

2040년 충주도시기본계획 Contents

제 1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

① 계획의 범위	3
② 계획의 배경 및 목적	4
③ 도시기본계획의 성격과 수립과정	8
④ 기정 도시기본계획 진단 및 개선방안	13

제2장 충주시 도시특성

① 도시의 연혁	23
② 현황 및 여건분석	28
③ 도시유형	51
④ 상위 및 관련계획	54
⑤ 시민의식조사 결과	69
⑥ 현황종합분석	80

제 2 편 도시기본구상

제1장 도시의 미래상 설정

① 도시 미래상의 정의	89
② 도시 미래상 설정 과정	89
③ 미래상 설정을 위한 제반 여건 검토	90
④ 미래상 설정을 위한 핵심키워드 도출	101
⑤ 2040 충주시 미래상 설정	102
⑥ 계획목표에 따른 중점 추진전략 설정	103

제2장 주요지표 설정

① 인구지표	109
② 도시경제지표	136
③ 도시환경지표	139

제3장 도시공간구조 설정

① 도시공간구조 현황	147
② 도시공간구조 평가	149
③ 도시공간구조 개편	153

제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

① 생활권의 개념 및 필요성	175
② 기정 생활권 현황 및 진단	175
③ 생활권 설정	181
④ 생활권별 인구 배분계획	184
⑤ 생활권별 발전구상	185
⑥ 일상생활권	194

제 3 편 부문별 계획

제1장 토지이용계획

① 토지이용현황	203
② 개발가능지 분석	207
③ 용도별 수요추정	212
④ 토지이용계획	220
⑤ 토지이용관리 주요 추진전략	233

제2장 기반시설계획

① 교통계획	247
② 물류계획	315
③ 정보화계획(스마트도시 계획)	326
④ 공공시설계획	345
⑤ 상수도계획	350
⑥ 하수도계획	359

제3장 도심 및 주거환경계획

① 도시재생계획	367
② 도심 및 시가지 정비	386
③ 비도시지역 정비	412
④ 주거환경계획	421

제4장 환경보전 및 관리계획

① 국토-환경계획 통합관리	439
② 탄소중립도시	458
③ 대기환경	477
④ 수환경	484
⑤ 폐기물	495
⑥ 소음 및 진동환경	501
⑦ 에너지	507
⑧ 자연환경	511

C 2040년 충주도시기본계획

Contents

제5장 경관 및 미관계획

① 현황분석	521
② 문제진단	540
③ 기본방향	540
④ 실천전략	542

제6장 공원·녹지계획

① 현황분석	559
② 문제진단	562
③ 기본방향	563
④ 계획지표	564
⑤ 실천전략	565
⑥ 공원·녹지계획	583

제7장 방재 및 안전계획

① 현황분석	595
② 문제진단	602
③ 기후변화 재해취약성 분석	603
④ 기본방향	621
⑤ 실천전략	622

제8장 경제·산업개발 및 진흥계획

① 2차·3차 산업 및 첨단산업	643
② 일자리 창출	664
③ 농 업	672
④ 관 광	678

제9장 사회·문화의 개발 및 진흥계획

① 의료·보건분야	695
② 사회복지분야	703
③ 교육분야	720
④ 역사·체육·문화분야	729

제10장 계획의 실행

① 행정계획	741
② 재정계획	743

더
가까이, **충주**

2040년 충주도시기본계획 Contents [표 목차]

제 1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

[표 1-1-1] 도시기본계획의 단계구분	3
[표 1-1-2] 읍·면·동별 행정구역 면적	3
[표 1-1-3] 도시기본계획의 성격	8
[표 1-1-4] 도시기본계획의 위계	9
[표 1-1-5] 도시기본계획 접근방법	10
[표 1-1-6] 도시기본계획 수립절차	11
[표 1-1-7] 지정 도시기본계획의 단계구분	13
[표 1-1-8] 지정 도시기본계획 충주시 도시공간구조	14
[표 1-1-9] 지정 도시기본계획 중생활권 설정	15
[표 1-1-10] 지정 도시기본계획 중생활권별 기본방향	16
[표 1-1-11] 지정 도시기본계획 토지이용계획 총괄표	17
[표 1-1-12] 지정 도시기본계획 주요지표 추진실적 및 평가	19
[표 1-1-13] 지정 도시기본계획의 진단과 개선방안	20

제2장 충주시 도시특성

[표 1-2-1] 도시연혁	23
[표 1-2-1] 도시연혁(계속)	24
[표 1-2-2] 도시계획 연혁	24
[표 1-2-3] 충주 동지역 도시계획 연혁	25
[표 1-2-4] 주덕읍 도시계획 연혁	26
[표 1-2-5] 수안보 도시계획 연혁	26
[표 1-2-6] 엄정면 도시계획 연혁	26
[표 1-2-7] 산척면 도시계획 연혁	27
[표 1-2-8] 신니면 도시계획 연혁	27
[표 1-2-9] 양성면 도시계획 연혁	27
[표 1-2-10] 충주시의 위치	29
[표 1-2-11] 표고분석	30
[표 1-2-12] 경사분석	31
[표 1-2-13] 하천현황	32
[표 1-2-14] 충주시 하천 수질 현황	33
[표 1-2-15] 댐 현 황	33
[표 1-2-16] 기상개황	34
[표 1-2-17] 기상개황(2020년)	35

[표 1-2-18] 인구 및 가구현황	36
[표 1-2-19] 동(洞) 및 읍·면(邑·面)별 인구현황	37
[표 1-2-20] 연령별 인구현황	39
[표 1-2-21] 성별 인구현황	40
[표 1-2-22] 지목별 토지이용 현황추이	41
[표 1-2-23] 지목별 토지이용 현황	41
[표 1-2-24] 용도지역 현황	42
[표 1-2-25] 경제활동 인구	43
[표 1-2-26] 산업별 인구구조	43
[표 1-2-27] 산업별 사업체수 및 종사자수	44
[표 1-2-28] 산업별 인구구조	44
[표 1-2-29] 지역내 총생산 변화추이	45
[표 1-2-30] 상수도 현황	46
[표 1-2-31] 하수처리 현황	46
[표 1-2-32] 하수처리시설 용량 및 처리량	47
[표 1-2-33] 학교현황	47
[표 1-2-34] 공공청사 현황	48
[표 1-2-35] 문화시설 현황	48

제 2 편 도시기본구상

제1장 도시의 미래상 설정

[표 2-1-1] 현정부 지방시대 비전·전략 관련 문헌 검토	90
[표 2-1-2] 국 내·외 국토정책 분석	91
[표 2-1-3] 상위계획 및 관련계획 검토	92
[표 2-1-4] 고령화 인구 증가 추이 (전국, 충북, 충주)	94
[표 2-1-5] 충주시 주요 정책방향	96
[표 2-1-6] 주민의식 조사 결과	98
[표 2-1-7] 인구규모 유사 시·군의 미래상	99
[표 2-1-8] 도시영향력 유사 시·군의 미래상	100

제2장 주요지표 설정

[표 2-2-1] 인구지표 산정방식	109
[표 2-2-2] 충주시 인구변화추이	110
[표 2-2-3] 충주시 인구구조	111
[표 2-2-4] 충주시 전입·전출 인구 변화추이	112

C2040년 충주도시기본계획

Contents [표 목차]

[표 2-2-5] 충주시 전입자·전출지별 인구이동	112
[표 2-2-6] 충주시 귀농·귀촌인구 현황	113
[표 2-2-7] 외국인 인구 현황	113
[표 2-2-8] 행정구역별 인구 분포 현황	114
[표 2-2-9] 통계청 추계인구	116
[표 2-2-10] 제4차 충청북도 종합계획 추계인구	117
[표 2-2-11] 2020년 계획인구 및 달성률	117
[표 2-2-12] 충주시 장래인구추계	118
[표 2-2-13] 과거추세 연장법에 의한 인구예측	118
[표 2-2-14] 과거추세 연장법 산정결과 (외국인 제외)	119
[표 2-2-15] 충청북도내 시군 외부유입률 적용사례	119
[표 2-2-16] 충주시 내 공동주택 외부유입률 현황	120
[표 2-2-17] 충주시 내 산업단지 외부유입률 현황	120
[표 2-2-18] 외부유입률 적용	121
[표 2-2-19] 유입인구 산정방법 총괄	121
[표 2-2-20] 사회적 증가인구 산정표	122
[표 2-2-21] 사회적 증가인구 단계별계획	123
[표 2-2-22] 충주시 주간활동 인구 추정	124
[표 2-2-23] 시간당 충주시 읍면동별 유출 인구 현황	125
[표 2-2-24] 시간당 충주시민 시도별 유출 인구 현황	126
[표 2-2-25] 시간당 충주시민 주요 시군구별 유출인구 현황	127
[표 2-2-26] 시간당 시도별 역외 유입 인구 현황	128
[표 2-2-27] 시간당 주요 시군구별 충주시 유입인구 현황	129
[표 2-2-28] 시간당 읍면동별 충주시 유입 인구 현황	130
[표 2-2-29] 충주시민 타지역 직장 유출인구 현황	131
[표 2-2-30] 외지인 충주시 직장 유입인구 현황	132
[표 2-2-31] 충주시 목표연도 계획인구 설정	133
[표 2-2-32] 경제활동인구 현황	136
[표 2-2-33] 경제활동인구 전망	136
[표 2-2-34] 산업별 종사자 현황	137
[표 2-2-35] 산업별 취업구조 전망	137
[표 2-2-36] 지역내 총생산 현황	138
[표 2-2-37] 지역내 총생산 전망	138
[표 2-2-38] 생활환경지표(인구 및 세대)	139
[표 2-2-39] 생활환경지표(주택)	139
[표 2-2-40] 상수도 계획지표	140

[표 2-2-41] 하수보급률 계획지표	140
[표 2-2-42] 생활환경 계획지표(교통)	140
[표 2-2-43] 사회복지시설 계획지표	141
[표 2-2-44] 교육시설 계획지표	142
[표 2-2-45] 의료·보건시설 계획지표	142
[표 2-2-46] 공원 계획지표	143
[표 2-2-47] 문화·체육시설 계획지표	143
[표 2-2-48] 충주시 온실가스 감축목표	144

제3장 도시공간구조 설정

[표 2-3-1] 충주시의 공간구조에 대한 주민의식	148
[표 2-3-2] 2030 충주 도시기본계획 도시공간구조	151
[표 2-3-3] 상위 및 관련계획 충주시 관련내용	153
[표 2-3-4] 상위 및 관련계획 충주시 관련내용(계속)	154
[표 2-3-5] 시·군별 주요현황	155
[표 2-3-6] 시·군별 비전 및 목표	155
[표 2-3-7] 공간구조 대안 평가 및 선정	162
[표 2-3-8] 공간구조 대안 평가 및 선정(계속)	163
[표 2-3-9] 충주 중심지별 주요기능 및 발전방향	165
[표 2-3-10] 광역교통만 개선계획에 따른 전략	167
[표 2-3-11] 도시성장에 따른 단계별 시나리오 검토	171

제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

[표 2-4-1] 생활권별 목적별 통행패턴 특성	178
[표 2-4-2] 지정 생활권 계획의 진단 검토	180
[표 2-4-3] 중생활권 설정	182
[표 2-4-4] 중생활권 설정 계획	182
[표 2-4-5] 소생활권 설정	183
[표 2-4-6] 단계별 인구배분 계획	184
[표 2-4-7] 충주시 생활권 연계방안	193

C 2040년 충주도시기본계획

Contents [표 목차]

제 3 편 부문별 계획

제1장 토지이용계획

[표 3-1-1] 지목별 토지이용 추세	203
[표 3-1-2] 용도지역별 토지현황	204
[표 3-1-3] 용도지구 현황	204
[표 3-1-4] 토지이용 개발현황	205
[표 3-1-5] 토지적성평가 결과	206
[표 3-1-6] 개발가능지 분석기준	208
[표 3-1-7] 개발가능지 분석결과	209
[표 3-1-8] 개발가능지와 개발등급 비교	210
[표 3-1-9] 개발가능지와 보전등급 비교	211
[표 3-1-10] 충청북도 내 시·군 주거용지 설정 기준(인구밀도에 의한 방법)	212
[표 3-1-11] 인구밀도 적용기준	213
[표 3-1-12] 인구밀도 배분을 적용기준	213
[표 3-1-13] 주거용지 수용비율 적용기준	213
[표 3-1-14] 인구밀도에 의한 주거용지 산정식	213
[표 3-1-15] 충청북도 내 시·군 주거용지 설정 기준(부지면적에 의한방법)	214
[표 3-1-16] 주택1호당 부지면적에 의한 방법 적용 기준	214
[표 3-1-17] 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정식	214
[표 3-1-18] 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적	215
[표 3-1-19] 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적	215
[표 3-1-20] 주거용지 소요면적 산정 총괄	215
[표 3-1-21] 충청북도 내 시·군 상업용지 설정 기준	216
[표 3-1-22] 상업용지 소요면적 산정 금회 적용 기준	216
[표 3-1-23] 상업용지 소요면적 산정식	216
[표 3-1-24] 상업용지 소요면적 산정	217
[표 3-1-25] 충청북도 내 시·군 공업용지 설정 기준	217
[표 3-1-26] 제조업 종사자 1인당 원단위 적용기준	218
[표 3-1-27] 공업용지 소요면적 산정 금회 적용 기준	218
[표 3-1-28] 2차산업 종사자수 산정식	218
[표 3-1-29] 공업용지 소요면적 산정식	219
[표 3-1-30] 공업용지 소요면적 산정	219
[표 3-1-31] 용도별 소요면적 산정결과	219
[표 3-1-32] 주거용지 변경 총괄표	221
[표 3-1-33] 주거용지 변경 세부내역	221
[표 3-1-34] 상업용지 변경 총괄표	223

[표 3-1-35] 상업용지 변경 세부내역	223
[표 3-1-36] 공업용지 변경 총괄표	224
[표 3-1-37] 공업용지 변경 세부내역	224
[표 3-1-38] 관리용지 변경 총괄표	226
[표 3-1-39] 관리용지 변경 세부내역	226
[표 3-1-40] 시가화용지 변경 총괄표	227
[표 3-1-41] 시가화예정용지 변경 총괄표	228
[표 3-1-42] 보전용지 변경 총괄표	228
[표 3-1-43] 토지이용계획 총괄표	229
[표 3-1-44] 용도별 계획구상	231
[표 3-1-45] 단계별 용지 배분 계획	232
[표 3-1-46] 생활권별 용지 배분 계획	232
[표 3-1-47] 도시성장유도선 운영방안	234
[표 3-1-48] 충주시 성장관리계획 추진현황	237
[표 3-1-49] 중심지별 주거지역 용적률 현황	239
[표 3-1-50] 도시공간구조를 고려한 건축밀도 차등에 관한 설문결과	241
[표 3-1-51] 도시 규모를 고려한 밀도 차등에 관한 설문결과	241
[표 3-1-52] 충주시 개발밀도(용적률) 관리 예시	241
[표 3-1-53] 충주시 원도심 밀도관리방안(밀도 이양) 예시	242
[표 3-1-54] 보전축 등 토지이용관리방안	244

제2장 기반시설계획

[표 3-2-1] 상위 및 관련계획	247
[표 3-2-2] 교통시설 현황	248
[표 3-2-3] 광역도로망 현황	249
[표 3-2-4] 도심가로망 현황	251
[표 3-2-5] 입체교차로 현황	254
[표 3-2-6] 철도시설 현황	254
[표 3-2-7] 철도이용 현황	255
[표 3-2-8] 철도역사 이용 현황	255
[표 3-2-9] 터미널 현황	257
[표 3-2-10] 시내버스 차고지 현황	258
[표 3-2-11] 자전거도로 설치 예시	259
[표 3-2-12] 자전거도로 현황 종합	259
[표 3-2-13] 자전거도로 현황	260
[표 3-2-14] 주차장 현황	266

C2040년 충주도시기본계획

Contents [표 목차]

[표 3-2-15] 주변도로 교통량 추이	268
[표 3-2-16] 자동차등록 추이	270
[표 3-2-17] 시내버스 보유현황	271
[표 3-2-18] 시내버스 기·종점 및 운행현황	271
[표 3-2-19] 영업용차량 운행현황	275
[표 3-2-20] 영업용차량 수송실적	275
[표 3-2-21] 시외고속버스 운행현황	275
[표 3-2-22] 개발계획	277
[표 3-2-23] 교통수요예측	278
[표 3-2-24] 장래 용량분석결과 (기 확정사업 반영 시)	278
[표 3-2-25] 신호교차로 분석결과(기 확장사업 반영 시)	280
[표 3-2-26] 가로구간 분석결과(기 확장사업 반영 시)	281
[표 3-2-27] 지표산정	281
[표 3-2-28] 충청내륙고속화 도로 건설사업 사업개요	283
[표 3-2-29] 광역도로망 계획	285
[표 3-2-30] 도심도로망 계획	286
[표 3-2-31] 도로망 구축 총괄	288
[표 3-2-32] 도로구분의 기준	289
[표 3-2-33] 자전거 둘레길 조성 시설물	292
[표 3-2-34] 공공자전거 시스템 구성	293
[표 3-2-35] 철도건설사업 계획	295
[표 3-2-36] 충주시 철도운행계획	296
[표 3-2-37] 시내버스 개편 1안	297
[표 3-2-38] 시내버스 개편 2안	297
[표 3-2-39] 충주시 DRT 도입방안	299
[표 3-2-40] DRT 운영사례(세종특별자치시)	299
[표 3-2-41] 공영주차장 확충사업	300
[표 3-2-42] 외곽지역 주차장 조성사업	306
[표 3-2-43] 일방통행 선정기준	309
[표 3-2-44] 생활도로구역(Zone30)	313
[표 3-2-45] 교통안전지역(Traffic Safety Zone)	314
[표 3-2-46] 충북 북부권 물류시설 입지 대상지 검토	316
[표 3-2-47] 중부 내륙물류기지 현황	317
[표 3-2-48] 충청권 물류단지 현황	318
[표 3-2-49] 충청권 물류터미널 현황	318
[표 3-2-50] 충청권 물류터미널 현황	318

[표 3-2-51] 충청권 공영도매시장 현황	319
[표 3-2-52] 영업용 물류창고 등록 현황	319
[표 3-2-53] 철도 수송 현황	320
[표 3-2-54] 영업용 자동차 업종별 수송현황	320
[표 3-2-55] 충주시 물동량 예측	321
[표 3-2-56] 후보지별 입지여건 비교 분석(안)	323
[표 3-2-57] 충주역 CY 기능개선	323
[표 3-2-58] 산업단지 공동물류 육성	324
[표 3-2-59] 추진전략 및 과제	326
[표 3-2-60] 추진전략 및 과제	327
[표 3-2-61] 스마트서비스 추진 현황	329
[표 3-2-62] 공공데이터 현황	331
[표 3-2-63] 생활지리서비스 현황	332
[표 3-2-64] CCTV 통합관제센터 현황	333
[표 3-2-65] 스마트시티 통합운영센터의 기능	335
[표 3-2-66] 분야별 스마트도시 서비스	339
[표 3-2-67] 충주시 공공시설 현황	345
[표 3-2-68] 충주시 읍·면·동별 공공시설 현황	345
[표 3-2-69] 공공시설 설치기준	347
[표 3-2-70] 공공시설 수요추정	347
[표 3-2-71] 효율적인 행정서비스를 위한 공공시설 배치 및 연계 사업	348
[표 3-2-72] 상수도 급수현황	350
[표 3-2-73] 급수사용량	350
[표 3-2-74] 정수시설 현황	351
[표 3-2-75] 배수지 현황	351
[표 3-2-76] 상수도 계획지표	354
[표 3-2-77] 광역상수도 공급협약	355
[표 3-2-78] 상하수도 통합 관리 시스템 등 상수도 현대화 사업	356
[표 3-2-79] 하수도 처리현황	359
[표 3-2-80] 하수관거 현황	359
[표 3-2-81] 하수처리장 현황	360
[표 3-2-82] 하수보급률 지표설정	361
[표 3-2-83] 하수도 보급률 및 시설의 확충(개량) 사업	362
[표 3-2-84] 하수도시설의 관리 강화 사업	362

C2040년 충주도시기본계획

Contents [표 목차]

제3장 도심 및 주거환경계획

[표 3-3-1] 도시쇠퇴 진단 기준	367
[표 3-3-2] 충주시 쇠퇴진단 분석지표	367
[표 3-3-3] 충주시 읍면동별 종합 쇠퇴등급	368
[표 3-3-4] 충주시 읍면동별 종합 쇠퇴등급 산정	368
[표 3-3-5] 도시재생 추진현황	370
[표 3-3-6] 성내·성서동 도시재생사업 활성화계획(중심시가지형) 개요	371
[표 3-3-7] 지현동 도시재생뉴딜 시범사업 활성화계획(주거지원형) 개요	371
[표 3-3-8] 문화동 도시재생사업 활성화계획(일반근린형) 개요	372
[표 3-3-9] 교현·안림동 도시재생 실행계획(우리동네살리기) 개요	372
[표 3-3-10] 수안보면 도시재생활성화계획(중심시가지형) 개요	373
[표 3-3-11] 달천동 도시재생 인정사업 개요	373
[표 3-3-12] 양성면 도시재생 인정사업 개요	374
[표 3-3-13] 도시재생권역	378
[표 3-3-14] 생활권별 도시재생 비전 및 추진전략	379
[표 3-3-15] 도시재생활성화지역 연계방안	381
[표 3-3-16] 읍면지역 도시재생 관리수단 및 활용전략	382
[표 3-3-17] 부처연계 관리 수단	383
[표 3-3-18] 순환형 관리체계	385
[표 3-3-19] 중부내륙선철도 신설역 현황	386
[표 3-3-20] 충주시 내부충진식 도시관리 방안	388
[표 3-3-21] 노후계획도시 특별법 적용가능 지역	389
[표 3-3-22] 환승센터 및 복합환승센터 유형분류	394
[표 3-3-23] 유희공간의 개념 및 유형	395
[표 3-3-24] 충주시 유희공간 유형별 활용방안	396
[표 3-3-25] 충주시 총 인구 변화	401
[표 3-3-26] 충주시 유소년 인구 변화	402
[표 3-3-27] 충주시 생산가능 인구 변화	403
[표 3-3-28] 충주시 고령 인구 변화	404
[표 3-3-29] 국토생활인프라시설 분류	405
[표 3-3-30] 접근성 충족기준	405
[표 3-3-31] 생활SOC 확보계획	409
[표 3-3-32] 생활SOC 계획지표 설정	411
[표 3-3-33] 읍면동 고령인구 현황	412
[표 3-3-34] 읍면동 별 소멸위험 지수 분석결과	413
[표 3-3-35] 빈집 분포현황	414

[표 3-3-36] 농촌공간계획제도 도입 이후 농촌 개발 사업	417
[표 3-3-37] 농촌특화지구 종류 및 주요내용	417
[표 3-3-38] 농촌마을보호지구 관련 지정기준	418
[표 3-3-39] 귀농·귀촌 단계별 지원 정책 체계	420
[표 3-3-40] 일반가구 및 가구원수 현황	421
[표 3-3-41] 가구원수별 가구현황	421
[표 3-3-42] 무주택 가구 현황	422
[표 3-3-43] 유형별 주택 및 주택보급률 현황	422
[표 3-3-44] 연면적별 주택 현황(빈집제외)	423
[표 3-3-45] 건축연도별 주택 현황	423
[표 3-3-46] 기초구역별 사용승인일	424
[표 3-3-47] 임대주택 등 현황	425
[표 3-3-48] 충주시 임대주택 재고현황(2019년 기준)	425
[표 3-3-49] 주택공급계획	428
[표 3-3-50] 주택 수요추정	429
[표 3-3-51] 주택수요 추정	430
[표 3-3-52] 유형별 수요량 제시	430
[표 3-3-53] 최저주거기준	432

제4장 환경보전 및 관리계획

[표 3-4-1] 국토-환경계획 통합관리 사항	439
[표 3-4-2] 제5차 국가환경종합계획 7대 핵심전략	441
[표 3-4-3] 3대정책 및 주요내용	441
[표 3-4-4] 충주시 환경지표 설정	442
[표 3-4-5] 충주시 환경보전 분야별 목표 및 추진전략	443
[표 3-4-6] 분야별 세부사업 총괄	444
[표 3-4-7] 추진계획 및 주요내용	448
[표 3-4-8] 추진전략 및 중점 추진과제	451
[표 3-4-9] 백두대간 생태교육장 운영 현황	453
[표 3-4-10] 자연생태계의 관리·보전 및 훼손된 자연생태계 복원	454
[표 3-4-11] 체계적인 국토공간 관리 및 생태적 연계	454
[표 3-4-12] 에너지 절약형 공간구조 개편 및 신·재생에너지의 사용 확대	455
[표 3-4-13] 깨끗한 물 확보와 물 부족에 대비한 대응	455
[표 3-4-14] 대기질 개선을 위한 대기오염물질 감축	456
[표 3-4-15] 기후변화에 대응하는 온실가스 감축	456
[표 3-4-16] 폐기물 배출량 감축 및 자원순환율 제고	457

2040년 충주도시기본계획

Contents [표 목차]

[표 3-4-17] 그 밖에 지속가능한 발전을 위한 국토 환경의 보전 및 개선에 관한 사항	457
[표 3-4-18] 국가 온실가스 배출현황	458
[표 3-4-19] 충주시 부문별 온실가스 배출량	459
[표 3-4-20] 충주시 에너지부문 온실가스 배출량	460
[표 3-4-21] 충주시 산업공정부문 온실가스 배출량	461
[표 3-4-22] 충주시 농업부문 온실가스 배출량	462
[표 3-4-23] 충주시 LULUCF부문 온실가스 배출량	463
[표 3-4-24] 충주시 폐기물부문 온실가스 배출량	464
[표 3-4-25] 충주시 전력부문 온실가스 배출량	465
[표 3-4-26] 충주시 폐기물부문 온실가스 배출량	466
[표 3-4-27] 충주시 온실가스 감축목표	469
[표 3-4-28] 주택유형별 에너지사용량	473
[표 3-4-29] 충주 탄소중립 그린도시 사업	475
[표 3-4-30] 대기오염 측정소 현황	477
[표 3-4-31] 대기오염 배출시설현황	477
[표 3-4-32] 대기오염 배출량	478
[표 3-4-33] 충주시 자동차 등록 현황	478
[표 3-4-34] 대기환경분야 지표	480
[표 3-4-35] 충주시 하천 현황	484
[표 3-4-36] 충주시 수질측정망 운영 현황	485
[표 3-4-37] 충주시 하천 수질 현황	486
[표 3-4-38] 환경정책기본법 시행령 제2조(환경기준)의 하천 생활환경 기준	488
[표 3-4-39] 충주시 폐수배출업소 현황	488
[표 3-4-40] 폐기물 처리현황	495
[표 3-4-41] 폐기물 발생현황	495
[표 3-4-42] 쓰레기 수거장비 및 인원 현황	496
[표 3-4-43] 충주클린에너지파크 현황	496
[표 3-4-44] 충주시 위생매립장 현황	496
[표 3-4-45] 생활 폐기물 배출량 지표	498
[표 3-4-46] 소음환경 기준(환경정책기본법 제10조)	501
[표 3-4-47] 생활 폐기물 배출량 지표	501
[표 3-4-48] 충주시 소음·진동 배출업소 현황	502
[표 3-4-49] 충주시 환경 소음 수동측정망 운영결과	503
[표 3-4-50] 전력 사용량 현황	507
[표 3-4-51] 가스 공급 현황	507
[표 3-4-52] 에너지 소비량 배출량 지표	509

[표 3-4-53] 생태자연도 등급별 기준	511
[표 3-4-54] 생태자연도 현황	511
[표 3-4-55] 상수원 보호구역 현황	512
[표 3-4-56] 습지보호지역 현황	513
[표 3-4-57] 자연공원 현황	513
[표 3-4-58] 야생생물 보호구역 현황	514

제5장 경관 및 미관계획

[표 3-5-1] 경관자원의 유형 구분	521
[표 3-5-2] 경관자원 현황	530
[표 3-5-3] 중점경관관리지구 설정	536
[표 3-5-4] 중점경관관리구역 기본방향	537
[표 3-5-5] 중점 공공디자인 진흥구역 지정현황	538
[표 3-5-6] 충주시 경관지구 지정현황	539
[표 3-5-7] 요소별 경관가이드 라인	542
[표 3-5-8] 권역별 관리대상	543
[표 3-5-9] 권역별 관리대상	548
[표 3-5-10] 탄금호 인근 수변경관보호 방안	549
[표 3-5-11] 지구단위계획 관리운용방안	550
[표 3-5-12] 추진 경관사업(안) 총괄	551
[표 3-5-13] 경관사업(안)	554
[표 3-5-14] 경관협정 단계별 진행 프로세스	556

제6장 공원·녹지계획

[표 3-6-1] 공원 조성 현황	559
[표 3-6-2] 도시공원 조성 현황	560
[표 3-6-3] 생활권별 1인당 공원 조성면적	560
[표 3-6-4] 녹지 현황	561
[표 3-6-5] 유원지 현황	561
[표 3-6-6] 1인당 공원조성면적 기준	564
[표 3-6-7] 단계별 공원 계획지표	564
[표 3-6-8] 생활녹지(그린인프라) 유형	564
[표 3-6-9] 2040 충주도시기본계획 공원 및 녹지 이용체계구상	566
[표 3-6-10] 수환경, 산림 등 주요자원 간 연계·강화 전략 사업	569
[표 3-6-11] 공원녹지체계 실현 전략	571
[표 3-6-12] 지역 주요 관광사업과 연계한 준공원 공간 확보 사업	572

2040년 충주도시기본계획

Contents [표 목차]

[표 3-6-13] 충주시 정원종류별 조성방향	574
[표 3-6-14] 정원지원센터 주요 프로그램	575
[표 3-6-15] 지역 관광자원과 연계한 공원 조성으로 이용효율성 제고 사업	576
[표 3-6-16] 도심 내 공원녹지 확보 사업	577
[표 3-6-17] 장기미집행 공원 및 녹지 관리방안 수립	581
[표 3-6-18] 도시계획시설 실효에 관한 법률 사항	583
[표 3-6-19] 공원변경 총괄	584
[표 3-6-20] 공원 변경 세부내역	585
[표 3-6-21] 단계별 공원계획	587
[표 3-6-22] 보전 구릉지의 친환경적 활용방안	588
[표 3-6-23] 녹지의 설치 기준	590
[표 3-6-24] 유원지 변경계획	591

제7장 방재 및 안전계획

[표 3-7-1] 자연재해 발생 현황	595
[표 3-7-2] 충청북도 지진 현황(2011~2020년)	596
[표 3-7-3] 자연재해 위험지구 선정	597
[표 3-7-4] 화재발생 현황	598
[표 3-7-5] 발화요인별 화재발생	598
[표 3-7-6] 교통사고(자동차) 발생 현황	599
[표 3-7-7] 재난사고 발생 및 피해현황	599
[표 3-7-8] 범죄 발생 현황	600
[표 3-7-9] 범죄 검거 현황	600
[표 3-7-10] 1군 감염병 발생 및 사망 현황	601
[표 3-7-11] 현재 취약성 등급 총괄	603
[표 3-7-12] 미래 취약성 등급 총괄(폭우)	604
[표 3-7-13] 종합재해취약성분석 결과(폭우)	605
[표 3-7-14] 현재 취약성 등급 총괄(폭염)	606
[표 3-7-15] 미래취약성 등급 총괄(폭염)	607
[표 3-7-16] 종합재해취약성분석 결과(폭염)	608
[표 3-7-17] 현재 취약성 등급 총괄(폭설)	609
[표 3-7-18] 미래 취약성 등급 총괄(폭설)	610
[표 3-7-19] 종합재해취약성분석 결과(폭설)	611
[표 3-7-20] 현재 취약성 등급 총괄(가뭄)	612
[표 3-7-21] 미래 취약성 등급 총괄(가뭄)	613
[표 3-7-22] 종합재해취약성분석 결과(가뭄)	614

[표 3-7-23] 현재 취약성 등급 총괄(강풍)	615
[표 3-7-24] 미래 취약성 등급 총괄(강풍)	616
[표 3-7-25] 종합재해취약성분석 결과(강풍)	617
[표 3-7-26] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석 결과(폭우)	618
[표 3-7-27] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석 결과(폭염)	619
[표 3-7-28] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석 결과(가뭄)	620
[표 3-7-29] 재해유형별 위험지구 저감대책	622
[표 3-7-30] 비구조적 대책	623
[표 3-7-31] 재해취약지역에 대한 도시계획 수립방향	624
[표 3-7-32] 자연재해저감 종합계획과 도시계획의 연계 검토(예시)	624
[표 3-7-33] 재해취약성 분석 결과 적용 방안	627
[표 3-7-34] 재해취약등급을 고려한 도시계획 수립방향	628
[표 3-7-35] 폭우취약지역(폭우 I, II 등급) 현황 및 특성	629
[표 3-7-36] 폭염취약지역(폭염 I, II 등급) 현황 및 특성	632

제8장 경제·산업개발 및 진흥계획

[표 3-8-1] 충북도 내 국가공모사업 유치현황	645
[표 3-8-2] 산업구조 현황	646
[표 3-8-3] 충주시 산업대분류별 산업입지계수 분석결과	647
[표 3-8-4] 충주시 제조업 세분류별 산업입지계수 분석결과	648
[표 3-8-5] 충주시 산업대분류별 고용성장률 분석결과	649
[표 3-8-6] 충주시 산업대분류별 지역할당효과 분석결과	650
[표 3-8-7] 산업단지 현황	651
[표 3-8-8] 제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수 추이	652
[표 3-8-9] 3차 산업(농업 및 광·제조업 제외) 사업체 및 종사자 현황	653
[표 3-8-10] 서충주신도시 인근 산업단지 현황 및 계획	657
[표 3-8-11] 신산업 거점조성을 위한 신규 산업단지	658
[표 3-8-12] 연도별 지역내총생산 경제지표	664
[표 3-8-13] 연도별 1인당 지역내총생산액	665
[표 3-8-14] 최근 5년간 충주시 일자리 현황	665
[표 3-8-15] 연도별 재정자립도 현황	666
[표 3-8-16] 일자리창출에 따른 지방재정 선순환구조	668
[표 3-8-17] 노인일자리 및 사회활동 지원사업 유형	670
[표 3-8-18] 농가인구 현황	672
[표 3-8-19] 경지면적 현황	672
[표 3-8-20] 연도별 귀농·귀촌인수 현황	673

C2040년 충주도시기본계획

Contents [표 목차]

[표 3-8-21] 연령별 귀농·귀촌인수 현황	673
[표 3-8-22] 농업관련 유관기관 현황	673
[표 3-8-23] 농업기술·생산 발전 지원사업	675
[표 3-8-24] 충주씨 스퀘어	676
[표 3-8-25] 충주시 귀농·귀촌 지원사업	677
[표 3-8-26] 관광지, 관광특구 현황	678
[표 3-8-27] 관광객 현황	678
[표 3-8-28] 충주시 관광자원	679
[표 3-8-29] 지역 축제 현황	681
[표 3-8-30] 한강(섬강 합류점 ~ 하일천 합류점) 개요	682
[표 3-8-31] 충주댐 개요	682
[표 3-8-32] 권역별 관광특화전략	685
[표 3-8-33] 물친화 플레시스 육성 사업	687
[표 3-8-34] 온천활성화 사업	688
[표 3-8-35] 기존 주요자원 재활성화 사업	689
[표 3-8-36] 주요산림자원 활용 사업	691

제9장 사회·문화의 개발 및 진흥계획

[표 3-9-1] 의료시설 현황	695
[표 3-9-2] 의료기관 종사자 현황	696
[표 3-9-3] 의료·보건시설 수요추정	698
[표 3-9-4] 선진의료환경 구축을 위한 의료인프라의 지속적인 확충 사업	699
[표 3-9-5] 국제건강도시 충주 만들기	701
[표 3-9-6] 어린이집 수 현황	703
[표 3-9-7] 보육아동 수 현황	703
[표 3-9-8] 아동복지시설 현황	704
[표 3-9-9] 노인여가복지시설 현황	704
[표 3-9-10] 노인주거복지시설 현황	705
[표 3-9-11] 노인의료복지시설 현황	705
[표 3-9-12] 재가노인복지시설 현황	706
[표 3-9-13] 여성복지시설 현황	707
[표 3-9-14] 장애인 거주시설 수 및 입소 현황	707
[표 3-9-15] 사회복지시설 수요추정	710
[표 3-9-16] 여성친화도시 조성목표와 주요내용	711
[표 3-9-17] 고령친화도시 조성을 위한 8대 주요실천영역	713
[표 3-9-18] 고령친화 도시환경 조성사업	713

[표 3-9-19] 수요맞춤형 복지인프라 확충 사업	714
[표 3-9-20] 토지이용계획에 대한 여성친화적 계획요소	715
[표 3-9-21] 노인인구를 고려한 공간 개발방향	716
[표 3-9-22] 복지사각지대 위기가구 적극 발굴 및 지원체계 구축 사업	717
[표 3-9-23] 유치원 현황	720
[표 3-9-24] 초등학교 현황	720
[표 3-9-25] 중학교 현황	721
[표 3-9-26] 고등학교 현황	721
[표 3-9-27] 전문대학·대학교 현황	722
[표 3-9-28] 대학원 현황	722
[표 3-9-29] 생활권별 학교 현황	723
[표 3-9-30] 교육시설 수요추정	725
[표 3-9-31] 생활SOC 학교시설 복합화 유형	726
[표 3-9-32] 문화재 현황	729
[표 3-9-33] 박물관 현황	729
[표 3-9-34] 문화공간 현황	730
[표 3-9-35] 공공도서관 현황	730
[표 3-9-36] 청소년 수련시설 현황	731
[표 3-9-37] 체육시설 현황	731
[표 3-9-38] 문화·체육시설 수요추정	734
[표 3-9-39] 중원문화 관련 문화재 정비·활용 추진 사업	734
[표 3-9-40] 지속가능한 중원문화 계승 및 역사적 가치 구현 사업	735
[표 3-9-41] 역사문화자원 테마사업	735
[표 3-9-42] 거점형 · 지역맞춤형 문화·체육시설 확충 및 복합화 사업	737
[표 3-9-43] 문화예술 및 체육 활동 프로그램 및 지원체계 강화사업	737

제10장 계획의 실행

[표 3-10-1] 재정규모 현황	743
[표 3-10-2] 일반회계 세입결산현황	743
[표 3-10-3] 일반회계 세출결산현황	744
[표 3-10-4] 특별회계 세입·세출내역현황	745
[표 3-10-5] 지방세 부담	745
[표 3-10-6] 지방자치단체의 자원조달 유형	747
[표 3-10-7] 세입·세출 규모 전망	748
[표 3-10-8] 우선순위 결정 기준	749
[표 3-10-9] 충주시 4대 미래비전 주요사업별 단계별 투자계획	751

2040년 충주도시기본계획 Contents [그림 목차]

제 1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

[그림 1-1-1] 위치도	3
[그림 1-1-2] 계획의 배경 및 목적	7
[그림 1-1-3] 2030 충주도시 미래상	13
[그림 1-1-4] 지정 도시기본계획 생활권별 인구배분도	15
[그림 1-1-5] 지정 도시기본계획 도시기본구상도	18

제2장 충주시 도시특성

[그림 1-2-1] 지역간 거리 및 중심점	28
[그림 1-2-2] 충주시 행정권	29
[그림 1-2-3] 표고 분석도	30
[그림 1-2-4] 경사 분석도	31
[그림 1-2-5] 수계 분석도	31
[그림 1-2-6] 충주시 하천 전경	32
[그림 1-2-7] 충주시 연도별 인구수	36
[그림 1-2-8] 충주시 도시관리계획 현황도	42
[그림 1-2-9] 상수도 보급률추이	46
[그림 1-2-10] 제4차 국토종합계획 재수정계획 비전 및 목표	54
[그림 1-2-11] 계획의 비전	56
[그림 1-2-12] 충청북도 종합계획의 비전 및 목표	56
[그림 1-2-13] 충청북도 종합계획(2021~2040) 발전축 설정	57
[그림 1-2-14] 권역별 발전 프로젝트 추진	58
[그림 1-2-15] 4차 국가간선도로망도	61
[그림 1-2-16] 4차 국가철도망 구축계획도(전국)	62
[그림 1-2-17] 4차 국가철도망 구축계획도(수도권)	62
[그림 1-2-18] 계획의 비전 및 목표	63
[그림 1-2-19] 계획의 비전 및 목표	64
[그림 1-2-20] 계획의 비전 및 목표	65
[그림 1-2-21] 내륙첨단산업권 공간발전 구상도	65
[그림 1-2-22] 2030 충주 경관 미래상	66
[그림 1-2-23] 계획의 비전	67
[그림 1-2-24] 도시재생권역 설정	67
[그림 1-2-25] 충주시의 현재 및 미래상에 관한 사항	72
[그림 1-2-26] 도시공간구조에 관한 사항	73
[그림 1-2-27] 주거환경 및 교통에 관한 사항	75

[그림 1-2-28] 산업 및 경제에 관한 사항	76
[그림 1-2-29] 관광 및 도시경관에 관한 사항	77
[그림 1-2-30] 복지 및 문화에 관한 사항	78
[그림 1-2-31] 환경보전 및 기타사항	79

제 2 편 도시기본구상

제1장 도시의 미래상 설정

[그림 2-1-1] 미래상 아이디어	97
[그림 2-1-2] 목표 및 추진전략에 대한 분야별 키워드	97
[그림 2-1-3] 인접 시군의 미래상	100
[그림 2-1-4] 미래상 설정을 위한 핵심키워드 도출	101
[그림 2-1-5] 2040 충주시 도시 미래상	102

제2장 주요지표 설정

[그림 2-2-1] 충주시 인구변화추이	110
[그림 2-2-2] 행정구역별 인구분포 현황도	115
[그림 2-2-3] 시간당 충주시 읍면동별 유출 인구 현황도	125
[그림 2-2-4] 시간당 충주시민 시도별 유출 인구 현황도	126
[그림 2-2-5] 시간당 충주시민 주요 시군구별 유출인구 현황도	127
[그림 2-2-6] 시간당 시도별 역외 유입 인구 현황도	128
[그림 2-2-7] 시간당 주요 시군구별 충주시 유입인구 현황도	129
[그림 2-2-8] 시간당 읍면동별 충주시 유입 인구 현황도	130
[그림 2-2-9] 충주시민 타지역 직장 유출인구 현황도	131
[그림 2-2-10] 외지인 충주시 직장 유입인구 현황도	132
[그림 2-2-11] 충주시 목표연도 계획인구 설정	133

제3장 도시공간구조 설정

[그림 2-3-1] 충주시 공간구조 변화	147
[그림 2-3-2] 제4차 충청북도 종합계획 비전체계도	149
[그림 2-3-3] 제4차 충청북도 종합계획 종합발전계획도	150
[그림 2-3-4] 충주시 여건변화 요소	152
[그림 2-3-5] 광역도시골격 구상	157
[그림 2-3-6] 도시공간구조 설정 원리	158
[그림 2-3-7] 인접 시군 공간구조와의 연계성	159
[그림 2-3-8] 공간구조 대안1	160

C2040년 충주도시기본계획

Contents [그림 목차]

[그림 2-3-9] 공간구조 대안2	161
[그림 2-3-10] 국토모니터링 공간구조 검토	164
[그림 2-3-11] 중심지별 기능체계	166
[그림 2-3-12] 광역교통망 개선계획(안)	167
[그림 2-3-13] 특화축 구상(안)	170

제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

[그림 2-4-1] 2030 충주도시기본계획 생활권 구분	176
[그림 2-4-2] 생활권 의존도에 대한 주민의식	177
[그림 2-4-3] 생활권별 통행패턴 특성 분석	178
[그림 2-4-4] 생활권별 공간적 분석 및 거점형 생활SOC시설 접근성 검토	179
[그림 2-4-5] 생활권 구상도	183
[그림 2-4-6] 생활권별 인구배분계획	184
[그림 2-4-7] 도심생활권 발전 구상도	186
[그림 2-4-8] 동부생활권 발전 구상도	188
[그림 2-4-9] 서부생활권 발전 구상도	190
[그림 2-4-10] 남부생활권 발전 구상도	192
[그림 2-4-11] 충주시 인구분포현황	194
[그림 2-4-12] 충주시 기초생활인프라시설 접근성	195
[그림 2-4-13] 일상생활권 설정 예시	196

제 3 편 부문별 계획

제1장 토지이용계획

[그림 3-1-1] 충주시 지목별 토지현황도	203
[그림 3-1-2] 충주시 용도지역·지구 현황도	204
[그림 3-1-3] 도시지역별 토지이용 개발현황	205
[그림 3-1-4] 토지적성평가 결과도	206
[그림 3-1-5] GIS 중첩기법	207
[그림 3-1-6] 개발가능지 요소별 분석	208
[그림 3-1-7] 개발가능지 분석도	209
[그림 3-1-8] 개발가능지와 개발등급 비교도	210
[그림 3-1-9] 개발가능지와 보전등급 비교도	211
[그림 3-1-10] 주거용지 변경 세부도면	222
[그림 3-1-11] 상업용지 변경 세부도면	223
[그림 3-1-12] 공업용지 변경 세부도면	224

[그림 3-1-13] 도시기본구상도	230
[그림 3-1-14] 충주시 도시성장유도선 설정	234
[그림 3-1-15] 충주시 도시성장유도선 운영도	235
[그림 3-1-16] 충주시 성장관리계획 추진현황 및 추가검토지역	238
[그림 3-1-17] 중심지 별 용적률·인구밀도·용도지역 현황	239
[그림 3-1-18] 보전축 구상 및 경사도, 경관지구 현황	243

제2장 기반시설계획

[그림 3-2-1] 광역도로망 현황	250
[그림 3-2-2] 도심가로망 현황	252
[그림 3-2-3] 입체교차로 현황	253
[그림 3-2-4] 철도시설 현황	256
[그림 3-2-5] 터미널 현황	257
[그림 3-2-6] 차고지(충주교통, 삼화버스)	258
[그림 3-2-7] 충주시 자전거도로 현황도	265
[그림 3-2-8] 충주시 주요도로 교통량 현황	267
[그림 3-2-9] 충주시 시내버스 노선도	274
[그림 3-2-10] 개발계획 위치도	277
[그림 3-2-11] 장래 용량분석지점 key-map	279
[그림 3-2-12] 2040년 도심교차로 및 가로교통량(기 확정사업 반영 시)	282
[그림 3-2-13] 충청내륙고속화도로 사업노선	284
[그림 3-2-14] 광역도로망 계획	285
[그림 3-2-15] 도심도로망 계획	287
[그림 3-2-16] 충주시 도로망구축 총괄도	288
[그림 3-2-17] 보도내 화단 분리형 자전거도로 설치 방안	290
[그림 3-2-18] 도내 자전거도로 설치 방안(포장분리형)	290
[그림 3-2-19] 보도내 자전거도로 설치 방안(비분리혼용)	291
[그림 3-2-20] 하천변 자전거도로 설치 방안(전용도로)	291
[그림 3-2-21] 마일리지 제도 시행	294
[그림 3-2-22] 자전거 셀프 정비소, 찾아가는 자전거 정비 서비스 예시	294
[그림 3-2-23] 충북선 고속화사업 노선도	295
[그림 3-2-24] 중부내륙선철도 노선도	295
[그림 3-2-25] 충주시 철도망계획	296
[그림 3-2-26] 충주시 대중교통전용지구 운영방안	298
[그림 3-2-27] 담장허물기 사업 진행절차(안)	301
[그림 3-2-28] 보행자 안전대기 시스템	303

2040년 충주도시기본계획 Contents [그림 목차]

[그림 3-2-29] 과적차량 단속장비(축중패드, 인디게이터/프린터)	304
[그림 3-2-30] 더블사이클 운영방안 예시	305
[그림 3-2-31] IoT 사업 분야	307
[그림 3-2-32] 교통약자를 고려한 IoT 서비스	307
[그림 3-2-33] 4세대 신호제어시스템 CoVASS	308
[그림 3-2-34] 비보호 검용 좌회전(PPLT) 통행방법	309
[그림 3-2-35] 지·간선제 개념도	310
[그림 3-2-36] KTX-관광택시 연계 사례	311
[그림 3-2-37] 계획의 비전 및 목표	315
[그림 3-2-38] 계획의 비전 및 목표	316
[그림 3-2-39] 중부 내륙물류기지 전경	317
[그림 3-2-40] 계획의 비전 및 목표	326
[그림 3-2-41] 계획의 비전	327
[그림 3-2-42] 스마트시티 통합플랫폼 개념도(국토교통부)	336
[그림 3-2-43] 빅데이터 기반 복지방문지도 서비스 활용사례(평택시)	337
[그림 3-2-44] 디지털트윈 개념도(충주시 스마트도시계획)	337
[그림 3-2-45] 도시공간분석	338
[그림 3-2-46] 재난재해 시뮬레이션	338
[그림 3-2-47] 하천모니터링	338
[그림 3-2-48] 스마트 도시서비스 공간 구상	342
[그림 3-2-49] 스마트도시 특화단지 사례(충북혁신도시)	343
[그림 3-2-50] 스마트 팩토리 개념도	344
[그림 3-2-51] 리빙랩 활용사례(대전대학교)	344
[그림 3-2-52] 공공시설 휴식공간 조성사례	349
[그림 3-2-53] 충주시 급수 구역도	352
[그림 3-2-54] 충주시 급수계획 현황도	355
[그림 3-2-55] 상하수도 통합관리시스템	356
[그림 3-2-56] 스마트 물관리시스템(SWM) 개념도	357
[그림 3-2-57] 상수도 수질관리 및 우수율 제고사업	357
[그림 3-2-58] 빗물이용시설 설치사례	358
[그림 3-2-59] 물순환 시스템	364
[그림 3-2-60] 하수처리수 재이용	364

제3장 도심 및 주거환경계획

[그림 3-3-1] 읍면동별 종합 쇠퇴진단 등급	369
[그림 3-3-2] 도시재생 추진현황	370

[그림 3-3-3] 지역자산 현황	376
[그림 3-3-4] 재생형 경제활동 기반 강화	376
[그림 3-3-5] 쇠퇴상권 경쟁력 회복 및 다각화	377
[그림 3-3-6] 로컬푸드 직매장 사례(계룡시, 경주시)	377
[그림 3-3-7] 공공서비스 소외격차 해소	378
[그림 3-3-8] 도시재생권역 종합구상도	379
[그림 3-3-9] 도시재생 권역간 연계방안	380
[그림 3-3-10] 활성화지역별 CRC 설립과정	384
[그림 3-3-11] 조감도(충주역, 수안보역)	386
[그림 3-3-12] 충주시 내부충진식 도시관리 방안	388
[그림 3-3-13] 노후계획도시 특별법 적용가능 지역	389
[그림 3-3-14] 역주변 및 유희부지 등을 활용한 사례	390
[그림 3-3-15] 주변관광지와 연계한 도심관광 활성화	391
[그림 3-3-16] TOD기반 광역형 및 근린생활형 정비모델	392
[그림 3-3-17] 역주변 활성화 방안	393
[그림 3-3-18] 연계교통시설	394
[그림 3-3-19] 충주시 유희공간 유형별 활용방안 예시도	396
[그림 3-3-20] 인구 5만명 이상 50만명 미만 지방 중소도시와 중심성이 높은 지방 중소도시	397
[그림 3-3-21] 도시재생혁신지구 개념도 및 구상도	398
[그림 3-3-22] 상권활성화 사업 추진	398
[그림 3-3-23] 충주시 공식 유튜브 채널 충TV	399
[그림 3-3-24] 기초생활인프라 확보 분설절차	400
[그림 3-3-25] 충주시 총 인구	401
[그림 3-3-26] 충주시 유소년인구	402
[그림 3-3-27] 충주시 생산가능인구	403
[그림 3-3-28] 충주시 고령인구	404
[그림 3-3-29] 교육시설 접근성분석	406
[그림 3-3-30] 학습시설 접근성분석	406
[그림 3-3-31] 의료시설 접근성분석	407
[그림 3-3-32] 돌봄시설 접근성분석	407
[그림 3-3-33] 생활편의시설 접근성분석	408
[그림 3-3-34] 문화시설 접근성분석	408
[그림 3-3-35] 여가·휴식시설 접근성분석	409
[그림 3-3-36] 생활SOC시설 거점 제시	410
[그림 3-3-37] 고령인구 분포현황도	412
[그림 3-3-38] 인구소멸 위험지수 현황	413
[그림 3-3-39] 빈집 밀집현황도	414
[그림 3-3-40] 빈집 밀집현황도 지구 및 완충구역 용도불허 및 조건부 허용 관리 개념	418

C2040년 충주도시기본계획

Contents [그림 목차]

[그림 3-3-41] 기초구역별 사용승인일(국토정보플랫폼, 2020.12)	424
[그림 3-3-42] 주거복지 플랫폼(전라북도)	431
[그림 3-3-43] 유니버설디자인 적용 사례(서울 화목경로당)	433
[그림 3-3-44] 범죄예방환경설계디자인(CPTED) 설치 사례	434
[그림 3-3-45] 유희공간을 활용한 주민공유공간 조성(시흥시)	435
[그림 3-3-46] 지역 밀착형 사업지원 및 홍보(서울시)	436

제4장 환경보전 및 관리계획

[그림 3-4-1] 사람중심의 산림자원순환 경제	447
[그림 3-4-2] 충주시 부문별 온실가스 배출량	459
[그림 3-4-3] 충주시 에너지부문 온실가스 배출량	460
[그림 3-4-4] 충주시 산업공정부문 온실가스 배출량	461
[그림 3-4-5] 충주시 농업부문 온실가스 배출량	462
[그림 3-4-6] 충주시 LULUCF부문 온실가스 배출량	463
[그림 3-4-7] 충주시 폐기물부문 온실가스 배출량	464
[그림 3-4-8] 충주시 전력부문 온실가스 배출량	465
[그림 3-4-9] 충주시 폐기물부문 온실가스 배출량	466
[그림 3-4-10] 충주 탄소중립도시 추진전략	468
[그림 3-4-11] 그린수소에너지 개념도	470
[그림 3-4-12] 2050 탄소중립 미래상(과학기술정보통신부)	471
[그림 3-4-13] 친환경자동차 종류 및 범위	471
[그림 3-4-14] 제로에너지 빌딩 개념도	472
[그림 3-4-15] 건물에너지이용 통합관리시스템 개념도	472
[그림 3-4-16] 충주 탄소중립 그린도시 사업 구상도	475
[그림 3-4-17] 미세먼지 저감대책(국토연구원)	481
[그림 3-4-18] 그린수소버스 운영(제주도)	482
[그림 3-4-19] 유희부지 충전소 구축 협약(서울시)	482
[그림 3-4-20] 열섬지도 구축 사례(광주광역시)	483
[그림 3-4-21] 충주시 도시바람길숲 기본구상	483
[그림 3-4-22] 충주천 생태환경복원사업	490
[그림 3-4-23] 저영향개발(불투수면과 투수면) 사례	491
[그림 3-4-24] 물순환 선도도시 개념도	491
[그림 3-4-25] 스마트워터그리드 시스템 개념도	492
[그림 3-4-26] 수질오염총량제 개념도	493
[그림 3-4-27] 충주 음식물 바이오에너지 센터	499
[그림 3-4-28] LED로고젝터(성동구)	499
[그림 3-4-29] 충주 클린에너지파크	499
[그림 3-4-30] 자원순환센터(제주도)	499
[그림 3-4-31] 충주시 환경 소음 수동 측정망·철도 소음 측정망	502
[그림 3-4-32] 소음지도 구축 사례(서울시 영등포구)	505

[그림 3-4-33] 소음·진동 방지 대책 사례	506
[그림 3-4-34] 에너지 절감 사업	508
[그림 3-4-35] 태양광 발전시설	510
[그림 3-4-36] 친환경 에너지타운(홍천)	510
[그림 3-4-37] 에너지 자립마을(가파도)	510
[그림 3-4-38] 충주시 생태자연도	512
[그림 3-4-39] 토지이용규제지역 현황도	513
[그림 3-4-40] 야생생물보호구역 현황도	514
[그림 3-4-41] 생태자원 통합DB 구축	516
[그림 3-4-42] 유희공간을 활용한 그린인프라 확충	517

제5장 경관 및 미관계획

[그림 3-5-1] 경관자원의 유형	521
[그림 3-5-2] 산림경관자원	522
[그림 3-5-3] 수변경관자원	523
[그림 3-5-4] 역사문화경관자원	524
[그림 3-5-5] 시가지경관자원	525
[그림 3-5-6] 농촌경관자원	526
[그림 3-5-7] 산업경관자원	527
[그림 3-5-8] 도로·철도경관자원	528
[그림 3-5-9] 비물리적경관자원	529
[그림 3-5-10] 경관미래상	531
[그림 3-5-11] 경관권역 설정	533
[그림 3-5-12] 경관축 설정	534
[그림 3-5-13] 경관거점 설정	535
[그림 3-5-14] 중점경관관리구역 설정	536
[그림 3-5-15] 중점 공공디자인 진흥구역 지정 현황도	538
[그림 3-5-16] 충주시 경관지구 지정현황도	539
[그림 3-5-17] 권역별 관리대상	543
[그림 3-5-18] 산림경관거점 재정비 계획	544
[그림 3-5-19] 수변경관거점 재정비 계획	545
[그림 3-5-20] 역사문화경관거점 재정비 계획	546
[그림 3-5-21] 도시문화경관거점 재정비 계획	547
[그림 3-5-22] 우선시행 사업 선정 기준	551

제6장 공원·녹지계획

[그림 3-6-1] 공원녹지 기본구상	565
[그림 3-6-2] 공원녹지 컨셉	565
[그림 3-6-3] 중앙탑 공원녹지	565
[그림 3-6-4] 2040 충주도시기본계획 공원 및 녹지 기본구상도	567

C2040년 충주도시기본계획

Contents [그림 목차]

[그림 3-6-5] 호암근린공원 전경	567
[그림 3-6-6] 점·선·면에 따른 녹지체계 정립	571
[그림 3-6-7] 정원지원센터 역할	575
[그림 3-6-8] 포스트코로나 시대의 공원·녹지	579
[그림 3-6-9] 공원·녹지 계획도	587

제7장 방재 및 안전계획

[그림 3-7-1] 자연재해 위험지구 선정 종합 현황도	597
[그림 3-7-2] 코로나19 발생 현황 (2020.12.30.)	601
[그림 3-7-3] 현재 기후노출 등급도(폭우)	603
[그림 3-7-4] 현재 도시민감도 등급도(폭우)	603
[그림 3-7-5] 미래 기후노출 등급도(폭우)	604
[그림 3-7-6] 미래 도시민감도 등급도(폭우)	604
[그림 3-7-7] 종합재해취약성 등급도(폭우)	605
[그림 3-7-8] 현재 기후노출 등급도(폭염)	606
[그림 3-7-9] 현재 도시민감도 등급도(폭염)	606
[그림 3-7-10] 미래 기후노출 등급도(폭염)	607
[그림 3-7-11] 미래 도시민감도 등급도(폭염)	607
[그림 3-7-12] 종합재해취약성 등급도(폭염)	608
[그림 3-7-13] 현재 기후노출 등급도(폭설)	609
[그림 3-7-14] 현재 도시민감도 등급도(폭설)	609
[그림 3-7-15] 미래 기후노출 등급도(폭설)	610
[그림 3-7-16] 미래 도시민감도 등급도(폭설)	610
[그림 3-7-17] 종합재해취약성 등급도(폭설)	611
[그림 3-7-18] 현재 기후노출 등급도(가뭄)	612
[그림 3-7-19] 현재 도시민감도 등급도(가뭄)	612
[그림 3-7-20] 미래 기후노출 등급도(가뭄)	613
[그림 3-7-21] 미래 도시민감도 등급도(가뭄)	613
[그림 3-7-22] 종합재해취약성 등급도(가뭄)	614
[그림 3-7-23] 현재 기후노출 등급도(강풍)	615
[그림 3-7-24] 현재 도시민감도 등급도(강풍)	615
[그림 3-7-25] 미래 기후노출 등급도(강풍)	616
[그림 3-7-26] 미래 도시민감도 등급도(강풍)	616
[그림 3-7-27] 종합재해취약성 등급도(강풍)	617
[그림 3-7-28] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도(폭우)	618
[그림 3-7-29] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도(폭염)	619
[그림 3-7-30] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도(가뭄)	620
[그림 3-7-31] LID기법 개념도	636
[그림 3-7-32] 도시 바람길숲 개념도	637
[그림 3-7-33] 확진자 이동경로지도(서울시)	638
[그림 3-7-34] 버스정보시스템(BIS) 개념도	638

[그림 3-7-35] 범죄예방환경설계(CPTED) 설치 사례	638
[그림 3-7-36] 화목경로당 유니버설 디자인 적용 사례(서울시)	639
[그림 3-7-37] 범죄지도 작성 사례(서울시)	639
[그림 3-7-38] 충주시 찾아가는 안전문화 교육(교현초등학교)	639
[그림 3-7-39] 스마트안전통합플랫폼 개념도	640
[그림 3-7-40] 스마트안심존 운영사례(대전시)	640

제8장 경제·산업개발 및 진흥계획

[그림 3-8-1] 한국판 뉴딜 종합계획	643
[그림 3-8-2] 충청북도 미래전략 산업	644
[그림 3-8-3] 충주시 5대신성장동력산업 육성전략	645
[그림 3-8-4] 충주시 수소인프라	660
[그림 3-8-5] 충주시 북부권역 뿌리산업 육성 발전전략 로드맵	661
[그림 3-8-6] 충주시 산업발전구상(안)	662
[그림 3-8-7] 충주시 일자리 플랫폼 구축 체계	671
[그림 3-8-8] 충주시 스마트팜	675
[그림 3-8-9] 충주 상대촌 농촌체험마을	676
[그림 3-8-10] 지역개황도	682
[그림 3-8-11] 충주호 주요 관광자원 현황도	683
[그림 3-8-12] 충주시 관광종합개발계획 권역구상(안)	686
[그림 3-8-13] 충주시 바이오헬스산업과 온천산업	691
[그림 3-8-14] 농촌 체험형 관광 활성화	691

제9장 사회·문화의 개발 및 진흥계획

[그림 3-9-1] 응급의료체계	702
[그림 3-9-2] 충주소방서 민간응급구조 요원 교육	702
[그림 3-9-3] 여성친화도시 공공시설 가이드라인 예시(고양시)	715
[그림 3-9-4] 충주 다문화가족지원센터	718
[그림 3-9-5] 다문화가정 방문교육	718
[그림 3-9-6] 충청북도 취업박람회 개최	719
[그림 3-9-7] 충북 중장년 일자리 박람회	719
[그림 3-9-8] 특성화 교육을 통한 창의적 전문 인재 육성	727
[그림 3-9-9] 안전한 교육환경 만들기	728
[그림 3-9-10] 탄금대 역사공원 조감도	735
[그림 3-9-11] 충주 미륵대원지 조감도	735

2040년 충주도시기본계획

제1편

계획의 기초

제1장 계획의 개요

제2장 충주시 도시특성

제1장

계획의 개요

- ① 계획의 범위
- ② 계획의 배경 및 목적
- ③ 도시기본계획의 성격과 수립과정
- ④ 기정 도시기본계획 진단 및 개선방안

제1장 계획의 개요

1 계획의 범위

1. 시간적 범위

- 계획 기준년도 : 2020년
- 계획 목표연도 : 2040년

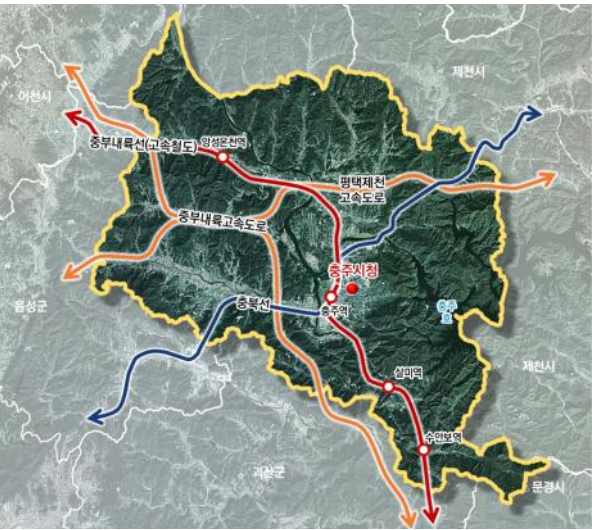
[표 1-1-1] 도시기본계획의 단계구분

구 분	기준년도	1단계	2단계	3단계	4단계
기 간(년)	2020	~ 2025	2026~2030	2031~2035	2036~2040

2. 공간적 범위

- 도시기본계획 수립면적 : 983.6km²
 - 충주시 행정구역 전체를 대상으로 도시기본계획 수립
 - 충주시의 행정구역은 1개읍, 12개면, 12개동으로 구성

[그림 1-1-1] 위치도



[표 1-1-2] 읍·면·동별 행정구역 면적

(단위: km²)

총면적	동지역	주덕읍	살미면	수안보면	대소원면	신니면	노은면
983.6	97.4	48.3	91.5	73.4	62.4	59.8	61.8
	양성면	중앙탑면	금가면	동량면	산척면	엄정면	소태면
	100.2	47.8	33.7	109.4	78.4	56.5	63.0

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

3. 내용적 범위

- 기초조사 및 현황분석
- 기본구상 : 미래상, 지표, 공간구조, 생활권 설정
- 부문별계획 : 토지이용, 기반시설, 공원·녹지 등

② 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

가. 대외적 여건변화

1) 제도적 · 정책적 변화

■ 상위 및 관련계획 변경과 국토정책변화 수용

- 제5차 국토종합계획(2020~2040), 제4차 충청북도 종합계획(2020~2040) 등에 따라 도시공간체계 변화에 대응한 발전방안 모색
- 충주시 분야별 관련계획과 도시재생, 범죄예방, 탄소중립도시, 신재생에너지, 기후변화 재해취약성분석, 토지적성평가 지침 등 관련 법규와 신규 제도 등 검토 반영
- 국토계획 기초 등 정책의 변화
 - 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반 구축
 - 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능성 국토 조성
 - 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시공간 등 다양한 국토공간에서 구현
 - 깨끗하고 품격있는 국토 경관 조성과 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리
- 상위계획을 수용하여 충주시의 미래 비전을 제시할 수 있는 기준 마련과 변화된 공간 구조 및 국토정책변화에 따른 발전방향 제시

2) 도시계획 패러다임 변화에 대응

■ 삶의 질 제고에 따른 생활환경의 변화에 대한 대응

- 주민 삶의 질 향상에 대한 욕구 증대 및 재난안전에 대한 관심증가, 시가화 성숙단계의 도시재생관련 관리방안 등 도시계획적 패러다임 변화에 대응한 충주시 공간체계 확립 필요
- 초고속인터넷, 스마트폰 등 정보통신 인프라의 비약적 발전과 환경 · 에너지, 주택, 교통, 안전, 재난 · 재해 등 각종 분야에서의 정보화 서비스 요구가 증대됨에 따라 스마트 도시의 필요성 증대

■ 시민참여에 의한 도시정비 및 관리

- 삶의 질과 환경을 중시하는 시민의식 변화에 따라 개발과 보전을 조화시키는 지속가능한 도시관리 방안 마련 절실
- 이에 따라 미래 충주시의 장기발전구상에 대한 시민들의 참여요구가 증대되고 도시 기본계획 수립에도 시민의견 수렴이 중요한 과제로 등장

■ 제4차 산업혁명 및 감염병 발생 등에 따른 도시공간 및 생활양식의 변화

- 제4차 산업혁명을 통한 인공지능, 블록체인, 빅데이터 등 디지털 기술의 발달로 인해 초지능·초공간·초연결사회로 대 전환되어 가고 있으며, 이에 따른 도시관리 및 생활공간의 지능화가 가속화되고 있는 실정임
- 또한, 2019년 발생한 코로나로 인해 정보통신기술 발달과 결합한 언택트 방식이 본격화되면서 도시 기능과 이동, 공간의 활용에 대대적인 전환이 이루어질 것으로 예상되므로 이에 대한 선제적인 도시계획적 대응방안이 필요

■ 기후변화와 저탄소 녹색성장 패러다임 대두

- 2005년 교토의정서 발효이후 선진국들의 온실가스 감축의무 이행시기가 도래함에 따라, 기후변화에 대응하기 위해 2008년 8월 15일 「저탄소 녹색성장」을 새로운 국가 비전으로 제시하였으며, 저탄소 에너지 절약형 도시관리의 중요성 강조
- 기후변화에 따라 대형화·다양화되고 있는 재해에 효율적으로 대응하기 위하여 기존의 전통적인 방재대책(하천, 하수도, 펌프장 등)과 함께 도시의 토지이용, 기반시설 등을 활용한 도시계획적 대책 마련 필요

나. 대내적 여건변화

1) 인구증가 정체, 고령화, 1인 가구 증가

- 충주시의 경우 2010년 이후 인구 증가에서 정체현상을 보이고 있기 때문에 정주환경 개선 및 일자리 창출 등을 통한 인구증가 방안 강구 필요
- 또한, 인구의 감소와 더불어 가구의 구성에 있어서도 1인 가구, 노인가구 등의 증가가 예상되어 이에 대한 대응책 마련 필요
- 저출산 및 고령화 심화, 인구증가 정체 등 인구의 변화에 따라 잠재성장률 둔화 및 노인부양 부담 증가, 복지예산 증가로 국가 및 지자체의 재정부담이 증가할 것으로 예상
- 베이비부머세대들의 은퇴로 인한 귀농·귀촌 인구 증가에 따른 대책 마련 필요

2) 중부내륙권 거점 도시로서의 위상 강화

- 충주시는 기입지 및 개발 예정인 산업단지로 인해 신산업 육성 및 지역경제 활성화 효과 기대
- 수도권과 중부권의 세력권 내에 위치하여 수도권 기능의 분담역할을 담당하며, 중부 내륙고속도로, 평택-제천간 고속도로, 중부내륙선고속철도 등 광역적 접근성이 우수하여 충청권내에서 충주시의 중심성이 강화될 것으로 예상
- 제4차 충청북도 종합계획(2021~2040)에 따르면 충주시는 청주, 오송과 함께 국가 산업단지 조성으로 국가 혁신벨트의 거점 기능을 담당할 것으로 기대

3) 대규모 개발사업과 광역교통체계 개편에 따른 도시 공간구조의 변화

- 대규모 개발사업의 준공 및 추진계획, 예정사업에 따른 토지이용 물량 재검토와 인구 변화에 대응한 토지이용 물량의 재배분 필요
- 기존 제조업 및 서비스업 중심의 산업구조 한계를 극복하고, 자족도시 충주의 실현을 위한 신성장동력 발굴 및 농촌산업과의 연계를 통한 6차 산업화의 추진을 통한 충주시 장기발전방향 추구
- 일자리 및 아이디어 창출을 위한 집적단지 개발에 따른 인재개발 등 충주시 특성화 사업 추진 필요
- 충청내륙권을 연결하는 고속화 도로 및 충북선 고속화철도 개통 등에 따라 교통 요충 지역으로서의 도시변화 대응

4) 문화·관광·복지 등에 대한 관심 증대

- 충주호, 월악산국립공원, 탄금대, 온천관광사업 등 풍부한 관광자원 및 교통체계 개편에 따른 관광수요 증가에 대응
- 중원문화 중심도시로 충주시 정체성 회복을 위한 관심 증대
- 삶의 질에 대한 중요성 인식으로 웰빙, 건강, 복지 등으로 관심분야 이동

2. 계획의 목적

■ 국내외 여건변화 대응을 위한 미래지향적 도시계획 수립

- 인구 정체와 저성장 시대 도래, 4차산업혁명 가속, 도시환경 노후화, 코로나19 발생 등의 대·내외적 여건변화에 대응하고, 도심기능 회복 및 지역 균형발전 등 충주시 전역의 주요 현안에 대응하는 계획 수립

■ 도시 성장 및 활력 부여를 위한 발전전략적 도시계획 수립

- 21세기 “충청권 및 중부내륙권의 중심도시”로 성장하기 위한 충주시 여건에 대응한 도시관리전략, 특화발전방안 등을 제시하는 성장지향형 전략계획 수립

■ 지속가능한 발전을 위한 친환경적 도시계획 수립

- 기후변화에 대응 및 탄소중립을 실현할 수 있고, 충주시의 가용자원과 자산을 효율적으로 이용·개발·보전하는 친환경적 계획 수립

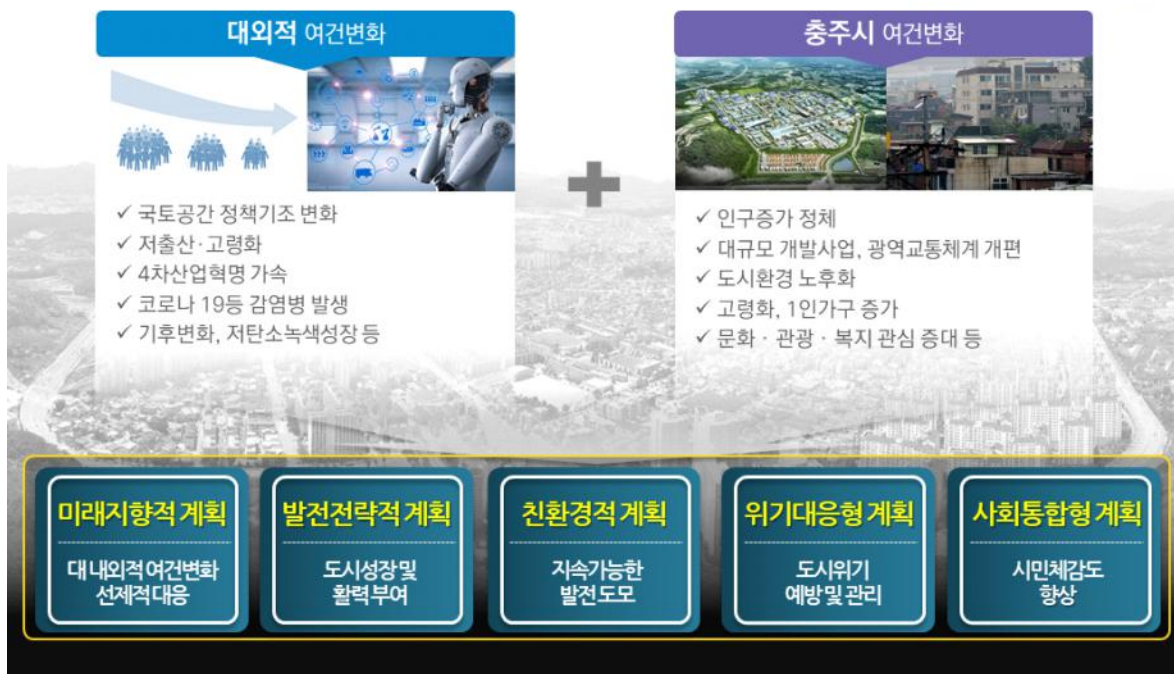
■ 도시위기 관리를 위한 위기대응형 도시계획 수립

- 재난재해·사고·감염병 등 도시위기에 실시간으로 반응하고, 적응·예방할 수 있는 도시회복력을 갖춘 계획 수립

■ 시민체감 향상을 위한 사회통합형 도시계획 수립

- 충주시 인구구조 변화에 대응하고, 시민의 다양한 경험과 요구를 통합적으로 반영하여 모든 사람이 공감하고 공존할 수 있는 계획 수립

[그림 1-1-2] 계획의 배경 및 목적



③ 도시기본계획의 성격과 수립과정

1. 도시기본계획의 개념

■ 근거법령

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조 규정

■ 수립 및 승인권자

- 수립권자 : 충주시장 / 승인권자 : 충청북도지사

■ 계획기간

- 20년 (5년마다 타당성 검토)

2. 도시기본계획의 성격

- 도시기본계획은 국토의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 주민의 삶의 질을 향상시키고, 도시를 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 정책 방향을 제시함과 동시에 장기적으로 시·군이 공간적으로 발전하여야 할 구조적 틀을 제시하는 종합계획
- 장기적 측면에서 충주시가 발전하여야 할 공간구조를 제시하고 부문별 정책방향을 제시하는 정책적 전략계획임
- 또한, 충주시 행정의 근간이 되는 주요지표와 사회·경제적 측면을 모두 포괄하여 주민 생활의 변화를 예측하고 대비하며, 토지의 개발과 보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리의 정책방향을 제시하여 하위계획인 도시관리계획의 지침으로서의 역할 수행

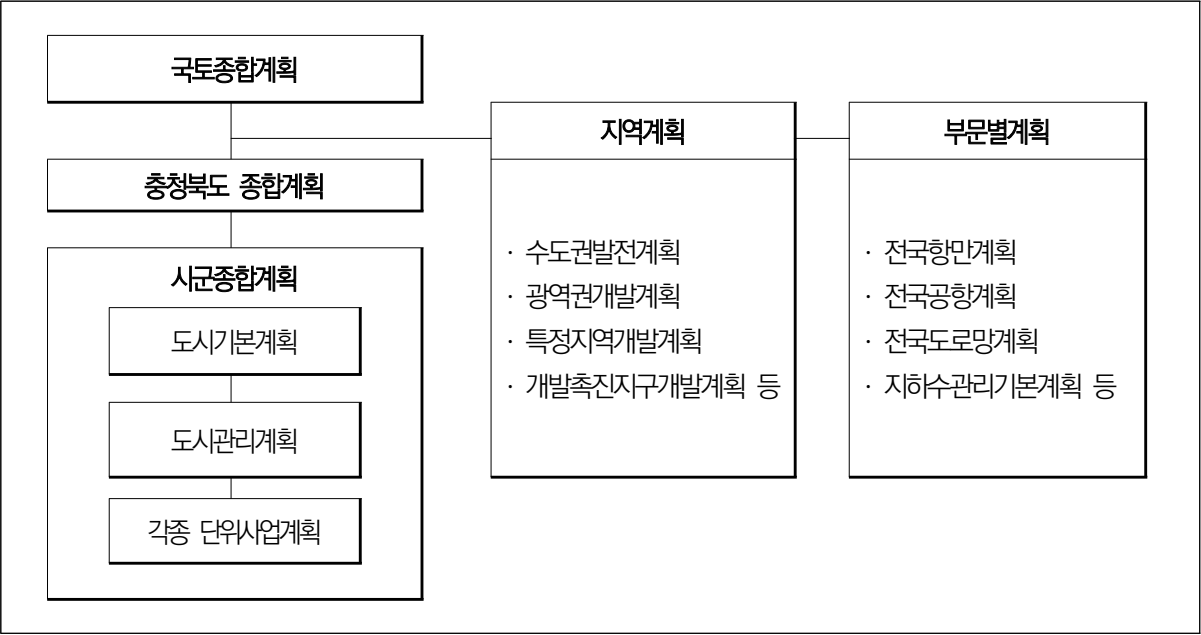
[표 1-1-3] 도시기본계획의 성격

정책 계획	· 국토의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 주민의 삶의 질을 향상시키고, 도시를 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 정책방향 제시
종합 계획	· 충주시 행정의 근간이 되는 주요지표와 사회, 경제적 측면을 모두 포괄하여 주민생활의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획 · 장기적으로 충주시가 발전하여야 할 공간구조 및 이를 뒷받침하는 부문별 정책방향 제시
전략 계획	· 토지의 개발과 보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리전략을 제시하여, 하위계획인 도시관리계획의 지침으로서의 역할 수행

3. 도시기본계획의 위계

- 「국토기본법」에는 전 국토를 대상으로 하는 국토종합계획과 도단위의 충청북도 종합 계획, 시·군 단위에서는 시·군종합계획을 수립토록 제시
- 이 중 시·군 종합계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 도시·군기본계획 및 도시·군관리계획을 수립토록 제시되어 있음
- 도시기본계획은 20년 단위의 장기계획으로 충주시의 공간구조와 장기발전 방향을 제시하고, 도시관리계획은 10년 단위 집행계획 성격을 지니며, 두 계획 모두 5년 단위로 재검토가 필요

[표 1-1-4] 도시기본계획의 위계



4. 도시기본계획의 수립과정

가. 도시기본계획의 접근방법

■ 창의적 종합계획으로서의 기본계획

- 국내외 여건변화에 탄력적으로 대응하며, 계획의 연속성을 최대한 유지하되, 물적·공간적 부문별계획과 사회·경제적 부문별계획을 통합하여 효율적으로 추구하는 종합계획 추진

■ 정책계획으로서의 역할

- 정확한 문제진단과 실천력에 기반을 둔 계획수립으로 하위계획인 도시관리계획의 지침적 역할 수행

■ 환경친화적 계획수립

- 도시계획 패러다임의 변화에 따라 양적 도시성장을 지양하고, Compact City 개념을 도입하여 자연환경훼손을 최소화하고, 기후변화에 대응하는 토지이용계획 수립

■ 개방적 의견수렴

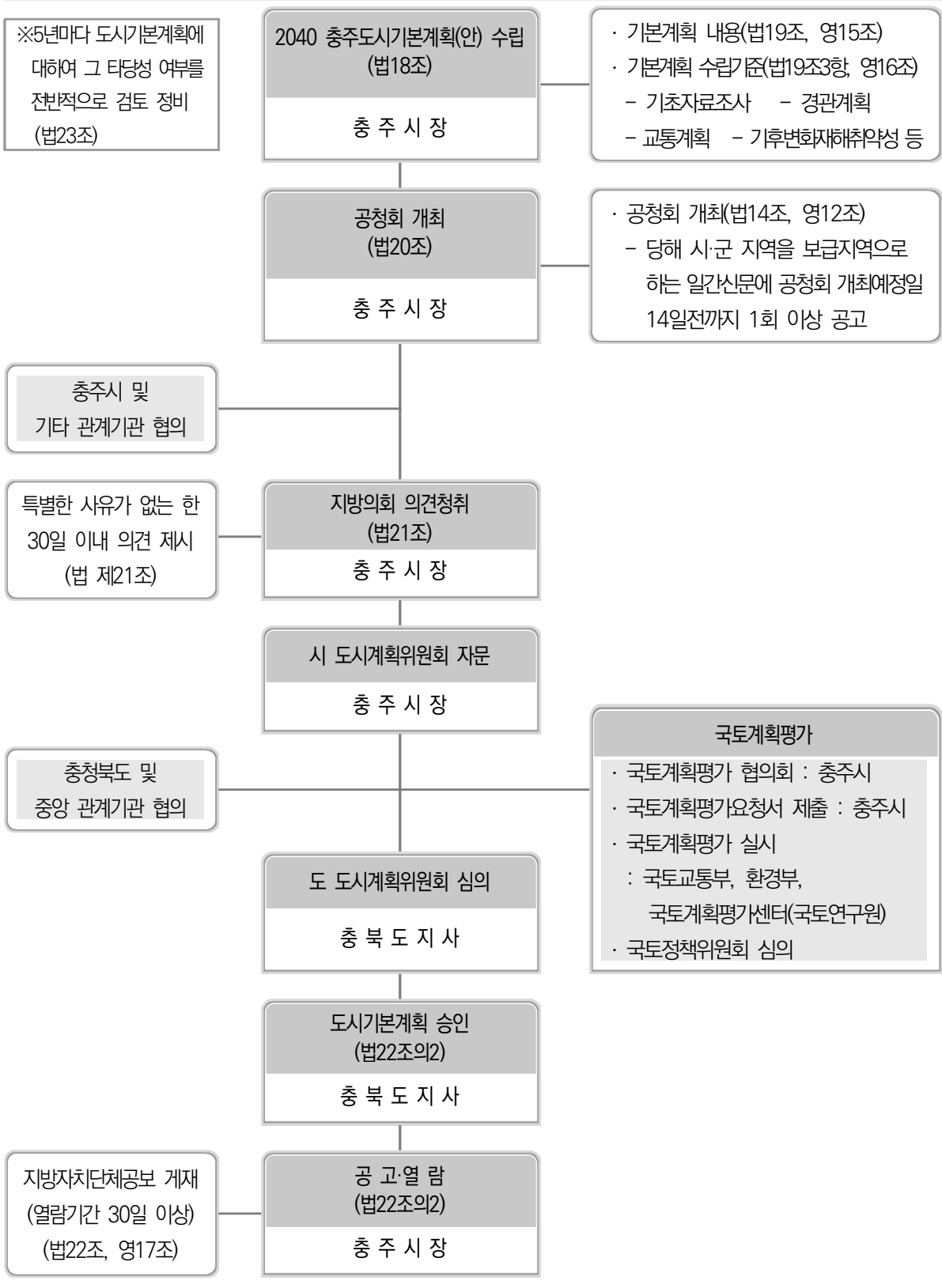
- 계획초기단계에서부터 시민의식조사(설문)와 전문가 및 공공기관이 모두 참여하는 기본 계획 수립을 목표로 다양한 의견수렴을 통한 투명한 기본계획 수립 및 계획내용 홍보

[표 1-1-5] 도시기본계획 접근방법



나. 도시기본계획의 수립절차

[표 1-1-6] 도시기본계획 수립절차



다. 그 간의 추진경위

- 2018.02.09. : 2030년 충주 도시기본계획 승인
- 2021.06.18. : 2040년 충주 도시기본계획 용역 착수
- 2021.12.06. : 시민의견 수렴
- 2022.05.27. : 주민의식조사 ('22.05.13.~05.27)
- 2023.02.24. : 국토계획평가협의회 (1차: '23.01.26, 2차: '23.02.24.)
- 2023.06.21. : 계획인구 협의
 - 국토연구원: 23.06.21, 23.07.18. 국토정책과 : 23.08.30, 24.04.05
- 2023.10.19. : 현장실사(국토교통부 국토정책과, 국토연구원)
- 2024.01.25. : 2040년 충주 도시기본계획(안) 공청회
 - 주민의견청취 : '24.01.25.~02.07.
- 2024.02.06. : 충주시 의회 의견청취
- 2024.02.15. : 충주시 관련부서 협의
- 2024.02.16. : 방재계획 자문요청 (충주시 → 국토연구원)
- 2024.03.04. : 방재계획 자문요청 회신(국토연구원 → 충주시)
- 2024.04.11. : 충주시 도시계획위원회 자문
- 2024.05.29. : 2040년 충주 도시기본계획 승인 신청(충주시 → 도)
- 2024.07.16. : 국토계획평가 요청
- 2024.08.09. : 국토정책위원회(국토계획평가) 심의 결과 통보
- 2024.08.29. : 충청북도 관련기관(부서) 협의('24.06.03.~08.29)
- 2024.11.01. : 충청북도 도시계획위원회 사전 서면심사('24.10.23.~11.01.)
- 2024.12.23. : 충청북도 도시계획위원회 심의
- 2025.01.22. : 2040년 충주 도시기본계획 승인



4] 지정 도시기본계획 진단 및 개선방안

1. 지정 도시기본계획의 주요내용

가. 계획의 개요

- 계획 기준년도 : 2014년
- 계획 목표연도 : 2030년

[표 1-1-기] 지정 도시기본계획의 단계구분

구 분	기준년도	1단계	2단계	3단계	4단계
기 간(년)	2014	~ 2015	2016~2020	2021~2025	2026~2030

나. 미래상

- 도시계획적 주요 패러다임 변화를 반영하고, 미래지향적 트렌드 및 충주시 여건변화 검토, 주민의식조사를 통한 시민 목소리 반영 등을 통하여 충주정체성 확립을 위한 2030년 충주시 미래상 설정

[그림 1-1-3] 2030 충주도시 미래상



다. 도시공간구조

- 서충주 신도시(기업도시, 첨단산업도시, 메가폴리스)를 중심으로 하는 부도심 확충
- 역세권 개발 및 관광산업 활성화를 고려한 양성지역 중심 확충
- 신규산업단지 및 신성장동력을 고려한 개발축 구상
- 청주 및 원주, 제천과의 연계강화를 위한 개발축 설정
- 유연한 공간구조 구상을 위한 공간체계 단순화

[표 1-1-8] 기정 도시기본계획 충주시 도시공간구조

구 분	주요내용
기본체계	다핵분산형
중심지체계	· 1도심 : 충주동지역 / 1부도심 : 서충주신도시 / 3지역중심 : 양성, 엄정, 수안보
개발축	· 개발주축 : 수안보~ 충주도심~ 양성 / 충주도심 ~ 서충주신도시 · 개발부축 : 충주도심 ~ 엄정 · 개발보조축 : 서충주신도시 ~ 양성 ~ 엄정
보전축	· 산악보전축 - 충주시 외부환상형 보전축 (주요산악 및 산지 연계) - 월악산 국립공원 보전을 위한 남측 타원형의 보전축 · 수변보전축 - 한강, 달천, 충주호
공간구조도	--- 개발주축 --- 보전축 --- 개발부축 --- 수변축 --- 개발보조축 ● 도심 ● 부도심 ● 지역중심

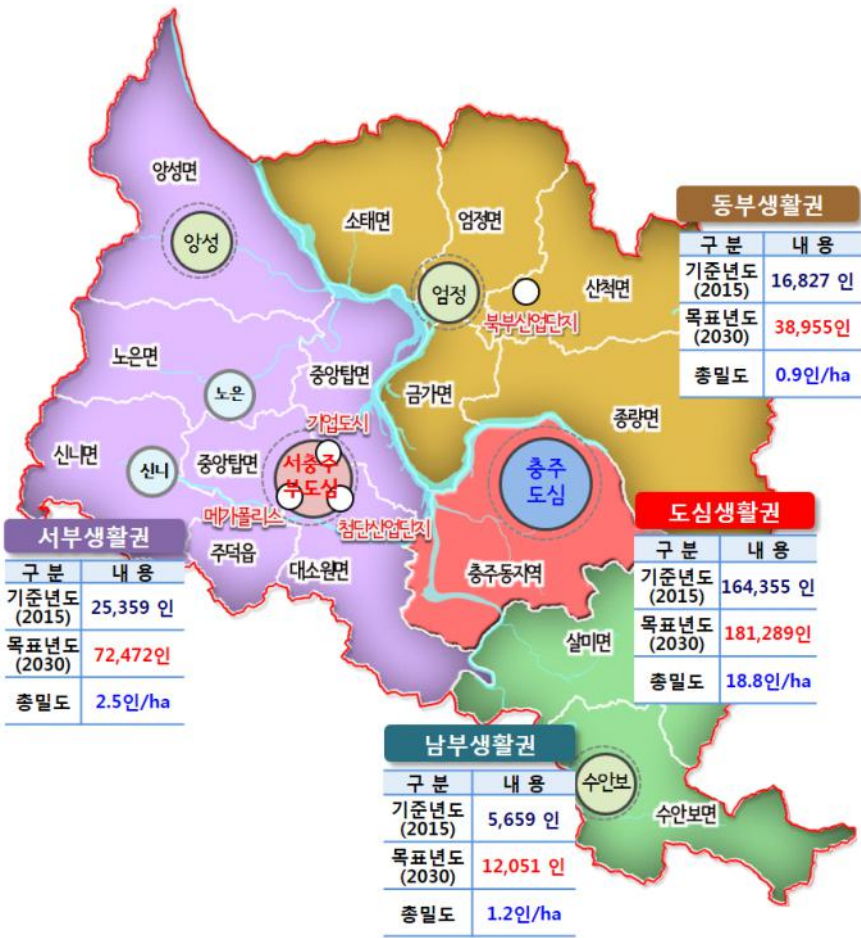
라. 생활권계획

- 행정구역 전체를 1개의 대생활권으로 설정
- 충주시 여건변화 및 주민의식조사 결과, 공간구조와의 연계 등을 검토하여 4개 중생활권으로 분류

[표 1-1-9] 기정 도시기본계획 중생활권 설정

구분	생활권 설정	
중생활권 구분	4개소	
	도심생활권	충주동지역
	동부생활권	금가, 동량, 산척,소태, 엄정
	서부생활권	노은, 대소원, 신니, 양성, 주덕, 중앙탑
	남부생활권	살미, 수안보

[그림 1-1-4] 기정 도시기본계획 생활권별 인구배분도



- 충주시를 4개의 중생활권으로 분할하여 각 공간의 성격 규정과 기능 설정에 대한 기본방향 제시
- 소생활권 단위의 주요기능 제시 및 중생활권의 기본방향에 부합하고 지역특성에 적합한 소생활권 단위 계획 방향 제시

[표 1-1-10] 지정 도시기본계획 중생활권별 기본방향

구분	도심생활권	동부생활권	서부생활권	남부생활권
슬로건	Compact 도시재생 복합기능 중심지	도농통합 실현 지역활성화 중심지	제2의 신도심 산업·문화의 중심지	인간과 자연 프로젝트 휴양·관광의 중심지
				
기본 방향	· 행정, 경제, 업무, 주거, 교육, 문화의 중심지 · 도심 주거환경 개선 · 도심지내 주요상권 활성화	· 지역중심 기능강화 전략 마련 · 지역맞춤형 마을재생전략 수립 · 산업단지 등 지역경제 활성화	· 주요개발사업 밀집에 따른 연계 강화 · 역세권 개발사업 등 지역 경제 활성화 · 부도심 기능 부여에 따른 기반시설 마련	· 역세권 개발사업 등 지역 경제 활성화 · 자연환경 및 문화자원을 활용한 관광산업 육성
추진 방향	· 도심지역 연계 개발을 통한 원도심 활성화 - 주요역사 일원 및 청년 창업특구 등 · 중부내륙선 철도 역사 개발을 통한 수도권과의 연계기능 강화 · 중심공원 조성 및 교육 문화시설 확충을 통한 도심기능 강화 · 정체된 도심상권 재생방안 수립	· 북부산업단지 조성에 따른 기반시설 마련 · 철도역(충북선 중부내륙선) 결합지역(금강역사) 활성화 방안 마련 · 충주도심과의 연계강화 및 배후 주거 지역으로서의 도시확산 방안마련 · 농촌중심 자연환경을 활용한 체험형 마을 조성	· 서충주 신도시를 중심으로한 내·외부 연계 기능 강화 - 내부: 메가폴리스산업단지, 첨단산업단지 - 외부: 배후도시 (주덕 대소원면소재지) · 신규산업단지 조성 · 양성역세권개발사업과 연계한 온천 등 관광산업 활성화 · 인구유입을 고려한 배후 정주기능 확보 및 기반시설 재정비	· 역세권 개발사업 및 관광인구 증가에 대비한 근린상업 기능 강화 · 충주호, 월악산 국립공원 등 우수한 자원을 활용한 관광·문화기능 강화 · 인접 사군의 관광 및 휴양 수요 흡수를 위한 교통 여건 개선 · 관광·의료산업 연계를 통한 충주시 내수 증대

마. 토지이용계획

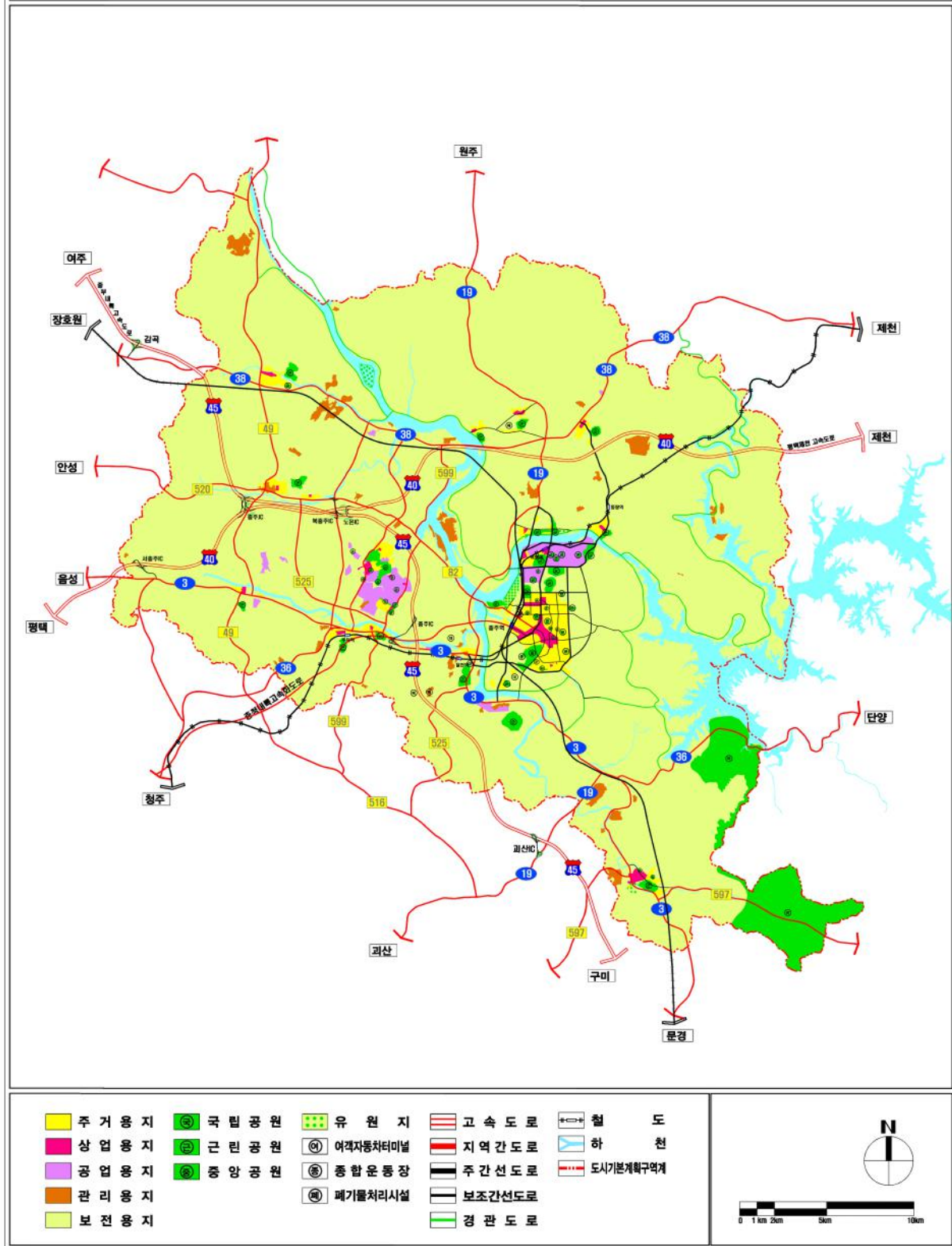
- 충주시의 시가화용지(주거, 상업, 공업, 관리용지)는 총 45.807km²으로 전체면적의 4.66%를 차지하며, 시가화예정용지는 29.151km²로 전체면적의 2.96%를 차지
- 비도시지역의 지구단위계획구역은 총 12.889km²로 계획하였으며, 전체면적의 1.31%를 차지
- 보전용지는 908.805km²로 전체면적의 92.38%를 차지

[표 1-1-11] 지정 도시기본계획 토지이용계획 총괄표

구 분		면 적(km ²)	비 율	비 고
합 계		983.763	100.00%	
시가화 용지	소 계	45.807	4.66%	
	주거용지	17.372	1.77%	
	상업용지	3.255	0.33%	
	공업용지	11.768	1.20%	
	관리용지	13.412	1.36%	
	소 계	29.151	2.96%	
시가화 예정 용지	주거용	6.588	0.67%	
	상업용	0.217	0.02%	
	공업용	9.457	0.96%	
	비도시 지구단위계획	12.889	1.31%	
보전용지		908.805	92.38%	

[그림 1-1-5] 지정 도시기본계획 도시기본구상도

2030년 충주 도시 기본 구 상 도



2. 기정 도시기본계획의 추진실적 및 평가

가. 주요도시지표

○ 기정 2030년 충주시 도시기본계획의 2020년 계획인구는 251,530인이며, 2020년 주민등록인구는 214,961인으로 85.5%의 달성률을 보임

[표 1-1-12] 기정 도시기본계획 주요지표 추진실적 및 평가

구 분			단 위	2030년 도시기본계획		현황(B) (2020년)	달성률(%) (B/A)	비고
				2030년	2020년(A)			
생활 환경	계획인구		인	304,767	251,530	214,961	85.5	미달
	주택	주택보급률	%	117	110	118.0	107.3	달성
	상수도	상수도보급률	%	95.2	95.0	94.4	99.4	미달
	하수도	하수도처리률	%	92.4	92.0	93.5	101.6	달성
복지 환경	사회 복지	노인복지관	개소	49	48	1	-	통계상미
		아동복지시설	개소	42	40	4	-	통계상미
		장애인복지시설	개소	26	25	5	-	통계상미
	교육	초등학교	개소	44	41	36	87.8	미달
		중 학 교	개소	21	20	19	95.0	미달
		고등학교	개소	14	12	11	91.7	미달
		대학교	개소	4	3	3	100.0	달성
	의료	종합병원	개소	3	2	2	100.0	달성
		일반병원	개소	16	13	10	76.9	미달
		의 사 수	인	432	359	570	158.8	달성
		병 상 수	개소	2,825	2,245	2,636	117.4	달성
여가 환경	문화 체육	도 서 관	개소	7	6	7	116.7	달성
	공원	도시공원	개소	130	130	160	-	통계상미
		1인당 면적 (국립공원포함)	m ²	32.6 (138.4)	39.5 (167.8)	23.5 (197.9)	-	통계상미

나. 진단 및 개선방안

[표 1-1-13] 지정 도시기본계획의 진단과 개선방안

구 분	2030 충주도시기본계획 진단	2040 충주도시기본계획 반영 및 보완사항
계획인구	· 현 시점 인구가 목표연도 인구에 달성하지 못함 · 통계청 인구추계치 활용 등 관련지침 사항 반영에 따른 계획인구의 하향 조정 필요 - 2030년 계획인구 : 304,767인 - 2020년 계획인구 : 251,530인 - 2020년 현황인구 : 214,961인 (계획인구 대비 달성율 85.5%)	· 현실적인 인구추정 및 도시군기본계획 수립지침 개정사항 반영을 위해 통계청(충청북도 시군단위 장래인구추계) 추계자료 활용 - 2040년 계획인구 : 270,000인
공간구조	· 신규 개발사업 확산에 따른 공간구조 재검토 필요 · 서충주신도시 부도심의 영향력이 높아져 발생하는 기존 도심 공동화 현상 대비 필요 · 충주호 등 동부지역의 소외지역 발생	· 주요 개발사업을 고려한 새로운 지역중심 기능 부여 · 특화축 설정을 통한 산업 및 주거, 문화, 관광 등 도시기능간 연계성 강화 · 충주호지역의 특화중심 설정으로 관광기능 및 지역 특화 기능 강화
생활권계획	· 1대생활권, 4중생활권, 6소생활권	· 기존 계획과의 정합성 유지 및 지역간 균형발전 체제 확립을 위해 기존 생활권 유지 · 중생활권별 발전구상 및 전략 마련으로 특화발전 방향 설정
토지이용계획	· 추진중인 일부 개발사업 및 산업단지의 자연에 따른 미소진 물량 발생	· 현재 충주시에서 추진중이거나 추진예정인 개발 사업에 대한 시가화예정용지 물량 반영으로 향후 원활한 사업 진행 도모
교통	· 상위 및 관련계획상 도로, 철도 등 교통시설 계획 변경	· 상위 및 관련계획상 도로, 철도 등 교통시설 계획에 대한 변경사항 반영 · 자율주행, 친환경 대중교통 등 디지털 그린 교통체계의로의 전환
공원·녹지	· 공원·녹지기본계획 미수립, 공원·녹지 조성방향 부재 등 공원·녹지체계 불분명 · 원도심지역 내 근본적인 공원·녹지 부족 · 장기미집행공원 실효 등에 따른 공원·녹지율 저하	· 주요산림 및 공원·녹지자원의 특성별 네트워크화 · 공원·녹지의 활용성 제고 및 다목적 복합기능으로 전환

제2장

충주시 도시특성

- ① 도시의 연혁
- ② 현황 및 여건분석
- ③ 도시유형
- ④ 상위 및 관련계획
- ⑤ 시민의식조사 결과
- ⑥ 현황종합분석

제2장 충주시 도시특성

1 도시의 연혁

1. 도시발전연혁

■ 19세기 이전 (국토의 중심기능 담당)

- 고구려, 백제, 신라가 각축을 벌이던 전략 요충지
- 한강 뱃길과 육로교통의 길목으로 충청의 행정·문화·경제의 중심지

■ 20세기 동안 (국가 개발축에서의 소외·침체기)

- 경부선철도, 경부·중부고속도로 등이 비껴가면서 지역발전의 기회 상실
- 충북도청 청주이전(1908년)

■ 21세기 현재 (성장동력마련, 새로운 발전과 도약의 시기)

- 중부내륙·동서고속도로, 중부내륙선철도 등 고속교통망과 기업도시, 메가폴리스 등의 지속가능한 발전기반 마련
- 서충주 신도시 조성 및 대규모 산업단지 조성을 통한 신성장산업동력 육성
- 충청고속화도로, 충주 기업도시 등 발전축 핵심산업 선정, 내륙산업벨트의 중심거점 조성

[표 1-2-1] 도시연혁

연 대	연 혁
B.C. 3-4세기 경	· 삼한(三韓)중 마한(馬韓)에 속함
A.D 350	· 근초고왕 5년 백제영역
475	· 장수왕 63년 국원성(일명 미을성, 완장성)
550	· 진흥왕 11년 국원성에 목(牧)설치
557	· 진흥왕 18년 국원소경으로 개칭
685	· 신문왕 5년 중원소경으로 개칭
757	· 경덕왕 16년 중원경으로 개칭, 신라의 중앙표방
940	· 고려태조 23년 충주부로 개칭
983	· 성종 2년 12주(州) 중 하나인 충주목으로 개칭
995	· 성종 14년 중원도를 설치 절도사(節度使) 배치
1018	· 현종 9년 8목(牧) 중 충주목 설치
1254	· 고종 41년 국원경으로 개칭
1277	· 충렬왕 3년 충주성 개축시 성벽에 연화를 조각하여 예성이라 부르게 됨

※ 자료 : 충주시 통계연보, 2030 충주시 장기발전계획

[표 1-2-1] 도시연혁(계속)

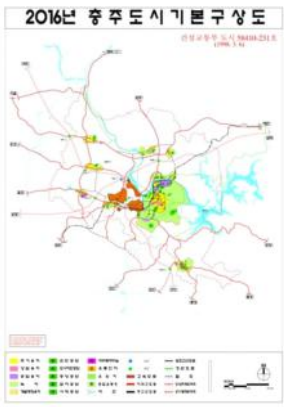
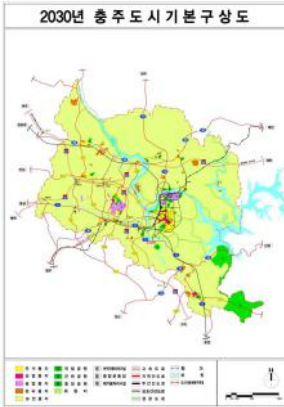
연 대	연 혁
1395	· 조선태조 4년 충청도로 개칭 충주에 도감영(道監營) 설치
1449	· 세종 31년 충청좌도, 우도로 변경 좌감사 배치(목사를 겸함)
1602	· 선조 35년 충청도 감영을 공주로 이전
1896	· 고종 33년 관찰사를 배치 충청북도 도청소재지가 됨
1908. 6. 5	· 순종 2년 도청을 청주로 이전, 군수 배치
1956. 7. 8	· 충주군 충주읍에서 충주시로 승격(법률 제389호) - 그 외 지역은 중원군으로 분리
1995. 1. 1	· 도·농복합 형태의 충주시 발족(법률 제4774호) - 충주시와 중원군이 충주시로 통합

※ 자료 : 충주시 통계연보, 2030 충주시 장기발전계획

2. 도시계획 연혁

- 1998년 도시지역에 한하여 최초 도시기본계획 수립이후 2008년 도시지역·비도시 지역을 통합한 2020년 충주도시기본계획 수립
- 2014년 종합운동장, 에코폴리스 등 주요사항 반영을 위한 2020년 충주도시기본계획 일부변경 수립
- 기업도시 조성 등 충주시의 대내외적 여건변화를 고려한 2030년 충주도시기본계획 수립

[표 1-2-2] 도시계획 연혁

2016년 충주도시기본계획	2020년 충주도시기본계획	2020년 충주도시기본계획 일부변경	2030년 충주도시기본계획
 2016년 충주도시기본계획구상도	 2020년 충주도시기본계획구상도	 2020년 충주도시기본계획일부변경구상도	 2030년 충주도시기본계획구상도
· 1998.03.06(건설교통부승인) · 1995.01 도·농통합 형태의 시승격에 따른 기본계획구역 설정 및 기본계획 변경	· 2008.10(국토해양부 승인) · 국토법 제정 이후 도시·비도시지역을 통합한 최초의 도시기본계획수립	· 2014.02.18(충청북도 승인) · 경제자유구역(에코폴리스) 반영 · 2017년 전국체전을 위한 종합운동장 신설 · 종합운동장 신설에 따른 호암공원 축소	· 2018.03.30(충청북도 승인) · 기업도시 조성 등 대내외적 여건변화를 고려한 2030년 충주도시기본계획 수립

※ 자료 : 충주시 내부자료

가. 충주 동지역

[표 1-2-3] 충주 동지역 도시계획 연혁

구분	계획명	주요내용	근거	비고
1956. 7. 8	· 도시계획 결정고시	· 계획구역 결정	내무부 고시 제342호	
1968. 8. 10	· 도시계획 변경축소		건설부 고시 제482호	
1973. 12. 31	· 도시계획 재정비		건설부 고시 제482호	
1979. 3. 27	· 도시계획 재정비	· 농지보전을 위함	건설부 고시 제482호	
1983. 11. 15	· 도시기본계획 수립 승인	· 시행정구역 전역	건설부 승인	
1986. 10. 21	· 도시계획(재정비) 변경	· 계획구역 : 65.371km ²	건설부 고시 제478호	
1988. 4. 14	· 도시기본계획 변경	· 하수종말처리장 위치 변경 : 칠금→봉방	건설부 고시 제1호	
1989. 11. 16	· 도시기본계획 및 도시계획 변경	· 공업지역 확장 면적 : 1.265km ²	건설부 고시 제668호	
1992. 8. 22	· 동량 도시계획 결정	· 계획구역 : 6.5km ²	충북 고시 제130호	
1995. 1. 1	· 도·농 통합 충주시 설치	· 계획구역 : 983.705km ² - 동(洞)지역 : 97.651km ² - 읍면(邑面)지역 : 886.054km ²	법률 제4774호	
1998. 3. 6	· 2016년 충주도시기본계획 수립 승인	· 계획구역 : 983.705km ² · 계획인구 : 350,000인	건교부 고시 제58410-231호	
2001. 6. 11	· 도시관리계획 결정 (동량포함)	· 계획구역 : 71.87km ² · 계획인구 : 200,000인	충북 고시 제73호	
2008. 10. 21	· 2020년 충주 도시기본계획 승인	· 계획구역 : 983.894km ² · 계획인구 : 330,000인	국토해양부장관	
2011. 09. 09	· 2015년 충주 도시관리계획 결정 (변경) /충주시전체	· 계획구역 : 983.763km ² · 계획인구 : 320,000인	충북 고시 제221호	
2014. 02. 18	· 2020년 충주 도시기본계획 일부변경	· 계획구역 : 983.894km ² · 계획인구 : 330,000인	충청북도지사	
2018. 08. 30	· 2030년 충주 도시기본계획 승인	· 계획구역 : 983.763km ² · 계획인구 : 304,767인	충청북도지사	
2019. 12. 27	· 2025년 충주 도시관리계획 결정 (변경) /충주시전체	· 계획구역 : 983.763km ² · 계획인구 : 304,767인	충북 고시 제297호	

※ 자료 : 도시계획과 내부자료

나. 주덕읍

[표 1-2-4] 주덕읍 도시계획 연혁

구 분	계 획 명	주 요 내 용	근 거	비고
1973. 12. 31	· 도시계획 결정	면적 : 7.424km ²	충북 고시 제125호	
1976. 12. 31	· 도시계획 변경	면적 : 4.505km ²	충북 고시 제151호	
1987. 8. 4	· 도시계획(재정비) 변경	면적 : 4.505km ²	충북 고시 제76호	
1994. 5. 24	· 도시계획(재정비) 변경	면적 : 4.505km ²	충원군 고시 제53호	

※ 자료 : 도시계획과 내부자료

다. 수안보

[표 1-2-5] 수안보 도시계획 연혁

구 분	계 획 명	주 요 내 용	근 거	비고
1964. 11. 18	· 도시계획 준용 결정고시	· 계획준용구역결정: 3.629km ²		
1966. 8. 8	· 도시계획 준용 변경	· 계획준용구역변경: 8.140km ²		
1971. 6. 3	· 도시계획(재정비) 결정	· 면적 : 11.663km ²		
1974. 12. 6	· 도시계획(재정비) 변경	· 면적 : 12.0km ²		
1976. 12. 3	· 도시계획구역 변경	· 면적 : 3.629km ²		
1984. 6. 7	· 도시기본계획 수립	· 면적 : 8.997km ²		
1985. 10. 17	· 도시계획(재정비) 변경	· 면적 : 3.629km ²	건설부 고시 제44호	
1986. 10	· 도시계획(재정비) 변경	· 면적 : 3.629km ²		
1993. 12. 23	· 도시기본계획 수립	· 면적 : 3.629km ²		
1995. 9. 12	· 도시계획구역 변경	· 구역계 및 행정구역 명칭 변경 : 3.629km ²	충북 고시 제1995호	

※ 자료 : 도시계획과 내부자료

라. 엄정면

[표 1-2-6] 엄정면 도시계획 연혁

구 분	계 획 명	주 요 내 용	근 거	비고
1978. 8. 14	· 도시계획결정고시	· 도시계획구역(5.085km ²) · 용도지역 및 도시계획 시설 결정	충북 고시 제106호	
1994. 6. 24	· 도시계획 재정비 결정	면적 : 5.085km ²	충북 고시 제82호	

※ 자료 : 도시계획과 내부자료

마. 산척면

[표 1-2-7] 산척면 도시계획 연혁

구 분	계 획 명	주 요 내 용	근 거	비고
1973. 7. 12	· 도시계획 승인	· 도시계획구역(4.49km ²) · 용도지역 및 도시계획 시설 결정	충북 고시 제55호	
1976. 12. 31	· 도시계획 재정비 결정	· 도시계획구역 축소 (4.49km ² →3.132km ²), 용도지역 및 도시계획 시설결정	충북 고시 제151호	
1977. 2. 28	· 도시계획 지적 승인	· 용도지역 및 도시계획시설 지적승인	충북 고시 제13호	
1995. 7. 28	· 도시계획 재정비 결정	· 도시계획구역(3.132km ²) 용도지역, 용도구역 및 도시계획 시설	충북 고시 제1995-122호	

※ 자료 : 도시계획과 내부자료

바. 신니면

[표 1-2-8] 신니면 도시계획 연혁

구 분	계 획 명	주 요 내 용	근 거	비고
1992. 08. 04	· 도시계획 결정	· 면적 : 3.02km ²	충북 고시 제124호	
2001. 04. 03	· 도시계획 재정비 결정	· 면적 : 3.02km ²	충북 고시 제2001-43호	

※ 자료 : 도시계획과 내부자료

사. 양성면

[표 1-2-9] 양성면 도시계획 연혁

구 분	계 획 명	주 요 내 용	근 거	비고
1981. 04. 09	· 도시계획 결정	· 면적 : 3.44km ²	충북 고시 제1981-44호	
2001. 04. 03	· 도시계획 재정비 결정	· 면적 : 3.44km ²	충북 고시 제2001-42호	

※ 자료 : 도시계획과 내부자료

2 현황 및 여건분석

1. 지역 위상 및 세력권

가. 지역의 위상

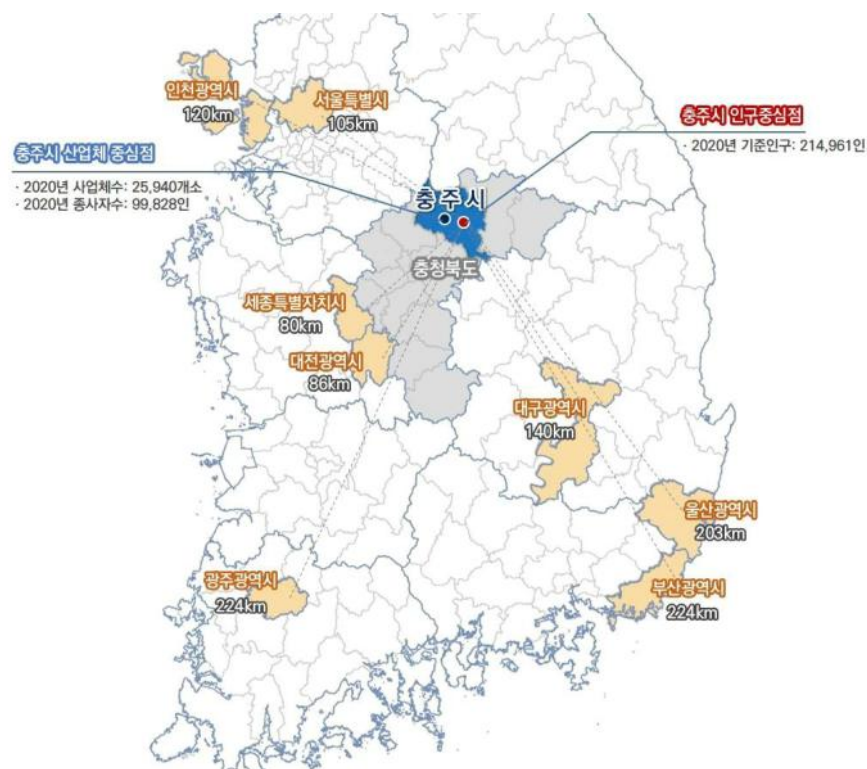
1) 사회적 측면

- 충주시는 지리적으로 우리나라의 중앙부와 동북부에 위치하는 중부내륙 교통의 중심지이며, 수도권(이천, 여주)와 접하고 있고, 경상북도로 진입하기 위한 관문역할을 수행하고 있는 충청북도내에서 인구 및 경제의 제2위 도시임
- 서울 105km, 청주 55km, 세종 80km, 대전 86km, 대구 140km로 주요 도시들과 2시간 내외로 접근이 가능

2) 경제적 측면

- 충주기업도시, 첨단산업단지, 메가폴리스를 포함한 면적 10.8km²의 중부권 최대 신도시인 서충주신도시가 입지하여 산업 중심점을 형성하고 있으며, 바이오헬스 국가산업단지가 2029년도 준공예정으로 중부내륙권 산업중심지로의 위상이 높아질 것으로 예상됨
- 수도권 산업기능 분담에 따른 사업체 이전이 활발하여, 대기업 및 연관기업이 다수 입지 또는 입지 예정에 따라 일자리가 풍부한 지역으로 주변도시의 경제활동의 구심점 역할을 수행

[그림 1-2-1] 지역간 거리 및 중심점



나. 도시세력권

1) 행정권

- 충주시의 행정구역은 12동, 1읍, 12면으로 약 984㎢의 면적을 가지며, 인접 시·군인 원주시, 여주시, 이천시, 음성군, 괴산군, 제천시, 단양군, 문경시 등과 약 50km의 세력권을 형성하고 있음
- 행정업무를 총괄하는 시청은 금릉동에 위치하며, 12개의 동사무소와 13개의 읍면사무소가 각 행정구역에 입지하여 업무를 총괄

[표 1-2-10] 충주시의 위치

구 분	경도와 위도의 극점	
	지 명	극 점
동 단	수안보면 미륵리 동단	동경 128° 08' 10" 북위 36° 49' 45"
서 단	신니면 광월리 서단	동경 127° 39' 10" 북위 36° 58' 50"
남 단	수안보면 미륵리 남단	동경 128° 05' 40" 북위 36° 47' 40"
북 단	양성면 단암리 북단	동경 127° 45' 00" 북위 37° 12' 45"

[그림 1-2-2] 충주시 행정권



2) 경제·사회권

- 충주시는 청주시(오송, 오창), 진천·음성 혁신도시를 잇는 충북 신성장동력축에 해당하여 국가 혁신거점 벨리 조성 및 국가산업단지 클러스터 조성으로 바이오, IT 등 미래 신산업의 거점으로 도약
- 출·퇴근 및 생활편익시설 이용 측면에서는 차량으로 1시간 30분 이내 접근이 가능한 청주시(70km), 원주시(40km), 천안시(110km), 세종시(100km)가 경제·사회권에 해당

3) 환경권

- 시경계 외곽부는 산악축으로 둘러 쌓여 있어 인접 시·군인 원주시, 제천시, 문경시, 괴산군, 음성군이 자연생태적으로 상호간 영향을 미칠 수 있는 환경권에 해당
- 수질에 대한 영향을 고려한 세력권 범위는 한강이 지나가는 단양군, 제천시, 여주시, 양평군이 환경권에 해당

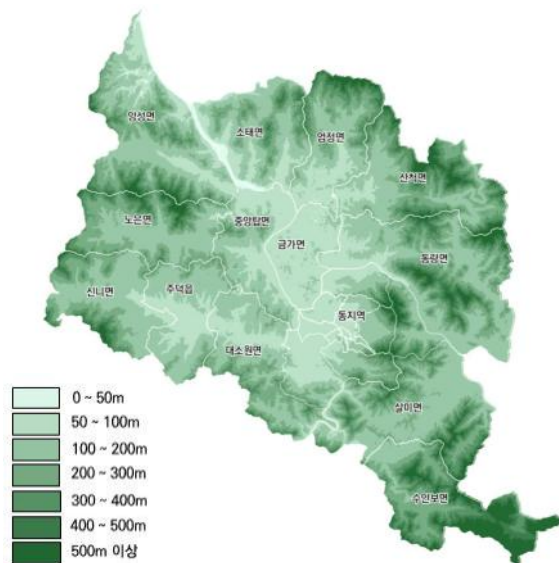
2. 자연환경

가. 지형·지세

1) 표고

- 충주평야의 저지대를 중심으로 동부의 소백산맥과 서부의 차령산맥, 남부는 월악산 국립공원, 문경새재 도립공원 등의 고지대로 형성
- 표고분석 결과, 300m 미만이 77.26%로 비교적 완만한 구릉지로 형성
- 최고표고와 최저표고 차이는 약 960m로 천등산(807m), 계명산(774m), 보련산(764m) 등 주요 산지가 충주시 외곽에 위치하고, 중앙부는 저산성 구릉 침식분지로 형성

[그림 1-2-3] 표고 분석도



[표 1-2-11] 표고분석

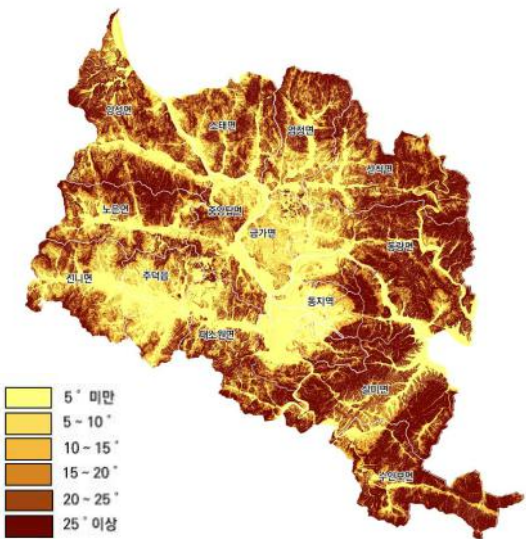
구 분	계	0 ~ 50m	50 ~ 100m	100 ~ 200m	200 ~ 300m	300 ~ 400m	400 ~ 500m	500m 이상	비 고
면 적 (km ²)	983.76	7.18	178.42	360.09	214.23	117.05	61.67	44.95	
구성비 (%)	100.0	0.73	18.14	36.61	21.78	11.90	6.27	4.57	

※ 자료 : 축척 1/50,000 지형도상에서 구정한 면적임

2) 경사

- 충주시의 경사분석 결과, 경사도 15° 미만이 425.21km²(43.23%), 25° 이상이 324.39km²(32.98%)로 분석됨
- 경사도 25° 이상은 외곽부에 위치하며, 15° 미만은 중심부에 위치하여 중심부의 개발여건은 비교적 양호한 것으로 나타남

[그림 1-2-4] 경사 분석도



[표 1-2-12] 경사분석

구 분	계	0 ~ 5°	5 ~ 10°	10 ~ 15°	15 ~ 20°	20 ~ 25°	25° 이상	비 고
면 적 (km ²)	983.59	228.09	99.15	97.97	110.75	123.24	324.39	
구성비 (%)	100.0	23.19	10.08	9.96	11.26	12.53	32.98	

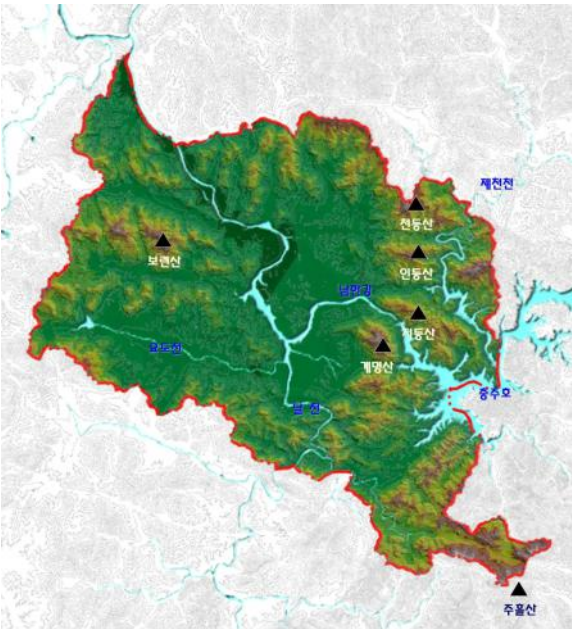
※ 자료 : 축척 1/50,000 지형도상에서 구적한 면적임

나. 수계 및 하천

1) 수계분석

- 충주시 수계는 국가하천인 한강, 달천으로 크게 분리되어 있으며, 하천개수는 총 350개, 하천연장은 744.9km임
- 국도 3호선 및 국도 38호선을 따라 한강으로 유입되는 요도천, 양성천 등이 있으며, 충주 도심지 내는 충주천, 교현천 등이 달천으로 유입되어 한강과 합류

[그림 1-2-5] 수계 분석도



2) 하천현황

■ 하천 일반현황

- 하천은 국가하천, 지방하천, 소하천 등을 모두 포함하여 총 350개소가 있으며, 총 연장은 744.9km임

[표 1-2-13] 하천현황

연 별	하천수 (개소)	총 연 장	요 개 수			
				기 개 수	미 개 수	개수율 (%)
2016년	351	746.2	1,147.6	681.4	466.2	59.3
2017년	351	746.2	1,147.6	687.4	460.2	59.9
2018년	350	742.3	1,147.7	705.8	441.9	61.5
2019년	350	746.2	1,147.7	712.8	434.9	62.1
2020년	350	744.9	-	-	-	-

※ 자료 : 충주시 통계연보 각년도, 2020년 자료 통계연보 미제공(충주시 홈페이지, 사전정보공표자료실-하천현황2020)

■ 하천 수질현황

- 충주시를 통과하는 한강, 달천 등 주요 하천의 수질은 1992년 이후 하수종말처리장의 설치, 분뇨정화조 및 오수처리 시설의 설치, 오·폐수 배출시설에 대한 수질개선 사업으로 개선되고 있음
- 2020년 기준 충주시 대부분 하천은 환경정책기본법 환경기준에 등급 분류에 따라 보통 ~ 매우좋은 단계로 구분됨에 따라 하천수질이 양호한 상태로 조사됨

[그림 1-2-6] 충주시 하천 전경

〈 한강 〉



〈 달천 〉



[표 1-2-14] 충주시 하천 수질 현황

(단위 : mg/L)

구분	BOD (생물화학적 산소요구량)	COD (화학적 산소요구량)	SS (부유 물질량)	T-P (총인)	TOC (총유기 탄소량)	PH (수소 이온농도)	DO (용존 산소량)
충주댐	0.9	2.7	2.3	0.022	2.4	8.3	9.9
충주	0.4	2.6	4	0.03	1.6	8.6	9.7
목행대교	1	3	3.7	0.026	2.7	8.1	11
달천7	1.1	3.7	2.8	0.028	3.1	8.3	12.2
충주천	1.1	3.8	2.6	0.036	1.6	8.4	12.2
제천천5	1.9	4.4	5.6	0.028	3.3	8.6	11.7
제천천4	1.3	3.8	7.2	0.038	2	8.7	11.4
영덕천	0.9	3.6	14.7	0.054	1.8	7.8	10.1
동달천	-	-	-	-	-	-	-
석문동천1	0.7	2.4	2	0.024	1.5	8.6	12.3
석문동천2	0.8	3	2.5	0.024	1.8	8.5	12.6
요도천	1.2	4.8	10.5	0.074	2.9	8	10.4
달천8	1.2	3.7	7.1	0.05	2.1	8.7	10.5
중원	1.1	3.2	4.9	0.031	2.9	8.3	11.5
양성천	0.9	3.7	6.5	0.044	2.1	8	11
덕은리	1.2	3.3	5	0.035	3.2	8.3	11.7

※ 자료 : 물환경정보시스템(2020, 환경부)

3) 댐현황

○ 충주시는 충주댐 1개소가 설치·운영 중에 있으며, 저수면적은 51.5km²임

[표 1-2-15] 댐 현 황

하천	수 량 (개소)	높 이 (m)	길 이 (m)	총저수량 (ton)	유효 저수량	저수면적 (km²)
한강	1	83.0	612.0	1,248.0	1,000.0	51.5

※ 자료 : 수자원공사(물정보포털-수문자료)

다. 기상·기후

1) 기온

- 최근 5년간(2016~2020) 연평균 최고 기온은 36.6℃, 최저 기온은 -16.5℃, 평균 기온은 12.3℃를 나타냄
- 충주시는 국지적으로 중부내륙분지에 위치함으로서 한서의 차가 큰 편임

2) 강수량 및 습도

- 최근 5년간(2016~2020) 평균 강수량은 1,116.2mm이며, 2020년 기준 강수량은 평균 강수량 보다 적은 1,446.5mm로 조사됨
- 평균 습도는 66.1%이며, 하계고온다습 및 동랭한랭건조 현상을 보이고 있음

3) 풍속 및 일조시간

- 최근 5년간(2016~2020) 평균 풍속은 1.4m/sec이며, 평균 일조시간은 2,251.0h로 조사됨

[표 1-2-16] 기상개황

구 분	기 온(℃)			강수량 (mm)	평균상대 습도(%)	일조시간 (h)	평균풍속 (m/sec)	비 고
	평 균	최 고	최 저					
2016년	12.9	36.7	-17.0	917.1	64.0	2,035.9	1.5	
2017년	12.0	36.3	-16.0	1,072.9	63.1	2,386.8	1.5	
2018년	12.0	40.0	-19.2	1,349.1	65.4	2,348.3	1.5	
2019년	12.3	35.5	-13.2	795.5	67.8	2,261.9	1.3	
2020년	12.1	34.5	-17.0	1,446.5	70.2	2,222.0	1.4	
평균	12.3	36.6	-16.5	1,116.2	66.1	2,251.0	1.4	

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

[표 1-2-17] 기상개황(2020년)

월 별 구 분		봄			여름			가을			겨울		
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2
풍속 (m/sec)	평균 풍속	1.6	2.0	1.5	1.4	1.5	1.2	1.5	1.1	1.3	1.1	1.2	1.3
	최대 풍속	8.4	8.7	7.0	6.9	7.9	5.7	8.2	4.9	6.5	5.8	7.5	9.3
상대 습도 (%)	평균	58.0	51.0	68.0	70.0	81.0	85.0	78.0	74.0	69.0	67.0	72.0	69.0
	최소	14.0	9.0	17.0	25.0	41.0	46.0	30.0	22.0	9.0	23.0	25.0	20.0
평균 기온 (℃)													
최 고		14.2	17.7	24.0	29.2	27.3	30.4	24.9	19.3	13.1	3.6	6.2	7.7
최 저		-2.0	2.7	11.9	18.3	19.6	22.9	15.3	5.6	0.8	-7.9	-3.9	-3.5
평 균		7.0	10.2	17.8	23.4	23.4	26.1	19.6	11.8	6.5	-2.7	0.6	1.8
강 수 량 (mm)													
		20.7	25.9	109.7	112.1	352.2	505.6	146.4	10.7	30.0	11.1	60.2	61.9
일조시간 (hr/일)													
		240.5	273.2	213.6	201.7	106.3	120.0	172.4	220.9	172.9	179.0	142.8	178.7

제 1 편 계획의 기초

제 2 편

제 3 편

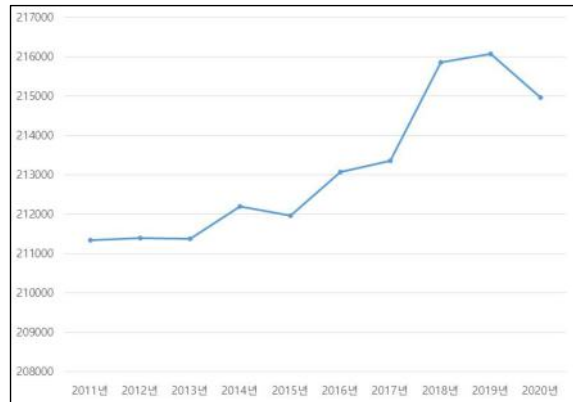
3. 인문·사회 환경

가. 인구 및 가구

1) 인구 및 가구

- 2020년 기준 충주시 인구는 214,961인으로 최근 10년간(2011~2020) 평균 0.17%의 증가율을 보이고 있음
- 2020년 기준 충주시 세대수는 98,020세대로 최근 10년간(2011~2020) 평균 1.87%의 증가율을 보이고 있으며, 세대당 인구는 2020년 기준 2.1인/세대로 지속적인 감소 추세로 도시화에 따른 핵가족화, 1인 가구의 증가가 원인이 되고 있음

[그림 1-2-기] 충주시 연도별 인구수



[표 1-2-18] 인구 및 가구현황

구 분	세대수	인 구 (인)			인구밀도 (인/㎢)	세대당인구 (인/세대)	인구증가율 (%)	비 고
		계	남 자	여 자				
2011년	82,946	211,348	106,588	104,760	214.9	2.5	0.03	
2012년	83,848	211,395	106,649	104,746	214.9	2.5	0.02	
2013년	84,902	211,383	106,720	104,663	214.9	2.5	-0.01	
2014년	86,591	212,200	107,179	105,021	215.7	2.4	0.39	
2015년	87,463	211,976	107,163	104,813	215.5	2.4	-0.11	
2016년	88,900	213,075	107,773	105,302	216.6	2.3	0.52	
2017년	90,246	213,359	108,190	105,169	216.9	2.3	0.13	
2018년	93,163	215,859	109,582	106,277	219.5	2.3	1.17	
2019년	95,648	216,070	109,944	106,126	219.7	2.2	0.10	
2020년	98,020	214,961	109,275	105,686	218.5	2.1	-0.51	

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

2) 행정구역별 인구 및 세대수 현황

- 2020년 기준 행정구역별 인구는 동(洞)지역에 전체인구의 73%인 156,899인이 거주
- 동(洞)지역과 주덕읍, 대소원면, 중앙탑면, 금가면을 제외한 읍·면(邑·面)지역의 인구 밀도가 100인/km² 이하로 동(洞) 및 읍·면(邑·面) 지역간 인구분포의 불균형 초래

[표 1-2-19] 동(洞) 및 읍·면(邑·面)별 인구현황

구 분	세 대	인 구 (인)			인구밀도 (인/km ²)	비 고
		계	남 자	여 자		
총 계	98,020	214,961	106,343	105,686	218.5	
동 (洞) 지 역	소 계	68,912	156,899	78,778	78,121	4,787.0
	성내·충인동	1,531	2,776	1,361	1,415	5,443.1
	교현·안림동	10,073	23,779	11,906	11,873	861.6
	교현2동	3,706	7,314	3,708	3,606	8,126.7
	용산동	6,347	15,612	7,630	7,982	9,757.5
	지현동	2,490	5,292	2,634	2,658	8,820.0
	문화동	4,669	9,775	4,903	4,872	9,775.0
	호암·직동	7,158	18,338	9,132	9,206	1,273.5
	달천동	2,138	4,527	2,563	1,964	198.6
	봉방동	4,691	9,665	4,980	4,685	2,684.7
	칠금·금릉동	6,114	14,721	7,267	7,454	2,538.1
	연수동	17,148	38,001	18,831	19,170	7,451.2
	목행·용탄동	2,847	7,099	3,863	3,236	525.9

[표 1-2-19] 동(洞) 및 읍·면(邑·面)별 인구현황(계속)

구 분	세 대	인 구 (인)			인구밀도 (인/km ²)	비 고
		계	남 자	여 자		
읍·면(邑·面) 지역	소 계	29,108	58,062	27,565	27,565	77.3
	주덕읍	2,624	5,264	2,448	2,448	109.1
	살미면	1,101	2,099	1,014	1,014	22.9
	수안보면	1,674	3,049	1,498	1,498	41.5
	대소원면	5,073	9,318	4,049	4,049	149.3
	신니면	1,640	3,235	1,523	1,523	54.1
	노은면	1,250	2,365	1,164	1,164	38.3
	양성면	2,275	4,014	1,951	1,951	40.1
	중앙탑면	5,886	13,438	6,538	6,538	281.1
	금가면	1,742	3,837	1,775	1,775	113.9
	동량면	1,921	3,773	1,863	1,863	34.5
	산척면	1,206	2,334	1,131	1,131	29.8
	엄정면	1,677	3,322	1,620	1,620	58.8
	소태면	1,039	2,014	991	991	32.0

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

■ 연령별 인구구조

- 2020년 기준 연령별 인구는 청·장년층의 인구구성이 높게 나타나며, 가장 많은 인구를 보이는 연령대는 55~59세로 18,932로 전체인구의 9.0%로 나타남
- 2020년 기준 생산가능인구(15~64세)는 144,614인(68.8%)로 2016년 70.9%에서 점차 감소하고 있는 것으로 나타남
- 2020년 기준 유년인구(14세 이하)는 23,720인(11.3%)로, 2016년 12.3%에서 약1% 감소한 것으로 나타나며, 노령인구(65세 이상)는 41,852인(19.9%)로 2016년 16.8%에서 지속적으로 증가되어 고령사회에 진입할 것으로 예측됨

[표 1-2-20] 연령별 인구현황

(단위: 인, %)

구 분	2016년		2017년		2018년		2019년		2020년	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
소 계	208,350	100.0	208,316	100.0	210,504	100.0	210,737	100.0	210,186	100.0
0~4세	7,493	3.6	7,180	3.4	7,041	3.4	6,708	3.2	6,209	3.0
5~9세	8,856	4.3	8,632	4.2	8,630	4.1	8,622	4.1	8,372	4.0
10~14세	9,232	4.4	9,121	4.4	9,134	4.4	8,971	4.3	9,139	4.3
15~19세	13,012	6.2	12,167	5.9	11,444	5.4	10,669	5.1	9,744	4.6
20~24세	13,631	6.5	13,225	6.3	13,104	6.2	12,653	6.0	12,300	5.9
25~29세	10,814	5.2	11,048	5.3	11,498	5.5	11,903	5.6	12,105	5.8
30~34세	11,541	5.6	10,930	5.2	10,795	5.1	10,602	5.0	10,499	5.0
35~39세	13,371	6.4	13,539	6.5	13,940	6.6	13,514	6.4	12,838	6.1
40~44세	15,691	7.5	15,218	7.3	14,557	6.9	14,198	6.7	14,109	6.7
45~49세	18,428	8.8	18,143	8.7	17,896	8.5	17,377	8.2	16,831	8.0
50~54세	17,689	8.5	17,536	8.4	18,350	8.7	18,878	9.0	18,700	8.9
55~59세	19,167	9.2	19,624	9.4	19,436	9.2	19,162	9.1	18,932	9.0
60~64세	14,635	7.0	15,250	7.3	16,541	7.9	17,669	8.4	18,556	8.8
65~69세	9,287	4.5	10,241	4.9	10,762	5.1	11,714	5.6	13,181	6.3
70~74세	8,894	4.3	8,631	4.2	8,843	4.2	8,800	4.2	8,940	4.3
75~79세	8,229	3.9	8,829	4.3	8,819	4.2	8,678	4.1	8,489	4.0
80~84세	5,319	2.6	5,617	2.7	5,906	2.8	6,377	3.0	6,541	3.1
85세 이상	3,061	1.5	3,385	1.6	3,808	1.8	4,242	2.0	4,701	2.2

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

주) 외국인 인구 제외

■ 성별 인구구조

- 2020년 기준 성별 인구는 210,186인(외국인 제외) 중 남자가 106,273인(50.6%), 여자가 103,913인(49.4%)으로 남성비율이 다소 높게 나타났으며, 50세 이상에서는 남성과 여성의 비율이 47.5:52.5로 여성인구가 높은 비중을 차지함

[표 1-2-21] 성별 인구현황

(단위: 인, %)

구 분	2016년		2017년		2018년		2019년		2020년	
	남성	여성	남성	여성	남성	여성	남성	여성	남성	여성
소 계	104,877	103,473	105,000	103,316	106,222	104,282	106,569	104,168	106,273	103,913
0~4세	3,779	3,714	3,628	3,552	3,550	3,491	3,430	3,278	3,176	3,033
5~9세	4,570	4,286	4,406	4,226	4,350	4,280	4,336	4,286	4,208	4,164
10~14세	4,808	4,424	4,704	4,417	4,764	4,370	4,665	4,306	4,696	4,443
15~19세	6,816	6,196	6,362	5,805	6,030	5,414	5,580	5,089	5,090	4,654
20~24세	7,587	6,044	7,442	5,783	7,327	5,777	7,117	5,536	6,913	5,387
25~29세	6,032	4,782	6,237	4,811	6,570	4,928	6,905	4,998	7,064	5,041
30~34세	6,118	5,423	5,820	5,110	5,861	4,934	5,855	4,747	5,854	4,645
35~39세	6,863	6,508	7,029	6,510	7,192	6,748	7,073	6,441	6,809	6,029
40~44세	8,135	7,556	7,830	7,388	7,509	7,048	7,272	6,926	7,210	6,899
45~49세	9,363	9,065	9,267	8,876	9,159	8,737	8,979	8,398	8,659	8,172
50~54세	9,300	8,389	9,165	8,371	9,562	8,788	9,713	9,165	9,539	9,161
55~59세	9,810	9,357	10,064	9,560	9,933	9,503	9,791	9,371	9,714	9,218
60~64세	7,289	7,346	7,721	7,529	8,423	8,118	9,009	8,660	9,454	9,102
65~69세	4,418	4,869	4,881	5,360	5,116	5,646	5,658	6,056	6,429	6,752
70~74세	3,999	4,895	3,885	4,746	4,057	4,786	4,047	4,753	4,156	4,784
75~79세	3,368	4,861	3,667	5,162	3,671	5,148	3,644	5,034	3,600	4,889
80~84세	1,803	3,516	1,985	3,632	2,112	3,794	2,324	4,053	2,416	4,125
85세 이상	819	2,242	907	2,478	1,036	2,772	1,171	3,071	1,286	3,415

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

주) 외국인 인구 제외

나. 토지이용 현황

1) 지목별 토지이용현황

- 최근 5년간(2016~2020) 지목별 토지이용현황 추이를 보면 대지는 0.1%가 증가하였으나, 답, 임야는 각각 0.2%, 0.5% 감소를 보이고 있어, 개발위주의 토지이용이 소폭 증가한 것으로 나타남
- 개발수요 증가에 따라 농·산지 위주의 토지가 개발용도로 전환됨과 동시에, 충주시의 개발잠재력 및 효용성이 높음을 간접적으로 나타내고 있음

[표 1-2-22] 지목별 토지이용 현황추이

구 분	2016		2017		2018		2019		2020		비고
	면 적 (km ²)	구성비 (%)	면 적 (km ²)	구성비 (%)	면 적 (km ²)	구성비 (%)	면 적 (km ²)	구성비 (%)	면 적 (km ²)	구성비 (%)	
면적	983.55	100.0	983.53	100.0	983.49	100.0	983.47	100.0	983.59	100	
전	78.81	8.0	78.75	8.0	78.73	8.0	78.48	8.0	78.46	8.0	
답	80.07	8.1	79.53	8.1	78.92	8.0	78.34	8.0	77.99	7.9	
대 지	25.07	2.6	25.40	2.6	25.65	2.6	26.28	2.7	26.53	2.7	
임 야	618.20	62.9	615.93	62.6	614.51	62.5	614.02	62.4	613.86	62.4	
기 타	181.40	18.4	183.92	18.7	185.68	18.9	186.35	18.9	186.75	19.0	

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

- 2020년 기준 지목별 토지이용 현황은 충주시 전체면적 약 983.6km² 중 도시개발 및 건축행위가 용이한 대지 및 공장용지 면적은 약 18.53km²로 전체면적의 3.8%를 차지하고 있음
- 임야가 62.4%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 농경지인 전은 78.5km²로 8.0%, 답은 78.0km²로 7.9%를 차지하고 있음

[표 1-2-23] 지목별 토지이용 현황

구 분	계	전	답	과수원	목장용지	임야	광천지
면적(m ²)	983,594,339.2	78,455,665.3	77,980,210.5	16,097,866.6	3,422,905.6	613,857,416.9	3.0
구성비(%)	100.0	8.0	7.9	1.6	0.3	62.4	0.0
구 분	대지	공장용지	학교용지	주차장	주유소용지	창고용지	기타
면적(m ²)	26,526,546.4	10,530,789.7	2,868,927.2	354,746.9	219,665.2	1,107,683.3	152,171,912.6
구성비(%)	2.7	1.1	0.3	0.0	0.0	0.1	15.5

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

2) 도시계획 현황

■ 용도지역 현황

- 2020년 기준 충주시 용도지역 현황은 도시지역은 108.72km²로 11.1%이며, 비도시 지역은 874.91km²로 88.9%를 차지하고 있음
- 도시지역의 용도지역별 현황은 녹지지역이 81.70km²로 가장 많은 면적을 차지하고 으며, 다음으로 주거지역이 14.62km²를 차지하고 있음

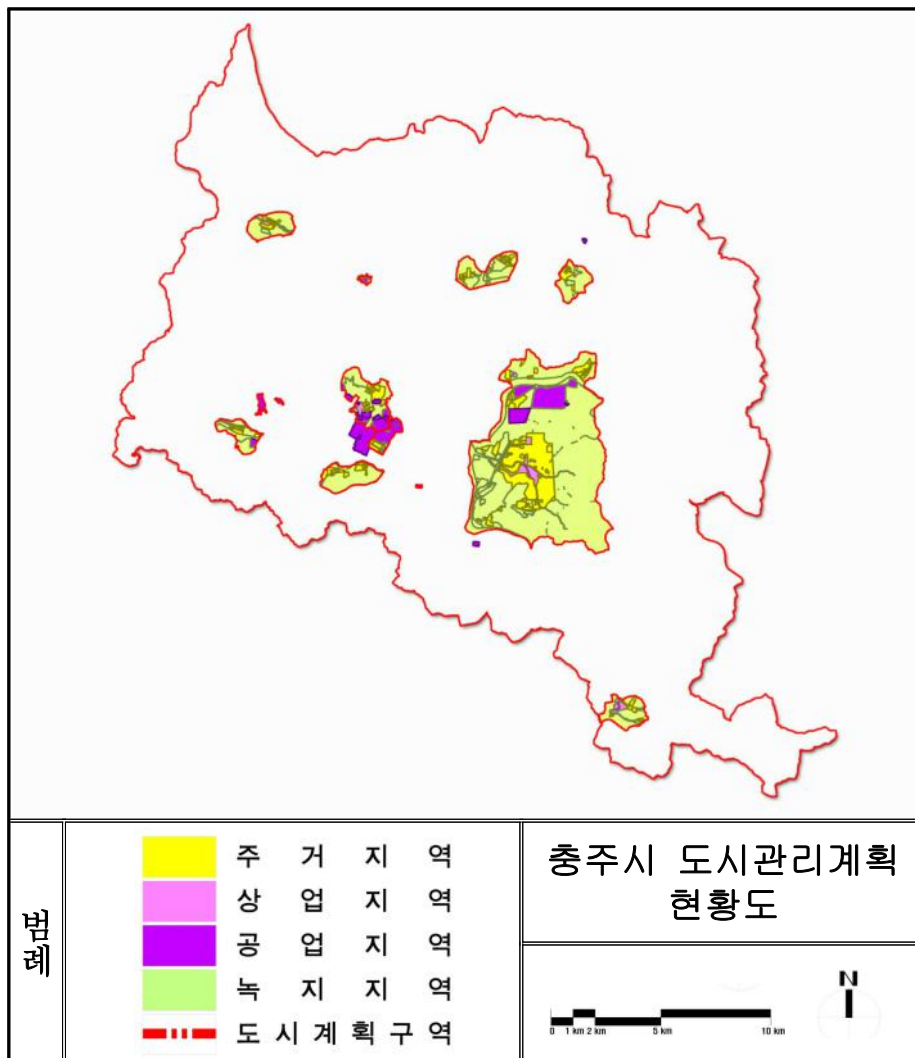
[표 1-2-24] 용도지역 현황

(단위 : 천m² %)

구 분	면 적	도시지역					비도시지역	비 고
		소 계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역		
면 적	983,632	108,722	14,617	2,661	9,743	81,701	874,910	
구성비	100.0	11.1	1.5	0.3	1.0	8.3	88.9	

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

[그림 1-2-8] 충주시 도시관리계획 현황도



다. 도시경제 현황

1) 경제활동인구

- 충주시 경제활동인구는 2011년에 175.1천명에서 2015년 181.4천명, 2020년에 188.6천명으로 경제활동인구가 지속적으로 증가하며, 이에 따른 경제활동참여율도 지속적으로 증가함
- 실업률은 2011년 이후 약 1.3%가 감소되어 2020년 기준 2.3%의 실업률을 보이고 있음

[표 1-2-25] 경제활동 인구

구 분	15세 이상 인구								경제활동 참여율 (%)	실업률 (%)
	경제활동인구(천명)			비경제활동인구(천명)						
		취업자	실업자		가사·육아	통 학	기타			
2011년	175.1	94.8	91.4	3.4	80.3	31.9	22.9	25.5	54.1	3.6
2012년	176.6	96.2	92.3	3.9	80.4	30.6	19.1	30.8	54.5	4.1
2013년	177.8	108.3	104.7	3.7	69.4	27.8	19.3	11.4	60.9	3.4
2014년	179.9	112.3	108.9	3.4	67.6	26.5	18.6	13.9	62.4	3.0
2015년	181.4	114.1	111.4	2.8	67.2	23.7	19.8	14.8	62.9	2.4
2016년	182.8	114.9	112.3	2.6	67.9	26.4	18.8	15.4	62.8	2.3
2017년	184.0	114.2	111.2	3.0	69.8	26.6	21.7	14.3	62.1	2.6
2018년	186.4	115.5	113.0	2.6	70.9	28.1	20.4	16.4	62.0	2.2
2019년	188.2	118.3	115.9	2.3	69.9	27.5	18.0	18.8	62.8	2.0
2020년	188.6	119.1	116.3	2.8	69.6	29.7	18.4	15.8	63.1	2.3

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

- 2020년 기준 충주시 경제활동참여율은 63.1%로 충청북도 경제활동참여율 65.3%에 비해 2.2% 낮은 것으로 조사됨
- 2020년 기준 충주시 실업률은 2.3%로 충청북도 실업률 3.2%에 비해 0.9% 낮은 것으로 조사됨

[표 1-2-26] 산업별 인구구조

구 분	경제활동참여율(%)	실업률(%)	비고
충청북도	65.3	3.2	
충주시	63.1	2.3	

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021), 경제활동인구조사(통계청)

2) 산업별 사업체수 및 종사자수

- 2020년 기준 산업별 사업체수는 도·소매업이 6,052개소(23.3%)으로 가장 높은 비중을 차지하며, 정보통신업, 운수 및 창고업 등도 비교적 높은 비중을 차지하고 있음
- 2020년 기준 업체당 종사자수는 충주시 전체 평균이 3.85인이며, 충주시 산업에서 큰 비중을 차지하는 도·소매업의 업체당 종사자수는 2.00인으로 소규모 자영업자들이 큰 비중을 차지함

[표 1-2-27] 산업별 사업체수 및 종사자수

구 분 (산 업 별)		업체수		종사자수			업체당 평균 종사자수 (인/업체)
		개 소	여성 대표자	인	남성	여성	
합 계		25,940	9,673	99,828	59,216	40,612	3.85
농·임·어업		127	27	630	447	183	4.96
광 공 업	소 계	1,980	450	23,133	17,908	5,225	11.68
	광 업	30	4	260	231	29	8.67
	제조업	1,950	446	22,873	17,677	5,196	11.73
사회 간접 및 서비 스업	소 계	23,833	9,196	76,065	40,861	35,204	3.19
	전기·가스·수도업	751	230	892	645	247	1.19
	하수,폐기물처리 및 환경	74	11	1,108	923	185	14.97
	건설업	3,043	595	10,096	8,763	1,333	3.32
	도매 및 소매업	6,052	2,481	12,126	6,473	5,653	2.00
	운수 및 창고업	2,428	169	4,574	4,059	515	1.88
	정보통신업	4,687	2,958	9,528	3,419	6,109	2.03
	금융 및 보험업	142	29	665	489	176	4.68
	전문 과학 및 사업기술	222	41	2,173	865	1,308	9.79
	공공행정·국방 및 사회보장	749	270	1,900	1,179	721	2.54
	교육 및 서비스업	483	94	2,080	1,347	733	4.31
	보건 및 사회복지사업	567	165	3,648	2,038	1,610	6.43
	예술, 스포츠 및 여가관련	89	8	3,340	2,177	1,163	37.53
	협회 및 단체 수리 및 개인	927	551	8,152	3,485	4,667	8.79

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

- 2020년 기준 충주시 산업별 인구구조는 1차산업 0.6%, 2차산업 35.3%, 3차산업 64.1%로 충청도 대비 2차산업 종사비율이 적고 3차산업 종사비율이 높은 비중을 차지함

[표 1-2-28] 산업별 인구구조

구 분	충청북도		충주시	
	종사자수(인)	구성비(%)	종사자수(인)	구성비(%)
계	808,018	100.0	99,828	100.0
1차산업(농림, 임업, 어업)	3,904	0.5	630	0.6
2차산업(광업, 제조업, 건설업 등)	311,484	38.5	35,229	35.3
3차 산업(도매 및 소매, 서비스업 등)	492,630	61.0	63,969	64.1

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021), 전국사업체조사(통계청)

3) 지역 내 총 생산

- 2020년 기준 도내 총생산(GRDP)은 71조원으로 약 전국 대비 3.7%에 해당하며 최근 5년간 지속적으로 증가함
- 2020년 기준 산업별 총 생산액 중 제조업(31,927,345백만원)으로 가장 크게 차지하고 있으며, 공공행정, 국방 및 사회보장업(5,863,469백만원), 건설업(3,794,081백만원) 순으로 조사됨

[표 1-2-29] 지역내 총생산 변화추이

구 분	총생산액 (백만원)	전국대비 구성비(%)	총부가가치				
			농림어업	제조업	건설업	도소매업	금융 및 보험업
2016년	59,671,234	3.4	1,984,178	25,012,094	3,346,602	2,152,615	1,656,868
2017년	65,312,366	3.5	2,064,157	28,745,632	3,817,247	2,239,023	1,808,899
2018년	69,636,876	3.7	1,976,577	31,245,945	4,619,155	2,264,830	1,969,656
2019년	69,419,635	3.6	1,855,150	30,357,939	4,214,305	2,229,562	1,956,555
2020년	71,298,882	3.7	1,867,981	31,927,345	3,794,081	2,207,615	1,973,592

구 분	총부가가치						순생산 물세
	부동산 및 임대업	사업 서비스업	공공행정, 국방 및 사회보장	교육 서비스업	보건업 및 사회복지 서비스업	기타	
2016년	2,566,767	3,176,500	4,483,667	3,004,077	1,921,028	5,530,517	4,836,321
2017년	2,594,616	3,303,588	4,842,038	3,184,559	2,059,537	5,535,698	5,117,372
2018년	2,670,804	3,153,443	5,079,136	3,353,708	2,222,174	5,746,174	5,335,274
2019년	2,671,874	3,486,280	5,397,843	3,492,548	2,430,206	6,326,233	5,001,140
2020년	2,779,960	3,538,573	5,863,469	3,441,941	2,499,401	5,958,122	5,446,802

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

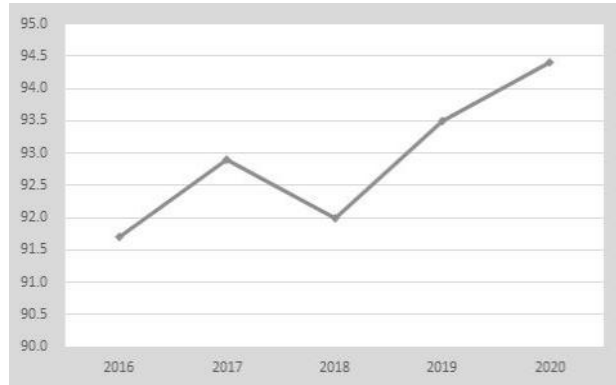
라. 생활환경 현황

1) 유통공급시설

■ 상수도

- 2020년 기준 충주시 상수도 보급률은 94.4%로 나타남
- 급수량은 77,740㎥/일이며 1인당 1일 급수량은 383.0ℓ로 나타남
- 산업의 발달과 도시화 및 생활 수준의 향상으로 물소비가 전반적으로 증가 추세에 있음

[그림 1-2-9] 상수도 보급률추이



[표 1-2-30] 상수도 현황

구 분	급수도 시내 총인구(인)	급수인구 (인)	보급률 (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수 (개)
2016년	213,075	195,436	91.7	55,000	75,125	383.0	42,935
2017년	213,359	198,264	92.9	55,000	78,263	395.0	46,331
2018년	215,859	198,691	92.0	55,000	73,502	370.0	45,607
2019년	216,070	201,932	93.5	55,000	75,388	373.0	48,710
2020년	214,961	202,984	94.4	55,000	77,740	383.0	49,688

※ 자료 : 충주시 통계연보 각년도

■ 하수도

- 2020년 기준 충주시 하수도 보급률은 94.0%이며, 하수처리인구는 214,961인으로 나타남
- 최근 5년간(2016~2017) 하수도 보급률 및 처리인구는 지속적으로 증가하고 있는 추세임

[표 1-2-31] 하수처리 현황

구 분	인 구 (인)	하수처리인구 (인)	보 급 율 (%)	비 고
2016년	213,075	187,378	88	
2017년	213,359	196,079	92	
2018년	215,859	198,782	92	
2019년	216,070	200,414	93	
2020년	214,961	200,946	94	

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

- 최근 5년간(2016~2020) 하수처리시설의 시설용량은 증가추세로 2020년 기준 1일 처리량은 74,947㎥/일 임

[표 1-2-32] 하수처리시설 용량 및 처리량

년도	시설 용량 (㎥/일)	처리량 (㎥/일)	사업비 (백만원)
2016년	99,894	68,719	194,001
2017년	99,894	76,809	224,754
2018년	99,894	75,450	224,754
2019년	99,894	74,237	224,754
2020년	100,094	74,947	241,831

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

2) 공공 · 문화 · 체육시설

- 2020년 기준 충주시의 학교수는 총 125개교로 유치원 44개교, 초등학교 36개교, 중학교 19개교, 고등학교 11개교이며, 대학교(원) 및 기타 · 특수학교가 15개교가 있음
- 총학생수는 52,378인으로 전체인구 대비 24.4%를 차지하고 있으며, 학급당 학생수는 유치원 16.1인, 초등학교 18.9인, 중학교 24.2인, 고등학교 23.0인으로 나타남

[표 1-2-33] 학교현황

구 분	총 계	유치원	초등학교	중학교	고등학교	전문대학	대학교	대학원	기타학교	특수학교
학 교 수 (개교)	125	44	36(1)	19	11	1	2	8	1	3
학급(과) 수 (학급)	1,577	144	547	215	232	62	180	125	6	66
학 생 수 (인)	52,378	2,313	10,311	5,204	5,326	5,221	22,557	1,080	101	265
평균 학급당 학생수 (인)	82.2	16.1	18.9	24.2	23.0	-	-	-	-	-
교 원 수 (인)	3,120	226	855	486	520	107	576	221	21	108

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

주) () 는 분교장 수

- 2020년 기준 충주시의 공공청사는 총 53개소로 경찰서가 1개소, 경찰지구대가 16개소가 입지하고 있음
- 소방시설로는 소방서1개소, 소방파출소가 7개소 입지, 기타 법원지원 및 교육청 등이 입지하고 있음

[표 1-2-34] 공공청사 현황

구			분	개 소	비 고
계				53	
시 청				1	
읍·면·동 사 무 소				25	
경찰 소방 관서	경 찰 서	본 서	1		
		지 구 대	16		
	소 방 관 서	소 방 서	1		
		소 방 파 출 소	7		
법원검찰관서		법 원 지 원	1		
		등 기 소	0		
교 육 청				1	

※ 자료 : 각 공공청사별 홈페이지

- 2020년 기준 충주시의 문화시설은 시민회관 1개소, 공공도서관 7개소, 박물관 6개소가 입지하고 있음

[표 1-2-35] 문화시설 현황

구 분	시민회관	공공도서관	박물관	비 고
2020년	1	7	6	

※ 자료 : 충주시 홈페이지(박물관 및 미술관 현황), 충주시 통계연보(2021)

- 2020년 기준 충주시내 경기장은 실내체육관 5개소, 종합경기장 2개소, 테니스장 4개소로 총 11개소가 입지하고 있으며, 등록체육시설은 골프장 14개소, 신고 체육시설 201개소가 입지하고 있음

[표 1-2-36] 체육시설 현황

구 분	경 기 장			등록체육시설			비 고
	실내체육관	종합경기장	테니스장	골프장	스키장	신고체육시설	
2020년	5	2	4	14	0	201	

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

3) 환경기초시설

■ 생활폐기물 처리

- 2020년 기준 충주시의 폐기물 매립 용량은 총 1,258,079^{m³}이며, 기 매립량은 905,117^{m³}(약72%)로 나타났으며, 잔여 매립 가능량은 352,962^{m³}(약28%)로 나타남

[표 1-2-37] 폐기물 매립현황

구 분	개 소	면 적(^{m²})	매립고(m)	총매립용량(^{m³})	기매립량(^{m³})	잔여매립가능량(^{m³})
2016년	1	62,296	-	1,258,079	775,229	482,850
2017년	1	62,296	-	1,258,079	797,007	461,072
2018년	1	62,296	-	1,258,079	850,412	407,667
2019년	1	62,296	-	1,258,079	888,867	369,212
2020년	1	62,296	-	1,258,079	905,117	352,962

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

■ 의료시설

- 2020년 기준 충주시의 의료시설은 종합병원 2개소 포함하여 총 235개소가 입지하고 있음

[표 1-2-38] 의료시설 현황

구 분	총 계	종합병원	병원	의원	특수병원	치과병원	한방병원	부속의원	조산소	보건의료원	보건소	보건지소	보건진료소	비고
2016년	219	2	2	118	7	44	1	43	-	2	-	1	13	16
2017년	222	2	2	118	7	45	1	45	-	2	-	1	13	16
2018년	305	2	3	200	7	45	1	45	-	2	-	1	13	16
2019년	233	2	3	122	7	50	1	46	-	2	-	1	13	16
2020년	235	2	3	123	7	49	1	48		2	-	1	13	16

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

- 2020년 기준 충주시의 의료인수는 2,413인으로 의료인 1인당 89.1명의 시민을 서비스하고 있음
- 의사수(치과 및 한의사 포함)는 393인으로 인구 만 명당 25.4인의 의사가 있음
- 2020년 기준 의료시설 1개소당 평균 인구수는 약 914.7인으로 나타남

[표 1-2-39] 의료인 현황

구 분	총 계	의사	치과 의사	한의사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의료 기록사	약사
2016년	2,158	235	72	61	23	-	649	630	413	32
2017년	2,158	235	72	61	23	-	649	630	413	32
2018년	2,095	240	63	88	23	1	670	597	353	15
2019년	2,215	306	76	71	21	-	635	637	438	17
2020년	2,413	393	90	87	20	-	563	959	294	7

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

■ 묘지 및 납골시설

- 2020년 기준 충주시의 묘지 및 납골시설은 공설묘지가 1개소, 법인묘지 2개소로 면적은 1,246천㎡를 차지하고 있으며, 분묘설치 가능 기수는 30,496기로 나타남

[표 1-2-40] 묘지 현황

(단위 : 1000㎡, 개소)

구 분	개소수(개)	면적(1,000㎡)		분묘설치가능(기)	비 고
		총면적	점유면적		
계	3	1,246	716	30,496	
공설묘지	1	42	28	2,696	
법인묘지	2	1,204	688	27,800	

※ 자료 : 통계청(kosis) 묘지 및 봉안시설, 2019(최신제공자료)

[표 1-2-41] 납골시설 현황

(단위 : 1000㎡, 개소)

구 분	개소수(개)	공설	사설	비 고
계	7	2	-	
화장시설	1	1	-	화로수 : 5개소
봉안시설	6	1	5	봉안기수 : 14,199

※ 자료 : 통계청(kosis) 묘지 및 봉안시설, 2019(최신제공자료)

3 도시유형

1. 도시유형 구분 기준

가. 도시형태

■ 도시형 도시

- 「지방자치법」 제3조에 따른 “동”으로만 구성된 시·군

■ 도농복합형 도시

- 도시형 도시 이외의 시·군

나. 도시성장에 따른 유형

- 도시·군기본계획수립지침 3-1-2에 근거 도시성장에 따른 도시유형은 인구 추세를 감안하여 성장형, 성숙·안정형, 감소형 도시로 구분

[표 1-2-42] 도시성장에 따른 유형

구 분	기 준	비고
성장형 도시	◦ 기준연도부터 직전 5년간 통계청 인구가 5%이상 증가하였거나 향후 5년간 5%이상 증가가 예상되는 시·군	
성숙·안정형 도시	◦ 기준연도부터 직전 5년간 통계청 인구가 5%미만 증가 또는 감소하였거나 향후 5년간 5%미만 증가 또는 감소가 예상되는 시·군	
감소형 도시	◦ 기준연도부터 직전 5년간 통계청 인구가 5%미만 감소하였거나 향후 5년간 5%이상 감소가 예상되는 시·군	

다. 도시위상에 따른 유형

- 도시·군기본계획수립지침 3-1-2에 근거 도시위상에 따른 도시유형은 거점도시, 강소도시, 자립도시로 구분하고, 유형별 계획수립기준을 정하고 있음

[표 1-2-43] 도시위상에 따른 유형

구 분	기 준	비고
거점도시	◦ 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도 또는 인구 50만명 이상의 도시이거나 광역자치단체 도청소재지로서 주변 도시에 대한 지역거점이나 수위도시 역할을 수행하는 도시	
강소도시	◦ 인구 10만명 이상 50만명 미만의 도시로서 도시 자체적으로 독자성을 가지며, 주변 소도시에 대한 지원 기능을 수행하는 도시	
자립도시	◦ 인구 10만명 미만의 도시로서 도시 자체적으로 자족성을 갖지 못하고, 도시 자체의 기능 보완이나 주변 도시와의 연계를 통해 자족성을 갖는 도시	

2. 충주시 도시 유형 지표

가. 통계청 인구증가율

- 충주시의 기준연도로부터 직전 5년간(2016년~2020년)의 통계청 인구 연평균 증가율은 0.2%임

[표 1-2-44] 충주시 통계청 인구 현황

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균 증가율
충주시	213,075	211,359	215,859	216,070	214,961	0.2%

※ 자료 : 통계청, 주민등록인구 + 등록외국인인구

나. 산업 및 고용률

- 충주시의 기준연도로부터 직전 5년간(2016년~2020년)의 경제활동참가율, 고용률은 지속적으로 증가하고 있으며, 실업률은 감소추세에 있음

[표 1-2-45] 경제활동참가율 및 고용률 현황

구 분	경제활동참가율(%)	고용률(%)	실업률(%)	비 고
2016	62.8	61.4	2.3	
2017	62.1	60.5	2.6	
2018	62.0	60.6	2.2	
2019	62.8	61.6	2.0	
2020	63.1	61.7	2.3	

※ 자료 : 통계청, 지역별고용조사

3. 충주시 도시유형

- 충주시 도시유형 관련지표 검토결과, 도시형태는 도농복합형, 도시성장 유형은 성숙·안정형, 도시위상 유형은 강소도시로 구분됨
- 도시성장 유형에서 산업지표를 감안시 충주시의 경우 중부내륙권의 첨단산업중심도시로서 산업단지 조성 및 분양(2020년 기준 분양률100%), 기업유치(최근 5년간 현대엘리베이터, 현대모비스 등 194개 기업 유치) 등이 활발히 이루어져 급속도로 산업 및 고용률이 증가되고 점을 감안시 성장형으로 구분 가능함
 - 개정전 도시·군기본계획 수립지침(2023.12. 이전)에 근거하면 성장형 도시는 기준년도부터 직전 3년간 주민등록인구, 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 시·군으로 구분

[표 1-2-46] 충주시 도시유형

구 분	도시형태	도시성장 유형	도시위상 유형	비 고
충주시	도농복합형	성숙·안정형 (산업 및 고용증가율 감안시 성장형)	강소도시	

[표 1-2-47] 도시위상별 계획 수립기준 (도시·군기본계획수립지침 [별첨6])

구분	거점도시	강소도시	자립도시
대상도시	· 특별자치시, 광역자치단체 도청소재지와 인구 50만 이상 도시	· 인구 50만 미만 10만 이상의 도시	· 인구 10만 미만의 도시
도시 위상	· 주변 도시에 대한 거점지역 이나 수위도시 역할을 수행 하는 도시	· 도시 독자성을 가지며, 주변 도시에 지원 기능을 수행하는 도시	· 도시의 기능 보완이나 주변 도시와 연계가 필요한 도시
도시정책 방향	· 도시발전을 유도하고 외곽 지역의 난개발 방지를 위한 도시성장관리 병행	· 도시발전 유도에 중점을 두 며, 필요시 도시성장관리 병행	· 도시의 과소화 방지에 중점 을 두며, 주변도시와 연계 병행
도시공간구조	· 다핵 도시공간구조를 유도 하여 도시 내 균형발전 도모	· 도시 여건에 따라 다핵 또는 단핵 도시공간구조 설정	· 도시 여건에 따라 단핵 도시공간구조 유도
토지이용계획	· 밀도 관리를 통한 토지이용 계획 수립	· 밀도 관리를 통한 토지이용 계획 수립	· 집약적 토지이용 및 생활서 비스시설의 거점화 유도
	· 도시 외곽지역의 개발을 억 제하되 필요시 계획적 개발 허용	· 도시 외곽지역의 개발을 억제하되 필요시 계획적 개발 허용	· 성장유도선 설정 등 도시확산 방지
경제·산업 계획	· 신산업 등 경제·산업 육성 중심으로 전략계획 수립	· 쇠퇴산업 재편 및 정비 방향 중심의 전략계획 수립	· 필요시 산업구조 재편 및 정비 방향 제시
공원·녹지 계획	· 장기미집행공원의 적극적 해소 추진	· 장기미집행공원의 적극적 해소 추진	· 장기미집행공원의 적극적 해소 추진
	· 공원 확보가 어려운 경우 생태면적을 향상 도모		
경관계획	· 새롭게 형성되는 경관형성 계획에 중점	· 경관보전, 훼손경관 복원 등 경관관리계획에 중점	· 경관보전, 훼손경관 복원 등 경관관리계획에 중점

4 상위 및 관련계획

1. 제5차 국토종합계획 (2020~2040)

1) 계획의 비전

- 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정
- 모두를 위한 국토
 - 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속 가능한 국토를 조성
- 함께 누리는 삶터
 - 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시공간 등 다양한 국토공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토 경관 조성과 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터를 구현

[그림 1-2-10] 제4차 국토종합계획 재수정계획 비전 및 목표



2) 계획의 목표

- 어디서나 살기 좋은 균형국토 (국토기본법 제2조 및 제3조, 국토계획헌장)
- 안전하고 지속가능한 스마트국토 (국토기본법 제2조 및 제5조, 유엔 지속가능 발전 목표(UN SDGs), 국토계획헌장)
- 건강하고 활력있는 혁신국토 (국토기본법 제2조 및 제4조, 국토계획헌장)

3) 6대 추진전략

- 개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진
- 지역산업 혁신과 문화관광 활성화
- 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성
- 품격있고 환경 친화적 공간 창출
- 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화
- 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

4) 충청북도 개발방향

■ 비전

- 포용과 혁신을 선도하는 강호축의 중심

■ 기본목표

- 더불어 함께 사는 풍요로운 상생지역
- 혁신성장을 주도하는 미래 신산업 중심지역
- 감성이 충만한 문화관광 창출지역
- 안전하고 청정한 지속가능한 지역

■ 권역의 발전방향

- 포용적 지역발전을 위한 공간구조 개편과 인프라 확충
- 삶의 질 향상을 위한 정주여건 개선 및 경쟁력 강화
- 지역산업 혁신기반 조성 and 미래지향적 산업공간 확대
- 지역자원을 활용한 특화된 문화·관광 인프라 구축
- 환경과 개발이 조화된 지속가능한 청정 충북 실현
- 도민의 안전과 생명을 지키는 안심사회 기반 확충

2. 제4차 충청북도 종합계획(2021~2040)

1) 계획의 비전 및 목표

[그림 1-2-11] 계획의 비전

포용과 혁신을 선도하는 강호축의 중심, 충북

- 충청북도는 상위계획인 「제5차 국토종합계획(2020~2040)」의 충청북도 비전과 목표의 방향성에 맞추어 「제4차 충청북도 종합계획(2021~2040)」의 기본방향을 “포용과 혁신을 선도하는 강호축의 중심, 충북”을 설정함
- 계획의 목표로 「더불어 함께 사는 풍요로운 상생지역」, 「혁신성장을 주도하는 미래신산업 중심지역」, 「감성이 충만한 문화관광 창출지역」, 「안전하고 청정한 지속가능발전지역」 4대 목표를 선정하여, 이에 따른 6개의 추진전략을 선정함

[그림 1-2-12] 충청북도 종합계획의 비전 및 목표

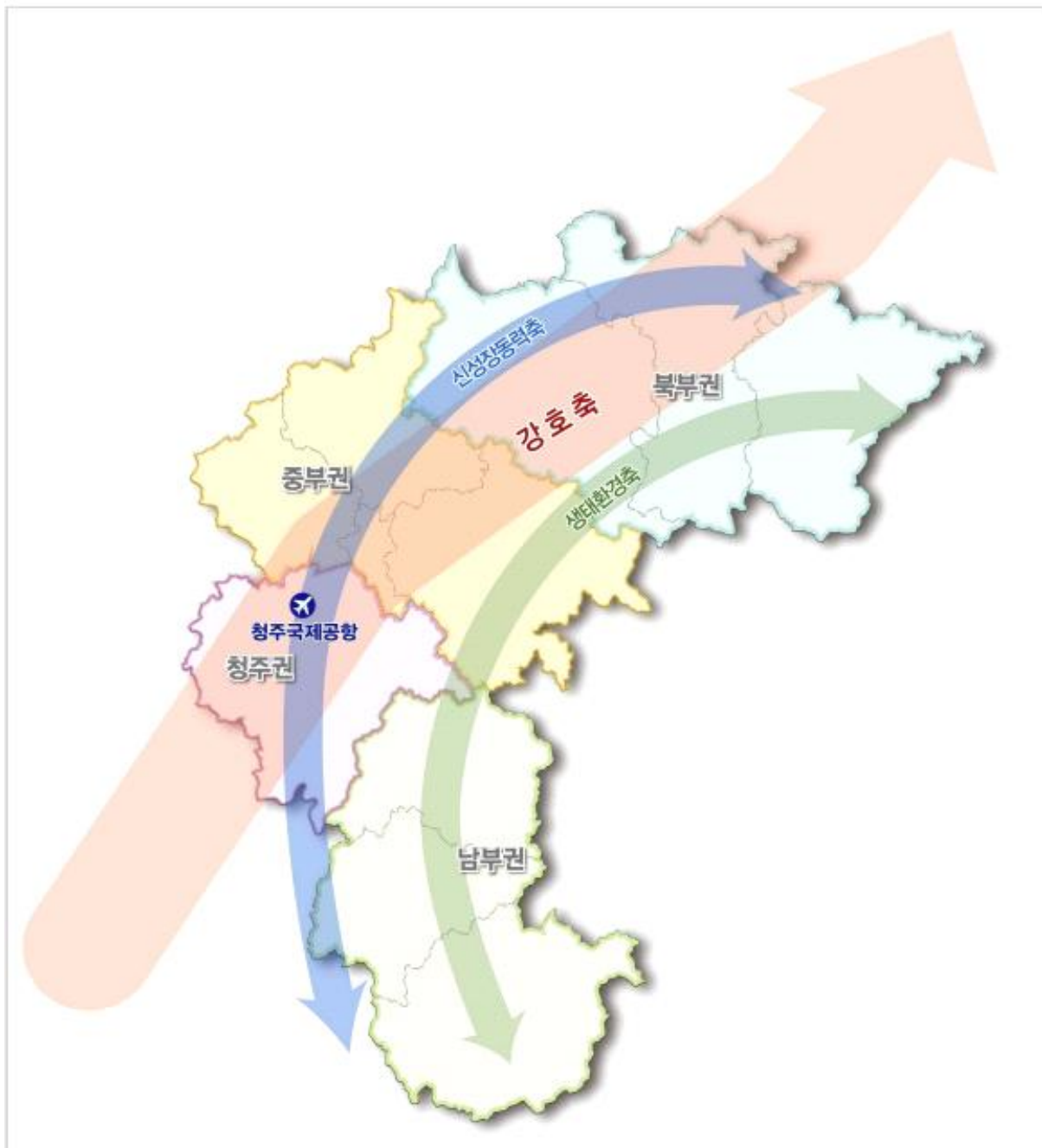


2) 공간구조의 설정

■ 발전축

- 포용국토 형성을 위한 강호축
- 미래신산업 육성지원을 위한 신성장 동력축
- 환경의 지속 가능한 이용과 보전을 위한 생태환경축

[그림 1-2-13] 충청북도 종합계획(2021~2040) 발전축 설정



■ 권역별 발전 프로젝트

- 다목적 방사광 가속기를 통한 국가R&D 거점 및 기초과학 전진기지
- 청주-오송-충주 국가산업단지 클러스터 조성
- 오송-오창-혁신도시-충주 국가 혁신거점 벨리 조성
- 국가 내륙 ICT 기반 스마트 물류기지 조성
- 공공기관 이전을 통한 균형정책의 내실화
- 공공의료체계 개편을 통한 의료 사각지대 개선
- 백두대간권 관광루트 활성화를 통한 포용성장 견인

[그림 1-2-14] 권역별 발전 프로젝트 추진



3) 충주시 관련내용

- 충주시는 <젊음 넘치는 수소·바이오 중심도시 충주>를 발전의 비전으로 삼아 ‘중부 내륙 신산업 거점 도시’, ‘가고 싶고, 살고 싶은 품격 있는 도시’, ‘건강하고 안전한 녹색 환경 도시’의 3개 기본 목표와 6개의 발전방향을 도출하였음
- 다목적 방사광 가속기를 통한 국가R&D 거점 및 기초과학 전진기지
- 청주-오송-충주 국가산업단지 클러스터 조성
- 오송-오창-혁신도시-충주 국가 혁신거점 벨리 조성
- 국가 내륙 ICT 기반 스마트 물류기지 조성
- 공공기관 이전을 통한 균형정책의 내실화
- 공공의료체계 개편을 통한 의료 사각지대 개선
- 백두대간권 관광루트 활성화를 통한 포용성장 견인

[표 1-2-48] 사군별 발전방향(충주시)

비 전	젊음 넘치는 수소·바이오 중심도시 충주
목 표	○ 중부내륙 신산업 거점 도시 ○ 가고 싶고, 살고 싶은 품격 있는 도시 ○ 건강하고 안전한 녹색환경 도시
전 략	○ 수소·바이오헬스·수송기계 산업 집중 육성 ○ 신산업도시 지속발전을 위한 교통·물류 거점 조성 ○ 양질의 일자리 증대 및 품격 있는 도시기반 구축 ○ 물친화관광도시 워터풀(water-full) 충주 조성 ○ 고품질 농산물 생산·유통기반 구축 및 통합마케팅 추진 ○ 공기와 물이 맑은 지속 가능한 친환경도시 조성

3. 제2차 국가도로망종합계획(2021~2030)

1) 계획의 비전

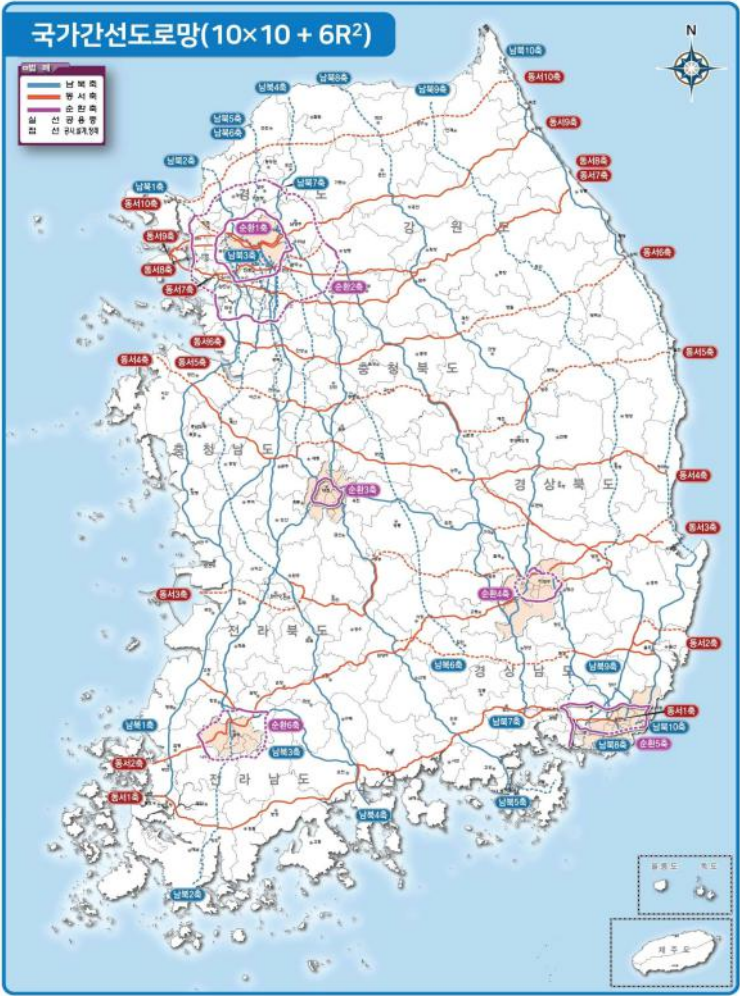
- 사람-사회-경제-미래를 이어주는 다(多)연결도로

2) 주요 정책과제

- 적재적소에 투자하여 경제 재도약 지원
 - 국가간선도로망 구축·정비
 - : 격자형 국가간선도로망 개편 및 대도시권 방사축 고속 교통망 보완
 - 국토균형발전 촉진 지원
 - : 도서지역·접경지역 등 낙후지역 도로정비를 통한 교통소외 지역 연결성 강화 및 일반국도의 효율성 증진 등
 - 투자 효율화
 - : 한정된 재정여건을 보완하여 민간투자 활성화, 도로 등급 관리체계 조정 및 IC 구조개선 등 효과 높은 사업에 투자 확대
 - 도로산업 육성·연구개발
 - : 도로산업 체계적 육성, 도로분야 국제협력 강화 및 연구개발 촉진
- 사람중심 포용적 교통서비스 제공
 - 도로 공공성 강화
 - : 고속도로 통행료 체계 점검, 민자 고속도로 운영·관리 강화, 공공도로부지 활용성 강화, 도로점용료 산정기준 마련
 - 사람중심 도로환경
 - : 교통약자 등 사람중심으로 안전하게 이용할 수 있도록 이동성 강화, 보행 안전을 위한 도로시설 지능화, 소음미세먼지 관리를 통한 환경 친화공간 제공, 바이오 창조도시 조성
 - 이용자 편의 제고
 - : 포스트코로나 시대 비대면·언택트 서비스 확대, 고속도로 환승체계 구축, 차세대 통행료 정산시스템 구축 및 하이패스 개선
 - 교통 운영·관리 효율화
 - : 지능형 교통관리체계 구축을 통한 스마트 신호운영체계 확대, 도로이용 효율성 향상을 위한 교통수요 대응형 차로 확대
- 체계적 관리를 통한 안전한 도로환경 조성
 - 교통안전
 - : 화물차 과적 근절, 도로살얼음 등 사고예방을 위한 안전시설 확충, 생활밀착 안전투자, 지역 맞춤형 안전대책 수립

- 디지털 유지관리
 - : 디지털 투자를 통한 도로시설물 관리시스템 고도화, 스마트 CCTV확대 및 드론을 활용한 3차원 현장 감시체계 등 실시간 사고대응·관리체계 구축
 - 구조물 안전관리
 - : 예방·선제적 유지관리체계 구축, 노후화 시설물 유지관리 점검체계 강화
 - 재난대응 역량
 - : 시나리오 기반 대응체계 구축, 터널 등 주요 구조물 선제적 재정비
- 혁신성장을 선도하는 미래도로 구축
- 디지털·스마트
 - : 자율차·UAM 등 미래 모빌리티 지원 도로망 구축, 새로운 교통서비스 제공 기반 구축, 스마트 건설 본격 추진
 - 친환경·탄소중립
 - : 친환경 차량 확대 촉진, 신재생에너지 발전을 통한 에너지 생산 고속도로 구현

[그림 1-2-15] 4차 국가간선도로망도



4. 제4차 국가철도망구축계획(2021~2030)

1) 계획의 비전

- 국민생활과 나란히, 누구나 누리는 철도

2) 추진방향

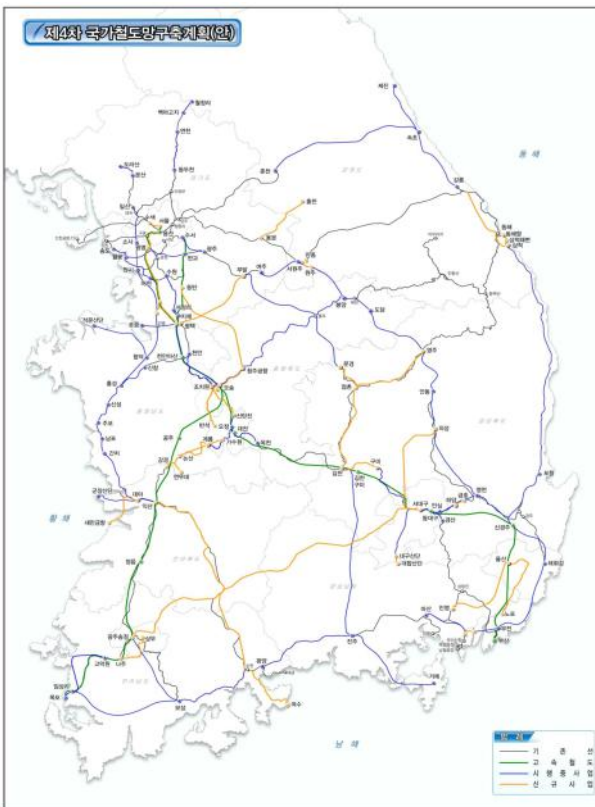
- 철도가 국민이 원하는 경쟁력을 갖추고, 국가 균형발전과 그린모빌리티를 주도하기 위한 7대 추진방향을 설정
- 3차 계획 기조를 유지하여 철도운영 효율성 제고, 전국 주요거점의 고속연결, 이용하기 안전하고 편리한 환경조성과 더불어, 비수도권 광역철도를 대폭 확충하고, 철도 산업 발전을 위한 기반을 마련하여 국가균형발전 및 지역의 新성장동력 확보

■ 7대 추진방향

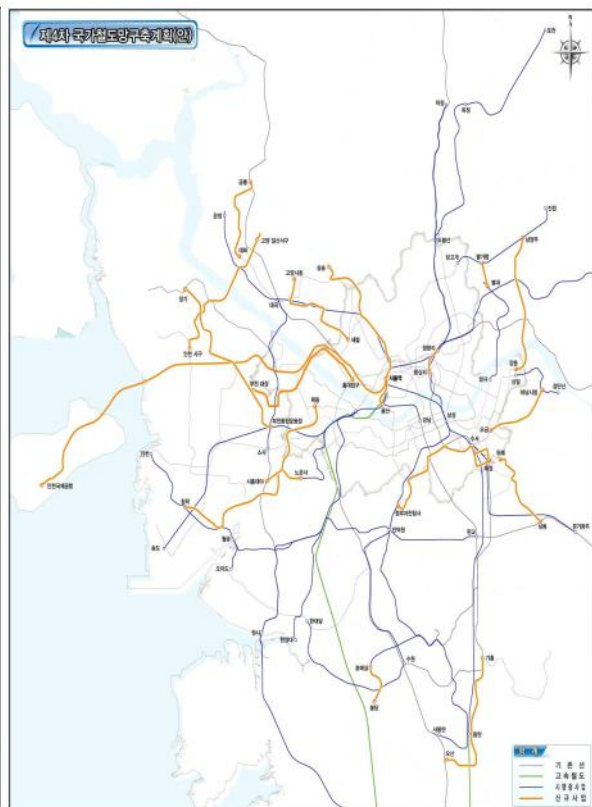
[표 1-2-49] 7대 추진방향

- | | | |
|-------------------|----------------|--------------------|
| ① 철도운영 효율성 제고 | ② 주요 거점 간 고속연결 | ③ 비수도권 광역철도 확대 |
| ④ 수도권 교통혼잡 해소 | ⑤ 산업발전 기반 조성 | ⑥ 안전하고 편리한 이용환경 조성 |
| ⑦ 남북 및 대륙철도 연계 대비 | | |

[그림 1-2-16] 4차 국가철도망 구축계획도(전국)



[그림 1-2-17] 4차 국가철도망 구축계획도(수도권)



5. 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)

1) 계획의 비전

○ 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가

[그림 1-2-18] 계획의 비전 및 목표



2) 계획의 목표 및 핵심전략

○ 3대 계획목표(자연 생명력이 넘치는 녹색환경, 삶의 질을 높이는 행복환경, 사회·경제 시스템을 전환하는 스마트환경) 및 7대 핵심전략 설정

[표 1-2-50] 7대 핵심전략 및 주요내용

7대 핵심전략	주요내용
생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대	· 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가 · 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현 · 지속가능한 녹색도시·지역으로 도약 · 연안 및 해양 환경의 생태건강성 강화
사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 통합 물관리	· 물순환 건전성과 수요·공급의 조화를 고려한 물서비스 강화 · 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경 조성 · 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현 · 유역기반·참여기반의 통합 물관리로의 전환
미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호	· 미세먼지의 근본적 해결 추진 · 위해성에 기반한 공기질 관리 · 생활주변유해인자·화학물질·제품 관리 강화
기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성	· 저탄소 안심사회 기반구축 · 저탄소 사회로의 전환 추진 · 기후위험 대응과 신(新)기회 창출 현실화 · 미래 환경안보 관리강화
모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현	· 환경정의 구현과 녹색사회로의 전환 · 수용체 관점의 환경개선 · 환경정보의 알권리와 피해자 구제 강화
산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통한 녹색순환경제 실현	· 환경R&D의 미래지향적 혁신 · 물질순환과 친환경 경영에 기초한 산업 녹색화 · 환경일자리 창출과 환경가치 제고
지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현	· 항구적인 남북환경협력 이행 · 동북아 환경협력 발전 · 국제협약의 성실한 이행·선도와 개발도상국 협력 확대

6. 제4차 관광개발기본계획(2022~2031)

1) 계획의 비전

- 미래를 여는 관광한국, 관광으로 행복한 국민

2) 계획의 목표 및 추진전략

- 3대 계획목표(사람과 지역이 동반 성장하는 상생 관광, 질적 발전을 추구하는 스마트혁신 관광, 미래세대와 공존하는 지속가능 관광) 및 6대 추진전략 설정

[그림 1-2-19] 계획의 비전 및 목표



[표 1-2-51] 6대 추진전략 및 주요내용

6대 추진전략	주요내용
매력적 관광자원 발굴	· 미래 관광수요 예측을 통한 관광자원의 선제적 발굴 및 관광 자원 영역과 대상을 확대하여 유연하고 새로운 관광개발 추진
지속가능 관광개발 가치 구현	· 혁신적인 지속가능 패러다임에 대응하고 관광개발의 사회적 기여 확대를 통해 관광자원의 보전 및 지속가능한 관광기반 구축
편리한 관광편의 기반 확충	· 관광자원의 스마트한 이용, 쾌적하고 안전한 관광환경 제공 및 관광약자 관광편의 개선으로 모두가 누리는 관광편의 기반 조성
건강한 관광산업생태계 구축	· 관광개발 효과가 지역관광 생태계로 이어지고, 지역관광 주체의 관광역량을 강화하여 관광을 통한 자립적 지역발전 구조 확립
입체적 관광연계·협력 강화	· 공동 자원에 대한 국가간·부처간 연계협력 강화와 공간위계별 유기적 연계를 통해 점·선·면적인 관광개발을 넘어 입체적 관광 공간 구축
혁신적 제도·관리 기반 마련	· 관광자원 개발, 이용, 보호, 관리의 균형적 추진을 위해 법, 제도적 개선방안을 마련하고 관광개발의 정책효과를 제고하며 관광자원 관리 최적화 유도

7. 내륙첨단산업권 발전종합계획(변경)

1) 계획의 비전

- 미래 첨단산업의 중심, 국가 혁신성장 선도지역

[그림 1-2-20] 계획의 비전 및 목표



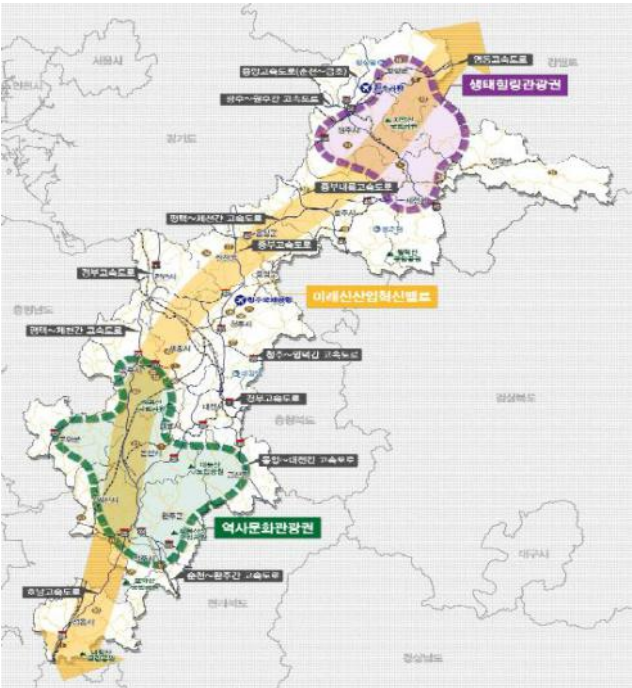
2) 계획의 목표 및 추진전략

- 3대 계획목표(미래산업을 선도하는 첨단산업지역, 지속가능한 혁신성장지역, 모두가 행복한 균형발전지역) 및 4대 추진전략 설정

[표 1-2-52] 4대 추진전략 및 주요내용

4대 추진전략	주요내용
미래지향 과학기술 혁신인프라 조성	· 미래형 신산업 생태계 활성화 · 연구개발 인프라 고도화
지역 주력산업 경쟁력 강화 기반 구축	· 바이오산업 육성기반 구축 · 복합의료산업 인프라 확충 · 첨단 융복합 농업 육성
지역자산 기반 문화관광 거점 확충	· 관광산업 선진화 및 생태힐링공간 창조를 통한 관광거점 조성 · 지역특화자원을 통한 문화관광 혁신성장 도모
권역 내 연계 지역인프라 구축	· 도로망 및 철도망 구축 · SOC연계 복합개발

[그림 1-2-21] 내륙첨단산업권 공간발전 구상도



8. 충주시 경관계획 재정비(2022~2030)

1) 2030 충주 경관 미래상

- 상위계획 및 기타 관련계획의 도시 비전 및 목표를 연계하고 경관의식조사를 통한 충주시가 지닌 이미지와 가져야 할 이미지 등을 활용해 지속가능한 경관미래상 도출

[그림 1-2-22] 2030 충주 경관 미래상



2) 계획의 목표 및 전략

[표 1-2-53] 5대 목표 및 추진전략

5대 목표	추진전략
사람이 행복한 여유로운 도시	· 도심커뮤니티 생활경관 관리 및 보전 · 생활권과 주변환경과의 조화로운 시설 물 경관관리 · 주요 조망과 가로환경을 고려한 건축물, 시설물 관리 · 방치된 경관저해요소 개선 및 관리 · 시민이 함께 만드는 참여형 도심 주거지 생활경관 형성
활력이 도는 재생도시	· 혼란스러운 거점 경관 정비를 위한 관리방안 마련 · 지역성을 활용한 일관된 정체성의 가로테마경관 육성 · 주민이 안전하고 범죄로부터 자유로운 마을 환경 조성 · 시·구 또는 도·농 경관 이미지 격차를 완화하는 연계방안 마련 · 지역 가치를 경관과 문화로 체험할 수 있는 테마 창출
역사전통예술이 숨쉬는 중원도시	· 역사유적지의 경관특화 및 보전 · 역사·문화자원을 강조하고 차별화할 수 있는 경관관리 및 연출 · 획일된 경관을 지양하고 스토리를 담은 경관 연출 · 다양한 역사유적지의 경관 인지성 확보방안 마련 · 제6차 충북권 관광개발계획 중 충주시 계획과 연계를 통해 문화관광테마 경관 육성
청정 자연의 생태관광도시	· 한반도 중앙과 교통 요충지로서 상징성 강화 · 산등선과 호안이 어우러지는 수변산악경관 보전 · 남한강, 달천, 충주호 중심 통합적 호안환경 관리 · 수안보·양성온천 및 관광자원 주변 인공경관 관리 · 주요 상업지와 중앙탑공원 등 주요 거점 야간조명경관 관리
환경친화적 첨단산업 도시	· 노후 산업단지 건축물 입면 및 기반시설 정비 개선 · 신규 산업단지 내 미래지향 도시이미지 창출 · 친환경적이고 지속가능한 첨단산업 도시를 위한 정비 및 경관 연출 · 산업단지도로와 가로경관의 상징성 강화 · 산업단지별 특화사업, 육성 사업을 상징하는 개성있는 색채·경관 연출

9. 충주시 도시재생전략계획(2023~2032)

1) 계획의 비전

- 제조산업 발전 호재, 지역브랜드 위상 강화 등 저성장시대 속 새로운 도전과 발전을 주도하는 “충주다움이 묻어나는 성장형 도시, STEP-UP 충주” 로 설정

[그림 1-2-23] 계획의 비전

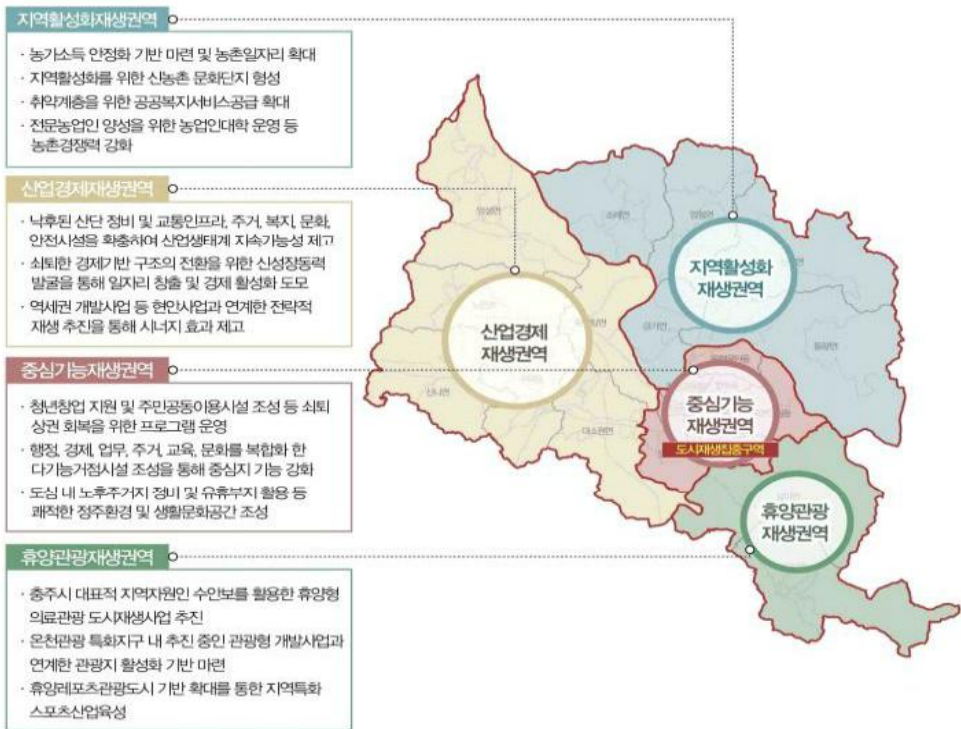


2) 계획의 목표 및 추진전략

[표 1-2-54] 3대 목표 및 추진전략

3대 목표	추진전략
도농지역 균형발전	· 상호보완체계 구축 및 시너지 창출 · 지역자산 연계형 특성화 기반 구축 · 체계적 도시공간 관리방안 구축
산업경쟁력 강화	· 재생형 경제활동 기반 강화 · 관계인구 유입 및 정착지원 · 쇠퇴상권 경쟁력 회복 및 다각화
포용적 삶터 구현	· 스마트 기술 활용 편의성 제고 · 공공서비스 소외격차 해소 · 소규모 정비사업을 위한 공적 지원 강화

[그림 1-2-24] 도시재생권역 설정



10. 충주시 환경보전계획(2021~2025)

1) 계획의 비전

- 충주가 갖고 있는 풍부한 수자원과 쾌적한 환경서비스를 시민에게 제공하기 위하여
“청정 삶터 물의 도시 충주”로 비전 설정

2) 계획의 목표 및 추진전략

[표 1-2-55] 4대 목표 및 추진전략

4대 목표	추진전략
자원순환형 (Zero-Waste)	· 유기성 폐자원 에너지화 R&D사업 추진 · 재활용가능품 배출(수거)요일 지정·운영 · 환경기초시설의 효율적 관리 및 주민지원사업 · 쾌적하고 깨끗한 청정충주 건설 · 사랑 나눔 베품시장 개최 및 폐자원 회수율 증대 · 생활폐기물 감량 및 종량제 봉투가격 인상 · 사업장폐기물 배출 사업장 관리 철저
맑고 깨끗한 물 생산 구축으로 환경복지 제공	· 금가·소태면 농촌생활용수 개발 · 지방상수도(금·배수관) 확충 · 석회석 검출지역 광역상수도 공급 · 소규모 수도시설 개량사업 추진 · 노후상수도 급배수관 개량 · 저소득층 친서민정책 및 내실있는 상수도 행정 · 신뢰받는 수돗물 수질관리 · 용산아파트 노후 상수관 개선 · 공중화장실 절수기기 설치 · 충주(단월)정수장 통합 노후시설개량 · 상수도분야 공무원 전문성 강화
하수도시설 확충으로 하천수질 개선	· 하수처리시설 고도처리 개량 - 재래식 처리공정으로 설치된 시설에 대하여 방류수역의 항구적 수질보전을 위한 고도처리 공정으로의 Retrofitting 사업 · 하수슬러지 처리시설 증설 · 양성 능암 하수관로 정비 · 농어촌 마을하수도 정비 · 수안보 하수관로 신설 및 개량 · 인담하수처리장 증설 · 하수관로정비 임대형 - 임대형 민자사업(BTL) 관리
환경친화형 하수처리장 운영으로 환경서비스 제공	· 안정적인 하수처리를 통한 수질오염 저감 · 소규모 공공하수처리시설 효율적 운영 · 충주하수처리장 시설개선사업 · 수위제어장치 상품화 추진 · 충주시 산·학·관 물재생기술개발사업 · 소규모 공공하수도 통·폐합 추진 · 하수처리장 기계 기구 이력관리제 실시

⑤ 시민의식조사 결과

1. 시민의식 조사

가. 조사개요

1) 목적

- 충주시의 도시발전방향을 새로이 정립하기 위하여 도시기본계획 입안에 관련된 주요 사항에 대한 시민의견을 파악하여 계획수립의 기초 조사로 활용
- 도시미래상, 계획인구, 공간구조, 지역발전, 주거환경, 교통, 관광, 산업 등 충주시 현안을 분야별로 구분하여 조사
- 설문조사를 통한 도시기본계획 수립과정의 대민홍보 및 주민의 자발적 참여유도, 시민이 느끼는 불편과 문제점 도출을 통한 개선방안 강구

2) 조사형태 및 방법

- 조사방법 : 충주시 관할 읍·면 동사무소 배포 및 수령
 - 배포 및 회수 : 총 1,200부 배포 / 741부 회수(회수율 : 62%)
- 인터넷 설문조사 : 시 홈페이지에 게재
 - 인터넷 설문 : 175명 의견 수렴
- 조사기간 : 2022년 5. 13 ~ 5. 27 (2주)
- 조사대상 : 충주시민



3) 조사내용

- 도시미래상 및 도시공간구조에 관련 사항
- 공원·녹지, 관광, 문화·산업, 교통, 경관 등 부문별 계획

4) 조사 신뢰수준

- 신뢰수준 95%범위 내에서 허용오차의 범위는 $\pm 2.88\%$ 임

나. 표본의 산정

■ 성별 현황

[표 1-2-56] 시민의식조사 성별 현황

(단위 : 인, %)

구분	계	남자	여자	무응답
응답자	916	405	479	32
비율	100.0	44.2	52.2	3.6

■ 가구원수 현황

[표 1-2-57] 시민의식 조사 가구원수 현황

(단위 : 인, %)

구분	계	1명	2명	3명	4명	5명이상	무응답
응답자	916	150	223	204	235	56	48
비율	100.0	28.1	25.7	29.6	7.1	6.2	3.3

■ 직업별 현황

[표 1-2-58] 시민의식 조사 직업 현황

(단위 : 인, %)

구분	계	관리자	전문가 및 관련 종사자	사무 종사자	서비스 종사자	판매 종사자	농림·어업 숙련 종사자
응답자	916	36	65	333	95	39	43
비율	100.0	3.9	7.1	36.3	10.4	4.3	4.7
구분	기능원 및 관련기능 종사자	장치·기계 조작 및 조립 종사자	단순노무 종사자	군인	기타	무응답	
응답자	19	16	42	15	186	27	
비율	2.1	1.7	4.6	1.6	20.3	3.1	

■ 거주지역별 현황

[표 1-2-59] 시민의식 조사 거주지역별 현황

(단위 : 인, %)

구분	계	충주 동지역	주덕읍	살미면	수안보면	대소원면	신니면	노은면	양성면
응답자	916	698	8	8	4	37	14	8	19
비율	100.0	76.1	0.9	0.9	0.4	4.0	1.5	0.9	2.1
구분	중앙탑면	금가면	동량면	산척면	엄정면	소태면	기타	무응답	-
응답자	43	7	16	7	4	7	10	26	-
비율	4.7	0.8	1.7	0.8	0.4	0.8	1.1	2.9	-

■ 거주기간별 현황

[표 1-2-60] 시민의식 조사 거주기간별 현황

(단위 : 인, %)

구분	계	2년 미만	2년~5년 미만	5년~10년 미만	10년~15년 미만	15년이상	무응답
응답자	916	68	105	91	91	455	106
비율	100.0	7.4	11.5	9.9	9.9	49.6	11.7

다. 시민의식조사 분석결과

■ 충주시의 현재 및 미래상에 관한 사항

- 충주시의 현재와 미래상에 대한 조사결과 충주시가 살기 좋은 도시라고 생각하는 긍정적인 답변이 49.4% 이상이며, 충주시의 이미지는 어떠한 도시인지를 묻는 질문에 대하여는 도·농복합도시라는 답변이 55.4%, 기업도시·산업도시 15.8%, 역사·문화도시 10.5%로 분석 되었음
- 또한, 충주시가 장차 어떤 방향으로 발전하기를 원하는지 묻는 질문에는 문화·복지 시설을 확충을 통한 발전이 28.4%로 가장 높게 나타났으며, 충주시가 살기좋은 도시로 발전하기 위하여 필요한 과제로 꼽은 사항으로는 일자리 관련 답변이 22.6%로 가장 높게 나타났으며, 보건의료시설 관련 18.9%, 교육관련 9.5%로 분석 되었음
- 도시미래상에 꼭 들어가야 하는 용어를 묻는 질문에 대하여는 문화·관광도시가 가장 높게 나타났으며, 응답의 36.8%를 차지하는 기타 의견으로는 자족도시, 도심 재생, 4차산업, 저탄소녹색도시 등 다양한 의견으로 나타났음

[표 1-2-61] 시민의식조사 : 충주시의 현재 및 미래상에 관한 사항

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
1	충주시가 살기 좋은 도시라고 생각하십니까?	내용	매우 그렇다	약간 그렇다	보통이다	약간 그렇지 않다	매우 그렇지 않다	무응답
		응답수	129	324	339	82	38	4
		비율	14.1	35.3	37.0	8.9	4.1	0.5
2	현재 충주시의 이미지는 어떠한 도시입니까?	내용	기업도시·산업도시	도·농 복합도시	온천 관광도시	역사·문화 도시	친환경 전원도시	기타
		응답수	145	508	51	96	48	68
		비율	15.8	55.4	5.6	10.5	5.2	7.5

[표 1-2-61] 시민의식조사 : 충주시의 현재 및 미래상에 관한 사항(계속)

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
3	충주시가 장차 어떤 방향으로 발전되기를 원하십니까?	내용	특화단지 조성	관광·휴양 산업	기존 도심지 재생	농업생산 기능강화	문화·복지시설 확충	기타
		응답수	202	255	118	39	260	42
		비율	22.0	27.8	12.9	4.3	28.4	4.7
4	살기 좋은 도시로 발전하기 위하여 해결해야 할 과제는 무엇입니까?	내용	교육문제	일자리 창출	교통·도로문제	보건 및 의료 시설 확충	문화예술진흥	기타
		응답수	261	623	248	521	259	671
		비율	9.5	22.6	9.0	18.9	9.4	30.5
5	도시미래상 설정에 꼭 들어가야 하는 용어가 있다면?	내용	문화·관광	편리한 교통	교육·복지	건강·안전	기업도시	기타
		응답수	475	386	330	324	223	1,013
		비율	17.3	14.0	12.0	11.8	8.1	36.8

[그림 1-2-25] 충주시의 현재 및 미래상에 관한 사항

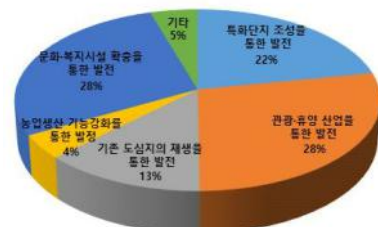
〈 충주시가 살기 좋은 도시라고 생각하는가? 〉



〈 현재 충주시의 이미지는 어떠한 도시입니까? 〉



〈 충주시가 장차 어떤 방향으로 발전되기를 원하십니까? 〉



〈 충주시가 살기 좋은 도시로 발전하기 위해서 해결해야 할 과제는 무엇입니까? 〉



〈 도시 미래상 설정에 꼭 들어가야 할 용어가 있다면 무엇입니까? 〉



■ 도시 공간구조에 관한 사항

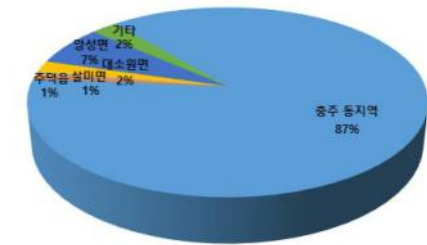
- 상품 및 서비스의 구매, 직장, 통학, 문화·교육·의료 등의 주요 생활패턴의 대부분이 충주 동지역에서 이루어지는 것으로 분석됨
- 또한, 시민들은 동지역을 제외하고 중앙탑면이 발전가능성이 높다는 의견을 나타내고 있음

[표 1-2-62] 시민의식조사 : 도시공간구조에 관한 사항

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
1	현재 중심지역(도심)은 어디라고 생각하십니까?	내용	충주 동지역	주덕읍	살미면	대소원면	양성면	기타
		응답수	804	6	5	18	63	21
		비율	89.7	0.7	0.6	2.0	7.0	2.6
2	충주 동지역을 제외하고 가장 발전이 클 것으로 생각하는 읍·면은 어디라고 생각하십니까?	내용	주덕읍	수안보면	대소원면	중앙탑면	산척면	기타
		응답수	72	44	221	444	54	81
		비율	7.9	4.8	24.1	48.4	5.9	8.9
3	문화·여가시설 및 의료시설의 이용을 주로 어디에서 하시는지요?	내용	충주 동지역	살미면	수안보면	중앙탑면	동량면	기타
		응답수	797	6	12	24	11	66
		비율	85.1	0.6	1.3	2.6	1.2	7.2
4	향후 충주시에서 우선적으로 확충해야하는 생활환경시설은 무엇이라고 생각하십니까?	내용	의료시설	사회복지시설	문화예술시설	공원·여가시설	주차시설	기타
		응답수	485	43	147	106	58	77
		비율	52.9	4.7	16.0	11.6	6.3	8.5

[그림 1-2-26] 도시공간구조에 관한 사항

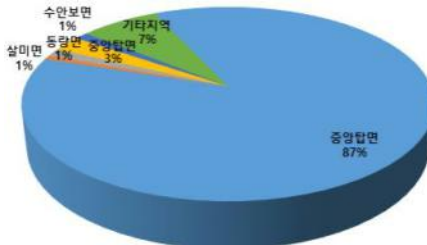
〈 중심지역(도심)은 어디라고 생각하십니까? 〉



〈 동지역을 제외하고 가장 발전이 클 것으로 생각하는 읍·면은 어디라고 생각하십니까? 〉



〈 문화·여가시설 및 의료시설의 이용을 주로 어디에서 하시는지요? 〉



〈 충주시에서 우선적으로 확충해야 하는 생활환경시설은 무엇이라고 생각하십니까? 〉



■ 주거환경 및 교통에 관한 사항

- 충주시민들의 주거형태는 아파트(5~15층)가 38.3%로 가장 높게 나타났으며 희망하는 주거형태는 15층 이상의 고층아파트로 분석 됨
- 충주시의 주거환경 개선을 위해 필요한 사항으로는 기반시설 확보가 32.8%로 가장 높게 나타났으며 다음으로 도시정비사업 추진이 필요하다는 의견이 29.3%로 분석됨
- 충주시 동 지역내 시가지의 상업시설 활성화를 위한 방안으로는 도시 기반시설의 추가 확보가 39.1%로 나타났으며 다음으로 도심지 재개발이 필요하다는 의견이 37.3%로 분석됨
- 교통정책에 있어 중점적으로 추진해야 할 사항으로는 주차시설 확보가 26.0% 다음으로는 대중교통 확충 및 노선 개선이 필요하다는 의견이 23.2%로 분석됨

