-21] 에너지 소비절감에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정	337
[표 9-2-22] 에너지 소비절감 따른 온실가스 감축량 산정	338
[표 9-3-1] 대기오염원 현황	344
[표 9-3-2] 대기오염도 환경기준	344
[표 9-3-3] 석유류 소비량 현황	344
[표 9-3-4] 가스 판매량	345
[표 9-3-5] 산업 및 농공단지 및 오염물질 배출업소 현황	345
[표 9-3-6] 김천시 환경오염물질 배출사업장	345
[표 9-3-7] 자동차 등록대수 현황	346
[표 9-3-8] 대기환경분야 지표	347
[표 9-4-1] 하천 현황	349
[표 9-5-1] 폐기물처리 현황	353
[표 9-5-2] 생활폐기물 발생 및 처리현황	353
[표 9-5-3] 사업장 배출시설폐기물 발생 및 처리현황	354
[표 9-5-4] 건설폐기물 발생 및 처리현황	354
[표 9-5-5] 지정폐기물 발생 및 처리현황	354
[표 9-5-6] 김천시 매립장 통계연보상 현황	355
[표 9-5-7] 매립시설 일반 현황	355
[표 9-5-8] 소각장 현황	355
[표 9-5-9] 재활용선별장 현황	355
[표 9-5-10] 폐기물처리 수요수급	356
[표 9-6-1] 전력 사용 현황	360
[표 9-6-2] 석유류 소비량 현황	360
[표 9-6-3] 도시가스 소비현황	361
[표 9-6-4] 경상북도 제5차 지역에너지계획 에너지관련 주요지표 전망	362
[표 9-6-5] 총에너지 추정	362
[표 9-7-1] 핵심 목표 및 추진과제	366
[표 9-7-2] 김천시 생태자연도 면적 및 비율	367
[표 9-7-3] 김천시 등급별 생태자연도 면적	367

CONTENTS(표)

[표 9-7-4] 야생생물보호구역 지정현황	368
[표 10-2-1] 경관구조	382
[표 10-2-2] 경관현황 종합	382
[표 10-2-3] 김천시 경관관리체계	383
[표 10-2-4] 김천시 유형별 경관자원	384
[표 10-2-5] 김천시 경관 현황 과제	384
[표 10-3-1] 경관미래상 및 추진전략	386
[표 10-3-2] 삼산이수(三山二水) 스마트힐링 경관특화 전략	387
[표 10-3-3] 경관구조 구분 및 목표	388
[표 10-4-1] 경관권역 기본방향	389
[표 10-4-2] 중심시가지권역 목표 및 기본방향	390
[표 10-4-3] 보전관리형성을 위한 경관방향	390
[표 10-4-4] 북부경관권역 목표 및 기본방향	392
[표 10-4-5] 보전관리형성을 위한 경관방향	392
[표 10-4-6] 남부경관권역 목표 및 기본방향	393
[표 10-4-7] 보전관리형성을 위한 경관방향	393
[표 10-4-8] 동부경관권역 목표 및 기본방향	394
[표 10-4-9] 보전관리형성을 위한 경관방향	394
[표 10-4-10] 경관축 특성	395
[표 10-4-11] 산림녹지축 목표 및 기본방향	396
[표 10-4-12] 보전관리형성을 위한 경관방향	396
[표 10-4-13] 수변생태축 목표 및 기본방향	397
[표 10-4-14] 보전관리형성을 위한 경관방향	397
[표 10-4-15] 도로철도축 목표 및 기본방향	398
[표 10-4-16] 보전관리형성을 위한 경관방향	398
[표 10-4-17] 경관거점 특성	399
[표 10-4-18] 역사문화 경관거점 목표 및 기본방향	400
[표 10-4-19] 보전관리형성을 위한 경관방향	400
[표 10-4-20] 관광여가거점 목표 및 기본방향	401
[표 10-4-21] 보전관리형성을 위한 경관방향	401
[표 10-4-22] 상징지표거점 목표 및 기본방향	402
[표 10-4-23] 보전관리형성을 위한 경관방향	402
[표 10-4-24] 관문경관거점 목표 및 기본방향	403
[표 10-4-25] 보전관리형성을 위한 경관방향	403
[표 10-4-26] 중점경관관리구역 목표 및 기본방향	404
[표 10-4-27] 중점경관관리구역 경관계획	405
[표 10-4-28] 식지사 주변 경관중점관리구역 목표 및 기본방향	406
[표 10-4-29] 보전관리형성을 위한 경관방향	406
[표 10-4-30] 연화지 경관중점 관리구역 목표 및 기본방향	407
[표 10-4-31] 보전관리형성을 위한 경관방향	407

CONTENTS(표)

[표 10-4-32] 혁신도시 경관중점 관리구역 목표 및 기본방향	408
[표 10-4-33] 보전관리형성을 위한 경관방향	408
[표 10-4-34] 김천역세권 경관중점 관리구역 목표 및 기본방향	409
[표 10-4-35] 보전관리형성을 위한 경관방향	409
[표 10-4-36] 부향호 중점관리구역 목표 및 기본방향	410
[표 10-4-37] 보전관리형성을 위한 경관방향	410
[표 10-5-1] 중점경관관리구역 계획	412
[표 10-5-2] 역사문화 경관지역 가이드라인	413
[표 10-5-3] 수변경관지역 가이드라인	414
[표 10-5-4] 시가지경관지역 가이드라인	415
[표 10-5-5] 자연경관지역 가이드라인	416
[표 10-5-6] 오픈스페이스 디자인가이드라인	418
[표 10-5-7] 가로경관 디자인가이드라인	419
[표 10-5-8] 공공시설물 디자인가이드라인	420
[표 10-5-9] 단독주택 디자인가이드라인	421
[표 10-5-10] 공동주택 디자인가이드라인	422
[표 10-5-11] 상업건축물 디자인가이드라인	422
[표 10-5-12] 공업건축물 디자인가이드라인	423
[표 10-5-13] 공공건축물 디자인가이드라인	425
[표 10-5-14] 벽면이용간판 디자인가이드라인	426
[표 10-5-15] 돌출형간판 디자인가이드라인	427
[표 10-5-16] 지주형간판 디자인가이드라인	427
[표 11-1-1] 기정 2020년 김천도시기본계획 도시공원 지정현황	431
[표 11-1-2] 생활권별 공원분포 현황	432
[표 11-1-3] 도시공원 현황	433
[표 11-1-4] 김천시 녹지 현황	435
[표 11-1-5] 자연휴양림 현황	435
[표 11-4-1] 단계별 공원계획	443
[표 11-4-2] 생활권별 공원계획	443
[표 12-1-1] 풍수해 발생현황	447
[표 12-1-2] 김천시 지진발생 주요 현황	448
[표 12-1-3] 자연재해위험개선지구 등급 지정 기준	448
[표 12-1-4] 자연재해위험개선지구 현황	449
[표 12-1-5] 화재현황	449
[표 12-1-6] 산불발생 현황	450
[표 12-1-7] 범죄	450
[표 12-1-8] 교통사고 현황	450
[표 12-1-9] 재난사고 발생 현황	451
[표 12-1-10] 하천재해 위험지구 저감대책	452
[표 12-1-11] 내수재해 위험지구 저감대책	453

CONTENTS(표)

[표 12-1-12] 사면재해 위험지구 저감대책	453
[표 12-1-13] 토사재해 위험지구 저감대책	454
[표 12-1-14] 가뭄재해, 대설재해, 기타재해 위험지구 저감대책	455
[표 12-2-1] 현재 도시 민감도 분석	457
[표 12-2-2] 폭우 취약성-기후노출-도시민감도 등급도	457
[표 12-2-3] 종합 재해취약성(폭우) 분석 총괄표	458
[표 12-2-4] 현재 도시 민감도 분석	459
[표 12-2-5] 폭염 취약성-기후노출-도시민감도 등급도	459
[표 12-2-6] 종합 재해취약성(폭염) 분석 총괄표	460
[표 12-2-7] 현재 도시 민감도 분석	461
[표 12-2-8] 폭설 취약성-기후노출-도시민감도 등급도	461
[표 12-2-9] 종합 재해취약성(폭설) 분석 총괄표	462
[표 12-2-10] 현재 도시 민감도 분석	463
[표 12-2-11] 가뭄 취약성-기후노출-도시민감도 등급도	463
[표 12-2-12] 종합 재해취약성(가뭄) 분석 총괄표	464
[표 12-4-1] 재해유형별 위험지구 저감대책	466
[표 12-4-2] 비구조적 대책 추진-운영	467
[표 12-4-3] 재해취약지역에 대한 도시계획 수립 방향	467
[표 12-4-4] 도시계획 수립 방향 등급별 지정 기준	471
[표 12-4-5] 재해취약인구	478
[표 13-1-1] 김천시 GRDP	481
[표 13-1-2] 농가 및 농가인구	482
[표 13-1-3] 경지면적	482
[표 13-1-4] 식량작물생산량	482
[표 13-1-5] 주요 가축사육 현황	483
[표 13-1-6] 광업 및 제조업 현황	486
[표 13-1-7] 규모별 생산규모 현황	486
[표 13-1-8] 광업·제조업 사업체 및 종사자수	487
[표 13-1-9] 산업 및 농공단지 현황	488
[표 13-1-10] 김천시 및 주변 제조업 IQ분석	490
[표 13-1-11] 스마트공유단지 토지이용계획표	491
[표 13-1-12] 자동차서비스통합단지 사업기본계획	492
[표 13-1-13] 서비스업 현황	494
[표 13-1-14] 서비스업 관련 업체수 및 종사자수 현황	494
[표 13-1-15] 유통업체 현황	495
[표 13-1-16] 김천시 전통시장	495
[표 13-1-17] 김천시 및 주변 IQ분석	497
[표 13-2-1] 경상북도 의료보건시설 현황	500
[표 13-2-2] 의료시설 현황	501
[표 13-2-3] 종합병원 현황	501

CONTENTS(표)

[표 13-2-4] 의료인력 현황	502
[표 13-2-5] 보건기관 인력	502
[표 13-2-6] 김천시 권역별 특성 및 의료·보건자원 현황	504
[표 13-2-7] 의료보건시설 계획지표	507
[표 13-3-1] 국민기초생활보장수급자 현황	508
[표 13-3-2] 사회복지시설 현황	508
[표 13-3-3] 기타 노인복지시설 현황	509
[표 13-3-4] 아동복지시설 현황	509
[표 13-3-5] 여성 및 장애인복지시설 현황	510
[표 13-3-6] 생활권별 노인 및 아동복지시설 현황	510
[표 13-3-7] 건강하고 능동적인 고령사회를 위한 노인복지정책	512
[표 13-3-8] 도시기반시설 설치 시 여성친화적 계획요소	514
[표 13-3-9] 다문화가족계획	514
[표 13-3-10] 사회복지시설 계획지표	515
[표 13-4-1] 교육시설 현황	516
[표 13-4-2] 대학 현황	516
[표 13-4-3] 교육시설 계획지표	518
[표 13-5-1] 문화시설 현황	520
[표 13-5-2] 김천시 주요 문화시설	520
[표 13-5-3] 공공도서관 현황	521
[표 13-5-4] 공공체육시설 현황	521
[표 13-5-5] 김천시 종합스포츠타운	522
[표 13-5-6] 김천시 문화행사	522
[표 13-5-7] 김천시 축제현황	522
[표 13-5-8] 산악자원 현황	523
[표 13-5-9] 산악자원 등산로	523
[표 13-5-10] 경상북도 지정 문화재 현황	524
[표 13-5-11] 경상북도 문화재 자료	525
[표 13-5-12] 김천시 인물자원	526
[표 13-5-13] 관광사업체 현황	526
[표 13-5-14] 문화체육시설 지표	528
[표 13-6-1] 2020-2021년 상반기 업태별 매출구성비	529
[표 13-6-2] 코로나19로 인한 변화와 도시분야 계획요소 관련성	530
[표 13-6-3] 도시정책과 코로나19 대응간의 차이점	531
[표 13-6-4] 최근 도시정책 트렌드 및 전략과 코로나19로 인한 상황과의 관계	532
[표 14-1-1] 재정현황 추이	535
[표 14-1-2] 일반회계 세입결산 현황	536
[표 14-1-3] 일반회계 세출결산 현황	536
[표 14-1-4] 특별회계 예산결산	537
[표 14-1-5] 예산규모 비교	538

CONTENTS(표)

[표 14-1-6] 재정자립도 비교	538
[표 14-1-7] 중기 세입 전망	539
[표 14-1-8] 중기 재정계획	539
[표 14-1-9] 통합재정수지 전망	540
[표 14-1-10] 회계별 재정규모	540
[표 14-1-11] 분야별 자원배분계획	541
[표 14-1-12] 세부사업별계획	542
[표 14-2-1] 중기 세입 전망	544
[표 14-2-2] 김천시 2040년 재정규모 전망	545
[표 14-3-1] 투자우선순위 결정시 고려사항	546



CONTENTS(그림)

[그림 1-1] 시민계획단 현장사진	7
[그림 2-1] 활약산	16
[그림 2-2] 대덕산	16
[그림 2-3] 감천	16
[그림 2-4] 표고분석도	17
[그림 2-5] 경사분석도	18
[그림 2-6] 수계현황도	19
[그림 2-7] 용도지역 현황도	25
[그림 2-8] 지목별 토지이용현황도	26
[그림 2-9] 김천시 주요 가로망 현황	28
[그림 2-10] 철도망 현황도	29
[그림 2-11] 계획의 기초 : 비전 · 목표 · 전략	38
[그림 2-12] 연대와 협력을 통한 유연한 스마트 국토 구상	40
[그림 2-13] 목표 및 기본방향 : 비전, 방향, 주요정책 과제	42
[그림 2-14] 국가간선도로망(방사형 순환망 : $10 \times 10 + 6R^2$)	43
[그림 2-15] 제2차 국가도로망 통합계획 : 대구·경북 고속교통망	44
[그림 2-16] 비전과 목표	46
[그림 2-17] 추진방향	46
[그림 2-18] 수도권 및 지방 광역철도 무차에 따른 동행시간 변화	47
[그림 2-19] 비전 및 목표, 추진과제	48
[그림 2-20] 2020년 경북의 비전과 목표	52
[그림 2-21] 목표 및 기대효과, 추진전략	55
[그림 2-22] 비전·목표·핵심가치 및 전략	56
[그림 2-23] 김천비전 2030과 4대 목표	61
[그림 2-24] 4대 계획목표와 부문별 발전 전략	62
[그림 2-25] 오프라인 / 온라인 설문 결과	81
[그림 2-26] 도시공간구조	85
[그림 2-27] 생활권 설정	85
[그림 2-28] 토지이용계획도	86
[그림 3-1] 경북비전체계	96
[그림 3-2] 남부권 공간발전구상도	96
[그림 3-3] 미래상 도출 방안 (상위 및 관련계획, 기성계획, 시정목표, 주민참여 등 검토)	103
[그림 3-4] 김천시 미래상 및 계획목표 · 추진전략	106
[그림 3-5] 인구 추이 그래프	108
[그림 3-6] 1만가구, 고령화 가구 인구추이 그래프	110
[그림 3-7] 인구구조 현황 그래프	111
[그림 3-8] 산업별 인구구조 전망 그래프	129
[그림 4-1] 김천시 및 주변 시군 광역적 도시공간구조	133
[그림 4-2] 기정 2020년 도시기본계획 공간구조	136
[그림 4-3] 도시공간구조 설정	140

CONTENTS(그림)

[그림 5-1] 중심생활권 구상도	155
[그림 5-2] 북서부생활권 구상도	156
[그림 5-3] 동부생활권 구상도	157
[그림 5-4] 남부생활권 구상도	159
[그림 6-1] 지목별 현황도	163
[그림 6-2] 용도지역 현황도	164
[그림 6-3] 토지적성평가 결과도	165
[그림 6-4] 개발가능지 분석도	168
[그림 6-5] 시가화용지 변경 내역도	183
[그림 6-6] 도시기본구상도	188
[그림 7-1] 김천시 도로망 현황도	197
[그림 7-2] 김천시 철도망 현황도	199
[그림 7-3] 시내부 가로 교통량도(침두시 17~18시, 대/시)	204
[그림 7-4] 시외곽 가로 교통량도(침두시 17~18시, 대/시)	205
[그림 7-5] 교통지구	210
[그림 7-6] 시내부 가로 교통량도(2040년, 침두시 17~18시, 대/시)	211
[그림 7-7] 시외곽 가로 교통량도(2040년, 침두시 17~18시, 대/시)	212
[그림 7-8] 김천시 광역 도로망 계획도	215
[그림 7-9] 김천시 주요 교통순환망 계획도	217
[그림 7-10] 김천시 철도망 계획도	219
[그림 7-11] 김천시 자전거도로 현황도	220
[그림 7-12] 김천시 자전거도로 기본목표 및 전략	221
[그림 7-13] 김천시 자전거도로 세부경비계획도	224
[그림 7-14] 김천시 자전거 휴게소 및 간이휴게소 설치계획도	225
[그림 7-15] 김천시 대중교통 기본계획 비전 및 목표	226
[그림 7-16] 택시형 DRT : 행복택시 사업	229
[그림 7-17] 버스형 DRT	229
[그림 7-18] 김천시 환승시설 현황도(김천역·김천구미역)	230
[그림 7-19] 복합환승센터 예시(동대구역)	232
[그림 7-20] 김천역 개발방안	232
[그림 7-21] 김천역 복합환승센터 조감도(안)	233
[그림 7-22] 의왕시 철도특구 구성	236
[그림 7-23] 단계별 주차환경 개선방안	238
[그림 7-24] 시간제 주차허용 구간사계	243
[그림 7-25] 주차유도시스템 및 공유주차 관련 활성화 방안 예시	244
[그림 7-26] 지능형 교통시설 추진방향	245
[그림 7-27] 도로 밤지 기반 교통첨단 시티 김천 구상	246
[그림 7-28] 병화육교 수직이동장치 설치 예	248
[그림 7-29] 비전 및 목표	250
[그림 7-30] 비전 목표·성과지표·전략 및 과제	251

CONTENTS(그림)

[그림 7-31] 조감도	255
[그림 7-32] 경북 U시티 프로젝트 방향	258
[그림 7-33] 산학협약프로젝트 : 경북보건대-스마트물류기업 MOU 협약	258
[그림 7-34] 상수도 시설계획도	270
[그림 7-35] 하수도 시설계획도	275
[그림 7-36] 공공기관 배치도 및 현황도	276
[그림 7-37] 국민체육센터	281
[그림 8-1] 김천시 집계구 단위 도시쇠퇴진단 종합 분석도	286
[그림 8-2] 김천시 도시재생 비전 및 목표	287
[그림 8-3] 원도삼권역 기본구상	290
[그림 8-4] 동부 신성장권역 기본구상	291
[그림 8-5] 남부 생태농촌권역 기본구상	291
[그림 8-6] 북서부 역사문화권역 기본구상	292
[그림 8-7] 김천시 도시재생 기본구상	293
[그림 8-8] 김천도시지역 현황	299
[그림 8-9] 김천역 복합환승센터 조감도(안)	302
[그림 8-10] 대상지 현장·항공사진	303
[그림 8-11] 경북형 도시개발사업 모델 주요 사례	304
[그림 9-1] 계획의 비전과 목표, 핵심전략	316
[그림 9-2] 최종 온실가스 배출량 추이(BAU)	332
[그림 9-3] 온실가스 감축 목표 설정	333
[그림 9-4] 김천시 온실가스 배출량 감축목표	338
[그림 9-5] 김천 종래단지 조감도	342
[그림 9-6] 단계별 추진과제	352
[그림 9-7] 비전 및 추진전략	359
[그림 9-8] 3대 정책분야 및 12개 핵심과제	365
[그림 9-9] 비전 및 목표	366
[그림 9-10] 생태자연도 등급별 현황도	368
[그림 9-11] 야생생물 보호구역 현황도	369
[그림 10-1] 2030 경상북도 경관계획 미래상	373
[그림 10-2] 2030 경상북도 경관계획 경관기본구상도	374
[그림 10-3] 도시상생권역 기본경관 계획도	375
[그림 10-4] 산림경관	376
[그림 10-5] 수변경관	377
[그림 10-6] 농산촌경관자원	378
[그림 10-7] 시가지경관자원	379
[그림 10-8] 도시기반경관자원	380
[그림 10-9] 역사문화경관자원	381
[그림 10-10] 경관현황 종합도	385
[그림 10-11] 경관구조 구분 및 목표	388

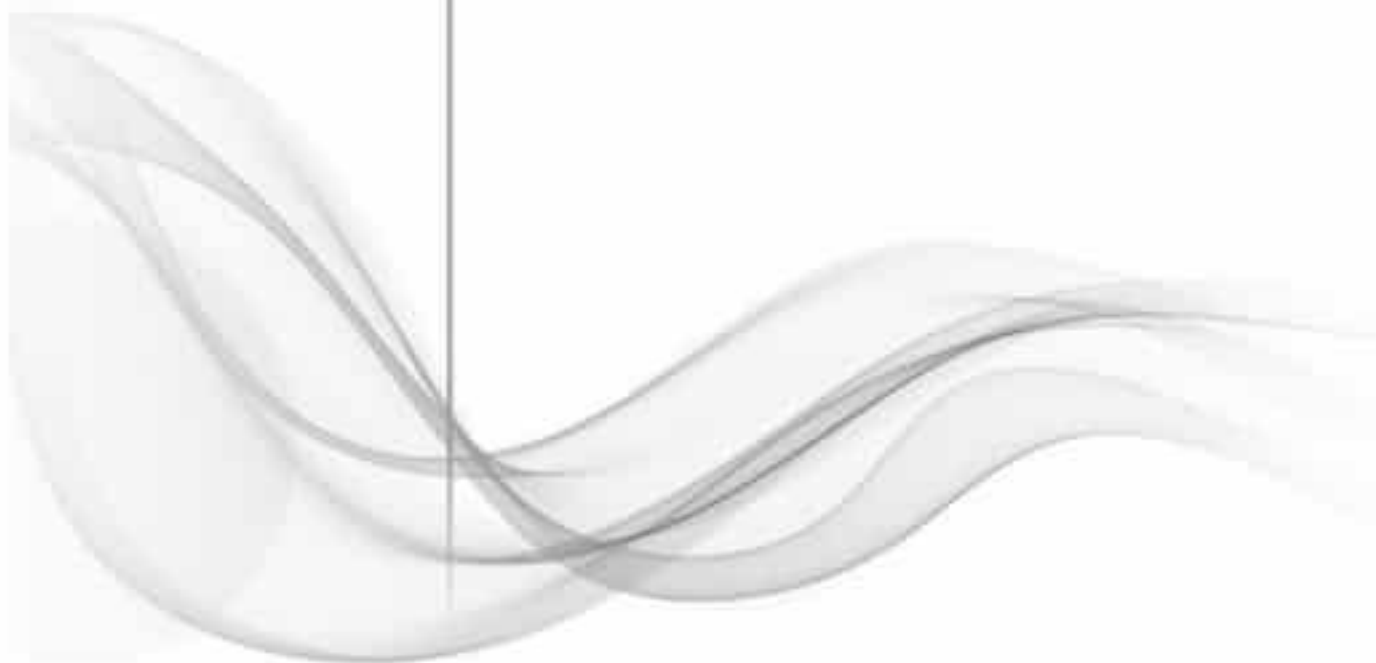
CONTENTS(그림)

[그림 10-12] 경관권역도	389
[그림 10-13] 중심시가지권역 경관계획	391
[그림 10-14] 북부경관권역 경관계획	392
[그림 10-15] 남부경관권역 경관계획	393
[그림 10-16] 동부경관권역 경관계획	394
[그림 10-17] 경관축	395
[그림 10-18] 산림녹지축 경관계획	396
[그림 10-19] 수변생태축 경관계획	397
[그림 10-20] 도로철도축 경관계획	398
[그림 10-21] 경관거점	399
[그림 10-22] 역사문화 경관거점 경관계획	400
[그림 10-23] 관광여가거점 경관계획	401
[그림 10-24] 상징지표거점 경관계획	402
[그림 10-25] 관문경관거점 경관계획	403
[그림 10-26] 중점경관관리구역 계획도	405
[그림 10-27] 직지사 주변 경관중점관리구역도	406
[그림 10-28] 연화지 경관중점 관리구역도	407
[그림 10-29] 혁신도시 경관중점 관리구역도	408
[그림 10-30] 김천역세권 경관중점 관리구역도	409
[그림 10-31] 부항호 중점관리구역도	410
[그림 10-32] 경관계획구상도	411
[그림 11-1] 공원 현황도	434
[그림 11-2] 공원 녹지체계 구상도	439
[그림 11-3] 공원시설계획도	442
[그림 12-1] 자연재해저감종합계획도	451
[그림 12-2] 도시 기후변화 재해위악성 분석 구조	456
[그림 12-3] 종합 재해위악성(폭우) 등급도	458
[그림 12-4] 종합 재해위악성(폭염) 등급도	460
[그림 12-5] 종합 재해위악성(폭설) 등급도	462
[그림 12-6] 종합 재해위악성(가뭄) 등급도	464
[그림 12-7] 재해위악성 분석 결과 적용 방안	471
[그림 12-8] 재해위악인구 분포 현황도	479
[그림 13-1] 조감도	492
[그림 13-2] 김천시 지역보건의료계획 시설 현황	503
[그림 13-3] 김천시 의료시설별 접근성 분석	504
[그림 13-4] 김천시 생활권별 의료시설 분포도	505
[그림 13-5] 김천시 읍면동별 주요 복지시설 현황	511
[그림 13-6]	511

제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

제2장 도시의 특성과 현황



제1장 계획의 개요

I 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

- 기존 「2020년 김천도시기본계획」의 목표연도가 도래함에 따라 재수립 필요
- 저성장시대, 인구구조의 변화, 1인가구 증가 등 변화하는 사회적 여건에 대응
- 기후변화에 대응하기 위한 기후재해취약성분석, 지속가능한 발전을 위한 국토계획평가 도입 등 법적·제도적 변화에 대한 능동적 대응방안 마련
- 김천시 장기발전구상에 대한 주민들의 의견수렴을 통해 주민참여형 도시계획 실행

2. 계획의 목적

- 「2020년 김천도시기본계획」에 대한 전반적인 재검토를 통해 김천시가 처한 현안문제를 해소하고, 지속가능한 도시발전 정책을 반영한 「2040년 김천도시기본계획」 수립
- 김천시의 지속가능한 정책방향을 수립하고 경상북도 남부권의 중심도시로서의 기능을 수행할 수 있는 도시 위상 정립
- 남부내륙철도, 대구권 광역철도사업 및 신산업 육성 등 주요현안 사업과 연계하여 도심의 기능을 회복하고 친환경적이고 안전한 도시 관리 도모

3. 계획의 성격

〈표 1-1-1〉 도시기본계획의 성격

행정계획	· 국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 조례 의해 수립되는 행정계획
종합계획	· 도시의 물리적·공간적 측면뿐만 아니라 환경·사회·경제적 측면을 포괄하여 도시환경변화를 예측하고 대비하는 종합계획
정책 및 전략계획	· 국토종합계획, 도종합계획, 광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 시군이 집행하여야 할 바람직한 무늬를 제시하고 장기적 발전행위와 전략 제시 · 도시행정의 바탕이 되는 주요 지표를 검토하고, 도시기반시설 확충 및 도시관리계획을 제시하여 도시관리계획의 기본이 되는 정책계획 수립

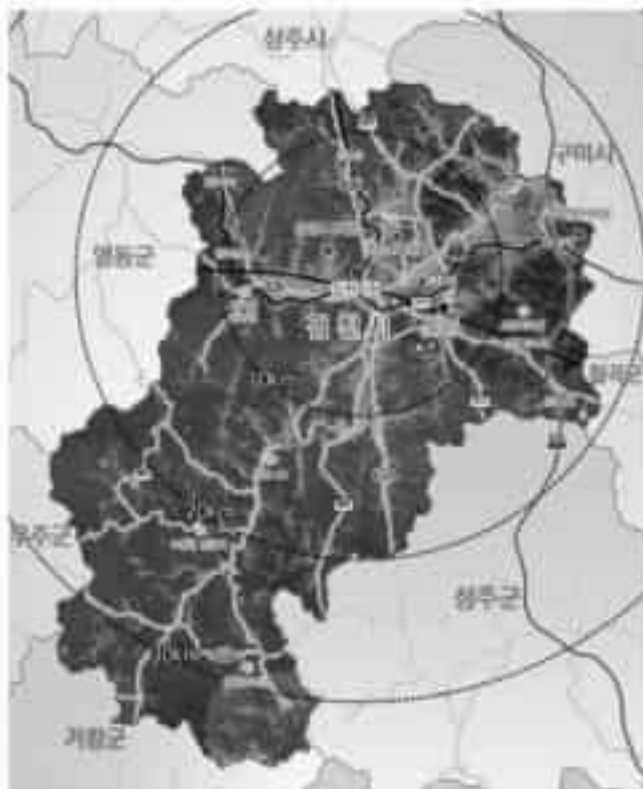
② 계획의 범위

1. 시간적 범위

- 기준 연도 : 2020년
- 목표 연도 : 2040년

2. 공간적 범위

- 위 치
 - 경상북도 김천시 행정구역 전역
- 면 적
 - 1,009.49㎢



3. 내용적 범위

(표 1-2-1) 도시기본계획 내용

구분	수행 계획
지역의 특성과 현황	<ul style="list-style-type: none"> · 위치 분석 및 역사적·문화적 특성 정리 · 인구, 산업, 경제, 자연환경 등 분야별 현황 파악 · 문제점 및 발전 잠재력 분석
계획의 목표와 지표설정	<ul style="list-style-type: none"> · 지역 여건 변화 및 산업, 관광 등의 계획적 요소를 고려한 새로운 비전 제시
공간구조의 설정	<ul style="list-style-type: none"> · 지역여건과 개발지표에 의한 중심구체 설정 · 주변지역과 연계한 광역적 공간구조 재정립·네트워크체계 구축을 위한 도시연계권 설정 · 다인발 발전보전축의 설정 및 발전축별 기능강화전략 제시 · 지역특성에 맞는 생활권 설정 및 발전전략 제시 · 생활권별 단계별 인구배분계획 수립

토지이용계획	<ul style="list-style-type: none"> - 토지이용 현행분석을 통한 장기 토지이용 예측 - 용도별 토지수요를 도시지역 비도시지역으로 구분 계획 - 변화된 도시공간구조를 반영한 토지이용계획 수립
기반시설	<ul style="list-style-type: none"> - 교통 및 물류계획, 정보통신계획 - 기타 기반시설계획
도심 및 주거환경	<ul style="list-style-type: none"> - 도심 및 시가지 정비방안 제시 - 지역특성을 고려한 주택정책의 목표, 전략 제시
환경의 보전과 관리	<ul style="list-style-type: none"> - 지속적인 발전을 위한 환경보전계획 수립 - 환경 친화적 개발의 유도
경관 및 미관	<ul style="list-style-type: none"> - 도시경관의 보호 및 향상 등을 위한 경관 가이드라인 제시
공원 녹지	<ul style="list-style-type: none"> - 도시개발촉진 및 주변환경과 연계되도록 도시 전체의 녹지체계 구성 - 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 부합하는 공원녹지계획 수립
방재 및 안전	<ul style="list-style-type: none"> - 재해방지계획과 피해 발생 시에 대비한 방재계획 수립
경제·산업·사회 문화의 개발 및 진흥	<ul style="list-style-type: none"> - 산업유형별 발전계획 수립 - 계획연구에 대응하는 사회문화진흥계획 수립
계획의 실행	<ul style="list-style-type: none"> - 재정수요 추정을 통한 재정계획 및 사업계획 수립

③ 계획의 수립 과정

1. 시민참여단 운영을 통한 참여형 도시기본계획

1.1 시민참여단 배경 및 목적

1.1.1 배경

- 도시기본계획은 법률 요건에 해당하는 지자체가 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 근거하여 수립하는 법정계획으로 도시관리계획의 지침이 되는 행정계획이며, 도시관리계획은 시민재산권 실현에 직접 영향을 미치는 법적구속력을 가지는 공간계획임
- 도시기본계획은 시민들의 삶의 질 변화와 재산권 실현에 지대한 영향을 미치는 계획임에도 불구하고 시민들의 생동하는 요구를 수용할 수 있는 제도적 창구가 협소했음

1.1.2 목적

- 기존 권주도의 수립방식에서 벗어나 김천시와 시민이 함께 도시기본계획 수립에 기여함
- 시민이 공감할 수 있는 김천시 2040년 도시미래상과 미래상 달성을 위한 추진전략 및 추진과제를 도출함

1.2 시민참여단 구성 및 운영

1.2.1 시민참여단 구성

- 시민, 학생, 직장인, 사업자, 사회단체 구성원이 자발적으로 참여하는 시민참여단을 구성(총 69인)하여 김천시 도시미래상 설정과 발전방향에 대한 논의 시행
- 김천시에 주소를 두고 있는 고등학생 이상 시민을 대상으로 무보수 명예직으로 모집공고를 통해 선정



(표 1-3-1) 시민참여단 구성

구분	계	1분과	2분과	3분과	4분과	5분과
총인원	69인	15인	13인	14인	12인	15인

1.2.2 시민참여단 운영

- 5개 분과로 구성, 총 4차례의 진행을 통해 각 분야별 미래목표와 추진전략을 도출

(표 1-3-2) 시민참여단 활동사항

구분	일시	내 용	
		주제	세부내용
제1차	2020.10.21	김천시 미래상 토론회 및 도출	· 의견모으기 핵심가치 발굴 · 2040년 도시의 미래상 초안 작성 및 확정
제2차	2020.10.28	분야별 이슈 도출	· 의견 모으기 분류 · 분야별 미래모습(rich picture)
제3차	2020.11.04	분야별 추진전략 및 추진과제 도출	· 분야별 추진전략 도출 · 분야별 추진과제 1차 도출
제4차	2020.11.11	추진과제도 작성 및 발표	· 미래상 최종 확정 · 각 분야별 목표 및 추진과제도 도출

(그림 1-1) 시민참여단 행사사진



1.3 주요성과 및 종합

- 시민의 적극적인 참여로 시민과 함께하는 참여형 도시계획 실현
- 주민과의 소통을 통한 협력적 거버넌스 체계 구축
 - 소극적이고 수동적인 역할에 머물던 지역주민들을 주도적이고 능동적인 활동 주체로 참여할 수 있도록 김천시가 적극 유도하고, 전문가가 세부 조율하여 주민 참여형 도시기본계획 수립

2. 계획의 수립 절차

2.1 계획의 수립방향

■ 상위 및 관련계획과의 정합성 확보

- 제5차 국토종합계획, 제4차 경상북도종합계획 등 상위계획의 내용을 수용하고, 관련 계획 등을 고려하여 계획의 종합성 제고 및 연계 도모
- 계획 집행의 효율성과 실현성을 담보하는 동시에 일체화된 계획 수립으로 중복 투자 방지

■ 지역적 특성을 고려한 계획 수립

- 부문별 기초조사를 면밀히 수행하고, 장래 전망을 예측하는 합리적 계획 수립
- 여건 분석을 통해 역사문화·자연·사회적 특성이 반영된 계획 수립

■ 주민 참여를 통한 주민주도의 계획 수립

- 주민의식에 대한 설문조사, 시민 참여단 등 다양한 방법을 활용해 시민 의견 수렴
- 계획 참여 확대를 통해 계획의 신뢰성 및 실천의식 제고

■ 부문간 조화롭고 유기적인 계획 수립

- 각 부문별 계획간 환류(feedback)를 통해 상호 유기적 연계체계를 유지하고, 전체와 부문이 조화될 수 있도록 계획 수립
- 도시행정의 지표로 활용 가능하고, 도시 내 토지를 대상으로 하는 각종 계획의 기본이 될 수 있도록 각 부문별 도시개발의 지표 설정

■ 자연친화적 계획 수립

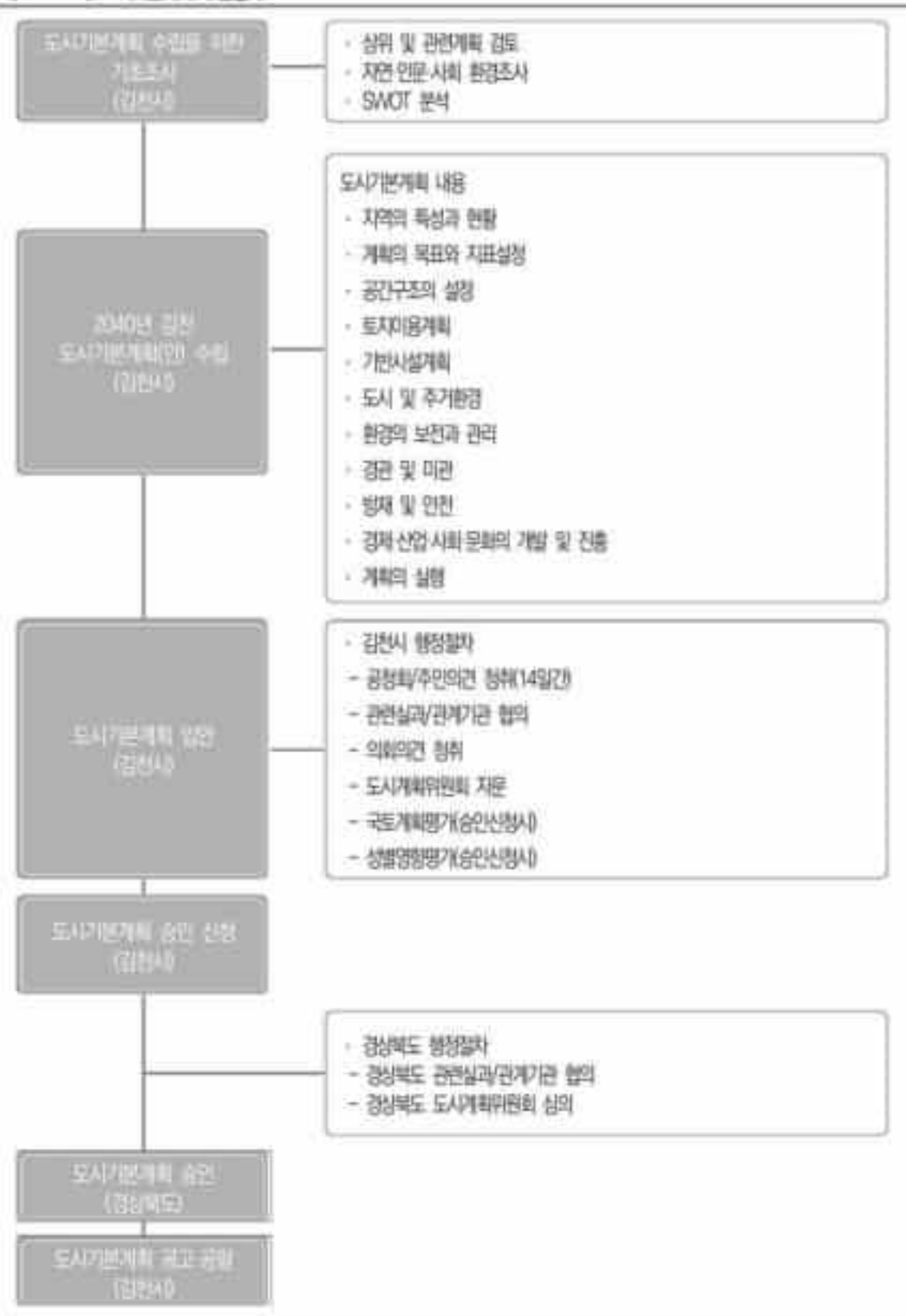
- 자연환경, 경관, 생태계, 녹지공간 등의 보호 및 확충에 주력하여 정주공간으로서의 쾌적한 도시환경이 조성 될 수 있도록 계획
- 한계자원인 토지, 물, 에너지 등의 소비를 최소화하고, 폐기물처리 등을 효율적으로 이용할 수 있는 자원 절약형 도시계획 수립

■ 실현가능한 계획 수립

- 구체적이며 실현 가능한 시책을 중심으로 장래 미래상을 고려한 계획 수립
- 도시 미래상과 계획 목표 달성을 점검할 수 있는 도시지표를 제시하고, 지속적인 모니터링과 피드백을 통해 계획의 실행력 제고 및 유도

2.2 계획의 수립절차

(표 1-3-3) 도시기본계획 수립절차



2.3 2040년 김천도시기본계획 추진경위

(표 1-3-4) 도시기본계획 추진경위

구분	추진경위
2020. 05. 11	· 2040년 김천도시기본계획 및 도시관리계획(재정비) 수립 용역 착수
2020. 10. 21	· 도시정책 시민참여단 1차워크숍 수료 인터뷰 및 키워드 도출
2020. 10. 28	· 도시정책 시민참여단 2차1차 미래상 도출 분과별 목표 선정
2020. 11. 04	· 도시정책 시민참여단 3차미래상 선정 분야별 목표 및 추진전략 도출
2020. 11. 11	· 도시정책 시민참여단 4차미래상 분야별 목표 및 추진전략 선정
2020. 12. 01. - 12. 31.	· 주민 설문조사 (회수 987명)
2021. 01. - 04.	· 도시기본계획안 작성미래상, 도시기본구상, 계획연구 설정
2021. 04. 02.	· 중간국정보고회 개최
2021. 04. 06. - 04. 14.	· 관련실과협의 의견 요청
2021. 05. 01.	· 대구권 광역도시계획 관련 실과 의견 요청 - 대구경북연구원 김천시 방문(5/10) 및 관련자료 송부(5/13)
2021. 06. 23.	· 중간시장보고회 개최
2021. 06. 30. - 07. 16.	· 관련실과협의 의견 요청
2021. 08. 19.	· 최종시장보고회 개최
2021. 10. 13.	· 국토계획평가협의회 국토계획평가센터 사전검토의견 회신 - 국토계획평가협의회 위원 위촉 요청(8월) 및 검토의견 사전 요청(10/13)
2021. 10. 20.	· 국토계획평가협의회 (1차) 개최
2021. 11. 08.	· 김천시의회 사전보고
2021. 11. 25.	· 도시기본계획 주민공청회 개최
2022. 01. 14. - 01. 25.	· 관련기관 및 실과 협의
2022. 02. 08.	· 시의회 의견청취 (1차)
2022. 03. 10. - 03. 24.	· 국토계획평가 협의회 (2차) 서면지문
2022. 03. 15.	· 시의회 의견청취 (2차)
2022. 06. 16.	· 김천시 도시계획위원회 자문
2022. 07. 26.	· 경상북도 사전 협의(1차)
2022. 12. 22.	· 경상북도 승인 신청
2023. 03. 20.	· 경상북도 승인 보완 신청
2023. 03. 20. - 12. 27.	· 경상북도 관련기관(부서) 협의
2023. 11. 06.	· 국토계획평가 승인 요청
2023. 12. 27.	· 국토정책위원회 심의
2024. 01. 05.	· 김천시 도시기본계획 국토계획평가 가결
2024. 04. 19.	· 경상북도 도시계획위원회 심의
2024. 07. 17.	· 경상북도 승인 공고 및 고시

제2장 도시의 특성과 현황

I 도시의 현황

1. 김천시 연혁

1.1 도시발전 연혁

- 1995년 김천시와 금릉군을 통합하여 개칭한 김천시는 신석기 시대부터 사람들이 거주하였으며, 조선시대에는 수많은 명현, 석학들을 배출하여 “문향 김천”으로 이름이 높았던 고장이며 유구한 역사를 자랑하는 지역임
- 조선초에 김천역과 원이 설치되었고 인접 감천 강가에 시장이 발달하여 전성기 때는 전국 5대시장의 하나로 성장하였으며 김산군 관아마을과 역원마을로 이원화된 도읍구조를 형성

(표 2-1-1) 김천시의 도시발전 연혁

구분	연혁
삼한시대	- 경로국(경문국, 주초마국, 구천, 어모국, 문무국, 배산국)
삼국시대	- 신라가 김문국(김로국)을 정벌, 김문군 설치, 김문주로 승격
통일신라	- 김문주를 김문군으로, 김문군을 개령군으로 개칭하고, 김산현(자재현, 어모현)을 개령군으로 개편
고려	- 개령군을 개령현으로 변경, 김산, 자재현을 경사부로, 어모현을 상주목으로 직속
조선	- 김산, 어모현을 통합 김산군으로, 자재현을 자재군으로, 개령현을 개령군으로 승격
1914년	- 김산, 자재(증산면, 갈방리 제외), 개령군과 상주 신곡면을 통합하여 김천군으로 칭함(20면)
1917년	- 김천면이 김천특별면으로 지정됨
1931년	- 김천특별면이 김천읍으로 승격(읍, 15면)
1949년	- 김천읍이 김천부로 승격되고, 다시 김천시로, 김천군은 금릉군으로 개칭
1983년	- 금릉군 4개동을 김천시에 편입 - 금릉군 2개동을 신산군에 편입 - 김천시 22개동을 13개동으로 통합
1995년	- 김천시와 금릉군을 통합 김천시 설치(15면, 13동) - 어모면이 어모읍으로 승격(읍, 14면, 13동)
1998년	- 김천시 13개동을 9개동으로 통합(읍, 14면, 9동) - 9개동을 8개동으로 통합(읍, 14면, 8동)
2000년	- 상서동과 남산동을 상남동으로 통합(읍, 14면, 7동)
2008년	- 용림동과 상남동(상남동)을 자산동으로, 평화동과 상남동(남산동)을 평화남산동으로 통합(1읍, 14면, 6동)
2014년	- 율곡동 설치(1읍, 14면, 7동)

※ 자료 : 김천시 홈페이지 내 '김천소개-연혁', 김천시

1.2 도시계획 연혁

1.2.1 도시기본계획 연혁

- 1951년 최초로 도시계획을 적용하여 6회의 도시기본계획을 수립
- 현재는 '김천, 아포, 대항, 지례' 4개의 도시지역이 있음

(표 2-1-2) 김천시 도시기본계획 연혁

일시	연혁	고시번호
1984. 11. 30	· 2001년 도시기본계획 승인(1차) - 면적 27,328㎡	· 경상북도 도시 제442-1628호
1990. 07. 13	· 2001년 도시기본계획 일부변경 승인(1차-1회) - 면적 30,691㎡	· 경상북도 고시 제174호
1993. 08. 25	· 2011년 도시기본계획 승인(2차) - 면적 60,594㎡	· 건설부 도시 제56410-1485호
1997. 12. 08	· 2016년 도시기본계획 승인(3차) - 면적 136,513㎡	· 건설교통부 도시 제56410-1257호
2006. 12. 19	· 2020년 도시기본계획 승인(4차) - 면적 1,009,490㎡	· 건설교통부 도시정책팀-6961
2010. 06. 08	· 2020년 도시기본계획 일부변경 승인(4차-1회) - 면적 1,009,490㎡	· 경상북도 도시계획과-7515
2015. 04. 22	· 2020년 도시기본계획 일부변경 승인(5차) - 면적 : 1,009,490㎡	· 경상북도 도시계획과-5741
2017. 05. 02	· 2020년 도시기본계획 일부변경 승인(6차) - 면적 1,009,490㎡	· 경상북도 도시계획과-6318

※ 자료 : 2020년 김천도시기본계획 일부변경, 김천시, 2017.05

(표 2-1-3) 도시기본구상도 변천



1.2.2 도시관리계획(재정비)연혁

(표 2-1-4) 김천시 도시관리계획(재정비) 연혁 (계속)

구분	일시	연혁	고시번호
김천	1951. 11. 16	- 최초 도시계획 적용	- 내무부 고시 제11호
	1967. 04. 19	- 도시계획(재정비) 1차 - 용도지역제 최초시행	- 건설부 고시 제284호
	1976. 03. 27	- 도시계획(재정비) 2차 - 면적 23,417㎡	- 건설부 고시 제7호
	1987. 02. 07	- 도시계획(재정비) 3차 - 면적 25,968㎡	- 건설부 고시 제41호
	2001. 10. 19	- 도시계획(재정비) 제4차 - 도지사 결정사항 - 면적 38,165㎡	- 경상북도 고시 제2001-325호
	2002. 03. 16	- 도시계획(재정비) 제4차 - 시장 결정사항	- 김천시 고시 제2002-153호
아문	19913 12. 10	- 도시지역으로 국도이용계획변경 - 면적 3,55㎡	- 건설부 고시 제747호
	1993. 06. 19	- 도시계획 결정 - 면적 3,55㎡	- 경상북도 고시 제1993-224호
	2001. 09. 21	- 도시계획(재정비) - 도지사 결정사항 - 면적 3,550㎡	- 경상북도 고시 제2001-274호
	2002. 03. 16	- 도시계획(재정비) - 시장 결정사항	- 김천시 고시 제2002-154호
대항	1976. 07. 20	- 도시계획 결정 - 면적 1,88㎡	- 경상북도 고시 제136호
	1977. 06. 27	- 도시계획시설(완충녹지) 변경 결정	- 경상북도 고시 제201호
	1979. 07. 13	- 도시계획 변경 결정 - 면적 2,52㎡ - 구역, 용도지역, 도로, 완충녹지	- 경상북도 고시 제209호
	1981. 11. 25	- 도시계획시설(완충녹지) 변경 결정	- 경상북도 고시 제260호
	1985. 07. 11	- 용도지역, 도시계획시설주차장변경 결정	- 경상북도 고시 제145호
	1991. 03. 21	- 도시계획(재정비) - 면적 2,52㎡	- 경상북도 고시 제106호
	2000. 04. 27	- 도시계획구역변경 - 면적 2,903㎡	- 건설부 고시 제2000-105호
	2001. 09. 21	- 도시계획(재정비) - 도지사 결정사항 - 면적 2,903㎡	- 경상북도 고시 제2001-275호
	2002. 03. 16	- 도시계획(재정비) - 시장 결정사항	- 김천시 고시 제2002-155호

* 자료 : 2020년 김천도시관리계획재정비, 김천시, 2017.12

(표 2-1-4) 김천시 도시관리계획(재정비) 연혁

구분	일시	연혁	고시번호
지례	1975. 03. 13	· 도시계획 결정 - 면적 3.4㎢	· 경상북도 고시 제37호
	1978. 04. 08	· 가로양 용도지역 변경 결정	· 경상북도 고시 제100호
	1979. 05. 30	· 가로양 용도지역 변경 결정	· 경상북도 고시 제162호
	1982. 03. 31	· 도시계획 재결정 - 지적고시 미실행으로 도시계획 재결정	· 경상북도 고시 제50호
	2001. 09. 21	· 도시계획(재정비) - 도지사 결정사항 - 면적 3,400㎢	· 경상북도 고시 제2001-276호
	2002. 03. 16	· 도시계획(재정비) - 시장 결정사항	· 김천시 고시 제2002-156호
행정 구역 전체	2009. 08. 06	· 2015년 도시관리계획(재정비) - 도지사 결정사항 - 면적 : 1,009.090㎢	· 경상북도 고시 제2009-361호
	2009. 09. 10	· 2015년 도시관리계획(재정비) - 시장 결정사항	· 김천시 고시 제2009-129호
	2017. 02. 06	· 도시관리계획(재정비) - 시장결정사항	· 김천시 고시 제2017-206호
	2017. 07. 13	· 도시관리계획(재정비) - 도지사 결정사항	· 경상북도 고시 제2017-188호
	2017. 07. 13	· 도시관리계획(재정비) - 시장 결정사항	· 김천시 고시 제2017-475호
	2017. 11. 16	· 도시관리계획(재정비) - 단계를 집행계획	· 김천시 고시 제2017-514호

※ 자료 : 2020년 김천도시관리계획(재정비), 김천시, 2017.12

(표 2-1-5) 도시계획구역 변천도



※ 자료 : 2020년 김천도시관리계획(재정비), 김천시, 2017.12

2. 위치 및 세력권

2.1 위치 및 면적

2.1.1 지리적 위치

- 국토의 개발주축인 경부축의 중심에 위치한 김천시는 경상북도 서북부에 위치하며, 동서간 38.8km, 남북간 47.8km이며, 관할 지역 면적은 1,009.49㎢으로 이루어져 있음
- 동측으로 금오산, 북측의 배운산, 서측의 황악산, 남측의 수도산 등의 백두대간 산맥의 줄기와 감천, 여러 지류들이 합류하여 이루어진 직지천이 김천지역을 이루고 있음
- 남쪽으로 경상남도 거창군과 시계를 이루고 있으며, 북쪽으로는 상주시와 구미시, 서쪽으로는 충청북도 영동군과 전라북도 무주군, 동쪽으로는 칠곡군과 상주군에 인접함

(표 2-1-6) 김천시의 지리적 위치

시청 소재지	구 분	소 재 지	경도와 위도의 극점	연 장 거 리
김천시 시청1길 1 (신음동)	동단	김천시 남면 부상리	동경 128°18'40"	동서간 38.8km
	서단	김천시 부항면 하대리	동경 127°52'30"	
	남단	김천시 증산면 황정리	북위 35°49'30"	남북간 47.8km
	북단	김천시 김문면 송북리	북위 36°15'10"	

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

2.1.2 면적

- 김천시의 행정구역 면적은 2019년 기준 1,009.0㎢로 아포읍 53.2㎢(5.3%), 농소면 45.4㎢(4.5%), 남면 66.4㎢(6.6%), 개령면 27.8㎢(2.8%) 등으로 구성되어 있음

(표 2-1-7) 행정구역 면적

김천시	아포읍	농소면	남면	개령면	김문면	어오면	봉산면	대항면	김천면	조피면	구성면
1,009.0	53.2	45.4	66.4	27.8	59.4	65.4	56.4	66.4	27.5	71.0	95.4
100.0	5.3	4.5	6.6	2.8	5.9	6.5	5.6	6.6	2.7	7.0	9.5
구 분	지례면	부항면	대덕면	증산면	자산동	평화 남산동	양곡동	대신동	대곡동	지화동	윤곡동
면적(㎢)	54.2	83.0	98.4	75.5	1.3	2.3	9.2	23.4	13.9	10.0	4.3
구성비(%)	5.4	8.2	9.7	7.5	0.1	0.2	0.9	2.3	1.4	1.0	0.4

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

2.2 세력권

■ 행정권

- 도시 행정의 행정적 영향력을 행사하는 지역으로 김천시 행정구역 전 지역인 1,009.49㎢, 관할 행정구역인 1개 읍, 14개 면, 7개 동이 행정권에 포함
- 도시계획의 수립 및 집행으로 관리하는 도시계획 행정권은 도시의 효율적인 관리를 도모하기 위하여 행정구역 단위로 설정

■ 경제권

- 경제권은 출퇴근 고용인구, 원료공급, 소비상품, 시장이용자 등 직접적인 영향권임
- 1차 세력권은 자치단체의 행정이 밀접하게 미치는 범위로서 동지역이 해당되며, 2차 세력권은 자치단체의 행정이 미치는 범위로 동지역을 포함한 읍·면지역, 3차 세력권은 혁신도시와 경부 고속철도 김천역사의 입지에 따라 동군, 동학, 교동, 의료, 문화 활동 등의 상호작용 지역 범위로서 구미시, 상주시, 칠곡군, 성주군, 충북 영동군, 경남 거창군, 전북 무주군의 일부지역 및 전국까지 확대될 것으로 예상됨

■ 사회·문화권

- 김천시내에는 법원, 검찰지청 등이 입지하여 김천시와 구미시 등 2개시를 관할하고 있음
- 사회·문화권은 도시시설인 학교, 병원, 문화시설, 사회복지시설 등의 이용권을 고려하고, 지역이 갖고 있는 역사적·문화적 동질성이 같은 지역으로서 김천시의 경제권과 동일한 지역으로 구분 설정함

■ 환경권

- 녹지축, 수계축을 중심으로 김천시 및 인근지역에 영향을 미치는 범위까지 설정
- 녹지축으로 북서측의 황악산, 남서측의 대덕산, 동측의 금오산을 김천시의 주봉으로 하여 황악산과 대덕산을 연결하는 녹지축은 백두대간의 일부를 구성함
- 수계축(하천축)으로는 낙동강수계의 지류인 감천이 남에서 북으로 권류하고, 지류인 직지사천이 서에서 동으로 권류하며, 증산면을 제외한 대부분 지역이 감천을 수계로 하는 단일 수계를 형성하고 있음

(그림 2-1) 황악산



(그림 2-2) 대덕산



(그림 2-3) 김천



3. 자연환경

3.1 지형 및 지세

3.1.1 표고

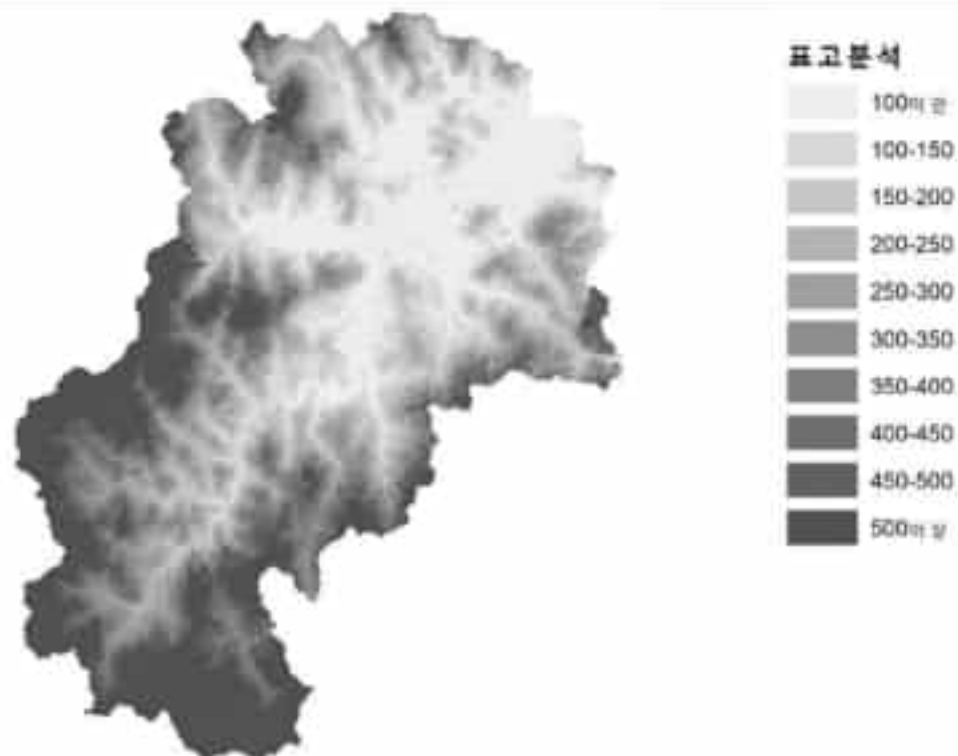
- 행정구역 남서측으로 황악산, 삼도봉, 대덕산이 백두대간의 일부를 형성하며, 동측으로는 금오산이 있어 전체적으로 산악지대로 형성
- 북동측에 위치한 어모·개령·감문·농소면과 아포읍 지역에는 감천과 그 지류에 의해 평야지대를 형성
- 개발이 비교적 용이한 표고 300m 미만이 556.8㎢로 전체의 55.2%를 차지함

〈표 2-1-8〉 표고분석

구분	합계	100m 미만	100-150m	150-200m	200-250m	250-300m	300-350m	350-400m	400-450m	450-500m	500m 이상
면적(㎢)	1009.5	161.2	114.6	102.2	93.2	85.6	72.7	72.2	61.6	49.9	196.4
구성비(%)	100.0	16.0	11.4	10.1	9.2	8.5	7.2	7.2	6.1	4.9	19.5

※ 자료 : GIS지리정보시스템 분석을 통한 구역차별 산정

〈그림 2-4〉 표고분석도



3.1.2 경사

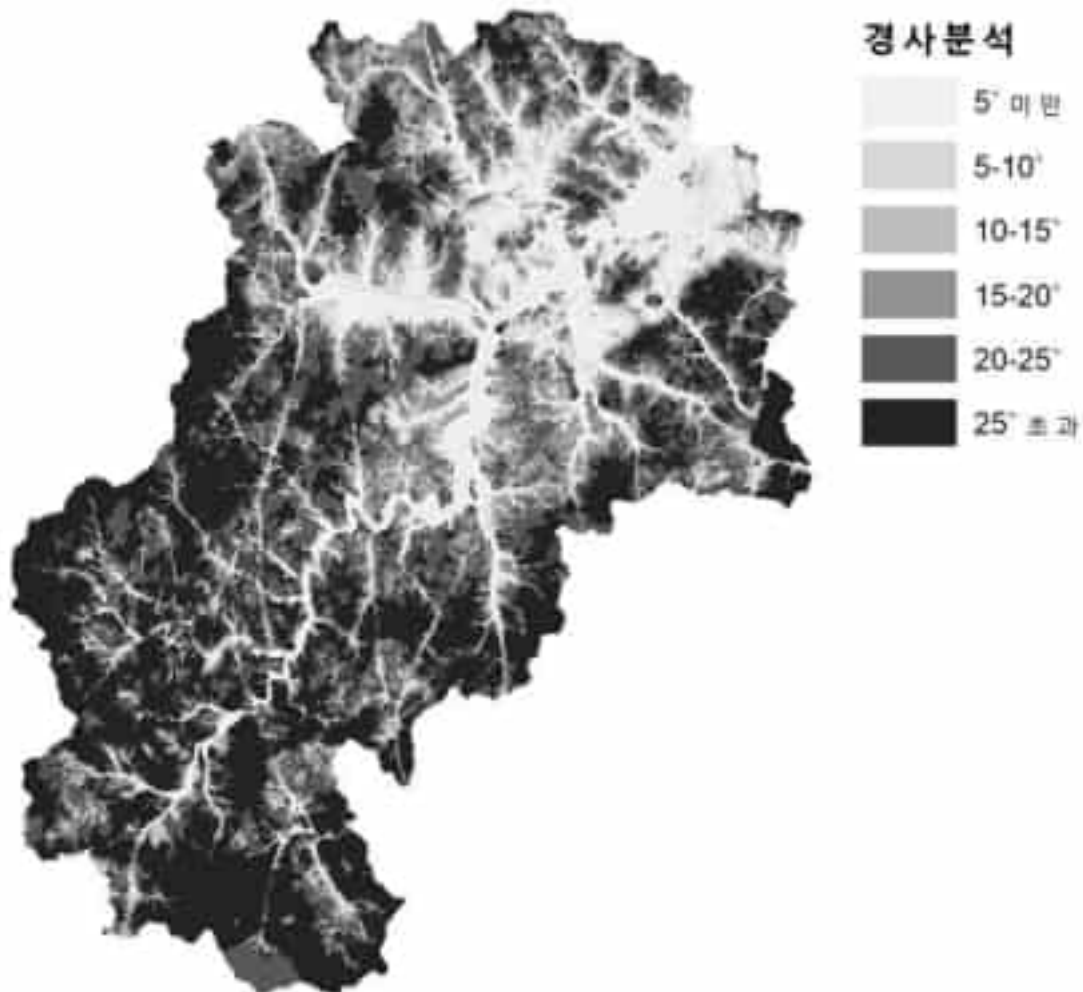
- 김천시는 남서쪽으로 백두대간의 일부를 형성하며, 남측, 동측은 높은 산으로 형성되어 있으며 산의 경사는 대체로 급하고 산세는 험한 편임
- 개발가능 대상지인 경사도 25도 미만지역은 638.95ha로 전체면적의 63.3%를 차지함

〈표 2-1-5〉 경사분석

구분	합계	5°미만	5 - 10°	10 - 15°	15 - 20°	20 - 25°	25 - 30°	30 - 35°	35 - 40°	40 - 45°	45° 이상
면적(ha)	1009.50	146.81	84.89	66.82	110.80	229.63	245.61	111.97	6.65	6.30	0.01
구분비(%)	100.00	14.54	8.41	6.62	10.98	22.75	24.33	11.09	0.66	0.62	0.00

※ 자료 : GIS(지리정보시스템) 분석을 통한 구례지로 산정

〈그림 2-5〉 경사분석도



3.2 수계

■ 수계

- 김천시는 1개의 국가하천(총연장 28.90km)과 18개의 지방하천(총연장 169.01km), 208개의 소하천(총연장 394.64km)이 계획 구역 내 입지
- 김천시의 주하천인 감천은 시가지를 남북으로 관통하고 있으며, 부항천, 무릉천, 하원천, 강곡천, 대방천, 울곡천 등이 감천에 합류하여 낙동강 본류에 유입

(표 2-1-10) 김천시 하천 현황

구분	하천수	총연장 (km)	개수 (km)			개수율 (%)
			소계	7개수	미개수	
계	227	592.55	972.60	686.80	285.80	70.60
국가하천	1	28.90	49.90	49.90	-	100.00
지방2급하천	18	169.01	236.90	202.00	34.90	85.28
소하천	208	394.64	685.80	434.90	250.90	63.40

* 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

(그림 2-6) 수계현황도



3.3 기상·기후

■ 기상개황

- 2019년 김천시의 연평균 기온은 12.2℃이며, 계절로 보면 봄(3~5월)의 평균기온은 11.7℃를 보이며, 여름(6~8월)은 23.6℃, 가을(9~11월)은 13.6℃, 겨울(12~2월)은 -0.3℃임
- 2019년 김천시의 연총강수량은 1,141.5mm이며 최대강수량은 10월에 21%인 240mm의 강우가 발생함

〈표 2-1-11〉 월별 기상·기후

구 분	기 온 (℃)			강수량 (mm)	바람(m/s)	
	평균	최고	최저		평균풍속	최대순간풍속
2010년	13.1	35.1	-12.4	1,153.5	1.7	9.0
2011년	12.8	34.2	-13.9	1,204.3	1.7	10.0
2012년	12.5	36.4	-14.1	1,309.6	1.8	9.0
2013년	13.4	36.7	-15.1	895.2	1.7	15.3
2014년	13.5	36.7	-6.7	1,222.8	1.6	14.4
2015년	14.1	36.8	-9.6	779.0	1.5	14.9
2016년	14.6	38.1	-13.0	1,227.3	2.1	21.4
2017년	13.7	36.2	-10.8	688.6	1.2	12.0
2018년	13.6	38.1	-14.6	1,410.1	1.8	15.5
2019년	12.2	35.9	-14.2	1,141.5	1.0	14.2
1월	-2.0	10.4	-14.2	5.5	1.3	13.0
2월	0.7	14.8	-11.3	18.5	1.3	13.3
3월	6.4	23.9	-7.6	25.5	1.4	14.2
4월	11.1	28.0	-6.4	101.5	1.0	12.2
5월	17.6	33.9	1.0	47.5	1.0	12.5
6월	21.3	34.0	8.3	99.5	0.8	9.5
7월	24.2	35.6	14.3	196.5	0.6	9.3
8월	25.3	35.9	14.4	146.0	0.6	8.2
9월	20.7	31.9	9.2	229.5	0.6	12.29
10월	13.9	28.5	-0.9	240.0	0.7	10.7
11월	6.2	22.6	-8.4	13.5	0.9	13.0
12월	0.4	16.0	-12.1	18.0	1.2	13.3

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도
기상청기상자료개발포럼, 구미27개 지역 기상

〈표 2-1-12〉 계절별 기상·기후

(단위 : m/s, °C, mm)

구분	봄			여름			가을			겨울			
	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	1월	2월	
풍속	평균	1.4	1.0	1.0	0.8	0.6	0.6	0.6	0.7	0.9	1.2	1.3	1.3
	최대	142	122	125	95	93	82	1229	107	130	133	130	133
평균 기온													
	평균	6.4	11.1	17.6	21.3	24.2	25.3	20.7	13.9	6.2	0.4	-2.0	0.7
	최고	23.9	28.0	33.9	34.0	35.6	35.9	31.9	28.5	22.6	16.0	10.4	14.8
	최저	-7.6	-6.4	1.0	8.3	14.3	14.4	9.2	-0.9	-8.4	-12.1	-14.2	-11.3
강수량													
		25.5	101.5	47.5	99.5	196.5	146	229.5	240	13.5	18	5.5	18.5

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도
 기상청기상자료개발모범, 구(279) 지점 기준

4. 인문·사회현황

4.1 인구

4.1.1 인구현황

- 김천시의 기준년도 2019년 총인구는 141,229인, 63,443세대로 세대당 인구수는 2.2인이며, 인구밀도는 142.2인/㎢임
- 이 중 남녀의 비율은 각각 70,743인, 70,486인으로 남자 비율이 약간 높음
- 과거 20년간 김천시의 인구변화추세를 보면 감소하고 있는 것을 알 수가 있으며, 2006년도 부터 2014년도까지 감소 후 정체를 보였으나, 이후 다시 증가 후 보합추세로 전환됨
- 이는 김천시가 경북혁신도시로 인해 발생한 내부적 요인에 의한 인구유입 때문으로 판단됨
- 2000년부터 연평균 세대수는 1.48%의 증가율로 증가하고 있으나 오히려 세대당 인구수는 -1.62%로 감소하고 있어 2000년에 세대당 3.0인이던 것이 2019년 2.2인으로 0.8인 감소

(표 2-1-13) 과거 20년간 인구변화 추이

(단위: 세대 인 인/㎢ 인)

연별	세대	인구		인구밀도		세대당 인구	
		남	여	면적	인구		
2000년	48,360	149,864	74,404	75,460	149.0	1,010.00	3.0
2001년	49,227	150,858	74,850	76,008	150.0	1,010.00	3.0
2002년	49,159	146,666	72,847	73,819	148.0	1,001.00	3.0
2003년	51,193	150,306	74,191	76,115	151.0	1,000.00	3.0
2004년	50,543	143,527	71,276	72,251	143.0	1,009.00	3.0
2005년	51,244	141,632	70,312	71,320	141.0	1,009.00	3.0
2006년	51,688	139,682	69,396	70,286	140.0	1,009.00	3.0
2007년	52,352	139,084	69,126	69,958	139.0	1,009.00	3.0
2008년	53,071	138,056	68,569	69,487	139.0	1,009.00	3.0
2009년	53,122	135,918	67,446	68,472	137.0	1,009.00	3.0
2010년	54,660	136,136	67,573	68,563	136.6	1,009.00	2.5
2011년	55,334	136,185	67,528	68,657	137.0	1,009.00	2.0
2012년	55,964	135,504	67,317	68,187	135.8	1,009.15	2.4
2013년	56,681	135,259	67,222	68,037	135.6	1,009.09	2.4
2014년	57,725	135,456	67,365	68,101	135.9	1,009.09	2.4
2015년	60,757	140,132	70,004	70,128	140.7	1,009.22	2.3
2016년	62,202	142,256	71,201	71,055	142.9	1,009.24	2.3
2017년	63,360	142,908	71,556	71,352	143.6	1,009.82	2.3
2018년	63,443	141,104	70,663	70,441	142.2	1,009.00	2.2
2019년	65,273	141,229	70,743	70,486	142.2	1,009.81	2.2

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

4.1.2 인구구조

- 2019년 기준 김천시는 남성이 여성보다 많은 인구구조를 보이고 있으며, 5세별 인구구조에서는 2010년에 비해 20세 미만의 인구가 감소하였으며, 45세 이상의 인구는 증가하는 구조
- 전체 인구에서 15세 미만과 65세 이상이 차지하는 비중이 2010년 14.1%와 20.1%이었으나 2019년에는 11.9%, 21.5%를 차지하며 점차 고령화가 진행되고 있음

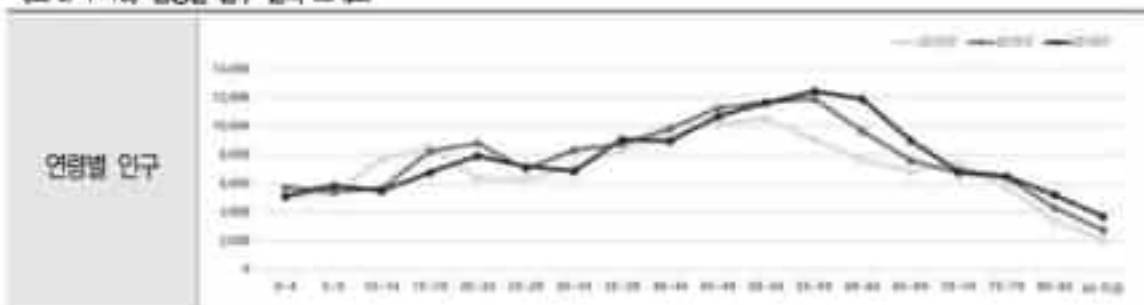
(표 2-1-14) 연령 및 성별 인구

(단위: 만 명)

5세 계급별	2010년				2015년				2019년			
	인구			구성비	인구			구성비	인구			구성비
	계	남	여		계	남	여		계	남	여	
계	126,823	61,842	64,981	100.00	140,132	70,004	70,128	100.00	141,229	70,743	70,486	100.00
0-4	4,969	2,620	2,349	3.90	5,726	2,953	2,773	4.10	5,116	2,618	2,498	3.62
5-9	5,323	2,777	2,546	4.20	5,442	2,868	2,574	3.90	5,876	3,041	2,835	4.16
10-14	7,668	4,035	3,633	6.00	5,621	2,911	2,710	4.00	5,484	2,894	2,590	3.88
15-19	8,522	4,654	3,868	6.70	8,238	4,395	3,843	5.90	6,754	3,635	3,119	4.78
20-24	6,338	3,692	2,646	5.00	8,782	4,881	3,901	6.30	7,926	4,381	3,545	5.61
25-29	6,282	3,251	3,031	5.00	7,004	3,912	3,092	5.00	7,216	4,052	3,164	5.11
30-34	7,173	3,673	3,500	5.70	8,319	4,352	3,967	5.90	6,859	3,707	3,152	4.86
35-39	8,315	4,248	4,067	6.60	8,772	4,707	4,065	6.30	9,110	4,747	4,363	6.45
40-44	9,353	4,762	4,591	7.40	9,845	5,217	4,628	7.00	8,968	4,780	4,188	6.35
45-49	10,163	5,206	4,957	8.00	11,274	5,923	5,351	8.00	10,700	5,628	5,072	7.58
50-54	10,510	5,185	5,325	8.30	11,702	6,164	5,538	8.40	11,626	6,051	5,575	8.23
55-59	9,053	4,311	4,742	7.10	11,890	5,985	5,905	8.50	12,419	6,450	5,969	8.79
60-64	7,659	3,713	3,946	6.00	9,678	4,650	5,028	6.90	11,923	5,962	5,961	8.44
65-69	6,806	2,895	3,911	5.40	7,644	3,667	3,977	5.50	9,004	4,319	4,685	6.38
70-74	7,464	2,973	4,491	5.90	6,702	2,776	3,926	4.80	6,858	3,178	3,680	4.86
75-79	5,781	2,193	3,588	4.60	6,454	2,454	4,000	4.60	6,500	2,496	4,004	4.60
80-84	3,392	1,089	2,303	2.70	4,278	1,479	2,799	3.10	5,204	1,818	3,386	3.68
85 이상	2,052	555	1,497	1.60	2,761	710	2,051	2.00	3,686	986	2,700	2.61

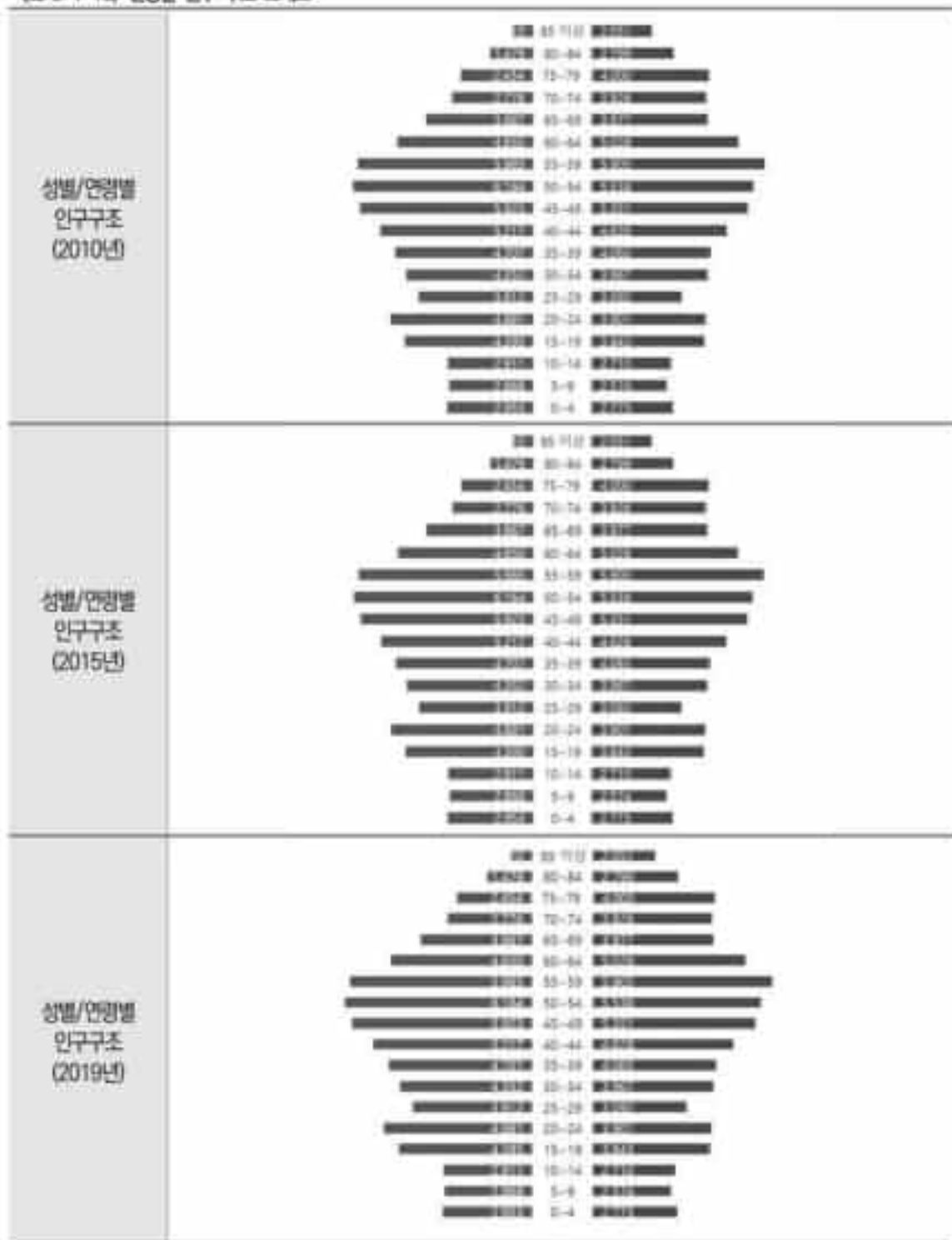
※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 가 연도

(표 2-1-15) 연령별 인구 변화 그래프



- 향아리 모양의 이상적인 인구구조 모델로 평가할 수 있으나, 2019년의 인구구조는 2010년에 비해 15세 미만 인구는 감소한 반면 65세 이상 노인인구가 증가
- 인구고령화와 저출산으로 인한 인구구조의 변화로 65세 이상 노인인구가 15세 미만 인구를 초과하여 고령화 사회로 빠르게 변화

〈표 2-1-16〉 연령별 인구 구조 그래프



4.2 토지이용

4.2.1 용도지역 현황

- 김천시 용도지역 현황은 도시지역이 64.6㎢으로 6.5%, 비도시지역이 944.5㎢으로 93.5%로 나타남
- 도시지역내 용도지역 현황을 보면 주거지역이 13.7㎢로 1.4%, 상업지역이 1.6㎢로 0.2%, 공업지역이 6.5㎢로 0.6%, 녹지지역이 42.1㎢로 4.2%를 차지함
- 비도시지역은 관리지역이 309.9㎢로 30.7%, 농림지역이 633.4㎢로 62.7%, 자연환경보전지역이 1.2㎢로 0.1%를 차지함

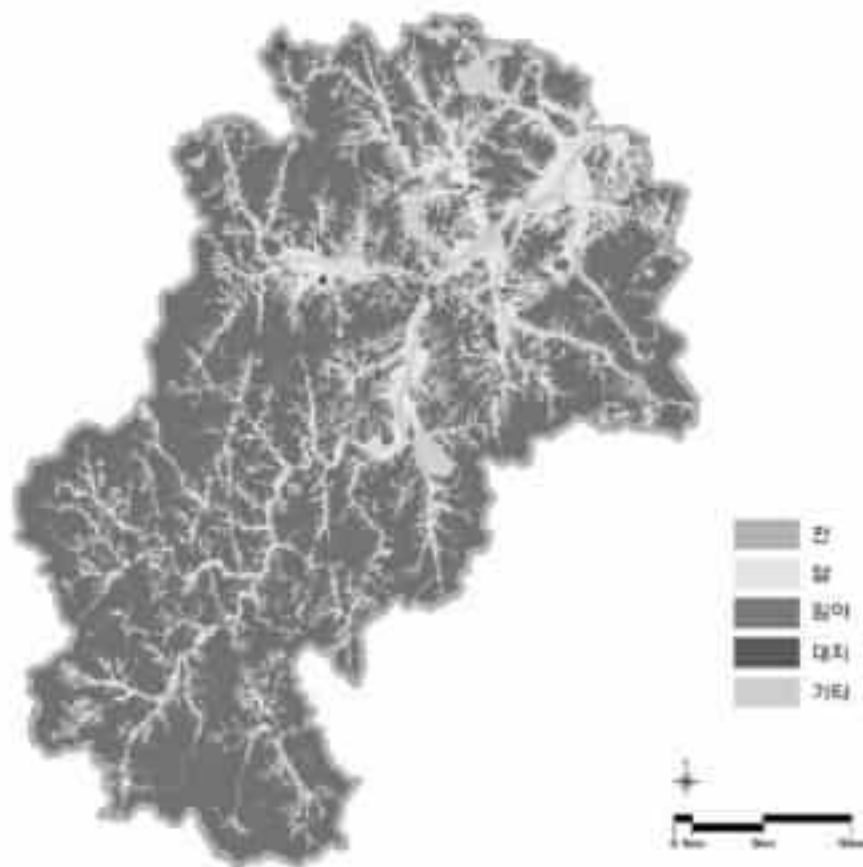
(표 2-1-17) 용도지역 현황

(단위 : ㎢, %)

구분	합계	도시지역					비도시지역				
		주거	상업	공업	녹지	미지정	관리	농림	자연환경보전		
면적	1,009.1	64.6	13.7	1.6	6.5	42.1	0.7	944.5	309.9	633.4	1.2
비율	100.0	6.5	1.4	0.2	0.6	4.2	0.1	93.5	30.7	62.7	0.1

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

(그림 2-7) 용도지역 현황도



4.2.2 지목별 토지이용현황

- 김천시 행정구역 총면적은 1,009.8㎢이며 이중 임야가 694.6㎢로 68.8%, 농경지인 전, 답이 179.3㎢로 17.8%이며, 대지는 19.6㎢로 1.9%로 조사됨
- 전·답과 임야는 지속적으로 감소하고 있으며, 대지는 증가하고 있는 추세임
- 기타 지목은 116.6㎢로 도로, 하천, 구거, 과수원이 주로 차지하고 있으며, 그 외 공장용지, 복장용지, 유지 등의 지목은 0.5% 내외 면적 차지

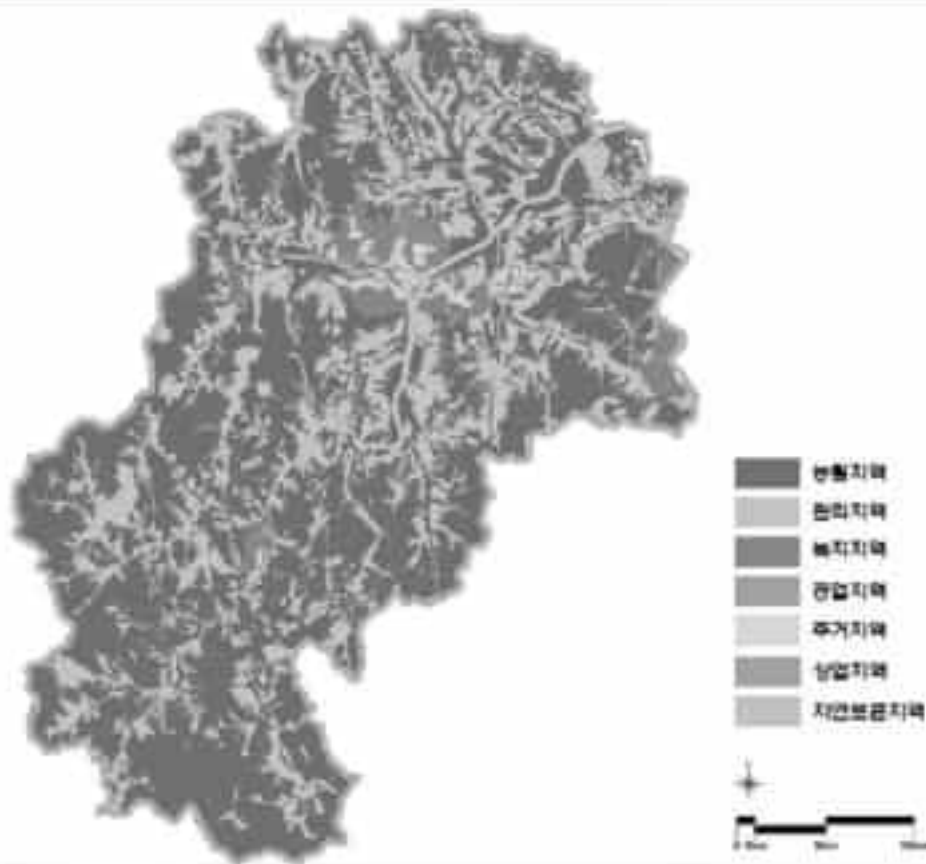
〈표 2-1-18〉 지목별 토지이용 변화추이

(단위 : ㎢)

구분	합계	전	답	대지	임야	기타
2015년	1,009,227,867.0	67,311,414.0	116,440,437.0	18,691,283.0	696,897,459.0	109,887,274.0
2016년	1,009,243,879.0	66,840,541.0	115,444,282.0	19,212,263.0	696,319,649.0	111,427,142.0
2017년	1,009,827,381.4	66,717,835.8	114,902,812.3	19,318,209.7	696,102,193.6	112,786,330.0
2018년	1,009,760,781.0	66,201,543.0	113,589,710.2	19,375,859.5	694,586,279.2	116,007,389.1
2019년	1,009,801,474.4	66,070,874.9	113,241,902.2	19,596,081.3	694,298,346.4	116,594,269.6

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

〈그림 2-8〉 지목별 토지이용현황도



4.3 교통

4.3.1 도로시설 현황

- 김천시의 도로현황을 살펴보면 2019년도 도로 총 연장은 1,028,613m이며, 이 중 포장된 도로는 753,684m이며, 포장률은 73.3%로 조사되었음
- 도로별 포장율은 지방도(89.6%), 시군도(60.1%)를 제외하고 100.0%로 나타남

(표 2-1-10) 김천시 도로 현황

(단위 : m, %)

구분		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증감률
계	연장	1,004,180	1,004,180	1,004,180	1,004,180	1,028,613	0.6
	포장	710,051	729,051	729,051	729,051	753,684	1.5
	미포장	78,010	62,810	62,810	62,810	62,810	-5.3
	미개통	216,119	212,319	212,319	212,319	212,119	-0.5
	포장률	70.7	72.6	72.6	72.6	73.3	0.9
고속국도	연장	50,220	50,220	50,220	50,220	50,220	0.0
	포장	50,220	50,220	50,220	50,220	50,220	0.0
	미포장	-	-	-	-	-	-
	미개통	-	-	-	-	-	-
	포장률	100.0	100.0	100.0	100.0	100	0.0
일반국도	연장	152,450	152,450	152,450	152,450	152,450	0.0
	포장	152,450	152,450	152,450	152,450	152,450	0.0
	미포장	-	-	-	-	-	-
	미개통	-	-	-	-	-	-
	포장률	100.0	100.0	100.0	100.0	100	0.0
지방도	연장	160,175	160,175	160,175	160,175	184,808	3.6
	포장	140,895	140,895	140,895	140,895	165,528	4.1
	미포장	12,500	12,500	12,500	12,500	12,500	0.0
	미개통	6,780	6,780	6,780	6,780	6,780	0.0
	포장률	88.0	88.0	88.0	88.0	89.6	0.5
시군도	연장	641,335	641,335	641,335	641,335	641,135	0.0
	포장	366,486	385,486	385,486	385,486	385,486	1.3
	미포장	65,510	50,310	50,310	50,310	50,310	-6.4
	미개통	209,339	205,539	205,539	205,539	205,339	-0.5
	포장률	57.1	60.1	60.1	60.1	60.1	1.3

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

4.3.2 주요 가로망

- 김천시의 도로망 현황은 고속도로(경부고속도로, 중부내륙고속도로) 2개 노선, 일반국도(국도 3호선, 국도4호선, 국도30호선, 국도59호선) 4개 노선, 지방도(지방도 514호선, 901호선, 903호선, 913호선, 997호선, 1089호선, 905호선, 916호선) 8개 노선 등으로 구축되어 있음
- 도로망체계를 살펴보면, 동서축으로 경부고속도로, 남북축으로 중부내륙고속도로가 연결되어 수도권과 동남권으로 접근이 가능

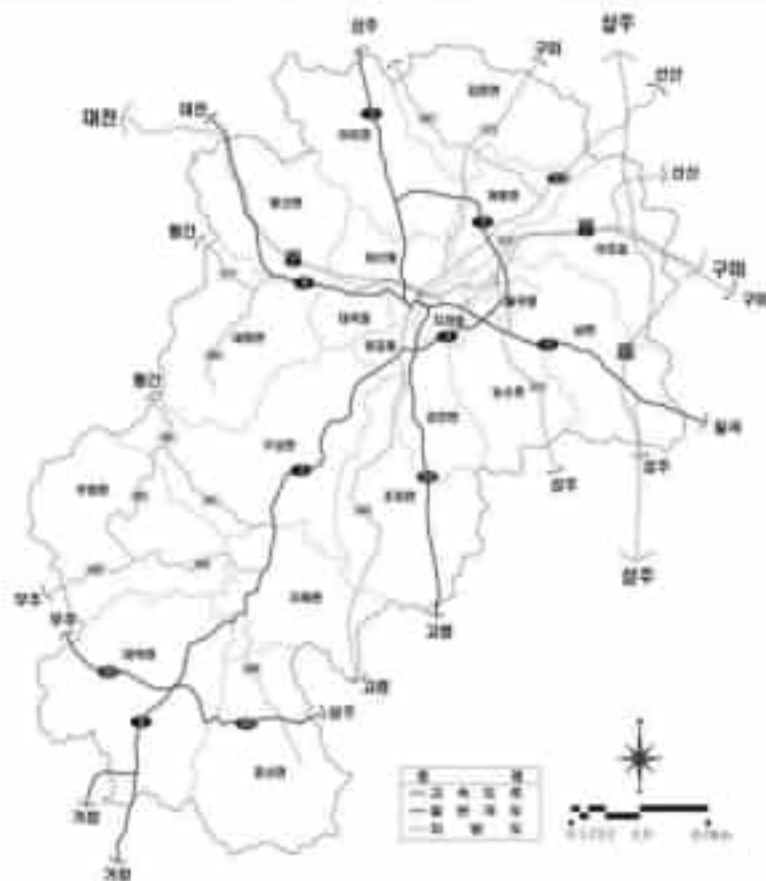
- 시가지를 중심으로 동서로 국도4호선과 국도30호선, 남북으로 국도3호선과 국도59호선이 각각 통과하고 있어 지역간 연결이 가능하며 김천 시가지를 중심으로 주변지역을 방사형으로 연계하는 주간선 기능 역할

(표 2-1-20) 김천시 내 주요 가로망 현황

(단위 : km)

구분	노선명	구간	차로수(광폭)	연장
고속도로	경부선	김천JCT-수동령C	6	29.2
	중부내륙선	남김천C-김천JCT	4	12.1
일반국도	3호선	대덕면 대라-이모면 구례리	2-4	54.4
	4호선	남면 부상리-봉서면 경천리	4	36.1
	30호선	중산면 수성리-대덕면 덕산리	2	21.6
	59호선	조이면 대방리-선인읍 신가리	2	7.0
지방도	514호선	대항면 함천리-대항면 북전리, 덕곡동-이모읍 송천리	4	19.0
	901호선	구성면 구마리-구성면 마산리	2	14.0
	903호선	중산면 정천리-대항면 함천리	2	51.4
	906호선	남면 신거리-이모읍 대성리	2	11.9
	913호선	농소면 노곡리-김문면 공여리	2	22.8
	916호선	이모읍 국사리-이모읍 예리	2	9.9
	997호선	조이면 대방리-지평동	2	12.9
	1089호선	부항면 어전리-부항면 활곡리	2	5.1

(그림 2-9) 김천시 주요 가로망 현황



4.3.3 철도

- 현재 김천시에서 운행중인 철도는 경부고속철도선(서울~부산), 경북선(김천~안동), 경부선(서울~부산) 총 3개 노선이 있음
- 경부고속철도 이용시 수도권 및 부산·경남지역으로의 통행이 가능하며, 경북선 이용시 경북 북부 내륙지역으로의 통행이 용이함
- 대구권광역권철도(2단계)와 남부내륙철도, 중부내륙철도 등이 제4차 국가철도망계획(2021~2030) 반영 및 계획되어 있음

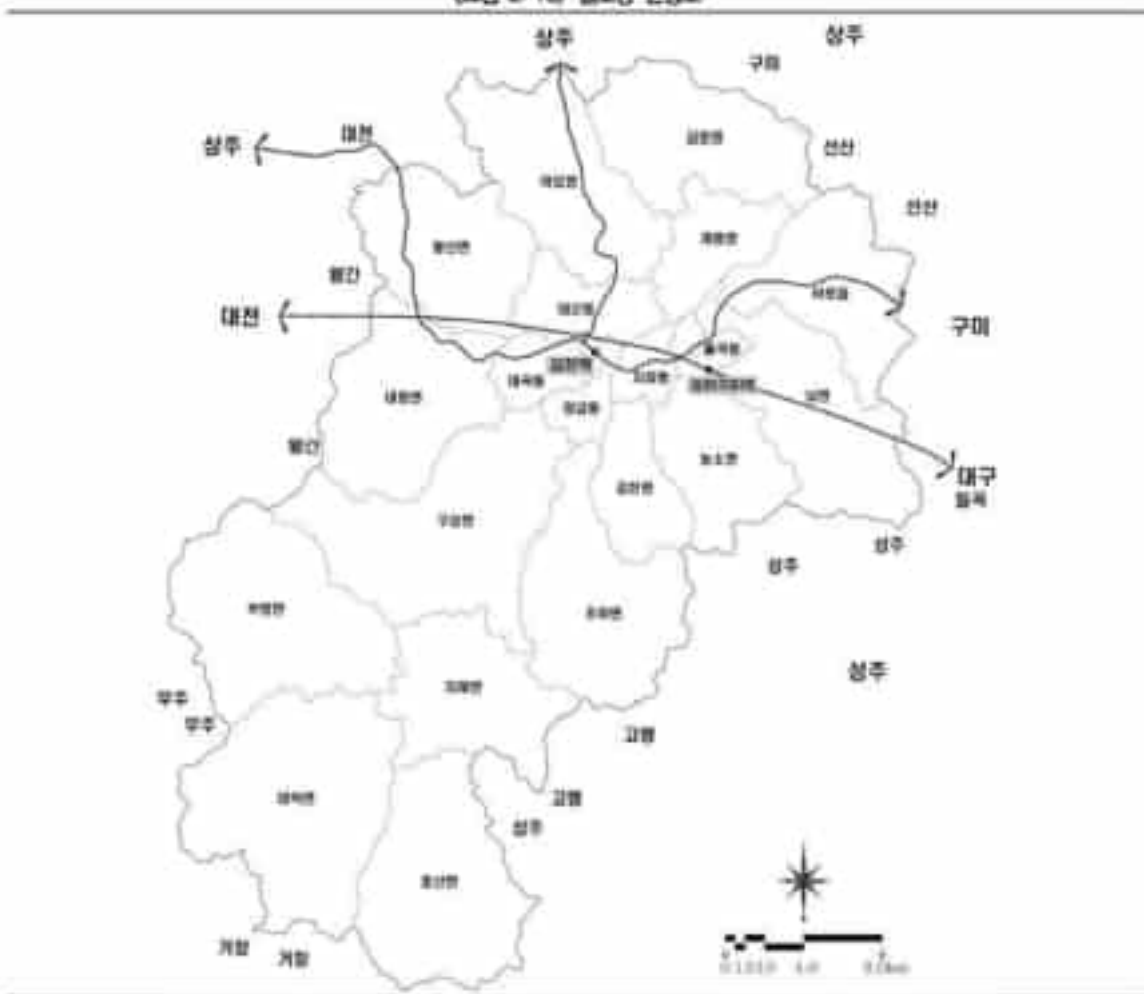
(표 2-1-21) 김천시 철도 현황

(단위 : km)

구분	기점	종점	연장	비고
경부고속철도	서울	부산	36.1	남북간 간선철도
경부선	서울	부산	16.4	-
경북선	김천	안동	30	-

※ 자료 : 김천 철도 현황, 김천시, 2020

〈그림 2-10〉 철도망 현황도



5. 도시경제

5.1 경제활동인구

- 2019년 현재 김천시의 경제활동 인구는 121.9천인으로 경제활동 참가율이 61.3% 수준이며, 실업인구는 2.1천인으로 실업률 2.9%를 보이고 있음
- 김천시의 경제활동 참가율은 61.3%로 경상북도의 경제활동 참가율인 64.2%보다 낮은 것으로 조사됨

〈표 2-1-22〉 경제활동 현황

(단위: 천인, %)

구 분	15세이상 인구	경제활동인구			비경제 활동인구	경제활동 참가율	고용률	실업률
		소계	취업자	실업자				
경상북도	2,318	1,488	1,430	58	830	64.2	61.7	3.9
김천시	121.9	74.8	72.6	2.1	47.1	61.3	59.6	2.9

※ 자료: 경상북도 통계연보, 경상북도 2020
김천시 통계연보, 김천시 2020

5.2 산업구조

- 산업유형은 1차 산업 0.4%, 2차 산업 29.7%, 3차 산업 69.8%로 3차 산업이 강세이며, 전국의 3차 산업 비중은 74.2%로 김천시가 전국보다 낮은 수치로 나타남

〈표 2-1-23〉 산업유형별 종사자 현황

(단위: 명, %)

구 분	계		1차산업		2차산업		3차산업	
	종사자	구성비	종사자	구성비	종사자	구성비	종사자	구성비
전국	22,723,272	100.0	43,920	0.2	5,824,781	25.6	16,854,571	74.2
김천	61,091	100.0	265	0.4	18,170	29.7	42,656	69.8

※ 자료: 전국사업체조사 - 읍면동별 산업대분류별 현황, 통계청 2020
김천시 통계연보, 김천시 2020

5.3 지역 내 총생산

- 경상북도 지역내 총생산(GRDP)은 2019년 현재 약 107조원이며, 김천시의 지역내 총생산(GRDP)은 약 5조 4천억원으로 도내 5위권의 생산액을 가지고 있음

〈표 2-1-24〉 경상북도 지역내 총생산 현황

(단위 : 인, 백만 원)

구분	인구		지역총생산(당해년)		1인당 지역내 총생산	
	명	비율	금액	비율	금액	경상북도 평균 값 대비율
경상북도	2,723,955	100.0	106,805.5	100.0	4,003	100.0
포항시	513,104	18.8	19,363.0	18.1	3,857	96.4
경주시	267,196	9.8	10,397.7	9.7	3,934	98.3
김천시	143,620	5.3	5,434.5	5.1	3,885	97.1
안동시	161,533	5.9	5,485.4	5.1	3,421	85.5
구미시	424,719	15.6	28,099.8	26.9	6,828	170.6
영주시	106,170	3.9	3,163.1	3.0	3,006	75.1
영천시	105,721	3.9	3,882.1	3.6	3,663	96.5
삼주시	101,678	3.7	2,388.1	2.2	2,471	61.7
문경시	72,924	2.7	1,642.3	1.5	2,366	59.9
경산시	274,898	10.1	8,802.1	8.2	3,034	75.8
군위군	24,381	0.9	812.3	0.8	3,668	91.4
의성군	53,237	2.0	1,369.0	1.3	2,767	69.1
청송군	25,623	0.9	795.6	0.7	3,321	83.0
영양군	17,198	0.6	412.3	0.4	2,554	63.8
영덕군	38,368	1.4	845.0	0.8	2,369	59.2
청도군	43,952	1.6	1,055.3	1.0	2,571	64.2
고령군	34,122	1.3	1,461.3	1.4	4,539	113.4
성주군	45,713	1.7	1,804.4	1.7	4,368	109.1
칠곡군	121,085	4.4	4,187.4	3.9	3,533	88.3
예천군	55,664	2.0	1,150.7	1.1	2,170	54.2
봉화군	32,464	1.2	1,076.8	1.0	3,553	88.8
울진군	50,810	1.9	2,257.1	2.1	4,737	118.3
울릉군	9,785	0.4	319.8	0.3	3,674	91.8

※ 자료 : 경상북도 지역 내 총생산, 경상북도, 2020

6. 생활환경

6.1 주택보급률

- 김천시의 총 가구수는 2010년 48,843가구였으나, 2019년 65,273가구로 10년 사이에 33.6%(2010년 가구수 대비)인 16,430가구가 증가
- 주택보급률을 살펴보면 2011년 107.6% 하락 후 지속적으로 증가하였고, 2019년 120.5%의 보급률을 보임

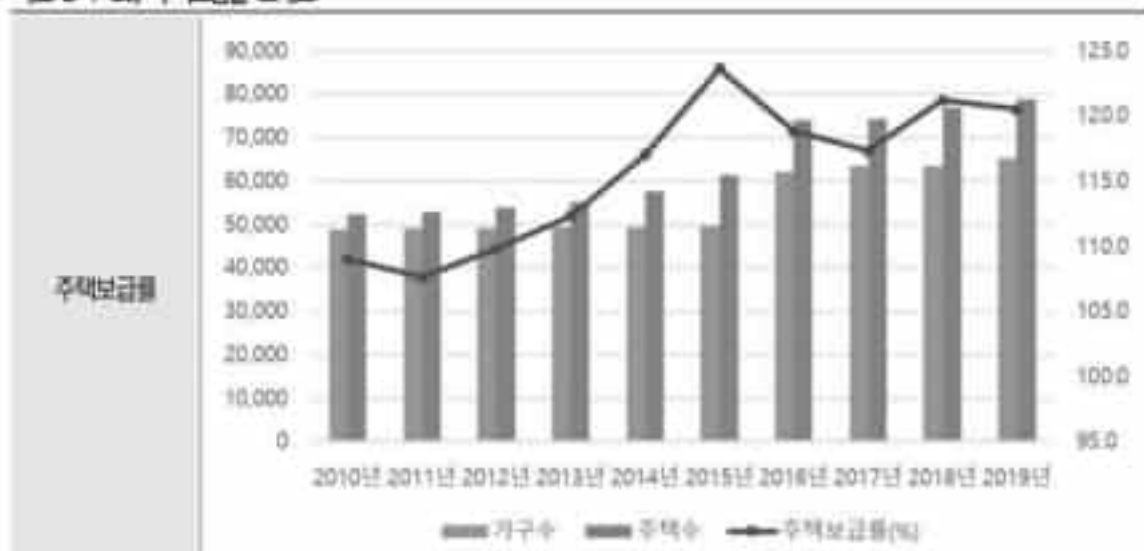
(표 2-1-25) 주택보급률

(단위 : 가구, 호, %)

구분	가구수	주택수	주택보급률
2010년	48,843	52,377	109.0
2011년	48,992	52,717	107.6
2012년	49,129	53,971	109.8
2013년	49,267	55,322	112.3
2014년	49,405	57,713	117.0
2015년	49,544	61,260	123.6
2016년	62,202	73,909	118.8
2017년	63,360	74,348	117.3
2018년	63,443	76,880	121.2
2019년	65,273	78,648	120.5

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

(표 2-1-26) 주택보급률 그래프



6.2 상수도

- 2019년 기준 김천시 행정구역내 급수도시 내 총인구 143,620인 중 급수인구는 126,280인으로 87.9%의 상수도 보급률을 나타냄
- 상수도 시설용량은 49,800㎥/일이며 1일1인 급수량은 497.3ℓ/일

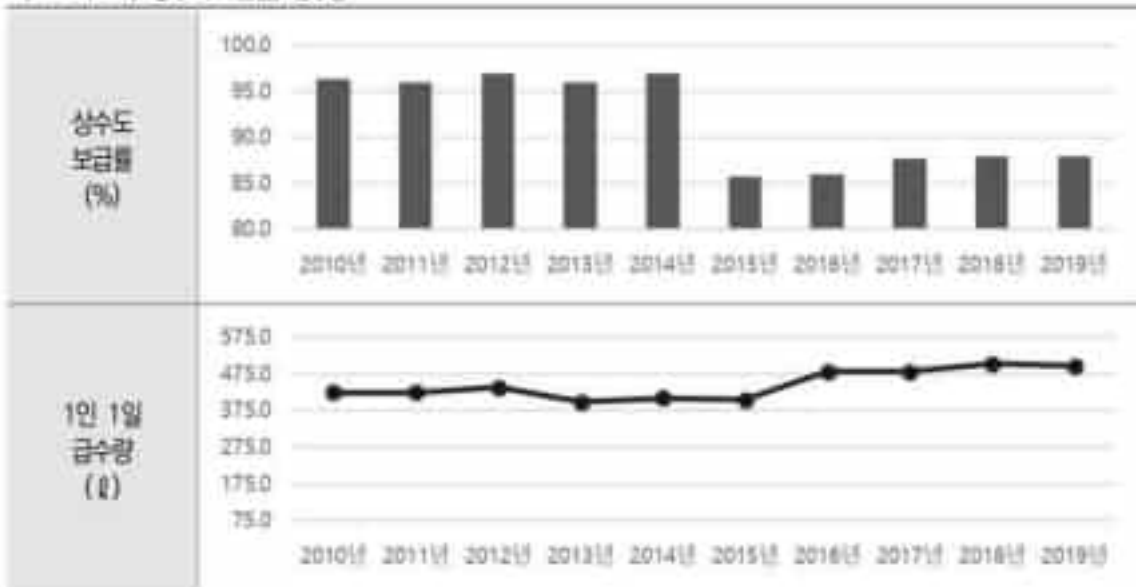
(표 2-1-27) 상수도 보급률, 급수량 현황

(단위: 인 % ㎥/일, ℓ/개)

구분	급수도시내 총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일 1인당 급수량	급수전수
2010년	137,837	132,911	96.4	49,800	46,130	424.0	18,011
2011년	137,920	133,198	96.0	49,800	46,130	424.0	18,472
2012년	137,052	133,554	97.0	49,800	48,665	438.0	18,863
2013년	136,868	131,901	96.0	49,800	52,562	398.0	19,313
2014년	137,158	133,439	97.0	49,800	54,605	409.0	19,866
2015년	141,987	138,209	85.8	49,800	55,937	405.0	20,996
2016년	144,254	125,373	86.0	49,800	60,322	481.0	21,242
2017년	145,068	127,177	87.7	49,800	61,344	482.3	22,387
2018년	143,480	126,201	88.0	49,800	63,479	503.0	22,901
2019년	143,620	126,280	87.9	49,800	62,798	497.3	23,418

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 가 연도

(표 2-1-28) 상수도 보급률, 급수량



6.3 하수도

- 김천시의 하수처리현황은 2019년 현재 총인구 143,620인 중 121,578인의 하수처리인구로서 보급률은 84.7%이며, 2010년 68.2%에서 2019년 84.7%로 대폭 증가

(표 2-1-29) 하수도 보급률 현황

(단위: 인 %)

구 분	총인구	미처리 인구	처리대상 인구	총면적	하수종말 처리인구(인)				보급률
					계	1차처리(b1)	2차처리(b2)	3차처리(b3)	
2010년	137,837	43,990	93,847	1,009	93,847	-	93,847	-	68.2
2011년	137,920	41,134	96,786	1,009	96,786	-	96,786	-	70.0
2012년	137,062	39,871	97,181	1,009	97,181	-	-	97,181	71.0
2013년	136,868	39,324	97,534	1,009	97,534	-	-	97,534	71.3
2014년	137,168	-	-	1,009	99,522	-	-	99,522	72.6
2015년	141,967	32,910	109,077	1,009	109,077	-	-	109,077	76.8
2016년	144,254	30,254	114,000	1,009	114,000	-	-	114,000	79.0
2017년	145,068	28,871	116,197	1,009	116,197	-	-	116,197	80.0
2018년	143,480	25,960	117,520	1,009	117,520	-	-	117,520	81.9
2019년	143,620	22,042	121,578	1,009	121,578	-	-	121,578	84.7

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

- 하수처리 시설물은 김천공공하수처리시설, 아포공공하수처리시설이 있으며, 1일 최대 처리용량은 82,150m³/일이며, 하수를 처리장까지 이송하는 중계펌프장 등을 통합 운영 중임

(표 2-1-30) 하수처리 현황

구 분	부지면적	1일 최대 처리능력	처리방식	가동일
김천 공공하수처리시설	134,340m ² (40,636평)	80,000	TEC-BNR 공법 + 마이크로베를 부상분리공법	1999.4
아포 공공하수처리시설	14,550m ² (4,401평)	2,150	ICEAS 공법 + 마이크로베를 부상분리공법	2014.1

※ 자료: 김천시 하수도 정비기본계획 변경, 김천시, 2015

6.4 교육시설

- 2020년 김천시 교육시설은 94개소이며, 학생수는 20,786인으로 등록인구 141,229인 대비 14.7%를 차지함
- 학급당 학생수는 25.4인이며, 교사 1인당 담당 학생수는 13.1인으로 파악됨
- 교원수 및 학생수가 2011년에 비해 점진적으로 감소하고 있으며 교원 1인당 학생수가 점진적으로 감소하는 것을 확인할 수 있음

(표 2-1-31) 교육시설 현황

(단위 : 개 인, 학생수/교원)

구분	학교수	학급 및 학과수	교실수	학생수			교원수			교원 1인당 학생수
				계	남	여	계	남	여	
2011년	983	841	851	24,093	13,244	10,849	1,602	759	843	15.0
2012년	993	809	796	24,053	12,702	11,351	1,548	731	817	16.0
2013년	963	779	752	23,488	12,504	10,984	1,550	711	839	15.0
2014년	100	770	696	23,242	12,329	10,913	1,558	710	848	15.0
2015년	99	787	927	22,133	11,279	10,854	1,594	685	909	14.0
2016년	99	817	972	24,420	13,134	11,286	1,616	702	914	15.0
2017년	97	816	1,242	23,001	12,145	10,856	1,617	687	930	14.0
2018년	97	835	1,294	22,445	11,836	10,609	1,645	650	995	14.0
2019년	94	837	1,240	21,833	11,568	10,255	1,622	650	972	13.5
2020년 ¹⁾	94	817	1,250	20,786	10,918	9,868	1,584	619	965	13.1
유치원	37	125	111	2,063	1,025	1,038	195	2	193	10.6
초등학교	30	344	512	6,775	3,549	3,227	551	201	350	12.3
중학교	14	134	257	3,047	1,602	1,445	305	114	191	10.0
고등학교 (일반)	5	90	153	1,828	746	1,082	202	96	106	9.0
고등학교 (특수목적)	1	9	80	260	94	166	16	8	8	16.3
고등학교 (특성화)	2	15	64	263	254	9	35	19	16	7.5
자율고	2	46	73	1,113	891	222	104	65	39	10.7
전문대학	1	8	...	1,477	493	984	41	17	24	36.0
대학교	1	40	...	3,834	2,213	1,621	135	97	38	28.4
대학원	1	5	-	125	51	74	-	-	-	-

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

주1 : 통계연보상 해당연도 4.1 기준일 - 2020.04.01.

6.5 문화시설

- 2019년 공공도서관은 1개소, 781석이고, 보유한 자료수는 2010년 17만 1천여권에서 2019년 24만 3천여권까지 증가하였으며, 이용자수는 2010년 587,707인에서 2019년 233,686인으로 감소
- 예산은 점진적으로 증가하였으며, 도서관수는 2010년 기준 2개소에서 1개소로 감소됨

〈표 2-1-32〉 공공도서관 현황

(단위: 인, 권, 원)

구분	직원수	도서관수	좌석수	자료수	연간이용자수	연간이용책수	예산
2010년	15	1	1,124	171,405	587,707	240,634	1,322,000
2011년	16	1	1,124	265,691	568,430	368,745	1,322,080
2012년	16	1	1,124	274,979	674,072	329,418	1,322,430
2013년	16	1	1,124	290,847	434,896	332,561	1,654,363
2014년	16	1	1,124	315,379	360,528	296,319	1,274,155
2015년	15	1	1,124	340,097	334,502	296,344	1,380,590
2016년	14	1	1,124	239,966	338,960	138,827	1,888,660
2017년	17	1	1,124	398,839	229,947	128,338	53,055.66 [※]
2018년	17	1	781	241,375	231,714	125,268	1,795,110
2019년	15	1	530	243,026	233,686	127,158	2,022,570

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

주1: 2017년 예산은 읍지도서관 조성을 위한 토사배입비가 편성되었음

- 2010년 공연장 2개소, 영화상영관 1개소에서 2019년에는 공연장 2개소, 영화상영관 2개소로 시설의 수는 증가하였으며, 규모나 시설의 질 등은 향상된 것으로 파악
- 문화원은 1개소가 운영되고 있음

〈표 2-1-33〉 문화시설 현황

(단위: 개소)

구분	소계	공연시설			전시시설		지역문화복지시설			기타시설		
		공공공연장	민간공연장	영화상영관	미술관	화랑	시군민회관	복지회관	청소년회관	문화원	국악원	전수회관
2010년	5	2	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1
2011년	5	2	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1
2012년	9	2	-	1	-	-	2	2	-	1	-	1
2013년	10	2	-	1	1	-	2	2	-	1	-	1
2014년	7	1	-	1	1	-	-	2	-	1	-	1
2015년	8	2	-	1	1	-	-	2	-	1	-	1
2016년	11	3	-	2	1	-	-	1	2	1	-	1
2017년	9	2	-	2	1	-	-	-	2	1	-	1
2018년	9	2	-	2	1	-	-	-	2	1	-	1
2019년	9	2	-	2	1	-	-	-	2	1	-	1

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

6.6 체육시설

- 2019년 현재 육상경기장, 축구장, 테니스장, 간이운동장, 체육관, 수영장, 국공장 등 공공 체육시설과 승마장, 체육도장, 골프(연습)장, 체력단련장, 당구장, 무도하원 등 신고·등록체육 시설이 위치

(표 2-1-34) 공공체육시설 현황

(단위 : 개소)

구분	소계	공공체육시설										
		육상 경기장	축구장	야구장	사이클 경기장	테니스장	간이 운동장	사격장	체육관		수영장	국공장
									구기 체육관	생활 체육관		
2010년	122	2	1	-	-	2	113	-	1	-	2	1
2011년	127	2	1	-	-	2	118	-	1	-	2	1
2012년	125	2	1	-	-	2	116	-	1	-	2	1
2013년	70	2	1	-	-	2	59	1	1	1	2	1
2014년	134	2	1	-	-	2	123	1	1	1	2	1
2015년	134	2	1	-	-	2	123	1	1	1	2	1
2016년	134	2	1	-	-	2	123	1	1	1	2	1
2017년	134	2	1	-	-	2	123	1	1	1	2	1
2018년	134	2	1	-	-	2	123	1	1	1	2	1
2019년	164	2	1	-	-	2	151	1	1	1	2	1

* 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

(표 2-1-35) 신고·등록체육시설 현황

(단위 : 개소)

구분	소계	신고체육시설									등록체육시설
		승마장	종합 체육시설	수영장	체육 도장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	무도장	무도 하원	골프장
2010년	160	-	-	1	41	23	18	74	-	3	-
2011년	109	1	-	-	38	23	18	27	-	2	-
2012년	107	2	-	-	35	23	18	27	2	-	-
2013년	99	2	-	-	29	22	15	29	-	1	1
2014년	96	2	-	-	30	22	15	25	-	1	1
2015년	96	2	-	-	30	22	15	25	-	1	1
2016년	120	2	-	-	29	36	18	31	-	3	1
2017년	120	2	-	-	29	36	18	31	-	3	1
2018년	113	1	-	-	30	32	18	29	-	2	1
2019년	113	1	-	-	29	30	20	29	-	2	2

* 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

② 상위 및 관련계획

1. 상위계획 및 관련계획

1.1 제5차 국토종합계획 (2020~2040), 2019

▣ 계획의 비전 : 모두를 위한 국토, 함께 누리는 살터

- 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 살터」를 비전으로 설정

▣ 기본목표 및 추진전략

(표 2-2-1) 기본목표 및 추진전략

기본목표	추진전략
어디서나 살기 좋은 균형국토	<ul style="list-style-type: none"> • 국토균형발전 정책의 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기 좋은 균형국토를 조성 • 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토를 조성
안전하고 지속가능한 스마트국토	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단성 기반의 생활 SOC 확산, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성 • 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술혁신을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현
건강하고 활력있는 혁신국토	<ul style="list-style-type: none"> • 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고 • 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경채구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

※ 자료 : 제5차 국토종합계획(2020~2040), 국토교통부, 2019

(그림 2-11) 계획의 기초 : 비전·목표·전략



※ 자료 : 제5차 국토종합계획(2020~2040), 국토교통부, 2019

1.1.1 6대 추진전략

〈표 2-2-2〉 6대 추진전략

기본목표	추진전략
개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진	· 지역 간 연대협력을 통한 경쟁기반 구축 · 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진
지역 산업혁신과 문화관광 활성화	· 4차 산업혁명 시대의 산업업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고 · 매력있는 문화공간 조성과 협력적 관광 활성화
세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성	· 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발관리 · 인구구조 변화에 대응한 도시생활공간 조성 · 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간 선진화 · 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축
풍력있고 환경 친화적 공간 창출	· 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리 · 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고 · 매력 있는 국토도시 공간 창출
인프라의 효율적 운영과 국토 지능화	· 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소 · 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진 · 지능형 국토도시공간 조성
대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성	· 한반도 산업계구상 이행과 경제 협력 · 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

※ 자료 : 제5차 국토종합계획(2020~2040), 국토교통부, 2019

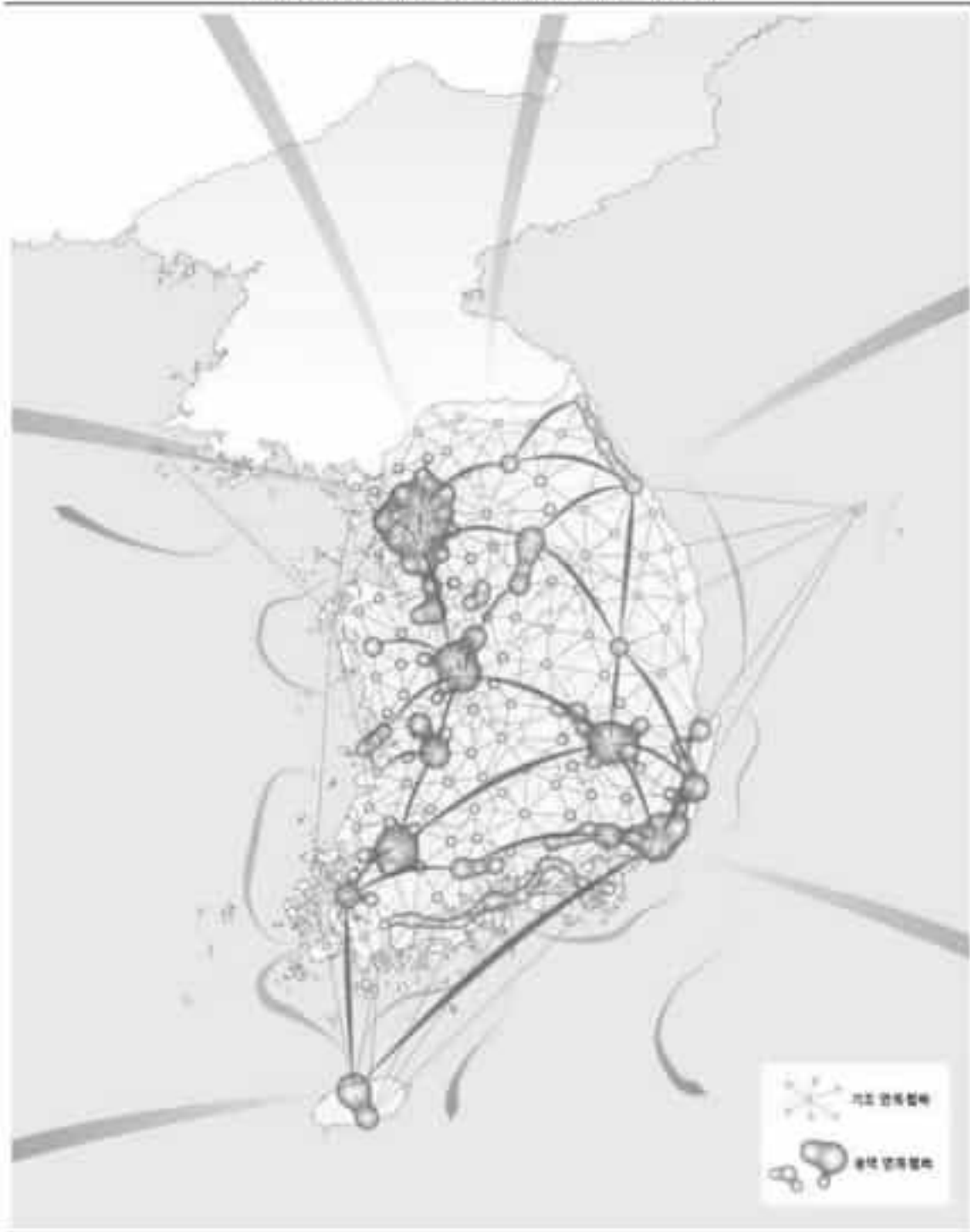
1.1.2 경상북도 발전방향

〈표 2-2-3〉 경상북도 발전방향

구분	내용
기본목표	· 차별 없이 함께 잘사는 균형발전지역 · 미래 성장을 주도하는 스마트산업 선도지역 · 품격 있는 글로벌 문화관광 중심지역 · 세계로 통하는 교통·물류망 거점지역
발전방향	· 지속가능한 균형발전을 위한 기반 마련 · 안전하고 삶의 질을 높이는 스마트 정주환경 조성 · 4차 산업혁명에 대응한 산업과 농림어업 육성 · 역사문화생태가 아우러진 글로벌 문화관광 육성 · 지역발전을 이끌 천도(天道)·지배(治) 체제 종합 물류·교통망 구축

※ 자료 : 제5차 국토종합계획(2020~2040), 국토교통부, 2019

〈그림 2-12〉 연대와 협력을 통한 유연한 스마트 국토 구상



※ 자료 : 제5차 국토종합계획(2020~2040), 국토교통부, 2019

1.2 제2차 국가도로망 종합계획(2021~2030), 2021

1.2.1 계획의 범위 및 주요내용

■ 계획의 범위

- 시간적 범위 : 2021~2030년
 - 상위계획인 제5차 국토종합계획(2020~2040), 제2차 국가기간교통망계획 (2021~2040)과의 연계 고려
 - 국가간선도로망을 포함하여 도로정책의 비전·목표 및 추진방향을 포괄적으로 제시
 - 도로 시설 및 투자 현황 조사, 국가간선도로망 성과 평가, 도로교통 여건변화 분석 및 전망, 국가 도로망 서비스 목표 등 포함

■ 계획의 주요 내용

- 도로의 현황 및 도로교통 여건 변화 전망에 관한 사항
- 도로 정책의 기본 목표 및 추진 방향
- 도로의 환경친화적 건설 및 지속가능성 확보에 관한 사항
- 사회적 갈등의 발생을 예방하기 위한 주민 참여에 관한 사항
- 도로 자산의 효율적 활용을 통한 도로의 가치 제고에 관한 사항
- 도로 관련 연구 및 기술개발에 관한 사항
- 국가간선도로망의 구성 및 건설에 관한 사항
- 국가간선도로망의 건설 및 관리에 필요한 자원 확보의 기본방향과 투자의 개략적인 우선 순위에 관한 사항
- 국가간선도로망의 국제적 연계에 관한 사항

1.2.2 목표 및 기본방향

- 적재적소에 투자하여 경제 재도약 지원
 - (국가간선도로망 정비) 격자형 국가간선도로망 개편 및 대도시권 방사축 고속교통망 보완
⇒ “10×10 + 6R” 으로 도로망 체계 재정비
 - (국토균형발전 촉진) 도시지역·집경지역 등 낙후지역 도로정비를 통한 교통소외지역 연결성 강화, 일반국도 효율성 증진 등
 - (투자 효율화) 한정된 재정여건을 보완하여 민간투자 활성화, 도로 등급관리체계 조정, 국민 체감이 높은 소규모 사업 투자 확대 등

- (도로산업 육성) 인프라에 IoT 센서, AI 등을 결합한 디지털 도로산업 육성, 해외시장 진출을 위한 G2G 협력, 도로분야 연구개발 추진 등
- **사람중심 포용적 교통서비스 제공**
 - (공공성 강화) 고속도로 통행료 감면제도 개편, 민자 고속도로 운영·관리 강화, 도로부지 활용성 강화, 도로정용료 산정체계 개편
 - (사람중심 도로환경) 교통약자 이동성 강화, 보행안전을 위한 도로시설 지능화, 소음·미세먼지 관리를 통한 환경 친화공간 제공
 - (이용자 편의 제고) 비대면 언택트 서비스 확대, 고속도로 환승체계 구축, 차세대 통행료 정산시스템 구축, 하이패스 개선
- **체계적 관리를 통해 안전한 도로환경 조성**
 - (교통안전) 화물차 과적 근절, 도로살얼음 등 사고예방을 위한 안전시설 확충, 생활밀착형 안전투자, 지역 맞춤형 안전대책 수립
 - (디지털 유지관리) 디지털 투자를 통한 도로시설물 관리시스템 고도화, 스마트 기술을 적용하여 안전 사각지대 해소
 - (구조물 안전관리) 예방·선제적 유지관리, 노후시설물 점검 강화
 - (재난대응 역량) 시나리오 기반 대응체계 구축, 구조물 선제적 재정비
- **혁신성장을 선도하는 미래도로 구축**
 - (디지털·스마트) 자율차 UAM 등 미래 모빌리티 지원 도로망 구축, 새로운 교통서비스 제공 기반 구축, 스마트 건설 본격 추진
 - (친환경·탄소중립) 친환경 차량 확대 촉진, 신재생에너지 발전을 통한 에너지 생산 고속도로 구현

(그림 2-13) 목표 및 기본방향 : 비전, 방향, 주요정책 과제



※ 자료 : 제2차 국가도로망 종합계획 (2021~2030), 국토교통부, 2021

〈그림 2-14〉 국가간선도로망(방사형 순환망 : $10 \times 10 + 6R^2$)

※ 자료 : 제2차 국가도로망 종합계획 (2021~2035), 국토교통부, 2021

1.2.3 대구·경북권 주요내용

- 대구·경북권 고속교통망 : 1개 순환축, 8개 방사축으로 구성
 - (순환축) 일부구간 지방도로 운영 중으로, '21년 순환망 완성 예정
 - ※ 현재 대구외곽순환 고속도로 건설 중으로 '21년 개통예정(L=32.5km)
 - (방사축) 경부중앙중부내륙 광주대구 등 7개축 고속도로 운영 중, 1개축은 일반국도 운영 중 (성주축 : 국도30호선)
 - 성주축은 현재 4차로 일반국도 구간으로, 교통수요 등 여건변화에 따라 고속교통망 검토

〈그림 2-15〉 제2차 국가도로망 종합계획 : 대구·경북 고속교통망



※ 자료 : 제2차 국가도로망 종합계획 (2021~2030년, 국토교통부, 2021)

1.3 제4차 국가철도망계획(2021~2030), 2021

1.3.1 계획의 개요

■ 계획의 목적

- 철도투자를 효율적·체계적으로 수행하기 위하여 중장기(10년 단위) 국가철도망 구축계획을 수립
- 사회·경제적 변화 양상에 따른 김천시의 새로운 활로를 모색할 필요

■ 계획의 성격

- 「철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률」 제4조의 규정에 의한 법정계획
- 「국가기간교통망계획」, 「중기 교통시설투자계획」, 「대도시권광역교통기본계획」 및 「대도시권 광역교통시행계획」과 연계되는 계획

■ 계획의 범위

- 시간적 범위 : 2021~2030년 (10년)
- 공간적 범위 : 전국
- 사업의 범위 : 고속철도·일반철도·광역철도 건설 계획
- 계획 수립된 날부터 5년마다 타당성을 검토하여 변경 가능

■ 계획의 주요내용

- 철도의 중장기 건설계획
- 다른 교통수단과의 연계교통체계 구축
- 소요재원의 조달방안
- 환경친화적인 철도의 건설방안

1.3.2 계획의 비전과 목표

■ 비전

- 국민생활과 나란히, 누구나 누리는 철도

〈그림 2-16〉 비전과 목표



※ 자료 : 제4차 국가철도망계획(2021~2030), 국토교통부, 2021

7대 추진방향

〈그림 2-17〉 추진방향



※ 자료 : 제4차 국가철도망계획(2021~2030), 국토교통부, 2021

- 철도가 국민이 원하는 경쟁력을 갖추고, 국가 균형발전과 그린모빌리티를 주도하기 위한 7대 추진방향을 설정
- 3차 계획 기초를 유지하여 철도운영 효율성 제고, 전국 주요거점의 고속연결, 이용하기 안전하고 편리한 환경조성과 더불어, 비수도권 광역철도를 대폭 확충하고, 철도산업 발전을 위한 기반을 마련하여 국가균형발전 및 지역의 신성장동력 확보

제1편 계획의 기초
제2편
제3편

1.3.3 김천시 관련 고속 및 광역철도계획

■ 신규추진 사업

- (단절구간 연결) 문경~김천선 (1개 사업, 1.1조원)

■ 금회 추진사업

(표 2-2-4) 부문별 사업계획

(단위 : km, 억원)

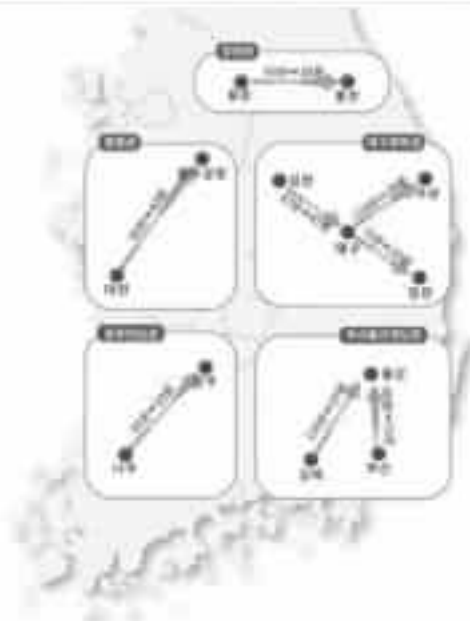
구분	노선명	사업구간	사업내용	연장	총 사업비
일반	문경 경역선	문경~침촌~김천	단선전철	70.7	11,437
	남부내륙선	김천~거제	복선전철	173.3	49,874
	대구권광역철도2단계	김천~구미	복선전철기존선	22.9	458
추가검토	전주김천선	전주~김천(3)	단선전철	101.1	-

※ 자료 : 제4차 국가철도망계획(2021~2030), 국토교통부, 2021

■ 제4차 계획완료에 따른 미래상

- 수도권 및 지방 대도시권 등 주요 광역권 출퇴근 시간 단축
 - 수도권 주요 자점 간 이동 시간이 기존의 50% 미만으로 단축 예상
- 지방 대도시권 지점 간 이동 시간이 기존의 50% 미만으로 단축 예상
 - (대구경북권: 대구~의성) 118분→29분, (충청권: 대전~청주공항) 90분→43분 등

(그림 2-18) 수도권 및 지방 광역철도 부지에 따른 통행시간 변화



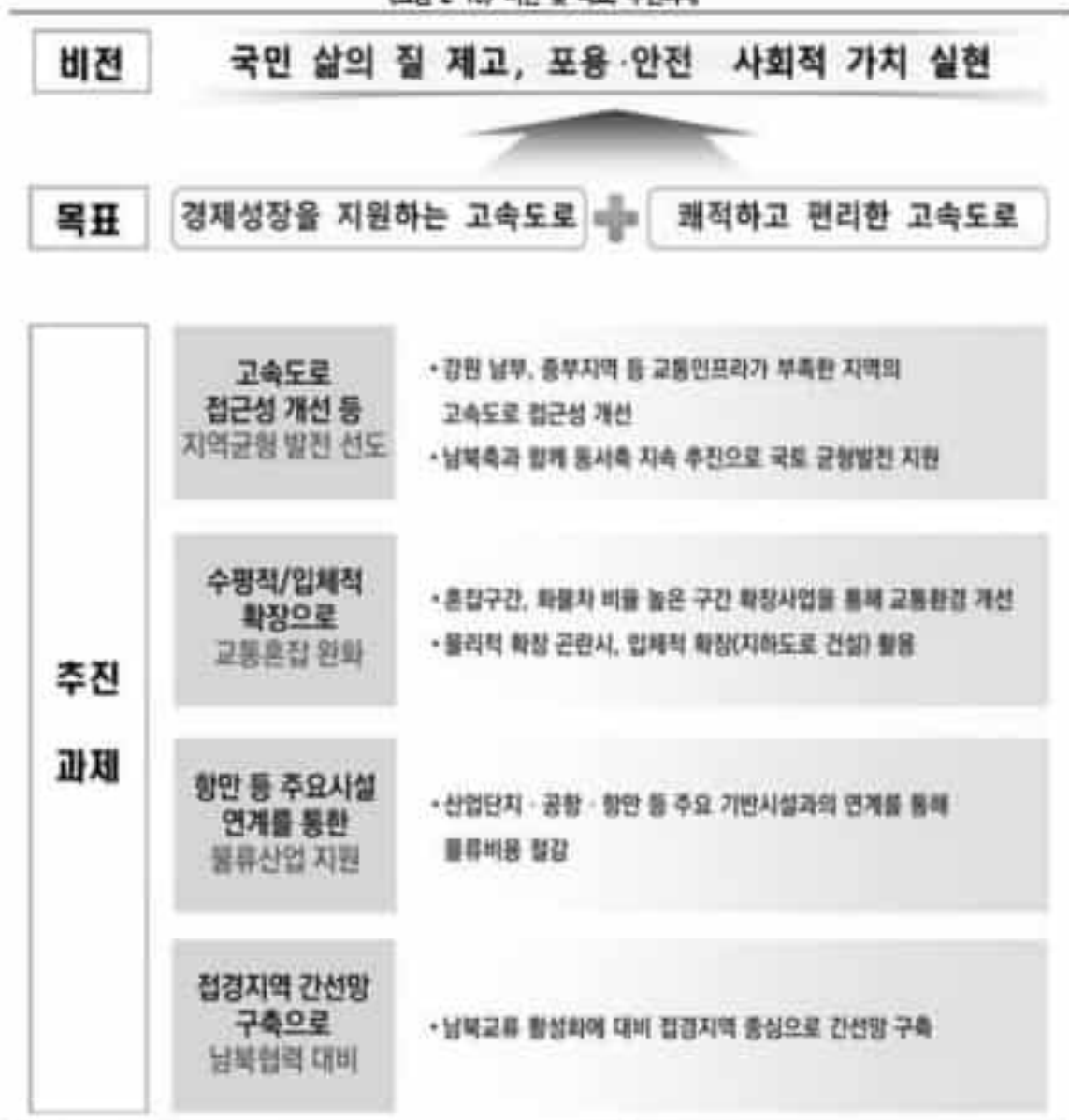
※ 자료 : 제4차 국가철도망계획(2021~2030), 국토교통부, 2021

1.4 제2차 고속도로 건설계획(2021~2025), 2022

1.4.1 비전 및 목표

- “어디서나 살기좋은 균형국토”(국토종합계획), “경제활력·포용·안전 도로 구현”(국가도로망종합계획) 등 상위계획의 목표 실현을 위해 지역균형 발전 지원, 교통혼잡 완화, 물류산업 지원 및 남북협력 대비 남북연결 등 4개의 고속도로 구축 기본방향 제시

(그림 2-19) 비전 및 목표 추진과제



※ 자료 : 제2차 고속도로 건설계획(2021~2025), 국토교통부, 2022

1.4.2 김천시 관련 고속도로 신설계획

(표 2-2-5) 제2차 고속도로 건설계획(2021~2025) 반영 신설사업 (계획)

(단위 : km, 억원)

구분		간선축	사업명	연장	총사업비
중심	전국권	남북8축	강북-일양	18.8	10,241
		남북6축	영동-진천	75.2	38,231
		동서5축	영남-상학	91	40,096
		동서3축	성주-대구	18.3	7,916
		남북2축	완도-강진	37.5	17,313
	수도권 (지방도로)	순환1축	퇴계원-권교	31.5	40,485
		남북3축	화성-서울(경부선 포함)	32.3	32,051
		동서9축	인천-서울(경안선 포함)	19.3	20,041
	중심사업 소계(8건)				323.9
일반	전국권	남북5축	기재-동명	30.5	18,811
		남북4축	포천-철원	40.4	19,433
		동서5축	오창-괴산	51.8	26,540
		남북10축	속초-고성	43.5	20,711
		동서4축	구마-군위	24.9	15,468
		동서3축	무주-성주	68.4	34,144
		남북8축	춘천-철원	63.2	32,608
		동서3축	기재-신항면	22.8	12,379
		순환6축	금천-화순	18.6	10,521
	수도권(지방도로)	남북3축	산갈-과천	31.7	31,823
일반사업 소계(11건)				446.5	250,489
총계(19건)				770.4	465,864

* 자료 : 제2차 고속도로 건설계획(2021~2025), 국토교통부, 2022

【표 2-2-5】 제2차 고속도로 건설계획(2021-2025) 반영 신설사업

(단위 : km, 항목, 억원)

	구분	사업명	연장	차로	총사업비
중심	남북5축(경부선)	청상-동어	12.3	4	1,015
	남북2축(서해안선)	서명덕JCT-안산JCT	34	6-8	9,806
	남북7축(중부내륙선)	김천JCT-덕동JCT	24	4	4,770
	남북8축(중앙선)	김해공행IC-대동JCT	8.7	4-6	3,719
	동서1축(남해선)	창원JCT-진영JCT	4.6	8	654
	중심사업 소개 (5건)			83.6	-
일반	남북4축(호남선지선)	서대전JCT-화덕JCT	18.6	4	5,412
	남북5축(경부선)	화덕JCT-장주JCT	18.9	8	4,229
	남북9축(중앙선지선)	대동JCT-양산JCT	7.3	4-6	2,726
	남북3축(경부선)	전원JCT-안성JCT	29.8	8	6,743
	남북7축(중부내륙선)	충주JCT-여주JCT	25.9	4	4,428
	동서6축(경부제천선)	서안성IC-대소JCT	32.0	4	8,116
	동서8축(서해안경인선)	문학IC-석수IC	20.1	6	6,270
	남북5축(중부선)	증평IC-대소JCT	19.6	4	3,841
	남북3축(경부선)	안성JCT-동원JCT	18.3	8	4,999
	남북5축(중부선)	대소JCT-호법JCT	35.8	4	7,414
	동서6축(경부제천선)	서명덕JCT-광역JCT	7.6	6	2,057
	남북8축(중앙선)	음내JCT-군위JCT	24.3	4	6,092
	남북5축(중부선)	남이JCT-서청주IC	7.3	4	1,860
일반사업 소개(13건)			265.5	-	64,167
총계(18건)			349.1	-	84,150

※ 자료 : 제2차 고속도로 건설계획(2021-2025), 국토교통부, 2022

1.5 제5차 국도·국지도 건설계획(2021~2025), 2021

1.5.1 목표 및 추진전략

- 제5차 계획에서는 “지역 간 연결도로와 지역 내 생활밀접형 도로” 확충을 목표로 ①균형발전 촉진, ②안전성 강화, ③연계성 제고, ④혼잡구간 개선의 4대 추진전략에 맞게 사업을 선정

(표 2-2-6) 제5차 국도·국지도 건설계획 사업 현황

사업유형	① 균형발전 촉진	② 안전성 강화	③ 연계성 제고	④ 혼잡구간 개선	소계
신설	6개, 50.5km (1.88조원)	-	5개, 17.7km (0.29조원)	7개, 40.9km (1.23조원)	18개, 109.1km (3.4조원)
확장	1개, 3.3km (0.03조원)	-	21개, 104.7km (1.32조원)	16개, 86.8km (1.13조원)	38개, 194.8km (2.48조원)
계합	13개, 94.8km (0.92조원)	38개, 263.4km (2.83조원)	8개, 62.9km (0.39조원)	1개, 0.7km (0.02조원)	60개, 421.8km (4.16조원)

※ 자료 : 제5차 국도·국지도 건설계획(2021~2025), 국토교통부, 2021

(표 2-2-7) 추진전략 주요 내용

추진전략	주요 내용
균형발전 촉진	· 지역 간 이동성을 강화하기 위해 국도 단절구간 연결을 추진하고, 도서지역과 접경지역의 낙후도로를 정비
안전성 강화	· 안전한 도로환경 조성을 위해 목판이 협소하거나 급격한 경사 등으로 사고 위험이 높은 구간은 개선
연계성 제고	· 국도·국지도가 타 교통수단이나 지역별 주요 기반시설과 연계 핵심적인 기능을 수행할 수 있도록 인근 산업단지, 도청 등과 연계성 확보에 초점을 두어 사업을 추진
혼잡구간 개선	· 원활하고 쾌적한 교통서비스 제공을 위해 상습 지체구간이나 관광 휴가철 교통 정체가 극심한 구간을 개선하고, 사설구간 혼잡해소를 위한 우회도로도 확충할 계획

※ 자료 : 제5차 국도·국지도 건설계획(2021~2025), 국토교통부, 2021

1.5.2 부문별 세부사업 내역

▣ 국도대체우회도로 계획(안) : 4개 구간

(표 2-2-8) 국도대체우회도로 사업(4개 구간)

(단위 : km, 억원)

연번	구간명	지역	노선	사업규모	연장	사업비
1	익산 오산 신자-영안	전북	익산	4선설	7.1	1,888
2	사천 사남-정동	경남	사천	4선설	3.9	1,360
3	김천 양한-대항	경북	김천	4선+2선설	7.0	1,073
4	천안 성가-목천	충남	천안	4선설	12.9	5,365
총계					30.9	9,686

※ 자료 : 제5차 국도·국지도 건설계획(2021~2025), 국토교통부, 2021

1.6 제4차 경상북도 종합계획(2021~2040), 2021

1.6.1 기본목표

▣ 비전과 목표

- 2040년 경북의 발전 비전은 '더 큰 희망, 더 큰 경북'의 실현으로 실장하고, 미래로 세계로 뻗어 가는 경북

(그림 2-20) 2020년 경북의 비전과 목표



※ 자료: 제4차 경상북도 종합계획 (2021~2040), 경상북도, 2021.12

▣ 공간구상 및 발전방향

(표 2-2-9) 공간구상 및 발전방향

- 글로벌 교류 증진 거점
- 국토균형발전 실현을 위한 경북도 내 및 초광역협력 지향하는 발전축 구상
- 새로운 발전거점 형성과 상호보완적 결집을 지원하는 권역 형성



※ 자료: 제4차 경상북도 종합계획 (2021~2040), 경상북도, 2021.12

1.6.2 생활권 설정

■ 4개 대생활권



(표 2-2-10) 4개 대생활권

구분	시군	
북부권	9개 시군	안동시, 영주시, 상주시, 문경시, 예천군, 의성군, 봉화군, 영양군, 청송군
동해안권	5개 시군	포항시, 경주시, 울진군, 영덕군, 울릉군
남부권	9개 시군	김천시, 구미시, 영천시, 경산시, 군위군, 청도군, 고령군, 성주군, 칠곡군

* 자료 : 제4차 경상북도 종합계획 (2021~2040), 경상북도, 2021.12

1.6.3 남부권 발전계획

(표 2-2-11) 남부권 발전방향 (개략)

구분	내용	
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> (지역 내) 영천시-경산시-청도군-고령군-성주군-칠곡군-군위군-구미시-김천시 연계 환성형 도시 연계벨트 구축 - 신산업 클러스터 조성(구미-김천-칠곡-대구-경산-영천) - 혁신인재양성 클러스터 구축(구미-대구-경산-칠곡) - 신동향 경제권 벨트 구축 : 공항 연계 특화산업 육성 및 산도지리 연계권 공항 기반 문화관광+항공물류기점 (지역 외) 경남(영천-청송-사천-부산-울산-대전(세종)) 등 주변 도시 연계 초광역권 협력 강화 (인프라) 광역전철 등 도시철도 중심의 철도망 완성으로 대구를 중심으로 중상위권간 통합권역 글로벌 경쟁력 제고 	
비전	- 산업과 기술 융합을 통한 경북 혁신역 거점 → 글로벌 첨단 네트워크 지역	
목표	<ul style="list-style-type: none"> (공간) 지역 선별된 인프라 구축 (산업) 4차 산업혁명 연계 신산업 육성 (사람) 여유롭고 함께하는 주민 복지 실현 	
공간구조 형성	<ul style="list-style-type: none"> 거점 지역 <ul style="list-style-type: none"> - 구미-대구-경산(혁신성장 거점) 중심 기능 <ul style="list-style-type: none"> - 4차 산업혁명 핵심기술 ICT, 인체교육, R&D, 첨단의료 - 영커 시설 : 5개 FEZ로 단계 확장, 국가산업단지, 첨단의료복합 단지 등 연계 방향 : '4+6' 연계 전략 <ul style="list-style-type: none"> - 4개 혁신거점(구미-대구-김천-경산) - 6시군(영천, 군위, 청도, 고령, 성주, 칠곡) / (합천청송) 	

* 자료 : 제4차 경상북도 종합계획 (2021~2040), 경상북도, 2021.12

(표 2-2-11) 남부권 발전방향

구분	내용
핵심사업	<ul style="list-style-type: none"> · (산업) 4차 산업혁명 연계 신산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 주력산업 스마트 혁신 : ICT, 자동차부품, GAME/M, 철강 금속, 섬유 등 - 미래 혁신산업 기반 구축 : 미래형자동차, 지능형 기계, 로봇, 차세대 항공·드론(UAM, PAV 등), 바이오산업, 첨단의료 등 - 4차 산업혁명 핵심기술 + 융합산업형 기반 혁신 생태계 조성 : 연구중심대학 육성, 지역대학 경쟁력 강화, 신산업 비즈니스 지원 강화 등 · (사람) 여유롭고 힘애는 주민 복지 실현 <ul style="list-style-type: none"> - 주민 생활에 도시 농촌 차별 사업 : 읍 중심 지역 특화채널, 주민 살터 개선 - 낙동강공회강 생태문화벨트 + 팔공산권 문화교리도+ 가이온화권 리뉴얼 - 창의 융합형 인재교육 및 평생교육 강화 : 청년스타+ 문화인재 + 신기술인재 등 · (공간) 지역 선별된 혁신성장 인프라 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 경북-대구 혁신도시 시론2 완성, 스마트 혁신산업단지 조성 - 융합산업형 기반 광역교통망 구축 : 광역철도망 + 광역 도로망 - 지식창조형 성장거점 개발 : 경제자유구역(경산, 영천)

※ 자료 : 제4차 경상북도 종합계획 (2021~2040), 경상북도, 2021.12

1.6.4 시군별 발전계획 : 김천시 발전방향

(표 2-2-12) 김천시 발전방향

구분	내용		
비전	· 사람이 모이고 꿈이 살아있는 행복도시 김천		
전략	· 젊은 일자리 도시, 신산업 창조혁신도시, 스마트 농업농촌 통합도시, 인력만 쟁주도시		
발전방향	<table border="1"> <tbody> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> · 개선방안 <ul style="list-style-type: none"> - 미래 지역 발전을 이끌 인재 양성을 위한 인프라 구축 - 산업단지 체질 개선 및 미래 신산업 기반 구축 - 혁신도시 원도심 정주환경 개선 및 연계성 강화 - 상수이수 고장에 걸맞는 친환경도시 조성 · 키워드 <ul style="list-style-type: none"> - 인재/일자리, 혁신도시, 지아산업, 도시브랜드 · 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 미래 지역거기리 기반구축 - 혁신도시 선별된 2.0 프로젝트 - 지속가능한 산업기지 구현 - 스마트 중심도시 브랜드 강화 </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> ● 4차 산업혁명 대학원/대학 설립, 김천 자동차서비스복합단지 조성 ● 혁신도시 공공기관 추가이전 추진, 김천스마트물류 거점도시 육성 ● 제조업 고도화 및 중소기업 육성, 산업단지 확장 및 신산업 특화 ● 제2스마트타운 조성, 프로스포츠 유치 </td> </tr> </tbody> </table>	<ul style="list-style-type: none"> · 개선방안 <ul style="list-style-type: none"> - 미래 지역 발전을 이끌 인재 양성을 위한 인프라 구축 - 산업단지 체질 개선 및 미래 신산업 기반 구축 - 혁신도시 원도심 정주환경 개선 및 연계성 강화 - 상수이수 고장에 걸맞는 친환경도시 조성 · 키워드 <ul style="list-style-type: none"> - 인재/일자리, 혁신도시, 지아산업, 도시브랜드 · 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 미래 지역거기리 기반구축 - 혁신도시 선별된 2.0 프로젝트 - 지속가능한 산업기지 구현 - 스마트 중심도시 브랜드 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ● 4차 산업혁명 대학원/대학 설립, 김천 자동차서비스복합단지 조성 ● 혁신도시 공공기관 추가이전 추진, 김천스마트물류 거점도시 육성 ● 제조업 고도화 및 중소기업 육성, 산업단지 확장 및 신산업 특화 ● 제2스마트타운 조성, 프로스포츠 유치
<ul style="list-style-type: none"> · 개선방안 <ul style="list-style-type: none"> - 미래 지역 발전을 이끌 인재 양성을 위한 인프라 구축 - 산업단지 체질 개선 및 미래 신산업 기반 구축 - 혁신도시 원도심 정주환경 개선 및 연계성 강화 - 상수이수 고장에 걸맞는 친환경도시 조성 · 키워드 <ul style="list-style-type: none"> - 인재/일자리, 혁신도시, 지아산업, 도시브랜드 · 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 미래 지역거기리 기반구축 - 혁신도시 선별된 2.0 프로젝트 - 지속가능한 산업기지 구현 - 스마트 중심도시 브랜드 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ● 4차 산업혁명 대학원/대학 설립, 김천 자동차서비스복합단지 조성 ● 혁신도시 공공기관 추가이전 추진, 김천스마트물류 거점도시 육성 ● 제조업 고도화 및 중소기업 육성, 산업단지 확장 및 신산업 특화 ● 제2스마트타운 조성, 프로스포츠 유치 		

※ 자료 : 제4차 경상북도 종합계획 (2021~2040), 경상북도, 2021.12

1.7 제6차 산림기본계획(2018~2037)

- 「산림기본법」 제11조 및 동법시행령 제4조~제6조에 따른 지속가능한 산림경영이 이루어 지도록 전국의 산림에 관한 중장기 계획

1.7.1 비전 및 목표, 추진전략

■ 비전

- 일자리가 나오는 경제산림, 모두가 누리는 복지산림, 사람과 자연의 생태산림

〈그림 2-21〉 목표 및 기대효과, 추진전략



1.8 경상북도 제6차 지역산림계획(2018~2037)

- 「제6차 산림기본계획」이 수립됨에 따라 하위계획인 경상북도지역산림계획 수립 필요
- 경상북도 산림 여건과 정책 수요, 지역 경제성장 동력으로서 산림자원 활용, 도민·산주·임업인·산촌주민 등 사람 중심, 지역 고유 산림생태계의 건강성 유지, 단기적 실행가능성 등을 고려한 전략별 사업을 도출하고, 단기적인 실행이 요구되는 핵심과제를 선정

1.8.1 비전 및 중점과제

(그림 2-22) 비전·목표·핵심가치 및 전략

미션	도민 행복 중심 경북형 산림자원순환체계 실현		
비전	행복해지는 경북의 숲		
목표	건강하고 가치 있는 산림가치 임목축적 150m ³ /ha → 180m ³ /ha(▲20%) 임도율 2.38m/ha → 8.5m/ha(▲270%)	산림의 높은 생산·생태·소득 창출 임산물생산액 15,050억원 → 18,000억원(▲20%) 임가수 22,942가구 → 25,236가구(▲10%)	산림자원을 통한 도민행복 증진 산림복지 수혜인구 비율 100%
핵심가치 & 전략	01 경북맞춤 경북 맞춤형 산림자원 순환체계 구축	02 소득 높이기 경북 목재 가치 높이기	03 산주, 임업인, 산촌인 중심 산주, 임업인, 산촌주민 일자리와 소득 창출
	04 넉넉함과 편리함 여가와 관광이 공존하는 산림복지체계 구축	05 지속가능 건강한 산림생태계 유지와 관리	06 선제대응 예방적, 능동적 산림환경 지키기
01 (산림자원) 경북 맞춤형 산림자원 순환체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 경북 맞춤형 자원순환형 산림경영 실시 • 다양하고 건강한 목재·임산물생산·공급 체계 마련 	<ul style="list-style-type: none"> • 기후변화 취약종 적응대책 마련 • 산림경영 고도화 추진 	
02 (산림산업) 경북 목재 가치 높이기	<ul style="list-style-type: none"> • 규모화·현대화를 통한 산림산업 경쟁력 확보 • 경북목 목재 생산 및 소비 촉진 	<ul style="list-style-type: none"> • 방화·목재문화 확산 • 경북산림의 사회·경제적 실현 	
03 (산촌경제) 산주, 임업인, 산촌주민 일자리와 소득 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 임업인 소득 향상 및 경영 합리화 • 임산물 생산·유통 체계 고도화 	<ul style="list-style-type: none"> • 단기·소득·임산물 수출증대 지원체계 마련 • 이모과 함께 하는 산촌공동체 육성 	
04 (산림복지) 여가와 관광이 공존하는 산림복지체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 사람과 숲이 공존하는 경북숲을 • 차별화된 산림휴양공간 확대 및 서비스 수준 제고 • 문화가 숲에서 산림관광생태계 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 건강한 숲과 체험, 경북 지방농업 • 경북형 산림복지서비스 플랫폼 구축 	
05 (산림생태계) 건강한 산림 생태계 유지와 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 경북 산림생태계 회복력 강화 • 경북산림 공익기능 제고를 위한 기반 마련 	<ul style="list-style-type: none"> • 산림생태계 지속가능성을 고려한 경북 산림자원관리 	
06 (산림재해) 예방적, 능동적 산림환경 지키기	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단기술 활용 스마트 산림재해·방화 대응 시스템 구축 • 경북 맞춤형 사방사업 구축 및 관리 고도화 	<ul style="list-style-type: none"> • 선제대응·예방적·능동적 산림재해·방화 서비스 이용체계 구축 • 산림재해·방화 선제대응·방화·주거·산림복지 연계 체계 확립 	

1.9 제7차 경북권 관광개발계획(2022~2026), 2022

1.9.1 비전 및 목표 전략

■ 비전

- 경북 관광의 비전은 '세계로 열린 문화생태 관광거점'으로 설정하여 현재보다 한 차원 높은 관광지역으로 도약

■ 목표 및 전략

(표 2-2-13) 경북권 관광개발 요약

구분	내용
비전	· 세계로 열린 문화생태 관광거점
목표	· 지속가능한 친환경적 관광기반 확충 · 지역특화 관광산업 생태계 구축 · 주민과 방문객이 함께 만드는 관광실현
추진전략	· 글로벌 수준의 관광도시 조성 · 권역별 명품관광단지 개발추진 · 지역 기반의 새로운 관광핵역 발굴 · 관광객 유치를 위한 집중마케팅 전개 · 지속가능한 경북관광 혁신역량 마련
관광권역	<p style="text-align: center;">경북 관광권역도 수도권 연계축</p> <p style="text-align: center;">남해안 연계축</p>

※ 자료 : 제7차 경북권 관광개발계획(2022~2026), 경상북도, 2022.02

1.9.2. 세부사업계획

▣ 전략 사업 계획

• 기본방향

- 상위계획 및 권역 개발방향과의 정합성 강화
- 지역주민의 내발적 참여와 관광객 유치 및 기대효과 검토
- 제7차 권역계획 수립지침에 의거한 사업개소수 선정

(표 2-2-14) 제7차 권역계획 신규 반영 관광자원개발사업 선정안

구분	내용	비고
김천시 문화	· 전통한옥촌 조성	우선 추진

※ 자료 : 제7차 경북권 관광개발계획(2022-2036), 경상북도, 2022.02

(표 2-2-15) 백두대간권 광역연계사업

구분	내용																															
사업배경	<ul style="list-style-type: none"> · '동서남해안 및 내륙권 발전 특별법'에 의거해 추진 · 백두대간이 보유하고 있는 역사문화 및 자연자원의 가치 제고 및 글로벌화 · 백두대간의 효율적 보존과 합리적 이용을 통해 새로운 성장거점을 구축 · 관광부문 사업으로 주요 산악지형을 활용한 산악관광지 및 힐스 관광거점 조성, 전통문화의 관광자원화와 지역 대표자원의 관광 콘텐츠화 등을 제안 																															
사업개요	<ul style="list-style-type: none"> · 사업기간 : 2021 - 2030년 · 사업유치 : 백두대간권 6개 시도(27개 시군) 경상북도 봉화군, 영주시, 예천군, 안동시, 문경시, 상주시, 김천시 포함 · 사업비 : 1,345,800백만 원 																															
추진상황	<ul style="list-style-type: none"> · 백두대간권 4개 시도 발전공동협의회 구성(12.2) · 국토정책위원회 심의 최종 결정(13.12) · 주민공청회(13.7), 통합계획안 입안(13.6), 국토계획평가 완료(13.10) · '동서남해안 및 내륙권 발전 특별법' 유효기간 연장(20.12.31→30.12.31) · 백두대간권 발전통합계획 변경안 수립 																															
사업내용	<table border="1"> <thead> <tr> <th>프로젝트</th> <th>단위사업</th> <th>세부사업</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="2">백두대간 생태 영소화</td> <td>· 산악관광지 조성</td> <td>· 용문산주변 관광자원화예천</td> </tr> <tr> <td colspan="2">· 백두대간 부합형 체류형 관광지 조성김천</td> </tr> <tr> <td rowspan="4">융복합형 관광상품 개발</td> <td>· 레포츠 체험공간 조성</td> <td>· 백두대간 트레일센터 조성상주</td> </tr> <tr> <td></td> <td>· 백두대간 산악하이픈단지 조성영주</td> </tr> <tr> <td>· 문화관광 활성화</td> <td>· 스토리 콘텐츠 발굴 및 체험 기반 조성경북, 전남, 경북</td> </tr> <tr> <td></td> <td>· 백두대간 이야기나라 벨트 조성6개 시군</td> </tr> <tr> <td rowspan="2">지역 고유자원 관광콘텐츠화</td> <td>· 국립백두대간수목원 주변 관광기반시설 조성봉화</td> <td></td> </tr> <tr> <td>· 봉화군 반리동굴 리조트 조성봉화</td> <td></td> </tr> <tr> <td>지역 고유자원 관광콘텐츠화</td> <td>· 지역 대표자원 관광콘텐츠화</td> <td>· 분천 산터마을 관광영소화봉화</td> </tr> <tr> <td>광역 연계사업</td> <td>· 백두대간 파워스팟 권역개발 사업예천</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>· 백두대간권 문화랜드역 연계협력사업강원, 경북 등</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	프로젝트	단위사업	세부사업	백두대간 생태 영소화	· 산악관광지 조성	· 용문산주변 관광자원화예천	· 백두대간 부합형 체류형 관광지 조성김천		융복합형 관광상품 개발	· 레포츠 체험공간 조성	· 백두대간 트레일센터 조성상주		· 백두대간 산악하이픈단지 조성영주	· 문화관광 활성화	· 스토리 콘텐츠 발굴 및 체험 기반 조성경북, 전남, 경북		· 백두대간 이야기나라 벨트 조성6개 시군	지역 고유자원 관광콘텐츠화	· 국립백두대간수목원 주변 관광기반시설 조성봉화		· 봉화군 반리동굴 리조트 조성봉화		지역 고유자원 관광콘텐츠화	· 지역 대표자원 관광콘텐츠화	· 분천 산터마을 관광영소화봉화	광역 연계사업	· 백두대간 파워스팟 권역개발 사업예천			· 백두대간권 문화랜드역 연계협력사업강원, 경북 등	
	프로젝트	단위사업	세부사업																													
	백두대간 생태 영소화	· 산악관광지 조성	· 용문산주변 관광자원화예천																													
		· 백두대간 부합형 체류형 관광지 조성김천																														
	융복합형 관광상품 개발	· 레포츠 체험공간 조성	· 백두대간 트레일센터 조성상주																													
			· 백두대간 산악하이픈단지 조성영주																													
		· 문화관광 활성화	· 스토리 콘텐츠 발굴 및 체험 기반 조성경북, 전남, 경북																													
		· 백두대간 이야기나라 벨트 조성6개 시군																														
지역 고유자원 관광콘텐츠화	· 국립백두대간수목원 주변 관광기반시설 조성봉화																															
	· 봉화군 반리동굴 리조트 조성봉화																															
지역 고유자원 관광콘텐츠화	· 지역 대표자원 관광콘텐츠화	· 분천 산터마을 관광영소화봉화																														
광역 연계사업	· 백두대간 파워스팟 권역개발 사업예천																															
	· 백두대간권 문화랜드역 연계협력사업강원, 경북 등																															

※ 자료 : 제7차 경북권 관광개발계획(2022-2036), 경상북도, 2022.02

〈표 2-2-16〉 낙동문화권 광역연계협력사업

구분	내용						
추진배경	<ul style="list-style-type: none"> 국가균형발전 정책 기조를 반영한 경북-대구 경남지역의 광역연계협력사업 경북-대구-경남지역 관광활성화를 위한 콘텐츠개발과 연계 협력형 사업추진 방안을 마련 스마트관광 인프라 구축을 통한 관광 접근성-안내체계 개선 및 효율적 관광 자원 관리운영 방안을 마련 낙동강 유역의 인문-자연생태 자원을 기반으로 경북-대구-경남지역의 광역권 연계협력사업 추진 전략과 실행 방안을 제시 						
사업개요	<ul style="list-style-type: none"> 사업기간 : 2022 - 2026년 사업위치 : 낙동강권 3개 시도22개 시군 경상북도 구미시, 김천시, 안동시, 문경시, 상주시, 영주시, 고령군, 봉화군, 성주군, 예천군, 의성군, 칠곡군 포함 총사업비 : 1,399,507백만 원 						
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> 8대 추진전략에 38개 단위사업을 제안 - 융복합 거점사업 15개, 서비스 기반사업 8개, 홍보마케팅 2개, 산업생태계 육성 사업 13개 						
낙동문화권 광역연계 협력사업 체계도	낙동문화권 광역관광뉴딜 사업 추진을 위한 유사사업단기 추진	1. 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상, 100건)	1-11 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	1-12 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	1-13 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)		
			1-14 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	1-15 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	1-16 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)		
		2. 100억 뉴딜 사업 100억 이상, 100건 (100억 이상, 100건)	2-11 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	2-12 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	2-13 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	2-14 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	2-15 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)
			2-16 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	2-17 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	2-18 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	2-19 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	2-20 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)
		포스트 코로나 시대 맞춤형 관광자원 개발을 위한 사업 추진	3. 인문 자원 개발사업 100억 이상, 100건	3-11 인문 자원 개발사업(100억 이상)	3-12 인문 자원 개발사업(100억 이상)	3-13 인문 자원 개발사업(100억 이상)	
				3-14 인문 자원 개발사업(100억 이상)	3-15 인문 자원 개발사업(100억 이상)	3-16 인문 자원 개발사업(100억 이상)	
	4. 100억 뉴딜 사업 100억 이상, 100건		4-11 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	4-12 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	4-13 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	4-14 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	
			4-15 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	4-16 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	4-17 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	4-18 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	
	치아를 관음자원 개발과 100억 뉴딜 사업 추진을 위한 사업 추진	5. 치아를 관음자원 개발 사업(100억 이상)	5-11 치아를 관음자원 개발 사업(100억 이상)	5-12 치아를 관음자원 개발 사업(100억 이상)	5-13 치아를 관음자원 개발 사업(100억 이상)		
			5-14 치아를 관음자원 개발 사업(100억 이상)	5-15 치아를 관음자원 개발 사업(100억 이상)	5-16 치아를 관음자원 개발 사업(100억 이상)		
		6. 100억 뉴딜 사업 100억 이상, 100건	6-11 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	6-12 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	6-13 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	6-14 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	6-15 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)
			6-16 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	6-17 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	6-18 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	6-19 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	6-20 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)
		7. 100억 뉴딜 사업 100억 이상, 100건	7-11 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	7-12 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	7-13 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	7-14 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	7-15 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)
			7-16 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	7-17 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	7-18 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	7-19 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)	7-20 100억 뉴딜사업 공공기관-민간 협력사업(100억 이상)

※ 자료 : 제7차 경북권 관광개발계획(2022~2026), 경상북도, 2022.02

제 1 편 계획의 기초

제 2 편


제 3 편

1.9.3 지정관광(단지) 정비·보완

■ 대도시 관광권

- 김천은천 관광단지
- 기본방향
 - 상위계획 및 권역 개발방향과의 청합성 강화
 - 지역주민의 내발적 참여와 관광력 유치 및 기대효과 검토
 - 제7차 권역계획 수립자침에 의거한 사업개소수 선정

(표 2-2-17) 김천은천 관광단지

구분	내용			
사업개요	<ul style="list-style-type: none"> · 위치 : 경상북도 김천시 부령면 안간·파천리 일원 · 면적 : 1,424,423㎡ · 지장일 : 1996.3.14. · 사업기간 : 1997-2011년 · 사업주체 : ㈜유촌개발 · 사업비 : 499,400백만 원(민자 499,400) 			
개발방향	<ul style="list-style-type: none"> · 사업의 장기안 방치 및 토지소유자 변경 등으로 추진 가능성에 대한 재검토가 필요한 실정이며 지지세를 중심으로 민간사업자, 토지소유자, 기타 이해관계자 등이 참여하는 협의체 구성을 통한 향후 추진방향 논의가 필요 			
토지이용계획 및 도입시설(안)	구분	토지이용		주요 도입시설
		면적	비율	
	합계	1,424,423	100.0	-
	공공편익시설	144,545	10.1	· 주차장, 도로, 종합관리실, 파출소, 우체국, 소방서, 보건소, 오수처리시설, 공중화장실, 전신전화국
	숙박시설	328,011	23.0	· 관광호텔, 전통호텔, 가족호텔, 콘도, 온천장, 여관
	상가시설	141,973	10.0	· 종합쇼핑센터, 식당, 상가, 종합휴게소
관광 휴양 오락시설	366,614	25.8	· 스포츠센터, 종합유희시설, 종합운동장, 승마장, 궁도장, 골프 연습장, 온천문화관, 연수원, 청소년수련원, 국제사상철학관, 컨벤션센터, 노인휴양촌, 식물원, 민속재지거리, 놀이마당	
기타시설	443,280	31.1	· 녹지	

※ 자료 : 제7차 경북권 관광개발계획(2022~2036), 경상북도, 2022.02

1.10 2030 김천 장기발전계획, 2018

1.10.1 배경

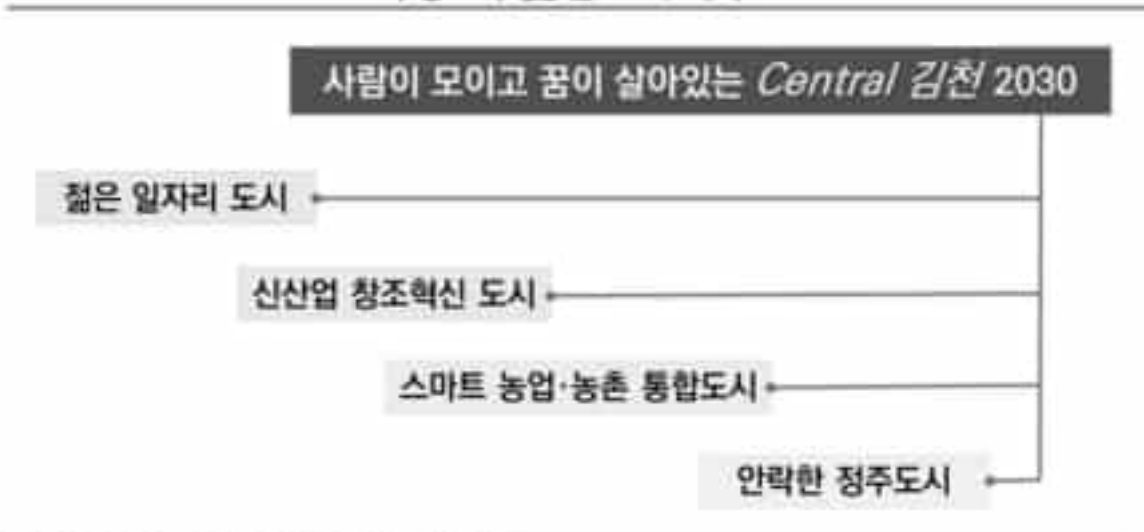
- 사회·경제적 변화 양상에 따른 김천시의 새로운 활로를 모색할 필요
- 김천은 과거 경상북도 관문도시에서 지속적으로 인구가 감소하던 중, 혁신도시 건설로 새로운 반전을 맞음
- 위기와 기회가 공존하는 상황에서 김천시의 지속가능한 발전을 위한 보다 진취적인 전략을 모색할 필요
- 이에 따라 종합적·실천적인 2030 김천 장기발전계획 수립

1.10.2 비전 및 목표와 전략

■ 비전

- “사람이 모이고 꿈이 살아있는 Central 김천 2030”

(그림 2-23) 김천비전 2030과 4대 목표



※ 자료 : 2030 김천 장기발전계획, 김천시, 2018. 05.

