

발 간 등 록 번 호

58-5690000-000443-13

2040년 세종도시기본계획

2024. 5



「2040년 세종도시기본계획」

2024. 05



세종 특별자치시

제 출 문

세종특별자치시장 귀하

본 보고서를

「2040년 세종도시기본계획 수립」 용역의

최종성과품으로 제출합니다.

2024년 05월

(재)대전세종연구원 원장 김 영 진

(주)수성엔지니어링 대표이사 강 병 윤

목 차

제1절 계획의 기초

제1장 계획의 개요	3
1. 계획의 배경 및 목적	5
2. 계획의 범위	11
3. 계획의 수립체계	13
제2장 지역현황 및 특성	17
1. 도시현황	19
2. 상위 및 관련계획	36
3. 현황종합분석	53
제3장 기정 2030년 세종도시기본계획 평가	55
1. 기정 도시기본계획의 추진실적 및 평가	57

제2절 기본구상

제1장 미래상 및 목표 설정	63
1. 세종시 여건변화 및 과제	65
2. 시민이 바라는 세종의 미래	83
3. 도시미래상 및 목표	89
제2장 계획지표 설정	103
1. 인구지표 설정	105
2. 기타 도시지표	132

제3장 공간구조 및 생활권 설정	135
1. 공간구조 구상	137
2. 생활권 설정	152
3. 생활권별 인구배분계획	158
4. 생활권 계획	162

제3절 2040년 세종도시기본계획 핵심목표 및 전략

제1장 목표 및 주요 전략	191
1. 국가균형발전을 선도하는 제2의 수도(행정수도)	193
2. 국가의 미래혁신을 주도하는 혁신경제도시	202
3. 모두가 행복하고 여유로운 문화복지도시	209
4. 쾌적하고 지속가능한 스마트 친환경도시	215

제4절 부문별 계획

제1장 토지이용계획	223
1. 토지이용계획	225
제2장 기반시설계획	265
1. 교통계획	267
2. 스마트시티	300
3. 물류계획	308
4. 상·하수도	314

제3장 도심 및 주거환경	325
1. 도심 및 시가지 정비	327
2. 도시정비계획	337
제4장 사회·문화	355
1. 보건·의료	357
2. 사회복지	363
3. 교육	371
4. 문화·체육	377
5. 문화재·역사유적·관광	385
제5장 환경의 보전과 관리	397
1. 탄소중립도시 조성	399
2. 환경친화적 개발의 유도	421
3. 대기환경	425
4. 수환경	431
5. 폐기물	436
6. 에너지	443
제6장 경관 및 미관계획	447
1. 경관 및 미관	449
제7장 공원 및 녹지계획	489
1. 공원 및 녹지	491

제8장 방재 및 안전계획	513
1. 방재 및 안전	515
제9장 경제·산업	567
1. 경제 및 산업	569
제10장 자치분권 및 공동체	583
1. 자치분권	585

제5절 계획의 실행

제1장 집행계획	593
1. 재정진단	595
2. 도시재정계획	597
제2장 중점실천전략사업 단계별 계획	601
1. 토지이용계획	603
2. 교통부문	604
3. 도시 및 주거환경부문	605
4. 사회·문화부문	606
5. 환경의 보전과 관리부문	608
6. 경제·산업부문	609
7. 공원 및 녹지부문	610
8. 방재 및 안전부문	611

제6절 부록

부록1. 도시방재계획 615

1. 도시재해방재대책 617

표 목차

제1절 계획의 기초

[표1-1-1] 세종도시기본계획의 내용적 범위	12
[표1-1-2] 계획의 수립절차	15
[표1-2-1] 도시계획 연혁	22
[표1-2-2] 연도별 기상현황	27
[표1-2-3] 연도별 인구현황	28
[표1-2-4] 인구구조 변화추이	28
[표1-2-5] 인구구조현황	29
[표1-2-6] 연도별 가구원수별 가구수 추이	29
[표1-2-7] 지목별 토지이용 현황	30
[표1-2-8] 용도지역별 토지이용 현황	31
[표1-2-9] 도로현황	32
[표1-2-10] 자전거도로 현황	32
[표1-2-11] 철도여객 및 화물수송 현황	33
[표1-2-12] 도시공원 현황	34
[표1-2-13] 녹지 현황	34
[표1-2-14] 경제활동 현황	35
[표1-2-15] 지역내총생산(GRDP) 현황(2019년 기준)	35
[표1-2-16] 세종시 발전방향	39
[표1-2-17] 목표 및 전략	40
[표1-2-18] 목표 및 전략	42
[표1-2-19] 도시기능 설정	44
[표1-2-20] 도입기능 설정	46
[표1-2-21] 7대 추진방향	50
[표1-2-22] 세종시 관광개발계획	52
[표1-3-1] 2030년 세종도시기본계획 주요지표 설정	59
[표1-3-2] 추진실적	59
[표1-3-3] 2030 세종 도시기본계획 문제점 및 개선방안	60

제2절 기본구상

[표2-1-1] 주택 노후도 현황(2020)	70
[표2-1-2] 시민 설문조사 개요	85
[표2-1-3] 미래상 재정비 시민 설문조사 개요	88
[표2-1-4] 세종시민의 부문별 계획목표	93
[표2-1-5] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 교통분야	94
[표2-1-6] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 도심 및 주거환경	94
[표2-1-7] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 도심 및 주거환경(계속)	95
[표2-1-8] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 사회복지	95
[표2-1-9] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 사회복지(계속)	96
[표2-1-10] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 문화	96
[표2-1-11] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 문화(계속)	97
[표2-1-12] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 교육	97
[표2-1-13] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 교육(계속)	98
[표2-1-14] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 환경	98
[표2-1-15] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 환경(계속)	99
[표2-1-16] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 방재 및 안전	100
[표2-1-17] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 경제	101
[표2-2-1] 인구현황 및 세대 변화추이	106
[표2-2-2] 출산율 현황	107
[표2-2-3] 신생아 출생성비 현황	107
[표2-2-4] 사망률 현황	107
[표2-2-5] 연령별 사망률 현황	108
[표2-2-6] 전·출입 인구 현황	108
[표2-2-7] 주간인구 지수 현황	109
[표2-2-8] 통계청 추계인구와 현황인구	109
[표2-2-9] 가임여성 1인당 출산율(2020~2040년)	111
[표2-2-10] 사망률(2020~2040년)	112
[표2-2-11] 생산모형에 의한 연령별 자연적 인구증가 추정(내국인)	113

표 목차

[표2-2-12] 생산모형에 의한 읍면동별 자연적 인구증가 추정(내국인)	114
[표2-2-13] 자연적 증가인구 총괄(내국인)	114
[표2-2-14] 전출인구의 추정	115
[표2-2-15] 자연적 증가인구 추정(종합)	115
[표2-2-16] 2040년 세종도시기본계획 사업유형별 인구추정 기준 및 선정 근거	116
[표2-2-17] 광역시 인구유입률 평균	117
[표2-2-18] 2030년 세종 도시기본계획 외부유입률	117
[표2-2-19] 경기도 도시기본계획 수립 가이드라인 외부유입률	117
[표2-2-20] 경기도 시·군별 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인	118
[표2-2-21] 전출지별 외부유입률 현황('12~'20년)	118
[표2-2-22] 통계청 장래추계 가구당 인구지수	119
[표2-2-23] 2040년 세종도시기본계획 적용 가구당 인구	119
[표2-2-24] 사회적 인구 증가에 따른 인구추정	120
[표2-2-25] 사회적 인구증가 종합	120
[표2-2-26] 세종시 외국인 현황	121
[표2-2-27] 추세연장법에 의한 외국인 인구 추정	122
[표2-2-28] 외국인 인구 추정	122
[표2-2-29] 세종시 군인인구 추정(세부)	123
[표2-2-30] 군인인구 추정(종합)	123
[표2-2-31] 상주인구 산정	124
[표2-2-32] 주간인구지수	125
[표2-2-33] 통근통학인구의 산정	126
[표2-2-34] 통근통학인구 산정 결과	126
[표2-2-35] 세종시 주요관광지점 입장객	126
[표2-2-36] 신규 관광관련 사업	127
[표2-2-37] 주요 관광지 방문객 추정	127
[표2-2-38] 주간활동인구 산정(총괄)	127
[표2-2-39] 총인구 산정	128
[표2-2-40] 연령별 인구구조 추정	129
[표2-2-41] 성별 인구구조 추정	129

[표2-2-42] 경제지표	132
[표2-2-43] 생활환경지표	133
[표2-2-44] 주택수요 및 주택공급계획	134
[표3-2-45] 저탄소 녹색성장 지표	134
[표2-3-1] 도시·비도시지역 면적 현황	138
[표2-3-2] 개발제한구역 현황	138
[표2-3-3] 2030년 세종도시기본계획 중심지 체계	140
[표2-3-4] 인접 시·군 도심주요기능 및 연계방안	143
[표2-3-5] 도심, 부도심, 지역중심의 기능	145
[표2-3-6] 중심지 대안 검토	146
[표2-3-7] 중심지 대안 검토(계속)	147
[표2-3-8] 중심지 체계별 주요기능	148
[표2-3-9] 공간구조 개발전략	150
[표2-3-10] 2030년 도시기본계획 생활권 구분 세부내용	152
[표2-3-11] 2030년 도시기본계획 생활권별 인구현황	153
[표2-3-12] 생활권 설정의 판단근거	154
[표2-3-13] 생활권 설정요소	155
[표2-3-14] 생활권 구분	156
[표2-3-15] 생활권 설정 검토	157
[표2-3-16] 인구 현황	158
[표2-3-17] 생활권별 인구 현황	159
[표2-3-18] 생활권별 계획인구 배분	160
[표2-3-19] 생활권별 삶의 질 향상을 위한 개선사항(설문조사)	162
[표2-3-20] 생활권별 노후주택 분포 현황	163
[표2-3-21] 기초생활인프라시설 구분	164
[표2-3-22] 생활권별 기초생활인프라(생활 SOC) 접근성 현황	167
[표2-3-23] 기초생활인프라시설 소외지역 분석 결과(종합)	169
[표2-3-24] 북부생활권 인구배분계획	170
[표2-3-25] 북부생활권 발전방향	172
[표2-3-26] 동부생활권 인구배분계획	175

■ 표 목차

[표2-3-27] 동부생활권 발전방향	177
[표2-3-28] 서부생활권 인구배분계획	179
[표2-3-29] 서부생활권 발전방향	181
[표2-3-30] 남부생활권 인구배분계획	184
[표2-3-31] 남부생활권 발전방향	186

제3절 2040년 세종도시기본계획 핵심목표 및 전략

[표3-1-1] 계획목표 및 실천전략	193
[표3-1-2] 세종·대전경제자유구역 지정추진 개요	204
[표3-1-3] 세종국가산업단지 개요	205
[표3-1-4] 캠퍼스 혁신파크 개요	206
[표3-1-5] 한글문화단지 조성방안	211

제4절 부문별 계획

[표4-1-1] 지목별 토지이용 현황	225
[표4-1-2] 용도지역별 토지이용 현황	226
[표4-1-3] 광역도시별 1인당 용도지역현황	226
[표4-1-4] 개발제한구역 현황	227
[표4-1-5] 용도지구 현황	227
[표4-1-6] 개발가능지 분석과정	228
[표4-1-7] 개발가능지 분석기준	229
[표4-1-8] 개발가능지 분석 결과	229
[표4-1-9] 타 지자체 밀도기준(2030년)	236
[표4-1-10] 밀도별 주거용지 수요산정	236
[표4-1-11] 2040년 세종도시기본계획 적용 가구당 인구	237
[표4-1-12] 주택유형별 공급계획에 의한 산정기준	237
[표4-1-13] 주택유형별 공급계획에 의한 수요산정	238
[표4-1-14] 주거용지 소요면적 산정결과	238

[표4-1-15] 상업용지 유형별 주요기능	239
[표4-1-16] 이용인구에 의한 상업용지 수요산정	240
[표4-1-17] 상업용지 소요면적 산정결과	240
[표4-1-18] 2차산업 종사자 현황	241
[표4-1-19] 2차산업 종사자수 산정	242
[표4-1-20] 2차산업종사자 1인당 부지면적 추정	242
[표4-1-21] 1인당 종사자 부지면적에 의한 공업용지 수요산정	242
[표4-1-22] 용도별 소요면적 설정	243
[표4-1-23] 용도별 소요면적 설정	244
[표4-1-24] 토지이용계획표	245
[표4-1-25] 단계별 시가화예정용지	245
[표4-1-26] 신규 개발사업 체크리스트	260
[표4-1-27] 용도별·생활권별 시가화예정용지 계획	263
[표4-2-1] 도로연장	267
[표4-2-2] 고속도로 현황	267
[표4-2-3] 국도 및 지방도 현황	267
[표4-2-4] 도로현황	269
[표4-2-5] 시도 현황	269
[표4-2-6] 자전거도로 현황(2020년 기준)	271
[표4-2-7] 철도여객 및 화물수송 현황	273
[표4-2-8] 역별 철도여객 및 화물수송 현황 (2020년)	273
[표4-2-9] 세종시 BRT 노선 현황	275
[표4-2-10] 세종시 BRT 환승센터 현황	275
[표4-2-11] 전국 대비 세종시 택시대수 비교	277
[표4-2-12] 특별교통수단(누리콜) 현황	277
[표4-2-13] 주요도로 교통량 현황	278
[표4-2-14] 세종시 계획인구지표	279
[표4-2-15] 총 통행수요 예측 결과	280
[표4-2-16] 목적별 통행수요 예측 결과	280
[표4-2-17] 주수단별 통행수요 예측 결과	280

표 목차

[표4-2-18] 광역도로 계획	282
[표4-2-19] 내부도로 계획	285
[표4-2-20] 철도 계획	287
[표4-2-21] KTX 세종역 신설	289
[표4-2-22] BRT 노선 계획	290
[표4-2-23] BRT 환승센터 계획	290
[표4-2-24] 대중교통 활성화 계획	292
[표4-2-25] 택시 사업구역별 총량제 지침	293
[표4-2-26] 특별교통수단 개선방향	293
[표4-2-27] 대중교통분담 로드맵 및 전략목표	294
[표4-2-28] 보행 계획	295
[표4-2-29] 자전거 계획	296
[표4-2-30] PM 계획	296
[표4-2-31] 주차장 계획	297
[표4-2-32] 교통운영 계획	298
[표4-2-33] 교통 지표	299
[표4-2-34] 행복도시 거주민 스마트도시 설문조사 및 의견수렴	301
[표4-2-35] 세종시 물류터미널 현황	308
[표4-2-36] 세종시 내외부 화물통행량 현황(2018년)	309
[표4-2-37] 세종시 내부 화물통행량(2018년)	309
[표4-2-38] 세종시 외부 화물통행량(2018년)	309
[표4-2-39] 물류공동화 시행방안	312
[표4-2-40] 실버택배 시행사례	313
[표4-2-41] 상수도 보급현황	314
[표4-2-42] 상수도 사용현황	315
[표4-2-43] 하수도 보급률	315
[표4-2-44] 하수도 보급현황	315
[표4-2-45] 배수시설 확충계획	317
[표4-2-46] 공공하수처리시설 시설용량 증설계획	321
[표4-2-47] LID 기법 (예시)	322

[표4-2-48] 지역별 관리방안	323
[표4-2-49] 상·하수도 지표	324
[표4-3-1] 1인 가구수	327
[표4-3-2] 1인 가구수 비율(2019년)	327
[표4-3-3] 1인 가구 주택유형별 현황	328
[표4-3-4] 주택유형별 현황	329
[표4-3-5] 평균 주택규모 현황	330
[표4-3-6] 주택 건축 현황(2019년)	330
[표4-3-7] 시민이 만드는 주거분야 계획 목표	331
[표4-3-8] 주택수요 및 주택공급계획	333
[표4-3-9] 국내 최저주거기준과 외국사례 비교	335
[표4-3-10] 쇠퇴지역 분석지표 기준	337
[표4-3-11] 인구사회 쇠퇴지수 분석결과	338
[표4-3-12] 산업경제 쇠퇴지수 분석결과	339
[표4-3-13] 물리환경 쇠퇴지수 분석결과	341
[표4-3-14] 쇠퇴지수 종합분석 결과	342
[표4-3-15] 정비권역 설정	344
[표4-3-16] 유형별 정비방향	344
[표4-3-17] 도시정비활성화 지역	345
[표4-3-18] 도시정비권역 설정	347
[표4-3-19] 북부 촉진권역 정비전략	348
[표4-3-20] 중부 중심권역 정비전략	349
[표4-3-21] 동부 촉진권역 정비전략	350
[표4-3-22] 남서부 관리권역 정비전략	351
[표4-3-23] 도시정비활성화지역	352
[표4-4-1] 의료기관 현황	357
[표4-4-2] 의료기관 종사 의료인력	357
[표4-4-3] 보건지소 및 보건진료소 인력	358
[표4-4-4] 보건의료 지표	362
[표4-4-5] 연도별 기초생활 대상자 현황	363

■ 표 목차

[표4-4-6] 사회복지시설 현황	363
[표4-4-7] 시민이 만드는 사회복지부문 계획 목표	365
[표4-4-8] 사회복지 지표	370
[표4-4-9] 세종시 교육시설 현황	371
[표4-4-10] 시민이 만드는 교육부문 계획 목표	373
[표4-4-11] 교육 지표	376
[표4-4-12] 도서관 현황	377
[표4-4-13] 문화시설 현황(2019년)	377
[표4-4-14] 체육시설 현황	378
[표4-4-15] 시민이 만드는 문화·체육부문 계획 목표	379
[표4-4-16] 문화 지표	384
[표4-4-17] 세종시 지정 문화재 현황	385
[표4-4-18] 문화재 현황	386
[표4-4-19] 관광객 현황	387
[표4-4-20] 국가지정문화재 지정(승격) 대상	392
[표4-5-1] 기상기후 현황	400
[표4-5-2] 시나리오별 기후전망(2021~2100)	401
[표4-5-3] 온실가스배출량	403
[표4-5-4] 감축인벤토리 카테고리	410
[표4-5-5] 세종시 비산업 부문(감축인벤토리) 온실가스 배출량	410
[표4-5-6] 세종시 비산업 부문(감축인벤토리) 온실가스 배출량	411
[표4-5-7] 세종시 온실가스 배출 전망(BAU) 종합	412
[표4-5-8] 세종시 감축잠재량 산정	413
[표4-5-9] 국가 감축목표 및 세종시 관련 계획의 목표	414
[표4-5-10] 세종시 탄소중립 중장기 부문별 감축목표	416
[표4-5-11] 세종시 부문별 온실가스 감축목표	417
[표4-5-12] 부문별 추진전략 및 세부 감축계획	418
[표4-5-13] 저탄소 녹색도시부문 지표	420
[표4-5-14] 전국 및 세종시 야생생물 보호구역*(2019.12. 기준)	421
[표4-5-15] 최근 5년간 연간 세종시의 철새 종수 변화*	421

[표4-5-16] 최근 5년간 연간 세종시의 철새 개체 수 변화*	421
[표4-5-17] 시민이 만드는 환경부문 계획 목표	422
[표4-5-18] 연도별 전국 대기오염물질 배출량	425
[표4-5-19] 대기오염물질 배출사업장 규모별 현황	426
[표4-5-20] 대기질 현황	426
[표4-5-21] 전국 시도 (초)미세먼지 농도	427
[표4-5-22] 세종시 수질오염총량관리 목표수질	431
[표4-5-23] 비점오염원 관리방안	434
[표4-5-24] 비점오염원 저감시설 종류	434
[표4-5-25] 폐기물 발생량	436
[표4-5-26] 연도별 폐기물 발생량 전망	436
[표4-5-27] 생활계 폐기물 처리현황	437
[표4-5-28] 에너지원별 이용현황	443
[표4-5-29] 연도별 신·재생에너지 발전량	443
[표4-5-30] 부문별 최종에너지 소비현황	444
[표4-5-31] 전력소비 현황	444
[표4-6-1] 관련법규	453
[표4-6-2] 세종특별자치시 경관 관련 조례	454
[표4-6-3] 유형별 경관종합분석	455
[표4-6-4] 경관권역별 기본방향	464
[표4-6-5] 경관축별 기본방향	466
[표4-6-6] 경관거점별 설정방향	466
[표4-6-7] 경관권역별 주제와 기본방향	468
[표4-6-8] 경관축별 기본방향	477
[표4-6-9] 경관거점별 설정방향	478
[표4-6-10] 중점경관관리구역	479
[표4-6-11] 중점경관관리구역 계획도	480
[표4-6-12] 중점경관관리구역 계획도(계속)	481
[표4-6-13] 중점경관관리구역 계획도(계속)	482
[표4-6-14] 중점경관관리구역 계획도(계속)	483

■ 표 목차

[표4-6-15] 단독주택 경관가이드라인	484
[표4-6-16] 공동주택 경관가이드라인	485
[표4-6-17] 상업·업무시설 경관가이드라인	486
[표4-6-18] 공장·창고시설 경관가이드라인	487
[표4-7-1] 도시공원 현황	491
[표4-7-2] 녹지(녹피)면적 현황	491
[표4-7-3] 녹지 현황	492
[표4-7-4] 도시공원 현황(2019년 기준)	492
[표4-7-5] 공원 미집행현황(기준연도: 2019년)	492
[표4-7-6] 장기미집행 도시공원 현황	493
[표4-7-7] 공원서비스 지역 및 소외지역	493
[표4-7-8] 장기미집행 도시공원 해제지역 유형별 관리방안	498
[표4-7-9] 공원계획 총괄표	501
[표4-7-10] 단계별 공원계획	501
[표4-7-11] 공원계획 세부내용	502
[표4-7-12] 공원·녹지 지표	511
[표4-8-1] 풍수해 현황	515
[표4-8-2] 시민이 만드는 방재 및 안전부문 계획 목표	518
[표4-8-3] 토지이용계획별 적용 가능한 저영향개발(LID)기법	526
[표4-8-4] 재해취약성 분석지표	531
[표4-8-5] 미래 재해취약성 분석지표	532
[표4-8-6] 도시종합재해취약성(폭우) 분석 총괄표	533
[표4-8-7] 도시종합재해취약성(폭염) 분석 총괄표	534
[표4-8-8] 도시종합재해취약성(폭설) 분석 총괄표	535
[표4-8-9] 도시종합재해취약성(가뭄) 분석 총괄표	536
[표4-8-10] 종합 재해취약성(강풍) 분석 총괄표	537
[표4-8-11] 도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향	539
[표4-8-12] 도시·군관리계획	539
[표4-8-13] 폭우대비 방재도시모델 계획요소	541
[표4-8-14] 폭염대비 방재도시모델 계획요소	543

[표4-8-15] 폭설대비 방재도시모델 계획요소	544
[표4-8-16] 가뭄대비 방재도시모델 계획요소	544
[표4-8-17] 강풍대비 방재도시모델 계획요소	545
[표4-8-18] 방재지구 연계 위험지구 저감대책(하천)	546
[표4-8-19] 방재지구 연계 위험지구 저감대책(내수)	547
[표4-8-20] 방재지구 연계 위험지구 저감대책(사면)	548
[표4-8-21] 방재지구 연계 위험지구 저감대책(토사)	549
[표4-8-22] 비구조적 저감대책	549
[표4-8-23] 토지이용 용도별 적용가능한 우수유출저감시설	558
[표4-9-1] 산업구조 현황(2019년 기준)	569
[표4-9-2] 경제활동 현황	569
[표4-9-3] 지역내총생산(GRDP) 현황(2019년 기준)	569
[표4-9-4] 경제활동별 부가가치 현황(2019년 기준)	570
[표4-9-5] 업종별 입지상계수(LQ) 분석	571
[표4-9-6] 산업단지 조성 현황	572
[표4-9-7] 시민이 만드는 경제·산업분야 계획 목표	573
[표4-9-8] 경제분야 지표	582

제5절 계획의 실행

[표5-1-1] 주요 도시 재정자립도	595
[표5-1-2] 총 재정규모 현황	596
[표5-1-3] 일반·특별 예산결산	596
[표5-2-1] 토지이용계획부문 주요사업	603
[표5-2-2] 교통부문 주요사업	604
[표5-2-3] 도시 및 주거환경부문 주요사업	605
[표5-2-4] 사회문화부문 주요사업	606
[표5-2-5] 교육부문 주요사업	606
[표5-2-6] 문화·체육부문 주요사업	607
[표5-2-7] 환경의 보전과 관리부문 주요사업	608

■ 표 목차

[표5-2-8] 경제산업부문 주요사업	609
[표5-2-9] 공원·녹지부문 주요사업	610
[표5-2-10] 방재 및 안전부문 주요사업	611

제6절 부록

[표6-1-1] 폭우에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향	617
[표6-1-2] 폭염에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향	618
[표6-1-3] 폭설에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향	619
[표6-1-4] 가뭄에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향	619
[표6-1-5] 강풍에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향	620
[표6-1-6] 북부생활권 취약지역 저감대책 및 저감방안	620
[표6-1-7] 북부생활권 취약지역 저감대책 및 저감방안	621
[표6-1-8] 서부생활권 취약지역 저감대책 및 저감방안	621
[표6-1-9] 남부생활권 취약지역 저감대책 및 저감방안	622
[표6-1-10] 저감대책 및 저감방안(재해위험지구)	623
[표6-1-11] 저감대책 및 저감방안	625
[표6-1-12] 풍수해 유형별, 피해 유형별 적용 가능한 구조적 저감대책	626
[표6-1-13] 사면안전공법	630
[표6-1-14] 사면보호공법	630
[표6-1-15] 도박 취약지역 예방대책	632
[표6-1-16] 강도 취약지역 예방대책	632
[표6-1-17] 방화 취약지역 예방대책	632
[표6-1-18] 살인 취약지역 예방대책	633
[표6-1-19] 성폭력 취약지역 예방대책	633
[표6-1-20] 폭력 취약지역 예방대책	633

그림 목차

제1절 계획의 기초

[그림1-1-1] 배경 및 목적	7
[그림1-1-2] 계획의 성격	9
[그림1-1-3] 수립방향	10
[그림1-1-4] 위치도	11
[그림1-1-5] 계획의 수립체계	13
[그림1-1-6] 시민주권회의 논의과정	14
[그림1-1-7] 주민자치회 논의과정	14
[그림1-2-1] 도시기본구상도(2014)	22
[그림1-2-2] 국토공간상의 위치	23
[그림1-2-3] 수계분석도	27
[그림1-2-4] 계획의 기초(제5차 국토기본계획)	36
[그림1-2-5] 광역권 도시공간구조도(2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획)	41
[그림1-2-6] 공간적 범위	43
[그림1-2-7] 행정중심복합도시건설 정책목표	44
[그림1-2-8] 행복도시 공간적 범위	45
[그림1-2-9] 도시건설의 기본방향	45
[그림1-2-10] 도시 주요 기능 배치	46
[그림1-2-11] 생활권 구분 구상도	46
[그림1-2-12] 미래상 및 추진전략	47
[그림1-2-13] 공간구조 구상도	48
[그림1-2-14] 계획권역 구상도	49
[그림1-2-15] 비전 및 목표	50
[그림1-2-16] 비전 및 목표	51
[그림1-2-17] SWOT 분석	54

제2절 기본구상

[그림2-1-1] 수도권과 비수도권의 인구변화(2012~2020)	65
[그림2-1-2] 세종시 인구이동(전입) 변화(2012~2020)	66
[그림2-1-3] 세종시 인구 변화(2012~2020)	67
[그림2-1-4] 출산율 현황(2020년)	68
[그림2-1-5] 연령별 계층별 인구구성(2012~2020)	68
[그림2-1-6] 1인가구 현황(2015~2020) 및 1인 가구 추계(2020~2040)	68
[그림2-1-7] 지역별 거주지역내 주택소유가구 현황(2020) 및 관내 주택소유가구 현황 (2016~2020)	69
[그림2-1-8] 지역별 무주택 가구 현황(2020) 및 관내 무주택가구 현황(2016~2020)	69
[그림2-1-9] 1인당 공원녹지면적 현황(2020)	71
[그림2-1-10] 세계 주요 도시의 1인당 공원면적(2020)	71
[그림2-1-11] ‘세종시’하면 떠오르는 이미지	74
[그림2-1-12] 세종시 국가균형발전 효과	74
[그림2-1-13] 세종시 개발의 문제점	75
[그림2-1-14] 세종시의 바람직한 미래상	75
[그림2-1-15] 경제성장률 현황(2015~2020)	77
[그림2-1-16] 1인당 GRDP 현황(2020)	77
[그림2-1-17] 지역 내 산업별 총생산액 현황(2015~2020)	78
[그림2-1-18] 세종시 산업별 특화도(LQ)	78
[그림2-1-19] 전세계 UAM 시장규모 전망	80
[그림2-1-20] K-UAM 로드맵 마일스톤 및 중점 추진과제(국토교통부, 2020)	81
[그림2-1-21] 시민주도형 미래상 설정	83
[그림2-1-22] 도시미래상 선정을 위한 시민참여 과정	84
[그림2-1-23] 세종시민이 생각하는 핵심키워드	86
[그림2-1-24] 시민주권회의 도시미래상 논의과정	86
[그림2-1-25] 도시미래상(안) 선정과정	87
[그림2-1-26] 시민 설문조사 미래 핵심가치	88
[그림2-1-27] 2040년 세종도시기본계획의 미래상과 목표	89

[그림2-1-28] 세종시민의 부문별 계획목표 및 계획과제	92
[그림2-1-29] 부문별 계획의 목표 도출과정	92
[그림2-2-1] 세종시 연령별 인구구조 추정모형	129
[그림2-3-1] 세종시 도시성장과정	137
[그림2-3-2] 세종시 도시·비도시지역 현황	138
[그림2-3-3] 세종시 교통현황	139
[그림2-3-4] 2030년 세종도시기본계획 공간구조	141
[그림2-3-5] 광역적 도시공간구조	143
[그림2-3-6] 공간구상도	151
[그림2-3-7] 생활권별 인구현황 및 인구계획	153
[그림2-3-8] 생활권 설정 및 인구배분계획도	161
[그림2-3-9] 삶의 질 향상을 위한 개선 필요사항(설문조사)	162
[그림2-3-10] 생활권별 기초생활인프라(생활 SOC) 접근성 분석도	168
[그림2-3-11] 북부생활권 발전방향 구상도	172
[그림2-3-12] 북부생활권	173
[그림2-3-13] 동부생활권 발전방향 구상도	177
[그림2-3-14] 동부생활권	178
[그림2-3-15] 서부생활권 발전방향구상도	181
[그림2-3-16] 서부생활권	182
[그림2-3-17] 남부생활권 발전방향구상도	186
[그림2-3-18] 남부생활권	187

제3절 2040년 세종도시기본계획 핵심목표 및 전략

[그림3-1-1] 국제정원도시박람회 구상(안)	197
---------------------------------	-----

제4절 부문별 계획

[그림4-1-1] 개발가능지 분석 결과	230
[그림4-1-2] 개발가능지 종합분석도	231

■ 그림 목차

[그림4-1-3] 토지이용계획 계획목표 및 과제	232
[그림4-1-4] 토지이용구상도	246
[그림4-2-1] 국도 및 지방도 현황도	268
[그림4-2-2] 시도 현황도	270
[그림4-2-3] 자전거도로 현황도(행복도시 내)	271
[그림4-2-4] 자전거도로 현황도(기타 지역)	272
[그림4-2-5] 철도 현황도	274
[그림4-2-6] BRT 현황도	276
[그림4-2-7] 행정중심복합도시권 광역도시계획 광역도로 계획	283
[그림4-2-8] 광역도로 계획	284
[그림4-2-9] 내부도로 계획	286
[그림4-2-10] 철도 계획	288
[그림4-2-11] 세종시 BRT 현황 및 계획도	291
[그림4-2-12] 물류공동화 방안	312
[그림4-2-13] 실버택배 시행방안	313
[그림4-3-1] 인구사회 쇠퇴지수 분석도	338
[그림4-3-2] 산업경제 쇠퇴지수 분석도	340
[그림4-3-3] 물리환경 쇠퇴지수 분석도	341
[그림4-3-4] 쇠퇴지수 종합분석도	342
[그림4-3-5] 도시정비권역 지정도	347
[그림4-3-6] 북부 촉진권역 정비전략도	348
[그림4-3-7] 중부 중심권역 정비전략도	349
[그림4-3-8] 동부 촉진권역 정비전략도	350
[그림4-3-9] 남서부 관리권역 정비전략도	351
[그림4-3-10] 비도시지역 활성화 방안	353
[그림4-4-1] 다문화가족 통합센터 현황(2019년)/여성가족부 통계	364
[그림4-5-1] 세종시 연도별 기온 추이	399
[그림4-5-2] 세종시 강수량 및 강수일수 추이	400
[그림4-5-3] 부문별 온실가스 배출량 추이	402
[그림4-5-4] NDC 목표배출량 대비 세종시 추가감축 필요량	413

[그림4-5-5] 감축 시나리오에 따른 온실가스 목표 감축량	415
[그림4-5-6] 세종시 공공하수처리시설용량 및 폐수 배출사업장 현황 (2012-2018)	432
[그림4-6-1] 자연경관 현황도	450
[그림4-6-2] 인문경관(역사·문화·명소경관) 현황도	451
[그림4-6-3] 인문경관(도로·농촌·시가지경관) 현황도	452
[그림4-6-4] 경관종합분석도	456
[그림4-6-5] 경관권역 구상도	464
[그림4-6-6] 경관축구상도	465
[그림4-6-7] 경관거점구상도	466
[그림4-6-8] 경관종합구상도	467
[그림4-6-9] 경관권역 구분도	468
[그림4-6-10] 북부경관권역 경관계획도	470
[그림4-6-11] 중부경관권역 경관계획도	471
[그림4-6-12] 동부경관권역 경관계획도	472
[그림4-6-13] 남부경관권역 경관계획도	473
[그림4-6-14] 서부경관권역 경관계획도	474
[그림4-6-15] 조치원경관권역 경관계획도	475
[그림4-6-16] 행복도시경관권역 경관계획도	476
[그림4-6-17] 경관축 종합계획도	477
[그림4-6-18] 경관거점 종합계획도	478
[그림4-6-19] 중점경관관리구역 설정도	479
[그림4-7-1] 공원서비스 현황	494
[그림4-7-2] 근린공원 조성 예시	506
[그림4-7-3] 어린이공원 조성 예시	507
[그림4-7-4] 주제공원 조성 예시	507
[그림4-7-5] 완충녹지 조성 예시	508
[그림4-7-6] 경관녹지 조성 예시	509
[그림4-7-7] 연결녹지 조성 예시	509
[그림4-7-8] 공원·녹지구상도	511
[그림4-8-1] 지역안전지수	516

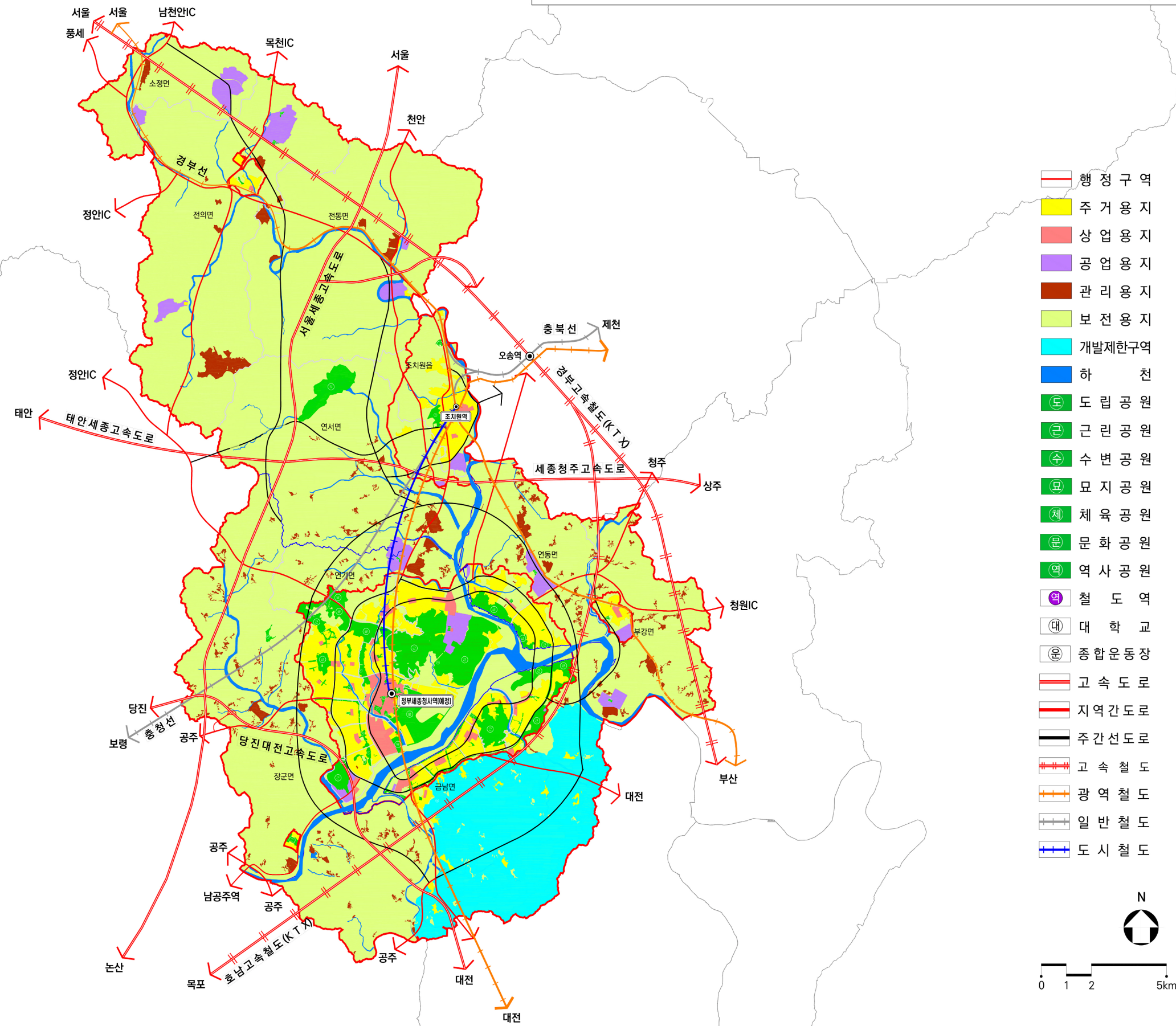
■ 그림 목차

[그림4-8-2] 안전도시 추진방향	519
[그림4-8-3] 국토부 폭우재해 방재도시 모델 예시도	521
[그림4-8-4] 재난대응 시스템 구축	522
[그림4-8-5] 3차 스마트도시 종합계획 4대 전략	524
[그림4-8-6] CPTED 개념도	527
[그림4-8-7] 재해취약성 분석 구조	528
[그림4-8-8] 재해취약성 분석 절차	529
[그림4-8-9] 세종시 집계구 현황	530
[그림4-8-10] 도시종합재해취약성 등급도(폭우)	533
[그림4-8-11] 도시종합재해취약성 등급도(폭염)	534
[그림4-8-12] 도시종합재해취약성 등급도(폭설)	535
[그림4-8-13] 도시종합재해취약성 등급도(가뭄)	536
[그림4-8-14] 종합 재해취약성 등급도(강풍)	537
[그림4-8-15] 도시·군관리계획	540
[그림4-9-1] 업종별 입지상계수(LQ) 분석	571
[그림4-10-1] 지방시대 5대 전략	585

제6절 부록

[그림6-1-1] 재해위험검토지구(제2차 세종시 자연재해저감 종합계획)	624
---	-----

2040년 세종도시기본구상도



본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 사실의 위치·형태·규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음

제1절 계획의 기초

제1장 계획의 개요

제2장 지역현황 및 특성

제3장 기정 2030년 세종도시기본계획 평가

1

chapter

계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 범위
3. 계획의 수립체계

제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적

1.1 계획의 배경

■ 도시기본계획의 재검토 필요

- 2014년 수립한 ‘2030 세종도시기본계획’의 법적 재정비 시기가 도래함
 - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」(제23조)에 의하면 도시기본계획은 5년마다 타당성 여부를 전반적으로 재검토하여 정비하도록 명시함
 - 또한, 세종시 내·외의 다양한 여건 변화로 인해 계획의 실효성 제고를 위한 도시기본계획 재수립 필요성이 높아짐

■ 도시기본계획 패러다임 변화

- 최근의 계획 패러다임에서는 지속가능성과 친환경, 스마트성장, 도시정비 등이 적극적으로 도입되고 있으며, 도시문제 해결과 지속가능한 개발을 장려하고 있음
 - 도시기본계획은 세종시의 중장기 미래를 조망해보는 종합계획으로, 새로운 도시기본계획에서는 계획 패러다임 변화에 능동적으로 대응할 수 있는 발전 방안을 제시할 필요가 있음

■ 세종시 여건의 변화

- 세종시는 2012년 출범 이후 인구가 급격하게 증가하는 추세로, 신·구시 가지간 인구 격차와 1인 가구 및 청년층의 높은 비중, 낮은 평균연령 등 세종시만의 특수한 인구구조 형태를 보이고 있음
- 대통령 제2집무실, 국회세종의사당 건립 확정으로 제2의 수도로서 실질적 지위를 확보하게 되었음

- 광역도시계획 수립, 충청권의 메가시티 논의 등으로 광역계획권이 확대되고 지역 간 상생·협력 분위기가 고조되는 시점에서 광역적 협력의 필요성이 증가하고 있음
- 2030년을 목표로 행정중심복합도시(이하 행복도시)가 건설되는 과정에서 세종시 내 동지역과 읍면지역 간 불균형 등으로 인해 읍면지역 활성화를 위한 전략이 시급하게 요구되고 있음
- 이밖에 제5차 국토종합계획 등 상위계획의 개편, 2021년 예정지역 해제에 따른 세종시로의 권한 이관 등 세종시 대내외적 다양한 여건 변화를 반영하여 새로운 도시기본계획을 수립할 필요가 있음

■ 시민참여형 계획수립 분위기 형성

- 세종시는 계획의 전 과정에 시민이 주도적으로 참여하여 함께 논의하고 만들어가는 ‘시민참여형 2040년 세종 도시기본계획 수립’을 추진함
 - 시민참여가 중요한 요소로 부각되는 추세로, 최근 타 지자체의 도시기본계획 수립과정에서도 시민참여방식이 활발하게 도입되고 있음
- 최근 시민참여형 계획수립 분위기를 반영하여 시민과 소통을 통해 만들어가는 미래전략수도 세종의 정책 방향에 부합하도록 도시기본계획을 수립함

1.2 계획의 목적

- 균형발전 전략 및 메가트렌드에 대응하는 지속가능한 도시기본계획을 수립하고자 함
- 세종시는 국가 균형발전을 선도하는 명실상부한 제2의 수도로서의 역할을 수행하면서 국가 경쟁력 강화를 위한 미래전략거점으로 자리잡고자 함
- 도시의 경제적 자립을 위해 국가행정 및 국책연구기능과 연계된 신성장 동력을 확보하고 지역 경제 활성화를 위해 지역 특화산업을 육성 및 강화하고자 함
- 세종시의 역내 불균형 해소를 위해 도시공간구조를 정립함으로써 시민의 삶의 질 향상을 도모하고자 함

[그림1-1-1] 배경 및 목적



1.3 계획의 성격

■ 종합계획

- 토지이용, 기반시설, 공원·녹지 등 물적 측면과 인구, 산업, 사회, 재정 등 사회·경제적 측면을 모두 포괄하는 종합계획으로서 주민 생활환경의 변화를 예측하고 대비함
 - 환경적·사회적·경제적 영향을 통합적이고 균형 있게 조정·보완하여 세종시의 지속가능한 국토관리 정책 및 균형발전 전략을 구체화 함

■ 정책계획

- 국토종합계획과 광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 향후 20년을 내다보는 장기적인 발전방향을 제시함
 - 국토이용·개발 및 보전 등 공간구성에 관한 정책방향을 제시함

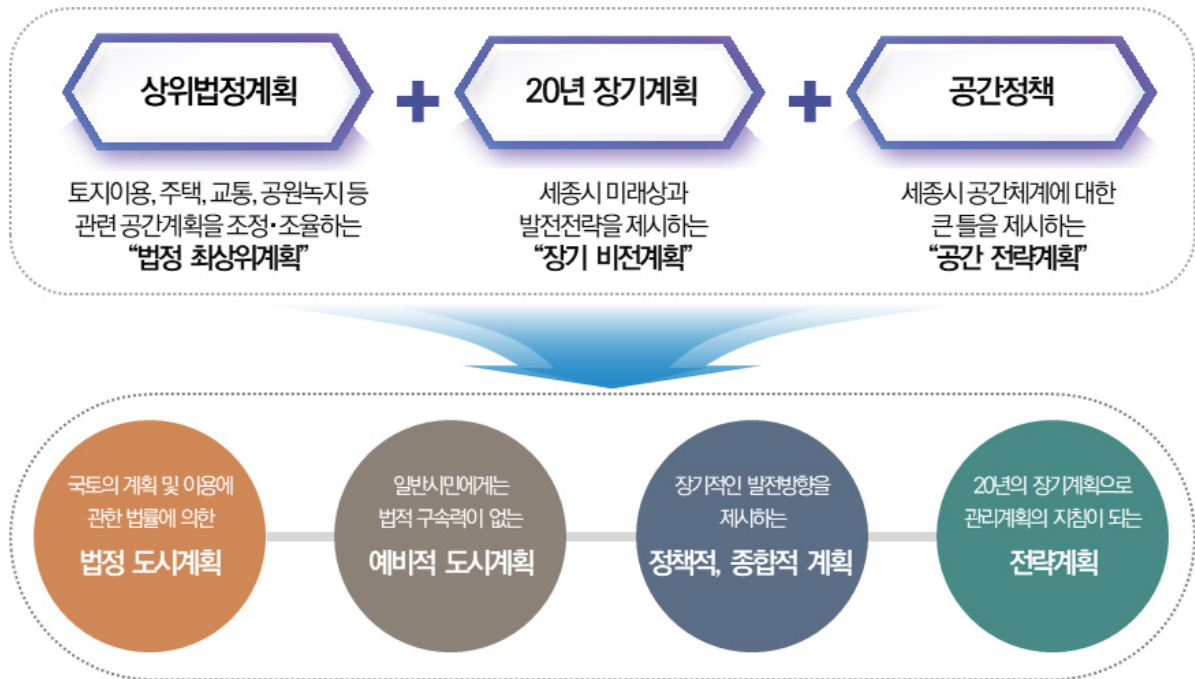
■ 전략계획

- 세종시 행정의 바탕이 되는 주요 지표와 도시의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리 전략을 제시하여 도시관리계획 등 하위계획의 지침이 됨
 - 행정역량을 집중해야 할 우선 전략을 제시하여 계획의 실현성을 제고함

■ 최상위 법정 도시계획

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 의한 법정 도시계획으로 특별시·광역시·특별자치시·시 또는 군의 관할 구역에 대하여 기본적인 공간구조와 장기발전 방향을 제시하고, 각 부문별 정책 및 계획을 통합·조정하는 역할을 함
 - 도시기본계획은 공간구조와 입지, 토지이용 등에 관한 부문별 정책이나 계획 등에 우선하여 적용함

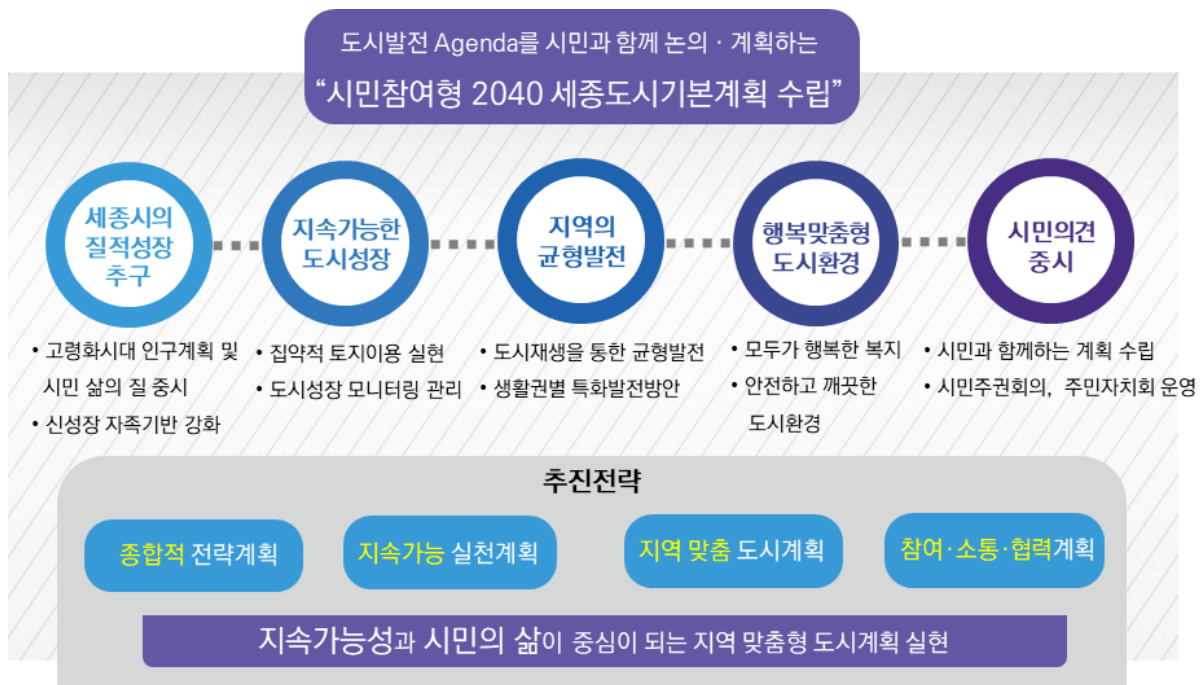
[그림1-1-2] 계획의 성격



1.4 계획의 추진전략

- 도시의 다양한 공간수요 등에 효과적으로 대처하고자 다양한 계층의 의견을 폭넓게 수렴하여 비전과 발전방향을 설정하는 시민 중심의 계획을 수립함
- 이번 도시기본계획은 도시발전 의제(Agenda)를 시민과 함께 논의하며 도시의 지속가능성을 높이고 시민의 삶이 중심이 되는 지역맞춤형 도시계획을 실현하고자 하였음
- 수립방향으로는 5개 항목을 설계함
 - 세종시의 질적성장 추구 : 고령화시대 인구계획 및 시민 삶의 질 중시, 신성장 자족기반 강화
 - 지속가능한 도시성장 : 집약적 토지이용 실현, 도시성장 모니터링·관리
 - 지역의 균형발전 : 도시정비를 통한 균형발전, 생활권별 특화발전방안
 - 행복맞춤형 도시환경 : 모두가 행복한 복지, 안전하고 깨끗한 도시환경
 - 시민의견 중시 : 시민과 함께하는 계획 수립, 시민주권회의·주민자치회 참여단 운영

[그림1-1-3] 수립방향



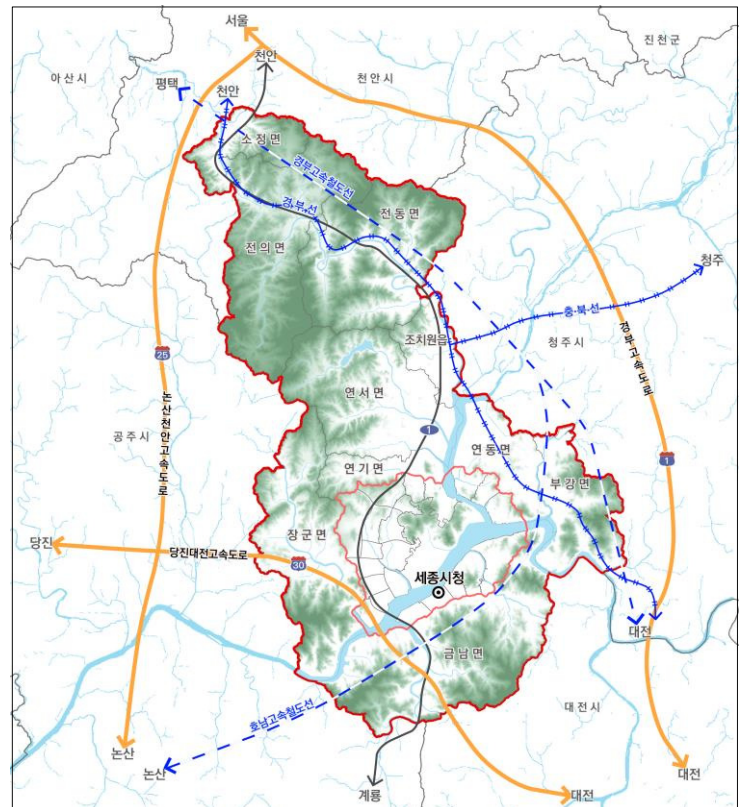
제1장 계획의 개요

2. 계획의 범위

2.1 공간적 범위

- 위치 : 세종특별자치시 행정구역 전역
- 면적 : 464.8km²

[그림1-1-4] 위치도



2.2 시간적 범위

- 목표연도는 계획수립시점으로부터 20년을 기준으로 설정함
- 기준년도 : 2020년
- 목표연도 : 2040년

2.3 내용적 범위

[표1-1-1] 세종도시기본계획의 내용적 범위

구 분	세부내용
지역의 특성과 현황	• 위치 및 지리적·역사적·문화적 특성 정리 • 개발연혁, 인구, 경제, 자연환경, 생활환경 등 분야별 현황 파악 • 분야별 문제점 및 발전 잠재력 분석
계획의 목표와 지표의 설정	• 대·내외적인 여건변화 분석 및 정책이슈 도출 • 국토의 미래상과 지역 내 위치 및 역할 등을 고려한 미래상 전망 • 목표연도를 기준으로 한 5개년 단위의 계획단계 구분
공간구조의 설정	• 공간구조의 진단 및 공간구조 개편방안 구상 • 지역별 특성을 고려한 생활권 설정 • 생활권별 계획인구 추정 및 단계별 인구배분 계획 수립
토지이용계획	• 토지이용현황 분석과 토지적성평가 결과를 활용한 장래 토지이용 예측 • 주거용지·상업용지·공업용지에 대한 수요량 산출 • 시가화예정용지, 시가화용지, 보전용지에 대한 토지이용 계획 • 관리지역의 세분 기본방향 설정 • 개발제한구역 조정 • 비도시지역에 대한 성장관리방안 제시
기반시설	• 교통 및 물류계획 수립 • 정보·통신 및 스마트 도시 계획 수립 • 상·하수도 및 기타 기반시설 계획 수립
도심 및 주거환경	• 도시정비계획 수립 • 지역특성을 고려한 도심 및 시가지 정비방안 제시 • 세종시 여건과 사회·경제적 요인을 고려한 주거환경계획 수립
환경의 보전과 관리	• 지속적인 발전을 위한 환경보전계획 수립 • 관련 국가계획과 연계 가능한 저탄소 녹색도시 조성 • 환경 친화적 개발 유도 및 환경 보전방안 제시 • 폐기물 처리계획 수립 및 에너지 공급방안 강구
경관 및 미관	• 세종시의 경쟁력 증진과 정체성 확보를 위한 경관 가이드라인 제시
공원·녹지	• 도시개발촉, 기존 공원녹지 및 주변환경과 연계되는 녹지체계 구상 • 수변공간과 녹지를 종합적으로 활용하는 녹지체계 구상
방재·안전 및 범죄예방	• 재해방지 계획 및 피해발생에 대비한 방재계획 수립
경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	• 지역 내 산업의 특성을 반영한 전략 및 계획 수립 • 계획인구에 대응하는 역사·사회·문화 개발계획 수립
계획의 실행	• 재정수요 추정 및 세입원칙, 조달방법, 투자우선원칙 설정 • 재원계획 마련 및 사업계획 수립 • 재정계획과 연계하여 목표연도까지 공급가능한 기반시설 물량 등 계획 • 기본계획 정책모니터링 실시 및 집행상황 점검 체계 구성

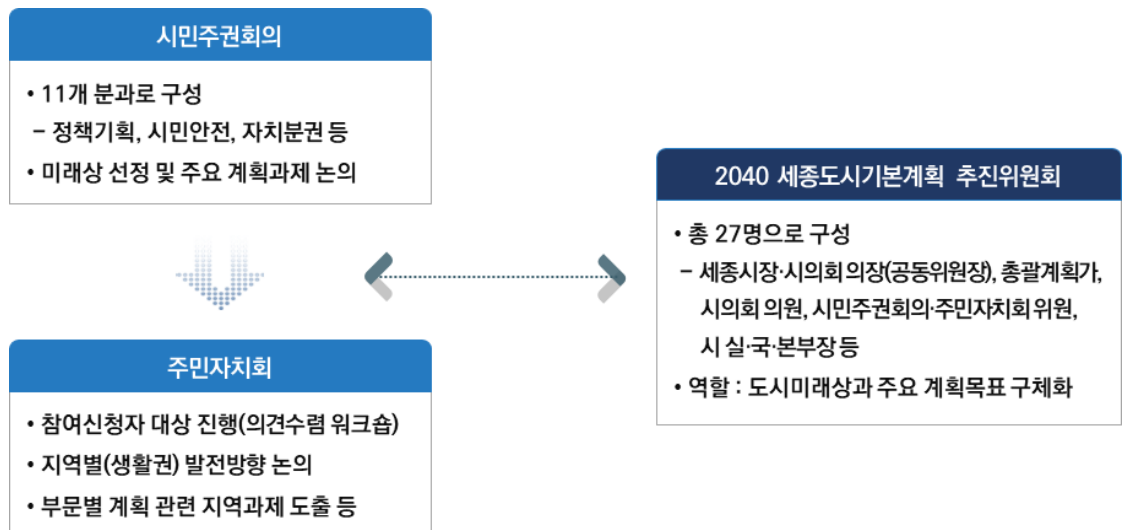
제1장 계획의 개요

3. 계획의 수립체계

3.1 기본방향

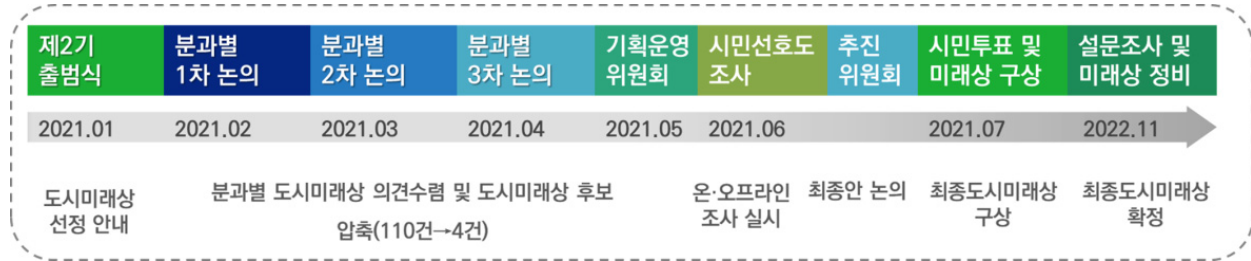
- 시민주권회의 및 주민자치회와 추진위원회와 논의를 거쳐 미래상 및 계획목표, 부문별 계획 관련 지역 과제를 도출
 - 시민주권회의 : 11개 분과로 구성하여 미래상 선정 및 주요 계획과제 논의
 - 주민자치회 : 지역별(생활권별) 발전 방향에 대해 논의하고, 부문별 계획 관련 지역 과제를 도출
 - 추진위원회 : 세종시민 및 시의회의원, 총괄계획가 등 각계 각층을 대상으로 구성, 시민주권회의 및 주민자치회에서 도출한 과제를 토대로 도시미래상과 주요 계획목표를 구체화

[그림1-1-5] 계획의 수립체계



1) 시민주권회의(미래상 선정)

[그림1-1-6] 시민주권회의 논의과정



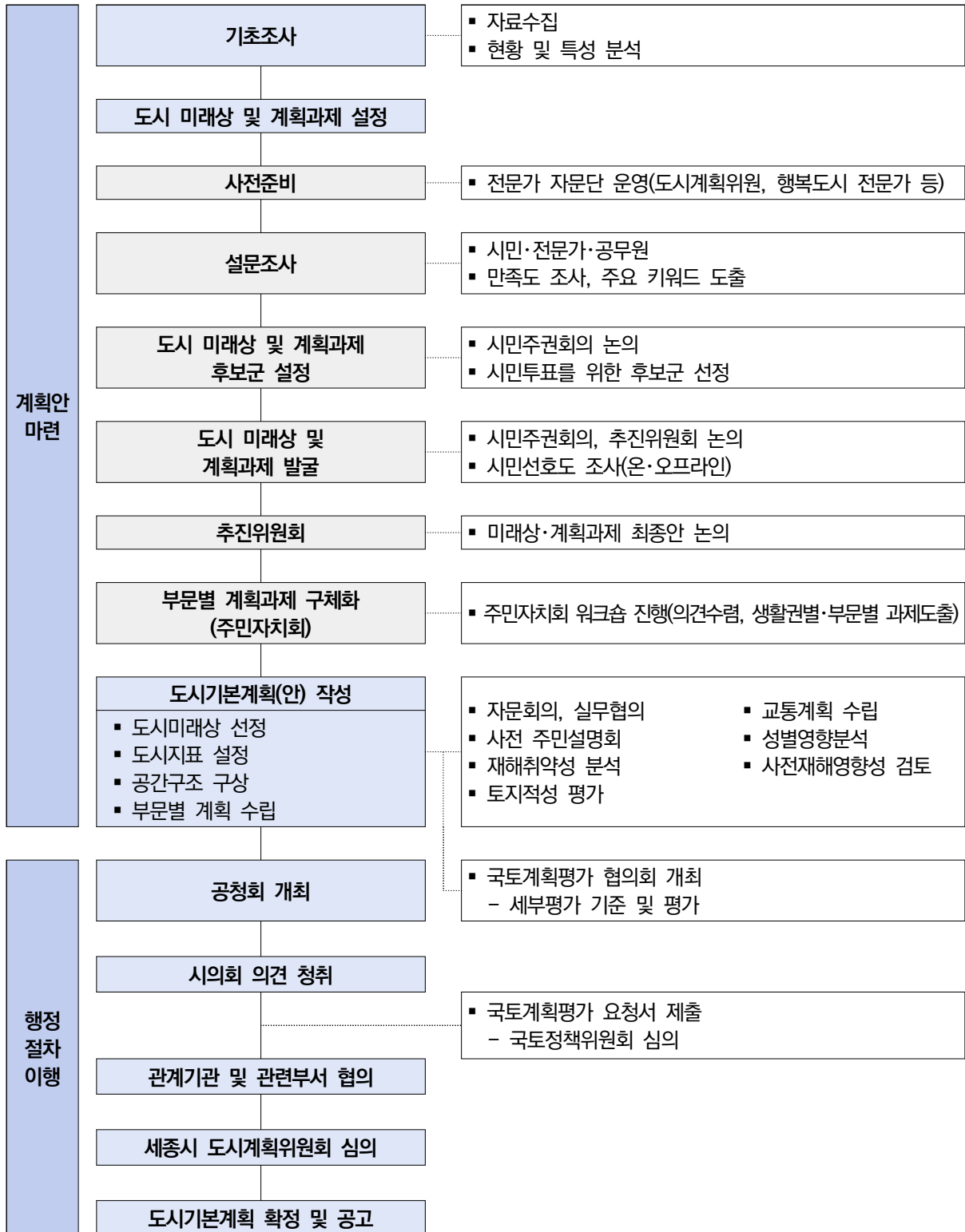
2) 주민자치회(부문별 과제, 2021년)

[그림1-1-7] 주민자치회 논의과정



3.2 계획의 수립절차

[표1-1-2] 계획의 수립절차



2

chapter

지역현황 및 특성

1. 도시현황
2. 상위 및 관련계획
3. 현황종합분석

제2장 지역현황 및 특성

1. 도시현황

1.1 도시연혁

1) 역사적 현황

- 삼국시대에 백제의 영토에 속하여 전의지역은 대목악군의 구지현 연기지역은 일모산군 내 두잉지현이었고, 금남지역은 웅진의 강역이었음
- 통일신라시대에 전의지방이 대륙군의 속현으로 금지라하였고, 연기현은 연산군에 속하여 이때부터 연기라 불림
- 1895년(고종 32년) 전국 지방관제를 개정함에 따라 각각 군이라 하고 군수를 둠
- 2002년 노무현 제16대 대통령 후보자가 대선공약으로 국가균형발전을 위한 충청권 행정수도 건설 발표(2003년 대통령 당선 이후, 신행정수도 도시기본구상 발표)
- 2003년 12월 「신행정수도의 건설을 위한 특별 조치법」이 국회를 통과하였으나, 2004년 10월 헌법재판소의 「신행정수도의 건설을 위한 특별 조치법」 위헌결정으로 신행정수도 건설을 위한 추진활동 중단
- 2005년 5월 「신행정수도 후속대책을 위한 연기·공주지역 행복도시 건설을 위한 특별법」 제정을 통해 연기·공주지역에 청와대를 제외한 중앙행정기관 이전 결정
- 2010년 12월 27일 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」 공포(법률 제10419호) 이후, 2012년 7월 1일 수도권의 과도한 집중에 따른 부작용을 시정하고 지역개발 및 국가 균형발전과 국가경쟁력 강화를 위한 세종시 출범
- 2012년 12월부터 국무조정실 등 중앙행정기관 1단계 이전을 시작으로 2016년 9월까지 인사혁신처, 국민안전처 등 4단계 이전 완료

- 2019년 6월까지 2실, 11부, 2처, 3청, 2본부, 4위원회, 1심판원 등이 이전하였으며, 2019년 8월 과학기술정보통신부가 이전하여 세종시는 국정운영의 중심으로 대한민국 행정수도의 역할을 수행함

2) 행정구역의 변천

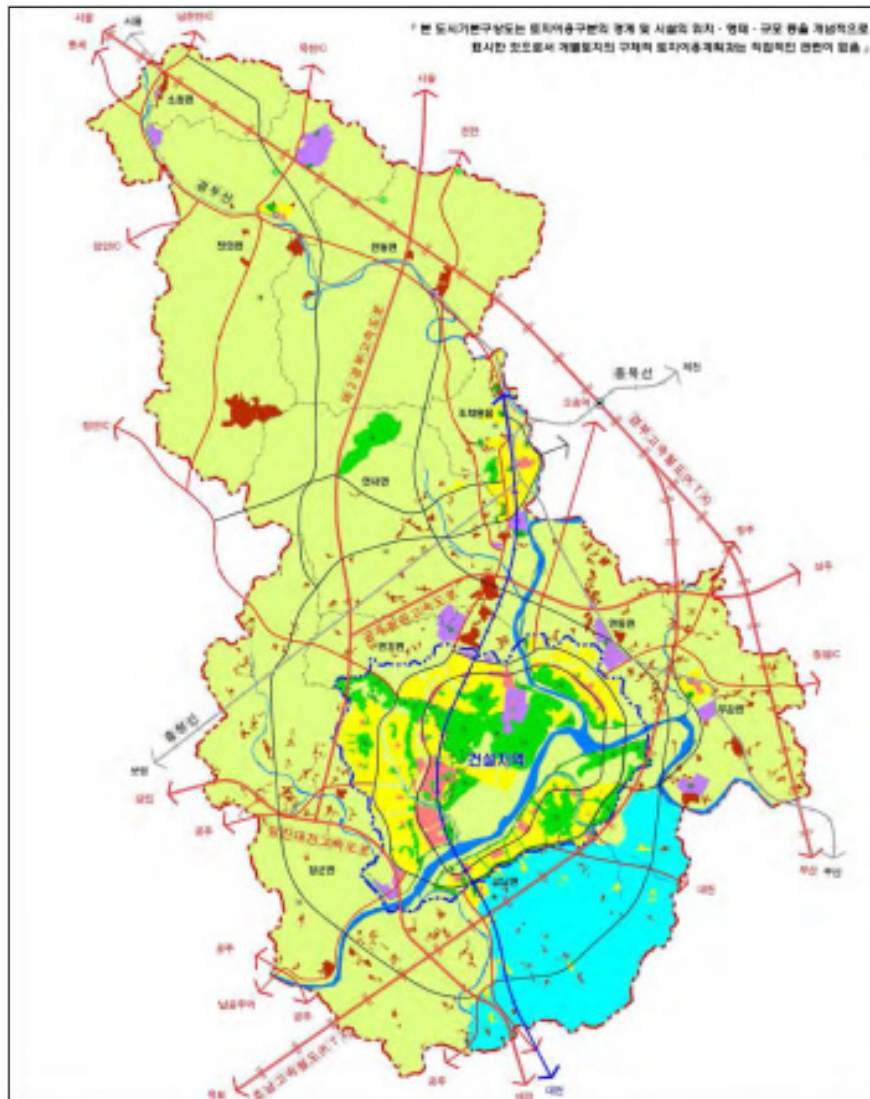
- 1909년 군면의 폐합에 따라 전의군의 7개 면 전부와 공주군의 28개 리, 양야리면 36개 리, 반포면 20개 리, 천안군 소동면의 5개 리, 회덕군 구죽면의 신달전, 신동리 일부와 충청북도 청원군 서강 외 일하면의 4개리를 병합하여 동, 서, 남, 북, 금남, 전의, 전동의 7개 면을 둠
- 1931년 4월 면제 개정에 따라 조치원읍이 신설되어 1읍 6면 101동리를 관할하게 됨
- 1940년 7월 서면의 변암·신동·내창·동리 등 4개리를 조치원읍에 편입
- 1973년 7월 1일 대통령령 제 6542호에 의한 행정구역 개편에 따라 공주군 반포면, 도암, 성덕, 영곡 3개리를 금남면에, 장기면의 나성, 송원 2개리를 남면에 편입하여 1읍 6면 106동리로 구성됨
- 1986년 10월 30일 전의면의 소정리, 대곡리, 운당리를 전의면 소정출장소 신설과 동시에 관할구역으로 편입
- 1987년 1월 1일 대통령령 제12007호('86. 12. 23. 공포)에 의거 전동면의 신방리, 영당리, 양곡리, 달전리, 금사리, 다방리를 전의면에 편입
- 1987년 7월 1일 서면의 봉암1·2리, 와촌1·2·3리, 월하3리, 부동리를 서면 봉암출장소 신설과 동시에 관할구역으로 편입
- 1988년 5월 1일 조치원읍의 19개동을 리로 명칭 변경하여 191개 행정리로 조정하였고 행정능률과 주민편의를 위하여 자연의 촌락을 기준으로 함
- 1995년 1월 1일 조치원읍 원리를 원1·2리, 침산리를 침산 1·2리로, 신안 1·2리를 신안 1·2·3리로, 동면 응암 1·2·3리를 응암 1·2·3·4리로 개편하였고, 고등1·2리 등 11개 리를 조정·편입하여 소정면을 신설함
- 1995년 3월 1일 동면 갈산1,2리를 청원군 부용면에, 청원군 강외면 심중1,2리를 전동면에 편입

- 2012년 7월 1일 세종시는 (구)연기군 전체와 공주시 및 청원군 일부를 포함한 464.80km²((구)연기군 361.40km², 공주시 편입지역 76.10km², (구)청원군 편입지역 27.30km²)를 관할 구역으로 하여 1읍 9면 1동(14법정동)으로 새롭게 출범하였으며, 동쪽은 (구)청원군과 서쪽은 충청남도 공주시, 남쪽은 대전광역시, 북쪽은 충청남도 천안시와 접하고 있음
- 2014년 2월 10일 한솔동에서 도담동이 분동하였으며, 고운동, 아람동, 종촌동, 도담동, 어진동 등 5개 법정동이 도담동에 속함
- 2015년 1월 26일 도담동에서 아람동이 분동 하였으며, 고운동, 아람동, 종촌동 3개 동이 아람동에 속함
- 2016년 4월 18일 아람동에서 법정동 종촌동 일대가 분리되어 행정동 및 법정동인 종촌동이 신설됨
- 2017년 2월 20일 아람동에서 법정동 고운동 일대가 분리되어 행정동 및 법정동인 고운동이 신설됨
- 2017년 2월 27일 금강 남부의 법정동 보람동, 대평동, 소담동, 반곡동이 행정동 보람동으로 신설됨
- 2017년 10월 16일 법정동 나성동, 새롭동, 다정동이 행정동 새롭동으로 신설됨
- 2018년 7월 16일 보람동에서 법정동 대평동 일대가 분리되어 행정동 및 법정동인 대평동이 신설됨
- 2018년 7월 23일 보람동에서 법정동 반곡동 및 소담동 일대가 분리되어 행정동 소담동으로 신설됨
- 2020년 7월 15일 연동면 합강리 일부, 금남면 집현리가 소담동으로, 연기면 산울리, 해밀리가 도담동으로 편입됨
- 2020년 8월 14일 새롭동에서 법정동인 다정동 일대가 분리되어 행정동 및 법정동인 다정동으로 신설됨

3) 도시계획 연혁

- 세종시는 2012년 7월에 출범하여 “2030 세종도시기본계획”을 2014년 2월에 수립하였으며, 도시기본계획 구역 면적은 464.8km² (행복도시 73.1km²)

[그림1-2-1] 도시기본구상도(2014)



[표1-2-1] 도시계획 연혁

구분	고시일자	계획인구(만명)	계획면적(km ²)
2030년 세종도시기본계획	2014.02.20.	80	464.8

1.2 위치 및 세력권

1) 위치

- 국토 및 충청남북도의 중앙에 위치하며, 동쪽으로는 충청북도 청주시, 서쪽으로는 충청남도 공주시, 남쪽으로는 대전광역시, 북쪽으로는 충청남도 천안시와 인접
- 당진~대전고속도로가 세종시를 통과하고, 동쪽으로 경부·중부·청주~상주 고속도로, 서쪽으로 천안~논산·공주~서천·서해안고속도로, 남쪽으로 호남 고속도로 등이 연결되어 전국 각지로의 접근성이 뛰어나
- 주요 지역과의 거리는 서울 115km, 대전 30km, 부산 225km, 광주 165km, 대구 140km, 청주 20km, 천안 30km임

[그림1-2-2] 국토공간상의 위치



2) 도시세력권

■ 행정권

- 국가행정기능을 담당하는 행정중심복합도시로서 광역행정권은 전국을 대상으로 함
- 2019년 12월 기준 일반행정권 면적은 1개읍, 9개면, 10개 행정동 지역을 포함해 총 464.80km²로 전국토의 0.47%에 해당됨

■ 경제권

- 국토의 중앙부에 위치한 광역교통의 중심도시로서 국토 전 지역에 영향을 미치는 경제권 중심에 위치하며, 국토계획상 충청권 신성장 거점으로서의 기능을 수행함
- 주변 도시와 출퇴근, 고용인구, 상품소비, 원료공급 및 시장이용 등 경제활동의 영향관계를 갖는 지역으로서 대전광역시, 청주시, 천안시, 공주시가 직접영향권에 해당되며, 아산시, 계룡시 등이 간접영향권에 해당됨
- 생산 및 소비활동기능의 세력권을 살펴보면 농업·제조업기능은 수도권 및 충청권 일원을 세력권으로, 오송산업단지와 대덕R&D특구를 연결하는 첨단산업기능과 중부권내륙화물기지의 물류기능은 전국을 세력권으로 포함함

■ 사회·문화권

- 다양한 생활시설이 집중하여 행정권역 전체가 각종 도시서비스를 이용하는 직접영향권에 해당되며, 대전광역시와 공주시 등이 간접영향권에 속함
- 국가행정기능 및 대학·연구, 문화·국제교류, 첨단지식기반, 의료·복지 기능을 도입하여 지속가능한 모범도시를 건설함에 따라 경제·사회·문화 전반에 걸쳐 전국에 영향을 미칠 것으로 판단됨

■ 환경권

- 북측 중심부를 남북으로 통과하는 산악축(작성산~운주산~금성산), 호서정맥, 금남기맥의 지류로 이루어진 산악축과 금강, 미호강 등의 하천에 의하여 지역이 구분되어 있으며, 하천유역을 중심으로 형성된 평야지대에 취락 등이 발달하여 있음
- 자연생태, 수질, 대기오염 등이 시·군 상호간 영향을 미칠 수 있는 범위는 대전광역시, 청주시, 천안시, 공주시가 해당되며, 간접영향권에는 아산시, 계룡시 등이 해당됨

■ 관광권

- 세종시가 속한 충청권 일대는 백제문화권에 속하여 백제문화유산과 연계된 관광산업이 하나의 기반산업으로 형성된 지역임
- 인접지역 문화와의 연계를 도모하고 광역도시권의 관광 자원간 네트워크 형성을 유도하여 대한민국 전국토와 전세계를 대상으로 관광권을 설정함

1.3 자연환경

1) 지형 및 지세

- 세종시는 중부내륙지역에 위치하며, 경부선 철도와 국도 1호선이 관통하고 충북선 철도의 시발점이며, 경부·중부고속도로와 인접하여 사통팔달의 편리한 교통망으로 어느 지역과도 쉽게 연결될 수 있음
- 또한, 미호강과 금강이 흐르고 산은 높지 않아 목야지, 과수원 등을 통한 농산물 재배에 적당함
- 표고는 대부분 100m 이하의 구릉성 평야지대로 형성되어 있으며, 금강 및 미호강 주변에는 넓은 평야가 형성되어 있음
- 지세는 북부산지와 남부산지로 구분되어지며, 북부는 차령산맥 본류와 연계되어 그 골간을 이루고, 중앙부의 금강과 미호강에 가까워질수록 평야나 구릉성 산지 형태를 이룸
- 주요 산악들은 주로 차령산맥에 속하며, 내륙 쪽으로는 해발 300m 이상의 운주산(459m), 금성산(424m), 장군산(355m), 고려산(305m) 등이 있고, 해발 300m 이하의 오봉산(262m), 전월산(262m), 꾀꼬리봉(271m), 복두산(281m) 등이 있음

2) 기상 및 기후

- 국토의 중앙부에 위치하여 겨울철과 여름철 기온의 연교차가 비교적 심한 내륙성 기후에 속하며, 평균기온은 13.2℃이고 2018년에 최고기온은 38.5℃, 2016년에 최저기온은 -19.3℃를 나타냄
- 세종시 출범(2012년) 이후 평균 강우량은 1,119.0mm이며, 2012년에 1,409.5mm로 최고의 강수량을 보였고, 하절기(6~9월)에 총 강수량의 72.0%가 집중되며, 평균 상대습도는 70.0%, 연평균 풍속은 1.5%로 여름철은 남서풍이 겨울철은 북서풍이 우세함

[표1-2-2] 연도별 기상현황

(단위 :℃, mm, %, 시간, %)

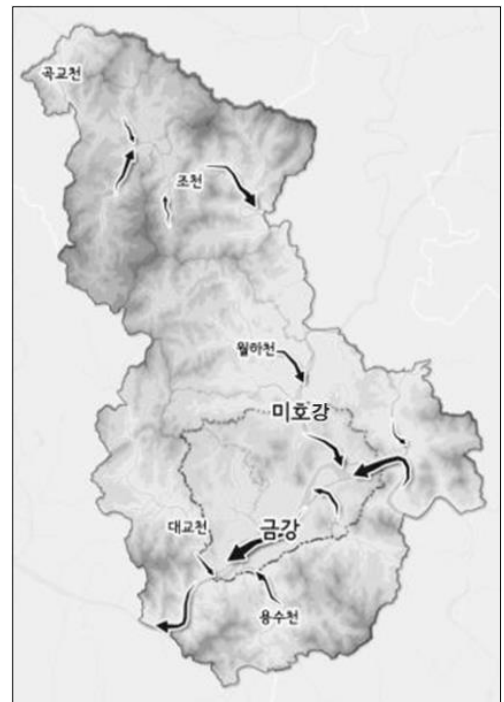
구 분	기 온			강수량	상대습도		일조시간	바 람	
	평 균	극값최고	극값최저		평 균	최 소		평균풍속	최대풍속
평균	13.2	-	-	1,119.0	70.0	-	2,365.0	1.5	-
2012년	12.6	36.9	-14.4	1,409.5	68	10	2,367.6	1.8	13.9
2013년	13.1	35.0	-16.5	1,120.2	73	11	2,513.1	1.6	8.4
2014년	13.4	34.9	-10.7	1,117.7	72	14	2,378.3	1.5	10.1
2015년	14.0	36.3	-12.4	822.7	70	7	2,417.9	1.5	9.1
2016년	12.9	35.7	-19.3	1,056.0	70	8	2,033.4	1.5	7.9
2017년	13.4	35.9	-11.8	1,095.7	68	12	2,193.3	1.5	9.9
2018년	12.1	38.5	-18.2	1,346.0	69	12	2,542.1	1.1	6.9
2019년	14.0	36.0	-9.6	984.2	68.8	21.8	2,474.3	1.4	10.9

자료 : 세종시 통계연보, 2020

3) 수계 및 하천

- 국가하천인 금강과 미호강이 도시를 남북과 동서로 가르고 있으며 인근 산악으로부터 발원하여 금강과 미호강으로 유입되는 41개소의 지방하천, 소하천 154개소를 포함해 총 195개소의 하천이 있음
- 경사가 완만한 미호강의 하류부에 위치하고 있고, 미호강 본류 주변을 중심으로 농경지가 많이 분포하고 있으며, 산지는 유역의 서북부에 많이 분포하고 있는 것으로 나타남

[그림1-2-3] 수계분석도



1.4 인문환경

1) 인구 및 세대수 현황

- 2012년부터 2019년까지 증가하는 추세를 보이며, 2017년 이후 인구 30만명 이상으로 증가
- 세대 당 인구수는 핵가족화의 보편적 영향으로 2012년 2.4인에서 2019년 2.5인으로 큰 변동 없이 거의 일정하게 유지, 인구밀도는 2014년 인구 급증 이후부터 큰 폭으로 증가하고 있음

[표1-2-3] 연도별 인구현황

(단위 : 세대, 인, %, 인/세대, 인/km²)

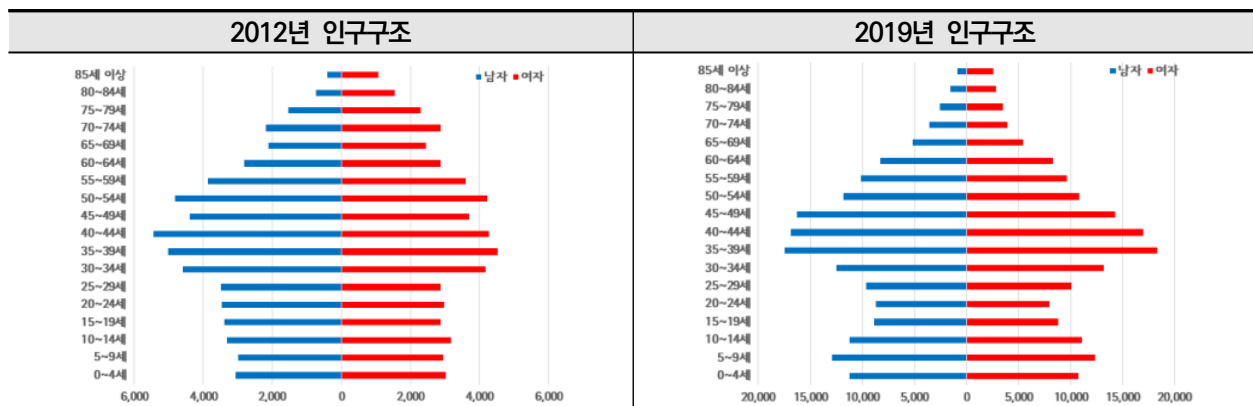
구 분	세대수	인구수	증가율	세대당인구	인구밀도
2012년	46,592	113,117	-	2.4	248
2013년	50,045	122,153	8.0	2.4	268
2014년	62,807	156,125	27.5	2.5	342
2015년	81,806	210,884	35.0	2.6	461
2016년	94,343	243,048	15.1	2.6	531
2017년	109,490	280,100	15.2	2.6	611
2018년	123,762	314,126	12.3	2.5	686
2019년	135,408	340,575	8.5	2.5	745

자료 : 세종시 통계연보, 2020

2) 인구구조

- 세종시의 2012년 인구구조와 2019년 인구구조를 비교해 보면, 15~34세 인구 비중이 줄어든 것으로 분석됨

[표1-2-4] 인구구조 변화추이



[표1-2-5] 인구구조현황

(단위 : 인, %)

구 분	계	0 ~ 14세	15 ~ 64세	65세 이상
계	340,575	69,570	239,056	31,949
비 율	100.0	20.4	70.2	9.4
남 성	169,845	35,361	120,718	13,766
비 율	49.9	10.4	35.5	4.0
여 성	170,730	34,209	118,338	18,183
비 율	50.1	10.1	34.7	5.3

자료 : 세종시 통계연보, 2020

3) 가구원수

- 가구원수 추이를 보면 2017년 이후 6인 이상 가구가 감소하는 경향을 보임
- 1인 가구는 2016년 26.5%의 증가율을 보이다가 2017년 이후 증가율이 13%대로 감소하였으며, 2019년에는 증가율이 9.3%로 감소하여 증가추세가 지속적으로 낮아지고 있음

[표1-2-6] 연도별 가구원수별 가구수 추이

(단위 : 가구, %)

구 분	1인	2인	3인	4인	5인	6인	7인 이상
2015년							
가구	21,889	18,010	15,219	14,560	4,238	994	309
증가율	-	-	-	-	-	-	-
2016년							
가구	27,683	20,180	18,079	17,783	5,120	1,202	366
증가율	26.5	12.0	18.8	22.1	20.8	20.9	18.4
2017년							
가구	31,472	23,943	21,261	20,503	5,581	1,187	378
증가율	13.7	18.6	17.6	15.3	9.0	-1.2	3.3
2018년							
가구	35,763	27,998	24,599	23,176	5,986	1,182	325
증가율	13.6	16.9	15.7	13.0	7.3	-0.4	-14.0
2019년							
가구	39,078	31,236	26,828	24,944	6,186	1,096	296
증가율	9.3	11.6	9.1	7.6	3.3	-7.3	-8.9

자료 : 세종시 통계연보, 2020



1.5 토지이용

1) 지목별 현황

- 2020년 기준 지목별 토지이용현황은 임야가 51.4%로 가장 많이 차지하고 있으며, 답이 13.2%, 전이 7.8%로 임야·답·전이 전체 면적의 약 72%를 차지함
- 2012년 이후 임야 및 농경지가 가장 많이 감소하였으며, 이는 각종 개발사업에 따른 것으로 보임

[표1-2-7] 지목별 토지이용 현황

(단위 : km², %)

구분	2012년		2020년		비고
	면적	구성비	면적	구성비	
계	464.88	100.0	464.91	100.0	
전	39.97	8.6	36.21	7.8	
답	74.17	16.0	61.41	13.2	
과수원	6.37	1.4	6.50	1.4	
목장용지	3.11	0.7	2.87	0.6	
임야	252.89	54.4	238.88	51.4	
대	13.60	2.9	23.55	5.1	
공장용지	8.97	1.9	10.24	2.2	
학교용지	1.76	0.4	2.69	0.6	
주차장	0.12	0.0	0.26	0.1	
주유소용지	0.09	0.0	0.11	0.0	
창고용지	0.68	0.1	1.17	0.3	
도로	12.53	2.7	20.34	4.4	
철도용지	2.04	0.4	2.38	0.5	
제방	1.67	0.4	1.64	0.4	
하천	24.86	5.3	24.78	5.3	
구거	10.40	2.2	9.57	2.1	
유지	0.99	0.2	1.11	0.2	
양어장	0.07	0.0	0.08	0.0	
수도용지	0.38	0.1	0.48	0.1	
공원	0.23	0.0	6.27	1.3	
체육용지	1.29	0.3	3.10	0.7	
유원지	0.33	0.1	0.56	0.1	
종교용지	0.23	0.1	0.33	0.1	
묘지	1.76	0.4	1.85	0.4	
잡종지	6.36	1.4	8.54	1.8	

자료: 통계청, 행정구역별·지목별 국토이용현황_시군구, 2007~2020

2) 용도지역별 현황

- 2020년 기준 용도지역 면적은 465.5km²이며, 이중 주거지역이 29.7km², 상업지역이 5.2km², 공업지역이 8.8km², 녹지지역이 97.3km², 비도시지역이 323.0km²로 비도시지역이 전체면적의 70%를 차지하고 있음

[표1-2-8] 용도지역별 토지이용 현황

(단위 : km²)

구분	용도 지역 면적	도시지역						비도시지역			
		소계	주거 지역	상업 지역	공업 지역	녹지 지역	미지정	소계	관리 지역	농림 지역	자연 환경 보전
2012년	465.2	140.0	27.8	5.1	6.3	99.8	1.0	325.2	173.8	148.9	2.6
2013년	465.2	140.4	27.8	5.1	6.8	99.8	1.0	324.8	173.5	148.8	2.6
2014년	465.2	141.0	27.8	5.3	7.3	99.3	1.2	324.3	173.0	148.6	2.6
2015년	465.5	141.0	28.2	5.5	7.2	99.0	1.2	324.5	173.3	148.6	2.6
2016년	465.5	141.0	28.2	5.5	7.2	99.0	1.2	324.5	173.3	148.6	2.6
2017년	465.5	141.5	28.6	5.6	8.2	97.6	1.5	324.0	173.0	148.5	2.5
2018년	465.5	142.7	28.1	5.7	8.7	98.7	1.5	322.8	174.0	146.1	2.6
2019년	465.5	142.7	28.1	5.7	8.7	98.7	1.5	322.8	174.0	146.1	2.6
2020년	465.5	142.5	29.7	5.2	8.8	97.3	1.5	323.0	177.1	143.8	2.0

자료: 통계청, 용도지역현황, 2013~2020

1.6 교통시설

1) 도로현황

■ 도로일반현황

- 2020년 기준 총 도로 연장은 422,841m로 85.3%가 포장되어 있으며, 고속도로 18,530m, 일반국도 70,961m, 지방도 25,450m, 시도 307,900m로 구성되어 있음

[표1-2-9] 도로현황

(단위 : m, %, 개소)

구분	합계	고속도로	일반국도	지방도	시도
연장	422,841	18,530	70,961	25,450	307,900
포장율	85.3	100.0	100.0	100.0	79.8
노선수	39	3	3	1	32

자료 : 도로 및 보수 현황 시스템

■ 자전거도로 현황

- 2020년 기준 자전거도로는 총 274.1km로 구성되어 있으며, 그 중 자전거 보행자겸용도로가 173.0km로 전체 연장의 63%를 차지함

[표1-2-10] 자전거도로 현황

(단위 : m, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균 증가율
합계	206.7	207.3	204.7	204.7	247.1	4.56
자전거전용	49.8	49.8	50.0	50.0	50.0	0.10
자전거보행자겸용	129.6	130.1	130.6	130.6	173.0	7.49
자전거전용차로	5.8	5.8	2.5	2.5	2.5	-18.17
자전거우선차로	21.6	21.6	21.6	21.6	21.6	0.00

자료 : 세종시 시정 주요 통계, 2021

2) 철도현황

■ 철도여객 및 화물수송 현황

- 세종시 행정구역 내부를 통과하는 고속철도는 경부선, 호남선이 있음
- 2019년 기준 여객수송은 승차인원 1,831,665인/년, 하차인원 1,835,269인/년, 여객수입 9,547,360천원으로 나타남
- 화물수송 발송량 215,616톤/년, 도착량 883,569톤/년, 화물수입 1,922,823천원으로 화물수송의 연평균 증가율은 평균 -13%로 여객의 연평균 증가율보다 크게 감소하고 있음

[표1-2-11] 철도여객 및 화물수송 현황

(단위 : 인, 천원, 톤, %)

구분		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	연평균 증가율
여객	승차인원	2,171,495	2,013,078	1,849,665	1,811,862	1,831,665	-4.17
	하차인원	2,191,125	2,020,928	1,858,701	1,825,821	1,835,269	-4.33
	여객수입	10,506,955	10,008,595	9,604,543	9,475,987	9,547,360	-2.37
화물	발송톤수	387,820	264,861	193,759	206,550	215,616	-13.65
	도착톤수	1,495,213	1,127,264	1,088,753	978,281	883,569	-12.32
	화물수입	3,415,913	2,412,686	1,858,158	2,024,537	1,922,823	-13.38

1.7 공원·녹지

1) 도시공원 현황

- 2019년 기준 세종시 관내에는 도시공원이 총 350개소(22,249천㎡)가 분포되어 있으며, 이 중 생활권공원이 17,267천㎡(78%), 주제공원이 4,982천㎡(22%), 도시자연공원은 없음

[표1-2-12] 도시공원 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

행정구역	합계		도시자연공원		생활권공원*		주제공원**	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
세종시	350	22,249	-	-	204	17,267	146	4,982

* 생활권공원 = 어린이공원+소공원+근린공원

** 주제공원 = 역사공원+문화공원+수변공원+묘지공원+체육공원+기타공원

자료: 세종시 공원현황, 2019

2) 녹지현황

- 녹지는 총 314개소 3,550천㎡로 구성되어 있으며, 완충녹지가 1,625천㎡(46%), 경관녹지 1,646천㎡(46%), 연결녹지 279천㎡(8%)로 분포되어 있음

[표1-2-13] 녹지 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

행정구역	합계		완충녹지		경관녹지		연결녹지	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
세종시	314	3,550	189	1,625	106	1,646	19	279

자료: 통계청, 도시계획현황 공간시설 녹지, 2019

1.8 도시경제

1) 경제활동 현황

- 2019년 기준 세종시의 15세이상 인구는 증가하고 있으며 평균 증가율은 10.8%로 높게 나타남
- 경제활동참가율 및 취업률 또한 매년 소폭으로 증가하고 있음

[표1-2-14] 경제활동 현황

(단위 : 천명, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	증가율
15세이상인구	211	240	268	287	10.8
경제활동참가율	62.7	63.2	64.3	64.5	0.9
취업률	61.2	61.8	62.5	62.7	0.8

자료 : 통계청, 행정구역(시도)/성별 경제활동인구, 2016~2019

- 지역내총생산은 규모면에서는 세종시가 가장 작으나, 성장률은 6.4%로 충청권내 다른 시도보다 높게 나타남

[표1-2-15] 지역내총생산(GRDP) 현황(2019년 기준)

(단위 : 10억원, %)

구분	세종시	전국	충청남도	충청북도	대전광역시
GRDP	11,855	1,927,421	113,488	69,420	43,092
성장률	6.4	2.2	1.3	1.7	4.0

자료 : 통계청, 시도별 경제활동별 지역내총생산, 2019

제2장 지역현황 및 특성

2. 상위 및 관련계획

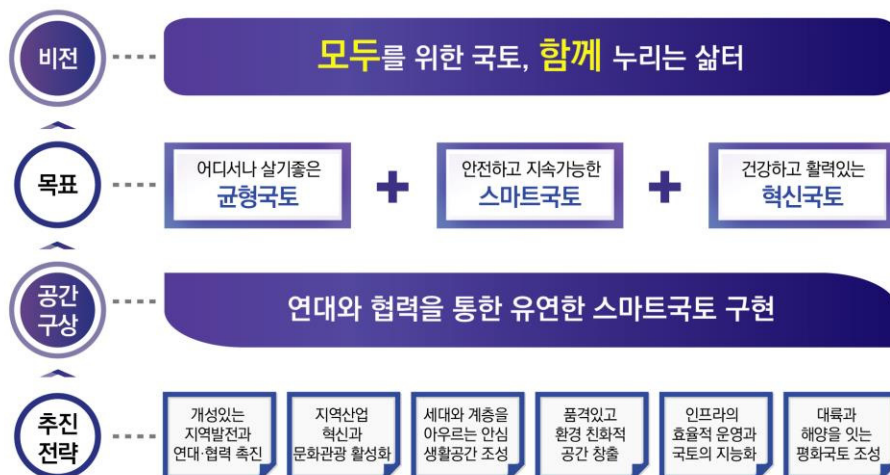
2.1 상위계획

1) 제5차 국토종합계획(2020~2040)(2019.12.)