[표 1-2-63] 주거환경 및 교통에 관한 사항

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
1	현재 거주하시는 주택종류는 무엇입니까?	내용	단독주택	다가구, 연립, 다세대 주택	아파트 (5~15층)	아파트 (15층 이상)	상가주택	기타
		응답수	160	129	351	233	30	13
		비율	17.4	14.1	38.3	25.4	3.3	1.5
2	향후 충주시 내에서 이사를 하신다면 어떤 형태의 주택을 원하십니까?	내용	단독주택	다가구, 연립, 다세대 주택	아파트 (5~15층)	아파트 (15층 이상)	상가주택	기타
		응답수	297	42	186	362	18	11
		비율	32.4	4.6	20.3	39.5	2.0	1.3
3	충주시의 주거환경 개선을 위해 필요한 사항은 무엇입니까?	내용	신규 주택용지 공급	도시정비 사업 (재건축, 재개발) 추진	도시재생 사업 추진	기반시설 확보	행정 및 재정적 지원확대	기타
		응답수	142	269	132	301	55	17
		비율	15.5	29.3	14.4	32.8	6.0	2.0
4	충주시 동지역 내 가성 시가지의 상업시설 활성화를 위한 방안은 무엇입니까?	내용	도심 재개발	도시기반 시설 추가확보	사회복지 및 문화시설 확충	기타	-	-
		응답수	342	359	194	21	-	-
		비율	37.3	39.1	21.2	2.4	-	-

[표 1-2-63] 주거환경 및 교통에 관한 사항(계속)

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
5	교통정책에 있어 중점적으로 추진해야할 사항은 무엇입니까?	내용	주차시설 확충	타도시로의 교통연계 강화	내부도로 확장 등 도로망 정비	대중교통 연계체계 활성화	대중교통 확충 및 노선 개선	기타
		응답수	238	178	108	87	213	92
		비율	26.0	19.4	11.8	9.5	23.2	10.1

[그림 1-2-27] 주거환경 및 교통에 관한 사항

〈 현재 거주하시는 주택종류는 무엇입니까? 〉



〈 향후 충주시 내에서 이사를 하신다면 어떤 주택을 원하십니까? 〉



〈 충주시의 주거환경 개선을 위해 필요한 사항은 무엇이라고 생각하십니까? 〉



〈 충주시 동지역 내 기성 시가지의 상업시설 활성화를 위한 방안은 무엇입니까? 〉



〈 교통정책에 있어 중점적으로 추진해야할 사항은 무엇입니까? 〉



■ 산업 및 경제에 관한 사항

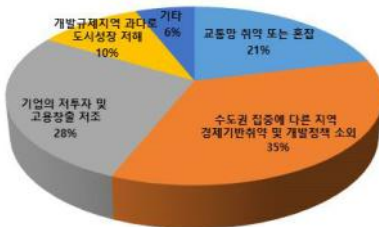
- 도시발전에 방해가 되는 주요 요인으로 수도권 집중에 따른 개발정책 소외가 35.0%, 기업의 저투자 및 고용창출 저조 27.5%로 인식됨
- 충주시의 주요 중점 전략 육성산업은 관광산업이 28.1%, 첨단과학 정보·기술산업이 15.9% 순으로 인식됨
- 지역경제 활성화를 위해 우선 추진해야할 정책으로는 대기업의 투자유치 및 첨단산업 단지 조성이 27.7%, 기반시설 확충(교통망, 종합병원 등)이 23.8% 순으로 분석됨

[표 1-2-64] 산업 및 경제에 관한 사항

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
1	도시발전에 방해가 되는 요인은 무엇입니까?	내용	교통망 취약 또는 혼잡	수도권 집중에 따른 개발정책 소외	기업의 저투자 및 고용창출 저조	개발규제지역 과다로 도시성장 저해	기타	-
		응답수	388	641	504	191	110	-
		비율	21.2	35.0	27.5	10.4	6.0	-
2	충주시의 중점 전략 육성산업은 무엇이라고 생각하십니까?	내용	관광산업	물류·유통산업	친환경 전원도시 농축산업	생산제조업	첨단과학 정보·기술산업	기타
		응답수	258	107	101	122	146	182
		비율	28.1	11.7	11.0	13.3	15.9	20.0
3	지역경제 활성화를 위해 우선 추진해야 할 정책은 무엇입니까?	내용	대기업 투자유치 및 첨단산업단지 조성	원도심 활성화 및 지역간 균형발전	중소기업 및 청년 창업지원	충주기업도시 활성화 및 성숙화	기반시설 확충 (교통망, 종합병원)	기타
		응답수	254	114	83	103	218	144
		비율	27.7	12.4	9.1	11.2	23.8	15.8

[그림 1-2-28] 산업 및 경제에 관한 사항

〈 도시발전에 방해가 되는 요인은 무엇이라고 생각하십니까? 〉



〈 중점 전략 육성산업은 무엇이라고 생각하십니까? 〉



〈 지역경제 활성화를 위해 우선 추진해야 할 정책은 무엇입니까? 〉



■ 관광 및 도시경관에 관한 사항

- 관광지에 대한 문제점으로는 관광자원의 부족이 31.0%, 편의시설의 부족 24.8% 순으로 분석됨
- 관광지로 개발하길 희망하는 관광시설로는 가족단위의 휴양지 50.8%, 종합위락단지 25.6% 순으로 분석됨
- 경관을 가장 훼손시킨다고 생각되는 요소로는 옥외광고물 40.9%, 도로변 전신주 30.5% 순으로 분석됨
- 경관관리가 가장 요구되는 지역으로는 주택지 주변이 22.7%, 하천주변이 20.7%로 분석됨

[표 1-2-65] 관광 및 도시경관에 관한 사항

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
1	관광지에 문제점이 있다면, 무엇입니까?	내용	편의시설 부족	비싼 물가	교통 불편	안내 및 홍보부족	관광자원 부족	기타
		응답수	227	75	114	115	284	101
		비율	24.8	8.2	12.4	12.5	31.0	11.1
2	관광지로 개발한다면 어떤 성격의 관광시설 유치가 바람직하다고 생각하십니까?	내용	가족단위 휴양지	종합위락 단지	수변스포츠 레저단지	기타	-	-
		응답수	466	235	189	26	-	-
		비율	50.8	25.6	20.6	2.9	-	-
3	경관을 가장 훼손시킨다고 생각되는 요소는 무엇입니까?	내용	도로변 전신주	옥외광고물	공장·창고	기타	-	-
		응답수	280	375	176	85	-	-
		비율	30.5	40.9	19.2	9.4	-	-
4	경관관리가 가장 요구되는 지역은 어디라고 생각하십니까?	내용	하천주변	문화재 주변	국도변	주택지 주변	상업시설변	기타
		응답수	190	137	85	208	157	139
		비율	20.7	14.9	9.3	22.7	17.1	15.3

[그림 1-2-29] 관광 및 도시경관에 관한 사항

〈 관광지에 문제점이 있다면, 무엇입니까? 〉

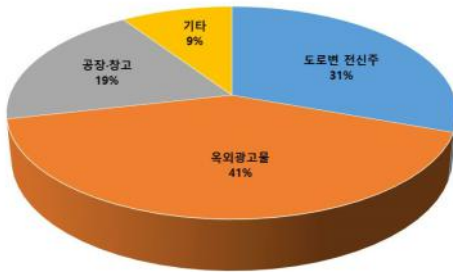


〈 관광지로 개발한다면 어떤 성격의 관광시설 유치가 바람직하다고 생각하십니까? 〉



[그림 1-2-29] 관광 및 도시경관에 관한 사항(계속)

〈 경관을 가장 훼손시킨다고 생각되는 요소는 무엇입니까? 〉



〈 경관관리가 가장 요구되는 지역은 어디라고 생각하십니까? 〉



■ 복지 및 문화에 관한 사항

- 복지 및 문화시설을 이용하는데 가장 불편한 점으로는 복지 및 문화시설의 부족이 35.4%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 복지 및 문화시설이 열악하다는 의견이 24.6%로 분석 됨
- 사회·보건·복지 문제 해결을 위해 우선 추진해야할 정책으로는 건강·보건 의료서비스가 27.3%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 출산 및 보육지원이 21.8%로 분석 됨

[표 1-2-66] 복지 및 문화에 관한 사항

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
1	복지 및 문화시설을 이용하는데 가장 불편한 점은 무엇입니까?	내용	거리가 멀고 교통이 불편함	복지 및 문화시설이 부족함	복지 및 문화시설이 열악함	위치를 찾기 어려움	프로그램이 다양하지 못함	기타
		응답수	179	325	226	52	107	27
		비율	19.5	35.4	24.6	5.7	11.7	3.1
2	충주에서 사회·보건·복지 문제 해결을 위해 우선 추진해야할 정책은 무엇입니까?	내용	출산 및 보육지원	청소년 복지	공동체 활동지원	건강·보건 의료서비스	일자리 지원	기타
		응답수	200	45	67	250	162	192
		비율	21.8	4.9	7.3	27.3	17.7	21.0

[그림 1-2-30] 복지 및 문화에 관한 사항

〈 복지 및 문화시설을 이용하는데 가장 불편한 점은 무엇입니까? 〉



〈 충주에서 사회·보건·복지 문제 해결을 위해 우선 추진해야할 정책은 무엇입니까? 〉



■ 환경보전에 관한 사항

- 충주시의 가장 심각한 환경문제로는 대기오염이 21.7%로 가장 높게 나타났으며 다음으로 경관훼손이 19.7%로 분석 됨
- 가장 우선 추진해야 하는 환경보전 정책으로는 주거지 주변 도시공원 및 녹지 확충이 38.2%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 무분별한 개발의 방지가 13.0%로 분석 됨

[표 1-2-67] 환경보전에 관한 사항

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
1	충주시의 가장 심각한 환경문제는 무엇이라고 생각하십니까?	내용	대기오염	수질오염	악취오염	경관훼손	자연훼손	기타
		응답수	199	101	124	181	134	178
		비율	21.7	11.0	13.5	19.7	14.6	19.4
2	가장 우선하여 추진해야 하는 환경보전 정책은 무엇이라고 생각하십니까?	내용	환경복구 사업추진	주거지 주변 도시공원 및 녹지 확충	하천수질의 체계적 관리	환경교육의 생활화 및 활성화	무분별한 개발의 방지	기타
		응답수	112	357	103	116	121	107
		비율	12.0	38.2	11.0	12.4	13.0	11.6

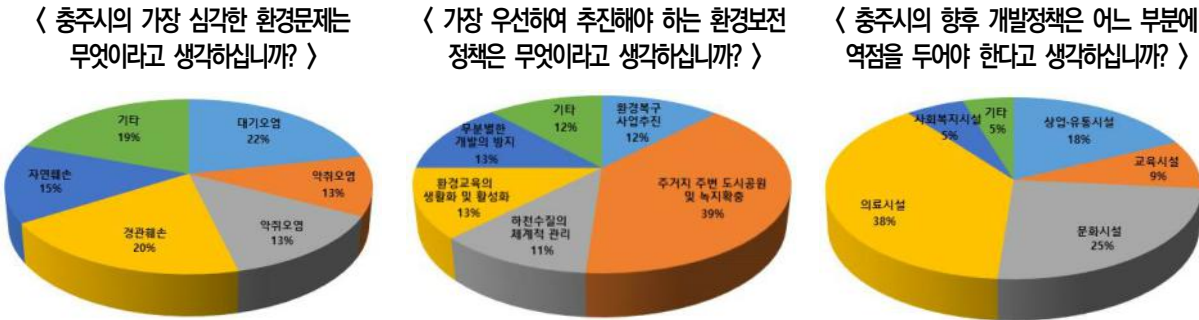
■ 기타 사항

- 충주시의 향후 역점 개발정책에 관하여는 의료시설이 38.4%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 문화시설이 24.8%로 분석 됨

[표 1-2-68] 기타 사항

구분			①	②	③	④	⑤	⑥
1	충주시의 향후 개발정책은 어느 부분에 역점을 두어야 한다고 생각하십니까?	내용	상업·유통 시설	교육시설	문화시설	의료시설	사회복지 시설	기타
		응답수	164	79	227	352	51	43
		비율	17.9	8.6	24.8	38.4	5.6	4.8

[그림 1-2-31] 환경보전 및 기타사항



6 현황종합분석

1. SWOT분석

가. 강점(Strength) 요소

■ 사통팔달 광역교통의 중심지

- 국토의 중심부로서 전국 어디서나 접근이 용이한 위치적 특성에 따른 성장잠재력 보유
- 중부내륙고속도로, 평택제천고속도로, 중부내륙선철도, 국도3호선, 국도19호선, 국도36호선, 국도38호선 등 광역교통의 요충지

■ 기업도시, 산업단지 등 산업경제기반 구축

- 서충주신도시(기업도시, 첨단산업단지, 메가폴리스)를 조성 완료되어 양호한 생활 및 주거여건이 형성
- 2020년 기준 17개의 산업단지가 조성 및 분양이 완료되었으며, 바이오헬스 국가산업단지, 동충주산업단지, 충주드림파크산업단지 등 다수의 산업단지가 분양 또는 추진 중에 있는 등 산업단지의 확충이 지속
- 한국교통대학교, 건국대학교 글로벌캠퍼스 및 기타 대학부설기관 및 혁신센터 등 입지

■ 국내 대기업의 투자유치에 따른 도시경쟁력 확보

- 현대엘리베이터, 현대모비스, 코스모신소재 등 국내 우량기업의 투자에 따라 관련산업 및 연관산업의 경쟁력은 지속적으로 강화될 것으로 전망되며, 이로 인한 일자리 창출 및 외부인구 유입이 가능

■ 풍부한 역사문화자원 및 천혜의 자연관광자원 보유

- 중원문화권의 역사문화 중심지로서 탄금대, 장미산성, 미륵대원지, 중원고구려비 등 풍부한 역사문화자원 보유
- 한강, 충주호, 호암지, 비내섬 등 우수한 친수공간을 보유하고 있으며, 수안보, 양성온천 등 온천자원이 풍부

나. 약점(Weakness) 요소

■ 물리적 환경 노후화 및 부족, 지역간 불균형 발생

- 1인 가구 및 고령화인구, 귀농·귀촌인구의 증가 등에 따른 다양한 인구수요를 수용할 수 있는 기반시설 및 생활편익시설의 부재
- 삶의 질을 영위하기 위한 기반시설 및 생활인프라 부족 및 노후화에 따른 정주인구의 감소 및 교통시설 발달과 함께 인접 대도시로의 유출인구 증가
- 생활권간 기초인프라 및 경제적 격차로 상호 연계·융합 및 시너지 도모의 한계 내포

■ 구도심의 기능 약화로 인한 경제활성화 지연 및 공동화 우려

- 서충주 신도시 개발 및 원도심 재생 정책 미흡으로 인한 원도심내 공동화 현상 발생 우려
- 충주동지역 내 성내동, 충인동 등 구도심의 상권 약화 및 신규 택지개발사업의 조성으로 유입인구 감소, 지역경제 침체 등에 따라 충주시 내 도심 경제활성화 지연현상 발생

■ 지역자원을 활용한 새로운 문화관광 콘텐츠 및 특화상품 부족

- 다양한 문화·관광자원 및 우수한 자연환경을 활용한 복합콘텐츠 부재의 결과로 다양한 관광수요 수용의 어려움 발생

다. 기회(Opportunity) 요소

■ 중부내륙권 신산업의 선도도시 부상 가능

- 청주시(오송, 오창), 진천·음성 혁신도시를 잇는 신성장동력축에 해당하여 국가 혁신거점 벨리 조성 및 국가산업단지 클러스터 조성으로 충청북도 북부권 신산업 중심도시로의 도약 가능
- 충주시는 ‘수소, 바이오, 자동차부품, 승강기, 이차전지’ 등 신성장 산업을 집중 육성 추진으로 미래 산업수요에 대응

■ 수도권 인접에 따른 산업이전 수요 풍부

- 충주시는 수도권과 인접하여 위치하고, 접근성이 우수하여 수도권 규제에 따른 산업기능의 분담 역할을 수행, 대기업 등 사업체 이전이 활발

■ 주변 인접 시·군보다 우수한 생활여건 확보로 충주시 위상 강화 가능

- 충주시는 충청북도내 시·군 중 두 번째로 인구수가 많은 도시로서 원도심내 문화·사회·복지·교육 등 다양한 생활편의시설 및 주거환경을 갖추고 있어 주변지역의 생활 서비스 제공을 통한 충주시 위상 강화 가능

■ 교통망 확충계획에 따른 지역발전 선순환 기대

- 충청내륙고속화도로 및 충북선철도 고속화 등으로 인한 청주·세종과의 접근성 개선. 중부내륙선고속철도 연장 개통 및 살미역, 수안보역 신설로 인한 관광 및 방문객 수요 증가 예상

■ 기술혁신과 지능화 정책 강화

- 제4차 산업혁명에 따른 IoT, 빅데이터, AI, 로봇 등이 사회전반에 융화되고 있으며, 도시 경제·사회, 인프라, 서비스의 발전을 가속화
- 디지털 신기술을 바탕으로 한 산업 혁신과 인공지능 사회의 구현 가속화

라. 위협(Threat) 요소

■ 지속적인 저출산, 고령화 추세

- 출산율 저하 및 지속적인 고령화에 따른 인구 정체 및 사회적 경쟁력 약화
- 평균연령 증가 및 고령화로 인한 인구구조 변화와 고령자 대상 복지수요의 증가

■ 농촌지역 소멸 우려

- 인구감소 및 노령화, 농촌지역의 소득기반 악화, 기반시설 부족에 따른 농촌 경쟁력 약화 등에 따른 농촌지역 소멸 위기 심화

■ 기후변화에 따른 환경 문제 발생

- 기후변화에 따른 기상이변으로 복합적인 재해, 재난 위험성 증가 및 온실가스 증가, 미세먼지 발생 등 환경문제 대두

■ 감염병 확산 등에 따른 경제침체 우려

- 코로나19 팬데믹으로 인한 저성장 기조 고착화 및 향후 감염병 등 발생으로 인한 경기침체 확산 우려

2. SWOT분석을 통한 발전전략 및 대응방안

가. S-O / W-O 발전전략

- 서충주신도시 중심의 신산업 거점 조성을 통한 핵심산업의 성장 및 확산
- 지역내 첨단산업 및 혁신기반의 융·복합을 통한 미래 산업변화에 대응
- 주변 도시와의 기능 및 역할 연계방안 모색을 통한 광역적 경제·사회권 형성으로 지역경쟁력 강화 및 국토 균형발전 도모
- 생활권·역세권 중심의 선택과 집중 개발 및 원도심 재생을 통한 도시활력 부여
- 원도심-서충주신도시-지역거점간 기능특화 및 연계성 강화를 통한 지역간 균형발전 도모
- 우수한 광역교통망을 활용한 교통체계 확보로 생활권간 효율적 연계 도모
- 제4차 산업혁명으로 인한 기술 활용으로 도시공간 첨단화 및 생활서비스 질 향상
- 지역접근성 개선 및 여가·관광산업 수요에 대응한 지역자원을 활용한 충주시만의 특화된 관광기반 조성

나. S-T / W-T 발전전략

- 지역거점과 배후지역의 교통편의성 개선, 상생협력체계 구축, 균형적 생활서비스 공급으로 포용적 도시공간 조성
- 청년인구 증대, 일자리 창출 등 유입방안 마련을 통한 초고령사회 해소
- 바이오 산업, 수열에너지 등 신성장산업 발굴에 따른 자족도시 충주로의 진입
- 농촌지역 정주여건 개선, 경제활동·일자리 창출 등 지속적 지원체계 구축으로 도·농간 균형발전 도모
- 농촌소득 기반 다각화를 위한 특성화된 농업생태계 육성으로 농촌 경쟁력 강화
- 기후변화에 대응하고, 자연환경 훼손 오염 대책 마련을 통하여 개발과 보전의 조화 추구, 탄소중립도시 전환 및 안전 사회망 구축

더
가까이, **충주**

2040년 충주도시기본계획

제2편

도시기본구상

제1장 도시의 미래상 설정

제2장 주요지표 설정

제3장 도시공간구조 설정

제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

제1장

도시의 미래상 설정

- ① 도시 미래상의 정의
- ② 도시 미래상 설정 과정
- ③ 미래상 설정을 위한 제반 여건 검토
- ④ 미래상 설정을 위한 핵심키워드 도출
- ⑤ 2040 충주시 미래상 설정
- ⑥ 계획목표에 따른 중점 추진전략 설정

제1장 도시의 미래상 설정

1 도시 미래상의 정의

- 도시 미래상이란 “도시가 장기적으로 지향하여야 할 바람직한 미래의 모습”으로, 이를 실현하기 위한 목표와 전략을 제시하는 것을 기본개념으로 함

2 도시 미래상 설정 과정

■ 1단계 : 도시계획 패러다임 변화 검토를 통한 미래 도시계획 이슈 도출

- 국내·외 국토정책에서 나타나는 도시계획 패러다임의 변화를 검토하고, 이를 바탕으로 미래 도시계획 이슈와 이에 대응하기 위한 정책방향을 도출함

■ 2단계 : 상위계획 및 관련계획 검토를 통한 충주시의 발전방향 도출

- 상위계획과 관련계획에서 제시하고 있는 충주시의 발전방향을 검토하고, 이를 바탕으로 국토 및 광역권에서 충주시의 역할을 도출함

■ 3단계 : 충주시의 당면 과제 및 기회요인 도출

- 충주시의 여건변화, 주요 정책사업, 주민의식 조사결과를 분석하여 충주시가 해결해야 할 과제와 충주시가 갖추고 있는 기회요인들을 도출함

■ 4단계 : 핵심키워드 종합을 통한 미래상 설정

- 미래 도시계획 이슈, 국토 및 광역권에서 충주시의 발전방향, 충주시의 과제 및 기회요인들을 종합하여 미래상 관련 핵심키워드들을 도출함
- 충주시의 경쟁력 강화 및 타 시·군과의 상생을 가능하게 하는 미래상 설정을 위해 유사 및 인접 시·군의 미래상을 검토하여 반영함
- 도출된 핵심키워드들을 아우르면서 충주시 고유의 정체성을 확보할 수 있는 미래상을 설정하고, 미래상 실현을 위한 세부 목표와 전략을 수립함

③ 미래상 설정을 위한 제반 여건 검토

1. 도시계획 패러다임 변화 검토

가. 국내 국토정책 트렌드 분석

- 수도권 집중 심화, 인구 감소 등의 국내 여건 변화에 따라 국토균형발전을 목표로 지속적인 국토정책이 추진 되어 왔으며, 2023년 6월 지역균형발전 특별법 제정으로 지역 주도 균형발전, 지역 내 혁신성장기반 강화, 지역특화 산업 육성 등을 기반으로 국토정책 기조가 변화하고 있음

[표 2-1-1] 현정부 지방시대 비전·전략 관련 문헌 검토

구 분	전략 1: 진정한 지역주도 균형발전
주요내용	· 지방시대 실현을 위한 지방분권 강화 · 지방자치단체 재정력 강화 · 지역인재 육성을 위한 교육혁신 · 지방자치단체의 자치역량, 소통, 협력 강화
구 분	전략 2 : 혁신성장기반 강화를 통한 좋은 일자리 창출
주요내용	· 기업의 지방이전 및 투자촉진 · 공공기관 이전 등 지역 성장거점 육성 · 지역 맞춤형 창업·혁신 생태계 조성
구 분	전략 3 : 지역 스스로 고유한 특성 발현 및 지원
주요내용	· 지역특화형 산업 육성으로 양질의 일자리 창출 · 지역사회의 자생적 창조역량 강화 · 지방소멸 방지, 균형발전 추진체계 강화

※ 자료 : 정부 지방시대의 비전과 전략, 국가균형발전위원회

- 2040 총주도시기본계획은 지방시대의 주도적인 도시 역할 모색을 위한 기반으로 지역의 성장거점과 창업·혁신생태계 조성, 자생적 창조역량 강화를 위한 미래계획 수립 필요

나. 해외 국토정책 트렌드 분석

- 인구감소, 초고령화, 초저출산을 먼저 경험한 미국, 유럽, 일본 등에서는 초광역권 중심의 국토정책을 수립하여 추진하고 있음
- 영국의 지자체연합, 프랑스의 레지옹 통합과 메트로폴, 일본의 광역연합 구성 등 국토균형발전 차원에서의 다각적인 광역권 계획 수립이 추진되고 있음

[표 2-1-2] 국 내·외 국토정책 분석

영국 : 지자체연합 및 분권협약	
구 분	
주요 내용	· 지자체연합 : 두 개 이상의 지자체가 행정 경계를 넘어 협력하고 집단적인 결정을 내릴 수 있도록 하는 법정기구 구성 · 분권협약 : 중앙정부가 수행하던 정책 및 기능과 관련한 권한과 예산, 의무 등을 지방으로 이양
시사점	· 광역적 차원의 지자체 간 공통 목표 설정 · 명확한 경제적 논리 · 광역권 내에서의 지자체별 역할 · 지자체간 협력을 위한 체계적인 네트워크 구축
프랑스 : 지방자치 개혁 및 광역정책	
구 분	
주요 내용	· 레지옹 통합 : 프랑스의 지역 단위인 레지옹 수를 축소하고, 협력체에 대한 연구, 권한의 명확화를 추진하여 기존 23개 레지옹을 13개로 재편 · 메트로폴 : 일정 규모 인구의 도시들에 대하여 공간분석 및 전략계획 수립의 공간단위이자, 계획·협력을 위한 정책권역 및 대도시권 연합체로서의 기능을 할 수 있는 메트로폴이라는 지방자치단체 연합을 구성
시사점	· 경제, 혁신, 에너지 전환, 주택, 도시정책에 대한 지역의 역할
일본 : 광역연합 구성 및 운영	
구 분	
주요 내용	· 광역연합 : 지방공공단체 및 특별구가 통합적 광역 계획을 작성하고, 계획의 실행 및 통합적인 사무 처리를 위해 설치하는 특별지방공공단체 · 광역계획(간사이) : 2년 주기로 수립하며 ‘광역계획 등 추진위원회’를 설치·운영하며, 추진위원회는 광역계획 및 창생전략의 달성사항을 평가하고 검증함
시사점	· 방재, 관광 및 문화진흥, 산업진흥, 의료, 환경보전 등에 대한 지역의 역할
한국 (충청) : 충청권 메가시티 형성방향	
구 분	
주요 내용	· 2020년 제29회 충청권 행정협의회에서 ‘충청권 광역생활경제권 추진 합의문’ 채택 · 국가균형발전을 선도하는 대한민국 대표 메가시티를 비전으로 혁신클러스터, 초광역 스마트 인프라, 문화관광 향유 네트워크 경쟁력 강화를 목표로 함
시사점	· 충주시는 지역연계생활권(연계도시)로 혁신의 스포크 역할을 수행 · 단, 대전·세종, 천안·아산, 청주의 광역중심 생활권과 충남혁신도시, 충북혁신도시, 대전혁신도시의 균형발전 거점에 포함되지 않아 보다 적극적 역할 수행을 위한 기반 마련 필요

※ 자료 : 국토균형발전을 위한 지역주도 초광역권 육성 전략, 국토연구원, 2022

- 2040 충주도시기본계획은 충청권 광역생활경제권에서의 충주생활권 중심도시로서의 역할을 강화하며, 미래형 성장거점을 위한 기반 마련을 위한 공간, 산업, 주거의 미래계획 수립 필요

2. 상위계획 및 관련계획 검토

- 「제5차 국토종합계획」, 「제4차 충청북도종합계획」, 「2040 행복도시 광역도시계획」 등 상위계획, 교통·산업·관광 분야의 관련 계획들을 검토하고, 이에 대한 내용을 반영하여 2040년 충주 미래에 적용가능하고 정체성 확립에 기여할 수 있는 미래상을 도출함
 - 「제5차 국토종합계획」에서 설정하고 있는 충청북도의 장기발전방향은 인프라 확충, 풍요로운 정주여건 조성, 미래지향적 신산업 유치를 위한 기반 구축, 지역자원을 활용한 관광 활성화, 청정 환경, 안전한 것으로 나타남
 - 「제4차 충청북도종합계획」에서 설정하고 있는 충주시의 장기발전방향은 수소 및 바이오헬스 중심의 신산업 거점, 교통 및 물류 거점, 풍요로운 정주여건, 풍부한 수자원 및 농산물 활용, 친환경인 것으로 나타남
 - 「2040 행복도시 광역도시계획」에서 충주시는 충북 북부권역의 지역연계생활권의 중심도시 역할을 수행하나 행복도시 광역도시권에 포함되지 않아, 충주의 경제·산업·관광·문화·교통 측면에서의 역할 강화를 바탕으로 청주, 충북혁신도시 등과의 연계성 강화가 중요함

[표 2-1-3] 상위계획 및 관련계획 검토

구분	계획명	주요내용
상위 계획	제5차 국토종합계획 (충청북도) (2020~2040년)	· 포용적 지역발전을 위한 공간구조 개편과 인프라 확충 · 삶의 질 향상을 위한 정주여건 개선 및 경쟁력 강화 · 지역산업 혁신기반 조성과 미래지향적 산업공간 확대 · 지역자원을 활용한 특화된 문화·관광 인프라 구축 · 환경과 개발이 조화된 지속가능한 청정 충북 실현 · 도민의 안전과 생명을 지키는 안심사회 기반 확충
	제4차 충청북도종합계획 (충주시) (2021~2040년)	· 수소·바이오헬스·수송기계 산업 집중 육성 · 신산업도시 지속발전을 위한 교통·물류 거점 조성 · 양질의 일자리 증대 및 품격 있는 도시기반 구축 · 물친화관광도시 워터풀(water-full) 충주 조성 · 고품질 농산물 생산·유통기반 구축 및 통합마케팅 추진 · 공기와 물이 맑은 지속 가능한 친환경도시 조성
	2040 행복도시 광역도시계획	· 행복도시권 국가성장동력허브축(K축)에 포함 · 충북 북부권역 지역연계 생활권의 중심도시 · 행복도시 광역도시권에서 제외

[표 2-1-3] 상위계획 및 관련계획 검토(계속)

구분	계획명	주요내용
관련 계획	광역교통망	· 중부내륙철도(이천~충주~문경간) · 충북선 고속화 철도(조치원~봉양간) · 충청내륙고속화 도로(음성~충주간) · 과천-서충주IC 고속도로
	산업단지	· 바이오헬스 국가산업단지, 특화기술 산업단지, 인프라시티 산업단지, 드림파크 산업단지, 비즈코어시티 산업단지, 동충주 스마트 산업단지 등
	관광개발	· 의료, 산업 등 융합관광 거점 조성 · 충주호 기반 청정관광 공간 조성 · 호암지 일원 힐링휴양지구 조성 · 충주 국가정원

3. 충주시 여건변화 검토

■ 인구증가 정체, 고령화, 1인 가구 증가

- 충주시의 경우 신규 산업단지조성 등으로 최근까지도 완만한 인구증가 추세를 보이면서 도시세력을 유지하고 있으나, 2010년 이후 인구 증가에서 정체현상을 보이고 있기 때문에 장기적으로 인구감소에 대비하여 정주환경 개선 및 일자리 창출 등을 통한 인구증가 방안을 강구해야 할 필요가 있음
- 충청북도 내에서 진천군을 제외한 나머지 군 지역들에서 인구 감소 현상이 나타나고 있는데, 이와 같이 충주시 인접지역의 인구가 감소할 경우 지역 간 관계에서 충주시의 중심성이 보다 높아질 가능성이 있음
- 충주시는 2009년 고령사회에 진입한 이후 2021년 65세 이상 고령자 인구 비율 20.9%를 기록하며 초고령사회에 도달하였으며, 이로 인해 나타날 사회전반의 문제에 대비한 대응방안이 필요함
- 1~2인 가구의 증가에 따라 주택, 교통, 복지 등 각 분야에서의 전환을 가져올 것으로 예상되어, 이에 대비한 다양한 수요 대응형 개발이 요구됨

[표 2-1-4] 고령화 인구 증가 추이 (전국, 충북, 충주)

(단위 : 명, %)

구 분	전국		충청북도		충주시	
	인구	65세이상비율	인구	65세이상비율	인구	65세이상비율
2005	4,366,642	9.1	175,466	11.8	24,678	12.0
2006	4,608,534	9.5	183,173	12.3	25,851	12.6
2007	4,844,072	10.0	190,184	12.7	27,329	13.3
2008	5,068,754	10.4	197,108	13.1	28,263	13.7
2009	5,272,813	10.7	202,978	13.4	29,195	14.1
2010	5,470,496	11.1	208,462	13.7	29,968	14.4
2011	5,676,193	11.4	213,169	13.9	30,664	14.7
2012	5,912,062	11.8	218,283	14.1	31,704	15.2
2013	6,162,280	12.3	224,293	14.5	32,525	15.6
2014	6,412,464	12.7	229,795	14.7	33,312	16.0
2015	6,775,101	13.1	234,813	14.8	33,948	16.3
2016	6,995,652	13.5	240,690	15.1	34,790	16.7
2017	7,356,106	14.2	252,434	15.8	36,703	17.6
2018	7,650,408	14.8	261,763	16.4	38,138	18.1
2019	8,026,915	15.5	273,425	17.1	39,811	18.9
2020	8,496,077	16.4	288,148	18.0	41,852	19.9
2021	8,851,033	17.1	301,516	18.9	43,795	20.9

※ 자료 : 통계청 '고령인구비율' (2022)

■ 삶의 질, 건강, 안전에 대한 시민의 관심 증가

- 기존 계획의 틀에서 벗어난 충주시민의 실질적 수요를 반영 하고 변화에 능동적 대처가 가능한 다양한 방향성이 요구됨
- 노동시간의 유연화, 소득의 증가, 삶의 가치관 변화, 여가시간 증가 등의 변화를 수용 할 수 있는 도시계획 차원의 장기발전방향 수립이 필요함
- 기후변화 및 노후 인프라 등에 의한 재해위험요소 증가로 안전 플랜 수립의 필요성이 증대됨
- COVID-19 등 장기적인 팬데믹 상황에서 충주시민의 일상생활을 지원하고 삶의 질을 확보할 수 있는 대응체계가 마련될 필요가 있음

■ 중부내륙권 거점 도시로서의 위상강화

- 기존의 산업단지들에 더해 개발 중 혹은 개발 예정에 있는 산업단지들에 의한 신산업 육성 및 지역 경제 활성화 효과가 기대됨
- 수도권과 중부권의 세력권 내에 위치하고 있다는 지리적 이점에 더해 중부내륙철도(개통), 충북선 고속화철도, 충청내륙고속화도로, 과천~서충주 고속도로 등 수도권 및 인접지역과의 광역교통체계 강화를 바탕으로 충청권 내에서 충주시의 중심성이 강화될 것으로 예상됨
- 특히, 제4차 충청북도 종합계획(2021~2040)에서 제시하고 있는 충청북도 공간구조 내에서 충주시는 청주, 오송과 함께 국산산업단지 클러스터를 형성하면서 국가 혁신 벨트의 거점으로 기능할 것으로 기대됨

■ 지역별 기초생활인프라 격차 발생

- 충주시는 주민의 삶의 질과 밀접하게 관련된 12개 마을단위 생활밀착형 시설 가운데 어린이집, 경로당의 이용거리가 국가최저기준 이내로서 인프라 구축이 양호함
- 이에 비해 도서관, 생활체육시설, 도시공원, 공영주차장의 경우 도시지역 내에서는 공급이 양호하나, 읍면지역에서는 공급이 부족한 상황임
- 특히, 민간시설인 의원과 약국은 인구밀도가 높은 도시지역을 선호함에 따라 상대적으로 인구밀도가 낮은 읍면지역을 중심으로 서비스 공급이 제한되고 있음
- 이에 충주시민이 주요 생활서비스를 이용하는 지역은 충주 동 지역이 87.1%로 대부분을 차지하며, 지역별 격차가 크게 나타남

4. 충주시 정책방향 검토

- 충주시는 문화, 관광, 생태환경, 건강 네 가지 분야에 대해 미래 비전을 설정하고, 이를 달성하기 위한 세부 사업들을 발굴하고 있음

[표 2-1-5] 충주시 주요 정책방향

문화	관광
“외로움과 소외감을 달래주는 마음의 복지” - 문화시설 공급 확대 - 국립 충주박물관, 예술의 전당, 시립미술관 등 - 시민 문화활동 지원시설 설치 - 음악창작소, 생활문화센터 등 - 다양한 문화 프로그램 운영 - 공공미술 프로젝트, 문화버스킹, 문화재 야행 등	“변화하는 관광트랜드, 지역경제에 도움이 되는 관광” - 관광시설 확충 - 국립 충주박물관, 재오개 종합휴양레저타운, 국가정원 등 - 역사자원을 활용한 관광 활성화 - 탄금대 등 - 자연자원을 활용한 관광 활성화 - 심향산, 계명산, 용성, 능암늪지, 수주팔봉 등
생태환경	관광
“자연 속에서 시민들이 숲과 녹지공간, 도심하천을 누리도록 공간을 공유하고 관리가 되는 도시” - 녹지공간 확충 - 호암지 시민의 숲, 구 공설운동장 잔디광장, 국가정원 등 - 친환경 생태둘레길 조성 - 충주천, 교현천 생태둘레길 등 - 생태체험장 조성 - 수안보 가족생태공원, 비내섬 습지공원 등	“시민의 신체적, 정신적, 사회적 건강과 삶의 질을 향상시키기 위해 지속적으로 노력하는 도시” - 체육시설 확충 - 어린이 복합체육놀이공원, 장애인 론볼 경기장 등 - 노인 및 청소년 복지시설 확충 - 노인복지회관, 청소년회관 등 - 질병 관리 시스템 구축 - 스마트안전통합플랫폼, 선별진료소, 백신접종 등

5. 주민의견 검토

가. 시민의견 수렴

1) 미래상 아이디어 검토

- 미래상에 대한 아이디어 검토 결과 중부내륙 중심, 성장, 자연, 행복 등이 키워드가 도출됨
- 조사기간 : 2021.12.06.~2021.12.27. (22일)
 - 조사방식 : 온라인 설문
 - 회수 : 52부 회수

[그림 2-1-1] 미래상 아이디어

사람 중심 의 중부내륙 충주도시 "충주"	충절과 호반의 도시 "충주"	살고 싶은 도시 "충주"
항상 가고 싶은 곳 "충주"	문화와 역사의 공존 "충주"	발전을 선도 하는 기업도시 "충주"
청정지역 생태도시 "충주"	함께 만들어가는 도시 "충주"	환경과 함께하는 미래지향 도시 "충주"
친환경 녹색 성장 의 도시 "충주"	미래 지향적인 성장 도시 "충주"	어디든 갈 수 있는 중부내륙 중앙도시 "충주"
하나로 연결된 중부내륙 중심 "충주"	모두가 편안한 힐링 시티 "충주"	도시 및 농촌, 사람과의 소외 없는 협력 성장 도시 "충주"
전통을 지키며 성장 하는 도시 "충주"	평화와 화합 의 도시 "충주"	아이들의 웃음소리가 넘치는 행복 의 도시 "충주"
활기 넘치는 행복 도시 "충주"	살고 싶은 도시	모두가 편하게 오갈 수 있는 도시 "충주"
위대한 충주건설	한반도 중심 "충주"	한반도의 중심 모두와 함께하는 "충주"
중부내륙 교통의 중심 이 되는 "충주"	기업인의 행복 한 도시 "충주"	즐길거리가 가득한 사람중심 의 도시 "충주"
전통을 지키는 시민참여형 도시 "충주"	친환경 도시 "충주"	인구 30만 자족 도시
가장 살기 좋은 도시 "충주"	시민과 소통하는 행복 도시 "충주"	사람들을 위한 충청도의 대표 도시 "충주"
살고 싶은 도시 "충주"	사람중심 의 "충주"	세계적 도시 충주 선도 하는 AI 도시 "충주"
도시와 자연 이 아우른 도시 "충주"	시민이 살기 좋은 도시 "충주"	전통 과 문화가 꽃피는 행복 "충주"
자연 과 하나되는 "충주"	중부내륙 중심 충주도시 "충주"	환경과 함께하는 미래지향 선도 도시 "충주"
자연 과 공존하며 발전하는 도시 "충주"	자연 과 함께 살 수 있는 도시 "충주"	대한민국 중부내륙 중심 의 관광, 산업도시 "충주"
모두가 행복 한 행복 도시 "충주"	청년 일자리 창출 도시	사람을 위한 자연 을 위한 자연 친화, 사람 친화 도시 "충주"
살기 좋은 부동산 입지 도시	점점 발전하는 "충주"	어울릴 점이 있고 새시대의 비전이 함께하는 도시 "충주"

2) 부문별 우선 추진 정책에 대한 키워드 분석

- 워드클라우드 분석을 통해 미래상 달성을 위한 세부 목표 및 추진전략에 대한 분야별 키워드를 도출하였음
- 산업 및 경제 분야 : 산업 및 일자리 창출
- 교육 및 복지 분야 : 노인을 위한 복지시설 및 아동을 위한 교육시설 확충
- 문화 및 관광 분야 : 관광시설 확충 및 홍보
- 안전 및 환경 분야 : 자연환경 보전 및 재해 예방
- 도시 및 교통 분야 : 대중교통 확충 및 스마트 도시환경 조성

[그림 2-1-2] 목표 및 추진전략에 대한 분야별 키워드



나. 주민의식 조사

- 향후 충주시 도시 미래상에 포함되어야 할 키워드에 대한 조사 결과 문화·관광이 1위, 편리한 교통이 2위, 교육·복지가 3위인 것으로 나타났으며
- 충주시의 발전방향으로서 문화복지, 관광·휴양, 산업단지에 대한 답변이 75% 이상을 차지하였음
- 주요 부문별 우선 추진 정책의 경우 도시기반시설 확충과 대기업 유치, 휴양지 조성, 건강·보건의료 서비스 도입 등을 중심으로 다수의 주민의견이 제시됨

표 2-1-6 주민의식 조사 결과

구분		주요 내용		
		1순위	2순위	3순위
충주의 현재 이미지		도·농복합도시 (58.0%)	기업도시·산업도시 (16.6%)	친환경 전원도시 (11.0%)
미래상 키워드		문화·관광 (17.3%)	편리한 교통 (14.0%)	교육·복지 (12.0%)
충주의 해결 과제		일자리 창출 (23.0%)	보건 및 의료시설 확충 (19.3%)	교육문제, 문화예술진흥 (9.6%)
충주의 발전 방향		문화·복지 향상 (28.5%)	관광·휴양 (28.0%)	산업단지 (22.1%)
부문별 우선 추진 정책	주거	문화·복지 향상 (28.5%)	관광·휴양 (28.0%)	산업단지 (22.1%)
	상업	도시기반시설 추가 확보 (39.3%)	도심 재개발 추진 (37.6%)	사회복지 및 문화시설 확충 (21.2%)
	교통	주차시설 확충 (26.3%)	대중교통 확충 및 노선 개선 (23.5%)	타 도시간 교통연계 강화 (19.7%)
	산업	대기업 투자유치 및 첨단산업단지 조성 (27.9%)	기반시설 확충 (24.0%)	원도심 활성화 및 지역간 균형발전 (12.5%)
	관광	가족단위 휴양지 (51.4%)	종합 위락단지 (25.9%)	수변스포츠 레저단지 (20.9%)
	복지	건강 보건의료 서비스 (27.7%)	출산 및 보육지원 (22.2%)	일자리 지원 (18.0%)
	환경	도시공원 및 녹지확충 (27.7%)	무분별한 개발 방지 (22.2%)	환경교육 활성화 (18.0%)

6. 충주시 경쟁력 강화 및 인접 시·군과의 상생 방안 검토

- 인구규모, 도시영향력 등의 특성상 충주시와 유사한 시·군, 지리적으로 충주시와 인접한 시·군의 기본계획에서 제시하고 있는 미래상과의 비교검토를 통하여 충주시가 자생적으로 발전할 수 있고 타 시·군과 상생할 수 있는 효율적 방안을 마련하기 위한 미래상을 도출함
- 유사 시·군 미래상 검토 결과 일자리, 미래가치, 행복, 역사, 문화, 관광, 건강 등 경제, 복지, 문화 위주의 삶의 질 향상 및 지역성장을 위한 미래상 및 계획 목표를 수립함

가. 인구규모 유사 시·군 미래상 검토

- 수도권을 제외한 인구규모 20만 이상 30만 미만의 시·군 검토(2020년 기준)
 - 강원도 : 강릉시, 춘천시 / 전라북도 : 군산시, 익산시 / 전라남도 : 목포시, 순천시, 여수시 / 경상북도 : 경산시, 경주시 / 경상남도 : 거제시

[표 2-1-가] 인구규모 유사 시·군의 미래상

구분	춘천시(2030)	목포시(2030)	순천시(2030)
미래상	· 살기좋고 살고싶은 행복도시 스마일 춘천	· 환서해권 경제벨트의 허브 해양문화관광도시, 목포	· 정원을 품은 대한민국 생태수도, 행복하고 건강한 순천
구분	여수시(2035)	경산시(2030)	경주시(2030)
미래상	· 가고 싶고 살고 싶은 국제해양관광도시	· 미래가치를 창조하는 활력도시 경산	· 역사·문화, 관광, 녹색산업을 창조하는 2030 GRAND PLAN
주요 키워드	· 일자리, 미래가치, 행복, 역사, 문화, 관광, 건강, 환경, 생태		

나. 도시영향력 유사 시·군 미래상 검토

- 도시 네트워크상 대도시의 간접적 영향을 받는 지방중소도시 사례 검토
 - 도시 네트워크 분석 : 대도시로부터의 영향 중소도시간의 상호영향을 파악 (전국 지역간 여객통행량 OD자료 활용, 국가교통DB센터)
 - 충주시는 전국적 수준에서 대도시(서울시, 청주시)로부터 네트워크 제약을 받고 있으며, 특정 시군의 네트워크에는 제약을 주지 않는 도시
 - 유사 지방중소도시 : 아산시, 계룡시, 공주시, 정읍시, 나주시, 김천시, 영천시, 밀양시

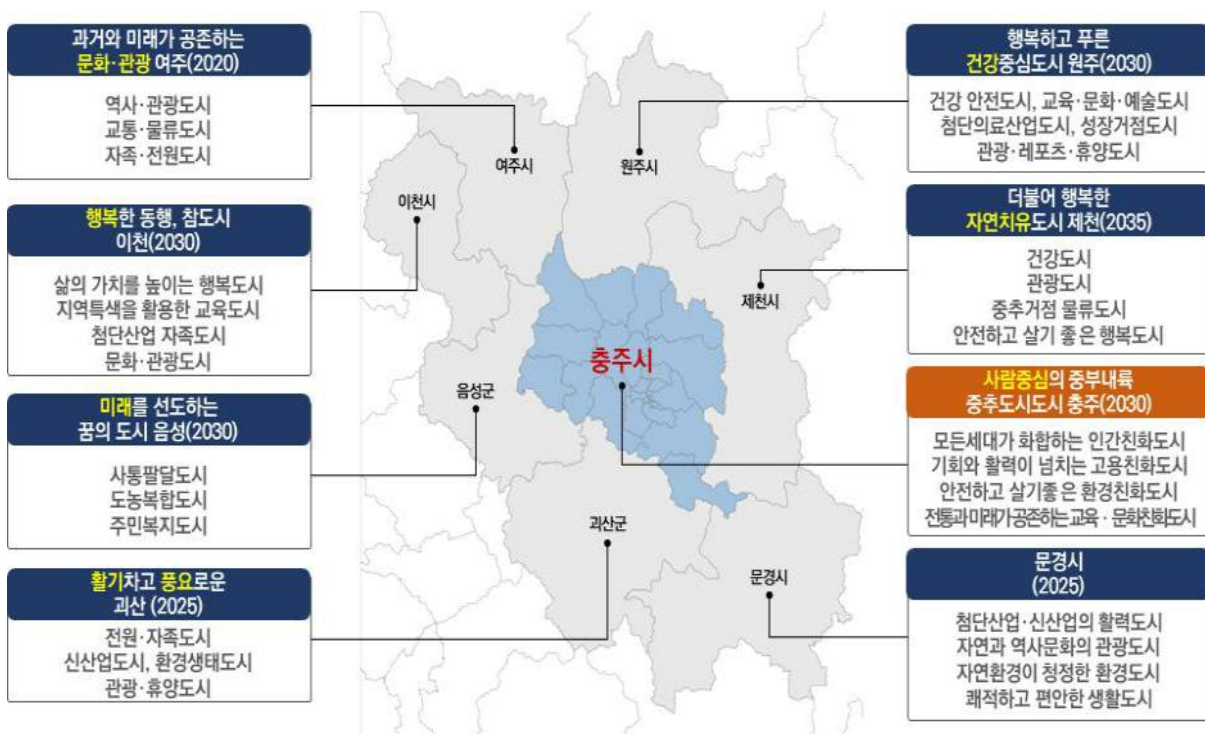
[표 2-1-8] 도시영향력 유사 시·군의 미래상

구분	공주시(2030)	나주시(2030)	아산시(2030)	정읍시(2030)
미래상	· 날마다 흥미진진 백제왕도 공주	· 역사와 빛이 함께하는 에너지수도 “나주”	· 여유로운 삶, 넉넉한 일자리가 있는 풍요로운 아산	· 누구나 행복한, 성장하는 도시 정읍
주요 키워드	· 흥미로운 도시, 역사 도시, 풍요로운 도시, 행복한 도시			

다. 충주시 인접 시·군 미래상 검토

- 충주시 인접 시·군의 기본계획 검토를 바탕으로 충주시의 차별성 있는 도시 미래상을 설정함
- 인접 시·군과의 기능적 연계를 고려하여 협업 및 공생이 가능한 계획목표 수립이 필요함
- 충주시 인접 시·군의 미래상 검토결과 문화, 관광, 풍요, 건강 등의 키워드를 미래상으로 설정함

[그림 2-1-3] 인접 시군의 미래상



4 미래상 설정을 위한 핵심키워드 도출

[그림 2-1-4] 미래상 설정을 위한 핵심키워드 도출

STEP
1

도시계획패러다임 변화에 따른 미래도시계획이슈

- 저출산, 고령화, 1인가구 증가에 대비할 수 있는 도시
- 신산업 및 지역특화산업 발굴을 바탕으로 저성장기에 대응할 수 있는 도시
- 기후변화, 환경오염, 재난·재해, 에너지 및 자원부족에 대응할 수 있는 안전하고 회복력 있는 도시
- 기술혁신을 가능하게 하고 첨단기술을 활용할 수 있는 도시
- 사회적 약자를 배려하고, 지역 간 양극화 및 불균형을 해소할 수 있는 도시
- 주민참여 증진과 거버넌스 강화

STEP
2

상위계획 및 관련계획상 충주시의 역할 및 기능

- 신산업 도시 / 교통 및 물류 거점 / 도·농복합도시 / 물친화관광도시 / 친환경도시

STEP
3

충주시의 당면 과제 및 기회 요인

- | | |
|----------|---|
| 당면
과제 | <ul style="list-style-type: none"> • 일자리 창출 • 인구 증가 정체 및 고령화 • 생활 SOC 부족에 따른 지역 간 격차 발생 |
| 기회
요인 | <ul style="list-style-type: none"> • 다수의 인구 증가 정체 및 고령화 • 광역교통체계 강화 • 역사 및 문화 자원을 활용한 관광 활성화 |

STEP
4

시민참여에 따른 미래상 KEYWORD

- 자연, 행복, 중심, 중부내륙, 성장, 함께, 선도
- 문화·복지 도시, 관광·휴양 도시

충주시 장기발전 방향 도출

“인구감소, 저성장 속에서 신산업 및 광역교통 기반으로 지속가능한 성장이 가능한 도시”
 “지역자원 활용으로 관광을 활성화하고, 문화·복지 향상으로 주민이 행복한 도시”

제 1 편

제 2 편 도시기본구상

제 3 편

5 2040 충주시 미래상 설정

- 도시계획적 주요 패러다임 변화를 반영하고, 미래지향적 트렌드 및 충주시 여건변화 검토, 주민의식조사를 통한 시민 목소리 반영 등을 통하여 충주정체성 확립을 위한 2040년 충주시 미래상 설정
- 지역정체현상을 해소하고 장기적인 지역성장을 위하여 주요추진사항을 반영함과 동시에 다양한 계층이 함께 공유 할 수 있는 분야별 추진전략제시
- 충주시가 나아가야할 방향성 및 계획의지를 포함하는 도시미래상과 부합하는 전략 및 비전 제시를 위한 가이드라인 마련

[그림 2-1-5] 2040 충주시 도시 미래상



6] 계획목표에 따른 중점 추진전략 설정

1. 모두가 살기 편한 행복도시

■ 도시와 농촌, 지역간 상생발전체계 구축

- 원도심과 부도심(서충주신도시)의 기능 특화 및 연계
- 균형적 기초생활인프라 정비·확충 및 정주여건 개선
- 읍면소재지와 배후지역간의 서비스 전달체계 향상 구축

■ 지속가능한 Compact형 공간구조 실현

- 고속철도역 중심의 신규개발 추진, 주변지역과의 기능연계 및 접근체계 강화
- 내부충진식 개발을 위한 도시성장관리경계선 설정
- 정비사업 및 도시재생 등과 연계한 노후·불량주택 개선

■ 스마트 기술이 적용된 편리한 미래환경 조성

- 스마트도시 기반 조성(스마트 통합운영센터 및 통합플랫폼 구축 등)
- 스마트규제혁신지구 지정 및 스마트특화단지 조성
- 지역맞춤형 스마트도시 인프라 및 서비스 공급

2. 혁신과 일자리가 가득한 경제도시

■ 지역특화산업 집중 육성 및 신산업분야 일자리 창출

- 바이오헬스 국가산업단지, 서충주신도시(기업도시) 중심의 신산업거점 조성
- 산업단지의 계획적 관리 및 산업혁신발전촉 설정
- 뿌리산업의 구조고도화 및 공간재생 추진
- 그린수소 중심도시 조성을 위한 인프라 구축

■ 미래환경에 대응하는 창의적 혁신 기반 조성

- 기회발전특구 등을 활용한 규제특례 적용 및 신사업 추진
- 지역내 신산업과 연계한 혁신복합공간 및 창업생태계 조성
- 지역내 산업, 대학, 연구기관 등의 공조를 통한 산·학·연 클러스터 형성

■ 농촌 경쟁력 강화 및 전원회귀 유도

- 농촌생활권 활성화 계획 등과 연계한 공모사업 추진
- 농산업의 6차산업화 등을 통한 농촌 소득기반 다각화
- 청년농 육성 및 귀농·귀촌인 지원 등을 통한 인구유입

3. 즐거운 체험이 가득한 문화·관광도시

■ 수(水)자원을 활용한 관광·휴양도시

- 충주호 및 한강, 온천을 활용한 여가·휴양거점 및 관광발전축 조성
- 탄금호 및 호암지 등을 활용한 도심문화관광 육성
- 주변도시와 공동 연계·협력을 통한 광역연계형 관광벨트 구축

■ 전통과 여유가 있는 문화도시

- 탄금대 정비사업, 국립박물관 건립 등 중원문화 테마사업 추진
- 문화도시 지정을 통한 도시브랜드 창출
- 지역맞춤형 문화·체육시설 확대 및 복합화

4. 안심하고 살 수 있는 친환경 건강도시

■ 도시와 자연이 조화된 생태환경도시

- 국가정원, 도심숲 등 생활권내 지역거점공원 및 도시바람길숲 조성
- 주요 관광사업 등과 연계한 준공원 공간 확보
- 산림자원을 활용한 산림 치유힐링공간 조성, 산림레포츠 및 산림관광 활성화

■ 그린뉴딜을 위한 탄소중립 및 자원순환 도시

- 서충주신도시의 그린도시 사업 추진을 통한 탄소중립 이행·확산
- 온실가스 감축목표 달성을 위한 에너지·교통·건물 등 분야별 감축방안 마련
- 불투수면 감소, 빗물 재활용, 스마트 물관리 구축 등을 통한 물순환 도시 실현
- 효율적 폐기물 관리를 통한 자원순환 사회 구현

■ 주민 체감 가능한 복지·의료 환경 구축

- 스마트스쿨 전환 및 평생학습도시 조성
- 생애주기별·계층별 수요자 맞춤형 복지시설 확충 및 친화도시 조성
- 지역맞춤형 복지·의료시설의 확대 및 복합화·스마트화

■ 생활안전망이 구축된 방재·안전도시 조성

- 기후변화에 대비한 재해유형별 사전예방시스템 구축
- 감염병 등 신종 도시재난 대응 감시 및 관리체계 강화
- 범죄예방설계(CPTED)를 활용한 범죄예방도시 조성

더
가까이, **충주**

제2장

주요지표 설정

- ① 인구조지표
- ② 도시경제지표
- ③ 도시환경지표

제2장 주요지표 설정

1 인구지표

1. 인구지표 설정의 전제조건

가. 기본방향

- 도시의 인구지표는 도시계획 수립의 전제조건이자 유관계획 및 하위계획의 근거가 되므로 합리적이고 현실성 있는 인구를 추계하되, 충주시의 계획적·정책적 의지를 반영하여 적정규모의 인구계획을 수립함
- 인구지표는 「도시·군기본계획수립지침」4-2-5(국토교통부훈령 제1694호, 2023.12.28)의 규정을 적용하되, 충주시의 여건과 장래전망을 감안하여 설정함

나. 산정방식

- 총인구는 상주인구와 주간활동인구로 나누어 설정할 수 있으며, 상주인구는 ‘모형에 의한 추정방법(기본적 수단)’과 ‘사회적 증가분에 의한 추정방법(보조적 수단)’을 사용하여 추정

[표 2-2-1] 인구지표 산정방식

구 분	내 용
모형에 의한 추정방법	〈통계청 장래인구(권장)〉 · 통계청 장래인구를 사용할 경우 공청회 개최일 기준 최신 자료를 사용 〈추세연장법〉 · 과거추세연장법은 추계하고자 하는 목표연도의 인구성장이 과거와 같은 추세로 진행될 것이라는 가정 하에 장래 인구를 추정하는 방식임 · 등차급수식, 등비급수식, 최소자승법, 콤펜트모형, 로지스틱모형 등을 활용하며, 각 모형에서 도출된 결과들에 대해 신뢰도가 가장 높은 상위 3개의 함수식을 선정하고, 이들 함수식에 의한 추정치를 산술평균함
사회적 증가분에 의한 추정방법	· 사회적증가분은 택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 등 개발사업으로 인한 인구증가를 의미함

2. 인구현황

가. 인구변화추이

- 충주시의 최근 10년간 연평균 인구증가율은 0.2%임
 - 충청북도 전체의 연평균 인구증가율 0.4% 보다 낮은 수치이며, 충청북도 내 12개 시·군 중 7위에 해당함
- 세대당 인구는 최근 10년간 지속적으로 감소하여, 2020년 2.1명으로 나타남
- 호암지구 택지개발 및 산업단지의 입주가 시작되면서 인구가 증가세를 보이다 입주 완료 후 2020년에는 소폭 감소하고 있음

[표 2-2-2] 충주시 인구변화추이

(단위 : 세대, 인, %, 인/세대, 인/km²)

구 분	세대	인구			인구증가율	세대당 인구	인구밀도
		계	남	여			
2011년	82,946	211,348	106,588	104,760	0.03	2.5	214.9
2012년	83,848	211,395	106,649	104,746	0.02	2.5	214.9
2013년	84,902	211,383	106,720	104,663	-0.01	2.5	214.9
2014년	86,591	212,200	107,179	105,021	0.39	2.4	215.7
2015년	82,295	211,348	106,588	104,760	-0.40	2.4	215.7
2016년	88,900	213,075	107,773	105,302	0.82	2.3	216.6
2017년	90,246	211,395	108,190	105,169	-0.79	2.3	216.9
2018년	93,163	215,859	109,582	106,277	2.11	2.3	219.5
2019년	95,648	216,070	109,944	106,126	0.10	2.2	219.7
2020년	98,020	214,961	109,275	105,686	-0.51	2.1	218.5

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

주) 세대수의 경우 외국인 세대수는 제외한 값임

[그림 2-2-1] 충주시 인구변화추이



※ 자료 : 충주시 통계연보(2021년)

나. 인구구조

- 2020년 충주시 인구 구조를 살펴보면, 남자가 50.6%, 여자가 49.4%를 차지하며, 연령대별로는 55세~59세의 인구가 가장 많은 것으로 나타남
- 경제활동에 적극적으로 참여할 수 있는 15세 이상, 64세 미만의 인구가 전체 인구 중 68.8%로 나타났으며, 경제활동인구 전국평균 62.6% 대비 높은 수준으로 분석됨

[표 2-2-3] 충주시 인구구조

(단위 : 인, %)

구 분	계		남		여	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
계	210,186	100.0	106,273	100.0	103,913	100.0
0-4세	6,209	3.0	3,176	3.0	3,033	2.9
5-9세	8,372	4.0	4,208	4.0	4,164	4.0
10-14세	9,139	4.3	4,696	4.4	4,443	4.3
15-19세	9,744	4.6	5,090	4.8	4,654	4.5
20-24세	12,300	5.9	6,913	6.5	5,387	5.2
25-29세	12,105	5.8	7,064	6.6	5,041	4.9
30-34세	10,499	5.0	5,854	5.5	4,645	4.5
35-39세	12,838	6.1	6,809	6.4	6,029	5.8
40-44세	14,109	6.7	7,210	6.8	6,899	6.6
45-49세	16,831	8.0	8,659	8.1	8,172	7.9
50-54세	18,700	8.9	9,539	9.0	9,161	8.8
55-59세	18,932	9.0	9,714	9.1	9,218	8.9
60-64세	18,556	8.8	9,454	8.9	9,102	8.8
65-69세	13,181	6.3	6,429	6.0	6,752	6.5
70-74세	8,940	4.3	4,156	3.9	4,784	4.6
75-79세	8,489	4.0	3,600	3.4	4,889	4.7
80-84세	6,541	3.1	2,416	2.3	4,125	4.0
85세 이상	4,701	2.2	1,286	1.2	3,415	3.3

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

다. 인구이동

1) 전입·전출 인구

■ 전입·전출 인구 변화추이

○ 충주시는 최근 10년간 평균 전출보다 전입이 더 많은 것으로 조사되었음

[표 2-2-4] 충주시 전입전출 인구 변화추이

(단위 : 인)

구 분	총 이동		시·군·구 간		시·군·구 내	시·도 간		순이동
	전입	전출	전입	전출		전입	전출	
2011년	30,836	31,232	2,695	3,140	17,474	10,667	10,618	-396
2012년	28,887	28,914	2,696	2,909	15,755	10,436	10,250	-27
2013년	28,077	28,390	2,539	2,760	15,826	9,7121	9,804	-313
2014년	30,647	30,254	2,624	2,645	17,484	10,539	10,125	393
2015년	27,594	28,237	2,401	2,878	15,521	9,672	9,838	-643
2016년	29,140	28,650	2,442	2,557	16,599	10,099	9,494	490
2017년	27,315	26,946	2,405	2,435	14,970	9,940	9,541	369
2018년	33,432	30,741	2,928	2,347	19,153	11,351	9,241	2,691
2019년	33,960	33,182	2,612	2,534	20,804	20,544	9,844	778
2020년	29,948	29,887	2,695	2,822	16,714	10,539	10,351	61

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

■ 전입지·전출지별 인구이동

○ 2020년 인구 순유입은 인천광역시에서 가장 많으며, 순유출은 서울특별시에서 가장 많음

[표 2-2-5] 충주시 전입자전출지별 인구이동

(단위 : 인)

구분	전입	전출	전입-전출	구분	전입	전출	전입-전출
계	29,948	29,887	61	-	-	-	-
도내	19,409	19,536	-127	경기도	3,400	3,261	139
서울특별시	1,951	2,233	-282	강원도	765	858	-93
부산광역시	250	226	24	충청남도	652	652	0
대구광역시	308	258	50	전라북도	216	235	-19
인천광역시	692	502	190	전라남도	205	159	46
광주광역시	137	113	24	경상북도	711	540	171
대전광역시	501	611	-110	경상남도	380	268	112
울산광역시	150	126	24	제주도	70	105	-35
세종특별자치시	151	204	-53	-	-	-	-

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

2) 귀농·귀촌 인구

- 2020년 기준 충주시 귀농·귀촌인구는 3,728인(귀농인구 139인, 귀촌인구 3,589인)
으로 2016년 이후 증가추세를 보이다가 2018년에 큰 폭으로 증가함

[표 2-2-6] 충주시 귀농·귀촌인구 현황

구분	귀농·귀촌인구(인)			증감율(%)	비고
		귀농	귀촌		
2016년	3,005	224	2,781	16.3	
2017년	3,262	117	3,145	13.1	
2018년	6,988	195	6,793	116.0	
2019년	3,968	139	3,829	-43.6	
2020년	3,728	139	3,589	-6.3	

※ 자료 : 시도별(시군별) 귀농가구원(통계청)

3) 외국인 인구

- 2020년 충주시 외국인인구는 7,321인이며, 5년간 인구 평균 증감율은 9.5%로
2016년이후 지속적으로 증가하다가 2019년 이후 감소 추세를 보임

[표 2-2-7] 외국인 인구 현황

구분	외국인(인)			증감율(%)	비고
		남	여		
2016년	5,661	3,523	2,138	17.6	
2017년	6,196	3,874	2,322	9.5	
2018년	7,147	4,397	2,750	15.3	
2019년	7,687	4,781	2,906	7.6	
2020년	7,321	4,460	2,861	-4.8	

※ 자료 : 지방자치단체 외국인 주민현황(행정안전부, 한국국적을 가지지 않은자)(각년도)

라. 인구분포

- 2020년 현재 충주시의 행정구역별 인구분포 현황을 살펴보면, 동 지역에 약 73%가 거주하고 있으며, 읍면지역에 27%가 거주하고 있는 것으로 나타남
- 동별 인구는 연수동이 17.7%로 가장 많으며, 다음으로는 교현·안림동, 호암·직동 순인 것으로 나타남
- 인구밀도는 문화동이 가장 높은 11,896.9인/km²이며, 살미면이 가장 낮은 24.1인/km²로 분석됨
- 아울러, 인구 밀도, 인구 비율, 인구 수, 세대 수 전부 동지역에서 높게 나타남

[표 2-2-8] 행정구역별 인구 분포 현황

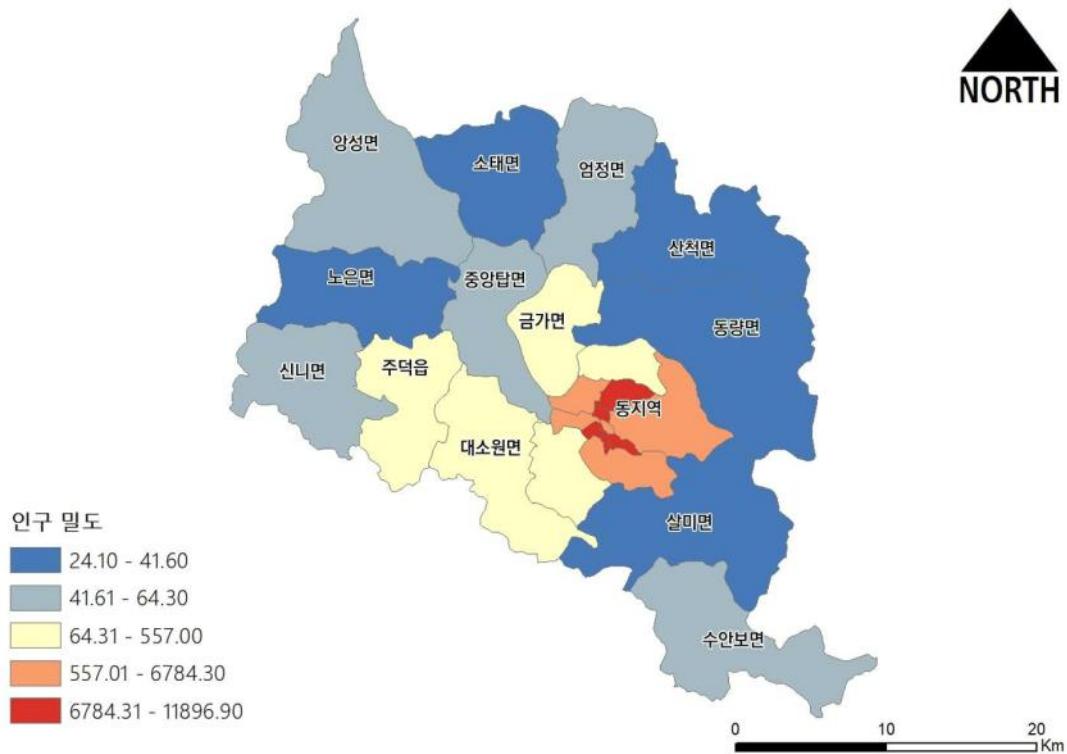
(단위 : 호, 인, %, 인/호, 인/km², km²)

구 분		세대	인구				세대당 인구	인구밀도	면적
			계		남	여			
			인	%					
합 계		98,020	214,961	100	109,275	105,686	2.4	218.5	983.9
동 지 역	소 계	68,912	156,899	73.0	78,778	78,121	2.3	1,604.3	97.8
	성내·충인동	1,531	2,776	1.3	1,361	1,415	2.0	6,784.30	0.5
	교현·안림동	10,073	23,779	11.1	11,906	11,873	2.6	847	27.7
	교현2동	3,706	7,314	3.4	3,708	3,606	2.2	9,792.6	0.9
	용산동	6,347	15,612	7.3	7,630	7,982	2.7	11,163.6	1.5
	지현동	2,490	5,292	2.5	2,634	2,658	2.4	10,400.0	0.6
	문화동	4,669	9,775	4.5	4,903	4,872	2.3	11,896.9	1.0
	호암·직동	7,158	18,338	8.5	9,132	9,206	2.7	778.3	14.3
	달천동	2,138	4,527	2.1	2,563	1,964	2.0	210.3	23.0
	봉방동	4,691	9,665	4.5	4,980	4,685	2.3	2,931.2	3.7
	칠금·금릉동	6,114	14,721	6.8	7,267	7,454	2.8	2,990.7	5.9
	연수동	17,148	38,001	17.7	18,831	19,170	2.5	8,207.6	5.0
	목행·용탄동	2,847	7,099	3.3	3,863	3,236	2.7	557	13.7
	읍 면 지 역	소 계	29,108	58,062	27.0	30,497	27,565	2.0	65.5
주덕읍		2,624	5,264	2.4	2,816	2,448	2.2	126	48.4
살미면		1,101	2,099	1.0	1,085	1,014	2.1	24.1	91.6
수안보면		1,674	3,049	1.4	1,551	1,498	2.1	47	73.4
대소원면		5,073	9,318	4.3	5,269	4,049	1.8	91.1	61.9
신니면		1,640	3,235	1.5	1,712	1,523	2.1	61.2	59.8
노은면		1,250	2,365	1.1	1,201	1,164	2.1	41.6	61.8
양성면		2,275	4,014	1.9	2,063	1,951	2.0	44.4	100.3
중앙탑면		5,886	13,438	6.3	6,900	6,538	2.2	60.7	48.0
금가면		1,742	3,837	1.8	2,062	1,775	2.5	126.2	34.7
동량면		1,921	3,773	1.8	1,910	1,863	2.2	37.8	109.3
산척면		1,206	2,334	1.1	1,203	1,131	2.2	34.1	78.4
엄정면		1,677	3,322	1.5	1,702	1,620	2.1	64.3	56.5
소태면		1,039	2,014	0.9	1,023	991	2.1	32	63.0

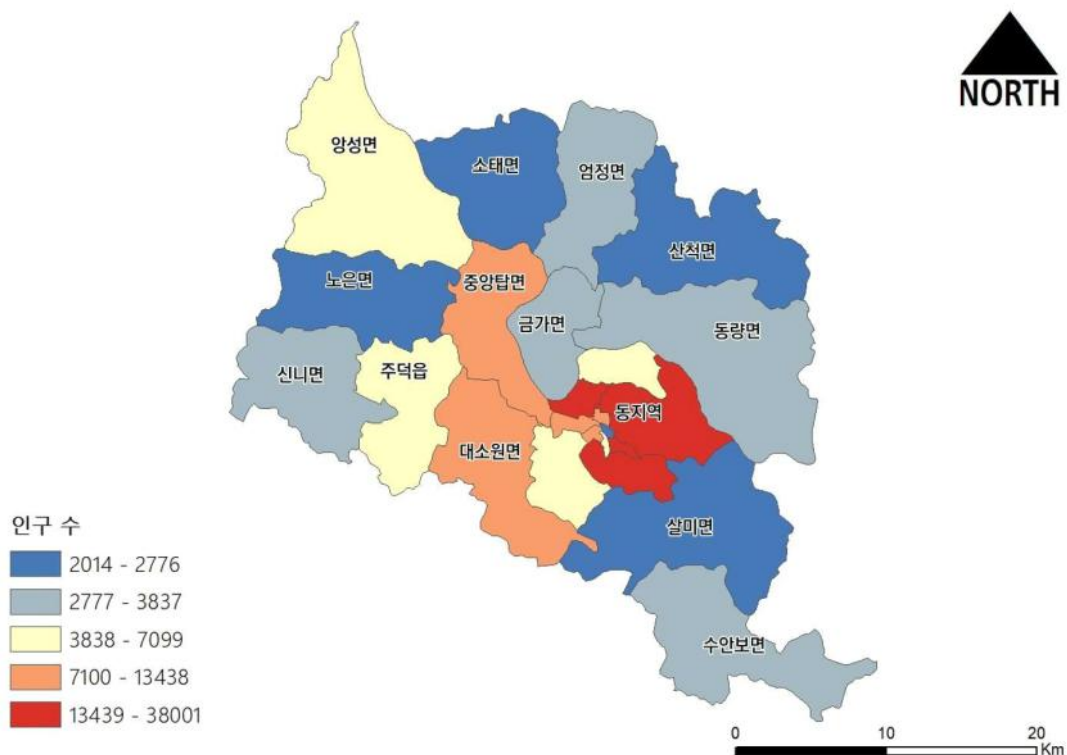
※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

[그림 2-2-2] 행정구역별 인구분포 현황도

〈 행정구역별 인구 밀도 〉



〈 행정구역별 인구 수 〉



마. 상위계획 및 관련계획의 인구지표

1) 통계청 추계인구

- 통계청 추계인구는 기준인구(reference population)에 인구변동요인(출생, 사망, 국제 이동)의 장래 예측치를 적용하는 코호트요인법(Cohort component methods)을 적용한 인구임
- 2040년 충주시의 인구는 219,036명으로 추계됨

[표 2-2-9] 통계청 추계인구

(단위 : 인)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
충주시	216,776	215,611	216,794	218,643	219,036

※ 자료 : 충청북도 시군단위 장래인구추계(202~2040)(2022.12)

2) 제5차 국토종합계획 추계인구

- 우리나라의 총인구는 2018년 기준 5,163만 명이며, 출산율 저하로 인구성장이 둔화되고 고령화 현상이 급속히 진행될 것으로 전망됨
 - 합계출산율은 1970년 4.53명에서 계속 감소하여 2018년 0.98명으로 역대 최초 1명 미만을 기록
 - 생산가능인구는 2017년부터 감소세로 전환하였고, 65세 이상 고령인구 비율은 지속적으로 증가하여 2018년 기준 14.3% 수준
- 수도권과 대도시로의 인구집중 경향으로 도시지역 인구비율은 1970년 50.1%에서 계속 증가하여 2017년 91.8%를 기록
 - 지역 간 인구 이동은 도시지역, 그 중에서도 특히 수도권과 대도시로 집중 경향이 강하며, 지방은 인구유출·감소로 인구정점 대비 절반 이상 감소한 중소도시가 증가
- 통계청이 공표한 장래인구 추계치를 기초로 2040년 장래인구분포를 분석한 결과, 2019년 기준 국토의 거주지역 가운데 인구 감소가 예상되는 지역은 81.03%, 인구 증가가 예상되는 지역은 18.96%임

3) 제4차 충청북도 종합계획 추계인구

- 2040년 기준 충청북도의 추계인구는 1,740,000인이며, 연평균 증가율은 0.26%로 예상됨
- 1,740,000인의 추계인구는 다목적 방사광 가속기 건설, 청주공항 신도시 건설, 승강기 산업 클러스터 등에 의한 유발인구와 과거 충북의 인구 성장 동력과 지속성, 국내 및 국제적 기술분화 구조의 지속적 변화, 입지적 호조건을 감안한 수치임

[표 2-2-10] 제4차 충청북도 종합계획 추계인구

(단위 : 인)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
충청북도 인구	1,651,000	1,684,000	1,713,000	1,733,000	1,740,000
연평균 증가율	-	0.40	0.37	0.32	0.26

※ 자료 : 제4차 충청북도 종합계획

4) 지정 충주도시기본계획 계획인구

■ 계획인구 대비 85.5% 달성

- 지정 충주도시기본계획에서 설정한 2020년(2단계) 충주시의 계획인구는 251,530명임
- 2020년 충주시의 실제 인구는 214,961명으로 계획인구 대비 85.5%가 달성되었음

[표 2-2-11] 2020년 계획인구 및 달성률

(단위 : 인)

2020년 계획인구	2020년 실제인구	추진실적							비고
		과부족	달성률						
251,530	214,961	-36,569	85.5%						미달

■ 계획인구 미달성 원인

- 과거 10년간 저출산에 따른 인구구조 변화 및 사회기반시설 부족에 따라 인구성장률 0.2%의 인구 정체가 나타남
- 교육, 직장 등 도시기능이 상대적으로 높은 수도권과 청주 지역으로의 인구 전출 비중이 높게 나타남
- 지정 2030 도시기본계획 상 계획인구 산정 시 자연 및 사회적증가분에 의한 추정 방법을 기본으로 하여 개발사업에 따른 사회적 증가인구를 반영하였으나, 산업단지 4개소, 택지개발사업 1개소, 역세권개발 1개소가 미완료됨에 따라 인구유입이 저하됨

3. 계획인구 추정

가. 인구 추정의 기본방향

- 앞에서 분석되어진 충주시 여건변화를 반영하고, 충주시 장기발전방향에 부합하는 목표 인구를 산정하기 위하여 「도시·군기본계획 수립지침」에서 제시하고 있는 인구 추정 모형을 기반으로 대안별 목표인구 산정
- 도시·군기본계획 수립지침에 따른 모형에 의한 추정 방법(기본적 방법)인 통계청 장래인구 추계치와 추세연장법중 권장 방법인 통계청 장래인구 추계치를 적용
- 도시기본계획 수립지침 상 여건변화에 탄력적인 기본계획을 수립하도록 하고 있는 바, 보조적인 수단으로 충주시 여건변화 중 장래 충주시 인구증가의 주요원인으로 적용 가능한 사업 및 여건변화를 반영하여 사회적 증가인구를 산정

나. 자연적 증가인구 추정

1) 통계청 장래인구추계에 의한 인구 예측

- 시·군별 장래인구(2020~2040)추계 결과 충주시 2040년 인구는 219,036인으로 추정

[표 2-2-12] 충주시 장래인구추계

(단위 : 인)						
구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
충주시	216,776	215,611	216,794	218,643	219,036	

※ 자료 : 충청북도 시군단위 장래인구추계(202~2040)(2022.12)

2) 과거추세연장법에 의한 인구예측

- 목표연도 인구를 과거추세에 의한 등차급수법, 등비급수법, 최소자승법, 콤펜트 모형, 로지스틱모형 등 방법을 이용하여 계획인구를 추정
- 과거추세연장방식은 산업단지 개발, 주택건설사업 등과 같은 인구의 급격한 사회적 이동을 수반하는 개발사업의 변화를 수용하기 어려우며, 도시화의 진행시기에 적합한 모형임

[표 2-2-13] 과거추세 연장법에 의한 인구예측

구분	산정식	비고
등차급수식	$P_n = P_o(1+nr)$	
등비급수식	$P_n = P_o(1+r)^n$	
최소자승법	$P_n = a+bt$	
콤펜트모형	$P_n = K \times a^{(b \wedge t)}$	
로지스틱모형	$P_n = K \div (1+e^{(a-bt)})$	

- 모형 적합도 검증방법으로 평균오차백분율법(MAPE)을 사용하였으며, 적합도가 가장 높은 상위 3개의 방식(등차급수법, 등비급수법, 최소자승법)의 인구 평균값인 214,324인으로 2040년 인구를 예측

[표 2-2-14] 과거추세 연장법 산정결과 (외국인 제외)

구분	등차급수법	등비급수법	최소자승법	콤퍼르츠모형	로지스틱모형
2020년(현황인구)	210,186	210,186	210,186	210,186	210,186
2025년	211,027	211,134	211,461	212,475	210,960
2030년	211,867	212,085	212,781	213,730	211,692
2035년	212,708	213,041	214,100	214,984	212,424
2040년	213,549	214,002	215,420	216,236	213,158
MAPE	0.36	0.32	0.28	0.54	0.41
평균	214,324				

다. 사회적 증가인구 추정

1) 사회적 증가분 추정 방법

- 사회적 증가분 추정은 현실적인 인구 추정을 위하여 「도시·군기본계획수립지침」 상 개발이 승인된 개발사업에 한하여 반영토록 하고 있으나, 충주시의 계획적·정책적 의지를 반영한 개발사업에 대해 유사 개발사례 및 개발사업 원단위를 적용하여 인구계획을 수립

2) 외부유입률 산정

■ 충청북도 내 외부유입률 사례조사

- 충청북도내 도시기본계획을 수립한 시군의 지자체의 외부유입률 사례를 조사
 - 조사결과, 외부유입률 평균은 주택건설이 49%, 산업단지가 50%로 나타남

[표 2-2-15] 충청북도내 시군 외부유입률 적용사례

구분	주택건설	산업단지	기타사업	비고
2030 청주시 도시기본계획	25.5%	39.6%	-	
2030 음성군 도시기본계획	60%	45~50%	-	
2030 진천군 도시기본계획	55%	50%	-	
2030 옥천군 도시기본계획	50%	55%	-	
2030 증평군 도시기본계획	50%	40%	-	
2030 원주시 도시기본계획	36~66%	65%	-	
2030 이천시 도시기본계획	40%	50%	-	
2020 여주시 도시기본계획	50~75%	50%	-	
평균	49%	50%	-	

■ 주택건설 외부유입률

- 최근 5년간 준공 및 분양 완료된 공동주택의 외부유입률 실태조사 결과 외부유입률은 약 27.1%로 조사됨

[표 2-2-16] 충주시 내 공동주택 외부유입률 현황

(단위 : 인, %)

구분	공동주택명	준공일	전입지			외부 유입률 (%)	비 고
			계	충주시내	충주시외		
계		-	9,717	7,083	2,634	27.1	
1	신우회가로스테이	2018.01	3,432	2,304	1,128	32.9	
2	영무예다음2차	2018.09.14	357	277	80	22.4	
3	충주센트럴푸르지오	2018.10.05	3,036	2,531	505	16.6	
4	오드카운티	2018.10.25	2,145	1,429	716	33.4	
5	코아루더테라스	2019.11.28	747	542	205	27.4	

■ 산업단지 외부유입률

- 최근 준공된 산업단지내 입주한 기업체의 외부유입률 실태조사 결과 외부유입률은 약 53%, 추후 전입의사 3.1%로 총 56.1%로 조사됨

[표 2-2-17] 충주시 내 산업단지 외부유입률 현황

(단위 : 인, %)

구분	업체명	설문수	현재거주지		전입자		전입의사(계획)		비고
			충주시 내	충주시 외	전입인	외부 유입률	전입인	비율	
합 계		921	753	168	488	53.0	29	3.1	
1	(주)동원홈푸드	93	90	3	42	45.2	1	1.1	
2	(주)디아이테크	60	60	-	31	51.7	-	-	
3	(주)메디오젠	60	55	5	32	53.3	-	-	
4	재세능원	28	23	5	17	60.7	3	10.7	
5	(주)엘시시	11	9	2	6	54.5	1	9.1	
6	(주)태성산업	16	16	-	8	50.0	-	-	
7	롯데칠성음료(주) 충주2공장	57	51	6	40	70.2	-	-	
8	아이배넷 주식회사	50	49	1	36	72.0	-	-	
9	더블유씨피	350	321	29	215	61.4	7	2.0	
10	농업회사법인 나래(주)	38	25	13	13	34.2	2	5.3	
11	현대엘리베이터(주)	158	54	104	48	30.4	15	9.5	

■ 외부유입률 적용

- 외부유입률 산정은 충주시와 인접한 시·군 및 비슷한 규모의 시·군의 외부유입률을 고려하고, 실태조사를 통해 외부유입률 산정
 - 도시개발사업은 주택사업의 일환으로 주택 외부유입률 적용

[표 2-2-18] 외부유입률 적용

구분	주택건설	산업단지	기타사업 (도시개발사업)
외부유입률(%)	27%	56%	27%

3) 유입인구 산정방법

- 사업유형별 종사자수, 세대수, 기혼율, 세대당 인구수 등을 고려하여 유발인구를 산정하고, 이에 대한 외부유입률을 고려하여 유입인구 산정

[표 2-2-19] 유입인구 산정방법 총괄

구 분	내 용
계획인구 (종사자)	· 개발예정인 사업에 대해서는 추진계획 내용 및 관련 사업 원단위를 반영하여 적용
외부유입인구	· 계획인구(종사자수)×외부유입률
부양인구	· 외부유입인구×기혼율(60%)×부양인구(1.1인) - 기혼율: 2020년 충청북도 사회총조사, - 부양인구: 2021년 충주시 통계연보상 세대당인구
서비스유발인구 (산업단지)	· 외부유입인구 × 서비스산업 유발율(30%)
총 유입인구	· 총 유입인구는 해당 사업으로 인해 증가하는 총 인구수 - 외부유입인구 + 부양인구 + 서비스유발인구

4) 개발사업에 따른 사회적 증가인구 산정

- 충주시는 인구가 정체 되고 있는 도시로서 계획인구 추정 시 산업단지, 주택건설 등 개발사업에 따른 유발인구에 대한 외부유입률을 고려하여 사회적 증가인구 산정
 - 주택건설사업(4개소): 기업도시 연구2블럭, 기업도시 연구3블럭, 기업도시 주상1블럭, 노후계획도시
 - 산업단지 개발사업(13개소): 특화기술산업단지, 인프라시티 산업단지, 동충주산업단지, 산척일반산업단지, 드림파크산업단지, 바이오헬스 국가산업단지, 법현 산업단지, 비즈코어산업단지, 북충주IC 일반산업단지, 금가산업단지, 엄정산업단지, 중원제2 산업단지, 목행지구

- 역세권 (1개소), 도시개발사업(3개소): 충주역세권, 안림지구 도시개발사업, 호암지구 (이주단지)도시개발사업, 충북친환경 수열에너지 특화단지

○ 도시개발 및 주택건설에 따른 총 유입인구는 14,295인으로 추정됨

○ 산업단지 개발에 따른 총 유입인구는 36,946인으로 추정됨

[표 2-2-20] 사회적 증가인구 산정표

사업명		계획 인구	유입률	외부유입인구		
				계	유입 인구	서비스 유발인구
합계				51,241	41,932	9,309
주택건설사업(4개소)		25,148		6,791	6,791	
1	기업도시연구2블럭	1,930	27%	522	522	-
2	기업도시연구3블럭	1,953	27%	527	527	-
3	기업도시주상1블럭	2161	27%	584	584	-
4	노후계획도시	19,104	27%	5,158	5,158	-
역세권개발사업(1개소)		4,651	-	3,387	2,605	782
1	충주역세권	4,651	56%	3,387	2,605	782
도시개발사업(3개소)		15,248	-	4,117	4,117	-
1	안림지구 도시개발사업	5,763	27%	1,556	1,556	-
2	호암지구(이주단지) 도시개발사업	73	27%	20	20	-
3	충북친환경 수열에너지특화단지	9,412	27%	2,541	2,541	-
산업단지조성사업(13개소)		50,748	-	36,946	28,419	8,527
1	충주 특화기술산업단지	759	56%	553	425	128
2	충주 인프라시티산업단지	485	56%	354	272	82
3	동충주산업단지	6,994	56%	5,092	3,917	1,175
4	충주 산척일반산업단지	719	56%	524	403	121
5	충주 드림파크산업단지	8,652	56%	6,299	4,845	1,454
6	충주 바이오헬스국가산업단지	8,979	56%	6,536	5,028	1,508
7	충주 법현산업단지	1,643	56%	1,196	920	276
8	충주 비즈코어시티산업단지	1,262	56%	919	707	212
9	북충주IC일반산업단지	6,479	56%	4,716	3,628	1,088
10	금가산업단지	7,961	56%	5,795	4,458	1,337
11	엄정산업단지	4,045	56%	2,945	2,265	680
12	중원제2산업단지	1,296	56%	944	726	218
13	목행지구	1,474	56%	1,073	825	248

5) 사회적 증가인구 단계별계획

○ 사업별 추진시기 등을 고려하여 유입인구를 단계별로 산정한 결과, 사회적 증가인구는 2025년 2,430인, 2030년 26,469인, 2035년 16,798인, 2040년 5,544인으로 산정

[표 2-2-21] 사회적 증가인구 단계별계획

구 분			총 유입인구	단계별유입인구			
				2025년	2030년	2035년	2040년
총 계			51,241	2,430	26,469	16,798	5,544
소 계			6,791	1,341	292	2,579	2,579
주택 건설	1	기업도시연구2블럭	522	522	-	-	-
	2	기업도시연구3블럭	527	527	-	-	-
	3	기업도시주상1블럭	584	292	292	-	-
	4	노후계획도시	5,158	-	-	2,579	2,579
소 계			3,387	-	-	1,693	1,694
역세권	1	충주역세권	3,387	-	-	1,693	1,694
소 계			4,117	-	1,261	1,585	1,271
도시 개발	1	안림지구도시개발사업	1,556	-	1,245	311	-
	2	호암지구(이주단지) 도시개발사업	20	-	16	4	-
	3	충북친환경수열에너지특화단지	2,541	-	-	1,270	1,271
소 계			36,946	1,089	24,916	10,941	-
산업 단지	1	충주특화기술산업단지	553	-	442	111	-
	2	충주인프라시티산업단지	354	71	283	-	-
	3	동충주산업단지	5,092	1,018	4,074	-	-
	4	충주산척일반산업단지	524	-	419	105	-
	5	충주드림파크산업단지	6,299	-	5,039	1,260	-
	6	충주바이오헬스국가산업단지	6,536	-	5,229	1,307	-
	7	충주법현산업단지	1,196	-	957	239	-
	8	충주비즈코어시티산업단지	919	-	735	184	-
	9	북충주IC일반산업단지	4,716	-	2,358	2,358	-
	10	금가산업단지	5,795	-	2,898	2,897	-
	11	엄정산업단지	2,945	-	1,473	1,472	-
	12	중원제2산업단지	944	-	472	472	-
	13	목행지구	1,073	-	537	536	-

라. 주간활동인구 추정

1) 주간활동인구

- 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5에 따라 주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되, 주변 시·군으로의 통근·통학자, 관광객, 군인 등 비상주인구의 영향력을 감안하여 이를 주간활동인구에 합산할 수 있음.
- 다만, 과도한 주간활동인구 추정으로 과다하게 기반시설이 계획되지 않도록 합리적인 수준에서 추정하고, 통계자료나 교통·통신 데이터 등 근거자료를 제시
- 주간활동인구에 의해 증가된 계획인구는 목표인구 지표에는 포함하지 않으나, 실질적인 공간 및 시설 수요를 파악하며, 이를 바탕으로 토지이용계획 등 부문별 계획을 수립함

■ 주간활동인구

- 주간활동인구 추계를 위해 통신사 인구 데이터(KT생활인구) 활용
 - 데이터 기간 : 2021.01~2021.12(12개월)
 - 유입대상지역 : 전국(거주지) → 충주시(존재지역)
 - 유출대상지역 : 충주시(거주지) → 전국(존재지역)
- 주간활동인구는 시간대별 유출·유입인구 현황 중 09:00~18:00에 해당하는 인구수를 적용하여 산정
 - 09시 ~ 18시 충주시 유입인구(271,532인) - 09시 ~ 18시 타지역유출인구(235,515인) = 36,017인
- 산정된 2021년 주간활동인구(36,017인)에 충청북도 시군단위 장래인구추계(2020 ~ 2040)의 연평균증가율(0.05%)을 계산하여 2040년 주간활동인구 산정한 결과, 36,361인으로 추정

[표 2-2-22] 충주시 주간활동 인구 추정

(단위 : 인%)

구분	2021(현황)	2025	2030	2035	2040	연평균 증가율
주간활동인구	36,017	36,089	36,179	36,270	36,361	0.05

※ 자료 : KT생활인구 데이터(2021)

2) 시간당 유출·유입인구 (2021년 KT생활인구 역외 유출 데이터 : 중복카운팅)

■ 유출인구 (충주시(거주지) → 전국(존재지역))

○ 시간당 충주시에서 타지역으로 유출된 총 횟수는 161,763,054회이며, 읍·면·동별 유출된 횟수는 대소원면(15.06%)과 연수동(10.71%)에서 가장 많이 유출됨

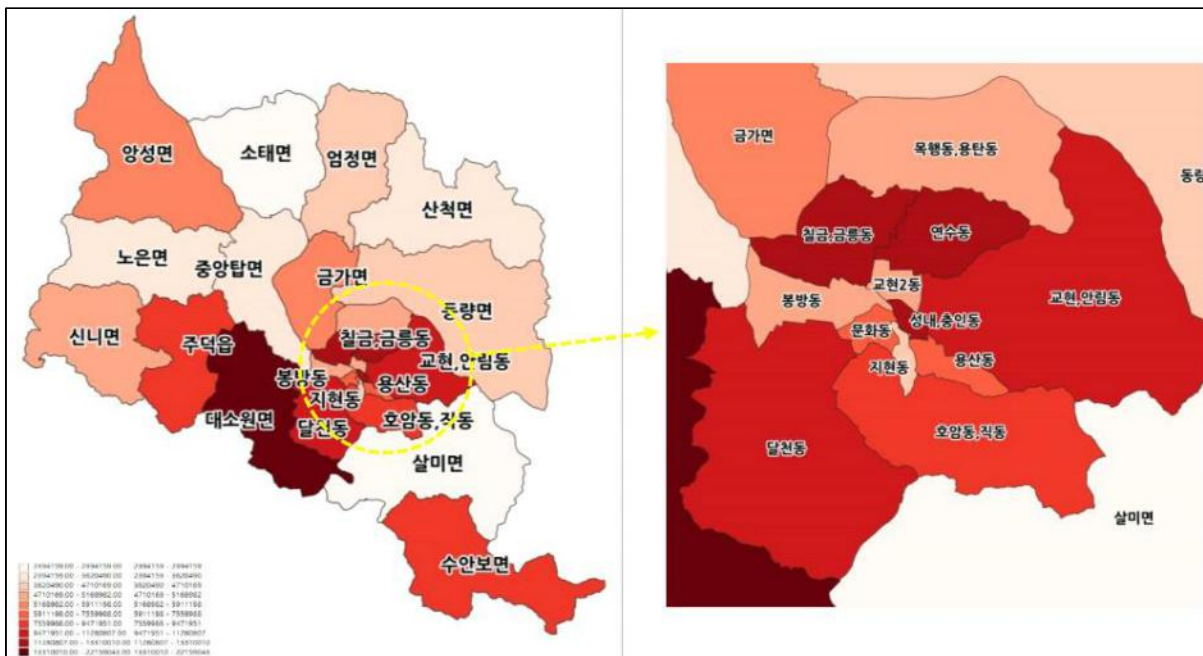
[표 2-2-23] 시간당 충주시 읍면동별 유출 인구 현황

(단위: 횟수,%)

순위	지역	인구	비율	순위	지역	인구	비율
1	대소원면	24,355,747	15.06	14	봉방동	4,813,727	2.98
2	연수동	17,320,067	10.71	15	목행·용탄동	4,456,346	2.75
3	칠금·금릉동	12,980,029	8.02	16	신니면	4,259,332	2.63
4	성내·충인동	12,246,183	7.57	17	교현2동	4,250,578	2.36
5	달천동	9,551,846	5.90	18	지현동	3,118,084	1.93
6	교현·안림동	7,860,219	4.86	19	동량면	2,463,700	1.52
7	수안보면	6,631,943	4.10	20	엄정면	2,385,938	1.47
8	호암·직동	6,629,080	4.10	21	중앙탑면	2,209,752	1.37
9	주덕읍	6,475,790	4.00	22	노은면	2,152,582	1.33
10	용산동	6,214,098	3.84	23	산척면	2,000,862	1.24
11	문화동	5,980,631	3.70	24	소태면	1,639,892	1.01
12	양성면	5,265,392	3.26	25	살미면	1,506,638	0.93
13	금가면	4,994,598	3.09	합계		161,763,054	100.00

※ 자료: KT 생활인구 역외 유출 데이터(2021)

[그림 2-2-3] 시간당 충주시 읍면동별 유출 인구 현황도



- 시간당 시도별 유출된 횟수는 충청북도(31.70%)와 경기도(20.06%)로 가장 많이 유출됨

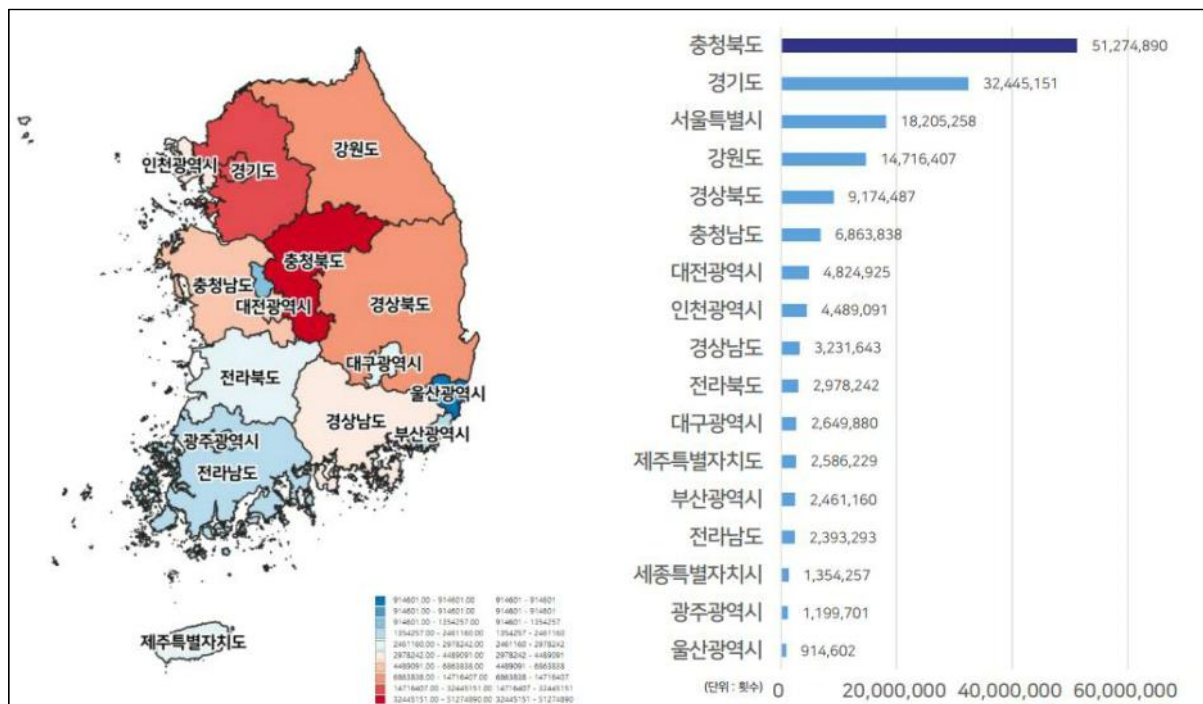
[표 2-2-24] 시간당 충주시민 시도별 유출 인구 현황

(단위: 횟수,%)

순위	지역	인구	비율	순위	지역	인구	비율
1	충청북도	51,274,890	31.70	10	전라북도	2,978,242	1.84
2	경기도	32,445,151	20.06	11	대구광역시	2,649,880	1.64
3	서울특별시	18,205,258	11.25	12	제주특별자치도	2,586,229	1.60
4	강원도	14,716,407	9.10	13	부산광역시	2,461,160	1.52
5	경상북도	9,174,487	5.67	14	전라남도	2,393,293	1.48
6	충청남도	6,863,838	4.24	15	세종특별자치시	1,354,257	0.84
7	대전광역시	4,824,925	2.98	16	광주광역시	1,199,701	0.74
8	인천광역시	4,489,091	2.78	17	울산광역시	914,602	0.57
9	경상남도	3,231,643	2.00	합계		161,763,054	100.00

※ 자료: KT 생활인구 역의 유출 데이터(2021)

[그림 2-2-4] 시간당 충주시민 시도별 유출 인구 현황도



- 시간당 충주시에서 주요 시군구로 유출된 총 횡수는 72,078,849회이며, 주요 시군구별 유출된 횡수는 충북 음성군(12.60%)과 충북 제천시(5.56%)의 비율이 높음

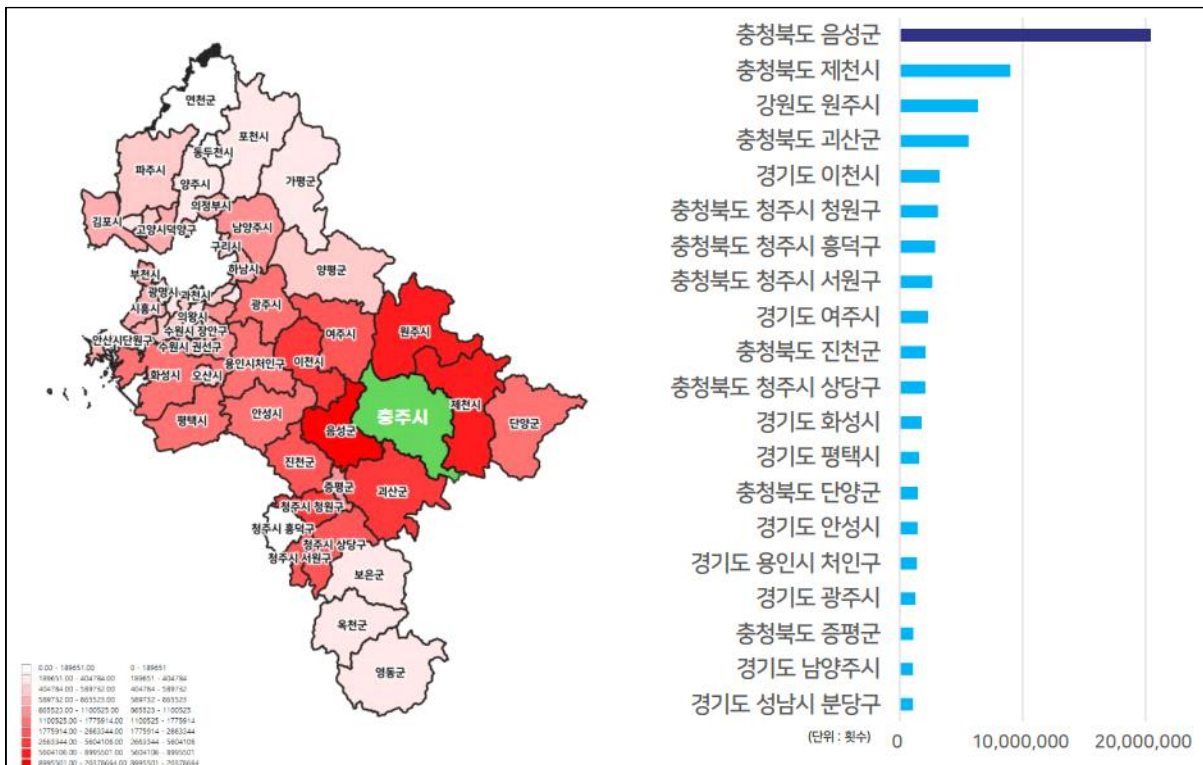
[표 2-2-25] 시간당 충주시민 주요 시군구별 유출인구 현황

(단위: 횡수,%)

순위	지역	인구	비율	순위	지역	인구	비율
1	음성군	20,378,664	12.60	12	화성시	1,775,914	1.10
2	제천시	8,995,501	5.56	13	평택시	1,595,856	0.99
3	원주시	6,375,579	3.94	14	단양군	1,476,621	0.91
4	괴산군	5,604,106	3.49	15	안성시	1,462,547	0.90
5	이천시	3,266,381	2.02	16	용인시 처인구	1,418,119	0.88
6	청주시 청원구	3,105,037	1.92	17	광주시	1,228,460	0.80
7	청주시 흥덕구	2,875,395	1.78	18	증평군	1,100,525	0.68
8	청주시 서원구	2,663,344	1.65	19	남양주시	1,091,475	0.67
9	여주시	2,318,936	1.43	20	성남시 분당구	1,082,129	0.67
10	진천군	2,109,847	1.30	합계		72,078,849	44.56
11	청주시 상당구	2,094,410	1.29				

※ 자료: KT 생활인구 역외 유출 데이터(2021)

[그림 2-2-5] 시간당 충주시민 주요 시군구별 유출인구 현황도



■ 유입인구 (전국(거주지) → 충주시(존재지역))

○ 시간당 타지역에서 충주시로 유입된 총 횟수는 190,832,166회이며, 경기도 (28.89%)와 충청북도(21.34%)에서 가장 많이 유입됨

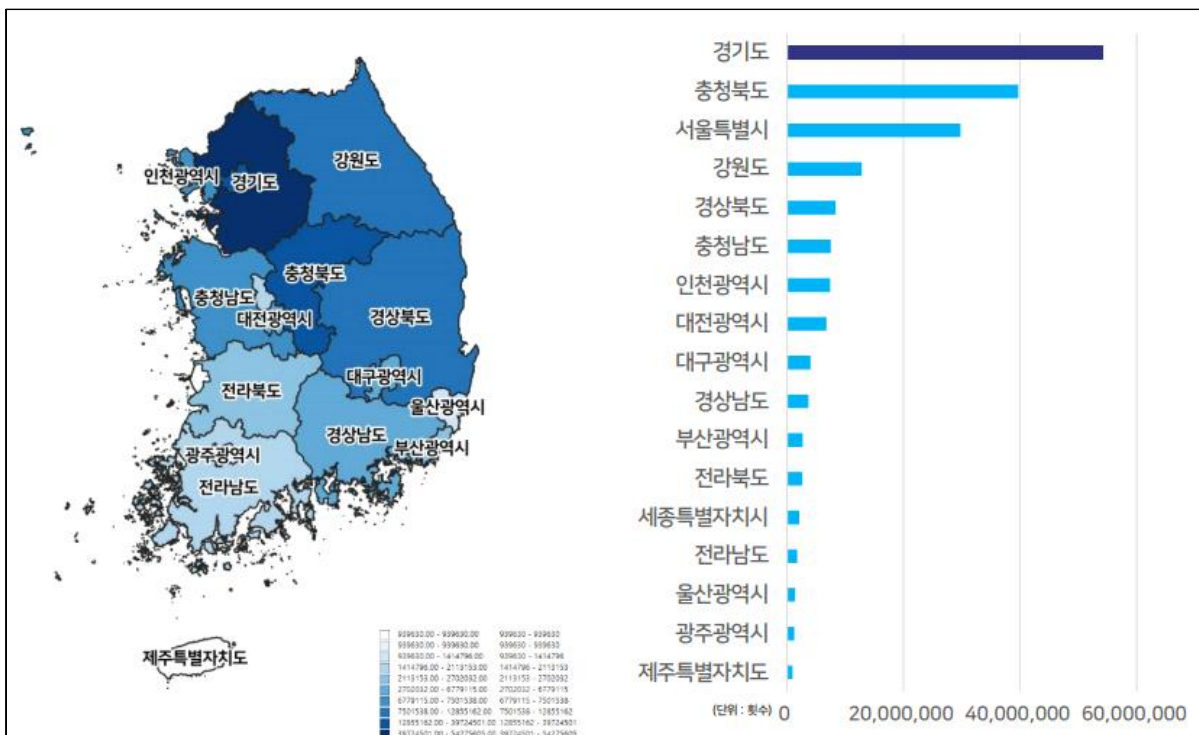
[표 2-2-26] 시간당 시도별 역외 유입 인구 현황

(단위: 횟수,%)

순위	지역	인구	비율	순위	지역	인구	비율
1	경기도	55,130,901	28.89	10	경상남도	3,722,184	1.95
2	충청북도	40,716,327	21.34	11	부산광역시	2,753,334	1.44
3	서울특별시	30,483,011	15.97	12	전라북도	2,681,338	1.41
4	강원도	13,151,198	6.89	13	세종특별자치시	2,128,973	1.12
5	경상북도	8,517,348	4.46	14	전라남도	1,773,703	0.93
6	충청남도	7,618,663	3.99	15	울산광역시	1,431,843	0.75
7	인천광역시	7,545,876	3.95	16	광주광역시	1,297,174	0.68
8	대전광역시	6,841,559	3.59	17	제주특별자치도	947,821	0.50
9	대구광역시	4,090,913	2.14	합계		190,832,166	100.00

※ 자료: KT 생활인구 역외 유입 데이터(2021)

[그림 2-2-6] 시간당 시도별 역외 유입 인구 현황도



- 시간당 충주에서 주요 시·군·구에서 충주시로 유입된 총 횡수는 73,054,416회이며, 주요 시·군·구별 유입된 횡수는 충북 음성군(6.76%), 강원도 원주시(4.22%), 충북 제천시(3.17%)의 비율이 높음

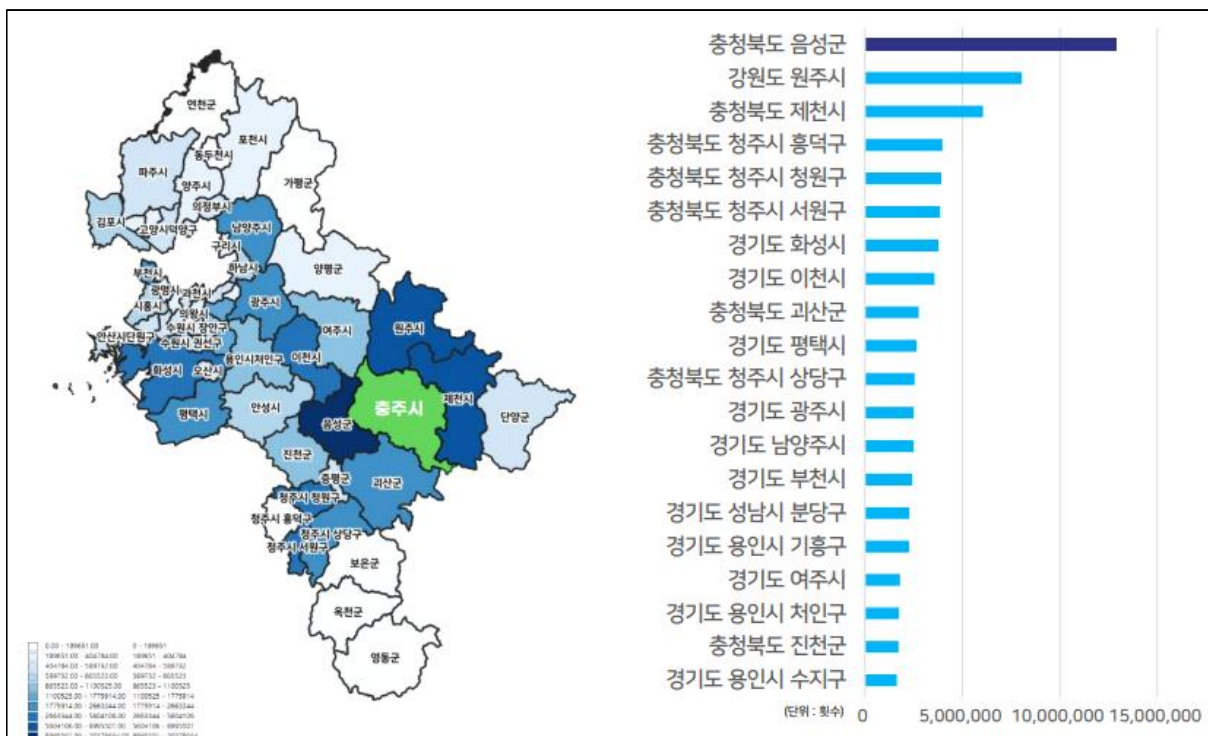
[표 2-2-27] 시간당 주요 시·군·구별 충주시 유입인구 현황

(단위: 횡수,%)

순위	지역	인구	비율	순위	지역	인구	비율
1	음성군	12,903,416	6.76	12	광주시	2,516,429	1.32
2	원주시	8,048,206	4.22	13	남양주시	2,507,721	1.31
3	제천시	6,054,630	3.17	14	부천시	2,438,904	1.28
4	청주시 흥덕구	3,982,446	2.09	15	성남시 분당구	2,288,505	1.20
5	청주시 청원구	3,915,007	2.05	16	용인시 기흥구	2,274,864	1.19
6	청주시 서원구	3,859,634	2.02	17	여주시	1,805,756	0.95
7	화성시	3,783,951	1.98	18	용인시 처인구	1,740,456	0.91
8	이천시	3,576,131	1.87	19	진천군	1,735,703	0.91
9	괴산군	2,763,056	1.45	20	용인시 수지구	1,645,080	0.86
10	평택시	2,653,911	1.39	합계		73,054,416	38.28
11	청주시 상당구	2,560,609	1.34				

※ 자료: KT 생활인구 역의 유입 데이터(2021)

[그림 2-2-7] 시간당 주요 시·군·구별 충주시 유입인구 현황도



[표 2-2-28] 시간당 읍면동별 충주시 유입 인구 현황

(단위: 횡수, %)

순위	지역	인구	비율	순위	지역	인구	비율
1	대소원면	22,159,043	11.61	14	금가면	5,880,178	3.08
2	양성면	13,310,010	6.97	15	동량면	5,522,569	2.89
3	칠금·금릉동	12,201,650	6.39	16	봉방동	5,168,982	2.71
4	노은면	11,280,807	5.91	17	호암·직동	5,144,339	2.70
5	연수동	10,959,966	5.74	18	문화동	5,007,679	2.62
6	수안보면	10,606,731	5.56	19	목행·용탄동	4,984,477	2.61
7	주덕읍	9,471,951	4.96	20	소태면	4,710,169	2.47
8	중앙탑면	9,151,681	4.80	21	교현2동	3,997,482	2.09
9	달천동	9,028,173	4.73	22	엄정면	3,906,683	2.05
10	성내·충인동	8,615,529	4.51	23	살미면	3,879,750	2.03
11	신니면	7,559,988	3.96	24	용산동	3,620,490	1.90
12	교현·안림동	6,358,479	3.33	25	지현동	2,394,162	1.25
13	산척면	5,911,198	3.10	합계		190,832,166	100.00

※ 자료: KT 생활인구 역외 유입 데이터(2021)

[그림 2-2-8] 시간당 읍면동별 충주시 유입 인구 현황도



3) 직장 유출·유입인구분석 (국민연금공단 : 국민연금가입자, 2022.09 기준)

■ 직장 유출인구 (충주시(거주지) → 전국(존재지역))

○ 충주시 내 근무자 총 43,487명 중 거주지가 '충주시'인 충주시민이 다른지역에서 근무하는 인구는 총 15,507명이며 서울특별시로(29.63%)의 유출이 가장 높게 나타남

[표 2-2-29] 충주시민 타지역 직장 유출인구 현황

(단위: 명,%)

순위	근무지	유출 근무자	비율	순위	근무지	유출 근무자	비율
1	서울특별시	4,595	29.63	10	전라남도	259	1.67
2	충청북도	3,780	24.38	11	경상남도	148	0.95
3	경기도	3,351	21.61	12	전라북도	148	0.95
4	인천광역시	636	4.10	13	부산광역시	115	0.74
5	충청남도	576	3.71	14	대구광역시	112	0.72
6	강원도	493	3.18	15	광주광역시	70	0.45
7	대전광역시	491	3.17	16	세종특별자치시	70	0.45
8	경상북도	347	2.24	17	제주특별자치도	38	0.25
9	울산광역시	278	1.79	합계		15,507	100.00

※ 자료: 국민연금가입자(2022.09, 국민연금공단)

[그림 2-2-9] 충주시민 타지역 직장 유출인구 현황도



■ 직장 유입인구 (전국(존재지역) → 충주시(거주지))

- 충주시 내 근무자 총 43,487명 중 다른 지역에서 주거하는 인구가 충주시에서 근무하는 인구는 총 14,491명이며 경기도(27.79%)의 유입이 가장 높게 나타남

[표 2-2-30] 외지인 충주시 직장 유입인구 현황

(단위: 횟수, %)

순위	근무지	유입 근무자	비율	순위	근무지	유입 근무자	비율
1	경기도	4,027	27.79	10	대구광역시	424	2.93
2	서울특별시	2,783	19.21	11	경상남도	394	2.72
3	충청북도	2,346	16.19	12	전라북도	317	2.19
4	강원도	714	4.93	13	광주광역시	269	1.86
5	인천광역시	637	4.10	14	전라남도	205	1.41
6	충청남도	509	3.51	15	울산광역시	199	1.37
7	부산광역시	473	3.26	16	세종특별자치시	166	1.15
8	경상북도	468	3.23	17	제주특별자치도	100	0.69
9	대전광역시	460	3.17	합계		14,491	100.00

※ 자료: 국민연금가입자(2022.09, 국민연금공단)

[그림 2-2-10] 외지인 충주시 직장 유입인구 현황도



마. 2040년 계획인구 지표 설정

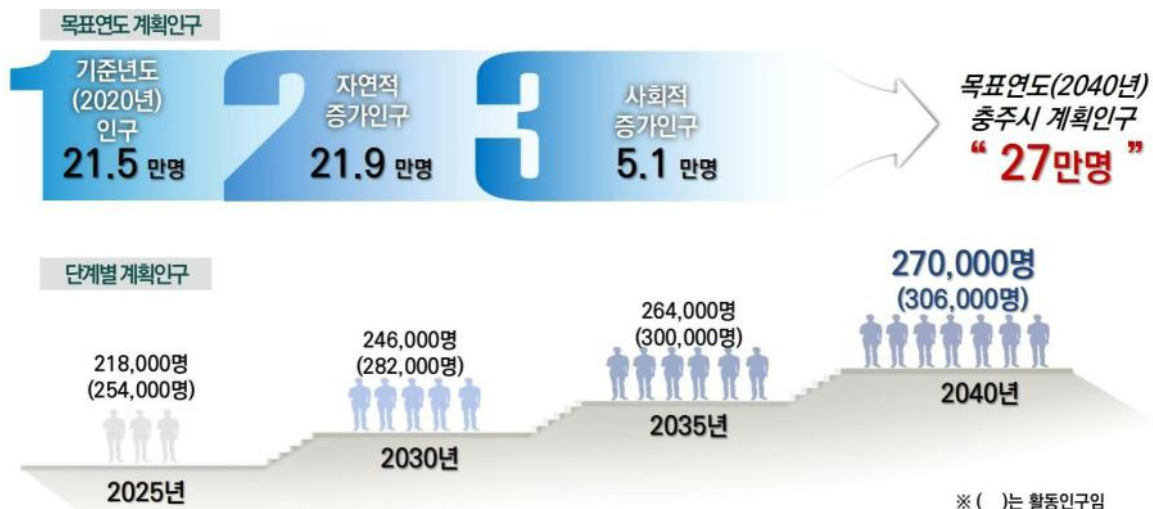
- 2040년 충주시 대내외적 여건변화 및 각종 개발사업 등 다양한 상황을 고려하여 계획인구를 설정
- 계획인구는 2040년의 도달인구의 의미 외에도 2040년 충주시가 지향하는 목표인구의 규모를 제안하는 것으로, 현실적인 조건과 시의 정책적인 목표와 의지를 반영
- 목표연도(2040년) 계획인구는 270,000인, 주간활동인구는 36,361인, 총 활동인구는 306,000인으로 설정

[표 2-2-31] 충주시 목표연도 계획인구 설정

(단위 : 명)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
자연적증가인구	215,611	216,794	218,643	219,036	통계청 추계치
사회적증가인구	2,430	28,899	45,697	51,241	
산업단지	1,089	24,916	10,941	-	
주택건설	1,341	292	2,579	2,579	
도시개발	-	1,261	1,585	1,271	
역세권개발	-	-	1,693	1,694	
합계	218,041	245,693	264,340	270,277	
계획인구 적용(A)	218,000	246,000	264,000	270,000	백단위 반올림
주간활동인구(B)	36,089	36,179	36,270	36,361	
활동인구(A+B)	254,000	282,000	300,000	306,000	백단위 반올림

[그림 2-2-11] 충주시 목표연도 계획인구 설정



4. 목표인구 달성 전략

가. 기본방향

- 2040년 목표인구 27만 달성을 위하여 충주시 대·내외적인 전략수립 필요
- 기 수립된 계획과의 연계, 변화하는 여건에 대비를 위해 지속발전 가능한 계획 수립
- 충주시 기존 인구의 유출을 최소화할 수 있는 대응방안 모색 및 전략 마련

나. 달성전략 제시

1) 전략1 : 성공적인 사업추진을 위한 제반사항 정비

① 기반시설 정비

- 진행 중인 대규모 산업단지 개발사업의 성공적인 유치를 위한 도로 등의 기반시설 정비
- 추후 진행 예정인 사업 유치의 실현가능성을 높일 수 있는 지속가능한 기반시설 관리

② 정주여건 개선

- 산업단지 등 종사자 인구의 충주시 내 정착률 향상을 위한 정주환경 개선 및 정착 지원체계 정립
- KTX와 과천~서충주 민자 고속도로 등 개발을 통한 주변 시군과의 연계교통체계 확충

2) 전략2 : 청년 등 젊은층의 인구 유입 및 정착 전략 마련

① 청년 맞춤형 주거환경 및 일자리 창출

- 행복주택 등 공공임대주택, 청년쉐어하우스 등 공동체주택 및 대안주택 공급·확충, 단기적으로 리모델링이나 컨테이너 숙소 등 임시주거시설을 마련
- 기업과 청년간 일자리 매칭 정책 추진, 기술창업회사와 같은 지역뉴딜 일자리 및 온라인 기반 창업 활성화

② 청년혁신복합공간 조성

- 일반 상업시설, 청년 창작 및 창업공간, 엔터테인먼트 기능, 문화공간 등이 복합된 청년혁신복합공간 조성

3) 전략3 : 여건변화를 반영할 수 있는 지원체계 정립

① 귀농·귀촌인구 지원

- 귀농·귀촌인구 유입률 증가 및 유입인구 정착을 위한 지원방안 마련
- 고령화 및 은퇴인구를 대비한 귀농·귀촌 지원 및 농촌 중주여건 개선사업

② 유기적인 대응 체계 마련

- 목표연도 2040년의 계획수립 현실성 및 여건변화에 따른 축소 또는 제외가능성 존재
- 장기계획적 특성을 반영하여 대체가능한 사업발굴을 위한 관련부서 및 기관과의 협력체계 구축 및 여건변화를 반영 할 수 있는 충주시만의 특성화 전략 마련 필요

4) 전략4 : 기존 인구의 유출을 최소화 할 수 있는 전략 마련

- 산업기반 유치를 통한 일자리 창출 및 주거환경 개선
- 인구유입을 위한 자연환경 및 인문환경(의료, 건강) 강점 극대화, 인구유출 방지를 위한 교육·문화복지 등 공공시설 확충

2 도시경제지표

1. 경제활동인구

가. 경제활동인구 현황

- 2013년 이후 충주시 경제활동인구는 연평균 1.4%의 증가율을, 취업인구는 1.5%의 증가율을 보이고 있음

[표 2-2-32] 경제활동인구 현황

(단위 : 천인, %)

구 분	총 인구	15세이상 인구	경제활동인구			경제활동 참가율	고용률	실업률
			계	취업자	실업자			
2013년	211.4	177.8	108.3	104.7	3.7	60.9	58.9	3.4
2014년	212.2	179.9	112.3	108.9	3.4	62.4	60.5	3.0
2015년	212.0	181.4	114.1	111.4	2.8	62.9	61.4	2.4
2016년	213.1	182.8	114.9	112.3	2.6	62.8	61.4	2.3
2017년	213.4	184.0	114.2	111.2	3.0	62.1	60.5	2.6
2018년	215.9	186.4	115.5	113.0	2.6	62.0	60.6	2.2
2019년	216.1	188.2	118.3	115.9	2.3	62.8	61.6	2.0
2020년	215.0	188.6	119.1	116.3	2.8	63.1	61.7	2.3

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

나. 경제활동인구 전망

- 충주시는 도농복합도시에 따른 귀농·귀촌인구와 산업단지의 개발에 의한 외부유입 인구로 인해 경제활동인구와 경제활동 참가율이 증가할 것으로 전망되어 2040년 경제활동참가율 지표를 64.5%로 적용
- 충청북도 시군단위 장래인구추계 15세이상 인구 비율을 고려하여 2040년 경제활동 인구를 산정한 결과 158,999인으로 전망됨

[표 2-2-33] 경제활동인구 전망

(단위 : 인, %)

구 분	2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
계획인구	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000	
15세이상 인구	188,600	195,764	224,844	242,352	246,510	
경제활동인구	119,007	124,114	143,450	155,590	158,999	
취업인구	116,270	121,135	140,151	152,323	155,819	
경제활동참가율	63.1	63.4	63.8	64.2	64.5	
취업률	97.7	97.6	97.7	97.9	98.0	

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

주1) 15세이상 인구 = 충청북도 시군단위 장래인구추계(2020~2040) 비율 적용

주2) 경제활동인구 = 15세이상인구×경제활동참가율

주3) 취업인구 = 경제활동인구×취업률

주4) 취업률 = 취업인구/경제활동인구×100

2. 산업구조

가. 산업구조 현황

- 2020년 충주시는 1차 산업이 0.6%, 2차 산업이 35.3%, 3차 산업이 64.1%를 점유함

[표 2-2-34] 산업별 종사자 현황

(단위 : 인, %)

구 분	계	1차 산업		2차 산업		3차 산업	
		종사자 수	구성비	종사자 수	구성비	종사자 수	구성비
2016년	85,418	658	0.8	25,770	30.2	58,990	69.0
2017년	88,304	598	0.7	27,337	31.0	60,369	68.3
2018년	91,621	580	0.6	29,458	32.2	61,583	67.2
2019년	97,668	537	0.5	30,913	31.7	66,218	67.8
2020년	99,828	630	0.6	35,229	35.3	63,969	64.1

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

주) 1차 산업 종사자는 농업·임업 및 어업, 종사자, 2차 산업 종사자는 광업 및 제조업, 전기·가스·공급업, 환경복원업, 건설업 종사자, 3차 산업 종사자는 1·2차 산업을 제외한 종사자

나. 산업구조 전망

- 충주시는 도농복합도시에 맞춰 귀농인구가 유입되나 인구 고령화에 따라 1차 산업 종사자는 현재수준을 유지할 것으로 전망
- 2차, 3차 산업의 종사자는 산업단지의 지속적인 유치 등으로 인해 지속적으로 증가할 것으로 기대됨

[표 2-2-35] 산업별 취업구조 전망

(단위 : 인, %)

구 분		2025년	2030년	2035년	2040년	비고
계획인구		218,000	246,000	264,000	270,000	
경제활동인구		124,114	143,450	155,590	158,999	
취업인구		121,136	140,151	152,323	155,819	
1차산업	종사자수	727	841	914	935	
	구성비	0.6%	0.6%	0.6%	0.6%	
2차산업	종사자수	44,215	52,837	59,254	62,483	
	구성비	36.5%	37.7%	38.9%	40.1%	
3차산업	종사자수	76,195	86,473	92,155	92,401	
	구성비	62.9%	61.7%	60.5%	59.3%	

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

주) 과거추세연장법(등차급수식)을 통한 2차산업 종사자 비율 산정 후 산업별 종사자인구 산정 및 취업인구 적용

3. 지역내총생산(GRDP)

가. 지역내총생산 현황

- 2020년 충주시 지역내총생산은 7조 7,800억원으로 충청북도 대비 11.18%, 전국 대비 0.42%의 비중을 차지함

[표 2-2-36] 지역내 총생산 현황

(단위 : 10억원, %)

구 분	전국	충청북도	충주시			
	GRDP	GRDP	GRDP	경제성장률	충주/전국	충주/충청북도
2016년	1,709,743	59,671	6,625	-	0.39	11.10
2017년	1,762,939	65,312	6,976	5.30	0.40	10.68
2018년	1,814,076	69,637	7,618	9.20	0.42	10.94
2019년	1,854,370	69,420	8,092	6.22	0.44	11.66
2020년	1,842,426	69,584	7,780	-3.86	0.42	11.18

※ 자료: 지역별 고용조사(통계청)

나. 지역내총생산 전망

- 충주시 지역내 총생산은 2040년 16조 6,856억원으로 전망됨

[표 2-2-37] 지역내 총생산 전망

(단위 : 백만원, 인, 백만원/인)

구 분	2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
계획인구	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000	
GRDP (지역내 총생산)	7,779,481	9,135,182	11,166,715	13,650,031	16,685,601	
1인당 지역내총생산	36.2	41.9	45.4	51.7	61.8	

※ 충주시 지역내 총생산은 최근 5년간 지역내 총생산의 연평균 증가율을 적용하여 산정

3 도시환경지표

1. 생활환경

가. 인 구

- 통계청 장래인구추계와 각종 개발사업에 의한 사회적 증가인구를 합하여 추계함
- 충주시의 계획인구는 2025년 218,000인, 2030년 246,000인, 2035년 264,000인, 2040년 270,000인으로 인구지표를 설정함
- 충주시의 세대수는 2025년 109,000세대, 2030년 129,474세대, 2035년 138,947세대, 2040년 150,000세대로 설정함

[표 2-2-38] 생활환경지표(인구 및 세대)

구 분	단위	2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
세대수	세대	93,082	109,000	129,474	138,947	150,000
세대당인구	인/세대	2.1	2.0	1.9	1.9	1.8

※ 주) 세대수 = 계획인구 ÷ 세대당인구

나. 주 택

- 2020년 충주시 주택보급률은 118%임
- 충주시 최근 5년간(2016~2020년) 주택보급률 평균치(116%)와 “제3차 충청북도 주거종합계획” 2032년 목표 주택보급률(116%)을 고려하여 2040년까지 116%로 설정

[표 2-2-39] 생활환경지표(주택)

구 분	단위	2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
주택보급률	%	118 (116)	116	116	116	116
세대수	세대	93,082	109,000	129,474	138,947	150,000
주택실공급수	호	109,721	126,440	150,190	161,179	174,000
천인당 주택수	호/천인	510.4	580.0	610.5	610.5	644.4

※ 자료 : 충주시 통계연보 61호(2021년)

주1) ()는 최근 5년간(2016~2020년) 충주시 주택보급률 평균치임

주2) 2020년의 세대수는 일반가구수를 의미하며, 2025~2040년의 세대수 = 계획인구÷세대당인구

주3) 2025~2040년의 주택실공급수 = (주택보급률÷100)×세대수

주4) 천인당 주택수 = 주택실공급수÷계획인구×1,000

다. 상 수 도

- 충주시 수도정비기본계획(변경)(2020)의 계획지표를 고려하여 2040년 급수보급률 95.4%, 1인 1일 최대급수량을 342ℓ로 계획

[표 2-2-40] 상수도 계획지표

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	218,000	246,000	264,000	270,000
급수보급률	%	94.4	94.9	95.4	95.4
급수인구	인	205,792	233,454	251,856	257,580
1인1일 최대급수량	ℓ/일·인	386	332	342	342
총 용수량	m³/일	115,929	120,029	133,971	149,388
생활용수량	m³/일	79,436	77,507	86,135	88,092
공업용수량	m³/일	29,118	35,137	40,441	53,577
기타용수량	m³/일	7,375	7,385	7,395	7,719

※ 자료 : 충주시 수도정비기본계획(변경)(2020)

주) 공업용수량, 기타용수량은 충주시 수도정비기본계획(변경)(2020)의 연평균 증가율을 계상하여 추정

라. 하 수 도

- 충주시 수도정비기본계획(변경)(2023)의 계획지표를 고려하여 2040년 하수도 보급률은 95.5%, 하수처리인구는 257,850인, 생활하수발생량은 79,418m³/일로 추정

[표 2-2-41] 하수보급률 계획지표

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	218,000	246,000	264,000	270,000
하수도보급률	%	94.7	95.4	95.3	95.5
하수처리인구	인	206,446	234,684	251,592	257,850
1인 1일 최대 생활하수량	ℓ/인·일	308	308	308	308
생활하수발생량	m³/일	63,585	72,283	77,490	79,418

※ 자료 : 충주시 하수도정비기본계획(변경)(2023), 충주시 통계연보

주) 1인 1일 최대 생활하수량은 충주 공공하수처리시설 원단위를 사용

마. 교통

- 2020년 충주시의 도로포장율은 91.3%, 충청북도의 도로포장율은 93.4%, 전국 도로포장율은 94.8%임
- 충주시는 2040년까지 현재의 전국 도로포장율인 94.8% 달성을 목표로 함

[표 2-2-42] 생활환경 계획지표(교통)

(단위 : %)

구 분	2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
도로포장율	91.3	92.2	93.1	94.0	94.8

2. 복지환경

가. 사회복지

- 사회복지시설 지표의 경우 관련기관·부서의 재정계획상 증설계획을 반영하고, 인구 고령화 및 저출산등을 감안하여 계획

[표 2-2-43] 사회복지시설 계획지표

구분		단위	2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년	
계획인구		명	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000	
아동 보육시설	어린이집	개소	120	120	120	120	120	
아동 복지시설	아동양육시설	개소	4	5	5	5	5	
노인 복지시설	노인 여가 복지 시설	노인복지관	개소	1	1	2	2	2
		경로당	개소	545	548	552	555	558
		노인교실	개소	5	5	5	5	6
	노인주거복지시설		개소	8	8	9	10	10
	노인의료복지시설		개소	50	51	57	61	63
	재가노인복지시설		개소	12	12	14	15	15
	여성 복지시설	한부모가족복지시설	개소	-	-	1	1	1
소외여성복지시설		개소	1	1	1	1	1	
장애인복지시설		개소	5	5	6	6	6	

나. 교 육

- 학급당 학생수는 충청북도 교육청 학생배치계획을 고려하여 설정
- 상기 계획지표와 저출산 및 고령화로 인한 학령인구 감소를 감안하여 2040년 교육 시설 지표를 설정

[표 2-2-44] 교육시설 계획지표

(단위 : 개, 명)

구분		2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
초등학교	개소	37	37	37	37	37
	학생수	10,311	10,457	11,800	12,663	12,951
	학급수	547	525	536	551	540
	학교당 학급수	14.8	14.2	14.5	14.9	14.6
	학급당 학생수	18.9	19.9	22.0	23.0	24.0
중학교	개소	19	19	19	19	19
	학생수	5,204	5,278	5,955	6,391	6,536
	학급수	215	212	232	242	242
	학교당 학급수	11.3	11.2	12.2	12.8	12.7
	학급당 학생수	24.2	24.9	25.6	26.4	27.0
고등학교	개소	11	11	11	11	11
	학생수	5,326	5,401	6,095	6,541	6,690
	학급수	232	225	244	252	248
	학교당 학급수	21.1	20.5	22.1	22.9	22.5
	학급당 학생수	23.0	24.0	25.0	26.0	27.0
대학교	개소	3	3	3	3	3

다. 의 료

- 병상 수 및 의사 수는 상위 및 관련계획, OECD 보건지표를 검토하여 단계적으로 보건지표에 다다를 수 있도록 지표 설정

[표 2-2-45] 의료·보건시설 계획지표

구분		단위	2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		명	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
종합병원		개소	2	2	2	3	3
일반병원		개소	3	3	3	4	4
의원		개소	123	125	141	151	154
요양병원		개소	7	7	8	9	9
보건소		개소	1	1	1	1	1
병원	병상기준	상/천명	12.3	12.4	12.6	12.8	12.8
	병상수	상	2,636	2,780	3,128	3,380	3,492
의사	의사기준	명/천명	2.7	2.7	2.6	2.6	2.6
	의사수	명	570	605	645	687	709

3. 여가환경

가. 공 원

- 충주시 도시관리계획 현황 및 지역현안사업 등 충주시 장래 여건변화를 반영하여 필요한 공원을 적절히 공급할 수 있도록 단계별 계획지표를 설정

[표 2-2-46] 공원 계획지표

구분	단위	2023년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
공원결정면적	천㎡	3,170	3,903	3,903	3,903	3,903
1인당 공원면적	㎡/인	14.8	14.5	15.9	14.8	14.5

※ 주: 충주공원묘원(522천㎡)포함, 월악산국립공원 제외

나. 문화체육

- 여가환경지표 산정 시 복지환경지표와 연계하여 주요개발 사업현황지구 내 증설 및 관련부서·기관 증설계획을 반영한 합리적 지표 설정

[표 2-2-47] 문화체육시설 계획지표

구분		단위	2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		명	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
박물관		개소	4	4	5	5	5
문화공간	공연시설	개소	9	9	10	10	10
	전시시설	개소	2	2	3	3	3
	지역문화복지시설	개소	5	6	6	6	6
	기타시설	개소	4	4	5	5	5
청소년 수련시설		개소	3	3	3	4	4
공공도서관		개소	7	7	8	9	9
공공 체육시설	실내체육관	개소	5	7	7	7	7
	육상경기장 (종합운동장)	개소	2	1	1	1	1
	기타시설	개소	26	26	30	32	33

4. 녹색환경

가. 온실가스 감축목표 설정

- 2030 국가 온실가스 감축목표를 반영하여 2030년 충주시 온실가스 총 배출량 감축 목표를 40%로 설정하였으며, 국가 온실가스 감축목표의 연도별·분야별 감축목표를 고려하여 목표연도인 2040년까지 분야별 감축목표를 설정

[표 2-2-48] 충주시 온실가스 감축목표

(단위 :GgCO2eq)

구분		2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
직접	소계	1,489.73	1,279.37	961.01	755.27	595.62	
	에너지	972.55	823.64	595.20	451.43	342.39	전환, 건물, 수송 포함
	산업공정	16.94	16.57	15.01	13.92	12.91	
	농축산	429.78	381.06	313.31	263.81	222.13	
	폐기물	70.46	58.10	37.49	26.11	18.19	
간접	소계	1,210.60	1,022.42	653.80	491.71	370.03	
	전력사용	1,084.11	918.12	586.51	444.84	337.39	
	폐기물발생	126.48	104.30	67.29	46.87	32.64	
흡수원		-397.66	-278.27	-234.62	-199.52	-169.67	
총 배출량		2,302.67	2,023.52	1,380.19	1,047.46	795.98	
감축량		-	279.15	922.48	1,255.21	1,506.69	
목표치		-	12%	40%	55%	65%	

※ 자료: 기초자치체 기준 지역 온실가스 배출량(2016~2020, 온실가스 종합정보센터)

제3장

도시공간구조 설정

- ① 도시공간구조 현황
- ② 도시공간구조 평가
- ③ 도시공간구조 개편

제3장 도시공간구조 설정

1 도시공간구조 현황

1. 충주시의 지리적 특성

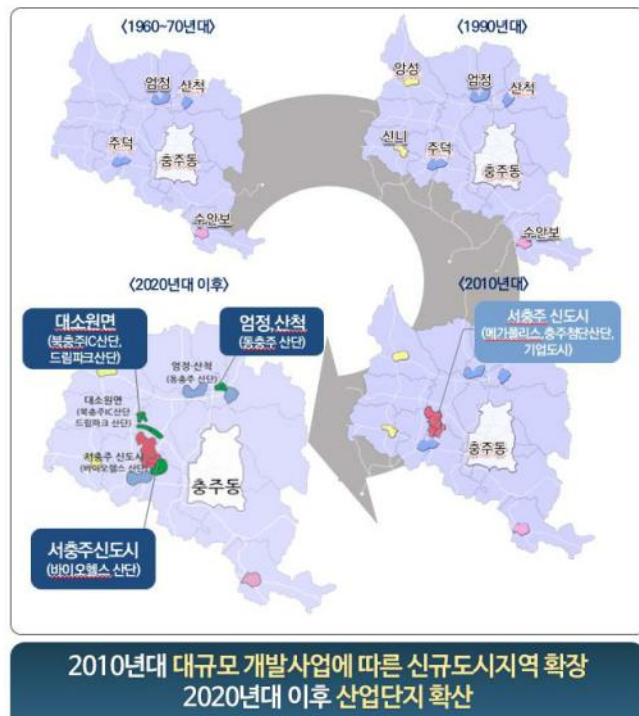
- 충주시는 광역적으로 경기도, 강원도, 경상북도와 연접해 있고, 지역적으로 제천시, 원주시, 문경시 등 지방소멸위험 진입도시와 경계를 이루고 있음
- 충주시는 철도교통의 중심지로서 수도권 및 충청권과의 결절부 역할을 수행하고 있으며, 중부내륙철도, 충북선 고속화 철도, 충청내륙고속화도로 등의 계획으로 교통여건 변화에 따른 역세권 개발·발전 잠재력이 높아질 것으로 예상됨

2. 충주시의 공간구조 변천과정

- 충주시의 공간구조 및 도시계획 변천과정을 보면 1950년대 군에서 시로 승격하면서 최초 도시계획을 수립하였고, 1960년대와 70년대를 거쳐 수안보, 엄정, 산척, 주덕의 읍면소재 지역에 대한 도시계획을 수립하였음
- 이후 1990년대는 양성, 신니 지역이 도시지역으로 추가되어 도·농 복합형태의 충주시로 개편됨에 따라 행정구역 전역을 대상으로 하는 2016년 충주도시기본계획을 수립하였음

[그림 2-3-1] 충주시 공간구조 변화

- 2000년 이후 기업도시, 메가폴리스산업단지, 첨단산업단지 등 신규 개발사업에 따른 서충주 신도시가 도시지역으로 확장되었으며, 비도시지역을 포함한 충주시 전역을 대상으로 하는 목표년도 2020년 충주도시기본계획을 수립하였음
- 2030 도시기본계획에서는 기존 1도심 3지역중심의 공간구조가 충주 도심지로의 기능집중현상 등의 문제점을 발생시키고, 다양한 여건변화를



수용하기에는 다소 부족한 점이 있다고 판단하여 충주시의 장기적 방향성을 수용할 수 있도록 1도심 1부도심 3지역중심의 다핵 분산형 중심지 체계를 구상하였음

- 금회 2040 도시기본계획 수립을 통해서는 광역교통망 및 대규모 개발사업 등 여건 변화를 고려하며, 인구 감소에 대한 적극적 대응 기반 마련을 위한 공간구조 수립이 필요함

3. 충주시의 공간구조에 대한 주민의식

■ 충주 동지역을 도심으로 인식

- 충주시의 중심지역에 대한 주민인식 조사 결과, 충주 동지역이 여전히 도심으로서 강하게 인식되고 있으나, 부도심으로서 대소원면, 중앙탑면의 위상은 상대적으로 낮게 인식되고 있는 것으로 조사됨

■ 서충주 신도시의 발전가능성을 강하게 인식

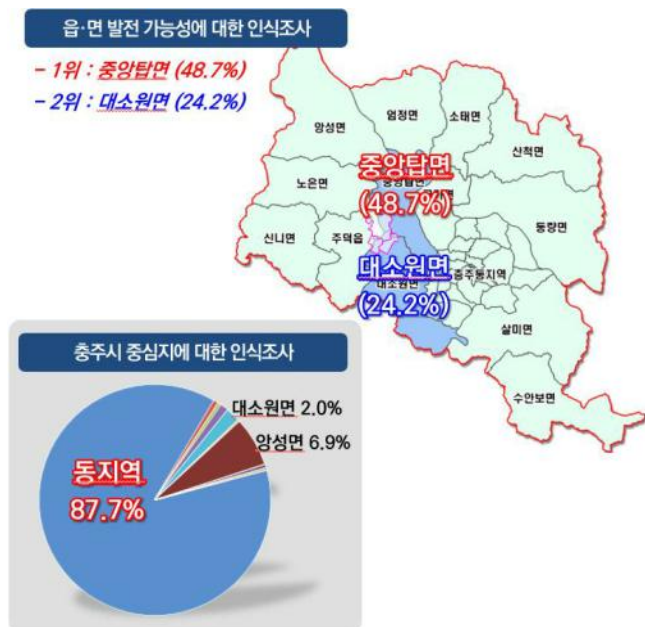
- 동시에 충주시내 발전가능성이 큰 읍·면에 대한 주민인식 조사 결과, 향후 서충주신도시 및 산업단지 추진에 따른 기대감으로 중앙탑면과 대소원면의 발전가능성을 높이 평가한 것으로 조사됨

■ 충주호의 보전 필요성을 강하게 인식

- 충주시 내 보전해야 할 명소로서 충주호가 1위(23.5%), 월악산과 탄금대가 2위(14.6%), 탄금호가 3위(13.7%)로 조사됨

[표 2-3-1] 충주시의 공간구조에 대한 주민의식

구분	주요 내용		
	1순위	2순위	3순위
충주시 중심지역	충주 동지역 (87.7%)	양성면 (6.9%)	대소원면 (2.0%)
충주시 발전가능 지역	중앙탑면 (48.7%)	대소원면 (24.2%)	주덕읍 (7.9%)
충주시 보전 명소	충주호 (23.5%)	월악산, 탄금대 (14.6%)	탄금호 (13.7%)



2 도시공간구조 평가

1. 상위계획 공간구조

가. 제4차 충청북도 종합계획(2021~2040)

1) 비전, 목표, 추진전략

- 충청북도는 「제4차 충청북도 종합계획(2021~2040)」에서 충청북도의 비전을 “포용과 혁신을 선도하는 강호축의 중심, 충북”으로 설정함
- 상기한 비전을 달성하기 위해 “더불어 함께 사는 풍요로운 상생지역”, “혁신성장을 주도하는 미래신산업 중심지역”, “감성이 충만한 문화관광 창출지역”, “안전하고 청정한 지속가능발전지역” 등 4대 목표를 설정하고, 이에 대한 6개 추진전략을 선정함
- ① 창의적인 지역발전, 연대와 협력의 상생지역
- ② 공간지능화와 효율적 인프라 운영·관리
- ③ 혁신을 주도하는 신산업 기반 조성
- ④ 국민여가지대, 치유형 문화관광 기반 조성
- ⑤ 품격과 여유로움이 충만한 환경친화적 청정충북 실현
- ⑥ 안전하고 풍요로운 삶의 공간 창출

[그림 2-3-2] 제4차 충청북도 종합계획 비전체계도



2) 공간구조

■ (기본축) 포용국토 형성을 위한 강호축

- 호남-충북(청주-증평-진천-음성-충주-제천)-강원을 연결하는 내륙첨단산업권
- 호남-충북(영동-옥천-보은-괴산-충주-제천-단양)-경북-강원 연결 백두대간권

■ (보조축) 미래신산업 육성지원을 위한 신성장 동력축

- 청주-증평-진천-음성-충주-제천을 연결하는 솔라밸리 육성을 통한 신성장 동력축 육성
- 행정중심복합도시권(대전-세종)과 도내 BIO 벨트 연계 BIO웰빙 발전축 육성

■ (보조축) 환경의 지속 가능한 이용과 보전을 위한 생태환경축

- 백두대간권 자원의 특성화 개발을 위한 에코관광벨트 설정
- 산림생태계 건강성 회복 향상을 위한 백두대간 생태축 복원 사업 추진

[그림 2-3-3] 제4차 충청북도 종합계획 종합발전계획도

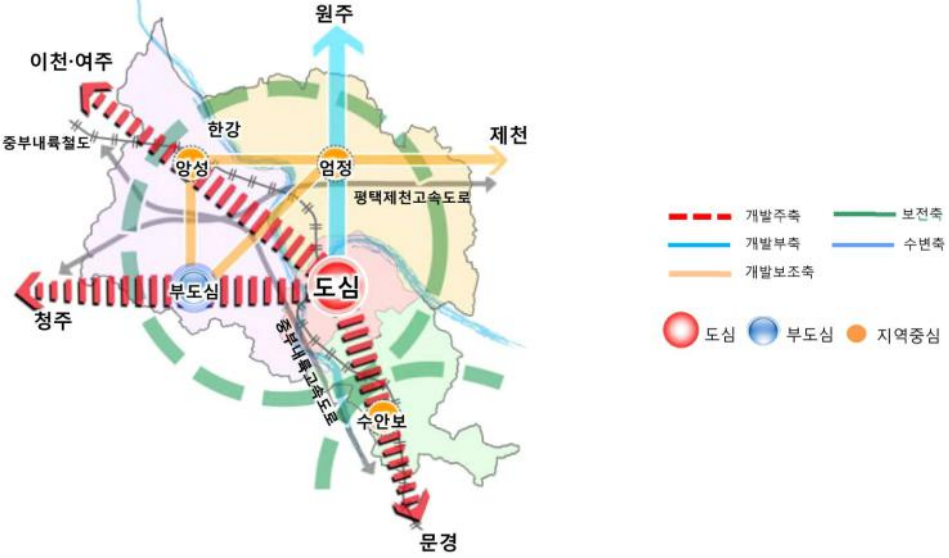


2. 기정 도시기본계획 공간구조

가. 공간구조 특성

- 「2030 충주도시기본계획」에서는 서충주 신도시를 부도심으로 육성, 도심기능을 분담하도록 함으로써 여건변화에 대한 유연한 대처와 지역 간 균형발전을 도모할 수 있는 공간구조체계를 설정하였음

[표 2-3-2] 2030 충주 도시기본계획 도시공간구조

구분	내용
중심지 체계	◦ 다핵 분산형 중심지 체계 - 1도심 1부도심 3지역중심(양성, 엄정, 수안보)
개발축	◦ 개발주축 : 수안보 ~ 충주도심 ~ 양성 / 충주도심 ~ 서충주신도시 ◦ 개발부축 : 충주도심 ~ 엄정 ◦ 개발보조축 : 서충주신도시 ~ 양성 ~ 엄정
보전축	◦ 산악보전축 : 충주시 외부환상형 보전축(주요산악 및 산지 연계), 남측 타원형의 보전축(월악산 국립공원 보전) ◦ 수변보전축 : 한강, 달천, 충주호
개념도	

나. 문제점 진단

- 서충주 신도시의 부도심 영향이 커지면서 도심 기능이 일부 분산되어 지역균형 발전을 도모하고 있으나, 이로 인한 기존 도심공동화 현상에 대비하여 전략적 공간구조 설정이 필요함
- 개발축에 따라 주택, 관광 및 바이오산업, 수소산업, 모빌리티산업 등 목표와 성격이 달라, 보다 세분화한 체계적인 공간구조 및 네트워크 계획이 필요함

3. 기정 공간구조 검토에 따른 고려사항

가. 기정 계획과 정합성 유지

- 지역별 특화 기능 유지 (도심 : 복합중심, 부도심 ; 산업/물류, 그 외 지역 : 관광/문화)
- 지역 간 기능 보완 및 연계체계 확보
- 생활권별 균형발전 유도
- 교통망을 고려한 개발축 설정, 수자원과 산악자원을 연결하는 보전축 설정

나. 상위 계획과 연계성 확보

- 상위계획의 광역 공간구조에서 설정한 충주시의 위상 반영
- 강호축 중심의 신산업 육성을 위해 인접 도시들과의 물리적·기능적 연계 도모
- 백두대간 생태축 및 광역 관광 네트워크 형성에 기여하여 전국토의 지속가능성 강화

다. 여건변화 수용

- 산업단지 등 신규 대단위 개발사업을 고려하여 지역 중심지의 위상 및 기능 강화
- 광역교통망 확충으로 인한 충주시 내 중심지들과 수도권 및 인접 시·군 간의 물리적·기능적 연계체계 강화
- 귀농·귀촌인구, 외국인, 관광객의 지속적인 증가 반영

[그림 2-3-4] 충주시 여건변화 요소



3 도시공간구조 개편

1. 기본구상

가. 광역적 도시골격 구상

1) 주변도시와의 상관관계 검토

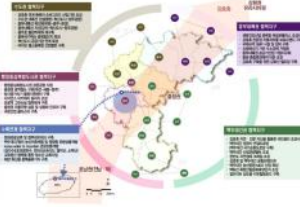
■ 상위 및 관련계획상 충주시 역할

- “제4차 충청북도 종합계획”상 충주시는 국가산업단지 클러스터, 국가 혁신거점 밸리 등 권역 발전을 견인할 대규모프로젝트의 거점에 포함
 - 산업부문에서는 혁신·융합벨트로 청주시(오송, 오창) ~ 음성·진천(혁신도시) ~ 충주시(기업도시) ~ 원주시(특화산업)를 연계하여 미래산업을 육성
- “제7차 충북권 관광개발계획”상 충주시는 충주호, 괴산호, 백두대간을 기반으로 하는 청정휴양레저관광권역에 포함
 - 관광부문에서는 충주-괴산-제천-단양와 연계한 관광권 형성
- 충주시는 지리적으로 수도권과 경상북도와 연접하고, “제4차 충북도 종합계획”상 수도권 협력지구에 포함되어 여주, 이천과 연계발전을 위한 공동협력사업을 추진토록 계획(산업기반, 교통·물류, 공공시설, 사회간접자본 등)

[표 2-3-3] 상위 및 관련계획 충주시 관련내용

구분	관련내용	
제4차 충청북도 종합계획	〈발전축〉 ○ (기본축) 강호축 : 포용국가 건설의 성장축 - 호남-충북(청주-증평-진천-음성-충주-제천)-강원을 연결하는 내륙첨단산업권 - 호남-충북(영동-옥천-보은-괴산-충주-제천-단양)-경북-강원 연결 백두대간권 ○ (보조축) 신성장 동력축 : 미래산업 육성지원 - 청주-증평-진천-음성-충주-제천을 연결하는 솔라밸리 육성을 통한 신성장 동력축 육성 ○ (보조축) 생태환경축 - 에코관광벨트 설정, 백두대간 생태축 복원사업 추진	

[표 2-3-4] 상위 및 관련계획 충주시 관련내용(계속)

구분	관련내용	
제4차 충청북도 종합계획	<권역발전 견인할 대규모프로젝트> ○ 국가산업단지 클러스터 조성(청주-오송-충주) - 바이오신약으로 특화한 오송과 의료기기로 특화된 강원도 원주시를 잇는 중부권 바이오헬스 혁신·융합 벨트 ○ 국가 혁신거점 벨리 조성(오송-오창-혁신도시-충주) - 혁신 기반을 연계하여 국가혁신거점 벨리로 조성	
	<연계협력지구> ○ 수도권 협력지구(충주-여주-이천-진천-음성-증평) - 동북아 슈퍼그리드 산업기반 조성 - 충주호 물관리체계 구축 - 충북국가혁신 융복합단지 육성 - 혁신도시 공공기관 연계 육성 - 바이오 헬스 융복합단지 육성	
제7차 충북권 관광개발계획	○ 청정휴양레저관광권(충주-괴산-제천-단양) - 충주호, 괴산호, 백두대간 (소백산·월악산·속리산 국립공원) 등 청정자연기반 국제적 휴양레저 거점 조성	

■ 주변 시·군별 특성을 감안한 중심성 및 도시 주요기능 검토

- 도종합계획상 시군별 비전 및 목표, 주변 시·군별 인구, 산업, 관광특성을 감안하여 우위도시 및 도시별 주요기능 검토
- 충주시는 인구·산업·관광 부문에서 3위~4위권 안에 드는 주변도시와 비교시 상위계층에 속해 중심성이 강한 도시로 판단되며, 원주, 이천과 유사한 계층으로 검토됨
- 원주는 강원도의 수위도시로서 혁신도시와 기업도시가 입지하는 등 산업·생활 기반이 주변도시에 비해 우수한 도시이며, 수도권에 위치한 이천과 여주는 국내 반도체 대기업 및 아울렛 입지 등 산업·생활여건이 개선되고 있는 도시임
- 충청북도 내 시·군 중 충주 동측에 위치한 단양, 제천이 관광을 주요 도시기능으로 있으며, 서측에 위치한 음성은 혁신도시가 입지하는 등 산업을 주요 도시기능으로 하고 있음

[표 2-3-5] 시군별 주요현황

구 분		인구(순위)	관광인구(순위)	사업체수(순위)	종사자수(순위)
충청북도	충주시	210,186(3)	20,536,686(4)	25,940(3)	99,828(3)
	제천시	133,018(4)	11,828,646(6)	18,005(5)	58,354(5)
	음성군	93,153(6)	14,719,603(5)	14,967(6)	82,425(4)
	괴산군	39,393(8)	8,540,314(8)	4,645(8)	17,854(8)
	단양군	29,155(9)	6,763,108(9)	4,332(9)	15,643(9)
경기도	여주시	111,897(5)	24,547,078(3)	18,074(4)	57,615(6)
	이천시	218,388(2)	34,457,562(1)	27,722(2)	136,690(2)
강원도	원주시	354,376(1)	27,368,879(2)	40,998(1)	159,634(1)
경상북도	문경시	71,406(7)	9,717,634(7)	8,318(7)	27,596(7)

※ 자료: 통계청, 한국관광 데이터랩 2020년 기준

[표 2-3-6] 시군별 비전 및 목표

구 분	비전	목표
충청북도	충주시	◦ 젊음 넘치는 수소·바이오 중심도시 충주 ◦ 중부내륙 신산업 거점도시 ◦ 가고 싶고, 살고 싶은 품격 있는 도시 ◦ 건강하고 안전한 녹색환경 도시
	제천시	◦ 혁신으로 행복하고, 포용으로 성장하는 모두가 행복한 자연치유 건강휴양도시 제천 ◦ 공간구조 혁신을 통한 행복도시 조성 ◦ 산업경제 혁신을 통한 관광도시 구현 ◦ 사회기반 혁신을 통한 복지도시 조성 ◦ 주체의식 혁신을 통한 창의도시 구현
	음성군	◦ 성장과 균형이 조화로운 활기찬 음성 ◦ 누구나 풍요로운 초격차 균형도시 음성 ◦ 신성장동력이 견인하는 초일류 창조도시 음성 ◦ 다양성이 공존하는 고품격 문화도시 음성 ◦ 모두가 행복한 초약자 친화도시 음성
	괴산군	◦ 풍요와 힐링의 행복도시, 젊은 괴산 ◦ 경제가 선순환되는 풍요도시 괴산 ◦ 쾌적하고 안전한 청정도시 괴산 ◦ 삶의 질이 높아지는 힐링도시 괴산
	단양군	◦ 다시 찾는 감성여행도시, 녹색섬표 단양 ◦ 군민 모두가 행복한 가족친화 도시 ◦ 단양의 경관과 전통을 살린 감성 관광도시 ◦ 관광산업과 지역경제가 성장하는 생생도시 ◦ 주민 주도형 공동체 기반의 지속 가능한 도시
경기도	여주시	◦ 남한강에서 날아올라 더 넓은 세계로 ◦ 군민위한 적극행정 ◦ 함께하는 복지실현 ◦ 도약하는 지역경제
	이천시	◦ 시민과 함께하는 행복도시 이천 ◦ 인구35만의 살기좋은 도농복합도시 ◦ 지속발전 가능한 친환경 산업도시 ◦ 수도권의 매력있는 관광·문화도시 ◦ 삶의 질을 향상시키는 평생학습도시
강원도	원주시	◦ 활력있는 경제, 생명과 문화의 중심도시 ◦ Health City: 살기 좋고 쾌적한 건강도시 구현 ◦ Hub City in Business: 일자리가 넘치는 미래산업 도시 육성 ◦ Happiness City: 나누고 함께하는 행복복지 도시 구축 ◦ Hybrid City: 다채롭고 품격 있는 문화관광도시 지향
경상북도	문경시	◦ 함께 그린(Green) SMART 도시 문경 ◦ 지속가능한 산업경제 생태계 조성 ◦ 조화로운 지역관리 ◦ 매력있는 문화·관광 도시 조성 ◦ 믿음직한 도시 문경 ◦ 다함께 행복한 문경

※ 자료: 충청북도, 강원도, 경상북도, 경기도 종합계획

2) 충주시 위상 및 주변도시 연계 발전방향

■ 중부내륙 및 충청권내 충주시 위상 강화

- 충주시는 2021년 수립된 행복도시 광역도시계획구역에 배제되고, 4대 초광역권에서 포함되지 못하고, 충청권의 중소도시권에 해당됨
- 하지만, 충주시는 충청북도 북부와 수도권, 강원도, 경상북도를 연결하는 결절점에 위치하여 청주권 및 수도권의 개발수요가 북부권으로 전이될 수 있도록 하는 촉진지구 역할
- 충청북도, 경기도, 강원도를 아우르는 중부내륙연계협력지역에서 입지적으로 중심지점에 위치하여 주변 도시와의 연계 발전을 위한 핵심도시로 부상 가능
 - 「중부내륙연계발전지역 지원에 관한 특별법」상 발전종합계획이 현재 수립중으로 도시위상 강화 및 주변도시와의 연계협력을 위해 향후 반영 필요

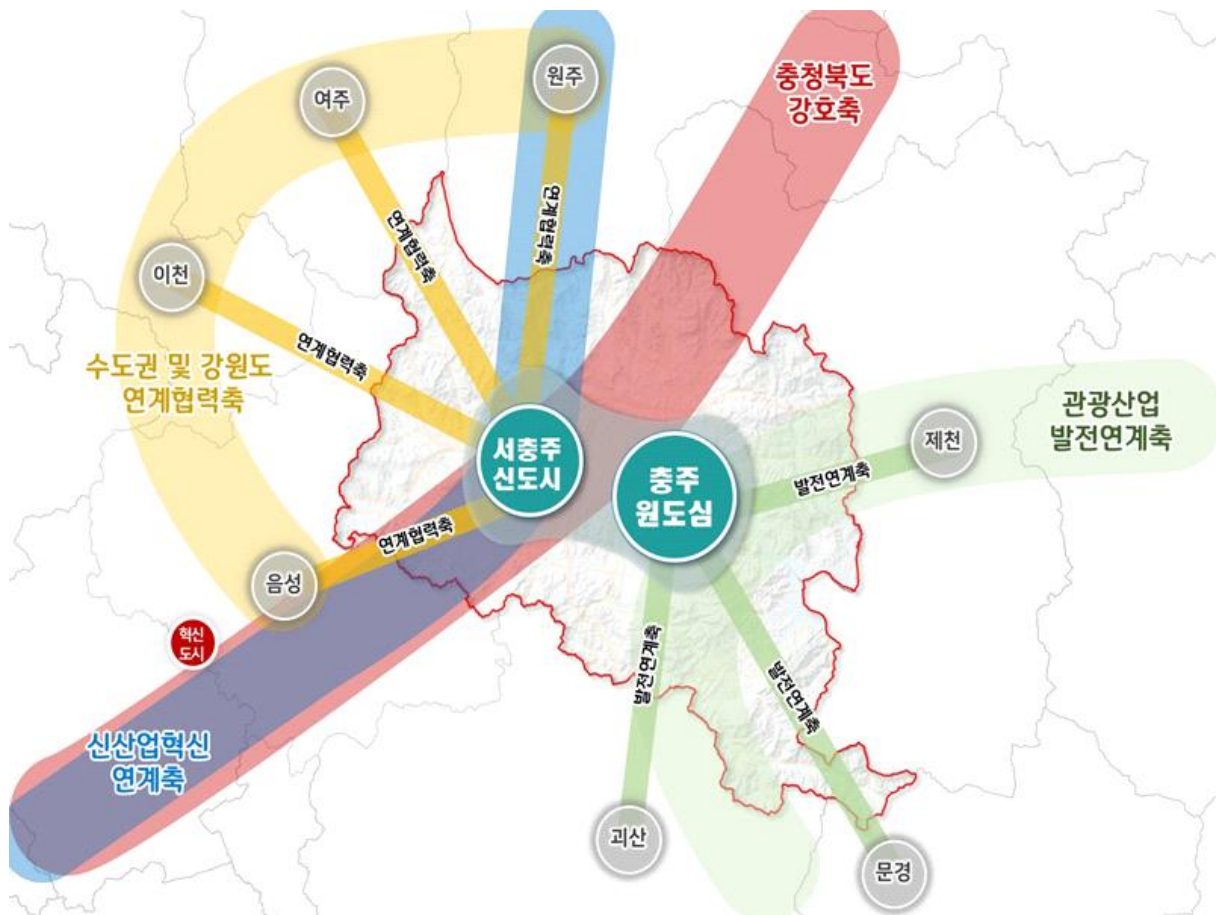
■ 충주 중심의 권역생활권 형성

- 충주시와 유사 규모인 원주, 이천·여주 등과는 도행정구역 단위를 넘어 지역자원을 공유할 수 있는 연계·협력 생활권 형성
- 충주시는 충청북도내 인접 시·군(음성, 괴산, 제천, 단양)보다 인구 및 생활기반 확보 측면에서 우위에 있으므로, 문화, 교육, 의료, 상업 등 고차서비스 제공 역할 수행
- 권역생활권내의 타 도시와 교통망 강화를 통한 산업기반, 도시기반시설 및 공공시설, 생활인프라, 교통·물류, 에너지 등 공유체제 마련
 - 산업기반 및 생활인프라 연계(인력 공급 및 정주여건 확보 등) 이용을 통한 자족 생활권 형성
 - 인근 도시들이 공동으로 교통망을 개선·연결하고, 공동 물류센터 운영으로 효율성 극대화
 - 탄소중립 목표와 친환경 인프라 공동으로 구축, 환경문제에 대한 공동 대응 프로젝트 진행 등

■ 주변도시와 기능 연계를 위한 연계축 구축

- 청주(오송·오창) ~ 진천·음성(혁신도시) ~ 충주(기업도시) ~ 원주로 이어지는 신산업 혁신연계축을 구축하여 중부권 바이오헬스 등 신산업 혁신·융합 클러스터의 중심역할 수행
 - 혁신·융합 클러스터 형성을 통한 공동 연구개발(R&D), 기술 교류, 생산 협력 등을 공유
- 단양·제천 ~ 충주 ~ 괴산·문경으로 이어지는 관광발전연계축을 구축하여 충주호, 괴산호, 백두대간 등 지역 자원과 연계된 관광·휴양·레저 클러스터의 중심역할 수행
- 관광과 문화 자원을 연계한 공동관광 코스 개발 및 행사 진행으로 연계관광 활성화

[그림 2-3-5] 광역도시골격 구상

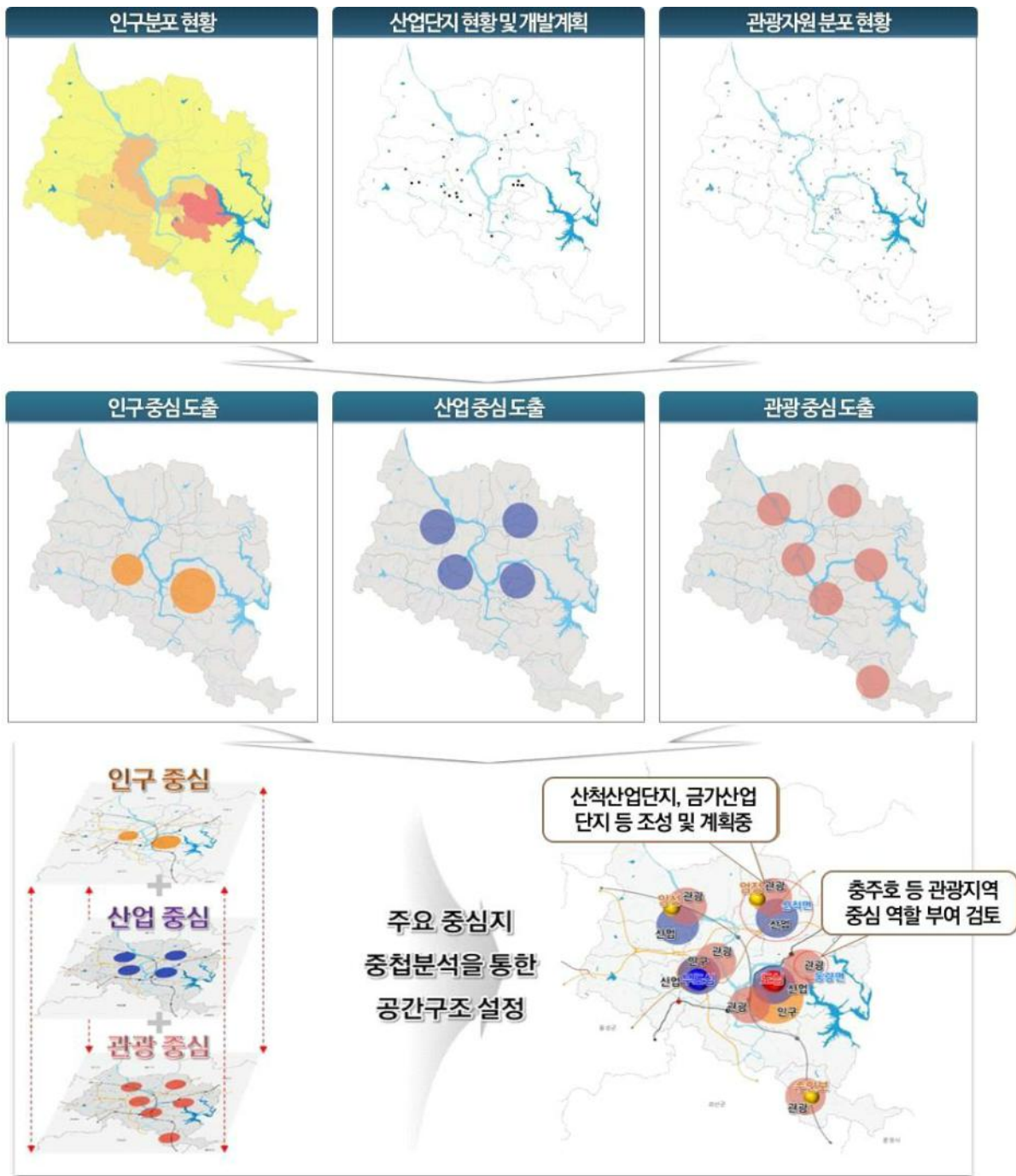


나. 지역균형발전을 위한 지역별 맞춤형 중심기능 설정

- 도심-부도심-지역중심의 위계로 구성되는 기존의 다핵 분산형 중심지 체계를 유지하여 도심에 집중된 기능을 분산시키고, 지역 간 상생이 가능한 균형발전을 도모함
 - 기정 「2030 충주도시기본계획」에서는 서충주 신도시를 부도심으로 설정함으로써 다핵 분산형 중심지 체계를 확립하여 충주시의 균형발전을 도모하고자 하였으나, 아직까지는 도시 기능의 대부분이 도심에 집중되어 있어 부도심의 위상은 상대적으로 약한 것으로 분석됨
 - 그러나 향후 신규 대단위 개발사업(바이오헬스 국가산업단지, 드림파크 산업단지 등)이 추진되면서 부도심의 기능이 보다 강화되어 지역 균형발전이 달성될 수 있을 것으로 기대됨
 - 다만, 서충주 신도시의 영향력 강화가 충주동의 도심공동화 현상과 같은 부작용을 야기할 수 있으므로 이에 대비하여 지역별 맞춤형 중심기능 설정을 바탕으로 지역 간 상생과 균형발전을 이룰 수 있는 전략적인 공간구조를 설정함

- 인구분포, 교통체계, 토지이용 현황, 산업·관광·문화 자원의 분포 등을 고려하여 중심지를 설정하고, 지역별 특화 기능을 설정함
 - ① 인구 중심, ② 산업 중심, ③ 관광 중심 3개의 중심지를 도출하고, 이들을 중첩 분석 한 결과를 바탕으로 합리적인 최적의 중심지 체계를 설정
 - 각 중심지를 연결하는 교통망을 바탕으로 인구, 관광 및 산업 기능에 따라 세분화한 광역·지역적 차원의 개발축을 설정

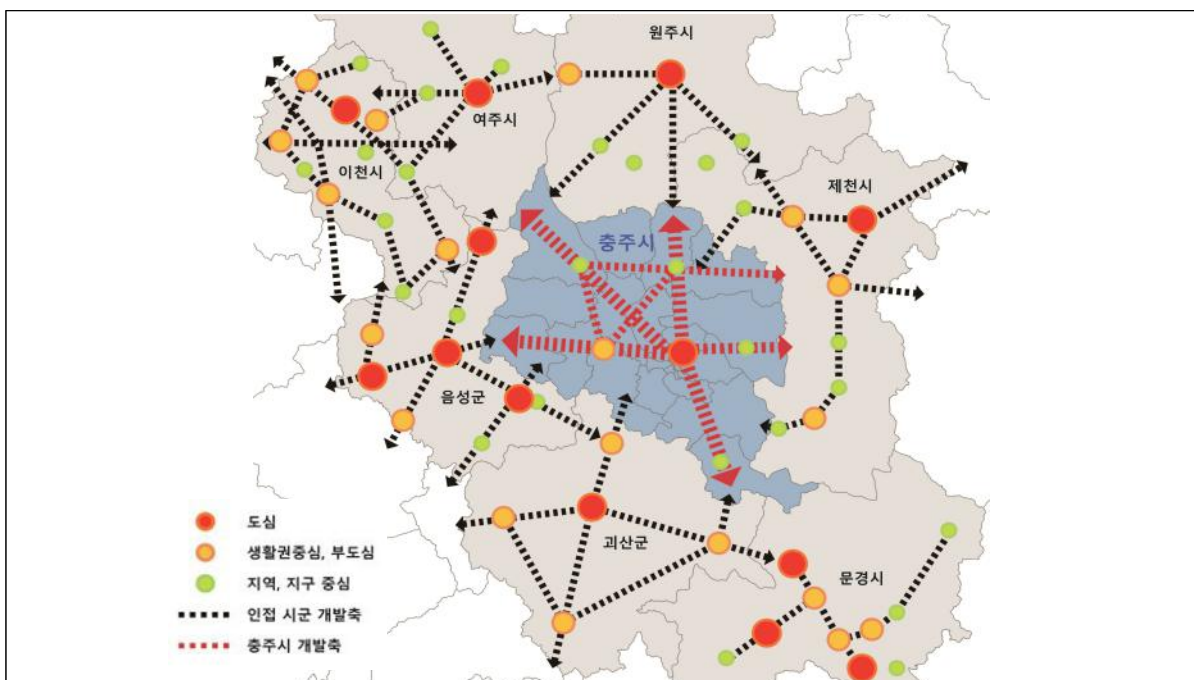
[그림 2-3-6] 도시공간구조 설정 원리



다. 인접 시·군의 공간구조와 연계될 수 있는 개발축 및 보전축 설정

- 개발축과 보전축에 의해 개발과 보전이 조화로운 공간구조를 설정함
 - 무분별한 도시 확산을 방지하여 충주시가 지닌 유려한 산수자원을 보전하고, 친환경적이며 지속가능한 공간 이용을 도모
- 충주시와 인접 시·군 간의 연계·협력을 고려한 공간구조를 설정함
 - 인·접 시·군의 개발축과 공간적 연계를 확립하여 향후 충주시가 충청권 국가산업단지 클러스터의 주요 거점 역할을 원활히 수행할 수 있도록 도모
 - 인접 시·군의 보전축과 공간적 연계를 바탕으로 광역 차원의 생태환경축 구축
 - 충주시 인접 시·군이 모두 지방소멸위기도시 임을 고려하여, 인접 시·군 간 네트워크 체계를 바탕으로 광역 거점으로서 충주시의 경쟁력을 강화하여 인구소멸 위기에 적극적으로 대응
 - 충주시 산업기능 및 주변 도시 주요 산업을 연계한, ‘바이오헬스산업 연계발전축’, ‘차세대모빌리티산업 연계발전축’, ‘수소바이오산업 연계발전축’ 설정
 - 충주시 관광기능 및 주변 도시 주요 관광자원을 연계한, ‘문화관광산업 연계발전축’, ‘수변관광산업 연계발전축’ 설정
- 도시 내부의 개발축, 보전축은 도시 내 주요 기능지별 성격과 인구, 산업, 관광 등의 특징 및 주요 교통망을 고려하되, 기능간 보다 적극적인 협력을 통한 충주 혁신 성장 기반 조성을 위해 산업네트워크, 관광네트워크 설정

[그림 2-3-기] 인접 시·군 공간구조와의 연계성



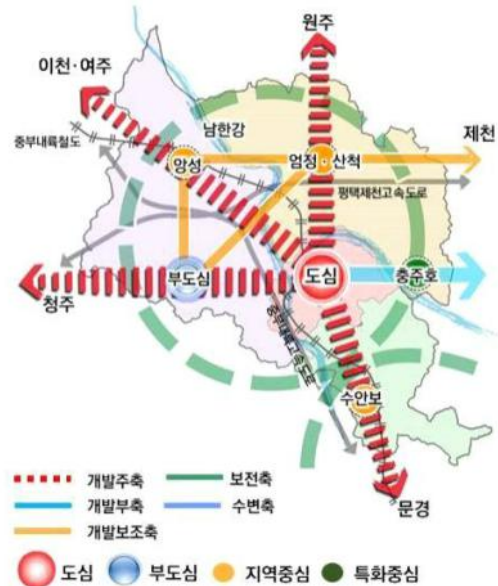
2. 공간구조 대안설정

가. 대안1

1) 중심지 체계 : 1도심, 1부도심, 3지역중심, 1특화중심

- 도심 : 충주동 지역
- 부도심 : 서충주 신도시
- 지역중심 : 양성, 엄정·산척, 수안보
- 특화중심 : 충주호

[그림 2-3-8] 공간구조 대안1



2) 기본구상

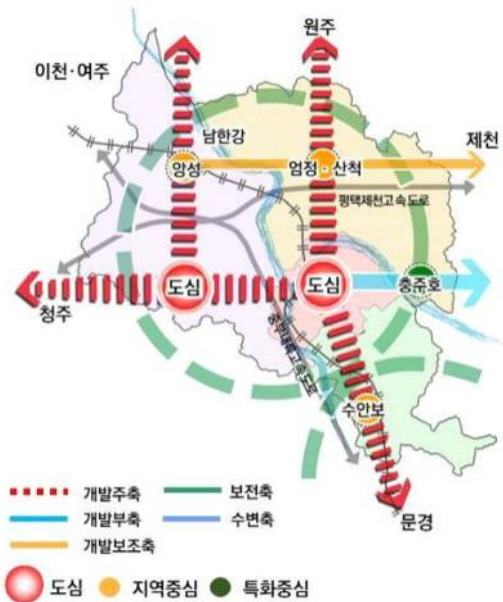
- 기정 공간구조와의 정합성을 최대한 확보
- 주요 산업단지 개발계획을 고려하여 엄정·산척에 지역중심 기능을 확대하고, 도심~엄정·산척을 기정 개발부축에서 개발주축으로 강화하여 원주시와의 기능 연계 기반 마련
- 첨단산업 클러스터를 고려하여 신규 산업단지가 집중 배치되는 부도심(서충주 신도시), 양성 지역중심, 엄정·산척 지역중심을 개발보조축으로 연결
- 중부내륙철도, 중부내륙고속도로 등 교통축과 연계하여 수안보~도심~양성을 연결하는 개발주축을 설정하고 이를 광역 네트워크 축으로 활용하여 이천시 및 여주시와 연계 가능성 확보
- 충주시 도심의 첨단산업 기능, R&D 기능을 중심으로 각 산업중심지를 연결하는 네트워크 구조를 통해 충주시 산업 발전의 혁신 기반 구축
- 관광 기능 분담 및 연계강화를 위해 충주호를 특화중심으로 설정하고, 도심~충주호를 개발부축으로 설정하여 제천시와의 관광네트워크 확보 기반을 마련
- 충주시 도심의 문화관광 및 행정지원 기능을 중심으로 수안보, 충주호를 연결하는 네트워크 구조를 통해 충주시 관광 발전의 혁신 기반 구축
- 주변 도시 주요 산업 기능, 관광 기능을 고려한 연계발전축을 설정
- 수자원, 산림자원의 보전 및 관리, 가치이용 증진을 위해 보전축으로 설정

나. 대안2

1) 중심지 체계 : 2도심, 3지역중심, 1특화중심

- 도심 : 충주동 지역, 서충주 신도시
- 지역중심 : 양성, 엄정·산척, 수안보
- 특화중심 : 충주호

[그림 2-3-9] 공간구조 대안2



2) 기본구상

- 서충주 신도시의 기능을 강화하여 기존의 충주 동지역과 함께 2개의 도심을 갖도록 구상
- 기능 강화를 고려하여 개발보조축으로 설정되었던 서충주신도시~양성을 개발 주축으로 강화
- 주요 산업단지 개발계획을 고려하여 엄정·산척에 지역중심 기능을 확대하고, 도심~엄정·산척을 기정 개발부축에서 개발주축으로 강화하여 원주시와의 기능 연계 기반 마련
- 충주시 도심의 첨단산업 기능, R&D 기능을 중심으로 각 산업중심지를 연결하는 네트워크 구조를 통해 충주시 산업 발전의 혁신 기반 구축
- 관광 기능 분담 및 연계강화를 위해 충주호를 특화중심으로 설정하고, 도심~충주호를 개발부축으로 설정하여 제천시와의 관광네트워크 확보 기반을 마련
- 충주시 도심의 문화관광 및 행정지원 기능을 중심으로 수안보, 충주호를 연결하는 네트워크 구조를 통해 충주시 관광 발전의 혁신 기반 구축
- 주변 도시 주요 산업 기능, 관광 기능을 고려한 연계발전축을 설정
- 수자원, 산림자원의 보전 및 관리, 가치이용 증진을 위해 보전축으로 설정

3. 공간구조 대안 평가 및 선정

[표 2-3-7] 공간구조 대안 평가 및 선정

구 분	대안1	대안2
기본 체계	다핵 분산형 중심지체계	다핵 집중형 중심지체계
개발 구상	· 주거, 산업, 관광 현황 및 발전 방향을 고려한 지역중심 지도를 중첩한 중심지 체계를 반영 · 신규 산업단지과 신성장동력을 고려한 양성·엄정 지역중심, 자연자원 기반 관광거점을 고려한 충주호 특화중심 확충	· 서충주신도시에 새로운 도심 기능을 부여하여 주변 신규 개발사업과의 연계성을 강화 · 기존 도시는 도시재생을 바탕으로 문화, 관광 중심 기능으로 재편
중심지 체계	· 1도심 : 충주동지역 · 1부도심 : 서충주신도시 · 3지역중심 : 양성, 엄정·산척, 수안보 · 1특화중심 : 충주호	· 2도심 : 충주동지역, 서충주신도시 · 3지역중심 : 양성, 엄정·산척, 수안보 · 1특화중심 : 충주호
개발축	· 개발주축 - 양성~충주도심~수안보 - 서충주신도시~충주도심~엄정·산척 · 개발부축 - 충주도심~충주호(동량) · 개발보조축 - 서충주신도시~양성~엄정·산척	· 개발주축 - 엄정·산척~충주도심~수안보 - 양성~서충주신도시~충주도심 · 개발부축 - 충주도심~충주호(동량) · 개발보조축 - 양성~엄정·산척
보전축	· 산악보전축 - 환상형 보전축 (주요산악 및 산지 연계) - 월악산 국립공원 보전을 위한 남측 타원형의 보전축 · 수변보전축 - 한강, 달천, 충주호	· 산악보전축 - 환상형 보전축 (주요산악 및 산지 연계) - 월악산 국립공원 보전을 위한 남측 타원형의 보전축 · 수변보전축 - 한강, 달천, 충주호

[표 2-3-8] 공간구조 대안 평가 및 선정(계속)

구 분	대안1	대안2
장점	· 충주도심기능을 주거,산업,관광 중심으로 분담하여 지역간 집중적이고, 균형잡힌 도시개발 가능 · 여건변화와 발전방향에 능동적으로 수용 가능	· 서충주신도시의 기능을 강화하여 신규 산업단지 개발과 함께 발전의 기틀 마련이 가능
단점	· 도심기능 분산으로 인한 기존 도심공동화 발생 우려 · 기능분산에 따른 위험요소 증가	· 충주 동지역의 도심 기능의 약화로 인한 도심쇠퇴 현상 가속화 및 인구 유출 · 2개의 도심기능 집중에 따른 도시와 농촌의 차별화 심화
도시 공간 구조 (안)		
대안의 선정	· 도시기능의 효율적 분배 및 중심지별 연계강화, 원도심의 공동화 방지 등을 통한 지속가능한 균형발전을 위하여 다핵분산형 공간구조의 “대안1”을 선정함	

제 1 편

제 2 편 도시기본구상

제 3 편

4. 공간구조 구상

가. 목표 : Compact-Network형 도시공간구조 형성

- 도심의 중심성 강화를 위한 행정, 업무, 교육, 주거 등 복합중심기능 역할을 수행하고, 부도심 및 지역중심·특화중심과의 연계성 강화를 통해 균형발전 도모
- 도심 외곽으로 도시성장관리선을 설정하여 내부충진식 개발을 유도하고, Compact형 공간구조 실현을 위한 도시관리전략 마련

나. 중심지 체계

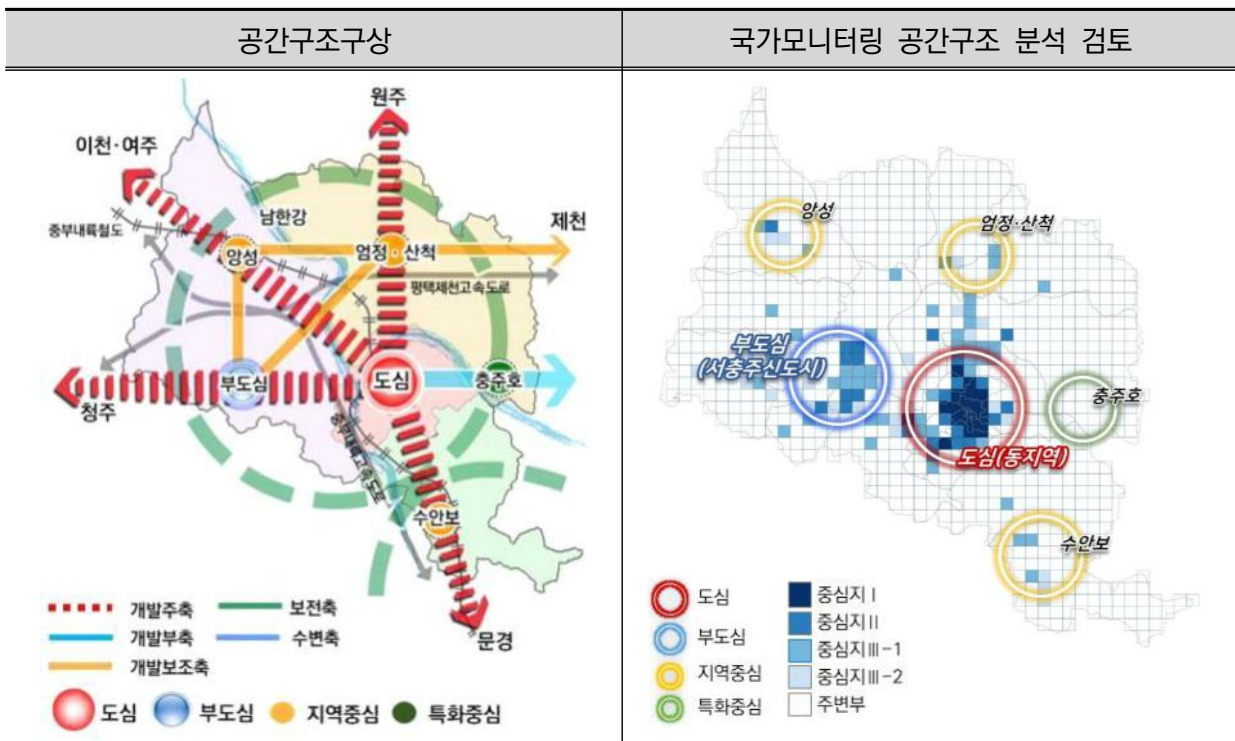
■ 다핵분산형 중심지 체계 설정 : 1도심, 1부도심, 3지역중심, 1특화중심

- 서충주 신도시 지역을 부도심으로 설정하여 도심지에 집중된 기능을 분산하고 지역 간 균형발전을 도모
- 충주시의 여건변화를 반영하여 성장 잠재력이 있는 지역을 지역중심과 특화중심으로 설정하고, 이를 바탕으로 다핵화를 구축하여 유기적으로 상생 가능한 공간구조를 설정

■ 국토모니터링 국토공간구조 분석자료 활용

- 국토모니터링의 중심지분석 결과를 활용하여 중심지Ⅰ이 밀집된 동지역에 도심, 중심지Ⅱ,Ⅲ이 밀집한 서충주 신도시 일원을 부도심으로 설정하고, 그 외 중심지Ⅲ이 밀집된 3개 지역거점과 지역적 특성을 반영한 1개 특화중심을 설정

[그림 2-3-10] 국토모니터링 공간구조 검토



■ 중심지 체계의 위계를 고려한 공간구조 구축 및 중심지별 주요기능 설정

- 도심-부도심-지역중심-특화중심의 중심지체계 설정
- 6개 거점의 중층적 교류에 기반하도록 하는 네트워크체계 구축
- 도심은 충주시의 행정·업무·상업·물류·산업·주거·교육·문화·예술의 중추 기능을 담당할 수 있도록 지정 기본계획 체계를 유지하여 충주동지역으로 설정
- 충주도심 기능의 과도한 기능집중 현상을 해소하기 위하여 서충주신도시에 부도심기능 설정
- 지역중심은 부도심의 일부 기능을 분담토록하며 도심·부도심을 위치적으로 보완 가능한 양성, 엄정·산척, 수안보로 설정
- 특화중심은 우수한 자연자원을 바탕으로 관광거점으로서의 잠재력을 보유하고 있는 충주호로 설정

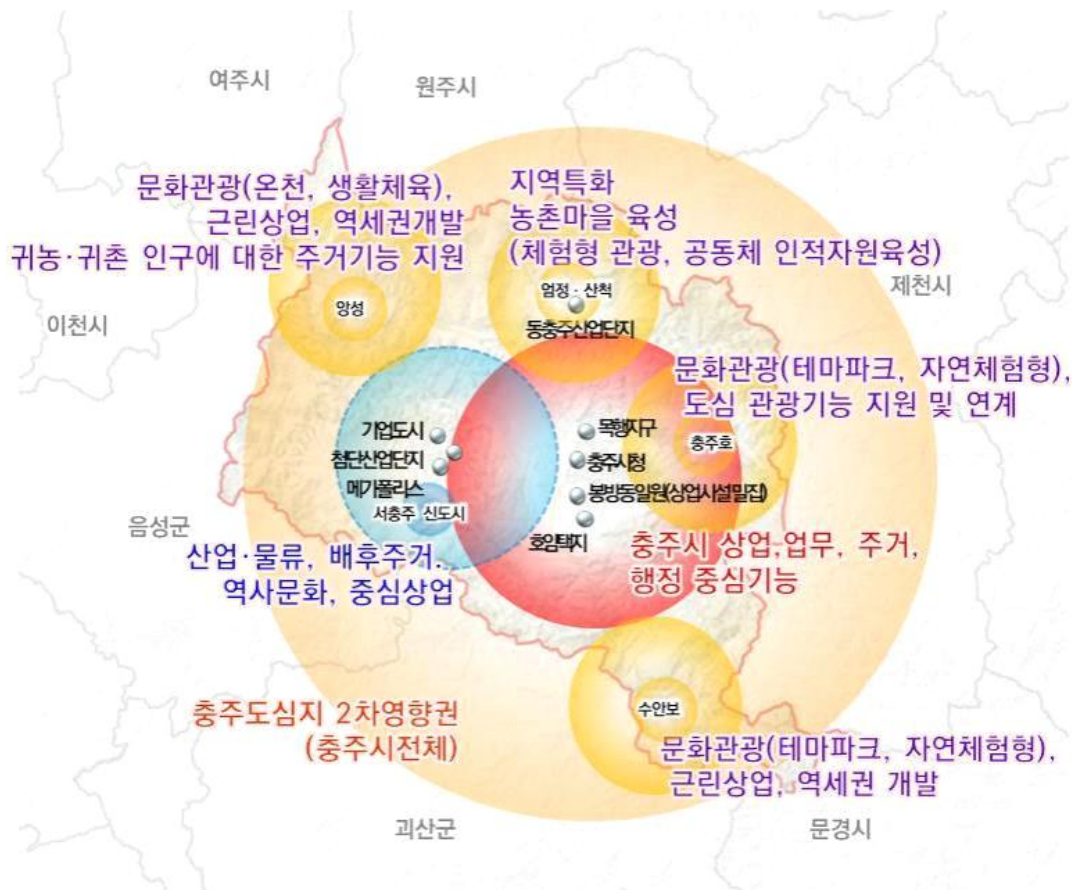
■ 중심지 체계와 생활권별 설정이 서로 연계될 수 있는 공간구조 구축

- 중심지 체계 개편을 고려하여 생활권을 설정하고 생활권별 주요 현황 사업 및 추진 방향·개발전략이 성공적으로 추진 될 수 있도록 중심지체계별 기능 부여

[표 2-3-의 충주 중심지별 주요기능 및 발전방향

구분		주요기능	발전방향
도심	충주동지역	복합중심기능	· 충주시의 대표성 상징 · 충주시 전체를 영향권 범위로 하는 행정, 업무, 교육, 주거 등 복합기능 중심지 · 정체된 상권기능의 재생을 통한 중심상권기능 강화
부도심	서충주신도시	산업 / 물류 특화기능	· 서충주신도시 일대의 산업단지를 중심으로 산업기능 고도화·복합화 · 원도심과의 연계 강화를 통한 동반성장 기반 마련 · 부도심 기능 강화를 통한 주변지역과의 상생발전 체제 구축 · 광역교통망 확충·개선 등을 통한 물류·교통·문화 기능 강화
지역중심	양성	지역특화기능	· 철도역과 연계한 수도권 및 주변 산업단지 출퇴근 인구에 대응하는 주거기능, 근린상권 기능 부여 · 온천관광 활성화 및 레저·여가시설 수요에 대응하는 휴양문화기능 강화
	엄정·산척	지역특화기능	· 동충주산업단지 및 주변 산업단지를 위한 산업 지원기능 부여 · 주변 농촌지역을 위한 농산업 지원기능 부여 및 생활편의기능 배치
	수안보	관광·휴양 지원 기능	· 수안보 온천 관광사업, 주변 관광자원 등을 활용한 관광·휴양기능 부여 · 철도이용객 및 관광수요에 대응한 관광산업 지원기능(상권 활성화 및 숙박기능) 강화 · 철도역 주변으로 계획적 정주공간 배치 등 휴양주거기능 부여
특화중심	충주호	관광·휴양기능	· 충주호의 관광자원화, 자연경관 정비 등을 통한 관광휴양기능 부여 · 충주 정체성 확립을 위한 지역특화 기능 부여

[그림 2-3-11] 중심지별 기능체계

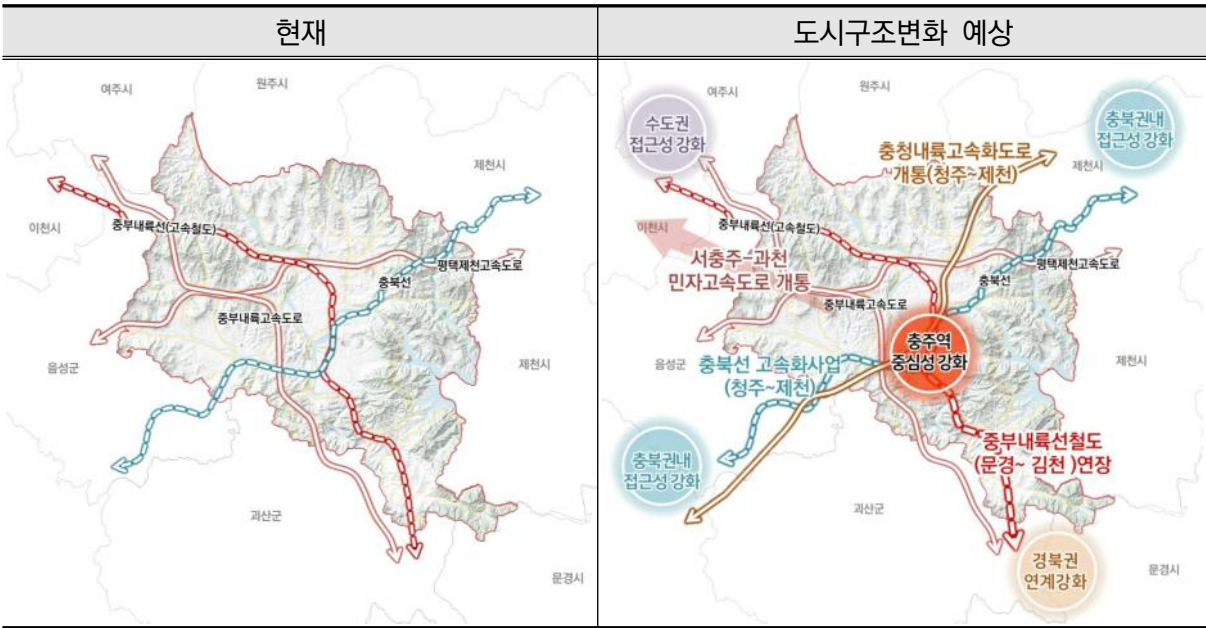


다. 광역교통망을 반영한 도시구조변화 예상

■ 광역교통망 개선계획

- 현재 충주시는 “평택~제천간 고속도로” 및 “중부내륙고속도로”를 통해 광역도로망으로의 수도권과의 접근성은 양호하나, 충북권내 도시인 청주, 음성 등과는 국도 43호선으로 연결되어 접근성 결여되고 있는 실정
- 2026년 이후 “충청내륙화고속도로” 신설에 따라 세종 및 청주, 충북내 타도시(증평군, 음성군, 제천시)와의 접근성이 개선될 전망이며, 2032년 이후 “과천~서충주간 민간고속도로”의 신설에 따라 수도권과의 접근성 또한 강화될 전망임
- 2032년 이후 “중부내륙선 철도”가 문경, 김천까지 연장될 예정이며, 운행횟수 증가에 따른 이동수요가 증가될 것으로 예상되며, 2031년 이후 “충북선 고속화사업”이 완료되어 충북권내 광역철도망에 따른 접근성이 향상될 것으로 예상

[그림 2-3-12] 광역교통망 개선계획(안)



■ 도시구조 변화 예상

- 광역도로망과 철도망은 수도권 및 세종, 청주 등 충북권으로의 이동이 고속화되어 현재보다는 연계성 강화될 것이며, 수도권과 경북을 연계하는 관문역할 또한 강화될 것으로 예상
- 이에 따라, 수도권 및 세종, 청주 등 충북권과의 산업·경제·문화·생활 등 기능간 교류 확산될 것이며, 음성, 제천, 단양, 문경 등 주변도시의 의존도 증가될 것으로 예상

■ 광역교통망 개선계획을 반영한 전략

- 광역교통망 개선계획에 따른 주거·생활편의, 교통·물류, 산업·경제, 관광 등 분야별 전략을 제시

[표 2-3-10] 광역교통망 개선계획에 따른 전략

구분	주요전략
주거·생활편의	◦ 주변도시와의 광역생활권 형성 및 충주시의 중심성 강화를 통한 주변도시보다 양호한 주거 및 생활인프라 제공
교통·물류	◦ 충북선 고속화철도, 중부내륙선 철도의 환승거점인 충주역 중심성 강화, 서충주신도시 일원의 첨단물류 거점화 추진
산업·경제	◦ 바이오헬스 등 특화산업의 차별화를 통한 세종·청주·진천·음성과의 기능분담 추진, 고속화된 교통망을 활용한 산업·연구 기능간 광역적 클러스터 형성
관광	◦ 수도권 관광인구에 대응한 관광기반 확대 및 주변 관광우위도시(단양, 제천, 문경) 등과 연계관광 활성화

라. 개발축

■ 충청광역권의 거점도시로의 발판 마련을 위한 개발축 설정

○ 인접 시·군의 개발축과 연계

- 충주시 인접 시·군의 기본계획 수립 시 개발축과의 연계검토를 통해 충주시 내·외부적으로 연계 가능한 광역적 기능연계 체계 구축
- 주변 도시의 산업, 관광 주요 기능을 고려한 연계발전축 설정을 통해 광역권에서의 역할 제고

○ 중심지 체계와 연계하여 도시기능이 극대화 될 수 있도록 개발축의 단순화

- 충주시 여건변화, 중점추진사항 등을 고려하여 산업발전축과 관광발전축을 설정하고, 이를 개발의 우선순위와 주요 교통여건 등을 고려하여 개발주축 및 개발부축, 개발보조축으로 하는 체계적 위계를 설정함
- 서측으로 충북혁신도시와 청주의 바이오·에너지 산업, 북서측 경기도의 반도체·첨단산업, 북측 원주·강원도의 바이오 산업과의 산업개발축 연계체계를 구상하여, 오송~청주~충북혁신도시~서충주신도시(부도심)~충주도심의 산업개발축, 용인~이천·여주~양성~충주도심의 산업개발축, 강원 혁신도시·원주~염정·산척~충주도심의 산업개발축 설정
- 남측으로 문경, 서측으로 제천과의 관광개발축 연계체계를 구상하여, 문경~수안보~충주도심의 관광개발축, 제천~충주호~충주도심의 관광개발축 설정
- 충주시의 영향권 범위 확대 및 충주도심과의 유기적 연계를 위한 충주도심~충주호(동량), 충주호~수안보를 개발 부축으로 설정
- 신규산업단지 간 연계를 바탕으로 산업 융·복합화를 가능하게 하고, 도심·부도심과 지역중심간의 체계적 개발을 위하여 서충주신도시~양성~염정·산척을 아우르는 개발 보조축 설정

마. 보전축

■ 지속가능한 도시생태체계 구축을 위한 보전축 설정

○ 충주시 외곽을 둘러싸고 있는 주요산지의 보전축 설정

- 북측의 차령산맥, 남측의 소백산맥과 청계산, 지등산, 대미산 등 연계하는 순환형 네트워크 산악 보전축 설정
- 개발과 보전의 조화를 개발을 위하여 상충지역 부분에 대하여는 주변 산림축과 보전을 위하여 도시기본계획상 저밀도 개발을 유도

- 수안보 남측 월악산 국립공원을 반영한 보전축 설정
 - 월악산 국립공원의 경관보전을 위한 환상형 녹지보전축 설정
 - 수안보지역 우수한 자연경관을 활용한 관광중심 개발유도
- 충주시 내부를 관통하는 주요 수변의 보전을 위하여 한강~달천~충주호를 아우르는 수변 보전축 설정

바. 특화축

■ 신산업혁신축

- 충주시의 경우 산업단지 개발에 따른 기업유치 등이 활발히 일어날 예정으로 산업 기능의 강화가 예상되므로 여건 변화에 대응할 수 있도록 공간구조를 특화
- 지역별 산업특화 발전 구상
 - 서충주 신도시를 중심으로 한 신산업발전클러스터 형성
 - 동충주산업단지 및 신규산업단지를 중심으로 한 수소바이오헬스클러스터 형성
 - 원도심 인근으로 지역(뿌리)산업 첨단화하고, 도시첨단 및 R&D산업 유치를 통한 원도심내 신성장동력 확보
 - 양성 : 서충주신도시 및 주변산업단지의 배후 지원기능 강화
 - 엄정 산업단지, 산척 일반산업단지, 동충주산업단지, 금가산업단지 등 엄정 및 산척 지역을 중심으로 개발사업이 진행되면서 이들 지역을 중심으로 도시 기능의 강화가 예상되므로 이러한 여건 변화에 대응할 수 있도록 공간구조를 재편
 - 주변 도시의 산업 기능, 관광 기능과 연계하여 연계발전축을 설정함

■ 관광산업발전축

- 충주호지역의 체류형 관광 활성화, 대규모 휴양문화관광단지 조성 등 관광거점지역으로 성장 반영
- 수안보 온천사업 재활성화를 통한 침체지역에 대한 활력 부여
- 중부내륙철도(살미역, 수안보역) 신설에 따라 관광객 증가 유입이 예상되므로 지역내 관광 지원기능 확보
- 충주호~살미~수안보를 연계한 관광특화축 설정으로 충주시 동남부지역의 지역경제 활성화를 도모하고, 충주시 지역간 균형발전 추구

○ 국토 및 충청권 내에서 충주시가 갖는 지리적 이점 및 중부내륙철도, 충북선 고속화 철도, 충청내륙 고속화도로, 과천~서충주 고속도로 등에 의해 구축되는 광역교통체계를 고려하여 충주시 내 도심, 부도심, 지역 중심들과 수도권 및 인접 시·군 간의 물리적·기능적 연계를 강화할 수 있는 공간구조를 설정

사. 공간구조 시나리오

- 장기적 계획인 기본계획의 성격과 함께 최근 개정된 「도시군기본계획수립지침」의 방향성을 고려하여 단·장기적 차원의 도시성장 시나리오 분석을 통해 2040년 충주시의 직·간접 영향권 분석 및 이에 대비한 공간구조 시나리오 설정

[표 2-3-11] 도시 성장에 따른 단계별 시나리오 검토

현재까지(~2020년)	2020~2040년 시나리오
1도심 1부도심 3지역중심 유지 부도심 영향 강화에 따른 다핵분산형 구조 완성	1도심 1부도심 3지역중심, 1특화중심 엄정·산척, 충주호에 새로운 지역중심 및 특화중심 기능 부여에 따른 다핵분산형 구조의 역할분담 및 연계성 강화
인구 : 21.5만명 1도심 + 1부도심 + 3지역중심	인구 : 27.0만명 1도심 + 1부도심 + 3지역중심 + 1특화중심
· 서충주 신도시(주덕, 대소원, 중앙탑) 부도심 육성으로 인한 중심지기능 일부 분산 · 양성 지역중심의 개발사업 등을 통해 부도심과의 연계성 강화 · 도시재생 전략계획수립에 따른 도심지 활성화 및 도심기능 강화 · 주요개발사업에 따른 관광기능 및 지역특화 기능강화	· 주요 산업단지 개발계획을 고려한 엄정·산척에 지역 중심 기능 추가와 도심과의 관광 기능 분담 및 연계 강화를 위한 충주호(동량)에 새로운 특화중심 기능 부여 · 서충주 신도시(주덕, 대소원, 중앙탑)의 부도심으로 서의 기능을 강화 · 도시재생 전략계획에 따른 도심지 활성화, 도심기능 및 정주여건 강화 · 역세권 및 주요개발사업에 따른 관광기능 및 사업간 -지역간 역할 분담 및 연계성 강화

제 1 편

제 2 편 도시기본구상

제 3 편

더
가까이, **충주**

제4장

생활권 설정 및 인구배분계획

- ① 생활권 개념 및 필요성
- ② 기정 생활권 현황 및 진단
- ③ 생활권 설정
- ④ 생활권별 인구 배분계획
- ⑤ 생활권별 발전구상
- ⑥ 일상생활권

제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

① 생활권 개념 및 필요성

1. 생활권의 개념

- 생활권이란 통근·통학·쇼핑·여가·친교·업무 등 지역 거주민의 일상적인 활동이 이루어지는 공간적 범위를 의미함
- 일반적으로 생활권은 그 공간적 범위와 인구 규모에 따라 소생활권, 중생활권, 대생활권 등 위계적으로 구분되며, 각 위계의 생활권별로 서로 다른 중심기능을 수행함
- 생활권계획은 각 생활권을 대상으로 주민의 요구와 지역특성에 부합하는 발전방향 및 해결과제를 발굴하고, 이를 위한 추진전략을 마련하는 계획임

2. 생활권 계획의 필요성

- 생활권 계획은 도시기본계획에서 제시하는 미래상 달성을 위한 추진전략, 도시공간 구조 등의 내용을 생활권이라는 공간단위로 구체화하는 계획임
- 생활권 계획은 지역특성과 주민의견을 고려하여 생활 밀착형 과제를 담아내는 중간 단위 성격의 계획으로서 하위 및 관련계획의 수립 시 지침으로서의 역할을 함
- 생활권 계획은 권역 간 연계·협력이 필요한 사안이며, 이해관계가 상충되는 사안을 조정·보완하는 역할을 수행함

② 기정 생활권 현황 및 진단

1. 기정 생활권 현황

가. 생활권 구분

- 행정구역 경계를 기준으로 하여 자연적 요소(하천, 산림), 인문적 요소, 내부 교통체계 등을 고려하여 생활권을 설정함
- 충주시 행정구역 전체를 1개의 대생활권으로 설정함
- 대생활권을 4개의 중생활권(도심생활권, 동부생활권, 서부생활권, 남부생활권)으로 구분함
- 소생활권은 내부 교통체계 및 지역특성을 고려하여 6개로 구분함

[그림 2-4-1] 2030 충주도시기본계획 생활권 구분



나. 생활권별 기능배분

■ 도심생활권 (충주동 지역)

- 충주시 여건변화 및 인구구조 생활패턴을 반영하여 주거·상업·행정·업무의 중심지인 도심생활권을 분리

■ 동부생활권 (금가면, 동량면, 산척면, 소태면, 엄정면)

- 도심생활권 분리를 통하여 동부생활권 특성을 반영할 수 있는 지역특화 계획을 수립하고, 엄정 지역중심을 중심으로 인접 생활권과의 연계체계를 구축

■ 서부생활권 (주덕읍, 노은면, 대소원면, 신니면, 양성면, 중앙탑면)

- 중부내륙선 철도 개통에 따른 여건변화를 반영하고, 서충주 신도시(메가폴리스산업단지, 충주첨단산업단지, 기업도시)를 중심으로 인접 생활권과의 연계체계를 구축

■ 남부생활권 (살미면, 수안보면)

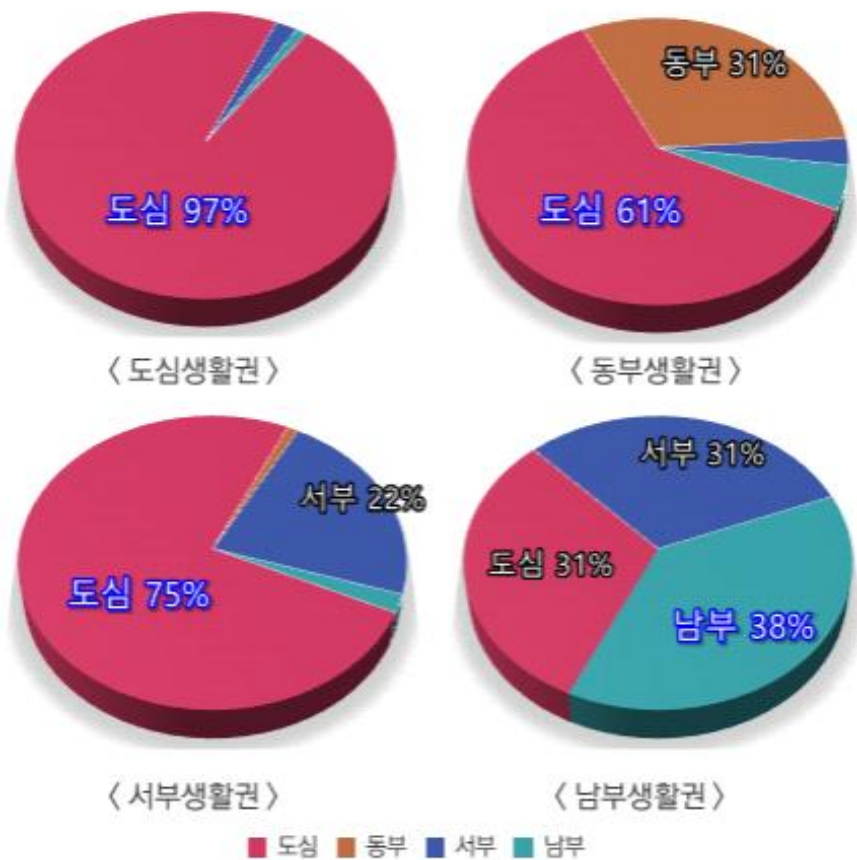
- 우수한 자연경관과의 연계를 통한 다양한 관광산업 육성 및 여건변화를 수용할 수 있도록 수안보 지역중심을 중심으로 인접 생활권과의 연계체계를 구축

2. 기정 생활권 진단

가. 생활권에 대한 주민의식

- 주민의식 조사를 바탕으로 생활권별로 충주시민이 문화·여가시설(공연, 영화 등) 및 의료·교육시설(병원, 도서관 등)을 이용하기 위한 이동패턴을 분석하고, 이를 토대로 생활권 설정의 합리성을 검증함
- 주민의식 조사결과, 문화·여가시설 및 의료·교육시설에 대한 생활 의존도는 도심생활권에 주로 집중되어 있으나, 서충주 신도시가 위치한 서부생활권의 의존도가 점차 증가하고 있음
 - 도심생활권 : 충주 도심이 위치하고 있는 중심생활권으로써 충주동지역 내 모든 기능 집중
 - 동부생활권 : 문화·여가·교육·의료 기능의 상당 부분을 도심생활권에 의존
 - 서부생활권 : 문화·여가·교육·의료 기능의 상당 부분을 도심생활권에 의존
 - 남부생활권 : 문화·여가·교육·의료 기능 일부를 도심생활권과 서부생활권에 의존

[그림 2-4-2] 생활권 의존도에 대한 주민의식



나. 생활권별 통행패턴 특성

■ 도심생활권에 대한 강한 의존도

- 충주 시민의 통행패턴 분석결과 통근, 통학, 쇼핑 목적의 통행 모두 기본적으로 도시 기능이 밀집되어 있는 읍·면 지역에서 동 지역으로 집중되는 것으로 나타나 고차 중심지(도심)가 위치한 도심생활권에 대한 타 생활권의 의존도가 강하게 나타남을 확인하였음

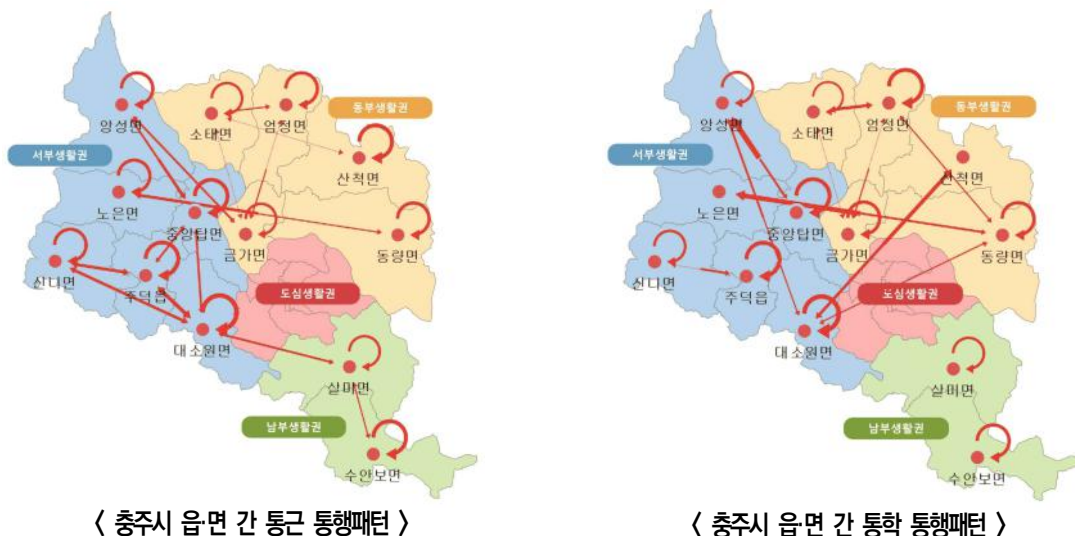
■ 생활권내에서 대부분의 통행패턴 발생

- 동 지역을 제외한 읍·면 지역 간 통행 패턴을 분석한 결과에 따르면, 동부생활권, 서부생활권, 남부생활권 등 지정 계획(2030 기본계획)에서 설정한 생활권 내에서 대부분의 통행패턴이 발생하는 것으로 나타나 충주 시민의 일상생활패턴과 지정 생활권 구성이 일치하는 것을 확인하였음