■ 4대 계획목표

- 젊은 일자리 도시
- 신산업 창조혁신 도시
- 스마트 농업·농촌 통합도시
- 안락한 정주도시

III 전략

- 혁신도시 활성화 및 성장동력 확충
- 원도심 및 기존 김천 산업 부문과 혁신도시의 동반 성장
- 원도심 생활 서비스 수준 제고 및 기반시설 확충
- 도시 활력 제고 및 인구 유입을 위한 신산업 관련 지원 강화
- 농촌 활력 제고와 생활서비스 강화
- 지방분권 증진을 대비한 역량 강화

(그림 2-24) 4대 계획목표와 부문별 발전 전략

사람이 모이고 꿈이 살아있는 *Central* 김천2030



기반시설 및 도시재생	사회복지	환경	혁신도시	산업	농업	문화관광
<ul style="list-style-type: none"> ○ 생활밀착형 공영주택사업 추진 ○ 지역거점 연계교통망 확충 ○ 농·산촌 직접 생활인프라 확충 ○ 주민 맞춤형 도시재생 ○ 원도심을 살리는 건축재생 ○ 원도심화 상업공간 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 여성·어르신·고령친화도시 조성 ○ 도시재생 및 원도심 정비 사업과 연계한 사회적 취약 계층 정주여건 개선 ○ 장애인, 다문화, 취약민 등 취약계층에 대한 맞춤형 복지 서비스 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 물, 대기, 폐기물 등 환경 관리체계 강화 ○ 폐기물처리장, 소각장 등 환경 확보 및 시설 고도화 ○ 환경인프라 장기 수급계획 수립 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 육화 플러스터 및 혁신센터 구축 ○ 원도심-혁신 도시간 프랜차이즈 기반 사업 확대 ○ 혁신창업 촉진 오픈랩 운영 ○ R&D 혁신조직 설립 ○ 4차 산업혁명 대학원 대학 설립 ○ 특산품 사업장 고인도시설 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 제조업 고도화 및 신산업 유치 확대 ○ 중소기업 육성 및 지원 강화 ○ 일자리 창출 사회적 경제 지원 확대 ○ 실용형 혁신 센터 설립 추진 ○ 주민밀착형 각종업 육성사업 구축 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 귀농·귀촌 활성화: 청년 귀농 지원센터 설립 ○ "지리(일)원" 농촌 플랫폼 확대 ○ 유망농지 상생 활용 사회적기업 (농지인형) 활용 조성 ○ 행정수도 인접권 특화 수호 확대 ○ 농업 6차산업화 및 스마트농업 고도화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주민밀착형 관광 활성화 사업에 (가칭 "김천관광루터" 조성) ○ 서울마을 발달 네트워크 ○ 해외대안 MICE 및 조성 및 확대 ○ 스포츠사업 복합화 및 대외 유치 ○ 김천문화관광 지역 거점화 (가칭 Gold-Central Coin, GCC) 발행

※ 자료 : 2030 김천 장기발전계획, 김천시, 2018. 5

1.11 주변 시·군 도시기본계획상 발전방향

1.11.1 구미시 : 경상북도 종합계획(2021~2040)

■ 비전

- 문화와 산업이 융합하는 스마트 감성도시

■ 전략 및 핵심사업

- 국가 미래산업 허브 역할, 구미 시민 행복공동체 실현, 구미 도시권 경쟁력 강화
- 2040 구미 신산업 육성, 미래형 스마트 산업단지 조성, 구미 감성문화복지 벨리 조성, 스마트 공항경제권 혁신생태계 구축

1.11.2 상주시 : 경상북도 종합계획(2021~2040)

■ 비전

- 함께 꾸는 慶尙의 꿈

■ 전략

- 콤팩트하고 스마트한 도시 구현, 색깔있는 산업과 일자리로 활력 넘치는 지역경제, 대한민국 물류·교통 중심도시, 스마트 첨단 농업도시, 한반도 중부권 대표 문화·관광도시, 시민 모두가 건강한 행복공동체

1.11.3 성주군 : 경상북도 종합계획(2021~2040)

■ 비전

- 생명문화의 중심! 활력이 넘치는 도농복합도시 “군민중심 행복성주”

■ 전략 및 핵심사업

- 신성장 산업도시, 역사문화 관광도시, 친환경 농촌도시, 문화복지도시, 안전행복도시
- 경북 산단 대개조 및 부리산업 육성, 성주행 문화뉴딜 프로젝트, 스마트그린 성주참외 생산 단지 조성, 사동팔달 광역교통망 구축

1.11.4 칠곡군 : 경상북도 종합계획(2021~2040)

■ 비전

- 산업으로 커지고 문화로 행복한 열린 칠곡

■ 전략 및 핵심사업

- 경상북도 산산업거점 구축, 주민이 행복한 생활공동체 실현, 신공항 연계 지역 경쟁력 강화
- 통합신공항 경제권 연계 프로젝트, 스마트 농기계산업 클러스터, 왜관 산업단지 대개조 사업, 칠곡문화도시 지정 및 생태계 구축

1.11.5 영동군 : 2020 영동도시기본계획

■ 기본목표

- 첨단과학 영농도시, 연구개발교육도시, 관광휴양 레저도시, 쾌적한 환경생태도시, 물류생명산업도시

■ 발전방향 및 주요과제

- 과학영농 특화산업 육성, 특화산업개발을 통한 지역발전, 산학관 공동연구시스템 확립 및 연구 기능 유치, 청정농산물 생산기반조성, 지반소독색성장 정책 반영, 중소기업 육성을 위한 기반조성

1.11.6 무주군 : 2035년 무주도시기본계획

■ 기본목표

- 덕유산의 청정자연도시, 태권도가 함께하는 관광레저도시, 누구나 잘사는 살기 좋은 도시

■ 발전방향 및 주요과제

- 덕유산 자연환경 및 생태자원보전, 친환경 농특산물 특화 및 "반딧불이" 브랜드 전략산업화, 반딧불이와 청정자연의 홍보 및 친환경 특화기반 육성, 관광레저문화 관련사업(HW+SW) 연계 및 주민참여 역량강화, 연계교통체계 강화 및 관광수요 기반시설 확충, 도시 및 지역간 연계협력 강화

1.11.7 거창군 : 더 큰 거창도약 기본계획(2021~2030)

■ 기본목표

- 행복한 군민이 함께 연계하고 성장하는 「더 큰 거창도약」

■ 발전방향 및 주요과제

- 경남 서북권 핵심이 되는 중심도시, 송강기와 함노화 중심의 성장도시, 모든 군민이 함께 누리는 문화도시, 쾌적하고 안전한 교육도시, 행복한 삶을 다 함께 누리는 포용도시

③ 주민설문조사

1. 조사목적

- 2040년 김천시 도시기본계획의 주요사항에 대한 주민의견을 파악하여 계획수립의 기초자료로 활용
- 「도시·군기본계획수립지침」 5-2-5에 따라 주민의식에 대한 설문조사 실시
- 주민설문조사를 통한 도시기본계획 수립과정의 대민홍보 및 참여유도

2. 조사개요

2.1 조사대상 및 방법

- 조사대상 : 김천 시민 및 지역 내 사업자 및 근로자(김천시 행정구역 전역)
- 조사방법 : 동 주민자치센터 비치, 배포, 회수, 홈페이지 온라인 설문조사

2.2 조사 및 분석 기간

- 조사 및 회수기간 : 2020. 12. 01 ~ 2020. 12. 31 (총 987부 회수)
- 데이터 입력 및 분석 : 2021. 01. 11 ~ 2021. 01. 15

3. 조사내용

(표 2-3-1) 주민의식조사 조사내용

구분	문항내용	문항수 (38문항)
일반적인 사항	· 거주지역, 성별, 연령, 직업, 거주기간	5문항
미래상에 관한 사항	· 김천시의 현재 이미지 발전 잠재력 · 발전 위해 문제점 및 김천의 장래 모습(이러닝)	4문항
공간구조 및 생활권	· 현재 김천시의 중심지역 중심으로 잠재력이 있는 지역 · 생활권역사설 이용 지역	4문항
도심 및 주거환경	· 이전거주지역 이유 · 선호주거유형 주거환경개선 필요사항	4문항
교통 및 생활환경	· 교통수단 및 도로망 교통정책 중점 추진사항 · 생활환경시설 만족도 및 불편한 점 가장 필요한 시설	5문항
산업경제부문	· 중점전략 육성사업 산업발전 필요 정책 · 지역경제 활성화 및 농촌산업 활성화 우선추진정책	4문항
관광	· 관광지제 관한 문제점 관광부문 개선 사항 · 장래 유치 관광시설 성격	3문항
환경 및 재해	· 환경문제 우선 추진 환경보건정책 중점 재해예방분야	3문항
복지 및 문화	· 복지 및 문화시설 이용시 가장 불편한 점 사회적 약자를 위한 필요시설 및 우선 추진 정책	3문항
경관	· 김천의 상징성 지역내 경관관리 요구 부분 · 경관 훼손 요소	3문항

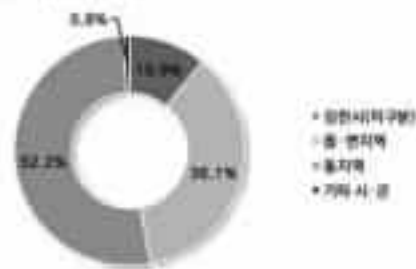
3. 조사 결과 및 시사점

3.1 일반적인 사항

3.1.1 거주지역

- 설문조사에 응답한 987명의 거주지역은 김천시(비구분)이 108명(10.9%), 읍면지역이 356명(36.1%), 동지역 515명(52.2%), 기타 사군이 8명(0.8%)로 나타남

〈표 2-3-2〉 거주지역



구분	빈도(인)	구성비(%)
김천시(비구분)	108	10.9
읍면지역	356	36.1
동지역	515	52.2
기타 사군	8	0.8

3.1.2 응답자 성별

- 설문조사에 응답한 987명의 성별은 남성 513명(52.0%), 여성 355명(36.0%) 등으로 나타남

〈표 2-3-3〉 응답자 성별



구분	빈도(인)	구성비(%)
남자	513	52.0
여자	355	36.0
무응답	119	12.0
총합계	987	100.0

3.1.3 응답자 연령

- 설문조사에 응답한 987명의 연령은 50대 238명(24.2%), 60대 184명(18.6%), 40대 176명(17.8%), 30대 165명(16.7%) 20대 112명(11.3%), 10대 4명(0.4%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-4〉 응답자 연령



구분	빈도(인)	구성비(%)
10대	4	0.4
20대	112	11.3
30대	165	16.7
40대	176	17.8
50대	238	24.2
60대	184	18.6
70대 이상	54	5.5
무응답	54	5.5
총합계	987	100

3.1.4 응답자 직업

- 설문조사에 응답한 987명의 직업은 사무종사자 246명(24.9%), 농림·어업 숙련 종사자 220명(22.3%), 기타 151명(15.3%), 무응답 127명(12.9%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-5〉 응답자 직업

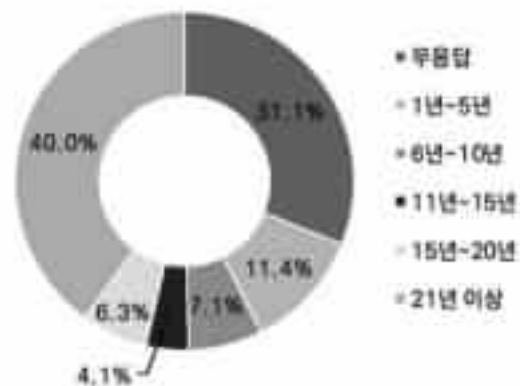


구분	빈도(인)	구성비 (%)
관리자	17	1.7
전문가 및 관련 종사자	44	4.5
사무 종사자	246	24.9
서비스 종사자	78	7.9
판매 종사자	23	2.3
농림·어업 숙련 종사자	220	22.3
기능원·관련 기능 종사자	14	1.4
장치·기계 조작 및 조립 종사자	6	0.6
단순노무 종사자	49	5.0
군인	12	1.2
기타	151	15.3
무응답	127	12.9
총합계	987	100.0

3.1.5 거주기간

- 설문조사에 응답한 987명의 거주기간은 21년 이상 395명(40.0%), 무응답 307명(31.1%), 1년~5년 113명(11.4%), 6년~10년 70명(7.1%), 15~20년 62명(6.3%), 11년~15년 40명(4.1%) 순으로 나타남

〈표 2-3-6〉 거주기간



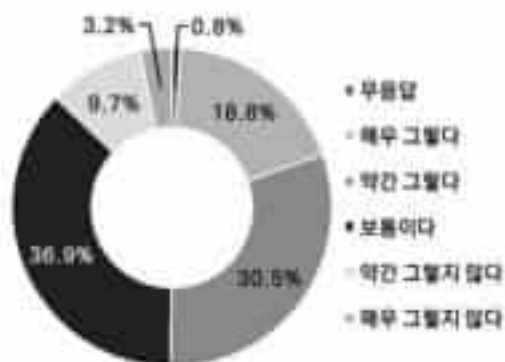
구분	빈도(인)	구성비 (%)
무응답	307	31.1
1년~5년	113	11.4
6년~10년	70	7.1
11년~15년	40	4.1
15년~20년	62	6.3
21년 이상	395	40.0
총합계	987	100.0

3.2 김천시의 잠재력 및 미래상

3.2.1 만족도 조사

- 김천시 만족도를 조사한 결과 '보통이다' 364명(36.9%), '약간 그렇다' 301명(30.5%), '매우 그렇다' 186명(18.9%), '약간 그렇지 않다' 96명(9.7%), '매우 그렇지 않다' 32명(3.2%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-7〉 만족도 조사



구분	빈도(인)	구성비(%)
무응답	8	0.8
매우 그렇다	186	18.9
약간 그렇다	301	30.5
보통이다	364	36.9
약간 그렇지 않다	96	9.7
매우 그렇지 않다	32	3.2
총합계	987	99.9

3.2.2 발전 잠재력

- 김천시의 발전 잠재력을 조사한 결과 '도시와 농촌이 조화된 지역환경' 212명(21.5%), '풍부한 광역 간선교통망' 110명(20.3%), '특화된 친환경 농산물' 130명(13.2%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-8〉 발전 잠재력



구분	빈도(인)				구성비(%)
	1순위	2순위	3순위	평균	
무응답	33	117	153	103	10.4
도시와 농촌이 조화된 지역환경	331	170	135	212	21.5
가깝거나 좋은 지역발전경제	73	138	119	110	11.1
풍부한 광역 간선교통망	279	184	137	200	20.3
특화된 친환경 농산물	107	159	124	130	13.2
김천고 등 우수한 교육환경	26	37	47	37	3.7
양호한 자연환경	93	135	153	127	12.9
다양한 관광지 및 전통문화	40	43	101	61	6.2
기타	4	2	15	7	0.7
총합계	987	987	987	987	100

3.2.3 발전저해 요인

- 김천시의 발전저해 요인을 조사한 결과 '지속적 인구감소' 236명(23.9%), '의료·문화 복지서비스 부족' 197명(20.0%), '사업 및 취업기회 희박 등 일자리 부족' 154명(15.6%) 등의 순으로 나타남

(표 2-3-9) 발전저해 요인



구분	빈도(인)				구성비(%)
	1순위	2순위	3순위	평균	
무응답	21	107	130	88	8.9
지속적 인구감소	439	136	132	236	23.9
각종 개발규제 및 취약한 산업기반	48	127	110	95	9.6
주거공간부족 및 주거환경열악	46	90	78	71	7.2
고등기반 부족 및 불균형	48	55	66	56	5.7
의료·문화 복지서비스 부족	205	226	159	197	20.0
사업 및 취업기회 희박 등 일자리 부족	114	167	182	154	15.6
자연인 불균형	53	72	114	80	8.1
기타	12	5	13	10	1.0
총합계	967	967	967	967	100.0

3.2.4 미래상

- 김천시의 대한 미래상에 대하여 분석한 결과 '기업의 지속발전과 사통팔달 산업·경제의 첨단 도시'에 대한 이미지가 높게 평가 되었음
- 낮게 평가된 이미지로는 '문화관광자원을 활용한 매력있는 관광도시' '교육환경이 우수한 교육 연구도시', '천혜의 산림과 친수공간이 잘 조성된 三山二水 자연도시'로 평가됨

(표 2-3-10) 미래상



구분	빈도(인)	구성비(%)
무응답	4	0.4
지역의 문화와 역사를 지우는 전통도시	55	5.6
기업의 지속발전과 사통팔달 산업·경제의 첨단도시	298	30.2
지역이 골고루 발전하는 균형발전도시	207	21.0
교육환경이 우수한 교육 연구도시	72	7.3
미래농업을 선도하는 친환경 농업도시	113	11.4
천혜의 산림과 친수공간이 잘 조성된 三山二水 자연도시	72	7.3
문화관광자원을 활용한 매력있는 관광도시	47	4.7
시민이 행복하고 함께하는 복지·의료도시	115	11.7
기타	4	0.4
총합계	967	100.0

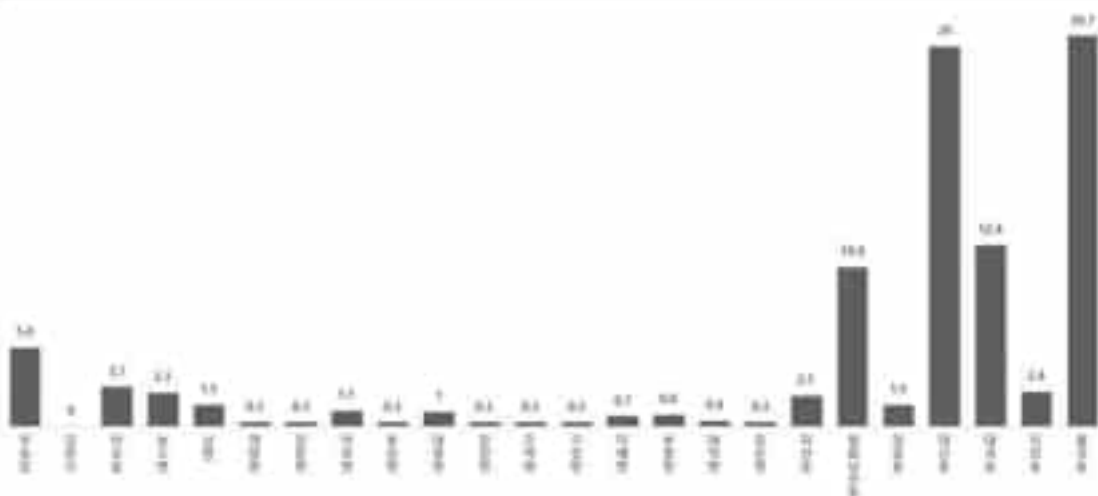
3.3 김천시의 공간구조 및 생활권

3.3.1 김천시 중심지역(도심)

- 김천시의 중심 도심지역으로 생각하는 지역 1순위로는 읍곡동 263명(26.7%)으로 가장 많았으며, 대신동 257명(26.0%), 대곡동 121명(12.4%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-11〉 김천시 중심지역(도심)

구분	빈도(인)			평균	구성비(%)
	1순위	2순위	3순위		
무응답	11	58	88	53	5.4
김천시	-	-	-	-	-
아오동	23	16	41	27	2.7
농소리	22	27	20	23	2.3
남면	16	16	13	15	1.5
개령면	3	2	5	3	0.3
김천읍	2	4	4	3	0.3
어모면	3	6	23	11	1.1
봉곡면	1	3	5	3	0.3
대곡동	6	5	18	10	1
김천서	2	2	6	3	0.3
주이동	3	3	2	3	0.3
구남동	0	2	7	3	0.3
지남동	7	3	12	7	0.7
부흥면	2	9	13	8	0.8
대성동	4	4	5	4	0.4
중산동	2	3	4	3	0.3
자성동	17	19	26	21	2.1
평화동(신촌동)	51	70	200	107	10.9
안남동	2	16	28	15	1.5
대신동	424	287	61	257	26.0
대곡동	18	84	260	121	12.4
지곡동	6	27	40	24	2.4
읍곡동	362	321	105	263	26.7
기타(시군읍면)	-	-	-	-	-
합계	987	987	987	987	100.0

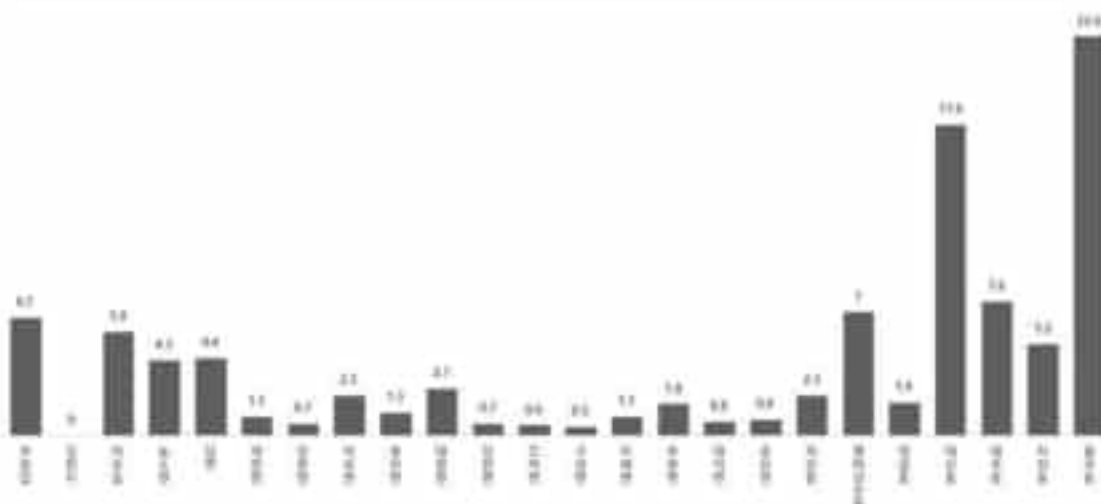


3.3.2 도심지 발전 잠재력 가능 지역

- 향후 도심지로 발전 잠재력이 있다고 생각하는 지역 1순위로는 읍곡동 460명(46.9%)으로 압도적으로 많았으며, 대신동 147명(14.9%), 아포읍 63명(5.9%)등의 순으로 나타남

(표 2-3-12) 도심지 발전 잠재력 가능 지역

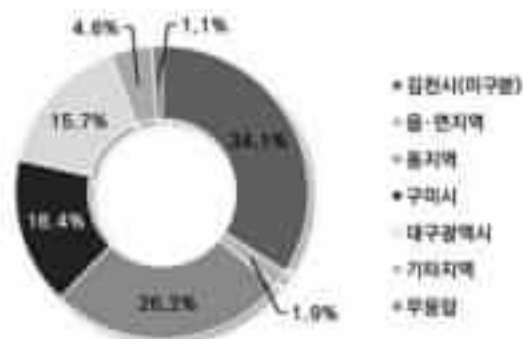
구분	빈도(인)			평균	구성비(%)
	1순위	2순위	3순위		
부곡리	20	68	106	65	6.7
김천시	-	-	-	-	-
아포읍	63	54	68	58	5.9
봉곡면	31	46	48	42	4.3
남면	26	52	50	43	4.4
개령면	7	12	14	11	1.1
장유면	2	8	11	7	0.7
어구면	24	19	25	23	2.3
봉곡면	15	10	13	13	1.3
대항면	24	24	32	27	2.7
김천면	4	7	9	7	0.7
조미면	8	4	6	6	0.6
구상면	4	8	3	5	0.5
지평면	10	14	10	11	1.1
부평면	7	20	26	18	1.8
내곡면	14	4	7	8	0.8
중산면	6	8	13	9	0.9
자전동	22	15	32	23	2.3
평화동	38	65	104	69	7.0
상곡동	5	15	38	19	1.9
대신동	147	263	112	174	17.6
대곡동	17	66	141	75	7.6
지곡동	32	52	68	51	5.2
읍곡동	460	151	58	223	22.6
가미리	-	-	-	-	-
총합계	987	987	987	987	100.0



3.3.3 생활권역시설(교육/복지/의료/문화) 이용 지역

- 교육·복지·의료·문화 등 생활권역시설의 이용지역을 조사한 결과, 김천시 615명(62.2%), 구미시 162명(16.4%), 대구광역시 155명(15.7%), 기타지역 45명(4.6%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-13〉 생활권역시설(교육/복지/의료/문화) 이용 지역



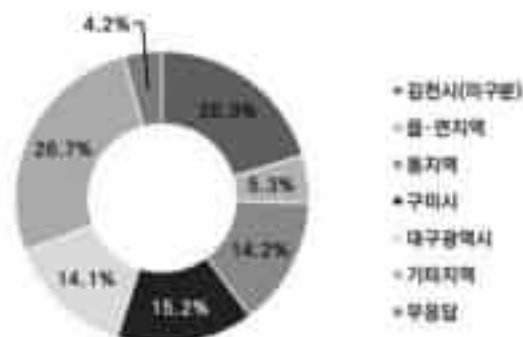
구분	빈도(인)	구성비(%)
김천시(마구분)	337	34.1
음·연지역	19	1.9
동지역	259	26.2
구미시	162	16.4
대구광역시	155	15.7
기타지역	45	4.6
무응답	10	1.1
총합계	987	100.0

3.4 김천시 주거환경

3.4.1 이주 전 거주지역

- 김천시 이주 전 거주지역을 조사한 결과, 김천시 392명(39.8%), 기타지역 264명(26.7%), 구미시 150명(15.2%), 대구광역시 139명(14.1%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-14〉 이주 전 거주지역

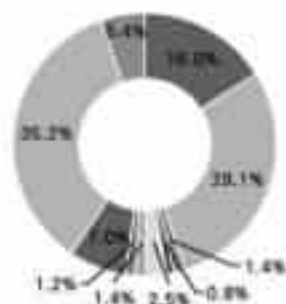


구분	빈도(인)	구성비(%)
김천시(마구분)	200	20.3
음·연지역	52	5.3
동지역	140	14.2
구미시	150	15.2
대구광역시	139	14.1
기타지역	264	26.7
무응답	42	4.2
총합계	987	100.0

3.4.2 이주 이유

- 김천시로의 이주 이유를 조사한 결과, 김천 거주민 347명(35.2%), 직장 및 사업에 의한 이주 287명(29.1%), 고향 158명(16.0%) 등의 순으로 나타남

(표 2-3-15) 이주 이유



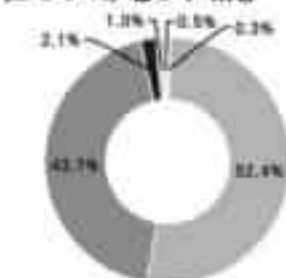
- 고향
- 직장/사업
- 취업/구직
- 친척/친구
- 취업/구직
- 취업/구직
- 기타
- 김천 거주민
- 무응답

구분	빈도(인)	구성비(%)
고향	158	16
직장/사업	287	29.1
취업/구직	14	1.4
친척/친구	8	0.8
취업/구직	25	2.5
취업/구직	14	1.4
기타	12	1.2
기타	69	7
김천 거주민	347	35.2
무응답	53	5.4
총합계	987	100.0

3.4.3 선호 주거유형

- 선호하는 주거유형을 조사한 결과, 단독주택 517명(52.4%), 아파트 431명(43.7%), 다가구 주택 21명(2.1%) 등의 순으로 나타남

(표 2-3-16) 선호 주거유형



- 무응답
- 단독주택
- 아파트
- 다가구주택
- 연립주택
- 기타

구분	빈도(인)	구성비(%)
무응답	3	0.3
단독주택	517	52.4
아파트	431	43.7
다가구주택	21	2.1
연립주택	10	1
기타	5	0.5
총합계	987	100.0

3.4.4 주거환경 개선 필요사항

- 주거환경 개선 필요사항을 조사한 결과, 도시경비사업(재건축, 재개발) 추진 261명(26.5%), 도시재생사업 추진 219명(22.2%), 기반시설 추가확보 216명(21.9%), 행정 및 재정적 지원 확대 175명(17.7%) 등의 순으로 나타남

(표 2-3-17) 주거환경 개선 필요사항



- 신규주택 용지공급
- 도시경비사업(재건축, 재개발)추진
- 도시재생사업(행복마을, 자선마을 등) 도시재생 추진
- 기반시설(도로, 주차장, 공원 등) 추가확보
- 행정 및 재정적 지원 확대
- 기타
- 무응답

구분	빈도(인)	구성비(%)
신규주택 용지공급	82	8.3
도시경비사업(재건축, 재개발)추진	261	26.5
도시재생사업 (행복마을, 자선마을 등) 도시재생 추진	219	22.2
기반시설(도로, 주차장, 공원 등) 추가확보	216	21.9
행정 및 재정적 지원 확대	175	17.7
기타	26	2.6
무응답	8	0.8
총합계	987	100.0

3.5 김천시 교통 및 생활환경

3.5.1 교통수단 및 도로망 충분정도

- 김천시 교통수단 및 도로망의 충분정도를 조사한 결과, 보통이다 301명(30.4%), 약간 그렇다 345명(35.0%), 매우 그렇다 193명(19.6%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-18〉 교통수단 및 도로망 충분정도

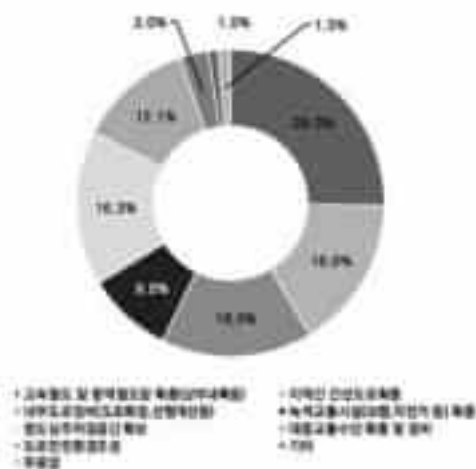


구분	빈도(인)	구성비(%)
매우 그렇다	193	19.6
약간 그렇다	345	35.0
보통이다	301	30.4
약간 그렇지 않다	96	9.7
매우 그렇지 않다	46	4.7
무응답	6	0.6
총합계	987	100.0

3.5.2 추진해야할 교통정책

- 김천시의 추진해야할 교통정책을 조사한 결과, 고속철도 및 광역교통망 확충 249명(25.3%), 원도심 주차장 공간 확보 161명(16.3%), 지역간 간선도로 확충 158명(16.0%), 내부도로 정비 158명(16.0%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-19〉 추진해야할 교통정책



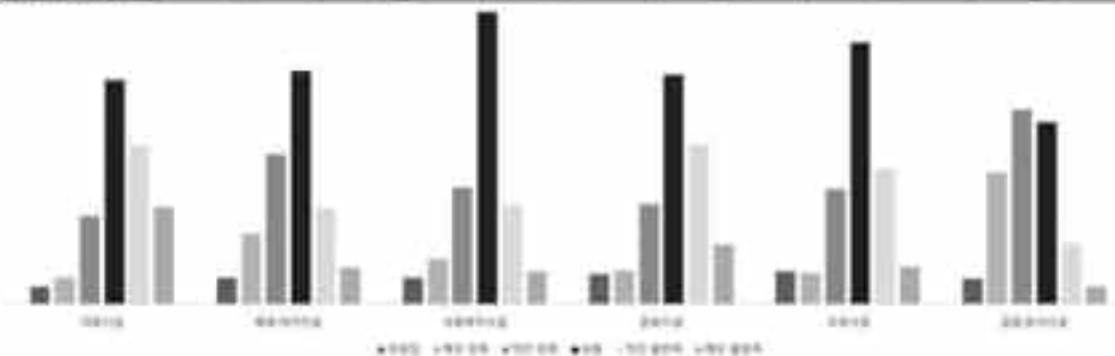
구분	빈도(인)	구성비(%)
고속철도 및 광역교통망 확충(남부내륙 등)	249	25.3
지역간 간선도로확충	158	16.0
내부도로정비(도로확장, 선형개선 등)	158	16.0
녹색교통시설(보행자, 자전거 등) 확충	89	9.0
원도심주차장공간 확보	161	16.3
대중교통수단 확충 및 정비	119	12.1
도로안전환경정 조성	30	3.0
기타	10	1.0
무응답	13	1.3
총합계	987	100.0

3.5.3 생활환경시설 이용시 만족도

- 생활환경시설 이용시 만족도를 조사한 결과, '공원·휴식시설', '체육·여가시설', '사회복지시설'에 대한 만족도가 상대적으로 높게 나타났으며, '의료시설', '교육시설', '문화시설'에 대한 만족도가 낮은 것으로 나타남

〈표 2-3-20〉 생활환경의 만족도

구분	무응답	매우 만족	약간 만족	보통	약간 불만족	매우 불만족
의료시설	29	43	142	361	256	156
체육·여가시설	43	113	242	375	155	59
사회복지시설	42	73	188	471	160	53
문화시설	48	54	161	370	258	96
교육시설	53	50	165	421	218	60
공원·휴식시설	41	213	314	293	98	28



3.5.4 생활환경시설 이용시 불편한 점

- 김천시의 생활환경시설 이용시 불편한 점을 조사한 결과, 시설이 부족하다 385명(39.0%), 거리가 멀고 교통이 불편하다 217명(22.0%), 시설이 열악하다 193명(19.6%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-21〉 생활환경시설 이용시 불편한 점



구분	빈도(명)	구성비(%)
거리가 멀고 교통이 불편하다	217	22.0
시설이 부족하다	385	39.0
시설이 열악하다	193	19.6
위치를 찾기 어렵다	37	3.7
프로그램이 다양하지 못하다	122	12.4
기타	29	2.9
무응답	4	0.4
총합계	987	100.0

3.5.5 필요한 생활환경시설

- 김천시의 필요한 생활환경시설을 조사한 결과, 의료시설 489명(49.7%), 문화시설 177명(17.9%), 체육 및 여가시설 112명(11.3%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-22〉 필요한 생활환경시설



구분	빈도(명)	구성비(%)
무응답	5	0.5
건강을 위한 의료시설	489	49.7
체육·여가시설	112	11.3
장애인, 노인 등 사회취약시설	81	8.2
문화시설	177	17.9
자녀 보육 및 교육시설	85	8.6
공원 휴식시설	23	2.3
기타	15	1.5
총합계	987	100.0

3.6 김천시 산업경제

3.6.1 중점 전략 육성산업

- 김천시의 중점 전략 육성산업을 조사한 결과, 친환경 농축산업 329명(33.4%), 물류·유통산업 240명(24.3%), 첨단과학 정보기술산업 124명(12.6%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-23〉 중점 전략 육성산업



구분	빈도(명)	구성비(%)
무응답	4	0.4
관광산업	108	10.9
물류·유통산업	240	24.3
친환경 농축산업	329	33.4
문화콘텐츠산업	77	7.8
생산제조업	66	6.7
상업서비스업	28	2.8
첨단과학 정보기술산업	124	12.6
기타	11	1.1
총합계	987	100.0

3.6.2 산업발전 전략

- 김천시의 중점 산업발전 전략을 조사한 결과, 산업구조 고도화 및 신산업 육성 321명(32.6%), 고부가가치 핵심기술 개발 185명(18.7%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-24〉 산업발전 전략



구분	빈도(명)	구성비(%)
무응답	4	0.4
산업육성 확대	62	6.3
산업구조 고도화 및 신산업 육성	321	32.6
고부가가치 핵심기술 개발	185	18.7
창업 및 직업교육 확대	149	15.1
전통산업인력 양성	152	15.4
도로 등 산업인프라 확충	106	10.7
기타	8	0.8
총합계	987	100.0

3.6.3 지역경제 활성화 정책

- 김천시의 지역경제 활성화 정책을 조사한 결과, 대기업 투자유치 및 첨단산업단지 조성 287명 (29.1%), 원도심 활성화 및 지역간 균형발전 218명(22.1%), 기반시설 확충 154명(15.6%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-25〉 지역경제 활성화 정책



구분	빈도(명)	구성비(%)
무응답	6	0.6
대기업 투자유치 및 첨단산업단지 조성	287	29.1
원도심 활성화 및 지역간 균형발전	218	22.1
중소기업 및 청년창업지원	111	11.2
혁신도시 활성화 및 상숙화	141	14.3
기반시설 확충(교통망, 종합병원 등)	154	15.6
교육 및 연구기관 유치	21	2.1
소상공인, 전통시장 활성화 지원	44	4.5
기타	5	0.5
총합계	987	100.0

3.6.4 농촌산업 활성화 정책

- 김천시의 농촌산업 활성화 정책을 조사한 결과, 농축산물 대형 유통시설 유치 216명 (21.9%), 우수품종 보존·개발사업 추진 153명(15.5%), 지역생산-소비체계 구축 139명 (14.1%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-26〉 농촌산업 활성화 정책



구분	빈도(명)	구성비(%)
무응답	4	0.4
농축산물 대형 유통시설 유치	216	21.9
영농 후계자 육성	77	7.8
우수품종 보존·개발사업 추진	153	15.5
친환경농법/특용작물 생산	112	11.3
지역 생산-소비체계 구축	139	14.1
대기업 식품회사 체류 또는 유치	116	11.8
생산-관광 연계정책(6차 산업화) 확대	88	8.9
첨단농업시스템 도입	61	6.2
농민조직 또는 마을협의체 지원	16	1.6
기타	5	0.5
총합계	987	100.0

3.7 김천시 관광

3.7.1 관광지 문제점

- 김천시의 관광지 문제점을 조사한 결과, 관광지 부족 273명(27.6%), 주변 관광지와 연계부족 221명(22.4%), 편의시설 부족 및 노후화 169명(17.1%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-27〉 관광지 문제점



구분	빈도(명)	구성비(%)
무응답	4	0.4
관광지 부족	273	27.6
주변관광지와의 연계부족	221	22.4
편의시설 부족, 노후화	169	17.1
교통 불편	77	7.8
안내 및 홍보부족	115	11.7
주변관광지와의 연계부족	221	22.4
기타	9	0.9
총합계	987	100.0

3.7.2 관광부문 개선사항

- 김천시의 관광부문 개선사항을 조사한 결과, 관광지 확충 243명(24.6%), 다양한 프로그램 개발 203명(20.6%), 홍보 및 마케팅 강화 150명(15.2%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-28〉 관광부문 개선사항



구분	빈도(명)	구성비(%)
무응답	4	0.4
홍보 및 마케팅 강화	150	15.2
관광지 확충	243	24.6
관광산업 인력 육성	84	8.5
김천 브랜드 강화	124	12.6
다양한 프로그램 개발	203	20.6
주변관광지와의 연계	168	17
기타	11	1.1
총합계	987	100.0

3.7.3 유치 관광시설

- 김천시의 유치 관광시설을 조사한 결과, 가족단위 휴양지 357명(36.2%), 체류형 관광지 253명(25.6%), 레저·스포츠단지 190명(19.3%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-29〉 유치 관광시설



구분	빈도(명)	구성비(%)
무응답	5	0.5
가족단위의 휴양지	357	36.2
종합 유원단지	174	17.6
레저·스포츠 단지	190	19.3
자연휴양림, 오토캠핑장 등	253	25.6
체류형 관광지	8	0.8
기타	8	0.8
총합계	987	100.0

3.8 김천시 환경 및 재해

3.8.1 환경문제 심각성

- 김천시의 환경문제 심각성을 조사한 결과, 대기오염 269명(27.3%), 경관훼손 238명(24.1%), 악취오염 180명(18.2%) 등의 순으로 나타남

(표 2-3-30) 환경문제 심각성



구분	빈도(인)	구성비(%)
무응답	21	2.1
대기오염	269	27.3
수질오염	138	14
악취오염	180	18.2
소음오염	75	7.6
경관훼손	238	24.1
기타	66	6.7
총합계	987	100.0

3.8.2 환경보전정책

- 김천시의 환경보전정책을 조사한 결과, 하천 생태복원 및 지속적인 수질 개선 209명(21.2%), 친환경 생활용품, 재생용품 등의 사용 확대 199명(20.2%), 교통혼잡 및 시가지 중심개발에 따른 대기오염 방지책 마련 168명(17.0%) 등의 순으로 나타남

(표 2-3-31) 환경보전정책

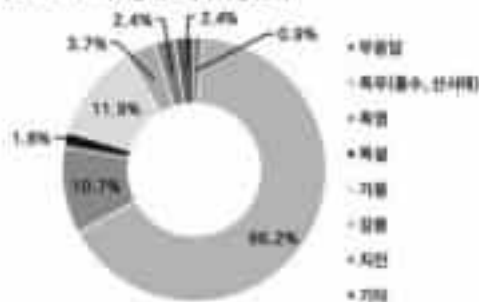


구분	빈도(인)	구성비(%)
무응답	9	0.9
교통혼잡 및 시가지 중심개발에 따른 대기오염 방지책 마련	168	17.0
하천 생태복원 및 지속적인 수질 개선	209	21.2
친환경 생활용품, 재생용품 등의 사용 확대	199	20.2
구분별한 개발의 방지	133	13.5
기타	19	1.9
총합계	987	100.0

3.8.3 중점 재해예방분야

- 김천시의 중점 재해예방분야를 조사한 결과, 폭우 652명(66.2%), 가뭄 117명(11.9%), 폭염 106명(10.7%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-32〉 중점 재해예방분야



구분	빈도(인)	구성비(%)
무응답	9	0.9
폭우(폭수, 산사태)	652	66.2
폭염	106	10.7
폭설	18	1.8
가뭄	117	11.9
강풍	37	3.7
지진	24	2.4
기타	24	2.4
총합계	987	100.0

3.9 김천시 복지 및 문화

3.9.1 복지·문화시설 이용시 불편한 점

- 김천시의 복지문화시설 이용시 불편한 점을 조사한 결과, 시설부족 341명(34.5%), 거리 멀고 교통이 불편하다 235명(23.8%), 열악한 시설 203명(20.6%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-33〉 복지·문화시설 이용시 불편한 점



구분	빈도(인)	구성비(%)
무응답	15	1.5
거리가 멀고 교통이 불편하다	235	23.8
복지 및 문화시설이 부족하다	341	34.5
복지 및 문화시설이 열악하다	203	20.6
찾아볼 수가 어렵다	49	5
프로그램이 다양하지 못하다	128	13
기타	16	1.6
총합계	987	100.0

3.9.2 사회적 약자를 위해 필요한 시설

- 김천시의 사회적 약자를 위해 필요한 시설을 조사한 결과, 의료시설 302명(30.6%), 체육·여가 등 문화활동시설 267명(27.1%), 직업교육 및 훈련시설 208명(21.1%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-34〉 사회적 약자를 위해 필요한 시설



구분	빈도(인)	구성비(%)
무응답	9	0.9
직업교육 및 훈련시설	208	21.1
체육·여가 등 문화활동시설	267	27.1
건강을 위한 의료시설	302	30.6
각종 문제에 대한 상담시설	109	11
자녀보호지원시설	58	5.9
특례대우나 가뭄 청상년 등을 위한 보호시설	27	2.7
기타	7	0.7
총합계	987	100.0

3.9.3 사회·보건복지 정책

- 김천시의 사회보건복지 정책을 조사한 결과, 출산 및 보육지원 249명(25.2%), 건강보건 의료 서비스 200명(20.3%), 일자리 지원 168명(17.0%) 등의 순으로 나타남

(표 2-3-35) 사회·보건복지 정책



구분	빈도(명)	구성비(%)
무응답	7	0.7
저소득층 생활보장	74	7.5
출산 및 보육지원	249	25.2
청소년 복지	61	6.2
장애인 사회참여	55	5.6
노인 복지	76	7.7
여성 복지	28	2.8
공동체 활동지원	45	4.6
외국인(다문화인) 정착 지원	16	1.6
건강·보건 의료 서비스	200	20.3
일자리 지원	168	17.0
기타	8	0.8
총합계	987	100.0

3.10 김천시 경관

3.10.1 김천시 상징

- 주민들이 생각하는 김천의 경관 상징은 직지사, 포도, 부항댐 등이 있으며 직지사 479회로 가장 많이 언급됨

(그림 2-25) 오프라인 / 온라인 설문 결과



3.10.2 경관 관리 요구지역

- 김천시의 경관 관리 요구지역을 조사한 결과, 하천주변 303명(30.8%), 주택지 주변 153명(15.5%), 도로 주변 130명(13.2%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-36〉 경관 관리 요구지역



구분	빈도(인)	구성비(%)
무응답	11	1.1
신지 및 구릉지주변	86	8.7
하천 주변	303	30.8
문화재 주변	77	7.8
국도 등 도로주변	130	13.2
주택지 주변	153	15.5
상업시설 주변	100	10.1
공원지 주변	112	11.3
기타	15	1.5
총합계	987	100.0

3.10.3 경관 훼손 요소

- 김천시의 경관훼손요소를 조사한 결과, 노후 불량 건축물 483명(49.0%), 옥외광고물 168명(17.0%), 도로변 전신주 146명(14.8%) 등의 순으로 나타남

〈표 2-3-37〉 경관 훼손 요소



구분	빈도(인)	구성비(%)
무응답	17	1.7
도로변 전신주	146	14.8
옥외광고물	168	17.0
노후 불량 건축물	483	49.0
공장 협고	38	3.9
지형훼손	103	10.4
기타	32	3.2
총합계	987	100.0

3.11 주민의식조사 총괄

〈표 2-3-38〉 주민의식조사 총괄

구분	주요내용	비고
긍정적 요소 (발전 잠재력)	· 도시의 농촌의 조화된 자연환경 교통망 확충	
부정적 요소 (발전 저해요인)	· 인구감소 의료문화복지시설 부족	
미래성	· 산업첨단도시로 발전 - 산업발전을 위한 가장 중요한 가치는 산업의 고도화, 신산업육성	
공간구조 및 생활권	· 중심지역도심은 현 중심지인 동지역육곡동, 대신동 등으로 조사 · 발전잠재력을 가진 지역은 동지역육곡동, 대신동 등과 야오읍으로 조사	
주거환경	· 선호 주거유형은 단독주택, 아파트, 다가구주택 순으로 조사 · 주거환경 개선 필요사항은 도시정비사업 추진, 도시재생사업 추진 등이 필요	
교통 및 생활환경	· 김천시가 추진해야 할 교통정책으로는 고속철도 및 광역철도망 확충, 원도심 주차장 확보가 필요 · 필요한 생활환경시설은 의료시설, 문화시설, 체육 및 여가시설 등 임	
산업경제	· 김천시가 추진해야 할 지역경제 활성화 정책으로는 대기업 투자유치 및 첨단산업 단지 조성, 원도심 활성화 및 지역간 균형발전이 필요	
관광	· 유치 관광시설은 가족단위 휴양지 및 체류형 관광지 등으로 조사	
환경재해	· 김천시가 추진해야 할 환경보전정책으로는 하천 생태복원 및 지속적인 수질개선과 친환경 생활용품, 재생용품 등의 사용확대가 필요	
복지문화	· 김천시가 추진해야 할 사회보장복지정책으로는 출산 및 보육지원, 건강보조 의료 서비스 확대가 필요	
경관	· 경관관리 요구지역은 하천 주변과 주택지 주변 등으로 조사	

4 현황종합분석

(표 2-4-1) SWOT 분석

강점 (Strength)	약점 (Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> 경상북도 서부 교통의 요충지 (경부 중부고속도로, 경부고속철도, 남부내륙철도 등) 경북도 내 유일 혁신도시 입지 우수한 자연환경, 문화재 보유 	<ul style="list-style-type: none"> 도시 불균형 성장으로 인한 균형발전 저해 (도심/혁신지역 VS 남부지역) 저성장사태로 인구감소 및 고령화사태 진입 김천시 원도심 지속적 노후화 발생
기회 (Opportunity)	위험 (Threat)
<ul style="list-style-type: none"> 남부내륙고속철도 등으로 경쟁접근성 향상 김천역사 계축으로 도심역세권으로의 발전 기대 신공항으로 인한 유동인구의 지속적 증가 예상 	<ul style="list-style-type: none"> 저성장 및 국토의 불균형 현상 지속적 발생으로 인구 유출 및 수도권 집중화 현상 주변 도시와의 경쟁 불거짐(대구, 산업 등) 급격한 기후변화에 따른 산업 전반의 변화 예상

(표 2-4-2) SWOT 분석에 따른 전략

	S (강점)	W (약점)
O (기회)	<p>S-O전략 : 강점을 가지고 기회를 살리는 전략</p> <ul style="list-style-type: none"> 광역교통망 시설 확충과 연계한 도시첨진전략 수립 (지속성장 유도) 신공항으로 인한 유동인구를 자연환경 문화재를 활용 관광사업 확대를 통한 관광역 유치 	<p>W-O전략 : 약점을 보완하여 기회를 살리는 전략</p> <ul style="list-style-type: none"> 김천역세권 개발을 통해 원도심 활성화, 도시경비 등 활력증진으로 도시경쟁력 강화 (도시균형발전 기대) 광역교통망(도로, 철도 등) 및 신공항을 이용한 공항연계 물류산업 및 유동인구의 지속적 유입 등 신성장 동력 발굴
T (위험)	<p>S-T전략 : 강점을 가지고 위험을 최소화 하는 전략</p> <ul style="list-style-type: none"> 광역교통 인프라 등과 연계한 새로운 도시 성장동력 발굴 및 변화하는 인구패러다임에 맞는 토지이용계획 수립 김천시 내 활용 가능한 자원발굴 및 거점개발을 통해 주변도시와의 연계 네트워크화 	<p>W-T전략 : 약점을 보완하여 위험을 최소화하는 전략</p> <ul style="list-style-type: none"> 수도권 이전 기업 유치를 통한 원도심 발전 및 불균형 해소 기후스마트산업 연구 및 발굴을 통해 남부지역 균형발전 도모 다양한 콘텐츠 발굴을 통한 인구유입 및 특화발전 유도

5. 기정 도시기본계획의 평가

1. 2020년 김천도시기본계획의 개요

1.1 계획의 개요

- 기준 연도 : 2003년, 목표 연도 : 2020년
- 단계 구분 : 1단계(2003~2005년), 2단계(2006~2010년), 3단계(2011~2015년), 4단계(2016~2020년)

〈표 2-5-1〉 목표연도 계획인구

(단위 : 인)

구분	2005년	2010년	2015년	2020년
계획인구	154,000	174,000	187,000	200,000

1.2 도시미래상

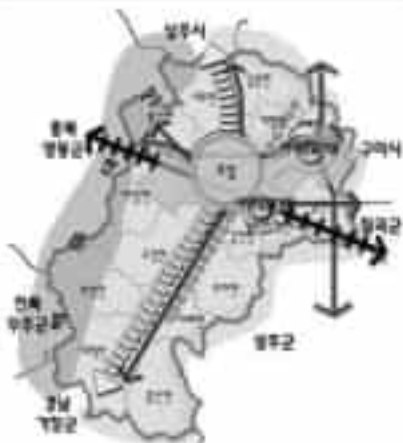
〈표 2-5-2〉 도시미래상

구분	내용
도시미래상	그린 국토 중심의 살기 좋은 신활력도시 김천
4대 목표	<ul style="list-style-type: none"> · 공공기관 이전과 산학연관 협력을 통한 경북혁신도시 · 중부내륙지역을 중개하는 지역교통도시 · 친환경농업육성과 자립하는 환경농업도시 · 과거와 미래가 공존하여 자연과 어우러진 녹색문화관광도시

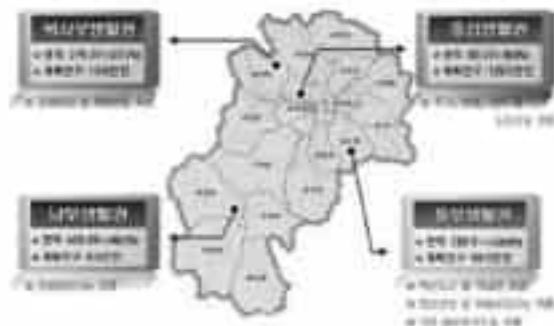
1.3 공간구조 및 생활권 계획

- 도시공간구조 : 1도심, 2지역생활거점
- 생활권 설정 : 1개 대생활권, 4개 중생활권, 21개 소생활권

〈그림 2-26〉 도시공간구조



〈그림 2-27〉 생활권 설정



1.4 토지이용계획

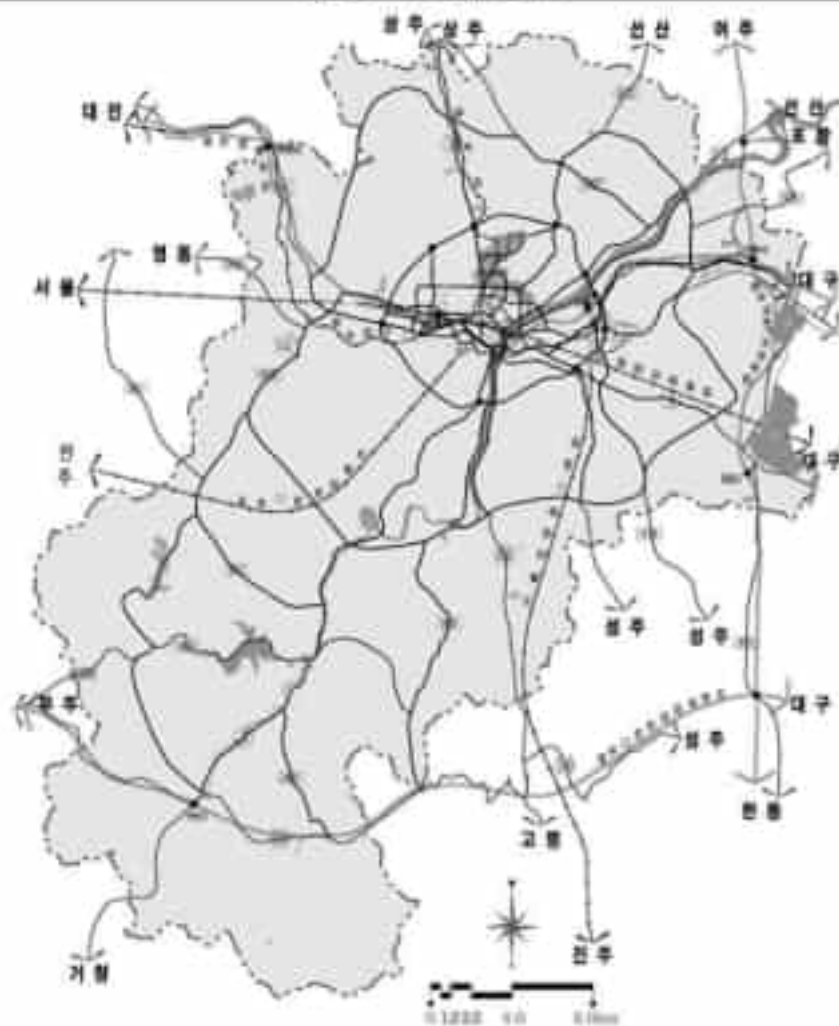
- 시가화용지는 주거용지 13.704㎢, 상업용지 1.643㎢, 공업용지 5.450㎢, 관리용지 4.796㎢로 총 25.593㎢이며, 시가화예정용지는 총 16.362㎢로 계획

(표 2-5-3) 토지이용계획

(단위 : ㎢, %)

구분	면적	구성비
계	1009.400	100.0
시가화용지	25.593	2.5
주거용지	13.704	1.3
상업용지	1.643	0.2
공업용지	5.450	0.5
관리용지	4.796	0.5
시가화예정용지	16.362	1.6
보전용지	967.535	95.9

(그림 2-28) 토지이용계획도



2. 2020년 김천 도시기본계획의 평가

2.1 계획지표

- 2020년 김천 도시기본계획의 2020년 계획인구는 20.0만인이며, 2019년 주민등록인구는 14.1만인으로 달성률 70.6%를 보임
- 대부분 지표가 약 80~90%의 비율을 보이고 있으나, 특히 문화시설, 전문병원, 보건소 등이 실적 저조한 것으로 나타남

(표 2-5-4) 계획지표 평가

구분			기정도시기본계획			2020년 현재(B)	달성률 (B÷A) (%)
			2010년 지표	2015년 지표	2020년 지표(A)		
인구	인구	인	174,000	187,000	200,000	141,229	70.6
가구	가구당 인구수	인	2.8	2.6	2.5	2.3	92.0
	총가구수	가구	62,200	72,000	80,000	57,408	71.8
	주택수	호	62,400	77,300	92,000	78,648	85.5
	주택보급률	%	100.2%	107.3%	115.0%	120.5	104.8
교통	모정율	%	81.4	88.0	95.0	73.3	77.2
	자동차보급률	대/100인	37.8	43.6	50.7	52.4	103.4
상하수도	상수도보급률	%	75.3	84.6	95.0	87.9	92.5
	하수도보급률	%	73.7	83.7	95.0	84.7	89.2
	1인1일급수량	ℓ	429.0	430.0	430.0	497.3	115.7
폐기물	수거율	%	99.0	100.0	100.0	100.0	100.0
의료 보건	종합병원	개소	1	2	2	2	100.0
	전문병원	개소	2	2	2	1	50.0
	보건지소	개소	16	17	18	15	83.3
문화 시설	도서관	개소	4	4	5	1	20.0
	시민회관	개소	1	1	1	1	100.0
	문화예술회관	개소	1	1	1	1	100.0
	박물관	개소	1	2	3	2	66.7
	미술관	개소	1	2	3	1	33.3
사회 복지	청소년복지시설	개소	1	2	2	1	50.0
	여성복지시설	개소	1	1	1	2	200.0
	노인복지시설	개소	4	4	5	2(39)	40.0(820.0)
	장애인복지시설	개소	1	1	1	6	600.0
	근로자복지시설	개소	1	1	1	1	100.0
	농어민복지시설	개소	1	1	1	0	0.0

주: ()는 노인복지시설 중 요양병원임

2.2 기정 도시기본계획의 평가

- 기정 도시기본계획 수립 이후 대내외적 여건 변화와 패러다임의 변화로 인하여 최상위 법정계획, 지침적 계획으로써 기능 작용을 위하여 전략적 보완이 필요
- 혁신도시 조성에 따른 지역의 기능이 상향되어 기존 공간구조의 변경이 불가피

(표 2-5-5) 기정계획 검토 및 대안 (계속)

구분	기정 - 2020년 도시기본계획 일부변경
발전 방향 및 미래상	- 기존의 도심과 농소(혁신도시)와 이면지 지역생활거점 개발 등 권역별 기능 특성화 및 균형발전형 - 개발주축 : 대항-도심-농소-아모-구마와 연계 - 개발보조축 : 어모-도심-구상-지역부합-대덕중산
	- 지자체에서 주도한 하향식 기본계획 - 재난소 및 탄소중립 등 새로운 사회경제 정책적 여건을 반영한 미래 지향성 부족
	- 김천시는 시흥팔달의 교통여건을 가지고 있는 도시로서 산업과 관광을 지속적으로 유치 - 미래상, 토지이용계획 등 도시기본계획의 지표는 교통 및 산업에 중점을 두면서 계획 - 상위 및 관련계획, 시간경매단 의견, 주민의식 조사, 시 정책 사항 등 지역 특성을 종합적으로 검토
도시공간구조	- 1도심 2지역생활거점의 공간구조체계 - 도심 : 동지역 - 지역생활거점 : 농소(혁신도시), 아모
	- 혁신도시 조성에 따라 지역생활거점 기능보다 커짐에 따라 적절한 공간구조체계 개편 필요 - 경제고용체제로 인한 도심침전축 반영 필요 - 인구 20만인으로 개발지향적으로 공간구상하였으나, 계획대비 개발이 부진하여 인구달성과 공간구조 미비
	- 목표인구를 축소하고 개발과 보전의 조화로운 구상이 될 수 있도록 계획 - 하천을 따라 수변축을 구성하여 재해예방기능을 추가로 검토하여 발전방향 제시
계획인구	- 200,000명 - 과거추세전망법 및 생산법과 사회적 증가인구를 고려한 계획인구 설정
	- 자연적 증가인구가 2000년부터 감소하는 추세임에도 고려하지 않고 증가 추정 - 사회적 증가인구를 산정하는데 사업 특성을 고려하지 않고, 70% 달성률 보임
	- 현실적인 인구 및 출산을 반영 - 예정된 개발사업의 장기효과 따른 계획인구 단계 조정 필요 - 자연적 증가인구는 지속적으로 감소할 것으로 예상, 사회적 증가인구 관성을 하되 과도하게 산정되지 않도록 함
생활권 계획	- 1개 대생활권, 4개 중생활권, 20개소생활권 - 대생활권 : 김천시 전역 / - 중생활권 : 중심 북서부, 동부, 남부 / - 소생활권 : 읍면동 단위
	- 혁신도시 조성에 따라 생활권 설정 보완 수정 필요 - 생활권 행태를 고려하여 기정계획 유지 및 보완
	- 도시공간구조와의 연계성 및 물리적 장애요소 등 주민의 생활행태 등을 고려하여 생활권 설정 - 지역적 특성에 따라 생활권 중심지 기능이 강한 지역과 연계행태 단면

(표 2-5-5) 기정계획 검토 및 대안

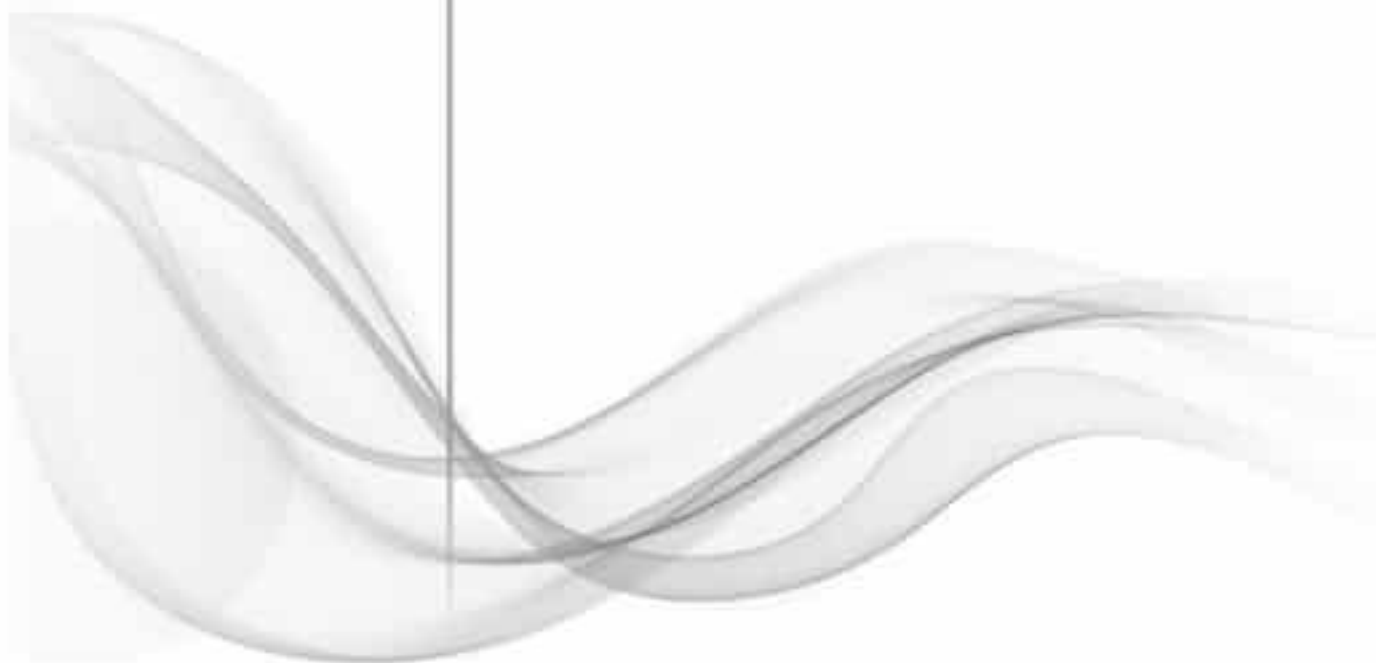
구분	기정 - 2020년 도시기본계획 일부변경
토지이용계획	<ul style="list-style-type: none"> - 동지역 농소 이모 주거기능 및 혁신기반 확충 - 대원 이모, 이모 남면, 김문 산업기반 확충 - 대항, 부항, 중산, 남면 관광휴양 기능 강화 - 다지점 농업과혁신지 및 환경 농업단지 조성
	<ul style="list-style-type: none"> - 도시관리계획 결정 등 현행 반영 - 일반산업단지 3단계 등으로 소모된 시가화예정용지 공급용지 반영 - 혁신도시 상숙화 및 산업단지 준공으로 산업기반 및 지원기능 확충 필요
	<ul style="list-style-type: none"> - 소요연혁 산출은 목표인구와 연동하고, 원단위를 보수적으로 적용하여 시가화예정용지 과다추정 방지 - 관리계획에서 결정되어 있는 추상공 면적을 적용하여 시가화용지의 현실화 필요 - 소요연혁에서 시가화용지를 제외한 나머지 물량을 시가화예정용지로 적용
교통계획	<ul style="list-style-type: none"> - 경부고속철도 역사 운영, 전주-김천간 철도계획 - 김천-원동간 고속국도 개설, 군산-김천-모항 고속국도 개설 - 시외권을 연결하는 2순환선 및 김천-구미간 간선도로계획
	<ul style="list-style-type: none"> - 기존 교통망 체계와 혁신도시의 상호 연계 기능강화를 위해 간선 가로망 확충 필요 - 현행여건관리계획결정 등 미반영사항 보완 - 도시계획시설도로 일몰제에 따른 현행 반영
	<ul style="list-style-type: none"> - 상위계획을 최대한 수용하여 광역교통망 체계를 구성 - 인접 및 주변지역 토지이용과의 상관관계를 고려하여 유기적 체계를 도모할 수 있는 가로망 체계 구축
인접 시군과의 연계성	-
	<ul style="list-style-type: none"> - 광역교통체계 및 인접 시군개발 여건을 감안한 연결축 재검토 필요 - 기정축 반영 및 계획 유지
	<ul style="list-style-type: none"> - 광역교통망, 토지이용계획, 도시공간구조, 미래상 등 인접 시군과의 연계성을 고려하여 새로운 계획 수립 - 관계 기관 협의를 통해 시군과의 원활한 소통으로 도시기본계획 수립
공원녹지계획	<ul style="list-style-type: none"> - 생활권별, 공간기능별, 체계적유기적 연계축 형성 - 혁신도시 및 산업단지 기정정공원계획 수용 반영 - 장기지점형 도시계획시설 일몰제로 도시자연공원 → 도시자연공원구역으로 변경
	<ul style="list-style-type: none"> - 현행여건관리계획결정 등 미반영사항 보완 - 도시계획시설공원 일몰제에 따른 현행 반영
	<ul style="list-style-type: none"> - 군소도시로서 도시자연공원의 목적을 명확하게 하여 공원녹지계획 수립 - 도시 내부로의 연계성 강화하는 공원녹지 네트워크 계획 수립 - 장기지점형 도시계획시설 현행 반영
기타계획	<ul style="list-style-type: none"> - 용수해 등 자연피해 재난에 대한 방재계획 마련
	<ul style="list-style-type: none"> - 주요정책, 관련법·지침·개청사항 반영 필요 - 도시지역과 비도시지역과의 격차를 고려한 균형발전방안 필요 - 저탄소 녹색도시 및 방재계획에 대한 계획 수립 필요
	<ul style="list-style-type: none"> - 균형발전방안 계획 및 구성 마련 - 탄소중립도시 계획으로 대체외 이견 변화 반영된 도시기본계획 수립 - 자연재해저감종합계획 반영 및 방재대책 반영

제2편 도시기본구상

제3장 계획의 목표와 지표의 설정

제4장 도시공간구조 설정

제5장 생활권 설정 및 인구배분계획



제3장 계획의 목표와 지표의 설정

I 도시 미래상 설정

1. 김천시 미래상 설정의 기본방향

- 대·내외 여건변화 분석을 통한 도시의 지속가능한 발전을 위한 도시정책 패러다임 변화에 대응한 김천시의 정책적 방향 전환 필요
- 2020년 김천도시기본계획의 검토와 상위계획에서 제시되는 김천시의 일관성 있는 발전방향을 검토하여 계획의 일관성 확보
- 시정책, 민선공약 등 현재 추진되고 있는 주요사업과 추진방향을 검토하여 계획의 현실성 반영
- 시민참여단 운영을 통한 제안사항, 설문조사 등을 시민참여계획을 통해 시민의견을 반영하고, 공감할 수 있는 계획 수립

2. 도시여건변화 검토

2.1 대내외 여건변화 검토

2.1.1 지역특화 발전 중시

- 중앙정부에서는 김천혁신도시의 건설을 통한 공공기관 이전(한국도로공사, 한국전철관리공사, 한국교통안전공단, 국립농산물품질관리원, 한국전력기술 등)과 수도권으로 집중된 인구, 시설을 분산하는 국토의 균형발전을 추구하고 있음
- 국토의 균형발전을 위한 물리적 분산과 더불어 김천시에 맞는 지역특성을 고려한 지역경제 활성화와 지방의 자립화를 위한 지방분권이 지속적으로 추진
- 남부내륙고속철도사업(김천역 개선 포함)으로 역세권 기능 강화 및 주변지역 연계 개발방향 강구

2.1.2 상향식 도시계획 수립

- 도시·군기본계획수립지침(2021.12.30) 개정으로 주민참여 강화, 도시계획 수립방향이 상향식 시민참여형 계획방식으로 전환됨에 따라 주민참여계획이 수립될 수 있도록 시민참여단 운영 및 주민설문 진행
- 계획 초기부터 시민 스스로 참여하는 과정 중심의 계획수립을 통해 김천시 도시비전 및 추진전략, 계획과제 도출

2.1.3 환경보전과 기후변화 대응의 중요성 증대

- 환경오염에 따른 위기와 지구온난화 등 기후변화 및 재해에 직면하여 최근 환경문제뿐만 아닌 직접적인 재해에 대한 대응방안이 관심사로 대두
- 기후변화에 적응하기 위한 환경의 보전, 기후변화로부터 안전한 삶의 유지를 통한 지속가능성을 창출하는 탄소중립 친환경도시(Carbon Neutral City)의 대두

2.1.4 도시발전의 패러다임 변화 따른 맞춤형 계획 수립

- 지방 중소도시의 도시화 진행단계는 재도시화(도시재생)의 단계로, 외양적 발전보다 소프트웨어(사회·문화) 중심의 도시발전 계획 수립 필요
- 역사, 문화, 자연자원을 이용한 문화관광 상품 개발을 계획하여 문화관광 활성화 전략 강화
- 도시와 농촌의 연계 및 인근 시군과의 소통을 통해 상생과 동반성장할 수 있는 네트워크 체계 구축

2.2 지정계획, 상위 및 관련계획 검토

2.2.1 지정계획(2020년 김천도시기본계획) 검토

- “2020년 김천도시기본계획”상의 도시 미래상 “그린 국토 중심의 살기 좋은 신활력도시 김천”과 기본목표 및 세부추진 전략을 재검토

(표 3-1-1) 2020년 김천도시기본계획 미래상 및 세부추진 전략 등

미래상	그린 국토 중심의 살기 좋은 신활력도시 김천	
	· 경북혁신도시 · 환경농업도시	· 지역교통도시 · 녹색 문화관광도시
세부추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> · 공공기관 이전과 신학연관 협력을 통한 경북혁신도시 · 중부내륙지역을 중개하는 지역교통도시 · 친환경농업육성과 자립하는 환경농업도시 · 과거의 미래가 공존하며 자연과 어우러진 녹색 문화관광도시 	
검토사항	<ul style="list-style-type: none"> · 지정 상위계획인 국토종합계획 및 경상북도종합계획 등 상위계획의 연도 도래 · 혁신도시의 준공으로 인한 새로운 추진전략 필요 	

2.2.2 상위 및 관련계획 검토

■ 제5차 국토종합계획 (2020~2040)

〈표 3-1-2〉 국토종합계획 비전 및 목표 등

비 전	모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터
목 표	
공간구상	연대와 협력을 통한 유연한 스마트국토 구현
국 토 발전전략	<ul style="list-style-type: none"> 전략 1 : 개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진 전략 2 : 지역산업 혁신과 문화관광 활성화 전략 3 : 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성 전략 4 : 품격있고 환경 친화적 공간 창출 전략 5 : 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화 전략 6 : 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

- 경상북도 : 동북아 신경계 거점, 스마트산업의 중심지
- 기본목표
 - 차별 없이 함께 잘사는 균형발전지역
 - 미래 성장을 주도하는 스마트산업 선도 지역
 - 품격 있는 글로벌 문화관광 중심지역
 - 세계로 통하는 교통·물류망 거점지역
- 발전방향
 - 지속가능한 균형발전을 위한 기반 마련
 - 안전하고 삶의 질을 높이는 스마트 정주환경 조성
 - 4차 산업혁명에 대응한 산업과 농림어업 육성
 - 역사문화 생태가 어우러진 글로벌 문화관광 육성
 - 지역발전을 이끄는 천(天)·지(地)·해(海) 종합 물류·교통망 구축
- 검토사항
 - 경상북도 항목에 제시된 김천시 목표 사항 반영

III 제4차 경상북도 종합계획 (2020~2040)

- 2040 경북 비전체계

〈그림 3-1〉 경북비전체계

더 큰 희망, 더 큰 경북

미래로 세계로 뻗어 가는 경북



- 남부권 (김천)

- 비전 : 사람이 모이고 꿈이 살아있는 행복도시 김천
- 전략 : 젊은 일자리 도시, 신산업 창조혁신도시, 스마트 농업농촌 통합도시, 안락한 정주 도시
- 미래 발전구상
 - 미래 지역 먹거리 기반 구축 : 4차 산업혁명 대학원/대학 설립, 김천 자동차서비스복합단지 조성
 - 혁신도시 신발전 2.0 프로젝트 : 혁신도시 공공기관 추가이전 추진, 김천스마트물류 거점도시 육성
 - 지속가능한 산업기지 구현 : 제조업 고도화 및 강소기업 육성, 산업단지 확장 및 신산업 특화
 - 스마트 중심도시 브랜드 강화 : 제조스마트타운 조성, 프로스모츠 유치

- 검토사항

- 김천시 제시항목인 미래 발전구상 및 전략 등 제시항목 반영 후 종합 검토

〈그림 3-2〉 남부권 공간발전구상도



2.3 시정계획

2.3.1 민선8기 공약사항

- 시정목표

시민모두가 행복한 김천

- 시정방침

 활력이 넘치는 경제도시	 더불어 잘 사는 균형발전	 미래를 대비하는 명품교육	 살기 여유로운 문화복지	 시민이 중심이 되는 열린행정
--	---	---	--	---

- 중점추진과제

- | | |
|---------------------------|------------------------------|
| 01. 미래를 선도하는 신성장 첨단산업 육성 | 06. 미래 역량을 갖춘 창의인재 육성 |
| 02. 김천형 안심 일자리 더하기 | 07. 삶의 여유가 묻어든 생활 속의 문화도시 조성 |
| 03. 혁신도시와 원도심의 조화로운 균형 발전 | 08. 머물며 즐기는 매력적인 힐링도시 조성 |
| 04. 풍요롭고 살기 좋은 농토피아 실현 | 09. 함께 잘 사는 맞춤형 복지서비스 제공 |
| 05. 전국을 아우르는 광역교통망 확충 | 10. 시민에게 신뢰받는 공감 소통 행정 |

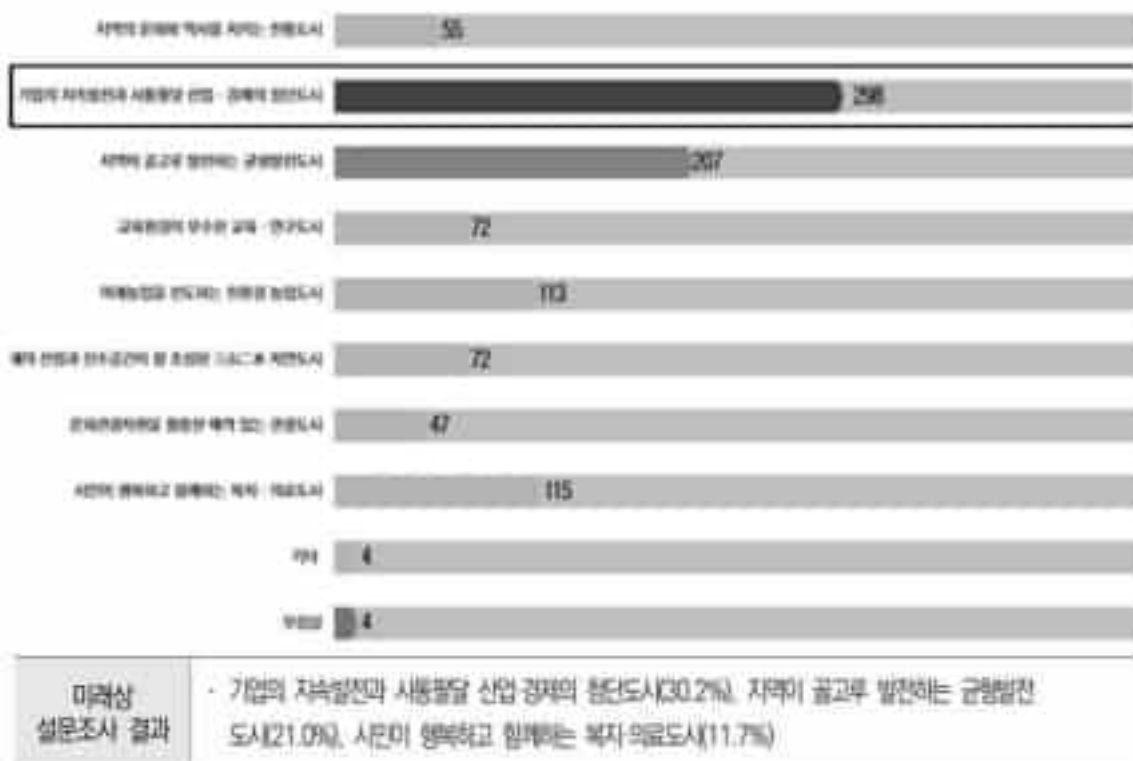
- 2020 주요업무계획

- | | |
|------------------|-------------------|
| 1. 활력 있는 경제도시 | 4. 안전하고 따뜻한 복지도시 |
| 2. 살기 좋은 농촌 | 5. 더불어 함께 사는 균형도시 |
| 3. 미래를 여는 행복교육도시 | 6. 지속 가능한 도시 |

3. 주민설문조사

■ 조사개요

- 조사대상 : 김천시민 및 지역 내 사업자 및 근로자
- 조사기간 : 2020.12.01. ~ 2020.12.31.
- 설문회수 : 987부 「오프라인 878부 (회수율 87.8%) / 온라인 109부」



4. 시민참여단

4.1 시민참여단 운영 및 주민설문조사 결과

4.1.1 시민참여단 운영

▣ 시민참여단 운영 개요

- 일 시 : 2020. 10. 21 ~ 2020. 11. 11 (매주 수요일, 4회)
- 장 소 : 김천시청 3층 강당
- 참여시민 : 참여인원 69인, 퍼실리테이터 6인
- 주 계
 - 1차 : 김천시 미래상 토론 및 도출
 - 2차 : 김천시 미래상 확정 및 분야별 미래목표, 주요 이슈 발굴
 - 3차 : 김천 자원 찾기 및 분야별 개선안 도출
 - 4차 : 분야별 추진전략, 추진과제 도출 및 추진체계도 작성, 발표

III 김천시 도시 미래상 후보(안)

(표 3-1-3) 도시미래상 후보안

구분	희망 키워드	득표	순위
1분과	말살·살이 어우러진 행복한 젊은 도시 김천	13	3위
2분과	문화와 경제융합도시 살맛나는 활력도시 김천	20	2위
3분과	성장과 활력이 넘치는 김천	12	
4분과	첨단과 전통을 가진 3대가 살고 싶은 김천	22	1위
5분과	살고 싶은 경제융합도시 김천	6	

시민참여단
도시 미래상

첨단과 전통을 가진 3대가 살고 싶은 김천

III 분야별 추진전략, 추진과제 도출 결과

- 산업분야 : '말', '살', '삶'이 융합된 젊은 산업도시

(표 3-1-4) 추진전략 및 추진과제 : 산업분야

추진 전략	추진과제
인재가 머물 수 있는 산업단지 내 정주 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 살이 있는 산업단지 : 수변공원(동동동) 개발 및 홍보를 통한 편의시설 확충 · 삶이 있는 산업단지 : 지원시설용지 규제 완화를 통한 주거기반시설 확충 및 다양한 주거공간 마련 · 락이 있는 산업단지 : 지원시설용지 규제 완화를 통한 상업시설 확대(커피거리, 모차거리 등)
유통·물류·선진화 산업체계(시스템) 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 농산물 등 종합 유통센터 건립 · 농산물 가공공장 설립 및 유치 · 국내외 물류단지 유치 및 조성
첨단 산업이 넘쳐나는 스마트도시	<ul style="list-style-type: none"> · 드론 산업 등 연관 산업 개발 및 활성화 방안 모색 · 자율주행 기반에 따른 교통 인프라 구축 및 관련 산업 육성 · 전주기 친환경 식용안전 첨단 인증 시스템 구축 · 스마트 산업 관련 교육 프로그램 마련 및 인재 육성(대학 신설 등)

- 경제분야 : 풍요롭고 지속가능한 일하기 좋은 경제도시

〈표 3-1-5〉 추진전략 및 추진과제 : 경제분야

추진 전략	추진과제
일자리가 넘쳐나는 '김천만들기'	· 제조업, 동종업종 등 다양한 기업유치 · 김천 농산물을 활용한 공장 유치 · 창업지원 프로그램 운영 마련
'로컬 푸드'를 활용한 지역상권 활성화 방안 모색	· 로컬 푸드지역 먹거리 상품 개발 · 재래시장 대행화 · 지역모달업을 활용한 지역 상품 홍보
스포츠 산업을 활용한 활력 넘치는 도시	· 국내외 스포츠 행사 및 대회 적극적 유치 · 스포츠 선수들을 위한 훈련장 조성 · 스포츠 마케팅 상품 개발 (굿즈 등)

- 교육분야 : 24시간 열려있는 편의점 같은 평생학습 도시

〈표 3-1-6〉 추진전략 및 추진과제 : 교육분야

추진 전략	추진과제
교육시설의 첨단화/고도화	· 시설의 동계합 구조해소규모학교, 작은 도서관 · 시설의 재구조해기존 시설의 용도변경 · 시설의 IoT해첨단화, 무인시스템
시민 맞춤형 프로그램 다양화	· 연명별 프로그램 신설 · 상시학습 프로그램 운영 · 김천출신 유명인사 자원화
시민주도의 운영체계 확립	· 자원봉사의 전문화 · 교육의 통합 네트워크 · 교육 관련 매뉴얼 작성

- 복지분야 : 다(多) 복한 복지

〈표 3-1-7〉 추진전략 및 추진과제 : 복지분야

추진 전략	추진과제
복지시설의 확충과 내실화	· 100년 대계 복지 방안 수립 · 시설 동계합을 통한 전문화 · 다양한 복지기관/시설의 설립
복지프로그램 고도화	· 연명별 맞춤형 복지 추진 · 복지 동아리 모임의 활성화 · 모두가 혜택 받는 복지 실현(복지 사각화 해소)
통합복지시스템 구축	· 복지 관리 전담부서 및 인력 확충 · 지역 특화된 복지 조례 및 추진방안 수립 · 복지시설 활용과 운영의 상시화

- 문화분야 : 시민 모두 편하게 즐길 수 있는 문화도시

〈표 3-1-8〉 추진전략 및 추진과제 : 문화분야

추진 전략	추진과제
소통과 열린 시민의식	<ul style="list-style-type: none"> · 젊은 예술가 거리 조성 (ex. 버스킹거리, 공연거리, 청년 예술가 임대료 지원) · 야외 시민 트로장 조성 (야외극 광장) · 시민동아리 모임 활성화 지원 (ex. 뮤지컬, 연극 등 청소년어 및 행사지원 등)
가족과 함께하는 건강한 공원조성	<ul style="list-style-type: none"> · 강변공원과 조각공원을 잇는 선형공원 만들기 · 버스킹 공연 지원(ex. 공원, 관광지 등) · 가족체험 스포츠 공원 조성 (스포츠 타운 연계)
특화된 도시 이미지 만들기	<ul style="list-style-type: none"> · 김천 생활체육 리그 개최 (스포츠 문화 향상) (ex. 댄스대회, 조기축구 리그 등 각종 동호회 리그) · 김천시 홍보 웹툰 제작 · 전통시장 내 이시장, 포차거리 조성

- 관광분야 : 놀러 앉고 싶은 스마트 관광도시

〈표 3-1-9〉 추진전략 및 추진과제 : 관광분야

추진 전략	추진과제
활력 있는 관광지	<ul style="list-style-type: none"> · 오봉저수지 연애연못선, 차석리 인접지 관광단지 개발 (구미김천 광역조성) · 천문대 설립, 달빛별빛 공원 조성 · 스마트 자율주행 관광순환 버스 운행
다양한 콘텐츠 건강한 도시	<ul style="list-style-type: none"> · 김천 교도소 체험 이벤트 · 시골 폐가 리모델링을 통한 숙소 개발 (시골의 외형적 특성 + 일급한 실내시설) · 김천 작가 마을 기행 (문태준, 김연수, 김중혁 등)
먹거리음식 만들기	<ul style="list-style-type: none"> · 동구릉과 함께 있는 제철이음(브랜드)화 개발 (ex. 배서씨 불고기, 양익 지두 등) · 포도 와인 체험관 (ex. 시안마스켓, 포도 활용, 특산물 굿즈) · 먹거리 축제 (ex. 김천에서 난 재료를 이용한 요리경연대회, 맛집평가, 참가자를 위한 다양한 이벤트 등)

- 안전분야 : 3대가 안전한 종합 안전도시

〈표 3-1-10〉 추진전략 및 추진과제 : 안전분야

추진 전략	추진과제
주거안전 환경개선	<ul style="list-style-type: none"> · 충분한 주차 공간 확보 · 범죄 사전 예방 시설 확충 · 주거지 근처 유해환경시설 철거
자연안전 환경개선	<ul style="list-style-type: none"> · 하천 정비 · 산사태 발생가능 지역 보강 · 자연재해 대비 행위금지 구역 설정
생활안전 환경개선	<ul style="list-style-type: none"> · 안전교육 강화 · 교통안전 개선 · 미사용 방치 시설물 청거점검을 통한 관리 철거

• 환경분야 : 아름답고 청정한 三山二水

〈표 3-1-11〉 추진전략 및 추진과제 : 환경분야

추진 전략	추진과제
효율적인 자원관리	<ul style="list-style-type: none"> · 재활용 가능한 분리수거 홍보 및 관리(일회용품 사용제한 포함) · 사업장·가정 오폐수 처리 기준 강화 · 인구 감소로 인한 도시 및 시골 자원 재활용 확대(쓰레기, 공터 등)
자연·생태 보존 관리	<ul style="list-style-type: none"> · 환경 관련 배출(공기·물) 기준 강화 · 유해 폐기물 규제 및 엄격한 관리(고형, 플라스틱, 폐비닐, 폐유) · 엄격한 공공물 농약사용 기준 제시
자연 친화적 환경 개선	<ul style="list-style-type: none"> · 농업 관련 유해물 관리(농약, 폐비닐, 인공약형 등) 처리 방안 강화 · 자연을 훼손하는 무분별한 개발행위 제한(대형개발, 공원 등) · 친환경 교통수단 지원 확대(전기차, 수소차)

주: 3산(황아산, 대덕산, 금오산), 2수(감천, 직지천)

• 도시주거분야 : 환경 친화적인 스마트 에코 도시

〈표 3-1-12〉 추진전략 및 추진과제 : 도시주거분야

추진 전략	추진과제
시민이 이용하는 생활형 SOC 확충	<ul style="list-style-type: none"> · 김천만자수지 등 어린이 놀이기구 조성 · 배수지 이전 후 시계길 활용 가능한 수변시설, 스카이트립 조성 · 교도소 이전 후 도서관 조성
낙후지역 재생 활성화	<ul style="list-style-type: none"> · 김천역 주변 도시재생을 통한 활성화 · 그린벨트 해제 지역에 신규 택지지구 조성 · 프리미엄 아울렛 유치를 통한 지역경제 발전 및 유동인구 확보
개성 있고 활력 넘치는 주거환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> · 농촌 빈집 및 노후주택을 활용하여 특색 있는 공간 조성 · 살버타운 조성 · 혁신도시 유후부지를 활용하여 공간 조성

• 교통분야 : 전기수소차로 동서남북 누비는 교통도시

〈표 3-1-13〉 추진전략 및 추진과제 : 교통분야

추진 전략	추진과제
광역 교통망사업 확충	<ul style="list-style-type: none"> · 신공항 중심으로 도로 신설 및 확장(전철, 신공항-김천-대구) · 버스 종합터미널 확장 및 이전 · 환승 전용도로 개설(KTX - 김천역) · 김천역과 김천버스터미널 간 지하도로 개설
스마트 교통망 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 스마트 신호등 도입(백제대교, 4차 형 신호등) · 수소전기차 충전소 확대(그린뉴딜) · 알기 쉬운 사설버스 노선체계 구축(환승 최소화)
자전거 도로 개설	<ul style="list-style-type: none"> · 도심 연결 자전거 도로 조성(자전거 순환도로) · 산을 활용하는 자전거 레킹 도로 조성(남동-원곡-민지길, 강변 도시유수순환코스, 태기맞는코스)

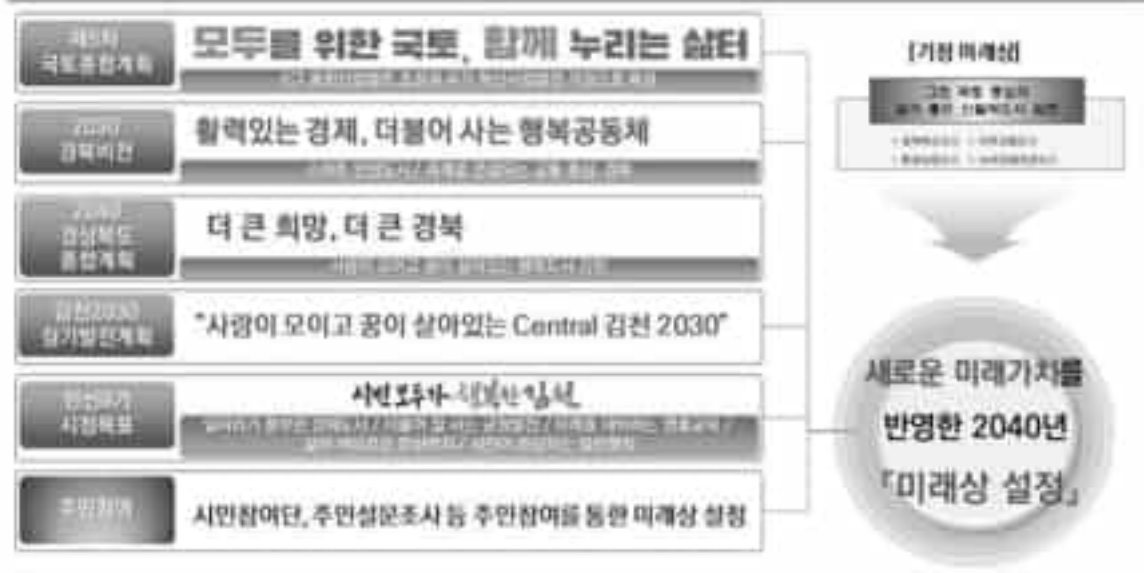
5. 도시 미래상 설정

5.1 핵심 키워드 도출 및 대안 설정

- 제5차 국토종합계획 등 상위 계획의 비전 및 목표, 기정계획(2020년 김천도시기본계획, 시정행침 등 김천시의 정책방향) 시민참여단에서 제시된 미래상, 주민설문조사 결과 등을 종합하여 키워드 도출
- 핵심 키워드를 통해 시민참여단의 의견을 반영한 김천시의 장기적인 도시 비전을 제시할 수 있는 3개의 도시 미래상 대안 설정

핵심 키워드	<ul style="list-style-type: none"> · 교통·첨단 : 남부내륙철도, 첨단산업 유치 · 농업 : 친환경농업, 농축산업 대형 유통시설 · 기반·도로 : 주시정, 내부도로 정비, 물류센터 유치 · 균형·소통 : 도농복합도시, 김천시 주민간 소통 · 의료·복지 : 의료·문화·복지서비스 부족
미래상 대안	<ul style="list-style-type: none"> · 첨단과 전통을 가진 3대가 살고 싶은 김천 · 문화와 경제융합도시, 살맛나는 활력도시 김천 · 일·살·꿈이 아우러진 행복한 젊은 도시 김천

〈그림 3-3〉 미래상 도출 방향 (상위 및 관련계획, 기정계획, 시정행침, 주민참여 등 검토)



5.2 김천시 미래상


- 미래상 대안 중 김천시 도시특성과 강점을 부각시키고, 과거와 미래가 공존한다는 의미의 키워드 '3대'는 시정방침과 부합하는 내용이고, "첨단"은 김천시의 미래를 이끌어갈 이미지, 전통은 김천시의 역사, 문화 이미지를 의미
- 김천시민들이 '시민참여단'에서 직접 의견을 모아 만들고 결정한 "첨단과 전통을 가진 3대가 살고 싶은 김천"을 최종 미래상으로 선정
 - 기존 '그린 국토 중심의 살기 좋은 신활력도시 김천' 도시의 이미지를 고려하고, 살고 싶은 도시로 발전하고자 하는 계획 의지 반영
 - 상위 및 관련계획의 지표로 김천시의 미래 산업을 이끌어갈 '첨단' 산업 부각
 - 살고 싶은 김천에서 3대에서 살아가는 것은 다양한 각 계층 및 공간이 균형을 맞춰 살아 간다는 의미 부각
 - 전통, 3대의 키워드는 과거와 미래의 공존의 의미로 2021년 신년사의 시정방침 반영
 - 시민 스스로 참여하여 계획수립이 될 수 있도록 시민참여단이 만든 김천시 도시 미래상



② 계획목표 및 추진전략

1. 계획의 목표 및 추진전략

- 2040년 김천시 도시미래상을 실현하기 위해 설정된 목표는 「누구나 함께 사는 균형발전도시, 「업, 「살, 「삼이 융합된 일하기 좋은 경제도시, 「누구든지 배우고, 더불어 살아가는 다(多)복한 도시, 「시민 모두 편하게 즐기는 문화·관광도시, 「3대가 안전하고 아름다운 삼산이수 도시」이며,
- 계획 목표에 대한 실현 가능성을 극대화하기 위하여 목표별 추진전략 수립

(표 3-2-1) 계획목표별 추진전략 설정 (개략)

목 표	세부목표	추진전략
 누구든지 배우고, 더불어 살아가는 다(多)복한 도시 (키워드 : 교육, 복지)	시민역량 강화를 위한 교육시스템 구축	- 교육시설 첨단/고도화 및 시민 맞춤형 프로그램 개발
	사회적 변화에 대응한 맞춤형 복지 시스템	- 복지문화시설 확충 및 통합복지시스템 구축 - 시민 삶의 질을 높이는 의료인프라 구축
	포용적이고 회복력 있는 도시공간 조성	- 사회적 약자(저소득층, 고령자, 여성, 외국인 등)를 고려한 도시공간 조성

 시민 모두 편하게 즐기는 문화관광도시 [키워드 : 역사, 문화, 관광]	시민모두 편하게 즐기는 역사문화도시	<ul style="list-style-type: none"> - 직지사-김천사림박물관-직지문화공원 축으로 역사 전통 문화 거점 조성 - 관광 문화 거점과 자연환경을 연계한 문화관광 네트워크 조성 - 시민들이 소통, 함께할 수 있는 건강한 도시 만들기
	놀라 않고 싶은 스마트 관광도시	<ul style="list-style-type: none"> - 문화자산 유희차원의 창조적 활용 - 다양한 콘텐츠, 활력 있는 관광지부형동, 오봉저수지 조성
	생활안전 환경개선	<ul style="list-style-type: none"> - 3대가 안전하고 살 수 있는 종합 안전도시 조성
 3대가 안전하고 아름다운 三山二水 도시	기후변화 적응 재해안전도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> - 기후변화 적응 도시계획 활성화 및 지속가능성 확보
	공원 녹지 네트워크 및 친환경 도시환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> - 백두대간, 김천, 직지천으로 연결되는 수변생태축 및 도심 내 공원 등을 연결한 김천 녹지 네트워크

(표 3-2-1) 계획목표별 추진전략 설정

목표	세부목표	추진전략
 누구나 함께 사는 균형발전도시 [키워드 : 도시주체, 교외]	토지이용 효율화	<ul style="list-style-type: none"> - 도시농촌 / 인근 도시간 연계협력 활성화
	자생장시대 도시 활력 제고	<ul style="list-style-type: none"> - 주변 지역과 상호 보완 할 수 있는 상생전략 마련
	함께 살기 좋은 균형발전도시	<ul style="list-style-type: none"> - 낙후된 평도상의 재형과 자족형 혁신도시의 균형발전 유도 - 혁신도시 2.0 단계별 사업 추진 및 혁신도시 정진의 확장 추진
 '말, 살, 삶'이 융합된 살기 좋은 경제도시 [키워드 : 산업, 경제]	광역철도를 활용한 도시교통체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> - KTX, 남부내륙고속철도(김천역세권) 등 철도교통 연계를 통한 집약적 도시 구조 형성
	창의와 혁신을 통한 미래 동력 확보 및 상생 동반성장 도모	<ul style="list-style-type: none"> - 노후산업 재생 및 융복합형 신산업공간 조성 - 농업발전 선도로 민형적 소득 유도 및 살기 좋은 농촌 만들기 - 유동·불우 선진화 산업생태시스템 구축
	지역맞춤형 일자리 창출	<ul style="list-style-type: none"> - 일자리가 넘쳐나는 김천 만들기
	이전공공기관과 연계한 산업클러스터 형성	<ul style="list-style-type: none"> - 드론 및 교통모빌리티 제4차산업에 따른 역거리 인프라 구축 - 자동차유닛 등 산업클러스터 형성으로 자족가능한 김천제조업 일자리 창출

(그림 3-4) 김천시 미래상 및 계획목표 · 추진전략



청암과 정릉을 가진 3대가 살아가는 김천



③ 도시지표 설정

1. 인구지표

1.1 기본방향

- 도시의 인구지표는 도시의 삶의 질과 관련하여 설정된 계획 목표와 기준에 비추어 수용할 수 있는 최대 인구로서 도시의 물리적 개발과 행정, 재정, 사회, 경제, 문화 등 제반 분야의 정책 방향을 결정하는 중요 지표
- 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5 에 따라 당초 도시기본계획의 단계별 최종연도 목표인구를 90% 이상을 달성하지 못한 시군의 경우 달성하지 못한 인구에 대해 일몰제를 적용하여 재검토
- 도시계획 수립의 기본적인 전제요소이며, 모든 도시계획사업 및 도시행정체계의 방향과 내용에 영향을 미치므로 기본적 척도로 합리적 산정
- 최근 10년간의 인구증가 추세와 관련 계획상의 지표, 가용토지자원과 인구 수용 능력, 환경 용량 등을 고려하여 목표연도 및 단계별 최종연도의 인구지표를 적정 규모로 산정
- 국토교통부의 「도시·군기본계획수립지침」의 기준에 적합한 인구지표 설정

1.2 전제조건

- 인구지표 설정은 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5의 규정에 적합하게 산정

(표 3-3-1) 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5

구분	내용
4-2-5 인구	<ul style="list-style-type: none"> • 최근 10년간의 인구증가 추세와 관련 상위계획상의 지표, 가용 토지자원과 인구수용 능력, 환경용량 등을 고려하여 목표연도 및 단계별 최종연도의 인구지표를 정함 • 목표연도 인구추계는 특별한 사유가 없는 한 해당 시군 도중합계추상 인구지표와 통계청 인구추계의 105퍼센트 이하로 하여야 한다. 다만, 성장형의 경우에는 승인요자가 판단하여 110퍼센트 이하로 할 수 있다. • 상주인구 추계는 원칙적으로 "모형에 의한 추정방법"을 기본으로 하여 "사회적 증가분에 의한 추정방법"은 보조적 수단으로 활용 • 성장모형에 의한 조상법을 사용할 경우에는 통계청의 해당 지역 인구증가율과 비교하여 합리성을 증명 • 단 "사회적 증가분에 의한 추정방법"을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 출생률 및 사망률을 고려하여 최근 5년간 전출인구비율을 반영하여 계상한다. <p>※ 모형에 의한 추정방법 : 성장모형에 의한 조상법 ※ 사회적 증가분 : 개발사업으로 인한 인구 증가 등</p>

1.3 인구 현황

1.3.1 인구추이 현황

- 2019년 김천시 인구는 143,229인으로 2010년 이후 최근 10년간 평균 인구증가율 0.10%로 인구 증가가 정체될 보이고 있으나 2019년 보합 추세에 있음
- 최근 인구증가는 읍곡동에서 큰 폭 발생하였으며, 이는 경북혁신도시 택지개발에 따른 인구 유입의 영향으로 분석됨
- 세대당 인구는 2010년 2.5인/세대에서 2019년 현재 2.2인/세대로 지속적으로 감소하고 있음

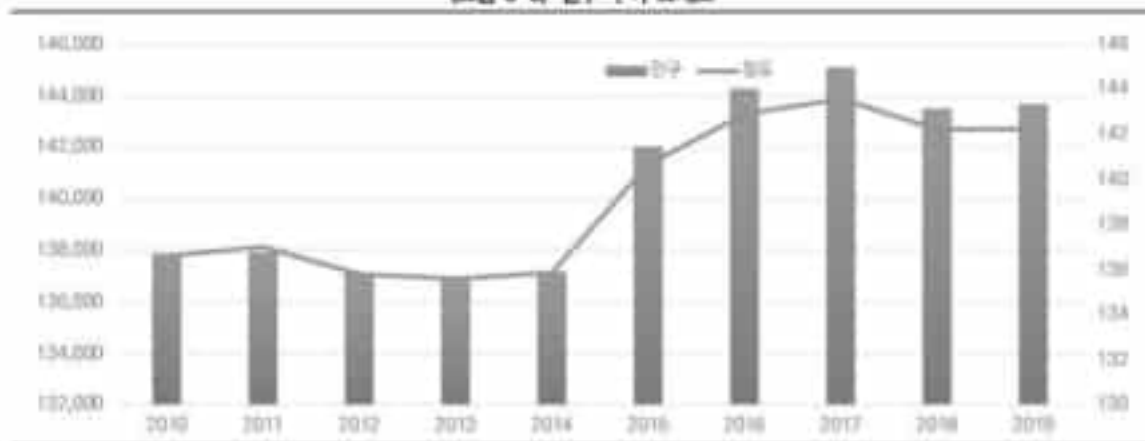
(표 3-3-2) 인구추이

(단위: 세대 인 % 인/세대 인/%)

구분	세대	인구			인구 증가율	세대당 인구	인구 밀도	비고
		계	남	여				
2010년	54,683	136,136	67,573	68,563	0.0	2.5	136.6	
2011년	55,334	136,185	67,528	68,657	0.1	2.0	137.0	
2012년	55,964	135,504	67,317	68,187	-0.6	2.4	135.8	
2013년	56,681	135,259	67,222	68,037	-0.1	2.4	135.6	
2014년	57,275	135,456	67,355	68,101	0.2	2.4	135.9	
2015년	60,757	140,132	70,004	70,128	3.6	2.3	140.7	
2016년	62,202	142,256	71,201	71,055	1.6	2.3	142.9	
2017년	63,360	142,908	71,556	71,352	0.5	2.3	143.6	
2018년	63,443	141,104	70,663	70,441	-1.1	2.2	142.2	
2019년	65,273	141,229	70,743	70,486	0.1	2.2	142.2	

※ 자료: 주민등록인구 현황, 통계청, 각 연도 외국인 세대 제외

(그림 3-5) 인구 추이 그래프



1.3.2 인구동태 현황

- 김천시 2019년말 출생아는 878명이며, 사망자수는 1,294명으로 사망자수가 출생자수보다 416명 더 많은 것으로 나타남

(표 3-3-3) 인구동태 추이

(단위: 인 %)

구분	출생			사망			자연 증가인구	자연 증가율
	계	남	여	계	남	여		
2010년	1,119	559	560	1,152	632	520	-33	-
2011년	1,076	549	527	1,154	614	540	-78	-136.4
2012년	1,154	585	569	1,167	588	579	-13	83.3
2013년	998	513	485	1,161	620	541	-163	-1,153.8
2014년	980	500	480	1,193	649	544	-213	-30.7
2015년	1,012	489	523	1,202	640	562	-190	10.8
2016년	1,123	590	533	1,203	637	566	-80	57.9
2017년	1,066	536	530	1,289	655	634	-223	-178.8
2018년	1,017	550	467	1,355	728	627	-338	-51.6
2019년	878	436	442	1,294	669	625	-416	-23.1

※ 자료: 주민등록인구 현황, 통계청, 각 연도

1.3.3 인구이동 현황

- 김천시의 인구이동은 2019년 기준 전입이 18,310인, 전출이 17,797인이며, 최근 5년간 꾸준히 인구유입이 이루어지고 있는 것으로 분석
- 순이동인구 추이를 살펴보면, 순이동인구의 등락이 반복된걸로 분석되었으며, 이는 혁신도시 개발사업으로 인한 인구이동에 따른 영향을 받은 것으로 분석됨

(표 3-3-4) 인구이동 현황

(단위: 인)

구분	총이동		시군내 이동	시군간(경상북도내) 이동		시도간 이동		순이동 (A-B)
	총전입(A)	총전출(B)		전입	전출	전입	전출	
2010년	16,397	17,039	7,720	3,200	3,632	5,477	5,687	-642
2011년	19,426	19,386	9,015	3,770	3,969	6,641	6,402	40
2012년	18,602	19,339	9,472	3,313	3,666	5,907	6,202	-647
2013년	17,533	17,693	8,218	3,496	3,636	5,819	5,840	-160
2014년	17,704	17,321	8,388	3,355	3,213	5,961	5,720	383
2015년	25,545	20,764	10,497	5,203	3,656	9,845	6,612	4,781
2016년	22,286	20,141	10,821	4,047	3,147	7,418	6,173	2,145
2017년	18,514	17,648	8,455	3,492	2,900	6,567	6,293	866
2018년	16,107	17,580	7,718	2,882	3,113	5,507	6,749	-1,473
2019년	18,310	17,797	8,384	3,399	2,939	6,527	6,474	513

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

1.3.4 1인가구, 고령화 가구

- 2019년 김천시 전체가구는 65,273가구로 1인가구 28.2%인 18,410가구가 있으며, 독거노인 가구는 12,483가구로 전체 가구의 19.1%를 차지하며 큰 폭으로 증가하는 추세
- 2000년부터 1인가구와, 독거노인가구 비율이 점점 증가하는 것으로 판단되며 1인가구시대와 고령화 사회를 보여주는 지표로 볼 수 있음

표 3-3-5) 1인가구, 고령화 가구 인구추이

(단위: 가구, %)

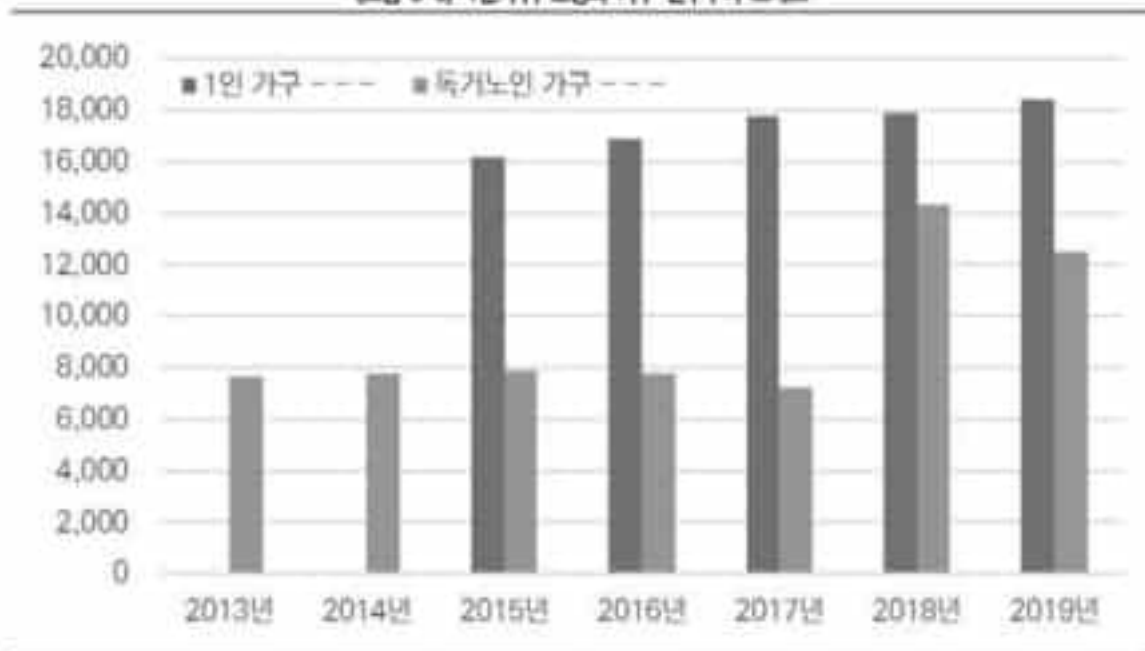
구분	일반 가구	1인 가구 ¹⁾	1인가구 비율	독거노인가구 ²⁾	독거노인가구 비율	비고
2010년	48,843	-	-	-	-	
2011년	48,992	-	-	-	-	
2012년	49,129	-	-	-	-	
2013년	49,267	-	-	7,648	15.5	
2014년	49,405	-	-	7,743	15.9	
2015년	49,544	16,151	32.6	7,857	15.9	
2016년	62,202	16,847	27.1	7,776	12.5	
2017년	63,360	17,774	28.1	7,246	11.4	
2018년	63,443	17,891	28.2	14,306	22.5	
2019년	65,273	18,410	28.2	12,483	19.1	

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

주1: 1인가구 2015년 자료부터 수록

주2: 독거노인가구 2013년 자료부터 수록

그림 3-6) 1인가구, 고령화 가구 인구추이 그래프



1.3.5 인구구조

- 2019년 기준 현재 남성이 50.1%, 여성이 49.9%로 남성이 여성보다 많은 것으로 조사됨
- 연령대별 인구 중 40~59세 사이의 인구가 남성, 여성 모두 많은 것으로 나타남
- 또한, 고령인구(65세이상)가 2019년 22.1%로 고령화 사회로 빠르게 진입하고 있음

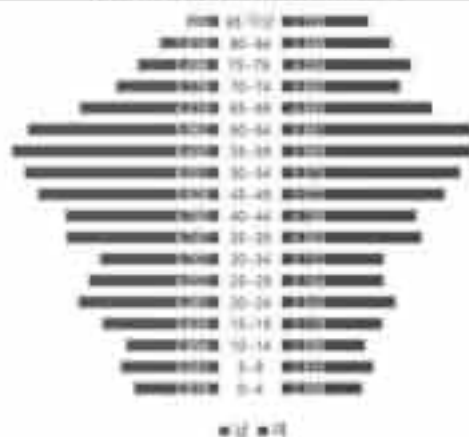
(표 3-3-6) 인구구조 현황

(단위 : 인 명)

구분	계		남		여		비고
	인구수	구성비	인구수	구성비	인구수	구성비	
계	141,229	100.0	70,743	50.1	70,486	49.9	
0-4세	5,116	3.6	2,618	1.9	2,498	1.8	
5-9세	5,876	4.2	3,041	2.2	2,835	2.0	
10-14세	5,484	3.9	2,894	2.1	2,590	1.8	
15-19세	6,754	4.8	3,636	2.6	3,119	2.2	
20-24세	7,926	5.6	4,361	3.1	3,545	2.5	
25-29세	7,216	5.1	4,052	2.9	3,164	2.2	
30-34세	6,859	4.9	3,707	2.6	3,152	2.2	
35-39세	9,110	6.5	4,747	3.4	4,363	3.1	
40-44세	8,968	6.4	4,780	3.4	4,188	3.0	
45-49세	10,700	7.6	5,628	4.0	5,072	3.6	
50-54세	11,626	8.2	6,061	4.3	5,575	4.0	
55-59세	12,419	8.8	6,450	4.6	5,969	4.2	
60-64세	11,923	8.4	5,992	4.2	5,961	4.2	
65-69세	9,004	6.4	4,319	3.1	4,685	3.3	
70-74세	6,858	4.9	3,178	2.3	3,680	2.6	
75-79세	6,500	4.6	2,496	1.8	4,004	2.8	
80-84세	5,204	3.7	1,818	1.3	3,386	2.4	
85세 이상	3,686	2.6	986	0.7	2,700	1.9	

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

(그림 3-7) 인구구조 현황 그래프



1.3.6 행정구역별 인구분포

- 김천시의 행정구역별 인구분포 현황은 혁신도시 택지개발지구 등이 진행된 율곡동과 김천 도심 내 위치한 대신동, 평화남산동에 가장 많은 인구가 거주하고 있는 것으로 나타남
- 인구밀도는 자산동이 5,299인/㎡로 가장 높고 대덕면, 부항면, 증산면이 30인/㎡ 이하의 낮은 인구밀도를 보이고 있음

(표 3-3-7) 행정구역별 인구분포 현황

(단위: 인, %, ㎡, 인/㎡)

구분	인구		면적		인구밀도
	인구수	구성비	면적	구성비	
합계	141,229	100.0	1,009.8	100.0	142.2
아모읍	7,309	5.2	53.2	5.3	140.1
봉소면	3,037	2.2	45.4	4.5	67.7
남면	3,249	2.3	66.4	6.6	50.0
개령면	2,609	1.9	27.8	2.8	95.4
김문면	3,436	2.4	59.4	5.9	59.6
어모면	4,219	3.0	65.4	6.5	66.7
봉산면	3,306	2.3	56.4	5.6	60.1
대항면	3,600	2.6	66.4	6.6	54.7
감천면	2,017	1.4	27.5	2.7	74.5
조마면	2,296	1.6	71.0	7.0	33.6
구상면	2,913	2.1	95.4	9.5	30.7
지례면	1,626	1.2	54.2	5.4	31.3
부항면	1,317	0.9	83.0	8.2	15.9
대덕면	2,198	1.6	98.4	9.7	22.6
증산면	1,084	0.8	75.5	7.5	14.5
자산동	6,900	5.0	1.3	0.1	5,298.5
평화남산동	7,995	5.7	2.3	0.2	3,509.6
양금동	4,116	2.9	9.2	0.9	447.4
대신동	24,688	17.5	23.4	2.3	1,053.4
대곡동	20,528	14.5	13.9	1.4	1,484.7
자좌동	10,896	7.7	10.0	1.0	1,102.2
율곡동	21,811	15.4	4.3	0.4	5,074.5

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 2020. 외국인 미포함

1.4 인구 추정

1.4.1 자연적 증가에 의한 인구 추정(생잔모형에 의한 조성법)

■ 산정기준

- 생잔모형에 의한 조성법은 인구의 전·출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가만 계산
- 5년간 출생아수를 산출하여 성비에 따라 남자와 여자로 구분하고 각 연령계급별로 사망 확률을 곱하여 장래인구를 추계

(표 3-3-6) 장래 남녀 성비

(단위 : 약100명당, %)

구분	2021-2025년	2026-2030년	2031-2035년	2036-2040년	2041-2045년
출생성비	103.0	103.4	103.6	103.7	103.4
남성	50.7%	50.8%	50.9%	50.9%	50.8%
여성	49.3%	49.2%	49.1%	49.1%	49.2%

※ 자료 : 장래인구추계 시도연(2017년 기준), 통계청, 경상북도 남녀성비

(표 3-3-9) 장래 유아 성비

(단위 : 인, %)

구분	-2020년	2021-2025년	2026-2030년	2031-2035년	2036-2040년
0-4 전체	386,165	362,071	366,201	374,641	340,154
남	198,786	186,825	188,877	193,214	175,426
여	187,379	175,246	177,324	181,427	164,728
남아비율	51.5	51.6	51.6	51.6	51.6
여아비율	48.5	48.4	48.4	48.4	48.4

※ 자료 : 장래인구추계 시도연(2017년 기준), 통계청, 성 및 5세 계급별 인구 재작성

■ 장래출산율 전망

- 장래 출산율은 시도별 장래인구추계의 경상북도 출산율 전망치를 사용

(표 3-3-10) 경상북도 가임여성 천명당 출산율 (2020-2045) (계속)

구분	-2020년	2021-2025년	2026-2030년	2031-2035년	2036-2040년
15세	0.00002	0.00007	0.00011	0.00011	0.00011
16세	0.00005	0.00016	0.00024	0.00024	0.00024
17세	0.00013	0.00033	0.00048	0.00048	0.00048
18세	0.00030	0.00065	0.00090	0.00090	0.00090
19세	0.00067	0.00124	0.00166	0.00166	0.00166
20세	0.00141	0.00229	0.00294	0.00294	0.00294
21세	0.00278	0.00406	0.00504	0.00504	0.00504
22세	0.00520	0.00694	0.00833	0.00833	0.00833

※ 자료 : 장래인구추계 시도연(2017년 기준), 통계청, 경상북도 모의 연령별 출산율

(표 3-3-10) 경상북도 가입여성 천명당 출산율 (2020-2045)

구분	-2020년	2021-2025년	2026-2030년	2031-2035년	2036-2040년
23세	0.00916	0.01139	0.01330	0.01330	0.01330
24세	0.01524	0.01792	0.02044	0.02044	0.02044
25세	0.02391	0.02699	0.03021	0.03021	0.03021
26세	0.03538	0.03882	0.04287	0.04287	0.04287
27세	0.04936	0.05309	0.05830	0.05830	0.05830
28세	0.06491	0.06938	0.07586	0.07586	0.07586
29세	0.08045	0.08620	0.09411	0.09426	0.09426
30세	0.09398	0.10168	0.11132	0.11164	0.11164
31세	0.10346	0.11271	0.12417	0.12580	0.12580
32세	0.10734	0.11727	0.12998	0.13462	0.13462
33세	0.10494	0.11421	0.12710	0.13652	0.13652
34세	0.09667	0.10492	0.11700	0.12842	0.13096
35세	0.08385	0.09135	0.10205	0.11338	0.11857
36세	0.06844	0.07458	0.08332	0.09071	0.10107
37세	0.05248	0.05726	0.06392	0.07252	0.08088
38세	0.03774	0.04129	0.04606	0.05249	0.06055
39세	0.02540	0.02824	0.03160	0.03578	0.04098
40세	0.01594	0.01798	0.02017	0.02266	0.02575
41세	0.00831	0.01077	0.01215	0.01343	0.01501
42세	0.00504	0.00690	0.00865	0.00976	0.01081
43세	0.00252	0.00336	0.00433	0.00559	0.00690
44세	0.00117	0.00156	0.00215	0.00281	0.00352
45세	0.00050	0.00060	0.00081	0.00104	0.00138
46세	0.00019	0.00020	0.00024	0.00024	0.00025
47세	0.00007	0.00007	0.00007	0.00007	0.00008
48세	0.00002	0.00003	0.00003	0.00003	0.00003
49세	0.00001	0.00001	0.00002	0.00001	0.00001

※ 자료 : 장래인구추계 시도연(2017년 기준), 통계청, 경상북도 모의 연령별 출산율

장래 생산을 전망

- 시도별 장래인구추계의 사망률을 이용한 장래 생산을 전망

(표 3-3-11) 경상북도 장래 생산율(1-사망률) (계속)

경비	2021-2025년		2026-2030년		2031-2035년		2036-2040년		2041-2045년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0세	0.99822	0.99858	0.99866	0.99882	0.99900	0.99920	0.99921	0.99937	0.99939	0.99951
1-4세	0.99949	0.99949	0.99963	0.99962	0.99973	0.99973	0.99979	0.99979	0.99984	0.99984
5-9세	0.99964	0.99973	0.99974	0.99980	0.99981	0.99986	0.99986	0.99989	0.99989	0.99992
10-14세	0.99968	0.99954	0.99968	0.99973	0.99976	0.99980	0.99981	0.99984	0.99986	0.99988
15-19세	0.99887	0.99934	0.99919	0.99947	0.99937	0.99959	0.99949	0.99967	0.99959	0.99974
20-24세	0.99845	0.99891	0.99876	0.99913	0.99902	0.99931	0.99920	0.99944	0.99935	0.99954
25-29세	0.99750	0.99847	0.99796	0.99874	0.99835	0.99898	0.99852	0.99916	0.99887	0.99930

※ 자료 : 장래인구추계 시도연(2017년 기준), 통계청, 2019

(표 3-3-11) 경상북도 장래 생산율(1-사망률)

연령	2021-2025년		2026-2030년		2031-2035년		2036-2040년		2041-2045년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
30-34세	0.99693	0.99817	0.99746	0.99847	0.99791	0.99875	0.99824	0.99895	0.99854	0.99912
35-39세	0.99628	0.99779	0.99605	0.99814	0.99672	0.99846	0.99722	0.99870	0.99767	0.99890
40-44세	0.99265	0.99667	0.99384	0.99719	0.99488	0.99767	0.99666	0.99803	0.99635	0.99834
45-49세	0.98873	0.99508	0.99049	0.99582	0.99204	0.99651	0.99321	0.99703	0.99428	0.99749
50-54세	0.98205	0.99422	0.98478	0.99507	0.98723	0.99587	0.98808	0.99648	0.99077	0.99702
55-59세	0.97445	0.99170	0.97835	0.99293	0.98184	0.99408	0.98447	0.99496	0.98689	0.99573
60-64세	0.96412	0.98852	0.96953	0.99021	0.97438	0.99179	0.97805	0.99300	0.98144	0.99406
65-69세	0.94645	0.97949	0.96400	0.98231	0.96087	0.98500	0.96615	0.98708	0.97109	0.98893
70-74세	0.91149	0.96132	0.92175	0.96575	0.93138	0.97008	0.93603	0.97355	0.94635	0.97668
75-79세	0.82123	0.91472	0.83775	0.92267	0.85373	0.93069	0.86682	0.93726	0.87970	0.94335
80-84세	0.65390	0.81649	0.71376	0.82881	0.73364	0.84160	0.75057	0.85251	0.76754	0.86277
85-89세	0.51076	0.63743	0.52948	0.65236	0.54881	0.66834	0.56597	0.68256	0.58338	0.69602
90-94세	0.31522	0.41883	0.32838	0.43142	0.34226	0.44520	0.35499	0.45793	0.36794	0.46990
95-99세	0.15873	0.22254	0.16541	0.22988	0.17251	0.23798	0.17923	0.24575	0.18665	0.25271
100세 이상	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000

* 자료 : 장래인구추계 시도연(2017년 기준, 통계청, 2019)

■ 조성법에 의한 자연적 증가인구 추정

- 자연적 증가인구는 전년도 연령별 인구수에 사망률과 출산율을 고려하여 산정

(표 3-3-12) 자연적 증가인구 추정 (계속)

(단위 : 인)

구분	2025년			2030년			2035년			2040년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
총 계	140,404	70,115	70,289	137,667	68,964	68,703	134,764	67,748	67,016	131,245	66,123	65,122
0-4세	3,833	1,945	1,888	3,939	2,002	1,937	4,406	2,241	2,165	4,366	2,222	2,144
5-9세	5,114	2,617	2,497	3,831	1,944	1,887	3,937	2,001	1,936	4,406	2,241	2,165
10-14세	5,874	3,040	2,834	5,113	2,616	2,497	3,831	1,944	1,887	3,937	2,001	1,936
15-19세	5,482	2,893	2,589	5,872	3,039	2,833	5,112	2,615	2,497	3,831	1,944	1,887
20-24세	6,748	3,631	3,117	5,479	2,891	2,588	5,869	3,037	2,832	5,110	2,614	2,496
25-29세	7,915	4,374	3,541	6,740	3,626	3,114	5,474	2,898	2,586	5,865	3,035	2,830
30-34세	7,201	4,042	3,159	7,902	4,365	3,537	6,731	3,620	3,111	5,468	2,884	2,584
35-39세	6,842	3,696	3,146	7,186	4,032	3,154	7,889	4,356	3,533	6,722	3,614	3,108
40-44세	9,078	4,725	4,353	6,821	3,681	3,140	7,168	4,019	3,149	7,872	4,344	3,528
45-49세	8,919	4,745	4,174	9,037	4,696	4,341	6,795	3,652	3,133	7,145	4,002	3,143
50-54세	10,612	5,565	5,047	8,857	4,700	4,157	8,965	4,659	4,326	6,761	3,637	3,124
55-59세	11,485	5,942	5,543	10,502	5,480	5,022	8,780	4,640	4,140	8,919	4,608	4,311
60-64세	12,204	6,285	5,919	11,317	5,813	5,504	10,372	5,380	4,992	8,687	4,568	4,119

〈표 3-3-12〉 자연적 증가인구 추정

(단위 : 인)

구분	2025년			2030년			2035년			2040년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
65-69세	11,641	5,748	5,893	11,954	6,093	5,861	11,123	5,664	5,459	10,219	5,262	4,957
70-74세	8,677	4,088	4,589	11,273	5,484	5,789	11,628	5,855	5,773	10,860	5,472	5,388
75-79세	6,435	2,897	3,538	8,200	3,768	4,432	10,724	5,108	5,616	11,118	5,498	5,620
80-84세	5,713	2,050	3,663	5,691	2,427	3,264	7,342	3,217	4,125	9,692	4,428	5,264
85-89세	4,027	1,262	2,765	4,499	1,463	3,036	4,528	1,781	2,747	5,902	2,415	3,517
90-94세	2,225	504	1,721	2,472	668	1,804	2,832	803	2,029	2,883	1,008	1,875
95-99세	340	61	279	908	166	742	1,032	229	803	1,214	285	929
100세이상	39	5	34	74	10	64	206	29	177	238	41	197

- 각 단계별 목표연도의 인구를 추정한 결과, 2040년 자연적 증가인구는 131,245인으로 추정됨

〈표 3-3-13〉 자연적 증가에 의한 인구 추정

(단위 : 인)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
생진모형조성법	140,404	137,667	134,764	131,245

III 통계청 인구증가율과의 비교검토 (2017~2037)

- 통계청의 시도별 장래 인구추계(2017년 기준) 분석결과에 따르면, 전국 총인구는 2019년 대비 2037년 증가율은 -3.35%로 조사되었으며, 같은 기간 시도별 인구추계상 경상북도의 인구증가율은 -6.23%로 조사됨
- 조성법에 의해 산정된 김천시의 인구증가 비율은 6.38%로 같은 기간 전국의 인구 증가율 보다 높으며, 경상북도의 인구증가율 -6.23%에 비해 상당히 높은 수치로 분석됨

〈표 3-3-14〉 인구성장 가령별 총인구 (2017~2037)

(단위 : 천인 %)

지역	2019년	2025년	2030년	2035년	2037년	2019년 대비 2037년	
						증감	증가율
전국	51,849	52,019	51,863	51,244	50,110	-1,739	-0.17
경상북도	2,665	2,616	2,590	2,555	2,499	-166	-0.32
김천시	139	143	147	149	150	11	+0.39

※ 자료 : 경상북도시군장래인구추계(2017년 기준), 통계청, 2019

III 통계청 인구증가율과의 비교검토 (2020~2040)

- 통계청의 시도별 장래 인구추계(2020년 기준) 분석결과에 따르면, 전국 총인구는 2020년 대비 2040년 증가율은 -0.17%로 조사되었으며, 같은 기간 시도별 인구추계상 경상북도의 연평균 인구증가율은 -0.41%로 조사됨

- 조성법에 의해 산정된 김천시의 자연적 인구증가 비율은 0.56%로 같은 기간 전국의 인구증가율보다 높으며, 경상북도의 인구증가율 -0.41%에 비해 높은 수치로 분석됨

(표 3-3-15) 인구성장 가정별 총인구 (2025-2040)

(단위: 천인, %)

지역	2019년	2025년	2030년	2035년	2040년	2020년 대비 2040년	
						증감	증가율
전국	51,836	51,684	51,305	50,824	50,059	-1,777	-0.17
경상북도	2,651	2,596	2,552	2,504	2,441	-210	-0.41
김천시	139	139	139	137	134	-5	-0.18

* 자료: 경상북도 시군 장래인구추계(2020년 기준), 통계청, 2022.12.

1.4.2 외부유출인구 산정

- 「도시·군기본계획수립지침」에 의해 생산법에 의한 자연적 증가인구 추정과 사회적 증가인구 추정을 통한 계획인구 추정시 최근 5년간 전출인구 비율을 자연적 증가인구에 계상하여 반영토록 규정
- 생산모형에 의한 자연적 증가인구 추정에 대한 최근 5년간 전출인구비율을 반영한 결과, 김천시의 2040년 전출인구는 8,793인으로 산정됨

(표 3-3-16) 최근 5년간 김천시 전출인구 현황

(단위: 인, %)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비고
총인구	141,987	144,254	145,068	143,480	143,620	
전출인구	10,267	9,320	9,193	9,862	9,413	
전출비율	7.2	6.5	6.3	6.9	6.6	평균 6.7%

* 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 2020. 전출인구는 시군간 이동 및 시도간 이동 상황에 한하여 반영

(표 3-3-17) 2040년 김천시 외부유출인구

(단위: 인)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
자연적 증가인구	140,404	137,667	134,764	131,245	
외부유출인구	9,407	9,224	9,029	8,793	

1.4.3 외국인 인구

- 외국인인구는 경상북도 도시·군기본계획 타 시·군 사례 및 기본계획 관련 수립 가이드라인에서 제시된 산정방식 적용
- 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측하되, 5개 이상의 함수식으로 검토하고 신뢰도 상위 3개 모형 함수의 산술평균값을 적용

- 과거추세 분석 기간은 기준 연도부터 직전 3년간 분석
- 외국인인구 기준값은 김천시 통계연보 상 외국인 인구를 적용

(표 3-3-18) 외국인 인구 현황

(단위: 인)

구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
외국인 인구	1,701	1,735	1,548	1,509	1,702	1,855	1,998	2,160	2,376	2,391

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

(표 3-3-19) 외국인 인구 산정 결과

(단위: 인 %)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년	적합도
등차급수	3,177	3,832	4,487	5,142	1,6472
등비급수	3,424	4,619	6,230	8,403	1,8362
로지스틱모형	3,417	3,762	3,908	3,965	2,2567
최소자승	3,278	3,975	4,673	5,370	1,6468
쿤베르츠모형	3,079	3,431	3,655	3,794	1,6410
수정지수합수	2,960	3,266	3,487	3,642	1,6092
상위 3개 평균	3,102	3,557	3,938	4,269	1,6435

※ 주: 적합도 검증은 절대백분율 오차평균(MAPE) 방식 적용

- 신뢰도 상위 3개 모형 함수식의 산술 평균값을 적용한 2040년 외국인 인구는 4,269인으로 산정됨

(표 3-3-20) 외국인 인구

(단위: 인)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
외국인 인구	3,102	3,557	3,938	4,269

1.4.4 사회적 증가에 의한 인구 추정

III 산정기준

- 사회적 증가인구 산정을 위한 근거 및 규정은 「도시군기본계획수립지침」의 기준 및 지표를 적용
- 개발사업은 개발사업계획서 및 주택건설사업 승인 고시된 계획과 그에 준하는 시 추진 및 정책사업 기반으로 인구 추정
- 기준 인구는 주택건설사업 승인 고시된 계획인구 및 세대수 적용
- 계획세대는 김천시 통계연보 상의 세대원수 2.2인 적용
- 기혼율은 「경상북도사회조사보고서, 2021년 기준」 김천시 기혼율 58.4% 적용
- 부양인구 산정은 세대당인구 2.2인 대비 기준인구 1.0인을 고려하여 1.2인으로 적용
- 서비스유발율은 김천시 사례 및 대구 경북권 및 타시·군 지표를 고려하여 30% 적용

(표 3-3-21) 인구추정 산정 기준

구분		산정 기준
기준 세대0	택지개발사업	· 개발사업계획서 및 주택건설사업 승인 고시된 계획과 그에 준하는 시 추진 및 청책사업
	도시개발사업	
	주택건설사업	
	산업단지조성	
계획세대	· 2.2인(김천시 통계연보 상 세대당 인구)	
기준율	· 58.4%(경상북도사회조사보고서 2021년 기준, 김천시 기준율)	
부양인구	· 1.2인(김천시 통계연보 상 세대당인구 2.2인 - 기준인구 1.0인)	
서비스유발율	· 30%(대구 경락권 및 타사군 사례 등을 고려)	

외부유입률

- 외부에서 유입되는 인구 비율은 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5 인구 부문에서 제시한 순유입률(전입-전출)을 적용하여 객관적인 외부유입률 추이를 반영

(표 3-3-22) 김천시 인구가동

(단위: 인 %)

구분	시점	총전입	시군간전입	시도간전입	외부유입률	비고
총전입	2010년	16,397	3,200	5,477	52.9	
	2011년	19,426	3,770	6,641	53.6	
	2012년	18,692	3,313	5,907	49.3	
	2013년	17,533	3,496	5,819	53.1	
	2014년	17,704	3,355	5,961	52.6	
	2015년	25,545	5,203	9,845	58.9	
	2016년	22,286	4,047	7,418	51.4	
	2017년	18,514	3,492	6,567	54.3	
	2018년	16,107	2,882	5,507	52.1	
	2019년	18,310	3,399	6,527	54.2	
평균					53.3	

※ 자료: 주민등록인구 인구가동, 통계청(행정안전부), 각 연도 - 김천시

(표 3-3-23) 율곡동(혁신도시) 인구가동

(단위: 인 %)

항목	시점	총전입	총전출	순이동	시도내 이동		시도간 이동		외부 유입률
					시군구간 전입	시군구간 전출	전입	전출	
율곡동 총전입	2014년	1,637	228	1,409	203	36	598	99	48.9
	2015년	7,786	712	7,074	1,213	113	3,043	332	54.7
	2016년	8,410	1,618	6,792	1,453	244	2,510	835	47.1
	2017년	5,265	2,395	2,870	863	402	1,909	1,186	52.6
	2018년	4,045	2,768	1,277	655	423	1,626	1,617	56.4
	2019년	3,383	3,071	312	667	507	1,520	1,570	64.6
평균									54.1

※ 자료: 국외인구가동통계유연동별 이동경계별 이동자수, 통계청, 각 연도
주: 2014년 율곡동 신설로 이전 인구가동 자료 없음

- 주거단지 개발사업은 김천시에서 최근 5년간 준공된 주거단지 6개 단지의 주민등록 전입현황을 토대로 외부유입률 산정

(표 3-3-24) 주거단지 주민등록 전입 현황 (단위 : 인, %)

아파트명	세대수	행정동	총전입	시군간전입	시도간전입	외부유입률
영무예다움2차	296	율곡동	150	24	52	50.7
LH천년나무2단지	783	율곡동	1,013	104	407	48.0
LH천년나무3단지	488	율곡동	259	26	103	49.8
힐스테이트율곡	1,119	율곡동	3,535	468	1,456	54.4
한신더휴퍼리움	811	율곡동	371	0	174	46.9
골드클래스	512	율곡동	468	72	150	47.4
산술평균						49.5

※ 자료 : 김천시 읍면동 행정복지센터-주거단지별 전입현황, 김천시

- 외부유입률은 김천시 주민등록인구 인구이동 53.3%, 혁신도시(율곡동) 인구이동 54.1%, 주거단지의 주민등록 현황 49.5%의 산술평균 52.3%으로 적용하였음
- 산업단지 개발사업의 외부유입률은 김천시 내 일반산업단지 2-3단계 내 운영중인 16개 기업의 산업단지 종사자 830명을 대상으로 설문조사를 진행하였음

(표 3-3-25) 산업단지 설문조사 외부유입률 결과 (단위 : 인, %)

기업명	총입원수	실원수	외부전입	김천시 전입의사	외부유입률	신뢰도수준 ¹⁾
16개소	830	648	293	104	61.3	263
한국에스엠타워	225	201	106	21	63.2	
㈜재침	118	112	53	20	65.2	
일성기계공업㈜ 김천공장	50	27	3	4	25.9	
동원테크놀러지㈜	32	32	13	6	59.4	
주식회사 코디	45	43	24	1	58.1	
㈜디원텍스트	116	53	25	7	60.4	
주식회사 본델	49	41	22	2	58.5	
㈜대우하이원사시	43	34	14	3	50.0	
㈜성오강관	37	21	8	1	42.9	
주식회사 다솔	5	5	1	4	100.0	
㈜영진에코하이바	25	12	4	6	83.3	
㈜지크론	10	10	2	5	70.0	
주식회사 미래인더스트리	24	15	2	7	60.0	
㈜케이디컴	23	23	8	15	100.0	
㈜유성	20	11	5	1	54.5	
농업회사법인 엠에스푸드㈜	8	8	3	1	50.0	

※ 자료 : D.J.Luck, H.G.Wales & D.A.Taylor, Marketing Research, Englewood Cliffs, N.J.: Prentice-Hall, Inc., 1970, pp. 611-612를 정대연, 『사회통계학』, 백산서당, 1994, p.66에서 개인용

※ 주1 : 설문자의 830명 중 신뢰수준 95% 일 때 263명 이상 응답 필요

- 산업단지 설문결과 648명 응답 중 김천시 외부에서 전입하여 살고 있으며 전입의사가 있는 종사자 비율은 61.3%로 산정되었으며, 산업단지 외부유입률로 61.3% 적용

(표 3-3-26) 김천시 개발사업 유형별 외부유입률

(단위 : %)

구분	택지개발	도시개발	주택건설	산업단지
김천시	52.3	52.3	52.3	61.4

■ 택지개발사업

- 사업성격을 기준으로 외부유입률을 적용한 결과, 9,029인으로 산정됨

(표 3-3-27) 택지개발사업

(단위 : 세대 인 %)

구분	지구명	계획세대	계획인구(A)	외부유입률(B)	외부유입인구 ¹⁾
합계		6,936	17,265	52.3	9,029
택지 개발	경북혁신도시	2,159	4,844	52.3	2,533
	송산혁신지구	4,777	12,421	52.3	6,496

※ 주1 : 외부유입인구 = (A) × (B)

■ 도시개발사업

- 사업성격을 기준으로 외부유입률을 적용한 결과, 10,156인으로 산정됨

(표 3-3-28) 도시개발사업

(단위 : 세대 인 %)

구분	지구명	계획세대	계획인구(A)	외부유입률(B)	외부유입인구 ¹⁾
합계		8,572	19,419	52.3	10,156
도시 개발	문명지구	4,099	10,248	52.3	5,360
	대신지구	4,473	9,171	52.3	4,796

※ 주1 : 외부유입인구 = (A) × (B)

■ 주택건설사업

- 사업성격을 기준으로 외부유입률을 적용한 결과, 2,230인으로 산정됨

(표 3-3-29) 주택건설사업

(단위 : 세대 인 %)

구분	지구명	계획세대	계획인구(A)	외부유입률(B)	외부유입인구 ¹⁾
합계		1,938	4,264	52.3	2,230
주택 건설	김천이모스마트시티1단지	465	1,023	52.3	535
	김천이모스마트시티2단지	495	1,089	52.3	570
	어오름테라스유	176	387	52.3	202
	김천명화행복주택	99	218	52.3	114
	부곡동 공동주택 신축공사	703	1,547	52.3	809

※ 주1 : 외부유입인구 = (A) × (B)

III 산업단지조성사업

- 사업성격을 기준으로 외부유입률을 적용한 결과, 11,925인으로 산정됨

【표 3-3-30】 산업단지조성사업

(단위: 천명, 명, 인 %)

구분	지구명	산업시설 용지(A)	면단위 (B)	계획인구 (C)	외부 유입률(D)	외부 유입인구(E)	부양 인구(F)	서비스 인구(G)	총 유입인구 [※]
합계		1,870	5.2	9,773	61.3	5,960	4,177	1,788	11,925
산업 단지 ¹⁾	일반산업단지 3단계	786	5.2	4,087	61.3	2,505	1,756	752	5,013
	일반산업단지 4단계	912	5.2	4,742	61.3	2,907	2,037	872	5,816
	자동차서비스복합단지	172	5.2	894	61.3	548	384	164	1,096

※ 주1: 향후 사업계획 및 실시계획에 따라 변경 될 수 있음

※ 주2: 총유입인구 = E) = (A) × (B) × (C) + (D) = (E) × 계획을 58.4% × 부양인구 1.2인 + E) = (E) × 서비스인구를 30%

1.4.5 주간활동인구

- 주간활동인구는 상주(야간)인구에 통근·통학으로 타지역으로부터 유입된 인구를 더해 타지역으로 유출되는 인구를 제외하여 산정
 - 주간활동인구 : 상주인구 + 유입인구 - 유출인구
 - 주간인구지수 : 주간인구 ÷ 상주인구
- 통근·통학자는 “인구주택총조사(통계청)”의 “주간인구” 자료를 활용하여 유입과 유출을 추정
- 최근 10년간 김천시 통근·통학자를 고려한 주간활동인구는 주간인구 대비 평균 100.7% 수준임
- 김천시 외부로 통근·통학하는 인구가 관내로 유입하는 인구보다 낮은 것으로 분석

【표 3-3-31】 김천시 주간활동인구

(단위: 인 %)

구분	상주인구	통근·통학인구			주간활동 인구	주간활동 인구지수	평균
		순유입	유입	유출			
2005년	131,179	-1,578	5,730	7,308	131,601	98.82	100.7
2010년	125,534	-96	5,702	5,798	125,438	99.99	
2015년	134,996	3,378	10,850	7,472	138,374	102.50	
2020년	136,356	2,194	8,558	6,364	138,550	101.60	

※ 자료: 주간 인구, 통계청-인구총조사, 각 연도

III 주간활동인구 전망

- 주간활동인구지수는 기정 도시기본계획 지표(110%) 및 과거추이를 고려시 평균수치보단 증가하고 있는 김천시의 주간활동 인구지수를 고려하여 105%인 168,000인으로 산정

1.4.6 인가지표 설정

- 생산모형 조성법에 사회적 증가인구를 더하여 2040년 김천시 인가지표를 16만명으로 설정함

(표 3-3-32) 목표연도 인구 지표

(단위 : 인)

구분	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)
계획인구	141,000	150,000	156,000	160,000
추정인구	140,971	150,418	156,481	160,061
생산모형 조성법(내국인)	140,404	137,667	134,764	131,245
외국인인구	3,102	3,567	3,938	4,269
외부유출인구	9,407	9,224	9,029	8,793
사회적 증가인구	6,872	18,418	26,808	33,340
택지개발사업	2,533	3,637	6,084	9,029
도시개발사업	-	4,153	6,569	10,156
주택건설사업	2,230	2,230	2,230	2,230
산업단지조성사업	2,109	8,398	11,925	11,925

1.4.7 인구구조 전망

- 2019년 김천시 인구구조를 살펴보면 14세 이하 인구가 11.6%, 15세~64세 인구가 66.2%, 65세 인구가 22.1%로 초고령화 도시임

(표 3-3-33) 2019년 김천시 인구구조

(단위 : 인)

2019년	총인구		14세 이하		15-64세 이하		65세 이상	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
총인구	141,229	100.0	16,476	11.7	93,501	66.2	31,252	22.1

- 2040년 김천시 인구구조는 14세 이하 인구가 9.2%, 15세~64세 인구가 53.3%, 65세 인구가 37.5%로 초고령사회로 전망되며, 부양률이 87%를 상회할 것으로 분석됨
 - 고령화사회 : 65세 이상 인구가 총인구의 7% 이상
 - 고령사회 : 65세 이상 인구가 총인구의 14% 이상
 - 초고령사회 : 65세 이상 인구가 총인구의 20% 이상
 - 부양률 = (65세 이상 인구 + 14세 이하 인구) ÷ 15-64세 이하 인구

(표 3-3-34) 자연중가 인구구조 전망

(단위 : 인)

구분		2025년	2030년	2035년	2040년
총인구	인구	140,404	137,667	134,764	131,245
	구성비	100.0	100.0	100.0	100.0
14세 이하	인구	14,821	12,883	12,174	12,709
	구성비	10.6	9.4	9.0	9.7
15세-64세 이하	인구	88,486	79,713	73,175	66,380
	구성비	61.6	57.9	54.3	50.6
65세 이상	인구	39,097	45,071	49,415	52,156
	구성비	27.9	32.7	36.7	39.7

(표 3-3-35) 단계별 인구구조 전망

(단위 : 인)

구분		2025년	2030년	2035년	2040년
총인구	인구	140,971	150,418	156,481	160,061
	구성비	100.0	100.0	100.0	100.0
14세 이하	인구	14,570	13,938	14,027	14,863
	구성비	10.3	9.3	9.0	9.3
15세-64세 이하	인구	88,305	91,122	89,775	88,045
	구성비	62.6	60.6	57.4	55.0
65세 이상	인구	38,096	45,359	52,679	57,153
	구성비	27.0	30.2	33.7	35.7

4 경제지표

1. 경제규모

1.1 지역총생산 및 1인당 지역총생산

- 2019년 경상북도 전체의 지역내총생산(당해년가격)은 약 107조원으로 연평균 2.3%의 점진적 증가추세를 보이고 있음
- 2019년도 김천시의 지역내총생산(당해년가격)은 약 5조원으로 연평균 4.8%의 점진적 증가 추세를 보이고 있음
- 2019년도 기준 경상북도 내 김천시의 지역내총생산 비중은 5.1%로 2015년도 기준 4.5% 보다 다소 증가함

(표 3-4-1) 김천시 지역내총생산 추계

(단위 : 십억원, %)

구분	지역총생산(당해년가격)			증가율	
	경상북도	김천시		경상북도	김천시
		비중			
2015년	94,967.7	4,254.5	4.5	-	-
2016년	99,361.0	4,624.9	4.7	4.6	8.7
2017년	110,027.7	5,287.6	4.6	9.7	12.5
2018년	108,782.6	5,528.1	5.1	-1.1	4.6
2019년	106,805.5	5,434.5	5.1	-1.8	-1.7
연평균	103,990.9	5,025.9	4.8	2.3	4.8

※ 자료 : 경상북도 통계연보, 경상북도, 각 연도

- 2019년도 김천시 1인당 생산수준은 3,885만원으로 경상북도 4,003만원보다 낮음

(표 3-4-2) 김천시 1인당 생산수준

(단위 : 십억원 인, 만원, %)

구분	2019년 지역내총생산	2019년 인구	1인당 지역총생산	경상북도내 총생산액 비율
경상북도	106,805.5	2,723,965	4,003	5.3
김천시	5,434.5	143,620.0	3,885	5.1

※ 자료 : 경상북도 통계연보, 경상북도, 각 연도

1.2 도시경제규모 전망

- 최근 김천시의 지역총생산 증가추세를 고려하여, 장래 지역총생산 추정하였음
 - 연평균 증가율을 적용하여 장래 지표 추정

(표 3-4-3) 김천시 GRDP 장기 전망

(단위 : 십억 원, 인 만명)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
지역내총생산	7,199.9	6,517.1	7,815.3	9,372.2
총인구	141,000	150,000	156,000	160,000
1인당 총생산	4,622.0	5,210.2	6,007.8	7,024.5

2. 경제활동인구

2.1 경상북도 경제활동 현황

- 경상북도 인구의 최근 5년간 연평균증가율은 -0.26%로 전국 평균인 0.16%에 비해 낮은 수준의 감소추세를 보이고 있음
- 경상북도 내 15세 이상 인구는 2015년 2,279천인에서 2019년 2,318천인으로 39천인이 증가하여 연평균 0.43%의 증가율을 보이고 있음
- 경제활동 인구는 2015년 1,457천인에서 2019년 1,488천인으로 31천인이 증가하였고, 연평균 0.53%의 증가율을 보이고 있으며, 취업인구는 점진적으로 증가하여 2015년 1,412천인에서 2019년 1,430천인으로 증가
- 경제활동 참가율 및 고용율의 연평균 증가율은 각각 0.12%, -0.12%를 나타내고 있음

(표 3-4-4) 경상북도 경제활동인구 현황

(단위 : 천인, %)

구분	인구	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	경제활동 참가율	고용률
2015년	2,753	2,279	1,457	1,412	63.9	62.0
2016년	2,752	2,313	1,490	1,443	64.1	62.1
2017년	2,745	2,316	1,488	1,447	64.2	62.5
2018년	2,734	2,316	1,488	1,427	64.2	61.6
2019년	2,724	2,318	1,488	1,430	64.2	61.7
연평균 증가율	-0.26	0.43	0.53	0.32	0.12	-0.12

※ 자료 : 지역별 고용조사, 통계청, 각 시도

2.3 김천시 경제활동인구 현황

- 김천시 인구는 2017년까지 증가 추세를 보이다 2018년 이후 인구가 정체하고 있으며, 증가 요인으로는 경북혁신도시 조성완료와 주택건설사업에 따른 외부인구가 꾸준히 유입되고 있기 때문인 것으로 분석됨
- 김천시 인구 중 15세 이상 인구는 2015년 119.1천인에서 2019년 121.8천인으로 2.7천인 증가하여 연평균 0.84% 증가율을 보임
- 김천시의 경제활동인구와 취업인구는 경상북도의 참가율과 고용률을 고려하여 산정한 결과 2019년 경제활동인구는 74.7천인, 취업인구는 73.0천인으로 계상

(표 3-4-5) 김천시 경제활동인구 현황

(단위 : 천인, %)

구분	인구 (인)	15세이상 인구	경제활동 인구	취업자	경제활동 참가율	고용률
2015년	140,132	119.1	71.6	70.4	60.1	59.1
2016년	142,256	121.2	73.6	71.2	60.7	58.8
2017년	142,908	122.6	72.2	70.8	58.9	57.8
2018년	141,104	121.7	74.3	72.3	61.1	59.4
2019년	141,229	121.8	74.7	73.0	61.3	60.0
연평균증가율	0.20%	0.56	1.07	0.91	0.50	0.38

※ 자료 : 김천시 통계연보, 통계청 국가통계포털 KOSIS, 각 연도

※ 주 : 현재 인구 중 외국인 인구 제외

2.4 김천시 경제활동인구 전망

- 인구구조의 변화와 일반산업단지 4단계, 송천택지지구 등의 영향으로 15세 이상 인구는 2019년 121.9천인에서 증가하여 2040년 145.1천인으로 증가할 것으로 전망
- 현재 조성 또는 추진 중인 도시개발사업, 송천택지지구 등을 통한 지원시설용지, 산업용지 확보 등으로 김천시 경제활동인구는 꾸준히 증가할 것으로 전망됨에 따라 2040년 김천시 경제활동참가율 지표를 65.0%로 전망
- 전국 및 경상북도의 취업률이 최근 소폭 증가 추세를 보이고 있으며, 취업기회의 확대와 여성 및 장년층의 경제활동의 증가 등으로 인하여 취업률은 점차 증가하고 실업률은 점차 감소할 것으로 전망
- 2040년 경제활동인구는 94,328인으로 전망

(표 3-4-6) 김천시 경제활동인구 전망

(단위 : 인 %)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	141,000	150,000	156,000	160,000
15세 이상 인구	126,767	136,845	142,821	145,120
경제활동인구	79,229	86,897	92,120	94,328
경제활동 참가율	62.5	63.5	64.5	65.0

* 경제활동인구 = 15세이상 인구 * 경제활동 참가율

3. 산업구조

3.1 산업별 종사자수

3.1.1 산업별 종사자수 현황 및 추세

- 김천시 산업별 종사자는 3차산업 종사자가 42,656인으로 69.8%의 높은 구성비를 보이고 있으며, 2차산업 29.7%, 1차산업 0.5%의 비중을 차지하고 있음

(표 3-4-7) 산업별 종사자 추이

(단위 : 인 %)

구분	합계	1차산업		2차산업		3차산업	
		종사자	구성비	종사자	구성비	종사자	구성비
2015년	60,149	231	0.5	15,953	31.8	33,965	67.7
2016년	53,317	233	0.4	16,480	30.9	36,604	68.7
2017년	54,988	257	0.5	16,805	30.6	37,916	69.0
2018년	57,816	265	0.5	17,309	29.9	40,242	69.6
2019년	61,091	265	0.5	18,170	29.7	42,656	69.8