■ 계획의 비전

- 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며, 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정
- 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능한 국토를 조성
- 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시공간 등 다양한 국토공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토경관 조성 및 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터를 구현

[그림1-2-4] 계획의 기초(제5차 국토기본계획)



■ 계획 목표

- 어디서나 살기 좋은 균형국토
 - 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기 좋은 균형국토를 조성
 - 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형국토를 조성
- 안전하고 지속가능한 스마트국토
 - 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
 - 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현
- 건강하고 활력있는 혁신국토
 - 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
 - 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

■ 6대 추진전략

- 개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진
 - 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축
 - 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진
- 지역 산업혁신과 문화·관광 활성화
 - 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업생태계 회복력 제고
 - 매력있는 문화공간 조성 and 협력적 관광 활성화
- 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성
 - 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발·관리
 - 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성
 - 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화
 - 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축

- 품격있고 환경 친화적 공간 창출
 - 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리
 - 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고
 - 매력 있는 국토·도시 경관 창출
- 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화
 - 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소
 - 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진
 - 지능형 국토·도시공간 조성
- 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성
 - 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력
 - 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

■ 국토공간 형성 방향

- 국민 수요에 부합하는 국토공간을 형성
- 국토의 개발에서, 국토의 관리·활용이 중시되는 시대로 전환을 반영
- 인구 감소·저성장과 기술혁신 등 여건 변화에 탄력적으로 대응

■ 세종시 관련 계획

- 기본목표
 - 상생하는 균형발전
 - 시민중심의 자치분권
 - 지속가능한 혁신성장
 - 살기좋은 품격도시

[표1-2-16] 세종시 발전방향

구분	발전방향
국가균형발전을 선도하는 행정수도 완성 및 기능 강화	• 행정수도로써의 기능을 수행할 주요 기관설치와 함께 미 이전 공공기관, 수도권 소재 공공기관의 추가 이전 추진 • 국제기구 유치와 함께 외국인 정주여건을 조성하고, 글로벌 행정도시의 위상 제고를 위하여 세계행정도시 연합 창립 등 국제적 협력네트워크 구축 • 경부선 및 고속철도를 활용한 서울~세종 간 신속한 철도교통체계 구축 검토, 충청권 동서축 연결 철도망 (충북선 고속화, 충청산업문화철도) 구축 검토, 세종~서울 고속도로 조기 완공 및 세종~청주 고속도로 건설 추진
충청권 연계·협력을 통한 상생발전체계 구축	• 세종시와 주변 지역 간 불균형 문제 해소, 도시 간 기능 연계·조정 및 광역시설 정비에 위하여 광역도시권을 구성하고, 통합 광역도시계획을 수립하는 등 상생발전기반 마련 • 충청권 광역철도 1단계(계룡~신탄진)에 이어 2단계 구간 건설 추진, 광역간선 급행버스체계(BRT) 구축 및 노선 연장과 다양화 등 광역교통망 확충 검토 • 선비정신과 풍류문화를 주제로 한 금강누정선유길 조성, 누정 관광권(세종~공주~부여)을 대표하는 금강 누정문화복합센터 건립 등 충청권 유교문화의 가치를 재조명하고 관광자원화를 할 수 있는 연계·협력 사업 발굴·추진
지역 모두 고르게 잘사는 도농 균형발전 도모	• 지역주민 이용시설 확충 및 거점 조성 등을 통해 지역 복지수준 향상 • 폭염, 폭우 등 자연재해 및 사건·사고로부터 안전한 도시시스템 구축 • 농촌지역 특화발전을 위한 마을만들기 사업 추진 및 생활편의시설 확대 공급 • 농업 분야 평균소득 향상을 위해 시설원예·축산 분야에 ICT 융·복합시설 확산 지원 등 세종형 스마트농정 시스템 구축 • 청춘조치원프로젝트의 지속적 추진 및 도시재생뉴딜사업 연계로 경제·문화 거점 조성 • 신도시~읍면 지역 간 소통·교류 확대, 도농 상생을 위한 연계·협력 사업 활성화 • 다양한 역사·문화·생태 자원을 활용한 테마사업(조치원 청춘문화거리, 김종서장군 역사공원, 고북저수지 생태공원, 세종역사문화 둘레길 조성 등) 추진으로 문화도시 정체성 확보
시민 중심의 자치분권 실현	• 지자체가 경찰 설치, 유지 및 운영을 주도하는 광역단위 자치경찰제도 시범 시행 등 세종형 자치분권 모델 구축과 확산 • 읍면동 주민공동체에 조례·규칙 제안권 부여 등 풀뿌리 민주주의 구현 • 시민 주도로 마을의 조직·입법·재정·계획·경제 등 5대 분야를 이끌어 가는 시스템을 구축하고, 이를 뒷받침 하기 위한 자치분권특별회계 신설 검토
스마트 혁신기반의 지역특화산업 육성	• 세종테크노파크를 중심으로 스마트기술 혁신기업 지원 • 지역특화산업 전·후방 혁신성장을 위한 신소재·부품산업 육성 생태계 구축 • 국제과학벨트법 개정, 대덕 연구개발특구 확대 추진 등 국제과학비즈니스 벨트 기능지구 활성화를 위한 기반 조성 • 자율주행 친화형 스마트시티 선도모델 구현 등 세종시 혁신클러스터 활성화를 위해 미래자동차 핵심부품 기반기술 및 지식서비스산업 중점 육성 • 청년 창업벤처 플랫폼 구축(창업 보육 및 창업 정보교류 지원), 창업 네트워크 조성(창업벤처협의회 확대·개편) 및 창업 지원사업 추진 • 행정수도로써의 세종시 위상을 제고하고 고부가가치 서비스산업을 통한 도시자족기능 강화를 위해 국제컨벤션센터 설립 및 마이스산업 육성기반 마련
시민의 삶의 질이 높은 품격도시 구현	• 중부권 최고 수준의 어린이 전문병원 설립, 유치원·어린이집 통합 국가시범 지구 지정, 캠퍼스타운(4생활권) 조성 등 의료, 보육, 교육·문화 등 관련 시설 및 프로그램 공급 • 거주민의 만족도를 제고하며 갈등을 해소하기 위한 공동주택 품질 검수단 및 민관협의체 구성·운영 • 미세먼지에 효과적으로 대응하기 위하여 미세먼지정보센터를 설치하고, 충청권 미세먼지 공동대응 TF 운영 활성화, 미세먼지 중금속 측정망 설치·운영, 고농도 미세먼지 대응요령 현장교육 추진



2) 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(2022.11.)

■ 계획의 목적

- 광역도시계획의 통합 수립을 통해 균형발전을 위한 거점을 구축하고, 광역권 협력을 위한 장기적인 상생발전 도모

■ 계획목표 및 전략

- 국가균형발전을 선도하는 新 국토중추
- 국제경쟁력을 가진 新 광역생활경제권
- 함께하는 상생·협력 新 광역도시권

[표1-2-17] 목표 및 전략

목 표	개 발 전 략
新 국토중추	• 행복도시권을 새로운 국가 성장동력으로 육성 • 행복도시권의 행정기능 완성으로 국가균형발전 정책목표 실현
新 광역생활경제권	• 수도권과 동반성장을 이끌 미래 과학기술 및 신산업 육성 • 행복도시권의 네트워크형 광역공간구조 형성을 통해 일자리 및 정주환경 서비스 증진
新 광역도시권	• 행복도시권 상생발전을 위한 광역시설 배치 및 교통연계 강화 • 탄소중립, 기후 변화, 지역소멸 등 행복도시권 주요현안의 공동대응

■ 도시공간구조 기본방향

- 국가균형발전의 중추적 역할을 위한 다핵형 네트워크 공간구조 설정
- 산업 혁신역량이 융합할 수 있는 광역연계 협력축 및 교통인프라 구축
- 효율적 도시 서비스 제공을 위한 도시 간 연대 및 도시기능의 전문화
- 지역 거점도시를 중심으로 지역 생활권 설정, 지역 간 균형발전

■ 교통·보전축 설정

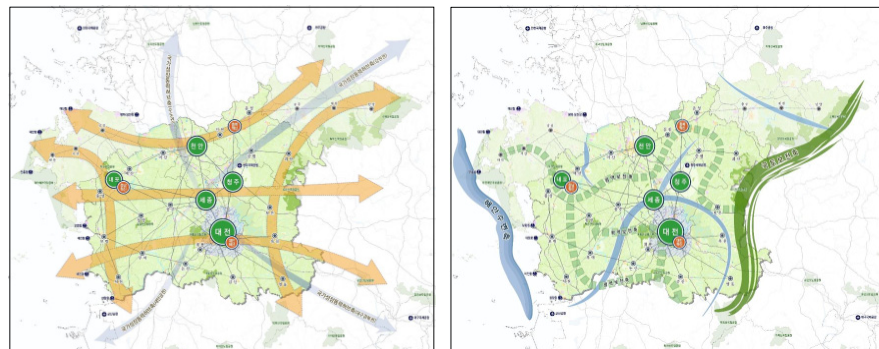
■ 교통축 설정

- 연결이 미흡한 동서방향 교통망 대폭 확충
- 일부 미흡한 남북방향 교통망 완성
- 권역 동서남북을 연결하는 교통망 구축
- 혼잡한 대도시권 순환교통망 구축

■ 보전축 설정

- 행복도시권과 주변지역의 보전축을 고려하여 훼손된 녹지 회복과 단절된 보전축 연결, 그리고 도시의 무분별한 확산 방지
- 행복도시권에 위치한 주요 산세, 국·도립공원, 역사문화공간, 주요 교통시설, 개발제한구역, 수계, 보호구역, 도시자연공원, 근린공원 등을 기준으로 설정

[그림1-2-5] 광역권 도시공간구조도(2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획)
[발전축 구성] [보전축 구성]



3) 세종특별자치시 중장기적 발전방안(2014.07.)

■ 계획의 목표

- 세종특별자치시의 출범에 있어 변화된 공간적 범위, 국내외적 여건변화 및 관련 정책·계획과 연계하여 세종시 미래상과 발전전략, 지원방향을 포함하는 정부차원의 세종시 중장기적 발전방안을 마련하여 세종시 설치의 정책목표 실현을 지원하고자 함

■ 목표 및 전략

[표1-2-18] 목표 및 전략

목 표	개 발 전 략
행정중심도시	• 중앙행정기관 등의 차질 없는 이전 추진 • 행특회계 투입시설에 대한 체계적 건설 추진 • 민간투자 유치를 위한 여건 마련 • 도시핵심시설에 대한 투자유치전략 마련 및 유치 • 과학벨트와 연계한 도시브랜드 구축(스마트 미래도시) • 국제적 우수연구인력 유인을 위한 도시환경 조성 • 과학벨트 기능지구로서 지원사업 활성화
상생발전도시	• 읍면지역 특성에 부합되는 기능 강화 • 읍면지역 생활환경 정비 지원 • 세종시 통합성 강화 및 읍면지역의 계획적 관리 • 상생발전을 위한 광역도시발전체계 구축·운영 • 도시간 광역시설의 연계·협력 강화 및 역사·문화·휴양공간조성 지원 • 일부 편입 지자체 지원
특별자치도시	• 광역 행정체계 구축 지원 • 지방 재정기반 확충 지원 • 행정역량 확보 지원 • 도시활성화 지원 강화 • 중앙정부 지원·협력체제 강화 • 세종시와 행복청 간 발전적 관계 정립

4) 행정중심복합도시 건설기본계획(2023.12.)

■ 계획의 의의

- 국토를 균형 있게 발전시키고 국가경쟁력을 강화하기 위해 추진하는 행정중심복합도시 건설의 기본방향을 제시
- 미래지향적인 도시 모델을 제시하고 다양한 분야에서 도시발전의 모범이 될 수 있도록 도시개발의 지침을 마련
- 행정중심복합도시 건설과정에서 여러 계획 간의 일관성을 유지할 수 있도록 사업 추진의 기본원칙을 수립
- 건설 단계별 성과평가와 국내외 여건 변화를 반영하여 품격높은 세계적 도시건설의 모범을 제시

■ 계획의 범위

- 목표 연도 : 2030년
- 계획인구 : 50만인
(순밀도 300인/ha)
- 공간적 범위 : 세종특별자치시
(예정지역 및 특별관리구역)

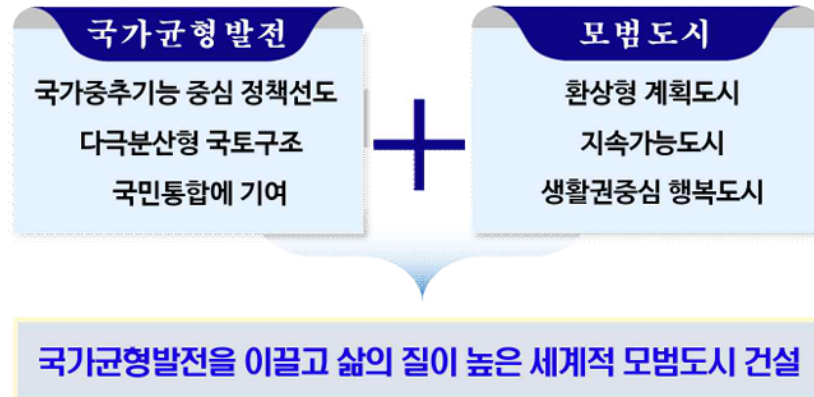
[그림1-2-6] 공간적 범위



■ 정책목표

- 국가균형 발전도시 + 세계적인 모범도시
⇒ 국가균형발전을 이끌고 삶의 질이 높은 세계적 모범도시 건설

[그림1-2-7] 행정중심복합도시건설 정책목표



■ 도시기능설정 및 인구구상

[표1-2-19] 도시기능 설정

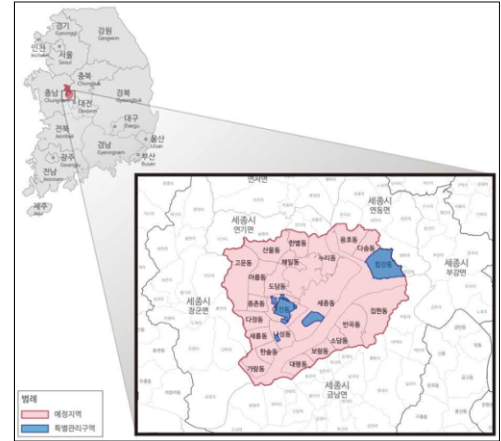
구분	도입기능	도입목적	세부 내용
균형발전 기능	국정운영	국가중추기능확보	• 대통령 제2집무실
	입법		• 국회세종 의사당
	중앙행정		• 중앙행정기관, 국책연구기관
	국제교류	국제교류	• 국제회의장, 호텔, 전시장 등
	종합문화	문화활동의 중심지	• 박물관, 미술관, 종합공연장
지역혁신 기능	첨단지식 기반산업	자족적인 도시발전 행복도시권 혁신체계	• 의료, 스마트시티, 미디어단지 등
	대학연구	미래고등교육 여건 대응	• 공동캠퍼스, 기업 등 산·학·연 클러스터
도시서비 기능	상업업무	편리한 도시생활을 위한 기초기능	• 은행, 쇼핑센터 등
	도시행정		• 시청, 시의회, 경찰서, 소방서 등

5) 행정중심복합도시건설사업 개발계획 변경(2023.12.)

■ 계획의 개요

- 목표 연도 : 2030년
- 계획인구 : 50만인
(순밀도 300인/ha)
- 공간적 범위 : 세종특별자치시
(예정지역 및 특별관리구역)

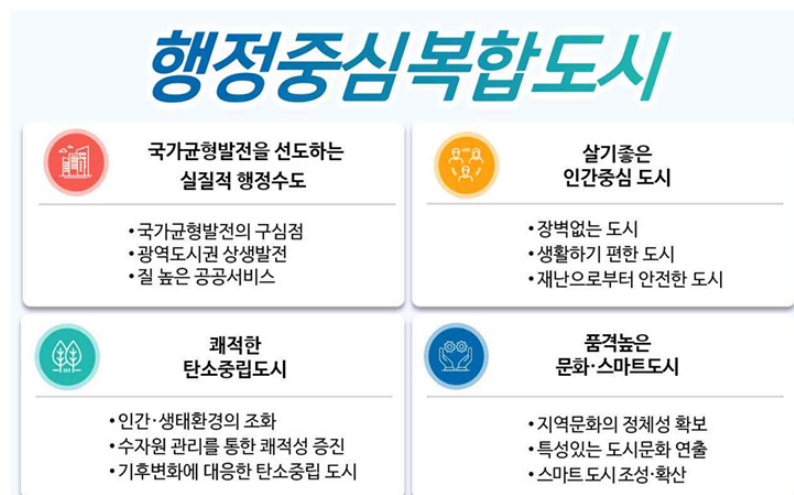
[그림1-2-8] 행복도시 공간적 범위



■ 기본방향

- 국가균형발전을 선도하는 실질적 행정수도
- 살기좋은 인간중심도시
- 쾌적한 탄소중립도시
- 품격 높은 문화·스마트도시

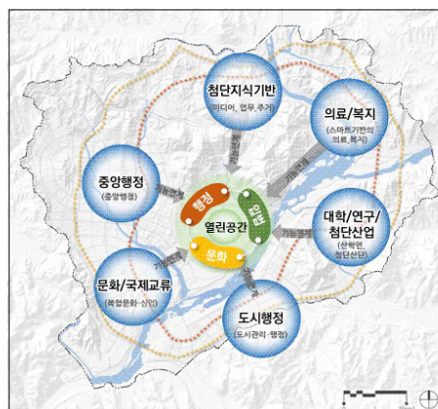
[그림1-2-9] 도시건설의 기본방향



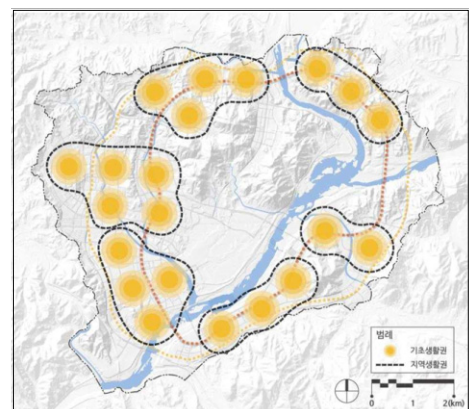
도시공간구조

- 도시기능에 따른 생활권 중심지를 환상형 도시개발 축을 따라 분산·균등 배치하고 대중교통축으로 지역중심지를 상호 연결하는 환상형 도시공간구조 설정
- 지역생활권은 기능거점 권역별로 2~5개 기초생활권을 연계

[그림1-2-10] 도시 주요 기능 배치



[그림1-2-11] 생활권 구분 구상도



[표1-2-20] 도입기능 설정

기능	내용
국가균형발전기능을 실현하기 위한 구심적 기능	- 국정운영 기능 - 중양행정기능과 정부출연연구기능 - 문화·국제교류기능
지역경제 혁신지원 기능	- 첨단지식기반기능 - 대학·연구 기능 - 의료·복지 기능
일상생활지원 도시서비스기능	- 도시행정기능 - 상업·업무기능

2.2 관련계획

1) 제4차 충청남도 종합계획(2021~2040)(2021.03.)

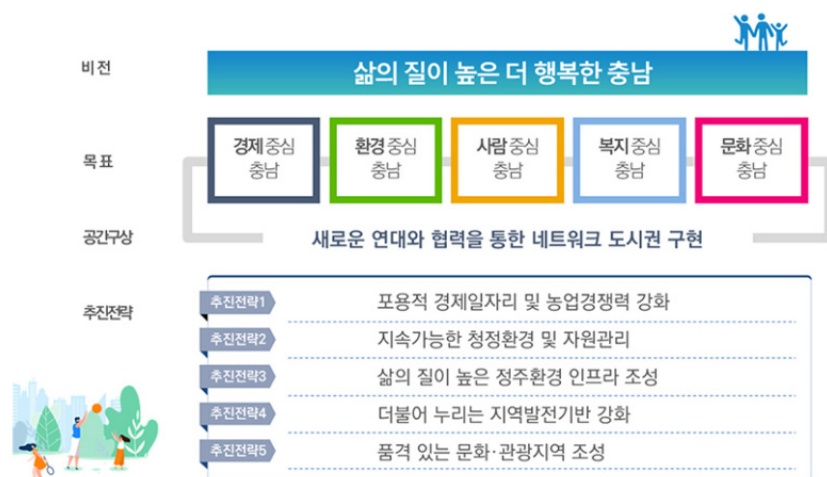
■ 계획의 목적

- “국토기본법”에 따라 확정된 제5차 국토종합계획(2020~2040)의 기본 방향과 목표를 그 하위계획인 도종합계획 수립을 통해 지역차원에서 구현 필요
- 인구구조 변화, 4차 산업혁명, 기후변화, 감염병 위기 등 지역정책에 중대한 영향을 미치는 새로운 메가트렌드를 검토하여 충남도의 미래 국토공간구조 및 부문별 발전방향을 제시
 - 환황해권의 중심 충남도의 역할이 강조되고 행정수도 완성과 충남혁신도시 지정 등 국내·외 여건 변화를 지역발전의 계기로 활용하기 위한 지역발전 비전과 전략을 마련

■ 미래상 및 전략

- 국가균형발전의 선도적 역할을 담당하고 지리적인 장점을 극대화하며 행정도시가 부족한 국가기능을 분담하며 네트워크 도시권 구현
 - ‘경제중심 충남’, ‘환경중심 충남’, ‘사람중심 충남’, ‘복지중심 충남’, ‘문화중심 충남’을 5대 공간발전 목표로 설정하고, 이를 실현하기 위한 5대 추진전략 제시

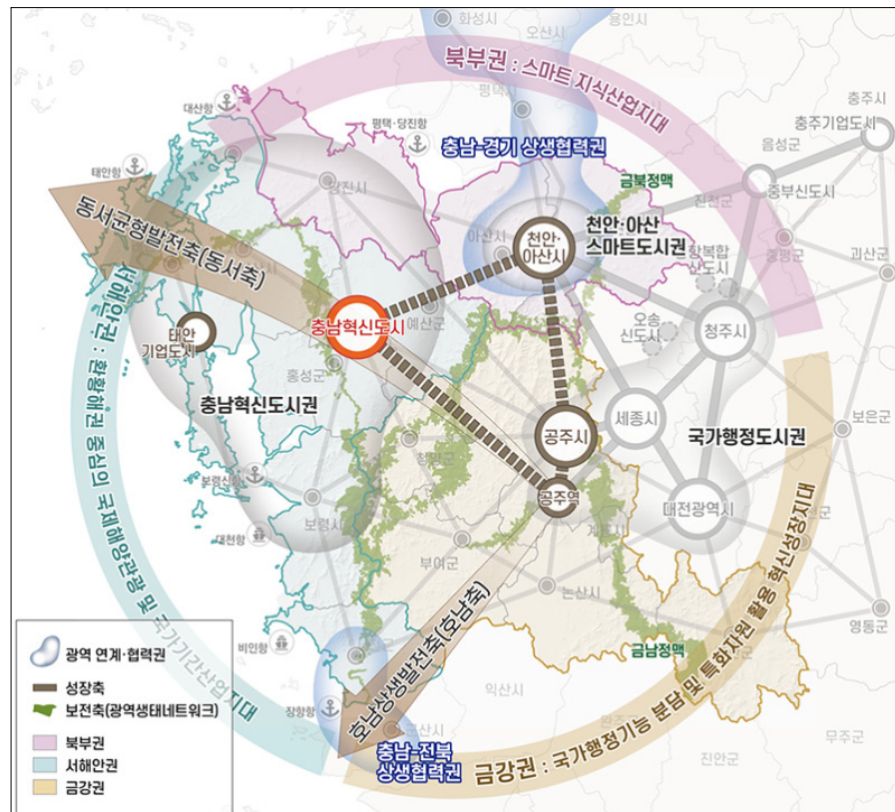
[그림1-2-12] 미래상 및 추진전략



■ 공간구조 설정

- 수도권 중심의 일극종형 국토공간체계를 충남혁신도시와 행정수도를 중심으로 한 다극형 체계로 전환
- 이를 위해 기존 국토발전축(경부축)을 동서축(동서균형발전축)과 호남축(호남상생발전축)으로 전환하고
- 환황해권 중심 충남혁신도시권, 공주·세종 국가행정도시권, 천안·아산 스마트도시권을 중심으로 새로운 연대와 협력을 위한 네트워크 도시권 구현

[그림1-2-13] 공간구조 구상도

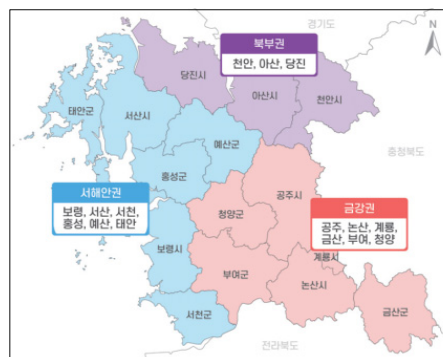


■ 계획권역 설정

- 충청남도는 세종시가 수도권 과밀을 해소하고 국가균형발전을 촉진하도록 국토발전축을 보완하고 광역적 연계협력을 촉진하는 네트워크 도시권 정책을 추진하고 경기, 전북과의 광역적 연계협력도 강화
- 국토발전축은 경부축 중심에서 삼각 혁신성장거점(충남혁신도시, 공주, 천안·아산연담도시)을 연계한 동서균형발전축(동서축)과 호남상생발전축(호남축)으로 전환
- 대외적으로 충남-경기 접경지역을 중심으로 기간산업 활성화를 위한 충남-경기 상생협력권을 유지하고 국가행정도시권에서 대전·세종·충북과의 연대를 강화하며, 호남과의 상생발전을 위해 충남-전북 상생협력권을 형성
- 대내적으로 충남혁신도시권을 환황해권의 중심축으로 국가행정도시 광역도시권(충남혁신도시 광역도시권, 공주역 광역도시권 포함)과 연계할 수 있는 천안·아산 스마트 광역도시권을 육성하여 새로운 연대와 협력이 가능한 네트워크 도시권을 구현
 - 북부권은 스마트 지식산업지대로 조성하고 서해안권은 환황해권의 중심 국제해양관광 및 국가기간산업지대로 육성하며, 금강권은 국가 행정기능 분담 및 특화자원을 활용한 혁신성장지대로 발전을 유도

[그림1-2-14] 계획권역 구상도

[3대 균형발전권역]



[5대 산업발전권역]

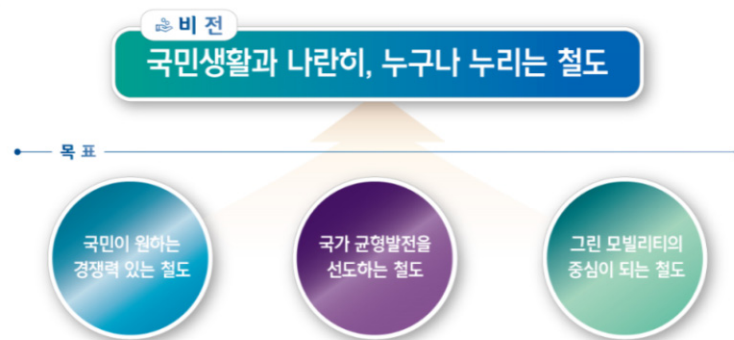


2) 제4차 국가철도망 구축계획(2021.06.)

■ 계획의 비전 및 목표

- 철도투자를 효율적·체계적으로 수행하기 위하여 중장기 국가철도망 구축계획을 수립

[그림1-2-15] 비전 및 목표



■ 추진방향

- 철도가 국민이 원하는 경쟁력을 갖추고, 국가 균형발전과 그린모빌리티를 주도하기 위한 7대 추진방향을 설정

[표1-2-21] 7대 추진방향

기능	내용
철도운영 효율성 제고	• 용량부족 해소 및 기존노선 급행화 • 단절구간 연결 및 전철화
주요 거점간 고속연결	• 일반철도 고속화 • 고속철도 운행지역 확대 • 400km/h급 초고속열차 운행기반 마련
비수도권 광역철도 확대	• 기존노선을 활용한 광역철도망 구축 • 지방 대도시권 등 활성화를 위한 신규 광역철도 건설 • 지방 광역철도 활성화를 위한 제도개선 추진
수도권 교통혼잡 해소	• 광역급행철도망 구축 • 신규 광역철도망 확대
산업발전 기반 조성	• 철도를 통한 산업활동 지원 • 철도산업 도약을 위한 기반시설 조성
안전하고 편리한 이용환경 조성	• 성능중심 철도시설 관리체계 구축을 통한 철도안전 강화 • 이용자가 편리한 철도환경 조성 • 환경친화적인 철도건설 추진
남북·대륙철도 연계 대비	• 통일시대에 대비한 남북철도 연결 • 남북/대륙철도 연결 및 국제철도 운행 준비

3) 제4차 관광개발기본계획(2022~2031)

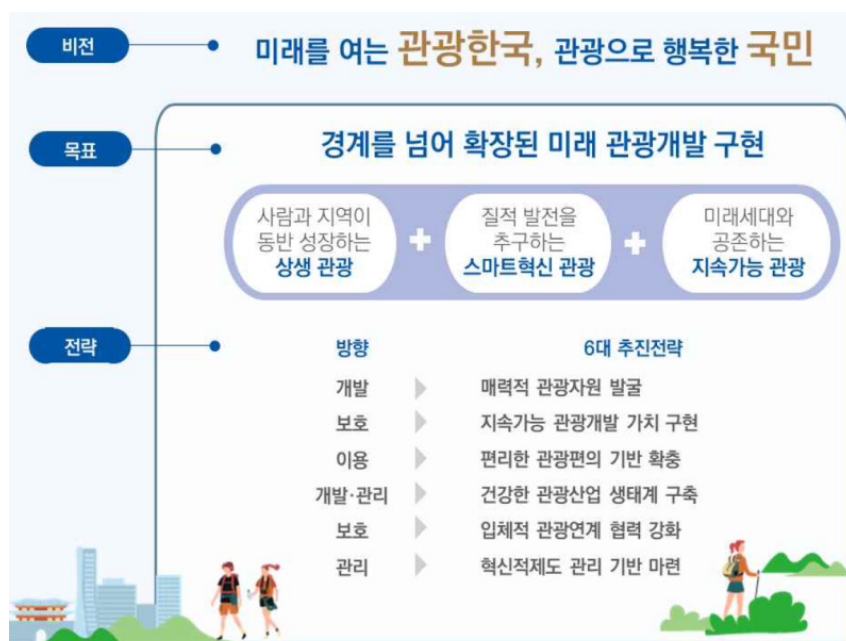
■ 계획의 목적

- 사람과 지역 중심의 미래 국가관광개발 비전 제시
- 국내·외 여건 변화에 대응하여 국가관광경쟁력 제고
- 중장기 관광개발 방향을 제시하여 지역관광 발전 견인
- 국가단위 법정관광계획으로서 위상 재정립

■ 계획 비전 및 목표

- 10년 후의 미래는 관광의 일상화와 일상공간의 관광자원화가 보편화된 환경에서 행복과 삶의 질을 증시하는 국민들의 중요한 권리로서 관광기본권을 누릴 수 있는 관광환경 조성 필요
- 국가관광경쟁력을 제고하고, 지역관광발전을 견인하는 관광자원 개발과 관리의 방향은 관광객(관광시장), 관광자원, 개발 주체(지자체, 지역주민, 민간 등)의 영역을 아우르고, 연계·협력하는 합리적 사고와 통합된 역량을 바탕으로 미래지향적으로 설정

[그림1-2-16] 비전 및 목표



■ 세종시 개발계획

- 행정중심복합도시의 강점을 활용해 전국 관광집객 중심거점으로 조성하고 백제의 역사와 동서양의 문화교차 등 첨단기술 접목을 통한 디지로그 관광 활성화, 웰빙과 과학기술을 기반으로 한 융합관광 거점으로 조성

[표1-2-22] 세종시 관광개발계획

구분	발전방향
비전	• 모두가 행복한 나들이, 관광행복도시 세종
전략	• 일상에서 떠나는 매력적인 관광도시 • 모두가 편리한 관광플랫폼 기반 확충 • 지속가능한 관광산업 생태계 마련 • 합리적인 관광개발을 위한 제도적 기반 마련
발전방향	• 전략사업 추진 및 연관사업과의 연계를 통한 BTMICE(Business Travel + MICE + Education) 개념을 도입하여 위케이션의 목적지로서 비즈니스 관광객 뿐만 아니라 함께 방문한 가족 모두가 즐길 수 있는 매력적인 관광도시로 발전의 계기 마련 • 관광자원의 스마트한 이용, 쾌적하고 안전한 관광환경 제공 및 관광약자를 위한 관광편의 개선으로 모두가 누리는 관광편의 기반 조성 • 관광시장(관광객)과 지역(추진주체)이 함께 관광자원의 가치를 합리적으로 개발, 이용, 보호하고, 지역은 전문성을 갖춰 상호 간 상생의 생태계를 조성하여 관광산업의 지속가능성을 유지 • 관광자원 개발, 이용, 보호, 관리의 균형적 추진을 통해 관광개발의 정책효과를 제고하고 관광자원 관리의 최적화를 유도하기 위한 법적, 제도적 기반을 마련

제2장 지역현황 및 특성

3. 현황종합분석

3.1 SWOT 분석

1) 강점(Strength)

- 국토의 중앙부에 위치하여 국가균형발전을 선도하기 유리한 입지
- 광역인프라 건설에 따른 주변도시와의 접근성 우수
- 정부부처, 공공기관 이전 등 지속적인 외부 인구 유입
- 국책연구기관 등의 이전으로 우수한 인력 보유

2) 약점(Weakness)

- 동지역과 읍면지역 간의 격차 심화
- 행정기능 외에 지속가능한 자족기능 부족
- 인구 불균형에 따른 미래 세대갈등 우려
- 지역 특화산업과 연계한 지역경제기반 부족
- 읍면지역의 미흡한 정주환경

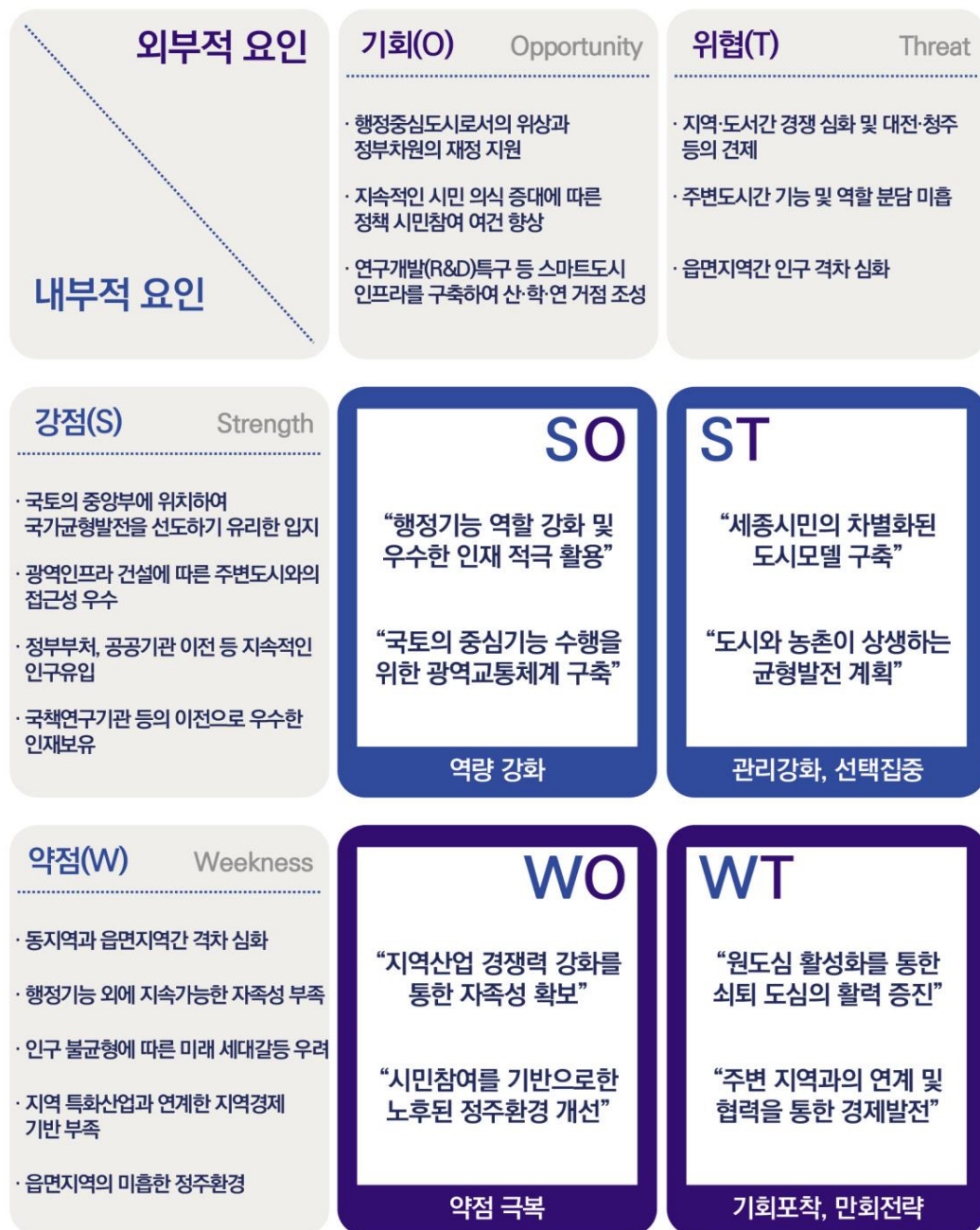
3) 기회(Opportunity)

- 행정중심도시로서의 위상 및 정부차원의 재정 지원
- 지속적인 시민 의식 증대에 따른 정책 시민참여 여건 향상
- 연구개발(R&D)특구 등 스마트도시 인프라를 구축하여 산·학·연 거점 조성

4) 위협(Threat)

- 지역·도시간 경쟁 심화 및 대전·청주 등의 견제
- 주변도시간 기능 및 역할 분담 미흡
- 읍면지역간 인구 격차 심화

[그림1-2-17] SWOT 분석



3

chapter

기정 2030년 세종도시기본계획 평가

1. 기정 도시기본계획의 추진실적 및 평가

제3장 기정 2030년 세종도시기본계획 평가

1. 기정 도시기본계획의 추진실적 및 평가

1.1 기정 2030년 세종 도시기본계획 개요

1) 계획의 배경 및 목적

■ 계획의 배경

- 국토경쟁력 제고를 위한 국가균형발전전략 필요
 - 세종특별자치시는 수도권의 과도한 집중에 따른 부작용을 해소하고 지역개발 및 국가균형발전과 국가경쟁력 강화에 이바지할 수 있도록 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」에 근거하여 2012년 7월 1일 광역자치단체의 위상으로 새롭게 출범함
 - 이에, 통합적인 공간구조 형성과 발전방향을 마련하고 국내·외적 여건변화 및 관련 정책계획과 연계하기 위한 세종특별자치시의 미래상 제시 필요
 - 또한, 외부적으로는 주변도시와 광역적 네트워크 형성을 통한 상생발전 체계를 구축하고 내부적으로는 지역별 특화전략에 따른 발전방향을 마련하여 균형적인 도시성장을 유도하는 등 세계적인 명품도시 건설을 위한 장기적인 정책적·전략적 비전 제시 필요
- 도시계획 패러다임 변화
 - 양적 성장 위주에서 질적 성장 중심의 도시계획 패러다임 변화에 따른 도시관리의 새로운 접근방법 모색 필요성과 세계화의 진전 및 정보화 시대 도래
 - 도시 간의 경쟁 글로벌화 등 외적 환경변화에 대응한 도시정책 마련과 도시행정권의 광역화에 따른 차별화된 도시전략 필요성 증대
 - 특히, 기후변화에 따른 자원·환경위기를 극복하고 저탄소 녹색도시 공간을 조성하기 위하여 저탄소 녹색도시계획을 수립하고 환경보전에 입각한 도시 관리와 지속 가능한 개발 추구

■ 계획의 목적

- 국토·도시공간정책 변화에 따라 국가 및 상위계획을 수용하고 급변하는 도시여건 변화에 대응한 도시발전 미래상 재정립 및 지속가능한 도시발전 방향 제시
- 국가균형발전을 선도 촉진하는 중추행정기능의 새로운 중심지로서 중심도시 간 첨단산업·연구개발·교육의 지역혁신체계를 구축하여 도시혁신의 선도 거점 조성
- 목표연도인 2030년의 도시공간구조를 구상하고 읍면지역의 균형개발 등을 위한 도시기능의 적절한 배분을 통하여 계획적 도시성장기반 마련
- 광역 도시권역의 연계망을 합리적으로 구축해 광역권의 계획적 성장관리를 도모함으로써 효율적인 도시개발체계 구축
- 도시기본계획 수립을 통해 도시관리계획 등 하위계획의 지침을 마련하여 일관된 도시관리체계 확립

2) 계획의 범위

- 시간적 범위 : 기준년도 2012년 / 목표연도 2030년
- 공간적 범위
 - 세종특별자치시 행정구역 전역 : 464.8km²
(읍면지역 391.7km², 건설지역 73.1km²)
- 내용적 범위
 - 국가 정책 및 세종특별자치시의 대내·외 여건변화 도시계획 패러다임 변화 등에 부응하는 미래상 정립
 - 「도시기본계획수립지침」에 부합하는 계획 수립
 - 도시미래상 실현을 위한 도시개발전략과 방침 설정 및 각 부문별 실천방안 강구
 - 도시민의 삶의 질 향상과 쾌적한 도시환경 조성을 위한 지속가능한 도시정비계획 수립

3) 주요 지표설정

[표1-3-1] 2030년 세종도시기본계획 주요지표 설정

구 분	단 위	2015년	2020년	2025년	2030년
인 구	천명	253.0	416.0	544.0	800.0
가구당 인구	인/가구	2.5	2.5	2.5	2.5
주택보급률	%	102	103	104	105
상수도보급률	%	86.5	88.4	91.2	97.4
하수도보급률	%	82.4	84.7	88.2	95.7
초등학교	개소	42	56	66	86
중 학 교	개소	20	28	33	43
고등학교	개소	13	22	27	36
대학교, 대학원 (전문대 포함)	개소	12	13	14	17

1.2 추진실적

- 기정 2030년 세종도시기본계획상 2020년 계획인구는 416,000인으로 예측하였으나 실제인구는 355,831인으로 하회함
- 주요지표의 추진실적률은 87.2%로 기정 도시기본계획 상 목표지표를 충실히 수행함을 보임

[표1-3-2] 추진실적

구 분	단위	기정 기본계획(2030)		추진실적(B) (2020년)	평가 (B/A) (%)	비고
		목표연도 (2030년)	2단계(A) (2020년)			
총 인 구	인	800,000	416,000	355,831	85.5	
주택보급률	%	105	103	107.3	104.2	
1인당공원면적	m ² /인	27.9	47.5	14.7	30.9	
상수도 보급률	%	97.4	88.4	97.9	110.7	
하수도 보급률	%	95.7	84.7	86.5	102.1	
학교	초등학교	개소	86	56	49	87.5
	중학교	개소	43	28	24	85.7
	고등학교	개소	36	22	20	90.9

1.3 기정 도시기본계획의 문제점 및 개선방안

[표1-3-3] 2030 세종 도시기본계획 문제점 및 개선방안

구 분	문제점	개선방안
미래상	상위 및 관련계획을 감안하여 5가지 미래상을 제시하였으나 여건변화(도시재생 등)로 인해 미래상의 재설정 필요	세종시 관련 정책·여건 변화에 대응하기 위해 시민과 행정, 전문가 등 약 3천인이 참여하여 제시된 미래상 및 분야별 목표를 바탕으로 미래상을 설정
계획인구	- 최근 세종시 인구변화에 따른 실제인구와 기정 도시기본계획상 계획인구간 차이 발생 - 행복도시건설사업의 지연, 국회세종의사당 및 대통령제2집무실 건설 등 급변하는 세종시의 여건을 반영한 계획인구의 재설정 필요	- 성장형 도시에 적합한 인구추계방식으로 계획인구를 재설정 - 세종시에서 현재 추진 중인 계획 및 정부정책방향을 고려한 타당성 있는 인구를 반영
공간구조	행복도시를 도심으로 하는 1도심, 1부도심, 1지역중심, 8지구중심의 공간구조에 따라 생활권 구성(4개)과 공간구조의 부정합 발생	편중된 도시공간구조를 재정립하고 지역간 균형발전을 도모하며, 생활권과 공간구조의 정합성 확보를 위해 1도심, 1부도심, 5지역중심을 설정함
생활권	- 공간적 규모 중심의 생활권 배분에 따라 생활권별 인구배분격차가 심하고, 서부생활권 인구편중으로 조치원을 중심기능 상쇄 우려 - 실생활권을 고려한 공간범위 설정에 따른 기반시설 적정 배분 필요	행복도시 건설이 완료되는 시점을 감안하고, 행복도시 내 편중되어 있는 기반시설의 읍면지역과의 연계를 위해 북부, 동부, 서부, 남부 4개생활권으로 설정
토지이용	- 기본계획상 토지이용계획과 관리계획상의 용도지역 불부합지 정비 필요 - 단계별 시가화예정용지 물량에 대한 재검토가 필요함	기 결정된 개발사업의 토지이용계획 등을 반영하여 도시기본계획과 도시관리계획 용도지역 일치
교통	상위 및 관련계획상 도로, 철도 등 교통시설계획에 대한 변경사항 반영 필요	상위 및 관련계획상 교통계획을 검토 반영하여 합리적인 교통체계 구축
공원 및 녹지	관리계획상 공원, 녹지의 변경 및 장기미집행 도시계획시설 정비사항의 반영 필요	실행가능성과 2020년 7월 실효 공원을 고려한 현실적인 공원 및 녹지계획을 수립

제2절 기본구상

제1장 미래상 및 목표 설정

제2장 계획지표 설정

제3장 공간구조 및 생활권 설정

1

chapter

미래상 및 목표 설정

1. 세종시 여건변화 및 과제
2. 시민이 바라는 세종의 미래
3. 도시미래상 및 목표

제1장 미래상 및 목표 설정

1. 세종시 여건변화 및 과제

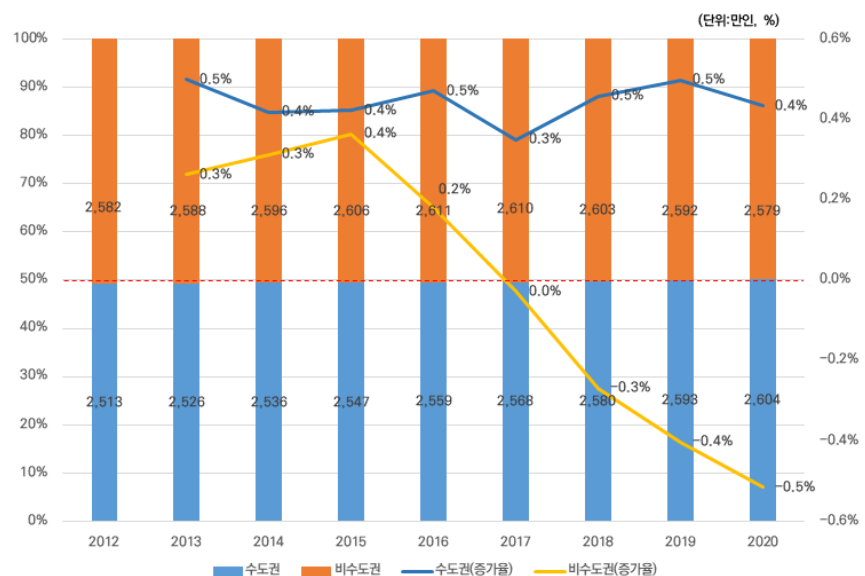
1.1 사회

1) 인구

■ 수도권의 인구는 지속적 증가 추세, 지방 공동화 및 지방 소멸문제 봉착

- 전국 인구는 연평균(2012~2020년) 0.2%의 증가율을 보이고 있으며, 수도권은 연평균 0.5%로 여전히 증가추세임
 - 서울의 경우 연평균 증가율이 -0.6%로 인구가 매년 감소하고 있으나, 경기도가 1.3%, 인천이 0.6%로 매년 증가하고 있어 서울의 인구감소는 인천, 경기 간의 인구이동에 따른 것으로 보임
 - 수도권의 인구집중은 지속되고 있으며, 최근에는 수도권 인구가 비수도권 인구를 추월
 - 비수도권인 강원, 충청, 호남, 군단위 지역에서는 인구감소와 관련 시설의 효율성 저하, 산업기반 약화로 지방 공동화 및 소멸 우려

[그림2-1-1] 수도권과 비수도권의 인구변화(2012~2020)

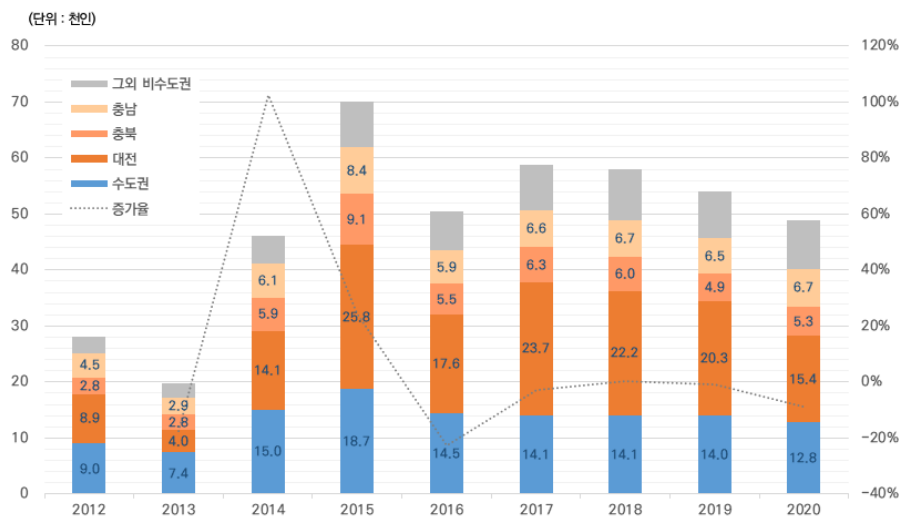


자료 : 통계청, 인구총조사(2012~2020)

■ 인구이동은 대전, 충북, 충남에서 유입되는 인구가 대부분을 차지, 수도권으로 전출하는 인구도 매년 증가

- 2012년 세종시 출범 이후 타시도에서 세종시로 전입한 인구는 약 43.4만인이며, 전출인구를 감안한 순이동인구는 30.4만인임
 - 수도권에서 유입된 인구는 약 11.9만인(27.6%)으로 전출인구를 감안한 순이동인구는 7.9만인임
 - 유입인구의 약 58.7%(25.4만인)가 인접 시도(대전, 충북, 충남)에서 이동해온 것으로 나타나 수도권의 인구분산 역할에는 한계가 있는 것으로 나타남
 - 타시도에서 세종시로 유입되는 인구는 2015년이 가장 높았으며, 매년 감소하는 추세임
- 세종시에서 타 지역으로 이동하는 인구는 연평균 13.9%로 증가 추세
 - 수도권으로 이동하는 인구는 전출인구의 31.5%에 해당하며, 연평균 16.2%로 증가 추세
- 수도권의 인구집중에 따른 문제점을 극복하고, 국정과 정치, 행정의 중심 도시이자 명실상부한 제2의 수도로서의 위상을 확립하기 위한 실현방안 검토 필요

[그림2-1-2] 세종시 인구이동(전입) 변화(2012~2020)

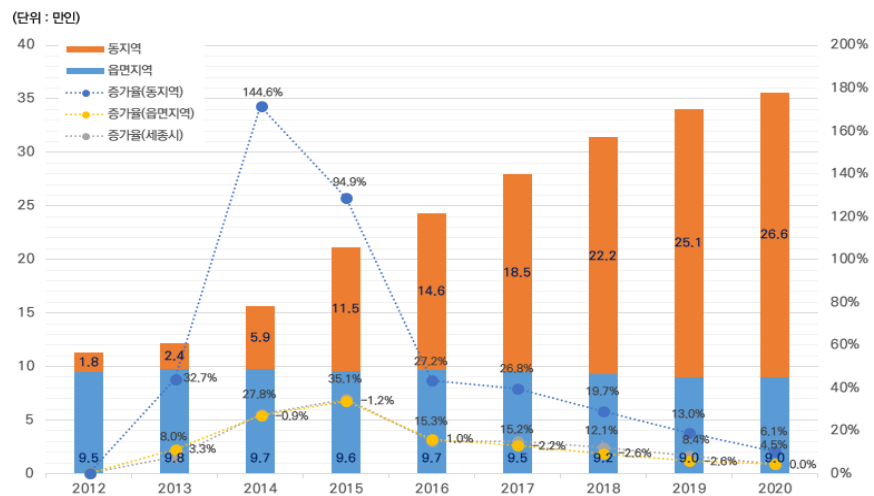


자료 : 통계청, 인구동향조사(2012~2020)

■ 2012년 세종시 출범 이후 지속적 인구 증가에도 읍면지역은 인구가 감소되어 동지역과의 불균형 심화

- 세종시 인구는 2012년 11.3만인에서 2020년 35.8만인으로 매년 지속적 인구 증가 추세(연평균 15.8% 증가)
- 동지역의 경우 연평균 증가율은 45.6%로 매년 인구가 가파르게 증가하고 있으나, 읍면지역은 연평균 증가율이 -0.4%로 매년 약 1~2천인이 감소하고 있어 읍면지역과 동지역 간의 불균형이 심화되는 추세임

[그림2-1-3] 세종시 인구 변화(2012~2020)

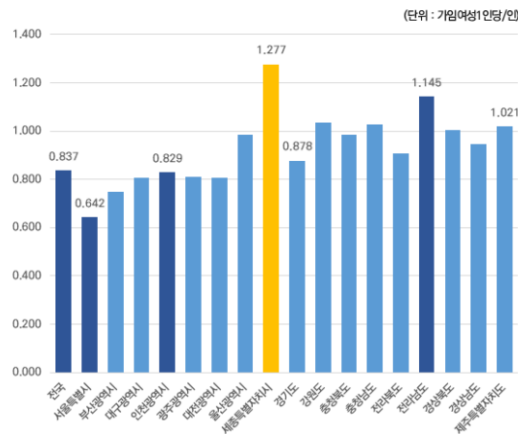


자료 : 통계청, 인구총조사(2012~2020)

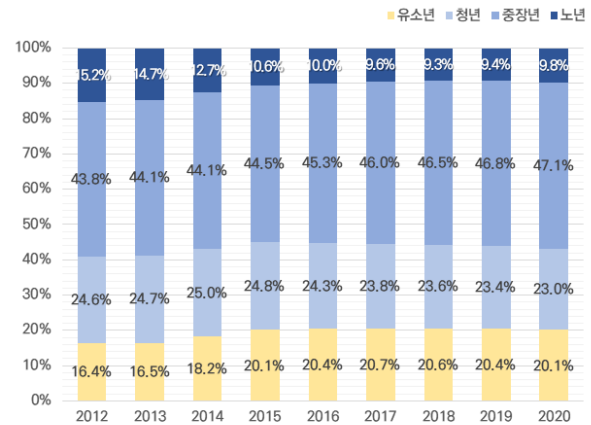
■ 전국에서 가장 젊은 도시, 세종

- 세종시 자연증가인구는 연평균 17.1%의 증가율을 보이고 있으며, 전국 광역자치단체 중 증가 추세인 지자체는 세종시가 유일
 - 전국에서 출산율이 가장 높으며, 평균연령도 36.9세로 전국 평균 42.9세 대비 낮음
 - 세종시의 출생아는 2020년 기준 3,468인으로 연평균 19.4%의 증가추세이나, 가임여성 1인당 출산율은 매년 감소 추세
- 2020년 세종시 인구는 유소년(0~14세) 20.1%, 청년(15~34세) 23.0%, 중장년(35~64세) 47.1%, 노년(65세이상) 9.8%로 구성
 - 노년인구는 연평균(2012~2020) 9.3% 증가 추세로 타 지자체에 비해 증가폭이나 비율은 낮으나 고령사회 진입에 대한 대비가 필요

[그림2-1-4] 출산율 현황(2020년)



[그림2-1-5] 연령별 계층별 인구구성(2012~2020)

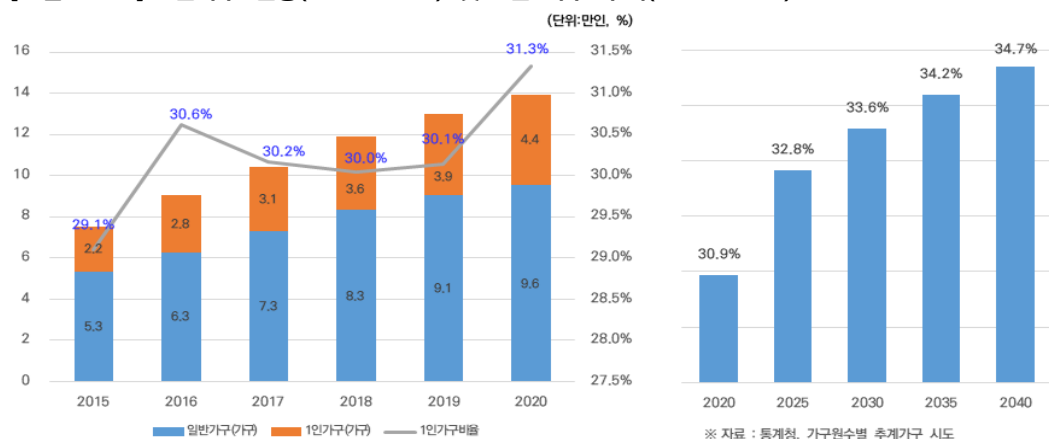


자료 : 통계청, 인구동향조사(2012~2020)

■ 1인 가구의 증가, 전체가구 중 1인 가구 비율은 30.2%

- 세종시의 1인 가구는 2020년 2.2만가구로 2015년보다 연평균 14.9%가 증가했으며, 비율은 2015년 29.1%에서 2020년 31.3%로 2.2% 증가했으며, 2040년에는 34.7%에 육박할 것으로 추계됨
- 1인 가구의 증가로 개인주의가 증시되면서 워라밸, 행복, 삶의 질, 웰빙, 건강 추구 등 개인의 삶과 행복이 강조
- 새로운 가구 형태가 늘어나고 있으나, 가구 규모의 지속적인 축소와 1인 가구 증가에 대응하기 위해 소형 및 저렴주택 공급이 필요하며, 1인 가구의 필요자원에 대한 공유서비스의 지원, 문화·여가 지원 등 다양한 생활서비스 기능 확대 필요

[그림2-1-6] 1인가구 현황(2015~2020) 및 1인 가구 추계(2020~2040)



※ 자료 : 통계청, 가구원수별 추계가구_시도

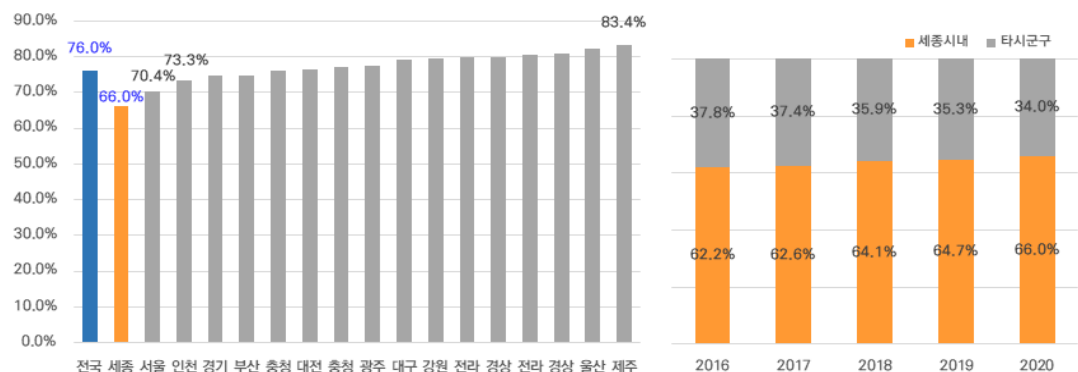
자료 : 통계청, 인구동향조사(2012~2020)

2) 주택

■ 지역내 거주자 주택 소유비율 전국 최하위, 무주택 가구의 비율도 전국 상위 수준

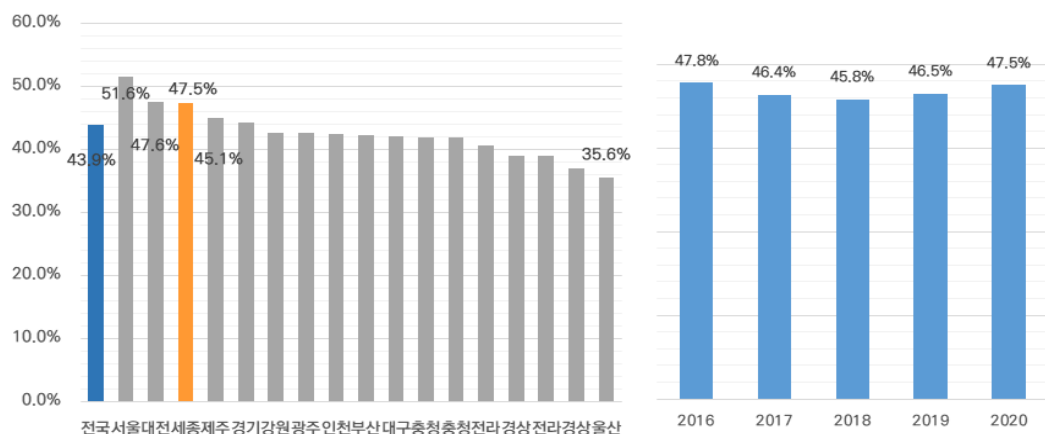
- 세종시 내 거주자의 주택 소유 비율은 2020년 66%로 2016년 62.2% 보다 3.8% 증가했으며, 지역 내 거주자 주택소유비율이 전국 최하위로 나타남
- 지역 내 무주택가구의 비율은 2020년 47.5%로 나타났으며, 전국에서 서울, 대전을 제외하고 무주택가구의 비율이 가장 높은 것으로 나타남
- 행복도시 건설에 따른 추가 주택공급계획이 있으나 타지역의 거주자 주택 소유비율이 높아 무주택 가구의 해소에는 한계가 있을 것으로 보이므로 이에 대한 대책 마련이 필요

[그림2-1-7] 지역별 거주지역내 주택소유가구 현황(2020) 및 관내 주택소유가구 현황(2016~2020)



자료 : 통계청, 주거실태조사(2016~2020)

[그림2-1-8] 지역별 무주택 가구 현황(2020) 및 관내 무주택가구 현황(2016~2020)



자료 : 통계청, 거주지역별 주택소유 및 무주택 가구수(2016~2020)

■ 30년 이상 경과된 주택은 모두 읍·면지역에 분포, 2040년이 되면 행복도시 내 주택은 20년 이상 경과

- 2020년 현재 전체 주택 중 20년 이상된 주택은 13.9%로 모두 읍면지역에 분포하고 있으며, 동지역의 경우 2040년이 되면 행복도시 건설에 따라 건설된 주택 중 약 10만호가 20년 이상 경과
- 행복도시 내 대규모 노후주택 경과년수 도래에 대응하며 건축물의 구조·안전에 대한 지속적 모니터링 및 개·보수, 소규모 정비, 정비사업 등 다양한 방식을 통해 주거환경 개선 필요

[표2-1-1] 주택 노후도 현황(2020)

(단위 : 호, %)

구분		합계	20년미만	20~30년	30년이상	비고
합계	주택	136,887	117,860	10,099	8,928	
	비율	100.0	86.1	7.4	6.5	
읍면지역	주택	35,378	16,351	10,099	8,928	
	비율	25.8	11.9	7.4	6.5	
동지역	주택	101,509	101,509	-	-	
	비율	74.2	74.2	0.0	0.0	

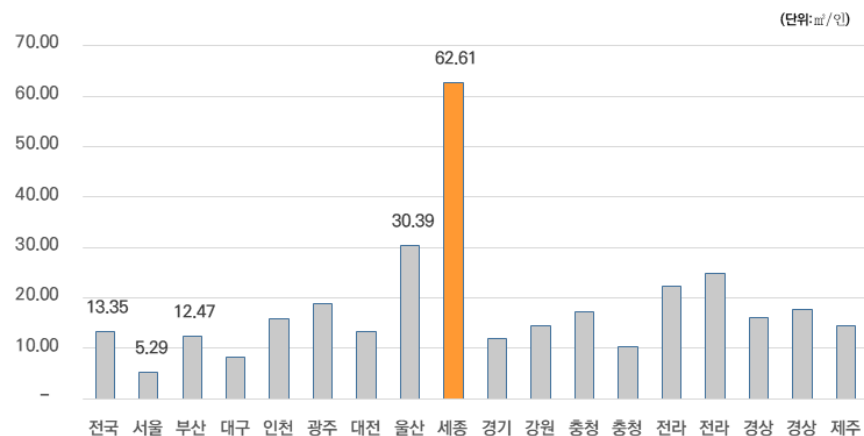
자료 : 세종시 통계연보, 2020, 주택 노후기간별 현황

3) 생활서비스시설

■ 1인당 공원면적은 전국 최고 수준, 읍면지역에 대한 공원면적 확보 필요

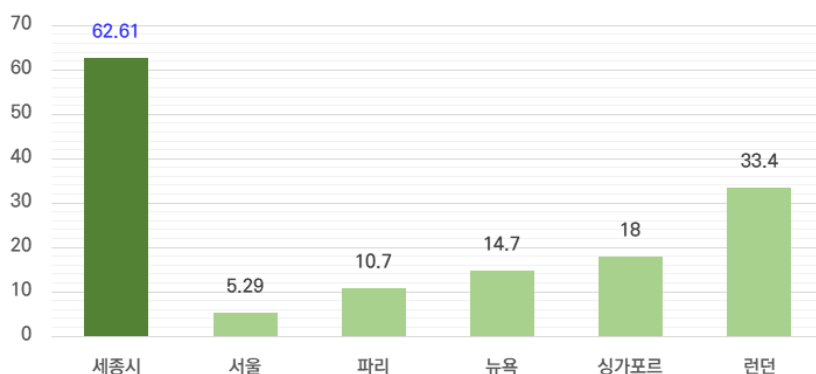
- 2020년 1인당 공원녹지 면적은 $62.61\text{m}^2/\text{인}$ 이며, 전국 평균 1인당 공원면적($13.35\text{m}^2/\text{인}$)의 4.7배에 해당
- 세종특별자치시의 1인당 공원면적은 세계 주요 도시 중 런던($33.4\text{m}^2/\text{인}$), 싱가포르 ($18.0\text{m}^2/\text{인}$)보다 큰 편임
- 행복도시 건설계획에 따라 인구 50만인이 모두 유입되는 2030년 이후에는 공원녹지 면적이 감소할 것으로 예상되므로 공원녹지와 오픈스페이스의 양·질적인 수요변화에 적극적인 대응 필요

[그림2-1-9] 1인당 공원녹지면적 현황(2020)



자료 : 통계청, 도시계획현황(2020)

[그림2-1-10] 세계 주요 도시의 1인당 공원면적(2020)



자료 : 서울연구데이터서비스(공원녹지부문)



1.2 정치

1) 정책계획 및 관련계획

■ 행정수도 완성을 위한 국회 세종의사당 및 대통령 제2집무실 건립 확정

- 정부의 실질적 균형발전을 위한 규제 완화 및 성장 인프라 확충계획 수립('23년 국토교통부 주요 업무추진계획, '23.1.3)
- 대통령 제2집무실 설치를 위한 기본계획 수립 및 행복도시계획 개편을 통한 국회 세종의사당 건립 지원, 행정수도 기능 제고
- 공공기관 1차 이전 성과 평가와 시사점을 토대로 이전기관 선정기준·입지원칙 등을 담은 '공공기관 2차이전 기본계획' 수립(예정)



■ 국회 세종의사당과 연계한 국가차원의 미디어단지 조성 논의

- 뉴스 중심축인 행정수도 세종에서 신속·정확한 취재 및 보도가 가능하도록 국가 차원의 미디어단지 조성 필요
 - 기관·협회·단체 유치지원 TF 구성, 국무총리 주재 실질적 행정수도 완성 방안 논의(대통령 제2집무실, 미디어단지 조성, 중앙행정기관 추가 이전 등)
 - 세종 디지털미디어센터(DMC)를 건립하여 뉴스제작 및 문화콘텐츠의 기획-제작-유통-소비가 이루어질 수 있도록 하여 명실상부 행정수도의 위상 완성
 - 주요 언론사 세종시 이전 또는 지사 설립 검토 및 업무협약 체결

■ 광역철도(대전~세종~충북) 및 고속국도(세종~청주) 등 외부지역으로부터 연계 교통체계 구축

- 충청권 메가시티 구축 및 국회이전을 고려한 수도권 등 외부지역으로부터
연계교통체계 구축을 위한 광역교통계획 마련
 - 대전~세종~충북간 광역철도의 제4차 국가철도망 구축계획 반영 및 비수도권
선도사업 선정, 충청권 메가시티 구축 가속화
 - 광역철도 기본계획에 수도권 전철 연장(천안~세종)을 위한 ‘대전~세종~충북
광역철도’ 기본계획 반영 추진
 - KTX 세종역 타당성 검토 용역(B/C=1.06) 시행 및 국토교통부 검토 요청
 - 세종~청주 고속국도 기본 및 실시설계 수립

■ 2040년 행복도시권 광역도시계획의 수립

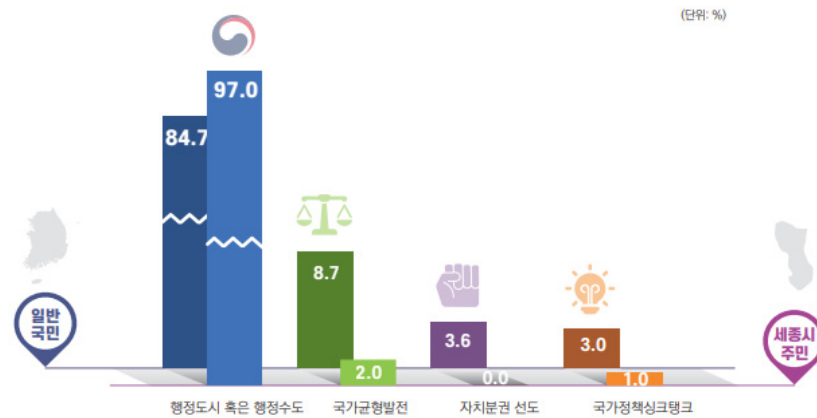
- (비전) 국토의 새로운 중심, 함께하는 행복도시권
- (목표) 국가균형발전을 선도하는 新 국토중추, 국제경쟁력을 가진 新
광역생활경제권, 함께하는 상생·협력 新 광역도시권
- 행복도시권의 행정기능 완성으로 국가균형발전 정책목표 실현
 - 국회 세종의사당의 신속한 설치 등 수도권 행정기능 이전으로 행복도시권의
행정기능을 완성하여 실질적인 국가균형발전 정책목표 달성
 - 행복도시권의 문화·역사·국제 기능을 연계하여 국가적 위상을 확립하고
지역의 혁신 창출 공유, 일자리 창출과 수출, 지역경제의 내생적 발전역량
강화
 - 행복도시권 내 격자형 및 순환형 도로망을 구축하여 미래 광역행정 기능의
효과적 수행을 위한 광역 인프라 구축

2) 시민의식(전체국민 vs 세종시 주민)

■ ‘세종시’ 하면 떠오르는 이미지

- ‘세종시’하면 가장 떠오르는 이미지는 ‘행정도시’ 또는 ‘행정수도’인 반면, ‘균형발전’이나 ‘자치분권’ 이미지는 상대적으로 낮은 수준

[그림2-1-11] ‘세종시’하면 떠오르는 이미지

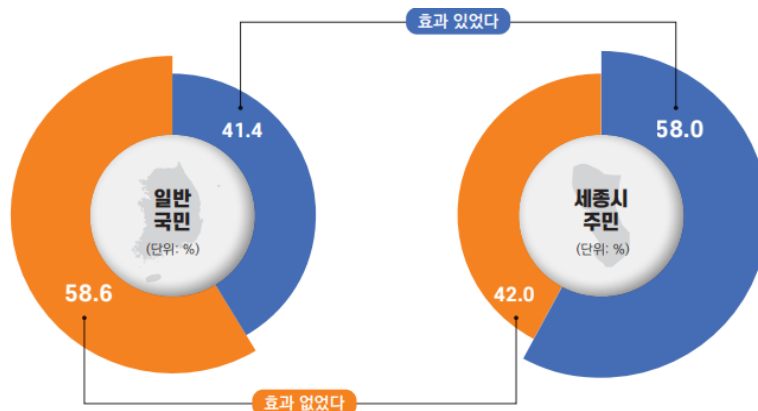


자료 : 2022년 제2차 국정데이터 조사센터 데이터 브리프(2022.09.15.), 국민이 바라보는 미래전략수도 세종

■ 세종시의 국가균형발전 효과에 대해 일반국민은 58.6%가 부정적

- 세종시의 국가 균형발전에 대한 효과에 대해 일반 국민은 58.6%가 부정적인 반면, 세종시 주민은 58%가 긍정적으로 응답

[그림2-1-12] 세종시 국가균형발전 효과

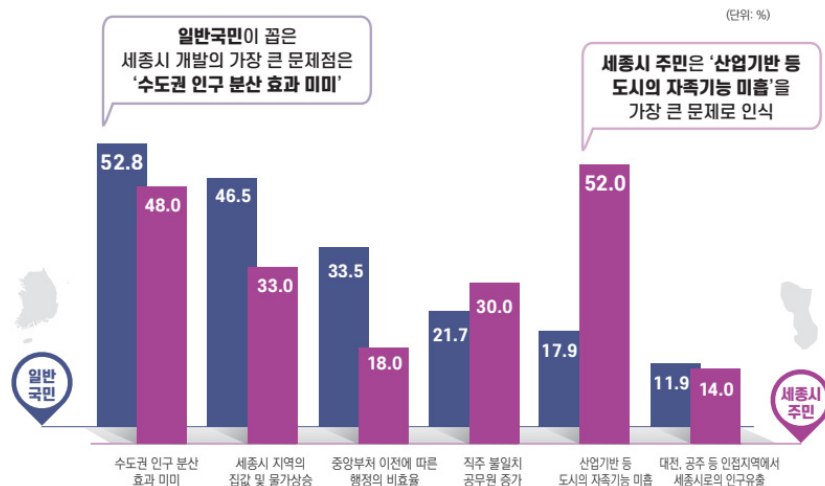


자료 : 2022년 제2차 국정데이터 조사센터 데이터 브리프(2022.09.15.), 국민이 바라보는 미래전략수도 세종

■ 세종시의 수도권 인구분산 효과는 미미, 도시의 자족기능 미흡

- 세종시 개발의 가장 큰 문제점에 대해 일반 국민은 ‘수도권 인구분산 효과 미미’(52.8%)를 선택한 반면, 세종시 주민은 ‘산업기반 등 도시의 자족기능 미흡’(52.0%)을 선택

[그림2-1-13] 세종시 개발의 문제점

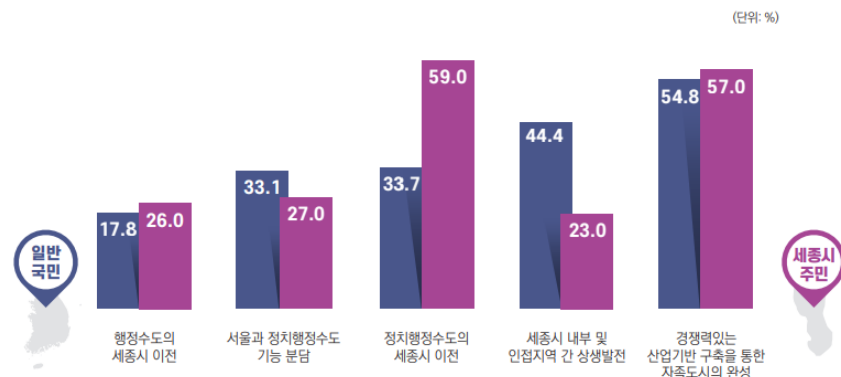


자료 : 2022년 제2차 국정데이터 조사센터 데이터 브리프(2022.09.15.), 국민이 바라보는 미래전략수도 세종

■ 세종시의 바람직한 미래상은 '자족도시의 완성'

- 일반 국민은 산업측면에서 '자족도시 완성'(54.8%)을, 세종시 주민은 '정치행정수도의 세종 이전'(59%)을 선택했으며, '자족도시의 완성'은 일반 국민 및 세종시 주민 모두 높은 수준으로 지지

[그림2-1-14] 세종시의 바람직한 미래상



자료 : 2022년 제2차 국정데이터 조사센터 데이터 브리프(2022.09.15.), 국민이 바라보는 미래전략수도 세종

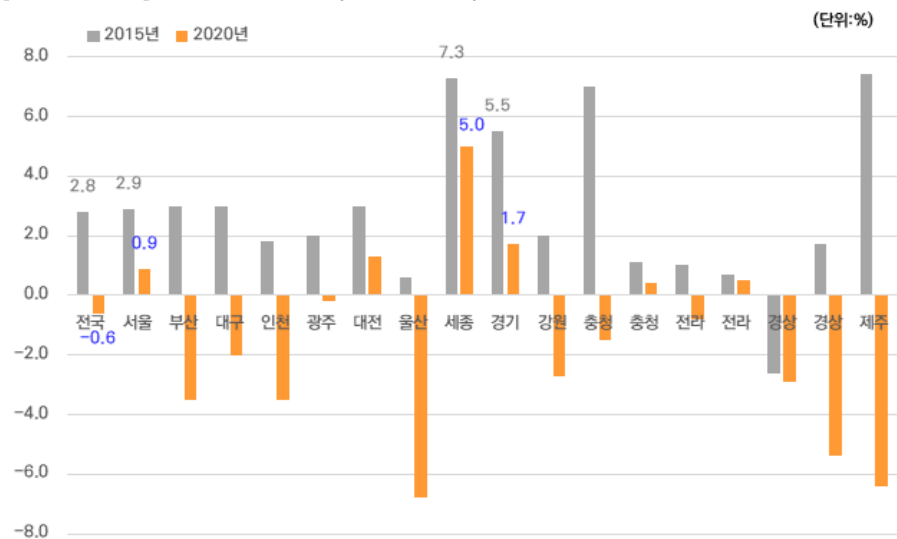
- 세종시 10년, ‘행정도시’ 이미지는 정착되었으나, ‘행정수도’ 기능은 미완성으로 미래 발전방향으로 행정수도 기능 완성이 필요하며 더 나아가 명실상부한 제2의수도로서의 위상을 확립하고 미래전략수도로서 도약하기 위한 전략이 필요
- 대통령 제2집무실과 국회 세종의사당 설치로 서울과 정치행정 수도 기능을 분담하면서 장기적으로 ‘제2의 수도 세종’으로 국가 수도를 이원화 하는 전략이 필요

1.3 경제

■ 경제성장률은 전국 최고, 1인당 GRDP는 전국 평균보다 낮은 수준

- 2020년 세종시의 경제성장률은 5.0%로 전국 평균 경제성장률 -0.6%보다 크게 상회하며, 연평균 경제성장률(2015~2020)은 5.1%로 전국에서 가장 높은 성장률을 보임

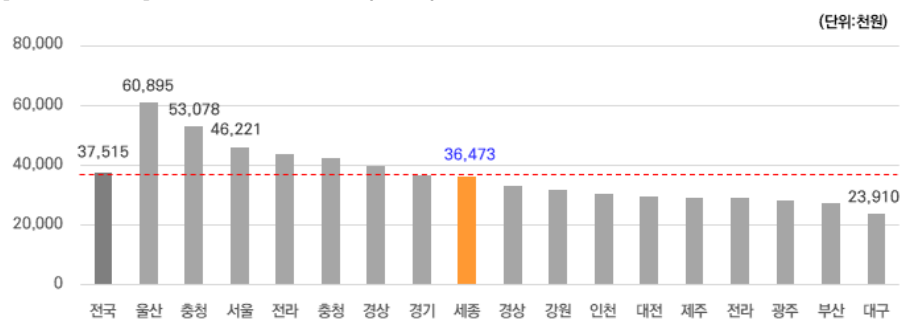
[그림2-1-15] 경제성장률 현황(2015~2020)



자료 : 통계청, 지역소득(2015, 2020)

- 세종시의 지역 내 총생산(GRDP)은 2013년 6.9조원에서 2020년 11.6조원으로 연평균 8.0% 증가했으나, 1인당 지역 내 총생산(GRDP)은 3,647만원으로 매년 감소추세이며, 전국 평균 3,751만원보다 낮은 수준임

[그림2-1-16] 1인당 GRDP 현황(2020)

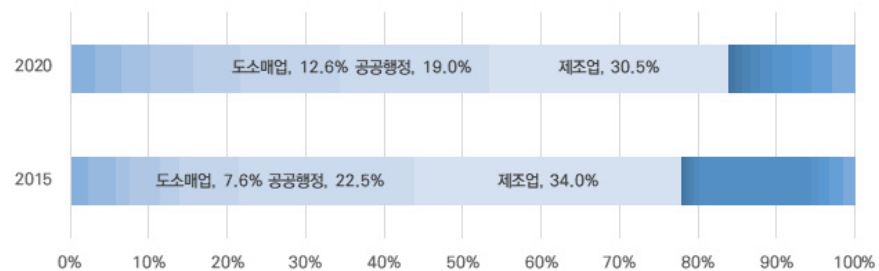


자료 : 통계청, 지역소득(2015, 2020)

■ 기반시설이 취약, 지역특화산업의 지속성 불분명

- 2020년 전체 GRDP에서 제조업이 30.5%, 공공행정, 국방 및 사회보장 행정서비스업이 19%, 도소매업 12.6% 순으로 분포
 - 전통 제조업 중심의 산업구조로 미래 성장동력 확보가 어려우며, 정보통신, 과학 및 기술서비스 분야를 제외하고 다양한 고부가가치 서비스산업 기반이 부족

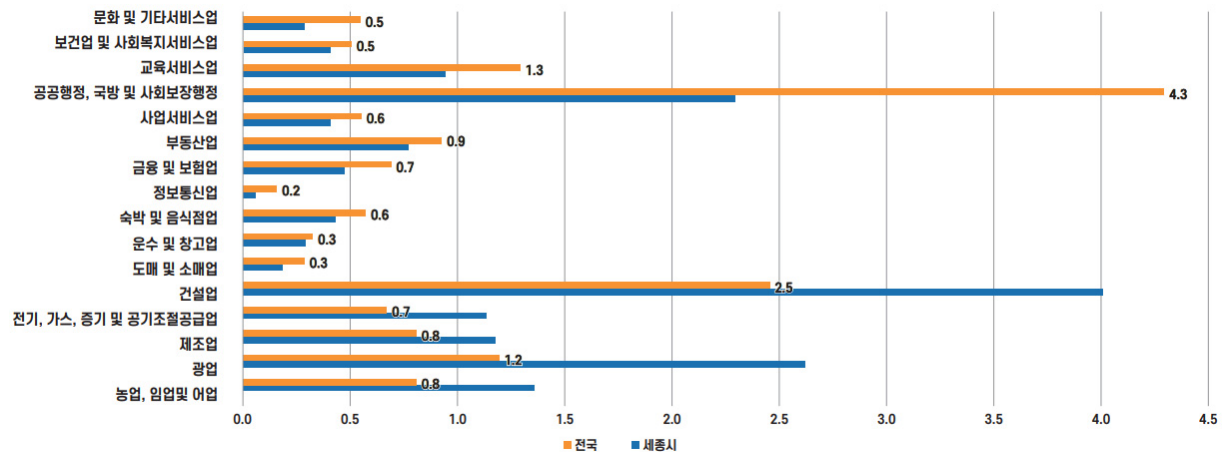
[그림2-1-17] 지역 내 산업별 총생산액 현황(2015~2020)



자료 : 통계청, 지역소득, 전국사업체조사(2015, 2020)

- 세종시 산업특화도(LQ) 분석결과 공공행정(4.3), 건설업(2.5), 교육서비스업(1.3), 제조업(0.8) 순으로 도출
 - 행복도시 건설이 완료되면 ‘공공행정, 국방 및 사회보장 행정서비스업’의 성장률이 낮아질 것이므로 지역특화산업의 지속성이 불분명
 - 공공행정과 교육서비스업 제외시 다른 서비스업 분야의 특화도는 낮음

[그림2-1-18] 세종시 산업별 특화도(LQ)



자료 : 통계청, 전국사업체조사(2020)

- 4차 산업혁명, 팬데믹 등 사회변화와 디지털 전환에 부합하는 산업구조로 지속적으로 성장할 수 있도록 다양한 지원정책 마련 필요
 - 4차산업 신기술 도입 및 활용에 따라 기술변화와 인력 양성 측면에서의 빠른 대응과 불평등 해소방안 필요(4차 산업혁명 대응, 세종시 미래먹거리)

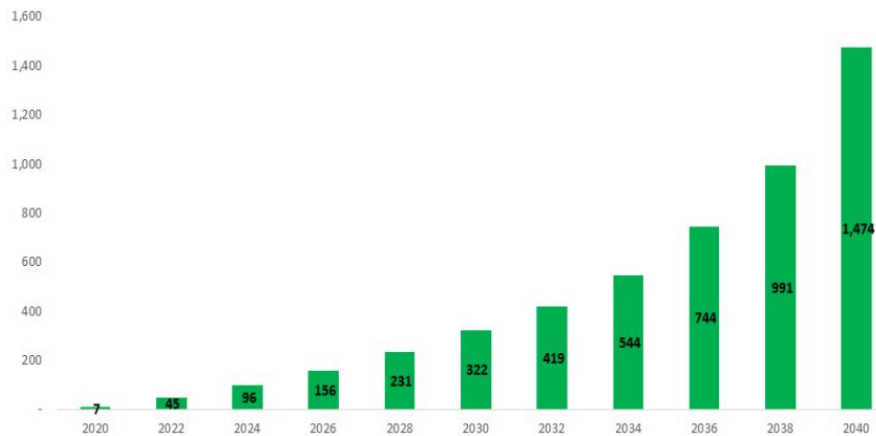
■ 심화되는 글로벌 도시 경쟁, 세종시의 행정·국제교류 기능 강화

- 세계 도시들은 기술의 발전과 글로벌화에 맞물려 규모와 상관없이 글로벌 도시 브랜딩을 통한 평판 제고 도모
- 2015년 한국·일본·대만·베트남의 도시계획학회가 주최하는 도시계획 국제심포지엄을 개최하는 등 정부의 대규모 국내외 행사로 비즈니스 방문객 증가
 - 타 도시에 비하면 매년 개최되는 국제 심포지엄 및 박람회는 미미한 수준
- 세종시의 행정·국제교류 기능을 활용한 기능 지구로서의 잠재력 극대화
 - 세종의 특화산업 육성을 위한 연구개발(R&D) 지원, 인력양성 촉진을 통해 지역 활성화를 기대
 - 세종시의 행정네트워크 기능과 도시형 서비스산업(특히, 사업화개발 등)을 활용하여 거점지구 연구성과 확산 및 사업화 지원, 국제과학비즈니스벨트의 거점지구 및 기능지구 간 시너지 창출이 기대
- MICE 산업 시장경쟁 심화
 - 일반관광산업에 비해 높은 경제적 파급효과로 인하여 각국에서 MICE 산업 육성을 위해 각고의 노력 중
 - 경제적 파급효과와 더불어 국가 또는 지역의 이미지 제고 효과로 인하여 MICE 산업의 경쟁은 더욱 치열해질 것으로 전망
- 심화되는 글로벌 도시경쟁에 대응하여 세종시의 미래 경쟁력을 확보하기 위해 지속가능한 산업정책 마련이 필요
- 소프트웨어 및 데이터 관련 공공기관과 대학을 중심으로 기업들의 연구개발 및 산·학·연 연계 사업을 적극 지원, 공공기관·대학·기업 협력을 통한 고급 SW 인재 양성 및 신사업 발굴 필요

■ 도심항공모빌리티(UAM) 로드맵 수립 및 정부와 지자체의 투자방향 마련

- 2040년 UAM 시장 규모는 1조 4,740억 달러에 달할 전망
 - 개인여객용 UAM 제조와 여객·화물 운용 서비스 시장을 아우르는 전체 UAM의 잠재적 시장규모(Baseline)는 2020년 70억 달러에서 연평균 성장률(CAGR) 30.7%로 성장하여 2040년 1조 4,740억 달러로 예측

[그림2-1-19] 전세계 UAM 시장규모 전망



자료 : 모건스탠리

- 해외 주요 국가별 UAM 기술 육성 전략 마련
 - (미국) 미항공우주국(NASA)의 지속적인 지원 아래 UAM 국산화 및 상용화를 위해 민간기업을 중심으로 진화 발전
 - (EU) 유럽 항공안전청(EASA)을 중심으로 한 UAM 인증체계를 조기에 구축하고, 산업계 요구에 발 빠르게 대응
 - (중국) 아직 UAM 정책은 부재하나, 최근 중국 최고행정기관인 국무원은 스마트 항공교통 기반 마련을 추진 중
 - (일본) 항공이동혁명 민관협의회를 통해 정부와 민간 협력체계를 강화
- (국내) UAM 로드맵 수립 및 정부와 지자체의 투자방향 마련
 - 국토교통부는 'K-UAM 로드맵'을 발표('20.6)하고 민관협의체인 'UAM Team Korea'를 발족('20.6)하여 민관협력을 통한 기체 개발 및 인프라 구축을 적극 추진 중
 - UAM을 대중이 이용 가능한 교통수단으로 현실화하고, 기술 확보 및 산업생태계 형성을 위해 3단계(기반마련, 상용화, 대중화)로 추진

- 또한, 국토교통부는 국내 UAM 상용화 서비스 운영전략과 시나리오를 담은 'K-UAM 운용개념서 1.0'을 민관협의체 심의·확정하여 공식 발표('21.9.28)
- 국내 강점을 가진 배터리, ICT, 서비스, 제조 등 UAM 관련 기술을 정확히 파악하고 틈새시장 진입 및 시장지배력을 확보할 수 있도록 정부와 민간 협력 추진 필요

[그림2-1-20] K-UAM 로드맵 마일스톤 및 중점 추진과제(국토교통부, 2020)

준비기 (2020~2024)	초기 (2025~2029)	성장기 (2030~2035)	성숙기 (2035~)
• 이슈·과제 발굴 • 법·제도 정비 • 시험·실증(민간)	• 일부노선 상용화 • 도심 내/외 거점 • 연계교통체계 구축	• 비행노선 확대 • 도심 중심 거점 • 사업자 흑자 전환	• 이용 보편화 • 도시 간 이동 확대 • 자율비행 실현
구분		추진과제 내용	
안전성을 확보하는 관리기술 개발		• 승객·기체 안전성 확보 • 안전운항 지원 기술개발 • 통신·항법·감시·정보(CNSI) 개발	
수용성을 증대하는 친화기술 확보		• 저소음·친환경 구현 • 안정적 이용을 보장하는 친화 기술 확보	
경제성을 향상하는 상용기술 마련		• 기체 양산기술 및 핵심부품 개발 • 운용 시간·효율을 극대화하는 서비스 기술 개발	
지속가능성을 이끄는 기초기술·생태계 구축		• 장기적 관점의 기초 기술 확보 • 기초체력 확보를 위한 인력양성	
상호발전을 유도하는 기술교류 확대		• 타 산업과 교류 활성화 • 국제협력 강화	

1.4 환경

■ 기후변화로 발생하는 자연재해로부터 안전한 도시 구축 필요

- 2018년 전 세계적인 이상기후 현상과 2025년 이후 국제기구의 환경규제로 친환경 경제에 대한 관심 증대
 - 전 세계 정부들이 그린뉴딜 정책을 발표했으며, 산업보호와 탄소 중립을 동시에 달성하겠다는 공통 목표를 가짐
- 국내 초미세먼지는 국외의 영향보다는 국내 화력발전소, 자동차 배기가스, 도로나 나대지 등에서 발생
- 온실가스 증가로 인한 지표면·해수면의 온도상승으로 폭염, 한파 등 기후변화의 불확실성과 위험 증가
- 기후변화로 인한 재해 증가가 예견되어 2030년까지 기후변화로 인한 재해 손실이 28~67조에 이를 것으로 예측
- 이에 따라 전 세계적으로 기후위기에 대응하기 위한 지속가능한 도시 구축의 필요성 대두, 탄소중립 달성을 위한 도시계획적 대응 필요

■ 증가하는 생활폐기물 배출량, 지속적 관리 필요

- 2020년 세종시에서 발생하는 폐기물 배출량은 2015년보다 222.7톤/일 증가한 319.7톤/일이 배출
- 1인당 폐기물 발생량은 0.0009톤/일로 인천(0.0007), 광주(0.0008), 경기(0.0008), 서울(0.0009) 다음으로 낮게 나타남
- 갑작스런 팬데믹으로 인한 온라인 쇼핑, 배달음식 소비증가 등을 고려하면 폐기물 배출량은 더욱 증가할 것으로 보임
- 폐기물 감소를 위해서는 세종시 및 중앙정부차원에서 대응방안을 마련하고 지속적으로 실행해 나가야 함

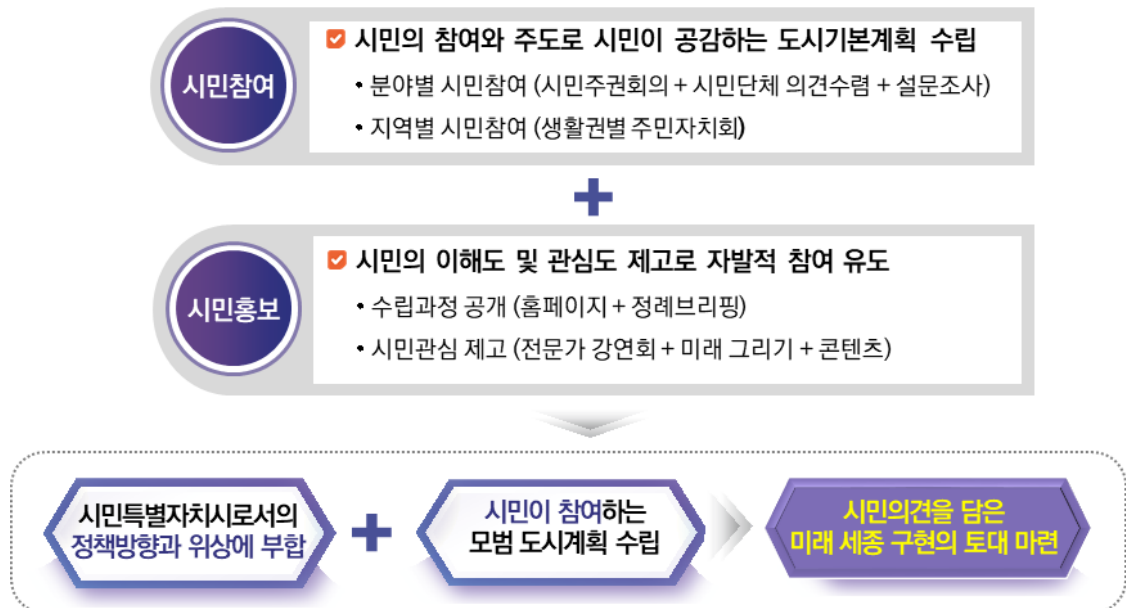
제1장 미래상 및 목표 설정

2. 시민이 바라는 세종의 미래

2.1 조사개요

- ‘2040년 세종도시기본계획’ 수립에 있어 계획 수립 전 과정에 시민이 주도적으로 참여하고 의견을 제시함으로써 시민이 공감하는 계획을 마련할 수 있도록 구상
 - 계획의 미래상 선정뿐만 아니라, 분야별·지역별 계획 등 계획수립 전반에 걸쳐 시민 의견이 적극 반영되도록 하는 ‘시민주도형’ 도시기본계획으로 수립
 - 시민의 이해도와 관심도를 제고하기 위하여 전문가 강연회, 세종의 미래그리기 공모전 등의 이벤트를 개최함으로써 자발적인 참여를 유도, 시민의 의견을 담아 2040년 미래 세종시를 구현하기 위한 토대를 마련

[그림2-1-21] 시민주도형 미래상 설정



- 2040년 세종도시기본계획에서는 시민 의견을 토대로 미래상을 설정하기 위해 설문조사로 주요 키워드를 도출하였으며, 이를 토대로 미래상 후보를 도출하고 시민주권회의의 논의과정을 거쳐 시민선호도 조사를 진행
 - 시민주권회의의 11개 각 분과별 의견을 취합하고 이를 토대로 추가 논의과정 및 시민선호도를 조사하여 2040년 세종시 도시 미래상 후보를 선정

[그림2-1-22] 도시미래상 선정을 위한 시민참여 과정



2.2 시민 설문조사

- 2040년 세종시 미래상을 도출하기 위해 앞서 연구 수행과정에서 시민을 대상으로 설문조사를 진행함

[표2-1-2] 시민 설문조사 개요

구분	내용				
설문 대상	• 세종시에 거주하고 있는 만 19세 이상 일반시민 및 공무원, 전문가				
응답자 수 (명)	구분	계	시민	전문가	공무원
	총합	1,258	1,047	63	148
	1차	645	645	-	-
	2차	613	402	63	148
조사 방법	• 세종시 홈페이지 등을 통해 온라인으로 진행				
조사기간	• 1차 '21. 01. ~ '21. 02. • 2차 '21. 05. ~ '21. 06.				