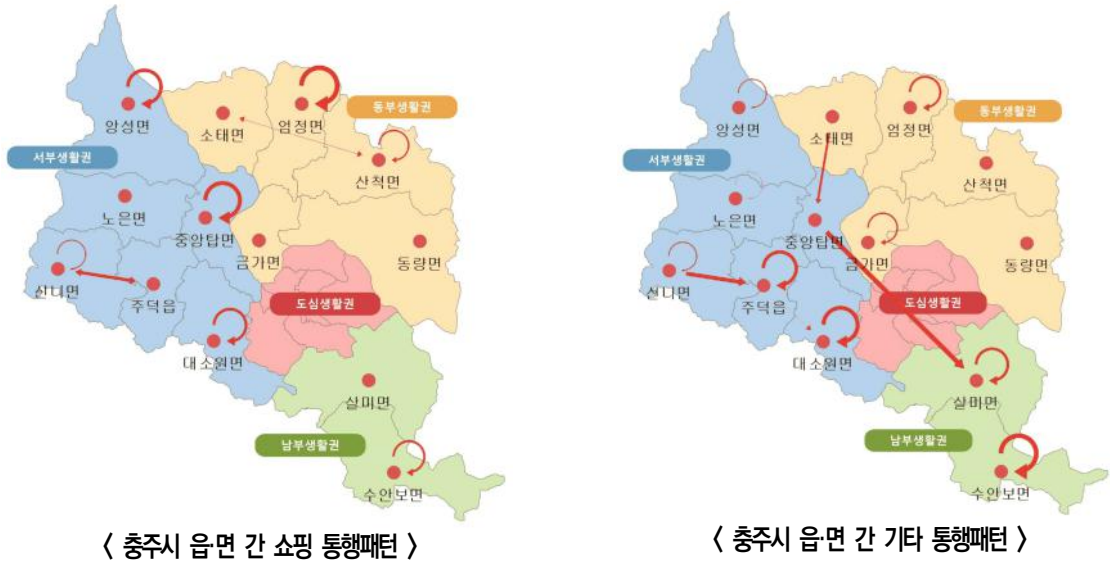
[표 2-4-1] 생활권별 목적별 통행패턴 특성

구 분	주 요 내 용
통근	· 읍·면 지역 간 통근 통행은 서부생활권 내에서 다수가 발생 · 서충주 신도시 및 다수의 산업단지가 개발 혹은 개발 예정에 있는 중앙탑면, 대소원면, 주덕읍을 중심으로 통행이 집중 · 이 외에 동부 생활권 내에서도 소태면, 엄정면, 금가면, 산척면 간 통근 목적의 통행이 발생
통학	· 읍·면 지역 간 통학 통행은 대학이 위치한 대소원면으로 대부분이 집중 · 그 외에 중·고등학교가 없는 지역에서 중·고등학교가 있는 인접 지역으로 일부 통행이 발생
쇼핑	· 충주시에서 쇼핑은 대부분 도심생활권에 의존 · 읍·면 간 쇼핑 목적의 통행은 신니면-주덕읍, 소태면-산척면 간 통행을 제외하면 거의 발생하지 않음 · 동부생활권의 엄정면, 삼척면, 서부생활권의 양성면, 중앙탑면, 대소원면, 남부생활권의 수안보면의 경우에만 지역 내에서 일부 쇼핑 통행이 발생

[그림 2-4-3] 생활권별 통행패턴 특성 분석



[그림 2-4-3] 생활권별 통행패턴 특성 분석(계속)



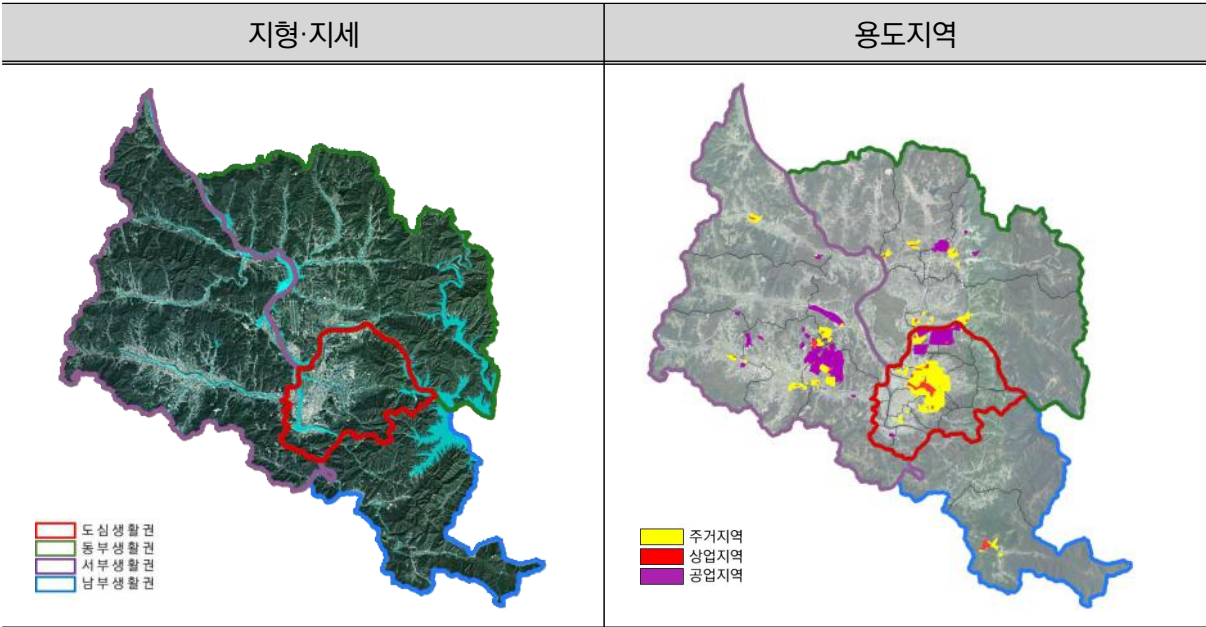
〈 충주시 읍면 간 쇼핑 통행패턴 〉

〈 충주시 읍면 간 기타 통행패턴 〉

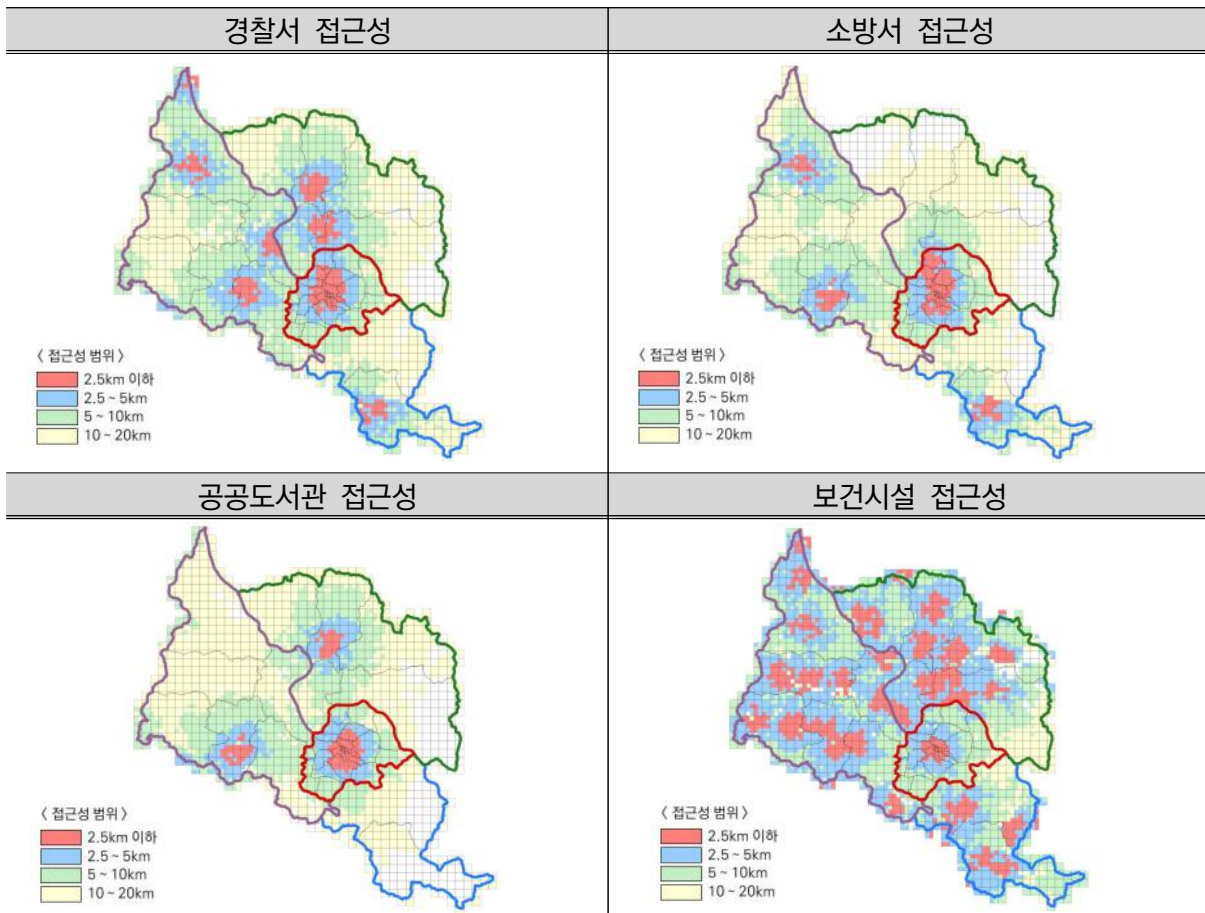
다. 생활권별 거점형 생활SOC시설 접근성 분석 검토

- 충주시 도시지역 중 주·상·공 지역은 대체적으로 중생활권별로 고르게 분포
- 생활권별 도시지역을 중심으로 경찰서, 소방서, 공공도서관, 보건시설 등 거점형 생활 SOC시설이 위치하고 있어, 기정 중생활권내에서 거점형 생활SOC시설로의 접근성이 양호한 것으로 검토됨

[그림 2-4-4] 생활권별 공간적 분석 및 거점형 생활SOC시설 접근성 검토



[그림 2-4-4] 생활권별 공간적 분석 및 거점형 생활SOC시설 접근성 검토(계속)



라. 지정 생활권의 진단

- 문화·여가시설(공연, 영화 등) 및 의료·교육시설(병원, 도서관 등) 및 고차서비스를 이용하기 위한 이동은 도심지역으로의 이동이 강하게 나타남
- 동지역을 제외한 읍·면 지역 간 통행 패턴은 지정 2030 기본계획에서 설정한 생활권 내에서 대부분의 통행패턴이 발생함
- 따라서, 지정 계획과의 정합성 확보를 위해 가능한 기존 생활권의 구성을 유지
- 단, 생활권내의 생활서비스 수준 향상, 주민의 삶의 질 제고를 위한 생활권별 기능 및 상호 연계체계를 강화함

[표 2-4-2] 지정 생활권 계획의 진단 검토

구 분	기정계획	진 단
대생활권	행정구역 전체	도시의 인구 규모, 도심 및 부도심으로 구성된 도시공간구조를 감안할 때, 유지함이 바람직함
중생활권	4개 생활권 설정	- 충주시 행정구역 내에서 생활권 구분 - 생활권의 효율적 관리와 기정 계획 및 장래 발전방안을 고려하여 생활권 유지
소생활권	6개 생활권 설정	현황 여건을 고려하여 기정 생활권 구분을 유지

③ 생활권 설정

1. 생활권 설정의 목표

- 생활권 계획을 바탕으로 유사한 생활방식이 공유되는 기초 공간 단위를 구분하고, 이를 바탕으로 각 생활권에 거주하는 주민들의 연대감과 소속감을 함양하여 지역 커뮤니티를 강화함
- 생활권별 인구 및 도시기반시설의 적정배치를 도모하여 지역 간 균형개발과 주민생활의 편의성을 도모함
- 생활권별로 지역특성에 맞는 핵심 기능과 역할을 설정하여 생활권 간 연계 및 보완 체계를 구축하고, 이를 바탕으로 효율적인 도시발전을 도모함

2. 생활권 설정의 방향

■ 자연·인문 조건을 고려한 생활권 설정

- 모든 생활권은 효율적인 행정관리를 위하여 행정구역 단위를 고려하여 설정함
- 자연조건과 인문조건을 종합적으로 고려하여 생활권을 설정함

■ 위계에 맞는 생활권 설정

- 충주시의 인구규모를 감안하여 행정구역 전체를 하나의 대생활권으로 설정함
- 초등학교 및 근린생활시설을 중심으로 하는 소생활권, 중·고등학교 및 지구중심상가를 중심으로 하는 중생활권, 도심 및 부도심을 중심으로 하는 대생활권으로 구분함

■ 도시공간구조에 부합하는 생활권 설정

- 중심지 체계를 고려하여 생활권별로 지역성장의 거점 역할을 수행하는 중심지를 설정함
- 개발축과 보전축 등 주요 축을 따라 생활권 간 기능적·물리적 연계가 가능하도록 함

■ 생활권별 차별화된 개발전략 수립

- 생활권별로 도시기능을 효율적으로 배분하여 지역 간 상생과 균형발전이 가능하도록 함
- 인구, 면적, 위치, 개발 잠재력 등 지역 특성을 고려하여 생활권별로 특색 있는 기능을 부여함

■ 생활권별 n분 마을 생활이 가능한 환경 개선전략 수립

- 생활권별로 자족기반이 형성되도록 하며, 생활권 간 상호보완이 및 연계가 가능토록 함
- 생활권 계획을 통해 생활환경이 유사하고 연대감을 공유하는 일상생활권 설정
- 생활권별 기능과 범위를 감안하여 도시기반시설과 생활편익시설을 확충함

3. 생활권 설정

가. 기본방향

- 생활권 주민 생활의 향상과 편익제고를 위해 행정구역과 자연조건, 통행패턴 등을 감안시 1개 대생활권, 4개 중생활권, 6개 소생활권의 기정 생활권 계획을 유지

나. 생활권 설정

■ 대생활권 : 충주시 행정구역 전체를 1개의 대생활권으로 설정

- 기정계획과의 유기적 연계성·연속성을 위하여 기정계획 유지

■ 중생활권 : 도심생활권, 동부생활권, 서부생활권, 남부생활권의 4개 생활권

- 기본적으로 행정구역 경계를 기준으로 하여 자연적 요소(하천, 산림)와 인문적 요소(도로, 철도) 등을 고려하여 설정
- 충주시 현황, 충주시민 통행패턴, 주민의식조사 결과, 공간구조와의 연계 등을 검토하여 기정 4개 중생활권을 유지

[표 2-4-3] 중생활권 설정

구분	기정 2030 충주도시기본계획		2040 충주도시기본계획	
중생활권 구분	4개소		4개소	
	도심생활권	충주동지역	도심생활권	충주동지역
	동부생활권	금가, 동량, 산척, 소태, 엄정	동부생활권	금가, 동량, 산척, 소태, 엄정
	서부생활권	노은, 대소원, 신니, 양성, 주덕, 중앙탑	서부생활권	노은, 대소원, 신니, 양성, 주덕, 중앙탑
	남부생활권	살미, 수안보	남부생활권	살미, 수안보

[표 2-4-4] 중생활권 설정 계획

구분	주요내용	
도심 생활권	충주동지역	· 충주시 여건변화 및 인구구조, 생활패턴을 반영하여 주거·상업·행정·업무의 중심지로 설정
동부 생활권	금가면, 동량면, 산척면, 소태면, 엄정면	· 대단위 신규 개발(산척일반산업단지, 동충주 스마트 산업단지, 금가 산업단지, 엄정 산업단지, 동충주 스마트 산업단지)과 충북선 고속화 철도에 따른 여건변화를 반영 · 엄정·산척 지역중심을 산업 기능의 중심으로 설정하여 인접 생활권과의 연계체계를 구축하고, 충주호 지역중심을 관광 기능의 중심으로 설정하여 인접 도시 주요 개발 축과의 연계체계 구축
서부 생활권	주덕읍, 노은면, 대소원면, 신니면, 양성면, 중앙탑면	· 중부내륙선 철도 개통에 따른 여건변화를 반영하고, 서충주신도시(메가폴리스 산업단지, 충주첨단산업단지, 기업도시)를 중심으로 인접 생활권과의 연계체계 구축
남부 생활권	살미면, 수안보면	· 중부내륙선 철도 개통에 따른 여건변화를 반영 · 우수한 자연경관과의 연계를 통한 다양한 관광산업 육성 및 여건변화를 수용할 수 있도록 수안보 지역중심을 중심으로 인접 생활권과의 연계체계 구축

[그림 2-4-5] 생활권 구상도



다. 소생활권

■ 소생활권 : 도심 · 엄정 · 동량 · 앙성 · 주덕 · 남부 생활권의 6개 소생활권

- 지정계획과의 유기적 연계성·연속성을 위하여 지정계획을 유지함
- 중생활권을 기준으로 충주시 내 7개 도시지역 및 도시화지역(산업단지)를 반영한 6개 소생활권 설정

[표 2-4-5] 소생활권 설정

구분	중생활권	소생활권	행정동
소생활권 분류	도심생활권	도심 소생활권	충주동지역
	동부생활권	엄정 소생활권	소태, 엄정, 산척
		동량 소생활권	금가, 동량
	서부생활권	앙성 소생활권	앙성, 노은
		주덕 소생활권	주덕, 대소원, 신니, 중앙탑
	남부생활권	남부 소생활권	살미, 수안보

4 생활권별 인구 배분계획

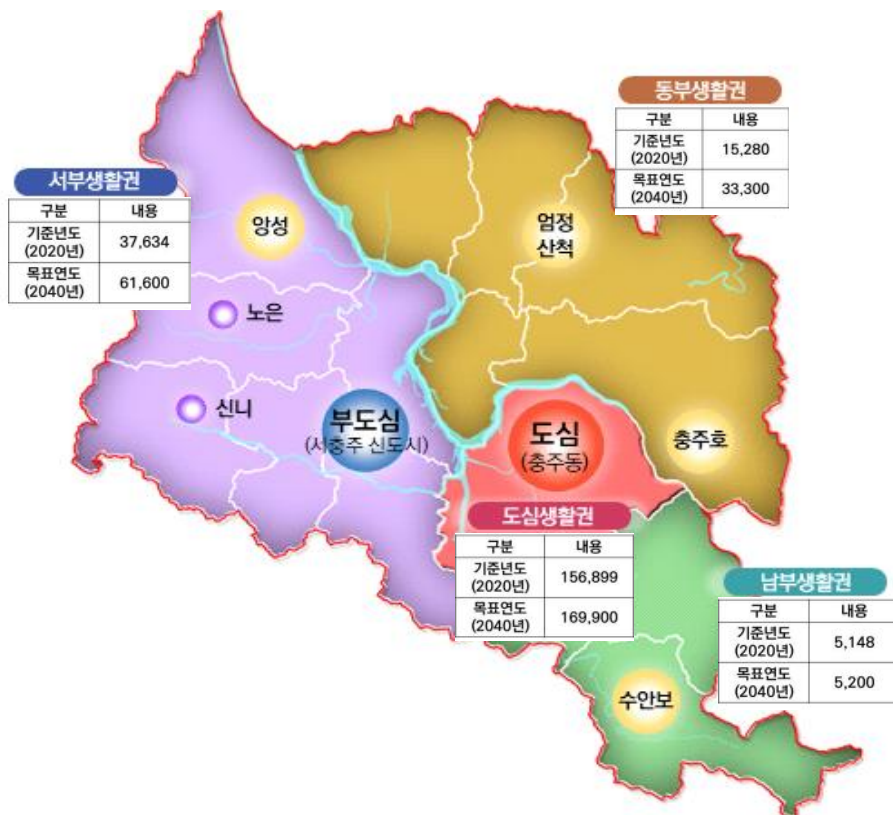
- 개발사업 수요인구와 인구추이 등을 고려한 생활권별 인구배분계획 수립
 - 자연적 증가인구는 읍·면별로 산정된 결과를 각 생활권별 최근 년도의 인구규모를 고려하여 배분함
 - 추진 중인 사업은 해당지역 1단계(2025년)에 배분하여 원활한 사업이 추진될 수 있도록 함
 - 사회적 증가인구 중 개발 예정사업은 해당 개발사업이 있는 생활권에 배분토록 하여 합리적 인구배분 계획을 수립함

[표 2-4-6] 단계별 인구배분 계획

(단위 : 인)

구분	2020년 (현재)	2025년 (1단계)	2030년 (2단계)	2035년 (3단계)	2040년 (4단계)
계	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
도심 생활권	156,899	157,300	159,600	165,300	169,900
동부 생활권	15,280	16,400	25,900	32,000	33,300
서부 생활권	37,634	39,100	55,300	61,500	61,600
남부 생활권	5,148	5,200	5,200	5,200	5,200

[그림 2-4-6] 생활권별 인구배분계획



5 생활권별 발전구상

1. 도심생활권

주거+편의+도심관광+첨단산업의 “복합기능 중심지 육성”

1) 충주시의 중추이자 복합기능 중심지로서 도심의 위상 강화

- 충주시민 전체를 대상으로 한 문화·예술·체육시설 확충
 - 국립충주박물관, 예술의 전당, 충주복합체육센터, 시립미술관 등
- 충주시 전역을 파급 범위로 하는 교육·의료·복지 생활서비스 강화
- 기존 시가지 상권의 재생을 통한 중심상권기능 강화
 - 전통시장의 물리적 환경 정비 및 방문객 유입을 위한 문화 콘텐츠 개발
 - 도시재생사업을 통해 조성한 문화·상업가로의 지속적 유지·관리

2) 원도심내 신성장동력 확보 및 혁신기반 조성

- 충주역 주변으로 고밀복합개발 통한 지역전략산업 및 혁신기반 육성(도시첨단산업, 혁신기업, R&D, 청년창업 등)
- 노후산단 및 지역(뿌리)산업의 첨단화 및 구조고도화
- 지역 내 청년창업을 지원하기 위한 기반 구축
 - 청년창업특구 등을 지정하여 산·학·연 네트워크 구축을 위한 공간 조성
 - 청년 창업가의 정착을 위한 청년주택 공급, 지속적인 교육 및 컨설팅, 행정적·재정적 지원

3) 신규 주택 공급 및 원도심 주거환경 개선

- 여건변화에 유연하게 대응할 수 있는 다양한 유형의 주거 신규 공급
- 신규 산업단지 근로자의 조기 정착 지원을 위한 전용 주택 공급
- 노후·불량 주택의 재개발 및 재건축 유도

4) 도심 문화관광 기능 강화 및 관광성장 네트워크 확립

- 중원문화 및 청정호반 도시로서 충주시의 지역 정체성 및 브랜드 아이덴티티 구축
- 생태공원, 휴양림, 역사유적지, 문화·체육시설, 도심 상권 등을 연계한 문화관광 상품 개발
- 폐철도 부지 활용 등을 통한 도심관광 인프라 확충을 통한 체류형 도심관광 활성화 및 이를 통한 관계인구 창출

5) Compact형 도시실현을 위한 도시관리전략

- 도시성장유도선 설정 등을 통한 내부충진식 개발 유도

[그림 2-4-7] 도심생활권 발전 구상도



2. 동부생활권

친환경 농업 및 그린산업 육성 “도·농 복합형 생활권 형성”

1) 읍·면소재지 활성화 및 정주환경 개선

- 읍면소재지 중심의 지역거점기능 강화로 생활권의 사회·문화·경제 발전 유도
 - 생활편의시설의 집적·복합화를 유도하여 주민의 이용 편의성과 시설물 유지관리의 효율성 도모
- 배후 지역과의 네트워크를 통한 교육·문화·의료·복지 생활서비스 공급 방안 마련
 - 상생발전사업, 접근성 강화, 수요대응형 서비스 지원 등

2) 산업단지 중심의 그린에너지 클러스터 조성

- 동충주산업단지, 신규조성 산업단지 중심의 수소 및 수열에너지, 바이오, 친환경자동차 산업의 전략적 육성을 위한 산업클러스터 조성
- 산업발전 연계 발전축을 고려한 주요 도로 정비 및 확충

3) 농산업의 6차 산업화(생산·가공·유통·판매·체험관광 복합화)

- 고부가가치 친환경 농업 및 특화 산업의 전략적 육성
 - 과실전문생산단지 조성 등을 바탕으로 지역 특산물을 상품화 하고, 커뮤니티 유통 센터 등 다양한 농산물 판매경로를 구축
- 6차 산업(농촌융·복합산업) 육성 지원을 통한 농촌경제활동 다각화 및 일자리 창출

4) 자연친화형 관광산업 육성

- 남한강, 충주호의 관광자원화, 주변 생태계 보전, 자연경관 정비, 수질오염 방지를 위한 전략 마련
- 농촌체험마을, 캠핑장 등 자연체험형, 농촌체험형 관광 활성화
- 관광성장 네트워크 및 타 도시와의 연계발전축 구축을 위한 주요 도로 정비 및 확충

5) 귀농·귀촌을 통한 전원회귀 촉진

- 귀농·귀촌 인구 등 다양한 계층의 주민들이 살아갈 수 있도록 농촌마을 정주기반 강화
 - 노후주택을 리모델링 및 빈집 정비 활용 등
- 농촌 정착 지원, 농업 관련 교육 등 귀농·귀촌 활성화를 위한 지원체계 확대

[그림 2-4-8] 동부생활권 발전 구상도



3. 서부생활권

미래성장동력 확보를 위한 “신산업 거점 조성”

1) 신산업 거점 및 산업성장 네트워크 구축

- 신규 산업단지를 중심으로 고부가가치 신산업을 집중 육성하기 위한 기반 구축
 - 국내·외 우량기업을 적극 유치하고 벤처기업의 창업을 지원
 - 신산업의 연구·개발을 위한 산·학·연 네트워크 조성
 - 기술의 사업화 및 상용화, 관련 기업의 유치를 적극 도모하기 위해 규제자유특구 등 조성
- 바이오헬스산업, 차세대모빌리티산업, 지역제조산업 등 신산업의 육성을 위한 거점으로서 산업클러스터 조성

2) 산업단지 배후 정주 및 지원기능 강화

- 신규 산업단지 근로자의 조기 정착 지원을 위한 전용 주택 공급
- 양성역 주변 및 읍면소재지 중심으로 신업종사자 및 수도권 출퇴근 인구를 수용하기 위한 주거 기능 강화
- 신도시 및 읍면소재지내 지속적인 인구 유입과 안정적인 성장을 위해 의료, 교육, 문화·예술 등 기반시설 확충

3) 물류 기능 특화를 통한 충주시 미래 성장 동력 확보

- 복합물류센터 조성 등을 바탕으로 중부권 물류 허브로서의 기능 강화
 - 충주시의 우수한 교통 입지를 적극 활용
 - 산업단지의 물류 수요에 대응하고 새로운 일자리를 창출
 - 화물 통행 수요에 대응할 수 있도록 내부 도로 정비 및 확충

4) 레저·여가형 관광산업 활성화

- 수도권 인접부, 고속도로 IC 인근으로 골프장, 캠핑장 등 레저·여가 시설 확충, 중앙탐면 인근 레포츠 시설 등 연계하여 연계관광 활성화
- 주변 읍면소재지 중심으로 상권 및 편의시설 등 지원기능 강화로 이용객의 편의 증진 및 지역경제 활성화 도모

[그림 2-4-9] 서부생활권 발전 구상도



4. 남부생활권

우수한 자연환경과 함께하는 “관광·휴양 중심지 조성”

1) 수(水)자원을 활용한 관광거점 조성

- 수안보 온천 재활성화
 - 웰니스(힐링+웰빙) 산업을 테마로 한 관광코스 및 체험 프로그램 개발
 - 의료시설과 연계한 맞춤형 재활 및 치유 프로그램 개발
 - 온천 관련 특산물 개발 및 상품 판매 촉진
 - 온천과 연계하여 이용할 수 있는 레저시설 조성 (예: 수영장, 테마파크, 골프장 등)
- 충주호의 관광자원화
 - 자연친화적 휴양·레저 복합단지 조성(호텔, 콘도, 수상레저 등)
 - 체류 방문객 등 다양한 계층의 방문객 수요에 대응할 수 있도록 숙박시설 다양화
 - 주변의 자연환경을 활용한 야외 활동을 활성화 할 수 있도록 산책로, 등산로, 자전거도로 조성

2) 살미역·수안보역 주변 관광지원기능 강화

- 살미역·수안보역 주변 활성화를 위한 관광산업 지원을 위한 상업시설 유치 및 휴양형 주거기능 강화
- 역과 주요 관광자원을 연계하는 친환경 교통수단 도입 및 스마트 환승체계 구축

3) 관광산업발전 네트워크 구축

- 주변도시(제천, 단양, 문경 등)와의 연계관광 체계 구축
- 수안보~살미~충주동(도심관광)~충주호로 관광성장축 구축
- 수안보 온천 관광특구와 충주호를 아우르는 휴양·의료 관광 클러스터 구축
- 관광성장 네트워크 및 타 도시와의 연계발전축 구축을 위한 주요 도로 정비 및 확충

4) 유기농산업 육성 시스템 구축

- 살미역 인근 유기농 교육·체험·휴양 복합공간 조성
- 주변 농산물의 기술지원, 관광상품화

[그림 2-4-10] 남부생활권 발전 구상도



5. 생활권 연계방안

- 생활권 간의 유기적 연계를 위하여 계획수립 초기 단계부터 공간구조를 반영
- 생활권 간 상생과 동반성장을 위하여 각 생활권 별로 특화기능을 설정하고, 각 기능이 유기적으로 연계될 수 있는 방안 마련

[표 2-4-기] 충주시 생활권 연계방안

구분	연계방안	
관광	· 다양한 특화 관광기능들을 연계하여 충주시 전체의 관광 활성화를 도모 - 도심생활권의 역사·문화·예술 중심 관광기능 - 동부생활권의 농촌마을 및 자연 체험 중심 관광기능 - 서부생활권의 레저 중심 관광기능 - 남부생활권의 온천 중심 관광기능 · 주요 관광거점들을 따라 관광 개발축을 설정하고, 관광 개발축 상의 도로를 정비 및 확충하여 물리적 연결성을 강화 · 친환경 교통수단 및 스마트 환승체계 도입 · 역세권 및 읍면소재지를 중심으로 근린상업 등 관광기능을 지원할 수 있는 시설을 집중 배치하며, 다양한 유형의 숙박시설을 구축하여 체류형 관광을 증진 · 충주시 전역의 산림·녹지, 하천·호수를 따라 보전축을 설정하고 이 중 일부를 관광자원으로 활용하여 생활권 연계	
주거	· 충주시 전역에 걸쳐 다양한 유형의 주거를 확보 - 도심생활권 내 노후·불량 주택 개선 및 신규 택지 개발 - 동부생활권 내 농촌마을의 노후·불량 주택 개선 및 공가 활용 - 서부생활권 내 신규 산업단지의 배후 주거지 조성 - 남부생활권 내 체류형 관광객을 위한 주거시설 도입 · 역세권과 읍면소재지 등 주요 지역거점을 중심으로 생활 서비스를 제공하여 인접 생활권 간 연계를 도모 · 미포장 도로 및 미연결 도로를 개설하여 생활권 간 연계성 확보 · 친환경 교통수단 및 스마트 환승체계 도입	
산업	· 첨단산업 육성을 위해 산업단지를 신규 조성하고, 이들을 연결하는 산업발전축을 설정하여 생활권을 아우르는 산업클러스터 형성 · 외부 방문객에 의한 관광산업, 지역 주민에 의한 여가산업을 바탕으로 충주시 전체의 지역경제 활성화 촉진 · 농촌 마을에서 생산된 농산물과 온천특구에서 생산된 특산품으로부터 6차 산업을 육성하고, 이를 충주시 전역에 확산	

6] 일상생활권

1. 필요성 및 현황분석

1) 필요성

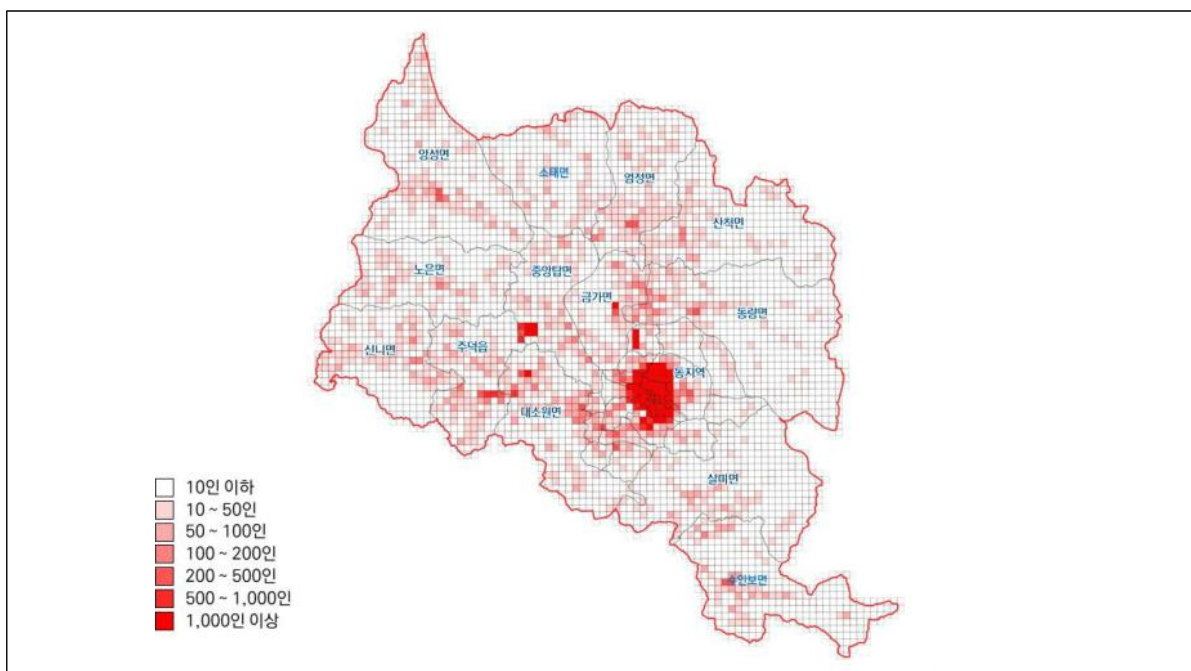
- 코로나19의 상황에서도 기존의 삶의 질 유지를 위해서는 교통을 포함한 도시정책을 달리하여 근린내 접근성에 기반한 도시 서비스를 제공 필요
- 일상생활권은 일상생활에 필요한 서비스에 접근 가능한 범위로서 일상생활권 설정으로 도시의 지속가능성, 주민 삶의 질 향상 등 목표 달성을 위한 도시공간구조 개선, 생활SOC 및 기반시설 공급, 토지이용계획 등에 유효하게 활용 가능
- 인구분포, 접근권역 등 분석도면을 제시하여 생활서비스 시설의 이용권 범위를 설정

2) 현황분석

■ 인구분포

- 500m×500m의 격자를 하나의 보행권 기초단위로 설정하고, 일상생활권의 현황을 파악하기 위해 격자 단위 분석을 실시
 - 충주시 인구분포(2020년 기준)를 분석한 결과이며 색이 없는 부분은 주거인구가 거의 없는 지역임
 - 충주시의 인구는 동지역 및 서충주신도시가 입지한 중앙탑면, 대소원면 등에 인구가 밀집 분포하는 것을 확인 할 수 있음

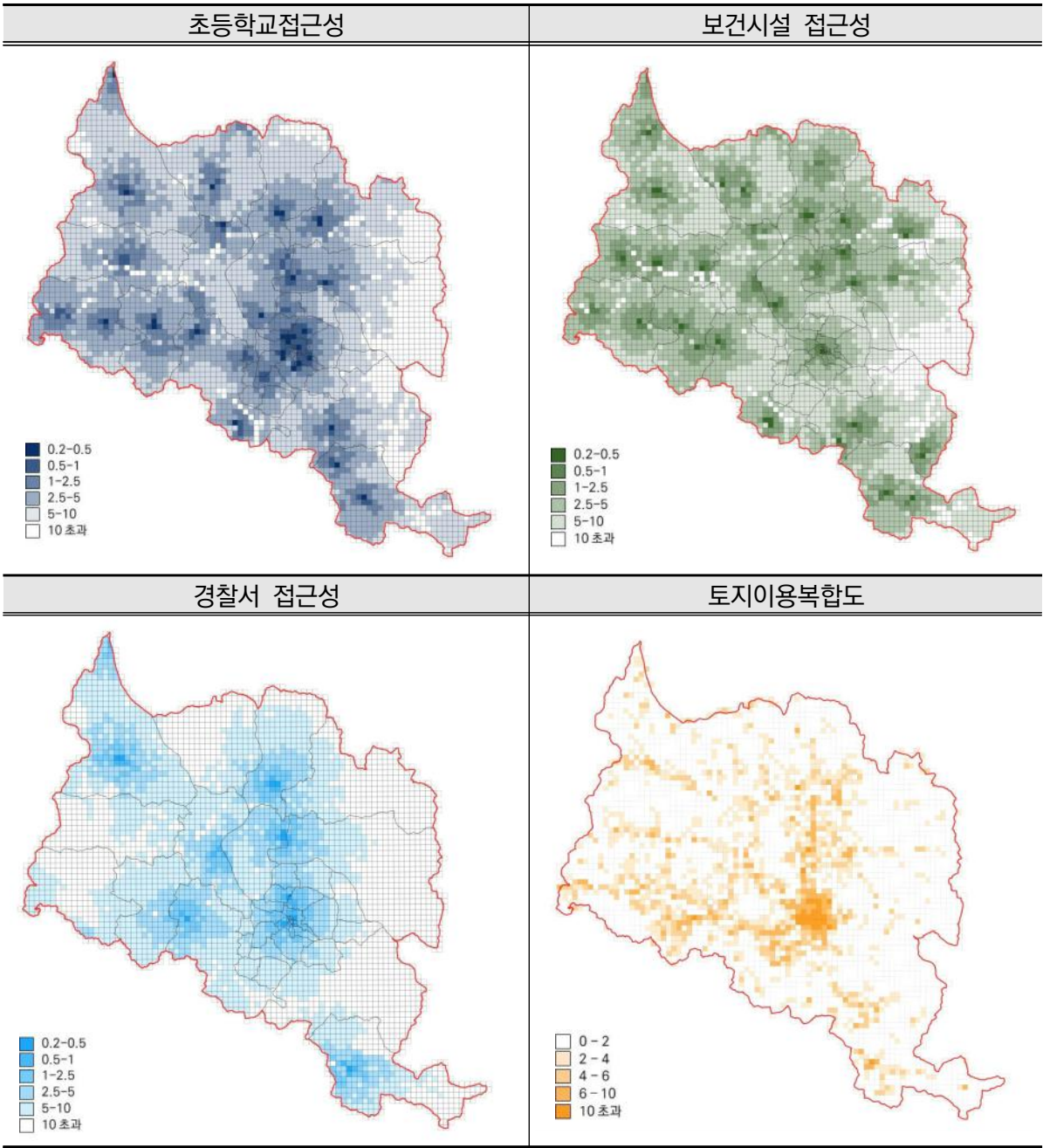
[그림 2-4-11] 충주시 인구분포현황



■ 기초생활인프라시설 접근성

- 충주시는 도시특성상 원도심과 서충주신도시에 인구가 집중 분포하고 있어 도시 전체를 대상으로 전체 일상생활서비스 공급에는 한계가 있음
- 따라서, 기초생활인프라시설 중 일상생활에서 필요성이 높은 시설을 선정하여 접근성을 분석
 - 기초적인 교육, 의료, 안전서비스 제공을 위한 초등학교, 보건소, 경찰서의 접근성을 분석
- 해당 시설은 도시화된 지역 위주로 읍·면·동 단위에 고르게 분포하며, 호수, 산악지대, 군부대 등을 제외하고는 접근성이 양호

[그림 2-4-12] 충주시 기초생활인프라시설 접근성

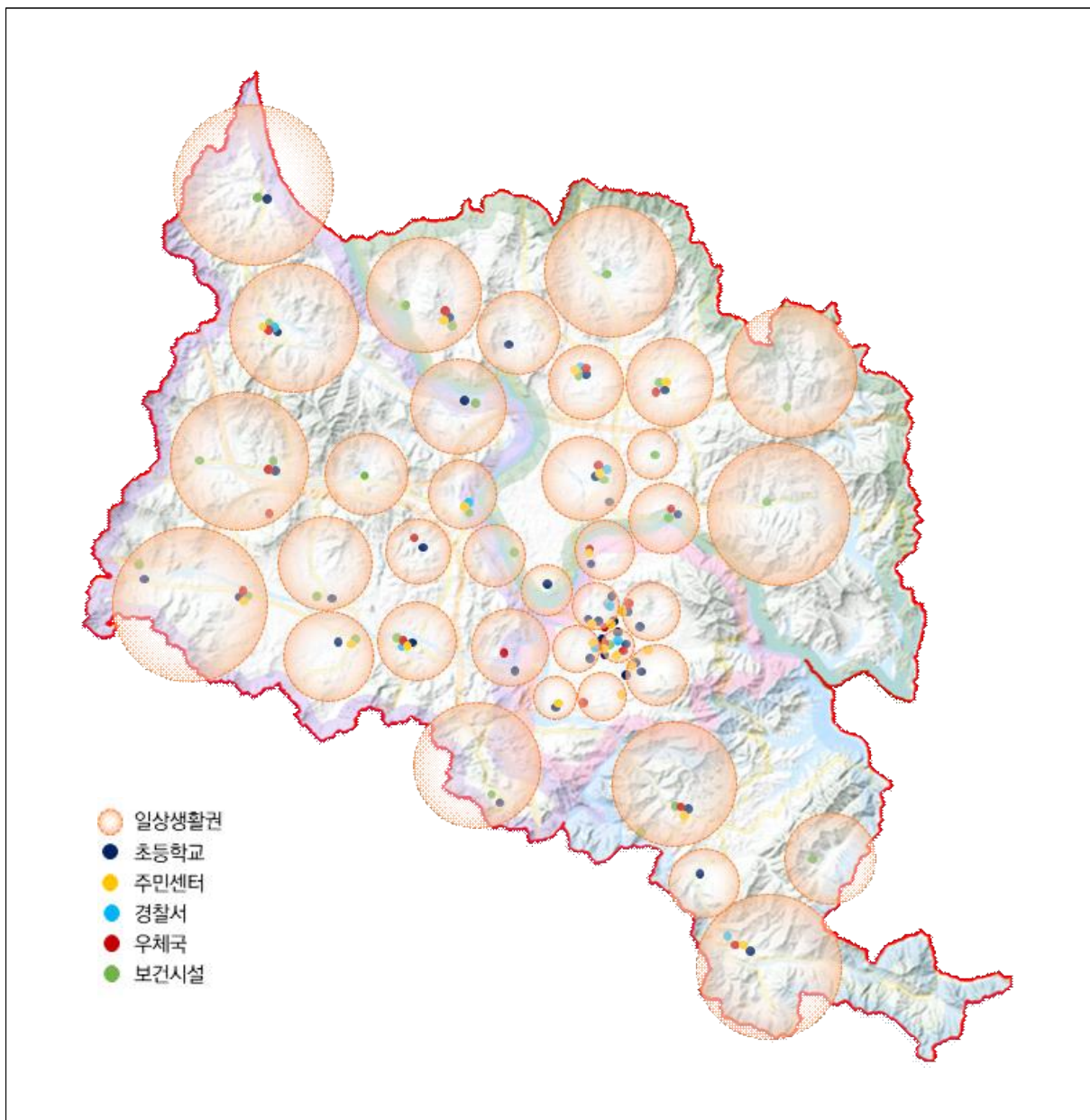


2. 일상생활권 설정 및 실천전략

1) 일상생활권 설정

- 일상생활시설 수와 접근성은 인구분포가 높을수록 비례하여 증가하는 경향을 보임
- 생활SOC 접근성과 인구분포, 지형여건 등을 고려하여 일상생활권 범위를 설정
 - 원도심은 상대적으로 작은 반경을 형성하나, 외곽으로 갈수록 넓은 반경이 형성됨
 - 원도심은 보행권 중심의 n분 도시 개념 적용 가능하나, 도시외곽지역은 생활서비스 접근 미달지역 발생하므로 교통수단 등을 이용한 서비스전달체계 필요

[그림 2-4-13] 일상생활권 설정 예시



2) 실천전략

■ 밀도-접근성 현황에 따른 지역별 추진전략 차별화 (시설 공급측면)

- 원도심, 부도심의 경우 보행으로 도달가능한 생활영역안에서 적정 장소를 발굴 및 가용시설의 최적화·고도화 추구
 - 기존 시설 리모델링 추진, 복합적 기능으로 개선, 프로그램 및 서비스 고도화 등
 - 유사 기능을 수행하는 인접 시설간 유기적 연계 및 통합적 거점화 추진
- 도시외곽 생활서비스 소외(취약)지역에는 공공의 지원 등을 통한 필수 기능에 대한 접근을 보장하여 근린단위의 자족성을 강화하고, 필수시설의 소규모 분산 배치를 추구
 - 찾아가는 서비스 연계, 온라인 수업/회의 제공, 무인가게 운영 등

■ 일상활동을 지원하는 다양한 장소와 활동기회 제공 (공간 활용측면)

- 일상생활권 범위내 용도혼합과 접근성 개선을 통해 자족적 근린생활권 형성
- 시설설치시 시설 복합화 및 프로그램 다변화
 - 근린상업, 교육, 돌봄, 의료, 공원녹지 등 필수적 시설의 기능을 복합화·유연화
 - 다양한 계층이 이용할 수 있는 평생교육, 문화예술 등 프로그램 확충
- 유휴공간의 개방과 점유를 통한 유연한 전용
 - 공공시설 유휴시간대는 지역사회와 공유하여 사용, 도로개방을 통한 문화예술 행사·놀이 프로그램 운영 등

■ 이동시간-거리 단축과 연결 편의 증진 (네트워크)

- 보행-자전거-대중교통 중심 친환경 이동수단간 연계 강화하고, 차량중심의 도로를 보행친화적 공공공간으로 전환
- 시설까지의 보행환경 개선 등을 통한 생활가로 형성
- 시설과 인접한 철도역, 버스정류장 등 교통 결절점을 확대하여 이동편의성 증대
- 대중교통의 사각지대에 있는 지역은 전기자전거, 전동 모빌리티 등 마이크로 트랜짓으로 이동성 보완
- 도시외곽부처럼 서비스 이용을 위해 장거리 이동이 필요한 지역에서는 셔틀·카풀·공공 택시 등 이동수단 지원을 통한 서비스 이용권역 확장

■ 공동체 활동 지원 및 스마트 공유기반 구축

- 사회적 연대와 돌봄, 문화창작, 비영리 및 공익단체, 지역 활력에 연관된 협업 프로젝트 지원
- 일상생활 가운데서 동호회, 생활체육, 기부·나눔 등의 주민활동을 적극적 장려
- 공간적 제약을 극복하기 위한 정보 제공 차원에서 온라인·스마트 기반 시설 및 공유 프로그램 운영

더
가까이, **충주**

제3편

부문별계획

제1장 토지이용계획

제2장 기반시설 계획

제3장 도심 및 주거환경계획

제4장 환경보전 및 관리계획

제5장 경관 및 미관계획

제6장 공원·녹지계획

제7장 방재 및 안전계획

제8장 경제·산업개발 및 진흥계획

제9장 사회·문화의 개발 및 진흥계획

제10장 계획의 실행

제1장

토지이용계획

- ① 토지이용현황
- ② 개발가능지 분석
- ③ 용도별 수요추정
- ④ 토지이용계획
- ⑤ 토지이용관리 주요 추진전략

제1장 토지이용계획

1 토지이용현황

1. 지목별 현황

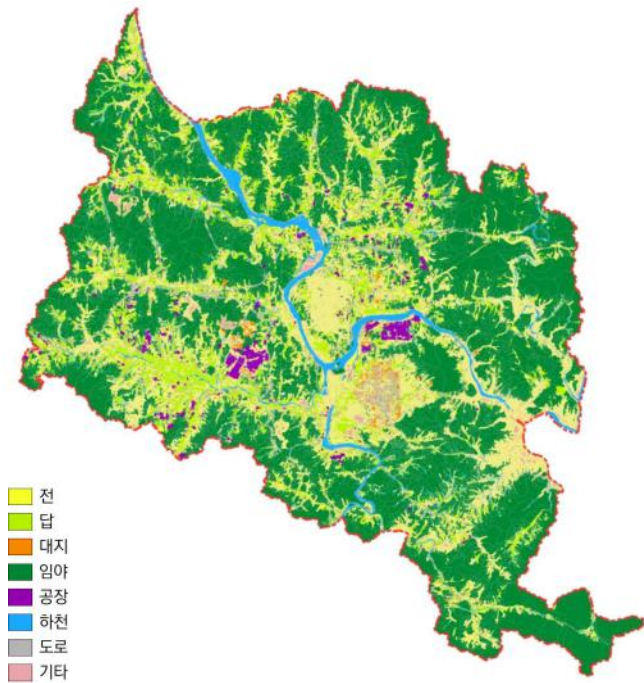
- 지목별 토지이용 현황 변경추이를 보면 2011년 전, 답이 85.72km², 87.86km²이었으나 10년이 지난 2020년 각각 78.46km², 77.98km²로 감소하고 있으며, 대지와 공장용지가 2011년 22.19km², 6.71km²에서 2020년 26.53km², 10.53km²로 증가하는 모습을 보임
- 개발수요 증가에 따라 생산성 위주의 용도로 사용하던 토지가 개발용도로 전환됨과 동시에, 충주시의 개발잠재력 및 효용성이 높음을 간접적으로 보여지고 있음을 알 수 있음

[표 3-1-1] 지목별 토지이용 추세

구 분	2011		2016		2020		비 고
	면 적(㎡)	구성비(%)	면 적(㎡)	구성비(%)	면 적(㎡)	구성비(%)	
합계	983.67	100.0	983.55	100.0	983.59	100.0	983.59
전	85.72	8.7	78.81	8.0	78.46	8.0	78.46
답	87.86	8.9	80.07	8.1	77.98	7.9	77.98
임 야	630.26	64.1	618.20	62.9	613.86	62.4	613.86
대 지	22.19	2.3	25.07	2.5	26.53	2.7	26.53
공장용지	6.71	0.7	8.73	0.9	10.53	1.1	10.53
기 타	150.9	15.3	172.7	17.6	176.2	17.9	176.2

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

[그림 3-1-1] 충주시 지목별 토지현황도



2. 용도지역·지구 현황

- 2010년 충주시의 시가화 구역은 104,502천㎡로 전체면적의 10.6%이었으나 10년이 지난 2020년 시가화 구역은 108,722천㎡로 전체면적의 11.1%를 차지하며 4,220천㎡ 증가된 모습을 보임

[표 3-1-2] 용도지역별 토지현황

(단위 : 천㎡, %)

구 분	면 적	시 가 화 구 역						비시가화 구역	비 고
		소 계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역			
2010	면 적	983,763	104,502	13,558	2,654	7,676	80,615	879,261	
	구성비	100.0	10.6	1.4	0.3	0.58	8.2	89.4	
2020	면 적	983,632	108,722	14,617	2,661	9,743	81,701	874,910	
	구성비	100.0	11.1	1.5	0.3	1.0	8.3	88.9	

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

- 충주시의 용도지구 현황은 경관지구가 57.11km²로 전체 용도지구의 83.8%를 차지하고 있으며, 개발진흥지구 10.02km², 방화지구 1.04km²가 지정되어 있음

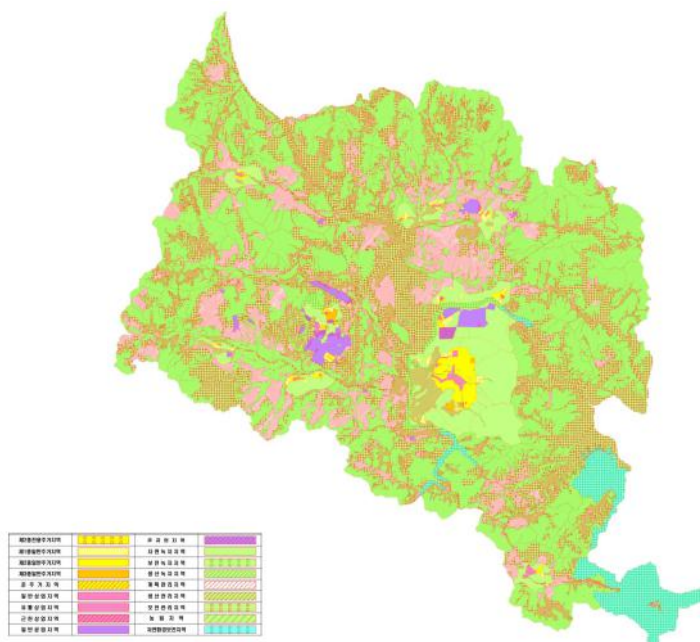
[표 3-1-3] 용도지구 현황

(단위 : km², %)

구 분	합계	경관지구					개발진흥지구						방화 지구
		소 계	자연	특화	시가지		소계	주거	관광 휴양	복합	특정	산업 유통	
2020	면적	68.17	57.11	3.75	53.14	0.22	10.02	1.7	5.99	0.33	0.19	1.81	1.04
	구성비	100.0	83.8	5.5	78.0	0.3	14.7	2.5	8.8	0.5	0.3	2.6	1.5

※ 자료 : 2025년 충주 도시관리계획(재정비)

[그림 3-1-2] 충주시 용도지역·지구 현황도



3. 시가화용지 개발현황

1) 용도별 개발현황

- 충주시의 경우 주거상업·공업용지의 개발률이 약 73%로 다소 높게 나타났으며, 대체적으로 토지용도에 적합한 개발행위가 발생하고 있는 것으로 나타남

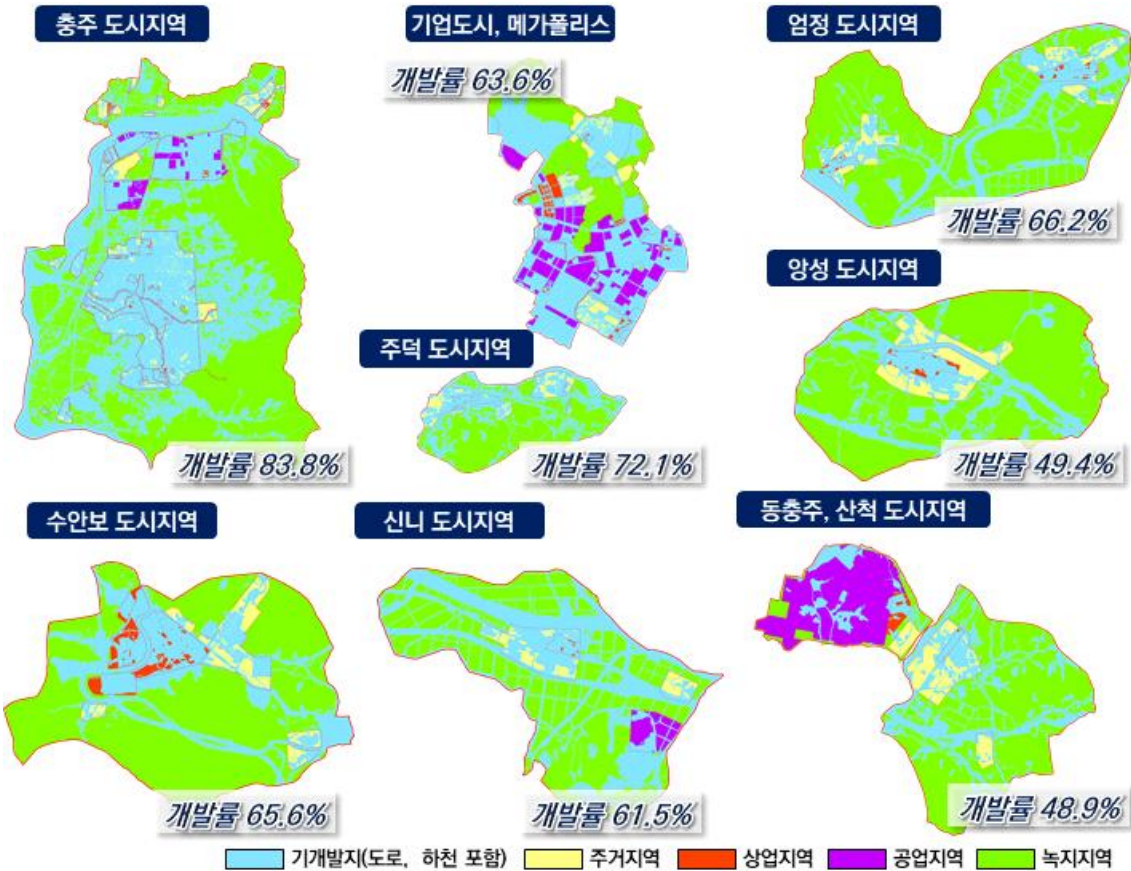
[표 3-1-4] 토지이용 개발현황

평균	주거지역	상업지역	공업지역
약 73%	77.4%	80.9%	60.4%

※ 자료 : 2020년 공시지가 토지특성조사 분석자료 활용

- 위와 같은 방식으로 충주시 도시지역별 개발현황 분석 결과 충주 도심지 및 주덕 도시지역의 개발이 가장 활발하게 일어나고 있으며, 타지역에 비해 개발편중 현상이 발생하고 있음을 알 수 있음
- 추후 부문별 계획 수립 시 개발현황을 반영하여 개발이 부진한 도시지역에 대하여 관리방안 수립 시 기초자료로 활용

[그림 3-1-3] 도시지역별 토지이용 개발현황



4. 토지적성평가

- 토지적성평가는 보전 및 개발등급을 가 ~ 마 등급으로(5등급)으로 구분하고 있으며, 보전등급인 가, 나 등급과 개발등급인 다, 라, 마 등급으로 분류
- 충주시 전체 행정구역 중 시가화 지역을 제외한 지역에 대하여 토지적성평가를 실시한 결과 보전등급 64.4%, 개발등급 35.6%로 지리적·환경적 요인으로 인한 개발가능지역의 비율이 적은 것으로 나타남

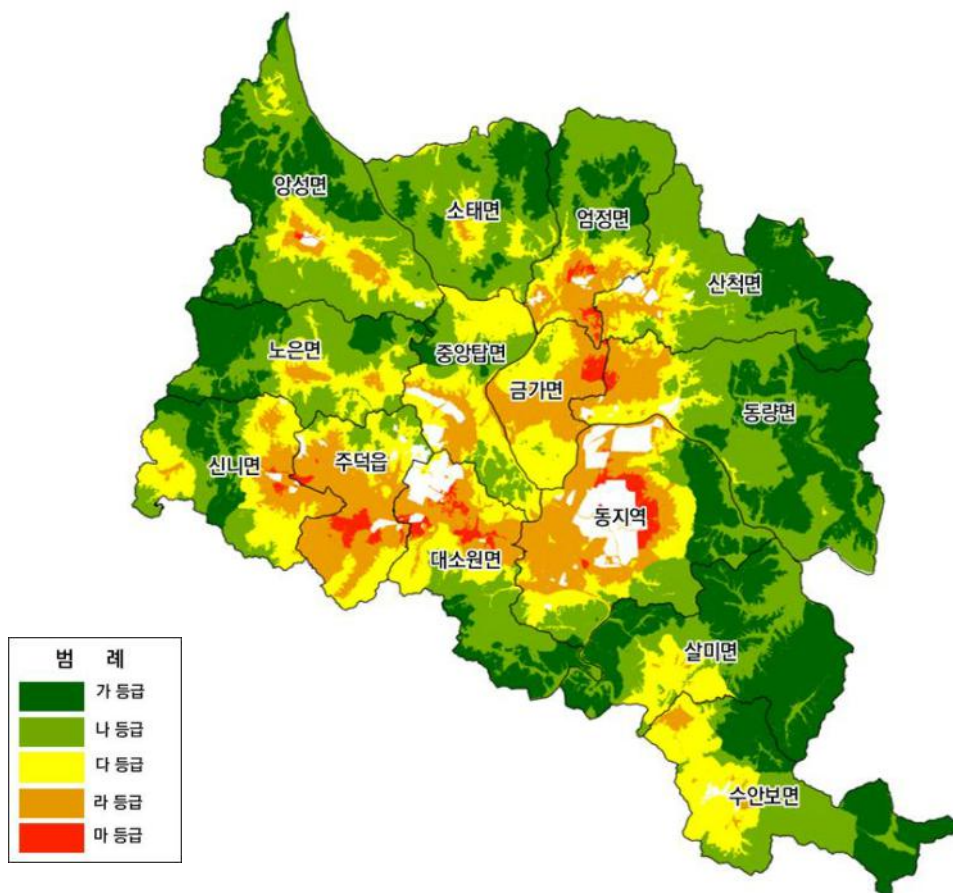
[표 3-1-5] 토지적성평가 결과

(단위 : km², 개수, %)

구분		면적	비율	필지수	비율
계		952.5	100.0	290,186	100.0
보전등급	가	265.6	27.9	21,176	7.3
	나	348.0	36.5	77,471	26.7
개발등급	다	192.0	20.2	82,729	28.5
	라	132.6	13.9	95,453	32.9
	마	14.3	1.5	13,357	4.6

※ 자료 : 토지적성평가 수립용역(2022.07, 충주시)

[그림 3-1-4] 토지적성평가 결과도



② 개발가능지 분석

1. 개발가능지 분석 전제

- 지속적인 도시성장관리를 위하여 원칙적으로 미래세대를 위해 보전해야 할 지역을 우선적으로 선정하고, 보전지역을 제외한 지역에서 필요에 따라 개발이 가능한 지역을 선정
- 보전지역을 제외한 나머지 지역은 기개발지역과 아직 시가화가 이루어지지 않은 미개발지역으로 구분
- 도시개발 배분의 원칙에 따라 사회적 비용을 최소화하고 사회적 편익을 최대화하는 방향으로 기개발지역을 우선 활용하고, 차선적으로 미개발지를 활용
- 기개발지역은 기성시가지의 도시재생과 재정비를 통해, 미개발지역은 도시용 토지로 전환하는 신개발을 통해 도시개발 수요를 흡수

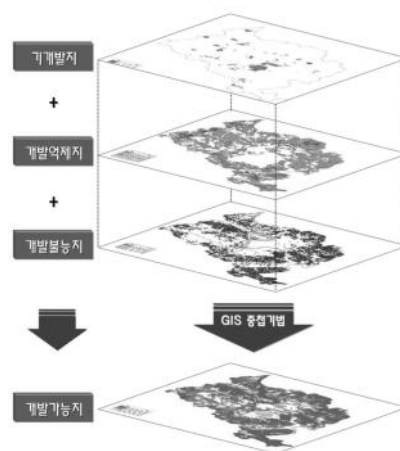
2. 개발가능지 분석 방법 및 과정

- 「도시·군기본계획 수립지침 4-4-1」에 근거하여 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불능지로 구분하여 분석하고 토지적성평가 결과를 반영하여 분석검증 및 보완
- 시가화지역을 기개발지로 분류하고 표고, 경사, 임상도, 생태자연도 등의 분석자료를 토대로 GIS중첩 기법을 이용하여 개발가능지와 개발불능지 면적을 추출

[그림 3-1-5] GIS 중첩기법

■ 개발가능지의 분석과정

- 1단계 : 기개발지역, 용도지역, 표고, 경사도, 임상도 등 개별 주제도 작성
- 2단계 : GIS의 중첩기능을 이용하여 개발가능성에 대한 분석
- 3단계 : 개발 잠재력에 따라 기개발·개발가능·개발억제·개발불능지로 구분



3. 개발가능지 분석기준

- 충주시 토지이용현황을 토대로 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불능지로 구분하고, 충주시 지역특성에 맞는 개발가능지 분석기준 설정

[표 3-1-6] 개발가능지 분석기준

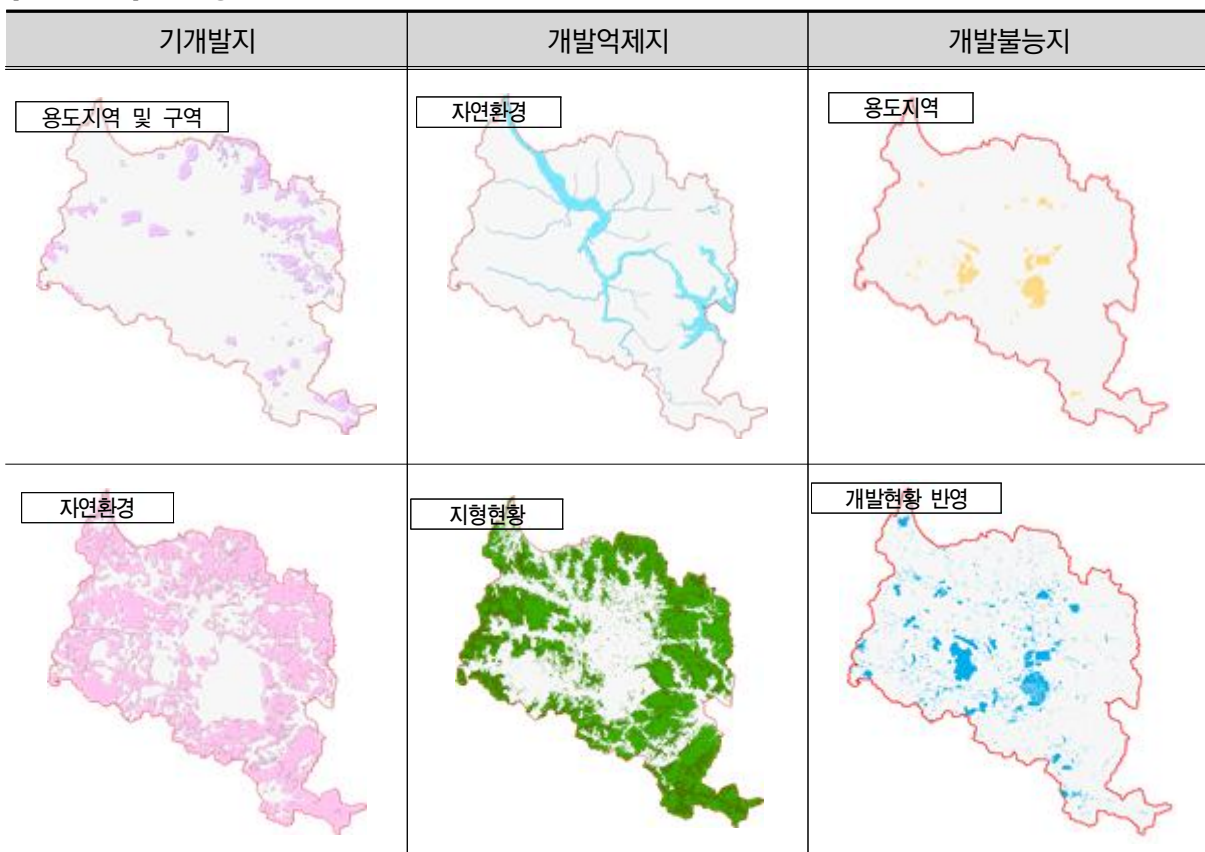
구 분	내 용	비 고
기개발지	· 주·상·공업지역 · 비도시 지구단위계획구역, 산업단지, 농공단지 · 건축물 개발현황 반영	
개발억제지	· 농림지역 · 상수원보호구역, 자연환경보전지역 · 수변구역	
개발불가능지	· 표고 200m이상, 경사도 25도 이상 · 하천, 충주호 · 생태자연도1등급, 야생생물보호구역, 식생보전2등급	
개발가능지	· 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지를 제외한 지역	

4. 개발가능지 분석 결과

가. 개발가능지 요소별 분석

- 분석기준에 적합토록 각요소별 개발가능지 분석 시행 및 여건변화를 반영토록 건축물 개발현황 반영

[그림 3-1-6] 개발가능지 요소별 분석



나. 분석결과

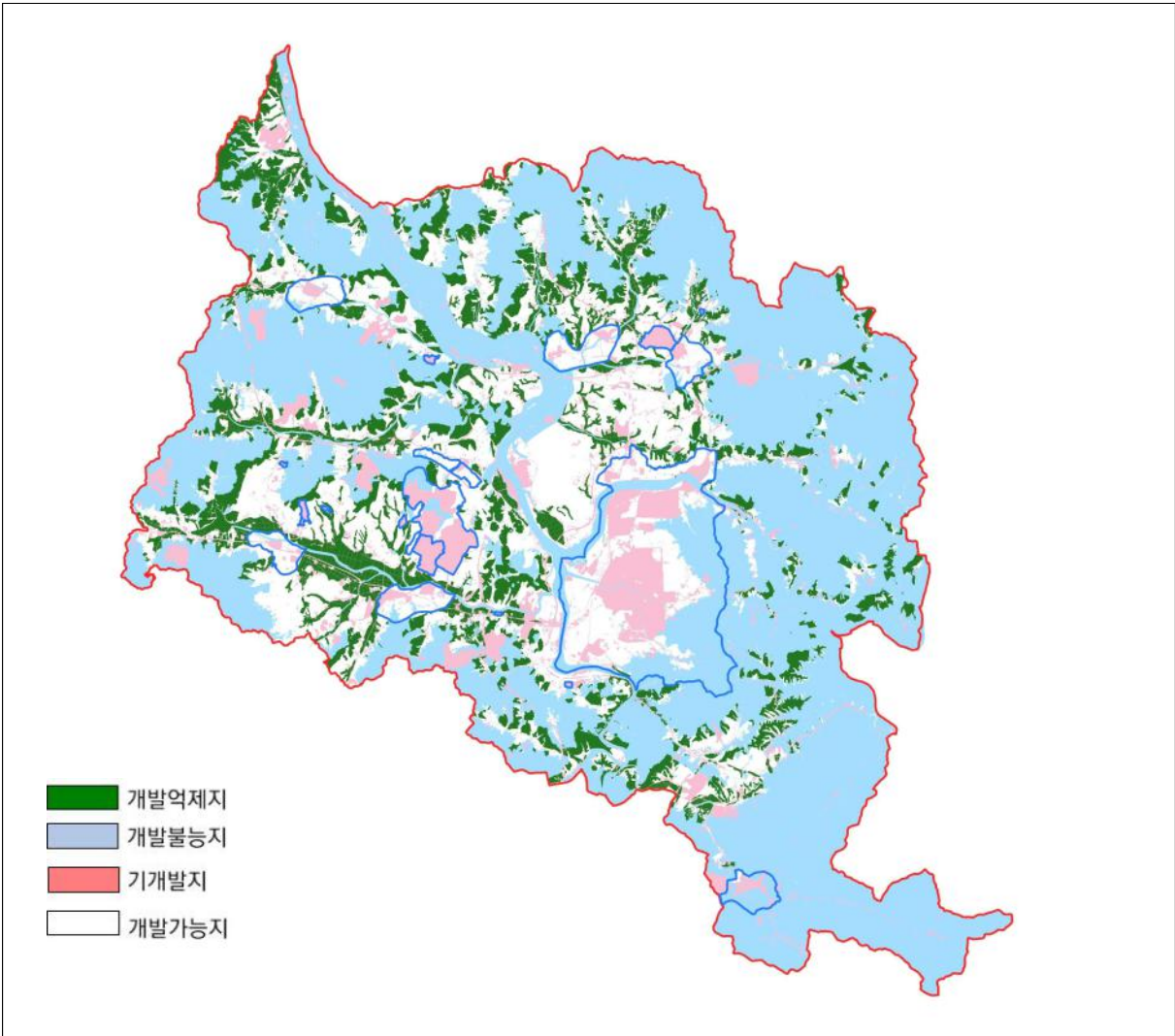
- 충주시는 자연환경 및 현황 여건상 개발가능지가 협소한 것으로 나타났으며, 기개발지는 전체면적의 9.8%인 96.8km²로 나타났으며, 개발억제지는 14.2%인 139.6km², 개발불능지는 57.1%인 561.5km²로 나타남
- 분석결과 충주시 개발가능지는 전체 면적의 18.9%인 185.7km²로 나타남

[표 3-1-7] 개발가능지 분석결과

(단위 : km², %)

구분	전체	개발가능지	기개발지	개발억제지	개발불능지
면적	983.6	185.7	96.8	139.6	561.5
비율	100.0	18.9	9.8	14.2	57.1

[그림 3-1-7] 개발가능지 분석도



5. 토지적성평가와 비교 검토

가. 기개발지·개발가능지와 개발등급(다, 라, 마등급)

- 충주시 전체면적 중 기개발되었거나 개발이 가능한 지역이 282.5km², 토지적성평가 결과 개발등급(다, 라, 마등급)에 해당하는 지역은 338.9km²로 나타남

[표 3-1-8] 개발가능지와 개발등급 비교

(단위 : km²)

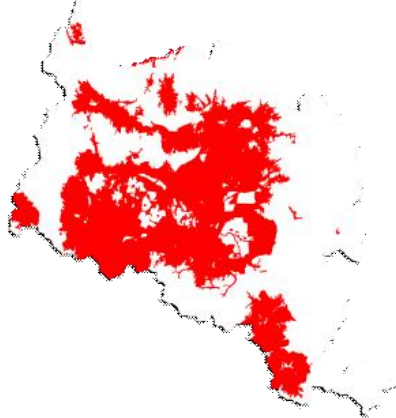
구분	개발가능지분석			토지적성평가			
	소 계	개발가능지	기개발지	소 계	다등급	라등급	마등급
면적	282.5	185.7	96.8	338.9	192.0	132.6	14.3

[그림 3-1-8] 개발가능지와 개발등급 비교도

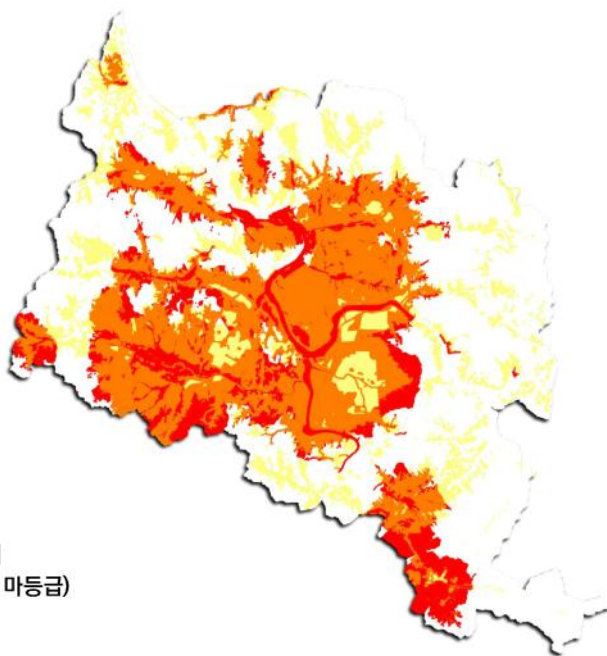
〈 개발가능지·기개발지 〉



〈 개발등급(다,라,마등급) 〉



〈 개발가능지분석+토지적성평가등급 〉



- 개발가능지·기개발지
- 토지적성평가(다, 라, 마등급)
- 중첩부분

나. 개발억제지·개발불능지와 보전등급(가, 나등급)

○ 충주시 전체면적 중 개발억제지와 개발이 불가능한 지역이 701.1㎢, 토지적성평가 결과 보전등급(가, 나 등급)에 해당하는 지역은 613.6㎢로 나타남

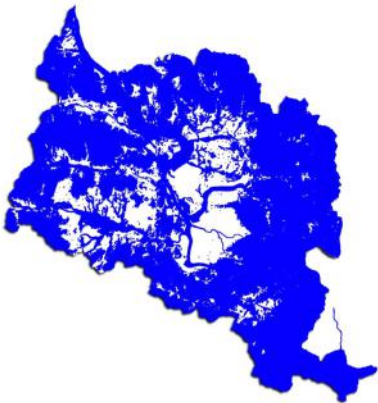
[표 3-1-9] 개발가능지와 보전등급 비교

(단위 : ㎢)

구분	개발가능지분석			토지적성평가		
	소 계	개발억제지	개발불능지	소 계	가등급	나등급
면적	701.1	139.6	561.5	613.6	265.6	348.0

[그림 3-1-9] 개발가능지와 보전등급 비교도

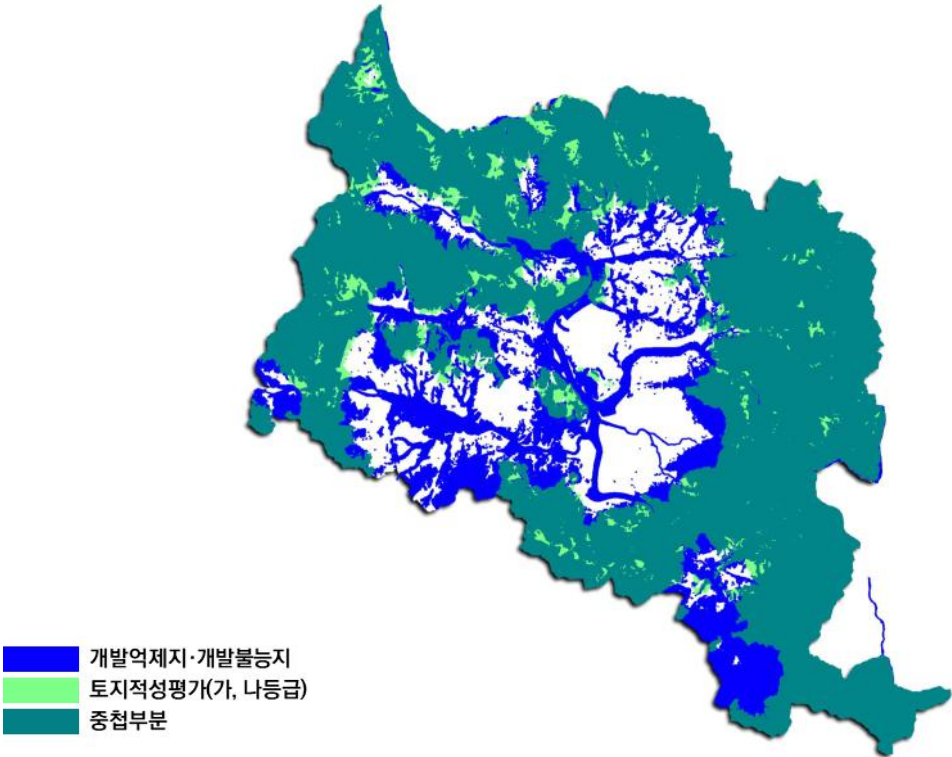
〈 개발억제지·불능지 〉



〈 토지적성평가(가, 나)등급 〉



〈 개발가능지분석+토지적성평가등급 〉



③ 용도별 수요추정

1. 기본방향

- 용지별 토지수요 예측은 목표연도의 인구추정치를 기본으로 산정
- 장래의 토지소요면적은 기본적으로 원단위법에 근거해서 판단하고, 주거, 상업, 공업 용지별로 관련지표에 대한 전제조건을 가정하여 적용
- 주거용지는 목표연도의 인구를 수용할 수 있도록 각 생활권별로 추정하되 인구밀도에 의한 방식과 주택 1호당 부지면적에 의한 방식을 적용하여 산정
- 상업용지 소요면적 산정방식에는 상업지역 이용인구에 의한 추정방식과 산업별 종사자수에 의한 추정방식이 있으나 충주시가 전형적인 지방중소도시임을 감안하여 상업지역 이용인구에 의한 추정방식을 적용
- 공업용지는 종사자수, 종사자 1인당 부지면적, 공공용지율 등을 고려하여 산정

2. 용도별 수요 추정

가. 주거용지

1) 인구밀도에 의한 산정방식

- 인구밀도에 의한 산정은 기정 2030 도시기본계획 검토와 충청북도 지자체의 평균치 및 상위 및 관련계획 지표 등을 조사

[표 3-1-10] 충청북도 내 시·군 주거용지 설정 기준(인구밀도에 의한 방법)

(단위 : 인/ha, %)

구분	인구밀도			인구밀도 배분기준			인구수용 비율
	저밀	중밀	고밀	저밀	중밀	고밀	
2030 충주(기정)	100	150	200	60	20	20	90
2040 청주	100	175	250	20	40	40	93.9
2040 단양	80	150	200	50	30	20	95
2035 제천	70	150	200	50	30	20	90
2035 괴산	80	150	220	70	5	25	60
2030 증평	70	150	180	30	50	20	82
2030 음성	100	150	200	45	25	30	90
평 균	83	154	208	44	30	26	85

※ 자료 : 각 시·군별 도시기본계획

○ 인구밀도의 적용기준은 지속가능한 신도시계획 기준, 충청북도 지자체의 평균치 및
기정 기본계획 등을 고려하였음

[표 3-1-11] 인구밀도 적용기준 (단위 : 인/ha)

구분	저밀	중밀	고밀
지속가능한 신도시계획 기준	100	150	200
충청북도 지자체 평균	83	154	208
2030 충주(기정)	100	150	200
금회 적용	100	150	200

○ 인구밀도의 배분율은 충청북도 지자체의 평균치 및 기정기본계획을 고려하였으며,
고밀 개발을 지양하고 저밀 개발 방향을 유도하고자 저밀도 50%, 중밀도 30%, 고
밀도 20%로 설정

[표 3-1-12] 인구밀도 배분율 적용기준 (단위 : %)

구분	저밀	중밀	고밀
충청북도 지자체 평균	44	30	26
2030 충주(기정)	60	20	20
금회 적용	50	30	20

○ 충청북도 지자체의 평균치 및 기정계획과의 정합성을 고려하여 2040년 계획인구의
주거용지 수용비율은 90%로 설정

[표 3-1-13] 주거용지 수용비율 적용기준 (단위 : %)

구분	주거용지 수용비율	비고
충청북도 지자체 평균	85	
2030 충주(기정)	90	
금회 적용	90	

○ 인구밀도에 의한 주거용지 산정식

[표 3-1-14] 인구밀도에 의한 주거용지 산정식

$Ra = \sum_{i=0}^n \frac{Poi}{Di}$	
Ra : 주거용지소요면적	Poi : 주거입지별 인구
i...n : 주거입지별 인구밀도 구분	Di : 주거입지별 인구밀도

2) 주택 1호당 부지면적에 의한 산정방식

- 주택유형별 호당 부지면적에 의한 산정방법으로 설정기준은 기정 2030 도시기본계획 검토와 충청북도 지자체의 평균치 및 관련지표 등을 조사

[표 3-1-15] 충청북도 내 시·군 주거용지 설정 기준(부지면적에 의한방법)

(단위 : m²/호, %)

구분	호당 부지면적			배분비율			공공 용지율	혼합율
	단독	연립	아파트	단독	연립	아파트		
2030 총주(기정)	200	150	100	60	20	20	40	10
2040 청주	160	85	85	20	40	40	33	11
2040 단양	180	100		70	30		30	30
2035 제천	200	85		45	55		30	12.5
2035 괴산	215	95		70	30		30	20
2030 증평	200	100		45	55		30	15
2030 음성	200	100		45	55		30	35
평 균	193	94	94	49	44	44	31	21

※ 자료 : 각 시·군별 도시기본계획

- 충청도 현황 및 충주시 과거추세, 통계청 장래가구추계 등을 고려하여 세대당 인구 1.8인, 주택보급율 116%로 설정
- 용적률은 도시·군기본계획수립지침을 반영하여 150%로 설정
- 호당 부지면적, 배분비율, 공공용지율, 혼합율은 충청북도 지자체의 평균치 및 기정 계획과의 정합성을 고려하여 설정

[표 3-1-16] 주택1호당 부지면적에 의한 방법 적용 기준

(단위 : m²/호, %)

구분	호당 부지면적			배분비율			공공 용지율	혼합율
	단독	연립	아파트	단독	연립	아파트		
충청북도 지자체 평균	193	94	94	49	44	44	31	21
2030 총주(기정)	200	150	100	60	20	20	40	10
금회 적용	200	100	100	50	30	20	30	10

- 주택 1호당 부지면적에 의한 산정식

[표 3-1-17] 주택1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정식

$$Ra = \text{주택수} \times \text{호당부지면적} \div \{\text{용적률} \times (1 - e) \times (1 - C)\}$$

Ra : 주거용지 소요면적

e : 공공용지율

C : 혼합률

3) 주거용지 소요면적 산정결과

■ 인구밀도에 의한 산정결과

○ 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 산정결과 총 주거용지 소요면적은 19.089km²로 산정

[표 3-1-18] 인구밀도에 의한 주거용지 소요면적

(단위 : 인, km²)

구분	계획인구	수용인구	소요면적			
			합 계	저밀	중밀	고밀
충주시	265,119	238,607	19.089	11.931	4.772	2.386
도심	164,837	148,353	11.869	7.418	2.967	1.484
동부	33,369	30,032	2.403	1.502	0.601	0.300
서부	61,668	55,501	4.440	2.775	1.110	0.555
남부	5,245	4,721	0.377	0.236	0.094	0.047

※ 주) 주거용지 소요면적 산정시 계획인구는 노후계획도시 유입인구 미포함

■ 주택 1호당 부지면적에 의한 산정결과

○ 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적 산정결과 총 주거용지 소요면적은 24.408km²로 산정

[표 3-1-19] 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적

(단위 : 인, 가구, 호, km²)

구분	계획인구	가구수	주택 수요량	소요면적			
				합 계	단독	연립	아파트
충주시	265,119	170,854	153,769	24.408	16.272	4.882	3.254
도심	164,837	106,228	95,605	15.175	10.117	3.035	2.023
동부	33,369	21,504	19,354	3.072	2.048	0.614	0.410
서부	61,668	39,742	35,768	5.678	3.785	1.136	0.757
남부	5,245	3,380	3,042	0.483	0.322	0.097	0.064

※ 주) 주거용지 소요면적 산정시 계획인구는 노후계획도시 유입인구 미포함

■ 주거용지 소요면적 산정결과

○ 인구밀도에 의한 방법과 주택수와 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적 산정결과와
평균값 적용한 결과 2040년 충주시 주거용지 소요면적은 21.749km²로 산정

[표 3-1-20] 주거용지 소요면적 산정 총괄

(단위 : km²)

구분	인구밀도에 의한 방식	주택수와 1호당 부지면적에 의한 방식	금회 적용
주거용지 소요면적	19.089	24.408	21.749

나. 상업용지

1) 상업용지 이용인구 1인당 점유면적에 의한 방법

- 상업용지 이용인구 1인당 점유면적에 의한 산정방법으로 설정기준은 기정 2030 도시 기본계획 검토와 충청북도 지자체의 평균치를 조사

[표 3-1-21] 충청북도 내 시·군 상업용지 설정 기준

(단위 : m²/호, %)

구분	상업용지 이용률	이용인구 분담률			1인당 점유면적	층수	건폐율	공공 용지율
		도심	지역 중심	지구 중심				
2030 충주(기정)	80	70	20	10	10~20	2~5	50~60	35~45
2040 청주	80	25	45	30	15~17	3~5	65~70	32~34
2040 단양	72	-			15	2.5	70	30
2035 제천	80	70	30	-	15	3	70	12.5
2035 괴산	55	-			15	3	70	20
2030 증평	70	-			17	4	75	15
2030 음성	80	-			15	2.5	70	35
평 균	73	-			15	3	68	31

※ 자료 : 각 시·군별 도시기본계획

- 충청북도 지자체 평균치와 기정 2030 도시기본계획 기준을 고려하여 상업용지 이용률, 이용인구 분담률, 1인당 점유면적, 층수, 건폐율, 공공용지율을 산정

[표 3-1-22] 상업용지 소요면적 산정 금회 적용 기준

(단위 : m²/호, %)

구분	상업용지 이용률	이용인구 분담률			1인당 점유면적	층수	건폐율	공공 용지율
		도심	지역 중심	지구 중심				
충청북도 지자체 평균	73	-			15	3	68	31
2030 충주(기정)	80	70	20	10	10~20	2~5	50~60	35~45
금회 적용	80	70	20	10	15~20	2~3	60~70	30~40

- 상업용지 이용인구 1인당 점유면적에 의한 소요면적 산정식

[표 3-1-23] 상업용지 소요면적 산정식

$A = \frac{n \times a}{N \times r \times (1 - e)}$	
· A : 상업용지 소요면적	· N : 평균층수
· n : 상업지역이용인구	· r : 건폐율
· a : 1인당 평균점유면적	· e : 공공용지율

2) 상업용지 소요면적 산정결과

○ 상업용지 이용인구 1인당 점유면적에 의한 소요면적 산정결과 2040년 상업용지 소요면적은 3.557km²로 산정되었음

[표 3-1-24] 상업용지 소요면적 산정

구 분	계	도심	지역중심상업	지구중심상업	비 고
계 획 인 구(인)	270,000	189,000	54,000	27,000	
이 용 인 구(인)	216,000	151,200	43,200	21,600	계획인구 80%
이용인구 부담율(%)	100%	70	20	10	
1인당 점유면적(m ²)	-	20	15	15	
평 균 층 수(층)	-	3	2	2	
건 폐 율(%)	-	70	60	60	
공 공 용 지 율(%)	-	40	30	30	
추 정 면 적(km ²)	3.557	2.400	0.771	0.386	

다. 공업용지

1) 2차산업 종사자의 1인당 부지면적에 의한 공업용지 추정

○ 공업용지는 2040년 2차산업 종사자수와 종사자 1인당 부지면적에 의한 방법으로 설정 기준은 기정 2030 도시기본계획 검토와 상위 및 관련계획 지표와 충청북도 지자체의 평균치를 조사

[표 3-1-25] 충청북도 내 시·군 공업용지 설정 기준

(단위 : m²/호, %)

구분	1인당 공업면적	공업용지율	공공 용지율
2030 충주(기정)	220.0	85	50
2040 청주	284.3	80	40
2040 단양	205.6	90	40
2035 제천	225.7	85	30
2035 괴산	225.7	80	30
2030 증평	225.7	85	30
2030 음성	226.6	-	30
평 균	246.8	84	33

※ 자료 : 각 시·군별 도시기본계획

- 공업용지는 종사자 1인당 원단위는 「산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안연구(2015, 국토연구원)에 명시된 원단위인 284.3km²/인을 사용

[표 3-1-26] 제조업 종사자 1인당 원단위 적용기준

(단위 : km²/인)

구분	종사자 1인당 원단위	비고
전국 제조업 평균	229.3	
충청북도 제조업 평균	284.3	

※ 자료 : 산업입지 수급계획 수립지침 보완 및 산업단지 수급 적정화 방안 연구(2015, 국토연구원)

- 충청북도 지자체 평균치와 지정 2030 도시기본계획 기준을 고려하여 공업용지율과 공공용지율을 산정

[표 3-1-27] 공업용지 소요면적 산정 금회 적용 기준

(단위 : m²/호, %)

구분	공업용지율	공공용지율
충청북도 지자체 평균	84	33
2030 총주(기정)	85	50
금회 적용	85	45

※ 자료 : 각 시·군별 도시기본계획

- 2016 ~ 2020년 5년간 2차 산업 종사자수 비율을 계상하여 종사자수 산정
- 충청북도 시군구 장래인구추계(2020~2040)의 15세 이상 인구비율을 적용한 값에 최근 5년간 경제활동 참가율, 취업률을 계상하여 경제활동인구, 취업인구 산정

[표 3-1-28] 2차산업 종사자수 산정식

구분		2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		218,000	246,000	264,000	270,000
15세이상인구비율		89.8	91.4	91.8	91.3
15세 이상 인구		195,764	224,844	242,352	246,510
경제활동인구		124,114	143,450	155,590	158,999
경제활동참가율		63.4%	63.8%	64.2%	64.5%
취업인구		121,136	140,151	152,323	155,819
취업률		97.6%	97.7%	97.9%	98.0%
1차산업	종사자수	727	841	914	935
	비율(%)	0.6%	0.6%	0.6%	0.6%
2차산업	종사자수	44,215	52,837	59,254	62,483
	비율(%)	36.5%	37.7%	38.9%	40.1%
3차산업	종사자수	76,195	86,473	92,155	92,401
	비율(%)	62.9%	61.7%	60.5%	59.3%

○ 2차산업 종사자 1인당 부지면적에 의한 소요면적 산정식

[표 3-1-29] 공업용지 소요면적 산정식

$I = \frac{P \times a \times r}{(1 - e)}$	
· I : 공업용지 소요면적	· r : 공업용지율
· P : 종업원수	· e : 공공공지율
· a : 1인당 부지면적	

2) 공업용지 소요면적 산정결과

○ 2040년 충주시의 공업용지 소요면적은 약 27.453km²로 추정

[표 3-1-30] 공업용지 소요면적 산정

구분	2차산업 종사자수	1인당 부지면적(㎡)	공업용지율(%)	공공용지율(%)	공업용지 소요면적(km ²)
공업용지 소요면적	62,483	284.3	85%	45%	27.453

라. 용도별 수요량 산정 결과

○ 용도별 토지수요를 산정한 결과 목표연도의 도시지표 달성에 필요한 토지수요량은 주거용지 21.749km², 상업용지 3.557km², 공업용지 27.453km²로 추계

[표 3-1-31] 용도별 소요면적 산정결과

(단위 : km²)

구분	주거용지	상업용지	공업용지
용도별 소요면적	21.749	3.557	27.453

4 토지이용계획

1. 용도구분 기준 설정

가. 시가화용지

- 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분됨
- 기 승인된 시가화용지는 불필요한 민원발생을 막기 위해 가급적 당초 용도유지
- 당초 사업계획을 반영하여 지정된 용지이나, 현재 조성되어 있지 않으며, 향후 사업 시행 계획이 없는 용지에 대한 재조정
- 기정 도시기본계획 수립 이후 사업 승인을 통해 용도지역상 주거, 상업, 공업지역으로 변경된 지역에 대한 용도지역 현실화 반영

나. 시가화 예정용지

- 도시의 발전에 대비하여 발전축과 개발 가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시
- 시가화예정용지는 도시지역과 비도시지역(지구단위계획)으로 구분하여 계획
- 공간구조 및 개발수요와 연계한 시가화예정용지 계획
- 도시·군기본계획수립지침 변경에 따라 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지수요량에 기반하여 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않으며, 향후 시가화용지 중 관리용지로 전환될 시가화예정용지는 주거용지·상업용지·공업용지로 전환 할 수 없음

다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 해당 토지를 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역으로 선정
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획
- 당초 2030 충주도시기본계획의 보전용지 면적 중 시가화용지 및 시가화예정용지 변경계획을 반영한 보전용지 계획 수립

2. 용지별 토지이용계획

가. 시가화 용지

○ 당초 2030 도시기본계획 수립 시 승인받은 시가화예정용지 중 용도지역 지정, 개발 계획수립으로 인하여 변화된 지역은 시가화용지로 조정

1) 주거용지

○ 신규 개발사업 고시에 따른 시가화용지 반영

[표 3-1-32] 주거용지 변경 총괄표

(단위 : km²)

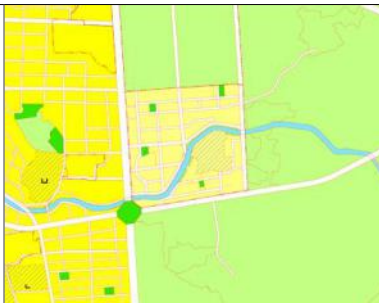
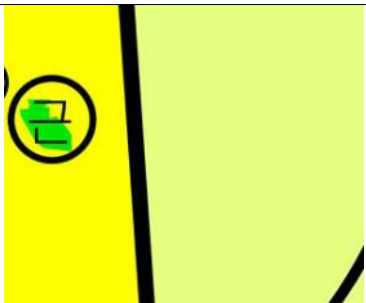
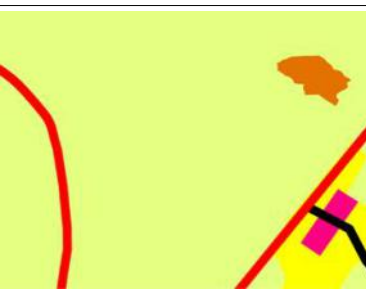
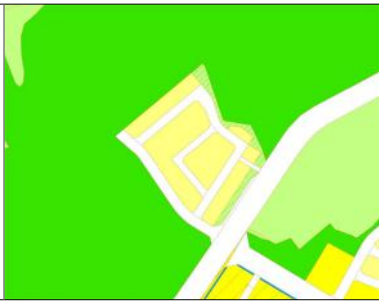
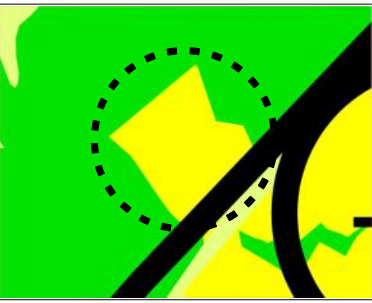
구분	기정(2030)	변경(2040)	증·감	비고
주거용지	17.372	18.295	증) 0.923	

[표 3-1-33] 주거용지 변경 세부내역

(단위 : km²)

연번	사업명	변경내역		면적	변 경 사 유
		기정	변경		
1	안림지구 지구단위계획구역	주거용 시가화예정용지	주거용지	증) 0.290	· 안림지구 지구단위계획구역 결정 고시에 따라 보전용지를 주거용지로 변경
2	동충주산업단지	주거용 시가화예정용지	주거용지	증) 0.060	· 동충주산업단지 고시에 따라 보전용지를 주거용지로 변경
3	충주 드림파크 산업단지	주거용 시가화예정용지	주거용지	증) 0.070	· 충주드림파크 산업단지 고시에 따라 보전용지를 주거용지로 변경
4	호암지구(이주단지) 도시개발사업	주거용 시가화예정용지	주거용지	증) 0.017	· 호암지구(이주단지) 실시계획인가 고시에 따라 보전용지를 주거용지로 변경
5	충주 바이오헬스 국가산업단지	주거용 시가화예정용지	주거용지	증) 0.486	· 충주 바이오헬스 국가산업단지 고시에 따라 보전용지를 주거용지로 변경

[그림 3-1-10] 주거용지 변경 세부도면

연번	도시관리계획 현황도	기본구상도(기정)	기본구상도(변경)
1			
2			
3			
4			
5			

2) 상업용지

○ 신규 개발사업 고시에 따른 시가화용지 반영

[표 3-1-34] 상업용지 변경 총괄표

(단위 : km²)

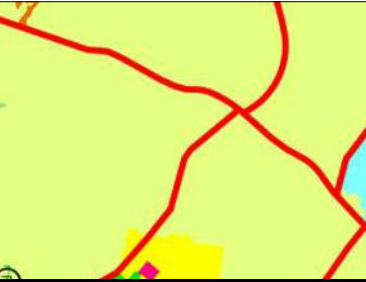
구분	기정(2030)	변경(2040)	증·감	비고
상업용지	3.255	3.355	증) 0.100	

[표 3-1-35] 상업용지 변경 세부내역

(단위 : km²)

연번	위 치	변경내역		면적	변 경 사 유
		기정	변경		
1	동충주산업단지	상업용 시가화예정용지	상업용지	증) 0.068	· 동충주산업단지 고시에 따라 보전용지를 상업용지로 변경
2	충주 드림파크 산업단지	상업용 시가화예정용지	상업용지	증) 0.032	· 충주드림파크 산업단지 고시에 따라 보전 용지를 상업용지로 변경

[그림 3-1-11] 상업용지 변경 세부도면

연번	도시관리계획 현황도	기본구상도(기정)	기본구상도(변경)
1			
2			

3) 공업용지

○ 신규 개발사업 고시에 따른 시가화용지 반영

[표 3-1-36] 공업용지 변경 총괄표

(단위 : km²)

구분	기정(2030)	변경(2040)	증·감	비고
공업용지	11.768	16.277	증) 4.509	

[표 3-1-37] 공업용지 변경 세부내역

(단위 : km²)

연번	위 치	변경내역		면적	변 경 사 유
		기정	변경		
1	함흥건철(주) 화석산업단지	공업용 시가화예정용지	공업용지	증) 0.071	· 함흥건철(주) 화석산업단지 고시에 따라 보전용지를 공업용지로 변경
2	동충주산업단지	공업용 시가화예정용지	공업용지	증) 1.059	· 동충주산업단지 고시에 따라 보전용지를 공업용지로 변경
3	충주 산척 일반산업단지	공업용 시가화예정용지	공업용지	증) 0.132	· 충주 산척일반산업단지 고시에 따라 보전용지를 공업용지로 변경
4	충주 드림파크 산업단지	공업용 시가화예정용지	공업용지	증) 1.407	· 충주드림파크 산업단지 고시에 따라 보전용지를 공업용지로 변경
5	충주 비즈코어 산업단지	공업용 시가화예정용지	공업용지	증) 0.274	· 충주 비즈코어 산업단지 고시에 따라 보전용지를 공업용지로 변경
6	충주 바이오헬스 국가산업단지	공업용 시가화예정용지	공업용지	증) 1.566	· 충주 바이오헬스 국가산업단지 고시에 따라 보전용지를 공업용지로 변경

[그림 3-1-12] 공업용지 변경 세부도면

연번	도시관리계획 현황도	기본구상도(기정)	기본구상도(변경)
1			

[그림 3-1-12] 공업용지 변경 세부도면(계속)

연번	도시관리계획 현황도	기본구상도(기정)	기본구상도(변경)
2			
3			
4			
5			
6			

제 1 편

제 2 편

제 3 편 부문별 계획

4) 관리용지

○ 비도시지역 지구단위계획 신설 및 변경에 따른 시가화용지(관리용지) 반영

[표 3-1-38] 관리용지 변경 총괄표

(단위 : km²)

구분	기정(2030)	변경(2040)	증·감	비고
관리용지	13.412	15.149	증) 1.737	

[표 3-1-39] 관리용지 변경 세부내역

(단위 : km²)

연번	위 치	변경내역		면적	변 경 사 유
		기정	변경		
1	주덕대곡2지구	비도시 지구단위 시가화예정용지	관리용지	증) 0.022	· 지구단위계획 변경 고시에 따라 비도시 지구단위계획 시가화예정용지를 관리용지로 변경
2	달두루지구	비도시 지구단위 시가화예정용지	관리용지	증) 0.075	· 지구단위계획 신설 고시에 따라 비도시 지구단위계획 시가화예정용지를 관리용지로 변경
3	문성연하지구	비도시 지구단위 시가화예정용지	관리용지	증) 0.005	· 지구단위계획 변경 고시에 따라 비도시 지구단위계획 시가화예정용지를 관리용지로 변경
4	중앙탑용전지구	비도시 지구단위 시가화예정용지	관리용지	증) 0.078	· 지구단위계획 신설 고시에 따라 비도시 지구단위계획 시가화예정용지를 관리용지로 변경
5	엄정울능1지구	비도시 지구단위 시가화예정용지	관리용지	증) 0.082	· 지구단위계획 신설 고시에 따라 비도시 지구단위계획 시가화예정용지를 관리용지로 변경
6	충주유기농복합 서비스지원단지	비도시 지구단위 시가화예정용지	관리용지	증) 0.189	· 지구단위계획 신설 고시에 따라 비도시 지구단위계획 시가화예정용지를 관리용지로 변경
7	살미세성지구	비도시 지구단위 시가화예정용지	관리용지	증) 0.167	· 지구단위계획 신설 고시에 따라 비도시 지구단위계획 시가화예정용지를 관리용지로 변경
8	충주양성골프장	비도시 지구단위 시가화예정용지	관리용지	증) 1.073	· 지구단위계획 신설 고시에 따라 비도시 지구단위계획 시가화예정용지를 관리용지로 변경
9	신나신청지구	비도시 지구단위 시가화예정용지	관리용지	증) 0.046	· 지구단위계획 신설 고시에 따라 비도시 지구단위계획 시가화예정용지를 관리용지로 변경

5) 시가화용지 변경 총괄

[표 3-1-40] 시가화용지 변경 총괄표

(단위 : km²)

구 분		기정	변경	변경후	비고
계		45.807	증) 7.269	53.076	
주거용지	소계	17.372	증) 0.923	18.295	
	도심생활권	10.028	증) 0.307	10.335	
	동부생활권	2.255	증) 0.060	2.315	
	서부생활권	4.567	증) 0.556	5.123	
	남부생활권	0.522	-	0.522	
상업용지	소계	3.255	증) 0.100	3.355	
	도심생활권	1.793	-	1.793	
	동부생활권	0.262	증) 0.068	0.330	
	서부생활권	0.783	증) 0.032	0.815	
	남부생활권	0.417	-	0.417	
공업용지	소계	11.768	증) 4.509	16.277	
	도심생활권	5.335	-	5.335	
	동부생활권	0.047	증) 1.191	1.238	
	서부생활권	6.386	증) 3.318	9.704	
	남부생활권	-	-	-	
관리용지	소계	13.412	증) 1.737	15.149	
	도심생활권	0.259	-	0.259	
	동부생활권	3.418	증) 0.082	3.500	
	서부생활권	7.742	증) 1.224	8.966	
	남부생활권	1.993	증) 0.431	2.424	

나. 시가화예정용지

- 2040년 계획인구 270,000인을 기준으로 용도별(주거,상업,공업) 토지이용 물량 산정 후 현재 시가화용지를 제외한 나머지 필요물량에 대하여 시가화예정용지 물량으로 배분
- 도시지역은 총 수요추정면적 중 시가화용지를 제외한 면적으로, 2040년까지 총 추정된 시가화예정용지 면적은 14.832km²로(비도시 지구단위계획면적제외) 추정되었음
- 비도시지역(지구단위계획구역)은 2030년 기본계획수립 시 확보한 시가화예정용지 물량을 유지하되, 지구단위계획 신규 수립 및 변경에 대한 개별 고시사항에 대한 소진 물량을 반영 조정

[표 3-1-41] 시가화예정용지 변경 총괄표

(단위 : km²)

구 분	기정 시가화예정용지 (A)	소요면적 추정치 (B)	시가화용지 (C)	2040년 총주시 시가화예정용지 (D)=(B-C)	기정 시가화예정용지 대비 증감 (D)-(A)
계	29.151	79.060	53.076	25.984	감) 3.167
주거용	6.588	21.749	18.295	3.454	감) 3.134
상업용	0.217	3.557	3.355	0.202	감) 0.015
공업용	9.457	27.453	16.277	11.176	증) 1.719
비도시 지구단위계획	12.889	26.301	15.149	11.152	감) 1.737

※ 주 : 비도시 지구단위계획 - 소진물량 반영

다. 보전용지

- 도시 외곽지역의 개발가능지인 보전용지는 환경을 고려한 지속가능한 개발과 장래의 개발수요를 고려
- 총주시 전체 토지면적에서 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 토지에 대하여 보전용지로 유지

[표 3-1-42] 보전용지 변경 총괄표

(단위 : km²)

구분	기정(2030)	변경(2040)	증·감	비고
보전용지	908.805	904.534	감) 4.271	

라. 토지이용계획 총괄

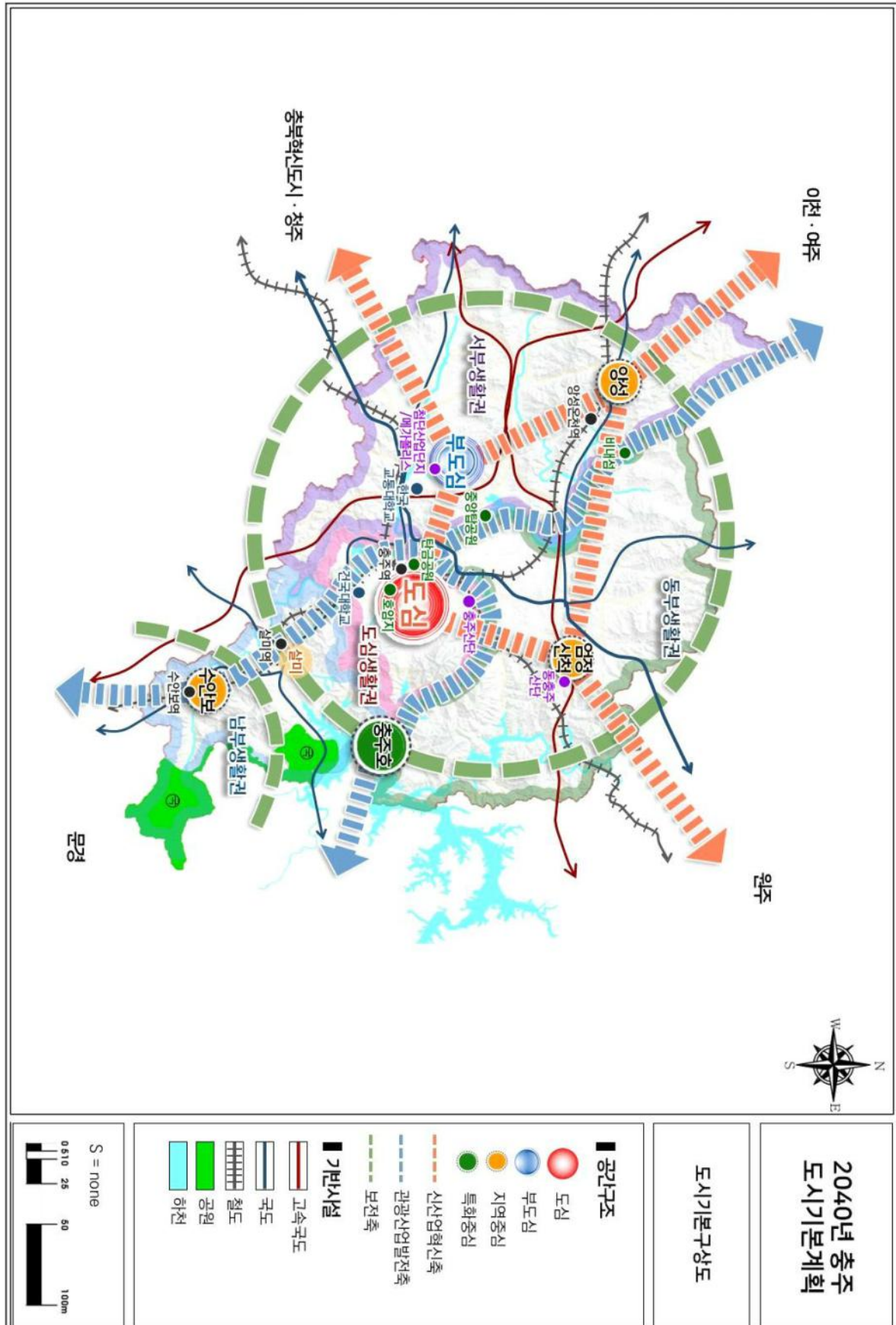
- 충주시의 시가화용지(주거, 상업, 공업, 관리용지)는 총 53.076㎢으로 전체면적의 5.40%를 차지
- 시가화예정용지는 당초 면적인 29.151㎢에서 3.167㎢ 감소한 25.984㎢로 계획
- 비도시지역의 지구단위계획구역은 총 11.152㎢로 계획하였으며, 전체면적의 1.13%를 차지
- 보전용지는 904.534㎢로 전체면적의 91.96%를 차지하고 있음

[표 3-1-43] 토지이용계획 총괄표

구 분		면 적 (km ²)			비율
		기정	변경	변경 후	
합 계		983.763	감) 0.169	983.594	100.0%
소 계		45.807	증) 7.269	53.076	5.40%
시가화 용지	주거용지	17.372	증) 0.923	18.295	1.86%
	상업용지	3.255	증) 0.100	3.355	0.35%
	공업용지	11.768	증) 4.509	16.277	1.65%
	관리용지	13.412	증) 1.737	15.149	1.54%
	소 계		29.151	감) 3.167	25.984
시가화 예정 용지	주 거 용	6.588	감) 3.134	3.454	0.35%
	상 업 용	0.217	감) 0.015	0.202	0.02%
	공 업 용	9.457	증) 1.719	11.176	1.14%
	비도시 지구단위계획	12.889	감) 1.737	11.152	1.13%
	보전용지		908.805	감) 4.271	904.534

※ 주) 충주시 행정구역 면적은 2021년 충주시 통계연보상의 면적으로 조정 (983.763㎢ → 983.594㎢)

[그림 3-1-13] 도시기본구상도



3. 단계별·생활권별 토지이용계획

가. 기본방향

- 목표연도 2040년까지의 효율적인 토지이용계획 수립을 위해 1~4단계로 구분하여 각 생활권 별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정 수준을 유지토록 계획
 - 1단계 : 2025년, 2단계 : 2030년, 3단계 : 2035년, 4단계 : 2040년
- 시가화예정용지의 단계별 계획은 각 사업별 목표연도와 충주시 도시정책목표 달성을 위한 중요성 및 시급성 등을 고려하여 수립
- 생활권별 인구배분, 개발 잠재력, 균형발전 및 재정여건 등을 고려하여 단계적 개발을 추진

■ 기본전략

- 토지자원의 효율적인 활용을 위하여 도시공간구조에 부합하는 계획수립
- 개발사업이 활발한 서충주 신도시 일원의 개발을 고려한 단계별·생활권별 물량 배분
- 시가화예정용지는 생활권별, 단계별 계획인구와 밀도를 고려하여 구분

나. 용도별 토지공급 구상

[표 3-1-44] 용도별 계획구상

구 분	계 획 내 용
주거용지	· 단계별 주거용지 수요를 감안하여 단계별로 배분하되, 도시공간 구조와 부합하는 생활권별 계획 우선 추진
상업용지	· 도심 및 부도심 활성화를 위한 상업용지 배분
공업용지	· 단계별 공업용지 수요를 감안하여 단계별로 배분 시행하되, 도시공간구조 및 균형발전을 고려한 계획을 우선추진
시가화예정용지	· 생활권별 수요추정, 도시공간구조 및 균형발전을 고려하여 단계별로 배분
관리용지 (지구단위계획구역)	· 유동성 있는 개발이 가능하도록 총량으로 관리

다. 단계별 용지 배분 계획

[표 3-1-45] 단계별 용지 배분 계획

(단위 : km²)

구 분	계	1단계 (2025)	2단계 (2030)	3단계 (2035)	4단계 (2040)	비 고
시가화예정용지	25.984	1.436	13.219	8.498	2.831	
주거용	3.454	0.190	1.757	1.130	0.377	
상업용	0.202	0.011	0.103	0.066	0.022	
공업용	11.176	0.618	5.686	3.655	1.217	
비도시지역 지구단위계획	11.152	0.617	5.673	3.647	1.215	

라. 생활권별 용지 배분 계획

[표 3-1-46] 생활권별 용지 배분 계획

(단위 : km²)

구 분	계	도심 생활권	동부 생활권	서부 생활권	남부 생활권	비 고
계	983.594	19.915	14.427	30.203	3.363	
시가화용지	53.076	17.722	7.383	24.608	3.363	
주거용지	18.295	10.335	2.315	5.123	0.522	
상업용지	3.355	1.793	0.330	0.815	0.417	
공업용지	16.277	5.335	1.238	9.704	-	
관리용지	15.149	0.259	3.500	8.966	2.424	
시가화예정용지	25.984	2.193	7.044	5.595	-	
주거용	3.454	2.072	0.546	0.836	-	
상업용	0.202	0.121	0.032	0.049	-	
공업용	11.176	-	6.466	4.710	-	
비도시지역 지구단위계획	11.152					
보전용지	904.534					

※ 주) 생활권별 용지배분의 합계는 비도시지구단위계획 시가화예정용지와 보전용지를 제외한 면적임

5 토지이용관리 주요 추진전략

1. 도시성장유도선 설정

가. 기본방향

- 장래 토지이용의 수요에 탄력적으로 대처하고 후손들을 위해 가용토지를 남겨 두는 지속가능한 토지이용을 모색하기 위하여, 토지자원의 활용이나 자연자원의 훼손을 최소화시키는 것을 전제로 하여 토지자원 활용의 극대화를 도모
- 개별 개발사업 지자체 차원의 정책목표 · 개발구상 및 토지이용기준에 부합되도록 하기 위하여, 광역적 토지이용관리를 도모
- 도시기반시설 및 공공서비스의 공급능력 범위 내에서 개발을 허용하며, 도시개발에 의해 요구되는 기반시설 설치비의 일정부분을 개발주체가 부담하는 제도를 확립
- 지역적 특성과 도시개발 정책이 반영된 종합적 계획을 통하여 성장관리를 수행하며, 이의 효율적 실현을 위해 성장관리 프로그램에 의하여 토지개발을 관리

나. 도시성장유도선 개념 및 관리방안

■ 적절한 개발예정용지 산정 및 활용

- 일자리 창출 기능(산업단지, 물류단지 등)을 중심으로 시가화예정용지를 활용하고 주거용도의 시가화예정용지 활용은 지양
- 개발사업은 성장유도선 내부로 유도하고 가급적 자연녹지 등 보전용지의 시가화예정용지 전환을 지양하며 불가피할 경우 중저층 개발을 원칙으로 함

■ 도시성장유도선 내부의 총진적 개발 유도

- 도시성장유도선 내부는 재건축·재개발 등 정비사업과 나대지에 대한 총진 개발 유도
- 주거용도의 개발은 성장유도선 내부는 총진 개발을 유도하고, 성장유도선 외부에서의 개발은 원칙적으로 지양함

■ 도시 외연적 확대 억제

- 성장유도선 외부 개발은 일자리 공급, 성장 동력 확보와 관계된 경우와 역세권개발 등 타법에 의한 개발사업의 경우에만 제한적으로 허용
- 개발 필요시, 성장유도선의 추가 훼손을 최소화하는 방향으로 입지 유도하고 개발 허용 시 기존 개발지와 연접한 지역으로 집단화
- 용도지역 변경을 수반하여 개발할 경우 중저층·저밀도 개발을 원칙으로 함

- 기 개발지와 도로 및 하천 등 지형·지물과 이격된 지역에 대한 개발 억제
- 일반적으로 도시가 확산되면 중심도시가 주변지역으로 유출하고, 주변지역에서는 중심도시 인구가 유입하면서, 점차 주변지역과 중심도시가 상호 연계성을 강화하여 하나의 도시권을 형성하게 됨

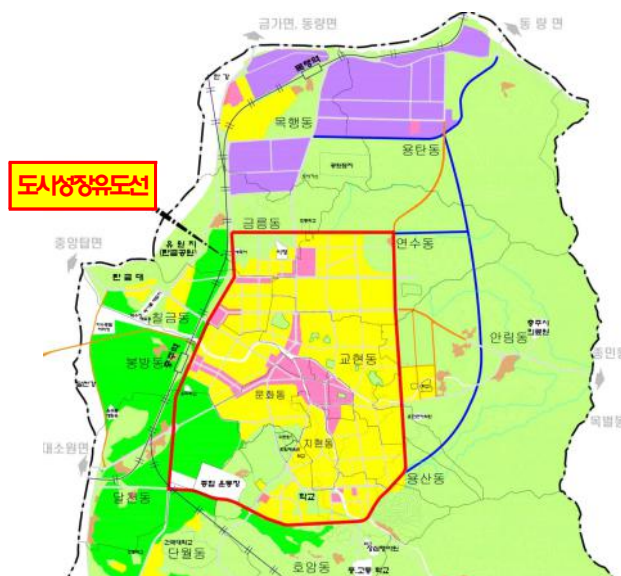
[표 3-1-47] 도시성장유도선 운영방안

구 분	운 영 방 안
내 부	· 도시재생, 재건축·재개발 등 정비사업 위주의 내부충진식 개발 유도 · 유희부지, 나대지 등 잔여지에 대한 개발 유도
외 부	· 외부지역은 원칙적 개발을 지양 · 일자리 공급, 성장 동력 확보와 관계된 경우와 역세권개발 등 타법에 의한 개발사업의 경우에만 제한적으로 허용 * 타법에 의한 개발사업 : 개발사업에 따라 지구단위계획구역이 지정·의제 되는 사업 · 외부지역 개발시 난개발 방지를 위해 개별 개발수요가 집산화되도록 유도하고, 충분한 기반시설을 설치한 후 개발 행위가 이루어지도록 함 · 용도지역 변경을 수반하여 개발할 경우 중저층·저밀도 개발을 원칙 · 개발시 성장유도선의 추가 훼손을 최소화(A) 및 기존 개발지와 연결한 지역으로 집산화 (B) · 기 개발지와 도로 및 하천 등 지형·지물과 이격된 지역에 대한 개발 억제 (C)

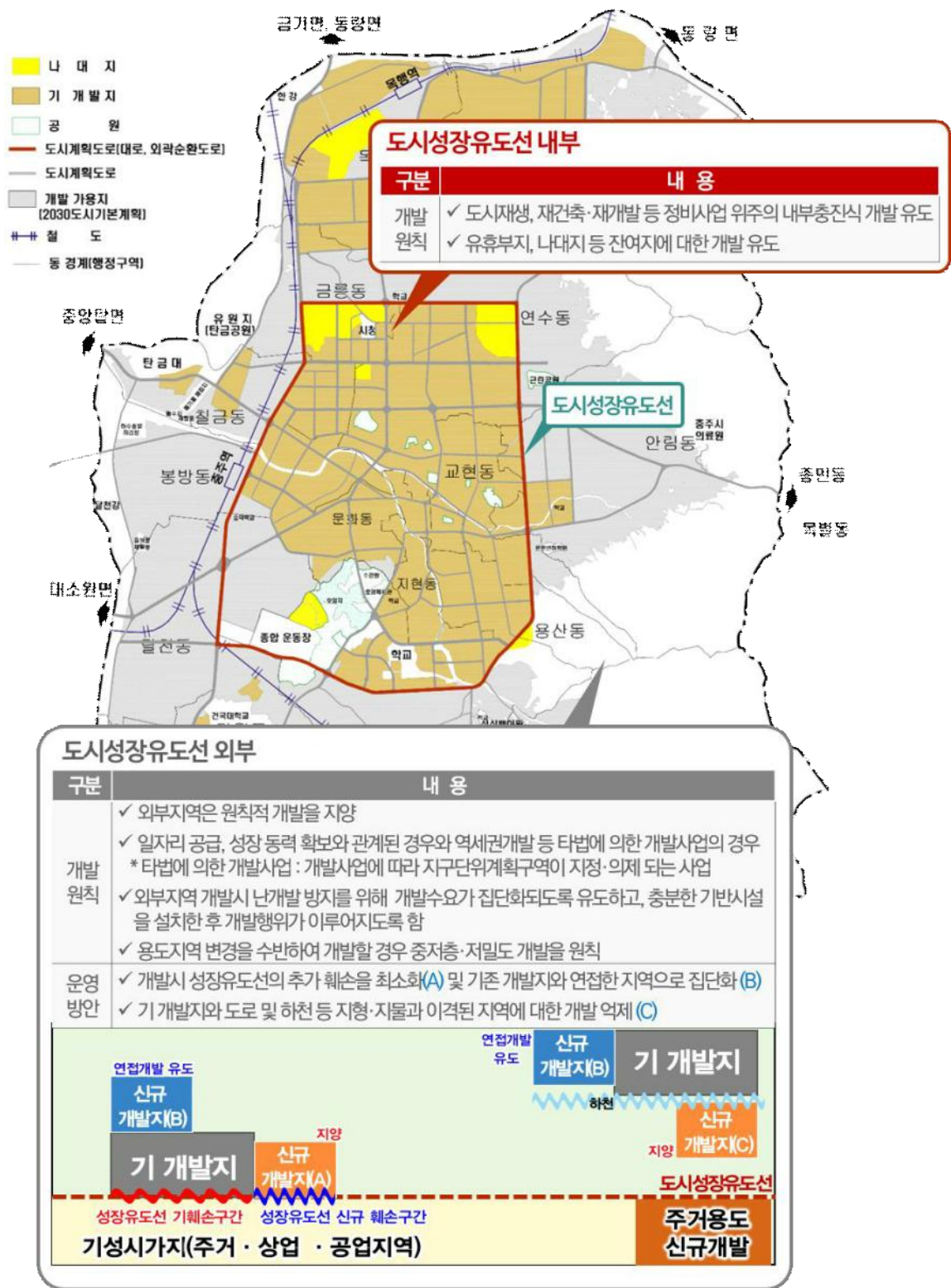
다. 도시성장유도선 설정

- 도시지역의 무분별한 수평적 확산을 억제하고 계획적 개발을 유도하기 위해 도로, 철도, 상·하수도처리구역 등 기반시설과, 하천 등 지형적인 특성을 고려하여 도시성장유도선을 설정함

[그림 3-1-14] 충주시 도시성장유도선 설정



[그림 3-1-15] 충주시 도시성장유도선 운영도



제 1 편

제 2 편

제 3 편 부문별 계획

2. 비시가화지역 난개발 방지 등 관리방안

가. 난개발의 개념 및 여건변화

- 무계획적인 도시확산에 따라 도시 외곽의 녹지공간 등이 축소되고 공공서비스에 대한 부담 가중으로 도시기반시설의 미비나 부족 문제 발생
- 기반시설이 부족한 상태에서 다양한 형태로 개발사업이 추진됨에 따라 토지 이용성 및 주변 경관 미관과의 부조화로 도시 전체의 효율성을 저하시키는 현상
- 정부에서는 난개발 우려지역의 성장관리계획 수립 의무화의 일환으로 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 개정(2021.1.12.)으로 비도시지역 난개발 방지를 위해 계획 관리지역 내에 성장관리계획 수립을 의무화하고, 비도시지역 중 난개발이 우려가 높은 계획관리지역 안에서는 성장관리계획을 수립한 경우에만 공장 및 제조업소 입지를 허용하고 있음

나. 난개발 방지를 위한 추진전략

1) 계획적·체계적 도시개발

■ 도시관리계획 수립을 통한 계획적 관리방안 강구

- 부정형 용도지역·지구의 재정비 및 장기 미집행 도시계획시설 정비
- 권역별 통합 재정비계획 수립
- 비도시지역의 체계적 관리를 위한 기반시설 정비(지구단위계획 수립 등)
- 불합리하게 기 세분화된 관리지역에 대한 적합한 용도지역 변경
- 도시경관 확보를 위한 제도 개선
 - 경관기본계획을 준용한 권역·지점·시설별 세부가이드라인 마련
 - 노후건축물 관리방안 제시 및 주요 간선도로별 개발행위 제어방안 마련

■ 시가화에정용지의 체계적 관리

- 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발 방지
- 체계적 개발유도를 통한 시가화에정용지의 효율적 정비
 - 개발시기 도래 시 구체적인 개발계획을 수립하며, 시가화용지 및 도시공간구조의 개발축을 중심으로 계획적·단계적 입지를 유도하여 비도시지역의 난개발 방지

■ 비시가화지역 성장관리계획 수립

- 개발예상지역에 대한 사전적 관리방향 설정을 통해 난개발 방지 및 계획적 개발 유도
 - 기 확정된 계획을 반영하는 것이 아닌 미래의 개발행위를 사전적으로 예측하여 유도
- 비시가화지역 성장관리계획 수립을 통한 계획적 개발 유도
 - 성장관리계획 기본방향을 적정 개발규모의 제시, 경관 및 환경을 고려한 조화로운 개발유도, 통합적 개발 가이드라인 마련 등으로 설정하여 계획적 입지 및 개발을 유도
 - 수변지역, 경관지구 등의 환경훼손방지를 위한 관리방안, 자연적·사회적 특성을 고려한 기반시설계획, 적정 용도·밀도, 경관·환경계획 등 통합 가이드라인 규정, 무분별한 난개발 해소방안 강구 등을 계획하여 난개발 방지와 자연환경 보전

[표 3-1-48] 충주시 성장관리계획 추진현황

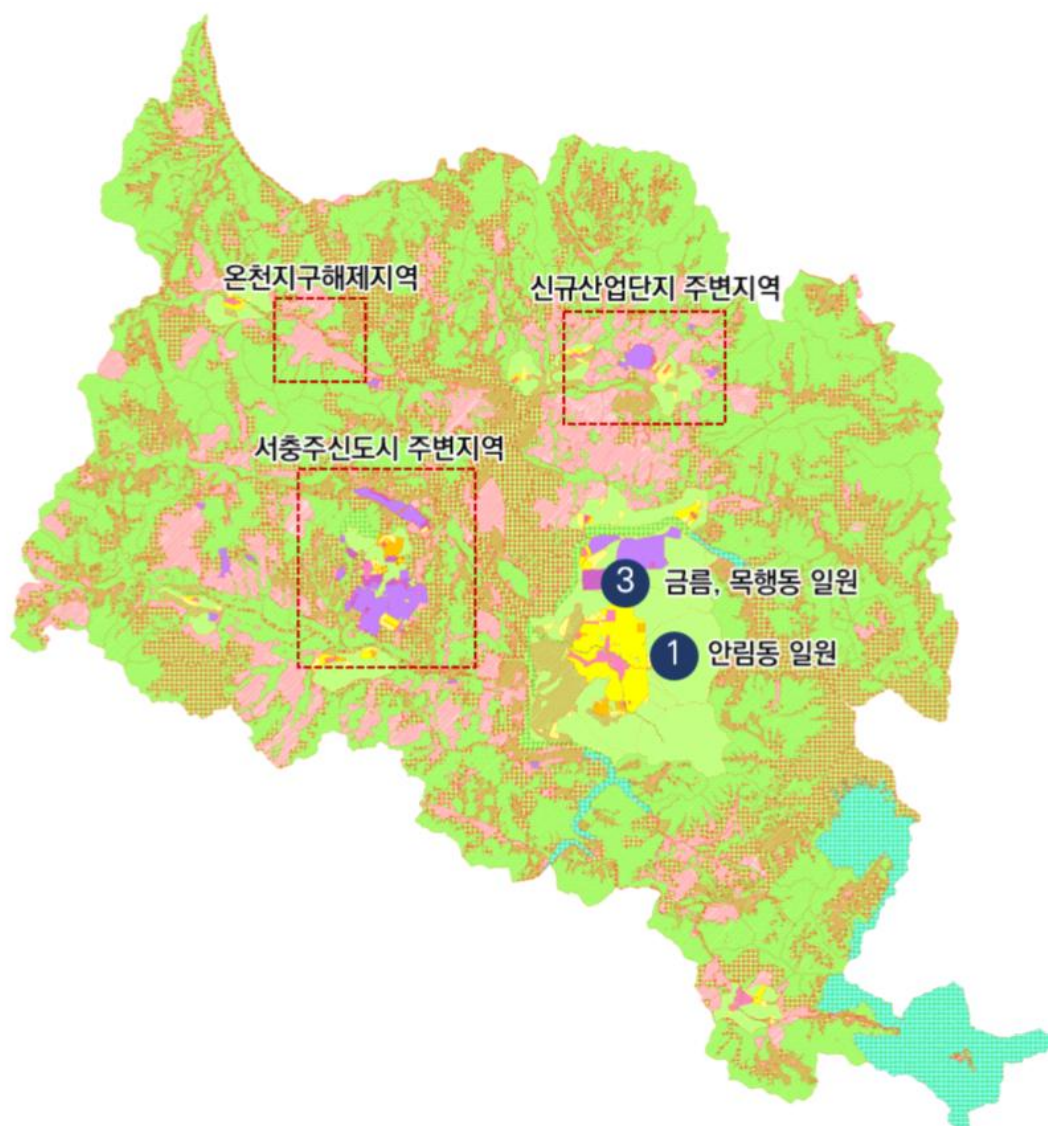
구 분	위 치	면적(km ²)	용도지역	추진현황	비 고
1	충주시 안림동 일원	3.2	자연녹지지역	수립완료 (2017.07.02.)	
2	충주시 일원(계획관리지역)	90.9	계획관리지역	수립완료 (2024.01.26.)	
3	충주시 금릉, 연수동 일원	3.3	자연녹지지역	수립완료 (2024.11.15.)	

다. 난개발 발생예상지역 검토

■ 개발사업지의 주변지역 및 행위제한 완화지역

- 충주시의 개발행위허가 현황 등 검토결과, 공장 및 제조업소 등의 개별입지는 계획 관리지역을 중심으로 발생하고 있는 추세임
- 현재 계획관리지역에 대한 성장관리계획을 수립하여 운영중으로 계획적 개발 유도 및 난개발 방지 효과 기대
- 난개발은 특성상 개발사업지의 주변지역 및 행위제한 완화지역에 발생하는 특성을 보이고 있으므로, 서충주신도시, 신규산업단지 주변지역, 온천지구 해제지역 등에 추가 성장관리계획 수립 등 난개발 방지대책이 필요함

[그림 3-1-16] 충주시 성장관리계획 추진현황 및 추가검토지역



3. 밀도관리방안

1) 기본방향

- 밀도관리는 주거지역이나 상업지역 등 특정 지역내 건물이나 인구의 집중도를 조절하는 방식으로, 지속 가능한 도시를 위한 핵심적인 요소임
- 밀도는 교통 혼잡, 환경 오염, 인프라 과부하의 문제와 직결되므로, 적절한 밀도관리를 통해 도시의 환경적, 경제적, 사회적 부담을 줄이고, 주민들에게 더 나은 생활환경 제공 필요

2) 충주시 밀도 현황분석

- 중심지 주거지역에 대한 용적률 현황을 분석한 결과, 전체 주거지역이 67.01%로 분석되었으며, 원도심이 72.54%, 부도심(서충주신도시)이 76.89%로 분석되었으며, 양성, 엄정·산척, 수안보 지역중심이 각각 54.90, 25.77, 38.16%로 분석됨
- 인구밀도는 원도심이 123.54인/ha로 가장 높고 부도심(서충주신도시)가 118.59인/ha, 그 외 지역중심들은 모두 20인/ha 미만으로 낮게 분석됨

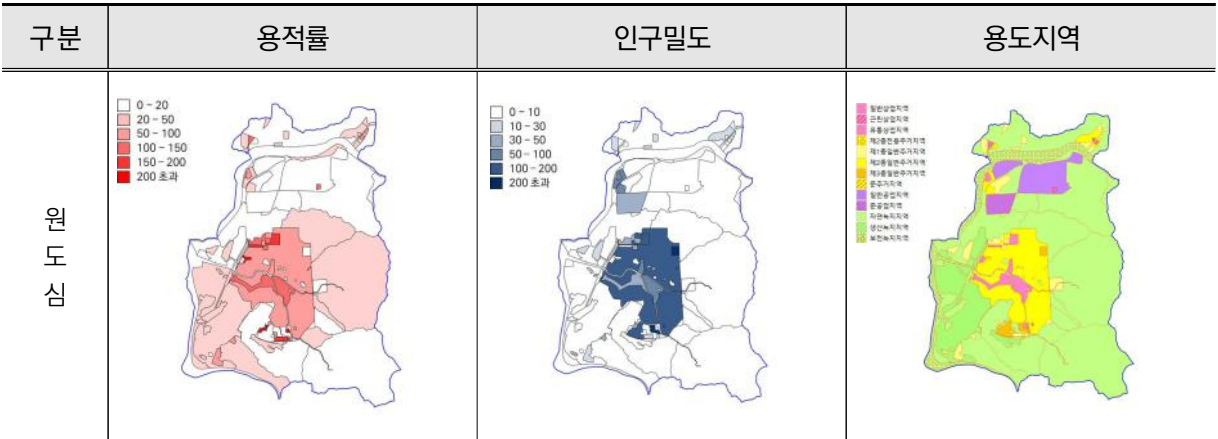
[표 3-1-49] 중심지별 주거지역 용적률 현황

(단위: %, 인/ha)

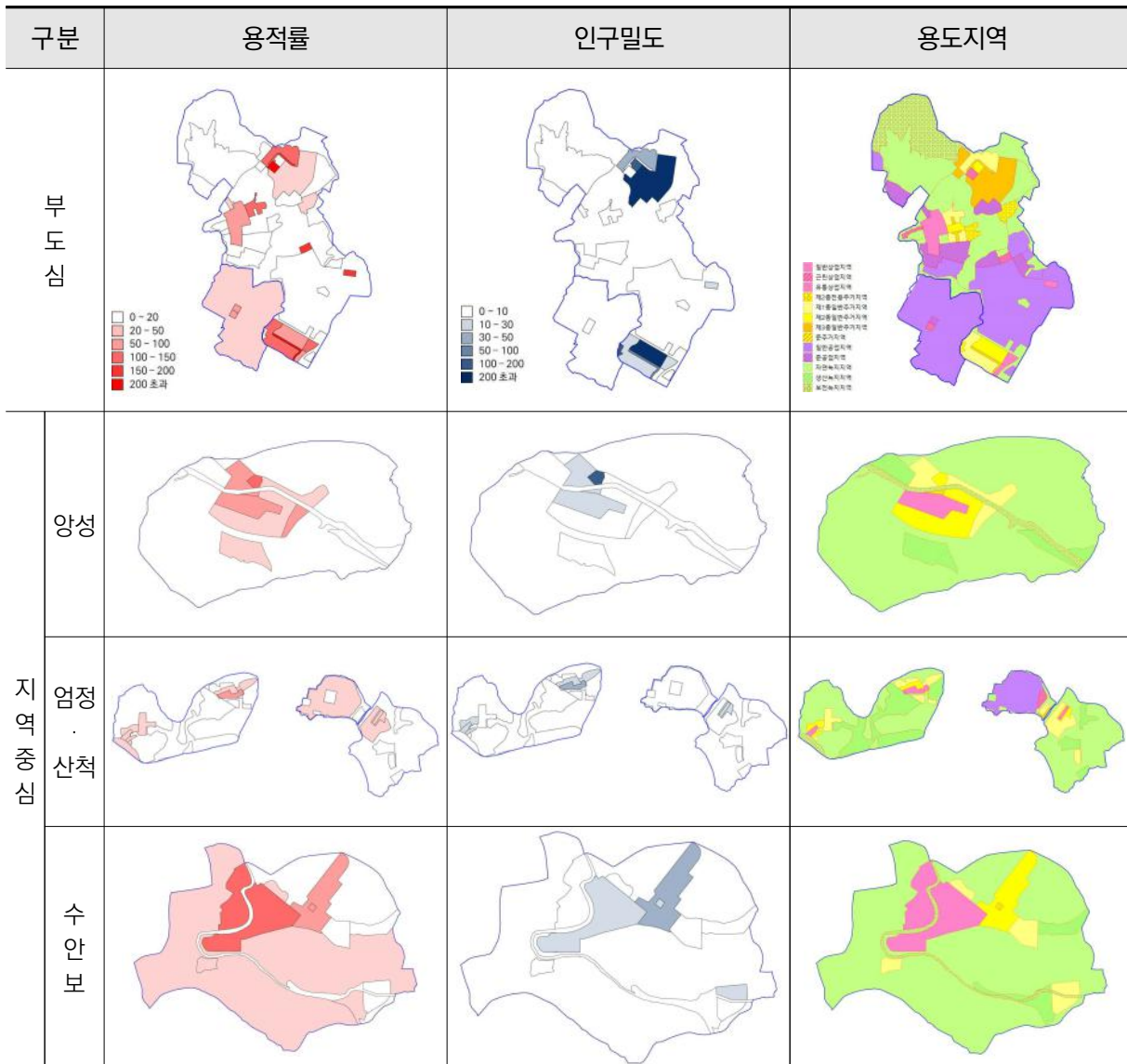
구 분	충주시	원도심	부도심 (서충주신도시)	지역중심		
				양성	엄정·산척	수안보
용적률	67.01	72.54	76.89	54.90	25.77	38.16
인구밀도	103.38	123.54	118.59	12.65	8.62	19.48

※ 자료: 국토정보플랫폼 국토지표 데이터 (2020년 기준)

[그림 3-1-17] 중심지 별 용적률·인구밀도·용도지역 현황



[그림 3-1-17] 중심지 별 용적률·인구밀도·용도지역 현황(계속)



3) 개발밀도 관리방안

- 충주시 용도지역의 경우 도시공간구조의 위계 및 구조와 상관없이 제2종일반주거지역 위주로 지정됨
- 원도심이나 외곽 도시지역의 용도지역이 동일 체계로 형성되어, 용적률 및 건축밀도 현황과 무관하게 용도지역이 설정되어 운영되고 있음
- 따라서, 중심지 체계(도심-부도심-지역중심-기타지역)별 밀도계획의 체계화를 통한 지역별 적정 배분이 필요함
- 관련자료내 설문조사를 활용한 결과, 중소도시급(설문조사 결과의 0.6 적용)의 도심/부도심 적정 용적률은 150~180%, 도심인접주거는 120~150%, 일반주거 90%~120%, 도시외곽주거 60~90%, 농촌주거 60%미만으로 조사됨

[표 3-1-50] 도시공간구조를 고려한 건축밀도 차등에 관한 설문결과

구 분	100미만	100~150	150~200	200~250	250~300	300~500	500이상
도심/부도심	-	1.0	8.9	15.8	32.7	23.8	17.8
도심인접주거	-	5.0	22.9	45.5	27.7	8.9	1.0
일반주거	1.0	15.8	45.5	26.4	10.3	1.1	-
도시 외곽주거	8.9	43.6	32.7	11.9	3.0	-	-
농촌주거	59.4	29.7	6.9	4.0	-	-	-

※ 자료: 도시개발밀도 관리를 위한 현황분석 및 도시공간관리 제도 개선방안(국토연구원, 2020. 11.)

[표 3-1-51] 도시 규모를 고려한 밀도 차등에 관한 설문결과

구 분	1.0	0.9	0.8	0.7	0.6	0.5	계
대도시급	23.8	25.7	39.6	9.9	1.0	-	100.0
중소도시급	8.9	5.9	28.7	18.8	22.8	14.9	100.0

※ 자료: 도시개발밀도 관리를 위한 현황분석 및 도시공간관리 제도 개선방안(국토연구원, 2020. 11.)

- 충주시 중심지별 용적률 현황과 관련자료의 적정용적률을 비교하고, 중심지 특성 및 발전가능성 등을 종합적으로 고려하여 적정 용적률 검토
 - 원도심 : 재개발·재건축 등 정비사업 활성화에 따른 용적률 상승 여건 고려
 - 부도심(서충주신도시) : 산업단지 개발로 인한 인구 유입 등을 반영하여 상승 여건 고려
 - 지역중심 : 엄정·산척과 양성지역은 산업단지 개발, 역주변지역 개발 등 용적률 상승 여건을 고려하고, 수안보지역은 현황을 반영
- 적정 개발밀도(용적률) 관리는 현행 법·제도 및 여건상 현실적인 반영이 어려우므로, 향후 개발밀도 관리에 대한 방향성을 제시한 예시임

[표 3-1-52] 충주시 개발밀도(용적률) 관리 예시

구 분		현황 평균 용적률		적정 용적률	비고
		현황	공공시설용지 (30%) 제외시		
원도심		72.54%	103.63%	120~150%	도심 인접주거
부도심		76.89%	109.84%	120~150%	도심 인접주거
지역중심	양성	54.90%	78.43%	60~90%	도시 외곽주거
	엄정·산척	25.77%	36.81%	60~90%	도시 외곽주거
	수안보	38.16%	54.51%	60~90%	도시 외곽주거

4) 밀도 이양 방안

- 원도심의 경우 Compact한 공간구조 형성을 목표로 내부충진식 개발을 개발방향으로 설정하고, 도시성장유도선을 도입하여 외연적 확산을 억제하고자 함
- 향후 노후화된 주택의 재개발·재건축 사업 등 정비가 진행되어 원도심내 밀도의 상승으로 기반시설 과부하, 교통혼잡 등의 문제가 발생할 소지가 있으므로 적절한 밀도 관리방안이 요구됨
- 현행 제도내에서 밀도관리는 용도지역·지구 등의 결정·변경 등을 통해 건폐율, 용적률, 층수를 조정하는 것이 일반적이나, 금회 도시기본계획에서는 유연한 밀도 적용을 위한 지역간 밀도 이양 방안을 검토
 - 단, 밀도 이양에 관한 현행 법·제도 및 이전거래 기반이 부재한 관계로 장기적인 밀도관리방안의 하나의 예시로 활용함

[표 3-1-53] 충주시 원도심 밀도관리방안(밀도 이양) 예시

인구밀도(인/ha)

- 25 미만
- 109.7
- 158.8
- 166.1

[STEP1] 원도심 인구밀도 산정

- 원도심(제2종일반주거지역) 총밀도 : 144.9인/ha
- 원도심내 기준·상한·하한밀도 설정
 - 현재 밀도를 기준밀도로 설정하고, 상한밀도 20% 상승, 하한밀도 10%감소로 가정

구분	기준밀도	상한밀도	하한밀도
원도심	144.9	173.9	130.4

[STEP2] 지역별(B, C지역) 인구밀도 산정

- 동일한 방법으로 지역별 인구밀도 산정

구분	기준밀도	상한밀도	하한밀도
B	109.7	131.6	98.7
C	166.1	199.3	150.0

[STEP3] 충주역 중심성 강화를 위해 C→B 밀도 이양

- 원도심의 기준밀도 등을 고려하여 이전

구분	기준밀도	개발밀도 이양	
		증감	이양후 밀도
B	109.7	+20	129.7
C	166.1	-20	146.1

4. 보전축 등의 토지이용관리방안

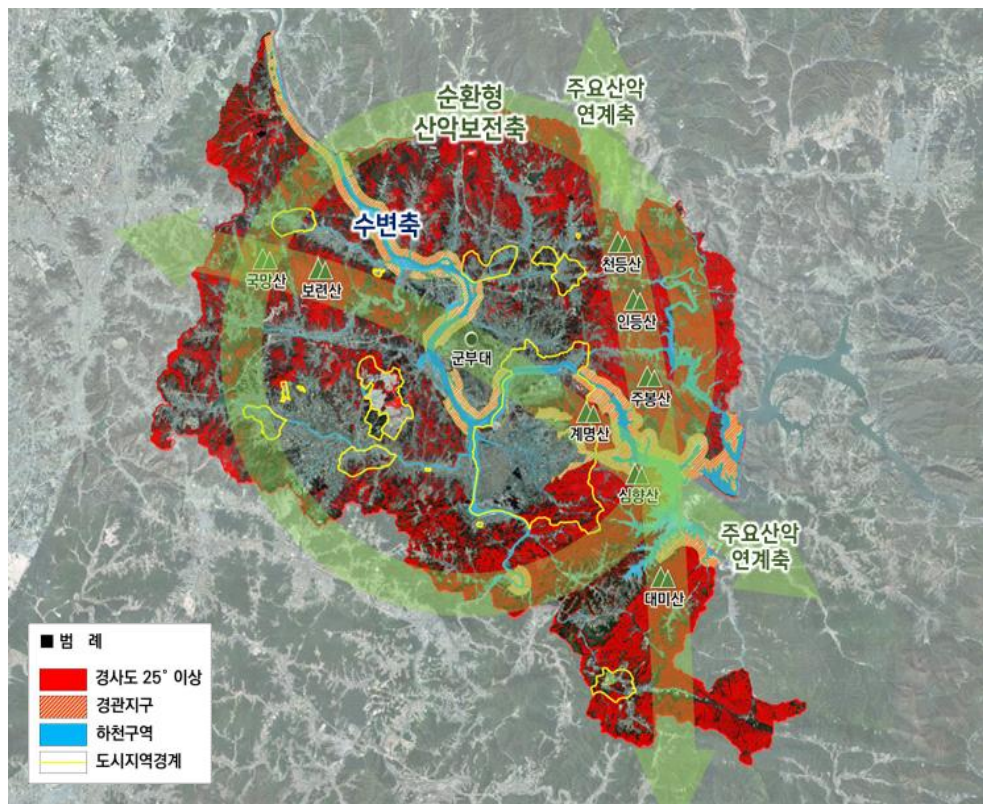
가. 산림 및 수변 보전축 계획

- 산림 및 수변 등 자연환경의 보전을 위해 보전축은 순환형 산악보전축 및 수변축(도시공간구조), 주요산악연계축(공원녹지 기본구상)을 구상
 - 순환형 산악보전축 : 북측의 차령산맥, 남측의 소백산맥과 천등산, 지등산, 대미산 등을 연계하는 순환형 산악보전축 설정
 - 주요산악 연계축 : 대미산~천등산(남~북), 계명산~국망산(동~서)로 연결되는 주요 산악 연계축을 설정
 - 수변축 : 충주시 내부를 관통하는 한강~달천~충주호를 아우르는 수변축 설정

나. 기본방향 및 토지이용관리방안

- 산악보전·연계축 및 수변축은 산림 및 하천의 보전·보호를 위해 원칙적으로 무분별한 개발을 지양하여야 하나, 경사도, 입목본수도 등 개발행위허가 기준에 충족한 지역에 대해서는 개발행위가 발생할 수 있는 점을 감안하여 해당지역에 대한 환경 보전, 양호한 경관 형성 및 생태계 보전 등을 위한 대책이 강구되어야 함

[그림 3-1-18] 보전축 구상 및 경사도, 경관지구 현황



- 보전축 및 산악 연계축 해당지역 및 주변지역에 대한 용도지구 지정, 성장관리계획 지정 활용, 도시계획위원회 심의·자문 강화 등 현실적인 토지이용 관리방안 마련을 통한 친환경적 공간계획 수립

[표 3-1-54] 보전축 등 토지이용관리방안

구 분		주 요 내 용	비고
산림지역	산악보전축, 주요산악연계축 일원	· 산림현황 검토 등을 통한 자연경관지구 지정 · 성장관리계획구역 지정과 연동한 도시계획위원회 심의·자문 강화를 통한 무분별한 훼손 방지	
수변지역	수변축 일원	· 조례개정을 통한 기 지정된 특화경관지구에 대한 심의 대상 구분으로 수변경관 보호 및 특색있는 경관 창출	

제2장

기반시설 계획

- ① 교통계획
- ② 물류계획
- ③ 정보화계획(스마트 도시계획)
- ④ 공공시설계획
- ⑤ 상수도계획
- ⑥ 하수도계획

제2장 기반시설 계획

1 교통계획

1. 상위 및 관련계획

[표 3-2-1] 상위 및 관련계획

구 분		계획 반영내용
①	제5차 국토종합계획 (2020~2040), 국토교통부	· 충북 동부축 간선도로망 (영동~보은~괴산~충주~제천~단양) 구축 검토 · 충청·대전권 광역 연계교통망 구축 · 강원~충청~호남을 연결하는 초광역 국토 교통망 구축
②	제2차 국가도로망종합계획 (2021~2030), 국토교통부	· 제2차 국가도로망종합계획(2021~2030)비전 「사람-사회-경제-미래를 이어주는 다(多)연결 도로」 -지능형교통체계(ITS) : 미래 모빌리티 지원을 위한 디지털 ·도로망 구축, 디지털 트윈 기반 자율차 안전주행 지원, 수요자 중심 新 모빌리티 서비스 제공, UAM 등 신교통수단 상용화에 대비한 도로 인프라 구축 -C-ITS : 추진방향 및 기대효과, 추진방향
③	제5차 국도·국지도 건설계획(2021~2025), 국토교통부	· 일반국도 시설개량사업 계획 : 충주 살마~제천 한수 반영 · 국가지원지방도 시설개량사업 계획 : 음성 ~ 충주 신니 반영
④	제2차 국가기간교통망계획 (2021~2040), 국토교통부	· 국가간선도로망 완성 : 축간 이격거리(약 73km)가 큰 중부선-중부내륙선 간 신규축을 도입하고 기존 간선도로망에서 지선으로 추가된 주요 고속도로를 신규축으로 반영
⑤	제4차 국가철도망구축계획 (2021~2030), 국토교통부	· 신규 광역철도 건설 : 대전~세종~충북 광역철도(충청권)
⑥	제4차 충청북도 종합계획 (2021~2040), 충청북도	· 고속국도 계획 : 음성-충주고속도로와 다른 국도 도로망과의 연계성 개선
⑦	충청북도 도로건설·관리계획 (2021~2025), 충청북도	· 광역도로망 : 지방도 531호선, 532호선, 599호선 신설 및 확장/개량계획 반영
⑧	충주시 도시교통정비 기본 및 중기계획, 2020.8, 충주시	· 광역도로망 및 간선도로망 신설 및 확장계획 반영 · 대중교통 및 주차장 계획반영
⑨	충주시 도시교통정비 연차별 시행계획 (2022~2024), 충주시	· 광역도로망 및 간선도로망 신설 및 확장계획 반영
⑩	충주시 도로건설·관리계획 (2022~2026)	· 간선도로망 확장계획 반영
⑪	제4차 충주시 지방대중교통계획 (2022~2026)	· 서충주 신도시 대중교통 개선방안 · 수요응답형 교통체계(DRT) 도입

2. 현황분석

가. 교통시설 현황

1) 도로 종류별 시설 현황

■ 도로 종류별 시설 현황

- 2022년 기준 도로 종류별 시설 현황을 보면, 충주시의 도로연장은 1,028km이며 939km가 포장되어 91.4%의 포장률을 보이고 있음
- 고속도로와 국도는 전 구간 개통되어 운영 중에 있으나, 지방도는 미포장 4km, 시·군도는 미포장 85km, 미개통 2km로 나타남

[표 3-2-2] 교통시설 현황

(단위 : km, %)

구분	합계					고속 도로	일반국도				
	계	포장	포장율	미포장	미개통		계	포장	포장율	미포장	미개통
2017년	1,161	914	78.7	99	148	79	118	118	100.0	-	-
2018년	1,158	922	79.6	95	141	79	118	118	100.0	-	-
2019년	1,017	929	91.3	89	140	79	118	118	100.0	-	-
2020년	1,021	933	91.3	89	140	79	118	118	100.0	-	-
2021년	1,027	938	91.3	89	140	79	120	120	100.0	-	-
2022년	1,028	939	91.4	89	2	79	120	120	100.0	-	-

구분	지방도					시군도				
	계	포장	포장율	미포장	미개통	계	포장	포장율	미포장	미개통
2017년	215	199	92.5	12	4	749	518	69.1	87	144
2018년	213	204	95.9	9	-	748	520	69.6	86	141
2019년	213	209	98.2	4	-	608	523	86.0	85	140
2020년	213	209	98.2	4	-	613	527	86.1	85	140
2021년	214	210	98.2	4	-	615	530	86.2	85	140
2022년	214	210	98.2	4	-	616	531	86.2	85	2

※ 자료 : 충주시 통계연보(2023)

2) 도로망 체계 현황

■ 광역도로망 체계 현황

- 충주시의 광역도로망 체계를 살펴보면, 고속도로는 남북간 중부내륙고속도로(45호선)가 왕복 4차로로, 동서 간 평택~제천고속도로(40호선)가 왕복 4차로로 운영 중에 있어 타 도시에 비해서 효율적으로 이동성을 제공하고 있음
- 고속도로와 주요 도로를 연결하는 충주IC, 북충주IC, 서충주IC, 동충주IC가 설치되어 있으며, 고속도로간을 연결하는 충주JCT와 노은JCT가 설치되어 있어 고속도로로 접근성 또한 매우 양호한 상태임

- 지역 간 간선도로 기능을 수행하고 있는 국도는 충주도심을 중심으로 방사형태를 이루고 있으며, 국도19호선이 남북축으로 관통하고 있고, 국도3호선, 국도36호선, 국도38호선이 여주, 이천, 제천, 원주, 증평, 괴산, 음성, 문경 등 주변 지역과의 연계 기능을 담당하고 있음
- 또한 지역 간 간선도로 기능을 보조하는 국지도82호선, 지방도531호선 등 6개 노선이 충주시 내부통행 및 지역 간 교통류 처리기능을 담당하며 보조간선 축을 형성하고 있음

[표 3-2-3] 광역도로망 현황

구 분	노 선	구 간	연장(km)	차로수(왕복)
고속 국도	평택제천선 (40호선)	음성IC ~ 서충주IC	5.4	4
		서충주IC ~ 충주JCT	7.7	4
		충주JCT ~ 노은JCT	5.4	4
		노은JCT ~ 동충주IC	12.3	4
		동충주IC ~ 제천JCT	23.7	4
	중부내륙선 (45호선)	괴산IC ~ 충주IC	15.5	4
		충주IC ~ 북충주IC	9.2	4
		북충주IC ~ 충주JCT	5.2	4
		충주JCT ~ 감곡IC	12.1	4
일반 국도	국도3호선	연풍면 ~ 충주시	32.4	4
		충주시 ~ 주덕읍	8.0	4
		주덕읍 ~ 생곡면	19.3	4
	국도19호선	대덕리 ~ 살미면	22.4	2 ~ 4
		용두동 ~ 금가면	10.8	4
		금가면 ~ 산척면	3.4	4
		산척면 ~ 귀래면	16.5	4
	국도36호선	증평읍 ~ 주덕읍	30.6	4
		살미면 ~ 단양읍	47.4	2
	국도38호선	장호원 ~ 하영리	29.0	4
		하영리 ~ 봉양읍	21.7	4
국지도	국지도49호선	신니면 ~ 노은면	4.8	2
		노은면 ~ 양성면	11.0	2
		양성면 ~ 부론면	9.0	2
	국지도82호선	노은면 ~ 가금면	12.2	4
		가금면 ~ 충주시	4.9	4
지방도	지방도508호선	수안보 ~ 연풍	11.5	2
		방곡 ~ 태성	7.4	2
		수산 ~ 살미	10.0	2
	지방도525호선	신니 ~ 충주	8.5	2
		감물 ~ 충주	14.3	2
	지방도531호선	일반국도3 ~ 설운	15.7	2
		하천 ~ 목행	18.9	2
		일반국도19 ~ 백운	5.9	2
		충주 ~ 제천	14.1	2

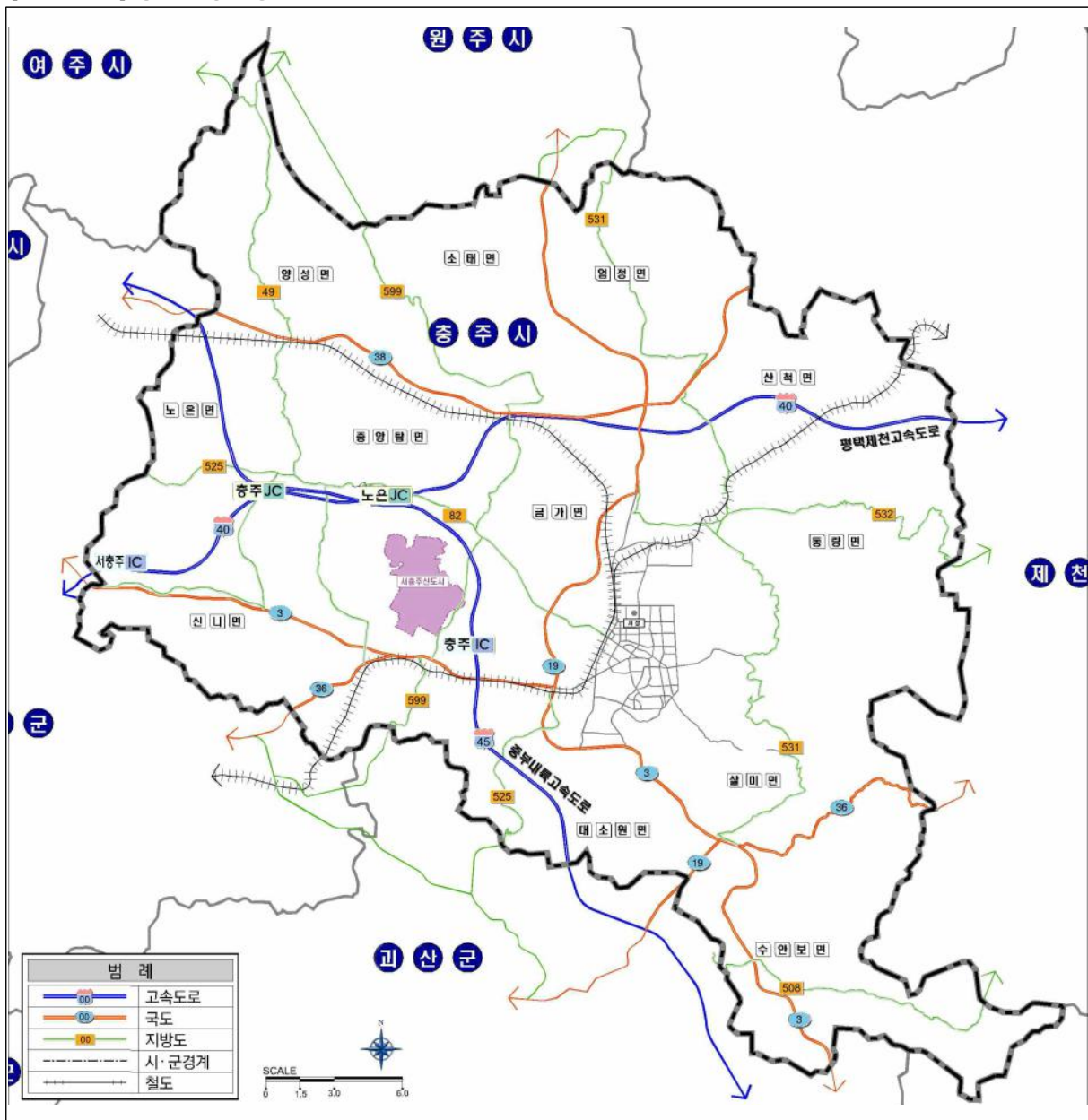
※ 자료 : 도로 교통량 통계연보(2023, 국토교통부)

[표 3-2-3] 광역도로망 현황(계속)

구 분	노 선	구 간	연장(km)	차로수(왕복)
지방도	지방도532호선	일반국도19 ~ 동량	6.1	2
		송강 ~ 충주호	41.5	2
	지방도599호선	주덕 ~ 충주	6.6	4
		일반국도38 ~ 금가	6.1	2
		목계 ~ 귀래	15.6	2

※자료 : 도로 교통량 통계연보(2023, 국토교통부)

[그림 3-2-1] 광역도로망 현황



■ 도심 가로망체계 현황

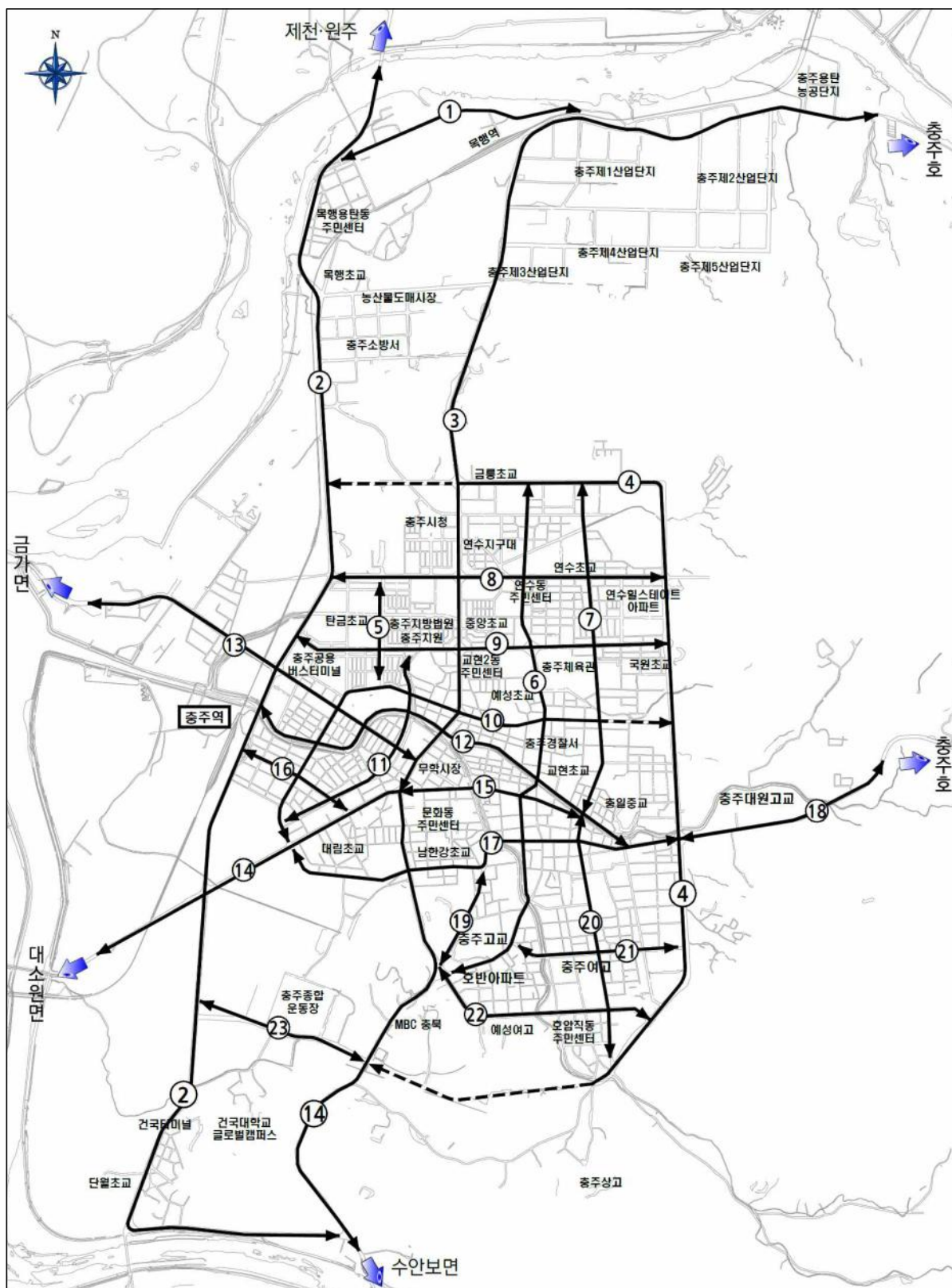
- 충주시 도심지 가로망체계는 기본적으로 격자형 구조를 가지고 있으며, 보완적으로 방사형 구조가 혼합된 형태를 이루고 있음
- 남북축 주요 가로망은 국원대로, 예성로, 갯고개로, 형설로가 있으며, 동서축 주요 가로망은 번영대로, 계명대로, 봉현로, 천변로, 사직로 등이 운영되고 있으며, 방사축 주요 가로망은 탄금대로와 충원대로가 운영되고 있음
- 충원대로와 금봉대로는 도심우회도로 기능을 수행하고 있음

[표 3-2-4] 도심가로망 현황

구 분		구 간			연장(km)	차로수(왕복)
①	충주호수로	목행삼거리	~	충북내수면연구소	4.3	2~4
②	충원대로	목행대교	~	유즈막삼거리	10.8	2~4
③	국원대로	삼화기업	~	문화사거리	5.8	4~6
④	금봉대로	충주세무서	~	지산조경건설	5.4	4~6
⑤	신립로	금능현대아파트	~	칠금중학교	0.8	4
⑥	예성로	연수동성당	~	호암삼거리	4.6	4
⑦	갯고개로	충주연수휴먼시아	~	교동사거리	2.5	2~4
⑧	번영대로	금릉사거리	~	민들레어린이집	2.5	6
⑨	계명대로	버스터미널	~	국원초등학교	2.7	6
⑩	봉현로	사과나무사거리	~	충주2차푸르지오	3.1	4~6
⑪	삼원로	백조아파트	~	대가미체육공원	2.0	2~4
⑫	천변로	충주푸르지오	~	중흥S클래스아파트	3.4	2~4
⑬	탄금대로	탄금대교	~	부민삼거리	3.9	4~6
⑭	충원대로	달천교	~	풍동교차로	7.0	4~6
⑮	중앙로	문화사거리	~	교동사거리	1.4	2~4
⑯	애향로	충주역앞사거리	~	충주축협	3.0	4~6
⑰	사직로	사과나무사거리	~	안림사거리	3.3	4~6
⑱	안림로	안림사거리	~	마즈막재삼거리	3.3	4
⑲	청운로	충주국민체육센터	~	충주중원감리교회	4.2	4~6
⑳	형설로	교동사거리	~	부강아파트	1.3	4
㉑	남산로	남산교	~	용산주공2단지	1.0	4
㉒	호암대로	호암사거리	~	세영더조은아파트	1.6	6
㉓	대림로	달신사거리	~	지산조경건설	1.4	6

※ 자료 : 현황조사자료

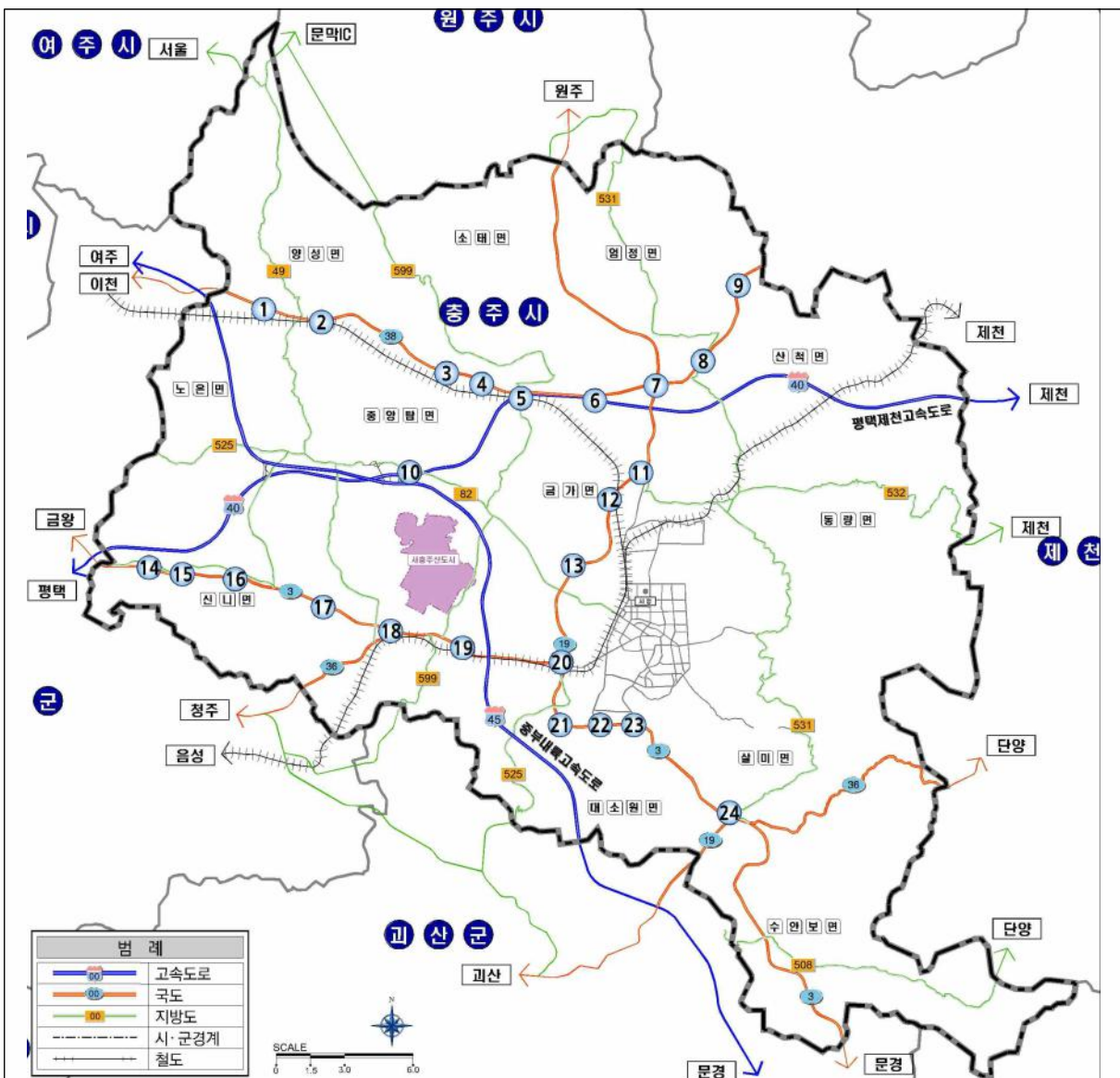
[그림 3-2-2] 도심가로망 현황



■ 입체교차로 현황

- 충주시 입체교차로 조사 결과, 입체교차로는 총 24개로 그 중 다이아몬드형이 16개로 가장 많으며, 트럼펫형이 4개, 단순입체교차로가 2개, 입체교차로가 1개, 클로버형이 1개로 조사되었음
- 입체교차로가 설치되어 연속류 형태로 운영중인 도로구간은 충주시의 북측지역을 동서축으로 관통하는 국도38호선과 서측 시계에서 남측시계로 연결되는 국도3호선이 주를 이루고 있음
- 또한, 국도3호선과 국도38호선을 남북축으로 연결하는 국도19호선이 입체교차로가 설치된 연속류로 운영되고 있어 충주시의 주요 동서축과 남북축의 원활한 교통흐름을 유도하고 있음

[그림 3-2-3] 입체교차로 현황



[표 3-2-5] 입체교차로 현황

구 분		종 류	구 분		종 류
①	유량교차로	다이아몬드형	⑬	유송교차로	다이아몬드형
②	마련교차로	다이아몬드형	⑭	대화교차로	다이아몬드형
③	대평촌교차로	다이아몬드형	⑮	송암교차로	다이아몬드형
④	신대교차로	다이아몬드형	⑯	용원교차로	다이아몬드형
⑤	가흥교차로	다이아몬드형	⑰	신중교차로	단순입체교차
⑥	울능교차로	다이아몬드형	⑱	주덕교차로	단순입체교차
⑦	하영교차로	다이아몬드형	⑲	충주교차로	트럼펫형
⑧	송강교차로	다이아몬드형	⑳	용두교차로	클로버형
⑨	상산교차로	다이아몬드형	㉑	가주교차로	다이아몬드형
⑩	북충주교차로	트럼펫형	㉒	하풍교차로	다이아몬드형
⑪	사암교차로	트럼펫형	㉓	풍동교차로	입체교차
⑫	문산교차로	다이아몬드형	㉔	세성교차로	트럼펫형

3) 철도시설 현황

- 충주시의 철도현황은 제천과 음성을 연결하는 충북선이 남북을 통과하고 있으며, 충주시 내의 역사는 총 6개로, 삼탄역, 충주역, 주덕역은 운영 중에 있으나 그 외 3개 역사는 운행이 폐지됨
- 충북선은 경부선 조치원역과 충북 제천시의 중앙선 봉양역을 연결하는 115.0km의 철도로, 한국의 대표적인 간선철도인 중앙선과 경부선을 연결하는 노선임

[표 3-2-6] 철도시설 현황

정거장명		소재지	비고
1	삼탄역	충청북도 충주시 산척면 삼여울길 108	무궁화호(1일 4회 운행)
2	동량역	충청북도 충주시 동량면 동산로 159	2008년 여객취급 중지
3	목행역	충청북도 충주시 목수1길 13-10	2010년 여객취급 중지
4	충주역	충청북도 충주시 충원대로 539	KTX(1일 4회 운행), 무궁화호(1일 9회 운행)
5	달천역	충청북도 충주시 이류면 상용두2길 15	2010년 여객취급 중지
6	주덕역	충청북도 충주시 주덕읍 신양로 138	무궁화호(1일 9회 운행)

※ 자료 : 한국철도공사 홈페이지(<https://www.letskorail.com/>)

- 충주시 철도시설의 여객 승차인원은 2018년 344,649명에서 2022년 412,941명으로 연평균 3.68% 증가하는 것으로 나타나며, 하차인원은 2018년 340,913명에서 2022년 403,993명으로 연평균 3.45% 증가하는 것으로 나타남
- 화물 발송건은 2018년 3,822톤에서 2022년 1,339톤으로 연평균 18.92% 감소하였고, 화물 도착건은 2018년 78,858톤에서 2022년 39,578톤으로 연평균 12.88% 감소하는 것으로 나타남

[표 3-2-7] 철도이용 현황

구분	여객(명)		화물(톤)	
	승차	하차	발송	도착
2018년	344,649	340,913	3,822	78,858
2019년	360,019	354,155	6,031	57,951
2020년	253,826	250,315	477	56,378
2021년	426,700	412,433	30	38,865
2022년	412,941	403,996	1,339	39,578
증가율	3.68%	3.45%	-18.92%	-12.88%

※ 자료 : 한국철도공사 통계연보(각 연도)

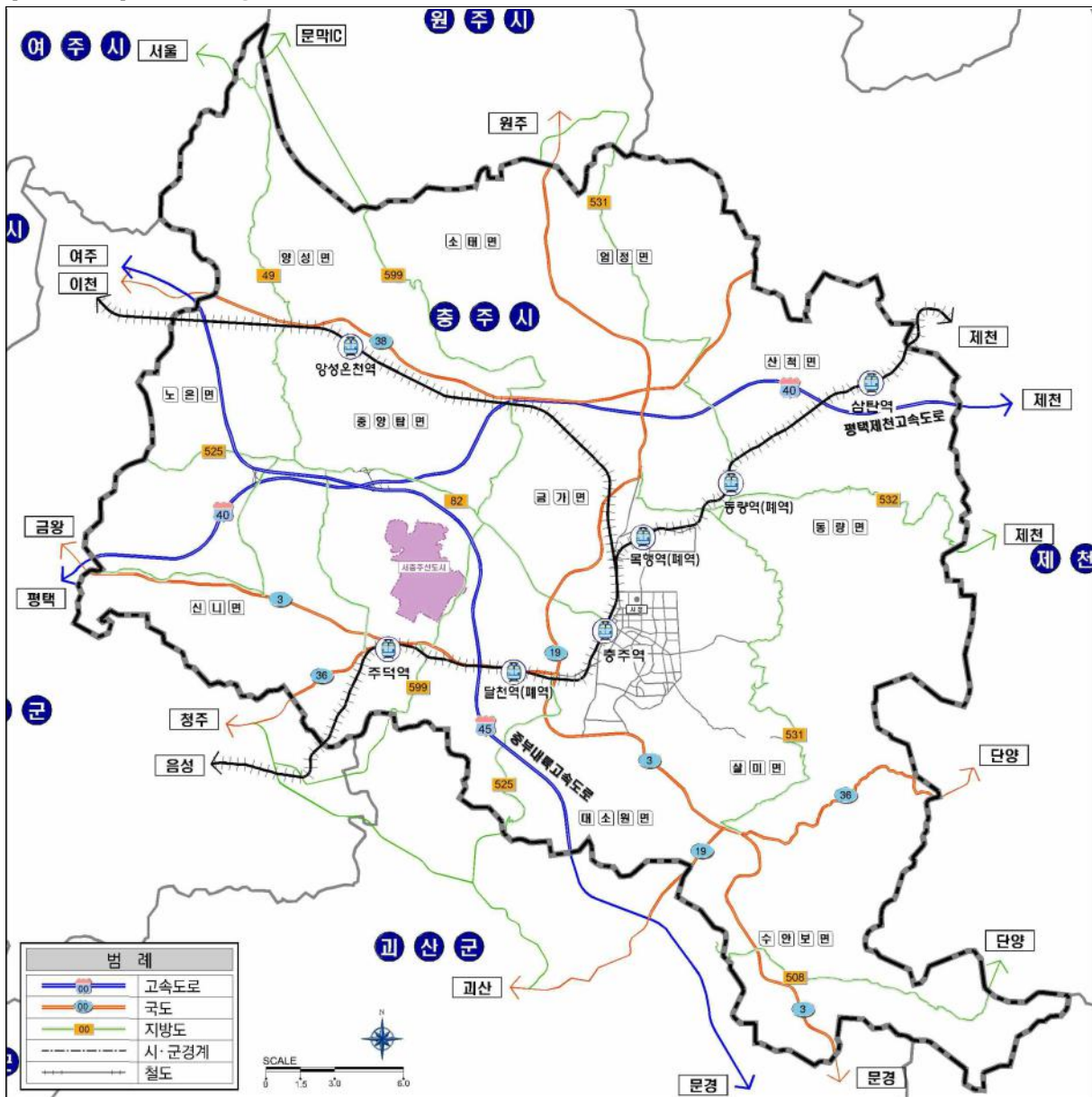
[표 3-2-8] 철도역사 이용 현황

구분	여객(명)		화물(톤)	
	승차	하차	발송	도착
주덕역	41,998	40,328	-	250
달천역	-	-	-	200
동량역	-	-	-	32,272
삼탄역	2,562	2,978	-	250
충주역	368,381	360,690	1,339	6,056
목행역	-	-	-	550
합계	412,941	403,996	1,339	39,578

※ 자료 : 한국철도공사 통계연보(2023)

- 충주시 내 철도역사는 주덕역, 달천역, 동량역, 삼탄역, 충주역, 목행역의 총 6개 역사가 위치하고 있음
- 6개 역사 중 주덕역, 삼탄역, 충주역이 여객수송과 더불어 화물수송을 담당하고 있으며, 달천역, 동량역, 목행역은 화물만을 담당하고 있음
- 여객 승하차는 주로 충주역에서 대부분의 수요가 발생하고 있으며, 연간 승차 368,381명, 하차 360,690명에 이름

[그림 3-2-4] 철도시설 현황



4) 터미널 및 차고지 현황

■ 터미널 현황

- 충주시 내 위치한 터미널은 14개소로 주요노선과 위치는 다음과 같으며, 충주공용터미널은 2002년에 준공되어 운영중에 있으며, 간선도로 및 고속도로 접근성이 우수하고, 내부 시설 또한 양호한 상태임
- 반면 충주공용터미널을 제외한 나머지 터미널은 실제 터미널의 기능 보다는 정류장 수준의 시설이며, 시설이 낙후되어 있음

[표 3-2-9] 터미널 현황

정거장명		소재지	비고
1	충주공용터미널	충청북도 충주시 봉계1길 49	시외·고속버스
2	양성(용포)	양성면 가곡로 1033 (용포리 92-10)	-
3	목행	목행동 675-2	-
4	목계	엄정면 구룡로 463 (목계리 297-3)	-
5	엄정	엄정면 내창로 182 (용산리 472-6)	-
6	산척	산척면 천등박달로 140 (송강리 1255-3)	-
7	신니(용원)	신니면 신덕로 703 (용원리 550)	-
8	한국교통대	대소원면 만정리 741	-
9	건국대	단월동 305-11	-
10	수안보	수안보면 온천리 252-3	-
11	미륵리	수안보면 미륵리 215-1	별도 발매소 없음
12	살미	살미면 세성리	-
13	주덕	주덕읍 신양로 125 (신양리 161-4)	-
14	야동	소태면 야동리	별도 발매소 없음

※자료 : 충주시 도시교통정비 기본 및 중기계획(2020, 충주시)

[그림 3-2-5] 터미널 현황

〈 충주공용터미널 〉



〈 수안보시외버스정류장 〉



■ 차고지 현황

- 충주시의 시내버스 운영을 담당하는 충주교통, 삼화버스는 봉방동 일원에 차고지를 확보하고 있는 실정임
- 차고지가 충주시 시가지에 위치하고 있기 때문에 주민들의 주거환경에 악영향을 미칠 것으로 판단됨
- 이러한 문제점으로 인해서 충주시에 공영차고지를 확보하여 안정적인 시내버스 운행 환경 조성을 도모하며, 특히 주거지역의 버스차고지에 대한 민원을 해소할 수 있을 것으로 판단됨

[표 3-2-10] 시내버스 차고지 현황

구분	차고지면적 (㎡)	정비소 (개)	세차기 (개)	주유기 (개)	비고
충주교통 삼화버스공사	3,311	1	1	2	자가

※ 자료 : 제4차 충주시 지방대중교통계획(2022, 충주시)

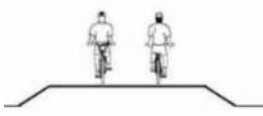
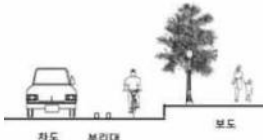
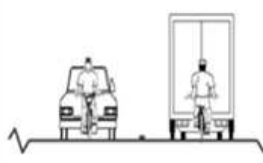
[그림 3-2-6] 차고지(충주교통, 삼화버스)



5) 자전거도로 현황

- 2020년 기준 충주시에 설치된 자전거도로의 설치유형은 전체설치 유형 가운데, 약 45.79%가 자전거보행자 겸용도로(분리,비분리)로 설치되어 자전거도로의 절반 정도의 비율을 차지함
- 자전거 겸용도로(분리,비분리)를 외의 설치 비율은 자전거 전용도로 85.05km(25.93%), 자전거 전용차로 30.17km(9.20%), 자전거 우선도로 62.58km(19.08%)로 나타남

[표 3-2-11] 자전거도로 설치 예시

구분	설치방법	연장 (km)	구성비 (%)	구분	설치방법	연장 (km)	구성비 (%)
자전거 전용도로		85.05	25.93	자전거 겸용도로 (분리형)		89.92	27.42
							
							
자전거 전용차로		30.17	9.20	자전거 겸용도로 (비분리형)		60.24	18.37
자전거 우선도로		62.58	19.08	계	327.96	100.0	

※ 자료 : 충주시 자전거 활성화 기본계획 3차(2020, 충주시)

[표 3-2-12] 자전거도로 현황 종합

(단위 : km)

구 분		당 초	현 황	증 감
전용도로		65.20	85.05	19.85
전용차로		11.28	30.17	18.89
우선도로		97.11	62.58	-34.53
보행자겸용	분리형	90.50	60.24	59.66
	비분리형		89.92	

※ 자료 : 충주시 자전거 활성화 기본계획 3차(2020, 충주시)

[표 3-2-13] 자전거도로 현황

가 로 명	왕복 연장 (km)	폭 원 (m)	설 치 종 류	도 로 포 장	이용 목적	비고
갯고개로	2.11	2.0~3.6	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	통학	
	0.77	0.9~4.1	겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	통학	
계명대로	2.04	1.4~5.7	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	통근,통학	
	2.30	2.0~4.6	겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	통근,통학	
관주앞길	0.15	1.1	겸용도로(분리)	보도블럭	-	
금봉대로	3.29	2.0	전용도로	아스콘	통근,통학	
	3.55	3.0	전용도로	아스콘	통근,통학	
	3.48	3.0	전용도로	아스콘	통근,통학	
	5.17	1.6~3.0	전용도로, 겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	통학	
국원대로	1.53	1.1~5.2	겸용도로(비분리)	보도블럭	통근,통학	
	2.27	1.1~3.1	겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	통근,통학	
	3.29	1.2	전용도로, 겸용도로(분리)	아스콘	통근,통학	
	3.37	1.1~1.3	전용도로, 겸용도로(분리)	아스콘	통근,통학	
낙수당1길	1.75	2.1	전용차로	아스콘	-	
낙수당1길 남측도로 1	0.52	5.2	전용차로	아스콘	-	
낙수당1길 남측도로 2 (하방교)	0.00	-	-	-	-	
남산로	2.22	2.0~4.1	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	통근	
남한강로	2.94	2.3~3.5	겸용도로(분리)	아스콘	-	
대림로	2.41	1.6	겸용도로(분리)	아스콘,콘트리트	레저	
도장관주로	0.31	1.1	겸용도로(분리)	보도블럭	통근	
도장관주로 (외곽)	3.80	2.7	전용도로	아스콘	-	
만리산로	0.00	-	-	-	-	
모시래길	0.39	1.4	전용도로	아스콘	통근	
목수3길	0.00	-	-	-	-	
목행산단1로	0.60	2.5~3.0	겸용도로(비분리)	아스콘, 보도블럭	통근	

[표 3-2-13] 자전거도로 현황(계속)

가 로 명	왕복 연장 (km)	폭 원 (m)	설 치 종 류	도 로 포 장	이용 목적	비고
목행산단2로	1.75	3.0~3.2	겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
목행산단3로	0.81	2.0	겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
목행산단5로	0.63	3.2~4.0	겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
목행산단6로	1.48	1.7~1.8	겸용도로(비분리)	아스콘, 보도블럭	통근	
방아길	0.81	1.5	전용도로, 겸용도로(분리)	보도블럭	통근	
번영대로	2.20	2.4~3.0	겸용도로(분리)	아스콘	통근,통학	
	2.33	1.4~5.0	겸용도로(비분리)	아스콘	통근,통학	
봉계1길	0.00	-	-	-	-	
봉현로	1.15	1.5~4.0	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	통근	
	0.96	1.9~4.0	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	통근	
	1.46	3.0~3.5	겸용도로(비분리)	보도블럭	통근	
빙현천변1길	0.25	1.7	겸용도로(분리)	아스콘		
사직로	1.59	1.3~4.5	겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	통근	
	1.87	1.4~3.0	겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	통근	
사천개로	0.90	1.6~3.7	겸용도로(분리,비분리)	아스콘	통근,통학	
삼원로	0.20	3.0	겸용도로(분리)	아스콘	-	
상단3길	0.00	-	-	-	-	
상아배이길	0.83	2.3	겸용도로(비분리)	아스콘	관광,레저	
시청로	0.45	2.0~2.4	겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	통근	
안림로	2.49	1.4~3.1	겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	-	
	3.36	1.2~3.0	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	-	
애향로	1.36	2.3~5.2	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	통근	
야현1길	0.38	1.0~2.1	겸용도로(분리)	보도블럭	-	
어림5길	0.43	2.1	전용도로	아스콘	통학	
연수동산로	0.77	1.7~3.7	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	통근	
연수동산로3길	0.73	1.1~2.0	겸용도로(분리,비분리)	아스콘	통근	
예성로	0.92	1.5~2.7	겸용도로(분리)	아스콘	통근	
	1.18	1.0~1.8	겸용도로(분리)	보도블럭	통근	
원호암5길	0.40	1.2	겸용도로(분리)	아스콘	-	
중앙로	0.78	1.3~8.0	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	통근	
중원대로	1.63	2.5	전용도로	아스콘	통근,통학	
	18.85	1.4~2.8	전용도로, 겸용도로(분리)	아스콘, 보도블럭	통근,통학	
	3.20	1.1~2.2	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	통근,통학	
지현천변1길	0.51	1.7~3.9	겸용도로(분리,비분리)	나무판자, 아스콘	통근	
지현천변2길	0.38	1.7	겸용도로(분리)	아스콘	통근	

[표 3-2-13] 자전거도로 현황(계속)

가 로 명	왕복 연장 (km)	폭 원 (m)	설 치 종 류	도 로 포 장	이용 목적	비고
천변로	1.98	1.3~2.0	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	통근	
	1.95	1.3~2.0	겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	통근,통학	
충원대로	2.51	2.0~3.0	겸용도로(분리)	아스콘, 보도블럭	통근	
	4.97	2.0~3.0	전용도로, 겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
	11.68	1.4~3.4	전용도로, 겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	통근	
충주산단1로	4.34	4.0~4.5	겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
충주산단8로	0.65	2.5~3.0	겸용도로(비분리)	아스콘	통근,레저	
충주호수로	4.34	2.3~3.5	전용차로, 우선도로, 겸용도로(분리)	아스콘	-	
	1.00	3.2	우선도로	보도블럭	-	
	0.93	2.3	전용차로, 우선도로,	아스콘	-	
탄금대로 (시내)	1.26	1.4~3.4	우선도로, 겸용도로(비분리)	아스콘	통근,레저	
	2.84	1.4~3.4	겸용도로(분리,비분리)	아스콘	통근,레저	
팽고리산길	0.97	3.5	겸용도로(비분리)	아스콘	관광레저	
	0.77	3.5	겸용도로(비분리)	아스콘	관광레저	
형설로	1.79	1.4~3.0	겸용도로(분리,비분리)	보도블럭	통학	
	1.08	2.4~3.2	전용도로, 겸용도로(비분리)	아스콘, 보도블럭	-	
호암대로	2.63	2.0	전용도로	아스콘	-	
호암중앙2로	0.46	2.7~3.0	겸용도로(비분리)	보도블럭	통근	
	0.31	1.7~4.7	겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	통근	
호암수청1로	1.38	1.7	겸용도로(분리)	아스콘	-	
호암수청2로	1.69	1.6~1.7	겸용도로(분리)	아스콘	통학	
기업도시2로	2.78	1.7	겸용도로(분리)	아스콘	통근	
기업도시3로	0.69	1.8	겸용도로(분리)	아스콘	통근,레저	
기업도시로	1.96	2.5~6.0	겸용도로(분리,비분리)	아스콘	통근,레저	
	2.32	2.5	겸용도로(분리)	아스콘	통근,레저	
메가폴리스로	1.35	1.7	겸용도로(분리)	아스콘	통근	
메가폴리스로	3.64	1.7	겸용도로(분리)	아스콘	통근	
첨단산업1로	2.36	2.5	겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
	3.21	2.5	겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
첨단산업2로	2.49	2.5~2.6	겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
첨단산업3로	4.88	1.4	겸용도로(비분리)	아스콘	통근,통학	
신도시로	0.95	1.4~1.8	겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
첨단산업4로	1.32	1.6	겸용도로(분리)	아스콘	통근,통학	
첨단산업5로	1.44	2.5	겸용도로(비분리)	아스콘	통근,통학	
첨단산업6로	1.33	1.4	겸용도로(분리)	아스콘	통근	

[표 3-2-13] 자전거도로 현황(계속)

가 로 명	왕복 연장 (km)	폭 원 (m)	설 치 종 류	도 로 포 장	이용 목적	비고
첨단산업7로	1.20	1.5	겸용도로(분리,비분리)	아스콘	통근	
첨단산업8로	0.40	2.5	겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
첨단산업9로	1.55	1.5~2.5	겸용도로(분리,비분리)	아스콘	통근	
첨단산업10로	2.37	2.6	겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
첨단산업로	1.58	1.2	겸용도로(분리)	아스콘	통근	
	5.73	1.3~3.1	겸용도로(분리,비분리)	아스콘, 보도블럭	통근	
	3.67	0.5~1.4	겸용도로(분리)	-	통근	
첨단산업로 (중앙합류개소)	1.65	1.6~2.6	전용도로, 우선도로	아스콘, 나무판자, 콘크리트	-	
	1.21	3.8	전용도로	아스콘, 콘크리트	-	
첨단심터1길	0.72	2.5~2.6	겸용도로(비분리)	아스콘	통근	
화곡1길	1.95	2.5	겸용도로(분리)	아스콘	관광레저	
강변길 남한강 자전거길	0.99	6.7	전용차로	아스콘	-	
양암로	0.41	1.6	우선도로	아스콘	-	
김생로	1.84	3.6	우선도로	콘크리트	-	
	2.10	3.2	우선도로	콘크리트	-	
	1.80	3.4	우선도로	콘크리트	-	
	2.21	3.3	우선도로	콘크리트	-	
남한강변길	4.72	3.2	우선도로	아스콘	-	
	4.90	3.2	우선도로	아스콘	-	
	3.80	3.2	우선도로	아스콘	-	
	2.78	3.2	우선도로	아스콘	-	
남한강 자전거길	2.98	2.0	우선도로	아스콘	-	
발화동길	0.21	4.0	우선도로	아스콘	-	
봉황제길 (남한강 자전거길)	2.94	1.6~1.9	전용도로, 우선도로	아스콘	-	
	2.97	1.6	전용도로	아스콘	-	
	2.95	1.6	전용도로	아스콘	-	
봉황제방길	0.90	3.0	우선도로	아스콘	-	
봉황제방길 동쪽도로	1.34	1.6~4.0	전용차로, 우선도로	콘크리트	-	
새재로	0.81	3.2	전용차로	아스콘	-	
	1.52	3.2	전용차로	아스콘	-	
수안보로 새재자전거길	3.92	4.4	전용차로	아스콘	-	
	3.72	4.4	전용차로	아스콘	-	
	3.80	4.2	우선도로	아스콘	-	
요도천변길	3.00	4.1	우선도로	-	-	
	1.92	2.0	전용도로, 겸용도로(비분리)	-	통학,통근	

[표 3-2-13] 자전거도로 현황(계속)

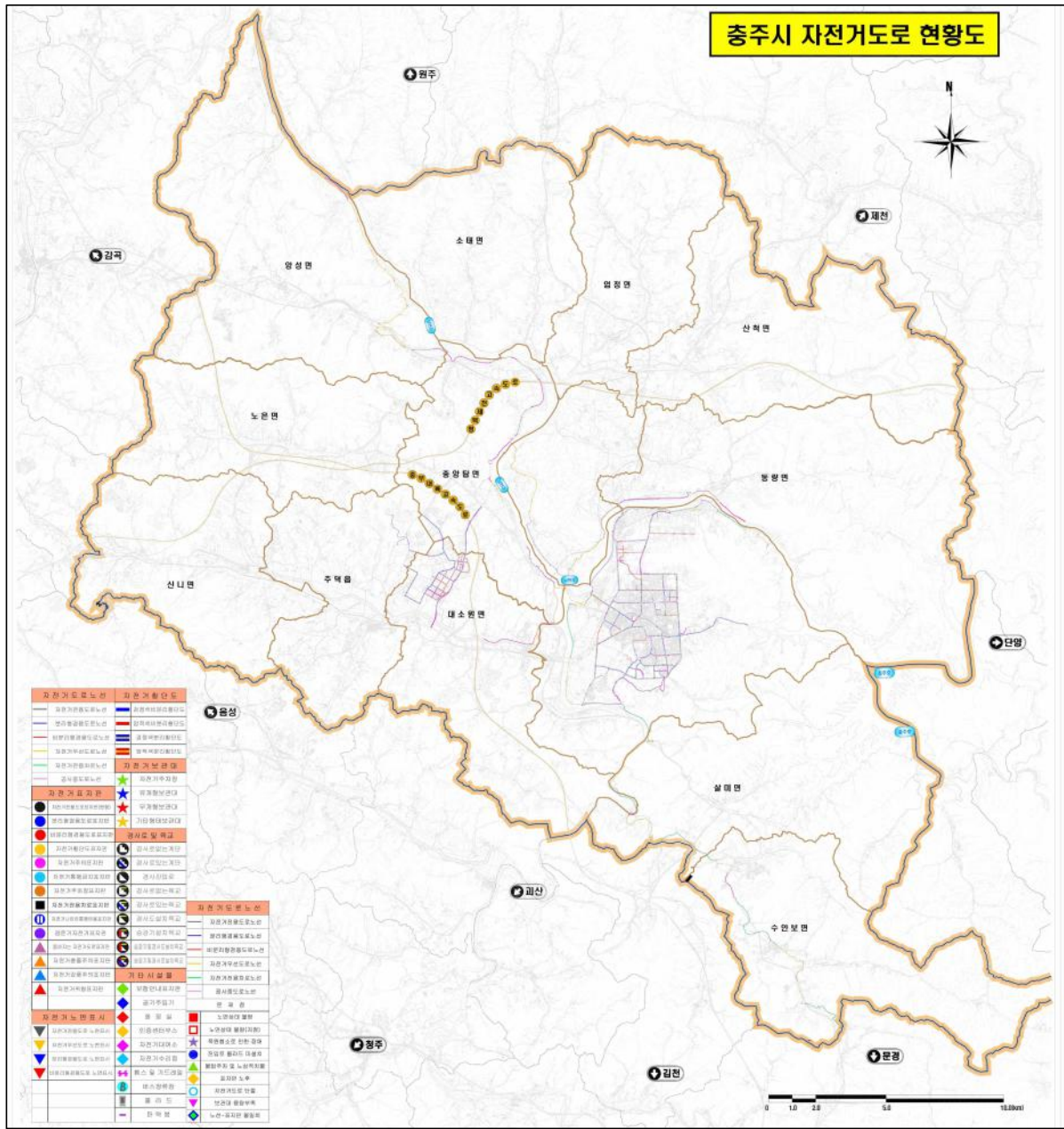
가 로 명	왕복 연장 (km)	폭 원 (m)	설 치 종 류	도 로 포 장	이용 목적	비고
요도천변길	2.39	-	-	-	-	
연합강변길	0.19	2.7	전용차로	아스콘	-	
유주마로	1.82	3.1	전용차로	아스콘	-	
	2.17	1.5~2.5	전용차로, 우선도로	아스콘	-	
은행정길	0.23	3.0	우선도로	-	-	
중앙탑길	1.73	2.3	우선도로	아스콘	-	
청금로	1.07	4.2	우선도로	아스콘	-	
	1.18	3.3	우선도로	아스콘	-	
낙수당1길	0.00	-	-	-	-	
토현길	0.92	5.3	우선도로	콘크리트	-	
중원대로	2.90	3.2	우선도로	아스콘	-	
중원대로옆길	2.20	2.6	전용도로	아스콘, 콘크리트	-	
팔봉로	7.48	1.6~3.4	전용차로, 우선도로	아스콘	-	
	4.52	1.6	전용차로	아스콘	-	
팔봉향산길	1.15	3.5	우선도로	아스콘	레저	
	1.80	3.5	전용차로, 우선도로	아스콘	레저	
하방천변길	5.37	1.4	전용도로	아스콘		
하방천변길옆	1.05	4.0	전용도로	콘크리트	레저	
	2.33	5.3	전용도로	콘크리트	레저	
	0.13	3.0	전용도로	콘크리트	레저	
폴리텍대학 옆 도로	0.50	2.3	겸용도로(비분리)	아스콘	통학	
용산천변길	0.41	1.5	겸용도로(분리)	아스콘	-	
학교말1길	1.18	3.1	우선도로	콘크리트	-	
남한강자전거길 (바이크텔)	1.93	1.8	전용도로	콘크리트	-	
	1.44	1.8	전용도로	콘크리트	-	
남한강자전거길 (산정가든)	0.00	-	-	아스콘, 나무판자	-	
남한강자전거길 (새바지길근처)	2.00	2.8	우선도로	아스콘, 콘크리트	-	
지등로	1.64	8.0	겸용도로(비분리)	나무판자	-	
	1.61	1.5~8.0	전용차로, 겸용도로(비분리)	아스콘, 콘크리트	-	
탄금호자전거길	1.33	4.0	우선도로	아스콘, 나무판자	-	

[표 3-2-13] 자전거도로 현황(계속)

가 로 명	왕복 연장 (km)	폭 원 (m)	설 치 종 류	도 로 포 장	이용 목적	비고
한국교통대 요도천변길 옆	0.96	3.0	우선도로	콘크리트	-	
새바지길 (남한강자전거길)	2.09	3.3	우선도로	아스콘, 나무판자	-	
지등로이어진 자전거도로	4.64	1.7	전용도로	아스콘, 콘크리트	-	
가곡로	1.49	1.0	우선도로	아스콘	-	

※자료 : 충주시 자전거 활성화 기본계획 3차(2020, 충주시)

[그림 3-2-기] 충주시 자전거도로 현황도



6) 주차장 현황

- 충주시의 2019년 총 주차면수는 101,101면으로 연평균 2.94%의 증가추이를 보이고 있으며 부설주차장은 2015년 83,324면에서 2019년 93,361면으로 연평균 2.88%의 증가율을 보이는 것으로 나타남
- 충주시 주차장 확보율은 2015년 93.7%에서 2019년 90.4%로 감소하고 있는 것으로 나타남
- 도시기능의 집중으로 인한 주간의 과다한 주차수요 유발, 높은 지가 등의 제약으로 인한 주차장 공급부족 등으로 도심 주차문제가 발생함
- 현재 충주시의 도심지역인 중원대로, 중앙로, 예성로 등 대규모 상업시설 주변 등의 지역은 높은 주차 유인력을 가지고 있는 반면 주차장의 공급은 부족한 실정임
- 주차수요와 공급 불균형의 산물인 불법주차는 교통소통에 큰 지장을 초래할 뿐만 아니라 보도에까지 불법주차를 하게 되어 보행자의 안전이 위협하며, 불법주차의 성행은 도시기능 활성화의 저해요인이 될 뿐 아니라 전반적인 교통질서가 문란해지는 결과를 초래하게 됨
- 따라서 주차수요와 공급의 불균형에서 발생하는 여러 가지 문제를 해결하기 위해서는 우선, 부족한 주차공간의 적절한 공급이 필요할 것으로 판단되며, 물리적 혹은 재정적으로 노상주차장과 노외주차장을 추가적으로 확보하기 어렵기 때문에 주차장 문제를 해결하기 위해서는 장래 개별 건축물 건축시 충분한 주차장이 확보되어야 함

[표 3-2-14] 주차장 현황

(단위 : 면, %)

구분	노상주차		노외주차		부설주차	합계 (A)	자동차 등록대수 (B)	주차장 확보비율 (A/B)
	유료	무료	공영	민영				
2015년	-	1,369	2,790	2,563	83,324	90,046	96,066	93.7%
2016년	-	1,369	2,912	2,563	87,661	94,505	100,048	94.5%
2017년	-	1,369	3,022	2,563	88,659	95,613	103,842	92.1%
2018년	-	1,369	3,059	2,563	100,968	107,959	108,085	99.9%
2019년	-	1,286	4,432	2,022	93,361	101,101	111,804	90.4%
증가율(%)	-	-1.55%	12.27%	-5.76%	2.88%	2.94%	3.87%	-

※ 자료 : 충주시 통계연보(2020)

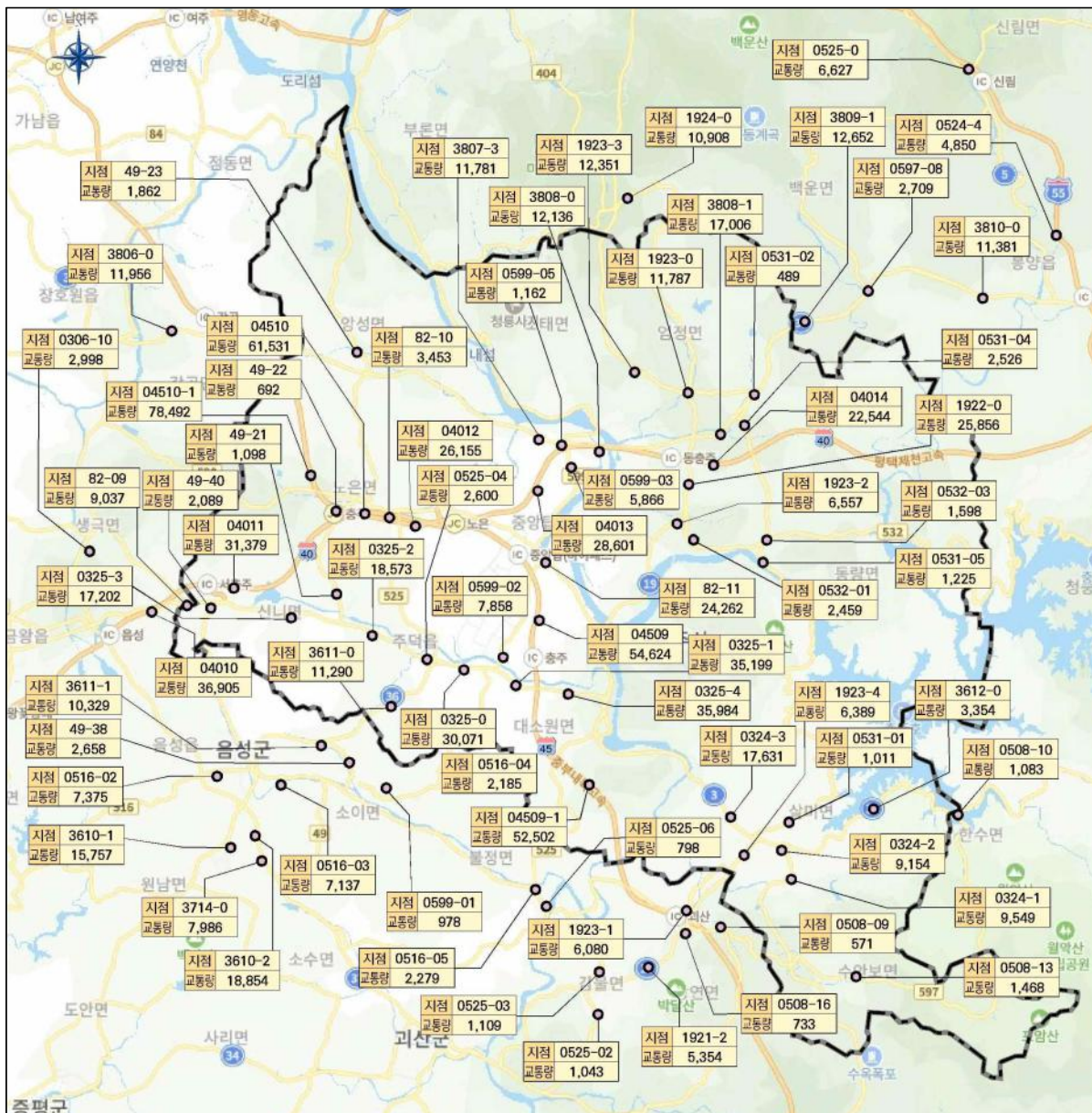
주) : 충주시의 주차장 현황은 2019년까지만 제공

나. 교통운영 현황

1) 교통량 현황

- 충주시 주요도로의 교통량 현황은 「2023년 도로 교통량 통계연보, 2024, 국토교통부」의 자료를 통해 조사해본 결과, 중부내륙고속도로는 52,502대/일~78,492대/일의 교통량을 나타내며,
- 국도구간은 일반국도 3호선 주덕~충주(0325-4지점)구간이 35,984대/일로 가장 높은 교통량을 나타냄

[그림 3-2-8] 충주시 주요도로 교통량 현황



[표 3-2-15] 주변도로 교통량 추이

(단위 : 대/일)

노선 등급	노선명	지점 번호	구간명	차로수	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	연평균 증가율
고속도로	평택 제천	04010	음성C~서충주C	4	30,720	30,506	33,759	35,846	36,905	3.74%
		04011	서충주C~충주JCT	4	27,850	27,235	29,825	31,993	31,379	2.41%
		04012	충주JCT~노은JCT	4	23,363	22,982	24,544	26,668	26,155	2.28%
		04013	노은JCT~동충주C	4	23,872	24,911	25,696	27,757	28,601	3.68%
		04014	동충주C~제천JCT	4	18,994	18,528	19,870	22,205	22,544	3.49%
	중부 내륙	04509	충주C~북충주C	4	45,113	46,779	55,093	55,166	54,624	3.90%
		04509-1	괴산C~충주C	4	45,465	47,857	52,063	52,558	52,502	2.92%
		04510	북충주C~충주JCT	4	55,876	56,160	59,126	59,324	61,531	1.95%
		04510-1	충주JCT~감곡C	4	58,579	61,723	65,771	72,227	78,492	6.03%
국도	3호선	0324-1	수안보 ~ 충주	4	10,580	9,509	9,418	9,549	9,549	-2.03%
		0324-2	상모 ~ 충주	4	13,649	14,042	14,042	9,154	9,154	-7.68%
		0324-3	상모 ~ 충주	4	18,426	18,426	17,631	17,631	17,631	-0.88%
		0325-0	신니 ~ 충주	4	26,903	23,631	24,784	24,460	30,071	2.25%
		0325-1	충주 ~ 주덕	4	30,150	27,496	28,788	35,113	35,199	3.15%
		0325-2	충주 ~ 신니	4	20,418	21,008	19,970	18,259	18,573	-1.88%
		0325-3	신니 ~ 신양	4	17,976	17,179	17,874	16,672	17,202	-0.88%
		0325-4	주덕 ~ 충주	4	37,100	35,175	35,894	35,203	35,984	-0.61%
	5호선	0524-4	제천 ~ 신림	2	4,948	4,291	4,747	4,735	4,850	-0.40%
		0525-0	용암 ~ 원주	2	5,902	5,902	4,284	4,284	6,627	2.34%
	19호선	1921-2	괴산 ~ 방곡	2	3,234	4,492	4,492	5,354	5,354	10.61%
		1922-0	충주 ~ 귀래	4	26,172	25,979	26,307	25,653	25,856	-0.24%
		1923-0	양성 ~ 산척	4	11,983	11,983	11,913	11,913	11,787	-0.33%
		1923-1	감물 ~ 살미	4	5,442	5,901	5,206	5,812	6,080	2.24%
		1923-2	충주 ~ 하영	4	6,030	5,947	6,206	6,394	6,557	1.69%
		1923-3	충주 ~ 귀래	4	11,648	11,021	11,467	11,691	12,351	1.18%
		1923-4	감물 ~ 충주	4	5,599	5,547	5,307	6,304	6,389	2.67%
		1924-0	단강 ~ 엄정	4	11,397	10,336	11,034	8,533	10,908	-0.87%
	36호선	3610-1	원남 ~ 음성	4	15,399	13,688	13,916	15,407	15,757	0.46%
		3610-2	증평 ~ 주덕	4	17,178	15,186	15,742	18,094	18,854	1.88%
		3611-0	음성 ~ 주덕	4	10,997	9,565	9,744	10,929	11,290	0.53%
		3611-1	음성 ~ 주덕	4	11,069	9,899	10,165	11,842	10,329	-1.37%
		3612-0	충주 ~ 덕산	2	3,624	3,014	3,014	3,354	3,354	-1.54%
	37호선	3714-0	소수 ~ 음성	2	7,536	7,536	6,423	9,708	7,986	1.17%

[표 3-2-15] 주변도로 교통량 추이(계속)

노선 등급	노선명	지점 번호	구간명	차로수	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	연평균 증가율
국 도	38호선	3806-0	일죽 ~ 감곡C	4	12,274	11,764	11,827	11,899	11,956	-0.52%
		3807-3	양성 ~ 산척	4	13,726	13,726	12,899	12,899	11,781	-3.01%
		3808-0	봉황 ~ 목계	4	12,684	13,316	12,663	14,714	12,136	-0.88%
		3808-1	목계 ~ 산척	4	15,919	15,323	15,866	16,421	17,006	1.33%
		3809-1	송강 ~ 봉양	4	13,461	14,326	11,409	13,360	12,652	-1.23%
		3810-0	백운 ~ 서저천C	4	15,415	15,237	12,068	15,002	11,381	-5.89%
지 방 도	306호선	0306-10	금왕 ~ 장호원	2	2,678	2,762	2,710	3,190	2,998	2.28%
	508호선	0508-09	방곡 ~ 태성	2	604	515	364	479	571	-1.12%
		0508-10	수산 ~ 살미	2	1,009	1,145	1,166	1,113	1,083	1.43%
		0508-13	수안보 ~ 연풍	2	1,491	1,469	1,568	1,348	1,468	-0.31%
		0508-16	조곡 ~ 수안보	2	708	732	735	734	733	0.70%
	516호선	0516-02	음성 ~ 금왕	4	8,128	7,113	7,922	8,197	7,375	-1.93%
		0516-03	충주 ~ 원남	2	6,485	6,390	6,155	6,812	7,137	1.93%
		0516-04	음성 ~ 앵천	2	2,636	2,805	2,704	2,497	2,185	-3.68%
		0516-05	감물 ~ 충주	2	2,034	2,199	2,143	2,091	2,279	2.30%
	525호선	0525-02	충주 ~ 괴산	2	1,477	1,566	1,666	1,454	1,043	-6.72%
		0525-03	괴산 ~ 충주	2	1,428	1,627	1,325	1,095	1,109	-4.93%
		0525-04	신니 ~ 충주	2	3,228	3,628	3,320	3,050	2,600	-4.23%
		0525-06	감물 ~ 충주	2	806	928	794	832	798	-0.20%
	531호선	0531-01	일반3 ~ 설운	2	952	1,076	1,124	1,190	1,011	1.21%
		0531-02	충주 ~ 제천	2	808	988	1,137	948	489	-9.56%
		0531-04	일반19 ~ 백운	2	2,600	2,818	3,015	3,415	2,526	-0.58%
		0531-05	하천 ~ 목행	2	-	3,145	1,724	1,953	1,225	-21.00%
	532호선	0532-01	일반19 ~ 동량	2	3,094	3,173	2,921	2,699	2,459	-4.49%
		0532-03	송강 ~ 충주호	2	1,834	2,031	2,188	1,933	1,598	-2.72%
	597호선	0597-08	송강 ~ 봉양	2	2,979	3,276	3,020	3,250	2,709	-1.88%
	599호선	0599-01	비산 ~ 충도	2	1,189	1,035	992	1,288	978	-3.83%
		0599-02	주덕 ~ 충주	4	8,190	8,119	8,470	8,326	7,858	-0.82%
		0599-03	일반38 ~ 금가	2	5,760	5,899	5,693	5,964	5,866	0.37%
		0599-05	목계 ~ 귀래	2	1,347	1,350	1,217	1,327	1,162	-2.91%

[표 3-2-15] 주변도로 교통량 추이(계속)

노선 등급	노선명	지점 번호	구간명	차로수	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	연평균 증가율
국 지 도	49호선	49-21	생극 ~ 주덕	2	1,276	1,360	1,344	1,216	1,098	-2.96%
		49-22	감곡 ~ 금가	2	2,670	2,929	1,017	873	692	-23.67%
		49-23	장호원 ~ 목계	2	2,114	2,391	2,357	2,376	1,862	-2.51%
		49-38	충주 ~ 음성	2	2,493	2,399	2,411	2,727	2,658	1.29%
		49-40	주덕 ~ 생극	2	-	2,024	1,963	2,157	2,089	0.79%
	82호선	82-09	신니 ~ 생극	4	8,622	9,065	8,946	9,060	9,037	0.94%
		82-10	충주IC ~ 하구암	4	4,793	4,904	1,952	3,849	3,453	-6.35%
		82-11	노은 ~ 칠금	4	23,130	24,500	25,242	25,219	24,262	0.96%

※ 자료 : 도로 교통량 통계연보(2023, 국토교통부)