* 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

3.2 산업구조 전망

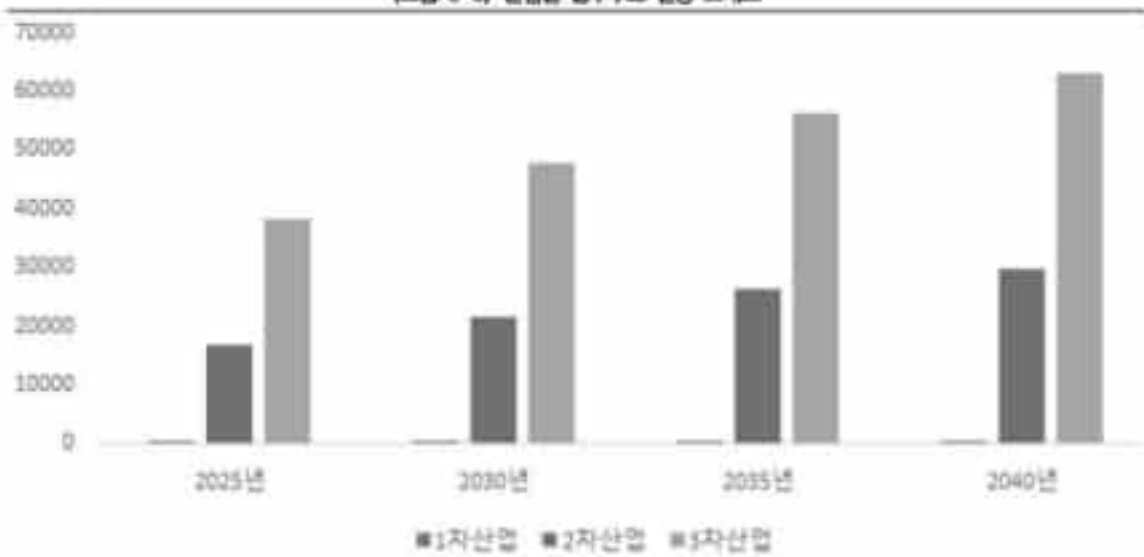
- 2040년 김천시 산업별 인구구조 전망은 3차산업 종사자 비율이 69.8%에서 다소 감소하여 67.6%로 전망되고 2차산업 종사자 비율이 근소하게 증가할 것으로 예측됨
 - 2차산업의 경우 일반산업단지 및 자동차서비스복합단지의 수요로 발생하는 종사자수 증가 및 추후 시 정책사항에 따른 지속적인 2차 산업 종사자가 증가할 것으로 예측됨
 - 일반산업단지 4단계 지방재정 중앙투자사업 심사결과(2022.03.11.) 일자리 창출 효과 : 39,919명 (사업추진시 1,099명, 향후 운영시 38,820명)
 - 자동차서비스복합단지 투자 의향서 제출 기업 현황(2022.09.) : 관외 기업 20개소 입주 예정
- 산업별 종사자수의 변화가 크지 않으며 김천시 장래 사업구조 전망은 비교적 안정적인 산업 구조로 예측됨

(표 3-4-8) 산업별 종사자 추이

(단위 : 인 명)

구분	계획인구	경제활동인구	취업인구						
			계	1차산업		2차산업		3차산업	
				종사자	구성비	종사자	구성비	종사자	구성비
2025년	141,000	79,229	55,460	222	0.4	16,971	30.6	38,267	69.0
2030년	150,000	86,897	69,518	278	0.4	21,551	31.0	47,689	68.6
2035년	156,000	92,120	82,908	332	0.4	25,199	31.5	56,377	68.0
2040년	160,000	94,328	87,187	349	0.4	27,900	32.0	58,938	67.6

(그림 3-8) 산업별 인구구조 전망 그래프



5 도시환경지표

1. 기본방향

- 환경지표는 시민의 생활수준을 나타내는 것으로 김천시의 여건변화와 상위계획 등을 고려하여 지표 설정
- 환경지표는 크게 1차 기본요소인 생활환경지표와 2·3차 필요요소인 복지·여가환경지표로 구분
- 따라서 경상북도 주택종합계획 등 상위계획 반영과 기정 도시기본계획과의 연속성 등을 고려하여 2040년 주택보급률을 115.0%로 설정하였으며, 양적 주택공급정책과 함께 주택의 질적 개선을 주택정책의 우선과제로 선정
- 평균 가구원수는 감소추세를 반영하여 2020년 2.2인에서 2040년 2.0인으로 계획

1.1 생활환경지표

(표 3-5-1) 생활환경지표

구분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
계 획 인 구		인	141,000	150,000	155,000	160,000	
인구 및 가구	세대수	세대	64,091	71,429	78,000	80,000	
	가구당 인구	인/세대	2.2	2.1	2.0	2.0	
주택	주택수	호	76,910	84,290	89,700	92,000	
	주택보급률	%	120%	118%	116%	115%	
상수도	일평균 급수량	L	529	584	582	565	
	보급률	%	92.7%	94.9%	94.9%	94.9%	
하수도	일평균 하수량	L	547.6	488.9	465.6	454.0	
	처리율	%	90.0%	90.0%	90.0%	90.0%	

1.2 환경분야별 환경지표

(표 3-5-2) 환경분야별 환경지표

구분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
환경	신재생에너지 분담률	%	10	20	30	35	
	생활폐기물 배출량	kg/인·일	126.9	136.9	157.0	160.0	
	1인1일 배출량	kg/인·일	0.9	0.9	1.0	1.0	

1.3 복지환경지표

(표 3-5-3) 복지환경지표

구분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
교육	유치원	개소	33	31	31	31	
	초등학교		31	31	32	32	
	중학교		15	16	16	16	
	고등학교		10	10	10	10	
	대학교		2	2	2	2	
복지	어린이집	개소	110	109	109	108	
	아동복지시설(양육)		3	5	6	7	
	다함께돌봄시설		4	6	7	8	
	여성복지시설		3	5	6	6	
	노인주거복지시설		2	3	4	4	
	노인의료복지시설		50	55	60	63	
	장애인복지시설		8	10	12	15	
문화체육	공공도서관	개소	2	2	2	2	
	공연장		2	2	2	2	
	청소년수련시설		2	2	2	2	
	종합운동장		2	2	2	2	
	실내체육관		2	2	2	2	
의료보건	종합병원	개소	3	3	3	3	
	의사수	인	200	250	300	350	
	의사1인당 인구수	명	700	584	527	457	
	병원	개소	2	2	3	3	
	의원	개소	65	70	75	82	
	요양병원	개소	4	5	6	7	
	보건(지)소	개소	16	16	17	17	

1.4 여가환경지표

(표 3-5-4) 여가환경지표

구분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
문화체육	공연시설	개소	2	2	2	2	
	도서관	개소	2	2	2	2	
	종합운동장	개소	2	2	2	2	
	청소년수련시설	개소	1	1	1	1	
공원	1인당 공원면적	m ²	16.32	15.34	14.75	14.38	

* 공원면적 및 1인당 공원면적은 집합면적 기준임

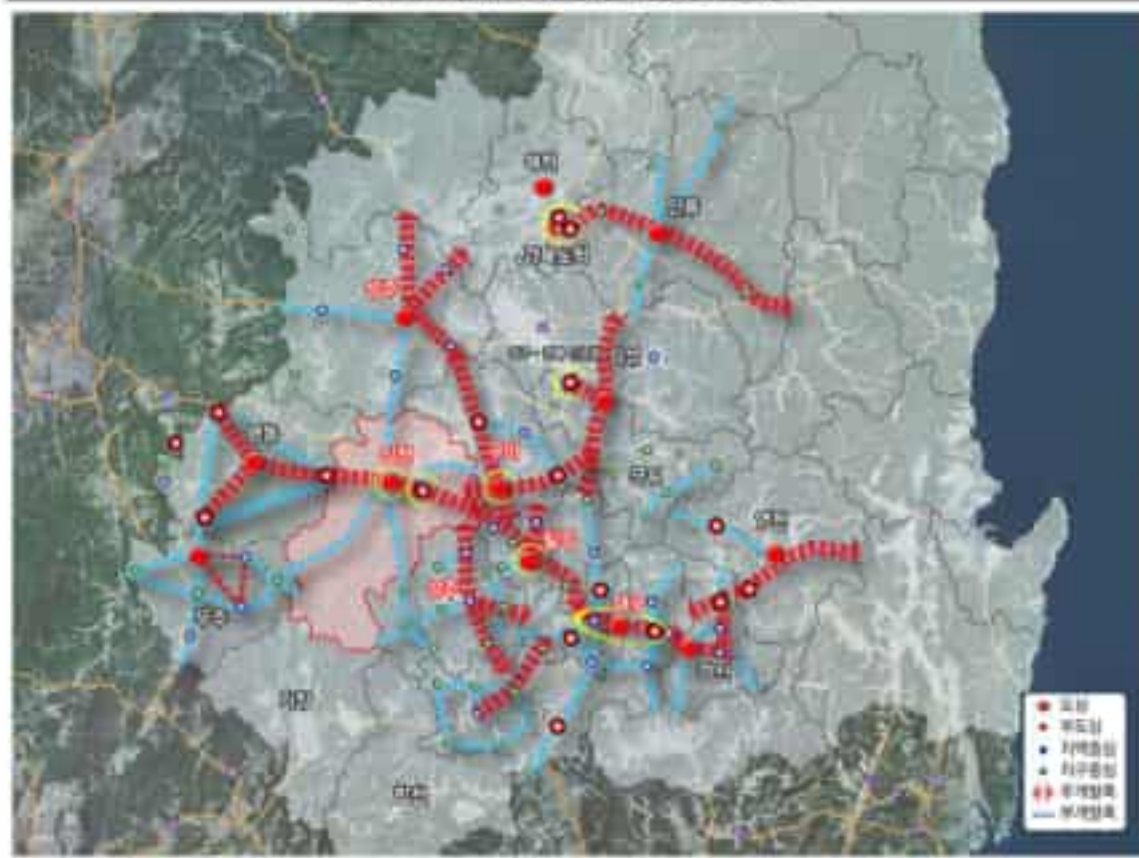
제4장 도시공간구조 설정

I 현황 및 여건전망

1. 광역적 공간구조

- 김천시는 경상북도 서남단에 위치하며 동쪽으로는 구미시·칠곡군과 성주군, 서쪽으로는 영동군과 무주군, 북쪽으로는 상주시, 남쪽으로는 경상남도 거창군까지 7개의 시·군을 접하고 있어, 지리적으로 경상북도와 타 광역시·도를 연결하는 위치에 자리잡고 있음
- 「제4차 경상북도종합계획(2021.12)」의 공간구조상 김천시는 남부권역에 속하여 혁신성장거점 지역인 구미, 대구, 경산 연계되는 혁신거점으로 지역 신발전 인프라를 구축하도록 보완하도록 계획되어, 스마트 혁신산업단지 조성, 경북-대구 혁신도시 시즌2 등 환상형 도시연계 벨트를 구축하고자 계획됨
- 광역교통망으로 대구~부산간 고속도로 및 경부선 철도, 경부고속철도가 김천 도심과 혁신 도시를 통과하여 광역적 접근성이 높으며, 국도 및 지방도 노선이 통과하는 교통의 요충지임

(그림 4-1) 김천시 및 주변 시·군 광역적 도시공간구조



2 도시공간구조 현황

2.1 기본현황

- 기정 2020년 도시기본계획 수립 이후 행정구역은 변화가 없으며, 인구는 지속적으로 감소하다 2010년 이후 혁신도시 개발사업 준공 이후, 증가하는 형태를 보이며 2015년 이후 약 14만명대를 유지하고 있음
- 2000년 이후 주택수는 지속적으로 증가하였으며, 사가화용지는 주거·상업·공업지역이 증가하였음

2.2 공간구조

- 김천시는 김천 시가지 개발 이후 자연적으로 도시화된 대신동과 경북혁신도시과 입지하게 된 율곡동이 중심기능을 형성
- 특히 경부고속철도 및 경부고속도로 도로·철도축을 중심으로 김천시를 양분하는 현상 발생
- 전통적으로 동지역을 중심으로 원도심 및 산업축 기능으로 인구가 집중되어 있으나, 최근 혁신도시가 건설되면서 2개의 축으로 공간구조 변화가 이루어지고 있음

2.3 토지이용

- 김천시는 김천역, 기존 도심시가지와 김천구미역을 중심으로 상업시설이 집중되어 있음
- 김천시 중심지와 인접한 대평동, 어모면 일원 및 김천시 외곽인 아포읍 일원에 산업기능 입지
- 국도 4호선과 경부고속도로·경부고속철도가 김천시 동서축을 관통하여 이를 중심으로 주거 중심형 개발과 주거 공간이 입지되고, 경북혁신도시가 김천시 동측에 입지하여 신도심형 주거공간으로 조성되었음
- 백두대간이 김천시 서측에 위치하여 산맥들이 김천시 외곽을 둘러싼 환상형 형태를 보임

2.4 교통체계

- 김천시 동서축으로 경부고속도로와 경부고속(KTX, SRT)철도, 경부선, 국도4호선(영남대로)이 있음
- 남북축으로는 중부내륙고속도로, 국도3·59호선이 형성되어 있음
- 김천 도심을 중심으로 외곽순환국도를 건설하여 환상형 구조를 일부 형성하였음
- 상위 및 관련계획에 대구 광역권 철도 2단계(김천-구미), 남부내륙선, 중부내륙선, 전주김천선, 무주-대구 고속도로, 김천 외곽순환도로 완공 노선 등이 계획되어 있어 지속적인 정비로 주변 사군과의 접근성이 향상되었음

2.5 공원·녹지체계

- 김천시의 대표적인 하천인 감천 및 직지천, 대덕산 및 황악산 등에서 발원한 지천들이 발달되어 있으며, 지속적인 생태하천 개발사업 등으로 산림경관과 함께 김천시의 주요경관을 형성
- 김천시를 둘러싸고 있는 산맥들과 대덕산, 황악산, 수도산, 추봉령 등의 자연경관이 김천시의 스카이라인을 형성하고 있음
- 김천시, 구미시, 칠곡군 등을 둘러싸고 있는 금오산은 우리나라 최초의 도립공원으로 1970년 지정 이후 지속적으로 관리되고 있음

2.6 공간구조 종합분석

- 김천시는 경상북도의 남부권에 속하는 지역중심도시로서 「제4차 경상북도종합계획」상 첨단산업단지로서의 기능을 수행하고 있음
- 김천시는 경부축의 영남권문도시로서 충청북도, 전라북도, 경상남도 3개도와 경계한 지역교류의 관문적 역할을 수행하는 지역중심의 교통 요충지임
- 구미-칠곡-성주 등과 연계한 금오산도립공원 관광권과 성주시와 연계한 수도산 관광권을 형성
- 광역적 교통수단이 잘 형성되어 있으며, 김천시 지형 및 지역발전의 영향으로 남부의 개발과 발달이 미약하고 김천 원도심이 형성되어 있는 북측에 발달이 집중되어 있는 것이 제약요인으로 작용

3. 여건전망

3.1 광역적 측면

- 남부내륙철도(김천-거제) 및 김천역사 개선 등으로 인해 경북권에서 경남권으로 남북간에 교통축이 연계되는 김천역사를 중심으로 역세권 형성 등 교통거점축 형성 전망
- 김천시는 단절된 중부내륙고속철도 연장, 대구권 광역철도계획 2단계(김천 ~ 구미) 등 교통접근성 개선과 택지지구의 개발 등으로 지역개발이 활성화될 전망
- 경상북도의 지리적 관문에 위치하여 수도산, 백두대간, 금오산도립공원, 부항호유원지, 오봉저수지 등 수려한 자연환경 및 다양한 지역문화자원을 통해 체류형 휴양관광지의 중심지로 발전할 수 있는 기회 요인이 형성
- 대구광역시, 대전광역시 등 광역 대도시의 교외화 현상으로 인한 인구유입, 김천시의 자연환경과 문화관광자원으로 매력적 요소를 고려해봤을 때 김천시의 귀농·귀촌인구 수요 지속적 증가 예상

3.2 지역적 측면

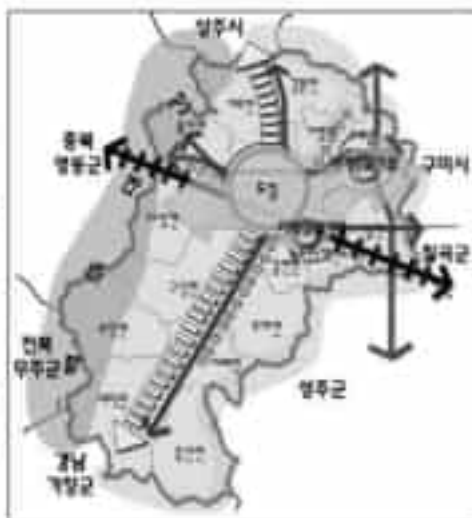
- 김천시와 주변 시·군의 경우 주요도로 길목에는 도로가 원활하게 둘러있으며 김천시와 기존 대구광역권 내 다른 시·군과의 물리적 거리가 있으나 대구광역권철도 2단계 개통 예정으로 지역적 접근성 향상
- 관광여가 활동 증가 및 지역 내 관광 및 문화자원 개발로 김천시 내 체류형 지역 관광 활성화
- 주변지역과의 교통접근성 향상, 대구경북신공항의 배후주거도시로서 관광여가인구, 주간 활동인구 등 인구 유입 기대

3.3 도시공간구조 진단 필요성

3.3.1 기존 공간구조 진단

- 기존 도심은 김천시의 공간구조 특성에 맞게 적정하게 설정되었으며, 경북혁신도시의 개발 발표로 김천시의 도시공간구조의 변화가 일어날 것을 예상하여 거점별 연계성을 통해 김천시의 균형적 발전을 도모하고 있음
- 김천시는 지형여건 및 광역시설로 인해 공간구조(개발축, 교통축) 변화에는 한계가 있으므로 되도록 일정 부분 기정 도시기본계획과의 정합성을 유지

(그림 4-2) 기정 2020년 도시기본계획 공간구조



3.3.2 도시공간구조 유지 및 성숙화

■ 광역개발축 및 경북혁신도시 성숙화

- 현재 추진되고 있는 개발사업, 교통망 확충 및 혁신도시의 성숙화 및 혁신도시 주변사업 등의 여건변화에 따른 공간구조 검토 필요
- 남부내륙선, 전주김천선, 중부내륙선, 대구경북신공항 등이 김천역과 김천구미역 등에 영향을 끼칠 것이라 예측됨에 따라, 김천역 중심의 도시기능 강화가 요구됨
- 혁신도시의 성숙화와 역세권 개발 등으로 인해 혁신도시의 공간구조상 도시기능 강화가 필요
- 생활권별 기능 조정 및 특화연계기능을 부여하고, 주변 시·군과의 상호 유기적 상생이 가능하도록 보완이 필요

■ 거점 여건변화에 따른 특성 강화

- 각 거점 및 발전축에 대한 여건변화에 따른 구체적인 발전방향 및 관리방안의 상향 필요
- 김천 특성 및 주변 시·군 연계성 등 발전방향을 고려하여 개발 및 관리 방향 설정 필요

2 도시공간구조 설정

1. 기본방향

1.1 설정 기본방향

■ 상위계획과 부합되는 공간구조

- 국토종합계획, 경상북도종합계획, 대구권 광역도시계획, 제6차 산림기본계획, 경상북도 제6차 지역산림계획, 제2차 남부지방산림청 산지관리지역계획 등 상위계획의 내용에 부합하고 지역 현황에 알맞은 김천시의 공간구조를 형성
- 상위 및 관련계획의 개발축과 연계하여 김천시의 특성과 기능을 강화 및 발전시켜 김천의 미래 방향에 걸맞은 공간구조의 방향 설정

■ 지역특성을 고려하고 체계적·균형적 발전 도모

- 지역 간의 균형적 발전을 도모하고, 상호간의 조화로운 계획을 수립하여 대구경북신공항의 배후도시로서의 자리매김과 도시공간구조를 구축
- 김천시 현안과 미래계획을 고려한 기반시설 이용과 도로망을 감안하여 지역특성을 고려한 도시공간구조 설정
- 「도시·군기본계획수립지침」에 따른 도시공간구조와 토지이용계획을 고려한 토지적성평가 활용

■ 정주체계의 향상을 위한 도시공간구조

- 생활권별 중심지역에 기반시설, 생활형SOC 등의 배치를 통해 도시공간구조의 다핵형용 유도하고 분산된 자족기능의 강화를 도모

■ 도시의 성격과 성장·교통·보전축을 고려한 도시공간구조

- 광역교통체계와 도시간선도로망 및 순환망의 원활한 연결체계를 유지·발전할 수 있는 도시공간구조 설정
- 백두대간 및 금오산, 수도산 산악보전축과 감천, 직지천을 활용하여 수변축의 유기적 연계를 통해 친환경·생태 환경의 공간구조 구축

1.2 설정 기준

- 장래 도시발전 방향을 예측하여 중심지체계를 설정하고, 개발축·보전축 등의 사항으로 대상으로하여 2개의 대안 설정
- 대안에 대한 장·단점을 비교, 분석하여 최종안 선정

2 공간구조 구상 대안 비교·검토

(표 4-2-1) 공간구조 구상 대안

구 분	대안1	대안2
중심지 체계 공간 구상		
도시 공간 구조	<ul style="list-style-type: none"> · 도 심 : 김천역을 중심으로 하는 원도심 · 지구중심 · 혁신도시 : 업무기능과 첨단산업의 중심지 · 지역거점 · 대항 : 적지문화관광 등 역사 문화 관광 · 이포 : 구미시 산업거점의 배후주거지와 물류단지 거점형성 · 지대 : 채유철 문화관광의 중심지 	<ul style="list-style-type: none"> · 도 심 : 김천역을 중심으로 하는 원도심 · 부도심 · 혁신도시 : 업무 기능과 배후주거 단지 형성 · 지역거점 · 지역부항 : 관광지의 형성과 배후주거단지 형성
발전축	<ul style="list-style-type: none"> · 주개발축 : 대항-도심-혁신도시-이포 동서축 · 보조개발축 : 어모-도심-구상-지대-대어 	<ul style="list-style-type: none"> · 주개발축 : 대항-도심-혁신도시-이포 동서축 · 보조개발축 : 어모-도심-구상-지대-대어
보전축	<ul style="list-style-type: none"> · 백두대간 산림보전축 · 백두대간 - 황악산 - 금오산 - 수도산 · 수변보전축 · 김천 적지천 	<ul style="list-style-type: none"> · 백두대간 산림보전축 · 백두대간 - 황악산 - 금오산 - 수도산 · 수변보전축 · 김천 적지천
토지 이용 계획	<ul style="list-style-type: none"> · 각 생활권간 균등한 발전 유도 · 도심 및 혁신도시의 균형발전 유도 	<ul style="list-style-type: none"> · 혁신도시를 부도심으로 한 부도심 추가개발 · 지역거점의 발전 유도
교통 계획	<ul style="list-style-type: none"> · 김천, 칠곡, 상주, 구미 등 주변지역의 연계 강화 	<ul style="list-style-type: none"> · 상주, 구미로 연계 강화
장점	<ul style="list-style-type: none"> · 기존 중심지계 위계성을 부여하여 거점별 집중개발이 용이 · 주 개발축을 설정하여, 도심과 혁신도시, 대구경북신공항과 연계성 강화 · 지구 거점 추가로 도시공간구조의 구체화 	<ul style="list-style-type: none"> · 기존 중심지 위계를 현행에 맞게 설정하여 혁신도시 등이 집중개발이 용이하게 설정
단점	<ul style="list-style-type: none"> · 추가된 지역중심거점의 중심지 설정으로 도심 결집력 약화 	<ul style="list-style-type: none"> · 기존 지역생활거점의 부도심 격상으로 기존 도시의 공동화 현상 및 도시 경쟁력 저하 우려

3. 대안의 평가 및 선택

- 대안의 평가기준은 계획의 합리성, 경제적 타당성, 적정성, 환경성을 가지고 대안별로 평가함
- 대안별로 개발 중심지, 발전축, 보전축 등을 토대로 평가기준을 평가함
- 이러한 기준으로 대안별 장단점을 비교하고, 앞으로 김천시 발전을 고려한 도시공간구조 선택
- 도시공간구조는 우수한 광역교통인프라(경부고속철도, 남부내륙철도 등)와 사통팔달의 지리적 이점을 기반으로 주변 시·군(구미, 칠곡)과의 연계성이 강화될 것으로 예상되며, 김천역 중심으로 향후 개발될 일반산업단지 4단계와 송천택지지구 등을 고려하고, 부항호 일원, 대항지구의 관광지 활성화를 통한 거점별 강화효과 창출을 통해 도시의 미래상을 구현할 수 있는 “대안1” 채택

(표 4-2-2) 대안의 평가

구분	대안1	대안2	평가내용
중심지 체계 공간 구상			
구분	대안1	대안2	평가내용
계획의 합리성	○	○	도시 미래상 구현 - 미래상 목표와 수단 연계의 실현 가능성 - 논리적 일관성
	○	△	상위 및 관련계획과의 종합성 - 상위계획의 수용 여부 - 관련계획과의 조화
	○	△	공간구조의 안정성 - 중심지체계 속 기능 거점 설정의 적정성 - 이간변화에 탄력적 대응성
	○	△	토지이용 및 기능배분의 적절성 - 지역별 특성이 고려된 합리적 기능 배분
경제적 타당성	○	○	교통체계의 효율성 - 도심 및 외부지역으로의 접근성 - 지역간 연계체계 효율성
	○	○	도시개발 및 정비의 경제성 - 도시형비 투자 비용 - 신규개발 투자 비용
적정성	○	△	도농간 지역간 균형개발 - 도심활성화 - 소외지역 거점개발
환경성	○	○	환경친화성 - 녹지의 보존 및 활용 - 수변관광 등 여가 및 복지공간과의 접근성
	○	○	녹지체계의 연계성 - 녹지축, 수변축 등을 고려한 설정 - 축별 연계체계의 합리성
채택	◎		

4. 도시공간구조

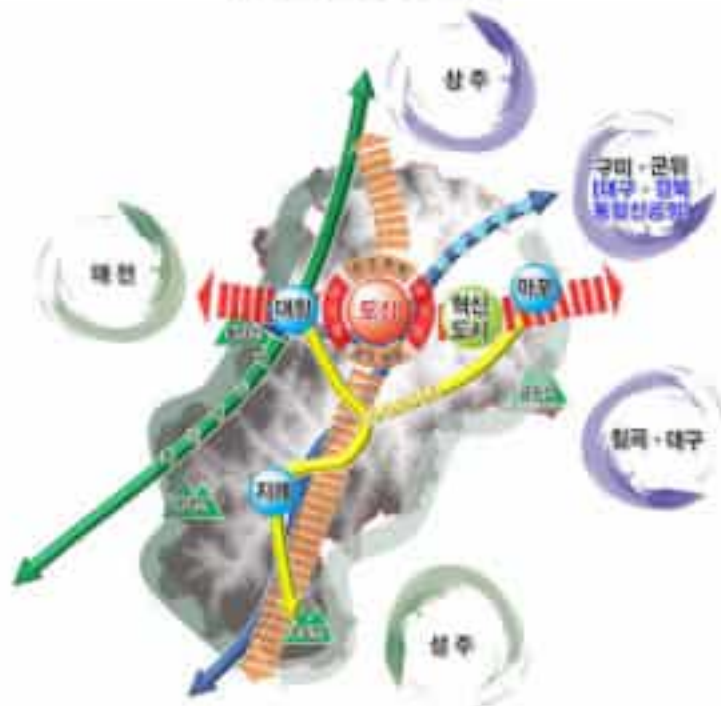
4.1 중심지 설정

- 1도심 : 김천역을 중심으로 하는 원도심 (중추기능, 상업·공업·주거·행정기능 수행)
- 1지구중심 : 혁신도시 (산업, 업무, 배후주거 수행)
- 3지역거점 : 대항, 아포, 지례 (관광, 주거)
 - 중심기능을 수행하는 도심지역을 1도심으로 설정하고, 혁신도시를 중심기능 강화 수행지역으로 1지구중심, 대항·아포·지례를 생활권별 중심기능을 수행하는 지역으로 3지역거점으로 설정(1도심, 1지구중심, 3지역거점)

〈표 4-2-3〉 중심지별 발전 및 관리 방향

구분	평가내용
도심	발전방향 · 행정, 상업업무 기능 강화
	관리방향 · 현재 기능을 유지하되 밀도 상향 및 도시재정비 통해 도심 발전 도모
지구중심	발전방향 · 업무기능 강화, 첨단산업 및 동류 산업 강화
	관리방향 · 혁신도시 및 주변지역 활성화로 첨단 산업 및 혁신도시 2단계 상숙화 도모
지역거점	발전방향 · 중심지 주변 근린상업, 관광산업 및 생활기반시설 확충 등 근린생활권 중심기능 강화
	관리방향 · 각 생활권별 밀도 상향 및 다양한 기능 확충

〈그림 4-3〉 도시공간구조 설정



4.2 개발축 설정

■ **주발전축** : 대항 - 도심 - 혁신도시 - 아포 - 구미 - 군위 (대구·경북 신공항)

■ **보조발전축** : 어모 - 도심 - 지례 - 대덕·증산

- 발전축은 광역교통망(경부고속철도·경부고속도로)와 주요 간선도로망(국도4호선)을 주축으로 대구·경북신공항의 배후도시로서 대구광역권의 지역거점도시, 구미·칠곡과의 산업 연계개발, 혁신도시 물류거점기지 조성, 타시·군과의 연계 발전 가능성을 고려하여 개발축 설정
- 도시간 성장동력의 연계를 도모하기 위해 동서1축을 성장주축을 설정하고, 지역간 연계발전 및 균형발전을 위해 남북 1축을 성장부축으로 설정
- 주개발축을 대항 - 도심 - 혁신도시 - 아포 - 구미 - 군위 (대구·경북 신공항) 방향으로 설정하고 보조개발축을 어모 - 도심 - 지례 - 대덕·증산으로 설정

4.3 관광축 설정

■ **원상형 관광축** : 대항 - 지례 - 수도산 - 아포

- 김천시의 주요 거점들을 고려한 우수한 관광자원과 기반시설들을 조성하여 관광을 활성화 할 수 있는 관광축으로 설정

4.4 보전축 설정

■ **산림경관 보전축** : 백두대간 - 수도산 - 금오산도립공원 - 백운산

■ **수변생태 보전축** : 감천, 직지천

- 김천시를 둘러싼 주변 자연환경이 양호한 지역을 중심으로 비계획적인 도시개발을 억제하고 우수한 자연환경을 보전할 수 있도록 보전축으로 설정
- 녹지축은 백두대간축과 금오산-수도산-활악산을 연결하는 산림보전축을 설정
- 수변축은 감천과 직지천을 중심으로 수변보전축을 설정

제5장 생활권 설정 및 인구배분계획

I 생활권 설정기준 및 기본방향

1. 생활권의 설정기준

1.1 생활권 기본 원칙

- 생활권은 균등한 시설 이용 편의를 제공하기 위한 기초 생활편익시설의 이용권역으로, 지형·지세, 도로 등에 따른 자연적 환경과 인문적 환경을 고려하여 설정
- 기정 계획의 생활권 설정을 최대한 유지함으로써 기정 계획과의 연속성 유지
 - 2020년 김천 도시기본계획과의 연계성 및 부합성을 고려
 - 행정구역 경계를 기준으로 생활권 경계 재검토
 - 편의시설 이용과 통행 등 지역적 기능의 연계성을 고려하여 공간적으로 동질성을 가졌는지 검토
- 물리적 요소의 가치적 기준과 시장 정책, 주민 참여, 김천지역 고유문화 기준설정을 고려하여 결정
- 생활권 구분은 독립된 기능을 부여하여 특화개발 될 수 있도록 하고, 장래 도시개발 방향에 따른 토지이용 및 교통과 환경의 변화와 유기적인 조화를 고려하여 인구 배분

1.2 생활권의 설정 기준

- 도시의 발전연혁과 성장개발축, 도시의 본래 기능 및 토지이용의 특성, 주거형태, 자연 환경 및 생활환경 여건 등 지역 특성 변화 위계에 따른 생활권 설정
- 하나의 생활권은 읍면 물리적 여건에 따라 위계별로 구분할 수 있으며, 하나의 생활권이 다른 생활권과 다른 적정한 규모가 될 수 있도록 설정
- 김천시의 지역특색과 물리적 환경 등을 고려하여 기존의 생활권을 검토하여 다른 생활권 설정이 필요한지 면밀히 검토
 - 대생활권 : 김천시 행정구역 전역
 - 중생활권 : 물리적·문화적·주민생활환경 주변시군 연계 요건에 의해 설정
 - 소생활권 : 읍·면·동 단위

2 생활권 설정의 기본방향

2.1 계획의 방향

■ 유연한 공간구상과 미래지향적 계획

- 도시기본계획이 갖는 마스터플랜 성격을 감안하여 유연하고 탄력적인 도시공간 운영을 위한 생활권 구상
- 인구 16만 달성을 위하여 행정서비스의 효율적인 제공을 위한 생활권 구상
- 토지이용 전략사업과 지구단위계획 수립 등을 미리 고려하여 계획

■ 위계 및 동질적인 생활권 설정

- 기정 도시기본계획과의 연속성 유지를 위해 기존 생활권 계획의 틀을 되도록 유지하되, 일부 지리적, 경제적, 문화적 동질성을 고려하여 불합리한 부분을 보완 조정함
- 김천시 도심을 중심으로 하여 경부고속철도를 포함하는 도시성장축을 기준으로 생활권을 설정할 수 있도록 고려하되, 김천시의 경제권, 도시서비스 접근성, 도시기반시설 등을 고려하여 생활권 설정
- 주거공간의 정주환경을 개선하고 생활의 편리성을 증진시켜 기반시설에 대한 이용 증가를 도모함으로써 김천시 전체의 균형개발을 도모

■ 공간별 개발거점 설정 및 개발전략 수립

- 지역성장 구심점 기능을 가진 중심지 설정
- 생활권별 기능과 범위를 감안하여 도시기반시설과 생활편익시설 확충
- 도시기능을 효율적으로 배분함으로써 도시의 균형적 발전 도모하고 생활권 연계 기능 강화
- 각 생활권별 독립된 기능 부여로 생활권별 특성화 추구
- 장래 도시규모를 예측하여 생활권별 부여된 기능에 부합하는 인구의 적절한 배분

2 생활권 설정

1. 설정기준

- 행정구역 및 지형·지세, 교통, 지역성격 및 도시기능 분담에 따라 생활권 설정
- 자연적 요소(지형, 하천), 지리적 요소(행정구역, 공간단위), 사회문화적 요소(공공시설, 생활편익시설), 경제적 요소(물품구매 활동범위) 등을 고려

(표 5-2-1) 근린주구 개념에 의한 생활권 설정 기준

구분		설정기준		구분시 고려사항
근린 생활권	근린분구	-	약 1,000인	· 근린상점 · 어린이놀이터, 작업장 등을 공유
	근린주구	2-4개의 근린분구	약 5천인 - 1만인	· 초등학교 및 근린상가 · 간선도로, 녹지 등에 의해 다른 지역과 구분
지구중심생활권 (소생활권)		행정동	2-3만인	· 초중교의 학군 · 전통적인 시장권역, 소매시장 · 역사권역 · 지역적 제작성과 도로, 철도 등의 물리적 요인 및 여타지구, 지구중심 등의 지역적 특성
중생활권		3-4개 소생활권	10-15만인	· 중고교의 학군 · 시설배치 기준을 고려한 구분 · 계획에 의한 의도적 구분 · 산세, 하천 등의 자연적 환경
대생활권		2-3개 중생활권	30-50만인	· 산세, 하천 등의 자연적 조건과 도로, 철도 등의 인문적 환경 · 기반산업, 용도지역, 녹지 등의 여건을 고려하여 도심권 형성 유도

(표 5-2-2) 생활권별 기반시설 정비 기준

구분	행정	여가	교육	사회복지	보건	유통
1차 생활권 (소생활권)	주민센터 우체국 좌충소	어린이공원 근린공원 소년유원운동장	유치원 초등학교 중학교	복지센터 유아원 경로당 장애인 새마을회관	병원 치과 한의원 우당	근중심유통센터 슈퍼마켓 소매시장 은행 지역사회공공
2차 생활권 (중생활권)	출장소	지구공원 운동장	고등학교 도서관	종합복지센터 청소년회관 직업소개소 상점소	보건소 중합병원	지구중심유통센터 소단위 소매시장
3차 생활권 (대생활권)	시청 경찰서 소방서	종합운동장	전문대학 대학 연구기관	특수복지센터 양로원 보육원 경정원	대단지종합병원 특수병원 보건의연구원	지역중심유통센터 백화점 유통단지

* 자료 : 단지계획 시 생활권의 범위와 특징, 대한민국도시계획학회, 1991

2 기존 생활권 검토

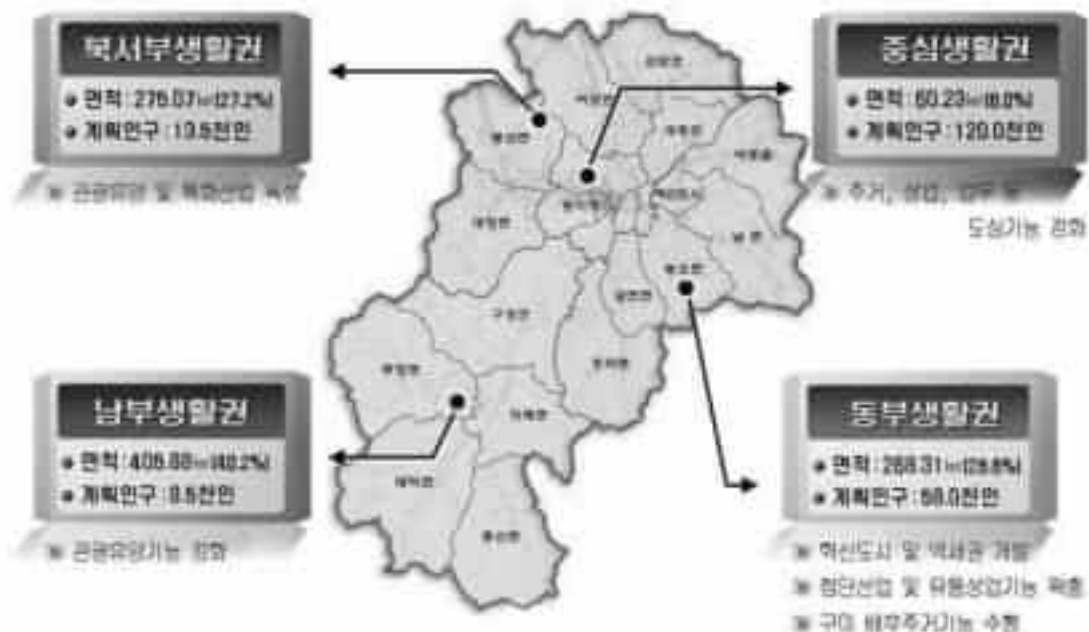
2.1 2020년 김천 도시기본계획

- 기정 기본계획에서는 읍면동 및 지형적·물리적 여건, 지역특성의 위계에 따라 1개 대생활권, 4개 중생활권, 21개 소생활권(읍·면·동)으로 설정
- 기존 생활권은 급회 도시공간구조 고려 시 적절하게 계획된 것으로 검토
- 기정 생활권의 경우, 4개 중생활권으로 설정하였으며, 지역 내 경북혁신도시의 조성완료 등 여건 변화 및 주요 간선도로의 확장, 광역철도의 입지 등을 고려한 도시공간구조의 거점과 생활권 체계의 재검토 필요

(표 5-2-3) 기정 도시기본계획의 생활권 설정

(단위: 인)

대생활권	구분		인구배분계획
	중생활권	소생활권	
김천시	중심생활권	중앙, 양당, 자산, 대신, 대곡, 지파	120,000
	북서부생활권	혁신도시, 아모, 농소, 남면, 김천, 조마	13,500
	동부생활권	개령, 김문, 어모, 봉산, 대항	58,000
	남부생활권	구성, 자례, 부항, 대덕, 증산	8,500



※ 자료: 2020년 김천도시기본계획 일부변경, 김천시, 2017

3. 생활권 설정

3.1 생활권 설정

3.1.1 1안

- 김천시의 지형, 지세와 계획인구, 도로·교통축을 고려하여 기존 생활권인 1개 대생활권, 4개 중생활권을 유지하는 생활권 설정

3.1.2 2안

- 혁신도시의 준공으로 동부생활권 및 중심생활권 영향을 고려하여 4개 중생활권 중 북서부 생활권을 중심생활권으로 조정하여 3개 생활권으로 조정

3.1.3 생활권 검토

■ 주민설문조사

- 장기적인 관점에서 생활권과 인프라 등을 발전시키고 일관된 계획이 필요하다는 의견 제시
- 주민 의견 중 기존 시가지에 대한 집중 및 활성화, 기존 생활권의 활성화에 대한 의견 제시
 - 주요 내용 : 주민설문조사 중 기타 의견으로 제시
 - 설문 기간 : 2020. 12. 01. - 2020. 12. 31.
 - 설문 내용 : 김천시 전반에 관한 내용



■ 김천시 도시기본계획 실과 협의

- 「도시·군기본계획수립지침」에 따라 김천시의 발전방향에 따라 변화된 공간적 제공범위가 확대됨에 따라 생활권 변경에 일부 동의
- 김천시 고속도로·철도 등 도시계획시설의 물리적 공간 동질성, 주민들의 사회문화적 동질성, 인접 사군과의 관계 등을 고려 생활권계획 1안 유지·반영 의견 제시
 - 일시 : 2021. 1. 7. - 2021. 7. 15. (총 4회)
 - 참석 : 김천시장, 부시장 외 실과별 과장
 - 내용 : 2040 김천 도시기본계획(안) 보고 및 의견청취
 - 반영 : 실과별 의견에 따라 생활권계획 검토 후 도시기본계획 반영

III 김천시 정책자문단

- 김천시 정책자문단의 의견에 따라 도시공간구조 상 대구경북신공항과 철도망계획이 계획적으로 반영되어야 하며 생활권계획 1안을 유지·반영하고자 하는 의견을 다수 제시
 - 일시 : 2021. 11. 3.
 - 자문 : 김천시 정책자문단 건설안전분과위원회
 - 참석 : 위원회 4인, 김천시 실과별 팀장 8인
- 생활권 설정은 「도시·군기본계획수립지침」에 제시된 내용과 김천시민 및 김천시 자체의견, 김천시 정책자문단의 자문을 통해 금회 생활권은 2020년 기정 생활권을 유지하는 방향으로 의견 제시

(표 5-2-4) 생활권의 설정 검토안

구 분	1안	2안
생활권 설정		
생활권 체계	- 1개 대생활권, 4개 중생활권, 22개 소생활권	- 1개 대생활권, 3개 중생활권, 22개 소생활권
대생활권	- 김천시 행정구역 전체	- 김천시 행정구역 전체
중생활권	- 중심생활권 : 대신, 대곡, 양궁, 자산, 지리, 평화남산 - 동부생활권 : 울곡, 아모, 농소, 남면, 김천 조마 - 북서부생활권 : 개령, 김운, 아모, 봉산, 대항 - 남부생활권 : 구성, 지리, 부항, 대덕, 증산	- 중부생활권 : 대신, 대곡, 양궁, 자산, 지리, 평화남산, 김운, 아모, 봉산, 대항 - 동부생활권 : 울곡, 아모, 농소, 남면, 김천 조마, 개령 - 남부생활권 : 구성, 지리, 부항, 대덕, 증산
자 비 의 견	김천시	○
	정책자문단	○
	김천시민	○

3.1.3 생활권 설정

- 김천시 전체를 하나의 대생활권으로 설정
- 생활권 내 동지역 중심생활권과 혁신도시의 연계성은 감안하되 아포-구미 생활권과 혁신도시의 분리된 생활권을 고려해 동부생활권 기정 유지
- 생활권은 지역간 연계성과 물리적 여건, 거주자들의 생활환경과 기반시설 등을 고려하여 기정 생활권인 4개 생활권(중심·동부·북서부·남부)으로 유지·설정

(표 5-2-5) 생활권의 설정

구분	주요내용
생활권 설정도	
생활권 체계	• 1개 대생활권, 4개 중생활권, 22개 소생활권
대생활권	• 김천시 행정구역 전체
중생활권	• 중심생활권 : 대신, 대곡, 양궁, 자산, 지리, 평화남산 • 동부생활권 : 읍곡, 아포, 농소, 남면, 감천, 조마 • 북서부생활권 : 개령, 감문, 여오, 봉산, 대항 • 남부생활권 : 구성, 지례, 부합, 대덕, 중산
소생활권	• 22개 읍면동 지역
발전방향	• 중심생활권 : 김천역을 중심으로 교통, 교육, 행정중심의 도상발전 • 동부생활권 : 경제중심(혁신도시), 주거거점 및 관광거점 미래성장 동력 고려 • 북서부생활권 : 김천일반산업도지를 중심으로 산업중심 및 휴양관광 기능 수행 • 남부생활권 : 관광휴양축 내 관광 거점을 연계, 관광휴양 기능 강화

3 인구배분계획

1. 생활권별 인구분포현황

- 2019년 김천시 생활권별 인구분포현황을 살펴보면 중심생활권에 76,623인, 북서부생활권에 17,580인, 동부생활권에 40,147인, 남부생활권에 9,270인이 분포하고 있음
- 생활권별 시가화밀도는 남부생활권이 315.3인/ha로 가장 높게 나타났으며, 북서부생활권이 47.4인/ha으로 가장 낮게 나타남
- 남부생활권의 경우 행정구역 면적 대비 시가화용지 비율이 0.1%에 그치고 있으며, 북서부 동부생활권도 1.3%, 1.7%에 그침
- 동부생활권을 제외한 모든 생활권에서 최근 5년간 인구감소현상이 나타났으며 동부생활권은 경북혁신도시의 준공 당시 입주 물량으로 인해 인구가 증가한 것으로 파악됨

(표 5-3-1) 생활권별 시가화면적 및 인구 현황 (계속)

(단위: 인, % 인, 인/ha, 인/ha)

구분	2019년 인구	비율	행정구역 면적	시가화 면적	인구밀도		
					총밀도(인/ha)	시가화밀도(인/ha)	
합계	143,620	100.0	1,009,800	21,827	142.2	65.8	
중심 생활권	소계	76,623	53.4	60,160	13,186	1,273.7	58.1
	대산동	25,586	17.8	23,400	6,949	1,093.4	36.8
	대곡동	20,682	14.4	13,930	1,822	1,484.7	113.5
	양금동	4,134	2.9	9,240	0,706	447.4	58.6
	자산동	7,100	4.9	1,340	0,900	5,298.5	78.9
	지파동	11,022	7.7	10,000	1,745	1,102.2	63.2
	평화남산동	8,099	5.6	2,250	1,064	3,599.6	76.1
북서부 생활권	소계	17,580	12.2	275,470	3,709	63.8	47.4
	개령면	2,652	1.8	27,800	0,000	95.4	-
	김문면	3,542	2.5	59,430	0,000	59.6	-
	어모면	4,363	3.0	65,370	3,296	66.7	13.2
	봉산면	3,391	2.4	56,440	0,000	60.1	-
	대항면	3,632	2.5	66,430	0,413	54.7	87.9

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 2020

시가화면적은 도시계획상 주거-상업공업지역 면적임(2021.01.28. 국토계획-용도지역, 김천시 제공)

〈표 5-3-1〉 생활권별 시가지면적 및 인구 현황

(단위 : 인, %, ㎡, 인/㎡)

구분	2019년 인구	비율	행정구역 면적	시가지 면적	인구밀도		
					총밀도(인/㎡)	시가지밀도(인/㎡)	
합계	143,620	100.0	1,009.80	21,827	142.2	65.8	
동부 생활권	소계	40,147	28.0	267,750	4,638	149.9	86.6
	율곡동	21,871	15.2	4,310	2,751	5,074.5	79.5
	야포읍	7,455	5.2	53,220	1,817	140.1	41.0
	농소면	3,069	2.1	45,360	0.070	67.7	438.4
	남면	3,319	2.3	66,430	-	50.0	-
	감천면	2,046	1.4	27,470	-	74.5	-
	조마면	2,387	1.7	70,960	-	33.6	-
남부 생활권	소계	9,270	6.5	406,430	0,294	22.8	315.3
	구성면	2,930	2.0	95,440	-	30.7	-
	치례면	1,658	1.2	54,170	0,294	31.3	57.8
	부항면	1,322	0.9	82,950	-	15.9	-
	대덕면	2,228	1.6	98,400	-	22.6	-
	중산면	1,092	0.8	75,470	-	14.5	-

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

행정구역 면적은 통계연보상 면적(1,009.80㎡)

시가지면적은 도시계획상 주거·상업·공업지역 면적임(2021.01.28. 국토계획-용도지역, 김천시 제공)

〈표 5-3-2〉 생활권별 연도별 인구 현황

(단위 : 인, %, ㎡, 인/㎡)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
김천시	141,987	144,254	145,068	143,490	143,620
중심생활권	82,469	79,287	77,842	76,118	76,623
북서부생활권	19,522	18,874	18,540	17,950	17,580
동부생활권	29,787	36,148	39,031	40,055	40,147
남부생활권	10,209	9,945	9,655	9,357	9,270

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

2 생활권 인구배분계획

- 생활권별 인구배분계획은 사회적 증가인구를 고려하여 단계별로 배분
- 각 생활권별 토지이용계획과 도시기능 및 단계별 시가지 개발을 고려하여 용도별, 생활권별로 계획인구를 적절히 배분
- 기존 연도 생활권별 인구현황과 도시개발사업, 주택건설사업 등 생활권별 사회적 증가인구를 고려

〈표 5-3-3〉 생활권별 단계별 사회적 증가인구

(단위 : 인)

구 분	계	2025년	2030년	2035년	2040년
김천시	33,340	6,872	18,418	25,808	33,340
중상생활권	11,079	923	5,076	7,492	11,079
북서부생활권	12,127	2,311	8,600	12,127	12,127
동부생활권	10,134	3,638	4,742	7,189	10,134
남부생활권	-	-	-	-	-

- 생활권별 장래의 인구밀도의 과소·과밀 추세 변화와 개발사업의 현황, 공간구조 상 개발촉등을 고려하여 인구배분계획 수립
- 생활권별 인접 시·군과의 연계성 및 위계별 인구증가추세를 반영하여 인구배분계획 수립

〈표 5-3-4〉 생활권별 인구배분계획

(단위 : 인)

구 분	2025년(1단계)	2030년(2단계)	2035년(3단계)	2040년(4단계)
김천시	141,000	150,000	156,000	160,000
중상생활권	72,700	75,500	76,700	79,000
북서부생활권	18,900	24,800	28,000	27,500
동부생활권	40,800	41,200	43,000	45,000
남부생활권	8,600	8,500	8,300	8,100

※ 주 : 생활권별 주요 개발사업을 감안한 증가인구 배분으로 실질적 거주지역 선정을 감안하여 가감될 수 있음
인구 = 자연증가분 + 사회증가분

(표 5-3-5) 생활권별 밀도계획

(단위 : 인. ㎢. 인/㎢. 인/㎡)

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년
김천시	계획인구	141,000	150,000	156,000	160,000
	행정구역 면적	1,009.490	1,009.490	1,009.490	1,009.490
	시가지 면적	24.416	26.975	29.561	30.162
	총밀도	139.7	148.6	154.5	158.5
	순밀도	57.7	55.6	52.8	53.0
중심 생활권	계획인구	72,700	75,500	76,700	79,000
	행정구역 면적	60.020	60.020	60.020	60.020
	시가지 면적	13.239	13.338	14.149	14.414
	총밀도	1,211.3	1,257.9	1,277.9	1,316.2
	순밀도	54.9	56.6	54.2	54.8
북서부 생활권	계획인구	18,900	24,800	28,000	27,900
	행정구역 면적	275.430	275.430	275.430	275.430
	시가지 면적	4.859	6.001	6.113	6.449
	총밀도	68.6	90.0	101.7	101.3
	순밀도	38.9	41.1	45.8	43.3
동부 생활권	계획인구	40,800	41,200	43,000	45,000
	행정구역 면적	267.620	267.620	267.620	267.620
	시가지 면적	6.015	7.303	8.996	8.996
	총밀도	152.5	153.9	160.7	168.1
	순밀도	67.8	56.4	47.8	50.0
남부 생활권	계획인구	8,600	8,500	8,300	8,100
	행정구역 면적	406.420	406.420	406.420	406.420
	시가지 면적	0.304	0.304	0.304	0.304
	총밀도	21.2	20.9	20.4	19.9
	순밀도	282.9	279.6	273.0	266.4

* 주 : 총밀도 = 계획인구 / 행정구역 면적, 순밀도 = 계획인구 / 시가지 면적(주거+상업+공업)

4 생활권계획

1. 중심생활권

1.1 목표 설정

- ▣ 도심 기능 강화 및 재정비

1.2 발전전략 및 추진사업

- ▣ 김천 역세권 중심의 원도심 재정비

- 경부고속철도 및 남부내륙고속철도 역사 연계로 상업기능 및 편익시설 정비 및 확충
- 복합환승센터 조성 추진으로 김천시 역세권 중심 활성화 도모
- 주간유동인구 증가가 예상됨에 따라 김천역 주변 역세권 개발 도모 및 전통시장 활성화 역할
- 제2스포츠타운의 활성화로 김천 문화 축제 및 체육대회 유치 등 활성화

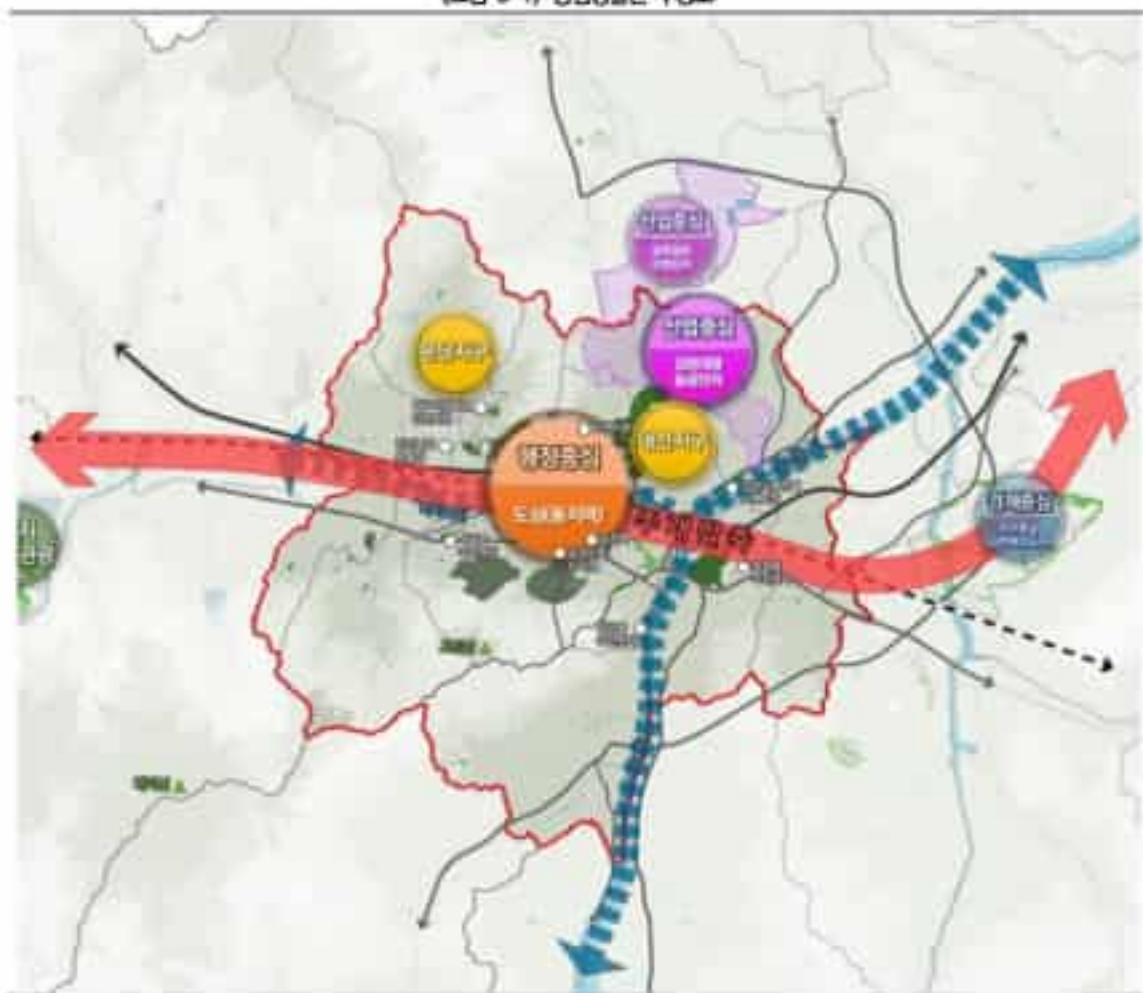
- ▣ 공업기능 확충화 및 특성화

- 기존 노후화된 공업지역을 재정비하고 탄소중립형 공업도시 산업 구현
- 일반산업단지의 지속적인 확장으로 대구경북신공항 배후산업단지 조성
- 지역 특산물의 6차 산업 및 유통 기능 활성화 등
- 스마트물류특구 지정에 따른 그린물류특구 산업 조성

- ▣ 주거환경개선 및 도심 기능 강화

- 도시기반시설 및 생활편익시설 확충 정비를 통한 주거환경개선 도모
- 권역단위 종합정비사업 등을 통한 원도심 및 동소재지 기능 강화
- 문당지구, 대신지구 도시개발사업의 지속적인 추진 및 지원
- 도시재생사업 확대 및 주거환경개선의 지속적인 계획을 통한 주거환경개선 도모
 - 도시기반시설 및 생활SOC시설 정비
 - 재건축 및 재개발을 통한 노후 불량 건축물 재정비
 - 김천역을 중심으로 한 다양한 주거환경개선 도모
 - 경북형 주택사업 및 에너지자립마을 조성을 통한 탄소저감 도시 추진

(그림 5-1) 중심생활권 구성도



2. 북서부생활권

2.1 목표 설정

- 관광휴양거점 및 김천 산업중심 확보

2.2 발전전략 및 추진사업

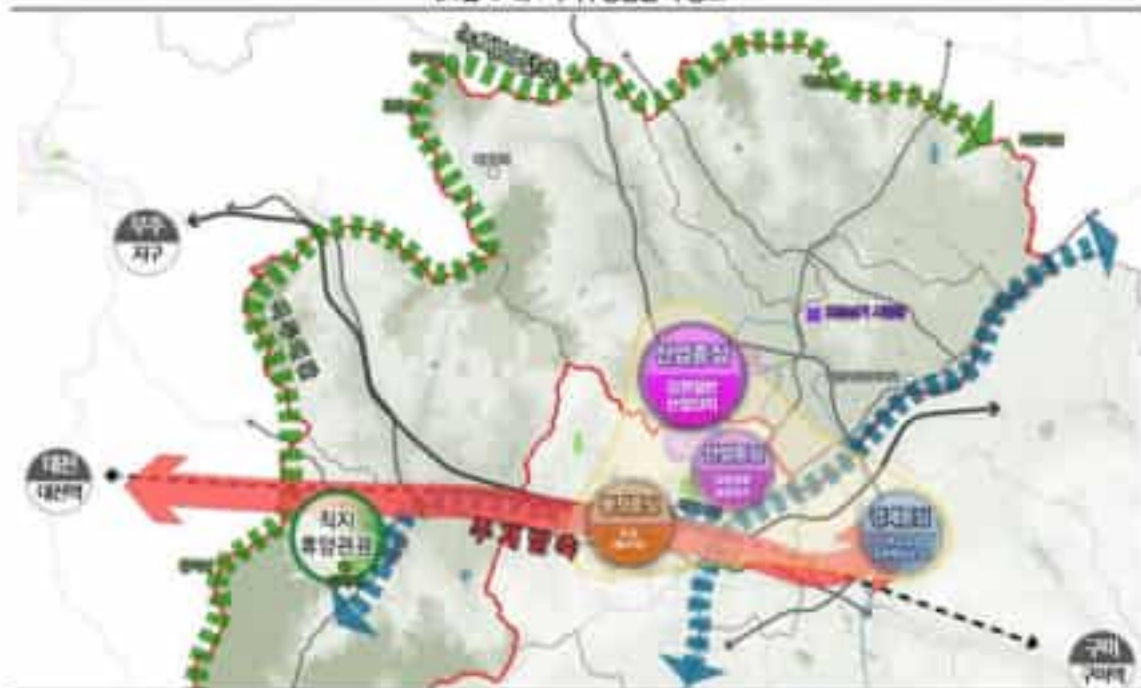
- 산업단지 추가 조성으로 4차 산업 활성화

- 일반산업단지 4단계 조기 조성으로 거점 공간 육성
- 첨단산업기술을 활용한 계획적인 스마트물류단지 조성을 통해 스마트모빌리티 구현
- 자동차튜닝 등 첨단산업 및 산업클러스터 조성으로 김천 먹거리 사업 지속 창출
- 드론교육장, 자동차서비스복합단지 및 산업단지의 조기 준공으로 4차 산업의 마중물 조성
- 추가적인 개발사업으로 예상되는 산업단지 부지에 대비한 기반시설 확충

- 직지 휴양 관광 등 관광사업 활성화

- 직지사 및 사명대사공원을 중심으로 관광 문화의 거점공간 육성
- 백두대간 입대의 체류형 관광지를 조성하여 관광 거점 공간 육성
- 전염병 발생 이후 야외 스포츠 활동을 고려한 다양한 거점 공간 육성

〈그림 5-2〉 북서부생활권 구성도



3. 동부생활권

3.1 목표 설정

- 혁신도시 성숙화 및 지구중심의 역량 강화

3.2 발전전략 및 추진사업

- 혁신도시 성숙화 및 산업·업무 기능 강화

- 혁신도시 성숙화 및 혁신도시 2.0 사업으로 지구중심의 기능 강화
- KTX역세권 개발과 상업기능의 활성화로 대구경북신공항 관광·유동인구 유입 도모
- 상업·주거기능의 활성화로 인구 정주여건체계 향상 도모
- 스마트물류단지 조성으로 김천시 농수산물유통 및 대구경북신공항 물류 산업 유치
- 혁신도시 특성에 맞는 교육시설 등 인프라시설 구축

- 원도심과의 차별화 및 관광여가 활성화

- 오봉저수지 관광여가 기능 강화 및 활성화 유도
- 대구경북신공항 관광유입인구를 대비한 관광인프라 구축 및 거점역할 마련

- 주거환경개선 및 면소재지 기능 강화

- 도시기반시설 및 생활편익시설 확충·정비를 통한 주거환경개선 도모
- 권역단위 종합정비사업 등을 통한 면소재지 기능 강화
- 천년건축 친환경단지 조성, 공공기관 은퇴자타운하우스 조성 등

(그림 5-3) 동부생활권 구성도



4. 남부생활권

4.1 목표 설정

- 관광휴양축 거점 활성화로 지역 관광역량 강화

4.2 발전전략 및 추진사업

- 부항권역 관광거점화 및 체류형 관광 기반 조성

- 부항댐저수지 유원지와 연계한 관광 개발 및 거점화
- 체류형 기반시설 추가 개발 및 관광휴양축과 연계로 관광시너지 극대화
- 지역 특화 작물 및 산물을 활용한 소득증대사업 및 지역 브랜드 향상 도모
 - 지레확대지 지속 확대 및 고소득 직물 관광체험 등 6차 산업화 추진

- 수도산 휴양 관광 거점 활성화 계획 실현

- 수도산자연휴양림 관광 프로그램 사업 활성화
- 인현황후길 하계휴양 관광명소화
- 수도계곡캠핑장 및 체류형 관광지 개발
- 수도산 생태탐방로 조성 및 자연휴양림 활성화
- 청정산촌 관광기능 활성화로 김천치유의숲 프로그램 사업 활성화 및 지속 추진

- 면소재지 생활권 중심 기능 강화

- 노인복지시설 확대 및 마을단위 취락 정비로 면소재지 중심 기능 강화
- 수요응답형 대중교통 확대로 교통취약자의 교통혜택 및 순환체계 지속 개선
- 지역 기반시설 강화 및 사회기반시설(생활SOC) 도입 확대

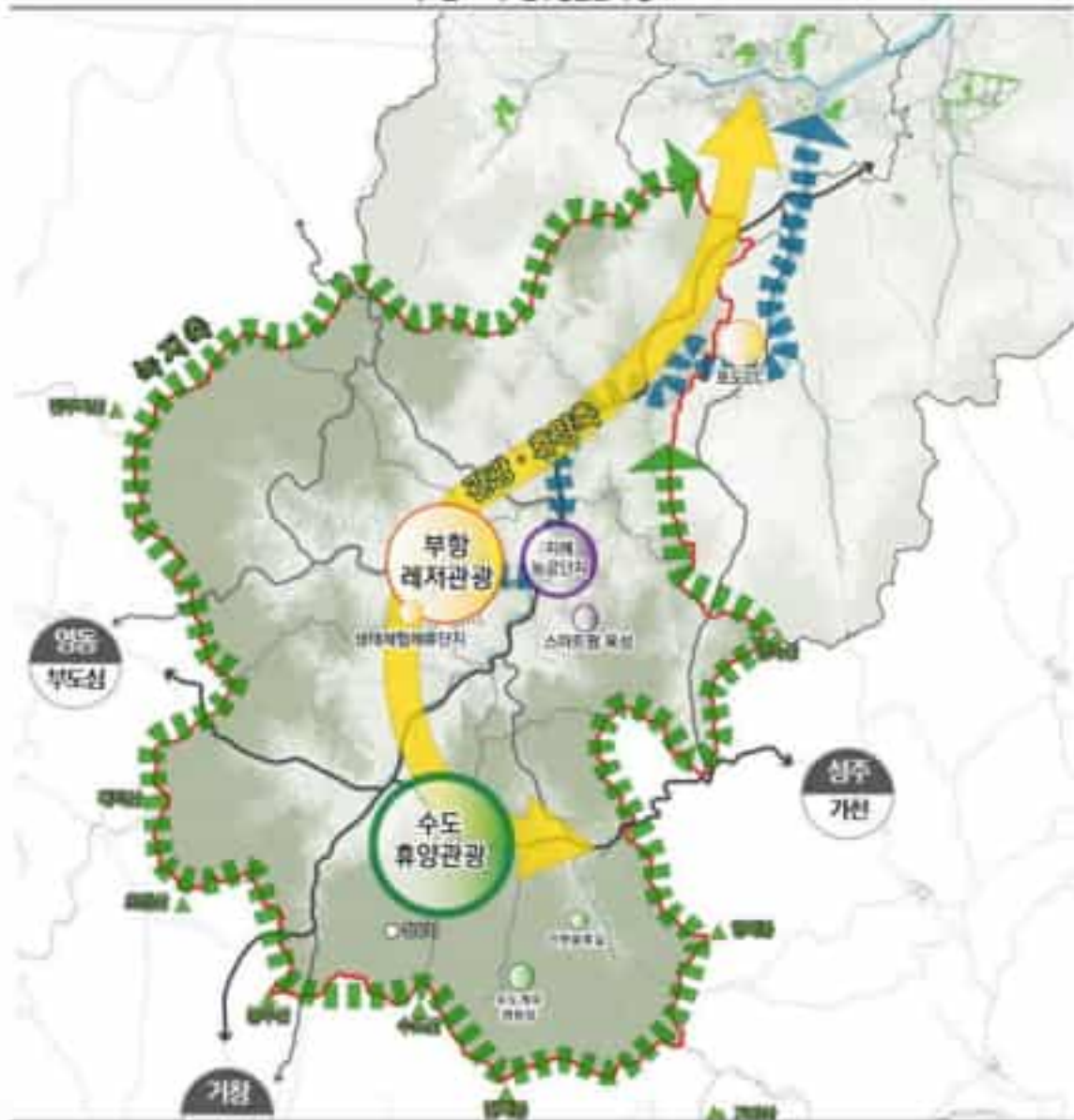
- 귀농귀촌 및 지역특화 산업 연계 기능 강화

- 지역정착을 위한 5도2촌 프로그램 개발 및 확대
 - 빈집을 활용한 농·산촌 한달 살아보기
 - 빈집 리모델링 지원 프로그램 시범사업 추진
- 혁신도시 및 도시 은퇴자, 귀농·귀촌인을 위한 체계형 주말농장 마련, 경북형 전원 마을 사업 등 주거유형 공급 및 기반시설 확충 지원

III 김천시 골프산업 활성화 및 관광거점 활용

- 포도CC 등 골프장 부지 거점으로 관련 산업 및 김천시 남부 관광 거점 마련
- 포스트코로나 시대에 적합한 골프산업 활성화로 외부 관광객 및 방문객 유입 도모

(그림 5-4) 남부생활권 구상도



제3편 부문별 계획

제6장 토지이용계획

제7장 기반시설계획

제8장 도심 및 주거환경계획

제9장 환경의 보전과 관리계획

제10장 경관 및 미관계획

제11장 공원녹지계획

제12장 방재, 안전 및 범죄예방계획

제13장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

제14장 계획의 실행

제6장 토지이용계획

I 토지이용현황

1. 지목별 현황

- 지목별 토지이용현황은 임야가 694,298ha(68.8%)로 가장 많으며, 답 113,242ha(11.2%), 전 66,071ha(6.5%) 등의 순으로 구성되어 있음

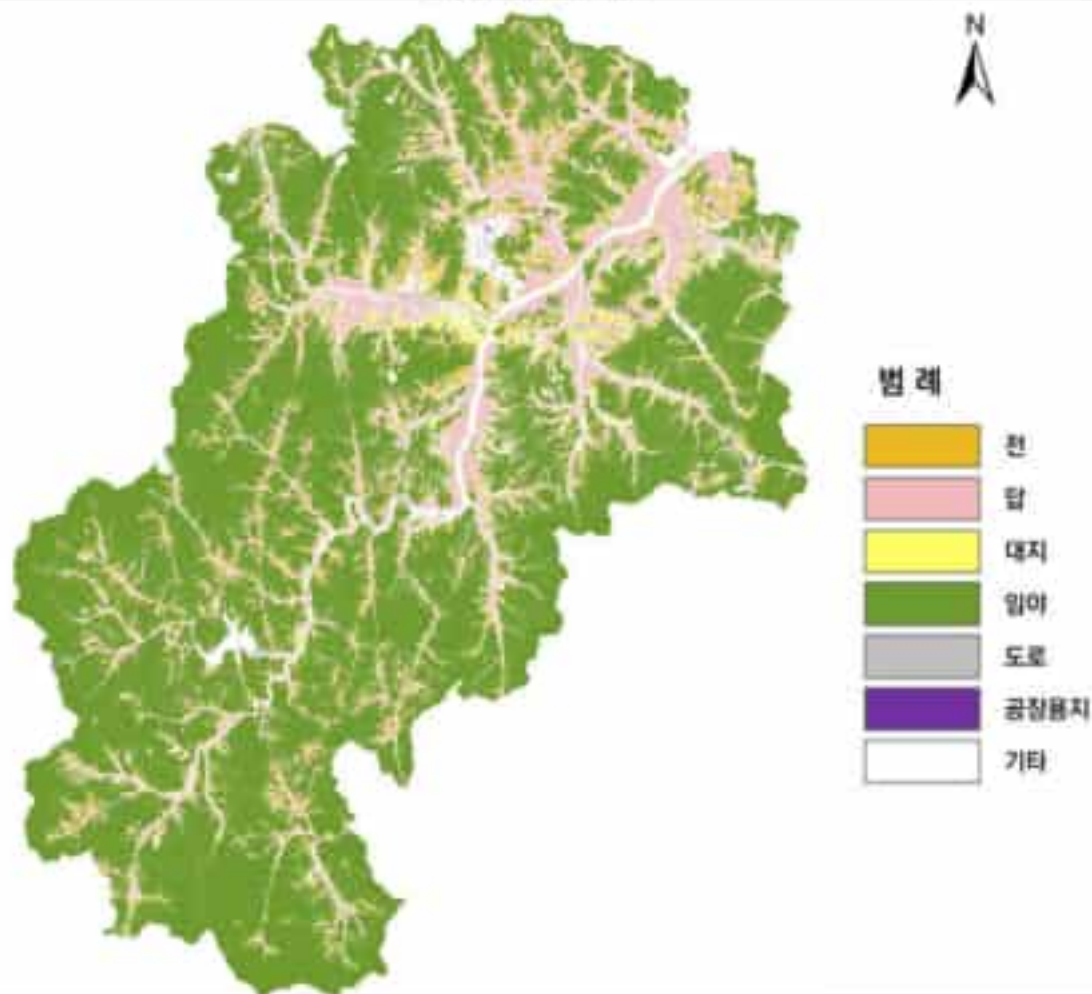
〈표 6-1-1〉 지목별 토지이용현황

(단위: ha, %)

구분	계	전	답	대지	임야	도로	공정용지	기타
면적	1,009,801	66,071	113,242	19,596	694,298	23,340	5,891	87,363
구성비	100.0	6.5	11.2	1.9	68.8	2.3	0.6	8.7

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 2020

〈그림 6-1〉 지목별 현황도



2 용도지역별 현황

- 도시계획에 의한 도시지역은 64.6㎢(6.4%), 비도시지역은 944.5㎢(93.6%)로 구성되어 있음
- 세부적인 용도지역현황은 도시지역 64.6㎢(6.4%), 관리지역 309.9㎢(30.71%), 농림지역 633.4㎢(62.77%), 자연환경보전지역 1.2㎢(0.12%)로 나타남
- 도시지역 내 시가화용지에 해당하는 주거·상업·공업지역은 21.8㎢로 전체행정구역의 2.16%로 시가화지역의 비율이 매우 낮음

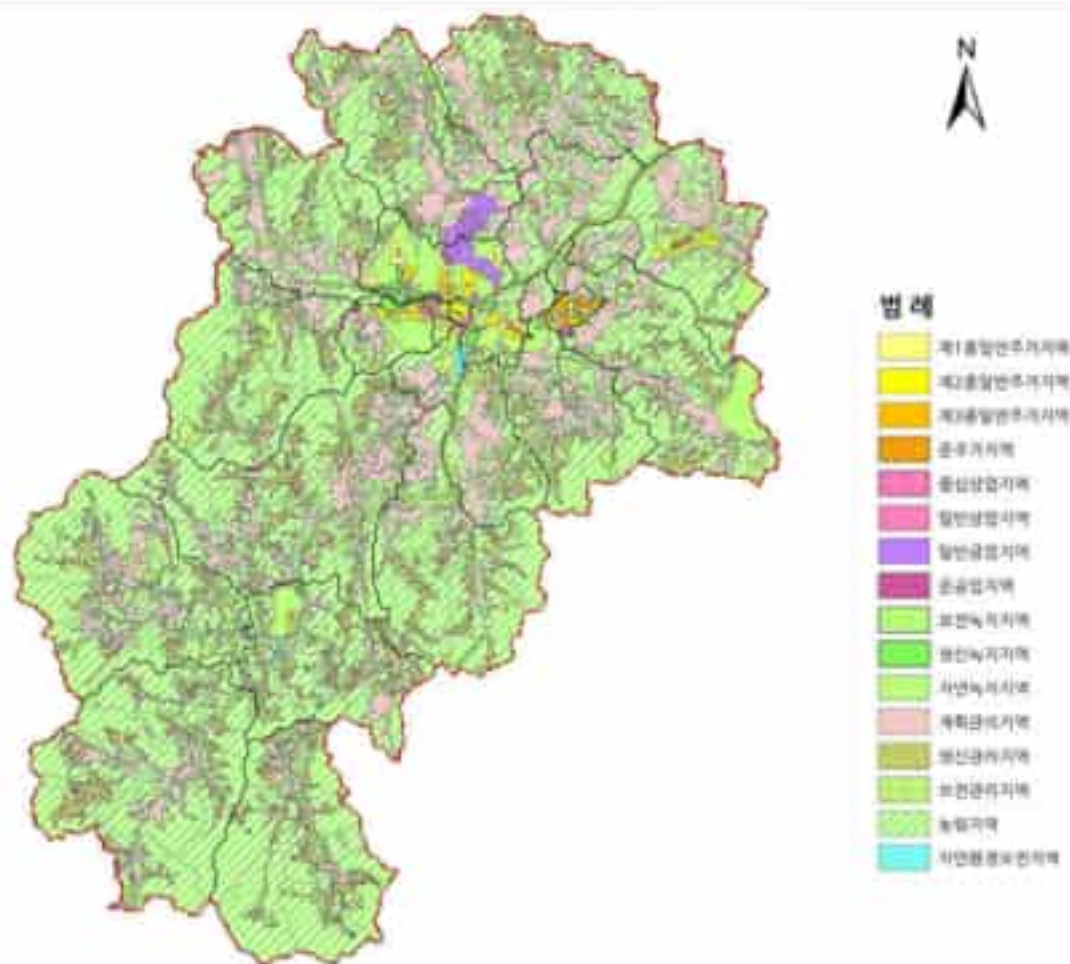
〈표 6-1-2〉 용도지역 현황

(단위 : ㎢, %)

구분	계	도시지역						비도시지역				비고
		소계	주거 지역	상업 지역	공업 지역	녹지 지역	미지정	소계	관리 지역	농림 지역	자연환경 보전지역	
면적	1,009.10	64.60	13.70	1.60	6.50	42.10	0.70	944.50	309.90	633.40	1.20	
구성비	100.00	6.40	1.36	0.16	0.64	4.17	0.07	93.60	30.71	62.77	0.12	

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

〈그림 6-2〉 용도지역 현황도



3. 토지적성평가

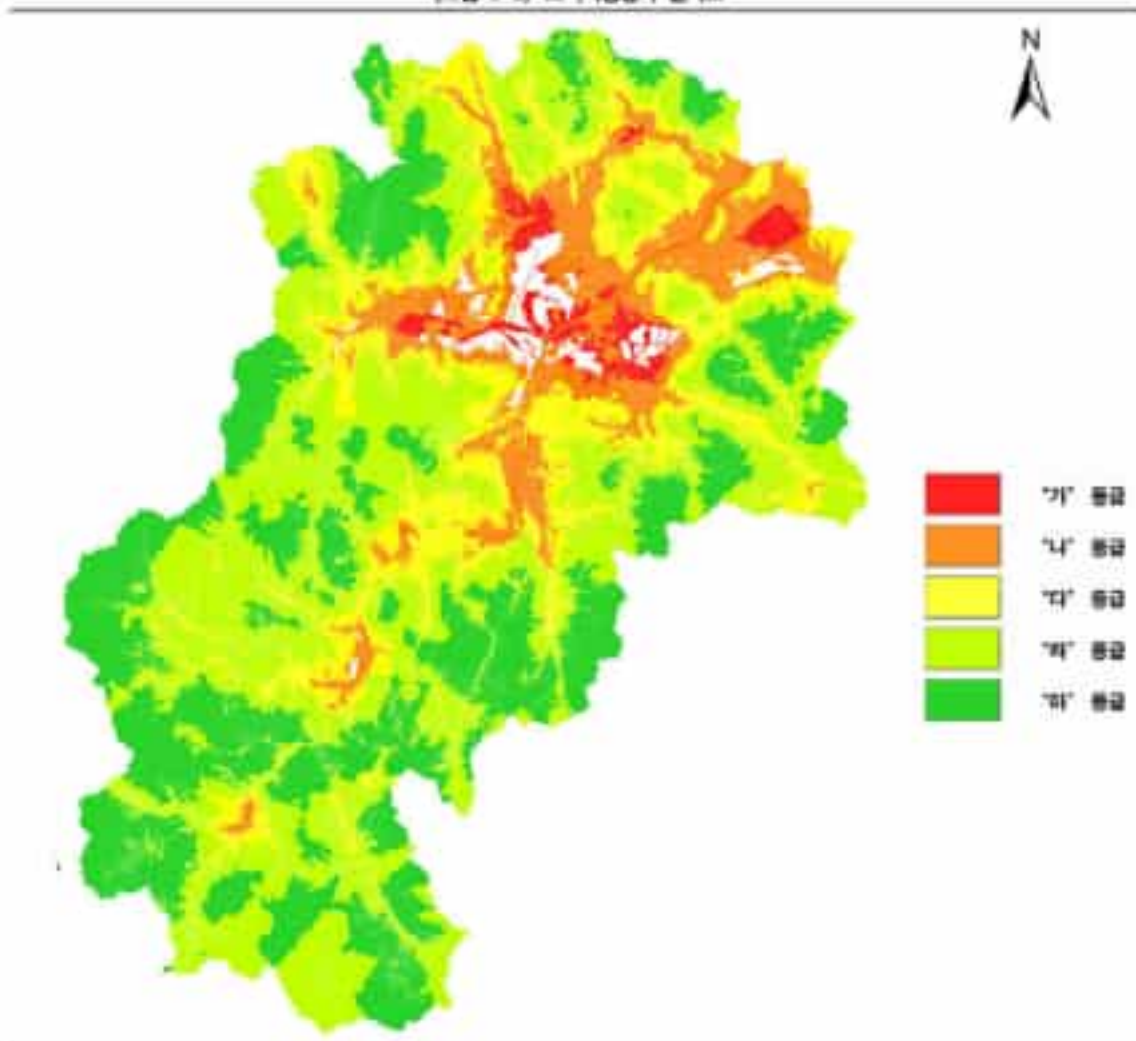
- 토지적성평가는 토지적성평가 대상을 종전 관리지역에서 비도시지역(용도지역 중 주거·상업·공업지역을 제외한 지역)을 대상으로 하여 도시전체의 계획적 관리를 위한 기초자료를 확보
- 김천시의 공간정책 및 계획수립을 위한 정량적, 객관적, 체계적인 판단 근거를 마련
- 비시가화지역에 대하여 실시한 토지적성평가 결과, 전적성이 강한 '가, 나' 등급지가 14.07%, 개발적성이 높은 '라, 마' 등급지가 68.10%로 나타났으며, '다' 등급지는 17.82%로 나타남

(표 6-1-3) 토지적성평가 결과

(단위 : 호, %)

구분	합계	가등급	나등급	다등급	라등급	마등급
면적	964.80	23.70	114.89	175.53	380.35	250.33
구성비	100.00	2.41	11.67	17.82	38.62	29.48
필지수	322,878	22,830	90,796	94,810	94,935	19,507
구성비	100.00	7.07	28.12	29.36	29.40	6.04

(그림 6-3) 토지적성평가 결과도



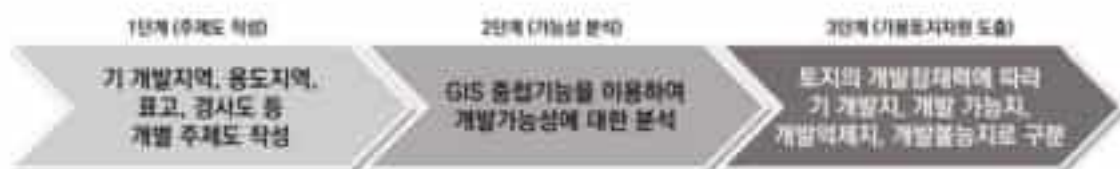
② 개발가능지 분석

1. 분석목적

- 개발가능지 분석은 보존가치가 있는 지역을 분석하여 개발에서 우선적으로 배제하여 무분별한 난개발을 방지하고 친환경적 개발 도모
- 가용용지를 파악하여 김천시의 장래 도시성장 방향설정 및 토지이용을 예측하고, 도시전체 정보를 데이터화하여 효율적 분석하기 위함으로, 신규개발에 대한 적지 선정의 기초자료로 활용

2. 분석 기준 및 방법

- 「도시·군기본계획수립지침」에 의거 김천시 토지이용현황 및 토지적성평가 결과를 분석하여 기개발지, 개발억제지, 개발불능지, 개발가능지로 구분
- 도시계획현황도를 비롯하여 표고 및 경사, 그리고 각종 주제도를 GIS상에서 분석하여 개발 가용토지자원을 생활권별로 추출
- 사업이 진행 중이거나 사업이 확정되어 개발사업지역으로 설정된 경우 기개발된 것으로 설정



〈표 6-2-1〉 개발가능지 분석 기준 지표

구분	내용
기개발지	· 시가지지역·주거·상업·공업지역, 도시계획시설, 허위지구 및 개발진흥지구, 관광지, 개발이 완료된 산업단지 및 지구 단위계획구역
개발억제지	· 토지적성평가 가나 등급, 보전 생산농지지역, 문화재보호구역, 배후대간보호구역, 자연환경보전지역, 보전관리지역, 사방지, 보전산지, 농업진흥지역, 상수원보호구역, 하천구역, 소하천구역, 자연공원구역, 야생생물보호구역, 산림 보호구역
개발불능지 (자연적 제약)	· 표고 400m 이상, 경사 25도 이상, 임상도 5%이상, 국도환경영향기지도 1등급, 생체자연도 1등급, 별도관리지역
개발가능지	· 기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 제외한 지역

※ 주 : 상기분석기준은 도시기본계획상 개발가능지 분석기준으로 향후 도시관리계획 결정 및 개발 법령에 의한 개발사업은 사업지구 내의 지역여건 및 지형 등을 고려하여 적용

3. 개발가능지 분석

- 도시기본계획 구역 내 개발가능지 분석결과 개발억제지 608.12㎢(60.2%), 개발불능지 230.63㎢(22.8%)로 개발제약을 가진 면적이 구역전체의 83.0%를 차지함
- 기개발지를 포함한 개발가능지 면적은 170.74㎢로 전체면적의 17.0%를 차지하며, 기개발지 75.34㎢(7.5%)를 제외한 실제 개발할 수 있는 면적은 95.4㎢(9.5%)로 나타남
- 기개발지를 제외한 개발가능지는 도시특성상 도로 접도변과 지형이 평탄한 지역에 주로 분포하고 있음

〈표 6-2-2〉 개발가능지 분석

(단위 : ㎢, %)

구분	계	기개발지	개발가능지	개발억제지	개발불능지
면적	1009.49	75.34	95.40	608.12	230.63
구성비	100.0	7.5	9.5	60.2	22.8

〈표 6-2-3〉 개발가능지 요소별 분석도

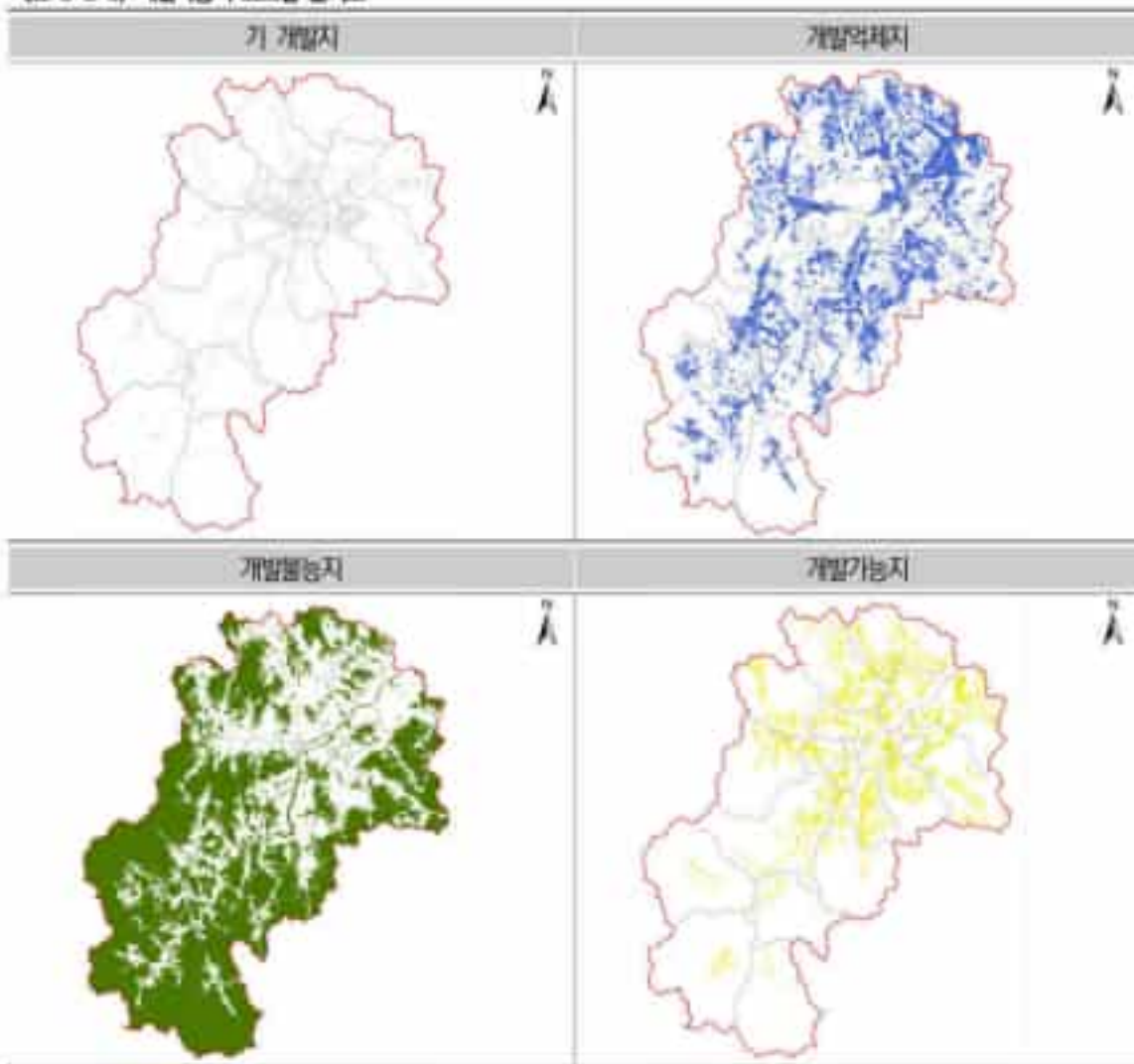
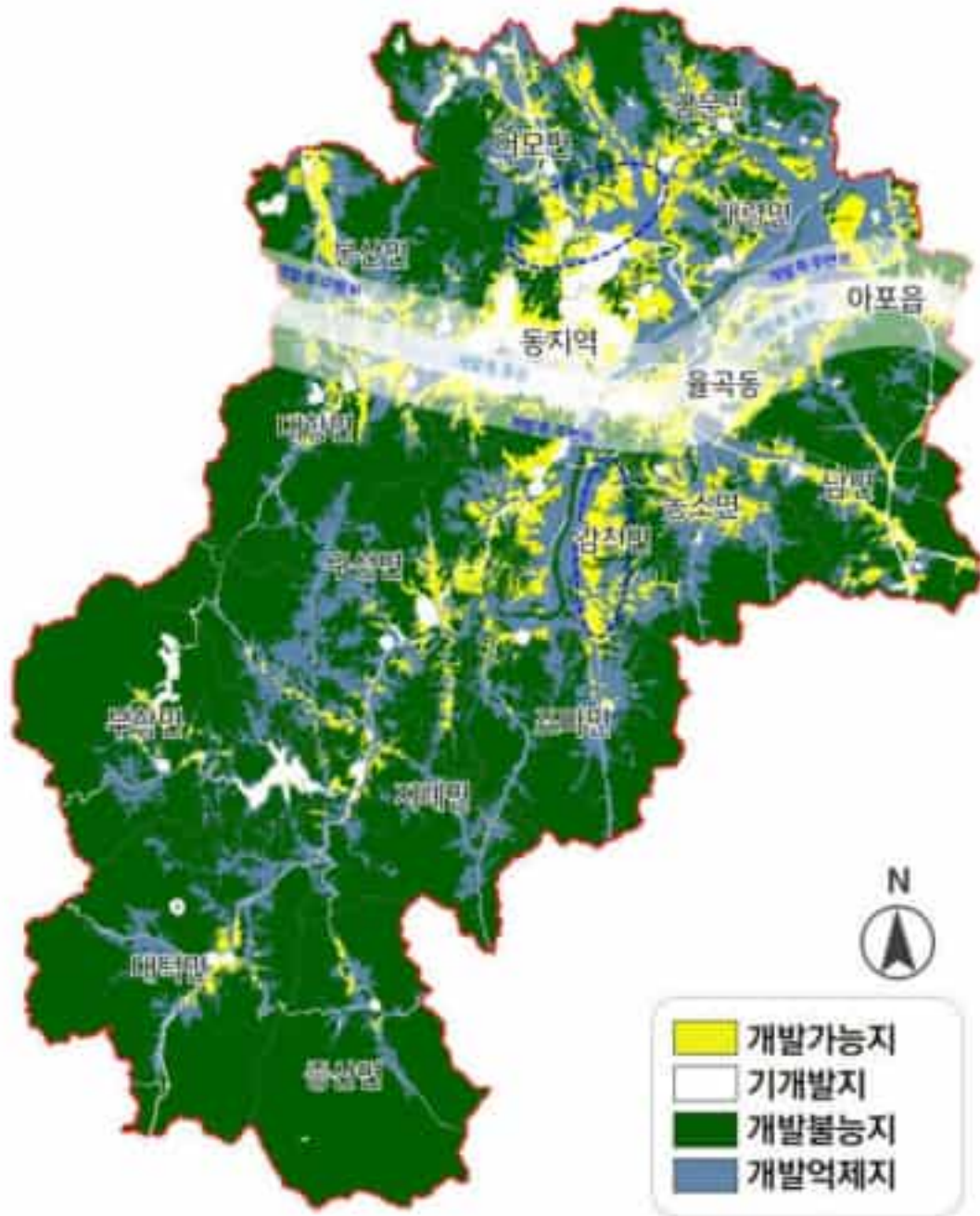


그림 6-4) 개발가능지 분석도



제 1 편
제 2 편
제 3 편 부속별 계획

3 기본방향

- 도시미래상 및 공간구조에 부합되는 토지이용계획을 수립하고, 용지별 토지구조의 합리적 추정 및 토지이용배분을 통해 계획인구 수용
 - 제5차 국토종합계획, 제4차 경상북도종합계획 등 관련계획과의 정합성 유지
 - 성장거점 기능 강화 및 광역적 균형성장을 위한 지역내부의 경제-산업기반을 마련하고 주변 시군과의 연계 강화를 위한 도시기반시설 확충
 - 인구 및 산업계획을 고려하여 용지별 토지수요를 합리적으로 계획
 - 생활권 설정 및 인구배분계획, 기반시설계획(교통), 도심 및 주거환경계획, 공원 녹지계획, 환경보전과 관리계획 등 부문별계획과의 상호관계를 최우선 고려
- 지속가능한 도시개발원칙을 반영하여 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립
 - 도시공간구조 개편에 따른 체계적인 선계획-후개발 원칙에 입각한 개발 방향 제시
 - 친환경적 개발을 원칙으로 자연환경을 최대한 활용·보전하는 계획 수립
 - 역사문화·자연자원의 활용을 통한 지역활성화 및 도시경쟁력 강화
- 토지이용의 집산화 및 편중된 도시기능의 균형을 도모
 - 시가지지역의 확장이 예상되는 지역을 고려한 계획 수립
 - 불균형적인 도시성장 지양 및 도시 전체에 대한 균형적 발전방안 마련
 - 도농간 균형적인 개발방안 마련 및 생활권별 특성에 맞는 개발방향 제시
- 지역특화산업을 위한 계획적 입지 구상 및 공업지역 정비방안 마련
 - 「도시공업지역의 관리 및 활성화에 관한 특별법」에 의해 「국가공업지역기본방침」에 따라 공업지역 기본계획을 수립하여 공업지역 정비방안을 마련하고 산업정비의 계획적 입지 구상 마련
 - 지역특화산업의 육성을 위한 신산업단지 조성 및 산업기반 조성을 통한 지역경제 활성화 도모
 - 지역 내 비시가지지역을 위한 성장관리계획을 마련하여 비도시지역의 계획적인 입지 구상 마련
- 혁신도시 성숙화 단계와 송천택지지구의 성장단계를 고려한 전략 수립
 - 혁신도시 2단계 및 고속철도 역세권, 일반산업단지 4단계 등 대규모 개발에 따른 주변지역 여건 변화를 적극적으로 반영할 수 있도록 함
- 계획의 연속성 유지를 위하여 기정 도시기본계획으로 제시된 토지이용계획은 금회 계획에서 제시한 내용을 제외하고는 지속적으로 유효함을 원칙으로 함

4 용도별 소요면적 산정

1. 기본방향

- 목표연도 토지수요를 추정하여 산정된 면적을 기준으로 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지이용계획 수립

2. 용지별 수요 추정

2.1 주거용지

- 토지수요 예측은 장래 토지를 이용하게 될 이용인구 추정치를 기본으로 하며, 도시여건을 종합적으로 감안하여 주택보급률, 주택유형 비율, 밀도 배정비율 등 관련지표를 적용하여 산정
- 주거용지 수요량은 계획인구와 세대당 인구로 산정된 계획가구수에 의하여 산정하되 인구 밀도, 가구당 면적, 공공공지율 등을 감안하여 추정
- 주거용지 수요량 추정은 '상정인구밀도에 의한 방법'과 '주택수와 1호당 부지면적에 의한 방법' 2가지 방법을 모두 산정한 후 산술평균한 값을 적용

2.1.1 상정인구밀도에 의한 방법

■ 주거용지내 거주인구 수용률

- '도시지역 및 주거지역 수용인구 비율'은 '도시지역 인구현황, 도시계획현황, 한국국토정보공사, 2019' 통계를 활용하여 분석한 결과 전체인구 141,229인의 73.9%인 104,323인이 거주
- 사회적 증가인구 대부분이 기존 도시지역 및 장래 시가화가 예상되는 지역으로 유입이 예상되는 바 이를 고려하여 도시지역 내 인구 수용률을 평균 90%으로 설정
- 기정 2020년 김천도시기본계획 연속성, 주변 도시기본계획 사례검토를 통해 90%로 설정

(표 6-4-1) 도시지역 및 주거지역 수용인구 추정

(단위 : % 인)

구분	계획인구	도시지역 내 수용 인구	주거용지 내 수용인구
2040년 김천	160,000	90%	144,000

(표 6-4-2) 주거용지내 거주비율 적용 사례

구분	김천(기정)	김천 도시지역	2035 영주	2030 모항	2030 인동
주거용지내 거주인구 비율	90.0%	73.9%	90.0%	90.0%	95.0%

- 밀도배분은 김천시 주거지역 밀도 현황 및 타 지역 사례, 지침을 고려하여 적용
 - 향후 미래를 고려하여 고밀 300인/ha, 중밀 100인/ha, 저밀 40인/ha 적용

(표 6-4-3) 인구밀도 관련 연구자료 및 타지역 사례

구분	도시기본계획 실무편람	지속가능한 신도시계획 기준	2035 영주	2030 포항
고밀(인/ha)	300인 이상	200인	250인	200인
중밀(인/ha)	100 - 300인	150인	150인	150인
저밀(인/ha)	100인 미만	100인	100인	100인

(표 6-4-4) 인구밀도에 의한 주거용지면적 수요 산정

(단위 : 인/ha)

구분	인구		면적		밀도(인/ha)
	인구(인)	비율(%)	면적(m ²)	비율(%)	
소 계	89,886	100.0	13,749,273	100.0	65.4
제1종일반주거지역	11,253	12.5	5,211,962	37.9	21.6
제2종일반주거지역	51,500	57.3	5,949,565	43.3	86.6
제3종일반주거지역	24,355	27.1	787,807	5.7	309.1
준주거지역	2,778	3.1	1,799,939	13.1	15.4

* 자료 : 국토통계_인구정보_총 인구 수(전체), 국토정보플랫폼, 2021.03

■ 인구밀도별 배분 기준

- 인구밀도별 배분기준은 2021년 김천시 주택유형별 현황과 주변 도시기본계획 사례 검토를 통해 인구배분을 아래 배분 기준으로 적용
 - 고밀지역 40%, 중밀지역 10%, 저밀지역 50%

(표 6-4-5) 김천시 주택유형별 현황

(단위 : 가구, %)

구분	가구수	총주택수	단독주택			공동주택			주택보급률	
			합계	일반	다가구	합계	아파트	연립		다세대
2015년	49,544	61,260	37,409	27,839	9,570	23,851	21,933	1,074	844	123.65
2016년	62,202	73,909	46,491	35,270	11,221	27,418	25,474	1,074	870	118.82
2017년	63,360	74,361	46,847	35,560	11,287	27,514	25,570	1,074	870	117.36
2018년	63,443	75,880	46,997	36,394	10,603	29,883	27,923	1,074	886	121.18
2019년	65,273	78,648	46,860	36,255	10,605	31,788	29,804	1,074	910	120.49
주택비율		100.0	59.6	46.1	13.5	40.4	37.9	1.4	1.2	2019년
			59.6			37.9		2.5		

(표 6-4-6) 인구밀도 현황 및 배분 적용 사례

(단위 : 인/ha)

구분	김천 현황	2020 김천(기성)	2030 영주	2030 포항	2030 광주
주택유형별 (고밀/중밀/저밀)	38/2.5/59.6	5/30/65	40/10/50	50/10/40	50/10/40

▣ 인구밀도에 의한 주거용지 산정결과

- 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적은 21,360㎡로 산정됨

(표 6-4-7) 인구밀도에 의한 주거용지 산정 결과

구 분	계획인구	주거용지 수용인구	인구배분 비율	수용인구 ①	인구밀도 ②	주거용지 소요면적③
합 계				144,000인		21,360㎡
고 밀	160,000인	144,000인	40%	57,600인	300인/ha	1,920㎡
중 밀			10%	14,400인	100인/ha	1,440㎡
저 밀			50%	72,000인	40인/ha	18,000㎡

* 주 : 주거용지 수용인구 : 계획인구의 90% 적용
 주거용지 (㎡) = ① ÷ ② × 100

2.1.2 주택1호당 부지면적에 의한 방법

▣ 가구당 인구

- 가구당 인구는 국토종합계획, 경상북도 주택종합계획 등 상위 및 관련계획, 통계청의 경상북도 현황, 주변 시군의 적용 사례 등을 고려하여 적용
- 가구당 인구는 점진적으로 감소하여 목표연도 2040년에 가구당 2.0인으로 감소 예상

(표 6-4-8) 정례 가구당 인구 추이 (단위 : 인)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
가구당 인구	2.2	2.2	2.1	2.0	

▣ 주거용지 내 수용인구

- 주택1호당 가구원수는 계획지표(세대당 세대원수)를 적용하며, 주거용지 내 수용인구 비율은 "상정인구밀도에 의한 방법"과 동일한 90.0% 적용

▣ 주택보급률

- 목표연도인 2040년 김천시 주택보급률은 「경상북도 주택종합계획」 및 기정 도시기본계획 지표를 반영하여 115%로 설정

(표 6-4-9) 주택보급률 지표 (단위 : %)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
주택보급률	120	118	115	115	

■ 주택 1호당 부지면적

- 타 도시 사례 및 김천시 건축물 대장 대지면적-세대수 등을 활용하여 부지면적 산정
 - 적용 : 단독주택 330㎡, 연립주택 100㎡, 공동주택 50㎡로 설정

〈표 6-4-10〉 평균 주택규모 타도시 적용 사례 (단위 : ㎡)

구 분	김천 현황	2030경주	2030모항	2030영주
1호당 주택규모	단독/연립/공동 345/85/49	단독/연립/공동 200/100/85	단독/연립/공동 200/100/80	단독/연립/공동 200/150/55

■ 주택유형별 배분 기준

- 주택유형별 배분기준은 2019년 김천시 주택유형 현황과 주변 도시기본계획 사례검토를 통해 아래 배분 기준으로 적용
 - 고밀지역 40%, 중밀지역 10%, 저밀지역 50%

〈표 6-4-11〉 주택유형별 인구밀도 배분 기준

구 분	아파트	연립	단독
현 황	37.9%	2.5%	59.6%
적 용	40%	10%	50%

■ 용적률

- “용적률”은 「도시·군기본계획수립지침」 4-4-2.(1)의 규정에 따라 150% 적용
 - 고밀·중밀·저밀 : 150%

■ 공공공지율

- 용도지역별 “공공공지율”은 KLIS를 활용하여 GIS 중첩분석을 통해 산출
 - 주거지역 공공공지율 : 21.0%

〈표 6-4-12〉 주거지역 공공공지율 수요 산정 (단위 : ㎡, %)

구 분	용도연적	도시계획시설 연적	비율
주거지역	13,749,273	2,868,456	21.0

※ 자료 : 국토정보플랫폼(2021.05), 김천시 연속주택도 - 도시계획시설, 김천시, 2021.03.

■ 주택1호당 부지면적 의한 주거용지 산정결과

- 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적은 13,602㎡로 산정됨

(표 6-4-13) 주택1호당 부지면적 용지 산정

(단위: % 호수, ㎡, % ㎡)

구분	주택배분 비율	주택호수	1호당 부지면적	공공용지율	용적률	주거용지 소요면적
합계	100	82,800				13,602
아파트	40.0	33,120	50	21	150	1,395
연립	10.0	8,280	100	21	150	0,608
단독	50.0	41,400	330	21	150	11,509

* 주: 주택호수 = 계획인구 × 주거용지내 수용률(90%) ÷ 가구당인구(2.0인) × 주택보급률(115%)

2.1.3 주거용지 수요면적 산정결과

- 주거용지 소요면적은 인구밀도에 의한 방식 21,360㎡와 주택1호당 부지면적에 의한 방식 13,602㎡의 값을 산술 평균한 17,481㎡로 산정

(표 6-4-14) 주거용지 소요면적 산정결과

(단위: ㎡)

구분	인구밀도에 의한 방법	주택1호당 부지면적에 의한 방법	평균
주거용지	21,360㎡	13,602㎡	17,481㎡

2.2 상업용지

- 상업용지 소요면적은 이용인구를 상정하고 상업용지의 견제율, 공공공자율, 이용인구 1인당 평균 연면적, 평균 층수 등을 고려하여 추정

2.2.1 상업지역 이용 원단위 설정

■ 상업지역 원단위

- '상업용지 이용인구'는 타 지역 사례를 참고하여 2040년 계획인구 16만인에 대하여 동시 이용률 80%를 고려한 범위에서 계획 수립

(표 6-4-15) 지역별 동시이용률 사례

(단위: %)

구분	2030영주	2030모항	2030청도	2030안동	2030성주	2030경산	2030경주	평균	2020김천
동시이용률	90	90	60	80	70	75	100	81	100 ¹⁾

* 주1: 2020 김천 도시기본계획(가칭): 100%계획인구 - 20만, 상업지역 이용인구 - 22만

- '상업용지 분담률'은 생활권별 인구 및 밀도를 고려하여 분담률 적용
 - 중심생활권: 도심상업 - 70%, 지역중심상업 - 10%, 지구중심상업 - 20%
 - 북서부생활권: 지구중심상업 - 100%
 - 동부생활권: 지역중심상업 - 40%, 지구중심상업 - 60%
 - 남부생활권: 지구중심상업 - 100%

- “평균층수”, “건폐율”은 국토정보플랫폼을 활용하여 산정 후 상업별로 적용

(표 6-4-16) 평균 층수 및 건폐율

(단위: 층, %)

구분	산출값	도심	지역중심 지구중심
		균화적용	
평균층수	2.5층	2.5층	2층
건폐율	53.96%	60%	55%

- 용도지역별 “1인당 상면적”은 ‘인구1인당 도시면적, 도시계획현황, 한국국토정보공사’ 중 상업지역 면적(2009~2019년) 추세를 고려하여 15㎡ 설정

- 상업지역 면적: 15㎡

(표 6-4-17) 1인당 상업지역 면적

(단위: ㎡)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
상업지역	17.01	17.07	17.11	17.11	16.09	15.81	15.81	15.81	15.54

※ 자료: 인구1인당 도시지역 면적, 도시계획 현황, 한국국토정보공사, 통계청, 2021

- 용도지역별 “공공공지율”은 KLIS를 활용하여 GIS 중첩분석을 통해 산출

- 상업지역 공공공지율: 30.5%

(표 6-4-18) 상업지역 공공공지율 수요 산정

(단위: ㎡, %)

구분	용도면적	도시계획사실 면적	비율
상업지역	1,577,495	480,976	30.5

※ 자료: 국토정보플랫폼(2021.05), 김천시 건축주제도 - 도시계획사실, 김천시, 2021.03.

- 기정 도시기본계획 및 타 도시 사례를 검토하여 100%로 설정하였으나, 상업용지 수요량 산정시, 전국적인 범위에서 상업용지 수요가 감소하고 있는 점을 고려하여 소요면적 산정에 필요한 원단위 기준 설정

- 상업지역 이용인구: 80%(기정 100%), 1인당 평균 상면적: 15㎡ 평균층수: 2~2.5층

(표 6-4-19) 상업지역 적용 원단위 설정

(단위: 인, %, ㎡, %)

구분		계획인구	분담률	동시이용률	상면적	층수	건폐율	공공공지율
이용인구에 의한 방법	도심상업	160,000	생활권별	80	15	2.5	60	30
	지역중심상업				15	2	55	30
	지구중심상업				15	2	55	30

2.2.2 상업용지 수요면적 산정결과

- 상업지역 이용인구에 의한 방법으로 상업용지를 추정한 결과 2040년에는 2,264ha가 소요 될 것으로 산정됨

(표 6-4-20) 상업용지 수요면적 산정 결과 (단위: 인, %, 인, 평, % ha)

생활권 구분	구분	직업 인구	분담률	이용인구	1인당 평균면적	평균층수	건폐율	공공용지율	소요면적
계		160,000		128,000					2,264
중심 생활권	소계	79,000	소계	63,200					1,001
	도심상업		70	41,240	15	2.5	60	30	0.632
	지역중심상업		10	6,320	15	2	55	30	0.123
	지구중심상업		20	12,640	15	2	55	30	0.246
복서부 생활권	소계	28,000	소계	22,400					0.436
	지구중심상업		100	22,400	15	2	55	30	0.436
동부 생활권	소계	45,000	소계	36,000					0.702
	지역중심상업		40	14,400	15	2	55	30	0.281
	지구중심상업		60	21,600	15	2	55	30	0.421
남부 생활권	소계	8,000	소계	6,400					0.125
	지구중심상업		100	6,400	15	2	55	30	0.125

※ 주: 상업용지 소요면적 = 상업용지 이용인구 × 1인당 상면적 + (평균층수 × 건폐율 × (1-공공공지율))

2.3 공업용지

- 관련계획상 김천시에 필요한 공업용지는 경북 남부권 신산업기반 및 클러스터 조성, 일반산업 단지 4단계 추가 조성, 물류거점도시 역할 수행을 위한 용지 조성 등에 따라 공업용지가 필요한 것으로 나타남

2.3.1 종업원 1인당 부지면적에 의한 방법

- 공업용지 수요면적 추정방식은 종업원 1인당 부지면적 원단위에 의한 방법을 적용

2.3.2 공업용지 수요면적 산정결과

- "2차 산업 종사자 수"는 도시경제지표 상 산업별 취업구조 전망에 따른 계획지표를 활용
- 용도지역별 "공공공지율"은 KLIS를 활용하여 GIS 중첩분석을 통해 산출
 - 공업지역 공공공지율 : 22%

(표 6-4-21) 공업지역 공공공지율 수요 산정 (단위: 평, %)

구분	용도면적	도시계획시설 면적	비율
공업지역	6,482,069	1,441,976	22.2

※ 자료: 국토정보플랫폼(2021.05), 김천시 연속주제도 - 도시계획시설, 김천시, 2021.03.

- 종사자 1인당 소요면적 및 공업용지율은 「산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구, 2015., 국토연구원」 중 '산업입지 수급계획 자료집(원단위 부분)' 내 경상북도 종사자 1인당 원단위 활용
 - 경상북도 제조업 종사자 1인당 생산액 및 공장부지면적, 건물연면적 : 289㎡

(표 6-4-22) 2차산업 종사자수에 의한 공업용지 수요량 산출 (단위: 만 ㎡, 백 ㎡)

구분	종사자수	1인당 부지면적	공업용지율	공공공지율	소요면적
2025년	16,971	289	100	22	6,288
2030년	21,551	289	100	22	7,985
2035년	26,199	289	100	22	9,707
2040년	27,900	289	100	22	10,337

※ 주: 소요면적(A) = 종사자수 × 1인당 부지면적 × 공업용지율 ÷ (1-공공공지율)

- 공업용지 수요면적 산정 결과, 10,337㎡의 공업용지 수요가 추정되었음

(표 6-4-23) 공업용지 수요량 산출 결과 (단위: 만 ㎡)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
목표인구	141,000	150,000	156,000	160,000
소요면적	6,288	7,985	9,707	10,337

2.4 용지별 수요면적 산정 결과

- 용지별 수요면적 산정 결과, 주거용지는 17,481㎡, 상업용지 2,264㎡, 공업용지 10,337㎡로 총 30,082㎡로 산정됨

(표 6-4-24) 용지별 수요추정 산정 (단위: ㎡, %)

구분	토지수요추정(A)	시가화용지(B)	시가화예정용지(C)	검토 결과(D=A-B-C)
계	30,082	23,145	6,936	-
주거용지	17,481	14,480	3,001	-
상업용지	2,264	1,606	0,658	-
공업용지	10,337	7,060	3,277	-

5 토지이용계획

1. 용도의 구분 및 관리

1.1 기본방향

■ 경상북도 교통의 관문으로서 도시 자족 기능 강화

- 전략사업 및 김천특화사업 실현을 통한 사통팔달의 도시 구축 및 지역간 균형발전 도모
- 남부내륙선, 중부내륙선, 대구권 광역철도 2단계 및 전주김천선 등 광역교통체계와 연계한 거점 육성
- 주변 시군의 개발에 따른 지역 여건 변화에 능동적으로 대응하고 광역도시공간구조 연계를 고려하는 토지이용계획 수립

■ 개발여건의 변화에 효율적 대응

- 김천시의 개발여건 및 수요에 적절하게 대응할 수 있는 토지공급 마련
- 생활권별 균형 발전과 개발의 적절성을 유지할 수 있는 토지이용계획
- 시가지 내 유휴부지, 국공유지 등을 적극적으로 활용하여 기반시설 등 공급

■ 지속가능한 토지이용관리를 위한 계획

- 기성 시가지 내는 도시재생을 통한 기능회복을 유도하도록 하며, 부족한 공공시설에 대해 도시개발사업 및 대규모 이전처지를 활용하여 확충
- 감천-직지천 및 양호한 경관과 인접한 지역의 개발 시 중저밀 개발로 주변 경관과 조화를 이룰 수 있도록 하며, 경관이 양호한 지역에 대해서는 공원 및 녹지, 경관지구 등 경관을 보전할 수 있도록 계획
- 계획의 연속성, 일관성 등을 고려해 기정 도시기본계획 상의 용지계획 우선 활용
- 주거용지는 기존 시가지용지 중 미개발지의 우선 개발을 유도하며, 시가지예정용지에 대해서는 송천택지지구-문당도시개발지구-대신지구와 연계 및 개발압력이 가중되고 있는 중심생활권 지역을 중심으로 배분
- 도시공간구조 구상에 부합하는 토지이용계획을 수립하고 공원녹지, 교통, 경관계획 등 조화를 통한 친환경적이고 지속가능한 토지이용 도모
- 현재 도시관리계획상의 토지이용현황을 재검토하여 김천시의 도시공간구조를 현실화하고 토지 용도에 적합한 발전계획 수립

1.2 용도구분

1.2.1 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로서, 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획
- 면적은 계획수립 기준 연도의 주거·상업·공업·관리용지로 하여 위치별로 표시

(표 6-5-1) 시가화용지 계획 방향

구분	내용
대상지역	· 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역 · 택지개발예정지구, 산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역 · 도시공원 중 어린이공원, 근린공원 · 비도시지역 내 지구단위계획관리용지로 계획
계획방향	· 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려, 도시정편을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향을 제시 · 개발밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우 지구단위계획 수립을 우선하여 용도 변경

1.2.2 시가화예정용지

- 도시의 발전에 대비하여 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시
- 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음
- 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려, 지역별 또는 생활권별로 매분하고, 세부용도 및 구체적인 위치는 도시·군관리계획의 결정(변경)을 통해 결정

(표 6-5-2) 시가화예정용지 계획 방향

구분	내용
대상지역	· 목표연도의 인구규모와 도시기능 및 도시의 발전방향 등 도시지표의 달성을 위하여 필요한 용지 · 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역 · 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 고려, 시가화가 예상되는 지역으로 시가화용지와 종합적으로 계획·관리할 필요한 지역
계획방향	· 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해 지구단위계획 수립 · 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용·개발 유도

1.2.3 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역

(표 6-5-3) 보전용지 계획 방향

구분	내용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> · 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역중 시가화예정용지를 제외한 지역 · 농림지역·자연환경보전지역·보전관리지역·생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역 · 도시공원(어린이공원과 근린공원을 제외한다) · 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원정량상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> · 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획 · 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연anda 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획

2 용지별 입지배분계획

2.1 시가화용지 계획

- 2020년 김천도시기본계획 상 시가화예정용지 중 사용승인이 확인된 사업지구는 현재 용도지역을 반영하여 시가화용지로 변경
- 현재 토지이용현황 및 기능을 재검토하여 적정용도로 정비
- 도시기본계획 상 시가화용지와 도시관리계획 상 용도지역과의 정합성 일치

2.1.1 주거용지

- 기존 도시관리계획 재정비 변경사항을 반영하여 주거용지는 14,480㎡로 계획
- 부족한 주거용지는 주거형 시가화예정용지를 고려하여 구체적인 실행계획에 의하여 확충
- 주택건설사업이 완료된 부곡지구단위계획구역을 주거용지로 변경
- 2020년 김천 도시관리계획 재정비를 반영하여 용도지역 현실화로 시가화예정용지를 주거용지로 변경

(표 6-5-4) 주거용지 변경 내역

(단위 : ㏏)

번호	위 치	변경 내역		면적	변경사유
		기정	변경		
변경내역		14,242	14,480	증) 0.238	
1	교동 일원	시가화예정용지	주거용지	증) 0.001	- 도시관리계획 미반영분 반영
2	신음동 일원	시가화예정용지	주거용지	증) 0.001	- 도시관리계획 용도지역 현실화
3	부곡동 일원	시가화예정용지	주거용지	증) 0.132	- 도시관리계획 미반영분 반영(김고제2016-404호)
4	양천동 일원	시가화예정용지	주거용지	증) 0.002	- 도시관리계획 용도지역 현실화
5	양천동 일원	시가화예정용지	주거용지	증) 0.010	- 도시관리계획 용도지역 현실화
6	지리동 일원	시가화예정용지	주거용지	증) 0.002	- 도시관리계획 용도지역 현실화
7	지리면 일원	시가화예정용지	주거용지	증) 0.001	- 도시관리계획 용도지역 현실화
8	농소면 남면 일원	시가화예정용지	주거용지	증) 0.089	- 도시관리계획 용도지역 현실화

2.1.2 상업용지

- 기존 도시관리계획 재정비 변경사항을 반영하여 상업용지는 1,606㏏로 계획

(표 6-5-5) 상업용지 변경 내역

(단위 : ㏏)

번호	위 치	변경 내역		면 적	변경사유
		기정	변경		
변경내역		1,604	1,606	증) 0.002	
9	명화동 일원	시가화예정용지	상업용지	증) 0.002	- 도시관리계획 용도지역 현실화

2.1.3 공업용지

- 기존 도시관리계획 재정비 변경사항을 반영하여 공업용지는 7,060㏏로 계획
- 일반산업단지 2·3단계 조성에 따라 시가화예정용지를 공업용지로 변경
- 기 조성된 아포농공단지는 비도시지역 지구단위계획구역으로 관리하고 있어 관리용지로 전환

(표 6-5-6) 공업용지 변경 내역

(단위 : ㎡)

번호	위치	변경 내역		면적	변경사유
		기정	변경		
변경내역		5,342	7,060	증) 1,718	
10	대림동 일원	시기화예정용지	공업용지	증) 0.003	- 도시관리계획 용도지역 한실화
11	어모면 남산리 일원	시기화예정용지	공업용지	증) 0.740	- 일반산업단지 조약 잔여 물량 반영(김고제2017-209호)
12	아모읍 안리 일원	공업용지	관리용지	감) 0.181	- 아모농공단지를 관리용지로 변경
13	어모면 일원	시기화예정용지	공업용지	증) 1.156	- 일반산업단지 3단계 고시(김고제2020-482호)

2.1.4 관리용지

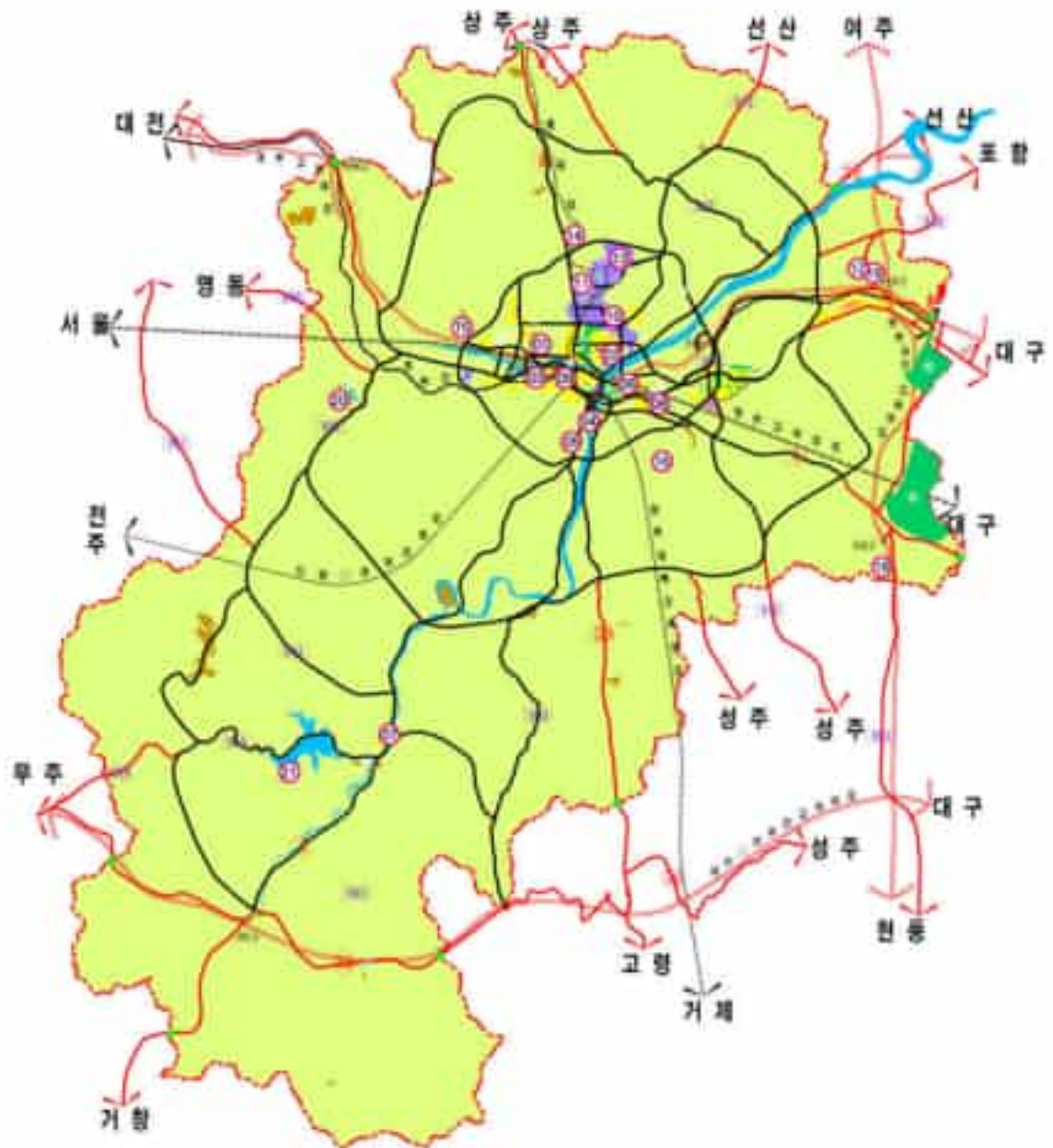
- 기결정된 취약지구 및 개발진흥지구를 「도시·군기본계획수립지침」에 의해 관리용지로 계획하고 기수립된 관리용지는 5,193㎡로 계획
- 기존 관리용지 중 지구단위계획구역의 폐지 또는 도시계획시설로 결정된 지역은 보전용지로 분류

(표 6-5-7) 관리용지 변경 내역

(단위 : ㎡)

연번	위치	변경내역		면적	변경사유	반영근거
		기정	변경			
변경내역		4,796	5,193	증) 0.397	-	
14	어모면 중왕리 일원	관리용지	관리용지	감) 0.002	도시관리계획 결정사항 반영 (축상 구역오차 반영)	김고제2017-206호 (17.02.06)
15	봉산면 예사소리 일원	관리용지	관리용지	감) 0.001	도시관리계획 결정사항 반영 (축상 구역오차 반영)	김고제2017-206호 (17.02.06)
16	농소면 용암리 산02-3번지 일원	보전용지	관리용지	증) 0.177	도시관리계획 결정사항 반영 (김천혁신산단마을 반영)	김고제2018-008호 (18.01.18)
17	어모면 구례리 산21번지 일원	관리용지	관리용지	증) 0.012	도시관리계획 결정사항 반영	김고제2018-026호 (18.03.05)
18	남면 월명리 산09-1번지 일원	관리용지	관리용지	증) 0.001	도시관리계획 결정사항 반영	김고제2015-1705호 (15.12.10)
19	아모읍 안리 58번지 일원	공업용지	관리용지	증) 0.181	기본계획상 용지분류 변경 (기 결정된 지구단위계획구역 반영)	김고제1998-070호 (98.03.27)
20	대항면 문수리 92번지 일원	관리용지	관리용지	감) 0.004	도시관리계획 결정사항 반영 (축상 반영)	김고제2020-120호 (20.10.29)
21	부항면 지표리 330번지 일원	시기화예정용지	관리용지	증) 0.033	도시관리계획 결정사항 반영 (김천 부항 생태체험마을)	김고제2018-051호 (18.07.09)

(그림 6-5) 시가화용지 변경 내역도



2.2 시가화예정용지 계획

■ 기본방향

- 시가화예정용지는 총량만을 설정하고 세부용도 및 구체적인 위치는 향후 개발사업 및 도시관리계획으로 결정
- 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음
- 단계별 사업추진계획을 고려하여 해당 연도의 개발계획에 따라 주거, 상업, 공업 등의 시가화용지로 재배분
- 지속가능한 도시성장을 위하여 신개발을 위한 시가화예정용지의 지정은 가급적 도시지역 내 지역을 재활용 할 수 있도록 계획
- 「도시·군기본계획수립지침」과 부합하지 않는 기정 시가화용지는 시가화예정용지 총량 관리를 통해 계획간 연속성을 확보
- 시가화예정용지의 탄력적 운영을 위하여 도시관리계획으로 용도지역 결정시 「도시·군관리계획수립지침」에 의거하여 그 주 기능을 지원·보완하기 위해 필요한 경우 그 일부를 다른 용도 지역으로 지정할 수 있음

■ 시가화예정용지 개발 방향

- 시가화예정용지의 개발 시에는 종합적인 관리/정비계획을 광범위하게 수립하여 소규모 개발에 의한 난개발 문제의 해소 및 기반시설이 충분히 확보되도록 계획
- 고층지밀의 개발이 적절하게 조화를 이루어 계획인구의 원활한 수용이 될 수 있도록 계획
- 개발용도 부여시 지구단위계획 수립 등 개발계획 수립을 원칙
- 개발수요에 따라 시가화예정용지의 개발 용도 변경 시 지구단위계획을 수반하도록 계획적 관리 및 부분별한 개발 제어
- 비시가화지역의 관리수단인 지구단위계획 등과 연계 활용함으로써 체계적 개발 유도

■ 주거기능 시가화예정용지

- 주거기능 시가화예정용지는 총 3,001ha로 계획
- 기정 계획에 계획되어 있던 송천택지구개발사업이 2017년 이후부터 재개되었고, 도시개발사업들의 추진상황도 원활하며, 남부내륙철도의 개통과 철도중심의 관문교통 역할 수행으로 개발압력의 가중 및 인구유입이 증가될 것으로 예상되므로 개발수요에 대처

■ 상업기능 시가화예정용지

- 상업기능 시가화예정용지는 총 0.658㎢로 계획
- 개발압력의 가중 및 유입인구의 증가로 주거형 시가화예정용지 개발이 예상됨으로 개발지역의 상업기능 제공 및 지역 시민들의 주거편의 도모
- 주거형 시가화예정용지의 개발 시 원활한 토지이용계획 수립을 위하여 상업형 시가화예정용지의 총량범위 내에서 적정 비율의 상업기능을 충족하도록 함

■ 공업기능 시가화예정용지

- 공업기능 시가화예정용지는 총 3.277㎢로 계획
- 일반산업단지 3·4단계 및 자동차서비스복합단지 조성을 위하여 필요한 공업용지를 확보하고 물류거점 역할 수행과 4차산업 시대에 적합한 산업 유치를 위한 용지 조성 필요

■ 비도시지역 지구단위계획구역

- 기정 도시기본계획 상 지구단위계획 물량으로 승인된 5.465㎢ 중 지구단위계획이 수립이 완료된 혁신신규마을과 생태체험마을 등을 반영한 사업물량 5.432㎢로 계획

2.3 보전용지 계획

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전, 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시 환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보할 필요가 있는 지역을 대상으로 계획
- 시가화용지 및 시가화예정용지를 제외한 면적을 보전용지로 계획
- 기정 도시기본계획상 시가화용지로 승인된 지역 중 지형여건 상 개발이 불가능한 지역에 대해 보전용지로 계획
- 공원·녹지기본계획에서 공원으로 계획된 지역은 보전용지로 계획
- 계획구역 전체 면적 1,009.49㎢ 중 시가화용지 28.339㎢, 시가화예정용지 12.368㎢를 제외한 968.783㎢를 보전용지로 계획

(표 6-5-8) 보전용지 변경 내역

(단위 : ha)

번호	위 치	변경 내역		면 적	변경사유
		기정	변경		
	변경내역	966.943	968.620	증 1.677	-
1	문당동 일원	보전용지	시거획예정용지	감 0.066	· 문당지구 도시개발구역 고시 사항 반영 (경고제2020-70호)
2	교동 일원	시거획예정용지	보전용지	증 0.011	· 도시관리계획 결정 사항 반영 (경고제2018-214호)
3	동명동 일원	시거획예정용지	보전용지	증 0.017	· 도시관리계획시설 결정 사항 반영
4	부곡동 일원	시거획예정용지	보전용지	증 0.006	· 일반산업단지 2단계 잔여 불량 반영 (경고제2017-209호)
5	어모면 남산리 일원	보전용지	시거획예정용지	감 0.081	· 시거획용지 반영, 일반산업단지 2단계 포함 (경고제2017-209호)
6	어모면 일원	보전용지	시거획예정용지	감 0.555	· 일반산업단지 4단계 불량 조성 반영
7	대림면 운수리 오전지 일원	관리용지	보전용지	증 0.004	· 도시관리계획 결정 사항 반영 (확정측량 경정고시 반영)
8	어모면 다남리 496-2번지 일원	보전용지	시거획예정용지	감 0.407	· 자동차서비스복합단지 반영
9	비도시지역 지구단위계획	보전용지	관리용지	감 0.187	· 비도시지역 계획관리지역내 지구단위계획 결정변경 사항 반영
10	-	시거획예정용지	보전용지	증 3.006	· 토지수요추정에 따른 시거획예정용지 환원

3. 토지이용계획 총괄

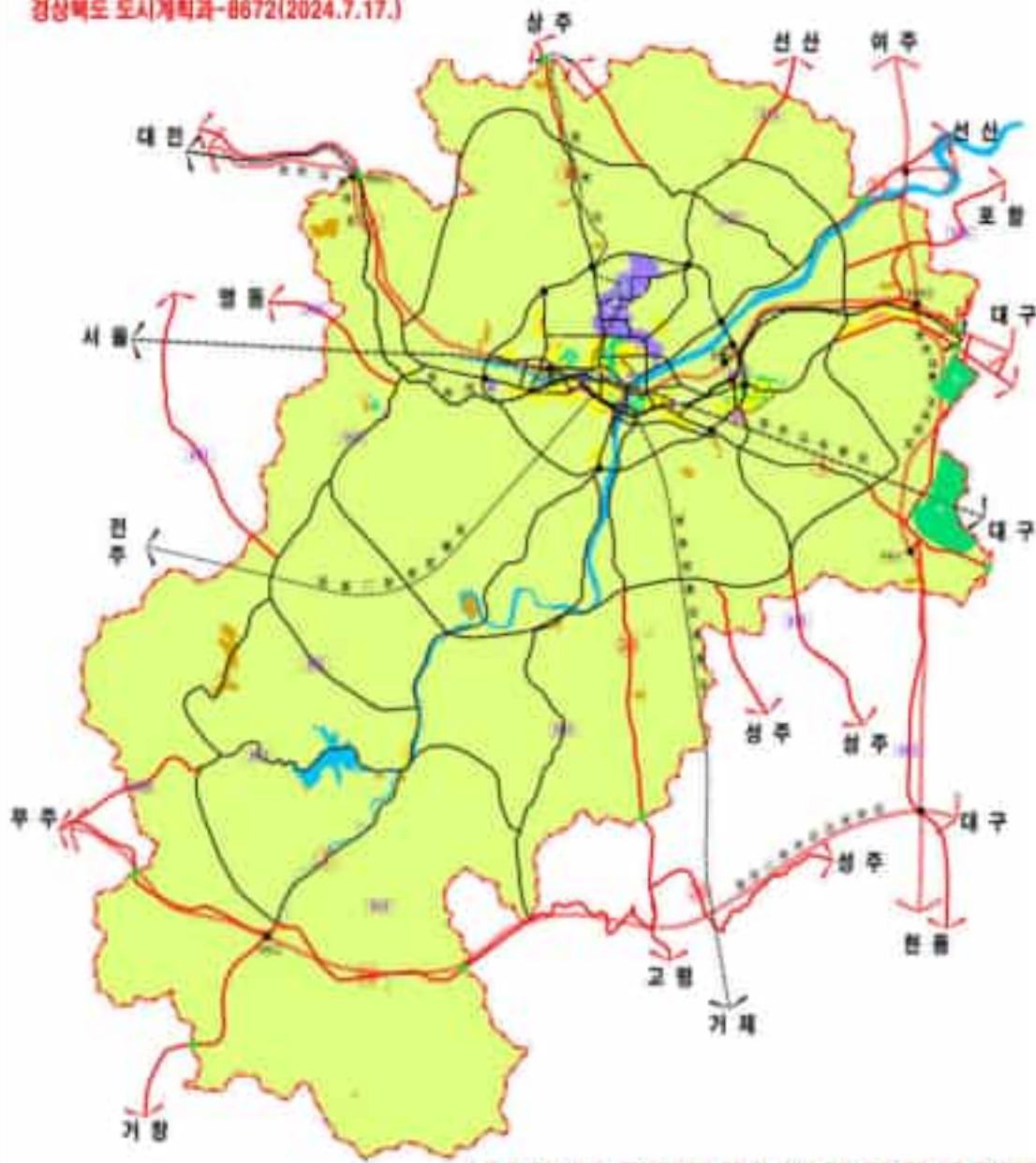
- 도시기본계획의 목표연도인 2040년 용도별 토지이용계획은 총면적 1,009,490㎡ 중 시가화용지가 28,339㎡로 2.80%, 시가화예정용지가 12,368㎡로 1.23%, 보전용지가 968,783㎡로 95.97%로 계획
- 시가화용지는 28,339㎡ 중 주거용지 14,480㎡, 상업용지 1,606㎡, 공업용지 7,060㎡, 관리용지 5,193㎡으로 구분
- 목표연도 기준 시가화용지는 2,355㎡ 증가, 시가화예정용지는 4,195㎡ 감소하였음

(표 6-5-9) 토지이용계획 총괄

구분	2020년 도시기본계획		증감(㎡)	2040년 도시기본계획		비고
	면적(㎡)	구성비(%)		면적(㎡)	구성비(%)	
계	1,009,490	100.00	-	1,009,490	100.00	
시가화용지	25,984	2.57	증 2,355	28,339	2.80	
주거용지	14,242	1.41	증 0,238	14,480	1.43	
상업용지	1,604	0.16	증 0,002	1,606	0.16	
공업용지	5,342	0.53	증 1,718	7,060	0.70	
관리용지	4,796	0.48	증 0,397	5,193	0.51	
시가화예정용지	16,563	1.64	감 4,195	12,368	1.23	
주거용지	4,976	0.49	감 1,975	3,001	0.30	
상업용지	1,202	0.12	감 0,544	0,658	0.07	
공업용지	4,133	0.41	감 0,856	3,277	0.32	
복합용지	0,787	0.08	감 0,787	-	-	
지구단위계획	5,465	0.54	감 0,033	5,432	0.54	
주거형	0,198	0.02	증 0,192	0,390	0.04	
산업형	1,149	0.11	-	1,149	0.11	
관광휴양형	3,926	0.39	감 0,033	3,893	0.39	
복합형	0,192	0.02	감 0,192	-	-	
보전용지	966,943	95.79	증 1,840	968,783	95.97	

그림 6-6) 도시기본구상도

■ 2040년 김천도시기본계획 승인
경상북도 도시계획과-8672(2024.7.17.)



* 본 도시기본구상도는 도시개발구역의 경계 및 시설의 위치·형태·규모 등을 대략적으로 표시한 것으로서 개발계획의 구체적인 도시개발계획과는 직접적인 관련이 없음.

2040년 김천 도시기본계획 도시기본구상도	별	<ul style="list-style-type: none"> 도시기본개발구역 주거용지 공업용지 공업특구 연구개발지 문화용지 도시자연생태구역 	<ul style="list-style-type: none"> 농림용지 공용용지 문화용지 수변용지 휴게용지 △ 문화장 ○ 문화시설 □ 행정사무소 	<ul style="list-style-type: none"> 고속도로 국도 지방도로 철도 	
	선				

4. 단계별 개발계획

4.1 기본방향

- 목표연도 2040년까지의 효율적인 토지이용계획 수립을 위해 1~4단계로 구분하여 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지하도록 계획
 - 1단계(-2025년), 2단계(2026-2030년), 3단계(2031-2035년), 4단계(2036-2040년)
- 도시공간구조 개편방향, 형평성, 지역적 특성 및 사업 추진계획 등을 종합적으로 감안하여 단계별 배분계획 수립
- 개발사업의 시급성, 파급효과를 고려하여 결정하여 지역간 균형개발이 가능하도록 하되, 현재 개발사업이 진행 중이거나 기 확정된 사업을 우선 시행하며, 기존 시가지 내 노후지역은 도시경비사업 등을 추진하여 도시기능회복 및 재생을 도모
- 개발여건이 양호한 지역을 우선적으로 개발함으로써 효율성 증진

4.2 단계별 개발계획

4.2.1 단계별 토지이용계획 반영사항

(표 6-5-10) 단계별 개발계획

구분	개발계획
1단계 (-2025년)	<ul style="list-style-type: none"> • 도시관리계획으로 기 결정된 주거상업공업지역 등 시가지용지에 대한 도시개발사업의 확충 및 정비 • 기존 시가지용지 주변으로 개발가능지의 확보와 새로운 공간구조 개편을 선도하는 전략사업 추진에 필요한 용지의 개발 • 기존 주거상업공업지역 등 시가지용지내 미개발지 우선 개발 유도 • 개발계획 수립 후 미집행 개발계획에 대한 우선적 개발 유도
2단계 (2026-2030년)	<ul style="list-style-type: none"> • 일반산업단지 조성을 통해 김천시에 필요한 공업용지 확보 • 개발의 효율성 제고와 도시의 이미지 정착 유도를 위해 개발의 파급효과가 극대화 될 수 있도록 문당대신지구 도시개발사업 등 계획적 개발 유도 • 남부내륙철도, 대구광역권 도시철도 2단계, 중부내륙철도 등의 광역교통망 구축
3단계 (2031-2035년)	<ul style="list-style-type: none"> • 혁신도시 안정화 및 송년혁신지구, 도시개발사업지구의 상속화 및 지속적인 관리 및 개발 • 중부내륙철도 개통에 따른 역세권 주변지역 기반 강화 및 도시재생 도모
4단계 (2036-2040년)	<ul style="list-style-type: none"> • 경상북도 균형성장 주도를 위한 신성장기점지역으로 새로운 산업기반 조성을 위한 용지의 개발 • 송년혁신지구 조성완료에 따른 안정화 및 활성화를 도모하고, 최종단계의 시가지 개발, 경관 및 환경의 정비와 가성시가지의 지속적 정비 및 활성화를 통한 대구광역 성장기점지역으로서 대구경북신공원의 배후도시와 물류거점기능수행에 적합한 쾌적한 도시 조성

4.2.2 생활권별·단계별 토지이용계획

(표 6-5-11) 생활권별·단계별 토지이용계획

(단위: 만 ㎡)

구분	1단계 (21~25)	2단계 (26~30)	3단계 (31~35)	4단계 (36~40)	합계 (누계)	비율		
인구	141,000	150,000	156,000	160,000	160,000	-		
합계	1,009,490	1,009,490	1,009,490	1,009,490	1,009,490	100.000		
시가화면적	소계	28,339	28,339	28,339	28,339	2.807		
	주거용지	14,480	14,480	14,480	14,480	1.434		
	상업용지	1,606	1,606	1,606	1,606	0.159		
	공업용지	7,060	7,060	7,060	7,060	0.699		
	관리용지	5,193	5,193	5,193	5,193	0.514		
	합계	1,808	5,137	3,762	1,601	12,368	1.225	
도시개발권	수계	주거형	-	1,589	0.811	0.601	3,001	0.297
		상업형	-	0,961	0,097	-	0,658	0.065
		공업형	0,416	1,183	1,678	-	3,277	0.325
		비도시 주거형	0,198	0,192	-	-	0,390	0.039
		비도시 상업형	-	0,992	0,106	0,081	1,149	0.114
		비도시 관광휴양형	1,194	0,620	1,070	1,009	3,893	0.386
		비도시 복합형	-	-	-	-	-	-
	CA20000-0100	주거형	-	-	0,811	0,285	1,076	0.107
		상업형	-	0,045	-	-	0,045	0.004
		공업형	0,009	0,054	-	-	0,063	0.006
		비도시 주거형	-	-	-	-	-	-
		비도시 상업형	-	-	-	-	-	-
		비도시 관광휴양형	-	-	-	-	-	-
	CA20000-0200	주거형	-	-	-	0,336	0,336	0.033
		상업형	-	0,043	-	-	0,043	0.004
		공업형	0,407	1,129	0,082	-	1,618	0.160
		비도시 주거형	-	-	-	-	-	-
		비도시 상업형	-	0,992	0,106	-	1,098	0.109
		비도시 관광휴양형	1,139	-	-	-	1,139	0.113
	CA20000-0300	주거형	-	1,460	-	-	1,460	0.146
		상업형	-	0,473	0,097	-	0,570	0.056
		공업형	-	-	1,586	-	1,586	0.158
		비도시 주거형	0,098	0,192	-	-	0,290	0.029
		비도시 상업형	-	-	-	0,051	0,051	0.005
비도시 관광휴양형		-	-	1,000	-	1,000	0.099	
CA20000-0400	주거형	-	0,099	-	-	0,099	0.010	
	상업형	-	-	-	-	-	-	
	공업형	-	-	-	-	-	-	
	비도시 주거형	0,100	-	-	-	0,100	0.010	
	비도시 상업형	-	-	-	-	-	-	
	비도시 관광휴양형	0,056	0,620	0,070	1,009	1,754	0.174	
보전용지	967,207	968,008	968,085	968,783	968,783	95.968		

⑥ 성장관리계획

1. 성장관리계획의 개념

- 성장관리계획은 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역 등을 대상으로 해당 지자체장이 자율적으로 수립하는 계획이며, 미래의 개발행위를 예측하여 이에 대한 계획적 개발 및 관리 방향을 제시하는 유도적 성격의 계획
- 성장관리계획은 유보용도 및 보전용도에 해당하는 지역 중 향후 시가화가 예상되는 지역, 무질서한 개발이 진행중이거나 예상되는 지역, 주변과 연계한 체계적 관리가 필요한 지역 등을 대상으로 함
- 계획내용으로 계획 구역 내 현황 및 문제점, 도로, 공원 등 기반시설 배치와 규모, 건축물 용도-건폐율-용적률, 매차형태-색채-높이, 환경관리계획, 경관계획 등을 포함

2. 여건 변화 및 관련 법 현황

■ 성장관리계획 수립

- 2000년 들어 수도권·대도시권역 비도시지역 중심으로 개별입지 공장의 무분별한 증가로 난개발 우려가 제기되고 있으며, 특히 계획관리지역 내 집단주거지에 개별입지공장이 늘어나는 주거 - 공장 혼재 현상이 발생
 - 2008년 - 2020년 약 12년 동안 개별입지공장의 증가는 전국 4.3배, 계획관리지역 23배 증가
- 기존 집단 취락지 거주 원주민들의 건강권 침해와 기반시설 부족으로 주민생활 불편 초래
- 난개발 우려가 되는 녹지·관리농림지역 및 자연환경보전지역과 그 밖에 난개발의 방지와 체계적인 관리가 필요한 지역 안에서 성장관리계획을 수립해, 공장 및 제조업소의 적정한 입지를 허용
- 지자체별로 공포일부터 3~7년까지 차등적 유예기간을 두고 시행
 - 수도권·대도시(인구 50만 이상) 연접 시군 : 3년 그 외 지역 5년 또는 7년
 - 경상북도 김천시 : 법령 공포 후 5년이 경과한 날

(표 6-6-1) 성장관리계획 수립 의무

구분	내용
국도의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 별표 20	<ul style="list-style-type: none"> - 계획관리지역 안에서 건축할 수 없는 건축물 자. 별표 1 제17호의 공장 - 다관 - 성장관리계획이 수립된 지역에 설치하는 공장 제외 -

3. 김천시 현황

- 과거 10년간 김천시의 개발행위허가는 꾸준히 증가하고 있으며, 그 중 토지형질변경이 대부분을 차지하고 있음
- 건축물의 건축부문이 집계된 2012년 이후에는 건축물의 건축이 전체 개발행위허가 허가건수 중 약 74.8%를 차지하고 있음

(표 6-6-2) 김천시 개발행위허가 현황

구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
허가 현황	135	162	157	137	241	175	240	459	298	330

※ 자료 : 김천시 건설도시과 - 개발행위허가 대상, 김천시, 2020년 제공

- 김천시의 경우 상업형 및 공업형 위주의 개발행위허가보다는 주거형 등 건축물과 태양광 설치에 대한 난개발이 가중되고 있음

4. 기본방향

- 시행령 개정으로 난개발을 방지하기 위한 김천시 성장관리계획 및 성장관리계획구역 수립
- 계획적 개발(선계획-후개발) 유도를 위한 성장관리계획 수립으로 비도시지역 발전 도모
- 비도시지역에서 증가하고 있는 공장들의 개별입지 및 난개발을 계획입지로 유도하여 체계적 관리 추진

5. 추진전략

5.1 성장관리계획구역 설정

- 김천시 내 개발행위허가 건수 및 인구증가율, 지가 변동 등을 분석인자들을 모니터링하여 성장관리계획수립지침에 의거 기준을 상정해 성장관리계획구역 지정
 - 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역
 - 주변의 토지이용이나 교통여건 변화 등으로 향후 시가화가 예상되는 지역
 - 주변 지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역
 - 지역·지구 등의 변경으로 토지이용에 대한 행위제한이 완화되는 지역
 - 공장, 제조업소 및 축사 등과 입지 분리 등을 통해 쾌적한 주거환경 조성이 필요한 지역
 - 난개발의 방지와 체계적인 관리가 필요한 지역으로서 도시계획조례로 정하는 지역
- 주요 난개발 예상지역을 성장관리지역 설정과 권역별 성장관리 기준 마련 및 관리

5.2 성장관리계획 수립

■ 성장관리계획 수립기준

- 상위계획과 부합하도록 하며, 지역현황 및 개발여건, 성장잠재력 등을 고려하여 수립
- 성장관리계획 수립 내용에는 기반시설계획 및 건축물의 용도 등 꼭 필요한 사항만 포함
 - 가능한 수립 내용을 최소화하여 토지소유자 또는 이해관계인의 경제활동에 미치는 영향 최소화
 - 제도운영은 주민 편의를 고려하여 간소화 추진
 - 성장관리계획은 기반시설의 규모와 배치에 관한 사항, 건축물의 용도에 관한 사항은 필수사항이며, 기타 사항은 지역 여건을 고려하여 선택적 반영 가능

■ 김천시 여건에 부합하는 성장관리계획 수립

- 성장관리계획 수립 TF(테스크 포스)팀 구성
- 적정한 규모의 기반시설 확보 및 토지의 용도의 혼재 예방
 - 개별입지 공장의 경우 주변 취락, 학교 등 주거지역 등과 적절한 이격거리 확보 및 완충공간 확보를 통해 정주환경 보호방안 강구
- 적절한 인센티브 제공으로 계획기준 자발적 준수 유도
- 성장관리계획에 따라 성장관리지역의 설정 및 기반시설계획, 건축물의 용도·건폐율·용적률 및 배치·형태·색채·높이에 관한 계획, 환경관리 및 경관계획 수립 후 이를 통한 관리
 - 경관 형성 가이드라인 제시
 - 건축물 배치·형태·색채·높이에 관한 계획은 가이드라인 수준의 계획으로 김천시의 지역적 특성을 고려하여 김천시 경관계획을 준수한 가이드라인을 제시
- 비도시지역 내 난개발을 기존 시가지 또는 계획적 개발로 유도
 - 인접 도시지역 또는 지구단위계획구역, 산업단지, 성장관리계획구역 등에 체계적인 개발행위가 가능하도록 도시지역 또는 계획적 개발·인접지역 내 도시계획위원회 심의 강화
- 개발이 예상되는 지역의 난개발 방지 및 계획적 개발 유도
- 기 확정된 계획을 반영하는 것이 아니라 미래의 개발행위를 선제적으로 예측하여 유도
- 장기적인 난개발 방지를 위한 경계설정 시 고려사항 검토
 - 현황도로 및 시설들을 고려하여 정형화 된 계획·생산관리지역 위주로 검토
 - 공시지가, 지가변동률, 개발행위허가 인구변화 추세 등을 고려
- 개발행위허가 기준을 강화하고, 성장관리계획구역 내 건축물 허용용도 관리를 통하여 계획적인 비시가화지역 관리가 되도록 개발 유도

제7장 기반시설계획

I 교통계획

1. 현황분석

1.1 교통시설 현황

1.1.1 도로 현황

- 김천시의 도로현황(2019년 기준)을 살펴보면 2019년도 도로 총 연장은 1,028,613m이며, 이 중 포장된 도로는 753,684m이며, 포장률은 73.3%로 조사되었음
- 도로별 포장률은 지방도(93.0%), 시군도(60.1%)를 제외하고 100.0%로 나타났음

(표 7-1-1) 김천시 도로 현황

(단위 : m, %)

구분		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율
합계	연장	1,004,180	1,004,180	1,004,180	1,004,180	1,028,613	0.6
	포장	710,051	729,051	729,051	729,051	753,684	1.5
	미포장	78,010	62,810	62,810	62,810	62,810	-5.3
	미개통	216,119	212,319	212,319	212,319	212,319	-0.4
	포장율	70.7	72.6	72.6	72.6	73.3	0.9
고속도로	연장	50,220	50,220	50,220	50,220	50,220	0.0
	포장	50,220	50,220	50,220	50,220	50,220	0.0
	미포장	-	-	-	-	-	-
	미개통	-	-	-	-	-	-
	포장율	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	0.0
일반국도	연장	152,450	152,450	152,450	152,450	152,450	0.0
	포장	152,450	152,450	152,450	152,450	152,450	0.0
	미포장	-	-	-	-	-	-
	미개통	-	-	-	-	-	-
	포장율	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	0.0
지방도	연장	160,175	160,175	160,175	160,175	184,808	3.6
	포장	140,895	140,895	140,895	140,895	165,528	4.1
	미포장	12,500	12,500	12,500	12,500	12,500	0.0
	미개통	6,780	6,780	6,780	6,780	6,780	0.0
	포장율	88.0	88.0	88.0	88.0	93.0	1.4
시군도	연장	641,335	641,335	641,335	641,335	641,135	0.0
	포장	365,486	385,486	385,486	385,486	385,486	1.3
	미포장	65,510	50,310	50,310	50,310	50,310	-6.4
	미개통	209,339	205,539	205,539	205,539	205,539	-0.5
	포장율	57.1	60.1	60.1	60.1	60.1	1.3

* 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

1.1.2 광역도로망체계

■ 고속도로

- 고속도로는 경부선, 중부내륙선 2개 노선이 있으며, 경부선은 도심을 통과하여 구미시와 무주군, 대구광역시로 연결되는 노선으로 김천시 관내 광역교통치라를 위한 주요 기능을 담당하고 있음

(표 7-1-2) 김천시 고속도로 현황 (단위 : km)

구분	노선명	구 간	차로수(왕복)	연장
고속도로	경부선	김천JCT-후동령C	6	29.2
	중부내륙선	남김천C-김천JCT	4	12.1

■ 일반국도

- 국도 3호선이 김천시를 남북으로 관통하여 상주시와 거창군을 연결하고 있으며, 국도 4호선과 30호선은 동서로 관통하여 무주군 및 칠곡군, 성주군을 연결하고 있으며, 59호선은 남쪽으로 고령군을 연결하고 있음

(표 7-1-3) 김천시 일반국도 현황 (단위 : km)

구분	노선명	구 간	차로수(왕복)	연장
일반국도	3호선	대덕면 대덕-어모면 구례리	2-4	54.4
	4호선	남면 부상리-봉산면 공천리	4	36.1
	30호선	중산면 수성리-대덕면 덕산리	2	21.6
	59호선	조마면 대방리-선신읍 신가리	2	7.0

■ 지방도

- 지방도 514호선, 901호선, 903호선 등 김천 도심과 어모 김천일반산업단지, 외곽지역 연계 기능을 담당하고 있음

(표 7-1-4) 김천시 지방도 현황 (단위 : km)

구분	노선명	구 간	차로수(왕복)	연장
지방도	514호선	대항면 향천리-대항면 북천리, 덕곡동-어모읍 송천리	4	19.0
	901호선	구성면 구마리-구성면 마산리	2	14.0
	903호선	중산면 장천리-대항면 함천리	2	51.4
	906호선	남면 신가리-어모읍 대방리	2	11.9
	913호선	농소면 노곡리-김문면 공덕리	2	22.8
	916호선	어모읍 국사리-어모읍 예리	2	9.9
	997호선	조마면 대방리-지파동	2	12.9
	1089호선	부항면 어천리-부항면 활곡리	2	5.1

〈그림 7-1〉 김천시 도로망 현황도



1.1.3 도시가로망 체계

- 도심 내부 가로망은 대부분은 격자형 도로망이며 동지역을 중심으로 방사형 도로망을 형성 및 계획하고 있어 도시교통이 양호함
- 도로 여건은 비교적 양호하나 경부선 철도 및 고속도로가 동서로 도시를 관통하고 있어 남북간 도로 연계성이 저하됨
- 김천화방대로, 공단로, 금송용암로, 환경로, 혁신로 등이 주간선도로 기능을 하고 있으며, 문당길, 강변길, 평화중앙길 등이 보조간선도로 역할로 도시 가로망체계를 구상하고 있음

〈표 7-1-5〉 김천시 주요 도시가로망 현황

(단위 : km)

기능	도로명	구간		차로수(양측)
		시점	종점	
주간선도로	영남대로	백옥삼거리	지리동행정복지센터	4-6
	김천로	양현동	시민회삼거리	4
	송암로	대곡삼거리	시민회삼거리	4
	황산로	김천교사거리	소년고도소입사거리	4-6
	김천회동지로	시정입구삼거리	혁신도시	4
	시정로	직지교	어모교차로	6
	금송용암로	산신릉로사거리	농소면	4
	김문로	백사내삼거리	대평삼거리	2
	강변로	산신릉로사거리	양금북모삼거리	2-4
	환경로	산신릉로사거리	서부교차로	2-4
	공간로	농산물도매시장 앞 교차로	공간삼거리	4
	시진로	시민회삼거리	교동교삼거리	4
	대해로	교동교삼거리	황금동	4-6
	혁신로	입석사거리	용진교차로	4
보조간선도로	문당길	삼락교사거리	당곡지	2-4
	부귀리길	대동이파트	이마트입사거리	2
	시정입길	시정입구교차로	시정입	4
	속구미길	이마트입사거리	신영2교	2
	강변길	강변공원	교동교	2-4
	조각공원길	교동교	동산초	2
	묘광길	대흥현선	대평동	4
	평화중앙/순환길	도서관	삼의여중교	2
	노실고개길	삼의여중교	무장파크	2
	혁신대길	시립미술관	황금시장	2
	체육공원길	영락장로교회	약목체육공원	2
	배다리길	김천교	배다리	2-4
	모양길	김천요양병원	김천여중	2
	송호길	성남교	시외버스터미널	2
	하로길	양현동협	하교사	4

1.1.4 철도 시설

■ 일반현황

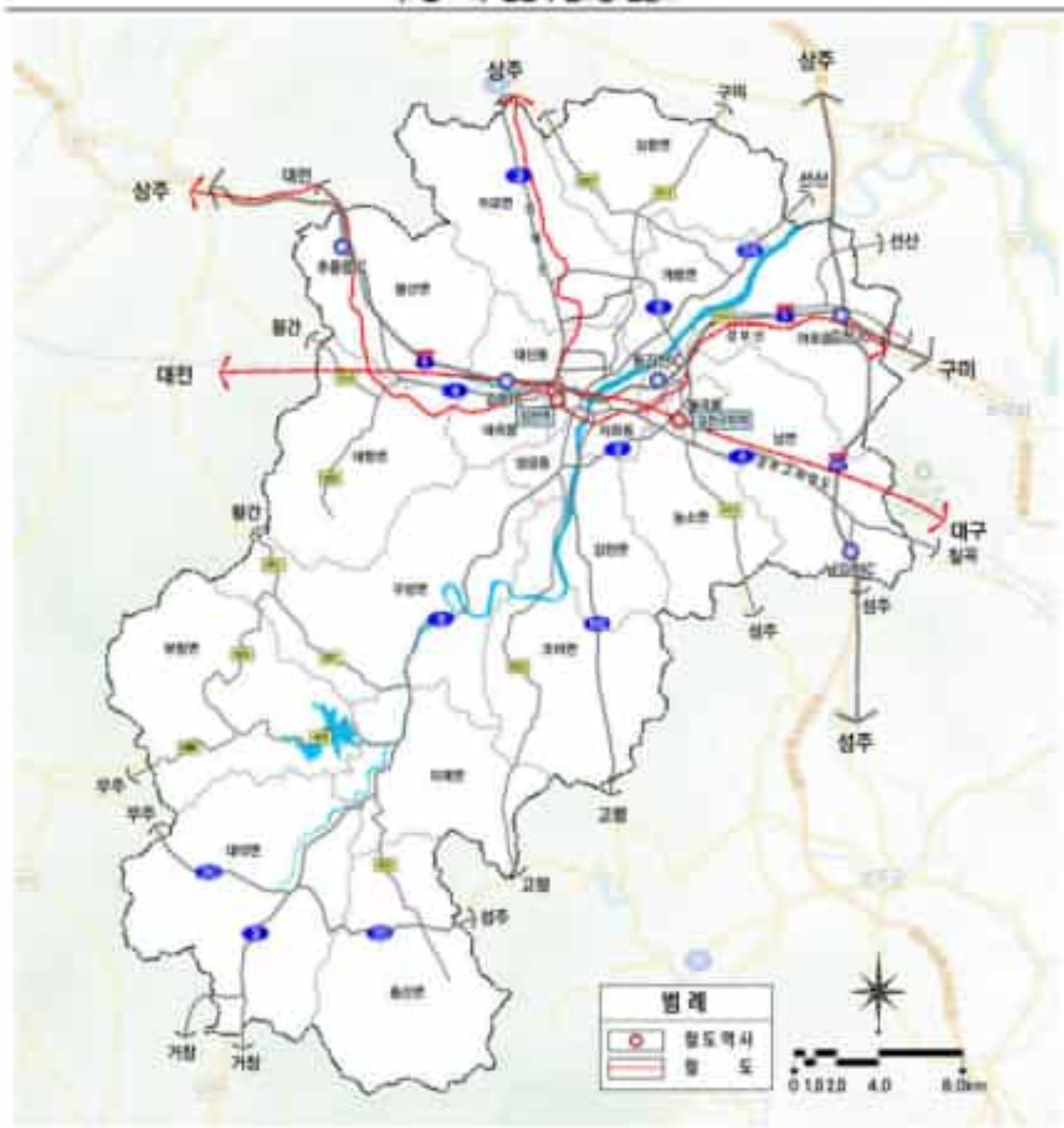
- 김천시는 동서로 고속철도 경부고속선과 일반철도 경부선, 남북으로 일반철도 경북선 철도가 관통하여 경유하고 있으며, 김천역, 김천구미역이 운영 중에 있음

(표 7-1-0) 김천시 철도 운영 현황 (단위 : km)

노선명	구간	연장	관내경유역사	비고
경부고속선	대천면 향천리 - 남면 부상리	233.6	김천구미역	KTX, SRT 정차
경부선	봉산면 공천리 - 이도읍 송천리	36.1	김천역	ITX-새마을호, 무궁화호 정차
경북선	김천역 - 어모면 구례리	253.8	김천역	무궁화호 정차

※ 자료 : 철도공제연보, 2020, 국토교통부

(그림 7-2) 김천시 철도망 현황도



III 철도이용 현황

- 김천시 철도 수송량은 2019년 승하차 여객수송인원 3,664,112인으로 이용객이 지속적으로 유지되는 것으로 조사되었으며, 여객수입은 26,489,537천원으로 조사되었음