- 도시미래상과 관련하여 세종시민이 생각하는 ‘핵심키워드’를 조사한 결과, 행정수도, 스마트, 미래·첨단, 균형발전 등의 응답 비율이 높았음
 - 이 밖에 경제·자족성, 친환경·에너지, 행복·건강, 4차 산업, 시민주도·자치, 상생·소통, 열린 도시 등도 주요 키워드로 조사됨
- 설문조사를 통해 도출된 핵심키워드는 2040년 세종시 미래상을 설정하는 과정에서 참고자료로 활용함¹⁾

■ 시민의 참여와 주도를 통한 도시미래상 도출과정

- 2040년 세종도시기본계획에서는 도시미래상을 선정하는 과정에서 시민 대표조직인 시민주권회의*를 적극 활용함

* 시민주권회의는 267인의 시민이 참여하며, 정책기획, 시민안전, 자치분권, 문화체육관광, 보건복지, 여성아동청소년, 경제산업, 농업축산, 건설교통, 균형발전, 환경녹지 등 11개 분과로 구성되어 있음

1) 미래상 도출을 위한 시민주권회의 분과별 회의에서 설문조사 결과로 도출된 핵심 키워드를 설명하고, 미래상 후보군을 작성하는 데에 활용하였음

- 시민주권회의 제2기 출범식과 11개 분과의 3차례 논의, 기획운영위 논의, 1차 시민선호도 조사 등을 거쳐 도시미래상 후보를 선정하였음

- 제2기 출범식('21년 1월)
: 도시미래상 선정과 관련한 시민주권회의 역할 안내
- 분과별 1차 논의('21년 2월)
: 시민참여계획 안내 및 도시미래상 의견수렴 관련 안내

- 분과별 2차 논의('21년 3월)
: 시민설문조사 결과 공유 및 분과별 도시미래상 논의(11개 분과에서 총 110개 도시미래상 의견 제시)

- 분과별 3차 논의('21년 4월)
: 추가논의를 통해 분과별 대표 도시미래상 2건씩 선별(총 22개의 도시미래상 후보 제안)

- 시민주권회의를 통해 제시된 다수의 도시미래상을 대상으로 기획운영위 논의, 1차 시민선호도 조사 등을 거쳐 도시미래상 후보를 선정하였음

- 기획운영위원회('21년 5월)
: 22개의 도시미래상 후보에 대한 논의 및 선별(후보군 4건 선정)
- 1차 시민선호도 조사('21년 6월 8~20일, 13일간)
: 4건의 후보군을 대상으로 온·오프라인 시민선호도 조사 실시

[그림2-1-23] 세종시민이 생각하는 핵심키워드



[그림2-1-24] 시민주권회의 도시미래상 논의과정



- 6월 29일에 개최된 2040년 세종도시기본계획 수립 추진위원회) 출범식에서는 1차 시민선호도조사 결과를 바탕으로 도시미래상을 논의하여 2개의 후보를 선정하고, 2차 도시미래상 시민선호도조사를 실시
- 7월 1일부터 10일까지 10일간 실시한 2차 시민선호도조사 결과를 바탕으로 도시미래상(안)을 선정

[그림2-1-25] 도시미래상(안) 선정과정



- 추진위원회 논의 및 도시미래상에 대한 2차 시민선호도조사를 거쳐, 「균형발전을 선도하는 스마트도시 “행정수도 세종”」을 2040년 세종의 도시미래상(안)으로 선정

2) 2040년 세종도시기본계획 수립 추진위원회

〈2040년 세종도시기본계획 수립 추진위원회 개요〉

- 목적: 도시기본계획의 수립과정을 투명하게 공개하고 보다 내실있는 계획 수립 도모
- 지위: 도시기본계획의 위상을 고려하여 시장 직속의 추진위원회 형태로 구성·운영
- 구성: 총 27명으로 구성. 세종시장·시의회 의장(공동위원장), 총괄계획가, 시의회 의원, 시민주권회의·주민자치회 위원, 시 각 실·국·본부장 등
- 역할: 시민이 제안하는 도시미래상과 주요 계획과제 구체화
- 운영기간: 2021.6.(2040년 도시미래상 선정 논의) ~ 2022.12.(계획안 마련시까지)

■ 정책 여건 변화에 대응한 미래상 정비

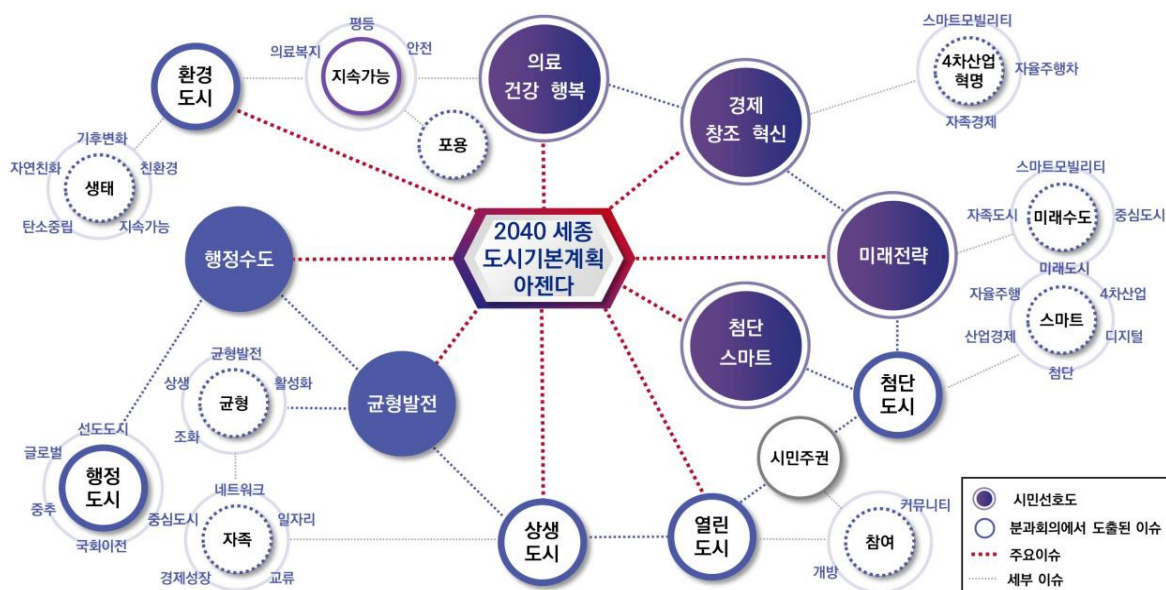
- 새정부 및 시정 4기 출범 등 다양한 도시 및 정책 여건 변화를 반영하여 기존 미래상의 재정비를 위해 미래핵심가치, 정책 중요도, 주요 전략 사업에 대한 시민 의견을 수렴하였음

[표2-1-3] 미래상 재정비 시민 설문조사 개요

구분	내용
응답자 수(명)	• 222명
조사 방법	• 온라인 (인터넷 및 모바일)
조사기간	• '22. 08. 15 ~ '22. 08. 28 (2주)
설문 문항	• 미래핵심가치 • 정책 중요도 • 전략사업

- 시민들이 생각하는 세종시 미래핵심가치로는 의료·건강·행복, 첨단·스마트, 경제·창조·혁신, 미래전략 분야의 비율이 높았음
 - 길어지는 팬데믹과 반강제적 디지털 전환에 따른 의료·건강·행복, 첨단·스마트의 선호도가 높게 조사됨
 - 행정수도를 뛰어넘는 자족기능을 갖춘 경제·창조의 미래전략도시 조성을 위해 경제·창조·혁신, 미래전략에 대한 선호도가 다음으로 높게 조사됨

[그림2-1-26] 시민 설문조사 미래 핵심가치



제1장 미래상 및 목표 설정

3. 도시미래상 및 목표

3.1 2040년 세종도시기본계획 미래상

미래전략수도, 세종 : 창조와 도전의 풍요롭고 품격있는 도시

- 앞선 과정을 통해 시민들의 적극적인 시정참여로 행정과 시민들의 유대감과 공감을 쌓아 나가기 위한 발판을 마련
- 2040년 세종의 미래상은 “미래전략수도, 세종 ; 창조와 도전의 풍요롭고 품격있는 도시”이며, 이를 실현하기 위한 목표 및 추진전략을 수립함

3.2 목표 및 추진전략

[그림2-1-27] 2040년 세종도시기본계획의 미래상과 목표



1) 목표

■ 제2의수도(행정수도)

- “행정수도” 건설은 국토 불균형 문제를 근본적으로 해결하기 위한 방안 중 하나로, 세종시가 당초에 행정수도 실현의 의지를 담아 출범한 도시라는 점에서, 반드시 달성해야 할 궁극적인 목표라 할 수 있으며,
- 대통령제2집무실 설치, 세종 국회의사당 건립 등에 따라 국정과 정치와 행정의 중심도시로서 제2의 수도의 실현을 통해 국가 경쟁력을 강화하고 세종시의 도시 정체성 확립과 위상 제고를 도모하고자 하는 의미를 담음

■ 혁신경제도시

- “혁신경제도시”란 미래혁신을 주도하기 위한 규제샌드박스 시티를 구축하고, 지역 경제의 지속가능성을 확보하는 것이 목표라 할 수 있음
- 지역 내 기업들이 세종시에서 신기술을 응용할 수 있는 미래 신산업생태계를 구축하고, 미래 지식산업 분야에서 창업을 추진하는 인력과 자금 등의 요소를 유치하고 지원함으로써, 과학기술 분야에서 창업을 촉진하고 기업 육성을 도모하고자 하는 의미를 담음
- 각 지역의 특성에 맞는 발전과 지역 간 연계 및 협력 증진을 통하여 지역경쟁력을 높이고 삶의 질 향상을 위해서 도시와 농촌 간 상생발전 도모하고자 하는 의미를 담음

■ 문화복지도시

- “문화복지도시”는 문화와 예술산업을 육성하고, 주민들의 건강과 복지를 위한 서비스와 시설을 지속적으로 개선하여 지역 사회의 건강한 발전을 이루고자 하는 의미를 담음
- 세종시는 비단강 금빛 프로젝트, 예술인 창작공간 및 활동기반 확충 등을 통해 지역문화 산업의 경제적 가치를 인식하며 지역사회의 발전을 도모하고,
- 국립 중입자가속기 암치료센터 건립, 소아전문응급의료센터 지정 등을 통해 장애인, 어린이, 노인 등 다양한 층의 복지서비스를 제공하고자 함

- 또한, 높은 수준의 교육열과 중앙행정기관, 국책연구기관 등이 밀집하여 풍부한 인적자원을 보유하고 있어 미래전략수도 구상안인 ‘교육자유특구’를 조성하고자 함

■ 스마트 친환경도시

- “스마트 친환경도시”는 현재 건설 중인 행복도시를 중심으로 하는 첨단 미래도시, 기후변화에 대응하는 탄소중립형 친환경 스마트도시를 조성하여 여건변화에 대응하며 발전하는 명품도시로서의 지위를 확보하고자 하는 의미를 내포하고 있음

2) 추진전략

■ 국가균형발전을 위한 제2의 수도(행정수도)

- 전략1 : 국정·정치·행정 중추도시로서의 기반 구축
- 전략2 : 글로벌 중심도시로서의 역할 수행
- 전략3 : 국토의 중심기능 수행을 위한 선진교통체계 구축

■ 국가의 미래를 주도하는 혁신경제도시

- 전략1 : 미래산업 육성을 위한 기반조성 및 거점 마련
- 전략2 : 지역산업 경쟁력 강화를 통한 자족성 확보
- 전략3 : 노후환경 개선을 통한 지역 격차 완화

■ 모두가 행복하고 여유로운 문화복지도시

- 전략1 : 지역자원의 발굴·활용을 통한 문화관광 기반마련
- 전략2 : 글로벌 교육시스템 기반 구축
- 전략3 : 사람이 중심인 안전한 복지도시

■ 쾌적하고 지속가능한 스마트 친환경도시

- 전략1 : 탄소중립형 기후탄력도시 조성
- 전략2 : 치유와 회복이 있는 정원도시 조성
- 전략3 : 첨단기술을 활용한 스마트도시 조성

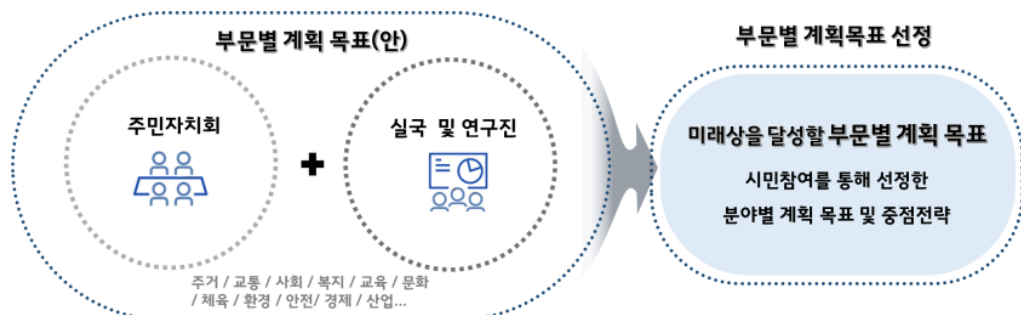
3) 세종시민의 부문별 계획목표 및 계획과제

- 시민주권회의가 주도적으로 참여한 논의를 통해 도시미래상이 선정되었으며, 읍면동 주민자치회가 도시미래상을 기초로 숙의과정을 거쳐 각 분야별 계획목표와 추진전략 및 과제를 제안함
- 이에, 수립초기에 각 실국 및 연구진의 논의를 거쳐 정리한 내용과 주민자치회를 중심으로 시민들이 제안한 내용을 융합하여 2040년 세종도시기본계획의 부문별 계획의 주요내용을 도출하였음

[그림2-1-28] 세종시민의 부문별 계획목표 및 계획과제



[그림2-1-29] 부문별 계획의 목표 도출과정



■ 세종시민의 부문별 계획목표

[표2-1-4] 세종시민의 부문별 계획목표

구분	시민(주민자치회)	연구진	계획(안)
토지이용	-	• 토지자원을 효율적으로 이용하는 환경친화적이고 지속가능한 도시, 세종	• 토지자원을 효율적으로 이용하는 환경친화적이고 지속가능한 도시, 세종
교통	• 사통팔달! 교통 중심도시 세종! • 충청권의 중심, 교통교차로, 행정수도 세종!	• 안전하고 편리한 이용자 중심의 스마트 교통도시, 세종	• 안전하고 편리한 이용자 중심의 스마트 교통도시, 세종
주거	• 스마트한 주거! 행복한 미래! • 웃음꽃이 활짝 피는 행복주거 세종	• 모든 시민이 공평하게 누릴 수 있는 균형발전도시, 세종 • 시민이 함께하는 지속가능한 도시, 세종	• 모든 시민이 행복한 미래도시, 세종
보건의료	-	• 일상의 회복력을 높이는 건강한 행복도시, 세종	• 일상의 회복력을 높이는 건강한 행복도시, 세종
사회복지	• 프리미엄 케어의 차별화된 복지도시 • 배려와 나눔으로 실현되는 꿈의 행복도시	• 모든 시민을 위한 생애 친화적인 책임 복지 실현	• 배려와 나눔으로 실현되는 차별화된 책임복지도시, 세종
교육	• 꿈을 찾고 가꾸어 가는 힐링 교육도시 세종 • 세종시가 학교가 되는 스마트 교육도시	• 시민의 생애별 교육권 보장과 행정수도의 공공정책 배양터 구축	• 시민의 생애별 교육이 보장되는 그린스마트 교육도시, 세종
문화체육	• 다양성이 공존하는 젊음의 문화·예술도시 세종! • 전통과 젊음이 공존하는 문화예술도시 세종!	• 모든 시민이 심리적 여유와 편안함을 느낄 수 있는, 문화도시 세종	• 시민이 여유를 느낄 수 있는 젊은 문화도시, 세종
환경	• 행복한 삶을 자연과 함께하는 친환경도시, 세종 • 친환경을 선도하는 젊음의 도시 세종	• 인간과 자연이 조화로운 지속가능한 “친환경 생태자족도시”	• 자연과 조화로운 젊음의 친환경 생태자족도시, 세종
경관 및 미관	-	• 자연과 사람, 문화가 어우러진 “아름다운 풍경도시 세종”	• 자연과 사람, 문화가 어우러진 “아름다운 풍경도시 세종”
공원 및 녹지	-	• “시민이 쉽게 이용할 수 있는 Green Network 구축”	• “시민이 쉽게 이용할 수 있는 Green Network 구축”
방재 및 안전	• 365일 스마트한 안전도시 세종 • 시민이 행복하고 안전한 도시 세종	• 언제 어디서든 누구나 “안전한 도시 세종”	• 365일 시민 누구나 행복한 스마트 안전도시, 세종
경제 및 산업	• 상생발전으로 재정자립 이루는 경제도시 • 스마트 산업이 선도하는 친환경 경제도시	• “다양성을 기반으로 역동하는 경제도시 구축”	• 다양성을 기반으로 상생발전하는 경제도시 세종
자치분권 및 공동체	-	• 시민이 주도하는 시민주권특별자치시 세종	• 시민중심의 주민자치시 세종



■ 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용

[표2-1-5] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 교통분야

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
교통	차도 사람도 안전한 우리동네	- 주차장 확충, 공영주차장 확대 - 자율주행차 조기상용화 - 전기자전거 등 개인용 교통수단 활성화 - 교통안전시설 확충(학교 앞 시속 30km) - 읍면지역 보차 구분	자연과 사람이 어우러진 안전한 교통도시	- 안전한 이용자 중심의 도로환경 조성(스마트 교통안전시설 도입) - 탄소제로와 미세먼지저감을 위한 친환경 교통(전기차, 수소차 등) 운영 확대
	안전하고 행복한 교통 문화도시	- 사회적 약자가 존중받는 공공교통 - 노인 교통지원 - 어린이 교통안전 확보를 위한 지원제도 - 친절한 대중교통 서비스		상시 안전 모니터링체계 마련
	편리하고 쾌적한 대중교통 시스템	- 대중교통 확충(KTX, 광역철도 등) - 광역버스와 시내버스 노선확대 및 개선 - 주변 도시연계를 위한 광역 대중교통 개편	편리한 스마트 “대중교통 중심도시”	- 이용자 중심의 운영 및 대중교통 기반의 생활권 구축 - 수요응답형 모빌리티(MoD) 활성화를 통한 대중교통 사각지대 해소
	세종시민이 만족하는 편리한 대중교통	- 광역교통망 확충 및 개선(KTX 등) - 수도권과 세종시 철도 노선 직결 운행 - 주변 도시 연계를 위한 광역 대중교통 개편		도시관문으로서 다양한 대중교통 수단(도시철도, BRT, KTX)과 연계성을 확보한 복합여객터미널 건립
	체계적인 교통망 계획 및 조성	- 기존 도시와 농촌간 연계도로 강화 - 도농간 교통시스템 확보 - 도로, 철도 등 교통여건 개선 - 간선, 고속화도로 등 도로시설 확충	최적교통망 구축을 통한 “사통팔달 교통도시”	- 외부 접근성 개선을 위한 광역 교통망 확충 - 순환 3축, 방사 8축, 연계 3축 효율적인 도로 네트워크 구축
	교통인프라 구축개선	- 도로, 철도 등 교통여건 개선 - 도시와 농촌간 연계도로 강화 - 간선 고속화도로 등 도로시설 확충		세종~서울간 철도노선 신설 및 KTX 세종역 신설

[표2-1-6] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 도심 및 주거환경

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
주거	어디서나 행복한 스마트 세종	- 균형발전 스마트도시 - 도·농 균형발전 - 균형발전을 위한 난개발 정비	원도심 활성화 및 주거환경 개선	읍·면지역의 도시재생 및 주거환경정비사업, 취약지구의 정비 등을 통한 정주여건 개선 및 균형적인 발전 도모
	사람 간의 대화로 어우러지는 도시	5도 2촌이 가능한 안전한 자연행복도시 - 원도심-구도심 연계할 수 있는 콘텐츠 개발 - 각 읍면동 특색 살려 연계할 수 있는 콘텐츠(공간) 조성		- 기존 도심 주거환경개선을 통한 활성화 도모 - 도농상생발전을 위한 농촌공간구조 개편

[표2-1-7] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 도심 및 주거환경(계속)

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
주거	안전하고 살기 좋은 정주여건	• 균형발전을 위한 난개발 정비	지역균형 발전 도모	• 법정계획을 통한 도시재생
		• 주거지 정비 및 재생 활성화		• 공가 및 폐가 재활용을 통한 도심활성화
		• 친환경 주거환경 조성	지속가능한 도시재생 추진	• 장소 맞춤형 재생전략 마련
		• 상권과 주택의 분리		• 주민공동체 활성화를 통한 자생적 재생 추진
주거	주거 걱정 없는 세종	• 신규 주택용지 공급	균형발전을 위한 주택공급의 확대	• 주택보급률 제고 등 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립
		• 다양한 주택유형 공급(소형주택, 저렴한 주택 등)		• 읍·면지역의 주택공급 확대를 통한 지역균형발전 도모
		• 주택공급 확대에 공공부문 역할 강화		• 신규 수요 대비 주택용지 확대(국회 세종의사당 등)
		• 주거지 정비 및 재생 활성화		
주거	쾌적하고 안전하고 살기 좋은 정주환경	• 균형발전을 위한 주거환경 정비	다양한 주거지개발기 법 도입	• 수요자를 고려한 맞춤형 주택공급 확대
		• 우리동네 특성화 만들기		• 신규 주택단지 조성
		• 친환경 주거환경 조성		
		• 가족이 행복하고 건강한 우리집		
주거	맞춤형 주택 공급 확대	• 읍·면 지역까지 스마트 주거 확대	저소득층의 주거안정성 확보	• 취약계층을 위한 맞춤형 공공임대주택 공급
		• 세종시 상징하는 랜드마크(한옥 등)		
		• 신규 주택용지 공급		
		• 소형주택 등 다양한 주택유형 공급		
주거	주거복지	• 주택공급확대에서 공공부문 역할 강화	주거복지서비스 제공	• 취약계층을 위한 맞춤형 주거복지서비스 제공
		• 임대아파트 건립 추진		
		• 상권과 주택의 분리		

[표2-1-8] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 사회복지

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
사회 복지	시민접근이 편리한 프로그램 확대	• 문화·교양 콘서트 관람 기회 확대	양극화 해소를 위한 정책 지원	• 사회적 약자의 권리 보장을 위한 생애친화적 도시 건설
		• 읍·면·동간 소통을 위해 내실 있는 프로그램 개발		• 마을공동체의 지역복지 중심역할 확대
		• 저출산·고령화 방지를 위한 지속적인 교육 홍보		
		• 복지시설 증축과 예산지원 확대		
사회 복지	폭넓은 복지정책 확대	• 아파트내 놀이시설을 야간활용을 위하여 방음시설 예산지원	여성복지 서비스 확충	• 여성복지시설 확대 및 서비스 확충
		• 아동에게 친환경 제품제공		
		• 우수학군을 발굴육성하고 우수교사 유치		
		• 인구유입, 출산율 증가를 위한 기본복지 혜택 확대		

[표2-1-9] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 사회복지(계속)

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
사회 복지	취약계층을 위한 차별화된 복지서비스 구축	- 장애인의 사회참여기회 확대 마련 - 소외된 계층을 위한 구체적인 시스템 구축 - 취약계층 주거복지 확대(임대아파트 확대) - 학대받는 가정 아이들의 탈출쉼터 서비스 마련	무장애도시 공간을 활용한 안전한 보살핌 도시 구축	- 복지전달체계의 공간개념 혁신 - 생애주기별 사회서비스를 위한 시설 확충 - 생애별(영유아, 아동·청소년, 노인), 장애유무, 보호특성에 따른 안심 돌봄공간 확충
	소외계층 복지서비스 강화	- 읍면지역 고령자 돌봄 서비스 강화 (보살핌의 다양화) - 다문화가정 복지서비스 강화	다양성이 인정되는 열린사회 건설	기업과 지역사회가 함께 하는 일자리 창출
	생애주기별 놀이환경 마련	- 시니어들이 쉴 수 있고 모일 수 있는 공간 마련 - 부모와 아이가 함께 즐기는 스포츠 시설 - 청소년 스포츠 시설 공간 확충 - 청소년을 위한 광범위한 체육시설 조성		다문화가족의 복지 증진
	균형 있는 복지시설 및 의료시설 확충	- 고령화대비 치매관리센터 활성화 - 읍·면지역 대형병원 유치 - 여성과 청소년을 위한 복지프로그램 마련	인구 증가에 대비한 보건·의료 인프라 확충 시민의 건강권 보장을 위한 보건·의료 공공성 강화 감염병 위기 대응력을 높일 수 있는 인프라 확충	- 종합병원의 유치 및 의료시설의 균형적 설치 - 예방적 건강관리 강화 - 보건·의료 프로그램의 활성화 및 지역과의 연계 - 노령화 사회에 대비한 의료서비스 개선 유도 - 감염병 환자 관리 인프라 구축 - 감염병 고위험시설 행정조치 이행점검을 위한 비대면 시스템 마련

[표2-1-10] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 문화

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
문화	지역특성을 활용한 문화 콘텐츠 개발	- - 지역 특성에 맞는 문화 축제 발굴 조성 및 활성화 - 농촌활성화를 위한 체험학습장 조성 - 전통시장 활성화를 통한 먹거리 축제 - 세종의 역사·문화를 홍보할 수 있는 홍보관 건설 - 세종시 탐방 가능한 버스와 가이드 구축	삶의 질 향상 및 지역경제의 활성화	- 삶의 질 향상을 기능 강화 - 문화자산을 활용하는 지역별 발전기틀 마련
	누구나 즐길 수 있는 축제 만들기	- 다문화와 함께하는 지역축제 개발 - 학교축제를 지역축제와 연계하여 청소년 축제로 확대 - 생활권별 특색있는 축제 개발 - 노인과 아이가 함께하는 세대소통 예술 콘텐츠 개발	대한민국 문화콘텐츠 거점 도시 완성	- 지역콘텐츠 전문거점기관 조성 - 세종형 융합콘텐츠 발굴과 IP 확보를 통한 지역특화 콘텐츠 구축 - 대한민국 콘텐츠 콤플렉스 조성

[표2-1-11] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 문화(계속)

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
문화	자연환경을 이용한 문화체육 시설 조성	- 금강 둔치 체육시설 확충 및 시민건강 쉼터, 공연시설 조성 - 금강변 주변 자연환경을 활용한 캠핑장소 조성 - 세종시민의 관광자원을 이용한 수학여행지 만들기	인프라 확충을 통한 문화가 일상이 되는 문화도시 구현	문화시설의 효율성 향상을 통하여 체험기회 확대
	다양한 계층이 즐길 수 있는 문화시설 조성	- 청소년&성인들의 예술작품을 전시하는 문화공간 조성 - 사회적 약자 및 다문화가정을 위한 문화복지 시설 확충 - 외국인들이 친숙하게 느낄 수 있는 농촌·한옥 체험장 등 조성 - 문화교양 콘서트 관람 기회 확대		문화·생활체육시설 확충으로 활용가능 기회 확대
	문화공간 확충으로 공연문화 활성화	- 소극장 확충으로 예술인들이 공연할 수 있는 공간확보 및 문화예술 활성화 - 기존 공연장 확대 검토 - 청소년 문화공간과 예술체험공간 조성 - 세종시 문화거리 및 문화광장 조성	행정도시 위상에 적합한 글로벌 관광도시 조성	- ICT 기술융합을 통한 스마트 관광콘텐츠 구현 - 지역 자원의 연계 활용을 통한 특화 관광콘텐츠 개발 - MICE 관광산업 거점 도시 구축
	역사 문화공간 조성	- 세계문화관 및 전통문화관 건립 - 전래놀이 교육 확대 - 우리고장의 숨겨진 역사 이야기 발굴 - 역사와 연계되는 문화도시 만들기	시민이 만드는 한글사랑 도시 조성	- 한글이 보이는 도시경관 마련 - 시민과 함께하는 한글사랑 실천
			역사자원의 체계적 보존과 관리	- 문화재 관련 제도의 유기적 연계 - 역사자원의 도시계획적 관리
			시민들이 생활 속에서 역사자원을 향유	- 시민들의 직접 참여로 이루어지는 역사문화자원 보전 - 문화유적 발굴을 통한 지역 역사문화정체성 정립

[표2-1-12] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 교육

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
교육	맞춤형 교육복지	- 테마가 있는 수준별 학습현장 교육 - 맞춤형 평생교육 - 수준별(생애주기별) 맞춤 교육 - 청년실업자 재취업 맞춤 교육지원 - 어르신을 위한 안심케어 교육	우수교육 인프라 및 평생교육 학습도시 조성	수요자 중심의 맞춤형 평생교육
	생애주기별 평생교육	- 연령별 맞춤형 특성화 교육 추진 - 생애주기별 평생교육 프로그램 운영 - 주민생활 중심의 학습동아리 양성, 지원		지역과 학교가 함께 만드는 행복교육 공동체

[표2-1-13] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 교육(계속)

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
교육	세종형 공동교육 과정 체계화	- 읍면동 교육 교류 활성화 - 마을단위 특화교육 양성을 위한 기반시설 구축 및 지원 - 마을단위 체험교육 특화	우수교육 인프라 및 평생교육 학습도시 조성	지역과 학교가 함께 만드는 행복교육 공동체
	꿈을 찾는 교육기관 양성	- 초중고 진로에 대한 맞춤형 지원 - 특화대학과 학과 양성 - 국립대학 유치 - 지역특화 인재 양성 - 재능(기술과 예술 등)을 살리는 교육	경쟁력 있는 글로벌 인재 양성 시스템 구축	- 미래인재 육성기반 구축 - 전문행정 교육 특화도시 구현
	미래중심 글로벌 교육체계 마련	- 다문화가구를 위한 글로벌 교육 실시 - 초중고 글로벌 인재양성을 위한 교육체계 마련		스마트도시 특화 공동캠퍼스 조성
	재능을 키우는 힐링 교육 조성	- 해외 경험자의 재능기부를 통한 세계화 교육 마련 - 교육분야 퇴직자의 다문화인을 위한 재능기부 교육 마련 - 고급 인력을 활용한 지역 나눔 봉사 지원	원도심지역 특성화 학교시설 혁신	시민생애교육이 가능한 그린스마트 학교로의 개선
	청소년 교육참여 기회 확대	- 학교안팎 학생의견 교육정책 반영 - 학생자치 활성화를 통한 교육정책 반영 - 청소년 민주시민 교육 확대		수요 맞춤형 교육 기회 제공

[표2-1-14] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 환경

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
환경	건강한 자연환경 인프라 조성	- 금강주변의 친환경 생태공원 조성 - 금강둔치 체육공원 조성 - 공원 녹지 확대로 자연환경보전 - 등산로 개발 확대 - 친환경 건강도시 지향 - 대중교통과 연결되는 산책길 조성 - 자전거와 보행이 함께하는 거리 조성	도시생태축을 보전하는 친환경 개발 계획의 실천	- 환경계획과 개발계획의 연계성 강화 및 지속가능 발전방안 수립 - 도시생태축 보전 및 생태계 영향을 최소화하는 개발계획 수립
	견고 싶은 건강한 도시 세종	- 두발과 네발이 행복한 도시 - 행복도시 둘레길 홍보 및 활성화	지속가능한 자연환경의 보전과 현명한 활용	- 녹색공간의 양적, 질적 확충으로 자연(생태) 회복탄력성 증진 - 지속가능한 관리보전 계획수립과 자연문화 가치 공유 및 인식 제고 - 인간과 자연이 공생하는 활용으로 시민 모두가 누리는 생태복지 실현
	미세먼지 절감을 통한 에코시티	- 전기차 활성화를 위한 충전 인프라 확대 - 미세먼지 저감을 위해 금강의 물을 활용한 자동 물 분사 시스템 도입	대기환경 개선을 위한 체계적인 배출원 관리	- 대기오염 배출원 관리 강화를 통한 대기환경기준의 지속적 달성 - 친환경 녹색교통수단 확대 및 활성화 - 도시내 녹지공간 확충 및 대기순환을 위한 통로 확보

[표2-1-15] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 환경(계속)

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
환경	미세먼지 절감을 통한 에코시티	• 탄소저감을 위한 에코시티 조성	기후변화에 대응하는 저탄소 녹색도시	• 탄소중립도시 조성을 위한 모니터링 시스템 구축
		• 친환경 대중교통 활성화		• 건물의 에너지 수요 관리 및 신재생에너지 이용 확대
		• 건물 옥상정원조성을 통한 미세먼지 절감	시민건강 보호 및 모니터링 기반 강화	• 과학적 근거 기반의 지역 공간 특성 맞춤형 대기질 관리대책 마련
		• 자전거 타기 운동으로 공해 없는 친환경 도시		• 민감·취약계층 건강보호 기반 및 시민소통 강화
	교통환경을 개선하여 젊어지는 세종시	• 승용차 요일제로 이산화탄소 배출 감소	녹색 공공교통 도시 조성	• 녹색자전거 네트워크 확대 및 자전거 문화 구현
		• 차없는 거리조성(1달에 1번 아이들이 뛰어 놀수 있는 거리만들기)		• 보행환경 개선을 통한 대중교통 이용 증대
		• 주민 보행환경 개선과 저탄소운동		• BRT 노선 확대를 통한 승용차 운행 축소
		• 대중교통 연계 효율성 증대로 시민의 대중교통 이용을 증대		• 광역철도 조기 구축 및 수도권 철도 직결 운행에 따른 탄소배출 감소
	쓰레기 절감을 통한 클린 도시 설정	• 일회용품 사용을 하지 않는 분들에게 포인트 적립 환경카드 발급	폐기물의 안정적 처리역량 강화	• 폐기물처리시설(소각·음식물, 매립장) 확충 및 처리과정 고도화로 신재생에너지에 활용
		• 재활용에 많은 사람이 참여할 수 있도록 보상 제도 마련		• 재활용·업사이클 거점 조성
	제로 웨이스트 세종	• 일회용품 사용금지	자원순환형 폐기물 관리	• 지역맞춤형 자원순환 정책 추진
		• 재활용품을 활용한 공원 조성		• 음식물류 폐기물 감량화 및 자원화 추진
환경교육 으로 미래를 꿈꾸는 세종	건강한 생태하천의 회복	• 금강변에 환경공원과 어린이 생태학습장 조성	수질오염 발생에 대한 대응 강화	• 친환경 소비 실천 및 제로 웨이스트 문화 확산
		• 생태하천 복원으로 생태교육장을 마련하여 아이들에게 환경의 중요성 교육		• 효율적 수거시스템 구축과 자원순환센터 설치
	자정능력 강화	• 분리배출과 업사이클링 교육실시	시민참여형 하천관리 거버넌스 구축	• 생활폐기물 에너지화 사업
		• 금강변에 환경공원과 어린이 생태학습장 조성		• 자정능력 강화
	하천 및 주변공간의 보전과 활용의 체계적 정비	• 생태하천 복원으로 생태교육장을 마련하여 아이들에게 환경의 중요성 교육	모니터링 체계의 강화	• 하천 및 주변공간의 보전과 활용의 체계적 정비
		• 생태하천 복원으로 생태교육장을 마련하여 아이들에게 환경의 중요성 교육		• 모니터링 체계의 강화

[표2-1-16] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 방재 및 안전

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
방재 및 안전	365일 밝은 도시 안전환경 조성	- 안전한 귀가길 조성(골목길 보안등 설치) - 횡단보도 주변 보행자 위한 LED등 설치 - 공공 가로시설물 스마트 시설 설치(조명 컨트롤 박스 등)	도시계획을 통한 방재계획 실현	- 재해위험지역에 대한 토지이용 관리 - 도시재생사업과 방재계획의 연계 - 기반시설의 방재 안전성 제고 - 도시환경설계를 통한 생활안전기반 확충 - 사람중심의 안심도시 조성을 위한 종합적인 시스템 및 기반구축
	시민성 확보를 위한 안전한 교통환경 조성	- 보조등 설치 - 읍면동 차선 도색 - 횡단보도 주변 LED 보조 조명 확충		
	재난안전 시스템 체계 확충	- 신 바이러스에 대한 선제적 대응 마련 - 이상기후(폭염)에 대비하는 시설 확충 - 안개 주의 구역 설정 및 안개 계절 관리제 실시 - 안개 구간 안전시설 설치 강화	24시간 빈틈없는 재난안전 상황관리	재난 예·경보 시스템, 민방위경보시설 확충 및 재난별 유형별 재해관리 체계 구축
	사람중심의 보행환경 조성	- 보도주변 가설시설(입간판, 적재물 등) 정비를 통한 안전한 거리 조성 - 안전취약계층(장애인, 노인, 어린이 등)을 위한 안전한 보행환경 조성 - 자전거, 전동킥보드와 보행자 도로 분리	스마트 안전도시 구축 및 운영	체계적인 스마트 안전도시 구축 및 운영을 위한 전략 수립
	재난재해로 부터 안전한 도시	- 재난 후 빠른 정비를 위한 지역업체(건설, 토목, 기계업)와 협업 구축 - 재난재해 사전예방 시스템 구축 - 신 전염병 예방을 위한 선제적 대응	시민과 함께 지속가능한 안전도시 세종 완성	국내에서 가장 안전한 안전도시 확립
	시민이 행복한 생활안전 교육 및 인재 양성	- 안전시설 관리교육 1인용 교통수단의 안전교육 의무화(월 2회) - 안전지킴이 등의 인력 양성		지속적 생활안전 교육 및 방재안전 인식 고취
	생활 안전시설 확충	- 안전 지킴이 인원 확충 ‘나의 속도’ 시설 확충 - 다문화가정에 생활 안전 지식 공유		기후변화에 대비한 재난예방 및 역량강화

[표2-1-17] 세종시민의 부문별 전략 및 세부내용 - 경제

구분	시민(주민자치회)		계획(안)	
	중점전략	세부내용	중점전략	세부내용
경제	경쟁력 있는 농촌산업 활성화	- 농촌의 스마트팜 단지 조성 - 복합 행정서비스와 연동된 6차 산업 육성 - 재정자립을 위한 국가산단내 대기업과 중소기업 유치	지역경제 발전을 위한 인력 양성 및 일자리지원 시스템구축	- 스마트 생산 인프라의 효율적 활용을 위한 전문인력 양성 - 맞춤형 서비스산업 인력 양성 - 교육훈련 및 일자리 지원 플랫폼 구축
	재정 자립 위한 청년 일자리 확충	- 청년 지원 확대(창업지원, 세제혜택 등) - 이색 먹거리 체험 프로그램 및 축제 개발	광역경제권을 이끄는 중추도시	- 주변지역과의 연계와 협력을 통한 경제발전 - 국가행정 중심지로서의 특성을 고려한 서비스산업 육성
	미활용 농가 활성화 방안 마련	- 도시민의 농촌 텃밭 가꾸기 참여 - 읍·면지역 빈집을 청년 창업 활동공간으로 조성		
	창업과 소비가 공존하는 공간 조성	- 청춘 골목 조성 - 카페거리 조성 - 재활용 마켓 조성(나눔장터)	연대와 협동의 사회적 경제 활성화	- 콘텐츠 발굴과 지역자원 연계를 통한 전통시장 경쟁력 강화 - 소상공인 지역밀착형 종합지원 시책마련 - 상생의 동반성장 전략으로 골목경제 활성화
	권역별 상권 활성화 방안 모색	- 전통시장 이용 주차시설 확충 - 랜드마크화 할 수 있는 쇼핑센터 건립 - 지역특산품을 전국 상품화 할 수 있도록 지원 확대 - 원도심과 구도심을 연계할 수 있는 콘텐츠 개발 - 세종시 관내 농수산물센터 건립		살기 좋은 농촌 조성 및 도시와 농촌 연계 강화
	산업유치를 통한 자생 경쟁력 확보	- 일자리 창출을 위한 대기업·중소기업 유치 - 스마트도시와 연계된 첨단IT회사 유치 - 살기 좋은 농촌 조성 및 도시와 농촌 연계 강화	미래 신산업 생태계 조성 및 활성화	- 산업단지 기반의 제조업 경쟁력 강화 - 미래 신산업 생태계 조성 및 활성화를 통한 성장동력 확보 - 지역 산업 생태계 활성화를 위한 거버넌스 체계 마련
	주변과 연계한 관광자원 개발	- 호수공원에서 중앙공원을 잇는 보행교로 관광 활성화 - 비즈니스호텔 건설 - 글로벌 세미나 유치를 통한 관광산업 개발	지역특색을 고려한 관광자원 개발	- 지역별 관광 핵심자원의 발굴과 연계를 통한 관광자원의 다양화 - 금강 기반 문화관광 회랑 구축



2

chapter

계획지표 설정

1. 인가지표 설정
2. 기타 도시지표

제2장 계획지표 설정

1. 인가지표 설정

1.1 기본방향

■ 계획인구 = 자연적 증가분(생잔모형) + 사회적 증가분

- 「도시·군기본계획수립지침」 기준에 적합한 인구 지표 설정
- 도시인가지표는 도시계획 수립의 기본적 전제 요소이며, 도시행정의 방향에 지대한 영향을 미치는 요소라는 점에서 합리적으로 산정될 필요가 있음
 - 최근 10년간 인구증가 추세와 관련 상위계획상의 지표, 가용토지자원과 인구 수용능력 등을 고려하여 목표연도 및 단계별 최종연도의 인가지표를 산정
- 인구 증가요인은 전출입에 따른 사회적 인구증가와 출생 및 사망에 의한 자연증가로 구분되며, 일반적으로 인구의 추정은 과거 추세에 의한 인구증가율을 근거로 하는 추정방식과 자연증가인구와 사회·경제적 변수를 복합적으로 고려하여 추정하는 두 가지 방법으로 구분
- ‘모형에 의한 추정방법’을 기본방식으로 하여 ‘사회적 증가분에 의한 추정방법’을 보조적 수단으로 활용하여 산정
 - 세종시는 행복도시 건설을 비롯하여 택지개발사업, 도시개발사업, 산업단지 조성사업 등 사회적 인구변동 요인이 많아 단순 과거 인구추세연장에 의한 인구추계로는 예측에 한계가 있으므로 각종 개발사업에 의한 사회적 인구증가 요인을 고려한 계획인구 설정 필요

1.2 인구현황 검토

1) 현황분석

- 「주민등록법」에 따른 주민등록인구를 사용
- 주민등록인구는 동 단위의 개발사업 유입, 전·출입 등 지역단위의 세부적 특징을 반영할 수 있으며, 지역의 특성에 부합되는 맞춤형 정책 등의 수립에 용이

■ 총인구 및 인구구조 변화추세

- 2020년 기준 세종시의 총인구는 355,831인(외국인 제외)으로 전국 대비 약 0.69%를 차지
- 행복도시 건설에 따른 영향으로 2012년 세종시 출범 이후 11.3만인에서 2020년 35.5만인으로 연평균 15.80% 증가하였으며, 세대수는 연평균 15.44% 증가
- 가구당 인구는 2012년 2.4인/호에서 2020년 2.5인/호로 다소 증가하였으며, 전국 평균 2.2인/호보다 높은 것으로 나타남
- 인구구조를 성별로 살펴보면 전체 인구대비 남자가 49.9%, 여자가 50.1%로 거의 대등한 구조를 보임

[표2-2-1] 인구현황 및 세대 변화추이

(단위 : 인, 세대, 인/호, %)

구분	인구수			인구 증가율	세대수	가구당 인구	비고
	계	남	여				
2012년	113,117	57,633	55,484	-	46,592	2.4	
2013년	122,153	62,205	59,948	7.99	50,045	2.4	
2014년	156,125	78,862	77,263	27.81	62,807	2.5	
2015년	210,884	105,752	105,132	35.07	81,806	2.6	
2016년	243,048	121,505	121,543	15.25	94,343	2.6	
2017년	280,100	139,734	140,366	15.24	109,490	2.6	
2018년	314,126	156,831	157,295	12.15	123,762	2.5	
2019년	340,575	169,845	170,730	8.42	135,408	2.5	
2020년	355,831	177,568	178,263	4.48	144,275	2.5	
연평균증가율	15.80	15.47	16.14	-	15.44	0.54	

자료 : 세종시 통계자료.

■ 출산율

- 세종시의 합계 출산율은 가임여성 1인당 2012년 1.60인에서 2015년 1.89인으로 급격히 증가하였으나, 이후 연평균 -1.7%의 지속적인 감소 추세를 보이고 있음

[표2-2-2] 출산율 현황

(단위 : 인/가임여성1인, %)

구분	연도									증가율
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
합계출산율	1.60	1.44	1.35	1.89	1.82	1.67	1.57	1.47	1.28	-1.7

자료 : 통계청, 각 연도별 합계출산율 및 모의 연령별 출산율, 증가율은 등비급수 방식
합계 출산율 : 가임여성 1명당 전 생애 동안 출산아수

■ 신생아 출생성비

- 2012년 이후 세종시의 신생아 출생성비는 남자가 50.5%, 여자가 49.5%임

[표2-2-3] 신생아 출생성비 현황

(단위 : %)

구분	연도									2020
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019		
남자	51.5	49.1	51.4	52.4	51.3	49.8	51.9	50.4		50.5
여자	48.5	50.9	48.6	47.6	48.7	50.2	48.1	49.6		49.5

자료 : 통계청, 시도/출산순위별 출생성비

■ 사망률

- 2012년 이후 세종시의 사망률은 전 연령에서 감소하고 있으며, 특히 감소세가 가장 높은 계급은 45~49세와 50~54세로 2012년 이후 평균 감소율이 각각 11.0%, 11.6%임

[표2-2-4] 사망률 현황

(단위 : 인/인구10만인)

구분	연도								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
평균	793.2	695.5	616.9	536.1	471.3	444.8	425.3	374.3	379.5

자료 : 통계청, 인구동향조사, 시도 연령(5세)별 사망률



[표2-2-5] 연령별 사망률 현황

(단위 : 인/인구10만인, %)

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	증가율
합계	793.2	695.5	616.9	536.1	471.3	444.8	425.3	374.3	379.5	-8.7
0~4	306.3	87.9	457.4	331.4	412.7	150.6	246.1	320.2	34.2	35.8
5~9	-	78.7	-	-	6.1	10.3	-	4.1	7.7	69.6
10~14	17.2	15.1	12.7	9.3	7.3	6.2	10.5	-	4.3	-2.8
15~19	-	15.4	13.4	10.5	34.4	22.4	39.1	23.5	11.1	30.0
20~24	66.7	29.8	38.1	9.9	49.7	7.4	46.5	43.1	53.5	95.1
25~29	98.3	45.5	64.3	59.1	47.4	33.6	52.8	58.2	20.0	-8.5
30~34	90.1	32.9	70.5	50.7	36.4	23.8	61.4	52.7	23.3	6.0
35~39	48.0	144.0	90.4	50.1	59.3	39.2	67.8	62.7	45.0	17.5
40~44	188.4	155.8	154.7	71.8	57.2	72.6	64.5	55.8	80.0	-5.8
45~49	241.1	223.8	213.6	160.1	162.7	133.4	141.3	121.4	89.3	-11.0
50~54	477.6	338.9	413.4	262.5	254.8	239.9	185.2	179.5	152.7	-11.6
55~59	627.9	476.1	607.4	430.5	391.1	426.9	344.8	347.7	320.0	-6.5
60~64	1,012.5	955.7	736.2	698.4	728.2	563.1	464.5	449.4	436.2	-9.5
65~69	3,780.3	3,592.9	3,382.2	3,710.7	3,514.9	3,590.9	3,510.5	3,041.8	3,149.7	-2.0
70~74	1,199.3	1,648.2	1,149.8	1,236.1	1,072.8	668.1	837.0	860.2	672.0	-3.8
75~79	1,989.9	1,431.7	1,809.7	1,863.0	1,715.4	1,725.5	1,543.8	1,303.6	1,486.0	-2.3
80~84	4,152.7	3,426.2	3,009.7	3,731.1	3,015.3	3,274.1	2,660.6	2,620.9	2,360.0	-5.8
85이상	30,577.7	30,441.8	28,860.5	29,669.6	32,551.8	34,478.6	33,270.7	26,540.4	29,798.4	0.2

자료 : 통계청, 인구동향조사, 시도 연령(5세)별 사망률

■ 전·출입 인구

- 2012년 이후 외부에서 세종시로 전입되는 인구는 15.9%, 전출되는 인구도 16.8%로 증가추세이나 전출인구보다 전입인구가 더 많은 추세이며, 행정구역 내에서 인구이동도 33.5%로 증가추세임

[표2-2-6] 전·출입 인구 현황

(단위 : 인, %)

시점	행정구역외			행정구역내
	시도간전입	시도간전출	순이동	
2012년	28,080	10,587	17,493	4,704
2013년	19,700	11,004	8,696	4,105
2014년	46,071	12,615	33,456	10,455
2015년	70,004	16,960	53,044	13,990
2016년	50,506	20,690	29,816	14,546
2017년	58,828	24,138	34,690	23,245
2018년	57,983	26,550	31,433	28,450
2019년	54,017	30,293	23,724	28,381
2020년	48,889	35,864	13,025	30,045
증가율	15.9	16.8	23.3	33.5

자료 : 통계청, 인구이동, 국내인구이동통계, 시군구별 이동자수, 전년 대비 평균 증가율

■ 주간인구 지수

- 2010년~2015년 세종시에 거주하는 인구 중 주간에 행정구역 내에서 활동하는 평균 주간인구지수는 108.5%로, 주간에 세종시로 유입되어 활동하는 인구가 세종시 총인구보다 많은 것으로 나타남

[표2-2-7] 주간인구 지수 현황

(단위 : 인, %)

구분	2015년								
	상주 인구	유입 인구			유출 인구			주간 인구	주간 인구 지수 ¹⁾
		계	통근	통학	계	통근	통학		
2010년	79,834	16,131	12,150	3,981	7,912	5,135	1,657	89,173	111.7
2015년	199,164	42,573	38,018	4,555	31,835	28,410	3,425	209,902	105.4
									108.5

자료 : 통계청, 총 조사인구, 통근·통학(20% 표본)

1) 주간인구지수 = 주간인구/세종시 총인구(상주인구)

■ 장래 추계인구(통계청)와 현황인구 비교

- 통계청에서 발표한 세종시의 장래 추계인구는 2030년에는 49.7만인, 2040년에는 58.5만인임
- 2020년 통계청 추계인구가 34.9만인인 반면 세종시 현황인구는 이보다 7천인이 많은 35.6만인임
- 행복도시 건설에 따른 급격한 인구증가 추세가 반영되지 못함

[표2-2-8] 통계청 추계인구와 현황인구

(단위 : 인)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
통계청 추 계 인 구	계	187,202	348,302	427,317	496,997	548,097
	남자	94,881	175,036	214,466	249,457	275,543
	여자	92,321	173,266	212,851	247,540	272,554
현황인구	210,884	355,831	-	-	-	-

자료 : 통계청, 장래인구추계, 시도(2022), 성 및 연령별 추계인구(1세별, 5세별)/시도



1.3 인구추계

1) 인가지표 산정방식

- 인구에측은 도시·군기본계획수립지침 4-2-5에 따라 총 인구는 상주인구와 주간활동인구로 나누어 산정하며, 모형에 의한 방법을 기본으로 사회적 증가분에 의한 추정 방법을 적용하여 합산함
- 모형에 의한 방법은 생잔모형에 의한 조성법과 추세연장법* 2가지가 있으며, 추세연장법은 신뢰도와 정확성에 문제가 발생하는 단점이 있어 생잔모형에 의한 조성법을 적용하여 산정함

* 추세연장법은 과거 인구추세를 반영하는 방법으로 급격한 변화에 따른 증가인구를 반영하지 못하기 때문에 세종특별자치시 인구 추계에는 맞지 않음

■ 자연적 증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 인구 추정

- 자연적 증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 사회적 증가분에 의한 추정방식을 보조적 수단으로 활용
 - 인구의 출생률 및 사망률을 고려하되 최근 5년간 전출인구비율을 반영하여 산정
- 사회적 증가는 택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 등의 개발사업으로 인한 인구의 증가를 의미하며, 인구의 유입량을 결정함에 있어 그 지역의 과거사례나 유사한 특성을 가지는 인근 지역의 사례를 반영하여 비교·유추하되 실제로 유발 가능한 '가능유발인구'를 산정함

■ 기타 고려사항(주간활동인구 등)

① 주간활동인구

- 주간활동인구는 상주인구를 기준으로 추정하되, 주변 시군으로의 통근, 통학, 관광객, 군인 등 비상주인구의 영향력을 감안하여 이를 주간활동인구에 합산함
- 도시·군기본계획수립지침에서 과도한 주간활동인구산정으로 과도한 기반 시설이 계획되지 않도록 합리적인 수준에서 추정토록 권고하여 주요 기반 시설지표 산정에서는 제외함

2) 인구추정

가. 자연적 증가분의 추정

■ 산정기준

$$\text{자연적 증가인구} = \text{생잔모형(내국인 인구)} - \text{전출인구}$$

- 기준년도의 인구와 출생률(출생성비), 사망률 등을 고려하여 산정함(출생률, 사망률 등은 통계청 자료 적용)
 - 5세 계급을 토대로 5년 단위의 인구 추정
 - 금회 인구 산정은 통계DB상의 2020년 인구를 활용하되, 5년 단위로 산정되는 산정식의 정확성 제고를 위해 2021년 통계자료를 이용해 2020년말 인구를 기준으로 산정함
- 순수한 자연증가분만 계상하기 위하여 인구의 출생률과 사망률만 고려하여 추정함

■ 내국인 인구추정(생잔모형)

① 출생률과 사망률

- 생잔(사망)율 및 출산율은 통계청에서 발간한 「장래인구추계 시도편」의 세종시 자료를 적용함

[표2-2-9] 가임여성 1인당 출산율(2020~2040년)

(단위 : 인)

연령별	2025년	2030년	2035년	2040년
	2021~2025	2026~2030	2031~2035	2036~2040
TFR	1.53000	1.64000	1.69000	1.72000
15~19	0.0009	0.0015	0.0015	0.0015
20~24	0.0499	0.0614	0.0614	0.0614
25~29	0.4273	0.4682	0.4684	0.4684
30~34	0.7187	0.7662	0.7943	0.7969
35~39	0.2928	0.3028	0.3292	0.3546
40~44	0.0347	0.0353	0.0369	0.0399
45~49	0.0007	0.0008	0.0007	0.0008

자료 : 통계청, 장래인구추계 시도편

주 : TFR(합계출산율) - 여자 1명이 가임기간(15 ~ 49세)동안 낳을 수 있는 것으로 예상되는 평균 출생아수 모의 연령별 출산율



[표2-2-10] 사망률(2020~2040년)

(단위 : 인)

연령별	2025년		2030년		2035년		2040년	
	2021~2025년		2026~2030년		2031~2035년		2036~2040년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0~4	0.0008	0.0007	0.0006	0.0005	0.0005	0.0004	0.0004	0.0003
5~9	0.0001	0.0001	0.0001	0.0001	0.0001	0.0001	0.0001	0.0000
10~14	0.0002	0.0002	0.0002	0.0001	0.0001	0.0001	0.0001	0.0001
15~19	0.0008	0.0004	0.0006	0.0004	0.0005	0.0003	0.0004	0.0002
20~24	0.0015	0.0008	0.0012	0.0006	0.0009	0.0005	0.0007	0.0004
25~29	0.0018	0.0008	0.0015	0.0007	0.0012	0.0005	0.0010	0.0004
30~34	0.0018	0.0009	0.0015	0.0008	0.0012	0.0006	0.0010	0.0005
35~39	0.0023	0.0011	0.0019	0.0009	0.0016	0.0008	0.0013	0.0006
40~44	0.0036	0.0017	0.0030	0.0015	0.0025	0.0012	0.0021	0.0010
45~49	0.0074	0.0034	0.0063	0.0029	0.0053	0.0024	0.0044	0.0020
50~54	0.0150	0.0057	0.0128	0.0049	0.0107	0.0041	0.0090	0.0034
55~59	0.0206	0.0081	0.0176	0.0069	0.0148	0.0058	0.0124	0.0049
60~64	0.0263	0.0119	0.0225	0.0102	0.0189	0.0086	0.0160	0.0072
65~69	0.0485	0.0212	0.0420	0.0183	0.0358	0.0156	0.0305	0.0132
70~74	0.0980	0.0445	0.0873	0.0396	0.0766	0.0347	0.0674	0.0302
75~79	0.1483	0.0966	0.1351	0.0878	0.1217	0.0789	0.1098	0.0706
80~84	0.3228	0.1995	0.3035	0.1865	0.2829	0.1730	0.2638	0.1596
85이상	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000

자료 : 통계청, 장래인구추계 시도편

② 내국인 인구 추정결과

- 기준년도 2020년의 세종시 인구는 355,831인이며, 2030년에는 376,947인, 2040년에는 388,621인으로 지속적으로 증가하는 것으로 추정됨
- 지역별로는 읍지역 및 동지역은 인구가 지속적으로 증가하는 것으로 추정되었으나, 면지역의 경우 감소할 것으로 추정됨

[표2-2-11] 생산모형에 의한 연령별 자연적 인구증가 추정(내국인)

(단위 : 인)

구분	2025년			2030년			2035년			2040년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
계	368,065	184,173	183,891	376,974	188,610	188,364	382,943	191,406	191,537	388,621	193,892	194,729
0~4	20,331	10,201	10,130	16,928	8,493	8,434	15,384	7,719	7,665	17,055	8,557	8,498
5~9	20,885	10,629	10,256	20,319	10,194	10,125	16,920	8,489	8,431	15,379	7,716	7,663
10~14	26,379	13,548	12,831	20,883	10,628	10,255	20,318	10,194	10,124	16,920	8,489	8,431
15~19	24,315	12,246	12,068	26,375	13,546	12,829	20,881	10,627	10,254	20,316	10,193	10,123
20~24	18,347	9,163	9,184	24,303	12,239	12,064	26,365	13,539	12,826	20,875	10,623	10,252
25~29	17,037	8,918	8,119	18,330	9,152	9,178	24,286	12,228	12,058	26,350	13,529	12,821
30~34	20,370	10,100	10,270	17,018	8,905	8,113	18,314	9,141	9,173	24,268	12,216	12,053
35~39	25,979	12,704	13,275	20,347	10,085	10,262	17,002	8,894	8,108	18,300	9,132	9,169
40~44	35,418	17,237	18,181	25,942	12,679	13,263	20,323	10,069	10,254	16,985	8,882	8,103
45~49	36,301	18,020	18,281	35,339	17,185	18,154	25,894	12,648	13,246	20,292	10,048	10,244
50~54	32,254	16,976	15,278	36,134	17,906	18,228	35,204	17,095	18,110	25,812	12,592	13,219
55~59	24,506	12,772	11,734	31,962	16,759	15,203	35,868	17,715	18,153	34,989	16,941	18,047
60~64	20,140	10,311	9,830	24,199	12,547	11,652	31,626	16,512	15,114	35,559	17,495	18,064
65~69	17,665	8,764	8,901	19,808	10,079	9,729	23,862	12,310	11,552	31,254	16,248	15,006
70~74	11,711	5,646	6,065	17,134	8,396	8,738	19,295	9,718	9,578	23,334	11,934	11,400
75~79	7,694	3,598	4,096	10,978	5,153	5,825	16,187	7,753	8,435	18,352	9,063	9,288
80~84	5,390	2,226	3,165	6,848	3,112	3,736	9,891	4,526	5,365	14,741	6,902	7,839
85이상	3,343	1,113	2,229	4,125	1,550	2,575	5,322	2,232	3,090	7,841	3,332	4,509



[표2-2-12] 생산모형에 의한 읍면동별 자연적 인구증가 추정(내국인)

(단위 : 인)

구분	2020년(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년	비고	
세종시	355,831	368,065	376,974	382,943	388,621		
읍면지역	조치원읍	43,100	43,435	43,974	44,332	44,201	
	연기면	2,729	2,672	2,643	2,591	2,475	
	연동면	3,160	2,937	2,796	2,638	2,439	
	부강면	6,245	6,112	5,959	5,774	5,549	
	금남면	8,865	8,479	8,176	7,783	7,318	
	장군면	6,703	6,586	6,525	6,428	6,188	
	연서면	7,481	7,200	6,959	6,654	6,290	
	전의면	5,686	5,389	5,155	4,943	4,712	
	전동면	3,578	3,325	3,144	2,936	2,672	
	소정면	2,442	2,325	2,241	2,180	2,108	
동지역	한솔동	19,233	19,813	20,278	20,821	21,605	
	새롬동	29,430	31,270	32,800	33,873	34,868	
	도담동	39,495	41,565	43,249	44,445	45,626	
	아름동	23,562	24,416	24,978	25,646	26,671	
	종촌동	29,568	30,938	31,867	32,584	33,454	
	고운동	34,431	36,103	37,075	37,778	38,699	
	소담동	32,423	34,536	35,902	36,694	37,427	
	보람동	19,397	20,390	21,084	21,606	22,114	
	대평동	10,973	11,555	12,019	12,327	12,516	
	다정동	27,330	29,020	30,150	30,911	31,688	

[표2-2-13] 자연적 증가인구 총괄(내국인)

(단위 : 인)

구분	2020년(현재)	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
세종시	355,831	368,065	376,974	382,943	388,621	
읍면지역	89,989	88,460	87,572	86,257	83,953	
동지역	265,842	279,604	289,402	296,685	304,668	

■ 전출인구 비율

- 내국인 인구는 생잔모형에 의한 자연적 증가분 인구 모두를 반영하지 않고 「도시·군기본계획수립지침」 4-2-5에 따라 최근 5년간 전출비율 평균(9.38%)을 반영하여 차감

[표2-2-14] 전출인구의 추정

(단위 : 인)

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
추정인구	34,532	35,369	35,929	36,462	9.38%

■ 자연적 증가인구 추정 결과

- 목표연도 2040년 자연적 증가인구는 352,159인으로 추정됨
 - 내국인 388,621인 - 전출인구 36,462인 = 352,159인

[표2-2-15] 자연적 증가인구 추정(종합)

(단위 : 인)

구 분	1단계 (‘20~’25년)	2단계 (‘26~’30년)	3단계 (‘31~’35년)	4단계 (‘36~’40년)	비고
자연적 증가인구	333,533	341,605	347,014	352,159	
내국인	368,065	376,974	382,943	388,621	
전출인구 ¹⁾	34,532	35,369	35,929	36,462	

1) 전출인구 = 생잔법 모형에 의한 추정인구 × 5년간 평균 전출인구 비율(9.38%)

나. 사회적 증가분의 추정

■ 산정기준

- 사회적 인구유입에 영향을 미치는 기혼율, 가구당 인구, 외부유입률을 중심으로 대안을 검토함
- 상위 및 관련계획, 타도시(광역시) 도시기본계획 사례 및 세종시 여건을 종합적으로 고려하여 산정함

[표2-2-16] 2040년 세종도시기본계획 사업유형별 인구추정 기준 및 선정 근거

구 분		기준(%)	선정 근거	비고
기혼율		71.3	• 세종시 평균 기혼율	
가구당 인구 (인/가구)	2025년	2.62	• 통계청 장래추계가구	
	2030년	2.57		
	2035년	2.50		
	2040년	2.43		
외부 유입률 (%)	택지개발(행복도시)	81.1	• 행복도시 내 실제 평균 유입률('12~'20)	
	주택건설	47.5	• 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」의 총 31개 시군 중 성장형(도농농촌형) 도시형태인 8개 시군의 평균 외부유입률	
	도시개발	49.4		
	정비사업 (재개발, 재건축)	33.8		
	기타(관광호텔 등)	31.9		
	산업단지	37.5	• 세종 스마트국가산업단지 외부유입률	
	물류·유통단지	37.5		

■ 외부유입률 검토

① 외부유입률 사례 검토

- 현재 수립된 광역시 도시기본계획의 외부유입률 설정 사례
- 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」의 개발사업 유형별 외부유입률 사례
- 개발사업이 완료되어 입주한 지역의 외부유입률 사례 : 동지역 등
- 실제 입주된 대규모 개발사업의 유입 사례를 적용하되 세종시의 여건을 감안하여 조정 적용

[표2-2-17] 광역시 인구유입률 평균

(단위 : %)

구분	경제자유 구역	택지개발 사업	토지구획 정리사업	도시개발 사업	주택사업	정비사업	산업단지 사업	물류유통 단지	R&D 특구	기타사업
광역시평균	45.0	30.6	20.0	23.8	17.8	18.4	30.0	50.0	32.5	22.5
부산	50~90	40.0	-	-	-	20.0	40.0	50.0	-	30~40
인천	45.0	40.0	20.0	20.0	-	20.0	-	-	-	15.0
대구	-	0	-	20~30	-	-	-	-	-	5~30
대전	-	50.0	-	30.0	-	20.0	-	-	50.0	30.0
울산	-	30.0	-	30.0	30.0	30.0	60.0	-	-	-
광주	-	15.0	-	15.0	-	15.0	15.0	-	15.0	-

자료 : 각 지자체별 도시기본계획 중 인구유입률

[표2-2-18] 2030년 세종 도시기본계획 외부유입률

구분	도시개발사업	주택사업	산업단지사업	물류유통단지	R&D특구	동지역	비고
2030년 세종	60.0%	60.0%	50.0%	50.0%	20~50%	100%	

[표2-2-19] 경기도 도시기본계획 수립 가이드라인 외부유입률

(단위 : %)

구분	택지개발	도시개발	주택건설	재개발	재건축	주거환경	기타	비고
총합계	47.9	43.5	46.8	34.2	35.2	34.2	36.3	
성숙·안정형	44.2	39.5	45.8	33.9	33.9	33.9	36.1	
도농·농촌형	39.3	32.1	40.0	26.4	26.4	26.4	28.6	
도시형	47.1	43.8	49.2	38.3	38.3	38.3	40.4	
성장형 ¹⁾	53.8	50.0	48.3	34.6	37.1	34.6	36.7	
도농·농촌형 ²⁾	53.1	49.4	47.5	31.3	33.8	31.3	31.9	
도시형	55.0	51.3	50.0	41.3	43.8	41.3	46.3	

1) 성장형 도시 : 수립 또는 재수립 할 도시·군기본계획의 기준년도부터 직전 3년간 주민등록인구 증가율이 평균증가율 이상이고 산업 및 고용증가율, 주간활동인구 등이 지속적으로 증가하였거나 향후 3년간 증가가 예상되는 시·군을 말한다.

2) 도시형 도시 : 「지방자치법」 제3조에 따른 “동”으로만 구성된 시·군, 도농·농촌형 도시 : 도시형 도시 이외의 시·군

② 외부유입률 적용

- 검토사례를 바탕으로 각 개발사업별 외부유입률을 세종시 실정에 맞추어 적용함
- 2030년 세종도시기본계획에 반영되었던 사업의 외부유입률은 연속성 확보 차원에서 최대한 유지함

[표2-2-20] 경기도 시·군별 개발사업 유형별 외부유입률 가이드라인

(단위 : %)

구분	도시성장패턴	도시형태	상위계획	택지개발	도시개발	주택건설	재개발	재건축	주거환경	기타
용인	성장형	도시농촌형	성장축진형	55	50	50	20	25	20	20
화성	성장형	도시농촌형	성장축진형	65	45	65	50	40	40	50
평택	성장형	도시농촌형	성장축진형	35	40	25	20	25	20	20
김포	성장형	도시농촌형	성장축진형	55	70	40	35	40	35	35
광주	성장형	도시농촌형	성장축진형	50	50	55	30	30	30	30
남양주	성장형	도시농촌형	성장축진형	55	55	55	50	55	50	40
파주	성장형	도시농촌형	성장축진형	65	40	45	25	25	25	25
가평	성장형	도시농촌형	성장축진형	45	45	45	30	30	30	35
평균유입률				53.1	49.4	47.5	32.5	33.8	31.3	31.9

자료 : 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인 별표2(2020)

[표2-2-21] 전출지별 외부유입률 현황('12~'20년)

구분	대전	경기	충남	서울	충북	기타
2012년	27.2%	16.4%	13.8%	9.1%	8.5%	24.9%
2013년	16.9%	16.7%	12.2%	12.0%	11.7%	30.5%
2014년	24.9%	13.3%	10.8%	11.5%	10.5%	29.0%
2015년	30.7%	11.5%	10.0%	9.0%	10.8%	28.0%
2016년	27.0%	11.0%	9.0%	9.1%	8.5%	35.3%
2017년	28.9%	8.5%	8.0%	7.1%	7.6%	39.8%
2018년	25.7%	8.3%	7.7%	6.8%	6.9%	44.6%
2019년	24.7%	8.4%	7.9%	7.2%	6.0%	45.9%
2020년	19.5%	7.8%	8.5%	7.0%	6.7%	50.5%
평균	25.1%	11.3%	9.8%	8.8%	8.6%	36.5%

자료 : 통계청, 인구동향조사(2012~2020)

■ 가구당 인구

- 통계청 장래추계 가구당 인구지수를 반영하여 2.43~2.62인/가구로 적용함

[표2-2-22] 통계청 장래추계 가구당 인구지수

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
총 추계인구(인)	348,302	427,317	496,997	548,097	584,990
총 추계가구(가구)	133,054	165,129	193,534	218,226	235,595
가구당인구(인/가구)	2.6	2.6	2.6	2.5	2.5

자료 : 통계청, 인구총조사(전수부분)-인구, 가구 및 주택-읍면동, 성, 연령 및 세대구성별 인구-시군구

[표2-2-23] 2040년 세종도시기본계획 적용 가구당 인구

(단위 : 인)

구분	인구(인/가구)				기준	비고
	1단계 ('20~'25)	2단계 ('26~'30)	3단계 ('31~'35)	4단계 ('36~'40)		
가구당 인구	2.62	2.57	2.50	2.43	통계청 장래추계 가구당 인구지수 적용	

■ 사회적 증가인구 유발사업

- 행복도시 건설, 국회 세종의사당 건립 등 제2의 수도 완성을 위한 국책사업을 적극적으로 반영하고 향후 여건변화에 탄력적으로 대응하기 위하여 행복도시에 확보된 유보지의 미래지향적 개발 등 변화 요소가 많은 세종시의 여건을 고려하여 사회적 증가인구를 산정
 - 행복도시 건설 등 관련부서의 사업현황(수요조사, '21.3월), 기존계획(2030년 세종도시기본계획) 반영사업(미추진사업 제외) 등을 고려하여 대상사업을 발굴
- 인구 유입량은 개발계획상 계획인구를 반영하되, 일부 산업단지의 경우 유사한 특성의 개발사업 사례를 비교·유추하여 실제로 유발 가능한 '가능유발인구'를 산정
 - 세종미래산단, 전동일반산단, 스마트그린산단, 벤처벨리, 테크벨리일반산단은 종사자수 산정을 통해 유발인구를 산정

[표2-2-24] 사회적 인구 증가에 따른 인구추정

(단위 : 인, %)

구분	계획인구	유입률	유입인구					비고
			합계	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)	
합계	590,755		≒ 405,000	111,000	186,000	78,000	30,000	
			404,869	111,294	185,750	77,695	30,130	
주택건설	345,269	33.8 ~81.1	261,242	96,563	147,926	16,753	-	행복도시건설, 공공주택지구 등
도시개발	46,481	49.4	22,962	-	18,896	1,087	2,979	조치원 서북부, KTX세종역세권 등
산업단지	86,628	37.5	32,489	4,780	15,874	11,835	-	세종첨단, 벤처밸리, 세종국가산단
물류유통단지	33,029	37.5	12,386	9,843	2,543	-	-	전동물류단지 등
기타	79,348	31.9 ~81.1	75,790	108	511	48,020	27,151	국회타운, 행복도시 유보지 등 국가정책사업

자료 : 계획인구는 해당 사업별 사업 및 개발계획 내용

■ 사회적 인구증가 추정 결과

- 사회적 인구증가 산정에 있어 주택건설사업은 261,242인, 도시개발사업은 22,962인, 산업·물류단지 조성사업 44,875인, 기타사업은 75,790인이 유입될 것으로 전망됨

[표2-2-25] 사회적 인구증가 종합

(단위 : 인)

구분	합계	주택건설	도시개발	산업단지	물류유통	기타	비고
사회적 증가분	≒ 405,000 (404,869)	261,242	22,962	32,489	12,386	75,790	

구분	합계	1단계 (‘20~’25년)	2단계 (‘26~’30년)	3단계 (‘31~’35년)	4단계 (‘36~’40년)	비고
합계	≒ 405,000	111,000	186,000	78,000	30,000	
	404,869	111,294	185,750	77,695	30,130	



■ 외국인 인구 현황

- 세종시 거주 외국인은 2016년 4,835인에서 2020년에는 7,244인으로 지속적인 증가추세에 있음
- 따라서 기반시설·주택 등의 수요 산정이 더욱 현실적으로 추정될 수 있도록 계획인구에 외국인 인구를 반영

[표2-2-26] 세종시 외국인 현황

(단위 : 인)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	비고
외국인 인구	4,835	5,290	6,486	7,829	7,244	

자료 : 행정안전부, 지방자치단체 외국인주민 현황(2016~2020, 한국국적을 가지지 않은 자)

■ 외국인 인구 추정

- 외국인 인구는 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」 3-1-2-(2)에 따른 산정 방법 적용
 - 외국인 인구는 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측하되, 5개 이상의 함수식을 검토하고 신뢰도 상위 3개 모형의 함수식의 산술평균값을 적용
 - 과거추세 분석 기간은 기준연도부터 직전 5년간 분석
 - 외국인 인구 기준 값은 “지방자치단체 외국인 주민현황(안전행정부)” 통계자료의 “한국국적을 가지지 않은 자”, 2016년부터 2020년 자료를 적용
- 추세연장법에 의한 외국인 추정 결과 신뢰도 상위 3개 모형은 등차, 수정지수, 로지스틱으로 분석됨
 - 신뢰도 검증은 평균절대비율오차(MAPE : Mean Absolute Percent Error) 사용

$$MAPE = \frac{\sum_{t=1}^n (A_t - F_t) \times 100\%}{n}$$

n = 기간, A_t = 통계자료, F_t = 추정인구



[표2-2-27] 추세연장법에 의한 외국인 인구 추정

(단위 : 인)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년	MAPE ¹⁾
등차	10,036	15,037	22,529	33,753	28.66%
등비	10,853	16,261	24,363	36,501	29.96%
지수합수	13,303	18,504	22,968	26,799	36.41%
수정지수	10,853	14,463	18,072	21,681	24.64%
최소자승	17,974	26,333	34,403	40,694	29.25%
로지스틱	12,222	15,901	19,579	23,258	28.66%
상위 3개 평균	11,037	15,134	20,060	26,231	

주) 2020~2040년 추정치는 2018년~2020년 자료를 활용한 예측치

1) MAPE값은 0~10%인 경우 매우 정확한 예측, 10~20%인 경우 비교적 정확한 예측, 20~50%인 경우 비교적 합리적 예측, 50%이상인 경우 부정확한 예측에 해당

- 2020년 외국인인구 대비 추정된 외국인 인구 산술평균값(신뢰도 상위 3개 모형)에 대한 검토결과 세종시의 2040년 목표연도 외국인 인구는 26,231인 반영

[표2-2-28] 외국인 인구 추정

(단위 : 인)

구 분	1단계 (‘20~’25년)	2단계 (‘26~’30년)	3단계 (‘31~’35년)	4단계 (‘36~’40년)	비고
외국인 인구	11,037	15,134	20,060	26,231	

자료 : 행정안전부, 지방자치단체 외국인주민 현황(2016~2020, 한국국적을 가지지 않은 자)

■ 군인 인구추정

- 군인인구는 세종시내 사단별 군인인구(세종시 내부자료)에 의한 세종시 군인인구 5,930인을 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에 의거 영외 미등록 군인인구를 추정한 후 기혼자와 미혼자로 구분하여 영외 미등록 군인인구(군인+가족)를 추정·반영
- 추계한 결과 목표연도에 산출된 영외미등록 군인인구(군인+가족)는 2040년 1,631인으로 산정

[표2-2-29] 세종시 군인인구 추정(세부)

(단위 : 인)

구분	합계(①+②)				기혼자 및 부양가족(①)				미혼자인구 (②)
	2025년	2030년	2035년	2040년	2025년	2030년	2035년	2040년	
세종시	1,723	1,701	1,668	1,631	1,247	1,225	1,192	1,155	476
32사단	492	486	476	466	356	350	340	330	136
세종시 경비단	43	43	42	41	31	31	30	29	12
603항공대대	69	68	67	65	50	49	48	46	19
605항공대대	62	61	60	58	45	44	43	41	17
203신속대응여단	492	486	476	466	356	350	340	330	136
종합보급창	134	132	130	127	97	95	93	90	37
방공학교	174	171	168	165	126	123	120	117	48
99여단	51	50	49	48	37	36	35	34	14
32동원지원단	29	29	28	27	21	21	20	19	8
11탄약창	177	175	172	168	128	126	123	119	49

[표2-2-30] 군인인구 추정(종합)

(단위 : 인)

구분		현재 ('20년)	1단계 ('20~'25년)	2단계 ('26~'30년)	3단계 ('31~'35년)	4단계 ('36~'40년)	비고
군인인구 현황		5,930	5,930	5,930	5,930	5,930	
영외 미등록 군인인구 ¹⁾		950	950	950	950	950	
영외 미등록	기혼자 및 부양가족인구 ²⁾	-	1,247	1,225	1,192	1,155	①
	미혼자 인구 ³⁾	-	476	476	476	476	②
영외 미등록 군인인구(군인+가족)		-	1,723	1,701	1,668	1,631	①+②

자료 : 세종시 내부자료(2023), 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」 산정기준 적용(군부대인구*영외거주율(40%)*주민등록 미등록률(40%))

1) 영외 미등록 군인인구 = 군부대인구 × 영외거주율(40%) × 주민등록 미등록률(40%)

2) 영외 미등록 군인인구 중 기혼자 및 부양가족인구 = 영외 미등록 군인인구 × 기혼율(50%) × 1인당 부양인구(목표연도 세대당인구 적용)

3) 영외 미등록 군인인구 중 미혼자인구 = 영외 미등록 군인인구 × 미혼자비율(50%)



다. 상주인구 설정

■ 상주인구 = 자연적 증가인구 + 사회적 증가인구

- 2040년 세종시 목표연도 상주인구는 785,000인으로 산정
- 자연적 증가인구(내국인) : 352,159인 (생잔모형에 의한 추계, 전출비율 반영)
- 사회적 증가인구 : 432,731인
 - ① 확정사업 및 추진중인 사업 : 404,869인
 - ② 외국인 인구 : 26,231인
 - ③ 군인인구 : 1,631인

[표2-2-31] 상주인구 산정

(단위 : 인)

구분	현재 ('20년)	1단계 ('20~'25)	2단계 ('26~'30)	3단계 ('31~'35)	4단계 ('36~'40)	비고
상주인구	355,831	≒458,000	655,000	743,000	785,000	
추정인구(A+B)	355,831	457,587	655,484	743,481	784,890	
자연적증가(A)	355,831	333,533	341,605	347,014	352,159	
내국인인구	-	368,065	376,974	382,943	388,621	
전출인구	-	34,532	35,369	35,929	36,462	
사회적증가(B)	-	124,054	313,879	396,467	432,731	
확정사업 및 추진사업	-	111,294	297,044	374,739	404,869	
외국인 인구	-	11,037	15,134	20,060	26,231	
군인인구	-	1,723	1,701	1,668	1,631	

라. 주간활동인구(비상주)

- 주간활동인구는 세종시 통근통학자 주간인구지수 및 세종시 내 주요 관광객 인구를 추정하여 주간활동인구 산정

■ 통근통학인구

- 2010년 주간활동인구지수는 111.7%에서 105.4%로 상주인구보다 주간 인구가 많은 것으로 조사됨
- 2015년 유출인구의 89.2%가 통근에 의한 것이며, 유출인구(31,835인) 대비 유입인구(42,573인)가 1.3배로 주변 도시에서 세종시로 통근·통학하는 인구가 세종시에서 인근 도시로 통근·통학하는 인구보다 많은 현상 때문으로 판단되며,
- 이는 정부청사 및 연구기관 등이 수도권에서 세종시로 이전하였으나 일부 근무자들이 세종시로 이주하지 않고 기존 거주지에서 통근·통학함에 따라 주거공간과 일하는 공간이 분리되는 현상에 따른 것으로 보임

[표2-2-32] 주간인구지수

(단위 : 인, %)

구분	상주인구	유입인구			유출인구			주간인구	주간 인구지수 ¹⁾
		소계	통근	통학	소계	통근	통학		
2010년	79,834	16,131	12,150	3,981	7,912	5,135	1,657	89,173	111.7
2015년	199,164	42,573	38,018	4,555	31,835	28,410	3,425	209,902	105.4

자료 : 2015 인구주택총조사, 통계청, 2015

1) 주간인구지수 = [(상주인구 + 주간유입인구 - 주간유출인구) / 상주인구] × 100

- 행복도시 건설 완료, 대통령 제2집무실 및 국회 세종의사당 건립에 따른 국회타운 조성, 미이전 중앙행정기관의 이전, 세종행정법원 및 지방법원 설치 등으로 상주인구의 지속적인 증가가 예상되므로 목표연도의 주간인구 지수를 계획인구의 105.4%로 설정하였으며, 목표연도의 통근통학인구는 42,390인으로 설정함

[표2-2-33] 통근통학인구의 산정

(단위 : 인, %)

구분	2015년				2040년			비고
	상주인구 (①)	유입인구 (②)	유출인구 (③)	주간인구지수 [(①+②-③)*100]	상주인구 (④)	주간인구 (④×주간인구지수)	통근통학인구 (주간-상주)	
인구	199,164	42,573	31,835	105.4	785,000	827,390	42,390	

자료 : 인구주택총조사보고서(2015), 통계청

[표2-2-34] 통근통학인구 산정 결과

(단위 : 인)

구분	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)	비고
주간인구지수	105.4	105.4	105.4	105.4	
상주인구	458,000	655,000	743,000	785,000	
통근통학인구	24,732	35,370	40,122	42,390	

■ 관광객 인구 산정

- 매년 증가량이 상이한 관광객 유입현황을 고려하여 최근(2020년) 자료를 활용하여, 연평균 증가율과 관광객이 유동적임을 고려한 국내 여행지 중복방문비율(48.4%)을 적용함

[표2-2-35] 세종시 주요관광지점 입장객

(단위 : 인)

구분		2017년	2018년	2019년	연평균 증가율
합 계		1,698,745	1,636,831	1,777,062	
소 계		615,884	590,609	700,649	
유료	산림박물관	223,188	176,493	241,443	
	세종 합강캠핑장	71,833	100,108	120,700	
	영평사템플스테이	3,330	3,431	2,186	
	세종에머슨	124,393	129,262	142,509	
	베어트리파크	193,140	181,315	193,811	
소 계		1,082,861	1,046,222	1,076,413	
무료	정부세종청사옥상정원	12,909	13,021	35,838	
	국립 세종도서관	798,543	790,821	798,275	
	대통령기록관	149,961	149,937	145,268	
	교과서박물관	57,459	20,310	22,425	
	조세박물관	31,930	32,053	32,099	
	세종시립박물관	8,690	12,163	13,748	
	우주측지관측센터	1,390	1,450	1,430	
고북자연공원야외수영장*		21,979	26,467	27,330	
증가율			-3.78%	7.89%	2.05%

자료 : 세종특별자치시 관광진흥계획(2020.2), 주요 관광지점 입장객 통계

[표2-2-36] 신규 관광관련 사업

구분	개요	추정관광객	적용 관광객	비고
세계정원도시 박람회	개최시기 : 2026년	180만명	126만명	관광객의 70% 적용
세계대학경기대회	개최시기 : 2027년	총 32,000석 - 육상경기장 2,5000석 - 실내수영장 3,000석 - 탁구실내체육관 4,000석	32,000명	매년 1회 이상 경기개최

자료 : 비단강 금빛 프로젝트 등 기본구상 연구용역(안)(2023), 2027 충청권 하계유니버시아드 유치
사전 타당성 조사(2020.12)

- 목표연도 2040년의 관광객을 추정한 결과, 연간 추정관광객은 1,990,753명이며, 1일 관광객수는 5,454인으로 추정

[표2-2-37] 주요 관광지 방문객 추정

(단위 : 인, %)

구분	현재 ('20년)	1단계 ('20~'25년)	2단계 ('26~'30년)	3단계 ('31~'35년)	4단계 ('36~'40년)	비고 ²⁾
추정관광객(년) ¹⁾	881,267	1,537,271	1,681,409	1,826,691	1,990,753	연평균 증가율(2.05%) 중복방문비율(48.4%)
추정관광객(일)	2,414	4,212	4,607	5,005	5,454	추정관광객(년)/365일

※ 자료 : 세종특별자치시 관광진흥계획(2020.2), 주요 관광지점 입장객 통계

1) 관광진흥계획상 추정 관광객+세계정원도시박람회 추정 관광객('26년부터)+세계대학경기대회 추정
관광객('30년부터)

2) 매년 증가량이 상이한 관광객 유입현황을 고려 연평균 증가율(2.05%) 및 국내여행지 중복방문비율
(48.4%) 적용, 「경기도 도시·군기본계획 수립가이드라인」 산출기준 적용

■ 주간활동인구 설정

- 2040년 통근통학인구 및 관광객인구를 적용한 주간활동인구는 48,000인으로
산정함

[표2-2-38] 주간활동인구 산정(총괄)

(단위 : 인)

구분		2025년	2030년	2035년	2040년	비고
주간활동 인구 (비상주)	합계	≒29,000	40,000	45,000	48,000	
		28,944	39,977	45,181	47,844	
	통근통학	24,732	35,370	40,176	42,390	
	관광객	4,212	4,607	5,005	5,454	



마. 총인구의 설정

■ 총인구 추정결과와 의미

- 출생·사망에 의한 자연증가분과 계획적 요인에 의한 사회적 증가분을 포함한 인구에 외국인 인구나 군인인구를 반영하여 계획인구(상주인구)를 785,000인으로 설정하고, 주간활동인구를 포함하여 2040년 세종시의 총인구를 833,000인으로 설정함

[표2-2-39] 총인구 산정

(단위 : 인)

구분	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)	비고
총인구(①+②)	487,000	695,000	788,000	833,000	
계획인구(상주인구(①))	≒458,000	655,000	743,000	785,000	
추정인구(A+B)	457,587	655,484	743,481	784,890	
자연적증가(A)	333,533	341,605	347,014	352,159	
내국인인구	368,065	376,974	382,943	388,621	
전출인구	34,532	35,369	35,929	36,462	
사회적증가(B)	124,054	313,879	396,467	432,731	
확정사업 및 추진사업	111,294	297,044	374,739	404,869	
외국인 인구	11,037	15,134	20,060	26,231	
군인인구	1,723	1,701	1,668	1,631	
주간활동인구(②) (비상주)	≒29,000 28,944	40,000 39,977	45,000 45,181	48,000 47,844	
통근통학	24,732	35,370	40,176	42,390	
관광객	4,212	4,607	5,005	5,454	

바. 인구구조 변화

- 인구구조는 [표2-2-11]에서 도출된 자연적 증가 인구구조(내국인)를 사회적 증가인구에 동일하게 적용하여 설정함
- 14세 이하 인구는 2025년 8.9만인에서 2030년 10.6만인으로 증가추세를 보이다가 2035년 10.4만인, 2040년 10.3만인으로 감소함
- 64세 이상 인구는 2025년 8.6만에서 지속적으로 증가하여 2040년 20만인으로 예측되는 등 목표연도 노년층 인구가 24.6%로, 초고령화 사회에 도달할 것으로 전망됨
- 출생성비는 2040년 남(50) : 여(50)으로 현재 수준과 유사할 것으로 예측됨

[표2-2-40] 연령별 인구구조 추정

(단위 : 인, %)

구분	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
합계	458,000	655,000	743,000	785,000
0~14세	84,112	101,001	102,097	99,695
15~64세	316,893	451,669	496,241	492,357
64세 이상	82,056	102,328	144,661	192,949
노령화지수 ¹⁾	97.6	101.3	141.7	193.5

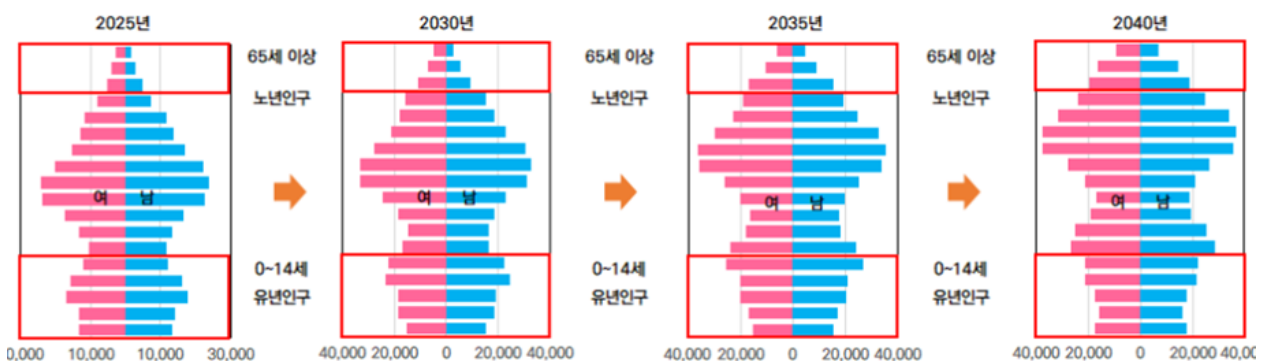
1) 노령화지수 : 64세이상 인구 / 0~14세 인구 *100

[표2-2-41] 성별 인구구조 추정

(단위 : 인)

구분	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
합계	458,000	655,000	743,000	785,000
남자	229,176	327,713	371,373	391,655
여자	228,824	327,285	371,626	393,346

[그림2-2-1] 세종시 연령별 인구구조 추정모형



사. 인가지표 달성을 위한 정책 추진

- 출산장려 정책을 통한 인구증가 유도
 - 저출산 고령화 사회의 극복을 위해 적정 출산율의 유지가 필요하므로 출산장려 정책(일과 여가의 조화, 근로자의 모·부 성권의 강화 등)을 지속적으로 추진
- 일자리 창출을 통한 인구유출 억제
 - 지역의 적정 인구규모 유지를 위해 새로운 일자리 창출 및 청년 유출 방지, 고용기회의 형평성이 강화될 수 있는 정책과 환경 등을 조성
- 외부인구 유입을 위한 개발사업 추진
 - 지역경제 발전 및 글로벌 경쟁력 확보를 위해 여건 변화에 탄력적으로 대응하는 계획적 차원의 개발사업 추진 유도
- 주거 안정을 위한 주택공급
 - 다양한 형태의 수요자를 고려하고 수요에 근거한 주택공급을 통한 주거안정 및 삶의 질 향상 도모

아. 보다 적극적인 지역인구유입 전략으로 생활인구 전략 필요

- 지역소멸로 인한 국가위기해소를 위해 ‘인구감소지역(‘21.10.)’을 지정하고 「인구감소지역 지원 특별법」을 제정(‘22.06.10)하면서 일본의 ‘관계인구’와 비슷한 개념인 ‘생활인구*’ 개념을 도입하여 새로운 인구관리 정책을 마련

* ‘생활인구’란 특정 지역에 거주하거나 체류하면서 생활을 영위하는 사람으로 주민등록인구, 체류인구(통근, 통학, 관광, 휴양, 업무, 정기적 교류 등의 목적으로 특정지역을 월1회 이상 방문하여 체류하는 사람), 외국인등록인구를 의미함

- ’23년 12월 행정안전부는 ‘제1차 인구감소지역 대응기본계획(‘23.12.18)’을 확정 발표
- ’23년말까지 7개 인구감소지역을 대상으로 생활인구를 시범·산정**하고, ’24년부터 89개 인구감소지역을 대상으로 생활인구를 산정·제공하여 각 지역에서 데이터에 기반한 맞춤형 시책을 추진하고, 민간에도 개방하여 인구감소지역에서 신산업 창출과 창업을 지원

** 성별, 연령별, 내외국인, 체류일자, 체류시간 등 특성 분석하여 자료 제공

- 고향사랑기부제를 통해 기부자가 기부한 지역과 관계를 맺고 지역활력을 제고

- 수도권-인구감소지역 간 연계·협력 강화와 지역의 활력 제고를 위해 인구감소지역의 빈집·폐교·섬 등을 활용하여 도시민의 방문을 유도
- 지역 체류를 늘리기 위해 농·산·어촌 방문 및 체험프로그램에 대한 행·재정적 지원도 확대하고, 지역 특화 관광상품을 개발
- 우수 외국인력 유치를 위해 지역특화 비자를 발급하고 비전문인력의 사업장별 고용한도 상향, 외국인 유학생도 적극 활용하는 방안을 지원
- 향후 객관적인 통계자료 및 정성적 분석자료 제공시 이를 반영한 지역특성과 실정에 맞는 계획수립 필요
 - 기존의 정주인구 기반으로 적용되고 있는 계획인구, 도시계획 설치기준, 생활SOC 설치기준에 생활인구를 고려할 필요
 - 도시기본계획 및 생활권계획 수립시 생활인구를 고려한 이슈 도출로 정책변화에 선제적 대응 필요

제2장 계획지표 설정

2. 기타 도시지표

2.1 산업·경제지표

1) 경제지표

■ 경제활동인구

- 경제활동참여율은 과거 추세인 연평균 증가율 0.9%를 적용하여 목표년도 77.7%로 설정하고, 15세 이상 인구 지표를 적용하여 단계별 경제활동인구를 설정
- 취업률은 연평균 0.8% 성장을 보이고 있으나, 지역경제 활성화 및 경제성장을 감안하여 연평균 1.0% 성장을 목표로 하여 단계별 취업인구를 설정

[표2-2-42] 경제지표

구 분	단위	2020년 (현재)	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
총인구	인	-	487,000	695,000	788,000	833,000	
계획인구 (상주인구)	인	355,831	458,000	655,000	743,000	785,000	
15세이상인구	인	249,348	398,949	553,997	640,902	685,306	
경제활동인구 ¹⁾	인	160,829	269,557	392,115	475,194	532,276	
경제활동참가율	%	64.5%	67.6%	70.8%	74.1%	77.7%	연평균 0.9% 성장
취업인구 ²⁾	인	156,341	262,901	383,697	466,530	524,300	
고용률 ³⁾	%	62.7%	65.9%	69.3%	72.8%	76.5%	연평균 1.0% 성장

1) 경제활동인구 : 만 15세 이상 인구 중 취업자와 실업자

2) 취업인구 : 15세 이상 인구 중 현재 경제활동에 참가하고 있는 자로서 수입을 목적으로 1시간 이상 일한 자, 18시간 이상 무급으로 일한 자, 일시 휴직자를 말함