2) 교통수단별 운영 현황

■ 자동차등록 현황

- 충주시 자동차 등록대수는 2016년 100,048대에서 2022년 112,764대로 연평균 1.72%의 증가추이를 보이는 것으로 나타났으며, 승합차의 경우 유일하게 2.62%의 감소추이를 보이는 것으로 분석

[표 3-2-16] 자동차등록 추이

(단위 : 대)

구 분	합계	승용차	승합차	화물차	특수차
2016년	100,048	74,921	4,359	20,384	384
2017년	103,842	78,408	4,244	20,766	424
2018년	108,085	82,382	4,104	21,157	442
2019년	111,804	86,182	3,981	21,151	490
2020년	115,591	89,852	3,873	21,313	553
2021년	119,176	93,501	3,714	21,310	651
2022년	112,764	96,552	3,620	21,888	704
증가율	1.72%	3.69%	-2.62%	1.02%	9.05%

※ 자료 : 충주시 통계연보(2023)

■ 시내버스 현황

○ 충주시 시내버스 운영현황을 살펴보면, 2개의 운영회사가 노선공동배차제로 운영하고 있으며, 크게 14개 노선이 도심부를 운행하고, 도심 외곽부에서 각 행선지 별로 운행하고 있음

[표 3-2-17] 시내버스 보유현황 (단위 : 대)

구분	면허대수	공영버스(대)		일반버스(대)	계
		중형	저상	중형	
충주교통	40	26	3	11	40
삼화버스공사	40	26	3	11	40
합계	80	52	6	22	80

※ 자료 : 충주시 도시교통정비 기본 및 중기계획(2020, 충주시)

[표 3-2-18] 시내버스 가종점 및 운행현황 (단위 : 대)

노선	버스번호	기점	종점	운행 횟수	첫차	막차
주덕노선	100	봉방동(차고지)	수주	1	06:40	-
	101	봉방동(차고지)	팔봉	5	08:30	19:40
	102	봉방동(차고지)	상금곡	1	18:05	-
	103	봉방동(차고지)	목도	4	07:10	16:00
	105	봉방동(차고지)	가정리	4	06:55	16:05
	106	봉방동(차고지)	거리실	3	09:55	18:10
	110	봉방동(차고지)	주덕	1	21:30	-
	120	봉방동(차고지)	대곡리	6	07:30	20:40
	121	봉방동(차고지),미덕	삼방	8	06:50	22:00
	122	봉방동(차고지)	한내	5	07:55	19:15
	131	봉방동(차고지)	음동	6	06:25	19:35
	140	봉방동(차고지)	노은	1	19:55	-
	141	봉방동(차고지)	수상	5	07:50	18:30
	142	봉방동(차고지)	대덕	5	06:40	17:15
	143	봉방동(차고지), 호암사거리	법동	5	06:25	16:15
	150	봉방동(차고지)	용원	2	20:25	22:00
	151	봉방동(차고지), 호암사거리	마제	6	06:30	19:00
	152	봉방동(차고지)	당내용	5	06:20	17:30
	154	봉방동(차고지)	방추·화석	6	07:15	18:45
	157	봉방동(차고지)	송선	6	06:10	17:40
	159	봉방동(차고지), 종민동, 호암사거리	수월	9	06:30	19:25
	171	봉방동(차고지)	관말	3	09:50	15:05
	172	봉방동(차고지)	주감곡	5	07:07	17:00

[표 3-2-18] 시내버스 기종점 및 운행현황(계속)

노선	버스번호	기점	종점	운행 횟수	첫차	막차
수안보· 살미노선	200	봉방동(차고지), 상풍,단월	장연	5	07:20	18:50
	201	봉방동(차고지),단월	조곡	2	10:53	15:20
	202	단월,용관	문강	2	08:43	13:43
	202-1	단월,용관	문강	2	10:28	15:48
	210	봉방동(차고지)	재오개	3	06:40	19:00
	221	봉방동(차고지)	공이동	1	14:10	-
	222	봉방동(차고지)	내송계	4	07:55	19:40
	223	봉방동(차고지)	덕산	3	05:55	18:10
	240	봉방동(차고지), 용관,단월	수안보	11	07:15	21:48
	240-1	봉방동(차고지)	수안보	1	06:40	-
	240-2	봉방동(차고지)	수안보	1	18:00	-
	242	봉방동(차고지),단월	조령	4	06:40	18:30
	243	단월	화천리·대사	1	16:58	-
	244	봉방동(차고지)	석문동	1	19:30	-
	245	봉방동(차고지)	미르리	4	06:00	17:30
	246	봉방동(차고지)	송계	4	07:15	16:10
	247	봉방동(차고지)	고운리	4	06:35	17:50
목행· 법원노선	360	봉방동(차고지)	양성	5	08:35	20:40
	361	봉방동(차고지)	당평	3	07:10	13:40
	362	봉방동(차고지)	후곡	1	06:40	-
	363	봉방동(차고지)	단암	1	06:25	-
	364	봉방동(차고지)	상대촌	3	06:10	17:45
	365	봉방동(차고지),양성	감곡	8	08:50	18:40
목행· 세원노선	305	미덕학원	대미	1	21:00	-
	320	봉방동(차고지), 용산주공	마흘	6	06:20	18:35
	324	봉방동(차고지)	월상	5	06:55	19:05
	324-1	봉방동(차고지)	월상	5	06:25	16:55
	325	봉방동(차고지)	축동,잠병리	6	07:10	19:20
	331	봉방동(차고지), 의료원	삼탄	2	09:30	17:15
	332	봉방동(차고지)	방대	3	06:15	16:15
	333	봉방동(차고지)	대소강	3	11:00	20:20
	334	봉방동(차고지)	광동,상산	6	06:40	18:15
	336	봉방동(차고지)	합천석전리	2	07:30	16:20
	340	봉방동(차고지)	엄정	1	22:20	-
	341	봉방동(차고지), 의료원	동막	5	07:35	17:00
	344,343	봉방동(차고지)	주동,원곡	1	05:45	-
	343	봉방동(차고지)	원곡	2	12:20	18:10
	343,344	봉방동(차고지)	원곡,주동	1	19:50	-
	344	봉방동(차고지)	주동(직행)	1	07:50	-
	345	봉방동(차고지), 미덕학원	소림	2	08:40	15:00
	346	봉방동(차고지)	상주동	3	09:45	16:05
	353	봉방동(차고지)	소태	1	19:30	-
	354	봉방동(차고지), 의료원	외촌	3	05:45	15:25
	356	봉방동(차고지)	세포,덕온리	5	06:00	18:05

[표 3-2-18] 시내버스 기종점 및 운행현황(계속)

노선	버스번호	기점	종점	운행 횟수	첫차	막차
목행· 두진노선	310	봉방동(차고지)	동량	2	20:40	22:05
	312	봉방동(차고지)	서운리	2	09:00	15:00
	313	봉방동(차고지)	음양지	1	12:45	-
	315	봉방동(차고지), 미덕학원	미라실	5	06:20	18:35
	316	봉방동(차고지)	하천	7	06:25	19:40
	317	봉방동(차고지)	금잠	3	07:00	15:35
중앙탑 노선	400	봉방동(차고지)	중앙탑	1	22:05	-
	404	봉방동(차고지), 의료원	내동	7	06:08	18:30
	411	봉방동(차고지)	노은	6	06:03	19:50
	412	봉방동(차고지)	하남	3	07:50	17:10
	413	봉방동(차고지)	가감곡	3	06:50	16:05
단월 노선	610	덕산, 수안보, 조령, 문강, 송계, 장연, 의료원, 재오개, 미륵리, 석문동	단월	18	06:55	21:38
	611	고운리	단월	1	09:47	-
	612	봉방동(차고지), 장연, 덕산, 종민동	상풍	4	06:55	18:00
	613	의료원	가주	1	09:10	-
	614	봉방동(차고지), 문강, 미륵리	용관	4	07:00	19:08
댐·선착장 노선	301	봉방동(차고지)	선착장	11	06:20	22:00
	550	충주댐	발티	4	07:00	19:35
	551	충주댐	도장골	4	08:15	20:35
의료원노선 (1번선)	116	의료원	터미널	8	07:50	14:40
	610	의료원	단월	3	15:50	18:40
	612	봉방동(차고지)	상풍(직행)	1	06:55	-
의료원노선 (2번선)	116	종민동, 의료원	터미널	6	09:40	16:50
	515	봉방동(차고지)	종민동	1	08:50	-
	610	의료원	단월	1	11:45	-
	612	종민동	상풍	1	06:00	-
한국 교통대노선	999	공용버스터미널	교통대	17	08:10	19:05
시내 순환선	777	봉방동(차고지)	봉방동(차고지)	52	06:35	23:10
	888	봉방동(차고지)	봉방동(차고지)	51	06:40	21:50
서충주 신도시	111	봉방동(차고지), 터미널	e편한세상 아파트	8	06:45	18:55
	112	봉방동(차고지), 호암사거리, 제1로타리	자이아파트	10	06:55	22:15
	112	봉방동(차고지), 제1로타리	자이아파트	7	07:05	17:55
	112-1	제1로타리	자이아파트	7	06:40	17:10
호암지구노선	555	봉방동(차고지), 시청	미덕학원	8	07:40	17:25
	666	봉방동(차고지), 터미널	미덕학원	9	08:00	20:18
건국대노선	600	터미널	건국대	13	08:32	18:15

※ 자료 : 시내버스 노선별 시간표(충주시 홈페이지)

[illegible]

■ 영업용 자동차 운행 현황

○ 충주시 영업용 자동차 등록대수는 시내버스 84대, 시외버스 73대, 전세버스 220대, 택시 1,012대 등 총 1,389대가 등록된 것으로 나타남

[표 3-2-19] 영업용차량 운행현황

(단위 : 대)

구분	여객				계
	시내버스	시외버스	전세버스	택시	
대수	84	73	220	1,012	1,389

※ 자료 : 충주시 통계연보(2023)

○ 영업용 자동차의 수송 실적을 살펴보면 2022년 기준 시외버스가 연평균 10.99% 감소로 가장 큰 폭으로 감소하였으며 전세버스가 연평균 14.55% 증가로 가장 큰 증가폭을 나타냄

[표 3-2-20] 영업용차량 수송실적

(단위 : 인/년)

년도	시내버스	시외버스	택시	전세버스
2016	5,959,216	1,748,935	16,980,215	574,440
2017	5,914,701	1,694,899	17,172,230	584,610
2018	5,902,094	1,672,743	17,144,754	547,170
2019	5,292,607	1,658,255	17,115,328	577,070
2020	3,699,739	874,607	8,862,000	300,076
2021	3,792,056	776,774	9,393,720	1,395,818
2022	3,760,084	774,322	10,948,050	1,486,485
연평균 증감율	-6.37%	-10.99%	-6.08%	14.55%

※ 자료 : 충주시 통계연보(2023)

■ 시외·고속버스 운행 현황

○ 충주시 시외·고속버스터미널 운행현황을 살펴보면, 현재 충주시 관내 14개소 터미널 중 운행회수가 많은 2개소 터미널의 운행현황은 다음과 같음

[표 3-2-21] 시외고속버스 운행현황

구분	유형	행선지	비고
충주 공용 버스 터미널	시외버스	고양(백석), 고천, 공동, 김포, 부천, 성남, 송탄, 수원터미널, 안성, 안양, 오산, 용인, 우만동, 의정부, 장호원, 죽산, 태평리, 평택, 이천 하이닉스, 강화, 서울남부, 인천, 인천공항	경기도방면
		감곡, 감물, 괴산, 대소, 목계, 목행, 봉양, 복청주(청주대), 산척, 삼성, 생곡, 수살리, 아동, 엄정, 연풍, 용원(충북), 용포, 적곡(충북), 제천, 주덕, 증평, 진천, 청주, 충북혁신도시, 칠성, 탄자리, 태성, 유성시외, 천안	충청도방면
		전주, 광주(유스퀘어)	전라도방면
		강릉, 고한사북공영, 귀래, 쌍용, 원주, 창원리, 태백, 흥업	강원도방면
	고속버스	고양(백석), 고양화정, 동서울, 센트럴시티(서울)	수도권행
수안보 터미널	시외버스	감곡, 개포, 경주, 괴산, 구미, 대구북부, 대서리, 도안삼거리, 동서울, 마성, 문경, 부산동부, 복청주(청주대), 사리, 신양, 상주시외, 생곡, 성남, 수원터미널, 아미리, 안동, 연풍, 예천, 예천삼거리, 용궁, 용원(충북), 우만동, 울산, 유목, 이천, 이황리, 일죽, 장호원, 점촌, 주덕, 증평, 청주, 충주, 칠성, 태성, 태평리, 포항, 풍산	-

※ 자료 : 티머니 시외·고속버스 예매 홈페이지(txbus.t-money.co.kr)

3. 문제진단

가. 도로망

1) 광역도로망

- 광역도로망 일부구간 용량 도달 및 통행속도 감소로 광역간선도로로서의 기능 저하
- 서충주 신도시의 연결성 확보 및 원활한 통행체계 구축 필요

2) 도심도로망

- 시가지 우회도로(By-pass) 및 순환도로망 조기 구축필요
- 미 연결구간(Missing link) 연결을 통한 네트워크 완결성 제고로 원활한 교통접근 및 소통향상 필요
- 비정형 도로망 및 교차로 형성에 따른 교통안전사고 위험 증가로 개선대책 필요

나. 철도

- 충북선은 간선철도로 수도권과의 접근이 불편하여 수도권~충주~김천을 연계하는 중부 내륙선 필요
- 중부내륙선 건설에 따른 환승역인 충주역은 중부권 주요 환승거점으로 환승거점시설 계획 필요

다. 기타

1) 대중교통

- 대중교통 정시성 확보 및 주변 상권 활성화를 위한 대중교통전용지구의 도입 필요
- 교통약자의 이동 편의 증진을 위한 저상버스 단계별 도입 필요

2) 자전거 및 보행

- 보도 내 여러 장애물로 인한 통행불편 / 보도폭 3.0m이하 구간 보행자와 자전거 상충발생
- 불법차량 및 협소한 도로폭으로 인한 소통방해
- 자전거도로 포장상태 불량으로 인한 이용 불편함 발생으로 도로 재정비 필요

3) 주차장

- 낮은 주차 공급율로 적정수준까지 주차장공급 필요
- 도심 및 주차수요 다발지역 불법주차 단속 확대 시행 추진

4. 지표설정

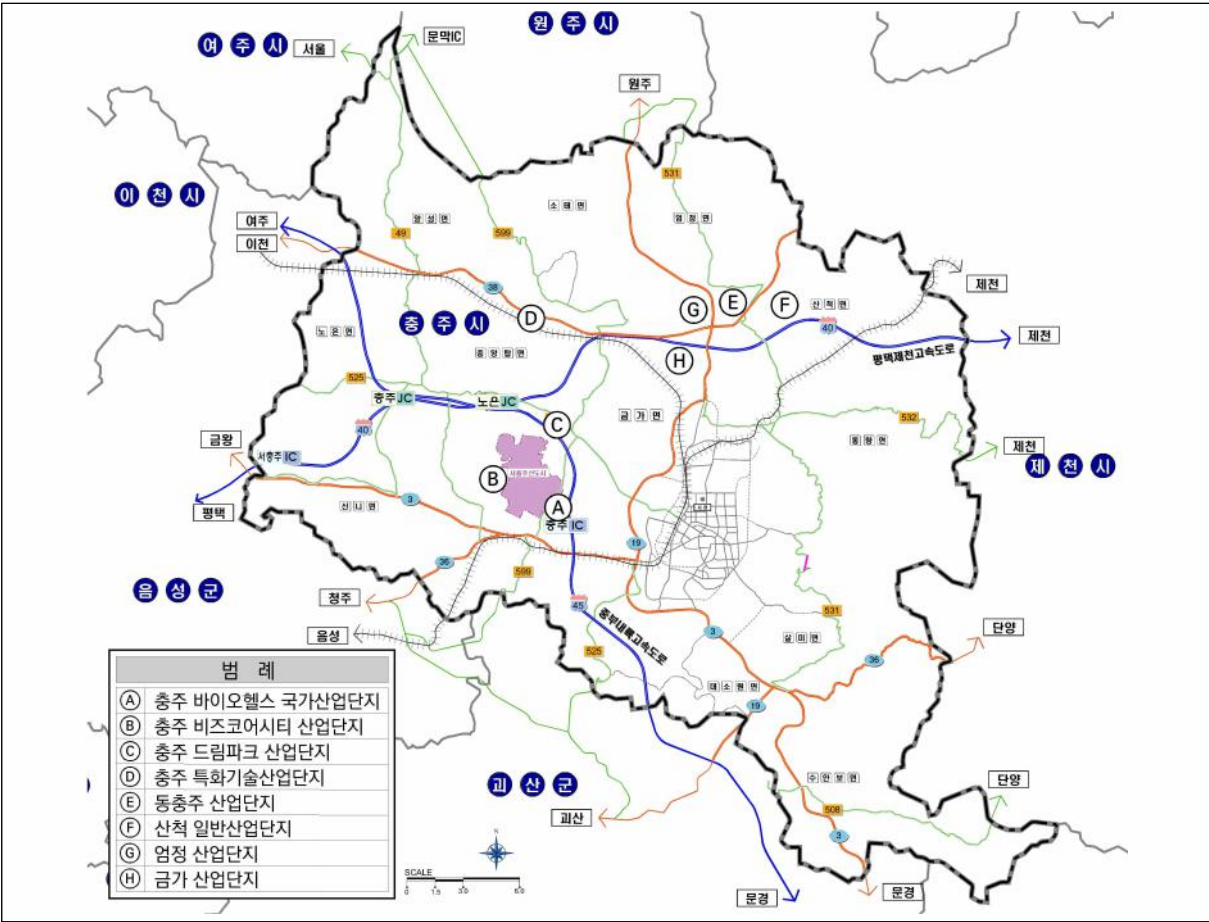
가. 개발계획

○ 충주시 내 계획중인 개발계획을 반영하여 장래 교통수요를 예측하였으며 그 내용은 다음과 같음

[표 3-2-22] 개발계획

구분	사업명	면적 (1,000㎡)	준공년도 (년)	추진현황
①	충주 바이오헬스 국가산업단지	2,241	2029	공사중
②	충주 비즈코어시티 산업단지	274	2025	계획승인
③	충주 드림파크 산업단지	1,698	2024	보상중
④	충주 특화기술산업단지	200	2025	공사중
⑤	동충주산업단지	1,387	2024	공사중
⑥	산척일반산업단지	131	2025	공사중
⑦	엄정산업단지	679	2026	계획승인
⑧	금가산업단지	1,574	2028	계획승인

[그림 3-2-10] 개발계획 위치도



나. 교통수요 예측

1) 목적별 통행발생량 예측

- 충주시 2040년 목표인구 27만인에 따른 교통수요 예측을 통한 지표설정으로 교통수요에 대비한 기반시설 확충 및 교통전략수립 필요

[표 3-2-23] 교통수요예측

(단위 : 통행, 인)

구 분		2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균 증가율
목적별 통행	출근	87,040	86,560	94,812	97,493	97,835	0.6%
	등교	10,949	10,820	11,832	12,142	12,203	0.5%
	업무	40,266	43,087	48,516	50,695	51,405	1.2%
	쇼핑	12,025	12,387	13,644	14,095	14,199	0.8%
	귀가	147,182	147,054	161,380	166,272	167,599	0.7%
	여가	31,754	32,968	36,377	37,736	38,206	0.9%
	기타	49,115	50,434	55,422	57,281	57,829	0.8%
	합계	378,331	383,310	421,983	435,714	439,276	0.7%
	인구	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000	1.15%
인당 발생량		1.76	1.76	1.72	1.65	1.63	-

2) 주요 가로 및 교차로교통량 LOS분석

- 주변개발계획을 포함한 기확정된 사업을 반영하여 교통수요예측에 의해서 산출된 장래 교통량을 기준으로 용량 애로구간을 분석한 결과 목표연도 2040년에는 V/C 0.03~0.90, 서비스수준은 “A” ~ “E”로 분석됨

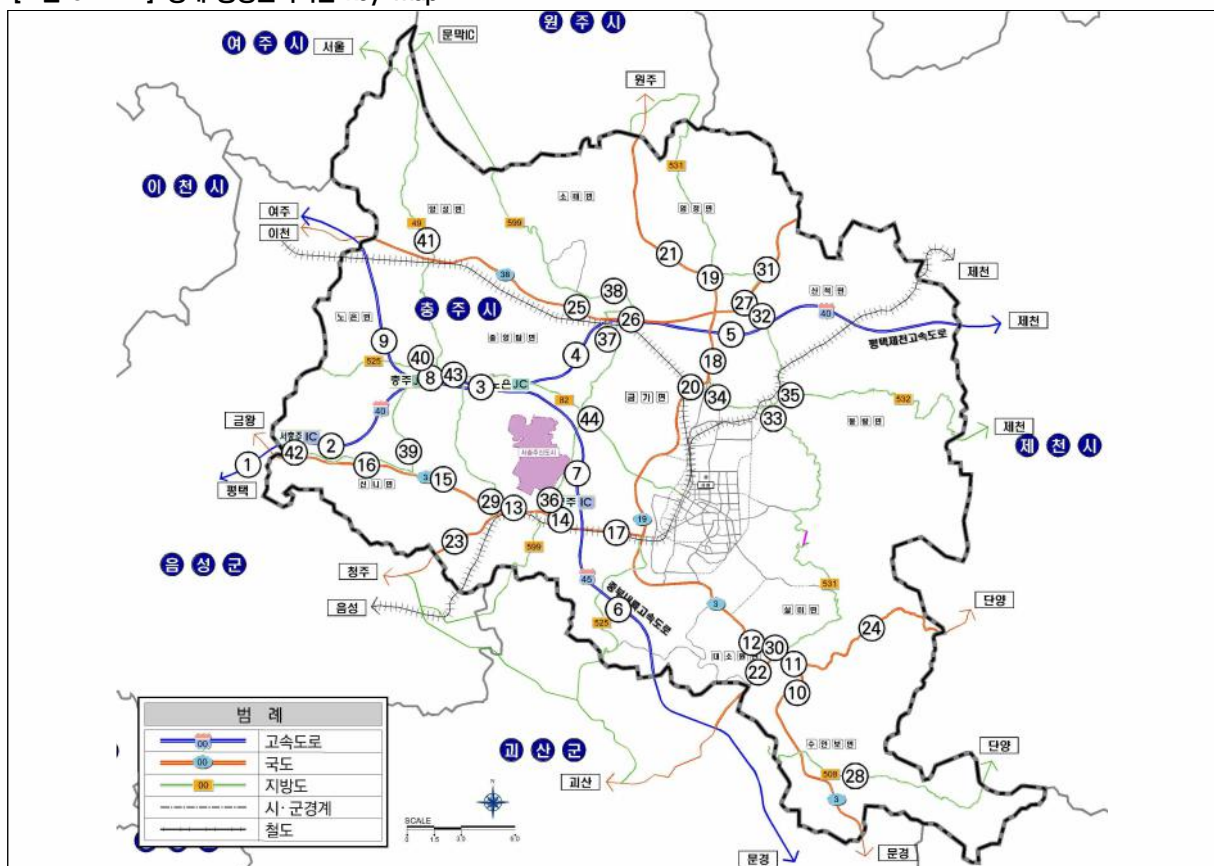
[표 3-2-24] 장래 용량분석결과 (기 확정사업 반영 시)

노선명	연번	통계연보 지점번호	구간	중방향 첨두시간 교통량(대/시)			V/C			서비스수준		
				'30년	'35년	'40년	'30년	'35년	'40년	'30년	'35년	'40년
평택~ 제천간 고속도로	①	04010	음성IC~서충주IC	2,225	2,196	2,131	0.52	0.52	0.50	C	C	C
	②	04011	서충주IC~충주JCT	1,892	1,867	1,812	0.44	0.44	0.43	B	B	B
	③	04012	충주JCT~노은JCT	1,589	1,568	1,522	0.37	0.37	0.36	B	B	B
	④	04013	노은JCT~동충주IC	1,734	1,711	1,661	0.41	0.40	0.39	B	B	B
	⑤	04014	동충주IC~제천JCT	1,367	1,349	1,309	0.32	0.32	0.31	B	B	B
중부내륙 고속도로	⑥	04509-1	괴산IC~충주IC	2,680	2,645	2,567	0.63	0.62	0.60	C	C	C
	⑦	04509	충주IC~북충주IC	2,775	2,738	2,658	0.65	0.64	0.62	D	D	C
	⑧	04510	북충주IC~충주JCT	3,576	3,529	3,426	0.84	0.83	0.81	E	E	D
	⑨	04510-1	충주JCT~감곡IC	4,015	3,962	3,846	0.94	0.93	0.90	E	E	E
국도 3호선	⑩	0324-1	수안보~충주	623	656	678	0.25	0.26	0.27	A	B	B
	⑪	0324-2	상모~충주	745	785	811	0.30	0.32	0.33	B	B	B
	⑫	0324-3	상모~충주	961	1,012	1,046	0.39	0.41	0.42	B	C	C
	⑬	0325-0	신니~충주	1,439	1,515	1,566	0.58	0.61	0.63	C	D	D
	⑭	0325-1	충주~주덕	1,838	1,935	2,000	0.74	0.78	0.81	D	E	E
	⑮	0325-2	충주~신니	926	975	1,008	0.37	0.39	0.41	B	B	C
	⑯	0325-3	신니~신양	869	915	945	0.35	0.37	0.38	B	B	B
국도 19호선	⑰	0325-4	주덕~충주	1,684	1,773	1,833	0.68	0.71	0.74	D	E	E
	⑱	1922-0	충주~귀래	1,343	1,415	1,462	0.50	0.53	0.55	C	C	C
	⑲	1923-0	양성~산척	531	559	578	0.20	0.21	0.22	A	A	A
	⑳	1923-2	충주~하영	367	386	399	0.14	0.14	0.15	A	A	A
	㉑	1923-3	충주~귀래	640	674	697	0.24	0.25	0.26	A	A	B
	㉒	1923-4	감물~충주	332	350	361	0.12	0.12	0.13	A	A	A

[표 3-2-24] 장래 용량분석결과 (기 확정사업 반영 시) (계속)

노선명	연번	통계연보 지점번호	구간	중방향 첨두시간 교통량(대/시)			V/C			서비스수준		
				'30년	'35년	'40년	'30년	'35년	'40년	'30년	'35년	'40년
국도 36호선	㉓	3611-0	음성~주덕	380	400	414	0.19	0.20	0.21	A	A	A
	㉔	3612-0	충주~덕산	171	180	186	0.20	0.21	0.21	A	A	A
국도 38호선	㉕	3807-3	양성~산척	531	559	578	0.19	0.20	0.20	A	A	A
	㉖	3808-0	봉황~목계	552	581	601	0.19	0.20	0.21	A	A	A
	㉗	3808-1	목계~산척	1,039	1,094	1,131	0.37	0.39	0.40	B	B	B
지방도 508호선	㉘	0508-13	수안보 ~ 연풍	78	82	85	0.08	0.09	0.09	A	A	A
지방도 525호선	㉙	0525-04	신니 ~ 충주	137	144	149	0.16	0.16	0.17	A	A	A
지방도 531호선	㉚	0531-01	일반3 ~ 설운	47	49	51	0.04	0.04	0.05	A	A	A
	㉛	0531-02	충주 ~ 제천	26	27	28	0.02	0.02	0.03	A	A	A
	㉜	0531-04	일반19 ~ 백운	134	141	145	0.12	0.13	0.13	A	A	A
	㉝	0531-05	하천 ~ 목행	103	109	112	0.09	0.10	0.10	A	A	A
지방도 532호선	㉞	0532-01	일반19 ~ 동량	149	157	162	0.16	0.16	0.17	A	A	A
	㉟	0532-03	송강 ~ 충주호	91	95	99	0.10	0.10	0.10	A	A	A
지방도 599호선	㊱	0599-02	주덕~충주	730	769	795	0.37	0.39	0.40	C	C	C
	㊲	0599-03	일반38~금가	290	305	316	0.34	0.35	0.37	C	C	C
	㊳	0599-05	목계 ~ 귀래	57	61	63	0.07	0.07	0.07	A	A	A
	㊴	49-21	생곡~주덕	47	49	51	0.05	0.05	0.05	A	A	A
국지도 49호선	㊵	49-22	감곡~금가	36	38	39	0.04	0.04	0.04	A	A	A
	㊶	49-23	장호원~목계	135	142	147	0.14	0.15	0.15	A	A	A
	㊷	49-40	주덕~생곡	131	138	143	0.14	0.14	0.15	A	A	A
국지도 82호선	㊸	82-10	충주IC~하구암	146	154	159	0.07	0.08	0.08	A	A	A
	㊹	82-11	노은~칠금	1,028	1,082	1,119	0.52	0.55	0.57	C	C	C

[그림 3-2-11] 장래 용량분석지점 key-map



- 충주시 교차로 장래 소통상태를 파악하기 위하여 충주도심과 서충주신도시 내 주요 주요교차로 18개소에 대해서 서비스 수준을 분석한 결과, 2040년 신호교차로의 평균제어 지체는 27.7초/대~65.9초/대, 서비스수준은 "B"~"D"로 분석되었고, 회전교차로의 평균 지체는 5.0~7.1초/대, 서비스수준은 "A"로 분석되었음

[표 3-2-25] 신호교차로 분석결과(기 확장사업 반영 시)

	교차로명	교통량 (대/시)	평균제어지체/ 평균지체 (초/대)	서비스수준 (LOS)	비고
①	건국대사거리	4,820	59.7	D	-
②	단월삼거리	887	34.1	C	-
③	유주막삼거리	1,641	27.7	B	-
④	호암사거리	3,348	43.9	C	-
⑤	칠금사거리	5,785	65.9	D	-
⑥	목행사거리	3,549	45.2	C	-
⑦	임광사거리	4,628	63.7	D	-
⑧	법원사거리	5,391	64.2	D	-
⑨	삼원로터리교차로	4,109	61.9	D	-
⑩	제2로터리교차로	1,837	7.1	A	회전교차로
⑪	금곡교차로	2,109	37.9	C	-
⑫	통계청삼거리	2,744	35.7	C	-
⑬	안림사거리	3,653	63.3	D	-
⑭	세영삼거리	1,161	34.4	C	-
⑮	갈동사거리	2,729	58.6	D	-
⑯	유한김벌리사거리	914	30.7	C	-
⑰	신양교차로	843	5.0	A	회전교차로
⑱	킹스데일GC입구사거리	1,116	33.0	C	-

- 가로구간 분석결과, 충주시 내 대부분의 주요 가로구간의 서비스수준은 국원대로와 탄금대로 일부 "D"구간을 제외한 모든 구간이 "C" 수준 이상으로 비교적 적절하거나 양호한 운영상태로 분석되었음
- 교통량은 국원대로에 가장 많이 집중되는 것으로 나타난 반면 첨단산업로와 기업도시로가 비교적 적은 교통량을 보일 것으로 분석되었으며, 서비스수준 또한 "B"로 양호한 운영상태를 보일 것으로 분석되었음

[표 3-2-26] 가로구간 분석결과(기 확장사업 반영 시)

구간			가로교통량 (대/시)	구간 길이 (km)	접근로 지체 (초/대)	구간 통행속도 (km/h)	서비스 수준 (LOS)
충원 대로	⑥ 목행사거리 → ⑤ 칠금사거리		1,747	2.9	45.1	51.8	B
	⑤ 칠금사거리 → ⑥ 목행사거리		1,612		34.6	54.7	B
	⑤ 칠금사거리 → ① 건국대사거리		1,249	1.8	58.8	41.4	C
	① 건국대사거리 → ⑤ 칠금사거리		1,537		79.9	36.4	C
	① 건국대사거리 → ② 단월삼거리		486	2.6	16.7	59.6	B
	② 단월삼거리 → ① 건국대사거리		672		72.8	44.0	C
	② 단월삼거리 → ③ 유주막삼거리		297	1.7	60.5	39.7	C
	③ 유주막삼거리 → ② 단월삼거리		242		59.8	39.9	C
중원 대로	⑨ 삼원로터리교차로 → ④ 호암사거리		1,339	1.7	33.8	39.2	B
	④ 호암사거리 ⑨ 삼원로터리교차로		1,297		43.4	37.0	C
	④ 호암사거리 → ③ 유주막삼거리		486	2.5	16.0	46.0	B
	③ 유주막삼거리 → ④ 호암사거리		974		44.9	40.1	B
국원 대로	⑦ 임광사거리 → ⑧ 법원사거리		1,514	0.6	46.2	24.5	D
	⑧ 법원사거리 → ⑦ 임광사거리		1,254		41.6	26.0	D
	⑧ 법원사거리 → ⑨ 삼원로터리교차로		1,428	1.0	41.9	35.4	C
	⑨ 삼원로터리교차로 → ⑧ 법원사거리		1,432		57.2	30.6	C
금봉 대로	⑪ 금곡사거리 → ⑬ 안림사거리		1,222	1.7	65.6	41.2	C
	⑬ 안림사거리 → ⑪ 금곡사거리		1,158		15.8	58.0	B
	⑬ 안림사거리 → ⑭ 세영삼거리		849	1.5	31.2	47.8	B
	⑭ 세영삼거리 → ⑬ 안림사거리		783		56.8	38.7	C
호암 대로	④ 호암사거리 → ⑭ 세영삼거리		775	1.7	40.2	44.3	B
	⑭ 세영삼거리 → ④ 호암사거리		541		44.9	42.9	B
탄금 대로	⑤ 칠금사거리 → ⑨ 삼원로터리교차로		935	1.3	87.8	28.2	D
	⑨ 삼원로터리교차로 → ⑤ 칠금사거리		823		71.9	31.3	C
계명 대로	⑧ 법원사거리 → ⑫ 통계청삼거리		980	1.6	66.3	35.7	C
	⑫ 통계청삼거리 → ⑧ 법원사거리		744		58.6	37.6	C
번영 대로	⑦ 임광사거리 → ⑪ 금곡사거리		831	1.5	60.7	37.0	C
	⑪ 금곡사거리 → ⑦ 임광사거리		678		73.0	34.2	C
첨단 산업로	⑮ 갈동사거리 → ⑯ 유한킴벌리사거리		446	2.7	30.9	54.9	B
	⑯ 유한킴벌리사거리 → ⑮ 갈동사거리		356		47.8	50.1	B
기업 도시로	⑯ 유한킴벌리사거리 → ⑱ 강서대일GC입구사거리		318	3.1	45.3	41.5	B
	⑱ 강서대일GC입구사거리 → ⑯ 유한킴벌리사거리		357		47.0	41.2	B

나. 지표산정

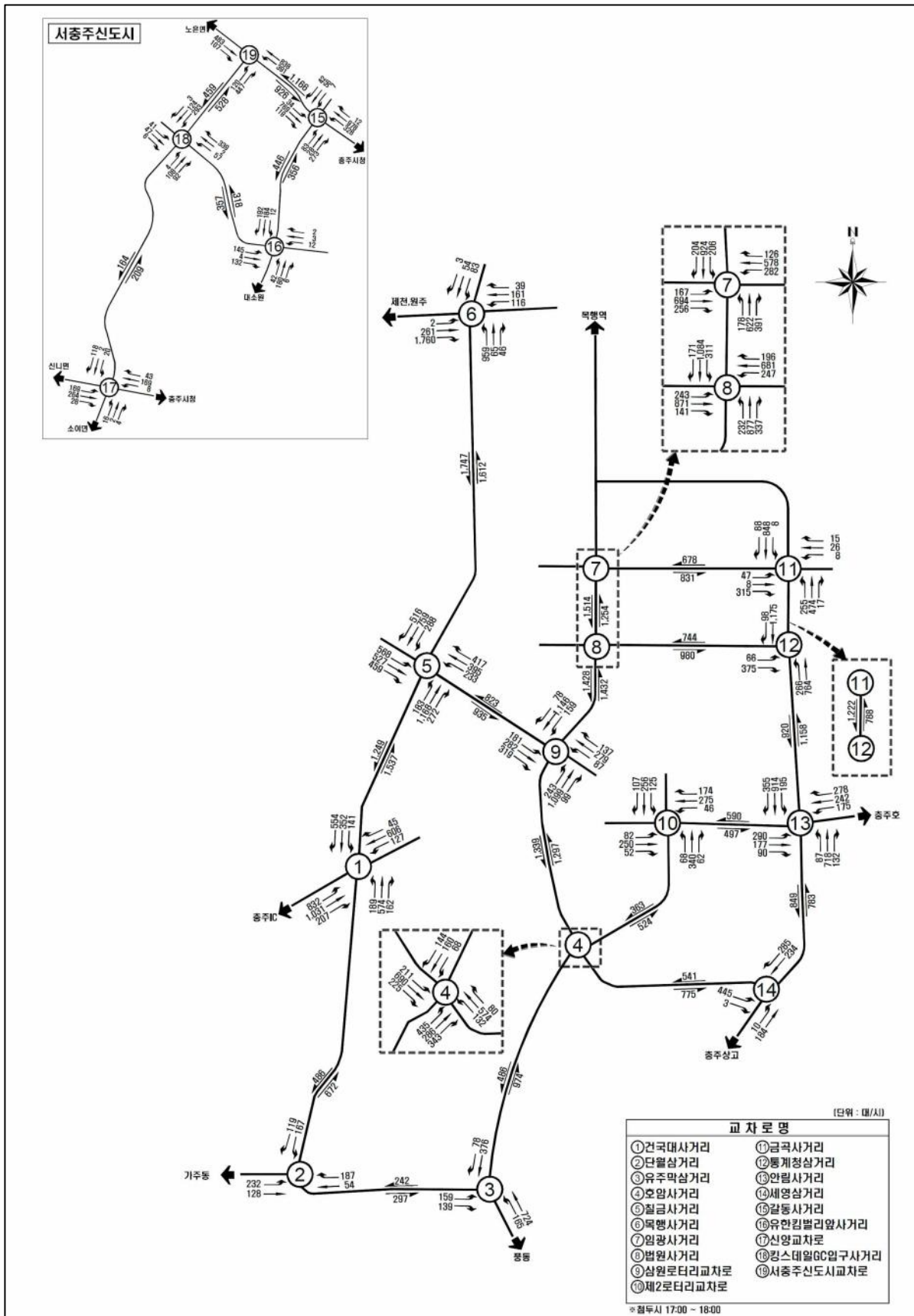
○ 2040년 도로 포장률 94.8%, 교통수단 부담률은 승용차 44.3%, 도보기타가 40.1%, 버스 8.0% 등으로 설정

[표 3-2-27] 지표산정

(단위 : 인, 대, %)

구 분		2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
교통수단 부담률	승용차	45.3	44.1	44.2	44.4	44.3	
	버스	7.6	8.0	8.0	8.0	8.0	
	철도	0.2	0.3	0.3	0.3	0.3	
	택시	9.1	7.3	7.3	7.3	7.3	
	도보기타	37.8	40.3	40.2	40.0	40.1	
	합계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
도로 포장률		91.3	92.2	93.1	94.0	94.8	

[그림 3-2-12] 2040년 도심교차로 및 가로교통량(기 확정사업 반영 시)



5. 기본방향 및 실천전략

가. 교통시설계획

1) 광역교통체계 계획

■ 기본방향

- 한반도의 중심에 위치하고 있는 지리적 위치와 수도권, 원주, 청주 등 인접한 도시와의 원활한 연계를 도모할 수 있는 광역교통체계 구축
- 서충주신도시와의 광역교통망과의 연계, 중부내륙선 건설에 따른 충주역 위상, 충청내륙고속화도로 건설 등 국가광역체계와의 연계를 통한 사통팔달의 네트워크 구축

■ 실천전략

① 충청내륙고속화도로 반영

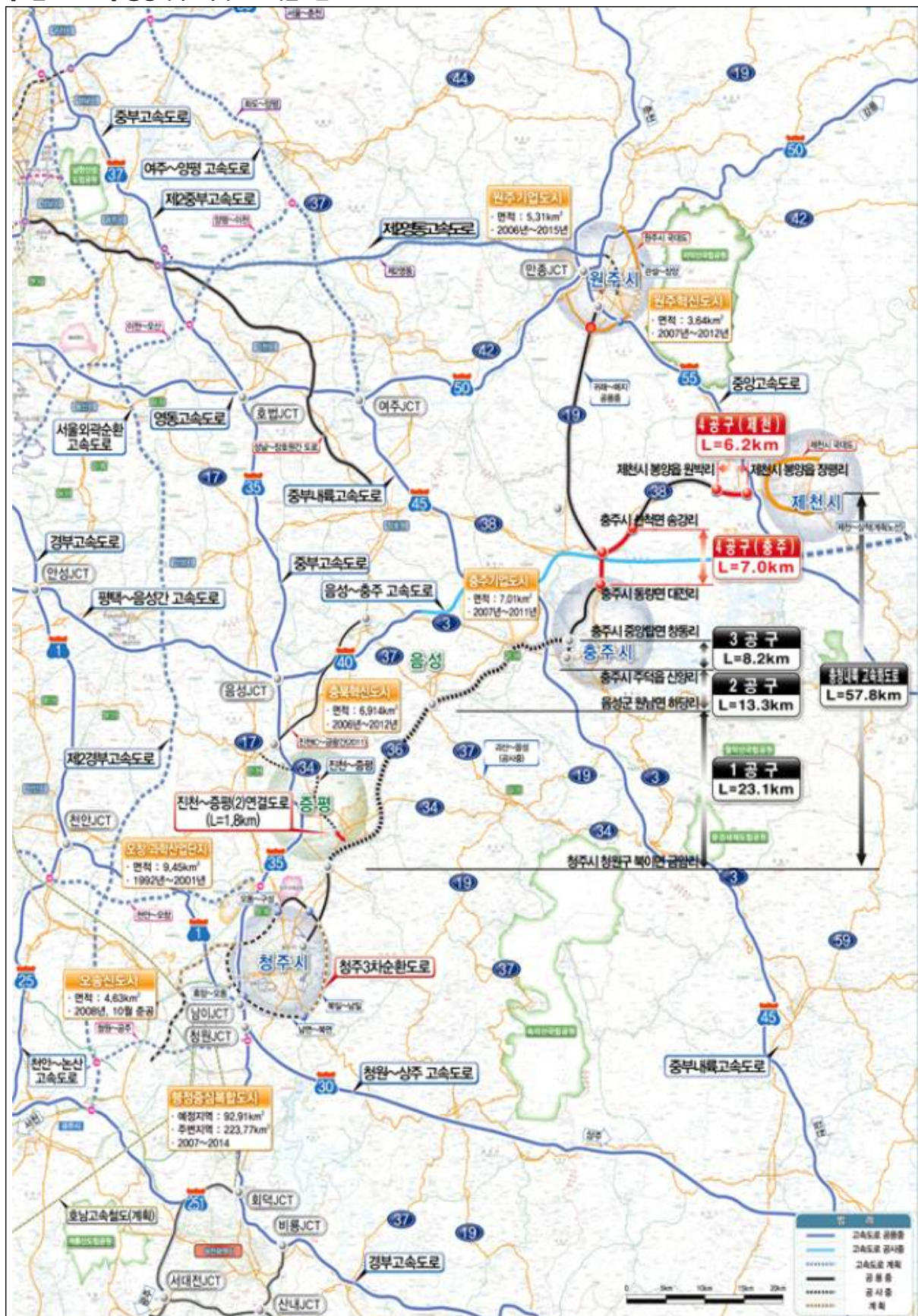
- 도내 권역 간 연계성 확보를 통한 개발의 확산 효과 기대 및 거점 네트워크 기능으로 권역간 접근성 강화
- 충청내륙권 경제 활성화 기여 및 교통 인프라 확충, 접근성 개선으로 이용 편의 증대

[표 3-2-28] 충청내륙고속화 도로 건설사업 사업개요

구분	내용			비고
위치	청주~증평~음성~충주~제천			국가기간교통망 수정계획
사업규모	L=57.8km(4차로 신설·개량)			
사업비	9,297억원			
사업기간	2013년~2026년			
시행청	대전지방국토관리청			
구분	위치	연장(km)	사업기간	비고
1-1공구	청주시 북이면~증평군 도안면	10.5	17.05~24.07	개통(24.07)
1-2공구	증평군 도안면~음성군 원남면	12.6	17.05~24.12	공사중
2공구	음성군 원남면~충주시 주덕읍	13.3	18.06~25.05	공사중
3공구	충주시 주덕읍~충주시 중앙탑면	8.2	18.06~25.05	공사중
4공구	충주시 동량면~제천시 봉양읍	13.2	20.06~26.05	공사중

※ 자료 : 충주시청홈페이지, 건설사업정보시스템(2024.08)

[그림 3-2-13] 충청내륙고속화도로 사업노선



② 광역도로망 계획

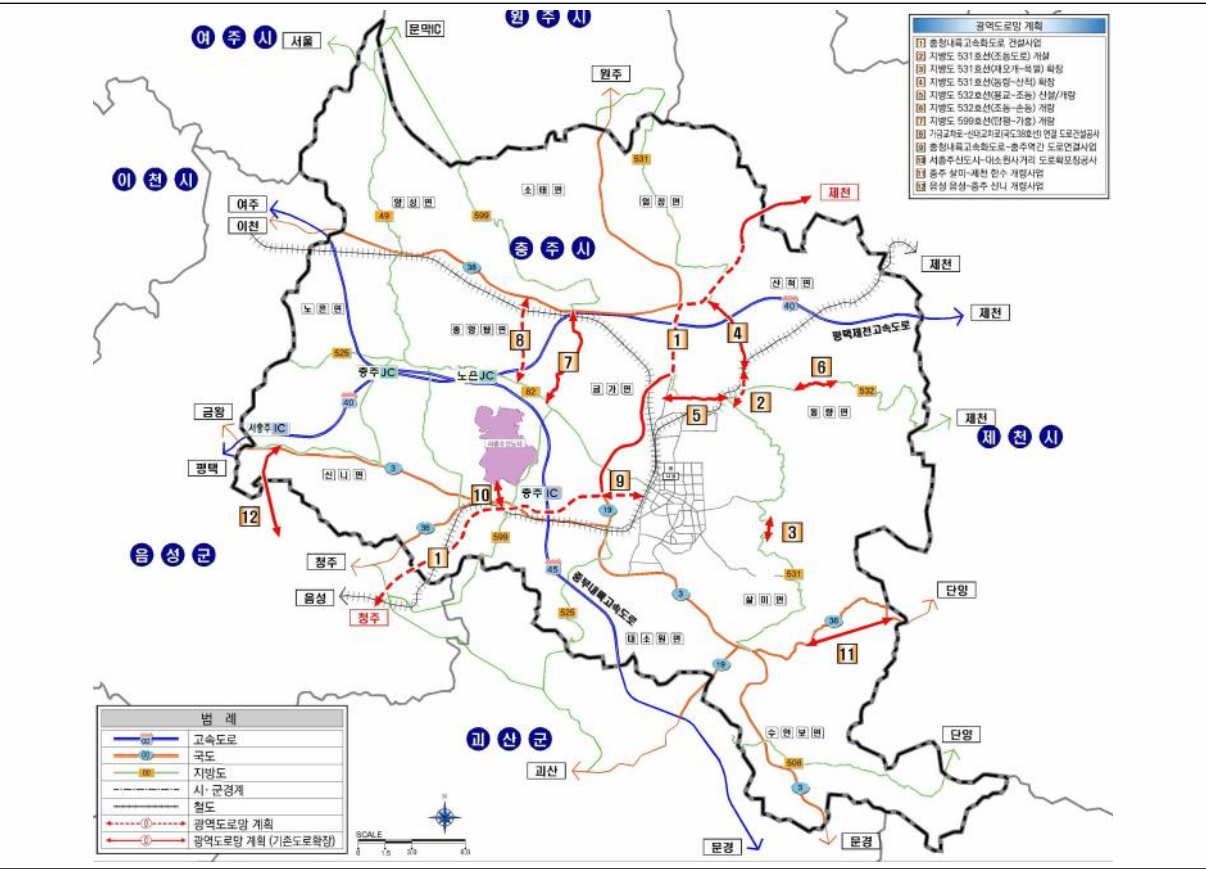
○ 충주기업도시 등의 개발사업, 지방도531호선, 지방도532호선 및 지방도599호선
개설 및 확장/개량 등을 반영하여 광역도로망체계 계획

[표 3-2-29] 광역도로망 계획

주요 대상 도로	차로수 (양복)	연장 (km)	사업 내용	준공 시기	비 고
지방도531호선(조동도로) 개설	4	1.50	신설	2025	충청북도 도로건설· 관리계획 (2021~2025)
지방도531호선(재오개~목벌) 확장	2	4.00	확장	-	
지방도531호선(동량~산척) 확장	4	5.40	확장	2029	
지방도532호선(용교~조동) 신설/개량	2	3.78	신설/개량	-	
지방도532호선(조동~순동) 개량	2	2.50	개량	-	
지방도599호선(탑평~가흥) 개량	2	6.60	개량	2025	
기금교차로~신대교차로(국도38호선) 연결 도로건설공사	4	5.60	신설	2026	충주시 도시교통정비 연차별 시행계획 (2022~2024)
충청내륙고속화도로~ 충주역간 도로연결사업	4	2.64	신설	2026	
서충주신도시~대소원사거리 도로확포장공사	4	0.65	확·포장	2028	
충주 살마~ 제천 한수 개량사업	2	5.6	개량	-	제5차 국도·국지도 건설계획 (2021~2025)수립
음성 음성~충주 신니 개량사업	2	5.5	개량	-	
서충주·과천 민자고속도로 신설※	4~6	86.5	신설	2032(예정)	
					추가계획

※ 주 : 서충주~과천 민자고속도로 신설사업은 민자적격성 조사 단계이므로 노선표기 없음

[그림 3-2-14] 광역도로망 계획



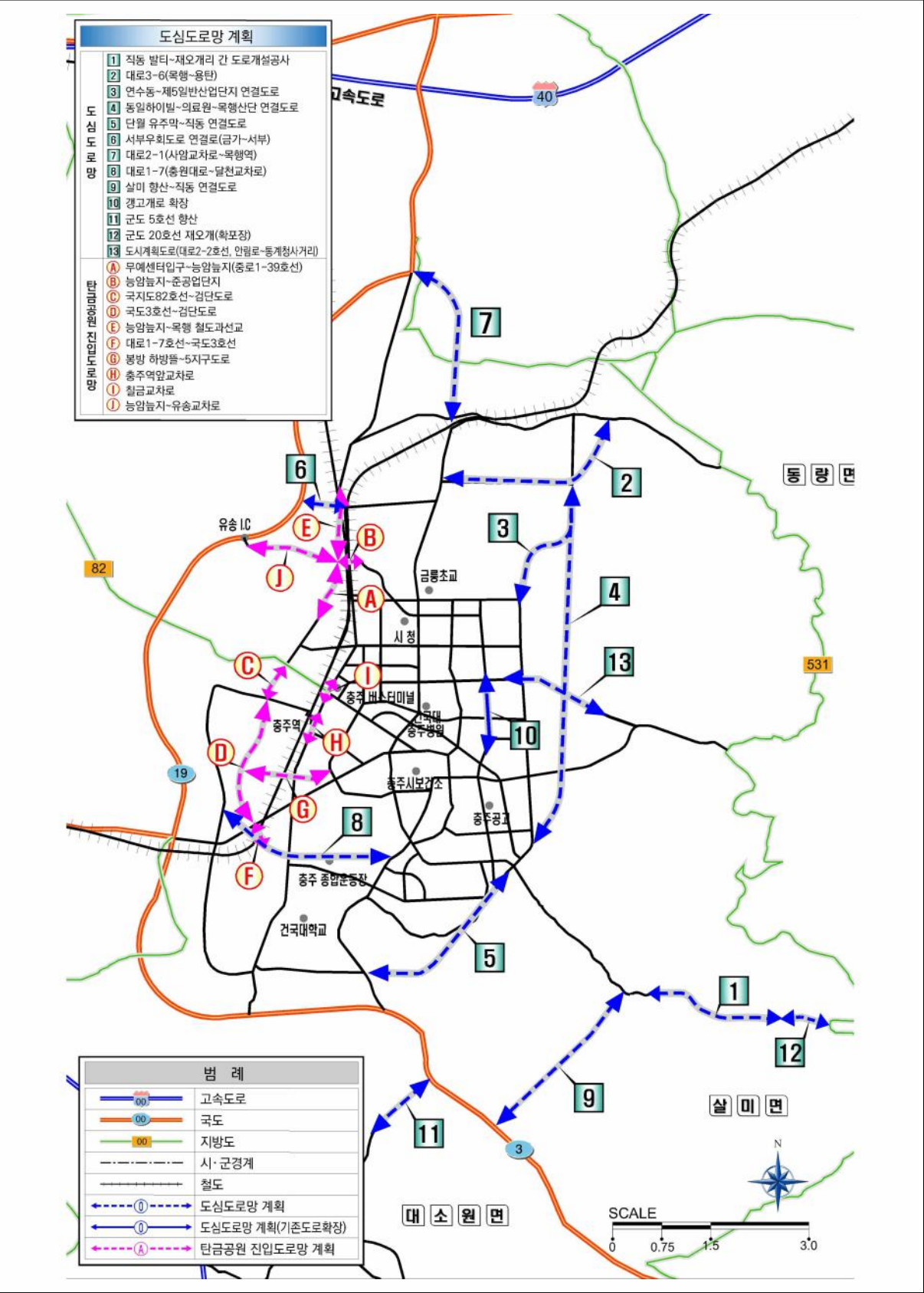
③ 도심도로망 계획

- 기존 가로망 계획을 반영하고 기존도로 및 인근 도시를 연결하는 도심가로망을 구축하여
지역간 접근성 향상을 유도

[표 3-2-30] 도심도로망 계획

주요 대상 도로			차로수 (양방향)	연장 (km)	사업 내용	준공 시기	비 고
도심도로망	1	직동 발티~재오개리 간 도로개설공사	2	2.50	신설	2025	충주시 도시교통정비 연차별 시행계획 (2022~2024)
	2	대로3-6(목행~용탄)	4	3.60	신설	2028	
	3	연수동~제5일반산업단지 연결도로	4	1.92	신설	2026	
	4	동일하이빌~의료원~목행산단 연결도로	6	6.30	신설	2038	
	5	단월 유주막~직동 연결도로	4	2.80	신설	2026	
	6	서부우회도로 연결로(금가~서부)	4	0.80	신설 (교량)	2028	
	7	대로2-1(사암교차로~목행역)	4	3.30	신설	2028	
	8	대로1-7(충원대로~달신교차로)	6	1.36	신설	2028	
	9	살미 향산~직동 연결도로	2	3.00	신설	2038	
	10	갱고개로 확장	2→4	1.30	확장	2028	
	11	군도5호선 향산	2	1.2	개량	2025	충주시 도로건설 관리계획 (2022~2026)
	12	군도20호선 재오개(확포장)	2	0.6	개량	2024	
	13	도시계획도로(대로 2-2호선) 안심로(안림로~통계청사거리)	6~7	1.20	신설	2028	안림지구 도시개발사업 교통영향평가
탄금공원 진입도로망	A	무예센터입구~능암늪지 (중로1-39호선)	4	0.84	신설	2024	탄금공원 진입도로망 개선계획(안)
	B	능암늪지~준공업단지	4	0.24	신설	2025	
	C	국지도 82호선~검단도로	4	0.62	신설	2026	
	D	국도3호선~검단도로	4	2.01	신설	2026이후	
	E	능암늪지~목행 철도과선교	4	0.95	신설	2026이후	
	F	대로1-7호선~국도3호선	4	0.59	신설	2026이후	
	G	봉방 하방돔~5지구도로	4	1.37	신설	2030이후	
	H	충주역앞교차로(회전교차로)	4	0.37	신설	2026이후	
	I	칠금교차로(회전교차로)	4	0.37	신설	2028이후	
	J	능암늪지~유송교차로	4	1.39	신설	2030이후	

[그림 3-2-15] 도심도로망 계획



제 1 편

제 2 편

제 3 편 부문별 계획

④ 충주시 도로망 구축

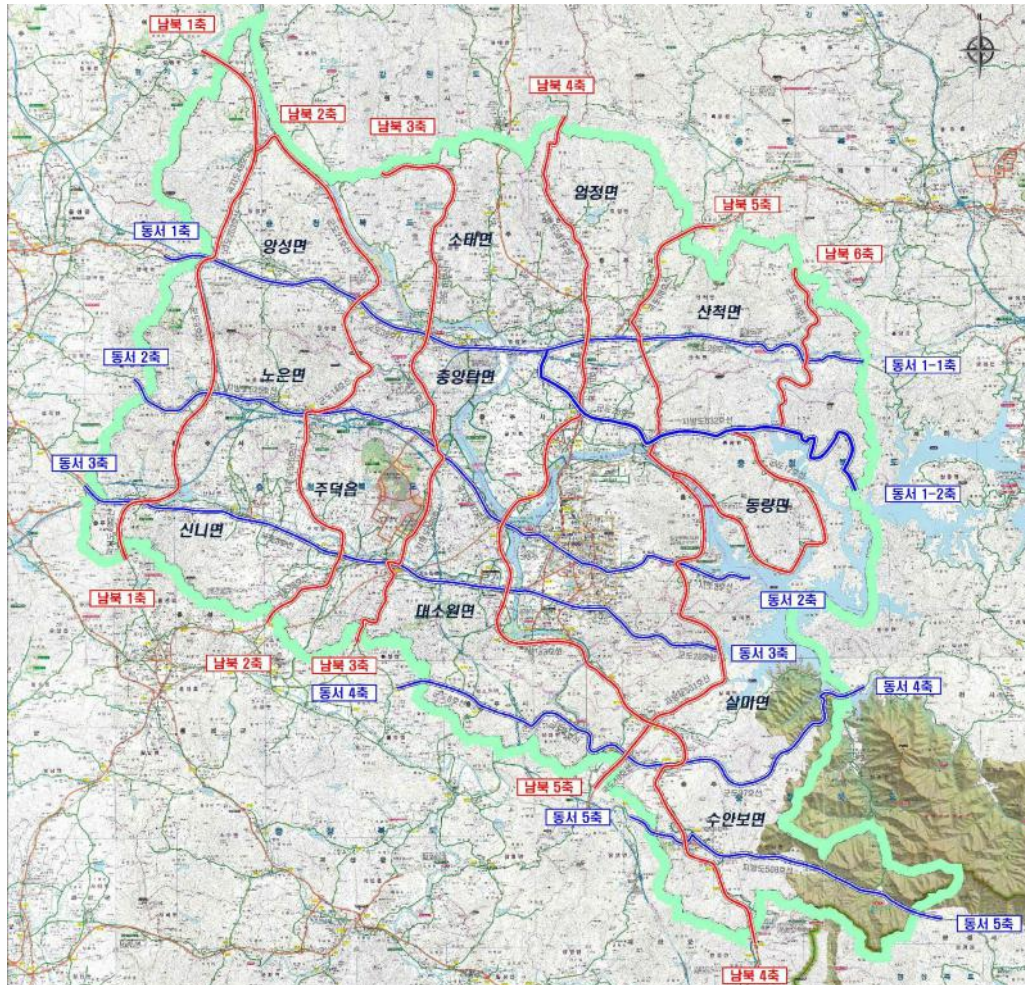
- 충주시의 도로망을 남북으로 6개축과 동서로 5개축을 제시하여 관내 읍면간 원활한 교통소통을 도모

[표 3-2-31] 도로망 구축 총괄

구 분		노 선
남북축	1	여주시 - 양성면 - 노은면 - 신니면 - 음성군
	2	여주시 - 양성면 - 노은면 - 주덕읍 - 음성군
	3	원주시 - 소태면 - 중앙탑면 - 대소원면 - 괴산군
	4	원주시-엄정면-산척면-금가면-중앙탑면-충주시-살미면-수안보면-괴산군
	5	제천시 - 산척면 - 동량면 - 충주시 - 살미면 - 괴산군
	6	제천시 - 산척면 - 동량면 - 충주시 - 살미면 - 괴산군
동서축	1-1	음성군 - 양성면 - 중앙탑면 - 엄정면 - 산척면 - 제천시
	1-2	음성군 - 양성면 - 중앙탑면 - 엄정면 - 금가면 - 동량면 - p 제천시
	2	음성군 - 노은면 - 중앙탑면 - 충주시
	3	음성군 - 신니면 - 주덕읍 - 대소원면 - 충주시 - 살미면
	4	괴산군 - 대소원면 - 살미면 - 수안보면 - 제천시
	5	괴산군 - 수안보면 - 문경시

※자료 : 충주시 도로건설·관리계획(2022~2026) 2024.07, 충주시

[그림 3-2-16] 충주시 도로망구축 총괄도



※ 자료 : 충주시 도로건설·관리계획(2022~2026)(2024.07, 충주시)

2) 기능별 가로망계획

■ 기본방향

- 도시교통의 특성, 도시환경, 토지이용계획 등을 고려하여 최적의 도로기능을 가지도록 효율적인 기능별 가로망 정비계획 수립
- 통행특성에 부합하게 도로의 이동성과 접근성을 분석하여 기능의 혼재를 최소화하고 위계 및 기능에 따라 도로 간 연계 및 접속체계를 구분, 제한하여 원활한 교통처리 및 교통안전을 제고
- 장거리 대량 교통수요를 효과적으로 처리하기 위해 상위 위계의 도로는 이동성과 기능성을 최대한 강조하고 하위 위계의 도로는 각 목적지의 접근성을 고려하여 도로 이용의 편리성을 제공

■ 실천전략

① 가로 위계 및 기능 정립

- 도로는 위계 및 기능, 폭원별로 각각 그 특성이 다른 바, 도시 전체 도로망을 도로의 위계 및 기능별 특성에 부합하게 적절히 운영하여 도시의 도로 소통상태 원활화 도모
- 도로기능의 분류는 기·종점특성, 노선의 연속성, 도로망의 간격과 교통특성인 교통량, 통행길이, 주행속도, 교통수단 등을 고려

[표 3-2-32] 도로구분의 기준

구 분	지 방 지 역		도 시 지 역	
고속도로	고속도로		도시고속도로	
일반도로	주간선도로	국도	주간선도로	광로, 대로
	보조간선도로	국도 또는 지방도	보조간선도로	대로, 중로
	집산도로	지방도 또는 군도	집산도로	중로
	국지도로	군도	국지도로	소로
분류기준	기능별 분류	관할권에 의한 분류	기능별분류	도시계획 도로 분류 기준

3) 자전거도로 정비 및 자전거 이용 활성화 계획

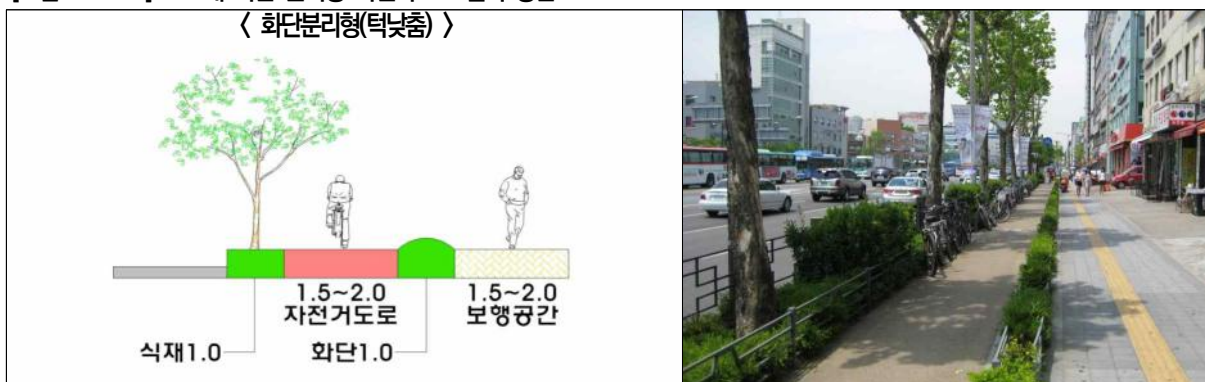
■ 기본방향

- 기존 자전거도로의 현황분석 및 정비목표에 따라 자전거도로 정비계획을 마련함
- 기존 자전거도로가 폭원협소 등 자전거도로의 설치기준에 적합하게 설치되지 않은 곳은 정비대상에 포함시켜야 하나 현재 도로 및 주변여건에 따라 정비가 불가하여 설치기준에 따른 정비계획 수립에 어려움이 따르는 지점은 현 상태를 유지하여 포장 개선 등 정비에 집중함
- 현재 충주시 자전거도로는 포장상태가 대부분 양호하나 일부 불량한 구간에 대해서는 「자전거 이용시설 설치 및 관리 지침, 2022.12, 행정안전부, 국토교통부」에 의거하여 5개 등급으로 구분하여, D등급 및 E등급은 정비대상에 포함함

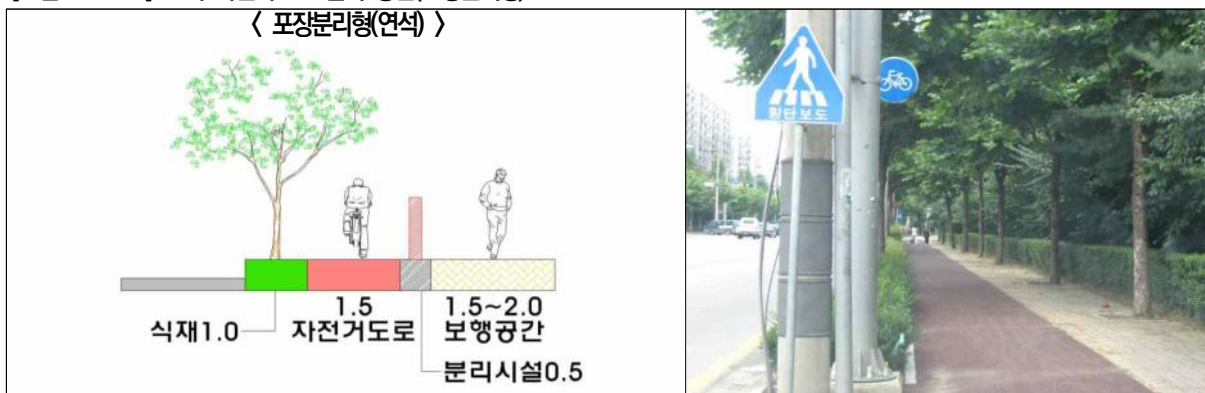
■ 설치기준

- 보도내 자전거도로는 간선망이면서 유효보도폭 3.0m 이상 도로에서는 분리형 자전거도로, 그 이하는 비분리형 자전거도로를 설치하는 것을 원칙으로 함
- 자전거전용도로의 경우 폭원은 분리시설 0.5m, 자전거도로 1.5m 총 2.0m를 확보하여 설치하는 것으로 최소기준을 마련함

[그림 3-2-17] 보도내 화단 분리형 자전거도로 설치 방안



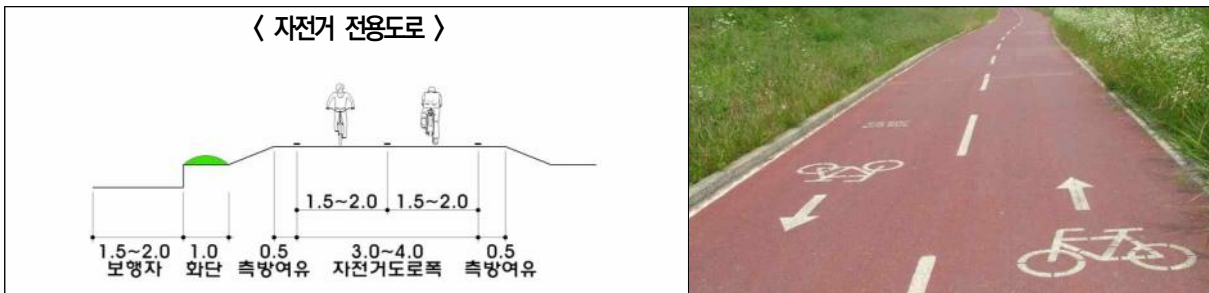
[그림 3-2-18] 도내 자전거도로 설치 방안(포장분리형)



[그림 3-2-19] 보도내 자전거도로 설치 방안(비분리혼용)



[그림 3-2-20] 하천변 자전거도로 설치 방안(전용도로)



■ 자전거도로 정비 추진전략

① 격자형 네트워크 : 격자형 자전거 네트워크 구성

- 자전거 이용수요 높은 도시부 일대에 자전거도로망을 격자형으로 네트워크 구성하여 각 생활권에서 2~300m 이내에 양질의 자전거도로로 접근할 수 있도록 정비
- 생활권 내부도로는 기존 보도를 활용하여 보행자와 공유하여 이용할 수 있도록 하되, 용지 등 제약조건을 감안하여 안전성 향상을 중심으로 정비
- 20~30분 내의 중단거리 통행을 흡수하는 생활형 자전거도시로 발전을 도모

② 도심부~신도시~산업단지 지역간 연계

- 충원대로, 요도천(요도천변길)을 활용하여 도심부~신도시~산업단지간 자전거 동선 연계
- 용지 제약을 고려하여 도로 개선시 자전거도로가 계획에 포함될 수 있도록 관리하여 중장기적으로 자연스럽게 연계 추진

③ 대중교통과 연계

- 시내 주요 대중교통 결절점과 연계되는 자전거도로망을 구축하고, 보관소를 확충하여 환승통행에 대한 편의 제공

④ 기존 계획의 미수립 부분 연계 조성

- 단절구간 연계 계획
- 국토충주 자전거길 연결
- 충주호 순환자전거길, 한포천 자전거길
- 인근 지자체 연결

■ 자전거이용 활성화 방안

① 충주 도심외곽 자전거 터미널

○ 자전거 환승시설 계획

- 충주 외부지역 이동자는 출발지-보행 → 자전거 → 대중교통(버스, 철도)-목적지까지의 수단 통행 단계 중 출발지와 대중교통시설까지의 교통수단으로 유용한 자전거 이용을 활성화 하기위해 대중교통 환승시설 주변에 자전거 편의시설을 구축하는 계획

○ 자전거 터미널 시설

- 도심지 외곽에 시외버스 연결노선 선정하여 주변 대상지에 설치
- 자전거 이용으로 도심외곽 ↔ 자전거 터미널 ↔ 충주시 밖에 타지역으로 이동가능한 방법을 고려
- 자전거터미널은 연결되는 대중교통 규모에 따라 규모를 결정하며, 자전거보관(관리), 샤워 환복 시설, 사물함등의 편의시설로 구성

② 충주 농촌 및 유원지 둘레길 자전거 코스개발

- 충주시의 읍지역 농촌지역 자전거 활성화 및 농촌의 자연적인 환경을 활용한 레저 관광코스 개발
- 농어촌도로를 이용한 자전거 네트워크 구축 및 비교적 차량통행이 적은 노선을 선정하여 자전거 우선도로 설정 혹은 법으로 정하는 기준형태가 아닌 코스만 노면에 지정하여 운영 계획
- 충주시 유원지 자전거 둘레길을 통해 자전거 노선으로부터 유원지 진입부까지 자전거 도로 연결
- 유원지 주변 순환고리형으로 농도 및 임도 등을 이용한 자전거 코스 생성

[표 3-2-33] 자전거 둘레길 조성 시설물

시설명	진입로, 자전거 둘레길 연장
오대호아트팩토리	· 진입로 연장 : 자전거도로 연결 · 자전거 둘레길 연장 : 1.8km
양성탄산온천	· 진입로 연장 : 자전거도로 연결 · 자전거 둘레길 연장 : 1.8km
충주자연생태체험관	· 진입로 연장 : 5.78km · 자전거 둘레길 연장 : 6.9km

※자료 : 충주시 자전거 활성화 기본계획 3차(2020, 충주시)

③ 공공 자전거 도입 검토

- 전국 주요 도시에서 시행 중인 공공자전거 도입을 통해 시민 편의 증진
- 도시 내 단거리 이동시스템을 자동차에서 녹색교통수단인 자전거로 대체하여 교통난 및 주차난을 해소하고 편리하고 안전한 자전거 이용을 통해 시민건강증진과 자전거 이용 활성화 도모
- 국내 사례 검토 결과, 인구 만명당 20대~50대 수준으로 공공자전거를 공급하여 운영하고 있으며, 충주시는 시범적으로 운영 후 점진적 확대가 바람직할 것으로 판단됨

[표 3-2-34] 공공자전거 시스템 구성

구분	공공자전거(대)	인구(만명)	만인당 자전거
서울시	20,000	1,000	20대
창원시	5,291	103	53대
고양시	3,000	107	28대
대전시	2,895	146	20대
충주시 적용(안)	420	21	20대

※자료 : 충주시 자전거 활성화 기본계획 3차(2020, 충주시)

④ 자전거 안전교육

- 어린이나 시민들의 자전거 교육에 대한 접근성 확대 및 자전거의 장점을 체험하고 이해할 수 있는 교육환경조성 필요
- 자전거 안전 교육 프로그램 개발 및 운영
 - 연령별, 대상별 프로그램, 교재 및 홍보 책자 배포, 외부 전문가 강연 등
- 방과 후 과정, 체험활동 프로그램 등 교육기관과 연계 또는 읍면동 사무소 및 행정기관 중심으로 정기적 교육 시행
- 안전한 자전거 타기 등 자전거 이용에 대한 인식개선 및 자전거 관련 안전사고 방지 및 올바른 자전거 이용문화 정착 기대

⑤ 자전거 마일리지 제도

- 탄소포인트제 사업의 일환인 자전거 마일리지 제도를 충주시에서 적극 검토 및 시에 맞는 제도로 개선 및 수용 진행
- 승용차 없이 출근하기, 대중교통 이용하기, 친환경운전하기 등 캠페인 전개
- 전국적으로 시행 중인 탄소포인트제 캠페인 중 일환인 자전거 마일리지 제도로도 충주시에서 적극 검토 및 적용 시행
- 포인트 사용처 다변화(가맹점 확대), 지역 화폐로 지급하여 지역 상권 활성화 기여, 교통카드 충전을 통해 대중교통과의 환승 유도 등 다양한 프로그램 개발

[그림 3-2-21] 마일리지 제도 시행



⑥ 자전거 수리센터

- 자전거 정비소를 운영하는데는 많은 예산이 소요되므로, 시민의 실질적 편의를 도모하는 공기주입기 및 간단한 자전거 자가 정비 도구존을 배치
- 설치장소는 시청 등 관공서를 중심으로 자가 정비존을 설치하고, 향후 자전거 이용 행태를 모니터링하여 주요 자전거 이용 결집지에 확대 설치 추진
- 중기적으로 “찾아가는 자전거 정비 서비스”를 시행하고, 장기적으로 시내 주요 자전거 결집지에 정비소를 설치 및 운영

[그림 3-2-22] 자전거 셀프 정비소, 찾아가는 자전거 정비 서비스 예시

〈자전거 셀프 정비소〉



〈찾아가는 자전거 정비〉



4) 철도망 계획

■ 철도망 확충계획

- 충북선 고속화 사업을 통해 상대적으로 열악했던 충주시의 일반철도 이용환경이 크게 개선될 것으로 예상
- 이천~충주, 충주~문경을 연결하는 중부내륙선철도 계획을 반영하여 충주시의 수도권 접근성 향상 및 충북선 고속화와 연계하여 주요 환승거점 역할 수행으로 지역발전 기여
- 향후 제4차 국가철도망계획에서 제시하고 있는 수서·광주선, 문경·점촌선, 남부내륙선(김천~거제)과 연계 이후 이용객 증가가 예상

[표 3-2-35] 철도건설사업 계획

사업명	사업구간	사업내용	연장(km)	사업기간	비고
충북선 고속화사업	청주공항~ 봉양(제천)	복선전철 (고속화)	85.5	2023년~2031년	제4차 국가철도망 구축계획 (기 시행사업)
중부내륙선	이천~충주~문경	단선전철	93.2	2005년~2025년	
수서광주선	수서~광주	복선전철	18.4	2020년~2030년	
문경·경북선	문경~점촌~김천	단선전철	70.7	2023년~2032년	
남부내륙선	김천~거제	복선전철	173.3	2020년~2027년	

[그림 3-2-23] 충북선 고속화사업 노선도



[그림 3-2-24] 중부내륙선철도 노선도



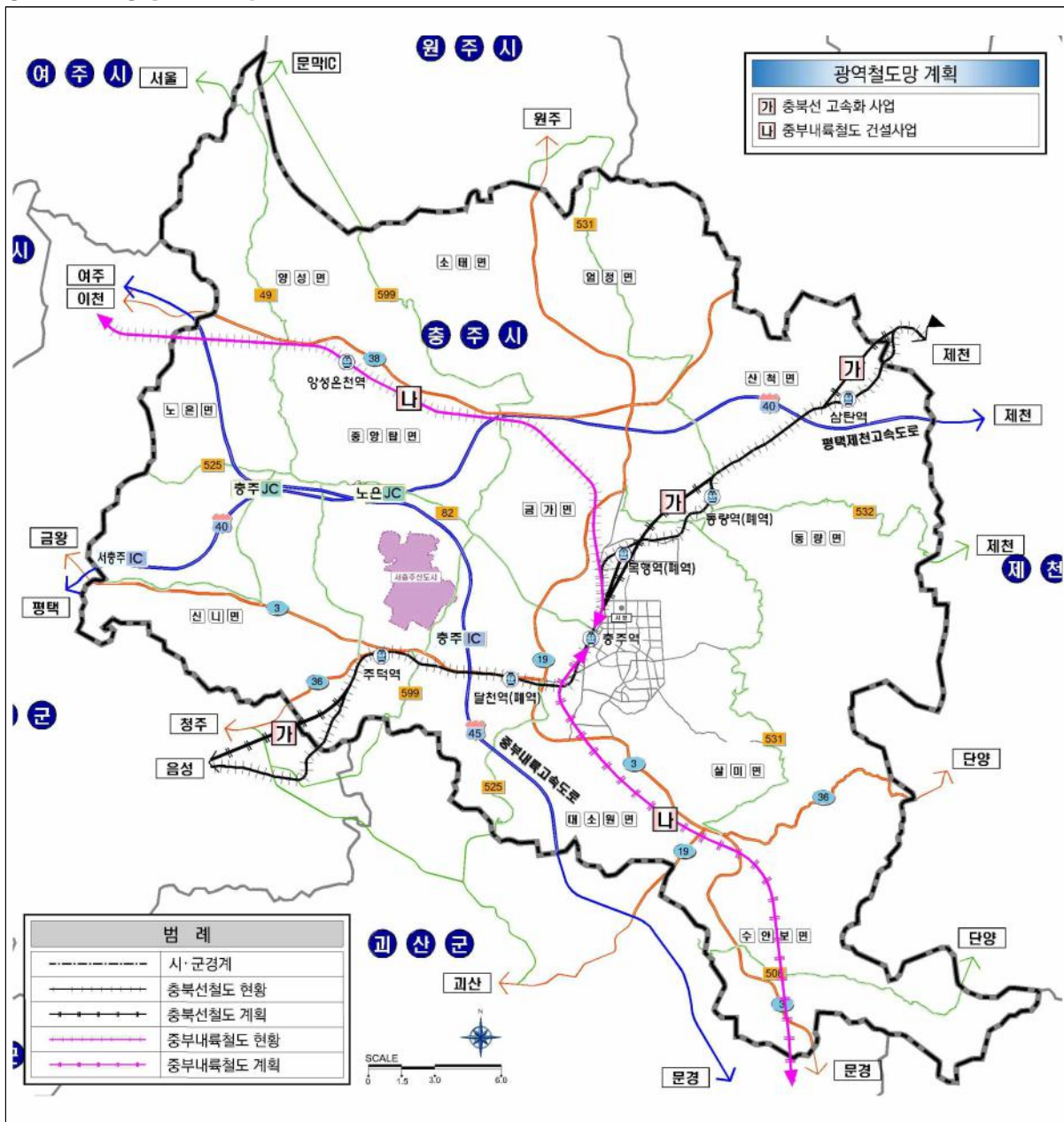
※ 자료 : 1) 충북선 고속화 건설사업 기본계획 고시(2023.12, 국토교통부)
2) 제4차 국가철도망 구축계획, 국가철도공단 사업계획(코레일홈페이지)

[표 3-2-36] 충주시 철도운행계획

구간	운행횟수
충주-수서	일 편도 13회 예정(급행7회, 완행 6회)
충주-송도	일 편도 2회 예정(급행2회)

※ 자료 : 충주시 내부자료

[그림 3-2-25] 충주시 철도망계획



※ 자료 : 1) 충북선 고속화 건설사업 기본계획 고시(2023.12, 국토교통부)
 2) 제4차 국가철도망 구축계획, 국가철도공단 사업계획(코레일홈페이지)

5) 대중교통계획

■ 기본방향

- 도시공간구조의 변화와 시내버스 운송수요를 고려한 합리적인 시내버스 노선 운영으로 시내버스의 정시성과 수송효율성 증대에 기여
- 시내버스의 주 이용계층인 교통약자와 학생들의 대중교통 이동권을 보장하고, 다양한 서비스 수요에 대응하기 위한 시설 및 서비스 개선방안 마련

■ 실천전략

① 서충주 신도시 대중교통 개선방안

- 서충주 신도시의 시내버스 및 마을버스 노선은 첨단산업단지(대소원면 본리, 완오리)와 기업도시(중앙탑면 용전리)구간에 편중되어 있으며, 충주메가폴리스산업단지의 경우 시내버스 없이 통근버스만 운행중이며, 시내버스 노선 개편으로 서충주 신도시 대중교통 서비스 부재지역 시민들에게 대중교통 이동권 확대
- 충주메가폴리스산업단지 기업체 종사자 출·퇴근 대중교통 서비스 확대민원 해소
- 충주기업도시(화곡리) 노선확대 와 충주메가폴리스산업단지(민원) 출 · 퇴근 노선확대
 - 1안 : 시내버스 111번 노선조정

[표 3-2-37] 시내버스 개편 1안

구분	노선(안)	비고
현행	대소원면 - 첨단산업단지 - E편한세상(메디컬센터)	기업도시내 구간 왕·복편 경유지가 다르게 운행(순환)
조정(안)	대소원면 - 메가폴리스산업단지 - 충주기업도시(화곡리)- E편한세상(메디컬센터)방면으로 노선조정	기업도시내 구간 왕·복편 경유지가 동일하게 운행

※ 자료 : 제4차 충주시 지방대중교통계획수립(2022.05, 충주시)

- 서충주 고속버스정류장은 E편한세상(메디컬센터)에서 마을버스로 환승하여 이용
 - 2안 : 111번 노선조정 + 통근버스 증회

[표 3-2-38] 시내버스 개편 2안

구분	노선(안)
현행	화곡리 구간 운행방향이 용전리에서 화곡리 방면으로 순환운행
조정(안)	화곡리 구간 운행방향을 화곡리 방면으로만 왕복운행, 메가폴리스산업단지 통근버스 운행횟수 증회

※ 자료 : 제4차 충주시 지방대중교통계획수립(2022.05, 충주시)

② 대중교통전용지구 도입

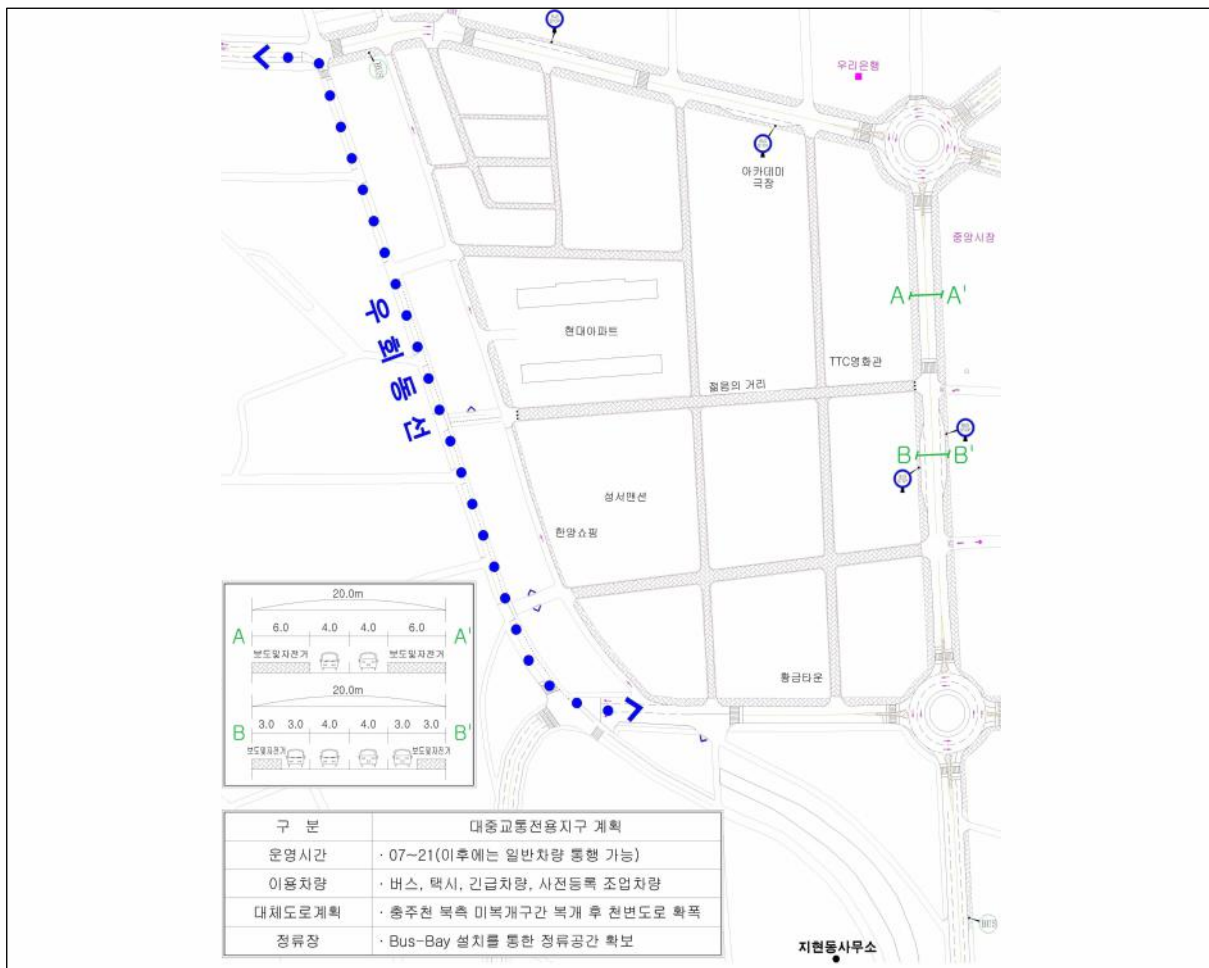
(1) 필요성

- 현재 충주시의 시내버스 노선 대부분이 공설시장을 통과하며 인근 가로 또한 왕복 4차선이나, 차로 폭의 불균형으로 사실상 왕복 2차로로 운영되고 있음
- 대중교통 정시성 확보 및 주변 상권 활성화를 위한 대중교통전용지구 도입 검토

(2) 추진방안

- 대중교통 정시성 보장 및 이용편의성 증진을 위해 운영시간을 07~21시로 계획하되, 버스 및 택시, 사전등록된 조업차량 및 긴급차량의 통행이 가능하도록 하였음
- 다만 대중교통전용지구 검토대상 지구 주변의 교통여건을 고려할 경우 일반차량의 차로수 감소 또는 진출입 금지 시 주변 대체도로 혼잡 가중과 차로운영의 한계가 있을 것으로 판단됨
 - 중앙로(이마트~충주천 교량) 구간 도시계획시설 변경(중로1류→대로2류) 필요
 - 충주천 주차장 북측 미복개구간 복개 후 천변도로 확폭필요

[그림 3-2-26] 충주시 대중교통전용지구 운영방안



※자료 : 충주시 도시교통정비 기본 및 중기계획(2020.08, 충주시)

③ DRT 도입

- DRT는 택시와 버스의 중간 형태로 교통수요 밀도가 낮은 농어촌지역이나 벽오지에서의 운행에 적합함
- 수요가 많지 않으므로 대형차량보다는 중소형차량을 사용하는 경우가 대부분으로, 통상의 버스 시스템보다 단위비용을 절감할 수 있는 이점이 있음
- 동일비용으로 보다 문전수송(Door to door)에 가까운 서비스를 제공할 수 있고 동질의 서비스를 보다 저비용으로 실현시킬 수 있는 점이 DRT의 가장 큰 장점임
- 충주시의 DRT는 시범사업을 거쳐 단계적으로 도입하며, 지선부분에 도입되는 DRT의 특성상 기존 시내버스 노선의 개편 병행 필요
- 국토교통부 가이드라인에 근거하여 충주시의 DRT 도입 유형을 검토한 결과, 유형중 B형(노선버스 과소운행) 및 C형(기존노선 대체운행)을 선정

[표 3-2-39] 충주시 DRT 도입방안

구분		운행횟수 측면	노선운영 측면
		B형(노선버스 과소운행)	C형(기존노선 대체운행)
공통	면허	한정면허(수요응답형 여객자동차운송사업) 부여	
	운임	시내버스 요금과 동일 (1,300원/인)	
	차종	소형승합차	
세부	운행방식	수요응답형	수요응답형+시간고정형
	도입기준	운행횟수 과소노선	일부 벽지노선
	대상지	동 지역	동 지역, 읍·면 지역
	이용방법	이용 1시간 전 콜센터 예약	주요 시간(출퇴근)은 고정시간 운행하며, 그 외 시간은 이용 1시간 전 콜센터 예약
	운행구간	각 마을 ↔ 주요 거점지역(공설시장)	각 마을 ↔ 주요 거점지역 (암정, 수안보, 대미, 주덕, 살미, 노은 등)

※ 주) 세부 운행방법 등은 주민협의 결과를 통해 변동 가능

[표 3-2-40] DRT 운영사례(세종특별자치시)

구 분	내 용
예약방법	이용시간 최소 1시간 전 콜센터 예약
예약변경	예약시간 최소 30분 전 콜센터로 변경(취소)신청 (시간변경만가능)
운임요금	500원(교통카드만사용가능, 환승할인 적용)
승차인원	예약형(최적 5인)



※ 자료 : 세종도시교통공사 홈페이지(<https://www.sctc.kr>)

6) 주차장 건설 및 운영방안

■ 기본방향

- 지역별 여건에 적합한 수요관리방안 및 시설확충 등의 주차장 계획 수립
- 도시 여건에 적합한 합리적이고 현실적인 주차정책 개선방안 제시

■ 실천전략

① 주차시설 공급확대

- 계획의 현실성을 반영하기 위해 충주시에서 추진하고 있는 주차장 확보계획 및 증설 계획을 반영
 - 도심주차장, 외곽지역 주차장 확보

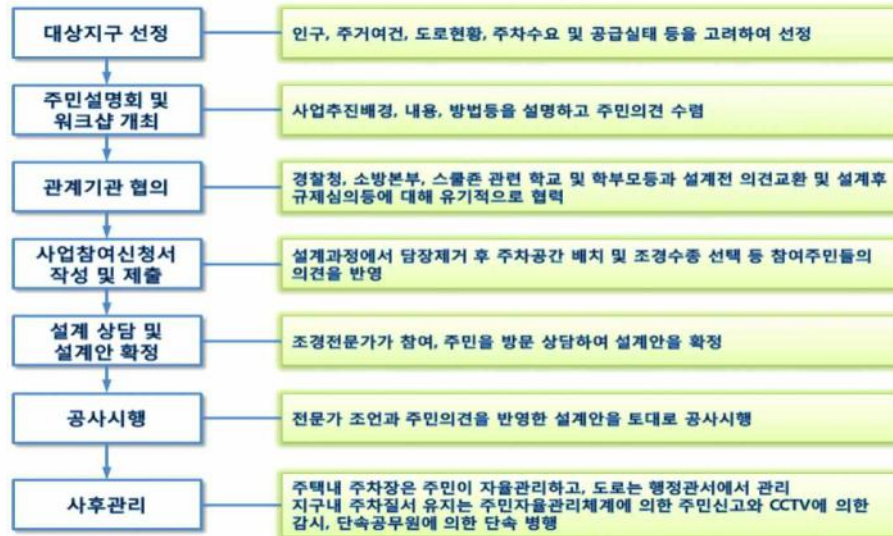
[표 3-2-41] 공영주차장 확충사업

구분		사업명	사업위치	사업비 (백만원)	주차면수 (면)
공영주차장		연수동 주차전용건축물(Ⅰ)	연수동 1538	1,500	80
		연수동 주차전용건축물(Ⅱ)	연수동 1466	1,500	80
		칠금동 주차전용건축물	칠금동 1017	2,800	200
		충주천 제1공영주차장	성서동 28외 7	2,500	110
		칠금동 주차전용건축물	칠금동 875	2,000	38
		문화동 대림테니스장 공영주차장	문화동 1824	300	70
도심 주차장	'19년 계획	문화동	문화동 2252외 2	3,900	140
		용산동	용산동 1133외 5	950	35
		주덕읍	주덕읍 138-3	900	25
		교현동	교현동 125외1	700	25
		지현동	지현동 882외 3	750	30
		봉방동	봉방동 60-20외 4	600	25
		문화동	문화동 560외 3	1,300	30
		안림동	안림동 1157-2외 2	600	25
	장기	수안보면	수안보면 온천리 252외 2	160	11
		용산동	용산동 186외 1	600	20
		지현동	지현동 1120외 2	300	12
		교현동	교현동 316-5	400	20
		목행동	목행동 664-10	550	22
		봉방동	봉방동 17-12외 1	250	10
외곽 지역 주차장 조성	노외 주차장	노은면, 수안보면	노은면, 수안보면	-	250
		서충주, 산척면	산척면, 대소원면	-	330
	도심 주차장	읍면 건의 대상지	미정	-	400

※ 자료 : 충주시 도시교통정비 기본 및 중기계획(2020.08), 충주시
주) 읍면 건의 대상지는 추후 의견 수렴결과를 바탕으로 대상지 선정

- 현재 충주시에에서 시행중인 “내집 주차장 갖기”에 대한 지원사업을 지속적으로 추진·확대하여 지역 주민의 자발적인 참여를 통한 주차장 확보를 유도
- 부설주차장의 여유 공간을 지역주민과 공유하여 주차시설의 부족 문제 해결로 주차난 해소 및 주거환경 개선

[그림 3-2-27] 담장허물기 사업 진행절차(안)



- 도로변 시간제 주차 허용으로 효율적 도로 운영에 따른 주차난 일부 해소로 지역주민 주차 편의 제공
 - 주거밀집지역에 주변도로의 용량 상 여유가 있는 도로구간을 선정하여 시간대별 운영방안을 제시
 - 운영시간은 공휴일 및 심야시간대(21:00~07:00)로 한정하며, 주차허용시간 외 불법 주·정차 단속을 강화

② 주차관리정책 강화

- 대부분의 불법주·정차가 도로의 여유 공간을 활용하거나 보행공간을 침입하여 성행되고 있는 실정이므로, 실시간 주·정차 단속시스템의 확대, 불법주차 단속·견인 인원, 장비 확충, 시내버스 탑재형 단속시스템 도입하여 단속을 강화
- 실시간 불법주정차 단속 강화를 통한 불법주정차의 감소로 도로용량 및 교통안전성을 확보하여 지역주민 편의 증진
- 요금 결정방식 및 요금체계 개선방안은 별도의 용역 등을 통해 타당성을 확보하고, 조례 개정을 통하여 합리적인 수준의 요금체계를 확립
- 주차요금의 합리화로 교통혼잡지역으로 진입하는 교통량을 억제하고 통행수단을 대중교통으로 전환토록 유도하여 주차난 해소

- 『주차장법』제3조(주차장 수급 실태의 조사)에 의거 주차장의 설치 및 관리를 위한 기초자료로 활용하기 위해 주차장 수급실태조사를 수행
- 관련법에 의거 3년에 한 번씩 주차수급실태 조사를 하는 것으로 계획
- 충주시의 주차 여건에 대한 전수조사를 통해 주차 관련 문제점에 대한 명확한 현황 진단으로 합리적인 개선방안 도출 가능
- 체계적인 DB 구축으로 교통수요관리 및 합리적인 주차 정책 수립의 기초자료로 활용

③ 첨단 주차환경 조성

- 한정된 공간의 효율적 주차 이용으로 주차 효율 극대화로 불법 주·정차 최소화
- 주차공유 서비스를 통한 공동체 의식 조성 및 열악한 주차환경 개선을 주민 편의 증진
- 주차면 소유자가 사용하지 않는 주차면을 다른 사람에게 빌려줌으로써 주차공간을 공유하여 사용하지 않는 시간에 주차면을 효율적으로 활용
- IoT 기술발전과 모바일 기기의 보급으로 실시간 시스템 구현이 가능하며, 실시간으로 주차장 공급자와 수요자 간의 효율적인 연결을 수행
- 주차장 수요자에게 공유를 통하여 경제적 이익 및 주차장 이용자에게는 저렴한 주차 공간 이용 및 주차를 위한 배회감소로 시간 및 유류비 절감

④ 민간투자사업 활성화

- 현실적 건설추진 가능성을 높일 수 있도록 민간자본을 도입할 수 있는 여건 부여가 필요
- 민간투자사업은 신속한 민간자본 투입, 공기준수 등으로 재정사업 대비 조기 준공 및 필수시설 적기 확보 가능
- 상업시설과의 복합개발 등을 통해 민간이 수익을 창출토록 개발권한을 부여하는 대신 공공주차장을 공급하여 기여하는 방안을 적극 도입

7) 지능형 교통체계 구축

■ 기본방향

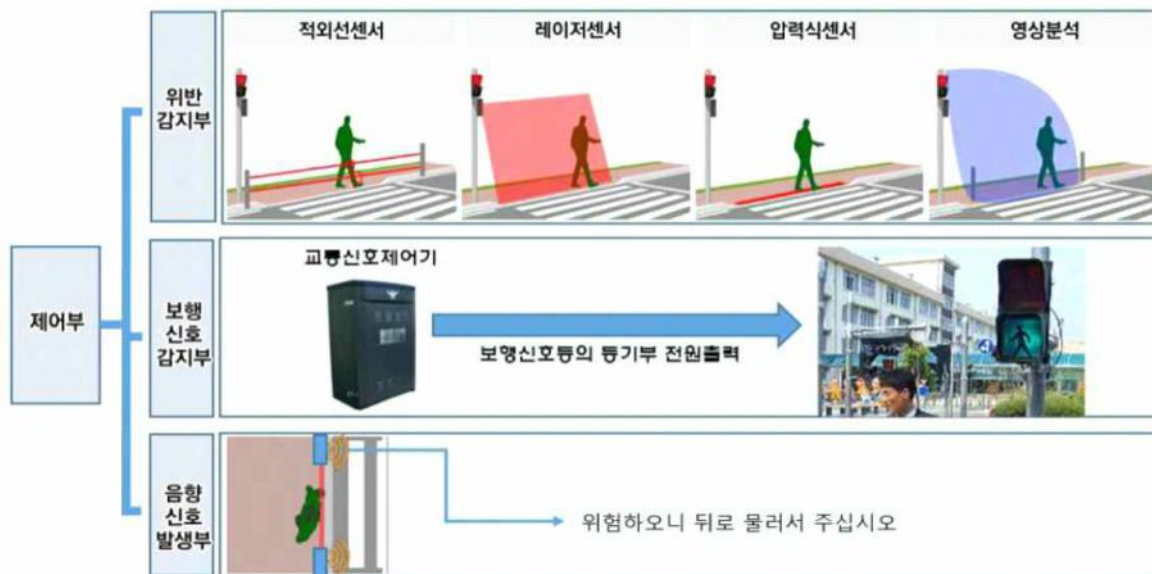
- 기존 교통서비스를 더 체계적이고 효율적으로 운영할 수 있도록 첨단 교통시스템을 구축 및 운영하여 교통체계의 이동성, 안전성, 편의성, 효율성을 높임

■ 실천전략

① 안전하고 편리한 교통체계 조성

- 주요 간선도로에 대한 돌발상황 관리를 위한 교차로 감시카메라 설치
- 교통사고의 신속한 조치와 피해 최소화를 통한 교통안전성 확보
- 어린이보호구역 및 노인보호구역 등 교통약자의 통행이 잦은 횡단보도를 중심으로 과속경보시스템, 보행자안전대기시스템을 구축하여 교통약자의 편의성 증진
- 시스템 구축을 통한 안전사고에 취약한 어린이, 노인의 교통사고 위험성 저감

[그림 3-2-28] 보행자 안전대기 시스템



- 교통사고 잦은지점, 선형불량구간, 과속위험구간, 기상악화(안개구간) 등 위험이 상시 존재하는 지점에 노변경고시스템 도입
- 상시 존재하는 위험구간에 노변경고시스템 설치를 통한 운전자 위험정보 제공으로 교통안전성 확보
- 충주시 주요 간선도로 및 교통사고다발지점, 신호교차로 교통사고 발생지점 등을 중심으로 각 도로구간별 교통특성을 고려하여 적합한 시스템을 구축

- 교통사고 위치, 유형, 심각도율, 신호위반율, 사고 심각도율 등을 종합적으로 고려하여 속도 및 신호위반 단속시스템 설치지점을 선정
- 시스템 설치를 통한 속도저감 및 신호위반에 따른 안전사고 저감으로 도로이용자 및 보행자 안전성 확보
- 교량, 강변도로, 습지역도로, 산길, 골자기도로, 저수지 인접도로 등 안개상습지역을 대상으로 시스템 설치구간 선정 및 시스템 설치
- 交通安全 지원시스템 설치를 통한 안개상습지역에서의交通安全성 제고
- 충주시의 주요 화물차량 이동경로 중 화물차량이 특히 과적차량으로 인한 도로노면 파손이 발생하는 구간, 과적차량으로 인한 사고위험이 높고, 도로용량이 감소하는 지점 고려하여 설치대상 지점 선정
- 주요 간선도로의 과적차량 통행으로 인한 도로 및 교량의 파손을 방지함으로써 포장 수명 연장, 교량균열방지, 안전사고 감소 및 자동단속으로 운영·관리 비용 절감과 인적 단속에 따른 마찰 및 부정의 소지를 제거하기 위해 과적차량단속시스템의 구축·운영

[그림 3-2-29] 과적차량 단속장비(축중패드, 인디게이터/프린터)

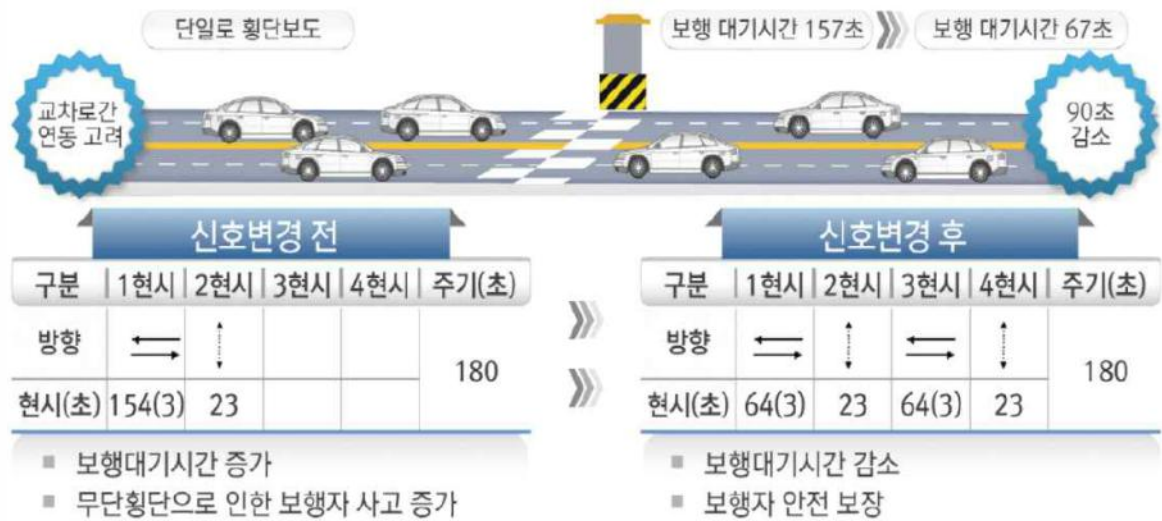


- 2021년부터 확대 추진하는 국가적 로드맵에 맞추어 2023년까지 C-ITS 도입 검토 및 충주시에 적합한 시스템 개발을 계획하였으며, 이후 인프라 구축 및 지속 확대하는 것으로 계획
- C-ITS 도입을 통한 교통사고 예방과 이동성 향상, 도로관리 중심에서 이용자 관리 중심으로 전환에 따른 이용자 중심의 도로인프라 구축

② 교통혼잡 해소를 위한 사통팔달 충주 조성

- 신뢰도 있는 교통신호운행을 위해 신호제어기는 「교통신호기 설치관리 매뉴얼, 경찰청」의 내구연한 10년을 감안하여 단계적인 교체물량을 선정
- 감응식 신호기 설치 및 보행자 안전을 위한 신호 운영(더블사이클 운영방안)
- 원활한 신호운행을 통한 교통소통 개선 및 보행자 안전성 확보

[그림 3-2-30] 더블사이클 운영방안 예시



- 충주시 교통정보제공 및 운영관리를 위한 정보수집시스템은 주요 간선도로 영상검지기(VDS) 및 민간정보수집데이터 등의 종합적인 정보수집체계를 통하여 교통정보를 실시간으로 수집할 수 있도록 계획
- 실시간 교통정보에 근거한 데이터의 가공 및 정보제공으로 이용자 편의 제공
- 텍스트 또는 아이콘을 이용하거나 메뉴 구성으로 빠른 접속이 가능하게 하여 이용 시간을 단축하고 직관적이고 효율적인 정보를 제공
- 실시간 교통정보에 근거한 데이터의 가공 및 정보제공으로 이용자 편의 제공
- 소방차량 지연도착은 인명 및 재산피해를 증가시키는 주요인이나, 우선신호시스템 운영으로 대형화재 및 긴급 구조차량의 현장도착율 향상으로 시민의 안전 및 생명 보호에 기여
 - 2019년 청주시 실적 분석 결과 평균 화재 4분22초(142건), 구급 5분51초(118건) 단축 성과
- 도시종합정보센터(UTIS) 교통신호시스템 운영기능 확대에 기여

③ 친환경 인프라

- 충주시는 도농복합도시 특성상 노약자 등의 이용수요가 높아 스마트폰을 이용한 버스정보 제공에 한계가 있어 시인성이 높은 버스정보안내단말기(BIT) 설치
- 시인성 높은 버스정보안내단말기(BIT) 설치로 이용자 편의 증진
- 주차정보시스템 도입(인터넷, 모바일, 주차안내 전광판)
- 주차정보안내를 통한 주차를 위한 이용객 경제적 손실 저감 및 주차 편의 증진

④ 하나로 통합되는 충주 조성

- 충주시의 교통정보 공유, 융합, 활용, 사업화 등은 미흡한 실정으로 지속 가능한 교통 정보 체계 구축 목적
- 다양한 교통정보와 교통수단을 네트워크로 연계, 통합하여 이용자의 상황과 요구에 적합한 최적의 교통 서비스를 제공하는 공유기반의 통합시스템
- 시스템 통합을 통한 최적의 교통서비스 구현 및 이용자의 상황과 요구에 적합한 정보 제공

[표 3-2-42] 외곽지역 주차장 조성사업

구분	추진전략	추진방안
시스템 구축 및 확대	데이터웨어하우스(DW) 개발 능동적 교통관리 및 운영시스템 도입 시스템 통합 및 연계	통합연계관리시스템 도입 데이터웨어하우스(DW) 구축
서비스 고도화	의사결정지원 정보제공 대시민 교통정보응용서비스 제공 ITS 운영 및 통합연계 효율성 도모를 위한 R&D 추진	민간정보연계 Open-API 기반 정보공유체계 기반마련 실시간 교통상황 예측정보 생성 알고리즘 개발 Data Fusion 알고리즘 개발 의사결정지원 정보생성 알고리즘 개발

- 충주시 ITS 통신망 설계는 충주시 기운영중인 시스템의 통신망 특성을 고려하여 시설확장, 유관기관 연계 및 서비스 증가에 대비
- 탄금대로, 국원대로, 번영대로, 계명대로 부근 시스템 집중지역 자가망 구축
- 중원대로, 예성로, 형설로 부근 현장장비 집중지역
- 품질이 우수하고 설계기준 및 적용법규에 적합한 시스템 구축공법을 적용하여 시스템 운영의 효율성, 안정성 및 경제성 등을 고려한 최적의 시스템을 구축
- 시스템의 운영 효율성 개선 및 최적의 시스템 구축으로 인한 정확한 정보수집 및 가공을 통한 정보제공으로 이용자 편의 개선
- 서충주신도시(기업도시)의 노후시설물 기능개선 및 시스템 추가설치에 따른 이용자, 지역주민의 교통편의 증진
 - BIT 설치를 통한 대중교통 이용효율 증진
 - 불법주정차 단속카메라 설치로 쾌적한 도로환경 제고
 - CCTV, VMS, VDS, AVI 등을 설치하여 지역여건에 맞는 교통정보 수집 및 제공 가능

⑤ IoT 사업의 교통정책 반영

- 충주시는 IoT 사업 등의 적용을 위한 종합적인 계획 수립
- IoT 관련 종합계획 수립 후 단계별 시행
- 지속적으로 발전하고 있는 기술개발에 따라 충주시의 스마트시티로의 변화 및 이를 통한 교통안전성 확보, 혼잡 완화, 주차문제 해결 등의 다양한 교통문제 해결이 가능
- 첨단기술로 앞서 가는 충주시로의 도시 이미지 제고

[그림 3-2-31] IoT 사업 분야



[그림 3-2-32] 교통약자를 고려한 IoT 서비스



나. 교통운영 계획

1) 교통축 개선사업

■ 주요 가로구간 신호연동사업 지속추진

- 장래 도시여건변화, 개발사업 등에 따라 통행패턴이 지속적으로 변화하고 있음
- 교통량 이동패턴 변화에 따라 신호연동은 매년 지속적으로 보완중임
- 장기사업으로 4세대 신호제어시스템(CoVASS) 도입방안 검토 및 적용

[그림 3-2-33] 4세대 신호제어시스템 CoVASS



※자료 : V2X 통신 인프라를 활용한 네트워크 신호운영 알고리즘 개발 및 성능검증 (2018, 한국교통연구원)

■ 신호 연동시 고려사항

- 연동화의 목적은 간선도로를 이용하는 차량을 정지 없이 연속 진행시킴으로써 불필요한 정지에 의한 지체시간을 최소화하여 경제적 효과는 물론 개별 운전자에게 편안한 주행을 가능케 하고, 불필요한 과속을 방지하여 사고를 예방하는데 있음
- 연동화 전략을 위한 신호시간 설계에는 다음과 같은 것들이 고려되어야 함
 - 신호교차로 간 거리 : 간선도로 신호교차로간의 거리는 50m~500m내외, 신호교차로 간의 거리가 짧을수록 신호등을 시스템화하여 운영할 필요성이 커짐
 - 도로운영 : 일방통행으로 운영하는 것이 연속진행을 하기가 쉬우며 시스템제어로서의 강점을 가짐
 - 신호현시 : 교차로 형태에 따른 신호현시 역시 시스템 제어에 영향을 미침. 어떤 간선도로는 단순한 2현시 교차로가 있는가 하면 어떤 도로는 4현시가 필요한 경우도 있음

■ 이면도로 일방통행 지정 및 운영

- 불법주정차, 좁은도로로 인한 사고위험 및 통행불편구간을 대상으로 일방통행운영 검토
 - 충분한 주민협의를 통한 일방통행계획 수립
- 일방통행 운영으로 이면도로의 소통증진 및 보행자 안전성 향상, 불법주정차 방지 도모

[표 3-2-43] 일방통행 선정기준

구 분		내 용
1단계 검토대상 선정	1	· 폭원 6.0m 이상 8.0m 미만의 도로 선택
	2	· 반경 150m 이내 Pair 검토할 수 있는 평행한 이면도로 없는 도로 제외
2단계 일방통행 추가노선 검토	1	· 기존 일방통행 검토 후 추가
	2	· 기존 일방통행과 Pair가 되는 도로 검토 후 추가
	3	· 폭원 8.6m 이상 10.0m 미만의 도로 검토
	4	· 2-3단계에서 추가된 도로와 Pair가 되는 도로 검토 후 추가
	5	· 도로의 현황 및 민원 사항 등을 전문가가 종합적으로 고려하여 일방통행 도로 추가
3단계 일방통행 방향설정	1	· 인접된 주간선도로와 순환되도록 시계방향으로 설정
	2	· 3-1단계에서 설정된 방향과 한 쌍을 이루는 도로(Pair) 네트워크 체계 설정
	3	· 주간선도로와 인접되지 않은 도로는 이용차량의 통행패턴 등을 고려하여 방향 설정
4단계 검토 및 협의	-	· 경찰청 협의 및 관련부서 협의
	-	· 주민 협의

■ 비보호 겸용 좌회전(PPLT : Protect/Permitted Left Turn) 확대 도입

- 보호좌회전의 경우 반대방향 차량이 오지 않는 경우에도 좌회전을 하려면 신호를 기다려야 하며, 비보호좌회전의 경우 교통량이 많을 경우 적용하지 못하는 문제점이 있음
- 이를 보완하여 '좌회전 신호'와 '직진신호시 비보호좌회전'을 결합한 '비보호 겸용 좌회전(PPLT)'을 확대 도입함으로써 교통소통 증진이 필요함

[그림 3-2-34] 비보호 겸용 좌회전(PPLT) 통행방법



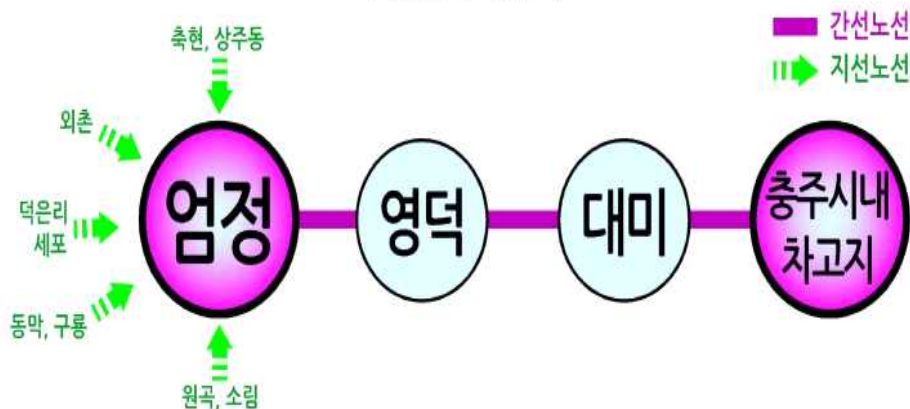
2) 대중교통 운영 개선

■ 버스운영 개선

① 시내버스 노선개편

- 기존 운행노선의 기점과 노선체계를 최대한 유지하여 개편으로 인한 혼란을 최소화해야 하며, 단계적으로 노선개편을 실시하여 지속적으로 모니터링 후 피드백 시행
- 간선노선은 굴곡도가 높은 노선을 조정하여 기종점과 통행거리 및 운행시간을 감축하고 대당 회전률을 높이는 방향으로 계획하며, 간선노선과 지선노선과의 출·도착시각을 연계하여 환승저항을 최소화 함
- 지·간선제 개편 및 중복노선 정리로 운영 효율성 제고 및 이용객 노선 숙지도 상승
- 교통소외지역 및 신규개발지역 내 버스서비스 공급으로 이용수요 및 편의성 증대에 기여

[그림 3-2-35] 지·간선제 개념도



② 버스 시설확충 및 서비스 제고

- 버스 대기공간 개선 및 BIT 등 편의시설 확충으로 버스이용자들의 편의증진 도모
 - BIT 설치 지점은 버스정류장의 수요에 기초하여 우선 설치하되, 시내권과 달리 읍·면 지역의 경우 기존 수요에 미달하더라도 교통복지 측면에서 접근하여 점차 설치 확대 필요
- 광역알뜰교통카드 도입으로 고정비인 대중교통비 절감이 가능하며, 하차태그 의무화로 향후 노선 조정을 위한 기초자료 구축 가능

■ 택시운영 개선

① 택시 공급과잉 개선

- 적정 택시규모는 『택시 사업구역별 총량제 지침, 2019.12, 국토교통부』의 내용에 근거하여 산정하며, 5년 주기로 충주시의 적정 택시 운행대수 산정 용역을 진행하며, 이에 맞는 적정한 공급대수를 관리할 수 있도록 계획을 추진
- 택시 공급과잉에 의한 서비스질 저하, 운송수지 악화 등의 문제점을 방지

② 운수종사자 근로여건 개선

- 효율적 택시 전액관리제를 시행하여 운송수입금 과잉경쟁 방지 및 운수종사자의 안정적인 생활 형성에 기여
- 체계적인 운수종사자의 관리를 통한 택시 운송서비스 향상 기여

③ 서비스 다양화

- 업무용 택시는 공공기관을 중심으로 시범 도입하여 업무용 차량 운행에 따른 각종 비용 절감 및 교통수요관리에 효과 기대
- 충주역에 정차하는 관광열차(O-train)와 관광택시를 연계한 관광상품 개발을 통해 관광객을 대상으로 문화해설 및 친절환 서비스 제공하는 관광택시 활성화

[그림 3-2-36] KTX-관광택시 연계 사례



④ 택시 운행정보 관리시스템 구축

- 관내 모든 법인 택시를 대상으로 운행정보 시스템을 구축하는 것으로 계획
- 운행 및 수입금 정보를 통행 수입구조 투명성 확보로 종사자 처우 개선 및 도덕적 해이 방지
- GIS 운행경로 분석을 통한 영업구역위반, 지입 및 도급제 등 불법운행 계도로 건전한 여객질서 확립

3) 교통안전체계

■ 속도규제

- 이면도로에서 속도규제의 목적은 사고발생의 억제와 보행자나 자동차 이용자 등을 보호하기 위한 안전성의 확보와 교통류의 안전 및 주거기능의 보전에 있다. 속도규제는 법정속도와 지정속도규제로 나눌 수 있으며 이면도로에서는 법정속도 중 최고속도 규제가 필요함
 - 직접적 속도규제방안 : 과속방지턱 설치
 - 간접적 속도규제방안 : 표지판 설치, 이미지 험프설치

■ 교통운영규제

- 자동차교통의 원활과 교통안전을 목적으로 하는 교통류의 규제 및 제방법 : 일방통행규제, 출입제한, 좌우회전규제, 차선이용규제, 도류화, 교차점 개선
- 교통신호, 가변정보판 등을 이용한 교통류의 관리제도방법 : 단독교차점 신호제어의 개선, 노선계통신호제어, 광역신호제어, 보행경로 안내, 경로유도
- 도로시설의 유효이용을 도모하는 주차교통의 제어방법 : 노측의 주정차규제, 구역주차규제, 노외주차규제, Parking meter
- 주차제어수단 : 노상주차금지, Parking meter 설치, 노외주차장의 설치 및 제한, 주차요금규제, 주차장세 등

■ 맞춤형 교통안전교육 시행

- 연령대별 특성에 맞는 맞춤형 교통안전교육이 될 수 있도록 교육계획을 수립 및 시행
- 맞춤형 교통안전교육으로 실질적인 교통안전 증진에 기여

■ 어린이 및 노인보호구역 확대

- 어린이보호구역의 횡단보도는 보도를 밝은 노란색으로 설치하는 옐로카펫을 설치하여 어린이의 안전 도모
- 노인복지관 주변을 고령자 전용 보호구역을 지정함으로써 교통안전을 확보하고 사고 저감에 기여함

■ 주거지역 이면도로 보차혼용도로 구간

- 보행자의 통행량이 많은 주거지역 및 상가 밀집지역 등 이면도로 보차혼용구간에 대해서는 보행자의 우선권 부여 및 차량의 통행억제를 위해 교통안전지역(Traffic Safety Zone) 지정
- 보행자의 우선권 보호를 위해 차량의 통행속도를 제한하고 과속방지를 위한 물리적인 시설을 설치

[표 3-2-44] 생활도로구역(Zone30)

■ 생활도로구역(Zone30)

- 도입목적: 보행자의 통행량이 많은 주택지역 및 상가밀집지역등을 생활도로구역으로 지정하여 보행자의 안전도모
- 생활도로구역(Zone30) 및 특징
 - 보행자의 통행량이 많은 주택지역 및 상가 밀집지역등 생활권도로를 보행자 우선 구역으로 지정하여 차량속도를 시속 30km/h이하로 제한하는 구역
 - 생활도로 중심으로 노면과 표지판으로 구역표시
 - 고원식 횡단보도와 과속방지턱을 설치하여 보행자의 안전과 쾌적한 보행환경 조성
 - 생활보호구역내 규정속도 초과시 범칙금 및 벌점 부과

구 분		30km/h 초과 50km/h 이하	50km/h 초과 70km/h 이하	70km/h 초과
범칙금	승용차	3만원	6만원	9만원
	승합차	3만원	7만원	10만원
벌점		없음	15점	30점

〈 생활도로구역(예시) 〉



[표 3-2-45] 교통안전지역(Traffic Safety Zone)

■ 교통안전지역(Traffic Safety Zone)

- 도입목적: 가로를 쾌적하고 안전한 환경으로 조성, 자동차의 속도를 억제, 자동차의 통행 행태를 변화시키며, 보행자 및 자전거 이용자의 통행환경 개선
- 교통안전지역 적용기법(Traffic Calming 기법) 및 특징
 - 자동차 주행속도 억제: 교차점이나 진입로상에 운전자의 주행속도를 억제하기 위해 주의를 환기시키는 수법
 - 통과교통의 억제: 진입하기 힘든 도로망 구조로 하여 용무없는 자동차의 통과교통 억제
 - 노상주차의 억제: 지구주민의 불편이 없는곳에 주차공간을 마련하여 주정차공간을 공간적, 시간적으로 한정하면서 주정차공간을 관리

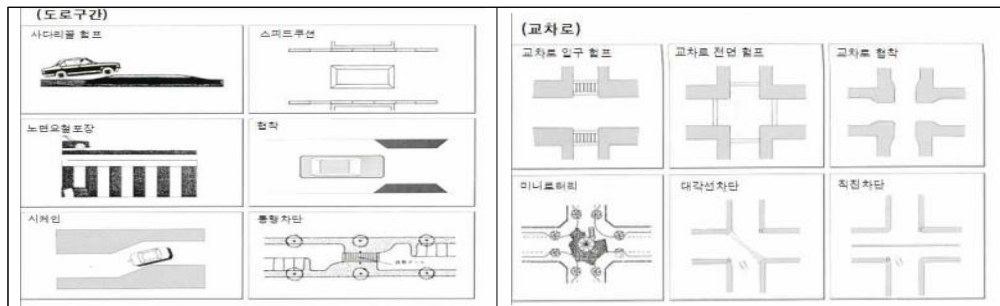
〈 교통억제방법과 용도 〉

분 류		용 도				
대 상	기 법	통과교통억	속도억제	노상주차억	경관개선	보행환경개
도 로 구 간	험프	○	◎	-	☆	☆
	초커	○	◎	☆	☆	☆
	시게인	○	◎	☆	☆	-
	차량통행차단	◎	-	-	☆	☆
교차점	교차점입구험프	△	○	-	☆	◎
	교차점좁힘	○	○	☆	☆	☆
	미니로터리	○	○	-	☆	-
	대각선 차단	◎	-	-	☆	☆
교 차 점	직진·교차점 차단	◎	-	-	☆	☆
	편측 차단	◎	-	-	☆	☆
기 타	볼라드	-	-	◎	☆	☆

※ 주1) 용도에 대한 효과 ◎ 효과 大, ○효과 中, △ 효과 小, ☆ 경우에 따라 효과가 있음, - 효과 無

※ 주2) (사)일본교통공학연구회, 커뮤니티존 형성메뉴얼, 1997

〈 물리적 교통억제방법 〉



2 물류계획

1. 상위계획

가. 국가물류기본계획(2021-2030)

1) 계획의 비전

[그림 3-2-37] 계획의 비전 및 목표



2) 계획의 추진전략 및 추진과제

- 첨단 스마트 기술기반 물류시스템 구축과 디지털 전환 추진
 - 전방위 혁신 통한 지능화된 디지털 물류시스템으로의 전환
 - 초연결·융합 위한 물류디지털 정보 공유 플랫폼 구축
 - 초지능화된 스마트 물류기술 개발 및 확산
- 단절 없는 물류 서비스 위한 공유·연계 인프라 및 네트워크 구축
 - 산업 트렌드 변화에 따른 물류 인프라 확충 및 개선
 - 철도·공항·항만 물류 인프라 및 네트워크 연계 강화
 - 물류 인프라 및 네트워크 구축을 위한 법제도 정비
- 사람중심 좋은 일자리 마련과 수요자 관점의 고품질 물류서비스 창출
 - 누구나 선호하는 안전하고 좋은 물류 일자리 창출
 - 미래 환경 변화에 경쟁력 있는 전문 물류인재 양성
 - 수요자 니즈에 적합한 물류 서비스 품격 제고
- 지속가능한 물류산업 환경 조성
 - 기후변화 대응 물류산업 대응 전략 수립 및 지원
 - 방역, 방재, 재난 대응 등 물류산업의 안전망 확충
- 새로운 수요 대응 위한 물류산업 경쟁력 강화 및 체질 개선
 - 새로운 물류수요 대응 위한 물류 신산업 육성 지원
 - 화물운송 시장 거래질서 개선 및 시장발전 체계 마련

나. 제2차 충청북도물류기본계획

1) 계획의 비전

[그림 3-2-38] 계획의 비전 및 목표



2) 추진 방향

- 충북의 미래성장동력인 바이오, 태양광, 항공물류산업, 대륙횡단철도와 연계하여 국제 철도망 수출입 화물거점 선점
- 물류산업 자체를 육성하여 지역의 신산업과 일자리 창출, 충북내 도시지역과 산업단지, 농촌지역의 특성에 부합하는 물류정책 추진

3) 충북 북부권 물류시설 입지 검토

[표 3-2-46] 충북 북부권 물류시설 입지 대상지 검토

구 분		위 치	비 고
대안1	동충주IC 인근	충주시 엄정면 울누리 일원	· 평택-제천 고속도로 동충주IC 인근 · 국도19호 원주-충주 연계 가능 · 충주 산단 산업물류 지원
대안2	북충주IC 인근	충주시 노은면 수릉리 일원	· 중부내륙고속도로 북충주IC 인근 · 평택-제천고속도로 동시접근 가능 · 기업도시, 첨단산단 물류지원 기능
대안3	충주IC 인근	충주시 대소원면 일원	· 중부내륙고속도로 충주IC 인근 · 기업도시, 첨단산단 연접부지 · 기업도시, 첨단산단 기업 공동물류
대안4	제천 조차장역 연접	제천시 천남동 일원	· 중앙고속도로 제천IC 인근 · 조차장역 연계 철도물류 중심기능 · 제천1·2산업단지와 국도5호 연계
대안5	제천IC 인근	제천시 신동 일원	· 중앙고속도로 제천IC 인근 · 중앙선 봉양역 컨테이너 물류 연계 · 제천 산단 연계, 외곽 화물 주차 기능

2. 현황분석

1) 충청권 물류시설 현황

■ 중부내륙 물류기지

- 사통팔달의 교통요충지에 위치, 전국 주요도시의 연결성이 뛰어나 전국을 대상으로 단일화하는 배송센터 및 Hub&Spoke체계 구축 용이
- ICD를 통해 수출입 컨테이너의 적하, 분류, 통관 등 신속한 처리 가능, 전국 주요항만과 연결성이 뛰어나 수출입화물의 중계기지로서 기능 수행
 - 부지면적 : 480,946㎡
 - 운영개시 : 2010년
 - 처리능력 : 236만톤/년
 - 진출입IC : 남청주IC 부강역으로부터 철도 인입

[표 3-2-47] 중부 내륙물류기지 현황

구분	동명	형태	동수	임대면적(㎡)
IFT	화물취급장	단층	4	17,779
	배송센터	복층3층	2	57,547
		단층	2	16,529
ICD	배송센터	단층	1	16,228
	CFS	단층	1	3,124
	CY	-	-	40,378
총면적	-	-	10	151,585

※자료: 충주 물류시설 입지 타당성 조사(2021.03, 충주시)

[그림 3-2-39] 중부 내륙물류기지 전경



물류단지

○ 충청권에는 대전, 천안, 음성, 영동 등 총 5개의 물류단지가 운영중에 있음

[표 3-2-48] 충청권 물류단지 현황

사업명	위치	규모(㎡)	사업비(억원)	사업기간
대 전	대전 유성구 대정동	463,887	1,590	'98~'03
음 성	충북 음성군 대소면	283,934	382	'98~'07
천 안	충남 천안시 백석동	451,182	1,518	'00~'11
남대전 종합	대전 동구 구도동	558,868	1,568	'08~'13
영동 황간	충북 영동군 황간면	263,179	248	'09~'15

※자료: 충주 물류시설 입지 타당성 조사(2021.03, 충주시)

물류터미널

○ 충청권에는 대전, 청주, 보은, 아산 등지에 6개의 물류터미널이 있음

[표 3-2-49] 충청권 물류터미널 현황

지역	명 칭	부지(㎡)	건축연면적(㎡)	공사시행인가일
대전	중부대전물류터미널	59,556	22,074	'01.12.3
대전	대전공용화물터미널	60,242	36,561	'90.9.20
충북	청주화물터미널	19,654	4,776	'89.7.8
충북	보은화물터미널	13,127	568	'96.1.24
충남	아산공용물류터미널	21,475	545	'97.7.10
충남	중부물류터미널	33,896	9,821	'99.5.4

※자료: 충주 물류시설 입지 타당성 조사(2021.03, 충주시)

철도 CY

○ 충북에는 경부선 매포역, 부강역, 옥천역과 충북선 청주역, 충주역에 CY가 설치되어 있음

[표 3-2-50] 충청권 물류터미널 현황

구분		역명	면적(㎡)	처리능력(TEU/년)	운영개시
충청권	경부선	매 포	4,233	14,000	2006.11
		부 강	7,003	25,000	1994.1
		소정리	5,632	19,000	1999.12
		옥 천	5,449	18,000	1996.1
		조치원	12,108	41,000	1994.8
	충북선	청 주	18,862	63,000	1995.9
		충 주	8,260	28,000	2007.1

※자료: 충주 물류시설 입지 타당성 조사(2021.03, 충주시)

■ 농수산물 도매시장

○ 충청권에 대전, 천안, 청주와 충주에 각각 농수산물도매시장이 위치하고 있음

[표 3-2-51] 충청권 공영도매시장 현황

시장별		소재지	개장일	법인수 (시장도매인)	규모(㎡)	
					부지	건물
중앙	대전오정	대덕구 한밭대로 987	'87.11.2	3	68,499	25,406
	대전노은	유성구 노은동로 33	'01.7.21	2	112,282	47,469
지방	천 안	천안대로 1347번지	'95.7.15	2	43,670	14,761
	청 주	흥덕구 제1순환로 895	1988.11.10	3	44,088	20,302
	충 주	목행동 426-4	1995.11.15	3	45,756	14,856

※자료: 충주 물류시설 입지 타당성 조사(2021.03, 충주시)

■ 영업용 물류창고

○ 영업용 물류창고는 전국에 2,219개가 등록 운영중에 있고, 그 가운데 일반창고시설이 1,555개로 약 70%를 차지하며, 냉동냉장시설이 306개로 13.8%, 보관장소가 358개로 16.1% 차지하고 있음

○ 충청권에는 대전 47개, 충북 91개, 충남 90개로 총 228개의 물류창고가 등록되어
전국의 10.3%의 비중을 차지하고 있음

[표 3-2-52] 영업용 물류창고 등록 현황

소재지	전체 등록 창고수 (면적)	일반창고시설	냉동냉장시설	보관장소
전국	2,219개 (20,884,899㎡)	1,555개 (8,277,780㎡)	306개 (1,069,929㎡)	358개 (11,537,190㎡)
대전광역시	47개 (954,374㎡)	23개 (239,141㎡)	4개 (5,746㎡)	20개 (709,487㎡)
충청북도	91개 (252,042㎡)	57개 (218,308㎡)	30개 (23,062㎡)	4개 (10,672㎡)
충청남도	90개 (580,507㎡)	70개 (305,279㎡)	11개 (53,766㎡)	9개 (221,462㎡)

※자료: 충주 물류시설 입지 타당성 조사(2021.03, 충주시)

2) 충주시 물류 현황 및 물동량 예측

■ 충주시 철도 수송 현황

- 2020년 기준 충주시 철도운송 현황은 여객 승·하차 인원이 각 25만명 이상이며, 철도화물수송량은 발생량이 도착량에 비해 현저히 낮음

[표 3-2-53] 철도 수송 현황

구 분	여 객(인)			화 물(ton)		
	승차인원	하차인원	여객수입 (천원)	발생톤수	도착톤수	화물수입 (천원)
2016년	311,092	307,369	1,828,441	12,414	65,757	296,827
2017년	336,120	337,897	1,892,158	41	72,093	281,578
2018년	344,568	340,832	1,975,821	1,489	63,523	156,176
2019년	360,401	354,117	1,982,111	6,031	57,951	159,023
2020년	253,804	250,210	1,231,891	477	56,378	6,584
주덕역	33,403	32,609	152,953	-	2,700	-
달천역	-	-	-	-	2,164	-
동량역	-	-	-	-	48,740	-
삼탄역	858	1,015	4,225	100	503	551
충주역	211,543	216,586	1,074,713	324	631	3,900
목행역	-	-	-	53	1,640	2,133
증감율(%)	-4.96	-5.01	-9.40	-55.73	-3.77	-61.41

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

■ 충주시 영업용 자동차 업종별 수송현황

- 2020년 충주시 영업용 자동차 업종별 수송현황은 여객 등록대수 1,422대, 수송인원 13,736,422인이며, 화물 등록대수는 2,283대, 수송량 86,420,908톤임

[표 3-2-54] 영업용 자동차 업종별 수송현황

구 분	여 객		화 물	
	등록대수(대)	수송인원(인)	등록대수(대)	수송량(ton)
2016년	1,445	25,238,357	1,582	62,887,106
2017년	1,398	25,366,440	1,623	63,994,749
2018년	1,398	25,266,761	1,841	75,889,467
2019년	1,409	24,643,260	2,156	83,796,490
2020년	1,422	13,736,422	2,283	86,420,908

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

■ 충주시 물동량 예측

- 국가교통조사 및 DB 구축사업(2018, 국토연구원)에서 제시하고 있는 분석방법을 적용하여 충주시 물류수요 예측한 결과, 2040년 충주시 철도화물 물동량은 92,382톤/년이며, 도로화물 물동량은 13,902,288톤/년으로 예측됨

[표 3-2-55] 충주시 물동량 예측

(단위 : 톤/년)

구분	철도화물			도로화물
	합 계	발 생	도 착	
2025년	79,337	45	79,292	12,340,136
2030년	83,466	47	83,419	12,834,444
2035년	87,811	50	87,761	13,529,240
2040년	92,382	53	92,329	13,902,288
연평균증가율(%)	1.02%	1.10%	1.02%	0.8%

※자료: 충주 물류시설 입지 타당성 조사(2021.03, 충주시)

3. 문제진단

■ 국가물류기본계획 등 주요 정책 변화에 대응 부족

- 산업트랜드 변화에 따른 고부가가치 물류산업 육성, 물류산업 육성을 위한 산업간 융복합 물류체계 구축, 물류인프라 확충, 물류 상생 생태계 조성 등 국가정책에 대응 미비
- 지속가능한 물류산업 환경 조성을 위한친환경 물류체계 구축과 물류 안전·보안 체제, 미래대응형 스마트 물류기술 개발 및 확산 체제 구축 필요
- 제2차 충청북도물류기본계획 등 상위 및 관련계획상 충주시내 물류단지 확보계획을 수립하였으나, 현재 추진이 미비하여 지역내 물동량 발생에 대한 대응 대책 미비

■ 물류 기반시설 부족 및 도로 수송 위주의 물류체제로 지역내 교통문제 유발

- 중부내륙고속도로, 평택~제천고속도로의 교차지점에 위치하며, 중부내륙선철도, 충북 선철도의 교차지점으로 국가 간선 교통망의 중심지역에 위치하고 있으나 물류기반 시설이 미비
- 충주시 물동량 중 도로의 수송 부담률이 대부분을 차지하고 있으며, 각 회사별 독자적인 배송에 따른 효율성 저하 및 교통체증을 유발
- 화물차 공영차고지 및 주차장 등 부족으로 화물차 불법 주·정차가 성행하고 있고, 보행자 불편을 야기하고 있으며, 간선도로의 화물교통이 교통정체 및 사고를 유발

4. 기본방향

■ 우수한 광역교통망을 활용한 물류산업 활성화

- 중부내륙고속도로, 평택~제천고속도로, 중부내륙선철도, 충북선 등 양호한 광역교통 체계를 활용하여 충청북도 북부지역의 물류거점 형성
- 물류허브 기능의 중심적 역할 수행을 위한 기반시설 조성하고, 충주시 소재 대학교와 연계한 물류인력 양성

■ 관내 산업단지 및 기업과 연계한 물류기반 조성

- 서충주신도시(기업도시, 메가폴리스 등), 산업단지 및 첨단산업단지 입지에 따른 효율적이며 능률적인 화물수송 및 물류체계 구축
- 기업들이 공동으로 활용하는 물류센터를 조성하여 중소기업·자영업자의 물류비 절감 및 동반성장 견인

■ 저탄소 녹색성장을 지원하는 지속가능한 친환경 물류체계 구축

- 복합운송, 공동물류 등 친환경 물류시설의 중심거점 역할 및 기능 강화를 통해 온실가스 감축에 기여
- 친환경 물류시스템을 통해 물류활동으로 발생하는 도시지역의 교통 정체, 주차문제 등을 효과적으로 해결

■ 생활밀착형 도시물류 지원시스템 구축

- 증가하는 e-커머스 수요처리를 위한 물류·유통기능 복합단지 조성을 통해 물류인프라 확충 및 첨단화

5. 실천전략

■ 충북 북부권 물류단지 신규 확충

- 제2차충청북도물류기본계획에서 충북 북부권에 물류시설 공급이 과부족으로 나타났다으며, 북부권 물류 시설 적정 입지로 충주와 제천이 제시되었음
 - 충북지역은 산업단지가 광범위하게 분포된 충주지역의 특성과 제천, 단양을 포함한 강원남부권과 연계하여 추진 필요

[표 3-2-56] 후보지별 입지여건 비교 분석(안)

구 분	금가신호장 일대	동충주IC 일대	동충주산업단지 일대
수송체계 접근성	동충주IC와 중부내륙선 금가신호장역과 근접하여 도로 및 철도화물 수송 용이	동충주 IC와 근접하여 도로화물 수송 용이	동충주IC를 통해 도로화물 수송 접근성 양호
물동량 수요 적합성	금가신호장역을 통한 제천 등 충북권 철도화물 및 주변 산업단지 산업물류 등 철도화물과 도로화물 모두 취급 가능 적합지	동충주스마트산업단지(예정) 및 주변 산업단지 산업물류 물동량 수요 취급 가능	주변 산업단지 산업물류 물동량 수요와 연계 적합지
배후도시 여건	충주시 : 도시개발 및 산업단지 등 도시확장에 따른 향후 물동량 지속 증가세 제천, 단양 등 : 광산업 지역으로 철도화물 물동량 배후도시		
상위 물류계획과 연계성	대상지 일대는 충북물류기본계획에서 주변 산업단지 물류수요 취급을 위한 충주물류시설 후보지로 제시		

※자료: 충주 물류시설 입지 타당성 조사(2021.03, 충주시)

- 신규 물류단지 위치는 기존 물류시설(금가신호장역) 인근, 광역교통망을 통한 화물 수송이 용이한 지역(동충주IC, 북충주IC, 충주IC), 산업단지 및 공장 집적지 인근 등으로 물류수요, 교통접근성, 인근 산업연계성, 시설 확장성 등을 종합적으로 고려하여 선정
- 물류단지 규모는 물류활동의 효율성과 향후 확장 가능성을 고려하여 설정하고, 화물 복합적 기능을 고려하여 조성

■ 철도 물류기지 기능 강화

- 제2차 충청북도 물류기본계획에서 충북지역내 철도역 CY기능 계획과 별도의 처리시설 계획 필요성 제시
- 충주역 등 CY기능 확보 및 컨테이너 기지 조성, 상하역 장비 현대화 등을 통한 장기적으로 철도수송 부담을 향상에 기여
- 남북철도 연결 시 TSR(시베리아 횡단철도), TCR(중국횡단철도)을 잇는 국제철도 물류의 기점으로 충주시의 물류수송 발전에 큰 기여

[표 3-2-57] 충주역 CY 기능개선

구분	내용
사업개요	위치
	충주시 애향로 81
	사업규모
	16,500㎡(기존 면적의 약 2배)
사업비	3.0억 원
	사업기간
	2022년~2023년(중부내륙선 철도 완공)

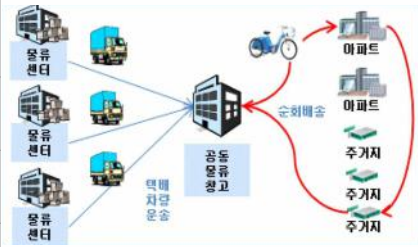
※자료: 충주 물류시설 입지 타당성 조사(2021.03, 충주시)

Ⅱ 공동 및 생활물류 인프라 서비스 육성·개선

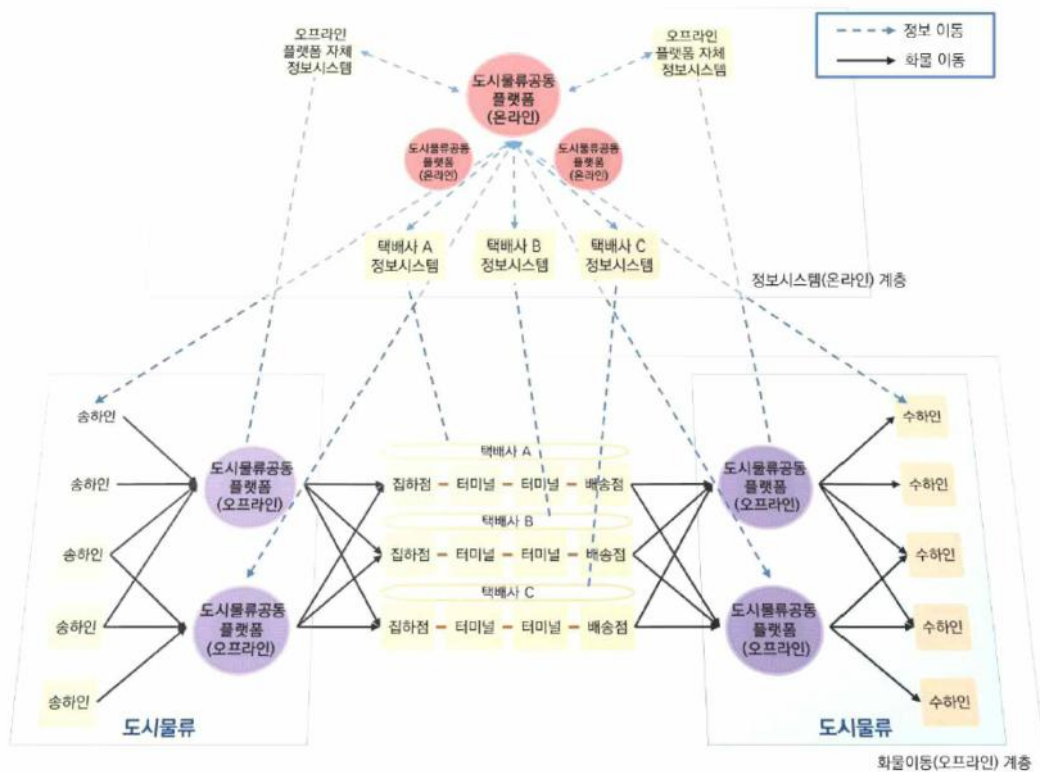
- 산업단지 내 기업의 물류인력, 수·배송차량, 보관시설, 장비를 공동으로 사용하여 유통구조의 단계 축소 및 상품단가를 낮춰 제품의 가격경쟁력 확보하고, 배송인력 부족 해결 및 노인인력의 새로운 양질의 일자리 창출
 - 관내 화주업체 및 물류업체를 대상으로 국토교통부에서 지원하는 공동물류 지원 사업에 참여를 권장하여 컨설팅
 - 공동물류 지원사업에 선정된 경우 지자체에서는 물류시설 및 정보시스템 등 인프라를 구축하기 위한 지원을 실시

[표 3-2-58] 산업단지 공동물류 육성

구분	장점	단점
내용	물류비용 절감	당사자간의 이해 불일치
	물류서비스의 안정적 공급	기밀유지 문제
	물류서비스 수준의 향상	운임요구 문제
	중복투자 감소	수송수요 세분화, 개성화 문제



〈 도시물류 공동플랫폼 구성도 〉



※ 자료 : 택배물류서비스 개선을 위한 도시물류 공동플랫폼 구현, 2016.11, 한국교통연구원

- 도시물류 공동플랫폼은 특정 권역에 배송 또는 권역에서 수집되는 택배화물이 물리적으로 모이는 거점
- 터미널과 롯데마트가 입지한 지역에 택배물류 공동플랫폼을 설치하는 것으로 계획하고, 충주시의 원활한 택배물류 서비스체계 구축
- 증가하는 e-커머스 수요처리를 위한 심야시간 대에 공공기관 부지 일부(주차장 등)을 집배송센터로 활용
 - 정기적인 공공 유헴부지 조사를 통해 DB를 구축하고, 수요자에게 공개하여 상시 입찰할 수 있는 매칭 시스템 마련

■ 친환경 물류체계 구축

- 친환경 차량 보급사업은 전기를 이용한 승용차를 중심으로 진행되어 물류와 관련한 화물차량에 대해서는 지원이 많지 않은 실정으로 전기 화물차 구입 지원 확대와 이용 활성화를 위한 충전인프라 구축 필요
 - 경유 화물차 배출가스 저감장치 부착사업(대당 약 400만원 지원), 저공해 LPG엔진 개조사업, 노후차량 조기 폐차사업, 전기트럭 보조금 지급(대당 1,800만원 지원) 검토
- 현재 수소자동차 등록대수는 증가하는 추세로 수소 화물자동차 보급 또한 증가할 것으로 전망되므로 수소자동차 충전 등의 인프라 확충 및 구매·연료 보조금 지원 등 제도적 정비
- 화물차 배출가스 저감장치 부착사업, 저공해 LPG엔진 개조사업, 노후차량 조기폐차사업 등을 추진하고, 대형교통사고를 미연에 방지하기 위해 화물차 휴게·주박차, 위험물 안전운행 관리 등 설치 및 운영

③ 정보화계획(스마트 도시계획)

1. 상위 및 관련계획

가. 제4차 스마트 도시 종합계획(2024~2028)

1) 계획의 비전 및 목표

- 「도시와 사람을 연결하는 상생과 도약의 스마트도시 구현」으로 비전을 설정하고 3대 목표를 설정

[그림 3-2-40] 계획의 비전 및 목표

비 전	도시와 사람을 연결하는 상생과 도약의 스마트도시 구현
목 표	1. 누구나 언제 어디서든 누릴 수 있는 첨단 디지털공간 2. 민간이 주도하고 공공이 뒷받침하는 혁신공간 3. 전 세계 모범이 되는 스마트공간

2) 추진전략

- 지속가능한 공간모델확산, AI·데이터 중심 도시기반 구축, 민간 친화적 산업생태계 조성, K-스마트도시 해외진출 활성화 4대 추진전략을 도출하고 세부 추진과제 설정

[표 3-2-59] 추진전략 및 과제

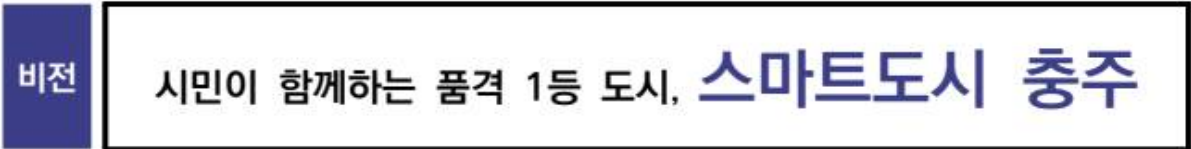
추진전략	추진과제
지속가능한 공간모델 확산	① 플랫폼 도시 구현 및 확산 ② 기후위기 대응 강화 및 디지털 포용성 제고 ③ 지역소멸 대응 스마트 서비스 보급 ④ 국가시범도시의 완성
AI·데이터 중심 도시기반 구축	① 데이터허브 활성화 환경 조성 ② AI 기반 데이터허브 고도화 ③ 디지털 트윈 기반 스마트도시 조성
민간 친화적 산업생태계 조성	① 어반테크 기반 스마트도시 특화단지 활성화 ② 거버넌스 강화 및 규제혁신 ③ 민간 주도 산업생태계 조성 ④ 스마트도시 산업 지원
K-스마트도시 해외진출 활성화	① 국제협력 네트워크 강화 ② 한국형 스마트도시 해외 확산

나. 충주시 스마트도시계획 (2024~2028)

1) 계획의 비전

- 「시민이 함께하는 품격 1등 도시, 스마트도시 충주」로 비전을 설정하고 그에 따른 4대 핵심 가치와 분야별 추진전략, 전략이행과제를 도출

[그림 3-2-41] 계획의 비전



2) 추진전략

[표 3-2-60] 추진전략 및 과제

핵심가치	추진전략	추진분야	전략이행과제
정주여건개선	• 쾌적한 정주환경 제공 • 편리한 도시생활 제공	문화·관광·스포츠, 환경, 시설물관리, 교통	• 스마트 주차시스템 • 스마트분리수거시스템 • RFID 음식물쓰레기 종량기 • 스마트 폴 • 스마트 공원
시민안전보장	• 신속하고 효과적인 응급상황 대비 • 지능형 통합기술을 활용한 시민안전보장	방범·방재, 복지, 교통	• 스마트 횡단보도 • 독거노인 돌봄서비스 • 스마트도시 안전망서비스 • 지능형CCTV 확대
지역경제활력	• 산업 협력과 융복합을 위한 생태계 조성 • 데이터 기반의 분야별 산업지원 플랫폼 구축	고용·근로, 문화·관광·스포츠, 기타	• 지능형 MICE 플랫폼 • 관광역사레저 연계 스마트 모빌리티 • 전통시장 플랫폼 구축 • 산단지원 디지털트윈 플랫폼 • 드론 전문가/드론 기기 /농가 연계 플랫폼
사회적 연결	• 디지털 소통 인프라 강화 • 시민참여 및 피드백 체계 구축	행정, 교육, 복지, 교통	• 인공지능(AI) 민원챗봇 서비스 구축 • 시민 리빙랩 운영 • 버스 도착정보 실시간 정보 서비스 • 배리어프리 키오스크 설치 • 시민디지털 역량 강화 교육 운영

2. 현황 및 여건변화

가. 디지털 전환 가속화 및 비대면 사회로의 전환

- 정보통신기술 발달로 인한 기존 정보·통신매체(우편, 유선전화) 활용도가 급격히 감소되었으며, 시민들의 의식과 사회, 경제적으로 많은 변화가 일어남
- 최근 코로나19 확산 등으로 비대면, 온라인 서비스의 수요가 급증하고, 원격/재택/온라인 등 타인과의 접촉을 최소화하는 서비스에 대한 수요가 증가
- 도시의 지속가능성 부각에 따른 사람과 데이터 분야 중심의 도시운영 환경으로 도시의 패러다임 전환
- IoT, Cloud, Big Data 등 최신 기술의 발전은 다양한 도시문제 해결과 도시경쟁력 향상의 도구로써 활용하는 추세

나. 정보화 정책 동향

■ 인프라 구축 중심에서 도시문제 해결과 혁신생태계 육성으로 방향전환

- 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」기반으로 통신망 등 물리적인 인프라 구축 중심에서 국가시범도시 조성 등 본격적인 국가사업으로 추진

■ 「4차산업혁명 위원회」신설 및「스마트시티 추진전략」마련

- 4차 산업혁명 대응을 위한 컨트롤타워로 4차 산업혁명위원회 구성
- 도시성장 단계별 접근, 사람중심 맞춤형 기술 도입, 주체별 역할 명확화 3대 전략추진

■ 스마트도시 조성 및 안정적인 디지털전환 추진을 위한 법·제도적 토대마련

- 4차 산업혁명에 대응한 디지털 대전환의 기반조성을 목표로 ICT관련 법제도(국가 정보화법, 클라우드 발전법, 데이터3법)가 신설 또는 개정됨
- 또한 「유비쿼터스도시 건설 등에 관한 법률」에서 「스마트도시계획조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」로의 전환에 따라 단순히 데이터 활용을 통한 기반인프라 조성뿐만 아니라 실질적 도시문제 해결을 위한 스마트 도시 조성에 관심이 높아지고 있음

■ 범정부 한국판 디지털 뉴딜 2.0 추진 ('20~'25년)

- D·N·A(Data, Network, Ai) 생태계 강화
 - 마이데이터 소산업 확산(개인정보법개정) 및 가명정보 활용 지원 등
 - 행정시스템의 비대면·디지털화 가속(비대면 법률구조 전자접수시스템 도입 등)
 - 안전한 디지털 환경 구현을 위한 K-사이버 방역체계 구축

- 생활 밀착분야 비대면 인프라 고도화
 - 초·중등 교실에 공공WiFi 구축, AI 교육 및 원격교육 활성화 위한 기반 마련 등
 - AI 활용 진단 SW인 ‘닥터앤서’ 클리닉 설치·운영, 돌봄 로봇(4종) 개발·보급지원 등
 - 스마트기술(IoT, AI 등)을 활용한 스마트상점 질적 고도화
- 디지털 융·복합 가속화 대응 위한 메타버스 등 초연결 신산업 집중 발굴·육성
 - 개방형 메타버스 플랫폼 구축 및 다양한 메타버스 콘텐츠 제작 지원
 - 사회적 문제 해결을 위한 5G·AI기반 로봇·서비스 융합 실증 추진
 - 공공정보시스템의 민간 클라우드 전환 촉진 및 블록체인 기술 융합·연계 지원
 - AI·빅데이터 기반 지능형 IoT 서비스 발굴·적용·확산 및 테스트베드 제공
- 핵심 인프라 및 산단·물류 등 SOC 디지털화
 - 통합플랫폼 기반의 데이터 허브 확대 구축, 기업현장 교육 등 지원
 - AI·빅데이터 활용한 항만 물류 인프라 디지털화하는 스마트 물류체계구축

다. 충주시 정보화 현황

■ 스마트서비스 현황

- 충주시는 스마트 기술기반의 도시경쟁력 확보를 위한 시민체감 서비스를 총 63건 발굴하여 추진중

[표 3-2-61] 스마트서비스 추진 현황

구분	운영서비스	비고
경제 (2)	• 전통시장 현대화(화재알림시설 설치), 충주사랑상품권 모바일 결제(카카오페이)	
시설물 (2)	• 가로·보안등 무선 관제 시스템, 읍면동 스마트 마을 발송 시스템	
안전 (9)	• 재난상황관리시스템, 단암·석천·문주 조기경보시스템, CCTV통합관제센터 및 배수펌프장 자동 관제, 지능형(AI) 스마트 선별 관제시스템, 공공 와이파이, 공간정보 확충 드론시스템, 시민정보화 교육, 내 손안의 모바일 행정전화 서비스, 도시종합정보센터	
환경 (2)	• 재활용선별시설, 친환경 에너지 타운 조성	
안전 (3)	• 기상정보 시스템(농가 실제 기후 정보)(2023), 과수화상병예방 시스템, 농수산물 도매시장 유통정보시스템	

※자료: 충주시 스마트도시계획 2024~2028(2023.09 충주시)

[표 3-2-61] 스마트서비스 추진 현황(계속)

구분	운영서비스	비고
시설물 (2)	• 농기계 임대 서비스, 휴토람	
행정 (2)	• 차량탑재형 사전 예고 영치예고 시스템(2021년), 클린체납확인시스템	
안전 (1)	• 산사태·산불 등 상황 관제 시스템	
시설물 (1)	• 드론방역(10% 정도 드론 사용)	
관광 (1)	• 하늘재 AR 서비스 앱	
문화 (2)	• 반려동물 인식표 등록 사업(2022년 고양이 확대), 축산 ICT	
복지 (3)	• 대사증후군 모바일 헬스, 스마트 걷기 앱, 스마트 당뇨관리	
수자원 (4)	• 블록화 사업(2017년), 스마트 관망관리(2024년), 스마트 물관리 인프라 구축(2025년 운영 목표), 스마트 하수처리장 및 하수처리장 스마트 제어 시스템	
에너지 (1)	• 전기충전소 장기주차 방지 시스템	
환경 (7)	• 미세먼지 신호등, 국방부 소음자동 측정망(준비중), 태양광 발전 모니터링 시스템, 자동차 운영제한 시스템(배출가스 5등급), 스마트폴(협약 단계), 전기오토바이 배터리 교체소, 불법광고물 자동경고 발신 시스템(2019년)	
복지 (2)	• 스마트 플러그 안부사업(2023년), 복지에산 부정수급 방지 시스템	
시설물 (1)	• 체육시설 통합예약 시스템	
안전 (3)	• 화장실 안심벨 서비스, 여성 귀갓길 반딧불이 존(확대 계획 중), 안심 무인 택배함	
복지 (3)	• 독거노인·중증장애인 응급안전알림서비스, 교통약자 이동지원 예약시스템, 반려로봇과 함께하는 독거노인 365 '다솜이'	
교육 (1)	• 충주시장애인복지관 정보화교육	
교통 (7)	• 무인관제주차시스템, 스마트 불법주정차 사전 알림 서비스(2023년), 주정차 단속 차량용과 고정용 CCTV 운영, 스마트 버스 정류장, 첨단교통관리 시스템 구축(45km 자가망, 도로 전광표지판 등), 지능형 교통체계(ITS), 스마트 횡단보도	
수자원 (1)	• 지하수보조관측망	
환경 (1)	• 쓰레기 불법투기 CCTV	
행정 (1)	• 시민행복콜센터 상담시스템	
문화 (1)	• 도서관 옛 소장자료 디지털화	
안전 (1)	• 국가하천 스마트홍수관리 시스템	

※자료: 충주시 스마트도시계획 2024~2028(2023.09 충주시)

■ 공공데이터 현황

○ 충주시 공공데이터는 환경기상 재난안전 공공행정 등 11개 분야로 파일 데이터를 60개 보유

[표 3-2-62] 공공데이터 현황

분야	파일 데이터	비고
공공행정	• 스마트이통장넷, 인구통계, 지적통계, 착한가격업소, 마을회관 현황, 행정사무소 현황, 부동산 중개업소 현황, 자매연결도시 현황, 일자리종합지원센터	
교육	• 청소년 공부방 현황	
교통물류	• 자동차 등록현황, 교통관제CCTV정보, 가로등분점함정보, 가로보안등고장신고내역, 교통관제웹카메라정보, 시내버스운행시간표_연간, 버스 승강장 현황, 시내버스운행정보	
국토관리	• 산사태 피해현황, 도시재생사업지 내 창업현황, 건축사무소 현황, 아파트 분양 현황, 공동주택 시공현황	
농축수산	• 가축통계, 가축사육업현황, 가축분비료생산업체현황, 골재채취 허가현황, 골재채취업등록현황, 농수산물지유통센터등 유통시설 현황, 토석채취 허가 현황	
문화관광	• 음식점정보, 여행업체정보, 전국대회유치현황, 도매시장 중도매인현황, 공공미술품 보유 현황	
보건의료	• 위생업소, 병원약국정보, 코로나19 확진자 및 사망자 현황	
사회복지	• 장애인 단체등록 현황, 장애인등록 유형별 등급별 현황에 대한 읍면동별 통계, 경로당 등록 현황, 청소년수련시설현황, 교통약자이동수단콜예약 운영현황	
산업고용	• 공장등록정보, 산업단지 현황, 실내건축업현황, 동물관련 영업현황, 태양광 발전 허가 현황, 담배소매인 지정현황, 고압가스 저장설비 설치현황, 경질유 및 중질유 사용업체 현황	
식품건강	• 식품접객업소통계, 식품접객업소현황	
재난안전	• 비상급수시설 현황, 보안등표찰 및 위치정보, 재난대응용 배수펌프장 현황	
환경기상	• 음식물쓰레기 다량배출 사업장, 대형폐기물 수거현황, 하수도요금표 정보, 사업장폐기물배출자신고	

※자료: 충주시 스마트도시계획 2024~2028(2023.09 충주시)

■ 생활지리서비스 현황

- 충주시 생활지리서비스는 공공기관 체육 교육 등 12개 주제로 안전센터 공공와이파이
공영주차장 등 59개 분류로 주제도와 파일 데이터로 다양한 정보를 제공

[표 3-2-63] 생활지리서비스 현황

분야	파일 데이터	비고
생활편의	• 위생시설(미용실, 네일샵, 목욕탕, 세탁소, 이용실, 피부관리실), 안경업소, 우편취급국(우체통, 우편판매소), 무인민원발급기, 공공와이파이, 공영주차장, 전기차충전소, 충주사랑상품권	
안전	• 무더위쉼터(노인시설, 금융기관, 마을회관, 면동사무소, 보건소, 종교시설, 기타), 비상벨(다목적, 도시공원, 방범용, 어린이보호구역), 비상대피시설(민간시설, 자치단체시설), 지진옥외대피소(공원, 학교운동장)	
교육	• 어린이집, 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교 도서관(도서관, 작은도서관), 대학교	
복지	• 노인복지시설(노인양로복지시설, 노인여가복지시설, 노인의료복지시설, 노인일자리전담기관, 재가노인복지시설), 지역아동센터, 사회복지시설(공동생활가정, 노인공동생활가정, 노인복지관, 노인요양공동생활가정, 노인요양시설, 사회복지관, 수화통역센터, 시각장애인시설, 아동양육시설, 양로시설, 장애인공동생활가정, 장애인공동생활작업장, 장애인심부름센터, 장애인주간보호시설, 재가노인복지시설, 정신질환자사회복지시설, 정신질환생활시설·입소생활시설, 정신질환자지역사회재활시설· 주간재활시설, 중증장애인요양시설, 지역자활센터, 지체장애인시설, 청각언어장애인지원시설), 장애인시설(장애인거주시설, 개인운영장애인 거주시설, 장애인그룹홈, 장애인단기보호시설, 개인운영 장애인 그룹홈), 특수학교, 요양원	
체육	• 게이트볼, 동네체육시설(동네체육시설, 간이운동장), 공원(근린공원, 어린이공원, 소공원, 기타시설), 다목적구장(축구장, 육상트랙, 테니스장)	
보건·의료	• 약국, 지소/진료소, 동물병원, 보건소, 병원(병원, 치과병원, 한방병원), 의원(의원, 한의원), 종합병원	
상업	• 편의점, 식자재마트(나들가게, 노점, 종합소매업, 준대규모 점포), 전통시장, 대형마트	
금융	• 우체국, 은행	
공공기관	• 행정복지시설(출장소, 읍, 면, 동), 치안센터(파출소, 치안센터), 119안전센터(의용소방대, 119지역대, 119안전센터), 경찰서, 소방서, 관공서(등기소, 세무서, 시청, 지방법원, 관공서), 언론기관	
CCTV	• 다목적용(방범 및 환경감시, 불법쓰레기 및 방범, 불법쓰레기 및 어린이 취약, 시설관리 및 방범), 공원(놀이터)(도시공원 놀이터), 농촌마을(안전한농촌마을만들기), 수위감시(전광판 관리, 재난예방 및 안전관리, 수위감시), 어린이보호구역, 우범지역, 방범용, 주정차단속	
기업	• 기업	
인구통계	• 인구현황	
접근성분석		
파노라마		

※자료: 충주시 스마트도시계획 2024~2028(2023.09 충주시)

■ 충주시 CCTV 통합관제센터 현황

- 충주시는 읍면동과 농촌마을, 차량판독, 어린이보호구역, 도시공원과 놀이터, 초등학교
방법용을 중심으로 재난안전과 문화재 감시 등 시설관리와 불법주정차 및 어린이 보호
교통상황을 파악하기 위한 목적으로 2,507대를 관리·운영

[표 3-2-64] CCTV 통합관제센터 현황

목적별		CCTV 현황			관제실 및 모니터링
		개소수	카메라수	모니터링	
총 계		1,170	2,530	2,507	
방법용	소 계	1,022	2,144	2,121	
	읍면동 방법 (방/다/우/교)	579	1,285	1,285	통합관제센터
	차량판독	33	44	44	
	어린이보호구역	110	255	255	
	도시공원, 놀이터	76	171	171	
	농촌마을 방법	187	278	255	
	초등학교	37	111	111	통합관제센터/ 각초등학교
교통	소계	111	318	318	
	불법주정차 및 어린이보호	65	246	246	통합관제센터
	교통상황	46	72	72	

※자료: 충주시 스마트도시계획 2024~2028(2023.09 충주시)

3. 문제진단

■ 정보화 기반시설 구축 및 스마트도시 전략 마련 필요

- AI, 빅데이터 등의 접목을 통한 통합플랫폼 활용성 극대화 필요
- 충주시 정보화 기반, 교통/방법/재난재해/시설물 관리 등의 여러 서비스를 연계·통합
하여 운영하는 방향으로 물리적 환경 구축이 필요
- 미래 스마트기술 개발 및 보급에 따른 환경변화에 대처할 수 있는 스마트도시 기반
구축 필요

■ 연령별 및 지역별 디지털 격차 발생 가능

- 지능정보사회에서 고령인구, 장애인 등 취약계층의 정보소외현상 발생 가능하며, 수도권과
지방의 중소도시, 도시와 농촌 읍·면 지역간의 디지털 격차(정보 격차)가 발생 예상
- 디지털 및 정보화 격차 완화를 위한 교육 프로그램 운영 및 지원대책 마련을 통해
시민의 정보이용능력 향상과 정보화 저변인구 확산 필요

■ 한정된 데이터 항목과 낮은 보유건수

- 공공데이터포털과 충북빅데이터플랫폼에서 제공되는 데이터 다수 중복
- 지역주민의 실생활에 밀접된 의료, 복지, 재난안전, 장애인관련 데이터가 한정적으로 제공 세부적인 정보 부족

■ 통합운영센터 부재에 따른 종합적 관리 미흡

- 충주시는 CCTV 통합관제센터 1개소를 운영중이나 관제기능 위주시설로서, 도시서비스 제공 측면에서는 방법, 교통, 재난재해, 환경 등 분야별 별도 운영에 따른 행정기능의 중복과 위급상황 시 대응능력 저하

4. 기본방향

■ 스마트도시 혁신 기반 조성으로 도시경쟁력 강화

- 디지털 신기술 기반 마련 및 데이터 활성화 체계마련으로 신기술을 활용한 다양한 시범사업 추진과 변화하는 디지털시대에 맞는 유연한 대응체계 마련
- 빅데이터 인공지능 클라우드 5G등 디지털 신기술을 선도적으로 도입하여 디지털 혁신을 주도
- 데이터 활성화 체계마련 : 데이터 생태계 조성을 위한 법/제도적 기반마련 및 거버넌스 구축

■ 사람중심의 스마트 포용도시 구축

- 누구나 스마트시티 서비스를 이용할 수 있는 포용적 서비스 제공 및 감염병, 사이버 위협 등에 선제적 대응이 가능한 사람중심 도시 구현
- 시민의 이용 빈도가 높을 것으로 예상되는 생활부분에 우선 투자하고, 충주시민의 다양한 연령대가 쉽게 이용할 수 있는 방향으로 개발

■ 충주형 스마트도시 특화모델 구현

- 4차 산업혁명의 선제적 대응을 위해 미래 지향적이며 지속 가능한, 실현 가능한 스마트 도시서비스 제공을 통해 시민 생활의 행복 극대화
- 공공의 도시 통합 운영·관리 안정성을 보호하는 충주의 스마트도시 구축 모델 확립, 미래 도시 브랜드 정립
- 도시공간 격차 해소를 위한 균형 잡힌 스마트도시서비스 제공을 통해 도시의 이슈와 시민의 요구 해결
- 지역 도시개발사업에 스마트 ICT기술을 접목한 서비스 구현으로 주거복지 향상 및 도시문제 해결

5. 실천전략

■ 스마트도시 통합운영센터 구축

- 방법, 교통, 재난재해, 환경 분야에서 개별 운영관리되고 있는 서비스의 효율적 관리와 위급상황시 신속한 대응을 위하여 통합운영관리할 수 있는 스마트도시 통합운영센터 구축
- 스마트도시 시설물로부터 정보의 수집 후 연계 이를 종합적으로 분석 가공하여 도시를 효율적으로 운영 관리하며 수집된 도시정보를 실시간 제공
- 스마트도시 통합운영센터는 통합운영 플랫폼 및 관제시스템을 기반으로 재난관리, 교통상황관리, 환경정보관리, 대외기관 정보공유, 정보교환 등의 업무를 총괄
- 도시통합운영센터 구성은 현재 운영 중인 CCTV통합관제센터와 전산실을 활용하는 방안으로 구축 및 운영계획 수립 필요
 - 전산 및 통신 시스템은 신규 구축센터에 설치하고, 현재의 CCTV 종합관제센터는 도시통합운영센터의 관제기능 위주로 운영

[표 3-2-65] 스마트시티 통합운영센터의 기능

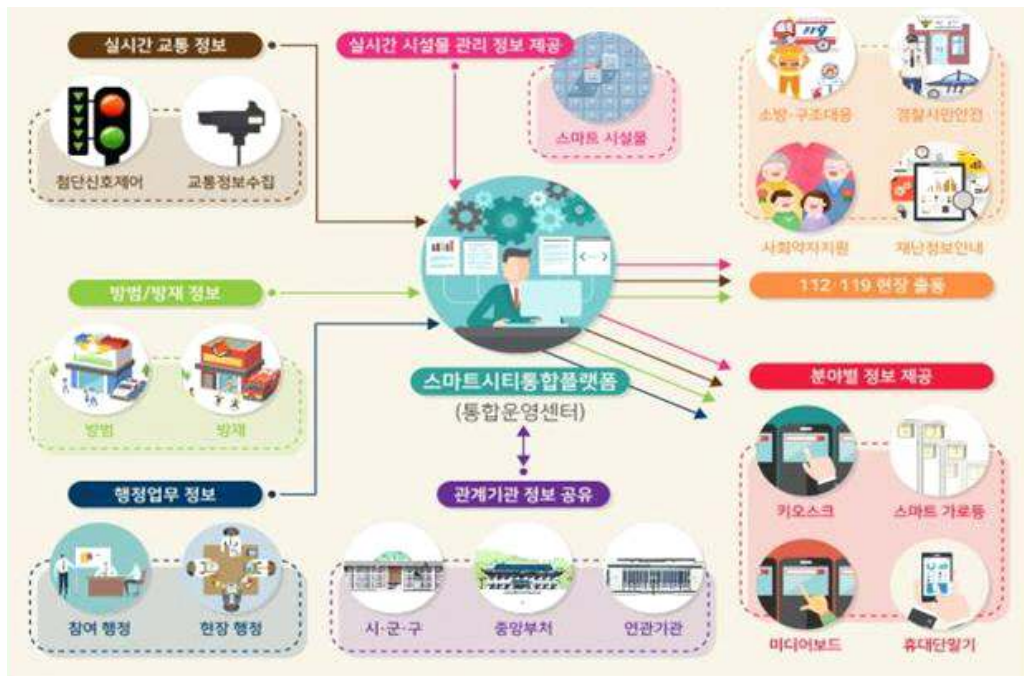
구분	주요내용	비고
도시통합운영	• 통합 GIS 기반의 스마트도시 통합운영센터 운영 • 통합 알람기능을 통해 도시 전반의 위험정보 관리 • 외부기관과 연계하여 신속한 업무처리 및 위험 대응	
정보제공	• QoS(Quality of Service) 서비스 제공 • 정보서비스 융 복합을 통한 다양한 정보서비스 제공 • 기존 도시 인프라를 활용한 정보 제공	
정보가공	• 스마트도시서비스 플랫폼을 통해 공공 업무 주거 서비스 간 융·복합 • 통계적 분석 및 변화관리를 통한 장애요소 대응	
정보수집	• 공통 미들웨어를 통한 교통 환경 빌딩 등 정보 수집 • 외부기관정보 수집을 통해 복합서비스에 활용	
센터설치	• 안전하고 경제성 있는 위치 선정, 확장 대비한 센터 규모 산정, 쾌적한 운영자 공간 구성	
물리적 구현	• 시설 구현 (상황실, 설비, 보안), 네트워크 구현 (백본, 보안 등) • 무장애 듀얼 백업센터 구현	
논리적 구현	• 통합운영 소프트웨어 구현 • 개발기간 단축 확장 용이한 스마트도시서비스 플랫폼 구현	

※자료: 충주시 스마트도시계획 2024~2028(2023.09 충주시)

■ 스마트도시 통합플랫폼 구축

- 방재·방법, 교통 등 분야별 정보시스템을 기반 S/W인 스마트시티 통합플랫폼으로 연계하여 지능화된 도시기반 조성
- 재해·재난·사건사고 등 긴급 상황 발생 시 유관기관 상호 간 유기적인 협조와 신속한 대처를 통해 시민의 생명과 재산피해를 최소화할 수 있도록 관제센터를 중심으로 관련 정보시스템연계 통합
- 현재 운영 중인 CCTV 관제센터 내 CCTV시스템 및 ITS시스템과의 유기적 연계를 통한 스마트도시 통합모델 개발
- 충주시 관제센터의 기본 플랫폼 구성으로 운영 및 관제 업무의 효율성 극대화 제공
- 통합관제 시스템 및 기타 상호연계를 위한 서비스 참조 모델 제시하고, 향후 기술의 발전 방향 및 확장성을 고려하여 유연성 있는 개발 추진

[그림 3-2-42] 스마트시티 통합플랫폼 개념도(국도교통부)



■ 빅데이터 분석 플랫폼 구축

- 데이터기반의 행정 인프라 구축 및 시민을 위한 수요 맞춤형 정책지원을 위해 공공 데이터 및 IoT기반의 데이터, 유관기관의 데이터 등을 연계·활용할 수 있는 안정적인 지원체계 구축
 - 빅데이터 연계, 수립, 데이터 표준화, 저장 등 통합 저장관리시스템 구축
 - 빅데이터 분석, 활용, 공유 체계 구축
 - 대시민서비스용 디지털 콘텐츠 구축

- 데이터 분석을 통해 정책 활용을 지원하는 데이터기반 과학적 행정 구현
- 시민에게 유용한 정보 제공을 통하여 일자리 창출 및 삶의 질 향상 기대

[그림 3-2-43] 빅데이터 기반 복지방문지도 서비스 활용사례(평택시)



■ 스마트 도시관리를 위한 디지털트윈 활용

- 현실과 동일한 3D 모델링을 기반으로 현실의 데이터를 가상공간에서 분석, 시뮬레이션 하여 그 결과를 통해 도시교통, 환경, 의료, 국방 등 다양한 문제를 해결

[그림 3-2-44] 디지털트윈 개념도(충주시 스마트도시계획)



- 스마트 도시관리를 위한 디지털 트윈 활용사례로는 전주의 '3D 버추얼 비즈니스 플랫폼(LX)', 싱가포르의 '버추얼 싱가포르' 등이 있으며, 공공 서비스를 제공으로 다양한 국토·도시문제 해결
- 도시공간분석 : 법령, 조례, 규칙 등에 근거하여 도시관련 종합 관리계획 수립

[그림 3-2-45] 도시공간분석

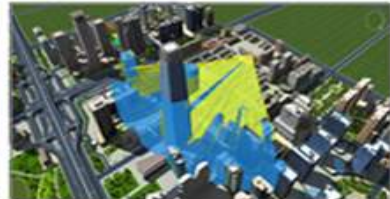
〈 바람길분석 〉



〈 평균 층수 분석 〉



〈 조망/전망 분석 〉



- 재난재해 시뮬레이션 : 과거 재난재해 정보(태풍, 침수 등)를 분석하여 향후 재난 재해 발생과 관련 피해 예측 서비스

[그림 3-2-46] 재난재해 시뮬레이션

〈 과거 재난재해 정보 조회 〉



〈 재난재해 시뮬레이션 〉



〈 피해 예측 〉



- 하천모니터링 : 실시간 데이터(IOT 센서 등)를 활용하여 하천 생태를 모니터링하고, 위험알림 및 경고 표출 서비스

[그림 3-2-47] 하천모니터링

〈 하천정보 통합 모니터링 〉



〈 IOT센서 및 CCTV정보 수집연계 〉



〈 상황전파 및 경고 표출 〉



■ IoT 데이터 센서 구축

- 충주시 곳곳에 다양한 도시정보 데이터 수집환경 기반을 구축하여 IoT 플랫폼과 AI 빅데이터 분석시스템과 연계하여 디지털 뉴딜을 위한 스마트도시 D.N.A 생태계 조성
 - 하천변, 시장, 공원 등에 미세먼지, 온습도, 풍향, 풍속, 유동인구 등 다양한 도시 데이터를 측정할 수 있는 복합센서 설치
- 다양한 복합센서 IoT 측정기로부터 수집되는 데이터를 기반으로 각종 도시환경정보 분석

■ 미래지향적 스마트도시 인프라 구축

- 지속적으로 개발되고 있는 스마트기술의 접목을 위해 관련 인프라 구축
 - AI, 메타버스, 디지털트윈, XR, 6G 등 신기술을 적용한 새로운 스마트 도시인프라의 적극적 검토 및 활용을 통한 선진 스마트도시로의 도약 도모

나. 분야별 스마트도시 서비스 제공

- 행정, 교통, 보건·의료·복지, 환경·에너지·수자원 등 분야별 스마트도시 서비스 제공을 통해 스마트도시 기반 및 관리시스템 구축과 생활 및 이용편의 증진

[표 3-2-66] 분야별 스마트도시 서비스

분야	서비스명	서비스개요
행정	• 인공지능(AI) 민원 챗봇 서비스	• 인공지능 기술을 활용하여 제공하는 고객상담 챗봇이며 온라인에서 시민의 문제나 불만을 신속하게 파악하고 해결책을 제시하며 민원 대응 업무를 수행
	• 시민 리빙랩 플랫폼 운영	• 시민-기업-학교-연구기관-지자체 간 협력적 추진체계를 구축하고, 충주시 주거 환경, 교통, 안전, 환경문제 등 다양한 분야의 시민참여 활동을 공유하는 시민 리빙랩 플랫폼 운영
교통	• 스마트 주차 시스템	• IoT 센서를 이용해 비어 있는 주차장을 인식하고, 5G를 통해 클라우드로 정보를 전송하며 이 정보는 스마트 주차장 플랫폼을 통해 운전자에게 전달
	• 스마트 횡단보도	• 보행자와 차량을 감지해 보행자 유무, 무단횡단, 과속, 정지선 위반, 불법 주정차 금지 등 교통상황에 대한 안내 및 계도를 하는 시스템
	• 버스 도착정보 실시간 제공 서비스	• 대중교통 이용객들이 버스노선 정보를 쉽게 확인하는 서비스로, 모바일 어플리케이션 또는 웹사이트 형태로 제공되며 버스노선 번호 및 출발지/도착지를 검색하여 해당 노선의 경로 확인 • GPS 기반의 버스 위치추적기술을 통한 실시간 노선 서비스를 통하여 인터넷 및 모바일 환경에서 사용
보건·의료·복지	• 독거노인 돌봄 서비스	• 조명스위치로 생활패턴을 체크하고 SOS버튼을 통해 골든 타임을 확보하는 비대면 효율적인 홀몸어르신 돌봄 관리 서비스
	• 배리어프리 키오스크	• 시·청각장애인의 원활한 무인(키오스크) 민원처리를 위해 키오스크 내 시·청각 정보를 다른 감각을 이용하여 파악할 수 있도록 대체 콘텐츠를 제공하여 접근성 확보

〈 AI챗봇 시스템 구상 〉



〈 독거노인 돌봄서비스 구상 〉



※자료: 충주시 스마트도시계획 2024~2028(2023.09 충주시)

[표 3-2-66] 분야별 스마트도시 서비스(계속)

분야	서비스명	서비스개요
환경·에너지·수자원	• 스마트 분리수거 시스템	• 시민이 발생된 재활용 쓰레기를 최신 기술을 적용한 플랫폼에 직접 투입하고 유형별로 현금화하며 수집 데이터를 통해 발생량에 대해 예측/분석이 가능한 시스템
	• RFID 음식물 쓰레기 종량기	• 음식물 쓰레기 처리 시스템에 RFID 태그를 부착하여 각 쓰레기통의 용량, 쓰레기 종류, 처리 일자 등을 추적하고, 이를 통해 쓰레기 처리 과정을 효율적으로 관리하고, 쓰레기 처리 공정에서 발생할 수 있는 오염과 같은 문제를 예방하는 시스템
시설물 관리	• 스마트 폴	• 가로등 신호등 같은 도로시설물에 지능형 CCTV, 공공와이파이 비상벨 등 결합한 도시 기반 시설
교육	• 시민 디지털 역량 강화 플랫폼	• 충주시민의 역량에 따라 개인이 역량을 증진하고자 하는 분야에 대해서 평가를 통해 단계별 맞춤형 교육정보를 온라인/오프라인을 수강할 수 있으며 빅데이터 분석을 통해 직무추천 등 서비스 제공
문화·관광·스포츠	• 스마트 공원	• 스마트 공원은 첨단 기술을 활용하여 공원의 편의성과 효율성을 높이는 공원을 말하며 다양한 센서 기술과 인터넷 기술, 스마트 에너지 기술 등을 활용하여 공원 내부의 시설물 및 자원을 최적화하고 공원 이용자들의 편의를 제공
	• 지능형 MICE 플랫폼	• 충주시가 보유한 다양한 관광 자원과 방문객 및 고객을 최신의 기술로 융합함으로써 혁신적인 업무 프로세스를 구현하는 서비스
	• 관광·역사·레저 연계 스마트 모빌리티	• 공공 모빌리티(버스, 택시, 기차 등) 도착시간, 티켓발매부터 퍼스널 모빌리티(자전거, 전동 킥보드 등) 위치, 거점, 결제 등 연계하여 이용가능 하도록 하고 이를 통합관리

〈 스마트 폴 〉



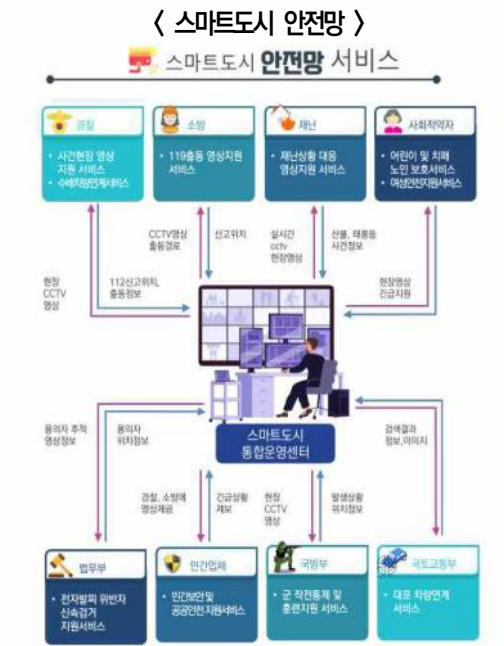
〈 스마트공원 〉



※자료: 충주시 스마트도시계획 2024~2028(2023.09 충주시)

[표 3-2-66] 분야별 스마트도시 서비스(계속)

분야	서비스명	서비스개요
방법·방재·안전	• 스마트도시 안전망 서비스	• 스마트도시 안전망 서비스는 스마트도시 컨트롤 타워로, 방범, 교통, 방재 등 안전하고 편리한 도시생활을 제공하여 도시의 통합적 운영 및 관리 기능을 함
	• 지능형 CCTV	• 지능형 CCTV란 보안카메라가 영상 데이터를 영상분석 솔루션으로 행동과 침입 등을 분석하고 자동으로 이상행위를 탐지해 규칙에 따라 배회, 싸움, 방화 등 특정상황을 자동으로 인식하고 처리하는 시스템
근로·고용	• 전통시장 플랫폼	• 전통시장 온라인 서비스와 최신기술이 적용된 현장 고객 및 방문객 대응 시스템을 구축하고 데이터 분석을 통해 활성화 방향에 대해 의사결정을 지원하는 시장의 스마트화
	• 산단지원 디지털트윈 플랫폼	• 정보시스템 및 기반 시설을 연계한 디지털트윈기반 산업단지 지원 시스템을 구축하고, 가상현실에서 다양한 상황의 관리·모니터링·시뮬레이션이 가능한 서비스
기타	• 드론 전문가/드론 기기/농가 연계 플랫폼	• 드론 방재에 대한 수요자와 공급자가 하나의 플랫폼에서 연계 시스템을 통한 검증된 정보를 통해 보다 쉽고 빠르게 찾아 매칭(계약)부터 관련 업무 관리까지 활용



※자료: 충주시 스마트도시계획 2024~2028(2023.09 충주시)

다. 지속가능한 스마트도시 실현을 위한 기반 구축

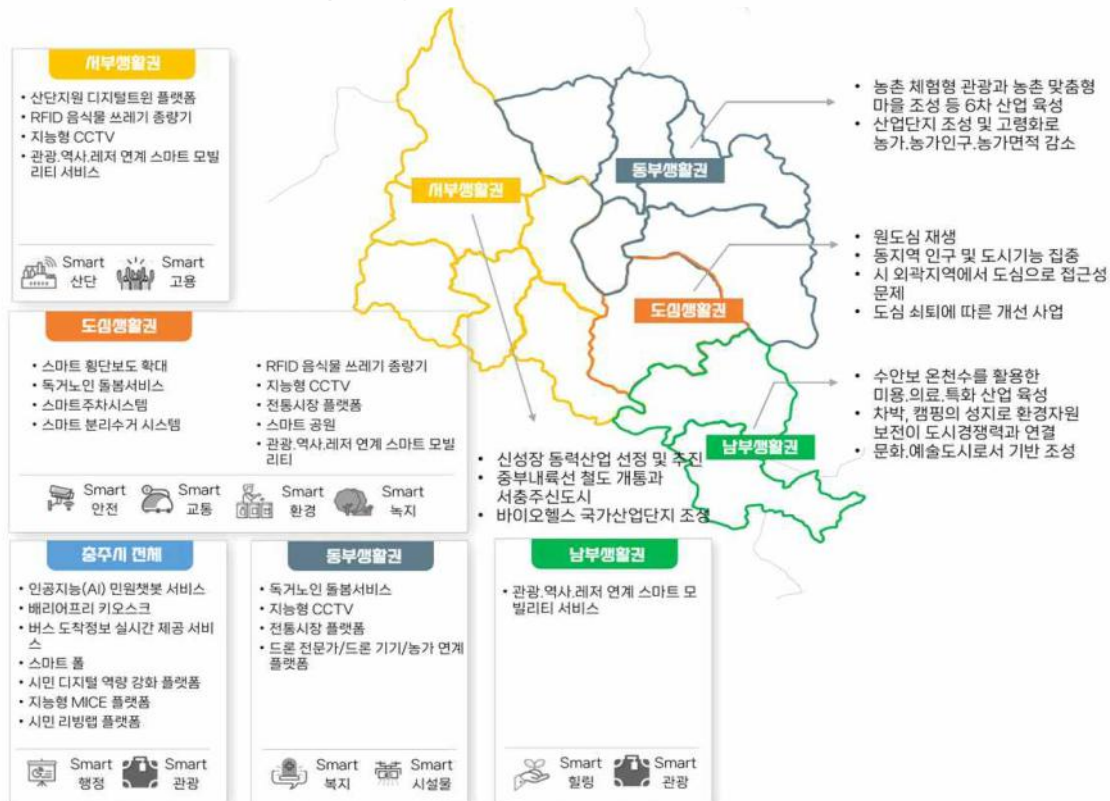
■ 충주 스마트도시계획을 반영한 스마트도시 모델 실현

- 충주시는 스마트도시 도입 단계로서 “충주 스마트도시계획”의 단계별 맞춤형 조성·확산 기틀을 마련하고 정책의 추진동력 확보
- 스마트도시계획의 실현성 강화를 위해 민간자본, 민관협력사업 중앙정부 지원사업 유치 등 다양한 재원조달 방안 강구하고, 스마트도시 기획·조성·운영관리를 위한 통합된 조직 구성
- 우선적으로 스마트도시 통합플랫폼 등을 구축하고, 다양한 도시데이터를 수집·가공·분석·제공할 수 있는 정보관리체계 구축

■ 지역특성을 고려한 스마트 도시서비스의 공간구상

- 생활권별 특성에 맞는 맞춤형 스마트 도시서비스 제공으로 생활권별 발전전략 추진 효과 극대화
- 충주시의 생활권별 공간 분류하여 공간별 주요 산업, 주요 기능, 자원 수요와 특성을 반영해 공간별 적합한 스마트도시 적용 방안 제시

[그림 3-2-48] 스마트 도시서비스 공간 구상



※자료: 충주시 스마트도시계획 2024~2028(2023.09 충주시)

■ 지능화된 공공 기반 시설 구축

- 도시 공간의 다양한 시설물에 지능형 센서를 설치하여 시설물 관리의 효율성 향상하고, 시설물 유지 관리 비용 절감
- 건축물 및 시설물의 이용 현황을 실시간 및 주기적으로 모니터링하고 각종 문제 발생 시 신속히 대응
- 스마트도시서비스의 성격에 따라 시범사업 및 본 사업으로 구분하여 대의적으로는 스마트도시서비스의 효과를 작게는 정보의 생산·제어시설의 성능과 효과를 검증하여 단계적 추진
- 지능화된 공공시설의 공간적 정보 수집 및 제공의 범위를 고려하여 시설물을 설치하고, UFID 적용을 통한 통합관리의 기반 마련

■ 스마트 도시 특화단지 구축

- 산업 연계형 특화단지, 지역문제 해결형 특화단지 등 지역특성을 감안한 스마트기술 융·복합 단지를 조성하고, 산·학·연 클러스터 구축 및 민간 비즈니스 모델 발굴, 시민 참여 등을 통한 지속가능성 확보
- 기성 시가지에 다양한 스마트 서비스를 적용해 교통·에너지·안전·방재 등 생활편의를 개선하고 지역 고유의 산업과 문화적 경쟁력 등을 강화

[그림 3-2-49] 스마트도시 특화단지 사례(충북혁신도시)



■ 스마트 규제혁신지구 지정

- 모빌리티, 에너지, 보건, 플랫폼 등 분야의 혁신 기술·서비스 스마트 실증사업을 통해 도시문제를 해결하기 위한 스마트 규제혁신지구 지정
- 스마트 규제혁신지구 지정을 통한 스마트 시티 구현 과정에서의 기존 규제와의 충돌을 사전에 예방하고 민간의 자유로운 기술개발 등 혁신사업 참여 유도

■ 데이터 활성화 체계 마련

- 데이터 서비스 연계, 공유활성화를 위한 표준 정립, 빅데이터 기반의 정부와 민간 정보공유 확대 추진
- 데이터 생태계를 조성하는 데이터 공급기업, 가공기업, 전문 분석기관 등과의 다양한 네트워킹 형성 및 협력사업 추진

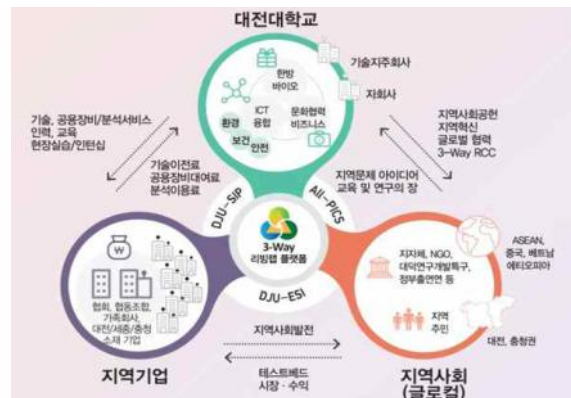
■ 스마트기술분야 산업육성 및 시민교육·홍보

- AI, 빅데이터 등 혁신성장산업 분야의 적극적 유치·육성을 통해 4차 산업형 양질의 일자리 창출
- 제조산업에 대해 생산-유통이 원스톱으로 이루어지는 스마트팩토리 추진
- 스마트시티 교육·체험을 통해 스마트시티 변화의 주역으로써 시민양성과 시민이 기술을 접목한 도시문제 해결을 주도하는 리빙랩 거점공간 구축

[그림 3-2-50] 스마트 팩토리 개념도



[그림 3-2-51] 리빙랩 활용사례(대전대학교)



4 공공시설계획

1. 현황분석

- 충주시의 공공시설은 시청사 1개소와 읍·면·동주민센터 25개소, 경찰서 1개소, 소방서 1개소 등이 있음
- 보안시설인 경찰서는 본서가 1개소, 지구대는 16개소가 입지하고 있으며, 소방시설인 소방서는 본서가 1개소, 119안전센터가 7개소 입지하고 있음
- 시청, 교육청, 법원 등 주요 공공시설은 충주 동지역에 입지하였으며, 충주시의 행정동은 총 25동으로 25개소의 주민센터가 충주시에 입지하고 있음

[표 3-2-67] 충주시 공공시설 현황

구분	개소	지방행정관서						
		시	읍·면·동	직속기관	사업소		출장소	
					도	시	시	읍면동
개소	122	1	25	2	3	2	-	-
구분	경찰소방관서				법원검찰관서			
	경찰서	파출소	소방서	119 안전센터	법원	등기소	검찰청	교도소
개소	1	16	1	7	1	-	1	1
구분	교육청	우체국관서	세무서	국립농산물 품질관리원	기타중앙 직속기관	전화국		
개소	1	20	1	1	-			1

※ 자료 : 충주시 통계연보(2020)

주) 2020년 이후 공공시설 현황 충주시 통계연보 항목에서 제외, 충주시 사전공표자료 미제공

- 충주시는 공공시설별 1개소당 인구수는 주민센터가 8,407명, 순찰지구대 13,137명, 119안전센터 30,027명, 우체국 10,509명으로 공공서비스 제공이 적절한 것으로 보이나,
- 충주시는 동지역에 인구가 밀집해 있어 동지역에 공공시설 서비스 제공이 확대 되어야 할것으로 판단되며 읍·면 지역의 경우 넓은 지역을 관할하기 위하여 추가적으로 공공시설 서비스 제공이 확대되어야 할것으로 판단됨

[표 3-2-68] 충주시 읍·면·동별 공공시설 현황

(단위 : 인, 개소)

구분	인구	주민센터		순찰지구대, 파출소		119안전센터		우체국	
		개소	1개소당 인구수	개소	1개소당 인구수	개소	1개소당 인구수	개소	1개소당 인구수
합계	210,186	25	8,407	16	13,137	7	30,027	20	10,509
동지역	150,070	12	12,506	3	50,023	3	50,023	5	30,014
읍면지역	56,116	13	4,317	13	4,317	4	14,029	15	3,741

※ 자료 : 1) 충주시 통계연보(2021)

2) 충주경찰서, 충주소방서, 충주우체국 홈페이지

2. 문제진단

가. 공공시설 불균형 배치

- 주요 공공시설들이 충주동 원도심에 집중되어 있어 균등한 서비스 제공 미약 및 통행 집중을 유발
- 지역주민의 균등한 공공시설 서비스 제공을 위하여 증설 및 분산배치 필요

나. 공공시설에 대한 주민활용도 저하

- 공공시설 노후화 및 접근성 저하 등으로 일부주민 이용에 불편
- 공공시설과 지역주민과의 소통 및 연계 활성화 방안 강구

3. 기본방향

가. 형평성을 고려한 주요 공공시설의 배치

- 충주시 전체를 관할하는 시설과 생활권 및 행정동을 관할하는 시설을 구분하여 각각의 이용과 기능 운영에 적합하게 배치
- 지역적인 특성과 주민들의 이용수요를 고려하여 배치
- 신설 공공시설은 인구분포를 고려한 서비스 우선순위 부여 및 균형 입지
 - 서충주신도시는 향후 인구유입을 고려한 공공시설 우선 확보
- 향후 미개발지에 대한 도시기능 확충시 기존 공공시설에서 서비스 접근성 등을 종합적으로 검토한 공공시설 배치 필요

나. 적정 원단위 기준의 수립과 필요시설의 확충

- 공공시설의 시설기준은 시설별 인구기준 및 유치거리를 근거로 법적 기준 등을 비교 분석한 적정 원단위 기준 선정
- 법적 기준이 없거나 적용 기준이 지역여건과 맞지 않을 경우 기준 마련

4. 계획지표

가. 공공시설 설치기준

- 주민자치센터 소방서, 경찰서, 우체국 등 공공시설의 설치기준은 다음과 같음
- 공공시설 설치에 관한 규정 등을 고려하여 계획인구 및 생활권별 균등 배치

[표 3-2-69] 공공시설 설치기준

구분	관련근거	설치기준
주민자치센터	행정안전부	인구15,000인 당 1개소 -3만명 이상 분동이 원칙
소방서	지방소방기관 설치에 관한 규정	시·군·구 단위로 설치 (119안전센터 5개소 초과시 1개소 추가)
119안전센터		인구 20,000명 당 1개소
경찰서	경찰청 기준	인구 : 400,000~500,000인
경찰파출소		인구 : 30,000인 이상
순찰지구대	지속가능한 신도시 계획기준(2010. 국토부)	인구 : 15,000~30,000인 규모 : 600~700㎡
우체국		인구 : 15,000~30,000인 규모 : 600~800㎡

나. 수요추정

- 읍면동 주민센터와 경찰서와 소방서 등은 현재 공공시설 입지기준과 현황여건을 고려할 때 2030년까지 추가증설은 불필요한 것으로 분석됨 다만, 현 시설의 현대화 및 확장을 통하여 주민이용의 편의성 증진이 필요 할 것으로 판단됨
- 순찰지구대, 파출소 및 119안전센터는 경찰청 내부기준과 지방소방기관 설치에 관한 규정에 따라 늘어나는 인구에 맞게 2040년 까지 각각 2개소 증설계획
- 우체국은 인터넷의 발달, 소비패턴 등의 변화에 따른 수요 감소에 따라 현재 상황을 유지하며, 여건 변화에 따라 단계별 확충

[표 3-2-70] 공공시설 수요추정

(단위 : 인, 개소)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
읍면동	25	25	25	25	25
주민자치센터	31	31	31	31	31
소방서	1	1	1	1	1
119안전센터	7	7	8	8	9
경찰서	1	1	1	1	1
순찰지구대, 파출소	16	16	17	17	18
우체국	20	20	21	21	22

5. 실천전략

가. 효율적인 행정서비스를 제공하기 위한 공공시설 배치 및 연계

- 단기적으로는 기존 공공시설의 유지 및 관리를 도모하고, 장기적으로는 시청, 경찰서, 소방서 등 기존 도심지에 위치한 주요 공공시설의 연계체계 구축 도모
- 각 생활권별 공공시설을 중심으로 주변 생활편의시설 및 사회복지시설 등이 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 서충주 신도시 및 호암택지 등 신규 개발사업 등으로 인해 인구유입을 고려한 공공시설 적정 배치

[표 3-2-71] 효율적인 행정서비스를 위한 공공시설 배치 및 연계 사업

■ 호암동 행정복지센터

- 주민들의 건강과 문화 욕구를 충족할 수 있는 복합청사 신축
- 추진기간 : 2020년 ~ 2023년
- 사업내용 : 복합청사 신축(행정복지센터, 어린이영도서관, 평생학습센터 등)

〈 호암동 행정복지센터 신축 〉



나. 기존 공공시설들의 질적 수준 상향화

- 기존 공공시설들의 시설물 기능보강 및 노후시설 교체·보수하고, 부족한 부분들을 조사하여 공공서비스의 질적 수준 향상
- 지역 주민 모두가 평등한 혜택을 누릴 수 있도록 전체적인 특성 고려

다. 공공시설 자체를 주민들의 여가 및 휴식공간으로 조성

- 신규로 조성하는 공공시설에는 식재공간 및 주민들을 위한 체육 및 휴게공간으로 조성하여 주민들이 쉽게 접하고 이용할 수 있도록 배려
- 공공시설을 이용한 각종 프로그램 및 이벤트 개최

[그림 3-2-52] 공공시설 휴식공간 조성사례

〈 구미시 〉



〈 평창군 〉



라. 공공시설의 접근성 개선

- 주민자치센터 등 주민이용성이 높은 시설은 대중교통 및 보행환경 개선, 주차장 확충 등을 통해 접근성 향상
- 119안전센터, 파출소 등 긴급출동이 필요한 시설은 생활권별 균형 배분을 통해 시설의 활용성 극대화
- 주민자치센터, 119안전센터 등 접근성이 개선이 어려운 시설은 정비사업 등을 통해 생활권별 중심에 위치토록 정비

5 상수도계획

1. 현황분석

가. 상수도 급수현황

- 2020년 상수도 급수구역 내 인구 214,961명 중 급수인구는 202,984명으로 상수도 보급률은 94.4%로 나타남
- 1인당 1일 평균 급수량은 383ℓ이며, 시설용량의 변화 없이 급수인구가 증가하여 1일 급수량은 증가하는 추세임

[표 3-2-72] 상수도 급수현황

(단위 : 인, %, m³/일, ℓ, 개)

구분	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인당 급수량	급수전수
2016년	213,075	195,436	91.7	55,000	75,125	383	42,935
2017년	213,359	198,264	92.9	55,000	78,263	395	46,331
2018년	215,859	198,691	92	55,000	73,502	370	45,607
2019년	216,070	201,932	93.5	55,000	75,388	373	48,710
2020년	214,961	202,984	94.4	55,000	77,740	383	49,688

※자료 : 충주시 통계연보(2021)

주) 1일 1인당 급수량(ℓ) = 급수량 ÷ 급수인구 × 1,000, 보급률 = 급수인구/총인구*100

- 상수 공급은 가정용, 공공용, 일반용, 욕탕용, 공업용, 기타로 구분
- 각 연도별 기준 가정용수 사용량이 64.4% 이상으로 가장 많고, 공업용수 사용량은 꾸준히 증가

[표 3-2-73] 급수사용량

(단위 : m³)

구분	합계	가정용	공공용	일반용	욕탕용	공업용
2016년	22,048,588	13,645,414	-	7,185,645	112,869	1,104,660
2017년	23,114,610	14,344,972	-	7,346,400	115,352	1,307,886
2018년	22,719,700	14,940,228	-	7,673,543	105,929	-
2019년	23,057,430	15,185,623	-	7,746,081	125,726	-
2020년	24,376,729	15,689,925	-	6,938,658	75,819	1,672,327

※자료 : 충주시 통계연보(2021)

나. 정수시설 현황

- 충주시에서는 2개 지방상수도 정수장을 운영중임
- 단월1,2정수장 모두 급속여과방식으로 각각 35천 m^3 /일, 20천 m^3 /일로 총 55천 m^3 /일을 운영중이며, 현재 단월정수장(통합) 현대화사업을 진행중임

[표 3-2-74] 정수시설 현황

(단위 : m^3)

시설명		단월1	단월2
정수시설	시설용량	정수 : 35,000 m^3 /일	정수 : 20,000 m^3 /일
	설치위치	충주시 중원대로 3036	상단3길 24
	설치년도	1977년 : 단월1정수장 준공(Q=25,000 m^3 /일) 1992년 : 단월1정수장 증설(Q=10,000 m^3 /일)	1987년 : 단월2정수장 준공(Q=20,000 m^3 /일)
	정수방식	급속여과	

※ 자료 : 충주시 수도정비 기본계획(변경)(2020)

다. 배수지 현황

- 배수지 시설은 총22개소가 운영중에 있으며, 신니배수지는 공사중에 있음

[표 3-2-75] 배수지 현황

시설명	위치	L.W.L. (E.L. m)	H.W.L. (E.L. m)	배수지용량 (m^3)	비고
단월1	단월동 산38-1	139.3	143.3	9,000	1977
단월2	문화동 산2	133.0	136.0	9,000	1986
금릉	국원대로 328	131.2	136.2	18,000	2001
주덕	주덕읍 신양리 114-9	116.5	121.3	1,600	1999
양성	양성면 산전장수3길 22	141.3	145.0	1,000	2001
온천	수안보면 중원대로 1480	235.7	240.4	2,600	75,88,93
수회	수안보면 수회리 479-12	152.1	155.7	400	2001
동량	동량면 용교리 219-23	119.0	123.0	800	2001
산척	산척면 영덕리 1110-3	137.9	140.9	500	2003
살미	살미면 세성리 227-1	160.0	164.0	250	2002
덕고개	노은면 문성리 680-1	185.0	189.5	1,440	2005
만정	대소원면 만정리 산9-6	153.3	150.0	1,000	2006
엄정	엄정면 미내리 산19-13	115.0	119.0	480	2008
중원	주덕읍 당우리 1468	202.4	205.7	1,000	2008
첨단산업	대소원면 본리 602	150	154	2,600(생) 1,280(공)	2010

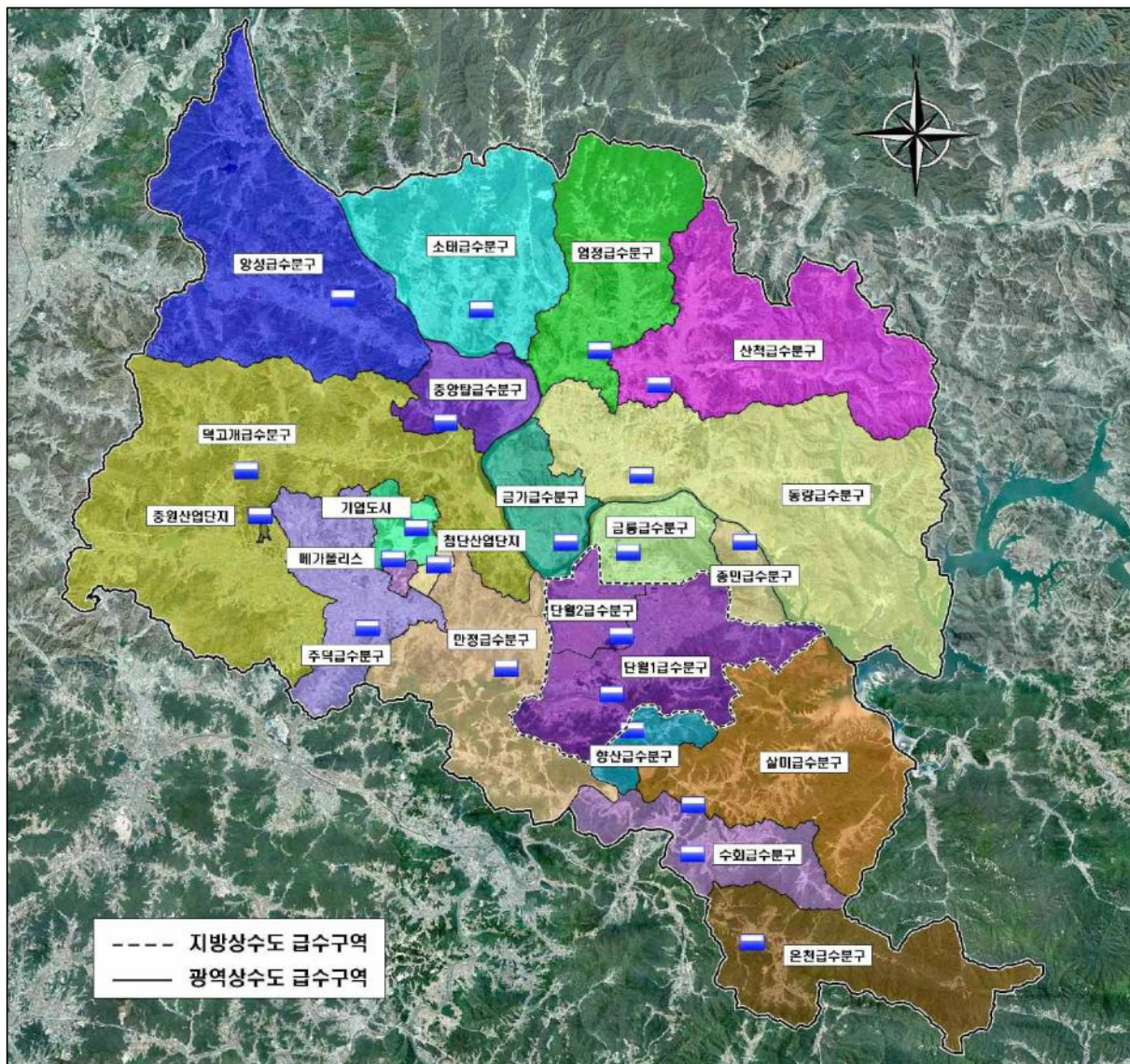
※ 자료 : 충주시 수도정비 기본계획(변경)(2020)

[표 3-2-75] 배수지 현황(계속)

시설명	위치	L.W.L (E.L. m)	H.W.L (E.L. m)	배수지용량 (m³)	비고
종민동	충주호수로 746	-	-	200	11,15
기업도시	중앙탑면 용전리 705	229.0	233.0	5,720(생), 930(공)	2012
향산	살미면 향산리 464-1	80.1	82.9	50	2013
소태	소태면 중청리 산20-10	203.6	207.6	300	2013
금가	금가면 유송리 산14-16	106.9	110.9	200	2014
메가폴리스	대소원면 영평리 747	180.2	185.7	2,400(생), 8,100(공)	2017
중앙탑	중앙탑면 봉황리 산12-1	138.3	142.0	400	2018
신니	문학리 246-2	199.0	202.0	300	공사중

※ 자료 : 충주시 수도정비 기본계획(변경)(2020)

[그림 3-2-53] 충주시 급수 구역도



라. 상수도 급수현황

- 신규 오염물질의 유입가능성보다 안전하고 맛있는 물에 대한 주민들의 욕구가 증대될 것으로 예상되며, 이에 따라 지속적인 먹는 물 수질기준 강화가 필요할 것으로 예상됨
- 충주시 상수도 보급률은 94.4%이며, 상수도 시설의 경과년도 증가에 따라 시설의 효율적 관리와 시설개량 문제가 내재되어 해결책이 부각될 전망

2. 문제진단

가. 상수도 시설 및 배수체계 정비 미흡

- 충주시 일원의 도시발전, 인구증감, 생활수준의 향상으로 상수 수요량이 증가됨에 따라 이에 대응하는 상수도 공급능력과 수급능력의 체계적인 정비필요
 - 안정적인 상수원 확보, 용수수요 증가에 대응한 시설정비 및 확장, 기존시설의 효율적 관리 등의 선행필요

나. 안정적 상수원 확보 및 수질기준 강화

- 신규 오염물질의 유입가능성보다 안전하고 맛있는 물에 대한 주민들의 욕구가 증대될 것으로 예상되며, 이에 따라 지속적인 먹는 물 수질기준 강화가 필요할 것으로 예상됨

다. 시설의 노후화 등으로 인한 효율성 저하

- 상수시설 및 관로 등의 노후화로 인해 시설 운영·관리의 비효율이 발생하고 있으며, 유수율 증가 등으로 인해 용수공급체계에 문제로 작용
- 상수도 시설의 경과년도 증가에 따른 시설의 효율적 관리 등 상수도 유지관리의 선진화에 대한 노력이 요구됨

라. 읍·면지역 마을상수도 용수공급 및 수질관리 미흡

- 읍·면지역의 경우 지하수를 취수하여 사용하고 있으며, 지하수의 시설용량이 작고 별도의 대체수원(식수용 저수지개발, 농업용 저수지)이 여의치가 않음
- 간이상수도 및 지하수 의존 지역은 주민안전 확보를 위해 수질보전 방안에 대한 검토 필요

3. 기본방향

가. 상수도 수요에 능동적 대처

- 장래 발생할 수 있는 용수의 수요량 증가에 대처할 수 있도록 장기 용수 수급전망에 의한 상수도 시설 확보
- 단계적인 상수도 보급률을 향상을 위해 상수도 기반시설을 확충 및 관리

나. 물부족 시대 대응한 효율적 물수요 관리

- 수자원 관리를 기존의 공급위주에서 벗어나 수요관리를 강화하고 효율적인 이용을 극대화
- 누수율 저감 및 유수율 증대를 도모하고, 통합적인 상수도 운영관리 체계 확립
- 「물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률」에 따른 빗물이용시설, 중수도시설, 절수기기 보급 등 물수요관리 인프라의 지속적 구축

디. 안정적 상수공급을 위한 수질관리

- 상수도 시설을 현대화하여 정수수질 향상계획, 먹는 물 수질검사 강화계획 등 정수 수질 관리
- 수돗물 생산·공급을 위한 과학적이고 선진화된 수질관리 체계를 구축

4. 계획지표

- 상수도에 대한 세부계획은 관련계획인 충주시 수도정비기본계획(변경)에서 수립하였으며, 본 계획에서는 목표인구에 따른 기본적인 지표를 제시
- 충주시 수도정비기본계획(변경)(2020)의 계획지표를 고려하여 2040년 급수보급률 95.4%, 1인 1일 최대급수량을 342ℓ로 계획

[표 3-2-76] 상수도 계획지표

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	218,000	246,000	264,000	270,000
급수보급률	%	94.4	94.9	95.4	95.4
급수인구	인	205,792	233,454	251,856	257,580
1인1일 최대급수량	ℓ/일·인	386	332	342	342
총 용수량	m³/일	115,929	120,029	133,971	149,388
생활용수량	m³/일	79,436	77,507	86,135	88,092
공업용수량	m³/일	29,118	35,137	40,441	53,577
기타용수량	m³/일	7,375	7,385	7,395	7,719

※ 자료 : 충주시 수도정비기본계획(변경)(2020)

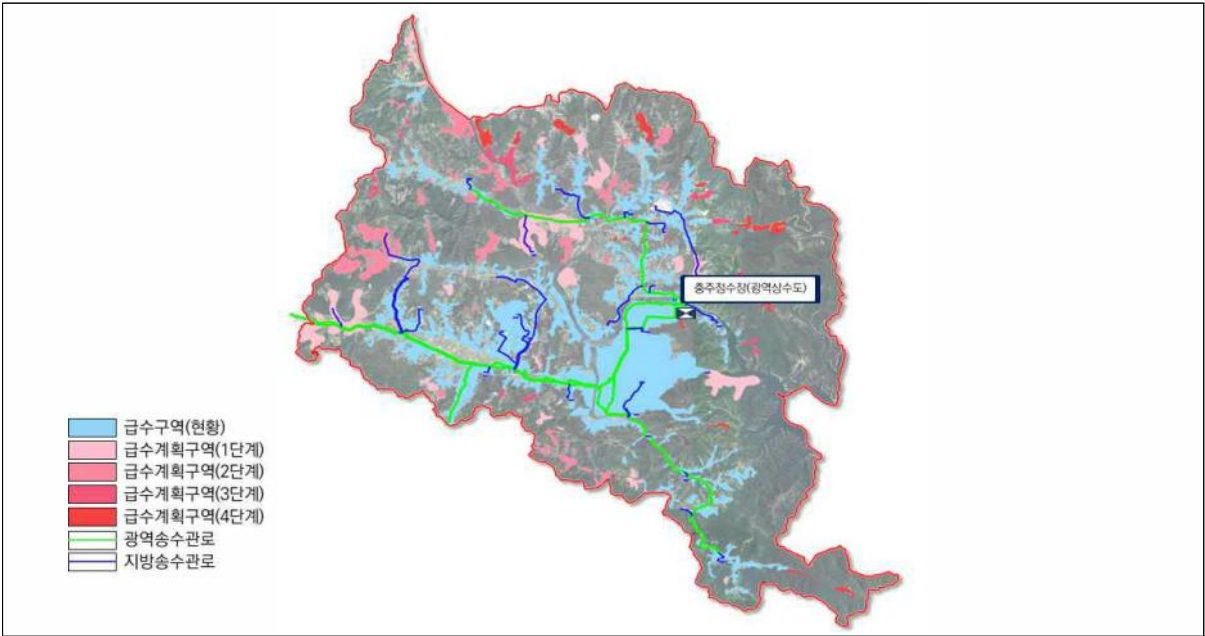
주) 공업용수량, 기타용수량은 충주시 수도정비기본계획(변경)(2020)의 연평균 증가율을 계상하여 추정