(표 7-1-7) 김천시 철도 수송 이용 현황

(단위: 인, 천원, 천원)

구분		여객			화물		
		승차	하차	여객수입	발송	도착	화물수입
2015년	합계	1,837,395	1,828,910	23,459,862	2,407	4,451	23,861
	김산역	1,150,067	1,158,360	7,268,732	2,239	4,148	20,266
	대산역	-	-	-	-	-	-
	아모역	-	-	37,811	168	303	3,586
	김천구미역	687,328	670,550	16,153,318	-	-	-
2016년	합계	1,932,090	1,911,932	25,703,024	456	2,122	-
	김산역	1,079,334	1,078,900	6,824,833	456	2,122	-
	대산역	-	-	-	-	-	-
	아모역	-	-	-	-	-	-
	김천구미역	852,756	833,032	18,878,191	-	-	-
2017년	합계	832,638	825,428	17,414,151	--	--	--
	김산역	-	-	-	--	--	--
	대산역	-	-	-	-	-	-
	아모역	-	-	-	-	-	-
	김천구미역	832,638	825,428	17,414,151	--	--	--
2018년	합계	1,866,285	1,859,956	25,065,515	5,280	1,018	197,940
	김산역	988,585	986,242	6,546,455	5,280	1,018	197,940
	대산역	-	-	-	-	-	-
	아모역	-	-	-	-	-	-
	김천구미역	877,700	873,714	18,519,060	-	-	-
2019년	합계	1,831,369	1,832,743	26,489,537	30	2,367	694
	김산역	1,007,681	1,011,602	6,633,180	30	2,367	694
	대산역	--	--	--	--	--	--
	아모역	--	--	--	--	--	--
	김천구미역	823,688	821,141	19,856,357	--	--	--

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

※ 주: 대산역 및 아모역은 여객 및 화물의 이용이 2016년부터 집계하지 않음

1.1.5 주차시설

- 총 주차면수는 2015년에 60,213면에서 2019년에 66,460면으로 연평균 2.7% 증가한 것으로 나타났으며, 주차장별로는 공영주차장이 18.9%로 가장 높은 증가율을 보이고 있음

(표 7-1-8) 김천시 주차장 현황

(단위: m²)

구분	합계		노상 주차장				노외 주차장				건축물부설 주차장	
	개소	면수	유료		무료		공영		민영		개소	면수
			개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수		
2015년	3,899	60,213	5	228	200	2,248	52	1,860	36	1,543	3,605	54,334
2016년	4,252	62,832	5	228	199	2,248	52	1,860	36	1,543	3,960	56,953
2017년	4,035	103,210	5	228	199	2,248	54	1,928	36	1,543	3,741	97,263
2018년	4,483	106,882	5	228	199	2,248	103	3,473	36	1,543	4,140	99,390
2019년	4,335	66,460	4	183	202	2,241	104	3,538	36	1,543	4,003	62,493
연평균 증가율	2.7	2.5	-5.4	-5.3	0.2	-0.1	18.9	17.4	0.0	0.0	3.2	3.6

* 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

1.1.6 자전거도로

- 김천시 자전거도로는 2022년 현황조사(현장 및 설문조사)로 조사되었으며, 총 89개 노선에 97.6km가 설치되어 있으며, 자전거·보행자 겸용도로가 86.5km로서 전체 연장의 88.7%로 가장 많은 부분을 차지하며, 자전거 전용도로는 11.1km로 전체 11.3%를 차지하고 있음

(표 7-1-9) 김천시 자전거도로 현황

(단위: 개, km, %)

구분		노선수	연장	구성비
자전거 전용도로	독립형	-	-	-
	차도높이형	-	-	-
	보도높이형	7	11.1	11.3
	소계	7	11.1	11.3
자전거 전용차로		-	-	-
자전거 보행자 겸용도로	분리형	70	75.5	77.4
	비분리형	12	11.0	11.3
	소계	82	86.5	88.7
자전거 우선도로		-	-	-
합계		89	97.6	100.0

* 자료: 김천시 자전거 이용 활성화 기본계획 수립 용역, 김천시, 2022

1.2 교통소통 현황

1.2.1 주요 도로 교통량 추이

- 최근 5년간의 김천시 간선도로 기능을 하는 일반국도의 교통량을 살펴보면, 5개 구간을 제외하고 교통량이 증가하는 것으로 나타났음

(표 7-1-10) 김천시 주요 도로 교통량 추이

(단위: 대/일)

구분	노선명	구간	지점번호	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	증률 (%)	
고속 국도	경부선	김천JCT-동김천IC	00117	46,450	43,796	37,115	39,954	40,918	-3.12	
		동김천IC-김천IC	00117-1	37,814	36,514	35,196	37,768	36,451	-0.91	
		김천IC-추풍령IC	00118	38,470	40,826	40,321	37,669	39,096	0.40	
		추풍령IC-황간IC	00119	39,657	36,393	38,878	35,111	33,922	-3.83	
	중부 내륙선	남김천IC-김천JCT	04506-4	24,992	24,949	25,956	26,247	26,801	1.76	
		김천JCT-선산IC	04507	69,772	59,605	54,310	53,201	53,481	-6.43	
일반 국도	3호선	거창-김천	0312-0	1,708	2,024	2,024	1,436	1,436	-4.24	
		용양-지매	0313-0	2,736	2,736	3,270	3,270	3,429	5.81	
		대덕-지매	0313-2	2,403	3,257	3,257	3,059	3,059	6.22	
		대덕-김천	0314-2	4,923	5,868	5,868	4,804	4,804	-0.61	
		구성-김천	0314-0	7,226	7,365	7,466	7,701	8,363	3.69	
		김천-구성	0314-1	6,566	6,566	7,622	7,622	9,362	9.33	
		김천-왜관	0314-3	10,835	13,690	14,946	16,010	15,788	9.87	
	4호선	성주-농소	0315-0	4,679	4,866	5,265	6,004	5,920	6.06	
		영동-김천	0410-1	3,362	3,488	3,797	4,321	3,947	4.09	
		추풍령-김천	0410-2	4,860	5,175	5,180	5,371	5,404	2.69	
		추풍령-김천	0410-0	10,029	11,338	10,427	11,601	11,649	3.81	
		김천-왜관	0411-1	15,298	12,243	13,701	15,146	14,848	-0.74	
		김천-약곡	0412-1	15,047	13,800	13,948	14,362	14,795	-0.42	
		농소-약곡	0412-2	10,843	14,193	12,247	12,991	12,378	3.37	
	30호선	거창-대덕	3018-1	849	934	921	710	1,022	4.75	
		대덕-울곡	3019-1	1,090	1,090	1,081	1,081	853	-5.95	
	50호선	구마-김천	5907-1	3,666	3,644	3,592	3,569	3,855	1.26	
		김천-선산	5908-0	7,458	7,427	7,280	7,508	6,719	-2.57	
	지방 도	514호선	김천-왜관	0514-04	27,751	28,109	29,956	26,249	25,729	-1.87
			김천-구미	0514-05	22,857	23,089	19,096	18,833	18,902	-4.64
		901호선	대덕-김천	0901-09	732	631	662	636	686	-1.61
			무봉동-대덕	0903-02	276	558	467	351	536	18.05
		903호선	속수-교리	0903-05	1,559	1,798	1,728	1,870	2,085	7.54
			임평-출덕	0903-03	196	203	213	206	212	1.98
			김천-왜곡	0903-01	5,735	5,410	7,284	6,730	6,880	4.66
			김천-구성	0903-06	4,931	3,383	3,224	3,377	4,311	-3.30
		905호선	왜관-김천	0905-05	3,853	3,685	3,498	3,843	4,197	2.16
913호선		김천-칠곡	0913-01	6,467	7,623	8,202	9,745	4,266	-9.88	
		김천-선산	0913-02	1,963	2,547	1,788	1,794	2,084	1.51	
916호선		김천-구미	0916-01	4,753	4,766	4,437	4,526	4,562	-1.07	
997호선		김천-선산	0997-09	775	561	905	797	971	5.80	
1099호선		일천3-김천	1099-03	191	228	251	324	31	-36.53	

※ 자료 : 도로교통량통계연보, 국토교통부, 각 연도

1.2.2 주요가로구간 교통소통 현황

- 「도로용량편람, 국토교통부」에서 제시하는 간선도로구간의 서비스수준(평균통행속도)을 이용, 김천시 주요 가로구간 서비스 분석 결과 일부구간이 서비스 수준 'E'로 다소 열악한 소통 상태를 보이는 것으로 분석됨

(표 7-1-11) 간선도로 서비스 수준 분석 결과 (계속)

(단위 : kph)

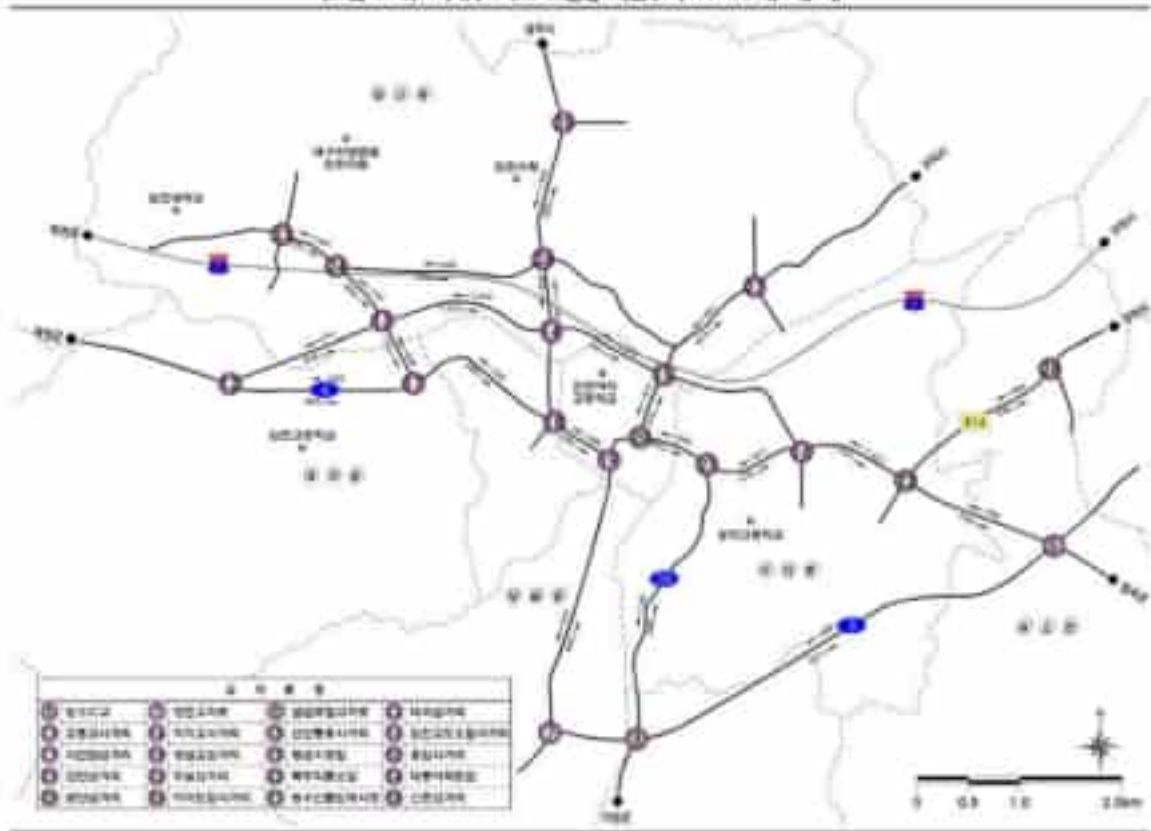
구간	간선도로 서비스수준 분석결과	유형	구간길이 (km)	교통량 (대/시)	평균통행속도 (km/h)	LOS	
④ 덕천내거리	↔	⑧ 복천교입교차로		1.57	196	49.68	B
	↔				53	34.96	C
④ 덕천내거리	↔	⑫ 대곡삼거리		4.59	679	49.59	B
	↔				268	51.50	B
⑧ 농성교	↔	① 양천교차로		5.22	199	54.86	B
	↔				83	52.39	B
⑤ 농성교	↔	⑭ 무삼삼거리		1.57	920	36.21	C
	↔				678	41.38	C
⑦ 양천교차로	↔	⑥ 교리교차로		15.00	327	61.31	B
	↔				577	61.14	B
⑦ 양천교차로	↔	⑩ 황금시장앞		2.70	420	52.74	B
	↔				300	51.72	B
⑬ 대곡삼거리	↔	⑨ 교동교사거리		1.57	646	35.18	C
	↔				473	32.43	D
⑬ 대곡삼거리	↔	⑪ 사면침삼거리		1.76	367	25.36	D
	↔				339	31.96	D
⑬ 교동교사거리	↔	⑫ 직지교사거리		1.65	827	36.84	C
	↔				674	32.86	D
⑬ 교동교사거리	↔	⑫ 사면침삼거리		0.63	269	22.32	D
	↔				361	21.68	D
⑬ 교동교사거리	↔	⑭ 대동아파트앞		0.66	666	25.96	D
	↔				396	23.18	E
⑭ 직지교사거리	↔	⑮ 선선동로사거리		1.15	178	34.71	C
	↔				674	33.09	C
⑭ 직지교사거리	↔	⑯ 이마트앞사거리		0.68	874	28.24	D
	↔				646	22.89	E
⑮ 선선동로사거리	↔	⑯ 용암사거리		0.64	62	21.11	D
	↔				229	24.20	D
⑮ 김천도소양사거리	↔	⑳ 김천삼거리		1.00	562	40.99	C
	↔				864	30.18	D
⑮ 김천도소양사거리	↔	㉑ 무삼삼거리		1.06	846	32.22	D
	↔				654	29.31	D
⑰ 사면침삼거리	↔	㉒ 성남교삼거리		1.56	539	26.58	D
	↔				566	24.51	D
⑰ 성남교삼거리	↔	㉓ 황금시장앞		0.66	311	40.20	B
	↔				581	25.42	D

〈표 7-1-11〉 간선도로 서비스 수준 분석 결과

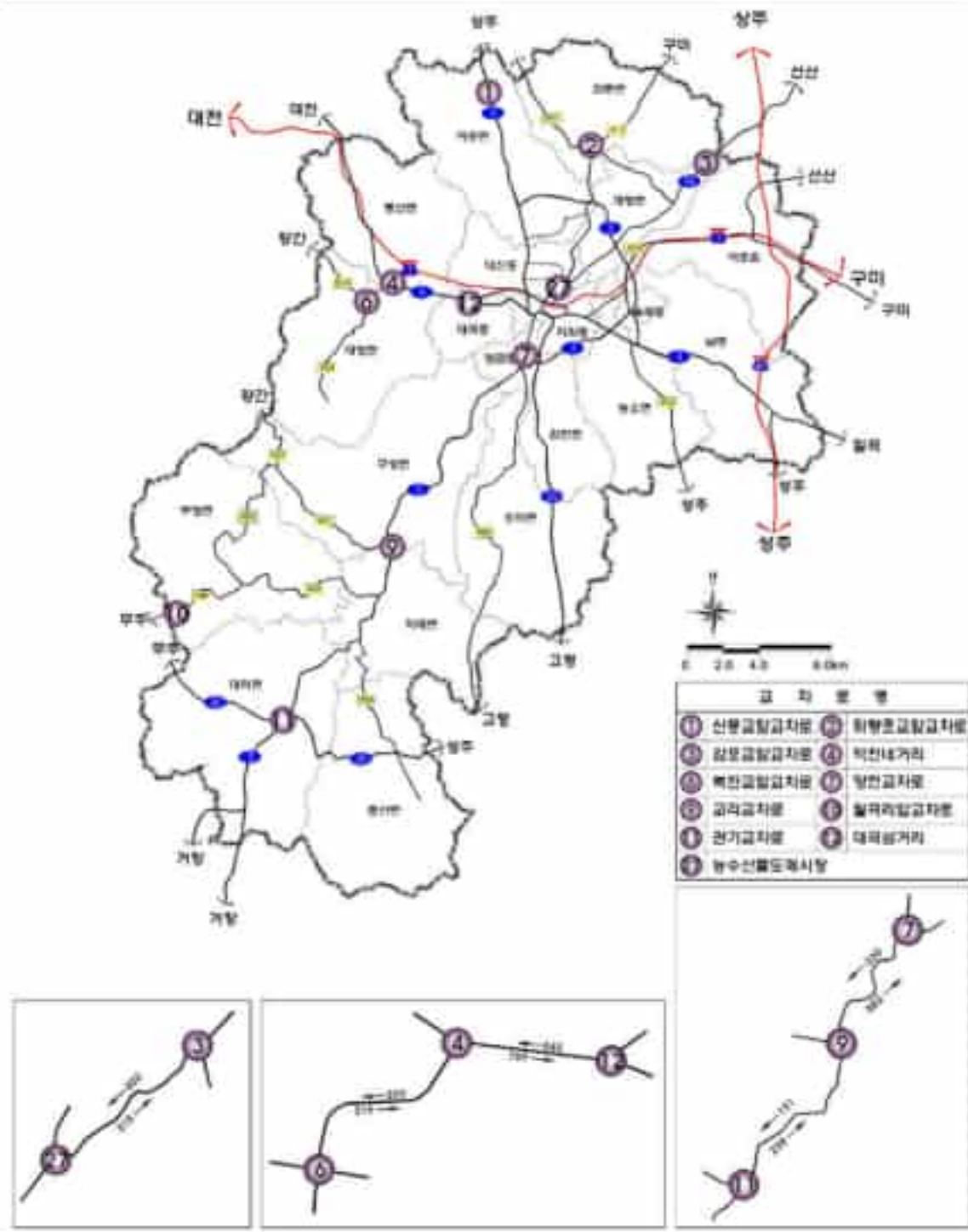
(단위 : km/h)

구간 간선도로 서비스수준 분석결과		유형	구간길이 (km)	교통량 (대/시)	평균통행속도 (km/h)	LOS	
㉔ 용양사거리	↔	㉑ 감천삼거리		0.66	740	41.72	C
	→				368	26.67	D
㉕ 무실삼거리	↔	㉒ 신촌삼거리		1.73	524	47.17	B
	→				19	37.97	C
㉖ 북부파출소앞	↔	㉓ 대동이파트앞		0.66	670	27.84	D
	→				518	29.04	D
㉗ 대동이파트앞	↔	㉔ 이마트앞사거리		2.00	129	38.35	C
	→				260	40.37	C
㉘ 궁단삼거리	↔	㉕ 이마트앞사거리		1.35	1,238	18.61	E
	→				703	45.05	B

〈그림 7-3〉 시내부 가로 교통량도(첨두시 17-18시, 대/시)



(그림 7-4) 시외곽 가로 교통망도(첨두시 17-18시, 대/시)



1.3 대중교통 운영 현황

1.3.1 시내버스 운영 현황

- 김천시 2021년 6월 기준 493개 노선의 시내버스가 운행되고 있으며, 이 중 운행횟수가 최소 5회/일 이상으로 41개 주요노선의 운행현황은 다음과 같음

(표 7-1-12) 김천시 주요 버스운영현황 (계속)

번호	기점	경유지	종점	운영 거리 (km)	운영 횟수 (회/일)
KTX12	ktx	한국전력기술, 무실삼거리, 삼각로타리	타미널	8.3	19
KTX13-2	ktx	용시, 남곡, 무실삼거리, 삼각로타리	타미널	8.9	12
KTX22	ktx	한국전력기술, 무실삼거리, 삼각로타리, 타미널	시정	11.3	5
순원1	ktx	영고아파트, 국립농산물품질관리원, 도로공사, 한국전력기술, 교통안전공단, 한신2차	ktx	7.1	33
순원2	ktx	한신2차, 교통안전공단, 한국전력기술, 도로공사, 국립농산물품질관리원, 영고아파트	ktx	7.4	30
순원3	ktx	골드플러스, 이지더원, 한국전력기술, 한국도로공사, 농산물품질관리원, 영무2차, 로제, 이호델	ktx	7.3	7
순원4	ktx	로제, 이호델, 영무2차, 농산물품질관리원, 한국도로공사, 한국전력기술, 이지더원, 골드플러스	ktx	7.3	5
순원5	타미널	김천역, 김천고, 한보아파트, 김천과학대, 한일여고, 부가리, 김천시청, 그린빌, 속구미, 김천의료원	타미널	14	12
순원6	타미널	김천의료원, 속구미, 그린빌, 김천시청, 부가리, 한일여고, 김천과학대, 한보아파트, 김천고, 김천역	타미널	14	12
대방72	대방	평산리, 내동삼거리, 송곡, 강천삼거리	타미널	16	6
봉계12	봉계	김천대학, 코아루A, 김천역, 타미널, 삼각로타리, 무실삼거리, 한국전력기술	ktx	16.3	6
봉계15	봉계	김천대학, 코아루A, 김천역	타미널	8	21
봉계22	봉계	김천대학, 코아루A, 김천역, 타미널, 현대A 아파트	시정	11	11
시정11	시정	아파트, 축협, 타미널, 김천역, 시인탑, 김천중고, 다수동	척자사	14.7	8
시정111	시정	아파트, 축협, 타미널, 김천역, 시인탑, 김천중고, 다수동	척자사	14.7	6
시정15	시정	아파트, 축협, 타미널, 김천역, 한일여고, 코아루A, 김천대학	봉계	11	13

※ 자료 : 버스정보시스템, 김천시, 2021.06

(표 7-1-12) 김천시 주요 버스운영현황

번호	기점	경유지	종점	운영 거리 (km)	운영 횟수 (회/일)
시청22	시청	이마트,축협	타미널	3	39
시청222	시청	이마트,축협	타미널	3	13
에사885-5	에사마을	대동,대덕,지리,구성	타미널	39.3	6
중상12-3	중상	중충엑스프레스,KTX역,한국전력기술,무실삼거리,삼각로타리	타미널	11.7	5
동곡12-3	중상	천년나무2단지,KTX역,한국전력기술,무실삼거리,삼각로타리	타미널	11.7	12
송양16	송양중	한일여중고,김천생과고,축협	타미널	4.7	6
직지11	직지사	다수동,김천중고,사민협,김천역	타미널	11.7	15
직지111	직지사	다수동,김천중고,사민협,김천역	타미널	11.7	8
직지22	직지사	다수동,김천중고,사민협,김천역,타미널,현대A,이마트	시청	14.7	13
직지222	직지사	다수동,김천중고,사민협,김천역,타미널,현대A,이마트	시청	14.7	7
추풍111-6	추풍령	광천,덕천,사민협,김천역	타미널	18.9	5
추풍11-6	추풍령	광천,덕천,사민협,김천역	타미널	18.9	8
김천11	타미널	김천역,사민협,김천중고,다수동	직지사	11.7	27
김천111	타미널	김천역,사민협,김천중고,다수동	직지사	11.7	12
김천11-2	타미널	김천역,사민협,김천중고,다수동	영남제일문	5.6	5
김천11-6	타미널	김천역,사민협,덕천,광천	추풍령	18.9	8
김천12	타미널	삼각로타리,무실삼거리,한국전력기술	ktx	8.3	11
김천12-0	타미널	삼각로타리,무실삼거리,한국전력기술,KTX역,천년나무2단지	중상	11.7	10
김천13	타미널	삼각로타리,성의중고,무실삼거리	웃골	4.7	7
김천13-2	타미널	삼각로타리,무실삼거리,남곡,용시	ktx	8.9	13
김천15	타미널	김천역,한일여중고,코아루A,김천대학	봉계	8	27
김천22	타미널	현대A,이마트	시청	3	36
김천222	타미널	현대A,이마트	시청	3	12
김천72	타미널	김천삼거리,김천면사무소,평산리,하산기	대방	16	7
김천885-5	타미널	구성,지리,속수,대동	에사마을	39.3	6

* 자료 : 버스정보시스템, 김천시, 2021.06

1.3.2 시외/고속버스

- 김천시 시외버스는 경상권 단위로 연결하고 있으며, 고속버스는 운영 중단 되었음

(표 7-1-13) 김천시 시외버스 운영 현황

구분	경유/행선지	운영횟수
시외버스	예천, 경북도청, 안동과하대, 안동	4회/일
	거창	6회/일
	진주	6회/일
	경북북부, 산청, 원주, 용궁역, 개포, 16부대, 기동, 예천	4회/일

2. 관련계획 검토

- 장래 교통계획 수립을 위한 김천시 및 주변 영향권역의 공간계획(존별 통행발생량)과 교통시설계획을 검토하였음

2.1 공간계획

〈표 7-1-14〉 관련계획 : 공간계획

구분	공간계획		비고
	상위계획	김천시 관련 내용	
국가 계획	제5차 국토종합계획 (2020-2040)	· 동북아 신경제 거점 스마트산업의 중심지 · 첨단 뉴저시산업벨트 조성, 대구광역도시권과 연계 발전	장부 (2019.12.)
광역권 계획	경상북도 종합계획 (2021-2040)	· 연계 한성형 도시연계벨트 구축 : 신산업 클러스터 조성 · 4개 혁신거점구미-대구-김천-경산	경상북도 (2022.05.)
김천시 계획	2020년 김천시 도시기본계획 일부변경		김천시 (2017.05.)

2.2 교통시설계획

〈표 7-1-15〉 관련계획 : 교통시설계획

구분	교통시설계획		비고
	상위계획	김천시 관련 내용	
국가 계획	제2차 국가기간교통망계획 (2021-2040)	· 국토균형발전을 위한 교통망 완성 · 언제 어디서나 접근 가능한 대중교통 환경 조성 · 친환경 첨단 모빌리티의 일상화 · 안전하고 차별없는 교통사회 실현 · 글로벌 교통 공동체 기반 마련	국토교통부 (2021.12)
	제2차 국가도로망종합계획 (2021-2030)	· 국가기간교통망계획남북 5축, 남북 6축, 남북 7축, 동서 3축 - 연천-동두천-양주-의정부-청주-대전-거제 - 연천-동두천-양주-의정부-서울-공주-청주-합천 - 포천-남양주-구마-창원 - 김제-전주-대구-포항	국토교통부 (2021.9)
	제4차 국가철도망 구축계획 (2021-2030)	· 철도운영 효율성 제고 - 단절구간 연결 및 전철화 : 중부내륙선(문경-김천) - 남부내륙철도(김천-거제) · 비수도권 광역철도 확대 - 기존노선을 활용한 광역철도망 구축 : 대구권광역철도(김천-구미) · 지방 대도시권 등 활성화를 위한 신규 광역철도 건설 - 대구경북선(대구경북권)	국토교통부 (2021.6)
	제4차 대중교통7년계획 (2022-2028)	· 대중교통수단 분담률 제고 및 이용편의 증대 · 대중교통 사각지대 해소	국토교통부 (2022.3)
광역권 계획	제5차 중기교통시설투자계획 (2021-2025)	· 철도사업 계획 - 남부내륙철도(김천-거제, 대구권광역철도(김천-구미)) · 국도사업 계획 - 김천 양천-대항 순환도로	국토교통부 (2021.12.)

- 부문별 개선방안 수립에 참조하기 위하여 분야별 계획을 검토하였음

(표 7-1-16) 관련계획 : 분야별 계획

구분	검토계획	검토내용	비고
대중교통	제4차 대중교통 기본계획 (2022-2026)	<ul style="list-style-type: none"> · 대중교통수단 분담률 제고 및 이용편의 증대 · 대중교통 사각지대 해소 	국토교통부 (2022.3.)
	김천시 지방대중교통계획 (2022-2026)	<ul style="list-style-type: none"> · 대중교통 연계성 확보 · 이용자 중심 대중교통 환경 조성 · 대중교통 시스템 개선으로 차별성 강화 	김천시 (2022.5.)
자동차 (주차장)	김천시 주차장 수급 및 인건관리 실태조사	<ul style="list-style-type: none"> · 주차시설 부족에 따른 주차문제 해결 	김천시 (2021)
교통안전	제4차 국가교통안전기본계획 (2022-2026)	<ul style="list-style-type: none"> · ICT 빅데이터 등 신기술을 활용한 첨단 교통안전체계 · 비대면 사회 전환에 따른 배달업 안전관리 · 고령자 신체특성을 고려한 맞춤형 교통운영 	국토교통부 (2022.9.)
	제4차 경상북도 교통안전기본계획	<ul style="list-style-type: none"> · 안전한 통행환경 조성 · 교통문화의식 개선 및 일류화 · 교통안전체계 강화 · 유관기관 협력체계 구축 	경상북도 (2022.12.)
	제4차 김천시 교통안전기본계획	<ul style="list-style-type: none"> · 안전속도 5000 확대시행 및 사고다발구간 개선 · 교통안전 횡단보도 및 회전교차로 설치 확대 · 사업용자동차 아간 불법주차 해소 및 교차로 일리미 설치 	김천시 (2022.8.)
보행 및 자전거	김천시 제3차 지방교통약자 이동편의 증진 계획	<ul style="list-style-type: none"> · 이동편의시설 기준 적합 설치율 향상 · 자생버스 보급률 목표 달성 · 특별교통수단 보급 법정기준 달성 	김천시 (2017)
	김천시 자전거 이용활성화계획	<ul style="list-style-type: none"> · 자전거 도로 확충 · 도로 시설물 개선 및 자전거 전용도로 계획 	김천시 (2022)

3. 교통수요예측

3.1 수요예측 개요

- 일반적으로 교통수요예측의 접근방법은 크게 교통축분석방법(Corridor Analysis)과 교통체계 분석방법(System Analysis)이 있음
- 본 계획은 김천시의 종합적인 교통계획이므로 전통적으로 사용하는 교통체계 분석방법을 사용하여 장래 교통수요를 추정하는 것이 타당할 것으로 판단됨
- 교통체계분석에 근거한 수요분석의 단계별 분석과정은 현재 및 장래의 인구, 사회경제지표, 토지이용 등의 도시지표 의한 통행량을 예측하는 통행발생, 통행발생량을 출발지와 목적지간에 배분하는 통행배분, 각 교통수단을 이용할 비율을 추정하는 수단선택, 교통수단별 통행량을 가로망의 노선에 배정하는 노선배정의 4단계로 구분함
- 본 계획에서는 「전국 여객O/D 보완 경신(수도권), 2018.12, KTDB」에서 제공하는 현재 및 장래의 수단 O/D를 기반으로 예측하였음
- 본 계획대상지인 김천시에 대하여 도시기본계획에서 구상하는 김천시 토지이용, 생활권별 인구계획 등을 반영하여 교통수요를 예측함

(그림 7-5) 교통지구



3.2 김천시 통행량 예측

3.2.1 김천시 목적통행 예측 결과

- 장래 2040년 김천시 목적통행량은 255,882통행/일로 연평균 0.56%의 증가율을 보일 것으로 예측됨

(표 7-1-17) 김천시 사회경제지표 및 통행량 예측 결과 (단위: 인, 통행/일)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균증가율 ('20-'40)
인구	143,480	172,080	170,914	168,773	166,563	0.7%
취업자수	81,205	96,796	94,272	89,689	83,248	0.1%
총서자수	57,977	69,080	67,199	63,663	58,435	0.0%
학생수	19,252	21,517	20,384	19,207	18,575	-0.2%
통행량	228,938	273,417	269,966	263,906	255,882	0.6%
인당 통행량	-1.60	-1.59	-1.58	-1.56	-1.55	-0.2%

(표 7-1-18) 김천시 목적통행별 통행수요 예측 결과 (단위: 인, 통행/일)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균증가율 ('20-'40)
출근	52,700	71,459	70,437	67,964	64,281	0.37%
등교	8,155	9,248	8,284	7,713	7,231	-0.60%
업무	13,320	15,898	15,678	15,158	14,356	0.38%
쇼핑	2,847	3,402	3,410	3,399	3,364	0.94%
귀가	111,488	133,431	132,435	130,476	128,161	0.70%
여가	12,926	15,452	15,404	15,209	14,970	0.74%
기타	20,502	24,517	24,338	23,987	23,519	0.69%
합계	228,938	273,417	269,966	263,906	255,882	0.56%

3.2.2 김천시 수단통행 예측 결과

- 김천시의 장래 수단통행량 예측결과 2040년 255,882통행/일로 예측되었으며, 이중 승용차 통행이 217,987통행/일로 가장 높은 것으로 예측됨

(표 7-1-19) 장래 수단통행량 예측 결과 (단위: 인, 통행)

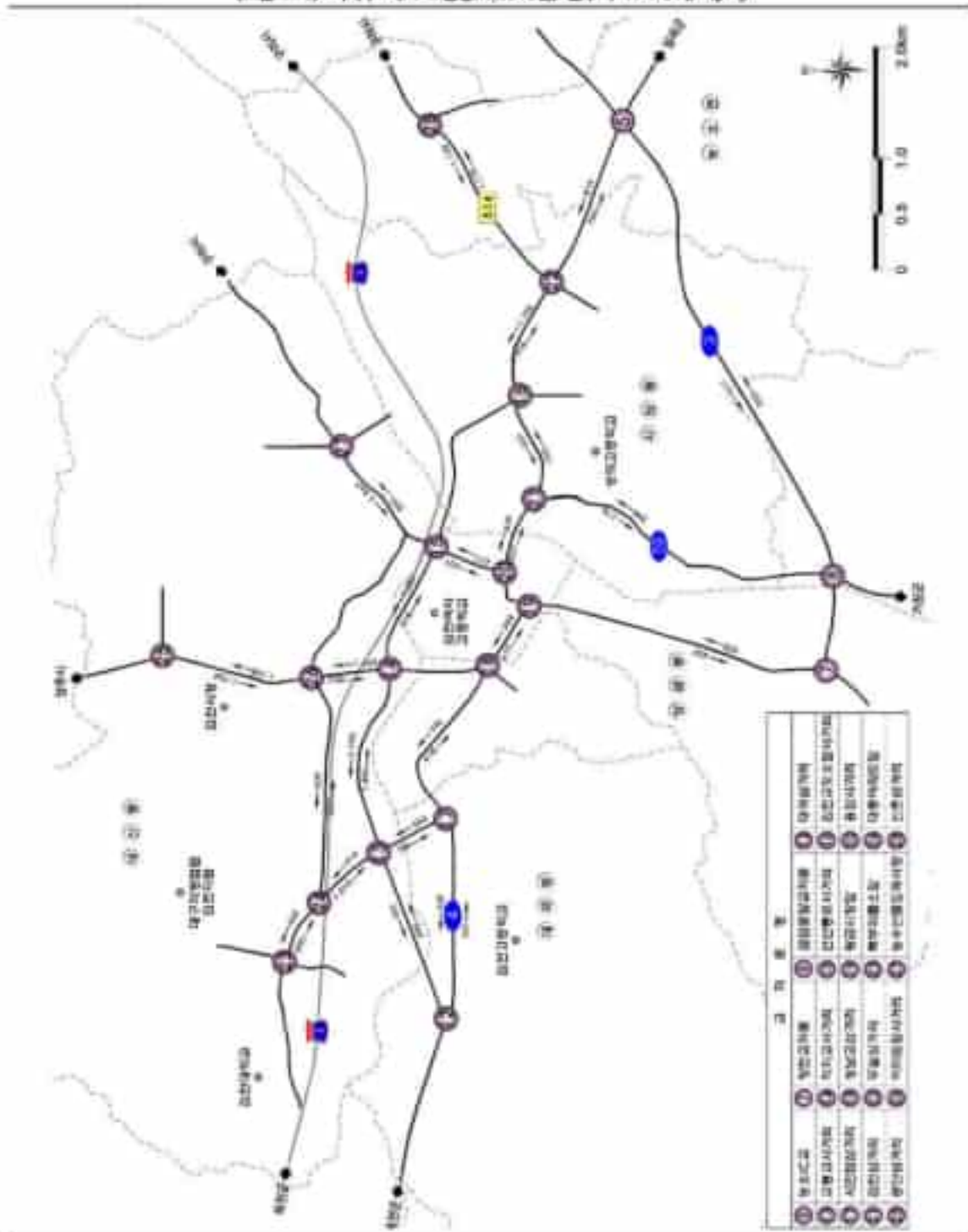
구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균증가율 ('20-'40)
승용차	195,127	232,872	229,972	224,820	217,987	0.56%
버스	28,824	34,557	34,067	33,240	32,143	0.55%
일반철도, 지하철	2,932	3,513	3,503	3,455	3,411	0.75%
고속철도	2,016	2,423	2,388	2,334	2,283	0.62%
항공	30	41	44	44	45	2.05%
해운	9	11	12	13	13	1.85%
총수단	228,938	273,417	269,966	263,906	255,882	0.56%

3.3 장래주요 가로구간별 교통량 및 용량 검토

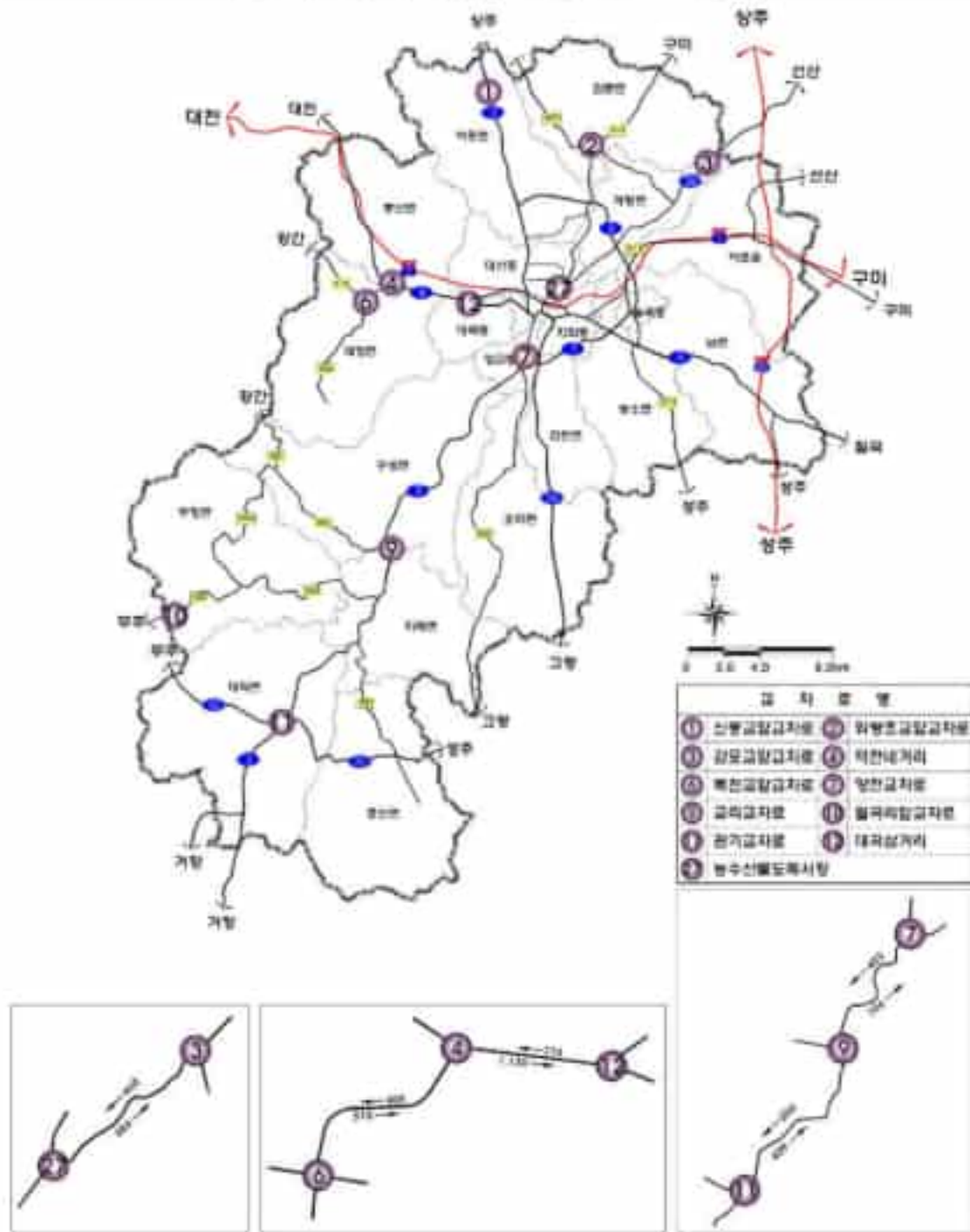
3.3.1 가로별 교통량 및 용량 검토

- 2040년 주요 가로별 교통량 및 용량 검토 결과 간선도로의 평균통행속도는 21.02~61.30km/h로, 서비스수준 'B'~'E'수준으로 분석됨

(그림 7-6) 시내부 가로 교통량도(2040년, 참두시 17-18시, 대/시)



〈그림 7-7〉 시외곽 도로 교통량도(2040년, 평주시 17-18시, 대/세)



4. 교통계획

4.1 교통여건 변화

4.1.1 대외적 여건변화

- **포스트 코로나** 이후 국내외적 여건 변화가 지속되고 있으며, 김천시의 경북도 내 유일 혁신 도시가 위치한 도시로서 중요한 역할과 방향성을 제시하고 대구경북통합신공항의 마중물 역할로 지속적인 장기계획 수립이 필요함

4.1.2 대내적 여건변화

- 김천일반산업단지 3·4단계, 자동차서비스복합단지 등 각종 개발사업이 조성 중 또는 조성 계획 중에 있어 이로 인한 교통량 증가가 예상되고, 인근 도시와의 지역 간 교통량도 지속적으로 증가되고 있어 이에 대한 대비가 필요함

4.2 목표 및 기본방향 설정

- 현황 분석, 상위 및 관련계획 및 장애여건 변화를 종합 검토하여 종합적인 교통계획을 수립 하고자 함

4.3 광역교통망 계획

4.3.1 기본방향

- 김천시 도로망계획의 종합적 검토를 위하여 「제2차 고속도로건설 5개년계획, 국토교통부, 2022」, 「제5차 국도-국지도 건설계획, 국토교통부, 2021」, 「경상북도 도로건설관리계획, 경상북도, 2022」, 「2차 국가도로망종합계획(2021~2030)」의 상위계획을 반영 및 검토하여 광역가로망 계획을 수립
- 상위계획에서 제시된 계획을 최대한 수용하여 기개설된 고속도로 및 인근 지자체를 연결하는 광역도로망을 구축하여 지역간 연계성 제고

4.3.2 추진계획

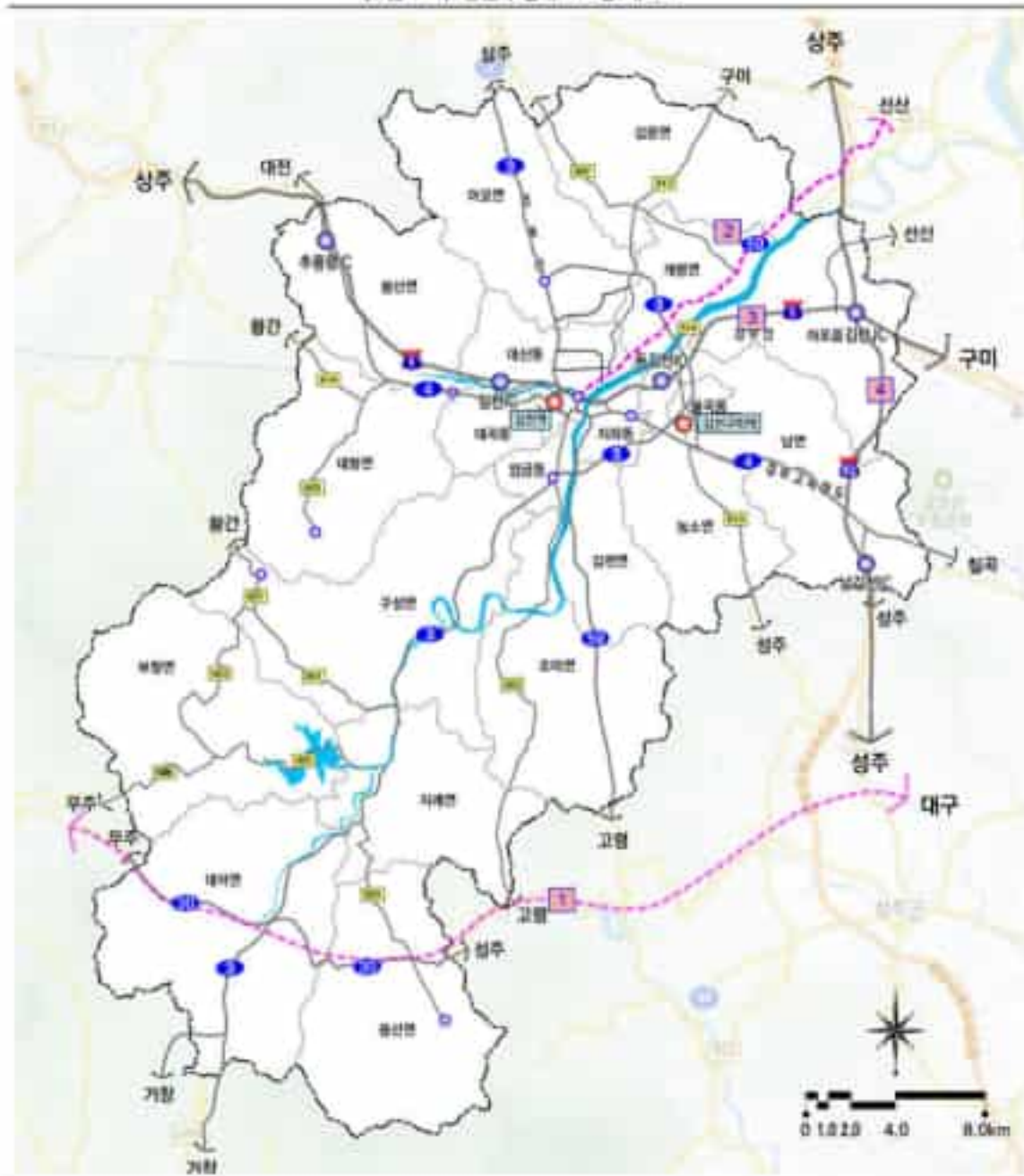
- 상기에서 제시한 「제2차 고속도로건설 5개년계획, 국토교통부, 2022」, 「제2차 국가도로망 종합계획(2021~2030)」상의 무주~성주~대구간 고속도로를 반영하였음
- 국도59호선 김천~구미 2차로 개량으로 대구경북신공항까지 연결도로 확장

〈표 7-1-20〉 김천시 광역도로망계획

(단위 : km)

구분	현단계	사업명	노선	기점	종점	연장	비고
1	계획	무주-상주고속도로	동서고속	무주	상주	88.4	균형발전
2	공사중	김천-구미	국도59	김천	구미	16.5	4차로 확장(2027년)
3	-	경부고속도로	-	서울	부산	416.2	현행도로
4	-	중부내륙고속도로	-	청원	양평	301.7	

〈그림 7-4〉 김천시 광역 도로망 계획도



4.4 도시 교통·순환망 계획

4.4.1 기본방향

■ 김천시 전체에 대한 도로망 네트워크 구축은 도시공간구조 여건 변화를 고려하여 순환축 및 남북축을 검토하여 연계성 확보

- 상위계획 상의 도로망 계획을 반영하고, 김천시 도심부와 도시외곽의 기적 연결 구상
- 김천시 도시공간구조와 간선도로망의 분포를 감안하여 김천시의 생활권별 연결 구성 도로망 구축

■ 김천시 주변 및 내부 도시개발을 고려한 도로망 설정

- 시가지지역의 경우, 교통량의 집분산을 위해 격자형 도로망체계 유도
- 김천시 도시개발사업 및 택지개발사업 진행시 원활한 사업을 위한 기존 도로망과 연결 구상

■ 통과교통 처리를 고려한 순환·외곽 도로망 지속 검토

- 도심을 통과하는 지역간 교통의 우회처리를 위한 우회도로망 구상
- 김천시 내부 순환도로망을 형성하여 교통량의 우회분산처리가 가능하도록 도로망 체계 구상

4.4.2 추진계획

- 도심 내 교통량 분산 및 혼잡 완화를 기대, 우회도로를 계획하고 접근성을 개선
- 도로망 제기능 확보 및 효율성 증대와 병목구간 해소 및 단절구간 연결
- 주간선도로와 연결기능 제고 및 순환도로망 구상

■ 도로망계획

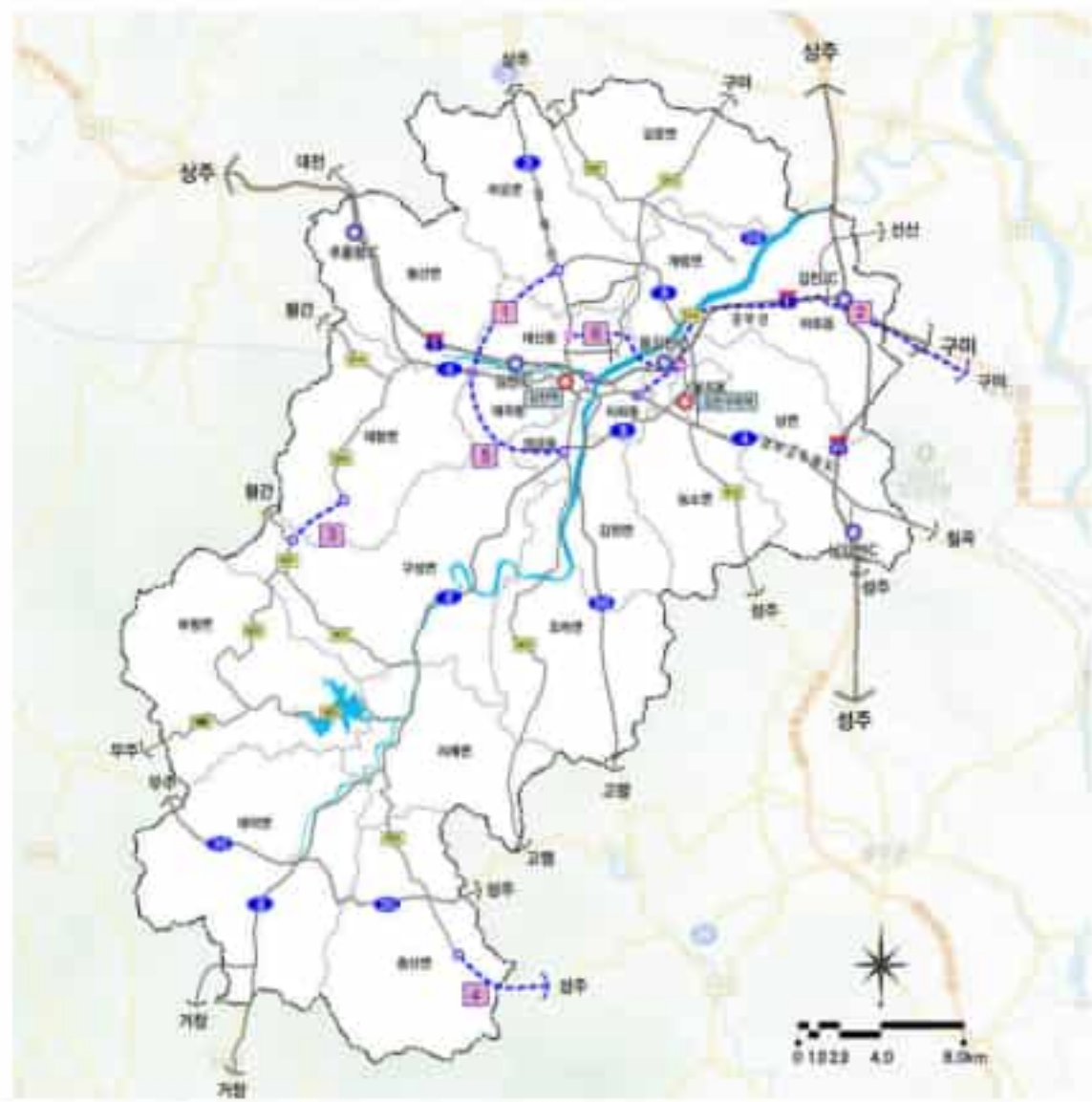
- 지역간 도로의 선형개량을 통해 지역 연계성 강화 및 안전성 확보
- 지방도514호선 대항~아포 4~6차로 확장 : 북구미IC ~ 군위IC(신설계획) 연결망
- 지방도903호선 증산~가천 미연결구간 연계 및 구성~대항 1차로→2차로 확장 반영
- 지방도913호선 강남북연결도로 신설
- 기존 노선의 시가지 관통으로 인한 통과교통과 도시내 교통과의 상충을 해소
- 국도3호선 우회도로 옥플~대룡 4차로 신설, 대룡~양금 4차로 신설
- 회망대로 4차로 신설, 김천시청~혁신도시 직결로 도심 내 통과교통 해소

〈표 7-1-21〉 김천시 주요 교통순환망 계획

(단위 : km)

구분	현단계	사업명	노선	시점	종점	연장	비고
1	완료	옥골-대룡	국도3호선	옥골	대룡	6.95	4차로신설(2024년)
2	계획	대항-아모	지방도 514호선	김천시 옥곡동	구미시 봉곡동	20.2	4차로→6차로
3	완료	구성-대항	지방도 903호선	김천시 구성면 마산리	김천시 대항면 주례리	2.8	1차로→2차로
4	공사중	중산-가천	지방도 903호선	김천시 중산면 장천리	성주군 가천면 용사리	4.8	Missing Link 연결
5	계획	대룡-양금우회도로	우회도로	대룡	양금	7.8	Missing Link 연결
6	공사중	김천-희망대로	희망대로	김천시청	학산도시	5.6	교통량 해소

〈그림 7-9〉 김천시 주요 교통순환망 계획도



- 도로망 계획 반영 시 2040년 주요 가로별 교통량 및 용량 검토 결과 교통교사거리, 직지교사거리, 공단삼거리 등 구간이 서비스수준 'E'로 교통량이 악화되는 것으로 분석됨

4.5 철도시설 계획

4.5.1 문제점 검토

■ 지역간 및 광역자치도별 연계 미흡

- 기존 철도시설이 남북축(경북선)이 단절되고 전주김천선(남서축)의 계획이 지연됨에 따라 타 지자체로 철도시설 수단 교통 이용이 어려움
 - 김천역의 낙후화로 인한 복합환승센터 조성 필요성 대두 및 환승체계 편의성 제고

4.5.2 기본방향 및 추진전략

- 상위 및 철도 관련 계획 등을 검토 및 대구경북신공항과 연계 반영하여 김천시 철도망 구축
- 광역 교통 중심의 철도망 구축 및 남부내륙선 개통에 따른 복합환승체계 구축
- 중심생활권-동부생활권(도심-혁신도시) 대중교통 편의향상 및 불합리한 노선 조성 및 생활권 간 연계 교통망 및 역사중심 환승체계 구축

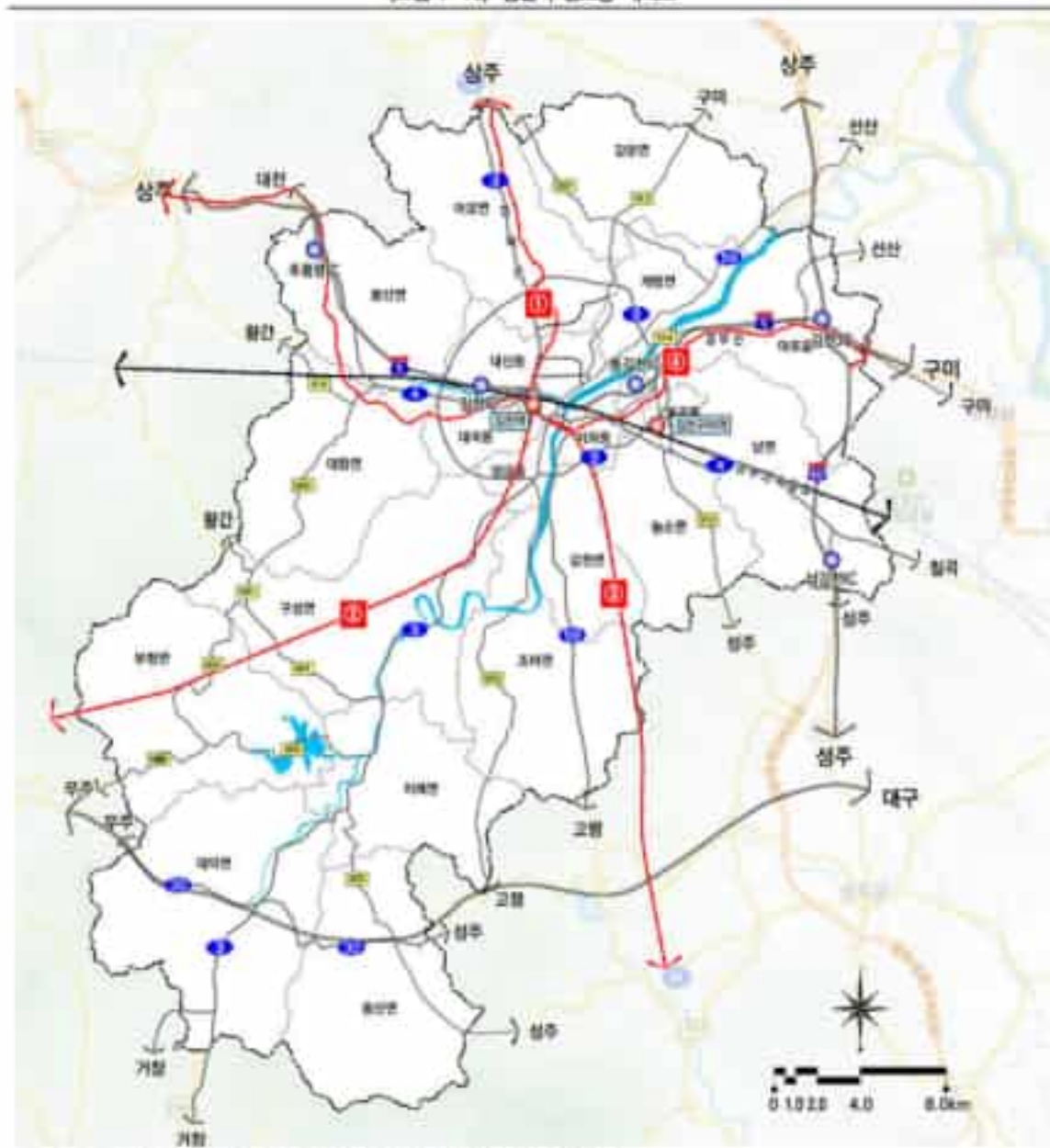
■ 상위 및 관련계획에 따른 철도노선 반영

- '제4차 국가철도망 구축계획'에서 제시하고 있는 김천 관련 철도망 계획은 중부내륙 문경-점촌선, 남부내륙선, 전주김천선, 대구권 광역철도(2단계) 4개 노선이 있음
- 경북선(문경-점촌선) 계획
 - 경북선은 현재 단절된 노선으로 중부내륙선과 경북선을 연결하는 계획노선 중 일부로 문경-점촌-김천을 경유하여 경북선의 원활한 통행이 활발히 이루어질 것으로 보임
- 남부내륙선 계획
 - 제2차 국가철도망계획에서부터 반영된 계획으로 예비타당성조사 면제 이후 김천-함천-진주-고성-통영-거제를 통과하는 노선으로 계획되었으며, 기점인 김천역은 서울역, 수서역에서 출발하는 중부내륙선과 계획이 있어 광역철도망의 연결 및 국가균형발전, 지역균형발전 측면에 도움이 될 것으로 판단됨
- 대구권광역철도 2단계 계획
 - '대도시권 광역교통 관리에 관한 특별법 시행령' 개정에 따라 대구광역권에 김천시가 포함되어 제4차 국가철도망계획에 대구권광역철도 2단계(김천-구미) 노선이 반영되어 김천-대구-경산 구간까지 대구광역시로의 접근이 활발히 이루어질 것으로 판단됨
- 전주김천선 계획
 - 전주김천선은 광역철도 노선으로, 제4차 국가철도망계획에 추가 검토 사업으로 김천시와 전주시를 잇는 향후 역거리 노선으로, 향후 2040년 김천 미래상을 고려한 장기 과제 노선으로 계획

〈표 7-1-22〉 김천시 철도 계획

연번	노선명	구 간	연 장(km)	사업형태	비 고
①	문경-침촌선	문경-침촌-김천	70.7	단선전철	4차 신규사업
②	전주-김천선	전주-김천	101.1	단선전철	추가 검토사업
③	남부내륙선	김천-거제	173.3	복선전철	기 시행사업
④	대구권광역철도(2단계)	김천-구미	22.9	복선전철기존선	4차 신규사업

〈그림 7-10〉 김천시 철도망 계획도



※ 자료 : 제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030), 국토교통부, 2021.6

4.6 자전거도로 및 시설개선

4.6.1 현황

- 김천시 관내 자전거 도로망은 자전거 보행자 겸용도로 86.5km, 자전거 전용도로 11.1km로 총 97.6km로 운영 중임

(표 7-1-23) 자전거 도로망 총량표 (단위 : km)

구분	자전거 도로망	
합계	97.6	
자전거 전용도로	11.1	
자전거 보행자 겸용도로	소계	86.5
	분리형	75.5
	비분리형	11.0

(그림 7-11) 김천시 자전거도로 현황도



4.6.2 문제점 검토

- 김천시 자전거 이용시설에 대한 문제점은 자전거 이용자 측면, 자전거 비이용자 측면, 공통 측면으로 구분할 수 있으며, 항목별로 살펴보면 다음과 같음

■ 자전거 이용자 측면

- 노상적차물, 간판 등의 자전거도로 점용 및 불법주차에 의한 자전거도로 단절
- 협소한 보도폭으로 인한 보행자와의 마찰 및 자동차와의 불안전분리

▣ 자전거 비이용자 측면

- 협소한 보도폭에 무리한 자전거도로 적용으로 보행자와 상충유발
- 차도상 자동차와 자전거의 불완전 분리

▣ 자전거보관소

- 혁신도시의 경우 자전거 보관소의 설치가 우수하나, 도심의 경우 보관소 대부분이 부족한 실정이며, 거치형으로 설치되어 기상여건 및 도난방지에 취약한 것으로 나타남
- 자전거 공기주입기의 경우 설치율이 다소 미흡하여 이용자들의 편의성이 부족한 실정이며, 유지관리 미흡으로 도시 미관 및 이용 효율성 저하

4.6.3 목표 및 추진전략

- 간선 자전거 도로망 추가 설치 및 정비 후 생활권 자전거도로망 계획 수립
- 공공자전거 도입 등 정책적, 기술적 개선을 통한 자전거 이용 활성화

▣ 자전거 이용 활성화 기본 계획

- 기수립된 자전거 이용 활성화 기본계획의 연계성을 유지하고 국내외 여건변화에 대응하여 녹색교통으로서의 자전거 이용 활성화를 위해 「안전하고 편리한 자전거 도시 김천」을 기본 목표를 수용하여 이에 따른 추진전략 및 개선방향 마련

〈그림 7-12〉 김천시 자전거도로 기본목표 및 전략

비전	편리하고 안전한 자전거 도시 김천
목표	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 자전거 수단보유율 증가(1.3% → 4.0%) ✓ 자전거 도로 정비 및 시설 개선 ✓ 안전한 자전거 이용 촉진
추진 전략 및 세부 과제	자전거 이용 환경 조성 - 공공자전거 시스템 도입 - 자전거 주차 공간 확보 - 자전거 전용 횡단 도로
	자전거 이용 환경 정비 및 개선 - 간선 자전거 도로 개선 - 생활권 도로 보행자 안전 - 자전거 주차시설 정비
	자전거 이용 안전교육 및 홍보 강화 - 자전거 안전교육 강화 - 자전거 이용 유인책 홍보 및 인지도 향상

■ 자전거 이용 문화 증진

- 공공자전거 시스템 도입
 - 타 지자체 등 사례를 수집하여 김천시의 알맞은 공공자전거 시스템 도입 검토
- 자전거 관련 제도 정비
 - 자전거 관련 제도를 정비 및 개선하여 자전거 이용자들의 알맞은 이용환경 조성
- 자전거 이용 홍보 강화
 - 자전거 이용자들의 이용 활성화를 위한 자전거 이용 홍보를 강화하여 자전거 이용촉진

■ 자전거 이용 환경 정비 및 개선

- 기존 자전거 도로 개선
 - 기존의 노후화 및 규정에 어긋난 자전거도로의 개선을 통해 자전거 이용자들의 쾌적성 및 안전성 증대
- 자전거 도로 연계성 확보
 - 자전거 도로 단절구간 연결을 통한 자전거 도로 연계성 확보
- 자전거 부대시설 증설
 - 김천시의 자전거 이용 활성화를 위한 자전거 쉼터, 자전거 보관소, 자전거 수리센터 등 각종 부대 시설을 증설하여 주변 상권 및 이용자들의 편의성 증가

■ 자전거 이용 안전교육 및 홍보 강화

- 자전거 안전교육장 설치
 - 자전거 안전교육장을 설치하여 주기적인 교육을 통한 안전한 라이딩 문화 추구
- 자전거 이용 관련 홍보 및 행사 개최
 - 자전거 이용 관련 홍보 및 각종 행사를 개최하여 김천시민들의 자발적 참여와 관광자원으로 개발

■ 기존 자전거도로 개선

- 자전거보행자겸용도로 정비 방안
 - 보도 폭원 4.0m~5.4m 미만 : 보행자 2.25m 이상, 자전거 1.75m 이상(최소설계기준)
 - 보도 폭원 4.0m 미만 : 비분리형 자전거보행자겸용도로
- 자전거 도로 설치기준에 부합하지 않는 자전거보행자겸용도로의 종류로는 설치위치불량, 폭원 협소, 자전거횡단도 미설치, 자전거노면표시 미설치 등 자전거도로의 노후화가 많은 것으로 조사
- 현장조사 결과 유효보도폭 2.25m 미만인 분리형 자전거보행자겸용도로 총 45개 노선 중 14개 노선에 대해 비분리형 자전거보행자겸용도로로 재정비하여 보행공간과 공유형으로 설치

(표 7-1-24) 김천시 노선별 자연기반방재용도로 정비 계획

구분	노선명	기점	종점	기존 모도 종류		정비 후 모도 종류	
				벽세측	남(동)측	벽세측	남(동)측
1	영남대로	대리상거리	KT&G	분리	분리	분리	분리
2	영남대로	대리상거리	김천C1교	미설치	비분리	신설	비분리
3	영남대로	교통고사거리	평화동 84-1	분리	분리	비분리	비분리
4	영남대로	김천대교	영락교회	미설치	분리	미설치	비분리
5	영남대로	지하육교	무실상거리	분리	분리	분리	분리
6	이포대로	용사상거리	무실상거리	분리	분리	분리	분리
7	다성로	다수초등학교	김천대학교	분리	분리	비분리	비분리
8	대학로	거문동	문화예술회관	분리	분리	비분리	비분리
9	대학로	문화예술회관	대동타운입상거리	분리	분리	비분리	비분리
10	대학로	대동타운입상거리	교통교	분리	분리	비분리	비분리
11	문당길	삼척교	법문회교육센터	분리	분리	비분리	비분리
12	부곡로	김천대동APT	김천교회	분리	분리	비분리	비분리
13	시정로	현대APT앞	시정입구교차로	분리	분리	비분리	비분리
14	신용새동네길	E마트거리	그린APT	분리	분리	분리	분리
15	부곡길	우방APT	대곡동사무소	미설치	분리	비분리	비분리
16	송설로	부곡1주공 앞	부곡우방APT	미설치	분리	미설치	분리
17	부곡중앙 1길	파워마트	우방APT앞	분리	미설치	분리	미설치
18	평화순환길	김천농협	사부초교	분리	미설치	분리	미설치
19	양곡로	양곡시장	양곡목포	분리	분리	분리	분리
20	양곡로	양곡목포	농업기술센터	분리	분리	분리	분리
21	산업도로	남산교차로	산업단지차로-70	분리	분리	분리	분리
22	산업도로	KCC김천공장 동남측상거리	어오면 남산리 1279	분리	분리	분리	분리
23	-	산업도로	제이아이화학	분리	분리	분리	분리
24	어오로	어오면 산업단지E3	서정정읍	분리	분리	분리	분리
25	공진길	용정3-5	CU김천 대평점	분리	분리	비분리	비분리
26	조각공원길	김천신교그린빌	동신초	미설치	전용도로	미설치	비분리
27	조각공원길	김천조각공원	교통교	미설치	전용도로	미설치	비분리
28	강변공원길	교통교	강변공원	미설치	전용도로	미설치	비분리
29	강변공원길	강변공원	교통 770	전용도로	미설치	비분리	미설치
30	강변공원길	교통 770	삼척교	미설치	전용도로	미설치	비분리
31	학산로	입삼교차로	용진교차로	분리	분리	분리	분리
32	학산로	입삼교입상거리	학산로	분리	분리	분리	분리
33	학산로	학산도사KTX역	로제아파트	분리	분리	분리	분리
34	학산로	KOC수원 아파트동측 상거리	용진상거리	분리	분리	분리	분리
35	학산로	LH천안4구 4단지동측	용진상거리	분리	분리	분리	분리
36	학산로	한국전력기술	EG더현대 북서측상거리	분리	분리	분리	분리
37	학산로	한국전력기술	김연관상거리	분리	분리	분리	분리
38	해오름로	EG더현대 북서측상거리	에듀파크언니	분리	분리	분리	분리
39	용진로	김연관 상거리	모산상거리	분리	비분리	분리	비분리
40	용진로	힐스파크 동남측 상거리	중흥S클러스 남측 상거리	분리	분리	분리	분리
41	용진로	부영차밭	국립중앙병원상거리	분리	분리	분리	분리
42	이포대로	김천CT4교	이포역상거리	분리	분리	분리	분리
43	황산로	김천교상거리	지하동763-1	분리	분리	분리	분리
44	산업도로	어오면 산업단지70 211	어오면 다동리 356-1	분리	분리	분리	분리
45	산업도로	산업도로70	어오면 다동리1469	분리	분리	분리	분리

※ 자료 : 김천시 자연기반활성화 기본계획(안), 김천시, 2022.9.

▣ 자전거 이용환경 개선 : 자전거 도로 신설 및 이용시설 계획

- 김천시 전체 도로망을 고려하여 자전거도로의 연속성 확보, 교통시설물과의 분리 등의 개선으로 자전거도로망의 양적공급 및 질적 개선을 도모
 - 자전거 도로의 연속성 확보 시 통학로 및 생활형 자전거도로 개선계획을 수립하고 대중교통시설(역사, 버스정류장 등)과 연계한 자전거도로망을 구축하여 자전거이용 환승체계를 수립
- 김천시 전반적인 주요 간선도로에 자전거도로 신설을 계획
 - 기존 시가지 자전거도로는 가로등 및 식수대 등 자정물 정비를 통해 자전거 및 보행 통행환경을 조성
- 체계적인 자전거 이용 활성화를 위한 단계별 자전거도로 신설 계획을 수립
- 자전거보관대, 공기주입기, 수리센터 및 휴게소 확충계획 수립

(그림 7-13) 김천시 자전거도로 세부장비계획도



▣ 김천형 공공자전거 도입

- 현재 전국적으로 운영되고 있는 공공자전거는 2022년 기준 총 70여곳에서 운영 중이나, 김천시는 대중교통 활성화방안과 자전거활성화방안 검토로 아직까지 운영되지 않고 있음
- 김천시 지방대중교통기본계획(2022~2026) 상 김천시 공공자전거 도입이 세부추진 전략으로

제시되어 있어 공공자전거 500대를 기준으로 선 운영할 계획

(표 7-1-25) 공공자전거 및 공유자전거 도입 장단점

구분	장점	단점
공공자전거 유치	· 지자체의 안정적인 관리 운영 가능 · 공공성 확보 및 이용자 편의성 증대	· 초기비용 투입 과다 · 대여소 기반의 서비스 운영 · 행정인력 및 운영비 투입 과다
공유자전거 확대	· 재정투입 및 운영비 절감 · 자전거 서비스 가능	· 공공성 저하 우려 · 자전거 비이용자 동행 방해 및 민원발생 우려

III 자전거 편의시설 확대

- 자전거 거치대 및 휴게소(간이) 설치
 - 철도역 등 대중교통 및 광역철도 환승지점의 자전거 보관시설 부족
 - 설치공간 검토 및 김천역북합합승센터 설치시 자전거 주차시설 도입
도난 방지, 방치자전거 억제, 무인자동결제 시스템으로 편리성 증진
- 공기주입기 및 충전시설 설치로 이용자 편의성 증대
 - 자전거 이용자 대비 일반 자전거 및 전기자전거 등을 위한 편의시설 부족으로 자전거 대여소 설치

(그림 7-14) 김천시 자전거 휴게소 및 간이휴게소 설치계획도



4.7 버스 및 택시시설 계획

4.7.1 기본방향

- 본 부문에서는 기 계획 완료된 김천시 제4차 김천시 지방대중교통계획(2022~2026)에서 제시한 김천시 비전 및 개선방안을 수용

(그림 7-15) 김천시 대중교통 기본계획 비전 및 목표



4.7.2 목표 및 추진전략

- 상위계획인 대중교통기본계획 및 김천시 제4차 지방대중교통계획의 실행계획과 김천시 도시 특성을 고려하여 김천시의 대중교통정책의 추진전략 및 개선방안을 수용

(표 7-1-26) 추진전략

구분	내용	
개선방안	<ul style="list-style-type: none"> · 대중교통 이용 접근성 및 이동성 강화 - 대중교통 수송 분담률 향상 - 교통카드 이용률 100% 목표 	<ul style="list-style-type: none"> · 이용자 중심 대중교통 환경 조성 - 승강장 개스 및 BIT 설치 확대 - 대중교통 이용시간 증진
	<ul style="list-style-type: none"> · 대중교통 시스템 개선으로 차별성 강화 - 중형저상버스 도입 	<ul style="list-style-type: none"> - 대중교통 사망자수 0 지속 달성

- 김천역 중심의 대구광역권 철도 연계 및 칠곡-김천-구미 지역간 통행수요 증가에 적극적으로 대처하여 대중교통체계의 효율성 향상시킬 수 있는 교통운영체계 마련
- 개인형 이동수단(PM)의 안전한 이용환경 조성 및 대중교통 효율적 연계

■ 버스운영체계 개선 수립

- 현 운행 중인 김천시 버스노선은 타 지자체 사례(서울, 대구 등)를 통해 김천시 재정상황을 고려했을 때 완전공영제 및 준공영제는 시행이 불가능함
- 개편되는 주간선 노선의 경우 기존업체가 운영을 하고, 일 4회 미만 벽지 및 비수익 노선의 경우 대중교통서비스 제공 및 업체부담 해소를 위해 일부 노선에 한해서 미니버스 또는 승합차 형태의 마을버스 도입 운영 및 일부에 대해 시에서 공영버스 운영을 검토하는 것이 타당
- 김천시의 비수익 노선은 일 운행횟수가 4회 미만인 노선이며, 지원 효율성 증대 및 대중교통 서비스 향상을 위해 다음과 같은 단계별 개편이 이루어져야 할 것으로 판단됨
 - 1단계 : 현 벽지노선 중복노선 및 비수익노선 부분 개편
 - 2단계 : 대중교통접근성 향상을 위한 버스노선 신설
비수익 벽지 노선에 대한 개편 및 공영 마을버스 도입 검토
 - 3단계 : 김천시 자체 버스회사 유치에 대한 검토

■ 대중교통시설 개선

- 버스정류장 레드존 설치 확대
 - 레드존은 버스정류장내 버스베이 구간에 버스와 일반차량의 주정차를 금지하기 위한 장소를 의미
 - 설치시 버스정류장 진출입시 지정체 감소, 버스 정시성 확보 등의 효과가 있음

(표 7-1-27) 버스정류장 레드존 개요

- 사업내용 : 버스베이 장비, 보도장비, 차선도색, 색상도색 등
- 사업비 : 1개소당 1천만원 내외



- 김천시의 버스정류장 레드존은 시청로 일대 6개소, 자산로 일대 4개소, 대학로 일대 4개소 등 중심시가지 지역과 가로 정비구역 중심으로 설치되어 있음
- 상대적으로 도로환경이 양호한 반면 통행량이 많고 버스운행이 많은 지역 위주로 확대
 - 혁신도시 지역 : 모든 버스정류장에 레드존 설치
 - 그 외 도심 지역 : 송설로(대곡삼거리 - 시민탐심거리 4개소)
김천로(영반애식당앞 - 김천역 4개소)
충효길(성남교 삼거리 - 교육지원청 방향 2개소)
자산로(김천교 사거리 - 김천농협 방향 4개소)

- 승강장 대기소 확충 및 노후화 개선
 - 배차간격 단축 및 환승정류소 조성 등
 - 농촌버스 이용 시민 편의 도모로 자전거보관소 및 보도 등시 확대 개선
 - 농촌버스정류소(승강장) D8구축 및 버스정류장 적정 위치 조정 필요
- 승강장 주변 불법 주정차 강력대처
- 교통약자를 위한 접근성 향상
 - 버스승강장 주변 주요도로에 대한 보행환경, 횡단여건 및 입체시설 개선으로 교통약자의 접근성 향상, 음향신호기 및 잔여시간표시기 설치 및 개선으로 교통약자 이용편리성 도모
- 김천시 BIT 지속 확대 및 개선 방안 마련
 - 김천시 동지역 중심으로 버스정보안내단말기(BIT : Bus Information Terminal, 이하 BIT)가 설치되어 있으며, 정류장 108개소가 운영되고 있음
 - 대규모 개발계획에 따른 대중교통 수요 급증에 따른 버스 공영차고지 조기 확보 필요

III 수요응답형 교통체계(Demand Responsive Transport. : DRT) 도입 및 확대

- 수요응답형교통체계(DRT : Demand Responsive Transport)는 기존의 정규버스가 지니고 있는 관행적인 운행에 따른 시간적·공간적 문제점을 보완하여 이용자에게 문전서비스를 제공하는 준 대중교통을 의미
- 기존의 관행적인 대중교통 운행체계에서 변형된 수요응답형교통체계는 이용승객의 요구 및 수요에 따라 고정된 노선 없이 자유롭게 유연하게 운행
- 이용자 개별 통행목적에 최대한 부합되도록 대중교통 서비스를 제공하는 운영방법으로 택시와 버스의 중간적인 교통시스템
- 수요응답형 교통서비스 운영 방안
 - 수요응답형 대중교통(DRT)는 노선을 미리 정하지 않고 여객의 수요에 따라 운행구간, 정류장 등을 탄력적으로 운영하는 여객운송서비스
 - 고령층의 의료·문화 복지 접근성 개선 및 교통사각지역을 해소하기 위해 도입된 시스템
 - 정기 버스노선의 운행효율이 낮은 과소 수요 지역에 정기노선 대신 수요응답형 교통서비스 도입을 적극 검토하며, 시범 대상 마을을 선정하여 모니터링 후 확대 추진

〈표 7-1-28〉 수요응답형 교통서비스 운영안

구분	내용
운영장점	· 시내버스 미운행 등 대중교통 소외지역 · 마을에서 최근거리 버스정류장까지 0.7km 이상 떨어진 마을 · 세대수 5세대 이상, 주민수 10인 이상으로 교통수요가 있는 마을
운영구간	· 해당마을 ↔ 해당 읍·면소재지 또는 전통시장 · 타 읍·면까지 연장운행 안함
운영시간	· 1일 왕복최편도4회 편차 (오전·오후 시간을 정하여 운행하되 주민의 요청이 있을때편) · 정원은 3명 이상 한대부도이한 경우 1명 이상 가능
운영요금	· 일반버스 기본요금 1,500원 부담(운행거리는 5km까지)

• 수요응답형(DRT) 차량의 다양화

- 현재 김천시에선 수요응답형이자 소외지역 대중교통 편의 서비스로 행복택시를 운영중에 있으며, 약 31개 마을(2023년 기준)이 서비스를 제공 받고 있음
- 행복택시를 이용하고자 하는 주민들이 많을 경우에는 그 수요를 증축하기 위해 버스형 DRT 도입도 검토 할 필요가 있으며, DRT 서비스 제공으로 차량의 다양화
- 버스형 DRT 신규 도입을 통한 교통서비스 소외지역 주민이동권 확보 및 기존 버스 공차운행 개선
- 버스형 DRT 도입에 따른 기존 박·오지 운행노선의 운행횟수 감소 등을 통해 운영손실액 최소화

〈표 7-1-29〉 수요응답형(DRT) 차량의 다양화

구분	개선내용
차량의 다양화 (버스형 DRT 도입)	· 택시형 DRT : 고령자 대상으로 서비스 제공된 서비스인 행복택시 확대 · 버스형 DRT 신규 도입 : 전 시민 대상으로 서비스 제공 및 요금장수 · 차량 수송능력 증대로 서비스를 필요로 하는 많은 시민에게 교통복지 혜택 제공 가능 · 자주 이용하는 운행경로에 대해 노선화로 활용하는데 적함

〈그림 7-16〉 택시형 DRT : 행복택시 사업



〈그림 7-17〉 버스형 DRT



4.8 환승센터 설치 및 생활권 연계방안

4.8.1 환승시설 현황

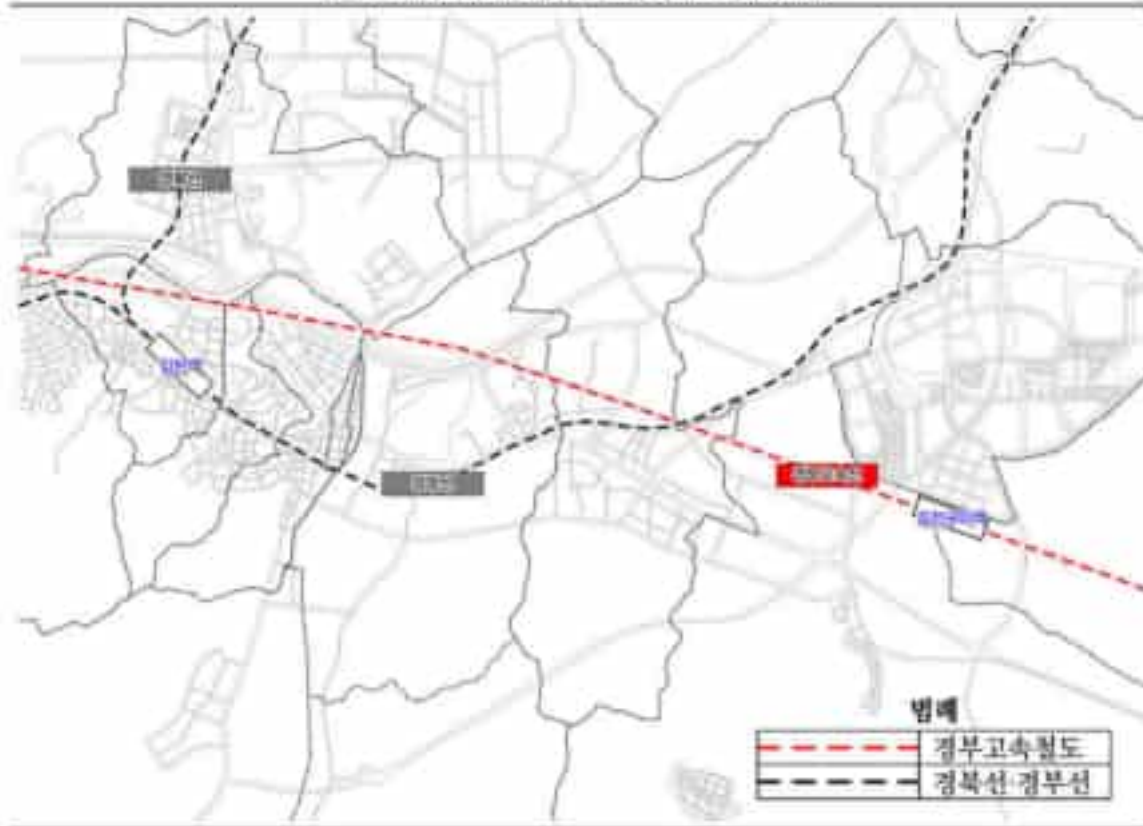
- 현재 김천시에 설치된 환승센터는 전무하며, 기설치된 역사 주변의 환승 시설을 구성하여 주민 및 이용객들에게 편의성을 제공하고 있음
- 현재 김천시의 상위 및 관련계획에 따른 광역 철도 등의 영향으로 환승센터의 필요성이 대두 되고 있음

〈표 7-1-30〉 김천시 환승시설 현황

구분	기능 및 역할
버스 택시 환승(2개소)	김천역, 김천구미역(KTX, SRT)

구분	버스정차면	택시정차면	자전거거치대	환승주차장	비고
김천역	-	45m(9면)	0	95면	
김천구미역	3면	120m(18면)	0	500면	

〈그림 7-18〉 김천시 환승시설 현황도(김천역-김천구미역)



4.8.2 환승센터 설치계획

■ 환승센터의 개념

- “환승센터”란 교통수단 간의 연계교통 및 환승활동을 원활하게 할 목적으로 일정 환승시설이 상호 연계성을 갖고 있는 집합된 시설(국가통합교통체계효율화법 제2조 제13호)

■ 환승센터의 유형

- 환승센터의 유형에는 주차장형, 대중교통연계수송형, 터미널형 환승센터가 있으며, 환승시설 및 환승지원시설이 함께 모여있는 복합환승센터가 있음
- “복합환승센터”는 열차·항공기·선박·지하철·버스·택시·승용차 등 교통수단간의 원활한 연계교통 및 환승활동과 상업·업무 등 사회 경제적 활동을 복합적으로 지원하기 위하여 환승시설 및 환승지원시설이 상호 연계성을 가지고 한 장소에 모여 있는 시설(국가통합교통체계 효율화법 제2조 제15호)
 - 복합환승센터는 국가기간복합환승센터, 광역복합환승센터, 일반복합환승센터로 구분

(표 7-1-31) 환승센터의 유형

구분	유형
환승센터	① 주차장형 환승센터 : 대중교통 이용자의 주차 및 환승활동 지원기능 ② 대중교통연계수송형 환승센터 : 대중교통수단 간의 연계수송 및 환승활동 지원기능 ③ 터미널형 환승센터 : 터미널 및 환승활동 지원기능
복합환승센터	① 국가기간복합환승센터 : 국가기간교통망 구축을 위한 권역간 대용량 환승교통의 효율적인 처리와 상업·문화·주거·숙박 등 지원기능 ② 광역복합환승센터 : 주로 권역내의 환승교통 처리와 상업·문화·주거·숙박 등 지원기능 ③ 일반복합환승센터 : ① ②를 제외한 것으로 지역내의 환승교통 처리가 주된 기능

■ 환승센터 유형별 기능

- 환승센터의 기능적 특성은 교통수단 간의 연계교통 및 환승활동 목적과 환승연계기능에 사회경제적 활동을 복합적으로 지원하는 기능으로 구분됨

(표 7-1-32) 환승센터의 유형별 기능

구분	내용
연계교통 및 환승활동	· 환승센터(대중교통 연계수송형 환승센터, 주차장형 환승센터, 터미널형 환승센터)
연계·환승 및 사회 경제적 활동	· 복합환승센터(국가기간·광역·일반 복합환승센터)

III 환승센터 사례

• 동대구역 복합환승센터

- 동대구역 복합환승센터는 국가기간 복합환승센터
- 대구광역시의 교통수단 전부인 고속철도, 일반철도, 도시철도, 광역전철(장래), 고속버스, 시외버스, 시내버스 등을 동대구역에서 이용 가능하며, 또한 백화점을 유치하여 상업공간으로서의 역할을 수행
- 개발면적은 대지면적 36,188㎡이고, 지하 7층에서부터 지상 9층까지 건설되어 연면적은 275,252㎡으로 건설
- 사업비는 총 8,800억 원이 소요, 전액 민간자본으로 유치됨
- 2017년 12월 준공한 이후, 대구지하철 1호선 동대구역의 승차인원이 이전에 비해 40%가 증가

〈그림 7-19〉 복합환승센터 예새동대구역



〈그림 7-20〉 김천역 개발방안



※ 자료 : 김천시 철도기반 구축에 따른 장기발전 계획수립용역, 김천시, 2020

III 김천시 복합환승센터 설치계획

- 현재 김천시에서는 철도기반산업의 장기발전방안을 위해 지속적으로 용역을 발주하여 미래 발전 방안을 지속적으로 목표를 마련하여 검토하고 있음
- 김천시 장기발전의 목표는 “또 오고 싶은 김천, 살고 싶은 김천 만들기”로 철도시설을 기반으로 상업시설, 관광자원 유치, 역사 개선 등을 통해 김천 방문의 편리성과 편안함을 증진 시키며 핵심사업으로 3가지를 제안함
- 환승체계 검토
 - 복합환승센터의 기능은 여러 수단 간 환승이 편리하게 하는 것이며, 김천역은 남부내륙철도, 중부내륙선 등 장래 이용객이 증가하게 될 곳으로 관광객 혹은 업무차 방문한 이들이 환승이 용이해야함
 - 김천역 주변으로 김천공용버스터미널이 위치하여 평화육교를 통해 터미널로 환승할 수 있으며, 환승시간은 도보로 10분 이상 소요
 - 김천시 시외버스와 시내버스간의 주요 환승지점은 김천공용버스터미널에서 이루어지고 있으며, 중장기적으로도 향후 인구 노령화로 인해 고령자 인구 비율이 더욱 증가할 것으로 예상됨에 따라 환승시설을 한 곳에 집중할 필요가 있음
 - 김천시에서 이용할 수 있는 교통수단인 승용차, 시내버스, 시외버스, 고속버스, 택시, 광역철도, 일반철도, 고속화철도 간의 환승을 한 곳에 이룰 수 있도록 해야함
- 복합환승센터방안
 - 복합환승센터는 역사 인근인 현재 김천역 이용객이 주차장으로 사용 중인, 한국철도공사 소유의 주차장 부지 개발을 제안
 - 역사 앞에 건물을 신규로 건설, 고속화 철도 입선 시 필요한 플랫폼의 길이를 연장하기 위함
- 복합환승센터 광장 조성
 - 김천역사 환승센터 계획 시 역사 앞 광장 설계 과정에서 도심 내 방재시설과 기반시설의 한계를 고려하여 방재시설에 대한 확보가 필수적이며, 이를 고려한 계획안 마련 필요

(그림 7-21) 김천역 복합환승센터 조감도(안)



※ 자료 : 김천시 철도기반 구축에 따른 장기발전 계획수립용역, 김천시, 2020

• 복합환승센터 공간계획

- 복합환승센터 공간계획은 교통수단 간 환승이 가능한 물론 승객 대기공간, 주차장, 회의실, 상가 등이 입점 가능하도록 계획
- 현 주차장 부지에 위치한 한국철도공사 시설사업소를 환승센터 내로 이전 계획 수립

(표 7-1-33) 김천역 복합환승센터 공간계획안

위치	구상(안)
1층	<ul style="list-style-type: none"> · 철도 플랫폼 연장 (철도 탑승가능) · 일반차량, 대량버스 주차장 · 택시 정류장 · 시외버스 정류장 신설
2층	<ul style="list-style-type: none"> · 연세데스크 · 대기공간 · 버스기차 우안발권기 · 시외버스, 고속버스 승차장
3층	<ul style="list-style-type: none"> · 상가 입점 (식당, 편의점, 특산물 판매소 등) · 회의실 (대형, 소형) · 전시공간 · 스마트워크센터
4층	<ul style="list-style-type: none"> · 환승센터 운영 사무실 · 한국철도공사 시설사업소 이전 · 주민상생 공유 오피스

※ 자료 : 김천시 철도기반 구축에 따른 중기발전 계획수립용역, 김천시, 2020

▣ 복합환승센터 생활권 연계 방안

- 복합환승센터로 유동인구의 집약이 예상되며 철도는 대량수송이 가능한 수단으로 대구권광역철도 및 남부내륙철도 등 수도권 및 동남권 철도이용인구 이동수단의 역할을 수행중임
- 김천구미역은 동부생활권의 중심으로 아포음 및 농소면 등 기타 생활권으로 이동하는 환승 주차장, 김천형 (공공) 자전거 및 자전거 주차시설, PM 주차시설, 버스, 택시 등의 수단을 이용한 환승이 원활하도록 주변 시설 검토 및 반영
- 개인형 이동수단(PM) 지정 주차장 설치
 - 보행 및 주행 등 통행을 제한하지 않도록 지정 주차장 설치가 필요
- 자전거 거치대-공기주입시설 설치 및 보수
 - 자전거이용도 및 이용행태를 고려한 연계환승체계는 자전거 탑재형 환승보다는 Bike and ride형 환승동행을 중심으로 구축할 필요가 있음
- 생활권별 소외 지역 행복 택시 권역 확대
 - 동지역을 제외한 읍면 지역의 교통 편의성을 증진시키기 위해 행복 택시(DRT) 시스템 권역 확대로 주민들의 편의성 지속 제공

4.8.3 철도특구계획

■ 특구란

- 특구란, 경제·교육·관광·농업 등의 시설을 개발하거나 집적할 목적으로 특별히 설치한 구역을 뜻하는 것으로, 지역 여건에 맞춰 선택적으로 규제 특례를 적용하고 지역경제 활성화를 도모하기 위해 지정
- 특구 지정의 가장 큰 효과는 각종 규제 혜택이 주어지고 특정지역에 특정사업이 집중육성되고 있다는 인식을 심을 수 있음
 - 철도특구는 철도산업에 대해 특별 구역으로 지정받은 곳

■ 의왕 철도특구

- 대상지
 - 경기도 의왕시 부곡동 일원 (2,525,915㎡)이 철도특구로 지정
- 사업기간 및 지정고시일
 - 2013년 - 2017년(5년)
 - 2013년 9월 6일 : 산업통상자원부 중소기업청 고시 제2013-38호(지역특화발전특구 지정)
- 소요비용 : 2,296억 원
 - 국비 : 112억 원, 도비 : 70억 원, 시비 : 240억 원, 민자 : 1,874억 원
- 특구사업내용
 - 왕송호수공원 조성, 의왕첨단산업단지(테크노파크) 조성, 철도공원과 철도거리 조성, 연단위 철도축제 개최 등의 계획을 수립
 - 의왕첨단산업단지에서는 철도 R&D산업 중심의 철도차량, 핵심부품 기업 유치, 물류직거래 쇼핑몰 개선
- 특구 지정 추진 사유
 - 기존 의왕시에 집적되어 있던 철도기술연구원, 철도박물관, 철도대학교, 철도차량 제작업체 등의 철도 관련 자원을 활용해 철도특구를 추진
 - 지역 특성에 맞는 규제개혁과 특화사업 추진으로 철도산업과 생태 관광을 연계 육성하여 지역경제 활성화 도모

〈그림 7-22〉 의왕시 철도특구 구성



※ 자료: 철도특구 사업계획도, 의왕시, 의왕시청 홈페이지

III 철도특구 지정계획

· 김천시 철도 특구 지정의 필요성

- 김천시는 일반철도 김천역과 고속철도 김천구미역을 모두 보유하고 있는 도시이며, 장래 김천역은 남부내륙선, 중부내륙선 등의 연결로 철도 활성화지역 가능성 유
- 현재 혁신도시에 입점하는 기관들로 인해 경제활동이 활발해지고 있으나, 그 외의 지역은 경제 성장을 위한 동력이 부족한 상황
- 김천시는 도농복합지역이므로 1·2차 산업에 대한 지속적인 관심을 기울이는 것과 지속적인 경제 발전을 위해 산업구조를 개편해야 할 필요됨
- 이에 도시의 주력산업을 철도산업으로 선정하는 것이 필요하며 김천시에 입지를 정한 철도산업체 등을 기반으로 철도산업클러스터를 구성하고 이를 통해 경제발전을 도모

· 철도특구 구성(안)

〈표 7-1-34〉 김천 철도특구계획 안

구성(안)	내용
철도특구계획(안)	<ul style="list-style-type: none"> · 철도산업 클러스터 조성 · EMU 철도 차량기지 유치 · 경부고속선 김천구미역과 경부선 김천역 간 무료 순환버스(10-20분 간격도입) 필요 · 철도 또는 교통 관련 국제 국내 세미나 개최 계획 · 철도직무교육센터(철도아카데미), 현장체험 학습관 등 철도인력 전문양성기관 도입 필요 · 김천 소재 대학교에 철도 관련 학과 배출 유도 : ex) 철도대(송주대) → 한국교통대 재상립 · 학계를 통해 연구원, 철도차량 운전사 배출 등이 가능하도록 함

※ 자료: 김천시 철도기반 구축에 따른 장기발전 계획수립용역, 김천시, 2020

4.9 주차시설 계획

4.9.1 주차시설 현황검토

■ 주차장 수급률

- 김천시의 전체 주차장 수급률(공동주택 포함)은 주간 144.3%, 야간 113.8%로 주간보다 야간에 확보율이 낮은 것으로 나타났으나, 주차장 수급률(공동주택 제외)은 주간 116.3%, 야간 120.8%로 주간에 수급률이 낮아지는 것으로 나타남

(표 7-1-35) 주차장 수급률 현황

(단위: 면 대 %)

구분	주차공급	주차수요		주차장 수급률		
		주간	야간	주간	야간	
김천시	전체	59,407	41,160	52,195	144.3	113.8
	공동주택 제외	31,269	26,897	25,879	116.3	120.8

■ 불법주차율

- 김천시의 불법주차율(공동주택 포함)은 주간 14.5%, 야간 13.1%로 주간보다 야간에 불법주차율이 낮은 것으로 나타났으나, 불법주차율(공동주택 제외)은 주간 22.2%, 야간 26.4%로 야간에 불법주차율이 높아지는 것으로 나타남

(표 7-1-36) 불법주차율 현황

(단위: 면 대 %)

구분	주차공급		불법 주차		주차장 수급률		
	주간	야간	주간	야간	주간	야간	
김천시	전체	35,182	45,354	5,978	6,841	14.5	13.1
	공동주택 제외	20,919	19,038	5,978	6,841	22.2	26.4

4.9.2 문제점 검토

■ 주차공급 부족

- 부설주차장이 전체 주차면수의 대부분을 차지하고 있어 실제적 주차면수는 부족한 실정으로 노상주차장 공급 비율의 경우 관내 다수 지역에서 수요 대비 부족

■ 불법주차 성행

- 김천시의 주차장 이용률은 주간 62.5%, 야간 80.5%로 야간 대비 주간 주차장 이용률이 저조한 것으로 나타났으며, 이러한 현상의 대표적 이유는 근거리 주차관행, 불법주차 문제의 식 미흡, 불법주차에 의한 교통소통 영향 미비, 민원에 의한 소극적인 주차단속, 유료주차에 대한 부정적 인식으로 인한 이용률 저하 등이 있음

4.9.3 추진전략

■ 개선방향

- 일반적으로 주차정책은 주차공간의 확보, 주차수요의 관리 및 불법주차로 인한 교통문제 해결 대책 등의 마련을 기본목표로, 주차시설 계획, 주차환경 개선 및 주차문화 정립 등을 기본방향으로 설정
- 이에 본 계획에서는 김천시 주차환경개선 기본계획을 수립함에 있어 주요 정책목표를 「주차난 해소 및 주차문화 발전」으로 설정하였고, 이를 위한 추진방향으로 「주차환경개선 기본계획 및 개선방안 수립」, 「주차정책 분석 및 주차시설 확충」 등을 설정

■ 추진전략 및 목표

- 주차환경개선을 위한 주요 방안에는 주차시설공급 방안과 주차수요 관리방안이 있으며, 이들 개선방안의 적용은 지역별 토지이용, 교통여건 등의 기초자료에 근거한 각 지역별 특성을 반영하여 설정
- 주차시설 증대방안으로는 단기시행 가능한 부설주차장 개방사업(주차공유) 노외주차장 공동이용제 등이 있으며, 장기적으로는 주차공급의 확충이 필요한 지역 주변 가용 유휴지 및 노후주택 매입을 통한 노외주차장(밤지주차장, 주차타워)의 개발 중점
- 주차수요 관리방안으로는 단기적으로 시행가능한 지속적인 주차단속 강화 및 교통안전시설 개선을 통한 주차이용환경개선과 시민참여를 통한 주차문화 개선을 이루도록 하여야 하고, 순찰을 통한 계도 후 탄력적 단속, 순찰 및 모니터링을 통하여 소통에 영향 없도록 계도

(그림 7-23) 단계별 주차환경 개선방안

	주차공급 확충	주차수요 관리
단기 Short term	<ul style="list-style-type: none"> • 부설주차장 개방사업(주차공유) • 노 외 주차장 공동이용제 	<ul style="list-style-type: none"> • 지속적인 주차단속 강화 • 교통안전시설 개선
장기 Long term	<ul style="list-style-type: none"> • 노 외 주차장(주차타워)설치 • 통합 주차정보관리시스템 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 순찰을 통한 계도 후 탄력적 단속 • 순찰 및 모니터링을 통하여 소통에 영향 없도록 계도

III 토지이용별 개선방안

• 개선방안

- 주차환경개선은 아간 박차를 고려하여 주거지역을 위주로 검토하되 토지이용 특성에 따라 다른 형태의 접근방식이 필요하므로 주거지역, 상업/업무지역 등 토지이용별로 적용 가능한 개선방안을 검토

• 주거지역 주차환경 개선

- 주거지역은 아간 박차로 인해 주차난이 심각한 지역이며, 주택가 및 아파트가 밀집한 지역의 주차난을 해결하기 위해 활용 가능한 주차정책 추진

(표 7-1-37) 주거지역 주차정책 추진방안

구분	주요내용
차후리망 주차장 설치조성사업	- 주택가에 내리막로 방치되어 있거나 기판이 사용하지 않는 주택가 주변의 차후리 망을 매입하여 주차장으로 조성
공유주차장	- 주택가 및 주차난 해소를 위해 건축물 부설주차장의 유휴 주차공간 공유를 통한 물리적인 주차 공간의 확충의 한계를 극복
내 집 앞 주차장 (Green Parking)갓기 사업	- 주택가의 담장을 허물어 주차시설을 확보

• 상업/업무지역 주차환경 개선

- 상업/업무지역은 주차장 부족으로 인해 문제가 발생하지만 주차시설 공급과 주차수요 관리를 병행 하여 추진되어야 하며 활용 가능한 주차정책 추진

(표 7-1-38) 상업/업무지역 주차정책 추진방안

구분	주요내용
공영주차장 건설	- 주차수급상 이용률이 매우 높아 공급이 매우 부족한 지역을 대상으로 건립을 검토하고 국공유지를 활용하거나 학교 및 공원 차후주차장을 활용하는 방안
노상 주차장 설치 (스마트 노상 주차시스템 도입)	- 민생유인 불법 주차장 발생지역에 노상주차장을 설치하여 유료 주차장 운영에 따른 주차환경을 향상 및 장기주차 역제로 모든 이용자에게 평등한 주차 기회 제공
주차장 안내 시스템 도입방안	- 주차시설에 스마트 주차감지장치 설치하여 서버에 수집된 정보를 가공하여 이용자에게 제공
상업지역 부설주차장 공동이용제 도입	- 상가 연합연맹회 통합 부설주차장 운영 권장
단속원화 구간 운영	- 전통시장 및 상가밀집지역 주변도로 중 교통안전과 소통에 크게 지장이 없는 일부 구간에 대해 주차단속원화

• 주차시설 공급방안

- 주차장 공급은 썸지주차장 437면, 노외주차장(티워형) 673면으로 총 1,110면을 계획하였으며, 썸지 주차장의 경우 대신동 69블록이 1개소 118면으로 가장 많은 면을 계획하였고, 자신동 8블록 3개소 83면, 대신동 59블록 3개소 62면 순으로 계획
- 또한, 노외주차장의 경우 지좌동 3블록이 1개소 150면으로 가장 많은 면을 계획하였고, 대곡동 98블록 2개소 116면, 대신동 59블록 3개소 90면 순으로 계획

(표 7-1-30) 주차장 선정지역 (단위: 표. 면)

구분	블록	위 치	면적	계획면수
썸지주차장	대신동69	신원동 1282-4	246.4	8
		신원동 695	1639.0	54
	대곡동98	부곡동 1380	203.7	6
		부곡동 1378외 2	614.9	18
	자신동8	모암동 177-99외 1	1712.9	57
		모암동 177-7	257.7	26
	평화남산동15	남산동 68-16	324.4	10
	대곡동115	부곡동 361-37	142.0	4
		부곡동 361-39	191.8	6
	양금동35	황금동 99-1	463.0	26
		자라별길 40	179.4	5
		황금동 103-6	143.5	4
		황금동 184-15	148.8	4
	대곡동102	부곡동 1452	212.6	7
		부곡동 1462	213.4	7
		부곡동 1474외 1	399.8	12
	대신동79	신원동 1037-2	3,558.3	118
	대곡동111	부곡동 425-5	490.2	42
	자신동11	아랫장동2길 81	290.2	9
		용두동 41외 1	306.1	9
용두동 28-1		161.1	5	
소계			11,899.2	437
노외주차장 (티워형)	대신동19	신원동 710	1,054.9	90
	평화남산동15	남산동 157-15	1,137.9	97
	대곡동114	부곡동1237-8외 3	700.8	60
		부곡동 413-3	659.5	56
	대곡동115	부곡동 426-12	356.4	40
	대신동50	교동 401-1	794.0	68
	자신동13	모암동 154-2	631.0	54
	자신동7	생내동 142-1	687.6	58
	지좌동3	지좌동 702-1	1,760.0	150
	소계			7,782.1
합계			19,681.3	1,110

III 부설주차장 공유사업(Park Sharing)

• 추진배경

- 주택가 주차난 해소를 위하여 아파트 및 건축물 부설주차장의 유휴 주차공간을 인근 주민들과 공유를 통해 물리적인 주차공간의 확충의 한계를 극복하여 주택가 주차난 해소에 기여할 수 있는 방법
- 또한 저비용으로 주차장을 확보할 수 있으므로 주택가 주차난 완화에 기여

• 추진방안

- 김천시에서는 시청사 부설주차장(08:00-20:00까지 유료운영, 이외 무료 운영) 및 주민센터 등 공공기관에서 시간대별로 부설주차장을 개방하고 있으나, 공공기관 뿐 아니라 민간 부설주차장의 개방도 점진적 확대 필요
- 민간의 부설주차장 개방을 유도하기 위해서는 민간에 대한 인센티브(교통유발부담금 감감 등) 제공이 필요하며 이를 위해서는 다음의 표와 같이 「김천시 교통유발부담금 부과 및 감감 등에 관한 조례」의 개정을 통해 혜택을 주어 이를 다양한 매체 및 자차구 담당자를 통해 민간기업 및 개인에게 적극적 홍보

(표 7-1-40) 교통량 감축프로그램 이행기준 및 감감비율 개정안

교통량감축 프로그램	참여자	이행기준	감감비율
승용차 10부제	종사자 이용자	· 승용차등록번호 끝 번호와 날짜의 끝 숫자가 일치하는 차량의 운행제한	· 교통유발부담금의 100분의 10
승용차 2부제	종사자 이용자	· 승용차등록번호 끝 번호와 날짜의 끝 숫자가 짝수이면 회사날에 출수이면 홀수날에 차량의 운행제한	· 교통유발부담금의 100분의 30 · (단, 10.5부제, 요일제 합산 불가)
승용차 요일제 (5부제 포함)	종사자 이용자	· 승용차요일제 스티커를 부착하지 않은 차량과 해당 요일 스티커 부착 차량 운행제한 · 10부제 대상과 승용차등록번호 끝 번호에 5를 더한 숫자가 날짜의 끝 숫자와 일치하는 차량의 운행제한	· 교통유발부담금의 100분의 20
·	·	·	·
자전거 이용	종사자	· 종사자의 5퍼센트 이상이 출퇴근시 자전거 이용	· 교통유발부담금 감면 · 5퍼센트 이상 참여시 100분의 5 · 10퍼센트 이상 참여시 100분의 10
대중교통 이용의 날	종사자	· 종사자의 50퍼센트 이상 참여하고 주 1회 이상 시행	· 교통유발부담금의 100분의 3
업무택시제 시행	종사자	· 기업체의 업무출장시 소속 종사자가 업무택시를 이용하고 그 비용을 소속회사가 청산 · 김천시내 출장의 50퍼센트 이상을 업무택시로 이용하고, 관련 계획 비치	· 교통유발부담금의 100분의 10
부설주차장 개방		· 주차단위구획수의 50% 이상인면서 52면이상의 주차단위구획을 이란제 주거지전문주차장으로 운영	· 교통유발부담금의 100분의 10
		· 주차단위구획수가 80% 이상인면서 10면이상의 주차단위구획을 이란제 주거지전문주차장으로 운영	· 교통유발부담금의 100분의 20

※ 주 : 음영부분은 기업의 부설주차장 개방 참여 유도를 위해 필요한 조례개정안임

• 부설주차장 개방사업 추진절차

(표 7-1-41) 부설주차장 공유사업 추진절차(서울시)

아간개방 협조요청 (구 주민 공동노력)	- 자치구 담당자 홍보 + 건물주, 입주자협의회 - 다양한 매체활용 각종 인센티브 제공 적극 홍보
개방신청 (건물주 등)	- 건물주 등 아간개방참여 신청(건물주 등 → 자치구) - 건물주 등 신청 이후 모든 절차 자치구에서 지원
지원대상신청 (자치구, 공단)	- 아간주차수요 고려한 공시지원 여부 결정 - 자치구 : 현장조사, 공사내역 확인 - 시설관리공단 : 거주자주차구획 아간메 이용수요 검토 ※ 필요시 수시 예산 배정요청 (자치구 → 서울시)
약정계결 (자치구 ↔ 건물주)	- 건물주 등과 자치구간 주차장 사용에 관한 약정계결 - 건물주 등 : 최소 2회이상 주차장 개방 - 자치구 : 보조금, 건물광고 지원 (공단-이용자 배정)
공사시행 (자치구, 건물주)	- 자치구 개방주차장 개선 공사 시행 - 시설별 지원기준 범위내
보조금 집행 (자치구 → 건물주)	- 공시지원 : 연간단기계약업체 주차장 개선공사 시행후 정산지원 - 건물주 등 직접공사 : 공사내역서 및 세공계산서 등 확인 후 지원
주차장 운영 (공단, 주민)	- 아간개방 주차장을 거주자우선주차제로 운영관리(공단) - - 시용배정, 요금징수, 부정주차 견인 등

• 나눔주차장 팻말 부착 및 홍보강화로 나눔문화 확산

- 안내팻말(서울시 사례)을 공유주차장 건물에 부착하여 건물주들의 자긍심을 높일 수 있는 마케팅을 추진

(표 7-1-42) 나눔주차장 팻말 사례(서울시)

사이즈 및 색상	부착 예시
<ul style="list-style-type: none"> · 스티커인쇄스 재질질은화색 · 돌출이크릴 문재(흰색) ; P, 고마운 나눔주차장 · 3MM트 문재(흰색) ; 김천시 * 00구 	

III 시간제 주차허용 구간 확대 검토

• 추진배경

- 시간제 주차허용 구간은 불법주차가 적은 편도 2차로 이상의 도로를 대상으로 주거 및 상업 밀집 지역 등 주변도로 차량 통행에 지장을 주지 않는 범위에서 시간별로 주차를 허용하는 방법
- 도심 내 공영주차장 건설은 부지확보 어려움과 건설비용이 과다 소요되어 지속적인 추진이 곤란하며, 전체 주차장은 증가하고 있으나 교통흐름방해 및 주택재개발 등의 사유로 인해 노상주차장은 감소하고 있는 실정
- 따라서 불법주차가 많고 교통소통 상의 영향이 미비한 지역, 주거 밀집지역, 상업지역 등 부족한 주차공간을 해결을 위해 시간제 주차허용 가능 구간을 검토

• 추진현황 및 실태

- 현재 김천시에서는 일부구간에 야간 또는 점심시간 시간대에 주거 및 상업 밀집지역에 시간제 주차허용구간을 지정하여 실시하고 있으나 주차난 해소를 위해 보다 적극적인 확대가 필요한 실정

〈그림 7-24〉 시간제 주차허용 구간사례



• 추진방안

- 시간제 주차허용구간은 구간길이에 따라 교통량조사 실시 후 검토 결과 또는 경찰서의 교통안전사설심의 위원회의 심의를 통과한 후 지자체의 승인을 얻어야 지정받을 수 있으며, 도로교통법 시행규칙 제8조에 표지판이 설치 필요

〈표 7-1-43〉 안전표지 설치 방안

주의표지	- 도로가 위험 혹은 부근에 위험물이 있는 경우 필요한 조치를 할 수 있도록 일리는 표지
규제표지	- 교통의 안전을 위한 가중 제한금지 등의 규제를 하는 경우 일리는 표지
지시표지	- 동행행법 통행구분 등 안전을 위하여 필요한 지시를 하는 경우 사용자에게 일리는 표지
보조표지	- 주의표지규제표지 또는 지시표지의 주기능을 보완하여 도로사용자에게 일리는 표지
노면표지	- 교통의 안전을 위한 주의규제지시 등 내용을 노면에 기호·문자 또는 선으로 일리는 표지

III 주차정보 안내시스템 개선

• 추진방안

- 실시간 주차안내에 대한 서비스의 개발 및 현재 운영되고 있는 업체와의 MOU를 통해 민간의 노외 주차장 및 부설주차장의 주차가능면수 및 요금에 대한 정보를 제공하는 방안에 대한 검토 필요
- 모바일 앱을 무료로 다운받아 사용할 수 있도록 시스템 구축 또는 업무협약을 통해, 단순 지도를 통한 검색뿐만 아니라 목적지를 검색하여 목적지 주변의 주차장 상황을 쉽게 인지할 수 있도록 만차, 혼잡, 원활 등의 아이콘으로 표출 가능한 시스템 구축 필요

(그림 7-25) 주차유도시스템 및 공유주차 관련 활성화 방안 예시



• 스마트 노상 주차시스템 도입

- 관리인 없이 무인으로 운영되는 주차장으로, 차량 입차 시 차량번호 인식기로 차량번호를 인식하고 출차 시 고객이 무인 정산기로 차량번호 조회 후 주차요금을 정산하는 방식

• 주차장 안내 시스템

- 차량흐름을 원활하게 유도하고, 층별로 구분하여 실시간으로 정보를 제공하며, 주차장 내 만차 되었을 경우에는 만차 표시를 하여 차량이 진입하지 않도록 유도

• 공유주차 활성화 방안

- 거주자우선(주거지전용) 주차면 혹은 집 앞, 빌라, 오피스텔, 가게 등에 주차 가능한 공간을 사용하지 않는 시간동안 다른 운전자들과 공유가 가능하여 별도의 주차장 설치 없이 효율적인 주차장의 확보 가능
- 또한, 주차면의 주차 공유자는 사용하지 않는 시간에 주차면을 빌려줌으로써, 지불한 금액의 일부를 적립받아 매월 수익금을 정산받기가 가능함^{4.7}

4.10 지능형 교통체계(ITS) 구축

4.10.1 지능형 교통 시스템 현황

(표 7-1-44) 지능형 교통시설 현황

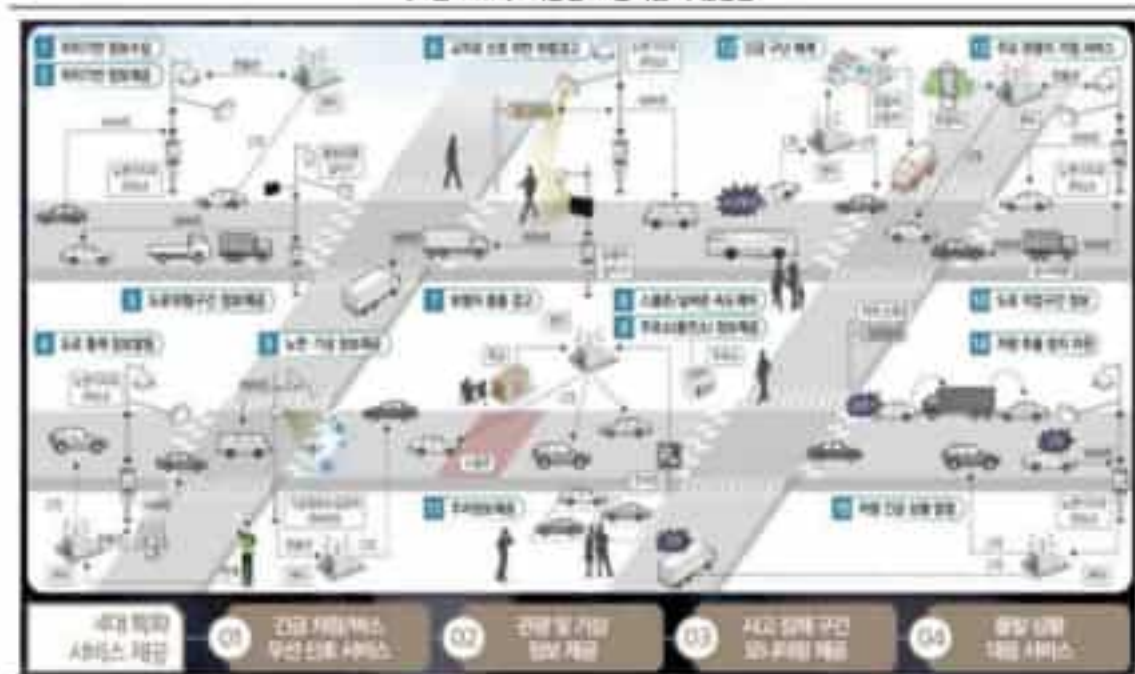
(단위: 개소)

구분	현황
스마트교차로	2
교통CCTV	215
교차로 돌발감시	2
무선신호 온라인	2

4.10.2 목표 및 추진방향

- 물류비 부담이 가중되고 산업의 국제경쟁력을 저해하는 만성적인 교통 혼잡문제를 완화할 효율적이고 새로운 교통정책 방향 모색이 필요
- 첨단물류 인프라 조성 및 자동화 택배 차량 등을 지원하기 위한 첨단도로 인프라 확충으로 상용화 대비
- 도로위험탐지 솔루션 등 차량 통행량 분석 및 도로관리의 효율성 및 안전성을 증대
- 선도입된 이마트사거리 내 스마트 교통신호등을 지속적으로 확대 김천시 내 ITS 체계 확립
- 스마트 횡단보도 설치사업과 연계, 보행자 및 차량의 선제 보호 시스템 마련

(그림 7-26) 지능형 교통시설 추진방향



4.10.3 스마트타운 교통첨단시티 구축

■ 스마트타운 교통첨단시티 : 김천혁신도시 모빌리티 특화도시 조성 추진

(표 7-1-45) 김천시 스마트 교통도시 인프라 구축 전략

구분	내용
사업명	· 도로탐지 기반 교통 첨단도시 구현
사업구분	· 스마트타운첨단지
사업기간	· 2021-2022년
사업면적	· 1,010,000㎡
사업위치	· 경상북도 김천시 일원
사업유형	· 교통
사업비	· 30억 원
사업내용	· 태양광을 이용한 마이크로센서를 통한 차량주행 상황 분석으로 노면 위험 종류를 파악하는 도로위험 탐지 솔루션을 구축하고 초음파와 진동과 LED 빛을 사용하여 동물의 도로진입 방지 및 운전자 사행유도로 사고를 예방하는 사람과 동물을 양방향 로드킬 예방 솔루션을 구축한다. 또한, 스마트 도로통합 관리 솔루션 구축으로 도로위험 정보를 상시 모니터링 하도록 한다.

- 스마트시티 챌린지 사업은 지방정부와 민간기업, 대학 등의 창의적인 아이디어를 활용하여 도시문제를 해결하기 위한 사업으로 김천시는 스마트 교통을 중점으로 하여 도시 전략 마련
- 스마트 도로통합 관리 솔루션은 도로위험 탐지 솔루션과 로드킬 예방 솔루션의 통합관리와 차후 김천시가 구축 중인 ITS(지능형 교통체계)을 위한 기반조성을 목적으로 함

(그림 7-27) 도로 탐지 기반 교통첨단 시티 김천 구상



4.11 교통약자 중심 교통여건 조성

4.11.1 목표 및 기본방향

- 보행동선의 연속성 확보
- 보행의 안전성 확보를 위한 시설 개선 및 이면도로내 보행 환경개선
- 육교, 엘리우카펫 등 보행시설의 확충방안 수립으로 안전한 보행환경 조성
- 교통약자 중심의 교통여건을 조성하기 위한 관련시설 지속 도입

4.11.2 개선방향

- 보행환경 개선방안은 「제4차 김천시 지역교통안전기본계획, 2022.8, 김천시」에서 제시한 실행 계획을 수용
- 김천시를 지나는 영남대로와 경부선 철로 등을 횡단하기 위하여 5개 육교에 수직이동장치를 계획을 하였으며, 이 중 평화육교가 현재 운영

(표 7-1-46) 보행환경의 개선 방향 (계속)

구분	개 선 방 향
보행시설개선	<ul style="list-style-type: none"> · 보행환경의 기본요소인 보도의 정비 · 기능적 목적과 도시미관을 고려한 보차분리 실현 · 보행동선의 연속성 확보를 위한 횡단보도의 설치 · 대중교통수단과 연계한 보행시설 확보 · 보행자 안전을 위한 펜스 육교 지하보도 등의 설치
보행안내 체계개선	<ul style="list-style-type: none"> · 위계를 갖춘 보행자 안내체계구성 · 보행자의 통행목적과 보행동선을 고려하여 보행안내 정보구축 · 보행동선을 방해하지 않는 안내시설물 선정 · 대중교통수단 이용자를 위한 교통정보 제공 · 외국인 및 장애인에 대한 고려
보행자 우선도로	<ul style="list-style-type: none"> · 보행공간내 차량진입 통제를 위한 시설물 설치 (블라드, 펜스, 조경, 가로등) · 쾌적한 보행공간 조성 및 보행안전 확보 · 각 지점의 특성에 맞게 시인제로 운영
보행의 안전성	<ul style="list-style-type: none"> · 보차분리를 위한 블라드 및 펜스 설치 · 보도상의 교통시설물 정비 · 횡단시설 적정성 검토 · 안전시설 및 표지판 설치
접근체계 적정성	<ul style="list-style-type: none"> · 보행의 연속성 확보를 위한 보도 및 횡단시설 설치 · 택시 및 버스정류장에 보행 편의시설 설치 · 주요 시설물에 대한 접근 동선체계 정비

〈표 7-1-46〉 보행환경의 개선 방향

구분	개 선 방 향
보행시설의 기능성	· 쾌적한 보행 환경조성을 위한 보도 및 횡단시설 설치 · 입체 횡단시설의 적정성 검토
보행환경의 쾌적성	· 투스크, 아스콘, 고압박력 등 특수재료 이용을 통한 쾌적성 제고 · 야간 조명시설 정비
시설이용의 형평성	· 장애인 및 노약자를 위한 시설장비 (점자블럭, 연속신호등 등) · 보행자와 차량을 고려한 합리적 교통계획 수립

- 기 계획을 반영하여 육교에 승강기를 설치함으로써 교통약자(노인, 어린이 등)의 육교 이용 통행을 가능하도록 하며, 이용자가 많거나 노후화된 시설에 우선 설치

〈표 7-1-47〉 김천시 육교 수직이동장치 설치 계획

구분	2018년	2019년	2020년	2021년
계(해안)	신촌육교 농소면 신촌리 152-5	신음육교 신음동 498-2	다수육교 다수동 181-4	차부동육교 차부동 1045

〈그림 7-28〉 평화육교 수직이동장치 설치 예



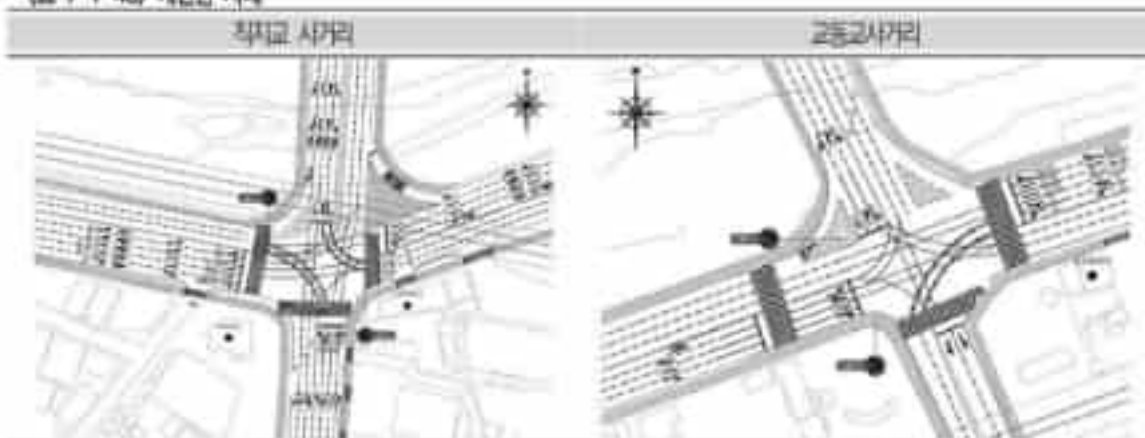
■ 김천시 교통사고 잦은지점 교차로 개선대책

- 「제4차 김천시 지역교통안전기본계획, 2022.8, 김천시」에서 최근 3년간(2017~2019년) 사망사고 3건 이상 및 중상사고 이상이 10건 이상의 모든 지점 중 우선개선사업으로 선정 하였으며, 개선대책은 다음과 같음

- 직지교 사거리
 - 신호위반 사고를 감소시키기 위하여 다기능카메라 설치가 필요할 것으로 보이며, 특히 교차로 내부가 넓은 직지교 사거리는 정차 금지지대를 설정하여 운전자가 교차로에 대해 인식하고 차량간 또는 차대사람간 상충발생 감소를 유도 필요
- 황금사거리
 - 보행자의 안전을 위해 북쪽 지역에 고원식 횡단보도가 설치되었으나 향후 정기적인 교차로 내 사고 발생을 감소시키기 위해 차량 속도 저감을 위한 고원식 교차로를 설치
 - 주변의 상가, 전봇대, 불법주정차 차량으로 인해 시거확보가 불량하여 사고발생 위험이 있어 이러한 시거 불량 사실을 제거 또는 이전할 필요가 있음
- 역전우체국 부근 삼거리
 - 이 지점의 경우 평화시장으로 출입하는 차량과 김천역으로 진행하는 차량의 상충으로 인해 측면직각 충돌사고가 6건 발생했으며 차대사람 사고도 1건 발생하여 평화시장 입구에 고원식 횡단보도를 설치 함으로써 차량의 속도 저감 및 보행자 사고감소를 기대할 수 있음
- 김천공용버스터미널 부근
 - 보행사고를 감소시키기 위해서 교통안전적인 측면만 고려했을 때 신호등설치, 속도제한을 위한 다 기능카메라의 설치 등이 제안될 수 있으나 지점의 특성상 이러한 개선안이 적용되기에는 차량의 통행이 많고 전후 교차로의 정체가 예상되어 고원식교차로 설치를 제안
 - 고원식 교차로 설치를 통해 차량의 연속성은 유지되면서 교차로 내 속도저감을 유도할 수 있어 보행사고 감소 기대
- 김천중앙초 부근
 - 이 지점의 경우 진입회전사고가 대부분 발생하고 있는데 진입회전시 직진차선과의 상충을 감소시키기 위한 신호시간(황색신호)의 최적화 필요

■ 교차지점 개선안 예시

(표 7-1-48) 개선안 사례



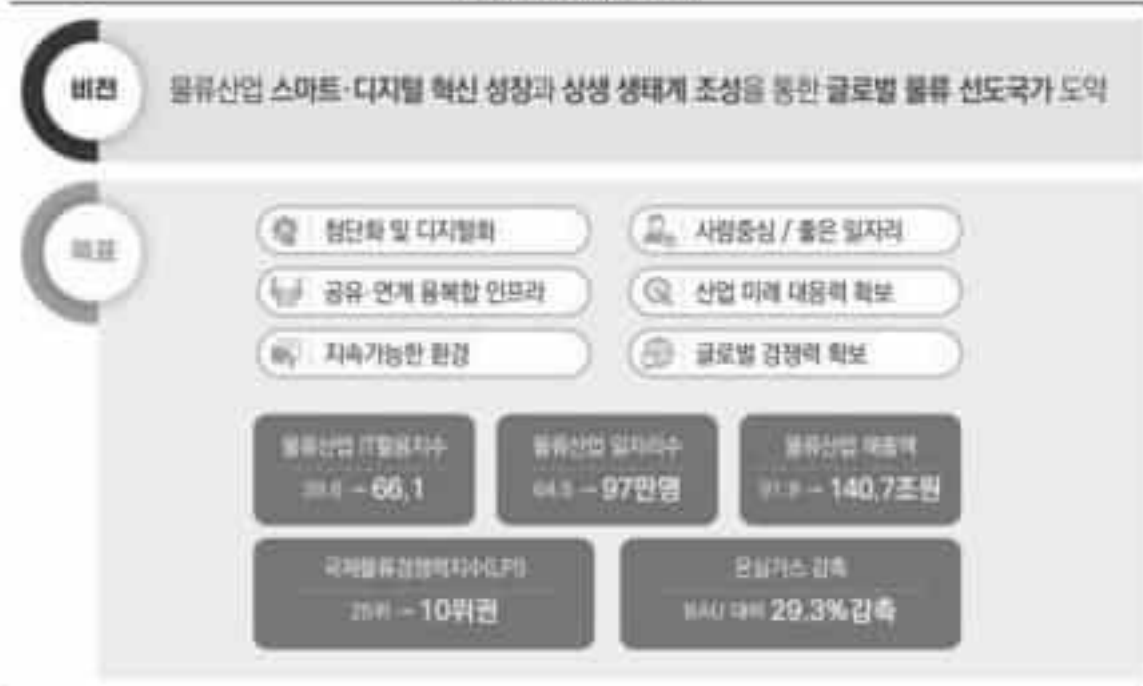
2 물류계획

1. 상위 및 관련계획

1.1 제5차 국가물류기본계획(2021~2030)

- 계획의 비전은 '물류산업 스마트·디지털 혁신 성장과 상생 생태계 조성을 통한 글로벌 물류 선도국가 도약'으로서 국가산업의 대외경쟁력 강화, 산업 미래 대응력 확보, 공유·연계 융복합 인프라 구축을 통해 '글로벌 물류강국 선도국가'를 달성
- 추진전략
 - 첨단 스마트 기술기반 물류시스템 구축과 디지털 전환 추진
 - 단절없는 물류 서비스 위한 공유·연계 인프라 및 네트워크 구축
 - 사람중심 좋은 일자리 마련과 수요자 관점의 고품질 물류 서비스 창출
 - 지속가능한 물류산업 환경 조성
 - 새로운 수요 대응 위한 물류산업 경쟁력 강화 및 체질 개선
 - 글로벌 경제지도 변화에 따른 전략적 해외시장 진출

〈그림 7-29〉 비전 및 목표



2.2 제4차 물류시설개발 종합계획(2023~2027)

- 계획의 비전은 '편리한 일상과 신산업으로 도약을 위한 첨단물류 인프라 구축'으로서 물류 서비스 제공 거점의 다양화와 물류서비스 효율화 및 공공성 확보를 목표로 함
- 추진전략
 - 도시 물류 인프라 확충 및 기존 물류시설 재정비 개선
 - 지역간 격차없는 물류서비스 기반 제공
 - 물류시설의 스마트화 및 친환경적이고 안전한 물류체계 구축
 - 국제물류허브 기반 조성

(그림 7-30) 비전·목표·성과지표·전략 및 과제



2.3 제2차 경상북도 지역물류기본계획(2019~2029)

- 계획의 비전은 '지역발전을 선도하는 지속가능한 물류체계 구축'으로서 물류인프라 확충 및 체계적 정비, 물류산업육성 및 운영 효율화, 첨단물류 기술개발 및 확산, 지속가능한 친환경 물류체계 조성을 목표로 함

■ 비전

- 지역발전을 선도하는 지속가능한 물류체계 구축

■ 추진전략

- 물류인프라 확충 및 체계적 정비
 - 도시첨단 물류단지 조성
 - 영남내륙물류기지 특화 및 운영률 제고
 - 포항 영일만항 특성화와 서비스고도화 및 철도 연계체계 강화
 - 화물네트워크 공영차고지 확대 조성
- 물류산업육성 및 운영 효율화
 - 대구 경북 통합신공항의 항공물류 인프라 구축 및 활성화
 - 남북교류 및 북방교역 증대
 - 물류표준화·정보화 기능 강화
 - 제3자 공동물류, 새로운 물류기업 발굴 지원
 - 물류 데이터베이스(DB) 구축
- 첨단 물류 기술개발 및 확산
 - 첨단 물류시설 및 기술개발의 기반 조성
 - 스마트 물류센터 기술 개발 및 보급
 - 공유경제형 물류시설 도입 및 활성화
 - 지역 첨단물류 관련 인력 양성
- 지속가능한 친환경 물류 체계 조성
 - 온실가스 감축 목표 달성을 위한 기반조성
 - 친환경 물류시설 확대 및 전환 유도
 - 친환경 운송수단 도입 지원
 - 친환경 안전 물류체계 구축

2. 현황 및 여건분석

2.1 현황

- 경상북도에는 8개 시군의 농산물 도매시장이 조성되어 있으며, 2019년 기준 경상북도의 농수산물 유통량이 대부분이 도매시장에서 유통되고 있음

(표 7-2-1) 경상북도 농산물 도매시장 현황

(단위: 인, 배스 톤 백만원)

구분	종사자	도매시장 법인(배스)			거래실적(백만원)	
		소계	청과	수산물	물량	금액
경상북도	517	12	12	-	227,439	409,756
포항시	120	3	3	-	35,808	67,514
안동시	194	2	2	-	146,138	255,466
구미시	75	2	2	-	17,599	32,263
경주시	11	1	1	-	3,282	334
김천시	45	1	1	-	7,504	19,376
영천시	39	1	1	-	10,909	22,034
상주시	9	1	1	-	4,254	7,746
영주시	24	1	1	-	1,945	5,023

※ 자료: 농수산물도매시장 통계연보, 농림축산식품부, 2020

2.2 문제점

- 남부권(김천·구미·칠곡등)을 포함한 경상북도 관문지역 물류거점으로의 역할 수행을 위한 전략적 비전 수립 필요
- 중앙고속국도와 동서4축고속국도 개설, 남부내륙고속철도 착공 및 중앙선 복선화 등 광역교통 체계가 개선되고 있으나 이에 따른 물류거점 도시를 위한 기반시설 설치 및 활용계획 미흡
- 복합 및 일반화물터미널의 부재와 창고, 유통업무지구, 배송센터 등의 공간 부족
- 물류의 원활한 공급 및 수송망을 확보하기 위한 물류의 집·배송, 종합정보 수행이 가능한 공동화 시스템 구축 필요

2.3 잠재력

■ 전자상거래의 확산에 따른 새로운 물류수요 급증

- 인터넷 보급의 확산에 따른 구매패턴 변화로 새로운 배송수요가 창출되며, 물류수요를 증가 시켜 전통적 물류기능과 당일배송, 다빈도 소량배송 등의 새로운 물류기능을 요구
- 새로운 요구에 대응한 택배업의 급속 성장 경향은 전자상거래의 지속적인 발전과 맞물려 더욱 심화될 전망

2.4 여건분석

■ 녹색성장 기조의 확산

- 교통 및 물류분야에 대해 녹색교통네트워크의 확대, 녹색교통물류 체계로의 전환, 녹색교통물류 성장잠재력 확대 등의 세부전략들이 추진
- 녹색교통물류 체계 전환을 위해 친환경 교통수단으로의 모달시프트(Modal Shift) 확산, 녹색 프로그램 확산 등 녹색물류 활성화, 에코드라이브 활성화 등의 정책 추진

■ 종합적인 물류표준화 제도 수립 필요

- 물류의 이동에 따른 각 단계에서 사용되는 기기, 용기, 설비를 규격화하여 이들간 호환성과 연계성을 확보하는 단위적제 시스템을 구축
- 유가, 인건비 상승 및 교통체증심화에 따라 물류시설·장비의 이용효율 향상을 위해 기계화·자동화·공동화가 불가피하며, 이를 위해 물류시설·장비 간 호환성을 확보하는 국가차원의 물류 표준화 필요

4. 기본방향

■ 물류기반 확충을 통한 경상북도 중심도시 기능수행 및 균형성장 도모

- 경상북도 균형성장을 주도하며 대구경북신공항의 배후도심이자 남부권 물류중심 기능수행을 위해 농수산물 물류기능 강화 및 산업기반 조성에 따른 물류처리를 위한 복합물류단지 건설
- 중앙선 복선화 및 남부내륙철도 개통에 따른 철도화물을 연계할 수 있는 복합화물 또는 복합화물센터 등 일반화물터미널 건설
- 동서4축고속국도 개통과 대구경북신공항 이전계획 확정에 따른 물류기능 강화를 위한 인접 지역 물류단지 조성 및 지원 기능 강화

■ 효율적 물류체계 구현

- 기존 물류기반시설 정비 및 친환경적 신물류시스템 도입을 통한 효율적 물류체계 구현
- 김천농산물도매시장의 물류시설 다양화를 위하여 다른 시군 유통센터와 연계를 통한 클러스터 형성

■ 물류기반 확충을 통한 경상북도 중심도시 기능수행 및 균형성장 도모

- 경상북도 균형성장을 주도하며 대구경북신공항의 배후도심이자 남부권 물류중심 기능수행을 위해 농수산물 물류기능 강화 및 산업기반 조성에 따른 물류처리를 위한 복합물류단지 건설
- 중앙선 복선화 및 남부내륙철도 개통에 따른 철도화물을 연계할 수 있는 복합화물단지 조성

5. 추진전략

5.1. 광역교통체계 개선에 따른 물류 인프라 확충

■ 경북 스마트 그린물류 규제자유특구 지구 (2021.8~2025.7)

- 경북도는 코로나19 이후 일상이 된 비대면 소비와 온라인 생활물류 수요가 급증하는 등 물류유통산업의 변화와 흐름에 주목, 4차 산업기술을 활용해 물류 경쟁력을 끌어올리기 위해 김천시 특구 지정을 추진
- 김천시 황금동과, 율곡동, 김천1일반산업단지 등 73.8㎡ 일대에 조성되고, 민간투자 포함 약 290억원이 조성에 투입되어 첨단 물류 혁신기업인 쿠팡 등 1곳과 관련기관 5곳이 포함

(표 7-2-2) 스마트그린물류 규제자유특구

구분	계획내용
개 념	· 남부권 물류거점 도시화 전략의 일환 · 남부권 스마트물류 선도 거점도시 구현
추진 배경	· 코로나19 이후 언택트 소비트렌드 확산 및 사물인터넷(IoT), AI 등 4차산업혁명 기술도입으로 스마트물류 중요성 증대
위치 및 규모	· 위치 : 김천일반산업단지, 동김천IC 등 산업교통거점과의 연계하여 접근성이 양호한 지점 · 규모 : 11,250㎡ (1단계, 2023년)
도입시설	· 물류센터, 물류정보센터
향후 계획	· 2단계 - 물류 정보센터 구축 · 3단계 - 지능형 물류센터 구축(2028년)
참여 기업	· ㈜쿠팡, ㈜아심사 등 11개 회사

※ 자료 : 업무추진계획, 김천시, 가 연도, 공공기관 선도 혁신도시 활성화 방안, 국토교통부, 2020

(그림 7-31) 조감도



■ 스마트물류단지 계획

- 2020년 7월 발표된 공공기관 선도 혁신도시 활성화 방안으로 김천시를 혁신적 물류네트워크를 구축하여 남부권 물류중심지이자 스마트 물류 선도도시로 육성
- 경상북도 김천혁신도시 부도심권 개발의 일환과 김천산업단지 및 구미산업단지와 연계하여 중앙선 복선화에 따른 접근이 양호한 지점에 스마트물류단지 조성 추진
- 지역경제 기반 육성과 지방산업 발전을 도모하기 위해 지역 특성에 맞는 물류단지 개발 및 공급이 필요한 실정
- 경쟁력 있는 실수요 업체 위주의 물류 및 상류시설 용지공급으로 제조업의 생산물류 부가가치 창출과 선진물류시스템의 도입으로 지역경제 및 물류기반을 강화하고 지역경제발전과 주민 고용창출 및 소득증대에 기여

(표 7-2-3) 스마트물류단지 토지이용계획표 (단위: 평, %) (단위: 평, %)

구분	면적	비율	비고
합 계	919,698	100.0	
물류단지시설용지	516,923	56.2	
물류시설용지	373,518	40.6	농산물물류종합유통센터 포함
상류시설용지	143,405	15.6	
지원시설용지	135,405	14.7	주거숙박시설용지 등
공공시설용지	257,370	29.1	
도로	129,499	14.1	8.0% 이상
주차장	8,328	0.9	0.6% 이상
공원	37,787	4.1	5.0~7.5% 미만
녹지	91,756	10.0	

※ 자료 : 김천 스마트물류단지 입지 및 타당성조사 보고서, 김천시, 2022

■ 역세권 개발에 따른 물류기능 확충

- 도심의 김천역의 물류기능 강화를 위해 도심지역의 기반시설 정비 및 도시재생사업의 지속적인 확대 유도
- 인적 및 물적수송의 원활한 도모와 상업·업무 등의 계획적 개발을 위한 남부내륙고속철도 개통에 따른 역세권 개발계획 검토 필요

■ 농산물종합유통타운 건립 계획

- 스마트물류단지 내 농산물유통타운을 조성하여 유통타운 내에서 생산·서비스·소비가 원스톱으로 해결하여 유통센터의 총집합체로 만들어 농산물 산지유통의 핵심으로 유도 계획
- 법정도매시장인 농산물 도매시장과 김천농협 공판장의 이격으로 시민들의 불편 초래

〈표 7-2-4〉 농산물종합유통터온 건립 추진계획

구분	계획내용
개요	- 사업기간 : 2022-2026년 - 사업비 : 약 280억원
추진 배경	- 과수중심의 다양한 농산물 생산과 시흥팔달의 교통여건을 적극 활용한 농산물종합유통터온 조성으로 생산, 가공, 유통 등 체계화된 시스템을 유통인프라 구축 및 중남부권 물류중심지로 부상
위치 및 규모	- 위치 : 김천시 농소리 신촌리 848번지 일원(입지선정 경로 용역 완료) - 규모 : 약 11ha
도입시설	- 과수 거점APC, 비상용화 농산물지원센터, 로컬푸드 복합센터, 도시농업공간 등

※ 자료 : 업무추진계획, 김천시, 각 연도

5.2. 물류기반시설 정비 및 녹색물류시스템 구축을 통한 물류시너지효과 극대화

5.2.1 물류기반시설 정비 및 녹색물류시스템 구축

- 대형화물차의 통행이 빈번한 지역을 대상으로 화물전용도로, 전용차로게 검토
- 과적규제, 대형차량규제, 도심차량 통행제한 등 화물차량의 교통관리방안 마련 필요
- 물류기업 및 화주기업을 대상으로 온실가스 감축노력을 성실히 이행할 경우 인센티브를 주는 녹색물류인증제도 도입
- 친환경 수송수단에 대한 감면 및 할인, 보조금 지원 등 친환경 수송수단 전환지원LNG화물 트럭, 전력동력형 크레인 등 저공해 물류장비 보급 확대

〈표 7-2-5〉 신물류시스템의 도입종류 및 특성

운송수단 명칭	주행방법	대상화물	효과
전기자동차	전기트럭	전화물	대체에너지
천연가스자동차	입축액화천연가스트럭	전화물	대체에너지
전동캐도차	궤도와 전동차량	컨테이너 수송가능 전화물	대체에너지
공압추진캐도차	궤도와 공압추진차량	컨테이너 수송가능 전화물	대체에너지

5.2.2 K-U City 프로젝트로 김천시 스마트물류 인재 확보 및 물류시너지효과 극대화

▣ 김천시 현황

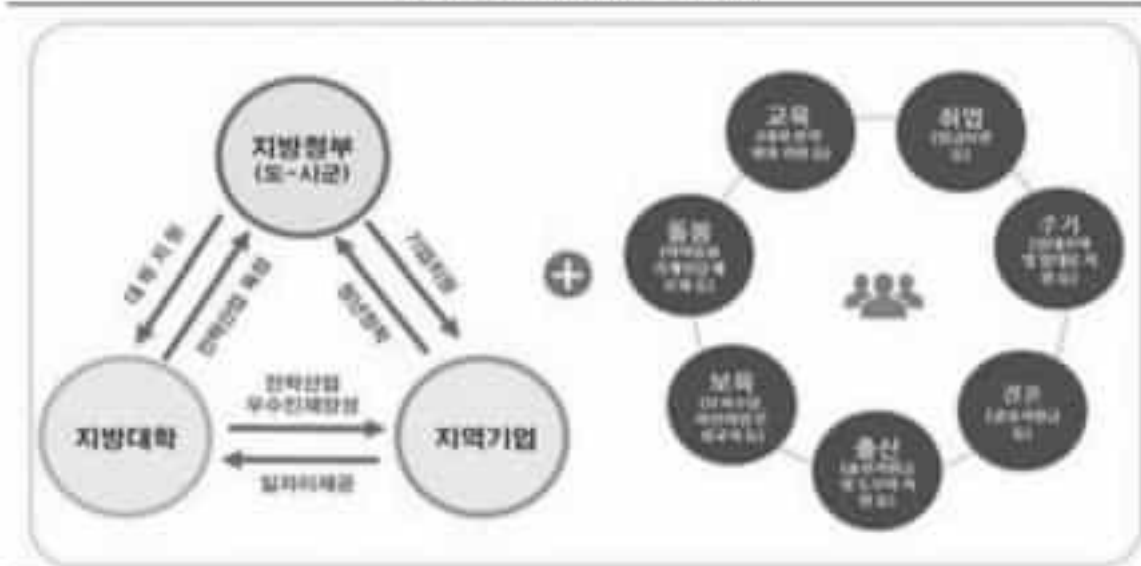
- 전문인력 및 혁신기술개발 지원으로 스마트물류 인재 확보
 - 대학 : 김천대 경북보건대
 - 고교 : 경북과학기술고, 김천생명과학고
 - 기업 : 쿠팡CFS, ㈜스마트리, 우진산전, 덕우전자, 게양청일 등 16개 기업

- 스마트 클러스터(지자체-기업-학교) 조성으로 대학 및 고교 기업과 연계하여 스마트물류 맞춤형 프로그램 개발·운영을 통한 기술교육
- 지역 산업체 연계협력 협약 및 산학연 컨소시엄 구성
- 스마트물류 맞춤형 인재양성을 통한 지역인재 누출 방지

▣ 향후계획

- 대학 교육과정, 교육프로그램 개발 및 운영
- 특성화고교와 연계한 스마트물류 인재양성 프로그램 운영
- 김천시민 대상 교육 운영
- 산업체 재직자 맞춤형 지원, 예로기술 지도 및 컨설팅 활동

(그림 7-32) 경북 U시티 프로젝트 방향



(그림 7-33) 산학협력프로젝트 : 경북보건대-스마트물류기업 MOU 협약



③ 정보·통신계획

1. 현황 및 여건분석

1.1 현황 분석

■ 정보통신환경 변화에 대한 대처 미비

- 정보이용자의 지속적 증가에 따른 장래 정보이용 수요의 대처를 위한 인프라 구축 및 물리적 기반망의 확충 및 정비 필요
- 기술의 발달로 인하여 전화, TV, 컴퓨터 등의 분리가 어려워지고, 가전기기 등 이러한 기기들과 통합 및 연결이 되어 총 정보량과 정보종류에 의한 분류 및 대책마련이 중요해질 전망

■ 물리적 기반망의 부족과 응용서비스망 미비

- 지속적 증가를 보이는 정보이용자를 위해서는 정보통신의 인프라라고 할 수 있는 종합정보통신망(ISDN) 등 물리적 기반망의 구축 필요
- 장래 정보이용 수요에 대처하기 위해서는 응용서비스망의 정비가 필요하며, 응용시스템망으로 물리적 기반망 위에 정보교환 시스템을 연결하는 논리적네트워크망으로 개인과 기업, 관공서간의 인터넷 연결을 강화시키기 위한 서비스망 필요

■ 정보서비스의 미흡

- 인터넷 등 정보통신망의 생산적 영역 활용이 적극적으로 이루어질 수 있도록 하는 기반기술의 강화 및 시스템 구축이 요구되고 있음
- 인터넷 등을 통한 온라인상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회병리현상의 증식을 억제할 수 있는 대책 마련 요구됨

■ 입지적사회계층 간 정보격차가 심각한 수준

- 인터넷 이용률 및 인터넷 이용자수는 지속적으로 증가하는 추세에 있으나 도시외곽의 오지 및 저소득층 등 일부계층에 대한 정보화서비스 수준은 미미한 실정
- 고령자에게는 정보화 관련 기기 이용률이 낮은 편이고, 기기사용을 했을 시에도 어려움이 많음

■ 스마트(Smart) 도시 건설을 위한 재반 마련 부족

- 광대역통합망(BcN), 유비쿼터스 센서 네트워크(USN), 모바일 등의 스마트 도시 구축을 위한 인프라 부족과 일상생활에서의 정보화 수준은 상대적으로 미미한 수준

1.2 스마트 도시계획

▣ 도입배경

- 「스마트도시의 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률(약칭 스마트도시법)」의 개정
 - 2008년 선진국 중심으로 20여 개에 불과하던 스마트도시 관련 프로젝트가 2016년 기준, 중국, 인도, 동남아시아, 남미 국가들을 포함하여 600여 개 이상의 도시에서 추진 중
 - 2017년 「유비쿼터스도시의 건설 등에 관한 법률(약칭 유비쿼터스도시법)」은 '유비쿼터스'의 용어를 국민들이 이해하기 쉽도록 '스마트'로 변경하고 가성시가지에서 적용할 수 있도록 법적 근거를 마련
 - 「스마트도시의 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」을 변경하여 가성시가지에서 적용할 수 있도록 함
 - 신도시뿐만 아니라 가성시가지의 소규모 도시시설에도 적용될 수 있도록 제도적 근거를 마련

▣ 정의

- 스마트도시의 정의(스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률 제2조)
 - "스마트도시"란 도시의 경쟁력과 삶의 질 향상을 위하여 스마트도시기술을 활용하여 건설된 스마트 도시기반시설 등을 통하여 언제 어디서나 스마트도시서비스를 제공하는 도시를 말함
 - 스마트도시는 기후변화, 환경오염, 산업화 도시화에 따른 비효율 등에 대응하기 위해 자연친화적 기술과 ICT 기술을 융복합한 도시로, 미래 지속가능한 도시를 의미하며,
 - 도시문화, 도시디자인, 도시정책, 도시문제, 도시재생, New Urbanism, Eco City, Smart Growth, 도시성장관리, TOD(Transit Oriented Development), Compact City 등과 밀접한 관련이 있는 새로운 도시의 패러다임

▣ 패러다임(스마트시티) 반영

- 중앙 및 지방정부의 사업 추진이 법/계획에 앞서 나타났으며, 초창기 스마트시티 정책이 유비쿼터스도시 정책의 틀을 이어 받아 '용어'만 달리하여 사용
 - 2017년 「유비쿼터스도시의 건설 등에 관한 법률(약칭 유비쿼터스도시법)」은 '유비쿼터스'의 용어를 국민들이 이해하기 쉽도록 '스마트'로 변경하고 가성시가지에서 적용할 수 있도록 법적 근거를 마련
- 시초는 2015년 미래창조과학부(정보통신산업진흥원)의 '글로벌 스마트시티 실증단지 조성사업'
 - IoT 기반의 개방형 스마트시티 플랫폼을 구축하고 수익 창출이 가능한 서비스 모델을 발굴 및 실증하여, 민간부문의 자생적 생태계를 구축하고 성공모델 수출을 통해 전문기업을 육성
- 국토교통부에서는 2017년부터 '스마트시티 통합플랫폼 기반구축사업'을 추진
 - 방법·교통 등 각종 정보시스템을 통합·연계하는 사업으로서, 국토교통부가 국민안전처 및 경찰청과 협력하여 2016년 대전 도안자구에 시범 적용하였던 '5대 안전망 연계서비스' 사업을 확대
 - 주요 사업내용은 정보시스템 연계를 위한 스마트시티 통합플랫폼 구축, 빅데이터를 활용한 재난구호 및 범죄예방 서비스 개발, 스마트 도시 안전망 구축

▣ 스마트시티화를 통한 저비용고효율 도시로 전환

- 우리동네 살리기, 주거지 지원형, 일반근린형, 중심지 시가지형, 경계기반형 5유형으로 시행되고 있는 도시재생뉴딜 사업에 ICT 등을 이용한 저비용 고효율의 맞춤형 서비스 제공
 - 공유 주차 플랫폼, CCTV 설치를 통한 쓰레기 관리, 불법주차 단속, 범죄예방, 독거노인 돌봄 서비스 등 다양한 서비스 적용 가능
- 신도시에 스마트시티 기술을 적용하여 저비용 고효율 도시를 조성하고 일자리 창출을 위한 혁신 생태계를 조성
 - 새로이 조성되는 신도시는 모빌리티, 스마트그리드, 제로 에너지 건축 등을 적용하여 에너지 저감, 탄소배출 절감, 쓰레기 배출 최소화 등 미래도시의 모델로 구축

▣ 기대효과

- 지자체 경쟁력 향상
 - 교통, 물류 등의 네트워크가 지능화되고 교통체증 해소, 물류비용 절감 등으로 도시의 효율성 증대
 - 도시기능, 도시이미지 및 도시의 위상 향상으로 지자체 브랜드가치 확보 가능
- 주민 삶의 질 향상
 - 스마트 도시관리, 스마트 관광, 스마트 문화, 스마트 환경 등의 서비스가 제공되는 스마트도시는 주민의 삶의 질을 향상시킬 것으로 기대

▣ 스마트도시 실현

- 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」, 「유비쿼터스 도시계획 수립지침」등 관련법규 및 지침에 따라 도시의 효율적인 건설 및 운영을 통하여 도시경쟁력을 향상시키고 지속가능한 발전을 촉진 유도
- 무료 WiFi Zone 등 인프라 구축을 통한 각종 서비스의 제공으로 생활의 편의 증대
- 교통시설, 공간시설, 방재시설 등 기반시설에 스마트 기술을 접목한 지능화시설 설치를 통해 안전하고 편리한 생활환경 조성
- 4차 산업혁명의 선제적 대응을 위한 AI, IoT, 빅데이터 등 혁신기술 기반의 미래산업을 지원하여 신산업 육성 및 초연결 사회 구축
- 3D공간정보, AR, VR 등을 활용한 관광정보 제공을 위한 스마트 관광 인프라 구축
- 지역 사회·경제 주요 이슈 분석과 모니터링 및 시민 맞춤형 정책 발굴·집행지원을 위한 빅데이터 플랫폼 구축하여 시의 빅데이터를 누구나 용합·분석 활용할 수 있는 분석 서비스 제공

2 기본방향

■ 스마트 도시사회의 실현

- 광대역통합망 (BcN), 유비쿼터스 센서 네트워크 (USN), 모바일 (Mobile) 등의 인프라를 기반으로 하여 광대역 통합망, 도시종합정보센터, 그리드컴퓨팅 인프라 등을 구축하여 스마트 도시 구축

■ 도시의 관리와 계획을 위한 정보시스템 구축 및 운영으로 안전하고 편리한 도시공간 형성

- 지역정보 인프라 정비를 통한 정보격차 해소 및 공공-복지분야 서비스 접근성 개선을 통한 복지사회 구현

■ 시민참여가 가능한 정보환경 조성

- 향후 증가될 것으로 판단되는 시민의 행정정보공개 요구와 도시정책 및 계획의 의사결정에서의 시민참여를 가능케 하는 정보환경 조성
- 전 시민이 사이버 공간을 정보문화 교류의 장으로 활용하고 지역사회 네트워크를 구축하여 각종 정보를 신속, 정확하게 이용할 수 있는 환경 조성
- 도시정보의 공개로 대 시민 서비스의 향상 및 관련 부서의 정보공동 활용을 증진하여 보다 많은 시민의 참여를 유도할 수 있도록 인터넷 환경 구축

■ 산업정보화체계 구축

- 김천시 내에 입주하여 있는 사업체들과 김천시청, 김천 산하기관 지역 내 교육기관 간의 정보교류 및 효율적인 기술협력체계 구축을 위한 지역산업정보화 체계의 구축

■ 정보화기반의 확충과 주민 정보화사업 지원확대

- 지역주민들을 대상으로 하는 현행 정보화 교육 프로그램의 지속적인 개발
- 교육의 확대 실시로 시민들이 정보통신망을 이용하여 시정에 쉽게 참여할 수 있는 기반을 조성해 나감

■ 지역정보격차의 해소 및 시민복지수준 향상

- 행정정보통신시설의 지속적인 확충과 더불어 일반시민들이 쉽게 필요한 생활정보 및 행정 서비스를 받을 수 있도록 하는 지역정보기반의 확충

3. 추진전략

■ 사람과 사물이 소통하는 리빙랩 구축

- 도시행정을 위한 도형 및 속성정보의 정보화
- 도시행정정보 외에 시민생활 편의를 위한 생활정보 구축
- 종합적 정보자원 관리를 위한 정보저장 시스템에는 시민의 일상생활에도 유용한 정보를 구축함으로써 시민들의 이용률을 높임

■ 사이버공간을 통한 도시행정의 시민참여 제고

- 여론조사, 전자투표, 전자공청회 등의 시스템을 도입하여 시민 개개인이 인터넷을 통하여 시정 참여 및 시정 활성화하는 주민자치 실현 기반을 조성
- 지역사회의 구성원 시민 개개인이 다양한 지식과 정보를 활용할 수 있도록 사회, 복지, 여성, 청소년 등 그룹별로 네트워크를 구축
- 사이버 주민자치 활성화에 따라 지속적인 주민 홍보·교육 등을 통해 악성민원, 사이버 인권 침해 방지 등 올바른 사이버 주민자치 실현

■ 복지 차원 정보화 제고 방안

- 민간부분과 연계한 초고속 광대역 통합망(Broadband convergence Network : BcN, 통신·방송·인터넷 등을 통합한 광대역 멀티미디어 서비스를 안전하게 제공할 수 있는 품질 보장형 차세대 통합 유무선 네트워크) 구축
- 농촌지역 등을 대상으로 통신 복지차원의 초고속 광대역 통합망 구축으로 정보인프라 소외 지역 해소
- 물리적인 인프라망 구축이 어려운 지역은 공공 Wifi 연결방식 기술 적용
- 사물인터넷(Internet of Things) 등의 첨단 기술을 접목하여 '스마트 농촌' 모델 개발
- IT기술과 농업의 결합으로 농산물 직거래 시스템 구축 등
- 지역별, 소득별, 연령별 정보통신기술의 습득 및 활용의 차이를 해소할 수 있는 정보화 교육 체계 구축 지원

■ 정보인력의 확충 및 관련제도의 정비

- 전문 고급기술자를 양성하여 민간, 지방자치단체, 학계가 공동으로 지역DB 기반을 정비토록 함
- 시민의 정보이용능력 향상과 정보화 저변인구 확산을 위해 장애인, 주부 등 정보소외계층의 정보화 교육을 지속적으로 실시하여 인터넷을 생활화 할 수 있는 기반 마련

- 각종 평생교육기관과 연계한 사이버 교육 시스템의 운영으로 시민의 정보활용 능력이 사회 전반의 부가가치 창출과 삶의 질의 향상을 이룰 수 있도록 도모

■ 공공 정보 인프라 구축

- 정보 이용의 활성화와 실질적인 지역발전의 촉진을 위하여 생활권 별 지역 정보센터 설치운영
- 무선인터넷을 상용화하여 시내 주요 공공장소에서도 무선인터넷 서비스가 상용화될 수 있도록 하여 시민들이 언제, 어디에서나 지식정보를 획득할 수 있는 환경을 조성
- 생활권별 우체국을 지역정보센터로 육성하고 해당지역 교육시설을 지역정보센터 지원시스템 활용
- 지역정보기반 확충을 통한 정보격차의 해소 및 시민복지수준 향상을 지향
- 생활권 단위의 공공 인프라시설과 연계(도서관, 주민센터 등 설치)
- 행정정보통신시설의 지속적인 확충과 더불어 일반시민들이 일상생활 범위 내에서도 쉽게 정보통신망에 접근하여 필요한 생활정보 및 행정서비스를 받을 수 있도록 유도
- 도시 통신망을 유무선으로 이원화하고 데이터 통신 등 신통신수단 도입으로 고도 정보 사회에 대비한 인프라 확보 추진
- 정부에서 추진 중인 고속정보망 구축과 관련하여 주변 대도시와 연계한 정보망의 Networking 구축

■ 김천형 스마트도시계획 수립

- 도시통합운영센터 구축 - '김천시 CCTV통합관계센터 고도화'
 - U-City 통합플랫폼 구축을 통한 분야별(방범, 재난안전, 불법쓰레기 단속, 주차차단속, 어린이보호, 도로관리, 문화재관리)CCTV, 실시간 주차현황 정보 제공, 재난상황전파, 위치정보기반 주민안심 서비스 관제영역통합을 위한 '도시통합운영체계' 기반 마련
 - U-City 통합플랫폼 구축을 통한 김천시 지역특화 서비스 제공
 - 드론을 활용한 입체적 재난 안전체계 구축
- 스마트도시계획 수립 및 전문인력 확충
 - 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률(약칭 스마트도시법)」에 따라 김천시의 스마트도시계획 수립 및 스마트 도시계획 운영·관리가 가능한 전담부서 및 인력 확충
- 첨단 기술을 활용한 교육프로그램 제공
 - 유치원, 학교, 도서관 등 교육시설의 지능화로 보다 다양한 콘텐츠를 제공하여 폭넓은 교육여건 및 편리한 교육활동 지원
 - 평생학습 및 종합교육서비스 제공으로 시민교육의 질 향상

- 통합 거버넌스형 보건·복지환경 구축
 - 노령인구와 의료소외계층을 위한 원격진료, 원격검진시스템 구축
 - 개인 맞춤형 건강관리서비스 제공 및 병원-보건소간 협업체계 마련
- 스쿨존 등 공공지역 안전서비스 제공
 - 학교 주변 및 통학로 주변에 모니터링 시스템 등을 이용한 안전한 스쿨존 조성
 - 실시간 범죄자 정보관리와 지능형 CCTV 등을 도입하여 공공지역에 대한 안전감시 및 범죄예방 모색현황 종합분석
 - 정보통신환경 변화에 대한 대처 미비
 - 정보이용자의 지속적 증가에 따른 장애 정보이용 수요의 대처를 위한 인프라구축 및 물리적 공간상의 확충 및 정비 필요
 - 기술의 발달로 인하여 전화, TV, 컴퓨터 등의 분리가 어려워지고, 가전기기 등 이러한 기기들과 통합 및 연결이 되어 총 정보량과 정보종류에 의한 분류 및 대책마련이 중요해질 전망
- 전통시장 스마트관광 디지털 인포박스 및 마일리지 시스템 구축
 - 김천 관내 전통시장만이 갖고 있는 지역문화를 관광산업에 접목시켜 첨단기술을 활용하여 시장을 찾는 소비자 및 관광객에게 보다 양질의 서비스를 제공
 - 상가 상품소개 및 음식점 위치 안내, 포토 키오스크, 각종 시장정보, 외국인 관광객을 위한 다국어 관광안내 서비스 등 제공

4 상하수도

1. 상수도계획

1.1 현황 및 여건분석

1.1.1 상수도현황

■ 상수도 보급률

- 김천시의 2019년 기준 상수도 보급률은 87.9%이며, 1인당 급수량은 497.3ℓ로 나타남

(표 7-4-1) 상수도 현황 (단위: 인, %, m³/일, t, 대)

연도	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인당 급수량	급수전수
2015년	141,987	121,806	85.8	49,800	55,937	459.0	20,359
2016년	144,254	125,373	86.0	49,800	60,322	479.0	21,242
2017년	145,068	127,177	87.7	49,800	61,344	482.3	22,387
2018년	143,480	126,201	88.0	49,800	63,479	503.0	22,901
2019년	143,620	126,280	87.9	49,800	62,798	497.3	23,418

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

■ 정수장 및 취수장 현황

- 김천시의 소재한 정수장 및 취수장은 평균, 지체 각 2개소이며, 시설용량은 정수장이 49,800 m³/일, 취수장이 54,780m³/일임

(표 7-4-2) 김천시 정수장 및 취수장 현황 (단위: m³/일)

정수장명	위치	시설용량	급수지역	정수방식	비고
계	2개소	49,800			
황금정수장	김천시 황금동	49,000	김천시 일원	급속여과	
지래정수장	김천시 지래면 도곡리	800		완속여과	
취수장명	위치	시설용량	취수원	시설년도	비고
계	2개소	54,780			
황금정수장	김천시 황금동	53,900	김천 복류수 일원	1989	
지래정수장	김천시 지래면 도곡리	880		1982	

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 2020

1.1.2 여건분석

- 도시개발사업 및 송천택지지구로 인한 인구 및 기반시설 증가, 상수도 보급률 증가, 일일 평균 급수량의 증가에 따라 전체 수요량의 지속적으로 증가할 것으로 전망됨
- 낙동강 수원의 지속적 수질 관리의 필요성과 주민들의 안전한 수질에 대한 수요가 증가될 것으로 예상되며, 이에 따라 상수도 수질 기준의 강화가 필요할 것으로 전망됨
- 기반시설의 확충보다는 노후시설의 정비 및 개량이 지속적인 과제로 요구되어 합리적인 계획체계가 필요함

■ 인구증가에 대비한 물의 안정적 공급 및 신뢰성 확보

- 혁신도시 성숙화, 송천택지지구 사업 재개 등 지역발전을 위한 각종 개발사업의 지속적인 증가로 구미 광역상수도 사업을 통한 지역간 협력 등을 위해 자원의 효율적 이용 및 안정적 공급

■ 노후화된 상수도시설관리 및 노후 배수관 교체

- 상수도 현대화 사업으로 블록 및 유지관리시스템을 구축하여 정기적인 수질검사와 환경을 적정하게 관리, 시민의 건강을 위한 수질 위해 방지, 노후 급·배수관 교체로 맑고 깨끗한 수돗물을 공급하여 수돗물에 대한 시민의 신뢰 확보

1.2 지표설정

1.2.1 생활용수

- 생활용수는 김천시 수도정비기본계획의 지표를 적용
- 기본계획상 지표는 읍·면·동 1인1일 평균급수량의 평균값을 지표로 사용하여 수요추정

(표 7-4-3) 상수도 생활용수량 수요추정

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	141,000	150,000	156,000	160,000
상수도보급률	%	90.2%	92.7%	94.9%	94.9%
급수인구	명	127,182	139,050	148,044	151,840
1인1일 평균급수량	동지역	341	321	321	321
	읍지역	225	212	212	212
	면지역	200	188	188	188
급수량	m ³ /일	40,794	40,151	42,655	42,366

1.2.4 상수 수요량

- 상수의 수요량은 생활용수, 공업용수, 관광 및 기타용수로 구분하여 추정
- 2040년 상수 수요량은 생활용수 42,366㎥/일, 공업용수 42,861㎥/일, 관광 및 기타용수 624㎥/일로 총 85,851㎥/일이 필요한 것으로 추정

(표 7-4-6) 상수 수요량 산정

(단위 : ㎥/일)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
계	67,237	81,228	86,140	85,851
생활용수	40,794	40,151	42,655	42,366
공업용수	25,819	40,453	42,861	42,861
관광 및 기타용수	624	624	624	624

※ 자료 : 김천시 수도정비기본계획, 김천시, 2017.02.