3) 고용률 : 취업자/15세 이상 인구

2.2 도시환경지표

1) 생활환경지표

[표2-2-43] 생활환경지표

구분	단위	2020년 (현재)	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
총인구	인	-	487,000	695,000	788,000	833,000	
계획인구(상주인구)	인	355,831	458,000	655,000	743,000	785,000	
주택	가구원수	인/가구	2.52	2.62	2.57	2.50	2.43
	가구수	가구	141,133	174,000	255,000	298,000	323,000
	주택보급률	%	107.3	111.5	112.0	115.4	118.0
	주택실수요	호	-	166,000	242,000	283,000	307,000
	감실주택수	호	-	8,000	12,000	14,000	16,000
	총 주택수요	호	-	174,000	255,000	297,000	322,000
	1천명당 주택수	호/천인	396	381	389	399	410
	공공임대주택	%	-	8.0	10.0	15.0	20.0
교통	대중교통 수단분담률	%	7.0	25.0	30.0	35.0	40.0
공원· 녹지	공원면적	km ²	5.227	7.413	22.109	22.245	22.249
	1인당공원 면적	m ² /인	14.69	16.19	33.75	29.94	28.34
상 수 도	급수인구	인	348,358	344,200	648,400	737,400	781,600
	보급률	%	97.9	97.2	98.4	98.8	99.2
	1인1일 평균 급수량	ℓ pcd	-	322	324	324	324
	일평균 계획급수량	m ³ /일	-	141,000	240,300	268,800	283,500
하 수 도	처리인구	인	337,328	437,000	633,900	722,000	767,700
	보급률	%	94.8	95.5	96.7	97.1	97.8
	일평균 계획하수량	m ³ /일	-	156,000	221,500	248,500	264,200

- 주: 1. 주택실수요 세대수 : 세대수 × 0.95
 2. 감실주택수 : 주택실수요 세대수 × 0.05
 3. 주택총수요 : 주택실수요 세대수 + 감실주택수
 4. 세대당 인구수는 통계청에서 제시한 장래가구추계 시도편 준용

2) 복지환경지표

[표2-2-44] 주택수요 및 주택공급계획

구 분		단위	2020년 (현재)	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
총인구		인	-	487,000	695,000	788,000	833,000	
계획인구(상주인구)		인	355,831	458,000	655,000	743,000	785,000	
의료	종합병원	개소	2	2	3	3	3	
	보건소	개소	1	1	1	1	2	
교육	초등학교	개소	49	60	60	60	60	
	중학교	개소	24	33	40	40	40	
	고등학교	개소	19	27	35	36	36	
문화 체육	공연장	개소	2	3	3	4	4	
	도서관	개소	13	18	20	22	24	
	종합운동장	개소	-	-	1	1	1	
사회 복지	노인의료복지	개소	16	18	25	27	27	
	노인여가복지	개소	505	557	645	747	865	
	어린이집(국공립)	개소	75	110	110	120	120	
	아동복지	개소	2	4	5	6	7	
	장애인복지	개소	6	6	6	8	10	

3) 저탄소 녹색성장 지표

- 기후변화에 대응하는 탄소중립 그린도시 선도를 위해 2040년 신재생에너지 생산비중을 18.1%로 확대, 온실가스 감축비율 67%(2018년 대비)로 확대, 초미세먼지 농도는 $15\mu\text{g}/\text{m}^3$ 로 하향, 순환이용률은 73.4%로 상향하여 설정

[표3-2-45] 저탄소 녹색성장 지표

구분			단위	2020년 (현재)	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
생태	비오톱 1등급 비율		%	-	20.0	20.5	20.5	21.0	
온실가스 감축목표 ¹⁾	'18년 대비 감축량		천톤	-	526	804	1,117	1,468	
	'18년 대비 감축률		%	-	24	36.7	51	67	
전력목표 수요 대비 신재생에너지 분담률			%	0.6	2.4	4.5	11.0	18.1	
초미세먼지 농도			μg/m³	18	17	16	16	15	
순환이용률			%	-	72.8	73.0	73.2	73.4	
기후변화 및 에너지	친환경 자동차 보급	전기차	대	-	7,500	35,000	70,000	100,000	국가환경 보전계획 연동
		수소차	대	-	1,200	10,000	20,000	30,000	
	친환경자동차 충전소 보급	전기차	개소	-	1,500	9,000	15,000	25,000	
		수소차	개소	-	4	16	20	30	
지속가능발전 및 환경정의		녹색제품 구매율	%	-	40	45	47	50	7대 특별시 및 광역시 수준

1) '18년 기준 온실가스 배출량 : 2,191천톤
 - 지자체 관리권한이 있는 인벤토리 총배출량 기준(IPCC GL 2006 기준 적용)
 2050 탄소중립 목표

3

chapter

공간구조 및 생활권 설정

1. 공간구조 구상
2. 생활권 설정
3. 생활권별 인구배분계획
4. 생활권 계획

제3장 공간구조 및 생활권 설정

1. 공간구조 구상

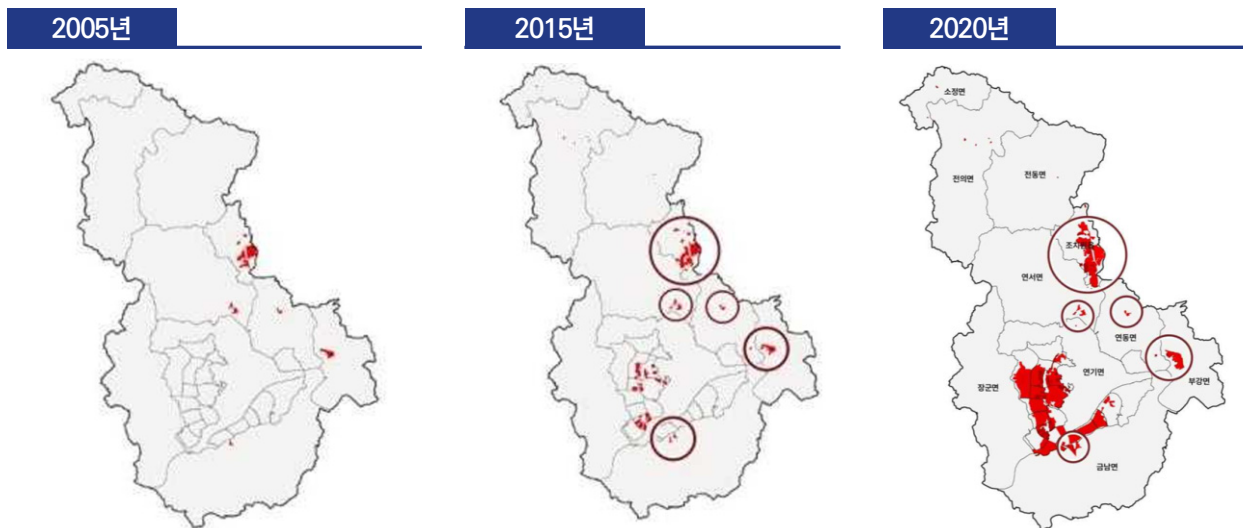
1.1 현황검토

1) 공간구조의 진단

■ 도시성장과정

- 세종시는 2012년 7월 새로 출범된 지방자치단체로 옛 충청남도 연기군 전지역과 공주시 일부(의당면 태산리 외 4개리, 장기면 송무리 외 10개리, 반포면 원봉리 외 4개리), 충청북도 청원군 일부(부용면 산수리외 7개리)가 통합되어 만들어졌으며, 기초자치단체가 없는 유일한 광역자치단체임
- 36개 중앙행정기관과 16개 국책연구기관의 이전을 통해 행정중심복합도시가 건설되고, 행복도시 건설에 따라 원도심 이외에 행정동 중심으로 도심지가 새롭게 추가됨
- 원도심 기능은 여전히 지속되고 있으며, 전의면, 소정면 등 북부생활권은 면소재지 중심으로 도심이 형성되었고, 금남면이 도시화되는 추세

[그림2-3-1] 세종시 도시성장과정



자료 : 제2차 세종특별자치시 건축관련기본계획(2023)

■ 도시·비도시지역 현황

- 세종시 전체 면적은 464.9km²이며, 도시 및 비도시지역 점유 비율은 각 30.6%, 69.4%이며, 광역시 중 도시지역 비율이 가장 낮음
- 녹지지역(자연녹지)과 관리지역(계획관리)의 비중이 높고, 행복도시 및 읍·면지역의 상업지역은 분산되어 있으며, 전의면, 연동면, 부강면, 연기면 등에 대규모 공업지역이 분포
- 개발제한구역은 금남면에 40.58km²가 지정되어 행정구역 면적 대비 8.7%를 차지하고 있으며, 2012년 대비 0.81km²가 감소

[표2-3-1] 도시·비도시지역 면적 현황

(단위 : km²)

세종시 전체	도시지역	비도시지역
464.9(100.0%)	142.2(30.6%)	322.8(69.4%)

자료 : 통계청 도시·비도시지역 면적 현황(2020)

[표2-3-2] 개발제한구역 현황

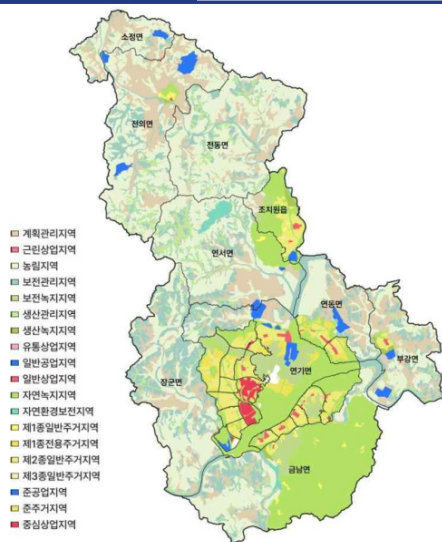
(단위 : km²)

2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
41.39	41.39	40.65	40.65	40.65	40.58	40.58	40.58	40.58

자료 : 통계청 도시·비도시지역 면적 현황(2020)

[그림2-3-2] 세종시 도시·비도시지역 현황

세종시 용도지역 현황



세종시 개발제한구역 현황

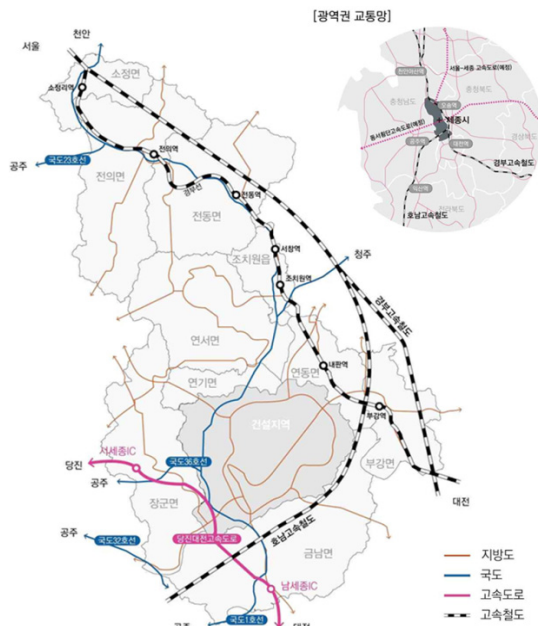


■ 교통현황

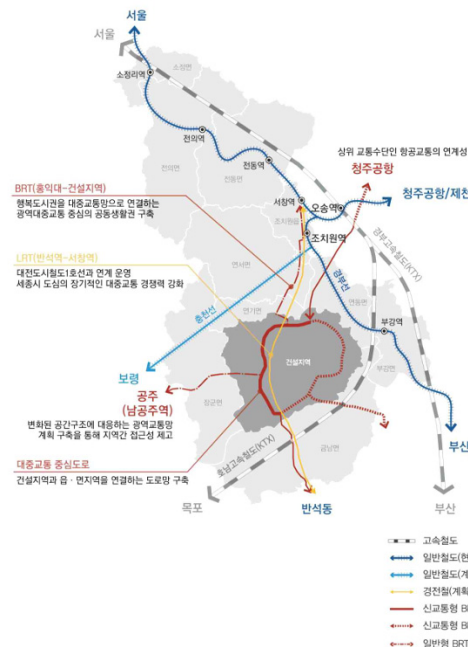
- 경부 및 호남고속철도의 분기, 경부선 및 호남선 등 간선철도, 경부, 호남, 중부고속국도 및 주요국도가 분기되는 등 교통 요충지임
 - 당진~대전간 고속도로가 남서측으로 관통하고 있으며, 동측으로 경부고속도로가, 서측으로 천안~논산간 고속도로가 남북측으로 연결
 - 국도1호선, 국도36호선, 국지도96호선, 지방도604호선(오송역연결도로), 지방도691호선 등은 세종시의 주요 간선 및 보조간선도로로서 인근 도시로의 연계 기능을 담당
- 국도1호선을 중심으로 면소재지, 대규모 취락지역, 산업단지 등 지역행정, 경제, 교통의 중심이 되는 읍·면의 생활권이 기 형성되어 있음
- 세종~논산, 세종~포천선 고속도로 건설에 따른 남북간의 연계 강화 및 대전~세종~청주로 이어지는 광역도로망 구축(세종~청주, 태안~세종고속도로)에 따른 동~서간 연계기능 강화
- 대전, 청주를 중심으로 운행되고 있는 광역 BRT의 청주공항, 공주, 천안으로 확대 운영 계획에 따른 주변 지역과의 연결성 강화

[그림2-3-3] 세종시 교통현황

세종시 교통 현황



세종시 철도·BRT 현황 및 구축계획



자료 : 행복도시 세종시 장기발전 방안 수립 및 지역개발구상 보고서

2) 2030년 도시기본계획 공간구조의 진단

■ 행복도시 건설에 기반한 공간구조 설정과 토지이용계획

- 2030년 세종도시기본계획은 계획인구 80만으로 2014년에 수립되었으며, 1도심, 1부도심, 1지역중심의 중심지 체계로 지역별 특화기능을 부여
 - 도심은 세종시의 상징적 이미지 강화 및 행정·업무·금융·상업의 중추기능 담당
 - 부도심은 행복도시 및 북부지역의 도심기능 지원기능 담당
 - 지역중심은 조치원읍 부도심의 기능 분담 및 중생활권의 중심기능 담당
 - 지구중심은 각 지역별 기초생활권을 형성

[표2-3-3] 2030년 세종도시기본계획 중심지 체계

구분	위치	주요 기능	비고
도심	행복도시	- 국가 중앙행정기능 및 정부출연 연구기능 - 도시 성장의 중심기능 수행	
부도심	조치원읍	- 북부지역 도심기능 지원(업무·행정 및 생활서비스) - 역세권개발, 주택건설사업 등 - 행복도시간 균형발전을 위한 기반시설 재정비 - 도시성장관리를 위한 계획방향 설정	
지역중심	전의면	소정면 및 전동면의 기초생활 서비스 지원	
지구중심	연기면	행복도시의 도시기능 지원	
	연동면	중부권 산업&물류기지 거점지구	
	부강면	도시근교 휴양·관광사업 발굴 및 관광자원화	
	금남면	테마·체험형 마을 조성을 통한 정주환경 기능 강화	
	장군면	관광·레저·휴양레포츠·역사·문화 등 자원을 이용한 관광산업 육성	
	연서면	고북자연공원 등 생태·문화기능 강화	
	전동면	운주산성을 기점으로 친환경 관광벨트 개발	
	소정면	산업단지 구조고도화를 통한 첨단산업 중심의 저탄소 녹색성장 기반 마련	

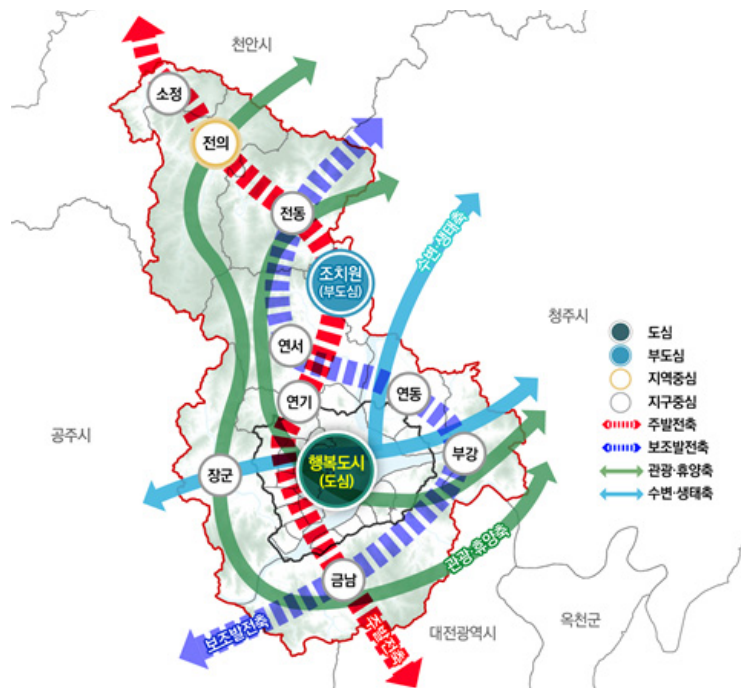
- 도심부인 행복도시를 중심으로 기반시설, 주거, 복지, 문화 등 도시개발에 따라 공간구조상 불균형 초래
- 「2030년 세종도시기본계획」상 생활권 구분에 따르면, 현재('20.12월) 생활권별 인구 격차가 15~20배 수준
 - 2020년 12월 현재 북부, 동부생활권의 인구 규모가 각각 11,706명, 41,828명, 중부생활권 53,310명인 반면에, 행복도시 1~2생활권이 포함된 서부생활권은 209,752명으로, 생활권별 인구 차이가 약 15~20배 수준에 이릅니다
 - 생활권별 인구 격차로 인해 조치원읍의 부도심 기능 상쇄 우려

- 지역여건과 도시균형발전을 고려한 도시공간구조 재정립 필요
 - 기존의 공간구조는 균형발전과 성장 지향을 기반으로 지역별 균형발전을 주목표로 설정하고 이에 따른 위계와 지역의 성격 및 특성을 고려하여 설정
 - 각 읍면별 중심지역과 행복도시지역과의 생활·소득격차 등의 문제로 도·농간의 이질감과 소외감 등 여러 사회문제 내포
- 도시기능, 시가지 성장패턴, 교통축, 보전축을 고려한 공간구조 개편 필요
- 지역별 중심기능을 담당하는 생활권 계획과 이에 특화된 기능을 설정하고 중심지별 위상을 제고할 수 있는 발전전략 마련 필요

■ 행복도시권과의 공간구조 연계성

- 대전, 청주, 공주 등 행복도시권내 중심도시간 기능적 연계성과 상호보완성 미약
 - 주변 지역과의 연계에 있어 철도 및 고속국도 등 교통망이 대전과 청주를 중심으로 이루어져 있어 인접 시·군간의 연계가 미흡한 실정이며, 동서지역간의 연계 교통망 형성 미흡
- 행복도시권 광역도시계획을 고려한 공간구조 재검토 필요

[그림2-3-4] 2030년 세종도시기본계획 공간구조



3) 상위계획 및 인접 도시와의 도시공간구조 검토

■ 상위계획상 세종시 발전방향

- 「2040년 행복도시권 광역도시계획」에서 세종시는 국가행정중심도시로서 신성장 거점 조성 및 균형발전 도모를 위해 행복도시 건설지역 중심으로 전국차원의 십자형 주 발전축을 설정하여 결절 기능을 강화하고, 주변 도시와의 연계성 및 연결성 제고 방안을 제시
- 세종시는 상위계획에서 제시하는 발전 방향을 고려하여 청주시와의 연계 및 강호축을 형성하고 공주시와 연계하여 동서축을 강화
- 그 외 내포신도시 및 부여군, 논산시와의 연계를 강화하고 충북 북부 및 동부지역과의 연계성 확보를 통해 동서방향의 균형발전을 도모하는 발전축 설정이 필요

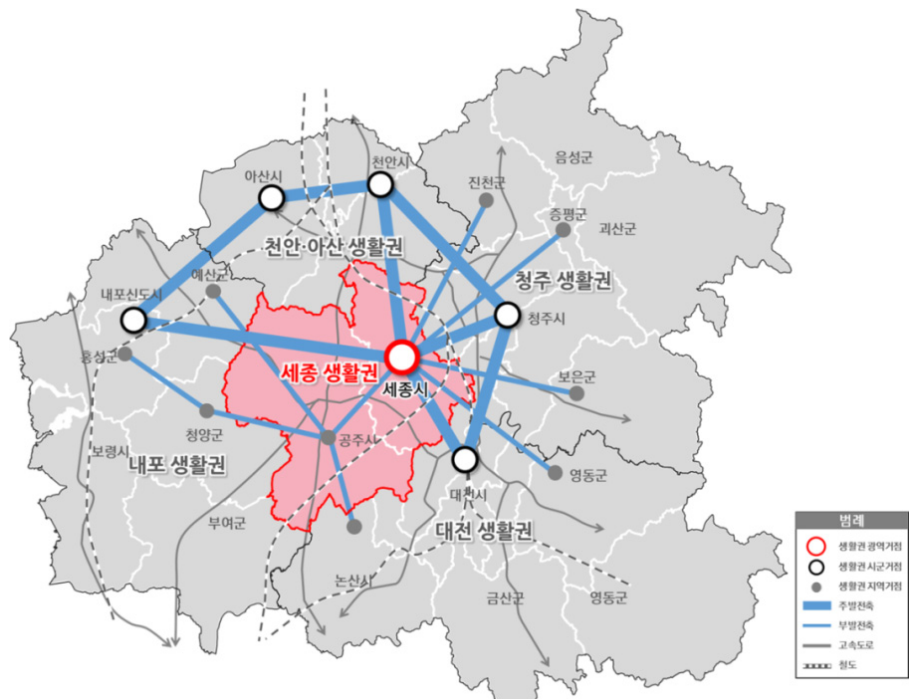
■ 인접 도시와의 중심지체계 연계방안

- 세종시에 인접한 천안, 청주, 대전, 아산 등 주요 시·군의 도시기본계획 상 중심지체계 및 도시공간구조 검토
- 향후 행복도시 완성에 따라 인접 시·군이 밀접하게 연계된 하나의 생활권으로 성장할 것으로 예상되므로 이에 따른 지역 내 경쟁력 확보 및 네트워크 구축 필요
- 세종시와 지리적으로 근접하거나 향후 광역교통망의 발달에 따라 연결되는 주요 도심과 지역중심의 주요 기능을 검토하여 기능 간 연계발전방안을 제시

[표2-3-4] 인접 시·군 도심주요기능 및 연계방안

구분	중심지체계 상 도심주요기능	세종시 연계방안
천안시 (2035)	- KTX역에 인접 - 행정·업무·교육·문화중심역할 수행	북부생활권의 연계를 통한 경쟁력 강화 및 산업단지 구조고도화를 위한 연계발전방안 구상
청주시 (2040)	2개 도심, 10개 지역중심의 특화된 다핵구조 구축 - 상업·문화·업무기능의 중심여가 지역(CRD)과 첨단산업기능을 담당하는 중심업무지구 (CBD)를 설정	- 청주국제공항과 KTX오송역 등 행정도시 관문으로 국제교류 및 광역적 도시서비스 기능을 보완 - 오송·오창 산업단지와와의 연계를 통한 첨단지식기반산업벨트 구상
대전광역시 (2030)	2핵, 10지역거점, 13생활권 중심 체계의 중심지를 구상 - 광역 행정업무 중심지 및 광역 상업문화 거점으로 설정	- 중앙행정, 군사·국방, 과학기술, R&D 등의 광역적 도시서비스를 지원하고, - 유성구·대덕구를 중심으로 경부축의 주요 거점과의 연계성 제고를 통해 행정중심 복합도시권의 국토균형발전 촉진 도모
아산시 (2040)	1도심, 3부도심, 2지역중심체계를 설정하여 기존 온양도심의 행정업무기능 강화 및 도심지 재생정비를 통한 도심으로서의 기능 강화	북부생활권 중 소정면과의 연계를 통한 산업단지구조 고도화 도모
공주시 (2030)	1도심 6지역중심으로 공주역세권을 광역 연계축의 구심점으로 활용	- KTX역세권을 중심으로 동서간의 광역 개발축을 연계하고 공간 중심기능을 부여 - 첨단산업 등 산업적 기반을 보완하고 역사·문화자원을 활용한 광역적 문화거점 구상

[그림2-3-5] 광역적 도시공간구조



1.2 공간구조 구상

1) 기본 방향

■ 지속가능한 성장 및 미래 성장동력 창출을 위한 공간구조 구상

- 도시성장을 위한 자족기능 확보 및 체계적인 성장을 유도할 수 있는 공간구조 구상
- 제2의 수도 도약 및 국제도시 경쟁력 제고를 위한 미래 지향적 공간구조 설정
- 도시의 개발과 보전에 탄력적으로 대응할 수 있는 도시공간체계 마련

■ 원도심 활성화에 능동적 대처가 가능한 공간구조 구상

- 행복도시와 원도심간의 균형발전을 도모할 수 있는 공간구조 개편
 - 행복도시를 중심으로 세종시 도심으로 설정 및 육성하고, 원도심인 조치원을 부도심으로 설정하여 신·구시가지간 균형발전과 생활권의 중심기능을 수행 가능한 공간구조 구상
 - 조치원은 부도심으로서 균형발전의 거점역할을 수행하면서 행정·주거 등 실질적인 제2의 도심으로서 중심기능을 분담
- 원도심의 인구유출 현상에 대응한 원도심 활성화 공간전략 마련
- 대·내외적 정책방향에 능동적으로 대처가 가능하며, 유연하고 탄력적 대응이 가능한 도시공간구조 구상

■ 공간구조 재편에 따른 지역 맞춤형 특화발전 구상

- 원도심 활성화와 신산업 성장동력 마련을 고려한 도시기능 연계 유도
- 광역 및 지역특성을 고려한 균형발전 공간구조체계 재편
- 도시-부도심-지역중심의 지역간 위계 및 공간·기능적 연계성 제고
 - 기존 도심·부도심 간 적절한 기능분담을 통해 중심성을 강화하고, 지역별 특화기능을 통한 지역중심지 체계를 설정

- 기존 계획의 각 중심별 기능을 조정·보완한 개발축 구상 및 지역별 특화기능 제시
 - 기존 시가지의 기능을 최대한 활성화 할 수 있는 공간체계 형성
- 시민의 삶의 질 향상, 생활환경 변화, 지역 여건 및 향후 도시 성장 등을 고려

■ 주변 도시와 연계된 공간구조 구상

- 제2의 수도, 국가행정중심도시로서 신성장 거점 조성 및 균형발전을 위해 행복도시를 중심으로 십자형 주 발전축을 설정하여 세종시 중심의 광역생활권을 구축
- 청주, 공주, 내포신도시, 부여, 논산과의 연계를 강화하는 동서축의 보조발전축 설정

[표2-3-5] 도심, 부도심, 지역중심의 기능

구분	내용
도심	• 세종시의 상징적 이미지 • 제2의 수도, 국가행정중심도시로서 행정·업무·금융·상업의 중추기능 담당
부도심	• 도심기능 분담 및 신·구시가지간 균형발전 도모 • 대생활권의 중심기능 (도심의 중심기능을 일부 분담하고 연접한 하위지역의 중심지 역할을 수행)
지역중심	• 부도심 기능 분담 • 중생활권의 중심기능
지구중심	• 기초생활권

2) 대안검토

- 도시공간구조의 기본개념, 개발 및 보전축, 교통망 체계 등을 고려
- 도시의 미래상, 공간구조의 안정성, 토지이용 및 기능 분배의 적정성을 고려
- 읍면지역의 균형발전을 고려한 도시공간구조 및 도시발전축을 설정

[표2-3-6] 중심지 대안 검토

구분	대안1(기준안)	대안2(신규안)
개념	• 분산형 다핵구조(도심강화형)	• 분산형 다핵구조(도심강화형)
공간구조	• 1도심, 1부도심, 1지역중심, 8지구중심 • 행복도시를 하나의 도심으로 설정하여 도심기능 강화 • 조치원읍은 북측지역의 부도심 기능부여 • 읍면지역은 각각의 지역·지구중심을 통한 생활권 형성 • 북측지역의 전의 지역중심 기능 강화 • 라이프스타일을 고려한 지역생활권 단위의 기능 강화	• 1도심, 1부도심, 5지역중심 • 정주인구 및 기능 분담 고려 • 행복도시에 도시성장 중심기능(중앙행정, 연구) 부여 • 조치원읍이 부도심으로서 균형발전 거점 역할 및 행정·주거 등 실질적인 제2의 도심으로서 중심기능 수행 • 5개의 지역중심은 첨단산업, 국가산업단지 및 의료복지, 스마트시티 등 특화단지 육성 • 생활서비스 분배를 위한 지역중심 설정
도심	• 행복도시	• 행복도시
부도심	• 조치원	• 조치원
지역중심	• 전의	• 전의, 연서, 장군, 금남, 부강
지구중심	• 전동, 연서, 연기, 연동, 부강, 금남, 장군, 소정	-
개발축	- 주축 • 1대 도시개발축 - 국도1호선 : 전의~조치원~행복도시 - 부축 • 1대 보조발전축(산업 및 연구개발축) - 외곽고속순환도로 : 전동~연동~부강~금남	2대 도시개발축 - 국도1호선 : 천안~조치원~행복도시~대전 - 서울~세종고속도로 : 천안~연서~공주 2대 보조발전축(산업 및 연구개발축) - 서울~세종고속도로 및 외곽순환고속국도 : 천안~전동~금남~대전 - 세종~청주고속도로 : 공주~연서~청주
보전축	- 보전 • 2대 보전축 - 관광·휴양1 : 운주산~남성산~장군산~피꼬리봉 - 관광·휴양2 : 봉화재~은적산 - 수변 • 1대 수변생태축 - 금강~미호강	2대 보전축 - 관광·휴양1 : 운주산~남성산~장군산~피꼬리봉 - 관광·휴양2 : 봉화재~은적산 1대 수변생태축 - 금강~미호강

구분	대안1(기존안)	대안2(신규안)
장점	- 행복도시 개발계획을 수용하는 공간구조로 현재 여건 반영이 용이 - 조치원의 부도심 기능강화에 따른 지역 발전 강화	- 도심, 부도심, 지역 중심에서 주변 지역으로 전이되는 형태로 균형발전 도모 - 행복도시 개발계획을 수용하는 공간구조로 현재 여건 반영이 용이 - 조치원의 부도심 기능강화에 따른 지역 발전 강화 - 중심지 기능을 다원화함으로써 각 도심과 지역 특성에 맞는 기능 부여 가능
단점	- 도심과 부도심을 연계하는 도시개발축의 남북간 편중에 따른 동서간의 소외지역 발생, 지역격차 심화 - 부도심과 지역중심과의 연계 부족에 따른 읍면지역과 도시지역과의 불균형 심화 우려	주민 일상생활의 편의를 지원하기 위해 근린생활의 중심이 되는 지역에 지정하는 지구를 폐지, 여건 변화에 따른 유연적 대처에 어려움
종합의견	행복도시와 읍면지역의 도시공간 불균형을 해소하기 위하여 조치원을 부도심으로 설정하고 세종시의 발전 형태와 교통, 개발 및 보전수변축 등을 검토하여 균형발전과 생활권별 계획의 실행력 강화를 위해 대안2 선정	
선정	-	○
기 본 구상도		

3) 중심지 체계 : 1도심, 1부도심, 5지역중심

- 1도심, 1부도심, 5지역중심으로 중심지 체계 개편을 통한 충청권 발전의 중심지 역할 담당
 - 행복도시 1도심 체계를 통한 도시성장의 중추기능(중앙행정, 연구, 업무, 상업 등) 담당
 - 부도심 조치원을 기능 강화(청춘 조치원 프로젝트, 경제자족성, 도시정비 역량 강화)를 통한 도심-부도심 역할 재편
 - 생활권별 지역중심을 설정하여 다핵 분산형 중심지 체계로 지역별 특화기능 및 유기적 연계를 통한 충청권 균형발전의 기반 마련
- 읍면지역은 각각의 지역중심의 생활권을 설정

[표2-3-8] 중심지 체계별 주요기능

구분	위치	주요 기능
도심	행복도시	• 국가 중앙행정기능 및 국책 연구기능 • 도시성장의 중추기능 수행
부도심	조치원	• 북부지역 도심기능 지원 • 행복도시와의 균형발전을 위한 기반시설 재정비 • 원도심의 도시정비 등 도시성장관리를 위한 계획방향 설정 • 경제자족성, 도시정비 역량 강화
지역중심	전의	• 소정면, 전동면의 기초생활서비스 지원 • 묘목을 테마로 이미지 브랜딩 및 자생적 관광자원 구축
	연서	• 조치원의 부도심 기능 지원 • 전동면의 기초생활서비스 지원 • 미래세대, 미래먹거리를 위한 청년농업인 정착기반 마련
	장군	• 연기면의 기초생활서비스 지원 • 미래수요에 대비한 신도심 배후주거 기능 확보
	금남	• 기초생활인프라 조성 • 계획적 관리로 지역 자생력 강화 • 테마·체험형 마을 조성을 통한 정주환경 기능 강화
	부강	• 연동면의 기초생활서비스 지원 • 부강역, 전통시장 활성화로 지역활력 제고

4) 도시발전축 및 보전축 설정

- 전국적 차원의 동서방향, 남북방향에 대한 주발전축을 설정하여 결절기능 강화, 충청권 지역의 신성장 거점 조성 및 균형발전 도모
 - 대전광역시, 천안시와 연계성을 확대하여 남북축 강화
 - 국도1호선을 중심으로 천안~조치원~행복도시~대전간 도시개발축 설정
 - 서울~세종고속도로를 중심으로 천안~연서~공주간 도시개발축 설정
 - 서울세종고속도로 및 외곽순환고속도로를 중심으로 전동~금남간 산업·연구 개발축을 보조발전축으로 설정
- 행복도시와 조치원을 간의 연결성을 높이고 천안시, 청주시와의 연계 확대
 - 도시개발축의 중심인 행복도시는 제2의 수도(행정수도) 완성 실현을 위한 중심지로 육성
 - 산업·연구개발축은 신성장 미래산업 중심의 산업클러스터 육성과 의료·복지 중심의 스마트시티 육성
 - 충청권의 연계를 통한 혁신산업 생태계 조성 및 산업거점 역할 수행
- 청주~공주와 연계성을 확대하여 동서축을 강화
 - 세종~청주고속도로를 중심으로 공주~연서~청주를 연계하는 동~서간 충청권 도시보조발전축 설정
 - 지역간 산업 및 다양한 자연·문화·역사 콘텐츠 융복합화를 통한 충청권 상생발전 도모
- 운주산~피꼬리봉, 봉화재~은적산 등 자연환경을 고려한 관광·휴양축, 금강~미호강을 중심으로 한 수변생태축을 보전축으로 설정

[표2-3-9] 공간구조 개발전략

구분		위치	주요 기능
주발전축		국도1호선 (천안~조치원~ 행복도시~대전)	- 국도1호선을 중심으로 대전광역시, 천안시와 연계성을 확대하여 남북축 강화 - 서울~세종고속도로를 중심으로 천안~연서~공주와의 연계성을 확대하여 남북축 강화 - 교통체계 및 시설입지에 따른 지원기능 등을 고려하여 남북 개발축 설정
		서울~세종고속도로 (천안~연서~공주)	
보전발전축 (산업·연구개발축)		서울~세종고속도로 및 외곽순환고속국도 (천안~전동~금남~대전)	- 세종시의 균형발전을 위한 신성장축 설정 - 신성장 미래산업 중심의 산업클러스터 육성과 의료·복지 중심의 스마트시티 육성 - 행복도시와 조치원을 간의 연결성을 높이고 천안시, 청주시와의 연계 확대
		세종~청주고속도로 (공주~연서~청주)	- 공주~연서~청주를 연계하는 동~서간 충청권 도시보조발전축 설정 - 지역간 산업 및 다양한 자연·문화·역사 콘텐츠 융복합화를 통한 충청권 상생발전 도모
보전축	관광· 휴양1축	운주산~남성산~ 장군산~피꼬리봉	호서정맥, 운주산, 고북자연공원 등 자연환경을 고려한 관광·휴양축 설정
	관광· 휴양2축	봉화재~은적산	행복도시의 녹지축을 고려한 동서 관광·휴양축 설정
	수변· 생태축	금강~미호강	금강 및 미호강의 수변보호를 위한 수변·생태축 설정

제3장 공간구조 및 생활권 설정

2. 생활권 설정

2.1 현황검토

1) 기존계획 생활권의 적절성 검토

- 기존 2030년 세종도시기본계획에서는 행정관리의 편의를 제공할 수 있도록 읍면지역별로 형성되어 있는 기초생활권을 중심으로 1대생활권, 5중생활권으로 구분함

[표2-3-10] 2030년 도시기본계획 생활권 구분 세부내용

(단위 : 인)

대생활권	중생활권		계획인구	생활권
세종권	합계		800,000	
	북부생활권	전의면 전동면 소정면	76,900	
	중부생활권	조치원읍 연기면 연서면 건설지역 일부	210,800	
	동부생활권	연동면 부강면 건설지역 일부	89,900	
	서부생활권	장군면 건설지역 일부	250,000	
	남부생활권	금남면 건설지역 일부	172,400	

2) 현황 분석

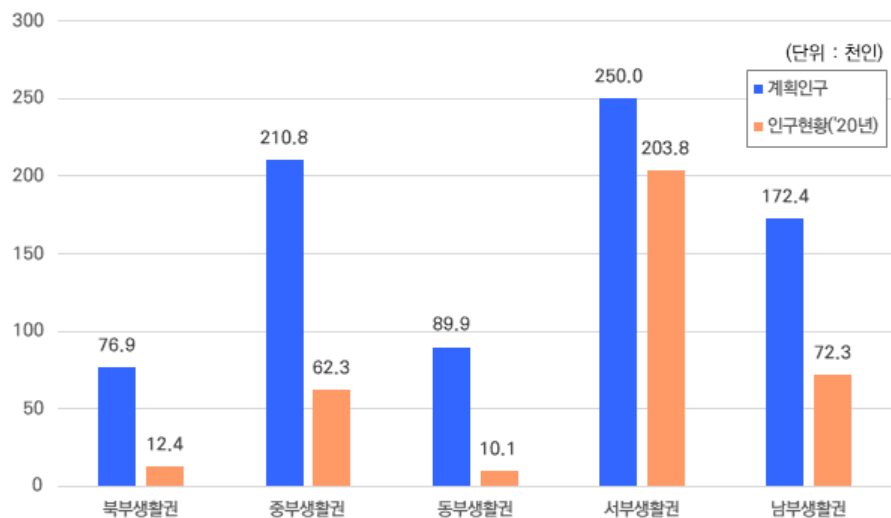
- 서부생활권의 인구편중으로 조치원읍의 중심기능 상쇄 우려
 - 기존 생활권 구분에 따르면 2020년 현황 인구수는 20배 차이로 나타남
- 조치원의 중심지 기능 강화 및 기존 생활권별 인구 불균형 발생으로 균형발전을 위해서는 적정 규모의 인구 배분을 할 수 있는 생활권 조정이 필요함
- 행복도시와 읍면지역의 유기적 연계성을 고려한 생활권 구분 필요
- 양질의 생활서비스 및 균등한 도시기능 지원을 위한 생활권 구분 필요
- 광역개발축의 변화 및 행정구역 단위의 생활권 조정 필요

[표2-3-11] 2030년 도시기본계획 생활권별 인구현황

(단위 : 인)

구분	합계	북부	중부	동부	서부	남부
인구현황 (2020년)	360,907	12,443	62,330	10,105	203,759	72,270
인구계획	800,000	76,900	210,800	89,900	250,000	172,400

[그림2-3-7] 생활권별 인구현황 및 인구계획



2.2 생활권 구분

1) 기본 방향

- 도시미래상 실현을 위한 생활권 설정 및 지정 도시기본계획과의 정합성, 연속성 확보가 가능한 생활권 설정
- 도시기본계획이 갖는 마스터플랜 성격을 감안하고 유연하고 탄력적인 도시공간운영을 위해 생활권 통합
- 생활권계획은 시대적, 사회적, 기술적 여건변화를 고려하여 실제 생활권의 근거로서 시설에 대한 접근성과 이용성을 고려하여 설정
 - 지형, 지세, 상위계획 상 권역구분 등 물리적 요인과 추진예정인 개발구역 등 사회적 특성을 고려하여 설정
- 생활권별 도시기능의 효율성 제고, 지역균형발전 유도 등을 고려하여 설정
- 행정동과 생활권 경계를 일치시켜 생활권 운영의 효율성 제고

2) 생활권 설정 기준

- 향후 세종시의 성장잠재력을 고려하여 미래지향적이고 탄력적으로 생활권 설정
- 자연·인문환경, 생활환경, 지역여건 및 향후 개발여건 등을 고려한 생활권 통합 및 구분

[표2-3-12] 생활권 설정의 판단근거

구분	분석항목	구체적 지표
규모의 경제성	• 상호연계를 통한 규모의 경제가 높아질 수 있는 규모를 바탕으로 권역 설정	• 면적, 인구, 자원, 사회간접자본, 재정 등
기능적 연계성	• 지역간 연계성이 강한 지역들을 중심으로 권역 설정	• 물품구입, 서비스시설 이용, 교통·정보흐름, 행정제도 등의 연계성
공간적 통일성	• 지리적 측면 및 사회·문화·역사·경제적 측면에서 동질적인 기반이 있는 지역들을 통합하여 권역 설정	• 지형·지세, 소득, 인구구조, 문화, 역사적 전통, 행정체계 등의 동질성
지역 성장방향	• 지역간 개발정도나 사회간접자본의 확충여건을 중심으로 향후 도시성장 방향의 동질성을 고려하여 권역 설정	• 개발정도, 사회간접자본시설, 도시성장축 등

[표2-3-13] 생활권 설정요소

구분	분석항목	구체적 지표
물리적 요소	- 지형지세 및 주요하천, 철도위계 - 도시고속도로, 도시 내 도로 위계	- 지형도 - 도시계획도, 상위계획
도시발전 과정	- 시가지의 형성 시기 - 시가지 개발 및 정비수법	- 도시연혁 - 행복도시건설계획 등 개발사업 현황
도시성장 및 발전축	- 도시 간선도로축 - 교통흐름에 대한 이용권역 분석	- 기존(계획)도로 및 철도망 - 통행량
행정구역 검토	행정구역의 변천과정	읍·면·동단위 변화
권역별 특성화 및 주민의 속성	- 각 권역별 주거특성의 분석 - 각 권역별 생활환경수준의 분석	1인당 주거면적 - 주택유형, 자가보유율 - 가구소득, 자동차보유율 - 시민설문조사
도시기능 및 토지이용 특성	- 교통특성 분석을 통한 중심성 - 건축물 용도의 권역별 구성 특성	- 과세자료 - 토지이용현황 및 목적통행자료
관련 계획 구상 검토	- 행복도시권 광역도시계획 2030년 세종도시기본계획	- 권역별 공간구상 - 생활권 계획
문화적 특성	- 지역의 유형·무형의 문화유산 점검 - 역사적 문화변천과정	문화재 분포

3) 생활권 설정

- 기존 도시기본계획의 ‘동·읍·면’이 함께 포함되는 생활권 계획 기조 유지
- 공간구조 방향 및 발전전략 제시를 위한 권역 생활권 설정
- 세종시 행정구역 전체를 하나의 대생활권으로 설정
- 편중된 도시공간구조 재정립과 지역 균형발전을 도모하기 위해 당초 5개로 설정된 생활권을 도시의 규모와 인구현황, 각 지역의 기능을 고려하여 북부생활권, 서부생활권, 동부생활권, 남부생활권의 4개 생활권으로 조정
 - 생활권별 도심기능의 편익 제공 및 적정 인구 배분을 위해 북부와 중부생활권을 통합
 - 행정경계를 고려하여 서부와 남부생활권의 경계를 조정하여 세종시 전체를 1개의 대생활 권으로 하고 4개 중생활권으로 설정

[표2-3-14] 생활권 구분

(단위 : km², 명)

생활권	면적	인구수	행정권역
북부생활권	205.0	147,000	조치원읍, 소정면, 전의면, 전동면, 연서면
동부생활권	56.2	88,000	연동면, 부강면, 합강동, 다솜동, 용호동
서부생활권	118.5	434,000	장군면, 연기면, 고운동, 아름동, 종촌동, 도담동, 어진동, 다정동, 새롬동, 한솔동, 나성동, 누리동, 한별동, 산울동, 해밀동, 세종동, 가람동
남부생활권	85.3	116,000	금남면, 대평동, 보람동, 소담동, 반곡동, 집현동

[표2-3-15] 생활권 설정 검토

구 분	2030년 도시기본계획						2040년 도시기본계획					
기본구상	1대생활권(세종시) 5중생활권(북부, 중부, 동부, 서부, 남부)						1대생활권(세종시) 4중생활권(북부, 동부, 서부, 남부)					
생활권 구분	읍면지역과 동지역을 연계한 생활권 구분						일부 생활권 통합(북부 + 중부)					
장 점	- 읍면지역과 동지역의 융합·소통 - 조치원 중심의 중부생활권 강화						- 조치원 중심의 북부생활권 강화 - 생활권별 인구 불균형 완화 - 실생활권에 가까운 공간범위 설정					
단 점	- 생활권별 인구 불균형 - 서부생활권 인구편중으로 조치원을 중심기능 상쇄 우려						생활권별 공간적 규모 불균형					
인구현황 2020년	합계	북부	중부	동부	서부	남부	합계	북부	동부	서부	남부	
	355,831	11,706	53,310	9,405	209,752	71,658	355,831	62,287	9,405	212,481	71,658	
인구배분 계획(인)	합계	북부	중부	동부	서부	남부	합계	북부	동부	서부	남부	
	800,000	76,900	210,800	89,900	250,000	172,400	785,000	147,000	88,000	434,000	116,000	
생활권 구분도												

제3장 공간구조 및 생활권 설정

3. 생활권별 인구배분계획

3.1 현황검토

1) 인구분포 현황

- 2020년 총인구는 355,831명이며, 세대수 144,275세대, 세대당 인구는 2.5명/세대
- 읍면동별 인구는 조치원읍이 43,100명으로 가장 많으며, 소정면이 2,442명으로 가장 낮은 것으로 나타남
- 인구밀도는 소담동이 27,019.2명/㎢으로 가장 높고, 연기면과 전동면이 62.0명/㎢으로 가장 낮은 것으로 나타남

[표2-3-16] 인구 현황

읍면동	면적 (㎢)	세대수 (세대)	인구(인)			세대당인구 (명/세대)	인구밀도 (명/㎢)
			계	남	여		
합계	464.9	144,275	355,831	177,568	178,263	2.5	765.4
조치원읍	13.7	20,307	43,100	22,294	20,806	2.1	3,146.0
연기면	44.0	1,597	2,729	1,531	1,198	1.7	62.0
연동면	28.3	1,729	3,160	1,647	1,513	1.8	111.7
부강면	27.8	3,333	6,245	3,433	2,812	1.9	224.6
금남면	78.1	4,763	8,865	4,655	4,210	1.9	113.5
장군면	53.3	3,912	6,703	3,837	2,866	1.7	125.8
연서면	54.6	3,951	7,481	4,074	3,407	1.9	137.0
전의면	62.5	3,054	5,686	3,024	2,662	1.9	91.0
전동면	57.7	2,090	3,578	1,949	1,629	1.7	62.0
소정면	16.5	1,232	2,442	1,299	1,143	2.0	148.0
한솔동	2.9	6,458	19,233	9,447	9,786	3.0	6,632.1
새롬동	3.2	12,014	29,430	14,270	15,160	2.4	9,196.9
도담동	4.7	16,245	39,495	19,132	20,363	2.4	8,403.2
아름동	2.3	7,701	23,562	11,677	11,885	3.1	10,244.3
종촌동	1.1	10,779	29,568	14,339	15,229	2.7	26,880.0
고운동	5.4	11,896	34,431	16,823	17,608	2.9	6,376.1
소담동	1.2	12,028	32,423	15,971	16,452	2.7	27,019.2
보람동	4.5	6,956	19,397	9,514	9,883	2.8	4,310.4
대평동	1.5	4,154	10,973	5,455	5,518	2.6	7,315.3
다정동	1.7	10,076	27,330	13,197	14,133	2.7	16,076.5

자료 : 통계청, 행정구역(읍면동)별 세대 및 인구(주민등록)(2020)

2) 생활권별 인구분포 현황

- 생활권별 인구현황은 북부생활권 62,287명, 동부생활권 9,405명, 서부생활권 212,481명, 남부생활권 71,658명임
- 생활권 중 서부생활권의 면적은 118.6km², 인구밀도는 1,791.6명/km²로 세종시 인구의 약 60%가 서부생활권에 거주하여 인구밀도가 높은 것으로 나타남

[표2-3-17] 생활권별 인구 현황

생활권	읍면동	면적 (km ²)	세대수 (세대)	인구(인)			세대당 인구 (명/세대)	인구밀도 (명/km ²)
				계	남	여		
총합계		465.0	144,275	355,831	177,568	178,263	2.5	765.4
북부 생활권	소계	205.0	30,634.0	62,287	32,640	29,647	2.0	303.8
	소정면	16.5	1,232	2,442	1,299	1,143	2.0	148.0
	연서면	54.6	3,951	7,481	4,074	3,407	1.9	137.0
	전동면	57.7	2,090	3,578	1,949	1,629	1.7	62.0
	전의면	62.5	3,054	5,686	3,024	2,662	1.9	91.0
	조치원	13.7	20,307	43,100	22,294	20,806	2.1	3,146.0
동부 생활권	소계	56.1	5,062	9,405	5,080	4,325	1.9	167.6
	부강면	27.8	3,333	6,245	3,433	2,812	1.9	224.6
	연동면	28.3	1,729	3,160	1,647	1,513	1.8	111.7
서부 생활권	소계	118.6	80,678	212,481	104,253	108,228	2.6	1,791.6
	고운동	5.4	11,896	34,431	16,823	17,608	2.9	6,376.1
	다정동	1.7	10,076	27,330	13,197	14,133	2.7	16,076.5
	도담동	4.7	16,245	39,495	19,132	20,363	2.4	8,403.2
	새롬동	3.2	12,014	29,430	14,270	15,160	2.4	9,196.9
	아름동	2.3	7,701	23,562	11,677	11,885	3.1	10,244.3
	연기면	44.0	1,597	2,729	1,531	1,198	1.7	62.0
	장군면	53.3	3,912	6,703	3,837	2,866	1.7	125.8
	종촌동	1.1	10,779	29,568	14,339	15,229	2.7	26,880.0
	한솔동	2.9	6,458	19,233	9,447	9,786	3.0	6,632.1
남부 생활권	소계	84.1	27,901	71,658	19,624	19,611	2.6	852.1
	소담동	1.2	12,028	32,423	15,971	16,452	2.7	27,019.2
	금남면	78.1	4,763	8,865	4,655	4,210	1.9	113.5
	대평동	1.5	4,154	10,973	5,455	5,518	2.6	7,315.3
	보람동	4.5	6,956	19,397	9,514	9,883	2.8	4,310.4

자료 : 통계청, 행정구역(읍면동)별 세대 및 인구(주민등록)(2020)



3.2 생활권별 인구배분계획

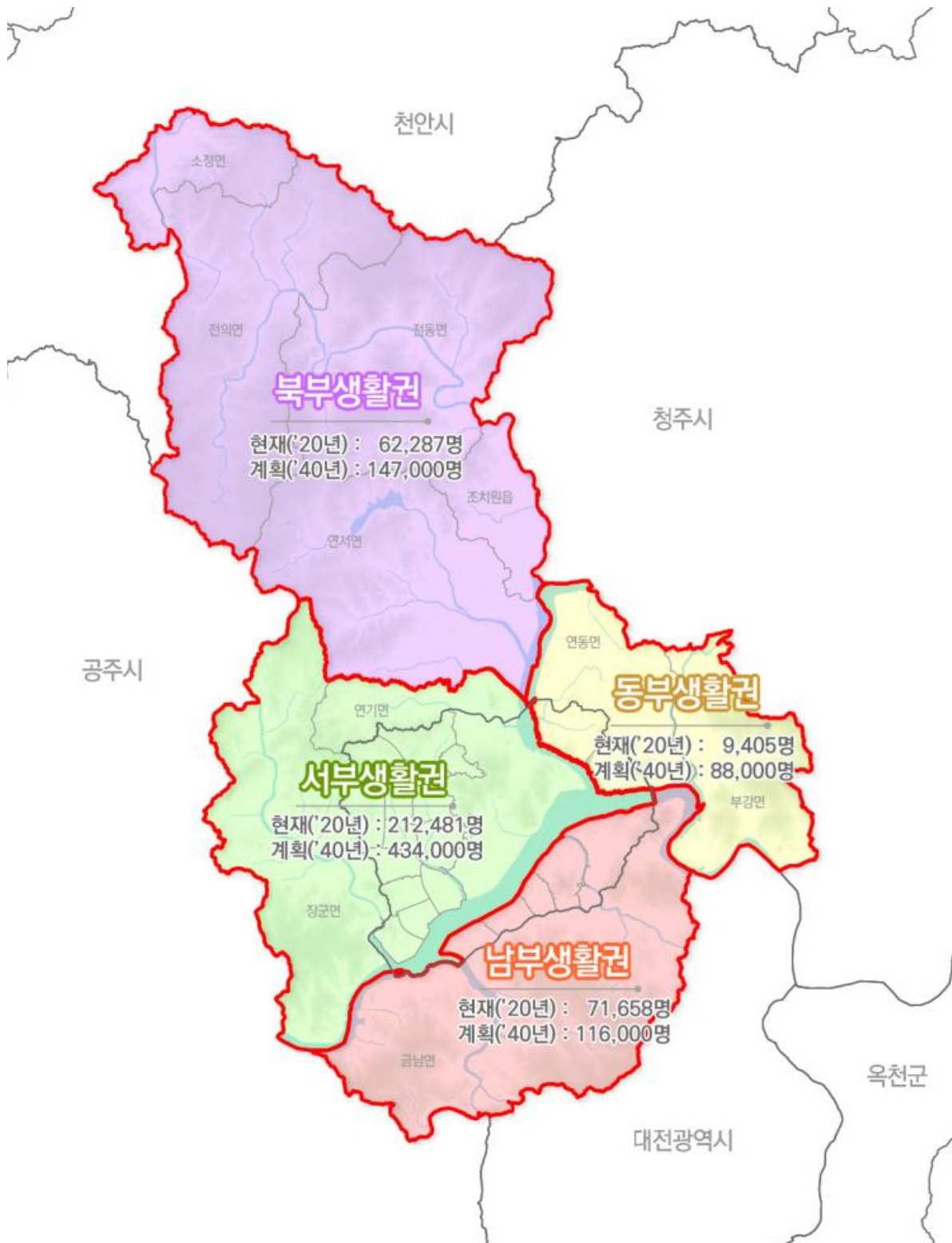
- 생활권별 현황인구 변화추세, 개발사업, 계획인구를 고려하여 단계별 인구를 배분함
 - 인구배분은 자연적 증가분과 사회적 증가분을 고려한 인구 배분을 원칙으로 계획
- 생활권별 인구배분 결과 북부생활권은 147,000인, 동부생활권은 88,000인, 서부생활권은 434,000인, 남부생활권은 116,000인으로 산정됨
 - 제2의 수도(행정수도)의 도심기능을 담당, 서부생활권은 가장 큰 인구 증가가 예상됨

[표2-3-18] 생활권별 계획인구 배분

(단위 : 인)

구분		2025년	2030년	2035년	2040년	비고	
		1단계	2단계	3단계	4단계		
합계	합계	≒ 458,000	655,000	743,000	785,000	100인 단위 절삭	
		457,587	655,483	743,481	784,890		
	북부생활권	≒ 77,000	113,000	143,000	147,000		
		77,221	113,720	143,225	146,574		
	동부생활권	≒ 26,000	85,000	88,000	88,000		
		25,301	85,142	88,605	88,360		
	서부생활권	≒ 252,000	350,000	398,000	434,000		
		252,038	349,803	397,848	434,145		
남부생활권	≒ 103,000	107,000	114,000	116,000			
	103,027	106,818	113,803	115,811			
상주 인구	자연적 증가	합계	333,533	341,605	347,014	352,159	
		북부생활권	55,888	55,707	55,316	54,356	
		동부생활권	8,201	7,933	7,624	7,238	
		서부생활권	201,517	208,026	213,020	218,638	
		남부생활권	67,927	69,939	71,054	71,927	
	사회적 증가	합계	124,054	313,878	396,467	432,731	
		북부생활권	21,333	58,013	87,909	92,218	
		동부생활권	17,100	77,209	80,981	81,122	
		서부생활권	50,521	141,777	184,828	215,507	
		남부생활권	35,100	36,879	42,749	43,884	

[그림2-3-8] 생활권 설정 및 인구배분계획도



제3장 공간구조 및 생활권 설정

4. 생활권 계획

4.1 생활권별 현안 진단

1) 주민설문조사를 통한 우선순위 도출

- 주민설문조사*를 통해 '삶의 질 향상을 위한 개선사항'의 우선순위 도출

※ 조사기간 : '21. 01.~ 06.(2회), 설문대상 : 세종시민, 공무원, 전문가(만19세이상),
조사방법 : 온라인 설문조사

- 조사 결과 1순위는 '교통 여건', 2순위는 '복지 여건', 3순위는 '생활·편의시설 여건' 순으로 응답

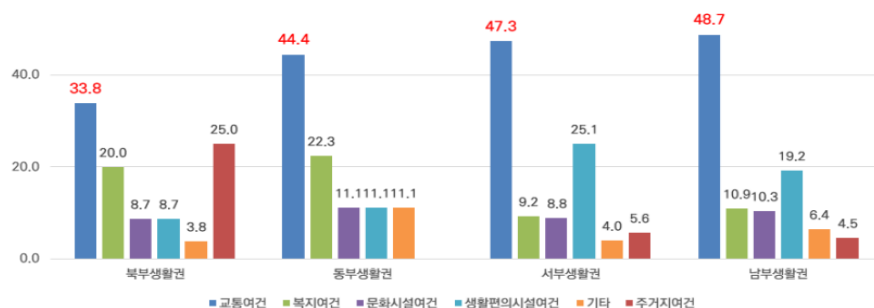
- 북부생활권 : 교통(33.8%) > 주거(25.0%) > 복지(20.0%)
- 동부생활권 : 교통(44.4%) > 복지(22.3%) > 문화·생활편의(11.1%)
- 서부생활권 : 교통(47.3%) > 생활편의(25.1%) > 복지(9.2%)
- 남부생활권 : 교통(48.7%) > 생활편의(19.2%) > 복지(10.9%)

[표2-3-19] 생활권별 삶의 질 향상을 위한 개선사항(설문조사)

(단위 : %)

구 분	북부생활권	동부생활권	서부생활권	남부생활권
계	100.0	100.0	100.0	100.0
교통 여건	33.8	44.4	47.3	48.7
주거지 여건	25.0	-	5.6	4.5
복지 여건	20.0	22.3	9.2	10.9
문화시설 여건	8.7	11.1	8.8	10.3
편의시설 여건	8.7	11.1	25.1	19.2
기타	3.8	11.1	4.0	6.4

[그림2-3-9] 삶의 질 향상을 위한 개선 필요사항(설문조사)



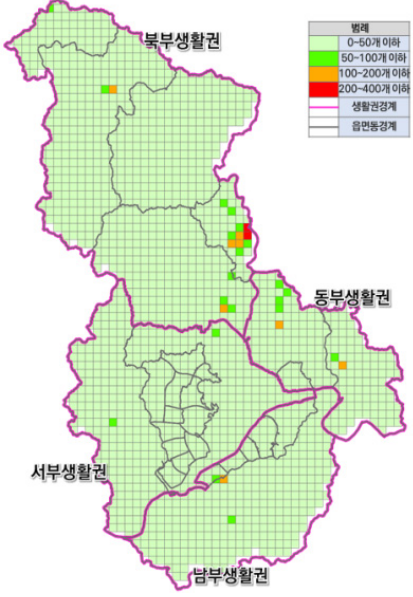
2) 주거환경

■ 노후주택

- 국토교통부 국토정보플랫폼에서 제공하는 국토통계지도를 활용하여 20년 이상 된 노후주택 분포현황을 검토
 - 격자내 총 건축물 중 사용승인이 20년 이상 경과한 주택수
- 노후주택이 가장 많이 분포한 지역은 북부생활권의 조치원읍이며, 동부생활권의 연동면 및 부강면에도 노후주택 분포도가 높게 나타남
- 행복도시 건설이 이루어지고 있는 동지역을 제외한 모든 지역에서 노후주택이 분포하고 있어 주거환경 개선이 필요

[표2-3-20] 생활권별 노후주택 분포 현황

(단위 : 개소, %)

구분	계		0~50이하		50~100이하		100~200이하		200~400개		노후주택 분포현황도
	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	
계	2,010	100.0	1,980	98.5	20	1.0	8	0.4	2	0.1	
북부 생활권	854	100.0	836	97.9	11	1.3	5	0.6	2	0.2	
동부 생활권	251	100.0	244	97.2	5	2.0	2	0.8	-	-	
서부 생활권	547	100.0	545	99.6	2	0.4	-	-	-	-	
남부 생활권	358	100.0	355	99.2	2	0.6	1	0.3	-	-	

자료 : 국토정보플랫폼 국토통계지도(<http://map.ngii.go.kr/mn/mainPage.do>), 국토교통부 국토지리정보원,
(측정단위 500m×500m격자, 기준년도 2020년)

3) 생활권별 생활여건 검토

- 국토교통부 국토정보플랫폼에서 제공하는 국토통계지도를 활용하여 생활권별 기초인프라(생활 SOC*) 중 지역거점시설(대규모 복합시설) 여건을 검토

- 기준점에서부터 가로와 세로를 각각 500m×500m 단위의 격자통계지도

* 생활 SOC란 거주지 근린에서 거주와 일상생활을 영위하는데 필요한 생활편의와 복지를 제공하는 기초생활인프라 시설

[표2-3-21] 기초생활인프라시설 구분

구분	공간위계	공급목적	공급주체	규모	서비스위계	기능복합	종류
지역 거점 시설	소생활권	낙후지역 개선	공공	대	고차	대규모복합시설 (도시커뮤니티센터)	국공립도서관, 공공문화시설, 공공체육시설, 노인복지시설, 보건소, 종합병원, 지역거점공원 등
마을 단위 시설	마을	아파트 수준	공공우선 투입	소	저차	소규모다기능시설 (마을커뮤니티센터)	마을단위의 주차장, 도서관, 어린이집, 유치원, 초등학교, 노인복지시설, 생활체육시설, 근린공원, 의원, 약국, 소매점 등

■ 공영주차장

- 주차장의 경우 대부분 역사 주변 및 동지역에 분포하고 있어 읍면지역의 주차장 여건에 대한 개선이 필요한 사항으로, 이 중 북부생활권에 소외지역이 가장 많이 분포하고 있는 것으로 나타남
 - 북부생활권 : 조치원을 및 전의역 주변 지역은 접근성이 매우 양호하고, 그 외 지역에는 주차장 소외지역에 해당
 - 동부생활권 : 내판역, 부강역 주변지역이 주차장 접근성이 양호하며, 그 외 지역은 소외지역에 해당
 - 서부생활권 : 행복도시 내 동지역의 경우 접근성이 양호하며, 장군면 대부분이 소외지역에 해당
 - 남부생활권 : 세종시청이 위치한 동지역 주변과 남세종IC 주변에서 주차장 접근성이 높게 나타나고 있으며, 그 외 지역은 소외지역에 해당

■ 도서관

- 도서관과의 접근성 분석결과, 조치원 및 동지역을 제외한 대부분 읍면지역이 소외지역에 해당하며 동부생활권에 소외지역이 가장 많이 분포
 - 북부생활권 : 전동면 및 연서면, 전의면 남부지역에 소외지역 분포
 - 동부생활권 : 연동면에서 소외지역 분포
 - 서부생활권 : 행복도시 내 동지역의 도서관 접근성 양호, 장군면에 일부 소외지역 분포
 - 남부생활권 : 금남면에 소외지역 분포

■ 공공체육시설

- 공공체육시설 접근성 분석 결과, 남부생활권에 소외지역이 가장 많이 분포하고 있는 것으로 나타났으며, 그 중 금남면의 접근성이 매우 열악하여 여건개선이 필요
 - 북부생활권 : 전의면 남부지역에 일부 소외지역 분포
 - 남부생활권 : 금남면에 공공체육시설이 전무하여 소외지역 분포

■ 생활권 공원

- 생활권 공원의 접근성 분석 결과, 대부분 지역에서 접근성이 양호한 것으로 나타났으며, 소외지역은 북부생활권에 가장 많이 분포
 - 북부생활권 : 전동면 남부지역, 연서면에 소외지역 발생, 공원 확보 필요
 - 동부생활권 : 행복도시 내 공원 분포 양호
 - 서부생활권 : 행복도시 내 동지역에 공원 집중 분포
 - 남부생활권 : 대부분 개발제한구역으로 행복도시 주변 지역의 공원과의 접근성 부족

■ 공연문화시설

- 공연문화시설은 조치원을 중심으로 접근성이 높게 나타나고 있으며, 그 외 지역의 공연문화시설에 대한 여건개선이 필요
 - 북부생활권 : 조치원읍을 제외한 모든 면에서 소외지역 분포
 - 동부생활권 : 부강면에 소외지역 분포
 - 서부생활권 : 행복도시 내 동지역은 접근성이 양호하나 그 외 장군면 지역은 공연문화시설의 소외지역에 해당
 - 남부생활권 : 공연문화시설이 전무하여 모든 지역이 소외지역에 해당

■ 종합병원

- 종합병원 접근성 분석 결과, 동지역을 제외한 읍면지역 대부분이 소외지역에 해당

[표2-3-22] 생활권별 기초생활인프라(생활 SOC) 접근성 현황

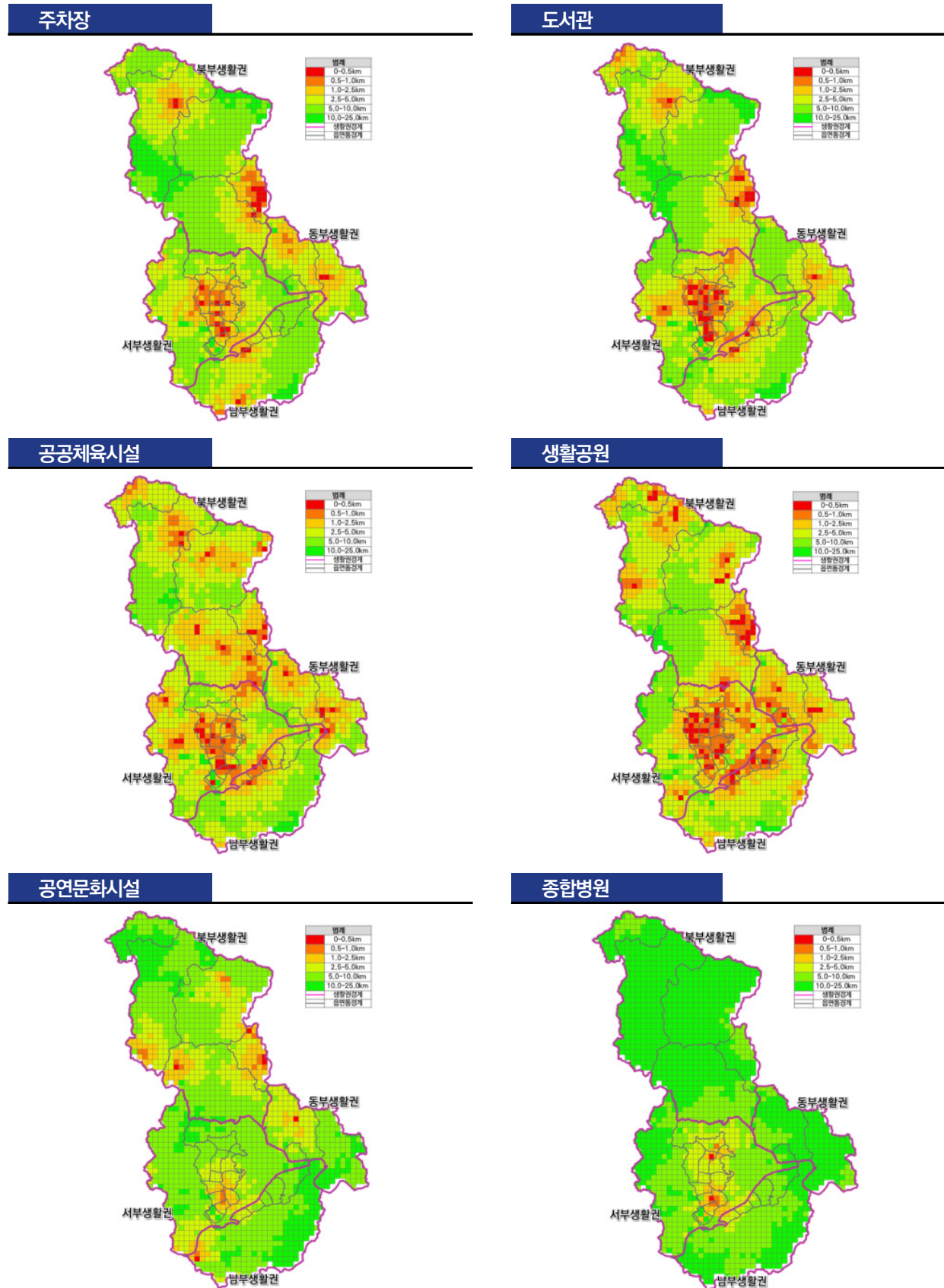
(단위 : 개소, %)

구분		계		0.0~0.5km		0.5~1.0km		1.0~2.5km		2.5~5.0km		5.0~10.0km		10.0~25.0km		소외지역	
		개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율	개소	비율
공영주차장 (500m)	계	2,010	100.0	27	1.3	56	2.8	267	13.3	625	31.1	889	44.2	146	7.3	1,660	82.6
	북부	854	100.0	13	1.5	20	2.3	66	7.7	210	24.6	435	50.9	110	12.9	755	88.4
	동부	251	100.0	2	0.8	5	2.0	60	23.9	122	48.6	56	22.3	6	2.4	184	73.3
	서부	547	100.0	9	1.6	26	4.8	98	17.9	188	34.4	211	38.6	15	2.7	414	75.7
	남부	358	100.0	3	0.8	5	1.4	43	12.0	105	29.3	187	52.2	15	4.2	307	85.8
도서관 (차량 10분)	계	2,010	100.0	41	2.0	77	3.8	299	14.9	629	31.3	802	39.9	162	8.1	1,593	79.3
	북부	854	100.0	9	1.1	21	2.5	103	12.1	231	27.0	379	44.4	111	13.0	721	84.4
	동부	251	100.0	1	0.4	2	0.8	26	10.4	104	41.4	117	46.6	1	0.4	222	88.4
	서부	547	100.0	27	4.9	46	8.4	128	23.4	171	31.3	147	26.9	28	5.1	346	63.3
	남부	358	100.0	4	1.1	8	2.2	42	11.7	123	34.4	159	44.4	22	6.1	304	84.9
공공체육시설 (750m)	계	2,010	100.0	49	2.4	136	6.8	516	25.7	736	36.6	527	26.2	46	2.3	1,309	65.1
	북부	854	100.0	15	1.8	46	5.4	232	27.2	327	38.3	220	25.8	14	1.6	561	65.7
	동부	251	100.0	7	2.8	11	4.4	77	30.7	106	42.2	45	17.9	5	2.0	156	62.2
	서부	547	100.0	21	3.8	63	11.5	158	28.9	183	33.5	110	20.1	12	2.2	305	55.8
	남부	358	100.0	6	1.7	16	4.5	49	13.7	120	33.5	152	42.5	15	4.2	287	80.2
생활권공원 (차량 10분)	계	2,010	100.0	81	4.0	190	9.5	514	25.6	711	35.4	459	22.8	55	2.7	1,739	86.5
	북부	854	100.0	27	3.2	44	5.2	183	21.4	324	37.9	253	29.6	23	2.7	783	91.7
	동부	251	100.0	6	2.4	26	10.4	96	38.2	112	44.6	9	3.6	2	0.8	219	87.3
	서부	547	100.0	38	6.9	87	15.9	154	28.2	126	23.0	120	21.9	22	4.0	422	77.1
	남부	358	100.0	10	2.8	33	9.2	81	22.6	149	41.6	77	21.5	8	2.2	315	88.0
공연문화시설 (차량 20분)	계	2,010	100.0	6	0.3	17	0.8	130	6.5	404	20.1	1099	54.7	354	17.6	1,857	92.4
	북부	854	100.0	4	0.5	12	1.4	82	9.6	189	22.1	432	50.6	135	15.8	756	88.5
	동부	251	100.0	1	0.4	-	-	9	3.6	76	30.3	124	49.4	41	16.3	241	96.0
	서부	547	100.0	-	-	4	0.7	30	5.5	98	17.9	357	65.3	58	10.6	513	93.8
	남부	358	100.0	1	0.3	1	0.3	9	2.5	41	11.5	186	52.0	120	33.5	347	96.9
종합병원 (차량 20분)	계	2,010	100.0	-	-	4	0.2	38	1.9	139	6.9	645	32.1	1184	58.9	1,968	97.9
	북부	854	100.0	-	-	-	-	-	-	1	0.1	149	17.4	704	82.4	854	100.0
	동부	251	100.0	-	-	-	-	-	-	2	0.8	56	22.3	193	76.9	251	100.0
	서부	547	100.0	2	0.4	4	0.7	35	6.4	115	21.0	262	47.9	129	23.6	506	92.5
	남부	358	100.0	-	-	-	-	3	0.8	21	5.9	178	49.7	156	43.6	355	99.2

자료 : 국토정보플랫폼 국토통계지도(<http://map.ngii.go.kr/mn/mainPage.do>), 국토교통부 국토지리정보원(측정단위 500m×500m격자, 기준년도 2020년)



[그림2-3-10] 생활권별 기초생활인프라(생활 SOC) 접근성 분석도



■ 분석결과(종합)

- 생활권별 기초생활인프라시설 소외지역을 분석한 결과가 큰 의미가 없을 수 있으나, 종합적으로 소외지역을 판단하고 이해하는 자료로 이용
- 대부분의 기초생활인프라시설이 서부생활권을 제외하고 모든 생활권에서 세종시 전체 평균 이상의 소외지역이 분포하고 있으며, 특히 남부생활권이 가장 열악한 것으로 나타남
- 행복도시 건설에 따른 기반시설 투자가 동지역에 편중되어 읍면지역이 상대적으로 소외된 것으로 보이며, 소외지역에 대한 우선적인 시설 공급과 더불어 장기적인 관점에서 기존 시설의 재배치 등의 동지역과 읍면지역 간의 격차를 줄일 수 있는 전략이 필요
- 역내 불균형은 잠재적 갈등요인이 되고, 장기적으로 동지역과 읍면지역을 정서·공간적으로 분리하여 세종시를 이분화하는 결과를 초래할 수 있다는 점에서 이를 완화하기 위한 정책적 전략의 수립이 필요함

[표2-3-23] 기초생활인프라시설 소외지역 분석 결과(종합)

구분	주차장	도서관	공공체육시설	생활권공원	공연문화시설	종합병원	비고
전체	82.6	79.3	65.1	86.5	92.4	97.9	
북부생활권	88.4	84.4	65.7	91.7	88.5	100.0	
동부생활권	73.3	88.4	62.2	87.3	96.0	100.0	
서부생활권	75.7	63.3	55.8	77.1	93.8	92.5	
남부생활권	85.8	84.9	80.2	88.0	96.9	99.2	

자료 : 국토정보플랫폼 국토통계지도(<http://map.ngii.go.kr/mn/mainPage.do>), 국토교통부 국토지리정보원, (측정단위 500m×500m, 기준년도 2020년)

4.2 생활권별 기본구상

1) 북부생활권

가. 비전

■ 신성장, 미래산업 중심의 ‘산업 클러스터’ 육성

- ‘서울세종고속도로’ 건설로 교통여건개선이 예상됨에 따라 세종첨단·그린·미래·복합·벤처밸리 일반산업단지 등의 연계를 통한 산업단지 네트워크 구축 및 충청권 산업거점 역할 강화를 발전 방향으로 설정
- 지역대학(고려대, 홍익대 등)과 연계한 고용 및 창업기반 강화를 통해 ‘신성장, 미래산업 중심의 산업클러스터’ 육성

나. 발전전략

- 원도심의 중심지 기능 회복
- 신성장, 미래산업 중심의 산업클러스터 육성 및 충청권 산업거점 역할 강화
- 농촌 정주지의 체계적 관리 및 도농 간 연계를 통한 충청권 농업 동반성장 도모
- 지역 중심의 특화기능 강화
- 장래 수요를 고려한 신규 주택 공급

[표2-3-24] 북부생활권 인구배분계획

(단위 : 인)

구분	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)	비고
세종시	458,000	655,000	743,000	785,000	
북부생활권	77,000 (16.8%)	113,000 (17.3%)	143,000 (19.2%)	147,000 (19.3%)	

다. 발전구상

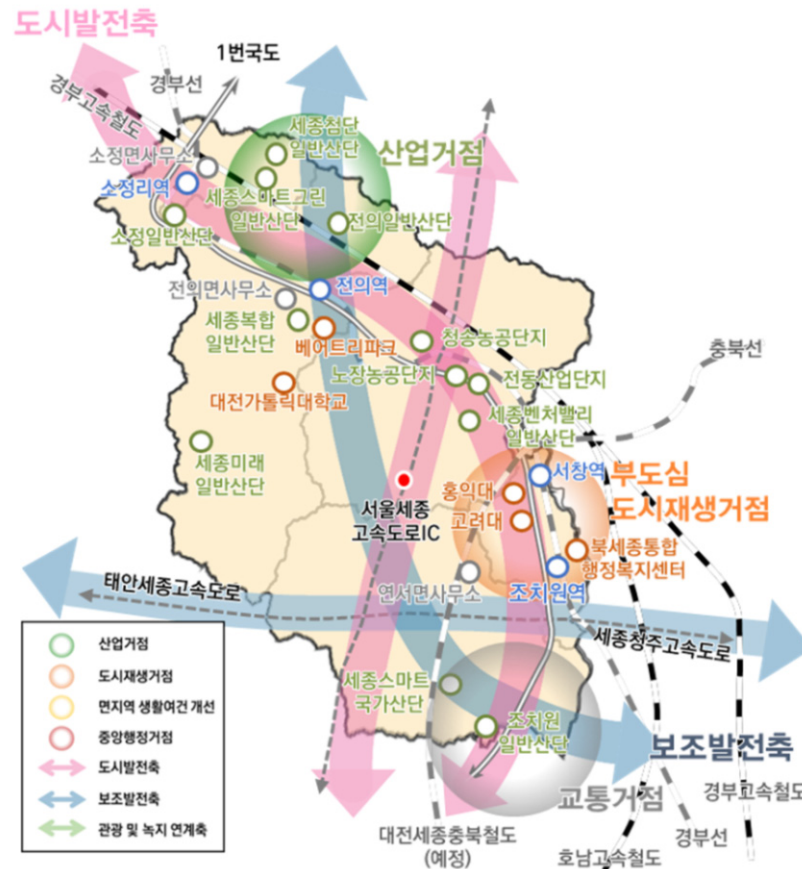
- 원도심의 중심지 기능 회복
 - 조치원을 중심의 행정기능 강화 : 북세종 통합행정복지센터 중심의 행정복지 확대
 - 공공 및 문화사업의 통합관리 : 기추진 중인 도시재생사업의 관리 및 문화사업의 육성
- 신성장, 미래산업 중심의 충청권 산업클러스터 육성
 - 신규 예정인 IC 연계/지역 활성화
 - 세종스마트국가산업단지(미래 핵심소재·부품 산업),
 - 세종복합일반산업단지(전기장비, 금속가공 등 첨단산업)
 - 북부권 주요 산업단지와의 연계(전의·첨단·미래·벤처밸리·전동·세종스마트그린 등 산업단지내 앵커기업 유치)
 - 충청권 지역의 신성장, 미래산업과 연계한 혁신생태계 구축 및 충청권 산업거점 역할 강화
- 산·학·연의 클러스터 기반 구축
 - 지역 맞춤형 워킹스페이스 확충 : 지역대학(고려대, 홍익대 등) 연계를 통한 지역인재 육성
 - 세종국가산업단지 중심의 신성장 기능 육성 : 지역 일자리 증가 및 경제 활성화 도모
- 도시정비거점 육성을 통한 농촌 정주지의 체계적 관리
 - 노후주택 및 정주환경 개선 : 농촌마을 노후주택개량 지원 및 생활 SOC 확충
 - 산업단지 주변의 농촌 정주여건의 개선
- 지역 중심의 특화기능 강화
 - 특화된 농촌마을의 육성 : 아람달마을, 청솔마을 등 체험형 농촌마을 육성
 - 지역자원 연계를 통한 관광 활성화 : 베어트리파크, 왕의물시장, 전의초수 등 문화공간 및 지역축제 클러스터 구축
 - 묘목을 테마로 이미지 브랜딩 및 자생적 관광자원 구축(묘목랜드 등)
- 장래 수요를 고려한 신규 주택 공급
 - 장래 수요를 고려한 계획적 개발 유도
 - 신규 공공택지 공급(조치원지구 등)

라. 주요 발전방향

[표2-3-25] 북부생활권 발전방향

생활권	해당지역	발전방향
북부 생활권	전의면, 전동면, 소정면, 연서면, 조치원읍	• 신성장, 미래산업 중심의 충청권 산업클러스터 육성 : 세종시 북부지역의 경제활성화 및 균형발전 역할 기대 - 신규 예정인 IC 연계/지역 활성화 - 세종스마트국가산단(미래 핵심소재·부품 산업) - 세종복합일반산단(전기장비, 금속가공 등 첨단산업) - 북부권 주요 산단 연계(전의·첨단·미래·벤처밸리·전동·세종스마트 그린 등 산업단지내 앵커기업 유치) - 충청권 지역의 신성장, 미래산업과 연계한 혁신생태계 구축 및 충청권 산업거점 역할 강화 • 도시정비거점 육성을 통한 지역 활성화 - 청춘조치원, 농촌중심지 활성화사업 지속 추진, 공공거점시설 연계·활용, 주민생활지원시설(기반·서비스) 확충, 주거복지 기능 강화 등 • 주택 공급: 장래 수요를 고려한 계획적 개발 유도, 신규 공공택지 공급(조치원지구)

[그림2-3-11] 북부생활권 발전방향 구상도



마. 지역별 추진전략

[그림2-3-12] 북부생활권



■ 소정면

- 스마트팜 기반의 농촌체험마을 특화
 - 생활서비스시설이 부족하고 지역자원이 상대적으로 적으나, 건축자산과 교육농장 등이 다수 분포
 - 이들 자원과 스마트팜을 연계하여 농촌마을이 지닌 특성 발전 가능
 - 스마트팜과 교육농장을 연계하여 농촌유학을 유치하고, 정주환경 개선, 곡교천 수변공간 및 둘레길 활성화를 통해 실현

■ 전의면

- 신성장, 미래산업 중심의 충청권 산업클러스터 육성
 - 세종복합일반산업단지(전기장비, 금속가공 등 첨단산업)
 - 북부권 주요 산업단지 연계(전의·첨단·미래·세종스마트그린 등 산업단지내 앵커기업 유치)
 - 충청권 지역의 신성장, 미래산업과 연계한 혁신생태계 구축 및 충청권 산업거점 역할 강화
- 묘목을 테마로 이미지 브랜딩 및 자생적 관광자원 구축
 - 특화된 묘목산업 및 도시재생 뉴딜사업, 농촌중심지활성화사업 등으로 거점 시설이 조성되어 활용할 수 있는 경제적 자원이 있으며, 전의향교, 비암사 등 역사자원이 풍부
 - (가칭)전의묘목랜드를 조성하여 전의면 전체의 이미지를 구축하고, 전통시장 상권회복을 통해 북부생활권의 거점이나 주변 지역으로의 전달체계 구축

■ 전동면

- 충청권 산업 클러스터 육성
 - 북부권 주요 산업단지 연계(벤처밸리·전동·농공단지 등 앵커기업 유치)

■ 친환경 신재생에너지마을 이미지 구축

- 지역축제, 체험마을, 유원시설, 운주산성, 수목원, 베어트리파크 등 다양한 자원을 보유하고 있어 이에 대한 활용으로 지역 활성화 방안이 필요
- 친환경 종합타운 조성으로 주민이 원하는 편의시설과 문화·체험·소득기능을 집약시켜 친환경 신재생에너지마을 등의 이미지를 구축
- 주민 친화시설을 결합한 친환경 종합타운 조성, 신재생에너지 지원 확대, 역사·환경 등 보유자원의 연계, 정주 여건 개선

■ 조치원읍

■ 지역대학과 청년자원으로 경제 거점화

- 도시재생 뉴딜사업, 농촌중심지 활성화 사업으로 거점 공간이 많이 조성되었으며, 조치원역, 버스터미널 등 교통인프라를 보유
- 또한 전통시장이 활성화되어 있으며, 2개의 지역대학이 입지하고 있어 풍부한 청년자원을 보유
- 청년창업의 중심, 산학연클러스터 형성, 주변지역 서비스 공급체계 구축, 노후저층 주거지관리, 내창천~조천 수변공간 활성화 도모

■ 도시정비거점 육성을 통한 지역 활성화

- 청춘조치원, 농촌중심지 활성화 사업 지속 추진, 공공거점시설 연계·활용, 주민생활지원(기반·서비스)시설 확충, 주거복지 기능 강화 등

■ 연서면

■ 미래세대, 미래먹거리를 위한 청년농업인 정착기반 마련

- 고북저수지 등 핵심자원을 보유하고 있으며, 공공택지개발사업으로 인구 증가를 기대
- 청년마을만들기사업에 선정 및 청년농업에 대한 수요가 증가함에 따라 이에 대한 기반 마련이 필요
- 스마트농업지원센터, 임대형 스마트팜 사업, 고북저수지 등 보유자원과 연계, 정주 환경개선으로 지역이 특화발전 도모

2) 동부생활권

가. 비전

■ “의료·복지 및 스마트 헬스시티” 조성

- 4차 산업혁명과 관련된 혁신산업 생태계 및 ‘스마트시티 국가시범도시’ 조성을 통한 의료거점 형성을 위해 의료·복지 및 스마트 헬스시티를 발전 방향으로 설정

나. 발전전략

- 모빌리티 혁신 ‘스마트시티 국가시범도시’ 조성
- 세종경제자유구역 지정
- 먼지역 생활여건 개선 및 활성화
- 지역자원 발굴 및 역사자원 네트워킹
- 농업 및 산업특화기능 구축
- 행복도시 인접지역의 계획적 개발 및 관리

[표2-3-26] 동부생활권 인구배분계획

(단위 : 인)

구분	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)	비고
세종시	458,000	655,000	743,000	785,000	
동부생활권	26,000 (5.7%)	85,000 (13.0%)	88,000 (11.8%)	88,000 (11.2%)	

다. 발전구상

- 모빌리티 혁신 ‘스마트시티 국가시범도시’ 조성
 - 미래모빌리티 및 바이오산업의 특성화와 네트워크 구축, 충청권 도시 간 산업거점 역할 강화
 - 7대 혁신요소 : 모빌리티, 헬스케어, 교육, 에너지/환경, 거버넌스, 문화/쇼핑, 일자리
 - 규제자유특구 및 규제샌드박스사업 지속 운영 : 규제혁신지구 지정
- 세종경제자유구역 지정
 - 대전·세종을 R&D 허브 도시로 조성하고, 상호보완적 경제 협력관계를 구축하여 미래 유망 신산업 육성 등 미래성장동력 확보
 - 대덕특구·국제과학비즈니스벨트의 R&D를 연계한 산업개발과 AI, 빅데이터, IOT 등 스마트 산업기술 실증을 위한 테스트베드 구축
- 면지역의 생활여건 개선
 - 노후주택 및 정주환경 개선 : 농촌마을 노후주택개량 지원 및 생활 SOC 확충
 - 주거복지 서비스 기능 확충 : 소규모 마을단위 주민복지 서비스 네트워크 구축
- 지역자원 발굴 및 역사자원 네트워킹
 - 향토문화체험 프로그램의 활성화 : 세종홍판서택, 장육진생가, 교과서박물관, 가네코후미코, 부강약수 등 관광트레일 확충
 - 전통시장 중심의 지역축제 활성화 : 부강전통시장을 활용한 문화콘텐츠 개발
- 농업 및 산업특화기능 구축
 - 스마트 농업기술 확대 지원 : 동진평야 일원의 농업지원시설 확충
 - 물류산업 특화 클러스터 구축 : 중부복합물류센터 중심의 지역 일자리 창출
 - 산업단지의 정비 및 활성화 : 부강산업단지의 정비 및 기능의 활성화
- 행복도시 인접지역의 계획적 개발 및 관리
 - 행복도시 인접 부강·연동면의 계획적 개발 및 관리 : 장래 수요를 고려한 계획적 개발 유도(주택공급) 및 난개발 방지

라. 주요 발전방향

[표2-3-27] 동부생활권 발전방향

생활권	해당지역	발전방향
동부 생활권	연동면, 부강면, 행복도시 5생활권	• 의료·복지기능 강화 : 스마트 헬스시티 조성 • 스마트시티 국가시범도시 조성(5-1생활권) - 미래모빌리티 및 바이오산업의 특성화와 네트워크 구축, 충청권 도시간 산업거점 역할 강화 - 7대 혁신 요소(모빌리티, 헬스케어, 교육, 에너지/환경, 거버넌스, 문화/쇼핑, 일자리) - 규제자유특구 및 규제샌드박스사업 지속 운영 : 규제혁신지구 지정 • 세종경제자유구역 지정 • 면지역(연동, 부강) 생활여건 개선 및 활성화 : 취락지 정비, 생활 지원시설 확충, 전통시장(부강전통시장) 활성화, 부강산단 정비 및 기능 활성화 • 행복도시 인접 부강·연동면의 계획적 개발 및 관리 - 계획적 개발유도(주택공급) 및 난개발 방지

[그림2-3-13] 동부생활권 발전방향 구상도



마. 지역별 추진전략

■ 연동면

[그림2-3-14] 동부생활권



- 마을미술관 조성으로 어디서나 문화 향유
 - 세종두레농업타운 조성, 스마트팜 육성, 장육진 생가 등 건축자산을 보유
 - 장육진생가 기념관 건립, 폐산업시설을 재생하는 등 문화기반시설을 확충
 - 장육진 생가기념관과 연계한 수평적 개념의 마을미술관 도입, 배후기능 토대 마련으로 지역 발전 도모
- 행복도시 인접 지역의 계획적 개발 및 관리
 - 계획적 개발유도(주택공급) 및 난개발 방지

■ 부강면

- 부강역, 전통시장 활성화로 지역 활력 제고
 - 국가민속문화재(세종홍판서댁) 및 전통시장 입지하고 있으나, 관리부실 및 활성화 전략 부재
 - 부강역 및 상권 발전전략 마련, 건축자산 발굴 및 연계, 행복도시 5생활권 개발이 완료시 연동면과 함께 신도심의 배후기능을 수행하기 위한 기반 마련 필요
- 동지역 인접지역의 계획적 개발 및 관리
 - 계획적 개발유도(주택공급) 및 난개발 방지

■ 합강동

- 의료·복지기능 강화 : 스마트 헬스시티 조성
- 스마트시티 국가시범도시 조성(5-1생활권)
 - 미래모빌리티 및 바이오산업의 특성화와 네트워크 구축, 충청권 도시 간 산업거점 역할 강화
 - 7대 혁신 요소(모빌리티, 헬스케어, 교육, 에너지/환경, 거버넌스, 문화/쇼핑, 일자리)

3) 서부생활권

가. 비전

■ 정치·행정·경제·사회의 중심지 ‘제2의 수도(행정수도) 완성’

- 중앙행정기관이 입지하고 있는 지역으로, 국회 세종의사당과 대통령 제2집무실 건립에 따른 대한민국의 정치·행정기능의 중심지로 발돋움하게 되는 바, 도시의 중추적 관리기능 ‘행정수도의 완성’을 발전 방향으로 설정

나. 발전전략

- 제2의 수도(행정수도) 완성 실현
- 세종시 중심부의 상징공간 조성
- 광역교통체계 개선을 통한 연계 강화
- 행복도시 인접지역의 계획적 개발 및 관리
- 이음다리 관광지원 인프라 구축
- 수변형 명품 핫-플레이스 조성

[표2-3-28] 서부생활권 인구배분계획

(단위 : 인)

구분	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)	비고
세종시	458,000	655,000	743,000	785,000	
서부생활권	252,000 (55.0%)	350,000 (53.4%)	398,000 (53.6%)	434,000 (55.3%)	

다. 발전구상

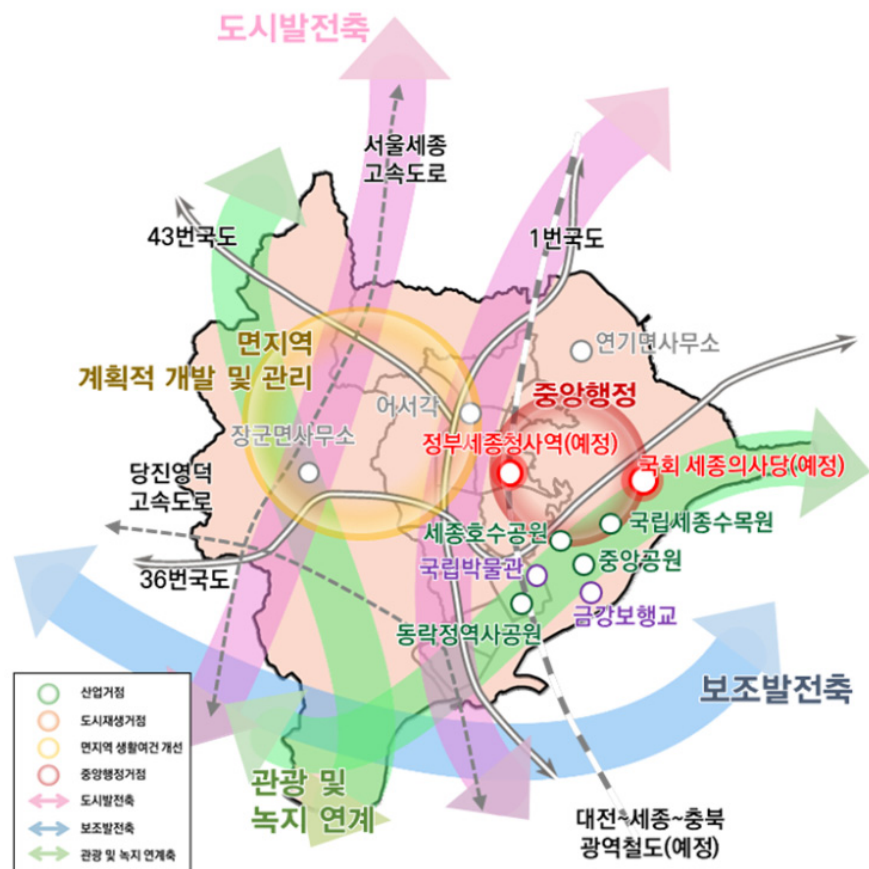
- 국가균형발전을 선도하는 제2의 수도(행정수도) 완성 및 기능 강화
 - 도시성장 중심기능(중앙행정, 연구, 업무, 상업 등) 중추역할 담당
 - 국회 세종의사당 및 대통령 제2집무실 설치 등을 통한 국가 균형발전 실현
 - 방송시설 및 언론기관 유치 등을 통한 미디어단지 조성으로 언론·행정기능 지원
 - 대한민국 정치·행정 기능을 담당하는 광역 도심으로서 주변지역 파급력 강화
- 세종시 중심부의 상징공간 조성
 - 중심부 랜드마크 조성 : 중앙공원 조성 및 문화행사 도입, 상징광장의 활성화
 - 친환경 주거단지 조성 : 세종호수공원, 중앙공원, 수목원, 역사공원 등 연계
 - 문화공간 확충 : 국립박물관단지 조성 및 미술관 건립
- 대전광역시와의 연계 강화를 통한 기존 경부축, 계룡시, 금산군과의 연결성 확보
- 광역교통체계 개선을 통한 연계 강화(서울세종고속도로, 당진영덕고속도로, 대전세종충북광역철도 건설)
- 면지역의 생활여건 개선
 - 노후주택 및 정주환경 개선 : 농촌마을 노후주택개량 지원, 생활 SOC 확충 및 인프라 정비
- 행복도시 인접 지역의 계획적 개발 및 관리
 - 장군면, 연기면 등 행복도시 인접 지역의 계획적 개발 및 관리를 통한 난개발 방지, 신규 공공택지 공급(연기지구 등)
- 이응다리 관광자원 인프라 구축
 - 즐길거리 : 대관람차 등 위락시설 조성, 벨로차 대여소 설치 등
 - 쉴거리·볼거리 : 휴식공간 및 편익시설 확충, 사계절 공연시설 등
- 수변형 명품 핫-플레이스 조성
 - 수변 레포츠, 선착장 시설 등 조성
 - 중앙공원의 국가정원사업 및 수변 꽃 단지 조성을 통한 국제정원도시박람회와 연계 추진
 - 루미나리에 축제, 낙화놀이 축제 등 개최