5. 실천전략

가. 주변 시·군과 상호협력을 통한 물복지 소외지역 해소

- 충주시는 지방 급수구역(단월1,2 정수장)과 광역 급수구역(충주댐)으로 분할 운영
 - 충주시에 위치한 충주댐 광역상수도는 충청북도(충주, 괴산, 음성, 증평, 진천) 및 경기도(안성, 이천) 일원에 용수 공급중
- 충주시 수도정비기본계획(2020.09)상 급수구역 검토결과, 시외곽에 위치한 소태면, 엄정면, 양성면 등 에서 현재 미급수지역이 발생하여 급수계획구역 확장 예정

[그림 3-2-54] 충주시 급수계획 현황도



- 물공급 불평등 해소를 위해 기존 상수도망의 확장을 지속적으로 추진함과 더불어, 주변 시·군과의 광역상수도 공급 협력 체제를 마련하여 지역 간 자원의 효율적 분배를 도모
 - 광역 상수도의 공급협력을 위한 공동관리 기구 설치, 재정·인프라·기술 공동관리 등에 관한 협약 체결 추진

[표 3-2-77] 광역상수도 공급협약

■ 충주·원주시 도계 지역 원주광역상수도 공급협약

- 급수위치 : 충주시 소태면 외촌마을 외 6개소
- 일급수량 : 360톤
- 주요내용 : 원주광역상수도 공급지역 및 공급량, 공사비 부담 및 요금관련 업무협약 체결



나. 상하수도 통합 관리 시스템 등 상수도 현대화 사업 추진

- 상·하수도의 수질을 실시간으로 확인할 수 있는 상·하수도 통합 관리 시스템을 도입
 - 현장 배수탱크와 상하수도사업본부간의 통신망 구축으로 사무실 내에서 탁도, 잔류염소, 수온, 배수탱크 수위체크 등을 실시간으로 확인
- 충주시 통합운영실(통합운영실)의 통합감시제어 시스템 구축

[그림 3-2-55] 상하수도 통합관리시스템



[표 3-2-78] 상하수도 통합 관리 시스템 등 상수도 현대화 사업

■ 단월정수장 현대화 사업

- 시민들에게 깨끗한 물공급을 위해 정수장 전면개량 및 증설
- 추진기간 : 2024년 완료 예정
- 사업내용 : 증설로 인한 생활용수 및 공업용수 확보(55천톤→75천톤)

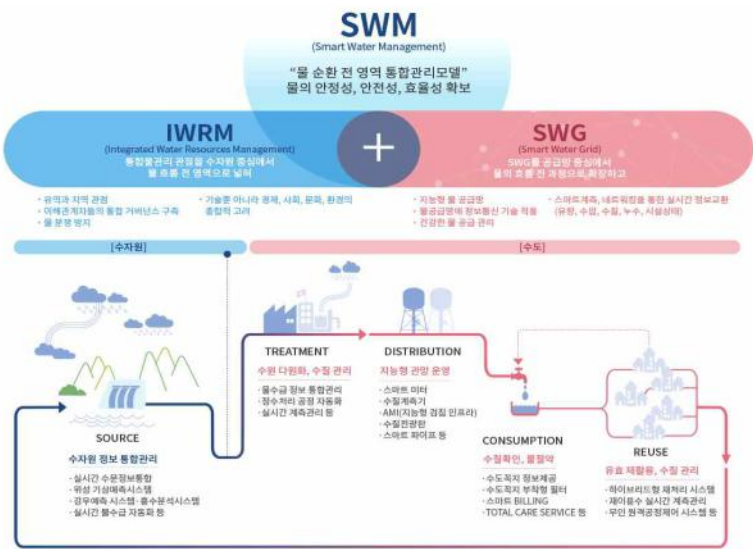
〈 단월정수장 조감도 〉



다. 스마트 물관리시스템 구축

- 상수도 스마트 물관리를 구축하여 잔류염소 균등화, 수질측정, 및 수질정보제공, 스마트미터링 등을 통한 상수도 서비스 향상을 위해 충주시 스마트 물관리 구축
- 체계적인 상수관망 관리를 취수에서 생산 처리과정을 정보통신기술에 접목하여 수량, 수질관리와 수돗물 정보제공 등을 통한 시민 물안전 서비스 제공

[그림 3-2-56] 스마트 물관리시스템(SWM) 개념도



라. 상수도 수질관리 및 유수율 제고사업

- 효율적 상수도 관망 및 관로정비를 통하여 시민들에게 깨끗한 수돗물 공급하고, 유수율을 향상

[그림 3-2-57] 상수도 수질관리 및 유수율 제고사업

〈 충주시 노후상수도 정비작업 〉



〈 충주시 노후상수도 정비관련 간담회 〉



마. 다양한 수원(중수도, 재이용수, 빗물 등) 활용으로 물순환 도시 조성

- 중수도 활성화 기준 및 인센티브 마련
 - 중수도시설 설치자금 융자지원, 상수도요금 감면, 환경개선부담금 감면 등 중수도 시설 설치에 따른 인센티브 강화로 자발적 설치 유도
 - 일정 규모 이상 신축 건물에 대한 중수도 시설 설치 의무화 기준 적용

○ 하수 재처리수 활용방안

- 하수처리시설내의 장내용수(공정용수, 세척수 등), 처리시설 인근의 조경 및 청소용수 사용
- 하천유지용수로 공급하여 하천 생태계 보전 및 친수환경조성을 위한 공원 조성하거나, 인근 산업단지내 공장의 공업용수 또는 인근 농경지의 농업용수 대체

○ 빗물이용시설의 활용

- 지붕, 옥상면 등에서 집수하는 빗물은 비교적 간단한 처리에 대체용수로서 이용할 수 있는 대체수자원으로의 활용이 가능
- 빗물의 처리방법에 따라 생활용수, 조경용수 및 공업용수 등 다양한 용도로 이용가능

[그림 3-2-58] 빗물이용시설 설치사례

〈 빗물이용시설 사례(서울시) 〉



〈 빗물이용시설 사례(대구광역시) 〉



바. 상수도 수질의 관리 및 절약

- 수자원 관련 공공기관 및 관련 단체를 연계한 사업프로그램을 발굴하여 물절약 실천 운동의 확산
- 수도물 생산·공급을 위한 과학적이고 선진화된 수질관리 체계를 구축
- 중수도 보급으로 절수방안 마련
 - 산업단지를 대상으로 결과 및 효과에 대한 교육 및 홍보 실시
 - 경제성 확보 가능 대상 업체에 대한 시범사업의 적용 결과 홍보를 통해 향후 관련 대상시설 사업자의 자발적 설치 의지 고취
 - 시범사업 결과 홍보 이외에 시설설치 및 운영에 대한 교육, 매뉴얼 배포 등의 교육활동을 지속적으로 실시

사. 소규모 수도시설 시설개선 및 개량

- 소규모수도시설(마을상수도, 소규모급수시설)은 광역상수도 및 지방상수도로 공급 전환
- 급수구역과 원거리 이격 등으로 공공상수도 전환이 어려운 지역에 대해 정기적인 수질검사와 적절한 시설개량 추진

6 하수도계획

1. 현황분석

가. 하수도 처리현황

- 충주시 2020년 하수처리인구는 200,946인이며, 하수도 보급률은 93.5%로 2016년 87.9% 대비 5.6%가 상승한 것으로 조사됨

[표 3-2-79] 하수도 처리현황

(단위 : 인, %)

구분	총인구	처리 대상인구	하수종말처리인구				하수도 보급률
			합계	물리적 (1차)	생물학적 (2차)	고도처리 (3차)	
2016년	213,075	187,378	187,378	-	2,931	184,447	87.9
2017년	213,359	196,079	196,079	-	3,186	192,893	91.9
2018년	215,859	198,782	187,232	-	3,156	184,076	92.1
2019년	216,070	200,414	188,863	-	3,047	185,816	92.8
2020년	214,961	200,946	189,395	-	2,910	186,485	93.5

※자료 : 충주시 통계연보(2021)

나. 하수관거 현황

- 2020년 충주시 하수관거의 계획연장은 오수관거 830,127m, 우수관거 539,566m로 총 1,369,693m이며 하수관거 보급률은 92.0%임

[표 3-2-80] 하수관거 현황

(단위 : m, %)

구분	합계			합류식 관거		분류식 관거			
						오수관거		우수관거	
	계획 연장	시설 연장	보급률	계획 연장	시설 연장	계획 연장	시설 연장	계획 연장	시설 연장
2016년	1,137,920	940,380	78.2	280,654	265,962	520,035	514,635	337,231	159,783
2017년	1,360,471	1,176,999	86.5	-	-	820,905	637,433	539,566	539,566
2018년	1,360,471	1,188,994	87.4	-	-	820,905	649,428	539,566	539,566
2019년	1,367,358	1,241,302	90.8	-	-	827,792	701,736	539,566	539,566
2020년	1,369,693	1,260,534	92.0	-	-	830,127	720,968	539,566	539,566

※자료 : 충주시 통계연보(2021)

다. 하수처리시설 현황

- 충주시에는 총 5개소의 하수처리수 재이용 시설이 있으며 시설용량 95,700m³/일, 연간 하수처리량은 24,146.6천톤/년로 조사됨
- 하수처리수 재이용량은 902.6천톤/년이며 하수처리수 재이용률은 3.7%임

[표 3-2-81] 하수처리장 현황

구분	시설용량 (m ³)/일	하수처리량 (천톤/년)	하수처리수 재이용현황 (천톤/년)			재이용률 (%)
			계	장내용수	장외용수	
계	95,700.0	24,146.6	902.6	230.0	672.6	3.7
양성1	900.0	117.6	19.2	19.2	0.0	16.3
양성2(능암)	1,800.0	309.6	3.7	3.7	0.0	1.2
주덕	4,000.0	740.8	68.7	4.5	64.2	9.3
수안보	14,000.0	3,056.4	20.5	20.5	0.0	0.7
충주	75,000.0	19,922.1	790.5	182.1	608.4	4.0

※자료 : 충주시 수도정비 기본계획(변경)(2020)

2. 문제진단

가. 지속적인 하수도 시설의 정비와 확충 필요

- 우수토실을 통해 우수와 하수가 분리되는 합류식 관로뿐만 아니라 분류식 지역 내 불완전 분류관로에 대한 지속적인 배수설비 정비 및 시설 확충 필요
- 기후변화에 따른 집중호우 빈발에 대응하기 위한 하수도 계획의 측면으로 빗물펌프장이나 우수저류지 등 우수배제시설을 충분히 확충할 필요성 증가
- 하천수, 계곡수 등의 오수관로 유입으로 하수처리시설 유입하수 수질저하와 운영성 저하를 가중시키고 있어 계곡수 전용관로 및 우오수 분리벽 설치 등 저감계획 수립 필요

나. 하수도 시설 운영 및 유지관리체계 개선 필요

- 정확한 배수설비 현황을 파악하고 정비가 요구되는 시설의 상황을 실시간으로 확인하기 위한 통합운영시스템의 부족으로 하수도 시설의 원활한 유지관리에 지장 초래
- 하수도관리전산시스템 기능 고도화로 3차원 데이터를 활용한 하수관거에 대한 입체적 관리 및 관로상태를 정밀하게 분석 필요

다. 수질오염총량제에 대한 대응 필요

- 2020년 본격 시행된 수질오염 총량제 3단계 시행에 따라 오염물질 배출업소의 적극적인 관리 및 지도 강화를 통하여 한강 수질보전대책을 강구할 필요가 있으며,
- 하수처리시설의 증설, 하수처리시설 최종 방류수의 수질 강화, 각종 개발사업의 시행 시 오염총량제를 고려한 토지이용계획 의무화 등을 적용

3. 기본방향

가. 하수도 시설 정비 및 확충을 통한 안정적이고 효율적인 하수처리

- 지역여건과 단계별 재원투입 현황을 고려하여 분류식 하수관거 확충과 우수토실이나 빗물펌프장 등의 배수시설을 정비하여 하수처리 운영에 안정성과 효율성 확보
- 배수시설 현황유지와 배수계통의 지속성을 위한 배수시설 통합관제시스템 구축

나. 하수도 시설 운영의 고도화 및 효율화

- 공공하수처리장의 용량확대와 운영고도화를 통한 충분한 처리능력 확보와 운영 고도화
- 하수종말처리장 방류수의 수질기준을 강화하고 하수의 고도처리시스템을 도입하여 처리수를 중수도 및 잡용수로 재활용함으로써 제2수자원의 개발을 도모
- 공공하수처리시설의 현대화(집약화, 지하화)된 하수처리체계 확립 및 주민 휴식공간 제공으로 주민 인식전환 유도

다. 지속적인 수질오염 방지대책 강구

- 수질오염총량제 운영과 수질목표기준을 통한 권역별, 유역별, 구역별 수질보전대책 마련과 시행

4. 계획지표

- 하수에 대한 세부계획은 관련계획인 충주시 하수도정비기본계획(변경)(2023)에서 수립 하였으며, 본 계획에서는 목표인구에 따른 기본적인 지표를 제시
- 충주시 수도정비기본계획(변경)(2023)의 계획지표를 고려하여 2040년 하수도 보급률은 95.5%, 하수처리인구는 260,564인, 생활오수발생량은 80,254㎥/일로 추정

[표 3-2-82] 하수보급률 지표설정

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	218,000	246,000	264,000	270,000
하수도보급률	%	94.7	95.4	95.3	95.5
하수처리인구	인	206,446	234,684	251,592	257,850
1인 1일 최대 생활하수량	ℓ/인·일	308	308	308	308
생활하수발생량	㎥/일	63,585	72,283	77,490	79,418

※ 자료 : 충주시 하수도정비기본계획(변경)(2023)

주) 1인 1일 최대 생활하수량은 충주 공공하수처리시설 원단위를 사용

5. 실천전략

가. 하수도 보급률 및 시설의 확충(개량)계획 수립

- 수질개선과 충주시민의 맑고 쾌적한 삶을 위하여, 각 시설물을 매일 점검·정비하여 관리하고, 수시 점검하여 한방울의 오·폐수도 하천으로 유입시키지 않도록 공공하수처리시설의 지속적인 개량·확충 및 하수관로의 신설 및 개·보수를 통한 수환경 보호

[표 3-2-83] 하수도 보급률 및 시설의 확충(개량) 사업

■ 신니 회문 하수처리장 신설 및 관로매설 사업

- 회문마을 농어촌 생활용수 공급을 위한 하수처리장 신설 및 상·하수관로 매설
- 사업내용 : 하수처리장 신설 및 하수도 관로(2.5km) 및 광역상수도 매설

〈 신니면 회문마을 상·하수도 관로 매설작업 〉



나. 하수도시설의 관리 강화

- 노후화된 하수관로의 교체, 분류식 관거 중 오수관거와 우수관거의 오접을 개선, 수질 검사 등을 실시하여 철저한 하수관로의 관리 강화
- 집중호우 빈발에 대응하기 위해 빗물펌프장이나 우수저류지 등 우수배제시설의 확충 및 정비

[표 3-2-84] 하수도시설의 관리 강화 사업

■ 노후하수관로 정비사업 및 정밀조사

- 노후 하수관로의 현상 진단과 정비를 통한 안정적인 하수처리장 운영 도모
- 사업내용 : 충주 및 연수천 노후하수관로 및 소규모 하수처리장 하수관로 정비사업 및 노후하수관로 정밀조사

〈 충주시 노후하수관로 정비사업 〉



〈 노후하수관로 정밀조사 〉



다. 하수도 시설의 통합운영관리체계 구축

- 개별 하수처리시설 및 하수관로의 시설별 운영주체가 달라 단기간 통합운영관리체계 구축은 어려운 상황이나, 정확한 하수도 시설의 현황과 시설상태를 파악하고 정비가 요구되는 지점의 상황을 실시간으로 확인하기 위한 통합운영관리체계 구축을 위한 다음과 같은 체계통합이 요구되는 상황
 - 시스템의 처리 용량을 확보
 - 각 하수처리시설에 설치될 시스템과의 인터페이스를 규정
 - 하수처리시설 통합관리시스템에서 감시 및 제어를 일원화하여 최적의 조건으로 연계 운용
 - 시스템 운영의 경제성, 효율성 향상을 도모, 각 설비의 운전, 유지관리 등의 효율성과 긴급 시의 신속 정확한 조치 도모

라. 하수도 시설 고도화 및 효율화를 통한 수질개선

- 하수고도처리의 도입·시행을 위하여 기존하수처리장의 3차 처리공정을 추가하거나 기존 하수 처리장의 생물학적, 화학적 방법의 비용부담 저감을 위한 수생식물 처리 방법을 도입
- 개발 사업 시 불투수층을 최대한 감소시켜 초기강우 시 비점오염 물질의 발생을 억제시키고 발생한 비점오염 물질은 하천에 유입되기 전에 이를 차단·관리하는 토대 마련
- 단위 공정별 최적의 운전조건을 유지하여 안정적 하수처리를 통한 법적 방류수질 기준 준수
 - 공정별 수질분석 및 모니터링 실시
 - 공장폐수, 음식물, 침출수 등 연계 처리수 수질관리
 - 공공하수처리시설 악취 기술진단실시 등

마. 녹색도시형 물순환 시스템 전환

- 도시 내 물순환 환경의 회복을 위해 공원·녹지와 같은 자연지반 녹지공간의 확보, 옥상 녹화 등 인공지반 녹화 및 투수포장, 틈새포장, 빗물침투도랑 등을 통한 자연 순응형 물순환 시스템 마련
- 심각해지는 물 부족 현상에 대한 대책으로 가용 수자원 확보 및 적극적인 물 재이용 시설(빗물이용, 중수도, 하폐수 처리수 재이용 시설 등)의 도입이 필요

○ 중수도 시스템 도입 검토를 통해 중수도의 지역순환방식을 도입하여 수자원 관리의 효율성 추구

- 일정규모 이상의 대규모 건물 및 폐수 배출 공장에 대하여 중수도의 설치를 의무화 하며, 중수도의 설치 및 확대를 통하여 재이용을 도모

[그림 3-2-59] 물순환 시스템



[그림 3-2-60] 하수처리수 재이용



제3장

도심 및 주거환경계획

- ① 도심재생계획
- ② 도심 및 시가지 정비
- ③ 비도시지역 정비
- ④ 주거환경계획

제3장 도심 및 주거환경계획

1 도시재생계획

1. 도시쇠퇴 현황 및 분석

가. 도시쇠퇴 진단 기준

- 「도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법 제13조 및 같은법 시행령 제17조에 따라 도시재생활성화지역 지정의 세부기준을 준용하여 도시쇠퇴여부를 판단

[표 3-3-1] 도시쇠퇴 진단 기준

구 분	인구사회부문
인 구	· 최근 30년간 인구가 가장 많았던 시기와 비교, 20%이상 인구 감소지역 · 최근 5년간 3년 이상 연속으로 인구 감소지역
사업체	· 최근 10년간 “통계법 제18조”에 따라 통계청이 승인한 전국사업체 총조사 결과에 따른 총사업체수가 가장 많았던 시기와 비교하여 5%이상 총사업체수 감소지역 · 최근 5년간 3년 이상 연속으로 총사업체수 감소지역
노후건축물	· 전체 건축물 중 준공된 후 20년이상 지난 건축물이 차지하는 비율이 50%이상 지역

나. 도시쇠퇴 진단

1) 쇠퇴진단 방법

- 도시쇠퇴의 양상 및 원인을 경제·사회·문화·물리적 구조 등 다양한 측면에서 기술하고, 도시의 잠재력과 자원을 정량적으로 또는 정성적으로 분석
- 쇠퇴진단은 통계청 및 집계구 자료를 활용하여 읍 면 기준으로 쇠퇴진단을 하며, 구체적인 현황분석을 위해 집계구 단위 기준으로 증감률 지수 등을 분석하여, 산출된 값을 지수표준화 방법을 통해 등급화하여 분석

[표 3-3-2] 충주시 쇠퇴진단 분석지표

구분	인구사회부문	산업경제부문	물리환경부문
분석지표	· 총인구수 · 독거노인수 · 평균나이 · 고령인구수 · 노령화지수 · 노년부양비 · 경제활동인구	· 총 사업체수 · 총 종사자수 · 제조업 종사자수 · 도소매업 종사자수	· 건축허가 건수 · 노후 건축물 · 주택보급률

2) 쇠퇴진단결과

- 충주시 내 25개 읍면동의 인구사회 / 산업경제 / 물리환경 부문(14개 지표) 종합쇠퇴 진단 분석결과(14점 만점), 살미면이 10.964점으로 종합쇠퇴 1순위로 분석되었으며, 신니면, 노은면, 수안보면, 성내·충인동 순으로 쇠퇴 등급 1등급으로 분류됨
- 가장 양호한 쇠퇴도를 보이는 지역은 중앙탑면, 목행·용탄동, 호암·직동, 엄정면, 칠금·금릉동 순으로 쇠퇴 등급 5등급으로 분류됨

[표 3-3-3] 충주시 읍면동별 종합 쇠퇴등급

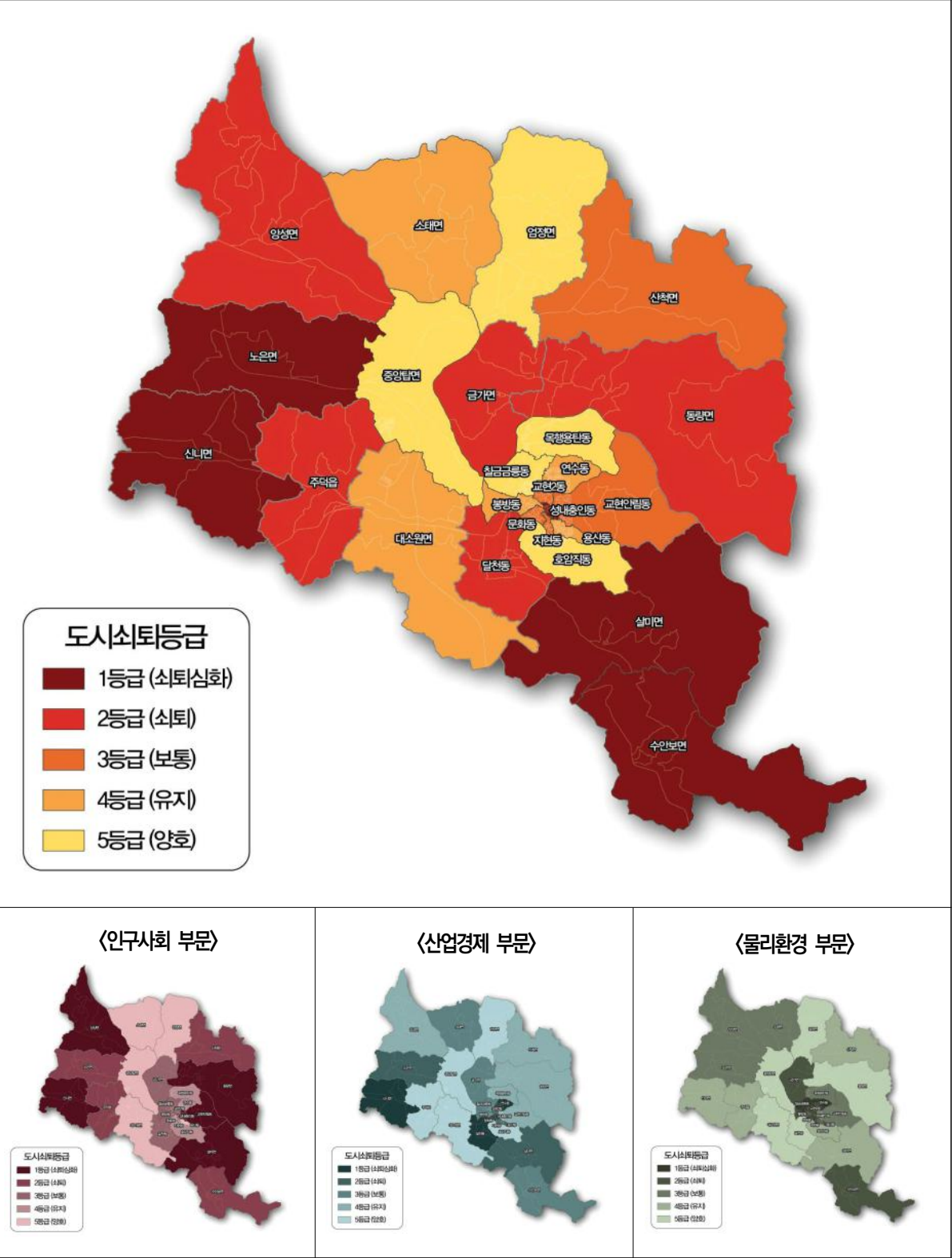
1등급(쇠퇴심화)	2등급(쇠퇴)	3등급(보통)	4등급(유지)	5등급(양호)
살미면	주덕읍	교현·안림동	용산동	칠금·금릉동
신니면	양성면	교현2동	대소원면	엄정면
노은면	동량면	산척면	봉방동	호암·직동
수안보면	달천동	문화동	연수동	목행·용탄동
성내·충인동	금가면	지현동	소태면	중앙탑면

[표 3-3-4] 충주시 읍면동별 종합 쇠퇴등급 산정

구분	인문사회	산업경제	물리환경	총합	등급	쇠퇴정도
살미면	5.448	2.902	2.614	10.964	1	1등급
신니면	5.529	2.957	2.456	10.941	2	1등급
노은면	5.384	2.742	2.354	10.480	3	1등급
수안보면	5.410	2.400	2.562	10.372	4	1등급
성내·충인동	5.154	3.248	1.950	10.352	5	1등급
주덕읍	5.421	2.080	2.766	10.267	6	2등급
양성면	5.592	2.280	2.245	10.117	7	2등급
동량면	5.530	2.333	2.181	10.045	8	2등급
달천동	5.021	3.350	1.561	9.931	9	2등급
금가면	4.896	2.648	2.190	9.734	10	2등급
교현·안림동	5.510	2.235	1.899	9.644	11	3등급
교현2동	4.892	2.837	1.896	9.625	12	3등급
산척면	5.132	2.222	2.109	9.463	13	3등급
문화동	4.825	2.941	1.590	9.356	14	3등급
지현동	4.720	2.832	1.678	9.231	15	3등급
용산동	4.522	2.652	1.845	9.019	16	4등급
대소원면	4.640	1.795	2.533	8.968	17	4등급
봉방동	4.802	2.641	1.505	8.948	18	4등급
연수동	4.693	2.945	1.290	8.928	19	4등급
소태면	4.206	2.525	2.030	8.762	20	4등급
칠금·금릉동	4.847	2.435	1.462	8.744	21	5등급
엄정면	4.577	1.839	2.032	8.448	22	5등급
호암·직동	4.672	1.866	1.582	8.119	23	5등급
목행·용탄동	3.778	2.302	0.931	7.010	24	5등급
중앙탑면	3.744	0.294	2.191	6.229	25	5등급

※ 자료: 충주시 통계연보, SGIS통계지리정보서비스

[그림 3-3-1] 읍면동별 종합 쇄퇴진단 등급



제 1 편

제 2 편

제 3 편 부문별 계획

2. 관련사업 추진현황

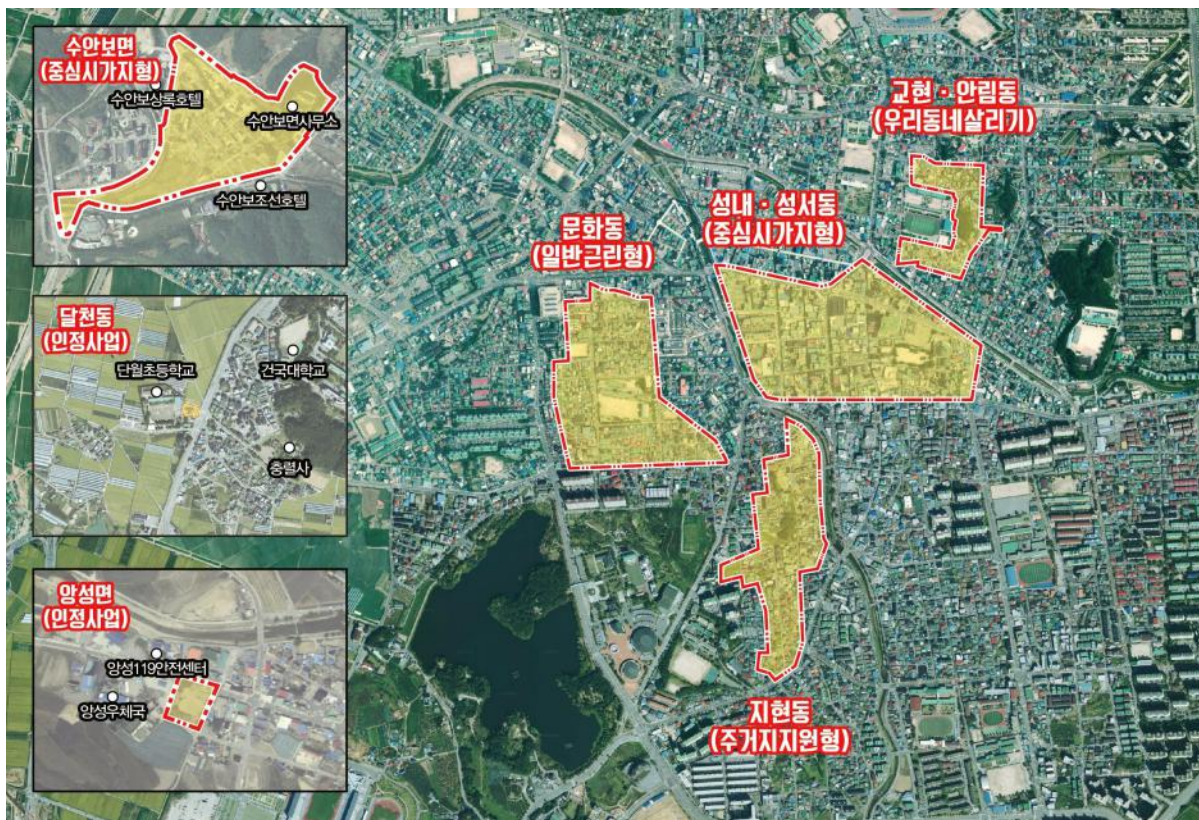
가. 도시재생사업

- 2016년 성내·성서동을 시작으로 문화동, 지현동 3개소의 도시재생사업이 준공되었으며 교현·안림동, 수안보 도시재생사업과 양성면, 달천동 도시재생 인정사업이 현재 추진중에 있음

[표 3-3-5] 도시재생 추진현황

구분	사업기간	추진현황		특이사항
		준공	추진	
성내성서동 도시재생뉴딜사업	2016~2022	●	-	-
지현동 도시재생뉴딜사업	2018~2022	●	-	-
문화동 도시재생뉴딜사업	2019~2023	-	●	-
교현안림동 도시재생뉴딜사업	2020~2023	-	●	-
수안보면 도시재생뉴딜사업	2020~2024	-	●	-
달천동 도시재생인정사업	2021~2023	-	●	-
양성면 도시재생인정사업	2021~2023	-	●	-

[그림 3-3-2] 도시재생 추진현황



※ 자료 : 2023~2032 충주시 도시재생전략계획(2023.03, 충주시)

■ 성내·성서동(중심시가지형)

[표 3-3-6] 성내·성서동 도시재생사업 활성화계획(중심시가지형) 개요

구 분	내 용
사업명	·충주 원도심, 문화창작 도성으로 도약
사업위치 및 면적	·충북 충주시 성내·성서동 일원 / 212,000㎡
주요내용	·문화창업재생허브 조성 : 충주 우체국 리모델링을 통한 충주시민 문화공간 조성 ·청년가게 조성 : 청년창업 콘텐츠 도입으로 청년층의 유입 증가 및 네트워크 구축 ·보행친화 원도심 조성 : 충주읍성을 상징하는 광장을 조성하여 원도심 정체성 강화 ·도시재생 활동가 육성 : 주민 주도의 도시재생사업을 위한 주민 역량 강화
구상도	

※ 자료 : 2023~2032 충주시 도시재생전략계획(2023.03, 충주시)

■ 지현동(주거지지원형)

[표 3-3-7] 지현동 도시재생뉴딜 시범사업 활성화계획(주거지지원형) 개요

구 분	내 용
사업명	·이야기가 있는 사과나무 마을
사업위치 및 면적	·충북 충주시 지현동 507번지 일원 / 115,823㎡
주요내용	·문화가 숨 쉬는 삶의 공간 : 쇠퇴한 원도심을 지역자원과 연계한 도시재생기법 적용 ·여유와 생기가 공존한 공간 : 도시재생 경제 생태계를 활성화하여 혁신적 일자리 창출 ·웃음꽃 피는 행복한 공간 : 사람과 공동체 중심의 재생 주체 형성을 통한 공동체 활성화
구상도	

※ 자료 : 2023~2032 충주시 도시재생전략계획(2023.03, 충주시)

제1편

제2편

제3편 부문별 계획

■ 문화동(일반근린형)

[표 3-3-8] 문화동 도시재생사업 활성화계획(일반근린형) 개요

구 분	내 용
사업명	·어울림문화로 골목과 다세대를 잇다
사업위치 및 면적	·충북 충주시 문화동 1824번지 일원 / 172,351㎡
주요내용	·문화어울림센터 조성 : 지역거점시설과 연계 및 유휴부지를 활용한 도시재생거점 조성 ·안전한 보행길 만들기 : 주민 안전편의시설 설치 및 주민참여형 가로환경 개선 ·현장지원센터 설치 및 운영 : 주민공모사업, 문화 어울림 축제 활성화, 창업 지원 컨설팅
구상도	

※ 자료 : 2023~2032 충주시 도시재생전략계획(2023.03, 충주시)

■ 교현·안림동(우리동네살리기)

[표 3-3-9] 교현·안림동 도시재생 실행계획(우리동네살리기) 개요

구 분	내 용
사업명	·고즈넉한 향교 발자취 따라 걷는 언덕마을 교동
사업위치 및 면적	·충북 충주시 교동 8-20번지 일원 / 53,663㎡
주요내용	·지역활력회복 : 생활복지 활성화 및 역사자원을 활용한 도시재생 ·생활환경개선 : 생활만족도 제고 및 기초생활인프라 강화 ·공동체활성화 : 지역주민주도의 도시재생사업 추진
구상도	

※ 자료 : 2023~2032 충주시 도시재생전략계획(2023.03, 충주시)

■ 수안보면(중심시가지형)

[표 3-3-10] 수안보면 도시재생활성화계획(중심시가지형) 개요

구 분	내 용
사업명	·도시재생으로 다시 태어나는 온천관광 1번지, THE 수안보
사업위치 및 면적	·충북 충주시 수안보면 온천리 145~5번지 일원 / 229,019㎡
주요내용	·수안보 온천관광 특화사업추진 : 수안보 플랜티움 조성사업, 견고심은 수안보 조성사업 ·문화·관광형 도시공간 창출 : 수안보 온천 특화공간 조성사업, 공공 공유공간 조성사업 ·상생경제구축 및 사회통합 실현 : 역량강화프로그램 운영사업
구상도	

※ 자료 : 2023~2032 충주시 도시재생전략계획(2023.03, 충주시)

■ 달천동 도시재생 인정사업

[표 3-3-11] 달천동 도시재생 인정사업 개요

구 분	내 용
사업명	·모두가 모이는 달천동 새빛문화마루
사업위치 및 면적	·충북 충주시 단월동 408~5일원 / (대지면적) 2,189㎡, (연면적) 1,722.56㎡
주요내용	·노후공공시설정비 : 달천동행정복지센터 신축을 통한 주민편익 증진 ·교육시설연계프로그램 운영 : 주변부 교육시설과 연계된 문화 여가 프로그램 개발 ·주민밀착형 생활SOC확충 : 공공건축물 정비와 연계된 주차장, 주민공동이용시설 등 기초생활인프라 확충
구상도	

※ 자료 : 2023~2032 충주시 도시재생전략계획(2023.03, 충주시)

제1편

제2편

제3편 부문별 계획

■ 양성면 도시재생 인정사업

[표 3-3-12] 양성면 도시재생 인정사업 개요

구 분	내 용
사업명	·모두가 즐기는 우리동네 거점공간 양성면 커뮤니티 이음센터
사업위치 및 면적	·충북 충주시 양성면 용포리 98-1번지일원 / (대지면적) 2,887㎡, (연면적) 2,100㎡
주요내용	·장기방치건축물을 활용한 지역 중심거점 조성 → 주민수요에 기반한 복합형 SOC 조성을 통한 주민수요 대응 및 기초생활인프라 제공 ·고령층을 위한 건강관리실, 빨래방, 청소년을 위한 학습방, 도서관, 동아리 방 등 다계층의 문화생활수준 증진 및 역량개발 지원을 위한 다목적 거점공간 조성
구상도	

※ 자료 : 2023~2032 충주시 도시재생전략계획(2023.03, 충주시)

3. 문제진단

가. 원도심 위주의 개발과 재생적 관리 집중으로 인한 읍면지역 소외 지속

- 도시재생사업은 구도심권 위주로 집중화되어 추진되고 있어 읍면지역 등 상대적 소외지역 발생
- 읍면지역을 중심으로 일반농산어촌개발사업을 비롯한 다수의 농촌사업이 추진되고 있으나, 물리적 환경개선 중심의 사업계획으로 인해 정주 인구 확보 등의 사업효과는 미미한 상태

나. 도시재생사업간 연계성 미흡

- 도시재생활성화지역별 단위계획 중심으로 사업간 연계 부족과 명확한 역할 부재 등 한계로 개별적 사업효과는 뚜렷해지고 있으나 파급효과는 미미한 상황

다. 도시재생사업 추진에 대한 실질적 효과 미비

- 국비 확보를 위한 각 사업별 '계획을 위한 계획' 수립으로 지역 재생방향 설정 미흡
- 획일적 계획 수립, 재정 부족, 사회적 참여 저조 및 사업 이후 협의체 운영 및 모니터링 체계 등 부재 등의 이유로 도시재생사업의 효과가 미비

4. 기본방향

가. 생활권별 지역특성 반영 및 균형발전 가능한 도시재생 추진

- 충주시 장기발전계획, 충주시 도시기본계획 등 관련계획과 연계하고 지역적 특성에 맞춘 전략적 사업 추진
- 쇠퇴지역에 대한 종합적인 재생방향 및 목표 설정 이후 농촌 공간 전략계획 및 도시 재생 사업을 접목한 관리체계로 시너지 창출

나. 도시재생사업의 연계성 확보 및 사후 관리 방안 마련

- 기 추진지역의 기능을 보완하고, 연계가능한 사업추진으로 도시재생 중심기능 강화 및 파급효과 극대화
- 사후의 체계적인 모니터링 및 지역역량강화를 통한 지속가능성 제고

다. 스마트 기술을 접목한 도시재생 방식으로 전환

- 도시공간에 다양한 첨단기술을 접목하여 기존 상업기능의 침체, 주거환경의 노후화 등 충주시내 다양한 문제의 근본적인 해결 도모

5. 실천전략

가. 도시재생 목표 및 추진전략 설정

1) 도농지역 균형발전

■ 상호보완체계 구축 및 시너지 창출

- 원도심의 경우 신규 도시재생활성화지역을 중심으로 상호 연계가 가능한 사업발굴 및 지자체 차원의 지원체계를 발굴하여 통합적 운영 기반 확보
- 읍면지역의 경우 수안보면 중심시가지형 도시재생사업, 양성면 인정사업을 비롯한 중앙부처 공모사업을 중심으로 기능보완 및 파급력 극대화를 위한 후속 사업발굴 추진
- 지역별 주민조직 간 연계 및 체계 확립을 통해 지역 간 부족한 기능을 보완하여 공동체 연대 강화를 도모

■ 지역자산 연계형 특성화 기반 구축

- 생활권별 발전 방향과의 연속성을 확보하기 위한 지역의 특화재생 콘텐츠를 발굴하여 지역별 도시마케팅 전략 마련
- 유·무형적 지역자산을 활용하여 지역자원의 가치를 재발견하고 지역정체성 확립을 위한 재생 수단 발굴

[그림 3-3-3] 지역자산 현황

〈 충주호 〉



〈 충주 택견 〉



〈 탄금대 〉



■ 체계적 도시공간 관리방안 구축

- 원도심과 신도심, 읍면지역과의 간극 심화를 초래하고 있어 구조적 현실을 반영한 효율적인 공간관리체계 구축
- 개발 중심의 도시지역과 방치 중심의 비도시지역의 공간 특성에 따라 관리 수단을 달리 적용하여 맞춤형 관리체계를 구축하여 충주시의 공간 특성에 부합하는 균형발전 기틀 마련

2) 산업경쟁력 강화

■ 재생형 경제활동 기반 강화

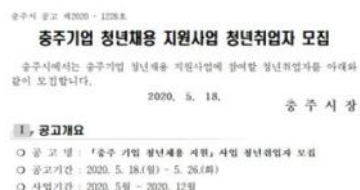
- 수소 특구, 신재생에너지, 바이오 등 신산업과 대형기업들이 유입 등으로 청년창업이 증가함에 따라 이를 지원하기 위한 지식거점 조성 추진
- 산업단지와 연계를 통해 일자리를 확보하고 도심 내 산업단지, 충주 비료공장 등을 대규모 부지를 활용하여 충주형 산업육성 거점 조성

[그림 3-3-4] 재생형 경제활동 기반 강화

〈 청년 충주 정착지원사업 〉



〈 충주기업 청년채용 지원사업 〉



〈 현대 충주청년 1호 채용 〉



■ 관계인구 유입 및 정착지원

- 산업 발전 호재에 따른 관계 인구 증가에 대비하여 주거, 생활, 소비 등의 정착활동을 유도하기 위하여 주거 취약계층 및 신규유입자 대상 주거 지원대책 마련
- 지역의 인재를 발굴하고 안정적인 지역 정착을 위한 기반 마련 및 일자리 제공을 통한 자립 지원

■ 쇠퇴상권 경쟁력 회복 및 다각화

- 구도심 중심 상권 활성화를 위해 신규 업종의 유입 지원과 지역 내 전통시장 상권을 정비하는 등 상권 회복 지원방안 마련
- 쇠퇴한 구도심 상권 회복 및 전통시장 활성화를 위한 상인교육·전통시장 내 편의시설 및 복합문화공간 조성
- 주거 배후상권, 중심상권, 생활 소비상권 등 상권별 특성을 감안하여 지역별 상권의 특성화를 위한 프로그램을 운영하고 상권별 맞춤 특성화

[그림 3-3-5] 쇠퇴상권 경쟁력 회복 및 다각화

〈 특성화 상권 〉



〈 상인교육 〉



〈 전통시장 내 복합문화공간 〉



3) 포용적 삶터 구축

■ 스마트 기술 활용 편의성 제고

- 로컬푸드 직매장을 설치로 농촌에서 출하한 품목들을 시민들이 쉽게 접할 기회를 제공하고 농민들의 수익체계의 기반 마련 및 농가소득 안정화
- 상인교육, 유통·판매체계 구축 등과 스마트 기술 접목

[그림 3-3-6] 로컬푸드 직매장 사례(계룡시, 경주시)



■ 공공서비스 소외격차 해소

- 다양한 분야의 생활밀착형 복지서비스를 확대·지원하고 시민 의견 반영을 통한 서비스 개선 및 지속적 추진
- 저소득층의 취업 지원 및 소득보장정책 등 추진을 통해 소득양극화를 해소

[그림 3-3-기] 공공서비스 소외격차 해소

〈충주 시내버스 승하차도우미서비스〉



〈충주 위기가구 긴급생계지원사업〉



〈사회적기업(사람인 충주돌봄)〉



■ 소규모 정비사업을 위한 공적 지원 강화

- 호암택지지구 등 신규 택지지구 내 인구 쏠림 현상 및 불균형적 개발 방지를 위한 구시가지 및 노후 주거지 정비계획을 수립하여 거주자 특성을 고려한 맞춤형 주거환경 개선
- 원도심 내 공기업을 비롯한 민간기업의 공공임대주택 조성을 추진하고 노후 주거지 개선을 위한 소규모 정비사업 등 신속한 정비가 가능한 사업을 중심으로 원도심 내 주택공급으로 도심 공동화 대응
- 이를 위해 자율주택 정비사업, 가로주택정비사업 등 소규모 주택 정비 활성화를 위한 사업 컨설팅, 기금융자, 일반분양분 매입 등 지자체 차원의 공공 지원체계 강화

나. 생활권별 발전전략

- 도시기본계획의 생활권 및 도시공간구조를 수용하여 계획의 일관성을 확보를 위해 4개의 도시재생권역으로 설정으로 도시재생 파급력 및 연계성 극대화

[표 3-3-13] 도시재생권역

권역명	도시기본계획 생활권	내용
중심기능재생권역 (도심생활권)	· 12개 동지역	· 충주시 중심지로 관아골 및 기반시설 등 다양한 지역자원 및 잠재력이 있는 중심기능 거점지역
지역활성화재생권역 (동부생활권)	· 소태면, 엄정면, 산척면, 금가면, 동량면	· 전반적인 농촌지역으로 로컬푸드를 통한 농가소득 안정화 및 지역 정체성 확립 등 지역활성화 재생 거점지역
산업경제재생권역 (서부생활권)	· 주덕읍, 대소원면, 양성면, 중앙탑면, 노은면, 신니면	· 기업도시·메가폴리스 등 첨단산업 중심지로 우량기업 유치 등 지역성장 및 경제활성화가 기대되는 지역
휴양관광재생권역 (남부생활권)	· 살미면, 수안보면	· 수안보 온천 등 관광형 자원을 보유한 휴양형 의료 중심지로 지역 자원을 활용한 휴양·관광형 재생거점 조성

■ 생활권별 도시재생 비전 및 추진전략

[표 3-3-14] 생활권별 도시재생 비전 및 추진전략

권역명	비전 및 기본구상	추진전략
중심기능재생권역 (도심생활권)	· 중심기능 회복을 위한 융 복합적인 도시재생 거점도시 육성	· 중심기능 강화를 위한 상생발전 전략 마련 · 문화·예술 기반 활동거점 공간 육성 · 노후산업단지 경쟁력 강화 · 외곽 신규개발지역과 인프라 간극 해소
지역활성화재생권역 (동부생활권)	· 배후 생활권 기능강화 및 6차산업 인프라 확충	· 산업단지 연계 6차산업 특화공간 육성 · 체류형 힐링·관광인프라 확충 · 신규 산업단지 조성에 대비한 종합물류거점공간 육성 · 읍면지역 생활환경 인프라 정비 및 재생
산업경제재생권역 (서부생활권)	· 특화자원을 활용한 新성장 거점 조성	· 휴양형 관광 경쟁력 강화 · 관광 기능 강화를 위한 문화관광 벨트화 · 첨단산업기반 맞춤형 사업모델 구축 · 공공 서비스확대를 위한 생활인프라 확보
휴양관광재생권역 (남부생활권)	· 관광과 주민이 공존하는 상생발전 거점 조성	· 휴양관광 지원 인프라 확충 · 상생발전을 위한 경제선순환체계 구축 · 온천관광 중심의 지역맞춤형 사업모델 발굴 · 생활환경 개선을 위한 기초서비스 확대

[그림 3-3-8] 도시재생권역 종합구상도

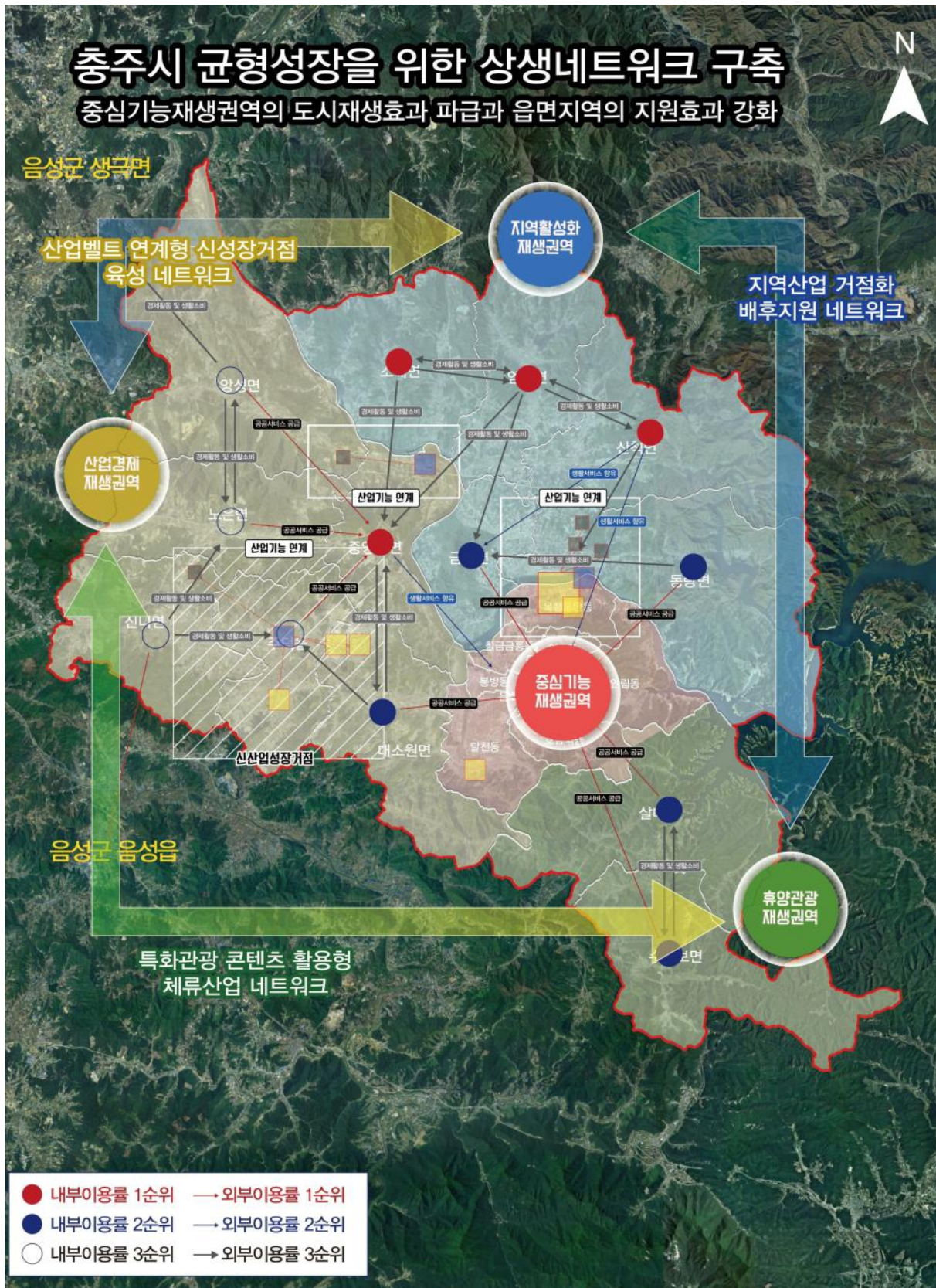


제 1 편

제 2 편

제 3 편 부문별 계획

[그림 3-3-9] 도시재생 권역간 연계방안



제1편

제2편

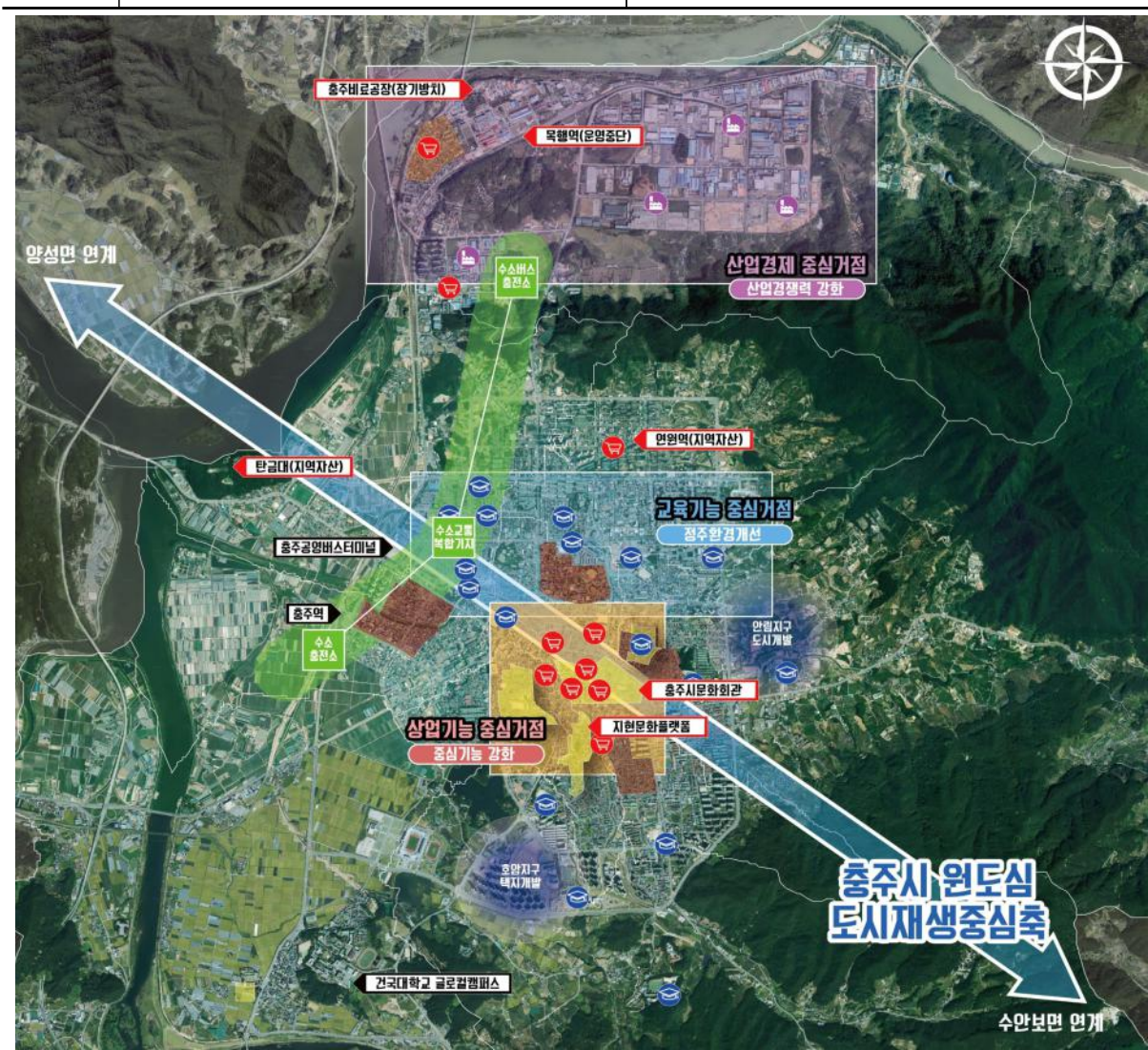
제3편 부문별 계획

다. 원도심 도시재생활성화지역 연계방안

- 충주시 원도심 도시재생활성화지역간 연계사업 발굴, 인적자원 교류 등 도시재생 유형별 핵심을 도출하여 연계 네트워크 구축

[표 3-3-15] 도시재생활성화지역 연계방안

구분	물리적 연계방안	비물리적 연계방안
주요내용	·충주시 활성화지역이 서로 연계해 있으므로 지역 간 연계 가로의 동반 활성화 유도 ·활성화지역 내·외부 위치한 가로변 근린생활시설 및 상업시설의 외관 정비, 생활가로 내 노후 시설물 개선 등을 통해 선형적 연계 방안 모색 ·공동이용이 가능한 교육시설 등의 통합로 연계형 범죄 예방 가로조성사업 등 추진	·활성화지역 내 구축된 각각의 주민자치조직 및 사회경제적 조직과 도시재생 중간지원조직 등의 네트워크 강화 ·주민조직 교육지원 프로그램 통합운영 및 전문가 멘토링 통합시스템 운영 등 ·준공지역 관리 및 후속 사업 발굴을 위해 주민조직의 통합 운영체계 구축 및 도시재생지원센터의 기능 확대 등



라. 읍면지역 도시재생 관리방안 설정

1) 기본방향

■ 미활용 국·공유재산을 활용한 점단위 재생사업 등 추진 검토

- 읍면지역의 활용되지 않고 있거나 방치되고 있는 국·공유지 및 시설이 있는 경우 도시재생 거점 조성을 중심으로 한 재생사업 추진 적극 검토 필요
- 더불어, 국·공유재산에 대한 체계적인 현황조사와 자유롭게 열람한 정보 등을 통해 재생지역 연계 가능성 검토하여 다양한 관리 수단 활용방안 모색

■ 지역주민 숙원사업 해소 등 읍면지역 활성화 방안 검토

- 국유재산 개발사업, 공사 중단, 장기 방치 건축물, 장기 미사용 빈집 및 공실 상가, 지역 안전과 미관에 부정적 영향을 미치고 있는 시설 등을 대상으로 정비사업 추진
- 인정사업 등 적용 검토 시 주변 사업 현황, 재생 관련 사업 연계성 등을 감안하여 우선 지역을 선정하며 공간적·시간적·주체적 연계 방안 함께 고려

■ 지방공기업 및 중앙공기업과의 협조체계 마련

- 재생사업에 참여할 수 있는 지방공기업과 중앙공기업 현황 파악 후 거점개발사업 추진 가능성 검토 및 참여 범위·단계 확대 추진

2) 관리수단 및 활용전략

[표 3-3-16] 읍면지역 도시재생 관리수단 및 활용전략

구분	사업성격	활용전략
도시재생 인정사업	생활SOC 복합화 등 거점시설 조성사업	·전략계획 수립지역으로 쇠퇴지역 또는 기초생활 인프라 국가적 최저기준 미달지역에 해당하는 도시지역을 대상으로 추진 ·기초생활 인프라 확충 중심의 거점시설 조성 추진
우리동네 살리기	소규모 정비사업 등을 통한 도시활력 회복사업	·쇠퇴 중인 도시지역을 대상으로 추진 ·주민커뮤니티 증진을 위한 도시재생 주요시설 조성 ·생활편의시설, 정주환경 개선을 통한 도시활력 회복
취약지역 여건개조사업	기초생활여건 강화를 위한 물리적 정비사업	·읍면소재지 외 신재한 취약지역 및 과소화 마을을 대상으로 정비가 시급한 지역을 중심으로 우선 추진 ·단계적 추진계획을 수립하여 체계적인 운영 실시
일반 농산어촌 개발사업	농촌지역의 어메니티 증진 및 경쟁력 강화사업	·읍면지역은 공공서비스 제공을 위한 기초생활거점 조성사업 등 서비스거점시설 조성 중심으로 추진 ·동지역의 공공서비스에 소외된 외곽 읍면지역은 농촌중심지활성화를 통한 중심지 기능강화 및 신활력플러스, 기초생활거점조성사업등을 복합적으로 활용

3) 실행전략

■ 적극적인 국가공모사업 연계를 통한 재생적 관리 유도

- 총 4개의 생활권 중 중심기능 재생권역을 제외한 3개의 권역을 중심으로 부처 연계 사업 특징과 매칭하여 실행할 수 있는 사업을 도출하고 생활권별 맞춤형 관리 수단으로 제시

[표 3-3-17] 부처연계 관리 수단

구분	사업명	사업내용	적용지역(생활권)		
			A	B	C
문화체육 관광부	생활문화공동체 만들기	공동체역량강화 및 문화활동 지원	●	-	-
	유희공간 문화재생사업	기능상실 공간활용 문화거점조성	-	●	-
	생활문화센터 조성 및 운영	문화시설 및 유희공간 리모델링	●	-	-
	작은 도서관 조성 지원	도서관 공간조성 지원	●	-	-
	마을 미술 프로젝트	미술작품 설치 및 프로그램 운영	●	-	-
	인문 프로그램 지원	창의적인 생활인문활동 지원	●	-	-
	열린 관광 환경 조성	무장애 관광정보 및 인프라 구축	-	-	●
	문화콘텐츠형 시티투어버스	로컬 주제를 가진 프로그램 운영	●	-	-
	관광두레 조성	관광두레PD 선발 및 역량강화	-	-	●
	국민체육센터 건립	공공체육인프라 확충	●	-	-
중소벤처 기업부	전통시장 주차환경 개선	공용주차장 설치 지원	-	-	●
	특성화시장 육성	대표상품, 특화물 조성 등	●	-	-
	청년상인육성	창업지원, 공동마케팅 등	-	●	-
	상권활성화 사업	축제, 이벤트 등 추진	●	-	-
환경부	분리배출 취약지역 배출환경 개선사업	불리배출 및 수거시설 확충	●	-	-
	어르신 활동공간 환경성 질환 예방사업	의료기관 진료서비스 등	●	-	-
	슬레이트 처리 지원사업	노후 석면 슬레이트 철거 지원	●	-	-
행정 안전부	안전한 보행환경 조성사업	구역단위 종합정비, 시설설치 등	●	-	-
	주민자치형 공공서비스 구축사업	찾아가는 보건/복지서비스 확대 등	●	-	-
	마을기업 육성사업	마을기업 발굴 및 육성	●	-	-
	공공 유희공간 민간활용 지원사업	지역사회 활동공간 조성	●	-	-
고용 노동부	사회적기업가 육성사업	사업공간·창업비용 등 지원	●	-	-
	사회적기업가 아카데미	수준별·대상별 교육 운영	●	-	-
	부처형 예비사회적기업	예비사회적기업 발굴·육성	●	-	-
산업부	산업단지 환경조성 사업	민자유치를 통한 인프라 및 서비스 개선	●	-	-
법무부	범죄예방 환경 개선사업	범죄예방컨설팅 및 교육 운영	●	-	-
경찰청	학교시설 복합화 건축 추진	생활SOC 복합화	●	-	-
여성가족부	공동육아나눔터 운영	육아공간 및 프로그램 운영 등	●	-	-
보건복지부	국공립어린이집 확충	국공립어린이집 확충 지원	●	-	-
	다함께 돌봄사업	지역맞춤형 돌봄서비스 제공	●	-	-

※ 주) A: 지역활성화재생권역 / B: 산업경제권역 / C: 휴양관광권역

마. 도시재생 계획체계 정립 및 제도적 지원 운영

1) 도시재생 추진체계 구축

- 도시재생 전담조직, 도시재생 추진단, 도시재생행정협의회, 도시재생지원센터 등 추진조직간의 협업시스템 구축으로 공모준비~사업추진~운영관리의 원활한 진행 도모
- 기 추진된 도시재생사업에 대한 사후관리를 위한 전담팀 구성

2) 도시재생대학 운영

- 현재 충주시에서 진행되고 있는 도시재생대학 등을 활용하여 충주시 맞춤형 재생 아이템 발굴
- 교육 대상 및 목적에 따라 실전형, 토론형, 세미나 등을 개최하여 교육방식 다각화

3) 주민·상인협의체 구성 활성화

- 주민·상인협의체 구성을 통해 주민·상인 등의 역량을 강화하고, 결정된 사항에 대해서는 주민·상인 등의 공감대와 참여를 끌어내는 역할 수행
- 주민·상인협의체 모집 활성화를 위하여 도시재생대학 운영, 사업설명회, 홍보책자 배포 등을 통한 지속적인 활동을 추진하며, 홈페이지, SNS 등 온라인 매체를 활용한 홍보활동 등의 적극적인 병행 필요

4) 충주형 도시재생회사(CRC) 설립

- 공공예산 중심의 도시재생활성화사업 완료 이후 지속적으로 사업을 시행·운영·관리를 위한 주민자립 재생기반 마련 필요
 - 주민자립형 재생주체 발굴 및 CRC 구성·운영 가이드라인 조기 마련
 - 수익 창출형 주요시설 운영 등을 통해 주민 자립적 도시재생 토대 구축
 - 협동조합이나 마을기업 지원 등 기존 사회적 경제 제도와 연계방안 마련을 통해 향후 CRC 설립·운영을 위한 지원법령 등 제도개선사항 발굴

[그림 3-3-10] 활성화지역별 CRC 설립과정



5) 지속적인 모니터링을 통한 순환형 관리체계 구축

○ 준비 → 계획 및 실행 → 사후 성과관리 체계를 구축하고 상시 모니터링을 통한
피드백 방안 마련

[표 3-3-18] 순환형 관리체계

구 분	주 요 내 용	비 고
준비단계	- 도시재생 필요성에 대한 주민 공론화 및 공감대 형성 단계 - 홍보 및 주민설명회 주민역량강화사업 추진	
계획 및 실행단계	- 계획단계 - 도시재생사업 구상을 위한 각종 현안 공동체 협의 - 도시재생사업, 예산 등 활성화계획안에 대한 결정 - 각 읍/면/동 및 마을단위 공동체 역량강화 추진 - 실행단계 - 각 구성원이 함께 참여하는 도시재생활성화계획의 조정 및 조율 - 계획안에 따른 각 도시재생사업의 단계적 시행 - 도시재생의 자립기반 마련을 위한 자생력 확보	
사후 성과관리 단계	- 자생적 운영관리 및 지속가능성 확보 단계 - 주민 및 민간 역할의 확대 - 지속가능한 사업모델 발굴 및 구축	

② 도심 및 시가지 정비

1. 현황분석

가. 원도심 공동화

- 충주시 원도심의 경우 1990년대부터 외곽지역에 치중된 개발사업(금제·금릉·연수·호암지구) 및 주요공공시설의 외곽 이전으로 도심공동화 현상이 발생
- 도심 지역의 낙후된 인프라, 서충주 신도시 등 신규 개발지역의 주거환경 및 생활 인프라 격차로 인해 원도심 주민, 신흥부부, 청년 등의 이주로 인해 인구유출 예상

나. 지역간 불균형 초래

- 원도심과 서충주신도시 간, 도시와 농촌간, 동지역과 읍면지역 간 주거환경 및 생활 인프라의 격차 심화
- 읍면지역 및 농촌지역의 경우 노후불량 주택으로 관리 및 정비가 되지 않아 공가 발생 등 주거환경이 불량한 상태이며, 넓은 범위에 산재하여 공공서비스 공급이 어려운 실정으로 보건, 복지, 의료, 교육 서비스 등이 열악한 상태

다. 중부내륙선철도 개통에 따른 역세권 형성

- 중부내륙선 철도 건설에 따라 충주시내 4개 철도역 입지
- 신규 철도역 인근의 개발수요 대응 및 유입인구의 확보, 관광자원과의 연계를 통한 지역활성화 방안 강구 필요

[표 3-3-19] 중부내륙선철도 신설역 현황

구 분	위 치	일평균 이용객
충주역	봉방동 409 일원	1,354명
양성온천역	양성면 돈산리 317 일원	92명
살미역	살미면 세성리 462 일원	2024.11 개통
수안보역	수안보면 안보리 산22-5 일원	2024.11 개통

[그림 3-3-11] 조감도(충주역, 수안보역)



라. 기존 주택 및 주거지 관리 미흡

- 주택보급률은 118%에 이르고 있으나 노후화된 기존 주택 및 주거지의 관리체계 미흡으로 인하여 주거환경은 부분적으로 악화되고 있음
- 일부 신규개발사업 및 재건축사업 지구를 제외하고 대부분의 건축물이 2층 이하의 저층 건축물로 구성되어 있으며, 이들 중 상당수의 건축물이 노후불량 건축물로 산재하여 분포

마. 지역상권 침체

- 충주시의 상업시설은 노후화 및 인구 감소에 따른 상권이 위축으로 주민 생활불편 초래
- 생활권별 지역중심의 상권 형성 부족 및 온천시설 노후화 등에 따라 상권 침체

2. 기본방향

가. 원도심 활력증진 도모

- 무분별한 도시의 평면적 확산을 지양하고, 도심의 공동화를 사전에 예방하는 도시정책으로 패러다임 전환
- 충주역 중심의 개발을 도모하여 신성장동력을 창출하고, 도시재생을 통해 도시기능의 활력 회복
- 주차장, 공원, 복지시설 등 원도심 활성화를 위한 도시기반시설의 정비 및 확충을 우선하고, 부족한 가용지를 감안하여 입체적 공간활용을 도모

나. 지역간 불균형 방지대책 마련

- 각 지역적 특성과 현황을 파악하여 지역 특색에 맞는 요소를 우선적으로 정비·개발함으로써 지역간 불균형 방지
- 기존 도심과 신도심, 지역중심 등 지역 간 연계 및 기능분담으로 생활권의 중심성을 강화하고 주변지역과 연계한 발전방향 모색
- 동지역의 생활인프라 간극 해소, 읍면지역의 보건·의료 인프라 확충 등 지역별 특성에 맞는 공공서비스의 원활한 제공
- 읍면지역 및 농촌지역의 인구 유입을 위한 귀농·귀촌 지원 정책 추진

다. 체계적인 노후화 주거지 관리 방안 마련

- 저밀도로 이용되고 있는 노후·불량 주거지를 정비함으로써 공간구조 및 생활권을 합리화하고 주거환경을 개선

- 지역별 인구·밀도계획, 주택수요, 주택유형 등을 고려한 합리적인 주택공급계획 수립하여 주거환경 개선
- 지역적·사회적 특성이 반영된 주거지를 조성하여 지역적으로 어우러진 주거문화를 창출

라. 지역특성에 맞는 상권 특성화 방안 마련

- 중심상권, 주거 배후상권, 생활 소비상권 등 상권별 특성을 감안하여 지역별 상권의 특성화를 위한 프로그램을 운영하고 상권별 맞춤 특성화를 통해 소비구조의 선순환 체계 구축
- 도시재생사업, 역세권개발사업, 관광개발사업 등과 연계한 지역 맞춤형 상권 형성 방안 마련

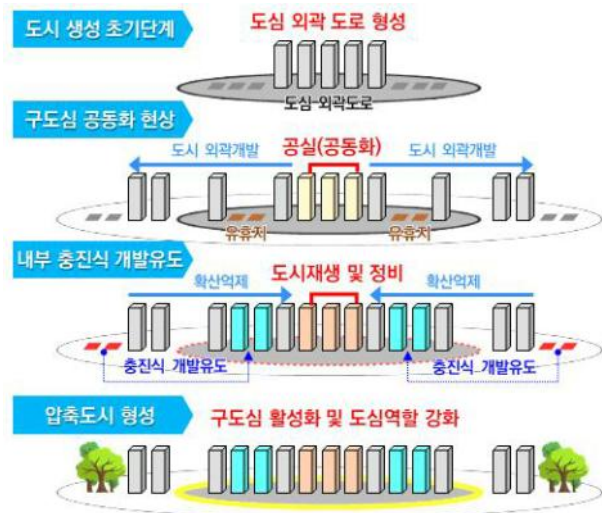
3. 실천전략

가. 원도심 재정비 및 활성화 방안

1) Compact형 도시 실현을 위한 도시관리 전략 설정

- 도시유도선 설정 등 내부충진식 개발에 따른 Compact형 도시 형성(내부충진식 개발)
- 빠르게 변화하는 사회정세에 대처하고 지속적인 발전을 도모하기 위해 도심공간 수요에 대한 유연한 대처가 필요함에 따라 복합개발을 통해 도심 내 다양한 기능 수용과 도심에 활력 부여

[그림 3-3-12] 충주시 내부충진식 도시관리 방안



[표 3-3-20] 충주시 내부충진식 도시관리 방안

구 분	주 요 내 용	비고
도시성장유도선 설정	· 충주시는 도심지는 외곽도로와 한강으로 위요 → 외곽도로 및 하천 등 지형여건을 이용한 도시성장경계선 설정으로 압축형 도시 실현	
개발방안	· 신규개발사업 추진시 도시 외곽개발 및 확산억제 - 신규개발사업은 도시성장유도선 안에서의 내대지를 우선활용하여 도시내부 충진식 개발 유도 - 도시재생사업 및 내부 유희지 우선개발을 통한 도심 기능 강화	

2) 노후계획도시 특별법 적용 등을 통한 정비사업 활성화

- 노후계획도시의 광역적·체계적 정비를 위한 필요 사항 지원을 통해 도시 기능의 향상과 정주여건을 개선, 미래 도시로의 전환을 도모하여 생활의 질적 향상을 위해 2023년 12월 「노후계획도시 정비 및 지원에 관한 특별법」 제정
- 특별법 적용가능지역 전국 108개 지구(충북 8개 지구)를 검토·발표, 이 중 충주시 금릉 일원이 포함됨
- 충주시 금릉일원의 인접·연접한 택지개발사업은 금제, 금릉, 충의 3개 지구로서 총 면적은 137만㎡이며, 준공된지는 29~35년 되어 노후계획도시 적용이 가능함
- 또한, 전체 합산면적의 20%이하(27만㎡) 구도심, 유희부지를 포함 가능하므로 충주시는 167만㎡의 노후계획도시 적용 가능

[표 3-3-21] 노후계획도시 특별법 적용가능 지역

지구명	위치	사업면적	준공일	시행자	근거법
충의지구	충의동, 교현동, 연수동 일원	419,063.0㎡	1989-07-07	한국토지공사	택지개발 촉진법
금제지구	연수동, 칠금동 일원	261,157.2㎡	1993-10-20	충주시	택지개발 촉진법
금릉지구	금릉동, 교현동, 칠금동 일원	688,303.5㎡	1995-08-18	한국토지공사	택지개발 촉진법
계	-	1,368,523.7㎡	준공후 29년~35년	-	-

[그림 3-3-13] 노후계획도시 특별법 적용가능 지역



- 정비사업의 사업성 개선을 통한 원도심 노후주택 정비 및 재생
 - 충주 원도심내 아파트는 높은 용적률로 인해 사업성 저하로 인해 재건축 등 정비 사업 지남
 - ※ 층의·금제·금릉지구내 아파트 용적률 : 평균 221% (최소 189%~ 최대 283%)
 - 특별법 적용을 통한 단독·공동주택단지 등의 통합적 정비를 추진하고, 건폐율, 용적률 (법정 상한의 150%이내 완화) 등 건축규제 완화로 사업성 개선을 통한 원활한 정비사업 진행 도모
- 마스터플랜 수립을 통한 체계적 주거환경관리방안 마련
 - 충주시는 20년이상 주택이 전체주택수의 50%를 초과한 실정으로 재개발·재건축 등 정비사업 진행을 통한 주거환경 개선방안이 시급
 - 충주시는 「도시 및 주거환경정비법」에 따른 도시·주거환경정비기본계획의 수립 대상에 해당되지 않아 정비사업에 대한 관리체계 부족
 - 노후계획도시특별법 적용을 통한 정비사업에 대한 마스터플랜 수립으로 개발방향 및 밀도 관리방안 등을 마련하여 원도심내 체계적인 주거환경관리 도모
- 공공기여를 통한 도심내 공공성 강화
 - 특별법상 특별정비계획으로 증가된 용적률의 70%이하 범위에서 공공기여방안 제시토록 규정
 - 각종 특례가 집중된 특별정비구역의 공공기여를 통해 공공주택 공급, 기반시설 설치, 생활SOC 확보 등 도심내 공공성 확보

3) 역주변 및 유휴부지 등을 활용한 신성장동력 확보

- 도시외곽 유휴부지를 통한 신성장동력 창출 및 도시 내 산업, 상업, 문화 등 도시 기능 보완하고, 다양한 이벤트와 활동이 이루어지는 활력적 관문 공간 조성
- 도심 내 노후시설이나 도시외곽 유휴부지에 대하여 도시공간구조를 개선할 수 있는 특화지역으로 활용하여 주변 지역발전을 견인할 혁신거점 공간으로 조성

[그림 3-3-14] 역주변 및 유휴부지 등을 활용한 사례

〈 터널상부 유휴부지 도서관 설치사례(부산) 〉



〈 고가도로 하부 공공문화공간 조성 사례(서울) 〉



4) 수요 맞춤형 생활기반 조성

- 지식산업종사자들의 수용에 부응하는 편의시설, 문화시설 등 부대시설 집적으로 충주 기업입주 및 운영환경 구비
- 노후 주거지역에 대한 재건축, 재개발 및 소규모주택정비사업을 진행하여 주택공급 활성화
- 유희부지 및 국공유지 활용을 통한 생활SOC 확보

5) 기존 시가지 상권의 재생을 통한 중심상권기능 강화

- 기성 시가지의 역사성을 살린 지역연계형 재생 추진
- 전통시장의 물리적 환경 정비 및 방문객 유입을 위한 문화 콘텐츠 개발
- 도시재생사업을 통해 조성한 문화·상업가로의 지속적 유지·관리

6) 주변관광지와 연계한 도심관광 활성화

- 생태공원, 휴양림, 역사유적지, 문화·체육시설, 도심 상권 등을 연계한 관광 개발
- 탄금대, 호암지 등을 활용한 주민여가 및 집객기능을 확보하고, 수안보 및 충주호 등 주변 관광자원과 연계한 관광축 설정

[그림 3-3-15] 주변관광지와 연계한 도심관광 활성화

〈 자연휴양림(단양) 〉



〈 충주 호암 생태공원 〉



〈 충주 수안보 온천 〉



나. 역주변 활성화 방안

1) 역주변 활성화 기본방향

■ 역사별 입지 특성에 부합하는 개발전략 설정

- 충주원도심, 양성, 살미, 수안보 지역의 미래상·공간구조와 연계한 지역별 중점추진 전략을 수용할 수 있는 맞춤형 개발전략 제시
- 중심지육성계획 및 생활권계획 수립과 연계하여 역세권 유형분류, 생활권내 우선 필요한 기능 및 시설 도입 추진

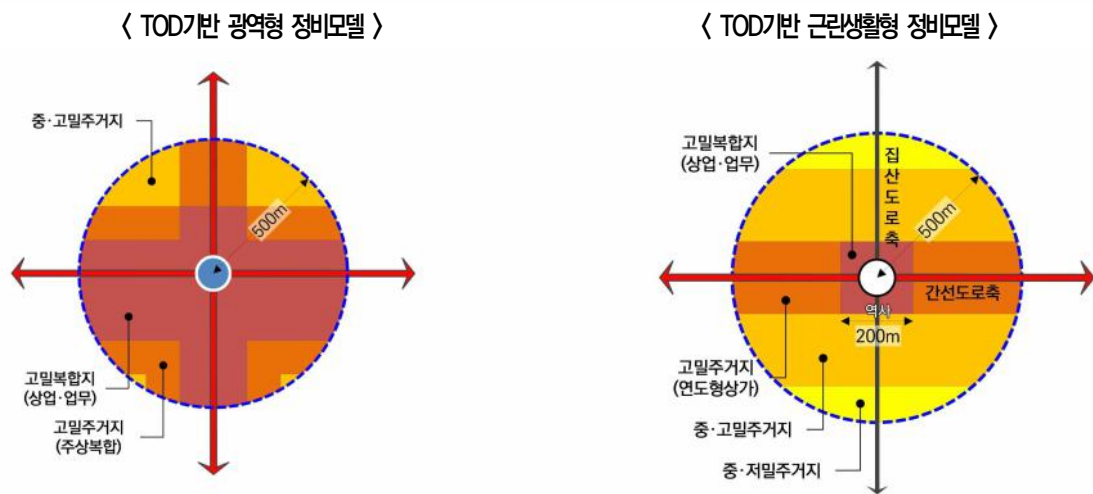
■ 역 주변지역 개발로 인한 지역 재활성화 도모

- 원도심, 양성 및 살미·수안보의 쇠퇴에 대한 기능 회복 및 지역전체 활성화에 기여
- 유휴토지의 효율적 활용에 따른 지역가치 상승 및 생활권 중심기능 부여

■ 합리적 개발방식 및 여건변화 수용

- 다양한 역세권 개발방식 중 지역적 특성 및 개발의 효율성 제고를 위한 적정 방향성 제시
- 충주시의 주택수요, 상권입지, 기반시설수요 등의 여건변화를 종합적으로 검토·반영

[그림 3-3-16] TOD기반 광역형 및 근린생활형 정비모델



2) 역사별 지역특성에 부합하는 개발 추진

■ 충주역

- 원도심 활성화와 연계한 지역전략산업 육성 및 혁신 기반 조성(청년창업특구 등)
 - 청년 일자리 창출 및 스타트업(벤처)기업의 지원을 통해 인구 유입 및 상권 활성화 추진
- 기존 역사 복합개발 및 기반시설 확충으로 지역내 랜드마크로서의 충주시 관문역할 수행

- 충주역 대중교통환승시스템 구축으로 대중교통간의 연계성 및 이용객들의 편의성 증진
- 충주역사 서측 일원의 균형개발을 통한 지역발전 유도
- 주거단지내 청년주택, 특화상업 등 수요자중심의 주택 확보

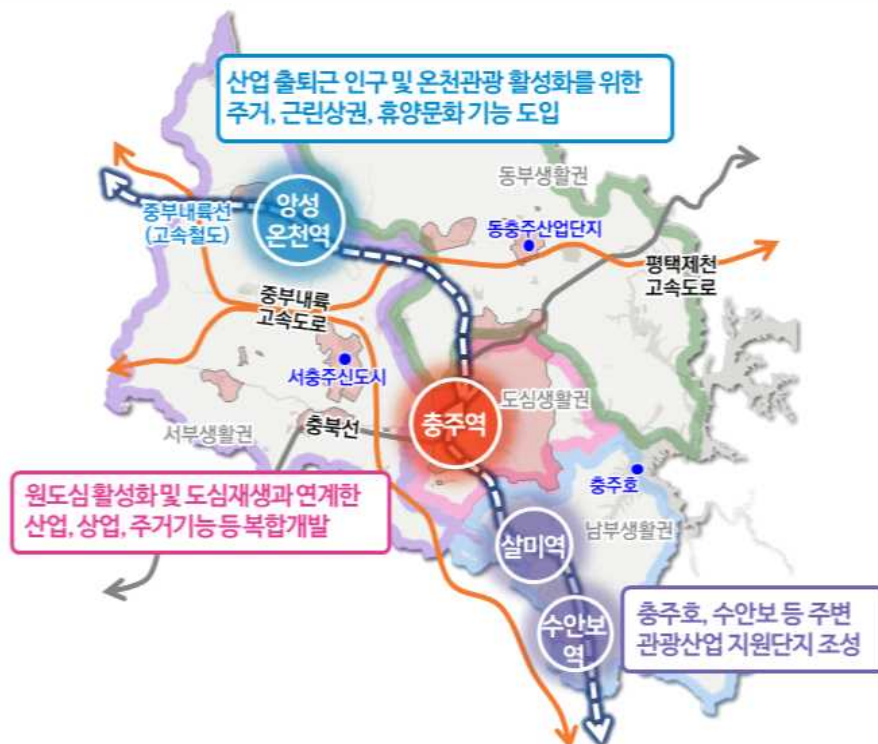
■ 양성온천역

- 관광 및 출퇴근, 화물수요의 복합적 기능 지원
 - 주변 온천 및 체육시설(골프장)과의 연계를 통한 관광수요 흡수
- 수도권 출퇴근 인구 및 산업단지 종사자 주거 및 근린상권 기능 지원
 - 경기도와의 연접입지에 따른 수도권 출퇴근 수요의 수용
 - 주변 산업단지에 따른 종사자의 생활 편의성 제고
- 생활편의시설 확충을 통한 지역내 부족한 휴양문화 등의 도입으로 지역활성화에 기여

■ 살미·수안보역

- 관광산업 지원을 위한 상업시설 유치 및 휴양주거기능 부여
 - '수안보 온천 관광사업'과 '충주호 중원종합휴양레저타운' 등 주변 자연관광자원과 연계 개발
 - 주변 자연경관자원을 이용한 상권활성화 및 숙박기능 도입으로 철도이용객 및 관광객 수요에 대응
 - 주변 취락과 연계한 계획적 정주공간을 배치하여 신규주거수요 대비

[그림 3-3-17] 역주변 활성화 방안



3) 역중심 교통체계 확립

■ 철도역 중심 환승체계 구축

- 총주역
 - 철도역사 전면부 택시 및 버스환승체계 구축으로 고속·일반철도-고속·시외버스- 시내 대중교통간 연계
 - 인접거리의 공용버스터미널로의 접근성 강화, 총주역 버스 정차 후 터미널 박차

[표 3-3-22] 환승센터 및 복합환승센터 유형분류

지구명	세부유형	정의
환승센터	주차장형 환승센터	• 대중교통 이용자의 주차 및 환승활동 지원을 주된 기능으로 하는 환승센터
	대중교통 연계수송형 환승센터	• 대중교통수단 간의 연계수송 및 환승활동 지원을 주된 기능으로 하는 환승센터
	터미널형 환승센터	• 터미널 및 환승활동 지원을 주된 기능으로 하는 환승센터
복합 환승센터	국가기간 복합환승센터	• 국가기간교통망 구축을 위한 권역 간 대용량 환승교통의 효율적인 처리와 상업·문화·주거·숙박 등 지원 기능을 복합적으로 수행하기 위하여 제45조에 따라 지정된 복합환승센터
	일반복합환승센터	• 국가기간복합환승센터 및 광역복합환승센터를 제외한 것으로서 지역 내의 환승 교통 처리를 주된 기능으로 수행하기 위하여 제45조에 따라 지정된 복합환승센터

- 수안보역, 살미역
 - 도심부가 아닌 외곽지역에 위치하여 대중교통서비스가 충분치 않은 점을 고려하여 택시 대기공간, 승용차 정차장, 승용차 주차장의 설치를 적극 고려

■ 철도역 중심의 교통시설 연계체계 구축

- 연계교통시설은 철도역의 입지와 이용수요의 특성 등에 맞게 적합하게 설치
- 철도역과 연계교통시설이 유기적으로 연계되어 철도이용자의 편리를 도모하고 역 주변의 교통혼잡을 방지
- 접근교통시설의 위계는 도보, 자전거, 버스, 택시, 승용차의 순으로 함

[그림 3-3-18] 연계교통시설



○ 철도역 중심 버스노선의 지선·간선·순환체계 마련

- 원도심, 서충주신도시, 대학교, 산업단지 등 주요 지점에서의 철도역으로의 접근성 강화를 위해 버스노선 신설 및 증차를 통한 배차간격 단축
- 생활권역별 순환노선 마련하고, 중간 정차가 적은 권역분리형 지선버스 마련
- 장거리 운행노선, 타 노선과 중복이 과도하거나 이용수요가 적은 노선을 단축·통합·폐선
- 읍·면·동 행정 구역을 기준으로 권역번호를 부여하고, 노선별로 일련번호를 부여하여 시민들이 출발지 및 도착지의 정보를 쉽게 식별하도록 개선
- 행정적 지원을 통한 마을버스 증차 및 DRT(수요응답형버스) 도입으로 벽지노선 대체

○ 도보, 자전거 등 친환경교통 체계 구축

- 이용자가 보도를 통해 철도역 출입구에 접근이 용이하도록 시설을 계획하고, 이동자 동선이 최소화될 수 있도록 연결통로 등을 계획
- 기설치된 자전거도로가 철도역으로 연계될 수 있도록 자전거도로를 설치하고, 자전거보관소 및 공공자전거 대여소를 계획

다. 유휴공간 활용방안

1) 유휴공간의 개념 및 유형

○ 유휴공간이란 도시지역 내에서 이용되지 않거나 저이용되고 있는 공간을 의미

- 유휴공간은 방치 공간(abandoned space), 미이용 공간(vacant space), 저이용 공간(underutilized space)으로 구분

[표 3-3-23] 유휴공간의 개념 및 유형

유형	방치공간	미이용공간	저이용공간
개념	기개발된 바 있으나 현재는 해당 용도로 이용되지 않거나 임시적으로 다른 용도로 이용되는 공간	기개발되거나 이용되지 않는 공간	기개발되어 이용되고 있으나 계획밀도에 못 미치거나, 인접 지역보다 노후된 공간
개발 및 이용상태	기개발	미개발	기개발
규모	소규모-중규모	소규모-대규모	소규모-중규모
세부유형	이전부지, 폐교, 폐공장 등	건축공백지, 장기미집행시설 용지 등	저밀 침체지역, 노후불량지역, 노후산단 등

※ 자료 : 국토 유휴공간 현황과 잠재력 분석 연구(2015, 국토연구원)

2) 유희공간 활용의 기본방향

- 충전식 개발을 통한 도시의 외연적 확산을 저감시키고 지속가능한 개발을 도모
- 기존 도시지역을 활성화하기 위해 각 종 도시재생 사업시 유희공간을 적극 포함 활용

3) 추진전략

- 물리적 개선을 통한 주택, 공공·기반시설 확충
 - 서민들의 주거안정을 위하여 소형주택과 임대주택 공급
 - 유희공간을 도서관, 문화시설로 리모델링하여 지역 문화공간 조성
 - 자투리땅, 폐·공가 철거를 통한 주차장, 공원 등 기반시설 확충
- 지역 활성화 및 지역경쟁력 강화
 - 쇠퇴한 지역 재생을 위한 경제·문화·관광 등 다양한 프로그램과 유희공간을 접목
 - 노후공업지역 및 재래시장 내 창업지원 센터 조성 및 활성화 사업 추진
 - 창작공간조성, 관광상품개발 및 지원 등 문화·관광요소 활용 전환

[표 3-3-24] 충주시 유희공간 유형별 활용방안

구분	활용방안	해당지역
노후주택지	- 방치건축물 철거유도를 통한 정주환경 유지 - 유희공간 활용을 통한 기반시설 및 생활SOC 확충	원도심 및 읍면소재지
원도심 공동화	- 유희공간의 복합적 활용, 도심부 재생 - 도심 외곽부 개발사업 진행(신성장동력 확충, 혁신기반 강화, 신규주택 공급 등)	원도심
지역산업 쇠퇴	- 유희공간의 정비, 산업기반 및 지원시설 확충 - 재래시장 빈 점포를 통한 생활편익시설 활용	노후공업지역, 시장
인구감소 지역	- 폐교 및 폐가를 교육용시설, 사회복지시설, 문화시설, 공공체육시설 등으로 활용 - 공실이 심각한 특정 민간시설의 체계적 관리를 통한 활용도 증대 - 유희 공공청사 및 노후 청사를 보수하여 활용도 향상	농촌지역, 읍면소재지

[그림 3-3-19] 충주시 유희공간 유형별 활용방안 예시도



라. 노후주거지 정비 체계 구축 및 활성화

1) 노후주거지 및 노후 시설 정비 우선순위 설정

- 주거지역 내 주택의 노후불량 심화정도 재검토 및 조기 정비필요지역을 재설정하여 향후 불량주거군 생성에 대비
- 실거주자 시민의식조사 및 민원접수를 통한 노후시설의 정비 및 개발의사를 반영하여 기존 주거지역 내 거주민의 이탈 최소화
- 원활한 정비사업 추진을 위해 「충주시 도시계획조례」 및 「충주시 지구단위계획 수립 지침」 개정을 통해 적정밀도 범위내에서 적극적인 정비가 이루어지도록 함

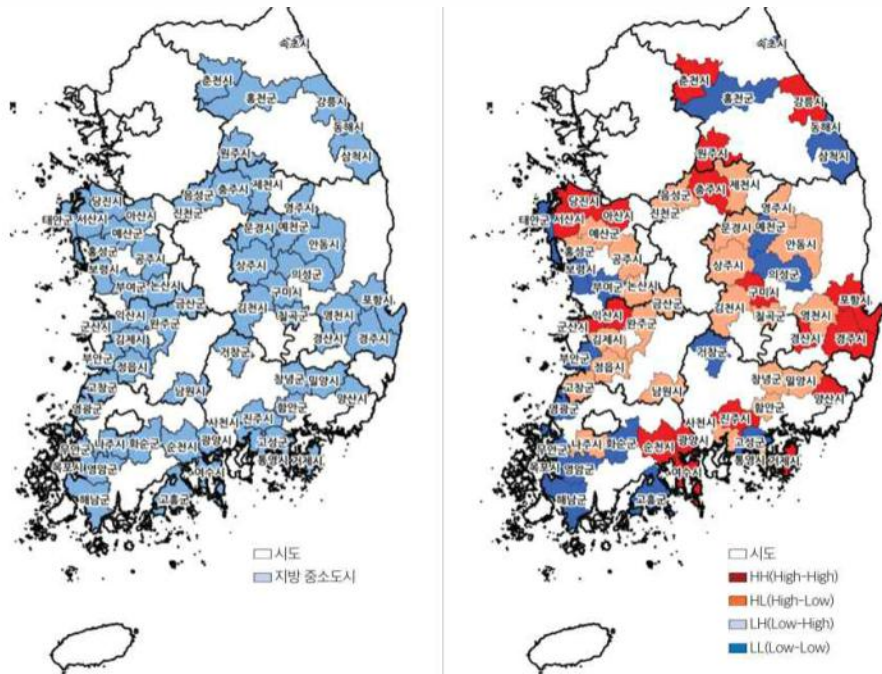
2) 소규모 정비사업의 활성화

- 정비사업이 용이하지 않은 소규모지역은 「빈집 및 소규모주택 정비에 관한 특례법」에 따른 소규모주택정비사업(자율주택정비사업, 가로주택정비사업, 소규모재건축사업)을 적극적으로 추진할 수 있도록 다양한 지원체계 구축

3) 도시재생사업과 융합한 주거지 재생·정비

- 단편적인 정비사업에서 벗어나 도시재생사업과 결합한 융합적 재생·정비 도모
- 도시재생활성화법에 따른 도시재생혁신지구 또는 주거재생혁신지구 등의 도입을 통해 재생과 결합한 주거정비 도모
 - 충주시는 지방중소도시 중 중심성이 높은 지역으로서 혁신지구 지정 가능성 높음

[그림 3-3-20] 인구 5만명 이상 50만명 미만 지방 중소도시와 중심성이 높은 지방 중소도시



※ 자료 : 지방중소도시 활성화를 위한 혁신지구제도 확대·개편방안(2024.6, 국토연구원)

- 혁신지구 지정을 위해서는 도심지역 중심으로 대상지를 선정하고, 개발수요를 고려한 민간기업 등의 적극적 참여 및 전담조직 구성 등이 필요
- 사회적 약자 보호, 지역주민의 재정착 도모, 커뮤니티 유지 등 사람중심의 재생 계획 수립
- 개발이익의 일부를 주민을 위한 시설 제공에 사용함으로써 살기 좋은 공간 조성
- 노후·불량 주택지의 효율적인 개량을 통한 도시환경 개선과 주거환경의 질적 향상 도모

[그림 3-3-21] 도시재생혁신지구 개념도 및 구상도



마. 지역상권 활성화 방안

1) 이용객 수요를 고려한 상권 형성

- 주변 산업단지 종사자, 관광자원 및 관광객 등의 수요를 고려한 상권내 신규업종 유입 지원
- 방문객의 다양한 수요를 고려하여 상업시설과 주거, 업무, 문화, 공공 등의 다양한 기능·시설이 복합개발 될 수 있도록 유도

2) 상권활성화 사업 추진

- 상권활성화사업(구(舊)상권르네상스사업)을 통한 환경개선사업 및 활성화사업 진행으로 낙후된 상권에 활력 부여
 - 환경개선사업 : 가로 환경 시설 정비, 주제(테마)별 거리 디자인 등
 - 활성화사업 : 이벤트 및 축제, 특화상품 개발, 판로지원, 홍보 등

[그림 3-3-22] 상권활성화 사업 추진



3) 스마트기술 및 SNS 등을 활용한 지역마케팅 및 판매시스템 구축

- 공공유튜브 등 SNS 소통 홍보채널 및 대중매체를 활용한 지역 역사·문화·관광 명소 홍보와 더불어 지역상권에 대한 소개로 방문객 유입 도모
- 상가내 키오스크 도입, 모바일 기기를 활용한 예약 및 주문 등 스마트오더 시스템 구축
- 상권 활성화 및 상인의 매출 증대를 위한 상권 활성화 이벤트사업, 전자상거래사업, 교육 및 연수에 관한 사업 추진으로 자생적 발전방안 모색

[그림 3-3-23] 충주시 공식 유튜브 채널 충TV



제 1 편

제 2 편

제 3 편 부문별 계획

사. 기초생활인프라 확보 방안

1) 기본방향

- ‘국토생활인프라시설에 대한 접근성’ 검토를 통한 기초생활인프라 확보 및 활용방안 검토
- 지역의 경제적·사회적 특성을 고려하여 지역에 최적화된 공급계획 수립

2) 주요내용

- 충주시 지역별 인구구조 변화추이와 계획인구를 고려한 지역별 생활SOC시설 지표 설정
- 교통여건 변화에 따른 시설 접근성과 토지이용변화 등을 고려한 생활SOC시설 중심 거점 설정

3) 분석절차

■ 1step

- 지역별 인구구조 변화 및 토지이용계획, 교통접근성 분석
 - 생활SOC 실수요를 고려한 전체인구 및 인구구조별 변화검토

■ 2step

- 격자형 분석 기반의 생활SOC 시설 현황 및 접근성 분석
 - 수급자료에 대한 GIS 분석을 통해 시설분포도를 파악하고 접근성 분석

■ 3step

- 통계청의 지역별 시설개수 등을 반영한 ‘생활SOC시설지표’ 설정
 - 향후 생활권계획에 반영될 지역별 계획인구를 도시환경지표와 연계

■ 4step

- 생활SOC시설 접근성과 교통여건을 반영한 거점 설정
 - 생활SOC시설 분포현황과 토지이용현황, 주요 교통망 접근성 등을 고려하여 거점 설정

[그림 3-3-24] 기초생활인프라 확보 분석절차



4) 인구변화

■ 총 인구 변화

- 5년간(2016~2020) 충주시의 총 인구는 208,234인에서 2,012인 증가된 210,246인으로 연평균증가율 약 0.24%로 조사됨
- 서충주신도시 입주 등으로 서부생활권의 인구가 크게 증가한 것으로 나타나며, 서부생활권을 제외한 도심, 동부, 남부 생활권의 인구는 소폭 감소한 것으로 나타남

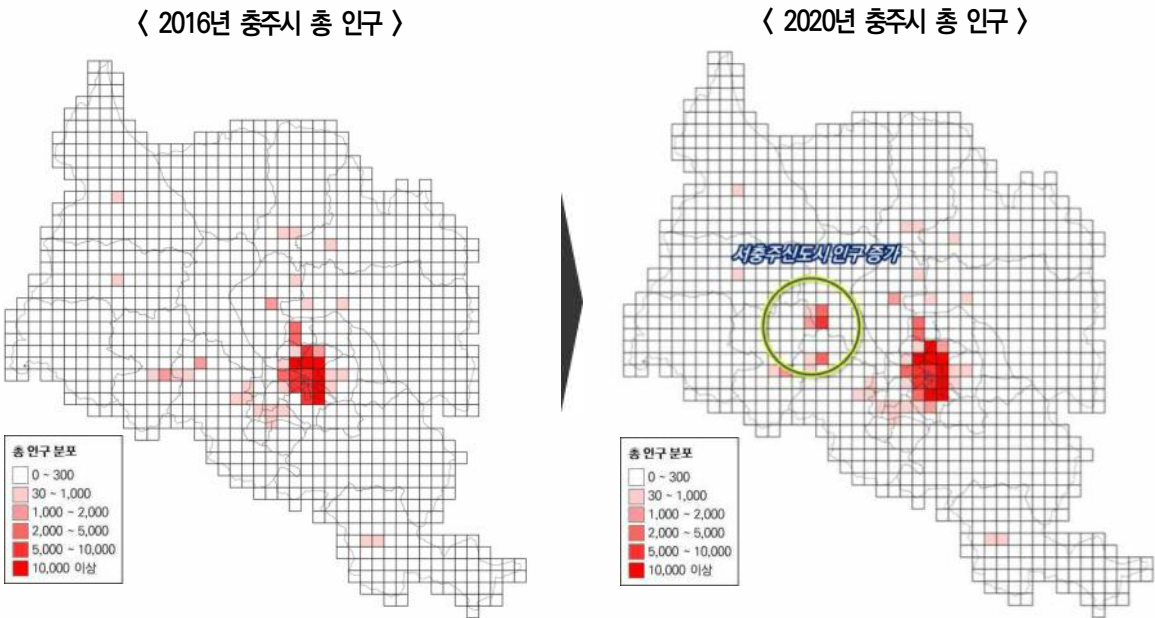
[표 3-3-25] 충주시 총 인구 변화

(단위: 인,%)

구분	충주시					비고
	도심생활권	동부생활권	서부생활권	남부생활권		
2016	208,234	161,405	16,325	24,957	5,547	
2020	210,246	154,193	14,983	36,033	5,037	
연평균 증가율	0.24	-1.14	-2.12	9.62	-2.38	

※ 자료: 국토정보플랫폼, 통계청 주민등록인구(각년도 10월)

[그림 3-3-25] 충주시 총 인구



■ 유소년인구(0 ~ 14세) 변화

- 5년간(2016~2020) 충주시의 유소년인구는 25,703인에서 1,882인 감소된 23,821인으로 연평균감소율 약 1.88%로 조사됨
- 유소년인구 또한 서부생활권이 크게 증가한 것으로 나타나며, 도심, 동부, 남부생활권의 유소년인구는 감소한 것으로 나타남

[표 3-3-26] 충주시 유소년 인구 변화

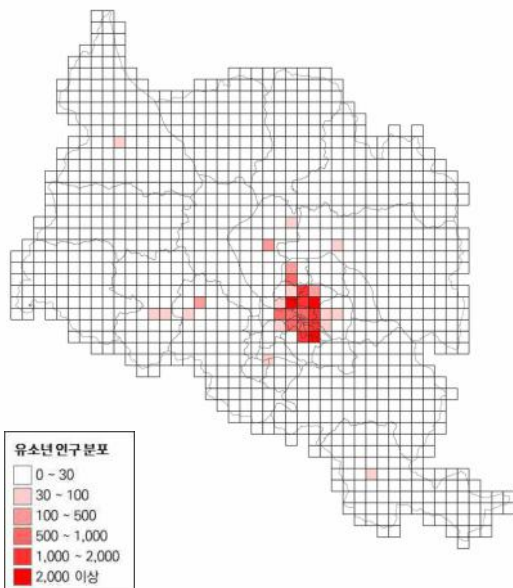
(단위: 인,%)

구분	충주시					비고
		도심생활권	동부생활권	서부생활권	남부생활권	
2016	25,703	22,563	1,316	1,499	325	
2020	23,821	18,725	994	3,909	193	
연평균증가율	-1.88	-4.55	-6.77	27.08	-12.22	

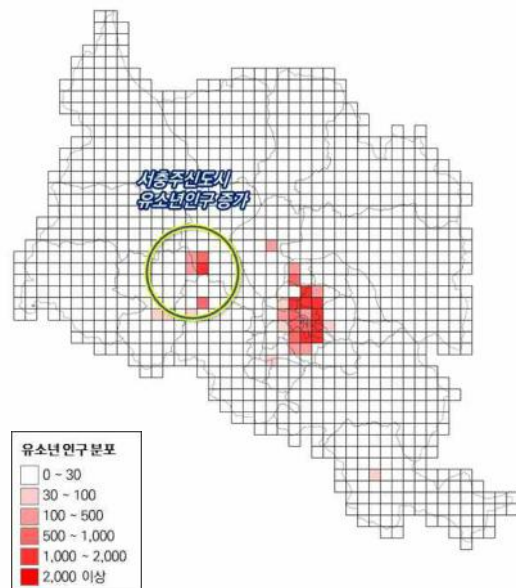
※ 자료: 국토정보플랫폼, 통계청 주민등록인구(각년도 10월)

[그림 3-3-26] 충주시 유소년인구

〈 2016년 충주시 유소년인구 〉



〈 2020년 충주시 유소년인구 〉



■ 생산가능인구(15 ~ 64세) 변화

- 5년간(2016~2020) 충주시의 생산가능인구는 147,938인에서 3,038인 감소된 144,900인으로 연평균감소율 약 0.52%로 조사됨
- 생산가능인구 또한 서부생활권을 제외한 도심, 동부, 남부생활권의 인구는 감소한 것으로 나타남

[표 3-3-27] 충주시 생산가능 인구 변화

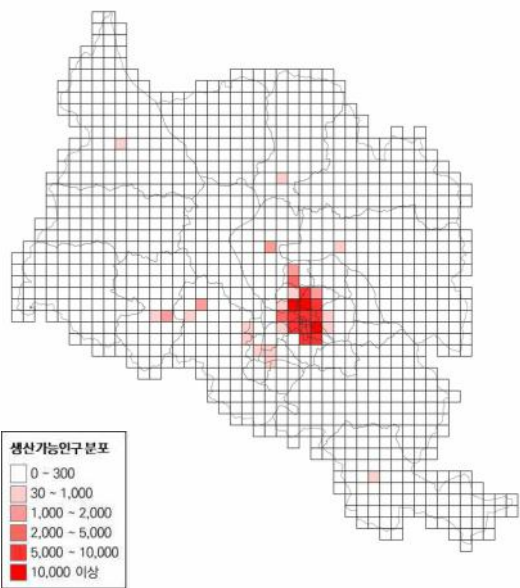
(단위: 인,%)

구분	충주시					비고
		도심생활권	동부생활권	서부생활권	남부생활권	
2016	147,938	117,636	10,327	16,409	3,566	
2020	144,900	109,544	8,691	23,747	2,918	
연평균 증가율	-0.52	-1.77	-4.22	9.68	-4.89	

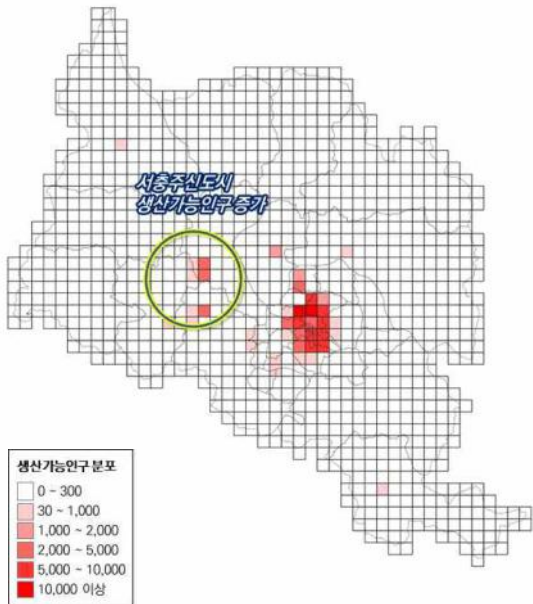
※ 자료: 국토정보플랫폼, 통계청 주민등록인구(각년도 10월)

[그림 3-3-27] 충주시 생산가능인구

〈 2016년 충주시 생산가능인구 〉



〈 2020년 충주시 생산가능인구 〉



■ 고령인구(65세 이상) 변화

- 5년간(2016~2020) 충주시의 고령인구는 34,593인에서 6,932인 증가된 41,525인으로 연평균증가율 약 4.67%로 조사됨
- 고령인구는 충주시 네 개 생활권 모두 지속적으로 증가하고 있는 추세임

[표 3-3-28] 충주시 고령 인구 변화

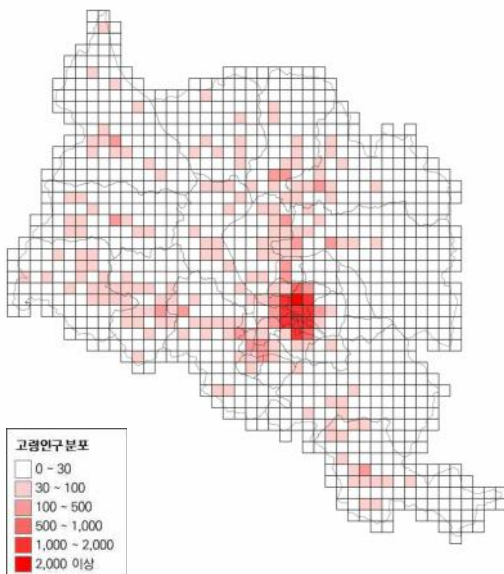
(단위: 인,%)

구분	충주시					비고
		도심생활권	동부생활권	서부생활권	남부생활권	
2016	34,593	21,206	4,682	7,049	1,656	
2020	41,525	25,924	5,298	8,377	1,926	
연평균 증가율	4.67	5.15	3.14	4.41	3.85	

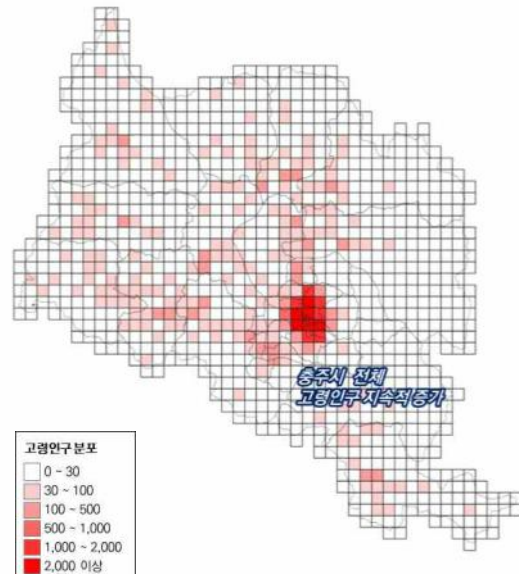
※ 자료: 국토정보플랫폼, 통계청 주민등록인구(각년도 10월)

[그림 3-3-28] 충주시 고령인구

〈 2016년 충주시 고령인구 〉



〈 2020년 충주시 고령인구 〉



5) 생활SOC시설 접근성 분석

■ 접근성 검토 기준

- 국토정보플랫폼 국토지표 제공 데이터를 기반으로 ‘국토생활인프라시설’을 도시환경 지표의 4개 생활SOC시설 카테고리 및 마을시설과 거점시설로 분류하여 접근성 충족 기준을 나누어 검토

[표 3-3-29] 국토생활인프라시설 분류

교육 학습	교육시설		+	학습시설	
	유치원	초등학교		작은도서관	국공립도서관
의료 돌봄	의료시설		+	학습시설	
	응급의료시설	보건기관		노인여가복지시설	종합사회복지관
	의원	약국		경로당	어린이집
생활 문화	생활편의시설		+	문화시설	
	경찰서	소방서		공연문화시설	
여가 휴식	여가휴식시설				
	공공체육시설		주체공원		생활권공원

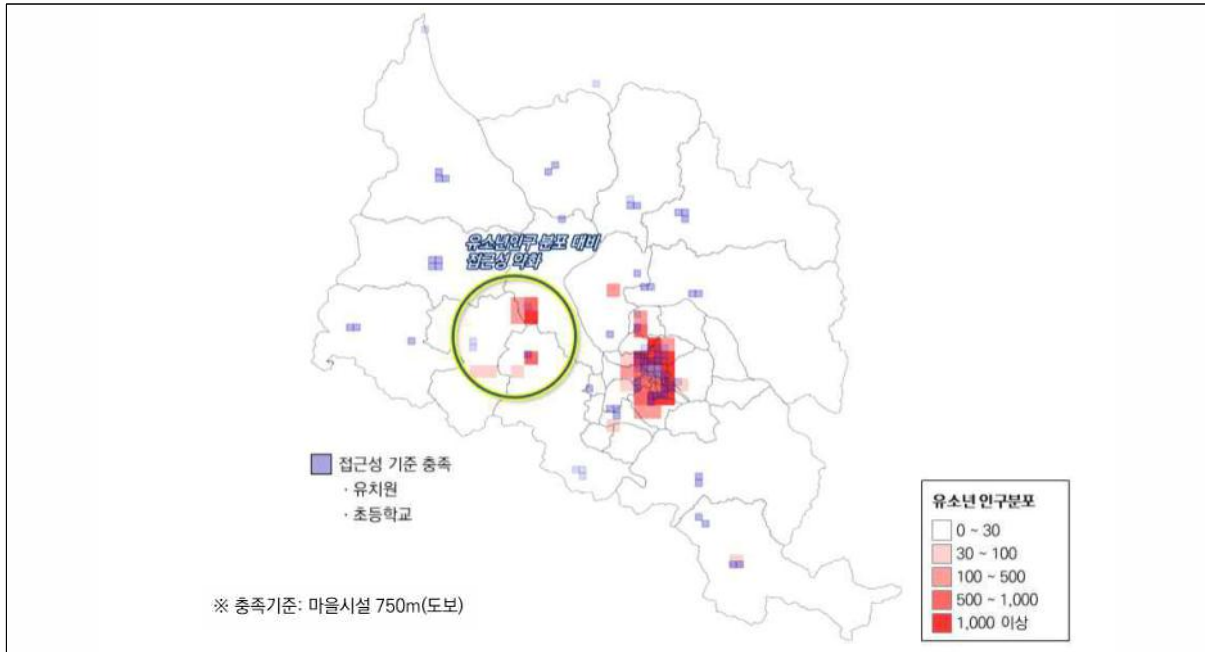
[표 3-3-30] 접근성 충족기준

구 분		접근성 충족 기준
마을시설	유치원	- 충족기준: 750m(도보)
	초등학교	
	작은도서관	
	어린이집	
	경로당	
	의원	
	약국	
	공공체육시설	
	생활권공원	
거점시설	국공립 도서관	- 충족기준: 5km(차량)
	종합사회복지관	
	노인여가복지시설	
	보건기관	
	응급의료시설	
	공연문화시설	
	주체공원	
	경찰서	
	소방서	

■ 교육시설(유치원, 초등학교)

- 서충주신도시(서부생활권)에서 유소년인구의 유입으로 유소년인구 분포 대비 교육시설 접근성이 약한 것으로 나타남

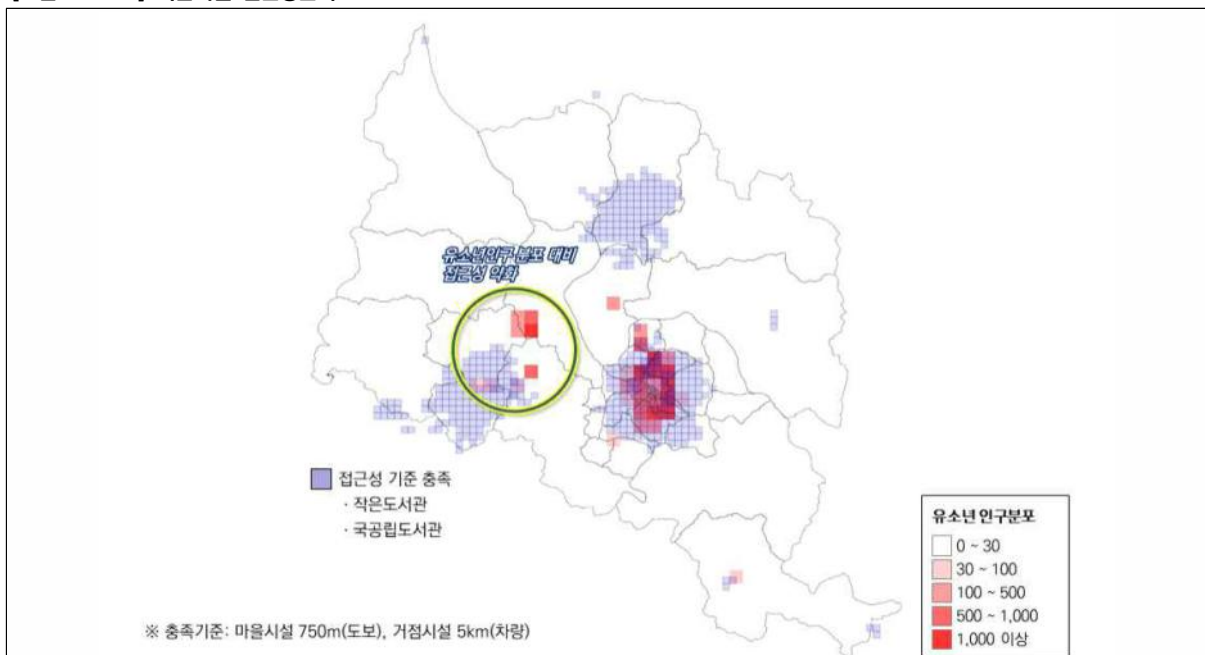
[그림 3-3-29] 교육시설 접근성분석



■ 학습시설(작은도서관, 국공립도서관)

- 서충주신도시(서부생활권)에서 유소년인구 유입으로 유소년 인구분포 대비 학습시설 접근성이 약한 것으로 나타남

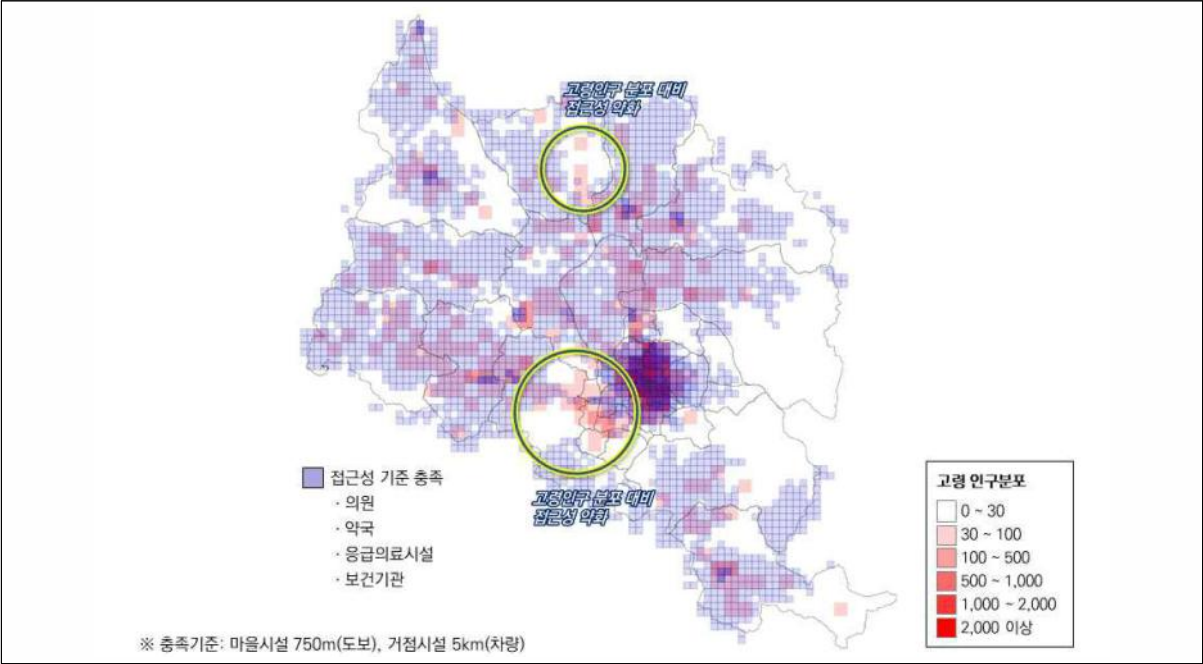
[그림 3-3-30] 학습시설 접근성분석



■ 의료시설(의원, 약국, 응급의료시설, 보건기관)

○ 의료시설의 경우 대체로 고르게 분포되어 있으나, 도심생활권 일부지역(달천동)과 동부생활권(소태면)에서 고령인구 분포 대비 접근성이 약한 것으로 나타남

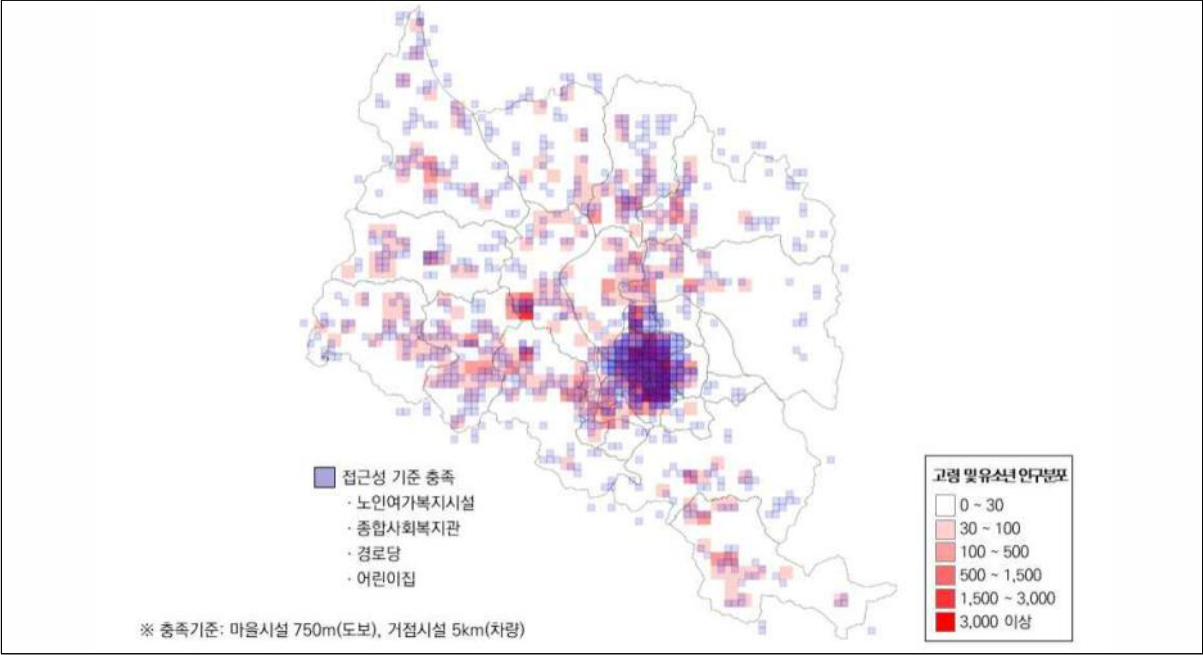
[그림 3-3-31] 의료시설 접근성분석



■ 돌봄시설(노인여가복지시설, 종합사회복지관, 경로당, 어린이집)

○ 돌봄시설 접근성과 고령·유소년 인구분포가 유사하게 나타나지만 접근성 충족기준 (750m(도보), 5km(차량))에 미달되는 지역이 다수 발생하는 것으로 나타남

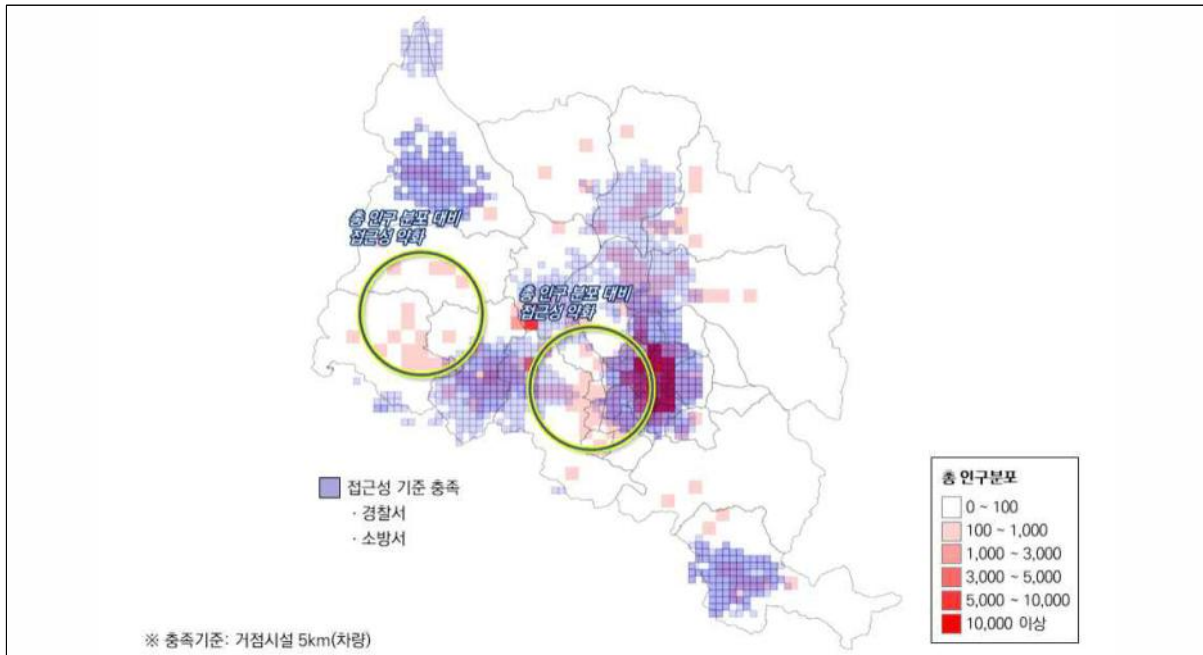
[그림 3-3-32] 돌봄시설 접근성분석



■ 생활편의시설(경찰서, 소방서)

- 생활편의시설의 경우 서부생활권(신니, 노은면)과 도심생활권(달천동) 일부 인구 밀집 지역에 총 인구분포 대비 접근성이 부족한 것으로 나타남

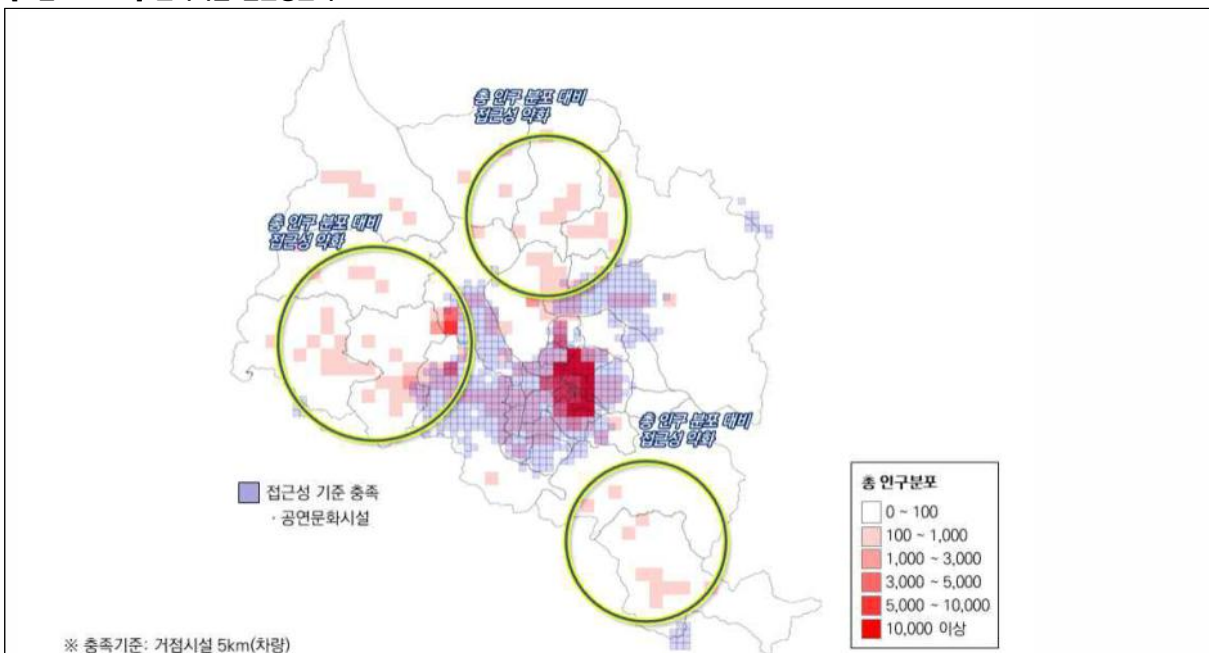
[그림 3-3-33] 생활편의시설 접근성분석



■ 문화시설(공연문화시설)

- 문화시설의 경우 충주시 중심부인 도심, 서부, 동부생활권 일부지역에서만 접근성을 충족하며, 외곽지역으로는 시설의 부재로 접근성 미달지역이 다수 발생하는 것으로 나타남

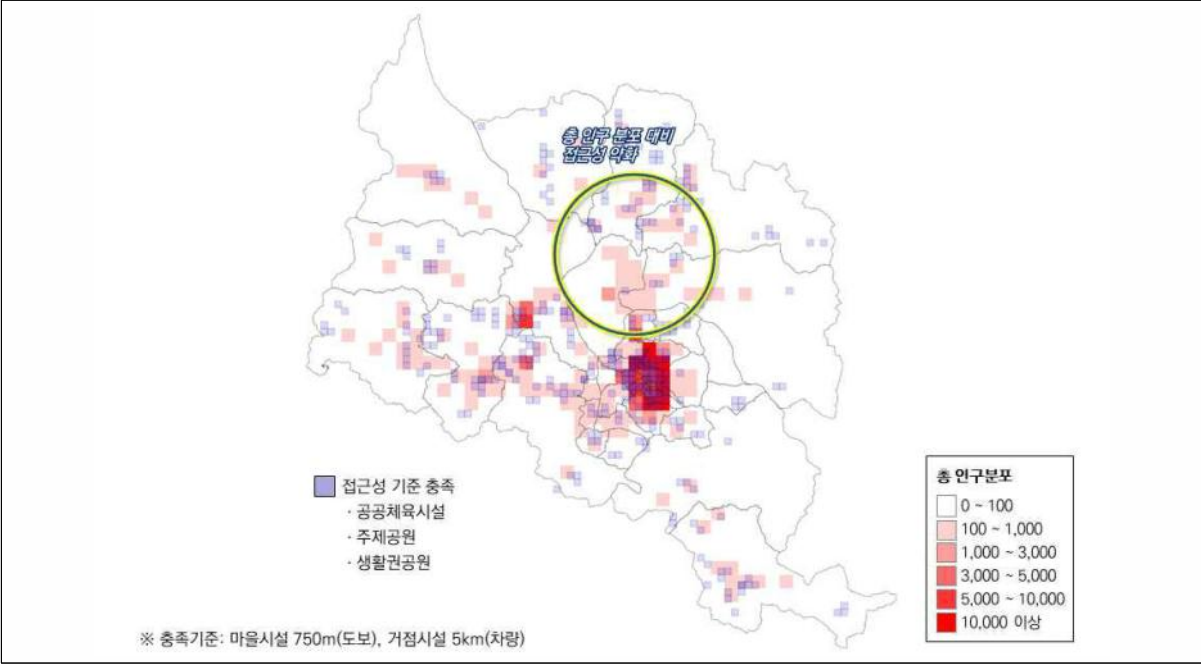
[그림 3-3-34] 문화시설 접근성분석



■ 여가·휴식시설(공공체육시설, 주제공원, 생활권공원)

- 여가·휴식시설의 접근성과 총 인구분포가 유사하게 나타나지만 접근성 충족기준 (750m(도보), 5km(차량))에 미달되는 지역이 다수 발생되며, 특히 동부생활권(금가면, 동량면) 일대로는 여가·휴식시설이 부족한 실정으로 나타남

[그림 3-3-35] 여가·휴식시설 접근성분석



6) 생활SOC시설 확보계획 및 거점 제시

- 인구유입지역인 서충주신도시 등 신규개발지 및 생활권 중심지 위주로 생활인프라 신규 확충
- 인구 고령화를 노인 복지·문화·여가시설은 확충하되, 타 시설의 무분별한 시설 확대는 지양
- 기존시설의 복합화 및 다양화를 통한 서비스 다각화 및 인구밀집도가 낮은 지역에 대한 서비스전달체계 강화

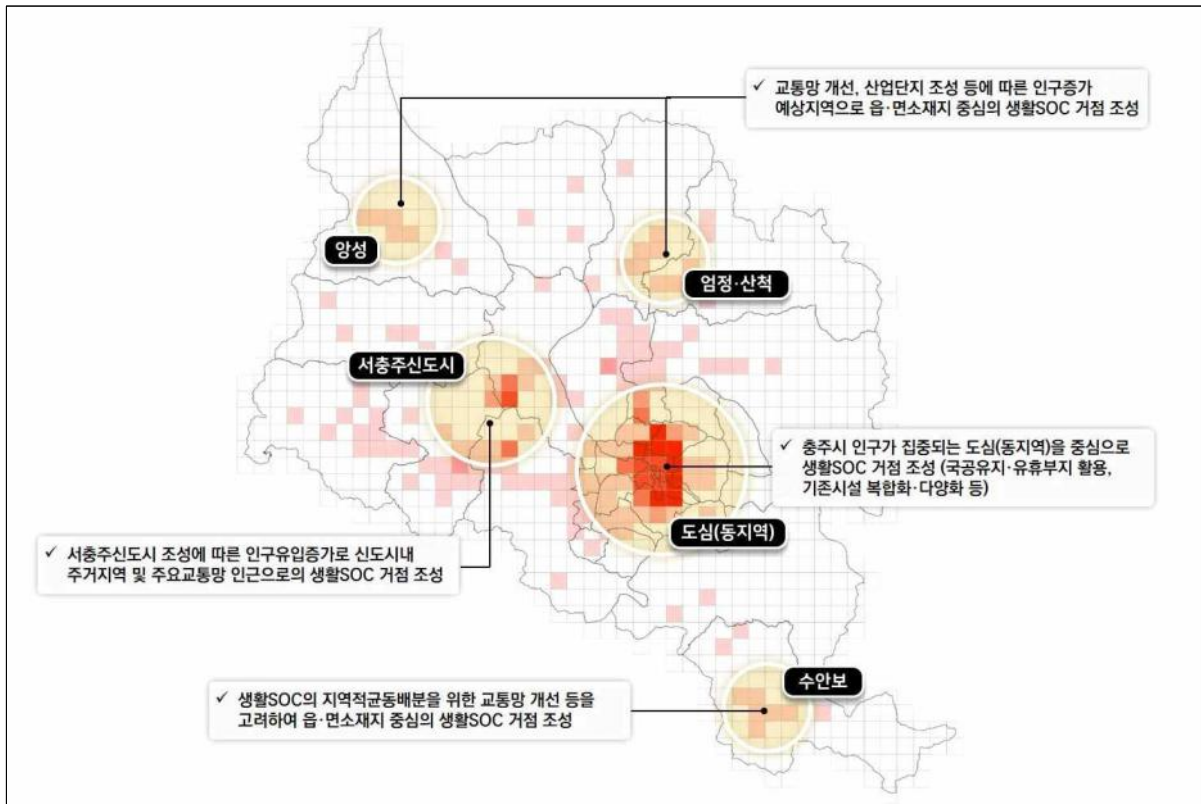
[표 3-3-31] 생활SOC 확보계획

구분		접근성 미달지역	확보방안
교육·학습	유치원	· 도심생활권(원도심) · 서부생활권(서충주신도시)	· 무분별한 시설 확대를 지양을 원칙 · 학교시설 복합화 등 다기능화 추진 · 돌봄서비스, 멘토링·컨설팅 프로그램 등 질적 향상
	초등학교		
	작은도서관	· 서부생활권(서충주신도시)	· 서충주신도시를 중심으로 도서관 우선 확충 · 무분별한 시설 확대를 지양을 원칙 · 독서 모임 활성화 등 프로그램 확대 · 다양한 소장자료 확보 및 정보 획득기회 제공
	국공립도서관		

[표 3-3-31] 생활SOC 확보계획(계속)

구분		접근성 미달지역	확보방안
돌봄 · 의료	의원	· 도심생활권(달천동) · 동부생활권(소태면)	· 서비스 불균형 해소를 위해 생활권 중심의 공공보건 의료시설 확충 · 의료복지 소외계층을 위한 찾아가는 보건복지 서비스 제공 · 건강증진사업 등 프로그램 운영
	약국		
	응급의료시설		
	보건기관		
	노인여가복지시설	· 전체 생활권	· 서비스 불균형 해소를 위해 생활권 중심의 노인여가복지시설 확충 · 친목, 건강, 취미활동 등 프로그램 확대로 마을단위 경로당의 기능적 강화
	종합사회복지관		
	경로당		
	어린이집		
생활 편의 · 여가	경찰서	· 서부생활권 (신니, 노은면) · 도심생활권(달천동)	· 무분별한 시설 확대는 지양 · 관련기관과 협조체제 구축 · 주민참여형 감시원, 지킴이 등 활성화
	소방서		
	공연문화시설	· 서부, 동부, 남부 생활권	· 무분별한 시설 확대는 지양 · 이용 수요를 감안한 찾아가는 공연, 음악회, 문화활동 등 개최 · 도심지로의 접근성 개선(셔틀버스, DRT 등)
	공공체육시설	· 전체 생활권	· 체육시설이 부족한 지역에 생활밀착형 체육 인프라 확충 · 도보 생활권 중심의 도시공원을 확충하고, 쌈지공원 및 소규모 공원 조성 · 부처 연계사업 발굴
	주체공원		
	생활권공원		

[그림 3-3-36] 생활SOC시설 거점 제시



7) 지표설정

- 2040년 충주시 계획인구를 기준으로 인구증가율을 통한 각 시설별 지표 설정
- 생활권별 지표설정으로 충주시 지역여건과 지역별 인구구조 등을 고려한 실질적인 지표로 활용되도록 계획

[표 3-3-32] 생활SOC 계획지표 설정

(단위: 개소)

구분	기정공급	2040년 목표공급	증감	생활권별 배분			
				도심	동부	서부	남부
교육	초등학교	37	37	-	-	-	-
	유치원	44	54	증) 10	3	3	4
학습	국공립 도서관	7	9	증) 2	-	1	1
	작은 도서관	19	24	증) 5	1	2	2
의료	의원	123	156	증) 33	10	10	13
	약국	88	112	증) 24	7	7	10
돌봄	노인여가 복지시설	6	8	증) 2	-	1	1
	경로당	545	558	증) 13	4	4	5
	어린이집	120	130	증) 10	3	3	4
생활 편의	경찰서	17	17	-	-	-	-
	소방서	8	8	-	-	-	-
	문화시설	20	20	-	-	-	-
여가	공공 체육시설	33	41	증) 8	2	2	4
	도시공원	128	130	증) 2	1	-	1

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021), 2023~2032 충주시 도시재생전략계획(2023.03)

3 비도시지역 정비

1. 현황분석

가. 고령인구 현황

- 충주시 65세 이상 고령인구 비율은 21.8%로 초고령사회에 진입하였으며, 동지역과 대소원면, 중앙탑면을 제외한 모든 읍면동지역은 초고령사회에 진입한 것으로 나타남

[표 3-3-33] 읍면동 고령인구 현황

구분	읍면별인구	65세 이상 인구		비고
		인구수	비율	
충주시	206,809	45,003	21.8	초고령사회
농촌지역	56,273	16,460	29.3	초고령사회
주덕읍	4,505	1,751	39.0	초고령사회
살미면	1,859	836	45.0	초고령사회
수안보면	2,700	1,181	43.7	초고령사회
대소원면	11,584	1,657	14.3	고령사회
신니면	2,741	1,309	47.8	초고령사회
노은면	2,041	1,037	50.8	초고령사회
양성면	3,707	1,731	46.7	초고령사회
중앙탑면	13,345	1,396	10.5	고령화사회
금가면	3,557	896	25.2	초고령사회
동량면	3,511	1,606	45.7	초고령사회
산척면	2,030	892	43.9	초고령사회
엄정면	2,906	1,324	45.6	초고령사회
소태면	1,787	844	47.2	초고령사회
동지역	150,536	28,543	19.0	고령사회

※ 충주시 농촌공간 전략계획(안)(2025-2044년)

[그림 3-3-37] 고령인구 분포현황도



나. 인구소멸 위험지수 현황

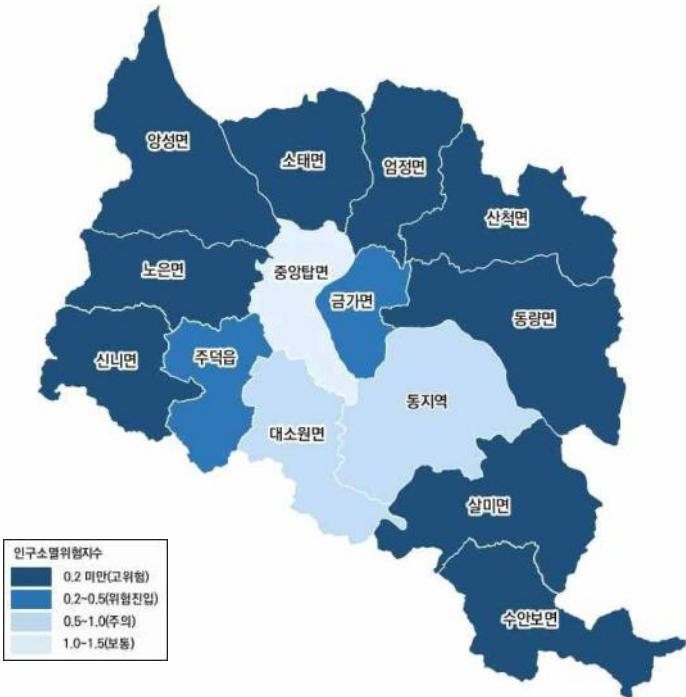
○ 충주시의 인구소멸 위험지수 분석결과 서충주신도시 개발로 인구가 급증한 대소원면, 중앙탑면, 금가면을 제외한 농촌읍면 지역이 모두 소멸위험지수 0.2 미만의 소멸고위험 단계로 나타남

[표 3-3-34] 읍면동 별 소멸위험 지수 분석결과

구분	읍면별인구	65세 이상 인구	20-39세 여성인구	소멸위험지수	
				지수	단계
충주시	206,809	45,003	20,660	0.46	위험진입
농촌지역	56,273	16,460	4,992	0.30	위험진입
주덕읍	4,505	1,751	210	0.12	고위험
살미면	1,859	836	77	0.09	고위험
수안보면	2,700	1,181	115	0.10	고위험
대소원면	11,584	1,657	1,588	0.96	주의
신니면	2,741	1,309	94	0.074	고위험
노은면	2,041	1,037	71	0.07	고위험
양성면	3,707	1,731	128	0.07	고위험
중앙탑면	13,345	1,396	1,964	1.41	보통
금가면	3,557	896	338	0.38	위험진입
동량면	3,511	1,606	150	0.09	고위험
산척면	2,030	892	83	0.09	고위험
엄정면	2,906	1,324	107	0.08	고위험
소태면	1,787	844	67	0.08	고위험
동지역	150,536	28,543	15,668	0.55	주의

※ 자료 : 충주시 농촌공간 전략계획(안)(2025-2044년)
주) 소멸위험지수 = 20-39세 여성인구 ÷ 65세 이상 인구

[그림 3-3-38] 인구소멸 위험지수 현황



다. 빈집 분포 현황

- 충주시 빈집 분포 현황으로는 수안보면이 44개소(16.7%)로 가장 많이 분포한 것으로 나타났으며, 주덕읍 35개소(13.3%), 동량면 31개소(11.8%) 순으로 나타나며 밀집도 분석결과 수안보면, 주덕읍, 엄정면이 가장 밀집해있는 것으로 나타남

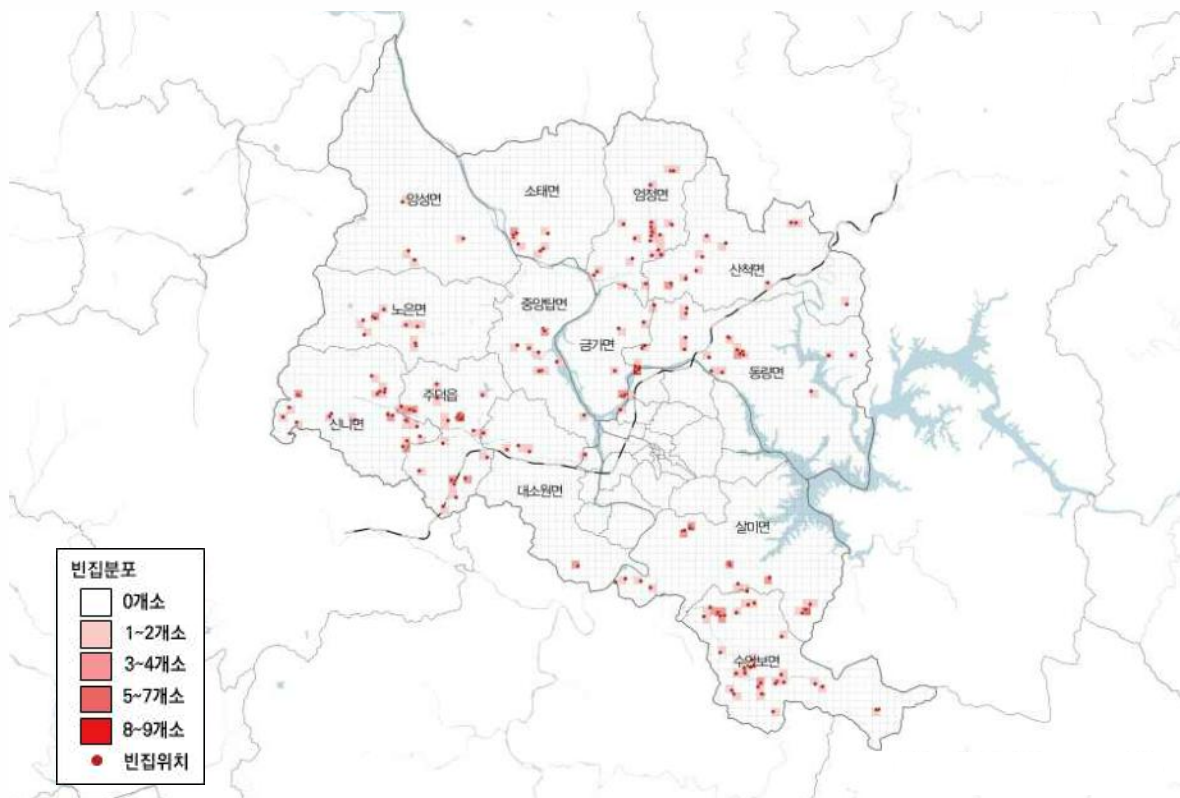
[표 3-3-35] 빈집 분포현황

구분	빈집 수	비율	밀집도 점수	비고
합 계	263	100.0	-	
주덕읍	35	13.3	25점	
살미면	28	10.6	19점	
수안보면	44	16.7	31점	
대소원면	8	3.0	5점	
신니면	29	11.0	15점	
노은면	12	4.6	10점	
양성면	4	1.5	4점	
중앙탑면	11	4.2	7점	
금가면	11	4.2	6점	
동량면	31	11.8	17점	
산척면	14	5.3	11점	
엄정면	24	9.1	19점	
소태면	12	4.6	7점	

※ 자료 : 충주시 농촌공간 전략계획(안)(2025-2044년)

주) 밀집도 점수는 500x500격자 당 빈집 분포 개소수로 점수화

[그림 3-3-39] 빈집 밀집현황도



2. 문제진단

가. 인구 감소 및 고령화

- 농업 외의 소득원 부재와 교육환경 및 주거환경 열악으로 비도시지역에서 도시지역으로 인구가 유입되어 비도시지역에 거주하는 인구의 감소 및 고령화에 따른 경제활동 인구 감소 초래
- 고령인구 분포현황상 대소원면을 제외한 읍·면지역이 초고령사회에 진입하였으며, 인구소멸지수 검토결과 대소원면, 중앙탑면을 제외한 읍·면지역이 위험진입 또는 고위험 지역으로 조사됨

나. 열악한 주거환경과 불균형적 발전

- 비도시지역의 대부분 주택이 노후화된 주택으로 자연발생적인 취약구조의 형태를 보이며, 기초생활인프라의 노후화 및 농촌지역의 생활편익시설 부재
- 도시지역 중심으로 행정, 업무, 교육 및 기반시설이 집중되어 도·농촌간의 불균형 심화
- 서충주신도시로의 청년층 이주 증가로 농업·농촌의 생산력 및 자생력 저하 등 인근 농촌지역 서비스 침식 우려

다. 빈집 밀집지역 증가

- 인구감소, 지역쇠퇴 등으로 인해 빈집 발생이 증가하고 있으며, 향후 고령인구 증가에 따른 빈집 발생이 지속적으로 증가할 것으로 예상
- 비도시지역을 중심으로 빈집 발생도가 집중되어 방치된 빈집으로 인한 마을과 지역 사회의 치안과 안전, 경관에 부정적 영향을 미침

라. 무분별한 난개발로 인한 자연경관 훼손 및 환경 문제

- 산지를 제외한 충주시 전 지역 내 산재한 축사의 분뇨 및 폐기물 등으로 인한 환경 오염 심화 및 인접 지역의 정주여건 악화
- 개별입지 공장 및 태양광시설 등 개별 사업의 무분별한 입지로 인한 자연경관 훼손 및 난개발 확산 우려

3. 기본방향

가. 비도시지역의 정주여건 질 향상

- 농촌중심지 활성화사업, 읍면소재지 종합정비사업, 기초생활거점조성사업 등의 추진으로 생활편익시설의 정비·확충과 정주 환경개선
- 농촌형 취약지역 생활여건 개조사업 등을 통해 농촌 주거지역의 기초생활기반 확충과 마을기반시설 및 불량주택의 개선을 통한 주거환경 정비
- 도시은퇴자 및 귀농·귀촌 등 농촌으로 유입되는 인구 및 여가·휴양 목적으로 일시적으로 체류하는 주거수요를 고려한 안정적인 주거환경 제공

나. 지역특성을 감안한 친환경적 주거환경 조성

- 비도시지역에는 전원형의 쾌적하고 안락한 주택건설을 통하여 도시지역의 인구분산과 농촌지역의 인구유입 유도
- 각 마을별 유형 및 특성을 고려한 농·산촌마을 조성과 귀농·귀촌 및 젊은 계층을 유입할 수 있도록 체험형 테마마을 조성 및 주거환경 개선
- 마을 활성화를 위한 주민공모사업 추진 행·재정적 지원 및 주민역량강화 프로그램 운영 등 주민주도형 마을 개선 환경 조성 및 공동체 활성화 도모

다. 체계적 빈집 관리 및 활용체계 구축

- 빈집 소유자가 빈집을 자발적으로 관리를 우선으로 하여 빈집정비사업 실시 및 실태조사 추진, 빈집정보시스템 구축 방안 등을 구체적 마련
- 농촌 빈집을 지역 자원으로 인식하고, 소유자의 자발적 정비와 공공 및 민간에서 다양하게 빈집의 활용이 가능하도록 지원체계 구축

라. 안정적 귀농·귀촌 인구의 정착 도모

- 다양한 취·창업 및 영농활동 기회 제공, 농촌 주거환경 개선 등 다양한 지원사업을 통한 귀농·귀촌 유입 도모
- 체계적인 준비, 정착 지원 강화로 귀농소득 및 귀촌생활 만족도 향상을 통한 귀농·귀촌인구의 안정적 정착 유도

4. 실천전략

가. 농촌 공간계획을 통한 기초생활기반 확충 및 정주여건 개선

- 농촌 공간에 대한 활용전략과 그에 맞는 용도 설정 및 공간계획을 사전에 수립으로 거점적·집약적 거주를 유도하고, 생활서비스 시설, 기초 인프라 설치 등 관련 사업을 지원
- 농·산촌 마을별 지역적인 특성을 살린 농·산촌체험 테마마을 조성
- 노후주택 개량지원 등 농·산촌 지역의 취약계층 주거환경을 개선하고 상·하수도 및 난방 등 주민 체감형 기초생활 인프라 확충

[표 3-3-36] 농촌공간계획제도 도입 이후 농촌 개발 사업

주요 절차	세부 내용
농촌 공간 기본계획 수립	시·군별 농촌 공간 관리·이용·보전, 농촌 재생에 관한 중장기 계획(10년단위)
농촌 공간 시행계획 수립	시·군별 기본계획 이행을 위한 실행계획
농촌재생뉴딜 프로젝트 (추진기반 : 농촌협약)	농촌 공간 계획을 토대로 ▲공간정비, ▲일자리·경제기반, ▲주거·정주여건, ▲사회서비스 제공 사업 패키지화

※ 자료 : 제2차 귀농귀촌 지원 종합계획(2022. 3, 농림부)

나. 농촌특화지구 지정을 통한 효율적 토지이용 관리

- 농촌공간의 효율적 개발·이용·보전 및 기능 재생을 위해 일정 구역을 「농촌공간 재구조화 및 재생지원에 관한 법률」에 의거 농촌특화지구로 지정
- 농촌특화지구는 시행계획과 도시관리계획에 반영하여 토지이용관리 수단으로 효력을 부여하고, 지구별 기능에 맞는 기존시설의 이전, 신규 시설 입지 유도

[표 3-3-37] 농촌특화지구 종류 및 주요내용

지 구	주 요 내 용	비고
농촌마을보호지구	· 농촌마을 주민 등의 주거 환경을 보호하고 생활서비스 시설의 입지를 촉진하는 등 정주기능을 강화할 필요가 있는 지구	
농촌산업지구	· 농촌 내 공장, 창고, 제조업소 등 산업시설의 이전·집적화를 유도하거나 계획적으로 육성할 필요가 있는 지구	
축산지구	· 가축사육시설, 축산가공관련 시설 등을 집단지향함으로써 축산업을 계획적으로 육성할 필요가 있는 지구	
농촌융복합 산업지구	· 농촌융복합산업 육성을 위해 농업생산·제조·가공시설 및 사무공간 등 서비스 시설을 집약할 필요가 있는 지구	
재생에너지 지구	· 에너지원의 환경 친화적 전환 등 탄소중립정책에 대응하기 위해 태양광 등 재생 에너지 시설을 집단지향할 필요가 있는 지구	
경관농업지구	· 동종·유사작물의 집단지향로 경관형성을 통해 농촌관광자원 등으로 육성할 필요성이 있는 지구	
농업유산지구	· 세계중요농업유산, 국가중요농업유산 등 오랫동안 형성시켜 온 유무형의 농촌 자원을 체계적으로 보전하거나 관리·정비할 필요가 있는 지구	

※ 자료 : 농촌공간 재구조화 및 재생 기본방침(2024. 4, 농림부)

다. 위해시설 입지 예방을 통한 농촌마을 정주환경 보호

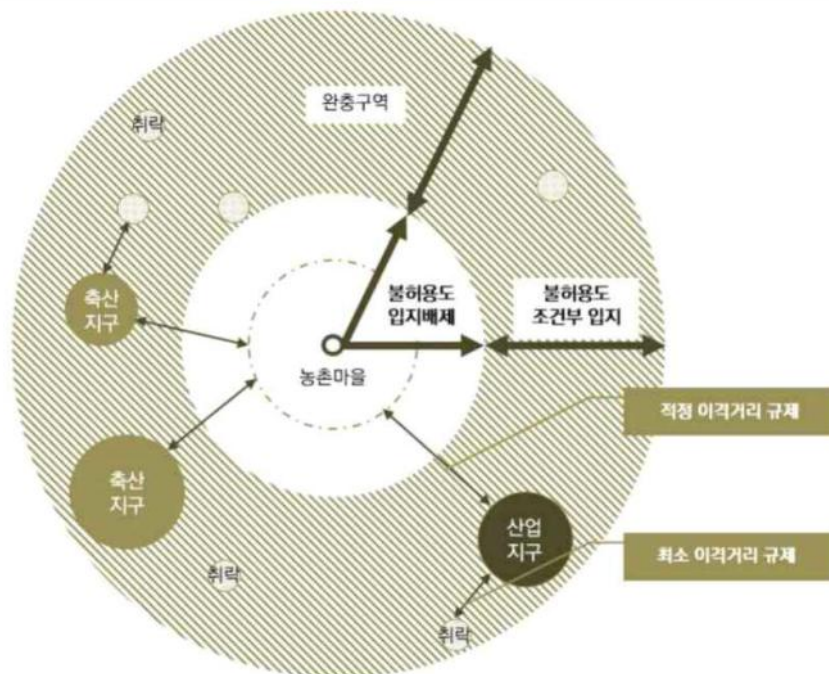
- 「충주시 도시계획조례」, 「충주시 개발행위허가 세부운영 방침」 내 농촌마을 및 위해시설과의 이격거리 등에 관한 기준 마련
- 농촌특화지구 중 농촌마을보호지구 지정을 통한 집단화된 주거지를 보호하고, 쾌적한 정주환경 형성
- 완충영역을 포함한 지구 지정으로 용도의 입지관리기준 등을 마련하여 공장, 축사 등 농촌위해시설의 마을 근거리 입지를 최대한 제한

[표 3-3-38] 농촌마을보호지구 관련 지정기준

지구	지정기준	비고
농촌마을 보호지구	· 도시지역(녹지지역 한정), 관리지역, 농림지역 또는 자연환경보전지역일 것 · 집단화된 주거지를 보호할 필요가 있는 지역일 것 · 농촌마을보호지구의 경계는 도로·지형·지물을 고려하여 설정하되, 가급적 마을이 분할되지 않도록 하고, 미래 신규 주거지 수요와 농촌위해시설의 근거리 입지 제한 등을 고려하여 마을의 가장 외곽에 있는 주택의 대지경계선으로부터 일정한 완충영역을 포함하여 설정할 것 · 농촌산업지구, 축산지구, 농촌융복합산업지구(제조·가공 공장 또는 농촌위해시설을 포함하는 경우), 재생에너지지구는 농촌마을보호지구와 충분한 거리를 둘 것	

※ 자료 : 농촌재구조화 및 재생자원에 관한 법률 시행령 [별표1]

[그림 3-3-40] 빈집 밀집현황도 지구 및 완충구역 용도불허 및 조건부 허용 관리 개념



※ 자료 : 농촌 마을 공간관리를 위한 토지이용의 통합적 관리방안 연구(2022.10. 건축공간연구원)

라. 읍면소재지 중심의 기초생활거점 육성 및 서비스전달체계 개선

- 읍면소재지에 국가공모사업 등을 통한 서비스, 문화 복지기능 등을 갖춘 생활SOC 확충 및 생활서비스 향상으로 기초생활거점으로 육성
- 읍면소재지 및 배후마을 간 교통편의성 개선, 지역상생발전사업, 지역체험문화활동 지원 등을 통한 접근성 및 연계성 강화
 - 대중교통 접근이 어려운 산간벽지와 오지주민들을 위해 진입이 가능한 수요응답형 대중교통(DRT)을 효율적 운영하여 읍면소재지 및 도시지역의 접근성 강화 및 주민들의 이동권 보장과 교통복지 구현

마. 마을공동체 활성화를 위한 커뮤니티 공간 확충

- 기존 노후된 마을회관의 리모델링 등을 통한 취락지역별 커뮤니티센터의 조성으로 기초보건시설, 운동시설, 여가시설 및 정보화 시설을 구축하며, 커뮤니티센터를 중심으로 한 기존 농촌마을과 연계된 테마마을 조성사업 추진
- 비도시지역 취락지역의 공동주차장 확보, 보행공간의 정비, 녹지공간 등 도시활동을 공유할 수 있는 매개공간으로서의 오픈스페이스를 조성하여 주민들의 생활환경 개선
- 마을공동체 활성화를 위해 문화·복지를 함께 누릴 수 있는 주민복합공간 구축과 농산어촌 개발사업을 통한 문화·창업시설 등의 복합앵커시설 확대
- 농촌 마을 내 공용공간을 활용하여 리모델링 등을 통해 커뮤니티 공간으로 활용

바. 귀농·귀촌 정착 및 유입을 위한 지원 정책 추진

- 노년층 증가 및 귀농·귀촌 등 사회현상에 대한 대응으로 자연환경, 편리한 교통 접근성, 수변경관 등을 활용한 비도시지역의 귀농·귀촌마을, 은퇴자마을 등 유치
- 농촌 이주 청년을 타겟으로 문화·여가 커뮤니티 시설이 포함된 단독주택형 임대주택 단지 조성하고, 정착 초기 임시 거주 하며 주거·영농기반을 탐색하는 귀농인의 집 조성 확대
- 도시민 유입과 귀농·귀촌인을 위한 정착지원 사업으로 주거부터 경제활동을 위한 농업 관련 창업까지의 다각적인 정착지원 사업 추진
 - 「관심→실행→정착」으로 이어지는 귀농·귀촌 단계별 지원 정책 체계 정착 및 지원 규모 확대

[표 3-3-39] 귀농·귀촌 단계별 지원 정책 체계

관심단계	실행단계	정착단계
▶ 종합상담, 홈페이지 정보 제공 ▶ 귀농귀촌 교육 ▶ 청년귀농 장기교육 ▶ 귀농귀촌 박람회	▶ ‘귀농인의 집’ 지원 ▶ 농촌에서 살아보기 ▶ 체류형 농업창업지원센터 ▶ 시군별 상담·컨설팅 지원	▶ 청년농 영농정착지원 ▶ 농업창업 및 주택구입 자금 ▶ 선도농가 실습지원 ▶ 귀촌인 농산업 창업교육

마. 빈집 및 유휴토지 관리·활용방안 마련

○ 빈집 발생 예방을 위한 사전적 대응체제 구축

- 빈집의 예측과 감지 : 빈집 데이터 기반 예측 모델링 등을 실시하여 빈집발생 패턴 파악, 향후 빈집 가능성이 높은 건물을 선제적 발굴·조치
- 주거환경리모델링 지원 : 빈집이 되기 전 주택을 리모델링 및 수리를 위해 비용지원이나 세제 혜택 등을 제공
- 빈집 예방을 위한 홍보 및 교육 : 빈집 소유자들에게 빈집 문제의 심각성과 관리 방법에 대해 교육 프로그램을 제공
- 빈집 정비 지원 조례 내용 확대 : 빈집 실태조사, 빈집 등록제 등의 규정을 명시하여 사전 대응체제의 실효성 제고

○ 체계적인 빈집 철거·개량을 위한 지원체계 구축

- 빈집 소유자들의 자발적 정비 뿐 아니라, 빈집 철거 및 개량 관련 용자를 지원하는 농촌주택개량 사업 등을 통해 빈집 정비 지원 확대
- 지자체 및 민간과의 협업을 통해서 농촌 지역 빈집은행을 구축해 빈집 거래 활성화
- 빈집우선정비구역 지정 및 이행강제금 부과 제도 활용 등을 통한 농촌지역 빈집 체계적 정비
- 재활용 가능한 공간은 도시주민이 사용가능하도록 빈집정보센터 등의 네트워크망을 구축

○ 다양한 빈집 활용방안 마련으로 지역경제 활성화 및 정주여건 개선 도모

- 빈집을 활용한 다양한 사업모델을 발굴·실행하고, 농촌 지역사회와 민간부문의 실천 활성화 방안 마련 (마을호텔, 워케이션 등으로 리모델링하는 빈집 재생프로젝트 추진)
- 부동산업체와의 제휴를 통해 전원주택, 주말농장 등으로 활용 유도 및 관광자원과 연계한 숙박시설로 대체 사용
- 주민공동이용시설(다목적회관, 마을 공동작업장 등)로의 활용방안 모색

4 주거환경계획

1. 현황분석

가. 일반가구 현황

- 2020년 말 기준 일반가구는 93,082가구이며, 일반가구원은 202,691인으로 총 인구 대비 95.1% 수준임

[표 3-3-40] 일반가구 및 가구원수 현황

(단위 : 가구, 인, %)

구분	총인구	일반가구	일반가구원	일반가구원비율
2016년	213,075	85,152	199,205	93.5
2017년	213,359	86,367	198,916	93.4
2018년	215,859	88,711	200,741	94.2
2019년	216,070	90,191	201,057	94.4
2020년	214,961	93,082	202,691	95.1

※ 주1) 일반가구를 대상으로 집계, 단 집단가구(6인 이상 비혈연 가구, 가족사, 사회시설 등) 및 외국인 가구 제외

주2) : 내국인과 함께 살고 있는 일반가구로 조사된 외국인도 포함하여 집계

주3) : 일반가구 : 가족으로 이루어진 가구, 가족과 5인 이하의 남남이 함께 사는 가구, 1인가구, 가족이 아닌 남남끼리 함께 사는 5인 이하의 가구

※ 자료 : 통계청, 인구총조사(세대구성별 가구 및 가구원(일반가구))

나. 가구원수 현황

- 2016년 이후 1인가구 및 2인가구 비율은 지속적으로 증가
- 1·2인가구 증가에 따라 2020년 평균가구원수는 2.1인으로 감소추세를 보임

[표 3-3-41] 가구원수별 가구현황

(단위 : 가구, 명, %)

구분	일반가구	가구원수 1명	가구원수 2명	가구원수 3명	가구원수 4명	가구원수 5명 이상
2016년	85,152	27,502	24,374	16,459	12,081	4,736
2017년	86,367	28,412	25,409	16,467	11,614	4,465
2018년	88,711	29,880	26,612	16,721	11,339	4,159
2019년	90,191	30,972	27,619	16,713	10,954	3,933
2020년	93,082	33,557	28,496	16,470	11,058	3,501
연평균 증가율	2.3%	5.1%	4.0%	0.0%	-2.2%	-7.3%
구분	평균 가구원수	1인 가구 비율	2인 가구 비율	3인 가구 비율	4인 가구 비율	5인 이상 가구 비율
2016년	2.3	32.3	28.6	19.3	14.2	5.6
2017년	2.3	32.9	29.4	19.1	13.4	5.2
2018년	2.3	33.7	30.0	18.8	12.8	4.7
2019년	2.2	34.3	30.6	18.5	12.1	4.4
2020년	2.1	36.1	30.6	17.7	11.9	3.8
연평균 증가율	-1.1%	2.8%	1.7%	-2.2%	-4.3%	-9.3%

※ 자료 : 통계청, 인구총조사(세대구성별 가구 및 가구원(일반가구))

○ 2020년 기준 주택소유 가구는 전체 가구수의 59.8%, 무주택 가구는 40.2%를 차지함

[표 3-3-42] 무주택 가구 현황

(단위 : 가구, %)

구분	총 가구 (일반가구)	가구수		구성비	
		주택소유 가구	무주택 가구	주택소유 가구	무주택 가구
2016년	85,152	49,268	35,884	57.9	42.1
2017년	86,367	50,666	35,701	58.7	41.3
2018년	88,711	51,856	36,855	58.5	41.5
2019년	90,191	53,349	36,842	59.2	40.8
2020년	93,082	55,689	37,393	59.8	40.2

※ 자료 : 통계청, 주택소유통계(거주지역별 주택소유 및 무주택 가구수)

다. 주택유형별 현황

○ 지난10년간 충주시는 단독주택과 연립주택은 증가와 감소를 반복하고 있지만, 아파트와 다세대주택은 지속적으로 증가추세를 나타냄

○ 충주시 통계연보에 의하면, 총가구수 기준으로 2020년 현재 충주시의 주택보급률은 118%로 충청북도 평균(112.8%, 2020년 기준)에 비해 높은 수준임

[표 3-3-43] 유형별 주택 및 주택보급률 현황

(단위 : 개, %)

구분	총가구수	합계	종류별주택수					주택 보급률
			단독주택		아파트	연립주택	다세대주택	
				다가 구주택				
2011년	78,993	83,165	40,316	13,644	37,067	3,990	828	105
2012년	80,311	85,861	42,291	14,906	37,067	3,990	1,549	107
2013년	80,954	88,692	44,334	16,475	38,225	3,729	2,404	110
2014년	82,239	91,582	45,357	17,292	39,448	3,693	3,084	111
2015년	83,585	91,922	43,270	16,602	39,908	2,772	4,471	110
2016년	85,152	94,798	44,185	17,229	41,652	2,772	4,682	111
2017년	86,367	96,889	44,909	17,917	42,806	2,785	4,867	112
2018년	88,711	103,581	45,362	18,285	48,981	2,810	4,881	117
2019년	90,191	108,381	46,247	19,168	52,629	3,028	4,903	120
2020년	93,082	109,721	42,990	19,237	53,732	3,028	4,963	118

※ 자료 : 충주시통계연보(각년도)

주) 일반 가구를 대상으로 집계(비혈연가구, 1인가구 포함) 단, 집단가구(6인 이상 비혈연가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구는 제외

- 2020년 말 60㎡이하의 소형주택은 전체 주택(빈집제외)의 45.8%를 차지하며, 60㎡ 이상은 전체 주택(빈집제외)의 54.2%를 차지함

[표 3-3-44] 연면적별 주택 현황(빈집제외) (단위 : 개, %)

구분	합계	주택수			구성비		
		60㎡이하	60~85㎡	85㎡초과	60㎡이하	60~85㎡	85㎡초과
2016년	78,794	37,062	25,053	16,679	47.0	31.8	21.2
2017년	80,216	37,853	25,400	16,963	47.2	31.7	21.1
2018년	86,535	40,836	28,500	17,199	47.2	32.9	19.9
2019년	90,540	41,035	31,329	18,176	45.3	34.6	20.1
2020년	91,786	42,027	31,376	18,383	45.8	34.2	20.0

※ 자료 : 통계청 주택총조사(주택의종류, 연면적 및 건축연도별 주택)
주) 비거주용 건물내 주택 제외

라. 노후주택 현황

- 2020년 기준 30년 이상 경과된 노후주택호수는 전체 주택호수의 20.9%를 차지하고 있음
- 현재 상태가 유지된다면 목표연도 도래시 30년 이상 경과된 노후주택호수는 전체 주택호수의 72.6%를 차지할 것으로 예상됨

[표 3-3-45] 건축연도별 주택 현황 (단위 : 개, %)

건축연도	주택수	구성비	비고
합계	91,786	100.0	
2016~2020년	16,924	18.4	5년미만
2010~2015년	8,167	8.9	5~10년
2005~2009년	8,738	9.5	10~15년
2000~2004년	5,413	5.9	15~20년
1990~1999년	33,343	36.3	20~30년
1980~1989년	9,623	10.5	30~40년
1979년 이전	9,578	10.4	40년 이상

※ 자료 : 충청북도 기본통계
주) 비거주용 건물내 주택 제외

- 국토정보플랫폼을 통해 기초구역별 사용승인일 조사결과, 평균 사용승인일이 1990년 이전인 지역은 총 65개소임

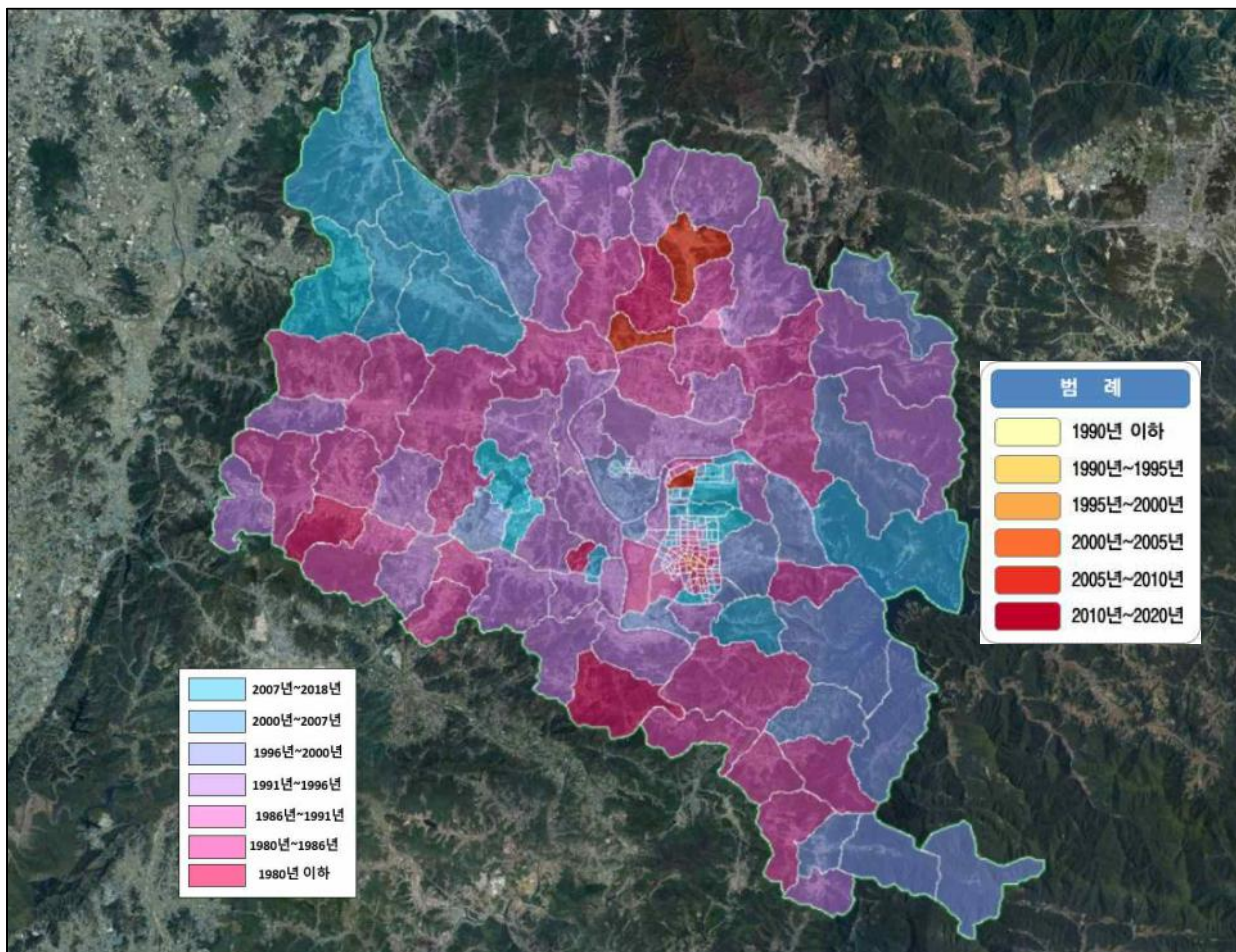
[표 3-3-46] 기초구역별 사용승인일

(단위 : 개, %)

평균 사용승인일	기초구역(개소)	구성비	비고
합계	203	100.0	-
2010년 이후	5	2.5	10년 이하
2000~2010년	39	19.2	20년 이하
1990~2000년	94	46.3	30년 이하
1990년 이전	65	32.0	30년 초과

※ 자료 : 국토정보플랫폼 국토통계지도 건물(2020.12)

[그림 3-3-41] 기초구역별 사용승인일(국토정보플랫폼, 2020.12)



마. 임대주택 등 현황

○ 충주시의 임대주택 비율은 충청북도 임대주택 비율(12.8%)보다는 낮으며, 서울시 임대주택 비율(19.7%)보다 낮은 수준으로 임대주택 비율이 낮은 것으로 나타남

[표 3-3-47] 임대주택 등 현황

구분	충주시	충청북도	서울특별시
주택(빈집제외)	108,381	739,617	3,709,064
임대주택	8,794	94,377	731,561
임대주택 비율	8.1	12.8	19.7

※ 자료 : 임대주택통계 임대주택 재고현황(2020, 국토교통통계누리)

○ 2019년 기준 충주시의 임대주택은 총 8,794호로 전체주택(빈집 제외) 108,381호 중 8.1%를 차지함

[표 3-3-48] 충주시 임대주택 재고현황(2019년 기준)

(단위 : 호)

구분			충주시	40㎡ 이하	40~60㎡	60~85㎡	85㎡ 초과
총계			8,794	4,371	1,960	1,600	93
공공 부문	계		5,134	2,392	1,034	936	2
	영구임대	LH	1,582	1,582	-	-	-
	국민임대	LH 건설	1,036	258	778	-	-
	10년임대	LH 재건축, 재개발 매입	-	-	-	-	-
	5년임대	LH	-	-	-	-	-
	사원임대	민간	-	-	-	-	-
	장기전세	지자체	-	-	-	-	-
	전세임대	소계		770	-	-	-
		LH	기존주택	630	-	-	-
			소년소녀	20	-	-	-
			주거취약계층	1	-	-	-
			신혼부부	119	-	-	-
		지자체		-	-	-	-
	기존주택 매입임대	소계		167	13	123	29
		LH		167	13	123	29
		지자체		-	-	-	-
	행복주택	지자체		-	-	-	-

[표 3-3-48] 충주시 임대주택 재고현황(2019년 기준) (계속)

구분			충주시	40㎡ 이하	40~60㎡	60~85㎡	85㎡ 초과	
민간 부문	소계		3,660	1,979	926	664	91	
	민간건설(주택법사업승인만해당)		26	-	-	26	-	
	건축법 허가자		277	274	-	1	2	
	매입임대	주택	1,784	1,195	475	83	31	
		준주택(오피스텔)	13	12	-	1	-	
	단기임대	건설	주택	46	29	2	-	15
			준주택(오피스텔)	-	-	-	-	-
		매입	주택	792	343	337	74	38
			준주택(오피스텔)	24	8	16	-	-
	준공공 임대	건설	주택	-	-	-	-	-
			준주택(오피스텔)	-	-	-	-	-
		매입	주택	65	15	39	9	2
			준주택(오피스텔)	5	2	2	1	-
	기업형임	건설	주택	455	-	-	455	-
			준주택(오피스텔)	-	-	-	-	-
		매입	주택	-	-	-	-	-
			준주택(오피스텔)	-	-	-	-	-
장기일반 민간임대	건설	주택	11	11	-	-	-	
		준주택(오피스텔)	-	-	-	-	-	
	매입	주택	161	90	54	14	3	
		준주택(오피스텔)	1	-	1	-	-	
공공지원 민간임대	매입	준주택(오피스텔)	-	-	-	-	-	

※ 자료 : 임대주택통계 임대주택 재고현황(2020, 국토교통통계누리)

2. 문제진단

가. 고령화, 다문화가정, 1인 가구 증가 등 주택정책 미흡

- 지속적인 노령인구의 증가 및 급격한 외국인인구 증가에 대비한 주거와 복지가 공존하는 주거환경정책으로의 변화 필요
- 최근 사회적 흐름에 따라 1인 가구가 증가하고 있으나, 그에 따른 주택공급 미흡

나. 노후 및 불량주택 증가 등 생활여건 악화

- 시가지내에 산재해 있는 저층 위주의 노후·불량 주택이 다수를 차지하고 있고, 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화 되고 있으며, 실질적인 주택보급 효과는 미약한 실정
- 다세대, 다가구 주택 위주로 주차장 부족, 일조·통풍 문제, 프라이버시 침해 등 주거환경의 문제점 확산
- 도심내에서의 교통량 증가에 따른 도로변 불법주정차와 교통사고 및 소방도로 관리 미흡 등 생활환경의 질이 떨어지고 있음
- 도로, 공원 등 기반시설·편익시설의 부족으로 주거환경이 열악하고 주민들의 생활의 질이 낮음

다. 사회적 약자 및 저소득 계층의 주거안정 문제

- 주거복지 차원에서 사회적인 지원이 요구되는 장애인 가구, 생활보호대상자 등을 위한 주택정책 필요
- 취약계층의 주거안정을 위한 공공의 지원이 부족한 실정이며 주로 민간에 의존하는 양상
- 최소한 보장되어야 할 주거생활의 기준은 국토부에서 제시한 최저주거기준을 적용하여 기준에 미달되는 가구에 개선방안과 주택이 밀집된 지역에 대한 정비사업 추진이 필요

3. 기본방향

가. 수요 특성에 부합하는 주택공급계획 수립

- 지역별 주택 분포 특성과 주거여건을 고려한 주택공급 전략 마련
- 1인가구 증가, 고령화사회 등 사회적 변화에 대응하고, 다양한 수요층 요구조건에 부합하는 주택공급계획 수립
- 다양한 주택공급 확대 도모하기 위한 주택공급 및 개발주체의 다양화
- 단순 주거공간만이 아닌 생활SOC 및 공동주민시설 등을 함께 제공할 수 있는 방안 마련

나. 사회적 약자, 저소득층 등 맞춤형 주거복지 실현

- 고령자, 장애인, 저소득층 등의 취약계층에 대한 최소주거수준 보장을 위한 정책 마련
- 주거취약계층의 수요에 대한 공적 영역의 주택공급 지속적 확대
- 공공임대주택 및 공공지원 민간임대주택의 공급 활성화를 통해 청년, 신혼부부 및 중산층 등을 위한 주택공급 활성화

다. 기존 주택 재고자원 활용 극대화

- 기존 시가지의 노후·불량주택은 재개발, 재건축 등 정비사업과 리모델링 사업 유도
- 농촌지역은 폐가, 노후주택 개·보수 및 정비를 위한 지원방안 확대하고, 빈집 리모델링 등 추진

4. 실천계획

가. 생활권별 주택수요를 고려한 주택공급

1) 주택공급계획

- 2040년까지 충주시에서 산업단지, 주택건설사업, 도시개발사업 등을 통해 공급가능한 주택공급량은 29,188호임

[표 3-3-49] 주택공급계획

(단위 : 세대)

구분	계획세대수	추진현황	비고
주택건설사업	15,950	-	-
호암택지 등 6개소	3,130	사용검사승인	도심
한화 포레나 등 5개소	3,684	사용검사승인(3), 주택건설사업계획승인(2)	서부
대지조성사업	39	사용검사승인	동부
노후계획도시	9,097	정비기본계획 예정	도심
산업단지	5,013	-	-
특화기술산업단지	59	조성중	서부
드림파크산업단지	113	산업단지계획 승인	서부
바이오헬스국가산업단지	4,841	산업단지계획 승인	서부
도시개발사업	8,225	-	-
안림지구	2,682	도시개발구역 지정	도심
호암지구(이주자단지)	31	실시계획인가 고시	도심
충북 수월에너지 특화단지	4,482	기본구상용역 준공	동부
충주역세권	1,030	타당성조사용역 준공	도심
합계	29,188	-	-

2) 주택수요량 예측

- 도심생활권 2040년 목표연도 인구증가분에 의한 주택수요량은 7,223호이며, 산업단지, 주택건설사업 등에 의한 주택공급량은 15,970호로 주택수요량 대비 공급량이 많은 것으로 분석됨
- 서부생활권(서충주신도시) 2040년 목표연도 인구증가분에 의한 주택수요량은 13,314호 이며, 산업단지, 주택건설사업 등에 의한 주택공급량은 8,697호로 주택수요량 대비 공급량이 부족한 것으로 분석됨
- 동부생활권 2040년 목표연도 인구증가분에 의한 주택수요량은 10,011호 이며, 도시개발사업, 주택건설사업 등에 의한 주택공급량은 4,521호로 주택수요량 대비 공급량이 부족한 것으로 분석됨

[표 3-3-50] 주택 수요추정

(단위 : 인, 호)

구분	현황인구 2020년	목표인구 (2040년)	증가인구	주택수요량 (A)	주택공급량 (B)	부족분 (B-A)
도심생활권	156,899	169,900	13,001	7,223	15,970	8,747
서부생활권 (서충주신도시)	37,634	61,600	23,966	13,314	8,697	-4,617
동부생활권	15,280	33,300	18,020	10,011	4,521	-5,490
남부생활권	5,148	5,200	52	29	-	-29
합계	214,961	270,000	57,881	30,577	29,188	-1,389

※ 주: 1) 주택수요량 = 증가인구 ÷ 세대당인구(1.8인)

2) 주택공급량 = 생활권별 예정사업 (산업단지, 주택개발, 도시개발) 계획세대수

3) 주택공급 전략

■ 생활권별 및 지역특성에 적합한 주택공급

- 주택수요에 대응하기 위한 도심내 노후계획도시, 충주역세권 개발사업 등의 원활한 진행
- 원도심내 재건축·재개발 및 리모델링 등 정비사업 활성화, 도시성장관리선내 유휴부지 개발 등을 통한 주택공급으로 원도심 공동화 방지
- 서충주신도시, 산업단지 등 대규모 개발사업구역을 중심으로 양질의 주택공급 확대하여 직주근접 실현

■ 수요 형태를 고려한 다양한 주택공급

- 주택선호도 및 쾌적한 거주여건을 고려한 중대형 규모의 주택과 1인 가구 증가 및 산업종사자 증가에 따른 중소형 규모 주택 등 다양한 형태 및 규모의 주택 공급이 필요

- 신규 역세권 사업부지 내 중소형 규모 주택공급
- 대학교 인근 학생수요를 수용할 수 있는 가변형 주택공급 및 도시재생사업과 연계한 공급체계 구축
- 이에 따른, 신규 주택건설사업의 활성화를 통한 신규물량확보 방안 제시 필요

4) 주택수요 지표 조정

- 주택수요는 계획인구 및 계획세대, 주택보급률을 기초로 하여 단계별로 산정
 - 2020년 충주시 주택보급률은 118%로 2018년 이후 서충주신도시 등 개발로 큰 폭으로 상승 (2011년~2017년: 109%, 2018년~2020년:118%)
 - 충주시 최근 5년간(2016~2020년) 주택보급률 평균치(116%)와 제3차 충청북도 주거종합계획 2032년 목표 주택보급률(116%)을 고려하여 2040년까지 116%로 설정
- 대략적으로 산정한 결과치로서 추후 충주시 주택종합계획 등 수립을 통하여 충주시 주거환경개선의 종합적 지표 제시필요
- 산정결과, 목표연도 2040년 약 17.4만호의 주택이 필요한 것으로 나타남

[표 3-3-51] 주택수요 추정

구 분	2020년(현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
세대당인구	2.1	2.0	1.9	1.9	1.8
주택보급률(%)	118 (116)	116	116	116	116
주택공급수(호수)	109,721	126,440	150,190	161,179	174,000

※ 주) ()는 최근 5년간(2016년~2020년) 충주시 주택보급률 평균치임

- 주택유형별 공급계획의 경우 최근 10년치 주택유형 변화 추이를 반영하여 목표연도 2040년 유형별 주택수요 산정
- 10년간 단독주택 연평균 증가율 1%를 반영하여 주택유형별 공급계획을 산정

[표 3-3-52] 유형별 수요량 제시

구 분		2020년(현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
합계		109,721	126,440	150,190	161,179	174,000
단독주택	호	42,990	45,183	47,488	49,910	52,456
	구성비(%)	39.2	35.7	31.6	31.0	30.1
공동주택	호	66,731	81,257	102,702	111,269	121,544
	구성비(%)	60.8	64.3	68.4	69.0	69.9

나. 사회적 약자, 저소득층 등 주거복지 강화

1) 임대주택 확대, 사회복지프로그램 확대 등 맞춤형 주거지원 서비스 구축

- 공공임대주택 공급으로 주거안정을 지원, 사회복지프로그램과 연계하여 종합적인 주거 복지 지원 시스템이 구축
- 소득수준, 임대료 등을 고려하여 임대, 행복주택, 매입임대 등 주거유형 다양화
 - 저소득층이 밀집한 지역에는 소형 위주 공공임대주택 및 영구임대주택 공급으로 주민 재정착 유도
 - 철도역 및 대학 주변지역은 행복주택 공급으로 신혼부부, 청년 등의 주거안정 도모
 - 다세대 밀집지역은 공가 매입을 통한 매입임대주택, 주민공동이용시설 등 제공으로 마을 주거지내 활력 부여
- 유희부지 및 빈집 등의 재생사업 및 기존주택 매입 등을 통해 청년, 저소득층, 고령 가구 등을 위한 임대주택의 지속적 확충

[그림 3-3-42] 주거복지 플랫폼(전라북도)



2) 최저주거기준 설정을 통한 실질적 주거환경 개선

- 최저주거기준 미달가구 비율 감축을 위해 정비사업 등을 적극 추진하여 국토교통부장관이 고시한 「최저주거기준」을 준수토록 함
- 주거생활의 기본적 환경이나 삶의 질에 대한 중요도가 증가하면서 다양한 기준적용이 요구되므로 일률적인 최저주거기준 보다는 일상생활에서 시민불편을 최소화하고 주거계층별 세분화한 기준 적용
 - 충주시 주거실태조사를 바탕으로 최저주거기준의 세부 항목 중 주거안전, 주거면적, 주거시설, 주거환경 등에 대한 세부기준 강화 필요

[표 3-3-53] 최저주거기준

구분	최저주거기준			
최소 주거면적 등	가구원 수(인)	표준 가구구성 ¹⁾	실(방) 구성 ²⁾	총주거면적(m ²)
	1	1인 가구	1 K	14
	2	부부	1 DK	26
	3	부부+자녀1	2 DK	36
	4	부부+자녀2	3 DK	43
	5	부부+자녀3	3 DK	46
	6	노부모+부부+자녀2	4 DK	55
	1) 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준 4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준 5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀(남2, 여1 또는 남1, 여2) 기준 6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준 2) K는 부엌, DK는 식사실 겸 부엌을 의미하며, 숫자는 침실(거실겸용 포함) 또는 침실로 활용이 가능한 방의 수를 말함 3) 비고 : 방의 개수 설정을 위한 침실분리원칙은 다음 각호의 기준을 따름 1. 부부는 동일한 침실 사용 2. 만 6세 이상 자녀는 부모와 분리 3. 만 8세 이상의 이성자녀는 상호 분리 4. 노부모는 별도 침실 사용			
필수적인 설비	주택은 상수도 또는 수질이 양호한 지하수 이용시설 및 하수도시설이 완비된 전용입식부엌, 전용수세식화장실 및 목욕시설(전용수세식화장실에 목욕시설을 갖춘 경우도 포함한다)을 갖추어야 한다.			
구조·성능 및 환경	주택은 안전성·쾌적성 등을 확보하기 위하여 다음 각호의 기준을 모두 충족하여야 함 1. 영구건물로서 구조강도가 확보되고, 주요 구조부의 재질은 내열·내화·방열 및 방습에 양호한 재질이어야 한다. 2. 적절한 방음·환기·채광 및 난방설비를 갖추어야 한다. 3. 소음·진동·악취 및 대기오염 등 환경요소가 법정기준에 적합하여야 한다. 4. 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치하여서는 아니 된다. 5. 안전한 전기시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비를 갖추어야 한다.			