1.3 기본방향

- 수돗물에 대한 시민들의 신뢰성 확보 마련
- 노후시설 개선·교체 및 정기적인 수질검사
- 민간사업자에 의한 빗물이용시설 설치 유도 및 인센티브제 유도

1.4 추진전략

■ 상수도 공급 자원시책 강화

- 자연상태 물순환 유도 및 자원시책 마련
- 급수불량지역(읍·면)의 송·배수관로 확장

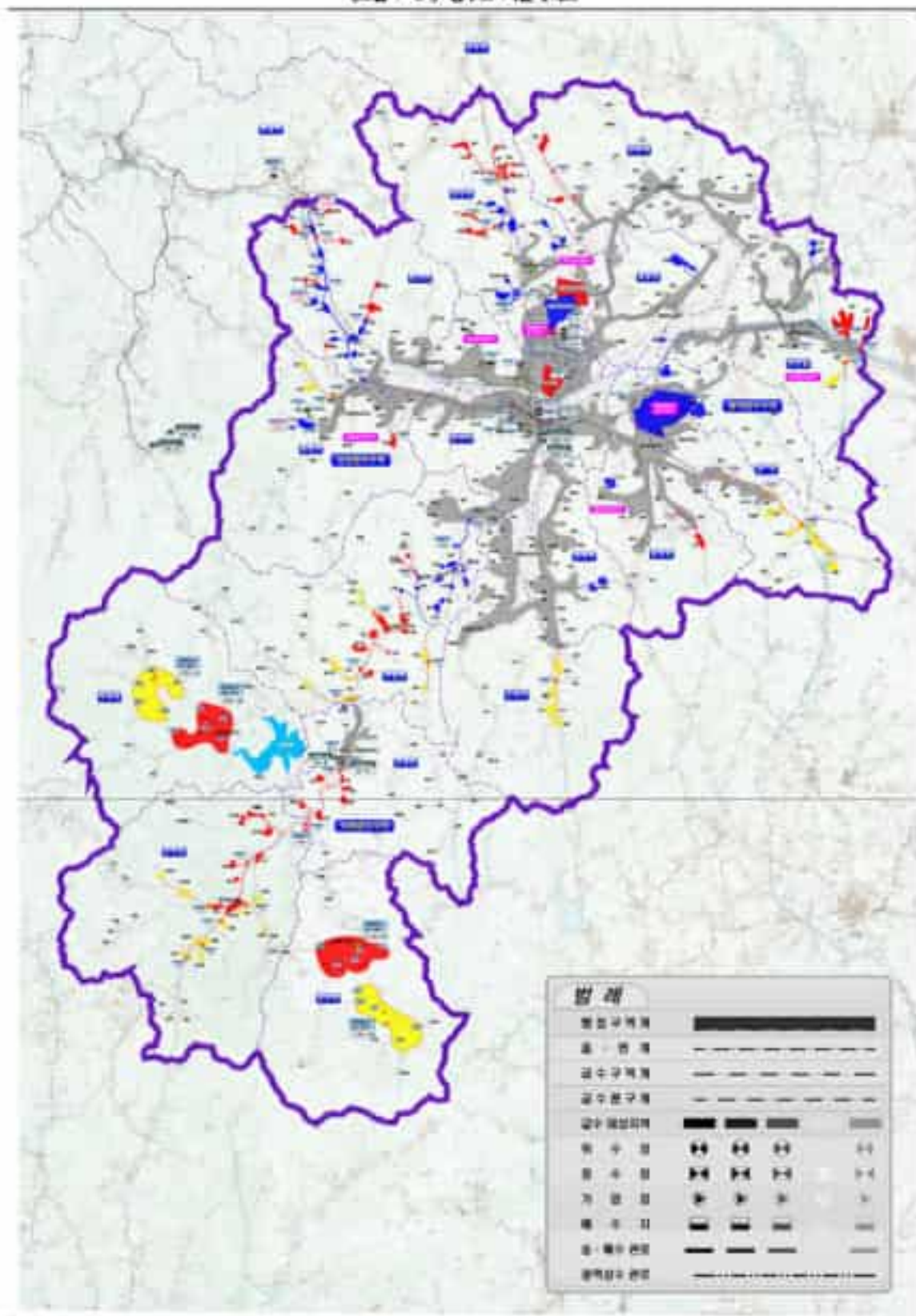
■ 상수도 기반시설 지속적 관리·정비

- GIS 구축 사업으로 인한 누수를 최소화로 유수율 제고
- 노후시설의 개량, 배수관 정비 등 국제기준에 부합하는 수도관교체와 급·배수 계통의 수질 검사 강화, 노후관 교체 및 경쟁을 통한 불순물 제고

■ 상수도 현대화사업 및 시스템 구축

- 체계적 관리를 위한 불독 및 유지관리시스템 구축
- 농촌지역 식수난 해소 및 주민 삶의 질 향상

(그림 7-34) 상수도 시설계획도



※ 자료 : 김천시 수도정비기본계획, 김천시, 2017.02.

2. 하수도계획

2.1 현황 및 여건분석

2.1.1 하수시설 현황

■ 하수도 보급률 및 하수관거 현황

- 2019년 하수도 보급률은 84.7%이며, 총인구의 84.7%인 121,578인이 하수처리구역 내 거주하고 있음

(표 7-4-7) 김천시 하수도 현황

(단위: 인, ㎡, % 인)

구분	총인구	총면적	하수도 보급률	하수처리구역내		하수처리구역외(비시가지)	
				면적	면적		
2015년	141,987	1,009.72	76.8	109,077	24.80	32,910	984.91
2016년	144,254	970.55	79.0	114,000	24.44	30,254	946.11
2017년	145,068	973.26	80.0	116,197	27.15	28,871	946.11
2018년	143,480	1,008.97	81.9	117,520	24.95	25,960	984.02
2019년	143,620	1,009.00	84.7	121,578	17.4	22,042	991.60

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

- 하수관거 보급현황은 계획연장 1,114.51km 중 시설연장 922.39km로 보급률은 82.8%임

(표 7-4-8) 김천시 하수관거 보급 현황

(단위: ㎞, % 인)

구분	계획 연장	시설 연장	보급률	합류식		분류식			
				계획 연장	시설 연장	오수관거		우수관거	
						계획 연장	시설 연장	계획 연장	시설 연장
2015년	1,075.42	842.02	78.3	142.64	142.64	538.55	430.37	394.24	269.02
2016년	1,094.49	878.33	90.9	69.71	69.71	557.61	466.20	467.16	342.42
2017년	1,088.82	896.95	82.4	69.71	69.71	561.95	481.88	467.16	345.36
2018년	1,110.95	918.83	82.7	79.01	69.71	564.77	503.56	467.16	345.55
2019년	1,114.51	922.39	82.8	79.01	69.71	568.33	507.12	467.16	345.55

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

III 하수처리시설 현황

• 김천시 내 공공하수처리시설 현황은 35개소로 시설용량 및 처리방법은 다음과 같음

(표 7-4-9) 하수종말 처리장 현황

시설명	소재지	시설용량 (500㎡/일 이상/미만)	처리방법	가동개시일	방류 수역
상리	구성면 광동리	20	SBR	2001-10-27	감천
유성	증산면 유성리	20	SBR	2002-12-07	감천
해평	감천면 용호리	24	호기생질권 지하수고도처리	1999-06-01	감천
매화	감천면 용호리	25	분리막	2009-01-17	감천
가례	대덕면 가례리	30	분리막	1996-01-01	감천
덕마	어모면 덕마리	30	KDST	2001-12-20	감천
소동	감천면 도평리	30	SNR	2007-11-02	감천
신동	어모면 구례리	30	YM접촉산화	1997-10-11	감천
옥계	조마면 대평리	30	SMMAR	2007-12-10	감천
천동	감천면 경기리	30	KSMR	1999-09-01	감천
남밭	개령면 남전리	34	ONR	1999-09-01	감천
갈마	어모면 덕마리	35	SBR	2003-06-18	감천
대동	감천면 무안리	35	KSMR	2000-06-01	감천
대방	감천면 금송리	35	KSMR	2009-02-01	감천
서당	아포읍 예리	35	SNR	2003-07-14	감천
신석	조마면 신석리	35	Biobead	2004-07-16	감천
양산	아포읍 차리	35	분리막	2009-01-17	감천
앞터	구성면 삼현리	35	KDST	2003-06-05	감천
망산	감천면 도평리	35	KDST	2003-07-15	감천
강명	조마면 강지리	40	SMMAR	2000-06-01	감천
보림	감문면 굴리리	40	TBCR-II	2008-04-27	감천
빛내	개령면 광천리	40	SBR	1999-08-01	감천
연평	농소면 연평리 801	40	NBP	2006-06-26	감천
노곡	농소면 노곡리	45	YM접촉산화	2005-10-11	감천
하산기	조마면 신동리	45	Biobead	2006-03-27	감천
정명	증산면 평촌리	48	SBR	1998-06-01	감천
홍소	아포읍 안리	50	분리막	2005-05-01	감천
조마 구곡	조마면 강곡리 83-2	70	DF-II-MBR	2018-01-12	감천
부상 월평	남면 부상리	90	KSMR	2011-04-01	경호천
대덕장곡	대덕면 권기리 1076-9	100	KSMR	2015-12-04	감천
배시내	감문면 태촌리	100	연속회분식 제트분사장체	2004-12-01	감천
개령장천	개령면 양천리 130	220	KSMR	2015-09-11	감천
자계	구성면 미평리 828-13	350	KNR	2008-01-01	감천
아포	아포읍 봉산리 412-1	2,160	ICEAS	2014-02-06	연봉천
감천	대림동 850	80,000	TEC-BNR	1999-04-01	감천

* 자료 : 경상북도 공공하수처리시설 현황, 경상북도DB, 2021.05

2.1.2 문제점

■ 관거 노후화 및 정비 시기 도래

- 기 설치된 합류식 관거 및 오수관거가 노후화 등으로 다량의 지하수가 유입되고 있으며, 하수도시설 외의 지하매설물 설치에 따른 관리자간 협조 미흡으로 인한 하수관내의 지장물 통과 등 불법 점용 및 훼손 등 발생

■ 유입수질 저하

- 도심지에서 발생하는 대형건물 등의 미사용 지하수의 별도 방류가 제대로 이루어지지 않아 처리수량의 증대 및 유입수질의 저하를 초래
- 우수와 오수관거의 오점으로 인해 계곡수가 우수와 함께 하수도로 유입되어 유입농도 저하 유발

■ 주민들의 인식 부족

- 하수도시설에 대한 유지관리의 소홀 및 인수부족 등으로 맨홀, 물받이, 관거 내 토사 및 쓰레기를 투기하여 표면수의 침수불량 및 관거 내의 하수정체로 배수불량 및 악취 발생 등 주변 위생환경에 악영향을 미치고, 관거 내의 토사 퇴적에 따라 국지적인 침수를 유발

2.2 지표설정

■ 오수량 추정

- 오수량 산정은 상수 수요량 추정에서 추계된 용도별 계획급수량을 기준으로 생활하수량, 공장배수량, 관방오수량으로 구분하여 산정
- 김천시 하수도정비기본계획을 고려하여 계획지표 설정
- 오수량 산정은 누수율, 오수전환율, 지하수 발생량 등을 고려하여 산정
- 총 오수량은 생활오수량과 공업배수량 등을 포함한 약 65,374㎥/일로 산정

(표 7-4-10) 오수량 산정

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	명	141,000	150,000	156,000	160,000
보급률	%	86%	90%	90%	90%
하수처리인구	명	121,260	135,000	140,400	144,000
계획하수량	㎥/일	66,405	66,004	65,374	65,374
처리장	개소	2	2	2	2
처리량	㎥/일	89,021	89,021	89,021	89,021

※ 자료 : 김천시 하수도정비기본계획, 김천시, 2015.03.

III 하수처리시설계획

- 공공하수처리장은 현재 김천시 대광동 및 아포읍에 2개소가 운영 및 가동중에 있음

(표 7-4-11) 하수처리시설계획 (단위 : m³)

구분		2025년	2030년	2035년	2040년
합 계		60,609	63,129	62,753	62,175
김천 공공하수처리시설	소계	58,455	58,119	57,772	57,234
	하수계열	43,819	43,495	43,163	42,642
	공단하수계열	14,636	14,624	14,609	14,592
아포 공공하수처리시설		2,154	5,010	4,981	4,941

* 자료 : 김천시 하수도정비기본계획, 김천시, 2015.03

2.3 기본방향

- 하수도시설의 확충 및 정비
- 수질보전·관리를 위한 하수처리장 시설의 증설
- 하수처리공정의 고도화
- 중수도의 보급
- 효율적인 하수도 관리
- 하수관련 정책 프로그램 개발

2.4 추진전략

III 하수관련 시정정책·지원시책 강화

- 지역별 생활하수 적정처리를 위한 지원시책 마련
- 산업폐수 및 분뇨는 처리장 시설용량 증설, 처리공정 개선, 하수처리장과 효율적 연계를 통해 오염물질 저감 도모
- 공공수역의 수질개선을 위한 하수도 설치 확대

III 스마트 기반시설 및 시스템 구축

- 스마트 건강관리 인프라 구축을 통한 시민 신뢰도 향상
- 수질 취약구간에 대한 사전예방체계 구축

하수도 시설확충 및 유지관리

- 원도심의 합류식 관로를 연차적으로 우·오수 분류식으로 정비하여 하수의 원활한 처리 도모
- 하수도관의 불량에 의한 하수도 유입방지 및 지하수 보전과 오염예방을 위해 불량하수관 개량보수 정비
- 하수처리방식은 우·오수 분류방식을 원칙으로 하여 시가지의 신규조성 또는 재개발 시 하수 관로의 설치를 병행함

녹색도시형 물순환시스템 전환

- 도시내 물 순환 환경의 회복을 위한 인공지반 녹화 및 투수포장, 빗물침투도랑 등 자연순응형 물 순환 시스템 마련
- 도시내 불투수면의 증가로 물순환 왜곡에 따른 도시침수, 수질악화, 도시열섬, 열대야 등 물순환 능력저하에 따른 물 문제 발생
- 저영향개발기법(LID)을 도입, 물순환 개선을 통한 생태도시 조성으로 기후 변화에 강한 도시, 문화와 생태가 함께하는 도시 조성

(그림 7-35) 하수도 시설계획도



※ 자료 : 김천시 하수도정비기본계획, 김천시, 2015

5 기타 기반시설계획

1. 현황 및 여건분석

1.1 현황

- 김천시 내 주요 공공시설은 시청 1개소, 읍·면·동 22개소, 경찰서 및 파출소 15개소, 소방서 및 관할구조대 1개소, 우체국 20개소, 법원 및 지원 1개소 등 총 91개소가 입지

〈표 7-5-1〉 공공청사 현황

구분		개	구분		개
지방 행정 관서	시청	1	우체국		20
	읍·면·동	22	세무서		1
	직속기관	2	국립농산물품질관리원		1
	사업소	6	전파국		1
경찰 소방 관서	경찰서	1	협동조합	농업	10
	지·파출소	14		판매	-
법원 법원 관서	소방서	1		축산	1
	법원·지원	1		수산업	-
경찰 관서	검찰청지청	1		산림	1
	교도소	1		기타	-
교육청		1	계		91

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 2020

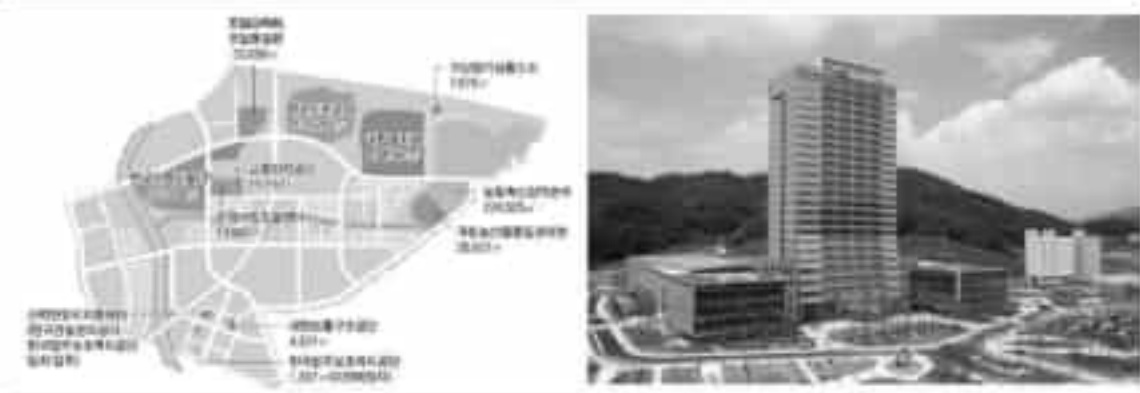
- 혁신도시 내 입주 완료된 공공기관은 총 12개 기관으로 2016년 3월 입주가 완료되었음

〈표 7-5-2〉 혁신도시 내 공공기관 현황

기능구분	공공기관 명칭
도로교통(3)	- 한국도로공사, (주)한국간선버스공사, 한국교통안전공단
농업지원(3)	- 국립농지청, 국립농산물품질관리원, 농림축산검역본부
기타(6)	- 한국전력기술(주), 대한법률구조공단, 우정사업추진센터, 기상청 기상홍산소, 한국법무보호복지공단, 조일용실원

※ 자료: 김천시 미래혁신전략과 - 혁신도시 진행상황, 김천시, 2020

〈그림 7-36〉 공공기관 배치도 및 현황도



※ 자료: 김천시 미래혁신전략과 - 혁신도시 진행상황, 김천시, 2020

1.2 문제점 및 여건분석

- 공공시설 대부분이 도심이 위치한 중심생활권과 혁신도시가 속해 있는 동부생활권에 집중 분포되어 있어 시민들의 이용 불편과 교통체증의 주요원인이 됨
- 이전 공공기관이 혁신도시 내 입주가 완료됨에 따라 공공기능의 집중화 현상 발생
- 일부 면소재지에 치안 및 소방시설 서비스 접근성이 떨어져 시설의 확충 및 서비스 확대가 요구
- 남부생활권 내 보건·의료 서비스 접근성이 떨어져 물리적·소프트웨어적 서비스 확대가 필요

2. 공공시설 배치계획

2.1 공공시설 배치 및 유치기준

- 공공시설의 배치 및 유치기준을 검토하고 이에 따른 공공시설 배치

〈표 7-5-3〉 공공시설 시설배치기준

구분	관련법규	관련법령	
읍·면·동사무소	행정안전부 설치기준	<ul style="list-style-type: none"> • 시·면·동 인구를 위해 3만명 이상일 때 분동 • 시설 및 면적에 관하여는 특별규정 없음 	
소방서	지방소방기관 설치에 관한 규정	• 시·군·구 단위로 설치 (119인원센터 5개소 초과시 1개소 추가)	
119안전센터		• 인구10만명 이상 50만명 미만의 시·군 : 인구 2만명 이상 또는 면적 10㎢ 이상	
119지역대		• 119인원센터가 미설치된 읍·면·동 지역으로 관할면적이 30㎢ 이상 또는 인구 3천명 이상	
소방정대		• 행정을 관할하는 소방서계 소방정대를 설치	
경찰서	경찰청 기준	• 관할구역 인구 : 40~50천인	
경찰파출소		• 관할구역 인구 : 3천인 이상	
우체국	정보통신부 기준	• 도시지역 : 법정동 단위 1개소	• 농촌지역 : 권단위 1개소
커뮤니티 시설	시민센터	시 행정단위	15,000 - 20,000 (시행사 부지와 연계 가능)
	주민센터	구 행정단위	5,000 이상 (구행사 부지와 연계 가능)
	주민자치센터	동 행정단위	800 이상 (문화 복지 체육시설 통합)
근린 공공시설	동사무소	9,000 - 30,000인	600 - 700
	파출소	15,000 - 30,000인	600 - 700
	소방파출소	15,000 - 30,000인	800 - 1,200
	우체국	15,000 - 30,000인	600 - 800
지역시설	도서관	20,000 - 30,000인	3,000 - 5,000
	종합행관	도시인구전체	25,000 - 30,000
	읍면행관	9,000 - 12,000인	500 - 1,500
	스포츠센터	25,000 - 40,000인	-
의료복지시설	보건소	지역보건법 시행령 제10조	사·군·자치구단위로 설치
	보건지소	지역보건법 시행령 제10조	읍·면·마다 1개소씩 설치

* 자료 : 지속가능한 신도시 계획기준 국토교통부, 2010.1

2.2 지표 설정

■ 계획지표 설정방향

- 주요공공시설의 시설기준은 「도시계획시설의 결정·구조 및 설치기준」에 관한 규칙 제94조를 기준으로 시설별 인구기준을 근거로 결정
- 신설공공시설은 균등입지를 원칙으로 하고 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려
- 주요공공시설의 이용인구 및 관할면적에 따라 기준을 산정하여 읍면동사무소, 경찰서, 소방서, 우체국 등의 주요공공시설에 대해 수요 전망
- 소방서는 공공시설계획기준에 따른 소방서와 119안전센터를 합산한 지표
- 생활권별로 주요 공공시설의 원단위 기준설정에 따른 수요전망, 시설물 배치 계획 수립
- 각 생활권별 공공청사의 이용권과 접근성을 고려한 배치계획 및 상호 네트워크 체계 구축
- 장기적이고 체계적인 도시계획과 병행한 주요 행정시설 및 기타 기반 시설의 수요 추정 및 입지 결정

(표 7-5-4) 공공시설 주요지표 설정

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	141,000	150,000	156,000	160,000
시청	개소	1	1	1	1
행정복지센터	개소	22	22	22	22
경찰서	개소	1	1	1	1
파출소	개소	16	16	17	17
소방서	개소	7	7	7	7
보건소	개소	1	1	1	1
보건지소	개소	15	15	16	16
우체국	개소	21	22	23	23

2. 기본방향

- 주요 공공시설의 시설기준은 시설별 인구기준을 근거로 생활권별 현황과 법적기준 등을 비교·분석하여 적정 원단위를 설정
- 신설하는 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균형입지를 도모하고 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 양호한 곳에 입지토록 유도
- 공공시설의 입지는 비용의 최소화가 주요 결정요인이 되며, 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등, 예산의 적정한 배분 등을 고려하여 배치
- 부지확보는 개인 사유토지 편입을 최소화하여 공영개발사업 시행 등을 통한 최소의 비용으로 확보하도록 유도

3. 추진전략

3.1 사회변화를 고려한 공공시설 설치계획

3.1.1 저출산 고령화 및 1인가구 증가에 따른 도시계획 방향

▣ 저출산·고령화 대응 패러다임

- 저출산 대응을 위해 종전 기혼세대 보육 부담경감에서 일자리, 주거 등 만혼·비혼대책으로 전환하고 제도, 비용지원 위주에서 실천, 사회인식 변화 중심으로 접근
- 고령사회 대응은 소득·건강보장 제도의 사각지대 해소와 지원수준 제고에 중점을 두고, 고령사회 전환에 따른 생산인구 감소 등에 대응할 수 있도록 고용·산업 등 구조 개편에 주력

〈표 7-5-5〉 저출산·고령사회대책 패러다임 방향

저출산	기혼세대 보육부담 경감	⇔	청년 일자리·주거대책 강화
	제도 도입·기혼조성 비용지원 위주	⇔	사각지대 해소, 실천 문화 개선 초점
고령사회	기초연금·장기요양 등 노후 7번 마련	⇔	국민·주택연금 확대 등 노후대비 강화
	노인복지대책 위주	⇔	생산인구 확충, 삶터경제 등 구조적 대응

※ 자료) 보건복지부, 제3차 저출산·고령사회기본계획, 2016

▣ 저출산·고령화 대응방안

- 결혼·출산을 위한 사회적분위기 조성
- 건강한 임신·출산을 위한 종합지원체계 구축
 - 분만 취약지 선정을 통한 응급이송 및 순회 진료 확대
 - 대중교통의 임산부 배려석 및 임산부 우선 주차장 확대
 - 지역 맞춤형 문화체육시설·프로그램 확충
 - 놀이·여가는 주거, 건강, 교육 등과 마찬가지로 아동발달의 필수 요건으로 부족한 아동들의 놀이 공간 확보
 - 안전하고 아동의 창의성을 자극할 수 있는 놀이터를 만들기 위해 관내 놀이터를 아동친화적인 형태로 개선 추진
 - 작은 도서관, 장난감 도서관, 어린이 자료실 등 아동전용 도서관 확충 및 숲 체험프로그램 활성화
- 자녀 돌봄 여건 확충
 - 국공립·공공형·직장어린이집을 지속 확충
 - 아동·청소년의 방과후 돌봄시설인 지역아동센터, 청소년 방과후 아카데미 지원 강화

▣ 고령자 삶의 질 향상 여건 확충

- 고령자의 전시·음악·공연 등 문화생활 다양화를 위한 문화시설 확보·설치
- 노인복지관, 경로당 등 지속적인 확충과 질적 개선 노력
- 평생학습의 확대·다원화 수요를 고려한 노인대학, 평생교육원 연계
- 고령자 교통안전을 위한 노인보호구역 지정
 - 노인복지시설 등을 중심으로 반경 300m 이내의 지역에 노인보호구역으로 지정·관리
 - 장애여부, 연령과 관계없이 모든 사람들이 체통, 건축, 환경, 서비스 등을 편리하게 이용할 수 있는 유니버설 디자인 활성화

3.1.2 생활SOC(기초생활인프라) 공급 방안

▣ 도시재생 뉴딜사업을 통한 공급

- 국토교통부 도시재생 뉴딜사업 등 정부부처 공모사업을 적극 활용하여 기초생활인프라시설 공급의 플랫폼 역할을 수행할 수 있도록 함
- 또한 기초생활인프라 시설의 복합적·안정적·효율적인 공급을 위해 부처별, 기관별 추진 예정인 사업과 연계 방안 마련

III 공공기관의 공급 참여

- 거점지역 및 마을단위에 공급하는 기초생활인프라 시설에 공공기관이 참여하여 예산, 부지 확보, 관리문제를 감안하여 복합적으로 공급 추진
- 공공기관의 공급과 범부처 참여 유도를 연계하여 국공유지 활용, 소규모주택정비사업, 빈집 매입 등 다양한 공급방안 마련

III 권역동별 국민체육센터 공급

- 증가하는 체육시설 수요 충족으로 시민 체력증진과 건강한 여가활동 지원
- 문화도시, 체육도시의 기반조성 및 양질의 체육복지 서비스 제공을 위하여 권역동별 수영장과 다목적체육관 등이 복합된 체육센터 건립

(그림 7-37) 국민체육센터 (개축)



(그림 7-37) 국민체육센터



III 신규 택지개발사업 시 적극적 설치 필요

- 송천택지개발지구 대신지구 등 신규 택지개발 초기 단계에서 부지확보 및 공급계획 검토

제8장 도심 및 주거환경계획

I 도시재생계획

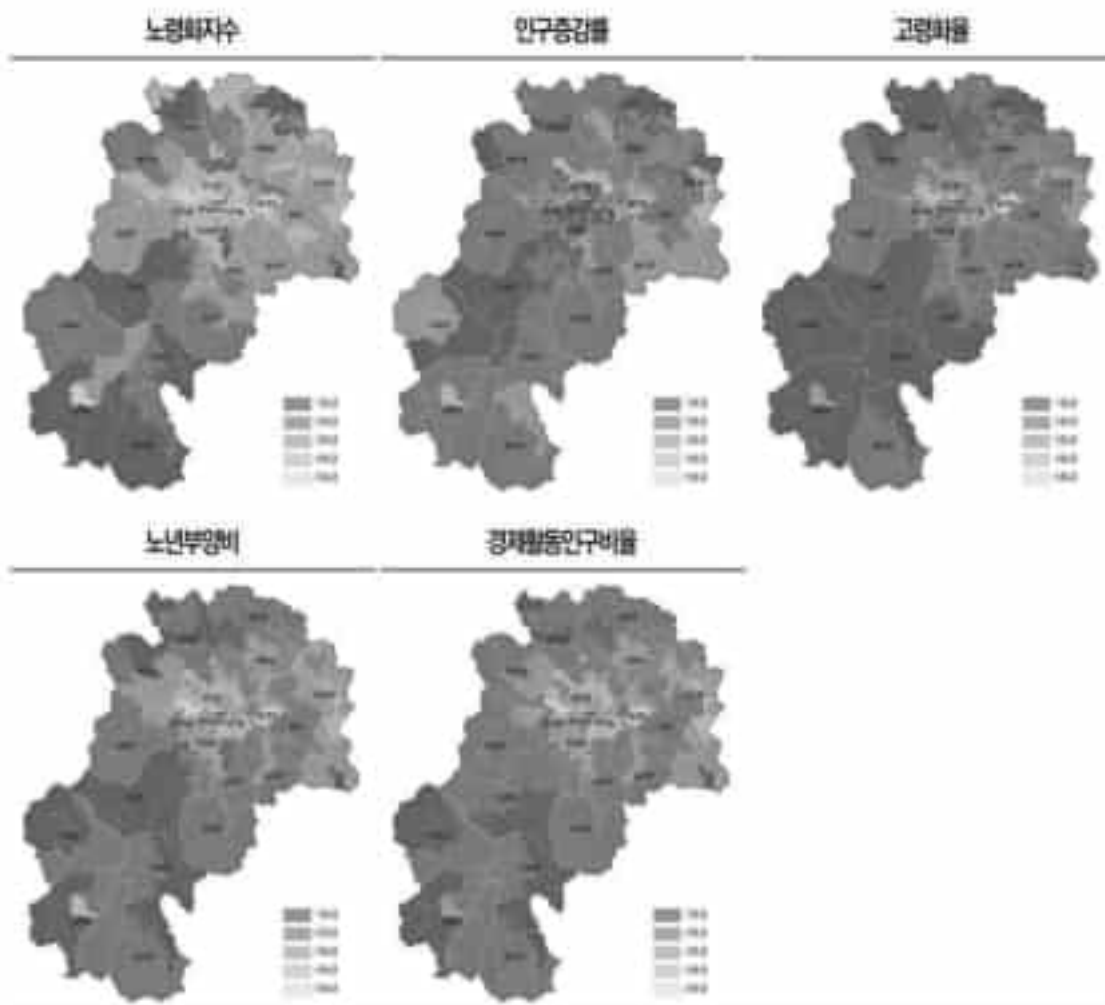
1. 도시쇠퇴 현황 및 분석

1.1 김천시 쇠퇴진단 및 잠재력 분석

1.1.1 김천시 집계구별 쇠퇴진단 및 잠재력 분석

■ 인구사회 측면

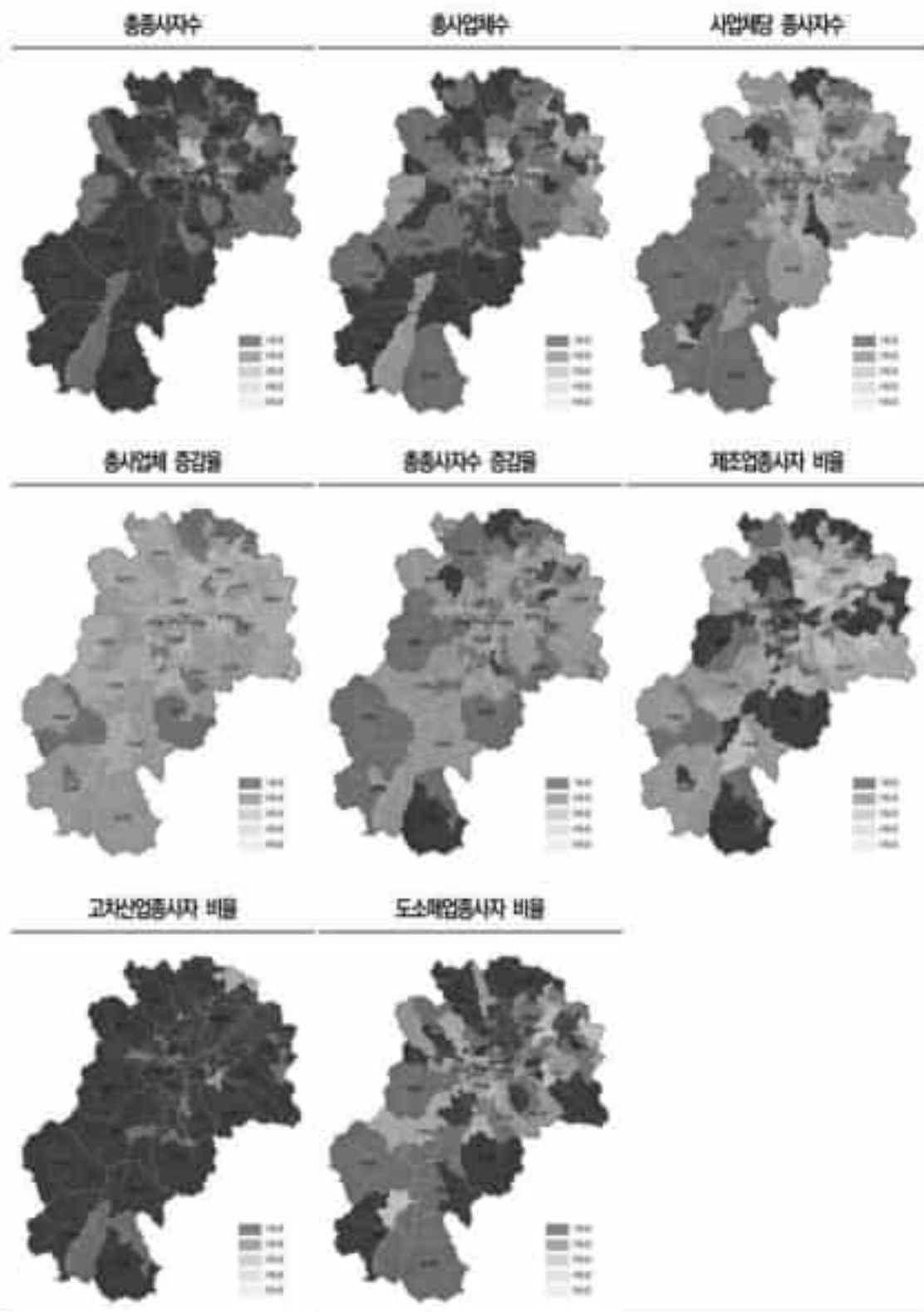
〈표 8-1-1〉 쇠퇴진단 : 인구사회 측면



※ 자료 : 김천시 도시재생전략계획(안), 김천시, 2021

III 산업경제 측면

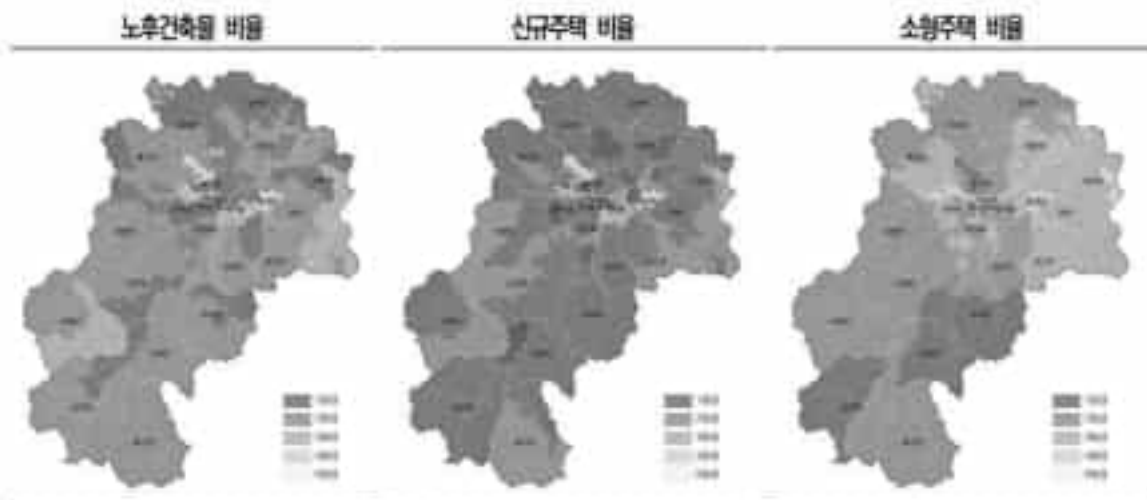
(표 8-1-2) 4차산업 : 산업경제 측면



※ 자료 : 김천시 도시개발전략기획(반경), 김천시, 2021

물리환경 측면

〈표 8-1-3〉 쇠퇴진단 : 물리환경 측면



※ 자료 : 김천시 도시재생전략계획(변경), 김천시, 2021

1.2 종합 쇠퇴진단

1.2.1 쇠퇴진단

인구사회 측면

- 김천시 내 인구사회 측면 종합결과 283개 집계구에서 가장 쇠퇴한 집계구를 포함한 지역은 갑문면, 어모면, 구성면, 지례면, 부합면, 대덕면, 증산면 등 일부 지역으로 나타남
- 김천시 집계구별 쇠퇴등급 분류로는 1등급 31개, 2등급 36개, 3등급 65개, 4등급 80개, 5등급 71개 집계구로 나타남

산업경제 측면

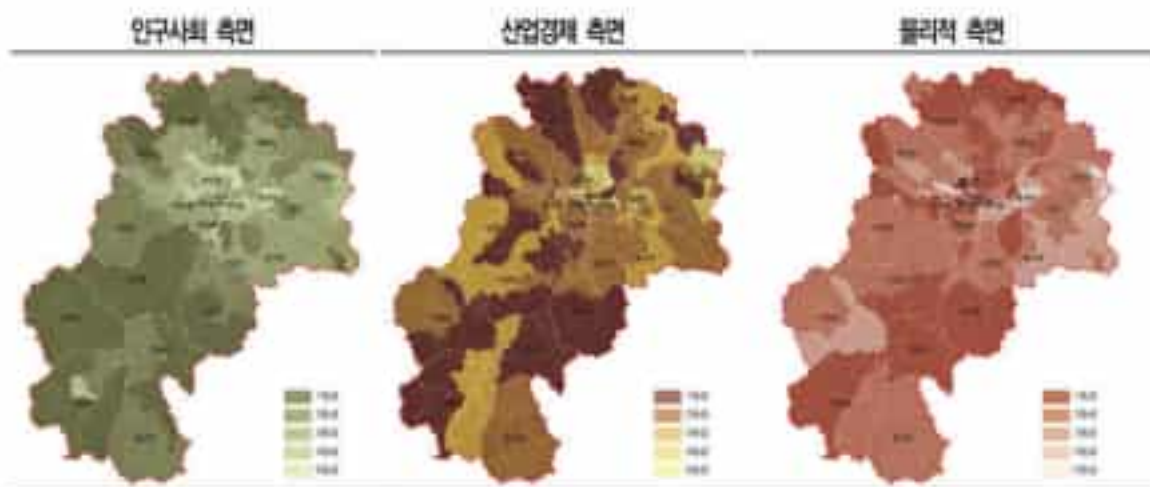
- 김천시 내 산업경제측면 종합결과 283개 집계구에서 가장 쇠퇴한 집계구를 포함한 지역은 아포읍, 어모면, 구성면, 대신동, 대곡동, 지산동 등 일부 지역으로 나타남
- 김천시 집계구별 쇠퇴등급 분류로는 1등급 90개, 2등급 102개, 3등급 66개, 4등급 22개, 5등급 3개 집계구로 나타남

물리환경 측면

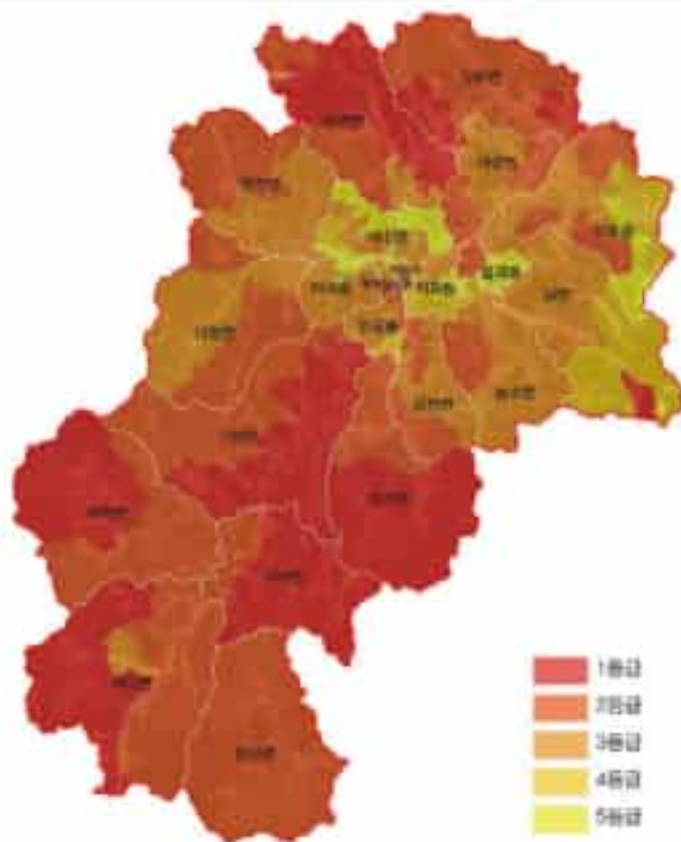
- 김천시 내 물리환경측면 종합결과 283개 집계구에서 가장 쇠퇴한 집계구를 포함한 지역은 양금동, 대신동, 대곡동, 지좌동, 지산동, 병화남산동 등 일부지역으로 나타남
- 김천시 집계구별 쇠퇴등급 분류로는 1등급 44개, 2등급 94개, 3등급 59개, 4등급 57개, 5등급 29개 집계구로 나타남

1.2.2 종합

- 김천시 내 집계구 단위 도시쇠퇴진단 종합결과 283개 집계구에서 가장 쇠퇴한 집계구를 포함한 지역은 감문면, 어모면, 조마면, 구성면, 대곡동, 자산동, 평화남산동 등 일부 지역으로 나타남
- 김천시 집계구별 쇠퇴등급 분류로는 1등급 58개, 2등급 102개, 3등급 57개, 4등급 47개, 5등급 19개 집계구로 나타남



(그림 8-1) 김천시 집계구 단위 도시쇠퇴진단 종합 분석도



2. 도시재생전략계획

2.1 비전 및 목표

〈그림 8-2〉 김천시 도시재생 비전 및 목표



2.2 기본방향

▣ 혁신도시와 원도심 및 농촌지역간 균형 발전을 위한 도시재생

- 상장세가 두드러지는 읍곡동 혁신도시로 인해 인접한 원도심 지역은 공동화 현상과 인구 양극화로 인해 지역 쇠퇴도가 높아 계획적 재생사업을 통한 지역 성장 도모
- 원도심과 신도심이 상생할 수 있는 관리방안 모색을 통해 지역 균형발전을 도모하며 농촌 지역의 경우 기 활성화된 농촌마을기업 등과 연계하여 농촌지역 공동체 조직과 지역자원과 연계한 특화된 브랜드 개발 등으로 도농이 교류하며 성장할 수 있는 미래상 확립 필요
- 원도심 지역과 비교하여 상대적으로 낙후된 외곽지역, 농촌지역 및 산간지역 생활권 주민들에 대한 서비스 기반 지원 및 국가 최저기준에 미달하는 기초생활인프라 공급 확대를 통한 신시가지와의 물리적 격차 해소 도모

▣ 원도심의 새로운 기능도입과 중심성 강화를 위한 도시재생

- 원도심이 가진 중심성 강화와 가치 회복, 새로운 기능 도입으로 원도심 재생을 위한 전략적 요충지 조성 및 활성화 방향 수립

- 노후한 전통시장과 역사성이 높은 공공자산 등의 발굴 및 활성화를 통한 문화상업 교류공간 조성으로 혁신도시로 유입되는 젊은층 분산 유도
- 물리적 노후도가 극심한 저층 주거지역의 정주여건 개선 및 지역 커뮤니티 강화 도모
- 노후 기반시설 개선과 신규 주거지역의 상생 교류를 위한 발전 인재 발굴

▣ 도시 정체성 및 주민 커뮤니티 강화를 위한 도시재생

- 주민의 복지 향상 및 공동체 활성화를 통해 정주기능을 확보하고 활기가 넘치는 도시를 지향하는 도시재생계획 추진
- 생활권 단절과 이주민의 증가로 융화되지 못하는 주민 커뮤니티 향상을 위한 역량강화, 김천시 차원의 교류문화 프로그램, 도시재생대학 등 주민 참여를 통한 지역 활성화와 소통의 장 마련 등 다양한 지원책 확대 도모
- 지역 역사문화자원을 중심으로 하는 문화프로그램 운영과 공공기관, 민간조직 연계를 통한 참여주체 발굴과 공공서비스 지원 확대
- 효과적인 커뮤니티 재생을 위한 주민 참여 확대와 행정기관, 지역전문가 등으로 구성된 거버넌스 구축으로 지속가능한 도시재생사업 추진체계 마련

▣ 지역자원과 연계한 도시가치 향상을 위한 도시재생

- 활력이 침체된 쇠퇴지역에 지역자원을 연계한 뚜렷한 지역 상징성 제고와 문화 활성화, 일자리 창출 등 새로운 가치를 창출할 수 있는 지역기반 구축
- 지역적 고유성을 가진 자원 발굴을 통해 도시 패러다임 변화와 시민 욕구 등을 반영하여 쇠퇴지역의 새로운 활성화 거점이 될 수 있도록 재생사업 추진
- 관리되지 못한 지역자원의 발굴을 통해 지역자원의 가치를 재인식하고 공간적 활성화 구현을 통해 김천시만의 특화된 도시재생 추진

▣ 친환경 산업도시로 동반 성장할 수 있는 도시재생

- 노후화되고 있는 산업단지의 기능재편 및 지속가능한 관리체계 구축
- 4차산업 중심 친환경 산업단지 조성파 혁신도시 입주 공공기관과 연계할 수 있는 지식산업 활성화
- 산업단지 밀집지역에 대해 산업단지 경관개선 및 재생활력 인자 투입을 통해 도시 산업원동력 추진 기반 확보
- 지역거점 개발을 통한 핵심 앵커시설을 중심으로 산업단지와 연계하여 지역경제 활성화를 유도할 수 있는 친환경 산업 거점 조성

2.3 목표별 추진전략

■ 김천 녹색보행길 조성

- 공공시설, 문화재, 공원, 주거지 간 접근 및 연계성 강화
- 김천의 삶과 문화를 스트리텔링화시켜 지역정체성 확립

■ 녹색교통교류거점 육성

- 많은 유동인구와 터미널의 넓은 부지가 있는 장점이 있음에도 불구하고 터미널 단일시설만이 입지해 있어 효율성이 떨어짐
- 노후된 김천 공용버스터미널을 복합화하여 기존 교통문화의 거점기능을 강화하고, 다양한 시설 배치 및 프로그램 계획을 통하여 활력이 넘치는 공간 조성

■ 생활문화교류거점 육성

- 김천경찰서는 혁신도시로 이전하여 기존 경찰서 부지를 활용한 생활거점으로 육성하기 좋은 환경을 가지고 있음
- 김천경찰서 이전계획에 따라 신규 생활문화공간을 조성하여 지역주민에게 새롭고 흥미 있는 체험거리를 제공하고, 지역방문객과 소통하고 교류할 수 있는 공간으로 조성

■ 주거지 재생

- 주민의 자발적 참여의식 저조와 주택 개보수 부담 증가에 따라 주택을 그대로 방치하고 살아가면서 점차 열악한 주거환경이 조성되고 있음
- 주거지재생사업을 통한 삶의 질 향상 및 주민 커뮤니티 복원

■ 상업문화교류거점 육성

- 현재 김천역 및 평화시장 연결지역은 전반적으로 보행환경 불량, 이용자 프로그램 미비, 시설 간 연계체계가 구축되지 않아 활성화되지 못하고 있는 실정임
- 김천시 고유의 전통시장문화와 김천역을 중심으로한 상업가로 활성화를 통해 사람들이 편리한 환경에서 쇼핑과 다양한 먹거리를 즐길 수 있는 공간으로 조성

■ 신산업창조거점 육성

- 산업단지와 주변지역의 기반시설 확보를 통한 재생
- 산업단지와 주변 지역의 상생 발전방안 마련

2.4 도시재생 기본구상

2.4.1 원도심권역

■ 기본구상

- 시가지 지역을 중심으로 지역의 행정·문화·상업 거점 역할을 수행할 수 있도록 중심기능을 강화하고, 경부고속철도 김천역사와 연계하여 상업기능 및 편의시설·문화공간 확충
- 김천일반산업단지 활성화 및 산업단지 배후지역의 기반시설 개선
- 평화시장 등 유동인구가 많은 주요 거점에 재생거점 조성 및 보행환경개선 유도

(그림 8-3) 원도심권역 기본구상



2.4.2 동부 신성장권역

■ 기본구상

- 혁신도시, 아포읍, 농소면 등 구미지역과 연담도시화 및 신성장 거점 확보를 위하여 광역단위의 유통상업, 공업 및 첨단기술, 연구, 주거, 환경, 생태 등 복합기능을 수행토록 하고 인근 첨단 산업단지의 배후 지원기능을 할 수 있도록 하며 지역 혁신체계의 거점역할을 수행
- 혁신도시 및 KTX역세권 개발과 연계한 주거·상업·공업기능 강화 및 혁신체계 구축
- 유희부지, 공공시설 등을 활용한 공간확충 및 커뮤니티시설 재구축을 통한 공동체 활성화

(그림 8-4) 동부 신성장권역 기본구상



2.4.3 남부 생태농촌권역

■ 기본구상

- 백두대간의 자락인 수도산 등 산악 천연자원을 활용하여 생태관광 및 휴양기능을 강화
- 면소재지 정비를 통한 도·농복합의 거점공간화 및 천연자원을 활용한 생태관광 강화
- 국가적 최저기준에 미달하는 기초생활인프라 시설 확대를 통한 소외지역의 정주여건 개선 도모
- 농촌마을 간의 주민 공동체 네트워크 구축으로 농촌산업 발전 및 상생발전 도모

(그림 8-5) 남부 생태농촌권역 기본구상



2.4.4 북서부 역사문화권역

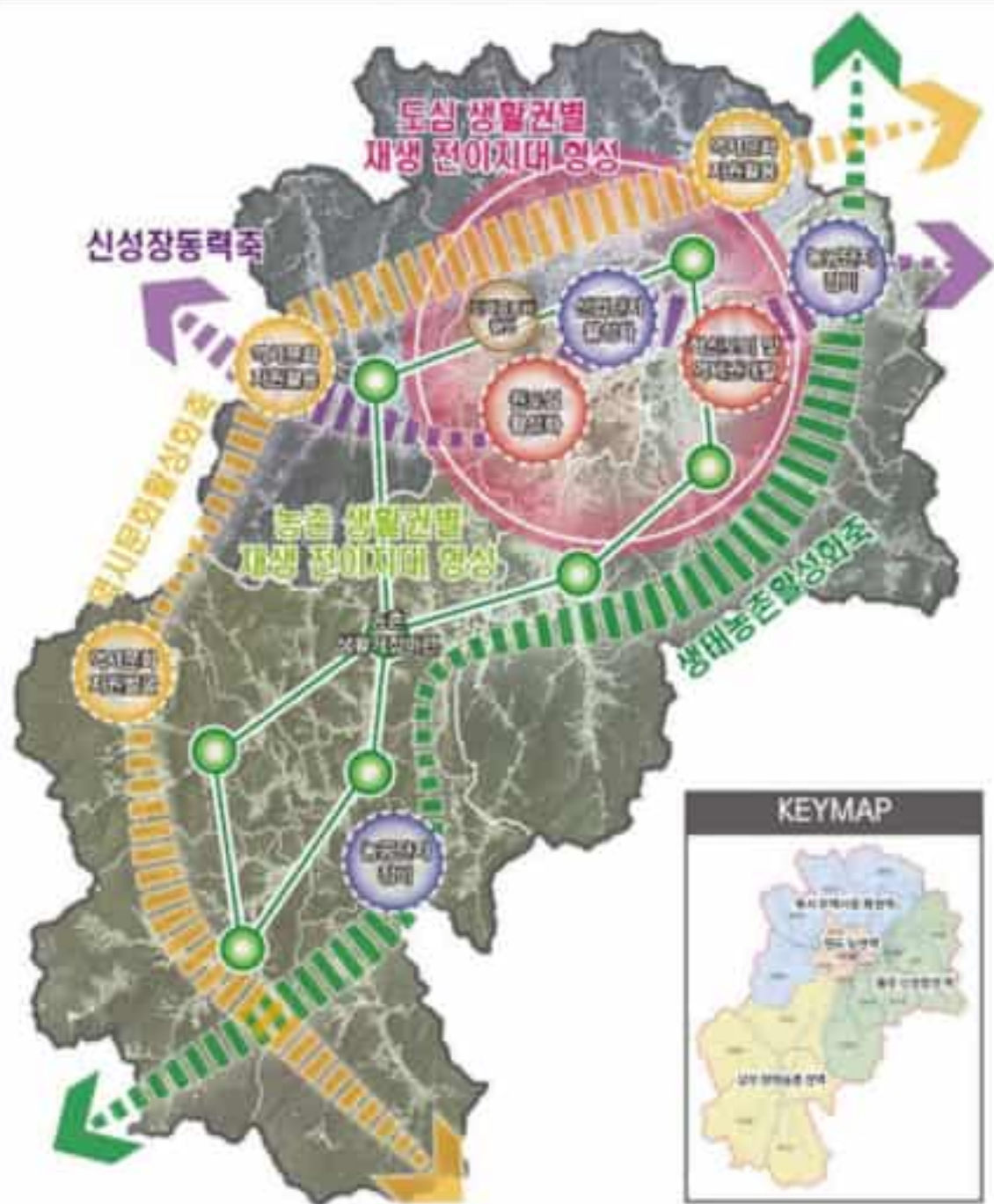
■ 기본구상

- 지역의 특화 농산물을 대상으로 환경에 대한 소비자의 라이프스타일 변화를 고려해 청정 농업생산 기반을 구축하고, 전통문화자원을 활용한 관광 및 여가 기능 강화
- 지역 내 고유한 정체성 발굴 및 역사문화자원의 연계를 통한 통합적인 문화·관광산업 체계 구축지역의 특화농산물(포도 특구 등)을 활용한 청정농업생산 기반 구축
- 소규모 주거지 정비를 통한 농촌마을 정주환경 개선 및 노후주택 집수리 지원, 유희시설 활용을 통한 공동이용시설 확충

(그림 8-6) 북서부 역사문화권역 기본구상



(그림 8-7) 김천시 도시재형 기본구상



※ 자료 : 김천시 도시재생전략계획(안), 김천시, 2021

3. 도시재생활성화지역의 지정

3.1 도시재생활성화지역 지정 기준

- 도시재생활성화지역을 지정할 경우에는 다음의 기준을 고려하여 계획

(표 8-1-4) 도시재생활성화지역 지정 기준

구분	세부내용
쇠퇴의 정도가 심한 지역	· 지정요건을 많이 충족하거나 각 지정요건에 따른 쇠퇴도가 심한 지역
상위 및 관련계획에 따른 재정 필요지역	· 정비예정구역 등 개발 잠재력이 높은 지역 · 계획 결정 등에 따른 도시유상이 변화된 지역
전략적 정비 및 개선 필요지역	· 국가 차원의 대규모 사업 예정지 · 정책사업 등 정비가 필요한 지역 · 수해, 화재 등 재해위험이 높은 지역 · 국가 차원의 적극적인 정비 및 환경개선이 필요하다고 판단되는 특수 · 문제 지역
지역 특성을 고려한 도시재생의 잠재력이 높은 지역	· 지역 자산 등을 활용한 도시재생의 잠재력이 있는 지역 · 사회·경제적 잠재력이 있는 지역 · 역사 및 문화자원을 기반으로 도시재생이 가능한 지역 · 관광자원을 기반으로 도시재생이 가능한 지역 · 친환경 및 에너지 절약 등을 통한 녹색 환경개선 특화가 가능한 지역
지역여건 개선요구가 발생한 지역	· 주거환경 관련 민원 과다 발생 지역 · 교통 등 기반시설 여건이 불량한 지역 등
민간조직 활성화 지역	· 민간조직이 활성화되어 있거나 추후 민간조직의 활성화가 가능한 지역
지역의 정황적 여건 변화가 도시재생의 기회 요소로 적용될 수 있는 지역	· 인구의 변화·노령자 수, 연령별 인구수 등 · 산업구조에 따른 고용자 수 변화 · 기초수급자, 기초하역 미달자 등 사회적 취약계층의 구조변화 등
민간재난 사업이 있는 지역	· 해당지역 내 민간재난 사업이 있는 지역으로 그 필요성이 인정된 지역
기타	· 전략계획 수립권자가 지역적 특성과 도시재생의 방향 등을 고려하여 · 도시재생을 위하여 필요하다고 고려하는 지역(단, 지정에 대한 근거 제시 필요) · 선정이 가능한 공모사업 지역 또는 연결지역

4. 도시재생기반시설 관한 계획

4.1 도시재생기반시설의 종류

- 도시재생특별법 제2조제1호 및 영 제3조에 따른 시설

(표 8-1-5) 도시재생기반시설의 종류

국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제2조제1호의 기반시설	공동이용시설
<ul style="list-style-type: none"> 도로, 철도, 항만, 공항, 주차장 등 교통시설, 공원, 녹지 등 공간시설 유동업무시설, 수도, 전기, 가스공급설비, 방송통신 시설, 공동구 등 유통 공급시설 학교, 공공청사, 문화시설 및 공공필요성이 인정되는 체육시설 등 공공 문화체육시설 하천 유수자 방화설비 등 방재시설 장사시설 등 보건위생시설 하수도, 폐기물처리 및 재활용시설, 빗물저장 및 이용시설 등 환경기초시설 	<ul style="list-style-type: none"> 놀이터, 마을회관, 마을도서관 등 주민의 복지증진을 위한 시설 공동으로 사용하는 구만장, 세탁장 등 공동작업장, 화강실 및 수도 어린이집, 경로당 등 아이돌봄서비스시설 및 노인복지시설 마을방송국, 마을신문사 등 자치주민간 정보교류 및 의사소통시설 마을기업, 마을카페 등 주민 공동체 활성화를 위한 시설 등

4.2 도시재생기반시설의 설치방향

■ 공통사항

- 공가 및 폐가를 적극 활용하고 국공유지 등을 무상임대 등의 방식으로 제공하고 도시재생기반시설 확보
- 도시재생활성화지역 내 공공기관 또는 공공자산을 활용하여 리모델링 등의 방안을 이용한 도시재생기반 시설 확보

■ 기반시설

- 도시재생활성화지역내 우선 필요하다고 판단되는 공원, 주차장 등에 대한 수요 조사를 통하여 설치하되, 공원·녹지는 주민수요에 대응하여 충분히 확보
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」상 도시관리계획과 연계되는 경우 관련부서와의 사전협의 진행
- 도시재생기반시설은 “도시계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙”등 관계 법률에 따라 설치

■ 공동이용시설

- 주민의견을 수렴하여 주민 스스로 실질적으로 필요하다고 판단되는 시설 우선 설치
- 마을기업을 활용하여 설치될 수 있도록 추진

5. 기초생활인프라에 관한 계획

5.1 기본방향

- 「국가도시재생기본방침 일부개정(기초생활인프라 국가적 최저기준 개정)」 별표2에 따라 기초생활인프라의 공급계획을 수립
- 지역별 현황분석 결과에 따라, 지역의 경제적·사회적 특성을 고려하여 지역에 최적화된 공급 계획 수립

5.2 입지조건

- 신규 공급을 추진하는 경우에는 주변 유희시설 최대한 활용
- 신규 공급시에는 소규모 다기능시설(복합화)을 기본으로 하여 효율적인 공급이 가능하도록 계획
- 인구저밀지역의 경우 전달체계를 강화하기 위해 교통 접근성이 우수한 지역에 우선 공급
- 저층주거지를 중심으로 공영주차장, 소규모공원, 작은 도서관을 확보할 수 있도록 계획
- 공공체육시설은 개별적 확보 보다는 공원 등의 공간시설 조성시 법적기준에 맞추어 부지 내 체육시설을 확충
- 아파트는 정비사업 및 리모델링사업 추진시, 조경시설, 놀이터 등의 부대시설을 충분히 확충할 수 있도록 계획

5.3 시설의 규모

- 인구 당 면적, 지역주민 수요 등을 고려하고, 관련 법령 및 소관부처의 기준에 맞도록 계획 수립
- 설립조성, 운영비(인건비, 시설비) 등에 대한 연간소요 비용 등 지자체의 재정 여건을 고려하여 설치

5.4 운영관리 계획의 수립

- 운영관리는 지자체 직영, 시설관리공단 위탁 등을 활용하되 주민중심의 운영조직, 사회적 경제 주체 등의 육성을 위해 노력
- 운영비용은 지자체 자체예산 편성을 통해 확보하는 것을 원칙으로 하되 시설 사용료 징수, 수익시설 운영 등을 통해 지속가능한 운영의 기반마련 노력

5.5 기초생활인프라 범위 및 최저기준

〈표 8-1-6〉 기초생활인프라 범위 및 최저 기준

단위	분류	시설	세부시설	최저기준
마을 (도보)	교육	유치원	국공립 민간	5-10분
		초등학교	-	10-15분
	학습	도서관	공공 사립 적은도서관	10-15분
		돌봄	어린이집	국공립 민간, 놀이터
	마을노안복지		경로당 노인교실	5-10분
	의료	기초의료시설	의원, 약국	지역 보건의로 수요를 고려하여 서비스 전달 추진
			건강생활지원센터	10분
	체육	생활체육시설	수영장 간이운동장 체육도장 등	10분
	휴식	근린공원	도시공원	10-15분
	생활편의	주거편의시설	무인택배함 화기물수거시설 등	5분
소매점			-	10분
교통	마을주차장	사군구 운영 노상 노외 시설주차장	주거지역내 주차장확보를 70% 이상	
지역 거점 (차량)	학습	공공도서관	국공립도서관 (국립·도립·시립·교육청 설립)	10분
			돌봄	사회복지시설
	의료	보건소	-	20분
		응급실 운영 의료기관	-	30분
	문화	공공문화시설	문화예술회관, 전시시설	20분
	체육	공공체육시설	경기장, 체육관, 수영장	15-30분
	휴식	지역거점공원 (10만㎡이상)	-	10분

② 도심 및 시가지 정비

1. 현황 및 여건분석

1.1 도심 및 기존시가지 현황

1.1.1 인구 및 주택 현황

■ 인구 현황

- 2019년 김천시의 현재 인구는 143,620인이며, 행정구역상 동소재지를 원도심지로 분류하여 대신동(25,586인), 대곡동(20,682인), 지파동(11,022인), 평화남산동(8,099인), 자산동(7,100인), 양금동(4,134인)의 인구는 총 76,623인으로 김천시 전체인구의 53.4%를 차지

(표 8-2-1) 인구 및 가구현황

(단위: 인, 세대, 인/세대)

구 분		인구	세대수	세대당인구	비 고
김천시		143,620	63,374	2.2	
원도심 (동지역)	소계	76,623	34,217	2.1	
	자산동	7,100	3,647	1.9	
	평화남산동	8,099	4,225	1.9	
	양금동	4,134	2,031	2	
	대산동	25,586	10,283	2.4	
	대곡동	20,682	9,159	2.2	
	지파동	11,022	4,872	2.2	
읍·면, 읍곡동 지역	66,997	29,157	2.0		

1.1.2 도심 및 시가지 현황

- 김천시는 1개읍, 14개면, 7개동으로 이루어져 있으며, 7개 도시지역으로 구성되어 있음

■ 김천도시지역

- 김천도시지역은 김천시 도시지역 중 면적이 가장 넓으며, 행정업무 및 문화시설 등이 입지하여 혁신도시지역과 함께 김천시의 중추기능을 담당하고 있음
- 경부선(철도), 경부고속도로, 국도 3호선이 동서로 관통하고 있음
- 시가지중심부 주거지역은 대부분 노후화된 주택으로 구성되어 있으며, 최근 공동주택은 지파동 등 대부분 외곽부 주변으로 산재되어 형성되어 있음

〈그림 8-6〉 김천도시지역 현황



■ 비도시지역

- 비도시지역에 속해있는 면소재지 중 일부는 지구단위계획구역으로 지정·관리하고 있으며, 그 외 지역은 관리가 미흡한 실정
- 면소재지의 경우 개별적인 단독주택 또는 공장들의 무분별한 입지로 경관 및 주거환경을 해치며 저해될 우려가 있으므로 체계적인 관리가 필요

1.2 문제점 및 여건변화

■ 지역간 접근성 미흡

- 읍·면이 주로 도로변을 따라 발달되어 있으며, 도시지역 내부의 가로망과 연계도로망 체계가 확립되어 있지 않으며, 원도심과 혁신도시, 중심지와 비도시지역 등 지역간 연계성 미흡
- 도심지역인 동소재지 지역과 농촌지역의 구분이 뚜렷하고, 농촌지역의 생활환경 및 인프라는 열악한 실정

■ 원도심의 기반시설 악화

- 김천 도심 시가지 내 도로폭 협소, 김천역 및 신읍동 시가지 중심으로 연도변 상업 형성과 노상주차 등으로 교통 혼잡과 시가지 환경이 저해

■ 기존 주택재고 및 주거지 관리의 미흡

- 주택보급률은 높은 편이나 시가지와 농촌지역에 산재해 있는 저층위주의 노후·불량건축물, 빈집이 다수를 차지하고 있고 이에 대한 관리가 상대적으로 부족해 주거환경이 악화
- 기존 주거지에 대한 정비로 도시재생사업 및 주거환경개선사업을 통해 주거환경개선이 필요
- 주거지 내 방치되어있는 유휴지가 많아 집약적인 토지이용이 이루어지지 않고 시가지 내 주거지로서의 기능 저하로 공동주택 수요 선호도가 증가하는 수요에 대한 원활한 공급이 어려움

2 기본방향

■ 김천형 공간 활용 마스터플랜 수립

- 시가지 내 유희부지 및 낙후된 지역 등 가용면적 분석을 통해 지속적인 개발계획 수립
- 대신지구·문당지구 등 시가지 내 추진 중인 도시개발사업과 연계한 김천시의 지역 특성 및 개발여건을 반영한 계획 수립
- 도심 시가지의 기능을 강화하고 기반시설 확대 등 도심재생을 통한 시민생활의 질적 향상 도모
- 김천역 복합환승센터 추진으로 지역 특성 및 개발여건을 고려하여 김천역 주변 낙후된 시가지의 역세권 개발 유도로 시가지 정비방안 도입
- 시가지 내 유희부지를 활용해 경북형·김천형 도시개발사업을 추진해 주거환경개선 및 도시 이미지 개선을 통해 도심 재정비 활성화

■ 지역 균형 및 상생발전 전략 수립

- 생활권 및 지역별 현황 및 특성을 고려하여 도시 이미지와 경관 등 도시 미래상에 부합하는 형태의 도시관리 방안 제시
- 원도심과 혁신도시 간의 균형발전 및 지역경제 활성화를 위한 자립기반 구축
- 지역주도의 생활기반 환경 조성으로 주민체감의 인프라 구축
- 태양광, 수소, 풍력, 바이오 등 신재생에너지를 활용한 경북형 친환경 스마트 빌리지 건설 추진

■ 철도 특구 김천 교통 인프라 확충 및 교통시스템 확충

- 수요자 맞춤형 대중교통 개발 및 시스템 구축
- 철도 특구 조성 및 김천역 복합환승센터 구축 및 광역버스시스템 연계 구축

■ 도시지역, 농촌지역 주거환경 균형발전을 위한 체계적 정비 계획

- 중심시가지의 기능강화 및 생활환경을 향상시키고 주변 시가지를 재정비하여 시민의 삶의 질을 향상시키고 주거 및 상업지역의 체계적인 정비기반 마련
- 농촌지역의 주거 및 기반시설을 확대하고 마을별 경주환경을 다양한 기법을 활용, 개선하여 지역 및 마을 간의 균형 있는 개발 유도

■ 탄소중립 및 녹색도시 조성을 위한 도시정비방안 설정

- 녹지 및 하천을 보존하고 지역 내 자원을 활용한 녹지·수계 네트워크 조성
- 제로에너지 빌딩 및 자립형에너지 등 자원순환형 주거지를 조성하여 도시생태환경을 개선하고 자원의 재활용 및 기후변화에 탄력적 도시 형성에 기여
- 친환경 자전거 도로망 구축으로 도보·자전거 교통 여건 마련

3. 추진전략

■ 생활인프라 및 기반시설 확보를 통한 주거환경개선

- 노후한 기반시설 정비 및 여가문화생활 등을 용이하게 누릴 수 있는 쾌적한 거주환경 조성
 - 복합커뮤니티센터 등의 조성을 통해 지역주민 간의 접촉기회를 확대할 수 있는 다양한 시설들을 확충함으로써 주민간의 활발한 교류를 지원
 - 문화관광(체류형) 관련시설 설치 시 행정적·재정적 지원 확대
 - 공원, 녹지, 공공공지 등 오픈스페이스 정비 및 확충을 통하여 쾌적한 도시공간 창출
- 도심의 효율적인 교통소통과 주변지역에서의 진입 및 내부 도로의 소통체계 재정비
- 보행자 우선거리 지정을 통하여 차량의 최소한의 접근 필요
 - 어린이, 여성, 장애인 등의 취약계층의 보행권 확보를 위한 노면정비
- 노후·방치 건축물의 소규모 정비방식 강화를 통한 도시기능 및 경관을 개선하고 개발수요가 낮은 도시외곽에 위치하거나 기성시가지에 있으나 재활용이 부적합한 빈집은 철거하거나 녹지 및 주차장 등 소규모 생활기반시설로 조성 추진
 - 쉼터, 소공원 등 구성, 공용주차장 및 주차타워 건설, 농촌지역 주민의 편리성을 위해 농기계, 비료 등을 공용으로 보관하는 장소 구축
 - 작은 도서관, 읍면동 거점 경로당, 대화방, 육아방 등 복합문화시설(SOC) 조성
 - 김천교육지원청과 협의를 통해 폐교를 활용하여 농촌의 친환경적인 요소를 즐길 수 있는 가족 중심의 자연체험캠핑장을 조성

■ 균형 발전을 위한 주거환경의 체계적 정비

- 상업지역 내 산재되어 있는 주거시설을 정비하고 공원과 인접해 있는 신규주택용지는 규제를 통한 주변경관과 조화를 유도
- 도심상권 회복을 위한 전통시장 활성화 및 복합적 상업 활성화를 도모

■ 김천역세권 개발에 따른 원도심 개발 미래상 구상

- 김천 철도 특구 추진과 김천역 증축 및 복합환승센터 조성 예상에 따른 원도심의 재활용성화 및 김천 미래 도시개발사업 또는 역세권 개발사업을 도모
- 김천 복합환승센터
 - 복합환승센터는 현재 역사 인근으로 김천역 이용객이 주차장으로 사용 중인, 한국철도공사 소유의 주차장 부지 개발을 제안
 - 역사 옆에 건물을 신규로 건설, 고속화 철도 입선 시 필요한 플랫폼의 길이를 연장하기 위한

〈그림 8-9〉 김천역 복합환승센터 조감도(안)



※ 자료 : 김천시 철도기반 구축에 따른 장기발전 계획수립용역, 김천시, 2020

• 복합환승센터 공간계획

- 복합환승센터 공간계획은 교통수단 간 환승이 가능한 물론 승객 대기공간, 주차장, 회의실, 상가 등이 입점 가능하도록 계획
- 현 주차장 부지에 위치한 한국철도공사 시설사업소를 환승센터 내로 이전 계획 수립

〈표 8-2-2〉 김천역 복합환승센터 공간계획(안)

위치	구성(안)
1층	<ul style="list-style-type: none"> · 철도 플랫폼 연장 (철도 협승가능) · 일반차량, 대형버스 주차장 · 택시 정류장 · 시외버스 정류장 신설
2층	<ul style="list-style-type: none"> · 안내데스크 · 대기공간 · 버스기차 무인발권기 · 시외버스, 고속버스 승차장
3층	<ul style="list-style-type: none"> · 상가 입점 (식당, 편의점, 특산물 판매소 등) · 회의실 (대형 소형) · 전시공간 · 스타트업코넥터
4층	<ul style="list-style-type: none"> · 환승센터 운영 사무실 · 한국철도공사 시설사업소 이전 · 주민상생 공유 오피스

※ 자료 : 김천시 철도기반 구축에 따른 장기발전 계획수립용역, 김천시, 2020

- 김천역 주변 역세권 주거환경개선 추진 : 김천 평화시장 주변 도시활성화 방안
 - 평화시장 남측 주변 슬럼화 및 노후주거지역 정비사업 추진
 - 대상지 약 35,000㎡
 - 원도심 내 인구 유입과 공공시설 설치 및 고밀개발로 슬럼화된 지구 개선
 - 민간개발 및 다양한 개발사업 검토로 지역 활성화 개선 고안
 - 김천역 주변 역세권 주거환경개선 추진 시 도심 중 저지대인 필지가 존재함을 고려하여 기초부의 기준고를 침수위 이상으로 설정하여 개발할 것을 권고 기준으로 제시

〈그림 8-10〉 대상지 현상항공사진



III 주변 시·군과 연계를 통한 상생발전 및 연계강화

- 인접한 지역과 생활권 및 생활SOC, 기반시설 등을 고려한 시가지 계획 수립 선행
- 대구경북신공항으로 인한 배후도시인 혁신도시는 배후지원기능을 강화하고 상속화를 유도
- 주변 시·군의 전원주택단지 또는 타운하우스 조성을 위해서 난개발 방지를 위한 계획으로 성장관리계획 등의 계획적·체계적 개발 유도
 - 경북형 도시개발사업(스마트 특화단지 조성)
 - 역사, 문화 자연환경, 테마 등 지속 성장형 도시개발사업 추진으로 지방의 차별화된 특화 발전 전략을 마련하고 지역 여건 및 정체성을 담은 김천형 도시개발사업 모델 마련
 - 업무, 문화, 주거, 문화 등 복합기능을 수행하고 친환경에너지(바이오, 태양광 등) 지역적 특성 고려
 - 특히 김천시에서는 어모면 일원에 김천 풍력 발전 단지를 조성하고 있으며 김천시 신재생에너지 사업의 큰 부분을 차지해 친환경 단지의 연계 방안 함께 검토 필요
 - 주요사례(제로에너지, 숲마을공동체 등)

〈그림 8-11〉 경북형 도시개발사업 모델 주요 사례



- 도시개발사업 조성을 고려하고 경상북도 내 시·군이 함께 지역간 균형발전과 연계성을 위하여 경북형 상생플랫폼 두레마당을 함께 운영하여 미래 공동 사업을 발굴하는 소프트웨어 프로그램 마련
- 공유지 및 유희부지 개발사업 발굴, 4차 산업혁명 및 농촌융복합 사업 등 김천시의 적합한 사업들을 지속적으로 주변 시군들과 연계하여 사업 모델 발굴
- **천년건축 시범마을 조성 검토 및 추진**
 - 지역 내 상생과 지속가능한 미래지향적 주거쉼터를 마련 및 조성
 - 유형 : 생산공동체형, 복합은퇴촌, 산업연계형 등
 - 주거단지 설계 및 사업추진으로 교육프로그램 구체화 및 개발 운영으로 지원 예산 확보
 - 김천형 천년건축 마을 도입 검토
 - 생산공동체형 : 김천 내 농촌인구 및 귀농귀촌 청년인구들의 마을 공동체 모임으로 지역 내 청년인구활성화 유도
 - 복합은퇴촌 : 경북김천혁신도시 내 공공기관 종사자들의 정년은퇴를 고려하여 김천 내 지속적인 정착 유도와 새 삶의 연계 프로그램 확대로 혁신도시 외연 확대와 산업 숙련자 인력 확보
 - 산업연계형 : 일반산업단지 4단계, 자동차서비스복합단지 및 스마트물류단지, 드론산업 등 첨단산업의 지속적인 개발과 기업유도로 지역 내 상주 인구 유도와 김천 내 정착할 수 있는 인센티브 마련

▣ 지속가능한 혁신도시 추진

- 혁신도시 내 지속가능한 발전을 위한 유희부지 활용 및 정기적 검토 필요
- 혁신도시의 외연적 확장에 의한 정비가 필요함에 따라 지속적인 관리 및 재정비 필요
- 혁신도시 활성화를 위해 혁신생태계 조성하여 혁신도시별 특화발전 지원, 성장거점 육성

▣ 각종 유·무형의 지역자산 조사·발굴과 더불어 재생과 연계한 활용방안 구축

- 지역 역사문화적 자산의 네트워크 구축
- 사명대사공원, 직지사 등 문화컨텐츠 육성과 더불어 스토리텔링 추진, 공간적 벨트화
- 수(水)자원, 수변생태거점, 지방정원을 활용하여 지역주민의 다양한 활동과 휴식공간 제공

③ 주거환경계획

1. 주거환경계획

1.1 현황 및 여건분석

1.1.1 주거 현황

■ 주택 유형별 현황

- 김천시의 주택수는 2015년 61,260호에서 2019년 기준 78,648호로 약 28%로 증가하였음
- 2019년 김천시의 주택보급률은 2015년 123.6%를 상회하였으나 이후 다소 감소하였다가 최근 다시 증가하여 2019년 주택보급률 120.5%를 나타냄

(표 8-3-1) 주택 보급 현황

(단위: 호수, %)

구분	인구	세대수	세대원수	주택수	주택보급률
2015년	141,987	60,757	23	61,260	123.6
2016년	144,254	62,202	23	7,909	118.8
2017년	145,068	623,360	23	74,348	117.3
2018년	143,480	63,443	22	76,880	121.2
2019년	143,620	65,273	22	78,648	120.5

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

■ 주택 유형별 현황

- 주택유형별 분포는 단독주택이 46,860호로 59.6%로 가장 높은 비율을 차지하며, 아파트가 29,804호로 37.9%의 비율을 차지하고 있어 김천시 전체 지역으로 봤을 때 단독주택 위주의 주거환경이 이루어짐

(표 8-3-2) 주택 유형별 현황

(단위: 호수, %)

구분	일반 가구수	합계	주택 보급률	종류별 주택수				
				단독 주택	다가구	아파트	연립주택	다세대 주택
2019년	65,273	78,648	120.50	46,860	10,605	29,804	1,074	910

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

III 주택 규모별 현황

- 규모별 주택수는 아파트가 전체 주택수 중 약 50.8%를 차지하고 있음, 김천시의 주택 규모는 60,340호로 나타남

(표 8-3-3) 주택 규모별 현황

(단위 : 개소)

구분	합계	단독	아파트	연립	다세대	비거주용건물
계	60,340	26,399	30,670	1,279	1,066	936
20㎡ 이하	381	177	140	-	16	44
20~40㎡	6,325	3,191	2,685	195	141	113
40~60㎡	16,577	5,408	10,338	459	35	137
60~85㎡	24,468	7,512	15,633	579	554	190
85~100㎡	63,625	6,623	530	37	62	110
100~130㎡	3,300	1,983	1,118	5	23	171
130~165㎡	1,426	1,072	226	-	17	111
165~230㎡	666	612	-	-	8	46
230㎡ 초과	835	821	-	-	-	14

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

III 1인 가구 현황

- 주택수요에 큰 영향을 주는 1인 가구의 점유형태를 보면 2019년 현재 김천시 1인가구는 18,410호로 일반가구의 32.1%로 검토되었음
- 1인가구의 점유 비율 현황은 2015년 30.1%에서 2019년 32.1%로 소폭 증가하였으며, 지속적으로 꾸준히 증가하였음

(표 8-3-4) 1인가구 현황

(단위 : %)

구분	일반가구	1인가구	비율	비고
2015년	53,745	16,151	30.1	
2016년	55,285	16,847	30.5	
2017년	56,612	17,774	31.4	
2018년	56,670	17,891	31.6	
2019년	57,408	18,410	32.1	

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

1.1.2 문제점 및 여건변화

■ 기존 주택과 주거지 관리의 미흡

- 김천시의 주택보급률은 2019년 120.5%로 100%의 보급률을 넘어서고 있으며, 이는 혁신 도시의 준공으로 공동주택의 지속적인 보급의 영향의 파급효과로 분석됨
- 수치상으로 김천시의 주택보급률은 높은 편이나 1인가구의 증가, 노후주택 감소 등을 고려하여 지속적인 주택보급과 정책개선이 필요
- 수치상으로 볼 때 주택보급률은 높은 편이나 시가지 내에 산재해 있는 저층 위주의 노후 불량 주택이 다수를 차지하고 있고, 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있으며 실질적인 주택보급 효과는 미약한 실정
- 신규로 공급되는 주택은 개발사업에 의한 신규 주택이며, 기존 주거지는 상대적으로 노후화 되는 실정으로 일조·주차·통풍 등의 주거환경 열악
- 도시외곽지역에 신규주택지 및 개발행위에 따른 노후주택들이 빈집으로 남고, 농촌지역의 노령인구의 사망으로 빈집이 발생하는 등, 인구가 유출되면서, 신규 주택은 공급됨에 따라 기존 노후 주택들이 빈집으로 남게 되는 현상 발생
- 빈집의 증가는 지역의 경관 훼손, 부동산 가치 하락, 안전 및 범죄 문제 발생 가능성 증대 등 지역문제의 원인이 되며 지역쇠퇴를 가속화

(표 8-3-5) 김천시 빈집 발생 현황

(단위 : 개소, %)

구분	2019년 기준		
	전체 주택수	빈집 수	빈집 비율
김천시	78,648 ^{가)}	1,765	2.2

※ 자료 : 김천시 빈집현황, 김천시 건축디자인과, 2020

※ 주1 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

■ 주거약자(고령자, 장애인, 저소득 주민 등)의 주거안전성 위협

- 농촌지역에서의 노령인구가 증가하고 주택의 멸실 및 빈집이 지속적으로 증가하고 있어, 주거환경의 저해와 주거 안정에 위협 가능성이 증가하고 있음
- 고령자 및 장애인의 주거복지가 시설과 같은 하드웨어 위주로 되어 있어, 주거약자들의 안전성과 자립성을 전제로 한 소프트웨어 성격의 프로그램과 다양한 형태의 주거복지가 필요한 실정

III '농촌공간 재구조화 및 재생지원에 관한 법률, 시행에 따른 농촌공간 미래 변화

- 농촌은 도시와 달리 공간에 대한 계획수립이 부재하고 난개발이 방지되어 정주 여건 악화 지속
- 인구 유출 및 소멸위기로 이어져 최근 지자체 및 중앙기관 회의를 통해 농촌지역을 체계적으로 공간 관리를 할 수 있도록 제도 마련 추진
- 농림축산식품부는 '농촌공간 재구조화 및 재생지원에 관한 법'을 제정. 농촌지역도 도시계획과 마찬가지로 장기계획 수립을 바탕으로 공간을 체계적으로 관리·지원할 수 있는 법적 토대를 마련
- 농촌공간의 체계적·효율적 토지이용이 가능하도록 농촌의 일정 지역을 용도에 따라 구획화(zoning)하는 농촌특화지구를 도입
- 법률에 따라 도시기본계획과 조화를 이루고 다양한 지구 등의 계획이 환류를 이루도록 계획 필요
- 시장·군수는 농촌특화지구를 지정하는 과정에서 공청회 등을 통해 주민 의견을 수렴하고 지구를 지정할 수 있으며, 주민은 주민협정, 주민협의회 등을 통해 지구의 지정과 운영에 자율적으로 참여할 수 있음

(표 8-3-6) 농촌 특화지구 종류

구분	주요내용
농촌마을보호지구	· 농촌마을 주민 등의 거주환경을 보호하고 생활서비스시설의 입지를 축적하는 등 장수기능을 강화할 필요가 있는 지구
농촌산업지구	· 농촌 지역 내 공장, 창고, 제조업소 등 산업시설의 이전·집적화를 유도하거나 계획적으로 개발할 필요가 있는 지구
축산지구	· 가축사육시설, 축산기공 관련 시설 등을 집적화함으로써 축산업을 계획적으로 육성할 필요가 있는 지구
농촌융복합산업지구	· 농촌융복합산업 육성을 위해 농업생산·제조·가공시설 및 사무공간 등 서비스 시설을 집적할 필요가 있는 지구
재생에너지지구	· 에너지원의 환경 친화적 전환 등 탄소중립정책에 대응하기 위해 태양광 등 재생에너지 시설을 집적·개발 필요가 있는 지구
경관농업지구	· 동종·유사 작물의 집적화 등 경관형성을 통해 농촌관광자원 등으로 육성할 필요성이 있는 지구
농업유산지구	· 세계농업유산, 국가중요농업유산 등 오랫동안 형성시켜 온 우수형의 농촌 자원을 체계적으로 보존하거나 관리·개발할 필요가 있는 지구

1.2 기본방향

■ 주거환경의 질 향상으로의 정책적 전환

- 저소득층의 주거안정을 보장하고, 지역주민의 다양한 요구에 부응하는 주택공급정책과 실수요자의 주택수요를 유발할 수 있는 주택정책 제시
- 다양한 소득계층의 욕구에 부응하기 위해 주택형태 및 규모의 다양화로 즉 생활패턴, 인식의 변화에 대응하여 시외리어나 구릉지를 활용한 저층 단독주택, 그리고 중저층, 중저밀, 중고밀 주택 등의 다양한 주택형태의 도입으로 새로운 주거양식 제시

■ 지역 특성을 고려한 주택공급 및 주거지 정비의 활성화

- 기존 개발 위주의 주택공급에서 탈피하여 신규개발과 기존 주거지의 재개발재건축 정비사업을 병행함으로써 자연자원의 훼손을 방지하고 기존 개발가능지 이용 극대화
- 저밀도로 이용되고 있는 읍·면 지역은 기존 불량주거지의 정비를 활성화함으로써 도시공간 구조를 합리화하고 주거환경을 개선하여 체계적인 조성을 진행
- 정비사업과 더불어 현재 활발하게 진행되고 있는 도시재생사업을 적극 활성화 및 확대하여 시민주도의 주거지 재생을 적극 유도·지원하여 지역의 정체성을 유지하고 전통을 실현
- 원도심 인근의 지형적 특성 및 도시경관을 고려한 다양한 주거유형과 효율적인 도시개발 및 도시정비로 쾌적한 주거환경 마련
- 농촌공간계획에 따른 도시기본계획 정합성을 고려하고, 도농복합도시의 특성을 감안한 현실성 있는 기본구상 마련 필요

■ 주거취약계층을 위한 공공부문의 역할 강화

- 저소득층을 위한 충분하고 배직한 주거공간의 확보를 통한 주거 안정성 확보
- 현행 자가주택 위주의 주택정책을 개선하여 저소득층의 주거안정을 이룰 수 있도록 공공임대 주택, 전세에임입대, 행복주택 등 다양한 형태의 임대주택 공급을 확대
- 주거안정을 위한 임대주택과 함께 주거지원 프로그램을 확대, 복지정책과 연계된 주거복지 정책 구현

1.3 추진전략

1.3.1 주거환경의 질 제고

■ 정채된 도시개발사업 실현 및 적절한 주택공급 확대

- 적극적인 공공부문의 택지개발사업과 도시개발사업을 통한 계획적 주거지 개발과 자금 및 실무경험을 갖춘 민간자본의 적극적 활용과 유치로 안정적인 주택수급계획을 도모하고 대구·경북신공항의 배후도시로서의 삶의 질을 향상시키는 쾌적한 주거환경 조성

■ 생활SOC 확충을 통한 주거공간의 질적 향상

- 획일적이고 양적인 확대 위주의 택지개발 및 주택단지개발을 지양하고 생활SOC 확충을 확대하여 필수요소인 연계도로, 공공시설 확충 등 기반시설 조성과 기존 주거지와 융화되는 주택단지 및 시가지 개발 필요

■ 주택수요에 근거한 주택공급계획

- 주택 현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립하되 정책적 측면에서 미래지향적 주거환경을 조성할 수 있도록 계획 수립
- 김천시의 수려한 자연환경을 고려한 단독주택 수요와 최근 높아진 공동주택 수요를 고려하여 생활권 및 적절한 지역별 주택공급이 원활할 수 있도록 계획 수립

■ 1.3.2 친환경 주거계획 수립

- 시가지 중심 내 있는 무분별한 계획으로 난개발이 지속적으로 발생함으로 시가지 내 토지이용계획 수립 시 개발가능지 주변지역 현황을 고려하고, 지형 여건인 경사, 향, 바람의 방향, 구릉이나 하천 등의 세부적인 자연요소를 고려하여 고밀, 중밀, 저밀의 개발을 합리적으로 유도하는 토지이용 계획 수립
 - 토지이용계획 수립 시 지형 및 주변지역 여건에 맞게 토지이용계획을 수립하여 해당 여건에 맞지 않는 무분별한 고밀개발은 지양하도록 검토
- 탄소중립대책 수립에 의한 도시환경의 개선과 자연환경과의 조화, 충분한 녹지공간의 조성 등을 통하여 쾌적하고 친환경적인 주거공간 창출
- 주변 시군 및 대도시로부터 인구를 유입할 수 있는 친환경적이고 특색있는 주거계획 수립

2. 주택공급계획

2.1 주택수요 추정

2.1.1 단계별 주택수요 추정

- 장래 주택수요량 추정에 기본이 되는 적용인구는 연도별 계획인구를 적용
- 평균가구원수는 저출산, 1인가구 증가 등 지속적인 가구당 인구의 감소추세와 상위 및 관련 계획의 통계를 감안하여 목표연도 2040년 가구당 인구 2.0인 계획
- 주택보급률은 제2차 장기주택종합계획 및 경상북도 주택종합계획((2015~2024), 김천시의 현재 주택보급률 등 상위 및 관련계획에서 제시된 지표를 고려하여 적용
- 공공부문의 공공주택지구조성사업을 통한 신규주택공급과 노후 및 불량주택지 정비로 주택 보급률 목표로 제시된 115% 달성 제고
- 목표연도인 2040년 계획인구 16만인을 수용하기 위한 총 주택수요는 92,474호로 추정
- 목표연도 2040년의 주택 총수요는 92,474호로 집계되었으며, 신규주택 공급이 필요

(표 8-3-7) 단계별 주택 수요추정

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	141,000	150,000	156,000	160,000
세대당인구	인/호	2.2	2.1	2.0	2.0
일반 가구수	호	64,091	71,429	78,000	80,000
주택보급률	%	120%	118%	115%	115%
주택총수요	호	77,306	84,724	90,162	92,474
감실주택수	호	396	434	462	474
신규주택수	호	30	7,418	5,458	2,312

- ※ 주1) 계획인구 : 단계연도별 계획인구
- 주2) 세대당인구 : 장래통계가구 추계 1.91(경상북도 통계)
- 주3) 세대수 : 계획인구 ÷ 세대당 인구수(외국인 제외)
- 주4) 주택보급률 : 상위법정계획인 경상북도주택종합계획을 고려한 113.5% 반영
- 주5) 주택수 : 세대수 × 주택보급률
- 주6) 감실주택수 : 경상북도 주택 밀실현황 5개년(2015~2019) 통계치 감실비율평균 0.5% 반영

2.2 추진전략

2.2.1 원활한 주택공급을 위한 추진전략

■ 주택수요에 근거한 체계적 주택공급계획

- 주택현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립하되 주택정책적 측면에서 미래지향적 주거환경을 조성할 수 있도록 계획 수립
 - 가족규모 감소, 독신(1인)가구 증가, 고령화 사회 진입 등 사회적 변화에 대응한 주택공급계획 수립

■ 주택형태, 공급 및 개발주체의 다양화

- 도시공간구조 비정형화, 도시계획과의 정합성 부족 등 문제점을 최소화하고, 다양한 주택공급의 확대를 도모하기 위해 주택공급 및 개발주체를 다양화
- 택지개발과 도시기반시설에 대한 비용부담 기준설정 및 개발에 따른 토지이용체계의 합리적 개선을 도모하고, 주택건설에 필요한 택지공급을 원활히 하기 위해 민간, 공영개발부문으로 구분하여 개발 유도

■ 친환경적 주거지 개발기법의 적용

- 지속가능한 도시개발의 측면에서 환경친화적 주거지 개발기법을 적용함으로써 주거지 개발로 인한 환경훼손을 최소화하고 자연과의 친화를 도모하는 주거단지 개발
- 저탄소 에너지 소비를 줄일 수 있는 신재생에너지 기반시설을 함께 설치하고, 주거지개발 계획시 수자원순환 방안이나 환경인증 건축자재를 이용함으로써 자연환경을 보존할 수 있는 계획을 구상

2.2.2 저소득층 주거안정대책의 마련

■ 정비사업 시 기존 거주민의 재정착률 제고 및 지원방안

- 주택실수요자인 저소득층과 최저소득층은 소규모아파트의 수요가 주종을 이룰 것으로 예측되므로 소형임대주택의 공급 확대
- 「빈집 및 소규모 주택 정비에 관한 특례법」에 따른 가로주택정비사업, 소규모재건축사업의 시행 활성화를 위한 정책적, 제도적 지원을 통해 노후불량주택지에 대한 정비를 촉진
- 빈집의 경우 도심과 농촌의 기반시설의 격차가 현저하기 때문에 기초생활기반시설의 확대 또는 설치가 추가적으로 필요함

■ 저소득층 주거 안정성의 확보

- 사회의 소외계층인 저소득층의 주거 안정성이 불안정하므로, 주거안정성 개선을 도모할 수 있는 주택 공급계획이 필요
- 주택실수요자인 저소득층과 최저소득층은 소규모 아파트 수요가 주를 이룰 것으로 예측되므로 소형임대주택 및 영구임대주택의 공급 확대
- 송천택지지구 개발을 통해 다양한 유형의 맞춤형 임대주택 공급 및 계층별 주거지원사업 시행
 - 행복주택, 국민임대주택, 노형임대주택, 주거취약계층 지원사업 활성화 등

2.3.3 사회변화를 고려한 주택공급

■ 청년예비부부 주거 지원 강화

- 기반시설이 양호한 도심 및 김천역 주변을 대상으로 1~2인 세대를 위한 소형주택 공급 유도
- 신혼부부가 선호하는 공공임대주택, 적정 월세 부담으로 장기간 거주 가능한 임대주택공급촉진지구 공급 활성화 유도
- 아동돌봄시설을 확충하고 공공지원 시스템이 결합 확충된 특화 단지 조성

■ 고령자 친화적 주거단지 조성

- 신체 기능 저하로 인해 주택 내 안전사고 방지 및 편리한 주거생활을 위한 고령자 친화형 주택설계 기법을 적용한 주택공급 확대 및 편의시설 지원
- 노인계층의 라이프 스타일, 주거비 부담 능력, 신체 상태 등 생활환경을 고려한 다양한 유형의 노인주택 및 시니어타운 조성 공급
 - 독신용, 부부용, 공동생활용(3세대 동거형) 등
- 독거노인 등 주거취약계층에 대한 의료긴급복지체계 구축 및 통합보건타운을 활용한 진료 서비스체계의 전면 확대 보급

2.3.4 1인가구 증가에 따른 주택 보급

■ 1인가구의 빠른 증가

- 국내 1인가구는 빠른 고령화, 라이프스타일 변화, 결혼관 인식변화 등으로 인해 빠르게 증가하는 추세들 보이며 현재 총가구의 1/3 수준으로 구성
- 2010년도 이후 1~2인가구는 꾸준히 증가하는 추세이며, 4인 이상 가구는 지속적으로 감소
- 1인 가구 비율은 2000년 대비 2배 이상 증가 추세를 보이고 있으며, 지속적으로 증가할 것으로 예상되어 국내 소형주택 수요 증가에 대비가 필요

제9장 환경의 보전과 관리계획

I 기본방향

1. 환경보전계획 운영 현황

- 환경부와 국토교통부는 국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 공동훈령을 제정하여 국토라는 공간적 범위에 환경보전계획의 연동성을 고려하여 통합적 관리를 추진
- 환경관련 상위계획 및 관련계획의 연계를 통해 김천시 도시기본계획과 환경보전계획이 연동이 될 수 있도록 계획하고, 통합적이고, 일관된 관리방안을 마련

2. 상위 및 관련계획

2.1 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)

2.1.1 계획의 비전

■ 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가

- 국민과 함께 여는 : 중앙정부 중심의 관성에서 벗어나, 지역과 주민, 기업 등과 함께 미래 20년 소통하며 만들어가는 지속가능한 환경 구현
- 지속가능한 생태국가 : 에너지, 국토개발, 산업 등 사회·경제 전 분야의 지속가능성을 제고하여 환경을 키우고 세계와 협력하는 생태국가 구현

2.1.2 계획의 목표

■ 목표 1 : 자연생명력이 넘치는 녹색환경

- 우수한 자연은 잘 보전하고 인구감소 등으로 인한 쇠퇴지역은 재자연화를 통해 국토 생태 용량을 적극적으로 늘리고 지속가능한 이용으로 모두가 누리는 자연생명력이 넘치는 환경 구현
- 순환과 복원, 생태계서비스 등 인간과 자연의 공정한 공유를 통해 풍요로운 통합 물관리 구현

■ 목표 2 : 삶의 질을 높이는 행복환경

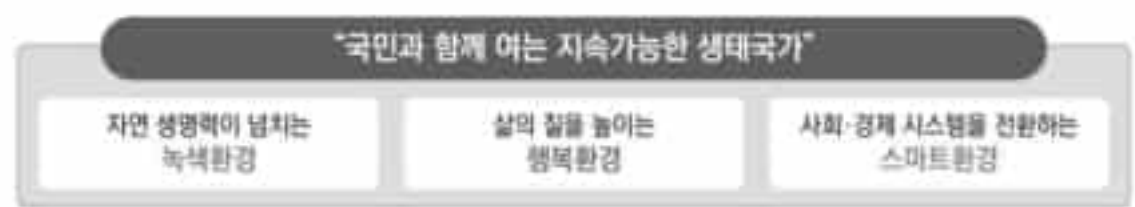
- 미세먼지, 화학물질 등 환경위해요인의 획기적 저감과 안전관리를 통해 어린이, 노인, 장애인 등 모두에게 미치는 피해를 예방하고 건강하고 행복한 삶 보장

- 기후위기와 환경재해 등에 현명한 대비를 하여 현 세대와 미래 세대가 안심하고 살 수 있도록 삶의 터전 관리

목표 3 : 사회·경제시스템을 전환하는 스마트환경

- 사회·경제시스템의 녹색전환을 토대로 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현하고 산업의 녹색화와 세계적 수준의 환경기술 발전을 이루어 녹색순환경제 정착
- 한반도 환경공동체 구현을 통해 동북아 및 개발도상국의 지속가능발전을 촉진하고 기후변화 등 국제협약의 성실한 이행과 책임성 강화

(그림 9-1) 계획의 비전과 목표, 핵심전략



환경관리 7대 핵심전략	
1	생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대
2	사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 물 통합관리
3	미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호
4	기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성
5	모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현
6	산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통해 녹색순환경제 실현
7	지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현

2.2 경상북도 환경보전계획(2020~2030)

2.2.1 계획의 비전 및 목표

- 경상북도의 환경비전을 「자연과 사람이 함께 하여 생동감 넘치는 행복 경북」으로 설정하고, 이를 달성하기 위해 9개 분야별 목표를 제시

〈표 9-1-1〉 경상북도 환경비전 및 분야별 목표

비전	자연과 사람이 함께 하여 생동감 넘치는 행복 경북
자연생태경관	· 건강한 자연생태, 녹색 가득한 경북 조성
대기환경	· 맑은 공기, 대기오염 걱정 없는 하늘 조성
물환경	· 풍요롭고 맑은 물 복지 실현
토양·지하수	· 안전하고 건강한 토양·지하수 기반 마련
소음·진동	· 평온하고 쉼이 있는 경북 실현
자원 순환	· 자원순환 문화 조성 및 가버니스 구축
환경보건	· 유해물질로부터 안전하고 안전한 사회 구축
에너지·기후변화	· 능동적 기후변화 대응을 통한 저탄소 사회 실현
안전도시생태	· 청정하고 풍부한 상생 안전 조성

※ 자료 : 경상북도 환경보전계획, 경상북도, 2020

- 환경비전의 구체적인 실천을 위하여 각 분야별로 세부 비전과 추진 목표를 설정

〈표 9-1-2〉 환경보전계획 분야별 비전 및 추진 목표

비전	자연과 사람이 함께 하여 생동감 넘치는 행복 경북		
세부비전	건강한 자연생태, 녹색 가득한 경북 조성	안전하고 건강한 토양·지하수 기반 마련	청정하고 풍부한 상생 안전 조성
추진목표	· 자연자원의 보전 · 자연환경의 이용 및 관리 · 자연환경의 관광 자원화	· 토양·지하수 관리 및 이용 체계 구축 · 토양·지하수 오염방지 대책 수립	· 안전지원보호 및 재해 대응방안 구축 · 해양오염 사전 예방 체계 구축 · 시민과 함께하는 안전생태 관리
세부비전	맑은 공기, 대기오염 걱정 없는 하늘 조성	풍요롭고 맑은 물 복지 실현	자원순환 문화 조성 및 가버니스 구축
추진목표	· 대기오염 관리기반 확충 · 쾌적한 생활 대기환경 조성 · 산업계 대기오염 관리강화	· 물환경 보전 복원 관리 · 지속가능한 물순환체계 확립 · 안정적이고 안전한 물공급 체계 구축	· 자원순환 가버니스 활성화 · 자원순환 인프라 구축 · 폐기물의 안전하고 적절한 처리
세부비전	평온하고 쉼이 있는 경북 실현	유해물질로부터 안전하고 안전한 사회 구축	능동적 기후변화 대응을 통한 저탄소 사회 실현
추진목표	· 소음·진동 관리기반 강화 · 소음·진동 발생 저감 및 예방	· 화학물질의 안전한 관리 · 안전하고 쾌적한 생활환경조성	· 기후변화 위험 저감 · 기후변화 대응 가버니스 활성화 · 에너지 자립 기반 구축

※ 자료 : 경상북도 환경보전계획, 경상북도, 2020

2.3.3 환경지표 재설정

- 경상북도의 환경비전을 달성하기 위해 경상북도의 현황과 국가 환경종합계획, 경상북도 종합발전계획, 지방자치단체의 환경보전계획 수립 지침(환경부) 등 상위계획을 고려하여 다음과 같은 환경지표를 재설정

(표 9-1-3) 환경지표 재설정

분야	지표항목	단위	현재	2025	2030	비고 ¹⁾	
인구	계획인구	명	2,745,070	2,617,000	2,591,000	2017년	
자연생태경관	도시생태행동도 수립	개	-	10	10	2019년	
	자연보호구역	국도우수생태계지역	%	14.1	20.5	27.0	2017년
		내륙습지 보전	개	354	354	354	2019년
	1인당 도시공원 면적	m ² /인	23.9	25.1	25.3	2017년	
도양·지하수	토양오염실태조사지점	개소	250	260	270	2017년	
	불용공 처리비율	%	80.8	85.0	90.0	2018년	
	토양지하수 정보시스템구축	식	-	1	-	2019년	
안전도시생태	안전형식군리구역	개소	1	2	3	2019년	
	해양쓰레기 현존량	톤/년	654	546	438	2018년	
대기환경	PM-2.5	μg/m ³ (년)	24	20	16	2018년	
	NO ₂	ppb(년)	15	15	15	2018년	
물환경	지형상수도자급률	%	50.9	53.0	55.0	2018년	
	하수도 보급률	%	81.3	85.0	90.0	2018년	
	하천 줄은물 비율	%	100%	100%	100%	2018년	
자원순환	최종차연율	%	7%	5%	3%	2018년	
	생활폐기물 재활용률	%	49.2%	52.0%	55.0%	2018년	
	생활폐기물 재활용 비율	%	24.2%	12.0%	0.0%	2018년	
소음·진동	주거지역도로변지역(낮)	dB	66	60	55	2018년	
	상업밀집지역도로변지역(낮)	dB	68	64	60	2018년	
환경보건	위취관리지역	개소	1	2	3	2018년	
	대중이용시설 오염도 검사율	%	2.7	5.4	10.8	2018년	
에너지·기후변화	온실가스배출량 ('15년대비감축률)	만톤CO ₂ eq - (%)	8,661.0	7,667.7 (11.2%)	6,671.4 (22.3%)	2017년	
	1인당온실가스배출량	톤CO ₂ eq	31.6	29.3	25.7	2017년	

※ 자료 : 경상북도 환경보전계획, 경상북도, 2020

※ 주 : 사용된 자료 현재 년도

2.3 김천시 환경보전계획(2020~2024)

2.3.1 김천시 환경비전 설정

- 김천시의 시정목표, 시정 슬로건을 검토하고 김천시의 여건을 반영하여 환경보전계획의 비전 설정

(표 9-1-4) 환경보전계획 비전비교

비전	시민 모두가 만들어가는 환경도시 김천		
기본방향	청정 자연과 사람이 모이는 도시	쾌적하고 청정한 생활환경 조성	시민들과 만들어가는 친환경 순환 도시
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> 생태자원 효율성 향상 지역 생태자원 관리 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 미세먼지 저감대책 추진 대기오염 배출원 관리강화 청정 수질환경 효과적 관리 상하수도 시설 확충 토양 지하수 오염 사전예방 체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 시민 자원순환 기반 조성 폐기물 관리 및 감시 시스템 확대 소음진동 관리 기반 조성 생활환경 유해요소 저감 온실가스 저감기반 확대 기후변화 적응력 제고

※ 자료 : 김천시 환경보전계획, 김천시, 2019.12

2.3.2 김천시 환경지표 설정

- 김천시의 현황 및 상위계획과 환경보전계획의 분야별 사업 간 연계성을 고려하여 환경지표 설정

(표 9-1-5) 환경지표 재설정

구분	항목	단위	현황 (2018년 기준)	목표연도	
				2021	2024
자연환경	김천시 도시생태정보 시스템 구축	식	-	구축	운영
	생태적 복원지역 시후 모니터링	회/년	-	1	2
대기환경 ¹⁾	초미세먼지(PM2.5)농도	㎍/㎥	19	15	15
	미세먼지 관리 종합계획 수립	식	-	수립	시행
물환경 (상·하수도 포함)	하천수질감천 1, BOD	㎍/ℓ	비(중용)	비(중용)	비(중용)
	하수도 보급률	%	80	82	85
토양·지하수	토양오염 실태조사	개소	21	25	25
자원순환 (폐기물)	생활폐기물 재활용률	%	51.4	52.0	54.0
	생활폐기물 배출원단위	㎍/인·일	0.86	0.85	0.84
소음·진동	소음측정망 구축	㉝(A)	-	1	3
환경보건	학교 공기청정기 보급(연립지원)	백인원/년	121	111	60
	노후 슬레이트 지붕 개선	개소/년	200	200	250
에너지 (기후변화)	신 환경차 보급대수	대/년	60	65	70
	풍력발전단지 조성	개소	-	1	-

※ 자료 : 김천시 환경보전계획, 김천시, 2019.12

※ 주1 : 초미세먼지(PM2.5) 기준 15㎍/㎥

※ 주2 : 생활계 폐기물 재활용률 기준

2.3.3 김천시 환경보전 분야별 비전 및 추진전략

- 김천시 환경보전계획의 분야별 비전 및 추진전략은 8개 분야 14개 추진전략을 도출하였으며 김천시의 도시현황, 환경여건 및 전망을 고려하여 설정
- 경상북도 환경보전계획(2015~2019)의 분야별 기본 추진전략과 세부사업을 검토하여 김천시의 여건을 고려하고 상위계획의 연계성을 고려한 김천시 환경보전 추진전략을 설정

(표 9-1-6) 환경보전계획 분야별 비전 및 추진전략

분야	김천시 계획		상위계획 연계
	비전	추진전략	경상북도 계획 ^{*)} 추진전략
자연환경	· 효율적인 생태자원 보전 및 관리	· 생태정보 서비스 제공 확대 · 생태자원 보전을 위한 관리 강화 · 생태도시 지형비율 유형	· 생태 자연 경관 · 정체성(identity) 확립 · 도시생태환경지도 작성
대기환경	· 미세먼지 없는 청정 대기환경 조성	· 미세먼지 관리체계 구축 · 대기오염 배출원 관리 강화	· 통합 관리 체계를 이용한 대기질 관리 강화 · 기후변화에 따른 온실가스 저감 대책
물환경	· 깨끗하고 안전한 청정 수자원 확보	· 청정 수질환경 개선사업 추진 · 지속 가능한 상하수도 인프라 확충	· 맑은 물의 안정적 공급 · 차세대 하수도 구축 · 그린드 물산업 발전
토양 지하수	· 효과적인 토양 지하수 자원관리	· 토양 지하수 오염 사전예방체계 구축	· 토양환경관리기반 구축 · 토양 지하수 오염원 관리
자원순환 (폐기물)	· 지속 가능한 자원순환 도시 구현	· 자원순환 기반 조성 · 폐기물 관리 및 처리 인프라 개선	· 폐기물 감량화 및 자원화 · 재활용물 분리를 위한 수거체계의 효율화
소음·진동	· 시민이 만족하는 청정 생활환경 조성	· 근원적인 소음저감대책 추진	· 소음진동 관리 기반강화 · 발생원별 관리체계 선진화
환경보건	· 생활유해요소 감소를 통한 시민 건강 보호	· 실내 환경관리 확대 · 환경 위해 요인 관리 강화	· 실내공기질 진단 및 개선사업 추진 · 식생활 건강 구제사업 추진
에너지·기후변화	· 기후변화 대응 선도 도시 실현	· 온실가스 저감 기반 확대 · 기후변화 적응력 제고	· 에너지 절약 및 신재생에너지 보급 확대 · 기후변화에 따른 온실가스 저감 대책

※ 자료 : 김천시 환경보전계획, 김천시, 2019.12

※ 주1 : 경상북도 환경보전계획(2015~2019), 경상북도

2.3.4 분야별 세부사업 총괄

- 세부과제는 총 49개의 세부과제를 도출하였으며, 자연환경분야 6개 사업, 대기환경분야 9개 사업, 물환경분야 7개 사업, 토양지하수분야 4개 사업, 자원순환(폐기물) 8개 사업, 소음진동 분야 3개 사업, 환경보건분야 6개 사업, 에너지(기후변화) 분야 6개 사업으로 배분
- 환경보건 분야별로 시급성 및 기대효과를 고려하여 부분별 전략사업으로 15건을 선정

(표 9-1-7) 환경보전계획 분야별 세부과제 (계속)

분야	추진전략	세부과제
자연 환경	· 생태정보 서비스 제공 확대	· 도시생태정보시스템 구축* · 바이오블루프트 활성화 · 도시 생태축 복원 및 시후 모니터링 실시
	· 생태자원 보전을 위한 관리 강화	· 야생동물 보호 및 유해동물 피해 예방 확대 · 야생동물 피해방지사업 실시 · 외래식물 퇴치사업 추진
대기 환경	· 미세먼지 관리체계 구축	· 미세먼지 관리 종합계획 수립* · 미세먼지 실시간 모니터링 시스템 구축 · 미세먼지 파수군 양성사업 · 친환경차량 및 충전인프라 보급 · IoT 활용 미세먼지 발생 사업장 관리 확대 · 미세먼지 저감 생활수 조성
	· 대기오염 배출원 관리 강화	· 대기오염 배출사업장 원격 관리 체계 구축* · 노후 이동오염원 배출가스 저감사업 추진 · 농촌지역 생활성 연소 관리 강화
물환경	· 행정 수질환경 개선사업 추진	· 하천 환경개선사업 추진* · 특수 배출업체 관리 강화
	· 지속 가능한 상하수도 인프라 확충	· 상수도 보급 확대 및 유지관리 · 상수도 절축화 사업 추진 · 소규모 가압정 원격감시 제어반 구축* · 통합하수처리장 확충 · 농촌지역 생활용수 개발사업
토양 지하수	· 토양 지하수 오염 사전예방체계 구축	· 지하수 통합관리 시스템 구축* · 토양환경보전계획 수립 · 클린주유소 설치 확대 · 미신고 지하수 관리 및 병치굴 조사사업 강화

* 자료 : 김천시 환경보전계획, 김천시, 2019.12

* (*) : 우선추진사업

〈표 9-1-7〉 환경보전계획 분야별 세부과제

분야	추진전략	세부과제
자원순환 (폐기물)	· 자원순환 기반 조성	· 음식물 폐기물 자원순환 주가단지 조성* · 자원순환 리더 양성사업 추진 · 재활용품 분리배출시설 설치
	· 폐기물 관리 및 처리 인프라 개선	· 불법폐기물 순찰대 운영 활성화 · 무단투기 스마트감시 시스템 확충 · 음식물 처리시설 증설 추진 · 생활폐기물 소각사업 확충* · 재활용 및 업사이클 센터 설치
소음 진동	· 균형적인 소음저감대책 추진	· 김천시 소음지도 작성* · 소음·진동 유발원 저감대책 수립 · 소음·진동 모니터링 시스템 구축
환경 보전	· 실내 환경관리 확대	· 실내공기질 관리 확대 · 생활 방식 등 관리 강화
	· 환경 위해 요인 관리 강화	· 화학물질 취급사업장 시설개선 · 노후주택 석면처리 지원사업 · 축산악취 저감 깨끗한 농장 조성사업* · 밭 공해 방지 추진
에너지 기후변화	· 온실가스 저감 기반 확대	· 신재생에너지 지원사업 추진(융복합, 그린홈 등) · 김천시 에너지저장 리빙랩 사업 추진* · 김천 풍력발전단지 조성*
	· 기후변화 적응력 제고	· 건물녹화, 클루프 도입 확대 · 기후변화 적응계획 수립 및 이행평가체계 구축 · 풍수에 보험 가입 지원

* 자료 : 김천시 환경보전계획, 김천시, 2019.12

* () : 우선추진사업

2 탄소중립도시

1. 계획의 배경

1.1 탄소중립도시 개념

■ 탄소중립도시

- 탄소를 최소한으로 배출하고, 우리의 경제·사회·여가활동 등에서 불가피하게 배출되는 탄소에 대해서 상응하는 조치를 취하여 탄소 순배출이 제로인 도시 개념
- 환경오염과 온실가스 발생을 최소화하고, 친환경 도시 산업기반을 통해 세계화, 지방화에 따른 도시경쟁력 강화를 도모하는 도시로서, '탄소중립'과 '그린인프라'의 개념이 융합된 도시개념
- 탄소중립도시는 탄소중립 관련 계획 및 기술 등을 적극 활용하여 탄소중립을 공간적으로 구현하는 도시로 압축·복합계획, 바람길 확보, 그린 네트워크 등을 통한 에너지 전환형 공간구조에서부터 대중교통과 자전거, 보행중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 계획기법을 도입하여 환경오염과 온실가스 및 탄소 배출량을 최대한 억제하는 도시

■ 탄소중립도시 계획

- 도시계획 수립 시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 태양력·풍력·조력 등 신·재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고, 에너지 절감을 위한 신·재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

(표 9-2-1) '도시·군기본계획수립지침 4-7-2(탄소중립도시 조성)

4-7-2	도시·군기본계획수립지침
(1)	· 정부의 기후위기 대응을 위한 탄소중립 달성 및 녹색성장을 위한 정책목표에 부합하도록 하여, 국가탄소중립 녹색성장 기본계획 및 국가에너지기본계획 등 관련 국가계획과 연계하도록 한다.
(2)	· 탄소중립 실현을 위한 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시·군계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립한다
(3)	· 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원이 도시, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안을 계획한다.
(4)	· 화석연료를 대체할 수 있는 다양한 신·재생에너지원을 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고, 에너지 절감을 위한 신·재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책을 수립한다.
(5)	· 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립하며, 지역의 특성에 따라 계획의 수립 여부 및 계획의 상세 정도를 달리하여 수립할 수 있다.

1.2 기후변화에 대비하는 도시발전전략의 필요성

- 우리나라는 2011년 더반플랫폼으로 알려진 당사국 총회(COP19)에서 온실가스 의무감축을 위한 공약기간을 당초 2013년에서 2020년으로 연장하고, 신 기후체제 출범을 확정
- 국가차원에서도 2030 국가온실가스감축목표(NDC:Nationally Determined Contribution), 2050 장기저탄소발전전략(LEDS:Long-term low greenhouse gas Emission Development Strategy), 2050 탄소중립추진전략 등에 따른 신재생에너지산업 및 저탄소산업 생태계조성을 위한 관련 정책발굴 및 산업 성장을 유도하고 있음
- 국가 온실가스 감축목표 달성을 위한 로드맵(2017.01. 한국환경공단에 따르면 가정, 상업, 공공 등 비산업부문은 상대적으로 감축여력이 높은 것으로 나타났으나, 국가 감축 목표 달성을 위해서는 기후 변화 영향을 직접적으로 체감하는 1차적 주체인 지자체의 적극적인 감축 노력이 요구되고 있음
- 온실가스 감축을 달성하기 위한 에너지 효율성 향상 측면과 신재생에너지와 연계한 다양한 도시계획적 대응방안 마련의 필요성이 대두됨에 따라 기본계획수립 단계에서부터 이를 실천 할 수 있는 도시 발전전략 필요

1.3 도시기본계획에서의 적용

- 최근 도시계획 패러다임은 지속가능성을 바탕으로 에너지 절약 및 자급을 통한 탄소배출 제로를 목표로 하는 탄소중립도시를 향해 적극적으로 변화하고 있으며, 이는 탄소배출량을 줄이는 동시에 도시환경의 쾌적성을 확보할 수 있는 방법
- 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지이용계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경 친화적-에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원-녹지, 방재 및 안전, 경제-산업-사회-문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획 포함
- 기후변화 문제에 탄력적으로 적응할 수 있는 도시공간을 조성하기 위하여 자연적-사회적 여건을 분석하고 지역 자원을 활용한 신-재생에너지 도입
- 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법을 도입

2. 온실가스 배출 현황

2.1 국가 온실가스 배출현황

■ 산정방법

- 온실가스 배출량은 직접배출량과 간접배출량 그리고 혼합배출량으로 구분하여 산정
- 직접배출량(Scope1)은 김천시 행정구역 내에서 직접배출 및 흡수되는 양으로 에너지, 산업 공정, 농업·임업 및 기타 토지이용(AFOLU : Agriculture, Forestry and ether Land Use), 폐기물 등 4개 분야의 180여개 카테고리에 대해 온실가스 배출량을 산정
- 간접배출량(Scope2)은 행정구역 내에서 간접적으로 배출 및 흡수되는 양으로 전력소비, 열 소비, 수도사용, 폐기물발생 등과 같이 직접적인 배출원이 입지하는 것이 아니라 소비하는 과정에서 간접적으로 발생하게 되는 온실가스 배출량을 산정

■ 총 배출량

- 분야별 온실가스 배출량
 - 우리나라의 2017년 온실가스 총배출량(LULUCF 제외)은 709.1 백만톤이며, 2016년도 총배출량인 692.6 백만톤보다 2.4% 증가하였으며, 온실가스 순배출량(LULUCF 포함)은 667.6 백만톤으로 2016년 순배출량 648.7 백만톤보다 2.9% 증가하였음
 - 배출량이 가장 많은 분야는 에너지이며 2017년 기준 총 615.8 백만톤(86.8%)이며 산업공정(7.9%), 농업(2.9%) 등의 순으로 배출됨

(표 9-2-2) 국내 분야별 온실가스 배출량 및 증감률

(단위 : 백만CO₂eq, %)

분야	1990년	1995년	2000년	2005년	2010년	2015년	2016년	2017년	증감률		
									1990년대비	전년대비	
에너지	배출량	240.4	352.2	411.8	468.9	566.1	600.8	602.7	615.8	156.2	2.2
	비중	82.3	80.8	81.9	83.5	86.1	86.8	87.0	86.8		
산업공정	배출량	20.4	45.2	51.3	55.7	54.7	54.4	52.8	56.0	174.1	6.0
	비중	7.0	10.4	10.2	9.9	8.3	7.9	7.6	7.9		
농업	배출량	21.0	22.8	21.2	20.5	21.7	20.8	20.5	20.4	-2.6	-0.3
	비중	7.2	5.2	4.2	3.6	3.3	3.0	3.0	2.9		
폐기물	배출량	10.4	15.7	18.8	16.7	15.0	16.3	16.5	16.8	62.2	2.0
	비중	3.6	3.6	3.7	3.0	2.3	2.4	2.4	2.4		
순배출량 (LULUCF포함)	배출량	254.4	405.0	444.8	507.7	603.8	649.9	648.7	667.6	162.4	2.9
	비중	87.1	92.9	88.4	90.4	91.8	93.9	93.7	94.1		

* 자료 : 국가 온실가스 인벤토리 보고서, 환경부, 2019, 김천시기후대응과총보고서, 김천시, 2019

• 온실가스별 배출량 및 증감률

- 2017년도 온실가스별 배출량 변화는 CO2는 1990년에 비하여 158.0%, N2O는 57.6% HFCs는 881.7%, SF6은 3,723% 증가한 반면, CH4은 11.4% 감소하였으며, PFCs는 처음 통계가 수집된 1992년에 비하여 769.019% 증가

(표 9-2-3) 국내 온실가스별 배출량 및 증감률 (LULUCF제외) (단위 : 백만CO2eq, %)

분야	1990년	1995년	2000년	2005년	2010년	2015년	2016년	2017년	증감률		
									1990년대비	전년대비	
CO2	배출량	252.0	384.2	443.7	497.5	525.3	634.3	637.3	650.0	158.0	2.0
	비중	86.2	88.1	88.2	88.6	90.5	91.6	92.0	91.7		
CH4	배출량	30.2	28.6	27.5	26.9	26.9	26.3	26.3	26.7	-11.4	1.6
	비중	10.3	6.6	5.5	4.8	4.1	3.8	3.8	3.8		
N2O	배출량	8.9	14.3	18.0	22.5	13.2	13.8	13.7	14.0	57.6	1.9
	비중	3.0	3.3	3.6	4.0	2.0	2.0	2.0	2.0		
HFCs	배출량	1.0	5.1	8.4	6.7	8.1	7.9	7.4	9.6	881.7	31.0
	비중	0.3	1.2	1.7	1.2	1.2	1.1	1.1	1.4		
PFCs	배출량	0.0	0.1	2.2	2.8	2.3	1.5	1.5	2.1	769.02	42.5
	비중	0.0	0.0	0.4	0.5	0.3	0.2	0.2	0.3		
SF6	배출량	0.2	3.6	3.2	5.4	11.9	8.4	6.4	6.6	3,723.10	3.2
	비중	0.1	0.8	0.6	1.0	1.8	1.2	0.9	0.9		
총배출량	292.2	435.9	503.1	561.8	657.6	692.3	692.6	709.1		142.7	2.4

※ 자료 : 국가 온실가스 인벤토리 보고서, 환경부, 2019, 감축시기후대응과중보보고서, 김천시, 2019

• 온실가스 증감 요인

- 2017년도 국가 배출량 증감률 2.4%에 가장 크게 기여한 분야는 배출량 비중이 가장 높은 에너지 분야이며 기여도는 1.9%p로 나타났으며 산업공정(0.5%p), 폐기물(0.05%p), 농업(-0.01%p)로 나타남

(표 9-2-4) 국내 분야별 전년대비 온실가스 총배출량 증감 기여도 (LULUCF제외) (단위 : %, %)

분야	1990년	1995년	2000년	2005년	2010년	2015년	2016년	2017년	
에너지	기여도	6.1	6	6.3	1.5	8.9	0.5	0.3	1.9
	기여율	76.7	75.9	88.5	194.2	88.9	385.2	787.3	79.1
산업공정	기여도	1.3	1.5	0.5	-0.6	1.1	-0.4	-0.2	0.5
	기여율	16.8	19.2	7.4	-75.8	10.9	-335.1	-633.4	19.3
농업	기여도	0.09	0.06	-0.13	0.03	0.07	-0.07	-0.04	-0.01
	기여율	1.2	0.8	-1.8	3.6	0.7	-98.6	-127.2	-0.4
폐기물	기여도	0.4	0.3	0.4	-0.2	-0.1	0.1	0.03	0.05
	기여율	5.4	4.2	5.9	-22	-0.6	108.5	73.2	2
총배출량	기여도	8	7.9	7.1	0.8	10	0.1	0.03	2.4
	기여율	100	100	100	100	100	100	100	100

※ 자료 : 국가 온실가스 인벤토리 보고서, 환경부, 2019, 감축시기후대응과중보보고서, 김천시, 2019

2.2 김천시 온실가스 배출현황

- 김천시의 온실가스 주요 배출원은 도로수송·상업·가정부분의 연료사용으로 2017년 기준 온실가스 직접배출량은 1,082천톤CO₂eq, 간접배출량은 1,542천톤CO₂eq으로 총배출량은 2,624천톤CO₂eq으로 분석

(표 9-2-5) 김천시 온실가스 배출량 현황

(단위: 천CO₂eq)

구분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
계	1,170	1,139	1,594	2,004	2,223	2,258	2,234	2,201	2,366	2,624
직접 배출량	소계	359	343	722	1,113	1,276	1,140	939	978	1,082
	에너지	871	832	893	977	1,132	1,001	788	826	961
	산업공정	22	22	24	24	23	24	26	26	28
	AFOLU	-601	-537	-220	86	95	87	97	96	93
간접 배출량	폐기물	67	26	24	26	26	28	29	29	29
	소계	810	796	872	890	947	1,118	1,295	1,224	1,257
	전력사용	718	729	815	842	883	901	899	946	1,013
	열사용	0	0	0	0	0	152	329	206	170
폐기물발생	92	67	57	49	64	65	67	71	73	

※ 자료: 김천시청 환경위생과 - 온실가스 배출량 현황, 김천시, 2021, 김천시기후대응최종보고서, 김천시, 2019

- 김천시의 관리권한(감축안벤토리) 배출량은 2017년 기준 1,067천톤CO₂eq으로 2008년 대비 전체적인 부문에서 비중이 증가하고 관리토양, 폐기물 부문의 배출비중은 감소

(표 9-2-6) 김천시 감축안벤토리(관리권한) 배출량 현황

(단위: 천CO₂eq)

구분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
계	896	879	909	901	942	925	902	971	1,068	1,067
에너지 지 부 분	소계	697	710	744	749	770	755	727	789	887
	도로수송	280	288	292	300	307	309	305	332	386
	상업	198	202	219	212	231	225	201	215	237
	공공	62	66	70	77	78	81	86	94	90
비에너지 지 부 분	가정	157	155	163	160	153	141	136	149	174
	소계	199	169	166	152	172	170	175	182	182
	가축	45	46	54	50	55	53	55	58	59
	관리토양	62	56	54	53	53	51	53	53	50
폐기물	92	67	57	49	64	65	67	71	73	

※ 자료: 온실가스 배출량 현황, 김천시 환경위생과, 2021

김천시기후대응최종보고서, 김천시, 2019

※ 주: 감축안벤토리 배출량 현황(2008~2017), 한국환경공단, 2021

2.3 김천시 온실가스 배출 검토

2.3.1 부문별 직접배출 현황

- 김천시의 온실가스 직접배출량은 2008년 359천tCO₂eq에서 2017년 1,082천tCO₂eq으로 AFOLU부문을 제외한 순배출량과 함께 2007년부터 증감을 반복하다 최근에 증가하는 추세
- 온실가스를 흡수하는 AFOLU부문의 흡수량은 초기 4년간 흡수하는 추세에서 최근까지 배출하는 추세로 전환되었으며 2017년 기준 김천시에서 순수하게 배출하는 온실가스량 중 8%를 차지

(표 9-2-7) 김천시 온실가스 직접배출현황총량 (단위 : 천CO₂eq)

구분	계	순배출량 ¹⁾	에너지	산업공정	AFOLU	폐기물
2008년	359	960	871	22	-601	67
2009년	343	880	832	22	-537	26
2010년	722	941	893	24	-220	24
2011년	1,113	1,027	977	24	86	26
2012년	1,276	1,181	1,132	23	95	26
2013년	1,140	1,053	1,001	24	87	28
2014년	939	843	788	26	97	29
2015년	978	882	826	26	96	29
2016년	1,109	1,015	961	28	93	27
2017년	1,082	992	937	26	90	29

※ 자료 : 김천시 온실가스 인벤토리, 한국환경공단, 2021

※ 주1 : 순 배출량은 온실가스를 흡수하는 AFOLU(농업, 임업, 기타 토지이용) 부문을 제외한 부문의 배출량 합

2.3.2 부문별 간접배출량 현황

- 2017년 기준 간접배출량의 지난 10년간 배출량은 증가 추세이며, 유형별 배출현황은 전력부문이 69.9%로 대부분을 차지하고 열 사용 부문이 26.4%, 폐기물 부문이 3.7%로 나타남

(표 9-2-8) 김천시 간접 배출량 현황 (단위 : 천CO₂eq)

구분	소계	전력사용	열 사용	폐기물 발생
2008년	810	718	-	92
2009년	796	729	-	67
2010년	872	815	-	57
2011년	890	842	-	49
2012년	947	883	-	64
2013년	1,118	901	152	65
2014년	1,295	899	329	67
2015년	1,224	946	206	71
2016년	1,257	1,013	170	73
2017년	1,542	1,078	406	57

※ 자료 : 김천시 온실가스 인벤토리, 한국환경공단, 2021

2.3.3 원단위별 온실가스 배출량

- 온실가스 직접배출량 중 1인당 직접배출량의 경우 지난 10년간 증가한 반면, GRDP당 직접배출량은 증감을 반복하나 전체적 감소 추세임
- 온실가스 간접배출량 또한 1인당 직접배출량의 경우 지난 10년간 지속적으로 증가한 반면, GRDP당 간접배출량은 증감을 반복하나 전체적으로 감소 추세로 전환됨

(표 9-2-9) 김천시 1인당 및 GRDP당 온실가스 배출량 산정 (단위: kgCO₂eq/년인, kgCO₂eq/년억인)

구분	직접배출량		간접배출량	
	1인당	GRDP당	1인당	GRDP당
2008년	2,570	15,000	5,793	33,853
2009년	2,487	13,876	5,780	32,243
2010년	5,237	27,289	6,327	32,967
2011년	8,073	42,450	6,455	33,943
2012년	9,311	41,420	6,909	30,736
2013년	8,328	34,529	8,170	33,875
2014년	6,850	25,820	9,441	35,587
2015년	6,885	19,690	8,618	24,645
2016년	7,686	21,004	8,714	23,815
2017년	7,461	20,471	10,629	29,161

※ 자료: 김천시 온실가스 인벤토리, 한국환경공단, 2021년 제공
 김해통계 DB, 경상북도김천시 경제활동별 지역내 총생산

2.4 종합현황분석

- 분석결과 에너지 부문의 온실가스 배출량이 가장 많은 것으로 나타났고 에너지 부문 중 도로수송(자동차 이용)과 상업/공공/가정 분야에서의 배출량이 대부분으로 분석
- 따라서 도로수송, 상업/공공/가정/분야에서 배출하는 온실가스 감축에 관한 계획을 중심으로 균형 잡힌 계획 수립의 필요성이 있음

3. 온실가스 배출량 예측

3.1 예측방법

- 온실가스 배출량 예측은 「지반소 녹색도시 표준모델(인) 정립방안 정책연구(2000, 국토해양부)」에서 제시한 모형에 의한 방법과 인구지표 적용 방법, 토지이용지표를 적용한 방법에 의한 추정치의 산술평균값을 산정

3.2 모형에 의한 예측

■ 모형에 의한 예측

- 모형에 의한 2040년 김천시 온실가스 배출량 산정 결과 최소값 2,740,436tCO₂eq/년에서 최대값 20,671,326tCO₂eq/년으로 산정되었음
- 목표연도 온실가스 배출량은 2017년 대비 연평균 5.13% 수준의 증가가 예상됨

(표 9-2-10) 모형에 의한 온실가스 배출량 산정 (단위: tCO₂eq/년)

구분	배출량 현황	평균	동차급수	동비급수	회귀분석	콤페르츠	로지스틱	수정차수
2017년	2,624,337	-	-	-	-	-	-	-
2020년	-	3,269,967	2,740,436	3,434,123	3,137,646	2,965,441	2,916,943	4,425,210
2025년	-	4,061,365	3,394,898	5,379,030	3,908,550	3,480,421	3,455,429	4,749,863
2030년	-	4,973,575	4,049,360	8,425,431	4,679,454	3,889,183	3,906,877	4,891,146
2035년	-	6,126,552	4,703,822	13,197,152	5,450,358	4,200,518	4,254,831	4,952,629
2040년	-	7,694,538	5,358,284	20,671,326	6,221,262	4,430,941	4,506,031	4,979,385

※ 주: 2017년 배출량 현황 = 직접배출량 + 간접배출량

3.3 인구지표에 의한 예측

■ 1인당 온실가스 배출량 추정

- 2017년 기준 과거 10년간 김천시 1인당 온실가스 배출량을 기준으로 모형에 의한 방식으로 추정한 결과 2040년 1인당 배출량은 48.6tCO₂eq/년으로 추정됨

(표 9-2-11) 모형에 의한 1인당 온실가스 배출량 산정 (단위: tCO₂eq/년)

구분	배출량 현황	평균	동차급수	동비급수	회귀분석	콤페르츠	로지스틱	수정차수
2017년	18.1	-	-	-	-	-	-	-
2020년	-	22.1	18.87	23.39	21.9	20.71	20.28	27.18
2025년	-	26.9	23.3	35.9	27.1	23.7	22.6	28.9
2030년	-	32.4	27.6	56.1	32.2	25.9	23.8	29.5
2035년	-	39.3	32.0	84.6	37.4	27.3	24.4	29.8
2040년	-	48.6	36.4	129.9	42.5	28.3	24.7	29.9

- 1인당 온실가스 배출량을 기준으로 2040년 전체 온실가스 배출량은 7,776,000tCO₂eq/년으로 추정되고 2017년 2,624,337tCO₂eq/년 대비 연평균 5.18% 수준의 증가가 예상

(표 9-2-12) 인구조차에 의한 온실가스 배출량 산정 (단위 : tCO₂eq/인, 명, tCO₂eq)

구분	1인당 온실가스 배출량	계획인구	온실가스 배출량
2017년	18.1	145,068	2,624,337
2020년	22.1	142,757	3,154,930
2025년	26.9	141,000	3,766,000
2030년	32.4	150,000	4,860,000
2035년	39.3	156,000	6,170,100
2040년	48.6	160,000	7,776,000

3.4 토지이용에 의한 온실가스 배출량 예측

▣ 토지이용 원단위 추정

- 토지이용에 의한 온실가스 배출량 산정은 국토연구원(2008) "기후변화에 대응한 지속가능한 국토관리 전략연구(1)"에서 제시한 주거 0.070tCO₂eq/m², 상업 0.174tCO₂eq/m², 공업 0.140tCO₂eq/m², 녹지 -0.000075tCO₂eq/m²의 용도별 원단위를 적용하여 추정
- 토지이용별 원단위를 적용하여 산정한 목표연도 온실가스 배출량은 3,016,990tCO₂eq/년으로 추정됨

(표 9-2-13) 토지이용에 따른 온실가스 배출량 산정 (단위 : ha, tCO₂eq/년)

구분		2025년	2030년	2035년	2040년
합계	면적	1,009,490	1,009,490	1,009,490	1,009,490
	배출량	2,326,293	2,666,424	2,974,972	3,016,990
주거	면적	15,325	16,424	17,235	17,836
	배출량	1,072,750	1,149,680	1,206,450	1,248,520
상업	면적	1,606	2,167	2,264	2,264
	배출량	279,444	377,068	393,936	393,936
공업	면적	7,476	8,659	10,337	10,337
	배출량	1,046,640	1,212,260	1,447,180	1,447,180
녹지	면적	967,210	967,650	967,920	968,620
	배출량	-72,541	-72,574	-72,594	-72,547

* 주 : 기후변화에 대응한 지속가능한 국토관리전략 연구(1) 상 원단위 - 주거0.070, 상업0.174, 공업0.140 적용

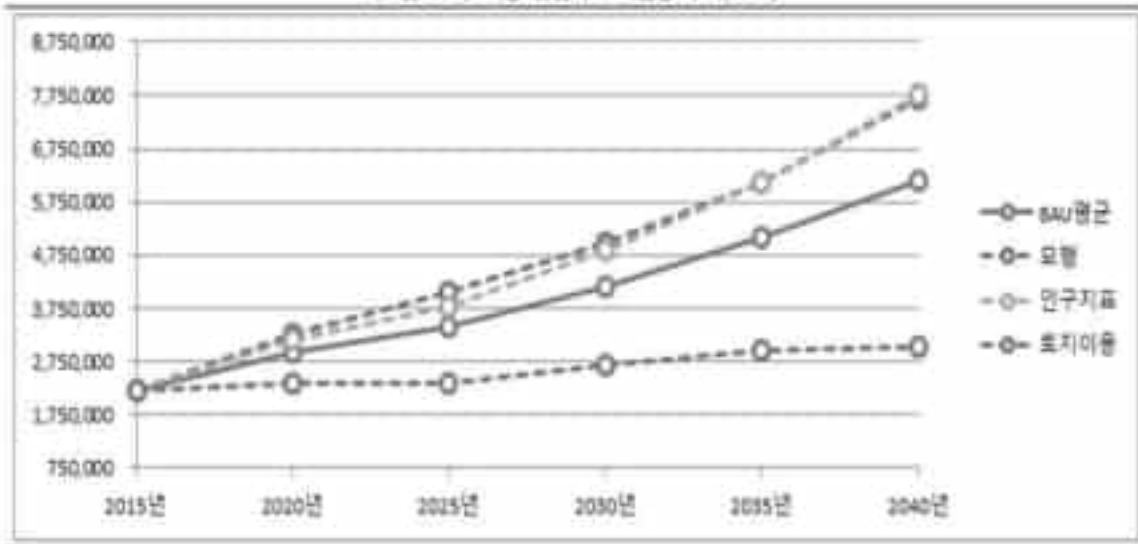
3.5 최종 온실가스 배출량 예측

- 2040년 김천시의 온실가스 배출량은 모형에 의한 방법, 인구조표에 의한 방법, 토지이용에 의한 방법에 의해 산정된 값을 산술평균하여 산정
- 최종 온실가스 배출량을 산정한 결과 2025년 3,393,520tCO₂eq, 2030년 4,166,666tCO₂eq, 2035년 5,077,441tCO₂eq, 2040년 6,162,509tCO₂eq으로 추정되어 연평균 3.03%가 증가하는 것으로 산정됨

(표 9-2-14) 최종 온실가스 배출량 산정(BAU) (단위 : tCO₂eq/년)

구분	BAU 평균	모형	인구조표	토지이용	비고
2017년	2,624,337	2,624,337	2,624,337	2,624,337	
2025년	3,393,520	4,061,365	3,792,900	2,326,293	
2030년	4,166,666	4,973,575	4,860,000	2,666,424	
2035년	5,077,441	6,126,552	6,130,800	2,974,972	
2040년	6,162,509	7,694,538	7,776,000	3,016,960	

(그림 9-2) 최종 온실가스 배출량 추이(BAU)



3.6 온실가스 감축 목표 및 기본방향 설정

3.6.1. 기본방향

- 장래 온실가스 배출전망과 감축잠재량에 따른 거시경제 영향을 체계적으로 분석하여 감축목표 설정

(그림 9-3) 온실가스 감축 목표 설정



3.3.2 온실가스 감축 목표설정

- 김천시 온실가스 감축목표는 우리나라 국내 감축목표 및 IPCC 감축 권고 수준을 고려하여 설정
- 「2050 탄소중립 시나리오」과 「2030 국가 온실가스 감축목표 상향안」은 국가 온실가스 감축목표(NDC)를 대비 30년 배출전망치(BAU) 40% 감축으로 권고
- 2040년 우리나라 국내 감축목표 32.5% (BAU대비)와 IPCC 감축 권고 수준 15-30% BAU대비)를 고려하여 김천시가 탄소중립을 지향하는 녹색창조도시로 나아가기 위해서 2040년 김천시 온실가스 감축목표를 40%로 설정
- 제시된 감축목표를 효과적으로 감축하기 위해서 김천시의 산·학·관·민 등 다양한 분야에서 적극적인 동참을 유도

(표 9-2-15) 감축 목표

(단위 : tCO₂eq/년)

구분	2017년	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
배출전망치	2,624,337	3,393,520	4,166,666	5,077,441	6,162,509	BAU대비
감축목표치	-	2,036,112	2,500,000	3,046,465	3,697,506	감축률 40%

4. 탄소중립도시 계획

4.1 목표 및 기본방향

- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」에 따라 국가 온실가스 감축목표가 2018년 온실가스 총배출량의 40%로 설정됨에 따라 김천시의 장래 온실가스 배출전망 및 감축잠재량, 감축가능성을 고려하여 이에 부응할 수 있는 김천시 온실가스 감축량 목표 설정
- 온실가스 감축 시나리오 설정을 위해 도시계획 분야의 온실가스 인벤토리 검토를 통한 부문별 실천계획을 제시
 - 도시계획 분야의 온실가스 감축은 크게 에너지와 토지 부문으로 구분
 - 에너지 부문 온실가스 배출은 가정, 상업·공공, 수송, 산업과 온실가스를 흡수하는 토지로 구분되고 각 분야별로 도시계획 분야에서 실현가능한 실천계획을 제시
- 현재 관련기술 수준을 반영하여 각 분야별 실천계획 검토
 - 부문별로 현재 기술을 적용하여 온실가스를 감축할 수 있도록 다양한 실천계획을 제시

4.2 감축 시나리오 작성을 위한 실천계획 수립방향

▣ 도시공간구조 및 교통

- 김천시의 도시공간구조는 생활권별 지역중심기능 부여와 원도심을 중심으로 이를 연계하며, 서측 대전광역시 및 대항관광지역 및 동측 경북김천혁신도시와 연계된 개발축·보전축을 형성하여 주민들의 이동에 따른 교통량 증가가 발생하고 있으며, 향후 인구증가에 따른 교통량 증가가 예상됨

▣ 도심 및 주거환경

- 김천시 온실가스 배출량 현황분석결과 상업·공공, 가정 분야에서의 배출량이 전체 배출량의 약 48%를 차지하는 것으로 나타나 신규 건축물에 대한 에너지 기준 강화, 기존 건축물 및 공공건축물의 에너지 효율 개선, 녹색건축 기술개발 및 인프라 구축 등의 온실가스 저감 대책이 필요

▣ 공원·녹지(산림)

- 온실가스를 흡수하는 농업, 공원·녹지(산림) 등의 토지이용에 따른 온실가스 흡수는 연평균 0.01%의 증가추세
- 도시외곽지역의 자연환경을 보전하고 도시공원의 확보, 탄소흡수원 조성 등의 방안을 수립하여 온실가스 흡수를 제고

4.3 감축효과 산정

4.3.1 수송부문 온실가스 감축량 산정

- 대중교통 중심의 도시조성 및 압축적이고 복합적인 토지이용을 통해 자동차이용 감소유도로 수송부문에서 배출하는 온실가스량 저감
- 목표연도인 2040년 김천시 자동차 대수는 목표인구 160,000명, 1인당 자동차 대수 0.5대를 적용하면 총 80,000대로 추정됨

〈표 9-2-16〉 목표연도 김천시 자동차 대수 산정

(단위: 인 대/인 대)

구분	목표인구	1인당 자동차 대수	자동차 대수
2025년	141,000	0.5	70,500
2030년	150,000	0.5	75,000
2035년	156,000	0.5	78,000
2040년	160,000	0.5	80,000

※ 주: 1인당 자동차 대수는 2017년 김천시 자동차 등록대수 71,147대에 인구 145,068인을 적용하여 산정하였고, 1인당 0.5대가 2040년까지 유지된다고 가정

- 2040년 수송부문 온실가스 배출량은 연간 2,950,889tCO₂eq으로 산정되었고 자동차 이용률이 2% 감소할 때 마다 온실가스 배출량은 연간 59,018tCO₂eq씩 감소, 이용률이 6% 감소하였을 경우 연간 177,053tCO₂eq가 감소하는 것으로 산정됨

〈표 9-2-17〉 자동차 이용률 변화에 따른 수송부문 온실가스 감축량 산정

(단위: 대, tCO₂eq/년)

구분	자동차대수	1대당 배출량	목표연도 수송부문 배출량	감축량	
2025년	70,000	36.89	2,600,471	-	
2030년	75,000	36.89	2,766,459	-	
2035년	78,500	36.89	2,877,117	-	
2040년	80,000	36.89	2,950,889	-	
2040년 대비 자동차 이용 감소율	2%	78,400	36.89	2,891,872	59,018
	4%	76,800	36.89	2,832,854	118,036
	6%	75,200	36.89	2,773,836	177,053

※ 주1: 자동차 1대당 연간 온실가스 배출량은 2017년 수준인 1대당 36.89tCO₂eq/년을 가정

주2: 연료자동차를 전기자동차로 변경했을 경우 자동차 이용 감소율에 포함

4.3.2 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정

- 건축물의 에너지효율 개선, 에너지 절약 캠페인, 신·재생에너지 이용 증대 등으로 상업·공공, 가정부문의 온실가스 배출량 저감
- 제5차 에너지기본계획 상 2034년까지 국가 전체의 신·재생에너지 발전비중(보급률) 목표는

최대 25.8%로, 2017년 기준 보급률 기준으로 연평균 증가율을 산정 후 김천시의 각 목표 연도별 보급률을 산정하여 35%로 설정하였음

- 신·재생에너지 대체에 따른 온실가스 감축량은 신재생에너지 보급률 10%의 경우 연간 33,260tCO₂eq, 20%의 경우 연간 66,520tCO₂eq, 30%의 경우 연간 99,781tCO₂eq, 35%의 경우 연간 116,411tCO₂eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

(표 9-2-18) 신재생에너지 대체에 따른 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정 (단위 : tCO₂eq/년)

구분	목표연도 상업·공공, 가정부문 배출량	신재생에너지 보급률	감축량
2025년	408,646	-	-
2030년	502,076	-	-
2035년	616,867	-	-
2040년	757,903	-	-
신재생에너지 보급률	299,342	10.00%	33,260
	266,082	20.00%	66,520
	232,822	30.00%	99,781
	216,192	35.00%	116,411

※ 주1 : 자동차 1대당 연간 온실가스 배출량은 2017년 수준인 1대당 tCO₂eq/년을 가정
 주2 : 연료자동차를 전기자동차로 변경했을 경우 자동차 이용 감소율에 포함

- 온실가스 감축량 산정을 위한 에너지 소비절감은 제5차 에너지기본계획 상 에너지 수요 절감률 목표치에 부합하는 30%를 적용
- 에너지 소비절감에 따른 온실가스 감축량은 10%를 절감할 경우 연간 33,260tCO₂eq, 20%의 경우 연간 66,520tCO₂eq, 30%의 경우 연간 99,781tCO₂eq, 35%의 경우 연간 116,411tCO₂eq의 감축효과가 있는 것으로 분석됨

(표 9-2-19) 에너지 소비절감에 따른 상업·공공, 가정부문 온실가스 감축량 산정 (단위 : tCO₂eq/년)

구분	목표연도 상업·공공, 가정부문 배출량	에너지 사용 절감	감축량
2017년	332,602	-	-
에너지 소비 절감	299,342	10.00%	33,260
	266,082	20.00%	66,520
	232,822	30.00%	99,781
	216,192	35.00%	116,411

4.3.3 산업부문 온실가스 감축량 산정

- 산업부문에서 배출하는 온실가스는 이산화탄소를 비롯한 산업공정에서 사용하는 물질들로 이중연소에 의한 온실가스 직접배출과 전력사용에 따른 간접배출이 가장 큰 비중을 차지함
- 산업부문의 온실가스 배출량 절감은 신재생에너지 대체와 에너지 효율을 개선함으로써 감축할 수 있음
- 신재생에너지 대체에 따른 온실가스 감축량은 10% 대체의 경우 연간 41,007tCO₂eq, 20%의 경우 연간 82,014tCO₂eq, 30%의 경우 연간 123,021tCO₂eq, 35%의 경우 연간 143,524tCO₂eq으로 분석됨

(표 9-2-20) 신재생에너지 대체에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정 (단위 : tCO₂eq/년)

구분	목표연도 산업·공공·가정부문 배출량	신재생에너지 보급률	감축량
2025년	530,438	-	-
2030년	686,140	-	-
2035년	887,545	-	-
2040년	1,148,069	-	-
신재생에너지 보급률	369,062	10.0%	41,007
	328,055	20.0%	82,014
	287,049	30.0%	123,021
	266,545	35.0%	143,524

※ 주 : 2030년 국가 신재생 에너지 보급 목표(%) 데이터 없음

- 에너지 소비절감에 따른 산업부문 온실가스 감축량은 10% 대체의 경우 연간 41,007tCO₂eq, 20%의 경우 연간 82,014tCO₂eq, 30%의 경우 연간 123,021tCO₂eq, 35%의 경우 연간 143,524tCO₂eq으로 분석됨

(표 9-2-21) 에너지 소비절감에 따른 산업부문 온실가스 감축량 산정 (단위 : tCO₂eq/년)

구분	목표연도 산업·공공·가정부문 배출량	신재생에너지 보급률	감축량
2017년	410,069	-	-
신재생에너지 보급률	369,062	10.0%	41,007
	328,055	20.0%	82,014
	287,049	30.0%	123,021
	266,545	35.0%	143,524

※ 주 : 2030년 국가 신재생 에너지 보급 목표

4.3.4 공원·녹지 및 기타부문 온실가스 감축

- 김천시의 온실가스 배출현황 중 도시계획시설로 조성하는 공원·녹지에서 흡수하는 온실가스량은 배출량 대비 미미한 비중을 차지하고, 기타부문에서 배출하는 온실가스량 또한 수송부문, 산업부문, 상업·공공, 가정 등의 부문에 비해 그 비중이 미미하므로 온실가스 감축에 대한 분석은 하지 않음

4.4 감축 시나리오

4.4.1 감축효과 종합

- 대중교통 중심의 도시조성 및 압축적이고 복합적인 토지이용을 통한 자동차이용 감소와 건축물의 에너지효율 개선, 에너지 절감, 산재생에너지 이용 증대 등으로 온실가스 배출량을 감축할 수 있음
- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 상 2030년의 국가 온실가스 총배출량을 2018년 총배출량의 35~40%로 감소한 양을 목표로 설정함에 따라, 김천시의 감축목표 기준 연도를 2017년으로 설정하여 산정
 - 한국환경공단에서 제공받은 자료는 2018년 값이 없으므로 2017년 값으로 산정
- 도시계획부문의 온실가스 감축은 소극적 감축에서부터 적극적 감축까지 총 3단계로 구분하여 산출하였고, 감축비율은 2040년까지 김천시 전체 감축 필요량의 3.6%~11.3% 수준으로 분석

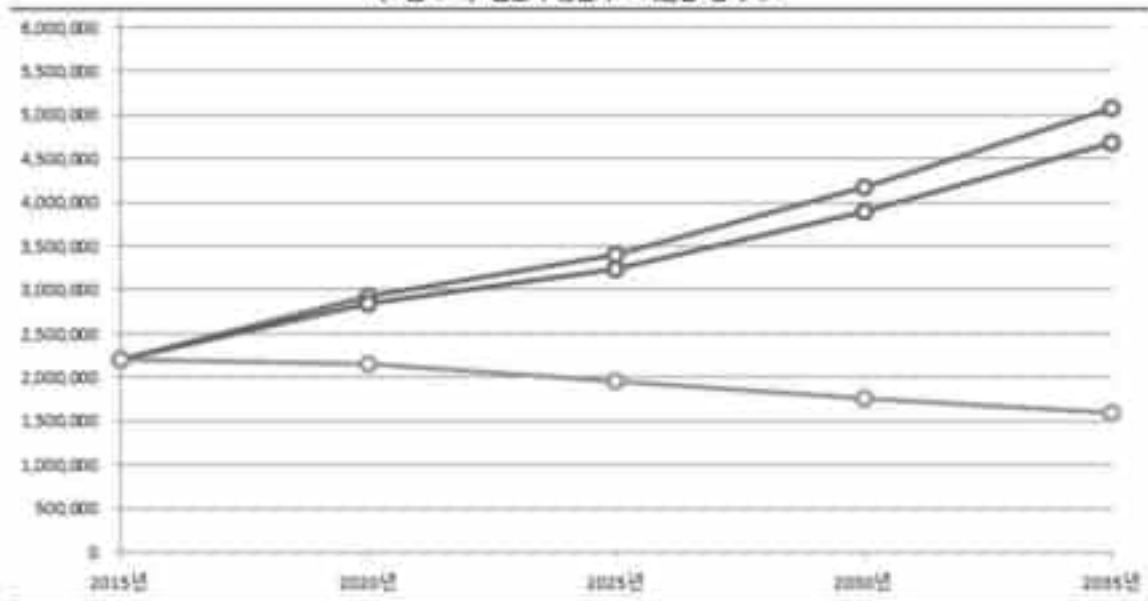
〈표 9-2-22〉 에너지 소비절감 따른 온실가스 감축량 산정

구분	시나리오1	시나리오2	시나리오3
2040년 온실가스 배출목표	5,614,120tCO ₂ eq/년 = 6,162,509tCO ₂ eq/년 × (1-0.40)		
2040년 온실가스 배출 예상량	6,162,509tCO ₂ eq/년		
온실가스 감축 필요량	1,320,681tCO ₂ eq/년		

4.4.2 감축목표 설정

- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 상 2030년의 국가 온실가스 총배출량을 2018년 총배출량의 40%로 감축 목표로 설정하고 있어 김천시는 40%로 감축목표로 설정

〈그림 9-4〉 김천시 온실가스 배출량 감축목표



4.4.3. 부문별 계획

■ 도시공간구조

- 생활권 거점지역 내 도시기반시설 및 편의시설, 공공시설 배치로 도시공간구조 강화
- 백두대간을 중심으로 한 산지와 감천을 중심으로 한 하천을 보전 및 녹지축의 중심으로 설정하고, 단절된 부분은 계획적으로 보완하여 녹지축이 강화되도록 도모하며, 기시가지는 도시공간구조의 교통과 공간성을 고려하여 저탄소 계획의 실천 도모

■ 토지이용계획

- 기존 시가와 지역내 미개발지 활용을 통한 지속가능한 토지활용 도모
- 기존 시가지의 활성화를 통한 효율적 공간체계 구축
- 온실가스 배출 감축 및 토지 수요의 합리적 배분을 위해 압축적, 복합적 토지이용을 유도
 - 생활권 중심지구내 주거, 상업, 문화, 커뮤니티시설 등 복합적 설치
- 단절된 녹지체계의 회복을 위한 도시 생태축 복원 및 사후모니터링 실시 및 토지이용계획 도모
- 대규모 개발사업 시 자연환경보전계획 수립을 통한 환경친화적인 개발 유도
- 대중교통중심(TOD)의 토지이용계획 및 도시재생을 통한 토지이용의 효율화

■ 교통계획

- 철도역·시외버스터미널 및 주요 정류장에 자전거 주차장을 계획하여 대중교통과 연계
- 녹색교통 비율 확대 : 저탄소 무동력(자전거, 보행 등) 중심의 체계구축 및 활성화
- 자전거 네트워크 지속 확대 및 교통 수요 관리방안 강구로 대기오염물질 배출 감소
- 온실가스 감축을 위한 교통환경 구축 : 대중교통 활성화
- 전기·수소자동차 보급 지원 인프라 확대와 노후경유차 조기폐차 지원 강화
- 공용차량의 친환경 차량(하이브리드, 수소, 전기) 도입으로 온실가스 배출량 감축 유도
- 자산로 등 시가지내 주요 도로의 가로등 원격제어 시스템 구축