라. 주요 발전방향

[표2-3-29] 서부생활권 발전방향

생활권	해당지역	발전방향
서부 생활권	장군면, 연기면, 행복도시 1, 2, 6, S생활권	• 국가균형발전을 선도하는 제2의 수도(행정수도) 완성 및 기능 강화 - 국회 세종의사당 및 대통령 제2집무실 설치, 미디어단지(방송·언론) 조성 등 • 대전광역시와의 연계 강화를 통한 기존 경부축, 계룡시, 금산군과의 연결성 확보 - 광역교통체계 개선을 통한 연계 강화(서울세종고속도로, 당진영덕고속도로, 대전세종충북광역철도 건설) • 세종시 중심부의 상징공간 조성 - 상징광장 활성화, 국립박물관단지 조성 및 미술관 건립, 이음다리, 중앙공원 등 문화행사 허브 조성 • 행복도시 인접 지역(장군, 연기)의 계획적 개발 및 관리: 계획적 개발 유도(주택 공급) 및 난개발 방지, 신규 공공택지 공급(연기지구 등)

[그림2-3-15] 서부생활권 발전방향구상도



마. 지역별 추진전략

■ 장군면

[그림2-3-16] 서부생활권



- 은퇴자 등 미래수요에 대비한 신도심 배후주거 기능 확보
 - 비계획적 주택이 난립하며, 개발압력이 높아 난개발이 우려되는 지역
 - 위치상 신도심과 인접하고 양질의 인프라를 공유할 수 있다는 장점을 극대화하여 은퇴자 등 미래수요에 대응한 특색 있는 경관마을 조성
 - 인구구조변화에 맞는 인프라 공급, 계획적 관리로 특색있는 마을 조성, 수변공간 활성화 등을 추진
- 행복도시 인접 지역의 계획적 개발 및 관리
 - 계획적 개발 유도(주택 공급) 및 난개발 방지

■ 연기면

- 원주민 만족도 향상을 위한 마을단위 개선
 - 조출생률이 가장 높고 신도심 개발 연장선상에서 발전을 기대
 - 산업단지 경관개선, 기초생활서비스 확충이 필요
- 행복도시 인접 지역의 계획적 개발 및 관리
 - 신규 공공택지 공급(연기지구 등)

■ 행복도시 1, 2, 6, S생활권(동지역)

- 국가균형발전을 선도하는 제2의 수도(행정수도) 완성 및 기능강화
 - 국회 세종의사당 설치, 대통령 제2집무실 설치, 미디어단지(방송·언론) 조성 등
- 이용다리 관광지원 인프라 구축
 - 즐길거리 : 대관람차 등 위락시설 조성, 벨로차 대여소 설치 등
 - 쉬거리·볼거리 : 휴식공간 및 편익시설 확충, 사계절 공연시설 등
- 수변형 명품 핫-플레이스 조성
 - 수변 레포츠, 선착장 시설 등 조성

- 중앙공원의 국가정원 사업 및 수변 꽃 단지 조성을 통한 국제정원도시박람회 개최와 연계 추진
- 루미나리에 축제, 낙화놀이 축제 등 개최
- 국가균형발전을 선도하는 제2의 수도(행정수도) 완성 및 기능강화
 - 국회 세종의사당 설치, 대통령 제2집무실 설치, 미디어단지(방송·언론) 조성 등
- 세종시 중심부의 상징공간 조성
 - 상징광장 활성화, 국립박물관단지 조성 및 미술관 건립, 이용다리, 중앙공원 등 문화행사 허브 조성

4) 남부생활권

가. 비전

■ ‘산·학·연 첨단복합단지, 공동캠퍼스’ 조성

- 지역경제 활성화를 위해 공동캠퍼스, 국립대학교, 세종테크밸리 등 ‘산학연 첨단복합단지·공동캠퍼스 조성’을 발전 방향으로 설정

나. 발전전략

- 산·학·연 클러스터 구축
- 행복도시 배후주거 중심기능의 확보 및 계획적 관리
- 자연자원을 활용한 레저 및 휴양 활성화
- 행복도시 인접 지역의 계획적 개발 및 관리
- KTX 세종역 건설

[표2-3-30] 남부생활권 인구배분계획

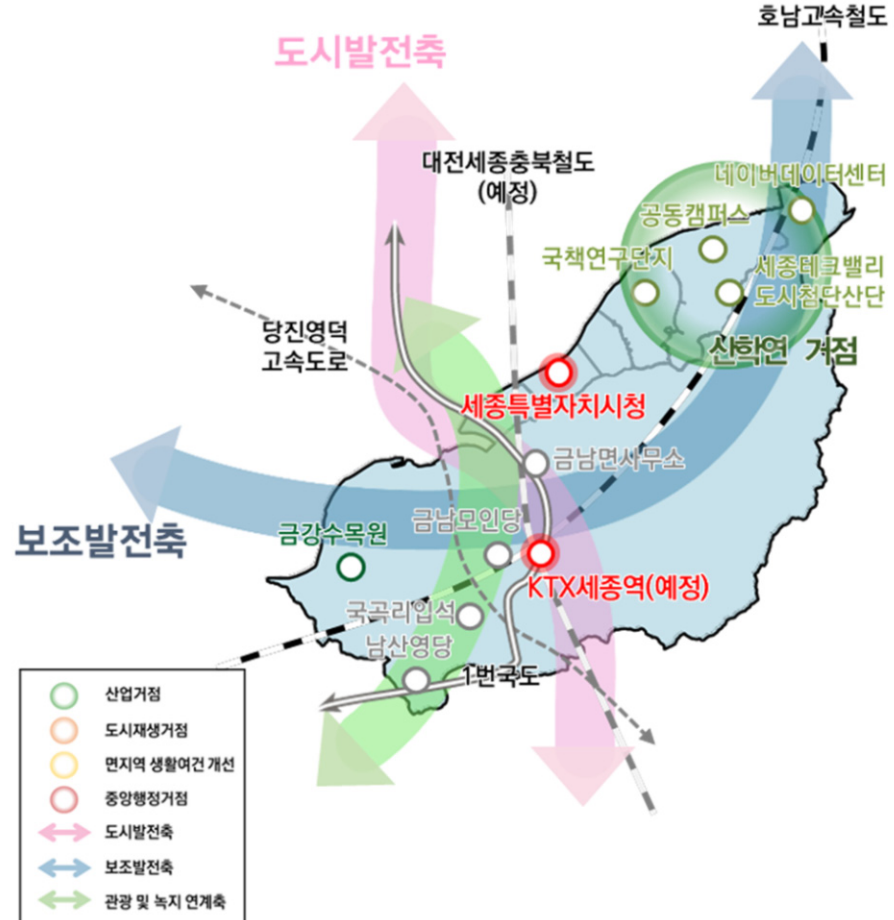
(단위 : 인)

구분	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)	비고
세종시	458,000	655,000	743,000	785,000	
남부생활권	103,000 (22.5%)	107,000 (16.3%)	114,000 (15.3%)	116,000 (14.8%)	

다. 발전구상

- 산·학·연 클러스터 구축을 통한 산업단지 활성화
 - 산·학·연 첨단복합단지 및 공동캠퍼스 조성 : 공동캠퍼스, 세종테크밸리(산학연 R&D, 첨단기술업종 등), 국립대학교 유치
 - 주변지역과 네트워크 구축을 통한 고급인력의 자유로운 시장진입 보장 및 노동 선순환구조 지원, 상생발전 도모
- 행복도시 배후주거 중심기능의 확보 및 계획적 관리
 - 주거생활 및 복지 인프라 기능 확충 : 면소재지 중심의 생활 SOC 기반 마련 및 난개발 방지
 - 농촌마을 주거환경 개선 : 노후주택개량 지원 및 친환경주거지 형성 지원
 - 주거복지 서비스 기능 확충 : 소규모 마을단위 주민복지 서비스 네트워크 구축
- 자연자원을 활용한 레저 및 휴양 활성화
 - 금강자연휴양림과 연계한 레저프로그램 발굴 및 지원
- 행복도시 인접지역의 계획적 개발 및 관리
 - 금남면 등 행복도시 인접지역의 계획적 개발 및 관리를 통한 난개발 방지
- KTX 세종역 건설
 - KTX 세종역 신설을 통해 남부권 관문 조성을 위한 기반을 마련하고, 경제·문화교류 활성화를 통한 미래전략도시 기반 구축

새화권	해당지역	
-----	------	--



마. 지역별 추진전략

■ 금남면

[그림2-3-18] 남부생활권



- 계획적 관리로 지역 자생력 강화
 - 지역경쟁력과 정주환경이 열악하며, 빈집이 상권 주변으로 밀집되어 있고, 신축건물이 많아 난개발 우려
 - 행복도시와 접근성이 좋아 인구가동이 많으며, 상권 활성화에 비해 전통시장은 상대적으로 침체
 - 기초생활인프라 조성, 신도심 경계 부분 난개발 및 경관 관리, 개발제한구역 주민공동체 활성화 마련 등이 필요
- 행복도시 인접 지역의 계획적 개발 및 관리를 통한 난개발 방지
- KTX 세종역 건설
 - KTX 세종역 신설을 통해 남부권 관문 조성을 위한 기반을 마련하고, 경제·문화교류 활성화를 통한 미래전략도시 기반 구축

■ 행복도시 3, 4생활권(동지역)

- 첨단복합단지 및 공동캠퍼스 조성
 - 공동캠퍼스, 세종테크밸리(산학연 R&D, 첨단기술업종 등), 국립대학교 유치
 - 주변 지역과 네트워크 구축을 통한 고급인력의 자유로운 시장진입 보장 및 노동 선순환구조 지원, 상생발전 도모

제3절 2040년 세종도시기본계획 핵심목표 및 전략

제1장 목표 및 주요 전략

1

chapter

목표 및 주요 전략

1. 국가균형발전을 선도하는 제2의 수도(행정수도)
2. 국가의 미래혁신을 주도하는 혁신경제도시
3. 모두가 행복하고 여유로운 문화복지도시
4. 쾌적하고 지속가능한 스마트 친환경도시

제1장 목표 및 주요 전략

1. 국가균형발전을 선도하는 제2의 수도(행정수도)

- 2040년 세종도시기본계획에서는 미래상인 '미래전략수도, 세종 ; 창조와 도전의 풍요롭고 품격있는 도시'를 실현하기 위하여 아래의 목표 및 전략을 설정

[표3-1-1] 계획목표 및 실천전략

목표	추진전략	실천전략
1. 국가균형발전을 위한 제2의 수도(행정수도)	1-1.국정·정치·행정 중추도시로서의 기반 구축	- 국가중추시설(대통령제2집무실, 국회세종의사당 등)의 건립 - 중앙행정기관의 추가 이전 및 법원 설치 - 언론의 메카, 디지털미디어단지(DMC) 조성
	1-2.글로벌 중심도시로서의 역할 수행	- 국제기구 및 글로벌 기업의 유치를 위한 국제교류복합지구 조성 - 제2의 수도(행정수도)의 상징성을 고려한 국제행사 개최(국제정원박람회, 국제포럼, 하계세계대학경기대회 등) - 호텔 및 컨벤션 센터 유치 - 맞춤형 서비스산업 인력 양성
	1-3.국토의 중심기능 수행을 위한 선진교통체계 구축	- 광역철도(대전~세종~충북) 건설 및 수도권 전철 세종 연장 - KTX 세종역 건설 - 대중교통중심도시 구현을 위한 대중교통 첨단화 - UAM 선도도시 도약을 위한 허브기지 구축, 도시경쟁력 강화
2. 국가의 미래를 주도하는 혁신경제도시	2-1.미래산업 육성을 위한 기반조성 및 거점 마련	- 규제자유특구 및 규제샌드박스사업 지속 운영 - 양자과학기술 거점도시(퀀텀시티) 도약 - 기회발전특구(사이버보안 등) 및 세종경제자유구역의 지정
	2-2.지역산업 경쟁력 강화를 통한 자족성 확보	- 세종국가산업단지 및 신규 산업단지 조성 - 글로벌 청년 창업빌리지(글로벌창업혁신지구) 조성 4차 산업혁명 융·복합 특화단지(캠퍼스 혁신파크) 조성
	2-3.노후환경 개선을 통한 지역 격차 완화	- 세종 미래마을 조성 - 세종 스마트팜 활성화 - 조치원의 경쟁력 제고 및 기능 활성화(로컬컨텐츠타운 조성, 주택 및 생활SOC 공급 등)
3. 모두가 행복하고 여유로운 문화복지도시	3-1.지역자원의 발굴·활용을 통한 문화관광 기반 마련	- 수요를 반영한 다양한 유형의 테마공원 조성 - 금강을 활용한 비단강 금빛 프로젝트 추진 - 한글문화수도 조성
	3-2.글로벌 교육시스템 기반 구축	- 교육자유특구 지정 및 글로벌 교육환경 구축 - 공동캠퍼스 조성 - 전문행정 교육 특화도시 구현 - 미래인재 육성기반 구축
	3-3.사람이 중심인 안전한 복지도시	- 중입자가속기 암치료센터 건립 - 공공형 실버타운의 조성
4. 쾌적하고 지속가능한 스마트 친환경 도시	4-1.탄소중립형 기후탄력도시 조성	- 친환경 녹색교통수단 확대 - 폐기물 발생 저감 및 효율적 처리체계 구축 - 신재생에너지 개발 및 관련산업 육성
	4-2.치유와 회복이 있는 정원도시 조성	- 정원 속의 도시 세종 조성(가족-마을-도시를 잇는 입체적 정원, 국제정원도시박람회 등) - 국가정원 지정 추진
	4-3.첨단기술을 활용한 스마트도시 조성	- 스마트시티 국가시범도시 조성 - 디지털 트윈시티 조성 - C-ITS(차세대 지능형 교통시스템) 구축

1) 배경

“국가 경쟁력 강화와 세종시 정체성 확립”

■ 명실상부한 제2의 수도(행정수도) 완성

- 수도권에 국가의 중추 기능이 과도하게 집중되어 주택난, 교통난, 환경오염 등 부작용이 발생하고 있는 반면, 지역은 개발이 상대적으로 늦어 국토의 불균형 심화
- 수도권의 인구집중은 계속되고 있으며, 최근에는 수도권 인구가 비수도권 인구를 추월
- 반면 비수도권 지역인 강원, 충청, 영남, 호남의 군단위 지역에서는 인구감소와 관련 시설의 효율성 저하, 산업기반 약화로 인하여, 지방의 공동화, 지방의 소멸을 우려
- 국가균형발전의 원칙을 다시 한번 확인하고, 산업정책과 지역균형 등을 포함한 Grand Design을 모색해야 할 때임
- 대통령 제2집무실 및 국회 세종의사당 건립 등 새롭게 도입된 도시기능의 반영, 자족기능과 정주여건 개선, 탄소중립 및 스마트인프라 조성, 인근 읍면지역과의 상생협력 도모 필요
- 수도권의 인구집중에 따른 문제점을 극복하고 행정중심복합도시로서의 기능을 강화하기 위해 광역교통대책 등 각종 방안을 추진하여 명실상부한 제2의 수도(행정수도)로서의 위상을 확립하고 미래 전략수도로 도약

■ 교통체계 혁신 및 미래교통 인프라 확충을 통한 시민불편 해소 필요

- 행복도시는 출퇴근시 교통체증 심화, 대중교통 다양성 부족, 읍면지역과의 대중교통 연결성 부족 등으로 인해 시민의 불편한 교통 여건 개선 필요
- 디지털화 및 흐려지는 공간경계, 새로운 유형의 인프라 요구에 따른 자율주행, UAM 등 미래교통 인프라의 확충 필요

2) 추진전략

1-1. 국정·정치·행정 중추도시로서의 기반 구축

■ 국가중추시설의 건립

- 대통령 제2집무실, 국회세종지사당 등 국가중추시설의 건립을 통한 국가 균형발전을 선도하는 실질적 행정수도 조성
- 대통령 제2집무실, 국회 세종지사당 주변지역의 환상형 도시구조 중심부를 ‘국가입법·행정·문화가 어우러지는 열린공간’이자 ‘국가적 상징공간’으로 조성하여 행정수도 위상 강화
- 접근성 향상을 위한 BRT 차로 신설, 부족한 도로용량 개선 등 관련 인프라 건설 및 체계 강화

■ 중앙행정기관의 추가 이전 및 법원 설치

- 대통령 외치 관련 기관(외교·통일·국방부)을 제외한 모든 중앙행정기관과 대통령 소속위원회의 추가 이전을 통해 국정역량 집중 및 국가균형발전 실현
- 중앙행정기관에 따른 사법수요 급증에 대응하고 비수도권에서도 편리하게 전문적인 행정재판을 받을 수 있도록 법원 설치
 - '20년 현재까지 52개 중앙행정기관 중 22개 중앙행정기관 및 19개 공공기관의 세종시 이전을 완료, 행복도시법에 따라 이전 제외된 여성가족부 등 5개 부를 포함, 19개 중앙행정기관과 대통령 자문위원회, 일부 국책연구기관은 수도권에 잔류중
 - 효율적인 국정운영과 국가균형발전 및 지방분권 실현을 위해 여성가족부 등 세종시 이전 필요

■ 언론의 메카, 디지털미디어단지(DMC) 조성

- 뉴스의 중심축인 제2의 수도(행정수도) 세종에서 신속·정확한 취재 보도와 문화콘텐츠의 기획-제작-유통-소비가 이루어지도록 ‘공동프레스센터’를 포함한 국가 디지털미디어단지(DMC) 조성

- 미디어 기능의 불균형을 해소하고, 세종을 비롯한 충청권의 뉴스 제작과 문화콘텐츠 기획, 제작, 유통 기능을 독자적으로 담당할 수 있도록 제반 시설을 갖춘 디지털미디어단지 조성
 - 한국언론진흥재단 등 언론 및 미디어 관련 공공기관 이전 병행 추진
 - 연관산업 및 주거, 상업, 커뮤니티 등 지원기능이 복합된 단지 조성
- 입법·행정 기능과 연계한 미디어단지 조성 및 프레스센터 건립을 통한 언론 기능 지원

1-2. 글로벌 중심도시로서의 역할 수행

■ 국제기구 및 글로벌 기업의 유치를 위한 국제교류복합지구 조성

- 세종시의 국제적 위상을 높이고, 지속 가능한 도시 경쟁력을 확보해 나가기 위해 국제교류복합지구를 조성
 - 국제교류 거점도시로 성장해 나가기 위해 마이스(MICE)산업 중심의 ‘국제 교류복합지구’ 조성 필요
 - 국가행정 중심지로서의 세종시 특성을 고려하여 각종 회의 및 전시 등 관련 수요에 대응할 수 있는 컨벤션뷰로 및 추가 컨벤션센터 구축
 - 단기적으로 문화체육관광부가 공모하는 국제회의복합지구 사업에도 참여하여 국제회의 산업의 성장 기반 조성 및 집적시설 지원
- 종합운동장, 예술의전당과 박물관단지, 호수공원, 중앙공원, 국립수목원, KDI국제대학원과 국책연구단지, 이응다리 등과 연계하고 국제회의 개최 등의 마이스산업으로 확장을 통해 문화교류의 역할 수행

■ 제2의 수도(행정수도)의 상징성을 고려한 국제행사 개최

- 세종의 미래 발전을 앞당기는 기폭제로서 ‘2026 국제정원도시박람회’ 및 ‘2027 충청권 하계세계대학경기대회’ 등 국제행사 개최

① 2026 국제정원도시박람회 개최

- 세종시의 가장 큰 자원인 우수한 정원기반(공중정원, 호수·중앙공원, 국립수목원, 비단강 등)을 토대로 미래전략수도에 걸맞은 국제행사 개최
- 성공적인 박람회 개최로 지속가능한 세계속의 정원도시로서 위상을 정립하여 행정수도를 뛰어넘은 관광·문화·생태도시로 자리매김

- 중앙공원, 호수공원, 이음다리, 옥상정원 등 신도심의 거점정원을 읍면지역의 정원자원과 연계

- ‘가족과 함께하는 정원속의 하루*’

* 세대 간 단절과 인구 소멸, 저출산 등 현대 사회가 직면한 문제를 가족의 키워드로 해결해보자는

취지를 담아내는 한편, 가족들과 정원도시의 삶을 누리면서 행복과 미래세대 가치를 찾아가자는 의미

[그림3-1-1] 국제정원도시박람회 구상(안)



② 2027 충청권 하계세계대학경기대회 개최

- 2027 하계세계대학경기대회* 개최를 계기로 메가시티 성공모델이 되어 세종의 정체성을 확립하고 창조도시로 세계에 세종을 알릴 수 있는 계기를 마련

* 2027년 8월 대전, 세종, 충남(천안, 아산, 보령), 충북(청주, 충주, 증평)에서 개최(예정)

- 성공적인 대회 개최와 지속할 수 있는 체육·문화·관광 인프라 구축 및 활용을 위해 충청권 4개 시도가 협력하여 실행할 수 있는 전략을 마련

- 관광특구, 체육진흥지구 지정 검토 및 제2의 수도(행정수도) 상징성을 고려하여 국제행사 개최를 위한 체육시설 확보
 - 개최 이후 시설 활용방안과 함께 체육시설 본연의 기능을 살려 지역경제와 문화를 선도하는 시설로 건설

③ 국제포럼 및 국제전시회 등 국제행사 개최

- 제2의 수도(행정수도) 국제포럼 개최(가칭)
 - 세계 제2의 수도(행정수도) 지도자들이 한자리에 모여 서로 협력하고 도시문제를 함께 논의하는 행정수도 국제포럼 개최(예 유럽연합 등)
- 국제한글포럼, 세종국제한글축제 개최

■ 호텔 및 컨벤션 센터 유치

- 정원도시 조성으로 창출되는 경제적 이익을 지역 안에서 선순환시키기 위해 관광호텔 및 컨벤션센터(제2행정지원센터 등) 유치
 - 체류형 관광객의 유입 증가 및 지리적 장점(국토의 중심)을 활용해 정원문화 마이스산업의 중심지로 육성

■ 맞춤형 서비스산업 인력 양성

- 마이스 및 미디어 인력 양성
 - 국회 세종의사당 등의 건립으로 마이스산업 및 미디어산업 관련 수요 증가가 예상되므로 세종시의 지리적·행정적 특성을 고려하여 지역 관련 행사뿐만 아니라 국가 관련 행사에 대한 기획, 마케팅, 전시 등을 추진할 수 있는 역량을 갖춘 전문인력 양성
 - 기존 미디어 관련 비즈니스뿐만 아니라 뉴미디어(OTT 등)를 활용한 비즈니스 및 메타버스(Metaverse)와 같은 새로운 수단과의 연계를 통해 시장 확장성에 대응할 수 있는 전문인력 양성
- 이전 공공기관 지역인재 채용의 활성화
 - 시·공공기관·지역대학 연계 오픈캠퍼스 개설을 통한 직무·현장중심의 인재양성 프로그램 운영
 - 충청권 4개 시도 협력사업 추진 등 충청권 지역인재 채용제도 마련

1-3. 국토의 중심기능 수행을 위한 선진교통체계 구축

■ 광역철도(대전~세종~충북) 건설 및 수도권 전철 세종 연장

- ‘대전~세종~조치원~청주공항’을 연결하는 광역철도 건설에 따른 충청권 메가시티 구축 가속화
 - 충청권광역철도(2단계) 건설사업을 통해 계룡-대전-세종(조치원) 광역철도 연결
 - 대전~세종~충북 광역철도 건설사업을 통해 대전1호선(반석역)~행복도시(정부 세종청사)~조치원~청주(청주공항) 광역철도 연결
- 행복도시 내 교통문제를 해결하고 여건변화(대통령 제2집무실 및 국회 세종의사당 건설 등)에 대비하여 도심을 관통하는 지하철 필요
- 광역철도 기본계획에 수도권 전철 연장(천안~세종) 운영을 반영하여 수도권과의 접근성을 개선하고 지역균형발전 토대 마련
 - 천안·세종·대전·청주 등 충청권 거점도시 간 연계성을 강화하고 수도권과 일상적 이동을 위해 수도권 전철을 세종청사 등으로 연장

■ KTX 세종역 건설

- 세종시의 국가균형발전 상징성 및 타 지역과의 형평성* 등을 고려할 때 KTX역 설치 필요
 - * 세종시는 17개 광역자치단체 중 관내에서 KTX역이 없는 유일한 지자체
- KTX 세종역 신설을 통해 남부권 관문 조성을 위한 기반을 마련하고, 경제·문화교류 활성화를 통한 미래전략도시 기반 구축
- 국회 세종의사당 및 대통령 제2집무실 건립, 평택-오송 2복선화 사업 등 다양한 여건변화에 대응할 필요
 - 세종~서울(수도권) 교통 수요 증가에 선제적으로 대응하기 위해 고속철도 등 새로운 철도교통 수단 도입 필요
- KTX 세종역 건설을 통해 세종 남부지역과 대전 북부지역에 고속철도 신규서비스를 제공하여 도시경쟁력 및 이동편의 제고

■ 대중교통중심도시 구현을 위한 대중교통 첨단화

- 대중교통 중심의 교통체계 구축을 위하여 도시BRT의 고급화·첨단화 추진
- 현재 대전과 청주를 중심으로 운행되고 있는 광역BRT를 청주공항, 공주, 천안 등으로 운행 확대
- 대중교통수단 간 원활한 환승을 위하여 주요 BRT 정류장에 환승센터 추가 건설
- 스마트 모빌리티
 - 교통 데이터를 활용하여 차량 간 또는 차량과 인프라 간 협력에 기반을 둔 차세대 지능형 교통체계 및 서비스 개발
 - 공유기반 모빌리티 서비스, 자율주행 모빌리티, 통합모빌리티 서비스, 보행 안전 서비스 운용
- 국가적으로 스마트시티 구성을 위한 첨단기술의 실증공간과 TestBed로서의 세종시의 역할 정립 및 강화
- 모빌리티(자율주행, 수요 응답형), 인공지능(디지털 트윈), 로봇(화물배송, 공원안내), 항공(도심항공모빌리티) 등 신분야의 첨단기술을 선도적으로 테스트

■ UAM 선도도시 도약을 위한 허브기지 구축, 도시경쟁력 강화

- 도심 항공 모빌리티(UAM)*의 등장으로 향후 자동차 중심의 지상 교통체계에 큰 변화 예상

* UAM(Urban Air Mobility)은 도심 항공교통수단으로 항공기체를 활용하여 사람과 화물을 운송하는 혁신적 도시교통체계를 뜻함

- 교통수단에서 안전, 신속, 친환경 등의 가치가 중요해지면서 도심 지상교통 혼잡을 해결해 줄 3차원 교통수단으로 UAM 급부상
- 친환경·자율주행으로 미래차 생태계가 변화하는 가운데 도심 항공 모빌리티는 자동차와 연계되어 모빌리티 생태계를 공유·확장할 전망

- 최근 UAM산업 생태계 구축에 진전을 보이면서 가까운 미래에 상용화가 가능한 고부가가치 신산업으로 성장 기대
 - 미국은 세계 최초로 연방항공당국(FAA), NASA 등과 함께 UAM 운용개념(ConOps) 2.0을 발표하여 UAM 관련 산업을 주도하고, 프랑스는 2024년 파리 올림픽에서 UAM을 선보일 계획
 - 국토교통부는 한국형 도심항공교통(K-UAM) 로드맵을 발표('20.5월)하였고, 올해 8월부터 K-UAM 그랜드 챌린지*를 실행 중
 - * K-UAM 그랜드 챌린지 사업이란 국토교통부에서 2025년 UAM 최초 상용화를 위해 통합운용 실증을 통한 한국형 안전기준 마련하고자 도심 여건에 맞는 비행체 안전성 및 교통관리 기능 시험 등을 운용하는 한국형 도심항공교통사업 실증 프로그램임
- 정부의 K-UAM 정책과 연계하여 K-UAM R&D 통합실증 테스트베드 구축 및 UAM 허브기지 조성을 통한 UAM 선도도시 도약
 - 도심내 비행체가 수직 이착륙 할 수 있는 UAM 이착륙 터미널* 구축
 - * 여러 비행체가 동시에 이착륙 할 수 있는 공간, 충전시설, 비행체 보관장소, 고객대기장소 등을 고루 갖춘 버티포트(Vertport)형 터미널 조성
 - 행정중심복합도시 전역을 포함한 세종시 금남면, 연동면 등 남부지역을 K-UAM R&D실증 구역으로 설정(반경 6.7km, 면적 141km²)
 - 기존 유헤 인프라(연기비행장)를 활용하여 터미널 구축에 소요되는 시간과 비용 절감
- UAM은 비행체 제조뿐만 아니라 인프라, 응용소프트웨어(S/W) 및 관련 서비스업(운송, 플랫폼 등) 등 다양한 분야가 연관된 첨단기술이 집약된 산업으로 거대시장으로 형성될 미래먹거리산업
 - UAM은 기체(부품) 제작, MRO, 운항·관제, 인프라, AI, 빅데이터, 서비스 및 보험 등까지 종합적인 산업생태계의 기반
- UAM과 연관된 첨단산업의 유치를 위한 '세종UAM테크밸리(가칭)'를 조성하여 미래 신산업생태계 조성 및 도시경쟁력 강화

제1장 목표 및 주요 전략

2. 국가의 미래혁신을 주도하는 혁신경제도시

1) 배경

“지속가능성을 확보한 미래전략 생태계 구축”

■ 풍요로운 미래전략수도로 도약을 위해 자족경제 구축 필요

- 세종시는 실질적인 행정수도이자 국토의 중심부에 자리 잡고 있어 산업 성장의 잠재력이 높은 도시로 행정수도를 넘어 제2의 수도, 미래전략수도로 자리매김하기 위해 자족경제 도시 육성 필요
- 행정도시 기능 외에 지속가능한 자족기능이 부족
 - 제조업 및 도소매업 위주의 저차산업 분포
 - 다양한 일자리 부족에 따른 젊은 인구 유입 감소
 - 장기적으로는 베트타운화와 인구 유출이 우려
- 수도권 일극체제 극복 및 광역경제생활권 구축을 위해 지역간 협력이 용이하며 실효성 있는 분야를 발굴하여 공동대응할 필요가 있음
- 도시 내 관광 자원이 부족하고 기존 인프라간 네트워크가 미흡한 실정
 - 행복도시 내 다양한 인프라의 네트워크가 미약
 - 유동인구(관광객 등) 부족 등에 따른 신도시 상가공실이 심화

■ 도시와 농촌의 특색을 강화하며 상생하는 균형발전 필요

- 지역경쟁력과 시민의 삶의 질을 높이기 위해서는 지역의 특성에 맞는 발전과 지역 간 연계 및 협력 증진을 통해 도시와 농촌 간의 상생발전 도모 필요
- 읍면지역의 난개발 방지 및 계획적 개발 필요
 - 산업단지 및 개별 공장입지로 농촌경관의 저해
 - 개발압력의 합리적 수용을 위해 읍면지역 내 계획적 주택 공급 필요

2) 추진전략

2-1. 미래산업 육성을 위한 기반조성 및 거점 마련

■ 규제자유특구 및 규제샌드박스사업 지속 운영

- 국가 시범도시와 연계해 4차 산업혁명의 각종 신기술·서비스를 구현하기 위한 규제혁신지구를 지정하고,
- 민간기업, 연구소가 규제제약 없이 다양한 스마트 혁신기술과 서비스를 실험해 볼 수 있도록 지속적 운영
- 스마트시티 산업 관련 전 분야(모빌리티, 헬스케어, 에너지 등)에 걸쳐서 스마트혁신기술·서비스를 시험·검증하고, 안전성 측면에서 검증된 스마트 혁신기술·서비스를 상용화할 수 있도록 기업에 규제특례와 실증사업비를 지원하여
- 스마트시티 사업 및 서비스 유형의 다양화, 진입규제 완화를 통해 혁신 산업 생태계를 구축하여 미래산업 경쟁력 강화

■ 양자과학기술 거점도시(퀀텀시티) 도약

- 양자기술은 컴퓨터·통신·센서 등에 적용되는 차세대 혁신기술로, 10년 후 산업 생태계를 바꿔놓을 ‘게임체인저’로 부상
- 행정중심도시만으로는 자족성을 확보하고 글로벌 도시로서 성장하기에 한계가 있으므로 미래전략 수도로서의 글로벌 입지를 구축하기 위해서 양자 경제로의 전환 필요
- 정부의 양자경제 국가 비전과 연계한 양자과학기술 거점도시, 퀀텀시티로 도약하기 위해 2035년까지 기반조성, 시장선점, 기술 상용화 단계를 거쳐 퀀텀시티 세종을 조성
 - (전략1) 양자 전문인력을 양성하는 ‘양자 교육도시’로 조성
 - : 양자과학기술 연구개발 및 교육프로그램을 개발하고, 세계적인 양자선도대학(하버드, MIT)과 협력하여 양자기술인력을 양성, 양자산업 엔지니어특화교육 과정 개발 운영

- (전략2) R&D와 산업을 연계할 수 있는 클러스터 및 기반을 조성
: 신도시 4-2생활권 복합캠퍼스와 세종테크밸리 일원을 양자기술 창업허브로 특화, '퀀텀빌리지' 조성, (가칭)세종양자기술지원센터 건립, 세종 양자 팸, 파운드리 구축
- (전략3) 정부의 양자경제 중심국가 성장 비전과 연계한 양자산업 생태계를 조성
: '세종미래전략산업펀드'와 연계한 양자기술 사업화 펀드 운영, 국가에서 추진하는 글로벌혁신특구 지정 등 각종 규제특례 제도를 활용하여 퀀텀시티 조성
- (전략4) 양자 국제협력 기반 전략도시로 브랜드화
: 양자 국제회의 및 전시회, 컨퍼런스 정례화 등 국제행사 추진, 국제협력 교류프로그램을 개발하고 운영

■ 세종경제자유구역의 지정

- 세제 혜택, 규제 완화 등 인센티브 제공을 통해 외국기업의 투자를 적극적으로 유치하기 위해 경제자유구역 지정 필요
 - 타 시도에 비해 유리한 유치조건에도 불구하고 미지정(11개 시도* 지정)
 - * '03년 인천, 부산·진해, 광양만권, '08년 경기, 대구·경북, '13년 동해안권, 충북, '20년 광주, 울산
- 대전·세종을 R&D 허브 도시로 조성하고 상호보완적 경제 협력관계를 구축하여 미래 유망 신산업 육성 등 미래성장동력 확보
- 각종 규제로부터 자유로운 환경을 조성하여 우량기업의 유치 및 청년 일자리 창출, 경제 활성화, 상가 공실 등 경제 현안을 해결하는 선순환 구조 구축
- 대덕특구·국제과학비즈니스벨트의 R&D를 연계한 산업개발과 AI, 빅데이터, IOT 등 스마트 산업기술 실증을 위한 테스트베드 구축
 - 스마트화, 서비스화, 친환경화, 플랫폼화 등으로 변화하는 신산업 유치
 - 국가산단, 스마트시티 등을 기반으로 테스트베드 실증 공간 조성

[표3-1-2] 세종·대전경제자유구역 지정추진 개요

- ◎ 사업구역 : 6개 지구*, 면적 17.66km²(세종 3개, 11.06km² / 대전 3개, 6.6km²)
 - * (세종) 스마트국가산업단지, 스마트시티 국가시범도시(5-1생활권, 도시첨단산업단지 및 캠퍼스 부지(4-2생활권) / (대전) 대동지구, 안산 첨단국방산업단지, 신동·둔곡지구

2-2. 지역산업 경쟁력 강화를 통한 자족성 확보

■ 세종국가산업단지 및 신규 산업단지 조성

- 미래 신성장 국책사업인 자율주행실증·스마트시티 등과 연계한 전·후방 신소재·부품 산업 클러스터 구축을 통해 국가 산업경쟁력 강화
- 충청권 산업기반과 혁신역량을 연계한 신소재·부품산업의 광역발전 생태계 구축, 기업 맞춤형 실증·양산 Test-bed, 스마트 기반의 생산관리 플랫폼 구축을 통한 국내 최초의 미래형 스마트 산업단지 선도모델 구현
- 세종시의 국가산업단지 조성을 통해 대규모 신소재·부품산업 클러스터를 형성하여 국토균형발전과 국가산업 경쟁력 제고

[표3-1-3] 세종국가산업단지 개요

- 위치 : 세종시 연서면 일원
- 사업면적 : 2,753,229㎡
- 사업기간 : 2022~2028년
- 유치업종 : 스마트 산업과 연계한 신소재·부품 업종(C20~23, C25~30)

▪ K-DOS 바이오밸리 조성

: 대전, 충북, 세종을 중심으로 하는 지역별 바이오산업 생태계를 연계하여 충청권 공동 발전 및 국가 경쟁력 향상에 기여할 수 있는 K-바이오 혁신클러스터 구축

- 자율주행 상용화 시범지구 조성

: 충청권 4개 지자체의 협력하에 자율주행차 시범운행지구를 확대 지정하고, 자율주행 상용화에 필요한 인프라를 구축하여 글로벌 자율주행 상용화 서비스를 선도할 수 있는 여건 마련(국내 최장거리 초광역 자율주행 시범운행지구 운영, 미래 자율주행 모빌리티 혁신 서비스 인프라 조성)

■ 글로벌 청년 창업빌리지 조성

- 세종시를 청년창업이 활발한 ‘미래전략수도’로 육성하기 위해 행복도시 4생활권을 대학-연구-창업이 선순환되는 ‘글로벌 창업 혁신지구’로 조성

- 복합 개발(주거·기업입주·대학·상업 등)을 통해 SW 중심의 창업·연구개발(R&D)·실증단지가 포함된 ‘청년 창업 빌리지’ 조성

: 대학의 다양한 자원을 지역과 공유하면서 대학, 행정, 기업 등의 자발적 참여를 기반으로 창업을 지원하고 지역 사회 및 산업 활성화에 기여

공공 분야	▶ (공공기관) 관련 부처 및 공공기관(재정정보원·데이터진흥원 등) ▶ (SW 공동캠퍼스) 국내·외 SW 관련 대학 8~10개 입주
민간 분야	▶ (SW MICE 시설) 금강 수변 호텔(국회 조망), 국제 컨벤션센터, 프리미엄 쇼핑 거리(SW 컨셉의 SW 기업몰, IT 전문관 등 포함) ▶ (민간 SW 기업단지) 개발사업에 참여·이전한 SW 관련 기업 등 입주, SW기업 유치와 연계한 주거단지 조성(분양 수익을 캠퍼스타운 발전에 재투자)

- 행복청·세종시·LH 참여 협의체를 통해 역량 있는 민간사업자 유치, 사업 추진체계 및 기본계획 수립 등 추진
- SW·DATA 등 디지털 혁신 정부·공공기관 이전 및 SW/ICT 분야 창업 관련 시범·특화사업 지원

■ 4차 산업혁명 융·복합 특화단지(캠퍼스 혁신파크) 조성

- 스마트 거점을 기반으로 5대 신산업(스마트그린 융합부품·소재, 미래차 모빌리티, 바이오헬스, 실감형 콘텐츠, 스마트시티) 중심의 미래 신산업 생태계 조성
- 홍익대, 고려대 등 관내 대학 캠퍼스 내 유휴부지를 활용하여 4차 산업혁명 융·복합 특화단지(캠퍼스 혁신파크*) 조성

* 대학 캠퍼스 내 유휴부지에 기업 입주공간, 주거, 문화·복지 시설을 복합적으로 조성하여 대학을 미래전략 플랫폼으로 탈바꿈

- 대학의 의견을 수렴하고, 대학의 중점학과와 연계 가능한 산업육성 분야 발굴 및 4차 산업혁명 융·복합 특화단지 조성방안 마련

【표3-1-4】 캠퍼스 혁신파크 개요

- ◎ (목적) 캠퍼스에 창업부터 기업경영까지 가능한 공간을 제공하여, 대학의 혁신역량이 일자리 창출로 이어지도록 지원하는 사업
- ◎ (주요내용) ① 캠퍼스 내 도시첨단산업단지 조성, ② 기업 입주·창업지원 및 주거·문화시설 등 복합화, ③ 정부 프로그램 종합 지원*

* 국토교통부, 교육부, 중소벤처기업부 공동 사업

- 세종스마트그린제조혁신센터 설립

- 세종국가스마트산단 내에 지역 내 제조기업 스마트화 촉진, 국제 표준기반 테스트베드 구축, 관련 분야 연구개발 및 인력양성에 기여할 수 있는 센터를 설립하여 소재·부품·장비 분야의 산업 경쟁력 강화 도모

2-3. 노후환경 개선을 통한 지역격차 완화

■ 세종 미래마을 조성

- 농촌지역 생활환경 개선과 지역특화 수익사업 발굴을 통해 보다 살기좋은 미래마을로 조성하기 위한 ‘세종형 새마을 운동’ 추진

- 국제정원도시박람회, 세계대학경기대회 등과 연계한 관광마케팅을 통해 농촌지역의 활력(소득증대, 인구유입)을 제고하고, 국내외로 성과 확산

- 농촌지역의 혐오시설인 빈집을 정비하여 안전을 확보하고, 부지를 공공으로 활용하여 환경·기반시설을 확충함으로써 젊은 가구의 유입 증대 및 인구소멸 방지

- 시범사업은 빈집 정비·활용 등을 통한 농촌마을 주거 환경 개선에 중점을 두되 유사 사업* 모두 미래마을과 연계하여 사업효과 극대화

* 주민주도 마을만들기 사업, 취약지구 생활여건 개조사업, 각 부서 마을지원 사업 등

- (사업내용) 빈집 및 슬레이트 철거, 철거된 부지에 주차장 및 꽃밭 조성, 마을 둘레길 조성, 캠핑장 조성, 마을 꽃밭 조성, 마을회관 리모델링, 꽃길 조성 등
- (1단계) 빈집철거 및 부지정비 (2단계) 기반시설 정비 (3단계) 소득증대 사업 발굴

■ 세종 스마트팜 활성화

- 스마트팜이란 기존 농사기술에 정보통신과 바이오기술 등을 접목해 만든 지능화된 농장을 말함

- 사물인터넷 기술을 이용해 농작물 재배시설의 온·습도, 햇빛양, 토양 등 생육환경을 분석하여 작물에 가장 적합한 환경을 조성함으로써 농업생산성을 증대

- 농촌의 고령화에 따른 인력난을 해소하고, 기후변화에 대응해 안정적인 생산을 가능하게 하므로 식량안보가 우려되는 현시대에 꼭 필요한 미래산업
 - 스마트팜 시설의 설치지원을 통한 시설의 확대, 스마트농업지원센터 추가 개설
 - 임대형 스마트팜과 임대주택이 복합된 청년농업스타트업단지 조성
- 친환경종합타운과 연계, 폐열을 활용한 스마트팜 단지 조성

■ 조치원의 경쟁력 제고 및 기능 활성화

- 원도심의 중심지 기능 회복
 - 조치원을 중심의 행정기능 강화 : 복세종 통합행정복지센터 중심의 행정복지 확대
 - 공공 및 문화사업의 통합관리 : 기 추진 중인 도시재생사업의 관리 및 문화사업의 육성
- 도시정비거점 육성을 통한 농촌 정주지의 체계적 관리
 - 노후주택 및 정주환경 개선 : 농촌마을 노후주택개량 지원 및 생활SOC 확충
 - 도시의 정비 : 도시정비활성화지역의 선정
- 지역중심의 특화기능 강화
 - 특화된 농촌마을의 육성 : 체험형 농촌마을 육성
 - 지역자원 연계를 통한 관광 활성화 : 문화공간 및 지역축제 클러스터 구축, 로컬푸드 관광자원화
- 장래 수요를 고려한 신규 주택 공급
 - 장래 수요를 고려한 계획적 개발 유도
 - 신규 공공택지의 공급(조치원 지구)

제1장 목표 및 주요 전략

3. 모두가 행복하고 여유로운 문화복지도시

1) 배경

“지역문화자산의 가치를 인식하고 문화와 예술산업을 육성”

“안전, 교육, 복지서비스 개선으로 건강한 사회환경 조성”

■ 지역주도의 차별화된 자생적 창조역량 및 자족기능 강화 필요

- 국내 최고 수준의 풍부한 도시숲을 비롯해 문화·관광 관련 인프라가 지속적으로 확충되었으나, 지역 특·장점을 살린 문화·관광 콘텐츠는 부족
- 국책연구단지, 공공기관 등 밀집에 따른 우수 인력은 풍부하나, 기업 등에서 활용 가능한 지속가능한 인재양성체계 부족
- 아동·청소년·노인 등 다양한 연령대를 위한 복지 인프라가 지속적으로 확충되고 있으나, 전반적인 의료·복지 인프라 및 의료서비스는 여전히 부족

2) 추진전략

3-1. 지역자원의 발굴·활용을 통한 문화관광 기반 마련

■ 수요를 반영한 다양한 유형의 테마공원 조성

- 위드 코로나 시대의 비대면 놀이 테마파크 조성 필요
- 이모빌리티+MICE+가상현실(VR)이 연계된 세종시 랜드마크 시설 설치
- 젊은 층 수요에 맞는 4DX 테마파크 조성을 통해 다양한 VR체험 공간 제공
 - VR게임 아레나, 4DX영화관, 온라인 크리에이터 양성 공간 등 복합 체험공간 조성
- 가족 관광객을 위한 산림리조트 또는 펫 휴머니제이션 트렌드를 반영한 반려동물테마파크 조성



■ 금강을 활용한 비단강 금빛 프로젝트 추진

- 금강 세종시 구간을 ‘비단강’으로 명명하고 볼거리·즐길거리를 확충하여 금강변을 관광명소로 육성
- 금강은 생활권에 인접한 국가하천으로 그 자체로서 생태·관광 경쟁력이 발휘될 수 있는 자연 자원으로, 활용 가능한 자원을 최대한 활용하고, 현재 추진 중인 사업과 연계하여 친환경적인 개발사업으로 추진
 - 세종보 ~ 이응다리 ~ 합강생태습지를 관광벨트화하고, 수변을 활용한 레저·여가 시설 도입, 대규모 위락시설 유치
 - 시민이 즐겨 찾는 지역을 대표하는 관광명소로 조성 추진
 - ※ (활용 가능자원) 세종보, 이응다리, 중앙공원, 세종국립수목원, 합강캠핑장, 합강생태 습지 등
- 이응다리 관광지원 인프라 구축
 - 즐길거리 : 대관람차 등 위락시설 조성, 벨로차 대여소 설치 등
 - 쉴거리·볼거리 : 휴식공간 및 편익시설 확충, 사계절 공연시설 등
- 수변형 생태관광 휴식공간 조성
 - 강과 어우러진 억새(갈대) 숲, 모래백사장, 잔디광장, 자연풀장 등 조성
 - 수변공원 조성(생태·환경습지원·수생식물·캠핑장·초화류꽃밭 등)
 - 제방도로 꽃길 조성(계절별 꽃 식재)
 - 사람~자연~문화가 어우러지는 경관도보길(일명 : 비단길) 조성
- 수변형 명품 핫-플레이스 조성
 - 수변 레포츠, 선착장 시설 등 조성
 - 중앙공원의 국가정원 사업 및 수변 꽃 단지 조성을 통한 국제정원도시박람회와 연계 추진
 - 루미나리에 축제, 낙화놀이 축제 등 개최

■ 한글문화수도 조성

- 한국어, 한글문화 및 한류 문화의 중심이 되는 한글문화수도 조성
- 세종시에 한국어 및 K-Culture 보급·확산·교류 거점 마련

[표3-1-5] 한글문화단지 조성방안

가칭한글사관학교 (한국어 연수·연구원)	한글을 해외에 체계적으로 확산·전수할 교원 양성, 외국인 한국어 연수·연구·문화교육 등을 담당하는 정통성 있는 국립기관 ※ 문체부 산하 세종학당재단을 이전하고 기능 확대
한글문화체험관	청소년, 해외교포, 외국인 등이 한지, 한복체험, 전통놀이 등의 전통문화를 체험할 수 있는 공간(디지털체험관 등) 마련
창작·유통·공연·숙박	시민 창작촌, 한문화 전시판매장, 한문화마당, 한옥호텔, 컨벤션 및 한류식당 등

- 산하 세종학당재단(해외 한국어교육, 한국문화 보급 총괄)을 이전, 기능을
확대하여 한글문화단지 내 가칭 국립 한국어 연수·연구원 운영
- 한글문화프로그램 운영 등 콘텐츠 개발

3-2. 글로벌 교육시스템 기반 구축

■ 교육자유특구 지정 및 글로벌 교육환경 구축

- 획일적 교육 규제 완화 및 교육수요자의 선택권 보장을 위해 학교에 대한
규제 개선, 다양한 학교 운영 활성화
- 세종시 관내 인재육성 유관기관·단체와의 연계 강화로 지역인재 육성
인프라 구축 및 장학 지원 등 중장기적 인재육성 기반 마련
 - 다양성·창의성을 갖춘 미래 인재양성과 교육 선도를 위한 유연성 있는
교육시스템 도입 기반 마련
 - 세종 교육자유특구 지정을 위한 단계적 이행 방안 마련 추진
- 대안학교, 국제학교, 특수목적학교 등 다양한 학교가 함께 설립될 수 있도록
제도 정비와 함께 재정지원 강화



- 외국인투자기업 및 국내복귀기업, 외국인들의 교육여건 개선을 위한 외국인학교 및 국제학교 유치
 - 학생, 학부모 등 교육 수요자 중심의 다양한 교육환경을 조성하고 시대 변화가 요구하는 다양성과 창의성을 갖춘 미래 인재 양성 방안 모색
 - 자율적인 교육과정을 운영할 수 있는 교육환경 조성으로 학생들의 특기와 적성을 살릴 수 있는 「세종형교육 모델」 발굴
 - 정부정책 방향에 발맞춰 세종시 교육자유특구 지정 추진
 - 저출산에 따른 학령인구 감소에 대응하고 제2의 수도로서 글로벌 시티의 기능 수행, 경제자유구역 지정에 따른 외국인들의 교육여건 개선
- 교육기반 조성으로 미래전략수도 위상을 제고하고, 지역의 창의적인 미래인재 양성을 위한 다양한 교육 인프라 구축
 - 지역대학 특성화 및 산학협력 선도대학 육성
 - 자동차, 에너지, 전지 관련 특성화 고교 확대를 통한 지역의 미래인재 육성

■ 공동캠퍼스 조성

- 대학과 연구기관이 함께 사용하는 신개념의 행복도시형 공동캠퍼스 조성
 - (추진배경) 대학 재정부담을 완화하고 산학연 협력을 극대화 할 수 있는 새로운 유형의 캠퍼스를 조성해 국내·외 우수대학 유치
 - (개념) 대학과 연구기관이 교육·연구시설은 독자적으로, 지원시설(기숙사, 도서관, 식당 등)은 공동으로 활용하는 신개념 대학
 - (대상지) 행복도시 4-2생활권 내 60만㎡
 - (입주예정) 서울대, 충남대, 충북대, 한밭대, 공주대, KDI국제정책대학원 등 6개 대학
- 스마트도시 특화 공동캠퍼스 조성
 - IT, BT 관련 기업 등 세종테크밸리와 연계 가능한 스마트도시 특화 공동캠퍼스 조성
 - IT, BT 관련 기업 내 중·고등학교 대상 체험을 포함한 학습과정 운영

■ 전문행정 교육 특화도시 구현

- 국가 정책의 배양터이자 전문행정 교육 특화도시 구현
 - 국내외 우수 행정(전문)대학원 유치
 - 세종시 관내 연구기관 및 단체와의 연계 강화 및 인프라 구축으로 지역 내 전문행정 인재 육성

■ 미래인재 육성기반 구축

- 충청권 공동으로 중앙정부·민간기업과 협력하여 교수·교재·학비가 없는 “3無 SW 인재교육원” 유치·설립 및 미래산업 기반 조성
 - 공공데이터를 관리하는 중앙정부 산하 공공기관 세종 이전도 병행하여 SW 및 데이터 관련 연구소, 실증단지, 교육센터 클러스터화

3-3. 사람이 중심인 안전한 복지도시

■ 중입자가속기 암치료센터 건립

- ‘중입자가속기 암치료센터’ 건립을 통해 중부권 의료인프라 개선 및 국가보건의료 컨트롤 타워 확보
- 제2의 수도(행정수도) 및 국제도시로서의 위상에 걸맞은 수준 높은 국제의료관광도시로의 도약
 - 인구 및 신종 감염병 증가를 대비하여 공공의료 기능을 확충하고 중부권 내 고부가가치 의료산업 발전 선도
 - 암 치료 및 의료·연구 등 공공의료 컨트롤 타워역할 수행
 - ‘중입자가속기 암치료센터’를 설립 중인 선도 주자(서울 연세대병원, 부산 서울대병원) 벤치마킹
 - 국내 암 환자의 해외원정 치료부담을 경감하고 의료 복지를 확대하며, 더 나아가 국제 의료관광 허브로 성장

■ 공공형 실버타운의 조성

- 초고령 사회로의 진입에 대응하기 위해 어르신들의 욕구와 필요에 기반한 선진 요양·주거시설의 조성
- 건강하고 풍요로운 노후, 여유롭고 편안한 은퇴생활을 영위할 수 있는 은퇴자를 위한 공공형 실버타운 조성
 - 단지 내 원스톱 메디컬 서비스 및 시설을 갖춘 실버타운 조성
- 급속한 고령화와 저출산 및 아이돌봄의 고충 등 가중되고 있는 돌봄 문제의 해소를 모색하기 위해 세대 공존형 공공주택 모델 도입
 - 노년층 부모와 결혼한 자녀 등 3대가 가까이 사는, 노인의 사회적 고립과 자녀 육아문제를 동시에 해결할 수 있는 공공주택 조성

제1장 목표 및 주요 전략

4. 쾌적하고 지속가능한 스마트 친환경도시

1) 배경

“첨단 미래도시로서 기후변화에 대응하는 명품도시 환경 조성”

■ 다음 세대를 위한 사회적 환경적 지속가능성에 대비 필요

- 저출산에 따른 학령인구 감소 및 고령화 가속화에 대응 필요
 - 저성장 기조에 따른 저출산, 고령화 등 인구구조 변화와 지역활력 감소
 - 인구 가구구조 변화(1~2인가구 증가, 고령화 가속화)
- 기후 위기로 인한 재해취약지역의 증가 및 새로운 환경 이슈 대두
 - 집중호우 증가로 인한 특별재난지역 지정
 - 온실가스 배출 증가 및 공기질 저하

2) 추진전략

4-1. 탄소중립형 기후탄력도시 조성

■ 친환경 녹색교통수단 확대

- 안전하고 편리한 대중교통 이용을 촉진하고 교통편익을 증진하기 위해 ‘대중교통 시범도시*’ 지정
 - * 대중교통 시범도시란 도시의 특성을 살려 대중교통을 창의적, 경제적, 체계적으로 육성함으로써 지속가능한 교통정책을 선도하는 도시를 말함
 - 대중교통의 전기·수소차 전면 확대, 공공 부문의 친환경차 의무비율 확대
- 친환경 교통수단의 도입 촉진을 위한 기반 확충
 - BRT 노선 확대를 통한 승용차 운행 축소
 - 녹색자전거 네트워크 확대 및 자전거 문화 구현
 - 전기차 등 친환경 교통수단 도입 촉진을 위해 충전인프라 등 기반시설 적극 확충, 친환경자동차 보급 및 인센티브 확대

■ 폐기물 발생 저감 및 효율적 처리체계 구축

- 단계별(생산, 유통, 소비, 처분) 폐기물 발생 최소화정책 우선 추진
 - 생산·소비 단계에서 자원의 효율적 이용과 제품의 재사용 촉진을 통해 폐기물의 근원적 발생 저감을 최우선순위로 설정
 - 폐기물 다량배출사업장별 자원순환목표 설정 및 이행실적 관리
 - 지역 내 제조업체와 재활용업체 간 상생협력체계 구축(자원 매칭 등)
- 도시성장에 따라 급증하는 폐기물의 효율적 처리체계 구축
 - 폐기물 특성에 맞는 분리배출 수거체계(별도분리배출 등) 개선 및 고품질화 방안 마련
 - 노후 청소장비 교체, 저상 및 CNG 등 친환경 청소장비 현대화
- 폐기물처리시설(소각·음식물, 매립장) 확충 및 처리과정 고도화
 - 정부의 폐기물 발생지 처리원칙 강화 및 2030년 이후 생활폐기물 직매립 금지에 대응하여 처리역량 강화를 위한 폐기물처리시설 확충

■ 신재생에너지 개발 및 관련산업 육성

- 신재생에너지 보급·확대 및 스마트 그리드 기반 구축
 - 도시 내 태양광, 연료전지(ESS) 등 소규모·분산형 전원 확대, 스마트 그리드 기반을 구축하여 수요 대응형 에너지 소비 촉진
 - 수소연료전지 발전, 수열에너지 등 친환경 발전인프라 확충으로 에너지원 다변화 및 자립기반 마련
 - 지역 에너지계획에 기반하여 에너지 수요 대비 안정적인 공급체계 마련
 - 지역 중심의 에너지 절약과 효율 개선, 에너지 생산을 결합한 에너지 자족도시 육성을 위해 지속적인 모니터링을 강화
- 스마트그린산업단지 지정 및 신재생에너지 관련 산업 육성
 - 스마트국가산단의 스마트그린산업단지(그린뉴딜) 지정 추진 및 단지 내 신재생에너지 보급 확대
 - 신재생에너지 관련 저탄소 고부가가치 산업(기업)의 육성을 위한 제도적·재정적 지원 및 녹색일자리 창출

4-2. 치유와 회복이 있는 정원도시 조성

■ 정원 속의 도시 세종

- 가족-마을-도시를 잇는 입체적 정원 조성
 - 읍면동의 지역 역사와 문화 등 특성에 맞는 정원테마를 마련하여, 세종시 전역을 다채롭고 아름다운 정원도시로 조성
 - 시민이 가꾼 아름다운 정원을 민간정원으로 등록하여 정원도시로서 품격을 높이고, 생활 속 정원문화 확산에 기여
- 정원과 연계한 문화행사 개최
 - 지역의 아름다운 정원자원을 발굴 및 확보, 정원가꾸기를 통한 시민들의 정원문화 확산 독려
- 정원을 통한 일상 속의 회복 지원
 - 산림청 소관 국유림 안에 일상 속의 지친 몸과 마음을 회복하여 건강한 삶의 가치를 누릴 수 있는 산림 치유 공간 조성
 - 둘레길, 등산로의 개설 및 정비를 통해 이원화되어 있는 신도심과 농촌지역의 녹색생태공간을 하나로 연결하는 숲길 조성
 - 공중정원, 지상정원, 물빛정원 등 우수한 정원 기반과 연계한 정원 인프라 확충으로 녹색휴식공간을 만끽할 수 있는 정원 조성
 - 유동인구가 많은 중심거리에 꽃, 나무, 볼거리와 쉼터 등이 어우러진 국제적 수준의 정원 특화거리 조성
 - 디지털 기술과 미디어아트가 융·복합된 정원을 조성하여 일상 속의 힐링 공간 제공
- 아름답고 쾌적한 친수공간 조성
 - 국제정원도시박람회를 계기로 추진되는 이음다리, 호수공원, 옥상공원 등 수변 꽃 단지와 연계한 친수공간 조성
- 정원문화산업 기반 조성
 - 정원관광이 지역경제 발전의 동력이 되고, 국제정원도시박람회와 하계 세계대학경기대회를 통해 국제적인 정원도시로 도약할 수 있는 기반 조성
 - 정원도시 조성으로 창출되는 경제적 이익을 지역 안에서 선순환시키기 위해 관광호텔 및 컨벤션 센터 유치 추진



- 2026 국제정원도시박람회 성공적 개최
 - 국내 최초의 C.I.B 평가 인증으로 국제행사 개최의 타당성을 확보하여 세종형 정원도시 조성을 위한 기반 마련
 - 우수한 정원기반(공중정원, 호수·중앙공원, 국립수목원, 비단강)을 토대로 미래전략수도에 걸맞은 국제행사 개최

■ 국가정원 지정 추진

- 가능한 정원도시 조성을 위한 발판 마련
- 지방정원의 국가정원 지정을 통해 전 세계 정원문화 산업의 중심 도시로 도약하기 위한 거점으로 육성
- 세종시 전역의 정원자원과 연계하여 ‘공중+지상+물빛’의 3대 특화정원 요소를 도입한 국가정원도시 조성
- 주제정원 조성 등 정원 인프라 확충을 국가정원 지정 및 지역경제 활성화 도모
 - 중부권 대표 정원 조성을 통한 관광 활성화, 정원산업 육성 및 일자리 창출, 호텔·컨벤션 등 관련산업 발전 등에 따른 지역경제 활성화
- 조성된 정원시설을 존치해 시민 휴식공간으로 활용하는 동시에 각종 문화·예술활동과 공연을 지속 추진해 ‘정원축제의 장’을 유지
- 금강 수변의 세종보~이응다리~함강생태습지와 연계한 다양한 정원문화 콘텐츠 발굴·보강

4-3. 첨단기술을 활용한 스마트도시 조성

■ 스마트시티 국가시범도시 조성

- 국가시범도시 성공적 조성 및 운영
 - SPC(특수목적법인)를 통해 민간의 창의적이고 다양한 아이디어를 활용한 민간 주도형 스마트시티로 국가시범도시를 기획 구축하고 혁신서비스를 제공
 - 민간 혁신 창출로 시민체감형 공공서비스를 발굴 및 도입하고, 지속성장 가능한 스마트시티 조성 관리 운영 모델 수립 및 스마트시티 특화단지 조성, 국내 표준 모델을 확산하고 해외 스마트시티 미래 시장을 개척할 수 있는 도시모델을 구축
- 국가 스마트시티 선도도시 및 인증도시로 브랜딩 강화
 - 세종시는 2018년 12월 세계 최초로 스마트시티 국제인증(레벨3, 성숙)을 획득한 이후 2년 만인 2020년 12월에 또 다시 세계 최초로 스마트시티 국제인증(ISO37106) 레벨4(선도)를 획득함으로써, 세종시가 국제 수준의 스마트시티 대표도시임을 재확인
- 다양한 스마트 혁신기술과서비스 실험 공간으로 운영
 - 스마트시티 산업 관련 전 분야(모빌리티, 헬스케어, 에너지 등)에 걸쳐서 스마트혁신기술·서비스를 시험·검증하고, 안전성 측면에서 검증된 스마트혁신기술·서비스를 상용화할 수 있도록 규제 특례를 주어 자유롭게 스마트기술과 서비스를 제공

■ 디지털 트윈시티 조성

- 과학적 정책 수립을 위한 도시행정 디지털 트윈 핵심 기술을 개발·운영
 - 도시의 실데이터 기반 모델링으로 디지털 트윈 가상도시를 구축하고, 현황분석을 통해 도출된 정책을 선제적으로 시뮬레이션할 수 있는 도시행정 디지털 트윈 핵심 기술을 개발하여 실제 도시에 실증 활용
 - 차량과 차량, 차량과 기지국, 차량과 보행자 간 통신을 바탕으로 자율주행차량의 센서 안정성 확보
 - 위험 지역에 설치된 지능형 CCTV가 이상행동을 자동으로 감지하여 관제실과 실시간 연동을 통해 위급상황 즉각 대응

- 횡단보도 바닥 신호등, 보행자 감지 센서 등을 설치하여 교통약자 보호 및 교통사고 예방
- 스마트 시티 데이터 허브 플랫폼을 통해 신종·법정 감염질환의 예방 및 선제적 대응을 위한 감시체계 강화

■ C-ITS(차세대 지능형 교통시스템) 구축

- AI 기반 첨단교통체계, C-ITS 시스템 구축 등 스마트 교통체계 구축을 통하여 이용자 편의 도모 및 효율적 교통관리
- 세종형 MaaS(Mobility as a Service) 시스템 구축을 통하여 공유자동차, 대중교통, 공유자전거 등 교통수단 간 연계 도모
- 세종시 관내 친환경(전기·수소) 교통수단 도입 및 인프라(충전소) 확대와 관리체계 일원화를 위한 친환경 교통관제센터 도입
- 도심형 항공 모빌리티(Urban Air Mobility, UAM) 도입 및 관련 인프라 확대
- 광역교통시설부담금과 교통유발부담금 제도 개선, 주차상한제 도입 등을 통하여 늘어나는 교통수요를 체계적으로 관리

제4절 부문별 계획

제1장 토지이용계획

제2장 기반시설계획

제3장 도심 및 주거환경

제4장 사회·문화

제5장 환경의 보전과 관리

제6장 경관 및 미관계획

제7장 공원 및 녹지계획

제8장 방재 및 안전계획

제9장 경제·산업

제10장 자치분권 및 공동체

1

chapter

토지이용계획

1. 토지이용계획

제1장 토지이용계획

1. 토지이용계획

1.1 현황분석

1) 현황분석

- 2020년 기준 지목별 토지이용현황은 임야가 51.4%로 가장 많이 차지하고 있으며, 답이 13.2%, 전이 7.8%로 전체 면적에서 임야·전·답이 약 72%를 차지함
- 2012년 이후 임야 및 농경지가 가장 많이 감소하였으며, 이는 각종 개발사업에 따른 것으로 보임

[표4-1-1] 지목별 토지이용 현황

(단위 : km², %)

구분	2012년		2015년		2020년		비고
	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비	
계	464.88	100.0	464.87	100.0	464.91	100.0	
전	39.97	8.6	37.43	8.1	36.21	7.8	
답	74.17	16.0	68.29	14.7	61.41	13.2	
과수원	6.37	1.4	6.25	1.3	6.50	1.4	
목장용지	3.11	0.7	2.91	0.6	2.87	0.6	
임야	252.89	54.4	245.61	52.8	238.88	51.4	
대	13.60	2.9	19.06	4.1	23.55	5.1	
공장용지	8.97	1.9	9.01	1.9	10.24	2.2	
학교용지	1.76	0.4	2.31	0.5	2.69	0.6	
주차장	0.12	0.0	0.16	0.0	0.26	0.1	
주유소용지	0.09	0.0	0.09	0.0	0.11	0.0	
창고용지	0.68	0.1	0.75	0.2	1.17	0.3	
도로	12.53	2.7	15.38	3.3	20.34	4.4	
철도용지	2.04	0.4	2.40	0.5	2.38	0.5	
제방	1.67	0.4	1.67	0.4	1.64	0.4	
하천	24.86	5.3	24.86	5.3	24.78	5.3	
구거	10.40	2.2	10.01	2.2	9.57	2.1	
유지	0.99	0.2	1.03	0.2	1.11	0.2	
양어장	0.07	0.0	0.08	0.0	0.08	0.0	
수도용지	0.38	0.1	0.42	0.1	0.48	0.1	
공원	0.23	0.0	4.08	0.9	6.27	1.3	
체육용지	1.29	0.3	2.11	0.5	3.10	0.7	
유원지	0.33	0.1	0.56	0.1	0.56	0.1	
종교용지	0.23	0.1	0.28	0.1	0.33	0.1	
묘지	1.76	0.4	1.98	0.4	1.85	0.4	
잡종지	6.36	1.4	8.15	1.8	8.54	1.8	

자료: 통계청, 행정구역별·지목별 국토이용현황_시군구(2007~2020)



■ 용도별 토지이용현황

- 세종시의 행정구역 면적은 465.5km²이며, 이중 도시지역이 142.5km², 비도시지역이 323.0km²를 점하고 있으며, 주거지역은 29.7km², 공업지역은 8.8km², 상업지역은 5.2km²를 차지함

[표4-1-2] 용도지역별 토지이용 현황

(단위 : km²)

구분	용도 지역 면적	도시지역												비도시지역			
		소계	주거지역				상업 지역	공업 지역	녹지지역				미 지정	소계	관리 지역	농림 지역	자연 환경 보전
			소계	전용	일반	준주거			소계	보전	생산	자연					
2012	465.2	140.0	27.8	7.4	19.7	0.6	5.1	6.3	99.8	13.7	1.2	84.9	1.0	325.2	173.8	148.9	2.6
2013	465.2	140.4	27.8	7.4	19.7	0.6	5.1	6.8	99.8	13.7	1.2	84.9	1.0	324.8	173.5	148.8	2.6
2014	465.2	141.0	27.8	6.8	20.1	0.9	5.3	7.3	99.3	13.8	1.2	84.3	1.2	324.3	173.0	148.6	2.6
2015	465.5	141.0	28.2	6.1	20.6	1.5	5.5	7.2	99.0	13.9	1.2	83.9	1.2	324.5	173.3	148.6	2.6
2016	465.5	141.0	28.2	6.1	20.6	1.5	5.5	7.2	99.0	13.9	1.2	83.9	1.2	324.5	173.3	148.6	2.6
2017	465.5	141.5	28.6	5.9	21.1	1.7	5.6	8.2	97.6	14.0	1.3	82.4	1.5	324.0	173.0	148.5	2.5
2018	465.5	142.7	28.1	5.6	20.6	1.9	5.7	8.7	98.7	14.2	1.2	83.3	1.5	322.8	174.0	146.1	2.6
2019	465.5	142.7	28.1	5.6	20.6	1.9	5.7	8.7	98.7	14.2	1.2	83.3	1.5	322.8	174.0	146.1	2.6
2020	465.5	142.5	29.7	4.7	20.9	4.1	5.2	8.8	97.3	14.8	1.3	81.2	1.5	323.0	177.1	143.8	2.0

자료: 통계청, 용도지역현황(2013~2020)

- 광역시 대비 1인당 용도지역 현황은 주거지역 및 상업지역이 타 도시에 비해 높은 것으로 보아 시가지가 대부분 주거 위주로 개발되고 있는 것으로 보임
- 세종시의 1인당 용도지역 현황은 2012년 대비 2020년에 녹지용지 면적이 두드러지게 감소하였으나 주거·상업·공업지역도 함께 감소하는 것으로 나타나 급격한 인구증가의 영향도 큰 것으로 보임

[표4-1-3] 광역도시별 1인당 용도지역현황

(단위 : m²)

구분	2012년				2015년				2020년			
	주거	상업	공업	녹지	주거	상업	공업	녹지	주거	상업	공업	녹지
세종	313.91	57.78	71.65	1,127.76	160.23	31.19	40.68	563.16	91.66	16.18	27.19	300.42
전국	55.26	6.96	23.91	273.43	55.40	6.95	24.48	267.39	57.04	7.11	25.70	265.34
서울	30.48	2.57	2.60	23.79	31.19	2.66	2.23	24.32	33.69	2.66	2.06	24.24
부산	38.88	6.81	16.85	158.45	40.88	7.17	18.21	155.71	42.70	7.67	19.00	160.59
대구	48.03	7.40	15.91	247.22	48.83	7.35	16.19	248.39	50.35	7.65	17.08	256.12
인천	42.60	7.92	22.41	102.92	40.60	8.03	22.41	100.62	42.03	8.24	23.50	102.23
광주	50.88	6.10	16.07	253.70	50.86	6.10	16.05	253.44	60.50	6.25	17.66	246.67
대전	46.22	5.83	9.31	264.48	47.13	5.80	9.46	264.83	48.38	6.07	11.67	272.79
울산	58.17	6.63	66.73	452.36	57.12	6.47	67.36	440.26	59.97	6.77	72.71	460.40
충남	93.53	11.21	85.21	448.54	87.67	10.16	78.47	402.37	84.37	9.67	75.64	371.50

자료: 통계청, 인구1인당 도시지역 면적(2005~2020)



- 2020년 현재 개발제한구역은 40.58㎢로 행정구역 면적 대비 8.72%를 차지하고 있으며, 2012년 대비 0.81㎢가 감소함

[표4-1-4] 개발제한구역 현황

(단위 : ㎢)

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
개발제한구역	41.39	41.39	40.65	40.65	40.65	40.65	40.58	40.58	40.58

자료: 통계청, 용도구역(시군구)(2008~2020)

■ 용도지구 현황

- 용도지구는 경관지구가 전체의 53.4%인 10.6㎢로 가장 많이 지정되어 있으며, 취락지구 5.41㎢, 개발진흥지구가 3.85㎢ 지정되어 있음

[표4-1-5] 용도지구 현황

구분	계	경관지구	취락지구	개발진흥지구
개수(개소)	229	20	185	24
면적(㎢)	19.86	10.60	5.41	3.85
구성비(%)	100.0	53.4	27.2	19.4

자료: 통계청, 용도지구(시군구)(2008~2020)

1.2 가용토지자원 현황

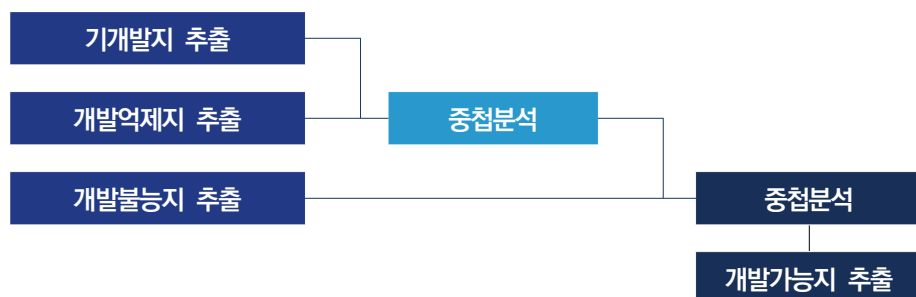
1) 개발가능지 분석 및 진단

- 장래 수요에 대비한 가용 토지자원의 분석을 위하여 도시 전체의 정보를 데이터화하여 보다 효율적인 분석을 도모
- 「도시·군기본계획수립지침」에 의거 세종시의 토지이용현황 및 특성을 분석하여 기개발지, 개발억제지, 개발불능지, 개발가능지로 구분한 후 중첩 분석을 통해 추출
- 세종시 전체 행정구역상 기개발지를 추출한 후, 나머지 지역에 대하여 차례로 개발억제지 및 개발불능지를 제외한 최종지역을 개발가능지에 포함
- 사업이 진행 중이거나 사업이 확정되어 개발 사업지역으로 설정된 경우 기개발된 것으로 설정하여 개발가능지 분석의 객관성을 유지

■ 개발가능지 분석기준

- 개발가능지는 시가화용지로 이미 활용되고 있는 지역과 행복도시, 개발억제 및 개발불가능지역을 제외한 지역으로 함
- 개발억제지는 시가지의 체계적인 관리를 위해 계획적 개발을 유도할 필요가 있는 지역으로 공적규제에 의해 개발이 제한되고 있는 지역으로 함
- 개발불능지는 토지이용현황 상 개발이 불가능한 하천, 호소, 문화재분포지역 등 자연환경 여건에 의해 물리적으로 개발이 불가능한 지역을 대상으로 함

[표4-1-6] 개발가능지 분석과정



[표4-1-7] 개발가능지 분석기준

구분	내용
기개발지	- 도시관리계획상 주·상·공(시가화지역) - 취락 밀집지역(취락지구) - 개발진흥지구 - 개발사업 및 계획수립지역(도시개발, 산업단지)
개발억제지	- 생산녹지지역, 보전녹지지역 - 생산관리지역, 보전관리지역 - 농림지역 - 자연환경보전지역 - 문화재보호구역 - 개발제한구역 - 상수원보호구역
개발불능지	- 생태자연도 1등급 - 임상도 5등급 이상 - 하천 - 기준표고(국도1호선 평균표고 : 70m)부터 50m 이상 - 경사 20° 이상
개발가능지	행정구역에서 기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 제외한 나머지 지역

■ 개발가능지 분석

- 세종시 행정구역 면적 중 개발가능지는 60.6km²로 전체면적의 13.0%에 해당하며, 기개발지는 106.0km², 개발억제지는 285.4km², 개발불능지는 12.9km²로 분석

[표4-1-8] 개발가능지 분석 결과

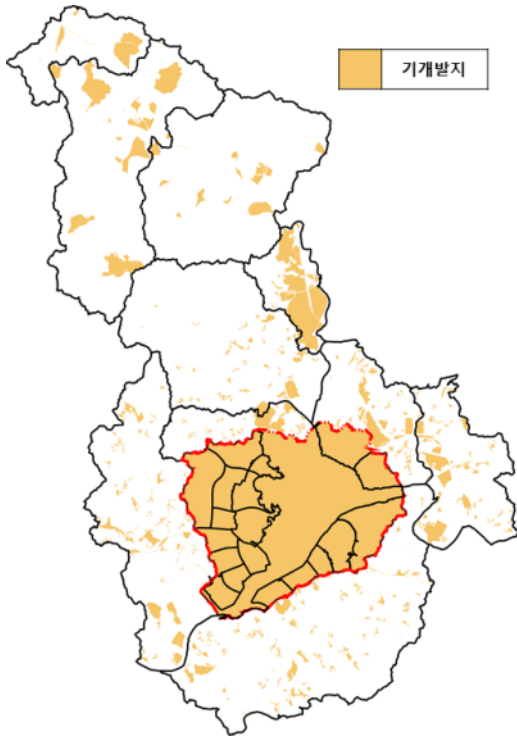
(단위 : km²)

생활권	합계 (①)	기개발지 (②)	개발억제지 (③)	개발불능지 (④)	개발가능지 (①-②-③-④)
합계	464.9	106.0	285.4	12.9	60.6
북부생활권	204.8	18.9	139.9	10.7	35.3
동부생활권	56.1	12.9	29.8	1.0	12.4
서부생활권	118.9	57.9	50.4	0.7	10.0
남부생활권	85.2	16.3	65.4	0.6	2.9

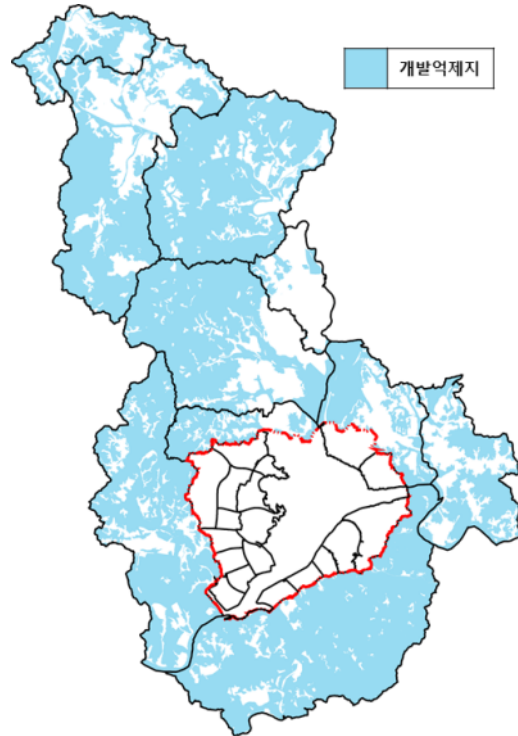


[그림4-1-1] 개발가능지 분석 결과

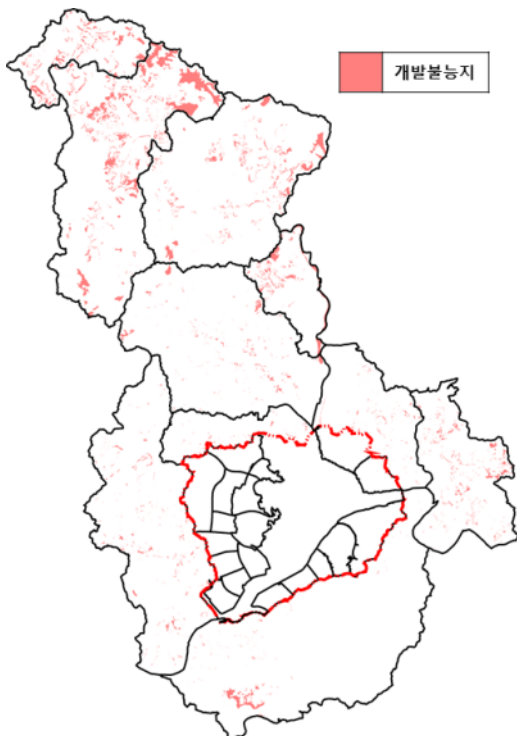
기개발지



개발억제지



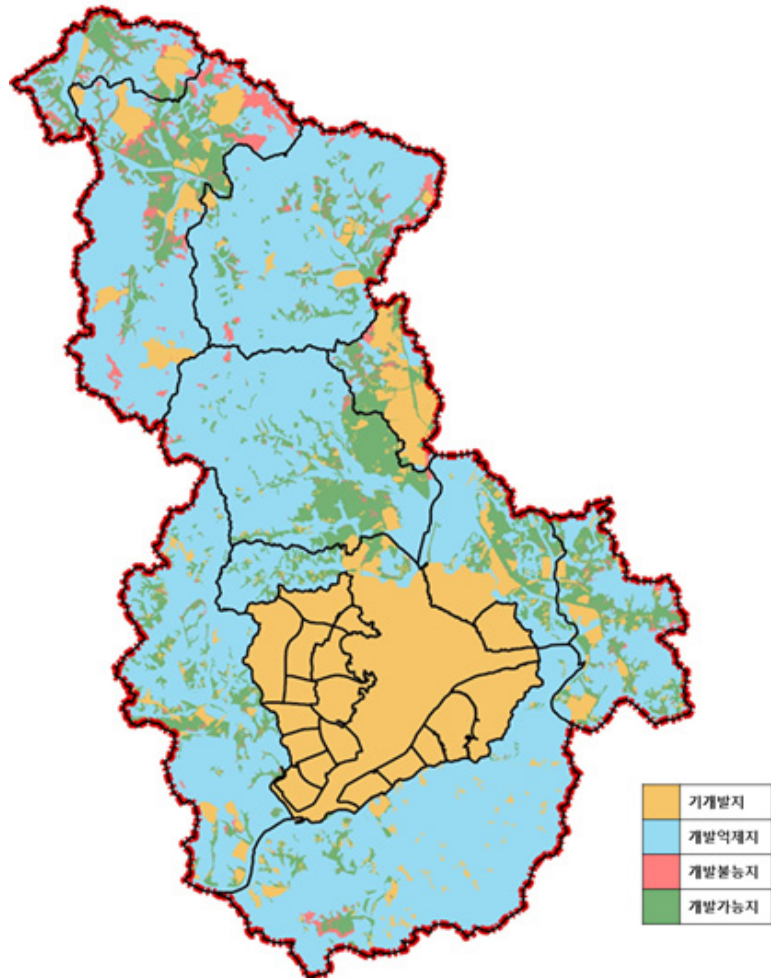
개발불능지



개발가능지



[그림4-1-2] 개발가능지 종합분석도



2) 개발가능지 관리방향

- 토지자원의 선제적·체계적 관리를 위해 개발가능지의 데이터베이스(Database)를 구축하여 생활권별 특화전략과 기능배분을 고려한 개발가능지 활용방안 설정
- 도시공간구조를 고려하여 각 생활권과 주변 지역을 계획적·체계적으로 연계함으로써 도시경쟁력을 향상시킬 수 있는 계획방안 수립
- 토지이용계획 수립시 생활권별 개발가능지 비율을 고려한 합리적인 개발용량을 정립하여 무분별한 도시의 확장을 미연에 방지하는 계획 수립

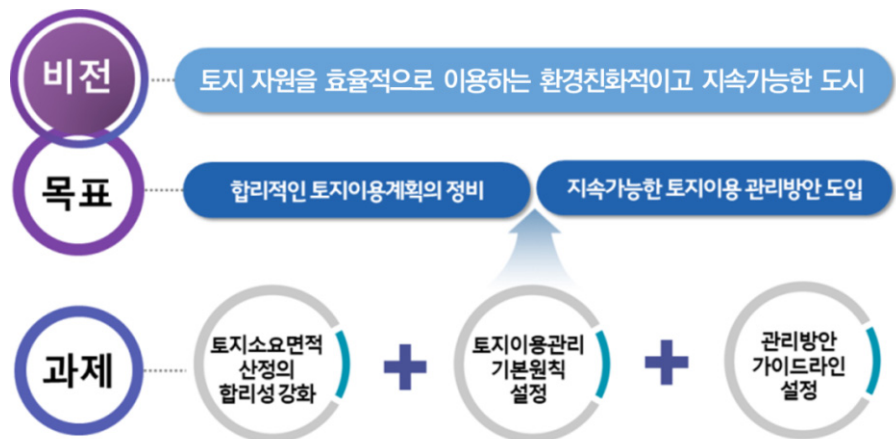
1.3 기본방향

1) 비전

“토지자원을 효율적으로 이용하는 환경친화적이고 지속가능한 도시, 세종”

- 생활수준 향상 및 여가시간 증가로 인한 생활공간 수요변화에 대응하고 한정된 토지자원을 이용함에 있어 다음 세대를 고려하여 환경친화적이며 지속가능한 개발 필요
 - 토지이용전략을 행복도시개발 중심에서 기성시가지 중심으로 전환함으로써 지속가능한 도시관리를 확대
 - 시민의 삶의 질을 높이고 도시경쟁력을 강화하기 위하여 공공주도보다는 시민들의 참여를 통한 계획수립으로 토지이용계획의 실현성을 제고
 - 저탄소 녹색도시를 구현하기 위하여 대중교통을 활성화하고 및 집약된 공간구조를 실현하며, 녹지공간을 확대하고 자연친화형 개발을 유도

[그림4-1-3] 토지이용계획 계획목표 및 과제



2) 목표

■ 합리적인 토지이용계획의 정비

- 토지이용계획은 공간 속의 제반활동들에 대한 양적 수요를 예측하고 합리적으로 배치하는 계획
- 행복도시, 대통령 제2집무실, 국회 세종의사당, 미디어단지 등 세종시 개발여건 및 수요에 효율적으로 대응하고 관리할 수 있도록 적정 규모의 토지공급 지표 제시
- 공간구조에서 제시된 개발주축과 개발 방향에 부합하는 토지이용계획 수립
- 개발제한구역의 관리방안 수립으로 합리적인 토지이용계획 정비

■ 지속가능한 토지이용 관리방안 도입

- 신규개발에 따른 외곽확산을 방지하고 도시정비 및 관리 우선 도모
- 원도심 활성화를 통한 쇠퇴 도심의 활력 증진
- 도시관리를 위한 가이드라인을 제시하여 예측 가능한 계획수립 도모

■ 난개발 방지를 위한 도시성장 관리방안 마련

- 용도지역의 계획적 관리와 취지에 부합하는 적정용도 및 밀도 설정
- 개발가능지 분석을 통한 성장관리방안 마련 및 난개발 방지
- 여건 변화에 능동적이며 환경친화적인 토지이용계획 수립

■ 균형발전 계획으로 지역격차 완화

- 조치원 등 기존 도심의 도시정비를 통해 토지이용을 복합화하고 상업·업무·문화기능을 집적화하여 유동인구 확보 및 중심 기능 추구
- 도심·부도심 특징을 고려한 맞춤형 복합개발과 기능에 맞는 토지이용계획 수립으로 위계체계 정립



■ 기후변화 및 신종재난에 대한 회복탄력적 대응체계 마련

- 기후변화로 다양해지고 대형화되는 각종 재해와 신종 복합재난에 빠르고 유연하게 대응할 수 있도록 회복탄력적 도시공간을 구축
- 생활권별 중심기능 및 자족성을 확보하고 자연환경의 보존·관리를 강화
 - 재해예방을 위해 바람길 확보, 투수면 및 생태면적률 적용의 확대 등 친환경적 토지이용을 강화하고 유사시 생활권 경계의 녹지, 숲 등을 재해 완충공간으로 활용
 - 재해취약지역 또는 상습재해지역의 토지이용을 사전에 관리하는 안전체계를 구축

1.4 용도별 토지 소요면적 산정

1) 기본원칙

- 이번 계획은 목표연도를 변경하고 있으나 계획의 일관성이 유지·발전될 수 있도록 기정계획의 면밀한 검토를 통하여 내용을 수정·보완
- 목표연도 추정인구를 바탕으로 토지수요를 예측하고, 예측된 면적을 기준으로 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지이용계획 수립

2) 주거용지

■ 기본전제

- 고밀복합 토지이용체계 구축 및 생활권별 체계적 토지이용을 위하여 밀도를 차등 적용하되 가구당 면적, 공공공지율 등을 감안하여 추정
- 토지이용계획 패러다임 변화와 복합 토지이용체계 구상에 따라 생활권별 현황과 특성을 고려하여 주거용지 수용인구 비율 및 인구배분 비율을 차등 적용
- 주거용지의 소요면적은 인구밀도에 의한 방법과 주택호수에 의한 방법으로 산정하며, 각각 산정된 값 중 최소값을 계획지표로 설정

■ 인구밀도에 의한 방법

① 밀도 및 인구 배분율

- 타 지자체 사례 분석 및 「2030년 세종도시기본계획」의 지표를 고려하여 적정 인구밀도 기준을 산정
- 기정 도시기본계획의 인구밀도를 반영, 2040년 계획인구 78.5만인의 90% 수준인 70.7만인이 주거용지에 거주하는 것으로 가정하며 총인구의 10%는 비주거용지 및 개발제한구역 등에 거주하는 것으로 가정
- 밀도별 인구배분은 인구 증가추세를 감안하여 기정 도시기본계획상 밀도를 유지하고, 고밀지역 40%, 중밀지역 30%, 저밀지역 30%로 적용

- 밀도기준은 도시기본계획 관련지침 및 광역시 타 지자체 사례 등을 고려하여 고밀지역 300인/ha, 중밀지역 200인/ha, 저밀지역 100인/ha를 적용

[표4-1-9] 타 지자체 밀도기준(2030년)

(단위 : 인/ha, %)

구분	부산		인천		대전		수원		광주		세종		세종(적용)	
	밀도	배분율	밀도	배분율	밀도	배분율	밀도	배분율	밀도	배분율	밀도	배분율	밀도	배분율
고밀도	400	40	400	50	400	45	350	40	350	40	220	40	300	40
중밀도	250	40	200	25	200	30	250	35	200	30	150	30	200	30
저밀도	150	20	100	25	100	25	150	26	100	30	80	30	100	30

자료: 타시도별 2030년 도시기본계획보고서

② 인구밀도에 의한 소요면적 산정

- 평균 인구밀도에 의한 2040년의 소요면적은 41.21km²으로 예측

$$\text{주거용지면적} = \frac{\text{주거용지 수용인구} \times \text{밀도별 배분율}}{\text{인구밀도}}$$

[표4-1-10] 밀도별 주거용지 수요산정

계획년도	계획인구 (인)	주거용지 수용인구 (인)	밀도	인구밀도 (인/ha)	인구배분율 (%)	수용인구 (인)	소요면적 (km ²)
2025년	458,000	412,200	합계			412,200	24.05
			고밀	300	40	164,880	5.50
			중밀	200	30	123,660	6.18
			저밀	100	30	123,660	12.37
2030년	655,000	589,500	합계			589,500	34.39
			고밀	300	40	235,800	7.86
			중밀	200	30	176,850	8.84
			저밀	100	30	176,850	17.69
2035년	743,000	668,700	합계			668,700	39.01
			고밀	300	40	267,480	8.92
			중밀	200	30	200,610	10.03
			저밀	100	30	200,610	20.06
2040년	785,000	706,500	합계			706,500	41.21
			고밀	300	40	282,600	9.42
			중밀	200	30	211,950	10.60
			저밀	100	30	211,950	21.20

자료: 수용인구 90%

■ 주택공급에 의한 주거용지 산정

■ 주택보급률과 가구당 인구

- 주택보급률은 상위 및 관련계획을 검토하여 안정적인 주거환경 조성을 위해 118%로 적용
- 가구당 인구는 통계청의 장래 추계 가구당 인구수를 적용하여 2.43~2.62인/가구로 적용

- 혼합률은 근린생활시설 및 상업·업무시설 등의 복합화와 타 지자체 도시기본계획 사례를 고려하여 10%로 설정

$$\text{주거용지면적} = \frac{\text{유형별 주택호수} \times \text{호당면적}}{\text{용적률} \times (1 - \text{공공공지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

[표4-1-11] 2040년 세종도시기본계획 적용 가구당 인구

(단위 : 인)

구분	인구(인/가구)				기준	비고
	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)		
가구당 인구	2.62	2.57	2.50	2.43	통계청 장래추계 가구당 인구지수 적용	

① 주택유형별 공급계획에 의한 소요면적 산정

- 주택1호당 부지면적에 의한 2040년의 소요면적은 64.37km²으로 예측

[표4-1-12] 주택유형별 공급계획에 의한 산정기준

(단위 : %, m²/호)

구분	인구배분	호당면적	용적률	공공공지율	혼합률
아파트	60	100	250	40	10
다세대연립	5	100	200	35	10
단독주택	35	250	100	30	10



[표4-1-13] 주택유형별 공급계획에 의한 수요산정

계획년도	계획인구 (인)	가구수 (가구)	주거용지 수용 주택수 (호)	주택 보급률 (%)	가구당인구 (인/가구)	유형	인구 배분율 (%)	소요면적 (km ²)
2025	458,000	157,328	173,061	110	2.62	합계		32.47
						아파트	60	7.69
						다세대연립	5	0.74
						단독	35	24.04
2030	655,000	229,377	256,903	112	2.57	합계		48.20
						아파트	60	11.42
						다세대연립	5	1.10
						단독	35	35.68
2035	743,000	267,480	307,602	115	2.50	합계		57.70
						아파트	60	13.67
						다세대연립	5	1.31
						단독	35	42.72
2040	785,000	290,741	343,074	118	2.43	합계		64.37
						아파트	60	15.25
						다세대연립	5	1.47
						단독	35	47.65

자료: 수용인구 90%, 혼합률 10%

■ 주거용지 수요산정 총괄

- 목표연도 주거용지 소요면적은 상기 두 가지 방법에 의해 산정한 결과 최소값인 평균인구밀도에 의한 방법을 적용하여 41.21km²로 계획

[표4-1-14] 주거용지 소요면적 산정결과

(단위 : km²)

구분	주거용지 소요면적	최종 적용값	비고
평균인구밀도에 의한 방법	41.21	◎	
주택유형별 공급계획에 의한 방법	64.37	×	

3) 상업용지

■ 기본전제

- 상업용지 소요면적은 계획인구와 도심상업과 부도심상업, 지역중심상업, 지구중심상업 및 근린상업으로 구분하여 각 상업용지의 이용인구 분담률, 산업별 종사자수에 의한 방법으로 수요추정

[표4-1-15] 상업용지 유형별 주요기능

구분	도심상업	부도심 및 지역중심상업	지구중심상업
정의	- 도시 또는 도시에 이용되는 도심지역 - 전체시민을 위한 다양한 상업 및 서비스 기능을 지닌 지역	부도심, 도시에 일정지역의 상업 업무 수요를 분담하면서 근린지구중심상업기능에서 제공받을 수 없는 상업기능을 가진 지역	도시 내 일정지역의 상업 및 서비스기능을 갖춘 지역
주요시설	백화점, 호텔, 금융기관	백화점, 쇼핑센터, 노선상가	시장, 슈퍼마켓
이용반경	6km	3km	0.8km
최소이용인구	150,000인	35,000인	4,000인
전체면적 대비 비율	0.5%	1.0%	1.25%

자료 : 한국토지공사, 상업편의시설의 획지구모 및 형상연구, 1993

■ 이용인구에 의한 상업용지 수요추정

- 상업용지는 1일 평균 상업용지 이용인구, 1인당 평균이용 연면적, 평균층수, 건폐율 등을 적용한 방법으로 추정
- 상업용지 이용인구는 모든 지역에 중심상업성 부여를 위해 각 단계별 계획인구를 80% 수용하는 것으로 가정
- 기정 도시기본계획의 1인당 연상면적을 반영하여 14㎡를 적용하고, 평균 층수는 2.5층으로 설정

$$\text{상업용지면적} = \frac{\text{상업지역 이용인구} \times \text{1인당 이용면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공공지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$



[표4-1-16] 이용인구에 의한 상업용지 수요산정

계획년도	계획인구 (인)	분담률 (%)	이용인구 (인)	1인당 이용면적 (㎡)	평균 층수 (층)	건폐율 (%)	공공 공지율 (%)	혼합률 (%)	소요면적 (km ²)
2025	458,000	80	366,400	14	2.5	70	30	10	4.65
2030	655,000	80	524,000	14	2.5	70	30	10	6.65
2035	743,000	80	594,400	14	2.5	70	30	10	7.55
2040	785,000	80	628,000	14	2.5	70	30	10	7.97