다. 지역특성 등을 고려한 다양한 주택유형 공급

1) 최신 주거트랜드 변화에 대응한 주거유형 다양화

- 다양한 라이프스타일을 고려하여 도입 가능한 다양한 주택의 유형을 모색하고 양질의 주거모델 제시
- 1~2인 가구를 위한 도시형 생활주택 공급과 정비사업 및 개발사업 추진시 소형주택 공급 확대 유도
 - 도시형 생활주택은 대중교통에 의한 접근성과 보행권을 우선 고려하고 적정 주거 면적과 기반시설을 확보하여 도시형 생활주택 공급에 따른 부작용을 최소화
- 최신 주택유형의 변화를 감안하고, 주거비 부담을 줄이기 위한 협동주택, 세어하우스 등 공유주택 공급

2) 친환경적 주거지 개발기법 적용

- 주택의 규모, 밀도, 형태는 지역특성과 주변경관을 고려하여 다양하게 배치
- 단지 내 충분한 오픈스페이스 확보, 소규모 그린 인프라 확충 등을 위해 생태면적을 강화
- 쾌적한 단지 조성을 위해 통경축 확보를 통한 바람길 조성
- 단지개발 및 정비로 인해 조성되는 소규모 공원은 가급적 집적하고, 공간의 연계를 통해 근린공원화 도모

3) 고령자를 고려한 무장애도시 조성

- 노인이 많은 분포하는 지역에 각종 편의시설을 중심으로 접근 장애물이나 장애구간을 조사하고 유니버설 디자인 적용
- 고령화사회, 다문화사회에 대응하기 위해 다양한 유형의 공공임대주택을 공급하고 사회적 약자를 고려하여 정비사업 및 개발사업 시행시 일정비율의 공급물량 확보 추진

[그림 3-3-43] 유니버설디자인 적용 사례(서울 화목경로당)



4) 안심주거환경 조성

- 범죄취약지역의 경우 범죄예방환경설계디자인(CPTED)을 반영하여 안심할 수 있는 주거환경 조성
- 특히, 여성1인가구 밀집지역의 경우, 여성안심주택 조성, 방법시설 지원을 통해 여성 안전 주거환경 조성
 - 방법시설 지원 : 스마트초인종, 문열림센서, 휴대용긴급벨, 현관문보조키, 도어락필름, 창문장금장치, 호신용스프레이, 무인택배함 등

[그림 3-3-44] 범죄예방환경설계디자인(CPTED) 설치 사례



라. 주거지 특성을 고려한 주거환경 관리방안 강화

1) 저층주거지 주거환경 관리 강화

- 환경이 열악한 주거지 환경을 지역주민과 함께 도시여건에 맞춰 현지개량방식으로 진행하는 주거지 정비사업 추진
 - 대상지역은 재정비촉진지구·정비(예정)구역 해제지역 등 기존 정비사업을 추진하기 어렵거나, 주거환경의 보전·정비·개량이 시급한 지역 등을 대상
- 주민참여 및 공공지원을 통해 주택 개량 및 지역내 공동이용시설, 기반시설 등을 확보하여 저층주거지내 주거환경 개선 도모

- 사업 추진은 사업대상지 선정, 추진체계 구성, 사업계획 수립 및 실행, 시설관리 및 공동체 활성화 순으로 진행
 - 공동체기반의 구역선정 및 사업계획 수립
 - 공공지원 사업예산의 효율적 운용
 - 중장기적 관점에서의 사업관리
- ‘공동체 기반 구축 ~사업 시행 ~ 운영 활성화’가 연동·운영되는 공동체 기반의 ‘선순환구조’가 구축 필요

2) 노후 공동주택 관리 강화

- 관리주체가 부재한 노후 공동주택단지를 통합하여 운영관리를 지원하는 통합운영관리 체계 구축
 - 노후 아파트에 대한 관리 실태를 조사하고 관리에 필요한 행정적 업무 지원과 시설 유지보수를 위한 전문기술을 지원
 - 관리인력 및 시설 유지보수 지원
 - 공동체 활동 지원을 위한 프로그램 제공 및 주민공동시설 조성 지원사업 추진
- 노후주택의 리모델링 사업의 유도 및 제도 정비
 - 리모델링 사업의 향후 활성화에 대비하여 리모델링에 대한 기본 방향, 추진전략 유도 및 활성화를 위한 전략 수립
 - 리모델링 사업 활성화를 위해 이주대책 지원, 재원마련 등의 다양한 지원체계 구축

마. 커뮤니티 중심의 주거환경 조성

1) 지역 내 커뮤니티형성을 위한 주거환경의 조성

- 마을단위 또는 지역단위의 커뮤니티 형성을 위해 구성원들의 공동체 및 유기적 특징을 유지하고 기능을 공유함으로써 새로운 패러다임 형성
- 공동체적인 여건을 증진하기 위해 광장, 시민회관, 커뮤니티센터, 근린체육시설 등 편의·문화·교육공간의 복합화를 통해 주민들을 위한 공유공간의 적극적 활용

[그림 3-3-45] 유희공간을 활용한 주민공유공간 조성(시흥시)



2) 행정기관의 지원체계 강화

- 지역 밀착형 사업 지원을 위한 총주시, 중앙정부의 적극적인 지원, 홍보체계 구축
- 행정적 지원, 주거환경 개선 요소의 발굴 및 보존을 위한 보조금 및 자금융자 등 재정적 지원

[그림 3-3-46] 지역 밀착형 사업지원 및 홍보(서울시)



3) 문화복합형 주거단지 조성

- 각종 개발사업 및 정비사업으로 조성되는 대단위 주거단지는 자체적인 문화/복지 시설을 갖추어 주민공동체가 활성화 될 수 있도록 계획수립 도모

제4장

환경보전 및 관리계획

- 1 국토-환경계획 통합관리
- 2 탄소중립도시
- 3 대기환경
- 4 수환경
- 5 폐기물
- 6 소음 및 진동환경
- 7 에너지
- 8 자연환경

제4장 환경보전 및 관리계획

1 국토-환경계획 통합관리

1. 환경보전계획 운영 현황

- 국토교통부와 환경부는 2018.3.28.일자로 국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 공동훈령을 제정하여 국토라는 공간적 범위에 환경보전계획의 연동성을 고려하여 통합적 관리를 추진하고 있음
- 이에 환경관련 상위 및 관련계획의 연계를 통해 충주시 환경보전계획과 도시기본계획이 연동될 수 있도록 계획하고, 통합적이고, 일관된 관리 방안을 마련토록 함

2. 국토-환경계획 통합관리 방향 및 추진전략

- 국토계획 및 환경보전계획 수립 시 중·장기적 국토여건, 환경변화 등을 고려하여 지속가능한 국토·환경 비전과 경제, 사회, 환경적 측면에서 추진전략, 목표를 공유 하고 제시
- 「국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 공동훈령」에서는 다음 8개 항목을 반영하여 국토종합계획과 국가환경종합계획을 통합관리 하도록 규정하고 있으며, 금번 계획에서는 계획 간 통합관리 및 정합성을 유지하기 위해 아래의 사항을 반영 하여 계획 수립

[표 3-4-1] 국토-환경계획 통합관리 사항

구분	주요내용
국가계획 통합관리 사항	• 자연생태계의 관리·보전 및 훼손된 자연생태계 복원
	• 체계적인 국토공간 관리 및 생태적 연계
	• 에너지 절약형 공간구조 개편 및 신·재생에너지의 사용 확대
	• 깨끗한 물 확보와 물 부족에 대비한 대응
	• 대기질 개선을 위한 대기오염물질 감축
	• 기후변화에 대응하는 온실가스 감축
	• 폐기물 배출량 감축 및 자원순환을 제고
	• 그 밖에 지속가능한 발전을 위한 국토 환경의 보전 및 개선에 관한 사항

※ 자료: 국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 공동훈령 제 8조

3. 상위 및 관련계획

가. 제5차 국가환경종합계획(2020~2040)

1) 계획의 비전 : 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가

- 국민과 함께 여는 : 중앙정부 중심의 관성에서 벗어나, 지역과 주민, 기업 등과 함께 미래 20년을 소통하며 만들어 가는 지속가능한 환경 구현
- 지속가능한 생태국가 : 에너지, 국토개발, 산업 등 사회·경제 전 분야의 지속가능성을 제고하여 환경을 키우고 세계와 협력하는 생태국가 구현

2) 계획의 목표

■ 자연생명력이 넘치는 녹색환경

- 우수한 자연은 잘 보전하고 인구감소 등으로 인한 쇠퇴지역은 재자연화를 통해 국토 생태용량을 적극적으로 늘리고 지속가능한 이용으로 모두가 누리는 자연생명력이 넘치는 환경 구현
- 순환과 복원, 생태계서비스 등 인간과 자연의 공정한 공유를 통해 풍요로운 통합 물관리 구현

■ 삶의 질을 높이는 행복환경

- 미세먼지, 화학물질 등 환경위해요인의 획기적 저감과 안전관리를 통해 어린이, 노인, 장애인 등 모두에게 미치는 피해를 예방하고 건강하고 행복한 삶 보장
- 기후위기와 환경재해 등에 현명한 대비를 하여 현 세대와 미래 세대가 안심하고 살 수 있도록 삶의 터전 관리

■ 사회·경제시스템을 전환하는 스마트환경

- 사회·경제시스템의 녹색전환을 토대로 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의의 구현하고 산업의 녹색화와 세계적 수준의 환경기술 발전을 이루어 녹색순환경제 정착
- 한반도 환경공동체 구현을 통해 동북아 및 개발도상국의 지속가능발전을 촉진하고 기후변화 등 국제협약의 성실한 이행과 책임성 강화

[표 3-4-2] 제5차 국가환경종합계획 7대 핵심전략

환경관리 7대 핵심전략	
1	생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대
2	사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 물 통합관리
3	미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호
4	기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성
5	모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현
6	산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통해 녹색순환경제 실현
7	지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현

나. 제3차 국가 기후변화 적응대책(2021~2025)

1) 계획의 비전: 국민과 함께하는 기후안심 국가 구현

2) 계획의 목표

- 2℃ 지구온도 상승에도 대비하는 사회 전부문의 기후탄력성 제고
- 기후감시·예측 인프라 구축으로 과학기반 적응 추진
- 모든 적응 이행주체가 참여하는 적응 주류화 실현

3) 3대 정책

[표 3-4-3] 3대정책 및 주요내용

3대 정책	주요내용
기후리스크 적응력 제고	• 미래 기후위험을 고려한 물관리 • 생태계 건강성 유지 • 전 국토의 적응력 제고 • 지속가능한 농수산 환경 구축 • 건강피해 사전예방 체계 마련 • 산업 및 에너지 분야 적응역량 강화
감시·예측 및 평가 강화	• 종합 감시체계 구축 • 시나리오 생산 및 예측 고도화 • 평가도구 및 정보제공 강화
적응 주류화 실현	• 기후적응 추진체계 강화 • 기후탄력성 제고 기반 마련 • 기후적응 협력체계 구축 및 인식제고

※자료: 제 3차 국가 기후변화 적응대책(2021~2025)

다. 충주시 환경보전계획(2021~2025)

1) 충주시 환경지표 설정

- 충주시 현황 및 상위계획과 환경보전계획의 분야별 사업간 연계성을 고려하여 환경지표 설정

[표 3-4-4] 충주시 환경지표 설정

구분	항목	단위	2019년 (기준년도)	2024년 (중기)	2029년 (장기)
대기	대기오염측정망	개소	1	3	5
	환경오염배출사업장 점검	%	100	100	100
	열섬지도 구축	-	-	1	1
유해 생활환경	소음지도 작성 홈페이지 구축	-	미실시	소음지도 작성	소음지도 작성 홈페이지 구축
	스마트 악취관리대응 시스템구축	개소	6	8	10
	실내공기질 모니터링	-	미실시	현황조사	추진
에너지	에너지 절약목표	%	1	1.5	2
환경·경제의 통합	공공기관 녹색 구매	%	39.5	41.0	42.5
	녹색매장수	개소	0	1	2
	녹색기업수	개소	1('18)	2	3
	친환경농산물 인증	개소	331	345	360
환경·사회의 통합	환경교육 인증 프로그램	개수	-	3	5
	환경갈등 관리 조정센터 건립	-	-	설립·운영	활성화
지역 및 지구환경	국제환경협력	건	0	1	2

※ 자료: 충주시 환경보전계획 (2021~2025)

2) 충주시 환경보전 분야별계획

- 목표 및 추진전략은 충주시의 도시현황, 환경여건변화 및 전망을 고려하여 총 10개 분야에서 31개의 추진전략을 설정

[표 3-4-5] 충주시 환경보전 분야별 목표 및 추진전략

분야	목표	추진전략
자연 및 생태	생태자원의 보전 및 관리를 통한 청정환경 조성	- 자연생태 보전 및 관리기반 구축 - 지속가능한 자연자원 관리 및 이용 - 자연자원의 효율적 이용 및 가치 확대 - 생활공간 생태계 보전 및 확충
토양 및 지하수	청정한 토양·지하수 환경조성 및 관리	- 토양오염 사전예방체계 및 관리기반 구축 - 청정한 지하수 환경조성 및 관리 - 체계적인 토양·지하수 관리 및 이용
물환경	청정하고 지속가능한 물 순환 체계 수립	- 청정한 수생태계 관리 및 건강성 증진 - 수질오염원 관리 및 저감체계 수립 - 안정적 물 공급 체계 수립 - 하수도 관리의 지속가능체계 구축 - 물 절약사회 구축
대기	안전하고 쾌적한 대기환경 조성	- 대기오염 대응 및 관리기반 구축 - 쾌적한 생활대기환경 조성 - 산업계 대기오염관리 및 지원
유해 생활환경	쾌적하고 평온한 생활환경 조성	- 생활주변 소음·진동 관리 강화 - 악취 배출원별 관리체계 구축 - 실내공기질 관리체계 강화 및 지원 - 생활주변 유해물질 관리 기반 구축
폐기물	효율적 폐기물 관리를 통한 자원순환사회 구현	- 폐기물 발생 저감 및 적정처리 - 자원순환사회 전환 및 촉진
에너지	지속가능한 에너지절감사회 구축	- 신재생에너지 보급 확대 - 에너지 절감사회 구축 - 에너지 복지 확대 시행
환경· 경제의 통합	시민이 주도하는 친환경 녹색경제 정착	- 친환경 생산 및 소비 기반 확충 - 환경산업 육성 기반 구축
환경· 사회의 통합	주민 모두가 누리는 환경복지서비스 확대	- 환경서비스 확대 및 강화 - 환경교육 활성화 및 기반 구축 - 참여형 거버넌스 구축
지역 및 지구환경	기후변화 대응 및 환경교류협력 글로벌 환경사회 실현	- 기후변화 대응 및 적응체계마련 - 국내외 환경교류협력 활성화

※ 자료: 충주시 환경보전계획 (2021~2025)

3) 분야별 중점추진사항

- 총 10개 분야에서 중 자연 및 생태 분야 15개, 토양 및 지하수 분야 8개, 물환경 분야 14개, 대기 분야 8개, 유해생활환경 분야 11개, 폐기물 분야 11개, 에너지 분야 9개, 환경·경제의 통합 분야 7개, 환경·사회의 통합 분야 7개, 지역 지구환경 분야 6개 세부사업을 제시

[표 3-4-6] 분야별 세부사업 총괄

분야	추진전략	전략별 세부사업
자연 및 생태	자연생태 보전 및 관리기반 구축	• 생태자원의 통합 DB 구축
		• 생물다양성 탐사 프로그램 추진
		• 생태계 보전 및 관리 강화
		• 생태환경 우수지역 모니터링 강화
		• 충주호 및 충주댐 관리
	지속가능한 자연자원 관리 및 이용	• 균유림 관리 및 활용
		• 생물자원 통합 DB구축 및 활용가치 제고
	자연자원의 효율적 이용 및 가치 확대	• 자연환경이용시설 확충 및 생태자원 보전 관리 강화
		• 산림생태서비스 활용 기반 구축
		• 생태관광지역 지정 및 육성
		• 지속가능한 생태관광 활성화
		• 내면 달가람길 국가생태문화 탐방로 조성
	생활공간 생태계 보전 및 확충	• 쾌적한 도시 생태공간 확충 및 관리
		• 마을 생활공간 생태환경 조사 및 보전·복원
		• 어린이 친환경 생태놀이터 조성
토양 및 지하수	토양오염 사전예방체계 및 관리기반 구축	• 토양오염우심지역 실태조사 및 모니터링 강화
		• 토양오염유발시설 관리 및 복원
	청정한 지하수 환경조성 및 관리	• 지하수 개발·이용시설의 체계적 관리
		• 지하수 수질 관리 강화
		• 가족 매몰지 주변 지하수 수질모니터링 강화
	체계적인 토양·지하수 관리 및 이용	• 토양·지하수 관리 업무 역량 강화
		• 체계적인 토양·지하수 오염 우려지역 관리
		• 토양·지하수 오염 예방 감시체계 구축 및 교육 강화

[표 3-4-6] 분야별 세부사업 총괄(계속)

분야	추진전략	상위계획 연계
물환경	청정한 수생태계 관리 및 건강성 증진	• 생태하천지도 작성 및 건강성 조사
		• 자연형 생태하천 복원사업
		• 하천 정비 및 수해 예방사업 추진
	수질오염원 관리 및 저감체계 수립	• 비점오염 저감사업 추진
		• 수질오염총량 모니터링 및 관리 추진
	안정적 물 공급 체계 수립	• Smart Water Grid 기반 확충
		• 물 수지 관리시스템 구축
		• 상수도 보급 확충
		• 노후상수관 정비 추진
	하수도 관리의 지속가능 체계 구축	• 노후 하수관거 정비 사업 추진
		• 하수처리수 재이용의 확대
대기	대기오염 대응 및 관리기반 구축	• 대기오염측정망 확대 및 미세먼지 관리기반 구축
		• 대기오염 예·경보 시스템 구축 및 운영
	쾌적한 생활대기환경 조성	• 생활주변 미세먼지 관리 강화
		• 도로재비산먼지 저감사업 추진
		• 친환경·저공해 자동차 보급 확대
		• 관내 열섬지도 구축 및 바람길 조성 추진
	산업계 대기오염관리 및 지원	• 대기오염물질 배출사업장 관리 지도·점검
		• 주요 발생원별 대기오염물질(미세먼지)저감 관리대책 추진
유해 생활환경	생활주변 소음·진동 관리 강화	• 소음지도 구축 및 활용
		• 환경 소음·진동 측정망 설치
		• 생활소음 피해 예방 및 관리체계 마련
	악취 배출원별 관리체계 구축	• 축산업 악취 개선 사업 추진
		• 생활악취 관리지역 지정 및 모니터링
		• 발생민원에 대한 신속한 대응체계 마련
	실내공기질 관리체계 강화 및 지원	• 다중이용시설 실내공기질 관리 및 점검 강화
		• 계층별 실내공기질 관리 지원
		• 생활권 주변 도시 숲 확대 조성
	생활주변 유해물질 관리 기반 구축	• 생활주변 유해물질 관리 강화
		• 환경오염물질 배출사업장 관리 강화

[표 3-4-6] 분야별 세부사업 총괄(계속)

분야	추진전략	상위계획 연계
폐기물	폐기물 발생 저감 및 적정처리	• 쓰레기 줄이기 홍보
		• led 로고젝터 설치
		• 폐기물 처리시설 확충 및 최적 관리
		• 영농폐기물 수거 및 처리 활성화
		• 생활폐기물, 음식물쓰레기 감량 및 수거체계 개선
		• 폐기물 분류 및 수거체계 선진화
	자원순환사회 전환 및 촉진	• 거점형 자원순환센터 확충
		• 주변 지자체 연계 광역 폐기물 자원화 시설 도입
		• 주민 밀착형 친환경 자원화 회수시설 건립
		• 재활용 시스템 선진화 및 최적화
에너지	신재생에너지 보급 확대	• 부문별 신재생에너지 보급 확대 및 지원
		• 친환경 풍력발전단지 조성
		• 가정용 소형 태양광 발전 보급 지원
	에너지 절감사회 구축	• ESCO 시범사업 추진
		• 쿨루프(Cool Roof) 설치 사업 추진
		• 제로에너지 하우스 보급
	에너지 복지 확대 시행	• 취약계층 전기·가스시설 개선 및 지원
		• 고효율 조명기기 무상 교체 사업 추진
		• 에너지 바우처 제도 도입
환경·경제의 통합	친환경 생산 및 소비 기반 확충	• 공공분야 녹색제품 구매 촉진
		• 로컬푸드 직매장 운영 및 지원
		• 녹색기업 지정 확대 및 지원
		• 녹색제품 생산 및 유통 활성화
	환경산업 육성 기반 구축	• 친환경 농축산업 기반 조성
		• 환경산업 육성 및 지원
환경·사회의 통합	환경서비스 확대 및 강화	• 지역특화 환경산업 육성 및 일자리 창출
		• 환경 취약지역 분석 및 관리체계 구축
		• IOT 기반 환경 센서 보급 추진
	환경교육 활성화 및 기반 구축	• 노후 슬레이트 지붕 처리 지원
		• Nano-Degree 교육 시스템 구축
	참여형 거버넌스 구축	• 계층별 환경교육 및 체험프로그램 개발
		• 주민참여 환경거버넌스 기반 강화
		• 환경갈등 관리 조정센터 설립 및 운영
지역 및 지구환경	기후변화 대응 및 적응체계 마련	• 탄소포인트제 운영
		• 기후변화로 인한 유해/교란 생물 증가 방지 및 관리
		• 탄소배출권 사업 및 대기업 CSR 연계
	국내외 환경교류 협력 활성화	• 해외 우호교류 도시와의 환경협력 추진
		• 동북아 환경보전 및 환경협력 추진
		• 국내 환경분야 업무협력 추진

※ 자료: 충주시 환경보전계획(2021~2025)

라. 제6차 산림기본계획(2018~2037)

1) 계획의 비전

■ 일자리가 나오는 경제산림 모두가 누리는 복지산림 사람과 자연의 생태산림

- 건강한 산림을 자원순환경제의 플랫폼으로 활용하여 질 좋은 일자리를 제공하고, 직·간접적으로 삶의 질 향상에 기여하도록 산림을 지속가능하게 관리하는 사람중심의 정책방향을 비전으로 설정

2) 산림자원순환경제

■ 목표: 일자리 창출 임업인 산림사업자의 소득 증대

■ 변화: 국민의 삶의 질 개선 숲을 통한 행복지수 향상

- 기존의 산림자원 육성 중심의 정책에서 탈피하여 국민과 임업인의 행복을 위해, 산림에 대한 투자를 늘리고 산림자원을 순환 이용함으로써 지속가능한 경제·사회적 부가 가치를 창출하는 정책
- 잘 가꿔진 숲을 활용하여 산림산업 산림복지전문업 등을 활성화하고 산림형 사회적 경제를 육성하여 사회적 가치 실현
- 사람에 대한 투자는 산림인력의 역량 강화 좋은 일자리 및 국민 참여 확대가 핵심

[그림 3-4-1] 사람중심의 산림자원순환 경제



3) 전략별 추진계획

[표 3-4-7] 추진계획 및 주요내용

구분	추진계획	주요내용
1	산림자원 및 산지 관리체계 고도화	- 지속가능발전목표(SDGs) 달성을 위한 산림역할 강화 - 기능과 용도별 산림자원 관리체계 확립 - 산지관리체계의 혁신 - 사유림과 함께하는 국유림의 선도 역할 강화 - 국가 온실가스 감축 목표 달성에 기여
2	산림산업 육성 및 일자리 창출	- 목재산업 육성 및 주류산업을 도약 - 국산목재 고부가가치화 및 소비 확대 - 지속가능한 목재생산체계 구축 - 산림기반 융복합 신산업 육성 - 산림생명자원 산업화 - 사람중심 산림자원 순환경제로 좋은 일자리 창출
3	임업인 소득 안정 및 산촌 활성화	- 임업인 소득 향상 및 경영 합리화 - 소비자와 함께하는 청정임산물 생산유통체계 확립 - 임업통상 대응 및 임산물 수출 확대 - 사회적경제 실현을 통한 산촌 활성화
4	일상 속 산림복지체계 정착	- 도시를 숲이 있는 생활공간으로 재창조 - 산림복지서비스 저변 확대 - 맞춤형 산림교육 제공 및 교육품질 향상 - 산림문화휴양 인프라 확충 및 서비스 품질 개성 - 산림치유서비스 보편화 및 효과성 향상
5	산림생태계 건강성 유지증진	- 산림생물다양성의 지속적 관리기반 구축 - 산림생태계서비스 가치 증진 - 백두대간 등 주요 보호지역의 공정한 관리 - 한반도 주요산림 훼손지 복원 - 산림사법경찰 체계 확립
6	산림재해 예방과 대응으로 국민안전 실현	- 과학적 산불예방과 산불진화 대응역량 강화 - 산림지역 특성을 고려한 산사태 재해 안전망 구축 - 유역단위 산림관리체계 정립 - 선제적 산림병해충 예찰 및 방제
7	국제산림협력 주도 및 한반도 산림녹화 완성	- SDGs 달성에 기여하는 국제산림협력 강화 - 국익 향상을 위한 해외산림자원 확보 - 개도국 산림전용 방지(REDD+) 등 신기후체제 대응 - 통일시대 대비 통합적 산림협력
8	산림정책 기반 구축	- 인문사회경제 요소 등 융복합 산림 거버넌스 체계 구축 - 법제도 등 산림정책 지원체계 혁신 4차 산업 기술의 산림분야 적용 보편 - 문제 해결형 산림분야 연구개발 혁신 및 성과 산업화

※※자료: 제6차 산림기본계획(2018, 산림청)

4) 백두대간 관련 계획

■ 목 표

- 쾌적하고 안전한 숲길 조성으로 만족도 향상 및 지역발전 기여
- 산림분야 핵심 보호지역 관리기반 강화
 - 백두대간 보호지역 및 산림유전자원보호구역 확대

■ 추진방향

- 휴양 자원을 산촌 및 역사 문화자원 산림복지 시설 등과 연계
- 보호지역별 실태분석 및 체계를 정비하고 명칭을 알기 쉽게 개선
- 산림보호지역을 확대하고 한반도 핵심 산림생태계로 보전
- 지역주민과의 공존모색 등 합리적 보전을 위한 제도정비기반구축

■ 세부추진계획

■ 쾌적하고 편리한 트레킹등산환경 조성 및 거버넌스 구축

- '5대 트레일'과 '5대 명산' 둘레길 조성으로 장거리 트레킹 수요 충족
 - (5대 트레일) 백두대간·DMZ·낙동정맥·서부종단·남부횡단 트레일
 - (5개 명산 둘레길) 지리산·한라산·설악산·속리산·덕유산 둘레길
- 훼손등산로의 자연친화적인 정비 및 단절 등산로 연결
 - 백두대간 마루금 등산로 통합 구축 노선별 관리주체를 지정
- 국립등산학교, 국립산악박물관을 통한 수준별·대상별 등산 교육 실시
- 효율적 숲길 운영관리를 위한 민관 협력 거버넌스 구축
 - 단체·지역주민의 참여기회를 제공하고 모니터링 및 탐방안내 구역 설정 숲길 안내 센터 등 실질적인 관리를 위한 지원체계 마련

■ 산림보호지역 실태조사를 통한 체계 개선 및 확대

- 산림보호지역 유형별 실태분석 및 체계 정비
 - 소규모, 불합리한 보호지역은 사회적 합의를 거쳐 폐지 또는 통폐합
 - 산림보호지역의 명칭을 지정목적이 명확히 드러나도록 변경
- 백두대간보호구역 및 산림유전자원보호구역 등 산림생태계 보전기능이 큰 보호지역은 사유지 매수 등 국제적 요구에 따라 확대

■ 산림보호지역 산림생태계의 보전·관리

- 산림유전자원보호구역에 대한 정기적 관리효과성 평가
 - 현장·시스템수준(5년주기), 간이평가(2~3년주기)에서 관리효과성 평가(현황, 관리 계획 및 이행, 성과 등에 대하여 설문조사·현장실사 실시)
- 백두대간 마루금과 둘레길(지리산, 속리산, 설악산, 덕유산)의 연결을 통해 이용압력을 분산시키고, 휴식년제 또는 탐방예약제 등 실시
- 백두대간 생태자원지도 제작 및 자생식생 위주 생태계 관리
 - (현행) 생물종 위주 자원실태조사 → (확대) 역사·문화자원 등 지역자원 종합조사

■ 지역주민과 함께하는 산림보호지역 관리체계 강화

- 산림보호지역 보호관리 협약 도입 등 주민지원사업 체계 개선
 - 주민지원 수혜자를 보호주체로 육성하기 위한 보호관리협약 제도 도입 (산불감시, 밀렵, 임산물 채취 등 불법행위 감시, 역사·문화자원 보존 활동 등)
- 산림보호지역을 지역의 자연·문화 관광자원으로 활용
 - 산림복지인프라 설치 확대, 전통마을숲 복원, 역사·문화자원 DB 구축, 사찰 등과 협력 강화 등으로 브랜드화 (생태교육장 연계 상설판매장 운영, 관광체험 프로그램 개발 및 마케팅 지원)
 - 백두대간 생물·문화 다양성 권역 지정·관리 (생태문화협력구역 설정, 생물·문화 다양성권역 시범운영 후 확대)

■ 산림보호지역의 합리적인 관리 메커니즘 구축

- 백두대간 내 무분별한 개발행위로 인한 훼손을 방지하기 위해 산림생태계 보전 및 개발행위 조정 메커니즘 구축
 - 백두대간법상 허용행위 기준 구체화, 개발행위에 대한 관리방안 마련 (백두대간 핵심 보호구역 제척, 산림 생태계·재해영향 분석 및 모니터링 방법 등)
 - 중첩 지정된 보호지역 내 산림협력체계 구축

■ 북한지역의 백두대간 관리방안 마련 및 동북아 생태네트워크 구축

- 남북 백두대간 정보 공유 및 공동조사 추진(남북관계 개선 전제)
 - 백두대간의 산림자원, 훼손지 공동조사 및 공동관리를 위한 학술대회 개최
 - 남북한 당국, 전문가가 참여한 백두대간 관리계획을 수립·이행
- 동북아시아 보호구역 생태네트워크 구축

마. 제2차 백두대간보호 기본계획(2016~2025)

1) 계획의 비전

- 자연과 인간이 어우러진 풍요로운 삶의 터전

2) 계획의 목표

- 보전과 이용의 조화를 통한 백두대간의 생태·문화·경제 가치 증진

3) 추진전략 및 중점 추진과제

[표 3-4-8] 추진전략 및 중점 추진과제

추진계획	중점 추진과제
백두대간 자원의 생태적 관리	• 백두대간 자원의 통합적 조사 • 백두대간 생태계 보호·관리 강화 • 생태계 및 훼손지의 복원·복구
백두대간의 가치 창출 확대	• 산림복지서비스의 창출 강화 • 경관·문화자원의 발굴·보전 및 복원 • 백두대간 자원을 활용한 지역 활성화
항구적인 백두대간보호 기반 구축	• 백두대간보호지역의 확대와 합리적 관리 • 행위제한 및 사전협의 투명성·공정성 제고 • 백두대간의 협력적 관리체계 구축
국민 참여와 소통 강화	• 국민참여 활성화 • 교육·홍보 강화
남북/국제협력 강화	• 남북 백두대간 공동관리 기반 구축 • 동북아 생태 네트워크 구축

※※자료: 제2차 백두대간보호 기본계획2016~2025, 산림청)

■ 백두대간 자원의 생태적 관리

- 백두대간 자원의 통합적 조사
 - 백두대간의 다양한 가치에 대한 정밀한 조사·평가 체계 구축
 - 관련 DB의 공개 확대로 지식정보를 공유, 확대·재생산하여 백두대간 보전·관리 및 학술적인 활용을 촉진
 - 일시적 조사를 장기적인 모니터링 체계로 개편하고, 백두대간 관리 기술개발을 위한 R&D 추진으로 연계
- 백두대간 생태계의 보호·관리 강화
 - 백두대간 생태계의 건강성·다양성·역동성이 조화롭게 발휘되도록 관리
 - 재해, 재난에 대비한 백두대간 관리방안 확립
 - 백두대간에 서식하는 야생 동·식물 보호와 불법행위

○ 생태계 및 훼손지의 복원·복구

- 생태적 복원을 위한 훼손지 정보 현행화 및 유형별 복원모델 개발
- 훼손유형에 맞는 복원추진으로 백두대간의 생태적 가치와 역사성 회복
- 복원 후 관리 환류체계 구축을 통한 백두대간 생태축의 온전한 보전

■ 백두대간의 가치창출 확대

○ 산림복지서비스의 창출 강화

- 휴양, 치유 등 생태체험 인프라를 확충하여 국민의 쉼터로 육성하고 지역활성화와 적극 연계
- 백두대간 등산로의 체계적인 정비와 건전한 등산문화 확산

○ 경관·문화자원의 발굴·보전 및 복원

- 백두대간의 고유한 역사·문화 및 경관자원 발굴·보전·복원
- 지역 특성에 맞는 문화 공간 확충 및 지역의 문화활동 활성화

○ 백두대간 자원을 활용한 지역 활성화

- 지원체계 개편을 통한 농산촌의 가치와 주민체감도 증진
- 농산촌 맞춤형·지역특화 사업, 분야간 연계·통합 지원 중점 추진
- 지역 활성화와 자율적인 백두대간 보호활동의 연계 강화

■ 항구적인 백두대간보호 기반 구축

○ 백두대간보호지역의 확대와 합리적 관리

- 보전가치가 높고 관리상 필요한 지역을 백두대간보호지역 편입·확대
- 타당성 조사에 기반한 지정·해제 등 보호지역 관리체계를 정비
- 합리적인 기준과 우선순위를 설정하여 사유지 매수의 성과 제고

○ 행위제한 및 사전협의 투명성·공정성 제고

- 개발행위를 엄격히 제한하되, 불합리한 점은 적극 발굴 개선
- 개발행위 사전협의 기준을 보다 구체화하고 엄정하고 공정하게 운영
- 개발허가지에 대한 사후관리를 강화하여 백두대간의 훼손 방지

○ 백두대간의 협력적 관리체계 구축

- 백두대간내 각종 보호구역 관리부처간 협력체계 구축으로 다양한 항구적인 보전과 생태서비스 창출 기반 마련
- 국립공원 등과의 협력으로 보호지역 관리수준의 상호 향상 도모

■ 국민 참여와 소통 강화

- 국민참여 활성화
 - 백두대간 거버넌스 체계를 구축하여 지역기반의 보호지역 관리활성화
 - 지역밀착형 관리체계를 확립하여 지역주민의 자발적 참여 유도
 - 백두대간에 대한 국민인식 제고를 위한 활동 지원
- 교육·홍보 강화
 - 백두대간 생태교육장을 홍보와 교육의 거점으로 기능 활성화
 - 백두대간 지식생태계의 활성화를 통한 백두대간의 가치 인식 확대

[표 3-4-9] 백두대간 생태교육장 운영 현황

구분	개장연도	주요 프로그램	인근 연계
충북 괴산	2009.10	목재문화체험, 힐링워킹(산림욕)	수안보, 충주호, 화양동계곡
경북 상주	2011.04	오감빙고, 백두대간신체검사 등	
강원 양양	2014.01	목공예체험, 자연탐방, 명상 등	송이밸리 자연휴양림
전북 남원	2016.03	곤충체험, 목공예, 숲치유 등	허브밸리, 학생연수원
전남 구례	2016.04	생태체험·탐사, 자연생태교육 등	화엄사, 생태탐방연수원
경남 거창	2016.06	백두대간 기체험, 힐링명상, 숲해설	

※※자료: 제2차 백두대간보호 기본계획(2016~2025, 산림청)

■ 남북/국제협력 강화

- 남북 백두대간 공동관리 기반 구축
 - 백두대간 보호를 위한 남북 협력체계 구축
 - 남북한 백두대간의 공동조사 사업 추진
- 동북아 생태네트워크 구축
 - 보호지역 관련 주요 국제논의에 적극적 대응
 - 동북아 생태네트워크와 연계한 백두대간 위상 제고
- 추진 기반 구축
 - (가칭)백두대간보전관리원 신설을 통해 전문적 체계적 백두대간 관리 실현
 - 주요사업에 대한 법적 근거 마련 및 법령의 미비점 지속 보완

4. 환경보전계획과의 정합성 검토

가. 자연생태계의 관리·보전 및 훼손된 자연생태계 복원

[표 3-4-10] 자연생태계의 관리·보전 및 훼손된 자연생태계 복원

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가 - 위계별 생태축을 구축하고 공간적 범위를 설정하여 생태 우수 지역은 보전, 훼손·단절 지역은 복원·연결하여 연결성 강화 • 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현 - 국토생태벨트 등 지역경제 활성화를 위한 자연 혜택 증진
충주시 환경보전계획 (2021~2025)	• 자연생태자원의 조사 및 관리 체계를 구축하고 자생종, 멸종위기종 등에 대한 복원·보호기반 강화 • 지속 가능한 자연자원 관리 및 이용 - 기후변화에 대응한 산림생태계의 건강성 확보를 위한 산림자원 관리 및 이용 방안 마련 • 자연자원의 효율적 이용 및 가치 확대 - 산림생태서비스, 생태관광지역 지정 등을 통해 수요자 맞춤형 생태관광 및 다양한 프로그램 개발 추진
2040년 충주도시기본계획	• 자연생태 보전 및 관리 기반 구축 - 자연생태자원 조사 및 관리체계 구축, 모니터링 등 기반 강화 • 자연자원의 효율적 이용 및 가치 확대 - 우수한 자연자원 보전 및 복원, 수요자 맞춤형 생태관광 및 프로그램 운영

나. 체계적인 국토공간 관리 및 생태적 연계

[표 3-4-11] 체계적인 국토공간 관리 및 생태적 연계

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 국토생태축 및 보전지역의 보전과 훼손된 지역 생태복원 추진 - 인구소멸지역, 기반시설 수요 감소 등 유헴·방치 공간 등은 재자연화하여 생태환경 기능을 회복하고 지역자원으로 활용 • 국토생태축 기본구상(생태녹지축 및 해양·연안수계축) - 백두대간 주요 정맥, DMZ, 도서·연안 등 해양, 5대 강을 잇는 한반도 생태골격 구축
충주시 환경보전계획 (2021~2025)	• 생활공간 생태계 보전 및 확충 - 도시 생태공간 조성, 생태체험공간 조성 등을 통해 생활 속 생태공간 창출
2040년 충주도시기본계획	• 도시내 생태네트워크 연결 - 도시내 생태적 중요 지역 보전, 단절된 녹지축 연결 - 도심내 숲길 및 도시숲 조성 • 생활공간 생태계 보전 및 확충 - 도시 생태공간 및 녹지공간 확대 - 도심내 유헴공간 활용을 통한 그린인프라 확충

다. 에너지 절약형 공간구조 개편 및 신·재생에너지의 사용 확대

[표 3-4-12] 에너지 절약형 공간구조 개편 및 신·재생에너지의 사용 확대

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 친환경적 에너지·산업·도시정책 강화 - 석탄사용 종료시점을 검토하고 석탄발전 신규건설 중지 및 과감한 추가 감축, 신재생에너지원으로 전환 등 탈석탄사회를 대비하기 위한 로드맵 마련
충주시 환경보전계획 (2021~2025)	• 지속가능한 에너지절감사회 구축 - 신재생에너지 이용 활성화, 합리적 에너지 절감 및 이용 추진 등을 통해 자원 및 에너지 고갈, 기후변화 대응, 자속가능발전이 가능하도록 에너지절약형 경제·사회로의 전환 - 에너지 사용 절감, 에너지 사각지역 해소 등을 통해 안정적 에너지 복지 확충 및 공급체계 마련
2040년 충주도시기본계획	• 에너지 절약형 경제 사회로의 전환 - 신재생에너지 보급활성화, 친환경 에너지타운 및 자립마을 조성 확대, 에너지 절약관련 주민지원 및 홍보, 녹색건축물 확대 지원 등

라. 깨끗한 물 확보와 물 부족에 대비한 대응

[표 3-4-13] 깨끗한 물 확보와 물 부족에 대비한 대응

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경 조성 - 수질오염총량제 고도화 및 미량물질관리 등 수질오염관리체계 강화 • 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현 - 수생태계 생물다양성 관리 강화 및 건강성 관리시스템 구축
충주시 환경보전계획 (2021~2025)	• 청정한 수생태계 관리 및 건강성 증진 - 수생태계 관련 데이터 구축 및 훼손된 하천생태계를 복원하여 생태계 구조와 기능 강화 등 자연형 생태하천 복원사업 추진 • 수질오염원 관리 및 저감 체계 수립 - 자동화된 시스템 구축으로 운영관리 및 모니터링의 효율적 업무 추진 • 안정적인 물공급체계 확충 - 4차산업 관련 기술을 활용한 물 관리 기반 확충 - 급수 보급 사각지역 해소와 효율적인 물공급 체계 구축 - 노후관 정비를 통한 안정적인 물 공급체계 구축
2040년 충주도시기본계획	• 생태하천지도 작성 및 건강성 조사 - 물 관련 데이터 구축, 하천생물상 건강성 평가 추진, 수계중심의 생태하천지도 작성 • 자연형 생태하천 복원사업 지속 추진 - 인공구조물의 설치를 최소화하고 하천 생태계 건강성 확보 • 비점오염 관리 강화 - 도심지역, 공장지역, 축산시설 밀집지역 별로 비점오염원 관리지역으로 지정·관리, 비점오염원 저감사업 추진

마. 대기질 개선을 위한 대기오염물질 감축

[표 3-4-14] 대기질 개선을 위한 대기오염물질 감축

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	- 미세먼지 근본적 해결 추진 - 환경친화적 에너지·산업·도시정책 강화 - 위해성 기반의 대기오염물질 감시 강화
충주시 환경보전계획 (2021~2025)	- 안전하고 쾌적한 대기환경 조성 - 생활 주변 및 산업계 대기오염 대응 및 관리 등을 통해 쾌적한 생활대기환경 조성 추진
2040년 충주도시기본계획	- 미세먼지 관리 종합계획 수립 및 대기오염 예·경보제 실시 - 대기오염물질 배출시설 관리 강화 - 충주시 열섬지도 구축 및 바람길 조성 추진 - 도심 열섬화 영향 및 요인 분석, 바람길(통기축) 확보를 위한 종합적 로드맵 수립

바. 기후변화에 대응하는 온실가스 감축

[표 3-4-15] 기후변화에 대응하는 온실가스 감축

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	- 저탄소 안심사회 기반구축 - 기후변화 대응을 위한 법·제도 기반 강화 - 온실가스 감축과 기후적응 연계를 통한 공동편익 극대화 - 온실가스 장기 배출목표 설정과 주기적 갱신 강화를 통한 저탄소 사회로의 전환 추진
충주시 환경보전계획 (2021~2025)	- 기후변화 대응 및 환경교류협력 글로벌 환경사회 실현 - 기후변화 대응 및 적응 체계 마련 및 국내외 환경교류협력 활성화 추진
2040년 충주도시기본계획	- 기후변화에 대응하는 탄소중립도시 조성을 위해 분야별 온실가스 감축 방안 - 탄소중립 그린도시 공간모델 제시를 통한 탄소중립 이행과 확산기반 마련 - 에너지 전환, 흡수원 확대, 자원순환 촉진, 기후변화 적응 등 - 탄소중립 실현을 위한 도시공간구조 형성 - 지역 중심의 기능집약형 공간구조 확립, 그린네트워크 형성 및 저탄소 녹색도시 조성

사. 폐기물 배출량 감축 및 자원순환율 제고

[표 3-4-16] 폐기물 배출량 감축 및 자원순환율 제고

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 순환자원 가치 극대화 및 순환경제모델 정립·확산 - 순환자원과 물질의 가치 극대화를 통한 선순환 체계 구축 • 플라스틱 폐기물 및 유해폐기물의 책임관리 강화
충주시 환경보전계획 (2021~2025)	• 효율적 폐기물 관리 통한 자원순환사회 구현 • 폐기물 발생 저감 및 적정 처리 - 폐기물 처리시설 확충을 통한 수거 및 처리, 관리 추진 - 폐기물 발생 저감을 위해 발생 원인별 수거체계 선진화 및 지속적 관리 • 자원순환 사회 전환 및 촉진 - 지역별 특성에 맞는 환경자원센터, 폐기물종합처리단지, 거점형 자원순환센터 등 기반 구축 - 인근 지자체와 연계한 자원순환시설 도입을 통한 효율적으로 자원순환 활성화를 유도 - 적극적인 교육 및 홍보, 폐기물 관리주체 간의 거버넌스 구축
2040년 충주도시기본계획	• 폐기물 발생 억제 - 사업장폐기물, 건설폐기물, 생활폐기물, 포장폐기물 등 발생 억제 및 감량화, 폐기물의 재활용률 향상 • 자원순환관련 인프라 정비 - 기존 환경시설 우선 활용 추진, 자원순환 복합기능센터 구축 등 • 농촌지역 영농 및 축산 폐기물 관리 강화

아. 그 밖에 지속가능한 발전을 위한 국토 환경의 보전 및 개선에 관한 사항

[표 3-4-17] 그 밖에 지속가능한 발전을 위한 국토 환경의 보전 및 개선에 관한 사항

구 분	내 용
제5차 국가환경종합계획 (2020~2040)	• 탄소가격화 강화 및 규제정책과의 조화 - 온실가스 배출권거래제 강화를 위해 온실가스 국가목표배출량 기반 3차 계획기간 이후 배출권 총량 확정·제시
충주시 환경보전계획 (2021~2025)	• 충주시 온실가스 감축 사업 제시 - 부문별 신재생에너지 보급 확대 및 지원, 신재생에너지 지역지원사업, 친환경 풍력발전단지 조성, 제로에너지 하우스 보급 등
2040년 충주도시기본계획	• 2030 국가 온실가스 감축목표를 반영한 충주시 감축목표 설정 - 정부의 중장기 온실가스 2030년 감축목표에 따라 충주시의 2030년 감축목표를 40%로 설정하고, 목표연도인 2040년까지의 감축목표를 65%로 설정

2 탄소중립도시

1. 온실가스 배출현황

가. 국가 온실가스 배출현황

- 국가 온실가스 배출량은 2011년 628.553백만tCO₂eq에서 2020년 616.559백만tCO₂eq으로 2019년 이후 감소하는 추세이며, 연평균 증가율 -0.21%로 나타남
- 2020년 현재 전국의 온실가스 직접배출량 분석결과, 에너지(568.060tCO₂eq) > 산업공정 (48.528tCO₂eq) > 농업(21.173tCO₂eq) > 폐기물(16.684tCO₂eq) 순으로 분석
- 온실가스 배출량 중 농업과 폐기물 배출량은 연평균 증가율이 증가하는 추세이나 에너지, 산업공정, 토지이용 등 분야의 배출량은 감소하는 추세임

[표 3-4-18] 국가 온실가스 배출현황

(단위 :백만tCO₂eq)

구분	합계	에너지	산업공정	농업	토지이용, 토지이용변화 및 임업	폐기물
2011년	628.553	593.697	52.954	21.121	-55.245	16.026
2012년	637.740	594.966	54.434	21.470	-49.265	16.135
2013년	650.684	602.945	55.064	21.348	-45.031	16.359
2014년	644.902	595.639	57.917	21.374	-45.878	15.849
2015년	644.769	598.980	54.493	20.984	-46.572	16.883
2016년	645.467	600.950	53.467	20.810	-46.943	17.183
2017년	667.721	614.422	56.454	20.958	-41.701	17.589
2018년	684.684	630.679	55.796	21.136	-40.344	17.416
2019년	661.494	609.567	52.169	20.965	-37.720	16.513
2020년	616.559	568.060	48.528	21.173	-37.887	16.684
연평균 증가율(%)	-0.21%	-0.49%	-0.97%	0.03%	-4.10%	0.45%

※ 자료: 국가 온실가스 분야별 배출량 추이(통계청)

나. 충주시 온실가스 총 배출현황

- 충주시 온실가스 총배출량은 2016년 1,134.50GgCO2eq에서 2020년 1,211.47 GgCO2eq으로 다소 증가하는 추세이며, 연평균 증가율 1.65%로 나타남
- 2020년 충주시의 온실가스 분석결과, 직접배출량은 에너지(972.55GgCO2eq) > 농업(151.52GgCO2eq) > 폐기물(70.46GgCO2eq) > 산업공정(16.94GgCO2eq) > LULUF(-119.40GgCO2eq) 순으로 분석되며, 간접배출량은 전력(1,084.12GgCO2eq) > 폐기물(126.49GgCO2eq)으로 분석됨

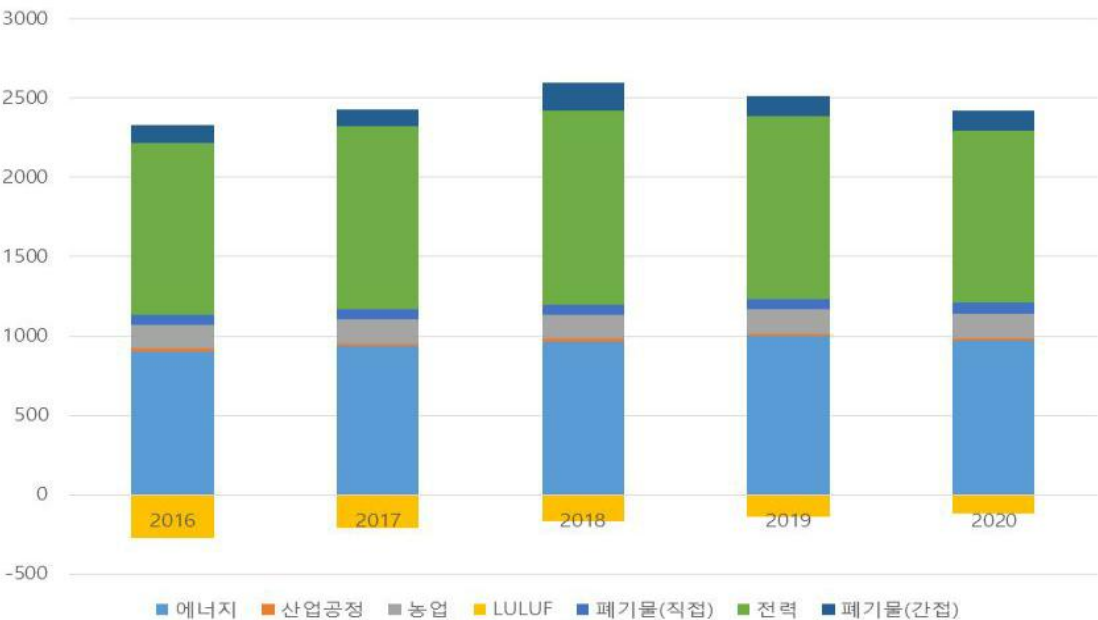
[표 3-4-19] 충주시 부문별 온실가스 배출량

(단위 :GgCO2eq)

구분	총배출량	직접배출						간접배출	
		순배출량	에너지	산업 공정	농업	LULUF	폐기물	전력	폐기물
2016년	1,134.50	861.66	903.02	17.07	150.74	-272.83	63.66	1,085.94	108.16
2017년	1,166.92	959.38	937.18	14.80	155.62	-207.54	59.31	1,154.06	109.44
2018년	1,196.89	1,027.32	966.63	17.54	151.89	-169.57	60.84	1,222.03	117.23
2019년	1,229.47	1,090.35	997.14	16.94	151.81	-139.12	63.58	1,160.60	120.37
2020년	1,211.47	1,092.07	972.55	16.94	151.52	-119.40	70.46	1,084.12	126.49

※ 자료: 기초지자체 기준 지역 온실가스 배출량(2016~2020), 온실가스 종합정보센터

[그림 3-4-2] 충주시 부문별 온실가스 배출량



다. 직접배출현황

■ 에너지 부문

- 충주시 에너지부문 온실가스 배출량은 2016년 903.02GgCO₂eq에서 2020년 972.55GgCO₂eq으로 다소 증가하는 추세이며, 연평균 증가율 1.87%로 나타남
- 2020년 충주시 에너지부문 온실가스 배출량 분석결과, 수송(456.54GgCO₂eq) > 제조업 및 건설업(263.02GgCO₂eq) > 석유와 천연가스(247.97GgCO₂eq) > 기타(4.14GgCO₂eq) > 에너지(0.88GgCO₂eq) 순으로 분석됨

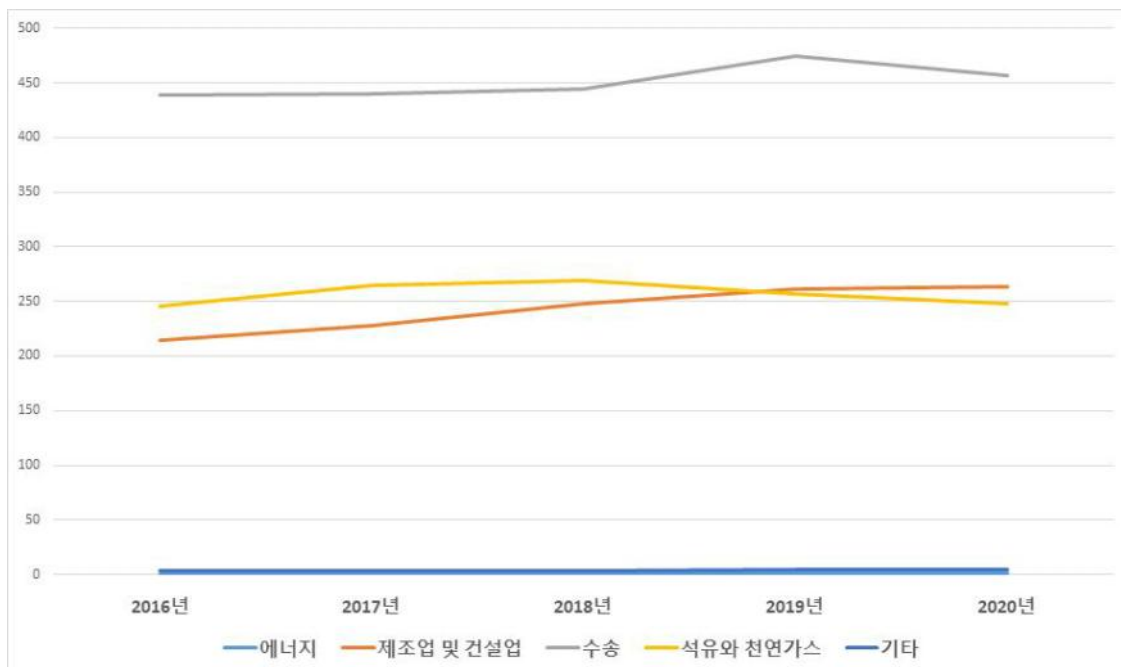
[표 3-4-20] 충주시 에너지부문 온실가스 배출량

(단위 :GgCO₂eq)

구분	합계	에너지	제조업 및 건설업	수송	석유와 천연가스	기타
2016년	903.02	0.55	214.54	439.27	245.30	3.37
2017년	937.18	0.96	228.13	440.30	264.21	3.58
2018년	966.63	1.19	247.88	444.71	268.94	3.90
2019년	997.14	1.25	261.28	474.17	256.39	4.05
2020년	972.55	0.88	263.02	456.54	247.97	4.14

※ 자료: 기초지자체 기준 지역 온실가스 배출량(2016~2020), 온실가스 종합정보센터

[그림 3-4-3] 충주시 에너지부문 온실가스 배출량



■ 산업공정 부문

○ 충주시 산업공정부문 온실가스 배출량은 2016년 17.07GgCO2eq에서 2020년 16.94GgCO2eq으로 다소 감소하는 추세이며, 연평균 증가율 -0.19%로 나타남

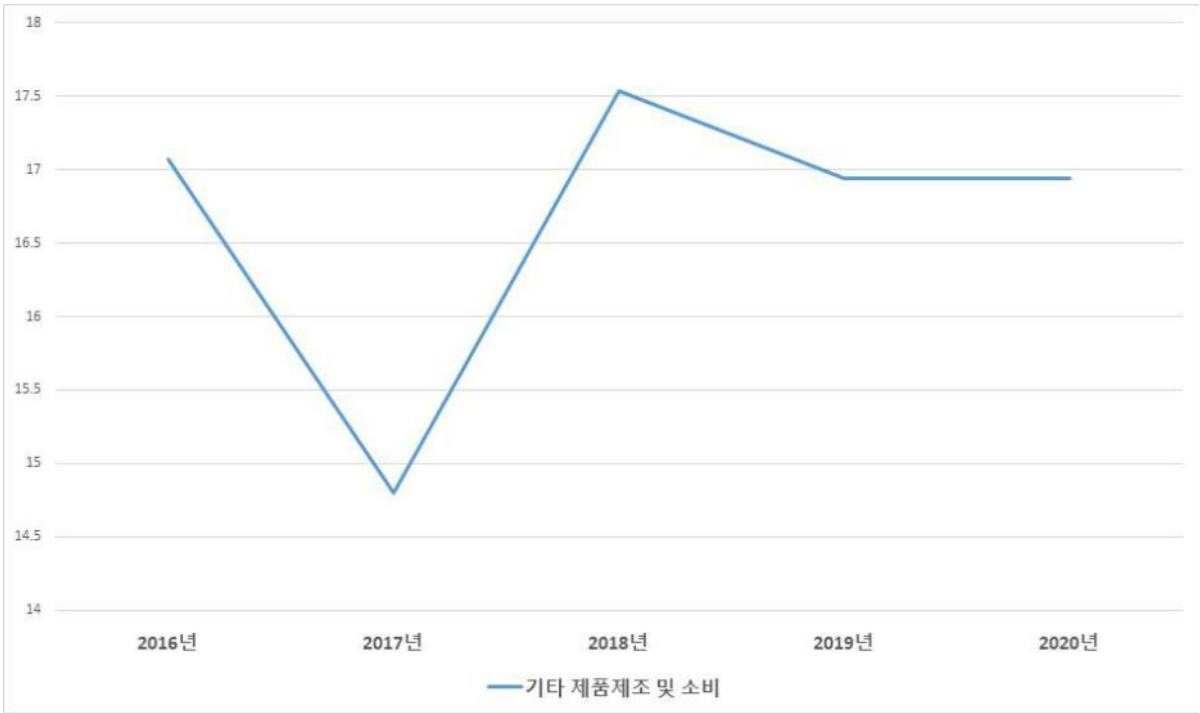
[표 3-4-21] 충주시 산업공정부문 온실가스 배출량

(단위 :GgCO2eq)

구분	합계	기타 제품제조 및 소비
2016년	17.07	17.07
2017년	14.80	14.80
2018년	17.54	17.54
2019년	16.94	16.94
2020년	16.94	16.94

※ 자료: 기초지자체 기준 지역 온실가스 배출량(2016~2020), 온실가스 종합정보센터

[그림 3-4-4] 충주시 산업공정부문 온실가스 배출량



■ 농 업

- 충주시 농업부문 온실가스 배출량은 2016년 150.74GgCO₂eq에서 2020년 151.52GgCO₂eq으로 다소 증가하는 추세이며, 연평균 증가율 0.13%로 나타남
- 2020년 충주시 농업부문 온실가스 배출량 분석결과, 벼재배(46.50GgCO₂eq) > 장내발효(42.95GgCO₂eq) > 가축분뇨처리(39.03GgCO₂eq) > 농경지토양(22.13 GgCO₂eq) > 기타(0.91GgCO₂eq) 순으로 분석됨

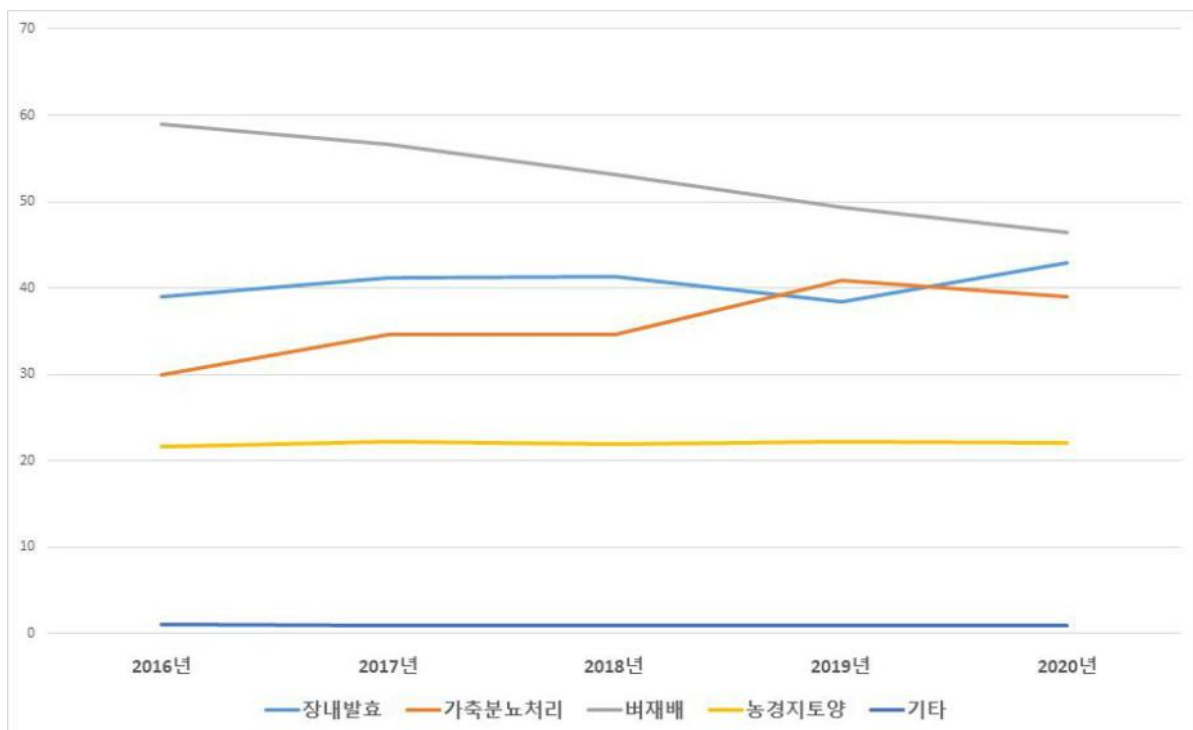
[표 3-4-2] 충주시 농업부문 온실가스 배출량

(단위 :GgCO₂eq)

구분	합계	장내발효	가축분뇨처리	벼재배	농경지토양	기타
2016년	150.74	39.04	29.96	59.03	21.67	1.05
2017년	155.62	41.24	34.59	56.61	22.23	0.95
2018년	151.89	41.32	34.57	53.15	21.88	0.98
2019년	151.81	38.38	40.94	49.36	22.19	0.95
2020년	151.52	42.95	39.03	46.50	22.13	0.91

※ 자료: 기초지자체 기준 지역 온실가스 배출량(2016~2020), 온실가스 종합정보센터

[그림 3-4-5] 충주시 농업부문 온실가스 배출량



■ LULUCF(토지이용, 토지이용 변화 및 임업)

- 충주시 LULUCF 온실가스 배출량은 2016년 -272.83GgCO2eq에서 2020년 -119.40GgCO2eq으로 다소 증가하는 추세이며, 연평균 증가율 22.95%로 나타남
- 2020년 충주시 LULUCF부문 온실가스 배출량 분석결과, 농경지(271.24GgCO2eq)의 온실가스 배출량이 대부분으로 나타나며, 산림지 및 초지 온실가스 흡수량이 줄어들고 있는 것으로 나타남

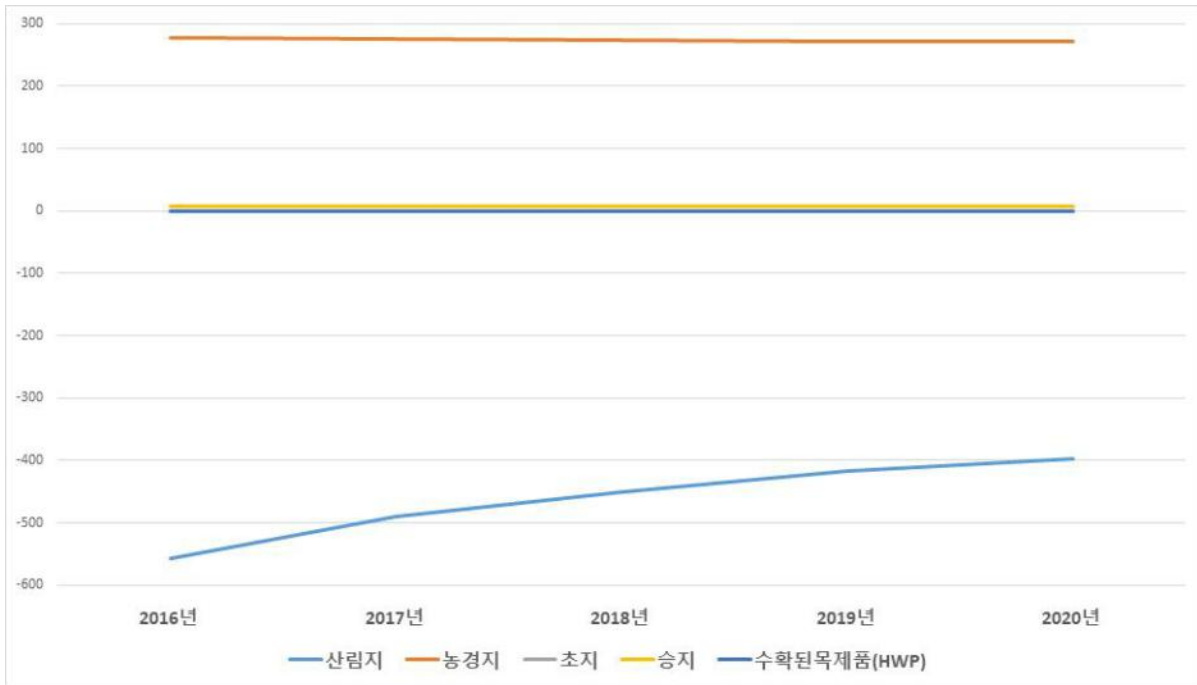
[표 3-4-23] 충주시 LULUCF부문 온실가스 배출량

(단위 :GgCO2eq)

구분	합계	산림지	농경지	초지	승지	수확된목제품(HWP)
2016년	-272.83	-557.28	277.14	-0.63	7.66	0.28
2017년	-207.54	-489.53	275.86	-0.44	6.63	-0.06
2018년	-169.57	-449.66	273.55	-0.28	6.68	0.13
2019년	-139.12	-417.64	272.16	-0.22	6.65	-0.06
2020년	-119.40	-397.17	271.24	-0.17	7.02	-0.32

※ 자료: 기초지자체 기준 지역 온실가스 배출량(2016~2020), 온실가스 종합정보센터

[그림 3-4-6] 충주시 LULUCF부문 온실가스 배출량



■ 폐기물 부문

- 충주시 폐기물 온실가스 배출량은 2016년 63.66GgCO₂eq에서 2020년 70.46GgCO₂eq으로 다소 증가하는 추세이며, 연평균 증가율 2.57%로 나타남
- 2017년 충주시 폐기물부문 온실가스 배출량 분석결과, 폐기물 매립(54.30GgCO₂eq) > 하폐수처리(7.41GgCO₂eq) > 고형폐기물 생물학적 처리(5.48GgCO₂eq) > 소각 및 노천소각(3.27GgCO₂eq) 순으로 분석됨

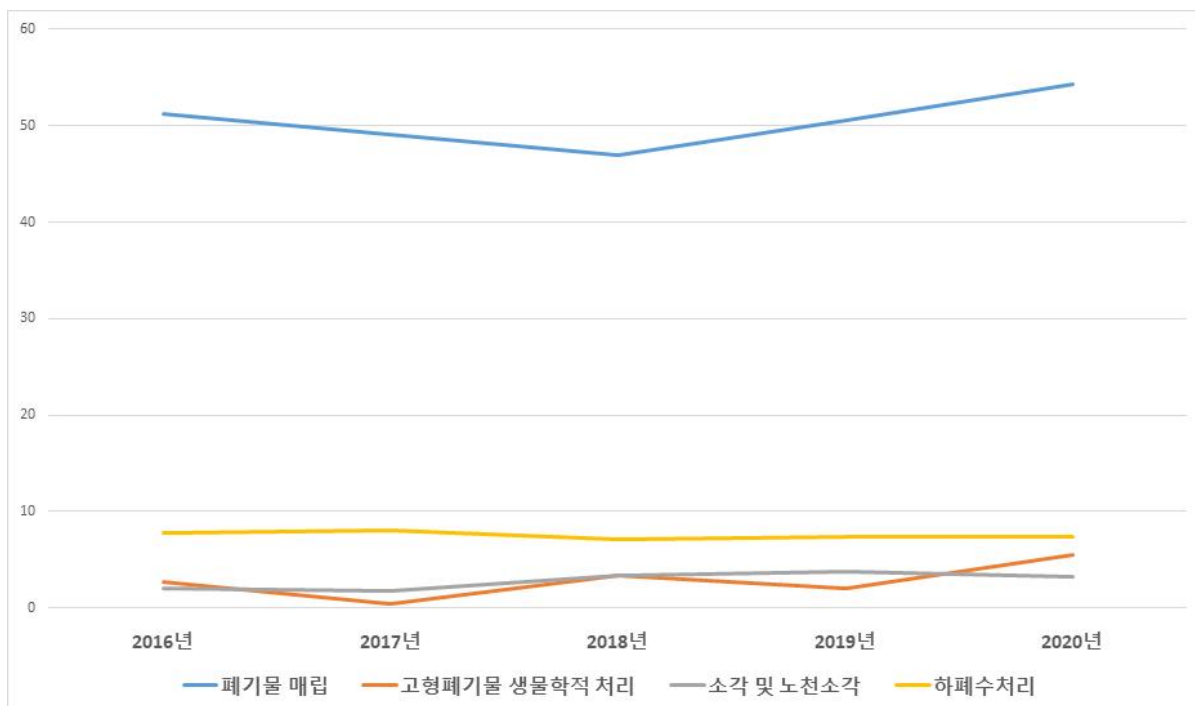
[표 3-4-24] 충주시 폐기물부문 온실가스 배출량

(단위 :GgCO₂eq)

구분	합계	폐기물 매립	고형폐기물 생물학적 처리	소각 및 노천소각	하폐수처리
2016년	63.66	51.23	2.70	2.00	7.73
2017년	59.31	49.09	0.43	1.73	8.06
2018년	60.84	46.96	3.39	3.37	7.12
2019년	63.58	50.51	1.97	3.78	7.32
2020년	70.46	54.30	5.48	3.27	7.41

※ 자료: 기초지자체 기준 지역 온실가스 배출량(2016~2020), 온실가스 종합정보센터

[그림 3-4-7] 충주시 폐기물부문 온실가스 배출량



라. 간접배출현황

■ 전력 부문

- 충주시 전력부문 온실가스 배출량은 2016년 1085.94GgCO2eq에서 2020년 1084.12GgCO2eq으로 증가하였다가 감소하는 추세이며, 연평균 증가율 -0.04%로 나타남
- 2020년 충주시 전력부문 온실가스 배출량 분석결과, 기타(519.01GgCO2eq) > 제조업 및 건설업(511.93GgCO2eq) > 에너지산업(49.72GgCO2eq) > 수송(3.46GgCO2eq) 순으로 분석됨

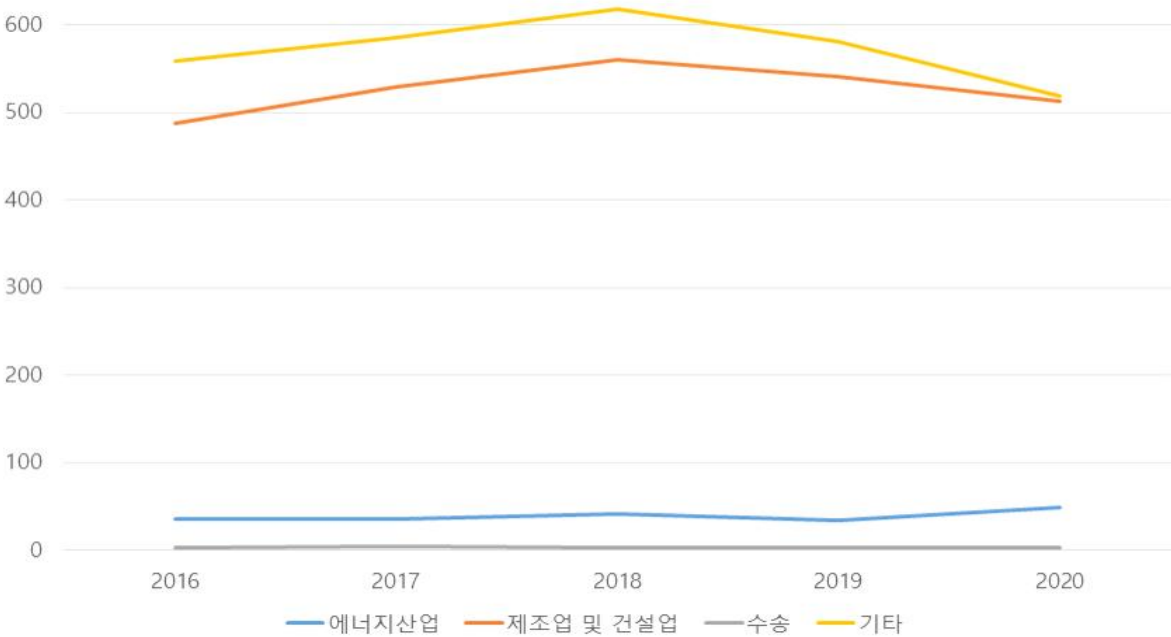
[표 3-4-25] 충주시 전력부문 온실가스 배출량

(단위 :GgCO2eq)

구분	합계	에너지산업	제조업 및 건설업	수송	기타
2016년	1,085.94	36.52	487.10	4.33	557.99
2017년	1,154.06	36.07	528.80	4.60	584.59
2018년	1,222.03	41.50	559.35	4.13	617.05
2019년	1,160.60	35.19	540.38	3.67	581.36
2020년	1,084.12	49.72	511.93	3.46	519.01

※ 자료: 기초지자체 기준 지역 온실가스 배출량(2016~2020), 온실가스 종합정보센터

[그림 3-4-8] 충주시 전력부문 온실가스 배출량



■ 폐기물 부문

- 충주시 폐기물부문 온실가스 배출량은 2016년 108.16GgCO₂eq에서 2020년 126.49GgCO₂eq으로 다소 증가하는 추세이며, 연평균 증가율 3.99%로 나타남
- 2020년 충주시 폐기물부문 온실가스 배출량 분석결과, 폐기물 소각 및 노천소각 (57.68GgCO₂eq) > 폐기물매립(55.91GgCO₂eq) > 하폐수처리(7.41GgCO₂eq) > 고형폐기물의 생물학적 처리(5.48GgCO₂eq) 순으로 분석됨

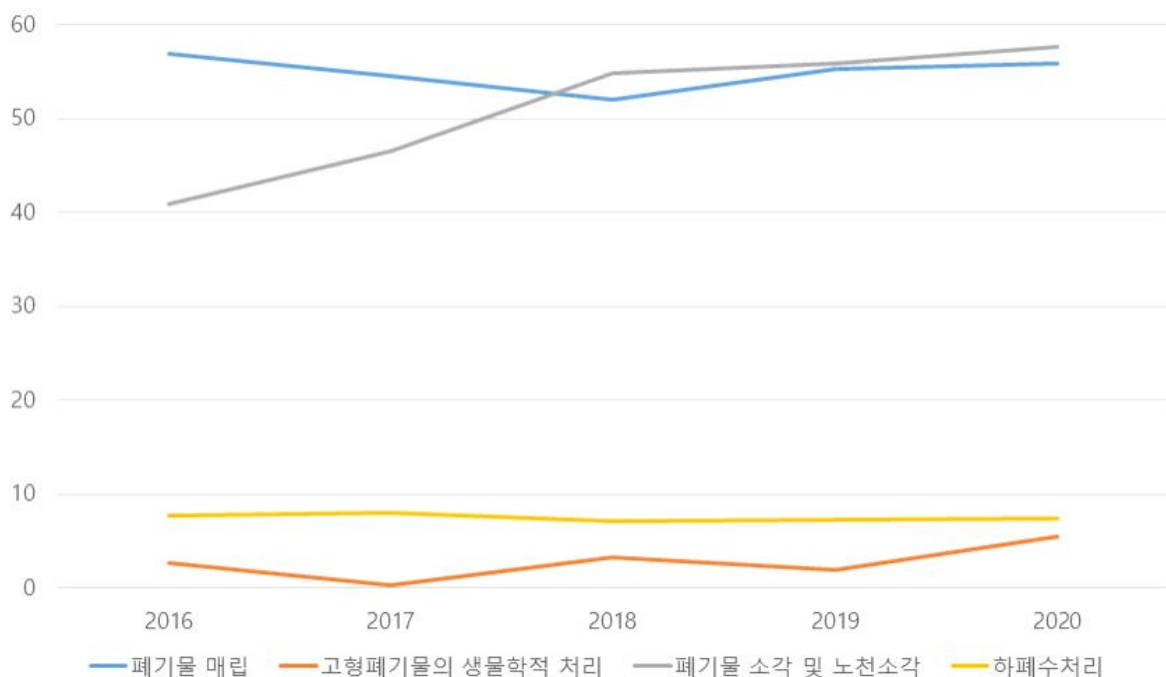
[표 3-4-26] 충주시 폐기물부문 온실가스 배출량

(단위 :GgCO₂eq)

구분	합계	폐기물매립	고형폐기물의 생물학적 처리	폐기물 소각 및 노천소각	하폐수처리
2016년	108.16	56.88	2.70	40.86	7.73
2017년	109.44	54.48	0.43	46.47	8.06
2018년	117.23	51.94	3.39	54.78	7.12
2019년	120.37	55.25	1.97	55.84	7.32
2020년	126.49	55.91	5.48	57.68	7.41

※ 자료: 기초지자체 기준 지역 온실가스 배출량(2016~2020), 온실가스 종합정보센터

[그림 3-4-9] 충주시 폐기물부문 온실가스 배출량



2. 현황진단 및 향후 전망

가. 충주시 온실가스 배출량 현황 및 분석

- 최근 5년(2016~2020)간 충주시 온실가스 총배출량은 연평균 증가율 1.65%로 다소 증가하는 추세임
 - 부문별 연평균 증가율은 에너지 1.87%, 산업공정 -0.19%, 농업 0.13%, LULUF 22.95%, 폐기물 2.57%, 전력(간접) -0.04%, 폐기물(간접) 3.39%
- 증가요인은 직접배출 부문의 에너지 부문 증가로서 수송과 제조업·건설업에서의 에너지 사용 증가가 가장 큰 요인으로 작용
- 연평균 증가율로는 흡수원인 LULUF제외시 폐기물 부문이 가장 크게 증가하였으며, 폐기물 매립, 생물학적 처리, 소각의 증가가 가장 큰 요인으로 작용
- LULUCF(토지이용, 토지이용 변화 및 임업)가 증가하는 추세로서 산림지의 온실가스 흡수량의 감소가 가장 큰 요인으로 작용

나. 향후 전망

- 최근 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 제정(2021.9.24.) 및 시행(2022.3.25.)에 따라 정부는 국가 온실가스 배출량을 2030년까지 2018년의 국가 온실가스 배출량 대비 40% 감축하는 것을 중장기 국가 온실가스 감축 목표로 설정
- 미세먼지 개선, 온실가스 배출량 저감을 위한 에너지 생산체계의 변화가 전망되며 국가 뿐 만 아니라 지자체 단위의 에너지 절감이 강화될 전망임
- 충청북도 제5차 에너지 지역계획에서 신재생에너지 공급비중을 2015년 4.09%에서 11.0%로 목표를 설정함에 따라 신재생에너지 보급이 확대될 것으로 전망
- 국가 정책 및 친환경 사회 변화에 따른 대응으로 온실가스 증가량이 큰 도로수송, 산업, 폐기물 부문은 향후 온실가스 감축 계획 수립시 정책수립 및 규제 등 대응방안 마련 필요
- 생태복원 및 녹지의 적극적인 확보를 통해 온실가스 흡수원을 확대할 수 있는 방안 강구 필요

3. 탄소중립 기본방향

가. 비 전

- 2050탄소중립(NET ZERO) 실현을 위해 2030년까지 2018년 대비 온실가스 40% 감축

나. 추진전략

■ 에너지 그린도시 충주

- 신재생에너지관련 산업 기술증진 및 연구 개발을 통한 성장동력 창출
- 신재생에너지 및 친환경자동차 보급을 통한 대기환경 개선사업 추진

■ 친환경 그린도시 충주

- 녹지확보를 통한 인공 탄소흡수원 확보
- 자연복원을 통한 자연 탄소흡수원 확보
- 도심 속 생태공간 조성으로 도시 내 탄소흡수 극대화

■ 기후변화 대응 탄소제로 충주

- 탄소중립 세부시행계획 등 기준 마련을 통한 탄소중립 대응기반 마련
- 탄소중립 그린도시 이행과제 추진을 통한 탄소중립 생활화

■ 주민참여를 통한 탄소중립 실현도시

- 기후변화 환경 교육을 통한 주민인식 변화
- 전시·체험공간을 조성 통한 주민의 자발적 참여 및 실천행동으로 온실가스 감축목표달성 유도

[그림 3-4-10] 충주 탄소중립도시 추진전략



4. 탄소중립 실천전략

가. 온실가스 감축목표 설정

1) 기본방향

- 2015년 6월 국제연합(UN)의 제21차 기후변화 총회 결과에 따라 2030년 배출전망치(BAU) 대비 37%를 온실가스 감축목표로 설정하였으나, 경제상황에 따라 변동이 큰 BAU 대신 절대량으로 기준 변경
- “2050 탄소중립”을 목표로 나아가는 장기저탄소발전전략(LEDs) 비전을 고려하여 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC)를 대폭 상향하여 설정함
 - 2030 국가온실가스 감축목표: 2018년 배출량 대비 40% 감축

2) 충주시 분야별 온실가스 감축목표 설정

- 2030 국가 온실가스 감축목표를 반영하여 2030년 충주시 온실가스 총 배출량 감축목표를 40%로 설정하였으며, 국가 온실가스 감축목표의 연도별·분야별 감축목표를 고려하여 목표연도인 2040년까지 분야별 감축목표를 설정

[표 3-4-27] 충주시 온실가스 감축목표

(단위 :GgCO2eq, %)

구분		2020년 (현황)	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
직접	소계	1,489.73	1,279.37	961.01	755.27	595.62	
	에너지	972.55	823.64	595.20	451.43	342.39	전환, 건물, 수송 포함
	산업공정	16.94	16.57	15.01	13.92	12.91	
	농축산	429.78	381.06	313.31	263.81	222.13	
	폐기물	70.46	58.10	37.49	26.11	18.19	
간접	소계	1,210.60	1,022.42	653.80	491.71	370.03	
	전력사용	1,084.11	918.12	586.51	444.84	337.39	
	폐기물발생	126.48	104.30	67.29	46.87	32.64	
흡수원		-397.66	-278.27	-234.62	-199.52	-169.67	
총 배출량		2,302.67	2,023.52	1,380.19	1,047.46	795.98	
감축량		-	279.15	922.48	1,255.21	1,506.69	
목표치		-	12	40	55	65	

※ 자료: 기초지자체 기준 지역 온실가스 배출량(2016~2020), 온실가스 종합정보센터

나. 분야별 세부 감축방안 마련

1) 에너지 전환 부문

■ 그린수소 에너지 확대

- 기존 탄소자원 중심의 에너지 패러다임을 친환경 에너지원인 수소 중심으로 전환
- 그린 수소 생산기반을 구축하고, 이를 통해 생산된 수소를 연료전지, 다양한 모빌리티 등에 활용
- 지역내 산업의 수소이용 상용화를 위한 지원제도 및 인센티브 도입

[그림 3-4-11] 그린수소에너지 개념도



■ 재생에너지 확대

- 탄소를 배출하지 않는 태양광, 풍력 등 재생에너지의 기술개발과 제도개선을 통한 효율 개선 및 보급 확대
- 건물옥상, 건물벽면이나 국공유지 등 유휴부지를 우선적으로 활용하고, 마을 태양광 등 주민주도의 사업을 발굴·지원으로 이익공유 활성화 및 재생에너지 수용성 향상

2) 산업부문

■ 탄소중립 분야 산업생태계 육성

- 재생에너지, 그린수소, 무공해차, 제로에너지 건축물 등 탄소중립 신산업에 대한 지원책 마련
- 탄소중립 신산업·신기술 관련 벤처기업 및 스타트업 창업 활성화 지원
- 저탄소 산업구조로의 전환을 위한 기술개발 및 시설개선 투자 지원
 - 산업공정의 에너지효율 개선을 위한 기업의 적극적인 설비투자를 위해 저리융자, 세제 지원 등의 혜택 마련

■ 시장주도의 온실가스 감축

- 배출권거래제 활성화를 위해 배출허용량을 엄격하게 관리하되, 유상할당 수익금을 기업에 재투자하고 인센티브를 부여하는 등 선순환 구조 마련
- 저탄소·녹색산업으로의 업종전환에 따른 근로자 직업훈련과 교육체계 마련 등 고용 안정화 대책 마련

[그림 3-4-12] 2050 탄소중립 미래상(과학기술정보통신부)



3) 수송부문

■ 친환경 차량 보급 확대 및 친환경 충전 인프라 구축

[그림 3-4-13] 친환경자동차 종류 및 범위

- 에너지 저감형 스마트 그린 교통수단 보급 확대 및 활성화(전기차, 수소버스 등)
- 전기차/수소차 충전시설 및 충전소 설치 확대



■ 지능형 교통체계(ITS) 대중교통 활성화

- 지능형 교통체계(교통신호시스템, 버스정보시스템, 도로전광표지판, 교통정보CCTV) 확립을 통해 교통흐름 개선 및 안전 확보
- 대중교통 중심 지향형 개발(TOD)로 대중교통 활성화

■ 승용차 수요관리

- 승용차 요일제 활성화 추진 및 자동차 CO2 배출허용기준 강화
- 노후 경유차의 전기차 전환 및 조기폐차 등 지원

4) 건설부문

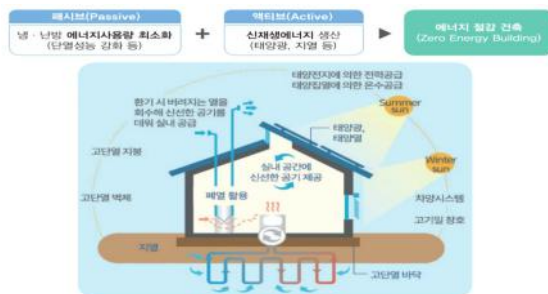
■ 건축물 에너지 효율화

- 제로에너지건축물(ZEB) 인증제 활성화 및 시범사업 추진
 - 2025년 ZEB 의무화 대상이 민간건축물까지 확대됨에 따른 ZEB인증제 활성화 및 시범사업 추진
 - 공동주택(30세대 이상), 1,000㎡ 이상 건축물은 ZEB으로 건축하도록 법적기반 마련
- 노후건축물의 증축 등 그린리모델링을 통한 에너지 효율화
 - 그린리모델링 : 노후된 건축물의 단열, 설비 등 성능을 개선하여 에너지효율을 향상 시킴으로써 온실가스 배출을 줄일 수 있도록 건축물을 개량하는 사업

■ 에너지 관리의 스마트화 및 이용 활성화를 위한 지원책 강구

- 건물에너지 이용 최적제어 통합관리시스템 보급 확대
 - 건축에너지 이용 최적제어 통합관리시스템 : 설비(조명, 냉난방 등)에 센서와 계측장비를 설치하고 통신망으로 연계하여 상세 에너지사용량을 실시간 모니터링하고 자동제어하는 시스템
- 녹색건축물 조성 보조금 지급, 친환경 보일러 보급 등 지원책 강구

[그림 3-4-14] 제로에너지 빌딩 개념도



[그림 3-4-15] 건물에너지이용 통합관리시스템 개념도



■ 주택형태별 맞춤형 에너지 성능 개선 전략 마련

- 2020년 총주시의 주택유형별 에너지사용량은 단독주택이 31,876toe 공동주택이 5,415,085toe으로 조사되며, 2018년 이후 연면적 대비 에너지사용량이 감소한 것으로 분석됨
- 2020년 총주시 단위면적(ha)당 에너지사용량은 단독주택의 경우 전기(60.4toe/ha), 도시가스(32.5toe/ha)로 전기사용량이 공동주택보다 약 2배 많으며, 공동주택은 전기(29.5toe/ha), 도시가스(66.9toe/ha)로 도시가스 사용량이 단독주택보다 약 2배 이상 많은 것으로 분석됨

[표 3-4-28] 주택유형별 에너지사용량

(단위 : 동, m², TOE)

구분		건물동수	연면적	에너지사용량					비고
				합계	전기		도시가스		
					TOE	TOE/ha	TOE	TOE/ha	
단독 주택	2018	26,003	3,417,454	33,923	23,034	67.4	10,889	31.9	
	2019	25,989	3,445,275	32,520	21,624	62.8	10,896	31.9	
	2020	25,825	3,443,017	31,876	20,698	60.1	11,178	32.5	
공동 주택	2018	1,525	5,004,635	50,092	14,971	29.9	35,120	70.2	
	2019	1,570	5,247,877	49,656	15,188	28.9	34,468	65.7	
	2020	1,591	5,415,085	52,205	15,953	29.5	36,252	66.9	

※ 자료: 국토교통부 녹색 건축포털 녹색건축통계(건물에너지통계, 각년도)

- 단독주택, 다세대주택, 공동주택 등 주택유형별 특성을 고려한 주택 에너지 성능개선 우선 요소 설정 및 지원정책 확대 필요
 - 일반적으로 건물 내·외부 단열, 기밀성 창호, 고효율 전기·조명시스템, 고효율 보일러, 옥상정원 등 설치 유도
 - 공동주택의 경우는 넓은 인동간격 확보, 공용공간의 에너지 효율 극대화, 공동 냉·난방시스템 효율화 및 최적화, 건물에너지 모니터링 시스템(BEMS) 등을 추가적으로 고려

5) 폐기물부문

■ 폐기물 감량 및 재활용 활성화

- 일회용품 사용억제 및 다회용품 사용 홍보 자원회수기기 설치운영/아이스팩 재사용 등 시민대상 자원순환 교육을 실시하여 자원순환 문화 조성 및 실천 확산

■ 폐기물 에너지 활용

- 자원회수시설 소각열 회수 및 이용 및 환경기초시설 에너지 자립화 사업 시행
- 유기성 폐기물 신재생 에너지 생산

■ 폐기물의 친환경적 처리

- 재활용이 불가능한 폐기물에 대해 직접 매립하는 대신 소각 과정을 거쳐 최종폐기량을 최소화하고, 소각과정에서 발생하는 열은 지역난방 등과 연계하여 에너지 활용 극대화
- 플라스틱은 처리 단계에서 추가적 온실가스를 발생하지 않는 바이오 소재로 전환

6) 농업부문

■ 농경지 온실가스 흡수 기능 강화

- 바이오숯과 같은 토양 탄소 저장능력과 경제·환경적 평가가치가 높은 저탄소 농법 확산하고, 참여도가 높은 농가에 인센티브 제공방안 강구
- 토양의 탄소 격리를 위한 경작지를 초지로 전환, 습지 및 이탄습지 보전·복원

■ 저탄소 농업기술 개발 및 확대

- 화학비료 감소를 위한 적정 비료사용 기준을 설정하고, 저탄소 유기농 기술의 현장 실용화 적극적 추진
- 태양광·열, 지열 등 복합 열원을 이용한 농업용 냉난방 시스템 개발, 신재생에너지의 농업적 이용 확대와 에너지 효율 향상

7) 흡수부문

■ 시민인식 변화를 위한 기후변화 교육 및 역량 강화

- 기후변화 환경 교육과 전시·체험공간을 조성하여 시민의 자발적 참여 및 실천 행동으로 온실가스 감축목표 달성 유도

■ 탄소중립 대응기반 마련

- 탄소중립 기본계획 세부시행계획의 이행평가 및 환류체계 구축
- 탄소중립 조례제정 등 탄소중립정책의 법적기반 마련

■ 온실가스 흡수원 확대 및 복원

- 공원 및 녹지, 도시숲, 학교숲, 가로수, 하천변 녹지 등 그린인프라 확보를 통한 탄소 흡수원 확보
- 걷고 싶은 도시숲길 조성, 바람길(통기축) 확보를 통한 도시 열섬효과 방지
- 도심속 생태공간 조성으로 자연과 사람이 중심이 되는 기반 구축
- 생활권 내 녹색 휴식공간 조성 등을 통해 도시 내 탄소흡수 극대화
- 각종 개발사업 사업 시행시 생태면적률 및 공원녹지율 확보
- 자연형 생태하천 복원 사업 지속적 추진 및 수변경관 보전

다. 탄소중립 그린도시 공간모델 제시

1) 탄소중립 그린도시 사업 추진

- 서충주신도시를 탄소중립 그린도시 사업 추진으로 생활 속 체감 가능한 탄소중립 공간모델을 제시하고, 지역중심의 탄소중립 이행과 확산 기반을 마련
- 수소관련 사업에 대한 기반을 바탕으로 다양하고 특색있는 탄소중립 그린도시 사업을 추진

[표 3-4-29] 충주 탄소중립 그린도시 사업

■ 충주 탄소중립 그린도시 사업(넥스폴리스 탄소중립 조성 계획)

- 공간범위 : 충주시 중앙탑면 용전리 기업도시 일원 (1,003,243.5㎡/ 약 30만평)
- 비 전 : 국토의 중심, 탄소중립 그린도시의 중심이 되는 충주
- 추진전략
 - 탄소중립을 위한 내륙 선도형 그린 수소 에너지 전환
 - 항구적 흡수, 저장, 감축 기능을 강화한 탄소 흡수지대 확대
 - 에너지 프로슈머가 중심이 되는 자원순환 촉진
 - 디지털(스마트) 기술 기반으로 한 기후변화 적응 통합 플랫폼 구축
 - 탄소중립 공감대 형성을 위한 지역중심형 자립적 추진역량 강화
- 주요사업

구 분	주 요 내 용
에너지 전환	◦ 수소모빌리티 스테이션 조성, 태양광·풍력 활용 에너지 자립마을 조성, 친환경 화물 자전거 운영 등
흡수원 확대	◦ 탄소흡수 군집식재숲 조성, 탄소중립 그린파크, 보행자전용도로내 목재 특화거리 조성, 우수저류형 띠녹지숲 조성 등
자원순환 촉진	◦ 제로웨이스트 수거시스템 구축, 우수·중수를 활용한 도로 청소 시스템 구축, 업사이클 마당 조성 등
기후변화 적응	◦ 스마트 미세먼지 차단숲 조성 및 관리, 지능형 강우레이더 및 물재해 통합관리 인프라 구축, 도시열섬 저감시스템 구축 등
사회전환 프로그램	◦ 수소마을 만들기 캠페인 운영, 탄소포인트제 운영, 승용차 요일제 운영, ICT 기술 활용 운영체계 마련 등

[그림 3-4-16] 충주 탄소중립 그린도시 사업 구상도



라. 탄소중립 실현을 위한 도시공간구조 형성

1) 지역 중심의 기능집약형 공간구조 확립

- 고밀압축개발(복합용도 개발) 및 분산적/집중형 공간구조 실현
- 교통유발 최소화 / 에너지 절약형 도시구조 확립
 - 생활권과 부합된 공간구조와 거점 설정으로 직주근접을 통한 지역간 교통발생 최소화
- 자원절약형 도시개발을 통해 도시기능 재생 및 환경영향 최소화

2) 그린네트워크 연결 및 저탄소 녹색도시 조성

- 녹색생활을 지향하는 광역적 네트워크(Green Network) 구축
- 산지와 하천 등 자연환경을 중심으로한 녹지축의 보전 및 복원을 통해 녹지기능을 강화
- 기후변화에 대응한 저탄소 녹색도시 조성과 미세먼지 저감, 도시 물순환 역량 강화와 기후변화 대비 용수 확보 등 녹색도시 구현과 에너지 저소비를 위한 충주시 도시숲 조성 등 녹지네트워크 구상

3 대기환경

1. 현황분석

가. 대기오염 배출사업장 현황

○ 2020년 현재 충주시 내 대기오염 측정소는 4개소가 운영중인것으로 조사됨

[표 3-4-30] 대기오염 측정소 현황

구분		주소	운영기관	설치년도
도시대기 측정소	살미면	충주시 살미면 세성양지말길 41 살미면 행정복지센터 주차장 옆	충청북도 보건환경연구원	
	중앙탑면	충주시 중앙탑면 기업도시로 237 서충주 국공립어린이집 측면부지	충청북도 보건환경연구원	
	칠금동	충주시 칠금동 874번지(칠금동 주민센터 옥상) (칠금 중앙로 37) 칠금금릉동 주민센터 옥상	충청북도 보건환경연구원	2006
	호암동	충주시 호암동 562(충주시 청소년수련원 옥상) (중원대로 3324) 청소년수련원 옥상	충청북도 보건환경연구원	1988

※ 자료 : 에어코리아

나. 대기오염 배출사업장 현황

○ 2020년 현재 충주시 내 대기오염물질 배출시설은 289개소가 있으며, 4종사업장 106개소(36.7%), 5종사업장 162개소(56.0%)로 나타남

- 3종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 10톤 이상 20톤 미만인 사업장
- 4종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 이상 10톤 미만인 사업장
- 5종사업장 : 대기오염물질발생량의 합계가 연간 2톤 미만인 사업장

[표 3-4-31] 대기오염 배출시설현황

(단위 : 개소)

구분	대기(가스·먼지·매연 및 악취)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2016년	271	4	10	14	96	147
2017년	262	5	9	13	91	144
2018년	269	5	9	8	105	142
2019년	275	5	10	8	104	148
2020년	289	4	9	8	106	162

※ 자료 : 충주시통계연보(각년도)

다. 대기오염 배출량 현황

- 최근 5년간 충주시 대기오염물질 배출량은 대부분의 지표가 유사한 수준을 보임

[표 3-4-32] 대기오염 배출량

구분	아황산가스 SO ₂ (ppm)	일산화탄소 CO(ppm)	이산화질소 NO ₂ (ppm)	미세먼지 PM-10 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	초미세먼지 PM2.5 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	오존 O ₃ (ppm)
2016년	0.003	0.458	0.022	44.6	-	0.026
2017년	0.003	0.450	0.022	44.6	-	0.027
2018년	0.003	0.500	0.023	48.0	26.0	0.025
2019년	0.004	0.500	0.022	45.0	27.0	0.025
2020년	0.003	0.400	0.015	36.0	19.0	0.028

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

라. 연도별 자동차 등록 현황

- 충주시 최근 5년간(2016~2020) 자동차 등록대수는 2016년 대비 15,543대가 증가하였으며, 연평균 3.7씩 증가함
- 용도별 자동차 등록 현황을 살펴보면 자가용과 영업용 모두 2016년 대비 꾸준한 증가추세를 보이고 있음
- 또한, 차종별로는 승용차와 특수차는 지속적으로 증가하는 추세를 보이고 있으나, 승합차는 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있음

[표 3-4-33] 충주시 자동차 등록 현황

(단위 : 대, %)

구분	계	용도별			차종별			
		관용	자가용	영업용	승용차	승합차	화물차	특수차
2016년	100,048	498	95,838	3,712	74,921	4,359	20,384	384
2017년	103,842	530	99,536	3,776	78,408	4,244	20,766	424
2018년	108,085	565	103,434	4,086	82,382	4,104	21,157	442
2019년	111,804	590	105,746	5,468	86,182	3,981	21,151	490
2020년	115,591	592	108,914	6,085	89,852	3,873	21,313	553
연평균 증가율	3.7	4.4	3.3	13.2	4.7	-2.9	1.1	9.6

※ 자료 : 충주시통계연보(2021)

2. 문제진단

가. 대기오염 지속 및 저감방안 미흡

- 공장 등 대기오염물질 배출시설에 의한 대기오염
 - 충주시는 최근까지 산업시설 유치 및 개발과 함께 전체 대기오염물질 배출사업장이 증가하였고, 앞으로도 증가가 예상됨에 따라 대기오염에 대한 규제 및 저감방안이 필요
- 자동차에 의한 대기오염
 - 인구에 비해 자동차수의 증가량이 급격히 증가하였으며, 교통정체 현상 및 공회전 등에 따라 대기오염에 영향을 끼침
 - 청정연료 사용 권장 및 친환경 교통시스템 구축을 통한 대책 수립이 필요할 것으로 예상
- 대기오염 저감방안 시행 미흡
 - 대기오염을 줄일 수 있는 생활환경 주변 녹화사업 부족 및 대기오염에 대한 주민 의식 부족으로 저감효과 미미

나. 미세먼지 발생에 따른 주민 건강 체감도 불안

- 고농도 미세먼지 발생에 따라 건강에 대한 시민 불안 등 미세먼지 관리 필요성 대두
- 봄철 충주지역에 고농도 미세먼지가 빈번하게 발생하여 관리대책 등 체계적 관리방안 필요

다. 대기질 개선을 위한 바람길 조성 미흡

- 도시개발 및 건물 등의 입지로 자연적인 바람의 흐름을 저해하여, 대기오염 심화와 열섬현상 발생으로 대기환경 악화
- 선진국인 독일, 호주 등에서는 바람길 및 도시기후분석도, 지침도를 작성하여 도시 계획수립 및 관리에 중요한 수단으로 이용하고 있으나, 충주시에는 구체적인 계획 수립 미흡
- 대기질 개선을 위한 바람통로 확보, 녹지축 연결, 토지이용의 개선이 요구됨

3. 기본방향

가. 대기오염 대응 및 관리 기반 구축

- 대기오염측정망 확대 및 미세먼지 관리기반 구축
- 대기오염 예·경보 시스템 구축 및 운영 등 대기오염물질 통합관리 체계 구축

나. 쾌적한 생활대기환경 조성

- 도로 비산먼지 저감 및 친환경·저공해 자동차 보급 등 생활권 주변 미세먼지 관리 강화
- 도심 열섬현상 평가·관리체계 구축, 바람길 조성, 녹지대 확충 등 도시 미기후 개선 방안 마련
- 도시의 바람길(통기축)에 대한 연구를 통해 충주시에 적합한 바람길 적용 방안수립
- 각종 개발사업 및 정비사업시 바람길이 형성될 수 있는 도시공간구조 형성

다. 미세먼지 저감을 위한 관리대책 추진

- 미세먼지에 대한 국민적 관심 증가에 따른 행정수요 증가가 예상됨에 따라 미세먼지 배출원 파악 및 관리를 강화하고 피해예방을 위한 모니터링 확대, 실시간 전파체계 확충, 피해예방 지원 등 사업 추진
- 배출원 파악 및 외부유입에 따른 오염도 상승 영향 등에 대한 원인규명 및 맞춤형 정책추진을 위한 미세먼지 관리 종합계획 수립 및 추진

라. 산업분야 대기오염 배출·관리 강화

- 사업장의 대기오염물질 배출현황 및 특성 파악을 통한 대기오염 관리계획 및 저감대책 수립
- 대기오염 주요 발생원별 대기오염물질(미세먼지) 저감 관리대책 추진

4. 지표설정

- 충주시 대기환경 개선효과를 대표할 수 있는 물질별 대기환경농도를 설정하였으며, 미세먼지(PM10), 초미세먼지(PM2), 이산화질소(NO2)의 지표를 설정
- 「제5차 국가환경종합계획(2020~2040)」, 「충주시 환경보전계획(2016~2025)」에서 제시한 저감목표를 준용하여 목표치 설정

[표 3-4-34] 대기환경분야 지표

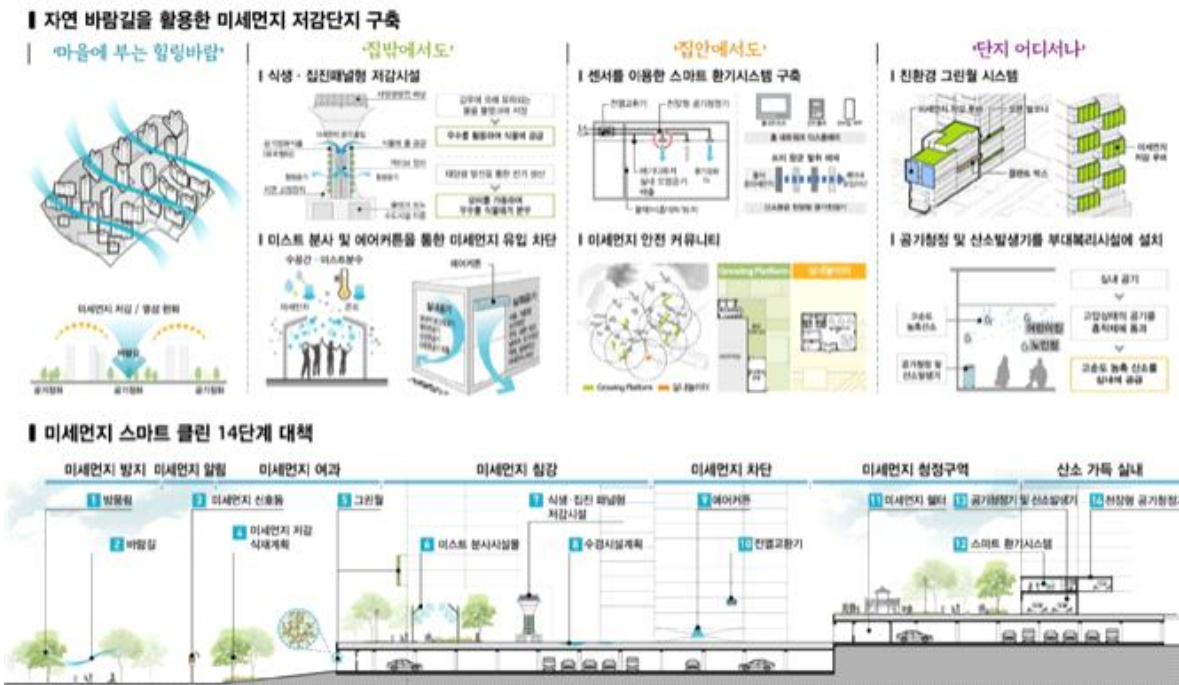
구분	단위	2020년	목표년도			
			2025년	2030년	2035년	2040년
미세먼지농도(PM10)	μg/m³	36	25	25	25	25
초미세먼지농도(PM2)	μg/m³	19	15	15	13	10
이산화질소(NO2)	ppb	15	15	15	15	15

5. 실천전략

가. 미세먼지 관리 종합계획 수립

- 미세먼지 증가요인 분석(자체발생, 외부유입) 및 대응방안 마련
 - 인근 지자체 간 미세먼지 저감을 위한 협력 방안 마련
 - 주요 미세먼지 배출원별 저감대책, 감축목표, 감축 및 기대효과 분석
 - 미세먼지 계절관리제를 통해 미세먼지 농도가 높은 동절기동안 평시보다 강화된 충주시의 대기오염 감축정책 시행
- 미세먼지 관리 행정인력 증원, 전담조직 설치, 전문가·시민 협의회 구성 등 계획의 이행체계 마련 및 정기적 실태 점검 추진

[그림 3-4-17] 미세먼지 저감대책(국토연구원)



나. 대기오염 예·경보제 실시

- 미세먼지 등 대기오염 예·경보 시스템 확충
 - 대기오염 측정망, 전광판, 미세먼지 알리미(신호등) 확충
- IoT기술을 활용한 미세먼지 모니터링망 확대
 - 통신사와 연계한 실시간 모니터링 망 및 실시간 정보공개 시스템 도입
 - 실시간으로 미세먼지 농도를 모니터링하고, 기준치 이상의 수치 감지시 즉각적인 대응을 취할 수 있는 미세먼지 모니터링 서비스 구축

다. 대기오염물질 배출시설 관리 강화

- 비산먼지 배출사업장 상시 모니터링시스템 구축
 - 석탄재 등 비산먼지 배출사업장 배출현황조사 및 지속적인 모니터링을 통한 관리
- 대규모 미세먼지 배출원 자발적 감축 추진, 소규모 배출사업장 배출·방지시설 운영 방법 등 기술지원
- 건설공사 시 공사현장 살수조치를 강화하고 도로변 1일 1회 이상 살수차를 운행토록 바람이 심하게 불 경우 작업 중지하여 분진 등의 발생을 최소화

라. 친환경 교통체계 구축

- 친환경차량 보급 확대
 - 수소버스 및 관용 수소차량 운영
 - 민간부문 전기차 보조금 지원 및 충전 인프라 보급 확대
 - 유희부지 활용 수소·전기충전 인프라 확대 등 친환경차량 보급 활성화 기반 조성
- 공해차량 운행 제한(LEZ) 강화
 - 노후 경유자동차에 대해 공해차량 운행 제한(Low Emission Zone) 실시
 - 도로 방범용 CCTV 시스템과 연계를 통한 공해차량 단속 카메라 확대 검토

[그림 3-4-18] 그린수소버스 운영(제주도)



[그림 3-4-19] 유희부지 충전소 구축 협약(서울시)

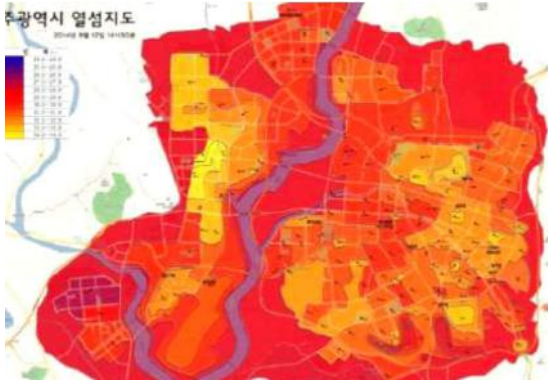


마. 충주시 열섬지도 구축 및 바람길 조성 추진

- 열섬지도 구축으로 지역특성을 고려한 도심 열섬화 영향 및 요인 분석
 - 충주시 열섬지도의 활용을 통해 각종 도시관리계획의 입안과 결정과정에서 활용으로 환경친화적 도시관리 전략 수립 및 집행의 효율성 제고

- 바람의 기능을 달성하기 위해서 녹지공원계획, 경관지구계획 및 지구지정, 지구단위 계획 및 지역지정, 가로구역별 최고높이 지정 및 지역지정에서 사용하는 통제수단인 녹지조성 및 공지조성, 스카이라인, 건축물의 높이 및 층수, 건축물의 형태 및 배치 등에는 바람길(통기축) 확보를 위한 종합적인 로드맵에 의해 수립·반영

[그림 3-4-20] 열섬지도 구축 사례(광주광역시)



[그림 3-4-21] 충주시 도시바람길숲 기본구상



바. 산업단지 및 공장에서의 대기환경 목표 설정 및 저감대책 마련

- 대기질 현황농도, 국가·충북도·충주시의 대기환경기준 및 목표기준 등을 고려하여 환경 목표 설정
- 사업장에서 배출되는 오염물질이 환경에 큰 영향을 미칠 경우 집중적 저감방안 수립 하고, 오염물질 발생량(1종~5종)에 따라 입지규제 대책 마련
- 유치업종 운영에 따른 유발되는 대기오염물질에 대한 저감시설은 최적의 저감효과를 발휘할 수 있도록 구체적 계획 또는 시설 설치
 - 저감시설은 해당 시설의 여유용량을 감안하여 설치
 - 사업지구 내부 혹은 인접하여 주거지역이 있을 경우 대기질의 영향 여부를 고려하여 충분한 완충녹지 조성
 - 운영시 유지목표 기준을 설정하고 이를 초과하거나 초과할 우려가 있을 시 원인분석 및 추가 대책을 수립
- 사업지구의 입주업체 중 소음과 대기질의 환경영향을 유발하는 업종을 조사하고, 배치 계획을 통해 다양한 환경영향을 사전에 예방 또는 절감
 - 사업지구의 입주업종이 주변의 환경현황과 입지제한 기준 등에 부합하는지의 여부를 검토
 - 악취 및 대기질, 소음 등을 유발하는 업종의 경우 정온시설에서 최대한 이격배치

4 수환경

1. 현황분석

가. 하천 현황

- 충주시의 법정하천 현황을 살펴보면 국가하천 2개소, 지방하천 20개소가 있음
- 충주시 하천의 총연장은 251,800m로 나타남

[표 3-4-35] 충주시 하천 현황

구분	하천명	기점	종점	개소수	연장(m)
국가하천	한강	살미면	양성면	1	48,700
	달천	대소원면	남한강합류점	1	17,900
지방하천	동달천	상모면 미륵(경상북도계)	제천 한수경계	1	4,000
	내사천	살미면 내사(상모경계)	동달천합류점(충주댐)	1	6,000
	조동천	동량면 조동205-4	남한강합류점(충주댐하류)	1	2,500
	석문동천	수안보면 사문 34	달천 합류점	1	21,700
	설운천	살미면 설운 148	달천 합류점	1	6,500
	요도천	신니면 광월(음성경계)	달천 합류점	1	26,000
	비산천	주덕읍 대곡(음성경계)	요도천 합류점	1	5,000
	영평천	주덕읍 사락281	요도천 합류점	1	5,500
	충주천	충주시 직동622	달천합류점(수질환경사업소주변)	1	10,500
	교현천	충주시 안림동137	충주천합류점(대봉교 위)	1	4,000
	하구암천	가금면 하구암리(노은경계)	남한강합류점(가금면소위)	1	3,500
	대전천	동량면 대전435	남한강합류점(보조댐밀)	1	7,500
	영덕천	산척면 영덕리 4	남한강합류점(보조댐밀)	1	10,000
	송강천	산척면 송강 779-4	영덕천 합류점	1	5,000
	원곡천	엄정면 유봉(제천군계)	영덕천 합류점	1	13,000
	구룡천	소태면 구룡 24	남한강 합류점	1	6,500
	오량천	소태면 오량491-1	남한강 합류점	1	4,500
	한포천	노은면 대덕 424	남한강 합류점	1	20,500
	양성천	양성면 지당 352	남한강 합류점	1	13,500
	운계천 (귀래천)	소태면 주치(강원도계)	남한강 합류점	1	9,500

※ 자료 : 충주시 홈페이지 사전정보공표자료실 (하천현황)

나. 하천 수질측정망 현황

- 2020년 충주시 관내 수질측정망 현황은 1994년도를 기점으로 운영되기 시작 했으며, 동지역에 5개소 읍·면 지역에 10개소로 총 15개소가 운영되고 있음

[표 3-4-36] 충주시 수질측정망 운영 현황

구분		위치	대권역	중권역	조사항목	조사기관	등록년도
종민동	충주댐	종민동	한강	충주댐	BOD,COD, SS,T-P등	원주지방 환경청	1994
	충주	종민동	한강	충주댐	BOD,COD, SS,T-P등	한강물환경 연구소	1995
목행동	목행대교	목행동	한강	충주댐	BOD,COD, SS,T-P등	원주지방 환경청	2007
단월동	달천7	단월동	한강	달천	BOD,COD, SS,T-P등	원주지방 환경청	1994
칠금동	충주천	칠금동	한강	달천	BOD,COD, SS,T-P등	충북보건환경 연구원	1994
산척면	제천천5	산척면 명서리	한강	충주댐	BOD,COD, SS,T-P등	원주지방 환경청	1994
	제천천4	산척면 석천리	한강	충주댐	BOD,COD, SS,T-P등	한강물환경 연구소	2008
	영덕천	상척면 영덕리	한강	충주댐 하류	BOD,COD, SS,T-P등	충북보건환경 연구원	1994
수안보면	석문동천1	수안보면 온천리	한강	달천	BOD,COD, SS,T-P등	충북보건환경 연구원	1994
살미면	석문동천2	살미면 문강리	한강	달천	BOD,COD, SS,T-P등	충북보건환경 연구원	1994
대소원면	요도천	대소원면 검단리	한강	달천	BOD,COD, SS,T-P등	충북보건환경 연구원	1994
중앙탑면	달천8	중앙탑면 창동리	한강	달천	BOD,COD, SS,T-P등	한강물환경 연구소	1994
	중원	중앙탑면 장천리	한강	충주댐 하류	BOD,COD, SS,T-P등	원주지방 환경청	1994
양성면	양성천	양성면 본평리	한강	충주댐 하류	BOD,COD, SS,T-P등	충북보건환경 연구원	1994
소태면	덕은리	소태면 덕은리	한강	충주댐 하류	BOD,COD, SS,T-P등	원주지방 환경청	1994

※ 자료 : 물환경정보시스템, 환경부

다. 하천 수질 현황

- 지난 5년간 하천의 수질현황을 보면, 생물화학적 산소요구량(BOD), 화학적 산소요구량(COD), 부유물질(SS), 총인(T-P), 총유기 산소량(TOC) 등이 전반적으로 환경정책 기본법 생활환경 기준에 의하면 양호한 상태로 조사됨
- 2021년 현재 BOD는 0.4~1.9mg/L로 보통, COD는 1.6~6.4mg/L로 매우좋음~보통, SS는 1~10mg/L로 매우좋음, T-P는 0.015 ~0.156mg/L로 매우좋음~보통, TOC는 0.7~3.8mg/L 매우 좋음~약간좋음 PH는 7.6~9.0, DO 9.2~13.7mg/L로 매우좋음 상태로 조사됨

[표 3-4-37] 충주시 하천 수질 현황

(단위 : mg/L, pH)

구분		충주댐	충주	목행대교	달천7	충주천	제천천5	제천천4	영덕천
BOD (생물화학적 산소 요구량)	2017년	0.8	0.4	1	1.3	1.4	2.1	0.9	1.1
	2018년	1	0.4	1.2	1.5	1	3	1.1	0.8
	2019년	0.7	0.4	0.8	1.1	1.2	1.5	1	0.9
	2020년	0.9	0.4	1	1.1	1.1	1.9	1.3	0.9
	2021년	0.9	0.4	0.9	1.1	1.3	1.5	1	1
COD (화학적 산소 요구량)	2017년	2.9	2.8	3.3	4	3.1	4.8	4.1	3
	2018년	2.7	2.8	2.9	3.7	2.4	6	4.1	2.8
	2019년	2.3	2.5	2.5	3.2	3.6	3.7	3.8	3.3
	2020년	2.7	2.6	3	3.7	3.8	4.4	3.8	3.6
	2021년	2.5	2.4	2.7	3.6	3.5	4	3.6	3.7
SS (부유 물질량)	2017년	1.4	2.4	2	6.8	3.7	7.7	6.1	5
	2018년	1.8	2.9	2.6	4.5	2	10	9.1	4.4
	2019년	1	1.2	1.2	3.1	3.2	5.9	4.9	7.3
	2020년	2.3	4	3.7	2.8	2.6	5.6	7.2	14.7
	2021년	1.4	2	2.3	4.9	3.4	7.2	6.7	10.1
T-P (총인)	2017년	0.03	0.02	0.052	0.053	0.038	0.156	0.042	0.056
	2018년	0.02	0.035	0.023	0.033	0.035	0.064	0.055	0.049
	2019년	0.014	0.013	0.016	0.026	0.028	0.029	0.037	0.049
	2020년	0.022	0.03	0.026	0.028	0.036	0.028	0.038	0.054
	2021년	0.015	0.017	0.016	0.03	0.046	0.031	0.044	0.071
TOC (총유기 탄소량)	2017년	1.9	1.7	2.2	2.8	1.3	3.2	2.2	1.4
	2018년	2	1.6	2.3	2.6	1.3	3.2	2.1	1.6
	2019년	2.1	1.4	2.2	2.8	1.6	3.8	2	1.5
	2020년	2.4	1.6	2.7	3.1	1.6	3.3	2	1.8
	2021년	2	1.5	2.5	2.9	1.8	3.1	2.1	1.9
PH (수소 이온농도)	2017년	8	7.9	8	8	8.3	8.2	8.3	7.6
	2018년	8.2	7.7	8	8.1	8.1	9	8.1	7.7
	2019년	8.3	8	8.1	8.4	8.1	8.3	8.3	7.7
	2020년	8.3	8.6	8.1	8.3	8.4	8.6	8.7	7.8
	2021년	8.3	8	8.2	8.3	8.4	8.3	8.5	7.9
DO (용존 산소량)	2017년	9.7	10.2	10.7	12.2	12.2	12.1	12.2	10.7
	2018년	9.9	10.4	10.8	12.4	12	12.3	12.5	11
	2019년	9.2	9.3	10.8	13.1	12	10.7	11.4	10.4
	2020년	9.9	9.7	11	12.2	12.2	11.7	11.4	10.1
	2021년	9.3	9.2	11	12	11.4	10.5	11.3	9.6

[표 3-4-37] 충주시 하천 수질 현황(계속)

(단위 : mg/L, ph)

구분		동달천	석문동천 1	석문동천 2	요도천	달천8	중원	양성천	덕은리
BOD (생물화학적 산소 요구량)	2017년	-	0.8	1.1	2.3	1.2	1.2	1	1.1
	2018년	-	0.8	0.9	1.4	1.3	1.3	1.3	1.3
	2019년	-	0.9	1	1.6	1.4	1	1	0.9
	2020년	-	0.7	0.8	1.2	1.2	1.1	0.9	1.2
	2021년	0.5	0.8	0.8	1.9	1.2	1	0.8	1
COD (화학적 산소 요구량)	2017년	-	1.9	2.9	4.5	4.1	3.6	3	3.9
	2018년	-	2.4	2.6	4	4.1	3.2	3.3	3.4
	2019년	-	3	3.5	4.9	4.1	3	3.5	2.9
	2020년	-	2.4	3	4.8	3.7	3.2	3.7	3.3
	2021년	1.6	2.8	3.1	6.4	3.8	3	4.1	3.3
SS (부유 물질량)	2017년	-	2.1	3.2	9.5	8.6	6.7	2.5	6
	2018년	-	1.9	2.4	5.5	13.7	4.9	2.9	4.2
	2019년	-	2.3	2.6	5.7	4.6	3	2.9	3.3
	2020년	-	2	2.5	10.5	7.1	4.9	6.5	5
	2021년	0.5	3.2	3.7	9.2	8.1	4.4	3.7	4.6
T-P (총인)	2017년	-	0.032	0.037	0.332	0.057	0.032	0.039	0.04
	2018년	-	0.033	0.028	0.072	0.068	0.024	0.041	0.031
	2019년	-	0.03	0.038	0.066	0.04	0.021	0.028	0.026
	2020년	-	0.024	0.024	0.074	0.05	0.031	0.044	0.035
	2021년	0.016	0.028	0.032	0.126	0.053	0.023	0.026	0.032
TOC (총유기 탄소량)	2017년	-	1	1.5	2.4	2.3	2.5	1.4	2.5
	2018년	-	1.3	1.6	2.6	2.2	2.6	2.2	2.8
	2019년	-	1.3	1.7	2.8	2.2	2.5	1.8	2.4
	2020년	-	1.5	1.8	2.9	2.1	2.9	2.1	3.2
	2021년	0.7	1.9	2.2	3.7	2.3	2.4	2.3	3
PH (수소 이온농도)	2017년	-	8.4	8.5	7.9	8.1	8.1	7.8	8
	2018년	-	8.1	8.1	7.9	7.9	8.2	7.9	8.1
	2019년	-	8.3	8.2	7.7	8.3	8.2	7.7	8.2
	2020년	-	8.6	8.5	8	8.7	8.3	8	8.3
	2021년	7.8	8.6	8.5	8.2	8.2	8.3	8.1	8.2
DO (용존 산소량)	2017년	-	12.3	12.7	10.7	11	11.5	10.8	11.4
	2018년	-	11.7	12.4	10.6	10.9	11.9	11.7	11.7
	2019년	-	13.1	13.7	10.3	10.8	11.5	10.8	11.7
	2020년	-	12.3	12.6	10.4	10.5	11.5	11	11.7
	2021년	11.3	11.8	12	11.2	10.4	11.2	11.2	10.8

※ 자료 : 물환경정보시스템, 환경부

[표 3-4-38] 환경정책기본법 시행령 제2조(환경기준)의 하천 생활환경 기준

등급		상태 (캐릭터)	기 준						
			수소이온 농도 (pH)	생물화학적 산소요구량 (BOD) (mg/L)	화학적산소 요구량 (COD) (mg/L)	총유기 탄소량 (TOC) (mg/L)	부유 물질량 (SS) (mg/L)	용존 산소량 (DO) (mg/L)	총인 (T-P) (mg/L)
매우 좋음	I a		6.5~8.5	1 이하	2 이하	2 이하	25 이하	7.5 이상	0.02 이하
좋음	I b		6.5~8.5	2 이하	4 이하	3 이하	25 이하	5.0 이상	0.04 이하
약간 좋음	II		6.5~8.5	3 이하	5 이하	4 이하	25 이하	5.0 이상	0.1 이하
보통	III		6.5~8.5	5 이하	7 이하	5 이하	25 이하	5.0 이상	0.2 이하
약간 나쁨	IV		6.0~8.5	8 이하	9 이하	6 이하	100 이하	2.0 이상	0.3 이하
나쁨	V		6.0~8.5	10 이하	11 이하	8 이하	쓰레기 등이 떠 있지 않을 것	2.0 이상	0.5 이하
매우 나쁨	VI		-	10 초과	11 초과	8 초과	-	2.0 미만	0.5 초과

라. 수질오염원(폐수배출업소) 현황

- 2020년 기준 충주시 폐수배출업소는 1종업소 2개소, 2종업소 1개소, 3종업소 7개소, 소규모 사업장(업소)인 4종과 5종은 각각 15개소, 296개소로 조사됨
- 5종 업소는 전체 업소(296개소)의 92.2%를 차지함

[표 3-4-39] 충주시 폐수배출업소 현황

(단위 : 개소)

구분	계	1종업소	2종업소	3종업소	4종업소	5종업소
2016년	312	1	1	8	16	286
2017년	300	1	2	9	14	274
2018년	308	2	1	10	16	279
2019년	316	1	2	10	19	284
2020년	321	2	1	7	15	296
비율(%)	100.0	0.6	0.3	2.2	4.7	92.2

※ 자료 : 충주시 통계연보, 2021

2. 문제진단

가. 기후변화로 인한 물 순환체계 영향

- 기온상승으로 인한 수온의 증가로 하천의 용존성 유기물 농도 상승 및 예측치 못한 자연재해(홍수, 가뭄 등) 예방 미흡

나. 하천환경 변화에 따른 수질 악화 및 생태계 변화 우려

- 각종 개발사업에 의해 수질 정화에 대한 부하 발생으로 수질 악화가 우려됨
- 축산 폐수 등 으로 인한 하천오염 예방 및 관리강화 필요

다. 물순환 도시 구현 미흡

- 불투수면의 증가 등으로 인한 지하수 부족, 하천수 부족, 홍수피해 등을 방지할 수 있는 도시의 물순환체계 미흡
- 투수포장, 빗물관리, 물 순환 관리 등 다각적 계획 필요

라. 물 수요관리 활성화 및 물부족 문제 해소

- 기후변화로 인한 가뭄 빈발과 수질오염으로 사용 가능한 물의 감소
- 수자원 수급불안전성 증대로 누수율 저감, 빗물이용, 중수도 등 물 수요관리 정책 활성화

마. 수질오염총량제 대비

- 충청북도는 ‘한강수계 상수원수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률’에 의거하여 2021년 1월 시행 2030년까지 목표로 계획수질오염총량관리제 도입할 것으로 예상되어 이에 대한 대비 필요

3. 기본방향

가. 청정한 수생태계 관리 및 건강성 증진

- 수생태계 관련 데이터 구축을 통한 건강성 증진 기반 마련
- 하천 생물다양성 보전을 위한 관리강화 및 습지보전, 친환경적 활용 강화
- 훼손된 하천생태계를 복원하여 지수기능과 더불어 생물서식, 생태계 구조와 기능 강화 등 자연형 생태하천 복원사업 추진

나. 수질오염원 관리 및 저감체계 수립

- 비점오염원의 발생 패턴 분석을 통해 적절한 지역에 점·비점오염 처리시설 설치
- 폐수배출 관련 영세 사업장(업소) 지도·점검 및 환경기술지원 등 체계적 관리
- 초기 우수에 따른 비점오염원 저감을 위한 LID기법 적극 도입
- 비점오염 저영향 개발을 통한 도시 전체의 효율적인 물 순환체계 구축

다. 안정적인 물공급체계 확충

- 4차산업 관련 기술을 활용한 물 관리 기반 확충
- 급수 보급 사각지역 해소와 효율적 물공급체계 구축

라. 환경적으로 건전하고 지속 가능한 수공간 조성

- 하천이 갖는 자연성을 유지, 하천기능의 상호조화, 수환경과 공간환경의 조화 및 생태적 특성을 고려하여 체계적인 하천환경에 대한 관리
- 수환경 정비 및 보전을 통한 깨끗한 수량과 수질을 확보

4. 실천전략

가. 생태하천지도 작성 및 건강성 조사

- 생태계적 개념을 포함한 물 관련 데이터 구축을 통해 수생태계 건강성 증진 기반
- 하천의 물리화학적 환경 및 생물상 서식분포 조사와 분석을 통해 이에 따른 하천생물상 건강성 평가 추진
- 건강성 평가, 수변환경 및 이용실태조사, 국가기관 조사 결과 등을 기초로 수계중심의 생태하천지도 작성

나. 자연형 생태하천 복원 사업 지속적 추진

- 인공구조물의 설치를 최소화하고 하천 생태계 건강성 확보를 위한 생태하천복원사업의 지속적인 추진
- 소하천 및 지방하천 정비계획과 연계하여 실효성 있는 계획 추진
- 생태하천 복원사업 추진을 통해 생물서식지 복원, 산책로 설치 등 종합적 생태네트워크 구축

[그림 3-4-22] 충주천 생태환경복원사업



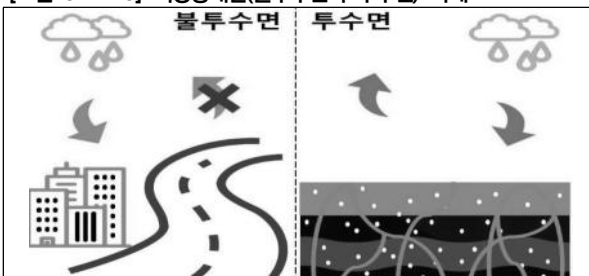
다. 체계적인 하천공간 관리

- 하천공간 조성을 위한 정비는 지역특성 및 생활환경을 고려한 하천 정비방향 및 목표 설정
 - 이·치수에 대한 안전성 확보, 하천의 친수기능 향상, 지속적인 개발가능성 등
- 자연환경, 용수공급, 경관, 역사·문화, 생태 등 특별한 보전·복원이 필요한 구역 등에 대해 보전지구, 복원지구 및 친수지구로 지정
 - 보전 및 복원지구에서는 설치시설을 하천관리에 필요한 기본시설로 제한하고 설치 시에는 하천 고유기능에 영향을 미치지 않는 위치를 선정
 - 친수지구에서는 하천공간의 활용성을 고려한 시설의 설치는 가능하나 치수안전성 확보 및 주변 생태계에 미치는 영향 최소화
- 하천정비기본계획 등에서 제시하는 공간관리계획 반영한 체계적 관리
 - 이·치수환경과 수변경관 및 하천생태계를 구성하고 있는 자연환경이 조화를 이룰 수 있도록 방향을 제시
 - 지역의 특성을 반영하는 공간 및 인위적 개발보다는 수질·환경을 고려한 보전위주의 계획 수립
 - 하천자연도, 하천환경, 하천개수 현황, 하천(토지이용)상황 등을 종합적으로 고려

라. 저영향개발(LID) 확대 적용

- 정비사업, 도시개발사업 등 추진시 저영향 개발이 고려된 도시개발 추진
 - 토지이용 계획단계에서부터 저영향 개발이 고려된 계획수립 추진
 - 지구단위 개발시 일정비율 이상의 투수 공간 확보 및 옥상녹화 의무화
- 현재 지역에 적용 가능한 적정 시설 설치 활성화
 - 기존 건물 등 도시구조를 활용한 옥상녹화, 투수성 포장, 빗물 저류조 보급 확대
 - 광장, 주차장, 도로 등의 강우 침투능력 증대를 위하여 투수성 포장 시공

[그림 3-4-23] 저영향개발(불투수면과 투수면) 사례



[그림 3-4-24] 물순환 선도도시 개념도



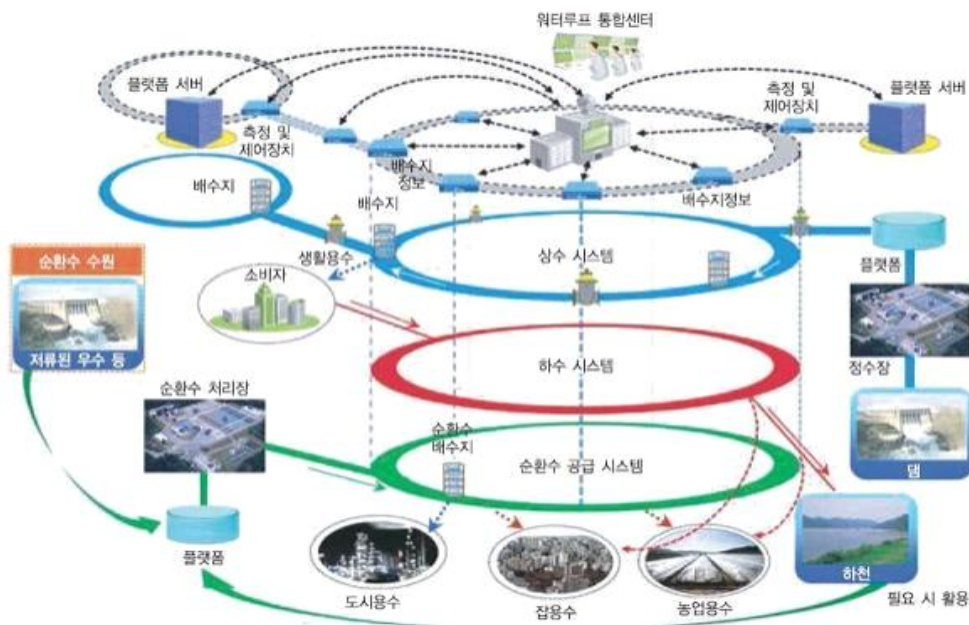
마. 비점오염 관리 강화

- 도심지역, 공장지역, 축산시설 밀집지역 별로 비점오염원 관리지역으로 지정·관리하고, 지정된 지역을 중심으로 오염물질 배출 경로에 따른 비점오염물질 저감 및 처리 시설을 설치
- 비점오염원 저감사업 추진
 - 각 하천별 비점오염 최적 저감시설 설치 및 운영
 - 각종 개발사업 추진시 비점오염원 저감계획 철저 반영
- 물 절약 및 수질개선 등 시민 인식개선 캠페인 활성화

바. 스마트워터그리드(Smart Water Grid) 기반 확충

- WASCO 투자사업을 적극 추진을 통한 물 절약시설 설치로 효율적인 물 사용을 도모
- 스마트워터그리드 사업을 위한 제도개선 및 기반 마련
 - 건축물 신축 시 빗물이용계획 반영
 - 물순환 관리에 관한 조례 개정 및 규칙 제정
- ICT기반 스마트 상수도 운영·관리 추진
 - 수량, 수질 실시간 감시제어 스마트 물 관리시스템 도입을 통한 물 관리
 - ICT + IoT 기반 정수플랜트 공정 및 저에너지 고효율 정수설비 개발 보급
 - 지능형 상수도 자산관리 시스템 도입

[그림 3-4-25] 스마트워터그리드 시스템 개념도

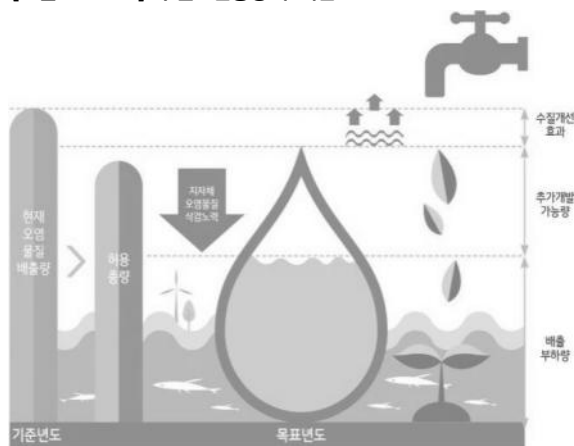


사. 수질오염총량제 대응방안 마련

○ 수질오염총량제 운영

- 충주시청 홈페이지에 오염총량 관련 각종 정보를 공개하고 기업을 유치하거나 기업인이 공장을 신·증설하는 경우에 즉각 관련 정보를 얻을 수 있도록 시스템 구축
- 충주시내에 입지하는 모든 오염원은 허용총량 이하로 관리되어야 하므로 철저하게 오염원을 관리·감독함

[그림 3-4-26] 수질오염총량제 개념도



○ 오염총량 관리 대응능력 제고

- 총량관리부서와 개발부서가 참여하는 T/F를 구성하여 개발계획 구상단계에서부터 협의할 수 있는 체제 구축
- 인구, 산업시설, 가축사육, 토지이용 등 오염총량제 기초자료에 대한 과학적인 D/B구축

○ 환경기초시설 확충 및 보완을 통한 수질개선

- 인구, 충주시의 하수도보급률을 제고하고 합류식 하수관거를 분류식으로 개선
- 공공하수처리시설의 가동률을 적정수준(70~80%, 하수도시설기준)으로 유지하고 처리용량을 초과한 시설에 대해서는 용량을 증설하거나 하수관거를 분류식으로 전환
- 가축분뇨 자원화 및 공공처리시설 시설 확충
- 종인처리시설 확충, 하수 고도처리 비율 제고 등을 통한 방류수 수질 개선

○ 비점오염물질 저감방안 마련

- 도시 : 저영향개발(LID, Low Impact Development)기법 도입, 빗물관리체계 구축 등
- 농촌 : 녹비작물 재배, 토양유실 저감시설 설치, 축산지역 생태습지 조성 등
- 산림 : 절·성토사면 피복, 지반취약지 정비, 숲가꾸기 등

아. 시민들이 이용할 수 있는 친수환경 조성

- 시민의 이용률 제고하기 위해 수변공원의 수질환경 개선 우선 시행
 - 하천 및 호소별 특성에 맞는 물 환경 개선사업 추진
 - 친수환경 조성을 위하여 수질개선사업 및 하천정화사업 시행
- 주변 하천의 오염물질 유입 방지를 위해 관리·감독을 강화

자. 농촌지역 축산농가 및 축산시설 수질 관리 강화

- 축산농가의 방류수 기준강화 및 가축분뇨 공동처리시설 확충하여 오염물질의 배출량 최소화
- 환경부담 최소화를 위한 축산시설의 현대화 및 오염저감시설 조성 등 저영향 축산 기반 조성
- 주민 참여형 활동을 통한 농업 비점오염물질 배출 저감 노력

5 폐기물

1. 현황분석

1) 폐기물 처리현황

- 2020년 충주시 폐기물 배출량은 2,731톤/일로 건설폐기물 발생에 따라 지속적으로 증가
- 배출된 폐기물은 91.0% 수거율로 처리되었으며, 대부분 재활용(75.4%)으로 처리되고 있음

[표 3-4-40] 폐기물 처리현황

(단위 : 인, 톤/일, %)

구분	수거대상 인구	배출량	처리량	수거율	수거처리					
					계	매립	소각	재활용	해역 배출	기타
2016년	213,075	1,624	1,623	100.0	1,624	104	141	1,378	-	1
2017년	213,359	1,704	1,703	100.0	1,704	105	136	1,461	-	1
2018년	215,859	2,088	2,088	100.0	2,088	224	123	1,739	-	1
2019년	216,838	2,524	2,524	100.0	2,524	147	142	2,234	-	1
2020년	214,961	2,731	2,494	91.0	2,731	290	146	2,058	-	236

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

- 2020년 건설폐기물의 재활용률은 99.7%, 지정폐기물의 재활용률은 87.4%로 대부분 재활용되는 반면, 사업장 폐기물의 재활용률은 50.7%, 생활계폐기물의 재활용률은 46.2%로 재활용률이 비교적 낮게 나타남
- 1인 1일 생활계폐기물량은 지속적으로 2017 ~ 2019년 크게 증가한 이후로 감소하는 추세를 보임

[표 3-4-41] 폐기물 발생현황

(단위 : 인, 톤/일)

구분	계		생활계폐기물		사업장폐기물		건설폐기물		지정폐기물	
	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용
2016년	1,624.0	1,378.0	338.5	202.7	335.6	243.4	851.7	849.1	98.2	82.8
2017년	1,703.3	1,461.3	295.0	161.8	349.1	256.8	951.7	949.4	107.5	93.3
2018년	2,087.9	1,739.4	355.6	102.3	416.6	344.7	1,195.7	1,191.8	120.0	100.6
2019년	2,523.9	2,233.5	379.5	164.3	659.4	612.7	1,345.6	1,337.9	139.4	118.6
2020년	2,730.8	2,058.1	306.4	141.7	988.7	501.6	1,299.8	1,296.0	135.9	118.8

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

- 쓰레기 수거인원은 2020년 현재 지방자치단체 등 66명으로 2016년(102명) 보다 약 35.3% 감소

[표 3-4-42] 쓰레기 수거장비 및 인원 현황

(단위 : 인, 대)

구분	지방자치단체				위탁처리업체	
	인원	차량	손수레	중장비	인원	차량
2016년	102	15	110	6	63	26
2017년	54	19	90	6	91	35
2018년	58	15	57	3	89	36
2019년	58	15	57	3	109	36
2020년	66	14	57	4	109	37

※자료 : 충주시 통계연보(2021)

2) 폐기물처리시설 현황

- 충주시에는 충주시 시설관리공단 산하 충주시에서 발생하는 폐기물을 처리하기 위한 충주 클린에너지파크 1개소가 운영 중이며, 그 외 생활쓰레기 수거업체 등이 운영중임

[표 3-4-43] 충주클린에너지파크 현황

구분	시설범위	처리폐기물
소각시설	100톤/일 1기	· 충주시에서 발생하는 가연성생활폐기물 · 충주시 환경기초시설에서 발생하는 가연성 협잡물
재활용시설	30톤/일 1기	· 충주시에서 발생하는 재활용품

※자료 : 충주시시설관리공단 홈페이지

[표 3-4-44] 충주시 위생매립장 현황

구분	시설범위	처리폐기물
1단계	매립면적 : 31,200㎡ 매립용량 : 601,002㎡	· 충주시에서 발생하는 불연성생활폐기물 · 충주시 환경기초시설에서 발생하는 불연성 협잡물
2단계	매립면적 : 31,096㎡ 매립용량 : 657,000㎡	· 충주시에서 발생하는 불연성생활폐기물 · 충주시 환경기초시설에서 발생하는 불연성 협잡물

※자료 : 충주시시설관리공단 홈페이지

2. 문제진단

- 충주시는 산업단지 조성이 활발하게 이루어짐에 따라 산업공정에서 발생하는 폐기물에 대한 건설폐기물 발생량 축소 및 감량화 유도 필요
- 최근 불법투기 쓰레기와 음식물 쓰레기에 있어서도 무질서한 배출이 자행되고 있는 것으로 나타나 이에 대한 철저한 단속과 관리대책이 필요
- 인터넷 쇼핑증가 등 소비패턴 변화에 따라 사업장 생활폐기물 및 포장폐기물 발생 증가가 예상되며, 고령인구·1인 가구 증가 등으로 분리배출이 약화되고 새로운 폐기물 배출원 등장 예상

3. 기본방향

가. 효율적 폐기물 관리 통한 자원순환사회 구현

- 주민이 참여하는 폐기물발생원 저감, 자원순환 및 재활용 극대화 등을 통한 자원순환 사회로의 전환 촉진
- 시민 인식개선을 통하여 마을단위 자원순환 및 재활용률 제고를 위한 교육·홍보 사업의 추진

나. 폐기물 발생 억제를 위한 재활용 활성화 추진

- 발생억제와 감량, 재사용, 물질 및 에너지회수 등의 저감 방안 마련
- 발생원 감량화 유도를 위한 제도적 지원 마련
- 재활용품의 효과적인 수거를 위한 재활용품 수거체계의 개선 및 재활용품 소비를 촉진하기 위한 재활용품 판매장소 확대 등 인프라 확대

다. 자원순환 인프라 구축

- 지역별 특성에 맞는 환경자원센터, 폐기물종합처리단지, 거점형 자원순환센터, 영농 폐기물수거시설 등을 조성하여 폐기물 처리와 폐자원 활용 기반 구축
- 인근 지자체와 연계한 자원순환시설 도입을 통한 효율적으로 자원순환 활성화를 유도하며, 폐기물의 최적화 처리를 통한 예산 절감에 기여

4. 계획지표

- 환경부 전국폐기물 발생 및 처리현황(2022) 자료를 고려하여 2040년 충주시 1인 1일 폐기물 발생량은 1.017kg/인·일로 가정하여 발생량을 산정
- 2040년 계획인구 272,000인에 대한 폐기물 발생량은 277톤/일로 산정

[표 3-4-45] 생활 폐기물 배출량 지표

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	218,000	246,000	264,000	270,000
1인1일 배출량	kg/인·일	1.017	1.017	1.017	1.017
수거율	%	100	100	100	100
폐기물발생량	톤/일	222	250	268	275
재활용	톤/일	96	108	116	119
소각	톤/일	113	127	136	139
매립	톤/일	13	15	16	16

※자료 : 전국폐기물 발생 및 처리 현황(환경부, 2022) 폐기물 발생량 및 현황 자료를 활용

5. 실천전략

가. 폐기물 발생 억제

- 사업장 폐기물 발생 억제 및 관리감독 강화
 - 원칙적으로 사업장에서 발생하는 폐기물은 원인자처리를 원칙으로 처리
 - 친환경 기술개발, 공정개선 등을 통한 사업장 폐기물의 발생을 사전에 억제
 - 인센티브 제공, 시설 투자비 지원 등을 통해 자발적 폐기물 재활용 확대
 - 사업장폐기물 배출 및 처리업소에 대한 지도점검 실시
- 건설폐기물 감량 및 최소화
 - 가설 자재의 저이용 및 포장재 절감 등 시공방법을 검토하여 시공 중 발생하는 폐기물의 최소화
- 생활폐기물 감량화 및 자원화 방안
 - 쓰레기 분리수거 정착으로 가연성 쓰레기 및 불연성 쓰레기를 구분하여 처리하고, 음식물류 폐기물은 바이오가스화를 통한 감량화
 - 음식물쓰레기는 충주 음식물 바이오에너지 센터를 통해 사료화처리 등 최대한 자원화
 - 쓰레기줄이기 홍보, LED로고젝터 설치 등

- 포장 폐기물 감량 및 1회용품 줄이기
 - 1회용품 사용 절감 및 효과적인 실천을 위한 환경교육, 홍보 강화
- 폐기물의 재활용률 향상
 - 재활용품 소비를 촉진하기 위한 재활용품 판매장소 확대 등 인프라 확대
 - 나눔장터 등 녹색구매 활성화를 위한 행정지원 확대
- 재활용품의 효과적인 수거를 위한 재활용품 수거체계의 개선 및 실천

[그림 3-4-27] 충주 음식물 바이오에너지 센터



[그림 3-4-28] LED로고젝터(성동구)



나. 자원순환관련 인프라 정비방안

- 기존환경시설의 우선 활용 추진
 - 1인세대 증가 및 생활패턴 변화 등 재활용가능자원 발생량 증가에 대응
 - 충주 클린에너지파크, 음식물 바이오에너지센터 등 기존 시설의 개량·증설 및 현대화로 시설 효율성 증대
 - 환경시설의 부산물의 감량화 및 재활용 방안 강구
- 자원순환 복합기능센터 구축
 - 자원순환을 활성화가 가능한 집적화시설(교육·홍보) 조성
 - 기존시설을 활용하여 판매·전시·교육·체험 등 다양한 기능 확보

[그림 3-4-29] 충주 클린에너지파크



[그림 3-4-30] 자원순환센터(제주도)



다. 공유경제 연계 자원재활용 프로그램 발굴 운용

- 발생된 폐기물의 재이용·재활용 동기 부여 및 공유경제 활성화 추진
- 폐기물 감량과 자원 재활용에 대한 시민실천의식 제고
- 재활용가능 생활용품의 판매·교환을 통한 재활용 시민실천의식 제고

라. 농촌지역 영농 및 축산 폐기물 관리 강화

- 영농폐기물 불법 처리 방지를 위해 폐기물 수거 주기를 개선
- 농촌 지역의 재활용항목 외 영농폐기물 수거 및 처리방안 마련을 통한 방치 폐기물 감소
- 농민들에게 적정 영농폐기물의 처리교육 강화를 통해 배출시 분리, 이물질 작업 제거 등 배출전 작업 시행
- 축산폐기물 처리를 위한 관리시설 설치를 위해 농가 교육·홍보 및 지도·점검을 강화하고, 관리시설 설치시 주변으로의 악취 등 환경영향이 최소화되도록 설치

6 소음 및 진동환경

1. 현황분석

가. 소음 환경 기준

- 국내 소음 환경기준은 국제표준화기준(ISO)의 주거환경, 작업능률 및 기타 활동 등을 고려하여 적합한 소음권고기준을 근거하여 「환경정책기본법」에 규정
- 환경기준은 법적 구속력이 없는 행정적인 권장기준으로 목표 기준을 달성하여 생활 환경을 개선하는데 의의가 있음

[표 3-4-46] 소음환경 기준(환경정책기본법 제10조)

지역구분	적용대상지역	기준	
		주간(06:00~22:00)	야간(22:00~06:00)
일반지역	“가”지역	50	40
	“나”지역	55	45
	“다”지역	65	55
	“라”지역	70	65
도로지역	“가” 및 “나”지역	65	55
	“다”지역	70	65
	“라”지역	75	70

※ 주) 지역구분별 적용 대상지역의 구분

- “가”지역 : 녹지지역, 전용주거지역, 종합병원, 학교
- “나”지역 : 일반주거지역, 준주거지역
- “다”지역 : 상업지역, 준공업지역
- “라”지역 : 일반공업지역, 전용공업지역

나. 현 황

1) 도시 소음도 현황

- 도시소음현황을 보면 환경정책기본법 시행령 제2조 별표1에서 제시하는 소음기준에 야간시간대에 일부 기준을 상회하기도 하나
- 주거지역을 비롯하여 학교 등 정온한 생활환경이 필요한 지역의 낮 소음도는 환경기준 미만으로 양호한 수준의 결과를 나타냄

[표 3-4-47] 생활 폐기물 배출량 지표

(단위 : db)

구분	일반지역			도로변 지역		
	가	나	다	가	나	다
2020	낮(48),밤(42)	낮(51),밤(46)	낮(57),밤(53)	낮(65),밤(56)	낮(65),밤(56)	낮(66),밤(58)

※ 자료 : 충주시 통계연보, 2021

2) 소음·진동 배출 사업장 현황

- 충주시 소음·진동배출사업장은 2020년 기준 226개소가 위치해 있으며, 2016년에 비해 증가한 것으로 조사되었음
- 충주시 소음·진동배출사업장은 최근 4년간(2016~2019) 큰 변동 없이 193개소~201개소를 유지하였으나 2020년에 226개소로 증가함

[표 3-4-48] 충주시 소음·진동 배출업소 현황

(단위 : 개소)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020
소음·진동 배출사업장	193	198	199	201	226

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

3) 소음측정망 현황

- 충주시의 소음측정망은 환경 소음 수동측정망과 철도 소음 측정망이 있는 것으로 조사되었으며, 그 위치는 다음과 같음

[그림 3-4-31] 충주시 환경 소음 수동 측정망철도 소음 측정망



※ 자료 : 국가소음정보시스템 홈페이지

4) 환경소음 수동측정망

- 환경 소음측정망은 자동·수동으로 구분되며, 국가소음정보시스템 자료에 따르면 충주시는 환경 소음 자동측정망은 현재 없는 것으로 조사되며, 환경 소음수동측정망이 15개소 있는 것으로 조사됨
- 수동측정망 운영결과 호암엔지니어링 앞, 21세기주유소 앞, 유원1차아파트 입구, 실내체육관 앞, 해상칼라 앞, 신한은행 앞 등이 소음도가 높은 것으로 조사됨

[표 3-4-49] 충주시 환경 소음 수동측정망 운영결과

구분	측정지점	지역	위치	주간					야간		
				9시	12시	16시	20시	평균	23시	1시	평균
1	대원고등학교 정문 앞	일반	안림동	48	50	50	48	49	43	41	42
2	어림교	일반	안림동	50	49	47	47	48	42	42	42
3	햇살어린이집 정문 앞	일반	안림동	49	49	48	46	48	44	42	43
4	호암 엔지니어링 앞	도로	안림동	65	65	64	62	64	58	53	55
5	21세기 주유소 앞	도로	안림동	67	66	66	65	66	61	56	58
6	중앙중학교 정문 앞	일반	연수동	55	54	55	54	54	49	46	47
7	낙원아파트 앞	일반	연수동	51	52	53	53	52	49	46	47
8	삼부연립 앞	일반	연수동	49	48	49	49	48	45	44	44
9	유원1차 아파트 입구	도로	연수동	64	65	64	62	63	56	53	54
10	실내체육관 앞	도로	연수동	66	67	66	65	66	61	56	58
11	현대타운 앞	일반	성서동	56	58	61	60	58	56	52	54
12	충주치과의원 옆골목25M	일반	성서동	56	57	58	55	56	54	52	53
13	장충동왕족 앞	일반	성서동	56	56	58	59	57	55	51	53
14	해상칼라 앞	도로	성서동	65	66	66	65	65	62	55	58
15	신한은행 앞	도로	성서동	65	68	67	66	66	59	58	58

※ 자료 : 국가소음정보시스템, 환경소음(수동) 측정자료 2020

2. 문제진단

- 충주시 소음진동 배출사업장은 226개소로 확인되며 2016년 193개소에서 최근 5년간 지속적으로 증가하는 추세임
- 정온한 생활환경에 대한 욕구가 증가하고 있는 가운데 소음·진동원이 증가함에 따라 이에 대한 민원이 증대하고 있음
- 구도심지역의 일반지역 및 도로변 소음이 비교적 높고, 도심지의 토지이용의 밀도가 높아질수록 소음원에 대한 노출인구가 많아지므로 해당지역에 대한 소음 저감방안 필요
- 도시개발에 따른 과밀화 현상과 더불어 환경의 질적 저하가 가속되고 있으며, 인구 집중으로 활동량이 증가하여 교통소음, 층간 소음 등의 문제가 확산 되고 있음

3. 기본방향

가. 도시계획과 연계한 소음진동 관리 강화

- 정온시설 주변의 공사장 소음 저감을 위한 방음시설 설치 의무화 등 제도적 대책 마련
- 도시 전체 소음발생 현황 및 예방계획 수립을 위한 소음지도 작성

나. 소음발생원 관리

- 소음이 비교적 높은 구도심 일원에 대하여는 교통소음 저감을 위한 주요도로의 도심 통과 구간에 대한 속도제한 강화, 저소음 포장확대 및 정온요구시설(보육시설, 학교) 주변의 소음규제 기준의 명확한 설정
- 공사현장 소음 발생 저감을 위한 통합 환경모니터링 시스템 설치 의무화

다. 방음시설 확충 및 관리강화

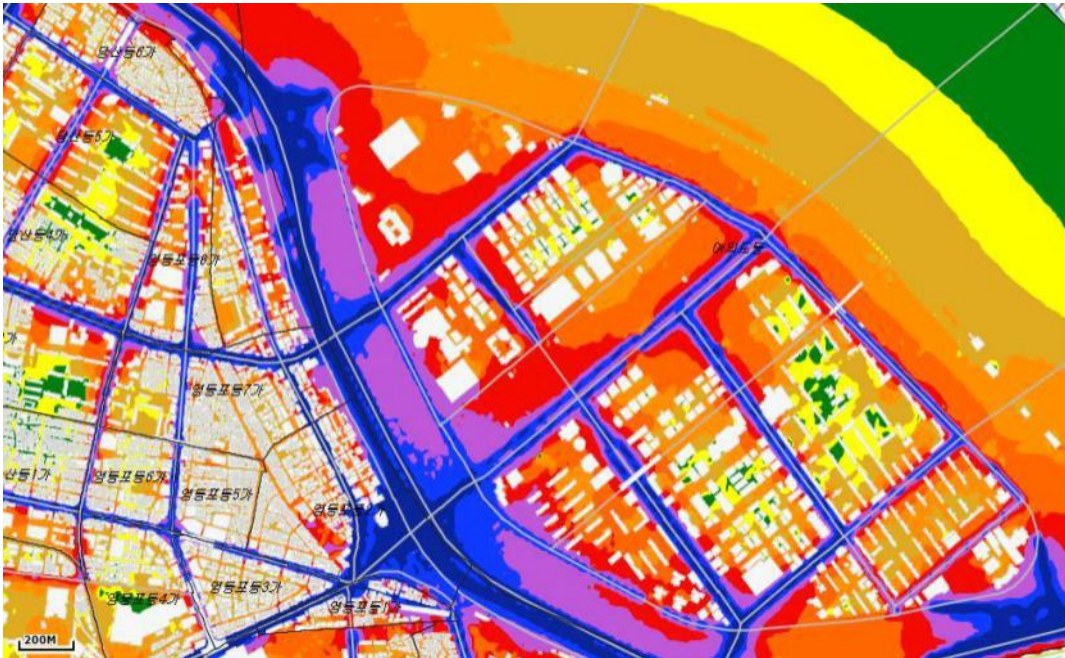
- 도시개발 및 차량의 운행의 증가로 소음발생이 지속적으로 증가 할 것으로 전망되며, 관계기관과 협력체계 구축을 통하여 민원발생지점에 대한 방음시설 설치 확대 및 관리의 강화
- 생태 및 자연환경에 대한 영향을 최소화 할 수 있는 식재 방음벽을 설치하여 주변 환경과 도시미관 고려

4. 실천전략

가. 소음 지도 구축 및 활용

- 주변 소음원으로부터 실생활에 미치는 영향을 파악하기 위해 소음지도 작성
 - 국외 소음지도 작성 및 활용 현황 등 실태조사 실시
 - 소음지도 작성을 위한 프로그램 제작 및 GIS와 연계방향 연구
 - 소음·진동 기초조사 실시 및 분야별, 지역별 소음·진동 정보를 구축
- 소음원 등 각 소음 현황을 한눈에 파악할 수 있고 방음벽, 저소음포장재 등 소음저감 대책 수립 시 효율성 유무, 시민들의 주택 입주자료 등으로 활용

[그림 3-4-32] 소음지도 구축 사례(서울시 영등포구)



나. 토지이용계획, 교통계획과 연계한 소음·진동 관리방안 마련

- 도시지역의 주요 소음발생원인 도로의 교통량 저감 방안 도입 검토
 - (독일) 승용차통행을 환경적 교통수단으로 전환, 주차공간 관리로 교통량 저감 유도
 - (핀란드) 대중교통(도보, 자전거) 확대, 철도부문 개선, 차량운행속도 제한
- 주변여건(주택, 도로인접 공동주택 등)과 교통요인(교통량, 정체구간 등)을 고려한 방음시설 확충 세부계획 수립

다. 소음 발생원 관리 강화

- 공사현장 소음 원천 저감 대책 추진
 - 저소음 건설장비 및 공법(가설 방음벽, 방음커버) 사용 적극 유도
 - 현장 환경관리라인을 지정하여 주기적인 소음측정 및 소음 발생현황 공개 유도
- 교통 소음 발생 우심지역의 상시 모니터링 추진
 - 정기적인 소음도 측정을 통한 소음 우심지역 파악 및 소음 측정망 설치 검토
- 구도심 일원 방음벽, 방음림, 저소음 노면 포장 등 소음 방지 시설 설치
 - 학교, 아파트단지, 병원 주변의 방음시설 확충 및 노후시설 관리
 - 소음 우심지역의 도로를 대상으로 통행속도 제한, 저소음 도로포장 구간 확대
- 공장과 사업장에 설치된 저주파 소음 유발시설에 대한 소음 저감대책 강구
- 공동주택 층간소음 기준마련 등을 통한 이웃분쟁 최소화
 - 층간소음에 대한 법적기준 마련으로 이웃간 갈등조성 근거 확보

[그림 3-4-33] 소음 진동 방지 대책 사례



7 에너지

1. 현황분석

가. 전력 사용량

- 2020년 충주시의 전력소비량은 2,526,870MWh로 2016년 이후 꾸준히 증가하였으며, 산업용 54%, 일반용 19%, 주택용 13%순으로 조사됨
- 기타 전력소비량(교육용, 농사용, 가로등, 심야)은 352,676MWh(14%)로 조사됨

[표 3-4-50] 전력 사용량 현황

(단위 : MWh, %)

구분	합계		주택용		일반용		산업용		기타	
	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율
2016년	2,214,826	100	274,545	12	450,599	20	1,128,600	51	361,082	17
2017년	2,311,552	100	278,217	12	466,523	20	1,201,600	52	365,212	16
2018년	2,430,984	100	301,904	12	485,051	20	1,201,656	52	442,373	16
2019년	2,482,449	100	304,481	12	497,149	20	1,311,201	53	369,618	15
2020년	2,526,870	100	317,954	13	487,068	19	1,369,172	54	352,676	14

※자료 : 충주시 통계연보(2021)

- 가스공급량은 2020년 현재 도시가스가 135,297ton, 프로판가스 11,671ton, 부탄가스 11,884ton으로 2016년에 비해 부탄가스를 제외한 도시가스·프로판 가스가 증가추세임

[표 3-4-51] 가스 공급 현황

(단위 : 개소, ton)

구분	도시가스(LPG)		프로판(LPG)		부탄	
	판매소수	판매량	판매소수	판매량	판매소수	판매량
2016년	1	107,912	45	10,460	18	14,449
2017년	1	115,641	45	11,524	18	13,517
2018년	1	127,480	45	11,403	18	12,619
2019년	1	131,491	45	11,970	18	12,428
2020년	1	135,297	44	11,671	16	11,884

※자료 : 충주시 통계연보(2021)

2. 문제진단

가. 도시가스 및 전력 수요 증가에 따른 대책 필요

- 도시형 에너지 소비패턴의 증가로 전력, 도시가스 등 주요 에너지원에 대한 수요 증가에 따라 적절한 수급 대책 필요

나. 화석연료 사용 증가로 인한 환경문제

- 각종 개발사업(공업, 주거지 개발 등), 자동차 증가 등 환경오염 발생 가속화
- 화석연료 사용의 급속화에 따라 환경보전을 도모할 수 있는 청정연료 등 환경 친화적 에너지 사용의 확대 시급

다. 신기후체제에 대한 대응 필요

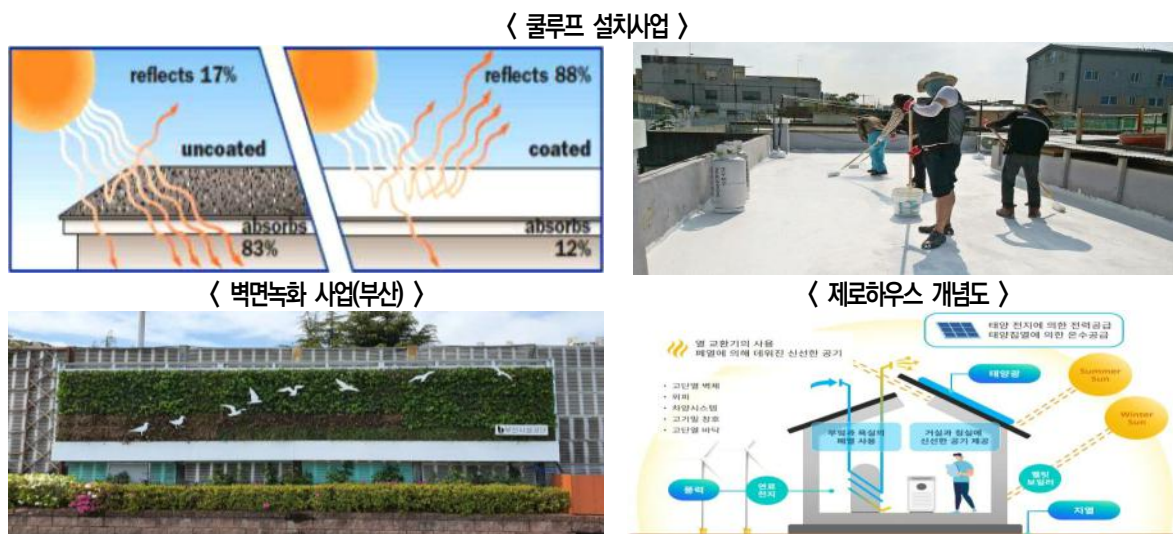
- 우리나라 정부의 신기후체제에 따른 국제사회의 책임과 선제적 대응을 고려하여 BAU대비 목표 감축량 설정 필요

3. 기본방향

가. 에너지 절약형 경제 사회로의 전환

- 에너지 사용 절감, 에너지 사각지역 해소 등을 통해 안정적 에너지 복지 확충 및 공급체계 마련
- 쿨루프 설치 사업, 건물옥상·벽면녹화 사업, 제로에너지 하우스 보급 등 추진을 통한 에너지 절감사회 구축 추진
- 수소차 보급활성화 및 충전인프라 확충을 통한 수소기반 신성장산업 추진동력 확보

[그림 3-4-34] 에너지 절감 사업



나. 신재생에너지 보급 확대

- 신재생에너지 R&D에 대한 지속적인 투자와 지원으로 에너지 신산업 생태계 구축
- 부문별 신재생에너지 보급 확대 및 지원 추진
- 그린뉴딜인 분산형 에너지 전환 정책 시민공감대 확산 및 클린에너지 정책 추진기반 강화

다. 기후변화 적응력 제고

- 화석연료 사용으로 열섬효과의 증가 등 미래 전망에 대한 대책 마련
- 친환경 에너지의 적극적 활용

4. 계획지표

- 2040년 충주시의 총 에너지 소비량은 에너지경제연구원 장기 에너지전망 기본 시나리오의 1인당 소비량 지표를 활용하여 산정한 결과 1,698천TOE로 산정

[표 3-4-52] 에너지 소비량 배출량 지표

구분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	218,000	246,000	264,000	270,000
1인당 소비량	TOE/인	5.71	6.06	6.18	6.29
총소비량	천TOE	1,245	1,491	1,632	1,698

※ 자료: 2023 장기에너지전망 기본 시나리오(에너지경제 연구원)

5. 실천전략

가. 신재생에너지 보급 활성화

- 신재생에너지 보급 활성화를 통해 신재생에너지 보급률 증진
- 공공부문 태양광 발전 보급 확대
 - 주차공간을 활용한 태양광 발전시설 설치와 옥상녹화를 연계한 태양광 시설 설치
 - 노후 공공건물(주민센터 등) 보수작업 시 태양광 발전설비 우선 도입 검토
- 일반가정 미니태양 광 보급 확대
 - 가정용 미니태양광 설치 지원사업 지속 추진
- 유휴부지활용 신재생에너지 보급 활성화
 - 국공유지, 이전부지 등을 활용한 신재생에너지 발전사업 추진

- 신재생에너지 보급시 자연과 생활환경 영향을 최소화하고, 주민수용성을 높일 수 있도록 개발가능지역에 대해 사전분석을 실시한 후 사업을 진행토록 하며, 타 지자체 성과 및 개선방안을 확인하고 수행토록 함

[그림 3-4-35] 태양광 발전시설

〈주차장 태양광 발전시설(부산)〉



〈하수처리시설부지 태양광 발전시설(영암군)〉



나. 친환경 에너지타운 및 에너지 자립마을 조성 확대

- 친환경에너지타운
 - 소각열·바이오가스 등의 폐자원에너지 활용 확대와 더불어 혐오·기피시설 인근지역 주민의 소득 증대 및 복지 확대 등 추진
- 에너지 자립마을
 - 「에너지자립 선도사업」 참여로 에너지 자립마을 유치를 통해 에너지 자립도 향상
 - 단독주택 단지, 도시재생사업 대상지 등 적극 참여 유도

[그림 3-4-36] 친환경 에너지타운(홍천)



[그림 3-4-37] 에너지 자립마을(가파도)



다. 에너지 절약관련 주민지원 및 홍보 확대

- 신재생에너지 주택지원사업, 공공기관의 고효율 시설 교체사업, LED조명 보급·확산 추진, 취약계층의 에너지복지사업 등을 통한 에너지 효율화 및 에너지 복지 추진
- 가정별 에너지 소비패턴 분석을 통한 맞춤형 컨설팅을 통해 에너지절약 실천 유도
- 에너지정책의 시민 이해도 제고 및 참여 유도를 위한 맞춤형 정책 홍보, 클린에너지 시민 절약 실천

라. 녹색건축물 확대 지원

- 패시브, 액티브 건축기술 지원 및 에너지효율 의무화를 통해 녹색건축물의 확대

8 자연환경

1. 현황분석

가. 자연생태 현황

○ 생태자연도는 산, 하천, 내륙습지, 호소, 농지, 도시 등에 대하여 자연환경을 생태적 가치, 자연성, 경관적 가치 등에 따라 등급화(1~3등급 및 별도관리지역)한 지도임

[표 3-4-53] 생태자연도 등급별 기준

구분	등급별 기준	비고
1등급	- 멸종위기 야생동·식물 또는 보호야생동·식물의 주된 서식지, 도래지 및 주요이동통로가 되는 지역 등	
2등급	- 1등급에 준하는 지역으로서 장차 보전의 가치가 있는 지역 또는 1등급 전역의 외부지역으로서 1등급 권역의 보호를 위하여 필요한 지역	
3등급	- 1등급 권역, 2등급 권역 및 별도관리지역으로 분류된 지역외의 지역으로서 개발 또는 이용의 대상이 되는 지역	
별도관리지역	- 다른 법률의 규정에 의하여 보전되는 지역 중 역사적 · 문화적 · 경관적 가치가 있는 지역이거나 도시의 녹지보전 등을 위하여 관리되고 있는 지역	
제외지역	- 생태자연도 등급 외 지역	

○ 충주시 생태자연도는 1등급 8.7%, 2등급 41.6%, 3등급 42.5%, 별도관리지역 7.2% 등으로 평가되었음

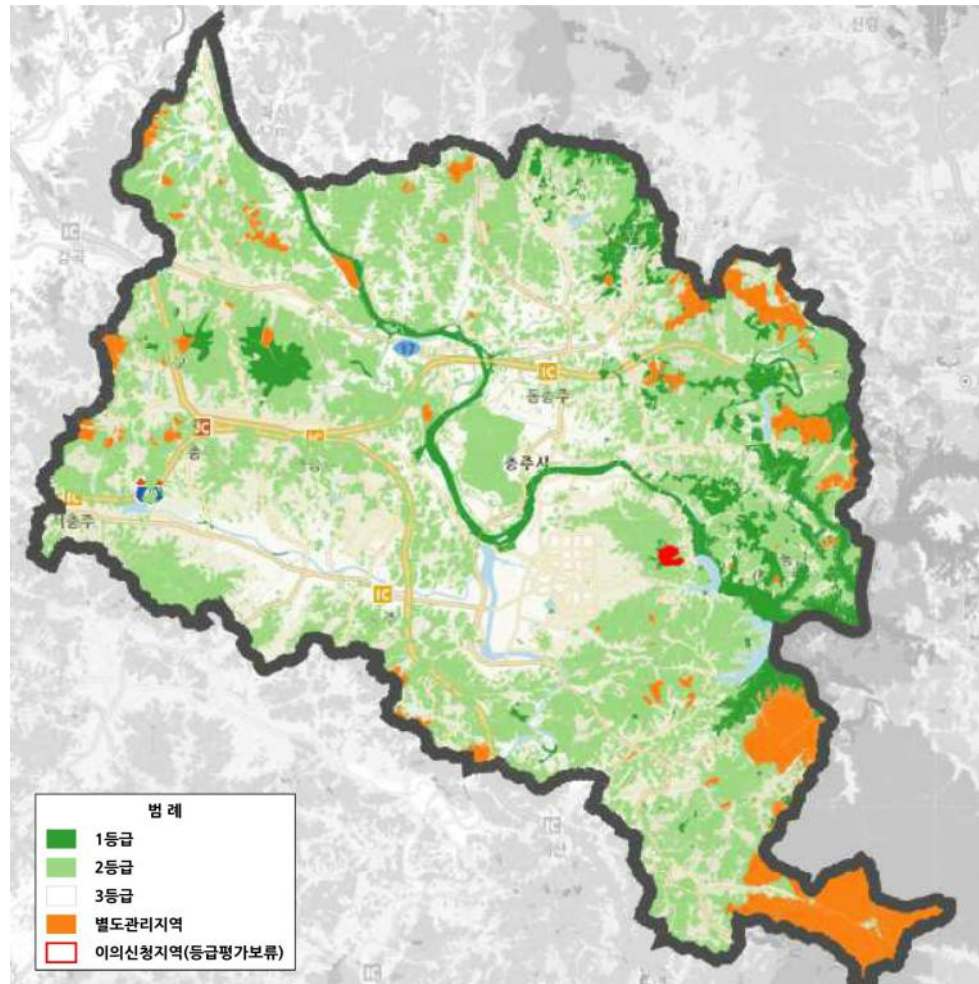
[표 3-4-54] 생태자연도 현황

(단위 : km²)

구분		합계	1등급	2등급	3등급	별도 관리지역	등급평가 보류
충주시	면적	983.6	86.0	409.3	416.7	71.1	0.4
	비율	100.0	8.7	41.6	42.5	7.2	0.0

※ 자료: 환경공간정보서비스(환경부)

[그림 3-4-38] 충주시 생태자연도



나. 토지이용규제지역 현황

■ 상수원보호구역

○ 충주시 상수원 보호구역 지정현황으로는 충주댐과 단월 2개소가 지정되어 있음

[표 3-4-55] 상수원 보호구역 현황

(단위 : km²)

명칭	위치	면적	지정일
충주댐(광역)	용탄동 205-4	1.645	2002.08.12
단월	단월동 74	2.317	1982.10.03

※ 자료 : 충주시 환경보전계획(2021~2025)

■ 수변구역

○ 충주시 수변구역은 비내섬과 장천리 물억새군락지와 철새도래지 인근 하천(한강수계)을 따라 지정되어 있음

■ 습지보호지역

- 충주시 습지보호지역 지정현황으로는 양성면, 소태면 일원에 비내섬 습지보호지역 1개소가 지정되어 있음

[표 3-4-56] 습지보호지역 현황 (단위 : km²)

명칭	위치	면적	지정일
충주 비내섬	충주시 양성면, 소태면 일원	0.920	2021.11.30

※ 자료 : 습지보호지역 지정현황(환경부, 2022)

■ 자연공원

- 충주시 자연공원 지정현황으로는 월악산 국립공원 1개소가 지정되어 있음

[표 3-4-57] 자연공원 현황 (단위 : km²)

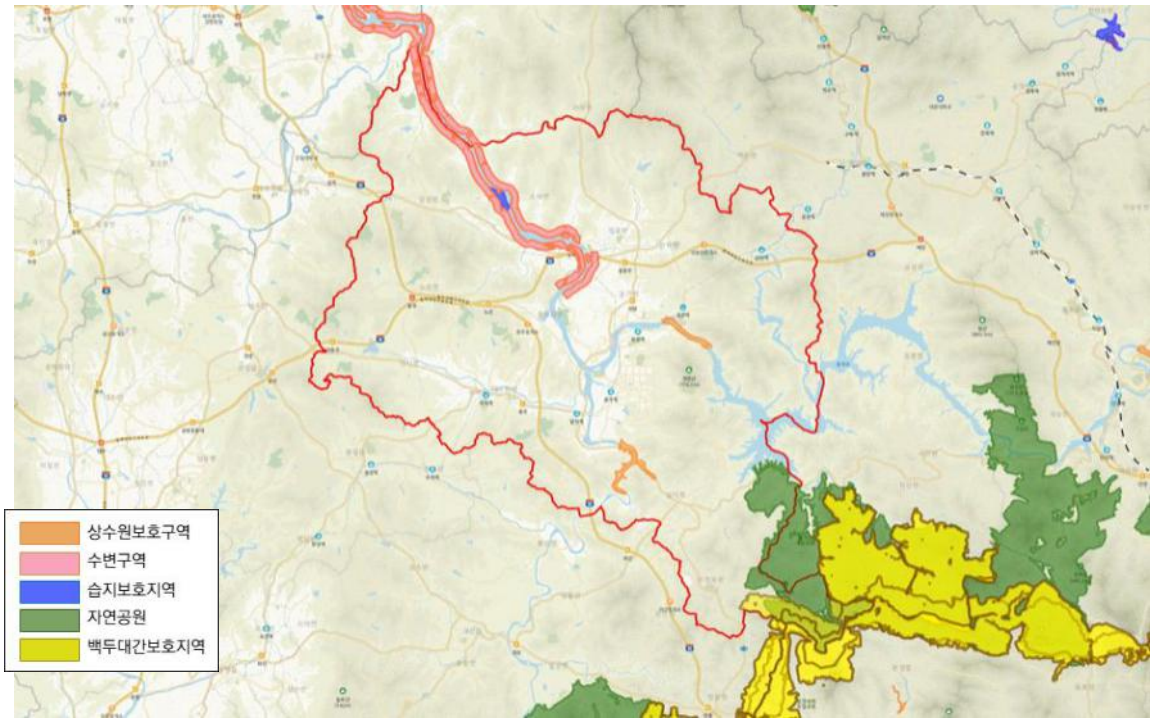
명칭	위치	면적	지정일
월악산국립공원	충주시, 제천시, 단양군, 문경시	287.571	1984.12.31.

※ 자료 : 자연공원 지정현황(환경부, 2022)

■ 백두대간보호지역

- 충주시 백두대간보호지역은 월악산 일부가 포함되어 있으며, 인근 괴산군과 제천시와 연관되어 있음

[그림 3-4-39] 토지이용규제지역 현황도



※ 자료 : 토지이용규제지역·지구도(환경공간정보서비스)

■ 야생생물 보호구역 현황

- 야생생물 보호구역은 멸종위기의 야생식물 집단서식지·번식지로서 특별한 보호가 필요한 지역을 말함
- 충주시에는 수안보면에 야생생물보호구역 1개소가 지정되어있는 것으로 조사됨
- 충주시 내 충주호와 남한강 일대로는 철새도래지가 형성되어 있음

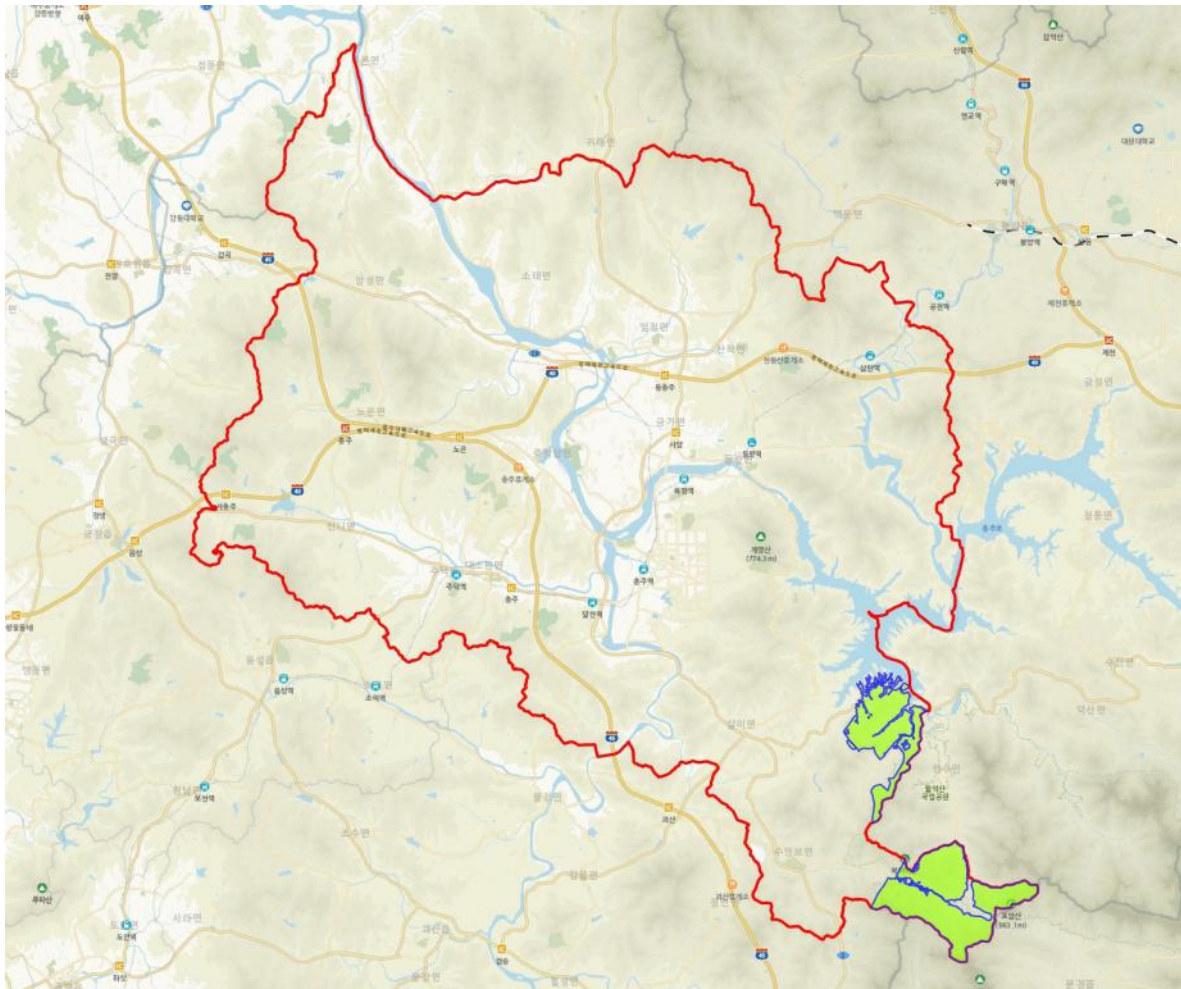
[표 3-4-58] 야생생물 보호구역 현황

(단위 : km²)

구분	소재지	면적	지정연도
1	충주시 수안보면 미륵리 산1번지 외	31.64	1996

※ 자료 : 국가생물다양성 정보공유체계(2017)

[그림 3-4-40] 야생생물보호구역 현황도



※ 자료 : 토지이용규제지역·지구도(환경공간정보서비스)

2. 문제진단

가. 기후변화와 생태계 안전 위협 증가

- 기후변화와 인간 활동으로 생태계 다양성 감소가 전망됨
- 도시화·산업화에 따른 생태계 유지가 어려워지고, 생태계 교란현상 증가

나. 자연자원에 대한 이용 수요 증가

- 1인 가구 증가, 1일 생활권에서 반일생활권으로의 변화, 귀농귀촌 현상으로 자연체험 활동 참여 기회 증가
- 삶의 질을 중시하는 라이프스타일이 증가 및 주5일 근무제로 자연자원에 대한 이용 수요 증가

3. 기본방향

가. 자연생태 보전 및 관리 기반 구축

- 자연생태자원의 조사 및 관리체계를 구축하고, 자생종, 멸종위기종 등에 대한 복원·보호기반 강화
- 주요서식지 및 보호지역 등 모니터링 등을 통해 생물자원의 보전·관리 기반 강화

나. 지속가능한 자연자원 관리 및 이용

- 기후변화에 대응한 산림생태계의 건강성 확보를 위한 산림자원 관리 및 이용 방안마련
- 산림생태자원의 지속 가능한 관리 및 활용을 위한 통합 DB 구축 및 활용 추진

다. 자연자원의 효율적 이용 및 가치 확대

- 우수한 자연자원을 지속적으로 발굴하고 보전 및 복원사업 추진
- 산림생태서비스, 생태관광지역 지정 등 수요자 맞춤형 생태관광 및 다양한 프로그램 개발 추진

라. 생활공간 생태계 보전 및 확충

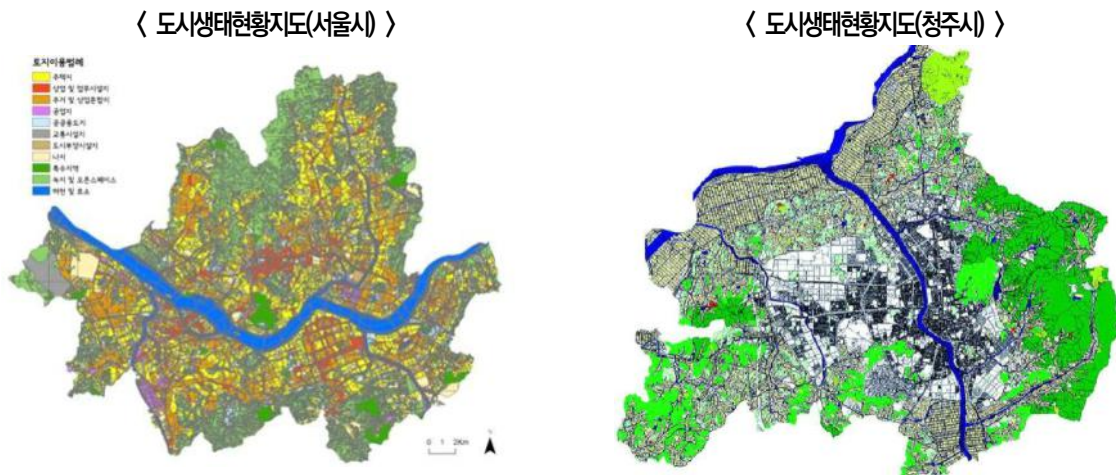
- 도시 생태공간 조성, 생태체험공간 조성 등을 통해 생활 속 생태공간 창출
- 충주시 녹지 연결축 조성을 통해 녹색도시의 이미지 제고
- 대기오염 저감, 미세먼지 흡착 등 환경개선 효과를 위한 도심 녹지공간 확대
- 도시 내 유휴공간 활용을 통한 도시의 녹지 확충

4. 실천전략

가. 생태자원 통합DB 구축

- 도시생태현황지도를 활용한 충주시 생태정보시스템 운영
 - 기존의 생태조사자료, 민간단체 활동 결과 등 다양한 데이터 수집 및 정보 서비스 실시
 - 도시생태현황지도, DB를 활용하여 관내 법정보호지역과 생태우수지역, 법적보호종 등 중요 현황 및 자료 등에 대한 정보 제공을 위한 시스템 운영

[그림 3-4-41] 생태자원 통합DB 구축



나. 도심공원 조성과 시민체험 프로그램 구축

- 도시자연의 건강성 회복 및 자연 혜택 증진을 위해 생활공간 내·외부의 녹지 확대
- 시민과 함께하는 산림교육을 활성화하여 도심공원 및 산림생태계의 현명한 이용체계 구축

다. 도심내 생태네트워크 연결, 생태숲 조성

- 도시 내 생태적으로 중요한 지역을 보전하고, 단절된 녹지축 연결로 산과 하천 등을 숲으로 연결
- 미세먼지 저감 및 도시열섬 완화를 위한 도심내 숲길 조성
 - 주요 미세먼지 유입·이동경로에 도시숲 조성 시 충주지역의 자생수종 이용
- 도시숲의 대기오염, 미세먼지 개선 기능 강화
 - 도시숲의 용도별 적정 식재 밀도를 고려하여 식재 추진

라. 유휴공간을 활용한 그린인프라 확충

- 도심내 유휴공간 도시텃밭 조성 및 실내 벽면녹화 시설 설치로 도시환경문제 해결 도모
 - 골목, 아파트 등 유휴부지 및 공공건물 옥상을 활용해 도시텃밭조성
 - 복지시설, 교육기관 등에 자투리텃밭 조성
 - 행정복지센터 등 공공건물의 실내 벽면녹화 조성 및 유지·관리
- 유휴지에 학교숲, 녹지띠, 입체녹화 등 테마숲을 조성하여 녹색도시 조성

[그림 3-4-42] 유휴공간을 활용한 그린인프라 확충

〈 옥상 도시텃밭(광고) 〉



〈 유휴지 학교숲(태안군) 〉



마. 지속적인 모니터링을 통한 생물다양성 제고 기반 확충

- 생물자원 모니터링을 통한 관리체계를 구축하고 자생종, 멸종위기종, 희귀종에 대한 복원 및 보호 강화
- 훼손된 생태계의 건강성 회복을 위한 다양한 환경관련 사업 추진

바. 산림자원 관리체계 강화

- 산지기본조사 및 공간분석을 통한 산지특성 및 유형 도출
 - 도시형, 도시주변형, 주요산줄기인접형, 산야형, 신자유역유형 등
- 산지 공간 분석을 기반으로 지역특성과 용도를 고려한 산림기능 세분화 및 산림자원 관리체계 확립
 - 도시관리계획 결정 및 사업시행 시 산림보전 및 이용대책 수립에 활용
- 경관 보전 가치가 높은 주요 산줄기연결망 관리 체계 및 기준 마련
 - 백두대간, 보전산지축 등 주요 산줄기 보호지역 지정 및 산지활용 기준 마련
 - 산지전용시 경관 기준을 적용하여 자연친화적 산지전용 유도

더
가까이, **충주**

제5장

경관 및 미관계획

- ① 현황분석
- ② 문제진단
- ③ 기본방향
- ④ 실천전략

제5장 경관 및 미관계획

1 현황분석

1. 경관자원 현황

가. 경관자원 분류

- 충북 경관계획의 경관자원 유형을 기초로 충주시 공간과 생활문화를 규정할 수 있는 형태로 산림경관자원, 수변경관자원, 역사문화 경관자원, 시가지 경관자원, 농촌 경관 자원, 산업 경관자원, 도로·철도 경관자원, 비물리적 경관자원으로 세분하여 분류

[표 3-5-1] 경관자원의 유형 구분

구 분	조사범위
산림 경관자원	· 중·원경 차원의 조망대상으로 자연녹지, 도시공원이 포함
수변 경관자원	· 하천, 저수지 (주변 친수시설 포함)
역사문화 경관자원	· 역사적 가치가 있거나, 생활문화 거점으로 활용되는 곳
시가지 경관자원	· 생활SOC가 밀집한 도심 지역 중심의 인공경관
농촌 경관자원	· 도심 외 지역의 취락 지역 중심의 인공경관
산업 경관자원	· 산업단지와 독립적 공장 중심의 인공경관

※ 자료 : 충주시 경관계획 재정비(2022. 07.)

[그림 3-5-1] 경관자원의 유형

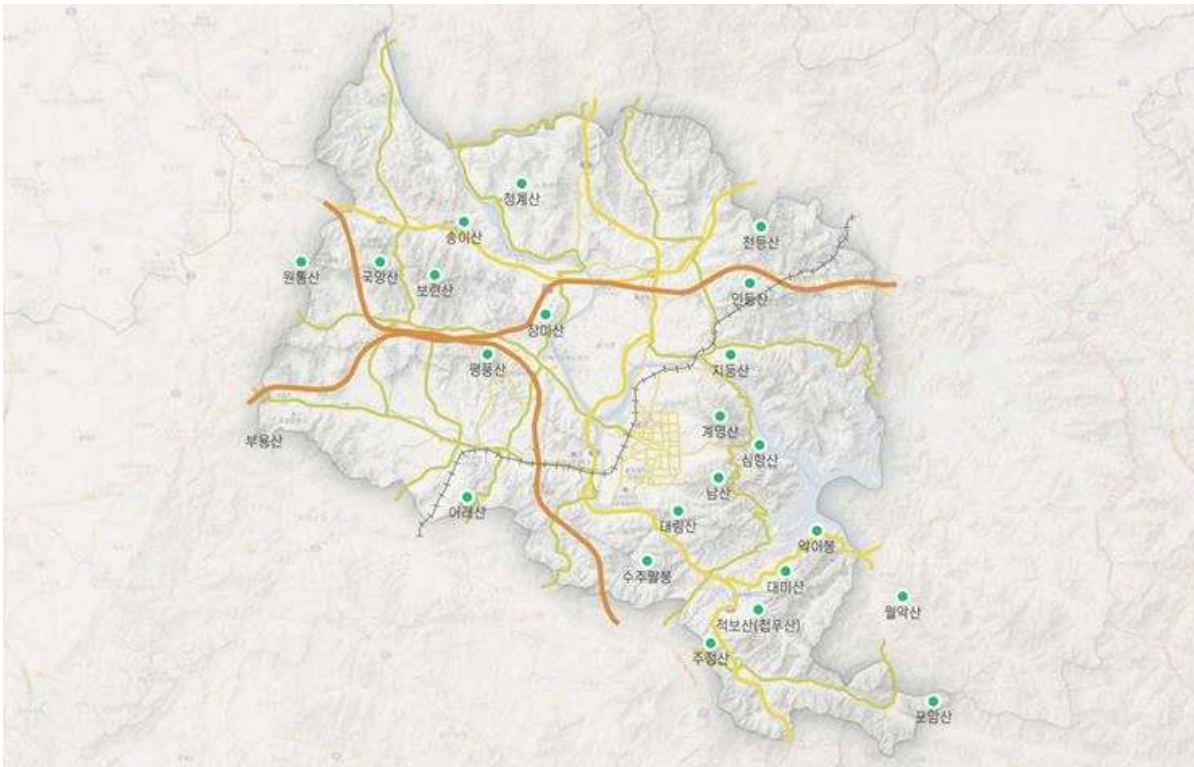


나. 경관자원 현황

1) 산림경관자원

- 충주시의 동·서·남측의 시 경계를 따라 고지대의 산이 위치
- 천등산부터 수주팔봉까지 이어지는 내부 산림축이 이어지고 있어 도심과 읍면별 취락지에서 배후 산림의 경관을 쉽게 조망할 수 있음

[그림 3-5-2] 산림경관자원



〈 계명산 〉



〈 천등산 〉



〈 대림산 〉



〈 심향산 〉



〈 악어봉 〉



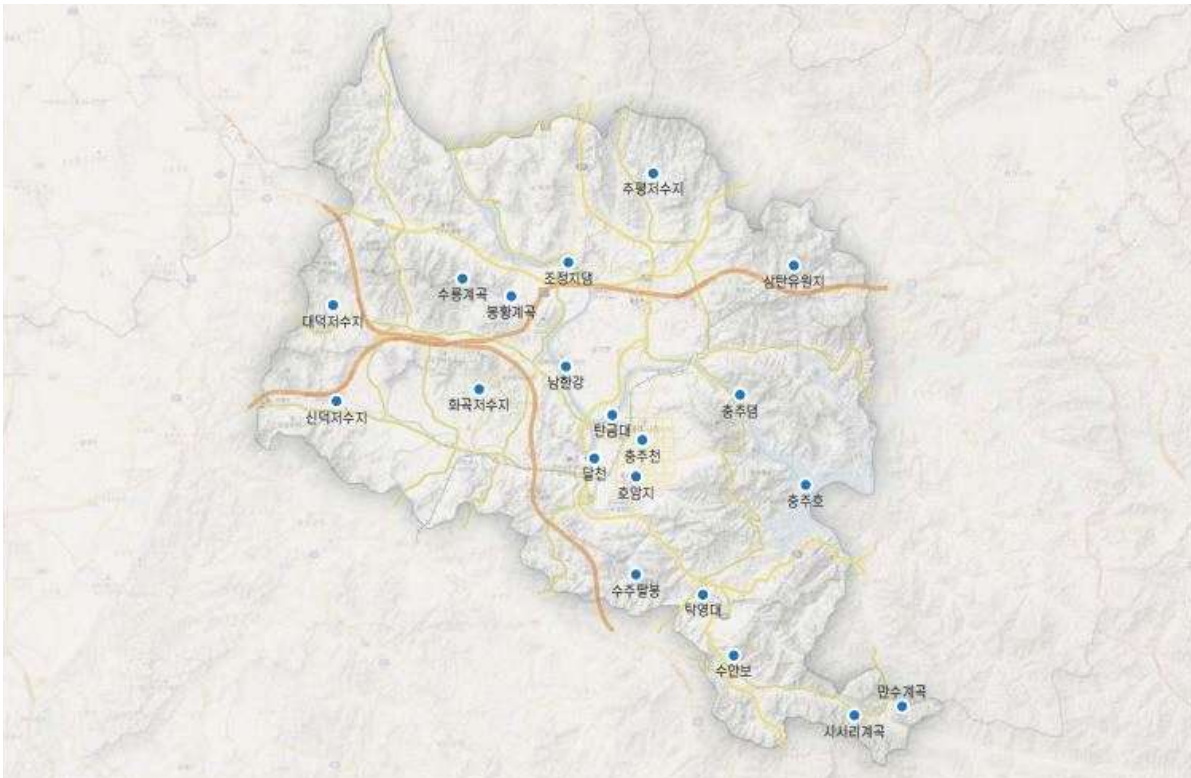
〈 금봉산 〉



2) 수변경관자원

- 충주시 남동측의 충주호에서 북서측으로 시 전체를 관류하는 남한강을 중심으로 지방하천과 소하천이 시 전역의 취락지로 흐르고 있어 풍부한 수자원을 보유
- 국가 차원에서 중요한 기반시설인 충주댐과 조정지댐이 위치하고 있으며 저수지 등을 활용한 관광자원 활성화

[그림 3-5-3] 수변경관자원



〈 탄금대 〉



〈 달천 〉



〈 호암지 〉



〈 충주천 〉



〈 수안보 〉



〈 충주호 〉



3) 역사문화경관자원

- 충주 고구려비를 비롯하여 청룡사지 보각국사탑 등 국가지정 문화재와 다양한 시대와 문화의 문화재가 공존하여 중원문화권의 성격을 지니게 됨
- 지방도 82·531·599호선을 따라 여러 역사문화자원이 위치하여 광역 관광 개발 자원화가 용이할 것으로 기대

[그림 3-5-4] 역사문화경관자원



〈 충주향교 〉



〈 비내성 〉



〈 충주 고구려비 〉



〈 충렬사 〉



〈 장미산성 〉



〈 탑평리 칠층석탑 〉



4) 시가지경관자원

- 충주 시내동지구와 주덕읍, 대소원면을 중심으로 산업단지가 입지
- 충주 시내동지구의 경계를 따라 호암택지와 안림택지 등 장기 택지개발 사업이 진행되었거나 진행 중

[그림 3-5-5] 시가지경관자원



〈 충주시청 앞길 〉



〈 연수동 〉



〈 서충주신도시 〉



〈 연수동 〉



〈 지현동 〉



〈 공설시장 〉



5) 농촌경관자원

- 읍면별 행정기관인 면사무소를 중심으로 중심 취락지 및 상업지가 조성
- 대부분 목가적 이미지의 전원경관을 보유하고 있으며 중앙탑면은 남한강과 중앙탑 공원에 의해 자연·역사문화자원 중심의 관광환경이 조성되어 있고, 수안보면과 양성면은 온천 자원을 중심으로 한 관광환경이 조성

[그림 3-5-6] 농촌경관자원



〈 주덕읍 행정복지센터 〉



〈 소태면 행정복지센터 〉



〈 산척면 행정복지센터 〉



〈 대소원면 행정복지센터 〉



〈 살미면 행정복지센터 〉



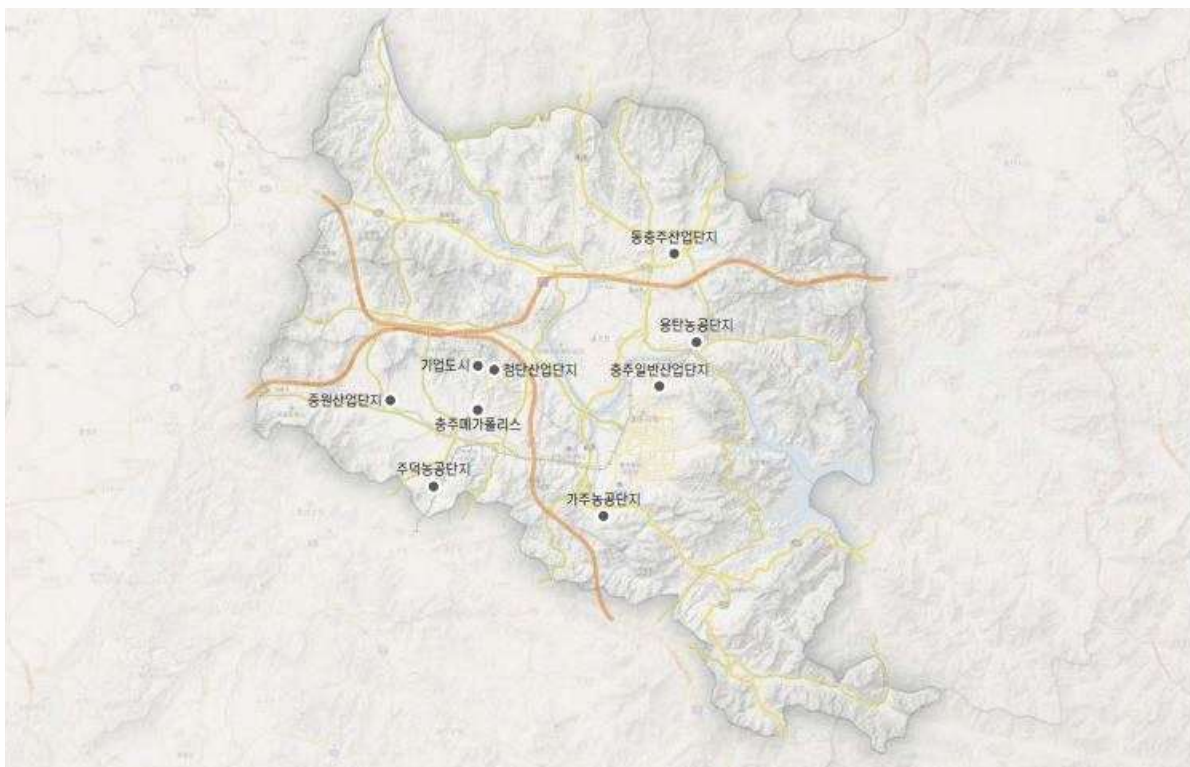
〈 금가면 행정복지센터 〉



6) 산업경관자원

- 시내동지구의 일반산업단지와 산척면의 동충주산업단지, 주덕읍의 농공단지와 대소원면의 충주메가폴리스 및 기업도시, 첨단산업단지 등에 의해 일반산업을 넘어 첨단산업의 도시로 기반을 확보
- 북충주산업단지 등과 같은 산업단지 신규 입지 예정 등으로 지역 내 대규모 경관 변화 상이 예상

[그림 3-5-7] 산업경관자원



〈 충주산업단지 〉



〈 주덕농공단지 〉



〈 가주농공단지 〉



〈 증원산업단지 〉



〈 용탄농공단지 〉



〈 첨단산업단지 〉



7) 도로·철도경관자원

- 기존 충북선이 조치원역에서 제천역을 잇는 철도로 주변 도시를 잇는 주요 역할을 수행하였으며, 최근 이천에서 문경을 잇는 중부내륙선의 개통으로 선형 측면에서 경관 변화상이 발생해 수도권에서의 유입이 증가할 것으로 기대
- 충주역은 환승역으로, 양성온천역과, 살미역, 수안보역은 일반역으로서 개통

[그림 3-5-8] 도로·철도경관자원



〈 충주 터미널 〉



〈 양성온천역 〉



〈 삼탄역 〉



〈 충주역(조감도) 〉



〈 수안보역(조감도) 〉



〈 살미역(조감도) 〉



8) 비물리적경관자원

- 충주시의 대표축제는 충주 다이브 페스티벌이며, 읍면별 특산물과 지역 명소를 중심으로 개최되는 다양한 축제가 있음
- 축제를 통해 다양한 볼거리, 먹거리, 즐길거리를 제공하는 문화관광축제임

[그림 3-5-9] 비물리적경관자원



〈 충주호 벚꽃축제 〉



〈 수안보 온천제 〉



〈 우록 문화제 〉



〈 충주호수축제 〉



〈 충주 다이브 페스티벌 〉



〈 수안보 온천제 〉



[표 3-5-2] 경관자원 현황

구 분	경관자원명	
산림 경관자원	계명산, 남산, 국망산, 보련산, 장미산성, 인등산, 천등산, 수주팔봉, 월항삼봉, 월악산, 포함산, 주정산, 악어봉, 심향산, 적보산, 지등산, 대림산, 평풍산, 대미산, 청계산, 원통산, 어래산, 송이산, 부용산 등	
자연수변 경관자원	탄금대, 호암지, 달천, 충주호, 봉황계곡 자연휴양림, 조정지댐, 노은저수지, 추평저수지, 삼탄유원지, 충주댐, 탁영대, 만수계곡, 신덕저수지, 수안보, 남한강, 충주천, 교현천, 수룡계곡, 봉황계곡, 사시리 계곡, 화곡저수지, 대덕저수지, 송강저수지 등	
역사문화 경관자원	국가지정 문화재	탄금대, 임충민공 충렬사, 미륵대원지, 억정사지 대지국사탑비, 탑평리 칠층석탑, 충주 고구려비, 청룡사지 보각국사탑, 정토사지법경대사자등탑비, 단호사 철조여래상 등
	도지정 문화재	충주 신청리고인돌, 야장(삼화대장간), 충주영모사, 충주 제금당, 충주청령헌, 충주향교, 충주팔봉서원 등
	관광명소	충주댐 물 문화관, 사과나무이야기길, 반기문옛집, 탄금호 국제조정경기장, 탄금호물놀이장, 비내섬과 비내길, 수안보 족욕길, 문강유황온천, 양성탄산온천, 수안보온천, 목계솔밭, 탄금대공원, 탄금공원, 중앙탑공원, 호암지공원, 대가미체육공원, 관아공원, 충주시 택견전수관, 하늘재, 수주팔봉, 악어봉, 족덩이길
시가지 경관자원	충주시청 앞 길, 서내성서동, 칠금금릉동, 연수동, 자유시장, 중앙공설시장, 주덕읍/대소원면 기업도시 및 충주역 일원 봉방동, 서충주신도시, 호암택지, 도시재생지역(교현, 지현, 성내성서, 문화동 등) 등	
농촌 경관자원	금가면사무소, 노은면사무소, 소태면사무소, 양성면사무소, 산척면사무소, 엄정면사무소, 살미면사무소, 수안보면사무소, 신니면사무소, 중앙탑면사무소 등 읍면사무소 중심 취락지역의 배후경관	
산업 경관자원	충주산업단지, 중원산업단지, 첨단산업단지, 주덕농공단지, 중앙탑농공단지, 가주농공단지, 용탄농공단지, 충주메가폴리스, 충주제5 일반산업단지, 동충주산업단지	
도로·철도 경관자원	사과나무길, 수안보가는길, 노루목, 칠금신촌~칠지마을 간 도시계획도로 개설, 금릉사거리~탄금공원간 도시계획도로 개설, 목행수변 지하통로 설치, 사미 진입로 개설, 증촌교 설치, 송전~은대도로 정비, 충주역, 삼탄역, 양성역, 수안보역, 살미역, 충주터미널, 역 인접 철도변 등	
비물리적 경관자원	우륵문화재, 다이버페스티벌, 수안보온천축제 등	

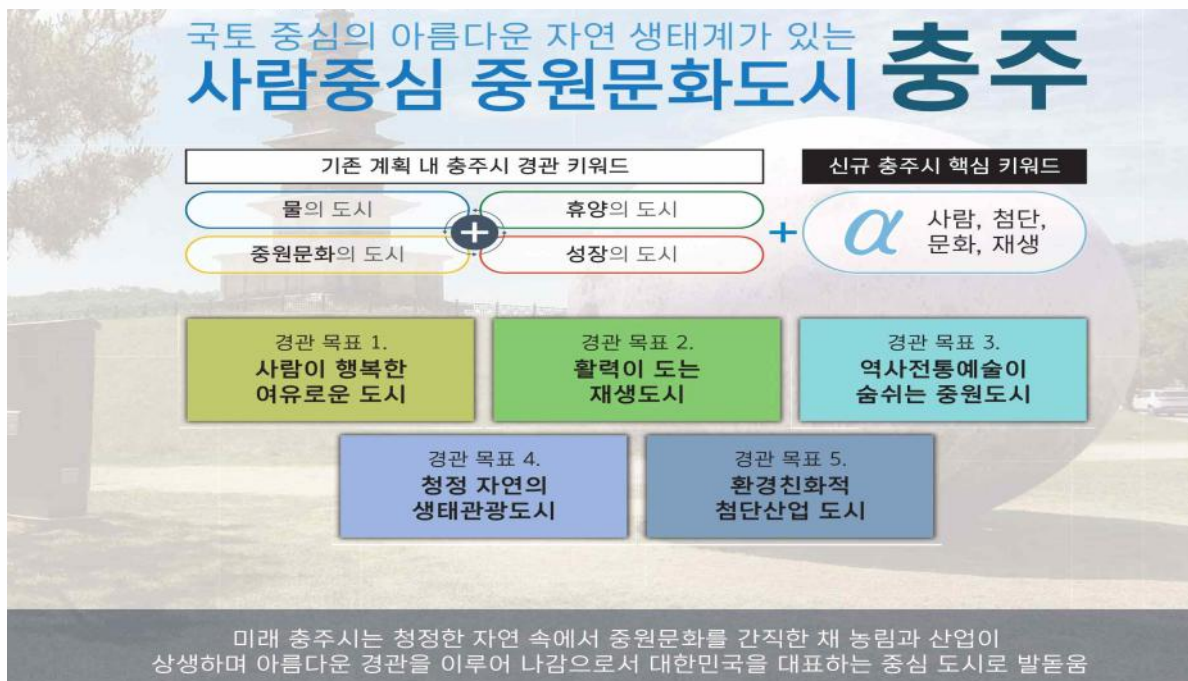
※ 자료 : 충주시 경관계획 재정비(2022. 07.)

2. 경관계획 현황

가. 미래상 및 목표설정

- 제4차 충청북도 종합계획과 충청북도 경관계획 기초의 계승
- 발전 및 기타 관련계획의 도시 비전 구현을 위한 방향 및 목표를 연계하고 경관의식조사를 통해 충주시가 지닌 이미지와 가져가야 할 이미지 등을 활용해 지속가능한 경관미래상 도출
- 경관미래상을 “국토 중심의 아름다운 자연 생태계가 있는 사람중심 중원문화도시 충주”로 설정하고 그에 따라 사람이 행복한 여유로운 도시, 활력이 도는 재생도시, 역사전통예술이 숨쉬는 중원도시, 청정자연의 생태관광도시, 환경친화적 첨단산업 도시 5개의 경관 목표를 설정

[그림 3-5-10] 경관미래상



※ 자료 : 충주시 경관계획 재정비(2022. 07.)

나. 경관계획 추진목표 실행전략

1) “사람이 행복한 여유로운 도시”

■ 「너그럽고 온유한 충주인들이 더불어 살아가는 생활환경 전략」

- 도심 커뮤니티 생활경관 관리 및 보전
- 생활권과 주변환경과의 조화로운 시설물 경관관리
- 주요 조망과 가로환경을 고려한 건축물, 시설물 관리
- 방치된 경관저해요소 개선 및 관리
- 시민이 함께 만드는 참여형 도심 주거지 생활경관 형성

2) “활력이 도는 재생도시”

■ 「균형을 이루어 상생하는 도시재생경관전략」

- 혼란스러운 거점 경관 정비를 위한 관리방안 마련
- 지역성을 활용한 일관된 정체성의 가로테마경관 육성
- 주민이 안전하고 범죄로부터 자유로운 마을 환경 조성
- 신·구 또는 도·농 경관 이미지 격차를 완화하는 연계방안 마련
- 지역 가치를 경관과 문화로 체험할 수 있는 테마 창출

3) “역사전통예술이 숨쉬는 중원도시”

■ 「충주시의 역사와 정체성을 담은 스토리가 있는 문화예술경관 전략」

- 역사유적지의 경관 특화 및 보전
- 역사·문화자원을 강조하고 차별화 할 수 있는 경관 관리 및 연출
- 획일된 경관을 지양하고 스토리를 담은 경관 연출
- 다양한 역사유적지의 경관 인지성 확보방안 마련
- 제6차 충북관광개발계획 중 충주시 계획과 연계를 통해 문화관광테마경관 육성

4) “청정 자연의 생태관광 도시”

■ 「수려한 자연환경과 지리적 요충지에 위치한 미래형 생태관광경관 특화전략」

- 한반도 중앙과 교통 요충지로서 상징성 강화
- 산 등선과 호안이 어우러지는 수변산악경관 보전
- 남한강, 달천, 충주호 중심 통합적 호안환경 관리
- 수안보·양성온천 및 관광자원 주변 인공경관 관리
- 주요 상업지와 중앙탑 공원 등 주요거점 야간조명 경관 관리

5) “환경 친화적 첨단산업 도시”

■ 「산업단지 주변 자연·인공 경관자원을 활용한 환경친화적 첨단산업」

- 노후 산업단지 건축물 입면 및 기반시설 정비 및 개선
- 신규 산업단지 내 미래지향 도시이미지 창출
- 친환경적이고 지속가능한 첨단산업 도시를 위한 정비 및 경관 연출
- 산업단지도로와 가로경관의 상징성 강화
- 산업단지별 특화사업, 육성사업을 상징하는 개성있는 색채·경관 연출

다. 도시경관구조 설정

1) 경관권역 설정

- 충주시 전역을 대상으로 하며, 상위계획에서 설정한 관리단위를 반영하고 공간 성격이 유사한 지역을 하나의 권역으로 설정
- 경관특성에 영향을 미치는 자연환경과 공간발전계획, 경관자원 등을 종합적으로 검토

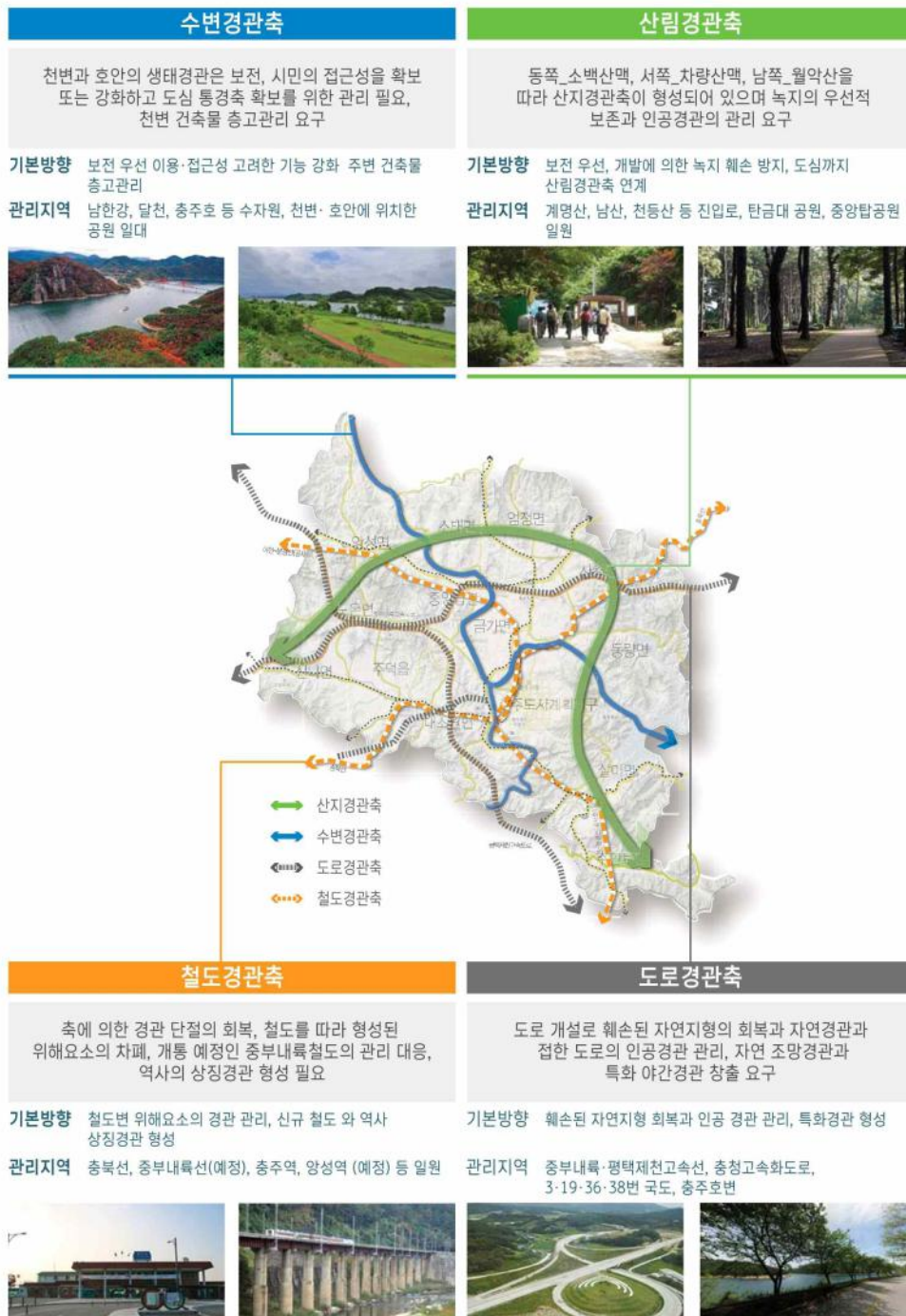
[그림 3-5-11] 경관권역 설정



2) 경관축 설정

- 선형으로 동일 경관이 연속되거나 잠재성이 있고 우수한 경관성을 지닌 지역 중 연속적 관리가 필요한 곳에 설정
- 산림, 수계, 도로, 철도 등을 대상으로 하며 경관특성 및 관련계획, 상위계획에서 제시한 축을 반영

[그림 3-5-12] 경관축 설정



3) 경관거점 설정

- 경관 특성이 우수한 점형 경관 중 중요 역할을 하거나 잠재력 있는 지역, 랜드마크의 역할을 수행하는 지역에 설정
- 경관특성 및 관련계획, 상위계획에서 제시한 대표 장소 및 시설, 기존 경관거점 등을 반영

[그림 3-5-13] 경관거점 설정



라. 중점경관관리구역 지정 현황

- 충주시의 추진 사업과 일상 경관을 중심으로 중점관리구역 설정
- 실효성 있는 경관사업 운영을 위해 합리적인 중점관리구역 설정과 지침 수립
- 중점관리구역 목표와 보전, 관리, 형성에 대한 구체적 가이드라인 수립

[그림 3-5-14] 중점경관관리구역 설정



[표 3-5-3] 중점경관관리지구 설정

구분	구역명	유형	구분	구역명	유형
1	충주댐 일대	녹지,수변	8	성서동 먹거리타운~패션거리	가로변
2	안림사거리 일대	가로변	9	호암택지 주요 가로변	가로변
3	충주천 합수머리 일대	수변	10	안림택지 주요 가로변	가로변
4	충주공용버스터미널 ~ 충주역	가로변	11	구)종합운동장 공원	녹지
5	한국교통대학교 일대	가로변	12	호암지, 충주 시민의 숲	녹지, 수변
6	탄금대국제조정경기장 일대	수변	13	충주호안	녹지, 수변
7	계명대로(법원~통계청 사거리)	가로변	14	수안보 온천특구	시가지

※ 자료 : 충주시 경관계획 재정비(2022. 07.)

[표 3-5-4] 중점경관관리구역 기본방향

구분	기본방향	
성서동 먹거리타운 ~ 패션거리	목표	· 원도심 상업 중심의 인공경관 관리로 활기찬 이미지 만들기
	보전	· 주변 하천으로의 통경축 확보와 주거 기능의 보전
	관리	· 안전과 편의, 일관과 개성, 문화와 활력이 있는 특화 상업경관 관리
	형성	· 보행친화 상업구역의 조성으로 누구나 안전한 길 조성
호암택지 주요 가로변	목표	· 개방감과 쾌적함이 함께하는 호암택지의 중심상업경관 만들기
	보전	· 충주천의 자연경관과 수변공원 및 주변 공원의 녹지 보전
	관리	· 가로변 선형 녹지와 공공시설 및 일관되며 정돈된 건축물 경관 관리
	형성	· 건축물 사이의 음지 관리와 선형 특화상업거리 조성
안림택지 주요 가로변	목표	· 주변 교현천과 계명산으로 열린 근린생활시설 만들기
	보전	· 배후 산림과 하천, 도로의 통경축 확보로 열린 경관 만들기
	관리	· 선형 및 점형 녹지와 조화로운 인공경관 관리와 노후 가로의 재생
	형성	· 공공청사 내 통합된 공개공지와 시민 친화적인 경관 형성
구)종합운동장 공원	목표	· 원도심 내 녹색공간 연계와 확산, 충주시민의 건강한 체육휴식공간 만들기
	보전	· 공설운동장이 지니는 지역성과 역사, 정서의 보전
	관리	· 주변 지역의 건축물 높이와 가로선형에 순응하는 스카이라인 및 열린 통경축 관리
	형성	· 시민을 위한 열린 녹색체육공간과 식생을 고려한 특화 야간경관 연출
호암지, 충주 시민의 숲	목표	· 충주시민에게 가까운 생태호수와 생태숲 만들기
	보전	· 생태공원과 시민 숲의 녹지 및 수경관의 우선적 보전
	관리	· 생태공원의 녹지 및 수자원의 관리와 둘레길 등 인공시설의 지속적 관리
	형성	· 공원 이용 시 편의를 위한 일련의 시설 설치 및 식생을 고려한 특화 야간경관 형성
충주호안	목표	· 청정자연의 보전과 지속적 관리, 소극적개발로 자연휴양도시 충주 만들기
	보전	· 충주호 원형과 리아스식 지형, 청정 녹지 및 수자원의 우선적 보전
	관리	· 호안에 접한 건축물 및 인공구조물, 도로의 지속적 관리
	형성	· 충주호와 주변 산지를 조망하기 위한 공간 및 시설, 충주호형 특화경관 연출
수안보 온천특구	목표	· 배후 산림경관과 조화로운 상권 경관으로의 회복 및 특화경관 만들기
	보전	· 공원 및 생산녹지와 하천 생태계의 우선 보전
	관리	· 상업시설의 인공경관 통합 개선 및 관리로 도시재생 기반 마련
	형성	· 수안보 온천특구의 정체성을 표현한 진입경관과 보행친화길 조성

※ 자료 : 충주시 경관계획 재정비(2022. 07.)

3. 공공디자인 진흥구역 설정

가. 중점 공공디자인 진흥구역 현황

- 각 권역별 주요 경관거점의 일부 구역을 공간의 주요 기능을 고려하여 중점 공공디자인 진흥구역으로 설정하고 일관된 공공디자인 계획을 통해 공공디자인 중심도시, 충주를 도모

[표 3-5-5] 중점 공공디자인 진흥구역 지정현황

구분	구역명	내 용	비 고
1	농경디자인구역	· 농촌 마을 경관을 형성하는 공공디자인	
2	산지디자인구역	· 산지, 산간마을 경관을 형성하는 공공디자인	
3	수변디자인구역	· 남한강, 충주호 주변 경관을 형성하는 공공디자인	
4	역사문화디자인구역	· 역사자원 주변 경관을 형성하는 공공디자인	
5	관광디자인구역	· 온천을 비롯한 관광지 경관을 형성하는 공공디자인	
6	원도심디자인구역	· 노후된 원도심 가로 경관 등을 형성하는 공공디자인	
7	신도심디자인구역	· 첨단 신도시 가로 경관을 형성하는 공공디자인	

※ 자료 : 충주시 공공디자인 진흥계획 기본계획

[그림 3-5-15] 중점 공공디자인 진흥구역 지정 현황도



4. 경관지구 현황

가. 경관지구 지정현황

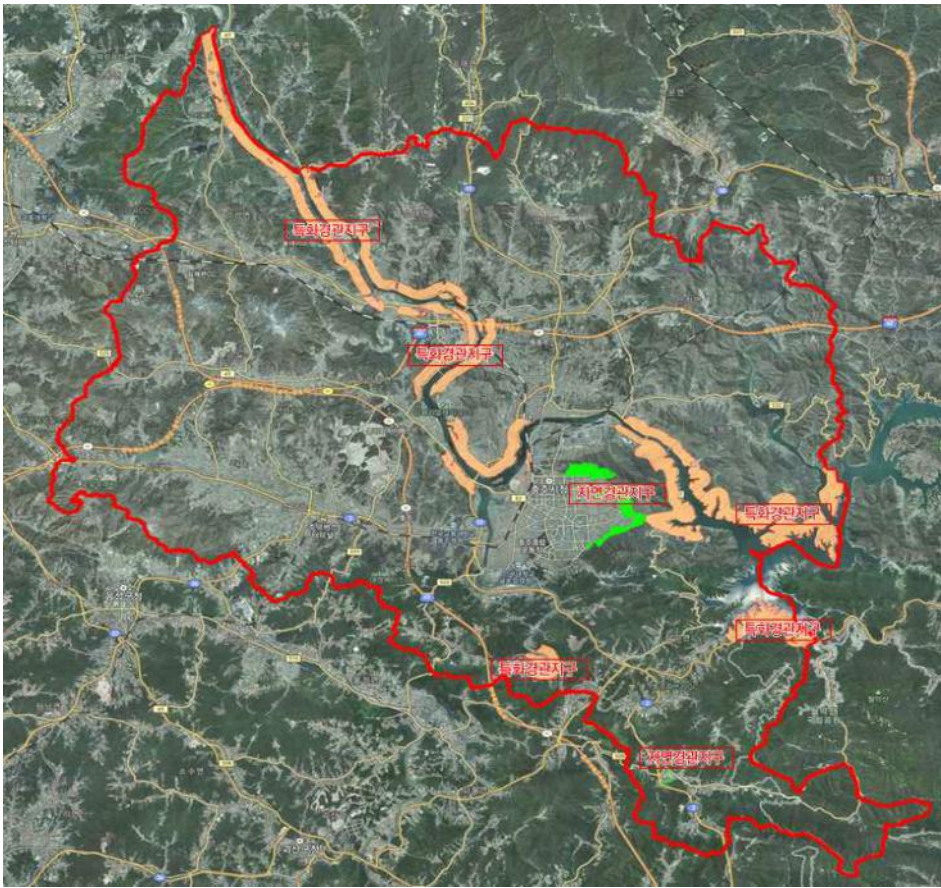
○ 충주시는 자연경관지구 3개소, 수변경관지구(특화경관지구) 7개소가 지정되어있음

[표 3-5-6] 충주시 경관지구 지정현황

구분	지구명	지구의 세분	위치	면적(㎡)	비고
1	안림연수경관지구	자연경관지구	계명산 및 남산산자락하단부	3,682,714	
2	온천리경관지구	자연경관지구	중로1-수1 북측주거지역	20,680	
3	온천리경관지구	자연경관지구	중로2-수5 남측 자연녹지지역	48,760	
4	경관지구	수변경관지구	남한강 ~ 충주 도시지역경계	5,256,903	
5	경관지구	수변경관지구	충주도시지역 서측구역계~충주댐	3,171,139	
6	경관지구	수변경관지구	충주댐 ~ 충주행정구역 동측경계	17,375,117	
7	경관지구	수변경관지구	충주호 남측	3,845,952	
8	경관지구	수변경관지구	달천강 수주팔봉 일원	1,881,409	
9	경관지구	수변경관지구	금릉동 무솔데마파크북측	171,333	
10	경관지구	수변경관지구	남한강변 양안500m	21,440,821	

※ 자료: 2025년 충주 도시관리계획(재정비)

[그림 3-5-16] 충주시 경관지구 지정현황도



② 문제진단

가. 지역적 특성을 고려한 경관관리 미흡

- 충주시내 주요 역사문화경관, 양호한 산수경관 등이 입지하고 있으나, 경관관리에 대한 구체적 계획기준 및 실행력 미흡으로 지역경관을 손상
- 지역 난개발 등에 따른 지역의 경관자원 훼손이 점차 심화되어 무질서한 도시경관 창출

나. 경관계획의 실효성 부족

- 경관법에 따른 중점경관관리구역, 경관협정의 제도는 개발행위시 실질적 행위규제를 가하지 못하므로 경관관리·보호를 위한 제어수단으로서 비효율적임
- 경관계획과 경관지구, 지구단위계획 등 타 법률과의 연계성 부족으로 실효성 저하
- 경관계획의 부실한 관리 및 감독, 모니터링 체계 미흡, 주민의 인식 부족, 인센티브 부족 등에 따른 경관의 관리·운영측면에서의 문제점 발생

다. 주민 및 지역사회의 참여 부족

- 주민들에게 지역경관은 가족, 일자리, 경제적 문제 등 다른 요인보다 우선순위 떨어짐에 따라 주민의 무관심 발생
- 경관에 관한 정보 전달 및 교육·홍보 수단 부족 등에 따른 주민 지식함양 및 참여도 미비

③ 기본방향

가. 특색있고 차별화된 충주시만의 도시경관 창출

- 충주시 경관 보전 및 형성 전략 구축을 통한 충주시 고유의 정체성 확립 및 이미지 특화
- 충주시 지역적·환경적·경관적 특성을 반영하고, 경관기본계획에서 제시한 권역별·읍면별 경관계획 방향을 수용한 경관관리로 지역맞춤형 도시경관 창출
- 역사문화·수변·도시문화 등 충주시 경관거점별 중요관리지역을 설정하고, 세부계획 및 관리방안을 마련하고, 아름답고 쾌적한 지역경관 조성

나. 경관관리의 실행력 제고

- 중점경관관리계획 실행력 강화
 - 체계적이고 세부적인 경관요소별 기본방향과 관리계획 등 설계지침 제시
- 경관사업 및 경관협정
 - 충주시 주요 자원 및 이슈지역에 대한 실효성 있는 경관사업과 경관협정 프로세스 수립 및 사업 발굴(인센티브 제시를 통한 실현성 확보 등)
- 충주시 경관계획의 효율적 운용과 활용을 위한 행정운영방안, 계획 실행에 대한 예산 확보계획 연계 등 경관관리 및 형성 실행력 확보

다. 주민과 함께하는 충주시 경관관리

- 도시경관 및 도시디자인에 대한 주민의식 제고를 위하여 주민의식 함양을 위한 역량 강화 교육 실시
- 경관협정 등의 제도를 통해 주민의 자발적 참여를 유도한 경관 형성 활성화

4 실천전략

1. 요소별 경관가이드라인 준수

- 경관기본계획에서 제시하는 기본방향 및 도시경관구조 등과 부합한 경관 세부계획 및 관리방안을 마련
- 경관기본계획에서 제시한 건축물, 옥외광고물, 야간조명, 색채, 공공시설물 및 공공 건축물 등 세부요소별 경관가이드라인 권장사항 준수를 통한 주변과 조화로운 경관 형성 유도

[표 3-5-기] 요소별 경관가이드 라인

권역	구분	적용대상	구성항목
충주시 경관요소별 가이드라인	건축물	단독·연립주택, 공동주택, 상업·업무건축물, 산업건축물	배치·규모·형태·외관, 재질·색채, 외부공간 등
	옥외광고물	가로형간판, 돌출간판, 지주이용간판, 창문이용 광고물, 현수막 등	설치·배치·형태·크기, 재질·색채, 표기내용 등
	야간조명	건축물 조명(일반, 공공, 산업건축물), 문화재 및 문화재 주변 조명, 오픈스페이스 조명, 도로조명 등	연출사항(권장, 규제사항)
	색채	권역별로 색채 가이드라인 제시	권장색채 및 재료
	산업단지	충주시내 산업단지의 입지환경 유형별 가이드라인 제시	경관구조, 배치·형태, 규모·높이 등
충청북도, 충주시 공공디자인 진흥계획 및 관련계획 연계	오픈스페이스	가로(차도, 보도, 자전거도로), 공원, 녹지, 광장, 수공간(하천, 저수지)	공간·배치, 동선·접근성, 재질·색채 등
	공공시설물	대중교통시설물, 보행안전시설물, 편의시설물, 공급시설물, 녹지시설물, 안내시설물 등	설치·배치, 형태·구조, 재질·색채 등
	공공건축물	공공기관, 문화·의료, 교통시설, 위생시설, 교육연구시설 중 공공용도의 건축물 등	배치·규모, 형태·외관, 재질·색채, 외부공간 등

※ 자료 : 충주시 경관계획 재정비(2022.07)

2. 권역별 우선추진사항 선정 및 집중관리

- 지역내 경관자원 및 경관기본계획상 경관거점 등을 고려하여 권역별 관리대상을 설정하고, 경관형성 목표 달성을 위한 집중적으로 관리로 효율적 경관 관리 도모
- 중점경관관리구역 제도 활용, 특정지역 세부 경관계획 수립, 경관사업 우선 추진 등을 통한 경관 형성·관리·보전을 위한 실효성 확보

[표 3-5-8] 권역별 관리대상

권역	관리대상
서부중원·산업권역	양성온천, 비내섬 등 관광·상업지역, 서충주산업단지 일원, 문화재 주변
동부생태·전원권역	충주호, 천등산 등의 자연경관, 충주호 인접도로 및 관광지역
도심문화·행정권역	상업지역 일원 및 도시공원 등, 신규택지, 원도심, 산업시설
남부유향·관광권역	상업밀집지역, 온천관광단지, 수주팔봉

[그림 3-5-17] 권역별 관리대상

〈 양성온천 〉



〈 비내섬 〉



〈 충주호 〉



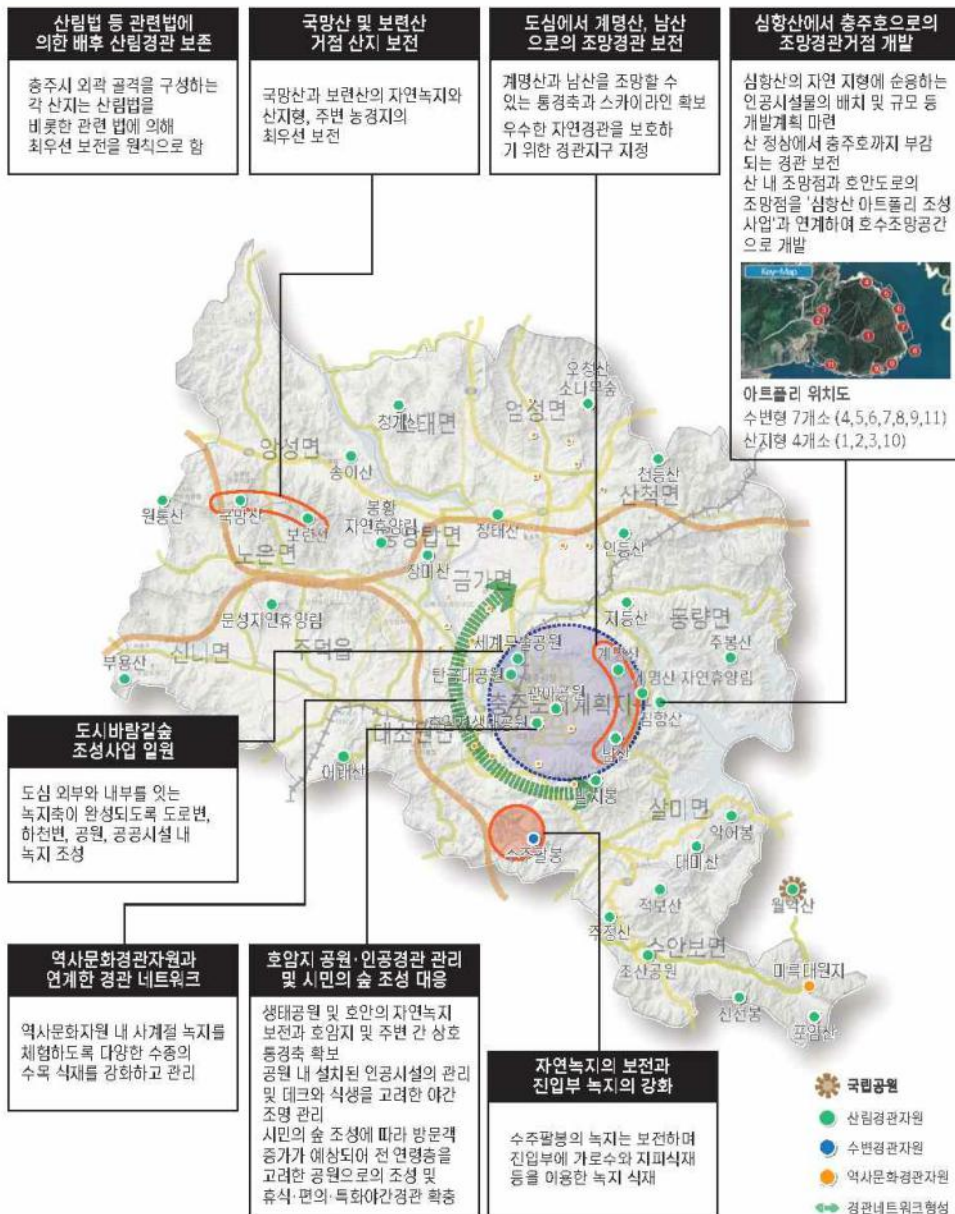
〈 천등산 〉



가. 산림경관거점

- 산지조망과 주요 가로변 통경축 확보를 위한 주거지의 저층배치와 높이관리
- 호암택지, 안림택지, 서충주신도시 등 신규개발지를 고려하여 관리구역 내 시설물 건축물 높이 및 배치관리
- 충주 시가지 주변 산림경관자원인 계명산 및 남산 일원의 우수한 자연경관 보호
- 배후산지를 고려하여 자연과 어우러지는 가로경관 연출 및 산림경관 보존
- 산림경관거점에서 조망되어지는 주요 도로 및 철도변 건축물과 인공시설물 경관 관리
- 주요 산림경관자원과 주변 역사문화자원을 연계한 그린 경관네트워크 형성

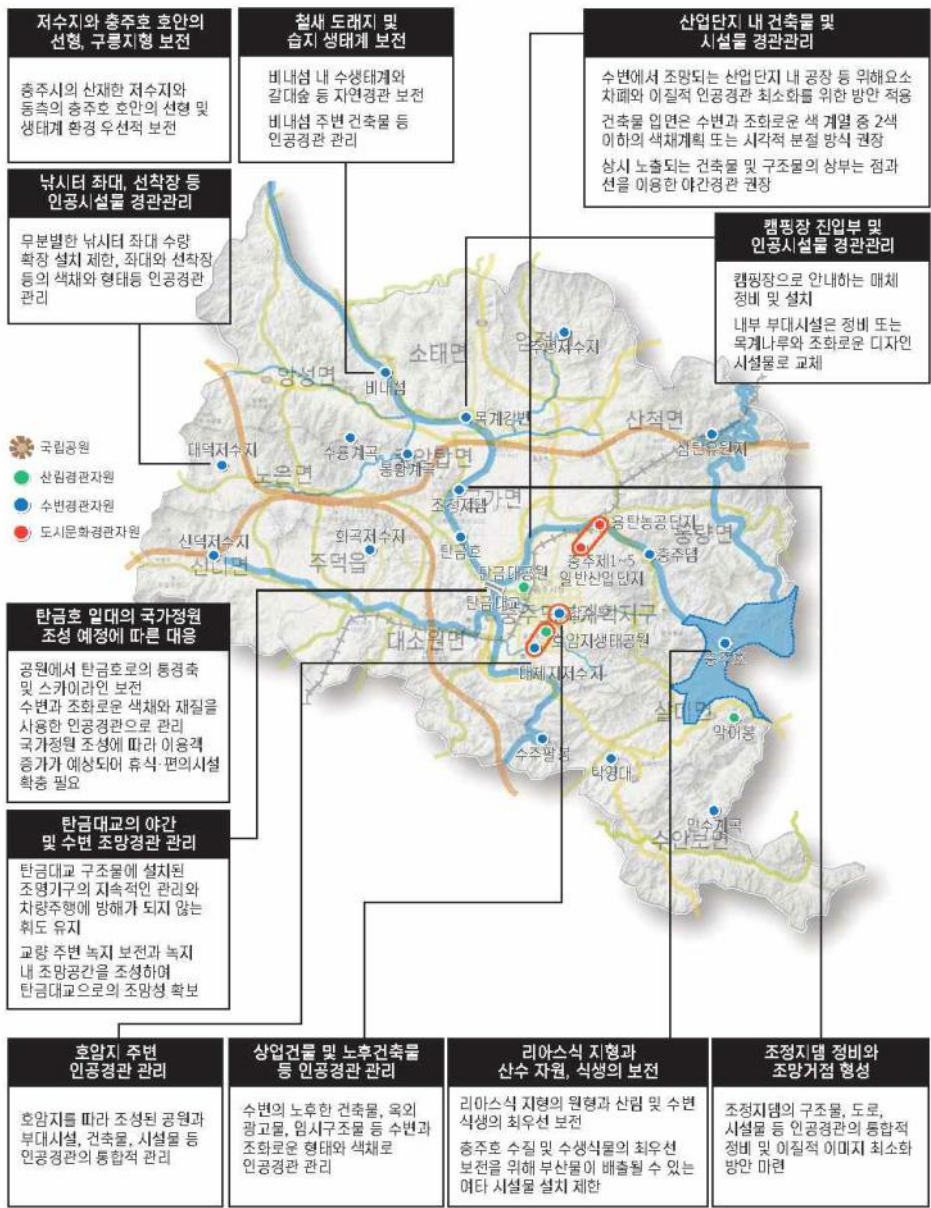
[그림 3-5-18] 산림경관거점 재정비 계획



나. 수변경관거점

- 도심외곽 수변을 따라 조성되어 있는 상업밀집지역의 인공시설물에 대한 경관관리
- 도심을 관통하는 하천(충주천, 교현천)을 따라 조성되어 있는 상업시설 및 건축물의 경관 저해요소 관리
- 수변에 인접한 산업단지 및 골프연습장 등 인공시설물에 대한 일체감 있는 경관관리
- 중원의 역사문화 및 풍부한 수자원의 특성을 연계한 관광 네트워크 관리
- 호안, 계곡, 철새 도래지 등 수변 생태계 보존 및 주변 인공시설물 정비
- 수변공간으로의 조망권 확보 및 수변가로 및 공원 등 시민을 위한 친수시설 개선 또는 조성

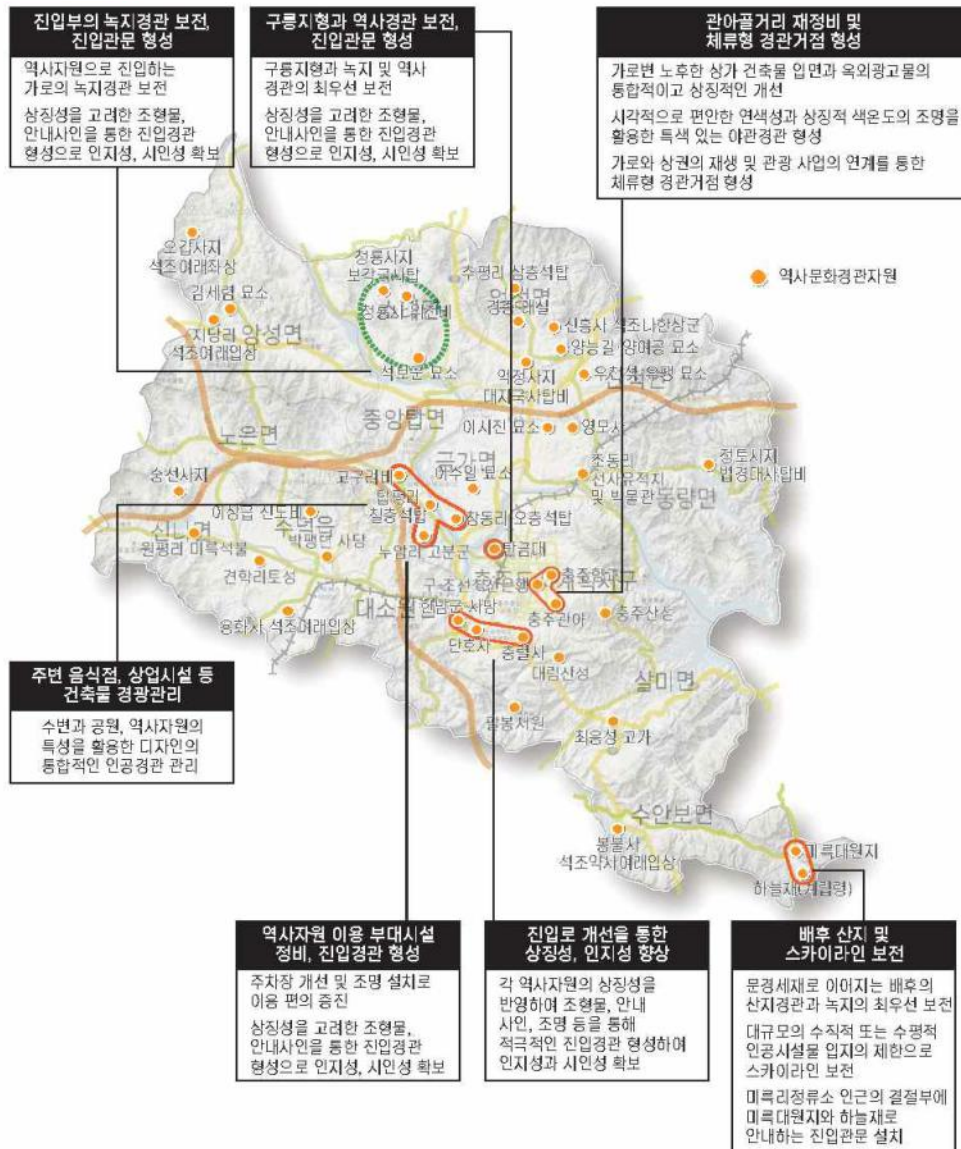
[그림 3-5-19] 수변경관거점 재정비 계획



다. 역사문화경관거점

- 역사문화경관자원의 보존 및 복원을 통한 지역 가치 향상과 인접 자원간 연계 네트워크를 통한 다채로운 경관 형성
- 주변 자연과 인공경관의 정비 및 복원으로 조화롭고 통합적이며 연속적인 경관 형성
- 주요 진입로의 상징성 부여, 안내체계 정비 및 주변 경관관리를 통한 접근성, 인지성 제고
- 역사문화경관자원의 접근성 확보를 위한 인공 시설물 및 과도한 도로 개설 등은 지양하고 주변의 자연경관 보전
- 자연적인 경관특성을 강화한 장소성 형성 및 주변의 녹지가 풍부한 자연경관을 적극적 보존
- 인접지역과 조화로운 경관으로 지역 이미지 형성을 위해 주변 지역의 경관개선 도모

[그림 3-5-20] 역사문화경관거점 재정비 계획



라. 도시문화경관거점

- 인공구조물의 경관 특징의 최소화를 위해 녹지 및 수자원의 자연환경은 보전을 원칙으로 하며 강화를 권장
- 도심과 취락지에서 조망되는 배후 산까지의 통경축을 보전하며 관리하고, 자연경관과 인접한 인공경관은 색채, 스카이라인 등을 체계적으로 관리
- 인접한 건축물과 옥외광고물 등 인공경관은 일관성과 연속성을 지니도록 관리하거나 형성
- 각 랜드마크와 공원은 문화 콘텐츠를 결합하여 시민의 이용성과 접근성을 용이하도록 함
- 특정 업종이 밀집된 지역은 정체성과 상징성을 지니도록 특화 경관을 연출
- 위해요소는 가급적 차폐하거나 최소화하고, 조명으로 특화 야간경관을 연출하거나 이미지 완화를 시도

[그림 3-5-21] 도시문화경관거점 재정비 계획



3. 경관계획의 실행력 강화

가. 중점경관관리구역 및 중점공공디자인 진흥구역의 활용성 증대

- 중점경관관리구역 및 중점공공디자인진흥구역은 중점적으로 경관 및 공공디자인을 관리할 필요가 있는 곳을 대상으로 지정하여 체계적으로 관리하도록 하고 있지만, 현재는 가이드라인 정도로 활용되고 있는 수준
- 중점경관관리구역 및 중점공공디자인진흥구역 제도의 운영 방향과 운영 기준을 구체화하고, 다양하게 활용될 수 있도록 관련내용을 적극적으로 공유하는 등 운영체계 전반을 개편

[표 3-5-9] 권역별 관리대상

권역	관리대상
제도운영 방향 및 기준 구체화	· 중점경관관리구역 및 중점공공디자인진흥구역의 정의·목적 등 근거 마련 · 지정 근거로서 경관자원조사 체계화 및 근거 마련 · 지정 절차의 체계화 및 지정 기준의 합리화 · 지형도면 고시를 통한 정보 공개
관리수단의 실행력 강화	· 중점경관관리구역 및 중점공공디자인진흥구역내 관리 수단 다양화 및 활성화 · 도시·군 관리계획, 지구단위계획과의 정합성 및 연계 강화 · 국가 및 지자체 지원 확대
계획 수립주체 확대	· 국가 및 광역자치단체 지정(제안) 방식 도입 · 지정 주체 확대(경관계획 임의 수립 대상 기초자치단체) · 주민이 제안하는 중점경관관리구역 및 중점공공디자인진흥구역 도입

나. 경관계획과 타 계획간의 연계성 강화

1) 경관지구 연계

- 중점경관관리구역 제도는 용도제한이나 규모에 대한 행위제한이 없어 재산상 침해가 발생하지 않으며, 디자인적으로 경관을 유도하는 데 초점이 맞춰져 실행력이 저하됨
- 따라서, 건축물 및 대지 규모 등에 대한 행위규제가 있는 용도지구인 경관지구와 조화롭게 운영함에 따라 중점경관관리구역에서 추구하는 경관보호 및 형성이 실행될 수 있음
- 또한, 현행 도시계획조례에서는 경관지구내 건축물용도, 높이(3층, 12m이하), 규모, 조경에 대한 제한을 하고 있으나, 경관조례에서는 주거·상업·공업지역을 제외한 지역의 경우 경관지구내 경관협의만을 득하도록 하고 있음
 - 비도시지역인 탄금호, 충주호 등 수변경관 보호가 필요한 지역을 위해서는 경관조례 개정을 통한 경관지구의 심의대상 확대가 필요
 - 탄금호 인근 수변 경관보호 방안

[표 3-5-10] 탄금호 인근 수변경관보호 방안

■ 충주시 경관지구내 제한사항

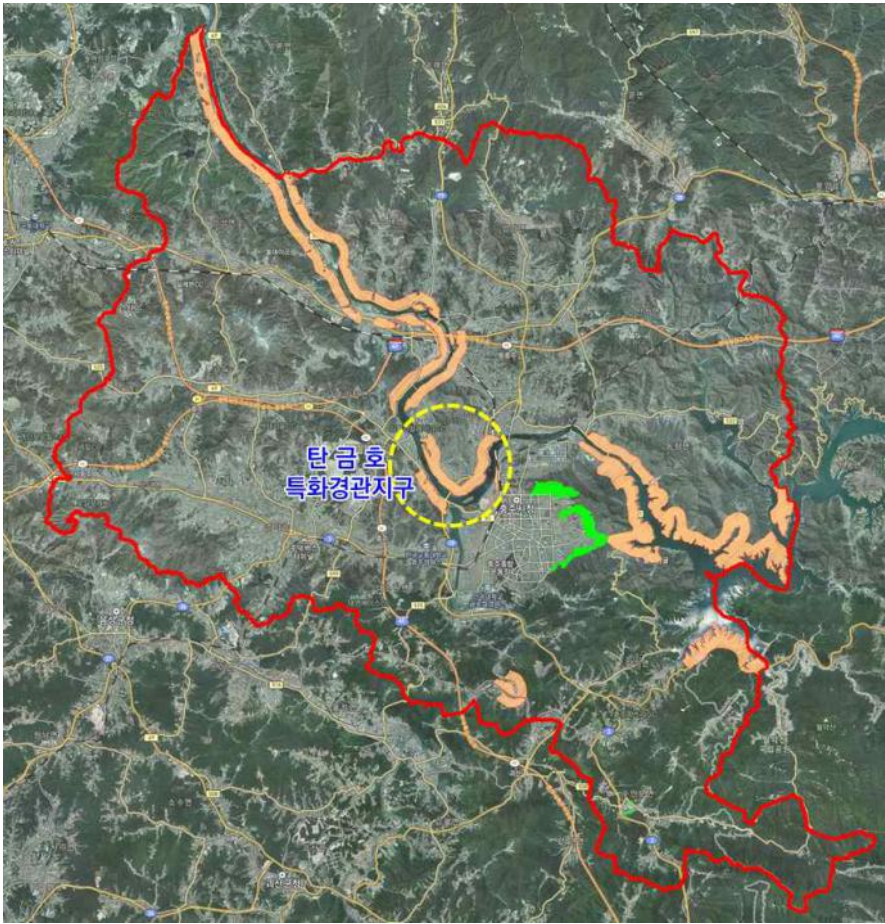
충주시 도시계획조례 제 38조(경관지구 안에서의 높이 등)영 제72조제2항에 따라 경관지구 안에서 건축하는 건축물의 높이·층수는 다음 각 호의 어느 하나와 같다. 다만, 경관유지에 지장이 없다고 판단하여 시 도시계획위원회의 심의를 거쳐 지정·공고하는 구역 안에서는 각 호의 높이의 1.5배까지 건축할 수 있다.