■ 도심 및 주거환경계획

- 김천시내 주요 시설의 저탄소 친환경적 정비
 - 건물 녹화를 통한 건축물의 냉난방 에너지 절감 및 도시 열섬현상 완화, 도심지역은 이용이 많은 공공건축물을 중심으로 우선 적용
- 김천시청, 읍면동행정복지센터, 학교 등 공공건축물 에너지 효율 개선

- 도시지역 쿨루프 보급 확대
 - 경로당, 어린이집 등 취약계층 이용시설에 우선 지원 후 상업시설 등 일반건물로 확대 추진
- 도시 소생태계 사업 확대
 - 자연지반이 부족한 도시지역의 생태공간을 확충 및 유도
 - 옥상 등 인공지반을 활용한 녹지공간 확충
 - 친환경농산물 재배를 통한 지역주민 및 학생들에게 체험활동 추진
- 에너지자립마을 지속 확대
 - 탄소저감 친환경 주택 확대 공급 및
 - 농축산 연계 바이오가스, 태양광 연계된 신재생에너지 도농복합타운 조성

■ 환경보전계획

- 폐기물 소각열을 활용한 신재생에너지의 발굴 및 보급 확대
 - 폐기물의 재활용과 자원화를 통하여 폐기물 재활용 거점 조성
 - 화석연료의 대체연료인 바이오 메탄가스를 생산하여 온실가스 감축
 - 지역 내 적법한 위치에 설치하여 신재생에너지거점 효율성 제고
- 추가적인 초기우수 저류시설 설치를 통한 물 부족, 수질악화 대비
- 온실가스 감축 목표 달성을 위한 산림 온실가스 흡수능력 증진 및 도시공원 계획

■ 공원 및 녹지계획

- 도시녹화 효율성 제고를 위한 녹지네트워크 구축
- 산지, 하천 등을 연계한 녹지의 네트워크화로 바람길 조성, 도심 열섬현상 완화와 에너지 절감 도모
- 대규모 거점녹지 및 공원 조성과 함께 도심지 소생태계 사업을 활용한 녹지의 확대

■ 산업계획

- 샤인머스켓, 포도, 복숭아 등 지역특산물에 대한 저탄소 농업기술 개발 및 보급
- 가축분뇨 공공처리시설-음식물처리시설 자원화 및 에너지화 시설 설치
- 폐기물 소각열을 활용한 신재생에너지 시설 설치
- 공장지붕이나 유희부지 등 신재생에너지 설비 설치
- 산업단지 내 녹색건축물 건축 시 공장부지 우선공급 및 조성권가 공급
- 택배화물 수송 드론 및 스마트 물류 확대
 - 친환경 물류 및 스마트 물류계획을 바탕으로 도심 내 오염물질 및 온실가스 저감 기여

4.5 부문별 추진전략

4.5.1 기후변화 적응 전략

- 과거 산업화·도시화를 거치면서 배출된 온실가스로 지구 온난화가 지속되어 기후변화에 영향을 미치므로, '제2차 국가 기후변화 적응대책(2016~2020)' 을 수립
- 김천시는 지역특성상 농촌지역의 고령화 인구나 농촌산업, 부항호 등을 고려하여 건강농업,물관리 분야에 중점적인 기후변화 적응 계획 수립 필요
- 탄소 흡수원 확충을 위한 공원녹지축면, 대중 및 녹색교통 강화를 통한 탄소 배출억제, 산업구조 개선 및 신재생에너지 개선을 통한 미래지향적 탄소감축 방안 제시
- 녹색경제시대를 맞아 저탄소, 저에너지가 도시경쟁력의 핵심요인으로 부각됨에 따라 쾌적한 도시환경을 구현하여 주민들의 만족도 향상

4.5.2 온실가스 배출량 조사를 위한 통계자료 구축사업

- 기후변화에 대응하기 위한 온실가스의 주요 배출원 및 배출량에 대하여 정보와 정확한 산출이 실행
- 김천시의 온실가스 및 에너지 사용량은 지속적으로 증가하고 있으나, 이에 따른 온실가스 배출량에 대한 정확한 조사가 미흡한 실정
- 온실가스 배출의 주체이자 기후변화 대응 정책의 실질적 이행 주체로서 온실가스 배출원과 배출량 현황에 대한 정확한 조사와 감축량 산정을 위한 기본자료인 온실가스 통계자료 구축

4.5.3 탄소중립도시 조성

■ 도심 내 공공오픈스페이스 확충

- 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬현상 방지를 위한 오픈스페이스의 확충
- 도심 유휴공간을 적극적으로 매입하여 주민들이 이용할 수 있는 소공원 확충
- 도시재생사업 및 도시정비사업 시행 시 자투리땅에 대하여 적극적으로 소공원으로 확보
- 생활권 내 학교와 공공기관 주변지역에서 쾌적한 생활환경과 아름다운 경관을 제공하고 탄소흡수원으로서의 기능을 담당할 수 있는 생활권 공원 및 생활범 적극 조성
- 도심녹화, 향토수종을 이용한 지속적인 산림가꾸기, 온실가스 저장능력이 높은 수종 식재사업 등 온실가스 흡수원 확대

III 친환경 건축물 확대

- 에너지소비량이 많은 건축물을 저탄소의 친환경 건축물로 확대·보급하여 지구온난화에 대비하고 친환경 건축물 확대 보급을 통해 탄소제로도시 조성
- 건축물 설계 단계부터 에너지 절약 기준을 강화하고, 고효율 에너지 기자재 사용 유도
- 신규건축물에 대한 기준 강화로 친환경 건축물 확대
- 건축물 에너지 이용효율 인증제도 시행 및 건축물 에너지 관리시스템을 통한 소비 총량제 실시

III 신재생에너지 보급 확대로 에너지 자립화 노력

- 물, 태양광, 풍력 등 재생에너지와 음식물쓰레기·생활폐기물을 전조·소각 처리, 연료 등으로 자원화하기 위해 통합관리 할 수 있는 종합적인 자원 순환시스템 구축
 - 김천시의 신재생에너지 보급 핵심사업인 김천풍력발전 조성사업은 어모면 일원의 풍부한 풍황자원을 활용하여 전기공급설비를 건설하는 계획으로 환경 파괴를 최소화하는 청정에너지를 생산해 지구 온난화 방지에 기여하고 추진

(그림 9-5) 김천 풍력단지 조망도



- 빛물, 음식물쓰레기, 재활용품 등을 에너지로 전환하기 위해 종합적으로 관리·운영이 가능한 시스템을 구축하여 자원의 효율적 이용

■ 탄소포인트제 및 자전거 이용 확대

- 탄소포인트제 활성화 및 녹색생활 실천문화 확산 촉진
- 공공시설 이용료 감면 등 공공부문 인센티브 제공으로 온실가스 선도적 감축 및 시민 참여 기여
- 자전거도로 안전시설 확충 및 자전거 타는 문화 확산을 통한 녹색환경교통 도시 조성
- 김천시 주요 녹지축 자전거도로 네트워크 구축
- 공공임대자전거, 자전거 전용주차장 등 기반여건 조성

■ 생태축 설정 및 연계방안 수립

- 지속 가능한 도시발전 도모를 위한 도시공간구조 설정을 위해 녹지 및 수계에 대한 환경친화적 도시 관리 및 네트워크화 도모
- 핵심녹지인 황악산, 수도산, 대덕산, 금오산 등을 중심으로 산림녹지축을 연결시키고, 도심 녹지공간 및 하천과의 연계성을 강화시킴
- 김천시 내 위치하고 있는 생태통로의 주녹지축 및 부녹지축을 설정하고 이것을 중심으로 갑천, 직지천, 부항호를 중심으로 수계축을 연결하여 김천시 생태축을 구성함
- 비오름지도를 토대로 생태축의 공간구성을 핵심지역(core), 완충지역(buffer), 코리더(corridor)로 구분한 생태네트워크GIS 시스템 구축
- 시민이 참여하는 생태조사(바이오블릿츠) 활성화를 중심으로 도시생태정보시스템을 구축하여 시민의 자연생태교육과 생태환경관람을 위한 기본자료로 활용

③ 대기환경

1. 현황 및 여건분석

1.1 대기환경 현황

1.1.1 대기오염현황

- 대기오염은 김천시 문당동 도시대기측정소 자료를 활용하였으며, 2019년 일산화탄소가 0.45ppm, 미세먼지가 44.41 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 으로 나타남

(표 9-3-1) 대기오염현황 (단위 : ppm, $\mu\text{g}/\text{m}^3$, ppm)

구분	아황산가스 (SO ₂)	일산화탄소 (CO)	이산화질소 (NO ₂)	미세먼지 (fine Dust)	초미세먼지 (Dust)	오존 (O ₃)
2015년	0.004	0.4	0.015	50	-	0.031
2016년	0.003	0.5	0.012	44	-	0.03
2017년	0.003	0.5	0.012	40.8	-	0.03
2018년	0.003	0.492	0.01	53.083	25	0.033
2019년	0.003	0.45	0.011	44.41	23.41	0.034

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

(표 9-3-2) 대기오염도 환경기준 (단위 : ppm, $\mu\text{g}/\text{m}^3$, ppm)

구분	아황산가스 (SO ₂)	일산화탄소 (CO)	이산화질소 (NO ₂)	먼지 (Dust)	초미세먼지 (Dust)	오존 (O ₃)
환경기준	0.02 이하	0.9 이하	0.03 이하	50.0 이하	25.0 이하	0.06 이하

1.1.2 에너지 소비량

- 김천시의 석유류 소비량을 살펴보면 등유와 병커C유에서 감소추세를 보이며, 휘발유, 경유는 증가추세를 보이고 있음

(표 9-3-3) 석유류 소비량 현황

구분	계	휘발유	등유	경유	병커C유	LPG	기타
2015년	171,475	35,102	20,350	103,781	9,754	34,009	2,488
2016년	199,337	38,655	29,180	114,120	11,054	35,136	6,328
2017년	214,627	37,683	27,106	116,874	12,073	18,064	20,891
2018년	199,810	36,129	25,807	120,283	11,149	30,888	6,442
2019년	204,985	40,653	22,785	130,786	3,807	30,927	6,954

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

- 김천시 내 프로판 판매량은 비슷한 추세를 보이며 도시가스 및 부탄 판매량은 증가하는 추세

〈표 9-3-4〉 가스 판매량

(단위: 톤)

구분	도시가스 판매량	프로판 판매량	부탄 판매량
2015년	65,708.0	4,324.0	11,275.0
2016년	76,450.0	5,970.0	13,523.0
2017년	79,938.0	5,685.0	12,501.0
2018년	83,308.0	5,569.0	11,520.0
2019년	84,240.0	5,443.0	12,761.0

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

1.1.3 대기오염물질 배출시설 현황

- 김천의 산업 및 농공단지에는 산업단지 2개소, 농공단지 4개소가 조성되어 있음
- 대기오염배출시설은 1~2종 사업장은 없으며, 3종은 12개 업체, 4종은 69개 업체, 5종은 153개 업체로 분석됨

〈표 9-3-5〉 산업 및 농공단지 및 오염물질 배출업소 현황

(단위: 개소, 천, 개소, % 명)

구분	단지수	총면적	입주업체수			종업원수
			가동업체	가동률		
2015년	5	3,137	85	77	91	3,121
2016년	5	3,137	98	92	92	3,585
2017년	6	4,294	111	104	93	3,801
2018년	6	4,294	123	103	83	3,487
2019년	6	4,294	154	135	442	4,288

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

〈표 9-3-6〉 김천시 환경오염물질 배출사업장

구분	대기가스-먼지-매연 및 악취					
	개	1종	2종	3종	4종	5종
2015년	213	-	-	9	62	142
2016년	190	-	-	9	62	119
2017년	188	-	-	10	62	116
2018년	221	-	-	11	71	139
2019년	234	-	-	12	69	153

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

1.1.4 자동차 등록현황

- 2019년 기준 자동차 등록현황은 총 74,070대 (관용 384대, 자가용 71,820대, 영업용 1,866대)로 매년 증가추세를 보이고 있으며, 이는 생활수준의 향상 및 혁신도시 준공과 주택단지의 입주로 인한 세대당 자동차등록 대수가 증가한 것으로 분석됨

(표 9-3-7) 자동차 등록대수 현황 (개년) (단위: 대)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
자동차 등록대수	65,243	68,562	71,147	72,569	74,070

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

(표 9-3-7) 자동차 등록대수 현황 (단위: 대)

연도	계	관 용	자가용	영업용
2015년	65,243	291	63,232	1,720
2016년	68,562	321	66,487	1,754
2017년	71,147	341	69,028	1,778
2018년	72,569	375	70,357	1,837
2019년	74,070	384	71,820	1,866

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

1.2 문제점 및 여건변화

III 공장 등 대기오염 배출업소에 의한 대기오염

- 대기오염 배출업소가 김천시 전역에 산재하여 산성비 농도와 오존 수치가 증가하고 있으며, 대기의 이상 현상에 따라 직·간접적으로 영향을 미치고 있는 실정임
- 천연가스 시내버스 보급, LNG 청정연료의 사용증가 등 각종 대기오염 저감대책에 힘입어 아황산질소가스, 일산화탄소에 의한 오염은 감소하고 있음

III 자동차에 의한 대기오염

- 자동차의 증가에 따라 미세먼지, 질소산화물에 의한 대기오염이 악화되고 있는 추세이며, 자동차 보급확대로 교통정체 현상이 심화됨에 따라 자동차 오염원의 저감을 위한 배출가스 규제 대책 필요
- 전기 및 수소 등 무공해 청정연료를 사용한 자동차 시장 보급 및 인프라 확충 등 대안책 마련

▣ 대기오염 저감방안 시행 미흡

- 대기오염을 줄일 수 있는 생활환경 주변 녹화사업 부족 및 대기오염 인식에 대한 주민의식 부족
- 도시개발로 인한 도심 속 녹지율이 점차 감소하고 있으나, 옥상녹화 벽면녹화 등 도심속의 대체녹지 확보 노력 미흡

▣ 사전 예방적 대기환경 관리 부족

- 사후 농도 규제에 의한 현재의 방식으로 대기오염물질 배출량 억제 곤란
- 오염물질 배출저감을 위한 기술개발 및 투자 부족
- 무분별한 도시개발과 고층건물의 입지로 자연적인 바람의 흐름을 저해하여, 대기오염 심화와 열섬 현상 발생으로 대기환경 악화

2. 지표설정

- 김천시 대기환경 개선효과를 대표할 수 있는 물질별 대기환경농도를 설정하였으며, 초미세 먼지(PM2.5), 이산화질소(NO2)의 지표를 설정
- 「김천시 환경보전계획(2019~2024)」, 「경상북도 환경보전계획(2020~2030)」에서 제시한 저감 목표를 준용하여 지표 설정

(표 9-3-8) 대기환경분야 지표

구분	단위	기준 연도	목표연도			
			2025	2030	2035	2040
초미세먼지(PM2.5)	㎍/㎥	19	15	15	15	15
이산화질소(NO ₂)	ppb	15	15	15	15	15

※ 자료 : 김천시 환경보전계획, 김천시, 2019.12

3. 기본방향

- 대기질의 개선을 위한 관리강화를 통해 대기환경기준의 지속적 달성
- 자동차 대수 증가에 대비한 친환경적인 교통체계 방안 마련
- 대기오염물질의 불법 소각 등의 관리 감독 강화를 통해 능동적인 오염 물질 발생을 억제
- 기후변화에 대응하여 미세먼지 저감대책 수립 등 저탄소녹색성장을 위한 대응전략 마련

4. 실천전략

■ 지역 대기질의 체계적 관리 및 환경기준 강화

- 토지이용, 산업, 교통 및 에너지 부문 등의 지역에너지 계획과 대기오염관리계획을 통합적으로 관리할 수 있는 통합관리시스템 구축
- 지역적 특성을 고려하여 대기질 관리목표의 다원화와 환경기준항목 외에 김천시 대기질 악화에 원인이 되는 대기오염물질에 대한 지역환경기준 마련

■ 대중교통 시스템 정비 및 자동차 배출가스 감시 강화

- 교통수요관리대책과 연계하여 교통수요 감소를 통한 배출가스의 저감을 유도하고 대중교통 위주의 교통시스템 구축
- 노후차량에 대한 배출가스 검사강화, 저공해 차량 보급 확대 및 소유주 환경개선 부담금 감면 혜택 추진

■ 대기오염배출시설의 관리강화

- 대기오염 배출업소의 대기오염 배출량을 줄이기 위하여 대기오염 방지시설의 관리·감독을 강화하며 노후설비는 개선 및 교체
- 대규모 건설공사, 토목건설 공사장을 비산먼지 특별관리대상으로 지정하고 엄격한 기준을 적용하여 비산먼지 관리를 강화
- 새로이 건설되는 사업장은 대기오염 유발이 적은 업종으로 유도하여 대기오염 배출시설의 유입을 최대한 억제

■ 미세먼지 저감대책 수립

- 사업장 오염물질 배출기준을 강화하여 감축을 유도하고, 허가제도 및 오염 물질측정체계 개선 등을 통해 사업장 관리 사각지대 해소
- 영농폐기물 및 영농부산물 불법소각 방지, 축산 경종분야 암모니아 발생 억제로 미세먼지 저감 확대
- 취약특정계층 및 정보가 부족한 시민을 대상으로 교육 및 홍보집점 확대

4 수환경

1. 현황 및 여건분석

1.1 수자원 현황

1.1.1 하천

- 하천은 지방하천 227개소로 총 592.55km로 형성되어 있으며 개수율은 86%임

(표 9-4-1) 하천 현황

(단위 : 개소, km, %)

구 분	하천수	총연장	요개수			
			기개수	미개수	개수율	
2015년	227	587.34	917.00	563.00	354.00	61.40
2016년	227	587.35	885.60	569.70	315.90	64.33
2017년	227	589.15	1,073.00	797.00	276.00	74.28
2018년	227	589.15	1,073.00	814.00	259.00	78.56
2019년	227	592.55	972.60	688.80	283.80	70.60

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

1.2 오염원 현황

1.2.1 점오염원

- 점오염원은 오염물질이 배출되는 지점을 분명히 할 수 있으며, 특정지점 또는 비교적 좁은 지역 안에서 발생하는 것을 말하며 대표적으로 생활하수, 산업폐수, 축산폐수 등이 있음
- 점오염원시설은 가축분뇨 배출시설, 폐수배출시설, 기타수질오염원, 유해 화학물질 발생 사업장이 해당

1.2.2 비점오염원

- 비점오염원은 특정한 배출경로가 없으며, 도시노면배수나 농경지배수와 같이 불특정한 배출 경로를 통해 비점오염물질을 발생시키는 장소 또는 지역을 말함

1.3 문제점 및 여건분석

■ 생활하수, 공장폐수로 인한 수환경 오염

- 생활하수 및 공장폐수 등이 미처리된 상태로 하천과 저수지로 유입되어 수질오염 발생

■ 각종개발로 인한 수질 오염

- 도시개발로 인해 하천 및 저수지의 수변구역이 축소되어 수질오염 및 육상과 수상 생태계의 단절 우려
- 생활하수 및 공장폐수 등이 미처리된 상태로 하천과 저수지로 유입되어 수질오염 발생

■ 물순환 도시 구현 부족

- 불투수면의 증가 등으로 인한 지하수 부족, 하천수 부족, 홍수피해 등을 방지할 수 있는 도시 물순환체계 미흡

2. 기본방향

- 일상생활에서 발생하는 오염부하를 줄여 맑고 깨끗한 수원 확보를 통한 안전하고 수돗물 공급
- 물순환계의 재생 보전과 물재이용을 통하여 도시내 안전하고 풍부한 수량 확보 및 자립도 제고
- 종합적인 차수대책 강화와 안전한 물 확보를 통하여 도시재해저감 및 시민들이 이용할 수 있는 쾌적한 친수환경 조성

3. 실천전략

■ 체계적이고 지속적인 수자원 관리

- 적재적소 측정망 설치, 수량수질사용량재이용량 등 기초자료 확보, 도시 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수 관리시스템, 상하수 연계관리 시스템, 빗물관리시스템을 통합한 물관리 시스템 구축

■ 수질오염 배출량 저감 및 처리강화

- 축산농가의 시설노후화 환경개선사업 및 가축분뇨처리시설 설치 지원을 통해 가축분뇨 적정 처리 및 자원화 활성화
- 축오수가 발생하는 건물 및 기타 시설물의 오수처리시설에 대한 수질검사를 정기·수시 시행하여 방류수가 수질기준 만족하고 있는지 철저히 관리·감독
- 축하천으로 유입되는 비점오염원을 관리하기 위하여 초기우수 차집시설 설치를 검토하여, 환경 영향을 최소화하도록 초기우수 처리계획 수립

■ 저영향개발 (LID)기법 적용 방안 마련

- 대규모 개발사업 시 빗물언못, 인공습지 등 저영향 개발 기법을 적용한 저감대책 수립
- 도로 및 주차장 공사시 식생수로, 침투도랑, 수목여과박스, 투수성 포장, 투수블럭 등 설치 기법 적용
- 도시공원 조성 시 저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대 등 설치기법 적용
- 기존 건축물 및 시설물에 대한 옥상녹화, 벽면녹화, 빗물정원, 통로화단, 빗물통 등 설치기법 적용

■ 환경친화적인 단지개발 및 물이용 정립

- 도로, 단지 등 각종 면단위 개발사업의 불투수지역 및 비점오염원 감소를 위한 환경친화적 개발기법 적극 권장
- 하천과 인접하여 진행되는 개발사업의 경우 발생하는 오염물질이 직접적으로 하천으로 유입되지 않도록 저감대책 수립

■ 생태하천 복원사업 지속적 추진

- 도로, 단지 등 각종 면단위 개발사업의 불투수지역 및 비점오염원 감소를 위한 환경친화적 개발기법 적극 권장
- 수생태계 복원사업을 위한 수계 서식생물, 하천변 개발현황 등에 대한 기초조사 실시하고 지역실정에 맞는 모델 사업을 추진 후 확대 시행
- 건천화된 하천의 기능을 회복시키고 시민들에게 자연 친수공간을 제공하기 위하여 하천유지용수 확보대책 추진

5 폐기물

1. 상위 및 관련계획

1.1 제1차 자원순환기본계획(2018~2027)

- 「자원순환기본법」 제11조에 따른 자원의 효율적 이용, 폐기물의 발생 억제 및 순환 이용의 촉진 등에 관한 중장기 계획

▣ 비전

- 자원의 선순환으로 지속가능한 순환경제 실현

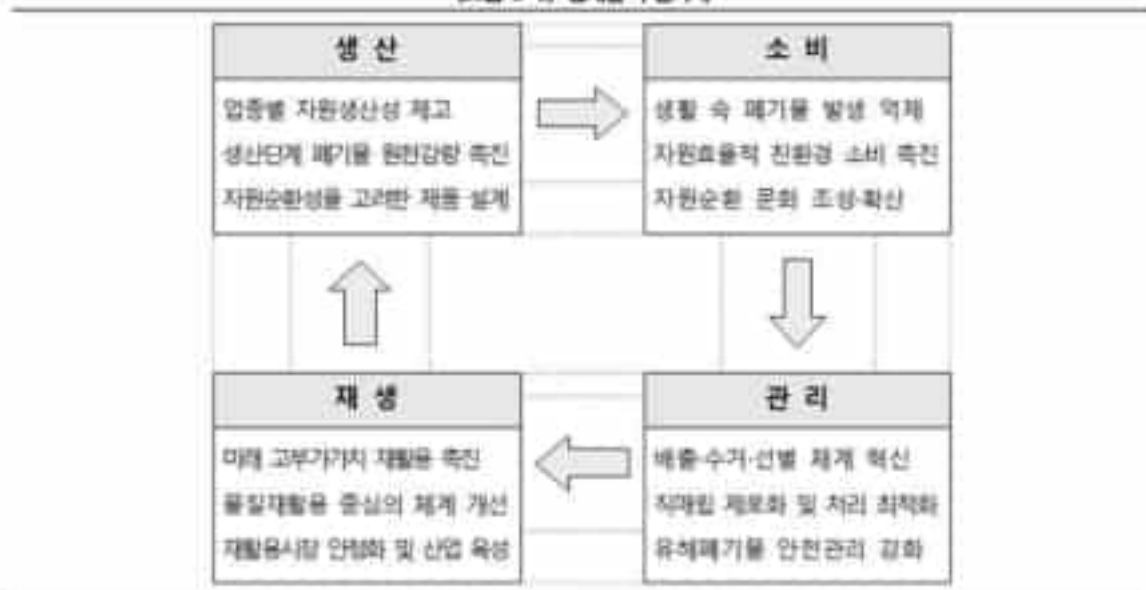
▣ 목표

- 폐기물 발생량(원단위) 20% 감축
- 95.5 → 76.4ton/십억 원
- 순환이용률 70.3% → 82.0%
- 최종처분율 9.1% → 3.0%

▣ 핵심전략

- '생산-소비-관리-재생' 등 자원 순 과정 순환이용 체계 구축
- 폐기물 발생 저감을 최우선으로 하고, 고품질 물질 재활용 촉진
- 국민 참여 거버넌스에 기반한 지역별 폐기물 처리 최적화

〈그림 9-6〉 단계별 추진과제



2. 현황분석

2.1 폐기물 발생 현황

2.1.1 폐기물 발생 현황

- 김천시는 행정구역 전역의 폐기물을 수거하고 있으며 수거된 폐기물 100.0%를 처리하고 있음

(표 9-5-1) 폐기물처리 현황

(단위: 톤, % 톤/일, %)

구분	행정구역인구 (A)	형소구역인구 (B)	수거자인구율 (B/A)	배출량 (C)	처리량 (D)	수거율 (D/C)
2015년	141,967	141,967	100.0	1,159.8	1,159.8	100.0
2016년	144,254	144,255	100.0	1,056.2	1,056.2	100.0
2017년	145,068	145,068	100.0	979.0	979.0	100.0
2018년	143,480	143,480	100.0	1,005.8	1,005.8	100.0
2019년	143,620	143,620	100.0	1,314.8	1,314.8	100.0

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

2.1.2 폐기물 발생량 및 처리방법

■ 생활폐기물 발생 및 처리 현황

- 생활폐기물 발생량은 129.6톤/일이며, 처리량은 매립 5.2톤/일, 소각 31.7톤/일, 재활용 82.2톤/일로 91.9% 처리율을 보임

(표 9-5-2) 생활폐기물 발생 및 처리현황

(단위: 톤/일)

구분	생활폐기물(톤/일)			
	발생량	매립	소각	재활용
2015년	111.1	14.1	52.4	44.6
2016년	136.9	13.3	58.0	65.6
2017년	125.0	14.4	59.2	51.4
2018년	125.2	3.7	38.5	83.0
2019년	129.6	5.2	31.7	82.2

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

■ 사업장 배출시설폐기물 발생 및 처리 현황

- 사업장 배출시설폐기물 발생량은 442.8톤/일이며, 처리량은 매립 38.2톤/일, 재활용 283.9톤/일로 100.0% 처리율을 보임

(표 9-5-3) 사업장 배출시설폐기물 발생 및 처리현황

(단위 : 톤/일)

구 분	사업장 배출시설폐기물 (톤/일)				
	발생량	매립	소각	재활용	해양배출
2015년	299.3	94.6	39.3	162.4	3.0
2016년	306.7	94.1	38.7	173.9	-
2017년	243.2	47.4	19.8	176	-
2018년	253.6	47.4	68.6	137.6	-
2019년	442.8	38.2	120.7	283.9	-

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

III 건설폐기물 발생 및 처리현황

- 건설폐기물 발생량은 681.9톤/일이며, 처리량은 매립 0.5톤/일, 소각 4.1톤/일, 재활용 677.3톤/일로 100.0% 처리율을 보임

(표 9-5-4) 건설폐기물 발생 및 처리현황

(단위 : 톤/일)

구 분	건설폐기물			
	발생량	매립	소각	재활용
2015년	730.2	2.8	3.9	723.5
2016년	568.7	2.8	1.2	564.7
2017년	566.9	2.1	1.6	562.2
2018년	621.0	1.4	3.3	616.3
2019년	681.9	0.5	4.1	677.3

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

III 지정폐기물 발생 및 처리현황

- 지정폐기물 발생량은 60.5톤/일이며, 처리량은 매립 3.9톤/일, 소각 30.4톤/일, 재활용 21.0톤/일로 91.4% 처리율을 보임

(표 9-5-5) 지정폐기물 발생 및 처리현황

구 분	지정폐기물 (톤/일)				
	작년도 이월량	해당년도 발생량	매립	소각	재활용
2015년	-	4.6	2.2	0.4	1.9
2016년	-	5.4	2.5	0.3	2.5
2017년	0.1	5.8	3.2	0.2	2.1
2018년	-	6	3.1	0.2	2.6
2019년	-	60.5	3.9	30.4	21.0

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

2.1.3 폐기물 처리시설 현황

■ 김천시 매립장

- 김천시 매립장은 2019년 기준 총 매립용량 173,823㎥중 72,117㎥가 기매립되었으며, 잔여 매립량은 101,706㎥임

(표 9-5-6) 김천시 매립장 통계연보상 현황

(단위 : 개소, ㎥, ㎡)

구분	개소	면적	총매립용량	기매립량	잔여매립가능량
2015년	1	25,378	173,823	51,779	122,044
2016년	1	25,378	173,823	57,512	116,311
2017년	1	25,378	173,823	62,596	111,227
2018년	1	25,378	173,823	67,707	106,116
2019년	1	25,378	173,823	72,117	101,706

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

- 매립장은 생활폐기물 매립시설로 매립 개시년도는 2008년이며, 2024년 종료 예정임

(표 9-5-7) 매립시설 일반 현황

(단위 : ㎡, 톤/일)

시설명	소재지	매립면적	매립용량	반입량	처리구역
김천 생활폐기물 매립시설	경상북도 김천시 개령면 서무리 616	25,378	173,823	34	김천시 일대

※ 자료 : 한국폐기물협회, www.kwaste.or.kr, 2020

- 소각장의 경우 시설용량은 하루에 48톤 소각, 공정방식은 소각로 → 보일러 → 반건식세정탑 → 백필터 → 유인송풍기 → 굴뚝 순서임

(표 9-5-8) 소각장 현황

(단위 : 톤/일, 톤)

시설명	소재지	시설용량	매립용량	반입량	처리구역
김천시 소각장	김천시 대평동 1000-40	48	일부해스트기	생활폐기물 35톤, 슬러지 13톤	김천시 일대

※ 자료 : 한국폐기물협회, www.kwaste.or.kr, 2020

- 재활용선별장의 시설용량은 하루에 10톤을 선별하며, 부지면적 7,110㎡으로 조사됨

(표 9-5-9) 재활용선별장 현황

(단위 : 톤/일, ㎡)

시설명	소재지	시설용량(규모)	부지면적	반입폐기물	처리(반입)구역
김천시 재활용선별장	김천시 용평동 1012-1	10	7,110	재활용선별물	김천시 전역

※ 자료 : 한국폐기물협회, www.kwaste.or.kr, 2020

3. 지표설정

3.1 지표설정

- 1인 1일 배출량의 경우 「제5차 국가환경종합계획, 환경부, 2019.12」상의 2040년 순환이용률 목표인 90%(플라스틱 재활용률 100%)을 2040년까지 지표로 설정
- 장래 1인당 쓰레기 배출량은 2019년 기준 배출량인 0.9kg/일 정도로 예상되나, 계획인구 증가 비율 평균을 고려, 1.0kg/일로 계획
- 계획인구의 총배출량은 「김천시 폐기물처리기본계획」 상의 총배출량 지표를 준용

3.2 폐기물 처리 수요 지표

〈표 9-5-10〉 폐기물처리 수요추정

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	141,000	150,000	156,000	160,000
1인1일 배출량	kg/일	0.9	0.9	1.0	1.0
총배출량	톤/일	126.9	135.0	156.0	160.0
재활용률	%	70%	80%	87%	90%
매립률	%	3%	3%	3%	3%
소각률	%	27%	19%	10%	7%
처리량	톤/년	1,390	1,478	1,752	1,752

4. 기본방향

- 폐기물 발생억제 및 재활용 촉진을 통한 효율적인 폐기물 관리시스템 구축
- 폐기물 에너지화를 위한 시스템 도입 및 폐기물 관련시설 최적화를 통한 폐기물에너지 도입
- 사업장 건설·지정폐기물 처리에 대한 관리강화 및 재활용 활성화

5. 추진전략

■ 일반폐기물

- 효율적인 폐기물 관리방안 마련
- 생활폐기물 배출감소 유도, 분리수거 정착 등으로 재활용률 제고

■ 분뇨폐기물

- 분뇨수거량에 대한 위생처리율의 제고 및 수거차량 현대화
- 축산농가를 중심으로 지역별 공공처리시설 설치 및 활용

■ 축산폐기물

- 축산분뇨처리시설 지원 등으로 수질오염예방
- 생활폐기물 배출감소 유도 및 자연생태계 보전 도모

■ 폐기물 발생량 저감으로 환경부하가 적은 도시구조 정착

- 폐기물 에너지화, 자원화 운동의 꾸준한 실천을 통해 폐기물 배출량 감소 유도와 재활용의 적극 추진
- 생산·유통·소비·처분단계로 구분하여 폐기물 최소화정책 단계별 추진
- 생활폐기물 및 음식물 쓰레기를 줄이기 위한 홍보 및 교육확대

■ 체계적인 자원순환 처리계획 수립

- 쓰레기 분리수거 정착으로 가연성 쓰레기와 불연성 쓰레기를 구분하여 처리하고, 음식물류 폐기물은 건조화를 통한 감량화와 재활용 방안 강구
- 음식물의 생산, 유통, 소비단계에서 쓰레기 발생을 근원적으로 줄이고, 배출 단계별로 수거 체계를 정비하고 민간부분의 재활용 확대를 통해 최대한 자원화로 탄소배출 저감
- 원칙적으로 사업장에서 발생하는 폐기물은 원인자처리를 원칙으로 하고, 사업활동으로 인한 폐기물은 재활용, 매립, 소각 등에 의하여 안정적으로 처리하되 점진적으로 사업장 폐기물의 감량화 정책 적극 추진

■ 폐기물 에너지화를 위한 시스템도입 및 관련시설 최적화

- 쓰레기처리 시스템구축으로 인근 열수요 밀도가 높은 주택단지에 지역난방 열원 혹은 공공시설의 보조열원으로서 활용
- 음식물쓰레기는 바이오메스 중 하나로서 음식물 쓰레기의 바이오시스템의 도입을 통해 새로운 보조 에너지원으로 활용하는 녹색단지 보급추진

⑥ 에너지

1. 상위계획 및 관련계획

1.1 제3차 에너지기본계획(2019~2040)

1.1.1 비전 및 중점과제

■ 비전

- 에너지 전환을 통한 지속가능한 성장과 국민 삶의 질 제고

■ 중점 추진과제

- 에너지정책 패러다임을 소비구조 혁신 중심으로 전환
 - 소비효율 38% 개선(17년 대비), 수요 18.6% 감축(40, BAU 대비)
 - 부문별 수요관리 강화, 수요관리 시장 활성화
- 깨끗하고 안전한 에너지믹스로 전환
 - 원전은 점진적으로 감축하고 석탄은 과감하게 감축
 - 재생에너지 발전비중 30~35%(40)로 확대
 - 미세먼지를 저감하고 2030 온실가스 감축로드맵 이행
- 분산형·참여형 에너지 시스템 확대
 - 분산형 전원 확대, 계통체계 정비
 - 전력 프로슈머 확대, 지지세 역할 책임 강화
- 에너지산업의 글로벌 경쟁력 강화
 - 재생에너지, 수소 효율연계 산업 등 미래 에너지 산업 육성
 - 전통에너지산업 고부가가치화, 원천산업 핵심생태계 유지
- 에너지전환을 위한 기반 확충
 - 전력·가스·열 시장제도 개선
 - 에너지 빅데이터 플랫폼 구축

1.2 제5차 신·재생에너지 기술개발 및 이용·보급 기본계획(2020~2034)

1.1.1 비전 및 추진전략

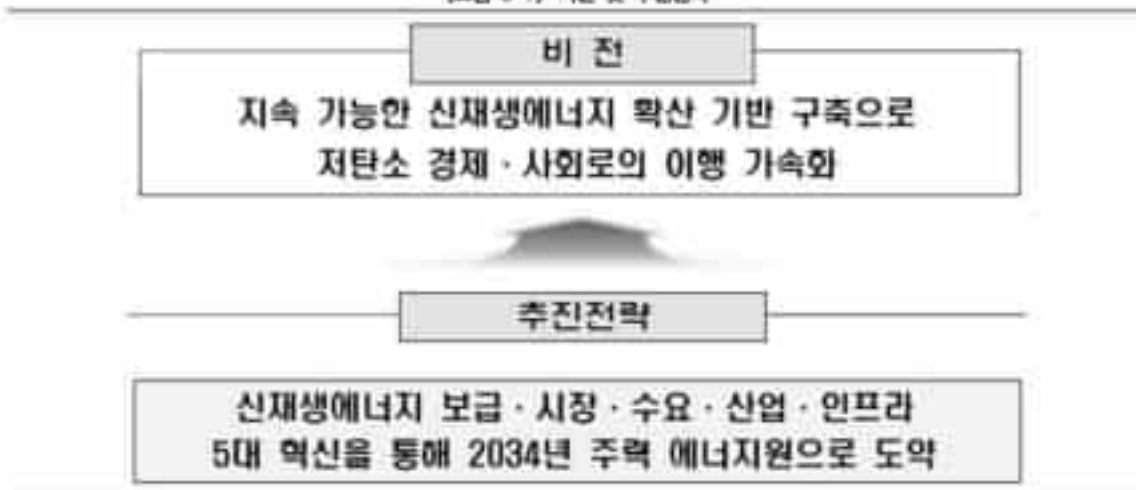
▣ 비전

- 지속 가능한 신재생에너지 확산 기반 구축으로 저탄소 경제·사회로의 이행 가속화

▣ 추진전략

- 신재생에너지 보급·시장·수요·산업·인프라 5대 혁신을 통해 2034년 주력 에너지원으로 도약
 - [보급혁신] 질서 있고 지속 가능한 확산체계 마련
 - ▶ 참여주체 입지 다변화 및 보급 확대를 뒷받침하는 규제 개선
 - ▶ 민간·공공투자 활성화와 더불어 안전을 우선하는 신재생 확대
 - [시장혁신] 시장 효율성 제고 및 다양화 촉진
 - ▶ RPS 시장의 효율성 제고 및 신에너지 분리 등 고도화 추진
 - ▶ 비전력, 분산에너지로의 저변 확대 병행
 - [수요혁신] 재생에너지의 다양한 수요기반 창출
 - ▶ RE100을 중심으로 재생에너지 사용기반 강화
 - ▶ 자가용 설비, 수요-공급이전 등 신규수요 확보전략 병행
 - [산업혁신] R&D 혁신역량 제고 및 생태계 활성화
 - ▶ 사업화 연계 R&D로 신재생에너지 新시장 창출에 기여
 - ▶ 기업 경쟁력·고용 확대·세계시장 진출의 선순환 구조 마련
 - [인프라혁신] 계통 보강 및 운영관리 체계 정비
 - ▶ 선제적 계통투자 등을 통한 적기 계통접속 지원
 - ▶ 계통혼잡 대응 및 변동성 완화를 위한 계통운영 체계 개선

(그림 9-7) 비전 및 추진전략



2 현황분석 및 여건분석

2.1 에너지 사용현황

2.1.1 전력 사용현황

- 김천시의 전력 사용량은 꾸준히 증가하다 2019년에 감소했으며, 총 전력 사용량 중 산업용이 67.4%를 차지하고 있으며, 서비스업 16.9%, 가정용 7.7%를 차지하고 있음

(표 9-6-1) 전력 사용 현황 (단위 : kWh)

구분	합계	가정용	공공용	서비스업	산업용
2015년	2,023,303	151,399	160,729	343,470	1,371,009
2016년	2,172,134	165,076	170,903	368,934	1,467,221
2017년	2,314,067	167,945	192,628	390,986	1,562,508
2018년	2,437,267	178,351	190,987	411,847	1,656,082
2019년	2,316,210	178,528	185,877	390,407	1,561,398

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

2.1.2 석유류 소비현황

- 김천시 석유류 총 소비량은 증감을 반복하였고, 등유, 병커C유 사용량은 대체로 감소하였으나, 경유 휘발유는 증가하고 있음

(표 9-6-2) 석유류 소비량 현황 (단위 : 톤)

구분	계	휘발유	등유	경유	병커C유	액화석유기스	기타
2015년	171,475	35,102	20,350	103,781	9,754	34,009	2,488
2016년	199,337	38,655	29,180	114,120	11,054	35,136	6,328
2017년	214,627	37,683	27,106	116,874	12,073	18,084	20,891
2018년	199,810	36,129	25,807	120,283	11,149	30,888	6,442
2019년	204,985	40,653	22,785	130,786	3,807	30,927	6,954

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

2.1.3 도시가스 이용현황

- 김천시 도시가스는 가정용 난방이 대부분을 차지하고 있으며, 보급률은 2013년에 35.0%에서 2019년 58.1%로 점차 증가하는 추세임

(표 9-6-3) 도시가스 소비현황

(단위 : 개소)

구분	합계	가정용	영업용	업무용	산업용	보급률(%)
2015년	24,180	23,641	352	152	33	46.0
2016년	29,815	28,759	664	358	30	47.0
2017년	30,159	29,100	666	360	30	53.0
2018년	34,828	33,833	761	397	33	53.4
2019년	37,473	36,310	757	368	36	58.1

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

2.2 향후이건 및 과제

- 청정연료·지속가능한 에너지 개발 추구
 - 지속가능한 발전을 추구하는 사회적 목표와 기후변화협약, 「2050 탄소중립」 등 국제사회의 환경에 대한 자발적인 국가들의 참여와 규제를 강화하는 추세에 따라 기존 화석에너지 사용에 대한 제약이 증대될 전망
 - 화석에너지 사용에 대한 제약은 환경친화적 에너지기술과 신재생에너지 등 대체에너지의 개발을 촉진할 것으로 예상
- 지속적인 도시개발, 도서 산간 지역 필수기반시설 설치 확대 등으로 증가하는 전력량, 도시가스 등 주요 에너지원에 대한 적절한 공급 대책 요구
 - 대신지구, 문당지구의 도시개발사업, 송천택지개발지구 등 김천시 내 부하되는 전력량 및 도시가스 부하량 증대를 지속적으로 요구

3. 지표설정

3.1 총에너지

- 목표연도 1인당 총 에너지 소비량은 제3차 국가에너지기본계획 (2019~2040) 에너지 관련 주요지표와 경상북도 제5차 지역에너지계획(2020~2040) 수요전망치를 반영하여 추정함

(표 9-6-4) 경상북도 제5차 지역에너지계획 에너지관련 주요지표 전망

구분	'17	'20e	'25e	'30e	'40e	연평균증가율(%)			
						17-25	25-40	17-40	
최종에너지소비 ¹⁾	20.9	21.1	21.9	22.9	24.2	0.63%	0.66%	0.65%	
에너지원단위 ²⁾	0.22	0.21	0.21	0.19	0.18	-0.28%	-0.30%	-0.80%	
1인당 에너지 소비 ³⁾	최종E	7.81	7.93	8.28	8.76	9.37	-0.14%	-0.15%	0.79%
	가성공E	0.94	0.99	1.02	1.05	1.10	0.71%	0.21%	0.68%
1차에너지 수요	26.7	26.5	39.2	40.7	43.0	1.12%	0.62%	0.80%	
1인당1차에너지수요	13.4	14.0	14.9	15.7	17.2	1.40%	0.93%	1.10%	

※ 1) 단위 : 백만toe, 1차에너지수요 단위와 같음
 2) 단위 : toe/백만원
 3) 단위 : toe/1인, 1인당 에너지수요 단위와 같음

- 2040년 계획인구 16만명에 대한 총에너지 소비량은 1,499.2천TOE/년임

(표 9-6-5) 총에너지 추정

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
인구	인	141,000	150,000	156,000	160,000
1인당 소비량	TCE	8.28	8.76	9.37	9.37
총소비량	천TOE	1,167.5	1,314.0	1,461.7	1,499.2

4. 기본방향

- 친환경 신재생에너지, 태양광 등 청정에너지 적극 활용
- 안정적이고 효율적인 에너지 공급계획 및 관리대책 수립
- 폐열의 재활용 등 미래형 에너지 소비구조
- 기후변화 적응전략(탄소중립 프로그램 도입)으로 국가 정책 및 국제적 여건변화 대처
- 안정적이고 효율적인 에너지 공급 및 이용 방안 마련
- 환경친화적인 신재생에너지의 개발
- 저소득층 에너지 이용효율 개선을 위한 지원 프로그램 확대
- 국가 정책 및 국제적 여건 변화와 적극적 대처

5. 실천전략

5.1 추진전략

■ 안정적인 전력공급계획 수립

- 전력 소비량 증가에 대비한 전력공급시설의 단계별 확충이 필요
- 도시 내 전력케이블의 잠진적인 지하매설로 안전 및 도시미관의 향상
- 변전소와 송전시설은 송전선로와 연결이 용이하고 수요자에 근접한 장소에 입지토록 하며, 도시 내 오픈스페이스 또는 저밀도지역에 설치

■ 지역 신재생에너지 개발 및 보급에 대한 타당성 조사

- 자원 잠재량, 기술 및 연구 인프라, 산업적 잠재력과 기업현황 분석을 통한 지역 신재생 에너지 개발 여건 실태 조사
- 타당성 검토를 통한 활용 가능한 신재생에너지 개발 중점 추진 및 사업 도출
- 지역의 산업기반을 활용한 신재생에너지 관련 산업 육성방안 모색

■ 지역 에너지관리계획 수립

- 지역주민의 복지증진 및 기후변화협약에 능동적으로 대응하기 위한 지역단위의 에너지계획 수립 필요
- 지역에너지계획 수립을 위한 기초조사, 지역특성분석 등을 통해 에너지이용의 합리화와 친환경적 에너지 이용, 온실가스 배출감소, 집단에너지 공급, 미활용 에너지 개발·이용에 대한 정책과제 수립

■ 청정연료 확대 및 효율적 에너지 관리체계 구축

- 국내 환경기준을 초과하거나 초과할 우려가 있는 사업장에 대하여 저황유연료, 천연가스 등의 청정연료 사용 의무화에 대한 법률(조례) 제정
- 대기환경개선 및 기후변화 대응뿐만 아니라 에너지 다변화 측면을 고려하여 바이오디젤, 바이오가스 등 친환경에너지의 보급 확대 추진

■ 에너지관리 교육 및 전문인력 양성

- 에너지관리 전문인력 양성을 위한 주기적인 교육 및 평가 실시
- 인근 지역대학과 협력하여 해외 우수 기관의 전문인력 초빙으로 전문인력 양성에 대한 기반 확충
- 지역 내 에너지관리 분야 우수 교수 및 연구자에 대한 연구지원 및 평가 시스템 구축 운영

■ 신재생에너지 융·복합 지원사업 지속적 추진

- 태양광 및 태양열 에너지 활용을 위한 태양광 전지판과 태양집열판 보급 확대
- 지역에너지의 경우 지열에너지의 도입가능성을 판단하여 설치되도록 권장
- 공공기관 건축물의 신재생에너지 공급의무비율을 지속적으로 상향 확대
- 신재생에너지 사용에 따른 인센티브 제공방안 마련
- 소각장 등 주민기피시설에 친환경기술을 적용, 에너지를 공급하고 주민혜택을 제공
- 기밀한 외벽단열과 환기시스템 개선 등으로 냉·난방용 에너지 사용을 최소화할 수 있는 패시브하우스를 도입하고, 활성화를 위해 인센티브 제공방안을 마련

■ 농업 바이오매스의 에너지화

- 지역 내 농가에 미곡·과실 등 바이오매스 자원화를 위한 탄화시설, 펠릿시설, 파쇄기 등 기계·설비 지원
- 바이오매스 자원화 주체를 통한 공급자와 수요자 연계 체계 구축
- 농업 바이오매스를 이용한 난방열, 전기에너지, 열병합발전 등 에너지화시설 조성
- 농업 바이오매스 활성화를 위해 생산 및 수집, 운송체계, 에너지화시설 등 바이오매스 순환 이용시스템 구축
- 지역 농산물 바이오매스의 이용과 제품에 대한 연구개발 강화

■ 탄소저감 프로그램의 도입

- 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산
- 탄소포인트제의 지속적 시행 및 확대
 - 탄소포인트제 : 가정, 상업용 건물 등의 에너지 절감량을 온실가스 감축분으로 환산해 포인트를 주고 이에 상응하는 인센티브를 제공하는 온실가스 감축 프로그램
 - 자동차 탄소포인트제 : 비사업용 승용·승합차의 주행거리 감축 및 친환경 운전 실천에 대해 인센티브를 지급하는 대국민 온실가스 감축 실천 프로그램

7 자연생태계획

1. 상위 및 관련계획 검토

1.1 제5차 국가생물다양성전략(2024~2028)

- 「생물다양성 보전 및 이용에 관한 법률」 제7조에 따른 범부처 차원의 법정계획

1.1.1 비전 및 전략 목표

▣ 2030 비전

- 현명하게 지키고 균형있게 이용하여 모두가 지속가능하게 자연의 혜택을 누리는 사회

▣ 전략 목표

- 생물다양성 보전 목표 달성 → 국제사회 의무 이행
 - 생태우수지역 30% 달성 노력, 훼손지 30% 복원, 침입외래종 50% 이하 관리 등
- 자연혜택 지역 공유, 경제 효과 창출 → 정책 수용성 확대
 - 생태관광 연계, 탄소 상쇄 이익 및 복원 일자리 창출 등
- 모든 사회구성원 참여 → 생물다양성 주류화
 - 자연자본 정보 공시체계 마련, 시민의 정책 참여 확대 등

〈그림 9-6〉 3대 정책분야 및 12개 핵심과제

3대 정책분야 & 12개 핵심과제		
	생태계	생물종
보전	㉠ 생태우수지역 확대 및 지역사회의 혜택 강화 ㉡ 생태계 복원으로 자연자본 가치 확대	㉠ 국가보호종 및 유전다양성 관리 강화 ㉡ 침입 외래생물 유입경로 관리 및 퇴치
이용	㉠ 개발부터 조성까지 자연친화적 공간 활용 ㉡ 자연을 통한 기후변화 대응	㉠ 안전하고 지속가능한 생물자원 관리 및 이용 ㉡ 유전자원 이익 공유 및 바이오안전성 확보
이행 강화	㉠ (기업) 생물다양성 ESG 경영 확대로 기업 경쟁력 제고 ㉡ (시민) 생물다양성 정책 참여 확대와 가치 확산 기여 ㉢ (과학) 생물·활용 기술개발 고도화 및 과학적 평가 기반 구축 ㉣ (정부) 체계적 재정지원과 국제 기여 확대	

1.2 제3차 자연환경보전기본계획(2016~2025)

- 「자연환경보전법」 제5조에 따른 장기종합계획으로 자연환경분야 최상위 종합계획 수립 필요

1.1.1 비전 및 목표

▣ 비전

- 풍요로운 자연, 자연과 공존하는 삶

〈그림 9-9〉 비전 및 목표

풍요로운 자연, 자연과 공존하는 삶



〈표 9-7-1〉 핵심 목표 및 추진과제

핵심목표	추진과제	세부과제
자연과 인간이 더불어 사는 생활공간	도시 생태계 보전·복원	· 도시생태연행지도 작성 의무화 : 모든 시 지역 · 도시 생태 휴식공간 확충 : 자연마당, 생태노아터, 인공지반 녹화
	마을 생태계 보전·복원	· 마을 생활공간 생태환경 조사, 평가 · 마을 생태축 보전, 복원 추진 : 동명, 마을숲, 도랑 등
	생활권공간 생태계 보전 기반 강화	· 생활다양성증진체 도입 · 생태복원 전문성 강화

2. 현황 및 여건분석

2.1 현황분석

2.1.1 생태자연도

- 김천시 전체 지역 중 별도관리지역 6.8%, 1등급 9.3%, 2등급 76.0%, 3등급 7.9%로 구성 되어 있으며, 생태적 가치의 보전이 필요한 2등급 이상 지역은 85.3%를 차지하는 것으로 나타남

(표 9-7-2) 김천시 생태자연도 면적 및 비율 (단위: ㎡, %)

구분	등급별 기준	면적	비율
계		821.08	100.0
1등급	멸종위기 야생동·식물 또는 보호야생동·식물의 주된 서식지, 도래지 및 주요 이동통로가 되는 지역 등	140.97	17.2
2등급	1등급에 준하는 지역으로서 장차 보전의 가치가 있는 지역 또는 1등급 전역의 외부지역으로서 1등급 권역의 보호를 위하여 필요한 지역	271.32	33.0
3등급	1등급 권역, 2등급 권역 및 별도관리지역으로 분류된 지역외의 지역으로서 개발 또는 이용의 대상이 되는 지역	50.61	6.2
별도관리지역	다른 법률의 규정에 의하여 보전되는 지역 중 역사적·문화적·경관적 가치가 있는 지역이거나 도시의 녹지보전 등을 위하여 관리되고 있는 지역	102.00	12.4
제외지역	생태자연도 등급 외 지역	256.18	31.2

※ 자료: 환경공간정보서비스, 환경부, 2021

(표 9-7-3) 김천시 등급별 생태자연도 면적 (단위: ㎡, %)

구분	면적	비율	조사결과
1등급	64.46	9.3	
2등급	524.81	76.0	
3등급	54.26	7.9	
별도관리지역	47.46	6.8	

※ 자료: 환경공간정보서비스, 환경부, 2021

〈그림 9-10〉 생태자연도 등급별 현황도



2.1.2 야생생물보호구역

- 야생생물 보호구역은 멸종위기야생생물의 집단서식지·번식지로서 특별한 보호가 필요한 지역을 말함
- 김천시에는 야생생물보호구역 3개소가 지정되어 있는 것으로 조사됨

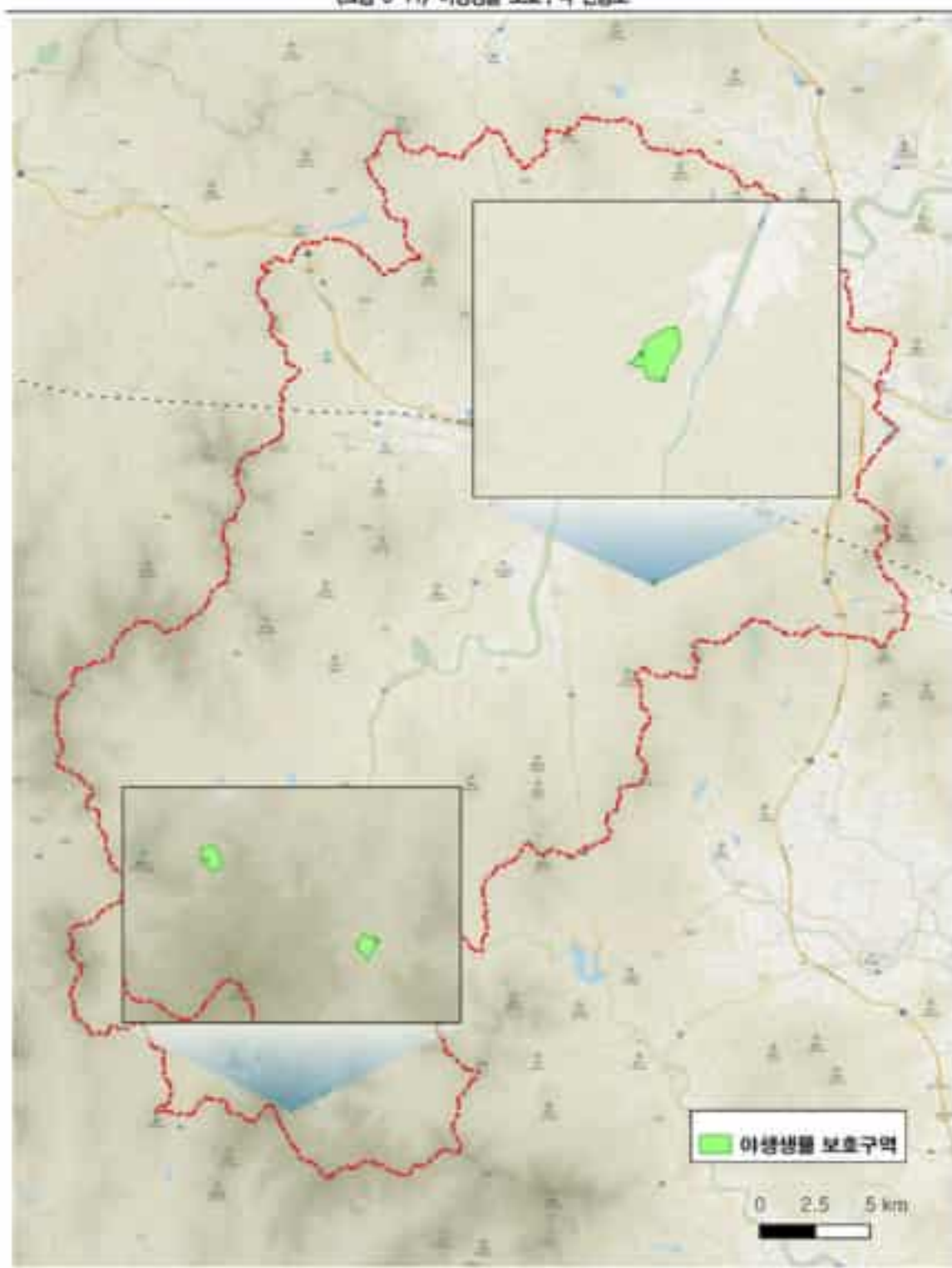
〈표 9-7-4〉 야생생물보호구역 지정현황

(단위 : ha)

소재지	면적
경상북도 김천시 농소면 봉곡리 산 134	0.01
경상북도 김천시 대덕면 추령리 산 139	0.05
경상북도 김천시 중산면 수도리 산 4	0.05

※ 자료 : 야생생물보호구역 현황, 환경부, 2019

〈그림 9-11〉 야생생물 보호구역 현황도



※ 자료 : 국가공간정보포털, 국토교통부

2.2 문제점 및 여건분석

2.2.1 기후변화와 생물다양성 감소

- 온실가스 배출 및 기후변화 등에 따른 온도 상승으로 아열대 기후로 바뀔 것으로 예상되며, 전세계 육상식물 다양성은 약 10%가 감소할 것으로 전망되며 생물종의 멸종은 인간활동이 없을 때에 비해 약 1,000배 빠르게 진행

2.2.2 인간과 생태계 안전에 대한 위협 증가

- 도시화·산업화에 따른 농촌인구 감소 및 고령화로 마을 생태계 유지가 어려워지고 생태계 교란현상이 증가할 것으로 예상
- 화학비료 사용 증가로 질소·인 등의 초과 영양염류가 생태계에 지속적으로 축적되면서 생태계의 생지화학적 순환 변화 초래

2.2.3 생태관광 수요의 증대

- 자연생태경관의 중요성은 최근 생태관광에 대한 관심의 증대로 인해 관리에 대한 필요성이 높아지고 있으며, 지역의 자연환경 활용으로 지역경제가 활성화됨에 따라 지역별 자원 관리 대안 필요

3. 기본방향

■ 자연과 인간이 어울릴 수 있는 공간 조성

- 야생동물 보호·관리 강화
- 체험형 생태서비스 제공

■ 미래 환경변화를 대비한 선제예방적 대응

- 김천시 도시생태현황지도시스템 구축
- 생태통로조성 및 모니터링 추진
- 생태자연도 활용을 통한 지역 생태환경 평가 및 정책 추진

■ 자연경관의 미관을 해치지 않는 인공환경을 조성

- 도심녹지와 자연녹지 연계성 확보
- 쾌적한 도시 생태공간 확충

4. 추진전략

■ 김천시 생태정보시스템 구축

- 생물종 서식현황, 서식처 및 보호지역 등 각종 생태환경 정보를 DB화하여 주민들에게 제공
- 기존 지자체 생태조사와 민간의 조사체계 일원화 등을 통한 김천시 생태정보의 수집체계 개선
- 시청 홈페이지, 모바일 어플리케이션을 활용한 생태정보 제공 서비스 실시
- 제공된 생태정보의 시민 선호도 분석을 통하여 생태정보 제공내용의 지속적인 개선

■ 생태통로조성 및 모니터링 추진

- 환경부 「생태통로 설치 및 관리지침」에 따른 실태 점검 실시
- 관리주체, 관리상태 점검으로 확인된 개선사항을 기초로 생태통로 관리 정책 수립
- 도로 개설 및 보수시 생태통로 설치 검토
- 기 조성된 생태통로 모니터링 사업 실시

■ 생태자연도 활용을 통한 생태환경 평가 및 정책 추진

- 생태자연도의 적극적인 활용을 통해 김천시 생태환경 평가를 실시하고 이를 통한 환경보전 정책 추진
- 도시생태계 건전성 평가 및 생물다양성지수 개발

■ 야생동물 보호·관리 강화 및 체험형 생태서비스 제공

- 멸종위기 야생생물 조사 및 보전을 위한 교육·홍보 추진
- 위해우려종 선정방식 개선으로 생태계 위해성이 없고, 정착가능성이 명확한 생물종 선별 및 관리, 외래종의 서식 및 분포 변화 모니터링 실시
- 외래종에 대한 위해성 평가 추진, 확산방지 및 퇴치를 위한 사업 추진

■ 쾌적한 도시 생태공간 확충

- 도시 내 유희지 등 녹지, 습지 등 생물서식이 가능한 생태공간으로 복원을 통해 지역주민들이 쉽게 다가갈 수 있는 생태휴식공간 조성
- 김천시 내 자투리 공간을 활용한 마을정원 및 공공시설 만들기 사업 추진

제10장 경관 및 미관계획

I 상위계획

1. 상위계획

1.1 2030 경상북도 경관계획

1.1.1 경관미래상

■ 지속 가능한 품격 경관, 경상북도

- 지역의 역사, 문화, 생활상, 입지, 잠재력, 주민의식, 미래 변화 방향 등 다양한 측면을 고려
- 지역 고유의 정체성을 확보하고 상징성을 강화하며, 도민의 자긍심을 고취

〈그림 10-1〉 2030 경상북도 경관계획 미래상

자연 · 문화 · 사람의 상생과

"지속가능한 품격경관, 경상북도"

지속가능한

산과 바다가 숨쉬는
생태도시

품격있는

품격있는 글로벌
역사문화도시

미래지향적

도전과 함께 만들어,
행복한 삶을 꾸는 도시

※ 자료 : 2030년 경상북도 경관계획, 경상북도, 2020

- 산과 바다가 숨쉬는 생태도시
 - 산과 바다가 숨쉬는 친환경적 녹색생태경관 지속적 보전
 - 도민의 삶의 질 향상을 위해 생태문화를 도민의 삶과 융합 및 연결
 - 자연요소를 활용한 도시경관 재생으로 지속가능한 도시 경쟁력 회복
- 품격있는 글로벌 역사문화도시
 - 유구한 역사문화가 깃든 역사문화경관 형성

- 경북 고유의 경관 가치를 보유한 다양한 경관요소의 발굴 및 개발
- 정체성 기반 문화의 가치를 자연과 함께 향유하는 품격문화로 창출
- **도민과 함께 만들어, 행복한 꿈을 꾸는 도시**
 - 스마트한 도시경관 형성으로 경쟁력 있는 공공도시 경관 창출
 - 경관 네트워크 조성을 통한 도 경관의 자체관리 강화
 - 경관가치의 인식 확산으로 도민이 만들어가는 경관 형성

경관기본구상도

(그림 10-2) 2030 경상북도 경관계획 경관기본구상도

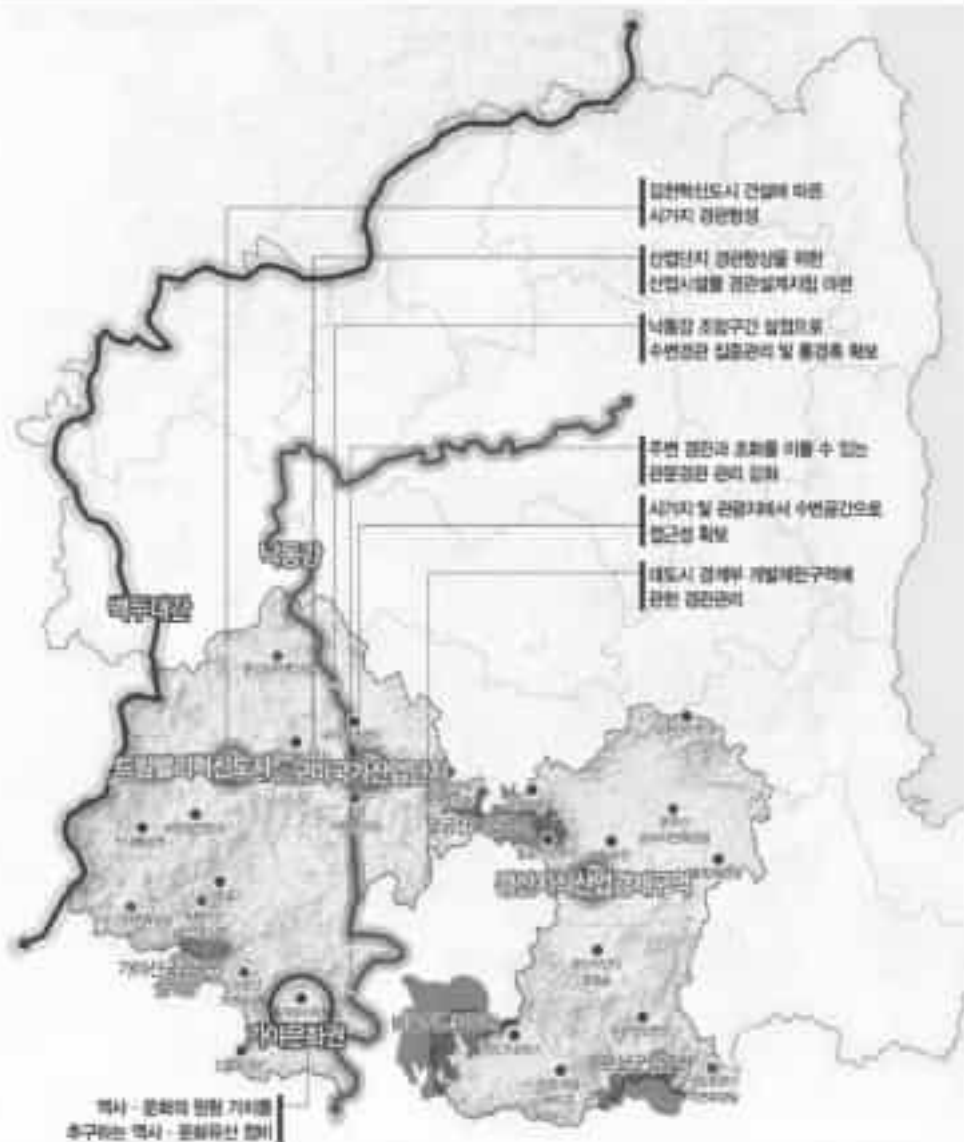


※ 자료 : 2030년 경상북도 경관계획, 경상북도, 2020

III 도시상생권역 경관미래상

- 도시의 인문적, 역사적 맥락을 보전하는 도시경관 창출
 - 통일성이 지역특색에 맞는 조화로운 시가지 경관 조성
 - 대도시 주변부 경관 및 진입관문 정비와 신규 개발지의 경관관리
 - 가야문화재 등 역사문화자원과 관광지 주변 경관 관리 강화

(그림 10-3) 도시상생권역 기본경관 계획도



※ 자료 : 2030년 경상북도 경관계획, 경상북도, 2020

2 현황분석

1. 유형별 경관자원

1.1 산림경관자원

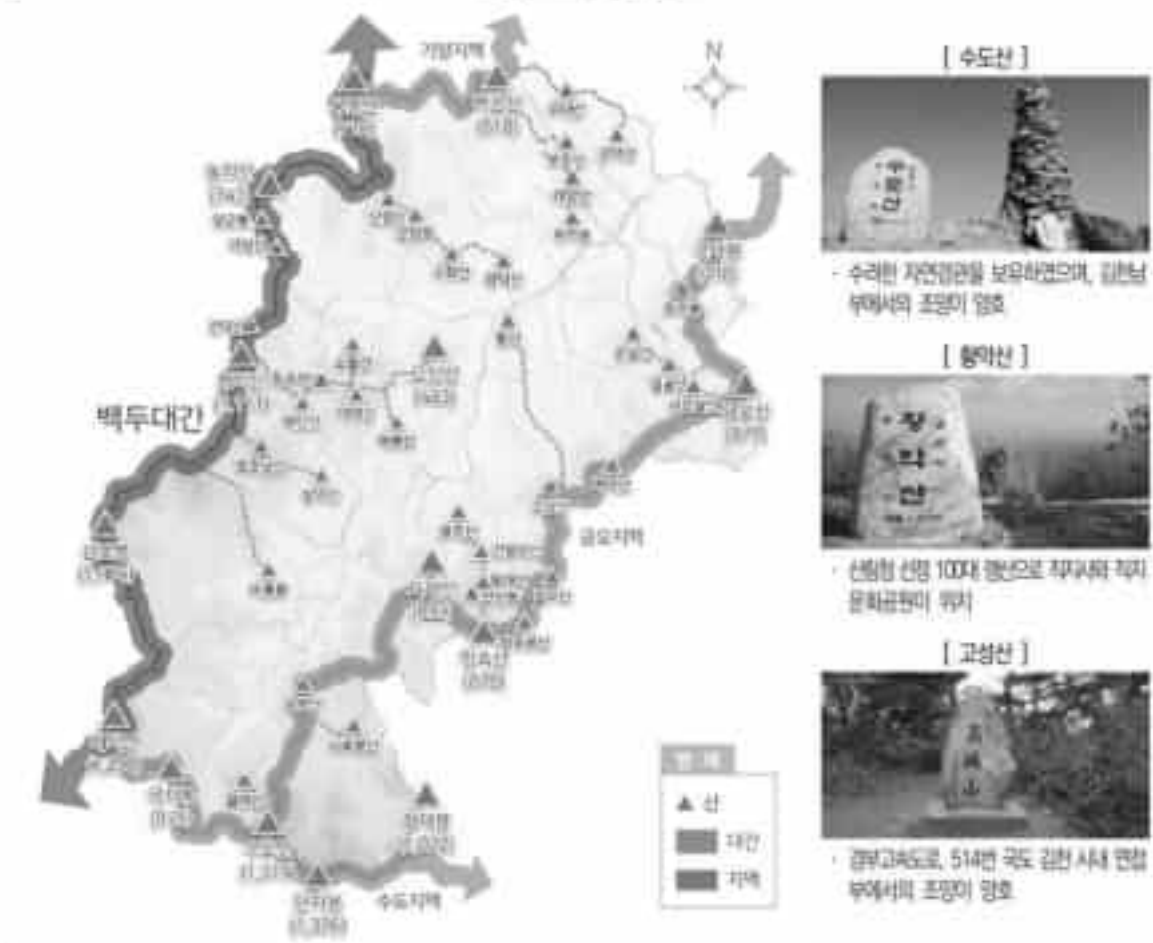
■ 산림 및 산맥

- 서측부터 남측으로 이어지는 백두대간으로 인해 서고동저의 지형을 형성하며, 황악산, 대덕산, 수도산, 고성산, 금오산 등 우수한 산림경관자원이 시 전역에 걸쳐 형성

■ 공원

- 시가지 및 시 외곽 전역에 걸쳐 우수한 공원, 녹지경관 및 수변경관을 보유하고 있으며, 시가지를 중심으로 조각공원, 강변공원, 남산공원, 자산공원, 연화지 등 다수의 공원이 조성

(그림 10-4) 산림경관



1.2 수변경관자원

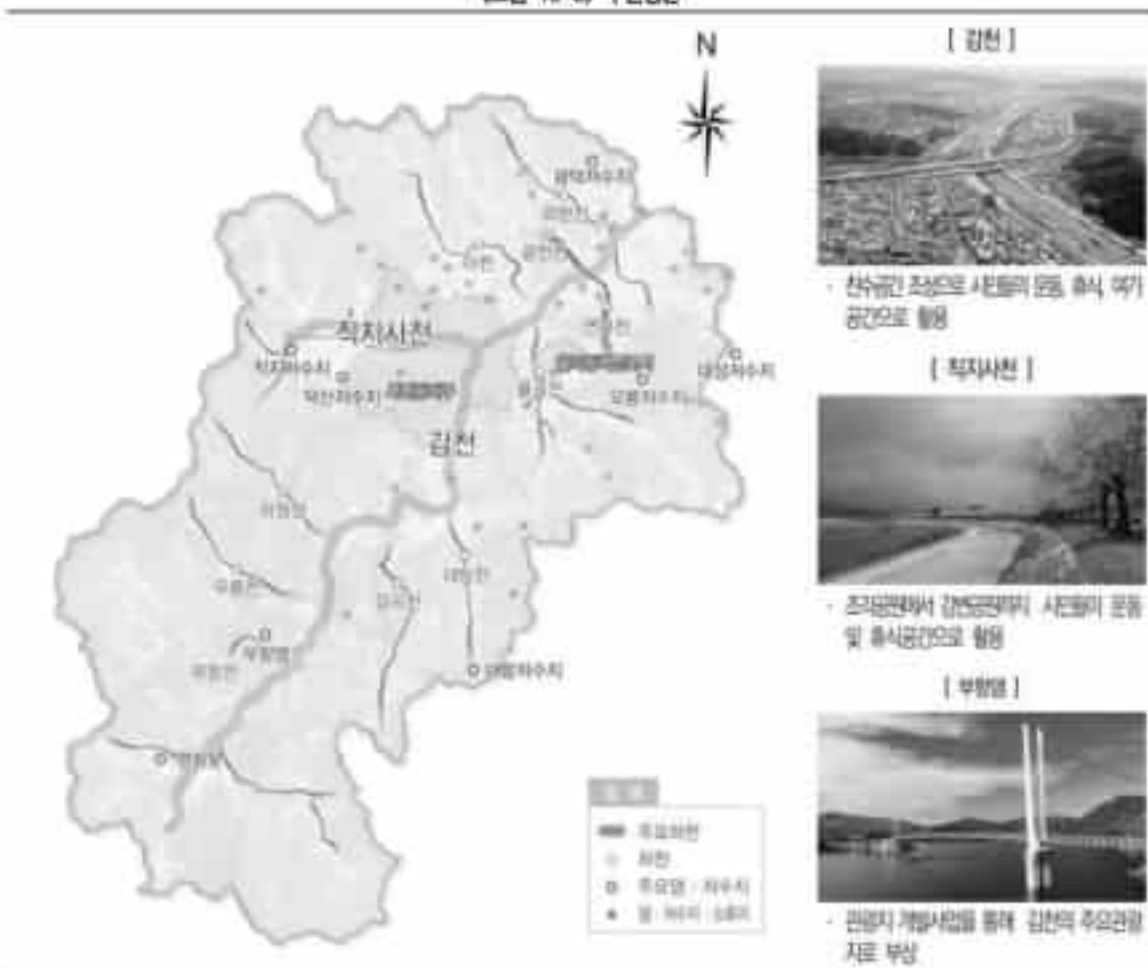
■ 주요하천

- 대덕산 기슭에서 발원한 감천은 상류로부터 부항천, 무등천, 하원천, 강곡천, 대방천, 읍곡천 등과 차례로 합류하며 김천 중심부를 관류하여 낙동강으로 유입
- 황악산에서 발원하여 동으로 흐르는 직지사천은 비교적 광활한 금등분지를 이루며 김천시가 지를 중심으로 서에서 동으로 흐르고, 낙동강 수계의 감천과 합류하여 낙동강으로 유입

■ 댐저수지

- 김천시는 부항댐, 오봉저수지, 직지사천, 덕산저수지 등 많은 수의 저수지 경관자원이 입지하고 있으나 대부분이 농업용수로 활용되고 있음
- 그중 부항댐이 가장 대표적인 수변공간으로 현재 관광요소와 주변 문화자원과 어우러져 김천시의 새로운 수변문화를 창출하는 랜드마크 역할 수행

〈그림 10-5〉 수변경관



1.3 농산촌경관자원

■ 농산촌취락지

- 시가지와 연결한 임천들, 개령면 광천들 등 대규모 경작지가 분포하고 있으며, 취락지 입구의 거수목과 다수의 비닐하우스 등으로 인상적인 농촌 경관 형성
- 대부분 농산촌취락지경관은 협소한 가로폭과 노후된 건축물이 경관을 형성하고 있으며, 특히 지붕 색채는 주변환경과의 이질감 형성

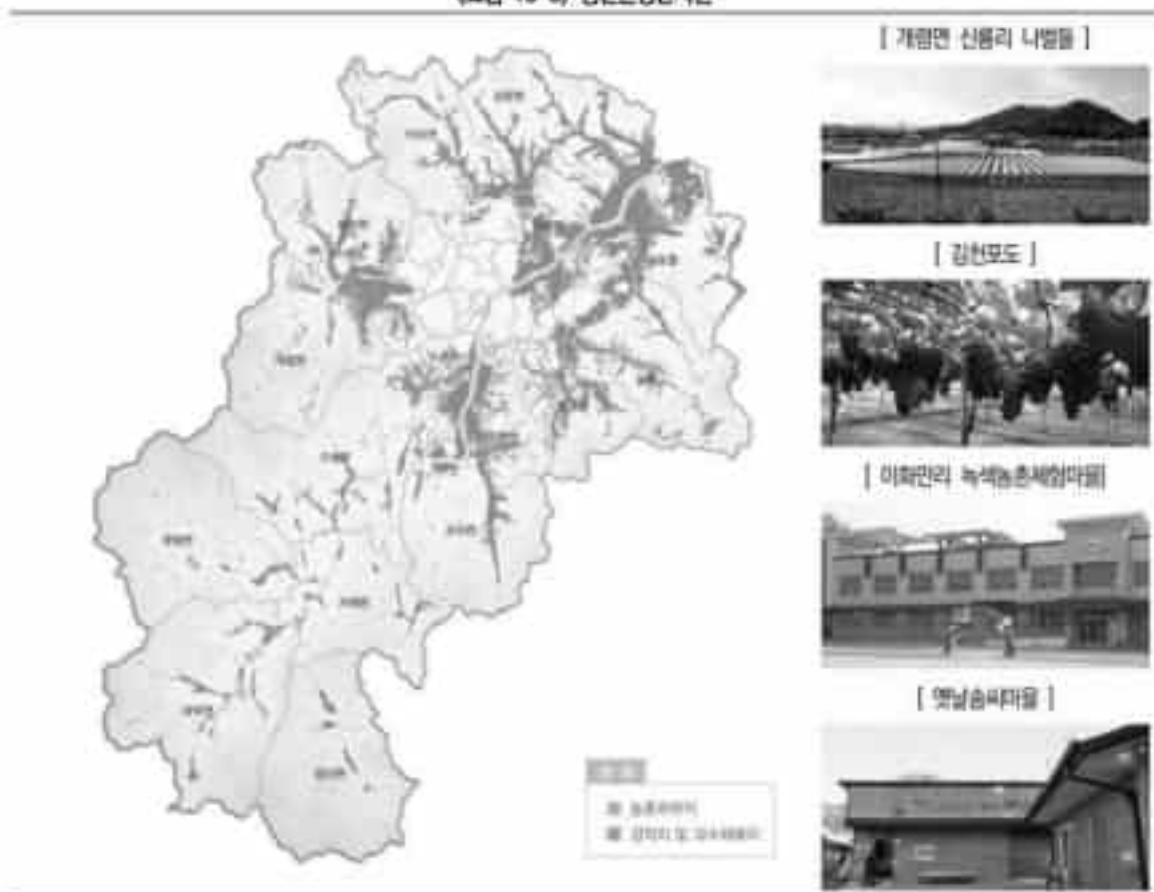
■ 경작지 및 과수재배지

- 김천시는 논을 활용한 논농사보다 사인머스켓, 포도, 자두, 참외, 마늘, 배 등 지역별 특화 작물이 활발히 재배되고 있으며, 밭이나 비닐하우스 등의 시설재배지가 대부분 경작지 경관을 형성

■ 농촌체험마을

- 김천시는 현재 이화관리녹색 농촌 체험마을, 김천옛날솥떡마을, 양각자두마을, 황악산반곡포도마을 등 다양한 체험마을 보유

〈그림 10-6〉 농산촌경관자원



1.5 도시기반시설경관자원

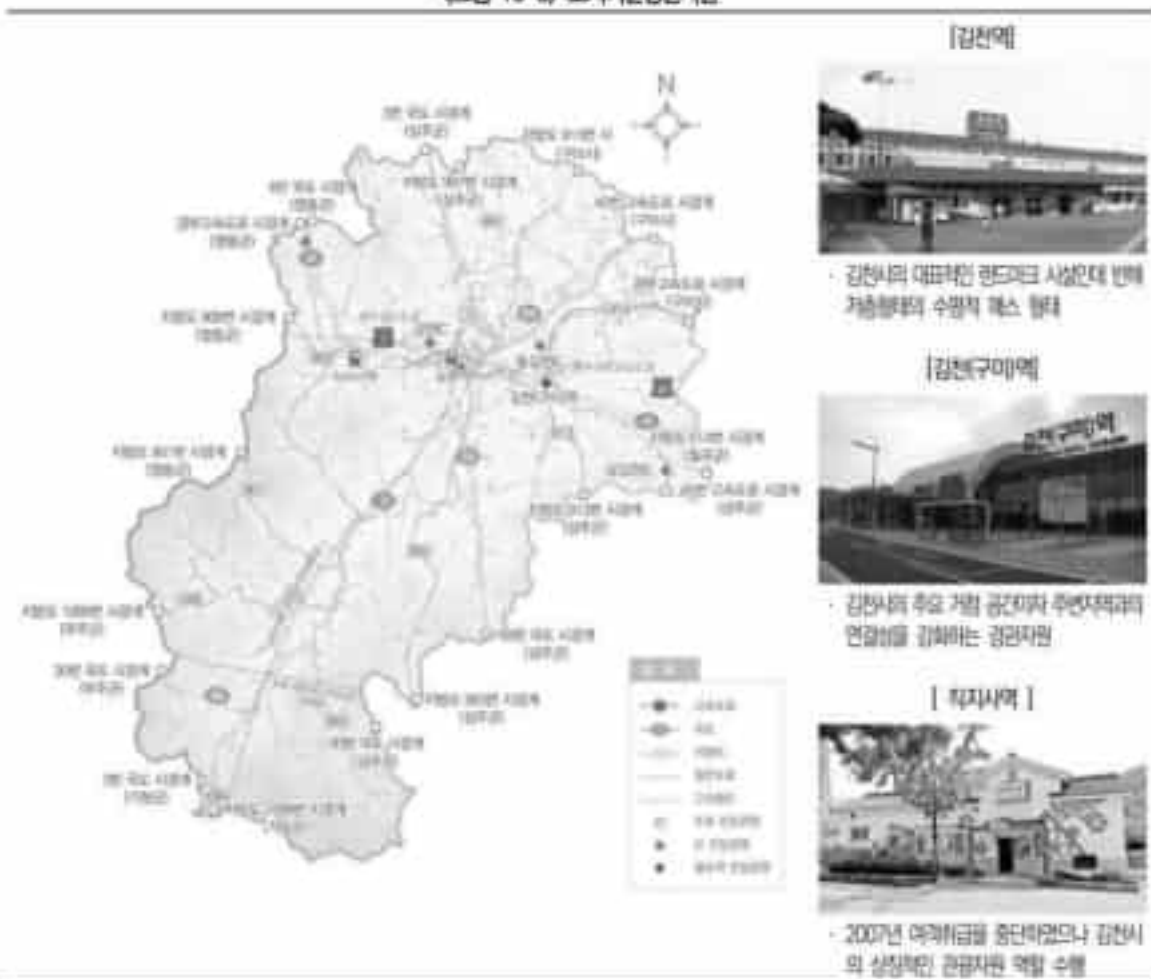
■ 도로 및 철도

- 김천시는 시가지를 중심으로 한 방사형의 도로구조를 형성하고 있으며, 경부고속도로(새만금포항고속도로(무주~대구 구간)를 통해 서해안과 남해안을 연결하는 교통의 중심지로서의 역할
- 도심을 관통하는 KTX 경부고속철도는 서울과 부산을 연결하는 광역교통망으로, 대한민국의 남북교통축을 형성하여 지역간 광역적인 화물 및 여객 수송기능을 담당

■ 진입관문

- 김천시는 경상북도 구미, 칠곡, 성주, 상주, 경상남도 거창, 전라북도 무주, 충청북도 영동 등과 연결하여 다양한 국도 및 지방도 진입관문이 형성
- 경부고속국도로와 KTX경부선이 진입관문 역할을 수행하고, 철도 진입관문은 KTX역인 김천(구미)역과 김천역, 직지사역으로 구성

(그림 10-6) 도시기반경관자원



1.6 역사문화경관자원

■ 역사경관자원

- 조선시대에 김산으로부터 내려온 유서 깊은 도시로 다양한 역사문화·관광 자원을 보유하고 있으며, 국보, 보물, 천연기념물, 무형문화재, 유형문화재 등의 다양한 역사문화재를 보유
- 주요 역사문화재는 김천시를 대표하는 직지사과 사찰과 향교, 성산여씨하회대, 방초정과 같은 역사적 가치를 지닌 고가옥으로 분류할 수 있음

■ 관광경관자원

- 종합스포츠타운, 문화예술회관, 백수문학관, 직지문화공원, 세계도자기박물관 및 휴양체험 등 활용성 높은 우수한 관광경관자원을 다양하게 보유
- 김천종합스포츠타운은 매년 다양한 국제 및 전국단위 스포츠 행사를 유치하고 있으며, 김천 문화예술회관과 연계를 통해 김천시의 대표적인 거점으로서 매년 큰 경제 파급효과 유발

(그림 10-9) 역사문화경관자원





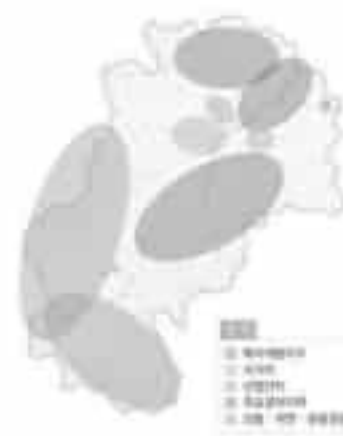
2. 경관구조

- 김천시 경관구조를 분석하기 위해 경관자원을 점·선·면으로 구분하여 경관특성 분석
- 점은 장소성을 갖는 주요 시설과 장소 위주로 설정하고, 선은 도로, 하천 등 일정한 경관이 연속적으로 이루어지는 선형적 경관 특성을 지닌 구간을 대상으로 설정하며, 면은 동질적이거나 유사한 경관을 보이는 지역을 대상으로 설정

〈표 10-2-1〉 경관구조

구분	경관특성 및 과제
점적 경관자원	• 공원녹지, 댐 저수지, 역사자원, 문화관광자원, 공공시설, 농촌체험마을, 관문경관 등으로 구분 • 시가지 중심으로 밀집도가 높은 편이며, 시 외곽으로 수도산차유역, 한미농공원 등 일부 경관자원이 위치
선적 경관자원	• 산림 및 선맥, 하천, 고속국도, 국도, 지방도, 고속철도, 철도 등으로 구성 • 백두대간과 김천시의 산맥경관이 도시골격요소로서 도시 배경 스키마라인을 형성하고, 감천과 직사천이 유기적으로 연계되어 도시 수경관을 형성
면적 경관자원	• 산림경관, 농촌경관(경작지 및 과수재배지, 취락지, 시가지경관, 역사문화경관, 산업지경관)으로 구성 • 지역전역에 걸쳐 산악조형이 가능하고 다양한 하천유역이 분포

〈표 10-2-2〉 경관현황 종합

점적 경관자원	선적 경관자원	면적 경관자원
		
<ul style="list-style-type: none"> • 주요 점적 경관자원은 대부분이 시가지에 분포 • 시전입부 및 IC 등의 권문지역은 김천시 경계 주변으로 고르게 분포 	<ul style="list-style-type: none"> • 백두대간과 금오산맥, 수도지역이 김천시를 둘러싸고 있는 형태로 외부 골격 형성 • 주요 하천이 시가지중심부를 관통하여 주거지와 하천의 접근성 우수 	<ul style="list-style-type: none"> • 울곡동 혁신도시 조성에 이어 김천1산업단지 3단계 조성, 김천송년혁신개발지구 조성을 통해 시민 생활권역의 지속적인 변화 예정
<ul style="list-style-type: none"> • 경관핵심 경관자원의 연결을 통한 체계적 네트워크가 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 양호한 산림경관 보전과 조경경관 확충이 마땅 • 인접 시군부 권문경관의 인접성 확보 방안 마련 	<ul style="list-style-type: none"> • 천천적인 지역이 수려한 자연경관을 보유 하였으며 자연경관과의 공간적 연계 방안 필요

3. 김천시 경관관리체계

3.1 경관관리체계

- 김천시는 주로 건축물, 가로시설물, 도시구조물, 옥외광고물 등 건축물 및 시설물을 주요대상으로 경관관리가 이루어짐
- 관리수단은 관련 위원회 및 심의, 관련부서 협의 등 주로 규제를 통한 경관관리로 이루어지고 있음

〈표 10-2-3〉 김천시 경관관리체계

관리대상	오픈스페이스	- 공원/광장 녹지 수변 건축물 외부공간
	가로경관	- 자동차도로, 자전거도로, 보행가로, 횡단보도
	공공시설물	- 도시구조물, 도로부속시설, 가로시설물
	건축물	- 주택, 상업, 공업용 건축물 등
	옥외광고물	- 간판, 현수막 등
	색채	- 건축물 색채
	야간경관	- 사거지 야간경관
	CPTED	- 공공시설물 등
관리수단	위원회 자문 및 심의	- 건축위원회, 도시계획위원회
	관련부서 통한 협의	- 등도심재생과
	2030 김천경관계획	- 요스별 경관 가이드라인
	경상북도 디자인 관련 가이드라인	- 공공건축물 등 디자인 가이드라인
	경상북도 / 김천시 경관조례	- 경관관리 기본방향

3.2 문제점 및 과제

- 김천시는 개발사업 및 건축행위 등 경관형상에 대한 건축물·시설물의 규제 수단으로 경관관리가 이루어질 뿐 김천시 주요경관의 보전 방안 및 향후 나아가야할 경관미래상에 대해서는 부재함
- 또한 경관보전, 관리, 형상에 대한 관리체계가 미흡하여 이에 대한 실질적인 경관관리체계 마련이 필요

4. 경관현황종합

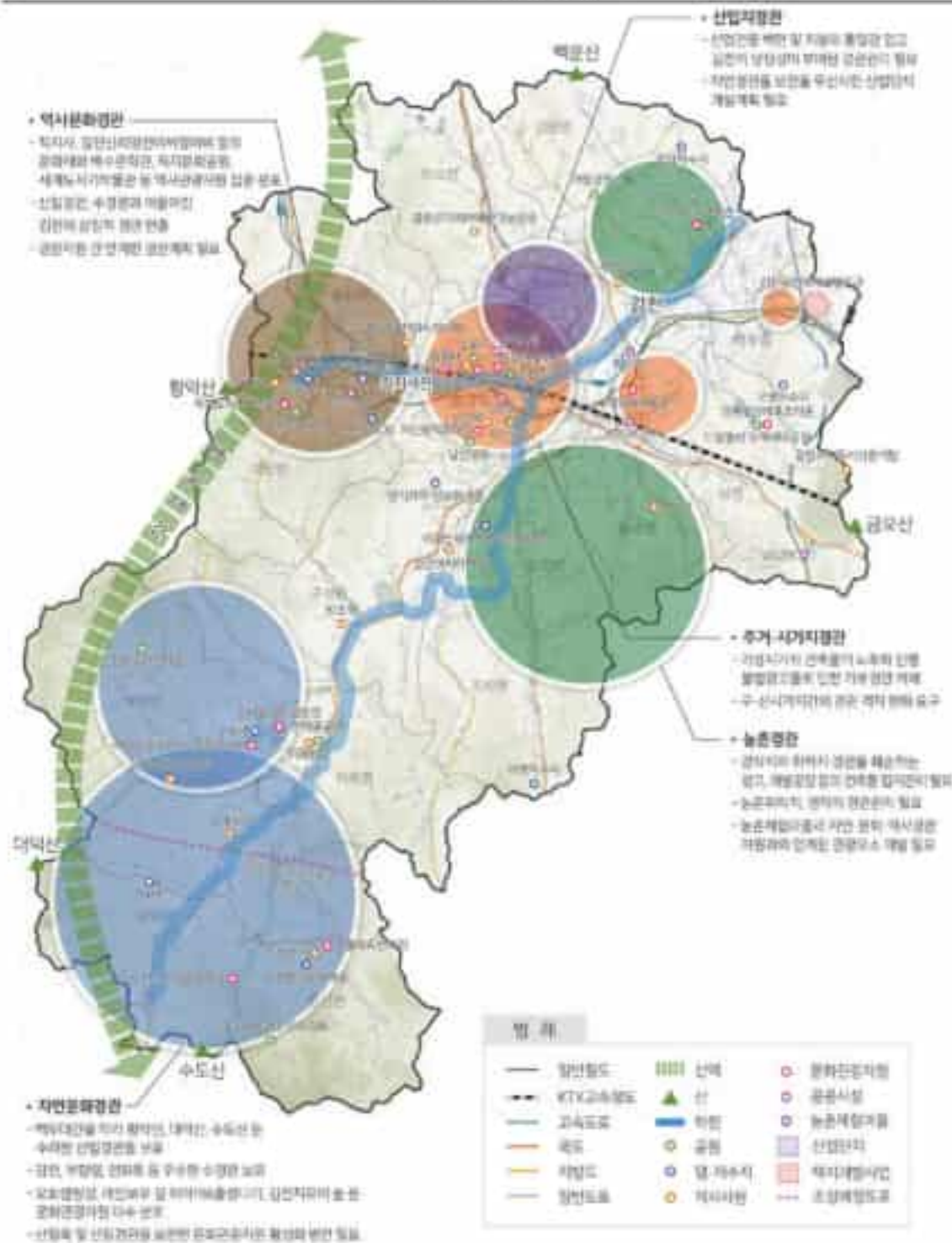
(표 10-2-4) 김천시 유형별 경관자원

구분	경관특성	
광역경관자원	<ul style="list-style-type: none"> · 인접시에 둘러싸인 지형적 형태로 주요도로를 통해 광역적으로 연계 · 백두대간 금오지역, 수도지역 등의 자연경관요소를 통해 인접시의 연계됨 	
유형별 경관자원	산림경관	<ul style="list-style-type: none"> · 백두대간 금오지역이 시가지에서 위요하고 있는 형태의 경관공격을 형성함 · 생태경관이 양호하고 시가지에서 조망되는 자연경관이 아름다움 · 시가지에서의 접근성이 양호하나 산림육성 및 등산로 진입부 주변 경관위해요소가 산재
	수변경관	<ul style="list-style-type: none"> · 자연형 하천인 김천이 남북, 직지사천이 동서 수변경관축을 형성함 · 하천변 산책로와 자전거도로가 잘 조성되어 있으며 생태환경이 양호함 · 하천변 인공시설을 중심으로 경관위해요소가 산재하여 이에 대한 정비 필요함
	농산촌경관	<ul style="list-style-type: none"> · 농산촌경관과 산업건축물, 도시구조물의 부조화로운 경관에 대한 경관관리 부족 · 노후화된 주택지 가로시설물, 건축물과 특히 지명 및 담장의 정비방안 필요 · 향토적인 농촌 취락 및 전통 경관의 보호, 지역 고유의 특색을 부각할 수 있는 관리방안 마련
	시가지경관	<ul style="list-style-type: none"> · 혁신도시의 경우 신축건축을 위주의 양호한 주거지 경관을 형성 · 구시가지의 경우 가로경관 및 건축물 등 전반적인 경관개선 필요 · 상업지역의 보행환경에 대한 적극적인 개선과 가로경관 형성 및 정비가 필요
	도시기반 시설	<ul style="list-style-type: none"> · 도로 및 철도 주변경관에 대한 관리 필요, 관문지역의 노후화 및 상징성 부재 · 보행자 중심의 가로경관 개선을 통한 생활도로에서의 시민 편의성 제고 필요 · 진입관문은 단조로운 도로경관 및 가로시설물의 정비를 통해 관문거점으로서의 역할 강화
	역사문화 경관	<ul style="list-style-type: none"> · 역사문화 자원이 풍부하나 시설 보존에 관리가 편중되고 주변경관자원과의 연계성 부족 · 역사문화자원에 대한 가치를 부각할 수 있도록 주변지역의 정비, 접근로 개선 등의 경관관리 · 관광경관자원은 경관관리를 통한 김천시의 아이덴티티 부여 필요
경관구조	정적 자원	· 각각의 정적 경관자원들의 연계성이 부족하여 경관자원의 연계를 통한 네트워크화가 필요
	선적 자원	· 양호한 산림경관 보전과 조망경관 확보 및 인접 시계부 관문경관의 인지도 확보 방안 마련
	연적 자원	· 전반적인 지역이 수려한 자연경관을 보유하고있으며 자연경관과의 공간적 연계방안 필요
경관관리체계	· 2030 김천경관계획 부문별 디자인 가이드라인을 통해 김천시 건축물, 시설물 등의 경관 관리	

(표 10-2-5) 김천시 경관 현황 과제

주요이슈	계획과제
우수한 경관자원의 체계적 보전	· 보전 대상 우수경관자원 선정, 종합적인 경관보전 체계 구축을 통한 효율적인 경관자원의 보호 및 정비 개선
통합적 경관관리체계 구축	· 통합적인 경관관리 마스터플랜 및 효율적인 관리 시스템 도입을 통한 김천시 경관관리 체계 마련과 김천시의 실정에 걸맞은 경관조례안수립
도시미시지체 부합하는 상징경관 발굴	· 자연문화역사 경관과 연계한 도시미시지 제고 및 경상북도 관문도시에 걸맞은 김천시의 경관 인지도 형성
농촌미시지체와 연계한 경관사업 구성	· 풍부한 자연자원과 역사경관자원, 문화유산자원을 강조한 도농복합도시로서 매력적인 농촌 관광 로드업 수립

〈그림 10-10〉 경관변화 종합도



3 경관기본구상

1. 경관미래상

- 시정방침, 도시브랜드, 도시기본계획, 도시재생전략 등 김천시만의 경관이미지를 반영하고 과거, 현재, 미래의 모습을 고려하여 경관 미래상 설정
- 미래상 추진을 위한 구체적인 추진목표와 경관과제를 도출하고 경관관리 대상을 설정하여 김천시 경관추진전략을 통한 실행력을 높이며, 유형별 도시이미지에 따른 4대목표와 전략 그에 따른 실천과제를 제시

(표 10-3-1) 경관미래상 및 추진전략



2. 경관운영 전략

- 김천시의 도시브랜드를 정립하고, 김천시 고유의 개성을 살릴 수 있는 경관특화 전략을 구상
 - 명품 스마트 힐링 김천과 관련된 경관자원을 활용하여 특화된 경관 형성
 - 명품 스마트 힐링 김천을 주제로 한 혁신도시 테마로드 조성 등 신책로 연계성 강화
 - 역사문화자원을 활용하여 '역사의 도시' 이미지 형성
- 경관특화 전략 내용을 부문별 경관계획에 우선적으로 반영, 경관사업 등 실행계획과 연계하여 실효성 있는 계획 수립

(표 10-3-2) 삼산아수(三山治水) 스마트힐링 경관특화 전략

구분	전략	주요대상	기본방향
도시 경관 특화	도시 특화로드 형성	• 직지교사거리 • 시민광	• 직지교 사거리 주변 경관정비 • 김천시 상징차도거점간 통행성, 연계성을 가진 가로시설물 통합디자인 유도 • 시민광 주변 경관정비사업(주요도로, 특화도로조성)
	도시 경관경관 형성	• 김천공용버스터미널 • 시장광문로, 지역 마을 광문	• 김천공용버스터미널 경관개선(신규사업) • 관문광문 개선사업(경계면, 지역 마을 광문 등)
	도시 특화사업	• 차산공원, 고성산, 황선대 주거지 옥상화 사업 • 직지사천	• 가성사지 옥상화 사업(차산공원, 고성산, 황선대 주거지) • 직지사천 친수공간 형성사업(경계면-김천 합수구) • GREEN CORRIDOR 형성사업(남산공원-차산공원)
역사 문화 지점 경관 특화	역사문화 특화공간 형성	• 직지사 일대 • 지경문화재 주변부 건축물	• 문화재 주변 건축물 전통적 이미지 건축물 적용 • 문화재 주변 건축물 전통적 외관 정비를 통한 특화로드 형성 • 은행골, 백담골, 조화로 문화재와 조화를 이루는 차를 활용한 특화로드 연출 • 직지사 스토리텔링 등산로 및 산책로 조성 • 직지사 산책로 정비 • 자연재료를 활용한 안내시설물 설치
	사찰과 항교의 고장 경관 형성	• 봉황정, 개령방교, 지평방교 일대	• 주 진입부 공간에 스토리를 반영한 마을이 전통적 이미지를 적용한 경관 관리 • 김문국사지(가우리, 부향정) 인근지점과 연계한 계획으로 명소화 유도 • 문화재 주변 취미지 전통적 외관 정비를 통한 역사문화지점의 풍부한 경관형성 • 한옥명스라이트 채형과 줄길거리 도입을 통한 역사문화지점의 장소성 형성 • 김문국사지(가우리, 부향정) 인근지점과 연계한 계획으로 명소화 유도
김천 주요 특화 경관 조성	경수성을 느낄 수 있는 해미공간 조성	• 간선도로 진입부, 김천IC, 남김천IC, 김천역, KTX김천구미역	• 김천 진입부와 IC 정비를 통한 사찰과 항교의 고장 이미지 강화 • 주 진입공간에 김천 이미지를 반영한 소규모 조형물 설치 • 역사적 및 공장을 활용한 스토리텔링 공간 마련
		• 친수공간을 활용한 특화도로 조성 / 김천, 부향정, 해운천, 연평천	• 해운천, 김천, 부향정을 조망할 수 있는 전통적 형태의 조망 휴게 공간 조성 • 해미포, 선동초, 갈대밭 등 경관자원 재해지 조성을 통한 특화 수경관 형성 • 조망데크, 생태방음로, 생태관찰로 조성
		• 부향정 연해지 오봉자수지, 직지자수지, 대방자수지	• 자수사와 직지사, 개령방교 등 역사문화자원을 연계하는 단행로 조성 • 역사문화자원 연계를 위한 안내시설물 설치 및 스토리텔링 형성 • 조망데크, 생태방음로, 생태관찰로 조성
		• 전통시장 특화 경관 형성 / 황금시장, 중앙시장, 평화시장	• 근대건축물이 일몰한 황금시장의 문화공간 형성 • 시장의 건축물 외관 정비를 통한 전통적 시장경관 형성 • 스토리를 활용한 보행로 정비 및 휴게시설 조성

3. 경관구조구상

- 경관권역은 체계적인 경관계획의 수립 및 효율적인 계획 집행과 행정구역 단위별로 경관 특성을 검토하고 상위 및 관련계획에서 제시되어 있는 도시공간구조 등을 반영하여 설정
- 경관축은 김천시의 주요 간선도로(국도, 고속도로 등), 주요 산림녹지와 하천 등 자연경관 자원을 대상으로 설정
- 경관거점은 경관자원 중 우수한 경관이 점적으로 위치하고 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 지역을 설정

(그림 10-11) 경관구조 구분 및 목표



(표 10-3-3) 경관구조 구분 및 목표

구분	경관목표	지역적 관리단위	
경관권역	중심시가지권역	· 김천을 대표하는 상징성 강소성을 갖는 중심경관 형성	· 직지사 상업지역 · 경관중점 관리구역 · 연희지
	북부경관권역	· 자연과 역사가 공존하는 역사문화·특화산업경관 형성	
	동부경관권역	· 자연을 배경으로 하는 미래차량도시 조성	
	남부경관권역	· 아름다운 자연풍치를 유지하며 조화로운 관광휴양거점 형성	
경관축	산림녹지축	· 산림녹지축의 자연성 보전 및 자원화를 통한 녹지네트워크 조성	· 경관중점 관리구역
	수변생태축	· 김천과 직지사천의 태자가 있는 수변축 조성을 통한 수변 공간의 활성화	· 혁신도시 · 경관중점 관리구역
	도로철도축	· 교통중심 허브 도시로서의 도로의 내·외부 조망경관관리 및 특성화	· 김천역세권 · 경관중점 관리구역
경관거점	역사문화거점	· 우수 역사자원의 관리 및 활성화	· 김천역세권 · 경관중점 관리구역 · 부원호 · 경관중점 관리구역
	관광여가거점	· 관광활성화를 위한 다채롭고 인상적인 거점별 특성화 경관연출	
	상징지표거점	· 주요 진입부의 상징성 부여를 통한 인상적 거점별	
	관문경관거점	· 주요 진입부의 상징성 부여를 통한 인상적 거점별 경관연출	

4 경관 및 미관계획

1. 경관권역

1.1 경관권역 특성 및 기본방향

- 생활권, 주요 토지이용현황, 자연지형과 경관자원별 특성 등을 고려하여 4개의 권역으로 구분

〈그림 10-12〉 경관권역도



〈표 10-4-1〉 경관권역 기본방향 (계속)

구분	대상지	경관특성
중심 시가지권역	대신동, 대곡동, 양금동, 자신동, 지평동, 평화남산동	· 도시정비 및 개발, 현대산업, 김천역세권 개발사업 진행중 · 행도심 차역으로 김천시청 등 주요 관공서, 김천역 등 지표제 경관 다수 입지 · 행도심차역으로 김천역을 중심으로 교통, 교육, 행정도심 발전

(표 10-4-1) 경관구역 기본방향

구분	대상지	경관특성
북부 경관구역	대행면, 봉산면, 어모면, 김문면, 개령면	<ul style="list-style-type: none"> · 직지사, 김천쓰리정천(이씨정역) 등의 문화재와 배수문학과, 직지문화공원, 세명도자기박물관, 사릉대사 모형을 나타 등 역사관광자원 집중 분포 · 산림경관과, 수경관이 어우러진 김천의 상징적 경관 연출 경관자원 간 연계한 경관계획 필요 · 김천일본산업단지를 중심으로 산업경관형성 · 김천일본산업단지 4단계, 김문국 이이거과 조성사업 등 진행 중
남부 경관구역	구성면, 부항면, 지리면, 대곡면, 증산면	<ul style="list-style-type: none"> · 백두대간을 따라 황지산, 대덕산, 수도산 등 수려한 산림경관을 보유 · 김천, 부항면, 면회동 등 우수한 수경관 보유 · 오토캠핑장, 집안(이)농생태리, 김천차유의 숲 등 관광휴양거점 활성화 · 산림축 및 산림경관을 보전한 문화관광자원 활성화 방안 필요
동부 경관구역	어모읍, 남면, 농소면, 김천면, 조아면	<ul style="list-style-type: none"> · 혁신도시 핵자벨지구 등의 입지로 대규모 경관변화 발생 · 혁신도시를 중심으로 이모, 송천핵지구 등을 통해 구미(구도심(선진))과 연계 · 경제중심의 혁신도시 이모농공단지, 송천핵지, 오봉자수지 등 거점들의 마력상충력 활성화 구역 차역 · 농촌취락지 경관발달 · 농촌체험마을과 자연문화역사경관 자원과의 연계된 관광요소 개발 필요

1.2 중심시가지권역 경관계획

- 주요 산의 산림연접지역 주거경관 정비 및 산과 수변으로의 조망 보호
- 구도심의 쾌적한 도시생활환경 관리 및 공공공간 유니버설디자인 적용 확대
- 주요거점과 산업단지 상징성 강화로 자연친화적인 산업단지 경관 형성

(표 10-4-2) 중심시가지권역 목표 및 기본방향

목표	기본방향
김천을 대표하는 상징성과 장소성을 갖는 중심경관 형성	<ul style="list-style-type: none"> ■ 도시 상징적 스카이라인 연출 및 도심 녹지네트워크 관리 ■ 상징의 야간경관 연출을 통한 도시역역 향상 ■ 도심속 수변공간의 접근성 향상을 통한 수변문화 활성화 ■ 평도심과 산도심의 통합경관 형성 ■ 가로변 오픈스페이스 확보, 보행환경 향상을 통한 가로경관 형성 ■ 주거지역과 산업지역의 경관 관리

(표 10-4-3) 보전관리형성을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	· 고성산, 달영산, 봉화재 수변공간에 대한 조망 보전 및 녹지보호
관리	· 보행자를 위한 가로환경 정비 및 수변공간 활성화를 위한 녹지네트워크
형성	· 김천 역사면 및 김천사명을 중심으로 상징적 경관특성 형성 및 산구도심 경관관리를 통한 균형 및 조화 추구

〈그림 10-13〉 중심사가지역의 경관계획



1.3 북부경관권역 경관계획

- 백운천, 감천, 직지사저수지, 광덕저수지, 연지소류지 등 수변경관 보호와 직지사, 개령향교, 감문국 등 역사문화자원 보전
- 개령면 농경지, 어모면 산악경관 보전·관리 등 역사문화자원과 자연과의 조화 유도
- 친환경 특화산업경관 형성으로 가로인접부 경관성 확보

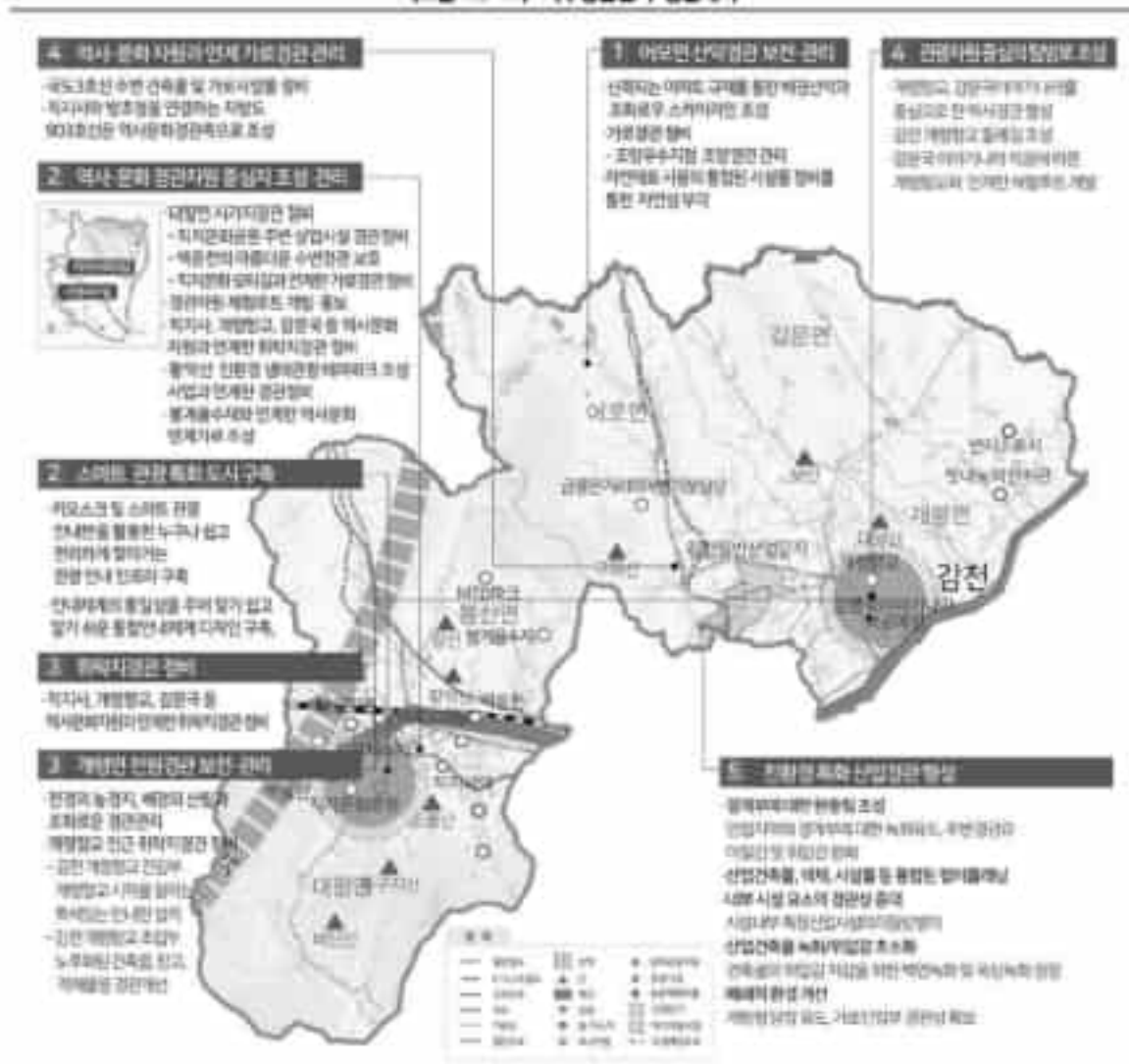
〈표 10-4-4〉 북부경관지역 목표 및 기본방향

목표	기본방향
자연과 역사가 공존하는 역사문화친환경 특화산업경관 형성	■ 역사 문화자원 보전 / 자연과 조화로운 취락경관 보전
	■ 역사 문화 경관 가치 강화 및 발굴
	■ 역사문화 이미지를 대차로한 도시경관 형성 및 문화네트워크 조성
	■ 대표 역사문화 자원 중심의 가로체계 개선 유도
	■ 특화산업단지 조성

〈표 10-4-5〉 보전관리형성을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	· 역사· 문화 자원 보전 및 자연과 조화로운 취락경관 보전
관리	· 역사· 문화 이미지를 대차로 한 도시경관 형성 및 문화네트워크 조성
형성	· 역사· 문화 경관 가치 강화 및 발굴, 친환경 특화산업단지 조성

〈그림 10-14〉 북부경관지역 경관계획



2. 경관축

2.1 경관축 특성 및 기본방향

- 김천시의 주요 골격을 이루는 연속적 경관 및 본질적 자연경관요소로서 보호대상인 백두대간, 수변축 보전·관리·형성하기 위해 주요 경관축을 설정함

(그림 10-17) 경관축



(표 10-4-10) 경관축 특성

구분	대상지	경관특성
산림녹지축	· (서화봉분산-흥미산-대어산) · (남측국사봉-백두산-단지봉)	· 서쪽부터 남쪽에 걸친 백두대간으로 인해 서고동자의 지형을 형성 · 남부 및 서부지역은 백두대간 보호구역 등 수려한 산림경관자원 보유
수변생태축	· 김천·동강 수계 · 직지사천	· 김천은 남에서 북으로 관류, 직지사천은 서에서 동으로 관류하여 산악경관과 조화를 이루는 우수한 하천경관자원을 보유
도로철도축	· KTX고속철도 · 고속국도(경부고속도로) · 국도 4, 3, 59, 30호선	· 김천시의 도로구조는 시가지를 중심으로한 방사형의 도로구조를 형성 · 새천년포항고속도로무주-대구 구간조성을 통해 서해안과 남해안을 연결하는 교통의 중심지로서의 역할 기대

2.2 산림녹지축 경관계획

(표 10-4-11) 산림녹지축 목표 및 기본방향

목표	기본방향
산림녹지축의 자연성 보전 및 자행하를 통한 녹지네트워크 조성	<ul style="list-style-type: none"> ■ 공원 녹지 네트워크가 배경이 되는 산림농산과 자연경관의 조망경관 보호 ■ 산림의 녹지연결 확장으로 녹지축의 연속성 확보 ■ 공원·녹지축 형성을 통한 탄소중립적 도시 구축 ■ 산림경관의 자연을 활용한 산림경관의 특성화 전략

(표 10-4-12) 보전관리형상을 위한 경관행방

구분	경관계획의 방향
보전	- 주요 녹지자원의 보전을 통한 우수한 조망경관 보전
관리	- 주요 조망경과 조망대상 사이의 체계적인 경관관리
형성	- 주요 녹지자원 네트워크 관리를 통한 조망경관 형성

(그림 10-18) 산림녹지축 경관계획



2.3 수변생태축 경관계획

(표 10-4-13) 수변생태축 목표 및 기본방향

목표	기본방향
김천과 직지사천의 테마가 있는 수변축 조성을 통한 수변 공간의 활성화	<ul style="list-style-type: none"> ■ 자연형 수변생태축 보존강화를 통한 탄소중립적 도시 구축 ■ 시가지형 하천 주변 경관경비의 접근성으로 매력적인 친수경관 형성 ■ 수변축 연속성 확보 및 다양한 수변공간을 제공하는 수변축 조성 ■ 김천시의 중심부를 통과하는 김천, 직지사천의 건축물 사생활 등 디자인을 통해 지역별 영상공간 조성

(표 10-4-14) 보전관리형상을 위한 경관계획

구분	경관계획의 방향
보전	- 주요 수변경관자원의 비오염조성을 통한 자연성 보전
관리	- 수변경관 주변 경관·권리를 통한 접근성 강화
형성	- 공간별 테마를 연계한 수변축 문화벨트 구축

(그림 10-19) 수변생태축 경관계획



2.4 도로철도축 경관계획

(표 10-4-15) 도로철도축 목표 및 기본방향

목표	기본방향
교통중심 허브 도시로서의 도로의 내·외부 조망경관관리 및 특성화	<ul style="list-style-type: none"> ■ 상징경관 : 지방도4,3호선을 중심으로 김천을 대표하는 상징적 경관요소의 부여 ■ 간선도로경관 : 주변 경관차별성으로의 조망 확보 및 주변과 조화로운 여차지 연출 ■ 철도경관 <ul style="list-style-type: none"> · 주변 생활경관을 고려한 친환경적인 환승공간 조성, 신규조성 KTX 경관 형성 · 고가하단부 경관장치를 통한 인공경관의 완화와 보행권 향상

(표 10-4-16) 보전관리형성을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	· 도로변 녹색경관 보전으로 우수한 조망경관 보호
관리	· 도로 주변 건축물과 시설물 관리
형성	· 도로 구간별 경관계획으로 상징성 형성

(그림 10-20) 도로철도축 경관계획

3 KTX고속철도 경관형성

- 고가하단 부유물과 연계된 선형의 하부 공간 조성
- 다양한 커뮤니티 활동 및 주민휴식공간으로 이용될 수 있도록 개방된 공간으로 조성
- 지역경관을 활용한 진입부 상징성 제고
- 주변 공공시설물과의 연계성 확보를 통한 커뮤니티 네트워크 형성
- 인공경관 완화를 위한 입안 녹화 및 자연소재를 활용한 차폐 유도
- 선로변 환경친화적 가로형성
- 선로변 인접 노후주거지 및 불량 경관 단계별 정비

3 고속도로축

- 지역경관을 활용한 진입부 상징성 제고
- 도로변 위생지 정비
- 하천입구 등 토목구조물에 대한 경관 정비
- 방음벽 등 인공구조물 정비

2 지방도 4,3호선 상징경관 정비

- 진입부 정비를 통한 김천의 이미지 강화
- 가로수 양식, 도시구조를 입체화사업 등 자연경관을 활용해 상징성을 제고
- 도로에서 조망되는 사가지 지물배치, 자연경관요소의 조망성 확보
- 도로변 취락지치 전면부 경관 개선을 통한 현존한 가로경관 형성
- 양호한 가로수, 수목군락, 자연경관 보존을 통한 특화 가로수구간 조성
- 장대인 노이차 통행을 고려한 유·내·외부 공간 조성

3 지방도 59호선 농촌·자연경관과 어울려친관형성화 도로축 형성

- 심주목 집현을 연결하는 네트워크 형성
- 가로수 양식을 통한 자연지·역사·문화 도로·철도축 형성
- 양호한 가로수, 수목군락, 자연경관 보존을 통한 특화 가로수구간 조성



- 인입지대축
- 고속도로축
- 지방도축
- 도로철도축
- 고속도로
- 지방도
- 철도
- 도로

3. 경관거점

3.1 경관거점 특성 및 기본방향

(그림 10-21) 경관거점



(표 10-4-17) 경관거점 특성

구분	대상지	경관특성
역사문화 경관거점	· 범초정, 직지사, 김천고등학교, 개암영고, 김천성고	· 주요 역사자원이 밀집 형태로 집중적 분포 · 역사문화자원으로서의 접근 및 인접성 부족 · 직지사, 문혜사, 배수문지, 직지문화공원, 사경사유적, 세계도자기 박물관 등 역사관광자원 집중 분포
관광여가거점	· 안희지, 부항호, 지체학대치마을, 수도산자연휴양림, 무흘구곡	· 산림경관과, 수경관이 어우러진 김천의 상징적 경관 연출
상징지표거점	· 김천역입문, 시골정, 직지교차구, 동리시영	· 주요 지표경관의 오래된 경관이미지 형성 · 주요 교차부 및 관문서, 교량 등의 활성화된 이미지 부족
관문경관거점	· 김천역, 김천공용버스터미널, 김천두아리, 시경계부교문	· 인공적인 관문경관의 부각에 의한 자연적 이미지 부족 · 시경계부의 관문경관 부족

3.2 역사문화 경관거점 경관계획

- 직지사백운천 수변경관 보전과 역사적 공간 특성을 반영한 정체성 있는 경관 관리

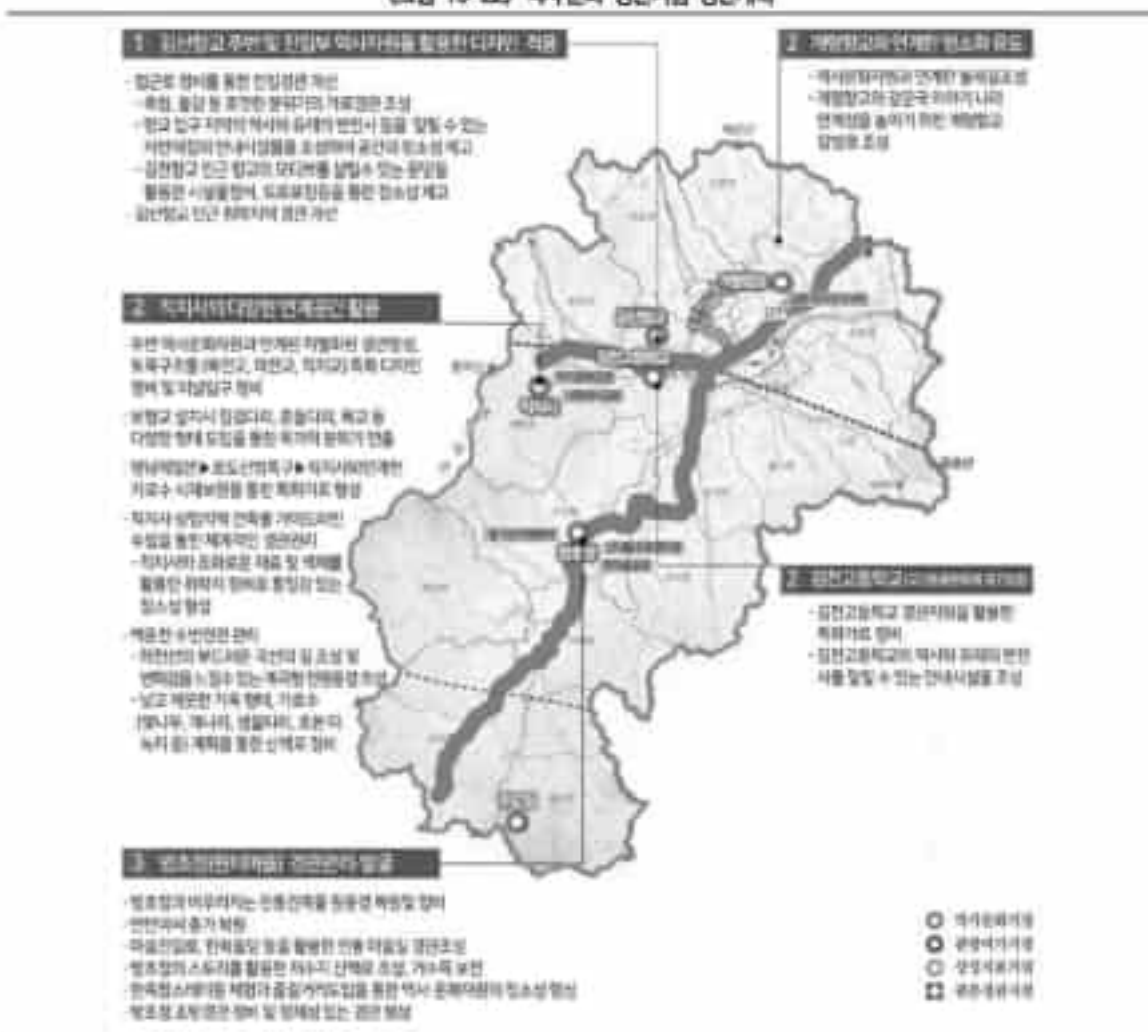
〈표 10-4-18〉 역사문화 경관거점 목표 및 기본방향

목표	기본방향
우수 역사자원의 권역 및 활성화	<ul style="list-style-type: none"> ■ 역사문화거점 주변 및 진입부의 연속적 경관테마 적용 ■ 거점 주변 관광자원의 활성화 유도를 위한 다양한 연계공간 조성으로 명소화 유도 ■ 지역의 문화거점 발굴 관리체계 형성

〈표 10-4-19〉 보전관리형성을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	- 직지사 백운천 수변경관 보전
관리	- 직지사의 역사적 공간 특성을 반영한 정체성 있는 경관 관리
형성	- 방호정원(바둑이) 경관관리 및 김산행교·개령행교의 진입경관 개선과 주변 특화가로 정비

〈그림 10-22〉 역사문화 경관거점 경관계획



3.3 관광여가거점 경관계획

(표 10-4-20) 관광여가거점 목표 및 기본방향

목표	기본방향
관광활성화를 위한 다채롭고 인상적인 거점형 특성화 경관연출	<ul style="list-style-type: none"> ■ 휴양·체험 등 다양한 관광활성화를 위한 관광여가거점 조성 ■ 주요거점으로의 접근성 강화 ■ 관광여가거점 주변 경관의 보전 ■ 테마를 가진 자연경관 거점 조성

(표 10-4-21) 보전관리형성을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	- 무릉구곡과 수도산자연휴양림의 경관보전 및 관리
관리	- 연화지대 일체감 있는 주변 진입부 경관 정비 및 진입부 경관의 질소성 확보
형성	- 부항호 관광여가거점 조성과 지례축대차마울 및 옛날송씨마을의 질소성 형성·강화

(그림 10-23) 관광여가거점 경관계획



3.4 상징지표거점 경관계획

〈표 10-4-22〉 상징지표거점 목표 및 기본방향

목표	기본방향
주요 진입부의 상징성 부여를 통한 인식적 거점별 경관연속	<ul style="list-style-type: none"> ■ 조망을 고려한 진입 경관 형성과 양호한 자연경관 보전 ■ 주요 IC, 도로진입부, 역사문의 명확한 장소성 확보 및 김천시의 대표이치 연을 ■ 주요교량의 랜드마크 요소 도입 및 교량 하부공간의 커뮤니티 공간 조성

〈표 10-4-23〉 보전관리형상을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	· 김천시청, 직지교네거리 진입 경관 형성
관리	· 영남제철과 시인탑 주변부 경관정비
형성	· 황금시장, 김천시청, 직지교네거리 시설물 및 가로정비

〈그림 10-24〉 상징지표거점 경관계획



3.5 관문경관거점 경관계획

〈표 10-4-24〉 관문경관거점 목표 및 기본방향

목표	기본방향
관광활성화를 위한 다채롭고 인상적인 거점별 특성화 경관연출	<ul style="list-style-type: none"> ■ 김천시 진입부의 명확한 방향성 제시 ■ 주변과 조화로운 간선도로 관문경관 형성 ■ 경관사업과 연계한 장소성 있는 역사권 관문경관 형성과 주요 결절부의 정비 및 인지성 제고

〈표 10-4-25〉 보전관리형성을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	- 김천시 진입부의 명확한 방향성 제시(김천C, 추동댐O)
관리	- 간선도로 관문경관 향상(13, 50, 4, 30)
형성	- 장소성 있는 역사권 관문경관 형성(김천역, 김천구마역)

〈그림 10-25〉 관문경관거점 경관계획



4. 중점경관관리구역 계획

4.1 중점관리구역 설정 및 기본방향

- 중점경관관리구역은 경관권역, 축, 거점 중 경관가치가 높은 지역 또는 경관저해가 우려되는 지역의 경관을 보다 중점적으로 보전, 관리, 형성하기 위해 지정
- 효율적인 중점경관관리구역의 활용을 위해 가로, 건축물, 오픈스페이스, 옥외광고물, 공공시설물, 색채 등의 경관요소에 대해 경관설계지침 제시
- 중점적인 경관의 보전·관리·형성이 필요한 지역으로 해당 경관 자원이 지니는 중요성, 상징성, 랜드마크성, 장소성 등을 고려하여 설정
- 직지사주변, 연화지, 혁신도시, 김천역세권, 부항호로 나누어 경관중점관리구역을 설정하여 경관관리유형에 따른 구체적인 경관 형성, 관리, 보전방향을 제시

4.2 기본방향

(표 10-4-26) 중점경관관리구역 목표 및 기본방향

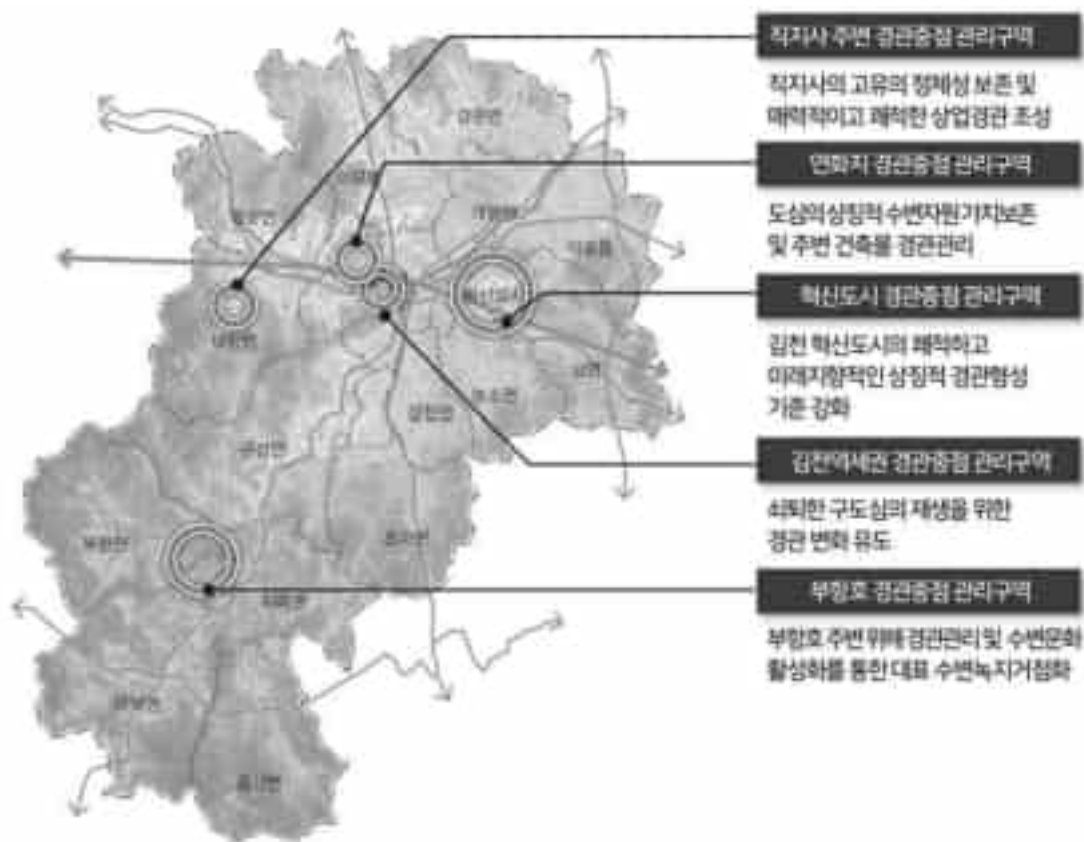
구분	대상지	경관특성
직지사주변 경관중점관리구역	직지사 주변 상업밀집 지역 및 주거지역	<ul style="list-style-type: none"> - 상징성과 방향성을 제시해 주는 진입부 경관 - 역사문화자원과 연계된 연결부 경관 - 역사문화자원과 조화되는 인공경관
연화지 경관중점관리구역	연화지 연결부	<ul style="list-style-type: none"> - 인상적인 권역지 경관을 연출하고 있으나 연결한 상업시설과 어울리는 경관 형성 - 공단주변 역사 문화 레저시설 등의 경관자원과 연계성이 부족
혁신도시 경관중점관리구역	혁신도시	<ul style="list-style-type: none"> - 신축건물 위주의 고층아파트, 다세대주택 등의 공동주택의 형태가 주를 이룸 - 정당한 도시경관을 형성하며, 대형건축물 위주의 경관 구조로 취약한 경관 연출 - KTX김천구야역이 위주하며, 유독물에 조성된 혁신도시로 공기질이 다수 조성
김천역세권 경관중점관리구역	김천역	<ul style="list-style-type: none"> - 주요 지표경관의 오래된 경관이미지 형성 - 주요 교차부 및 관공서, 공원 등의 활성화된 이미지 부족 - 인공적 관문경관면의 부각에 의한 자연적 이미지 부족
부항호 경관중점관리구역	부항호	<ul style="list-style-type: none"> - 부항호와 연계한 생태체험 관광지 개발사업을 통해 출렁다리, 레인보우 힐와이어, 스카이라이프 등 이색모험의 오토캠핑장, 사명대사묘원 등 다양한 즐길거리가 조성되어 있음 - 접근성 높은 주변 경관자원과의 연계성으로 계획적 개발을 통한 정당한 주변경관 형성

4.3 중점경관관리구역

(표 10-4-27) 중점경관관리구역 경관계획

구분	경관계획
직지사 주변	· 직지사의 고유의 정체성 보존 및 매력적이고 쾌적한 상업경관 조성
연희지	· 도심의 상징적 수변자원 가치보존 및 주변 건축물 경관관리
혁신도시	· 김천 혁신도시의 쾌적하고 미래지향적인 상징적 경관형성 기준 강화
김천역세권	· 쇠퇴한 구도심의 재생을 위한 경관 변화 유도
부항호	· 부항호 주변 위해 경관관리 및 수변문화 활성화를 통한 대표 수변복지거점화

(그림 10-26) 중점경관관리구역 계획도



4.4 직지사 주변 경관중점관리구역

〈표 10-4-28〉 직지사 주변 경관중점관리구역 목표 및 기본방향

목표	기본방향
직지사의 고유의 정체성 보존 및 매력적이고 쾌적한 주변공간 조성	<ul style="list-style-type: none"> ■ 직지사 역사문화 자원의 경관기치 보존 및 강화 ■ 대표 역사문화 자원 중심의 가로체계 개선 유도 ■ 역사문화 자원과의 경관 연계성 강화를 통한 문화네트워크 조성

〈표 10-4-29〉 보전관리향상을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	· 김천직지사 주변 자연경관으로의 조망 확보 및 전통적 역사문화경관 보전
관리	· 직지사 인접 교량, 시설물 등 직지사의 조화를 이루는 경관 형성
향상	· 직지사 역사문화와 연계된 문화네트워크 조성

〈그림 10-27〉 직지사 주변 경관중점관리구역도



4.5 연화지 경관중점 관리구역

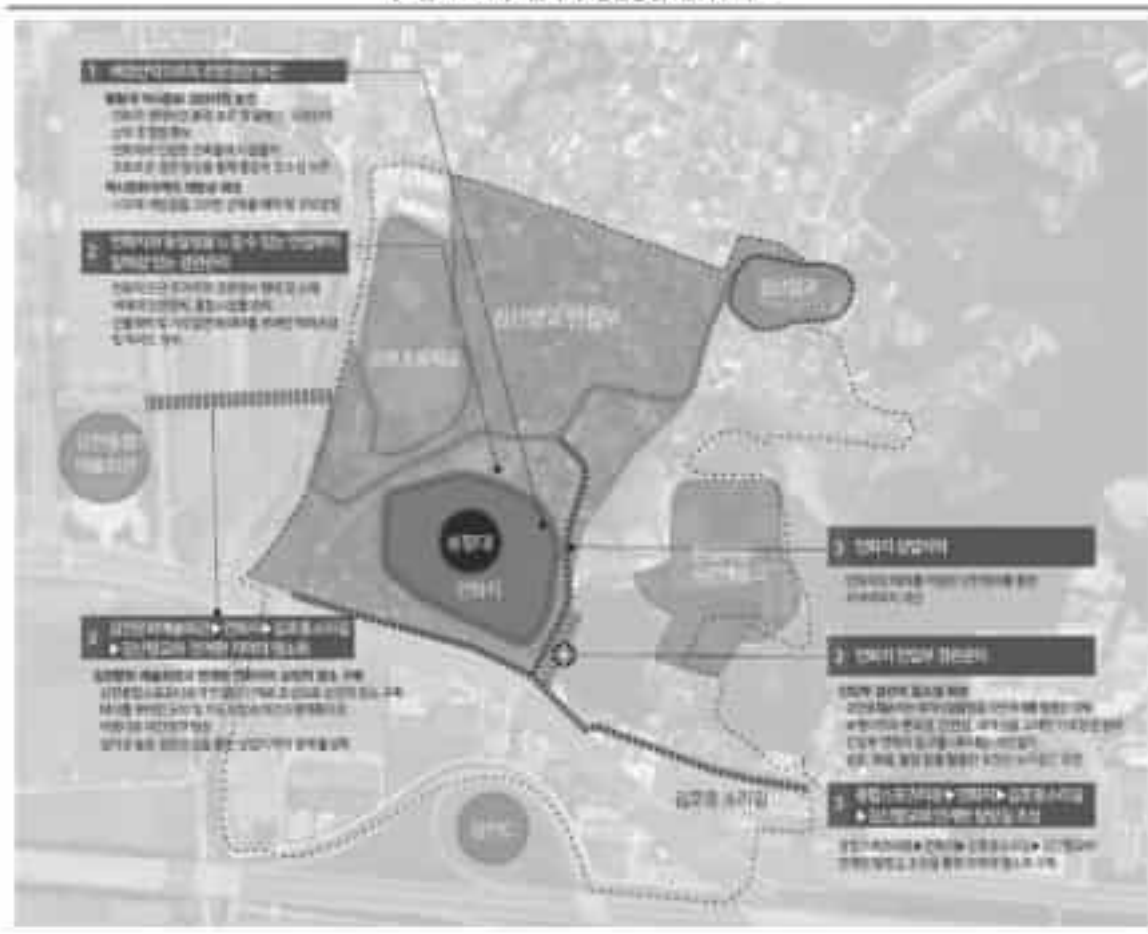
〈표 10-4-30〉 연화지 경관중점 관리구역 목표 및 기본방향

목표	기본방향
종합스모스터운·연화지·	■ 봉황대 문화자산의 경관가치 보전 및 강화
김호중소리길·김산학교와	■ 연화지의 동질성을 느낄 수 있는 연접부의 일체감 있는 경관관리
연계한 경관거점형성	■ 종합스모스터운→연화지→김호중소리길→김산학교와 연계한 자역의 명소화

〈표 10-4-31〉 보전관리형성을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	- 봉황대 역사문화경관자원 보전 및 역사문화지역의 개성성 확보
관리	- 연화지 진입부 경관의 장소성 확보 및 동질성을 느낄 수 있는 연접부 경관관리
형성	- 김천문화 예술회관의 연계한 연화지의 상징적 장소 구축

(그림 10-28) 연화지 경관중점 관리구역도



4.6 혁신도시 경관중점 관리구역

〈표 10-4-32〉 혁신도시 경관중점 관리구역 목표 및 기본방향

목표	기본방향
김천 혁신도시의 패러다임	■ 혁신도시내 하천 및 녹지 등의 자연성 보전을 통한 통경축 보전
미래지향적인 상징적 경관형성	■ 조형성과 기능성이 조화를 이루는 건축물과 시설물관리를 통한 영풍도시 조성
기존경화	■ 자연과 도시가 함께 공존하는 경복드림밸리 형성

〈표 10-4-33〉 보전관리형상을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	- 수변, 구릉지 및 녹지 등 자연성 보전을 통한 통경축 확보
관리	- 건축물 입면 및 색채관리를 통한 김천의 혁신도시 이미지 연출
형성	- 도심속 자연요소의 유입과 확장을 통한 매력있는 시가지경관 형성
	- 에너지 효율화와 환경을 고려한 Green Energy System을 적용
	- 혁신도시 랜드마크 조성 및 아간경관 특화를 통한 도시매력 증진

〈그림 10-29〉 혁신도시 경관중점 관리구역도



4.7 김천역세권 경관중점 관리구역

〈표 10-4-34〉 김천역세권 경관중점 관리구역 목표 및 기본방향

목표	기본방향
김천역세권의 장소적 특성에 따른 지표적 경관 형성	<ul style="list-style-type: none"> ■ 고성산, 사모산배위 연립부 녹지경관 보전 및 조망림 보전과 차폐시장의 역사성 보전 ■ 도로연립부 경관관리 및 가로환경 개선을 통한 상업가로 활성화 ■ 김천역의 건축물 및 랜드마크적 공간 형성

〈표 10-4-35〉 보전관리형성을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	- 일명산 고성산 사모산배위 연립부 녹지경관 보전 및 조망림 보전
관리	- 상업지 보행가로 환경정비 및 부족한 공공공간의 확보 유도 - 상업지역 건축물의 외관개선유도 및 간판이 아름다운 거리 조성
형성	- 김천 현대문화채를 특화가로 조성 - 역세권으로서의 진입경관 형성 및 역할 부여

〈그림 10-30〉 김천역세권 경관중점 관리구역도



4.8 부항호 중점관리구역

〈표 10-4-36〉 부항호 중점관리구역 목표 및 기본방향

목표	기본방향
수려한 수경관을 활용한 강천사민의 랜드마크 구축	<ul style="list-style-type: none"> ■ 매력적인 수경관을 형성하는 관광여가거점 주변의 경관보존 ■ 도시패력을 증진시키는 상징적 수변경관 관리 ■ 아름다운 수경관을 활용한 상징적 패노라믹 경관 형성 강화

〈표 10-4-37〉 보전관리향상을 위한 경관방향

구분	경관계획의 방향
보전	· 수경관을 증진시키는 상징적 스카이라인 연출
관리	· 부항면 자체축척지대들과 연계한 수경관 명소화
향상	· 상징적 야간경관 연출을 통한 도시랜드마크 창출

〈그림 10-31〉 부항호 중점관리구역도



5. 경관계획

5.1 경관계획구상도

(그림 10-32) 경관계획구상도



5 실행계획

1. 개요

1.1 김천경관계획의 가이드라인

- 2030 김천시 경관계획의 경관가이드라인으로 계획의 실현성 확보하며, 경관가이드라인의 구체적인 사항은 김천경관계획을 따름
- 경관가이드라인은 경관법에 의거한 김천시 경관계획에 따라 수립된 실행·관리에 관한 가이드라인으로, 우수한 경관을 보전·관리·형성하기 위해 전략들을 구체화한 관리지침
- 경관계획의 추진전략에서 제시된 역사문화 도시, 녹색 힐링 도시, 스마트 특화 도시, 공공 도시를 구현할 실천적인 방안을 제시하며, 가이드라인의 내용은 상징성, 장소성, 친환경성, 보편성을 바탕으로 구성

1.2 김천경관계획의 가이드라인

- 요소별 가이드라인 (오픈스페이스, 가로경관, 공공시설물, 건축물, 옥외광고물, 색채, 야간경관, CPTED) 제시를 통해 각 경관요소의 디테일 관리에 대한 지침 수립

(표 10-5-1) 중점경관관리구역 계획

경관사업	
유형별 가이드라인	1 해당지역 검토 · 계획 중인 경관사업이 경관축, 경관거점, 중점경관관리구역에 해당여부 사업의 경관 이미지 형성 · 경관권역 및 축, 거점, 중점경관관리구역 검토 후 제시한 경관이미지 적용
요소별 가이드라인	2 세부사항 검토 · 유형별 가이드라인에 제시되지 않은 건축물, 옥외광고물, 색채 등의 각 요소는 경관기본 계획 보고서의 요소별 가이드라인 적용
체크리스트	3 사업자 체크리스트 작성 · 해당 경관권역 및 축, 거점, 중점경관관리구역과 세부 요소별 체크리스트 작성 · 축, 거점, 중점경관관리구역에 해당하지 않을 경우는 경관권역 및 요소별 체크리스트 작성
사업시행	4 경관사업 주체는 해당 부서와 협의 및 심의를 거침

2 유형별 경관 가이드라인

2.1 기본방향

- 역사문화 경관지역, 수변 경관지역, 시가지경관지역, 자연 경관지역에 관한 요소는 2030 김천시 경관계획을 준용하여 제시
- 김천시의 지역적 특성을 반영한 유형별 분류로 지속적으로 보전하고 형성하여야 할 경관 미래상을 구현할 수 있는 지침을 제시

2.1 역사문화경관지역

- 김천의 다양한 역사 및 문화를 보유하고 있으며 인지할 수 있는 역사적 경관자원 주변 및 밀집지역 내 경관관리가 필요한 지역

■ 디자인 가이드라인

(표 10-5-2) 역사문화 경관지역 가이드라인 (계속)

구분	가이드라인
건축물	· 역사문화자원을 보전하며 주변경관과의 형태적 조화를 위하여 스카이라인 건축물 지붕, 입구, 외부공간, 재료 등의 맥락성을 고려하여 계획함
	· 과도한 외관 디자인은 자양하고 간결한 디자인 연출을 지양함
	· 옥상살비 등 건축물 외부로 노출되는 살비 및 부속설비의 노출을 자양하고, 식재 등으로 차폐하거나 노출빈도가 낮은 곳으로 배치하도록 함
	· 역사문화자원의 개성감과 조망을 고려하고 역사문화자원 고유의 특성을 나타낼 수 있는 건축물의 배치 및 구조를 권장하여 역사문화자원의 공간 및 시각적 통로를 확보하기 위하여 역사문화자원과 인접한 건축물은 최대한 아래하여 배치하도록 함
오픈스페이스	· 건축물 설계 및 정비 시 신재생에너지를 활용한 에너지 절감 및 실내 공기질개선을 위한 녹색건축물과 그린리모델링의 활성화를 지원하며 효율적인 에너지 운영관리행단을 마련할 것을 권장함을 높이기 위해 다양한 활동을 위한 휴게 및 편의시설을 적절하게 배치
	· 역사문화자원과 건축물, 구조물, 녹지 등의 적절한 배치를 통해 개방감을 확보할 수 있도록 하여 역사문화자원의 조망을 가리는 구조물 및 조형물의 설치는 자양함
	· 역사문화자원 및 주변지역과 조화로운 색채 및 재료의 사용을 지원하며 고공역 및 한벽의 사용은 자양함
공공시설물	· 어린이, 노약자 등을 고려한 유니버설 디자인의 적용을 권장함
	· 역사문화자원 이미지에 부합하는 테마를 적용한 디자인은 권장하되 간결한 디자인으로 계획하여 역사문화자원 및 주변지역과 조화롭도록 함
	· 역사문화자원과 유사하거나 주변과 조화로운 색채 및 재료의 사용하여 경관의 통일성을 확보할 수 있도록 함
	· 연계 가능한 시설물의 통합 설치로 최소한의 시설물 설치를 권장함

〈표 10-5-2〉 역사문화 경관지역 가이드라인

구분	가이드라인
옥외광고물	<ul style="list-style-type: none"> 역사문화경관을 해치는 과도한 크기의 옥외광고물 설치를 지양하여 주변 환경 및 건축물 입면을 고려한 색채 및 재료의 사용을 권장함 간접조명의 사용을 지양하여 경관자원을 가리는 입면광고물의 설치는 지양함
야간경관	<ul style="list-style-type: none"> 연속성 있는 경관연출을 위하여 역사문화자원 주변의 채질, 색상 등을 고려하여 염색을 선정함 간접조명의 사용을 지양하여 경관자원을 가리는 입면광고물의 설치는 지양함 역사문화자원의 우수한 경관이 야간에도 연속적으로 조명될 수 있도록 우수한 광원의 사용을 권장함 역사문화자원에 직접 부착하는 방식의 조명연출은 지양하며 충분한 거리를 확보하여 설치하도록 함 주변에 반사되는 과도한 휘도의 광원사용은 지양하여 역사문화자원과 조화로운 색온도를 권장함
재료 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> 역사 문화자산의 스토리와 여가를 상징할 수 있고 주변환경과 조화를 이루는 색채 적용 권장함 도장을 통한 색채표현보다는 소재 고유의 색채표현을 권장함 가로시설물 및 사인물은 주변 역사문화자원과 조화되는 색상을 사용하여 일체감을 느낄 수 있도록 연출함

2.2 수변경관지역

- 김천의 주요 하천축 및 수변공간, 공공의 친수공간과 인접 지역으로 보전 및 관리가 필요한 지역

III 디자인 가이드라인

〈표 10-5-3〉 수변경관지역 가이드라인 (계속)

구분	가이드라인
건축물	<ul style="list-style-type: none"> 하천 및 배후경관에 대한 조망을 충분히 고려하고 수변으로의 개방감을 확보할 수 있도록 건축물 배치와 높이를 계획함 수변으로의 열린 시야 확보를 위해 하천이 조경되는 통경축을 설정하고 하천과 인접하여 구멍치가 있는 경우, 구멍치 조망을 최대한 보전할 수 있도록 함 지붕은 주변경관과 조화되도록 곡선형 경사형 지붕을 권장하며 경지붕으로 조성 시 옥상녹화를 권장함 수변에서 조망되는 건축물의 담장설치는 지양하여 불가피 할 경우 무시행의 낮은 담장 설치를 권장함 건축물 설계 및 장비 시 신재생에너지를 활용한 에너지 절감 및 실내 공기질개선을 위한 녹색건축물과 그린리모델링의 활성화를 지양하며 효율적인 에너지 운영관리행위를 마련할 것을 권장함
오픈스페이스	<ul style="list-style-type: none"> 수변공간의 보전과 활용을 위하여 보전형 공간과 친수형 공간으로 수변공간을 구분하고 계획함 친수형 수변공간은 접근성과 활용도를 높이는 다양한 친수시설의 도입하여 활력 있는 공간을 연출하고 보전형 수변공간은 자연경관을 최대한 보전하며, 훼손된 자연경관 복원하도록 함 기존 수변시설과의 접근성, 연계성을 고려하고 공공공간과 수변공간이 일체화된 종합적인 공간으로 조성함 수변을 통과하는 보행로, 자전거도로 등을 조성할 경우 수변경관을 조망할 수 있는 시리뷰로를 확보하도록 함
공공시설물	<ul style="list-style-type: none"> 휴게 및 편의시설, 안내시설 조성 시 친환경 소재를 활용하여 자연화적 경관 연출할 것을 권장함 반환하게 침수되는 구역의 경우 시설물의 설치를 최소화하고 공중화장실 등의 시설물은 홍수 등의 자연재해를 대비하여 이동식으로 설치하도록 함 복잡하고 장식적인 패턴 및 디자인 지양하고 주변 경관 및 건축물을 고려한 간결한 디자인을 권장함

(표 10-5-3) 수변경관지역 가이드라인

구분	가이드라인
육안경고물	<ul style="list-style-type: none"> 주변 환경 및 건축물 외부 마감재와 조화롭고 내구성 강한 재질을 권장함 수변경관을 해치는 규모의 육안경고물 설치는 자양하며 수변경관의 분위기와 개방성을 훼손하지 않도록 함 고채도, 고경도의 색채사용은 자양하며 건축물 및 주변 경관과 조화로운 색채의 사용을 권장함
야간경관	<ul style="list-style-type: none"> 리듬감이 부각될 수 있는 조명연출을 권장하되 보전형 수변공간은 최소한의 조명을 설치하도록 함 수변공간의 상태보전을 위하여 조명이 물에 직접 비추는 직접조명방식은 자양함 면 또는 선적인 형태의 조명연출을 지양하며 친수성 증진을 위하여 수면과 인접할수록 낮은 높이의 조명기구로 연출할 것을 지양함
채도 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> 수변의 자연적 이미지가 중심이 되고 주변 건축물 및 구릉지와 조화로운 색채 계획을 지양함 다채롭고 분위기 있는 수변공간 조성을 위한 색채이치 연출계획은 권장함 색채에 의한 시각적 통솔방지를 위하여 30이하의 낮은 채도 사용을 지양함

2.3 시가지경관지역

- 김천시 도시 정체성을 확립하고 도시이미지 향상을 위해 경관의 유지 및 조성이 필요한 시가지 지역

■ 디자인 가이드라인

(표 10-5-4) 시가지경관지역 가이드라인 (계속)

구분	가이드라인
건축물	<ul style="list-style-type: none"> 구시가지와 신시가지 경관이 조화를 도모하고 주변 건축물과 조화를 이루는 입면 계획으로 경관의 통일성을 가지도록 함 주변 신시가지의 조형 확보가 가능한 건축물 배치를 배후 녹지를 통한 경관을 향상하도록 유도하며 인접 건축물과의 연계성을 고려한 스카이라인을 형성하도록 함 기존 건축물 정비 시 신시가지와의 활용한 예치 절감 및 실내 공기질개선을 위한 그린리모델링 활성화를 지양하며 효율적인 예치 운영관리방안을 마련할 것을 권장함 녹색건축물 및 제로에너지건축물의 보급화를 위하여 '녹색건축물 조성 지원법', '건축물 에너지효율등급인증 및 제로에너지건축물 인증에 관한 규칙', '건축물 에너지효율등급 인증 및 제로에너지건축물 인증 기준'의 법규에 준한 에너지절약 설계기준 및 성능의 기준을 고도화할 것을 지양함 건축물 설계 시 주변 보도나 도로의 비어남이와 동일하게 하여 단차는 최소화하고 보행동선이 유지될 수 있도록 하며 외부 설치시설은 건축 배면으로 배치하여 도로에서 조망되지 않도록 할 것을 권장함
오픈스페이스	<ul style="list-style-type: none"> 구시가지와 신시가지 경관이 조화를 이루도록 도시규모시설물 및 가로환경은 통일성과 연속성을 유지하도록 함 인접 신시가지와 연속성을 고려한 공원 및 공공공간을 활용한 커뮤니티공간 조성을 권장함 교통여자의 편의성 확보를 위하여 가능한 단차가 발생하지 않고 보도의 평탄성을 확보하도록 함
공공시설물	<ul style="list-style-type: none"> 과도하지 않은 간결한 디자인을 원칙으로 하여, 보행자의 통행에 불편함이 없도록 배치하도록 함 기능의 연계가 가능한 시설물을 통합하여 시설물 설치 수량을 최소화할 것을 권장함 장애인, 노약자, 어린이 등 보행여자를 포용하여 모든 사람이 평등하게 이용할 수 있는 유니버설 디자인 적용을 지양함

(표 10-5-4) 시가지경관지역 가이드라인

구분	가이드라인
옥외광고물	<ul style="list-style-type: none"> · 정돈되고 질서 있는 시가지경관을 위해 형태와 채질 크기 색채를 통일감 있도록 함 · 옥외광고물의 수량 및 크기를 최소화하여 질서 있고 정돈된 시가지 경관을 유도할 것을 권장하여 자칫 발생조영 및 고채도 흰색 계열의 옥외광고물은 자양함
이간경관	<ul style="list-style-type: none"> · 도심지역의 구조를 및 진입부에 부분적인 경관조명을 사용하여 상징성 및 인지성 향상시킬 것을 자양함 · 산업건축물은 건축 조형하는 부각시키되 시가지와 조화를 이루도록 연출할 것을 권장하여 과도한 색상변화 점멸 방식의 조명연출은 자양함 · 야간 주형 채광의 안전 및 보행자 야간활동을 고려한 조명계획을 권장하여 주변 환경과의 조화를 위하여 밝음, 흰색 계열의 조명사용은 자양함 · 빛에 의한 눈부심이 발생하지 않도록 하여 일정한 간격과 높이, 밝기를 유지할 수 있도록 함
재료 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> · 주조색과 배경색으로 구분하고 주변 건축물 및 가로경관, 자연경관과의 조화를 고려한 색채 적용을 권장함 · 번시, 발광소재 등 지나치게 눈에 띄거나 이질적인 소재의 사용을 자양하며 가급적 친환경소재의 외장재를 사용하여 주변 자연경관과 조화되도록 함

2.4 자연경관지역

- 자연산림과 산림연접부로 자연경관으로서 보전과 관리가 필요한 지역

■ 디자인 가이드라인

(표 10-5-5) 자연경관지역 가이드라인 (계속)

구분	가이드라인
건축물	<ul style="list-style-type: none"> · 공간적 특성을 고려하여 인공경관 요소의 상충을 완화하고 산림자연과 지형의 훼손을 최소선으로 계획함 · 산림연접부 내 건축물 건축 시 고유의 지형을 활용하여 구릉지 원자질을 보호하고 지형에 순응하는 배치를 통해 질 성도를 최소화하도록 함 · 평지형 형태의 지형보다 경사형 지형으로 조성을 권장하여 위압적인 높이의 인공적인 웅장성을 자양하고 자연친화적 재료 사용 및 투시형 담장, 담장녹화 등의 권장함 · 산림연접부 구간에 주거단지 조성 시 건축물로 인해 배경이 되는 산림이 차폐되거나 위압감이 생기지 않도록 건축 규모 및 스킵라인을 계획함 · 산림연접부 건축물은 옥상녹화, 벽면녹화 등의 식재계획으로 녹지공간을 조성할 것을 자양함 · 축사 등 부대건물 건축 시 친환경소재 마감재 사용과 지색과의 도장으로 주변과 조화롭게 계획할 것을 자양함 · 건축물 설계 및 장비 시 신재생에너지를 활용한 에너지 절감 및 실내 공기질개선을 위한 녹색건축물과 그린리모델링의 활성화를 자양하며 효율적인 에너지 운영관리방안을 마련할 것을 권장함
	<ul style="list-style-type: none"> · 커뮤니티 공간과 녹지공간을 확보하여 인공경관을 자양시키고 산림과 연결되는 자연녹지공간과의 연계를 유도함 · 인접 산림녹지의 연속성을 고려한 공원 및 공공공지를 활용한 커뮤니티공간 조성을 권장함 · 농촌마을의 경우 마을 보호수나 정자목 등의 보호하여 활용할 수 있도록 하며 수목이나 시설물을 활용하여 하절기 그늘을 확보할 수 있도록 함 · 보행로 조성 시 안전을 위한 조명 설치와 단차 없는 무장애공간조성을 권장함

〈표 10-5-5〉 자연경관지역 가이드라인경관지역 가이드라인

구분	가이드라인
공공시설물	<ul style="list-style-type: none"> · 주변 자연경관과 어울리도록 간결하고 친환경적인 디자인으로 계획함 · 장애인, 노약자, 어린이 등 보행자를 포함하여 모든 사람이 평등하게 이용할 수 있는 유니버설 디자인 적용을 지침함 · 농촌마을 취락지에 종합안내판의 설치할 경우 인자성을 높이도록 마을 진입부, 마을회관에 배치할 것을 권장함
옥외광고물	<ul style="list-style-type: none"> · 주변 자연경관과 어울리는 자연재질로 옥외광고물을 제작하도록 권장함 · 보행환경 및 주변 경관을 훼손 및 저해하는 자주간판과 입간판의 설치는 지양함 · 자연자원과 부조화를 이루거나 자연경관을 해치는 과도한 크기 및 규모의 옥외광고물 경관훼손이 심한 옥상간판의 설치는 지양함 · 고채도, 고명도의 색채사용은 지양하여 주변 자연자원의 특성을 반영한 형태 및 색상의 디자인은 권장함
야간경관	<ul style="list-style-type: none"> · 자연경관의 자연적 요소와 조화를 이루는 야간조명계획을 지양하여 자연환경에 대한 영향을 최소화 할 수 있도록 설치함 · 자연생태보존을 위하여 지나치게 과도한 빛의 사용은 지양하여 컵모양의 조명설치를 지양함 · 간결한 디자인의 조명시설을 설치하여 불필요한 장식적요소는 배제하도록 함 · 면 또는 선적인 형태의 간접조명연출로 편안한 조명연출을 지양하며 수목식재의 직접조명은 지양함 · 보행자의 안전한 야간활동을 위한 조명 설치 시 주요 진출입도로 및 보도 위주로 최소한의 조명을 설치할 것을 권장함
채도 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> · 산림, 수목, 농경지 등 자연 및 주변 배경과 조화를 이루는 색채계획을 권장함 · 지나친 색채 도입으로 혼잡하지 않도록 2-3톤이하의 색채를 사용하여 자연영관 및 주변 건축물과 조화롭도록 계획 할 것을 지양함 · 중명도 저채도를 기본으로 자연경관과 어울리는 색채의 사용을 권장함 · 색채에 의한 시각적 통찰방지를 위하여 30이하의 낮은 채도 사용을 지양함