■ 상업지역 수요산정 총괄

- 목표연도 상업용지 소요면적은 이용인구에 의한 방법으로 산정했을시 7.97km²로 추계됨
- 상업용지의 과잉공급을 억제하고 행복도시 등을 고려하여 적정 이용인구 적용

[표4-1-17] 상업용지 소요면적 산정결과

(단위 : km²)

구분	이용인구에 의한 추정방법	비고
소요면적	7.97	

4) 공업용지

■ 기본전제

- 공업용지는 “2차산업 종사자수에 따른 1인당 평균 부지면적” 원단위를 적용하고, 공공공지율 및 혼합률 등을 반영하여 공업용지 소요면적을 산정

■ 2차산업 종사자 1인당 부지면적에 의한 수요추정

- 취업구조 전망에 따른 목표연도 2040년 2차산업 종사자수와 유치업종별 부지원단위를 기준으로 공장부지 면적을 구하고, 공공공지율 30%, 혼합률 10%, 계획입지 비율 80% 적용을 적용하여 소요면적 산정

$$\text{공업용지면적} = \frac{\text{2차산업종사자수} \times \text{1인당 부지면적}}{(\text{1-공공공지율}) \times (\text{1-혼합률})} \times \text{계획입지비율}$$

- 2차산업 종사자수 : 과거 5년간 (2016년~2020년) 2차산업(제조업·광업) 근로자 비율을 목표연도 경제지표 취업인구에 적용하여 산정
- 1인당 평균부지면적 : 「산업입지지원단위 산정에 관한 연구(2006, 건설교통부)」의 종사자당 부지면적 원단위 전망치를 추세 연장하여 적용
- 공공공지율 30%, 혼합율 10% 적용
- 계획입지비율 : 세종국가산업단지 등 지역현안사업을 고려하여 공업용지 소요면적 80% 적용

[표4-1-18] 2차산업 종사자 현황

(단위 : 인, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	평균
전체산업	90,672	99,827	115,585	125,410	122,236	110,746
2차산업	19,315	19,704	20,538	20,669	19,752	19,996
비율	21.3	19.7	17.8	16.5	16.2	18.3

자료 : 통계청, 시도·산업·조직형태별 사업체수(2016~2020년)



[표4-1-19] 2차산업 종사자수 산정

(단위 : 인, %)

구분	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	458,000	655,000	743,000	785,000
15세이상인구	398,949	553,997	640,902	685,306
경제활동인구	269,557	392,115	475,194	532,276
취업인구	262,901	383,697	466,530	524,300
2차산업종사자 ¹⁾	48,085	70,178	85,328	95,894

1) 2차산업종사자 : 목표연도별 취업인구에 2차산업 종사자 평균비율 18.3%를 적용하여 산정

[표4-1-20] 2차산업종사자 1인당 부지면적 추정

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
1인당 부지면적	232.2㎡	235.0㎡	237.9㎡	240.8㎡	243.7㎡

자료 : 1인당 부지면적은 '산업입지원단위 산정에 관한 연구(2006, 건설교통부)'의 종사자 부지면적 원단위 전망치임

- 2040년 2차산업 종사자 1인당 부지면적에 의한 공업용지 소요면적은 총 29.68km²로 추정

[표4-1-21] 1인당 종사자 부지면적에 의한 공업용지 수요산정

계획년도	2차산업 종사자수(인)	1인당 부지면적(㎡)	혼합률 (%)	공공공지율 (%)	계획입지비율 (%)	소요면적 (km ²)
2025	48,085	235.0	10	30	80	14.35
2030	70,178	237.9	10	30	80	21.20
2035	85,328	240.8	10	30	80	26.09
2040	95,894	243.7	10	30	80	29.68



5) 용도별 소요면적 산정결과

- 산정된 용지별 소요면적 중 각 용지별 특성반영이 용이하고, 미래 예측의 정확성, 실현성이 제고될 수 있도록 설정
- 목표연도 토지수요량은 주거용지 41.21km², 상업용지 7.97km², 공업용지 29.68km²이며, 용도별 총 소요면적은 73.22km²로 산정

[표4-1-22] 용도별 소요면적 설정

(단위 : km²)

구분	2030년 도시기본계획	2040년 도시기본계획		2030년 도시기본계획 대비 증감		비고
	2030년	2030년	2040년	2030년	2040년	
합계	70.01	58.27	73.22	감) 11.74	증) 3.21	
주거용지	41.88	34.44	41.21	감) 7.44	감) 0.67	
상업용지	6.73	6.66	7.97	감) 0.07	증) 1.24	
공업용지	21.4	21.20	29.68	감) 0.20	증) 8.28	

1.5 토지이용계획

1) 용도별 입지배분 계획

■ 시가화용지

- 도시관리계획으로 결정되어 관리하고 있는 시가화용지는 53.83km²이며, 주거용지는 28.96km², 상업용지는 5.23km², 공업용지는 8.81km²임, 관리용지는 10.83km²임
 - 관리용지에 의한 시가화용지는 자연 및 집단취락지구 5.39km², 개발진흥지구 3.54km², 도시공원 중 어린이공원 및 근린공원 1.90km²를 반영하여 10.83km²를 계획

■ 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 토지수요에 탄력적으로 대응하기 위하여 단계별 생활권별 목표연도 총량과 주용도로 계획하고, 도시·군기본계획수립지침에 따라 그 위치는 표시하지 않음
- 시가화예정용지는 계획인구의 증가 등으로 인해 향후에 확보가 필요한 용지로 총 35.86km²이며, 주거용지가 12.25km², 상업용지가 2.74km², 공업용지가 20.87km², 지구단위계획이 13.48km² 필요
 - 지구단위계획에 의한 시가화예정용지는 읍면지역 활성화를 위한 생활권별 신규사업 중 경제자유구역, 예술마을 조성사업, 관광단지 조성사업 등 시정사업을 반영하여 13.48km²를 계획

■ 보전용지

- 보전용지는 전체면적 464.80km² 중 시가화용지 53.83km² 및 시가화예정용지 48.29km²를 제외한 362.68km²를 보전용지로 계획

[표4-1-23] 용도별 소요면적 설정

(단위 : km²)

구분	소요면적(①)	시가화용지(②) ¹⁾	시가화예정용지(③=①-②)
합 계	78.86	43.00	35.86
주거용지	41.21	28.96	12.25
상업용지	7.97	5.23	2.74
공업용지	29.68	8.81	20.87

1) 시가화용지는 도시관리계획 결정현황 및 KLIS 구축자료를 근간(2020년 기준)으로 하여 산정

[표4-1-24] 토지이용계획표

(단위 : km², %)

구분		면적(km ²)	구성비(%)	비고
합계		464.80	100.00	
시가화용지 ¹⁾	소계	53.83	11.58	
	주거용지	28.96	6.23	
	상업용지	5.23	1.13	
	공업용지	8.81	1.90	
	관리용지	10.83	2.33	
시가화 예정용지	소계	49.34	10.61	
	도시지역	소계	35.86	7.71
		주거용지	12.25	2.63
		상업용지	2.74	0.59
		공업용지	20.87	4.49
	비도시지역	지구단위계획	13.48	2.90
보전용지		361.63	77.80	

1) 시가화용지는 도시관리계획 결정현황 및 KLIS 구축자료를 근간(2020년 기준)으로 하여 산정

■ 단계별 시가화예정용지

- 도시지역내 물량은 각 단계별 배분인구를 감안하여 1단계에서 5.54km², 2단계에는 13.70km², 3단계에는 10.41km², 4단계에는 6.21km²로 계획하고,
- 비도시지역내 지구단위계획구역 면적 13.48km²은 총량으로 관리함

[표4-1-25] 단계별 시가화예정용지

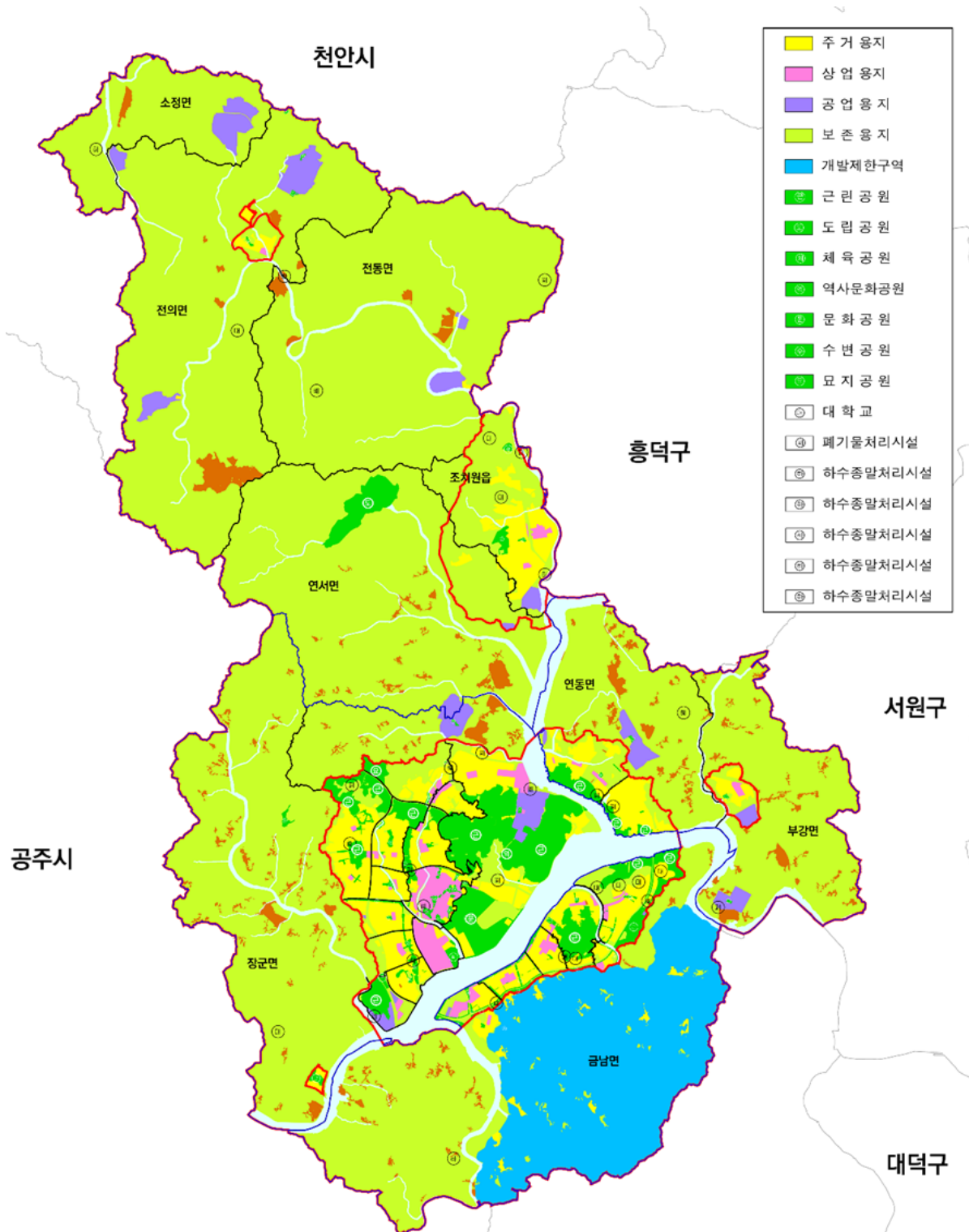
(단위 : 인, km²)

구분		합계	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
인구			458,000	655,000	743,000	785,000
시가화 예정 용지	합계	49.34	-	-	-	-
	도시 지역	소계	35.86	5.54	13.70	10.41
		주거용지	12.25	-	5.43	4.62
		상업용지	2.74	-	1.42	0.90
		공업용지	20.87	5.54	6.85	4.89
	비도시 지역	지구단위 계획구역 ¹⁾	13.48	13.48(총량으로 관리)		

1) 지구단위계획 면적은 총량으로 관리



[그림4-1-4] 토지이용구상도



1.6 실천전략

- 토지이용계획의 실천전략은 도시기본계획의 「토지이용관리 기본원칙」과 도시관리계획을 위한 「도시관리계획지침」으로 구성
- 도시기본계획의 토지이용관리 기본원칙은 도시 공간관리에 대한 방향성을 제시하여 공간관리의 일관성을 유지
- 도시관리계획지침은 용도지역 관리 및 조정기준을 제시하여 투명성과 예측가능성을 제고

1) 토지이용관리의 기본원칙

■ 기본방향

- 도시의 균형발전을 위해 도시개발촉진, 도시공간구조 및 발전 방향에의 적합성, 토지이용계획의 목적 달성가능성 등을 종합적으로 검토하여 융통성 있게 배분
- 신규 토지수요는 기성시가지 정비 및 유휴토지 활용을 통해 우선 대응하고, 부족한 물량은 시가화예정용지 총량의 범위 내에서 활용
- 시가화예정용지는 장래 성장 방향 및 주변 지역의 전반적인 토지이용상황을 고려하여, 각 단계별 총량의 범위 내에서 구체적 개발계획을 통하여 활용
- 시가화예정용지는 지역현안사업, 시정책사업 등 공공을 위한 사업추진에 우선으로 사용
- 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지를 확보

가. 시가화용지 관리

■ 대상지역

- 시가화용지는 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비가 가능한 지역으로 주거용지·상업용지·공업용지로 구분하여 계획하고 위치별로 표시
 - 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역
 - 택지개발예정지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지
 - 도시공원 중 어린이공원, 근린공원
 - 도시기본계획의 일관성 유지를 위하여 지정 도시기본계획에서 시가화용지로 계획된 지역

■ 시가화용지의 관리

- 시가화용지의 변경은 도시균형발전, 도시공간구조 및 발전방향에의 적합성, 토지이용계획의 목적 달성가능성 등을 종합적으로 검토하여 융통성 있게 재배분될 수 있도록 하여 도시관리계획 수립시 탄력성 부여

① 주거지역

- 기존 시가지와 주거지역 변경(세분)은 현재 건축물 현황 및 세종특별자치시 도시계획 조례에 따름
- 개발사업을 통한 지정을 원칙으로 쾌적한 주거환경 및 적정 밀도 등을 고려하고 일조권 및 사생활 보호를 위해 가급적 정형화하여 계획
- 원도심의 주거지역은 도시정비와 도시재생으로 조화로운 주거환경을 조성하여 도시기능을 회복
- 행복도시와 원도심이 상생하고 연계할 수 있도록 가로환경, 시설물 정비 등 기반시설을 조성하여 격차완화 도모
- 신규 대규모 주거지역은 저층, 중층, 고층 주택이 적절히 배치되어 다양한 경관을 형성할 수 있고 스카이라인이 유지되도록 계획
- 기반시설의 용량 및 주변 지역 여건과 조화를 유도하여 친환경적인 도시환경이 유지·발전될 수 있도록 관리

- 도시의 발전추세에 탄력적으로 대응하고 기존 도시정비를 촉진할 수 있도록 신규 개발지의 체계적 관리 강화
- 보행 및 대중교통의 활성화를 유도하여 에너지 절약형 도시를 조성함으로써 저탄소 녹색도시 실현

② 상업지역

- 도시공간구조 및 생활권별 위계에 따른 수요가 충족될 수 있고 상업활동의 이용편의를 제공할 수 있도록 관리
- 기존 서부생활권(동지역)에 집중되어 있던 행정·업무·상업의 균형적인 배분을 통하여 지역간 균형발전 도모
- 과다한 상업용지는 상가공실로 이어져 중심지 기능 약화 및 도시공간의 체계적 관리에 지장을 초래할 우려가 있으므로 상업용지의 신규 지정은 지양
- 도심, 부도심 등 중심지 위계별로 주거와 상업의 비율을 차등화하여 복합개발을 유도함으로써 상업기능 활성화 및 공동화 현상 방지

③ 공업지역

- 시기별 공업용지 수요를 감안하여 단계별로 배분 시행하되, 도시공간구조 및 균형발전을 고려한 계획을 우선 고려
- 신규 산업단지는 인구변화 추세, 산업단지개발계획, 기반시설계획 등 각 부문별 계획을 감안하여 지정

나. 시가화예정용지의 관리

■ 대상지역

- 시가화예정용지는 도시의 장래발전에 대비한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 도시개발촉진, 도시특성 등 도시여건에 맞는 계획적 개발을 통하여 활용
- 도시관리계획상 시가화지역으로 지정되지 않은 시가화용지를 시가화예정 용지로 조정 전환
- 토지수요량에 따라 총량과 주용도로 계획하고 그 위치는 표시하지 않으며, 세부용도 및 구체적 위치는 도시관리계획 결정을 통하여 정함



■ 시가화예정용지의 관리

- 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는 데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분
- 시가화예정용지 대상지역은 용도지역상 자연녹지지역, 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 고려하여 시가화가 필요한 지역에 지정
- 개발억제지 및 개발불능지 포함을 최소화하고, 포함된 지역은 자연환경의 유지관리를 위한 대책 수립 필요
- 개발의 정당성과 타당성 및 시민의 의견수렴을 통한 사회적 공감대 형성 필요

다. 보전용지의 관리

■ 대상지역

- 토지의 효율적 이용, 지역의 환경보전, 시가지의 무질서한 확산 방지를 통해 양호한 도시환경을 조성하도록 해당 토지를 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역으로 선정
 - 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역·농림지역·자연환경보전지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역 등
 - 도시전체의 공원·녹지 연결체계 구축에 필요한 지역, 환경보전가치가 높은 지역, 도시확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역
 - 도시공원(어린이공원, 근린공원 제외), 상수원의 수질보전 및 수변보호를 위하여 필요한 지역 호소와 하천구역 및 수변지역 등 자연환경의 유지관리를 위하여 필요한 지역
- 이번 시가화용지, 시가화예정용지를 제외한 지역은 보전용지로 설정하여 난개발을 방지하고 쾌적한 자연환경을 보전토록 계획

■ 보전용지의 관리

- 토지의 효율적 이용과 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획
- 개발제한구역은 도시환경을 보전하고 난개발을 방지하는 등 시민에게 제공하는 환경적 가치가 높은 공간이므로 보존이 원칙
- 개발억제지 및 개발불능지로 분석된 토지는 도시민의 쾌적한 환경 조성과 지속가능한 도시를 위하여 보전이 원칙
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시 확산과 연담화 방지를 위해 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획

라. 개발제한구역

■ 개발제한구역의 관리

- 개발제한구역은 도시환경을 보전하고 오픈스페이스와 녹지공간을 제공하며, 난개발을 방지하는 등 시민에게 제공하는 환경적 가치가 매우 높은 공간으로 도시민의 쾌적한 환경조성과 지속가능한 도시를 위해 보존을 원칙으로 함
- 개발제한구역의 조정은 총량범위 내에서 보전할 가치가 낮은 지역을 대상으로 수요가 있을 경우 구체적 개발계획을 수립하고 도시관리계획으로 해제토록 함
- 국가 및 지자체가 수행하는 국책사업 또는 지역현안사업은 광역도시계획이나 도시기본계획에 의하지 않고 도시계획 입안 및 결정을 통해 우선 해제 가능
- 불합리한 개발제한구역 지정(변경)으로 발생한 관통대지, 소규모단절토지 등 관련 지침에서 규정한 사안은 해제 등 후속절차 이행을 검토하여 시민불편 최소화

2) 도시관리계획 지침

- 도시관리계획 지침은 용도지역의 관리 원칙과 용도지역 조정기준 및 용도지역별 관리 방향을 설정

■ 용도지역 관리원칙

- 용도지역별 지정목적에 부합하도록 관리
 - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 용도지역 지정 취지와 목적에 따라 해당 기능이 원활하게 발휘 될 수 있도록 관리
 - 도시기본계획의 미래상, 도시공간구조 개편, 핵심 이슈 등의 실현을 위한 지구단위계획, 정비계획, 도시개발사업, 도시계획시설 등 개별 도시관리계획은 용도지역의 지정목적 및 기준 등과 정합성을 확보하여 운영
- 지역의 특성을 고려하여 용도지역 관리
 - 구릉지, 수변, 역사문화자산, 경관 관리가 필요한 지역 등과 같은 지역은 장소성과 역사성의 보전 및 발전을 위하여 기존 용도지역의 유지를 원칙으로 관리
 - 지역별 지형, 입지특성, 경관 및 주변 지역과의 연계 등을 반영하여 동일한 용도지역 내에서도 용도를 차등적으로 관리
 - 기성시가지 내 정비사업 추진시 주변 지역과 조화를 이루도록 적정 밀도와 높이계획 등에 대한 관리 강화
- 토지이용계획의 유연성 제고
 - 도시기능이 점차 다양화 복잡화되고 있어 상충기능은 엄격하게 분리하고 연관기능은 융복합이 활성화될 수 있도록 공간관리를 추진
 - 융복합이 활성화될 수 있도록 토지이용계획의 유연성 제고
- 기반시설 여건과 연계한 밀도 관리
 - 생활권별 인구배분 및 토지이용의 소요면적 산정 시 적용한 생활권별 인구밀도 적용
 - 기성시가지 활성화 사업 추진 시 적정규모의 생활편익시설 확충
- 중심기능의 강화
 - 공간구조구상에서 계획한 중심지 기능·역할과 기반시설 용량 및 공간적 활용 가능성 등을 감안하여 중심성이 강화될 수 있도록 관리 강화

■ 용도지역 조정원칙

① 도시계획변경 사전협상 운영

- 도시계획변경 사전협상을 통해 상위·관련계획을 실현하고 지역발전을 촉진하기 위한 사업계획을 도출
- 공공기여계획에 관한 협상은 도시관리계획 결정(변경) 및 개발실현으로 인한 밀도증가로 지역에서 부족한 기반시설 및 보완이 필요한 시설과 해당 지역 내 기반시설 취약지역에 필요한 기반시설 등을 제공함으로써 지속가능한 도시 정비를 촉진하고 지역발전을 견인할 수 있는 효과적인 방안의 도출을 목적으로 함
- 용도지역 변경시 「세종특별자치시 도시계획변경 사전협상 운영지침」에 의한 공공기여량 및 공공기여방안에 대해 계획을 수립하고 사전협상 필요
 - (운영대상) 용도지역 변경을 수반하는 지구단위계획 및 도시개발사업
 - (공공기여량) 토지가치 상승분 범위 내에서 산정
 - (공공기여방안) 토지제공, 공공시설 설치, 건축물 설치 또는 공공시설 등의 설치비용 납부

② 용도지역 조정 요건

- 법령 제·개정 및 관련 계획에 의한 조정 필요
 - 관련 법령의 제·개정으로 인하여 용도지역 조정이 필요한 경우
 - 도시기본계획과 지구단위계획, 도시계획사업, 정비사업 등 도시관리계획의 실현을 위해 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우
 - 세종시 차원의 종합계획의 성격을 가진 관련 계획에서 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우
- 여건변화에 대응하기 위한 정책적 필요
 - 세종시가 주요 도시관리정책의 실현을 위하여 필요한 경우
 - 주변의 대규모 개발사업의 완료 및 개발계획의 확정으로 주변 지역의 체계적 정비와 관리를 위한 대책 마련이 필요한 경우
 - 반복되는 수해 등 재난방지를 위하여 도시관리계획 수립이 필요한 경우(재해 방지 등 목적 달성을 위하여 필요한 최소한의 범위 내 시행)

- 토지의 효율적 활용에 저해되는 불합리한 부분 등을 개선하기 위하여 필요한 경우
- 개별 구역에 대한 용도지역 변경은 개발이익 환수 제약, 주변과의 부조화 우려가 높으므로 구체적 계획이 없는 용도지역 변경은 지양
- 토지이용 효율성 증진을 위하여 공공 및 민간의 시설물을 유기적으로 연계하는 등 쾌적하고 안전한 입체적 공간 형성을 위하여 필요한 경우
- 계획인구를 초과하는 인구증가로 주거지역 등 용도지역 추가 공급이 필요한 경우

③ 용도지역 조정방법

- 용도지역의 조정은 지구단위계획, 정비계획, 도시개발사업 계획 등 구체적인 계획수립을 전제로 검토하는 것을 원칙으로 함
- 용도지역 조정에 따른 합리적인 공공기여 원칙과 기준을 마련하여 적용
- 공공기여는 생활밀착형 효율적 공급체계가 확립될 수 있도록 하고, 기반시설의 질적 향상 등 다양한 방안을 마련
- 용도지역의 조정범위는 주변에 미치는 영향을 최소화하는 수준으로 하며, 주변 용도지역과 과도한 차이가 발생하지 않도록 함

■ 용도지역 관리방향

① 주거지역

- 2040년 목표인구 78.5만인을 위한 주거용지는 41.21km²이며, 기 결정된 주거용지는 28.96km²이므로 잔여면적 12.25km²는 용지 수요를 감안하여 개발사업으로 공급
- 주거지역은 양호한 주거환경 유지 및 적절한 주거 밀도 등을 우선적으로 고려하여 지정하고, 일조권 및 사생활 보호를 위하여 가급적 정형화함
- 인구증가로 인한 개발수요 확대에 탄력적으로 대응하기 위해 기존 공급처리시설의 활용이 용이한 개발 가용지를 계획적으로 공급
- 보전용지(녹지지역, 개발제한구역, 농림지역 등)에서 주거지역으로 변경은 공익적 목적에 필요한 경우를 우선으로 함

- 도시공원이나 구릉지 주변의 주택지는 주변환경과 조화되고 스카이라인이 유지되도록 적절한 용도의 주거지역으로 지정
- 새로이 조성되는 대단위 주거지역은 단독, 중층, 고층 등이 적절히 배치되어 다양한 경관이 형성되도록 유도하고 기후환경이 개선되도록 건물을 배치하는 등 주변환경과 조화를 이루도록 관리

② 상업지역

- 2040년 목표인구 78.5만인을 위한 상업용지는 7.97km²이며, 기 결정된 상업용지는 5.23km²이므로 잔여면적 2.74km²는 용지수요를 감안하여 개발사업으로 공급
- 도시의 생활권 및 인구 규모를 감안하고, 상업·업무·사회·문화시설 등 집적을 도모할 필요가 있는 토지이용공간으로 확보
- 생활권계획상 중심지역에 생활편익시설, 중심업무시설 등과 연계하여 유기적으로 배치하고, 이용의 편리성 및 업무수행의 능률성을 확보
- 도시 내 기반시설의 용량과 향후 확보 가능한 용량을 고려하여 대중교통의 접근성이 충분히 확보된 지역을 중심으로 구체적 개발계획과 연계하여 검토
- 노선형 상업지역은 간선도로의 교통에 지장을 초래하고, 주변과 부조화로 도시경관을 저해하고 있으므로 신규지정은 지양

③ 공업지역

- 2040년 목표인구 78.5만인을 위한 공업용지는 29.68km²이며, 기 결정된 공업용지는 8.81km²이므로 잔여 면적 20.87km²는 용지 수요를 감안하여 개발사업으로 공급
- 기존 산업공간과 유기적으로 연계되고 도시발전 방향에 부합되도록 입지 검토
- 공업지역에 산업용지 수요와 재정비 사업을 감안하여 단계별로 공급을 추진하여 지역의 균형발전을 촉진
- 공업지역은 공간구조, 토지이용현황, 공장비율 밀도 등 지역 여건을 종합적으로 고려하여 유형별로 계획적인 관리를 유도함

- 공업지역은 주거지역과의 혼재를 피하고 용도지역 지정 목적과 산업기능의 원활한 수행에 상충되는 기능의 유입을 방지하여 공업생산의 능률성을 제고

④ 보전용도(녹지지역, 관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역)

- 녹지공간의 확보, 무질서한 시가지 확산의 방지 및 녹지축 연계 등을 위하여 타 용도지역으로 조정을 최소화
- 녹지의 훼손을 방지하기 위하여 불법용도 유입의 억제 강화
- 도시의 자연환경 및 경관을 보호하고 도시민에게 건전한 여가·휴식공간을 제공하기 위하여 식생이 양호한 산지의 개발을 억제
- 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역 등은 기반시설의 설치·변경, 건축물의 용도 등에 관한 기본방향을 미리 설정함으로써 당해 지역의 계획적 개발유도가 가능한 성장관리계획을 수립하여 관리

3) 정책 및 실천계획

■ 기본방향

- 디지털 전환에 따른 토지이용 변화에 대응하여 토지이용계획 수립
 - 디지털 전환에 따른 비대면 생활방식의 일상화 등 여건변화를 반영, 보다 유연하고 융복합적인 토지이용계획 수립
 - 도시경쟁력 확충을 위한 전략적 토지이용계획 수립
- 성장관리형 토지이용계획의 실현 가능성 제고
 - 도시의 무분별한 수평적 확산 및 행복도시 주변 난개발 방지를 위해 성장관리계획 마련
 - 성장관리형 토지이용계획을 현실화 할 수 있는 제도적 개선방안 마련
- 친환경적 토지이용으로 탄소중립도시 구현 및 지속가능성 강화
 - 에너지를 절약하고 환경오염을 최소화하며 생태계 물질 순환을 원활하게 하는 토지이용으로 탄소배출 저감 도모
 - 탄소중립을 실현을 위해 대중교통을 중심으로 기반시설과 연동한 토지이용 유도
 - 탄소흡수능력 증진을 위해 공원·녹지 확대, 생태네트워크 구축, 개발제한구역 보존 등을 추진

■ 기후변화와 신종재난에 대한 회복탄력성을 높이는 토지이용계획

- 기후변화에 따라 다양해지고 있는 자연재해와 감염병 등 신종 복합재난에 대비한 토지이용계획 수립
- 도시 내 녹지공간은 자연재해 및 감염병 예방에 활용할 수 있는 주요 자원으로 토지이용계획을 통해 녹지공간을 보전하고 전략적으로 배치
- 바람길 확보, 투수면 및 생태면적을 적용 확대 등 재해 예방을 위한 친환경적 토지이용 강화
- 재해취약지역과 상습재해지역에 대한 안전체계 구축을 고려한 토지이용계획 수립

■ 정책 및 실천계획

① 변화에 대응하는 토지이용계획 수립

■ 2040년 세종의 미래상과 4대 목표를 실현할 토지이용방안 마련

- 미래 생활변화에 대응하는 유연하고 복합적인 토지이용체계 구축
- 주요 교통축 및 기반시설과 연계한 중심지 기능의 고도화 및 읍면지역과의 효율적 연계로 도시의 경쟁력 강화
- 국가균형발전을 선도하는 제2의 수도(행정수도)로 도약을 위한 도시환경 조성
 - 국가중추시설(대통령 제2집무실, 국회 세종의사당 등) 건립을 통한 상징공간 조성
 - 중앙행정기관의 추가 이전 및 법원의 설치, 미디어단지 조성 등 국가 중추도시로서의 기반 구축
 - 국제교류복합지구 조성 및 국제행사 개최 등 글로벌 도시로의 역할 수행을 위한 기반 구축

■ 상업용지 수요의 합리적 예측 및 관리

- 주택공급에 따라 상업용지를 적절히 배분하되, 장기적인 관점에서 상업용지 물량의 복합용도 전환을 유도하여 점진적으로 감소시키는 것을 원칙으로 설정
- 발전방향 및 공간구조에 부합하는 전략적 목적을 제외하고는 원칙적으로 기존 상업용지 수요를 유지

- 신규 개발사업의 수요 예측을 통해 적정 개발물량의 시가화예정용지 공급
 - 국회 세종의사당, 미디어단지, 세종스마트그린산업단지, 세종스마트국가산업단지 등 신규 개발사업이 예상됨에 따라 향후 수요 예측을 통한 적정 개발용지 공급

② 전략적 토지이용으로 지속가능한 발전기반 마련

- 도시 자족성 및 지속가능성 확보
 - 산업거점 및 글로벌 비즈니스 벨트 조성
 - 산업·기술·문화를 융합한 차세대 산업 인프라 구축
 - 국제 수준의 교통·물류체계 구축과 중장기 경쟁력 확보
 - 개발제한구역의 보존 및 훼손 최소화
 - 시민을 위한 쾌적한 환경 조성 및 지속가능한 도시를 위한 개발제한구역 보전
 - 유희부지·저이용지역 등을 적극 활용
 - 유희부지, 국공유지를 적극 활용하여 임대주택, 주차장 등 생활SOC 공급
- 유연한 토지이용체계 구축
 - 미래 토지이용에 대한 예측이 어려운 만큼 경직되지 않은 토지이용체계 구축을 통해 생활상의 변화에 빠르게 대응
 - 개발·보전지역 구분을 통한 환경친화적인 공간구조 설정을 위해 토지적성평가 결과를 활용
- 행복도시의 외연적 확대 억제
 - 행복도시 주변지역은 일자리 공급, 성장동력 확보와 관계된 경우 등을 중심으로 제한적으로 개발을 허용하되 기존 개발지와 인접한 지역으로 집단화
 - 개발필요시 추가 훼손을 최소화 하는 방향으로 입지를 유도하고 용도지역 변경 수반시 중저층·저밀도 개발을 원칙으로 함
- 적정한 시가화예정용지 산정 및 활용
 - 가급적 자연녹지 등 보전용지의 시가화예정용지 전환을 지양하며 불가피할 경우 중저층 개발을 원칙으로 함
 - 생태자연도 1·2등급, 비오톱지도 I·II등급 등 생태환경적으로 보존이 필요한 지역은 원형지로 보전
 - 전략사업 부지 및 중심 시가지와의 연계체계 구축을 위한 시가화예정용지 활용 강화

③ 기후변화 및 신종재난에 대응 가능한 토지이용계획

- 신규개발사업 또는 정비사업 시 공원과 녹지를 최대한 보전하고 확충할 수 있도록 유도하고 소외지역과의 접근성을 고려하여 분산적 공급 배치
- 금강 및 미호강 등 수자원, 근린공원 및 산지 등 거점 녹지공간, 보행·자전거 등 녹색 교통수단 간 연계성 강화를 통해 오픈스페이스 접근성 제고
- 유사시 생활권 경계의 공원, 녹지 등을 재해 완충공간으로 활용토록 계획

■ 계획적 도시관리를 위한 체계 구축

① 신규 개발사업 체크리스트를 통한 사업의 적정성 검토

- 도시기본계획과의 정합성, 자연/인문환경, 개발사업 목적 등을 고려
- 단, 다음 사항에 해당하는 경우 신규개발 부적정
 - 주요 녹지축의 단절, 양호한 자연환경과 보전목적의 용도지역, 역사·문화·환경의 훼손을 초래하는 경우
 - 주변지역 개발 추이, 주거종합계획 등 관련계획을 고려하여 주택 과잉공급이 예상되는 경우
 - 사업목적, 토지사용, 시행자, 재원조달방안 등 사업 시행요건을 갖추지 못하여 사업 실현성이 현저히 낮은 경우
 - 기타 사업목적이 도시기본계획 상 계획내용과 불부합하는 경우

[표4-1-26] 신규 개발사업 체크리스트

구분		관련기준	상세 검토 방법	관련법률
자연 환경	지형지세	• 세종특별자치시 개발행위허가 기준 - 경사도 : 17.5도 미만 • 생태자연도, 토지적성평가 등	• 개발행위허가기준 충족 여부 • 생태자연도 1등급 여부 • 토지적성평가 가, 나등급 편입 여부	국토 계획법 자연환경 보전법
	자연환경	• 녹지축 및 자연환경 보전 등 친환경적 개발 여부	• 주요 녹지축, 도시공원 등 녹지의 단절 및 자연환경 보호 여부	도시 기본계획 수립지침
	재해위험	• 안전관리계획 및 재해저감종합계획 고려	• 재해위험지역 여부 및 재해 위험성 저감 계획 수립 여부 검토	국토 계획법
인문 환경	토지이용	• 양호한 자연환경과 우량농지, 보전목적의 용도지역, 문화재 및 역사·문화·환경 등을 충분히 고려하여 수립	• 용도지역·지구·구역 등 도시관리계획 현황 및 보전목적의 지역 편입여부 - 농림, 보전/생산녹지, 보전산지, 문화재 등	국토 계획법
	주변지역	• 환경적으로 건전하고 지속가능한 토지이용 여부	• 공장밀집지역 등 주변지역의 주거환경 유해요소 입지여부 • 진입도로 확보 여부	도시 기본계획 수립지침
개발 계획	사업목적	• 계획적이고 체계적인 도시개발을 도모하고, 쾌적한 도시환경 조성 및 공공복지 증진	• 안정적인 주택공급, 계획적 정비 필요성 및 공익성 등 사업목적에 고려하여 반영 여부 검토 • 도시기본계획상 공간구조 및 계획방향 등과 정합성 여부	도시 관리계획 수립지침
	관련계획	• 다른 법률에 의한 계획이 있는 경우	• 도시기본계획과 정합성을 고려하여 시가화예정용지 반영여부 검토 - 개발유형, 계획인구 및 사업시기 등	도시 기본계획 수립지침
	주택수요	• 인구예측에 근거하여 주택 및 토지수요 검토	• 주거종합계획 등 주택공급 관련계획 검토 • 생활권별 계획인구 검토	도시 기본계획 수립지침
	개발밀도	• 세종시 특성과 주변여건을 감안하여 자연과 조화롭게 개발할 수 있도록 인구밀도 등을 고려하여 계획	• 주변지역 개발현황 및 개발밀도 검토 - 신규 개발사업 : 200인/ha	도시 관리계획 수립지침
	실행성	• 사업 실행성 및 일정계획 검토	• 사업시행요건 충족 여부 • 추진경위 및 향후 일정계획의 적정성을 검토	도시 관리계획 수립지침

1.7 단계별 토지이용계획

■ 기본방향

- 시가지 개발은 4단계로 구분하고 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지토록 계획
- 도시공간구조의 개편전략과 직결되는 사업 및 기 추진사업은 1, 2단계로 계획
- 개발사업의 효율성 및 실현성을 제고하기 위해 연차별 인구증가에 의한 토지수요에 따라 단계별 개발방향 설정
- 지역간 균형개발이 가능하도록 단계별 계획을 수립하고, 기존 시가지는 정비사업 등을 추진하여 활성화 도모

■ 단계별 개발 및 정비방향

- 기존 개발지를 최대한 활용하고, 신규 개발지는 기 시가지지역과 연접한 지역 및 적정 기반시설이 갖추어진 지역부터 우선적으로 개발
- 기 시가지지역과 연접하지 않는 일정 규모 이상의 대규모 개발지역은 기존 교통축과 연접하여 기반시설을 체계적으로 확보할 수 있도록 단계별 계획 수립
- 시가화예정용지는 위치표시 없이 총량으로 관리됨에 따라 탄력적인 토지이용계획을 위해 단계별 인구배분계획 등을 감안하여 개발
- 인구배분계획에 의한 단계별 인구수용을 위하여 개발 사업추진 등 준비기간, 공사기간, 인구유입시기 등을 감안하여 시가화예정용지의 물량을 배분
- 단계별 개발을 위한 시가화예정용지는 당해 생활권별 총량을 기준으로 배분 관리

① 1단계(2020~2025년)

- 도시관리계획으로 기 결정된 주거·상업·공업지역 등 시가화용지에 대한 도시기반시설의 확충 및 정비
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 개발
 - 행복도시 건설계획에 따른 개발사업
 - 임대주택 및 재건축사업, 도시개발사업 등
 - 일반산업단지 및 도시첨단산업단지 조성
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 개발 및 시가화예정 용지의 단계별 배분계획 범위 내에서 개발

② 2단계(2026~2030년)

- 기존 시가화용지 주변으로 개발가능지를 확보하고 공간구조 개편을 선도하는 전략사업 추진에 필요한 용지를 우선 개발
 - 행복도시 건설계획에 따른 개발사업
 - 증가하는 주택수요에 대비한 대지조성사업(연서면, 장군면 등)
 - 군사시설 이전에 따른 이전적지 개발
 - 일반산업단지 및 첨단산업단지, 스마트국가산업단지 조성
 - 산업시설 수요에 대비한 공업용지 개발
 - 공공시설복합단지 조성 도시개발사업
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지 내 미개발지 개발
 - 제3차 공공주택지구(세종연기지구, 세종조치원지구)
- 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위 내에서 개발

③ 3단계(2031~2035년)

- 2단계에 공급된 시가화예정용지와 연계개발 필요성이 높은 연접지와 공간구조 개편을 위한 지역별 중심지 육성에 필요한 용지의 개발
 - 국회 세종의사당 및 세종 미디어단지 조성
 - 기타 중앙부처 등 정부기관 및 연구기관의 이전

- 행정수도 완성을 위해 필요한 용지의 개발
- 산업시설 수요에 대비한 공업용지의 개발
- 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위 내에서 개발

④ 4단계(2036~2040년)

- 목표연도 인구규모에 상응하는 최종단계의 시가지 개발, 도시경관 및 환경의 정비에 주력
- 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획에 범위 내에서 개발

[표4-1-27] 용도별·생활권별 시가화예정용지 계획

(단위 : km², %)

구분	주용도	생활권별	합계	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)	
인구				458,000	655,000	743,000	785,000	
합계			49.34					
시가화 예정 용지	합계		35.86	5.54	13.70	10.41	6.21	
	주거 용지	소계	12.25	-	5.43	4.62	2.20	
		북부	3.29	-	1.51	1.58	0.20	
		동부	0.76	-	0.55	0.21	-	
		서부	8.20	-	3.37	2.84	2.00	
		남부	-	-	-	-	-	
	상업 용지	소계	2.74	-	1.42	0.90	0.42	
		북부	1.22	-	0.60	0.59	0.03	
		동부	0.70	-	0.67	0.03	-	
		서부	0.59	-	-	0.22	0.37	
		남부	0.23	-	0.15	0.06	0.02	
	공업 용지	소계	20.87	5.54	6.85	4.89	3.59	
		북부	0.65	-	-	0.11	0.54	
		동부	1.56	-	0.94	0.38	0.24	
		서부	14.32	3.33	4.66	3.90	2.43	
		남부	4.34	2.21	1.25	0.50	0.38	
	비도시 지 역	지구 단위 계획 ¹⁾	소계	13.48				
			북부	13.48				
			동부					
			서부					
			남부					
보전용지			361.63					

1) 지구단위계획용지는 총량으로 관리



2

chapter

기반시설계획

1. 교통계획
2. 스마트시티
3. 물류계획
4. 상·하수도

제2장 기반시설계획

1. 교통계획

1.1 현황분석

1) 도로현황

■ 광역도로 현황

- 고속도로는 당진영덕고속도로(고속국도 30호선)가 남서를 지나가고 있으며, 경부고속도로(고속국도 1호선)가 동측에서 남북을, 논산천안고속도로(고속국도 25호선)가 서측에서 남북을 지나가고 있음
- 국도는 1호선, 36호선 등 4개 노선이 있으며, 지방도는 1개 노선이 있음

[표4-2-1] 도로연장

(단위 : m, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균증가율
고속도로	18,530	18,530	18,530	18,530	18,530	0.0
일반국도	70,961	70,961	70,961	70,961	70,961	0.0
지방도	27,600	25,450	25,450	25,450	25,450	-2.0

자료 : 국토교통부, 2020 도로현황조서, 2021

[표4-2-2] 고속도로 현황

도로명		구간	차로수(왕복)
고속국도 1호선	경부고속도로	신탄진IC ~ 천안JC	6차로
고속국도 25호선	논산천안고속도로	공주JC ~ 천안JC	4차로
고속국도 30호선	당진영덕고속도로	서세종IC ~ 남세종IC	4차로

자료 : 국토교통부, 2020 도로현황조서, 2021

[표4-2-3] 국도 및 지방도 현황

도로명	구간	차로수(왕복)
국도1호선	금남면 봉암리 ~ 소정면 대곡리	4~6차로
국도36호선	장군면 하봉리 ~ 조치원읍 상리	4~6차로
국도23호선	전의면 유천리 ~ 소정면 대곡리	4차로
국도43호선	장군면 태산리 ~ 소정면 소정리	4~6차로
국지도96호선	장군면 금암리 ~ 부강면 문곡리	4~6차로

자료 : 국토교통부, 2020 도로현황조서, 2021



[그림4-2-1] 국도 및 지방도 현황도



자료 : 세종시 도로건설관리계획, 2020

■ 내부도로 현황

- 시도는 307.9km로 도시확장에 따라 지속적으로 증가하는 추세(연평균 1.7%)

[표4-2-4] 도로현황

(단위 : m, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균증가율
시도	287,500	287,500	287,500	288,000	307,900	1.7

자료 : 국토교통부, rsis(도로 및 보수 현황 시스템)

[표4-2-5] 시도 현황

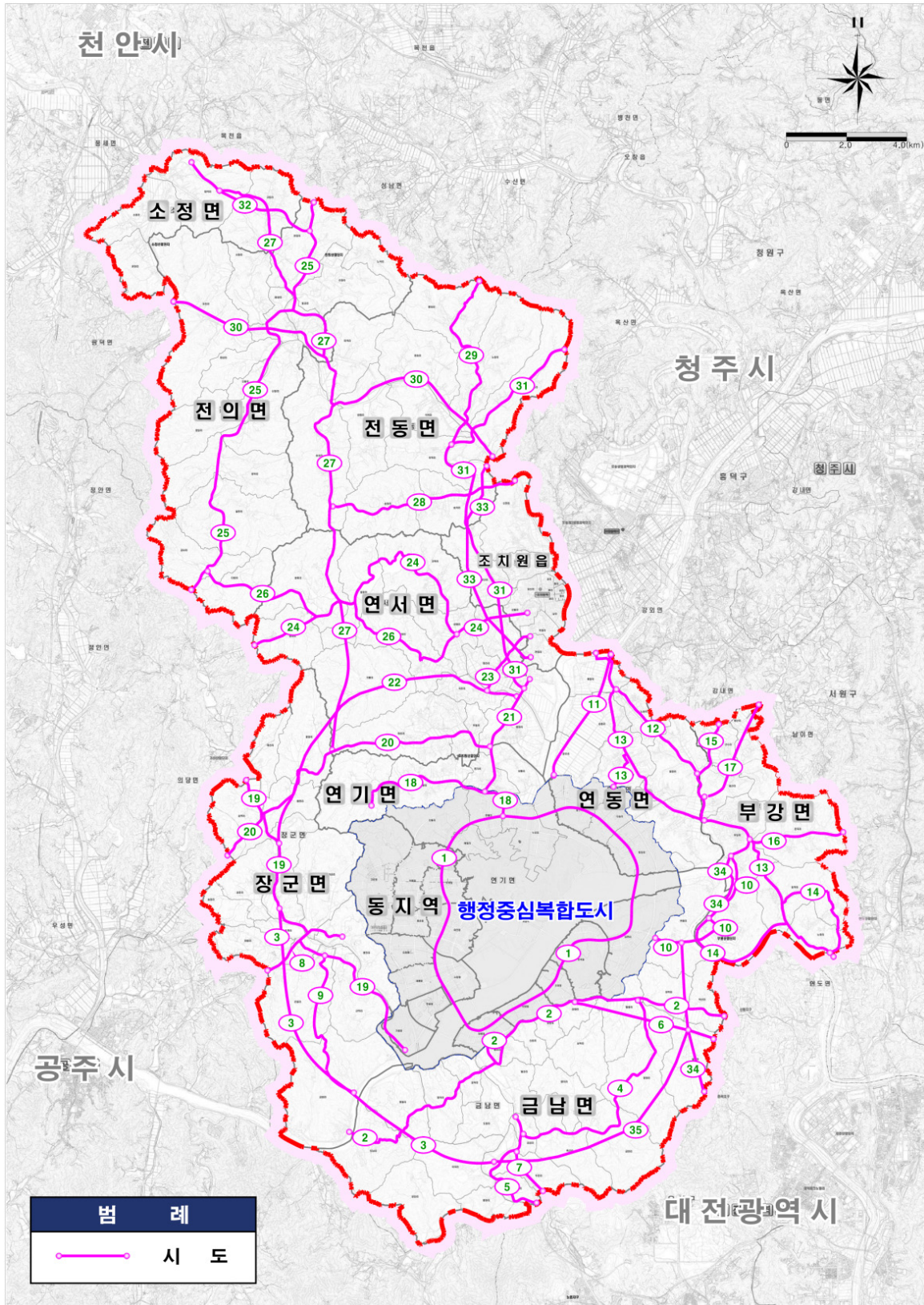
(단위 : km)

노선번호	총연장	중용구간	구간	
			기점	종점
1호선	22.9	-	대평동 264-30	대평동 264-30
2호선	17.1	-	금암리 305	박산리 31-7
3호선	12.3	-	두만리 583-12	평기리 388
4호선	8.6	-	감성리 125-3	황용리 4-4
5호선	4.6	-	용담리 321-5	감성리 72
6호선	4.8	-	장재리 604-5	달전리 460-6
7호선	1.8	-	두만리 42-11	두만리 410-8
8호선	3.2	-	은용리 540-1	봉안리 364-6
9호선	5.5	-	금암리 594-2	은용리 121-1
10호선	5.1	-	부용리 413-1	금호리 678-5
11호선	4.5	-	문주리 1020-5	예양리 775-4
12호선	4.2	-	예양리 121-5	응암리 823
13호선	16.4	-	노호리 442-17	예양리 390-2
14호선	8.4	1.9	금호리 678-6	노호리 442-17
15호선	3.7	-	갈산리 451-44	산수리 36-1
16호선	3.2	-	부강리 536-1	문곡리 산250-1
17호선	3.9	-	갈산리 240-10	행산리 667-1
18호선	6.2	-	수산리 101-1	한별리 산42
19호선	12.2	0.4	가람동 92	송학리 514
20호선	11.3	0.1	송학리 산47-3	봉암리 680-1
21호선	4.2	-	한별리 613-6	월하리 615-1
22호선	11.3	-	평기리 21	봉암리 722-1
23호선	2.4	-	쌍전리 469	번암리 81-5
24호선	13.0	-	청라리 448-4	신흥리 271-4
25호선	15.5	-	다방리 526	관정리 67-2
26호선	9.1	1.5	금사리 119-14	성제리 586-13
27호선	22.0	0.4	와촌리 산152-1	대곡리 284
28호선	7.6	-	송성리 759	신안리 490
29호선	6.8	-	보덕리 산5	봉대리 산30-6
30호선	12.4	1.8	유처리 76-2	심중리 488-2
31호선	14.8	-	월하리 524-2	심중리 30-4
32호선	4.8	-	대곡리 558	관정리 678
33호선	7.7	-	번암리 160-12	심중리 489-9
34호선	7.8	1.6	달전리 산24-1	부강리 536-1
35호선	8.6	-	두만리 514	달전리 513-1
합계	307.9	7.7	-	-

자료 : 국토교통부, rsis(도로 및 보수 현황 시스템), 2021



[그림4-2-2] 시도 현황도



자료 : 세종시 도로건설관리계획, 2020

■ 자전거도로 현황

- 2020년 기준 자전거도로는 223.1km(노선수 200개)가 계획 및 조성되었으며,
- 세종시는 행정중심복합도시(165.99km)와 기타 지역(57.1km)으로 구분하여 관리
- 자전거도로 중 자전거보행자겸용도로가 184.49km로 가장 큰 비중을 차지함
 - 자전거보행자겸용도로 82.7%, 우선도로 10.8%, 전용도로 5.1%, 전용차로 1.5%
 - 다만, 기타 지역(읍·면·동)의 경우 자전거우선도로가 큰 비중(42%)을 차지

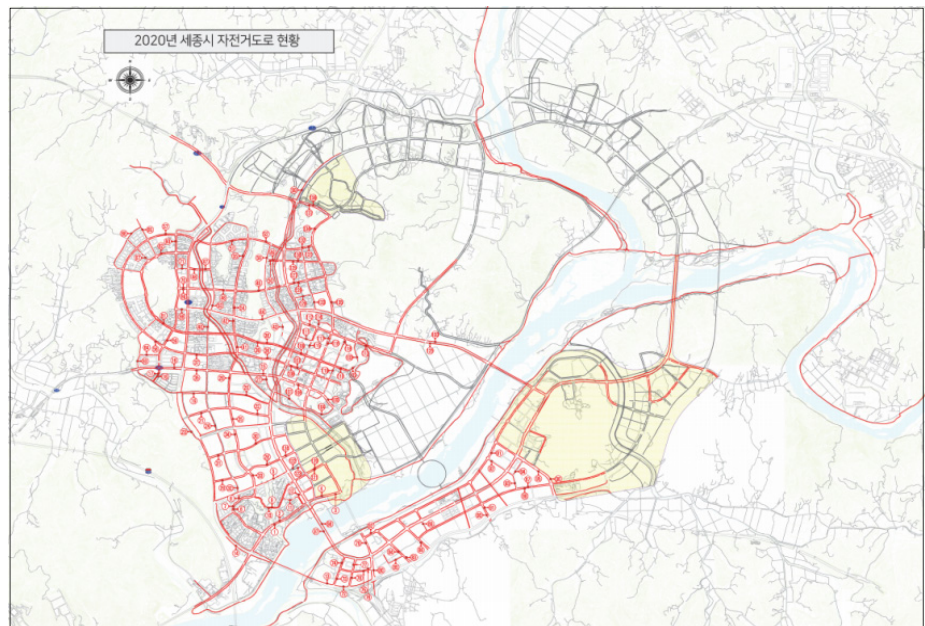
[표4-2-6] 자전거도로 현황(2020년 기준)

(단위 : 개, km)

구분	노선수	연장				총계
		전용도로	전용차로	우선도로	자전거보행자 겸용도로	
총계	200	11.3	3.3	24.0	184.49	223.09
행정중심복합도시	137	2.6	1.1	-	162.29	165.99
기타 지역(읍·면·동)	63	8.7	2.2	24.0	22.2	57.1

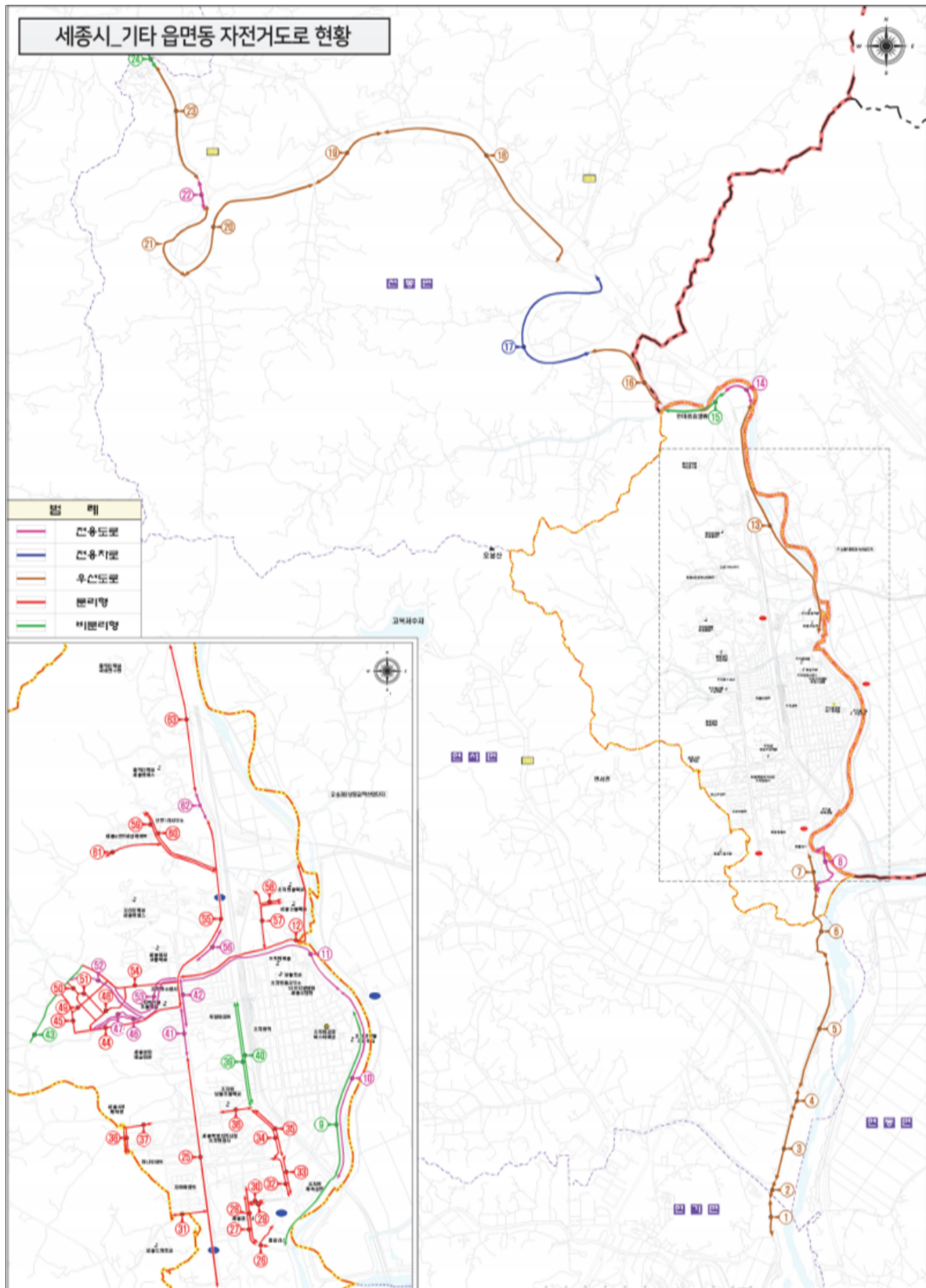
자료 : 세종시 자전거이용활성화 기본계획(2021), 2022

[그림4-2-3] 자전거도로 현황도(행복도시 내)



자료 : 세종시 자전거이용활성화 기본계획(2021), 2022

[그림4-2-4] 자전거도로 현황도(기타 지역)



자료 : 세종시 자전거이용활성화 기본계획(2021), 2022

2) 대중교통 현황

■ 철도 현황

- 고속철도는 경부고속선과 호남고속선이 있으나 정차역은 없으며, 일반철도는 경부선(여객 정차역은 조치원역, 부강역, 전의역 / 화물전용역은 부강화물역, 소정리역)
- 여객수송은 2020년 기준 승차인원 1,125,195인/년, 하차인원 1,126,848인/년이며, 세종시 전체 이용객의 94.4%는 조치원역을 이용하고 있음
- 화물수송은 발송량 152,895톤/년, 도착량 738,570톤/년으로 주로 부강화물역에서 물류 활동이 이루어지고 있음

[표4-2-7] 철도여객 및 화물수송 현황

(단위 : 인, 톤, 천원, %)

구분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	연평균 증가율
여객	승차인원	2,013,078	1,849,665	1,811,862	1,831,665	1,125,195	-13.5
	하차인원	2,020,928	1,858,701	1,825,821	1,835,269	1,126,848	-13.6
	여객수입	10,008,595	9,604,543	9,475,987	9,547,360	-	-1.6
화물	발송톤수	264,861	193,759	206,550	215,616	152,895	-12.8
	도착톤수	1,127,264	1,088,753	978,281	883,569	738,570	-10.0
	화물수입	2,412,686	1,858,158	2,024,537	1,922,823	-	-7.3

자료 : 세종시 통계연보, 2021

[표4-2-8] 역별 철도여객 및 화물수송 현황 (2020년)

(단위 : 인, 톤, 천원)

구분	승차인원	하차인원	여객수입	발송톤수	도착톤수	화물수입
합계	1,125,195	1,126,848	5,872	152,895	738,570	1,558
조치원역	1,062,128	1,062,697	5,537	-	-	-
부강역	35,265	34,267	182	482	579,758	1,014
부강화물역	-	-	-	152,413	158,812	544
전의역	27,802	29,884	153	-	-	-
소정리역	-	-	-	-	-	-

자료 : 세종특별자치시, 세종특별자치시기본통계, 2021



[그림4-2-5] 철도 현황도



■ BRT 현황

- 세종시는 도시BRT 2개 노선과 광역BRT 3개 노선이 운영되고 있음

[표4-2-9] 세종시 BRT 노선 현황

구분	노선번호	기점지	경유지	종점지	배차간격
도시 BRT	B0	세종고속시외 버스터미널	정부세종청사	세종고속시외 버스터미널	10~15분
	B5	세종고속시외 버스터미널	세종연구단지, 국회세종의사당(예정)	세종고속시외 버스터미널	15~25분
광역 BRT	B1	대전역동광장	정부세종청사	오송역	10~15분
	B2	오송역	정부세종청사	반석역	5~10분
	B3	세종고속시외 버스터미널	오송역	청주국제공항	20~30분

자료 : 세종시 홈페이지

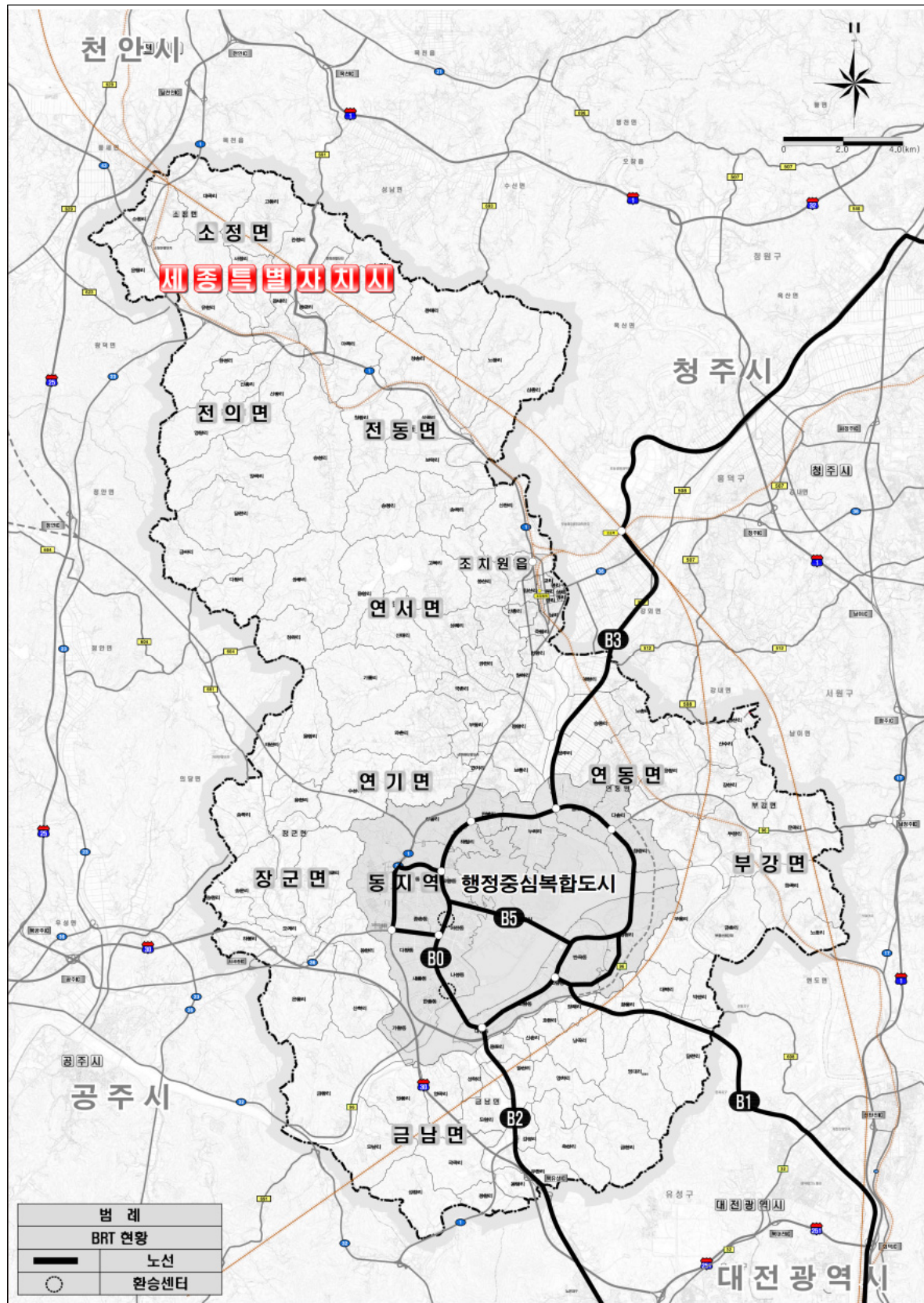
- BRT환승센터는 1·2생활권에 각각 1개씩 총 2개 환승센터가 운영되고 있음

[표4-2-10] 세종시 BRT 환승센터 현황

구분		생활권	주소	총주차대수	환승 가능 BRT노선
첫마을 BRT환승센터	A	1생활권	세종특별자치시 한솔동로 26 (나성동 719)	270	B0, B1, B2, B3, B5
	B		세종특별자치시 나성남로 7-7 (나성동 778)	270	
정부세종청사 BRT환승센터		2생활권	세종특별자치시 어진동 536	568	B0, B1, B2, B3

자료 : 세종시 홈페이지

[그림4-2-6] BRT 현황도



자료 : 세종특별자치시 홈페이지(<https://www.sejong.go.kr>)

■ 택시 현황

- 세종시의 택시는 현재 438대 운행 중임(2022~2023년 86대 증차 포함)
- 인구 1천명당 택시대수는 1.14대, 택시 1대당 인구수는 877명으로 나타남

[표4-2-11] 전국 대비 세종시 택시대수 비교

(단위 : 인, 대)

구분	세종	전국	특·광역시	서울	대전	천안	청주
택시 1대당 인구수	877	206	152	132	168	299	206
인구 1천명당 택시대수	1.14	4.84	6.59	7.55	5.97	3.35	4.86

■ 특별교통수단(누리콜) 현황

- 세종시의 특별교통수단은 총 21대로 법정대수(22대) 대비 약 96% 운영 중임

[표4-2-12] 특별교통수단(누리콜) 현황

구 분		내 용	비 고
정 의	특별교통수단	- 휠체어를 이용하는 교통 약자의 이동을 지원하는 휠체어 탑승 설비가 장착된 승합 차량	
	누리콜	- 대중교통 이용이 어려운 시민의 이동편의 증진을 위한 교통약자 전용택시 - 원하는 시간, 원하는 장소에 당일 및 예약 이용을 통한 이동 지원 서비스	
이용 대상		- 「장애인복지법 시행규칙」에 따른 장애의 정도가 심한 장애인으로 대중교통 이용이 어려운 자 - 65세 이상으로 노인요양등급 1~3등급 판정을 받은 자 - 국가유공자 상이등급 1급에서 3급에 해당하는 사람 - 임산부의 경우 의료기관에서 발행한 대중교통 이용이 어렵다는 진단서를 제출한 자 - 「의료법」에 따른 일시적으로 휠체어를 이용하는 자	
요금 체계		- 기본요금 1,000원(3km까지) - 추가요금 200원(3km 초과 후 1km당) - 대기요금 500원(10분당)	- 고속도로 및 유료도로 통행료, 주차료는 이용자 부담
운영시간 및 구간		- 운영시간 : 연중무휴 06:00 ~ 24:00 - 운행구간 : 세종시 및 인접지역(청주, 대전, 천안, 공주, 오송역)	
운영 대수		- 21대(승용차 2대, 특장차 15대, 전기차 4대)	- '22년 4월 말 기준

자료 : 세종도시기동공사 홈페이지



3) 주요도로 교통량

- 도로 교통량은 경부고속도로(고속국도 1호선)가 가장 많으며 다음으로 논산천안고속도로(고속국도 25호선)가 많음
- 국도 중에서는 1호선과 36호선의 교통량이 많은 편임
- 최근 교통량은 국지도 96호선이 가장 많이 증가한 것으로 나타남

[표4-2-13] 주요도로 교통량 현황

노선 번호	지점 번호	교통량(일/대)			조사지점
		2018년	2019년	2020년	
고속국도 1호선	00129	78,549	78,210	80,840	
고속국도 25호선	02529-2	56,952	56,557	61,895	
고속국도 30호선	03000-10	33,804	35,903	34,939	
	03000-11	34,896	35,397	35,067	
국도 1호선	0126-0	46,689	47,091	40,363	
	0127-2	37,098	37,795	36,254	
	0127-3	19,679	18,420	17,100	
	0127-6	18,430	17,159	15,270	
	0127-8	30,348	29,685	28,169	
	0128-2	18,164	16,372	15,226	
	0129-1	43,146	38,400	33,255	
국도 32호선	3209-1	20,357	18,514	18,839	
국도 36호선	3606-0	30,925	32,306	31,525	
국지도 96호선	96-13	9,109	9,669	9,889	
	96-07	25,787	34,840	27,713	

자료 : 국토교통부, TMS교통량정보제공시스템, 2021

4) 장래 교통수요

- 본 계획에서는 국가교통DB에서 제공하는 대전세종충청권 광역권 자료를 보정하여 적용하였음
- 다만, 「국가교통DB 대전세종충청권 광역권 자료, 2020」의 배포자료에 누락된 계획 및 본 과업의 계획인구를 반영하여 국가교통DB의 통행량 및 교통량을 보완하였으며, 이를 근간으로 각종 분석에 활용하였음

■ 장래 인구 예측

- 세종시 인구는 2020년 기준 35.6만인, 기본계획 목표년도인 2040년에 78.5만인이 될 것으로 전망됨

[표4-2-14] 세종시 계획인구지표

(단위 : 인)

구분	1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)	비고
활동인구(①+②)	487,000	695,000	788,000	833,000	
계획인구(①)	≒458,000	655,000	743,000	785,000	
추정인구(A+B)	457,587	655,484	743,481	784,890	
자연적증가(A)	333,533	341,605	347,014	352,159	
사회적증가(B)	124,054	313,879	396,467	432,731	
주간활동인구(②)	≒29,000	40,000	45,000	48,000	
	28,944	39,977	45,181	47,844	

■ 장래 교통수요 추정

① 총 통행수요

- 세종시의 목적 및 주수단통행량은 2020년 1,132,282통행에서 기본계획의 최종 목표년도인 2040년에는 2,412,978통행으로 연평균 3.86%의 증가율을 보이는 것으로 예측되었음
- 인구 1인당 목적 및 주수단통행은 2020년 3.18통행/인에서 2040년 3.07통행/인으로 연평균 -0.17%의 감소율을 보이는 것으로 예측되었음



[표4-2-15] 총 통행수요 예측 결과

(단위: 인, 통행, 통행/인, %)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균 증가율
인 구	355,831	458,000	655,000	743,000	785,000	4.04
목적 및 주수단통행량	1,132,282	1,434,295	2,076,870	2,315,534	2,412,978	3.86
인구 1인당 목적 및 주수단통행	3.18	3.13	3.17	3.12	3.07	-0.17

② 장래 목적별 수단별 통행수요

- 2040년 목적별 총통행량은 약 241만 통행으로 연평균 3.86% 증가할 것으로 전망됨

[표4-2-16] 목적별 통행수요 예측 결과

(단위: 통행/일, %)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균 증가율
합 계	1,132,282	1,434,295	2,076,870	2,315,534	2,412,978 (100)	3.86
가정 기반통행	출퇴근	411,240	526,492	877,068	907,942 (37.6)	4.04
	등하교	114,141	144,159	210,338	221,510 (9.2)	3.37
	학원	48,035	52,001	66,342	71,874 (3.0)	2.04
	쇼핑	50,374	62,238	86,296	96,282 (4.0)	3.29
	기타	265,768	344,032	502,082	609,740 (25.3)	4.24
비가정 기반통행	업무	96,579	124,776	185,195	216,652 (9.0)	4.12
	쇼핑	10,328	13,343	19,804	23,168 (1.0)	4.12
	기타	135,817	167,254	236,497	265,810 (11.0)	3.41

[표4-2-17] 주수단별 통행수요 예측 결과

(단위: 통행/일, %)

구 분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년	연평균 증가율
합 계	1,132,282	1,434,295	2,076,870	2,315,534	2,412,978 (100.0)	3.86
도보/자전거	536,242	437,170	601,509	652,804	667,509 (27.7)	1.10
승용차	456,994	721,782	1,048,511	1,164,863	1,212,147 (50.2)	5.00
버스	78,410	176,519	275,851	324,851	348,082 (14.4)	7.74
철도	12,620	17,778	27,401	31,474	34,164 (1.4)	5.11
택시	28,348	45,780	69,098	79,336	83,919 (3.5)	5.58
기타	19,668	35,266	54,500	62,206	67,157 (2.8)	6.33

1.2 기본방향

1) 비전

안전하고 편리한 “이용자 중심의 스마트 교통도시, 세종”

2) 목표

1. 최적교통망 구축을 통한 “사통팔달 교통도시”

- 외부 접근성 개선을 위한 광역교통망 확충
- 순환 3축, 방사 8축, 연계 3축의 효율적인 도로 네트워크 구축
- 수도권 전철 연장, KTX 세종역 신설, 충청권 광역철도 구축

2. 편한 스마트 “대중교통 중심도시”

- 이용자 중심의 운영 및 대중교통 기반의 생활권 구축
- 수요응답형 모빌리티(MoD) 활성화를 통한 대중교통 사각지대 해소
- 도시관문으로서 다양한 교통수단과 연계성을 확보한 환승공영주차장 건립

3. 자연과 사람이 어우러진 “안전한 교통도시”

- 안전한 이용자 중심의 도로환경 조성(스마트 교통안전시설 도입)
- 탄소제로와 미세먼지저감을 위한 친환경교통(전기차, 수소차 등) 운영 확대
- 상시 안전 모니터링체계 마련

안전하고 편리한
“이용자 중심의 스마트 교통도시, 세종”

★ 균형발전과 행정중심도시로서의 최적교통망 구축

★ 편리한 스마트 대중교통 중심도시

★ 자연과 사람이 어우러진 안전한 교통도시



1.3 실천전략

1) 도로 계획

■ 광역도로 계획

- 전 국토에서의 균형있는 접근성 확보, 국가간선도로망과의 연계성을 강화하여 행정중심복합도시 중심성 강화 도모
 - 세종포천선고속도로 및 세종~청주고속도로 건설, 세종포천선고속도로의 종점 논산 연장 등 고속도로 확충
- 대전광역시, 세종특별자치시, 청주시로 이어지는 대도시권의 연계기능 강화를 위한 광역도로망 구축
 - 세종~논산~금산~옥천~청주~세종을 유기적으로 연결하는 광역도로망 구축
 - 북대전~세종(부강) 연결도로, 대전 대덕특구~세종(금남)을 연결하는 광역도로망 신설
 - 순환 2축~공주 탄천 연결도로 등 주변 도시와의 접근성 개선을 위한 광역도로망 확충
- 세종시 내부 교통혼잡 완화를 위한 광역 순환도로망(3축) 완성

[표4-2-18] 광역도로 계획

(단위:개수, km)

분류	사 업 명		차로수 (왕복)	추진 상황	사업규모	완료시기	비고	
고속도로	①-1	세종포천선고속도로(세종-포천)	본선 4~6	공사중	177.5	'24년	자료 ¹⁾	
			오송지선 4	공사중	6.2	'24년		
	①-2	세종포천선고속도로(세종-논산)	4	계획	43.0	-		
	②-1	세종~청주고속도로 (북세종IC~청주IC)	4	계획	14.6	'30년		
	②-2	연서분기점~북세종IC 조기 개통	4	금회제시안	4.8	'29년		
	③	당진~영덕고속도로(당진-대전)	4	완공	15.4	-		
④	태안~세종 고속도로 건설	4	계획	122.0				
순환축	I	내부순환도로	4~6	완공	23.0	-	자료 ²⁾	
	Ⅱ-1	외부순환도로	1구간 (연기교~새나루교차로)	6	완공	20.8		-
	Ⅱ-2		2구간	6	공사중	10.5		-
	Ⅲ-1	외곽순환도로	1구간	4	계획	31.9		-
	Ⅲ-2		2구간 (대덕특구~세종시 광역도로)	4	계획	23.8		-
방사축	1-1	조치원연결도로확장	1구간	4~6	완공	4.9	-	자료 ³⁾
			2구간	4~6	완공	23.8	-	



분류	사업명	차로수 (왕복)	추진 상황	사업규모	완료시기	비고
연 계 축	1-2 전동면~천안시계 도로확장공사 외 5개 사업	2~4	계획	21.6	-	자료 ⁴⁾
	1-3 조치원 우회도로 도로신설공사	4	공사중	7.9	'25년	
	세종월하~청주연계	4	계획	9.1	'28년	
	2 오송역연결도로신설	6	완공	9.0	-	
	3-1 합강교사거리~남청주IC	6~8	완공	10.3	-	자료 ³⁾
	3-2 청주시 연결도로 신설	4	완공	9.9	-	자료 ⁴⁾
	3-3 대덕 테크노밸리 연결도로~청원IC연결도로 확장	4	완공	7.5	-	자료 ⁵⁾
	4-1 대덕테크노밸리 연결도로 신설	6	완공	14.2	-	자료 ⁴⁾
	4-2 금남~북대전IC 연결도로 신설	4	계획	7.30	'26년	
	5-1 대전 유성 연결도로 확장	8	완공	8.78	-	
	5-2 대전 대덕특구~세종 금남면 (세종시, 대전시 신규구간)	4	계획	8.1	-	자료 ⁶⁾
	6 순환2축~공주 탄천 연결도로	4	완공	6.7	-	자료 ³⁾
	순환2축~공주시계 행복도시~탄천 연결도로	4	계획	22.1	-	자료 ⁴⁾
	7 공주시 연결도로 확장	6	완공	9.42	-	
	8 정안IC 연결도로 신설	4	완공	15.3	-	자료 ³⁾
	9 시도 25호선 확장공사	4	계획	13.5	-	
	10 동교리~와촌리 도로 확장 및 개설공사	4	계획	14.4	-	
	11 공주시계~조치원읍(신흥리) 확장공사	4	계획	10.6	-	

자료 : 1) 행정중심복합도시건설청, 2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획(2021~2040), 2019

2) 세종시, 2030 세종도시기본계획, 2014

3) 세종시, 제2차 세종특별자치시 도로건설 관리계획(2021~2025), 2020

4) 행정중심복합도시건설청, 행정중심복합도시 광역교통개선대책 3차변경용역, 2020

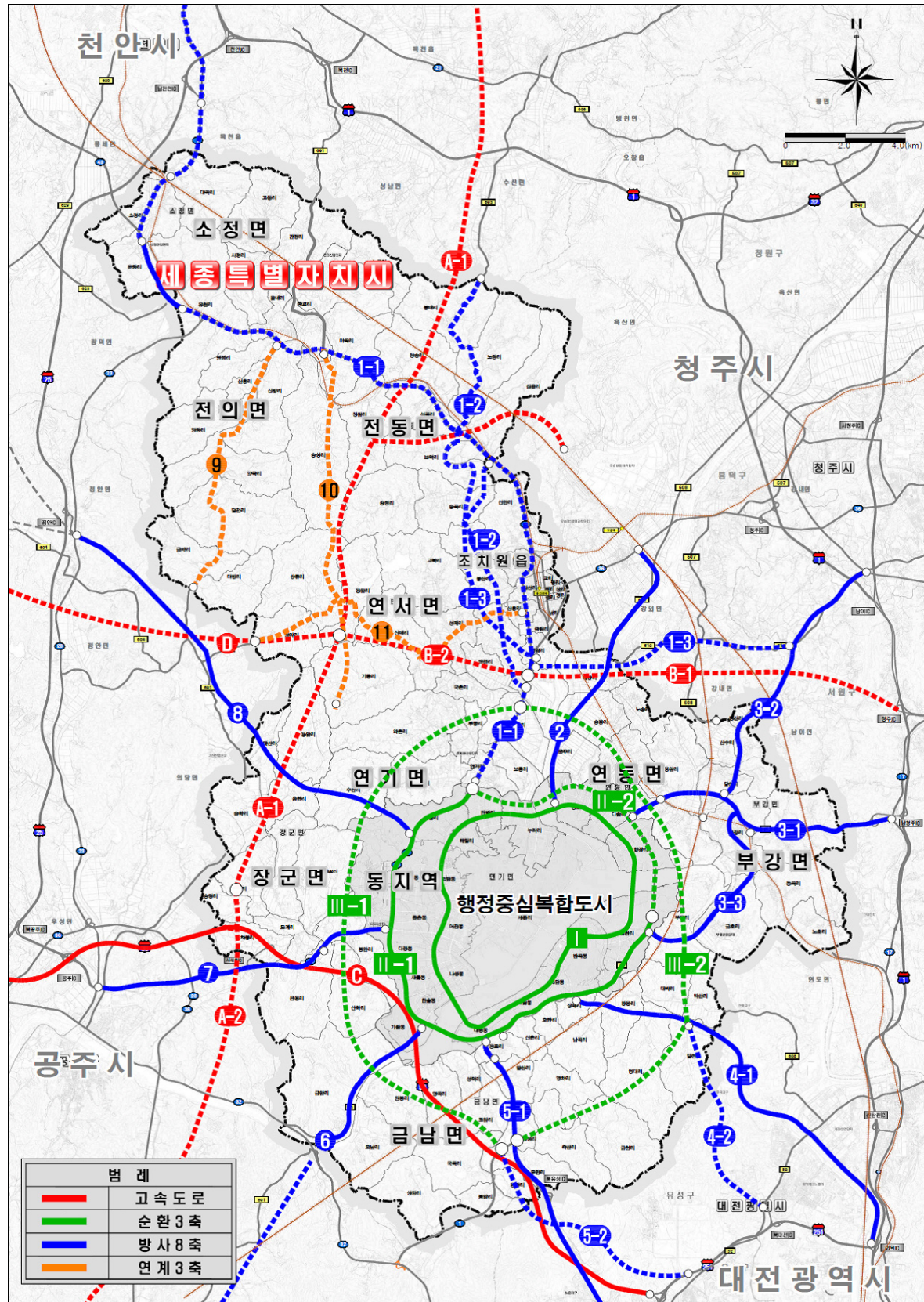
5) 행정중심복합도시건설청, 행정중심복합도시 광역교통개선대책 변경, 2014

6) 국토교통부, 제4차 대도시권 광역교통시행계획(2021~2025), 2021

[그림4-2-7] 행정중심복합도시권 광역도시계획 광역도로 계획



[그림4-2-8] 광역도로 계획



■ 내부도로 계획

- 도시 내 가로망의 체계적인 기능 개편을 통한 효율성 증진
- 도시 내를 통과하는 지역간 교통의 우회 처리를 위한 우회 도로망을 구상
- 장래 국회 세종의사당 이전에 따른 접근성 향상을 위해 고속도로-국회 접근도로망 구상
 - (세종~청주) 북세종IC → 임난수로 → 국회
 - (세종~포천) 세종IC → 국도43호선 → 국회
 - (당진~대전) 첫마을IC(가람동) → 국지도96호선 → 국회
 - (경부) 남청주IC → 국지도96호선 → 국회

[표4-2-19] 내부도로 계획

(단위 : 개수, km)

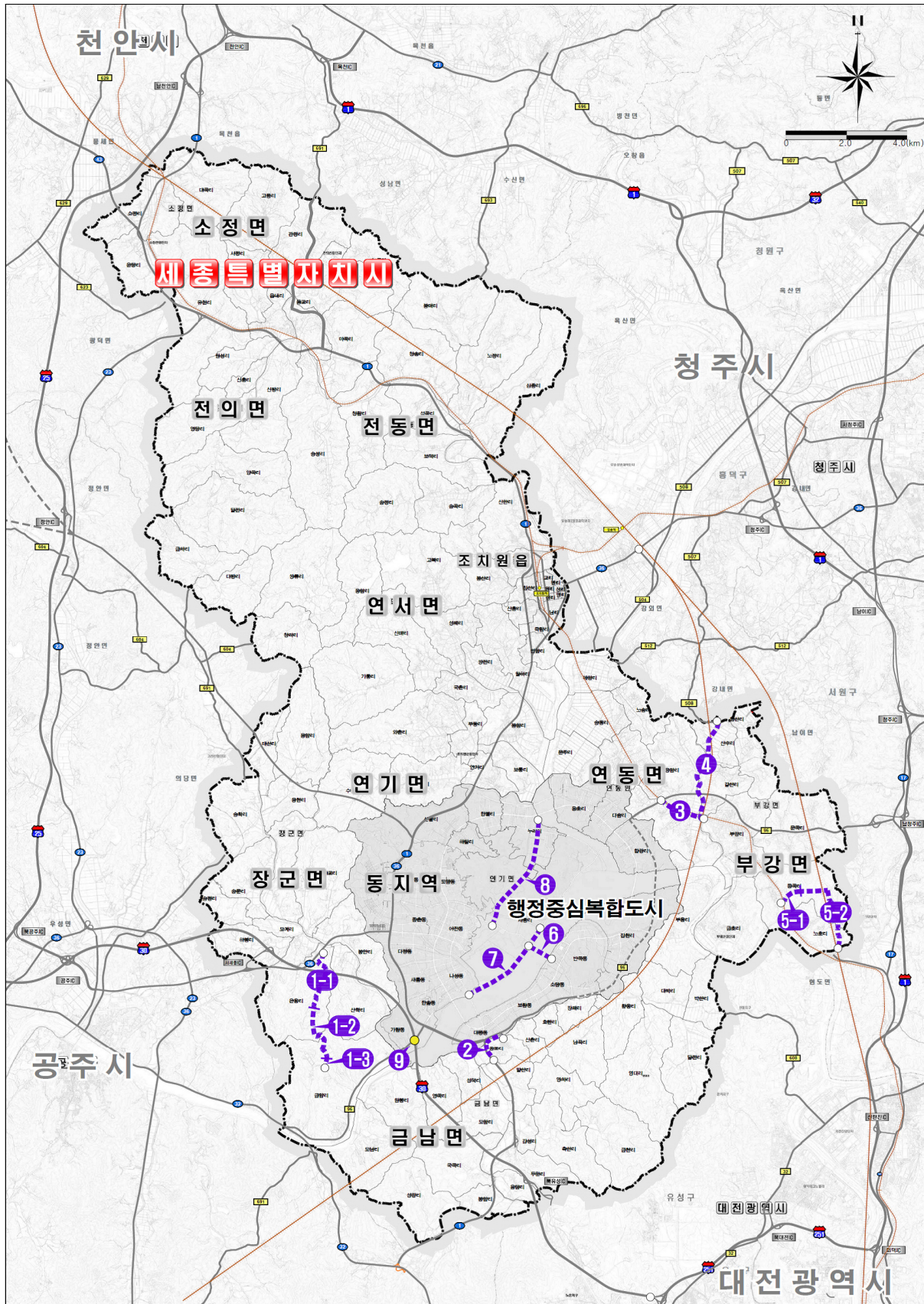
구분	사 업 명	차로수 (왕복)	추진 상황	사업규모	완료시기
1-1	국도36호선~은용리간 확장공사	2	계획	1.8	-
1-2	은용리~금암리 도로개설공사	2	계획	1.7	-
1-3	대전공원묘원 도로확장공사	2	계획	0.3	-
2	기타구간 용포리 우회도로 개설	2	계획	1.4	-
3	용합삼거리~부강교차로구간 확장	4	계획	1.4	-
4	부강리~강내면 연결도로 확장	4	계획	3.7	-
5-1	등곡리 마을진입로 확장공사	2	계획	0.7	-
5-2	등곡리~노호리 확장공사	2	계획	3.0	-
6	금강횡단교량 신설	4	금회제시안	0.8	-
7	도로존치(국지도96호선)	4	금회제시안	3.0	-
8	임난수로 확장공사	6	금회제시안	3.7	-
9	첫마을IC(가칭) 신설	-	금회제시안	-	-

자료 : 세종시, 제2차 세종특별자치시 도로건설 관리계획(2021-2025), 2020

주 : 8, 9 계획은 국회세종의사당 이전에 따른 접근도로망 구상안임



[그림4-2-9] 내부도로 계획



2) 대중교통 계획

■ 철도 계획

- 대전-세종-청주로 이어지는 철도 네트워크를 확충하여 도로교통 혼잡을 완화하고 탄소배출 저감을 위하여 30분안에 이동할 수 있는 대중교통 중심의 충청권 광역철도망 구축
 - 충청권광역철도(2단계) 건설사업을 통해 계룡-대전-세종(조치원) 광역철도 연결
 - 대전~세종~충북 광역철도 건설사업을 통해 대전1호선(반석역)~행복도시(정부세종청사)~조치원~청주(청주공항) 광역철도 연결
- 서해안권, 강원권 등 일반철도 확충 및 정비로 철도 연계성 강화
 - 충북선(조치원~봉양)을 고속화하여 강원권 철도 접근시간 단축
 - 충청산업문화철도(보령선) 건설을 통해 서해안권(충남 보령) 철도 접근성 개선
- 경제성 기확인 구간 조기 착공 추진
 - 대전 반석역~세종청사(L=14km, B/C 0.95, 제4차 광역교통시행계획(2021.7.) 반영)

[표4-2-20] 철도 계획

(단위: 개수, km)

구분		노 선 명	사업구간	사업내용	연장	비고
광역	①	충청권광역철도 (2단계)	신탄진~조치원	복선전철 (기존선)	22.6	제4차 국가철도망구축계획 신규사업포함
	②-1	대전~세종~충북 광역철도	반석~정부세종청사	복선전철	14.0	제4차 국가철도망구축계획 신규사업포함
	②-2		정부세종청사~조치원~ 청주공항 ¹⁾	복선전철	35.4	
	③	수도권 전철	천안~정부세종청사 ²⁾	전철 연장 운행	40.4	금회제시안
일반	④	충북선	조치원~봉양	복선전철 (고속화)	87.8	제4차 국가철도망구축계획 기 시행사업
	⑤	충청산업문화철도 (보령선)	충남보령시 (대전역, 보령신항) ~세종시(조치원)	단선전철	82.1	제4차 국가철도망구축계획 추가검토 사업
	⑥	중부권 동서횡단선	충남~충북~경북	단선전철	322.4	제4차 국가철도망구축계획 추가검토 사업
기타	㉠	호남고속철도	KTX세종역	호남선 KTX세종역 신설	-	금회제시안

주 : 1) 오송~청주공항 간 구체적인 노선계획은 청주도심 경유 노선을 포함한 대안별 경제성 및 지역발전 영향 등을 고려하여 최적대안으로 검토·추진

2) 정부는 '24.1월에 발표한 '교통분야 3대 혁신+ 전략'에서 대전-세종-충북을 광역급행철도(가칭 CTX)로 연결하고 천안을 거쳐 수도권 연결도 추진하기로 하였음

자료 : 국토교통부, 제4차 국가철도망 구축계획(2021-2030), 2021



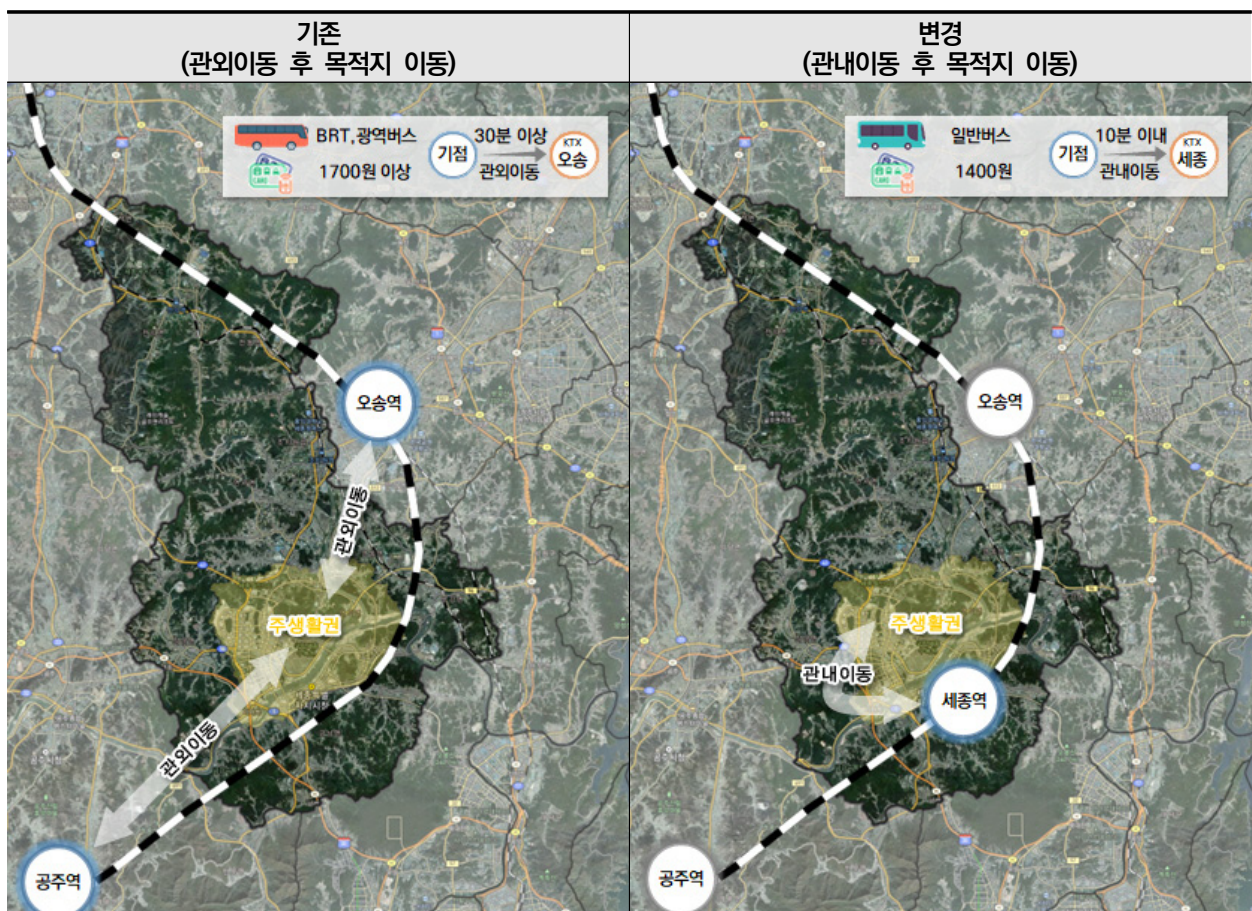
[그림4-2-10] 철도 계획



□ 호남선 KTX 세종역 신설

- 관내 통행을 통한 접근성 개선
- 불필요한 추가 통행 요소 제거를 통한 세종권 접근성 개선
- 전국 주요 도시와 세종시를 연결하는 고속철도망 추가 검토
 - 현재 세종시에는 23개의 중앙행정기관과 25개 공공기관(국책연구단지 16개 포함) 등이 위치하고 있으며,
 - 향후 대통령 제2집무실, 국회의사당 설치로 행정수도 완성이 가속화되어 전국 단위 대규모 이동수요가 크게 증가할 것으로 예상
 - 이에, 전국에서 세종시로의 신속한 접근을 위해 경부·호남선을 연결하는 고속철도망에 대해서도 중·장기적으로 추가 검토 필요

[표4-2-21] KTX 세종역 신설



■ BRT 계획

- 대중교통 중심의 교통체계 구축을 위하여 도시BRT의 고급화·첨단화 추진
- 현재 대전과 청주를 중심으로 운행되고 있는 광역BRT를 청주공항, 공주, 천안 등으로 운행 확대
 - 단기 사업 : 세종-청주 BRT, 공주-세종 BRT, 세종-천안 BRT 1단계, 오송-청주공항 BRT
 - 중장기 사업 : 공주-세종 BRT 2단계, 세종-천안 BRT 2단계

[표4-2-22] BRT 노선 계획

(단위 : km, 억원)

구분	노선명	구간	사업기간	연장	사업비	분류
1	세종청주 BRT	행복도시-청주대농지구	'20-'25	32.3	58	광역
2	공주세종 BRT	행복도시-공주시내터미널	'20-'25	20.5	159	광역
3	세종천안 BRT 1단계	행복도시-홍익대입구	'20-'25	16.0	146	도심
4	오송청주공항 BRT	오송역-청주국제공항	'24-'25	16.4	583	도심
5	공주세종 BRT 2단계	KTX공주역-공주시내버스터미널	'25-'30	18.1	151	광역
6	세종천안 BRT 2단계	홍익대입구-KTX천안아산역	'25-'30	33.5	395	광역