- 1. 자연 경관지구 : 3층 또는 12미터 이하(주거지역,상업지역,공업지역의 경우 5층 또는 20미터 이하로 한다)
- 2. 특화 경관지구 : 3층 또는 12미터 이하(주거지역,상업지역,공업지역의 경우 5층 또는 20미터 이하)
- 3. 전통 경관지구 : 2층 또는 8미터 이하(주거지역,상업지역,공업지역의 경우 4층 또는 16미터 이하)

■ 탄금호 인근 수변경관 보호 방안

- ① 충주 경관기본계획(재정비) 변경을 통해 특화경관지구별 특화 체크리스트 작성
 - ② 충주시 경관조례 변경을 통해 특화경관지구별 심의대상 구분3
- ※충주시 경관조례 심의 대상 사례: 중점관리경관구역 중 상단산성내 모든 건축물

〈 탄금호 특화경관지구 위치도 〉



2) 지구단위계획 연계

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 근거한 지구단위계획은 건축물, 공공시설물, 가로환경, 옥외광고물 등 경관에 영향을 미칠 수 있는 경관적 요소들에 대한 규제的内容을 담은 실행적 도시관리 수단임
- 지구단위계획과 경관계획의 연계를 통하여 통일된 경관 형성

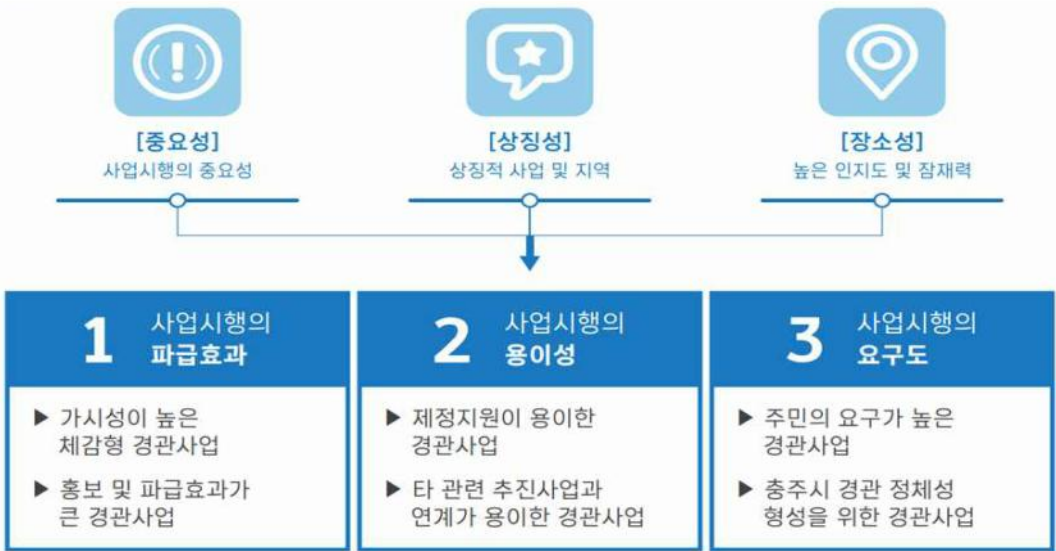
[표 3-5-11] 지구단위계획 관리운영방안

구분	관리방안
기존 지구단위계획구역 관리방안	· 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제 51조 제 2항에 따라 사업 완료 후 10년이 경과된 지역(정비구역과 택지개발예정지구)의 지구단위계획은 재정비 · 지구단위계획 재정비 시 기본적으로 충주시 경관기본계획 내용을 충분히 검토하여 반영 · 지구단위계획 관리방안으로서 경관관련 내용은 경관위원회 자문 후 해당 위원회 심의
신규 지구단위계획구역 관리방안 (경관상세계획 수립 지역)	· 신규 지구단위계획 수립지역 중 중점경관관리구역에 포함되어 경관상세계획을 수립해야하는 경우 충주시 경관기본계획 내용을 충분히 검토 후 반영 · 기본적으로 지구단위계획 수립지침을 기본으로 하되 충주시 경관기본 계획 가이드라인에 따라 구체적인 경관상세계획을 수립 · 지구단위계획 관리방안으로서 경관 관련 내용은 경관위원회 자문 후 해당 위원회 심의
신규 지구단위계획구역 관리방안 (경관상세계획 미수립 지역)	· 신규 지구단위계획 수립지역 중 경관상세계획 미수립 지역은 충주시 경관기본계획의 내용을 충분히 검토 후 반영 · 본 계획에서 제시하는 계획내용을 토대로 계획을 수립하고 경관설계지침을 통하여 유도하고자 하는 건축물의 외관 및 스카이라인, 색채, 가로환경, 옥외광고물 등 경관요소에 대하여 반드시 필요한 의무기준을 지구단위계획 수립지침 내 반영함으로써 통일감 있는 경관의 형성을 도모 · 지구단위계획 관리방안으로서 경관 관련 내용은 경관위원회 자문 후 해당 위원회의 심의
경관사업, 경관협정과 지구단위계획 연계 관리방안	· 경관사업, 경관협정 지역을 대상으로 지구단위계획과 연계할 것을 권장하며 필요한 경우 지구단위계획을 병행 수립 할 수 있도록 제언 · 경관계획에서 제시하는 경관사업 및 경관협정의 기본방향을 통해 유도하고자 하는 건축물 외관 및 스카이라인, 색채, 공공시설물, 옥외광고물 등 경관요소에 대하여 반드시 필요한 의무기준을 지구단위계획 지침에 반영 · 경관사업 및 경관협정과 지구단위계획을 연계함으로써 공공적 측면에서는 해당지구의 환경개선을 위해 필요한 공공부문 사업을 계획할 수 있으며, 경관계획에 의한 경관사업 및 경관협정으로서 행정적·재정적 지원을 할 수 있고, 민간적 측면에서는 민간의 참여를 유도하고 실행력을 높여 주어 지속적으로 해당지구의 경관을 유지·관리할 수 있음

3) 경관사업 지속적 추진

- 경관개선을 위한 장기적 인프라 구축, 경관개선 효과, 경관 정체성 확립 등을 고려하고 사업의 시급성과 효율성을 감안하여 단계별 경관사업 추진 및 우선시행 사업 선정

[그림 3-5-22] 우선시행 사업 선정 기준



[표 3-5-12] 추진 경관사업(안) 총괄

경관사업명	권장지역	사업내용	구성항목		
			단기	중기	장기
주민소통과 이야기가 있는 마을 만들기 사업	시내동지구의 원도심과 읍·면의 노후한 취락지	마을의 유래, 주변 역사문화자원의 정체성을 이용하여 이야기가 있는 마을 환경조성 및 마을 진입부 또는 공터에 주민 휴식과 소통을 위한 시설 설치	●		
읍·면·동별 노후 취락지의 생활가로 내 옥외광고물 정비 사업	원도심 상권 및 읍·면의 중심취락지	원도심과 읍·면의 중심취락지에 위치한 상권의 시각적으로 복잡한 옥외광고물 경관 관리 및 일관되며 개성있는 옥외광고물 경관 형성으로 정돈된 인공경관 구현	●		
주민이 안심할 수 있는 생활안전 및 재난대응 환경 조성 사업	시내동지구 원도심과 읍·면의 노후 주거·상업지	주거지와 상업지에서 발생할 수 있는 교통사고 등 생활안전과 화재 및 지진, 홍수 등 재난 상황에서 대피 또는 대응할 수 있는 환경 형성	●		
방치된 나대지, 공폐가의 주민소통 문화공간 만들기 사업	원도심 및 읍·면 취락지 중 나대지, 공폐가	마을 내 위해요소가 된 나대지와 공폐가의 물리적 개선과 문화 콘텐츠와 휴식, 소통 등 소프트파워를 활용한 공간의 기능 변화와 개선 실시 [경관협정 추천]		●	

[표 3-5-12] 추진 경관사업(안) 총괄(계속)

경관사업명	권장지역	사업내용	구성항목		
			단기	중기	장기
농산촌 취락지 건축물 경관색채 개선 사업	읍·면의 취락지	농촌과 산촌의 건축물 입면 지붕에 적용된 고명도, 고채도 색상 또는 원색을 주변 자연환경과 조화로운 색상과 형태로 개선 [경관협정 추천]		●	
지역 역사·문화· 관광자원과 연계한 주변 취락지의 테마 마을 만들기	국가 및 도 지정 문화재 주변의 읍·면 취락지	국가·도 지정 문화재의 정체성 또는 자원과 연계한 설화를 재해석하여 주거 및 상업 건축물에 디자인 요소(형태, 색상)로 활용하며, 문화콘텐츠와 연결		●	
원도심 중심 상권의 일관된 건축물 입면 및 옥외광고물 개선 사업	시내동지구 원도심 상권 건축물 및 옥외광고물	인접 옥외광고물 간 동일 높이, 한정된 수량 등 규제를 통한 옥외광고물 경관 관리와 점포별 개성 있고 건축물 입면, 주변 환경과 조화로운 옥외광고물 경관 형성	●		
걷고 싶고 걷기 쉬운 읍·면·동별 중심 상권 보행환경 구현 사업	읍·면의 중심취락지, 시내동지구 신·원도심 상권	보행 친화공간으로 우선 계획하며 보행과 차량 이동이 혼재하는 구간은 보행영역을 별도 구획하고 상권의 저층부는 보행 상의 연속성과 개방감이 있도록 계획		●	
보다 더 친근하고 편한 친수시설 이용 환경 구현 사업	남한강, 충주천과 교현천 등 소하천의 친수시설	하천변 친수공간으로의 안전하고 용이한 접근체계 확대와 개선 및 수변가로 조성을 위한 주변 건축물과 가로시설물 등 정비 및 친수시설 확충	●		
남한강과 소하천 등 생태하천 정비 및 조망기능 강화 사업	남한강, 충주천과 교현천 등 생태소하천의 강변	생태하천에 형성된 식생의 보전과 식생의 강화를 위한 사계절형 수식물 식재, 하천 등 범람을 방지하기 위한 수변 시설의 정비 및 개선, 조망공간의 정비 또는 신설	●		
하천변 상업시설과 친수시설, 야간경관 개선 사업	충주천, 교현천과 맞닿은 상권, 중앙탑 주변 상권	하천 인접 상업지의 건축물과 옥외광고물 등 인공경관 관리와 조망공간의 통합 정비, 하천 방향으로의 통경축 확보와 야간의 친수 활동을 위한 조명시설 정비 및 설치	●		
산길따라 물길따라 여유를 체감하는 산수경관 힐링도로 조성 사업	충주호 호한경관도로 및 충주시-제천시 시 경계	충주호 주변 도로에 경관도로 기능 강화, 인공시설에 녹음기능을 적용하여 주변 자연경관과 조화로운 경관을 형성, 산과 호수를 조망하는 공간 및 시설 조성		●	
시가지 중심가로를 잇는 녹색문화길 조성 사업	신·원도심 보도 중 평균 유효폭 1.5m 이상 보도	시가지의 중심가로를 연결하는 보도 등 공공공간에 녹음 및 휴게시설 설치를 통해 도시 내부의 녹지축 형성		●	
찾기 쉬운 역사문화자원 안내체계 구현과 진입부 환경 개선 사업	충주 소재 국가지정 문화재, 도지정문화재	충주 정체성 반영과 통일된 형태, 역사문화자원 관련 핵심정보만을 표기한 안내체계 등 길 찾기 기능 정비, 길 찾기가 어려운 자원을 중심으로 진입부 인자성 강화	●		

[표 3-5-12] 추진 경관사업(안) 총괄(계속)

경관사업명	권장지역	사업내용	구성항목		
			단기	중기	장기
중원문화자원을 연계한 코스 개발 사업	지방도 82·531·599호선의 역사문화자원	남한강 유역의 중원역사문화 흐름과 역사문화자원 간 이야기를 연계하는 광역적 범위의 관광인프라 개발			●
충주시 정체성을 내포한 시 경계 진입관문(주·야간) 만들기 사업	국도의 시 경계부, 고속도로의 IC 및 톨게이트	주요 유무형자원의 정체성을 재해석하여 시 경계부와 고속도로 IC, 톨게이트 등 시 진입부에 특화경관을 형성하며, 조명 기능을 적용해 특화 야간경관 형성		●	
산과 물의 체감, 문화 콘텐츠로 회복하는 체류형 온천관광지 재생사업	양성온천과 수안보온천의 취락지 및 상권	온천관광지의 노후 인공경관 통합 개선, 문화 콘텐츠에 의한 재생, 주변 산 및 하천 경관과 조화로운 인공경관으로 관리로 온천과 산과 물이 체험하는 체류 공간 조성			●
상권도로와 수변도로 야간경관 개선 및 형성 사업	신·원도심 상권도로, 충주호와 남한강 수변도로	노후하거나 경관을 저해하는 조명시설물, 조도가 부족한 구간에 대한 통합 관리 및 보행과 차량 이동이 원활한 환경과 옥외광고물에서 반사하는 조명 관리		●	
터미널과 역사를 활용한 특화 진입경관 형성 사업	충주 소재 버스터미널 및 철도역사 (신호장 제외)	주요 유무형자원의 정체성을 재해석하여 터미널과 역사 건축물 입면과 광장 등에 적용한 진입 특화경관을 형성하며, 조명 기능을 적용해 특화 야간경관 형성		●	
산림자원 조망경관 명소화 사업	천등산, 지등산, 인등산 등 표고 500m 이상 정상	산림자원 정상부에서 부감되는 경관을 조망하기 위한 전망대 등의 조망 공간 및 시설, 편의 및 휴식시설 설치, 정상의 전망대까지 연결하는 등산로 개선			●
산업단지 및 공장의 위해경관 개선 및 완충녹지 조성사업	충주 소재 국가산업단지, 일반산업단지, 농공단지	산업단지 건축물 입면의 시각적 분절을 위한 패턴 또는 슈퍼그래픽과 주변 자연환경과 조화로운 색상 및 상부에 노출되는 구조는 점과 선 형태의 조명 적용	●		
산업단지 내 주·야간 안전을 위한 환경 개선 사업	충주 소재 국가산업단지, 일반산업단지, 농공단지	산업단지 공장별 진입부와 단지 내 교차로 등을 중심으로 집중 조명시설 설치, 산업단지와 외부를 연결하는 진입공간의 특화 야간경관 형성	●		

※ 자료 : 충주시 경관계획 재정비(2022.07)

[표 3-5-13] 경관사업(안)

■ 주민 소통과 이야기가 있는 마을만들기 사업

- 권장지역 : 시내 동지구의 원도심과 읍·면의 노후한 취락지
- 사업내용 : 주민휴식 및 소통을 위한 시설 설치, 마을 이야기가 있는 문화콘텐츠 도입
- 사업목적
 - 주민 휴식 및 소통을 위한 공간과 시설 마련으로 주민 공동체 형성 및 강화유도
 - 이야기가 있고 쾌적한 마을 환경 정비와 유지로 애향심 고취

〈 경관사업 사례 〉



■ 지역 역사·문화·관광자원과 연계한 주변 취락지의 테마 마을 만들기

- 권장지역 : 국가 및 도 지정 문화재 주변의 읍·면 취락지
- 사업내용 : 지역정체성의 재해석 및 형상화, 지역 정체성을 표현한 문화콘텐츠 개발 및 적용
- 사업목적
 - 역사 가치가 높은 지역의 지역 정체성을 마을 테마로 설정하여 특화경관 형성 유도
 - 볼거리와 즐길거리 등 문화컨텐츠 확대를 통해 방문객 유입 도모

〈 명하 쪽빛마을(나주) 〉



〈 강경군대 문화거리(논산) 〉



〈 월아트(부산) 〉



[표 3-5-13] 경관사업(안)(계속)

■ 보다 더 친근하고 편한 친수시설 이용 환경 구현 사업

- 권장지역 : 남한강, 충주천과 교현천 등 소하천의 친수시설
- 사업내용 : 하천 및 저수지 접근로의 디자인 개선
- 사업목적
 - 하천 및 저수지 등 충주시의 지역 특징을 강조하는 경관형성 및 시민이용의 편의성 부여
 - 바라보는 하천뿐만 아니라 다양한 도시활동을 수용하는 다채로운 수변공간 창출 유도

〈 경관사업 사례 〉



■ 걷고 싶고 걷기 쉬운 읍·면·동별 중심 상권 보행환경 구현 사업

- 권장지역 : 읍·면의 중심취락지, 시내동지구 신·원도심 상권
- 사업내용 : 보행 우선, 보행 친화공간으로 계획, 상권 저층부의 연속적이며 특화된 경관 형성
- 사업목적
 - 주민과 상권 이용자의 안전한 보행권과 원활한 차량 이동권 확보를 위한 보차영역의 명확한 구획 진행 및 보행환경 개선
 - 상권 저층부는 개방감 있고 특색있는 특화경관으로 계획하여 상권 이용 시 보행상의 연속성을 확보

〈 경관사업 사례 〉



4) 경관협정 활성화

- 경관협정 활성화를 위해 주민의 적극적인 참여 유도
 - 단기적으로는 경관협정 시범사업 추진 및 공공경관사업과 연계 추진하여 경관에 대한 인식확대
 - 장기적으로 다양한 지역단위 경관협정 프로그램을 마련
- 충주시 여건에 적합한 협정운영 프로세스 구축

[표 3-5-14] 경관협정 단계별 진행 프로세스

구분	주요내용
유도단계	◦ 주민조직 파악 및 경관협정 홍보 - 주민리더를 중심으로 반사회, 지역신문, 마을회관 등을 통해 사전알림 - 지역신문 또는 소식지를 통해 홍보, 리더에 대한 사전교육지원
기획단계	◦ 경관협정 발의 ◦ 경관협정 준비위원회 구성 ◦ 경관협정서 초안 작성(주민공모, 워크샵, 주민만남, 주민설명회 등) ◦ 대상지 설정 ◦ 경관협정 체결자 모집 ◦ 경관협정위원회 설립 및 신고 ◦ 경관협정운영회 구성
체결단계	◦ 경관협정서 작성 및 체결 - 경관법 제19조에 근거한 경관협정 체결
인가단계	◦ 경관협정 인가 신청(경관협정서 및 주민동의서 준비) ◦ 경관위원회 심의 ◦ 경관협정 인가 및 공고

- 경관협정의 참여주체별 역할 분담 및 경관협정을 지원할 수 있는 다양한 인센티브 방안 마련(필요시 조례 등 법적 근거 제시)
 - 보상적 인센티브 : 보조금, 세제지원, 용적률/건폐율/높이 등
 - 유도적 인센티브 : 경관관련 공공사업 우선시행, 심의 및 인가 등에 관한 행정적 지원, 전문가 참여 등 기술적 지원
- 지속적 교육을 통한 경관 인식 전환
 - 시민에 대한 교육은 정기적으로 실시하며, 이를 위한 홍보활동 강화와 경관교육을 위한 전문가 섭외
 - 경관협정의 성공사례를 통해 경관협정의 장점과 효과를 설명

제6장

공원 · 녹지계획

- ① 현황분석
- ② 문제진단
- ③ 기본방향
- ④ 계획지표
- ⑤ 실천전략
- ⑥ 공원 · 녹지계획

제6장 공원·녹지계획

1 현황분석

1. 공원 현황

가. 공원결정 현황

- 2021년 충주시 공원은 136개소(40,165천㎡)이며, 공원면적 대부분 국립공원 (35,783천㎡)으로 나타남
- 2021년 공원 면적이 크게 감소하였으며, 감소한 공원은 근린공원, 소공원, 어린이공원 임
- 도시자연공원구역은 1개소(1,703천㎡)가 지정되어 있음

[표 3-6-1] 공원 조성 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

구분	총계		소계		자연공원							
					국립공원		도립공원		시·군립공원			
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적		
2017년	115	43,854	1	35,783	1	35,783	-	-	-	-		
2018년	162	43,776	1	35,783	1	35,783	-	-	-	-		
2019년	162	43,776	1	35,783	1	35,783	-	-	-	-		
2020년	162	42,538	1	35,783	1	35,783	-	-	-	-		
2021년	136	40,165	1	35,783	1	35,783	-	-	-	-		
구분	도시 공원										도시자연 공원구역	
	소 계		어린이 공원		소공원		근린공원		기타			
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2017년	153	6,368	76	136	23	37	54	6,195	-	-	1	1,703
2018년	160	6,291	73	132	33	47	54	6,112	-	-	1	1,703
2019년	160	6,291	73	132	33	47	54	6,112	-	-	1	1,703
2020년	160	5,052	78	142	33	47	49	4,863	-	-	1	1,703
2021년	134	2,679	57	100	39	54	38	2,525	-	-	1	1,703

※ 자료 : 충주시 통계연보(2022)

나. 충주시 생활권별 도시공원 조성 현황

- 충주시 공원조성 현황은 도시계획시설로 결정된 총 128개소 중 조성이 완료된 공원이 95개소(1,642,597.6㎡)로 62%이며, 조성중이거나 미조성된 공원이 32개소(1,005,525㎡), 38%로 조사됨
- 도심생활권에 결정된 공원이 총 68개소로 가장 많이 결정되어 있으며 서부생활권이 47개소, 동부생활권이 8개소, 남부생활권이 5개소 결정되어있음
- 충주시 1인당 공원면적은 12.4㎡이며, 서부생활권이 32.0㎡로 가장 크게 나타남

[표 3-6-2] 도시공원 조성 현황

(단위 : 개소, ㎡, %)

구분		합계		조성완료			조성중, 미조성		
		개소	면적	개소	면적	비율	개소	면적	비율
합 계		128	2,648,122.6	96	1,642,597.6	62.0	32	1,005,525	38.0
도심 생활권	소 계	68	1,303,154	56	367,050	28.2	12	936,104	71.8
	근린공원	20	1,201,499.9	15	275,024.9	21.1	5	926,475	71.1
	소공원	12	20,483	7	14,470	1.1	5	6,013	0.5
	수변공원	1	14,152.8	1	14,152.8	1.1	-	-	-
	어린이공원	35	67,018.5	33	63,402.5	4.9	2	3,616	0.2
동부 생활권	소 계	8	86,868	3	29,873	34.4	5	56,995	65.6
	근린공원	4	81,222	2	26,731	30.8	2	54,491	62.7
	소공원	4	5,646	1	3,142	3.6	3	2,504	2.9
서부 생활권	소 계	47	1,251,858	32	1,239,432	99.0	15	12,426	1.0
	근린공원	13	1,207,955.3	13	1,207,955.3	96.5	-	-	-
	소공원	15	17,018	7	9,112	0.7	8	7,906	0.6
	어린이공원	19	26,885	12	22,365	1.8	7	4,520	0.4
남부 생활권	소 계	5	6,242	5	6,242	100.0	-	-	-
	소공원	4	4,462.1	4	4,462.1	71.5	-	-	-
	어린이공원	1	1,780	1	1,780	28.5	-	-	-

※ 자료 : 충주시 내부자료 (2023. 8)

[표 3-6-3] 생활권별 1인당 공원 조성면적

구분	인구 (2023.08)	결정		1인당 공원조성면적 (㎡)	비고
		개소	면적(㎡)		
충주시	213,505	128	2,648,122.6	12.4	
도심생활권	154,470	68	1,303,154.2	7.8	
동부생활권	14,899	45	86,868	5.8	
서부생활권	39,190	49	1,251,858	32.0	
남부생활권	4,946	57	6,242	1.3	

※ 자료 : 충주시 주민등록인구 통계(2023.08)

2. 녹지 및 유원지 현황

가. 녹지 결정 현황

○ 2020년 기준 충주시 녹지현황은 총 147개소(4,255,814㎡)이며 완충녹지는 100개소(1,238,432㎡), 경관녹지는 39개소(2,900,721㎡), 연결녹지 8개소(116,661㎡)로 조사됨

[표 3-6-4] 녹지 현황

(단위 : 개소, ㎡)

구 분	계		완충녹지		경관녹지		연결녹지	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	118	3,119,416	82	1,218,629	26	1,770,301	10	130,486
2017년	118	3,119,416	82	1,218,629	26	1,770,301	10	130,486
2018년	128	2,165,481	92	1,311,224	29	745,599	7	108,658
2019년	128	2,165,481	92	1,311,224	29	745,599	7	108,658
2020년	147	4,255,814	100	1,238,432	39	2,900,721	8	116,661

※ 자료 : 충주시 통계연보, 2021

나. 유원지 결정 현황

○ 유원지는 도심생활권에 총 1개소 면적 0.62km²가 기 결정되어 있으며, 동부 생활권 및 서부생활권·남부생활권은 유원지가 전무한 실정

[표 3-6-5] 유원지 현황

(단위 : 개소, ㎡)

구분	유원지		비고
	개소	면적	
합 계	1	616,968	
도심생활권	1	616,968	칠금유원지
동부생활권	-	-	-
서부생활권	-	-	-
남부생활권	-	-	-

※ 자료 : 2025년 충주도시관리계획(재정비)

2 문제진단

가. 공원·녹지의 연결성 부족

- 충주시는 차령산맥과 소백산맥이 형성되어 있고, 충주시를 관통하는 한강과 충주호가 위치하는 등 양호한 자연적 조건을 충족하고 있음
- 주요한 자연환경 거점과 도심 내 계획된 공원·녹지와 연계성이 미흡하여, 공원 녹지의 파편화 및 연결성이 부족으로 그린 네트워크가 단절

나. 이용자 수요를 고려한 공원·녹지 공간 부족

- 충주시의 산림 등 녹지공간은 비교적 충분한 편이지만, 실제 시민들의 생활에 필요한 도시공원의 경우는 부족한 실정임
- 기 조성된 공원도 시설의 노후화로 인해 이용을 유발하지 못하는 경우가 다수 발생하므로, 적극적인 디자인 교체 등의 대책이 필요

다. 공원·녹지 공간의 지역적 불균형

- 서충주신도시 등 신시가지와 구도심 및 읍·면 지역 간 공원 면적 및 접근성의 격차가 심각한 수준임

라. 장기미집행 공원에 대한 선제적 대응

- 도시공원일몰제 시행으로 2020년부터 충주시내 다수의 공원·녹지 등이 시설 해제되고 있으며, 이로 인해 도시 내 공원·녹지 공간이 지속적으로 감소할 것으로 예상
- 이에 대한 대책으로 민자공원특례사업, 임차공원제도, 지방채 발행지원 등이 시행되었으나 막대한 공원녹지의 양과 높은 시재정부담 등으로 시설조성에는 한계가 있음

3 기본방향

가. 공원·녹지를 연결하는 유기적 Network 구축

- 다양한 이용행태를 반영하여 충주시 전체를 아우르는 이용체계 마련
 - 공원·녹지 간 네트워크 연계 방안 모색(녹도, 자전거도로 등)
- 충주시 자연·역사·문화·관광 자원을 공원·녹지축과 연계
 - 한강, 충주호 등 우수한 수변공간을 활용한 녹지와 수환경의 환경친화적 공원·녹지화
 - 지역내 산재한 역사유적 등을 공원·녹지축으로 연계하여 관광산업으로 발전
- 각종 개발사업 등으로 단절된 네트워크 연결 및 거점지역간의 연결을 고려한 공원계획 수립

나. 생활 패러다임 변화를 반영한 그린 인프라 구축

- 기후변화, 생활방식 및 기술의 변화 등에 대응 가능한 미래지향적인 그린 인프라 구축
- 제4차산업 기술의 활용한 스마트 공원·녹지 조성으로 이용객의 편의 제공
- 코로나19로 인한 비대면·비접촉 생활양식의 등장, 1인 가구 증가, 레저 및 휴양 활동 증대 등 사회변화에 대응한 공원의 다기능화 유도

다. 공원·녹지공간의 불균형 해소

- 2040년 장기적 공간구조에 적합하고, 지역간 공원녹지 분포의 불균형을 해소하기 위한 생활권별 균형적인 조성계획 추진
- 공원·녹지의 양이 부족한 지역은 신규로 조성하고, 기존 공원·녹지시설의 질적 향상이 필요한 곳은 재정비함으로써 공원·녹지 지역간 격차 해소

라. 주민생활밀착형 공원녹지 공간 확보

- 대규모 공원의 집행이 어려움에 따라 주민이 실제로 이용가능한 생활밀착형 공원을 주민의 생활반경내 조성
- 읍면소재지 종합정비사업, 도시재생 사업 등과의 연계를 통해 공원 조성 및 이용 활성화 추진

마. 재정집행 최소화 등 현실적 확충방안 마련

- 장기미집행 도시계획시설 일몰제 대비 현실적 확충방안 마련
 - 충주시 재원조달 가능성 등을 종합적으로 고려하여 집행계획 수립

4 계획지표

1. 공원 계획지표

- 단계별 집행계획을 반영한 실질 지표 산정
- 지표의 타당성 검증을 위한 기준 마련

[표 3-6-6] 1인당 공원조성면적 기준

구분	1인당 공원조성 면적(㎡)	비고
4차 충청북도 종합계획	18	
도시공원 및 녹지 등에 관한 법률	6	
세계보건기구	9	

- 장래 충주시 여건변화에 대비한 공원 면적을 산출하여, 필요한 공원을 적절히 공급할 수 있도록 생활권별·단계별 계획지표를 설정
- 현재 조성중이거나 미조성된 공원을 1단계에 우선적으로 조성완료하고 지역현안사업을 반영하여 공원들을 확충하는 계획지표 설정

[표 3-6-7] 단계별 공원 계획지표

구분	2023년	2025년	2030년	2035년	2040년
인구수	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
공원결정면적 (천㎡)	3,170	3,170	3,903	3,903	3,903
1인당 공원면적 (㎡/인)	14.8	14.5	15.9	14.8	14.5

※ 주: 충주공원묘원(522천㎡)포함, 월악산국립공원 제외

2. 생활녹지를 활용한 공원 계획 목표 달성

- 미집행공원 실효에 따른 공원면적 축소로 1인당 공원면적 축소되는 추세임
- 공원면적 목표 달성을 위해서는 도시공원 및 녹지 외 생활녹지(그린인프라) 개념 도입 필요
 - 생활녹지(그린인프라)는 도시공원 및 녹지외 도시숲, 가로수, 띠녹지, 하천변 녹지 등 공공적인 공간과 옥상·벽면녹화, 공개공지 녹화 등 사적인 공간으로 구분됨

[표 3-6-8] 생활녹지(그린인프라) 유형

구분		주요시설
면적 그린인프라	공적 공간	도시공원, 녹지, 도시숲
선적 그린인프라	공적 공간	가로수, 띠녹지, 하천변 녹지
점적 그린인프라	사적 공간	옥상·벽면녹화, 공개공지 녹화, 공동주택 조경시설

※ 자료: 뉴노멀시대의 도시 그린인프라 계획모형 제안(2022.7. 국토연구원)

5 실천전략

1. 공원·녹지 체계 구상 및 연계성 강화 전략 수립

가. 기본구상

- 이미 형성되어진 자연과의 조화, 사람들이 모이는 장소를 추구하는 지역성 있는 녹지체계를 구성하고 충주의 정체성을 확립할 수 있는 문화적요소를 반영할 수 있는 연계체계를 구상

[그림 3-6-1] 공원녹지 기본구상



[그림 3-6-2] 공원녹지 컨셉



[그림 3-6-3] 중앙탑 공원녹지

〈 중앙탑 중원체육공원 〉



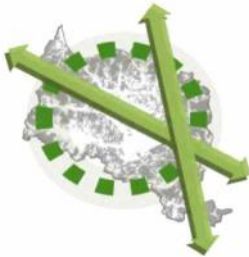
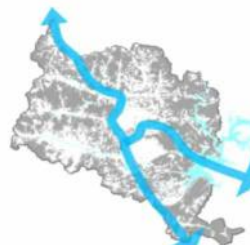
〈 중앙탑 공원 〉



나. 이용체계 구상

- 충주시 주요 산악 및 중심공원의 연계축 설정
- 충주 도심 및 비도시를 아우르는 공원과 한강, 달천 충주호를 아우르는 네트워크 체계 설정
- 공원·녹지 체계간 유기적 연계를 통해 충주시 전체의 공원·녹지 구상

[표 3-6-9] 2040 충주도시기본계획 공원 및 녹지 이용체계구상

구 분	내 용	비 고
연계축	주요산악 연계축  · 충주시 특성을 반영한 차령산맥, 소백산맥과, 산악을 연계하여 외부의 주 보전축 설정 · 동측 천등산, 지등산, 인등산, 계명산, 대미산 및 충주호를 아우르는 주요산악 연계체계 강화 · 충주시 동서를 관통하는 계명산, 장미산, 보련산, 국망산을 유기적으로 연계	
	중심공원 연계축  · 수안보 조산공원, 호암근린공원, 첨단산업 단지 내 근린공원 연계하여 중심공원 연계축 구축	
네트워크	Green 네트워크  · 충주 도심지 내 밀집된 근린공원의 집적화 및 도시지역내 근린공원과의 네트워크화를 통한 광역적 연계축과의 연결성 부여	
	Blue 네트워크  · 충주시 내 풍부한 하천(한강, 달천) 및 호소(충주호, 호암지 등)의 네트워크화를 통한 인접 개발공원과의 연계 추구	

[그림 3-6-4] 2040 충주도시기본계획 공원 및 녹지 기본구상도



[그림 3-6-5] 호암근린공원 전경



다. 생활권별 추진방향 설정

○ 생활권 및 부문별 계획간의 연계성 강화를 위하여 생활권별 전략 수립필요

1) 도심생활권



- 도심녹화를 통한 도심지내 생활녹지 공간 조성
- 거점공원 조성 : 호암근린공원 조성 및 민간개발사업에 의한 미집행 도시계획 공원조성
- 관아공원 정비 : 관아골 문화클러스터 활성화 지원
- 철도변 녹지 : 중부내륙철도 입지에 따른 철도변녹지공간 조성
- 생태하천 복원 : 충주천 생태하천 복원

2) 동부생활권



- 주제공원 조성
 - 수변공원 : 탄금대 수상레포츠타운과의 조화로운 수변공원조성
- 소공원 조성
 - 면소재지 종합정비사업 등을 통한 소규모 공원 조성
- 충주호 인근 공원 및 녹지화

3) 서부생활권



- 거점공원 조성 : 서충주 신도시 내 근린공원 및 소공원 조성
- 면소재지 종합정비사업 등을 통한 소규모 공원조성
- 자투리 공간활용 : 이용객들(주민 및 관광객) 쉼터공간 조성

4) 남부생활권



- 거점공원 조성 : 수안보 조산공원조성을 통한 문화·관광 행사지원
- 생태하천 복원 : 고향의강 조성사업을 통한 하천변 녹지공간 마련
- 자투리 공간활용 : 주민들의 쉼터공간 조성

라. 공원녹지체계 연계성 강화전략

1) 수환경, 산림 등 주요자원 간 연계·강화

- 한강을 중심(충주호~탄금대~비내섬)으로 한 수변 거점 네트워크 구축
 - 한강 및 충주호의 수질 복원 및 물 확보
 - 수변생태공원 조성 및 친수여가시설 설치, 생태문화탐방로 등을 통한 친수 거점 공간으로 조성(가흥 수변생태공원 조성, 비내섬 생태환경 명소화 등)
- 충주시 양호한 산림을 활용한 생태문화탐방로 조성, 산림치유힐링 공간조성 등을 통한 산림 거점 네트워크 구축
- 걷고싶은 도시숲길 조성 및 물길 따라 걷는 생태하천길 조성 등을 통한 도심 내 그린·블루 네트워크 확보

[표 3-6-10] 수환경, 산림 등 주요자원 간 연계·강화 전략 사업

■ 가흥 수변생태공원 조성

- 다양한 식생과 자연환경을 활용해 동물에게 서식처 제공 및 생태학습 공간으로 조성하여 차별화된 생태공원 조성
- 추진기간 : 2022년 ~ 2024년
- 사업내용 : 생태체험, 경관산책 및 생태복원공간 조성 등

〈 탐정호 수변 생태공원(논산) 〉



〈 명덕 수변 생태공원(청녕) 〉



■ 비내섬 생태환경 명소화

- 휴식, 관찰, 학습 등 계절별 맞춤형 프로그램 운영으로 탐방객 증가와 생태관광 및 지역경제 활성화
- 추진기간 : 2022년 ~ 2026년
- 사업내용 : 비내섬 습지탐방센터 건립, 생태교육·관광 프로그램 운영 등

〈 해상생태 탐방센터(통영) 〉



[표 3-6-10] 수환경, 산림 등 주요자원 간 연계·강화 전략 사업(계속)

■ 심향산 발길순환루트 치유힬링공간 조성

- 주변 관광자원과 심향산 - 충주호 자연환경을 연계한 청정관광지 조성
- 추진기간 : 2023년 ~ 2026년
- 사업내용 : 아트폴리, 어드벤처파크, 힐링전망대, 힐타닉가든 등

〈 심향산 순환루트 치유힬링공간 구상도 〉



■ 걷고싶은 도시숲길 조성

- 생활권 주변 시민들이 쉽게 접근할 수 있는 도시숲길 조성
- 추진기간 : 2022년 ~ 2025년
- 사업내용 : 도시 바람숲길, 녹색쌈지숲, 건강산책로, 미세먼지차단숲 등

〈 도시 바람숲길 조성 〉



〈 탄금공원 녹색쌈지숲 〉



〈 충주 1산단 미세먼지차단숲 〉



■ 물길따라 걷는 생태하천길 조성

- 이동 단절구간을 연결하고 편의시설을 설치하여 시민이 즐겨 찾는 걷기 좋은물길 조성
- 추진기간 : ~ 2026년
- 사업내용 : 시민의 생활 쉼터 기능을 수행하는 도심 하천 조성·관리

〈 오산 생태하천길 〉



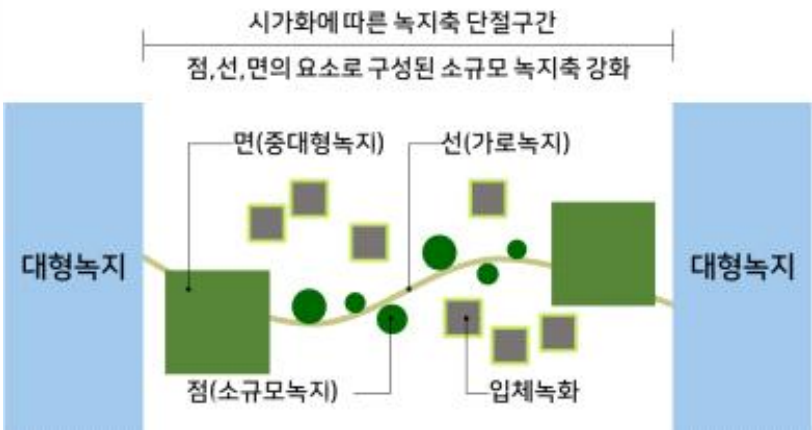
2) 점·선·면별 공원녹지조성 전략 마련

- 충주시는 지역특성상 산이 많고 그 외의 평지는 도로, 건물 등 시가화지역으로 인해 평지 공원이나 녹지대가 부족한 실정임
- 녹지축이 단절된 구간을 점·선·면적인 요소로 이루어진 소규모 녹지축으로 연결하고, 건물·구조물 등의 입체녹화로 충주 전체 지역의 공원녹지의 네트워크화

[표 3-6-11] 공원녹지체계 실현 전략

구 분		점(소규모 녹지)	선(가로녹지 등)	면(중대형숲)
사업 유형	도시공원 녹지	소공원, 어린이공원, 경관녹지	가로공원, 완충녹지, 연결녹지	근린공원
	준공원	자투리땅, 배수지, 쌈지공원, 보호수	-	산림공원, 낙동강, 온천천변, 하수처리시설
	준녹지	자투리땅, 학교숲, 쌈지공원, 민간조경시설	도로 가로수(화단, 중앙분리대 등)	-
추천방식		구, 군이 사업 발굴 지역 내 녹지실험터 조사	규모에 따라 시, 구, 군 시행	대형사업으로 시 추진
사례이미지				

[그림 3-6-6] 점선면에 따른 녹지체계 정립



2. 균형적 공원·녹지 확보 전략

가. 지역 주요 관광사업과 연계한 다양한 형태의 녹지 공간 확보

- 도시관리계획에 의하여 도시공원 및 녹지 등으로 결정하지는 않았으나 공원녹지의 측면에서 도시공원 또는 녹지에 준하여 관리할 필요가 있다고 인정하여 별도 분류할 수 있는 시설
- 공원시설이 도입되어 실질적으로 시민 및 방문객에게 공원·녹지로 이용되는 공간을 최대한 확보하여 지역내 부족한 공원·녹지기능 보완
 - 수안보 더 레스트파크, 금가면 월상공원, 목계 솔밭 캠핑장, 천지인 노을숲, 탄금호 피크닉공원 등

[표 3-6-12] 지역 주요 관광사업과 연계한 준공원 공간 확보 사업

■ 수안보 더 레스트 파크

- 수안보 관광활성화를 위한 관광휴양 및 치유공간 조성
- 추진기간 : 2023년 ~ 2025년
- 사업내용 : 아쿠아테라피, 친환경 모노레일, 에코어드벤처, 통합의료센터 등

〈수안보 더 레스트 파크 조감도〉



■ 금가면 월상공원

- 숲가마 스토리와 수변경관을 접목한 가족 쉼터 겸 수변관광지 조성
- 추진기간 : 2020년 ~ 2023년
- 사업내용 : 조경공원, 자연놀이터, 자전거 쉼터 등

〈금가면 월상공원 조감도〉



[표 3-6-12] 지역 주요 관광사업과 연계한 준공원 공간 확보 사업(계속)

■ 목계솔밭 캠핑장 조성

- 목계솔밭공원과 접목한 캠핑장을 조성하여 내방객 편의증진 및 목계나루 관광활성화
- 추진기간 : 2019년 ~ 2023년
- 사업내용 : 카라반, 오토캠핑장, 취사시설 등

〈 목계솔밭 캠핑장 조감도 〉



■ 천지인 노을숲

- 풍수(천·지·인등산)와 노을을 테마로 하는 체류형관광지 구축
- 추진기간 : 2020년 ~ 2023년
- 사업내용 : 전망대, 숙박동, 기체험산책로 등

〈 화개정원 체류형 관광지(강화도) 〉



■ 탄금호 피크닉공원

- 탄금호 캠핑장을 피크닉 공원으로 리모델링하여 지역관광 환경 조성
- 추진기간 : 2022년 ~ 2023년
- 사업내용 : 피크닉존, 반려동물 놀이공간, 조경 등

〈 탄금호 피크닉장 〉



나. 그린인프라 확보를 위한 정원도시 조성

1) 충주시는 도심내 녹지공간 확충 및 정원화 사업 기추진

- 도심내 시민의 숲, 야현공원 등 거점공원 조성을 통한 테마숲, 특화공원 조성
- 도로, 하천, 비내섬 등 관내 전역에 다양한 녹지 및 정원 조성
- 국가정원 조성을 위한 시민참여단 모집, 충주 시민정원사 인증 등 주민참여를 통한 정원문화 급속 확산
- 비도시지역을 포함한 읍면동 유휴지를 활용하여 한평정원 조성
- “충주시 정원문화 조성 및 진흥에 관한 조례” 제정으로 육성계획 수립, 정원지원센터 설치 등 정원문화 확산 지원을 위한 제도적 기반 마련

2) 정원이 아름다운 도시 조성을 위한 기반 구축

- 도시환경문제에 대응하기 위해 정원도시를 조성하여 도시환경개선 및 시민편의성 향상
- 충주시의 우수한 자연환경을 기반으로 정원도시 개념 구현하고, 인프라 개선과 정원을 융합한 도시 녹지 및 생태계 보전·이용
- 조성공간과 목적 및 기능에 따른 차별화된 조성방향 설정

[표 3-6-13] 충주시 정원종류별 조성방향

구분	조성방향	정원유형
거점정원	·충주시를 대표하고, 휴식·레저, 축제, 문화 등 다양한 주제와 활동을 수용 ·남한강 주변 유원지, 충주천 제방, 도심공원 주변공간 등을 대상으로 활용 ·다양한 주제정원 마련하고, 박람회 및 축제 유치·개최 연계 ·충주시를 포함한 중부권역의 정원문화 진흥과 정원산업 중심 플랫폼으로서 역할 수행	국가/지방 정원
생활정원	·주거공간 인근 도시공원 일부공간 및 광장·녹지·공공청사 주변 등을 대상으로 활용 ·다양한 형태(체험, 참여, 교육, 놀이, 생산 등)로 이용하도록 정원 조성	지방/민간 정원
테마정원	·지역 관광자원으로 활용 가능토록 시대적 트렌드에 부합하는 정원 조성 ·방문 세대, 목적, 시기 등을 고려한 공간구상 및 수종별 개화시기를 고려한 계획 ·민간 협력을 통한 정원문화 확산 및 지역경제 활성화 도모 (서유숙정원, 우림정원, 커피 박물관정원 기운영)	지방/민간 정원
한평쉼터	·주변지역 주민이 주도하여 정원 구상·조성하고, 지속적인 유지·관리하는 주민의 반려정원 ·삶의 거주지 주변으로 자투리 공간을 활용 ·충주시 소속의 시민정원사 참여를 통한 재능기부	공동체 정원
충주 정원길	·시민이 일상생활 속 오가며 연속적으로 맞추지는 선형정원 ·도심속 도로의 녹지대, 중앙분리대, 교통섬, 동네길 등을 대상으로 활용 ·쾌적하고 안전한 보행환경 조성, 사계절 시간 변화를 느낄 수 있는 정원 콘텐츠 활용 ·도로변 특화 가로수를 선정하여 아름다운 정원길 이미지 구축	-
첫만남 정원	·방문객에게 정원도시로서 충주의 첫 이미지를 심어 줄 수 있는 정원 조성 ·IC인근지역에 가용지를 활용하여 채널형태 중심의 조형정원 마련 ·야간조명 특화계획, 탄소저감숲, 지역자원(역사·문화·관광) 연계 등 상징정원으로 조성	-

3) 정원프로그램 확충

- 충주시 자연, 문화 자원을 기반으로한 정원 조성과 더불어 관광산업 육성 프로그램 도입으로 지역경제 활성화 도모
- 정원산업 관련 창업·경영지원, 기술전수, 산업동향, 기업연계, 사업상담 등 맞춤형 정보제공을 위한 정원박람회 개최
- 공원·녹지·정원분야의 공간계획, 총괄디자인 등 통합적 녹지공간계획 수립·자문을 위한 조경총괄 기획가 운영

4) 지속적 관리·운영·지원을 위한 정원지원센터 설치 운영

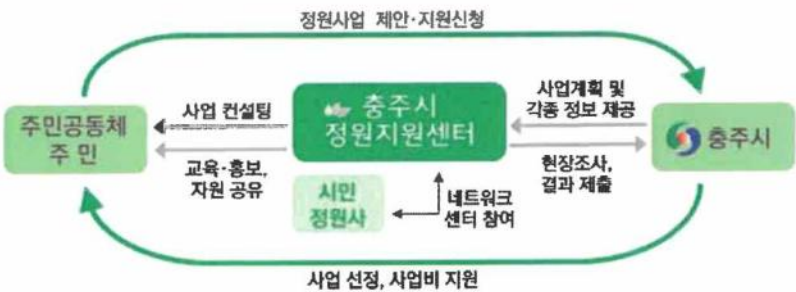
- 정원에 대한 수요 증가에 따른 지원조직 및 체계적 시스템 구축 필요
- 정원문화 확산을 위한 다양한 맞춤형 서비스와 시스템 구성 필요
- 정원 관련 교육 및 컨설팅, 정원전문가 육성, 생활편의 서비스 등 구축을 수행

[표 3-6-14] 정원지원센터 주요 프로그램

구 분	주 요 내 용
사업지원	◦정원산업 창업·컨설팅, 정원 식물 우량종자 및 재배기술 보급 등
자원공유센터	◦정원 장비·용품 대여, 정원도서관 운영, 정원 관련자료 수립·공유 등
교육프로그램	◦시민·코마정원사·가든마스터 교육, 전문가 초빙 강연, 현장체험 프로그램 운영 등
가든마켓	◦정원 기자재, 정원식물 전시·판매·유통, 반려식물 상담소 운영 등
홍 보	◦박람회, 문화축제, 장터 등 충주시 정원프로그램 홍보, 정원 정보 알림마당 운영 등

- 정원지원센터는 주민공동체와 충주시의 구심점 역할 수행
 - 주민, 주민공동체 : 정원지원센터로부터 사업컨설팅부터 교육, 홍보, 자원 등 공유
 - 지자체 : 사업선정, 사업비 등 정원지원센터를 거쳐 주민 및 주민공동체 지원
 - 주민과 주민공동체는 정원지원센터를 통해 시에 정원사업 제안 및 지원 신청

[그림 3-6-7] 정원지원센터 역할



다. 지역 관광자원과 연계한 공원 조성으로 이용효율성 제고

- 충주호 수변구역, 호암지 등 지역 관광자원을 활용한 공원 조성으로 관광명소화 및 관광거점으로 조성
 - 심향산 일원 공원결정 및 충주호 출렁다리 설치로 공원 연계
 - 호암지 관광명소화

[표 3-6-15] 지역 관광자원과 연계한 공원 조성으로 이용효율성 제고 사업

■ 심향산·출렁다리 근린공원

- 심향산-충주호 자연환경을 연계한 청정관광지 조성
- 추진기간 : 2023년 ~ 2026년
- 사업내용 : 아트폴리, 어드벤처파크, 힐링전망대, 힐타낙가든 등

〈 충주호 출렁다리 조성계획 〉



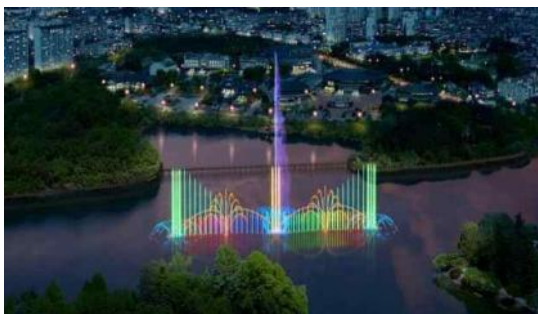
〈 소금강 출렁다리 〉



■ 호암지 관광명소화

- 호암지 중심으로 개발되는 시립미술관, 예술의전당, 음악분수 등 주요시설과의 연계성과 산책로 접근성 강화를 통해 호암지역권 공간활성화 도모
- 추진기간 : 2022년 ~ 2024년
- 사업내용 : 음악분수 및 수상산책로 조성

〈 호암지 음악분수 〉



〈 충주 예술의전당 조감도 〉



라. 공원·녹지서비스 소외지역 선정 및 우선 확보

- 공원 분포와 접근성, 인구 현황, 사회적 특성 등을 검토하여 공원서비스 부족지역을 선정하고, 공원 확보 우선순위를 선정
- 생활SOC 관점에서 국가최소기준을 참고하여 서비스 수혜지역의 인구 및 사회 특성 등을 고려하여 적정 규모의 공원을 조성·관리
- 공원 서비스 제공이 상대적으로 제한적인 비도시지역의 경우 마을내 보호수, 정자 등 주민 커뮤니티 공간을 활용하여 이용 활성화 유도

마. 도심내 공원녹지 확보

- 도심내 각종 자원 및 체육·문화·여가시설을 활용한 도심지내 명소화 및 지역거점 공원화 추진
 - 탄금대, 탄금공원, 능암늪지, 용섬 등 활용한 국가정원 조성
 - 시민의 숲 조성, 야현공원 조성
- 공간 마련이 쉽지 않은 도심내에서 공원녹지율을 확보하기 위해 도로변 가로수 및 관목식재, 중앙분리대 식재 등 다양한 식재를 활용한 각종 녹지대 조성
- 소규모 녹지대를 활용하여 도심 내 주요공원과 보행동선으로 연계되는 보행녹지축 설정
- 충주시 전체의 생태면적을 확보를 위하여 각종 사업 시행시 공원녹지율 확보를 위한 제도적 장치 마련

[표 3-6-16] 도심 내 공원녹지 확보 사업

■ 충주 국가정원

- 중부권 최초 국가정원 조성으로 정원문화 지역 불균형 해소 및 내륙 대표 관광지 육성
- 추진기간 : 2023년 ~ 2028년
- 사업내용 : 주제정원, 교육·체험관, 정원 소재 및 전시·판매 등

〈충주 탄금공원〉



〈충주 탄금대 용섬〉



[표 3-6-16] 도심 내 공원녹지 확보 사업(계속)

■ 시민의 숲 조성

- 호암공원 내 미개발구역을 여가·휴식·체험형 테마가 있는 도심 명소공원 조성
- 추진기간 : 2018년 ~ 2023년
- 사업내용 : 테마숲, 오솔길, 기타 편의시설 등

〈 시민의 숲 마스터플랜 〉



■ 야현공원 조성

- 종합운동장 신축 이전 부지를 활용한 시민 여가활동 제공을 위한 복합 근린공원 조성
- 추진기간 : ~ 2023년
- 사업내용 : 수목식재, 잔디광장 및 쉼터 조성, 조명설치 등

〈 야현공원 마스터플랜 〉



3. 여건변화를 반영한 공원·녹지 조성

가. 포스트코로나 시대의 공원·녹지 조성

- 원거리 이동과 실내 다중이용시설 방문 자제 등으로 실질적 생활권이 동네, 로컬, 지역으로 좁아지면서 기초생활권의 중요성이 강조되므로 생활권내 공원녹지의 중요해짐
 - 도보·PM·자전거를 통한 공원녹지 접근성 제고
- 코로나 이전과 비교시 공원녹지의 보건적 기능이 강조
 - 대형 집회장소 보다는 소규모 개별 공간위주의 이용행태 증가
 - 내부동선의 다양화, 보행로 폭 확대, 불필요한 통행장애물 제거 등으로 이용자간 접촉 줄일 수 있는 전략 마련
- 공원녹지의 방재기능 확대
 - 공원녹지를 활용한 피난처, 긴급재난시설 설치 등 다목적 기능화
 - 재해발생시 생활권 방재거점으로 긴급대피 및 일시체류, 생활권 구호거점활동 공간으로 활용

[그림 3-6-8] 포스트코로나 시대의 공원녹지

〈 보행로 일반통행 안내 표지(덴마크) 〉



〈 미국 도미노 공원 〉



〈 서울숲 우측통행 거리두기 〉



〈 서울숲 원형 거리두기 〉



나. 스마트 공원·녹지 조성

- 스마트 공원·녹지 인프라 구축
 - 새로운 기술 및 디자인으로 도시공원에 지속가능하고 생태적인 시스템 구축
 - 친환경 에너지, 기후반응센서, 사물 인터넷 등의 기술을 활용하여, 스스로 쾌적한 공원 환경을 유지하고, 자력 운영
- 스마트 공원·녹지 체험 프로그램
 - 빅데이터, 가상 및 증강현실, 드론 등을 활용하여 방문객 등록, 생태교육, 생물 서식처 관찰, 친환경 신기술 테스트 등 다양한 체험과 참여

다. 기후변화 효율적 대응을 위한 공원·녹지 조성

- 기후변화에 의한 재해(폭우, 폭염 등)에 의한 피해방지 및 저감, 피해복구활동의 지원을 위해 도시 내 산재되어 있는 도시공원과 녹지를 도시 방재의 주요 자산으로 활용
 - 폭우로 인한 도시재해 위험지역에 설치하는 공원하부에 저류지 설치를 우선 검토
 - 폭염 대피, 홍수 시 임시 피난, 각종 도시재난 시 복구활동 지원 등을 위해 도시 공원 및 녹지시설의 도시방재 기능성 향상 추진

4. 시민 체감·참여형 공원·녹지 조성

가. 주변 공공시설 및 거주민 특성 반영

- 공공시설인 도서관, 체육시설, 학교, 문화센터 등을 고려한 공원의 성격과 시설을 결정함으로써 해당 공간에서의 다양한 활동 유도
- 공원 주변 거주민들의 연령 등 성향을 충분히 조사하여 니즈에 부합하는 공원의 종류 및 시설의 설치
- 공원의 위치 선정시 유치거리 및 거주민의 생활보행 동선을 고려한 입지 선택으로 이용효율 극대화 추구

나. 시민과 함께하는 생활녹지 공간 확충

- 대규모의 녹지조성과 더불어 점적인 생활공간에서의 녹지조성을 통해 가로경관 및 주민공간의 쾌적한 생활환경 제공
- 시민의 자발적 참여를 유도하기 위한 캠페인 및 마을만들기 사업과의 연계를 통해 녹지공간 조성
 - 공개공지 녹화, 도심형 옥상 및 벽면 녹화, 자투리부지를 활용한 녹화 등

5. 도시공원 일몰제 대응 방안 마련

가. 장기미집행 공원시설에 대한 합리적 관리방안 마련

- 관리방안은 재정적 관리방안 및 비재정적 관리방안으로 나누어 수립하도록 하며, 충주시 여건변화와 재정여건, 시급성 등을 고려하여 수립토록 함
- 장기미집행 도시계획시설 일몰제 대비 현실적 확충방안(재정집행 최소화) 마련
 - 개발 사업에 의한 기부채납공원, 공원시설 결정사항 검토, 도심내 자투리공간 검토, 공원 연접 국공유지 편입방안 등

[표 3-6-17] 장기미집행 공원 및 녹지 관리방안 수립

구 분		내 용	비 고
재정적 관리방안		· 장기미집행 공원 및 녹지에 대하여 단계별 집행계획 수립을 통한 우선순위사업에 대하여 지방재정계획 반영을 통한 자원 마련	
비재정적 관리방안	민간투자 활성화	· 민간공원 특례조항을 통한 장기미집행시설 민간투자 활성화 · 주거 및 상업지역 환경의 안정 및 활성화기여	
	공공기여	· 개발사업자의 기부채납에 의한 공원 및 녹지 조성 증진 충주시 공원·녹지 조성계획과의 조화로운 계획 수립 필요	

나. 민간투자 등 자원 다각화

1) 자원조달방안

- 공원 특성에 맞는 개발방식 적용을 통해 자원 확보방안 다변화
 - 국고지원 확충을 통한 공원 개발(공공개발 방식)
 - 민자공원 추진자에 의한 공원조성
 - 민간/공공 공동개발방식(BTL, BOT 등)
 - 공공/주민 공동개발방식(녹화계약 등) 등
- 자원조달에 있어서는 국고보조 및 지방채권, 특별회계 및 기금마련, 지방채 발행 등 다양한 자원확보방안을 활용하여 자원조달



2) 추진계획

- 공원녹지의 체계적 조성 및 관리를 위하여 장기미집행시설 대응방안(조성여부, 생활권별 안배)을 고려하여 사업우선순위 설정
 - 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 부칙 제8조(기존 도시공원의 실효에 관한 경과조치)에 의한 도시계획시설로써 효력을 상실하지 않도록 결정·고시된 도시공원 및 녹지에 대하여 우선적인 집행
- 계획 시행시 효율적이고 합리적인 사업 추진이 가능하도록 적정한 사업 분배를 통한 순차적으로 사업 시행
- 충주시 공원녹지 예산의 재정여건을 고려하여 사업추진의 현실화를 위한 방안을 검토하여 우선순위 사업계획(안) 수립
 - 도시개발 등에 의해 조성 예정인 공원·녹지는 사업의 진행시기와 맞추어 시행

6. 녹지시설 확충을 통한 정주환경의 쾌적성 증진

- 주거지역 및 간선도로, 철도변은 쾌적한 주거공간의 유지를 위해 녹지 확보
- 대규모 산업단지가 다수 위치한 충주시의 특성상 시가지와 인접한 산업단지의 경우 주거지역과의 충분한 이격거리를 위해 완충녹지대 확보

■ 간선도로변

- 인위적 파손 및 자연재해로부터 도로 및 도로부속물을 보호
- 보행자의 안전과 쾌적성 확보 및 차량통행에 의한 공해 피해를 최소화하기 위하여 고속도로 및 주요 간선도로변에 완충녹지 설치
 - 고속도로 및 8차선 이상의 도로 : 경계부로부터 폭 20m 이상
 - 6차선 이상의 도로 : 경계부로부터 15m 이상

■ 산업단지 및 공업용지변

- 주거와 상충되는 토지이용은 분리시키고 재해 발생시에는 피난지대로 활용하며, 평상시에는 적절한 조경에 의한 위락성과 쾌적성을 높이기 위해 산업단지 및 공업용지변에는 완충녹지대 설치

■ 철도변

- 철도교통에서 야기되는 각종 공해피해의 완화 및 시각적 불결함을 야기하는 각종 구조물을 은폐하고, 자연적 훼손으로부터 철도시설물을 보호
- 충주시 내로 통과하는 충북선철도 및 중부내륙선철도변에 완충녹지 계획

6 공원·녹지계획

1. 공원계획

가. 기본방향

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 도시지역 내 도시공원 확보기준은 도시지역안에 거주하는 주민 1인당 6㎡ 이상이며, 개발제한구역 및 녹지지역을 제외한 도시지역 안에 있어서는 주민 1인당 3㎡ 이상 확보
- 공원 확충은 시가화에 정용지, 이전적지 등 개발 시 관련 법률을 고려 법상 의무 확보비율 이상의 공원 확충 유도
- 기 결정된 도시공원의 적극적 개발을 유도하되, 생활권별 접근이 용이하고 이용도가 높은 공원부터 우선적으로 개발
 - 장기미집행 공원시설에 대한 조성 및 집행계획 수립으로 시민의 휴식 및 여가공간 조성
- 편리한 접근과 간편한 이용을 기본으로 하며, 생활권별 적절한 배분을 통해 충주시민 모두가 쉽게 공원·녹지를 가까이 할 수 있는 각종 편의시설 제공

나. 관련 계획과의 정합성 확보

- 충주시 도시관리계획과 불일치된 공원에 대한 정비 및 반영
 - 충주시 지역현황 및 계획을 반영하여 폐지되거나 변경된 시설에 대한 세부사항 반영을 통해 정합성 확보
- 장기미집행 도시계획시설 실효 및 변경사항 반영
 - 2020년 7월 장기미집행 도시계획시설 자동실효(일몰제)에 따라 도시관리계획 상 폐지 및 변경(유보)된 도시공원에 대한 결정사항 반영

[표 3-6-18] 도시계획시설 실효에 관한 법률 사항

구 분	내 용
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	제48조(도시계획시설결정의 실효) ① 도시계획시설결정이 고시된 도시계획시설에 대하여 그 고시일부터 20년이 지날 때까지 그 시설의 설치에 관한 도시계획시설사업이 시행되지 아니하는 경우 그 도시계획시설결정은 그 고시일부터 20년이 되는 날의 다음날에 그 효력을 잃는다.
도시공원 및 녹지 등에 관한 법률	제17조(도시공원결정의 실효) ① 도시공원의 설치에 관한 도시관리계획결정은 그 고시일부터 10년이 되는 날까지 공원조성계획의 고시가 없는 경우에는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조에도 불구하고 그 10년이 되는 날의 다음 날에 그 효력을 상실한다.

2. 공원 정비 및 확보계획

가. 기존 공원의 정비

- 기 조성된 공원의 경우, 지속적인 안전점검을 통해 시설노후화 여부를 정기적으로 검토하고, 노후화로 인한 안전문제 예상시, 즉시 공원시설의 정비
- 생활양식 변화에 발맞추어, 공원의 특성화 및 차별화를 통해 미래 생활환경에 걸맞는 공원시설의 확충 및 정비

나. 장기미집행시설 정비

- 장기미집행시설 실효로 인한 폐지
 - 근린공원 28개소, 면적: 6,533천㎡
- 장기미집행시설 실효로 인한 변경
 - 근린공원 4개소, 면적: 1,198천㎡ → 802천㎡

다. 도시관리계획 반영

- 도시관리계획 결정으로 변경
 - 근린공원 3개소 변경, 면적: 1,151천㎡ → 1,049천㎡
 - 근린공원 15개소 신설, 면적: 273천㎡
 - 수변공원 1개소 신설, 면적: 14천㎡

라. 현안사업 반영

- 심향산 근린공원, 출렁다리 근린공원, 2개소 신설
 - 근린공원 2개소 신설, 면적: 733천㎡

[표 3-6-19] 공원변경 총괄

(단위 : 개소, 천㎡)

구 분		기정 도시기본계획		증 감		금회 도시기본계획	
		개소	면적	개소	면적	개소	면적
합 계		154	42,236	감)22	감)6,054	132	36,182
국립공원		1	32,261	-	-	1	32,261
근린공원		50	9,265	감)11	감)6,025	39	3,240
주제공원	묘지공원	1	522	-	-	1	522
	수변공원	-	-	증)1	증)14	1	14
	문화공원	1	8	감)1	감)8	-	-
어린이공원		77	143	감)22	감)45	55	98
소공원		24	37	증)11	증)10	35	47
1인당 공원면적 (국립공원 제외)		32.7				14.5	

※ 주: 기정자료: 2030 충주시 도시기본계획

어린이공원, 소공원은 2025년 충주시 도시관리계획(재정비) 상 내용을 반영

[표 3-6-20] 공원 변경 세부내역

구분		위 치	면적(천㎡)			비고
			기정	증감	변경	
근린공원	둔지공원	충주시 용탄동 산48	43	-	43	
	용탄공원	충주시 용탄동 1136	32	-	32	
	삼봉공원	충주시 용탄동 산97-1	53	-	53	
	남양공원	충주시 연수동 753-1	10	-	10	
	대가미공원	충주시 교현동 714	44	-	44	
	교현공원	충주시 교현동 383-15 일원	19	-	19	
	예성공원	충주시 교현동 365-3	13	-	13	
	중앙공원	충주시 성내동 232-2	7	-	7	
	동수공원	충주시 연수동 산60-1	50	-	50	
	메가폴리스2	충주시 대소원면 영평리 876 일원	15	-	15	
	메가폴리스4	충주시 대소원면 영평리 783 일원	35	-	35	
	기업도시1	충주시 주덕읍 화곡리 1104	10	-	10	
	기업도시2	충주시 주덕읍 화곡리 1245	27	-	27	
	기업도시3	충주시 주덕읍 화곡리 1266 일원	15	-	15	
	기업도시5	충주시 대소원면 영평리 575	10	-	10	
	호암공원	충주시 호암동 569 일원	835	감)71	764	장기미집행실효
	목계공원	충주시 엄정면 목계리 산35-1	186	감)172	14	장기미집행실효
	조동공원	충주시 동량면 조동리 산153	146	감)133	13	장기미집행실효
	만리공원	충주시 교현동 산16-1	31	감)20	11	장기미집행실효
	가리공원	충주시 목행동 산43-8 일원	44	감)2	42	관리계획반영
	금제공원	충주시 금릉동 692	102	감)92	10	관리계획반영
	기업도시4	충주시 중앙탑면 용전리 650 일원	1,005	감)8	997	관리계획반영
	생활권공원1	충주시 호암동 681-8 일원	-	증)11	11	관리계획반영
	생활권공원2	충주시 호암동 699-8 일원	-	증)11	11	관리계획반영
	생활권공원3	충주시 호암동522-3 일원	-	증)10	10	관리계획반영
	생활권공원4	충주시 호암동 523-1 일원	-	증)26	26	관리계획반영
	향교공원	충주시 교현동 179-1	-	증)4	4	관리계획반영
	금릉소공원	충주시 칠금동 823 일원	-	증)16	16	관리계획반영
	공원	충주시 교현동 500-3	-	증)43	43	관리계획반영
	근린공원	충주시 대소원면 본리 산29-6	-	증)13	13	관리계획반영
	근린공원	충주시 대소원면 본리 434-2	-	증)10	10	관리계획반영
	근린공원	충주시 대소원면 본리 산15-3	-	증)15	15	관리계획반영
	근린공원	충주시 대소원면 본리 117-2	-	증)32	32	관리계획반영
	근린공원	충주시 대소원면 본리 364-1	-	증)18	18	관리계획반영
	근린공원	충주시 대소원면 본리 415	-	증)10	10	관리계획반영
	공원	충주시 엄정면 신만리 산74-1	-	증)29	29	관리계획반영
	공원	충주시 산척면 송강리 산301-1	-	증)25	25	관리계획반영

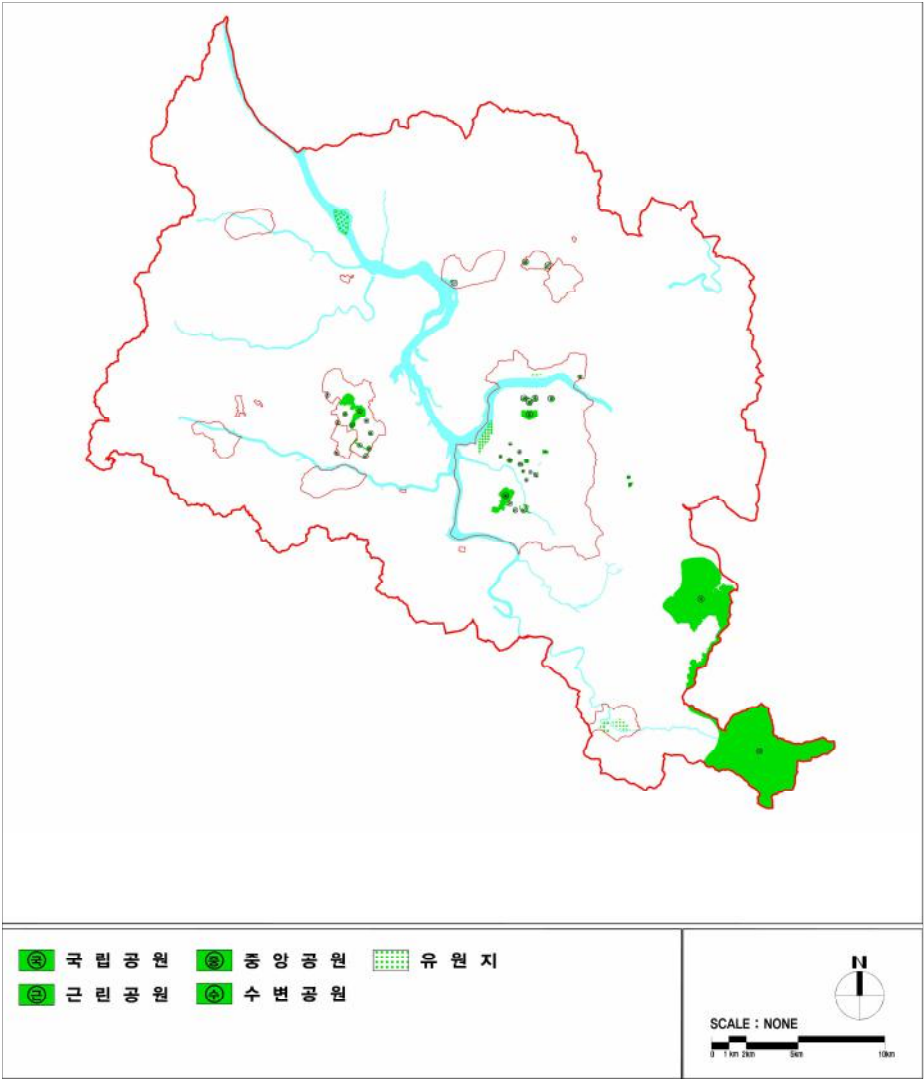
[표 3-6-20] 공원 변경 세부내역(계속)

구분		위 치	면적(천㎡)			비고	
			기정	증감	변경		
근린공원	심향산 근린공원	충주시 종민동	-	증)690	690	금회신설	
	출렁다리 근린공원	충주시 목벌동	-	증)43	43	금회신설	
	양성공원	양성면	320	감)320	-	장기미집행폐지	
	엄정공원	엄정면	338	감)338	-	장기미집행폐지	
	송강공원	산척면	259	감)259	-	장기미집행폐지	
	운교천변 공원	동량면	27	감)27	-	장기미집행폐지	
	운교공원	동량면	33	감)33	-	장기미집행폐지	
	용교공원	동량면	130	감)130	-	장기미집행폐지	
	목행공원	목행동	252	감)252	-	장기미집행폐지	
	미륵공원	목행동	69	감)69	-	장기미집행폐지	
	연수공원	금릉동	448	감)448	-	장기미집행폐지	
	금능공원	금릉동	174	감)174	-	장기미집행폐지	
	탄금대공원	칠금동	313	감)313	-	장기미집행폐지	
	상모공원	수안보면	27	감)27	-	장기미집행폐지	
	관동공원	수안보면	15	감)15	-	장기미집행폐지	
	수안보공원	수안보면	483	감)483	-	장기미집행폐지	
	충열공원	단월동	92	감)92	-	장기미집행폐지	
	대소원공원	대소원면	148	감)148	-	장기미집행폐지	
	주덕공원	주덕읍	280	감)280	-	장기미집행폐지	
	꽃샘공원	신니면	39	감)39	-	장기미집행폐지	
	노은공원	노은면	500	감)500	-	장기미집행폐지	
	용관공원	용관동	700	감)700	-	장기미집행폐지	
	풍동공원	풍동	1,000	감)1,000	-	장기미집행폐지	
	용산공원	용산동	50	감)50	-	장기미집행폐지	
	호수공원	용탄동	500	감)500	-	장기미집행폐지	
	가곡공원	양성면	50	감)50	-	장기미집행폐지	
	첨단공원	대소원면	200	감)200	-	장기미집행폐지	
	칠금공원	칠금동	50	감)50	-	장기미집행폐지	
		메가폴리스1	대소원면	15	감)15	-	장기미집행폐지
		메가폴리스3	대소원면	21	감)21	-	장기미집행폐지
국립공원	월악산 국립공원	수안보면	32,261	-	32,261		
묘지공원	목행 묘지공원	목행동	522	-	522		
문화공원	양성 문화공원	양성면	8	감)8	-		
수변공원	수변공원	충주시 호암동 1262 일원	-	증)14	14	관리계획반영	

[표 3-6-21] 단계별 공원계획

구 분		2023년 (현황)	1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
계	개소	95	95	97	97	97
	면적(km ²)	38.540	38.540	39.273	39.273	39.273
자연공원	국립공원	개소	1	1	1	1
	면적(km ²)	32.261	32.261	32.261	32.261	32.261
도시공원	근린공원	개소	37	37	39	39
		면적(km ²)	2.505	2.505	3.238	3.238
	어린이공원	개소	55	55	55	55
		면적(km ²)	3.238	3.238	3.238	3.238
	묘지공원	개소	1	1	1	1
		면적(km ²)	0.522	0.522	0.522	0.522
	수변공원	개소	1	1	1	1
		면적(km ²)	0.014	0.014	0.014	0.014

[그림 3-6-9] 공원녹지 계획도



3. 녹지계획

가. 기본방향

- 보전 및 복원계획은 시설녹지 뿐 아니라 녹지지역 등 생태적 중요성, 이용, 관리, 방재 등의 측면에서 접근 필요
- 녹지의 확충은 도심의 부족한 녹지를 확보하기 위한 확충기준을 마련하고, 실제 확보가 가능한 곳을 중심으로 확충계획 수립
- 가로수, 녹도 등 일상생활에서 주민과의 접근이 용이한 기타녹지와 시설녹지체계가 연계되도록 계획

나. 녹지 보전계획

1) 산림(구릉지)의 보전

■ 보전의 필요성

- 충주시는 임야로 인해 풍부한 녹지와 산지경관을 보유하고 있으며, 산지로 둘러싸인 분지형태로 시가지와 산림이 만나는 주변부인 구릉지의 보전이 중요한 과제임
- 도심의 녹지보존을 위해 주변부인 구릉지의 보전계획을 통해 산림녹지 감소를 막고, 시민의 쾌적한 이용이 지속되도록 계획하여야 함

■ 구릉지의 보전계획

- 경관녹지 및 보전형 공원으로 지정, 관리
 - 시가지와 인접한 구릉지로 개발압력이 높은 지역이나 도심의 경관성 확보를 위해 꼭 필요한 지역은 경관녹지 지정
 - 일부 훼손지가 포함되거나 등산로 등 기존 산림이용이 있는 경우, 적정규모의 보전형 공원으로 지정하고, 훼손된 산림의 복원, 자연체험 및 관찰을 위한 시설 정비 등 적극 관리

[표 3-6-22] 보전 구릉지의 친환경적 활용방안

구 분	활 용 방 안
자연체험 및 학습	• 구릉지 내 자연탐방로 설치, 숲으로 접근 및 교육 • 관찰헬터, 수목 생태 안내 등 체험학습장 설치, 자연관찰 지도를 통한 자연환경 학습의 거점으로 활용
숲 생태 연구	• 산림 구릉지의 간벌이나 위해 외래종 제거 등의 산림 관리활동 및 산림의 쓰레기 수거와 같은 산림보호 프로그램 참여 • 지속적인 숲의 관리를 통해 시민참여 모니터링 활동 참여 유도
휴양 및 휴식	• 다양한 커뮤니케이션이 가능하도록 근린공원의 편리함을 수용하여 지역민의 커뮤니케이션 및 휴식 장소로 활용

○ 녹지활용계약 등 민간녹지의 확보

- 임상이 양호하거나 녹지축 계획상 중요한 곳은 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 의거, 녹지활용계약 및 녹화계약 등을 통해 민간부문의 녹지를 보전 및 활용 확대

○ 관련법을 통한 구릉지 보전

- 구릉지 인접 개발사업의 인허가 시 사업별 경관심의 등을 통해 기존 구릉지를 최대한 보전할 수 있도록 유도
- 구릉지 경관보전을 위한 조례의 제정 및 개별 사업의 경관 자문 등의 강화 등 실효성이 있는 다각적인 보전 방안 마련

2) 하천변 녹지 보전

■ 보전의 필요성

- 하천은 도심 내 중요한 녹지축의 기능을 지니고 있으며, 또한 최근 하천의 정비를 통한 공원녹지기능이 강화되고 있음
- 하천 자체의 녹지기능 강화를 위해 하천변 녹지 확보가 필요하며, 장기적으로 하천이 도심 내 선형녹지로서의 기능을 담당할 수 있도록 계획

■ 하천변 녹지의 보전계획

○ 시가지 인접한 하천

- 기존 하천에 인접하여 추가적인 경관녹지 등 충분한 시설녹지 확보가 어려운 상태임
- 단기적으로는 주변 가로녹지대의 강화, 하천 구조물의 친환경적 공법 등을 도입하고, 향후 하천 주변으로 도심 재개발이 이루어질 경우 하천변 경관녹지를 적극 확보

○ 산림지역과 연계되는 하천

- 산림지역과 연계되는 하천의 경우 하천평가에 따라 구간별 자연성을 높일 수 있도록 녹지공간을 확보하여 정비
- 특히 하천과 산림이 연계되는 지역은 주연부 효과를 높일 수 있도록 적극적 보전

다. 녹지 정비 및 확충계획

1) 녹지의 기능 및 설치기준

■ 녹지의 기능

- 충주시 도심의 녹지주축과 하천주축을 연계하여 통합 Green+Blue Network의 녹지축과 망을 형성하며, 도심 내 고립된 녹지와 공원 등을 연결하는 선형녹지공간의 기능
- 완충녹지 및 경관녹지는 도시 경관을 향상시키고 자연학습의 공간으로 이용되면서, 도시 내 소생태계의 서식처 역할을 강화할 수 있는 녹지공간으로 활용됨
- 현재 충주시는 신규 도시개발시 확충된 완충녹지는 비교적 잘 조성되어 있으나, 철도 및 주요 간선도로변 녹지는 양적, 질적 측면에서 그 기능을 다하지 못함

■ 녹지의 설치 일반기준

- 완충녹지의 설치: 충주시를 관통하는 철도 및 주요 대로변에 연접한 부지를 대상으로 추가 완충녹지 설치가 요구되는 지역을 중심으로 설치
- 경관녹지는 주거지역과 연접하여 보전이 요구되는 녹지 및 하천의 자연경관을 보전하기 위한 추가 녹지공간의 확보
- 고립된 공원녹지를 산림녹지로 연결하거나 산림과 하천을 연결하는 생태통로를 확보, 연결녹지로 조성

[표 3-6-23] 녹지의 설치 기준

구분	설치기준
완충녹지	대기오염·소음·진동·악취 그 밖에 이에 준하는 공해와 각종 사고나 자연재해 그 밖에 이에 준하는 재해 등의 방지를 위하여 설치하는 녹지로 공장·사업장, 철도 및 도로 주변으로 설치
경관녹지	도시의 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선하고 이미 자연이 훼손된 지역을 복원·개선함으로써 도시경관을 향상시키고 주민의 일상생활에 있어서 쾌적성과 안정성 확보를 위해 설치
연결녹지	도시 안의 공원·하천·산지 등을 유기적으로 연결하고 도시민에게 산책 공간의 역할을 하는 등 여가·휴식을 제공하는 선형의 녹지

2) 녹지 정비 및 확충계획

- 생태적 중요성, 이용, 관리, 방재기능을 고려하여, 도시공원 및 녹지축과 연계한 확충 계획 수립
- 미조성 녹지는 도시개발사업, 정비사업 등 향후 사업계획 추진시 조성 예정
- 신규 확충 녹지는 주민의 일상생활에 있어 쾌적성과 안정성 확보를 위하여 공원과 기능이 상충되지 않도록 계획

4. 유원지계획

가. 기본방향

- 유원지는 시민의 휴식과 관광기능을 담당하는 생활 여유 공간으로 이용할 수 있도록 개발
- 다양한 계층이 이용할 수 있도록 구상하되, 공간의 특성에 따라 이용대상층을 구분하여 계획하고, 충주시민과 관광객들의 위락과 휴식을 위하여 건전하고 쾌적한 공간을 제공
- 기존 관광지와와의 유기적인 연결을 도모하고 부족한 시설을 도입
- 시설물은 주변환경과 조화를 이룰 수 있도록, 권역별로 균형 있게 배치하여 이용의 편의와 접근성을 제고
- 아름다운 자연속에 조성하여 시민의 건강, 휴양, 정서생활, 위락활동에 기여하는 공간의 개발

나. 유원지 개발방향

1) 충주시 특성을 고려한 개발방향 설정

- 우수한 수변자원 등 자연환경을 활용하고 보전과 개발의 조화로운 유원지 개발방향 설정
- 유원지 내 사업계획 포함 시 관리계획상 도시계획시설로 지정을 통하여 관리토록 하며, 장기미집행시설 시설과의 연계검토를 통한 사유재산권 보호

2) 자연발생형 유원지의 관광 활성화

- 충주시 하천 인근의 자연발생형 유원지의 체계적 관리를 통한 관광인구 유치
- 체류형 관광객 유치를 위한 인근 관광자원과의 연계 프로그램 구축

다. 유원지 변경계획

- 금회 유원지시설 1개소 신설(수안보면)

[표 3-6-24] 유원지 변경계획

구분	개소			면적(천㎡)		
	개소	증감	변경	기정	증감	변경
합계	3	증)1	4	645	증)400	1,045

더
가까이, **충주**

제7장

방재 및 안전계획

- ① 현황분석
- ② 문제진단
- ③ 기후변화 재해취약성 분석
- ④ 기본방향
- ⑤ 실천전략

제7장 방재 및 안전계획

1 현황분석

1. 재해발생 현황

가. 자연적 재해

1) 자연재해 피해현황

- 2020년 충주시의 자연재해로 인해 사망 3명, 실종 1명, 부상 2명으로 총 6명의 인명 피해가 발생했으며, 이재민은 257명이 발생함
- 2020년 자연재해로 인한 피해액은 약 900억원이며 공공시설의 피해액이 약 795억원으로 가장 큰 것으로 나타남

[표 3-7-1] 자연재해 발생 현황

(인, 천원)

구분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
인명피해	합계	-	-	-	-	6
	사망	-	-	-	-	3
	실종	-	-	-	-	1
	부상	-	-	-	-	2
이재민		-	-	-	3	257
피해액	합계	226,025	30,671	1,307,757	74,396	90,353,384
	건물	600	600	3,600	21,000	1,140,000
	선박	-	-	-	-	-
	농경지	-	22,616	29,820	-	9,156,443
	농작물	-	-	-	-	-
	공공시설	-	-	1,274,337	-	79,554,857
	기타사유시설	225,425	7,455	-	53,396	502,084

※ 재난관리업무포털(NDMS) 자연재해 피해현황 (2013~2022)

2) 지진현황

- 지난 10년간 충주시에 직접적인 영향권인 충청북도에 15회 지진이 발생함
- 지난 10년간 전국의 지진 발생횟수는 총 1,040회, 연평균 104회 발생함
- 2020년 전국의 지진 발생횟수는 68회이며 그 중 충청북도에는 1건에 지진이 발생함
- 지난 10년간 충청북도에서는 총 15회의 지진이 발생했으며, 그 중 2회는 충주시에서 발생함

[표 3-7-2] 충청북도 지진 현황(2011~2020년)

구분	발생시각	규모	깊이 (km)	최대 진도	위도	경도	위치
1	2011.03.24	2.8	-	-	36.34	127.83	충북 옥천군 동쪽
2	2012.06.12	2.1	-	-	36.32	127.51	충북 옥천군 서북서쪽
3	2013.01.26	2.4	-	-	36.11	127.73	충북영동군 남서쪽
4	2013.04.10	2.2	-	-	36.50	127.44	충북 청원군 남남서쪽
5	2013.11.26	2.1	-	-	37.12	128.11	충북 제천시 서남서쪽
6	2015.03.19	2.7	21	-	36.43	127.65	충북 옥천군 북북동쪽
7	2017.02.24	2.3	14	-	36.38	127.79	충북 옥천군 동북동쪽
8	2017.06.04	2.1	18	-	36.83	128.10	충북 충주시 남동쪽
9	2018.02.04	2.8	14	-	36.37	127.62	충북 옥천군 북북동쪽
10	2018.03.16	2.0	6	-	36.98	128.42	충북 단양군 동남동쪽
11	2018.05.02	2.5	11	-	36.56	127.63	충북 보은군 북서쪽
12	2018.05.04	2.0	12	-	36.10	127.70	충북 영동군 남서쪽
13	2019.01.13	2.0	17	Ⅲ	37.02	127.93	충북 충주시 북쪽
14	2019.03.17	2.3	13	Ⅱ	36.34	127.87	충북 옥천군 동쪽
15	2020.01.15	2.1	8	Ⅱ	37.11	128.29	'충북 제천시 동남동쪽

※ 자료 : 기상청 홈페이지, 국내지진목록(2011~2020)

3) 자연재해 위험지구 현황

○ 충주시 관내 자연재해 위험지구 선정을 위한 기초조사 및 기초분석을 통해 검토된 선정기준을 토대로 1,973개의 예비후보지를 선정하였으며, 그 중 316개의 후보지를 선정하여, 시행 가능한 범위 내에서 89개의 후보지를 위험지구로 선정함

[표 3-7-3] 자연재해 위험지구 선정

구분		하천 재해	내수 재해	사면 재해	토사 재해	바람 재해	가뭄 재해	대설 재해	기타 재해	계
I	예비후보지	1,129	101	124	396	27	25	17	154	1,973
II	후보지	91	30	72	66	6	5	5	41	316
III	위험지구	30	10	21	21	-	2	-	5	89
	관리지구	32	1	23	14	1	1	1	5	78

※ 자료 : 제 2차 충주시 자연재해저감 종합계획(2024. 01)

[그림 3-7-1] 자연재해 위험지구 선정 종합 현황도



제 1 편

제 2 편

제 3 편 부문별 계획

나. 인위적 재해

1) 화 재

- 2020년 기준 충주시 화재발생현황은 실화 199건, 방화 4건, 기타 23건으로 총 226건이며, 피해액은 총 1,460,977천원(부동산 539,829천원, 동산 921,148천원)임
- 화재발생원인 중 부주의에 의한 화재발생이 111건, 49.1%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 전기적요인 40건, 기계적요인 31건 순으로 조사됨

[표 3-7-4] 화재발생 현황

(단위 : 건, 천원)

구분	발생				피해액		
	계	실화	방화	기타	계	부동산	동산
2016년	173	161	3	9	1,866,522	785,441	1,081,081
2017년	217	204	4	9	3,522,393	2,051,969	1,470,424
2018년	195	170	4	21	2,231,321	976,887	1,254,434
2019년	206	173	6	27	8,207,768	4,432,217	3,775,551
2020년	226	199	4	23	1,460,977	539,829	921,148

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

[표 3-7-5] 발화요인별 화재발생

(단위 : 건)

구분	계	실화							자연적 요인	방화		발화 요인 (미상)
		전기적 요인	기계적 요인	화학적 요인	가스 누출	교통 사고	부주의	기타		방화명 확	방화 의심	
2016년	173	28	33	5	3	11	81	-	-	2	1	9
2017년	217	45	37	5	1	1	112	3	1	1	3	8
2018년	195	42	39	4	1	4	75	5	1	3	1	20
2019년	206	30	29	8	1	4	101	-	-	1	5	27
2020년	226	40	31	1	3	5	111	8	-	2	2	23

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

2) 교통사고

- 자동차 등록대수는 2020년 115,591대로 지속적으로 증가추세를 보이고 있음
- 자동차 등록대수의 증가에 비해, 자동차사고 건수는 해마다 감소추세를 보이고 있음
- 사망 및 부상자수도 감소하는 추세이지만 교통수요 증가에 따른 도로구조의 개편 및 교통안전시설 등의 지속적인 확보로 현상 체제 유지방안 확보 필요

[표 3-7-6] 교통사고(자동차) 발생 현황

(단위 : 건, 명)

구분	등록 자동차수	인구수	발생건수	사망자	부상자
2016년	100,048	213,075	2,877	34	2,183
2017년	103,842	213,359	3,151	32	1,980
2018년	108,085	215,859	1,349	27	2,229
2019년	111,804	216,070	1,364	36	2,350
2020년	115,591	214,961	1,099	21	1,830

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

3) 재난사고 발생 및 피해현황

- 2020년 재난사고 발생 건수의 약 90.2%(1,658건)이상이 도로교통사고에 의한 발생이며, 나머지는 화재 및 산불에 의한 발생임

[표 3-7-7] 재난사고 발생 및 피해현황

(단위 : 건, 명)

구분	합계		화재		산불		붕괴		폭발		도로교통사고	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
2016년	3,056	1,359	169	2	4	-	-	1	2	1	2,877	1,350
2017년	5,333	3,165	217	12	-	-	-	2	2	3	3,151	2,012
2018년	1,655	2,251	195	12	2	-	-	-	-	-	1,309	2,151
2019년	1,692	3,566	206	23	4	-	-	-	1	4	1,364	3,452
2020년	1,838	3,437	177	9	3	-	-	-	-	-	1,658	3,428

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

4) 범죄 발생 및 검거현황

- 2018년까지 충주시의 범죄 발생 건수는 감소추세를 보이고 있으나, 기타 형사범죄는 증가추세를 나타냄

[표 3-7-8] 범죄 발생 현황

(단위 : 건)

구분	계	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기타 형사범	특별 범범
2016년	8,322	115	783	1,041	1,153	28	367	4,835
2017년	6,458	114	780	937	958	25	333	3,331
2018년	6,215	94	770	942	1,125	17	375	2,892
2019년	-	-	-	-	-	-	-	-
2020년	-	-	-	-	-	-	-	-
연평균 증가율	-13.6	-9.6	-0.8	-4.9	-1.2	-22.1	1.1	-22.7

※ 자료 : 범죄 발생 현황(2016~2018), 충주시 통계연보(2019)

주) 2018년 이후 범죄 발생 현황 : 충주시 통계연보 항목에서 제외, 충주시 경찰서 사전공표자료 미제공

주) 연평균 증가율은 2016~2018년 기준임

- 검거현황은 감소추세를 보이고 있으나, 이는 범죄 발생 건수가 줄어듦에 따른 결과로 분석되며 지능범을 제외하면 범죄 검거율은 증가추세를 보임

[표 3-7-9] 범죄 검거 현황

(단위 : 건)

구분	계	강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기타 형사범	특별 범범
2016년	6,720	99	465	872	1,020	23	326	3,915
2017년	5,213	99	501	781	760	22	288	2,762
2018년	5,205	81	506	803	776	14	307	2,718
2019년	-	-	-	-	-	-	-	-
2020년	-	-	-	-	-	-	-	-
연평균 증가율	-12.0	-9.5	4.3	-4.0	-12.8	-22.0	-3.0	-16.7

※ 자료 : 범죄 발생 현황(2016~2018), 충주시 통계연보(2019)

주) 2018년 이후 범죄 발생 현황 : 충주시 통계연보 항목에서 제외, 충주시 경찰서 사전공표자료 미제공

주) 연평균 증가율은 2016~2018년 기준임

5) 감염병 발생 현황

- 기존의 1군 감염병은 A형 간염을 제외하면 대부분 극소수 발생됨
- 2019년을 제외한 기존의 1군 감염병으로 인해 사망한 사람은 없는 것으로 조사됨

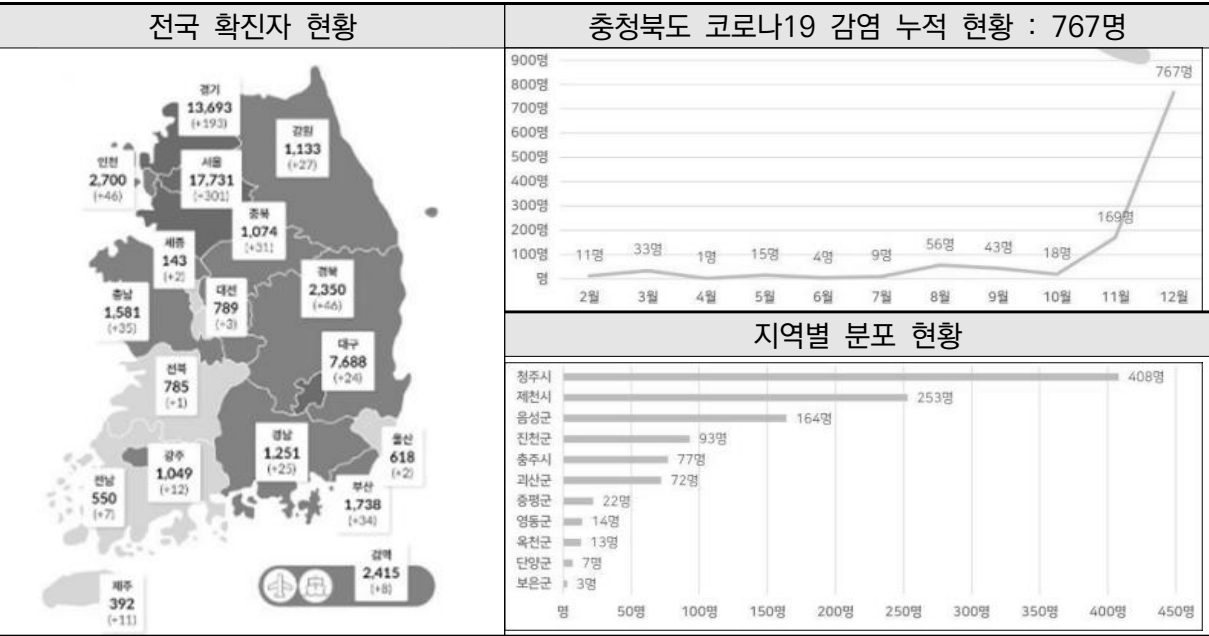
[표 3-7-10] 1군 감염병 발생 및 사망 현황

구분	합계		콜레라		장티푸스		파라티푸스		세균성이질		장출혈성대장균감염증		A형간염	
	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망	발생	사망
2013년	4	-	-	-	1	-	1	-	2	-	-	-	-	-
2014년	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-
2015년	11	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	10	-
2016년	12	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	-
2017년	19	-	1	-	4	-	-	-	-	-	1	-	13	-
2018년	11	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	10	-
2019년	107	1	-	-	1	-	3	-	1	-	1	-	101	1
2020년	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11	-

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

- 2020년 말 기준 2020년 1월 20일 국내 코로나바이러스19의 첫 감염자 유입 이후 충주시에서도 지속적인 감염확파 발생하고 있으며 누적 확진자는 총 77명이며, 전세계적인 추세로 보아 지속적으로 증가추세를 보일 것으로 예상 됨

[그림 3-7-2] 코로나19 발생 현황 (2020.12.30)



※ 자료 : 충청북도 감염병관리지원단_감염병 주간 소식지(2020.12.30)

2 문제진단

가. 재난의 대형화·복합화 및 신종 재난 발생

- 지구환경변화에 따른 이상기후의 빈발과 대응체계의 미흡으로 인한 피해 규모가 증가하며 이에 대한 대책 마련이 시급
- 새로운 형태의 재난과 시민생활과 직결된 대규모, 복합재난 등에 상시 대응할 수 있는 능력에 대한 요구가 증대

나. 재해에 대비한 도시회복력(Urban Resilience) 저하

- 각종 개발사업으로 인한 자연지반 녹지율의 감소, 투수성 면적감소 등을 초래하여 우수 도달속도 증가에 의한 침투홍수량을 증가시켜 홍수에 의한 재해 유발 우려
- 공원 및 녹지 등 Open space의 부족, 건물의 밀집 및 노후화로 인한 위험 내포

다. 자연 및 인적재해의 증가

- 충주시는 도시화에 따른 기후변화 증가에 따라 다양한 재해에 대한 고려와 사전방재 개념 미흡
 - 기후변화에 대비하는 재해저감방안 및 재해예방형 도시계획 수립
 - 난·재해 유형별·단계별 재해관리방안 및 체계 구축
 - 충주 지역특성을 고려한 맞춤형 방안 제시 (하천 및 산지, 호소 등)
- 화재 및 교통사고 등 인적재해의 증가에 따른 자율적 안전의식 부족 및 안전관련 수요 증대
 - 범죄로부터 안전한 도시를 위한 물리적 환경 조성
 - 범죄예방을 위한 종합재난 시스템 구축

3 기후변화 재해취약성 분석

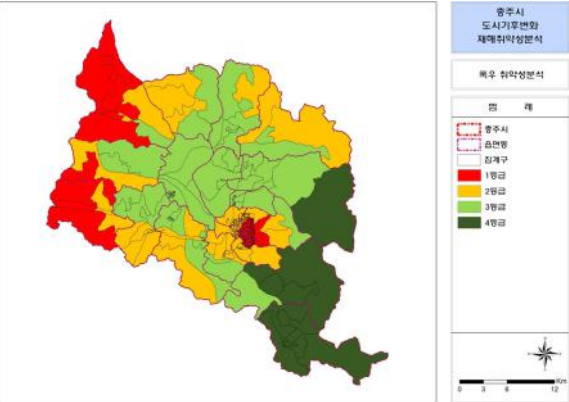
1. 종합재해취약성 등급확정 결과

가. 폭 우

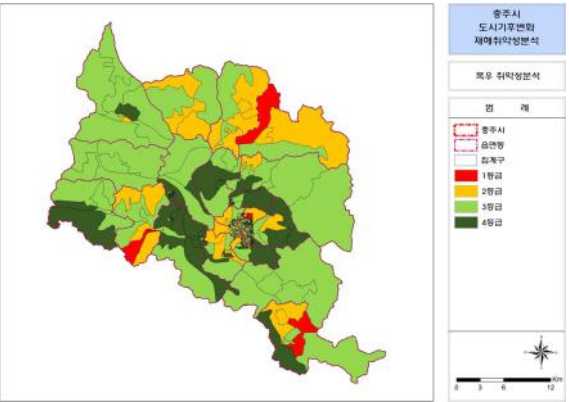
■ 현재 재해취약성 분석 종합

- 현재 폭우 기후노출 분석 결과 양성면, 노은면, 신니면과 동지역 대부분이 1등급(매우 취약), 주덕읍, 산척면, 엄정면, 소태면, 대소원면과 달천동, 칠금·금릉동 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 현재 폭우 도시민감도 분석 결과 주덕읍, 수안보면, 산척면, 대소원면과 교현·안림동, 호암·직동, 연수동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 양성면, 동량면, 엄정면, 소태면과 용산동, 묵행·용탄동을 제외한 동지역의 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 이를 종합하여 현재 폭우 재해취약성 분석결과 재해에 취약한 1·2등급 지역은 1등급은 4개소, 2등급 139개소로 분석됨

[그림 3-7-3] 현재 기후노출 등급도(폭우)



[그림 3-7-4] 현재 도시민감도 등급도(폭우)



[표 3-7-11] 현재 취약성 등급 총괄

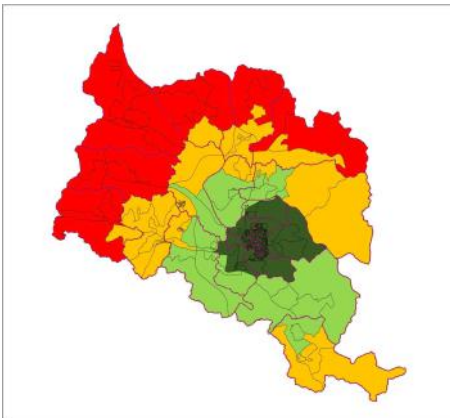
구분		집계구 (개소)	
합계		430	
취약	1등급	4	
	2등급	139	
	3등급	224	
양호	4등급	63	

※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

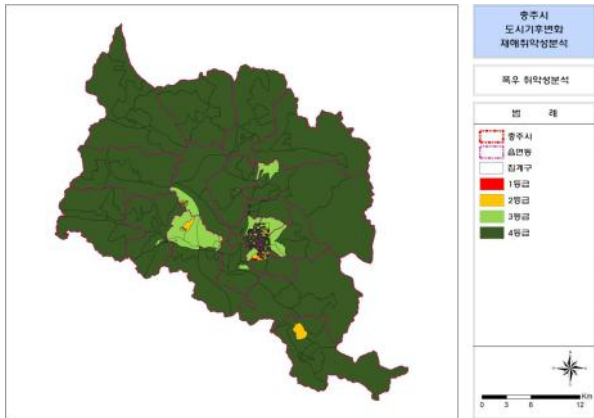
■ 미래 재해취약성 분석 종합

- 미래 폭우 기후노출 분석 결과 양성면, 노은면, 신니면, 산척면, 엄정면, 소태면 일부 지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 살미면, 노은면, 양성면을 제외한 대부분 읍면지역 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 미래 폭우 도시민감도 분석 결과 중앙탑면과 호암·직동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 수안보면, 대소원면과 교현·안림동, 용산동, 문화동, 호암·직동, 봉방동, 연수동 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 이를 종합하여 미래 폭우 재해취약성 분석결과 재해에 취약한 1·2등급 지역은 1등급은 없으며, 2등급 27개소로 분석됨

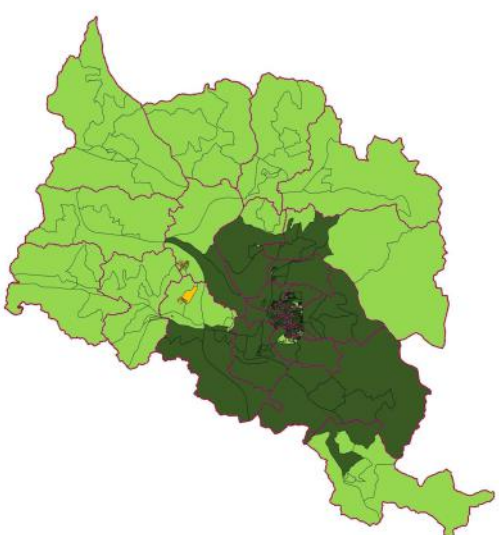
[그림 3-7-5] 미래 기후노출 등급도(폭우)



[그림 3-7-6] 미래 도시민감도 등급도(폭우)



[표 3-7-12] 미래 취약성 등급 총괄(폭우)

구분		집계구 (개소)	
합계		430	
취약	1등급	-	
	▲ 2등급	27	
	▼ 3등급	129	
양호	4등급	274	

※ 자료 : Chungju City Urban Climate Change Vulnerability Assessment, 2022, 10

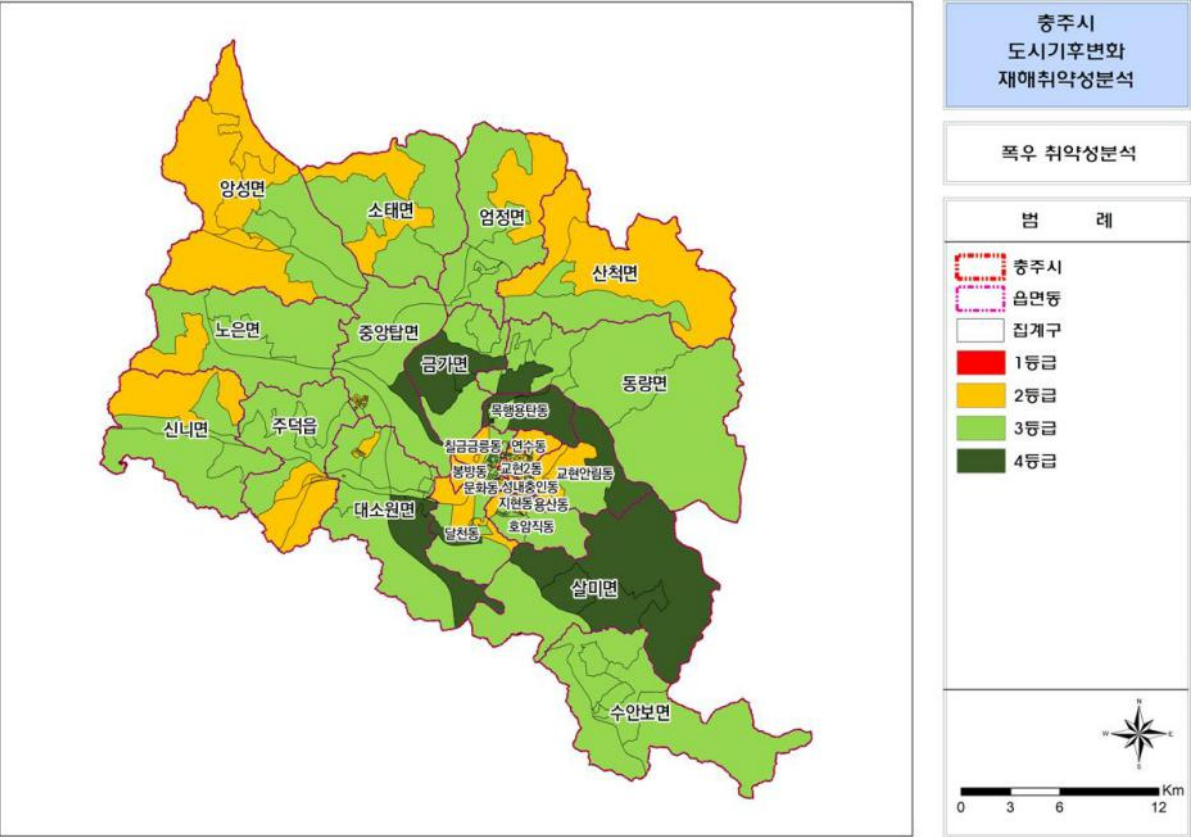
■ 종합 재해취약성 분석 결과

○ 폭우 종합 재해취약성 분석 결과 호암·직동, 연수동 일부지역이 1등급(취약지역)으로 분석되며, 읍면지역과 동지역 대부분은 상대적으로 양호한 지역으로 나타남

[표 3-7-13] 종합재해취약성분석 결과(폭우)

구분	총합계	주덕읍	살미면	수안보면	신니면	노은면	양성면	금가면	동량면	산척면	엄정면	소태면	대소원면
합계	430	9	4	7	6	4	9	7	8	4	7	4	22
취약	1등급	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲	2등급	166	5	-	-	1	1	6	-	1	2	1	8
▼	3등급	240	4	1	7	5	3	3	4	6	2	6	12
양호	4등급	20	-	3	-	-	-	3	1	-	-	-	2
구분	성내·충인동	교현·안림동	교현2동	용산동	지현동	문화동	호암·직동	달천동	봉방동	칠금·금릉동	연수동	목행·용탄동	중앙탑면
합계	5	47	18	31	11	21	34	11	17	29	73	14	28
취약	1등급	-	1	-	-	-	2	-	-	-	1	-	-
▲	2등급	4	27	11	13	10	9	4	3	3	27	-	20
▼	3등급	1	18	7	18	1	23	6	14	26	45	6	7
양호	4등급	-	1	-	-	-	-	1	-	-	-	8	1

[그림 3-7-7] 종합재해취약성 등급도(폭우)



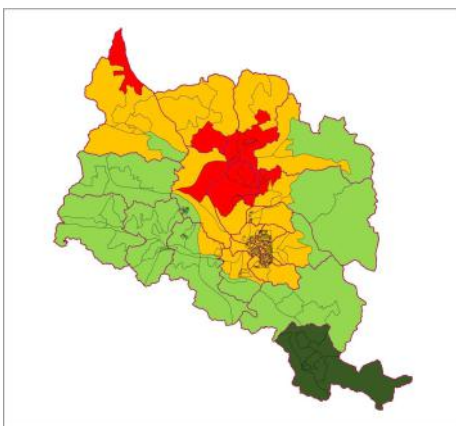
※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

나. 폭염

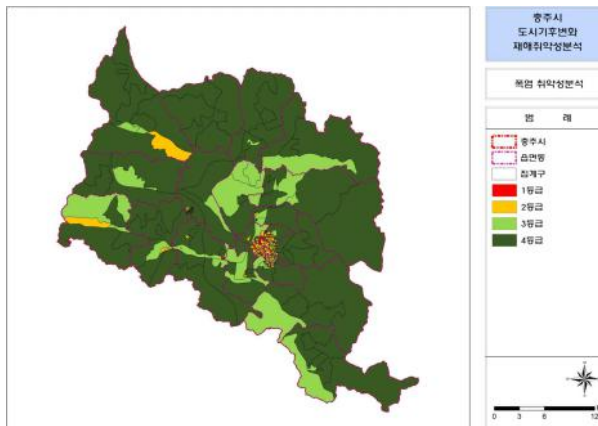
■ 현재 재해취약성 분석 종합

- 현재 폭염 기후노출 분석 결과 양성면, 금가면, 동량면, 엄정면, 소태면, 중앙탑면 일부지역이 1등급(매우취약), 산척면, 대소원면과 동지역 전체 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 현재 폭염 도시민감도 분석 결과 대소원면과 교현·안림동, 교현2동, 지현동, 문화동, 달천동, 봉방동, 칠금·금릉동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 주덕읍, 신니면, 양성면과 동지역 전체 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 이를 종합하여 현재 폭설 재해취약성 분석결과 재해에 취약한 1·2등급 지역은 1등급은 없으며, 2등급 111개소로 분석됨

[그림 3-7-8] 현재 기후노출 등급도(폭염)



[그림 3-7-9] 현재 도시민감도 등급도(폭염)



[표 3-7-14] 현재 취약성 등급 총괄(폭염)

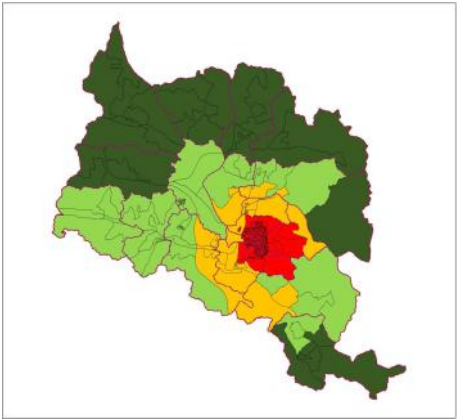
구분		집계구 (개소)
합계		430
취약	1등급	-
	2등급	111
	3등급	263
양호	4등급	56

※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

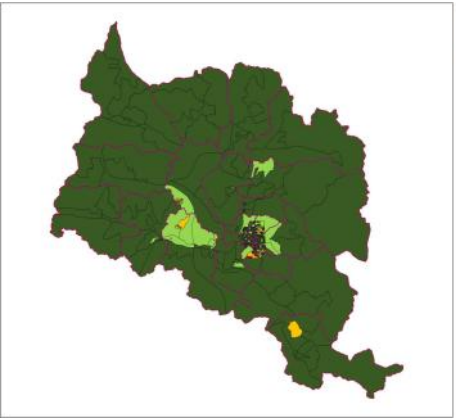
■ 미래 재해취약성 분석 종합

- 미래 폭염 기후노출 분석 결과 목행·용탄동을 제외한 동지역 대부분의 일부지역이 1등급(매우취약), 살미면, 금가면, 동량면, 대소원면, 목행·용탄동 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 미래 폭염 도시민감도 분석 결과 중앙탑면, 호암·직동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 수안보면, 대소원면과 교현·안림동, 용산동, 문화동, 봉방동, 연수동, 목행·용탄동 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 이를 종합하여 미래 폭염 재해취약성 분석결과 재해에 취약한 1·2등급 지역은 1등급은 15개소, 2등급 83개소로 분석됨

[그림 3-7-10] 미래 기후노출 등급도(폭염)



[그림 3-7-11] 미래 도시민감도 등급도(폭염)



[표 3-7-15] 미래취약성 등급 총괄(폭염)

구분		집계구 (개소)
합계		430
취약	1등급	15
	2등급	83
	3등급	266
양호	4등급	66

※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

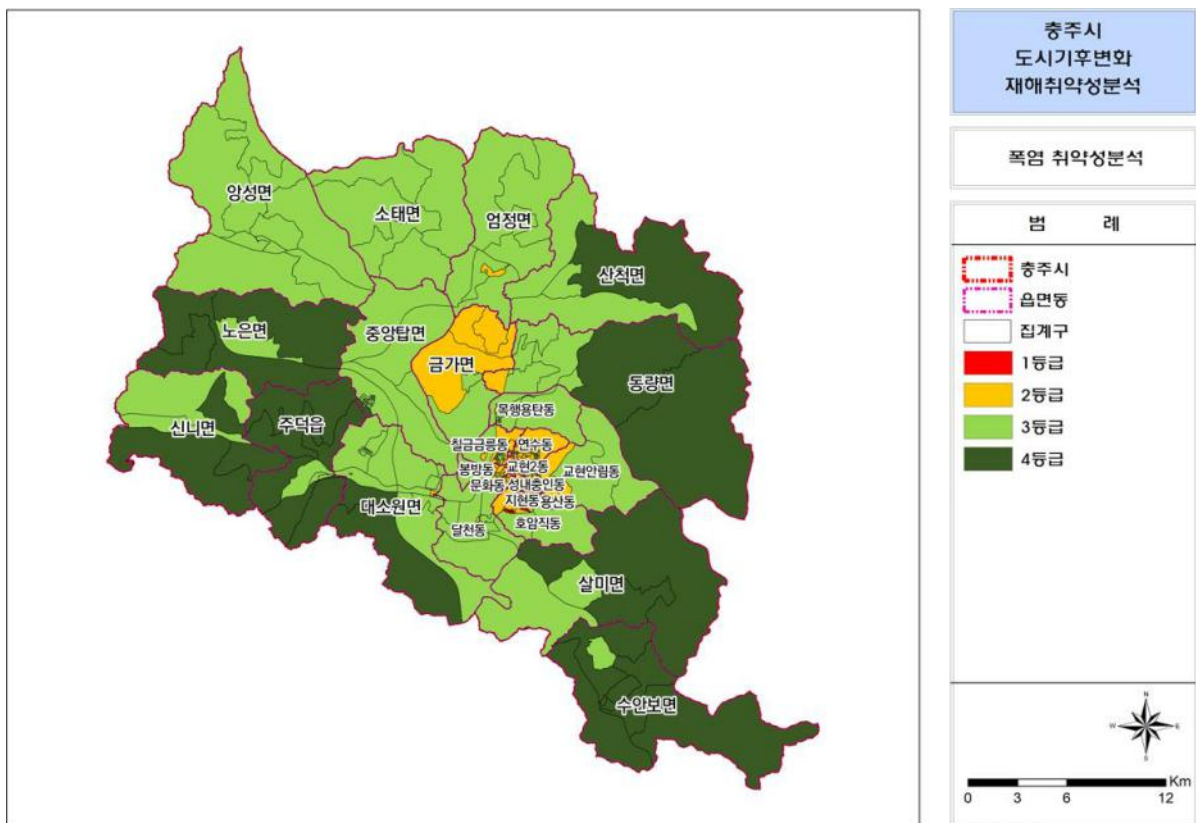
■ 종합 재해취약성 분석 결과

- 폭염 종합 재해취약성 분석 결과 호암·직동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 분석되며, 읍면 지역과 동지역 대부분은 상대적으로 양호한 지역으로 나타남

[표 3-7-16] 종합재해취약성분석 결과(폭염)

구분	총합계	주덕읍	살미면	수안보면	신니면	노은면	양성면	금가면	동량면	산척면	엄정면	소태면	대소원면
합계	430	9	4	7	6	4	9	7	8	4	7	4	22
취약	1등급	15	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲	2등급	173	-	-	-	-	-	3	1	-	1	-	1
▼	3등급	216	3	2	1	3	1	9	4	5	3	6	4
양호	4등급	26	6	2	6	3	3	-	-	2	1	-	2
구분	성내·충인동	교현·안림동	교현2동	용산동	지현동	문화동	호암·직동	달천동	봉방동	칠금·금릉동	연수동	목행·용탄동	중앙탑면
합계	5	47	18	31	11	21	34	11	17	29	73	14	28
취약	1등급	-	-	-	-	-	15	-	-	-	-	-	-
▲	2등급	4	31	13	21	10	11	3	14	7	32	3	2
▼	3등급	1	16	5	10	1	8	8	3	22	41	11	25
양호	4등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1

[그림 3-7-12] 종합재해취약성 등급도(폭염)



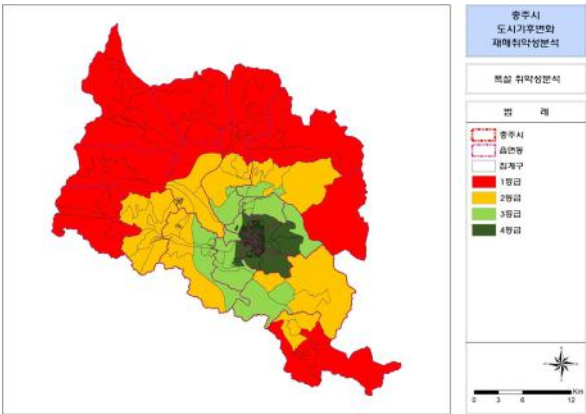
※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

다. 폭 설

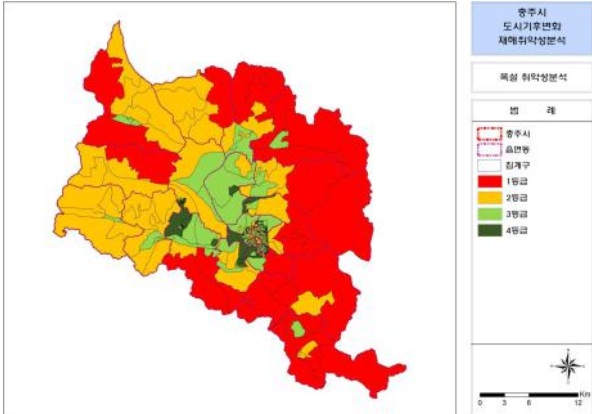
■ 현재 재해취약성 분석 종합

- 현재 폭설 기후노출 분석 결과 주덕읍, 살미면, 금가면, 대소원면이 2등급으로 분석되었고 4개 읍면을 제외한 대부분 읍면지역의 일부지역이 1등급(매우취약)으로 분석됨
- 현재 폭설 도시민감도 분석 결과 주덕읍, 신니면, 금가면, 중앙탑면을 제외한 대부분 읍면과 교현·안림동, 용산동, 호암·직동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 충주시 전체 읍면동 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 이를 종합하여 현재 폭설 재해취약성 분석결과 재해에 취약한 1·2등급 지역은 1등급 13개소, 2등급 50개소로 분석됨

[그림 3-7-13] 현재 기후노출 등급도(폭설)



[그림 3-7-14] 현재 도시민감도 등급도(폭설)



[표 3-7-17] 현재 취약성 등급 총괄(폭설)

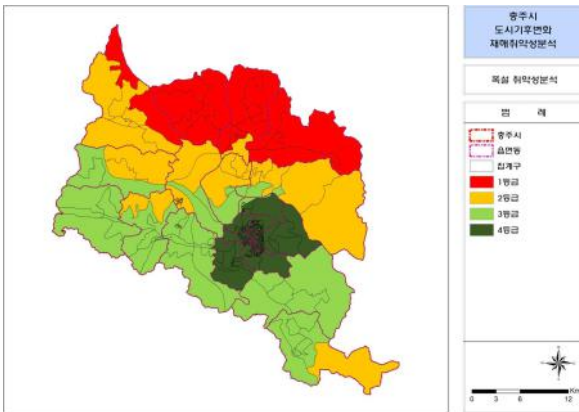
구분		집계구 (개소)	
합계		430	
취약	1등급	13	
	2등급	50	
	3등급	224	
양호	4등급	63	

※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

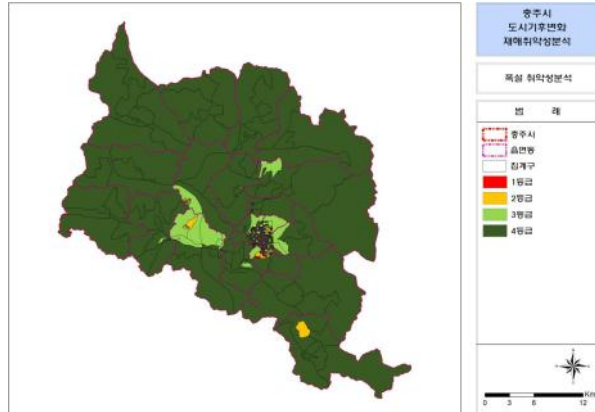
■ 미래 재해취약성 분석 종합

- 미래 폭설 기후노출 분석 결과 양성면, 산척면, 엄정면, 소태면 일부지역이 1등급(매우 취약)으로 분석되며, 주덕읍, 수안보면, 노은면, 금가면, 동량면, 엄정면, 중앙탑면 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 미래 폭설 도시민감도 분석 결과 호암·직동, 중앙탑면 일부지역이 1등급(매우취약)으로 분석되며, 수안보면, 대소원면, 교현·안림동, 용산동, 문화동, 봉방동, 연수동, 묵행·용탄동 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 이를 종합하여 미래 폭설 재해취약성 분석결과 재해에 취약한 1·2등급 지역은 1등급 13개소, 2등급 50개소로 분석됨

[그림 3-7-15] 미래 기후노출 등급도(폭설)



[그림 3-7-16] 미래 도시민감도 등급도(폭설)



[표 3-7-18] 미래 취약성 등급 총괄(폭설)

구분		집계구 (개소)	
합계		430	
취약	1등급	13	
	2등급	50	
	3등급	224	
양호	4등급	63	

※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

■ 종합 재해취약성 분석 결과

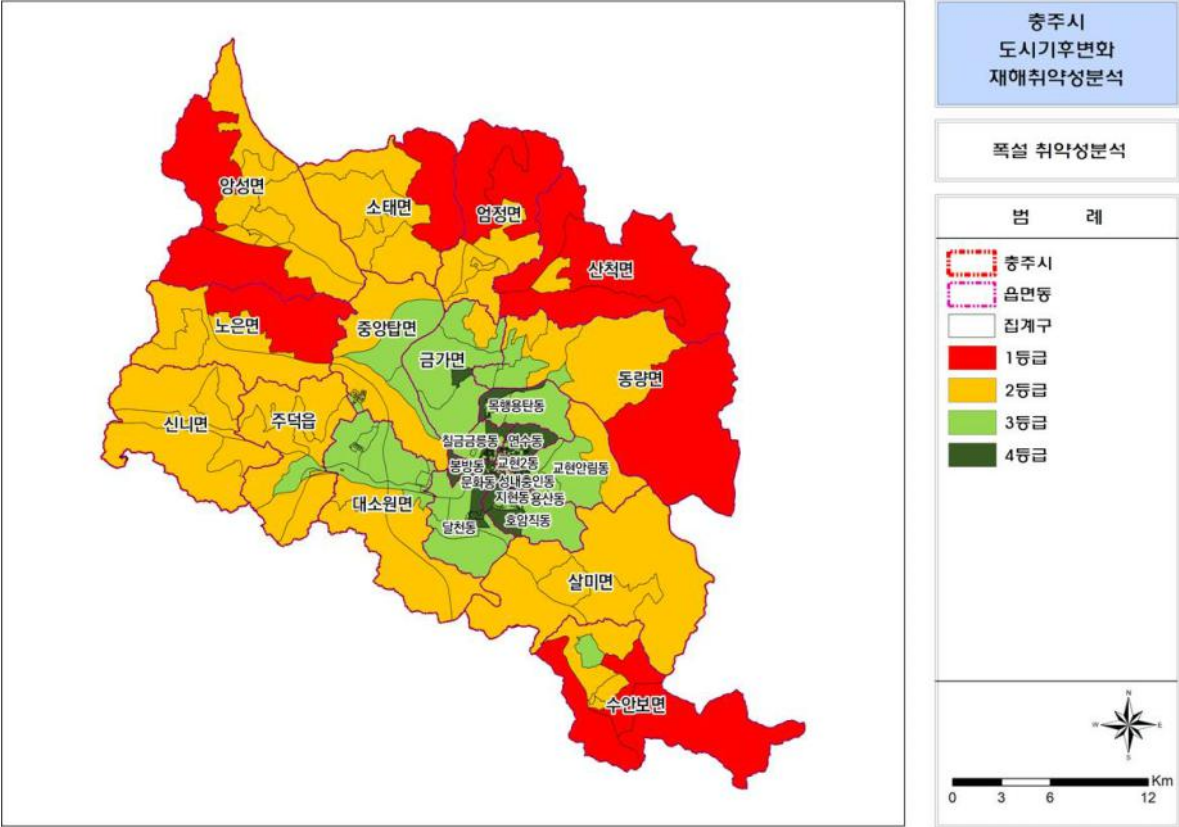
○ 폭설 종합 재해취약성 분석 결과 수안보면, 노은면, 양성면, 동량면, 산척면, 엄정면, 소태면 일부 지역이 1등급(매우취약)으로 분석되며, 동지역은 상대적으로 양호한 지역으로 나타남

[표 3-7-19] 종합재해취약성분석 결과(폭설)

구분		총합계	주덕읍	살미면	수안 면	신니면	노은면	양성면	금가면	동량면	산척면	엄정면	소태면	대소원 면
합계		430	9	4	7	6	4	9	7	8	4	7	4	22
취약	1등급	13	-	-	3	-	1	2	-	1	3	2	1	-
▲	2등급	70	7	4	3	6	3	7	1	3	1	5	3	3
▼	3등급	155	2	-	1	-	-	-	5	4	-	-	-	19
양호	4등급	192	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-

구분		성내· 충인동	교현· 안림동	교현2 동	용산동	지현동	문화동	호암· 직동	달천동	봉방동	칠금· 금릉동	연수동	목행· 용탄동	중앙탑 면
합계		5	47	18	31	11	21	34	11	17	29	73	14	28
취약	1등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲	2등급	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	23
▼	3등급	3	14	6	15	2	7	25	8	7	8	16	8	5
양호	4등급	2	32	12	16	9	14	9	3	10	21	57	6	-

[그림 3-7-17] 종합재해취약성 등급도(폭설)



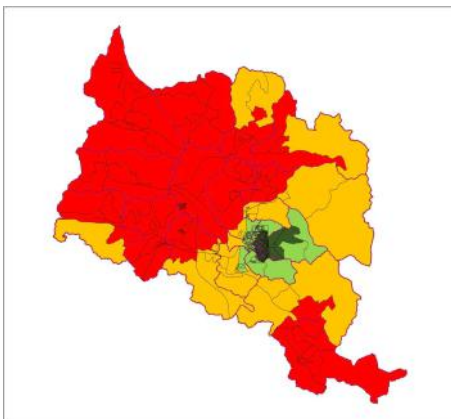
※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

라. 가 목

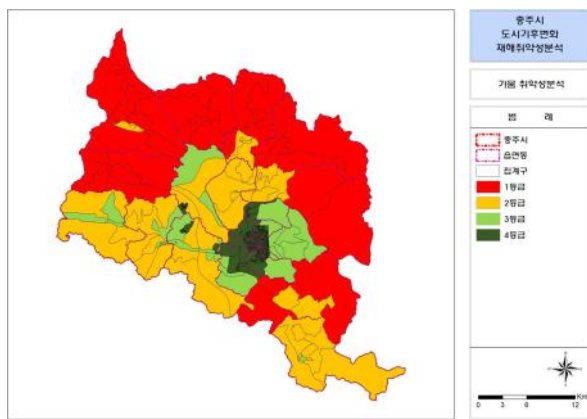
■ 현재 재해취약성 분석 종합

- 현재 가뭄 기후노출 분석 결과 전체 읍면의 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 달천동, 봉방동, 칠금·금릉동, 연수동, 목행·용탄동 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 현재 가뭄 도시민감도 분석 결과 살미면, 노은면, 양성면, 동량면, 산척면, 엄정면, 소태면 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 주덕읍, 수안보면, 신니면, 금가면 대소원면 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 이를 종합하여 현재 가뭄 재해취약성 분석결과 재해에 취약한 1·2등급 지역은 1등급 20개소, 2등급 61개소로 분석됨

[그림 3-7-18] 현재 기후노출 등급도(가뭄)



[그림 3-7-19] 현재 도시민감도 등급도(가뭄)



[표 3-7-20] 현재 취약성 등급 총괄(가뭄)

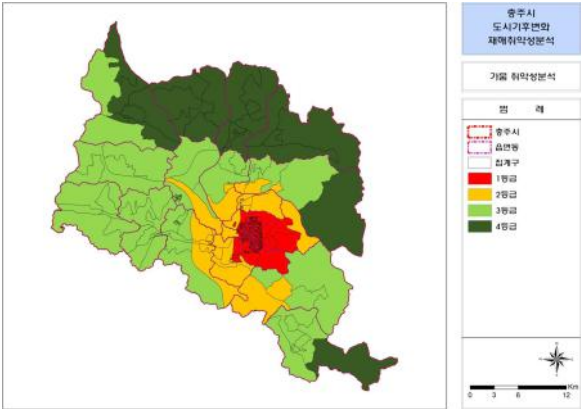
구분		집계구 (개소)
합계		430
취약	1등급	20
	2등급	61
	3등급	69
양호	4등급	280

※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

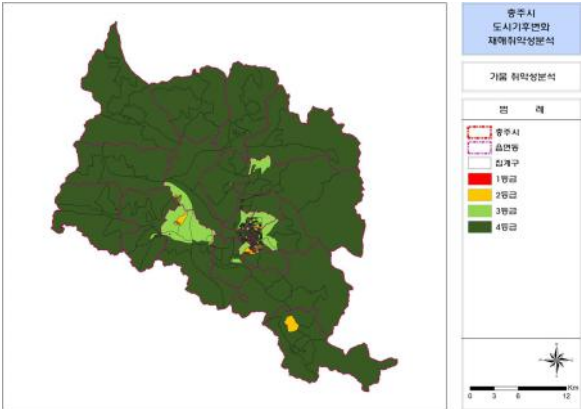
■ 미래 재해취약성 분석 종합

- 미래 가뭄 기후노출 분석 결과 목행·용탄동을 제외한 동지역 대부분의 일부지역이 1등급으로 분석되며, 살미면, 금가면, 동량면, 대소원면, 중앙탑면, 목행·용탄동 일부 지역이 2등급으로 분석됨
- 미래 가뭄 도시민감도 분석 결과 중앙탑면, 호암·직동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 수안보면, 대소원면, 교현·안림동, 용산동, 문화동, 봉방동, 연수동, 목행·용탄동 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 이를 종합하여 미래 가뭄 재해취약성 분석결과 재해에 취약한 1·2등급 지역은 1등급 15개소, 2등급 84개소로 분석됨

[그림 3-7-20] 미래 기후노출 등급도(가뭄)



[그림 3-7-21] 미래 도시민감도 등급도(가뭄)



[표 3-7-21] 미래 취약성 등급 총괄(가뭄)

구분		집계구 (개소)	
합계		430	
취약	1등급	15	
	2등급	84	
	3등급	266	
양호	4등급	65	

※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

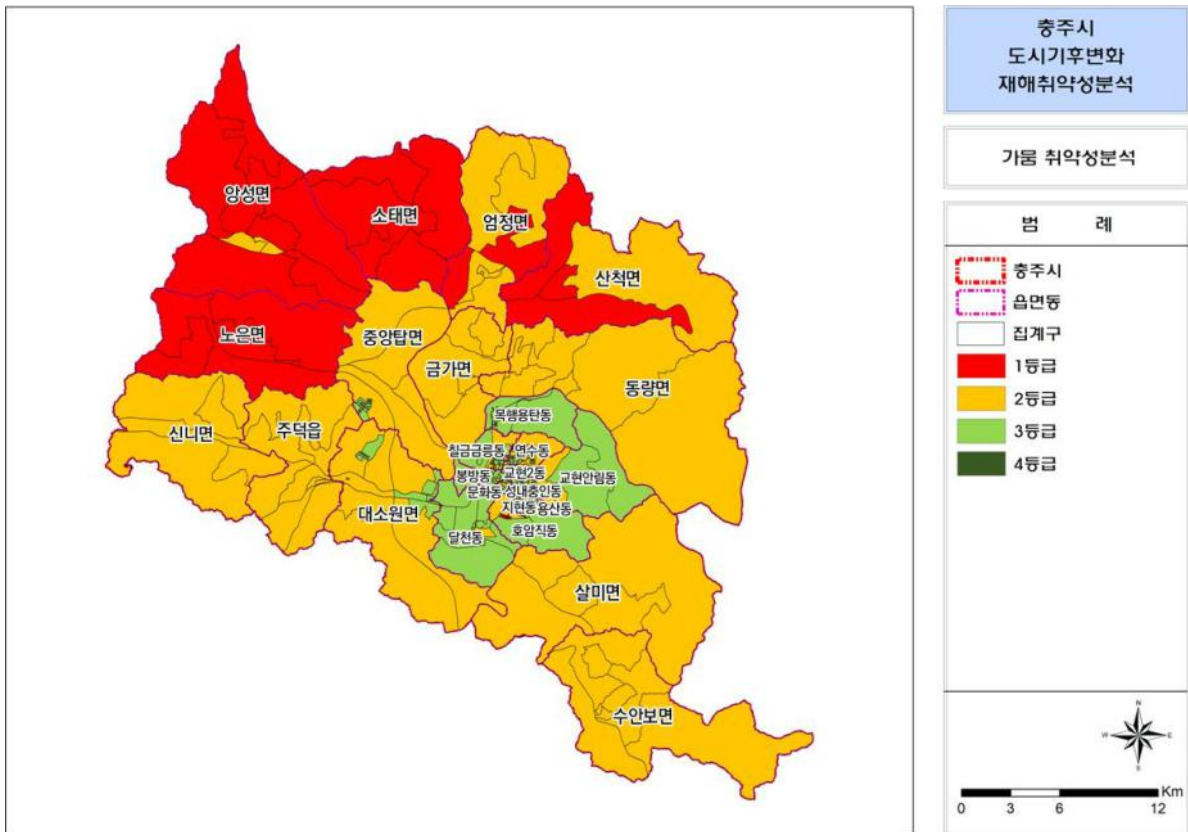
■ 종합 재해취약성 분석 결과

- 가뭄 종합 재해취약성 분석 결과 노은면, 양성면, 산척면, 엄정면, 소태면과 호암·직동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 분석되며, 동지역은 대부분이 상대적으로 양호한 지역으로 나타남

[표 3-7-22] 종합재해취약성분석 결과(가뭄)

구분	총합계	주덕읍	살미면	수안보면	신니면	노은면	양성면	금가면	동량면	산척면	엄정면	소태면	대소원면
합계	430	9	4	7	6	4	9	7	8	4	7	4	22
취약	1등급	35	-	-	-	-	4	7	-	3	2	4	-
▲	2등급	145	9	4	7	6	2	7	8	1	5	-	7
▼	3등급	250	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15
양호	4등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
구분	성내·충인동	교현·안림동	교현2동	용산동	지현동	문화동	호암·직동	달천동	봉방동	칠금·금릉동	연수동	목행·용탄동	중앙탑면
합계	5	47	18	31	11	21	34	11	17	29	73	14	28
취약	1등급	-	-	-	-	-	15	-	-	-	-	-	-
▲	2등급	-	17	1	16	2	11	1	4	2	23	2	7
▼	3등급	5	30	17	15	9	8	10	13	27	50	12	21
양호	4등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

[그림 3-7-22] 종합재해취약성 등급도(가뭄)



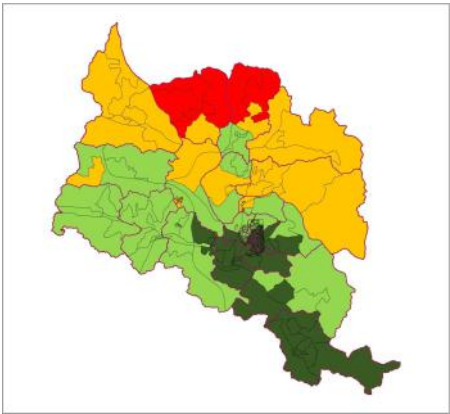
※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

마. 강 풍

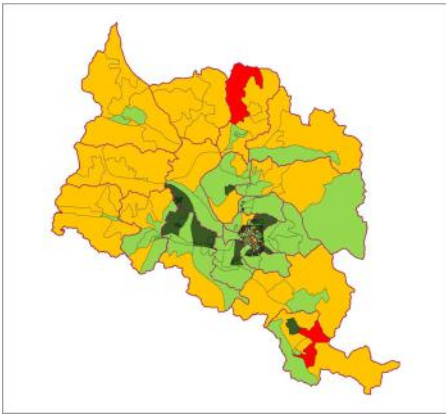
■ 현재 재해취약성 분석 종합

- 현재 강풍 기후노출 분석 결과 엄정면, 소태면 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며 노은면, 양성면, 금가면, 동량면, 산척면, 중앙탑면과 성내·충인동 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 현재 강풍 도시민감도 분석 결과 수안보면, 엄정면, 소태면 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 읍면지역 전체와 성내·충인동, 교현·안림동, 용산동, 호암·직동, 연수동, 목행·용탄동 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 이를 종합하여 현재 가뭄 재해취약성 분석결과 재해에 취약한 1·2등급 지역은 1등급 1개소, 2등급 23개소로 분석됨

[그림 3-7-23] 현재 기후노출 등급도(강풍)



[그림 3-7-24] 현재 도시민감도 등급도(강풍)



[표 3-7-23] 현재 취약성 등급 총괄(강풍)

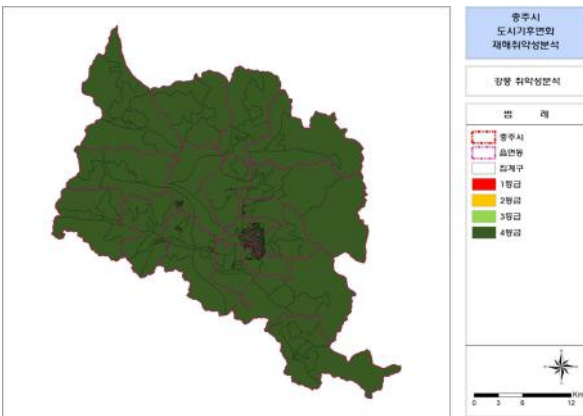
구분		집계구 (개소)	
합계		430	
취약	1등급	1	
	2등급	23	
	3등급	150	
양호	4등급	256	

※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

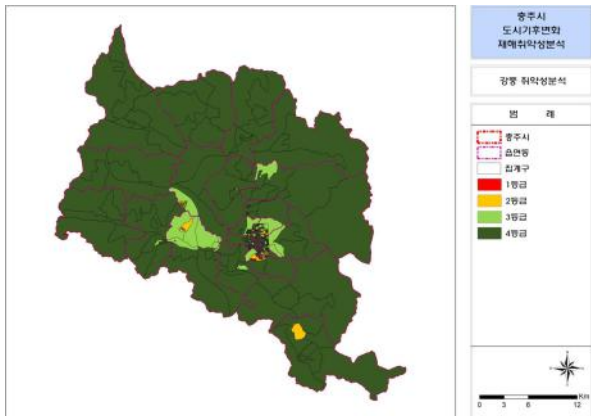
■ 미래 재해취약성 분석 종합

- 미래 강풍 노출 분석 결과 전체 읍면의 일부지역이 1등급(매우취약), 2등급지 모두 없는 것으로 분석됨
- 미래 강풍 도시민감도 분석 결과 성내·충인동, 달천동 일부지역이 1등급(매우취약)으로 나타났으며, 수안보면, 대소원면, 중앙탑면, 교현2동, 지현동, 호암·직동, 칠금·금릉동, 묵행·용탄동, 일부지역이 2등급으로 분석됨
- 이를 종합하여 미래 가뭄 재해취약성 분석결과 재해에 취약한 1·2등급 지역이 없이 양호한 것으로 분석됨

[그림 3-7-25] 미래 기후노출 등급도(강풍)



[그림 3-7-26] 미래 도시민감도 등급도(강풍)



[표 3-7-24] 미래 취약성 등급 총괄(강풍)

구분		집계구 (개소)
합계		430
취약	1등급	-
	2등급	-
	3등급	86
양호	4등급	344

※ 자료 : Chungju City 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

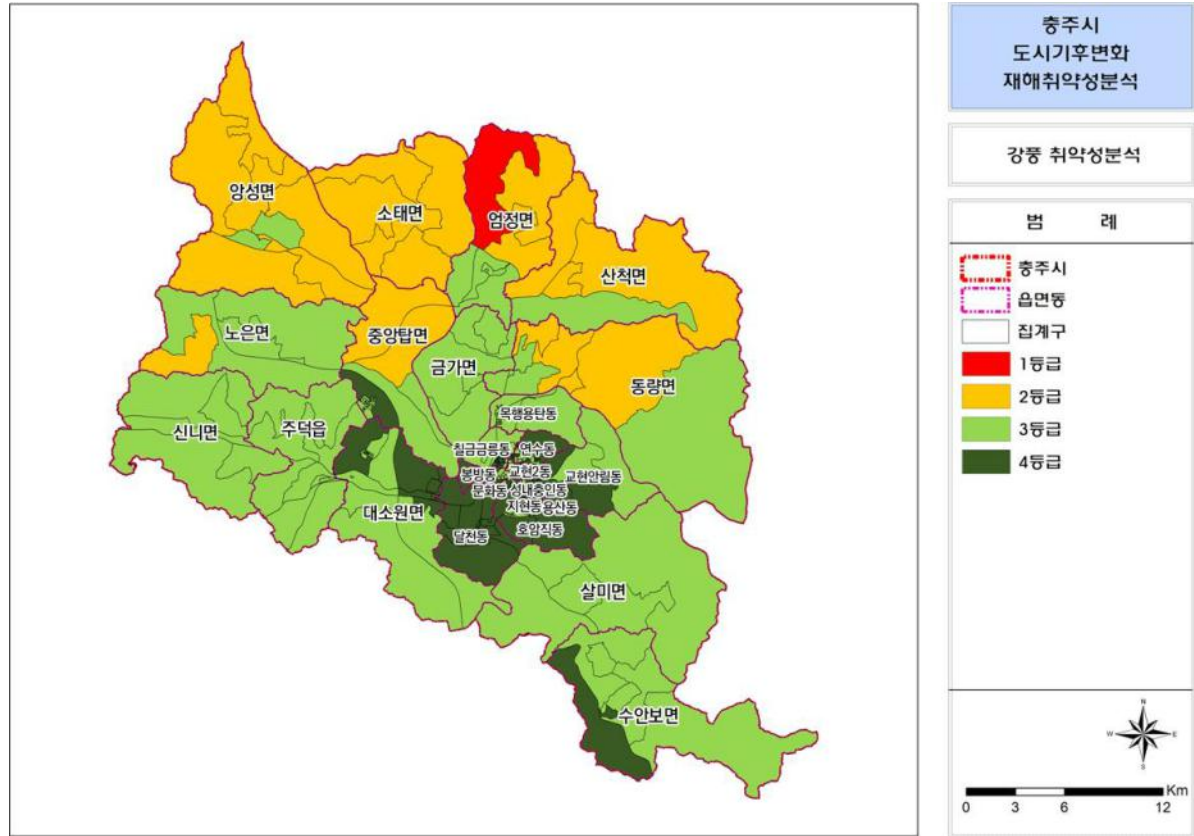
■ 종합 재해취약성 분석 결과

○ 강풍 종합 재해취약성 분석 결과 엄정면 일부지역이 1등급(매우취약)으로 분석되며, 그외 읍면지역과 동지역 대부분이 상대적으로 양호한 지역으로 나타남

[표 3-7-25] 종합재해취약성분석 결과(강풍)

구분		종합계	주덕읍	살미면	수안보면	신니면	노은면	양성면	금가면	동량면	산척면	엄정면	소태면	대소원면
합계		430	9	4	7	6	4	9	7	8	4	7	4	22
취약	1등급	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-
	▲ 2등급	23	-	-	-	-	1	7	-	4	3	2	4	-
	▼ 3등급	212	9	4	5	6	3	2	7	4	1	4	-	13
	양호 4등급	194	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	9
구분		성내·충인동	교현·안림동	교현2동	용산동	지현동	문화동	호암·직동	달천동	봉방동	칠금·금릉동	연수동	목행·용탄동	중앙탑면
합계		5	47	18	31	11	21	34	11	17	29	73	14	28
취약	1등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	▲ 2등급	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	▼ 3등급	25	3	7	7	13	-	10	23	-	10	9	33	14
	양호 4등급	1	2	40	11	18	11	11	11	11	7	20	40	-

[그림 3-7-27] 종합재해취약성 등급도(강풍)



※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

2. 재해취약성분석 및 재해위험지구 비교

1) 폭 우

■ 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석결과

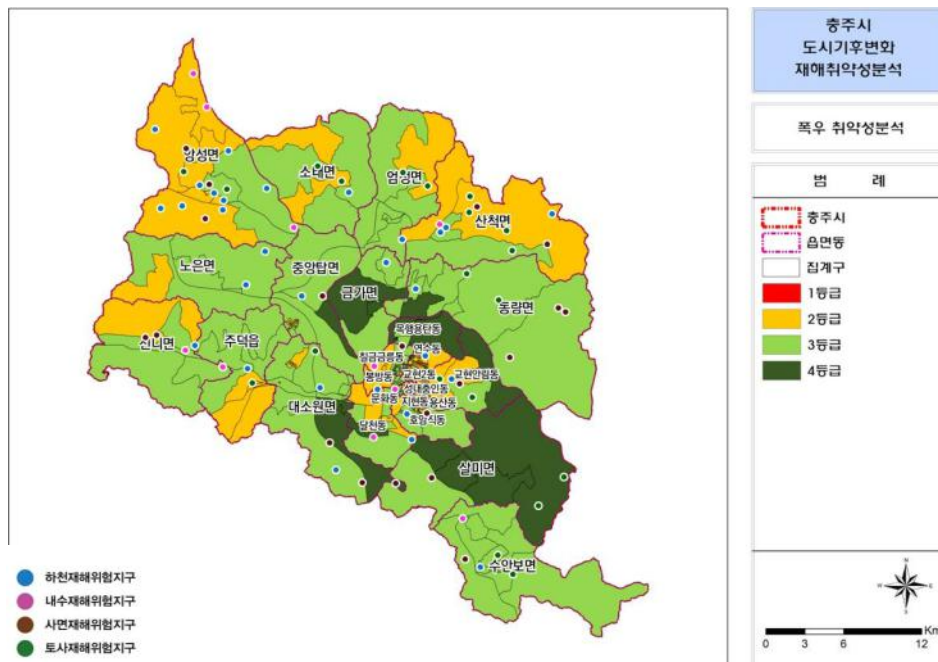
○ 충주시 폭우 종합 재해취약성분석 결과와 자연재해위험지구를 비교 분석한 결과 폭우 재해취약성은 교현·안림동, 호암·직동, 연수동 일부지역이 1등급으로 나타났으며, 하천, 내수, 사면, 토사 재해가 주로 분포하고 있는 것으로 나타남

○ 양성면, 산척면이 재해위험지구가 많이 분포하고 있는 것으로 나타남

[표 3-7-26] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석 결과(폭우)

구분	종합계	주덕읍	살미면	수안보면	신니면	노은면	양성면	금가면	동량면	산척면	염정면	소태면	대소원면
재해취약성분석	-	Ⅱ,Ⅲ	Ⅲ,	Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅲ,Ⅳ	Ⅲ,Ⅳ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ,Ⅳ
위험지구	82	2	4	5	4	2	18	1	6	12	3	3	6
하천	30	1	-	1	1	2	9	1	1	4	1	1	2
내수	10	-	-	1	1	-	4	-	-	1	-	-	-
사면	21	-	2	1	2	-	3	-	3	2	-	-	3
토사	21	1	2	2	-	-	2	-	2	5	2	2	1
구분	성내·충인동	교현·안림동	교현2동	용산동	지현동	문화동	호암·직동	달천동	봉방동	칠금·금릉동	연수동	목행·용탄동	중앙탑면
재해취약성분석	Ⅱ,Ⅲ	Ⅰ,Ⅱ,Ⅲ,Ⅳ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅰ,Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ,Ⅳ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ	Ⅰ,Ⅱ,Ⅲ	Ⅲ,Ⅳ	Ⅱ,Ⅲ,Ⅳ
위험지구	-	5	-	-	-	1	2	2	1	2	1	-	2
하천	-	1	-	-	-	-	1	1	1	-	1	-	1
내수	-	-	-	-	-	1	-	1	-	1	-	-	-
사면	-	2	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	1
토사	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

[그림 3-7-28] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도(폭우)



※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

2) 폭 염

■ 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석결과

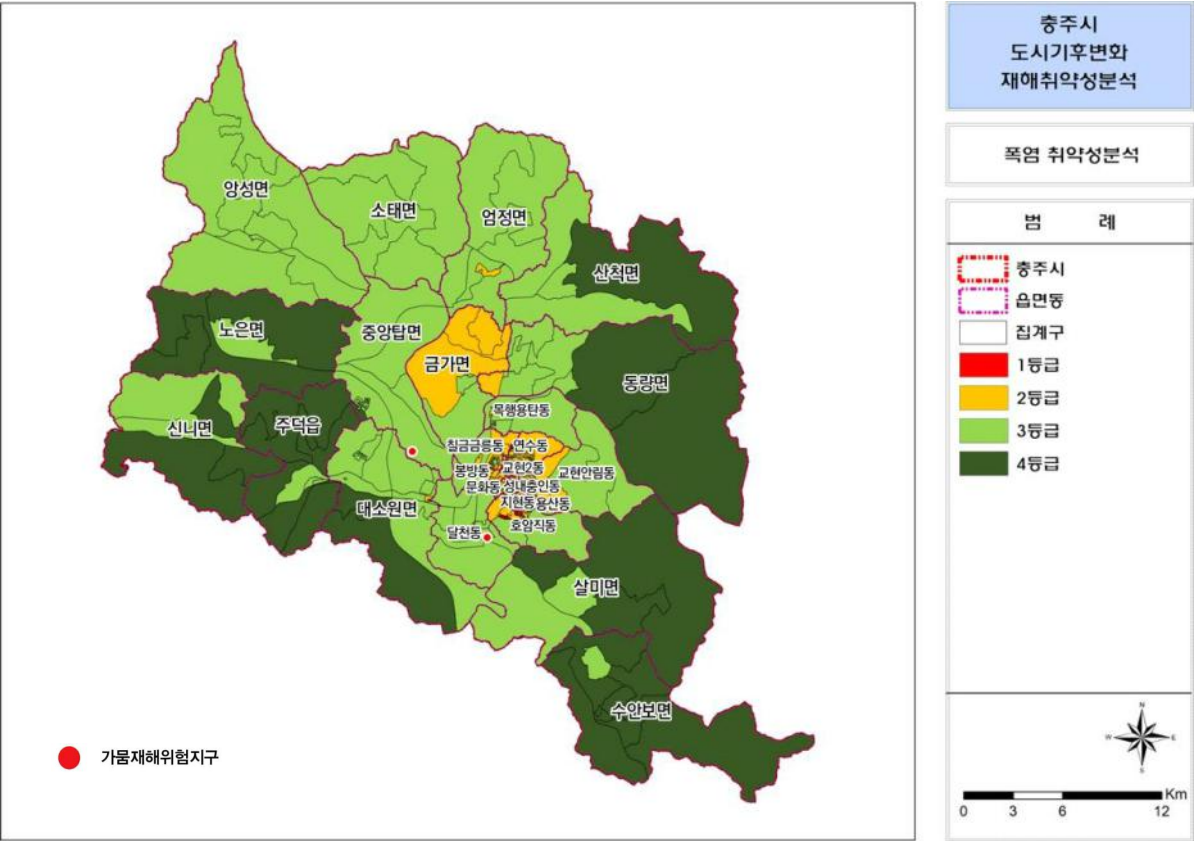
○ 충주시 폭염 종합 재해취약성분석 결과와 자연재해위험지구를 비교 분석한 결과 폭염 재해취약성은 호암·직동 일부지역이 1등급으로 나타났으며, 달천동과 중앙탑면에 가뭄 위험지구가 분포하는 것으로 나타남

[표 3-7-27] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석 결과(폭염)

구분	종합계	주덕읍	살미면	수안보면	신니면	노은면	양성면	금가면	동량면	산척면	엄정면	소태면	대소원면
재해취약성분석	-	Ⅲ,Ⅳ	Ⅲ,Ⅳ	Ⅲ,Ⅳ	Ⅲ,Ⅳ	Ⅲ,Ⅳ	Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ,Ⅳ	Ⅲ,Ⅳ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ,Ⅳ
위험지구	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
가뭄	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

구분	성내·충인동	교현·안림동	교현2동	용산동	지현동	문화동	호암·직동	달천동	봉방동	칠금·금릉동	연수동	목행·용탄동	중앙탑면
재해취약성분석	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅰ,Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ	Ⅱ,Ⅲ,Ⅳ
위험지구	2	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
가뭄	2	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1

[그림 3-7-29] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도(폭염)



※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

3) 가 물

■ 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석결과

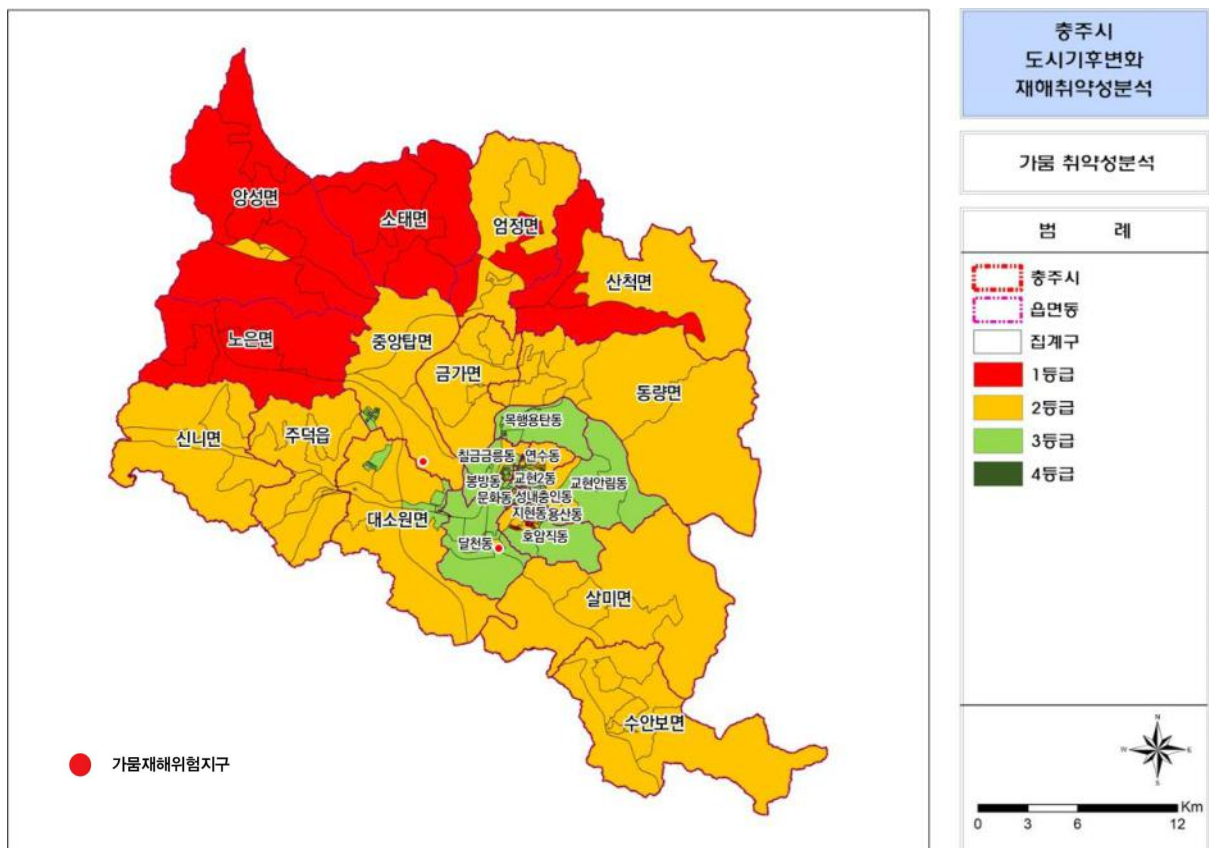
- 충주시 가물 종합 재해취약성분석 결과와 자연재해위험지구를 비교 분석한 결과 가물 재해취약성은 노은면, 양성면, 산척면, 엄정면, 소태면과 호암·직동 일부지역이 1등급으로 나타났으며 달천동과, 중앙탑면에 재해가 주로 분포하고 있는 것으로 나타남

[표 3-7-28] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석 결과(가물)

구분	종합계	주덕읍	살미면	수안보면	신니면	노은면	양성면	금가면	동량면	산척면	엄정면	소태면	대소원면
재해취약성분석	-	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅰ	Ⅰ, Ⅱ	Ⅱ	Ⅱ	Ⅰ, Ⅱ	Ⅰ, Ⅱ	Ⅰ	Ⅱ, Ⅲ
위험지구	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
가물	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

구분	성내·충인동	교현·안림동	교현2동	용산동	지현동	문화동	호암·직동	달천동	봉방동	칠금·금릉동	연수동	목행·용탄동	중앙탑면
재해취약성분석	Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅰ, Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ	Ⅱ, Ⅲ
위험지구	2	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
가물	2	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1

[그림 3-7-30] 재해취약성 및 자연재해위험지구 분석결과도(가물)



※ 자료 : 충주시 도시기후변화 재해취약성분석, 2022, 10

4 기본방향

가. 재난(재해) 유형별·단계별 체계적 재해관리방안 구축

- 재해 이력이 있는 하천, 내수, 토사, 사면재해 등 풍수해 위험지역에 대한 유형별 저감대책 수립으로 체계적이고 신속한 방재대책 마련
- 자연재해저감종합계획상 재해유형별 저감대책 등을 검토하여 유형별 맞춤형 방재계획 수립
- 재난위험시설 및 중점관리 대상시설을 지정·관리하고, 재난 위험시설의 장·단기 해소 추진, 월별 중점안전저검 실시 등 재난 사전예방능력 제고

나. 도시계획을 통한 방재계획 수립

- 재난(재해) 관련계획 상 도시계획적 연계 관리방안을 검토하여 실천적 도시관리방안 제시
- 기후변화 재해취약성 분석결과에 따라 도시계획적 예방대책 수립
 - 공간구조 및 토지이용계획을 통한 방재계획 실현
 - 기반시설 재해 예방능력과 복구능력의 강화
 - 주민참여의 확대를 통한 시민자율 도시안전문화 기반 조성 등

다. 감염병(코로나19) 등 신종 감염병 및 다변화되는 도시 재난 및 재해에 대응

- 감염병에 적극적으로 대응할 할 수 있는 도시계획 체계 구축
- 감염병 등 재난발생에 적극 대응할 수 있는 공공의료 서비스 및 의료체계 강화

라. 범죄예방 환경디자인 설계를 통한 안심도시 조성

- 자연적 감시, 접근통제, 영역성 강화 등 범죄예방 환경디자인 설계를 적용하여 범죄 심리를 위축시키고, 범죄발생 기회를 사전에 차단하고 예방하여 안심하고 살 수 있는 도시 조성
- 충주시의 지역 특성을 고려하여 우범화 가능성이 높은 공간에 대하여 범죄예방디자인 가이드라인의 우선 적용을 통해 시민의 안전한 일상생활 기반 구축

5 실천전략

1. 재해(재난)유형별 재해관리대책 수립

가. 자연재해

1) 자연재해위험지구 정비사업 지속적 추진

- 자연재해위험지구의 하천시설물 설치, 배수펌프장 설치 및 증설, 우수관거 신설 및 개량, 사면 안전성 확보, 송배수관로 설치 등 정비사업을 지속적으로 추진하여 위험 지역에 대한 선제적 안전관리체계 구축

[표 3-7-29] 재해유형별 위험지구 저감대책

재해유형	지구명	저감대책
하천재해 (30개소)	단월, 석문동천2, 요도천2, 하구암천, 대전천, 영덕천, 구룡천, 한포천, 석천, 축동, 벌천, 동막1, 수주, 관주, 침샘골, 신촌, 연수, 어림, 월현천, 골양천, 쥐실천, 수룡, 상대촌, 본평2 갈치, 궁평, 마장, 다량골, 마장, 영죽, 달신,	• 자연재해 위험개선지구 정비계획에 따른 정비 사업 실시 (축제, 보축, 교량 등 하천시설물 재설치)
내수재해 (10개소)	강천, 수회, 용원, 능암, 칠금1, 문화, 단암, 견학, 산척, 풍동	• 배수펌프장 설치 및 증설, 우수관거 신설 및 개량, 강관압입 추진
사면재해 (21개소)	세성2, 향산, 온천3, 문승1, 문승2, 달개, 용대2, 화암3, 명서, 송강, 안림1, 안림4, 범바위, 금릉, 탄용, 문주1, 문주2, 목미, 중앙탑, 지동3, 하천1	• 낙성 방호 및 사면활동 억제를 통한 안전성 확보 (면고르기, 벌개제근, 낙성방지망, 락볼트 설치)
토사재해 (21개소)	공이, 송정, 합천, 서대, 복계, 삼방, 추평, 옷광동, 신만1, 손동3, 송강5, 오량1, 목벌6, 본복천, 본리천, 안심천, 관동천, 야곡천, 조동6, 명서11, 사미2	• 토사유출 저감을 위한 사방시설 설치 사업 실시 (사방댐설치, 하도준설, 계류보전) • 「충주시 풍수해저감종합계획에 따른 정비사업 실시(사방댐 설치, 하도준설, 계류보전)
가뭄재해 (2개소)	소일, 단월	• 양수장 설치, 송배수관로 설치, 가동보 설치, 집수매거 설치
기타재해	유동 저수지, 방추 저수지, 품무골 저수지2, 대곡 저수지, 송공 저수지	• 재해위험저수지 정비사업에 따른 정비사업 실시 (그라우팅, 사통 및 복통보수, 여방수로 보수, 취수시설 설치)

※ 자료 : 제2차 충주시 자연재해저감 종합계획(2024. 1. 충주시)

2) 비구조적 대책 추진·운영

○ 재해예방사업 추진 활성화, 토지이용계획 및 관리를 통한 재해완화 유도, 안전취약 계층 관리방안 마련 등 비구조적 대책 추진 및 운영

[표 3-7-30] 비구조적 대책

저감대책	주요내용	비고
재해예방사업 추진 활성화	• 현행 예방사업 제도 검토 • 풍수해 생활권 종합정비사업 자연재해위험개선지구(상습가뭄 재해지구) 등의 재해예방사업 추진 활성화 유도	
자연재해 관리지구로 지정된 지구의 관리	• 선정기준보다 위험도가 낮거나 재산피해액이 적어서 위험지구 선정에서는 제외되었으나 지속적인 관리가 필요한 지구를 관리 지구로 지정 • 지속적인 유지관리 및 주민숙원사업으로 정비를 시행하는 것으로 계획	
토지이용계획 및 관리를 통한 재해완화 방안 유도	• 자연재해 위험지역에 건물의 입지 제한으로 도시 및 개발을 조정 • 개발 억제하는 다양한 규제 인센티브 부여 기술적 접근	
안전취약계층 관리방안 마련	• 재해위험지역에 거주하는 재해취약자의 DB구축 • 유관기관과의 협조를 통한 대비담당자 지정 • 안전취약계층의 교육 및 홍보 강화 • 재난취약계층의 소재파악장치 정보전달기기 보급	
지역자율방재단 운영 활성화	• 지역자율방재단 운영 개선을 통한 자연재난의 현장 대응 역량 강화 • 지역자율방재단 조례 개정	
풍수해 보험 제도 활성화	• 지역명회 및 이벤트 행사 지역유선방송 및 인터넷 매체를 이용한 홍보 등의 주민홍보계획 수립 • 마을이장 통장 또는 지역유지 등을 보험설계사로 양성 • 자연재해위험지구 영향범위내 대상시설에 대한 가입 가구 조사 및 홍보	
재해취약시설 점검 및 관리 강화	• 재난담당부서의 관리기능 강화	
방재 교육 및 홍보 강화	• 방재교육 및 홍보 자료 제작 및 보급 • 정기적인 교육 및 홍보 실시 • 읍면동 방재담당자 및 방재교육 담당자 대상의 세부과정 교육	

※ 자료 : 제2차 충주시 자연재해저감 종합계획(2024. 1, 충주시)

3) 자연재해위험지구와 연계한 도시계획적 저감방안 마련

- “충주시 자연재해저감 종합계획”에서 제시한 하천재해, 내수재해, 사면재해 등 자연재해 위험개선지구 현황과 연계하여 시가화용지 및 시가화예정용지를 대상으로 도시관리계획상 용도지역 변경 및 개발사업계획 등에 대하여 자연재해 저감을 위한 지속적인 관리방안 마련

[표 3-7-31] 재해취약지역에 대한 도시계획 수립방향

구분	주요 내용
용도지역	· 재해취약지역은 보전계 용도지역 보전 원칙 검토
용도지구	· 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립 검토
도시·군계획시설	· 방재시설의 설치 및 방재활용 기능시설의 배치 (운동장, 공원 등) · 중요시설에 대한 입지 제한 및 투수성을 고려한 설치·구조기준 적용 · 장기 미집행 시설에 대해 방재 필요성을 검토하여 단계별 집행계획 검토
개발, 정비, 지구단위계획구역	· 방재대책 수립을 전제로 각종 개발사업 허용 · 재해취약지역의 개선을 위한 정비사업 구역 검토

[표 3-7-32] 자연재해저감 종합계획과 도시계획의 연계 검토(예시)

자연재해 위험지구 현황			
지구명	석문동천2	하천명(등급)	석문동천(지방하천)
자연재해유형	하천재해(침수위험지구)	위 치	수안보면 안보리 396
위험요인	· 하폭 및 제방고 부족, 시설물 노후에 따른 주거지 및 농경지 침수 우려 · 도시지역 관리지역 등 침수(21.51ha), 건물 62동(주거지 57동)		
저감대책	· 축제 L=1,786m, 교량 재설치 2개소, 보 및 낙차공 재설치 4개소		
도시계획과의 연계			
도시관리계획도			
자연재해 저감 관리방안	· 계획관리지역은 보전관리지역으로 용도지역 변경 검토 · 하천변 침수예상지역은 최소 20m 이상의 완충지역을 설치하여 위험지역의 개발 및 건축행위를 배제하거나 공원, 녹지, 공공용지, 운동장, 보전지, 주차장 등 잠재적으로 저류·침투기능을 담당할 수 있는 시설 배치 · 개별 건축물 인·허가시 하천 계획 제방고 이상으로 부지계획고를 결정하여야 하고, 침수예상지역내 방재기반시설은 배제 · 개발사업 시행시 자연재해저감 종합계획에서 제시하는 저감대책을 고려하여 개발 계획을 수립하여야 하며, 재해영향평가를 통하여 개발로 인한 재해요인 저감 필요		

※ 자료 : 제2차 충주시 자연재해저감 종합계획(2024. 1, 충주시)

나. 지 진

- 건축물 내진설계 및 보강대책 마련
 - 국가지진위험지도를 활용하여 지진발생가능성 높은지역(규모 5.0 이상의 지진이 발생한 지역의 반경 30km 지역)은 위험지역으로 구분하고 건축물에 대한 내진설계 및 보강대책 마련
 - 시민의 안전을 위한 ‘국가지진위험지도’ 활용과 고층건물에 대한 내진설계 강화 등 지진방재 대책 마련 및 적극적으로 대응가능한 재난안전관리 시스템 구축
- 비상대응 대책 마련
 - 지진발생을 실시간 감지하고, 경보를 발령할 수 있는 조기경보 시스템을 구축하고, 주민들에게 지진 대피방법과 행동요령 등을 교육
 - 지역 의료시설과 연계한 긴급 구조 및 의료지원 체계 확보
- 지속적인 점검·정비·감독 강화 시행
 - 도로·철도·하천 등 대규모 재해 유발요인이 있는 시설물은 각종 시설물의 관계 규정에 따라 정기적으로 점검·정비 실시
 - 내진설계기준 적용실태 지도·감독 강화

다. 산사태

- 산사태 우려지역 내 산사태예방사업(산지사방, 계류보전, 사방댐, 산림유역관리사업) 시행
- 산사태 발생 이력 및 풍수해저감 종합계획에 따른 산사태 위험지구에 대한 지속적인 관리 강화
- 산사태 취약지역 주민연락망 구축 및 대피장소 지정

라. 미세먼지 및 황사

- 황사피해 방지대책을 추진하여 대기오염 측정소 추가
- 시민들의 피해가 없도록 기상청 등 각 기관간의 유기적인 협조 체제 유지
- 미세먼지 피해에 대비하기 위한 대기질 상시 모니터링 및 미세먼지 예·경보체계 구축·운영

마. 폭 염

- 도시열섬 통합관리 시스템 운영, 하수처리수 재이용, 도시주변녹화사업, 하천물길 복원 사업 단계적 추진
- 폭염 취약계층의 보호·건강관리 등을 위한 자주 이용하거나 접근성이 양호한 일상 생활공간 주변으로 무더위 쉼터 지정 및 운영·관리 방안 마련
- 여름철 폭염 정보 전달체계 구축 및 농사일, 체육활동, 야외작업, 각종 행사 등의 자제를 유도하고 폭염피해를 대비한 응급처치, 행동요령 등 교육·홍보 시행

바. 지반침하

- 관내 도로 중 지하매설물이 복잡하고 지반침하(함몰) 발생 가능성이 높은 지역을 선정하여 도로하부 공동탐사(GPR) 실시로 위험요소 제거
- 도로지반 탐사자료 구축, 발생이력·원인·복구내역 관리, 지반침하(함몰) 원인 비교분석과 발생원인 확인으로 침하사고 사전 예방
- 유관기관 지하매설물(수도, 한전, 통신, 가스 등) 굴착공사장 시공 중 되메움재 품질 및 철저한 다짐 확인

사. 화 재

- 산불취약지역에 중요시설의 입지를 지양하고 도시 주요지점에 화재 확산방지를 위한 완충공간 확보하고, 산불진화인력 편성을 통한 빠른 초기대응 기반 마련
- 노후 건축물이 밀집한 지역 또는 시장, 목조건물 밀집지역, 소방용수·소방통로가 미흡한 지역 등 화재경계지구의 관리감독 강화 및 방화지구 지정 등 검토로 화재발생 위험지구를 관리
- 상업지역 및 단독주택지 내 불법주차로 인한 화재진압 차량의 통행 방해를 미연에 방지하기 위해 공용주차장을 확충하고 소화전 설치간격을 법적기준 보다 강화하여 설치

아. 교통사고

- 도로시설물에 대한 정기적인 점검을 통해 사고 안전대책 강구
- 사고를 사전에 방지하기 위해 운전자와 주민들에게 교통법규 준수의 생활화 장려, 어린이, 노인 등의 부족한 교통안전의식 개선을 위한 대상별 맞춤형 안전교육 실시
- 교통사고 다발지역의 구조적 문제점 개선, 순찰 및 단속 강화
- 단속카메라 등 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구

자. 범죄예방

- 범죄와 관련하여 안심하고 살 수 있는 지역사회를 조성하기 위해 도시계획, 건축설계 등에 「범죄예방 환경설계기법(CPTED)」을 적용하여 일상생활에서의 범죄발생 기회 감소
 - 자연스러운 감시 : 건물이나 시설물 배치 시에 시야를 가리는 구조물을 없애는 등 일반인에 의한 가시권을 최대화하여 공공장소에서의 범죄에 대한 자연적 감시가 이루어지도록 하는 것

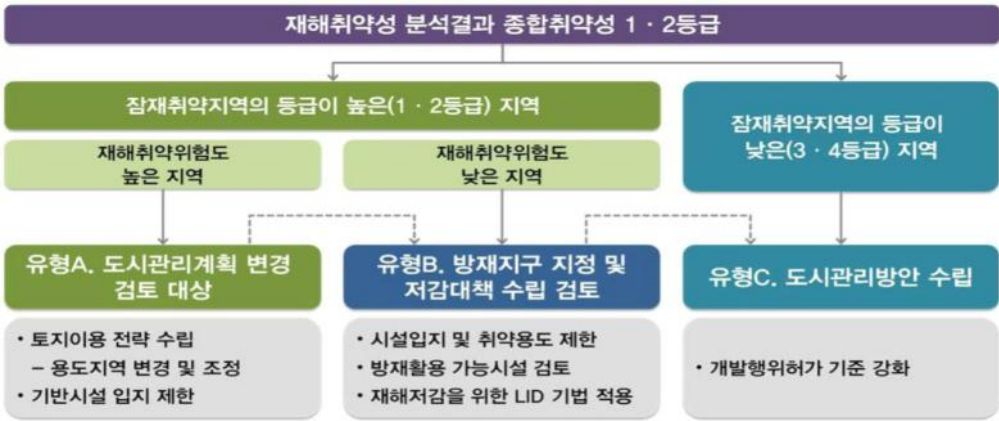
- 자연스러운 접근 통제 : 보호되어야 할 공간을 대상으로 한 출입을 제어해 범죄 목표를 대상으로 한 접근을 어렵게 하고 범행 노출(발각) 가능성을 제고하는 설계 원리, 이는 보행로, 조경, 대문 등을 출입자들이 범죄 행위에 최대한 노출 될 수 있도록 설계하여 비인가 자들의 출입을 자연스럽게 차단하는 효과
- 영역성 강화 : 주민에게 거시성 영역의 소속감을 제공하여 범죄를 대상으로 한 관심을 제고하고 자신의 영역 내에서 심리적 안정감을 부여하여 공적인 영역과 사적인 영역을 명확히 구분 지음으로써 잠재성 범죄자에게 그런 영역성을 인식하게 하여 범행 시도를 어렵게 하는 기법

2. 재해예방형 도시계획 수립

가. 재해취약성 분석 결과 적용 방안

- 재해취약지역(1~2등급)이 절대적으로 재해의 위험성이 높은 것으로 확대 해석하는 것은 지양하되, 도시계획의 기초자료로 도시계획 사업 시 토지이용계획, 기반시설계획, 건축물 계획에 재해취약성 분석 결과에 따른 취약지역을 검토하여, 토지이용계획 수립 등의 검토자료로 활용
- 향후 도시종합재해취약성 1등급 또는 2등급인 지역(재해취약지역)에 도시계획을 입안 하는 경우 최신 재해취약성 분석 결과를 활용하여 재해 예방을 위한 계획 수립이 되도록 정기적으로 재해취약성 분석에 대한 재검토 시행
- 침수지역 등 재해취약지역의 공간적 범위가 구체적인 경우 분석결과를 토지이용대책 마련에 적극적으로 활용
- 재해취약지역 중 대규모 개발사업이 없는 기성 시가지의 경우 재해 예방에 대한 계획 으로 방재지구 지정을 검토

[표 3-7-33] 재해취약성 분석 결과 적용 방안



나. 재해취약지역에 대한 도시계획 수립 방안

- 재해취약지역은 향후 도시관리계획 수립 및 변경 시 집중검토 지역 등의 기초조사로 활용하며, 도시계획의 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영토록 함
- 토지이용대책 : 재해특성 및 위험을 고려한 공간배치와 재해취약지역에 대한 용도 배치 및 완충공간의 조성
- 기반시설대책 : 도로, 공원, 녹지, 광장 등 기존 및 신규 기반시설에 대한 입지 및 방재성능(침투·저류 등) 검토를 통하여 재해영향을 저감
- 건축물 대책 : 건축대지, 구조, 설비를 활용하여 건축물 자체적으로 방재기능 수행

[표 3-7-34] 재해취약등급을 고려한 도시계획 수립방향

구분	도시계획 수립방향
1 등급	· 토지이용대책 및 제한, 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토 · 도시계획시설 및 건축물 활용한 방재대책 수립 및 설치 제한 적극 검토 · 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 · 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
2 등급	· 지역특성을 고려하여 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토 · 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 · 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 · 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충
3 등급	· 지역특성을 고려하여 필요 시 방재시설(하천, 하수도등) 기준 강화 및 확충 · 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리 · 저영향개발(LID) 기법 적극 도입
4 등급	· 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리 · 저영향개발(LID) 기법 적극 도입

※ 자료 : 도시의 기후변화 재해취약성 분석 발전방안 연구 : 심우배 (2013.7.19.)