3. 요소별 경관 가이드라인

3.1 오픈스페이스

■ 기본방향

- 김천시의 오픈스페이스를 효율적이고 체계적으로 관리하여 쾌적한 도시경관 형성
- 도시공원 및 녹지의 정비계획 기준을 제시
- 주변 자연에서 공원, 하천, 가로녹지, 정주공간으로 이어지는 그린네트워크 형성
- 기존 공간의 잠재력을 보완하고 부족한 부분을 보완하여 김천시만의 열린공간 형성
- 공간의 개방성과 주변 지역과의 연속성을 통한 이용증대로 효율적인 공간환경 조성

■ 디자인 가이드라인

〈표 10-5-6〉 오픈스페이스 디자인가이드라인

구분	가이드라인
공원	근린공원 - 공원 활용도를 높이기 위해 다양한 활동을 위한 휴게 및 편의시설을 적절하게 배치
	소공원 - 시설보다 녹지 위주로 조성하여 하절기 그늘과 동절기 일조량을 확보할 수 있도록 녹화 조성
	아름아공원 - 대상 연령과 정서를 고려하여 참여적 공간 계획을 수립하고 개방적인 공명형 공원을 권장
	체육공원 - 자연경관이 조화를 이루고 체육시설의 종합성과 특성을 가진 체육활동 공간을 조성
	역사공원 - 역사시설의 보호를 위하여 공간경관과 보호 공간을 구분하고, 훼손을 최소화 할 수 있는 동선 계획
광장	교통광장 - 차량운전자와 보행자의 시야가 방해받지 않는 범위 내에서 조성
	일반광장 - 다수인의 집회행사, 휴식 등을 위하여 이용될 수 있도록 조성
	경관광장 - 하천, 호수, 사리지, 보존가치가 있는 산림이나 역사적·문화적·형토적 의미가 있는 장소에 설치
	치하광장 - 누구나 쉽고 편리하게 이용하는 열린 공간으로 계획하며 도시의 상징적인 공간으로 조성
녹지	원충녹지 - 도로변 소용, 잔디, 매연 등의 공해를 완화하고 사고, 자연재해 등을 방지하기 위해 계획
	연결녹지 - 주변 녹지와 연계하여 녹지를 조성하고 도시의 경관성 향상 및 생태적 안정성을 도모
	경관녹지 - 자연적 환경을 보전하거나 개선하며, 주민의 쾌적성과 안전성의 확보가 필요한 곳에 조성
수변	수변공간 - 친수기능 확보 및 지형과 동선을 최대한 살려 하천환경을 보존 및 향상하는 계획을 수립
	도심내 수경 - 보행자에게 불편을 주지않는 범위 내에서 인공형 연못, 소형 벽천, 살수대 등 다양한 구조로 조성
기타	공개공지 - 인접한 건축물 공개공지의 특성과 입지를 고려하여 통합적 이용이 가능하도록 계획
	육외주차장 - 주차장 출입구는 보행자 동선과 명확히 분리하여 보행자의 안전을 최우선으로 함



3.2 가로경관

■ 기본방향

- 도로의 위계를 중심으로 김천시에 맞는 효율적이고 체계적인 가로경관 구성원칙과 기준을 마련하여 쾌적하고 안전한 생활환경을 구축
- 가로공간의 이미지가 연속성을 가지도록 간결하고 통합적인 가로시설물을 설치로 정돈된 가로경관을 형성
- 일관된 시설물 배치와 설치를 통해 관리의 효율성을 높일 수 있도록 계획하고 자연친화적 가로경관을 형성하여 생태적으로 지속 가능한 가로경관 조성
- 활기차고 개방감 있는 가로공간 조성으로 보다 발전적인 도시공간을 만들고 지역의 정체성을 살려 지속적인 성장을 도모

■ 디자인 가이드라인

(표 10-5-7) 가로경관 디자인가이드라인

구분	가이드라인	
자동차 도로	형태 및 구조	차량 동행보다 보행자의 안전이 우선 시 되도록 조성하며 교통약자 보호구조로 조성
	설치 및 배치	자연경관의 훼손은 자양하고 가로수의 열매, 화단 조성 등 자연친화적 도시경관을 조성
	재질 및 식재	차량운전자의 눈부심을 저감할 수 있는 재질로 포장하고 차도와 보도를 구분
자전거 도로	조경 및 식재	도시 진입부의 식재는 가로의 상징성을 우선적으로 식재
	형태 및 구조	자전거의 동선과 보행동선은 안전을 위해 가급적 분리하여 자전거도로의 연속성을 확보
	설치 및 배치	자전거도로 시공시 좌측면 표지판 및 안전시설물을 설치하고 자전거 도로 상 시설물의 설치 금지
보행 가로	재질 및 식재	포장재는 친환경적이고 인건하여 파수가 원활한 투수성 탄성포장재를 사용
	조경 및 식재	수목의 가지가 자전거이용자가 방해받지 않도록 자라고 높은 수종을 식재
	형태 및 구조	보행안전구역과 장애물구역으로 구분하여 보행자의 안전하고 원활한 통행을 할 수 있도록 공간구성
횡단 보도	설치 및 배치	시설물은 통합적으로 설치하여 시설물의 도로 점유율을 최소화
	재질 및 식재	보도블록에 고재도의 원색적인 식재 사용과 과도한 패턴 적용은 자양
	조경 및 식재	가로수, 파지 조성시에는 반드시 계획상 단계에서 도로관리부서 및 가로수 관리부서와 협의
횡단 보도	형태 및 구조	보행자가 자유롭게 이동할 수 있도록 보도 공간과 동선 상의 연속성을 유지할 수 있도록 설계
	설치 및 배치	횡단보도 최소폭원은 4m이상으로 하며 최소폭원을 초과하는 경우, 2m 단위로 확폭하여 설치
	재질 및 식재	횡단보도 측면에 설치되는 자전거횡단구간에는 자전거도로와 동일한 식재를 적용
조경 및 식재	횡단보도 상에서 보행 가로와 횡단보도의 교차 구간 내에 가로수 식재를 금지	



3.3 공공시설물

■ 기본방향

- 통합되고 일관성 있는 공공시설물 디자인 및 설치기준을 통해 정돈되고 질서 있는 도시공간 형성
- 주변 환경을 고려한 개방성과 다양한 이용자를 배려하는 공공시설물로 쾌적하고 조화로운 도시이미지 형성
- 효율성과 기능성 중심의 절제된 디자인을 적용하여 안전성과 지속적인 유지 관리성 향상

■ 디자인 가이드라인

(표 10-5-6) 공공시설물 디자인가이드라인

구분		가이드라인
도시 가변 시설	도시 구조물	<ul style="list-style-type: none"> [고가차도, 지하차도, 지하보도, 교량, 보도육교, 타일생태도로] • 기능중심의 간결한 디자인을 계획하여 유지관리가 용이하도록 하되 대형 도시구조물의 경우 도시 차원의 차폐성 및 랜드마크 요소를 도입하여 장소성을 강조하도록 설계 • 도로 및 하천 등 연속적으로 설치되는 도시구조물은 디자인이 상호 연속성과 통합성 유도 • 안전성과 개방성을 고려하여 자연인사가 가능한 공간으로 설계하여 지속적인 유지관리 • 간결하고 주변환경과 조화로운 색채 및 재료를 사용하여 질서 있고 정돈된 도시미관 조성
	도시 부속 시설	<ul style="list-style-type: none"> [방음벽, 울책, 방호울타리, 중성분리대] • 주변 자연경관과 조화를 이룰 수 있도록 시설물의 시각적 인공미감을 최소화 • 도로 및 하천 등 연속적으로 설치되는 도시부속시설물은 디자인이 상호 연속성과 통합성 유도 • 유지관리가 용이한 기능성 중심의 간결한 디자인을 계획
가로 시설물	교통 시설물	<ul style="list-style-type: none"> [블라드, 보도편스, 버스-택시승차대, 자전거보존대] • 차령, 자전거, 보행자의 동선을 고려하여 시설물을 설치, 배치 등을 계획 • 도로나 가변에 연속적으로 설치되는 시설물은 동일한 디자인으로 설치하여 통일성을 가져도록 함 • 인접한 시설물을 통합 설치하여 시설물의 수량과 부피감을 최소화하고 정돈된 가로공간을 조성하고 효율적이고 지속적인 유지관리가 가능하도록 함
	편의 시설물	<ul style="list-style-type: none"> [벤치, 피고라, 휴지통, 음수대, 공중화장실부스형, 관광안내부스, 가로편스대, 전기차충전소] • 기능중심의 간결한 디자인을 계획하여 유지관리가 용이하도록 설계할 것을 권장 • 주변 공공공간 및 시설물과 조화되고 통일감있는 디자인으로 질서 있고 정돈된 가로공간 조성 • 누구나 쉽게 접근하여 편리하게 사용할 수 있고 유지관리가 용이한 디자인을 계획 • 설치주체, 설치시기, 관리주체 등에 관계없이 동일한 종류의 시설물은 통일성과 통일성을 유도
	가로녹지 시설물	<ul style="list-style-type: none"> [회분대, 가로수 보호덮개] • 자전거, 보행자의 동선을 고려하여 안전하고 쾌적한 보행환경을 조성 • 유지관리의 효율성을 고려하고 통일된 디자인을 적용하여 질서있고 정돈된 가로공간을 조성 • 수목의 원활한 생육환경을 향상시켜 도심온도저감, 녹지율증대 등의 도시환경을 개선
	조명 시설물	<ul style="list-style-type: none"> [가로등-공명등, 보안등, 그림자조명] • 차령, 자전거, 보행자의 동선을 고려하고 야간에도 안전하게 활동할 수 있는 야간경관을 조성 • 유지관리의 효율성을 고려하고 통일된 디자인을 적용하여 질서있고 정돈된 가로공간을 조성 • 도시경관을 개선하고 품격있고 아름다운 야간경관을 연출
관리 시설물	<ul style="list-style-type: none"> [연출, 트렁크, 분전함 배전함, CCTV] • 안전하고 개방적인 보행공간 환경을 조성하여 쾌적하고 질서있는 가로공간 조성 • 유지관리의 효율성과 자원 절감 및 유지를 고려한 디자인으로 지속가능한 경관을 조성 	

3.4 건축물

■ 기본방향

- 주변의 자연경관과 건축물이 연계된 조화로운 건축물 경관을 유도
- 조화롭고 연속성 있는 가로경관 및 시가지경관을 형성하는 도시경관 형성
- 친환경적 요소 도입과 친환경에너지를 활용한 생태적 주거환경 조성
- 공간의 개방성과 외부공간과의 연계성을 통한 이용증대로 효율적이고 통합적인 환경 조성
- 지역적 특성을 반영한 김천시만의 개성 있고 창의적인 건축물 경관 형성

■ 단독주택

- 「건축법」 시행령 [별표1] 제1호에서 정하는 단독주택용도의 건축물로 단독주택, 다중주택, 다가구주택이 적용대상

(표 10-5-5) 단독주택 디자인가이드라인

구분	가이드라인
형태 및 구조	<ul style="list-style-type: none"> • 가로경관의 연속성과 주변과의 조화를 고려한 디자인 • 주변 경관에 순응하는 형태의 지붕 설계 • 단조롭고 획일적인 입면 형태는 지양하고 블록 단위로 개성있고 차별화된 입면 형태를 도입 • 평지형으로 설치 시 지붕 면적의 1/3 이상 옥상 녹화 및 조경 권장 • 농촌 및 산림지역의 지붕은 경사붕지붕(경사구배 1:1-1:3)을 권장
설치 및 배치	<ul style="list-style-type: none"> • 동질 블록 내의 건축선을 통일하여 가로경관의 연속성을 확보 • 도로에 면한 건축물은 도로경계선에서 1-3m이상 후퇴하여 배치 • 구릉지의 절도와 인공지반 조성으로 인한 위입적인 옹벽설치를 지양, 지형에 순응하는 배치로 경성도를 최소화 • 옥탑부 및 벽면의 살베시일은 외부 노출을 지양하고 차폐 • 녹지공간, 쉼터, 주차장 등으로 활용 가능한 공간 확보 권장 • 담장 설치 시 낮은 무시형 담장이나 성물타리를 설치 권장 • 외부공간은 도로, 녹지 등 공공공간과 연계하여 배치
재질 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> • 주변환경색과 조화되는 입면 색채를 적용 • 주택부지 내 외부주차장 바닥은 친환경 투수성 포장재의 사용 권장 • 과도한 원색 및 고채도의 색채 사용과 재료의 변화는 제한 • 천연과 축면이 동일하거나 조화를 이루는 마감 처리
조경 및 식재	<ul style="list-style-type: none"> • 건물 근처에서 수고가 낮은 권력에서 교목 순으로 순차적으로 식재하여 시야를 확보 • 우수 시 빗물 침투가 가능하도록 조성

III 공동주택

- 「건축법」 시행령 [별표1] 제2호 공동주택과 상업지역 내 주거면적이 30% 이상인 주상복합 용도의 건축물로 아파트, 연립주택, 다세대주택, 기숙사 등이 적용대상

(표 10-5-10) 공동주택 디자인가이드라인

구분	가이드라인
형태 및 구조	<ul style="list-style-type: none"> · 다양한 형태로 디자인하되 주변경관 및 인접 건축물을 고려 · 지형의 특성을 살려 지표동 설치 및 높이를 계획하고 시각적 디자인을 통한 초점을 부여 · 다양한 형태의 주동을 혼합 배치하여 유기적인 공간 구조로 계획 · 저층부와 상층부의 시각적 분절을 통해 보행자의 위압감 완화 · 건축물의 최고층부 형태는 주변 건축물 및 주변 환경을 고려 · 각 단위세대의 조망권을 확보할 수 있도록 배치 · 건축물의 높이는 주변과 조화로운 스카이라인 형성 · 단지 내 근린생활시설은 아파트 디자인과의 통일성 및 연속성을 유지하고 무장애설계(Barrier free)디자인을 적용
설치 및 배치	<ul style="list-style-type: none"> · 주거단지와 가로와의 관계를 고려하여 저층에서 고층으로 점진적으로 배치하여 개방감 확보하도록 함 · 진입부는 소광장 조성으로 침소성을 부여 권장 · 지형 조형, 바람길 등을 고려한 주동배치를 통해 단지 내의 최소1개 이상의 통풍속 확보 · 단지 내 보차동선을 분리하고 보행환경을 저해하지 않는 동선을 계획 · 단지 내 놀이터 및 공장은 항상 보호감시가 가능한 위치에 배치 · 주거단지와 가로와의 관계 및 입지적 특성을 반영하여 배치 · 지상부는 이용과 편의를 고려한 녹지 휴게 및 커뮤니티공간 조성 · 단지의 주출입구에 이면 보행자를 위한 조명 설치
재질 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> · 건축물의 입면은 단조롭고 단순한 색채가 되도록 재질 및 색채를 활용하여 건축물 외면의 입면을 분절하여 디자인 · 획일적이거나 과장된 디자인, 자극적인 색채의 사용은 자양
조경 및 식재	<ul style="list-style-type: none"> · 소음 등 인위적 영향은 단지 경계부의 경우 빙용토역을 설치하여 수림대 조성 할 것을 권장 · 덩굴의 설치는 지양하되 설치 불가피한 경우 개방적이고 친환경적인 설치 권장

III 상업 건축물

- 「건축법」 시행령 [별표1] 제1종 근린생활시설, 제2종 근린생활시설, 의료시설, 자연권 수련 시설, 운동시설, 일반업무시설, 숙박시설, 자동차 관련 시설, 관광휴게시설 등이 적용대상

(표 10-5-11) 상업건축물 디자인가이드라인 (개략)

구분	가이드라인
형태 및 구조	<ul style="list-style-type: none"> · 주변의 자연경관 및 인접건축물과의 조화로운 색채, 외관 계획과 블록 단위별 면적 유도 · 결실함에 위치한 건축물은 랜드마크가 되도록 입면 형태를 배려 · 1층부 층고를 통일하여 단정하고 일체감 있는 가로경관 유도 · 인접 가로와 조화롭도록 규모와 형태, 색채 및 재료 등을 통일감있게 적용하여 일관성 있는 가로경관을 형성 · 도로변의 건축물은 주변 건축물과 조화로운 스카이라인 형성

(표 10-5-11) 상업건축물 디자인가이드라인

구분	가이드라인
형태 및 구조	<ul style="list-style-type: none"> 외관 계획 시 건물 입면 디자인과 조화된 옥외 광고물 디자인을 계획 가로별로 주변 건축물과 조화되고 통일감 있는 입면 형성 가로변 전면공지는 보행공간으로 조성, 가라비 전면공지가 충분히 넓을 경우 녹지공간, 쉼터 등의 공지를 조성 권장 입면을 다양화하고 자연채광을 극대화 하는 친환경 설계 권장 큰 규모 상업건축물의 경우 위압감이 없도록 입면을 분할하여 디자인
설치 및 배치	<ul style="list-style-type: none"> 연속적이고 통일감 있는 이미지 부여를 위한 건축지정선 통일 건축산 후퇴 공간을 활용하여 가로변 공지를 확보 전면부는 친환경 열린공간으로 조성하고 간결한 안내시설물을 설치 장애인, 노인 등 보행자의 접근 및 이용에 불편함이 없도록 무장애설계(Barrier free) 적용 차량의 주차동선은 건물후면에 배치하여 보행안전성 확보 권장 상층부 후퇴부에 실외기 등을 설치하여 가로시야에서 차폐할 것 수목의 식재 시 조명과 조경 간의 공간을 충분히 확보하여 적절한 조명의 조도로 야간 시야를 확보
채질 및 배치	<ul style="list-style-type: none"> 친환경적이고 인접한 가로 및 주변환경과 조화되는 마감재 적용 가로변 1층부는 무시율이 높은 재질로 개성감 확보할 것을 권장 건축물의 외벽 모든 면의 마감수준은 조화롭고 일관성 유지
조경 및 식재	<ul style="list-style-type: none"> 도로와 접하는 입면의 공개공지 확보 및 소규모 공원 조성을 권장 건축물 상층부 및 옥탑부는 옥상녹화 권장 지역의 자생적인 수목과 화훼류 및 지피식물 등 식재

III 공업 건축물

- 「건축법」 시행령 (별표1) 제1호에서 정하는 공업건축물로 공장 및 창고, 위험물 저장 및 처리 시설, 자원순환관련 시설, 동물 및 식물관련 시설, 기타 지역의 공장용도의 건축물 및 부속 시설이 적용대상

(표 10-5-12) 공업건축물 디자인가이드라인 (계속)

구분	가이드라인
형태 및 구조	<ul style="list-style-type: none"> 주변과 조화될 수 있는 간결한 입면디자인을 지향 동일 블록 내 주동과 본동의 건축물 높이, 형태 등을 통일화하여 일체감 형성 건축물의 부피가 클 경우는 입면의 분할을 통해 위압감을 최소화 대지 경계선과 인접한 공공공간과의 통합설계로 연속성 확보 주변 경관을 차폐하거나 위압감을 주는 높이나 규모의 건축물 지양
설치 및 배치	<ul style="list-style-type: none"> 주변의 자연경관 및 인접 건축물과의 연속성을 확보 주동배치는 주 도로변에서 최대한 이격하고 주차공간 및 공지가 가도에 접하도록 배치하여 개성감 있는 경관 형성 주변 경관을 고려하여 부대시설, 지원시설 등은 도로변으로 배치 산업, 물류단지 등의 건축물의 단면은 도로를 향하도록 배치 주변환경에 대한 조정을 고려하여 배치

(표 10-5-12) 공업건축물 디자인가이드라인

구분	가이드라인
설치 및 배치	<ul style="list-style-type: none"> · 경계부는 완충식재를 조성하여 시각적 차폐를 적용하고, 담장 후퇴선에는 휴식공간 제공 · 옥상부 및 벽면의 설치시설 등 미관훼손을 유발 노출을 방지하고 외부 노출 시 안전에 취약하거나 차폐시설의 설치를 권장 · 효율적인 에너지 활용을 위한 시설물의 설치 권장 · 공지 내 소공원조성 및 옥상녹화 등의 건축물의 녹화를 권장
재질 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> · 가로 및 공공공간에 접하는 입면은 개방적인 소재 및 밝은 색채 사용 · 친환경 마감재, 입면 녹화 등을 적용하여 주변과 조화로운 경관 형성 · 벽면은 밝고 깨끗한 이미지의 색채와 적당한 강조색을 사용하되 흰색 및 고채도의 색채가 큰 면적에 사용되는 것은 지양 · 차상주차장 설치 시 친환경투수성 재료를 사용하고 경계 및 내부 일부를 녹화하여 주차시설을 충분히 확보 · 담장 및 울책의 설치는 지양하되 부득이하게 인공담장을 설치할 경우 입면녹화, 무채색 스티형 투시형 생체 담장으로 조성
조경 및 식재	<ul style="list-style-type: none"> · 산업단지 경계부에 완충형 녹지공간을 확보, 주변녹지와 연계하여 조성 · 옥상조경 및 공지 내 공원 등을 조성하여 충분한 휴식공간 제공 · 주변 공원 및 녹지, 가로와 연계한 친환경적인 공장 이미지 연출

■ 탄소중립 건축물

- 쾌적한 주거환경 조성과 에너지, 온실가스 감축 등 기후변화 대응을 위한 저탄소 저에너지 건축물
- 건축물 설계 및 리모델링 시 국가정책 ‘2050 탄소중립’ 달성을 위한 「녹색건축물 기본계획」과 「녹색건축물 조성 지원법」, 「건축물 에너지효율등급 인증 및 제로에너지건축물 인증에 관한 규칙」, 「건축물 에너지효율등급 인증 및 제로에너지건축물 인증 기준」의 법에 준하여 건축물을 계획하여 조성할 것을 지향함
- 건축물 에너지 및 온실가스 수요감축을 위하여 2014년 제1차 녹색건축물 기본계획, 2019년 제2차 녹색건축물 기본계획을 수립하여 제로에너지 건축물의 활성화 방안과 의무화 로드맵을 제시하였으므로 건축물 에너지성능 강화와 에너지의 효율적인 운영관리를 위한 지침을 마련할 것을 권장함
- 기존 건물의 에너지 성능향상, 실내 환경 개선을 통해 건물의 에너지 소비와 온실가스 배출을 저감하는 그린리모델링 활성화를 지향함
- 노후된 건물의 리모델링 시 인체와 환경에 위대한 석축계거, 창호교체, 단열, 열회수 환기장치, 고효율 냉난방장치, LED조명, 지열시스템 등의 신재생에너지, BEMS(건물에너지관리시스템) 등의 에너지 성능 향상과 관리를 위한 설계와 장비의 사용, 스마트 에어컨 등 실내공기질 개선을 위한 계획과 설계를 권장함

III 공공 건축물

- 공중의 이용을 목적으로 공공업무를 수행하기 위한 공공용도의 건축물 및 부대시설로 「건축법」 시행령 [별표1]의 공공업무시설, 문화집회시설, 종교시설, 여객자동차터미널, 교육연구시설 등이 적용대상

(표 10-5-13) 공공건축물 디자인가이드라인

구분	가이드라인
형태 및 구조	<ul style="list-style-type: none"> 누구나 편하게 이용할 수 있도록 유니버설디자인을 적용 각 공간별 영역성을 확보하고 시설의 기능을 강화하여 시설 간 연속 및 연계 고려 주변 경관과의 조화를 고려하고 지역의 특성과 개성감을 가진 형태와 구조 입면을 다양화하고 자연채광을 극대화 하는 친환경 설계 권장 이용자의 편의를 위해 충분한 주차공간을 확보하고 주차장에서 공공건축물로의 접근이 용이하도록 동선계획을 수립 부분적 필로티 구조로 개방적인 공간을 연출 및 공공공간 확보 큰 규모의 건축물은 위압감을 형성되지 않도록 시각적 분할 권장
설치 및 배치	<ul style="list-style-type: none"> 주변의 자연경관 및 인접 건축물과의 연속성을 확보 이용자의 편의를 위해 도보·자전거·대중교통 등 보행자 도로체계와 연계하여 접근로를 정비 및 배치 부분적 필로티, 옥상정원 등의 건축물 내 개방적인 공간을 조성하여 공공성 및 이용자의 활동공간을 확보 전면부는 녹지공간 등의 오픈스페이스로 활용할 것을 지향 계단 및 경사로를 최소화하고 건물의 출입구기 계단식 진입로인 경우 경사로를 함께 설치하여 보행자도를 배려 건축물 상층부 및 옥탑부는 녹화하고 편의 휴게공간을 조성 권장 효율적이고 친환경적인 에너지를 사용을 권장
재질 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> 친환경 외장재를 사용하여 조성 주변 지역의 건축물과 동일하거나 유사한 색상의 적용을 권장 내구성 및 내화성을 고려한 재질로 재료 고유의 질감 및 색상 적용 권장 건축물 전면부의 바닥 패턴과 색채는 인접 보도의 포장형식과 연속성을 가지고 차폐도·중영도의 색채를 사용 자성주차장 설치 시 친환경투수성 재료를 사용하고 경계 및 내부 일부는 그늘 형성을 위해 수목 식재
조경 및 식재	<ul style="list-style-type: none"> 건축물 상층부 및 옥탑부의 옥상녹화를 권장 외관을 지양하고 자생식물을 식재하여 생태계 교란 방지하고 지역적 특성이 있는 경관을 창출

3.5 옥외광고물

3.5.1 기본방향

- 건축물의 형태, 재질, 색채 등을 반영하여 건물입면과 조화된 옥외광고물로 도시미관 형성
- 주변환경과 통일감 있는 옥외광고물을 계획하여 조화롭고 연속성 있는 도시경관 형성
- 정보전달 기능 중심의 가이드라인 수립을 통한 효율적인 가로경관 조성
- 김천시 반의 지역적 특성을 효율적 접목하여 정체성 확립하고 상징적인 가로 조성

3.5.2 가이드라인

■ 벽면이용간판

(표 10-5-14) 벽면이용간판 디자인가이드라인

구분	가이드라인
형태 및 구조	<ul style="list-style-type: none"> · 업소의 수에 따라 건물과 일체화하거나 조형적으로 디자인 · 동일 건축물에 설치되는 광고물은 통일된 형태와 규격으로 설치 · 가로 크기는 당해 업소 가로 폭의 80% 이내, 최대 10m 이내로 표시 · 세로 크기는 최대 0.8m 이내 입체형 최대 0.45m 이내로 표시 · 간판의 두께는 건물 벽면으로부터 0.3m 이내 · 브랜드명, 상호명 등 최소한의 정보만 표기, 심플과 로고는 한 종류만 사용 · 재질 및 구조에 적합하고 화재안전 및 풍압에 안전한 구조로 설계 · 입체형 가로간판의 주 표기내용의 크기는 세로 최대 0.7m 이내, 보조표기는 주 표기내용의 40% 이내로 표기 · 평면형 가로간판의 주 표기내용은 간판면적의 60% 이내, 보조표기는 주 표기내용 세로 크기의 80% 이내로 표기 · 연립형 간판은 근거리 접근한 보행자가 볼 수 있는 37도 업소면, 흡수, 상징 도형만 표시 3층 이하 공동사용 벽면에 배치 · 연립형 간판은 당해 건물에 입점해 있는 여러업소의 정보를 표시하여 전체적으로 조화롭고 통일성을 가지도록 디자인
설치 및 배치	<ul style="list-style-type: none"> · 1업소당 1간판을 설치를 원칙 · 공간제한이 걸린 업소 또는 2개층 이상 사용 업소는 가로형 간판 1개 추가 가능 · 1층에는 평면형 또는 혼합형태(입체형+평면형), 2층 이상에는 입체형 간판 설치를 원칙 · 건축물의 3층 이하에 한하여 설치하며 4층 이상의 건물의 경우 건물 최상단에 건물명 간판만 부착 가능 · 건물명 간판은 입체형으로 건물명 또는 대표상호만 표시, 크기는 건축물 전면 전체폭의 5% 이내 · 간판조명을 설치 시 부분조명 및 간접조명의 설치를 지향
재질 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> · 건축물 내 공동공간과 외벽이 유리로 마감된 건축물은 간판설치를 금지 · 동일 층의 경우 일정한 규격과 동일한 높이로 하여 2층 표기는 지양 · 주변 환경 및 건축물과 조화롭고 내구성이 강한 재질을 사용 · 강조색을 제외한 고채도 및 반박의 사용과 실제 이따지는 지양 · 형광도로, 야광도로, 플렉스 등 자극적인 재료의 사용은 금지

III 돌출형간판

(표 10-5-15) 돌출형간판 디자인가이드라인

구분	가이드라인
형태 및 구조	<ul style="list-style-type: none"> · 돌출형 간판의 설치를 지양하나 불가피한 경우 보행에 방해가 되지 않도록 구조물의 노출을 최소화하고 통일성 있는 디자인 적용 · 5층 이하 건물을 대상으로 1층은 독립형, 3층 이상은 연립형으로하며 교체가 용이한 구조로 설계 · 돌출폭은 벽면으로부터 0.8m(계사를 포함 1m) 이내로 표시(미용업소 등은 벽면으로부터 0.5m 이내) · 세로의 크기는 0.8m 이내로 표시(미용업소 등은 1.5m 이내) · 벽면과 간판과의 간격인 간판의 두께는 30cm 이내로 표시 · 표기내용의 면적은 간판면적의 70% 이내로 표기(주 표기내용의 가로크기는 간판 가로 크기의 80% 이내로 표기) · 브랜드명, 상호명 등 최소한의 정보만 표기, 심벌과 로고는 한 종류만 사용 · 재단설계기준에 적합하고 자체하중 및 풍압에 안전한 구조로 설계
설치 및 배치	<ul style="list-style-type: none"> · 1입소당 1간판을 설치를 원칙으로 하며 입소당 간판 총 수량에 포함됨 · 보행에 방해가 되지 않도록 지면으로부터 3m 이상의 높이에 설치 · 벽측 또는 우측 한쪽으로 표시 (전면적이 20m이상일 경우 건물 양측에 표시가능) · 간판조명을 설치 시 입체형 글자 내부 및 간판 외부에 부분조명 및 간접조명의 설치를 지양 · 디자인 및 전광류 광고물은 설치 불가
재질 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> · 주변 환경 및 건축물과 조화롭고 내구성이 강한 재질을 사용 · 강조색을 제외한 고채도 및 판색의 사용은 지양하며 채도 고유의 색채 사용을 지양 · 형광도로, 아광도로, 플렉스 등 자극적인 재료의 사용은 금지

III 자주형간판

(표 10-5-16) 자주형간판 디자인가이드라인

구분	가이드라인
형태 및 구조	<ul style="list-style-type: none"> · 5층 이상의 건축물에 한하여 연립 형식으로 된 하나의 광고물로 조성 · 보행에 방해가 되지 않도록 크기를 최소화하여 통일성 있게 계획 · 간판 한 면의 최대 면적은 3㎡ 이내, 합계면적은 20㎡ 이내 · 간판 상단까지의 높이는 지면으로부터 5m 이내 · 전광류 및 디지털광고물은 상업지역, 권역단지 및 권역특구의 경우 면적 1㎡이하 상단까지의 높이는 지면으로부터 1.5m이하 · 건축물 외관 및 주변 광고물과 전체적으로 조화롭도록 디자인 · 개별 간판의 교체가 용이한 구조로 설계 · 브랜드명, 상호명 등 최소한의 정보만 표기, 심벌과 로고는 한 종류만 사용
설치 및 배치	<ul style="list-style-type: none"> · 해당 건물 부지 안에 설치하며 보행의 동행에 장애가 없도록 함 · 보도경계선으로부터 0.5m 아래하여 설치하되, 보도가 없는 경우 차도 경계선으로부터 1m이상 아래하여 설치 · 간판조명을 설치 시 입체형 글자 내부 및 간판 외부에 부분조명 및 간접조명의 설치를 지양 · 기초구조물이 노출되지 않고 풍압이나 충격에 피손되지 않도록 설치
재질 및 색채	<ul style="list-style-type: none"> · 주변 환경 및 건축물 외부 마감재와 조화롭고 내구성이 강한 재질을 사용 · 강조색을 제외한 고채도 및 판색의 사용은 지양하며 채도 고유의 색채 사용을 지양 · 스테인리스 스틸, 거울 소재 등 고광택 금속 재료의 사용은 지양 · 네온류, 전광류 또는 점멸하는 조명의 사용은 금지된 상업지역은 네온류, 전광류 조명 가능

3.6 색채

3.6.1 기본방향

- 입체적이고 연속성을 형성할 수 있는 색채계획으로 통일성과 상징성이 조화로운 색채경관 조성
- 유형별 색채경관 가이드라인 수립으로 체계적이고 효율적인 색채계획 적용
- 사계절의 변화 및 자연과 조화를 고려한 친환경 색채 계획으로 도시의 미적가치 향상
- 지역적 특성과 주변환경을 고려한 색채 계획으로 차별화된 도시정체성 확보 및 특색 있는 공간의 장소화 실현

3.6.2 유형별 색채계획

■ 단독주택

- 자연색 중심의 배색을 통해 차별하지만 쾌적한 색채계획 권장
- 단지 내의 건물은 유사한 색채 배색을 적용하여 일체감을 부여
- 주변 환경 및 인접 건축물과 조화로운 색채 및 소재의 사용
- 외벽, 지붕재 등 큰 면적을 차지하는 곳은 3가지 이상 배색 지양
- 강조색은 외벽 일부, 주출입구 등 10% 이내로 적용
- 강조색의 활용을 최소화하고 유사색 중심의 배색 원칙
- 과도한 도색을 지양하고 자연마감재의 사용을 권장
- 독립되어 있는 건축물의 경우에도 일관된 원칙 적용
- 주변 환경 및 인접 건축물과 조화로운 색채 및 소재의 사용

■ 공동주택

- 고층 공동주택의 경우 건축물 등의 형태 부위에 따라 가로와 세로의 분절을 적절히하여 색채를 사용
- 사용 용도에 따라 2~4색을 동일 색상 또는 유사색상으로 배색 권장
- 저채도 중심의 배색으로 차별한 배경의 역할 지양
- 안정감과 통일감을 위해 하층부는 저명도 색채를 적용 지함
- 단지 및 각 동 출입구는 건축물 입면의 색상과 유사계열 색의 사용을 지함
- 과도한 도색을 지양하고 자연마감재의 사용을 권장

■ 상업·업무시설

- 주변 환경 및 인접 건축물과 조화로운 색채 및 소재를 사용
- 복합적인 건축물 및 구조물의 색채는 조화롭도록 계획

- 상업시설의 외벽은 광고물과 차양막 등의 요소를 수용하도록 밝은 톤의 고·중명도의 색채 권장하며 원색계열은 지양
- 고층 건물의 경우 원경에서 느껴지는 통일감을 고려한 색채를 도입
- 상업시설에 경우 밝은 저반사유리(반사율 10% 내외)의 사용을 권장하며 강한 원색계열의 유리색상은 지양
- 차양의 색은 해당 건축물의 외장색과 유사색상으로 채도를 변화하여 적용
- 업무시설은 인접 건축물과 유사색채를 사용하여 가로연속성 유지
- 과도한 도색을 지양하고 자연마감재의 사용을 권장

■ 산·공업시설

- 기능 중심의 간결한 입면 계획으로 인접한 건축물과 통일감 형성
- 위압감을 형성하는 단색 사용을 지양하며, 부정적 이미지 저감을 위해 맑고 청량감 있는 색채 사용과 저채도의 배색을 권장
- 부피와 규모가 큰 건축물 일 경우 형태, 부위에 따라 적절하게 입면분절하여 패턴, 소재, 색채 등을 사용
- 건축물의 특성에 따라 2~3색 이내로 계획하며 2색 이상을 사용시 유사색상 범위 내에서 사용
- 인접 건축물 간 동일하거나 유사색을 적용하여 연속성을 유지
- 넓은 면적의 강조색 사용과 과도한 도색을 지양
- 기둥 등의 구조물은 건축물 입면의 색과 같거나 유사계열 색을 사용
- 지붕에 CI, BI의 적용과 담장 등에 과도한 그래픽의 사용을 금지

■ 공공건축물

- 위압감 있는 단색 사용을 지양하며, 저채도의 주변환경과 조화로운 배색을 사용
- 개방감이 있도록 밝은 고·중명도 색채 적용을 권장
- 인접 건축물 간 동일하거나 유사색을 적용하여 연속성을 유지
- 강조색은 외벽 일부, 출입구 등 10%이내의 작은 면적에 적용
- 과도한 도색을 지양하고 자연마감재의 사용을 권장
- 주변 환경 및 인접 건축물과 조화로운 색채 및 소재의 사용
- 건물상단에 CI나 건물명의 과도한 표기는 지양
- 건축물의 규모 및 형태로 인해 배후 경관이 가려질 경우 투명 재질의 적용을 권장
- 자연 친화적인 재료 및 투명소재의 사용으로 시각적 개방감과 편안한 분위기 연출 권장

제11장 공원녹지계획

I 현황분석 및 문제점

1. 현황분석

1.1 공원현황

1.1.1 일반현황

- 김천시는 지형적으로 남서측으로 황악산, 삼도봉, 대덕산이 백두대간의 일부를 형성하며 남측으로 단지봉과 수도산이 가야산국립공원과 연결되고 동측으로는 금오산이 위치해 있어 전체적으로 산악지대를 형성한 도시임
- 「자연공원법」에 의한 금오산도립공원이 남면과 아포읍 일원에 8,501천㎡로 지정되어 관리되고 있음
- 2020년 도시기본계획상 공원지표 현황은 도시자연공원 3개소 1,181.9천㎡, 근린공원 23개소에 2,358.0천㎡, 주제공원 6개소에 376.6천㎡로 총 32개소에 3,916.5천㎡로 계획되어 있음
- 장기미집행 도시공원 일몰제로 인해 김천시 내 도시공원이 실효되어 반영되었음
- 2020년 도시계획시설 현황은 도시자연공원 1개소 326.1천㎡, 근린공원 14개소에 1,881.5천㎡, 주제공원 6개소에 327.9천㎡로 총 21개소에 2,535.5천㎡로 관리되고 있음

(표 11-1-1) 기정 2020년 김천도시기본계획 도시공원 지정현황

구분	2020년 김천 도시기본계획		중감		2020년 도시계획시설 현황		
	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	
계	95	4,034.5	감 40	감 1,433.7	55	2,600.8	
도시자연공원	3	1,181.9	감 2	감 855.8	1	326.1	
근린공원	23	2,358.0	감 9	감 476.5	14	1,881.5	
주제 공원	수변공원	1	67.0	증 1	증 26.1	2	93.1
	문화공원	3	196.8	-	-	3	196.8
	체육공원	1	38.0	-	-	1	38.0
	역사공원	1	74.8	감 1	감 74.8	-	-
어린이공원	55	100.4	감 29	감 49.6	26	50.8	
소공원	8	17.6	-	감 3.1	8	14.5	

※ 자료 : 2020년 김천 도시기본계획 일부변경, 김천시, 2017.05.

※ 자료 : 도시계획시설 현황, 김천시, 2020.12. - 장기미집행시설 실효(2020.6.30.) 현황 반영

1.1.2 생활권별 공원분포 현황

- 김천시 생활권별 공원분포 현황은 중심생활권에 29개소, 북서부생활권에 8개소, 동부생활권에 14개소, 남부생활권에 3개소가 분포하고 있음
- 2019년 기준 인구 143,620인에 대한 1인당 공원면적은 15.84㎡/인으로 도시공원법상 6㎡/인을 상회하고 있는 것으로 검토됨

(표 11-1-2) 생활권별 공원분포 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

구분	계		도시자연공원		근린공원		주재공원		어린이공원		소공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
계	55	2,600.8	1	326.1	14	1,881.5	6	327.9	26	50.8	8	14.5
중심생활권	29	1,142.4	-	-	7	1,043.7	2	64.0	16	28.4	4	6.3
대신동	11	662.4	-	-	3	639.8	1	26.0	7	16.6	-	-
대곡동	5	21.6	-	-	1	14.6	-	-	4	7.0	-	-
양궁동	1	5.4	-	-	-	-	-	-	-	-	1	5.4
차산동	5	80.2	-	-	1	78.3	-	-	1	1.0	3	0.9
지파동	5	337.3	-	-	1	296.6	1	38.0	3	2.7	-	-
평화남산동	2	15.5	-	-	1	14.4	-	-	1	1.1	-	-
북서부생활권	8	268.8	-	-	3	60.2	2	201.2	-	-	3	7.4
개령면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
감문면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
어모면	6	94.9	-	-	2	20.3	1	67.2	-	-	3	7.4
봉신면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
대항면	2	173.9	-	-	1	39.9	1	134.0	-	-	-	-
동부생활권	14	799.0	-	-	4	777.6	-	-	9	20.6	1	0.8
율곡동	11	791.3	-	-	4	777.6	-	-	6	12.9	1	0.8
아포읍	3	7.7	-	-	-	-	-	-	3	7.7	-	-
농소면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
남면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
감천면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
조마면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
남부생활권	3	64.5	-	-	-	-	2	62.7	1	1.8	-	-
구성면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지례면	2	12.0	-	-	-	-	1	10.2	1	1.8	-	-
부항면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
대덕면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
흥산면	1	52.5	-	-	-	-	1	52.5	-	-	-	-

※ 자료 : 도시계획시설 현황, 김천시, 2020.12. - 장기비밀행사실 심의(2020.6.30.) 현황 반영

※ 주 : 도시자연공원구역 1개소 생활권 제외 및 1인당 공원면적 산정 시 도시자연공원구역 제외

1.1.3 도시공원 현황

- 도시계획시설 장기미집행 실효 이후 김천시 도시공원 현황은 도시자연공원 1개소, 근린공원 14개소, 주제공원 6개소가 결정되어 있음

(표 11-1-3) 도시공원 현황 (계속)

구분	개소			면적(㎡)			비고
	2020년 기정	변경	2020년 현황	2020년 기정	변경	2020년 현황	
계	32	감 11	21	3,916	감 1,382	2,535	
도시자연공원 소계	3	감 2	1	1,182	감 0.856	0.326	
교동공원	1	-	1	0.714	감 0.388	0.326	
부곡공원	1	감 1	-	0.458	감 0.458	-	실효고시 반영
항천공원	1	감 1	-	0.010	감 0.010	-	실효고시 반영
근린공원 소계	23	감 9	14	2,358	감 0.477	1,881	
남산공원	1	-	1	0.014	-	0.014	
평화공원	1	감 1	-	0.292	감 0.292	-	실효고시 반영
성내공원	1	-	1	0.089	감 0.011	0.078	
신용공원	1	-	1	0.558	증 0.046	0.604	
활산공원	1	-	1	0.207	증 0.090	0.297	
다수공원	1	감 1	-	0.027	감 0.027	-	실효고시 반영
부곡근린공원	1	-	1	0.015	-	0.015	
교동근린공원	1	-	1	0.017	-	0.017	
신용초각공원	1	-	1	0.018	-	0.018	
어모공원	1	-	1	0.010	-	0.010	
어모1공원	1	-	1	0.010	-	0.010	
대항공원	1	-	1	0.040	-	0.040	
지례공원	1	감 1	-	0.080	감 0.080	-	실효고시 반영
어포공원	1	감 1	-	0.118	감 0.118	-	실효고시 반영
아포1공원	1	감 1	-	0.015	감 0.015	-	실효고시 반영
학산1공원	1	-	1	0.041	-	0.041	
학산2공원	1	-	1	0.105	-	0.105	
학산3공원	1	-	1	0.463	-	0.463	
학산4공원	1	-	1	0.169	-	0.169	
교동2근린공원	1	감 1	-	0.011	감 0.011	-	실효고시 반영
부곡1근린공원	1	감 1	-	0.010	감 0.010	-	실효고시 반영
부곡2근린공원	1	감 1	-	0.023	감 0.023	-	실효고시 반영
산업단지근린공원	1	감 1	-	0.026	감 0.026	-	실효고시 반영

※ 자료 : 1만㎡ 공원면적 산정 시 도립공원 및 도시자연공원구역 제외

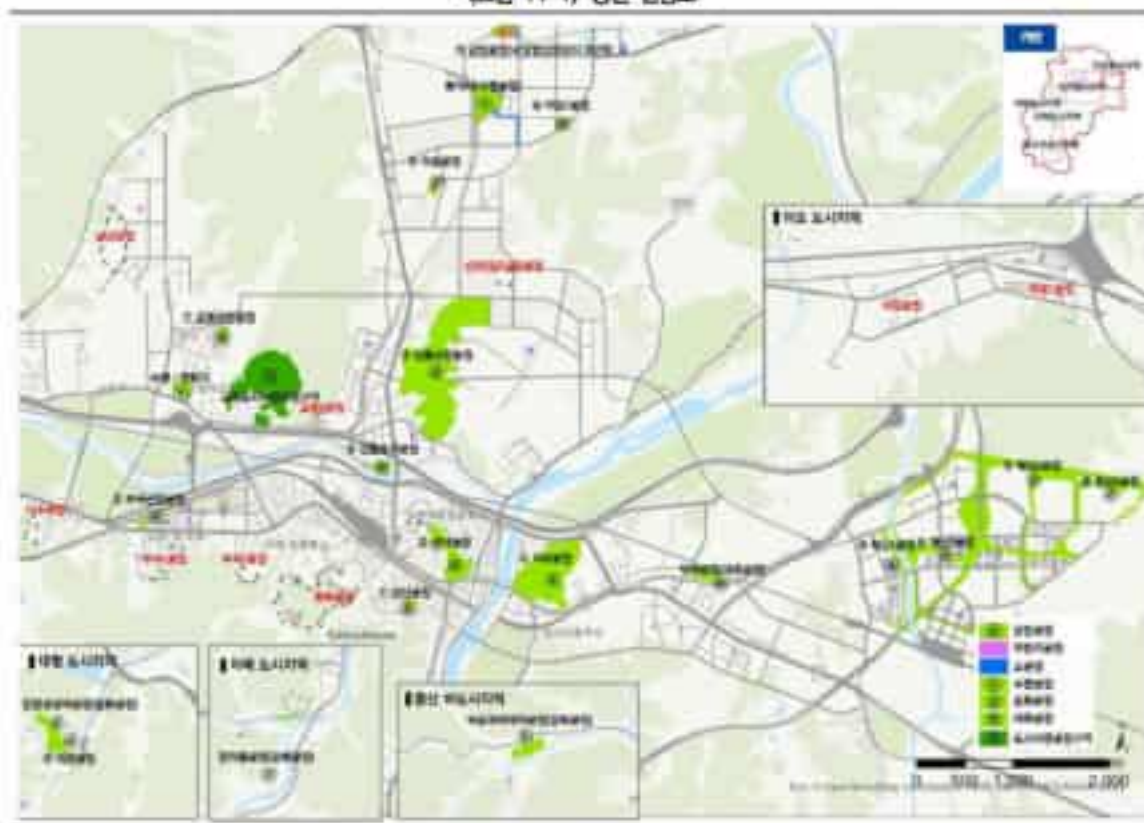
※ 주1 : 장기미집행 도시계획시설 실효로 인한 생활권공원 현황 반영

(표 11-1-3) 도시공원 현황

구분	개소			면적(㎡)			비고
	2020년 기정	변경	2020년 현황	2020년 기정	변경	2020년 현황	
추제공원 소계	6	-	6	0.377	감 0.049	0.328	
친환경생태공원(문화)	1	-	1	0.134	-	0.134	
수도계곡테마공원(문화)	1	-	1	0.053	-	0.053	
한마음공원(문화)	1	-	1	0.010	-	0.010	
수변공원12(수변)	1	-	1	0.067	-	0.067	
연화지공원(수변)	1	-	1	0.075	감 0.049	0.026	
덕곡체육공원(체육)	1	-	1	0.038	-	0.038	

※ 주1 : 장기미집행 도시계획시설 실효로 인한 생활권공원 현황 반영

(그림 11-1) 공원 현황도



1.2 녹지현황

- 완충녹지는 총 127개소 1,106.7천㎡, 경관녹지는 3개소 6천㎡가 결정되어 있으며, 주요 완충녹지는 철도변, 고속도로변, 공업지역변에 선형으로 지정되어 있음

(표 11-1-4) 김천시 녹지 현황

구분	계		완충녹지		경관녹지	
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
녹지	127	1,106,785.1	124	1,100,247.1	3	6,538.0

※ 자료 : 2020년 김천 도시기본계획, 김천시, 김천시 도시관리계획(제정), 김천시, 2018

1.3 자연휴양림 현황

- 김천시 수도산자연휴양림은 해발 1,317㎡ 수도산 자락에 위치하여 울창한 산림과 깊은 계곡에 위치
- 총면적 590,445㎡을 숙박시설과 레크레이션 시설(야외 물놀이장, 짚라인, 산책로, 세미나실 등)을 갖추어 산림휴양공간을 제공
- 수도산 자연휴양림과 인근 사찰인 청암사, 수도암, 증산면 평촌리 옛날송씨마을, 부항댐, 수도산생태숲, 인현왕후길 등 주변 관광지와 연계해 산림문화 휴양시설을 제공

(표 11-1-5) 자연휴양림 현황

구분	위치	면적(㎡)	비고
수도산자연휴양림	증산로 326-71	590,445	

※ 자료 : 자연휴양림 현황, 김천시 건설도시과, 2020

2. 문제점 및 과제

2.1 문제점

2.1.1 공원·녹지 확보 및 조성의 지표상 문제

- 도시지역 내 근린공원은 지형상 임상을 위주로 지정된 측면이 강하고 토지이용배분 후 잔여 토지에 지정하여 김천시민이 편리하게 이용할 수 있는 도시공원 접근성은 부족함
- 자연공원인 금오산도립공원으로 인해 1인당 공원면적은 높으나 실제로 조성된 도시공원 현황은 부족한 실정
- 공원이정 지역의 대부분이 사유지로 공원조성계획 수립·집행 시 토지수용 절차 등에서 막대한 재정 투자가 필요하며, 장기적인 재정 확보가 요구
- 미집행된 공원시설이 많고 장기미집행시설 일몰제로 집행률이 현저히 떨어지는 공원 및 녹지에 대한 대책이 시급함

2.1.2 공원·녹지의 연계성 부족

- 지역적으로 산재되어 있는 공원·녹지는 구상된 축의 개념 및 연결고리의 개념이 미약함
- 시가지내 산재하는 공원·녹지에 생활권별 여가 및 레크레이션 활동을 체계적으로 수용할 수 있는 공원·녹지체계 형성 미비

2.1.3 수변녹지공간의 적극적 활용 필요

- 김천 도심을 관통하고 있는 감천을 비롯한 직지천, 부항호, 오봉저수지 주변 수변녹지공간의 소극적 활용과 이를 활용한 공원녹지계획이 미비함
- 녹지공간의 활용과 더불어 관광자원으로서의 개발도 함께 도모해 많은 시민들이 이용할 수 있는 공간의 조성이 필요

2.2 공원·녹지계획의 과제

2.2.1 공원시설의 이용성 제고

- 김천시의 1인당 공원면적이 6㎡ 이상임에도 불구하고 시민들의 생활 속에서 실제로 이용할 수 있는 여가 및 레크레이션 공간을 확보한 공원내 시설과 공원·녹지의 개수는 부족한 실정
- 일상생활 속에서 실제로 이용할 수 있는 공원·녹지공간의 확보와 공원별 기능성 및 특색 부여 제고

2.2.2 생활권별 공원·녹지공간 확보

- 생활권 내에서 실제로 여가 및 레크레이션 용도로 이용할 수 있도록 기존 공원·녹지공간의 적극적인 조성을 통한 시설 조성 및 확보 제고
- 생활권별 불균형한 공원·녹지를 최대한 균형있는 체계로 구상하고, 도심 내 산재하는 각종 오픈스페이스, 공공시설용지, 유적지주변 등을 활용하여 공원·녹지공간으로 확보

2.2.3 관광사업과의 연계성 확보

- 김천시의 양호한 수변공간 및 역사문화자원 등 관광자원과 연계하여 관광네트워크를 구축하고 다양한 김천 공원테마상품의 개발로 지역 상징성 증진 및 지역경제 활성화 도모

2.2.4 미조성 공원의 조기 조성 필요

- 도시지역 산음공원, 황산공원 등 장기간 미조성된 공원·녹지에 대한 원만한 조성 계획 마련 필요
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」의 개정에 따른 체계적인 공원 정비 및 확충계획 마련 필요

2 기본방향

1. 기본방향

■ 공원·녹지의 광역적 연계체계 마련

- 도시 외곽의 대규모 산림과 시가지 내부 공원, 녹지거점 등과의 광역적 공원·녹지체계 마련의 기반을 조성하고 신규 개발지 내 공원·녹지 계획 등을 종합적으로 고려한 공원·녹지축 설정
- 시가지 내 위치한 주요 하천별 정비사업, 부항호 주변, 오봉저수지 등과 연계한 친수공간 확충계획 마련

■ 생활권별 공원·녹지의 균형적 배분 및 확충

- 효율적인 도시공간 조성을 위한 생활권 주변 공원 확충 및 녹화방안 구상
- 생활권별 공원 현황을 고려하여 도시개발사업, 지구단위계획 등 각종 개발사업 추진시 별정 기준·적정규모의 공원 확보
- 지역활성화를 위한 지역 거점 공원 조성 및 담장, 가로녹화 등을 통한 도심 녹지 확충

■ 주요 하천변을 활용한 자연친화적 및 생태적 녹지공간의 체계적 계획 수립

- 김천시민의 건강한 삶을 위한 양질의 휴식공간 조성으로 다양한 시민의 여가등을 고려
- 도시재생사업과 환경보전계획의 수립시 계획에 포함하여 장기적인 보전과 녹지공간 확보
- 김천시 공원·녹지기본계획의 생태통로계획을 수용하여 특성화시키고 공원·녹지 내 상호 연계 되도록 유기적 네트워크를 구상

■ 보행 중심의 접근성 확보 및 감천·직지천의 명소화

- 주민이 체감할 수 있는 지역밀착형 녹지공간 확보와 녹지공간을 이용할 수 있는 보행 접근성을 극대화 할 수 있는 보행도로와 자전거도로 계획을 진행
- 감천·직지천 등 수변공간과 시가지 내 공원·녹지를 균형 있게 배치하여 적절한 형태·규모의 공원·녹지 확충체계 구상

③ 공원·녹지체계 구상

1. 기본방향

- 주변의 풍부한 녹지·수변기반의 보전요소 확보를 통한 녹지의 보전 및 연계
- 김천시 내외부의 자연환경과 인공환경을 연계화하여 연속성 있는 공원·녹지체계 수립
- 김천시 전역을 기준으로 하천을 중심으로 한 수변녹지축과 도시자연공원, 근린공원과 산림자원을 위주로 한 산악녹지축과의 상호연계체계를 구상
- 김천시민의 공원·녹지 수요에 대응할 수 있도록 생활권별 배치구상과 도시의 균형발전을 고려한 종합적 배치구상
 - 공원녹지를 균형있게 배치·정비 조성 및 특성화시키고 상호연계되도록 축 네트워크 구상
- 공원녹지기본계획을 고려한 공원·녹지체계 현실화 및 실질적 집행성을 고려한 계획으로 향후 도시관리계획에 방향 제시

2. 공원·녹지체계구상

- 백두대간과 행정구역 경계의 산림자원을 위주로 한 환상형 광역산악녹지체계와 시가지내 도시자연공원, 근린공원을 위주로 한 도심 내 환상형녹지체계와 갑천, 직지사천 등 수변녹지축과 지방정원, 고속국도, 철도, 간선도로변의 방사형 녹지축, 부합저수지 및 오봉저수지 등 수변관광거점을 연계한 방사환상형녹지체계를 구축
- 기 결정된 공원 및 녹지·역사·문화관광공간을 활용한 김천시 오픈스페이스 체계 형성
- 신규 개발사업지구에 대해서 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 근거하여 법정 기준에 적합한 일정면적의 공원·녹지를 확보

〈그림 11-2〉 공원녹지체계 구성도



제 1 편

제 2 편

제 3 편 부속면 계획

4] 공원·녹지계획

1. 공원계획

1.1 기본원칙 및 개발방향

- “푸른 자연과 사람, 문화가 함께하는 푸른도시”에 적합한 단계별·연차별 공원 정비 및 확충 계획의 수립
 - 공원녹지기본계획의 미래상 “푸른 자연과 사람, 문화가 함께하는 푸른도시”에 부합되는 공원 정비 및 확충계획을 수립
 - 기초성 공원·녹지와 신규로 확충된 공원·녹지의 연계상 향상을 위한 유기적 네트워크 형성
- 미조성 공원의 신속한 개발
 - 기 결정된 도시공원의 적극적 개발을 유도하되, 생활권별 접근이 용이하고 이용도가 높은 공원부터 우선적으로 개발
 - 장기미집행 공원시설에 대해서는 적극적인 조성 및 집행계획을 수립하며, 민간개발을 유도하여 김천시민의 휴식 및 여가공간으로 조성
- 관광자원으로의 공원화
 - 김천시의 양호한 수변공간 및 역사문화자원 등 관광자원과 연계하여 관광네트워크를 구축하는 등 다양한 공원테마상품의 개발로 지역 상징성 증진 및 지역경제 활성화 도모
 - 어린이 놀이기능 및 역사문화 계승 등 창의력과 호기심 유발공간으로 조성
- 김천의 지역성 및 특수성을 고려한 다양한 유형의 공원조성
 - 역사·문화자원과 수변경관자원이 풍부한 김천시의 특성을 고려하여 주요 거점, 도로 등에 대하여 특색 있는 관리로 지역정체성을 향상시키는 주제공원 조성
- 도시개발사업 부지 및 도심지 자투리 공간의 공원화
 - 공공기관 및 시설 등의 이전계획시 우선적으로 공원화 사업 적극 유도
 - 도심내 자투리 공간, 보호수 주변 부지를 활용한 휴게쉼터 조성 등의 소공원화를 통해 주민의 삶의 질 향상 및 도심 열섬효과 저감
- 공원녹지기본계획 및 관련계획과 연계한 효율적·체계적인 공원관리
 - 공원녹지기본계획의 공원계획을 수용한 균형 잡힌 공원 조성

1.2 공원배치계획

1.2.1 독립공원계획

- 김천시 삼산이수의 대표산인 금오산을 시민의 보건·휴양 및 정서생활의 향상을 위한 지정한 공원으로 기결정된 금오산독립공원으로 유지

1.2.2 도시자연공원구역

- 양호한 경관지는 개발을 최소화하여 자연상태를 그대로 보존토록 함
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 대한 경과조치로 도시자연공원구역으로 전환됨
- 기정 교동공원도시자연공원구역은 유지하고, 적정성 여부 및 기준 검토를 통하여 정비·지정

1.2.3 생활권공원

■ 근린공원

- 기존의 공원을 수용·정비하여 지역적 특성 및 인구 규모에 맞는 근린공원 조성
- 장기미집행 실효로 인해 부족한 공원을 정비하고 접근이 용이하고 이용에 편리하도록 계획
- 기정·신규개발사업 등으로 조성·조성예정된 근린공원을 수용하여 계획 반영

■ 어린이공원·소공원

- 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 기여할 수 있도록 근린주구 내 적정 배치 할 수 있도록 계획
- 지역 내 시민들의 공원 만족도와 휴식공간 장소로 기여할 수 있도록 계획

1.2.4 문화공원

- 기정 도시기본계획 및 공원녹지기본계획 상 반영된 문화공원을 수용·유지하여 계획 반영

1.2.5 수변공원

- 도시관리계획으로 역사공원에서 수변공원으로 결정된 연화지를 연계 확충하여 시민 휴식 공간으로 이용, 연화지수변공원으로 수용하여 계획 반영
- 오봉저수지 내 수변공원을 추진 중에 있어 이에 따른 김천시 시민 휴식 공간과 관광 여건을 고려한 수변공원 지정 계획을 수용하여 반영

1.2.6 체육공원

- 시민의 건강과 건전한 체육활동을 위하여 덕곡체육공원을 수용하여 유지

1.2.7 묘지공원

- 봉산면 광천리 일원에 위치한 금릉공원묘지지구는 비도시지역 지구단위계획구역으로 관리

1.3 공원계획지표

- 장기미집행 해제로 인해 실효되는 공원과 2019년 인구 기준 김천시 1인당 공원면적은 15.84㎡/인으로 2040년 1인당 공원면적은 법적 기준인 6㎡/인을 만족하는 14.38㎡/인으로 만족하고 있으나 장기적으로 생활권 공원의 지속적인 설치 필요

(표 11-4-1) 단계별 공원계획

구분	2025년		2030년		2035년		2040년		
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
계	56	2,302	56	2,302	56	2,302	56	2,302	
생활권공원	근린공원	15	1,903	15	1,903	15	1,903	15	1,903
	어린이공원	24	0,050	24	0,050	24	0,050	24	0,050
	소공원	10	0,021	10	0,021	10	0,021	10	0,021
주제공원	수변공원	2	0,093	2	0,093	2	0,093	2	0,093
	문화공원	3	0,197	3	0,197	3	0,197	3	0,197
	체육공원	1	0,038	1	0,038	1	0,038	1	0,038
계획인구(인)	141,000		150,000		156,000		160,000		
1인당공원면적(㎡/인)	16.32		15.34		14.75		14.38		

(표 11-4-2) 생활권별 공원계획

구분	계		중심생활권		북부생활권		동부생활권		남부생활권		
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
계	21	2,231	9	1,108	6	0,283	4	0,777	2	0,063	
근린공원	15	1,903	7	1,044	4	0,082	4	0,777	-	-	
주제공원	수변공원	2	0,093	1	0,026	1	0,067	-	-	-	-
	문화공원	3	0,197	-	-	1	0,134	-	-	2	0,063
	체육공원	1	0,038	1	0,038	-	-	-	-	-	-
계획인구(인)	160,000		79,000		27,900		45,000		8,100		
1인당공원면적(㎡/인)	14.38		14.03		10.14		17.27		7.78		

1.4 장기미집행공원 관리방안

- 장기미집행 공원 시설 내 국·공유지는 공원시설로 존치토록 하고, 관련 법령에 따라 보전을 목적으로 하는 지역·지구가 이미 지정된 부지는 해제 또는 축소하도록 계획
 - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 보전녹지지역
 - 「자연환경보전법」에 따른 생태 경관보전지역
 - 「습지보전법」에 따른 습지보호지역
 - 「산지관리법」에 따른 보전산지
 - 우수한 환경등급지역(국토환경성평가 1등급, 생태자연도 1등급, 녹지자연도 8등급 이상) 등은 해제 또는 축소 검토
- 민간공원제도 등 비재정적 집행방안을 적극 검토하여 공원조성 방안 마련
 - 비공원시설 설치는 주변지역에 필요한 기능을 우선적으로 검토
 - 기부채납과 비공원시설 설치 간에 공익과 사익의 적절한 균형 유지
- 시민의 여가, 문화 등 유사한 목적과 기능을 가지면서 민간투자가 용이한 도시계획시설로 대체지정 검토
 - 민간사업자 공모 및 선정 후 협상(사업의 필요성 사업계획 등에 의한 사업 추진
 - 환경·생태적 가치가 적고 해제 시 난개발이 우려되는 공원부지로서 이용권 내 여가, 문화, 복지 등의 도시계획시설 수요가 있는 경우 관련 도시계획시설(문화시설, 체육시설, 도서관, 사회복지시설, 청소년수련시설, 연구시설 등)로 변경 결정하거나 중복결정

2 녹지계획

2.1 기본원칙 및 개발방향

- 기존 녹지축을 고려하여 공간구조, 토지이용, 교통 등의 여건 및 환경 변화에 부응하는 녹지계획 수립
- 도심의 부족한 오픈스페이스 확보를 위해 공공건물 이전 시 녹지공간을 적극적으로 확보하도록 유도
- 개발사업 시행 시 김천시 공원녹지기본계획의 녹지계획을 반영하여 지역의 상징성과 이용성을 고려하여 조성
- 대기오염, 소음, 진동, 악취 등의 공해나 각종 사고 및 자연재해의 방지를 위해 필요한 지역에는 완충녹지를 계획
- 도시 내의 공원, 하천, 산지 등을 유기적, 생태적으로 연결하는 연결녹지를 계획하고 도시민에게 산책공간의 역할을 하는 선형의 녹지공간 제공
- 보행자도로와 연계한 자전거도로망, 하천과 유기적으로 연계되는 경관도로 계획 등 상호보완적 계획 수립

2.2 녹지배치계획

2.2.1 완충녹지

- 산업단지 계획시 대기오염, 소음, 진동 약취 등의 각종 공해로부터 주변 환경을 보호하고 자연재해 방지를 위해 필요한 지역에 완충녹지 계획
- 철도, 고속도로, 국도 및 지방도 등 주요간선도로변에 도로시설의 보호와 주변의 주거환경 보호를 위하여 완충녹지공간 설치
- 완충녹지를 인위적인 녹지대 개념으로 접근하기보다는 자전거도로, 산책로 등의 주민편의를 위한 다양한 시설의 유치가 가능하도록 계획

2.2.2 경관녹지

- 자연경관을 보전하거나 이를 개선함으로써 경관을 향상시킬 수 있는 곳에 계획
- 감천, 직지천, 부항댐, 오봉저수지 등의 수변공간의 수질개선, 도시환경보호, 경관개선, 오염 방지를 위해 필요한 곳에 경관녹지 계획
- 금오산도립공원 일대 무질서한 난개발을 방지하고 주변 시군과의 연계로 광역적인 관점에서 산림의 보전과 경관보호를 위해 필요한 곳에 경관녹지 계획 수립
- 대규모 개발사업 또는 공동주택단지 건설시 사업지구 내 쾌적한 정주환경 조성을 위해 필요한 곳에 경관녹지 계획

제12장 방재 및 안전계획

I 현황 및 관련계획

1. 재해발생 현황

1.1 자연적 재해

1.1.1 풍수해

- 2019년 기준 수해발생 피해액이 1,994,659천원으로 공공시설 피해가 가장 큰 비중을 차지함

(표 12-1-1) 풍수해 발생현황

(단위 : 명, ha, 천원)

구분	인명피해	이재민	침수면적	피해액				
				계	건물	농경지	공공시설	기타
2015년	-	-	-	-	-	-	-	-
2016년	-	-	-	-	-	-	-	-
2017년	-	-	-	-	-	-	-	-
2018년	-	-	-	563,227	-	15,265	255,150	292,812
2019년	-	18	-	2,299,977	109,500	190,845	1,994,659	4,973

※ 자료 : 김천시, 김천시 통계연보, 각 연도

1.1.2 지진

- 우리나라는 지리적으로 전세계 지진의 80%가 발생하는 환태평양지진대에서 벗어나 강력한 지진으로부터 비교적 안전하다고 인식되었으나, 최근 경주포항에 잦은 중·소규모의 지진 발생으로 더 이상 안전하지 않다는 인식의 전환이 필요
- 김천시는 1994년 이후 총 17회의 지진이 발생된 것으로 조사
- 지진 규모는 3.5 이하로 비교적 소규모라 할 수 있으나 유사시 지진에 대처할 수 있는 체계적인 대응방안이 필요

☞ 12-1-2) 김천시 자연발생 주요 현황

발생일	진원사(OT) 시분초	진앙(EP)		규모(M)	진앙지
		북위(N)	동경(E)		
1996-10-16	04:45:32	36.00	128.30	3.3	경북 구미시 부근 - 진도II: 구미, 선산, 김천
1997-06-30	23:48:43	36.10	127.70	2.8	충북 영동 남서쪽 약 5km 지역
1998-05-01	07:16:55	36.10	128.00	2.5	경북 김천 서남서쪽 약 10km 지역
2001-02-14	01:02:07	36.00	128.20	2.2	경북 김천 남동쪽 약 10km 지역
2001-06-15	21:26:02	36.00	127.90	2.2	경북 김천 남서쪽 약 20km 지역
2003-02-09	22:28:45	36.00	127.90	2.3	경북 김천 남서쪽 약 20km 지역
2005-11-06	12:52:45	35.98	128.13	2.2	경북 김천시 남남동쪽 약 11km 지역
2006-12-28	09:44:51	36.11	128.11	2.2	경북 김천시 남동쪽 2km 지역
2007-03-15	05:30:12	36.18	127.97	2.9	경북 김천시 서북서쪽 14km 지역
2007-05-13	16:22:47	35.92	128.01	2.2	경북 김천시 남남서쪽 18km 지역
2009-03-30	05:58:17	36.21	128.08	2.3	경북 김천시 남쪽 20km 지역
2013-10-19	00:16:27	35.96	128.06	2.0	경북 김천시 남쪽 20km 지역
2014-04-25	12:14:39	35.97	128.04	2.9	경북 김천시 남남서쪽 19km 지역
2015-07-18	21:15:56	36.07	128.00	2.3	경상북도 김천시 남남서쪽 7km 지역
2016-01-06	20:39:04	36.01	128.00	3.0	경상북도 김천시 남쪽 14km 지역
2016-04-13	05:28:39	35.92	127.90	2.1	경상북도 김천시 남남서쪽 28km 지역
2018-11-04	17:04:44	36.08	128.25	2.5	경북 김천시 동남동쪽 14km 지역

※ 자료: 기상청, 지진정보, 각 연도

1.1.3 자연재해위험개선지구 현황

- 자연재해위험개선지구의 등급은 '가' 등급, '나' 등급, '다' 등급, '라' 등급으로 구분되며, 기존 등급기준은 재해위험 정도에 따라 '가'~'라' 등급으로 구분하여 적용하지만 해일위험 지구의 경우 '가' 등급으로 지정

☞ 12-1-3) 자연재해위험개선지구 등급 지정 기준

구분	지정 기준
가 등급	· 재해발생시 인명피해 발생우려가 매우 높은 지역
나 등급	· 재해발생시 건축물주체, 상가, 공공건축물의 피해가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 지역
다 등급	· 재해발생시 기반시설공급단지, 철도, 기간도로의 피해가 발생할 우려가 있는 지역 · 농경지 침수발생 및 우려지역
라 등급	· 붕괴 및 침수 등의 우려는 낮으나, 기후변화에 대비하여 지속적으로 관심을 갖고 관리할 필요성이 있는 지역

- 김천시의 자연재해위험개선지구는 5개소 지정되어 관리되고 있음

(표 12-1-4) 자연재해위험개선지구 현황

(단위: 개)

지구명	위치	유형	등급	지정사유	지정년도
인리	이모읍 인리 399-4	침수위험	가	침중호우 시 하천의 월류 및 내수배제불량으로 농경지 및 저지대 주택구역 침수우려	2018
김포교	김포면 태촌리 890-95	유실위험	가	경인정 시설기준 미달로 통수능 저하 및 하류가수로 인한 소류역증가로 교각주변의 부분적 세굴이 발생하여 교량 붕괴 위험으로 인한 인명 재산피해 우려	2021
대곡	부곡동 479-1	침수위험	가	침중호우 시 하천의 월류 및 내수배제불량으로 농경지 및 저지대 주택구역 침수우려	2021
청골	대항면 대동리 893-14	취락방재	가	용복천 세습천 외수위 상승으로 인한 재래지 농경지 주거지 침수피해가 발생하였으며 청골저수지 노후화로 인한 붕괴 위험으로 하류지역 침수피해로 인명 재산피해 우려	2021
황금동	황금동 산17-1	붕괴위험	가	주요 밀집지역으로 사면 공면피괴에 따른 낙석 발생가능 상층 지반침하 및 건축물 균열 발생 토사유출 발생 등에 따라 인명 및 재산피해가 우려되는 지역	2020

※ 자료: 안전재난과 - 자연재해위험개선지구 관리대상, 김천시

2.1 인적재해

2.1.1 화재

■ 화재발생 현황

- 2019년 기준 김천시 화재발생 현황은 총 167건으로 하루 평균 0.46건이 발생하고 있으며, 실화가 127건, 방화가 2건, 기타 383건으로 피해액은 약 1,175,821천원임
- 지속적인 도시성장과 인구증가로 인해 위험시설물의 혼재, 가스석유의 대량보급 등 화재발생 요인 증가와 시가지의 고밀화로 인해 화재의 양상이 다양화 및 대형화됨

(표 12-1-5) 화재현황

(단위: 건, 동, 가구, m, 천원, 명)

구분	발생				소실			피해액	사망	부상	이행인
	계	실화	방화	기타	동수	이재 가구수	면적				
2015년	153	139	3	11	87	2	15,481	482,577	4	1	2
2016년	171	140	2	29	100	3	7,763	866,164	4	4	15
2017년	185	152	2	31	98	2	24,531	952,804	1	3	4
2018년	157	126	2	29	100	-	39,610	1,167,082	-	5	-
2019년	167	127	2	383	136	1	10,751	1,175,821	1	15	2

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

III 산불발생 현황

- 서측에 백두대간이 있어, 지형상 건조한 바람이 김천시를 향해 부는 현상이 발생하며, 가파른 지형으로 산불에 취약

(표 12-1-6) 산불발생 현황

(단위 : 건, 천명)

구 분	합계		입산자 실화		논 밭두렁		어린이 불장난		기타	
	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액
2015년	1.13	111,215	-	-	0.13	15,121	-	-	1.00	96,094
2016년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2017년	2.72	55,240	1.8	25,000	0.583	11,690	-	-	0.34	18,550
2018년	2.89	81,410	0.09	7,100	2.8	74,310	-	-	-	-
2019년	0.10	6,400	-	-	-	-	-	-	0.10	6,400

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

2.1.2 범죄

- 2018년 기준 김천시의 범죄발생 현황은 발생건수는 3,732건으로 2015년도의 4,880건 대비 감소하고 있으며, 검거건수는 3,282건으로 약 87.9%의 검거율로 집계

(표 12-1-7) 범죄

(단위 : 건, 명)

구 분	계		강력범죄		절도범죄		목적범죄		기타	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2015년	4,880	4,013	50	38	508	296	752	618	3,570	3,061
2016년	4,261	3,603	41	40	448	296	766	721	3,006	2,547
2017년	3,780	3,191	56	44	366	217	605	606	2,693	2,324
2018년	3,732	3,282	60	48	366	208	692	587	2,614	2,439
2019년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

※ 범죄 발생 및 검거는 2018년까지 통계자료가 제공되었으며, 김천시 경찰서 사전공표자료 비제공

2.1.3 교통사고

- 2019년 기준 김천시의 교통사고 현황은 발생건수는 2,250건으로 집계

(표 12-1-8) 교통사고 현황

(단위 : 건, 명)

구 분	발생건수	사망자	부상자	자동차 종류별					
				승용차	승합차	화물	특수	이륜차	기타
2015년	1,671	23	813	340	42	115	8	54	26
2016년	1,680	18	718	312	27	109	2	63	20
2017년	1,896	16	850	352	9	128	9	52	46
2018년	2,157	14	801	406	25	180	8	70	22
2019년	2,250	14	917	405	29	132	7	56	34

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

2.1.4 재난사고 발생 현황

- 2019년 김천시의 재난사고 발생현황은 화재 156건, 산불 1건, 도로교통사고 683건으로 총 840건이 발생함

〈표 12-1-4〉 재난사고 발생 현황

(단위: 건, 명)

구분	합계		화재		산불		붕괴		도로교통사고		기타	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
2015년	782	931	153	5	-	-	-	-	612	909	17	17
2016년	745	844	168	8	-	-	-	-	565	821	12	15
2017년	788	912	165	3	-	-	-	-	622	907	1	2
2018년	768	854	149	5	4	-	-	-	615	849	-	-
2019년	840	982	156	13	1	-	-	-	683	969	-	-

※ 자료: 김천시, 김천시 통계연보, 각 연도

2. 관련계획

2.1 김천시 자연재해저감종합계획(2023.03)

- 하천재해위험지구 27개소, 내수재해 위험지구 11개소, 사면재해 위험지구 33개소, 토사재해 위험지구 20개소, 가뭄재해위험지구 7개소, 대설재해위험지구 3개소, 기타재해위험지구 4개소 등 총 105개소의 자연재해위험지구 선정

〈그림 12-1〉 자연재해저감종합계획도



※ 자료: 김천시 자연재해저감종합계획, 김천시, 2023.

2.1.1 하천재해위험지구 및 저감대책

- 하천 정비를 통한 주거지 및 공공시설 등 침수요인 해소 및 교량 개설치를 고려해 주거지 고립 위험 해소 및 재산피해 해소 기대

(표 12-1-10) 하천재해 위험지구 저감대책

구분	지구명	위치	저감대책				
			취벽	추제	보축	교량 재설치	기타
하천 재해 위험 지구	하원천	구성면 상좌리리 233		○		○	· 보 및 낙차공 재설치
	대방천	조마면 대방리 459		○		○	· 보 및 낙차공 재설치
	직지사천2	봉산면 신리 151-1		○	○	○	· 교량 신설 보 및 낙차공 재설치
	직지사천3	봉산면 신삼리 68-1		○		○	· 보 및 낙차공 재설치
	이천	개령면 신흥리 2		○	○		· 보 및 낙차공 재설치
	감문천	감문면 문무리 631		○			· 교량 재가설 보 및 낙차공 재설치
	율곡천	농소면 봉곡리 1017		○			· 교량 재가설 보 및 낙차공 재설치
	광천천	개령면 남전리 280-2		○	○		· 교량 재가설 보 및 낙차공 재설치
	지동천	야포읍 지리 26-1		○	○	○	·
	매기천	야포읍 국사리 512		○	○	○	· 보 및 낙차공 재설치
	동부천	개령면 동부리 99		○	○	○	· 복개
	미령천	구성면 미령리 637		○	○		· 보 및 낙차공 재설치
	해안천	부항면 월곡리 126		○	○		· 고호, 교량 재가설 보 및 낙차공 재설치
	방야천	대항면 대성리 586		○		○	· 보 및 낙차공 재설치
	구곡천	조마면 강곡리 285-3		○		○	·
	복호천	감천면 용호리 413		○			· 복개구간 철거
	와안천	감천면 우안리 1209		○		○	· 보 및 낙차공 재설치
	백리천	조마면 신왕리 1010		○		○	·
	금화천	봉산면 태화리 133-3		○			·
	돈육천	봉산면 관천리 479		○			·
	웅복천	대항면 대룡리 673		○	○	○	· 보 및 낙차공 재설치
	세송천	대항면 덕천리 918		○		○	· 복개구조물 철거 보 및 낙차공 재설치
	문당천	삼덕동 338		○		○	· 보 및 낙차공 재설치
	임면골천	야포면 옥곡리 569		○	○	○	· 호안 보 및 낙차공 재설치
	내지천	농소면 월곡리 1151		○		○	· 보 및 낙차공 재설치
	부항천	중산면 유성리 258-4		○	○	○	· 보 및 낙차공 재설치
	산소죽천	야포읍 송천리 552-3		○		○	· 보 및 낙차공 재설치

※ 자료 : 김천시 자연재해저감종합계획, 김천시, 2023.

2.1.2 내수재해위험지구 및 저감대책

- 배수펌프장 및 유수지 용량 증설, 우수관거 정비 등을 통해 주거지 및 상가, 도로 침수요인 해소 기대

(표 12-1-11) 내수재해 위험지구 저감대책

구분	지구명	위치	저감대책
내수재해 위험지구	원정	어모읍 원정리 426	· 배수펌프장 증설
	초곡	남면 초곡리 564-2	· 배수펌프장 증설
	광천	개령면 광천리 30-2	· 배수펌프장 증설
	서부	개령면 서부리 2	· 배수펌프장 증설
	황계	개령면 황계리 97-1	· 배수펌프장 증설
	모암	모암동 58-6	· 우수관거 정비
	평화	모암동 172-2	· 우수관거 정비
	교동	교동 745-11	· 우수관거 정비
	신동	신동동 1310	· 배수펌프장 증설, 우수관거 정비
	부곡	부곡동 1237-158	· 배수펌프장 및 유수지 증설, 우수관거 정비
	지리1-2	지리동 774-10	· 우수관거 정비

※ 자료 : 김천시 자연재해지감종합계획, 김천시, 2023.

2.1.3 사면재해위험지구 및 저감대책

- 현장의 토석 제거 및 낙석 방지 등 현장여건을 고려한 저감대책 시행으로 인명 및 주거지 및 농경지, 도로 등의 토사피해 해소

(표 12-1-12) 사면재해 위험지구 저감대책 (계속)

구분	지구명	위치	저감대책
사면재해 위험지구	봉곡2	봉곡면 봉곡리 916	· 불안정 토석 제거, 산머루 축구, RC옹벽 설치, 종단배수로 정비
	옥산	남면 옥산리 44-1	· 불안정 토석 제거, 산머루축구 및 배수차리, 계비문발기, 식생 취부공
	서부	개령면 서부리 328	· 불안정 토석 제거, 산머루축구 및 배수로정비, RC옹벽 설치
	대양3길	김천면 대양리 358	· 불안정 토석 제거, 산머루축구, 식축 발기, 배수차리시설
	도암	어모면 도암리 770	· 불안정 토석 제거, 하천옹벽, 산머루축구 및 종단배수, 식생 취부공
	상금	봉산면 상금리 산143	· 불안정 토석 제거, 식생취부공 설치, 계비문발기, 산머루축구 및 배수차리
	신양2길	봉산면 신양리 723	· 불안정 토석 제거, 산머루축구 및 배수차리, 계비문발기, 식생 취부공
	덕천	대항면 덕천리 410-9	· 불안정 토석 제거, 식생취부공 설치, 계비문발기, 산머루축구 및 배수차리
	신양2	조마면 신양리 542	· 불안정 토석 제거, 하천옹벽, 산머루축구, 종단배수로 정비
	대산3	구성면 대산리 산155-1	· 불안정 토석 제거, 낙석방지장 설치, 록벙트, Random
	임천	구성면 임천리 210	· 불안정 토석 제거, 하천옹벽, 산머루축구, 종단배수로 정비
	홍평	구성면 홍평리 724-1	· 불안정 토석 제거, 산머루축구 및 배수차리, RC옹벽 설치, 아스팔트 포장
	야매2	지례면 야매리 산90-14	· 불안정 토석 제거, 식생취부공, 록벙트, Random, 낙석방지책

※ 자료 : 김천시 자연재해지감종합계획, 김천시, 2023.

【표 12-1-12】 사면재해 위험지구 저감대책

구분	지구명	위치	저감대책	
			사방명	기타
사면 재해 위험 지구	이전1	지례면 이전리 368	· 불안정 토석 제거, 산마루축구 및 배수로, 식목설기	
	이전2	지례면 이전리 124	· 불안정 토석 제거, 산마루축구, RC옹벽 설치, 중단배수로 정비	
	대리2	부항면 대리리 525	· 불안정 토석 제거, 식생취부공 설치, 계비온발기, 산마루축구 및 배수처리	
	어전	부항면 어전리 산76	· 불안정 토석 제거, 식생 취부공, Soil Nailing, 산마루축구	
	하대2	부항면 하대리 757	· 불안정 토석 제거, 산마루축구 및 배수시설, RC옹벽 설치, 식생 취부공	
	회곡	부항면 회곡리 640	· 불안정 토석 제거, 산마루축구 및 배수처리, RC옹벽 설치, 콘크리트모장	
	덕산1	대덕면 덕산리 952	· 불안정 토석 제거, 하천옹벽, 산마루축구 및 중단배수, 식생 취부공	
	덕산2	대덕면 덕산리 740	· 불안정 토석 제거, 하천옹벽, 산마루축구 및 중단배수, 식생 취부공	
	부항1	중산면 부항리 산3-1	· 불안정 토석 제거, 산마루축구, 자연석발기, 중단배수로 설치	
	부항2	중산면 부항리 445-1	· 불안정 토석 제거, 하천옹벽, 산마루축구 및 중단배수, 식생 취부공	
	장전	중산면 장전리 506	· 불안정 토석 제거, 하천옹벽, 산마루축구, 중단배수로 정비	
	수도2	중산면 수도리 산4	· 불안정 토석 제거, 산마루축구, RC옹벽 설치, 중단배수로 정비	
	평촌	중산면 평촌리 374-3	· 불안정 토석 제거, 산마루축구, RC옹벽 설치	
	모양3	모양동 132-3	· 불안정 토석 제거, 링네트 설치, 낙석방지옹벽, 주민이주	
	성내4	성내동 99-8	· 불안정 토석제거, 배수처리시설, 식목 설치, 콘크리트모장	
	과하양2길	남산동 188-22	· 기대식옹벽, 계류시스템 구축, 영구영거, 주민이주	
	노실고개3길	남산동 68-18	· 불안정 토석 제거, 산마루축구, 자연석발기, 중단배수로 설치	
	부곡3	부곡동 426-17	· 불안정 토석 제거, 산마루축구 및 배수처리, RC옹벽, 낙석방지책	
	덕곡	덕곡동 429	· 불안정 토석 제거, 산마루축구 및 배수로정비, 계비온발기, 식생 취부공	
	지리3	지리동 산19-28	· 불안정 토석 제거, 법안녹화공, 산마루축구, 배수처리, 낙석방지책	

※ 자료 : 김천시 자연재해저감종합계획, 김천시, 2023.

2.1.4 토사재해위험지구 및 저감대책

- 사방시설 설치, 계류보전, 하천 정비 등으로 주거지 및 농경지, 도로 등 토사 피해 위험요인 해소 기대

【표 12-1-13】 토사재해 위험지구 저감대책 (계속)

구분	지구명	위치	저감대책		
			사방명	계류보전	기타
토사 재해 위험 지구	대동미	어모읍 대신리 725	○		
	동산	어모읍 대신리 651	○		
	송상	어모읍 송천리 산9	○		
	술매	농소면 용암리 507	○		
	화곡	대항면 주례리 1334		○	
	가남	대항면 횡천리 1136	○		
	새들	김천면 광기리 327, 85	○		

※ 자료 : 김천시 자연재해저감종합계획, 김천시, 2023.

〈표 12-1-13〉 토사재해 위험지구 저감대책

구분	지구명	위치	저감대책		
			사범면	개류보전	기타
토사 재해 위험 지구	마산	구성면 마산리 524	○		
	속수	지리면 야배리 산73-1	○		
	조흥	대덕면 조흥리 1031	○		
	기동	대덕면 화전리 99	○		
	상금	봉산면 상금리 산140-1	○		
	오봉2	남면 오봉리 산478	○		
	덕남1	김문면 덕남리 982	○		
	농치1	어모면 농치리 산274-1	○		
	문수1	대항면 문수리 414	○		
	마산2	구성면 마산리 산72	○		
	활계1	구성면 활계리 732	○		
	사동2	부항면 사동리 500	○		
황금동	황금동 산41			- RC옹벽 낙방탕 배수공 Set Nalgu 소형생태물류로 수질개선	

※ 자료 : 김천시 자연재해저감종합계획, 김천시, 2023.

2.1.5 대설재해, 가뭄재해, 기타재해 위험지구 및 저감대책

- 대설재해는 설치 및 차량통행의 빈도가 높은 구간에는 염수분사시설 설치를 통해 피해 최소화 유도
- 가뭄재해는 저수지 및 지하댐 개발, 송수로·용수로 신설 등 농업용수 확보로 예방
- 기타재해 위험지구는 해당 및 여수로 개설지로 시설을 보강하여 구조적 안정성 확보 기대

〈표 12-1-14〉 가뭄재해, 대설재해, 기타재해 위험지구 저감대책

구분	지구명	위치	저감대책
대설 재해	평촌1	봉산면 평촌리 산3-1	- 배수시설물 설치
	속수재	지리면 야배리 산77	- 염수분사장치 이끄림 방지 포장
	삼도봉	부항면 아전리 490	- 염수분사장치 이끄림 방지 포장
가뭄 재해	송산	어모읍 송산리 471	- 저수지 증고
	대성(오봉)	어모읍 대성리 1179	- 양수장 및 송수로 신설
	수락	농소면 연명리 556	- 저수지 및 용수로 신설
	곡송	김문면 덕남리 640-2	- 저수지 증고
	구아	어모면 구아리 21	- 지하댐 개발, 집중정 신설, 송수로 및 용수로 신설
	노곡	어모면 옥동리 739	- 저수지 증고, 용수로 신설
	배안	김천면 무안리 663	- 저수지 증고
기타 재해	달계	대덕면 화전리 304	- 해당, 여수로 개설지
	유산	조미면 상산리 622	- 저수지 내 퇴적토 준설, 여수로 개설지
	신당	개령면 덕촌리 230-1	- 해당, 여수로 개설지
	새재	조미면 신안리 632-1	- 해당, 여수로 개설지

※ 자료 : 김천시 자연재해저감종합계획, 김천시, 2023.

2 기후변화 재해 취약성 분석

1. 기후변화 재해 취약성 분석

1.1 개념

- 도시의 기후변화 재해취약성 분석 대상재해는 폭우(홍수·산사태), 폭염, 폭설, 강풍, 가뭄, 해수면상승의 6개 재해로 구분
- 도시 기후변화 재해취약성 분석은 IPCC(2007) 기후변화 취약성 분석의 골격을 유지하면서 기후노출(Exposure)과 도시민감도(Sensitivity)를 고려하며, 지자체 내 최소 공간범위 (인구 센서스조사 시의 집계구, 보통 읍면동의 1/23 정도)에 대한 상대평가를 통해 재해취약 지역 도출

(그림 12-2) 도시 기후변화 재해취약성 분석 구조



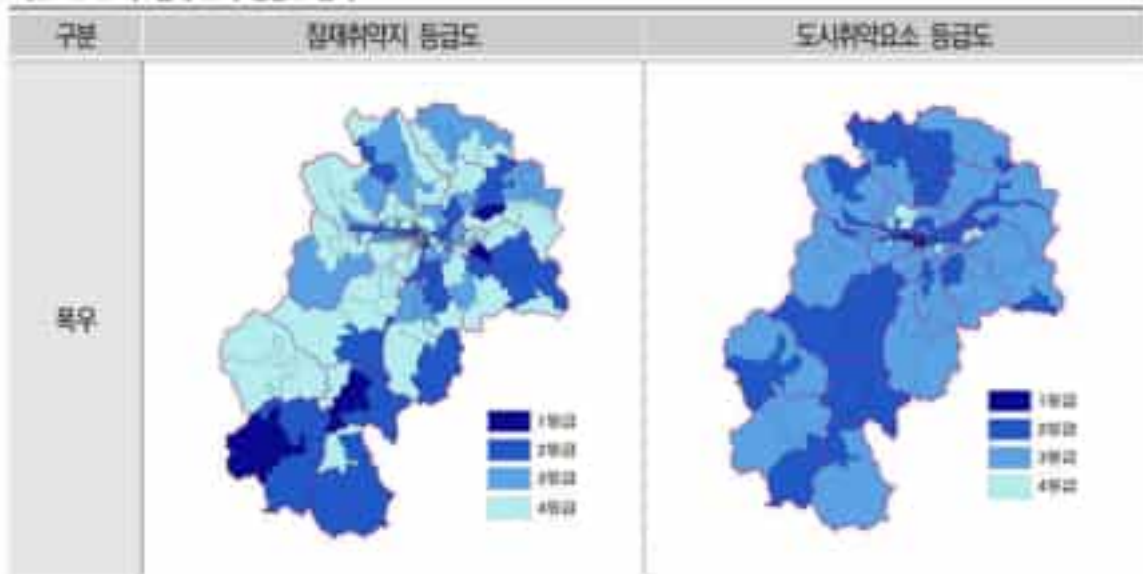
※ 자료: 심우배(2013). 도시의 기후변화 재해취약성 분석 발현방안 연구. 국토연구원

- 김천시는 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍, 해수면 상승 등 6가지 유형 중 해안을 포함하지 않는 지역특성을 반영하여 "해수면상승"을 우선제외하고, 지역 전문가 의견수렴을 통해 "강풍"을 제외 대상으로 결정
 - 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄 4가지로 재해유형 선정
 - 재해취약성은 I - IV 등급으로 등급화하고, I 등급이 재해에 가장 취약한 지역이며, 재해취약 지역은 I, II등급 지역을 의미

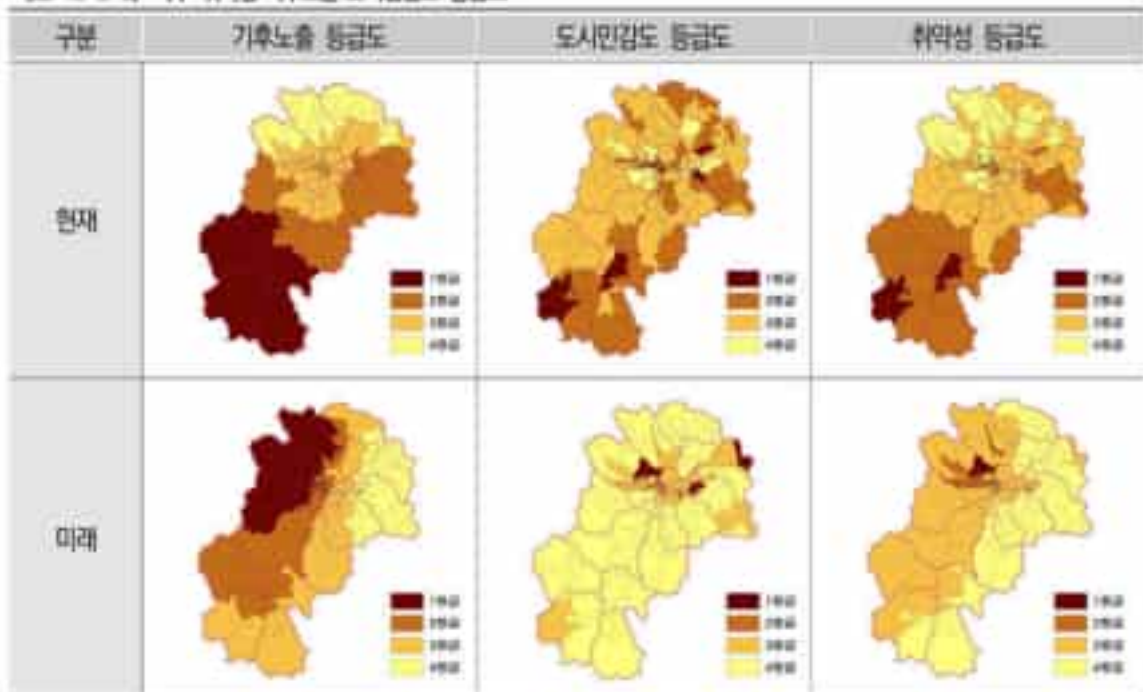
2. 폭우 재해 취약성 분석

- 총 집계구 279개소 중 재해취약지역인 1·2등급 지역이 전체의 33.0%인 92개소로 분석되었으며 1등급 지역은 대신동 3개소, 지례면 및 대덕면에 각1개소가 분포하며, 2등급 지역은 개령면, 갑문면 및 갑천면을 제외한 김천시 전지역에 분포
- 분석결과 현재기후노출, 잠재취약지역 및 10년간 시가지지역 지표의 영향으로 취약지역이 나타남

(표 12-2-1) 현재 도시 민감도 분석



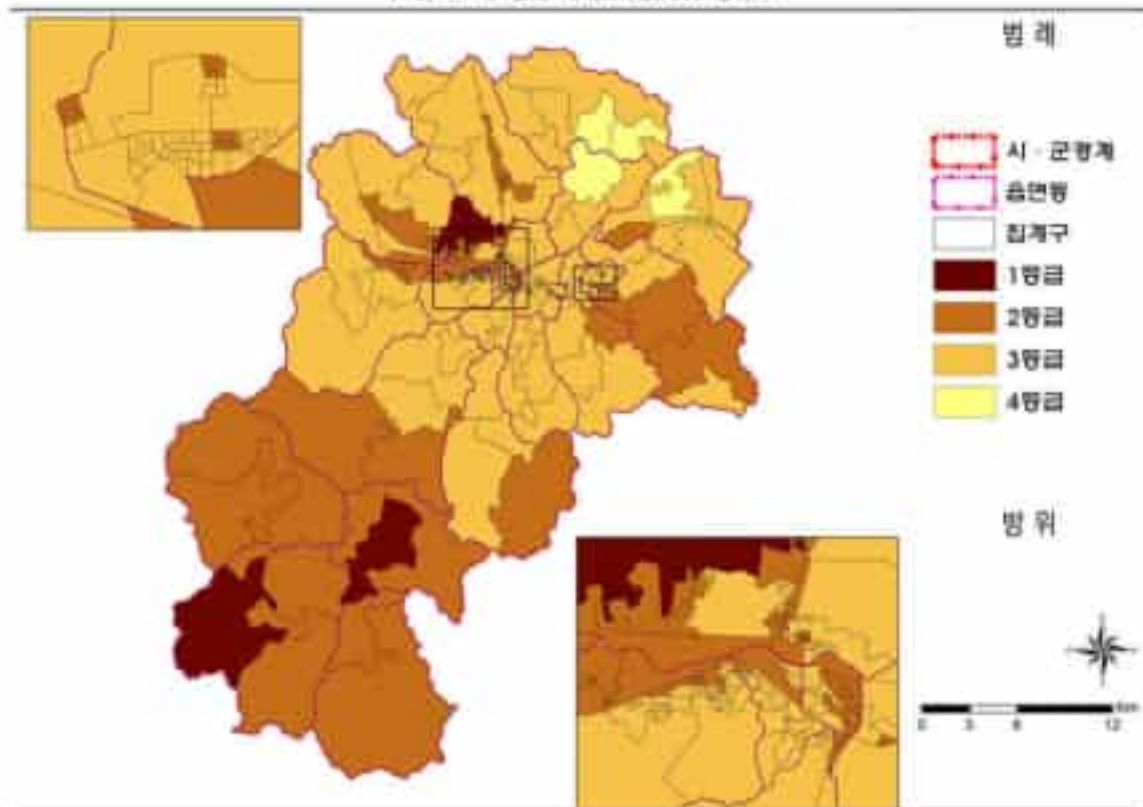
(표 12-2-2) 폭우 취약성 기후노출-도시민감도 등급도



〈표 12-2-3〉 종합 재해취약성(복우) 분석 총괄표

구분	총합계	아모읍	봉소면	남면	개령면	김문면	어모면	봉산면	대항면	감천면	조마면	구성면
합계	279	12	6	6	5	7	9	7	7	4	4	5
취약 1등급	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲ 2등급	87	1	1	3	-	-	3	3	3	-	1	2
▼ 3등급	179	10	5	3	4	5	6	4	4	4	3	3
양호 4등급	8	1	-	-	1	2	-	-	-	-	-	-
구분		자례면	부항면	대덕면	증산면	양곡동	대신동	대곡동	지파동	자산동	평화 남산동	율곡동
합계		3	2	4	2	9	51	40	23	14	16	43
취약 1등급		1	-	1	-	-	3	-	-	-	-	-
▲ 2등급		2	2	3	2	4	22	10	5	8	2	10
▼ 3등급		-	-	-	-	5	26	30	14	6	14	33
양호 4등급		-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	-

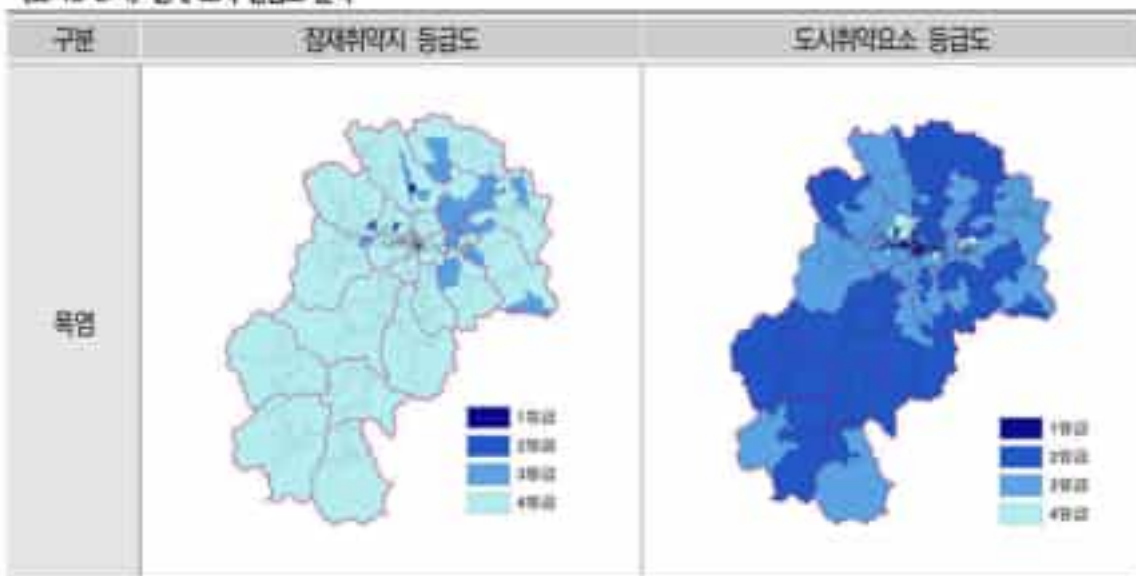
〈그림 12-3〉 종합 재해취약성(복우) 등급도



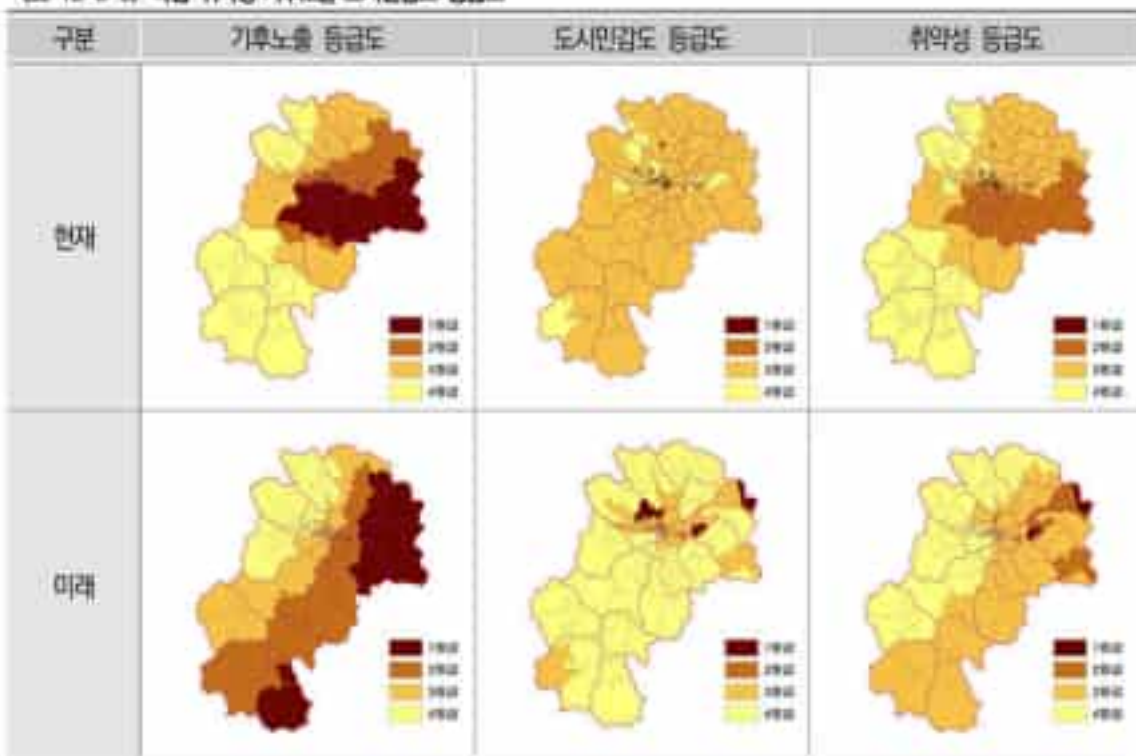
3. 폭염 재해 취약성 분석

- 총 집계구 279개소 중 재해취약지역인 1·2등급 지역이 전체의 25.4%인 71개소로 분석되었으며 1·2등급 지역은 기반시설, 건축물 등이 집중되어 있는 동지역에 대부분 위치
- 분석결과 지형여건에 따른 기후노출 지표의 영향이 가장 크며 도시민감도 지표가 집중된 시가지지역을 중심으로 취약지역이 나타남

〈표 12-2-4〉 현재 도시 민감도 분석



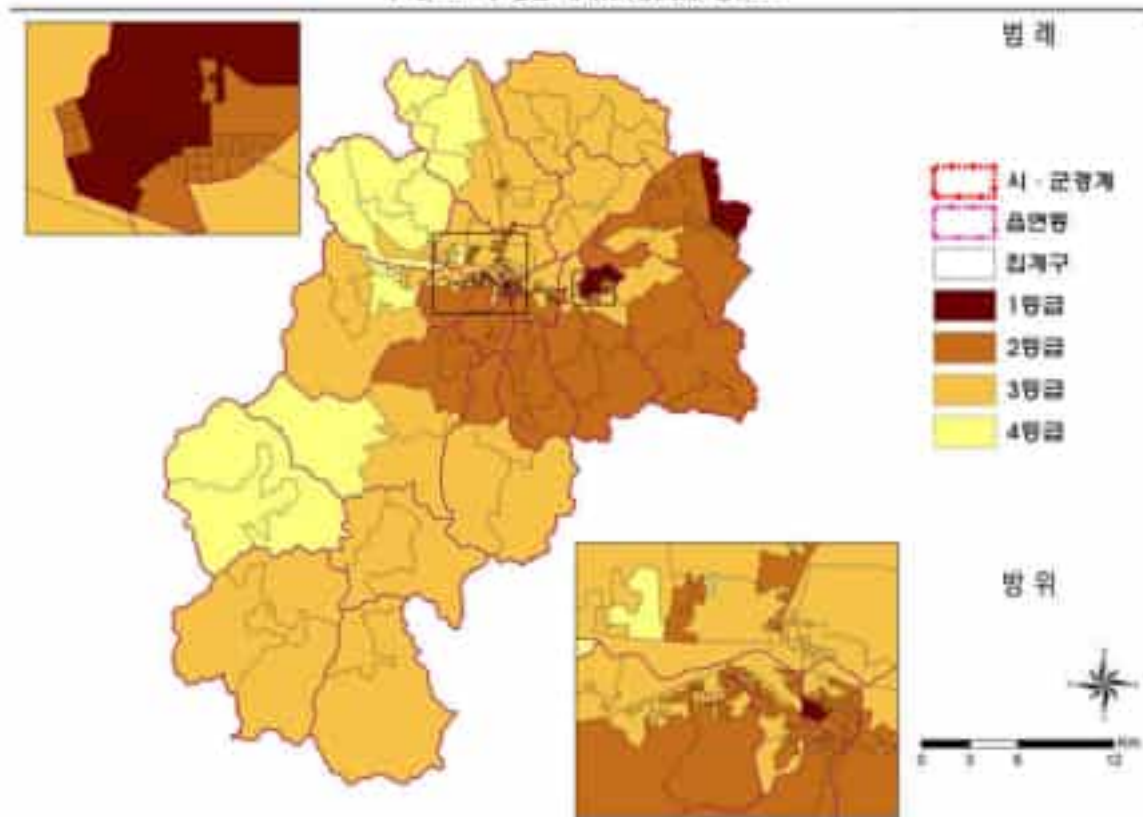
〈표 12-2-5〉 폭염 취약성 기후노출 도시민감도 등급도



〈표 12-2-6〉 종합 재배위약성(폭염) 분석 총괄표

구분	총합계	아포읍	봉소면	남면	개령면	김문면	어모면	봉산면	대항면	김천면	조마면	구성면
합계	279	12	6	6	5	7	9	7	7	4	4	5
취역 1등급	3	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲ 2등급	68	7	4	4	-	-	1	-	-	4	1	2
▼ 3등급	181	4	2	2	5	7	5	2	5	-	3	2
양호 4등급	27	-	-	-	-	-	3	5	2	-	-	1
구분		자례면	부항면	대덕면	증산면	양곡동	대신동	대곡동	지좌동	자산동	평화 남산동	유곡동
합계		3	2	4	2	9	51	40	23	14	16	43
취역 1등급		-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-
▲ 2등급		-	-	-	-	8	4	9	4	9	11	-
▼ 3등급		-	-	4	2	1	36	31	19	3	5	43
양호 4등급		3	2	-	-	-	11	-	-	-	-	-

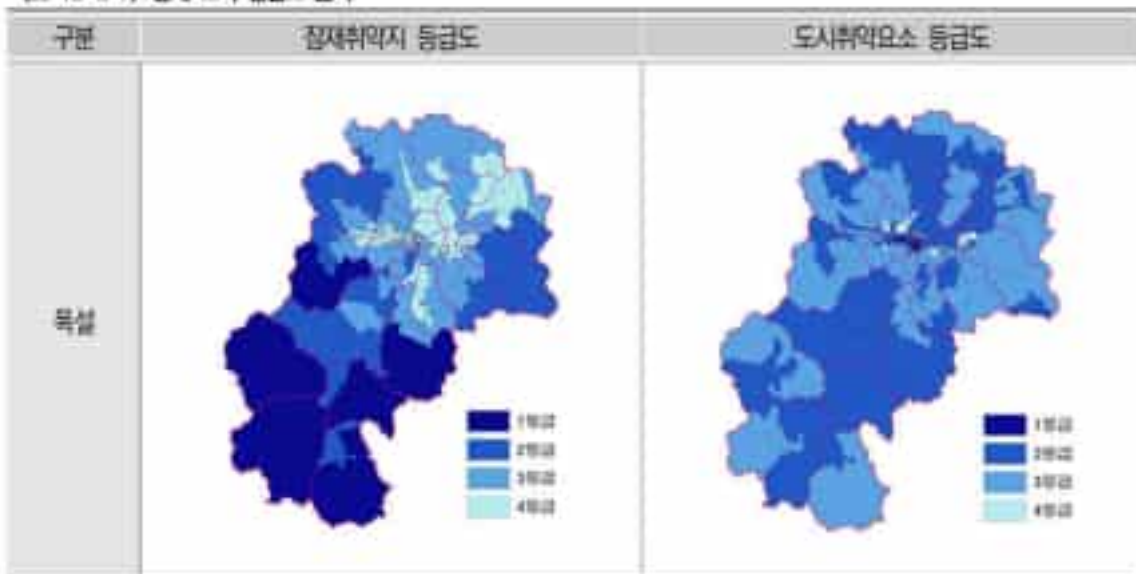
〈그림 12-4〉 종합 재배위약성(폭염) 등급도



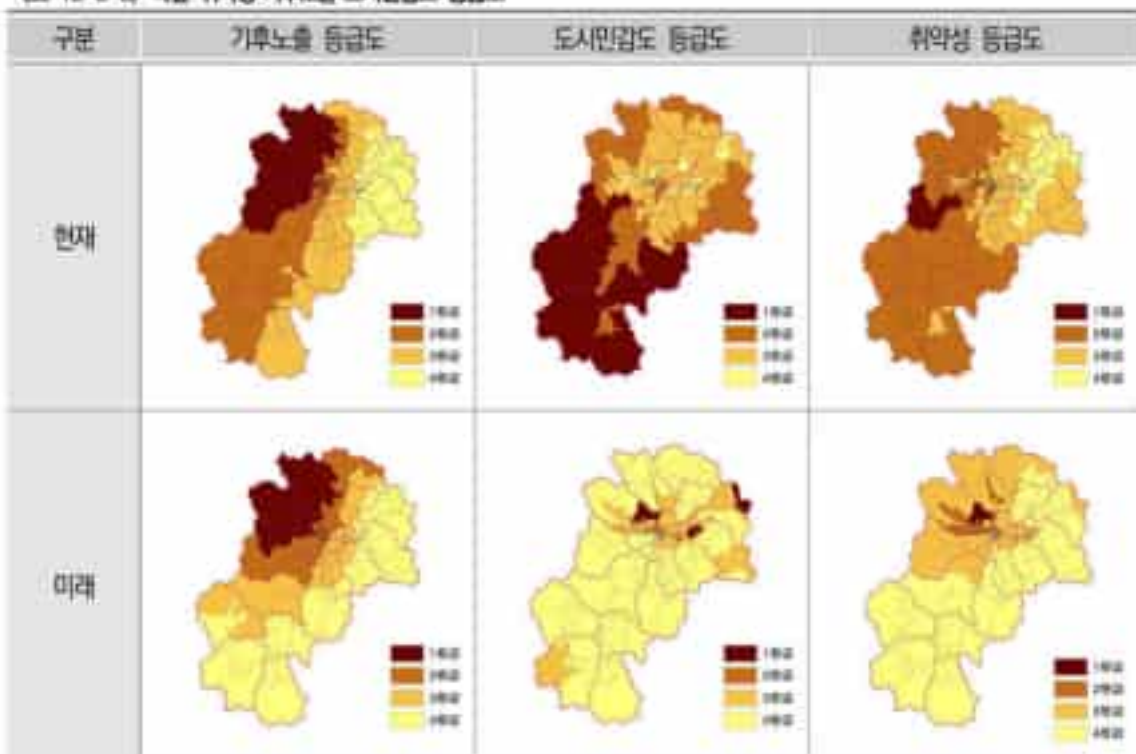
4. 폭설 재해 취약성 분석

- 총 집계구 279개소 중 재해취약지역인 1·2등급 지역이 전체의 31.5%인 88개소로 분석되었으며 1등급 지역은 대항면 대신동에 위치하며 2등급 지역은 동지역 및 와락 읍면지역을 중심으로 위치
- 분석결과 동지역은 기후노출 및 취약기반시설 등의 영향으로 취약지역이 나타나며 읍면지역은 지형여건에 따라 산간지역을 중심으로 기후노출 및 급경사지역의 영향으로 취약지역이 나타남

〈표 12-2-7〉 현재 도시 민감도 분석



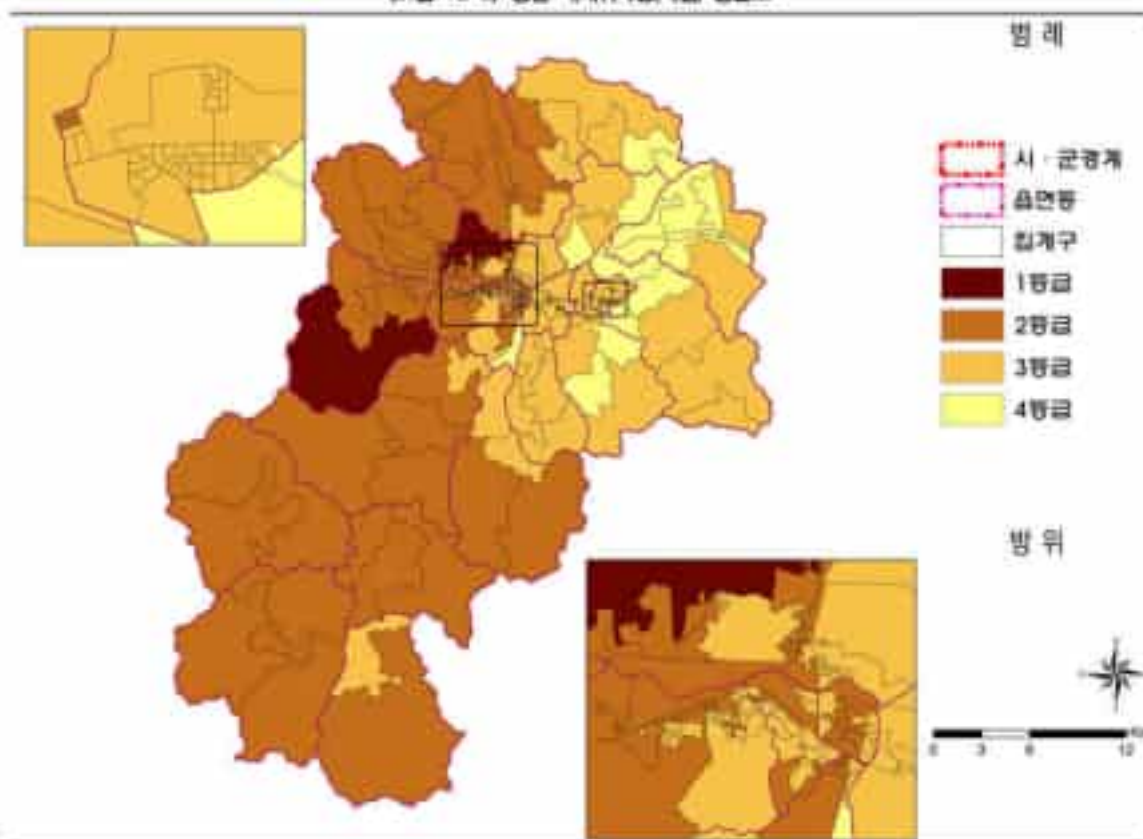
〈표 12-2-8〉 폭설 취약성 기후노출 도시민감도 등급도



〈표 12-2-5〉 종합 재배위약성(복합) 분석 총괄표

구분	총합계	아포읍	봉소면	남면	개령면	김문면	어모면	봉산면	대항면	감천면	조마면	구성면
합계	279	12	6	6	5	7	9	7	7	4	4	5
취역 1등급	4	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
▲ 2등급	84	-	-	-	-	1	8	7	6	-	2	4
▼ 3등급	161	2	4	3	3	4	1	-	-	4	2	1
양호 4등급	30	10	2	3	2	2	-	-	-	-	-	-
구분		자례면	부항면	대덕면	증산면	양금동	대신동	대곡동	지좌동	자산동	평화 남산동	유곡동
합계		3	2	4	2	9	51	40	23	14	16	43
취역 1등급		-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-
▲ 2등급		3	2	4	1	3	18	14	-	6	3	2
▼ 3등급		-	-	-	1	4	29	26	16	8	13	40
양호 4등급		-	-	-	-	2	1	-	7	-	-	1

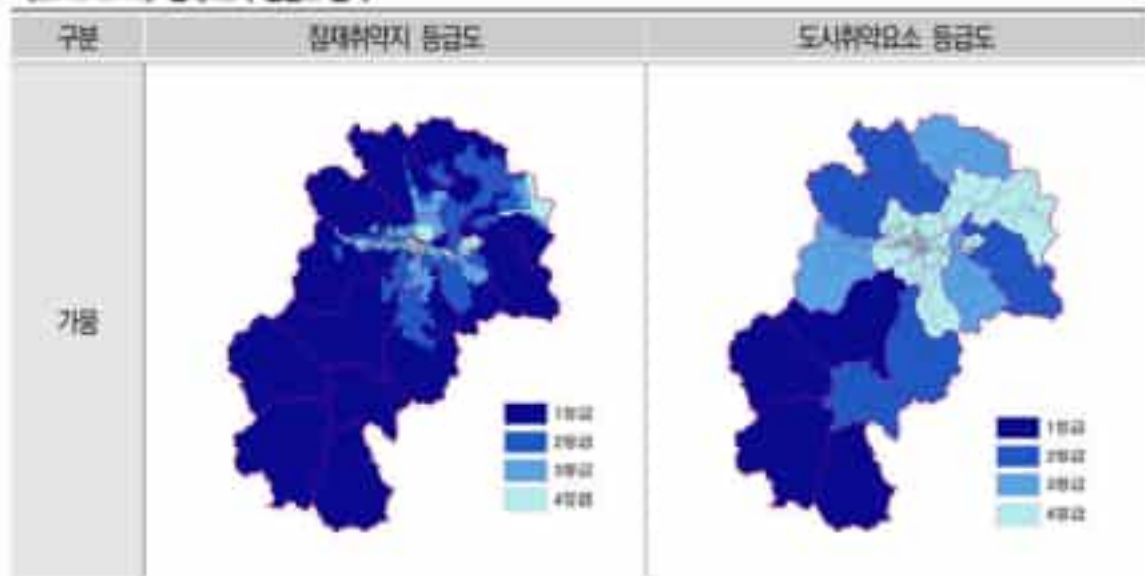
〈그림 12-5〉 종합 재배위약성(복합) 등급도



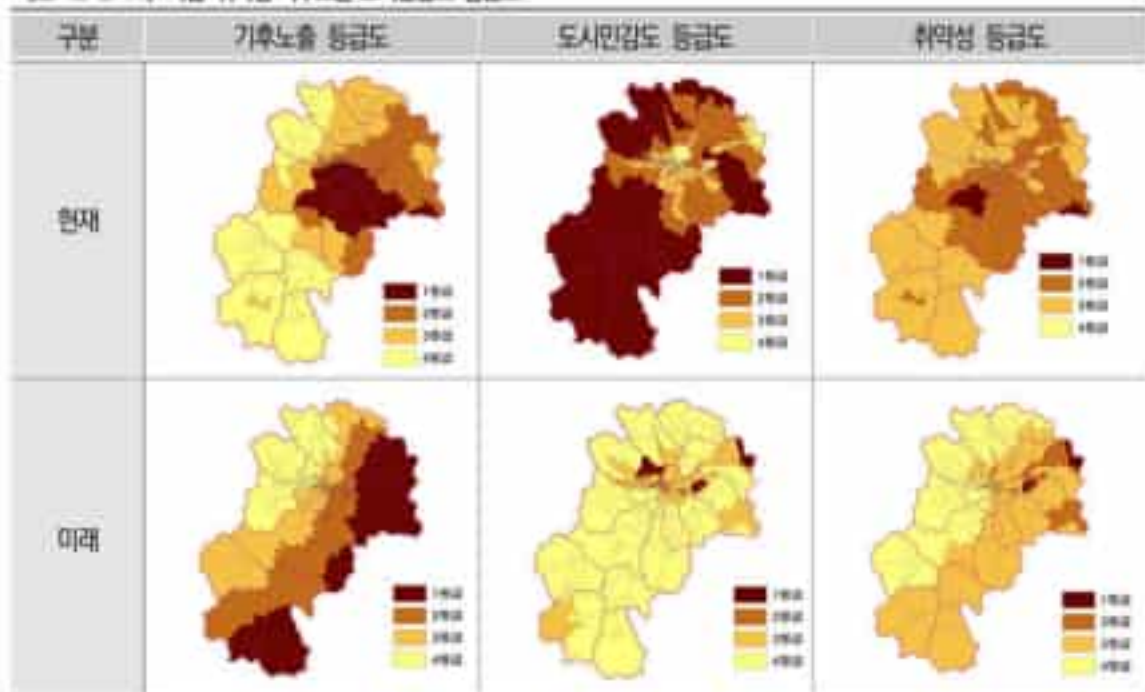
5. 가뭄 재해 취약성 분석

- 총 집계구 279개소 중 재해취약지역인 1·2등급 지역이 전체의 39.4%인 110개소로 분석되었으며 1등급 지역은 읍곡동, 아포읍, 구성면, 남면에 위치
- 분석결과 광역 및 지방 상수도 급수시설이 미흡한 읍면지역을 중심으로 취약지역이 대부분 나타나며 동지역의 경우 현재 재해 취약성은 대부분 3등급으로 양호하나 미래 재해 취약성의 영향으로 취약지역이 나타남

(표 12-2-10) 현재 도시 민감도 분석



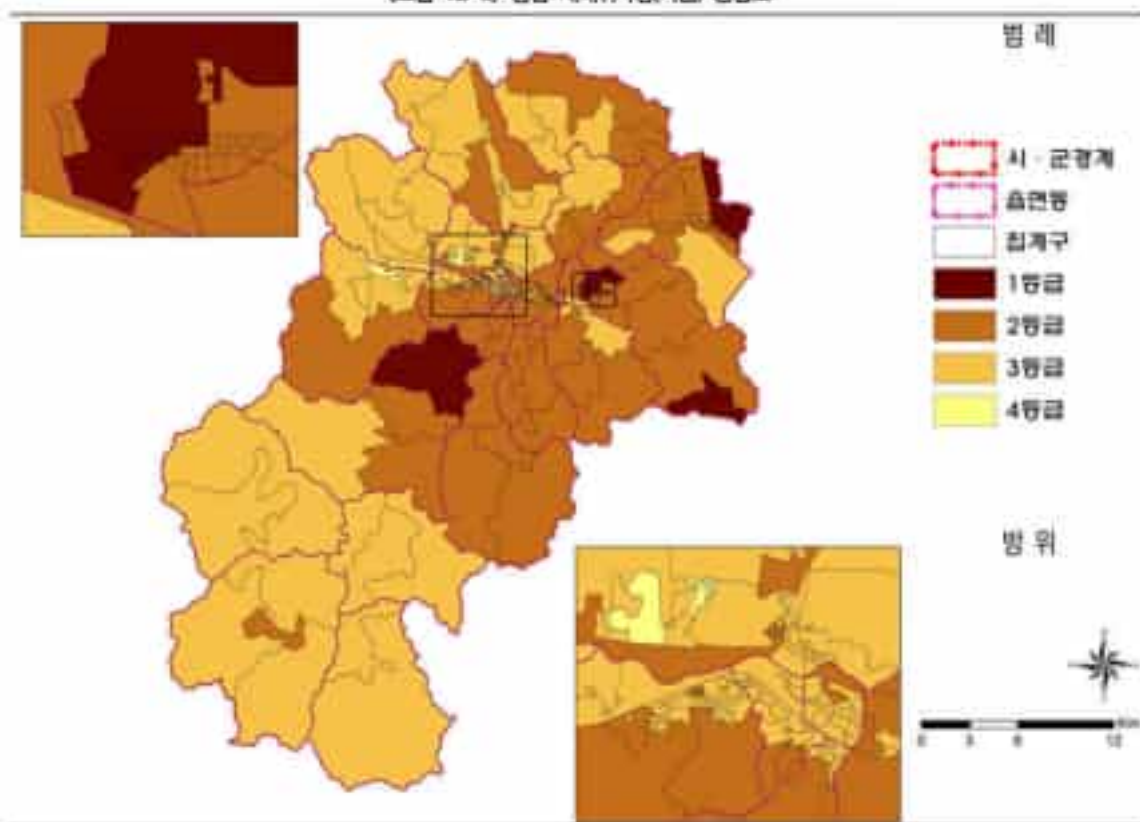
(표 12-2-11) 가뭄 취약성 기후노출도시민감도 등급도



(표 12-2-12) 종합 재해취약성(가뭄) 분석 총괄표

구분	총합계	아포읍	봉소면	남면	개령면	김문면	어모면	봉산면	대항면	김천면	조마면	구성면
합계	279	12	6	6	5	7	9	7	7	4	4	5
취약 1등급	18	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	2
▲ 2등급	92	6	4	5	3	3	2	-	1	4	4	2
▼ 3등급	161	5	2	-	2	4	7	7	5	-	-	1
양호 4등급	8	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
구분		지례면	부항면	대덕면	증산면	양곡동	대신동	대곡동	지좌동	자산동	평화 남산동	유곡동
합계		3	2	4	2	9	51	40	23	14	16	43
취약 1등급		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14
▲ 2등급		-	-	1	-	3	4	7	11	1	2	29
▼ 3등급		3	2	3	2	6	40	33	12	13	14	-
양호 4등급		-	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-

(그림 12-4) 종합 재해취약성(가뭄) 등급도



3 기본방향

1.1 재해 유형별·단계별 체계적 관리 방안 구축

- 김천시 지역 특성에 맞는 효율적인 재해관리체계 확립
- 자연재해지감종합계획과 연계 반영한 방재계획 수립
 - 김천시 자연재해지감종합계획(2023)은 하천재해, 내수재해, 사면재해, 토사재해, 바람재해 등으로 구분하여 김천시 전 지역을 대상으로 풍수해 유형별 위험지역을 검토하여 맞춤형 방재계획 수립
- 재난위험시설 및 중점관리 대상시설을 지정·관리하고, 재난 위험시설의 장·단기 해소 추진, 월별 중점안전점검 실시 등 재난 사전예방능력 제고

1.3 도시계획을 통한 방재계획 수립

- 재난(재해) 관련계획 상 도시계획 연계 관리방안을 검토하여 실천적 도시관리방안 제시
- 기후변화재해취약성 분석을 통한 방재계획 수립
 - 도시 기후변화에 따른 재해취약성 분석 시행결과 김천시는 5가지 재해대상
 - 공간구조 및 토지이용계획을 통한 방재계획 실현
 - 기반시설 재해 예방능력과 복구능력의 강화

1.3 체계적 도시방재시스템 도입으로 안전도시 조성

- 체계적 도시방재시스템 도입
 - 유사시 시민의 안전을 위해 재난별 유형별로 효과적이고 체계적인 도시방재시스템을 구축하고 재해예방, 재해응급, 재해복구단계로 구분하여 대책을 수립
 - 종합적인 도시방재 정보체계 및 종합행정체계 구축으로 관련기관과 재해지역간 신속한 대응체계 구축 및 신속한 수습이 이루어질 수 있도록 긴급구조체계 구축
 - 국가 및 지역차원의 재난관리계획 지침에 따라 자체적 재난안전관리계획의 수립 및 집행
 - 도시통합정보센터 및 지체통신망, 스마트시티 구축계획과 연계한 방재대책 수립으로 재해저감
- 범죄예방 환경디자인 설계(CPTED)를 통한 안전도시 조성
 - 자연적 감시, 접근통제, 영역성 강화 등 범죄예방 환경디자인 설계를 적용하여 범죄 심리를 위축 시키고, 범죄발생 기회를 사전에 차단하고 예방하여 안심하고 살 수 있는 도시 조성
 - 김천시의 지역 특성을 고려하여 범죄 가능성이 높은 공간에 대하여 범죄예방디자인 가이드라인의 우선 적용을 통해 시민의 안전한 일상생활 기반 구축

- 김천 안전도시 조성을 위한 인프라 및 시스템 구축
 - 지속적인 생활안전교육과 방재안전 인식고취
 - 매해 계획하고 있는 김천시 안전관리계획을 통해 재해 확산 및 대피 곤란방지가 예상되는 위험 구역의 사설물 정비
 - 산동 감염병 및 다변화 되는 도시 재난 및 재해에 대응할 수 있는 도시계획 체계 구축
 - 인구 고령화에 따른 안전취약계층을 위한 관리 대책을 마련하기 위해 인프라 및 시스템을 구축하고 지속적인 방재 안전 보수 교육 계획

4 실천전략

1. 재해 유형별 재해관리대책 수립

1.1 자연재해

1.1.1 자연재해위험개선지구 정비사업 지속적 추진

- 자연재해위험지구의 하천시설물 설치, 배수펌프장 설치 및 증설, 우수관거 신설 및 개량, 사면 안전성 확보, 송배수관로 설치 등 원변지류지 계획 및 정비사업을 지속적으로 추진하여 위험 지역에 대한 선제적 안전관리체계 구축

〔표 12-4-1〕 재해유형별 위험지구 저감대책 (계속)

재해유형	지구명	저감대책
하천재해	· 하원천, 대방천, 직지사천2, 직지사천3, 아천, 감문천, 용곡천, 광천, 지동천, 매기천, 동부천, 마평천, 해안천, 방하천, 구곡천, 복호천, 오안천, 박무천, 금화천, 돈목천, 용복천, 서양천, 문장천, 양천, 뽕천, 내천, 부원천, 신소곡천	· 자연재해 위험개선지구 정비계획에 따른 정비사업 실시 (축제, 보육, 교량 등 하천시설물 재설치)
내수재해	· 문창, 초곡, 공천, 서부, 황계, 오양, 평화, 교동, 신동, 부곡, 지리1-2	· 배수펌프장 설치 및 증설, 우수관거 신설 및 개량, 강안외침 추진
사면재해	· 불교2, 옥산, 서부, 대장3길, 도양, 상금, 신양2길, 역전, 신양2, 마산3, 양천, 흥평, 야매, 아천1, 아천2, 대교, 아천, 하교, 화곡, 역산1, 덕산2, 부항1, 부항2, 장전, 수도, 풍촌, 오양3, 상부, 과하생, 2길, 노실, 고계3길, 부곡3, 역곡, 지리3	· 낙성 방호 및 사면활동 억제물 통한 안전성 확보 (연고르기, 밭가래근, 낙성방파장, 학발트 설치)
토사재해	· 대들이, 동신, 송상, 송곡, 화곡, 가남, 서동, 마산, 속수, 조용, 기동, 상금, 오성2, 덕남1, 능치, 문수1, 마산2, 열기1, 사동2, 황금동	· 토사유출 저감을 위한 사생시설 설치 사업 실시(사생망 설치, 하도준설, 계류보전) · 김천시 자연재해저감종합계획에 따른 정비사업 실시 (사생망 설치, 하도준설, 계류보전)

※ 자료 : 김천시 자연재해저감종합계획(2023.03), 김천시

(표 12-4-1) 재해유형별 위험지구 저감대책

재해유형	지구명	저감대책
대설재해	- 평촌1, 옥수재, 삼도봉	- 영수분사장치 설치 및 미끄럼 방지 포장 사업
가뭄재해	- 송산, 대성오동, 수락, 곡송, 구미, 노곡, 바란	- 저수지 증고, 양수장 및 용수로 송수로 신설
기타재해	- 달매, 유산, 산당, 세례	- 제방 보강 사업, 여수로 조성지

* 자료 : 김천시 자연재해저감종합계획(2023.03), 김천시

1.1.2 비구조적 대책 추진·운영

- 재해예방사업 추진 활성화, 토지이용계획 및 관리를 통한 재해 완화 유도, 안전취약 계층 관리방안 마련 등 비구조적 대책 추진 및 운영

(표 12-4-2) 비구조적 대책 추진 운영

구분	주요내용
하천재해	- 용수터 관리계획 수립, 제방지도 작성, 스마트 용수관리시스템 수립, 자유하천 유지관리 계획
내수재해	- 우수유출저감대책 수립, 빗물받이 유지관리 활성화, 도시지역 방재시설의 방재성능 평가 및 개선방안 검토
사면재해	- 사면 유지관리계획 수립
토사재해	- 사면사업 확대, 산사태위험지도를 활용한 산사태경보시스템 활용, 태풍당첨전사설의 관리, 토사 재해저감시설 유지관리계획
바람재해	- 농작물 보험과 풍수에 보험 가입 장려, 내재해형 비닐하우스의 보급 확대, 전선지동 현수막 게시대 보급
가뭄재해	- 가뭄 관리 지침서 및 관련 제도 정비, 파이프관 정비화, 가뭄피해기록조사 정례화 및 체계화, 물 수요 관리행 요금제도 도입, 가상 가뭄훈련
대설재해	- 대설·한파 점검 및 재난대응훈련, 겨울철 자연재난 종합대책
기타재해	- 노후저수지 관리계획 수립

1.1.3 자연재해위험지구와 연계한 도시계획적 저감방안 마련

- “김천시자연재해저감종합계획”에서 제시한 하천재해, 내수재해, 사면재해, 토사재해 등 자연재해 위험개선지구 현황과 연계하여 시가화용지 및 시가화에정용지를 대상으로 도시관리계획상 용도지역 변경 및 개발사업계획 등에 대하여 자연재해 저감을 위한 지속적인 관리방안 마련

(표 12-4-3) 재해위험지역에 대한 도시계획 수립 방향

구분	주요내용
용도지역	- 재해위험지역은 보전계 용도지역 보전 원칙 검토
용도지구	- 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립 검토
도시군계획시설	- 방재시설의 설치 및 방재활동 가능시설의 배치 (운동장, 공원 등) - 중요시설에 대한 입지 제한 및 투수성을 고려한 설치구조기준 적용 - 정기 미심행 시설에 대해 방재 필요성을 검토하여 단계별 집행계획 검토
개발, 정비, 지구단위계획구역	- 방재대책 수립을 전제로 각종 개발사업 허용 - 재해위험지역의 개선을 위한 정비사업 구역 검토

1.2 지진

- 지진대비 교육 및 전파체계 구축 및 단계별 행동요령 작성
- 내진설계기준 설정 및 적용실태 감독 강화
- 공공시설(도로, 철도, 상하수도, 전기, 통신시설 등)의 정기적 점검 및 정비 실시
- 다중이용시설(터미널, 극장, 역, 대형 상가 등)에 대한 혼란방지대책 수립
- 일정규모 이상의 대형건축물에 대한 지진대책 수립
- 화재발생이 예상되는 시설에 대한 진압계획 및 도시가스시설 누출방지대책 수립

1.3 산사태

- 산사태 우려지역 내 산사태예방사업(산지사방, 계류보전, 사방댐, 산림유역관리사업) 시행
- 산사태 발생 이력 및 풍수해저감종합계획에 따른 산사태 위험지구에 대한 지속적인 관리 강화
- 산사태 취약지역 주민연락망 구축 및 대피장소 지정

1.4 미세먼지 및 황사

- 황사피해 방지대책을 추진하여 대기오염 측정소 추가
- 시민들의 피해가 없도록 기상청 등 각 기관간의 유기적인 협조 체계 유지
- 미세먼지 피해에 대비하기 위한 대기질 상시 모니터링 및 미세먼지 예·경보체계 구축·운영

1.5 폭염

- 폭염 취약계층 파악 및 재난도우미 확보
- 폭염대응 건강수칙, 행동요령 등 폭염피해 예방 교육 및 홍보
- 농민, 건설·산업근로자 등 야외 노동에 대한 무더위 휴식 시간제 운영
- 폭염재해 직접영향권에 있는 종각면, 각북면에 무더위 쉼터 및 살수작업확대
- 농작물 시설하우스 차광막 설치, 스프링클러 이용 등 폭염대응 현장기술 컨설팅 지원
- 축종별 적정사육밀도 준수여부 상시점검, 환풍기 및 냉방시설 지원 등을 통한 축산 폭염피해 최소화

1.6 가뭄

- 상습가뭄지역 해소를 위한 장기적인 대책 수립
- 가뭄 및 물 부족에 대비하여 절수운동 및 긴급 용수원 개발 추진

- 관내 유관기관과 협조체계 구축 및 비상급수 시설 장비 및 인력 확보
- 기존 수자원 시설 최대 활용 및 지하수 조사의 DB화로 정보관리 시스템 구축
- 가뭄현상과 지역 특성에 맞는 상황관리 체계 조정 및 시행

1.7 화재

- 산불취약지역에 중요시설의 입지를 지양하고 도시 주요지점에 화재 확산방지를 위한 완충공간 확보하고, 산불진화인력 편성을 통한 빠른 초기대응 기반 마련
- 노후 건축물이 밀집한 지역 또는 시장, 목조건물 밀집지역, 소방용수소방통로가 미흡한 지역 등 화재경계지구의 관리감독 강화 및 방화지구 지정 등 검토로 화재발생 위험지구를 관리
- 상업지역 및 단독주택지 내 불법주차로 인한 화재진압 차량의 통행 장애를 미연에 방지하기 위해 공용주차장을 확충하고 소화전 설치간격을 법적기준 보다 강화하여 설치

1.8 교통사고

- 도로시설물에 대한 정기적인 점검을 통해 사고 안전대책 강구
- 사고를 사전에 방지하기 위해 운전자와 주민들에게 교통법규 준수의 생활화 장려, 어린이, 노인 등의 부족한 교통안전의식 개선을 위한 대상별 맞춤형 안전교육 실시
- 교통사고 다발지역의 구조적 문제점 개선, 순차 및 단속 강화
- 단속카메라 등 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구

1.9 범죄예방

- 범죄와 관련하여 안심하고 살 수 있는 지역사회를 조성하기 위해 도시계획, 건축설계 등에 「범죄예방 환경설계기법(CPTED)」을 적용하여 일상생활에서의 범죄발생 기회 감소
 - 자연스러운 감시 : 건물이나 시설물 배치 시에 시야를 가리는 구조물을 없애는 등 일반인에 의한 가시권을 최대화하여 공공장소에서의 범죄에 대한 자연적 감시가 이루어지도록 하는 것
 - 자연스러운 접근 통제 : 보호되어야 할 공간을 대상으로 한 출입을 제어해 범죄 목표를 대상으로 한 접근을 어렵게 하고 범행 노출(발각) 가능성을 제고하는 설계 원리. 이는 보행로, 조경, 대문 등을 출입자들이 범죄 행위에 최대한 노출 될 수 있도록 설계하여 비인가자들의 출입을 자연스럽게 차단 하는 효과
 - 영역성 강화 : 주인에게 거시성 영역의 소속감을 제공하여 범죄를 대상으로 한 관심을 제고하고 자신의 영역 내에서 심리적 안정감을 부여하여 공적인 영역과 사적인 영역을 명확히 구분 지음으로써 잠재성 범죄자에게 그런 영역성을 인식하게 하여 범행 시도를 어렵게 하는 기법

1.10 풍수해

- 집중호우 추세를 반영한 하천별 홍수방어능력 검토
- 하천 치수사업의 지속적인 확대 투자
- 기존 하천시설물의 유지 및 관리
- 방재정보의 신속한 전달체계 구축을 통한 인명피해 최소화
- 수해 상습지, 산사태위험 급경사지 등 재해위험지역에 대한 시가와 억제
- 내풍 설계기준 설정으로 강풍 등으로부터 각종 시설물의 안전성 확보
- 시가지내 각종 옥외광고물, 가로시설물 설치 시 강풍에 의한 낙하사고 등을 고려하여 설치

1.11 폭설

- 주요 시내도로 및 간선도로별 제설대책 강구로 원활한 교통소통 제고
- 산악지역, 고립예상지구 및 등반객 안전대책 강구
- 농림시설 정비를 통한 피해예방
- 제설인력, 자재, 장비 및 각종 비축물자 확보
- 원인별, 지역별 피해원인 분석대책 강구

2. 재해예방형 도시계획 수립

2.1 재해취약성 분석 결과 적용 방안

- 향후 도시재해취약성 1등급 또는 2등급 지역에 도시계획을 입안하는 경우 재해취약성 분석 결과를 활용하여 재해 예방을 위한 계획 수립이 되도록 재해 취약성 분석 재검토 시행 필요
- 침수지역 등 재해취약지역의 공간적 범위가 특정된 경우 분석 결과를 토지이용대책 마련에 적극 활용
- 부문별 계획 및 공원녹지, 교통, 방재, 하천계획 등 관련계획과 부합된 계획수립 필요
- 재해취약성 등급별로 도시계획 수립방향을 설정하고 도시관리계획, 지구단위계획, 개별단위시설 계획 등 수립 시 해당지역의 재해취약성 및 저감방안에 대한 면밀한 검토 필요

〈그림 12-7〉 재해취약성 분석 결과 적용 방안



2.2 재해취약지역에 대한 도시계획 수립 방향

- 토지이용측면에서는 취약성 높은 지역에는 오픈스페이스를 배치하고 상습침수지역 등 재해취약지역의 개발을 억제하고 보전계통 용도지역으로 지정을 권장
- 재해취약성 등급을 고려하여 토지이용 제한, 도시계획시설 설치 제한, 건축물설치 제한, 도시계획시설 및 건축물 활용, 방재시설 강화 등을 제시
- 특히 하천변, 급경사지 주변지역 등 재해취약지역은 적정공간을 이력하여 재해위험을 근원적으로 방지

〈표 12-4-4〉 도시계획 수립 방향 등급별 지정 기준

구분	지정 기준
1등급	<ul style="list-style-type: none"> · 토지이용대책 (보전 이력, 이주, 전환, 자연고 승고 등) · 도시 중요기반시설공공형사, 소방서, 대피소 등 설치제한 · 재해취약시설, 재해시 주변지역 영향 시설 등은 행위협의 후 설치 · 방재지구 대상지역으로 우선 고려 · 방재시설허천, 하수도 등 기준 강화 및 확충 · 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 · 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
2등급	<ul style="list-style-type: none"> · 재해취약시설, 재해시 주변지역 영향 시설 등은 행위협의 후 설치 · 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 · 방재시설허천, 하수도 등 기준 강화 및 확충 · 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립
3등급	<ul style="list-style-type: none"> · 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 · 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 · 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
4등급	<ul style="list-style-type: none"> · 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 · 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

2.3 재해 유형별 대응방안

2.3.3 폭우재해

- 김천시 폭우취약지역(종합 I, II)은 도심지역 및 어모면, 감문면, 봉산면 등 저지대 및 우수 유출 경로상에서 광범위하게 도출
- 폭우취약지역(종합 I, II)은 수리-지형적으로 취약한 만큼 저지대 침수예상지역 및 침수영향 지역에 대한 도시관리방안 마련하고, 토지이용, 기반시설, 건축물 등 폭우재해 재해예방 및 저감대책 마련

■ 토지이용

- 김천시 폭우재해취약성 분석결과를 반영하여 도시관리계획 수립시 폭우재해 예방을 위한 방재 지구 지정 및 용도배치 검토
 - 폭우취약지역(종합 I, II)중 대신동, 자산동, 대곡동 등은 직지사천 등 하천변 및 급경사지를 중심으로 시가지방재지구 등의 지정을 검토하고, 구체적인 개발계획의 토지이용계획 수립시 자연적 유출경로 등 폭우로 인한 재해요인을 고려한 재해취약지역의 공동개발 지정 등 공간배치 계획을 수립
 - 방재지구 지정 시, 특별계획구역 계획 또는 지구단위계획 인센티브 등과 연계하여 폭우재해 저감 방안 마련하며, 자연적인 빗물 흐름을 방해하거나 특정 지역으로 빗물을 집중시키는 등의 우수유출 저감시설의 검토 등 폭우피해 위험 요인을 검토 후 이를 제거 또는 저감할 수 있는 시설 및 용도 배치
- 폭우취약지역(종합 I, II)중 신음동, 봉산동, 대항면 일대에는 직지사천이 관통함으로 하천변, 급경사지 등과 이격 및 완충지대 조성으로 신규개발을 억제하고 보전하여 도시방재기능 향상
- 하천변 수해상습지역인 직지사천 및 감천 주변 일대에는 완충지대로서 방재녹지축을 조성하여 위험지역의 개발 및 건축행위를 배제하거나 잠재적 저류 침투기능을 담당할 수 있는 시설 배치

■ 기반시설

- 폭우취약지역(종합 I 등급)인 대덕면, 지례면, 대신동의 경우 산지부와 도시부 경계지역에 도로 하부 및 공원 등에 저류지를 설치하고, 횡단배수로 및 지하저류조 설치, 극한 홍수 및 가뭄에 대비한 물순환 대책으로 자연기반 중심의 시설 범위 확대
- 폭우취약지역(종합 I, II)중 도심지역인 대신동, 자산동, 대곡동, 율곡동 등의 기계발지에는 공공시설(학교, 공원, 주차장, 공공청사 등) 저류-배수시설 등 방재시설과의 복합화 및 방재 시설물 적극 설치 및 확충, LID기법 활용, 시설녹화 등 방재기능을 강화 및 관리방향을 결정하고, 방재시설물 주변으로 침사지 겸 소규모 저류지 등의 설치
 - 방재축면을 고려하여 (징기)미집행시설 중 방재시설의 경우 단계별 집행계획을 수립하여 장기적 관점에서 김천시 방재 계획 수립 필요

- 김천시는 인구밀집도가 높은 신음동, 봉산동, 대항면을 중심으로 운동장, 공원, 학교 등 공공 시설을 방재 대피시설로 활용이 가능한지 검토하고, 읍곡동 등 신규개발지역에 대해서는 공공 시설을 활용한 저영향개발 기법의 적용을 강화 및 확대 추진
 - 대피시설 확대 추진시 취약계층 거주분포 등을 고려하여 대피시설의 합리적 입지 검토 추진
- 폭우저감을 위해 산사태 방지시설 직하류 도로의 경우 저류시설 설치 및 도로변 주변 생태수로 설치 권장
- 도로시설의 기후변화에 대응 및 도시회복력 증진을 위해 도로변 생태수로를 적극 설치하고, 도심 및 폭우취약지역을 중심으로 가로변 화단으로 우수유입을 위한 경계턱 제거
- 고지대 학교 및 폭우취약지역의 경우 하류 시가지 침수 방지를 위한 교문 횡단배수로 및 지하저류조를 설치하고 옥외 운동장을 활용한 지표면의 저류 활용을 권장
 - 재해 발생 시 김천시는 주민의 대피 장소 중 하나인 학교 내 일시적 체류를 위한 시설 설치 필요
- 직지사천 유역에 위치한 김천시청 내 주차장의 LID시설(생태수로, 빗물정원, 지하저류시설)을 설치 및 강화하고, 특히 주차장 표면을 포장 시 잔디블록 등 투수성 재료 사용을 권장
- 김천시 공원, 유원지, 광장 등 공간시설 내 일시저류시설 및 지하저류조를 설치하고 투수성 포장 등 침투시설 설치로 피해 예방을 방지하고 지속적 예방 계획 수립
- 수해상습지역에는 가급적 운동장공원 등 공공용지 확보로 피해 예방 방지

■ 건축물

- 신음동, 봉산동, 대항면 일대는 폭우취약지역으로서, 저지대 상습침수지역에 대한 지반고 승고가 필요해, 신규개발사업 및 김천역 주변 역세권 개발사업 및 주거환경개선 추진 시 폭우 재해 저감방안을 마련하고, 폭우 재해 저감을 위해 건축물 건축시 취약지역과 이력을 검토 하여 사업 추진
- 침수위험지구 내에서는 건축물 규모 및 건축물 용도(침수위 이하 주거용도 제한 등)를 제한 하고 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단 배수시설, 차수판 설치 검토
- 재해취약지역의 이력과 저지대, 급경사지 등 상습침수지역 내 건축물은 침수위를 고려한 건축물 규모 제한(용적률 건폐율)을 검토하되, 방재지구 지정 후 적합한 방재대책 수립 시에는 용적률 건폐율 인센티브 부여 권장
- 폭우취약지역 내 건축물에 대해 옥상녹화 및 벽면녹화 등 LID 기법 적용, 빗물 지하저류조 설치, 배수로 및 물막이판 설치, 투수성 포장 등을 권장하고, 옹벽 설치시 전면부 녹지대 설치 또는 가로수 배치를 권장

2.3.4 폭염재해

- 기후재해취약성 분석결과 2등급지 이상이 도출된 집계구는 김천시청을 중심으로 한 도심 지역 및 부도심지역, 읍면소재지 등 기계발위주로 발생
- 폭염취약지역(종합 I, II)은 지형여건과 더불어 건축물밀집, 인공지반 등에 의해 발생하고 있으며, 이에 따른 폭염재해에 대한 도시관리방안과 토지이용, 기반시설 및 건축물 등 폭염 재해에 대한 재해예방 및 저감대책 마련

▣ 토지이용

- 폭염취약지역을 중심으로 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성 및 바람길 축 조성
 - 김천소방서, 영천동, 읍곡동, 아모읍 등 지역과 구미 행정경계에 있는 읍면지역의 폭염 취약성을 고려하여 신규 도시개발사업 및 건축대지 조성 시 바람길 고려 권장
 - 공원, 숲, 습지, 홍수터, 옥상녹화, 수변공간 등과 같이 삶의 질을 높이고 물순환과 홍수조절과 같은 생태계의 서비스를 증진 등의 정책방향과 연계한 그린인프라 구축
 - 대광동 내 공단에 의한 인공배열의 영향을 고려하여 지역 내 다양한 녹지 및 수변 공간 추가 확보
- 폭염취약지역(종합 I, II)등급 중 도심내 기계발지 내 인구밀도가 높고 기건설된 아파트 및 학교 등 산곡풍 및 하천의 냉기류를 방해하는 건축 배치를 고려하여 장기적 건축물 배치 계획을 고려하여 향후 다양한 폭염저감시설을 도입하고 열섬현상 예방을 위한 바람길 조성 사업, 도심내 공원녹지 거점 조성사업 등의 지속적 추진
 - 대신동과 자선동, 대곡동 일대 기계발지를 중심으로 미기후를 고려한 공원 녹지 확대
- 문당도시개발사업, 대신도시개발사업, 송천택지개발사업, 일반산업단지4단계, 자동차서비스 복합단지 등 현재 조성 중이거나 신규 개발 시 바람길을 고려한 건물 용도 배치 및 개발 밀도 관리 등 오픈스페이스와 연계된 개발사업 추진 필요
- 폭염취약지역인 도심 내에서 재개발·재건축 등 정비사업과 재생사업 추진시 바람길축 생태축 복원 및 보호사업 추진, 바람길 고려한 건물배치, 개발밀도 관리, 쿨스팟 조성 등 폭염 취약성에 대응 가능한 방안 검토 및 추진

▣ 기반시설

- 김천 도심 내 유동인구가 많은 중심가로, 전통시장 및 주요 공공시설, 노인요양시설, 초등학교 등 취약계층 이용 지역으로 건물의 간격이 좁고 중저층의 건물이 다수 존재하는 지역 등에 대해 쿨스팟 및 쿨링포그 시스템, 송풍팬, 미세분무장치, 지표면 녹화, 인공차양, 냉각 루버 등 폭염 저감시설 설치로 입정공간의 열이 축적되거나, 오염물질이 축적을 저감하여 열환경을 완화
- 보행자 및 차량이동이 많아 인공배열이 많은 곳을 대상으로 투수성/차열성/고반사율 포장하여

바람길 계획과 병행하고, 도로변 노면 빗물 분사시스템 설치하여 열환경 완화 및 적응역량 강화

- 김천시의 도로변 가로수 조성 사업을 지속적으로 확대
- 폭염 저감을 위해 복개하천 복원 및 인공수로 설치, 바람길 확보 및 미기후 조절을 위한 공원 조성, 우 오수처리 및 재활용을 통한 유지용수 확보
 - 김천의 율곡동 일대에 집중적으로 나타나 인공수로 및 우수재활용을 통한 유지용수 확보, 공원 조성을 추가적으로 검토
- 폭염저해에 대비하여 취약계층을 위해 동사무소, 읍면사무소, 마을회관, 경로당 등에 무더위 쉼터 운영 및 냉방비를 지원하고, 무더위 쉼터 이용을 위한 이동 거리와 분포 현황 등을 추가로 검토하여 취약계층을 위한 다양한 폭염쉼터 마련
 - 폭염시 취약계층(영유아, 고령자, 장애인, 아외근로자 등)을 대상으로 한 무더위 쉼터 확대
 - 율곡동의 경우 기 공공청사가 확보된 지역으로 무더위 쉼터 지정 권장

■ 건축물

- 김천 중심생활권 내 기개발지는 김천시 전체 면적 대비 인공피복율이 높으며 열섬 현상을 방지하고 녹지공간을 조성하여 폭염취약지역 방지
 - 도심 및 읍면소재지 등 기개발지처럼 신규공간 확보가 어려운 경우 공개공지 녹화, 옥상 및 벽면 녹화, 자투리 부지를 활용한 녹화 등을 통해 효율적인 녹지 확보하고, 개발밀도 조정 및 관리를 통한 열섬현상 방지
 - 대신동, 율곡동, 대곡동 등 기개발지역 내 LID기법 활성화로 폭염 취약 대응 강화
- 폭염취약지역 내에서 신규 개발사업 및 지구단위계획 수립시 건폐율-용적률 등의 인센티브 부여 제외 및 최소화로 건축밀도 완화하고, 폭염저감을 위한 건물배치 및 스카이라인 구성
 - 문당-대신지구도시개발사업, 일번산업단지 4단계 등은 바람길을 고려하여 건물 배치, 형태 등을 조성
- 폭염취약지역내 건축물 건축시 대지내 그린파크 조성, 투수성 포장 설치 등을 통해 불투수성 면적을 최소화하고, 담장 허물기, 일조 바람길 등 미기후를 고려한 건물 배치를 권장하고, 바람통로 확보를 위한 필로티 설치를 권장
- 폭염취약지역내 건축물 벽면에 캐노피 설치, 자연형 냉방시스템, 우수이용시스템 구축을 통한 벽면우수 분무장치 설치하고, 반사율이 높은 건축재료(지붕, 벽면) 사용을 권장
 - 김천명화시장 및 황금시장 등은 캐노피설치가 가설치 완료
 - 도심 내 시가지 외 주변의 저층 건축물 및 소규모 마을에 반사율이 높은 건축물 사용 권장으로 실내에 기온 저감 효과 마련

2.3.5 폭설재해

- 기후재해취약성 분석결과 2등급지 이상이 도출된 집계구는 산악지역 등으로 광범위하게 나타나고 있으며, 해당지역의 인구밀도가 상대적으로 낮으나, 읍면소재지 등 노후주택이 밀집한 곳을 포함하고 있는 만큼 폭설재해에 대한 도시관리방안 및 저감대책 마련 필요

■ 기반시설

- 폭설취약지역(폭설Ⅰ,Ⅱ) 내인 대항면, 대신동 일대는 문당 도시개발사업, 관광개발사업 등 개발사업시 취약지역 및 공원·녹지 내 제설적치장 조성
- 적설량이 높은 지역은 도로, 건축대지 등에 우오수, 폐열 등을 이용한 도로열선시스템을 적용하여 적설, 결빙 등으로 인한 피해 저감 유도
- 폭설취약지역중 산악지역 내 경사도로, 급커브길, 턱널, 고립예상지역 등에 미끄럼방지 포장, 도로열선시스템, 급경사지 눈막이 울타리 등을 설치

■ 건축물

- 폭설취약지역 내 축사, 비닐하우스 등 취약건축물은 설계기준을 강화하여 붕괴위험을 저감하고 지붕 열선을 설치하여 적설 최소화방안 마련

2.3.6 가뭄재해

- 기후재해취약성 분석결과 1등급지는 아포음, 남면, 구성면, 읍곡동으로 도출되었으며, 이 지역은 산악지역 및 도심지역으로 다양한 특성을 보유함
- 또한, 2등급지는 읍면지역의 기타 집계구와 도심지역 중 미개발지를 제외한 대부분지역에서 광범위하게 도출되고 있으므로 가뭄재해에 대한 도시관리방안 및 저감대책 마련 필요

■ 토지이용

- 정비사업, 도시개발사업 등 추진시 저영향 개발(LID)이 고려된 도시개발 추진
 - 토지이용 계획단계에서부터 저영향 개발이 고려된 계획수립 추진
 - 지구단위 개발시 일정비율 이상의 투수 공간 확보 및 옥상녹화 의무화
- 수원지로 설정된 저수지에 대한 보전용도 부여

■ 기반시설

- 폭우, 폭염, 가뭄에 모두 취약성이 반영된 읍곡동의 경우 도로 및 공공시설 등 투수성 재료 의무화를 검토
 - 공공시설 중 학교의 경우 교정 및 운동장의 지속적 녹화와 빗물이용시설의 설치가 필요

- 김천시청 등 직지사천 유역에 위치한 공공청사의 경우 LID시설 설치 강화를 통한 빗물 이용 활성화와 공공공간내 녹지 및 쉼터 확충으로 폭염 저감을 고려한 검토 필요

■ 건축물

- 가용취약지역 중 특히 율곡동 내 건축물에 대해서는 건폐면적 및 불투수포장 면적 최소화, 개별단지 내 언뿔, 살개천 등 조성, 생활하수, 우수 등의 재활용을 위한 중수도시스템, 빗물통 및 빗물이용시설 설치 등을 권장
 - 김천시는 과거부터 가용 등이 지속된 도시로 건축대지 조성 단계부터 가용관리가 필요
 - 개발계획, 재생계획 등 개발이 예정되어 있는 공간에 대해 투수성 모장을 활용하도록 행정지도 필요

3. 체계적 도시방재시스템 도입

3.1 체계적 도시방재시스템 도입

- 유사시 도시민의 안전을 위해 재난별유형별로 효과적이고 체계적인 도시방재시스템을 구축하고 재해예방, 재해응급, 재해복구단계로 구분하여 대책을 수립
- 비상사태에 대비하여 각종시설의 보호와 시민의 안전한 대피를 위한 도시방호시설을 강화하고 다양화, 대형화에 의한 도시형 재해에 대비한 인력, 장비의 보강과 함께 응급구조체계를 구축
- 종합적인 도시방재 정보체계 및 종합행정체계 구축으로 관련기관과 재해지역간 신속한 대응체계 구축 및 신속한 수습이 이루어질 수 있도록 긴급 구조체계 구축
- 국가 및 지역차원의 재난관리계획 지침에 따라 자체적 재난관리계획의 수립 및 집행

3.2. 범죄예방기법(CPTED)을 활용한 도시환경 조성

3.2.1 범죄예방기법(CPTED) 디자인을 활용한 범죄예방도시 조성

- 도시 내 확산되고 있는 범죄예방을 위해 경찰서 및 지자체 상호 연계체계 하 도시범죄예방 체계 구축
- 셉테드(CPTED) 도시설계를 통해 범죄의 빈도수를 줄이는 예방체계 수립
 - CCTV는 유통인구 다수 지역, 도시 내 주요 진출입구, 범죄 다수 발생 예측 지역에 설치
 - 안내표지판은 간결한 색깔, 분명한 대비, 상징기호를 사용하고, 눈에 잘 띄는 곳에 부착
 - 신규 개발사업 추진 시 계획 및 설계 초기에 적극 활용
- 공공장소의 경우 다양한 시설 조성 및 행사 유치를 통해 자연적 감시를 강화
- CPTED 이론을 이용한 건물 배치와 도로 형태 등을 통해 범죄 예방 및 감시 강화

3.2.2 사회취약계층이 안전한 도시 조성

■ 전세대를 고려한 도시 조성

- 도시활동에 있어, 어린이, 노인 장애인 등 모든 이용자가 이동 및 접근, 이용 등 일상적인 생활 및 활동에 장애(차별)를 느끼지 않는 도시 조성(Barrier Free, 유니버설디자인 적용)
- 물리적 개선 뿐 아니라 사회복지정책과 연계한 사각지대 제로화
 - 세대별 친화도시 지속 유지 : 아동친화도시, 여성친화도시 등 (김천시 여성친화도시 지정)
- 행정 및 관공서 안전교육 의무 실시 및 학교 재난훈련 실시
 - 학생 및 교직원 개별 및 합동 대피 훈련 매년 2회 실시 등

■ 안전취약계층을 위한 관리대책 마련

- 재해취약인구는 총 37,149명(장애인, 저소득층 중복계상)으로 대부분 김천 지역에 분포
- 읍면별 재해취약인구 50% 이상 분포지역은 감문면, 어모면, 구성면, 지례면, 부항면, 대덕면, 증산면 등 7개 지역이며, 해당지역의 재해취약인구 대부분이 65세 이상 고령자 노인 인구로 분류됨