자료 : 대도시권광역교통위원회, 간선급행버스체계(BRT) 종합계획 수정계획(2021~2030), 2021

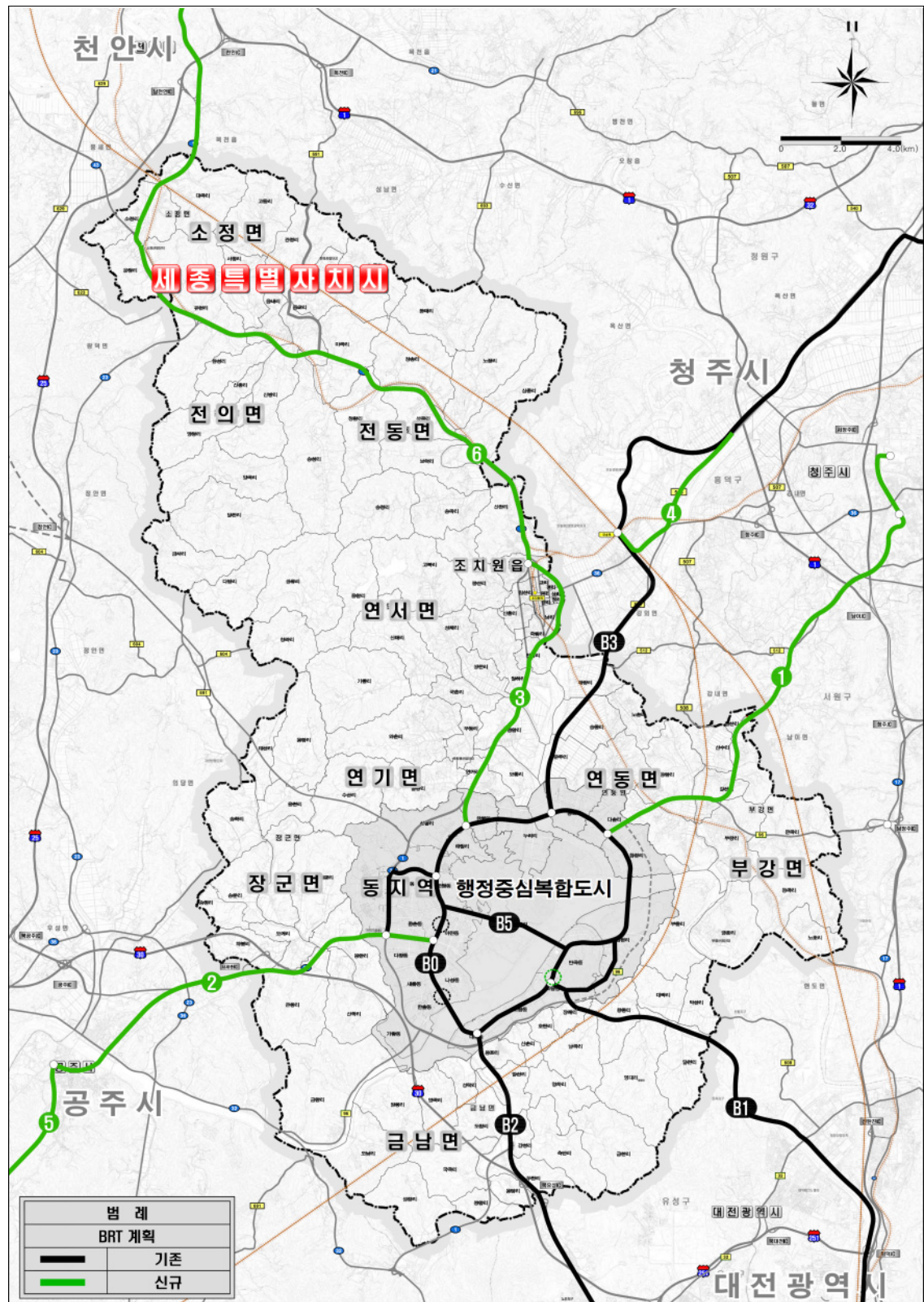
- 대중교통수단 간 원활한 환승을 위하여 주요 BRT 정류장에 환승센터 추가 건설
 - 기계화된 환승센터 : 3생활권 BRT환승센터

[표4-2-23] BRT 환승센터 계획

구분	생활권	주소	규모 (층/연면적)	비고
3생활권 BRT환승센터	3생활권	세종특별자치시 소담동	4층 17,129.6m ²	상가 등이 포함된 복합환승센터

자료 : 행정중심복합도시건설청 홈페이지

[그림4-2-11] 세종시 BRT 현황 및 계획도



- 주 : 1) B0·B5 노선은 내부 순환이며, B5 노선은 세종연구단지, 국회세종의사당(예정) 방향으로 순환함
 2) B3 노선(현행)과 4번 노선(계획)은 외옥계방길부터 청주공항까지 노선이 중복됨

■ 버스 계획

- 도시BRT, 광역BRT 노선과 원활한 연계를 위하여 세종시 내부의 버스노선을 개편하고, 신도시 등 수요발생지역의 버스노선 확충 추진
- 이용객 편의를 위하여 버스 요금체계 개편 및 광역급행버스(M-Bus) 도입
 - BRT 신차량 도입 및 세종~대전·청주를 연결하는 광역급행버스(M-Bus) 도입
- 대중교통 취약지역의 서비스 강화를 위하여 수요응답형 모빌리티 보급 확대
 - 읍면지역(대중교통 소외지역) “두루타”, 도심지역 “셔클”
- 「교통약자이동편의증진법」 제14조에 따라 대폐차하는 경우 저상버스로 도입 확대

[표4-2-24] 대중교통 활성화 계획

구 분	내 용	비 고
요금체계 개편	- 광역버스 요금 시간대별 차등화 (출·퇴근시간 할인)	
노선·차량 개선 및 확충	- BRT노선과 연계한 세종시 내부 버스노선 개편 및 확충 - BRT 신차량 도입 - 광역급행버스(M-Bus) ¹⁾ 도입 - 친환경 버스 확충(전기, 수소버스 등)	
수요응답형 모빌리티 (Mobility on Demand, MoD)	- 대중교통 취약지역의 공교통 강화를 위하여 MoD 도입 확대 · 읍면지역(대중교통 소외지역)에는 콜 예약 형식의 “두루타” 서비스 활성화 · 도심지(행복도시)에는 AI, 스마트폰 기반의 “셔클” 서비스 활성화	
저상버스 도입 확대	- 과속방지턱 등 장애물 설계 가이드라인 정비를 통한 시설물 개선 - 버스 이용자 및 교통약자 분포 분석을 통한 추가 노선 발굴 - 중형 저상버스 도입 필요	

주 : 1) 광역급행버스란 좌석버스를 이용해 고속국도·도시고속도로·주간선도로를 운행하고 기점 및 종점을 기준으로 한정된 정류장만을 정차하는 버스를 말함(5~7.5km 이내 4~8개 이내 정류장 정차)

■ 택시 증차 계획

- 기발급된 택시 면허에 대하여 증차 계획된 택시 차량은 차질없이 공급
- 총량제 지침 개정(안) 마련 및 국토교통부 건의
 - 유사 지자체(경기 광주, 하남) 등의 시와 공조 대응

[표4-2-25] 택시 사업구역별 총량제 지침

택시 사업구역별 총량제 지침(2022.1.27. 시행)				
〈목적〉				
- 무분별한 택시 공급을 억제하고 적정 공급량을 안정적 유지하여 택시사업의 건전한 발전 유도				
〈사업구역별 총량 산정방식〉				
택시총량 = 현재 면허대수	×	$\frac{\text{현재 거리실차율}}{\text{목표 거리실차율}}$	×	$\frac{\text{현재 가동률}}{\text{안정적 가동률}}$
〈특수여건에 따른 총량조정〉				
- 개별사업구역이 다음 요건에 해당될 경우, 총량의 5% 범위 내에서 조정할 수 있음(중복불가)				
- 세종특별자치시 및 혁신도시법(약칭)에 의거한 혁신도시				

■ 특별교통수단(누리콜) 계획

- 장애인 이동권 보장을 위한 특별교통수단(누리콜) 보급 확대
 - 특별교통수단(누리콜) 운영대수는 법정대수 대비 120% 이상 확보 추진
 - 장애인콜택시, 임차택시 등의 대체 특별교통수단 도입 추진

[표4-2-26] 특별교통수단 개선방향

개선방향 ①	개선방향 ②
특별교통수단 추가 도입 필요 ¹⁾	장애인콜택시 도입 필요 ²⁾
교통약자이동편의증진법 시행규칙 특별교통수단의 운행 대수 - 중증 장애인 150명당 1대 - 법정 대수 31대 (현재 21대) 계획 대수 10대 필요 (주후 모니터링 후 추가 도입 여부 결정)	세종도시교통공사 세종시 교통약자 이동지원센터 (세종 누리콜) 특별교통수단 - 휠체어 이용자 - 거동이 어려운 중증 장애인 장애인 콜택시 - 고령자, 임산부 - 거동이 가능한 일반 장애인

주 : 1) 법정대수는 2020년 말 세종시 중증장애인 4,525명을 기준으로 산정한 대수임 현재대수는 2022년 4월 특별교통수단 누리콜 운영 실적보고서를 참고하였음

2) 세종도시교통공사 특별교통수단 관리·운영 규정에 의거하여 세종 누리콜 외의 차량으로서 공사와 업무계약을 체결하고 조례에서 정한 교통약자가 이용할 수 있는 택시를 말함

■ 대중교통분담계획

- 대중교통수단분담률 40%의 목표 달성을 위해 단기(~2025년), 중기(~2030년), 장기(~2040년)으로 구분하여 로드맵 및 전략적 목표를 제시

[표4-2-27] 대중교통분담 로드맵 및 전략목표

단기(~2025년)	중기(~2030년)	장기(~2040년)
• 대중교통수단 간 연결성 강화 • 수요응답형 모빌리티(MoD) 도입 및 실시간 수요대응 체계 마련 - BRT 노선계획 확충 - BRT 복합환승센터 건립	• 충청권 동반성장을 위한 통합 환승체계 구축 • MaaS플랫폼 구축 • 수요응답형 모빌리티(MoD) 활성화 - BRT 노선계획(2단계) 확충	• 통합적 모빌리티 서비스(MaaS) 확대 • 대중교통 사각지대 해소 - 철도시설 확충
대중교통분담률 달성 목표 25%	대중교통분담률 달성 목표 30%	대중교통분담률 달성 목표 40%
단기 (~ 2025년)	• BRT 확충 : 세종~청주 BRT, 공주~세종 BRT, 세종~천안 BRT 1단계, 오송~청주공항 BRT • BRT 환승센터 건립	
중기 (~ 2030년)	• BRT 확충 : 공주~세종 BRT 2단계, 세종~천안 BRT 2단계	
장기 (~ 2040년)	• 철도시설 확충 : 충청권 광역철도(2단계) 신탄진~조치원, 「대전~세종~충북 광역 철도」, 「수도권 전철연장」, 「호남고속철도」 등 철도시설 확충	

※ 철도시설의 경우 「제4차 국가철도망구축계획」의 노선임을 감안하여 2040년까지 완공을 전제

■ 녹색교통 계획

① 보행 계획

- 횡단보도 및 보행안전시설 확충, 교통약자보호구역 정비 등을 통한 안전한 보행로 조성
- 보행자우선도로 설치, 보도시설 정비, 생활도로 정비, 차 없는 거리 조성 등 보행 친화적인 환경 구축
- 관계·전문기관을 통한 시설 실태조사 및 개선방안 마련으로 도로안전시설의 합리적 개편

[표4-2-28] 보행 계획

구 분	내 용	비 고
안전한 보행로 조성	- 안전한 횡단환경 조성 (횡단보도 확충 및 개선) - 보행안전시설 확충 - 교통약자(어린이, 노인, 장애인) 보호구역을 안전하게 정비	
쾌적한 보행로 조성	- 보행자우선도로 확충 - 보도 시설 정비(보도바닥, 단차 등) - 생활도로 정비 및 보행자 중심의 교통운영 - 차 없는 거리 조성 등	

② 자전거 계획

- 자전거 도로망을 위계별로 정비하여 자전거 통행권 보장 및 안전성을 강화
- 자전거 간선도로망 및 단절구간을 정비하여 도로의 연속성 및 이동성 확보
- 공공자전거 자전거거치대 신설·재배치 및 공공전기자전거 도입 추진
- 자전거-대중교통 연계에 따른 요금 할인 등 활성화 프로그램 추진
- 자전거 출·퇴근에 한정하여 운행횟수, 마일리지에 따른 인센티브 제공
- 안전교육 연령대별 맞춤형 자전거 교육 추진

[표4-2-29] 자전거 계획

구 분	내 용	비 고
자전거 도로 정비	- 자전거 간선도로망 정비 - 자전거도로 단절구간 연결 - 교차로 및 횡단보도 자전거횡단도 정비	
자전거 시설 정비	- 자전거 주차장 확충 및 개선 - 대중교통 환승정류장 자전거 주차장 확충 - 공공자전거 어울림 정비 (전기자전거 도입 등)	

③ 개인형 이동장치(PM) 계획

- 안전하고 쾌적한 개인형 이동장치(Personal Mobility) 이용환경 조성
 - 자전거·PM 전용 주행도로 도입(전동휠체어, 전기자전거 등 다양한 형태의 PM 이용에 따라 자전거 도로 폭은 양방향 통행을 고려하여 2.5m 이상 확보되도록 계획)
- 통행방법에 대한 제도개선으로 가로공간 무단방치, 과속 등 PM 관련 안전문제 해소 및 안전한 이용환경 조성

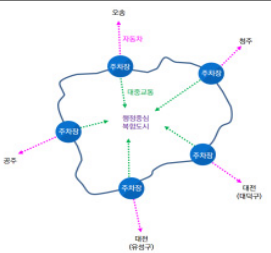
[표4-2-30] PM 계획

구 분	내 용	비 고
자전거·PM 겸용도로 계획	- 자전거도로를 확장하여 다양한 형태의 PM 이용환경 조성	
제도 정비	- 가로공간 무단방치 - 통행방법 준수 등	

■ 주차장 계획

- 상업지역은 도심 외곽에 환승공영주차장을 건설하여 주차수요를 관리하고 자동차 이용을 억제함으로써 대중교통수단으로 환승을 유도
 - 도심 외곽 자동차 주차를 통해, 도심 내부 자동차 통행량 및 지체 감소
 - 외곽 환승공영주차장까지는 자동차를 이용하고, 주차장부터 내부 도심까지는 대중교통수단을 이용하도록 유도(주차요금 할인·감면 등 정책 활용)
- 주거지역은 공영주차장 건설 등을 통하여 주차난 해소
 - 지역별(신·구도심) 특징을 고려한 공영주차장 건설을 통해 수요 불균형 해소
 - 공공시설 지하주차장 건설, 거주자 우선주차제, 녹색주차마을제도(Green Parking) 도입 등
- 주차장 운영을 효율화하여 편리한 주차장 이용환경 조성
 - 공영·민영주차장에 주차장 통합정보시스템을 구축하여 기존 주차시설의 효율적 이용 도모
 - 노상주차장의 무인 주차정산시스템 확대를 통한 운영비 절감
 - 불법 주·정차 방지를 위해 실시간 주·정차 단속 시스템을 설치 및 운영

[표4-2-31] 주차장 계획

구 분		내 용	비 고
주차 시설	상업 지역	- 도심 주차수요 관리를 통한 쾌적한 교통환경 조성 (외곽지역 환승공영주차장 건설로 차량의 도심접근 억제 유도)	
	주거 지역	- 지역별 특징을 고려한 공영주차장 건설 - 학교, 공원 등 공공시설 지하 주차장 건설 - 거주자 우선주차제, 녹색주차마을 제도(Green Parking) 도입	
주차 운영		- 주차시설의 통합 정보시스템 구축 - 불법 주·정차 방지를 위해 실시간 주·정차 단속 시스템을 설치 및 운영 - 무인 주차정산시스템 구축 확대	

■ 교통운영 계획

- AI 기반 첨단교통체계, C-ITS 시스템 구축 등 스마트 교통체계 구축을 통하여 이용자 편의 도모 및 효율적 교통관리
- 자율주행 교통인프라 환경 구축을 통한 자율주행차 상용화 촉진
 - 초광역 협력사업인 충청권 자율주행 상용화지구 조성을 통해 충청권 주요 도로의 완전자율주행 상용화 서비스 선도
- 세종형 MaaS(Mobility as a Service) 시스템 구축을 통하여 공유자동차, 대중교통, 공유자전거 등 교통수단 간 연계 도모
- 세종시 관내 친환경(전기·수소) 교통수단 도입 및 인프라(충전소) 확대와 관리체계 일원화를 위한 친환경 교통관제센터 도입
- 도심형 항공 모빌리티(Urban Air Mobility, UAM) 도입 및 관련 인프라 확대로 도심지역의 교통체증 해결, 비도심지역의 효율적인 모빌리티 서비스 제공, UAM 선도도시로 도약
 - KTX역 등 광역교통거점시설에 UAM 스테이션 설치
 - 비도심 지역에 UAM 서비스를 제공하여 교통 양극화 해소와 교통복지 실현, 드론특별자유화구역 지정 등 신교통수단의 원활한 도입 지원
- 광역교통시설부담금과 교통유발부담금 제도 개선, 주차상한제 도입 등을 통하여 늘어나는 교통수요를 체계적으로 관리

[표4-2-32] 교통운영 계획

구 분	내 용	비 고
스마트 교통체계 구축	- AI 기반 스마트교차로 시스템 도입(첨단신호 서비스, 신호운영 DB구축, 효율적 신호연동 마련), 돌발상황관리, 지능형 교통상황판 운영, 교통정보 수집 등 - 세종시 내·외부 지역 C-ITS 시스템 구축 - 도시교통정보시스템(UTIS), 첨단교통관리시스템(ATMS), 교통전자지불시스템, 교통약자 이동 지원시스템 구축 - 자율주행 등 스마트 모빌리티·인프라 체계 구축 - 디지털 기반 스마트 모니터링 체계 구축(딥러닝 기반 스마트 CCTV, 자율차·드론 영상을 활용한 3차원 현장 모니터링 등)	
MaaS 시스템 구축	- 세종형 통합교통서비스(MaaS)를 도입하여 대중교통 등의 교통수단간 원활한 연계 강화	
친환경 및 신교통수단 도입	- 친환경 교통수단 도입 및 관련 인프라 확대 - 친환경 교통관제센터 도입(관리체계 일원화) - UAM 도입 및 관련 인프라 확대 (버티포트, 통합 관제 시스템, 통신 인프라, 플랫폼 등) - 드론특별자유화구역 지정 등 신교통수단의 원활한 도입	
교통수요의 체계적 관리	- 광역교통시설부담금과 교통유발부담금 관련 기준을 상향 또는 부과 범위 확대 - 도심 교통혼잡지역 주차상한제 도입	

1.4 계획지표

[표4-2-33] 교통 지표

구 분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	458,000	655,000	743,000	785,000
대중교통수단분담률	%	7.0	25.0	30.0	35.0

2. 스마트시티

2.1 현황분석

1) 국가시범도시 세종 스마트도시 현황

■ 기본구상

- 시민행복을 높이고 창조적 기회를 제공하는 지속가능한 플랫폼으로서의 도시

■ 7대 혁신 서비스

- 모빌리티(자율주행과 공유기반 스마트 교통, 다양한 교통수단을 하나의 앱으로 통합 이용)
- 헬스케어(개인 맞춤형·IoT 기반 의료 시스템, 건물형 스마트팜, 현지 직배송)
- 교육(온-오프 교육, 생각하는 교육환경 조성, 뇌 발달주기에 따른 교육환경 조성, 만들기 교육 강화)
- 에너지와 환경(청정에너지 생산과 소비의 균형)
- 거버넌스(여론조사·민원청구 스마트앱, 블록체인으로 개인정보 관리)
- 문화와 쇼핑(수요기반 문화공연, 실시간 정보 제공 및 분석, 스마트결제·배송, 세종코인, 인공지능 쇼핑 도우미)
- 일자리(기업간 협업, 공동작업 기회 제공, 정부 R&D 지원)

■ 추진 기본방향

- 도시 디자인 차별화
- 혁신 경제 생태계 구축
- 데이터 기반 도시운영
- 시민과 공동체의 참여

■ 스마트도시에 대한 세종시 시민 의견

[표4-2-34] 행복도시 거주민 스마트도시 설문조사 및 의견수렴

분야	내용
행복도시 거주민 설문조사	• 전반적으로 행복도시에 대한 거주 만족도는 매우 높은 수준이며 공공안전/치안, 교육, 문화 복지 분야에서 만족도 가장 긍정적 • 주거환경, 행정중심, 자연환경 측면에서 긍정적 이미지가 두드러지며 일부 첨단/스마트한 • 이미지도 언급됨 • 스마트시티에 대한 단어/이미지로 첨단적인, 미래형, 편리한, 혁신적인 등 주로 추상화된 형용사와 연결되거나 IoT(Internet of Things), IT 등 기능적 용어가 연상되고 있음 • 자동크린넷, 어울링 서비스의 인지 및 체감 비율이 높은 편 • 행복도시는 주로 부정적 인식보다는 긍정적 인식이 더 크게 형성되어 있으며 ‘주거환경’, ‘행정중심/청사’ 측면이 가장 큰 특징이며, ‘첨단/스마트한’의 인식도 일부 존재 • 의료는 ‘대형 병원 부재’, 교통은 ‘출퇴근시간 교통 체증’ 불만족 높음 • 지속적으로 나타나는 교통, 의료적 불만족 요소는 부정적 이미지 형성 • 교통정보제공서비스, 사회적약자지원서비스 등은 비인지 비체감 비율이 높은 편 • 행복도시 발전 희망사항으로 주거, 환경적 측면이 많이 언급되었으며 살기 좋은 도시, 깨끗한/쾌적한 도시에 대한 요구 높게 나타남
거주민 의견 수렴	• 민원포털의 경우 주로 교통(도로, 버스, 자전거 등), 복지(노인, 안전 등), 시설물(CCTV, 공원, 주차장 등) 관련 분야의 이슈 지속적 발생 • 블로그의 경우 주로 부동산(아파트, 건축물, 상가 등), 인구/사회(여성, 문화, 교육 등) 관련 분야의 이슈 지속적으로 발생 • 사회연결망분석 결과 주요 키워드 - 인프라(도시, 에너지, 교통, 아파트, 환경), 서비스(행정, 정보, 생활, 스마트, 문화), 기술(의견 미비) • 주요 키워드별 연관단어 - 서비스(주차위치 제공, 상가 및 건축물 정보 안내, 문화 관광 활성화, 역사/문화 융합 서비스), 인프라(스마트/제로에너지 조성, 아파트 입주 및 분양, 지능형 교통서비스 운영, 첨단 도로 구축)

자료 : LH, 행복도시 스마트시티 추진전략 기본구상, 2019

2.2 기본방향

1) 비전

유연하게 혁신적 가치가 이루어지는 “스마트도시 세종”

- 글로벌한 다양한 여건 변화에 유연하게 대응하고 세종시만의 혁신적인 특성을 고려한 스마트도시 조성
- 국가시범도시의 성공적 조성과 운영, 시민참여기반의 다양한 도시문제 해결을 통한 지속가능한 추진전략 제시

2) 목표

1. (개방성) 모두가 누리는 스마트시티

- 과제1 : 규제자유특구 및 규제샌드박스사업 지속 운영
- 과제2 : 공공/민간데이터 공유 플랫폼 및 데이터 거버넌스 구축 운영
- 과제3 : 국내외 스마트시티 교류를 통한 스마트서비스 확산

2. (다양성) 다양한 생각이 이루어지는 세종

- 과제4 : 공공, 시민, 기업의 자유로운 소통 플랫폼
- 과제5 : 시민참여로 완성되는 도시 리빙랩
- 과제6 : ICT 기반 미래세대 창업 활성화

3. (혁신성) 혁신 스마트 서비스 선도제공

- 과제7 : 국가 스마트시티 선도도시 및 인증도시로 브랜딩 강화
- 과제8 : 스마트 모빌리티 및 디지털 첨단인프라 선도
- 과제9 : 첨단기술 R&D TestBed 플러그인 도시

4. (지속성) 지속가능한 세종 스마트시티

- 과제10 : 국가시범도시 성공적 조성 및 운영
- 과제11 : 경제성이 고려된 데이터 기반의 스마트도시 서비스 운영
- 과제12 : 스마트시티 혁신산업 생태계 구축

2.3 실천전략

1. (개방성) 모두가 누리는 스마트시티

■ 규제자유특구 및 규제샌드박스사업 지속 운영

- 민간기업, 연구소가 규제제약 없이 다양한 스마트 혁신기술과 서비스를 실험해 볼 수 있도록 규제혁신지구를 지정받아 지속적 운영
- 스마트시티 산업 관련 전 분야(모빌리티, 헬스케어, 에너지 등)에 걸쳐서 스마트혁신기술·서비스를 시험·검증하고, 안전성 측면에서 검증된 스마트 혁신기술·서비스를 상용화할 수 있도록 규제 특례를 주어 자유롭게 스마트 기술과 서비스를 제공

■ 공공/민간데이터 공유 플랫폼 및 데이터 거버넌스 구축 운영

- 세종시는 시민체감형 서비스 제공에 활용하기 위해 개별 업무시스템에 산재해 있는 데이터를 자동 수집·분석할 수 있는 ‘세종형 빅데이터 허브시스템’을 구축하였고, 이를 활용한 공유 플랫폼 운영 필요
 - 빅데이터 허브시스템에서 활용할 수 있는 데이터는 주민등록인구, 어울링, 로컬푸드 등 행정데이터부터 어린이집, 도서관 등 각종 시설데이터, 유동인구, 카드매출데이터 등 민간데이터까지 포함
- 과학적 정책 수립을 위한 도시행정 디지털 트윈 핵심 기술을 개발하여 운영
 - 도시의 실데이터 기반 모델링으로 디지털 트윈 가상도시를 구축하고, 현황분석을 통해 도출된 정책을 선제적으로 시뮬레이션할 수 있는 도시행정 디지털 트윈 핵심 기술을 개발하고 실제 도시에 실증 활용

■ 국내외 스마트시티 교류를 통한 스마트서비스 확산

- 국내외 스마트시티 교류를 위해 국제포럼을 개최하고 지속적으로 교류

2. (다양성) 다양한 생각이 이루어지는 세종

■ 공공, 시민, 기업의 자유로운 소통 플랫폼

- ‘세종엔’과 같이 개별적으로 공개되어 온 세종시의 기상, 환경, 생활, 교통, 안전 등 다양한 데이터를 한 곳에서 통합 제공하는 스마트 플랫폼을 양방향 소통이 가능하도록 고도화
- 도시에서 벌어지는 모든 활동을 데이터로 포착해, 시민의 삶의 질을 높이고 도시의 지속가능성을 향상하며 다양하고 창조적 기회를 제공
- 다양한 이해관계자를 위하여 무엇을 준비해야 할 것이며, 어떻게 시민의 행복과 건강을 증진할 것인가에 대해 이해하고 소통하며 도시 공공서비스를 기획
- 시민소통채널은 시민이 도시계획부터 조성까지의 전 과정에 참여할 수 있는 참여형 민주시정 온라인 플랫폼으로 시민 누구나 정보에 쉽게 접근하고 참여할 수 있게 되며, 사용의 편의성과 정보 활용도 제고

■ 시민참여로 완성되는 도시 리빙랩

- 스마트시티 리빙랩은 ‘삶의 질 및 도시경쟁력 향상, 지속가능성’에 대해 세종시의 다양한 이해관계자들이 논의하여 동일한 개념과 목표를 가진 상태에서 문제를 해결해가며 도시를 만들어가는 프로세스
 - ’18년 10월에 운영한 리빙랩 프로젝트는 행복도시 1-4생활권 도담동 일대를 대상으로 ‘야간 미신호 구간 안전 서비스’, ‘교차로 안전 서비스’, ‘실외 미세먼지 측정·알림 서비스’, ‘쓰레기 무단투기 방지 서비스’ 등을 추진
- 리빙랩은 스마트시티 포털을 활용한 도시문제 해결 온라인 플랫폼으로, 이해관계자 간의 networking & matchmaking이 가능하도록 설계되며 블록체인을 활용하여 실시간 시민 의견수렴

- 사업평가 및 피드백을 거친 리빙랩 프로젝트 결과는 아카이빙 및 공유를 통해 지속 및 확산 가능하며, 국가시범사업에도 반영 가능
- 스마트시티에서는 시민참여의 형태를 'ICT(Information and Communication Technology, 정보통신기술) 사용자로서의 시민', '공동창작자로서의 시민', '민주주의 참여자로서의 시민'으로 분류하여 접근하는 것이 필요
- 세종시 M-Voting은 쉽고 빠르게 시민 의견을 수렴하고 정책에 반영하기 위한 모바일 투표 시스템으로, 블록체인 기술을 도입해 투표의 신뢰성 및 검증의 투명성을 확보하고 M-Voting을 통해 정책을 공유하고, 시민들은 정책, 시정, 생활 관련 등 투표안건을 직접 발제 후 투표를 통해 의견을 전달
 - 주요 행정업무에 시민이 직접 참여함으로써 시민 체감 중심의 시정이 가능하고, 참여 민주주의 및 합의 민주주의를 실현

■ ICT 기반 미래세대 창업 활성화

- 4차산업혁명 시대 비대면 경제가 부상함에 따라 핵심 산업인 ICT 분야의 중요성이 강조되고 있으며 디지털전환 추세에 따라 기존 산업과 융합 시 큰 시너지효과 발휘
- 스마트시티와 ICT 기술을 접목하여 신산업 창출을 도모하고 미래세대의 창업 활성화를 위한 지원방안 도출

3. (혁신성) 혁신 스마트 서비스 선도제공

■ 국가 스마트시티 선도도시 및 인증도시로 브랜딩 강화

- 세종시는 '18년 12월 세계 최초로 스마트시티 국제인증(레벨3, 성숙)을 획득한 이후 2년 만인 '20년 12월에 또다시 세계 최초로 스마트시티 국제인증(ISO37106) 레벨4(선도)를 획득함으로써, 세종시가 국제 수준의 스마트시티 대표도시임을 재확인
 - 세종 스마트시티는 도시 비전, 스마트 데이터 투자, 리더십(사업 추진 의지), 디지털 소통 및 채널 관리 등 11개 항목에 대해 세계 최고 수준인 레벨5(탁월)로 평가받았으며, 스마트시티 로드맵, 추진역량, 사업간 파트너십, 개인정보 관리 등 9개 항목은 레벨4(선도)로 평가받음



■ 스마트 모빌리티 및 디지털 첨단인프라 선도

■ 스마트 모빌리티

- 교통 데이터를 활용하여 차량 간 또는 차량과 인프라 간 협력에 기반을 둔 차세대 지능형 교통체계 및 서비스 개발
- 공유기반 모빌리티 서비스, 자율주행 모빌리티, 통합모빌리티 서비스, 보행 안전 서비스 운용

■ 스마트 리빙

- 응급시스템, 스마트 진료, 안전관리 시스템, 스마트그리드, 수요 맞춤형 문화서비스 운용

■ 첨단기술 R&D TestBed 플러그인 도시

- 국가적으로 스마트시티 구성을 위한 첨단기술의 실증공간과 TestBed로서의 세종시의 역할 정립 및 강화
- 모빌리티(자율주행, 수요 응답형), 인공지능(디지털 트윈), 로봇(화물배송, 공원안내), 항공(도심항공모빌리티) 등 신분야의 첨단기술을 선도적으로 테스트

■ 국가시범도시 성공적 조성 및 운영

- 민관합동 SPC(특수목적법인)를 통해 민간의 창의적이고 다양한 아이디어를 활용한 민간 주도형 스마트시티로 국가시범도시를 기획 구축하고 혁신 서비스를 제공
- 민간 혁신 창출로 시민체감형 공공서비스를 발굴·도입하고, 지속성장 가능한 스마트시티 조성 관리 운영 모델 수립 및 스마트시티 특화단지 조성, 국내 표준 모델을 확산하고 해외 스마트시티 미래 시장을 개척할 수 있는 도시모델을 구축

■ 경제성이 고려된 데이터 기반의 스마트도시 서비스 운영

- 중앙부처별로 다양한 스마트도시 관련 사업을 수행하고 있으므로 이를 지자체가 유치하면 운영비용을 절감할 수 있음
 - 그러나 중앙부처의 스마트시티 사업이 건설에 중점을 두고 있어, 스마트도시 운영비용 마련에 실질적으로 도움이 될 만한 사업은 제한적임
- 지방자치단체는 법률상 제약으로 수익사업을 직접 수행하기가 불가능하므로, 민관합작법인을 수립하여 수익사업을 실행하여야 함
 - 경제성이 어느 정도 담보된 사업을 위주로 실행하고, 수익 발생분을 도시 운영에 재투자하는 구조로 운영
 - 이를 위해서는 수익사업을 시범 적용하고 수익 모델을 확산하는 형태로 시행
- 데이터 기반의 통합운영시스템을 통해 관리 및 운영비용 최소화
 - ICT, 데이터 거버넌스를 통해 운영 절차 최적화
- 세종시 스마트도시관리체계 구축 및 운영
 - 다양한 도시운영체계 분석을 통한 스마트도시 운영 방안 수립

■ 스마트시티 혁신산업 생태계 구축

- 혁신창업 생태계 구축과 신산업 육성을 위해 창업인큐베이팅센터 구축 및 활성화
 - 예비창업자, 스타트업 및 벤처기업의 창업부터 성장까지 전 과정을 지원하고 사무공간, 교육장, 회의실 등 공유공간을 제공
 - 창업공간과 주거공간을 결합한 직주근접형 공간으로 조성해 창업자들의 주거 안정을 도우며 대기업과의 가교역할도 담당
 - 스마트기술을 활용하여 도전 과제를 해결하는 경연대회를 정기적으로 개최함으로써 기술 혁신을 도모하고 세종시 혁신 경제 생태계를 조성
- 데이터를 개방, 공유함으로써 혁신 데이터 산업생태계를 조성
 - 도시인프라 센싱과 민간에서 도입하는 각종 서비스를 모두 연계하여 데이터 비즈니스 활성화 도모
 - 빅데이터 비즈니스, City Tuning, 스마트 도시관리 제도 등 새로운 사업 모델과 선진적 행정체계를 구축함으로써 혁신창업 생태계를 조성

제2장 기반시설계획

3. 물류계획

3.1 현황분석

1) 물류터미널

- 세종시내 물류단지는 없으며, 수도권, 부산권, 호남권과 연계한 복합운송체계 구축을 위한 중부물류터미널 1개소가 있음
- 중부 물류터미널과 연계할 수 있는 물류단지 조성 필요
 - 세종시 내 물류시설 부족, 운영시스템의 낙후 등에 따라 물류·유통에 소외된 농축수산물을 저장하고 판매할 수 있는 시설 확보 필요
- 무분별하게 산재되어 있는 소규모 단위의 운송 및 창고업체를 상호 연결할 수 있는 거점기지를 설치하고 연계체계 구축 필요
- 산업단지와 농공단지의 생산물이 개별적으로 유통되고 있어 물류의 유통 및 경영구조 개선 필요

[표4-2-35] 세종시 물류터미널 현황

구분	부지면적(㎡)	처리능력	운영개시
중부복합물류터미널	480,946	236만톤/년	2010년

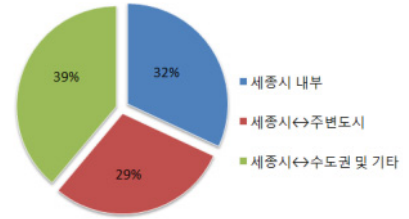
자료 : 세종시, 지속가능 지방교통물류 발전계획, 2020

2) 화물통행량

- 세종시 화물 총통행량은 12,247통행/일 이며 세종시에서 수도권 및 기타지역으로 이동하는 화물통행량이 38.9%로 가장 많은 것으로 나타남

[표4-2-36] 세종시 내외부 화물통행량 현황(2018년)

구 분	통행량 (통행/일)	비율
총통행량	12,247	100.0%
세종시 내부	3,911	31.9%
세종시 ↔ 주변도시	3,575	29.2%
세종시 ↔ 수도권 및 기타	4,761	38.9%



자료 : 세종시, 지속가능 지방교통물류 발전계획, 2020

- 화물 내부통행은 행복도시로의 통행이 2,173통행/일로 가장 많은 것으로 나타남

[표4-2-37] 세종시 내부 화물통행량(2018년)

통행량(통행/일)		신도시	조치원	기타읍면	계
2018년	합 계	2,173	762	975	3,910
	행복도시	1,211	424	538	2,173
	조치원	424	149	190	762
	기타읍면	538	190	247	975
분포비 (%)		신도시	조치원	기타읍면	계
2018년	합 계	55.6	19.5	24.9	100.0
	행복도시	31.0	10.8	13.8	55.6
	조치원	10.8	3.8	4.9	19.5
	기타읍면	13.8	4.9	6.3	24.9

자료 : 세종시, 지속가능 지방교통물류 발전계획, 2020

- 외부 화물통행량은 2018년 8,336통행/일로 분석되었으며, 세종시 주변 지역으로 통행비율은 기타>천안>대전>청주>공주 순으로 통행하는 것으로 나타남

[표4-2-38] 세종시 외부 화물통행량(2018년)

통행량(통행/일)		대전	천안	청주	공주	기타	계
2018년	행복도시	631	628	543	197	2,635	4,634
	조치원	219	219	190	70	929	1,626
	기타읍면	269	275	242	92	1,197	2,076
합계		1,119	1,123	975	358	4,761	8,336
분포비 (%)		대전	천안	청주	공주	기타	계
2018년	행복도시	7.6	7.5	6.5	2.4	31.6	55.6
	조치원	2.6	2.6	2.3	0.8	11.1	19.5
	기타읍면	3.2	3.3	2.9	1.1	14.4	24.9
합계		13.4	13.5	11.7	4.3	57.1	100.0

자료 : 세종시, 지속가능 지방교통물류 발전계획, 2020

- 주변 지역 및 수도권으로부터의 화물 유통량을 고려한 체계적이고 현대적인 물류시스템 도입 필요
- 유통구조의 변화 및 행복도시 건설, 산업단지 개발 등에 따라 증가되는 공산물 등의 물류 수요에 대응하는 물류·유통단지 확보 필요

3.2 기본방향

1) 비전

환경을 생각하는 “차세대 물류의 중심도시, 세종”

- 탄소배출 저감형 녹색물류체계 구축을 통한 지속가능한 차세대 교통물류 중심도시 조성

2) 목표

1. 교통물류거점 연계교통망 구축 및 내륙 물류거점 활성화

- 과제1 : 지역의 산업·물류 경쟁력 강화를 위한 도시거점 물류인프라 확충
- 과제2 : 물류·유통기능 확충 및 정비
- 과제3 : 저탄소 에너지 절감형 물류체계 구축

2. 제3자물류 활성화

- 과제4 : 물류공동화체계 구축

3.3 실천전략

■ 지역의 산업·물류 경쟁력 강화를 위한 도시거점 물류인프라 확충

- 지역별 특성을 고려한 물류시설의 개발을 추진하여 원활한 물류체계 구축
 - 대전-세종 공동물류단지 조성
 - 도심지역 : 종합물류단지와 첨단물류단지 건설을 통한 편리한 물류체계 구축
 - 농어촌지역 : 생산되는 상품에 특화된 물류시설 확충을 통해 산업 경쟁력 확보

■ 물류·유통기능 확충 및 정비

- 도시첨단물류단지의 조성
 - 도시물류, 기업과 소비자 간 거래의 급증에 대응하여, 낙후된 도심 물류·유통 시설을 물류·유통·첨단산업 융복합단지로 재정비하여 물류비 절감 및 기업 경쟁력 제고
 - 도시물류 서비스 개선, 전자상거래 원스톱처리, 물류·유통·정보통신(IT) 융합 등 신산업 활성화
- 세종형 농·축·수산물 복합유통단지 조성
 - 안전하고 안정적으로 지역농산물을 공급하고 시민의 안전한 식생활을 충족할 수 있는 복합유통단지 조성
 - 생산자 소득증대와 소비자 편익 확충, 지역경제 활성화 도모
- 장래 도시 비전에 대응하는 물류체계 및 물류 경쟁력 확보
- 다빈도 소량운송 및 문화 여가 환경 등 사회변화에 대응한 현대화된 물류시스템으로 정비 (택배 및 퀵서비스 등)

■ 저탄소 에너지 절감형 물류체계 구축

- 물류거점 간 네트워크 확대를 통해 탄소배출 저감형 물류체계를 구축하고 물류체계 효율화 및 물류비 절감 도모



- 물류사각지대 해소 및 중소기업의 물류 경쟁력 강화를 위해 기업 간 공동물류 적극 활성화
- 지속가능 교통물류 발전을 견인할 친환경 교통기술개발

■ 물류공동화체계 구축

- 도시형 물류공동화사업* 시행
 - 물류공동화사업 시행을 위해 대형 공공기관(정부청사) 및 대규모 아파트 단지를 대상으로 시범사업을 시행. 점진적으로 세종시 전역으로 확대
 - 대형 공공기관 및 아파트단지의 무인 택배함이나 생활권별 마을 통합 창고로 1차 배송후 통합배송을 시행하여 물류체계를 정리
- * 물류공동화란 물류활동에 필요한 노동력과 수송수단, 보관시설, 정보시스템 등의 물류 인프라를 구축해 복수의 업체와 함께 물류활동을 하는 것을 말함. 물류공동화는 동종업체 또는 이종업체 기업들이 전국적 또는 지역적으로 구축하고 있는 물류 인프라와 네트워크를 공동 이용하여 최소한의 비용으로 최대의 효과를 가짐

[표4-2-39] 물류공동화 시행방안

구 분	단기	중기	장기
시행계획	실버택배 지원제도 마련	아파트 블록 단위 물류공동화	물류공동화 사업 확대 운영
시행방안	실버면허제 시행	산업단위 물류체계 연계	거점형 통합 물류센터 운영

자료 : 세종시, 지속가능 지방교통물류 발전계획, 2020

- 실버택배*와 연계하여 인력의 효율적 운영을 통한 이용자 만족도 제고 및 지속가능하고 시장친화적인 시니어 적합형 일자리 창출 기여

* 실버택배는 택배 차량이 물건을 싣고 오면 지역 거주 노인들이 친환경 전동카트를 이용해 각 가정까지 배송하는 사업

[그림4-2-12] 물류공동화 방안



자료 : 세종시 지속가능 지방교통물류 발전계획(2020), 세종시

[표4-2-40] 실버택배 시행사례

구분	CJ대한통운	비고
운영 거점	160개 거점	각 지자체 협약
운영 인원	약 1,300명	-

자료 : 세종시, 지속가능 지방교통물류 발전계획, 2020

[그림4-2-13] 실버택배 시행방안



제2장 기반시설계획

4. 상·하수도

4.1 현황분석

1) 상수도

- 2019년 상수도 보급률은 97.0%이며, 급수량은 82,885m³/일이며, 1일 1인당 급수량은 268L으로 나타남
- 행복도시 건설 완성단계 도래 및 여건 변화에 따른 인구증가 가속화에 대비하여 안정적인 급수원 확보, 지방상수도 공급의 확대 및 안정적 수량 확보 필요

[표4-2-41] 상수도 보급현황

(단위 : 인, %, m³/일, ℓ)

구분	급수도시내총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일1인당급수량
2009년	81,068	53,005	65.4	37,000	25,147	474
2010년	83,504	57,668	69.1	37,000	28,423	493
2011년	84,710	58,604	69.2	37,000	29,869	510
2012년	115,388	82,501	72.0	100,300	35,212	427
2013년	124,615	97,167	75.0	100,300	42,052	451
2014년	158,844	130,693	82.0	100,300	47,734	365
2015년	214,364	188,058	88.0	100,300	59,295	315
2016년	246,793	222,224	90.0	100,300	128,186	577
2017년	284,225	264,475	93.0	100,300	67,293	254
2018년	319,066	304,953	95.6	100,300	76,093	256
2019년	346,275	335,194	97.0	134,916	82,885	268

자료 : 통계청, 상수도 보급현황, 2020

- 상수도 사용량은 30,253,355m³로 가정용이 72.8%인 22,010,144m³를 사용하고 있으며, 산업용으로는 사용되고 있지 않음

[표4-2-42] 상수도 사용현황

(단위 : m³)

구분	합계	가정용	일반용	육탕용	기타
2009년	5,694,423	3,397,142	2,159,122	31,095	107,064
2010년	6,581,812	3,661,018	2,784,146	27,734	108,914
2011년	7,037,666	3,706,104	3,191,782	30,085	109,695
2012년	8,732,629	4,584,793	3,823,033	38,064	286,739
2013년	10,678,389	6,045,556	4,597,419	35,414	-
2014년	12,931,511	7,359,790	5,537,362	34,359	-
2015년	17,325,535	10,698,636	6,583,370	43,529	-
2016년	21,022,463	14,091,028	6,867,379	64,056	-
2017년	24,183,356	16,342,127	7,773,732	67,497	-
2018년	27,774,063	19,571,485	8,102,761	99,817	-
2019년	30,253,355	22,010,144	8,166,182	77,029	-

자료 : 통계청, 상수도 보급현황, 2020

2) 하수도

- 2019년 하수도 보급률은 94.8%로 충청남도 평균 보급률(79.6%), 충청북도 평균 보급률(82.9%)보다 높으며, 대전광역시 평균 보급률(97.4%)보다 낮음

[표4-2-43] 하수도 보급률

(단위 : 인, %)

구분	총인구	하 수 처 리 인 구				보급률
		합 계	물리적(1차)	생물학적(2차)	고도(3차)	
2013년	124,628	88,667	-	1,251	87,416	71.2
2014년	158,855	129,385	-	872	128,513	81.5
2015년	214,365	191,865	-	495	191,370	89.5
2016년	246,793	167,740	-	490	218,157	88.6
2017년	284,225	257,637	-	478	257,159	92.6
2018년	319,066	301,091	-	478	300,613	94.4
2019년	346,275	328,095	-	478	327,617	94.8

자료 : 환경부, 하수도통계, 2020

[표4-2-44] 하수도 보급현황

(단위 : 천인, %)

구 분	총 인 구	하 수 처 리 인 구				보 급 률
		합계	물리적(1차)	생물학적(2차)	고도(3차)	
충청북도	1,640	1,359	-	7	1,352	82.9
충청남도	2,194	1,746	-	16	1,730	79.6
대전광역시	1,493	1,454	-	-	1,454	97.4

자료 : 환경부, 하수도통계, 2020



4.2 기본방향

1) 비전

“깨끗하고 안전한 수돗물 공급 및 선진화된 하수처리로 수질보전”

2) 목표 및 과제

1. 합리적인 용수 공급

- 과제1 : 객관적인 지표설정을 통한 용수계획의 합리성 강화
- 과제2 : 물관리 여건변화에 탄력적 대응

2. 안전하고 경제적인 수돗물 관리

- 과제3 : 시설의 안전성 강화
- 과제4 : 경제적인 관리 확대

3. 기후변화 적응을 위한 물 관리 종합계획 마련

- 과제5 : 기후변화에 따른 물 관리 대책 마련

4. 체계적인 시설의 정비

- 과제6 : 합리적인 하수처리계획
- 과제7 : 하수도시설의 개선

5. 효율적인 관리체계 강화

- 과제8 : 운영관리의 효율성 강화
- 과제9 : 물 순환시스템 전환

4.3 과제별 실천전략

1. 합리적인 용수 공급

■ 객관적인 지표설정을 통한 용수계획의 합리성 강화

- 상수도 수요 추정(2040년을 목표로 세종시 수도정비기본계획을 수용)
 - 안정적인 상수원 확보와 상수도 관리의 현대화 및 수도 사업 경영체계 개선을 통해 2040년 상수도보급률을 97.3%로 제고
- 배수시설의 확충
 - 개발계획 사업시기에 따라 단기계획의 목표연도를 2025년으로, 중기계획의 목표연도는 2030년 그리고 장기계획의 목표연도를 2040년으로 구분하여 사업시행계획을 수립

[표4-2-45] 배수시설 확충계획

구분	사업기간	시설개요
조치원급수구역	2030	• 배수관로 : D150~D80, L=11.0KM • 배수가압장 1개소
소정2급수분구	2030	• 소정2배수지 : V=400m³ • 송수관로 : D150, L=1.4KM • 송수가압장 1개소 • 배수관로 : D150, L=0.5KM • D80~D200, L=5.3KM
전의1급수분구	2025	• 배수관로 : D80, L=1.3KM
전의2급수분구	2030	• 배수관로 : D80~D100, L=21.8KM • 배수가압장 5개소
전동1급수분구	2030	• 배수관로 : D80~D150, L=11.0KM • 배수가압장 3개소
전동2급수분구	2030	• 배수관로 : D80~D150, L=33KM • 배수가압장 1개소 • 감압변실 3개소 • 송수가압장 1개소
연기급수구역	2025	• 배수관로 : D80~D300, L=16.7KM • 배수가압장 4개소
금남급수분구	2025	• 배수관로 : D80~D250, L=7.0KM • 배수가압장 1개소 • 감압변실 1개소
용담급수분구	2025	• 배수관로 : D80~D200, L=11.6KM • 배수가압장 2개소 • 감압변실 1개소
장군급수분구	2030	• 배수관로 : D80~D300, L=19.9KM • D80~D150, L=12.2KM • 배수가압장 3개소
금남3급수분구	2030	• 배수관로 : D80~D150, L=19.2KM • 배수가압장 1개소
행복도시	2025	• 5배수지 증설 : V=9,000m³ • 6배수지 증설 : V=7,000m³ • 배수관로 신설

자료 :세종특별자치시 수도정비기본계획(2016.02)



■ 용수시설 확충

- 물 수급에 여유가 있는 지역의 용수 여유량을 부족지역으로 전환·공급하는 급수체계 조정계획 수립
- 광역상수도 및 공업용수도 신규개발
: 급수체계조정으로 부족량을 해소할 수 없는 지역은 신규 광역상수도 및 공업용수 개발을 통해 안정적으로 용수 공급
- 미급수지역 해소
: 급수 취약지역(농어촌 등) 조기해소를 위해 광역상수도에서 직접 공급

■ 상수관로 공공측량으로 유지관리 최적화

- 상수도시설물 지하매설에 따라 공공측량을 의무화하고 기존관로에 대한 정확한 GIS DB를 구축·정비하여 최적의 상수관로 유지 및 정보를 제공
- 매설 정확도 향상 및 도로굴착에 따른 안전사고 예방과 효율적인 관리 기반 마련
- 신규 관로(노후관 정비 등) 매설 시에는 공공측량을 통해 지하매설물도를 작성하여야 하며, 기존 관로는 최신 자료유지 및 안전사고 예방을 위하여 매설위치 등 정확한 GIS측량을 통해 DB구축 확대 추진
: 신설(교체관로) : 도로법 등 관련법규에 따른 의무사항으로 지속적 추진
기존관로 : 정수장 및 배수지를 통해 가정으로 공급하는 주요 관로로서 정확한 매설정보 구축을 위하여 단기간 우선 시행

■ 물관리 여건변화에 탄력적 대응

■ 수자원 절약 확산

- 기존 시가지의 경우 노후관을 지속적으로 교체하여 누수를 최소화
- 물 재이용에 대한 인센티브 확대, 빗물이용시설의 확대, 중수도 확대, 하폐수처리수 재이용 활성화 등의 추진을 통한 수자원의 효율적 이용 촉진

■ 에너지 절감형 시설의 도입 확대

- 정수장 침전시설 및 배수지 상부 등 타 용도로 활용이 가능한 부지에 태양광 발전설비 등을 설치하여 재생에너지의 생산을 확대하고 정수장 운영 전력으로 활용

2. 안전하고 경제적인 수돗물 관리

■ 시설의 안전성 강화

- 취수원의 안전성 강화를 위해 수중 폭기시설의 운영, 인공습지의 설치 사업 지속적 추진

■ 경제적인 관리 확대

- 스마트워터그리드의 안정적 구축
 - 스마트워터그리드: 수자원을 안정적으로 확보하고 시공간적인 격차를 해소하여 글로벌 물산업 및 패러다임의 변화에 능동적으로 대응하는 수자원 통합관리 시스템
- 시설물의 Life Cycle을 감안한 체계적 관리
 - Life Cycle 개념 : 상수도시설의 계획, 시공, 운영, 관리, 폐기의 전 과정에 걸쳐 사회적, 경제적, 환경적 측면을 모두 고려한 통합적 관리
 - 상수도시설의 운영 및 관리 시, 에너지사용의 적절성, 효율성, 비용절감, 온실가스 배출량 감소, 환경영향 등에 대한 평가를 통하여 효율성 높은 시설 운영 및 관리를 유도함으로써 물산업 육성 및 선진화에 기여

3. 기후변화 적응을 위한 물 관리 종합계획 마련

■ 기후변화에 따른 물 관리 대책 마련

- 물 관리 부문 영향 및 취약성 평가
- 기후변화에 대비한 수자원계획 수립 및 안정적 용수 공급
- 기후변화에 따른 물 환경관리 대책

4. 체계적인 시설의 정비

■ 합리적인 하수처리계획

- 하수도 수요추정
 - 하수발생량은 세종시 「하수도정비기본계획」을 수용
 - 지하수유입량은 일 최대 생활오수량의 10% 적용

■ 하수도시설 개선

- 분류식 관거 도입 확대로 처리장 시설의 효율적 운영
 - 하수처리시설의 처리효율 향상 및 비점오염 부하 저감을 위하여 기존의 합류식 관거를 분류식 관거로 지속적인 정비 추진
- 하수처리의 선진고도화 추진
 - 하수관거정비사업 및 소규모 마을하수도 시설 설치
- 노후화된 하수시설의 현대화
 - 부분 시설 지하화 및 노후시설의 단계별 교체, 수선, 하수처리공정개선 등 실행
 - 시설노후화로 현재 고장 또는 불량 발생하여 방류수 수질이 현저히 저하되었으므로 대수선 및 현대화를 통해 방류수 수질기준 확보
 - 노후불량 하수관로 정밀조사 결과를 토대로 지반침하 우려가 높은 관로에 대한 연차별 정비사업을 추진
 - 지역여건 등을 고려한 하수관거의 체계적인 보급 촉진, 도시형 침수의 예방, 하수관거시설의 유지관리 고도화 등 다양한 과거 정비방향 검토
- 하수처리시설 정비
 - 하수처리장 악취 개선 및 하수처리장 방류수 수질 개선
 - 안정적인 하수슬러지 처리를 위한 슬러지처리시설 확보

- 처리구역별 공공하수처리시설 계획

[표4-2-46] 공공하수처리시설 시설용량 증설계획

구분	사업기간	시설개요
A 하수처리시설	2021	• '21년까지 20,000㎥/일 증설후 총 100,000㎥/일로 계획
B 하수처리시설	2021	• '21년까지 10,000㎥/일 증설후 총 40,000㎥/일로 계획
C 하수처리시설	2026	• '26년까지 8,000㎥/일 증설후 총 38,000㎥/일로 계획
D 하수처리시설	2021	• '21년까지 총 시설용량 30,000㎥/일로 신설

자료 :세종특별자치시 하수도정비기본계획(부분변경)(2020.08)

5. 효율적인 관리체계 강화

■ 운영관리의 효율성 강화

- 유지관리 모니터링 시스템 강화
 - 우수의 지체 없는 배제 및 경제적인 시설 운영을 위하여 모니터링 시스템을 강화
- 효율적인 조직관리 강화
 - 하수처리시설은 환경, 화공, 기계, 전기, 토목, 건축, 행정 등 여러 방면의 기술 분야가 참여하므로 운영조직의 효율성 향상은 하수처리 효율 향상 및 경제적 운영에 기여
- 시설 통합 운영 체계 구축
 - 각 처리장을 네트워크로 연결하는 시설 통합 운영체계 구축
 - 배수펌프장의 효율을 극대화하기 위한 자동운영시스템 구축

■ 물순환 인프라 구축

- 지역순환 방식의 중수도 시스템 도입으로 자원관리의 효율성 추구
- 수자원 확보를 위한 빗물관리 강화(LID : Low Impact Development)
 - 지하수 함량을 증대시켜 물환경 보전 및 수자원 확보
 - 환경 및 치수효과를 높이기 위해 도시 내에 녹지공간 적극적 확보
 - 각종 개발사업 추진 시 생태적 건정성 확보를 위해 생태면적률을 적용
 - 비점오염원 물질을 처리할 수 있도록 침투, 여과처리 등이 가능한 투수성 지반 및 물순환 도시 조성을 위한 세종형 LID 기법 적용 가이드라인 지침 마련



[표4-2-47] LID 기법 (예시)

구분	적용기법	적용방안
자동차도로	• 식생수로, 침투도랑, 침투통, 수목여과박스	• 공동주택지 인근 자연배수 또는 전량 침투가 가능한 기능 설정
보행자 및 자전거도로	• 투수성포장, 투수블럭	• 차량 이동이 많지않은 이면도로 • 민원 최소화를 위한 부분 포장 우선 고려
주차장	• 투수성포장, 투수블럭	• 투수성 포장 및 투수블럭 등 적용 원칙 • 민원 최소화를 위한 부분 포장 우선 고려
공원	• 저류지, 침투저류지, 생수로, 식생여과대	• 공원 일부 지역에 저류지 등 설치로 우수 및 유출수에 대한 저류 기능 확보

■ 물 순환 관리지역 지정을 통한 집중관리

- 시가화지역, 비시가화지역, 산업단지 지역으로 구분하여 불투수면적, 증발산면적, 쾌적도, 건물노후도, 개발예정지역 등 지표를 활용한 물 순환 관리지역 지정
- 물순환 왜곡이 심한 시가화지역, 산업단지 지역은 목표연도(2040년)까지 체계적으로 저영향개발기법(LID)을 적용할 수 있도록 우선 관리지역으로 지정 후 기법 적용
- 물 순환 관리지역의 지역 여건 및 주민 의견수렴 등의 과정을 통해 도로형 LID 시설설치, 공원·녹지용지 내 침투 저류지형 LID 시설 설치 등 사업 추진

■ 물 순환도시 구현을 위한 인센티브 등 정책수단 발굴

- 단일목적의 인프라를 지양하고 다차원적이고 비용 효과적이며 지속가능한 편익을 제공하는 제로건축물, 친환경건축물 인증 등의 그린인프라 유도방안 마련
- 그린인프라 규정 및 조례, 시범사업, 교육 및 지원활동, 빗물요금, 인센티브 등의 다양한 정책 수단을 마련하여 상향식 물 순환도시 구현
- 시민참여를 유도하기 위해 마을·골목 단위의 종합적인 빗물 관리 시스템을 확충하고 효과적인 홍보 및 체험 프로그램 개발

■ 빗물이용시설 및 중수도 시스템 활성화

- 개발사업 시 빗물이용시설 및 중수도 설치, 운영관리 의무화를 통해 지역단위 물 재이용체계 구축
- 요금 감면 등 세제 혜택 부여를 통해 자발적 설치 유도

■ 하수처리수 재이용을 통한 물 순환체계 구축

- 단계별 하천 건천화 개선을 통해 수생태 보존 및 친수공간 증대
- 하수처리수 이용을 통해 하천 유지용수를 안정적으로 공급

■ 오염원 집중관리를 통한 수질관리체계 구축

■ 비점 오염물질 관리 강화

- 강우 시 비점화된 수질오염 물질의 공공수역 유출을 억제하거나, 비점 오염물질의 발생을 원천 차단하기 위해 토지이용 특성에 따라 관리

[표4-2-48] 지역별 관리방안

구분	적용기법
도심지역	• 하수관거의 수밀화, 나대지에 식생 조성, 저류지 설치 및 완충지대 설치
농업지역	• 환경 친화적 경작 실시, 농약·비료의 사용량 및 살포 횟수 감소
축산지역	• 축산·분뇨·축사 관리, 강우의 축사 내 유입 방지를 위해 방지턱, 도랑 등 조성 • 하류지대에 식생 여과대, 저류지 등 비점 오염물질 저감시설 설치 • 방류수로에 수생식물(미나리, 부들 등) 식재
산업단지지역	• 사업장의 원료·생산품 보관 철저 및 안전사용 준수, 건설공사장의 철저한 관리, 일정 규모 이상의 개발사업 및 사업장에 대한 관리 의무 부과

■ 산업단지 및 비도시지역 집중관리방안 수립

- 하천의 허용 오염부하량을 고려하지 않는 배출허용기준 중심의 농도 규제만으로는 오염부하의 양적 증가 통제가 어려우므로 하천용량 기준 산업단지별 배출허용기준 마련
- 신규 조성산업단지는 고도의 폐수처리 공정을 갖추고 일정 면적의 완충 저류조를 반드시 설치토록 하며, 평상시에는 자연 정화기능 확보
- 미호강 수질개선과 산업단지 초기 우수로 인한 비점오염원 관리를 위해 비점오염 저감시설 설치사업 본격 추진 등 집중 관리방안 마련

4.4 계획지표

[표4-2-49] 상·하수도 지표

구 분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년	비고		
총 인 구		인	458,000	655,000	743,000	785,000			
상수도	급수인구	인	344,200	648,400	737,400	781,600			
	보급률	%	97.2	98.4	98.8	99.2			
	1인1일 평균 급수량	ℓ pcd	322	324	324	324			
	일평균 급수량	m³/일	141,000	240,300	268,800	283,500			
하수도		처리인구	인	437,000	633,900	722,000	767,700		
		보급률	%	95.5	96.7	97.1	97.8		
		계획 하수량	일평균	m³/일	156,000	221,500	248,500	264,200	
			일최대	m³/일	307,700	441,300	497,300	529,100	
			시간최대	m³/일	268,500	385,400	436,500	463,900	

3

chapter

도심 및 주거환경

1. 도심 및 시가지 정비
2. 도시정비계획

제3장 도심 및 주거환경

1. 도심 및 시가지 정비

1.1 현황분석

1) 인구구조 변화에 따른 다양한 주택수요 변화

- 세종시의 65세 이상 고령인구는 계속 상승추세로 2040년에는 고령인구가 전체 인구의 42.7%를 차지하는 초고령 사회가 될 것으로 예측
- 고령화에 따른 무장애 도시(Barrier Free City), 공공임대주택 등의 도입 필요
- 1인 가구는 전체 가구 수 대비 2015년 29.1%, 2019년 30.1%로 점차 증가하는 추세로 2040년에는 고급화된 소형주택에 대한 수요가 증가할 것으로 예상

[표4-3-1] 1인 가구수

(단위 : 가구, %)

구분	총 가구	1인 가구	1인 가구 비율	1인 가구 증가율
2015년	75,219	21,889	29.10	-
2016년	90,413	27,683	30.62	26.47
2017년	104,325	31,472	30.17	13.69
2018년	119,029	35,763	30.05	13.63
2019년	129,664	39,078	30.14	9.27
읍면지역	43,055	18,883	87.65	-
동지역	86,609	20,195	23.32	-

자료 : 통계청 1인가구 성 및 거주 종류별(2019)

[표4-3-2] 1인 가구수 비율(2019년)

(단위 : 가구, %)

구분	총가구	1인 가구	1인 가구 비율	비고
전국	20,343,188	6,147,516	30.22	
대전광역시	609,043	205,165	33.69	
충청북도	654,713	215,196	32.87	
충청남도	864,102	280,773	32.49	
세종시	129,664	39,078	30.14	

자료 : 통계청 1인 가구 성 및 거주 종류별(2019)



- 1인 가구의 55.8%가 현재 아파트에 거주하고 있으며, 2040년 주택의 노후화에 따른 리모델링 및 재건축시 친환경주택 등 다양한 주택 수요가 예상

[표4-3-3] 1인 가구 주택유형별 현황

(단위 : 가구, %)

구분		계	단독	아파트	연립주택	다세대주택	비주거용 건물내 주택	주택 이외의 거처
전국	1인가구	6,147,516	2,789,981	1,926,935	104,497	575,578	124,447	626,078
	비율	100.00	45.38	31.34	1.70	9.36	2.02	10.18
대전광역시	1인가구	205,165	109,052	71,448	2,657	8,909	3,146	9,953
	비율	100.00	53.15	34.82	1.30	4.34	1.53	4.85
충청북도	1인가구	215,196	119,180	73,469	3,673	4,700	3,173	11,001
	비율	100.00	55.38	34.14	1.71	2.18	1.47	5.11
충청남도	1인가구	280,773	154,570	88,603	5,020	9,900	4,098	18,582
	비율	100.00	55.05	31.56	1.79	3.53	1.46	6.62
세종시	1인가구	39,078	13,951	21,798	352	384	259	2,334
	비율	100.00	35.70	55.78	0.90	0.98	0.66	5.97

자료 : 통계청 1인 가구 성 및 거처 종류별(2019)

2) 다양한 유형의 주택수요 증가

- 아파트가 85.6%로 가장 많고 단독주택이 12.2%, 다가구주택이 9.8%, 다세대주택이 1.0%로 수준으로 아파트의 비중이 점차 높아지고 있는 추세
- 아파트 중심으로 개발되면서 주변지역에 대한 생활환경 영향 및 경관문제 등 다양한 문제가 예상
- 이에, 2040년에는 여러 주거유형 및 대안주택 개발로 생활환경의 변화가 예상되므로 아파트 외에 다양한 주거유형이 보존되고 공급되도록 정책 및 제도 마련이 필요

[표4-3-4] 주택유형별 현황

(단위 : 호수, %)

연별	가구수 (A)	주 택 수							주택 보급률 (B/A)
		합계 (B)	단독주택	다가구주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택	
2010	31,214	33,392	18,720	5,173	13,159	745	363	405	107
2011	34,944	35,526	18,612	5,234	15,401	745	363	405	102
2012	46,592	40,215	16,504	4,880	20,830	1,538	363	980	86
2013	50,045	52,585	23,337	6,804	25,387	1,538	1,343	980	105
2014	62,807	71,398	26,245	9,127	42,241	708	1,224	980	114
2015	81,806	81,126	15,696	1,287	62,274	993	1,499	664	99
2016	94,343	86,607	15,688	1,256	67,773	997	1,499	650	92
2017	109,490	97,461	15,429	12,820	79,255	790	1,297	690	101
2018	123,762	119,378	15,740	12,835	100,837	790	1,300	711	96
2019	135,408	131,592	16,064	12,847	112,705	790	1,302	731	97
조치원읍	19,472	16,269	2,496	6,289	11,948	658	760	407	84
연기면	1,445	854	735	1,026	-	12	94	13	59
연동면	1,680	1,812	1,360	23	439	-	-	13	108
부강면	3,249	2,385	1,493	501	630	50	154	58	73
금남면	4,509	4,044	2,724	535	1,141	19	92	68	90
장군면	3,453	2,174	1,493	3,381	590	19	37	35	63
연서면	3,834	2,633	2,117	904	414	32	16	54	69
전의면	3,045	2,094	1,473	136	485	-	96	40	69
전동면	2,130	1,367	1,240	20	100	-	12	15	64
소정면	1,231	1,073	535	32	475	-	35	28	87
한솔동	6,333	6,565	45	-	6,520	-	-	-	104
새롬동	20,495	22,553	-	-	22,553	-	-	-	110
도담동	13,136	13,138	94	-	13,044	-	-	-	100
아름동	7,560	8,081	73	-	8,008	-	-	-	107
종촌동	10,691	11,251	-	-	11,251	-	-	-	105
고운동	11,436	11,995	186	-	11,803	-	6	-	105
소담동	10,973	11,753	-	-	11,753	-	-	-	107
보람동	6,810	7,189	-	-	7,189	-	-	-	106
대평동	3,926	4,362	-	-	4,362	-	-	-	111

자료 : 제8회 세종시 통계연보(2020)



3) 주거복지 및 환경개선 수요 증가

- 평균 가구당 주거면적은 가구당 74.9㎡이며, 비주거용건물 내 주택이 78.3㎡로 가장 크고 오피스텔의 가구당 주거면적이 26.5㎡로 가장 작은 면적을 차지

[표4-3-5] 평균 주택규모 현황

(단위 : 천가구, ㎡)

구분		계	단독	아파트	연립주택	다세대주택	비주거용 건물내주택	오피스텔
전국	일반가구	19,908	6,312	10,405	434	1,905	318	534
	가구당 주거면적	70.4	70	75.8	69.4	50.1	70	41.8
대전 광역시	일반가구	601	206	342	9	30	8	7
	가구당 주거면적	70.3	63.5	76.1	66.7	54.3	74.2	50.3
충청 북도	일반가구	640	278	318	13	16	11	4
	가구당 주거면적	73.4	78.6	70	63.9	58.5	85.4	37.4
충청 남도	일반가구	842	372	399	17	29	13	12
	가구당 주거면적	75.4	80.8	72.4	66.7	55.8	84.5	56.8
세종시	일반가구	128	26	98	1	1	1	2
	가구당 주거면적	74.9	68.6	77.8	50.4	50.1	78.3	26.5

자료 : 통계청 주택(오피스텔 포함)의 종류 및 주거면적별 가구(일반가구, 2019)

- 현재 20년 이상 경과된 노후주택은 전체 건축물의 6.6%이며, 노후주택 중 단독주택이 81.8%로 대부분을 차지
- 목표연도 2040년의 노후주택 증가에 따른 주거복지 및 환경개선을 위한 정책 마련 필요

[표4-3-6] 주택 건축 현황(2019년)

(단위 : 호수, %)

구분	합계		10년 미만		10~20년		20년 이상	
	주택수	비율	주택수	비율	주택수	비율	주택수	비율
합계	132,257	100.0	102,922	77.8	20,600	15.6	8,735	6.6
단독주택	16,168	12.2	3,095	2.3	5,927	4.5	7,146	5.4
아파트	112,722	85.2	98,490	74.5	13,349	10.1	883	0.7
연립주택	1,113	0.8	601	0.5	112	0.1	400	0.3
비주거용 건물내 주택	1,547	1.2	582	0.4	857	0.6	108	0.1

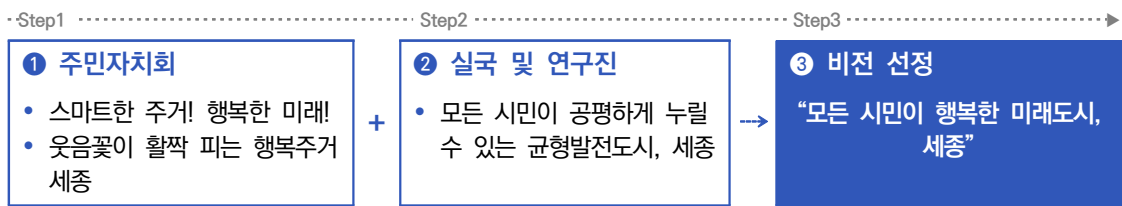
자료 : 통계청 주택의 종류, 연면적 및 건축 연면적

1.2 기본방향

1) 비전

“모든 시민이 행복한 미래도시, 세종”

[표4-3-7] 시민이 만드는 주거분야 계획 목표



2) 목표

1. 균형발전을 위한 주택공급의 확대

- 과제1 : 주택보급률 제고 등 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립
- 과제2 : 읍면지역의 주택공급 확대를 통한 지역균형발전 도모
- 과제3 : 대통령 제2집무실, 국회 세종의사당 등 국가중추시설의 건립 및 중앙행정기관 등 관련기관 이전에 따른 신규수요 대비 주택용지 확대

2. 저소득층의 주거안정성 확보

- 과제4 : 저소득층 및 무주택 중산층 등 취약계층을 위한 맞춤형 공공임대 주택 공급으로 주거안정 및 삶의 질 향상 도모
- 과제5 : 취약계층 및 소외계층을 위한 주거복지서비스 제공 및 정책 마련 (주거복지센터 설치, 주거비 지원, 임대주택 및 소형주택건설 의무화 등)

3. 다양한 주거지개발기법 도입

- 과제6 : 내 집 마련 기회 확대와 시민들의 주거권이 보장되는 부동산 안정화 도모(다양한 형태의 수요자를 고려, 맞춤형 주택공급 확대를 통한 주거환경 향상 도모)
- 과제7 : 체계적 주택단지 개발을 위한 신규주택단지 조성

4. 원도심 활성화 및 주거환경 개선

- 과제8 : 읍면지역의 주거환경정비사업, 취약지구의 정비 등을 통한 정주여건 개선 및 균형적인 발전 도모
- 과제9 : 기존 도심 주거환경개선을 통한 활성화 도모
- 과제10 : 도농상생발전을 위한 농촌공간구조 개편

1.3 실천전략

■ 주택수요 추정

- 주택수요는 계획인구 및 계획세대와 주택보급률을 기초로 단계별 소요 주택수요를 추정
- 주택실수요 세대란 총인구에서 학생, 종업원의 하숙, 기숙사에 의해 독립적인 주택을 필요로 하지 않는 비주택 인구를 감안하여 총 세대수의 95%를 적용
- 감실주택수는 불량주택의 철거, 노후주택의 개량, 도시계획사업으로 대체되는 주택으로 실공급 주택수의 5%를 적용
- 주택보급률은 원활한 공급을 위해 인구의 증가, 국회 세종의사당 건립, 1인 가구 증가 등을 고려 2040년 118%*로 확대하여 지표 설정

* 2040년 행정중심복합도시권 주택보급률 118% 적용(2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획, 2022.12.)

- 무주택자 주거안정을 위해 전체주택의 20%를 임대주택으로 공급

[표4-3-8] 주택수요 및 주택공급계획

구 분	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
총 인 구(인)	458,000	655,000	743,000	785,000	
가구원수(인)	2.62	2.57	2.50	2.43	
가구수(가구)	174,000	255,000	298,000	323,000	
주택실수요(호)	166,000	242,000	283,000	307,000	
감실주택수(호)	8,000	12,000	14,000	16,000	
주택총수요(호)	174,000	255,000	297,000	322,000	
주택보급률(%)	111.5%	112.0%	115.4%	118.0%	
실공급 주택수(호)	194,000	285,000	342,000	380,000	
공공임대주택 비율(%)	8.0	10.0	15.0	20.0	

주: 1. 주택실수요 세대수 : 세대수 × 0.95
 2. 감실주택수 : 주택실수요 세대수 × 0.05
 3. 주택총수요 : 주택실수요 세대수 + 감실주택수
 4. 세대당 인구수는 통계청에서 제시한 장래가구추계 시도편 준용

■ 다양한 주택유형의 공급확대

- 2019년 유형별 주택비율은 단독(다가구), 연립 및 다세대, 아파트 비중이 22.0%, 2.1%, 85.6%로 이루어져 있으나, 향후 신규 주택공급은 도시정비 전략계획을 고려하고 주거유형의 선호도, 환경친화형 저밀개발을 유도하기 위하여 기존의 주택유형을 유지하면서 다양한 주택유형 공급
- 주거유형의 다양화를 위해 단독, 타운하우스, 연립주택 등의 주택공급량을 확대하고 아파트 비율은 현재 수준을 유지하고 향후 80%의 상한을 지향
- 1인가구, 2인가구, 대학생, 직장인, 이혼가구, 실직자, 신혼부부 등으로 수요자를 세분화하여 구매 가능한 수준의 주택공급 확대
 - 행복주택, 기업형 임대주택, 협동주택, 세대 구분형 주택 등
- 상업지역과 주거지역 등 특성, 대중교통의 접근성을 고려한 지역 맞춤형 주택공급 확대
- 변화된 여건에 맞는 중장기 주거정책 마련을 위하여 도시 및 주거환경정비 기본계획 수립

■ 주택 특징을 감안한 커뮤니티공간의 확충

- 공동주택과 단독·다가구주택의 커뮤니티 활성화를 위한 기반시설은 주거유형 및 공간구성이 상이한 점을 감안하여 차별화할 필요
- 공동주택은 기존 커뮤니티시설을 활용하여 부족한 공간을 확충하고 기능의 변화 유도
- 단독 및 다가구주택은 커뮤니티 기능이 매우 취약한 실정이므로, 주민이 중심이 되는 마을만들기, 공동체활성화 등 지역 커뮤니티가 강화될 수 있도록 유도
- 마을만들기 사업 등은 문제해결을 위한 전문가의 참여가 절실한 실정임을 감안하여 공공에서 적극적인 기술 지원을 강화할 수 있는 체계 구축

■ 주거수준 향상을 위한 주거복지 증진

- 주택의 양적부족이 완화되면서 주거정책 패러다임이 물리적 공급량 확대에서 주거복지 향상으로 전환되고 있으나, 현재까지 유도기준에 대한 구체적인 기준이 없음

- 외국사례나 추후 정부발표 등을 참고하여 최저주거기준 미달가구를 축소하고 장기적으로 최저주거기준*보다 높은 수준으로 적정주거면적(유도주거기준)**을 유도할 수 있도록 주거복지 기본방향 설정

* 최저주거기준 미달가구(국토부 공고 제2011-490호)

- 쾌적하고 살기 좋은 생활을 영위하기 위하여 필요한 최저기준
- 1인가구 14㎡, 3인가구 36㎡

** 유도주거기준

- 주거기본법 제19조에 따라 국토교통부장관은 주거수준향상을 유도하기 위한 지표로서 적정주거면적(유도주거기준)을 설정하여 공고하도록 하고 있으나 현재까지 유도주거기준이 수립 고시되지 않음

[표4-3-9] 국내 최저주거기준과 외국사례 비교

(단위 : ㎡)

구분	국내 최저주거기준	독일 적정주거면적 (사회주택)	일본유도주거면적 (도시주거형)
1인	14	30	40
2인	26	45	55
3인	36	60	75
4인	43	75	95
비고	1인 증가시 인당 주거면적 감소	1인 증가시 15㎡추가	3인이상부터 인당 20㎡추가

자료 : 2019 경상남도 주거종합계획, 공유주택 공급을 위한 최저주거기준에 관한 연구(국토연구원) 등

■ 저소득층 주거복지지원 확대

- 저소득층 밀집지역의 주거환경 개선 및 공동체 회복 지원
- 주거취약층에 대한 맞춤형 주거복지 서비스 제공
- 저소득층의 안정적인 주거환경 조성을 위한 주거비 지원사업 실시
- 공공지원 민간임대주택 활성화를 통해 저소득층, 청년·신혼부부 등 주거지원계층에게 민간임대주택 공급 확대

■ 새로운 주거지 개발기법의 활용

- 지역특성을 고려하여 밀도 등 적합한 계획기준과 정비방식 도입
- 주거지 보전 관리의 종합관리체계 도입으로 사회 여건 변화와 미래상을 반영
- 친환경적 주거지 개발기법의 적용
 - 환경친화적 주거지 개발기법을 적용함으로써 환경 훼손을 최소화하고 자연과의 친화 도모



■ 시민들의 주권이 보장되는 부동산 안정화 도모

- 지속가능한 도시발전 및 정착을 위해 실거주를 유도할 수 있도록 주택공급제도 개선 건의 및 추진
- 실거주자 중심의 부동산 정책 마련
 - 신혼부부, 청년층 등의 주거비 부담 완화를 통한 주거안정 도모
 - 실거주자를 위한 주택 공급 및 규제 해제

■ 열악한 기존 도시의 정주환경 개선

- 도로, 주차장, 가로시설 등 도시기반시설부터 건축물의 외관까지 개선·정비 및 현대화
 - 빈점포 및 폐·공가를 활용한 문화시설, 공원·녹지, 주차장 등 설치
 - 확폭 가능한 가로망 정비를 통한 교통여건 개선
 - 현재 추진 중인 집수리사업, 해피하우스사업 등 주택개량 지원사업의 활성화
 - 원도심 상업지역 건축물 파사드 정비지원
 - 마을정주환경 개선을 위한 빈집정비, 주택보수, 하수도 정비지원
 - 여러 분야별로 추진되고 있는 농촌마을 환경개선사업을 통합한 세종미래마을 조성사업 추진
 - 다양한 연령층이 참여하는 프로그램 발굴
 - 특화거리 조성, 문화행사 지원 등 장소 마케팅 전략 수립으로 경쟁력 강화
 - 행복도시·신도시에 적용된 재해·재난 및 방법·안전 등의 신기술 공법을 원도심 내 적용
 - 재해·재난 및 비상시 통행 가능한 소방도로 확보
 - 범죄예방환경설계기법(CPTED*)을 도입하여 주거안전성 확보
- * CPTED (Crime Prevention Through Environmental Design)
- 건축환경의 적절한 설계와 효과적인 활용을 통해 범죄의 두려움과 발생 범위를 줄이고 삶의 질을 증대시키는 기법
 - 원리·전략·자연스러운 감시, 자연스러운 접근 통제, 영역성, 활동의 활성화, 유지와 관리로 구성

제3장 도심 및 주거환경

2. 도시정비계획

2.1 현황분석

1) 분석지표

- 동지역을 제외한 나머지 읍면을 대상으로 쇠퇴지수를 분석
- 쇠퇴지역 도출을 위한 분석은 인구사회 분야 10개 항목, 산업경제분야 12개 항목, 물리환경 분야 8개 항목을 활용

[표4-3-10] 쇠퇴지역 분석지표 기준

구분	지표	비고
인구사회	노령화지수, 인구변화율, 평균교육년수, 독거노인가구비율, 기초생활수급자수, 가정 위탁아동수, 고령인구수, 노년부양비, 세입자 가구 비율, 경제활동인구	10개 항목
산업경제	종사자수 사업체당, 종사자수, 제조업종사자 비율, 고차산업 종사자 비율, 재정자립도, 지방세액, 지가변동률, 1인당 의료보험료, 도소매업 종사자수, 총사업체수, 총사업체수 증감율, 총종사자 증감율	12개 항목
물리환경	노후주택비율, 신규주택비율, 소형주택비율, 공가율, 부동산 공시지가, 노후건축물 비율, 8m미만 도로접도율, 과소필지 비율	8개 항목

2) 인구사회 쇠퇴지수 분석

- 경제활동인구·노인독거가구·인구밀도·평균밀도·노령인구수·총부양비·노년부양비·유년부양비·기초생활수급자는 높은 상관관계를 보여, 인구감소율·노령화지수·평균나이·기초생활수급세대 4개 지표만 분석
- 인구감소율·노령화지수·평균나이·기초생활수급세대를 종합한 인구 쇠퇴도는 전동면이 1등급으로 가장 쇠퇴하였으며, 전의면 2등급, 연서·연동·금남면 3등급, 부강·소정·연기·조치원을 4등급, 장군면 5등급으로 나타남
 - 인구감소율은 연동면 및 소정면이 가장 높게 나타났으며, 장군면이 가장 높은 인구 증가 추세를 보임

- 노인인구의 비율이 가장 높은 지역은 전동면으로 노인인구가 15세 이하 유소년 인구의 약 7배에 이르며, 조치원을 제외한 모든 읍면에서 노인인구 비율이 전국 평균을 상회
- 읍면지역의 평균나이는 45.7세이며, 전동면의 평균나이가 53.5세로 가장 높음
- 기초생활수급대상자가 가장 많은 곳은 조치원읍이며, 연기면의 기초생활수급자수가 가장 적게 나타남

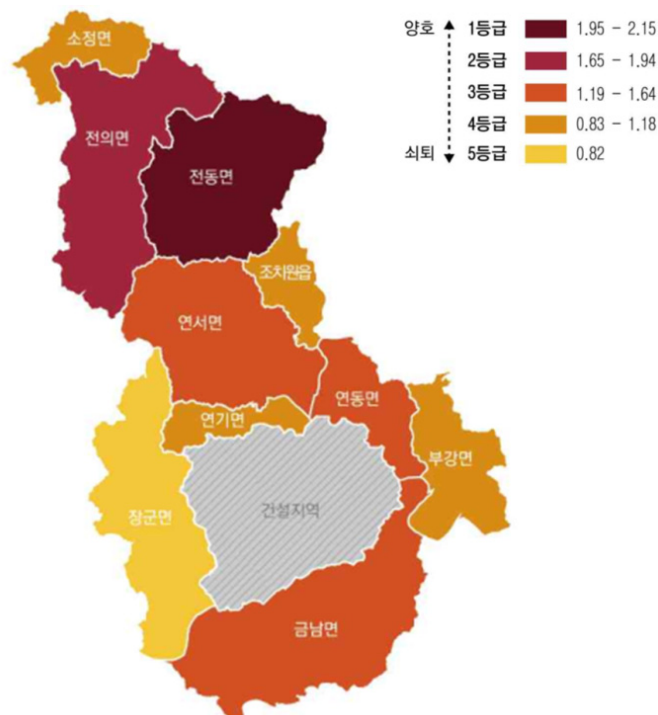
[표4-3-11] 인구사회 쇠퇴지수 분석결과

(단위 : 등급, %, 세, 가구)

구분	쇠퇴도 등급	인구감소율		노령화지수		평균나이		기초생활수급세대	
		원값	표준화값	원값	표준화값	원값	표준화값	원값	표준화값
평균	3.3	11.33	0.764	3.26	0.387	45.71	0.504	194.50	0.188
조치원읍	4.0	8.79	0.794	0.93	0.000	39.00	0.076	845.00	1.000
연기면	4.0	16.63	0.700	3.42	0.413	37.80	0.000	44.00	0.000
연동면	4.0	-8.95	1.000	4.14	0.533	51.70	0.885	181.00	0.046
부강면	3.0	6.13	0.825	2.15	0.202	44.20	0.408	126.00	0.102
금남면	4.0	0.39	0.891	3.68	0.456	49.10	0.720	178.00	0.167
장군면	5.0	76.98	0.000	3.26	0.387	40.70	0.185	111.00	0.084
연서면	3.0	16.55	0.700	3.03	0.349	47.60	0.624	185.00	0.176
전의면	2.0	-0.21	0.898	2.72	0.298	47.60	0.611	187.00	0.179
전동면	1.0	4.36	0.845	6.95	1.000	53.50	1.000	130.00	0.107
소정면	4.0	-7.41	0.982	2.30	0.227	46.10	0.529	58.00	0.017

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)

[그림4-3-1] 인구사회 쇠퇴지수 분석도



3) 산업경제 쇠퇴지수 분석

- 총종사자수와 총사업체수가 높은 상관관계를 보여, 총종사자수 변화, 총사업체수 변화, 총사업체수, 제조업종사자 비율 4개 지표만을 분석
- 사업체 종합 쇠퇴도는 연기·연동·부강면이 1등급, 전동면이 2등급, 전의·소정면이 3등급, 연서·금남면 4등급, 장군면이 5등급으로 행복도시를 기준으로 동쪽의 쇠퇴도가 높게 나타남
 - 총 종사자수 감소가 가장 높은 지역은 연기면이며, 다른 읍면의 종사자는 모두 증가
 - 조치원읍의 사업체수가 가장 낮은 증가추세를 보이며, 장군면이 가장 높은 증가 추세
 - 제조업 종사자수는 연동면이 가장 높게 나타났으며, 조치원의 경우 총 종사자 중 약 10%만 제조업에 종사

[표4-3-12] 산업경제 쇠퇴지수 분석결과

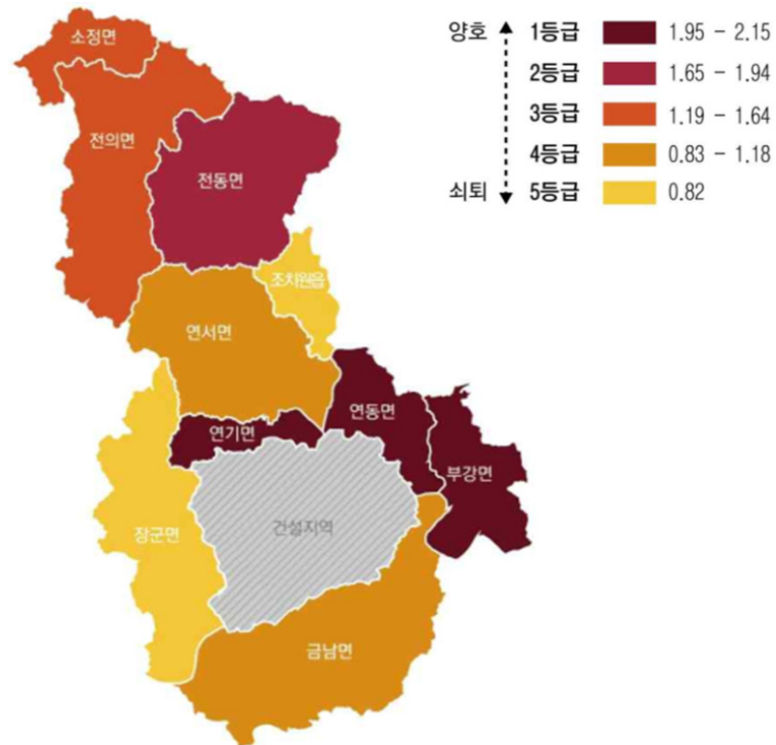
(단위 : 등급, %, 개소)

구분	쇠퇴도 등급	총종사자수 변화		총사업체수 변화		총사업체수		제조업 종사자 비율	
		원값	표준화값	원값	표준화값	원값	표준화값	원값	표준화값
평균	2.9	52.126	0.421	54.619	0.707	751.1	0.890	42.968	0.481
조치원읍	5.0	38.270	0.535	25.959	1.000	3,479	0.000	9.511	0.000
연기면	1.0	18.546	1.000	42.857	0.827	230	1.000	24.712	0.219
연동면	1.0	34.581	0.565	71.014	0.539	236	0.998	79.025	1.000
부강면	1.0	25.702	0.638	36.346	0.894	709	0.853	56.691	0.679
금남면	4.0	61.618	0.346	39.278	0.864	656	0.869	12.876	0.048
장군면	5.0	66.649	0.303	123.611	0.000	483	0.922	26.954	0.251
연서면	4.0	74.262	0.240	87.500	0.370	615	0.882	37.155	0.398
전의면	3.0	103.616	0.000	29.519	0.964	566	0.897	71.393	0.891
전동면	2.0	47.970	0.456	47.644	0.778	282	0.984	63.516	0.777
소정면	3.0	87.438	0.132	42.458	0.831	255	0.992	47.843	0.551

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)



[그림4-3-2] 산업경제 쇠퇴지수 분석도



4) 물리환경 쇠퇴지수 분석

- 노후주택 비율, 노후건축물 비율, 신규주택 비율은 높은 상관성을 보여, 노후주택 비율, 소형주택 비율, 과소필지 비율만 분석에 활용
- 물리적 환경의 쇠퇴도는 연동·전의면에서 가장 높은 1등급으로 나타났으며, 다음으로는 부강·연기면이 2등급, 연서·전동·소정·금남면이 3등급, 조치원읍이 4등급, 장군면이 5등급으로 분석
 - 노후주택비율이 가장 높은 지역은 연동면이며, 장군면의 노후주택 비율이 가장 낮게 나타남
 - 장군면의 경우 최근 5년안에 신축된 주택비율이 22.9%로 신규 주택 비율이 가장 많은 지역으로 나타남
 - 과소필지 비율의 경우 부강면이 가장 높은 지역으로 나타났으며, 조치원읍이 가장 낮은 지역으로 나타남

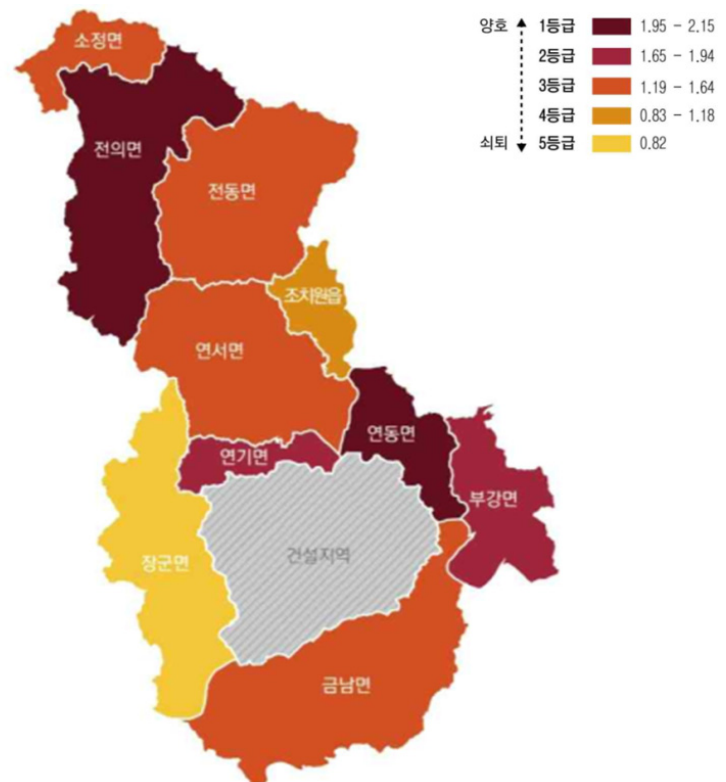
[표4-3-13] 물리환경 쇠퇴지수 분석결과

(단위 : 등급, %, 개소)

구분	쇠퇴도 등급	노후주택비율		소규모주택비율		과소필지비율	
		원값	표준화값	원값	표준화값	원값	표준화값
평균	3.3	68.313	0.739	8.045	0.425	47.731	0.441
조치원읍	4.0	69.806	0.785	7.882	0.398	34.293	0.000
연기면	2.0	65.195	0.643	10.593	0.843	44.743	0.313
연동면	1.0	76.810	1.000	11.552	1.000	37.482	0.150
부강면	2.0	74.824	0.939	5.458	0.000	64.758	1.000
금남면	3.0	64.492	0.622	9.055	0.590	39.808	0.181
장군면	5.0	44.247	0.000	5.946	0.080	56.784	0.738
연서면	3.0	75.053	0.946	6.078	0.102	46.782	0.410
전의면	1.0	72.611	0.871	9.713	0.698	51.946	0.579
전동면	3.0	68.361	0.741	6.999	0.253	50.755	0.540
소정면	3.0	71.730	0.844	7.173	0.281	49.961	0.514

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)

[그림4-3-3] 물리환경 쇠퇴지수 분석도



5) 쇠퇴도 종합분석

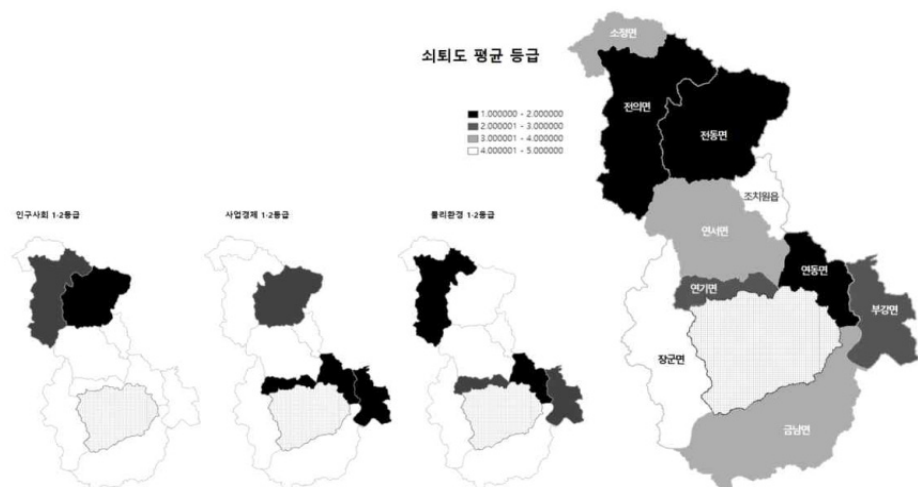
- 인구사회 쇠퇴도가 높은 지역은 전동·전의면, 산업경제는 연동·전동·부강·연기면, 물리환경은 연동·전의·부강·연기면의 쇠퇴도가 높음
- 평균등급을 기준으로 연동면이 가장 쇠퇴한 지역으로 나타났으며, 전동·전의·부강·연기면이 2등급으로 쇠퇴에 대비한 정비전략 및 축소 대비 전략이 필요한 지역이며, 장군면 및 조치원읍은 상대적으로 양호한 상태를 유지하고 있는 것으로 나타남
- 행복도시 건설과 기반시설에 대한 투자로 인한 외부에서의 인구유입으로 급격한 인구감소는 관찰되지 않으나, 노령화와 유소년 인구의 감소에 따른 장래 인구 감소가 예상되며 노령인구의 삶의 질 개선, 동지역과 읍면지역 간의 격차를 줄일 수 있는 전략이 필요

[표4-3-14] 쇠퇴지수 종합분석 결과

구분	평균등급	인구사회(등급)	산업경제(등급)	물리환경(등급)	비고
조치원읍	4.3	4	5	4	
연기면	2.3	4	1	2	
연동면	1.7	3	1	1	
부강면	2.3	4	1	2	
금남면	3.3	3	4	3	
장군면	5.0	5	5	5	
연서면	3.3	3	4	3	
전의면	2.0	2	3	1	
전동면	2.0	1	2	3	
소정면	3.3	4	3	3	

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)