주 : 침수 발생의 특성을 고려하여 전 지역에 저영향개발(LID) 기법 적극 도입 제시

다. 재해 유형별 대응방안

1) 폭우재해

- 충주시 폭우취약지역(종합Ⅰ,Ⅱ)은 도심지역 및 중앙탑면, 주덕읍, 양성면 등 저지대 및 우수유출 경로상에서 광범위하게 도출
- 폭우취약지역(종합Ⅰ,Ⅱ)은 수리·지형적으로 취약한 만큼 저지대 침수예상지역 및 침수 영향지역에 대한 도시관리방안 마련하고, 토지이용, 기반시설, 건축물 등 폭우재해 재해예방 및 저감대책 마련

[표 3-7-35] 폭우취약지역(폭우Ⅰ,Ⅱ등급) 현황 및 특성

구분	입지특성	해당 집계구 및 등급	기개발여부
도심 및 부도심 지역	◦주변 산지에서의 우수유출 경로상 입지	◦[폭우Ⅰ등급] 교현·안림동, 호암·직동, 연수동	미개발지/기개발지
		◦[폭우Ⅱ등급] 성내·충인동, 교현2동, 용산동, 지현동, 문화동	기개발지
	◦하천변(한강, 달천) 입지	◦[폭우Ⅱ등급] 달천동, 봉방동, 칠금·금릉동, 목행·용탄동	미개발지/기개발지
	◦서충주신도시(부도심) 내 입지	◦[폭우Ⅱ등급] 대소원면, 중앙탑면	기개발지
읍면지역	◦주변 산지에서 하천으로의 우수 유출 경로상 입지	◦[폭우Ⅱ등급] 주덕읍(요도천), 신니면(요도천), 노은면(한포천), 양성면(양성천), 소태면(한강), 엄정면(원곡천), 산척면(주포천)	미개발지 (일부 읍면소재지 기개발지)

■ 토지이용

- 충주시 폭우재해취약성 분석결과를 반영하여 도시관리계획 수립시 폭우재해 예방을 위한 방재지구 지정 및 용도배치 검토
 - 폭우취약지역(종합Ⅰ,Ⅱ)중 토지이용도가 낮은 지역인 교현·안림동, 호암·직동, 연수동, 달천동, 봉방동, 칠금·금릉동, 목행·용탄동 지역의 미개발지와 주덕읍, 신니면, 노은면, 양성면 등은 하천변 및 급경사지를 중심으로 자연방재지구 등의 지정을 검토하고, 구체적인 개발계획의 토지이용계획 수립시 자연적 유출경로 등 폭우로 인한 재해요인을 고려한 공간배치 계획을 수립
 - 폭우취약지역(종합Ⅰ,Ⅱ)중 도심 및 부도심지역인 교현·안림동, 호암·직동, 연수동, 성내·충인동, 교현2동, 용산동, 지현동, 문화동, 대소원면, 중앙탑면 등의 기개발지에는 시가지방재지구 지정 등을 검토하고, 지구단위계획 인센티브 등과 연계하여 폭우재해 저감방안 마련하며, 자연적인 빗물 흐름을 방해하거나 특정 지역으로 빗물을 집중시키는 등의 폭우피해 위험 요인을 검토후 이를 제거 또는 저감할 수 있는 시설 및 용도 배치

- 폭우취약지역(종합Ⅰ,Ⅱ)중 도심지역인 교현·안림동, 호암·직동, 연수동, 성내·충인동, 교현2동, 용산동, 지현동, 문화동 등의 기개발지에는 도시정비사업 및 재생사업 추진시 구조적 안정성 향상과 기반시설 정비를 통한 도시방재기능 향상
- 폭우취약지역(종합Ⅰ,Ⅱ)인 교현·안림동, 호암·직동, 연수동, 달천동, 봉방동, 철금·금릉동, 목행·용탄동 지역의 미개발지에는 신규 개발사업은 지양하고, 개발시에는 재해 저감방안을 고려하여 폭우재해가 최소화될 수 있는 입지를 검토하여 신규 개발사업을 추진
- 폭우취약지역(종합Ⅱ)인 주덕읍, 신니면, 노은면, 양성면 등은 보전계 용도지역(녹지지역, 비도시지역)을 유지하고, 기존 환경자원 보전을 통한 방재기능 강화 및 복원력 구축
- 한강 및 달천변 인근의 지역(달천동, 봉방동, 철금·금릉동, 목행·용탄동)은 향후 개발 계획 수립시 가급적 원형을 보전하고, 수체계와 연계한 오픈스페이스 계획을 마련하고 토양 개발을 최소화할 수 있도록 개발 유도
- 하천변 수해상습지역은 완충지대로서 방재녹지축의 조성하여 위험지역의 개발 및 건축 행위를 배제하거나 공원·녹지·공공용지, 운동장, 보전지, 주차장 등 잠재적으로 저류·침투기능을 담당할 수 있는 시설 배치

■ 기반시설

- 폭우취약지역(종합Ⅰ 등급)인 교현·안림동, 호암·직동, 연수동의 경우 산지부와 도시부 경계지역에 도로하부 및 공원 등에 저류지를 설치하고, 횡단배수로 및 지하저류조 설치, 극한 홍수 및 가뭄에 대비한 물순환 대책으로 자연기반 중심의 시설 범위 확대
- 폭우취약지역(종합Ⅰ,Ⅱ)중 도심지역인 교현·안림동, 호암·직동, 연수동, 성내·충인동, 교현2동, 용산동, 지현동, 문화동 등의 기개발지에는 공공시설(학교, 공원, 주차장, 공공청사 등) 저류·배수시설 등 방재시설과의 복합화 및 방재시설물 적극 설치, LID 기법 활용, 시설녹화 등 방재기능을 강화하고, 방재시설물 주변으로 침사지 겸 저류지 등의 설치
- 충주시는 인구밀집도가 높은 도심지역을 중심으로 문화회관, 종합운동장, 학교 등 공공시설을 방재 대피시설로 이용하고 있으나, 주민의 안전하고 신속한 대피를 위해 유관기관 등의 협조를 통해 공공시설의 대피시설 활용 확대 추진
 - 대피시설 확대 추진시 취약계층 거주분포 등을 고려하여 대피시설의 합리적 입지 검토 추진

- 충주시 도심내 대규모 시설에 대해서는 폭우저감을 위해 주차장 재시공시 잔디블록 등 투수성 재료사용, 지하 저류시설 설치, 주변 생태수로 설치 등을 검토 추진
- 전기공급설비 및 가스공급설비 등 위험시설은 침수재해발생 가능성이 높은 지역에는 설치를 지양하고, 향후 중추적인 건물(시설) 설치시 재해로부터 안전한 지역에 설치
- 주요하천변 폭우취약지역 내 도로·지하도로·철도 등 교통시설의 설치를 지양하며, 설치 또는 정비시 홍수위+여유고 이상 구조 확보하고, 투수성 도로 포장을 권장
- 도로시설의 기후변화에 대응 및 도시회복력 증진을 위해 도로변 생태수로를 적극 설치하고, 도심 및 폭우취약지역을 중심으로 가로변 화단으로 우수유입을 위한 경계턱 제거
- 충주시 주요 하천에 대해 집중호우 및 태풍으로 인한 저지대 피해예방을 위해 하천 기본계획, 소하천종합정비계획 수립과 계획에 따른 하천정비사업을 지속적으로 추진
- ‘충주시 자연재해저감 종합계획’에서 제시하고 있는 하천 및 내수 재해위험지구에 대한 정비사업 실시
- 비구조적 대책으로 내·배수시설들 간 연계운영 개선 등 방안 추진
- 노후 저수지를 비롯하여 농촌지역내 위험지역 및 시설에 대한 정비
- 하천내에는 생태하천 복원·정비를 위한 자연녹지로 조성 및 동식물서식지 제공 등 자연생태계를 보전하도록 하며, LID기법 적극 도입을 통한 수질오염 방지

■ 건축물

- 한강 및 달천 인근의 지역(달천동, 봉방동, 칠금·금릉동, 목행·용탄동)은 폭우취약지역으로서, 도시재생사업 및 역주변 활성화사업 추진시 폭우재해 저감방안을 마련하고, 폭우 재해 저감을 위해 건축물 건축시 취약지역과 이격을 검토하여 사업 추진
- 침수위험지구내에서는 건축물 규모 및 건축물 용도(침수위 이하 주거용도 제한 등)를 제한하고 적합한 방재대책 수립시 용적률·건폐율 인센티브 부여 검토
- 저지대, 급경사지 등 상습침수지역구내 건축물은 침수위를 고려한 건축조 제한(필로티, 차수판 구비), 예상침수위를 고려하여 지반고 승고 계획 및 출입구·건축설비 배치

- 폭우취약지역 내 건축물에 대해 옥상녹화 및 벽면녹화 등 LID 기법 적용, 빗물 지하저류조 설치, 배수로 및 물막이판 설치, 투수성 포장 등을 권장하고, 옹벽 설치 시 전면부 녹지대 설치 또는 가로수 배치를 권장

2) 폭염재해

- 기후재해취약성 분석결과 2등급지 이상이 도출된 집계구는 충주시청을 중심으로한 도심지역 및 부도심지역, 읍면소재지, 군사시설 등 기개발위주로 발생
- 폭염취약지역(종합Ⅰ,Ⅱ)은 지형여건과 더불어 건축물밀집, 인공지반 등에 의해 발생하고 있으며, 이에 따른 폭염재해에 대한 도시관리방안과 토지이용, 기반시설 및 건축물 등 폭염재해에 대한 재해예방 및 저감대책 마련

[표 3-7-36] 폭염취약지역(폭염Ⅰ,Ⅱ등급) 현황 및 특성

구분	입지특성	해당 집계구 및 등급	기개발여부
도심지역	◦호암지구 등 기개발지	◦[폭우Ⅰ등급] 호암·직동	기개발지
	◦도심내 기개발지	◦[폭우Ⅱ등급] 내·충인동, 교현·안림동, 교현2동, 용산동, 지현동, 문화동, 호암·직동, 달천동, 봉방동, 칠금·금릉동, 연수동, 목행·용탄동	기개발지
읍면지역	◦군사시설, 읍면소재지, 취락지 등 기개발지	◦[폭우Ⅱ등급] 금가면(군사시설 및 읍면소재지 등), 동량면(취락지 등), 엄정면(읍면소재지 등), 대소원면(취락지 등), 중앙탑면(취락지 등)	기개발지

■ 토지이용

- 폭염취약지역을 중심으로 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 및 오픈스페이스 조성
 - 공원, 숲, 습지, 홍수터, 옥상녹화, 수변공간 등과 같이 삶의 질을 높이고 물순환과 홍수조절과 같은 생태계의 서비스를 증진 등의 정책방향과 연계한 그린인프라 구축
- 폭염취약지역(종합Ⅰ,Ⅱ)등급 중 도심내 기개발지내(충인동, 교현·안림동, 교현2동, 용산동, 지현동, 문화동, 호암·직동, 달천동, 봉방동, 칠금·금릉동, 연수동, 목행·용탄동)는 열섬현상 예방을 위한 바람길 조성사업, 도심내 공원녹지 거점 조성사업 등의 지속적 추진
 - “도시바람길숲 조성사업(산림청)”, “시민의 숲 조성사업(충주시)” 등 추진
 - 충인동과 연수동, 호암동 일대 기개발지를 중심으로 미기후를 고려한 공원·녹지 확대
- 서충주신도시, 충주메가폴리스 일반산업단지, 충주첨단산업단지, 충주북부산업단지 등 현재 조성 중이거나 신규 개발시 바람길을 고려한 건물 용도 및 개발밀도 관리 및 주변 대규모 경작지 등 오픈스페이스와의 연계된 개발사업 추진

- 폭염취약지역인 도심내에서 재개발·재건축 등 정비사업과 재생사업 추진시 바람길축·생태축 복원 및 보호사업 추진, 바람길 고려한 건물배치, 개발밀도 관리, 쿨스팟 조성 등 폭염 취약성에 대응 가능한 방안 검토 및 추진

■ 기반시설

- 충주 도심내 유동인구가 많은 중심가로, 전통시장 및 주요 공공시설, 건물의 간격이 좁고 중저층의 건물이 다수 존재하는 지역 등에 대해 쿨링포그 시스템, 송풍팬, 미세 분무장치, 지표면 녹화, 인공차양, 냉각루버 등 폭염 저감시설 설치로 일정공간의 열이 축적되거나, 오염물질이 축적을 저감하여 열환경을 완화
- 보행자 및 차량이동이 많아 인공배열이 많은 곳을 대상으로 투수성/차열성/고반사율 포장하고, 도로변 노면 빗물 분사시스템 설치하여 열환경 완화 및 적응역량 강화
- 충주시 도심내 대규모 시설 및 보행자가 많은 주차장에는 잔디블록 등 투수성 재료 사용, 그린파킹 조성을 통한 녹지 확보
- 충주시의 가로수 조성사업을 지속적 추진 및 확대
- 폭염 저감을 위해 복개하천 복원 및 인공수로 설치, 하천내 생태하천 복원·정비를 통한 자연녹지 조성, 우·오수처리 및 재활용을 통한 유지용수 확보
 - 충주의 연수·칠금·금릉·교현동 등 연수천 배수분구 지역 침수 예방을 위한 대규모 배수 체계 정비공사 지속 시행, 연수천의 경우 역류로 인한 침수 가능성이 있어 통수단면과 빗물받이 확대, 병목현상 해소 등의 대책 추진
- 폭염재해에 대비하여 취약계층을 위해 동사무소, 읍면사무소, 마을회관, 경로당 등에 무더위 쉼터 운영 및 냉방비를 지원하고, 무더위 쉼터 이용을 위한 이동 거리와 분포 현황 등을 추가로 검토하여 취약계층을 위한 다양한 폭염쉼터 마련
 - 폭염시 취약계층(영유아, 장애인, 야외근로자 등)을 대상으로한 무더위 쉼터 확대
 - 도심지 주변 경작지 등 미개발지를 활용한 이동형 무더위 쉼터 마련 추진
- 도심 열섬 저감을 위해서는 도심내 표면온도가 높은 지역을 중심으로 풍부한 물 도입을 위해 저감시설 집중 설치

■ 건축물

- 충주 도심 및 읍면소재지 등 기개발지처럼 신규공간 확보가 어려운 경우 공개공지 녹화, 옥상 및 벽면 녹화, 자투리 부지를 활용한 녹화 등을 통해 효율적인 녹지 확보 하고, 개발밀도 조정 및 관리를 통한 열섬현상 방지
 - 중저층의 건축물이 큰 밀도로 배치되어 지역은 중저층 건물의 옥상녹화 적극 추진
- 폭염취약지역내에서 신규 개발사업 및 지구단위계획 수립시 건폐율·용적률 등의 인센티브 부여 제외 및 최소화로 건축밀도 완화하고, 폭염저감을 위한 건물배치 및 스카이라인 구성
 - 충주안림지구도시개발구역, 충주북부산업단지 등은 바람길을 고려하여 건물 배치, 형태 등을 조성
- 폭염취약지역내 건축물 건축시 대지내 그린파킹 조성, 투수성 포장 설치 등을 통해 불투수성 면적을 최소화하고, 담장 허물기, 일조 바람길 등 미기후를 고려한 건물 배치를 권장하고, 바람통로 확보를 위한 필로티 설치를 권장
- 폭염취약지역내 건축물 벽면에 캐노피 설치, 자연형 냉방시스템, 우수이용시스템 구축을 통한 벽면우수 분무장치 설치하고, 반사율이 높은 건축재료(지붕, 벽면) 사용을 권장
 - 충주공설시장, 충주누리야시장, 충의시장, 충주자유시장, 풍물시장 등은 캐노피설치 적극 권장

3) 폭설재해

- 기후재해취약성 분석결과 2등급지 이상이 도출된 집계구는 산악지역 및 읍면지역 으로 광범위하게 나타나고 있으며, 해당지역의 인구밀도가 상대적으로 낮으나, 읍면 소재지 등 노후주택이 밀집한 집계구를 포함하고 있는 만큼 폭설재해에 대한 도시관리 방안 및 저감대책 마련 필요

■ 기반시설

- 폭설취약지역(폭설 I, II)내인 대소원면 바이오헬스 국가산업단지, 양성역주변 활성화 사업, 엄정·산척면 일원 산업단지 개발, 수안보면 온천재활성화, 살미면 관광지 등 개발사업시 조성되는 공지 및 공원을 제설 임시적치장으로 사용하고, 대설기간 외에 재설장비의 보관을 위해 고가차도 하부 및 도심지 외곽 공공시설에 별도 보관장소 마련

- 적설량이 높은 지역은 도로, 건축대지 등에 우·오수, 폐열 등을 이용한 결빙방지 시스템을 적용하여 적설, 결빙 등으로 인한 피해 저감 유도
- 폭설취약지역중 산악지역내 경사도로, 급커브길, 터널, 고립예상지역 등에 미끄럼방지 포장, 도로열선시스템, 급경사지 눈막이 울타리 등을 설치

■ 건축물

- 폭설취약지역내 노후주택, 비닐하우스 등 취약건축물은 설계기준을 강화하여 붕괴 위험을 저감하고, 건축물 지붕 경사를 조절하여 적설 최소화방안 마련

4) 가뭄재해

- 기후재해취약성 분석결과 1등급지는 노은면, 양성면, 산척면, 엄정면, 소태면으로 도출되었으며, 이 지역은 산악지역 및 읍면지역으로 해당지역의 인구밀도가 상대적으로 낮으나, 읍면소재지 등 노후주택이 밀집한 집계구를 포함하고 있음
- 또한, 2등급지는 읍면지역의 기타 집계구와 도심지역 중 미개발지를 제외한 대부분지역에서 광범위하게 도출되고 있으므로 가뭄재해에 대한 도시관리방안 및 저감대책 마련 필요

■ 토지이용

- 정비사업, 도시개발사업 등 추진시 저영향 개발(LID)이 고려된 도시개발 추진
 - 토지이용 계획단계에서부터 저영향 개발이 고려된 계획수립 추진
 - 지구단위 개발시 일정비율 이상의 투수 공간 확보 및 옥상녹화 의무화
- 도심 등 기개발지내 적용가능한 적정 시설 설치 활성화
 - 기존 건물 등 도시구조를 활용한 옥상녹화, 투수성 포장, 빗물 저류조 보급 확대
 - 광장, 주차장, 도로 등의 강우 침투능력 증대를 위하여 투수성 포장 시공

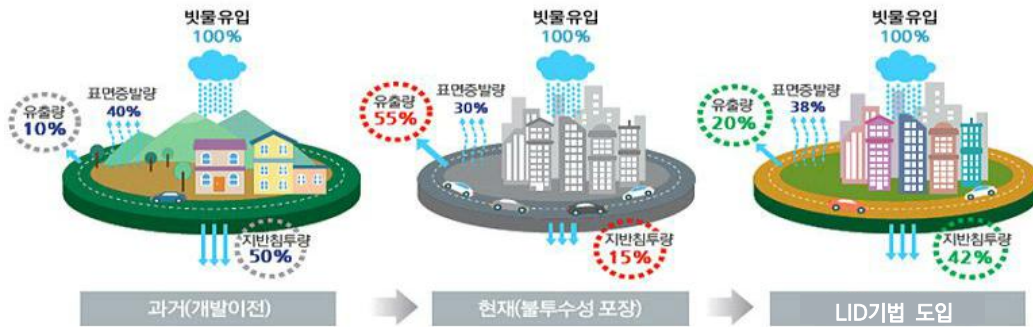
■ 기반시설

- 도심지역 또는 읍면소재지 내 공공시설(학교, 공원, 주차장, 공공청사 등)은 건물 및 부지내 녹화, 빗물이용시설 설치 등 저영향개발(LID기법) 확대 적용
- 물 재이용 시설(빗물이용, 하폐수처리수 재이용시설 등) 및 중수도시스템 설치 확대의 검토 등을 통한 녹색도시형 물순환시스템으로 전환

■ 건축물

- 가뭄취약지역내 건축물에 대해서는 빗물통 및 빗물이용시설 설치, 개발단지 내 연못, 실개천 등 조성, 그린파킹 등 투수성 재료 사용 등을 권장

[그림 3-7-31] LID기법 개념도



5) 강풍재해

- 기후재해취약성 분석결과 2등급지 이상이 도출된 집계구는 노은면, 양성면, 동량면, 산척면, 엄정면, 소태면, 성내·송인동으로 대부분 산악지역 및 읍면지역으로 광범위하게 나타나고 있으며, 해당지역의 인구밀도가 상대적으로 낮으나, 읍면소재지 등 노후주택이 밀집한 집계구를 포함하고 있는 만큼 강풍재해에 대한 도시관리방안 및 저감대책 마련 필요

■ 토지이용

- 강풍취약지역(종합Ⅰ,Ⅱ)내에서 양성역주변 활성화 사업, 엄정·산척면 일원 산업단지 등 개발사업 진행시 완충녹지내 방풍림 조성, 강풍을 고려한 건물배치, 전선 지중화 사업 추진 검토
 - 전선 지중화 사업은 비용 및 시간이 많이 소요되는 사업이기 때문에, 우선적으로 신규개발지역 또는 강풍취약지역, 인구밀도가 높은 지역(도심) 등에 추진하여 사업 효율성 극대화

■ 옥외광고물 및 비상대책 등

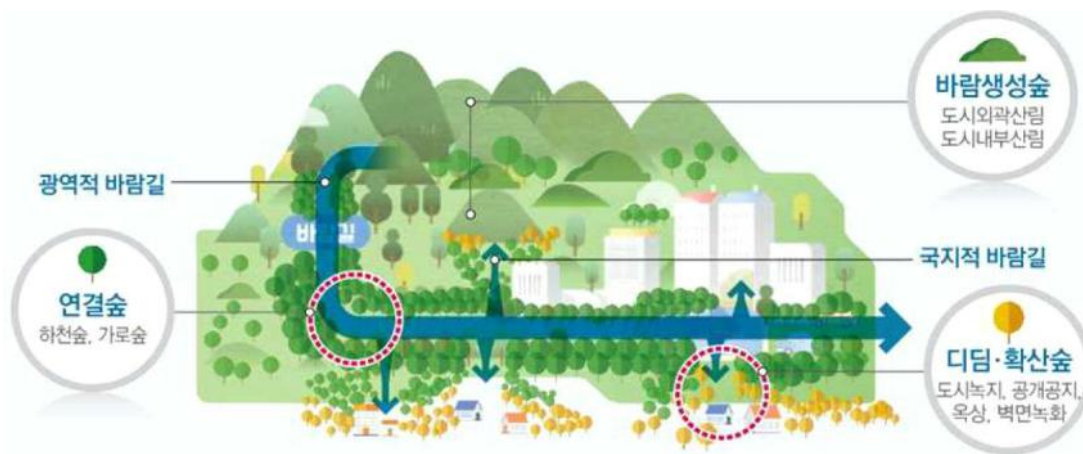
- 강풍취약지역 내 간판은 대형간판, 돌출간판 등의 설치를 지양하고, 간판이나 건물 부착물의 결착 강화, 안전한 위치에 설치
- 태풍 및 강풍 경보시 방풍망 설치, 타워 크레인 작동중지 및 시설물 점검, 하부 통행 통제 조치, 전력·통신 시설 두절에 대한 이차적 대비 시설이나 장비 구축 필요

3. 감염병 등 신종 도시재난으로부터 안전한 도시체계 구축

가. 감염병 전염경로 및 시민접촉 최소화를 위한 도시공간구조 개편

- 지역중심 기반의 생활권 활성화를 강화
 - 생활권별 자족생활기능 강화를 위해 지역중심을 중심으로 한 생활SOC시설(병원, 약국, 소매시설 등), 생활물류거점 확보 및 접근성 강화
 - 비대면 선호에 따른 재택근무 수요를 고려한 지역중심의 도시기능 복합화
- 도시공간에 대한 그린인프라 및 바람길 등 확충
 - 도시의 통풍환경개선을 위한 바람길 조성
 - 도시공원 및 녹지, 소규모 그린 인프라의 지속적 확충
 - 도시개발 및 정비시 공원, 녹지 등 그린 인프라를 연결하는 통경축 조성

[그림 3-7-32] 도시 바람길숲 개념도



나. 감염병 대응 보건의료자원 확충

- 민간의료시설의 활용을 통한 공공의료서비스 지원
 - 감염병 대응 전문의료시설(응급실, 음압병실, 병상수 등) 확충 지원
- 민간 주도 지역거점 병원 설립 지원
 - 평상시에는 일반 병상으로 운영하고 감염병 확산 등 공공의료체계 위기 시 공공병상으로 전환
 - 민간 자본 의료시설 입지지원 → 용도지역 조정, 용적률 완화
 - 타 용도 변경 금지, 도시계획시설 결정 원칙
- 마을건강센터 건립, 공공의료시설 등의 확충을 통해 저소득층의 공공의료서비스 향상

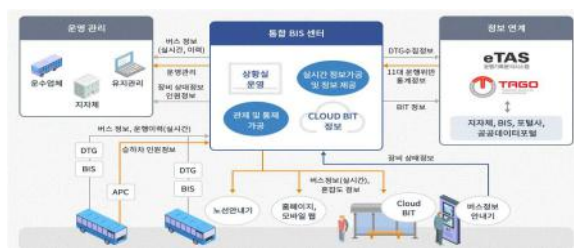
다. 신종 도시재난 대응 감시 및 관리체계 강화

- 감염병 등 신종 도시재난에 대한 스마트 감시시스템 구축
 - 빅데이터(신용카드 이용내역, 스마트폰 이동경로, 병원진료기록, SNS 등)를 활용한 이동경로 지도 구축, 감염발생 원인 분석 및 경로 차단
 - 확진자 이동경로지도 구축을 통해, 감염 전파 확산 저감
 - 발생현황 등에 대한 문자 알림서비스 강화를 통해 시민 경각심 제고
- 대중교통정류장, 공공시설, 인구밀집지역 등에 대한 사회적거리두기 안내 강화
 - 버스정보시스템(BIS), 공공시설 LED게시판 등을 통해 사회적거리두기 안내방송 확대

[그림 3-7-33] 확진자 이동경로지도(서울시)



[그림 3-7-34] 버스정보시스템(BIS) 개념도



4. 생활안전도시 구현을 위한 도시환경 조성

가. 범죄예방환경설계(CPTED) 디자인을 활용한 범죄예방도시 조성

- 고령화, 다문화, 정보화 등 도시환경의 여건변화로 인한 범죄 취약성에 대응할 수 있도록 범죄예방환경설계 디자인 적용
- 기존 시가지 및 신규 개발사업을 중심으로 범죄예방환경설계를 적극 반영하여 범죄에 안심할 수 있는 도시 조성
 - 기존시가지 : 시가지 환경 정비시 상업지역 및 주변지역, 노후주택 밀집지역 우선 적용 (사각지대 조경식재, 안전보행로, 투명 담장 설치 등)
 - 신규 개발사업 추진시에는 계획 및 설계 초기에 적극 적용
- 공공장소의 경우 다양한 시설 조성 및 행사 유치를 통해 자연적 감시를 강화

[그림 3-7-35] 범죄예방환경설계(CPTED) 설치 사례



나. 사회취약계층이 안전한 도시 조성

- 도시활동에 있어, 어린이, 노인 장애인 등 모든 이용자가 이동 및 접근, 이용 등 일상적인 생활 및 활동에 장애(차별)를 느끼지 않는 도시 조성(Barrier Free, 유니버설 디자인 적용)
- 물리적 개선 뿐 아니라 사회복지정책과 연계한 사각지대 제로화
 - 세대별 친화도시 추진 : 아동친화도시, 여성친화 도시 등

[그림 3-7-36] 화목경로당 유니버설 디자인 적용 사례(서울시)



다. 생활안전 인프라 확충 등을 통한 안전도시 조성

- 생활, 재난, 도로교통, 소방 등의 기능별 통합 관리 및 시설 정비
- 생활안전지도 작성 및 보급 확대(범죄지도, 보행안전지도 등)
- 생활 속 안전문화 실천 교육 및 시민 참여 유도

[그림 3-7-37] 범죄지도 작성 사례(서울시)



[그림 3-7-38] 충주시 찾아가는 안전문화 교육(교현초등학교)



5. 재해발생에 따른 종합적 재난안전관리 체계 강화

가. 시설물 유지관리계획 수립

- 재난담당부서의 관리기능을 강화하고, 철저한 시설점검·정비·보수·보강 실시 등 시설물 유지관리계획 수립
- 우수유출 저감시설, 배수로 및 침투시설의 정기 점검, 노후시설에 대한 적극 보수·보강 추진
 - 재해대책기간 전·후로 시설내의 토사준설 및 유입·유출수로의 점검 등의 유지관리
 - 원격제어 및 모니터링시스템(TM/TC) 설치를 통한 자동운영시스템 구축 및 최적의 운영

나. 범시민 안전의식 제고

- 재난·사고의 발생위험과 피해에 관한 지식을 함양시키고, 안전한 행동으로의 유도 등 대처역량을 높이는 정보제공과 홍보·교육 실시
 - 방송·언론, 인터넷 등 미디어를 활용한 안전의식과 대응역량 강화
 - 시민아이디어 공모, 정례적 안전의식 조사, 체계적 정보관리 등 실시
- 시민안전보험 확대
 - 일상생활 중 예상치 못한 재난 및 안전사고 피해에 대한 경제적 보상대책 마련

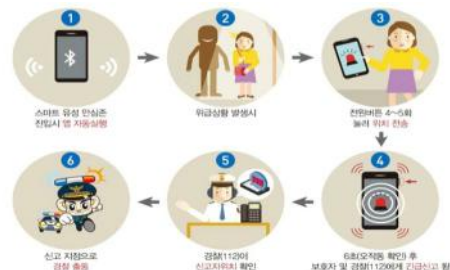
다. ICT 융합 신기술 활용을 통한 스마트 재난안전관리 구축

- 안전정보통합관리시스템 구축
 - 시민 생활 전반의 위험요인을 지도상에 다양한 형태(발생지역, 통계 등)로 표출, 공개, 참여하여 사고 및 범죄를 예방
 - 안전핵심지표를 지수화하고 유형별(재난, 교통, 범죄 등)로 서비스 제공
- 스마트 빅보드(SBB) 구축
 - 위성 등 각종 첨단정보와 SNS를 통해 재난현장을 실시간 모니터링
 - 재난안전정보를 개방하고, 이를 통해 획득된 자료를 다시 공유할 수 있는 순환체계 마련
- 스마트안전통합플랫폼 구축, CCTV 확대를 통한 스마트안심존 설치(안전정보공유, 유관기관 연계, AI관제)
 - 인공지능 학습(딥러닝) 기술을 적용한 지능형 선별관제 시스템 구축

[그림 3-7-39] 스마트안전통합플랫폼 개념도



[그림 3-7-40] 스마트안심존 운영사례(대전시)



제8장

경제 · 산업개발 및 진흥계획

① 2차 · 3차 산업 및 첨단산업

② 일자리 창출

③ 농 업

④ 관 광

제8장 경제 · 산업개발 및 진흥계획

1 2차 · 3차 산업 및 첨단산업

1. 현황분석

가. 국내·외 산업정책 동향

1) 급변하는 국내 · 외 경제 및 산업 여건 변화

- 최근 코로나19 팬데믹(Pandemic) 충격으로 인해 우리 사회, 경제, 산업, 문화 및 일상생활 등의 전반에 걸친 다양한 변화들이 도래하고 있는 실정
 - 특히, 코로나 19는 실물경제에 충격을 가했을 뿐 만 아니라 글로벌 경제 활동(국제무역 등)을 위축시키는 주요 원인을 제공
- 코로나19 사태는 제4차 산업혁명 관련 기술들의 급격한 수요증가를 불러왔으며 경제 및 산업구조의 대대적인 전환을 촉발
 - 4차 산업혁명 핵심기술인 사물인터넷(Internet of Things), 클라우드(Cloud), 빅데이터(Big Data), 모바일(Mobile), 인공지능(Artificial Intelligence)등의 지능정보기술은 로봇, 3D 프린팅 등 신산업의 등장을 촉진 할 뿐 만 아니라 기존 주요 제조업의 생산·소비에서 혁명적 변화를 촉진할 것으로 예상
- 우리정부는 포스트 코로나에 대응하기 위한 다양한 정책들을 추진하고 있으며 한국판 뉴딜 종합계획(20.7.14) 발표를 통해 “디지털 뉴딜”과 “그린 뉴딜” 사업을 본격적으로 추진
- 한국판 뉴딜정책과 더불어 그간 추진해 오고 있던 “BIG3 신산업(시스템 반도체, 바이오헬스, 미래차)”에 대한 육성계획을 통해 디지털 전환의 시대 가속화되고 있음

[그림 3-8-1] 한국판 뉴딜 종합계획



2) 탄소중립 추진에 따른 신기술 및 신산업 수요 확대

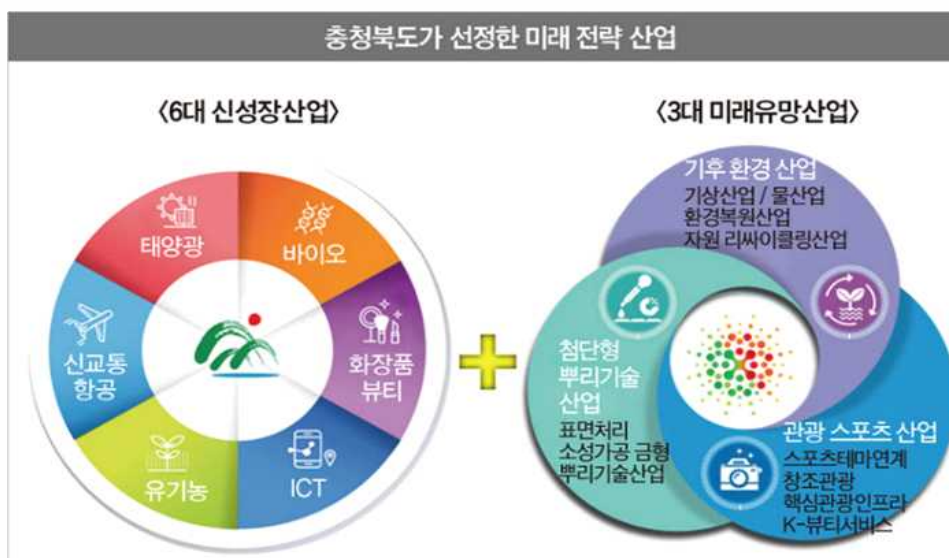
- 또한, 전 세계적으로 “탄소중립 추진전략”이 본격화 되면서 친환경 및 신재생에너지 관련 신기술 및 신산업의 경쟁구도가 과열되고 있음
 - 수소, 연료전지 및 IGCC(석탄가스화복합발전) 등과 같은 신에너지 분야와 태양광, 풍력, 수력, 해양, 바이오에너지 및 폐기물 재생과 같은 재생에너지 관련 기술 및 시장의 급성장이 예상됨
- 특히 수소와 연료전지 등 이차전지를 활용한 미래모빌리티 산업 등이 주목받고 있으며 수소경제를 통한 산업구조 개편 등의 움직임이 활발해지고 있음

나. 충청북도 및 충주시 산업동향

1) 충북형 뉴딜정책을 통한 신성장산업 육성

- 충북형 뉴딜 제4호 “디지털·그린·산업혁신 뉴딜사업”은 정부의 뉴딜정책과 연계한 디지털·그린뉴딜 사업 집중 발굴 및 추진하고 있으며 선택과 집중에 의한 충북6대 신성장산업을 통해 혁신과 고도화 발판을 마련

[그림 3-8-2] 충청북도 미래전략 산업



- 특히, 충청도에서는 ‘충북형 그린뉴딜’ 사업과 ‘충북 2050 탄소중립 실현 추진계획’과 연계한 사업들이 중점적으로 추진하고 있음
 - 수소모빌리티 파워팩 평가인증 기반 구축(그린 뉴딜 대표사업)
 - 충북형 청정연료 생산기지 기반구축
 - 태양광·ESS융복합 제조검증 기반구축

- 최근 충북도에서는 신산업과 관련된 육성정책을 확대하고 있으며 다양한 국가 공모 사업을 유치하면서 신산업 육성의 지역적 기반을 조성하고 있음

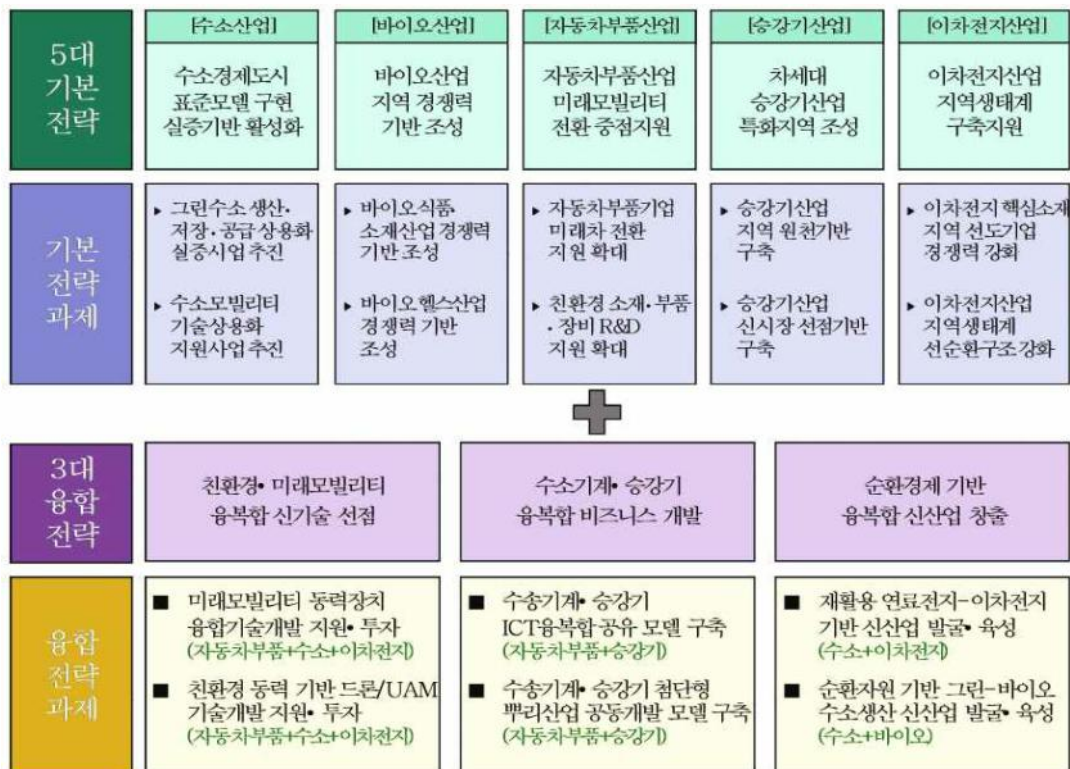
[표 3-8-1] 충북도 내 국가공모사업 유치현황

공모사업	지정일	유치 지자체	비고
오청 다목적 방사광가속기 유치	2020.05.08	청주시	
충북 에너지산업융복합단지 지정	2020.08.19	음성군, 진천군	충북혁신도시
오송 제3생명과학단지 확정	2020.09.11	청주시	
충주 바이오헬스 국가산업단지 확정	2020.09.11	충주시	
충북 오창 이차전지 소부장 특화단지 지정	2021.02.23	청주시	
충북 스마트시티 챌린지 공모사업 선정	2021.04.27	청주시, 진천군, 음성군	
충주시 뿌리산업 특화단지 지정	2021.06.22	충주시	
충북 그린수소산업 규제자유특구 지정	2021.08.01	충주시, 청주시, 제천군, 보은군	

2) 충주시 5대 신성장동력 육성전략 수립

- 충주시는 급변하는 국내·외 경제 및 산업 환경에 대응할 수 있는 신규 성장동력을 마련하고 있으며, 특히 5대 신성장동력 산업별(수소, 바이오, 자동차부품, 승강기 및 이차전지) 육성전략 수립

[그림 3-8-3] 충주시 5대신성장동력산업 육성전략



다. 충주시 산업특성 분석

1) 산업구조 분석

■ 사업체 및 종사자 변화

- 전체적으로 충주시의 산업구조(종사자수 기준)는 1차 : 2차 : 3차 = 0.6% : 35.3% : 64.1%의 비율로 조사됨
 - 1차 산업 종사자수는 큰 변화가 없으며, 2020년 현재 전체대비 0.63% 수준의 미약한 수준임
 - 2차 산업(광업, 제조업, 건설업 등)은 2020년 종사자수 기준으로 전체 대비 35.3%를 차지하고, 최근 5년간 증가추세를 나타내고 있으며 충주시의 양질의 많은 산업단지들의 영향인 것으로 보임
 - 3차 산업(서비스업)의 경우 전체 종사자수 대비 64.1%를 차지하여 가장 큰 산업 비중을 차지하고 있음
- 2차 산업(제조업)의 증가 추세는 충주시의 산업단지들의 영향으로 보이며 기존 산업단지 외에 신규 산업단지들에 대해서 기업들의 지속적으로 유입되고 있는 것으로 보임
- 이에 따라, 제조업의 역외 이전을 최소화하고 신규 기업의 유입을 위한 전략산업 육성이 필요함

[표 3-8-2] 산업구조 현황

(단위 : 개소, 명, %)

구분	계		1차산업			2차산업			3차산업		
	사업체	종사자	사업체	종사자		사업체	종사자		사업체	종사자	
				인원	비율		인원	비율		인원	비율
2016년	17,667	84,418	37	658	0.78	2,218	25,770	30.53	15,412	57,990	68.69
2017년	17,967	88,304	55	598	0.68	2,361	27,337	30.96	15,551	60,369	68.36
2018년	18,281	91,621	63	580	0.63	2,413	29,458	32.15	15,805	61,583	67.21
2019년	18,951	97,668	69	537	0.55	2,498	30,913	31.65	16,384	66,218	67.8
2020년	25,940	99,828	127	630	0.63	5,848	35,229	35.29	19,965	63,969	64.08

※ 자료 : 통계청 홈페이지(<http://kosis.nso.go.kr>)

■ 산업대분류별 LQ지수 분석

- 특히 노동집약형 산업인 농업 및 광업이 제일 높게 나타나며, 제조업, 수도·하수 및 폐기물처리업, 건설업 등이 높게 나타나고 있음
- 이는 신성장동력산업의 육성과 뿌리산업의 고도화를 통한 충주시 산업체질을 개선해야 될 시기가 도래하고 있음을 알 수 있음

[표 3-8-3] 충주시 산업대분류별 산업입지계수 분석결과

구 분	전국		충주시		분석결과 LQ
	종사자수 (명)	구성비 (%)	종사자수 (명)	구성비 (%)	
농업, 임업 및 어업(01~03)	47,481	0.2	630	0.6	3.00
광업(05~08)	13,838	0.1	260	0.3	3.00
제조업(10~34)	3,984,905	18.4	22,873	22.9	1.24
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업(35)	69,138	0.3	892	0.9	3.00
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업(36~39)	115,110	0.5	1,108	1.1	2.20
건설업(41~42)	1,431,792	6.6	10,096	10.1	1.53
도매 및 소매업(45~47)	2,962,630	13.7	12,126	12.1	0.88
운수 및 창고업(49~52)	1,091,939	5.1	4,574	4.6	0.90
숙박 및 음식점업(55~56)	2,023,871	9.4	9,528	9.5	1.01
정보통신업(58~63)	620,982	2.9	665	0.7	0.24
금융 및 보험업(64~66)	680,970	3.2	2,173	2.2	0.69
부동산업(68)	510,503	2.4	1,900	1.9	0.79
전문, 과학 및 기술 서비스업(70~73)	1,159,853	5.4	2,080	2.1	0.39
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업(74~76)	1,108,666	5.1	3,648	3.7	0.73
공공행정, 국방 및 사회보장 행정(84)	819,440	3.8	3,340	3.3	0.87
교육 서비스업(85)	1,579,773	7.3	8,152	8.2	1.12
보건업 및 사회복지 서비스업(86~87)	2,156,232	10.0	9,047	9.1	0.91
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(90~91)	380,824	1.8	3,002	3.0	1.67
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(94~96)	825,474	3.8	3,734	3.7	0.97
합 계	21,583,421	100.0	99,828	100.0	-

※ 자료 : 국가통계포털 전국사업체조사, 충주시 통계연보(2021)

주) 산업입지계수(LQ) = ① 충주시 특정 업종 종사자수 구성비 ÷ ② 전국 또는 충청북도의 특정 업종 종사자수 구성비

주) LQ > 1 : 기반산업, LQ < 1 : 비기반산업, LQ = 1 : 전국 또는 도 수준과 동일

- 제조업분야 세분류별에 대한 LQ지수 분석결과 전기장비제조업, 가구 제조업, 의료용 물질 및 의약품 제조업, 음료 제조업 등 총 10개의 업종이 전국대비 경쟁력이 있는 것으로 나타남
- 향후 경쟁력있는 산업군에 대해서는 신성장동력산업으로 전환과 구조고도화를 통한 체질개선 등으로 지역전략산업과 부리산업으로 육성하여 충주시의 지속가능한 성장과 건강한 일자리 창출에 기여

[표 3-8-4] 충주시 제조업 세분류별 산업입지계수 분석결과

구 분	전국		충주시		분석결과
	종사자수 (명)	구성비 (%)	종사자수 (명)	구성비 (%)	LQ
10 식료품 제조업	228,462	7.8	2,465	10.6	1.36
11 음료 제조업	16,337	0.6	256	1.1	1.83
12 담배 제조업	2,583	0.1	-	-	0.00
13 섬유제품 제조업; 의복 제외	74,169	2.5	116	0.5	0.20
14 의복, 의복 액세서리 및 모피제품 제조업	48,361	1.6	-	-	0.00
15 가죽, 가방 및 신발 제조업	12,886	0.4	-	-	0.00
16 목재 및 나무제품 제조업; 가구 제외	18,085	0.6	×	-	0.00
17 펄프, 종이 및 종이제품 제조업	60,109	2.0	721	3.1	1.55
18 인쇄 및 기록매체 복제업	26,769	0.9	×	-	0.00
19 코르크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	12,139	0.4	×	-	0.00
20 화학 물질 및 화학제품 제조업; 의약품 제외	154,590	5.3	1,608	6.9	1.30
21 의료용 물질 및 의약품 제조업	54,974	1.9	907	3.9	2.05
22 고무 및 플라스틱제품 제조업	217,210	7.4	1,326	5.7	0.77
23 비금속 광물제품 제조업	87,593	3.0	1,007	4.3	1.43
24 1차 금속 제조업	139,345	4.7	778	3.3	0.70
25 금속 가공제품 제조업; 기계 및 가구 제외	245,650	8.4	2,351	10.1	1.20
26 전자 부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	350,893	11.9	883	3.8	0.32
27 의료, 정밀, 광학 기기 및 시계 제조업	101,724	3.5	130	0.6	0.17
28 전기장비 제조업	210,685	7.2	4,436	19.1	2.65
29 기타 기계 및 장비 제조업	340,489	11.6	1,696	7.3	0.63
30 자동차 및 트레일러 제조업	328,939	11.2	4,083	17.6	1.57
31 기타 운송장비 제조업	120,924	4.1	-	-	0.00
32 가구 제조업	28,658	1.0	479	2.1	2.10
33 기타 제품 제조업	27,095	0.9	×	-	0.00
34 산업용 기계 및 장비 수리업	29,274	1.0	×	-	0.00
합 계	2,937,943	100.0	23,242	100.0	-

※ 자료 : 국가통계포털 전국사업체조사, 충주시 통계연보(2021)

주) 산업입지계수(LQ) = ① 충주시 특정 업종 종사자수 구성비 ÷ ② 전국 또는 충청북도의 특정 업종 종사자수 구성비

주) LQ > 1 : 기반산업, LQ < 1 : 비기반산업, LQ = 1 : 전국 또는 도 수준과 동일

■ 고용성장률(Growth) 분석

- 과거 10년간 고용성장률 분석결과 정보통신업, 금융 및 보험업, 부동산업을 제외한 대부분 업종에서 성장세를 나타내는 것으로 분석됨
- 건설업 및 수도, 하수 및 폐기물 처리업, 사업시설 관리 및 임대서비스업이 특히 높은 성장률을 나타내고 있으며, 제조업의 경우도 83.7%의 높은 고용성장률을 보이고 있음

[표 3-8-5] 충주시 산업대분류별 고용성장률 분석결과

구 분	충주시 종사자수(명)		고용성장률 (%)	분석결과
	과거년도 (2011년)	기준년도 (2020년)		
농업, 임업 및 어업(01~03)	412	630	52.9	성장업종
광업(05~08)	125	260	108.0	성장업종
제조업(10~34)	12,454	22,873	83.7	성장업종
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업(35)	454	892	96.5	성장업종
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업(36~39)	394	1,108	181.2	성장업종
건설업(41~42)	3,641	10,096	177.3	성장업종
도매 및 소매업(45~47)	9,558	12,126	26.9	성장업종
운수 및 창고업(49~52)	3,203	4,574	42.8	성장업종
숙박 및 음식점업(55~56)	8,450	9,528	12.8	성장업종
정보통신업(58~63)	668	665	-0.4	쇠퇴업종
금융 및 보험업(64~66)	2,395	2,173	-9.3	쇠퇴업종
부동산업(68)	2,145	1,900	-11.4	쇠퇴업종
전문, 과학 및 기술 서비스업(70~73)	1,183	2,080	75.8	성장업종
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업(74~76)	1,638	3,648	122.7	성장업종
공공행정, 국방 및 사회보장 행정(84)	2,774	3,340	20.4	성장업종
교육 서비스업(85)	7,570	8,152	7.7	성장업종
보건업 및 사회복지 서비스업(86~87)	4,901	9,047	84.6	성장업종
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(90~91)	1,858	3,002	61.6	성장업종
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(94~96)	3,661	3,734	2.0	성장업종
합 계	67,484	99,828	-	-

※ 자료 : 국가통계포털 전국사업체조사, 충주시 통계연보, 각 년도

주1) 고용성장률(Growth) = (기준년도 특정 업종 종사자 수 - 과거년도 특정 업종 종사자 수) ÷ 과거년도 특정 업종 종사자 수

■ 지역할당효과(RS) 분석

- 과거 10년간 충주시의 산업대분류별 지역할당효과 분석 결과 농업, 임업 및 어업, 광업, 제조업 등 8개 업종이 경쟁력이 높은 것으로 분석되었으며, 특히 타 업종 대비 제조업의 경쟁력이 상당히 높은 것으로 조사됨

[표 3-8-6] 충주시 산업대분류별 지역할당효과 분석결과

구 분	충주시 지역내부가가치(백만원) (당해년가격)		전국 지역내부가가치(백만원) (당해년가격)		업종 비율(%)		지역할당 효과 (백만원)
	과거년도 (2011년)	기준년도 (2020년)	과거년도 (2011년)	기준년도 (2020년)	충주시	전국	
농업, 임업 및 어업	264,177	303,095	30,740,963	31,991,342	1.15	1.04	28,173
광업	19,724	43,598	2,268,438	1,995,156	2.21	0.88	26,250
제조업	1,268,792	2,609,504	392,646,245	481,523,559	2.06	1.23	1,053,515
전기, 가스, 증기 및 공기 조절 공급업	46,807	205,394	16,957,909	29,830,561	4.39	1.76	123,056
건설업	372,119	564,458	60,637,397	105,956,436	1.52	1.75	-85,774
도매 및 소매업	289,102	254,828	114,185,583	134,751,956	0.88	1.18	-86,345
운수 및 창고업	83,658	128,464	41,073,137	52,923,068	1.54	1.29	20,670
숙박 및 음식점업	121,128	149,153	29,396,764	38,313,430	1.23	1.30	-8,716
정보통신업	86,214	97,151	58,739,656	90,637,587	1.13	1.54	-35,881
금융 및 보험업	197,145	269,789	83,723,269	110,877,283	1.37	1.32	8,704
부동산업	279,278	376,044	97,987,931	146,425,259	1.35	1.49	-41,287
사업서비스업	175,850	252,588	107,855,726	181,291,262	1.44	1.68	-42,993
공공 행정, 국방 및 사회보장 행정	494,455	803,229	77,085,276	128,906,618	1.62	1.67	-23,628
교육 서비스업	305,652	423,439	71,283,894	93,918,567	1.39	1.32	20,734
보건업 및 사회복지 서비스업	190,487	326,984	48,203,671	92,813,402	1.72	1.93	-39,788
문화 및 기타서비스업	225,687	362,125	39,655,140	51,538,779	1.60	1.30	68,805

※ 자료 : 국가통계포털 전국사업체조사, 충주시 통계연보, 각 년도

2) 산업단지 현황

- 2020년 기준 충주시에 소재한 산업단지는 총 20개소로 일반산업단지 16개, 농공단지 4개가 조성되어 있으며, 산업단지 지정 총 면적은 8,936천㎡로 나타남
- 산업단지에 종사하는 종업원수는 7,047명이며, 입주업체수는 230개소로 나타남

[표 3-8-기] 산업단지 현황

단지명	단지수	총면적 (천㎡)	입주 업체수(개)	가동 업체수(개)	종업원수 (명)	분양율 (%)	지정일
합 계	20	8,936	230	209	7,047		
소 계	16	8,828	176	156	5,768		
제1산업단지	1	1,286	41	37	1,874	100%	79.11.26
제3산업단지	1	129	10	6	150	100%	08.06.10
제4산업단지	1	176	3	2	-	100%	09.12.18
제5산업단지	1	296	6	2	-	100%	15.03.20
충주첨단지방산업단지	1	1,992	61	55	1,951	100%	03.02.07
충원지방산업단지	1	375	27	27	586	100%	97.06.25
충주메가폴리스산업단지	1	1,811	23	22	1,207	100%	13.02.15
한흥건철화석산업단지	1	149	-	-	-	100%	17.11.03
충주특화기술산업단지	1	71	-	-	-	100%	09.12.18
충주DH산업단지	1	77	1	1	-	100%	09.10.20
만정산업단지	1	50	2	2	-	100%	10.02.05
대산산업단지	1	47	1	1	-	100%	11.10.28
KGC예본산업단지	1	87	1	1	-	100%	12.08.31
충주인프라시티 산업단지	1	149	-	-	-	100%	17.11.03
동충주산업단지	1	1,401	-	-	-	83%	18.06.08
충주산척산업단지	1	132	-	-	-	100%	19.12.27
소계	4	708	54	53	1,279		
주덕농공단지	1	159	16	16	400		86.08.12
중앙탑농공단지	1	225	8	8	339		88.06.29
가주농공단지	1	132	10	9	128		87.04.17
용탄농공단지	1	192	20	20	412		89.11.25

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021). 한국산업단지관리공단

3) 2·3차 산업별 현황

■ 2차 산업현황

- 2021년 현재 충주시 광업·제조업체수(종사자 10인 이상)는 총 403개 업체, 종사자수는 23,610인 으로 5년 전에 비해 증가하고 있음
- 이 중 광업부문 9개 업체를 제외한 394개 업체가 제조업 사업체로 대부분을 차지하며, 사업체수는 식료품, 금속가공제품, 고무 및 플라스틱제품, 기타기계제품 순으로 나타남
- 2017년 대비 사업체수는 105.5%, 종사자수는 140.1%, 부가가치는 184.2% 증가함

[표 3-8-8] 제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수 추이

(단위 : ha)

구 분	2017년			2021년		
	사업체	종사자수	부가가치	사업체	종사자수	부가가치
합 계	382	16,853	2,330,584	403	23,610	4,294,715
광업	9	205	52,346	9	219	47,564
비금속광물	9	205	52,346	9	219	47,564
제조업	373	16,853	7,281,909	394	23,391	4,247,151
식료품	54	2,030	736,029	64	2,465	244,781
음료	4	190	204,412	5	256	97,687
섬유제품	6	207	48,398	7	116	14,140
목재 및 나무제품	2	×	×	1	×	×
펄프, 종이 및 종이제품	15	783	411,997	14	721	221,674
인쇄 및 기록매체 복제업	×	×	×	2	×	×
코크스, 연탄및석유정제품	1	×	×	1	×	×
화학물질및화학제품	24	1,329	871,907	28	1,608	466,037
의료용물질및의약품	9	731	312,587	10	907	296,294
고무및플라스틱제품	35	1,379	453,351	40	1,326	164,994
비금속광물제품	29	869	241,812	30	1,007	109,097
1차금속제조업	23	797	576,281	21	778	123,060
금속가공제품제조업	67	2,491	805,196	54	2,351	313,073
전자부품, 컴퓨터, 영상 등	9	451	244,745	13	883	147,715
의료, 정밀, 광학기기및시계	4	138	33,401	3	130	10,074
전기장비	20	1,176	1,025,906	28	4,436	754,018
기타기계및장비	22	1,136	177,049	32	1,696	767,236
자동차및트레일러	35	2,638	1,008,553	27	4,083	458,329
가구	10	338	113,109	11	479	47,846
기타제품	1	×	×	2	×	×
산업용기계및장비	3	108	6,194	1	×	×

※ 자료 : 충청북도 광공업 통계보고서

■ 3차산업 현황

- 2021년 기준 충주시의 3차산업 업체수는 24,742개로 도매 및 서비스업, 숙박 및 음식점업, 건설업, 운수 및 창고업 순으로 비중을 차지하고 있음
- 2021년 기준 충주시의 3차산업 종사자수는 81,424인 도매 및 서비스업, 건설업, 숙박 및 음식점업, 보건업 및 사회복지서비스업, 교육서비스업 순으로 비중을 차지하고 있음
- 조직별로는 개인사업체가 20,692개소 가장 많은 수를 차지하고 있으며, 회사법인, 비법인단체, 회사 이외의 법인 순으로 나타나고 있음

[표 3-8-9] 3차 산업(농업 및 광제조업 제외) 사업체 및 종사자 현황

(단위 : ha)

구 분	합 계		개입사업체		회사법인		회사이외 법인		비법인단체	
	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수
소 계	24,742	81,424	20,692	36,098	27	101	8	107	514	3,438
전기·가스·증기 및 공기조절 공급업	867	1,050	830	840	27	101	8	107	2	-
수도, 하수 및 폐기물, 원료 재생업	79	1,347	21	72	48	557	10	718	-	-
건설업	3,261	11,023	2,676	4,036	584	6,984	1	-	-	-
도매 및 소매업	5,910	12,660	5,298	9,444	528	2,658	82	556	2	-
운수 및 창고업	2,711	5,338	2,566	3,056	116	1,788	28	492	1	-
숙박 및 음식점업	4,729	10,129	4,558	9,003	140	1,029	31	187	-	-
정보통신업	165	757	93	145	50	365	21	245	1	-
금융 및 보험업	221	2,345	42	63	90	1,483	89	799	-	-
부동산업	783	2,114	492	608	186	626	80	777	25	103
전문과학 및 사업기술서비스업	502	2,103	347	808	108	672	47	623	-	-
사업시설관리, 사업지원 및 임대서비스업	577	3,672	391	1,087	165	2,246	17	334	4	5
공공행정, 국방 및 사회보장행정	89	3,528	-	-	-	-	89	3,528	-	-
교육서비스업	987	8,594	794	1,398	33	350	144	6,711	16	135
보건업 및 사회복지서비스업	685	9,460	264	2,061	12	485	207	4,082	202	2,832
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	704	3,214	593	1,004	43	1,683	45	492	23	35
협회 및 단체, 수리 및 개인서비스업	2,472	4,090	1,727	2,473	40	307	467	982	238	328

※ 자료 : 충주시 통계연보(2022)

2. 문제진단

가. 4차 산업혁명 대응과 저성장 체제 극복 필요

- 정보통신기술의 급속한 발전으로 경제활동의 중심이 생산, 제조 산업에서 지식정보 서비스산업으로 변화되어 정보중심의 경제사회구조로 정착되는 단계에 돌입
- IT, 신소재, 바이오 생명공학, 신재생에너지 등의 발전이 가속화되고, 이와 연관된 관련산업의 비약적인 발전이 예상
- 코로나19로 인한 국내적으로 소비활동 및 내수경기 침체 장기화로 인한 경제충격 완화와 포스트코로나에 대비하는 경제체질의 시급한 개선이 필요

나. 노동집약형 산업단지에서 첨단지식 산업단지로의 구조고도화 전환 필요

- 충주시는 건설업, 수도·하수 및 폐기물업, 전기·가스공급업, 제조업 등 노동집약형 산업에서 경쟁력과 고용증가가 두드러지게 나타나는 등 노동집약형 산업의 비율이 높음
- 산업단지 재구조화를 통한 노동집약형 산업에서 신성장동력산업으로 전환 필요

다. 서충주 일원 집약적 산업단지 조성으로 지역간 불균형 초래

- 최근 서충주신도시 중심의 산업단지 조성으로 기타 읍·면 지역 간 생산시설 불균형 초래
- 충주 도심 및 북부권역 첨단형 강소뿌리산업 특화단지 조성 및 융·복합 연계를 통한 지역간 불균형 해소 필요

라. 산업종사자들의 직주근접을 실현을 위한 근로 및 정주여건 마련 필요

- 충주시는 산업단지 중심의 개발로 이에 부합하는 주택단지, 편의시설의 확충은 부족한 실정

마. 개별입지 산업시설 난립

- 상대적으로 높은 분양가에 의해 산업단지 외부 교통이 편리한 지역의 공장 등 개발 입지로 난개발 발생

3. 기본방향

가. 충주 5대 신성장동력산업 육성을 통한 중부내륙권 신산업도시 조성

- 21세기의 성장산업은 인간중심, 첨단기술중심, 지식집약산업으로 개편되어 융·복합 산업, 혁신체계 구축, 고부가가치 지향 등의 특성을 보이고 있음
- 충주시 5대 신성장동력 산업(수소, 바이오, 자동차부품, 승강기 및 이차전지)육성을 위한 산업거점공간 및 도시여건 마련
 - 산업구조 고도화, 산업용지 공급 및 집약화, 산·학·연 클러스터 형성, 직주근접 실현 등
- 신성장동력산업에 대한 정보 교류, 기술동향, 협력사업 발굴, 글로벌 네트워크 구축, 마케팅 등 다양한 기회를 제공하여 관내 업체의 글로벌 경쟁력 강화

나. 지역특화 제조업(뿌리산업)의 구조고도화 및 산업용지 공급 확대

- 지역특화산업에 첨단기술 도입 및 구조 전환을 추진하여 자생력을 확보하고, 이를 클러스터화하여 지역기업 간 연계 강화
- 뿌리기업의 집적화 및 협동화를 통한 뿌리기업 육성 및 발전 전략 수립
- 계획된 산업단지의 조기 조성 및 노후산업단지의 환경친화적 산업단지로의 전환

다. 기회발전특구 유치 및 혁신사업 관련 인프라 구축

- 세제혜택 및 규제완화, 교육지원을 통해 지역균형발전을 선도할 수 있는 기회발전특구 유치 추진
- 지역전략산업 관련 인프라 구축을 통해 비용절감과 공동 혁신활동을 통한 기술교류 등을 통해 신규 산업군으로 진출할 수 있는 역량 확보

라. 산업단지 및 개별입지공장의 체계적 관리

- 기존 공업지역의 체계적 관리 및 활성화를 위한 정비 추진
- 서충주신도시 인근으로 바이오헬스국가산업단지 등 산업단지가 집중 입지할 예정으로 체계적 관리방안 모색 필요

4. 실천전략

가. 중부내륙권 신산업도시 조성

1) 충청북도 내 충주시 산업 위상 제고

- GRDP 충청북도 내 비중 20% 이상 달성
- 사업체수 및 종사자수 충청북도 내 비중 20% 이상 달성

2) 충주시 지역특화산업 차별화 전략 및 지역 상생 발전체제 구축

- 지역 역량에 기반한 5대 신산업(수소, 바이오, 자동차부품, 승강기, 이차전지) 경쟁력 기반 강화 및 기업 투자유치 활성화
- 핵심 앵커기업의 산업 선도 역량을 강화하고, 연관기업 및 지역산업의 네트워크 형성을 통해 동반성장이 가능한 산업생태계 구축
 - 충주시내 기입지 대표기업 : 현대모비스(수소·자동차부품), 현대엘리베이터(승강기), 코스모 신소재, 천보(주), 더블유씨피(이차전지)
- 주력산업간 융복합 및 특성화를 통한 시장선점 경쟁 우위, 급변하는 산업구조 개편에 대응 가능한 체제 구축
 - 친환경·미래모빌리티 융복합 신기술 선점(수소+자동차부품+이차전지)
 - 지역특화산업 비즈니스모델 개발(자동차부품+승강기)
 - 순환경제기반 융복합 신산업 창출(수소+이차전지, 수소+바이오)
- 산업단지 등 산업입지 배후지역과의 상생 발전체제 구축으로 지역균형 발전 도모
 - 지역인재 우선 채용 확대 및 지역대학과 연계한 맞춤형 인력 양성 등
 - 산업단지 개발시 기반·공공시설 확보 등을 통한 정주환경 개선

3) 신규산업단지 조성을 통한 신성장산업 육성

- 바이오헬스 국가산업단지 등 신규 산업단지 성공적 조성을 통한 투자유치 선점 및 신성장산업 육성 기반 강화
- 산업단지 운용 및 이용의 편의성 증대를 위하여 주요 교통·물류 계획 등 기반시설과의 연계 구축
- 연접 산업단지 개발계획 간 연계를 통하여 유기적인 개발사업 조성 및 시너지 효과 창출

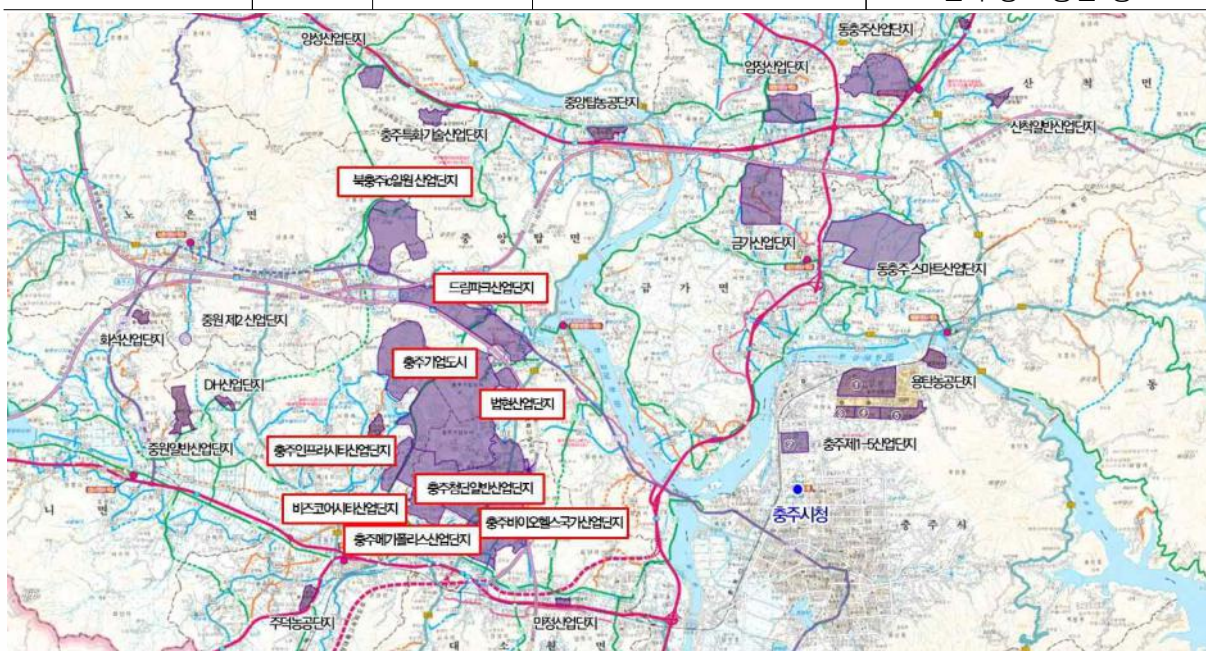
4) 서충주신도시를 중심으로한 신산업 거점 조성

○ 서충주신도시 인근 기입지, 추진중인 신규 산업단지를 통합한 신산업거점을 조성하여 충주시 제2도심으로서의 위상 확립

- 기입지 산업단지 : 기업도시, 첨단산업단지, 메가폴리스산업단지
- 추진중 산업단지 : 바이오헬스국가산업단지, 드림파크산업단지, 비즈코어 산업단지, 인프라 시티산업단지, 북충주C일원 산업단지, 법현산업단지 등

[표 3-8-10] 서충주신도시 인근 산업단지 현황 및 계획

구분	단계	면적(㎡)	토지이용	주요 유치업종
충주기업도시	조성 완료	7,009,740	지식산업, 주거, 상업업무, 지원시설, 공공용지 등	부품소재, 부품제조제작, 연구
충주첨단일반산업단지	조성 완료	1,992,339	산업, 상업, 주거, 공공시설 등	전자·전기·정보 정밀기계, 신공정, 재료·소재, 태양광, 항공기·수송
충주메가폴리스 산업단지	조성 완료	1,801,631	산업, 지원, 공공시설	전자·정보, 신물질·생명공학, 신소재, 친환경 녹색
바이오헬스 국가산업단지	승인	2,241,027	산업시설, 주거, 지원시설, 공공시설 등	바이오, ICT융합, 연구개발
드림파크산업단지	조성중	1,698,492	산업, 주거, 상업, 지원, 공공시설	신물질·생명공학, 전자·정보·통신, 항공기·수송
비즈코어시티산업단지	승인	274,222	산업, 지원, 공공시설	신물질·생명공학, 전자·정보·통신, 재료·신소재
인프라시티산업단지	조성중	147,635	산업시설, 공공시설	콘크리트제품 제조
북충주IC일원 산업단지	승인 신청	1,691,235	산업 및 물류, 주거, 지원시설, 공공시설 등	식품제조, 장비제조, 운송서비스
법현산업단지	승인	277.672	산업, 지원, 공공시설	신물질·생명공학, 전자·정보·통신 등



[표 3-8-11] 신산업 거점조성을 위한 신규 산업단지

■ 바이오헬스 국가산업단지

- 정밀의료분야 글로벌 비즈니스의 핵심지로 육성
- 바이오산업의 핵심역량 강화로 지속적인 지역발전 도모
- 추진기간 : 2018년 ~ 2029년
- 사업내용 : 정밀의료관련 바이오, AI, ICT 기업 및 공공의료기관, 정밀의료정보 구축 지원 및 R&D센터 등 유치

〈 바이오헬스산업단지 위치도 〉



■ 충주드림파크 산업단지

- 내륙첨단산업벨트 거점도시로서의 도약 및 지역 경제 활성화
- 산업단지 개발수요 증대에 따른 체계적 산업입지 구축
- 추진기간 : 2018년 ~ 2026년
- 사업내용 : 신물질·생명공학 업종, 전자·정보·통신 등

〈 충주드림파크산업단지 위치도 〉



■ 충주 비즈코어시티 산업단지

- 서충주 신도시의 산업용지 수요 증가에 대비한 원한 산업용지 공급과 지역경제활성화 도모
- 추진기간 : 2020년~ 2025년
- 사업내용 : 신물질·생명공학 업종, 전자·정보·통신, 재료·신소재 등

〈 비즈코어산업단지 위치도 〉



○ 기입지 및 신규 산업단지간 연계 강화

- 서충주신도시 중심의 산업단지 주요 유치업종은 BT(신물질·생명공학), IT(전자·정보·통신), ST(항공기·수송) 등으로 유사하여 앵커기업을 중심으로 한 연관기업 유치 및 입주 기업간 연계협력체계 구축 등을 통한 산업기능 강화
- 기업도시 자원시설(물류센터, 컨벤션센터, R&D시설 등)을 활용한 동반성장 지원

○ 정주공간 및 기반·공공시설 확보방안

- 기업도시, 첨단산업단지, 충주비즈코어산업단지 등에 종사자의 쾌적한 주거공간 및 직주근접 실현을 위한 주거용지 확보
- 주거용지 인근으로 유치원, 학교, 도서관, 문화센터, 우체국, 파출소, 소방파출소, 다목적체육시설 등 공공편의시설이 입지 또는 입지 예정
- 향후 추가적인 수요 발생시 계획추진중인 산업단지내 주택용지 및 필요시설을 우선 확보하고, 산업단지내 유보지 및 주변 읍면소재지(주덕읍, 대소원면, 중앙탑면 등)내 미개발지를 활용하여 주택 및 시설을 추가 공급

○ 원도심(충주동지역) 및 주변지역과의 연계 강화를 통한 지역균형발전 도모

- 충주 역주변 활성화 사업을 통한 도시첨단 및 혁신기능 등 유치로 서충주신도시내 산업체 및 주변 대학교와의 산·학·연 클러스터 형성
- 원도심과 서충주신도시를 연결하는 충청내륙고속도로, 3번 국도, 탄금대로로의 접근성 강화 사업 계속 추진
 - 서충주신도시~대소원사거리 도로확포장 공사, 충청내륙고속도로~충주역간 도로연결 사업 등
- 충주역, 충주시청, 주변 읍면소재지 등 주요 지점을 연결하는 대중교통 및 친환경교통 확대

나. 그린수소 중심도시 조성

1) 서충주신도시 중심으로 수소관련 기업 지속적 유치

- 수소 관련 기업의 지속적 유치로 바이오가스, 암모니아 기반 수소 생산설비 등 수소 산업 기반구축
- 서충주신도시를 중심으로 앵커기업 및 연관기업 유치하고, 기업지원 및 연구인프라와 연계하여 수소산업 생태계 구축

2) 그린수소산업 규제자유특구 및 수소특화단지 지정

- 그린수소산업 규제자유특구 지정으로 중부내륙 그린수소 생산 거점으로 조성하고, 수소공급배관, 분산형 연료전지 등 구축으로 전국으로 수소에너지 공급망 구축
- 수소생산시설 확대, 수소연구 인프라 및 실증단지 구축 등 수소특화단지 지정
- 충주댐 수력기반 수전해 수소생산기지 조성

3) 수소인프라 확대 및 신사업 추진

- 수소 모빌리티 확대 및 수소 충전소 구축
 - 공공기관 수소차 보급 확대, 수소 대중교통체계 구축, 수소유통 충전소 등
- 서충주 신도시 미래신산업 연구밸리 조성
 - 디지털, 수소, 자동차 승강기 등 첨단산업 지원센터 구축

[그림 3-8-4] 충주시 수소인프라

〈 연수수소충전소 〉



〈 충주시 수소청소차 〉



〈 충주시 수소버스 〉



다. 지역특화산업 혁신역량 강화

1) 기회발전특구 유치 추진

- 지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법 시행에 따라 기회발전특구 지정을 통해 기업·연구소에 대한 규제여부 신속 확인, 실증 특례, 임시허가 물리적 규제해소 등 혁신적인 규제 특례 적용
- 기업에게 취득세, 재산세, 소득세, 법인세 등 세금 감면 및 인센티브 제공과 규제 완화로 기업유치가 용이하고, 양질의 신규 일자리 창출

2) 산업혁신성장 생태계 조성

- 도내 혁신기관과 대학을 연계한 산·학·연 협력 네트워크 체계를 조성하여 신규사업 기획 발굴, 중소기업 지원 체계 마련
- 고등기술연구원 충청캠퍼스 및 기술혁신원 등을 중심으로한 산업혁신성장 생태계 조성

3) 산·학·연·관 클러스터 협의체 설립

- 신성장동력산업 관련 기업, 지역대학교, 유관기관 및 지자체 간에 상호 유기적인 네트워크를 형성하고 신성장동력산업 육성 협력방안 마련
- 관내 앵커기업을 중심으로 협력체계 및 혁신 네트워크 구성

4) 산업 혁신관련 지원시설 구축

- 혁신지원센터(신산업 지원센터)를 중심으로 신산업 기업의 기술혁신을 지원하며 신성장 동력산업 발전의 싱크탱크 역할 유도

라. 뿌리산업 진흥 및 육성

1) 첨단형 뿌리기술 클러스터 조성

- 충주시 뿌리산업인 금속가공제품제조, 철강제조, 자동차부품소재의 지속적인 성장이 가능하도록 관련 기술분야 클러스터 구축과 첨단기계소재부품산업, 친환경 미래모빌리티 소재부품산업, 글로벌 스마트 승강기 산업으로 고도화 추진
- 교통접근성 등 입지여건과 함께 주력산업 등 전방산업과의 연계효과를 고려하여 뿌리 기술산업에 특화된 산업단지 클러스터 연계 조성

2) 뿌리산업 육성을 위한 특화산업단지 조성

- 뿌리산업 특화단지 지정을 기반으로 공동활용시설, 공동편의시설, 공동혁신활동 공간 조성으로 노후산업단지 재생사업을 통한 충주시 뿌리산업 육성
 - 뿌리산업 구직자 및 재직자 역량강화를 위해 교육훈련과정 지원
- 기존 산업단지 재구조화를 통한 지역별 특성에 맞는 뿌리산업기업체들을 집적화하여 특화산업단지 지정 및 재정 지원
 - 뿌리기업 성장 장려금 지원 및 근로환경개선 지원
 - 뿌리산업 구직자 및 재직자 역량강화를 위해 교육훈련과정 지원
- 소재·부품·장치 산업 육성을 위한 소부장 특화단지 조성

[그림 3-8-5] 충주시 북부권역 뿌리산업 육성 발전전략 로드맵



※ 자료 : 충주 뿌리산업진흥 및 육성을 위한 종합계획수립 연구용역(22.08)

[그림 3-8-6] 충주시 산업발전구상(안)



마. 공업지역 정비 및 개별입지공장 계획적 입지 유도

1) 공업지역 기본계획 수립

- 「도시 공업지역의 관리 및 활성화에 관한 특별법」 제정으로 산업경쟁력이 약화된 기존 공업지역의 유형별 활성화 방안 마련
- 공업지역의 특성을 고려하여 공업지역 정비구역(산업정비구역, 산업혁신구역)으로 지정하여 종합적인 관리 및 활성화 방향 설정
 - 입주업종 유연화 및 다양화를 위해 일정구역 내의 입주 제한 규제를 면제하는 “산업정비 구역 및 산업혁신구역” 도입을 통해 4차 산업혁명 대응 및 정책적 지원 강화

2) 준산업단지 지정을 통한 기존 개별입지공장 정비

- 소규모 개별입지 제조업체가 군집을 이룬 일정지역에 한해 준산업단지 지정을 통해 계획적 개발 유도
- 준산업단지 조성시 입지가능시설에 대한 지원과 연구개발 지원시설 설치 등을 적극적으로 추진하여 개발입지공장을 준산업단지로 유도
- 준산업단지 지정 후 실제 개발이 이루어질 수 있도록 건폐율·용적률 완화 등 인센티브 부여

3) 차별화된 지원방안을 통한 계획입지 유도

- 초기자금 부담이 큰 분양형 산업단지보다 입주자 부담이 적은 임대형 산업단지의 공급을 확대하여 계획입지를 유도함
- 맞춤형 산업단지 조성을 통해 이전·신설 기업의 계획적 집단화 및 계획입지로의 입주 기회를 확대
- 일정규모 이상의 준산업단지 조성시 국가 또는 지자체에서 비용을 보조하거나 시설을 지원 할 수 있음
 - 국가가 비용을 보조하거나 시설을 지원하는 경우 : 7만㎡ 이상
 - 지방자치단체가 비용을 보조하거나 시설을 지원하는 경우 : 3만㎡ 이상

4) 투자촉진보조금 지원

- 무분별한 난개발 방지를 위해 산업단지 및 지구단위계획 수립지역 등 체계적인 관리가 가능한 계획입지 입주기업에 보조금 지원 확대

2 일자리 창출

1. 현황분석

가. 지역총생산(GRDP) 현황

- 충주시 지역총생산(GRDP)은 2020년 기준 약 7,779십억원으로, 2017년 이후 증가 추세를 보였으나 코로나19바이러스로 인하여 2019년 이후 실질성장률이 감소한 것으로 나타남
- 충주시 지역내총생산은 2020년까지 집계된 상태로 2020년 기준 충주시의 GRDP 성장률은 충청북도 3.6%에 비교하여 3.7%로 성장하고 있는 것으로 나타남
- 최근 4년간 경제활동별 생산구조는 제조업의 비중이 늘어나는 반면, 농림어업, 건설업, 서비스업의 비중이 감소중인 것으로 나타남

[표 3-8-12] 연도별 지역내총생산 경제지표

구 분		2017년		2018년		2019년		2020년	
		충북	충주	충북	충주	충북	충주	충북	충주
지 역 내 총 생 산 (명목)		65,312.4	6,579.9	69,636.9	7,618.4	69,419.6	8,091.6	69,583.7	7,779.4
(도 대 비 비 중)		100.0	10.7	100.0	10.9	100.0	11.7	100.0	11.2
경 제 성 장 률 (실질)		6.1	4.4	6.3	8.9	1.7	5.0	-1.5	-5.8
경 제 활 동 별	농 립 어 업	1.6	-26.1	-2.2	30.1	1.6	8.5	-10.7	-7.7
	제 조 업	10.4	6.3	10.0	12.2	2.7	6.0	-1.6	-2.5
	건 설 업	9.4	10.2	15.2	10.6	-13.1	5.1	-12.2	-24.4
	서 비 스 업 ¹⁾	2.1	3.5	2.2	6.9	3.3	4.6	0.1	-7.0
생 산 구 조 (명목)									
경 제 활 동 별	농 립 어 업	3.4	3.4	3.1	4.1	2.9	4.0	2.9	2.2
	제 조 업	47.8	34.7	48.6	34.8	47.4	35.0	47.2	36.4
	건 설 업	6.3	8.9	7.2	9.4	6.6	9.8	5.9	7.9
	서 비 스 업	41.5	50.1	40.2	49.4	42.2	49.1	42.8	48.0
1인당	천 원	40,590	33,125	43,016	35,851	42,704	37,793	42,667	36,285
추계인구	천 명	1,609.0	210.6	1,618.9	212.5	1,625.6	214.1	1,630.8	214.4
	비 중	100.0	13.1	100.0	13.1	100.0	13.2	100.0	13.1

※ 자료 : 충청북도 경제활동별 지역내 총생산(각 년도, 국가통계포털)

- 2020년 충주시 1인당 지역내총생산액은 약36.3백만원으로 전국 평균의 96.7% 수준으로 조사되었음
- 충주시 1인당 지역내총생산액 연평균증가율은 4.6%로 충북도 및 전국 대비 높게 나타나고 있음

[표 3-8-13] 연도별 1인당 지역내총생산액

(단위 : 천원, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균 증가율
전국	34,042	35,831	36,866	37,274	37,515	2.0
충청북도	37,273	40,590	43,016	42,704	42,667	2.7
충주시	29,001	33,125	35,851	37,793	36,285	4.6

※ 자료 : 통계청 홈페이지(<http://kosis.nso.go.kr>)

나. 일자리 현황

- 경제활동인구는 2021년말 기준 123.7천인으로 최근 5년간 점차 증가하는 것으로 나타남
- 고용률 및 실업률을 살펴보면 고용률의 경우 최근 5년간 평균 62.0%로 점차 늘어나는 추세이며, 실업률은 2.0%로 점차 감소하는 추세임
 - 청년고용률의 경우 최근 5년간 평균 31.7%로 2017년 대비 감소하였음
 - 여성고용률의 경우 최근 5년간 평균 54.1%로 2017년 대비 증가하였음
- 종사자수는 2021년말 기준 77,448명으로 최근 3년간 증가하는 것으로 나타남
- 업체수는 2021년말 기준 30,676개소로 최근 3년간 증가하는 것으로 나타남

[표 3-8-14] 최근 5년간 충주시 일자리 현황

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	평균
경제활동인구(천인)	111.6	116.6	118.4	118.9	123.7	117.8
실업률(%)	2.3	2.4	2.4	1.2	1.5	2.0
고용률(%)	61.5	60.7	61.3	62.1	64.5	62.0
청년 고용률(%)	32.5	29.1	30.6	32.1	34.2	31.7
여성 고용률(%)	53.1	51.4	53.1	55.1	57.8	54.1
종사자수(명)	-	-	69,908	71,046	77,448	72,801
업체수(개소)	-	-	27,740	29,221	30,676	29,212

※ 자료 : 통계청 홈페이지(<http://kosis.nso.go.kr>)

다. 재정자립도 현황

- 2020년 기준 충주시 재정자립도는 18.2%로 해마다 감소추세를 보이고 있으며 내수 확보가 필요한 것으로 전망됨
- 충주시 재정자립도는 유사 자자체 대비 낮은편에 속하고 재정자립도는 다소높은 편이나, 전반적으로 지방세 등 자체수입의 비율이 낮고 교부세 등 의존재원의 비율이 높은 상태로 분석됨
 - 충주시는 지방세 등 자체수입 확보와 교부세 등 자주재원 확충 방안 필요

[표 3-8-15] 연도별 재정자립도 현황

(단위 : 만원, %)

구분	예산 현액	지방세	세외 수입	지방 교부세	조정 교부금 등	보조금	지방채	재정 자립도
2016년	801,224	93,400	23,601	244,274	25,500	237,111	-	18.6
2017년	827,479	101,100	27,231	251,000	25,500	232,622	-	22.9
2018년	893,121	109,120	24,418	303,000	25,500	262,199	-	19.7
2019년	953,575	117,350	28,160	313,000	26,000	295,086	-	20.7
2020년	1,087,651	132,466	33,197	384,223	25,000	336,874	-	18.2

※ 자료 : 충주시 예산기준 재정공시(각년도)

2. 문제진단

가. 산업구조 재편 및 지속가능한 일자리 창출 필요

- 충주시는 저부가가치형 산업이 과도하게 집중되어 있으며, 소상공업체 비율이 높아 타 산업으로의 파급효과가 적고 고용창출 효과가 낮음

나. 노동시장 여건변화에 대비 필요

- 코로나19 영향으로 온라인 쇼핑 증가, 4차 산업혁명 기술의 확산, 1인 가구의 증가 등 소상공인 경영 환경 악화에 따른 30~50대 핵심 노동인력 유휴화 증가
- 고령화로 인한 노동시장의 수요와 공급의 불일치 발생으로 고령자, 은퇴자, 경력단절자에 대한 재취업 알선 및 일자리 확대방안 모색 필요

다. 청년 노동시장 악화

- 청년인구의 수도권 진출로 인해 청년인구의 지속적인 감소가 진행되고 있으며, 이는 청년 노동시장의 악화로 이어지고 있음
- 우수 일자리 창출을 통한 청년인구 유입과 직원교육훈련 등 맞춤형 인력양성 지원정책 마련 필요

라. 연령별·계층별 수용가능한 일자리 플랫폼 부족

- 충주시는 경제활동인구와 고용률이 소폭 상승하고 있는 추세로 이는 산업단지의 증가와 핵심엔지니어링 및 유관·협력기업의 유치로 양질의 일자리 제공에 따른 결과임
- 충주시는 경제활동인구 및 고용률 추세 상승이 유지될 수 있도록 청년·신중년·경력단절 여성이 고용시장에 진입할 수 있는 연령별·계층별로 특화된 유인책 마련 필요

3. 기본방향

가. 기업과 청년이 찾아오는 경제도시 “충주” 실현

- 국내기업의 신규투자가 정체되는 상황에서 기업의 지역유치를 위해 충주시 장점을 활용하는 투자유치 전략 필요
- 양질의 청년일자리 창출로 지역경제 선순환구조 실현
- 관내 기업육성을 위한 기업지원 서비스 확대 추진하고, 직원교육훈련 등 맞춤형 인력 양성 지원정책 마련 필요

나. 상생발전형 고용체계 구축

- 사회적경제기업 발굴 및 자생력 강화
 - 사회적경제기업을 발굴·육성하고, 다양한 지원을 통한 경쟁력 강화 및 자생력을 제고하여 사회적 경제활성화 도모
- 동반성장 생태계 조성
 - 학생·청년·기업·단체 등 맞춤형 찾아가는 교육서비스 및 금융지원

다. 일자리 플랫폼 구축

- 일자리 종합지원센터 및 청년일자리 이음 프로젝트 지원
 - 일자리 종합지원센터 운영 등 원스톱 취업지원서비스 제공
 - 충주시 청년 구직자들에게 기업~취업~정착으로 이어지는 이음 프로젝트를 통해 취업 및 정착 유도
- 산·학·연·관 일자리 연계 구축 및 맞춤형 일자리 지원
 - 지역대학과 연계한 취업 및 창업교육 추진
 - 만 50세이상 퇴직인력 매칭사업 및 경력형 일자리 지원사업 추진

4. 실천전략

가. 기업과 청년이 찾아오는 경제도시 “충주” 실현

1) 청년창업특구 조성

- 청년들의 일자리 창출 및 다양한 문화공간 제공을 통해 교류의 장을 활성화하고 아이디어 공유를 통한 창업뱅크 단지 조성
- 향후 인구감소, 특히 유소년인구 및 경제활동인구 감소 발생이 예상됨에 따라 청년창업특구 조성을 통하여 안정적 경제활동 장려

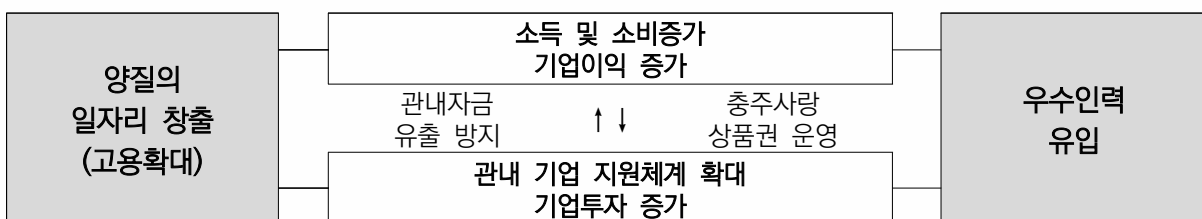
2) 일자리창출을 통한 선순환구조 실현

- 일자리 창출 -소득증가 - 소비증가 - 기업 투자증가 - 일자리창출로 이어지는 순환구조를 통해 지방재정 안정장치 마련
 - 양질의 청년일자리 창출을 통해 사업체 및 제조업 매출증가와 매출증가로 인한 지방소득세 증가 등 지역경제 선순환구조 실현
- 미래 유망직종 취업교육을 통한 지역인재 양성 및 일자리 창출
 - 지역대학과의 대학생 실습 프로그램 등을 통한 맞춤형 인력 양성

3) 관내 기업육성을 위한 기업지원 서비스 확대

- 기업이 원하는 현장 중심의 지원시책 추진 및 맞춤형 서비스 제공
 - 일자리창출 및 유지 등 기여도가 높은 관내 기업을 중심으로 재정지원, 세금감면, 행정지원 체계 구축
- 공공·민간 협력 파트너십 구축
 - 충주시는 지역기업의 건전한 육성을 위해 지역소재 기업제품 우선 구매 및 판매지원 등 점진적으로 확대 시행
- 스마트공장 보급 확대
 - 관내 산업단지 내 스마트 공장 보급 확대 추진

[표 3-8-16] 일자리창출에 따른 지방재정 선순환구조



나. 기업간 상생발전을 위한 고용 협력체계 구축

1) 사회적경제기업 발굴 및 자생력 강화

- 사회적경제기업 운영지원
 - 사회적기업 : 일자리창출 및 전문인력 인건비, 사업개발비 지원
 - 마을기업 : 인건비 등 운영비, 사업개발비 지원
- 사회적경제기업 판로개척 및 역량강화 추진
 - 역량강화 워크숍, 사회적기업가 양성교육 과정 운영, 컨설팅 지원
- 사회적경제기업 공공기관 우선구매 홍보 강화

2) 동반성장 생태계 조성

- 대기업과 중소기업간 기술이전 및 정보교류, 공동연구개발 등 상생협력을 통한 동반성장 생태계 조성
 - 앵커기업과 중소기업간 협력체계 구축과 상생협력 지원방안 마련으로 동반성장 유도
- 동반성장문화를 확산하고 지역 맞춤형 이슈 발굴 및 발전방안 모색을 위한 협의체 구성·운영
 - 대기업과 중소기업 간 합리적인 역할분담을 유도하고, 협력사 경쟁력 제고에 효과적인 프로그램에 대한 지자체 지원을 확대해 대기업의 지속적 참여를 유도
- 신뢰·소통·상생의 노사관계 구축
 - 노사 화합 행사지원 및 노사민정 협력 활성화사업 지원
 - 외국인 근로자 지원 및 노사상생형 지역일자리 컨설팅 공모사업 추진
 - 근로자복합문화센터 건립

3) 고용의 다양성 확보를 위한 사회적 기업 육성

- 사회적 기업 육성 및 자생력 강화
 - 사회적 기업, 협동조합에 대한 지원책을 강구하고, 사회적 경제 학교 신설, 활동가 인적 자원 발굴 등 다양한 프로그램 개발
 - 취약계층 생계보호 및 생산적 일자리사업 추진 등 맞춤형 일자리 지원
- 사회적기업 및 마을기업 육성을 통한 일자리 창출
 - 바이오헬스 및 친환경 로컬푸드 기업 발굴 등 경제적 효용과 가치가 높은 사업적 기업을 발굴하고 지역특화산업과 관련된 마을기업을 발굴하여 연계 활용

다. 노인 맞춤형 일자리 창출 및 지원 확대

1) 노인 친화적 근로 환경 조성

- 노인 고용을 중점적으로 하는 사회적 기업 및 협동조합 지원 및 설립 촉진하고,
- 노인의 신체적 특성을 고려한 유연 근로시간과 근로조건을 보장하고, 일터에서 건강 관리 프로그램 병행 운영
- 지역특성 및 자원을 활용한 맞춤형 일자리(농업, 관광 가이드 등) 지속적 개발

2) 노인일자리 및 사회활동 지원사업 확대 추진

- 노인이 활기차고 건강한 노후생활을 영위할 수 있도록 공익활동, 일자리, 재능나눔 등 다양한 사회활동을 지원하여 노인복지 향상 기여
- 공공형 및 사회서비스형 일자리를 확대하고, 시장에서의 노인 일자리 창출을 위한 지원사업 확대

[표 3-8-17] 노인일자리 및 사회활동 지원사업 유형

유 형		정 의	예 시
공공형		노인이 자기만족과 성취감 향상 및 지역사회 공익 증진을 위해 자발적으로 참여하는 봉사활동	노노케어(취약노인 안부확인) 취약계층지원, 보육시설 봉사 등 공익 증진을 위한 프로그램
사회서비스형		노인의 경력과 활동역량을 활용하여 사회적 도움이 필요한 영역(지역사회 돌봄, 안전 관련 등)에 서비스를 제공	가정 및 세대간 서비스, 취약계층전문서비스, 공공전문 서비스(공공 행정업무지원) 등
사회서비스형 선도모델		지역 사회가 보유한 자원과 기업 등의 외부자원을 활용하여 신규 노인일자리 아이템 개발, 창출	돌봄, 안전, 환경문제 등 지역사회가 당면한 현안을 해소하는 일자리 등
시장형	시장형 사업단	노인에게 적합한 업종 중 소규모 매장 및 전문 직종 사업단 등을 공동으로 운영하여 노인일자리 창출	식품제조 및 판매, 매장운영(실버카페), 운송(실버택배) 등
	취업 알선형	일정 교육을 수료하거나 관련 업무능력 있는 자를 수요처로 연계하여 근무기간에 대한 일정 임금을 지급받을 수 있는 일자리	시험감독 보조, 경비원 시설관리자, 가사 도우미 등
	시니어 인턴십	노인에게 기업 인턴 연계 후 인건비 지원 계속 고용 시 기업에 인건비 추가 지원	한식조리, 매장관리원, 영화관 보조원, 자동차 검사대행원 등
	고령자 친화기업	노인의 경륜을 활용하여 경쟁력을 갖추고 양질의 노인 일자리를 창출할 수 있는 기업의 설립 및 운영지원	공모심사에 따른 기업 모집

※ 자료 : 보건복지부 홈페이지(<https://www.mohw.go.kr/>)

3) 직업 훈련 및 교육 지원, 창업 지원 및 컨설팅

- 노인들의 신규 기술 및 지식 습득이 가능하도록 직업 훈련 및 교육 프로그램 제공
- 노인 창업자에게 창업 자금 및 보조금 지원하고, 초기사업 운영에 필요한 컨설팅 제공

라. 일자리 플랫폼 구축

1) 공공부문 일자리 확대 추진

- 공공근로, 지역공동체 등 직접 일자리·재정 일자리 확대 추진
 - 일자리 사업 집행·관리를 위한 충주시 일자리 목표관리제 추진
- 일자리 유관기관 협력체계 구축
 - 일자리 유관기관 간 협력망 구축을 통해 취업지원 사업의 시너지 극대화

2) 일자리 종합지원센터 운영

- 일자리 종합지원센터 운영에 따른 원스톱 취업지원서비스 제공
 - 취업상담알선 및 다양한 취업지원사업을 통한 구인구직 미스매치 해소와 맞춤형 취업지원 서비스 제공
- 청년일자리 창출 및 다양한 취업지원 프로그램 운영
 - 지역인재 충주 정착을 위한 「청년-충주기업 일자리 이음 프로젝트」 운영
 - 관내 대학 졸업생 고용 인센티브 지원

3) 산·학·연·관 일자리 연계구축 및 맞춤형 일자리 지원

- 산·학·연 협력사업 활성화 및 지역대학과 연계한 취·창업 교육 추진
 - 관내 대학과 협업하여 직무역량 강화 및 창업교육 확대
- 산·학·연 지원강화로 전문인력 양성, 취창업 지원, 일자리 성장동력 창출
 - 관내 대학에 4차산업혁명 전문교육과정 등을 설치·운영하여 젊은 인재의 미래변화 대응 역량 강화
- 신중년 사회공헌활동 강화
 - 만50세이상 70세미만 퇴직인력 매칭사업 추진
- 경력형 일자리 지원사업 추진
 - 경력형 일자리사업 신규 발굴 및 국가공모사업 연계 추진

[그림 3-8-7] 충주시 일자리 플랫폼 구축 체계



3 농 업

1. 현황분석

가. 농가인구 및 경지면적 현황

- 2020년 기준 충주시의 농가인구는 20,202명으로 충주시 전체 인구의 약 9.4%를 차지하고 있으며, 지속적인 귀농·귀촌인구 증가 추세임에도 불구하고 농가인구가 감소하는 모습을 보이고 있음

[표 3-8-18] 농가인구 현황

(단위 : 명, 가구, ha)

구 분	총인구	농가인구	농가수	경지면적		
				계	논	밭
2016년	213,075	25,525	10,386	14,557	5,986	8,571
2017년	213,359	23,700	10,139	14,279	5,563	8,716
2018년	215,859	22,408	9,670	13,747	5,324	8,423
2019년	216,070	22,397	9,678	13,641	5,340	8,301
2020년	214,961	20,202	8,933	13,370	5,300	8,071

※ 출처 : 충주시 통계연보(2021)

나. 농산물 재배면적 및 생산량

- 충주시 내 농산물 재배면적 및 생산량은 과실류의 생산량이 가장 큰 비율을 차지하고 있으며, 식량작물, 채소류, 특용작물 순으로 나타남

[표 3-8-19] 경지면적 현황

(단위 : ha, M/t)

구 분	식량작물		채소류		특용작물		과실류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2016년	7,643.5	35,785.2	122.7	6,828.9	69.6	92.0	3,502.0	48,449.7
2017년	7,231.5	32,477.3	143.7	7,783.8	61.5	60.2	3,533.6	48,272.6
2018년	5,224.7	28,136.2	145.6	7,955.0	77.2	105.1	3,505.4	48,412.0
2019년	6,051.1	29,676.9	156.3	9,259.2	85.8	109.8	3,223.8	50,034.0
2020년	6,004.8	28,220.9	145.4	7,675.9	80.9	100.8	2,838.8	37,907.2

※ 출처 : 충주시 통계연보(2021)

다. 귀농·귀촌인수 현황

- 귀농인수는 100명을 상회하고 있으며, 귀촌인수는 2018년 6,793명으로 가장 많았으나, 2021년에는 3,647명으로 감소하고 있음

[표 3-8-20] 연도별 귀농·귀촌인수 현황

(단위 : 명)

구 분	귀농인수			귀촌인수		
	계	남	여	계	남	여
2017년	118	74	44	3,145	1,689	1,456
2018년	114	86	28	6,793	3,511	3,282
2019년	139	80	59	3,829	2,046	1,783
2020년	139	87	52	3,589	1,962	1,627
2021년	90	54	36	3,647	2,003	1,644

※ 출처 : 국가통계포털(KOSIS)

- 2021년 귀농인수는 60대가 35.6% 가장 많으며, 50대가 34.4%, 40대와 70대 이상이 각 8.9% 순으로 나타나고 있음
- 2021년 귀촌인수는 30대 이하가 28.0%, 30대 20.2%, 50대 17.4%, 순으로 나타나고 있음

[표 3-8-21] 연령별 귀농·귀촌인수 현황

(단위 : 명, %)

구 분	계	30대 이하	30대	40대	50대	60대	70대 이상
소계 (비율)	3,737 (100.0)	1,032 (27.6)	738 (19.7)	516 (13.8)	665 (17.8)	537 (14.4)	249 (6.7)
귀농인수 (비율)	90 (100.0)	11 (12.2)	- (0.0)	8 (8.9)	31 (34.4)	32 (35.6)	8 (8.9)
귀촌인수 (비율)	3,647 (100.0)	1,021 (28.0)	738 (20.2)	508 (13.9)	634 (17.4)	505 (13.8)	241 (6.6)

※ 출처 : 국가통계포털(KOSIS)

라. 농업관련 유관기관 현황

- 충주시 관내 농업관련 유과기관은 15개소로 농협 13개소, 농어촌공사 1개소, 품질관리원 1개소가 입지하고 있음

[표 3-8-22] 농업관련 유관기관 현황

(단위 : 개소)

구 분	합계	농협			농어촌 공사	품질 관리원
		중앙회	지역	품목		
유관기관	15	1	8	4	1	1

※ 출처 : 충주시 통계연보(2022)

2. 문제진단

가. 농지의 축소와 농가인구의 고령화

- 택지개발, 산업단지개발 등 농지의 도시용도로 급속한 전환으로 경지면적 축소로 농업 활동 및 고소득 창출을 위한 투자 위축
- 농촌인구 감소, 고령화 및 계절별 집중되는 일손 부족현상 등 체계적인 농업구조 및 청년농업인 육성 필요

나. 브랜드화된 지역특산물의 부재

- 충주 사과를 제외하고는 주요 농산물에 대한 인지도와 브랜드화가 미흡하고 이들 작물에 대한 판매망, 상품화, 마케팅 전력 또한 미흡한 실정임

다. 농축산물의 수입개방으로 인한 경쟁력 약화

- 부가가치 및 생산성이 낮은 전통농업구조로는 WTO체제에 의한 농축산물 시장의 개방 및 FTA체결로 값싼 농산물이 대량으로 수입되어 국내시장의 경쟁력 약화

3. 기본방향

가. 도농복합형 도시 발전방향 제시

- 충주형 스마트팜 조성 및 친환경 농업의 전략적 육성
- 친환경 농업의 전략적 육성으로 농업경쟁력 강화
- 영농기반시설 확충 및 부가가치 제고를 위한 생산-가공-유통구조의 연계 및 수매공급 체계 구축

나. 귀농·귀촌 활성화를 통한 활력있는 농촌 조성

- 귀농·귀촌 정착사업 및 지원사업에 따른 농촌인구 증가 도모
- 교통·주거·의료 등 농촌 여건을 고려한 특화형 복지 확충
- 청년농업인 육성 지원하고, 자립·지속적 성장 가능한 활력있는 농촌 조성

다. 지역소득 창출 기반 마련

- 전략산업 4차 및 6차 산업화를 통한 지역소득 창출 기반 확충
- 공동브랜드 개발, 판매전략 고도화 방안 마련하고, 관광산업과 연계한 소득원 발굴
- 인력 양성, 창업 자금 판로 지원, 공동체 육성 등을 통한 농촌 사회적 경제 활성화 기반 마련

4. 실천전략

가. 농업기술·생산 육성 지원사업 추진

- 농업기술 발전을 위한 디지털실증연구소 건립하고, 디지털농업 연구성과를 통한 농산물 생산성 향상
- 복합교육센터 건립 및 전문 농업인 육성 프로그램 등을 마련하여 친환경 농산물 생산 기술 보급 활성화

[표 3-8-23] 농업기술·생산 발전 지원사업

구분	사업명	규 모	사업내용	비고
과수디지털농업 실증연구소 건립	2022~ 2026년	20ha (동량면 대전리 일원)	◦ 종합연구동, 디지털농업 실증기반조성 (실증포장, 교육관 등)	
과수묘목 생산단지 조성	2024년	3,740㎡ (동량면 대전리 일원)	◦ 무병묘 육묘장 설치	
유기농산업복합 서비스지원단지 조성	2019~ 2023년	196,975㎡ (살미면 세성리 일원)	◦ 복합교육센터, 오감체험관, 생활체험관, 사울미 쉼터(수라간, 카페 및 판매점), 생태공원(에듀팜, 퍼머컬처) 등	

나. 충주형 스마트팜 구축

- 스마트팜은 정보통신기술(ICT)을 비닐하우스, 축사, 과수원 등에 접목하여 원격·자동으로 작물과 가축의 생육환경을 적정하게 유지·관리 할 수 있는 농장을 의미
- 시설현대화 사업 지원과 스마트팜 보급을 동시에 추진하여 ICT 융복합시설 도입이 가능한 기반 확대하고, 스마트팜 도입에 따른 생산성 향상, 노동력 절감 등의 성과를 객관적으로 분석·홍보하여 스마트팜 도입 확산
- 지역특화임대형 스마트팜 조성을 통한 청년농업인 육성

[그림 3-8-8] 충주시 스마트팜



라. 6차 산업 및 농산물 유통 · 소비체계 확립

- 농업인이 생산한 친환경 농산물의 가공 · 유통 · 판매 등을 지원하는 6차산업 지원시설과 교육 · 홍보 · 체험을 할 수 있는 시설을 조성
- 로컬푸드 직매장 및 직거래장터 확대를 통한 근교농업 활성화 도모

[표 3-8-24] 충주씨 스퀘어

구분	사업명	규모	사업내용	
충주씨 스퀘어	2023년~2025년	건축면적 3,000㎡	◦ 아동, 여성, 청년, 농업인 등 시민을 위한 복합문화공간 ◦ 지역 농산물을 구매할 수 있는 도농 상생의 공간	

마. 지역자원을 활용한 농촌 관광 활성화

- 농촌 테마시설 건립시 여가 · 문화 · 체험 공간 확보하여 시민들의 농산물에 대한 인식 개선과 소비 확대
- 농촌체험마을 조성 등 농촌자원을 활용한 특화 관광 콘텐츠 개발

[그림 3-8-9] 충주 상대촌 농촌체험마을



바. 귀농 · 귀촌 및 청년농 육성 지원사업 지속적 추진

- 충주시는 귀농 · 귀촌을 위해 영농기술 교육, 영농 및 주택자금 등 다양한 지원사업 및 인프라 확충 등을 위한 계획을 수립하고, 적극적 추진
- 체계적인 청년농업인 육성 및 안정적인 농촌 정착을 통해 청년농 육성 선도도시 조성
 - 수요자 맞춤형 정책 발굴(청년농업인 육성 실무협의회 운영)
 - 청년농의 안정적 정착이 가능토록 행정, 기술, 자금 등 종합 지원(지역주도형 청년 일자리 사업, 로컬크리에이터 활성화 지원사업, 청년마을 만들기 지원사업 등)

[표 3-8-25] 충주시 귀농·귀촌 지원사업

구분	사 업 명	사 업 내 용	비고
교육· 상담· 정보 제공 분야	귀농인 정착교육 단기과정	◦ 성공적인 귀농귀촌을 위한 사례제공 및 현장방문	
	신규농업인 현장실습교육	◦ 귀농인과 작목별 선도농가 멘토·멘티 교육	
	도시민 유치 박람회 참가	◦ 도시민 유치 귀농귀촌박람회 참가	
	중앙탑 신규농업인 현장실습교육	◦ 작물지도사의 지도하에 농기계, 영농실습 등 맞춤형 실습 위주의 영농교육	
영농 창업 분야	귀농 농업창업 융자 지원	◦ 영농기반, 농식품제조·가공시설 신축(수리) 또는 구입 등	
	귀농 주택구입 융자 지원	◦ 단독주택 연면적 150㎡이하 주택구입, 신축, 증개축	
	귀농 창업 활성화 지원	◦ 신규농업인 창업 아이디어 및 창업아이템 발굴, 권리화 (지적재산권)등을 위한 소규모 창업자금(브랜드 개발, 포장재·홍보물 제작, 포장용기 구입 등)	
	귀농인 영농정착 지원	◦ 귀농인 영농정착 기반조성(시설하우스 설치, 관수시설 및 다년생 묘목구입, 저온저장고, 건조기등 물품 구입) * 농기계 구입 제외	
	농어촌개발기금 융자 지원	◦ 농어업의 생산·가공·유통시설 설치 및 영농자재 구입자금 등 융자 지원	
	후계농업경영인 육성	◦ 토지 구입 및 임차, 낙농분야 추가 쿼터 구입, 시설 설치 및 임차, 기타 자금	
정착 지원 분야	귀농인의 집(임시주거시설) 조성	◦ 빈집 리모델링, 이동식 주택 설치 등	
	충북(충주)에서 살아보기	◦ 운영자에게 프로그램 운영에 필요한 비용, 인센티브 지원, 참가자에게 최장 6개월간 주거 및 연수프로그램을 제공	
융화 지원 분야	충주시귀농귀촌협의회 네트워크 활동 지원	◦ 귀농귀촌협의회 회의 및 교육, 화합행사, 농촌체험활동	
	귀농귀촌인 및 지역주민 융화교육 지원	◦ 문화·교육 프로그램 운영	
청년 귀농 귀촌 양성	청년귀농인 창업지원	◦ 청년귀농인 창업을 위한 기반조성(시설설치, 농기계 및 물품구입)	
	청년농업인 농지 임차료 지원	◦ 농지, 농산물 재배시설 등 임차료 70% 지원	

4 관 광

1. 현황분석

가. 관광지 등 지정현황

- 충주시에는 세계무술공원을 최초로 1989년부터 4개소의 관광지가 지정되었으며, 1997년에는 수안보온천 관광특구가 지정되어 온천을 중심으로 개발된 지역으로서 온천 이용객을 위한 각종 편의시설이 조성되어 있음

[표 3-8-26] 관광지, 관광특구 현황

(단위 : m²)

구 분	관광지명	위 치	지정일자	조성면적
관광지	세계무술공원 (現 탄금공원)	충주시 칠금동	1989.11.25	617,000
	충온온천	충주시 양성면	1989.12.14	224,825
	능암온천	충주시 양성면	1989.12.24	199,210
	충주호체험	충주시 가금면	2004.08.13	223,134
관광특구	수안보온천	충주시 수안보면 온천리·안보리 일원	1997.01.18.	9,220,000

※ 자료 : 제6차 충북권 관광개발계획(2017)

나. 관광객 현황

- 먼저, 관광객 현황을 살펴보면 2011년 6,549천명에서 2020년 1,678천명으로 약 4,871천명이 감소하여 74.4%가 급격히 감소하였음

[표 3-8-27] 관광객 현황

(단위: 인, %)

구분		관광객		증감률
		유료	무료	
2011년	6,549,269	3,906,873	2,642,396	2.0
2012년	6,447,348	4,085,051	2,362,297	-1.6
2013년	1,396,601	1,280,015	116,586	-78.3
2014년	1,437,949	1,355,790	82,159	3.0
2015년	1,325,576	1,239,519	86,057	-7.8
2016년	1,758,768	1,359,633	399,135	32.7
2017년	1,933,833	1,527,308	406,525	10.0
2018년	1,579,064	1,196,752	382,312	-18.3
2019년	2,372,896	1,495,053	877,843	50.3
2020년	1,678,372	711,953	966,419	-29.3

※ 자료 : 관광지식정보시스템, 주요관광지점 입장객

다. 관광자원

[표 3-8-28] 충주시 관광자원

구분	소재지	내용	비고
수주팔봉	살미면 토계리 산 5-1	• 충주의 젓줄인 달천을 따라 길게 늘어선 암봉으로 절경을 품에 담아보는 수주팔봉	
만수계곡 자연관찰로	수안보면 미륵송계로 979	• 월악산국립공원과 포암산, 만수봉 사이에 자리한 작은 계곡으로 산림욕을 즐기며 회복과 치유를 주는 관광지	
수안보온천	수안보면 물탕2길 17	• 왕들의 사랑을 받은 수안보 온천으로 몸에 좋은 광물질이 풍부해 현재까지도 사계절 내내 사랑받는 야외 온천	
충주 미륵대원지	수안보면 미륵리사지길 150	• 통일신라시대의 전형적인 석등 양식을 그대로 계승하면서 부분적으로 장식이나 치석 수법이 고려화 되어 있음	
하늘재	수안보면 미륵리사지길 150	• 문헌이 기록한 최초의 길로, 오래된 세월만큼 길 양쪽에는 전나무, 굴참나무, 상수리 등 울창한 숲을 이룸	
탄금공원	충주시 남한강로 21	• 택전의 고장인 충주의 택전 전수 및 다양한 볼거리 제공 • 박물관, 어린이놀이시설 라바 랜드, 야외공연장, 수석공원, 돌 미로원 등 입지	
탄금대	충주시 탄금대안길 33	• 충주는 탄금대와 수안보를 연상할 정도로 충주의 대표적인 명소	
중앙탑사적공원 (충주박물관)	중앙탑면 중앙탑길 112-2	• 남한강의 아름다운 경관과 잘 어우러져 있는 통일신라 시대의 석탑으로, 우리나라 중앙부에 위치	
세계술문화 박물관 리쿼리움	중앙탑면 탑정안길 12	• 북창삼우의 풍류에서 향음주례의 주도까지 아이와 어른이 함께 찾을 수 있는 세계 술 문화의 장	
탄금호 국제조정경기장	중앙탑면 중앙탑로 124	• 아시아에서 두 번째로 세계조정 선수권대회가 열린 경기장으로 수상레포츠레저체험 아카데미도 운영 중	
충주고구려비 전시관	충주시 감노로 2319	• 고구려의 역사 및 고구려비 발견 과정 등의 소개를 통해 충주 고구려비의 위대한 역사적 가치를 느낄 수 있음	
충주고구려 천문과학관	중앙탑면 묘곡내동길 100	• 천문 강연, 실험 교실, 다큐멘터리 상영 등 체험학습을 진행하고 천체투영기를 통해 천체와 별자리를 감상할 수 있음	

[표 3-8-28] 충주시 관광자원(계속)

구분	소재지	내용	비고
문성자연휴양림	노은면 우성1길 191	• 휴양뿐만 아니라, 생태숲, 오토캠핑, 모노레일 등을 운영하여 선택의 폭이 넓고 다채로운 관광이 가능	
목계나루	엄정면 목계리 일원	• 1930년대 서울과 충주 사이에 충북선 철도가 놓이기 전까지 남한강 수운 물류 교역의 중심기능을 담당하던 나루	
충주 민속공예거리	엄정면 목계리, 중앙탑면 일원	• 고미술, 공예 등 약 1km의 이르는 민속 공예 거리로 50여 곳의 상점에서는 골동품을 비롯해 다양한 품목을 갖추고 있음	
비내길과 비내섬	양성면 조천리 일원	• 남한강 변의 정취를 만끽할 수 있고, 탄산 온천이 여러 곳에서 솟으며, 한우와 복숭아로 유명함	
양성온천	양성면 능암리 일원	• 요통, 어깨결림, 냉증에 특효가 있으며, 피부를 매끄럽게 해주고 피로를 없애주는 효과가 있어 관광객들의 주목을 받음	
청룡사지	소태면 청룡사지길 147	• 충주의 3가지 국보 중 하나인 충주 청룡사지 보각국사탑이 자리한 옛 절터	
종댕이길	종민동 산 6-41 일원	• 남한강 자전거길과 연결되어 물길을 따라 주행을 할 수 있고, 10km의 이르는 코스로 충주호의 풍광을 담을 수 있음	
충주호	동량면 사기리 321 일원	• 충주시·제천시·단양군에 걸쳐 있는 인공 호수로 충주호리조트에는 각종 놀이기구와 수상 스포츠시설이 갖추어져 있음	
충주자연 생태체험관	동량면 지등로 260	• 자연생태계보호의식 고취를 위한 충주의 연계교육공간으로 어린이, 청소년의 생태 체험과 교육공간으로 활용	
삼탄역 (삼탄유원지)	산척면 삼여울길 108	• 피란민들과 화전민들이 땅을 일구던 오지였으나, 목행과 봉양 사이의 충북선이 연장 개통되면서 알려지기 시작한 유원지	
삼화대장간	무학1길 24	• 충북 무형문화재 13호 김명일 선생이 관장하는 대장간으로 쇠를 두드리는 이색적 체험을 위해 일부러 찾는 여행객도 있음	
관아공원	성내동 232-2	• 관아공원에는 청녕헌, 축성사적비 등이 수령 500년이 넘는 느티나무, 소나무 등의 수목과 어우러진 고색창연한 휴식처	

※ 자료 : 충주문화관광

라. 지역축제자원

○ 충주시는 천혜의 자원인 수자원을 활용·연계하여 다양한 축제를 지속적으로 추진하고 있음

[표 3-8-29] 지역 축제 현황

구분	내용	시기	비고
충주국제무예액션영화제	• 무예의 도시, 충주 브랜드 이미지와 무예 인프라를 영화제와 결합하여 영화제 인지도 제고 및 영상산업과의 연계 발전 기반 마련	10월	
양성온천 토요일이벤트	• 탄산 온천으로 유명한 양성 온천을 찾는 관광객과 지역주민을 위한 체험행사, 사생대회, 가요제 등 이벤트 제공	여름	
충주호 벚꽃축제	• 벚꽃길 걷기대회, 노래자랑, 사생대회 등 시민들이 함께 참여·체험하는 프로그램 운영을 통해 충주시 대표적 벚꽃 축제로 자리 잡음	4월	
충주 천등산 고구마축제	• 고구마 캐기, 화분 만들기 등 체험행사, 부대행사, 농수산물 판매, 먹거리장터 운영	9월	
충주농산물 한마당축제	• 지역상징인 충주 사과와 홍보와 지역경제 활성화를 목적으로 축제 기간 직거래장터, 떡메치기 등 다양한 프로그램 운영	10월	
수안보 온천제	• 세계적인 수질을 자랑하는 수안보 온천수의 영구 분출과 지역민의 안녕, 홍보를 통하여 단합과 발전 도모하기 위한 축제로 승화	4월	
비내길과 함께하는 양성탄산온천축제	• 천혜의 관광자원과 연계하는 관광 축제로 발전시켜 터전 구축과 충주 관문으로서의 중추적 역할을 담당	10월	
우륵문화제	• 시민의 화합과 전진을 다지는 화합의 장으로 승화 발전시키며, 향토 문화예술의 계승 발전을 위해 1971년부터 매년 개최하고 있음	9월	
충주 다이브 페스티벌	• 충주의 자연·문화·관광자원을 활용한 관광 축제로 관광객을 유치하고 관광도시로서 브랜드 가치 제고하는 축제 지향	5월	

※ 자료 : 충주문화관광

제 1 편

제 2 편

제 3 편 부문별 계획

마. 충주시 호수자원

1) 충주호 및 충주댐 현황

- 충주호 및 충주댐은 한강(섬강 합류점 ~ 하일천 합류점)에 포함되어 있으며, 충북 북부권(충주시, 제천시, 단양군)이 충주호를 둘러싸고 있음
- 충주호는 월악산 국립공원과 소백산 국립공원과 어우러진 거대한 자연관광지로서 관광자원으로 가치가 높게 평가됨

[표 3-8-30] 한강(섬강 합류점 ~ 하일천 합류점) 개요

하천명	등급	위치						연장(km)
		시점			종점			
		시군	읍면	경계	시군	읍면	경계	
한강	국가	여주	상천	섬강(국가)합류점	단양	가곡	하일천(지방)합류점	112,12
계		국가하천 1개소						

[표 3-8-31] 충주댐 개요

구 분	내 용
위 치	충주시 종민동 ~ 동량면 조동리
건 설	1982. 04. ~ 1985. 12.
제 원	길이 447m, 높이 97.5m, 발전설비용량 412Mwh
용 량	저수량 27.5억톤, 유역면적 6,648km ²
용수공급량	33.8억톤/년

[그림 3-8-10] 지역개황도



2) 충주호 및 충주댐 주요 관광자원

○ 충주호는 충주시, 제천시, 단양군 3개 시·군을 거쳐 다양한 관광자원들이 입지하고 있으며, 비내섬, 목계나루, 탄금대, 수중보와 같은 자연경관을 관광자원으로 활용하고 있음

[그림 3-8-11] 충주호 주요 관광자원 현황도



제 1
편

제 2
편

제 3
편
부
문
별
계
획

2. 문제진단

가. 관광도시 인지도 및 이미지 부족

- 충주시는 대내외적으로 중원문화를 기반으로 한 역사문화관광 관련 홍보 및 마케팅을 시행하였으나 타 지자체보다 관광목적지로서 인지도 및 관광 이미지가 낮은 수준임
- 많은 관광자원을 보유하고 있음에도 불구하고 알려진 관광자원은 한정되어 있으며, 단편적인 관광활동 위주로 이루어지고 있는 실정임

나. 하드웨어 중심 관광개발 지속

- 충주시 관광사업은 하드웨어 중심 대규모 관광개발 사업 위주로 사후 관리 및 프로그램 등은 미흡
- 이에 따라, 운영수지 적자 등 지자체의 운영비 부담 가중

다. 권역내 관광산업 경쟁 심화

- 충주시가 속한 충청권을 살펴보면 단양군, 제천시 등은 이미 관광도시 인지도를 구축하였으며, 충주시와 지리적으로 인접한 강원도 영월군, 경상북도 문경시 등도 적극적인 관광진흥사업을 진행 중
- 따라서, 충주시는 이들과 차별화된 경쟁우위를 확보하는 전략이 필요

라. 노후 및 유헬 관광시설 발생

- 충주시는 수안보 사조리조트, 와이키키호텔, 충주호리조트 등 노후 및 유헬 관광시설의 재생을 통한 관광활력거점 재정비가 필요한 상황이나 민간투자 및 유치에 어려움

3. 기본방향

가. 충주 관광 테마 및 브랜드 개발

- 중원역사·문화관광 이미지가 우세한 올드한 관광이미지를 탈피할 수 있는 새로운 관광도시 이미지를 구축
- 충주호, 남한강, 온천 등 수(水)자원을 비롯한 다양한 수상레저 등 충주시만이 특색을 살린 ‘물’관련 자원을 부각

나. 노후·유허공간 재생 및 신규 관광명소 발굴

- 유허 공간 및 시설을 활용하여 지역의 문화를 향유 및 숙박, 체험, 식음 등이 가능한 공간으로 리모델링 사업을 추진
- 디자인·콘텐츠 등 젊고 새로운 방식의 소프트웨어 요소를 접목하여 차별화된 장소성 부각
- 잠재자원에 대한 현황 파악 및 활용 가능성 등을 분석하여 신규 관광자원으로 활성화

다. 체류형 관광 활성화

- 관광객의 타 지역 유출을 막고 체류형 관광목적지로서 성장하기 위해 충주시 내 전반적인 관광인프라 정비와 함께 관광도시 명성에 부응하는 수준의 관광수용태세 개선 사업이 추진

라. 전략적인 관광 홍보마케팅 추진

- 수요자 측면에서 접근하여 보다 공격적인 홍보마케팅 사업 전개로 '관광도시 충주'를 대내외적으로 알릴 수 있도록 함
- 소셜미디어, 방송 미디어 매체 등을 통한 노출 등 단기간에 파급력이 높은 공격적인 마케팅 사업을 전략적으로 시행

4. 실천전략

가. 권역별 관광 특화전략

- 물친화관광도시로서의 이미지 구축을 위해 지역 핵심 관광자원이자 자연환경 요소인 충주호 수계를 중심으로 실효성 있는 관광권역 설정
- 권역별 도출된 세부사업 추진으로 수변 및 산악 관광자원의 균형있는 발전 도모

[표 3-8-32] 권역별 관광특화전략

권역		주요관광자원	관광특화전략
북부권	생태관광 특화권역	비내섬, 목계강변, 두무소 국가생태탐방로, 양성온천 등	◦비내섬과 목계강변지역을 거점 관광자원으로 집중 육성시키고 서유숙 한옥카페, 오대호 아트팩토리과 같은 민간운영 사업체와의 연계를 강화
도심권	도심문화 관광특화권역	중앙탑공원과 조정경기장, 충주 탄금공원 등	◦지현동과 무학시장, 관아공원 등 도심권 내 도보관광이 가능한 지역을 새롭게 집중 육성하고 체류관광 콘텐츠를 보완
동부권	자연경관 특화권역	충주댐, 계명산과 건지마을, 삼탄유원지, 충주호리조트 등	◦인생샷 명소자원이나 수자원을 활용한 수상레저체험목적지 등과 같은 탈(脫) 일상성을 제고시킬 수 있는 목적형 관광거점을 집중적으로 발굴하고 육성시켜 충주시 외래관광객을 적극 유입시킬 수 있는 체류형 관광권역으로 성장
남부권	힐링체류 특화권역	수안보온천특구, 하늘재, 미륵대원지 등	◦수안보온천특구의 도시재생 활성화를 지속 도모하고 사조리조트 페스키장을 대상으로 하는 지역공모형개발사업 추진 등 리뉴얼 사업 추진

[그림 3-8-12] 충주시 관광종합개발계획 권역구상(안)



나. 물친화관광도시 조성

1) 물친화도시 '워터풀(Water-Full), 충주' 브랜드 강화

- 물(水)자원을 활용하고 지역정체성을 반영한 이색적인 사업을 전개로 도시브랜드 구축
 - '워터풀 충주' : 충주시 전역에 풍부하게 자리잡은 수변자원에 대한 정체성과 보유 관광 자원에 대한 우수성을 간접적으로 표현, 물관련 관광자원의 매력성을 반영
- 물친화도시 관광브랜드캐치프레이즈 개발, 물친화도시 선포식 및 프로그램 운영사업 추진

2) 물친화 플레이스 육성

- 충주천, 충주호 등 친환경 수변자원을 중심으로 적극 활용하여 스토리를 부여하거나 콘텐츠를 보강하는 등 장점을 극대화하는 사업추진
 - 탄금호 금가권역 관광개발충주천 티볼리분수공원 조성사업, 충주호 플로팅 사이트 개발, 충주댐 주변 경관식재 사업, 충주호 유람선 운영사업, 종합휴양레저타운 등 대규모 민간투자 관광지 개발

[표 3-8-33] 물친화 플레이스 육성 사업

■ 충주천 티볼리 분수 공원 조성사업

- 물 친화 플레이스 육성전략
- 추진기간 : 2020년 ~ 2023년(콘텐츠 사업은 23년부터 지속)
- 사업내용 : 이색분수 조성, 야간경관 활성화, 환경개선사업 등

〈 달빛무지개다리(반포대교) 〉



〈 경관조명(청계천) 〉



〈 버스킹존(대구 수성못) 〉



■ 종원종합휴양레저타운 조성

- 충주호 일원의 친환경적 휴양형 관광거점 조성을 통해 연계관광 활성화 및 관광수요 충족
- 추진기간 : 2019년~ 2029년
- 사업내용 : 숙박시설, 마리나, 치유�정원, 관광레저시설, 공공편의시설 등

〈 종원종합휴양레저타운 조감도 〉



■ 탄금호 금가권역 관광개발

- 탄금호 좌안 관광시설과 연계한 우안 개발로 하천중심의 관광명소 조성
- 위 치 : 충북 충주시 금가면 월상리 ~ 유송리
- 추진기간 : 2024 ~ 2027년
- 사업내용 : 탄금호 금가권역 생태관광자원 개발을 통해, 생태휴식·감성문화·친수여가공간으로써의 하천공간 조성

〈 사업위치도 〉



〈 조성예시도 〉



3) 충주호를 중심으로한 광역연계형 호수 관광벨트 구축

- 충주시만의 점적인 개발에서 나아가 광역차원의 공동협력 사업을 이끌어내 호수의 가치를 극대화하여 새로운 관광수요 창출 및 지역경제 활성화
 - 새로운 지역계획 모델을 적용한 연계협력 발전기반 마련
 - 국토의 중심의 핵심지역이라는 이점을 활용한 관광개발 발굴
 - 내륙 최대의 호수로서의 가치 극대화
- 사계절 문화관광 거점 구축
 - 순환형 연계 루트 조성, 친환경 연계교통 네트워크 구축, 힐링 휴양타운 조성, 수상 관광·레저 문화 활성화 등
- 제천·단양과의 긴밀한 공동 연계·협력 추진
 - 지역별 주요 도입 레저 종목 및 특화 종목 선정, 통합이용권 개발 및 할인제도, 공동브랜드 개발 및 마케팅 활동, 상호 인력자원 교류 및 교육 등

다. 기존 주요자원 재활성화 및 매력도 강화

1) 온천활성화 사업 추진

- 중부내륙선 철도 개통에 따른 역세권개발사업 연계방안 강구를 통하여 수안보 온천 지구의 활성화 방안 마련
- 기존 수안보온천지구의 특성화 전략 마련 및 신성장산업과의 연계를 통한 관광아이템 발굴
 - 수안보 플랜티움 조성사업, 와이키키 리조트 리모델링 사업, 수안보 페스키장 리모델링 사업, 수안보 온천 윈터페스티벌 육성사업

[표 3-8-34] 온천활성화 사업

■ 수안보 플랜티움 조성 사업

- 방치 중인 공사중단 건축물을 활용한 차별화된 관광 콘텐츠 제시
- 추진기간 : 2020년 ~ 2022년
- 사업내용 : 웰니스온천, 스마트팜 연계형 먹는식물원, 특화형 온천장 조성등

〈 수안보 플랜티움 조감도 〉



[표 3-8-34] 온천활성화 사업 (계속)

■ 와이키키 리조트 리모델링 사업

- 지역특화 콘텐츠 육성전략
- 추진기간 : 2021년 ~ 2024년
- 사업내용 : 미디어아트 전시장, 돔카페 및 식당, 호텔 등

〈 와이키키 리모델링 조감도 〉



■ 수안보 펠스키장 리모델링 사업

- 기존자원을 활용한 새로운 관광트렌드와 콘텐츠화
- 추진기간 : 2020년~ 2025년
- 사업내용 : 리모델링, 이색특화시설 조성, 경관자원 확충, 체험프로그램 개발 등

〈 영상테마파크(합천) 〉



〈 송림산림욕장(사천) 〉



〈 알프스리조트(고성) 〉



2) 기존자원을 활용한 매력성 강화사업 추진

- 탄금대, 호암공원, 탄금공원, 중앙탑, 수주팔봉, 비내섬, 목계나루 등 충주시내 주요 관광자원에 최근 트렌드 및 관광 Need를 반영한 테마사업 등 추진으로 매력성 강화
- 한평 파라다이스 조성사업, 중앙탑 공원 콘텐츠 강화사업, 호암공원 센트럴파크 조성사업, 탄금공원 열린 도서관 조성사업, 탄금대 음악미술관 조성사업, 수주팔봉 명소화 사업, 목계나루 관광명소화 사업

[표 3-8-35] 기존 주요자원 재활성화 사업

■ 한평 파라다이스 조성사업

- 충주시 대표 경관 포인트를 발굴하여 최신 관광 트렌드와 니즈를 반영한 매력적인 경관 포인트 명소화
- 추진기간 : 2020년 ~ 2022년
- 사업내용 : 이색전망대, 포토프레임, 야관경관조명 등 사진촬영명소 및 이색경관 조성

〈 조성사업 대상지 〉



[표 3-8-35] 기존 주요자원 재할성화 사업(계속)

■ 중앙탑 공원 콘텐츠 강화사업

- 충주시 대표 관광목적지로의 성공적인 이미지 변화를 위해 기존 콘텐츠에 대한 전략적 변화를 모색하고 최신 관광트렌드를 반영한 콘텐츠 도입
- 추진기간 : 2022년 ~ 2029년
- 사업내용 : 플리마켓 개최, 조경공간 정비, 복합문화공간 센트럴하우스 조성

〈 문호리 플리마켓(양평) 〉



〈 복합문화공간 코유(이천) 〉



〈 경관조명 예시 〉



■ 호암공원 센트럴파크 조성사업

- 충주시를 대표하는 센트럴파크로서 중심기능과 랜드마크로서의 기능 강화
- 추진기간 : 2021년~ 2023년
- 사업내용 : 호암지 원터프론트 프로젝트, 친환경놀이숲 등

〈 센트럴파크 공간구상안 〉



라. 충주시만의 특화 관광아이템 발굴

1) 주요 산림자원 활용한 관광아이템 발굴

- 「중부내륙연계지역 지원에 관한 특별법」상 특례에 따라 자연휴양림, 치유의 숲, 산림 레포츠시설 등 설치시 보전산지 해제가 가능해져 산림기반의 생태관광 활성화 여건이 마련됨
 - 등산로 위주의 백두대간 탐방에서 지역내 다양한 어메니티 자원과 연계, 주변도시들과의 공동관광상품개발 및 연합마케팅 추진
- 산림자원을 활용한 숲속쉼터, 치유힐링공간, 산악레포츠시설 조성 등 숲속에서 볼거리와 다양한 체험시설 제공하고, 숲속 예술품, 놀이 등 다양한 프로그램 도입
 - 심향산 발길순환루트 치유힐링공간 조성
- 테마임도를 활용하여 생태문화탐방로 조성하거나, 산악자전거, 산악마라톤 등 산림 레포츠와의 연계 등을 통해 휴식·레저 기능 강화
- 지역 마을 및 지역 산업과 연계한 융복합형 산림생태 관광시설 조성
 - 목축업, 푸드테크, 원예산업 등 산업 간 연계를 통해 부가가치를 높이는 방안으로 산림 생태관광을 추진

[표 3-8-36] 주요산림자원 활용 사업

■ 심향산 발길순환루트 치유힐링공간 조성

- 주변 관광자원과 심향산 - 충주호 자연환경을 연계한 청정관광지 조성
- 추진기간 : 2023년 ~ 2026년
- 사업내용 : 아트폴리, 어드벤처파크, 힐링전망대, 힐타닉가든 등

〈 심향산 순환루트 치유힐링공간 구상도 〉



2) 충주시 지역산업과 연계한 관광아이템 발굴

- 충주시 신성장동력산업인 바이오헬스산업과 온천산업의 결합
- 승강기 등 관련기업과 협력을 통한 충주시 특화 관광아이템 발굴
- 친환경 농산물 및 충주시 특산물, 지역문화행사, 관광자원과의 결합 상품 개발

[그림 3-8-13] 충주시 바이오헬스산업과 온천산업

〈 온천산업박람회(아산) 〉



〈 헬스케어스파산업진흥원 조감도(아산) 〉



3) 농촌 체험형 관광 활성화

- 삶의 질 증진 및 다양한 여가활동 수요의 수용을 위하여 주말농장 활성화 및 농촌 체험형 관광자원 활성화

[그림 3-8-14] 농촌 체험형 관광 활성화

〈 청풍황토섬축제(제천) 〉



〈 옥계마을(연천) 〉



〈 상하농원(고창) 〉



마. 관광환경 선진화

1) 관광홍보사업 추진 및 관광역량 강화

- TV, SNS 등 대중매체의 파급력을 활용하여 충주시와 충주관광을 대내외적으로 홍보
- 충주시 관광스쿨 운영 등을 통한 문화관광해설사 육성 및 관광종사자의 서비스 질 제고

2) 연계관광상품 활성화

- 관광수요자가 직접 관광지 및 코스를 선택할 수 있는 버스 관광투어시스템 구축
- 민간 사업체와의 MOU 체결 등을 통해 관광지 선택형 버스타어 실현 및 확산

제9장

사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

- ① 의료 · 보건분야
- ② 사회복지분야
- ③ 교육분야
- ④ 역사 · 체육 · 문화분야

제9장 사회·문화의 개발 및 진흥계획

1 의료·보건분야

1. 현황분석

가. 의료시설 현황

- 2020년 충주시의 의료시설은 총 235개소로서 종합병원 2개소, 병원 3개소, 의원 123개소, 요양병원 7개소, 기타 병원 100개소, 보건소 1개소가 입지하고 있으며, 특수병원은 존재하지 않음
- 병상 수는 총 2,636개소로 1개의 병상 당 약 81명의 시민이 이용하고 있으며, 인구 1천명 당 약 12.3병상으로 나타남
- 최근 5년(2016~2020년) 동안 의료시설 수는 2016년 219개소에서 2020년 235개소로 연평균 약 1.8% 증가한 반면, 병상 수는 2016년 2,905병상에서 2020년 2,636병상으로 연평균 약 2.4% 감소하였음

[표 3-9-1] 의료시설 현황

(단위 : 개소)

구분	합계		종합병원		병원		의원	
	병원수1)	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
2016년	219	2,905	2	650	2	311	118	686
2017년	222	2,803	2	619	2	311	118	580
2018년	305	2,730	2	612	3	341	200	519
2019년	233	2,648	2	610	3	328	122	578
2020년	235	2,636	2	598	3	279	123	509
연평균 증가율	1.8%	-2.4%	-	-2.1%	10.7%	-2.7%	1.0%	-7.2%

구분	특수병원		요양병원		기타2)		보건소	보건 지소	보건 진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병원수	병원수
2016년	-	-	7	1,128	90	130	1	13	16
2017년	-	-	7	1,163	93	130	1	13	16
2018년	-	-	7	1,153	93	105	1	13	16
2019년	-	-	7	1,014	99	118	1	13	16
2020년	-	-	7	1,122	100	128	1	13	16
연평균 증가율	-	-	-	-0.1%	2.7%	-0.4%	-	-	-

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)
 주1) 보건소, 보건지소, 보건진료소 병원수 합계에서 제외
 주2) 치과병원(49개소), 한방병원(1개소), 한의원(23개소), 부속의원(2개소)

나. 의료기관 종사자 현황

- 2020년 충주시의 의료기관 종사자는 2,413명으로 의사 393명, 치과의사 90명, 한의사 87명 등으로 나타남
- 의사(치과의사 및 한의사 포함) 총원은 570명으로 의사 1명당 약 377명의 시민에게 의료서비스를 제공하고 있으며, 인구 1천명 당 의료서비스를 담당하는 의사 수는 2.7인으로 나타남

[표 3-9-2] 의료기관 종사자 현황

(단위 : 명)

구분	합계	의사	치과 의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사
2016년	2,158	278	72	61	23	-	649	630	413	32
2017년	2,158	278	72	61	23	-	649	630	413	32
2018년	2,209	285	63	88	137	1	670	597	353	15
2019년	2,215	320	76	71	21	-	635	637	438	17
2020년	2,413	393	90	87	20	-	563	959	294	7
연평균 증가율	2.8%	9.0%	5.7%	9.3%	-3.4%	-	-3.5%	11.1%	-8.1%	-31.6%

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

2. 문제진단

가. 공공의료서비스 지역적 불균형 및 의료서비스 수준 미흡

- 충주시의 의료시설은 1병상 당 이용자 수가 충청북도 수준(병상 당 약 77명)보다 상대적으로 높아 의료시설 수는 양호한 것으로 검토됨
- 의원, 요양병원 등 지역의료시설 수는 양호한 수준이나 종합병원, 일반병원은 다소 부족한 것으로 나타남
- 충주시의 의료시설 종사자 1인당 의료서비스를 받는 시민의 수는 충청북도의 수준(의사1명당 약 441명)보다 상대적으로 낮으며, 특히 약사, 의무기록사 인력이 부족한 것으로 나타남
- 충주시의 지역적 의료서비스지역의 불균형이 심하고, 코로나 19 등 감염병 증가로 인해 의료수요인구 증가 있음에도 불구하고, 공공의료서비스의 질적, 양적 수준이 미흡하며, 전문화된 상급의료시설 및 의료지원인력이 부족해 의료사각지대가 증가할 것으로 예상됨

나. 신종 감염병 등 환경변화에 대한 대응 필요

- 기후변화 등 자연환경 및 사회환경 변화가 심각해지고 있으며, 향후 신종 바이러스 및 신종 감염병 발생 가능성이 매우 높아져 발생에 따른 피해 심화 및 대응의 어려움 예상

다. 충주시 지역특성에 부합하는 의료기반시설 부족

- 충주시 산업의 주축인 제조업 및 첨단산업단지 활성화에 따라 근로자수요 증가
- 산업군별 재해 및 근로자유형별 효율적 대처방안 부재, 충주시 지역특성이 반영된 의료기반시설 부족에 따른 인프라 확충 필요
- 또한, 급속하게 고령화사회가 진행되고 있으나 고령인구 증가에 대비한 노인전문병원 등의 공급이 부족하여 관련 시설의 지속적 확충이 요구되는 실정임

3. 기본방향

가. 의료수요를 고려한 보건·의료 서비스 확대

- 공공의료기관 확충 및 진료체계 개선을 통하여 통합의료관리 서비스 보급 확대
 - 보건기관의 노후시설 개선 및 의료장비의 확충으로 주민의 이용편의 제공 및 지역 사회의 건강지킴이 역할 수행
 - 동지역에 집중된 의료시설이 읍·면 지역으로 확산될 수 있도록 재정적, 행정적 지원방법을 모색하여 의료시설의 지역불균형 완화
- 성별·연령별·계층별 특성을 고려한 맞춤형 지역 보건의료체계 구축
- 스마트(IoT) 발달에 따른 스마트 의료·보건시스템 구축

나. 고령화 사회를 준비하는 전문의료시설 확충

- 노인의료, 특수치료 등 다양한 의료욕구를 감안한 전문적인 의료복지 서비스 제공
- 증가하는 고령인구에 대한 의료서비스 제공을 위해 노인전문의료기관을 설치하고 노인 종합복지센터와 연계한 노인복지관련 프로그램 개발
- 이동이 불편한 취약인구를 대상으로 원활한 의료서비스가 제공될 수 있도록 방문진료 서비스 및 가정간호제의 활성화 도모

다. 주민참여형 건강증진사업 추진

- 사전예방 차원의 주민건강관리 통합관리체계 구축 및 지역주민 건강 자가검진 (self-test) 교육 및 지원 확충

라. 감염병 대응력 강화

- 신종 감염병에 확산 시기별 보건 의료분야 대응방안 및 응급 매뉴얼 작성 필요성 대두
- ICT 기반 지역 신종감염병 대응체계(예방·추적·방역) 고도화 및 지방 행·재정 분야 대응방안 마련

4. 계획지표

- 병상 수 및 의사 수는 상위 및 관련계획, OECD 보건지표를 검토하여 단계적으로 보건지표에 다다를 수 있도록 지표 설정
 - 「OECD 보건통계(Health Statistics) 2023」
 - 1천명당 병상 수 : 4.4개(OECD 평균 지표), 12.8개(대한민국 지표)
 - 1천명당 의사 수 : 3.6명(OECD 평균 지표), 2.6명(대한민국 지표)
- 병상 수는 2020년 현재 인구 1천명당 약 12.3개로 OECD 평균의 약 2.8배 수준으로 양호하나 충청북도 수준(1천명당 약 13.0개)에 부합하기 위하여 OECD 보건통계 2023의 한국지표(12.8개소)로 설정하여 향후 의료서비스 수요 증가에 대응하여 점진적으로 병상 수를 확보하는 것으로 계획
- 의사 수는 2020년 현재 인구 1천명당 2.7명으로 OECD 평균 대비 약 1명이 부족하고, 충청북도 수준(인구 1천명당 약 2.3명) 대비 약 0.4명 많은 것을 고려하여 OECD 보건통계 2023의 한국지표(2.6명)로 설정하여 의사수를 확보하는 것으로 계획
- 시민들의 생활수준 향상 및 의료서비스 제공을 위해 현재 인구지표 수준을 유지하여 종합병원 1개소, 일반병원 1개소, 의원 31개소, 요양병원 2개소 추가확보를 계획

[표 3-9-3] 의료·보건시설 수요추정

구분		단위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		명	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
종합병원		개소	2	2	2	3	3
일반병원		개소	3	3	3	4	4
의원		개소	123	125	141	151	154
요양병원		개소	7	7	8	9	9
보건소		개소	1	1	1	1	1
병원	병상기준	상/천명	12.3	12.4	12.6	12.8	12.8
	병상수	상	2,636	2,703	3,100	3,379	3,456
의사	의사기준	명/천명	2.7	2.7	2.6	2.6	2.6
	의사수	명	570	589	640	686	702

5. 실천전략

가. 선진의료환경 구축을 위한 의료인프라의 지속적인 확충

- 생활권별로 균등한 의료서비스 접근기회를 보장하고 주민에게 양질의 의료서비스를 제공하기 위해 의료시설을 지속적으로 확충
 - 각종 개발사업 및 정비사업, 도시재생사업 등을 통해 생활권 중심으로 병원, 의원, 약국의 확충
- 의료인력 및 병상수를 국제적 수준인 OECD기준으로 확충하여 의료수준 제고
- 지역거점형 종합병원 유치 및 서비스 개선으로 선진의료 환경 구축
 - 충북대병원 충주분원 유치
 - : 국정과제 충북지역공약 ‘충북북부권 상급종합병원 설립지원’ 반영
 - 충주의료원 대형화, 전문화를 통한 공공기능 확대
 - : 지역거점 공공병원 지원사업 추진(재활, 호스피스, 음압격리병동 증축 및 진료 전문화 등)
 - 건국대 충주병원 정상화
 - : 전문적 수준의 교육 및 연구시설 구축, 내시경센터 확장, 심뇌혈관센터 등의 노후 장비 교체 등

[표 3-9-4] 선진의료환경 구축을 위한 의료인프라의 지속적인 확충 사업

■ 충북대병원 충주분원 설립

- 충북 북부권 내 상급종합병원 설립으로 의료환경개설 및 의료 불균형 해소
- 추진기간 : 2022년 ~ 2029년
- 규 모 : 81,155㎡(지상6층, 500병상)

〈 충주 충북대학교병원 위치도 〉



〈 충주 충북대학교병원 건립추진위원회 〉



[표 3-9-4] 선진의료환경 구축을 위한 의료인프라의 지속적인 확충 사업(계속)

■ 충주의료원 대형화·전문화 및 건대 충주병원 정상화

- 병상 및 진료과목 확대, 응급센터 등 상급종합병원 수준의 의료서비스 제공
- 추진기간 : 2022년 ~
- 사업내용 : 전문적 수준의 교육 및 연구시설 구축, 노후장비 교체, 진료과목의 전문화 등

〈 충주의료원 진료 전문화 〉

구분	세부내용	관련진료과	전문의 인력
심장혈관센터	협심증, 심근경색, 심장혈관중재시술	순환기내과(3), 흉부외과(1)	의사 4명
뇌신경 센터	뇌동맥류, 뇌졸중, 뇌혈관중재시술, 뇌신경재활, 치매 등	신경과(2), 신경외과(2), 재활의학과(2), 정신건강의학과(1)	의사 7명
소화기병센터	위암, 대장암, 간질환, 소화기질환	소화기내과(2), 간담체외과(1)	의사 3명
척추센터	척추(협착증, 디스크), 요추, 경추	정형외과(2), 신경외과(2), 재활의학과(2), 마취통증의학과(3)	의사 9명
관절센터	견관절, 고관절, 무릎관절, 인공관절 등	정형외과(2), 류마티스내과(1)	의사 3명
호흡기 센터	호흡기질환, 폐암, 만성폐쇄성 폐질환	호흡기내과(1), 흉부외과(1)	의사 2명
응급 의료센터	응급질환, 외상환자	응급의학과(4)	의사 4명

※ 자료 : 충주 4대 미래비전(2022)

나. 지역 보건(공공)의료의 기반강화

- 보건소와 주민자치센터의 네트워크를 강화하여, 지역주민이 일상적으로 접근할 수 있는 기초 보건의료서비스 전달체계를 구축 주민의 이용편의 제공 및 지역사회의 건강지킴이 역할 수행
- 보건기관을 중심으로 치료적 의료서비스에서 예방적 의료서비스로의 전환을 유도하기 위해 건강교육 및 건강관리 프로그램의 강화 및 확대 시행
- 장애예방교육, 정기검진 등 예방적 보건의료서비스 확대
- 농어촌 지역보건의료기관의 인프라 확충을 통한 지역주민의 건강권 보장 및 보건의료 서비스 질 향상
 - 보건소 농어촌의료서비스 개선사업 장비 및 차량 확충 등

다. 취약계층 등의 지원을 위한 의료서비스 강화

- 민간의료시설의 활용을 통한 공공의료서비스 지원
 - 감염병 등에 대응하여 전문의료시설(응급실, 음압병실 등)의 확충 및 서비스 강화
- 재활에 소외되어있는 의료취약계층 대상으로 한 맞춤형 재활서비스로 자립능력·사회 참여·건강증진 향상 유도
 - 취약계층 비대면 건강관리 운영, 장애인 프로그램 확대 운영 등
- 고령화 사회를 대비하여 노인성 질환에 대한 경제적인 부담 경감, 양질의 진료 서비스 제공 및 시민의 보건복지 향상에 기여하기 위한 시설 및 프로그램 확충
 - 노인요양병원, 치매전문병원 및 치매요양시설 등 확충
 - 노인 도우미 간병전문교육 실시를 통한 노인간호 전문인력 육성

[표 3-9-5] 국제건강도시 충주 만들기

■ 국제건강도시 충주 만들기

■ 목적

- 시민행복이 핵심요소인 건강을 바탕으로 한 지역활성화 실현
- 시민건강과 도시환경 개선을 통한 삶의 질 향상
- 당뇨바이오 특화도시조성과 연계한 시너지 효과 창출



〈 국제건강도시 〉

- 도시의 물리적·사회적 환경을 개선하고 지역사회 모든 구성원이 상호 협력하여 시민 건강과 삶의 질 향상을 위해 지속적으로 노력하는 도시

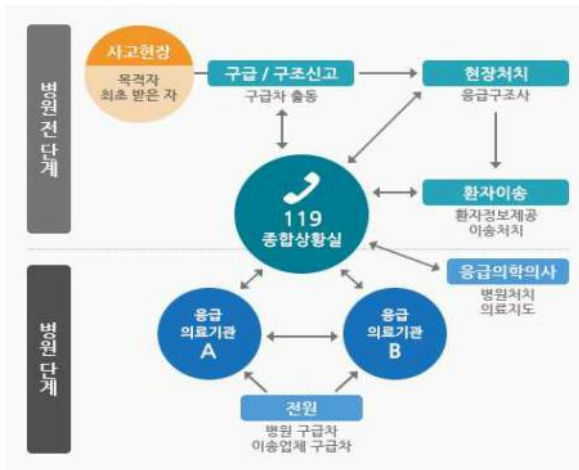
■ 사업 내용

- WHO 제시 조건을 충족하기 위한 건강도시 마스터플랜과 연차별 계획수립
- 대한민국 건강도시협의회 가입 후 준비단계를 거쳐 인증 추진
- 건강도시 기본조례 제정 추진, 종합계획 수립, 건강친화도 지표발굴 및 관리
- 민간 및 공공보건의료 협력체계 구성 및 건강한 커뮤니티 환경 구축
- 자문단구성운영, 주민대표 및 지역단체 참여체계 구축(충주 도시재생활성화 계획과 연계)
- 국제건강도시 선포 및 건강도시 박람회 개최

라. 지역 응급의료체계 구축

- 지역응급의료기관과 소방서 연계 응급환자 이송체계 구축
- 발생하는 응급환자에 대비한 지역응급의료센터 설치로 24시간 의료구급 체계 구축
- 응급 환자발생에 대비한 장비확보 추진과 화상진료 체계 구축 등 신속 대처 방안 강구
- 민간 응급구조 요원의 교육 및 양성
- 심폐소생술 교육 강화로 시민 안전 대책 강구
- 자동제세동기 설치 확대

[그림 3-9-1] 응급의료체계



[그림 3-9-2] 충주소방서 민간응급구조 요원 교육



마. 스마트 의료·보건서비스 강화

- 실시간 지속적인 모니터링 및 진료 시스템 구축으로 건강상태 사전 관리 및 예방
- 저렴하고 신속한 서비스로 소외계층, 장애인, 노약자, 독거인 등 의료서비스 강화
- 환자 정보 공유·연계시스템을 통한 응급센터 및 방제센터, 병원, 약국 등에 체계적이고 신속한 의료 서비스 구축
- 건강증진 실감형 서비스 및 금연구역 경고 서비스 제공
- IoT(사물인터넷) 기반 통합관리플랫폼 구축으로 스마트안전도시 실현 및 시민 생명보호

2 사회복지분야

1. 현황분석

가. 어린이집

- 2020년 충주시의 어린이집은 120개소, 보육아동수는 4,828명으로 조사됨
- 저출산 등에 따른 출생인수 감소에 따라 어린이집 및 보육아동수가 지속적으로 감소하고 있는 추세임

[표 3-9-6] 어린이집 수 현황

(단위 : 개소)

구분	합계	국공립	사회복지법인	민간 (개인·단체 (법인외))	법인	법인· 단체등	협동	직장	가정
2013년	128	8	-	66	15	-	1	1	37
2014년	128	8	-	66	15	-	1	1	37
2015년	129	8	-	65	15	-	1	1	39
2016년	131	8	-	65	15	-	1	1	41
2017년	129	8	-	65	15	-	1	1	39
2018년	132	8	15	67	-	3	1	1	37
2019년	131	9	14	69	-	3	1	1	34
2020년	120	14	14	56	-	2	1	2	31
연평균 증가율	-0.9%	8.3%	-	-2.3%	-100.0%	-	-	10.4%	-2.5%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

[표 3-9-7] 보육아동 수 현황

(단위 : 명)

구분	합계	국공립	사회복지법인	민간 (개인, 단체 (법인외))	법인	법인· 단체등	협동	직장	가정
2013년	5,895	409	-	3,646	1,258	-	22	11	549
2014년	5,892	384	-	3,625	1,269	-	17	13	584
2015년	5,665	381	-	3,481	1,190	-	18	18	577
2016년	5,723	388	-	3,507	1,199	-	20	23	586
2017년	5,678	383	-	3,524	1,171	-	20	24	556
2018년	5,563	373	1,118	3,288	-	195	20	25	544
2019년	5,326	448	1,080	3,120	-	169	20	27	462
2020년	4,828	676	1,026	2,553	-	121	15	54	383
연평균 증가율	-2.8%	7.4%	-	-5.0%	-100.0%	-	-5.3%	25.5%	-5.0%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

나. 아동복지시설

- 2020년 충주시의 아동복지시설은 양육시설 1개소, 기타 아동복지시설 3개소로 총 4개소가 입지하고 있으며, 자립지원시설 및 보호치료시설은 전무함

[표 3-9-8] 아동복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	합 계				양육시설				기 타			
	시설수	입소자	퇴소자	연말 현재 생활 인원	시설수	입소자	퇴소자	연말 현재 생활 인원	시설수	입소자	퇴소자	연말 현재 생활 인원
2013년	4	15	10	45	2	15	10	39	2	-	-	6
2014년	3	20	15	44	1	17	14	36	2	3	1	8
2015년	4	12	12	49	2	9	9	41	2	3	3	8
2016년	4	7	8	48	2	2	8	35	2	5	-	13
2017년	4	13	6	54	2	10	5	44	2	3	1	10
2018년	4	4	14	41	2	3	13	34	2	1	1	7
2019년	4	10	12	41	2	10	10	34	2	-	2	7
2020년	4	10	7	44	1	6	6	34	3	4	1	10
연평균 증가율	-	-5.6%	-5.0%	-0.3%	-9.4%	-12.3%	-7.0%	-1.9%	6.0%	-	-	7.6%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

다. 노인복지시설

- 2020년 충주시의 노인여가복지시설은 노인복지관 1개소, 경로당 545개소, 노인교실 5개소로 총 551개소가 입지하고 있으며, 지속적인 인구 고령화 가속에도 불구하고 경로당 및 노인교실의 개소수만 미미하게 증가하였음

[표 3-9-9] 노인여가복지시설 현황

(단위 : 개소)

구분	합계	노인복지관	경로당	노인교실
2013년	528	1	523	4
2014년	529	1	524	4
2015년	536	1	531	4
2016년	539	1	534	4
2017년	542	2	536	4
2018년	547	2	541	4
2019년	550	1	544	5
2020년	551	1	545	5
연평균 증가율	0.6%	-	0.6%	3.2%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

○ 충주시의 2020년 노인주거복지시설은 양로시설 3개소, 노인공동생활 5개소로 총 8개소가 입지하고 있음

○ 지속적인 인구 고령화 가속에도 불구하고 양로시설의 개소수는 감소 추세를 보이고 있으며, 노인공동생활가정의 개소수는 증가 추세를 보이고 있으나 미미한 수준임

[표 3-9-10] 노인주거복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	합계				양로시설				노인공동생활가정			
	시설수	입소 정원	입소 인원	종사자 수	시설수	입소 정원	입소 인원	종사자 수	시설수	입소 정원	입소 인원	종사자 수
2013년	8	209	138	42	4	164	99	29	4	45	39	13
2014년	7	186	132	39	4	161	108	31	3	25	24	8
2015년	8	206	141	45	5	181	126	38	3	25	15	7
2016년	8	206	147	45	5	181	126	38	3	25	21	7
2017년	9	221	149	43	5	187	122	34	4	34	27	9
2018년	9	221	158	43	5	187	130	34	4	34	28	9
2019년	8	179	133	35	3	136	94	24	5	43	39	11
2020년	8	179	126	32	3	136	95	22	5	43	31	10
연평균 증가율	-	-2.2%	-1.3%	-3.8%	-4.0%	-2.6%	-0.6%	-3.9%	3.2%	-0.6%	-3.2%	-3.7%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

○ 충주시의 2020년 노인의료복지시설은 노인요양시설 37개소, 노인요양공동생활가정 13개소로 총 50개소가 입지하고 있으며, 노인요양시설은 연평균 약 11.8%의 증가 추세, 노인요양공동생활가정은 연평균 약 5.3%의 감소추세를 보이고 있음

[표 3-9-11] 노인의료복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	합계				노인요양시설				노인요양공동생활가정			
	시설수	입소 정원	입소 인원	종사자 수	시설수	입소 정원	입소 인원	종사자 수	시설수	입소 정원	입소 인원	종사자 수
2013년	36	835	726	452	17	666	580	354	19	169	146	98
2014년	35	843	773	470	18	692	640	385	17	151	133	85
2015년	35	912	814	517	22	797	715	445	13	115	99	72
2016년	41	1,080	908	589	24	929	791	517	17	151	117	72
2017년	42	1,139	944	630	27	995	839	560	15	144	105	70
2018년	47	1,361	1,030	750	33	1,226	916	667	14	135	114	83
2019년	48	1,497	1,346	851	35	1,380	1,248	787	13	117	98	64
2020년	50	1,577	1,401	912	37	1,460	1,295	730	13	117	106	182
연평균증가율	4.8%	9.5%	9.8%	10.5%	11.8%	11.9%	12.2%	10.9%	-5.3%	-5.1%	-4.5%	9.2%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

- 충주시의 2020년 재가노인복지시설은 방문요양서비스시설 7개소, 주·야간보호시설 2개소, 방문목욕서비스시설 2개소, 재가노인지원서비스시설 1개소로 총 12개소가 입지하고 있으며, 단기보호서비스는 2015년 이후 폐지됨
- 재가노인복지시설 총 개소수는 연평균 약 10.4%의 증가율을 보이며 증가 추세를 나타내며, 특히 2020년 방문서비스(방문요양 및 방문목욕 서비스)시설의 증가세가 뚜렷하게 나타남

[표 3-9-12] 재가노인복지시설 현황

(단위 : 개, 명)

구분	합계				방문요양서비스				주·야간보호시설			
	시설수	이용 정원	이용 인원	종사자 수	시설수	이용 정원	이용 인원	종사자 수	시설수	이용 정원	이용 인원	종사자 수
2013년	6	66	180	54	1	-	38	24	3	61	50	22
2014년	7	66	178	53	2	-	37	25	3	61	50	19
2015년	7	66	201	52	2	-	37	23	3	61	50	20
2016년	4	52	196	45	1	-	37	23	2	52	49	17
2017년	5	70	172	30	-	-	-	-	4	70	62	25
2018년	5	70	169	39	-	-	-	-	4	70	64	33
2019년	2	81	63	25	-	-	-	-	2	81	63	25
2020년	12	81	214	84	7	-	61	51	2	81	53	26
연평균 증가율	10.4%	3.0%	2.5%	6.5%	32.0%	-	7.0%	11.4%	-5.6%	4.1%	0.8%	2.4%

구분	단기보호서비스				방문목욕서비스				재가노인지원서비스			
	시설수	이용 정원	이용 인원	종사자 수	시설수	이용 정원	이용 인원	종사자 수	시설수	이용 정원	이용 인원	종사자 수
2013년	1	5	4	5	-	-	-	-	1	-	88	3
2014년	1	5	3	5	-	-	-	-	1	-	88	4
2015년	1	5	4	4	-	-	-	-	1	-	110	5
2016년	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	110	5
2017년	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	110	5
2018년	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	105	6
2019년	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2020년	-	-	-	-	2	-	-	2	1	-	100	5
연평균 증가율	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.8%	7.6%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

라. 여성복지시설

- 여성복지시설은 한부모 가족시설(모자가족보호시설, 미혼모자가족보호시설, 미혼모자 가족복지시설공동생활가정) 및 소외여성 복지시설(성폭력피해자 보호시설, 가정폭력 피해자 보호시설)로 구분됨
- 충주시의 여성복지시설은 소외여성 복지시설 중 성폭력피해자 보호시설 1개소가 2015년부터 2020년 현재까지 입지하고 있으며, 상기 보호시설 외에 타 보호시설은 존재하지 않음

[표 3-9-13] 여성복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	소외여성복지시설			
	성폭력피해자 보호시설			
	시설수	입소자	퇴소자	연말현재생활인원
2015년	1	6	6	10
2016년	1	3	3	9
2017년	1	17	9	8
2018년	1	17	9	8
2019년	1	3	2	8
2020년	1	6	5	9
연평균 증가율	-	-	-3.6%	-2.1%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

마. 장애인 거주시설 수 및 입소현황

- 2020년 충주시의 장애인 거주시설은 총 5개소가 입지하고 있으며, 입·퇴소자 수는 지속적인 감소 추세를 보이고 있음

[표 3-9-14] 장애인 거주시설 수 및 입소 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	시설수	입소자	퇴소자	연말현재수용인원
2013년	5	54	51	351
2014년	5	33	36	340
2015년	5	12	45	279
2016년	5	8	37	275
2017년	5	22	12	291
2018년	5	23	19	285
2019년	5	19	23	281
2020년	5	11	16	276
연평균 증가율	-	-20.3%	-15.3%	-3.4%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)

2. 문제진단

가. 복지개념 패러다임 변화에 능동적 대처 미흡

- 과거에는 자연재해를 극복하고 빈곤층의 보완적 사회복지 개념에 한정되어 있었으나,
- 현대 사회의 사회복지의 개념은 시민의 기본욕구를 충족하고 물리적·비물리적 재해의 해결을 위한 제도적·보편적 복지의 개념으로의 전환되고 있음
- 단편 일률적이며 단기적인 수단적 개념이 아닌 삶의 질 추구의 궁극적 원천으로 인식되면서 공공차원의 복지사회 구현(복지를 넘어서는 문화복지)방안 필요

나. 사회복지 수요 증가 및 다양화에 대한 대응 미흡

- 저출산 문제 및 고령화 사회 진입에 따른 사회복지서비스 수요 증대에 대응하기 위한 각종 사회복지시설 인프라 부족
- 저출산 극복을 위한 아동친화적 보육환경의 조성 필요
- 인구의 초고령화에 따른 노인복지서비스 수요증대로 인한 노인전문기관 부족
- 여성 및 장애인복지 등 사회적 약자를 위한 복지시설의 전문화·세분화·다양화 미흡

다. 포괄적 복지서비스의 공공지원 확대 필요

- 1인 가구 증가, 취업난, 결혼시기의 연기, 노령화인구의 증가 등 다양한 사회구성원의 수요에 능동적으로 대처 가능한 포괄적 개념의 복지서비스 구축 필요
- 사회 취약층에 선제적 복지서비스 제공 확대 필요
 - 저출산 고령화에 대비한 중장기 대응시스템 확충, 복지 소외계층에 대한 틈새지원 확대, 장사시설에 대한 합리적 수급계획 등 여러 분야에서 세심한 준비가 필요
- 특히 노인, 여성, 장애인 등 사회적 취약계층에 대한 여성친화, 고령친화도시로의 환경조성을 위한 시민 인식공유 확대 및 포괄적 실천전략 수립 필요
 - 이를 뒷받침 할 수 있는 사회복지서비스 전달체계 개선, 다양한 복지프로그램 개발 및 복지관련 전문 인력의 양성이 요구

3. 기본방향

가. 생애주기별 맞춤형 지원체계 구축

- 영유아(0~4세), 아동기(5~14세), 청소년기(15~19세), 청년기(20~29세), 중년기(30~55세), 노년기(56세 이후) 등으로 구분되는 생애주기를 고려한 돌봄, 교육, 건강, 상담·위기개입, 장애, 고용, 주거, 기초생활보장 등 맞춤형 복지 지원체계 구축

나. 계층별 맞춤형 복지시설 및 복지서비스 강화

- 아동, 청년, 여성, 노인, 장애인, 다문화가정 등 다양 계층을 고려한 돌봄, 교육, 건강, 상담·위기개입, 장애, 고용, 주거, 기초생활보장 등 맞춤형 복지 대응력 강화
- 복지사각지대 대상자 보완 및 사회안전망 범위확대를 통한 주민의 삶의 질 향상

다. 사회복지 전달체계 개선

- 복지담당 인력 확보와 복지행정의 업무전문화 등을 통한 찾아가는 복지서비스 강화
- SNS활용 등을 통한 비대면 복지안전망 구축
- 시민이 주도적으로 참여하는 복지운영체계를 구성하고, 관련주체들이 상호 협력하여 문제를 해결하는 복지거버넌스 구축

4. 계획지표

- 어린이집은 저출산 및 고령화로 인한 아동인구 감소를 감안하여 120개소를 유지하는 것으로 계획
- 아동복지시설(양육시설 등)은 아동친화 복지개선을 위해 2024년 아동성장발달센터 1개소 설치를 포함해 현재지표(약 5.4천인당 1개소) 보다 강화된 5.3천인당 1개소로 계획
- 지속적인 고령화 추세에 대응하여, 노인복지시설의 지속적 확충
 - 노인여가복지시설 중 경로당 및 노인교실은 지속적인 증가세를 동일하게 반영하여 계획하고, 노인복지관은 충주 4대 미래비전을 반영하여 2027년 노인건강복지관 1개소 증설 계획
 - 노인주거복지시설(양로시설, 노인공동생활가정시설)은 현재 이용자 수가 지속적인 감소추세를 보이고 있으나 향후 고령화에 따른 이용 수요 증대에 대비하여 현재지표(약 2.6천인당 1개소) 수준으로 계획

- 노인의료복지시설(노인요양시설, 노인의료복지시설)은 현재 이용자 수가 지속적인 증가추세를 고려하여 현재지표(약 4,299인당 1개소) 수준으로 계획
- 재가노인복지시설(방문요양서비스, 주·야간보호시설, 방문목욕서비스, 재가노인지원 서비스)은 방문서비스의 지속적인 증가추세를 고려하여 현재지표(약 1.8천인당 1개소) 수준으로 계획

○ 장애인복지시설은 총주 4대 미래비전(복지사각지대 제로화)을 반영하여 2030년 장애인 복지관 1개소 증설 계획

[표 3-9-15] 사회복지시설 수요추정

구분			단위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구			명	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
아동 보육시설	어린이집		개소	120	120	120	120	120
아동 복지시설	아동양육시설		개소	4	5	5	5	5
노인 복지시설	노인 여가 복지 시설	노인복지관	개소	1	1	2	2	2
		경로당	개소	545	548	552	555	558
		노인교실	개소	5	5	5	5	6
	노인주거복지시설		개소	8	8	9	10	10
	노인의료복지시설		개소	50	51	57	61	63
	재가노인복지시설		개소	12	12	14	15	15
	여성 복지시설	한부모가족복지시설		개소	-	-	1	1
소외여성복지시설		개소	1	1	1	1	1	
장애인복지시설			개소	5	5	6	6	6

5. 실천전략

가. 여성·아동·고령 친화도시 조성 추진

1) 여성친화 도시

- 법·제도 등 정비를 통한 성평등정책 기반 강화 및 시민이 공감하는 대표사업 발굴 추진으로 시민 모두가 행복한 여성친화도시 조성
 - 여성에 대한 폭력근절 및 인권 보장 / 여성 및 가족의 복지 및 건강권 증진
 - 양성 평등 의식과 문화의 확산 / 양성평등정책 추진 역량 및 책무성 강화
 - 여성친화도시 조례 개정 등
- 여성 경제·사회 참여 확대
 - 기업 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여를 높이고, 이를 위한 인센티브로 출산휴가에 따른 비용을 기업과 공공이 공동 부담하는 방안을 도입
 - 공유네트워크 시대흐름을 고려한 코워킹, 협업 등의 공간 마련과 생애주기 여성의 여건을 반영한 일자리 참여 마련
 - 여성의 취업기회를 확대하고 노동시장 수요변화에 대응할 수 있도록 여성전용 취업 정보센터 운영
- 여성의 사회참여 확대를 위한 교육 및 지원강화
 - 여성의 지위 향상 및 차별적 인식 개선을 위한 프로그램 개발 및 여성참여의 기회 확대
 - 여성 사회참여 확대에 대비한 아동보육시설의 확충을 통해 돌봄지원 확대 (일·가족 양립기반 구축)
 - 여성친화형 사회적 기업 등을 통한 여성 일자리 창출

[표 3-9-16] 여성친화도시 조성목표와 주요내용

여성친화도시 조성목표	주요내용	비고
양성평등 정책 추진기반 구축	1. 여성친화도시 사업추진을 위한 법·제도 정비 2. 양성평등정책 추진 부서 설치 3. 양성평등정책 추진부서를 중심으로 한 부서 간 협력 4. 지역 여성의 참여를 보장하는 거버넌스 구축 5. 성별영향분석 평가, 성인지 예산 활성화, 성인지 통계 구축 6. 공무원 성인지력 향상 교육	제도적 기반 마련
여성의 경제사회 참여확대	1. 지역산업과 연계된 직업훈련 및 취·창업 지원 2. 근거리 일자리 발굴과 여성의 사회·경제적 활동 추진 3. 지역사회 유관기관과 협력체계 구축 4. 여성 고용 창출 및 고용 안정 목표 공시 및 지속적인 모니터링	여성 취·창업 활성화 및 고용안정 구축

[표 3-9-16] 여성친화도시 조성목표와 주요내용(계속)

여성친화도시 조성목표	주요내용	비고
지역사회 안전 증진	1. 여성 및 사회적 약자의 통행 특성을 반영한 이동여건 조성 2. 도시기반시설, 공공이용시설, 주거단지에 사회적 안전장치 마련 3. 지역사회 위험에 대한 여성의 대처능력 향상 4. 여성의 지역안전 유지 역량 강화	안전한 지역 환경 조성 및 안전역량 강화
가족친화 환경 조성	1. 여성의 경력 유지와 일·가정 양립 문화 정착 2. 여성친화적 근무환경 조성 3. 가족친화기업 확대 4. 돌봄 서비스 내실화와 돌봄 인프라 접근성 향상 5. 마을 단위 돌봄 확대	양성평등 고용환경 조성 및 돌봄 강화
여성의 지역사회 활동역량 강화	1. 다양한 분야의 마을 모임 활성화와 커뮤니티 활동공간 확대 2. 지역사회 여성 활동 연계를 위한 네트워크 활성화 3. 단체 및 자원활동 등 지역사회 여성 활동의 사회적 가치 인정 4. 지역사회 내 공식적인 의사결정 기구 참여 확대	지역사회 여성 활동 확산 및 여성 대표성 증진

※ 자료 : 여성가족부한국여성 정책연구원(2017)

2) 아동친화 도시

- 유엔아동권리협약을 준수하여 모든 아동의 4대 권리(생존권, 보호권, 발달권, 참여권)가 보장되는 아동친화도시 조성
- 안심보육 인프라 강화
 - 공공보육시설 확충, 아동 놀이공간 확충, 육아종합지원센터 운영 및 지원, 어린이집 운영 지원 등
- 아동, 청소년들의 사회 참여활동 증대
 - 아동청소년 활동(각종 체험, 문화·체육, 동아리활동 등) 지원
 - 아동청소년 보호사업(스마트폰 과의존 예방 등) 추진

3) 고령친화 도시

- 초고령사회 진입에 대비한 노후생활안정과 함께 세대간 통합을 이루는 기반마련 필요
 - 고령친화도시 조성에 관한 조례 제정, 고령친화도 및 가이드라인 개발 등
- 노인일자리 확대, 디지털기기 활용능력 제고 등 시니어의 사회 참여기회 확대로 자립능력 향상
 - 충주시노인복지관 스마트시니어존 등(시정계획)
- WHO에서 제시하는 8대영역에 대한 가이드라인에 따른 분야별 지표 및 충주시 여건을 고려한 실행계획 수립 등 고령친화도시 인증 및 구현을 위한 선제적 대응 기반 조성

[표 3-9-17] 고령친화도시 조성을 위한 8대 주요실천영역

실천영역	① 외부환경 및 시설	② 교통수단 및 편의성
	③ 주거환경 안정성	④ 인적자원의 활용
	⑤ 여가 및 사회활동	⑥ 존중 및 사회통합
	⑦ 의사소통 및 정보	⑧ 건강 및 지역돌봄

[표 3-9-18] 고령친화 도시환경 조성사업

충주시노인복지관 스마트시니어존 운영

- 어르신들이 디지털기기에 쉽게 접근하고 활용능력을 제고할 수 있는 환경 조성
- 사업내용 : 키오스크, 가상현실(VR), 로봇체험이 가능한 IT체험, 교육관 등

〈 키오스크 교육 〉



〈 가상현실(VR) 〉



〈 인공지능 로봇 〉



나. 생애주기별·계층별 수요자 맞춤형 복지시설 확충

1) 인구구조 변화에 따른 수요맞춤형 복지인프라 확보

- 초고령화 사회 진입, 노인의 다양한 건강복지 욕구 및 수요 증가, 노인 맞춤형, 원스톱 건강복지서비스 제공을 위한 다양한 노인복지시설의 확충 정비
 - 노인복지관 설립, 경로당 생활환경 개선 등
- 장애인 프로그램 확대 운영 및 장애인 여가문화 공간 조성을 통한 사회참여 기회 확대를 위한 장애인복지시설 확충
 - 주·단기 보호시설, 직업재활시설, 지역사회재활시설, 개인운영 신고시설 등
- 청소년 복지 증진 및 청소년의 재능과 개성을 살리기 위한 놀이·문화의 장 및 시설 확충사업 추진
 - 청소년 쉼터, 서충주청소년문화의 집, 청소년 수련관, 청소년 실내놀이체육시설 등
- 아동 체험·놀이 공간 제공을 통해 아동의 건강한 성장을 돕고 아동친화도시 조성에 기여하기 위한 육아·보육시설 확충
 - 아동성장발달센터, 아동체력인증센터, 체험공간(방탈출) 조성 등

[표 3-9-19] 수요맞춤형 복지인프라 확충 사업

■ 노인건강복지관 신설

- 초고령화 사회 진입, 노인의 다양한 건강복지 욕구 및 수요증가를 위한 신설
- 추진기간 : 2022년 ~ 2026년
- 사업내용 : 건강모니터링, 건강스파 시설, 체력단련실 등

〈 노인복지관 사례(연천군) 〉



〈 노인복지관 사례(청주시) 〉



■ 장애인복지관 신설

- 장애인 프로그램 확대운영 및 장애인 여가문화 공간 조성을 통한 사회참여 기회 확대
- 추진기간 : 2027년 ~ 2030년(예정)
- 사업내용 : 장애인 이용프로그램실, 장애인재활운동실, 정보화실 등

〈 장애인복지관 사례(밀양시) 〉



■ 아동성장발달센터 신설

- 아동의 건강한 성장을 돕고 아동친화도시 조성에 기여
- 추진기간 : 2022년 ~ 2024년
- 사업내용 : 기초체력 측정 및 스포츠형 체험놀이 시설 설치

〈 아동성장발달센터 사례(동대구) 〉



〈 아동성장발달센터 사례(부산시) 〉



2) 여성친화 공간 조성 및 공공시설 설치시 가이드라인 마련

- 여성친화적 공간 조성을 위해 충주형 가이드라인을 제시
- 충주시가 여성친화도시로 지정·운영되고 있는 만큼 공공시설에 대한 신축, 기능보강 시 적용될 수 있는 ‘공공시설 가이드라인’의 마련
- 공공시설·공간 조성시 안전, 편리, 접근성에 대한 세부사업 계획수립시 무장애공간, 범죄예방환경 설계가 적극적으로 적용될 수 있도록 젠더 전문가의 지속적 자문을 받을 수 있도록 사업운영 체계 구축하고, 성별을 고려한 계획 수립 및 교육, 콘텐츠 제공

[표 3-9-20] 토지이용계획에 대한 여성친화적 계획요소

구 분		계 획 요 소	비고
도시 기반시설	교통	여성을 배려한 대중교통 서비스 제공 및 주차공간 확보 등	
	공원녹지	공원 내 여성배려공간 조성(수유실 등) 및 여성친화센터 조성 등	
	산업	도시 자족시설 내 탁아시설 설치, 여성창업보육센터 설치 등	
공공 이용시설	교육	여성의 직업교육 및 평생교육기관 배치	
	문화	여성친화 문화거리 조성 및 커뮤니티 시설 설치	
	사회복지	육아 보육시설 배치, 여성 안전을 위한 가로등 설치	
주거단지	단지조성	여성의 편의를 고려한 단지의 동선계획 및 단지배치	
	주택내부	맞춤형 주방시스템 조성	
	공동체 프로그램	공동 탁아 프로그램(주민연계), 녹색가게 등 다양한 여성활동 프로그램 운영	

[그림 3-9-3] 여성친화도시 공공시설 가이드라인 예시(교양시)

2.1

여성친화도시
공공시설
가이드라인 개요

(1) 가이드라인 목적

여성친화도시 공공시설 가이드라인은 성인지적 관점에서 공간을 조성하기 위한 기준으로 영유아, 어린이, 고령자, 장애인 및 이를 돌보아주는 여성과 남성의 공간 이용 특성을 고려하고 공공시설 신축 및 개선 시 공공시설의 접근성, 편의성, 안전성을 확보하고 주민공동체 활동 공간을 마련할 수 있는 방향을 제시함

(2) 가이드라인 용어 정의

교양시 여성친화도시 공공시설 가이드라인에 사용된 용어는 다음과 같음

다목적 복합시설	- 장애인과 영산부, 영유아돌보이 등 다양한 사람이 모두 이용할 수 있는 복합성을 의미함 - 장애인화상실 기준을 만족함과 동시에, 영유아를 동반하고 함께 이용할 수 있도록 여의미용 대안가, 가차기 교환대, 영유아 보조 의자, 선반용 벤치, 세면대, 비상벨 혹은 비상 전화 등 필요 시설을 갖춘
배려주차장	- 휴식차 화장실을 이용하기 어려운 연맹의 성별이 다른 자녀와도 동반이 가능함
영유아 놀이공간	- 영유아를 위한 놀이, 영산부, 일시적 장애인, 고령자 등 승하차 시 별도 넓은 주차공간이 필요한 이용자를 위한 확장된 놀이의 주차구역
영유아 놀이시설	- 취학 전 아동을 위한 놀이
영유아 놀이공간	- 영유아가 최소한의 놀이활동을 할 수 있는 실내·외 공간 ex. 모래놀이, 물놀이, 놀이기구 등 간단한 놀이활동을 가능 공간
영유아 놀이시설	- 실내·외 영유아 놀이공간
영유아 동반 이용시설	- 유아차 보관소 또는 대의소, 유아용 의자, 가차기교환대, 영유아 보조의자, 아기용계열 등 영유아 동반 시 필요한 시설을 포함
주 보행로	- 행정복지센터, 마을회관, 경로당, 공한 등 공공시설 및 대중교통 승강장에 연결된 보행로
유아차	- 영유아를 위한 배려를 이용수단으로, 기존의 유모차(유모차)에서 넘어져서 쓰러짐을 방지하는 유아차로 대체
아기용계열	- 모유 수유, 이유식 섭취, 가차기 교환 등 영유아 활동이 활발히 이루어지는 공간으로 기존의 '유아실'은 난방 설비를 제한하는 실용이 있으므로 '아기용계열'로 대체

III 도시기반시설

01 공원시설

- 1.1 산책로
 - (1) 산책로의 유호도
 - (2) 산책로의 재료 및 마감
 - (3) 산책로의 가늘기
 - (4) 산책로 보행 안내시설
 - (5) 공원 내 경사로
- 1.2 돌봄·배려시설
 - (1) 배려주차장 설치
 - (2) 배려주차장 위치
 - (3) 어린이 놀이시설
 - (4) 유아차 대차 보관시설
- 1.3 휴게 및 안내시설
 - (1) 휴게시설 배치
 - (2) 휴게시설 형태
 - (3) 편의시설 설치
 - (4) 안내시설

- 1.4 공원의 안전성
 - (1) 범죄예방 시설 설치
 - (2) 시야 확보
 - (3) 외부 조도
 - (4) 공원 내 화장실 위치

01 공원시설 체크리스트

02 보행공간

- 2.1 보행공간의 형태
 - (1) 주변 시설과의 연계
 - (2) 보행로와 차도의 분리
 - (3) 보행로 유호도
 - (4) 보행로 재료 및 마감
 - (5) 보행로 가늘기
 - (6) 보행로 단차
 - (7) 보행장애물
- 2.2 보행공간의 편의성
 - (1) 편의시설 설치
 - (2) 교통약자를 위한 안내체계
 - (3) 교통안전사고 예방 시설 확보
- 2.3 보행공간의 안전성
 - (1) 안전 시설 조도 유지
 - (2) 조명 설치
 - (3) 범죄예방 시설 설치
 - (4) 보행공간의 시야 확보

02 보행공간 체크리스트

03 버스승강장

- 3.1 버스승강장 설치
 - (1) 버스승강장의 위치
- 3.2 버스승강장 구조
 - (1) 버스승강장의 형태
 - (2) 의자 설치
 - (3) 휠체어 및 유아차 이용 공간 확보
 - (4) 보행공간 확보
 - (5) 안내시설 설치
- 3.3 버스승강장의 안전성
 - (1) 시야 개량 확보
 - (2) 버스승강장의 조도 확보

03 버스승강장 체크리스트

라. 사회 포용과 소통을 위한 서비스지원체계 구축

1) 복지사각지대 위기가구 적극 발굴 및 지원체계 구축

- 코로나19 장기화로 인한 위기가구 증가에 따라 복지사각지대에 놓인 위기가구에 대한 적극 발굴·지원으로 지역사회보호체계 강화
- 비대면 복지안전망 적극 활용으로 위기가구에 대한 인적 안전망 확대
 - ‘충주톡 복지친구’, ‘희망등대’, 명예사회복지공무원 등 활용
- 민간협력지원 사업 활성화를 통한 위기가구 맞춤형지원체계를 구축하여 위기상황 발생 시 생계·의료·주거비 등 지원
 - 충주사랑, 행복나눔 등 기금운영
 - 충주시종합사회복지관, 충북공동모금회 등 유관기관 협력사업 추진 등

[표 3-9-22] 복지사각지대 위기가구 적극 발굴 및 지원체계 구축 사업

■ 비대면 복지안전망 활용을 통한 복지사각지대 위기가구 적극 발굴

- 코로나19 장기화로 인한 위기가구 등 복지 사각지대를 위한 안전망 확대
- 사업내용 : ‘충주톡 복지친구’, ‘희망등대’, ‘명예사회복지공무원’운영

〈충주톡 복지친구〉



〈충주 희망등대〉



〈충주 명예사회복지공무원〉



■ 민간협력지원 사업 활성화

- 민간협력지원 사업 활성화를 통한 위기가구 맞춤형지원체계를 구축
- 사업내용 : ‘충주사랑’, ‘행복나눔’, 충주시종합사회복지관, 충북공동모금회 등

〈충주사랑 기금〉



〈충주 유관기관 협력〉



〈충주공동모금회〉



2) 노인·장애인에 대한 사회참여 및 지원 확대

- 사각지대 노인 및 장애인을 신속, 안전하게 보호하는 응급 돌봄체계 구축
 - 행복지킴이(안부확인 및 말벗 서비스), 노인맞춤돌봄서비스(가사활동 지원), 무료급식 및 식사배달, 장기요양서비스, 응급안전알림서비스 등
- 일자리 및 사회참여 기회 제공, 자립 지원 등을 통한 장애인에게 사회적인 훈련 및 일상생활을 지원
 - 자립 지원(장애연금, 장애수당, 의료비 지원 등), 바우처 지원, 일자리 지원, 장애인단체 사업 지원, 장애인 재활 지원 등
- 노인·장애인 등 교통약자의 이동지원서비스 확대
 - 특별교통수단 및 임차콜택시, 지체심부름센터, 시각장애인 생활이동지원센터 등

3) 다문화 복지시설 지원 및 서비스 확대

- 생활권별 다문화 가정의 전입신고, 주민등록 및 의료급여 신청, 생활환경 안내 등 다문화 정착을 위한 노스톱 서비스 제공
- 다문화 가정의 조기정착을 위해 지역주민 인식 개선 및 다문화가족지원센터 등의 시스템적 접근방식 도입
- 다문화가족의 방문교육서비스, 이해교육, 상담, 통·번역 서비스, 언어발달 지원사업 등 다문화특성화 사업 추진
- 다문화 가족 자녀세대의 안정적 성장 지원을 위해 교육지원과 서비스 체계화로 사회적 적응 및 가족역량강화 지원
 - 한부모 등 취약가족에 대한 정서·경제적 자립역량 강화

[그림 3-9-4] 충주 다문화가족지원센터



[그림 3-9-5] 다문화가정 방문교육



4) 청소년의 건전육성을 위한 지원 및 서비스 확대

- 학교폭력으로 인한 피해방지를 위해 학교폭력 예방교육 및 위기학생 지원 강화, 학교 안전시스템 구축 운영
 - 상담사업, 청소년 안전망, 학교 밖 청소년 지원, 성문화센터 운영, 청소년 쉼터 운영 등
- 청소년의 다양한 수련·교류·문화활동 지원과 청소년들이 정책과 사업에 참여할 수 있는 기회 제공
 - 동아리활동 지원, 참여위원회·운영위원회, 청소년유해환경 감시단 운영, 방과 후 아카데미 운영 등
- 청소년수련원 및 관련시설의 운영의 활성화를 위해 관련 프로그램 확대
- 청소년 문화축제사업 등을 활용하여 청소년 문화·예술활동 육성
 - 청소년 한마음 예술제, 청소년 행사지원, 청소년 어울림 마당 등

5) 아동의 성장발달을 위한 지원 및 서비스 확대

- 자녀 생애주기별 수요층의 다양한 요구를 반영한 아동 돌봄 정책 강화 등 취약가구의 자녀양육 부담 경감, 나홀로 아동 등 사회적 문제 방지
 - 가정위탁양육지원, 위기가정아동보호, 결식아동 급식 지원, 입양아동양육수당 및 보호비, 취약계층 아동통합서비스 등
- 방과 후 돌봄이 필요한 지역사회 아동에게 건전한 놀이와 성장을 위한 보호·교육이 가능한 복지서비스 제공
 - 방과후 돌봄서비스, 아동 예체능 문화바우처 지원, 어린이 의회 운영, 아동권리증진 교육 및 캠페인 등

6) 중장년 취업 및 근로복지 지원

- 효율적인 일자리센터 운영을 통해 중장년의 취업알선 및 근로복지 지원
 - 계층별 취업지원 프로그램 운영(취업역량, 직무역량 강화프로그램 등)
 - 찾아가는 취업특강, 이동 상담서비스 운영을 통해 취업 사각지대 지원
 - 일자리발굴단 운영을 통해 기업 근무환경 환경 실태 파악 및 구인컨설팅 지원

[그림 3-9-6] 충청북도 취업박람회 개최



[그림 3-9-7] 충북 중장년 일자리 박람회



3 교육분야

1. 현황분석

가. 유아교육시설

- 인구 대비 원아비율은 지난 10년간 연평균 -0.2%로 지속적인 감소추세에 있음
- 학급당 원아 수는 지난 10년간 연평균 -2.4%로 지속적인 감소추세에 있음

[표 3-9-23] 유치원 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	인구	원수	학급수	원아수	교원수	교실수	원아비율	학급당 원아수	원당 학급수	교원당 원아수
2012년	211,395	47	112	2,197	144	112	1.04	19.6	2.4	15.3
2013년	211,383	46	115	2,246	161	115	1.06	19.5	2.5	14.0
2014년	212,200	46	114	2,130	175	115	1.00	18.7	2.5	12.2
2015년	211,976	45	119	2,228	186	97	1.05	18.7	2.6	12.0
2016년	213,075	45	120	2,246	185	101	1.05	18.7	2.7	12.1
2017년	213,359	45	119	2,125	187	91	1.00	17.9	2.6	11.4
2018년	215,859	46	139	2,219	209	93	1.03	16.0	3.0	10.6
2019년	216,070	44	134	2,253	198	90	1.04	16.8	3.0	11.4
2020년	214,961	44	144	2,313	226	90	1.08	16.1	3.3	10.2
2021년	213,883	44	139	2,191	217	90	1.02	15.8	3.2	10.1
연평균 증가율	0.1%	-0.7%	2.4%	-	4.7%	-2.4%	-0.2%	-2.4%	3.2%	-4.5%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도) (2021년 4월 1일 기준)

나. 초·중등교육시설

- 인구 대비 초등학생비율은 지난 10년간 연평균 -2.0%로 지속적인 감소추세에 있음
- 학급당 학생수는 지난 10년간 연평균 -1.6%로 지속적인 감소추세에 있음

[표 3-9-24] 초등학교 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	인구	학교	학급수	학생수	교원수	학생 비율	학급당 학생수	학교당 학급수	교원당 학생수
2012년	211,395	38(2)	563	11,926	851	5.64	21.2	14.8	14.0
2013년	211,383	38(1)	546	11,164	846	5.28	20.4	14.4	13.2
2014년	212,200	38(1)	546	10,692	873	5.04	19.6	14.4	12.2
2015년	211,976	38(1)	550	10,521	861	4.96	19.1	14.5	12.2
2016년	213,075	38(1)	554	10,276	777	4.82	18.5	14.6	13.2
2017년	213,359	38(1)	546	10,225	857	4.79	18.7	14.4	11.9
2018년	215,859	38(1)	553	10,445	865	4.84	18.9	14.6	12.1
2019년	216,070	37(1)	548	10,534	850	4.88	19.2	14.8	12.4
2020년	214,961	36(1)	547	10,311	855	4.80	18.9	15.2	12.1
2021년	213,883	36(1)	545	10,020	871	4.68	18.4	15.1	11.5
연평균 증가율	0.1%	-0.6%	-0.4%	-1.9%	0.3%	-2.0%	-1.6%	0.2%	-2.2%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도)(2021년 4월 1일 기준)

※ 주 ()는 분교장 수

○ 인구 대비 중학생비율은 지난 10년간 연평균 -4.3%로 지속적인 감소추세에 있음

○ 학급당 학생수는 지난 10년간 연평균 -2.9%로 지속적인 감소추세에 있음

[표 3-9-25] 중학교 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	인구	학교	학급수	학생수	교원수	학생 비율	학급당 학생수	학교당 학급수	교원당 학생수
2012년	211,395	17	253	7,882	477	3.73	31.2	14.9	16.5
2013년	211,383	17	249	7,694	480	3.64	30.9	14.6	16.0
2014년	212,200	17	242	7,287	489	3.43	30.1	14.2	14.9
2015년	211,976	17	231	6,647	470	3.14	28.8	13.6	14.1
2016년	213,075	17	221	6,072	435	2.85	27.5	13.0	14.0
2017년	213,359	17	212	5,574	460	2.61	26.3	12.5	12.1
2018년	215,859	17	203	5,315	452	2.46	26.2	11.9	11.8
2019년	216,070	18	206	5,142	466	2.38	25.0	11.4	11.0
2020년	214,961	19	215	5,204	486	2.42	24.2	11.3	10.7
2021년	213,883	19	225	5,373	498	2.51	23.9	11.8	10.8
연평균 증가율	0.1%	1.2%	-1.3%	-4.2%	0.5%	-4.3%	-2.9%	-2.5%	-4.6%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도) (2021년 4월 1일 기준)

○ 인구 대비 고등학생비율은 지난 10년간 연평균 -3.9% 지속적인 감소추세에 있음

○ 학급당 학생수는 지난 10년간 연평균 -3.6% 지속적인 감소추세에 있음

[표 3-9-26] 고등학교 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	인구	학교	학급수	학생수	교원수	학생 비율	학급당 학생수	학교당 학급수	교원당 학생수
2012년	211,395	10	230	7,244	473	3.43	31.5	23.0	15.3
2013년	211,383	11	260	8,118	547	3.84	31.2	23.6	14.8
2014년	212,200	11	260	7,831	558	3.69	30.1	23.6	14.0
2015년	211,976	11	261	7,462	562	3.52	28.6	23.7	13.3
2016년	213,075	11	262	7,257	550	3.41	27.7	23.8	13.2
2017년	213,359	11	257	6,887	540	3.23	26.8	23.4	12.8
2018년	215,859	11	248	6,299	536	2.92	25.4	22.5	11.8
2019년	216,070	11	237	5,684	530	2.63	24.0	21.5	10.7
2020년	214,961	11	232	5,326	520	2.48	23.0	21.1	10.2
2021년	213,883	11	227	5,127	518	2.40	22.6	20.6	9.9
연평균 증가율	0.1	1.1	-0.1	-3.8	1.0	-3.9	-3.6	-1.2	-4.7

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도) (2021년 4월 1일 기준)

다. 고등교육시설

- 충주시 내 대학은 전문대학 1개소, 대학교 2개소가 입지함
- 전문대학 학생 수는 지난 10년간 연평균 증가율 -6.6%로 지속인 감소추세에 있음
- 대학생 수는 지난 10년간 연평균 증가율 -1.2%로 지속인 감소추세에 있음

[표 3-9-27] 전문대학·대학교 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	총계		전문대학		대학교	
	학교수	학생수	학교수	학생수	학교수	학생수
2012년	3	24,828	1	-	2	24,828
2013년	3	18,753	1	-	2	18,753
2014년	3	24,997	1	7,277	2	17,720
2015년	3	31,653	1	7,079	2	24,574
2016년	3	31,783	1	6,772	2	25,011
2017년	3	30,660	1	6,351	2	24,309
2018년	3	29,757	1	6,149	2	23,608
2019년	3	28,392	1	5,587	2	22,805
2020년	3	27,778	1	5,221	2	22,557
2021년	3	26,772	1	4,526	2	22,246
연평균 증가율	-	0.8%	-	-6.6%	-	-1.2%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도) (2021년 4월 1일 기준)

주1) 2012~2013년 전문대학 학생수 자료 없음

주2) 전문대학 학생수 연평균 증가율 : 8개년(2014~2021년) 적용

- 충주시 내 대학원은 총 8개소로, 건국대학교 및 한국교통대학교에 각 4개소 입지
- 박사과정 학생수는 연평균 증가율 4.3%로 지속적인 증가추세를 보이고 있으나 석사과정 학생수는 연평균 증가율 -0.7%로 감소추세를 보이고 있음

[표 3-9-28] 대학원 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	학교수	학과수		학생수	
		석사	박사	석사	박사
2012년	8	99	25	989	119
2013년	10	103	33	862	142
2014년	10	110	37	907	171
2015년	10	105	37	1,239	215
2016년	8	122	34	1,807	274
2017년	8	111	34	1,071	200
2018년	8	100	36	997	192
2019년	8	95	34	927	173
2020년	8	90	35	909	171
2021년	8	85	32	930	174
연평균 증가율	-	-1.7%	2.8%	-0.7%	4.3%

※ 자료 : 충주시 통계연보(각년도) (2021년 4월 1일 기준)

라. 생활권별 학교 현황

- 2016년 이후 초등학교는 도심, 남부생활권의 개소수는 유지되고 있으며, 2019년 서부생활권, 2020년 동부생활권에 각각 1개소가 감소, 중학교의 경우 서부생활권 2개소 증가, 고등학교는 유지되는 것으로 조사되며, 이는 초·중학교 통폐합 및 서충주신도시 개발 등으로 인한 신규학교 개교로 분석됨
- 학생수와 학급수의 경우 서충주신도시의 개발로 인해 서부생활권은 2018년 이후 증가 추세 있으며, 도심·동부·남부 생활권은 저출산 및 인구고령화 등으로 인해 학령인구가 감소하고 있는 추세로 분석됨

[표 3-9-29] 생활권별 학교 현황

(단위: 개소, 명)

구분		초등학교			중학교			고등학교		
		학교수	학급수	학생수	학교수	학급수	학생수	학교수	학급수	학생수
도심	2016년	17	404	9,100	9	191	5,636	-	-	-
	2017년	17	404	9,101	9	182	5,189	9	238	6,451
	2018년	17	397	8,822	9	173	4,947	9	204	5,902
	2019년	17	386	8,678	9	171	4,674	9	221	5,357
	2020년	17	381	8,417	9	174	4,668	9	217	5,020
서부	2016년	12	82	662	4	15	214	-	-	-
	2017년	12	78	602	4	15	186	1	7	126
	2018년	12	94	1,193	4	15	166	1	6	103
	2019년	11	101	1,435	5	21	281	1	4	49
	2020년	11	107	1,511	6	28	379	1	3	34
동부	2016년	7	44	346	3	12	188	-	-	-
	2017년	7	45	397	3	12	170	1	12	310
	2018년	7	43	308	2	9	154	1	12	294
	2019년	7	42	294	2	8	142	1	12	278
	2020년	6	40	264	3	10	137	1	12	272
남부	2016년	3	19	149	1	3	34	-	-	-
	2017년	3	19	130	1	3	29	-	-	-
	2018년	3	19	122	1	3	27	-	-	-
	2019년	3	19	127	1	3	22	-	-	-
	2020년	3	19	119	1	3	20	-	-	-

※ 자료: 충청북도교육청 교육행정요람(각년도)

2. 문제진단

가. 교육관련 인프라의 노후화 및 프로그램 미흡

- 사회적인 문제인 출산율 저하로 인하여 계속적인 취학 학생수 감소 예상에 따른 시설유지 어려움 발생 가능
- 시설 노후도 가속화에 따른 학교 환경개선 요구 지속
- 학교 교육과정과 교육시설을 연계한 종합적 추진모델 미흡

나. 교육환경 지역간 불평등

- 대부분의 교육시설은 인구가 많은 도심지역 등으로 편중되는 경향을 보이며, 비도시 지역의 학급수 및 학생수 감소에 따라 양질의 교육환경 제공이 어려운 일부 취약지역 발생
- 도시지역과 농촌지역간의 교육시설 배치의 불균형으로 교육시설로의 접근성과 편의성 저하

다. 교육환경 변화에 대한 대응 필요

- 코로나19 이후 온라인수업, 디지털교과서 등 비대면 스마트교육의 중요성이 증대하고 있으며, 인공지능, 빅데이터 등 디지털 환경 변화에 따른 IT교육 환경의 필요성 대두
- 고령화 사회의 진입, 평균수명 증가에 따른 평생교육시스템의 수요 증가하고 있으나, 교육체제의 구조와 기능이 산업구조의 변화에 제대로 적응하지 못하고 있고 평생교육 체제가 미흡하여 미래 사회에 대한 대응력 부족

3. 기본방향

가. 미래지향적인 교육환경 정비

- 향후 학생수를 감안한 초·중·고등학교 장기배치계획과 교육환경의 개선을 위한 단계별 교육시설 계획을 수립하여 교육환경의 양적·질적 개선 도모
- 각종 개발사업으로 인한 인구의 증가와 교육시설의 수요 변화를 감안한 합리적 학교 용지 확보 및 학생배치계획 수립

나. 충주시 맞춤형 특성화 교육시스템 구축

- 충주시 지역경제의 주성장동력으로 첨단산업단지, 신성장동력, 관광산업, 농·축산업 등의 특성을 반영한 특성화 교육시스템 구축

다. 보편적 교육복지 확대

- 교육시설의 현대화 및 노후시설 개선, 의무교육 확대, 공교육의 다양한 프로그램 활성화를 통한 지역·학교·계층간 격차 해소와 교육서비스 제고
- 소외계층 학생들에게 다양한 교육지원 서비스를 통해 폭넓은 교육기회를 제공

라. 평생교육체계의 지원 강화

- 지역사회 평생학습의 중심지로서 시민들을 대상으로 평생학습 기회를 제공할 수 있도록 평생학습 지원 체계 강화
- 학교교육과 사회교육서비스의 연계 및 강화를 통하여 평생교육도시로의 기반을 마련

4. 계획지표

- 학급당 학생수는 충청북도 교육청 학생배치계획(2025년~2030년) 지표를 고려하여 설정
 - 충청북도 교육청 학급당 학생수 : 초등학교 24~25인, 중학교 24~27인
 - 2040년 충주시 학급당 학생수 설정 : 초등학교 24인, 중학교 27인, 고등학교 27인
- 상기 계획지표와 저출산 및 고령화로 인한 학령인구 감소를 감안하여 2040년 교육시설 지표를 설정
- 대학교는 저출산에 따른 인구감소 등을 고려하여 현재 계획수준 유지

[표 3-9-30] 교육시설 수요추정

(단위 : 개, 명)

구분		2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
초등학교	개소	37	37	37	37	37
	학생수	10,311	10,457	11,800	12,663	12,951
	학급수	547	525	536	551	540
	학교당 학급수	14.8	14.2	14.5	14.9	14.6
	학급당 학생수	18.9	19.9	22.0	23.0	24.0
중학교	개소	19	19	19	19	19
	학생수	5,204	5,278	5,955	6,391	6,536
	학급수	215	212	232	242	242
	학교당 학급수	11.3	11.2	12.2	12.8	12.7
	학급당 학생수	24.2	24.9	25.6	26.4	27.0
고등학교	개소	11	11	11	11	11
	학생수	5,326	5,401	6,095	6,541	6,690
	학급수	232	225	244	252	248
	학교당 학급수	21.1	20.5	22.1	22.9	22.5
	학급당 학생수	23.0	24.0	25.0	26.0	27.0
대학교	개소	3	3	3	3	3

5. 실천전략

가. 교육시설 확충 및 개선을 위한 단계적 계획 수립

- 목표연도 계획인구 및 생활권별 인구배분계획, 학생수·학교수 변화추이 등을 고려하여 단계별 교육시설 계획
 - 학교시설은 생활권간 균등배분을 원칙으로 하되 밀집지역에 대하여 우선적으로 배치하고, 교육환경이 열악한 지역은 마을도서관 설치, 사이버교육 지원 등 지원 체계 구축
 - 학생수 및 학교수 감소가 예상되는 생활권은 초중통합운영학교, 소규모학교 통폐합, 학생 이전배치 등 적정규모 육성정책과 연계한 학교배치계획 수립

나. 지역과 학생이 함께 사용하는 학교복합시설 조성

- 학교시설 부지내 문화·체육·복지 등 주민생활에 필요한 시설을 복합적·입체적으로 설치·운영하여 학생이 학교를 이용하지 않는 시간에 지역주민이 학교에서 평생학습 등을 실시
 - 학교복합시설을 위한 토지와 건물의 시설비 및 운영비를 지자체와 교육청의 재원으로 공동 투자
 - 마을공동체의 참여를 통한 지역내 필요시설 및 프로그램 등 선정
- 지역계층·기능별 특성을 고려하여 조성하며, 특히, 농촌지역, 인구감소지역 등에 조성하여 지역 사회의 부족한 교육·체육·문화·복지·보육·공공시설 확보

[표 3-9-31] 생활SOC 학교시설 복합화 유형

유형	복합화 내용
기존학교 활용	◦ 기존 학교시설 내 유휴부지 및 지하공간 등 활용 - 유휴부지 복합시설 활용(이용자 동선 분리) - 운동장 지하공간 주거지주차장 활용 - 수직 또는 수평(수직+수평 포함) 증축
신설학교 활용	◦ 신도시 및 재개발/재건축 지역 내 학교+복합시설 신축 및 개축
폐교 활용	◦ 폐교시설을 복합시설로 재활용(리모델링) 등을 활용한 복합시설 증축 ※ 단, 폐교부지 및 시설을 교육청으로부터 매입하여 소유권이 지자체로 완전히 이전되는 경우는 학교시설 복합화로 인정하지 않음

※ 자료 : 교육부 (2021)

다. 특성화 교육을 통한 창의적 전문 인재 육성

- 산·학·연 협력체계 구축을 통한 양질의 커리큘럼 계획 및 교육·연구의 복합화
 - 지역기반산업 육성을 위한 전문인재 육성, 지역기업 취업연계, 청년창업 및 지원 프로그램, 기존 종사자 재교육 프로그램 등 개발
- 청년창업특구 등 충주시 성장동력의 원천인 인적자원 확보를 위하여 교육(학습) → 취업지원 → 사회정착의 non-stop 지원 프로그램 개발

[그림 3-9-8] 특성화 교육을 통한 창의적 전문 인재 육성

〈 지역산업기반 인재양성(경북도) 〉



〈 한국교통대학교 청년창업 육성 〉



〈 청년 창업특구 조성(경주시) 〉



라. 학교시설의 정보기반시설 활용 및 공간재구조화 실현

- 스마트도시 기반구축을 통한 미래형 학교모델 구축 및 학습 인프라 구축
- 물리적 수업환경이 협소한 지역(충주시내 비도시지역)의 무선 네트워크 및 스마트 기기를 활용한 교육 프로그램 제공
- 노후 학교시설의 개축·리모델링 등을 통한 공간재구조화를 실현
 - 학교시설의 안전 위해 요인 제거하여 내진성을 확보
 - 학생의 학습활동을 지원하기 위해 학교시설의 기본적인 성능 개선
 - 학교시설성능지수(교육부)에 따른 노후 건물 개선 및 전반적 개선 필요여부 판단

마. 평생학습도시 조성

- 평생학습센터, 평생학습관 등과 연계한 평생교육체계 구축
 - 권역별 평생학습 공간 확대 및 프로그램 다양화
 - 접근성 및 편의성을 충족시키고 생활권 내 평생학습 기회 제공
- 맞춤형 평생학습 프로그램을 확대 제공
 - 주민 여가·취미생활 지원 프로그램, 청년·노인 직업교육훈련 프로그램 등
 - 유형별, 계층별 특성을 반영한 생애주기별 주민 맞춤형 평생학습 지원 확대
- 평생학습 프로그램 교육 활성화
 - 온라인 플랫폼(밴드 등)을 활용한 비대면 콘텐츠(contents) 프로그램 확대
 - 대면·비대면 혼합 프로그램 확대

바. 안전한 교육환경 만들기

- 학생들의 안전한 등·하교를 위한 기반시설 정비
 - 방법 CCTV설치, 방범등 정비, 순찰 횡수 확충 등
- 학교환경위생 정화구역 지정을 통한 교육시설 인근 보건·위생 및 학습환경 보호
- 주민의 자발적 참여를 통한 지역보안관 활성화
 - 안전한 등·하굣길 지원을 위한 지역 공동체 차원의 지역보안관 및 보행지킴이 역할 강화
- 안전 등하굣길 자체 교육 실시
 - 학생들을 대상으로 하는 보행교통안전 및 안전캠페인 실시

[그림 3-9-9] 안전한 교육환경 만들기

〈 학교방범 CCTV 〉



〈 충주 등하교 지킴이 〉



〈 충주 등굣길 안전캠페인 〉



4 역사·체육·문화분야

1. 현황분석

가. 문화재 지정 현황

- 충주시 문화재는 2020년 기준 108개소가 존재하며 국가지정문화재 24개, 지방지정 문화재 66개소가 지정되어 있음

[표 3-9-32] 문화재 현황

(단위 : 명, 점)

구분	총계	국가지정문화재						지방지정문화재						국가 등록 문화 재
		계	국보	보물	사적	중요 민속 자료	중요 무형 문화재	계	유형 문화재	기념 물	민속 자료	무형 문화재	문화재 자료	
2016년	101 (2)	23	3	10	7	2	1	62 (2)	40	18	-	4(2)	16	-
2017년	102 (2)	24	3	11	7	2	1	61 (2)	40	19	-	2(2)	16	1
2018년	103 (2)	24	3	11	7	2	1	62 (2)	40	19	-	3(2)	16	1
2019년	105 (2)	24	3	11	7	2	1	64 (2)	40	21	-	3(2)	16	1
2020년	108 (2)	24	3	11	7	2	1	66 (2)	42	21	-	3(2)	17	1

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

주1) 무형문화재()는 타 지자체와 중복된 자료임

나. 박물관

- 2019년 충주시 내 박물관 현황은 총 4개소로 충주박물관, 한국교통대 박물관, 충주 세계무술 박물관, 조동리 선사유적 박물관이 입지하고 있음

[표 3-9-33] 박물관 현황

(단위 : 명, 점)

구분	입장자	소장품
합계(2019년)	238,663	11,541
충주박물관	128,679	9,340
한국교통대 박물관	3,675	1,376
충주세계무술 박물관	71,435	512
조동리 선사유적 박물관	34,874	313

※ 자료 : 충주시 통계연보(2020)

다. 문화공간

- 2019년 충주시 내 문화공간은 총 20개소로 공연시설 9개소, 전시시설 2개소, 지역 문화복지시설 5개소, 기타 문화공간 4개소가 입지하고 있음

[표 3-9-34] 문화공간 현황

(단위 : 개소)

구분	공연시설			전시시설	
	공공공연장	민간공연장	영화관 (스크린수)	미술관	화랑
2019년	5	1	3(17)	1	1

구분	지역문화복지시설			기타시설		
	시군구민회관	종합 복지회관	청소년회관	문화원	국악원	전수회관
2019년	1	2	2	1	1	2

※ 자료 : 충주시 통계연보(2020)

라. 공공도서관

- 2020년 충주시 내 공공도서관은 총 7개소로 충주 시립도서관, 충주시립 호암도서관, 충주어린이 청소년도서관, 엄정꿈터 도서관, 충청북도중원 교육문화원, 중원교육 도서관, 서충주 도서관이 입지하고 있음
- 공공도서관 연간 이용자수 및 자료실 이용자수는 코로나19의 영향과 인구감소에 따라 감소 추세를 보임

[표 3-9-35] 공공도서관 현황

(단위 : 개, 권, 명)

구분	도서관수	좌석수	자료수	연간이용자수	자료실이용자수 ¹⁾
2016년	5	1,384	519,856	883,161	1,093,196
2017년	5	1,596	419,494	753,744	235,184
2018년	7	1,426	462,173	875,308	333,491
2019년	7	1,238	480,388	1,066,500	260,022
2020년	7	1,458	590,364	265,985	41,858

※ 자료 : 충주시 통계연보(2020)

주1) : 2016년 이전 자료는 '연간 열람책수' 수치임

마. 청소년 수련시설

- 2020년 충주시 내 청소년 수련시설은 총 3개소로 수련원 2개소, 야영장 1개소가 입지하고 있음

[표 3-9-36] 청소년 수련시설 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

구분	합계		수련원		야영장	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2020년	3	9.8	2	9.0	1	0.8

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

바. 체육시설

- 2020년 충주시 내 체육시설은 총 225개소로 공공체육시설 33개소, 등록체육시설 1개소, 신고체육시설 191개소가 입지하고 있음

[표 3-9-37] 체육시설 현황

(단위 : 개소)

구분	공공체육시설				
	체육관 (구기 및 생활)	육상경기장	테니스장	수영장	국궁장
2020년	5	2	4	3	1

구분	공공체육시설				등록체육시설
	조정카누장	요트장	축구장	게이트볼장	골프장
2020년	1	1	9	7	1

구분	신고체육시설						
	승마장	수영장	체육 도장	골프 연습장	체력 단련장	당구장	썰매장
2020년	2	1	47	41	26	73	1

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

2. 문제진단

가. 문화재 등 역사문화자원 활용도 미흡

- 다수의 문화재가 지정되어 있으나, 체계적 관리 및 홍보 부족
- 문화재 정비 활용을 통한 역사적 가치를 높이고 지역 문화유산정비·복원을 통한 중원문화의 정체성 확립과 역사 관광자원으로 활용 필요

나. 양적·질적 문화·체육시설의 부족 및 정보전달 미흡

- 생활수준 향상 여가시간 증대 및 다문화가정의 증대에 따라 다양한 문화 체육시설에 대한 수요 또한 증가할 것으로 예상되므로 이에 대한 대비가 필요
- 시민의 여가를 보낼 수 있는 문화예술과 관련된 정보체계를 전달하는 정보망 및 네트워크 구축이 미흡

다. 문화·체육시설의 지역간 불균형 배치로 소외지역 발생

- 문화·체육시설의 대부분이 동지역에 집중되어 읍·면지역 주민들의 이용에 불편을 초래

3. 기본방향

가. 품격있는 역사문화도시 조성

- “중원문화 중추도시 충주”의 실현을 위해 지역내 역사문화자원의 정비·활용·홍보 등 다양한 활용방안 제시
- 지속적인 지정문화재 및 향토유적 보전 및 정비를 통한 관광자원화
- 지역의 역사문화유산과 공원, 문화·체육시설, 도서관 등과 연계로 시민들의 문화향유 기회와 여가문화 저변 확대

나. 충주시만의 특성화된 문화도시 조성

- 문화도시 조성사업을 통한 경쟁력 있는 특화된 문화생태환경을 조성하고, 지역생존 전략 수립으로 도시브랜드 창출
- 다양한 주체 간 협치를 통해 시민주도형 문화 거버넌스 구축
- 지역정체성과 연계된 특화콘텐츠 발굴·지원으로 문화향유 기회 확대

다. 시민을 위한 체육·문화시설의 확충과 기반 구축

- 시민의 생애주기 및 지역특성을 반영한 시설 설치와 프로그램 운영을 통한 포용적인 문화체육 서비스 제공
- 생활체육시설의 확충을 통한 시민의 체육활동의 기회를 제공하고, 지역주민이 선호하는 종목을 발굴 및 동호회활동 지원

라. 차별없는 문화·체육 서비스 제공

- 시민 누구나 문화체육의 혜택을 생활 속에서 누릴 수 있도록 문화체육 네트워크를 구축하고, 생활·문화환경 조성을 통한 활성화 도모
- 읍면지역의 인구 규모 및 접근성 등을 고려하여 문화·체육서비스가 소외되지 않도록 소규모 이용시설을 분배·설치하고, 전달체계 강화

4. 계획지표

- 박물관은 국립 충주박물관 건립계획(2026년 하반기 준공 예정)을 반영하여 계획지표 설정
- 문화공간 중 전시시설은 충주 시립미술관 건립계획(2027년 준공 예정) 반영, 지역 문화복지시설은 근로자복합문화센터 건립계획(2025년 준공 예정)을 반영하고, 기타 시설은 현재 지표(약 5.3만인당 1개소)를 유지하여 계획지표 설정
- 청소년 수련시설은 현재 수준(약 7.1만인당 1개소)을 유지하되, 시설의 다양성을 확보토록 계획
- 공공도서관은 현재 지표(약 3만인당 1개소)를 유지하되, 지역별 다양한 도서관 문화 사업을 추진토록 계획
- 체육시설은 현재 지표를 유지하고, 충주시 시설 조성계획 및 철거계획을 반영하여 계획지표설정
 - 실내체육관은 충주복합체육센터 건립계획(2024년 준공 예정), 서충주 국민체육센터 건립계획(2023년 준공 예정), 수안보 다목적 실내체육관 건립계획, 탄금호국제조정경기장 실내훈련장 건립 반영
 - 육상경기장(종합운동장)은 충주공설운동장 철거(2021년 8월) 반영
 - 기타시설은 현재 지표(약 8.2천인당 1개소)를 유지하고, 수안보 스포츠타운(야구장) 조성, 호암지 권역 체육시설 조성, 북부생활체육공원 조성, 전통무예진흥시설(무예경기장) 건립 반영

[표 3-9-38] 문화·체육시설 수요추정

구분		단위	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		명	214,961	218,000	246,000	264,000	270,000
박물관		개소	4	4	5	5	5
문화공간	공연시설	개소	9	9	10	10	10
	전시시설	개소	2	2	3	3	3
	지역문화복지시설	개소	5	6	6	6	6
	기타시설	개소	4	4	5	5	5
청소년 수련시설		개소	3	3	3	4	4
공공도서관		개소	7	7	8	9	9
공공 체육시설	실내체육관	개소	5	7	7	7	7
	육상경기장 (종합운동장)	개소	2	1	1	1	1
	기타시설	개소	26	26	30	32	33

5. 실천전략

가. 지속가능한 중원문화 계승 및 역사적 가치 구현

- 선사시대 및 삼국시대의 중원문화 유산에 대한 역사문화유적의 활용을 통한 관광 활성화 및 역사문화 전승·보전

[표 3-9-39] 중원문화 관련 문화재 정비·활용 추진 사업

사업명	위치	사업내용
칠금동 제철유적 정비·활용	칠금동 392-5번지 일원	토지매입, 정비계획 수립, 유적복원 및 전시관 건립 등
식산은행 보수정비 및 활용	성내동 243	벽체, 지붕 등 건축물 보수 및 정비, 내부전시
읍성 유적 복원 및 활용	성내동 229 일원	상연지, 충주사고, 동문 등 단계별 정비
조동리 선사유적 정비	동량면 조동리 1368-2 일원	유적복원, 체험공간 및 편의시설 조성 등
장미산성 발굴조사	중앙탑면 장천리 산77-1 일원	장미산성 학술발굴조사 (문지, 집수정 정밀조사)
남산성 수목정비	직동 산24-1	남산성벽 수목 제거
탄금대 정비	칠금동 산1-1	탐방로 정비, 유적 발굴 등

- 중원문화를 대표하는 박물관 등 역사문화시설 건립으로 문화적 핵심거점을 형성하고, 집중육성하여 문화적 흐름을 도시전체로 확산 유도

[표 3-9-40] 지속가능한 중원문화 계승 및 역사적 가치 구현 사업

■ 국립충주박물관 건립 지원

- 중원문화를 대표하는 국립박물관으로 건립하여 역사·문화·관광자원을 연계
- 추진기간 : 2021년 ~ 2026년
- 사업내용 : 전시실, 수장고, 교육 편의시설, 사무·연구시설 등

〈 국립충주박물관 조감도 〉



나. 역사문화자원 테마화

- 지역내 산재하고 있는 문화재 등과 주변경관을 정비·복원하여 시민과 함께하는 교육의 장으로 활용
- 지역문화재의 활용도 증대를 위한 오픈스페이스 확보 및 테마 부여 등으로 관광자원으로 활용

[표 3-9-41] 역사문화자원 테마사업

구 분	탄금대 역사공원화	미륵대원지 불교테마화	비고
위 치	칠금동 산 1-1번지 일원	수안보면 미륵리 58번지 일원	
사업기간	2017년~2026년	2023년 ~ 2030년	
사업내용	토성 발굴, 탐방로·수목 정비 등	보호시설 및 하늘재 일주문 설치 미륵대원지내 탐방로 정비 등	

[그림 3-9-10] 탄금대 역사공원 조감도



[그림 3-9-11] 충주 미륵대원지 조감도



다. 문화도시 지정을 통한 도시브랜드 창출

- 지역 본연의 특색을 지닌 지역문화 자원을 적극 발굴하여 충주시만의 고유문화 환경을 조성
- 문화환경 분석을 통해 중장기적 지역문화 종합발전계획 수립
- 체계적인 문화도시 거버넌스 구축
 - 다양한 시민주체 발굴 및 참여 유도(청년, 학생, 다문화, 귀촌인 등)
- 문화도시센터 운영으로 지원체계 확보하고, 생활문화거점 플랫폼 구축 등 추진

라. 거점형·지역맞춤형 문화체육시설 확충 및 복합화

- 모든 사회계층을 흡수할 수 있고 시민의 문화수준 향상과 동시에 삶의 질을 높일 수 있는 장기적인 시설배치계획 수립
- 문화·체육거점시설 확충
 - 노후화 및 활용도가 저하된 기존 시설 부지(종합스포츠타운, 공설운동장 등)를 활용하여 경제적이고 원활한 사업추진
 - 시립미술관 건립, 충주 복합체육센터, 수안보 다목적 실내체육관, 수안보 스포츠타운, 호암지 권역 체육시설 등
- 신도시내 유입인구 및 기업내 종사자들을 위한 지역수요 맞춤형 문화·체육시설 확충
 - 서충주국민체육센터, 근로자복합문화센터 등
- 산업단지내 부족한 문화·편의시설 확충을 통한 산업단지 근로자 정주여건 개선
 - 충주 제1산업단지 복합문화센터 건립 등
- 도시재생사업, 농촌중심지 활성화사업, 기초생활거점 육성사업 등을 통한 문화·체육 인프라 확충
 - 도시재생사업 : 어울림센터(문화동·교현안림동·달천동), 생활SOC복합시설(양성면) 등
 - 농촌중심지 활성화사업 : 동량행복센터, 주덕행복미소센터 등
 - 기초생활거점 육성사업 : 생태고을센터(소태면), 물빛행복센터(중앙탑면) 등
- 거점시설 설치 시 단일기능 위주의 시설보다는 상호 연계성을 가질 수 있는 복합시설로 이용효율성을 도모

[표 3-9-42] 거점형 · 지역맞춤형 문화체육시설 확충 및 복합화 사업

■ 서충주 국민체육센터

- 신도시 정주 시민 및 기업체 근로자를 위한 체육 인프라 구축
- 추진기간 : 2019년 ~ 2023년
- 사업내용 : 수영장, 다목적체육관, 생활문화센터 등

〈 서충주 국민체육센터 조감도 〉



■ 수안보 다목적 실내체육관 건립

- 연계성을 가지는 다목적 실내체육관 건립으로 이용의 효율성 도모
- 추진기간 : 2019년 ~ 2022년
- 사업내용 : 족구장, 배구장, 배드민턴장 및 컨벤션 등

마. 문화예술 및 체육 활동 프로그램 및 지원체계 강화

- 양질의 문화예술, 체육활동 서비스 제공을 위해 각 장르별 특성에 기초한 전문화되고 특성화된 프로그램을 확충하고, 지속적 지원 확대
 - 전시개최 및 창작활동 지원사업, 충주문화버스킹 프로젝트, 공모사업 추진 및 발굴 등
- 지역 예술가, 기획자, 활동가 지원 확대, 홍보/마케팅 체계 구축을 통한 충주 문화예술 인지도 강화
- 체육시설 안전강화를 통한 건강한 스포츠 사회 구현
 - 안전관리 업무의 효율적 추진체계 및 시스템 구축
 - 체육시설 안전문화 콘텐츠 개발·보급 지원, 안전문화 확산을 위한 민관 거버넌스 구축 등 안전의식 제고

[표 3-9-43] 문화예술 및 체육 활동 프로그램 및 지원체계 강화사업

■ 기존 예술사업의 확대

- 다양한 예술활동 지원으로 문화향유 기회 확대
- 사업내용 : 전시개최 및 창작활동 지원사업, 충주문화버스킹, 공모사업 추진 및 발굴 등

〈 길거리 버스킹 활동(일산) 〉



〈 충주문화예술지원사업 공모문 〉

2023 충주문화예술지원사업 공고

충주문화재단에서는 충주시의 예술가 및 예술단체의 예술활동지원과 창작의욕 증진을 위하여 「2023 충주문화예술지원사업」을 추진합니다.
관내 역량 있는 예술가 및 예술단체를 많은 관심과 참여 바랍니다.

2023. 01. 16

(재)충주문화재단

바. 생활체육 활동 육성 및 지원

- 일반인 및 취약계층을 위한 생활체육시설 인프라 확충
 - 시민·파크골프장 설치, 공공스포츠클럽, 체력인증센터 운영
 - 장애인 및 저소득층 등 생활체육 활성화 지원
- 생활체육 프로그램 개발 및 보급
 - 생활체육 활성화를 위해 생활체육실천운동계획을 수립하여 각종 생활체육에 필요한 프로그램의 개발 및 보급
 - 유튜브, SNS 등을 활용한 비대면 생활체육지도 온라인 서비스 제공

제10장

계획의 실행

① 행정계획

② 재정계획

제10장 계획의 실행

1 행정계획

1. 기본방향

- 충주시 행정 실현을 위한 주변 도시와의 협력체제 강화
- 충주시 행정 정보화의 지속적인 추진 및 확충
- 행정 환경의 변화를 도모하고 실적 모니터링 등 신경영 시스템 도입, 충주시 행정 실현을 위한 주변도시와의 협력체제 강화
 - 충주시 미래상의 실현 및 계획목표의 효율적 수행을 위한 행정기반 구축 및 시민 서비스 제공
 - 지역간 균형발전 및 주요 현안과제의 국가지원책 마련
 - 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상

2. 실천계획

가. 주변 도시와의 협력 및 지역 간 연계발전 도모

- 도로, 상·하수도, 전기시설, 폐기물 처리시설 등 도시기반시설의 공급에 있어 주변 도시와의 상생을 위한 협력체제 구축
- 주변 도시와 쟁점으로 부각 되는 특정개발사업의 이해관계를 충돌이 아닌 협력과 상생을 통해 해결할 수 있는 다양한 공급 주체와 개발방식, 자원조달방식 등을 계획하고 추진
- 님비(Nimby) 관련 시설의 입지 및 도시문제 발생이 다수 발생하는 사업에 대해 다양한 형태의 행정전략과 해결방안 모색

나. 행정 정보화 추진 및 행정서비스의 지속적인 개선

- 지역정보체제와 행정정보서비스의 네트워크를 통한 행정서비스의 접근성 제고 및 행정정보 공개를 통한 시민에 대한 행정서비스, 즉 알고자 하는 시민들의 욕구 충족
- 시 홈페이지의 개선과 읍·면·동 단위의 데이터베이스 구축 등 지속적인 업데이트 및 관리
- 행정서비스에 대한 정기적인 시민의 평가 및 부서 내 평가 등을 통해 문제점을 개선하여 새로운 서비스를 제공하고 각 부서별 협의체를 구축하여 시정 운영의 중요한 사항 등을 반영

다. 행정 환경의 변화를 도모하고 실적 모니터링 등 신경영 시스템 도입

- 한정된 재정여건과 법적 구속력, 각종 규제와의 충돌로 인한 시간적, 금전적 비용을 최소화하고 작은 정부에 대한 사회적 요구에 부응할 수 있도록 유연한 조직문화 운영 및 행정의 효율성 극대화
 - 충주시 관·과·소 간 시스템을 연계하고 통합하여 각 평가지표별 실적을 모니터링 하고 평가담당자와 커뮤니케이션을 활성화하여 행정의 효율성을 높이고 실적향상에 기반이 되는 모니터링 체계 구축
- 취약한 재정자립도를 극복하기 위해서는 중앙정부의 지원을 유인하기 위한 다양한 경영기법이 불가피함에 따라 민간자본 및 공적자금을 끌어들이 수 있는 다양한 사업 방식 도입 추진

라. 시민과 소통하는 수요자 중심 행정서비스 제공 및 거버넌스 구축

- 시민 요구를 충족하는 수요자 중심 행정서비스 제공
 - 행정 환경 최적화를 위한 행정서비스 기반을 마련하고 시민과 소통하는 행정서비스 구현
 - 민원 해결의 신속성과 정확성을 향상하고 효율적 시민 서비스 제공을 위한 기반 조성
- 지역 간 균형발전 및 지역경쟁력 강화
 - 지역 간 상생발전방안 이행을 통한 지역 간 균형발전과 주요 현안 과제의 실행전략 수립 및 국가지원책 마련
 - 시민과 소통하는 거버넌스를 통한 행정서비스 질 향상
 - 거버넌스 참여 주체 간 상호협력 신뢰 관계 구축으로 시민 중심의 시정 구현
 - 공공정보 적극 공개 등 소통하는 투명한 시정 구현과 시민참여 보편화 및 일상화

마. 소통과 협력의 시정 비전 전략적 추진

- 소통과 참여를 통한 시정 비전 및 성과 확산
 - 정책 아이디어 발굴을 위한 시민참여 확대 및 시민 중심형 주요 정책 발굴 시행
 - 정책실명제 확대 운영을 통한 열린 행정 실현 및 공유채널 확대를 통한 제안제도 활성화
 - 의회 협력체제 강화로 시정발전 공감대 형성
 - 차질 없는 의정활동 지원 및 지속적 협력강화로 정보 공유
 - 의원 간담회 등을 통한 현안 사항에 대한 사전협의로 소통 강화

2 재정계획

1. 재정현황

가. 재정규모

○ 2019년 충주시 재정규모는 세입은 1,656,254백만원, 세출은 1,184,868백만원
이며, 2015년 이후 세입은 65.74%, 세출은 61.70% 각각 증가함

[표 3-10-1] 재정규모 현황

(단위 : 백만원)

구분	예산현액	세입	세출	잉여
2015년	989,769	999,378	732,774	129,346
2016년	1,094,372	1,126,593	811,332	315,260
2017년	1,223,803	1,241,387	855,078	386,309
2018년	1,363,779	1,388,803	923,040	465,763
2019년	1,484,321	1,656,254	1,184,868	471,386
연평균 증가율(%)	10.66%	13.46%	12.77	38.17%

※ 자료 : 충주시 통계연보(2020)

나. 일반회계

1) 세입구조

○ 2019년 충주시 일반회계의 세입은 지방교부세가 29.7%로 가장 높은 비교순위를
 가지고 있으며 보전수입 등 및 내부거래, 보조금, 지방세, 세외수입, 조정교부금 순으로
 높은 비중을 차지함

[표 3-10-2] 일반회계 세입결산현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액		결 산		예산 대 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
지방세	123,950	8.4	131,495	9.7	106.8
세외수입	88,951	6.0	44,972	3.3	50.8
지방교부세	440,173	29.7	452,755	33.2	102.9
조정교부금	36,795	2.5	48,092	3.5	130.7
보조금	372,938	25.1	338,861	24.9	90.9
보전수입 등 및 내부거래	421,875	28.4	346,085	25.4	82.0

※ 자료 : 충주시 통계연보(2020)

2) 세출구조

- 결산액을 기준으로 세출현황을 살펴보면 사회복지가 전체의 29.6%로 가장 높고 다음으로는 기타가 12.1%로 많은 비중을 점유
- 세출결산 결과 현액대비 결산비가 97.6%의 결산내역이 나타남

[표 3-10-3] 일반회계 세출결산현황

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액		결산		예산 대 결산비율
	금 액	구성비	금 액	구성비	
합 계	1,032,266	100.0	1,007,371	100.0	97.6
일반공공행정	61,426	6.0	58,951	5.9	96.0
공공질서 및 안전	18,118	1.8	13,922	1.4	76.8
교육	12,620	1.2	13,035	1.3	103.3
문화 및 관광	79,086	7.7	66,134	6.6	83.6
환경보호	61,764	6.0	59,622	5.9	96.5
사회복지	293,374	28.4	298,529	29.6	101.8
보건	17,550	1.7	18,793	1.9	107.1
농림해양수산	107,793	10.4	98,139	9.7	91.0
산업 · 중소기업	28,964	2.8	31,709	3.1	109.5
수송 및 교통	103,361	10.0	108,187	10.7	104.7
국토 및 지역개발	121,310	11.8	118,671	11.8	97.8
과학기술	-	-	-	-	
예 비 비	2,923	0.3	-	-	
기타	123,976	12.0	121,679	12.1	98.1

※ 자료 : 충주시 통계연보(2020)

다. 특별회계

- 특별회계 항목은 상수도, 하수도, 공영개발, 교통사업, 의료급여 등 12개 항목으로 구성되며, 예산은 286,276백만원으로 예산규모대비 세입은 102.7%, 세출은 62.0%로 나타남
- 세입과 세출의 주요 부문은 상수도, 하수도, 공영개발 등으로 구성되며, 이중 하수도 세입은 88,421백만원으로 30.1%, 세출은 67,485백만원으로 38.0%로 가장 많은 비율을 차지
- 기반시설 예산은 274백만원, 의료급여 예산은 770백만원으로 적은 비율을 차지

[표 3-10-4] 특별회계 세입·세출내역현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예 산	세 입		세 출	
		금 액	구성비	금 액	구성비
합 계	286,276	293,994	100.0	177,497	100.0
상수도	61,345	62,841	21.4	24,152	13.6
하수도	84,222	88,421	30.1	67,485	38.0
공영개발	77,465	79,057	26.9	69,202	39.0
교통사업	6,162	6,547	2.2	1,076	0.6
의료급여	770	817	0.3	689	0.4
농업안정기금지원	10,364	10,363	3.5	156	0.1
수질개선사업	17,377	17,221	5.9	12,878	7.3
기업도시개발사업	18,899	18,899	6.4	1,134	0.6
농공지구	1,234	1,234	0.4	144	0.1
온천수관리	798	948	0.3	405	0.2
산업단지조성사업	7,366	7,366	2.5	175	0.1
기반시설	274	280	0.1	-	-

※ 자료 : 충주시 통계연보(2020)

라. 지방세부담

- 2020년 충주시 지방세액은 총 259,917백만원으로 연평균 4.77%의 증가추세를 보이며, 외국인을 제외한 주민 1인당 조세부담액 또한 연평균 4.54%로 증가 추세를 보임

[표 3-10-5] 지방세 부담

구분	지방세 (천원)	인 구 (외국인제외)	1인당 부담액 (원)	세 대 (외국인제외)	세대당 부담원 (원)
2016년	215,755,661	208,350	1,035,544	88,900	2,426,948
2017년	237,444,438	208,316	1,139,828	90,246	2,631,080
2018년	244,646,417	210,504	1,162,194	93,163	2,626,004
2019년	248,951,833	210,737	1,181,339	95,648	2,602,792
2020년	259,917,287	210,186	1,236,606	98,020	2,651,676
연평균 증가율(%)	4.77%	0.22%	4.54%	2.47%	2.24%

※ 자료 : 충주시 통계연보(2021)

2. 재정계획

가. 기본방향

- 다양한 시민 요구의 증대와 지역경제 활성화, 행정 및 사회복지 서비스에 대한 기대 수준 향상으로 지역균형 발전 및 주민복지 증진에 대한 재정수요의 급속한 팽창에 대비
- 안정적인 지방재정 운영을 위해 자주재원인 지방세 및 세외수입의 확대와 지방교부세 및 보조금 등 중앙정부 보조금의 비중 축소를 통한 중앙의존적인 재정구조 탈피
- 충주시 발전을 위한 민간투자 사업 및 다양한 수익사업 확대를 통한 재정의 탄력성 및 안정성을 유도하고 실질적인 중장기 재정계획수립을 통한 합리적인 재정계획 운용

나. 자원조달계획

1) 공공부문 자원조달 방안

- 공공개발의 자원조달은 개발주체인 지방자치단체가 주도적이나 한국토지주택공사, 한국전력 등의 정부투자기관으로부터 부차적인 공공간선사업 부문을 조달하고 있음
- 지방정부가 사업을 수행하는 경우에 조달할 수 있는 재원은 지방세, 중앙정부의 보조금 및 교부금, 지역개발기금, 국민주택기금, 금융기관 차임금 등이 있으나, 지방세 수입이나 보조금 및 교부금 등은 재원이 한정되어 있어 특정 지역의 지역개발에 사용하는데 한계성을 내포함
- 원인자 부담원칙에 의한 세목증설과 현행 국세 중 지방세적 성격을 지닌 부동산, 상속세, 증여세, 양도소득세 등 그 토지를 관리하는 당해 지방자치단체에 과세권 부여가 타당한 세목을 지방세로 이양 유도
- 재산수입 및 각종 허가 등에 따른 수수료 징수, 수익자 부담금 징수의 확대, 사용료 징수의 확대적용, 휴양시설의 활용과 도심지시설 교외이양 등 신규 세입원 개발 등을 통한 지방세의 수입의 확충 방안 강구
- 합리적인 중장기 재정계획을 수립하여 지방채 운영의 계획성을 제고 하고 지방채 운영 및 조달방식의 다변화 유도

[표 3-10-6] 지방자치단체의 재원조달 유형

구분	내용	특징	관련법령
지방세 수입	지방세중 일부를 개발사업에 투자	지방정부의 재정자립도 취약으로 재원조달 한계	지방자치법 제 126조(지방세) 지방재정법 제 30조 및 동법시행령 제 30조
중앙정부 보조금	지방 사업에 대한 중앙정부 보조금 요청가능	사업유형에 따라 보조금액 제약	지방재정법 제 20조 동법 시행령 제 28조에 보조금 신청
각종기금	지역개발기금, 국민 주택 기금으로부터 자금 차입	재원의 규모가 작음	-
선수금	지역개발의 주요한 재원조달 형태	기업유치의 일환으로도 활용 가능	기업도시개발특별법 제21조
지방채	지역개발사업을 담보로 한 수익채권 발행 가능	강제매매의 형태가 강해 재원조달에 한계 지방재정규모를 고려 적정량 발행 필요	지방자치법 제 115조 지방재정법 제7조, 제8조, 제110조 및 동법시행령 제6조 2, 제18조, 제20조
지방채의 해외발행	지방채의 해외발행은 국내 발행절차와 동일하며, 다만 발행시 외국환관리법 적용	민간과 동일한 계약	지방자치법 제 115조 지방재정법 제7조, 제8조, 제110조 및 동법시행령 제6조 2, 제18조, 제19조

2) 민자유치 촉진방안

- 지방자치단체와 민간기업이 합동하여 민간기업의 자본력과 경영기법, 공공의 행정력을 활용한 제3섹터 방식의 새로운 투자주체 구성으로 지방재정의 한계성 극복
- 공공기관과 민간기업 또는 토지소유자와 민간기업의 합동개발을 권장하여 민간기업의 자금 조달자 및 건설주체로의 참여 유도
- 사회간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동부담 함으로써 부족재원을 충당하며, 민간 기업의 경제성을 확보토록 유도하고 도시개발 등 보조투자 규모가 큰 반면 유지 관리비 회수가 가능한 사업에 민자유치를 위한 인센티브 제공

다. 재정규모 전망

1) 세입 및 세입 규모 전망

- 2040년 충주시 세입 규모 전망은 2024~2028년 중기지방재정계획에 제시된 연평균 증가율(자체재원 -0.9%, 이전재원 0.9%, 보전수입/내부거래 -4%)을 적용하여 추정한 결과 2040년 1,683,479백만원으로 산정
- 2040년 충주시 세출 규모 전망은 세입 규모 전망 금액을 적용하였으며, 중기지방재정계획에 제시된 중기 자원배분 전망의 비중을 세입규모에 적용하여 산정

[표 3-10-기] 세입·세출 규모 전망

(단위 : 백만원)

구분		2025	2030	2035	2040	비고
재 정 세 입	합계	1,608,063	1,626,085	1,651,458	1,683,479	
	자체재원	296,694	283,581	271,047	259,068	
	이전재원	1,185,750	1,240,078	1,296,895	1,356,315	
	보전수입/ 내부거래	125,619	102,426	83,516	68,096	
재 정 세 출	합계	1,608,063	1,626,085	1,651,458	1,683,479	
	일반공공행정	65,931	66,669	67,710	69,023	
	공공질서및안전	17,689	17,887	18,166	18,518	
	교육	27,337	27,643	28,075	28,619	
	문화및관광	120,605	121,956	123,859	126,261	
	환경	254,074	256,921	260,930	265,990	
	사회복지	414,880	419,530	426,076	434,338	
	보건	25,729	26,017	26,423	26,936	
	농림해양수산	123,821	125,209	127,162	129,628	
	산업중소기업	67,539	68,296	69,361	70,706	
	교통및물류	125,429	126,835	128,814	131,311	
	국토및지역개발	91,660	92,687	94,133	95,958	
	예비비	38,594	39,026	39,635	40,404	
	기타	234,776	237,409	241,114	245,787	

※ 자료 : 2025년 재정규모는 2024~2028 충주시 중기지방재정계획 자료를 활용

라. 단계별 투자계획

1) 기본방향

- 장기적인 충주시 개발 추세에 따라 충주시 내·외부에 걸쳐 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되, 각 단계별로 변화요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 금융성 제고
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축

2) 우선순위 결정 기준

- 충주시 성장 및 인구정착에 기여하고 도시 발전에 파급효과가 큰 사업에 최우선적으로 투자
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용 환수가 용이한 사업, 민자 유치가 가능한 사업 등 자원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발

[표 3-10-8] 우선순위 결정 기준

구 분	기 준
제1순위	· 기존 인구의 정착 및 외부인구 유입에 기여할 수 있는 사업 · 인구 성장에 따른 충주시의 자립기반 확보에 필요한 사업
제2순위	· 재정수입에 기여하거나 투자 수입을 유발할 수 있는 사업 · 민자유치가 가능한 사업으로써 자원조달의 효율성이 큰 사업
제3순위	· 주민 수요 및 공공서비스를 향상 시킬 수 있는 사업 · 충주시 규모 확장에 따른 도시계획시설의 확충 · 생활권별 균형 발전을 위한 생활환경 개선 사업
제4순위	· 장기계획 및 구상에 따른 사업 및 이와 연계되는 사업 · 장래 여건 변화에 대비하는 사업

■ 지역개발 우선순위

- 현재 개발이 이루어지고 있는 지역과 시가지 개발방향에 따라 개발 잠재력이 높은 지역
- 개발을 통해 연접지역의 개발을 의도적으로 유도할 수 있는 지역

■ 시설투자 우선순위

- 상위계획과 관련한 보완적인 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 충족시키는 사업
- 장기미집행시설 해소를 위한 기반시설 사업
- 지역권 내에 민간자본을 선도 유발할 수 있고, 그 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
- 지역개발을 위한 지방정부의 과제사업으로 고용기회를 증대 · 창출하는 사업
- 사업의 편익이 특정 지역 및 계층에 한정되기보다는 광범위한 혜택을 낼 수 있는 사업
- 개발방식에 있어서 토지개발 신탁제도의 도입, 민·관 합동개발방식의 공사 설립, 공공시설의 운영 · 관리권 이양 등의 기법을 활용
- 비수익성 사업 참여자에 대한 혜택 부여
 - 시설관리권, 사용료징수권, 부대수익사업권, 세제지원, 절차간소화 등

3) 단계별 투자계획

- 투자단계는 본 계획의 목표연도인 2040년까지 5개년씩 4단계로 구분하고 사업량 및 투자우선순위를 감안하여 계획
- 충주시 재정여건을 고려하여 도로, 상 · 하수도 등의 공공시설은 국비 및 도비 지원을, 산업단지, 관광시설 등의 개발사업은 민간자본을 유치하여 단계별로 개발 유도

구 분		기 준
정부	중앙정부	국토보전, 자연환경보전 치산, 치수 전국적 철도망, 도로망
	지방정부	지역 내 철도, 도로, 도시공원, 상 · 하수도 서민용주택(임대주택) 등
민간협력		통신(도로, 철도) 공업입지 개발, 터미널 등
민간		주택, 휴양 · 위락 시설 산업단지, 관광시설, 도시개발 등

4) 주요사업별 단계별 투자계획

[표 3-10-9] 충주시 4대 미래비전 주요사업별 단계별 투자계획

(단위: 억 원)

구분	사업규모	단계별 자원배분			
		1단계 (2025년)	2단계 (2030년)	3단계 (2035년)	4단계 (2040년)
서충주국민체육센터 건립	131	131	-	-	-
근로자복합문화센터 건립	220	220	-	-	-
목계솔밭 캠핑장 조성	78	78	-	-	-
수주팔봉 편의시설 개선	7	7	-	-	-
비내섬 생태환경 명소화	97	48	48	-	-
가흥 수변생태공원 조성	17	17	-	-	-
탄금호 피크닉공원 조성	7	7	-	-	-
시민골프장 조성	4	4	-	-	-
충북 북부권 상급종합병원 설립 지원	4,148	2,074	2,074	-	-
청년농업인 육성 지원	324	162	162	-	-
지역특화 임대형 스마트팜 조성	230	230	-	-	-
농촌협약 추진	429	429	-	-	-
스마트안전 통합플랫폼(스마트시티) 조성	9	9	-	-	-
CCTV 확대	41	41	-	-	-
시민안전보험 확대	2	2	-	-	-
충주톡'더 가까이' 소통하는 공감행정 정착	매년 0.6	3	3	3	3
바이오헬스 국가산업단지 조성	5,662	2,831	2,831	-	-
드림파크산업단지 조성	2,875	1,438	1,438	-	-
법현산업단지 조성	667	667	-	-	-
비즈코어시티 산업단지 조성	458	458	-	-	-
중부내륙선(수서~광주) 개통	8,709	4,355	4,355	-	-
KTX 중부내륙선 판교 연장운행	55	55	-	-	-
중부내륙선 철도 복선화(이천~김천)	38,000	19,000	19,000	-	-
충북선철도 고속화 조기 추진	12,807	6,404	6,404	-	-
검단대교(충청내륙고속도로~충주역) 연결사업	1,180	590	590	-	-

더
가까이, **충주**