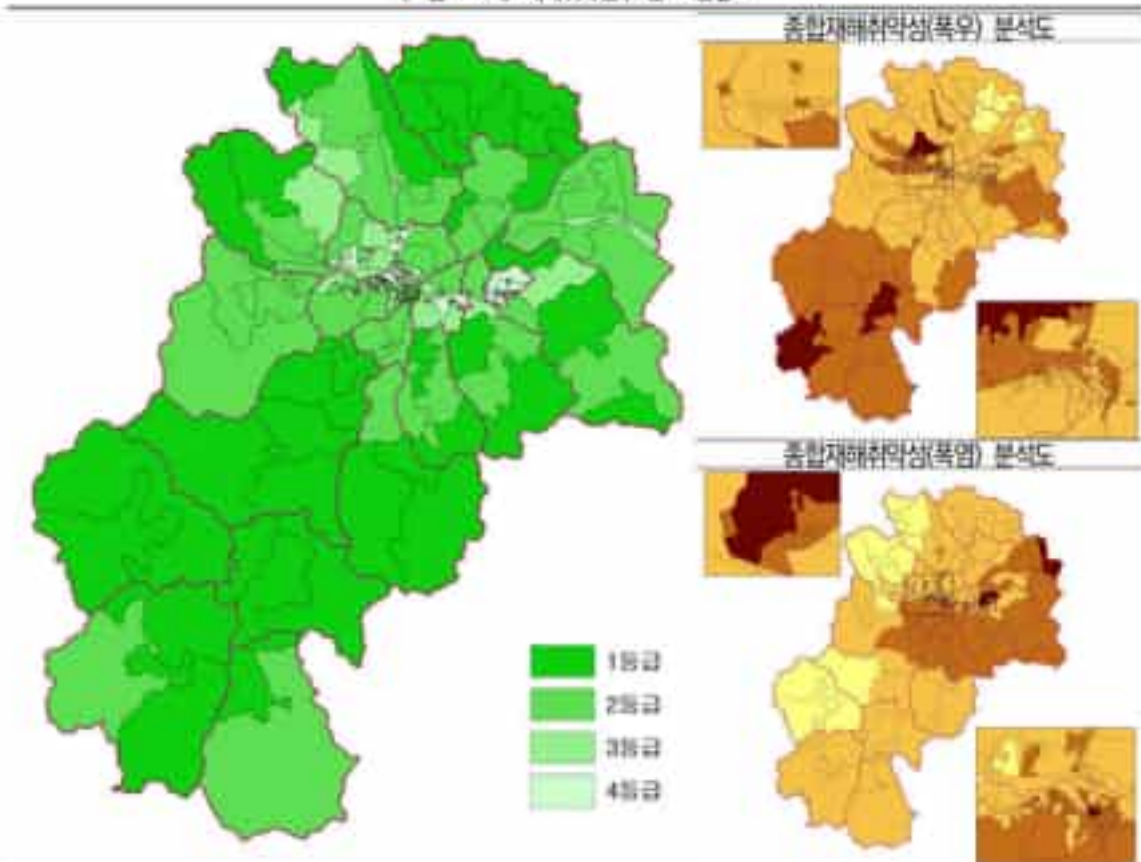
(표 12-4-5) 재해취약인구

(단위: 보. 가구, 인. 인/보. 인. % 인/보)

구분	면적	가구수	인구수	인구밀도	재해취약인구				재해취약 인구비율	재해취약 인구밀도
					어린이	노인	장애인	저소득층		
계	1,000.40	65,273	143,600	142.2	5,997	31,252	11,063	4,512	33.6	47.7
이양읍	53.22	3,541	7,465	140.1	614	2,025	681	165	44.6	62.4
농소면	45.36	1,425	3,059	67.7	62	1,075	343	85	48.3	32.6
남면	66.43	1,674	3,319	50.0	64	1,164	364	95	48.0	24.0
개령면	27.80	1,277	2,652	95.4	52	946	269	49	47.8	45.6
감문면	59.43	1,858	2,542	59.6	47	1,451	454	148	55.1	32.8
어모면	65.37	2,109	4,363	66.7	76	1,549	671	239	52.6	35.1
봉산면	56.44	1,591	3,391	60.1	64	1,119	334	103	44.7	25.9
대흥면	66.43	1,747	3,632	54.7	68	1,170	391	107	44.9	24.5
감현면	27.47	982	2,046	74.5	33	753	231	66	49.7	37.0
지례면	70.96	1,149	2,387	33.6	38	856	305	96	48.6	16.3
구성면	95.44	1,636	2,930	30.7	48	1,306	412	127	60.3	18.5
지평면	54.17	935	1,698	31.3	28	743	212	59	57.9	18.1
부항면	82.95	736	1,322	15.9	15	575	196	35	59.5	9.5
대덕면	98.40	1,221	2,229	22.6	39	885	301	80	55.0	12.5
증산면	75.47	608	1,032	14.5	18	449	143	38	55.9	8.1
자라동	1.34	3,647	7,100	5298.5	169	2,110	591	370	40.4	2141.8
평화산동	2.25	4,225	8,039	3590.6	195	2,362	717	421	40.4	1455.1
양남동	9.24	2,031	4,134	447.4	109	1,396	429	206	46.8	209.3
대산동	23.40	10,293	25,589	1093.4	1,386	3,240	1,379	681	23.5	256.7
대곡동	13.93	9,159	20,682	1484.7	886	3,637	1,452	825	28.9	428.9
지평동	10.00	4,872	11,022	1102.2	532	1,554	692	371	25.2	277.8
골곡동	4.31	8,527	21,871	5074.5	1,352	884	526	147	12.6	640.8

- 생활권별 재해취약인구(65세 이상 노인 및 5세 미만 어린이 인구)의 현황도는 다음과 같음

(그림 12-6) 재해취약인구 분포 현황도



- 김천시 재해취약인구 대부분이 고령자로 나타났으며, 상기 결과는 현재 재해취약성분석 결과를 토대로 반영한 사항임
- 재해취약성 분석 시 재해취약인구를 취약요인으로 하는 폭염-폭우 유형(폭설, 가뭄 제외)의 취약지역 등급지를 고려하여 분포지역에 배치 시 상대적으로 읍면에 위치
- 재해취약인구의 대부분이 65세 이상의 고령자로, 해당지역의 폭우-폭염 재해취약대책을 방재 자문에 따른 권고사항을 반영하여 다음과 같이 수립함
 - 그늘막, 폭염대피소 설치, 클리닝모그, 도시공원 조성, 생활물자 공급 및 행정기관 사설 및 사전 점검
 - 행정기관 주도 하 재해 대비 행동요령 교육
 - 보건행정 원스톱(ONE-STOP)에 따른 찾아가는 보건소를 활용, 독거노인 및 장애인 등 주인에게 직접방문 및 수시연락체계, 건강모니터링 및 건강 돌봄 서비스 등 일반복지서비스와 취약지원 서비스를 연계한 행정지원시스템 확장(행정안전부, 2022)
 - 바람길을 고려한 공원 녹지 및 클스팟 조성, 오픈스페이스 마련 등 우선 반영 유도 권장

3.3 생활 속 안전 인프라(SOC) 확충 등을 통한 안전도시 조성

- 생활, 재난, 도로교통, 소방 등의 기능별 통합 관리 및 시설 정비
- 생활안전지도 작성 및 보급 확대(범죄지도, 보행안전지도 등)
- 생활 속 안전문화 실천 교육 및 시민 참여 유도

3.4 김천시 재난안전관리체계 강화

3.4.1 재산 유지관리계획 수립

- 인적재해 발생 방지를 위한 재난관리대상 시설물 및 건축물에 대한 지속적인 점검 및 보수 실행
- 재난담당부서의 관리기능을 강화, 지속적 시설물 유지관리계획 수립
- 풍수해를 방지하기 위한 하천개수 및 관리의 조직화와 배수시설을 확충하고 사방사업을 실시
- 우수유출 저감시설, 배수로 침투시설의 정기 점검 등 노후시설에 대한 적극 보수 추진
 - 재해대책기간 전후로 시설내의 토사준설 및 유입유출수로의 점검 등의 유지관리
 - 원격제어 및 모니터링시스템(TM/TO) 설치를 통한 자동운영시스템 구축 및 최적의 운영

3.4.2 신기술 활용을 통한 스마트 재난안전관리 구축

- 안전정보통합관리시스템 구축
 - 시민 생활 전반의 위험요인을 지도상에 다양한 형태(발생지역, 통계 등)로 표시, 공개, 참여하여 사고 및 범죄를 예방
 - 안전핵심지표를 지수화하고 유형별(재난, 교통, 범죄 등)로 서비스 제공
 - 재난안전정보를 개방하고, 이를 통해 획득된 자료를 다시 공유할 수 있는 순환체계 마련
- 스마트안전통합플랫폼 구축, CCTV 확대를 통한 스마트안심존 설치(안전정보공유, AI관계)
 - 인공지능 학습(딥러닝) 기술을 적용한 지능형 선별관제 시스템 구축

제13장 경제산업사회문화의 개발 및 진흥계획

I 경제산업개발계획

1. 김천시 경제지표

1.1 GRDP(지역총생산)

- 김천시 시군단위 지역내 총생산(GRDP)은 2010년부터 2019년까지 꾸준히 증가하고 있으며 연평균 8.3% 증가하는 것을 알 수 있으며, 2019년에 경상북도의 5.1%를 차지하고 있음

(표 13-1-1) 김천시 GRDP

(단위 : GRDP* - 삼억원, 1인당 GRDP* - 만원)

구분	경상북도		김천시	
	GRDP (당해년 시장가액)	1인당 GRDP	GRDP (당해년 시장가액)	1인당 GRDP
2015년	94,987.7	3,453.3	4,254.5	3,048.2
2016년	99,351.0	3,609.9	4,624.9	3,231.4
2017년	110,027.7	4,110.0	5,287.6	3,756.0
2018년	108,782.6	4,070.0	5,528.1	3,952.0
2019년	106,805.5	4,003.0	5,434.5	3,885.0

* 자료 : 경북공공데이터포털 - 시군단위 지역내총생산, 경상북도, 각 연도

2. 농축산업

2.1 현황 및 여건 분석

2.1.1 현황

■ 농가인구 및 경지면적

- 김천시 농가는 2015년 14,565호에서 2019년 12,568호까지 매년 감소하고 있으며, 농가수가 김천시 일반 가구수 65,273호의 19.3% 비율로 차지함
- 농가인구 역시 2015년 33,602인에서 2019년 28,297인으로 감소한 것으로 분석됨
- 경지의 면적도 대체적인 감소추세로 2015년 15,612ha에서 2019년 14,740ha로 감소하였고, 가구당 경지면적은 117.0a에서 117.3a로 증가하였음
- 지난 5년간 농가수와 농가인구 모두 감소하였으며, 가구당 경지면적은 증가하고 있음

표 13-1-2) 농가 및 농가인구

(단위 : 가구, 인)

구분	농가			농가인구		
	계	전업	겸업	계	남	여
2015년	14,565	8,649	5,916	33,602	16,344	17,258
2016년	13,554	7,878	5,676	31,233	15,248	15,985
2017년	13,314	7,930	5,384	30,224	14,670	15,554
2018년	13,127	7,636	5,491	29,237	14,418	14,819
2019년	12,568	8,057	4,511	28,297	14,063	14,234

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

표 13-1-3) 경지면적

(단위 : ha, ha/가구)

구분	계	전	답	가구당 경지면적(a)		
				계	전	답
2015년	15,612	5,816	9,796	107.2	39.9	67.3
2016년	15,309	5,713	9,596	112.9	42.1	70.8
2017년	15,113	5,551	9,562	113.5	41.7	71.8
2018년	14,900	5,519	9,381	113.5	42.0	71.5
2019년	14,740	5,479	9,261	117.3	43.6	73.7

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

III 식량작물 생산량

- 식량작물생산량은 2010년 32,026.6M/T에서 2019년 30,333.3M/T으로 1,693.3M/T 감소되었고, 면적은 6,108.7ha에서 5,130.4ha로 978.3ha 감소하였음

표 13-1-4) 식량작물생산량

(단위 : ha, M/T)

구분	합계		미곡		백류		잡곡		두류		서류	
	면적	생산	면적	생산	면적	생산	면적	생산	면적	생산	면적	생산
2015년	5,139.3	40,622.8	4,773.0	37,880.0	5.1	13.2	38.3	92.0	184.3	306.8	138.6	2,360.8
2016년	4,948.3	25,765.9	4,622.0	24,584.0	12.2	50.5	12.1	40.7	207.1	225.5	94.9	1,865.2
2017년	4,940.7	29,538.2	4,340.0	23,523.0	18.6	53.3	70.3	191.5	190.4	346.8	321.4	5,423.6
2018년	5,310.2	31,900.3	4,301.0	23,973.0	19.3	61.1	61.4	200.9	625.1	1,134.6	303.4	5,730.7
2019년	5,130.4	30,333.3	4,216.0	24,167.0	23.5	71.3	54.0	175.5	584.6	1,069.9	252.3	4,869.8

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

III 가축사육 현황

- 돼지, 닭의 경우 2015년 대비 현재 가축사육 농가수는 감소한 반면 마리수는 증가하는 추세
- 사육농가당 마리수에 있어 젓소를 제외한 나머지 가축은 비약적 증가 추세로 축산농의 시설 확대와 사육설비 조건의 개선에서 기인

(표 13-1-5) 주요 가축사육 현황

(단위 : 가구, 마리)

구분	한우			젓소			돼지			닭			품별당수		
	가구	마리수	가구당수	가구	마리수	가구당수	가구	마리수	가구당수	가구	마리수	가구당수	가구	마리수	가구당수
2015년	1,252	32,349	26	63	4,349	69	37	51,132	1,382	137	5,001,571	36,508	303	21,398	71
2016년	1,243	32,888	26	88	4,398	50	38	60,696	1,597	210	4,538,926	21,614	343	24,787	72
2017년	1,186	33,686	28	83	4,283	52	37	62,540	1,690	475	4,228,031	8,901	436	23,181	53
2018년	1,178	34,734	29	89	4,027	46	37	61,429	1,660	343	4,471,347	13,026	434	26,617	61
2019년	1,016	32,762	32	96	3,683	38	33	71,404	2,164	58	4,218,400	72,731	463	28,325	61

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

2.1.2 문제점 및 여건분석

■ 농업생산기반의 지속적 감소

- 농가호수, 농가인구의 감소와 농가 1호당 인구의 감소로 인한 영향으로 도시근교 농업생산기반이 감소될 것으로 예상
- 출생아 수, 생산가능인구는 점차 감소하고 더불어 기대수명 증가로 노동인력 고령화와 여성화가 급속히 증가하고 있어 향후 인력부족 및 농촌개발

■ 농지의 축소 : 도시개발에 따른 농지면적의 감소

- 농지의 도시용도로의 급속한 전환으로 농업이 축소되고 있으며, 이는 영농활동에 공동화 현상을 초래하여 농업활성화 및 고소득 창출을 위한 투자를 위축

■ 브랜드화된 지역특산물 부재

- 주요 농산물에 대한 브랜드화가 미흡하고 이들 작물에 대한 판매망, 상품화, 마케팅 전략 또한 미흡한 실정
- 축산물 관세 제로(Zero) 시대로 인해 국내산 축산물 경쟁력 약화 요인

■ 기후변화에 따른 농업 생산량 감소 및 품종 약화

- 기후변화로 인해 농작물 재배 적지 변동, 농작물 생육부진, 병해충 피해 증가 등으로 농업 생산 부문에 문제점 발생
- 기존의 특화작물들이 급격한 농산물 재배의 변동이 일어나면서 김천시 농업 수출품목 경쟁력 약화

■ 농축산물의 수입개방으로 인한 경쟁력 약화

- 부가가치 및 생산성이 낮은 전통농업 구조는 WTO 체제에 의한 농축산물 시장의 개방 및 FTA 체결에 따른 값싼 농산물 대량 수입으로 인해 국내시장 내에서도 경쟁력이 약화

2.2 기본방향

■ 농업생산기반 및 농업경쟁력 강화

- 전략자원 4차 및 6차산업화를 통한 지역소득 창출 기반의 확충
- 과학 영농기술의 지속적 교육 및 보급을 통한 농업경쟁력의 제고
- 경종농업에서 특작농업으로의 체계적인 농업품종 전환과 추가적인 특작물 발굴
- 공동브랜드 개발, 판매전략의 고도화 방안 마련

■ 근교특화농업의 육성

- 지리적 이점을 살린 농업체험장, 주말농장 등의 적극적 육성
- 전략작물 중심의 농업구조 전환을 통한 지역농업구조 개선 및 농가소득 향상

■ 기후변화에 맞는 품종 및 증자개발 활성화

- 지속가능한 친환경농업 육성과 동시에 적극적인 확산 촉진
- 기후변화에 대응한 지속적인 대체작물·작목 발굴로 지속가능한 농업 발전 및 농가소득 창출

■ 다양한 농업상품의 개발 및 농업유통구조 개선

- 관광자원과 환경자원을 활용한 농업체험상품을 개발하여 지역민의 소득증대와 지역발전을 촉진
- 유통전담기구의 활용 및 전문마케팅에 의한 도·농간 직거래 유통 발전

2.3 추진전략

■ 6차 산업화를 통한 지역소득 창출 기반 확충

- 친환경 농업의 전략적 육성으로 농업경쟁력 강화, 관광과 연계한 소득원 발굴
- 시장개방을 극복하고 소비자가 신뢰하는 농축산업 육성
- 지역특화작목 육성, 유형별 특화된 농촌체험마을 육성으로 도농교류 확대 추진

■ 기술력 제고를 통한 경쟁력 강화

- 농업부문의 기술력 제고를 통한 기반시설의 확충 및 효율성 증대
- 고부가가치의 인프라 구축과 함께 미래농업을 선도할 수 있는 전문농업인 육성
- 생산기술, 가공설비, 전문인력 양성 등 지속적인 지역혁신체계를 정비
- 농산물 가공 전문가 양성 프로그램 운영, 인적 네트워크 구성 추진

■ 공동브랜드 개발, 판매전략의 고도화 방안 마련

- 농산물 통합브랜드 개발과 효율적 마케팅 동시추진으로 전국적 경쟁력 확보
- 공동브랜드 품질 인증 시스템 개발, 브랜드 통합물 운영 및 차별화된 온라인 마케팅 실시

■ 농축산업 생산기반 정비 및 확충

- 위생적인 저장관리시설과 집산분배를 위한 유통단지 및 농산물 가공공장 확충
- 효율적인 운송시스템의 구축 및 유통체계의 현대화
- 농산물종합유통타운의 건립으로 유통기반시설 구축으로 농축산업 기반 방안 확충 및 쾌적한 환경제공을 위한 조정, 휴식공간을 마련하여 이용자의 쉼터 공간 마련

■ 주말 체험농장, 근교농업 활성화

- 지리적 이점을 부각하여 체험농장 활성화 지원방안 강구
- 자연체험, 농업체험, 역사문화체험 등에서 다양한 프로그램을 개발·운영할 수 있는 잠재력 확보
- 농촌지역 빈집 활용사업을 통한 주말농장 및 체험농장 방안 추가 검토

■ 기후변화를 고려한 디지털 농업 및 기후스마트농업 조성

- 지역특화 작물을 지속적으로 품질을 높이고 집적화된 기후스마트팜 지속 조성
- 지속적 작물재배지 변화를 고려한 대체작물 발굴 및 재배기술 지속 연구
- 민간 농업클러스터 조성으로 지속적 농업정책 제시, 지속 발전 가능한 작물사업 발굴

3. 광업·제조업

3.1 현황 및 여건분석

3.1.1 현황

■ 사업체, 종업원수 및 생산액

- 현재 김천시의 광업 및 제조업 관련 사업체는 총 258개 업체로 2010년에 비해 29.1% 증가함
- 광업 및 제조업은 출하액, 주요생산비, 부가가치 등 전체적으로 꾸준히 증가하고 있는 추세

(표 13-1-6) 광업 및 제조업 현황 (단위: 개, 명, 백만원)

구분	사업체수	종사자수	연간급여액	출하액	주요생산비	부가가치
2015년	210	10,933	424,372	4,722,202	3,223,366	1,511,509
2016년	241	12,466	436,217	4,995,926	3,439,738	1,541,504
2017년	230	12,438	464,367	5,045,529	3,507,699	1,566,782
2018년	246	12,747	502,148	5,885,319	4,145,213	1,751,464
2019년	258	13,016	492,365	5,699,103	4,001,530	1,734,201

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 2020

■ 종사자 규모별 생산규모 현황

- 2019년 기준 김천시 제조업의 생산액은 약 5조 7,000억원, 부가가치액은 1조 7,340억원이며 김천시 총 출하액의 22.1%, 부가가치의 27.3%가 종사자 50인 미만의 중소기업에 의한 것임

(표 13-1-7) 규모별 생산규모 현황 (단위: 개, 명, 백만원)

구분	사업체수	종사자수	출하액	부가가치	1인당 부가가치
제조업 전체	258	26,843	5,699,103	1,734,201	65
10-19인	115	1,512	323,642	134,280	89
20-49인	91	2,891	834,043	339,800	118
50-99인	29	2,003	900,198	279,824	140
100인-199인	11	15,363	797,445	371,898	24
200인-299인	5	1,262	544,998	174,180	138
300인-499인	3	946	454,983	160,935	170
500인 이상	4	2,866	1,743,794	273,284	95

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 2020

III 제조업 업종별 현황

- 김천시 광업·제조업체수(종사자 10인 이상)는 총 258개 업체, 종사자수는 13,016인임
- 이중 광업부문 1개 업체를 제외한 257개 업체가 제조업 사업체로 대부분을 차지하며, 사업체수는 고무 및 플라스틱 제조업, 화학물질 및 화학제품 제조업, 식료품 제조업 순으로 나타남
- 제조업 종사자수는 12,989인으로 전기장비 제조업, 고무 및 플라스틱 제조업, 화학물질 및 화학제품 제조업 순으로 나타남

(표 13-1-④) 광업·제조업 사업체 및 종사자수

(단위 : 개, 명, 백만원)

구분	사업체수	종사자수	연간급여액	출하액
합계	258	13,016	492,365	5,699,103
광업	1	-	-	-
식료품 제조업	31	1,165	28,496	423,397
담배	2	-	-	-
섬유제품 제조업(의복제외)	7	151	5,856	48,967
의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업	3	118	2,583	8,560
목재 및 나무제품 제조업	2	-	-	-
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	11	839	55,034	369,757
화학물질 및 화학제품 제조업(의약품 제외)	33	1,605	77,606	1,039,410
고무 및 플라스틱 제조업	37	1,697	58,862	568,010
비금속 광물제품 제조업	21	789	40,401	285,605
1차 금속 제조업	4	118	4,770	80,277
금속 가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	16	309	14,831	158,268
전자부품, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	22	1,272	63,443	461,862
의료, 정밀, 광학기기 및 시계제조업	2	-	-	-
전기장비 제조업	19	2,508	50,539	1,352,774
기타 기계 및 장비 제조업	10	256	8,367	64,972
자동차 및 트레일러 제조업	23	1,530	52,226	391,070
기타 운송장비 제조업	5	157	5,744	54,781
가구 제조업	1	-	-	-
기타제품 제조업	4	129	3,780	14,114
신용금기 및 장비 수리업	4	75	2,958	4,710

※ 주 : 종사자 10인 이상 과외이며, 사업체가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 자료를 비표기함

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

III 산업단지 현황

- 김천시 유일한 산업단지인 김천1일반산업단지는 2017년에 준공 이후, 2019년 현재 72개 업체, 2,419인의 종업원을 고용하고 있으며, 3단계 조성중에 있으며 2021년 준공이 완료되었으며 현재 일반산업단지 4단계 및 자동차서비스복합단지 조성을 위한 절차를 진행중에 있음
- 생산액은 2012년 4,673억원에서 2019년 4,783억원으로 약 110억원의 근소한 증가를 보이고 있으며, 수출액도 82,400천불을 유지하고 있음

(표 13-1-9) 산업 및 농공단지 현황 (단위: 천㎡, 개, 천 인, 억원 천불)

구분	면적	입주업체	가동률	종업원수	생산액	수출액	
2015년	3,137	85	91	3,121	4,712	82,400	
2016년	3,137	98	92	3,585	4,783	82,400	
2017년	4,294	11	93	3,801	4,783	82,400	
2018년	4,294	123	83	3,487	4,783	82,400	
2019년	4,294	154	87	4,288	4,783	82,400	
농공 단지	김문	105	13	100	177	385	7,480
	지례	57	4	75	81	78	-
	아모	190	33	94	610	1,600	36,000
	대평	557	32	91	1,001	2,320	38,920
산업 단지	김천 (1-2단계)	2,228	72	82	2,419	-	-
	김천 (3단계)	1,157	-	-	-	-	-

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도
 자료: 산업단지 현황, 김천시 투자유치과, 2020

3.1.2 문제점 및 여건분석

III 제조업 성장 둔화

- 김천시의 주요 기반산업인 제조업의 산업생산 포스트코로나 시대 이후 산업의 전환이 이루어지고 있어 지역생산수준과 지역 경제의 도모가 필요함

III 산업의 재구조화

- 경쟁력 강화를 위한 자본 및 기술집약적 고부가가치 산업으로 전환하고 정보화를 통한 유연적 생산체제를 갖추어야 함
- 노동집약적 산업구조를 탈피하여 적극적인 정보화 및 재구조화의 노력이 필요함

III 노동 집약적 제조업 구조

- 김천시 제조업 사업체는 지속적으로 증가하고 있으나, 대부분 소형업체로 이루어져 경쟁력이 미흡

3.2 기본방향

▣ 미래전략 특화산업 선정

- 제조업분야 LQ분석과 시 정책방향 등을 고려한 김천시 특화산업 및 전략산업 도출
- 인접 지자체와 비교 분석을 통해 강점을 지닌 제조업 분야를 도출하고 주변 개발현황 입지 여건 등을 고려하여 저점지역의 특화업종 제시

▣ 고부가가치의 지식기반산업 중심의 산업구조 개편 필요

- 산학연을 연계한 고부가가치 지식기반산업을 육성하여 산업구조의 개편 유도
- 노후화된 김천산업단지의 산업단지 재생을 통해 산업고도화된 산업단지로 변화 유도
- 자족기능 강화를 위한 지원시설용지(지식산업센터) 확보 방안 강구
- 현재 토지이용현황을 고려한 공업지역 관리방안 마련
 - 기존 공업지역 정비를 통해 토지이용 효율 극대화 및 산업구조 고도화
 - 주거와 혼재된 공업용지 재배치를 통한 첨단 미래산업 유치
 - 노후 불량화된 공장밀집 지역에 대한 체계적이고 관리적인 정비계획 수립

▣ 도심 내 자족시설용지 확보를 통한 압축도시 실현

- 도심 또는 인접한 시가지지역 내 4차 첨단산업 또는 도시형 산업을 유치할 수 있는 자족 시설용지를 확보하여 일자리 창출 및 인구유입 유도
- 신규 택지개발이 추진 중인 송천택지지구, 문당도시개발사업, 대신지구 등 자족시설용지를 충분히 확보하고, 아포음 일원에 생활물류시설 확충

3.3 추진전략

3.3.1 특화 및 전략산업 육성

- 제조업분야에 대한 LQ지수 분석결과 펄프, 종이 및 종이제품 LQ지수가 3.22로 타 제조업 분야에 비해 종사자수 비율이 높은 것으로 분석됨
- 또한 화학물질 및 화학제품(LQ지수 2.49), 전기장비 제조업(LQ지수 2.86)으로 전국 대비 특화된 업종임을 알 수 있음
- 화학물질 및 화학제품(LQ지수 2.49), 고무 및 플라스틱 제조업(LQ지수 1.75)이 전국 대비 차지하는 비중이 높고 인접 지자체인 구미, 상주에 비해 상대적으로 강세를 보이고 있는 것으로 분석됨
- 제조업의 특화업종으로 전기장비 제조업을 선정하고 이에 따른 발전전략 및 실현방안 모색

(표 13-1-10) 김천시 및 주변 제조업 LQ분석

산업	전국		김천시		구미시		상주시		칠곡군	
	명	LQ	명	LQ	명	LQ	명	LQ	명	LQ
제조업 계	2,928,289	-	12,989	-	73,994	-	2,758	-	17853	-
식품 제조업	213,539	1.23	1,165	1.23	1,044	0.19	1,284	6.38	383	0.29
음료제조업	16,500	-	-	-	-	-	-	-	-	-
담배	2,805	-	-	-	-	-	-	-	-	-
섬유제품 제조업(의복제외)	76,716	0.44	151	0.44	4,092	2.11	-	-	1831	0.00
의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업	54,321	0.49	118	0.49	33	0.02	-	-	126	0.01
목재 및 나무제품 제조업	18,407	-	-	-	85	0.18	-	-	259	0.04
펄프 종이 및 종이제품 제조업	58,666	3.22	839	3.22	912	0.62	-	-	514	0.01
코르크, 연타 및 석유성제품 제조업	12,278	-	-	-	-	-	-	-	42	0.01
화학물질 및 화학제품 제조업(약품을 제외)	145,172	2.49	1,605	2.49	3,110	0.85	106	0.78	848	0.00
의료용 플라스틱 및 의약품 제조업	46,803	-	-	-	-	-	118	2.68	-	-
고무 및 플라스틱 제조업	218,892	1.75	1,697	1.75	4,512	0.82	129	0.63	2402	0.03
비금속 광물제품 제조업	88,541	2.01	789	2.01	3,188	1.42	395	4.74	244	0.03
1차 금속 제조업	140,109	0.19	118	0.19	1,695	0.48	-	-	650	0.02
금속 가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	260,222	0.27	309	0.27	5,129	0.78	-	-	3249	0.10
전자부품, 양산, 양형 및 통신장비 제조업	346,186	0.83	1,272	0.83	34,328	3.92	-	-	1123	0.05
의료, 정밀, 광학기기 및 시계제조업	93,359	-	-	-	2,940	1.25	-	-	305	0.06
전기장비 제조업	197,902	2.86	2,508	2.86	5,587	1.12	-	-	838	0.02
기타 기계 및 장비 제조업	335,208	0.17	256	0.17	5,602	0.66	-	-	2664	0.09
자동차 및 트랙터 등 제조업	336,401	1.03	1,530	1.03	1,298	0.15	-	-	2020	0.11
기타 운송장비 제조업	145,558	0.24	157	0.24	-	-	-	-	43	0.01
가구 제조업	29,072	-	-	-	-	-	-	-	112	0.03
기타제품 제조업	26,115	1.11	129	1.11	63	0.10	-	-	77	0.00
산업용 기계 및 장비 수리업	21,044	0.80	75	0.80	269	0.51	-	-	-	-

3.3.2 주변지역과 연계한 신산업 및 산업 클러스터 형성

- 남부내륙철도 개통 및 중부내륙철도 등 고속교통망 구축으로 물류의 요충지로서 물류산업 클러스터 조성
- 자동차서비스복합단지 조성을 통한 자동차 튜닝 기술 기반 구축, 자동차 튜닝기술지원 클러스터 조성 등 4차 산업의 핵심 산업 허브 도약
- 기업혁신역량 강화 및 산업단지의 특화의 일환으로 기업 간 지속적인 기반시설의 확충과 정비 등으로 적극적인 기업 육성 도모
- 이전기관과 연계된 산업 클러스터 연계로 김천시 미래 먹거리 산업 지속 발굴

■ 스마트물류단지 조성

- 스마트물류단지 조성으로 김천시 내 물류단지 조성으로 미래 먹거리 산업 발굴
- 주간활동인구 증가 및 방문객 증가로 김천시 내 관광 및 산업 조성 확대

(표 13-1-11) 스마트물류단지 토지이용계획표

(단위 : ㎡)

구분	면적	비율	비고
합 계	919,098	100.0	
물류단지시설용지	516,923	56.2	
물류시설용지	373,518	40.6	농수산물류종합유통센터 포함
상류시설용지	143,405	15.6	
지원시설용지	135,405	14.7	주거숙박시설용지 등
공공시설용지	267,370	29.1	
도로	129,499	14.1	8.0% 이상
주차장	8,328	0.9	0.6% 이상
공원	37,787	4.1	5.0~7.5% 미만
녹지	91,756	10.0	

* 자료 : 김천 스마트물류단지 입지 및 타당성조사 보고서, 김천시, 2022

■ 다목적용 e-모빌리티 산업단지 조성

- 도로환경이 열악한 도심 내 교통수단으로 각광 받고 있는 미래 이동수단으로 e-모빌리티가 미래 신산업으로 급성장
- 경북 국가혁신클러스터의 연구개발 성과를 활용하여 물류, 농업 등 다양한 목적 e-모빌리티 응용산업 육성
- e모빌리티 플랫폼을 기반으로 물류용 특장차 및 농업용 수송분야 등으로 확대 적용
 - 택배, 우편배달, 소규모 수확물 운송 및 물류 등 물류용 특장차로 일부 구조 변경
 - 농로 등을 이동하며 논밭작업에 필요한 각종 농기구나 수확물 등을 수송하는 농업용 e-모빌리티 개발

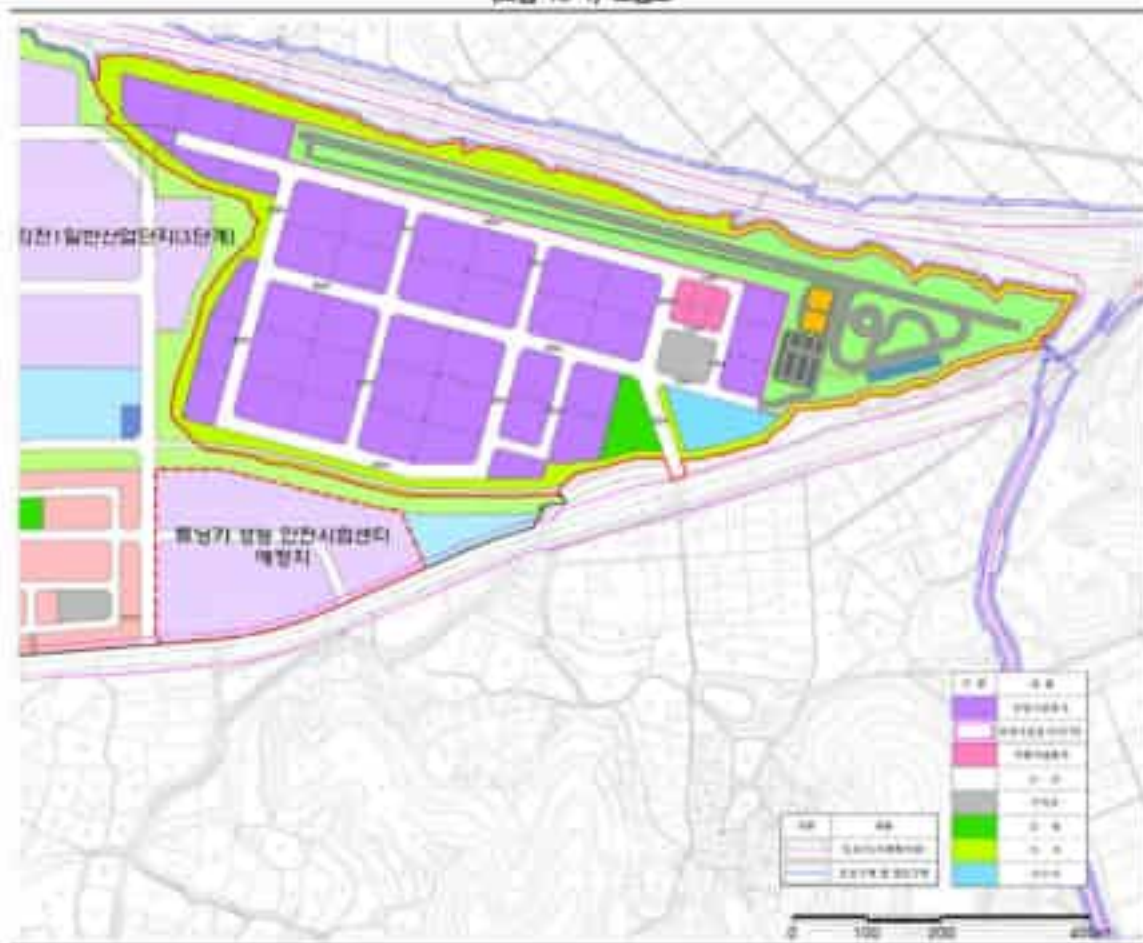
III 자동차 튜닝기술지원 클러스터 조성

〈표 13-1-12〉 자동차서비스복합단지 사업기본계획

구분	계획내용
추진 배경	<ul style="list-style-type: none"> 정부는 '자동차 튜닝 활성화 대책 및 추가 대책'을 발표하여 튜닝 관련 규제 완화, 튜닝 시장 활성화를 통한 일자리 창출 제시 튜닝산업에 대한 법령을 담당하고 있는 한국교통안전공단과 함께 지역전략산업으로 자동차튜닝산업 육성의 필요성 대두 관련 산업의 집적을 위한 자동차 서비스복합단지 조성으로 지역경제 활성화, 일자리 창출 및 인구유입에 기여할 수 있는 여건 마련 필요
위치 및 규모	<ul style="list-style-type: none"> 위치 : 김천시 어오면 다남리 일원 규모 : 406,637㎡ (2026년)
도입시설	<ul style="list-style-type: none"> 자동차관련시설복합단지, 자동차 주행시험장
향후 계획	<ul style="list-style-type: none"> 2022년 : 기본 및 실시설계용역 발주 2024 - 2026년 : 공사 착공 및 준공 예정

※ 자료 : 김천시 자동차서비스복합단지 사업기본계획, 김천시, 2020

〈그림 13-1〉 조감도



■ 혁신형 융복합 귀농단지 조성

- 농산물의 부가가치 제고를 위한 농식품 가공·제조업을 겸업하기 위해, 귀농귀촌 인구가 꾸준히 증가하고 있음
- 도시소비자와 상호 보완적으로 상생하는 귀촌마을과 마을기업이 융합된 농촌 정주형 복합단지 조성을 통해 상생협력기반 조성

■ 첨단산업 융합허브, 드론산업 전진기지 구축

- 기술발전 및 다양한 분야에서의 활용 가능성 증대로 드론 산업을 미래 신성장 동력 산업의 하나로 육성·지원
- 사업용 중심의 드론산업 육성 및 드론산업의 국제 경쟁력 강화를 통해 글로벌 수준의 기술 인프라 구축, 세계시장 선도 도모
- 고부가가치 제품을 통한 기업 경쟁력 강화 및 산업구조 고도화
- 농업업, 건설·측량, 영상 등 국내 드론 용도 확대 및 신 시장 창출

■ 농생명 첨단산업단지 조성

- 팔시장 개방 및 농업인력의 고령화 등 김천의 주요 산업인 농업 위기에 대응
- 혁신도시 공공기관과 행정, 산학 클러스터 등 상호 협력체계 구축 가능
- 특화산업인 농업과 접목 가능한 첨단산업을 유지하여 농업의 고부가가치 산업화 모색

■ 기존 산업단지의 경쟁력 제고

- 기 조성된 산업단지의 성장잠재력을 평가하여 경쟁력 있는 산업단지의 확장·정비방안 모색
- 현장 실증 중심 초소형 전기차 신산업 발판 마련
 - 구미권 산업단지 대개조로 경북 산업단지 혁신역량 강화
- 경북특화형 에너지융복합단지 조성
 - 영덕·모항, 경주, 구미-김천 등을 대상으로 에너지 산업 융복합단지 조성으로 에너지공기업 유치
- 산업단지별 특성화를 통한 대외적 이미지와 경쟁력 제고
- 지역산업체 계열화를 통한 경쟁력 제고
- 기존 산업단지 특성화
 - 일반산업단지(식품산업과 농산물 유통 및 가공산업), 아모농공단지(실버용품산업), 지례농공단지(농기계 산업) 특성화 방안 모색

4.1.2 유통업

- 2019년 현재 김천시 유통업체는 대형마트 3개소, 전문점 1개소, 기타대규모점포 1개소가 입지하여 운영중임
- 김천시 전통시장은 중앙시장, 부곡시장, 평화시장, 황금시장, 감호시장 5곳이 운영중이며, 전통시장 활성화를 위하여 시설 및 경영 현대화사업 추진

(표 13-1-15) 유통업체 현황

(단위 : 개소, ㎡)

구분	합계		대형마트		전문점		시장		기타대규모점포	
	개소	매장면적	개소	매장면적	개소	매장면적	개소	매장면적	개소	매장면적
2015년	12	143,732	3	19,108	1	12,787	7	71,228	1	959
2016년	5	32,854	3	19,108	1	12,787	7	71,228	1	959
2017년	5	32,854	3	19,108	1	12,787	6	70,649	1	959
2018년	5	32,854	3	19,108	1	12,787	6	70,649	1	959
2019년	5	32,854	3	19,108	1	12,787	6	70,649	1	959

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

※ 주 : '기타'는 농수산물센터, 도매시장 등임. 합계란에 '시장' 제외

(표 13-1-16) 김천시 전통시장



4.1.3 문제점

- 대규모점포 시설의 입지와 온라인 시장의 성장으로 인한 전통시장의 이용객 등이 감소에 대응하기 위하여 전통시장의 지속적인 현대화 사업과 차별화 전략이 필요함
- 동부권역의 경우 급격한 도시개발과 인구증가로 증가하는 상업수요를 충족할 수 있는 적정규모의 신규 상업시설 확충이 필요함
- 원도심의 경우 신규 개발사업에 따른 원도심의 공동화 현상이 발생하지 않도록 원도심상권에 대한 적절한 활성화 방안 마련 필요

4.2 기본방향

■ 대형유통업체와 전통시장, 소규모 유통업체 등의 상생방안 필요

- 전통시장 및 중소유통업체의 구조개선을 통해 대형유통업체와 경쟁할 수 있는 기반을 조성하고 이를 통해 지역경제 활성화 유도

■ 지역유통 및 도소매업의 현대화와 자립기반 구축

- 시가지내에 산재한 도매기능을 집단지화하여 유통시장의 효율화 도모

■ 지역경제 자립을 위한 협동조합 활성화

- 농산물종합유통타운 사업을 추진하여, 지역경제 활성화와 유통물량의 일원화를 통해 협동조합을 구성하고 활성화하여 자립을 지속적으로 추진할 수 있도록 기반시설 마련

4.3 추진전략

■ 전통시장 및 중소유통업체의 구조개선을 통한 지역경제 활성화 유도

- 소비자의 소비패턴 변화에 따른 전통시장의 현대화를 추진하여 대형유통업체와 경쟁할 수 있는 기반 조성
- 기존 전통시장 및 지역 유통업체의 경쟁력확보를 위한 지방정부차원의 지원방안 마련

■ 중소유통업 및 재래시장의 구조혁신

- 재래시장 구조 재정비 및 영세소매상업 경쟁력 강화
 - 휴게시설 등의 고객편의시설 확충 및 주차장 확보로 고객불만 해소

■ 유통기능의 도심 집중 해소 및 지역균형발전

- 도심기능 분산을 위한 혁신도시 성숙화 및 기존시가지 정비
- 상업시설용지를 생활권별 적정 배치하여 지역주민의 이용편익을 도모하고 지역간 균형발전 모색

■ 지역경제 자립을 위한 협동조합 활성화

- 협동조합 설립 촉진 및 분위기 조성을 위한 교육 및 홍보
- 시민단체, 마을기업 등 공동체조직 교육 및 협동조합 정책리더 양성
- 지역별 협동조합 네트워크 구축지원, 자금지원
- 협동조합 네트워크 사업을 지원하기 위한 관련 조례 제정 및 지역협동조합육성기금의 조성, 처리의 용자 대출제도 알선 등 지원방안 모색

III 지식기반서비스업 집중 육성

- LQ분석결과 1차산업을 제외한 서비스업 중 지식기반서비스업인 공공행정, 국방 및 사회보장 행정, 전문, 과학 및 기술서비스업, 보건업 및 사회복지 서비스업의 기반이 강한 것으로 분석됨
- 공공행정업무와 지식기반서비스업을 특화산업으로 특화업종으로 선정하고 집중 육성

(표 13-1-17) 김천시 및 주변 LQ분석

산업	전국		김천시		구미시		상주시		칠곡군	
	명	LQ	명	LQ	명	LQ	명	LQ	명	LQ
계	22,723,272	-	61,091	-	202,772	-	33,000	-	62,996	-
농업·림업 및 어업	43,920	2.24	265	0.75	295	3.09	197	1.78	178	1.46
광업	14,887	1.80	72	0.31	41	1.71	37	50	1.21	
제조업	4,123,817	1.27	14,040	2.34	86,214	0.64	5,034	26,535	2.32	
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	67,526	0.59	108	0.80	485	0.55	54	153	0.82	
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	114,085	1.50	461	0.99	1,009	1.18	196	402	1.56	
건설업	1,504,466	0.86	3,489	0.70	9,452	1.65	3,595	2,969	0.71	
도매 및 소매업	3,289,652	0.75	6,631	0.67	19,809	0.93	4,421	8,262	0.91	
운수 및 창고업	1,155,905	1.16	3,615	0.68	7,025	0.92	1,545	3,880	1.21	
숙박 및 음식점업	2,384,828	0.89	5,736	0.83	17,572	0.96	3,304	5,206	0.79	
정보통신업	606,964	0.23	372	0.23	1,227	0.29	254	300	0.18	
금융 및 보험업	715,399	0.60	1,150	0.69	4,418	0.91	943	602	0.30	
부동산업	537,841	0.59	846	0.82	3,947	0.45	353	822	0.55	
전문, 과학 및 기술 서비스업	1,132,049	1.31	3,990	0.31	3,087	0.51	843	693	0.22	
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	1,192,036	0.54	1,734	0.68	7,201	0.25	437	716	0.22	
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	768,733	1.83	3,785	0.57	3,903	1.91	2,137	1,767	0.83	
교육 서비스업	1,672,443	0.97	4,344	0.88	13,212	1.21	2,939	3,548	0.77	
보건업 및 사회복지 서비스업	2,033,034	1.37	7,488	0.75	13,580	1.44	4,244	3,831	0.68	
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	458,555	0.58	711	0.76	3,097	1.17	776	964	0.76	
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	907,072	0.92	2,254	0.89	7,198	1.28	1,691	2,028	0.81	

5. 일자리

5.1 현황분석

5.1.1 문제점

- 김천시 일자리는 지속적으로 증가하고 있으나 생산인구의 시외 유출 및 사회적 인프라가 부족하여 지속적으로 인프라 조성 및 사업 등을 추진하고 있으나 부족한 상황
- 30대 인구가 지속적으로 증가하고 있으나 20대 인구의 지속적인 유출을 방지할 수 있는 방안이 부족하며 실질적인 대책이 필요함
- 청년 실업률은 줄어들고 있으나, 지속적으로 양질의 일자리를 창출할 수 있는 여건을 마련하고 사업 등이 추가적으로 필요
- 혁신도시 내 공공기관 근무자들의 희망퇴직이 여전히 유지되고 있으며, 정년퇴직자들의 재정착을 위한 사업 및 실버일자리 등이 부족

5.2 기본방향

■ 세대별·맞춤별 일자리 창출

- 전통시장 및 중소기업의 구조개선으로 대형유통업체와 경쟁할 수 있는 기반을 조성하고 이를 통해 지역경제 활성화 유도

■ 혁신도시 공공기관 연계 클러스터 인력자원 집적화

- 혁신도시 공공기관 퇴직자들의 재정착을 돕고, 지적 재산들을 활용할 수 있는 혁신 산·학·연 클러스터 부지 조성 및 인력자원들의 재취업 및 창업 제공

5.3 추진전략

■ 일자리기금 마련으로 청년 창업공간 및 취창업센터 운영으로 청년의 취창업 인큐베이팅 지원

- 청년인구의 시외 유출을 막고 청년들을 위한 취업 공간 및 센터를 운영하여 자립할 수 있는 기반 조성
- 청년의 사회적 경제를 이해하고 실무역량을 현장에서 체험하는 기회 제공

■ 김천시 내 시니어지원센터 마련으로 시니어 일자리 사업 확대

- 5060 베이비부머 및 공공기관 퇴직자들의 재취업 및 창업 지원을 위한 시니어지원센터 설립으로 제공
- 구직자 및 경력단절된 시니어들을 위한 맞춤형 일자리 서비스 제공
- 시니어 및 은퇴자들을 위한 은퇴마을 조성, 인력 지원 활용 센터 조성 등 기반시설 구축

III 김천시 청년고용 종합지원 플랫폼 구축 및 청년뉴딜 추진

- 현 운영중인 취업·창업지원 프로그램의 지속적인 지원 및 활성화
 - 청년구직자를 위한 구인정보·취업교육·모의면접 등 상시 운영
 - 청년들이 자유롭게 취업·창업을 준비하고, 정보공유, 토론, 세미나 등을 실시할 수 있는 공유아지트 제공 및 김천시네트워킹데이 활성화
 - 중소기업 및 소셜벤처 지원, 창업·창직 희망자를 위한 컨설팅, 멘토링 등 운영
 - 청년 직무박람회 등을 통해 청년구직자와 현실실무자간 직무컨설팅을 통해 직무에 대한 이해를 높여 적합한 진로설정 기회 제공
 - 구직청년 면접지원을 통해 면접을 앞둔 청년들의 면접 준비 부담을 덜어주고 청년들이 자신감을 가지고 취업에 성공할 수 있도록 정장대여와 메이크업·헤어스타일링, 면접사진촬영 비용 지원
 - 「AI·VR 면접」, 상설 체험부스를 운영하여 구직자들이 최신 채용 트렌드를 접하고 취업역량을 키울 수 있도록 지원
- 김천시 청년센터(취업복합공간) 운영
 - 김천 고용복지플러스센터와 연계한 취업·고용·복지 종합 One-stop 서비스 제공
 - 기능별 전문상담사를 통한 취업허브아카데미, 다중지원프로그램 등 특화프로그램 운영
- 청년 일자리 창출을 통한 김천형 청년정책 추진
 - 청년 창업공간 확보를 위해 평화시장 내 복합청년을 '포도락' 조성
 - 고교(경북과학기술고, 경북미용예술고 등) 졸업생 견습제도 도입
 - 청년 인재 발굴 및 지역활동가 양성
 - 맞춤형 일자리 매칭 지원 등 창업 및 성장지원 강화
 - 청년창업 특례보증을 통해 자금난을 겪는 청년창업자를 지원
- 중소기업 인턴사원제 지원을 통해 청년 미취업자의 취업난과 어려운 지역 중소기업의 구인난을 완화하고 정규직 전환 촉진을 통한 근로여건 개선
- 김천형 언택트 산업분야 청년 일자리 지원사업을 통해 포스트코로나시대에 대응한 비대면 디지털 분야 관련 유망 기업과 구직청년을 연계하여 양질의 일자리 창출
- 찾아가는 일자리 현장서비스를 통해 구직자가 있는 곳 어디든지 직접 찾아가 일자리 상담 및 정보 제공 서비스 실시

2 의료·보건

1. 현황분석 및 문제점

1.1 경상북도 현황

- 2019년 기준 경상북도 의료보건시설은 다음과 같으며 상대적으로 인구수가 높은 포항시와 구미·경산 등 인구수가 많은 지자체들이 의료 인프라 및 인력들이 높은 편임

(표 13-2-1) 경상북도 의료보건시설 현황

(단위 : 시설수, 인)

지 지 체	인구수	종합병원		병원		의원		보건소	보건 지소	보건 진료소	의사	간호사	간호 조무사
		시설수	병상수	시설수	병상수	시설수	병상수						
포항시	513,104	5	2,056	12	1,412	278	488	2	4	22	862	2,877	2,609
구미시	424,719	3	891	7	803	208	604	2	8	11	587	1,485	1,569
경산시	274,898	1	420	4	754	148	174	1	8	10	356	544	699
경주시	267,196	1	376	10	1,122	114	116	1	12	16	347	879	947
안동시	161,533	3	1,950	2	91	76	128	1	14	25	332	644	611
김천시	143,620	2	592	0	0	60	40	1	15	16	171	424	383
칠곡군	121,085	0	0	3	1,090	45	22	1	7	10	85	112	311
영주시	106,170	1	152	4	581	49	27	1	10	13	124	258	540
영천시	105,721	1	200	3	989	58	95	1	11	13	132	254	328
상주시	101,578	2	409	0	0	44	100	1	18	25	124	363	350
문경시	72,924	1	720	2	150	42	52	1	9	13	91	215	221

※ 자료 : 경상북도 통계연보, 경상북도, 2020

※ 경상북도 내 시군 현황 파악. 칠곡군의 경우 김천시와 연접해 있으며 지역 특성이 유사한 점을 고려하여 현황 반영

1.2 김천시 의료시설 현황

- 2019년 김천시의 의료기관은 총 126개소로서 종합병원 2개소, 의원 60개소, 특수병원 2개소, 요양병원 3개소, 보건(지)소 16개소 등이 입지하고 있음
- 최근 5년간 의료시설의 증가 추세는 병원시설은 2015년 115개소, 2,248개의 병상에서 2019년 126개소, 2,201병상으로 병원시설은 꾸준히 증가하였으나 병상수는 다소 감소하고 있음
- 김천시의 의료시설은 큰 증감없이 일정 수준을 유지하고 있는 것으로 나타남
- 병상수는 2,201상으로 1병상당 약 65명의 시민이 이용하고 있으며, 인구천명당 2.2병상 수준으로 OECD 회원국의 평균인 4.7병상보다 2.5병상 적음

(표 13-2-2) 의료시설 현황 (계속)

(단위 : 개소, 병상)

구 분	합계		종합병원		병원		의원		특수병원	
	병원수 ¹⁾	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
2015년	115	2,248	2	556	-	-	51	98	2	821
2016년	122	2,214	2	556	1	30	57	106	2	821
2017년	124	2,218	2	556	1	30	60	92	2	821
2018년	124	2,206	2	592	1	30	59	44	2	821
2019년	126	2,201	2	592	-	-	60	40	2	821

(표 13-2-2) 의료시설 현황

(단위 : 개소, 병상)

구 분	요양병원		치과병(의원)		한방병원		한의원		부속 의원	보건소	보건 지소	보건 진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수				
2015년	5	746	30	-	-	-	23	-	2	1	16	16
2016년	3	674	32	-	-	-	23	-	2	1	16	16
2017년	3	692	31	-	-	-	23	-	2	1	16	16
2018년	3	692	31	-	-	-	23	-	2	1	15	16
2019년	3	721	33	-	-	-	24	-	2	1	15	16

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

※ 주1 : 병원수 총 합계에 보건소, 보건지소, 보건진료소는 포함하지 않음

(표 13-2-3) 종합병원 현황

구 분	주소	비고
김천 제일병원	김천시 신동1길 12	
김천 의료원	김천시 모암길 24	

※ 경상북도청 응급의료기관 현황, 경상북도, 2021년 9월 기준

1.3 의료·보건인력 현황

- 2019년 김천시의 의료인력은 총 1,350명으로 2015년 이후 꾸준히 증가를 보임
- 의사, 치과의사, 한의사를 포함한 전체 의사수는 245명으로 인구 천인당 의사수는 1.73명으로 나타남

(표 13-2-4) 의료인력 현황

(단위 : 인)

구분	합계	의사		치과 의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사
		상근	비상근								
2015년	1,156	155	-	32	30	11	-	373	323	219	13
2016년	1,195	162	1	40	32	9	-	325	362	252	12
2017년	1,253	159	2	40	32	9	-	385	367	247	12
2018년	1,212	167	1	39	26	9	-	329	373	256	12
2019년	1,350	171	-	41	33	8	-	424	383	273	17

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 과 연도

- 김천시 보건소의 보건인력 현황은 총 67인이며, 의사, 약사, 간호사 등 면허자격증을 지닌 의료 인력 67인이며, 기타 보건직, 행정직 등 사무인력은 현재 없음

(표 13-2-5) 보건기관 인력

(단위 : 인)

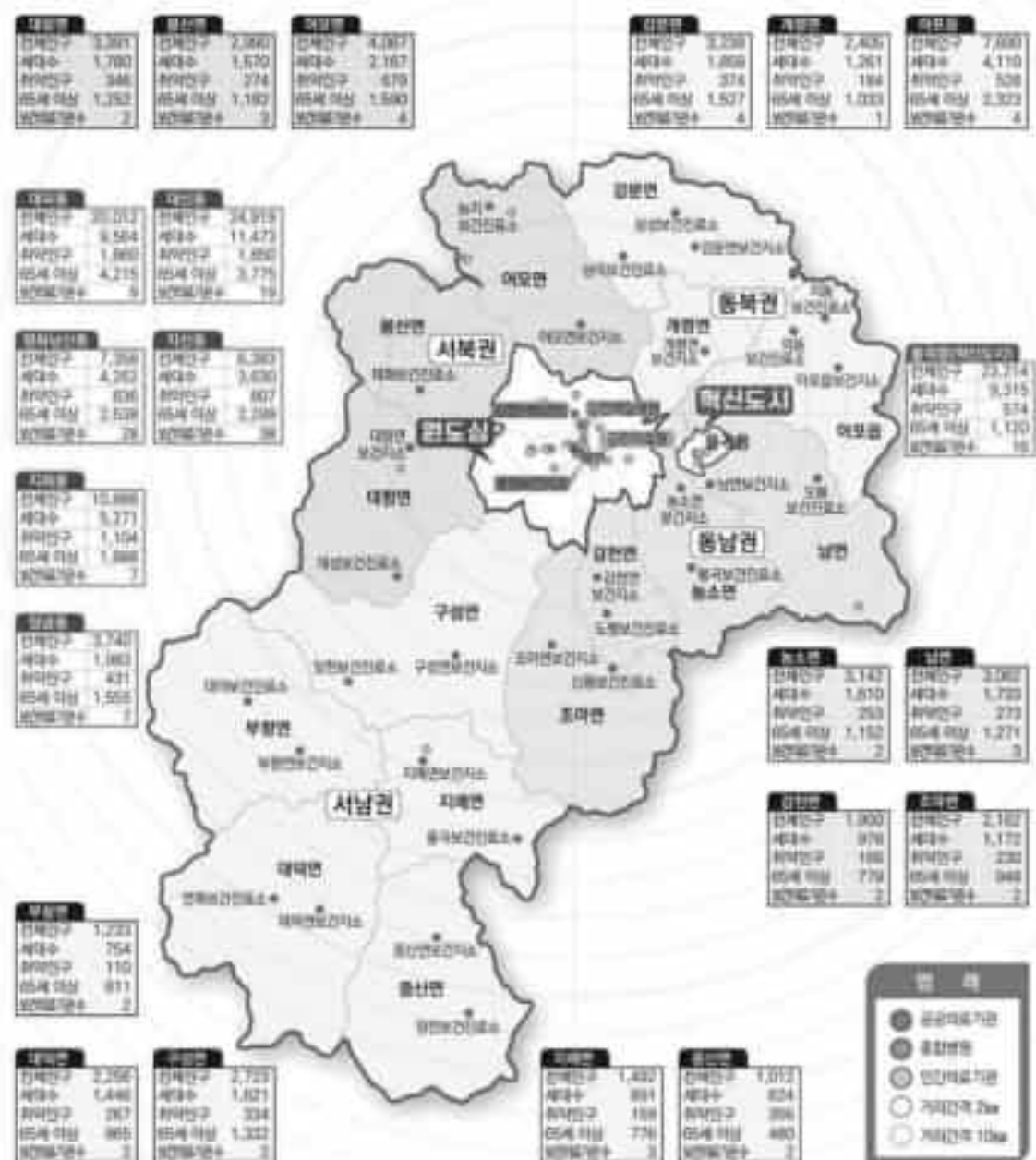
구분	합계	면허자격종별								면허자격종별 외			
		소계	의사	치과 의사	한의사	약사	간호사	의료 기사	기타	소계	행정직	보건직	기타
2015년	99	33	-	-	-	-	9	24	-	4	1	3	-
2016년	89	32	-	-	-	-	9	23	-	2	1	1	-
2017년	86	31	-	-	-	-	10	21	-	1	0	1	-
2018년	86	30	-	-	-	-	10	20	-	0	0	0	-
2019년	67	52	14	2	7	0	21	8	15	0	0	0	-

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 과 연도

1.4 김천시 지역보건의료계획(2023~2026)

- 김천시를 원도심, 혁신도시 및 면단위 6개 권역으로 구분하여 의료기관 접근성을 분석

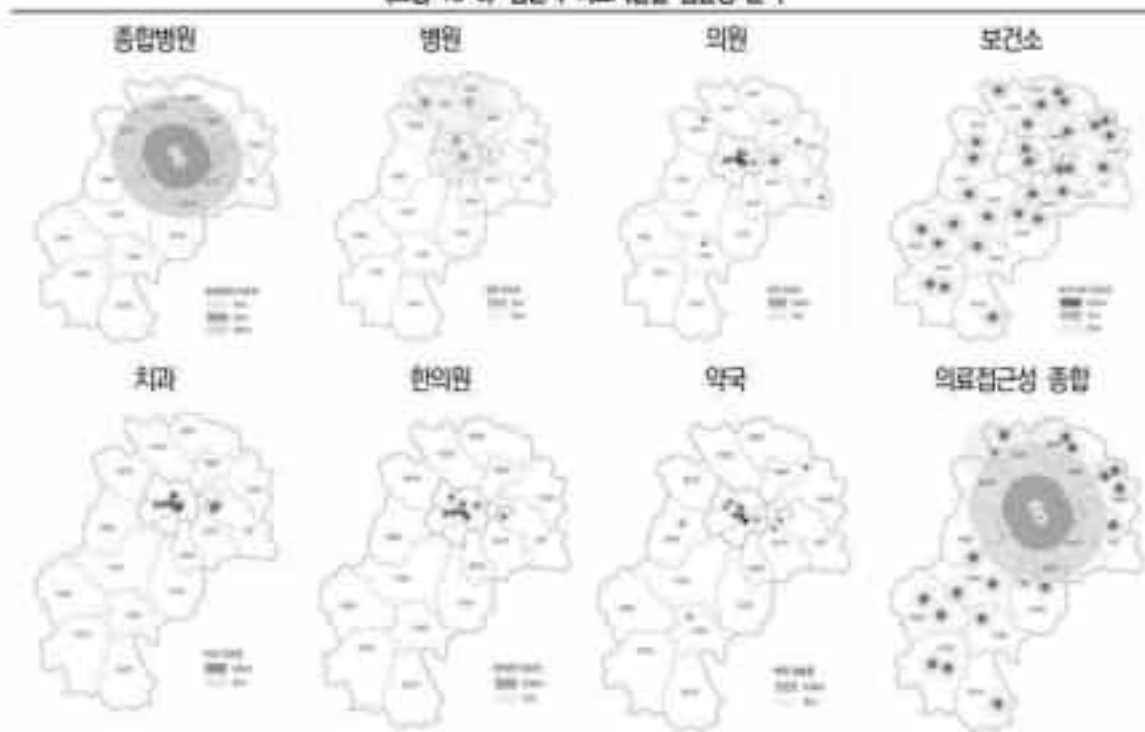
(그림 13-2) 김천시 지역보건의료계획 시설 현황



※ 자료 : 제4기 지역보건의료계획, 김천시, 2023

- 김천시 서남권(구성면, 지례면, 부항면, 대덕면, 증산면)이 의료접근 취약지로 나타남

〈그림 13-3〉 김천시 의료시설별 접근성 분석



※ 자료 : 제1기 지역보건의료계획, 김천시, 2023

〈표 13-2-6〉 김천시 권역별 특성 및 의료·보건자원 현황

구분	특성
원도심	<ul style="list-style-type: none"> · 행정구역 : 6개동(자신, 평화농신, 영동, 대신, 대곡, 자파) · 보건의료 인프라 : 병·의원 102개소, 보건소 1개소, 보건지소 1개소 · 인구 : 전체인구 73,300명(52.8%), 취약인구 6,888명(57.4%), 65세 이상 16,270명(47.0%)
혁신도시	<ul style="list-style-type: none"> · 행정구역 : 1개동(용곡) · 보건의료인프라 : 의원 16개소 · 인구 : 전체인구 23,214명(16.8%), 취약인구 574명(4.8%), 65세 이상 1,120명(3.2%)
서북권	<ul style="list-style-type: none"> · 행정구역 : 3개면(아모, 봉산, 대항) · 보건의료인프라 : 병·의원 3개소, 보건지소 2개소, 보건진료소 3개소, 건강생활지원센터 1개소 · 인구 : 전체인구 10,448명(7.5%), 취약인구 1,299명(10.8%), 65세 이상 4,034명(11.7%)
서남권	<ul style="list-style-type: none"> · 행정구역 : 5개면(구성, 지례, 부항, 대덕, 증산) · 보건의료인프라 : 의원 1개소, 보건지소 5개소, 보건진료소 5개소 · 인구 : 전체인구 8,716명(6.2%), 취약인구 1,226명(10.2%), 65세 이상 4,164명(12.0%)
동북권	<ul style="list-style-type: none"> · 행정구역 : 3개면(아모, 개령, 김안) · 보건의료인프라 : 병·의원 2개소, 보건지소 3개소, 보건진료소 4개소 · 인구 : 전체인구 13,533명(9.7%), 취약인구 1,086명(7.9%), 65세 이상 4,883명(14.1%)
동남권	<ul style="list-style-type: none"> · 행정구역 : 4개면(농소, 남, 감천, 조마) · 보건의료인프라 : 의원 1개소, 보건지소 4개소, 보건진료소 4개소 · 인구 : 전체인구 10,266명(7.4%), 취약인구 922명(7.7%), 65세 이상 4,150명(12.0%)

※ 자료 : 제1기 지역보건의료계획, 김천시, 2023

1.5 문제점

■ 지역별 의료서비스 불균형

- 의원 및 보건지소 등 1차 진료기관, 병원 및 종합병원 등 2차 진료기관으로 형성되는 의료진료 체계가 생활권역별로 형성하고 있지 못해 지역주민의 의료서비스 수준이 낮고 시민들의 불만 가중
- 지역의 교통수단 발달, 고급의료서비스 요구, 지역 내 상급종합병원의 부재 등으로 인해 지역의 의료수요 유출현상 심각

■ 인구구조 변화에 따른 관련시설 확충 필요

- 고령사회로 진입하여 초고령사회로 진행되고 있는 반면 고령인구 증가와 노인질환에 대한 의료서비스 수요가 증가됨에 따라 이에 대비한 요양병원, 실버전문병원 등 특수병원이 부족
- 노령인구의 증가에 따른 장요수요가 증가하고 있음

2. 기본방향

■ 생활권역을 중심으로 한 의료복지시설 계획

- 생활권별 의료시설 분포 검토 결과 보건(지)소를 제외한 126개 중 남부생활권과 북서부생활권에 위치한 의료시설이 4개소에 불과해 공공의 영역에서 의료시설 지표 설정 필요
- 생활권 단위의 의료시설을 배분하여 물리적 인프라 뿐만 아니라 정책서비스를 제공할 수 있는 공공의료기관 확충 및 진료체계 개선을 통해 보건의료·사회복지서비스의 질적 수준 제고
- 초고령화시대 진입이 예상됨에 따라 노인요양시설 및 휴양서비스 시설 확충
- 사전 예방적 건강관리 및 정신건강 통합관리 체계 구축

(그림 13-4) 김천시 생활권별 의료시설 분포도



소계	126
중심생활권	106
동부생활권	16
북서부생활권	3
남부생활권	1

법 레

● 의료시설

■ 의료정보시스템 구축 및 의료시설·인력의 효율적 배치

- 시민의 건강에 위해가 되는 감염병의 발생과 유행을 방지하고 그 예방 및 관리를 통하여 시민 건강증진 및 유지, 발생 시 대상지 모니터링 및 지역 방역대책반 운영
- 의료 및 복지 수혜자와 공급자 상호간의 정확한 정보를 전달할 수 있는 체계와 데이터 베이스 구축
- 도심지역에 집중된 의료시설이 읍·면지역으로 확산될 수 있도록 행정적·정책적 지원시스템 개발

■ 저소득층 및 소외계층 대상의 의료체계 구축

- 도시공간구조 및 생활권 등을 고려한 시설의 확충을 기반으로 하되, 저소득층 및 소외계층의 의료서비스 확대를 위한 공공의료시설 정비 및 확대
- 찾아가는 보건의료서비스를 지속적으로 확대해 부족한 의료인프라에 선제적으로 대응하여 시민들에게 제공하여 원활한 의료서비스 제공

3. 추진전략

■ 포스트코로나 및 고령화사회를 대비한 공공·전문의료시설 확충

- 보건소 및 보건지소는 기존 보건소의 기능 및 정책 기능을 확충하고, 시설의 현대화를 도모 하고 양질의 의료서비스를 제공하기 위하여 지속적으로 공공의료 서비스 수준 향상
- 의료수요의 지속적 증가와 이용인구를 고려하여 생활권별 인구규모에 의한 단계별 시설 적정 배치
- 양질의 의료 서비스를 기대하는 시민들의 수요를 충족하기 위해 혁신도시 내 준종합병원 개설
- 원도심 내 보건의료 서비스 수준을 향상시키고, 시민들에게 집중된 보건의료서비스를 제공 하기 위해 통합보건타운 건립

■ 인구구조변화에 대응한 복지의료서비스 지원체계 마련

- 초고령화로 노인인구가 증가함에 따른 찾아가는 헬스케어팀 등 복지의료서비스 확대 및 제공
- 생애 주기별 영양·운동·금연·건강상담 등 맞춤형 통합건강증진사업의 추진

■ 저소득층, 소외계층 대상의 현장중심의 복지체계 구축

- 지역응급의료기관과 소방서를 연계하여 응급환자 이송체계 구축
- 직접적으로 의료서비스를 받기 어려운 소외지역, 장애인 등 원활한 의료서비스 제공을 위한 원격의료서비스체계 구축
- 응급 환자발생에 대비한 장비확보 추진과 화상진료 체계 구축 등 신속 대처 방안 강구
- 지속적인 모니터링과 함께 균등한 의료서비스 접근 기회를 받을 수 있도록 복지·서비스 연계

4. 공급계획

4.1 의료시설

4.1.1 공급 기준

- 목표연도의 의료시설 수요추정은 인구, 경상북도 타지자세 현황 및 생활권 등을 감안하여 계획수립
 - 종합병원 : 인구 10만인당 1개소
 - 병원 : 인구 5만인당 1개소
 - 의원 : 인구 2,000인당 1개소
 - 요양병원 : 고령인구 8천인당 1개소
 - 보건(지)소 : 읍면동별 1개소

4.1.2 공급계획

- 국민생활수준의 향상, 국민건강 및 사회적 약자에 대한 관심 증가 등으로 증가하는 의료수요에 맞는 의료기관의 확대 공급
- 고령화 현상으로 인한 의료복지시설의 추가적인 도입 필요, 생활권 분석 결과 의료복지시설이 부족한 남부생활권에 보건지소 1개소를 적정한 위치에 배치
- 혁신도시가 있는 동부생활권역에 김천오성병원 개원예정으로 종합병원 규모로 운영할 계획으로 지표에 반영
- 의료시설은 종합병원 3개소, 병원 4개소, 의원 82개소로 설정하였으며, 인구 1인당 의사수는 457인, 보건(지)소는 17개소로 지표 설정

〈표 13-2-7〉 의료보건시설 계획지표

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	명	141,000	150,000	156,000	160,000
종합병원	개소	3	3	3	3
의사수	명	200	250	300	350
의사1인당 인구수	명	700	584	527	457
병원	개소	2	3	4	4
의원	개소	65	70	75	82
요양병원	개소	4	5	6	7
보건(지)소	개소	16	16	17	17

※ 주 : 의사수는 한의사, 치과의사 포함 / 보건(지)소는 보건소 + 보건지소

③ 사회복지

1. 현황분석

1.1 사회복지 현황

1.1.1 국민기초생활 보장 수급자 현황

- 2019년 김천시의 국민기초생활보장수급자는 총 4,512가구, 6,089인으로 일반수급자 5,970인, 특례수급자는 119인, 시설수급자는 532인으로 나타남
- 국민기초생활보장수급자 6,089인은 김천시 한국인 인구 141,229인 중 4.3%를 차지
- 국민기초생활보장수급자는 2010년 6,717인에서 2019년 6,089인으로 증가와 감소를 반복하고 있고 혜택을 받는 수급자의 비율은 2010년 4.9%에서 감소하다 2015년부터 4.8%로 증가하여 2019년 4.3%로 유지

(표 13-3-1) 국민기초생활보장수급자 현황 (단위 : 가구, 개소, % 인)

구분	총 수급자			일반수급자		특례수급자		시설수급자	
	가구	인원	인구 비율	가구	인원	가구	인원	시설수	인원
2015년	4,162	6,701	4.8	4,009	5,879	153	248	36	574
2016년	4,020	6,318	4.4	3,873	5,524	147	234	34	560
2017년	3,929	5,992	4.2	3,831	5,302	98	145	38	545
2018년	4,411	5,905	4.2	4,318	5,777	93	128	38	537
2019년	4,512	6,089	4.3	4,422	5,970	90	119	45	532

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020
 ※ 주 : 시설 수급자 인원은 포함되지 않음(2013, 2014, 2018~)

1.1.2 복지시설 현황

■ 사회복지시설 총괄 현황

- 2019년 사회복지시설 현황은 노인복지시설 42개소, 아동복지시설 3개소, 여성복지시설 2개소, 장애인복지시설 2개소 등으로 조사됨

(표 13-3-2) 사회복지시설 현황 (단위 : 개소, 인)

구분	합계		아동복지시설		노인복지시설 ¹⁾		장애인복지시설		여성복지시설		정신보건시설		노숙인행복시설	
	시설	인원	시설	인원	시설	인원	시설	인원	시설	인원	시설	인원	시설	인원
2019년	52	1,306	3	146	42	940	2	69	2	14	2	144	1	3

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020
 ※ 주 : 노인복지시설 수는 주거복지시설 1개소와 의료복지시설 41개소의 합계(계가복지시설 및 여가복지시설 제외)

III 기타노인복지시설 현황

- 기타노인복지시설은 재가복지시설, 여가복지시설로 구분되며 2019년 현재 총 538개소임

(표 13-3-3) 기타 노인복지시설 현황 (단위: 개소)

구분	합계	여가복지시설				재가복지시설					
		소계	복지관	경로당	노인교실	소계	방문요양	주야간보호	방문목욕	단기보호	재가지원
2015년	506	503	1	502	-	3	1	1	1	1	1
2016년	518	511	1	510	-	7	2	1	2	1	1
2017년	522	517	1	516	-	5	1	2	1	-	1
2018년	522	518	1	517	-	4	1	1	1	-	1
2019년	538	524	1	522	1	14	3	7	1	2	1

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

III 아동복지시설 현황

- 2019년 말 아동복지시설은 3개소, 생활인원은 149명임

(표 13-3-4) 아동복지시설 현황 (단위: 개소, 인)

구분	합계		영육시설		기타		비고
	시설수 ¹⁾	생활인원	시설수	생활인원	시설수	생활인원	
2015년	3	187	3	187	-	-	
2016년	3	172	3	172	-	-	
2017년	3	165	3	165	-	-	
2018년	3	156	3	156	-	-	
2019년	3	149	3	149	-	-	

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

III 여성 및 장애인복지시설 현황

- 여성복지시설은 성폭력피해자보호시설 2개소만 존재하며, 모자복지시설, 미혼모시설, 가정폭력 피해자 보호시설은 운영되고 있지 않고 있음
- 장애인 복지시설은 총 6개소, 생활인원 122명이 생활하고 있음

(표 13-3-5) 여성 및 장애인복지시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구분	성폭력피해자보호시설		장애인복지시설		비고
	시설수	생활인원	시설수	생활인원	
2015년	1	20	6	103	
2016년	1	17	6	115	
2017년	1	16	6	117	
2018년	1	16	6	96	
2019년	2	14	6	122	

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

1.1.3 김천시 읍면동별 복지시설 현황

■ 김천시 생활권별 현황

- 생활권별 복지 현황은 중심생활권 및 북서부생활권, 동부생활권에 대부분 분포해 있으며, 구성면, 조바면을 제외한 남부생활권은 복지시설의 혜택을 받을 수 없음
- 찾아가는 보건의료서비스가 확대되고 있으며, 복지서비스에 대한 정책이 지속적으로 확대하고 있으나 김천시의 지속적인 현황검토가 필요한 상황
- 현실적으로 복지시설의 설치가 어려운 상황이나 전향적인 검토를 진행하여 남부생활권 거주 인구와 취약계층에 대한 혜택이 필요한 것으로 검토됨

(표 13-3-6) 생활권별 노인 및 아동복지시설 현황

(단위 : 개소, 인)

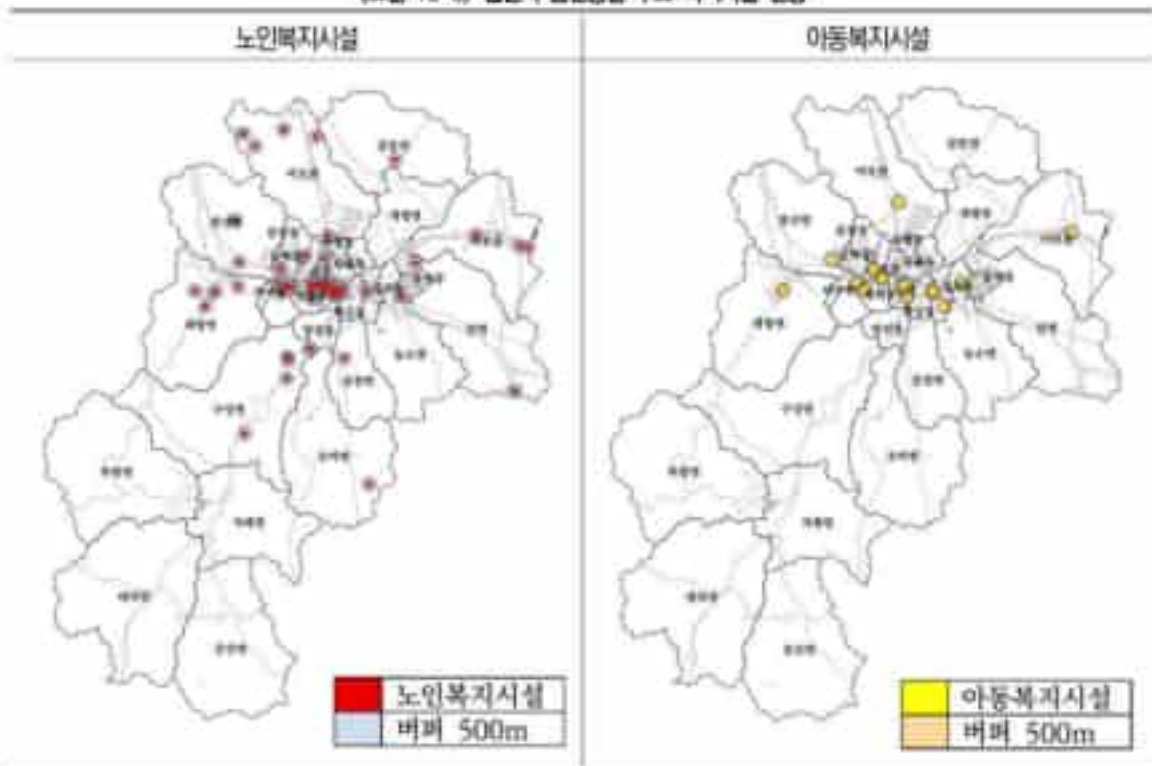
구분	노인복지시설 ¹⁾	아동복지시설 ²⁾	비고
소계	56	16	
중심생활권	23	10	
북서부생활권	17	4	
동부생활권	8	2	
남부생활권	8	-	

※ 자료 : 김천시 시설 현황, 김천시, 2020 기준

※ 주1 : 노인복지시설 = 노인복지시설(42개소) + 재가복지시설(14개소) 포함

※ 주2 : 아동복지시설 = 양육시설(3개소) + 지역아동센터(13개소) 포함

(그림 13-6) 김천시 읍면동별 주요 복지시설 현황



2. 기본방향

■ 종합적인 사회복지 서비스체계 구축 및 효율성 증대

- 시민의 다양한 복지요구에 효율적으로 대처하기 위하여 공공부문의 사회복지 전달 체계의 확립
- 고령화, 귀농귀촌, 다문화, 저출산 등의 사회현상에 적극적인 사회복지 전략 마련 및 대책 수립

■ 저소득층 및 소외계층 대상의 복지체계 구축

- 도시공간구조 및 생활권 등을 고려한 시설의 확충을 기반으로 하되, 노인복지시설 및 저소득층의 자활센터, 장애인 복지시설 등 필요시설 배분

■ 인구구조 변화에 대응한 다양한 복지수요에 대한 맞춤형 복지방안 제시

- 1인가구 증가, 고령화, 저출산 등의 인구구조 변화를 반영하여 복지서비스 지원체계 개선
- 고령사회·초고령사회에 대응하기 위해 경제·사회활동 참여기회를 확대 및 시설확충 등 노인 복지의 질적·양적 서비스 확충
- 여성의 경력단절 및 사회진출 기회의 확대를 위해 여성복지시설 확충 등을 통한 적극적인 사회복지정책 추진

- 증가하는 고령인구에 대한 복지서비스 제공을 위해 노인전문의료기관을 설치하고 노인 종합복지센터와 연계한 노인복지관련 프로그램 개발

3. 추진전략

■ 전문인력 확보로 사회복지기관의 원활한 이용체계 구축

- 건강한 생활의 영위를 위한 질병의 예방을 기본으로 하되, 질병의 신속한 치료를 도모하기 위한 보건의료 정책을 수립
- 의료복지시설을 생활권별로 배치하여 시설의 편중을 배제하고 김천시 전 지역에 균등한 서비스 제공 노력

■ 사회적 약자 및 저소득 시민을 위한 안전망 구축

- 저소득층의 기초생활보장을 위한 생계비 지원, 취업알선, 취업교육 등 기초생활 보장확대를 통한 생산적 복지사회 구현 및 공공의료 서비스 체계 강화
- 유형별, 규모별, 기능별 의료전달체계를 합리적으로 배치하여 시설간의 연계성 확보 및 이용객의 편의를 증진
- 노인복지시설의 현대화와 노인환자를 전문적으로 요양·보호하는 노인 전문요양시설과 치료를 전문으로 하는 노인전문병원 설치를 유도

(표 13-3-7) 건강하고 능동적인 고령사회를 위한 노인복지정책

구 분	계 획 내 용
소득공백 없는 노후생활보장체계	<ul style="list-style-type: none"> - 노인 빈곤 관화를 위한 국가책임 강화 - 공·사적연금의 다층노후소득보장 강화 - 고령친화 금융환경 구축
예방적 보건·의료서비스 확충	<ul style="list-style-type: none"> - 사전 예방적 건강관리 - 방문형 건강관리·의료서비스 활성화 - 치매노인 종합적 관리·지원
지역사회 계속 거주를 위한 통합적 돌봄	<ul style="list-style-type: none"> - 지역사회 통합돌봄체계 구축 및 지역사회 복구지원 - 노인장기요양보험 보장성 강화 및 서비스 질 제고 - 의료-요양 기능 조정 및 책정이용 유도
고령친화적 주거환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> - 고령친화적 주택 공급 및 교통복지기반 구축 - 고령친화커뮤니티 확산
존엄한 삶의 마무리 지원	<ul style="list-style-type: none"> - 잘 노은 호스피스·완화의료 제공 - 생애말기 자기결정권 강화를 위한 지원체계 정비

※ 자료 : 제4차 저출산 고령사회 기본계획, 보건복지부, 2020

■ 아동복지시설 및 보육시설 확대

- 맞벌이부부 증가에 따른 아동 수요증가를 대비하여 보육시설을 확충하고 아동 및 청소년의 안전한 성장환경 조성을 위한 급식지원 등 공공부문의 제도 마련
- 공공보육시설을 지역적으로 균형있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설의 질적 제고를 위한 재정지원 등을 확대
- 다함께돌봄센터를 도입, 저소득계층 아동 및 청소년 뿐만 아니라 모든 아동 및 청소년을 위한 교육(방과후 교실), 급식지원 등 다양한 프로그램 개발
- 아동보호를 위해 아동안전을 위한 조치와 아동학대 예방 및 치료기능 강화
- 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합서비스 시설로 전환 추진하여 아동복지 향상을 도모
- 장애아통합보육시설의 적정배치 및 다양한 시간형태(시간제, 야간제)의 보육서비스 제공

■ 여성복지계획 : 복지정책 강화

- 여성의 사회참여 확대를 위한 교육 및 지원강화
 - 여성의 지위 향상 및 차별적 인식 개선을 위한 프로그램 개발 및 여성참여의 기회 확대
 - 여성 사회참여 확대에 대비한 아동보육시설의 확충을 통해 돌봄지원 확대 (일 가족 양립기반 구축)
 - 여성친화형 사회적 기업 등을 통한 여성 일자리 창출
- 전업주부, 1인가구, 한부모가정, 중장년 여성 등 정책사각지에 노출될 우려가 많은 여성들의 삶의 질을 위한 제도 마련
 - 격려금, 생업자금, 음자금 등의 제도를 마련하고, 학비지원 확대 등 저소득 모자가정의 원천차입 도모
- 각종위원회의 여성참여율을 제고하고, 여성단체조직을 확대·강화해 나가고 유휴 여성인력의 자원봉사 활용으로 정착
- 가족친화, 여성친화의 실질적 정책개선을 위한 기업 참여를 적극 유도하고 남녀의 일과 가정의 양립을 위한 방안 마련
 - 기업 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여를 높이고, 이를 위한 인센티브로 출산휴가에 따른 비용을 기업과 공공이 공동 부담하는 방안을 도입
 - 공유네트워크 시대흐름을 고려한 코워킹, 협업 등의 공간 마련과 생애주기 여성의 여건을 반영한 일자리 참여 마련
 - 여성의 취업기회를 확대하고 노동시장 수요변화에 대응할 수 있도록 여성전용 취업정보센터 운영
- 여성약자 친화도시조성을 위한 제도적 기반과 추진 시스템 구축 및 인식 개선을 위한 캠페인 병행

표 13-3-6 도시편시설 설치 시 여성친화적 계획요소

구 분	여성친화적 계획요소 반영사항	
안전성	· 방범위자역 내 CCTV 설치 · 버스승차장, 지하주차장 조명설치 및 밝기 조절	· 범죄예방을 위한 가로등 설치확대 및 밝기 조절 · 엘리베이터 내 위험감 엑스를 위한 시스템 설치
육아친화성	· 주거지 및 학교 인근 유흥시설 입지 제한 · 초등학교 및 주택주변 보행안전 확보	· 아이들 놀이공간 안전장비(CCTV) 설치 · 공동운영 육아 보육시설 확대 설치
자아실현성	· 여성중심의 체육시설 및 공간 조성 · 여성의 사회진출 및 자기개발 기회 제공	· 여성들의 커뮤니티 휴게시설, 쉼터 설치 · 여성문화특화거리 조성
생활편의성	· 여성을 위한 대중교통서비스 및 주차공간 확보 · 여성 보행속도를 고려한 횡단보도 신호체계 확립	· 여성 생활동선을 고려한 주택 및 단지구조 배치
심미경관성	· 꽃길 등 길고 싶은 거리 산책로 조성	· 다양한 색감과 디자인을 갖춘 건축물 및 입안계획

※ 자료 : 여성친화도시 조성 매뉴얼 연구, 여성가족부, 2010

다문화가족계획

- 지역발전의 동력으로서의 다문화가족 존중 및 역량 강화
- 다문화가정 대상의 문화적응프로그램 지원서비스 확대 및 운영효율성 제고, 다문화가족에 대한 합리적이고 현실적인 지원 추진
 - 다문화가족 자녀 취락 및 학교생활 지원으로 사회의 다문화이해 제고
 - 다문화가정의 지속성과 정착성 강화를 위한 입체적 돌봄서비스 실현
 - 현지 주민 및 결혼 이민자와의 정기적인 멘토링 프로그램 강화 등

표 13-3-7 다문화가족계획

구 분	계 획 내 용
다문화 아동·청소년 성장단계별 맞춤형 지원	· 영유아 자녀양육 지원 · 학령기 다문화 아동 학습역량 제고 · 다문화 청소년 진로개발 지원 · 다문화 아동·청소년의 정서안정 기반 조성
결혼이민자 정착주기별 지원	· 건강한 국제결혼 환경 조성 · 다문화가족 가구상황별 맞춤형 지원 · 결혼이민자 경제활동 참여 확대 · 가정폭력 예방 및 피해자 보호
상호존중에 기반한 다문화 수용성 제고	· 다문화 이해교육 확대 · 다양성 존중 인식 확산 · 다문화가족 사회참여 활성화
다문화가족정책 추진기반 강화	· 다문화가족정책 관류 시스템 구축 운영 · 다문화가족 지원 서비스 접근성 제고 · 다문화가족정책 협력체계 강화

※ 자료 : 제4차 다문화가족정책기본계획, 여성가족부, 2023

4. 공급계획

4.1 복지시설

4.1.1 공급방향 및 공급기준

- 복지시설은 이용대상자를 중심으로 시설의 종류를 구분하여 계획
- 장래 사회여건 변화에 의한 사회구조의 변화 및 고령화를 감안하여 추정
 - 아동복지시설 : 인구 5만인당 1개소
 - 노인복지시설 : 고령인구(65세 이상) 1천인당 1개소
 - 장애인복지시설 : 권역별 2개소
 - 여성복지시설 : 권역별 2개소

4.1.2 공급계획

- 아동복지시설은 2019년 현재 3개소에서 목표연도인 2040년까지 7개소로 계획하고 여성친화도시의 실현을 위해 보육시설은 지속적인 확대
- 노인복지시설은 고령화사회의 도래에 따라 증가하는 노인복지시설 수요를 대비하여 2019년 총 56개소에서 2040년 75개소로 지속적인 확대 추진
- 다함께돌봄센터는 아동복지시설과 함께 시정정책 및 설치계획을 반영하여 2040년 8개소 계획
- 여성복지시설은 여성의 능력개발 및 사회적 참여를 지원하기 위해 2040년 6개소 계획
- 장애인복지시설은 사회적 약자인 장애인에 대한 복지향상을 위해 목표연도인 2040년까지 15개소 계획

〈표 13-3-10〉 사회복지시설 계획지표

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	명	141,000	150,000	156,000	160,000
어린이집	어린이집수	110	109	109	108
아동복지시설(양육시설)	시설수	3	5	6	7
다함께돌봄센터	시설수	4	6	7	8
여성복지시설	시설수	3	5	6	6
노인주거복지시설	시설수	2	3	4	4
재가노인복지시설	시설수	5	6	8	8
노인의료복지시설	시설수	50	55	60	63
	수용인구	1,450	1,595	1,740	1,827
장애인복지시설	시설수	8	10	12	15
	수용인구	160	200	240	300

※ 주 : 노인복지시설 지표의 합계는 경로당, 노인교실 제외

4 교육

1. 현황분석

1.1 학교 현황

- 2019년 기준 김천시 교육시설은 94개소이며 학생수는 21,833인으로 총 인구의 15.2%를 차지하고 있고, 학급당 학생수는 26.1인이며, 교사 1인당 담당학생수는 13.5인임
- 유치원 37개소, 초등학교 30개소, 중학교 14개소, 고등학교 10개소가 운영되고 있음
- 학생수는 2015년 22,133인에서 2019년 21,833인으로 지속적으로 감소하고 있으며, 학급당 학생수도 지속적으로 감소하고 있음

(표 13-4-1) 교육시설 현황

(단위 : 개교, 학급, 인, 학생/학급, 학생/교원)

구분	학교수	학급(과)수	학생수	교원수	학급당 학생수	교원1인당 학생수
2015년	99	787	22,133	1,594	28.1	14.0
2016년	99	817	24,420	1,616	29.9	15.0
2017년	97	816	23,001	1,617	28.2	14.0
2018년	97	836	22,455	1,645	26.9	14.0
2019년	94	836	21,833	1,622	26.1	13.5
유치원	37	131	2,113	190	16.1	11.0
초등학교	30	343	6,779	547	19.8	12.0
중학교	14	132	3,000	293	22.7	10.0
고등학교	10	183	4,180	402	22.8	10.4

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

1.2 대학 현황

- 대학교는 4년제인 김천대학교와 전문대학인 경북보건대학교까지 총 2개소이고, 학생수는 5,311인임

(표 13-4-2) 대학 현황

(단위 : 개교, 학급, 인)

구분	학교수	학급(과)수	학생수			교원수
			계	남	여	
합계	2	48	5,311	2,706	2,605	178
김천대학교	1	40	3,834	2,213	1,621	135
경북보건대학교	1	8	1,477	493	984	41

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

2. 기본방향

■ 교육환경 정비 및 시설 확충

- 생활수준의 향상 및 학령인구의 감소 등 인구변화 추세를 고려하여 초등학교, 중학교, 고등학교 등 차별화된 교육시설 기준의 적용
 - 학생인구 감소에 따른 학군 조정 등이 발생시 교육 사각지대가 발생하지 않도록 지역 내 학령인구의 거주 상황 등을 고려하여 조정
- 행정구역 및 생활환경 등 지역적 특성을 고려하여 생활권별로 교육기반을 강화해 나감으로써 정주기반의 확충과 교육환경의 개선을 지향

■ 교육체계 질적 개선을 통한 교육복지 실현

- 컴퓨터, 통신, 소프트웨어 등의 스마트시티 인프라를 통한 지식인프라와 가상교육체계 구축
- 콘텐츠 개발보급을 통한 지역의 교육 경쟁력 제고, 종전 시설의 유지 관리 및 질적 수준 향상

■ 지속가능한 교육체계 기반 구축

- 학교 주변의 생활 공해 및 학습지해시설에 대한 규제 필요
- 지역아동센터, 다함께돌봄센터, 방과후아카데미, 아이·학생돌봄서비스 등을 이용하여 학생 돌봄서비스를 지속적으로 제공하여 아동복지 증진 및 개선이 이루어지도록 노력

3. 수요예측 및 공급계획

3.1 시설수요 추정

- 목표연도 계획인구 및 단계별 인구예분계획을 고려하여 학교 수요 예측
- 초·중·고등학교 학급당 학생수는 OECD 교육지표 및 상위지표 등을 적용
 - 초등학교 : 18인/학급, 중학교 : 20인/학급, 고등학교 : 18인/학급
- 계획연도별 학령인구는 자연적증가인구의 저출산에 따른 학생수 감소를 감안하여 점진적으로 감소하는 추세로 단계별 계획인구 상 학생 연령비율 적용
- 송천택지지구의 개발사업이 추진됨에 따라 계획상 교육시설 3개소(유치원, 초·중학교)가 계획되어 있음
- 문당지구 도시개발사업이 추진됨에 따라 계획상 교육시설 2개소(유치원, 초등학교)가 계획되어 있음
 - 저출산 및 노령화 등 사회 인구구조에 따른 학생인구 감소로 인하여 먼지역 학교 통폐합 또는 학군 조정이 이루어질 가능성을 감안하여 조정

(표 13-4-3) 교육시설 계획표

구 분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계 획 인 구		명	141,000	150,000	156,000	160,000
유치원	유치원수	개소	31	30	30	29
	원아수	명	2,177	1,572	1,504	1,778
초등 학교	학교수	개소	31	32	32	32
	학생수	명	6,751	5,621	4,748	5,061
	학급당학생수	명	18	18	18	18
중학교	학교수	개소	15	16	16	16
	학생수	명	3,427	3,337	2,668	2,380
	학급당학생수	명	20	20	20	20
고등학교	학교수	개소	10	10	10	10
	학생수	명	3,315	3,463	3,264	2,356
	학급당학생수	명	20	20	18	18
대학교	학교수	개소	2	2	2	2

4. 추진전략

4.1 교육환경 정비 및 시설확충

▣ 교육환경 개선

- 학교시설 공급은 생활권 간 균등배분을 원칙으로 하되, 밀집지역에 대해 우선적으로 공급하고 교육환경이 열악한 지역은 작은도서관 건설지원, 사이버교육 지원 등 지원체계 구축 필요
- 혁신도시의 지역적 특성을 고려하여 주변부 팽창 또는 2단계 개발사업, 인구유입에 따른 교육환경 개선 등 시설확충 고려 필요
- 학교 신증축 및 개·보수 시 친환경건축(친환경 에너지, 건물내부 친환경 마감재 사용 등)을 일반화하여 쾌적한 교육환경 제공
- 주위의 공원, 도서관, 체육관, 기타 공공시설을 활용하여 학교 배치
- 학교 주변의 통과교통 배제, 차량속도 제한 및 교통안전시설 설치

▣ 학교주변 환경의 개선

- 학교 경계선상에 충분한 식재를 함으로써 주변의 소음을 차단하고 녹지공간을 휴식장소 제공
- 학교 주변 유흥, 위락업소 입지 규제 및 이전

4.2 교육체계 질적 개선을 통한 교육복지 실현

- 교육복지 증진을 위한 종합지원 시스템 구축
 - 소외계층 학생들에게 다양한 교육지원 서비스를 통해 폭넓은 교육기회를 제공받고 개별화 학습이 가능하도록 사이버 교육의 보편화 유도
 - 지역·민간 협력사업의 지속적 지원 및 발굴로 교육소외계층 학생들에게 실질적인 종합교육서비스가 제공 될 수 있도록 지원체계 마련
- 지역사회 평생학습의 중심지로서 주민들을 대상으로 평생학습 기회를 제공할 수 있도록 학교의 평생학습 지원 체계 강화 및 평생학습원과의 연계체계 구축

4.3 지속가능한 교육체계 기반 구축

- 공급자 중심에서 수요자 중심으로 교육을 전환하며, 종래의 획일적이고 서열화된 교육에서 벗어나 교육 수요자의 적성과 능력을 최대한 개발하고 함양
- 스마트도시 기반구축을 통한 미래형 학교모델 구축과 스마트 학습 인프라 구축
- 수준별 맞춤학습, 논술캠프, 독서교육지원시스템, 스포츠클럽 등 다양한 교육프로그램을 개발하여 학교의 특성화 및 다양화 유도
- 지역사회, 민간 참여와 협력으로 교육의 질을 향상 시키며 평생학습 역량을 강화
- 신성장동력 창출을 위하여 지역대학을 중심으로 산업체와 산학협력협의체를 구성하고 MOU를 구성, 원도심·혁신도시 내 기업들과 맞춤형 협력체계 운영 및 인적자원의 배출
- 수요자 중심의 맞춤형 프로그램을 제공함으로써 사교육비를 경감시키고 교육의 공급과 수요를 연결하는 네트워크 체계를 확립하여 공교육의 경쟁력 강화를 도모
 - 전일제 교육 실시 및 교사 대목 증원
 - 다양한 프로그램 발굴을 통한 사교육 의존도를 낮춤
 - 학교 학급 규모 및 교원, 학생 수의 적정화

4.4 개방화·세계화에 따른 다양성을 인정하는 교육환경 마련

- 개방화·세계화에 따른 다인종, 다문화 사회로의 진입에 따라 문화의 다양성을 존중하는 교육과정 운영과 사회통합 교육 강화
- 다문화가족지원센터 활성화
 - 다문화가정 학생의 학교적응 및 학력 향상
 - 교원의 다문화 교육 전문성 신장 및 학교의 다문화 이행 및 인식 개선

5 문화·체육·관광

1. 현황분석

1.1 문화시설 현황

- 2019년 기준 김천시 문화시설은 공연시설 2개소, 영화상영관 2개소의 총 4개소의 공연 시설과 미술관 1개소, 청소년 회관 2개소, 1개의 문화원과 무형문화재 전수회관 1개소가 운영중에 있음
- 2010년도에 대비 영화상영관이 1개소 늘었으나, 다른 문화시설은 크게 확충되지 못한 것으로 나타남

(표 13-5-1) 문화시설 현황

(단위 : 개소)

구분	공연시설			전시시설		지역문화복지시설			기타시설		
	공공 공연장	민간 공연장	영화 상영관	미술관	회관	시민 회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관 ¹⁾
2015년	2	-	1	1	-	-	2	-	1	-	1
2016년	3	-	2	1	-	-	1	2	1	-	1
2017년	2	-	2	1	-	-	-	2	1	-	1
2018년	2	-	2	1	-	-	-	2	1	-	1
2019년	2	-	2	1	-	-	-	2	1	-	1

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

주1) 김천빛내농악전수관, 2003년 개관, 김천시 개령면 위치

- 김천 시립미술관은 리모델링하여 2012년에 새롭게 개관하였으며, 시민들의 문화향유의 기회 확대와 여가선용을 위한 문화 형성에 기여
- 빛내농악전수관은 풍물굿인 빛내농악(국가 무형문화제)의 전통성과 맥을 이어가고 발전시키며, 전수교육, 농악경연대회 등을 통해 인재들 양성하고 있음
- 녹색미래과학관은 자연, 환경, 에너지에 대해 생각하고 체험하는 곳이며, 기후변화관, 4D 영상관 등 다양한 전시시설 및 체험시설로 이루어져 재미있게 학습 할 수 있음

(표 13-5-2) 김천시 주요 문화시설

구분	위치	시설현황
김천 시립미술관	황금동 69-1	사무실, 수장고, 전시실, 자료실, 세미나실, 옥상 야외 전시실 등
빛내농악전수관	개령면 광천리 519	전시실, 연습실, 야외공연장 등
김천 녹색미래과학관	물곡동 922	기획전시관, 야외체험시설, 편의시설, 4D 물동영상관, 기후변화관 등

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

- 공공도서관은 1개소 운영중이며, 좌석수는 530석, 자료수는 243,026권임
- 도서관 연간이용자수 및 대출책수는 꾸준히 감소하고 있는 것으로 분석됨

(표 13-5-3) 공공도서관 현황

(단위 : 개소)

구분	도서관수	좌석수	자료수	연간이용자수	연간대출책수
2015년	1	1,124	340,097	334,502	296,344
2016년	1	1,124	239,996	338,960	138,827
2017년	1	1,124	398,839	229,947	128,338
2018년	1	781	241,375	231,714	125,268
2019년	1	530	243,026	233,686	127,158

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

1.2 공공체육시설 현황

- 체육시설로는 육상장 2개소, 축구장 1개소, 테니스장 2개소, 간이운동장(동네체육시설) 151개소, 체육관 2개소 등을 포함하여 공공체육시설이 총 164개소가 있으며, 그 외 신고체육시설(승마장, 체육도장, 골프연습장, 체력단련장 등) 113개소가 있음

(표 13-5-4) 공공체육시설 현황

(단위 : 개소)

구분	공공체육시설										
	육상 경기장	축구장	야구장	사이클 경기장	테니스장	간이 운동장	사격장	체육관		수영장	국공장
								구기 체육관	생활 체육관		
2015년	2	1	-	-	2	123	1	1	1	2	1
2016년	2	1	-	-	2	123	1	1	1	2	1
2017년	2	1	-	-	2	123	1	1	1	2	1
2018년	2	1	-	-	2	123	1	1	1	2	1
2019년	2	1	-	-	2	151	1	1	1	2	1

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

- 삼락동에 김천시 종합스포츠타운이 입지하고 있으며, 배드민턴경기장, 수영장, 국제실내테니스장, 국공장, 인공암벽장 등이 설치되어 있음
- 남자축구(김천 상무), 여자배구(한국 도로공사)의 연고지로 스포츠 도시로서의 위상을 높이고 있으며, 실내수영장은 전국 최고의 국제공인 수영경기장으로 대단위 국내외 대회가 가능함

(표 13-5-5) 김천시 종합스포츠타운



1.3 문화행사(지역축제) 현황

- 지역문화축제는 6월 김천자두 온라인축제, 8월 김천국제가족연극제, 10월 김천포도 온라인 축제 순으로 개최
- 국제가족연극제는 전국 최대규모의 아동극 연극제이며, 시민참여프로그램 및 외부 관광객 유입을 위한 다양한 행사 개최
- 김천자두, 포도 축제는 전국 최대 생산량을 자랑하며, 우수한 품질의 자두, 포도를 맛보고 즐기는 축제를 목표로 개최

(표 13-5-6) 김천시 문화행사



(표 13-5-7) 김천시 축제현황

구 분	축제명	축제주요내용
6월	김천 자두 온라인축제	• 자두를 주제로 한 우수품종 선영, 체험프로그램, 직거래 장터 운영 • 자두 수확 체험 행사
8월	제19회 김천국제가족연극제	• 개·폐막공연 • 초청공연, 학생참여연, 드림로봇 경진대회 등 • 이벤트(시민&어린이가자단, 슬로건 짓기, 9행시 짓기)
10월	김천포도 온라인축제	• 포도를 주제로 한 우수품종 선영, 체험프로그램, 직거래 장터 운영 • 포도 수확 체험 행사

※ 자료 : 김천시 문화관광·문화예술, 문화체육관광부

1.4 관광자원 현황

1.4.1 자연 관광자원

■ 산악자원

- 시민들에게 휴식공간과 심신단련의 장을 제공하는 등산로가 잘 조성되어 있는 황악산, 삼도봉 등의 산악자원들이 있음
- 김천 시민뿐만 아니라 구미, 영동 등 주변지역 주민들이 등산, 산책 등 여가활동을 즐기기에 좋은 여건을 갖춘

(표 13-5-6) 산악자원 현황

구분	높이(m)	특징	위치
황악산	1,111.0	· 해이 많이 찾아와 동해산으로 불림 · 겨울의 설하와 가을의 단풍이 아름다움	김천시 영동군
금오산	976.5	· 도립공원 1호 지명 · 영남 8경으로 꼽히는 산으로 기암절벽과 울창한 산림이 조화되어 경미 수려함	구미시 김천시 칠곡군
삼도봉	1,176.0	· 경매김천, 송해영동, 천해우주의 삼도가 만나는 지점에 솟았다고 하여 붙여진 이름	김천시 영동군 무주군
수도산	1,317.0	· 산책하기 수월을 하는 곳으로 유명한 수도암이 있어 붙여진 이름 · 청암사, 백암굴, 수도암 등의 사찰이 자리하고 있음	김천시 거창군
대덕산	1,290.0	· 김천시 최서단에 위치 · 이곳으로 이주한 사람들이 많은 재산을 모아 덕을 입었다 하여 대덕산으로 불리게 됨	김천시 무주군

※ 자료 : 김천시 문화관광·문화예술, 문화체육관광부

(표 13-5-6) 산악자원 등산로

구분	코스	구간	길이	소요시간
황악산 (삼도봉)	제1코스	· 부항면 해안리→삼아골재→삼도봉→주차장→이근곡→해안리	6km	5시간
	제2코스	· 부항면 해안리→남근석→삼아골재→삼도봉	3km	1시간30분
	제3코스	· 부항면 해안리→이근석→주차장→삼도봉	3km	1시간30분
금오산	-	· 부상고계휴게소→전당대→금오산성→금오산정상	5km	5시간
수도산	제1코스	· 수도암→수도암 길썬길→청상 길썬길→갯대자배위→청상	2.5km	1시간30분
	제2코스	· 청암사→청암사 길썬길→청상 길썬길→갯대자배위→청상	6.2km	3시간
대덕산	제1코스	· 덕산사→약수터→청상	3km	1시간30분
	제2코스	· 덕산사→약수터→청상→호정산(대덕삼도봉)→익산의자굴	7.4km	3시간30분

※ 자료 : 김천시 문화관광·문화예술, 문화체육관광부

1.4.2 역사문화적 관광자원

■ 문화재 현황

- 김천시에는 조선시대부터 근대에 이르기까지 다양한 문화재를 보유하고 있으며, 경상북도 지정 문화재(유형문화재, 무형문화재, 기념물, 문화재자료) 41개가 위치
- 유형문화재로는 김산향교, 가례증해판목 등이 있고, 무형문화재는 김천장장, 김천과하주, 기념물로는 삼계서원 등이 있음

(표 13-5-10) 경상북도 지정 문화재 현황

구분	문화재 명칭	위치	지정번호
도지정 문화재 (19)	가례증해판목	구성면 상현리 57-1	경상북도 유형문화재 제67호
	이승원 초상화	구성면 상파원리 130	경상북도 유형문화재 제69호
	금동 은가리 마애반가보살상	어모면 은가리 시22	경상북도 유형문화재 제247호
	금동 덕천리 석조관음보살입상	봉산면 봉산1로 160	경상북도 유형문화재 제250호
	직지사 석조-관화상	대림면 직지사길 95	경상북도 유형문화재 제296호
	정부인 문화루씨 묘지명 사비	봉산면 인의리 769	경상북도 유형문화재 제302호
	김천 봉곡사 대웅전 석조석가여래삼존상	대덕면 조룡길 1224-5	경상북도 유형문화재 제404호
	김천 봉곡사명부전석조지장삼존상 및 시왕상	대덕면 조룡길 1224-5	경상북도 유형문화재 제405호
	김천 청암사 아미타불회도	중산면 명촌2길 335-48	경상북도 유형문화재 제415호
	김천 청암사 산종도	중산면 명촌2길 335-48	경상북도 유형문화재 제416호
	김천 김산향교	김산향교1길 2-19	경상북도 유형문화재 제463호
	김천 대후사 목조보살좌상 및 복장유물	지재공단길 7-157	경상북도 유형문화재 제482호
	김천 조창현 소장전적	봉산면 봉계1길 35	경상북도 유형문화재 제542호
	김천장장	양곡로 39-9	경상북도 무형문화재 제9호
	김천과하주	과평영로 1178-4	경상북도 무형문화재 제11호
	금동추형리은불나무	대덕면 추형리 1031-2	경상북도 기념물 제91호
	삼계서원	대덕면 조룡리 445-1	경상북도 기념물 제160호
	김천 유성리 소나무	중산면 유성리 278-6	경상북도 기념물 제167호
	한강 우물강도지	중산면 명촌리 670	경상북도 기념물 제168호

※ 자료 : 경상북도 문화재 현황, 문화재청

- 대표적인 문화재자료는 읍수재, 도동서원, 청암사대웅전 등이 위치

(표 13-5-11) 경상북도 문화재 자료

구분	문화재 명칭	위치	지정번호
문화재 (2)	봉황대	교동 820-1	제15호
	지례향교대성전	지례면 향교길 84	제118호
	개령향교대성전	개령면 동부1길 78-27	제119호
	청암사 대웅전	중산면 평촌2길 335-48	제120호
	청암사 다층석탑	중산면 평촌2길 335-48	제121호
	김천서부리심층석탑	개령면 서부리 501-3	제122호
	금릉 산전동 석불입상	조계면 신안리 611	제191호
	김천 곡하천	남산동 243	제228호
	청암사 보광전	중산면 평촌2길 335-48	제288호
	태화리 석조보살입상	봉산면 태화리 500	제289호
	김천 옥율리 석조미타여래입상	어모면 옥율2길 307	제311호
	김천산리 영안이씨 장유비	봉산면 신리 525	제387호
	삼산여씨묘역	구성면 광명3길 69	제388호
	김천 미락암 석조지장보살입상	남면 주천로 1439-7	제420호
	김천 개문사 목조지장보살좌상 및 시유상	학사2길 118	제440호
	고령사 목조 아미타삼존불상	농소면 백영로 1444-143	제467호
	김천 읍수재	봉산면 인의리 769	제541호
	김천 개령사 석조관음상	개령면 동부1길 212	제521호
	김천 칠불사 소장계수시왕생탈차의전요	부령면 부령로 729-43	제541호
	구회사 석조비로자나불좌상	교동 신2	제552호
	김천 도동서원	구성면 상화원리 481-2	제553호
	김천 개령사 석조보살좌상	개령면 동부1길 212	제570호

※ 자료 : 경상북도 문화재 현황, 문화재청

III 지역 인물자원 현황

- 김천시의 역사인물은 군자금을 모아 항일운동에 기여한 이명균 의사, 효상이 지극해 개령 현감이 조정에 효행으로 추천한 김갑생 등이 있음

(표 13-5-12) 김천시 인물자원

구분		주요내용
역사인물	이명균 의사	• 이명균 의사(1863-1923)는 양산향에서 의용단장 겸 재무총을 역임하였고 군자금을 모아 항일운동에 기여
	김갑생	• 김갑생(1666-1744)은 재질이 뛰어나고 문학에 능하였으며 경제에 박통하였을 효상이 지극해 국히 부호를 모사했고 개령현감이 조정에 효행으로 추천함

1.4.3 관광사업체 현황

- 김천시 관광사업체 중 여행업 등록업체가 2013년도에 국외 여행업이 큰 폭으로 감소하였고, 2017년도에 다시 증가하였다가 감소하고 있는 추세임
- 관광숙박업의 경우 관광호텔 2개소를 제외한 나머지 숙박시설은 모텔시설로서 관광숙박 시설이 매우 열악한 상태
- 유원시설업은 종합 또는 일반유원시설업은 1개소이며, 기타유원시설업이 2010년도 2개소에서 매년 증가하다가 2019년도에 8개소로 감소하였고 소규모 형태의 시설이 대부분임

(표 13-5-13) 관광사업체 현황

(단위 : 개소)

구분	여행업				관광 숙박업 (관광호텔)	관광객 이용 시설업	유원시설업		관광면의시설업		
	일반	국외	국내	국내외			일반 유원 시설업	기타 유원 시설업	외국인 전용 유원 시설업	관광 식당업	한국 체험업
2015년	-	12	15	10	2	3	-	6	1	-	2
2016년	1	1	3	11	2	4	-	7	1	-	2
2017년	1	13	16	-	2	4	-	9	1	-	-
2018년	2	11	14	11	2	11	-	9	1	-	2
2019년	2	10	12	10	2	8	1	8	1	-	-

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

2. 기본방향

■ 삶의 활력이 있는 문화도시

- 사회교육의 확대와 여가시간의 증대에 따른 문화수요를 충족할 수 있는 다양한 문화시설 확충
- 읍면동 단위로 소규모 문화체육시설 및 생활형SOC(국민체육센터)를 설치하여 다양한 활동과 행사를 지원토록 계획

■ 지역자원을 활용한 관광 활성화

- 산악수변도시의 정체성을 대외적으로 홍보하는 동시에 교육, 캠핑기능을 제공하는 체류형 관광지 조성으로 외부 방문객을 수용하는 기반 조성

3. 추진전략

■ 문화유산의 관광자원화로 문화 관련 산업의 활성화 도모

- 직지사를 중심으로 한 문화관광의 자원과 소프트웨어 계획을 지속적으로 구상하여 김천 직지문화권의 지속적인 성장 도모
- 각종 문화행사를 적극 유치하여 지역 주민들이 자주 접할 수 있도록 함으로써 지역주민들의 문화수준 제고에 노력

■ 부족한 문화시설 확충 및 지역별 거점문화환경 조성

- 시에서 운영하는 스포츠 문화센터를 각 생활권별로 설치하여 지역주민들이 저렴한 가격에 문화여가생활을 누릴 수 있도록 지원
- 산악자원이 풍부한 지역적 특성과 주민의견 등을 고려하여 부항호와 오봉저수지를 중심으로 한 관광권을 설정하고 양호한 산림 존치 등 자연 친화적 여가휴양공간 조성
- 부항호 및 오봉저수지 주변 지역의 용도변경을 통한 개발규제 완화로 천혜의 자연환경을 관광자원화하여 체류형 관광 중심지가 되도록 환경 조성
- 김천시 자원과 사회트렌드가 융합된 새로운 축제 개발
 - 산악자원이 발달한 김천시 도시 특성과 최근 관광 트렌드로 급성장하고 있는 아뭏더 레포츠 및 캠핑 테마, 사회문화 트렌드인 글로벌 및 다문화 트렌드를 융합하여 새로운 축제 컨셉 도출
 - 정비 및 조성되는 백두대간공원 김천역 주변을 주요 공간으로 하는 외부 방문객 관광형 축제로 개발 운영

III 지역스포츠산업 발전을 위한 공공체육시설의 정비 및 확충

- 체육공원 내 차별화된 문화체육(여가)시설 도입을 통해 도시기능의 활력 및 경쟁력 제고
- 김천상무 프로축구팀의 유치로 지역 축구인프라와 K리그 활성화의 명함으로 외부 유입인구의 유치와 김천 문화 관광 기회 제고
- 제2스포츠타운 조성으로 추가적인 체육 인프라와 종합 체육대회 유치로 방문객과 시민들의 다양한 체육활동을 제공

4. 수요예측 및 공급계획

- 각 문화체육시설은 김천시의 지역여건과 생활권별 인구배분계획을 고려하여 적절한 지표를 계획하며 생활권별 균형배분을 통해 지역균형발전 도모
- 국민소득의 향상과 삶의 질에 대한 요구 증대 등 변화하는 패러다임을 고려
- 공연시설 중 종합문화예술회관은 권역별(인구 25만명) 1개소 설치
- 박물관, 전시실은 21세기 새로운 문화의비전(문화관광부) 참고
 - 박물관 : 인구 15만명 당 1개소 설치
 - 전시실 : 인구 6만명 당 1개소 설치
- 종합운동장은 공공체육시설 균형배치 중장기계획(문화관광부) 참고
 - 종합운동장 : 인구 25만명 당 1개소 설치

(표 13-5-14) 문화체육시설 지표

구분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
계 획 인 구		인	141,000	150,000	156,000	160,000	
문화 시설	공공도서관	개소	1	2	2	2	
	공연장	개소	1	2	2	2	
	청소년수련시설	개소	2	2	2	2	
체육 시설	종합운동장	개소	1	2	2	2	
	실내체육관	개소	1	2	2	2	

※ 도서관, 다목적공연장은 읍곡동 복합역산센터 반영, 체육시설은 제2종합스포츠타운 건립 반영

⑥ 코로나19 시대 이후 도시사회·공간 변화 대응

1. 신 감염병(COVID-19 : 코로나19)에 따른 도시활동 영향

1.1 감염병 확산에 따른 직간접적 피해

- 신 감염병(코로나19) 발생(2019.12이후 2억 4,537만명 감염, 498만명 사망자 발생(WHO 2021a))
- 전세계적 확산(Pandemic)에 따라 코로나19로 인한 피해를 줄이기 위하여 백신 및 치료제 개발뿐만 아니라 감염자 및 밀접접촉자에 대한 격리 등 코로나 19의 확산 감소 노력중
 - 세계보건기구(WHO)는 사람간의 접촉 최소화, 국가 및 지역간 이동 방지 등 각 분야별 파트너십 형성등을 대응전략으로 제시(WHO pharmaceuticals newsletter: 2020b, No.5)
 - 우리나라는 감염병 방역 및 치료체계 구축, 지역사회 감염 최소화를 위한 모임외출 등을 자제하고 재택근무, 2m이상 거리두기 등 사회적 거리두기 정책 도입

1.2 감염병 확산에 따른 도시생활의 변화

- 직간접적 영향 및 각종 대응책이 사회경제적 변화
 - 2020년 1분기 국내 GDP성장률은 전분기 대비 -1.4% 기록 (IMF 경제위기 이후 최저치)
 - 2020년 3월 기준 취업자수 2,660만 9천명으로, 2019년 12월 대비 54만 5천명 감소
- 코로나19로 인한 직접적 피해(인명피해, 생산차질, 매출감소) 뿐만 아니라 간접적 영향(사회적 거리두기, 재택근무, 외부활동 자제 등 코로나19 대응책)도 도시사회 분야에 큰 영향을 미침
 - 공간적 불평등 초래 : 도시와 비도시, 고밀지역과 저밀지역, 부유계층과 취약계층 등
 - 비대면(untact)에 따른 온라인 경제와 재택근무 증가 : 도심상가 및 오피스 수요감소
 - 사회적 거리두기(social distance), 비대면(untact) : 기술혁신 및 4차산업혁명 가속
- 비대면 소비방식은 오프라인 대형유통업체의 경쟁력 저하 등 물류유통사업의 변화를 가속화 하는 계기가 됨

(표 13-6-1) 2020-2021년 상반기 업태별 매출구성비



※ 자료 : 전자신문, 2020(원자료 : 산업통상부)

1.3 감염병 대응형 도시계획 필요

- 코로나19로 인한 작간접적 도시환경이 변화함에 따른 도시발전 전략의 재검토 등 필요

(표 13-6-2) 코로나19로 인한 변화와 도시분야 계획요소 관련성

구분	현황	도시 분야와의 관련성
의료·보건	인명피해특히 노인계층	고령화지수, 취약계층 분포
	개인위생·마스크·손소독제	공공보건
	감염병 전문 병실 수요 증가	의료 분야 생활인프라·공공의료시설 계획
상업·여가	서비스업 매출 감소	도심지역 상권 쇠퇴
	배달전문점 활성화	주거지 내 상업시설 증가
	온라인 구매 증가	청고, 유통관련시설
	대형 상업시설의 매출감소, 상가 공실률 증가	상업시설 수요변화
	외부활동 선호(공원 선택 증가)	공원, 녹지, 수변공간 등 공급 필요
	실내여가 감소(노래방 등), 컴퓨터 게임 1인 미디어 증가	상업시설 수요
	숙박시설 이용률 감소	관광, 숙박시설 수요
교통	자기용 선호	도로용량, 온실가스 배출 변화
	대중교통 기피	대중교통 노선·신교통수단의 도입, 역세권 개발
	통근통학 통행 감소	착주근접 정책 필요
	택배, 배달차량 증가	택배, 배달차량을 고려한 건축계획
주거	주주택 거주시간 증가	1인당, 주거면적, 노후불량주거
	주민편의시설, 도서관 폐쇄	공공시설 수요
	외국인 차별	외국인 노동자 밀집지역
고용·산업	제조업 생산 어려움, 해외 수출 어려움	산업단지계획, 개발입지공정
	재택근무·재택근무·격일근무	업무시설 연직 수요
	화상회의	공유오피스, 공유화합실
	실업률 증가, 소득감소	지역쇠퇴
교육	온라인 교육 증가	상업시설 수요 변화
	학교개학 연기	학교시설 수요

* 자료 : 국토브리핑, 국토이슈리포트17호, 국토연구원, 2020

2. 감염병 대응과 도시정책

2.1 감염병 대응과 도시정책간 상관관계

- 코로나19의 확산에 따른 대응 정책이 기존 추진하던 도시정책과 갈등 발생

〈표 13-6-3〉 도시정책과 코로나19 대응간의 차이점

코로나19 이전 도시정책	코로나19 대응
가로활성화관광도시입축개발 정책	사회적거리두기, 외출자제
비시가지지역 난개발 정비, 자연환경 보호	영세기업중소상인을 위한 지원책 및 각종 규제완화 (난개발 발생과 자연피해 우려)
대중교통 활성화, 공유경제	별특정 다수 밀집 공간 기피, 1인·전용·분리 공간 선호 (대중교통시설, 공공공유시설 이용률 저하)
모용도시국제화도시	국외 감염자 유입으로 부정적 시각 확산

※ 자료 : 국토브리프, 국토이슈리포트17호, 국토연구원, 2020

2.2 감염병 대응과 도시계획 강화

2.2.1 기초생활인프라 확충을 통한 감염병 대응력 강화

- 일상생활·개인방역 물품을 공급하고, 감염병 대응을 위한 공공의료서비스를 제공
 - 기초생활인프라는 국민생활수준 향상과 지역간 불균형 극복에 기여하였을 뿐만 아니라, 코로나19 발생 시기에 재난 대응을 위한 중요 요소로 작용
- 지역공동체는 재난 발생시 불안감을 줄이고, 물품 사재기 등으로 인한 2차 피해 최소화
 - 지역사회의 신뢰도를 제고하고 지역공동체를 형성하기 위한 마을만들기, 도시재생전략 수립

2.2.2 도시의 공공보건정책 중심의 디지털인프라 강화

- 감염병 발생 확인, 정보제공을 통한 확산 방지를 위한 핵심시설인 디지털인프라 강화
 - 스마트시티, 디지털 인프라는 질병을 막는 보건·의료시설은 아니지만 감염병 발생에 대한 예측, 상황 통제, 도시기능 유지, 회복가능성 제고 가능
 - 감염병 등 발병 여부를 신속히 파악(SNS, 병원진료기록, 항공데이터 등)
 - 디지털인프라는 재난 대응 과정에서 마비된 도시기능 일부를 대체하는 역할 수행

(표 13-6-4) 최근 도시정책 트렌드 및 전략과 코로나19로 인한 상황과의 관계

구분	도시전략	포스트 코로나 시대 상황
도시재생	도시활성화	소상공인 매출 급감
	쇠퇴지역 경제회기 기반 마련	저소득층, 노인 일자리 상실
	사회적 자본	이웃 간의 불신
	공동체 의식	서재기, 개인주의
기초생활인프라	기초생활인프라 확충	병원 약국 등 필수품 중요
	기초생활인프라에 대한 접근성 강화	도보권 내 이동
	기초생활인프라 지속적 운영	약국 등의 공공 성격 부각
	지역별 격차 해소	농촌과 도시 간 차이
대중교통 중심도시	대중교통 활성화	대중교통 기피
	자가용 축소	자가용 선호, 차량 2부제 폐지
	자전거 및 보행환경 개선	외부활동 저해
지방도시 특화	자연자원, 관광자원 개발	관광자원 폐쇄
	관광객 유치	관광객 유입 반대채우도 사례
	숙박시설 확충	숙박시설 수요 감소, 연수원 등을 생활숙박시설 변경
압축개발 (컴팩트 시티)	고밀, 고층 개발	재택근무 확산, 대규모 오피스 수요 감소
	대중교통 중심지 집중	대중교통 기피
	기능 간의 복합	-
	도시 재개발·도심 확산 방지	오픈스페이스, 녹지공간 부족
	직주근접	재택근무 확산
공유경제	도시 외 차제고와 난개발 정비	중소기업 위기
	카풀, 차량공유, 공동육아, 공동보육	타인과의 접촉 기피
	공유오피스, 공유화물실	재택근무, 화상회의 확산
모용도시	에어비앤비, 공유숙박	사회적 거리두기
	다문화 가족, 외국인 노동자	외국인 기피
휴먼 스케일	사회적 약자(저소득층, 소외계층, 장애인)	-
	걷고 싶은 거리, 광장, 보행자전용도로	외부활동 저해, 사회적 거리두기
	가로 활성화사업	소상공인 위기
스마트 도시	소규모 건축물 우수 공간	-
	도시정보 실시간 모니터링	마스크 실시간 안내, 코로나 확진자 동선 공개
	대중교통정보시스템(BIS)	대중교통 이용률 저하
	범죄예방시스템(CCTV, 관제실)	-
	광통신망, 5G 통신체계	화상회의, 데이터 통신 증가

※ 자료 : 국토Brief, 국토이슈리포트17호, 국토연구원, 2020

3. 김천시 포스트 코로나19 대응

3.1 김천시 공간적 도시문제 발생 우려

- 김천시는 높은 산맥 등으로 둘러싸인 도시공간 특성으로 중심사가자에 밀집된 특성을 감안했을 때 교외지역간 도시공간의 단절 발생 우려
 - 대구 등 대도시지역은 감염병으로 인한 대중교통이용 기피 및 지역간 이동이 감소하는 현상을 보이고 있으며, 이에 따른 공간적 단절 및 취약지역
- 지역의 중심권역인 김천역을 중심으로 하는 상업지역 및 원도심지역의 공동화 현상 심화 및 도시쇠퇴 가속 우려
- 혁신도시의 성숙화 진행 중 상업·업무지역의 공실 현상 심화 및 도시 성장 지체 우려
 - 재택근무, 비대면 등 오피스 공간 및 오프라인 상업지역의 수요감소

3.2 도시공간 활력 및 연계방안

- 코로나19에 대응하는 정부정책인 “한국판 뉴딜” 사업과 연계하여 김천에 신경제활력을 부여
 - 도시지역 : 의료, 교육, 유통 등 비대면사업 육성
 - 혁신도시지역 : 물류, 유통, 도로, 스마트시티 육성
- 김천 도심을 중심으로 계획하되, 주변 지구중심·지역거점 육성을 통한 분산형 도시공간 구조의 구상으로 도시인구의 과대·과밀화 방지
 - 도시공간구조 : 1도심, 1지구중심, 3지역거점
- 비대면 등으로 유발되는 정보통신기술 발달에 따라 시간과 거리의 제약이 사라짐에 따라 도시계획적 정책기조의 새로운 유형변화에 탄력적 대응
 - 용도의 융복합화, 입체화, 세분화 등
- 상업공간의 재정립과 비대면 유통사업, 교육시설의 공간수요 등 향후 발생하는 도시공간과 용도지역, 도시계획시설 등 도시 전반적인 측면의 변화요구 대응

제14장 계획의 실행

I 재정현황

1. 재정현황

- 김천시의 과거 5년간(2015~2019) 세입, 세출 현황을 살펴보면 2019년 일반회계 세입 결산액은 1,173,916백만원, 세출결산총액은 890,886백만원인 것으로 나타났으며, 특별회계 세입결산액은 181,551백만원, 세출결산액은 103,046백만원으로 나타남
- 2019년 김천시의 세입총액은 1,355,467백만원이며 이중 일반회계가 차지하는 비율은 86.6%, 특별회계가 차지하는 비율은 13.4%임
- 일반회계와 특별회계를 합한 예산총괄액상의 과거 10년간 증가율은 세입 8.36%, 세출 11.58%로 나타남

(표 14-1-1) 재정현황 추이

(단위 : 백만원, %)

구분	총·결		일반회계		특별회계	
	세입	세출	세입	세출	세입	세출
2015년	983,012	641,215	816,161	574,370	166,851	66,845
2016년	1,070,202	671,890	900,279	603,461	169,923	68,429
2017년	1,200,226	756,225	1,010,142	673,157	190,084	83,068
2018년	1,294,047	892,018	1,080,485	765,976	213,562	126,042
2019년	1,355,467	993,932	1,173,916	890,886	181,551	103,046
증가율	8.36	11.58	9.51	11.60	2.13	11.43

* 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 각 연도

2. 세입구성

2.1 일반회계

2.1.1 세입구조

- 2019년 말 김천시 일반회계세입은 전체세입에서 지방교부세가 39.3%로 가장 높은 비율을 보이고 보전수입 등 및 내부거래 27.2%, 보조금이 20.9%를 차지하고 있음
- 자주재원인 지방세가 차지하는 비율이 상대적으로 낮아 세입의 경직성 유발 가능

(표 14-1-2) 일반회계 세입결산 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액		결산		예산 대 결산 비율
	금액	구성비	금액	구성비	
지방세	83,000	7.4	91,010	7.8	109.7
세외수입	27,447	2.5	32,901	2.8	119.9
지방교부세	401,872	36.0	461,430	39.3	114.8
보전수입 등 및 내부거래	319,013	28.6	318,836	27.2	99.9
조정교부금	23,151	2.1	23,876	2.0	103.1
보조금	261,001	23.4	245,863	20.9	94.2
지방채	-	-	-	-	-
합계	1,115,484	100.0	1,173,916	100.0	105.2

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

2.1.2 지출구조

- 2019년 말 결산액을 기준으로 김천시 세출현황을 살펴보면 사회복지비가 20.2%, 농림해양수산비가 16.7%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며 교육비가 0.6%로 가장 낮은 비율을 차지
- 세출결산 결과 예산대 결산비율이 79.9%로 나타나 계획적인 예산집행이 필요

(표 14-1-3) 일반회계 세출결산 현황 (계속)

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액		결산		예산 대 결산 비율
	금액	구성비	금액	구성비	
일반공공행정	66,299	5.9	57,246	6.4	86.3
공공질서 및 안전	23,154	2.1	17,566	2.0	76.0
교육	6,894	0.6	6,466	0.7	93.8
문화 및 관광	105,963	9.5	76,901	8.5	71.6
환경보호	96,385	8.6	75,405	8.5	78.2
사회복지	224,944	20.2	203,025	22.8	90.3
보건	18,818	1.7	17,249	1.9	91.7

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

〈표 14-1-3〉 일반회계 세출감산 현황

(단위: 백만원, %)

구분	예산현액		결산		예산 대 결산 비율
	금액	구성비	금액	구성비	
농림해양수산	186,584	16.7	164,851	18.5	88.4
산업·중소기업	22,502	2.0	21,131	2.4	93.9
수송 및 교통	127,197	11.4	75,374	8.5	59.3
국토 및 지역개발	121,346	10.9	86,497	9.7	71.3
과학기술	-	-	-	-	-
예비비	11,353	1.0	-	-	-
기타	104,005	9.3	90,143	86.7	86.7
합계	1,115,484	100.0	890,886	100.0	79.9

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 2020

2.2 특별회계

- 김천시 특별회계는 2018년 가장 많은 증가추세를 보였으며 등락을 반복하고 있음
- 2019년말 김천시의 특별회계는 181,552백만원으로 세입대비 세출이 56.8%로 나타남

〈표 14-1-4〉 특별회계 예산결산

(단위: 백만원, %)

구분	예산현액	세입		세출		세입대비 세출
		금액	증가율	금액	증가율	
2015년	164,205	166,851	49.81	66,846	28.41	40.1
2016년	194,578	169,923	1.84	68,429	2.37	40.3
2017년	177,412	190,084	11.86	83,068	21.39	43.7
2018년	212,809	213,562	12.35	126,042	51.73	59
2019년	179,334	181,552	-14.99	103,046	-18.24	56.8

※ 자료: 김천시 통계연보, 김천시, 2020

3. 재정현황 비교분석

3.1 예산규모 비교

- 김천시의 2019년 말 예산은 1,294,818백만원이고 경상북도 시군 예산의 3.82%를 차지하고 있음
- 김천시의 예산규모는 일반회계 86.1%, 특별회계 13.9%의 비율이며, 경상북도는 일반회계 85.9%, 특별회계 14.1%의 비율로 구성되어 있음
- 예산규모의 비율은 경상북도와 비교해 볼 때 비슷한 구조임

(표 14-1-5) 예산규모 비교

(단위 : 백만원, %)

구분	총계	일반회계		특별회계		비고
		금액	구성비	금액	구성비	
김천시	1,294,818	1,115,484	86.1	179,334	13.9	
경상북도	33,976,058	29,180,037	85.9	4,796,021	14.1	

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

※ 자료 : 경상북도 통계연보, 경상북도, 2020

3.2 재정자립도 비교

- 경상북도 내 재정자립도가 가장 높은 지역은 구미시로 43.6%의 높은 자립도를 보이고 있으며, 경산시 30.1%, 경주시 28.2%, 포항시 27.9%, 칠곡군 27.5% 순으로 높음
- 김천시 재정자립도는 26.2%로 경북도 평균 31.6%보다 낮은 수준으로 전체 23개 시군 중 7번째로 상위권에 속함
- 향후 인구 16만의 목표인구를 달성하기 위해서는 재정자립도 약 30% 이상 확보 필요

(표 14-1-6) 재정자립도 비교

(단위 : %)

단체명	2019년	단체명	2019년	단체명	2019년
경상북도평균	31.6	문경시	19.6	성주군	18.4
포항시	27.9	경산시	30.1	칠곡군	27.5
경주시	28.2	군위군	15.5	예천군	14.0
김천시	26.2	의성군	20.5	봉화군	14.7
안동시	17.0	청송군	14.4	울진군	17.1
구미시	43.6	영양군	13.5	울릉군	15.0
영주시	19.1	영덕군	12		
영천시	21.8	청도군	15.9		
상주시	25.7	고령군	18.6		

※ 자료 : 김천시 통계연보, 김천시, 2020

※ 주 : () 은 2014년 세입과목 개편 후 기준임여금, 이월액, 예탁금, 예수금 등 미 포함

4. 김천시 중기지방재정계획(2022~2026)

4.1 세입·세출 총괄

- 2022~2026년 중기지방재정 세입 비중은 자체재원이 15.3% 이전재원이 68.3%, 보전수입 및 내부거래가 16.4%를 차지
- 자체재원은 지방세수입이 7.7%이며 세외수입은 7.6%로 지방세수입은 소폭 증가 및 세외수입 소폭 감소 예상
- 이전 재원은 지방교부세가 38.5% 국고보조금이 20.5%, 도비 보조금 등이 9.1% 조정교부금 등이 0.2%로 이전재원 연평균신장률은 3.1%로 전체 연평균신장률 1.5%보다 다소 높음

(표 14-1-7) 중기 세입 전망

(단위 : 백만원, %)

구분	중기재정계획					합계	비중	연평균 신장률
	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년			
합계	1,381,999	1,365,000	1,435,200	1,436,200	1,468,200	7,086,599	100.0	1.5
지방세 수입	102,000	104,400	107,100	109,800	112,500	536,800	7.6	2.5
세외 수입	108,096	105,293	123,532	102,091	91,840	530,853	7.5	-4.0
경상직세외수입	48,405	48,139	49,699	49,866	50,123	246,231	3.5	0.9
임시직세외수입	59,691	57,154	73,833	52,225	41,718	284,622	4.0	-8.6
이전재원	917,356	947,147	971,215	999,912	1,037,412	4,873,042	68.8	3.1
지방교부세	496,632	515,737	536,741	568,360	579,526	2,686,986	37.9	3.9
국고보조금	273,237	280,223	282,964	287,504	302,293	1,426,221	20.1	2.6
균형발전특별회계	26,501	26,590	26,682	27,437	27,849	135,069	1.9	1.2
기금	9,568	9,740	9,825	10,090	10,620	49,843	0.7	2.6
도비보조금	86,418	89,757	89,803	91,231	91,724	448,933	6.3	1.5
조정교부금	25,000	25,100	25,200	25,300	25,400	126,000	1.8	0.4
보전수입 및 내부거래	254,548	208,162	233,352	224,396	226,448	1,146,906	16.2	-2.9

* 자료 : 김천시 중기지방재정계획(2022~2026), 김천시, 2022

(표 14-1-8) 중기 재정계획

(단위 : 백만원, %)

구분	중기재정계획					합계	비중	연평균 신장률
	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년			
세입 ①	1,381,999	1,365,000	1,435,200	1,436,200	1,468,200	7,086,599	100.0	1.5
경상지출 ②	303,474	262,581	293,724	300,096	306,803	1,466,678	20.7	0.3
투자가능재원 ③ = ①-②	1,078,526	1,102,419	1,141,475	1,136,104	1,161,397	5,619,921	79.3	1.9
사업수요 ④	1,078,526	1,102,419	1,141,475	1,136,104	1,161,397	5,619,921	79.3	1.9
부족재원 ⑤ = ④-③	-	-	-	-	-	-	-	-
재정규모 ⑥(①+⑤)	1,381,999	1,365,000	1,435,200	1,436,200	1,468,200	7,086,599	100.0	1.5

* 자료 : 김천시 중기지방재정계획(2022~2026), 김천시, 2022

4.2 통합재정수지 전망

- 최근 3년간 추세 (2019~2021년) 등을 기초로 향후 5년간 통합재정 수지를 전망한 결과 5년 평균 9,054백만원으로 전망

(표 14-1-9) 통합재정수지 전망

(단위 : 백만원)

구분	2019 (최종예산)	2020 (최종예산)	2021 (최종예산)	중기전망				
				2022	2023	2024	2025	2026
통합재정규모 (F=B+E)	990,488	1,128,107	1,019,436	1,223,786	1,253,613	1,300,521	1,299,639	1,330,550
총수입 (A)	1,007,779	1,130,206	1,036,299	1,233,915	1,264,493	1,308,932	1,307,801	1,338,309
총지출 (B)	990,482	1,127,839	1,018,506	1,223,846	1,253,673	1,300,651	1,299,699	1,330,610
용자지출 (C)	60	384	1,030	0	0	0	0	0
용자회수 (D)	54	116	100	60	60	60	60	60
순용자 (E=C-D)	6	268	930	-60	-60	-60	-60	-60
통합재정수지 (G=A-B+E)	17,291	2,099	16,863	10,129	10,880	8,341	8,162	7,759

※ 자료 : 김천시 중기지방재정계획(2022~2026), 김천시, 2022

※ 통합재정수지 = 총수입 - 총지출 - 순용자

4.3 회계별 재정규모

- 전체 예산에서 일반회계 84.2%, 특별회계 11.4%, 기금 4.4% 차지

(표 14-1-10) 회계별 재정규모

(단위 : 백만원, %)

구분	중기재정계획					합계	비중	연평균 신장률
	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년			
합계	1,381,999	1,365,000	1,435,200	1,436,200	1,468,200	7,086,599	100.0	1.5
일반회계	1,160,000	1,154,000	1,186,000	1,218,000	1,249,000	5,965,999	84.2	1.9
특별회계	151,459	146,982	191,791	159,434	159,955	809,621	11.4	1.4
기금	70,540	64,018	58,409	58,766	59,245	310,978	4.4	-4.3

※ 자료 : 김천시 중기지방재정계획(2022~2026), 김천시, 2022

4.4 분야별 전망

- 분야별 자원배분계획에서 사회복지 분야 22.9%, 농림해양수산분야 16.9%, 국토 및 지역개발 분야 11.1% 순으로 투자

(표 14-1-11) 분야별 자원배분계획

(단위: 백만원, %)

분야별	비율	연도별 투자 계획						평균 성장률
		소계	2022	2023	2024	2025	2026	
합계	100.0	7,086,599	1,381,999	1,365,000	1,435,200	1,436,200	1,468,200	1.2
일반공공행정	5.0	352,445	66,465	70,358	70,835	71,113	71,674	1.2
공공질서 및 안전	3.1	218,021	41,920	42,648	45,672	42,259	45,322	2.0
교육	0.6	41,119	7,505	7,898	7,822	8,956	8,938	4.5
문화 및 관광	4.7	331,840	77,127	69,839	65,753	72,478	46,643	-11.8
환경보호	9.6	681,418	136,761	152,984	143,253	125,542	122,878	-2.6
사회복지	22.9	1,621,415	284,620	298,325	311,763	345,865	380,842	7.6
보건	3.2	223,492	62,328	52,040	43,312	32,935	32,877	-14.8
농림해양수산	16.9	1,198,271	242,025	250,703	244,052	238,887	222,594	-2.1
산업·중소기업	6.8	481,865	75,496	69,809	111,462	111,526	113,572	10.7
수송 및 교통	7.0	492,743	98,418	106,865	92,804	94,121	100,535	0.5
국토 및 지역개발	11.1	787,888	152,100	115,062	175,952	170,805	173,969	3.4
예비비	1.9	136,965	35,562	29,047	24,005	24,151	24,200	-9.2
기타	7.3	519,117	99,673	99,422	98,304	97,562	124,156	5.6

* 자료: 김천시 중기지방재정계획(2022~2026), 김천시, 2022

4.5 사업별 계획

(표 14-1-12) 세부사업별계획

(단위 : 백만원)

구분	총 사업비	기투자	연도 별 투자 계획					향후		
			소계	2022	2023	2024	2025		2026	
일반 공공 행정	입법 및 선거관리	377,867	30,194	347,663	70,137	66,757	69,961	70,680	71,128	-
	지방행정·재정지원	4,104	-	4,104	710	765	820	876	933	-
	일반행정	365,105	30,194	334,910	67,765	63,254	67,196	67,649	69,025	-
공공 질서 안전	재난방재·민방위	85,959	-	85,959	15,307	15,933	18,400	15,205	21,115	-
교육	유아 및 초등교육	29,579	-	29,579	5,166	2,488	2,835	6,442	6,657	-
문화 관광	문화예술	425,481	174,739	250,742	72,137	55,993	45,056	51,944	25,612	-
	관광	165,919	121,729	44,190	20,867	12,390	7,233	1,700	2,000	-
	체육	164,985	5,866	159,108	36,619	33,701	29,714	43,157	15,917	-
	문화재	25,362	15,920	9,442	3,128	2,456	1,290	1,287	1,280	-
환경 보호	상하수도·수질	612,945	142,122	434,468	92,341	102,570	93,310	74,088	72,209	35,325
	대기	6,206	-	6,206	957	1,007	1,359	1,414	1,470	-
	자연	975	-	975	180	187	195	202	211	-
	환경보호 일반	34,528	-	34,528	6,413	6,478	7,046	7,161	7,429	-
사회 복지	기초생활보장	193,047	-	193,047	33,091	34,312	36,529	38,856	50,259	-
	취약계층지원	178,062	-	178,062	33,474	32,056	35,727	37,482	39,334	-
	보육·가족 및 여성	323,086	5,017	318,069	61,380	63,529	64,010	63,767	65,363	-
	노인·청소년	504,345	445	503,900	78,072	75,838	90,301	105,074	154,616	-
	노동	5,786	-	5,786	1,363	1,367	1,410	983	643	-
	보훈	10,513	-	10,513	1,356	1,664	2,377	2,486	2,621	-
	사회복지 일반	14,571	-	14,571	2,637	2,769	2,907	3,053	3,205	-
보건	보건의료	105,307	4,334	100,973	31,156	22,423	15,071	15,759	16,555	-
	식품·의약품안전	1,706	-	1,706	315	328	341	354	369	-
농림 해양 수산	농업·농촌	700,664	8,509	745,915	129,431	133,335	138,809	144,292	200,048	-
	임업·산촌	173,290	2,000	171,290	35,392	34,721	35,796	34,718	30,663	-
산업 중소 기업	산업금융지원	17,958	-	17,958	3,316	3,448	3,585	3,730	3,879	-
	무역및투자유치	16,060	-	16,060	2,810	2,875	2,925	3,465	3,975	-
	산업진흥·고도화	58,329	-	58,329	10,868	11,479	11,596	12,092	12,294	-
	에너지 및 자원개발	15,745	-	15,745	2,612	2,946	3,067	3,282	3,838	-
	산업중소기업일반	7,598	-	7,598	1,965	2,487	2,449	322	345	-
수송 및 교통	도로	327,362	-	327,362	68,330	73,538	59,052	59,515	69,926	-
	대중교통·물류등 기타	141,196	-	141,196	25,109	28,406	29,779	30,708	27,195	-
국토 및 지역 개발	수자원	198,812	6,000	164,312	36,177	31,753	32,668	31,743	31,971	-
	지역 및 도시	415,016	85,163	329,853	67,612	38,489	52,886	83,563	87,303	-
	산업단지	218,992	-	218,992	4,591	36,963	82,242	47,564	47,641	-

※ 자료 : 김천시 중기지방재정계획(2022~2026), 김천시, 2022

2 재정계획

1. 기본방향

1.1 기본방향

1.1.1 김천형 도시계획 및 개발체계 구축을 고려한 협력체계 확립

■ 정책의지 및 파급효과 고려

- 지방자치화에 따른 주민요구의 반영과 경제 규모 확대에 따른 재정수요 대비
- 사업 목표와 전략의 부합성, 투자재원의 확보 가능성 등
- 목표연도 김천시 인구는 16만 인구를 수용하게 되어 도시기반시설 확충·정비 및 주민편의 시설 등 여러 분야에 재정수요가 급격히 증대될 것으로 예상되어 이에 소요되는 예산확보가 중대한 문제로 대두

■ 참여주체 간 협력 가능성

- 지역간 공동개발 및 협력 증진, 관련시설 및 관계기관의 형평성
- 시 재정부담을 줄이기 위하여 도시개발사업 시행시 민자유치를 적극 검토
- 사업에 대해, 시정과정 위주로 투자 우선순위를 재조정하여 전략적으로 자원 배분 필요
- 투자의 우선순위는 인구의 지방정착에 기여할 수 있는 사업, 주민욕구에 부응하는 산업, 지역주민이 함께 이용할 수 있는 시설물 설치 등의 사업에 우선 투자
- 일자리, 혁신도시 균형발전, 저출산·고령화 대응, 소득분배 개선 등 구조적 문제 해결에 중점 투자하여 가시적 성과 구현
- 양적 지출구조조정을 강력히 추진하고 포용적 성장을 뒷받침 하기 위한 재정구조혁신 등 지출구조의 질적 전환 추진
- 지속가능한 도시발전을 위하여 안정적인 재원확보가 될 수 있도록 지방재정계획과 연계한 계획을 수립 및 지역 특성에 맞는 재정전략 수립 및 지속적 운영 도모
- 시민 중심의 국민참여예산제도 본격 제도화 및 정착화 유도, 정보 공개 수준 및 대상 심화·확대

■ 수요 규모와 파급효과

- 정책적 시급성, 사업간 연계성, 지역 경제효과 등
- 사업주체의 선정과 투자재원 확보는 제도의 변화와 지원정책의 방향에 따라 변경될 수 있으므로 합리적이고 체계적인 관리체계를 갖추어 진행

2 재정계획

2.1 재정여건 전망

2.2 재정규모 추정

- 재정규모는 「김천시 중기지방재정계획(2022~2026)」의 추계를 기준으로 하여 목표연도 2040년 계획인구에 부합하도록 재정 규모 연장 추계

(표 14-2-1) 중기 세입 전망

(단위 : 백만원 '씩)

구분	중기재정계획					합계	비중	연평균 신장률
	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년			
합계	1,381,999	1,365,000	1,435,200	1,436,200	1,468,200	7,086,599	100.0	1.5
지방세 수입	102,000	104,400	107,100	109,800	112,500	535,800	7.6	2.5
세외 수입	108,096	105,293	123,532	102,091	91,840	530,853	7.5	-4.0
공상직세외수입	48,405	48,139	49,899	49,866	50,123	246,231	3.5	0.9
임시직세외수입	59,691	57,154	73,633	52,225	41,718	284,622	4.0	-8.6
이전재원	917,356	947,147	971,215	999,912	1,037,412	4,873,042	68.8	3.1
지방교부세	496,632	515,737	536,741	558,350	579,526	2,686,986	37.9	3.9
국고보조금	273,237	280,223	282,964	287,504	302,293	1,426,221	20.1	2.6
균형발전특별회계	26,501	26,590	26,682	27,437	27,649	135,059	1.9	1.2
기금	9,568	9,740	9,825	10,090	10,620	49,843	0.7	2.6
도비보조금	86,418	89,757	89,803	91,231	91,724	448,933	6.3	1.5
조정교부금	25,000	25,100	25,200	25,300	25,400	126,000	1.8	0.4
보전수입 및 내부거래	254,548	208,162	233,352	224,396	226,448	1,146,906	16.2	-2.9

※ 자료 : 김천시 중기지방재정계획(2022~2026), 김천시, 2022

- 김천시 중기지방재정계획에서 제시한 신장률 1.5%로 2040년에는 천억원에 이를 것으로 전망
- 2025년 총 재정수입 중 이전재원(교부세, 교부금, 보조금 등)은 약 143.62백억원으로 69.6%를 차지하고 있으며, 2040년 이전 재원은 198.87백억원으로 81.0%를 차지할 것으로 전망

〈표 14-2-2〉 김천시 2040년 재정규모 전망

(단위: 백만원, %)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
합계	1,436,200	1,581,024	1,761,334	1,988,702
지방세 수입	109,800	124,170	140,497	158,960
세외 수입	102,091	81,066	72,003	68,668
경상직세외수입	49,866	51,952	54,332	56,822
임시직세외수입	52,226	29,114	18,571	11,846
이전채권	999,912	1,174,478	1,374,176	1,611,094
지방교부세	558,350	675,360	817,736	990,126
국고보조금	287,504	334,979	380,850	433,003
균형발전특별회계	27,437	29,210	31,005	32,911
기금	10,090	11,768	13,380	15,212
도비보조금	91,231	97,353	104,876	112,982
조정교부금	25,300	25,809	26,329	26,860
보전수입 및 내부거래	224,396	201,301	173,757	149,982

* 주: 재정규모 전망은 「김천시 중기지방 재정계획(2022~2026)」의 추계치와 평균성장률을 반영하여 연장 추계

③ 투자계획

1. 투자 우선원칙

- 투자의 효율성을 극대화하기 위하여 도시개발 전략을 근간으로 하여 각 단계마다 우선적 개발부문을 선정
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발
- 도시지역과 균형적인 성장을 고려한 부족한 기반시설의 우선적 설치
- 장기미집행 도시계획시설의 발생을 최소화하기 위해 기 결정된 도시계획시설에 대하여 우선적 설치
- 도시발전에 부응하는 합리적 계획 수립
 - 장기적 계획에 특수성에 비추어 다각적으로 발생할 도시규모의 확대와 예측 불가능한 변화에 합리적이고 능동적으로 대처

〔표 14-3-1〕 투자우선순위 결정시 고려사항

구 분	우선순위 결정내용
1순위	<ul style="list-style-type: none"> · 최소한의 필수적인 수요를 충족시키기 위한 기초적 사업 · 재원에 대비하기 위한 방재사업으로 당장 착수되거나 완공되어야 할 시급한 사업
2순위	<ul style="list-style-type: none"> · 지반안정과 지하배의 계획 목적달성을 위하여 노후 불령시설의 대체 · 조속한 시일 내에 추진되어야 할 시급하고 중요한 사업
3순위	<ul style="list-style-type: none"> · 현재의 사업을 확장하거나 계획목표를 달성하기 위한 사업 · 자금의 여유가 있을 때 결정 할 수 있는 사업
4순위	<ul style="list-style-type: none"> · 현 상태에서 추진할 수 없거나 장기적인 수요충족을 위한 사업 · 현재의 여건을 감안할 때 연기가 가능한 사업

2. 자원배분계획

- 도시기본계획에서 제시되는 전략, 정책, 과제 등에 대한 자원배분계획이 필요한 바, 공공성과 수익성의 정도에 따라 공공과 민간의 역할을 설정
- 민간부문의 참여가 강조될 경우, 공공은 민간참여를 유인할 수 있는 방식을 선택하여 재원을 투자
- 세입규모로는 목표연도까지 투자해야 할 주요사업의 재원 확보에 한계가 있으므로, 공공과 민간의 역할을 설정하고 민자유치, 국비 및 도비 등의 다각적 재원확충방안을 모색하되, 부족액에 대해서는 기채를 발행하는 방안 강구
- 「김천시 중기지방재정계획(2022~2026)」과 연계한 배분계획을 수립

3. 단계별 투자계획

3.1 기본방향

- 사업의 원활한 추진을 고려하여 목표연도인 2040년까지 단계별 투자계획을 수립하여, 기추진 사업은 기 투자비를 반영하여 수립
 - 사업 투자의 우선순위를 단기, 중기, 장기로 구분하여 단계별 추진계획 수립
 - 단기 5년(2020-2025년), 중·장기 15년(2026-2040년)
- 단계별 투자계획 작성 시 산정된 예상 소요기간은 향후 실제 사업추진시 토지매입 및 인허가 지연 등 연차별 투자가 다소 지연될 가능성 존재

3.2 우선순위 결정

- 도시성장과 인구정책에 기여하고 도시발전에 파급효과가 큰 사업에 최우선적으로 투자
- 지역적 특성 및 자원확보를 고려하여 자원조달이 용이하고 투자효과가 극대화될 수 있는 사업
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 지역경제 활성화를 유도하고 주민 소득향상 및 고용창출에 기여할 수 있는 시설
- 국가계획 등 상위계획에 따라 중앙정부 및 광역단체의 적극적인 지원이 있는 시설

4. 부문별 투자계획

4.1 일반공공행정 부문

■ 적극적인 여론수렴을 통한 행정서비스 극대화

- 시민을 위한 정보화 교육 실시
- 양질의 행정서비스 제공
- 읍면동별 행정복지센터 증축 및 건립
- 전문과학관 조성

4.2 공공질서 및 안전 부문

■ 재난위기대응능력 강화 및 신속한 대응체계 구축

- 재해위험지구 정비사업 지속적 시행
- 재해예방 및 응급복구 재난재해 대책 본부 지속 시행
- 급경사지 및 하천 긴급보수로 안전 방안 마련

4.3 교육 부문

- 교육비 부담을 경감, 안전한 교육환경을 위한 투자 확대로 미래를 대비하는 명품교육 도시 조성
- 시민의 고른 교육기회 보장 및 평생학습 활성화 지원
- 진로컨설팅 및 적성체험, 꿈을 담는 놀이터 조성 등으로 교육 인프라 구축

4.4 문화 및 관광 부문

- 지역문화 심과 활력이 있는 생활·환경 조성을 통한 문화적 삶의 질 제고
- 야구축구장 등 다양한 생활체육시설 확충으로 시민의 건강증진 및 체육활동 욕구 충족
- 부항댐 관광자원화사업 오봉저수지 관광사업 등 체류형 관광산업 육성의 지역문화예술 발전을 위한 다양한 공연·행사 지원 및 전통문화의 전승 보전 지원으로 지역 문화 발전을 도모

4.5 환경 부문

- 생태 자연자원 활용 친환경적 수변공간 확보
- 환경기초시설의 안정적 관리
- 폐기물 감소 지속추진 및 수질오염 총량관리
- 전기자동차보급사업 지속 진행

4.6 사회복지 부문

- 개발과 보전이 공존하는 쾌적한 주거환경 개선
- 장애인·노인복지사업 확충 및 경제적 부담경감 지원
- 여성·아동·청소년사업 확대 및 수준 높은 의식 향상
- 복지 사각지대 해소 및 자활·자립 촉진

4.7 복지·보건 부문

- 맞춤형 사회보장 추진으로 소득분배 개선 뒷받침
- 일하면서 양육하기 좋은 환경을 조성하여 저출산 극복 지원
- 고령화에 대비한 생애주기별 맞춤형 보건·복지 지원
- 소외계층 지원 강화로 복지 사각지대 해소와, 시민 건강·안전을 위한 투자 확대

4.8 산업·중소기업 및 에너지 부문

- 4차 산업혁명 시대의 드론·자동차 등 유망신산업 적극 발굴·지원
- 청년 및 창업기업 맞춤형 지원강화로 혁신 창업 생태계 확충
- 소상공인의 경영부담 경감과 상권 활성화 지원
- 저탄소 녹색성장사업 중점 육성

4.9 교통 및 물류 부문

- 튜닝카 성능안전시험센터 건립
- 자동차서비스복합단지 조성 및 교통안전공단 튜닝활성화 사업 연계
- 스마트물류센터 구축으로 대구경북신공항 연계 물류기반시설 마련
- 농산물종합유통타운 건립으로 농산물 유통 및 물류기반시설 마련

4.10 국토 및 지역개발 부문

- 원도심 공동화 방지와 도시 활력 증진 및 주민 삶의 질 향상을 위한 도심재생사업 추진
- 비도시지역 소규모 주민숙원사업 및 농업기반시설 확충
- 김천역 역세권 개발 추진으로 원도심 정비 및 경상북도 교통 거점 역할 도모
- 도시개발사업 추진으로 원도심의 정비 및 개발로 더불어 잘사는 균형발전 도모
- 시청 ~ 혁신도시간 도로·도시계획도로 등 SOC 사업 추진으로 생활 인프라 고도화 제고

4 행정계획

1. 기본방향

- 김천시 행정 전략 실현을 위한 지속적 운영 도모 및 주변 도시와의 협력체제 강화
- 재정투입원칙과 국내·외 여건변화에 탄력적 대응 방안 마련, 재정의 합리적 운영과 실현을 제고
- 지속가능한 김천시 발전을 위한 지방재정계획과 연계한 계획을 수립
- 시민과 소통하는 참여행정 거버넌스 구축
 - 김천시 미래상의 실현 및 계획목표의 효율적 수행을 위한 행정기반 구축 및 시민서비스 제공
 - 지역 간 균형발전 및 주요 현안과제의 국가지원책 마련
 - 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상

2. 실천전략

2.1 주변 도시와의 협력 및 지역 간 균형발전 강화

- 도로, 상·하수도, 전기시설, 폐기물처리시설 등 도시기반시설의 공급에 있어 주변 도시와의 상생을 위한 협력체제 구축
- 주변 도시와 쟁점으로 부각되는 개발사업 등을 충돌이 아닌 협력과 상생을 통해 해결할 수 있는 다양한 공급주체와 개발방식, 자원조달방식 등을 계획하고 추진
- 남비(Nimby)관련 시설의 입지 및 도시문제 발생이 다수 발생하는 사업에 대해 다양한 형태의 행정전략과 해결방안 모색

2.2 정책모니터링 체계 구성

- 계획의 실현과정에 대한 모니터링을 실시하여 부문별 계획지표의 단계별 달성여부를 점검하여 예산 운영의 효율성을 향상
- 모니터링 체계는 시민·교수 및 전문가·김천시 등 다양한 구성원으로 구성된 조직을 발기하여 지속적으로 의견을 수렴
- 행정서비스에 대한 정기적인 주민의 평가 및 부서 내 평가 등을 통해 문제점을 개선하여 새로운 서비스를 제공하고 각 부서별 협의체를 구축하여 시정운영의 중요한 사항 등을 반영

2.3 합리적인 투자원칙 정립

- 한정된 재정여건과 법적 구속력, 각종 규제와의 충돌로 인한 시간적, 금전적 비용을 최소화하고 시민들의 사회적 요구에 부응할 수 있도록 유연한 조직문화 운영 및 행정의 효율성 극대화
- 취약한 재정자립도를 극복하기 위해서는 중앙정부의 지원을 유인하기 위한 다양한 경영기법이 불가피함에 따라 민간자본 및 공적자금을 끌어들이 수 있는 다양한 사업방식 도입 추진
- 상위계획 및 유관계획과의 정합성, 기정 증장기 시정책을 고려하여 우선순위 결정
- 재정여건을 감안한 정책의 단계별 우선순위 결정 필요

2.4 시민과 소통·참여하는 바람직한 거버넌스 구축

- 서비스 개념을 도입한 김천시 시민 행정서비스 제공
- 지역 및 생활권별 균형발전 및 지역경쟁력 강화
- 지역 간 상생발전방안 이행을 통한 지역 간 균형발전과 주요 현안과제의 실행전략 수립 및 국가지원책 마련
- 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상
- 거버넌스 참여주체 간 상호협력 신뢰관계 구축으로 시민 중심의 시정 구현
- 모든 시정부문에 시민참여 보편화 및 일상화

2.5 전략적 사업 및 시정 전략 추진

- 도시발전을 위한 생활형SOC사업 등 공공시설 확충
- 정책 아이디어 발굴을 위한 시민 참여 확대 및 시민 중심형 주요시책 발굴 실행
- 도시경계 활성화를 위한 산업구조의 변화 및 산업의 고부가가치화 유도