[그림4-3-4] 쇠퇴지수 종합분석도



2.2 기본방향

1) 비전

“시민과 함께하는 지속가능한 도시 세종”

2) 목표 및 과제

1. 지역균형발전 도모

- 신·구시가지 균형 및 신개발지 노후주거지의 조화로운 도시공간 창출과 경쟁력 강화를 위한 개성 있는 도시정비를 추진
 - 과제1 : 균형발전을 선도할 4대 정비권역의 설정
 - 과제2 : 장소 맞춤형 전략 마련

2. 도시활성화 제고

- 일자리 창출 및 도시활력을 일으키는 거점으로서의 육성
 - 과제3 : 균형발전을 견인하는 도시활성화지역 지정

3. 지속가능한 도시정비 추진

- 지역의 정체성을 바탕으로 주민 공동체 활성화를 통한 자생적 정비 추진
 - 과제4 : 활발한 정비를 위한 주민역량 강화
 - 과제5 : 지속적 관리운영방안 마련

2.3 과제별 실천전략

■ 균형발전을 선도할 4대 정비권역 설정

- 권역별 도시정비활성화지역을 중심으로 4대 권역을 설정
 - 도시정비 거점기능의 확충을 통해 도시정비활성화 미선정 쇠퇴지역 및 비도시지역의 쇠퇴지역의 포괄적인 계획
- 사회적·문화적 동질성 및 자원의 유사성을 감안하여 자원간 연계를 통한 시너지 효과 창출

[표4-3-15] 정비권역 설정

구분			발전전략
북부권	전의면 소재지	쇠퇴	• 북부생활권의 도시재생 거점기능 확충
	소정면 소재지	비쇠퇴	• 노후주택 및 정주환경 중심의 농촌 정주지 개선
	전동면 소재지	비쇠퇴	• 지역자원을 활용한 특화된 농촌마을 육성
중부권	조치원읍 소재지	쇠퇴	• 중부생활권의 도시재생 거점기능 확충
	연서면 소재지	비쇠퇴	• 국가산업단지 개발과 연계한 정주기능 강화
	연기면 소재지	비쇠퇴	• 행복도시와 연계한 마을단위 주거여건 개선
동부권	부강면 소재지	쇠퇴	• 동부생활권의 도시재생 거점기능 확충
	연동면 소재지	비쇠퇴	• 농업인프라 확충 및 노후주거기능 개선
남서부권	장군면 소재지	비쇠퇴	• 관광콘텐츠 활성화 방안 확충
	금남면 소재지	비쇠퇴	• 소규모 마을단위의 정주기능 강화

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)

■ 장소맞춤형 전략 마련

- 쇠퇴기능의 회복과 지역균형발전을 달성하기 위하여 담당해야 할 공간적 의미를 감안하여 방향 설정
- 사업유형별 특성을 감안하여 유형별 방향을 설정

[표4-3-16] 유형별 정비방향

구분	방향성
도시경제 기반형	• 새로운 경제기능의 도입 또는 기존 기능의 경쟁력 강화를 통한 고용창출 및 도시경제의 활성화 도모 • 공공의 선투자를 통하여 민간투자를 유발하여 민·관 합동으로 경제거점을 형성하고 주변지역과의 상생 도모
중심시가지 근린형	• 원도심 등 중심시가지의 행정·업무, 상업, 역사·문화·관광, 공공복지, 도심주거 등의 기능증진과 회복 • 상주인구 및 방문객 증가 촉진을 위한 사업 활성화
일반근린형	• 낙후된 주민생활환경 개선을 통하여 지역주민의 삶의 질 향상 • 사회적 경제 활성화를 통한 지역 공동체 회복 및 주민 소득 창출



■ 균형발전을 견인하는 도시정비활성화 지역 지정

- 쇠퇴지역에 대하여 시가지 및 마을 밀집지역, 도로, 지형적 경계 등으로 정형화된 구역을 설정
- 10개 도시정비활성화 지역을 선정

[표4-3-17] 도시정비활성화 지역

구분	대상지	비고
도시경제기반형	-	-
중심시가지근린형	• 전의면 읍내리, 조치원을 원리(기선정)	-
일반근린형	• 우리동네살리기 : 전의면 동교리, 조치원을 번암리, 부강면 부강1리	3개소
	• 주거지원형 : 조치원을 신안리, 침산리, 교리평리, 명리	4개소
	• 일반근린형 : 조치원을 서창리, 신흥리, 부강2리	3개소

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)

■ 원활한 정비를 위한 역량 강화

- 사업추진협의체 구성을 통한 사업 실행력 강화
 - 도시정비디자인 대학 등 주민역량 강화 프로그램 참여를 통해 사업추진기반 마련
 - 지역주민, 행정, 전문가 등 실제 사업을 추진할 수 있는 조직을 구성하여 대상지의 기 추진사업, 도시정비 연계사업 등을 통합적 관리 운영
- 지역의 도시 전문가를 적극 활용한 사업의 실행 및 지속성 강화
 - 지역 대학교수, 연구원, 도시정비 총괄기획가 등 전문가를 적극적으로 활용하여 사업을 지속적으로 추진할 수 있도록 자문과 교육 추진
 - 지역전문가와의 유기적 관계를 형성하여 사업의 지속성 강화
- 도시정비지원센터와 연계한 중앙부처 공모사업 추진방안 마련
 - 도시정비지원센터를 통한 주민과 전문가와 함께 지역의 잠재자원을 발굴하고 지역특성에 적합한 중앙부처 공모사업을 선정하여 사업계획 추진

■ 지속적 관리운영방안 마련

- 도시정비주민협정 가이드라인의 마련
 - 물리적·비물리적 규정을 통한 통합적 마을 관리·운영시스템을 구축
 - 지구단위계획 등에서 다루지 못하는 다양한 항목에 대한 주민협정 규정항목을 설정하여 주민협정으로 체결
- 도시정비를 통한 마을기업 지원제도 마련(지원조례 제·개정)
 - 지역정비를 위한 주민주도 공동체사업의 지원을 위한 지원방법, 제도적 근거 등 마련
 - 다양한 세제 혜택 및 인센티브 방안 마련
 - 전담추진기구 마련 및 행정절차 간소화 등 공공차원의 도시정비시스템 구축

2.4 도시정비계획

1) 도시정비권역 설정

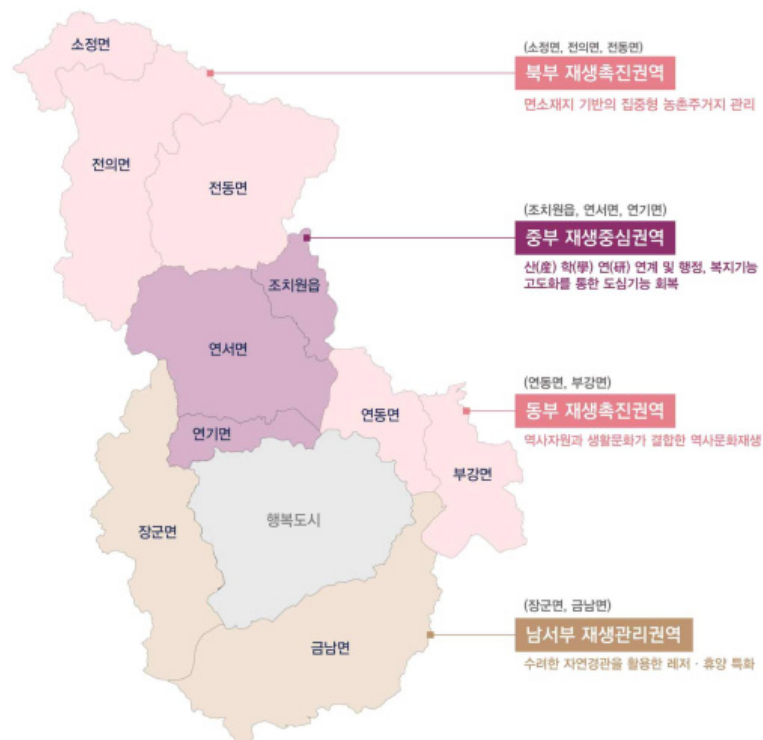
- 세종시 도시재생전략계획(2019.12)을 토대로 계획의 상호보완성을 고려하여 동지역과 읍면지역의 연계성 강화를 위한 도시정비권역을 설정
- 중심권역, 촉진권역, 관리권역으로 구분하여 권역을 설정
- 중부 중심권역을 중심으로 북부 촉진권역 및 동부촉진권역의 연계성을 강화하며, 남서부 관리권역은 행복도시 지원기능의 확장을 고려

[표4-3-18] 도시정비권역 설정

구분		해당지역	면적(km ²)
중심권역	중부	조치원읍, 연서면, 연기면	112.3
촉진권역	북부	소정면, 전의면, 전동면	136.6
	동부	연동면, 부강면	56.1
관리권역	남서부	장군면, 금남면	131.3

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)

[그림4-3-5] 도시정비권역 지정도



2) 권역별 정비전략

■ 북부 촉진권역

- 면소재지 기반의 집중형 농촌주거지 관리

[표4-3-19] 북부 촉진권역 정비전략

구분	정비전략	세부내용
농촌 정주지의 체계적 관리	노후주택 및 정주환경 개선	• 농촌마을 노후주택개량 지원 및 생활SOC 확충
	유흥시설물 및 빈집관리	• 공가 및 공지의 체계적인 데이터베이스 기반 마련
지역중심의 특화기능 강화	특화된 농촌마을 육성	• 아람달마을, 청솔마을 등 체험형 농촌마을 육성
	지역자원 연계를 통한 관광활성화	• 베어트리파크, 왕의물시장, 전의초수, 조경수 축제, 운주산성 등 문화공간 및 지역축제 클러스트 구축
산업단지일원의 경관 개선	산업단지 일원 경관 및 환경관리	• 기존 및 신규 산업단지 주변의 완충녹지 조성 등 경관개선사업 추진
	산업단지와 연계한 정주공간 재편	• 면소재지 일원 중심으로 거주 유도구역 거점 조성

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)

[그림4-3-6] 북부 촉진권역 정비전략도



■ 중부 중심권역

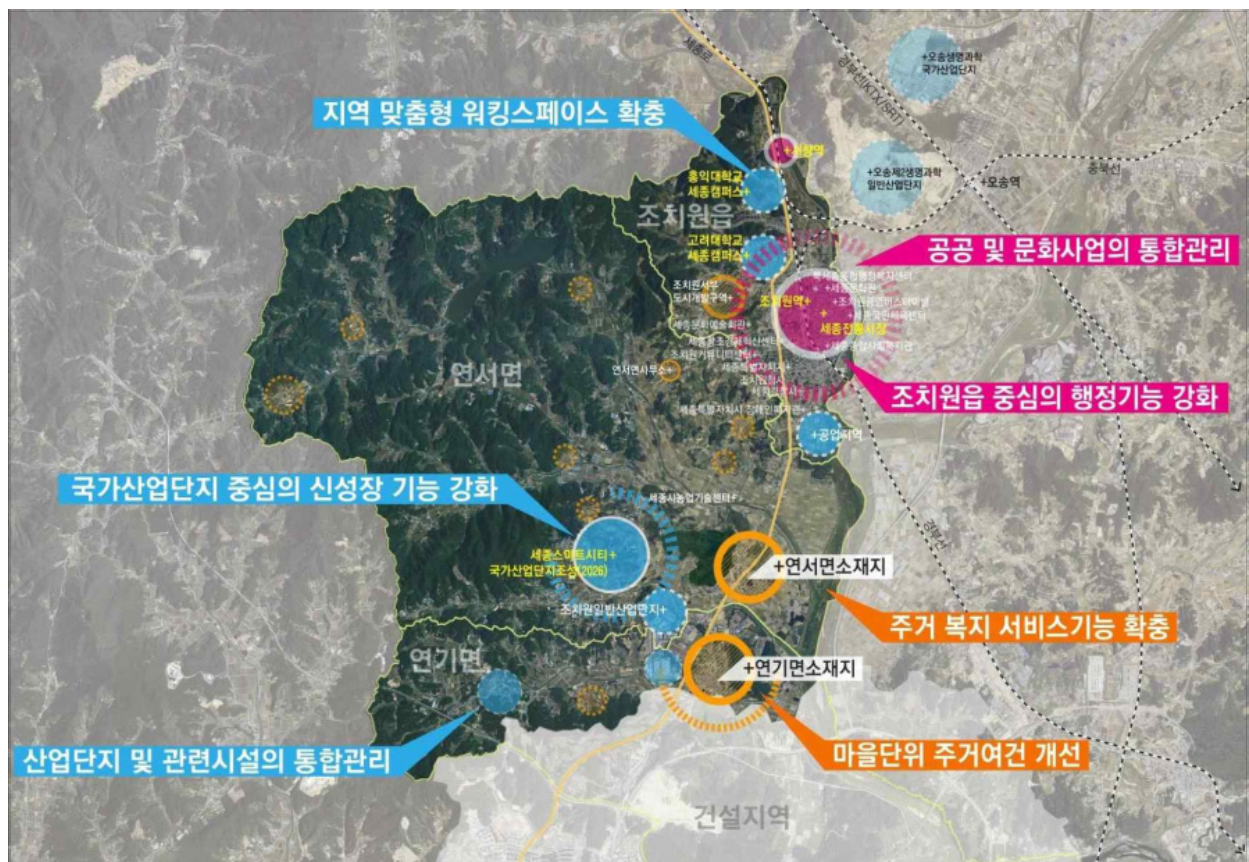
- 산(産)·학(學)·연(研) 중심의 도심기능 회복을 위한 행정, 문화, 복지기능 고도화

[표4-3-20] 중부 중심권역 정비전략

구분	정비전략	세부내용
원도심의 상업 문화기능 강화를 통한 위상 제고	조치원을 중심의 행정기능 강화	• 북세종 통합행정복지센터 중심의 행정복지 확대
	공공 및 문화사업의 통합관리	• 기 추진 중인 도시재생사업관리 및 문화산업 육성
지역중심의 특화기능 강화	지역 맞춤형 워킹스페이스 확충	• 고려대, 홍익대 연계를 통한 지역인재 육성
	국가산업단지 중심의 신성장 기능 강화	• 지역의 일자리 증가 및 경제 활성화
산업단지일원의 경관 개선	소규모 공장 및 물류시설 등의 경관개선	• 기존 및 신규 산업단지 주변의 완충녹지 조성 등 경관개선 사업 추진
	노후주거기능 재편	• 마을단위 주거여건 개선

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)

[그림4-3-7] 중부 중심권역 정비전략도



동부 촉진권역

- 역사자원과 생활문화가 결합한 역사문화 정비

[표4-3-21] 동부 촉진권역 정비전략

구분	정비전략	세부내용
농촌 정주지의 체계적 관리	노후주택 및 정주환경 개선 주거 복지 서비스기능 확충	- 농촌마을 노후주택개량 지원 및 생활SOC 확충 - 소규모 마을단위 주민 복지 서비스 네트워크 구축
지역자원 발굴 및 역사자원 네트워킹	향토 문화자원 체험 프로그램 활성화 전통시장 중심의 지역축제 활성화	- 세종홍판서댁, 장욱진생가, 교과서박물관, 부강초, 가네코 후미코, 부강약수 등 관광 트레일 확충 - 부강전통시장을 활용한 문화콘텐츠 개발
농업 및 산업 특화 기능 구축	스마트 농업기술 확대 지원 물류산업 특화 클러스터 구축	- 동진평야 일원의 농업지원시설 확충 - 중부복합물류센터 중심의 지역일자리 확충

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)

[그림4-3-8] 동부 촉진권역 정비전략도



■ 남서부 관리권역

- 수려한 자연경관을 활용한 레저·휴양 특화

[표4-3-22] 남서부 관리권역 정비전략

구분	정비전략	세부내용
행복도시 배후주거 중심기능 확보	주거 생활 및 복지 인프라 기능 확충	• 면소재지 중심의 생활SOC 기반 마련 및 난개발 방지
	농촌마을 주거환경 개선	• 노후주택개량지원 및 친환경주거지 형성 지원
자연자원을 활용한 레저 및 휴양 활성화	금강 일원 관광 인프라 개선	• 금강변 마을정비, 수변경관 개선 및 가로망 정비
	관광 및 여가활동 증진	• 장군산, 금강자연휴양림 연계, 레저프로그램 지원
지역 활성화를 위한 관광콘텐츠 발굴	한국영상대학교와 연계	• 동진평야 일원의 농업지원시설 확충
	친환경 농업기반구축 및 활성화	• 친환경 농업기반 구축

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)

[그림4-3-9] 남서부 관리권역 정비전략도



3) 도시정비활성화지역의 선정

- 도시정비활성화지역은 국가와 지방자치단체의 자원과 역량을 집중함으로써 도시정비를 위한 사업 효과를 극대화하려는 전략적 대상지역으로 그 지정 및 해제를 도시정비 전략계획으로 결정
- 활성화지역의 지정은 세부기준(인구, 총 사업체수, 노후주택)을 충족하는 읍·면·동의 전체 또는 일부로 할 수 있으며, 필요한 경우 인접한 읍·면·동의 전체 또는 일부 포함 가능
- 「도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법」에 따라 지역여건, 도시정비전략 등을 고려하여 도시경제기반형 활성화계획과 근린형 활성화계획으로 구분

■ 도시정비활성화 지역 선정

- 읍면동단위, 집계구단위 분석, 제외지역 검토를 통해 도출된 세부 쇠퇴지역에 대하여 시가지 및 마을 밀집지역, 도로, 지형적 경계 등으로 정형화된 구역을 설정
- 조치원읍의 7개 지역, 부강면 2개 지역, 전의면의 1개 지역을 도시정비활성화 지역으로 선정

[표4-3-23] 도시정비활성화지역

구분	지표	비고
우리동네 살리기	• 3개소 - 전의면 동교리, 조치원 번암리, 부강면 부강리1	
일반근린형	• 3개소 - 조치원 서창리, 조치원 신흥리, 부강면 부강리2	
주거지원형	• 4개소 - 조치원 신안리, 조치원 침산리, 조치원 교리평리, 조치원 명리	

자료 : 세종특별자치시 도시재생전략계획(2019.12)

■ 비도시지역의 도시정비

- 도시정비 관련사업, 지역자원 등 도시정비 잠재력이 풍부한 비도시지역은 도시정비사업과 연계가능한 기추진사업, 국비공모사업 등을 종합적으로 고려하여 지속가능한 전략 마련 필요
- 세종시 권역별 도시정비활성화 선정지역(전의면, 조치원읍, 부강면)을 중심으로 도시정비 거점기능의 확충을 통해 도시정비활성화 미선정 쇠퇴지역 및 비도시지역의 쇠퇴지역에 대한 포괄적인 정비방향을 제시

[그림4-3-10] 비도시지역 활성화 방안



4

chapter

사회·문화

1. 보건·의료
2. 사회복지
3. 교육
4. 문화·체육
5. 문화재·역사유적·관광

제4장 사회·문화

1. 보건·의료

1.1 현황분석

- 세종시 의료기관은 2019년 개원한 종합병원 1개소를 포함 357개소가 분포하고 있으며, 의료인력수는 2,031명이 근무
- 행복도시 건설 등에 따른 급격한 인구의 증가, 1인 가구 증가, 고령화 등 인구구조 변화에 대응하여 종합병원, 응급의료기관 등 의료시설 확충을 통한 안전한 의료환경 및 서비스 제공 필요
 - 공공의료를 총괄하는 국립중앙의료원 등이 서울에 위치하여 비수도권의 의료격차 심화, 충청권에는 감염병 전문병원도 부재

[표4-4-1] 의료기관 현황

(단위 : 개소)

연도별	합계	종합병원	병원	의원	특수병원	요양병원	치과병원	한방병(의)원	조산소	부설의원	보건의료원	보건소	보건지소	보건진료소
2014	172	-	1	72	1	6	36	32	-	5	-	1	11	7
2015	221	-	1	96	1	6	51	40	-	7	-	1	11	7
2016	245	-	1	116	-	7	60	54	-	7	-	-	-	-
2017	318	-	1	145	-	7	72	66	-	9	-	1	10	7
2018	337	-	-	161	-	...	79	72	-	7	-	1	10	7
2019	357	1	-	171	1	5	81	73	-	7	-	1	10	7

자료 : 세종시 통계연보, 해당년도

[표4-4-2] 의료기관 종사 의료인력

(단위 : 인)

연도별	합계	의사	치과의사	한의사	조산사	간호사	간호조무사	의료기사	의무기록사	약사
2014	942	380	45	35	-	84	393	229	2	7
2015	1,149	405	66	46	-	116	504	256	2	7
2016	1,397	-	81	76	-	131	534	271	5	123
2017	1,543	241	105	90	-	140	546	266	8	147
2018	1,788	271	111	102	-	174	631	483	9	7
2019	2,031	263	117	91	-	221	791	537	5	6

자료 : 세종시 통계연보, 해당년도



[표4-4-3] 보건지소 및 보건진료소 인력

(단위 : 인)

연도별	합계	보 건 지 소								보건 진료소
		소계	의사	치과 의사	한의사	간호사	의료 기사	간호 조무사	보건직	보건 진료원
2014	41	34	12	1	3	10	2	6	-	7
2015	43	36	11	1	5	10	3	6	-	7
2016	43	36	11	1	5	13	1	5	-	7
2017	51	44	11	1	5	13	7	6	1	7
2018	45	38	9	1	5	7	8	6	2	7
2019	47	40	10	1	5	11	7	4	2	7

자료 : 통계청, 보건지소 및 보건진료소 인력현황, 2019

- 보건의료서비스 수요 증가에 따른 공공의료 인프라 조기 확충 요구
- 응급의료 인프라 확충, 시 여건에 맞는 응급의료체계 구축·운영 필요
- 고령사회 대비 치매예방과 생명존중 문화 확산을 통한 건강증진(치매) 및 정신건강 관리체계 구축 필요
 - 고령화 사회가 진행되고 있는 반면 노령인구 증가에 대비한 노인전문병원 등의 특수병원은 부족한 실정
 - 고령인구 및 만성질환자의 증가로 치료를 위한 사회경제적 비용이 지속적으로 상승하고 있으며 시민들의 건강관리에 대한 관심과 욕구가 지속적으로 증가하고 있어 질병의 예방을 위한 건강관리의 필요성 증대
 - 시민의 보건의료 욕구가 질병의 치료에서 예방과 건강 유지 및 재가의료복지 등으로 변화되고 있으나 보건의료 정책은 미흡
- 코로나19 발생 등 감염병 발생에 따른 예방, 확산차단, 치료 등 지속가능한 대응을 위한 체계 및 인프라 부족
- 감염병 발생에 따른 취약계층 복지서비스 지원 부족 등 복지사각지대 발생, 위기 맞춤형 복지서비스 제공 필요

1.2 기본방향

1) 비전

“일상의 회복력을 높이는 건강한 행복도시, 세종”

- 보건·의료에 대한 수요는 시대의 여건에 따라 변화하며 연령, 계층 등 수요자에 따라 차별화되는 점을 감안하여 모든 시민들의 건강한 삶이 보장될 수 있도록 건강관리 및 치료체계를 정비

2) 목표 및 과제

1. 인구 증가에 대비한 보건·의료 인프라 확충

- 과제1 : 종합병원의 유치 및 의료시설의 균형적 설치
- 과제2 : 공공의료시설과 민간의료시설간 의료 네트워크체계 구축
- 과제3 : 예방적 건강관리 강화

2. 시민의 건강권 보장을 위한 보건·의료 공공성 강화

- 과제4 : 보건·의료 프로그램의 활성화 및 지역과의 연계
- 과제5 : 노령화 사회에 대비한 의료서비스 개선 유도

3. 감염병 위기 대응력을 높일 수 있는 인프라 확충

- 과제6 : 감염병 환자 관리 인프라 구축
- 과제7 : 감염병 고위험시설 행정조치 이행점검을 위한 비대면 시스템 마련

1.3 과제별 실천전략

1. 인구 증가에 대비한 보건·의료 인프라 확충

■ 종합병원의 유치 및 의료시설의 균형적 설치

- 안전한 의료환경 및 적정 의료서비스 제공을 위한 의료시설 확충
 - 병원급 이상 의료기관 및 종합병원 개설·운영
 - 양질의 응급의료서비스 제공을 위한 응급의료기관 확충
 - 대전 중이온 가속기와 오창 방사선 가속기, 고려대 세종캠퍼스 등의 연구기반을 활용해 중입자 가속기 암치료 센터 설립 추진
 - 어린이 응급진료의 특수성을 고려한 소아전문응급의료센터 지정으로 어린이 응급 진료시스템 구축

■ 공공의료시설과 민간의료시설간 의료 네트워크체계 구축

- 보건소, 보건지소, 보건진료소 등의 공공의료기관과 민간의료기관의 정보체계와 지역복지시설간 네트워크 구축을 통해 보건·복지 서비스 질적 수준 향상
- 소외지역 보건지소 설치 및 찾아가는 의료서비스 제공을 통한 의료서비스 제공
- 스마트폰, 태블릿 등을 활용하여 환자와 의료진, 의료진-의료진 간의 원활한 소통체계 구축
- 시민의 예방적 건강관리를 위한 공공과 민간의 협력적 거버넌스 강화
 - 공공병원 및 보건소와 민간 병원이 유기적인 협력체계를 구축하여 시민들의 예방적 건강관리 강화
 - 어린이·청소년 신체능력 향상 및 비만 예방을 위한 스포츠활동 바우처 지급
- 세종 스마트 헬스케어 시스템 구축을 통한 선제적 대응 및 의료 소외지역 해소
 - 종합의료정보센터 구축 및 스마트 진단 및 치료 시스템 도입

2. 시민의 건강권 보장을 위한 보건의료 공공성 강화

■ 보건·의료 프로그램의 활성화 및 지역과의 연계

- 시민의 건강관리 서비스 제공을 위한 스마트 의료서비스 시범사업 운영
 - 지역사회 정신건강(자살·중독) 적극적 대응을 위한 심의운영·현장대응 강화
- 지역 응급의료 유관기관(보건, 소방, 응급의료기관) 네트워크 구축
 - 골든 타임을 지킬 수 있는 야간 진료 시스템 구축

■ 노령화 사회에 대비한 의료서비스 개선 유도

- 노인 인구의 의료체계 강화 및 서비스 제공을 위해 노인특화병원, 노인요양 시설, 노인전문병원 등을 설치
 - 거동이 불편한 어르신 가정을 직접 찾아가 방문간호 및 진료서비스 지원
 - 상시 모니터링이 가능한 어르신 '디지털 건강관리서비스' 제공
- 건강증진 및 정신건강을 위한 전문기관 협업으로 빈틈없는 통합 관리
 - 통합건강증진·심뇌혈관질환 예방관리사업지원단을 통한 특화사업선정 및 기술지원
 - 광역치매센터(전문가) 지역사회 치매예방사업 연구·조사 및 교육 홍보

3. 감염병 위기 대응력을 높일 수 있는 인프라 확충

■ 감염병 환자 관리 인프라 구축

- 2차병원, 감염병 전담병원 등 보건기능 수행이 가능한 공공보건의료기관 확대 설치
- 보건의료 컨트롤타워인 보건복지부, 질병청과 유기적으로 협력하고 보건위기 선제적 대응을 위해 국가차원의 감염병센터 설치
 - 정책결정(보건부·질병청), 공공의료 총괄(국립감염병센터), 연구(감염병연구소)를 연계하고, 세종시를 스마트헬스케어 시범도시로 활용
 - 국립감염병치유센터, 건강보험공단 직영병원 건립 등



- 신종·법정 감염질환의 예방 및 선제적 대응을 위한 감시체계 강화
- 지역특성에 맞는 감염병 정책 및 감염병 대비·대응 역량강화 프로그램 개발
- 감염병 관련 분야 전문가 네트워크 구성·운영 및 유관기관 협력체계 구축

■ 감염병 고위험시설 행정조치 이행점검을 위한 비대면 시스템 마련

- 의료기관의 유형, 크기, 기능별로 합리적인 의료전달체계 구축 및 서비스 확충 등의 의료정보 접근성 제고
- 재택치료 지원을 위한 관리체계 및 인프라 구축

1.4 계획지표

[표4-4-4] 보건의료 지표

구 분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	458,000	655,000	743,000	785,000
종합병원	개소	2	3	3	3
보건소	개소	1	1	1	2
의사수	인	708	1,131	1,292	1,384
1천명당 의사수	인/천인	1.5	1.7	1.7	1.8

제4장 사회·문화

2. 사회복지

2.1 현황분석

- 인구대비 생활보호대상자 비율은 핵가족화, 사회여건 변화, 재활 프로그램 등을 통해 점차적으로 감소
- 노인복지시설에 비해 아동, 장애인, 여성 복지 인프라 부족
- 사회적 약자인 아동, 장애인, 여성, 노인 등에게 맞춤형 복지서비스를 제공할 수 있는 환경 필요

[표4-4-5] 연도별 기초생활 대상자 현황

(단위 : 인, %)

구분	합계			일반수급자			특례수급자	시설수급자	세종시인구대비
	소계	남	여	소계	남	여			
2014	3,174	1,500	1,674	2,443	1,100	1,343	234	497	2.03
2015	4,192	1,983	2,209	3,410	1,547	1,863	208	574	1.98
2016	4,286	2,020	2,266	3,568	1,610	1,958	173	545	1.76
2017	4,284	2,033	2,251	3,636	1,657	1,979	130	518	1.52
2018	4,862	2,247	2,615	4,245	1,881	2,364	112	505	1.54
2019	5,749	2,650	3,099	5,106	2,273	2,833	120	523	1.68

자료 : 세종시 통계연보, 해당년도

[표4-4-6] 사회복지시설 현황

(단위 : 개, 인)

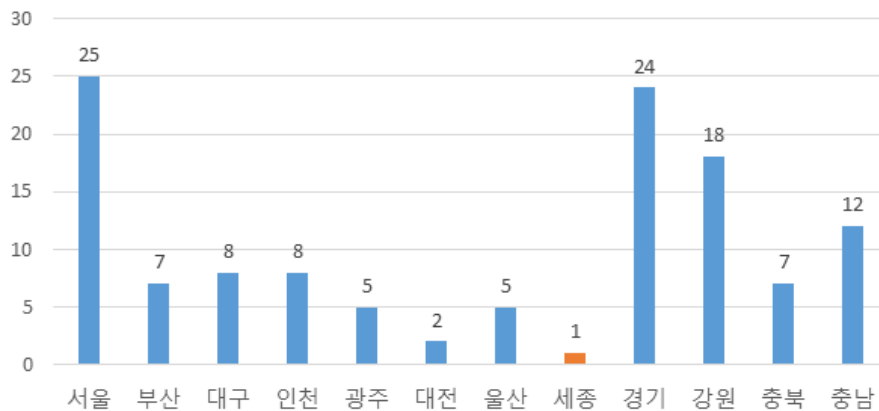
연 도 별	합 계		아 동 복지시설		노 인 복지시설		장 애 인 복지시설		여 성 복지시설		정신질환자 요양시설		부랑인시설	
	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설수	수용 인원
2015	36	472	8	48	13	408	7	13	2	-	2	-	1	3
2016	35	464	8	41	12	411	7	8	2	-	2	-	-	4
2017	35	616	8	29	12	521	8	62	2	-	2	-	1	4
2018	38	-	10	-	12	-	9	-	2	-	2	-	1	-
2019	36	-	8	-	14	-	8	-	2	-	2	-	1	-

자료 : KOSIS 사회복지자원봉사현황 : 관리센터현황(시설종별/ 시도별), 2007~2019 세종시 통계연보, 2018



- 세종시 사회복지시설은 매년 증가하는 추세에 있지만, 대다수 노인복지시설에 편중되어 있음
- 아동복지시설은 2개소, 청소년 및 여성복지시설은 2개소로 부족한 실정
- 다양한 연령층 및 세대 통합 복지를 위해 누구나 이용할 수 있는 복합문화 시설 공간의 필요
 - 아동, 청소년, 장애인, 여성, 노인 등 맞춤형 복지 서비스 구축 필요
- 여성 인구가 증가함에 따라 다양해지는 요구에 부응하기 위해 여성의 권익증진 및 여성친화적 환경조성을 위한 공간 필요
 - 보육, 돌봄, 육아, 안전, 권익보호 등 여성가족관련 시설 확충 필요
- 저소득자, 노인, 여성 등 취약계층의 맞춤형 일자리 지원 서비스 구축 필요
- 세종시 다문화가족 복지시설은 2019년 1개소를 운영하고 있음
- 다문화가족의 증가 및 다양한 복지서비스 공급을 위해 사회 통합 복지 인프라 구축 필요
 - 가족의 유형에 상관없이 한 곳에서 다양한 가족에 대한 보편적이고 포괄적인 가족지원 서비스 제공 필요

[그림4-4-1] 다문화가족 통합센터 현황(2019년)/여성가족부 통계

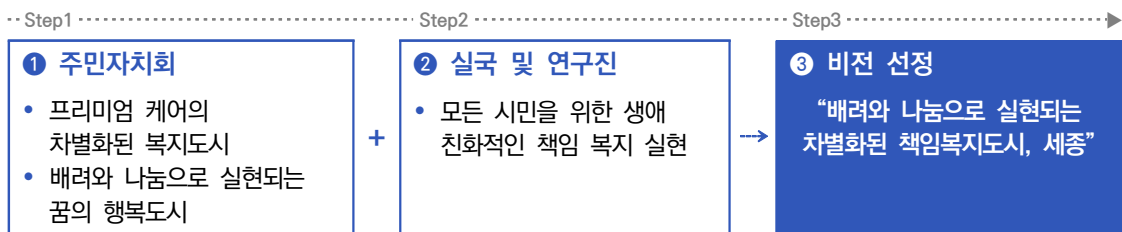


2.2 기본방향

1) 비전

“배려와 나눔으로 실현되는 차별화된 책임복지도시, 세종”

[표4-4-7] 시민이 만드는 사회복지부문 계획 목표



2) 목표 및 과제

1. 양극화 해소를 위한 정책 지원

- 사회적 약자 보호 및 지역의 공동발전을 위한 지역사회의 관리자 역할 강화
- 누구나 평등한, 사람 중심의 도시 구현
 - 과제1 : 사회적 약자의 권리 보장을 위한 생애친화적 도시 건설
(아동·청소년·여성·고령자·장애인)
 - 과제2 : 마을공동체의 지역복지 중심역할 확대
 - 과제3 : 여성복지시설 확대 및 서비스 확충

2. 다양성이 인정되는 열린사회 건설

- 세대, 문화의 다양성을 존중하고 상호 이해를 토대로 교류할 수 있도록 사회 통합 및 세대 통합을 강화
 - 과제4 : 기업과 지역사회가 함께 하는 일자리 창출
 - 과제5 : 다양한 가족의 복지 증진

3. 무장애도시 공간을 활용한 안전한 보살핌 도시 구축

- 시민친화적 사회서비스 제공이 이루어지는 안전한 보살핌 도시 만들기
 - 과제6 : 복지전달체계의 공간개념 혁신(원스톱 사회서비스 제공)
- 돌봄의 공공성 강화를 통해 생애 친화적 도시공간 구축
 - 과제7 : 생애주기별 사회서비스를 위한 시설 확충
 - 과제8 : 생애별(영유아, 아동·청소년, 노인), 장애유무, 보호특성에 따른 안심 돌봄공간 확충
 - 과제9 : 공공형 실버타운 조성

2.3 과제별 실천전략

1. 양극화 해소를 위한 정책 지원

■ 사회적 약자의 권리 보장

- 사회적 약자의 권리 보장을 위한 생애친화적 도시 건설(아동·청소년·여성·고령자·장애인)
 - 사회적 약자의 인권을 보장하기 위한 사회구성원 교육 강화, 사회적 소수자의 불편 최소화를 위해 유니버설 디자인 보급 확대
- 사회적 약자의 경제활동 참여 확대
 - 사회적 약자에게 적합한 업종을 발굴하여 사회적 기업 등으로 육성함으로써 소득 불평등이 해소될 수 있는 여건을 조성

■ 마을공동체의 지역복지 중심역할 확대

- 지역사회가 중심이 된 특화된 복지공동체를 구현
 - 지역사회 주도로 다양한 복지 커뮤니티를 조직 및 활성화하도록 지원함으로써 지역 공동체가 지역의 복지문제 해결에 적극 참여 유도
- 복지자원의 네트워크 강화
 - 기 운영 중인 행정체계와 기 설치된 복지자원의 유기적인 연계를 통해 복지수요에 효과적으로 대처

- 지역주민과 접촉이 많은 지역 활동가를 중심으로 복지수요 조사 및 발굴
- 지역 복지자원 목록 공개 및 홍보를 통해 복지수요에 효과적인 대처 유도
- 지역사회 중심의 교류 활성화를 통해 삶의 질 향상 도모

■ 여성복지시설 확대 및 서비스 확충

- 육아휴직제, 산전·산후휴가제, 다양한 근로형태 도입 및 보육시설 운영 등을 통해 여성의 경제활동 참여 지원과 증진 도모
- 출산장려를 위한 다양한 지원으로 경제적 부담 완화 및 육아부담 해소
- 저소득 한부모가정의 보호를 위해 복지정책 지원을 확대하고 저소득 모자가정의 완전 자립 지원
- 여성들의 사회활동 참여 및 자립을 지원하기 위한 프로그램 개발 및 전문기관 설치
- 여성안전도시를 구현하고자 성폭력, 가정폭력 등의 여성문제 해결을 위한 전문상담사 확보 및 여성복지시설 확충
- 여성근로관련 네트워크 강화, 유관기관 협업 추진, 법률 지원 등을 통한 직장맘 지원기반 강화

2. 다양성이 인정되는 열린사회 건설

■ 기업과 지역사회가 함께 하는 일자리 창출

- 민관협력 네트워크를 통한 양질의 사회적 일자리 창출
 - 고령친화산업 활성화를 통해 고령자의 정신적·육체적 건강, 편익, 안전 도모 및 고용 창출 효과 향상
 - 서비스 시장 형성 가능성이 높은 분야를 발굴하여 수요자의 구매력을 보전하고, 지속가능한 사회서비스 시장 형성 및 일자리 창출 도모
- 지역사회의 필요를 충족하는 마을기업 육성
 - 낙후지역 주민의 삶의 질 개선을 위해 주민이 참여하는 마을기반의 사업체 확산 필요
 - 전통시장 및 원도심 활성화를 위한 공공부문 위탁사업 등 시행



- 취약계층에 적합한 일자리 창출

- 양극화에 따른 중산층 감소, 근로빈곤층 문제 해소를 위한 사회적 경제연계 모델사업 발굴
- 근로취약계층의 고용시장 참여 확대를 위한 사회적 경제 적극 육성
- 경력단절 여성 맞춤형 직업교육 확대

■ 다양한 가족의 복지 증진

- 북한이탈주민·다문화가족 등의 안정적인 정착과 가족생활을 지원하기 위해 종합적인 사업 및 서비스 구축

- 다문화가족 교육 및 가족 상담, 통번역서비스, 자녀 언어발달지원, 이중언어 가족환경 조성사업 등 다양한 사업과 프로그램 도입
- 북한이탈주민의 안정적 정착과 자립능력 제고를 위한 주거공간 제공

- 취업지원을 위한 직업훈련 기회 제공

- 맞춤형 직업훈련 및 취업 연계 프로그램 도입

3. 무장애도시 공간을 활용한 안전한 보살핌 도시 구축

■ 복지전달체계의 공간개념 혁신(원스톱 사회서비스 제공)

- 소생활권별 건강증진서비스에서 원스톱 사회서비스 제공으로의 확대

- 종합복지센터 건립 행복도시(4~6생활권) 및 기능 재정립
- 소생활권별 건강증진서비스 확대 및 원스톱 사회서비스 제공

- 의료·행정·복지 등 통합 서비스시설 구축을 통한 복합 커뮤니티 발전 확대

- 주거복지 체계와의 유기적 연계를 통한 사회서비스 제공

- 저소득층 임대주택에 대한 다양한 복지시설 도입
- 읍면지역 청년·노인·아동 소외계층에 대한 주거복지서비스 제공

- 새로운 복지 수요에 적극 대응할 수 있는 복지 전달체계 인프라 구축(에너지, 주거)

■ 생애주기별 사회서비스 제공을 위한 시설 확충

- 누구나 상시로 이용 가능한 시설 재구축
 - 경로당 및 주민자치센터 등의 탄력적 운영을 통한 지역사회 복지 거버넌스 강화
- 세대통합을 위한 프로그램 공간의 확충
 - 노인과 아동 세대간 이해와 소통이 증진될 수 있도록 상호 교류 및 협력을 위한 교육 프로그램 도입
 - 다양한 연령층과 복지수요를 반영한 복합시설 공급을 확대함으로써 계층 간 세대 간 통합을 유도
- 의료·행정·복지 등 통합 서비스시설 구축을 통한 복합 커뮤니티 발전 확대
 - 복지시설을 복합화하고 지역사회에 개방함으로써 지역내 커뮤니티 공간으로도 활용
- 아동·청소년의 복합문화공간 확충
 - 제2청년센터 개소, 청소년 자립을 위한 공간 확충
 - 청소년, 청년의 건강한 성장 지원을 위한 참여공간 확충
 - 청년정책 발굴을 위한 청년 거버넌스 확대
- 지역에서 생산된 우수 식재료 공급을 통해 영유아 먹거리 기본권을 보장하기 위해 어린이집 Non-GMO 친환경 급식체계 구축
- 공동육아나눔터를 지속 확충하고 공동육아나눔터 거점 플랫폼을 구축하여 지역 특화 프로그램 운영 등 양육친화적 환경 조성

■ 생애별(영유아, 아동·청소년, 노인), 장애유무, 보호특성에 따른

안심 돌봄 공간 확충

- 보육서비스 공간 재배치(영유아 수 고려), 서비스 품질 관리 고도화를 통한 일·가정 양립 지원
- 학대피해자 보호를 위한 쉼터 확충
- 치매노인 돌봄역량 강화를 위한 치매전담형 요양시설 확충
- 취약계층 아동별 맞춤형 통합서비스(건강, 교육, 문화) 제공

■ 공공형 실버타운의 조성

- 초고령 사회로의 진입에 대응하기 위해 어르신들의 욕구와 필요에 기반한 선진 요양·주거시설의 조성
- 건강하고 풍요로운 노후, 여유롭고 편안한 은퇴생활을 영위할 수 있는 은퇴자를 위한 공공형 실버타운 조성
 - 단지 내 원스톱 메디컬 서비스 및 시설을 갖춘 실버타운 조성
- 급속한 고령화와 저출산 및 아이돌봄의 고충 등 가중되고 있는 돌봄 문제의 해소를 모색하기 위해 세대 공존형 공공주택 모델 도입
 - 노년층 부모와 결혼한 자녀 등 3대가 가까이 사는, 노인의 사회적 고립과 자녀 육아문제를 동시에 해결할 수 있는 공공주택 조성

2.4 계획지표

[표4-4-8] 사회복지 지표

구 분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	458,000	655,000	743,000	785,000
노인의료복지	개소	18	25	27	27
노인여가복지	개소	557	645	747	865
어린이집(국공립)	개소	110	110	120	120
아동복지	개소	4	5	6	7
장애인복지	개소	6	6	8	10

제4장 사회·문화

3. 교육

3.1 현황분석

- 신규 교육시설은 대부분 동지역을 중심으로 설치되어 원도심 노후 교육시설로 인한 교육환경 저하로 노후 교육시설 정비를 통한 교육 경쟁력 확보 필요
- 원도심 노후 교육시설의 지속적 정비를 통한 양호한 교육여건 마련 및 읍면지역 간 교육시설 격차 해소, 교육 경쟁력 강화 필요

[표4-4-9] 세종시 교육시설 현황

(단위 : 개소, 인)

구 분	학교수	학급·학과수	학생수	학급당 학생수	교원수	교원1인당 학생수
계	166	2,887	73,283	25.4	5,564	13.2
유 치 원	60	410	6,541	16.0	861	7.6
초등학교	49	1,412	29,487	20.9	2,142	13.8
중 학 교	24	496	11,202	22.6	1,072	10.4
고등학교	18	417	9,475	22.7	1,036	9.1
전문대학	1	23	4,789	208.2	98	48.9
대 학 교	3	69	12,358	179.1	434	28.5
대 학 원	11	114	882	7.7	54	16.3
특수학교	1	30	144	4.8	53	2.7

자료 : 세종 통계연보 (2020)

- 4차 산업혁명 및 코로나-19 등 국가 정책, 사회적 환경변화에 따라 장학 및 지역인재 육성에 대한 인식과 수요 다양성 증가
- 행정 및 과학, 연구, 스마트도시 등 특성화된 전문교육 강화를 통해 창의적인 인재를 양성하는 교육도시로서의 여건 마련 필요
- IT, BT 등 미래 신성장 관련 산업과 연계한 산·학·연 기반구축 등 글로벌 인재양성 시스템 구축 필요
- 교육의 공공성 확보 및 사회적 통합, 교육격차 해소를 위한 낙후지역의 교육인프라 확충 및 공공지원 확대 필요

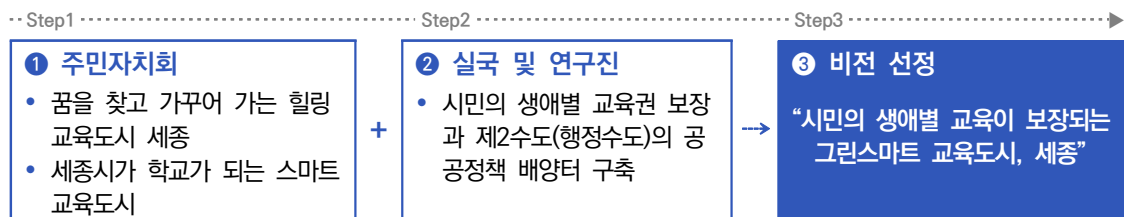
- 고령화 등 인구구조 변화에 대비하는 평생교육 프로그램에 대한 수요가 증가하는 추세이므로 평생학습을 위한 여건 및 지원시스템 구축 필요
- 저소득층, 소외계층 등을 대상으로 하는 교육복지 서비스를 확대하여 양극화 해소 필요

3.2 기본방향

1) 비전

“시민의 생애별 교육이 보장되는 그린스마트 교육도시, 세종”

[표4-4-10] 시민이 만드는 교육부문 계획 목표



2) 목표 및 과제

1. 원도심지역 특성화 학교시설 확충

- 기성시가지 정비사업과 연계하여 부족한 교육기반시설을 보완, 확충하고 전인교육 환경이 유지될 수 있도록 도시관리 측면에서의 지원을 강화
 - 과제1 : 시민생애교육이 가능한 그린스마트 학교로의 개선
 - 과제2 : 수요 맞춤형 교육 기회 제공

2. 경쟁력 있는 글로벌 인재 양성 시스템 구축

- 특성화된 전문교육을 강화하여 창의적인 인재 양성과 교육에서의 ‘특별지원’이 이루어지는 특례구역이 되도록 제도적 기반 구축
- 첨단기업 등 활발한 산업활동과 연계한 산·학·연 기반구축으로 미래에 대비할 수 있는 창의적 인재 교육 마련
 - 과제3 : 미래인재 육성기반 구축
 - 과제4 : 전문행정 교육 특화도시 구현
 - 과제5 : 스마트도시 특화 공동캠퍼스 조성

3. 우수교육 인프라 및 평생교육 학습도시 조성

- 현대사회의 복잡성으로 인하여 공공부문 중심의 평생학습체계 운용에는 한계가 있으므로 지역사회가 중심이 되는 평생학습체계 구축
 - 과제6 : 수요자 중심의 맞춤형 평생교육
 - 과제7 : 지역과 학교가 함께 만드는 행복교육 공동체

3.3 과제별 실천전략

■ 시민생애교육이 가능한 그린스마트 학교로의 개선

- 학생 중심의 협동, 창의적 융·복합 교육 등 미래 혁신교육에 필요한 다양하고 유연한 공간 조성
- 학생, 교직원, 학부모, 지역주민이 함께 만들어 가는 사용자 참여형의 학교 조성

■ 수요 맞춤형 교육 기회 제공

- 지역 특화산업 맞춤형 교육과정 운영 및 수업의 질 제고 등을 통해 지역 산업체에 우수 인재 공급
- 대학과 연계·협력을 통해 지역별 핵심 산업분야의 인재를 육성

■ 미래인재 육성기반 구축

- 세종시 관내 인재육성 유관기관·단체와의 연계 강화로 지역인재 육성 인프라 구축 및 장학 지원과 중장기적 인재육성 기반 마련
 - 다양성과 창의성을 갖춘 미래 인재양성과 교육 선도를 위한 유연성 있는 교육시스템 도입 기반 마련
 - 세종 교육자유특구 지정을 위한 단계적 이행 방안 마련 추진
- 교육기반 조성을 통한 미래전략수도 위상을 제고하고, 지역의 창의적인 미래인재 양성을 위한 다양한 교육 인프라 구축

- 지역대학 특성화 및 산학협력 선도대학 육성
- 자동차, 에너지, 전지 관련 특성화 고교 확대를 통한 지역의 미래인재 육성
- 스마트도시 특화 공동캠퍼스 조성
 - IT, BT 관련 기업 등 세종테크밸리와 연계 가능한 스마트도시 특화 공동캠퍼스 조성
 - IT, BT 관련 기업 내 중·고등학교 대상 체험을 포함한 학습과정 운영
- 충청권 공동으로 중앙정부·민간기업과 협력하여 교수·교재·학비가 없는 “3無 SW 인재교육원”을 유치·설립하여 미래산업 기반 조성
 - 공공데이터를 관리하는 중앙정부 산하 공공기관 세종 이전도 병행하여 SW 및 데이터 관련 연구소, 실증단지, 교육센터 클러스터화
 - 충청권 국공립대를 통합·특성화하여 세종시에 통합 본부 설치 및 공동캠퍼스 운영

■ 전문행정 교육 특화도시 구현

- 국가 정책의 배양터이자 전문행정 교육 특화도시 구현
 - 국내외 우수 행정(전문)대학원 유치
 - 세종시 관내 연구기관 및 단체와의 연계 강화 및 인프라 구축으로 지역 내 전문행정 인재 육성

■ 수요자 중심의 맞춤형 평생교육

- 생애별 교육권이 보장되는 평생학습체계 강화
 - 평생교육 강화를 통해 사회 여건 변화에 적극적으로 대응할 수 있는 능력 향상
 - 은퇴세대를 위한 여가 중심의 평생교육에서 전세대의 삶의 질을 제고할 수 있는 취업, 창업 등을 위한 다양화된 지원체제로 전환 및 생활권별로 육성
 - 세종시민대학 ‘집현전’ 프로젝트, 권역별·기관연계·온라인 캠퍼스 운영
- 유네스코 글로벌 평생학습도시 지정

■ 지역과 학교가 함께 만드는 행복교육 공동체

- 세종형 방과후 모델 구축
 - 커뮤니티 중심도시를 기반으로 한 마을 방과 후 모델 활성화
 - ‘마을-학교 결합형 방과후’ 운영
 - 복합커뮤니티센터 및 유휴공간을 활용하여 방과 후 돌봄서비스 확대
- 세종시를 배우고 이해하는 ‘세종학 포럼’ 개최
- 아동·청소년 유관기관 네트워크 구축으로 진로체험 활성화 체계 구축

3.4 계획지표

[표4-4-11] 교육 지표

구 분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구		인	458,000	655,000	743,000	785,000
어린이집(국공립)		개소	75	110	110	120
초등학교	학생수	인	41,138	36,031	33,171	40,483
	학급당 학생수	인/학급	20	20	20	20
	학교수	개소	60	60	60	60
중학교	학생수	인	16,718	19,821	15,817	14,207
	학급당 학생수	인/학급	22	22	22	22
	학교수	개소	33	40	40	40
고등학교	학생수	인	14,331	18,771	18,828	14,341
	학급당 학생수	인/학급	22	22	22	22
	학교수	개소	27	35	36	36

제4장 사회·문화

4. 문화·체육

4.1 현황분석

- 2019년 현재 세종시내 공공도서관은 총 11개소, 좌석 2,216석, 도서 488,635권이 있으며, 지속적으로 증가하고 있음

[표4-4-12] 도서관 현황

구분	도서관수(관)	좌석수(석)	총 도서수(권)	연간이용자(명)	직원수(명)	총 예산(백만원)
2012	1	205	88,490	92,993	16	1,779
2013	1	168	98,778	142,566	23	2,129
2014	3	388	119,906	237,031	31	2,581
2015	4	649	137,571	310,801	23	1,248
2016	5	850	186,150	374,430	30	1,609
2017	5	859	243,135	401,665	33	2,107
2018	10	2,002	379,165	801,773	53	2,147
2019	11	2,216	488,635	979,141	52.5	3,710

자료 : 세종 통계연보 (2020)

- 2019년 현재 문화시설은 총 13개소가 있으며, 조치원읍을 제외하고는 동지역에 분포하고 있어 읍면지역에 소외지역 발생

[표4-4-13] 문화시설 현황(2019년)

(단위 : 개소)

구분	합계	공연시설				지역문화복지시설				문화보급전수 시설	
		소계	공공 공연장	민간 공연장	영화 상영관	소계	시민 회관	종합 복지 회관	청소년 회관	소계	문화원
계	13	5	1	1	3	7	1	2	4	1	1
조치원읍	6	2	1	-	1	3	1	-	2	1	1
종촌동	2	1	-	-	1	1	-	1	-	-	-
새롬동	2	-	-	-	-	2	-	1	1	-	-
소담동	1	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-
고운동	1	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-
대평동	1	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-

자료 : 세종 통계연보 (2020)



- 체육시설은 매년 증가추세로 게이트볼장이 26개소로 가장 많이 분포하고 있음

[표4-4-14] 체육시설 현황

(단위 : 개소)

구분	합계	축구장	야구장	농구장	테니스 장	배드 민턴장	체육관	수영장	롤러장	게이트 볼장	국궁장
2012	27	-	1	4	3	3	3	2	1	9	1
2013	41	2	1	6	4	7	6	3	1	9	2
2014	51	2	1	10	4	11	6	4	1	10	2
2015	57	3	1	12	4	12	7	4	2	10	2
2016	69	4	2	12	5	12	7	5	6	13	3
2017	71	4	4	12	3	12	9	3	6	14	4
2018	105	8	5	13	8	14	15	6	7	26	3
2019	117	11	7	15	9	13	18	6	9	26	3

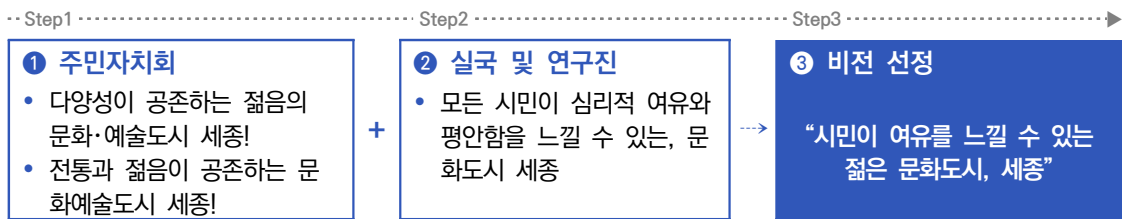
자료 : 세종시 시정 주요 통계자료

4.2 기본방향

1) 비전

“시민이 여유를 느낄 수 있는 젊은 문화도시, 세종”

[표4-4-15] 시민이 만드는 문화·체육부문 계획 목표



2) 목표 및 과제

1. 삶의 질 향상 및 지역경제의 활성화 유도

- 풍부하고 다양한 문화 인프라를 조성함으로써 시민들의 삶이 행복하고 지역 경제가 활성화 될 수 있는 기반 마련
 - 과제 1 : 삶의 질 향상을 위한 기능 강화
 - 과제 2 : 문화자산을 활용하는 지역별 발전 기틀을 마련

2. 인프라 확충을 통한 문화가 일상이 되는 문화도시 구현

- 모든 시민들에게 균등하게 향유 할 수 있도록 문화시설을 확충하고 다양화
 - 과제 3 : 기존 문화시설의 유기적 연계 및 복합화를 통한 체험기회 확대
 - 과제 4 : 문화·생활체육시설 확충을 통한 문화 향유 기회 확대

3. 시민이 만드는 한글사랑 도시 조성

- 한글 관련 인프라 조성 및 체험기회 확대를 통한 시민참여 제고 및 한글도시 세종 위상 강화
 - 과제 5 : 한글이 보이는 도시경관 마련
 - 과제 6 : 시민과 함께 하는 한글사랑 실천



4.3 과제별 실천전략

1. 삶의 질 향상 및 지역경제의 활성화 유도

■ 삶의 질 향상을 위한 기능 강화

- 생활 속 문화인프라 확충으로 삶의 질 향상
 - 수요의 다양화 및 시민참여욕구의 증가 등을 감안할 때 실생활에서 필요한 인프라의 확충 방안 모색
- 공동체 활성화로 개성 있는 지역문화 육성
 - 시민들의 취미와 관심을 바탕으로 일어나는 다양한 활동들이 지역사회를 중심으로 확대될 수 있는 여건 조성

■ 문화자산을 활용하는 지역별 발전기틀 마련

- 장소성과 역사성 있는 문화자산 확보
 - 지역의 독특한 역사성과 장소성을 가꾸고 관리하여 문화자산으로 육성하는 전략 강화
 - 김종서 장군 역사테마공원 조성, 역사문화 탐방길 조성 등
- 전통문화자산을 활용한 문화산업 육성
 - 지역의 전통 자산과 현대가 조화를 이룰 수 있는 도시정비방식 강화
 - 충청유교문화권 광역관광 개발사업 사업 추진 및 지역특성에 맞는 문화축제 발굴

2. 인프라 확충을 통한 문화가 일상이 되는 문화도시 구현

■ 기존 문화시설의 유기적 연계 및 복합화를 통한 체험기회 확대

- 시설의 네트워크 강화
 - 기존 문화시설을 유기적으로 연계하고 활용을 극대화함으로써 문화시설 수요에 적극적으로 대처할 수 있는 방안 강구
 - 세종예술의전당 및 장육진 그림마을 조성 등 공연 및 예술 창작공간과의 연계를 통한 문화·예술 생태계 조성

- 기능의 복합화 유도

- 이용객들의 창의성이 발휘될 수 있도록 가변성이 극대화된 복합 문화시설을 공급

- 세종시 관내 경부선 철도를 따라 테마별 예술인 창작공간 조성 및 활동기반 확충

- 내판역, 장육진기념관과 연계한 예술체험형 마을 조성
- 전의역, 예술가를 위한 창작공간 정원마을 조성

■ 문화·생활체육시설 확충으로 문화 향유 기회 확대

① 문화시설 인프라 확충

- 차별 없는 문화서비스 제공 및 특화된 문화시설의 확충

- 생활권별 문화예술시설 확충을 통해 시민들에게 문화 향유 기회 제공 및 지역 문화격차 해소
- 뮤지컬, 오페라 등 지방 도시에서보다 다양한 예술 장르를 접할 수 있도록 문화예술 기반시설을 확충하여 시민의 다양한 문화욕구 충족
- 생활권의 인구 규모 및 수요를 고려하여 공연장, 영화관, 전시시설을 겸한 미술관 등 문화시설의 단계적 공급 및 배치계획 수립

- 연령별 특성을 감안한 문화공간 확충

- 도입 기능의 효율성을 극대화하기 위해 수요자의 이용 특성과 필요기능 등을 감안하여 문화공간 확충

- 문화도시 구현을 위한 공공도서관 확충

- 도시브랜드 “책 읽는 세종” 추진, 도서관을 중심으로 지식정보와 다양한 문화적 경험 제공
- 복합커뮤니티센터 내 도서관을 조성하여 지식접근성을 높이고 지역간 정보격차 해소
- 시립어린이도서관, 싱싱장터도서관 등 특성화 도서관 조성

- 지역별 특화된 문화진흥을 유도

- 지역 문화자산을 활용하여 특색 있는 기능과 시설을 도입함으로써 문화의 지역별 특화 발전 유도

- 지역적 개발 형평성 및 도시발전축(도심, 부도심)을 고려한 체육시설의 집적화 도모
- 시민 문화예술 향유 접근성 확대 및 지역 예술인 창작 안정성 확보를 위해 소규모 복합문화시설(소극장 등) 확충
- 인구 규모에 적합한 문화시설을 확보하고 시민만족도 증진을 위해 공연장, 영화관, 미술관 등을 생활권별 적절히 분배하여 설치
- 읍면지역의 인구 규모와 시민 편의성 및 접근성 등을 고려하여 문화적으로 소외되지 않도록 소규모 이용시설을 분배 및 설치

② 생활스포츠 인프라 확충

- 다양한 생활체육시설의 단계별 확충 및 비대면 생활체육프로그램 운영
 - 생활권별 1인당 공공체육시설 5.7㎡이상 확보
 - 도보권 내 이용이 가능하고 모든 계층을 포용할 수 있는 공공체육시설 배치 계획 수립
 - 근린생활체육시설의 확충·정비 및 지역별 소규모 체육센터 중심으로 생활체육 보급
 - 생활체육공간의 무분별 확장은 지양하고 학교, 공원 등 기존공간의 활용
 - 국민체육센터(오가나들·솔바랑), 체육공원(금강, 미호강), 운동장, 빙상장
 - 민간자본 유치를 통해 실내 복합스포츠타운 건립 추진
- 생애주기에 따른 차별화된 체육시설 공급 및 프로그램 운영
 - 기존의 체육시설을 적극 활용하고 영유아기, 유소년기, 청소년기, 청년기, 성인기, 노인기 등으로 생애주기를 분류하여 계층별 특성을 고려한 차별화된 문화프로그램 운영
 - 실버스포츠 종목을 확대하고 가족·세대 친화를 위한 맞춤형 3세대 가족 축제 개최 지원
 - 시설아동·저소득층·결손가정·장애인 등 소외계층을 대상으로 한 체육 프로그램 확대 운영
 - 하천부지 내 생활권별 파크골프장 조성으로 어르신 건강관리 및 여가활동 증진 도모

- 체육시설의 복합화를 통한 시민참여 및 이용률 향상 도모
 - 문화 및 체육활동이 동시에 이루어질 수 있도록 부대시설을 개발
- 제2의 수도(행정수도) 상징성을 고려하여 국제행사 개최를 위한 체육시설 확보
 - '2027 하계 세계대학경기대회' 충청권 유치에 따른 성공적 대회 개최 추진
 - 국제단위 행사가 가능한 종합운동장 신설
- 지역 단체 및 기금을 활용한 시민 체육 참여 확대 유도
 - 지역별로 분포되어 있는 학교시설과 연계하여 지역사회주민이 함께 이용할 수 있는 문화 스포츠 프로그램의 개발
 - 스포츠 클럽 지원 및 생활체육대회 개최, 체육인재 지원 등을 통해 엘리트 체육인재 육성과 생활체육 활성화 유도- 국민체육진흥기금, 생활밀착형 체육시설 등 국·도비 보조 사업을 적극 활용
 - 지역 내 교육단체 및 활동가와의 연계를 통해 체육활동의 활성화 및 저변 확대

3. 시민이 만드는 한글사랑 도시 조성

■ 한글이 보이는 도시경관 마련

- 한글문화의 거점으로서의 '한글문화수도 세종' 위상 확립
 - 공공시설물, 아파트 등 안내판을 우리말로 전환
 - 한글을 이용한 공공조형물 제작 활성화

■ 시민과 함께 하는 한글사랑 실천

- 시민참여를 위한 한글 관련 콘텐츠 및 프로그램 발굴 및 육성
 - 한글사랑 동아리, 한글보안관 지속 운영, 한글 사용 시민활동 지원, 한글 관련 행사 개최 등
 - 관내 국어문화원 지원 및 협력 사업 추진
 - 국립 한글사관학교 건립

4.4 계획지표

[표4-4-16] 문화 지표

구 분	단위	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	458,000	655,000	743,000	785,000
도서관	개소	18	20	22	24
공연장	개소	-	1	1	1
종합운동장	개소	-	1	1	1

제4장 사회·문화

5. 문화재·역사유적·관광

5.1 현황분석

1) 문화재 현황

- 세종시의 지정 문화재는 총 126점으로 국가지정문화재 6점, 국가등록문화재 2점, 시지정 문화재 31점, 문화재자료 14점, 향토문화유산 73점이 지정
 - 국가지정문화재는 보물 3점, 천연기념물 1점, 민속문화재 1점, 무형문화재 1점이 지정되어 있으며, 국가등록문화재가 2점 지정
 - 시지정 문화재는 유형문화재 17점, 무형문화재 3점, 기념물 11점이 지정
 - 기타 문화재로는 문화재자료 14점, 향토문화유산이 73점 지정
- 지정 문화재 외에도 세종시 읍면지역에는 백제의 흔적, 세종대왕과 신하들의 흔적, 기호 유학의 역사, 동학농민운동, 일제강점기 근대역사를 기반으로 하는 유무형의 문화유산이 도처에서 전승되고 있음

[표4-4-17] 세종시 지정 문화재 현황

(단위 : 점)

구분	합계	국 가 지 정					시 지 정				문화재 자 료	국 가 등 록 문화재	향토 문화 유산
		소계	보물	천 연 기념물	무 형 문화재	민 속 문화재	소계	유 형 문화재	무 형 문화재	기념물			
계	126	6	3	1	1	1	31	17	3	11	14	2	73
조치원읍	10	2	-	1	1	-	-	-	-	-	3	1	4
연기면	8	-	-	-	-	-	3	-	-	3	-	-	5
연동면	12	-	-	-	-	-	1	1	-	-	2	-	9
부강면	15	1	-	-	-	1	2	1	-	1	1	1	10
금남면	14	-	-	-	-	-	5	4	-	1	3	-	6
장군면	15	-	-	-	-	-	4	3	-	1	3	-	8
연서면	16	2	2	-	-	-	5	3	2	-	-	-	9
전의면	16	1	1	-	-	-	7	5	1	1	-	-	8
전동면	10	-	-	-	-	-	4	-	-	4	-	-	6
소정면	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	2
나성동	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
아름동	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
도담동	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
기 타	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3

자료 : 세종시 문화재현황(2022.3.)



[표4-4-18] 문화재 현황

연번	종목	명칭	지역	지정일
1	보물 제649호	세종시연화사무인명불비상및대좌	세종 연서면	1978-12-07
2	보물 제650호	세종시연화사칠존불비상	세종 연서면	1978-12-07
3	천연기념물 제321호	연기봉산향나무	세종 조치원읍	1982-11-04
4	중요민속문화재 제138호	청원유계화가옥	세종 부강면	1984-01-14
5	세종유형문화재 제1호	전의비암사극락보전	세종 전의면	2012-12-31
6	세종유형문화재 제2호	연서효교비	세종 연서면	2012-12-31
7	세종유형문화재 제3호	전의비암사삼층석탑	세종 전의면	2012-12-31
8	세종유형문화재 제4호	남평조씨병자일기	세종 금남면	2012-12-31
9	세종유형문화재 제5호	부강초등학교강당	세종 부강면	2012-12-31
10	세종유형문화재 제12호	전의비암사영산회괘불탱화	세종 전의면	2012-12-31
11	세종유형문화재 제13호	전의비암사소조아미타여래좌상	세종 전의면	2012-12-31
12	세종유형문화재 제14호	류형장군 호패 및 교지	세종 장군면	2014-06-30
13	세종유형문화재 제17호	고봉화상선요	세종 장군면	2014-06-30
14	세종유형문화재 제18호	장군 영평사 목조나한상 및 복장유물 일괄	세종 장군면	2014-08-20
15	세종유형문화재 제19호	연동 황룡사 목조아미타여래좌상 및 복장유물	세종 연동면	2014-12-22
16	세종유형문화재 제20호	금남 송림사 팔상도 초본	세종 금남면	2015-06-10
17	세종유형문화재 제21호	남양홍씨연기파종중문서일괄	세종 연서면	2015-06-10
18	세종유형문화재 제22호	전의 청안사 지장시왕도	세종 전의면	2019-10-21
19	세종유형문화재 제23호	연서 학림사 신중도	세종 연서면	2019-10-21
20	세종유형문화재 제24호	정만익 정위필 지석 및 탁본첩	세종 전의면	2020-06-01
21	세종무형문화재 제1호	전의궁인	세종 전의면	2012-12-31
22	세종무형문화재 제2호	용암강다리기	세종 연서면	2016-12-30
23	세종무형문화재 제3호	판소리 흥보가	세종 조치원읍	2017-03-30
24	세종기념물 제1호	운주산성	세종 전동면	2012-12-31
25	세종기념물 제2호	김종서장군묘	세종 장군면	2012-12-31
26	세종기념물 제3호	금남백서식지	세종 금남면	2012-12-31
27	세종기념물 제4호	이성	세종 전동면	2012-12-31
28	세종기념물 제5호	금이성	세종 전동면	2012-12-31
29	세종기념물 제6호	연기향교	세종 연기면	2012-12-31
30	세종기념물 제7호	전의향교	세종 전의면	2012-12-31
31	세종기념물 제8호	연기세종리은행나무	세종 연기면	2012-12-31
32	세종기념물 제9호	부강남성골산성	세종 부강면	2012-12-31
33	세종기념물 제10호	전동박안생묘	세종 전동면	2012-12-31
34	세종기념물 제11호	연기 척화비	세종 연기면	2016-02-11
35	세종문화재자료 제1호	금남문절사	세종 금남면	2012-12-31
36	세종문화재자료 제2호	연동합호서원	세종 연동면	2012-12-31
37	세종문화재자료 제3호	소정대곡리삼층석탑	세종 소정면	2012-12-31
38	세종문화재자료 제4호	연동송용리마애여래입상	세종 연동면	2012-12-31
39	세종문화재자료 제5호	조치원봉산영당	세종 조치원읍	2012-12-31
40	세종문화재자료 제6호	장군덕천군사우	세종 장군면	2012-12-31
41	세종문화재자료 제7호	금남남산영당	세종 금남면	2012-12-31
42	세종문화재자료 제8호	나성독락정	세종 나성동	2012-12-31
43	세종문화재자료 제9호	금남모인당	세종 금남면	2012-12-31
44	세종문화재자료 제10호	부강보만정및검담서원묘정비	세종 부강면	2012-12-31
45	세종문화재자료 제11호	장군보광사산신도	세종 장군면	2012-12-31
46	세종문화재자료 제12호	장군 보광사 독성도	세종 장군면	2014-06-30

자료 : 문화재청(www.ocp.go.kr)



2) 관광현황

- 2012년 세종시 출범 이후 유료 관광객 수는 점진적으로 증가하고 있음
(연평균 증가율 14.9%)

[표4-4-19] 관광객 현황

구 분	집계 관광지수	유료 관광지 관광객수(인)		
		계	내 국 인	외 국 인
2012년	7	149,771	149,667	104
2013년	7	540,260	535,270	4,990
2014년	4	552,048	546,621	5,427
2015년	5	585,466	581,808	3,658
2016년	5	601,280	601,088	192
2017년	5	615,884	615,795	89
2018년	5	590,609	590,247	362
2019년	5	770,649	770,625	24

자료 : 세종시 통계연보(2018), 관광문화재과

주 : 주요관광지만을 대상으로 방문객수를 집계하였기에 실제 방문객수와 차이가 있을 수 있음

5.2 기본방향

1) 비전

“역사와 미래가 공존하는 역사도시, 세종”

2) 목표 및 과제

1. 역사자원의 체계적 보존과 관리

- 역사자원을 효과적으로 관리하고 관광자원으로 활용하여 역사도시로서의 이미지 제고
 - 과제 1 : 문화재 관련 제도의 유기적 연계
 - 과제 2 : 역사자원의 도시계획적 관리

2. 시민들이 생활 속에서 역사자원을 향유

- 시민들이 역사자원의 중요성을 인식하고 역사유적의 보존과 관리 활동에 직접 참여하여 체험할 수 있는 역사문화 프로그램을 개발·운영
 - 과제 3 : 시민들의 직접 참여로 이루어지는 역사문화자원 보전
 - 과제 4 : 문화유적 발굴을 통한 지역 역사문화 정체성 정립

3. 대한민국 문화콘텐츠 거점 도시 완성

- 지역콘텐츠를 활용한 전문거점기관의 운영
 - 과제 5 : 지역콘텐츠 전문거점기관 조성
 - 과제 6 : 세종형 융합콘텐츠 발굴과 IP* 확보를 통한 지역특화 콘텐츠 구축
 - * IP(지식재산권, Intellectual Property)
 - 과제 7 : 대한민국 콘텐츠 콤플렉스 조성

4. 제2의 수도 위상에 적합한 글로벌 관광도시 조성

- 신산업과 지역 자원을 활용한 관광콘텐츠 글로벌 관광도시 구축
 - 과제 8 : ICT 기술융합을 통한 스마트 관광콘텐츠 구현
 - 과제 9 : MICE 관광산업 거점 도시 구축

5. 지역특색을 고려한 관광자원 개발

- 과제 10 : 금강 기반 문화관광 회랑 구축(비단강 금빛 프로젝트)
- 과제 11 : 지역별 관광 핵심자원의 발굴과 연계를 통한 관광자원의 다양화

6. 충청권 관광축과 연계한 관광네트워크

- 과제 12 : 충청권 관광자원 활용 관광축 및 루트와 연계
- 과제 13 : 체류형 관광루트 구상
- 과제 14 : 교통축 연계형 관광벨트 조성

5.3 과제별 실천전략

1. 역사자원의 체계적 보존과 관리

■ 문화재 관련 제도의 유기적 연계

- 문화재와 도시계획 관련 부처들 간의 상호협력을 견고히 하고 관련 제도들간의 연계성 강화
 - 백제역사문화권, 고구려역사문화권 등 역사문화권 정비기본계획을 수립하여 연구 인프라 구축 및 정비 추진
 - 지역 역사자원의 활용, 역사문화권을 주제로 하는 창업 지원 및 산업 활성화(국토교통부 도시재생 모태펀드 등과 연계)
- 문화재와 주변 역사문화환경보존지역을 종합적으로 관리할 수 있도록 전담부서 설치 및 행정적 지원시스템 구축

■ 역사자원의 도시계획적 관리

- 문화재와 주변 지역의 경관 유지 등 보존관리방안 마련
 - 문화재 보존과 문화재 주변 지역에 대한 도시계획의 연계 강화
- 기성시가지 정비방식의 전환
 - 고유한 지역 특성과 분위기를 유지하면서 역사자원을 보존하고 지역을 활성화하기 위하여 도시정비의 관점으로 정비방식 전환

2. 시민들이 생활 속에서 역사자원을 향유

■ 시민들의 직접 참여로 이루어지는 역사자원 보존

- 역사자원 보존의 중요성 인식 확산
 - 역사자원 보존의 중요성에 대한 인식 제고를 위하여 시민들을 대상으로 문화재 지킴이 활동 및 적극적인 홍보 추진
- 문화유산의 현대적·창의적인 활용전략 수립을 통한 특화콘텐츠 구현
 - 지역문화자원의 효율적 활용을 통한 지역문화콘텐츠 정립

- 김종서 장군(장군면), 장육진 화백(연동면), 임난수 장군(나성동), 가네코 후미코·송길준(부강면), 박팽년·김처선(전의면), 성삼문(금남면) 등
- 역사자원 보존계획의 실행력 제고
 - 지역 주민들과 함께 역사자원 보존계획을 수립하여 시민을 단순한 문화재 향유자가 아닌 보존의 활동주체로 육성(역사문화권 해설사 등)
 - 역사문화자원의 지속적인 보존·관리운동을 위해 사회적기업, 협동조합 등 지역주민이 중심이 되는 주민사업체 형성 지원
 - 보존가치가 있는 역사자원을 효과적으로 관리할 수 있는 체계 마련

■ 문화유적의 발굴을 통한 역사문화정체성 정립

- 다양한 역사문화자원의 발굴
 - 옛 시가지 흔적 등 보존가치가 있는 문화자원을 공유할 수 있도록 관리
- 역사문화자원을 교육 및 관광자원으로 활용
 - 문화유산을 활용한 다양한 교육체험프로그램 개발·운영 및 관광자원을 활용할 수 있는 방안 모색
 - 기존 문화재 활용사업 이외 역사문화권별(백제·고구려) 특성, 유적의 가치, 계층별 수요를 고려하여 학교 현장학습과 연계한 참여프로그램 중점 추진
- 소멸 가능성이 농후한 문화유산의 기록을 통한 보존적 전승환경 조성
 - 세종시에는 4종의 지정 무형문화재가 있으며 박연문화관 1층에 무형문화재 전수교육관이 구성되어 있으나, 다양한 무형유산을 발굴하고 효과적인 전승환경을 구축하기 위해서는 독립건물 형태의 무형문화재 전수교육관이 필요
 - 무형문화재 전수교육관은 무형문화재의 기록·연구를 비롯하여 시민에게 교육·체험의 기회를 제공하는 공간으로 기능하여야 하므로 독립된 건물 형태로 건립 필요
 - 소멸 가능성이 높은 무형 문화유산을 추가적으로 발굴·지정하고 기록하는 한편, 이를 문화재로 지정하여 통한 문화유산 보존환경 구축
- 문화유적에 대한 시·발굴조사를 지속적으로 추진하여 문화재로 지정(승격)하고 정비복원을 통해 동지역에 결여된 역사문화적 정체성 구현과 정립이 필요

[표4-4-20] 국가지정문화재 지정(승격) 대상

구분	문화재명	특징
보물 (1건)	전의 비암사 소조아미타여래좌상 (시 유형문화재)	• 17세기 전반 조성된 아미타불좌상으로 나무 골격에 진흙을 붙인 높이 2m인 대형 소조불
사적 (2건)	이 성 (시 기념물)	• 관내 최초 백제석축산성으로, 다른 산성에서 발견되지 않는 4개 단이 있는 건물지 확인(12각 건물지 발굴)
	한솔동 백제고분군 (매장문화재)	• 백제 한성기 지방 묘제 변천 과정이 잘 남아 있는 고분군으로, 백제 지방세력 연구에 중요한 유적
천연 기념물 (2건)	연기면 세종리 은행나무 (시 기념물)	• 임난수 장군이 심었다는 암수 2그루의 은행나무로 역사문화적, 경관적 가치가 뛰어남
	임씨가묘 내 회양목 (비지정문화재)	• 18세기 식재로 추정하는 높이 380cm, 둘레 63cm의 크기로 동일 수종 중에서 희소성이 있음
명승 (1건)	창 벽 (비지정문화재)	• 중국의 적벽에 비견될 정도로 경관이 뛰어난 명승지

자료 : 세종시 관광문화재과

3. 대한민국 문화콘텐츠 거점 도시 완성

■ 지역콘텐츠 전문거점기관 조성

- 지역콘텐츠 전문거점기관 ‘세종콘텐츠진흥원(가칭)’의 조성
 - 광역지자체 중 세종시만 유일하게 지역콘텐츠 전문거점기관이 부재하므로, 지역콘텐츠 전문거점기관의 별도 설립

■ 세종형 융합콘텐츠 발굴과 IP 확보를 통한 지역특화 콘텐츠 구축

- 지역콘텐츠 거점기관을 중심으로 국내외 콘텐츠시장을 선도할 수 있는 지역특화 융합콘텐츠 IP 개발 및 사업화에 주력함으로써 다양한 콘텐츠 개발

■ 대한민국 콘텐츠 콤플렉스 조성

- 복합문화시설과의 효율적인 연계를 통해 대한민국 콘텐츠 콤플렉스의 조성
 - 세종시미디어단지, 웹툰 캠퍼스 등의 콘텐츠 기관과 국립박물관단지·세종시 예술의전당 등

4. 제2의 수도 위상에 적합한 글로벌 관광도시 조성

■ ICT 기술융합을 통한 스마트 관광콘텐츠 구현

- 스마트 관광콘텐츠 구현을 위해 VR·AR·IoT 등 ICT 기술을 활용하고 자율주행·스마트시티 등 세종시가 추진하고 있는 아젠다와 연계
 - 제2의 수도로서의 도시정체성, 자율형 첨단교통수단과 스마트시티 조성 등을 관광자원으로 활용
- 4차 산업혁명과 코로나19 이후 도래한 스마트 시대를 맞이하여 변화하는 관광 흐름에 맞춰 모바일, ICT를 접목한 관광서비스 구현
- ‘메타버스’ 기술에 대한 관심도가 급증하고 있어, 이를 활용한 관광콘텐츠 구축

■ MICE 관광산업 거점 도시 구축

- 세종시 특화 MICE 산업 발굴·유치·지역협력 강화
- MICE 산업 생태계 구축을 통한 충청권 관광산업거점 조성
 - 지역 기반 산업을 반영한 MICE 산업 추진
 - 세종전시컨벤션센터 조직 운영 활성화
 - 민간주도형 특화 MICE 산업 육성

5. 지역특색을 고려한 관광자원 개발

■ 금강 기반 문화관광 회랑 구축(비단강 금빛 프로젝트)

- 충청권을 관류하는 금강과 지천에 산재한 관광자원의 통합적인 개발을 통한 문화관광 회랑 구축
 - 충청권 4개 지자체를 중심으로 추진된 충청유교문화권 관광자원 개발사업과 연계하여 문화관광 회랑 구축
- 금강 세종시 구간을 ‘비단강’으로 명명하고 볼거리·즐길거리를 확충하여 금강변을 관광명소로 육성



- 금강은 생활권에 인접한 국가하천으로 그 자체로서 생태·관광 경쟁력이 발휘될 수 있는 자연자원으로, 활용 가능한 자원을 최대한 활용하고, 현재 추진 중인 사업과 연계하여 친환경적인 개발사업으로 추진
 - 세종보 ~ 금강보행교 ~ 합강생태습지를 관광벨트화하고, 수변을 활용한 레저·여가 시설 도입, 대규모 위락시설 유치
 - 시민이 즐겨 찾는 지역을 대표하는 관광명소로 조성 추진
- 이용다리 관광지원 인프라 구축
 - 즐길거리 : 대관람차 등 위락시설 조성, 벨로차 대여소 설치 등
 - 쉴거리·볼거리 : 휴식공간 및 편익시설 확충, 사계절 공연시설 등
- 수변형 생태관광 휴식공간 조성
 - 강과 어우러진 숲, 광장, 수변공원, 제방도로 등 휴식공간 조성
 - 사람~자연~문화가 어우러지는 경관도보길(일명 : 비단길) 조성
- 수변형 명품 핫-플레이스 조성
 - 수변 레포츠, 선착장 시설 등
 - 중앙공원의 국가정원 사업 및 수변 꽃 단지 조성을 통한 국제정원도시박람회와 연계 추진

■ 지역별 관광 핵심자원의 발굴과 연계를 통한 관광자원의 다양화

- 지역 내 다양한 자연·문화·역사 콘텐츠 융합 및 지역간 연계를 통한 광역적 네트워크 구축
 - 지역 전통적 관광자원뿐만 아니라 세종시 출범 이후 새롭게 조성되었거나 조성 예정인 시설들(국립 박물관단지 등)을 활용한 핵심자원 발굴
 - 신도시와 읍면지역을 함께 아우르는 문화적 소재를 발굴하고 스토리텔링, 장소마케팅의 과정을 통해 관광콘텐츠 구현, 유사 지역간 연계·연대로 세계화 도모
- 연서면, 전의면 지역을 대상으로 세종시 문화클러스터 조성
 - 세종시 전의면, 연서면 일원에 위치한 지역문화자원의 네트워크 구축을 통해 문화와 예술, 역사를 아우르는 문화클러스터 조성

- 이응다리 주변 관광 인프라 구축 및 수변 생태관광 휴식공간 조성
 - 금강과 지천의 관광자원 통합개발을 통한 관광벨트 조성 및 체험 관광 프로그램 및 체류 인프라 개발
- 로컬푸드 관광자원화
 - 싱싱장터를 중심으로 로컬푸드의 관광자원화
 - 세종형 슬로푸드 문화원을 설립하고 좋은 먹거리 순환을 위한 캠페인, 교육, 행사 등의 추진을 통한 관광자원의 다양화
 - 세종시 로컬푸드를 주제로 한 상징축제 프로그램 개발 및 운영을 통해 관광수요 확보

6. 충청권 관광축과 연계한 관광네트워크

■ 충청권 관광자원 활용 관광축 및 루트와 연계

- 충청권 내 산재하는 보존가치가 있는 역사 및 자연문화자원을 관광자원으로 활용하면서 이용객 개개인이 자원보호에 참여하도록 유도
- 충청권을 가로지르는 금강을 잇는 수변축으로 지류인 미호강, 갑천 등을 연결하고 대청호를 중심으로 한 호소자원 연계 관광화 추진
 - 충청권 문화벨트 조성-금강관련 관광콘텐츠 개발, 복합수변문화공간, 자전거길 연계

■ 체류형 관광루트 구상

- 교통축을 고려하여 주민뿐만 아니라 타지역에서의 접근성을 높이고, 관광지로의 효율적인 접근방법을 제시하여 관광객 체류시간 증가 도모
- 대전~세종~청주~천안·아산을 연계하는 체험형 관광루트의 구상
- 지역축제의 연계·루트화를 통해 관광객 유입을 유도, 원활한 축제 진행과 주민참여를 위한 충청권 축제 서포터즈 활동 구상 및 지원
- 수요를 반영한 다양한 유형의 테마공원 조성
 - 위드 코로나 시대의 비대면 놀이 테마파크 조성 필요
 - 이모빌리티+MICE+가상현실(VR)이 연계된 세종시 랜드마크 시설 설치



- 젊은 층 수요에 맞는 4DX 테마파크 개발을 통해 다양한 VR체험 공간을 연계
: VR게임 아레나, 4DX영화관, 온라인 크리에이터 양성 공간 등 복합
체험공간 등
- 가족 관광객을 위한 산림리조트 또는 펫 휴머니제이션 트렌드를 반영한
반려동물테파크 조성

■ 교통축 연계형 관광벨트 조성

- 교통거점 중심의 관광 거점화, 해외 관광객 유치 노력, '우선 관광지역'으로의
위상 제고
- 관광객 유치를 위한 교통축 연계형 문화·여가시설 배치 구상
- 관광지 간 또는 관광지와 숙소를 연계하는 교통망을 계획, 대중교통과
더불어 자전거, 도보여행 등을 지원하는 기반시설 구축

■ 스마트 관광 생태계 조성

- 관광기업 지원·육성과 전문인력 양성, 기업컨설팅 등을 통해 민간 주도의
관광 활성화 도모
- 온라인 관광 인프라 구축과 관련 시스템 환경개선을 통해 세종시 관광자원을
홍보하고 온·오프라인 관광 추진
- 충청권의 행정, 역사문화, 환경 등의 특성을 중첩한 멀티 콘텐츠를 개발하여
일자리 창출, 지역경제 활성화 도모

5

chapter

환경의 보전과 관리

1. 탄소중립도시 조성
2. 환경친화적 개발의 유도
3. 대기환경
4. 수환경
5. 폐기물
6. 에너지

제5장 환경의 보전과 관리

1. 탄소중립도시 조성

1.1 현황분석

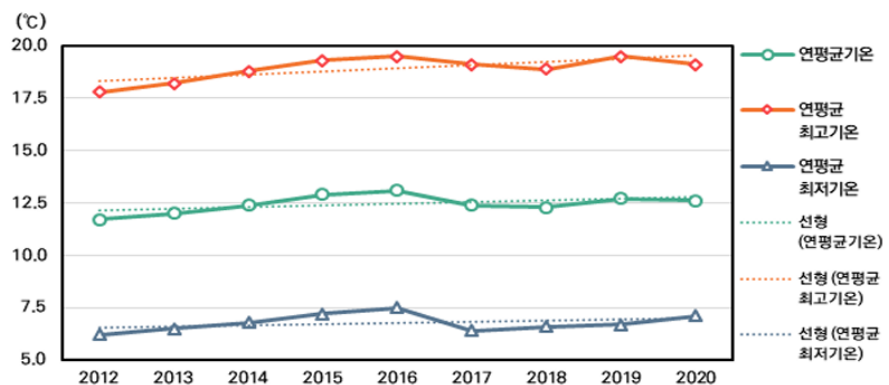
■ 평균기온의 지속적 증가

- RCP 4.5*, RCP 8.5** 시나리오에 따른 전국 및 세종시의 연평균기온 전망은 매년 증가추세임
 - RCP 4.5 시나리오 기준으로 전국과 세종은 각각 0.26℃/10년, 0.25℃/10년 증가하는 것으로 전망하고 있으며, RCP 8.5는 전국 0.59℃/10년, 세종 0.56℃/10년 증가로 나타남

* RCP 4.5 : 온실가스 저감정책 상당히 실현

** RCP 8.5 : 현재 추세대로 온실가스 배출

[그림4-5-1] 세종시 연도별 기온 추이



자료 : 세종특별자치시, 2040 탄소중립을 위한 세종특별자치시 기후변화 대응계획(2022)

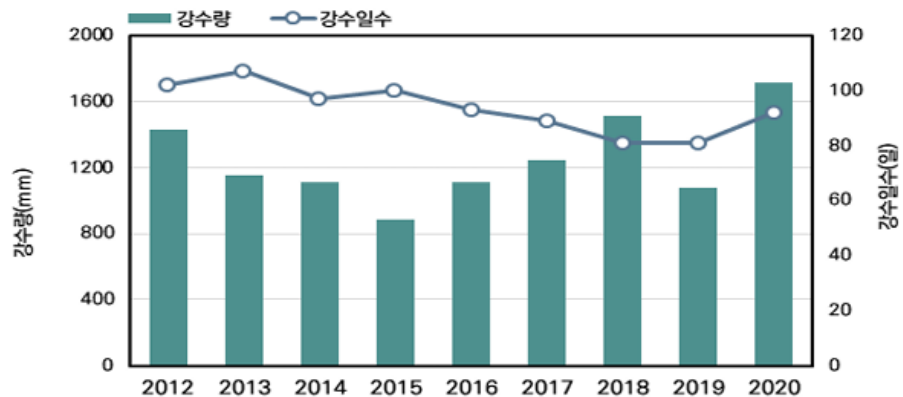
- 세종시의 열대야일수는 최소 0일(2015년)부터 최대 12일(2013년)까지 나타났으며, 같은 기간동안 폭염일수는 평균 21일, 한파일수는 평균 8일로 나타났음
- 2014년~2018년간 냉방도일*은 급격히 증가하다가 2019년부터 점차 낮아지는 추세를 보였고, 난방도일**은 2012년부터 점차 감소하고 있음

- 세종시 계절별 강수일수는 여름철을 제외한 봄, 가을, 겨울철의 강수일수가 대체적으로 증가하는 추세이고, 여름철 강수일수 또한 2012년 대비 2020년 50일로 42.9% 증가함

* 냉방도일 : 일평균기온이 기준 온도보다 높은 날들의 일평균기온과 기준 온도와의 차를 구하여 매일 누적 합산

** 난방도일 : 일별 또는 월별 옥외기온과 원하는 바의 옥내기온과의 차에서 산출된 월간·연간 적산치

[그림4-5-2] 세종시 강수량 및 강수일수 추이



자료 : 세종특별자치시, 2040 탄소중립을 위한 세종특별자치시 기후변화 대응계획(2022)

[표4-5-1] 기상기후 현황

구분	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
연 평균기온(℃)	11.7	12.0	12.4	12.9	13.1	12.4	12.3	12.7	12.6
연평균 최고기온(℃)	17.8	18.2	18.8	19.3	19.5	19.1	18.9	19.5	19.1
연평균 최저기온(℃)	6.2	6.5	6.8	7.2	7.5	6.4	6.6	6.7	7.1
열대야일수(일)	3	12	2	0	1	7	9	4	3
폭염일수(일)	24	21	3	14	31	19	42	20	15
한파일수(일)	19	15	2	1	5	10	18	-	2
냉방도일	147.1	173.4	62.3	100.5	187.5	148.2	241.7	131.7	115.2
난방도일	3,065.1	2,976.6	2,674.9	2,520.6	2,628.4	2,766.6	2,885.0	2,647.1	2,663.6
강수량(mm)	1,426.0	1,154.5	1,115.5	883.0	1,110.5	1,242.0	1,513.5	1,076.0	1,718.5
강수일수(일)	102	107	97	100	93	89	81	81	92

자료 : 세종특별자치시, 2040 탄소중립을 위한 세종특별자치시 기후변화 대응계획(2022)

■ 전국대비 높은 폭염일수

- 평균기온, 누적강수량, 열대야일수 및 폭염일수는 RCP6.0 시나리오에서 전국 대비 낮은 수준이나 폭염일수는 전국 대비 높게 전망됨

[표4-5-2] 시나리오별 기후전망(2021~2100)

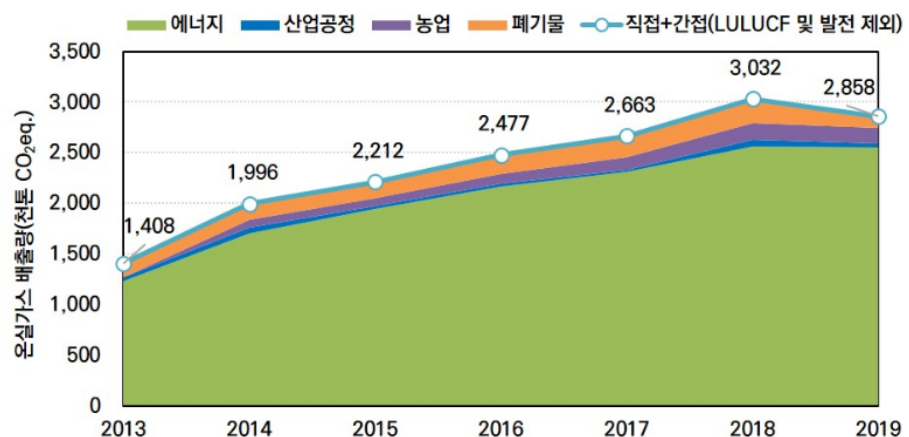
구분	RCP 시나리오	지역	전반기 (2021~2040)	중반기 (2041~2070)	후반기 (2071~2100)
평균기온 (°C)	RCP2.6	전국	13.9	14.2	14.2
		세종	13.1	13.4	13.3
	RCP6.0	전국	13.2	13.9	15.2
		세종	12.3	13.0	14.2
최고기온 (°C)	RCP2.6	전국	19.4	19.7	19.7
		세종	19.1	19.5	19.5
	RCP6.0	전국	18.8	19.5	20.8
		세종	18.4	19.1	20.3
최저기온 (°C)	RCP2.6	전국	9.2	9.4	9.4
		세종	7.8	8.1	8.0
	RCP6.0	전국	8.5	9.1	10.5
		세종	7.0	7.6	9.0
강수량 (mm)	RCP2.6	전국	1,416.8	1,397.1	1,393.9
		세종	1,245.9	1,156.4	1,165.2
	RCP6.0	전국	1,346.0	1,327.7	1,456.9
		세종	1,220.8	1,209.4	1,262.0
폭염일수 (일)	RCP2.6	전국	11.2	13.4	12.7
		세종	13.0	19.9	18.7
	RCP6.0	전국	11.1	15.5	20.8
		세종	12.7	19.9	33.1
열대야일수 (일)	RCP2.6	전국	7.0	11.4	9.9
		세종	4.0	9.0	6.6
	RCP6.0	전국	5.5	9.8	19.7
		세종	2.8	7.3	15.7

자료 : 기상청, 2017년 한반도 기후변화전망보고서, 2017
세종시, 2017년 세종특별자치시 기후변화전망보고서

■ 온실가스 배출량의 지속적 증가

- 2018년 기준 에너지 부문의 발전(공공전기 및 열 생산) 및 LULUCF를 제외한 세종시 온실가스 총배출량은 3,032천톤 CO₂eq.이었으며, 2019년에는 2,858천톤 CO₂eq.으로 174천톤 CO₂eq. 감소
- 2018년 기준 배출량의 84.4%가 에너지부문(건물, 수송, 산업 등)에서 배출되고 있으며, 배출량은 2,559천톤 CO₂eq.임
- 2019년 기준으로는 배출량의 89.3%를 에너지부문이 차지하고 있으며, 배출량은 2,553천톤 CO₂eq.으로 나타남
 - 2017~2019년 에너지 부문의 연평균 증가율은 5.1%로 나타났으며, 가정에서의 증가율이 14.9%로 가장높게 나타남
 - 2017년~2019년 산업공정 부문 연평균 증감률은 26.8%이며, 광물산업의 3년간 증감률은 5.4%, 할로카본 및 육불화황 소비 영역은 24.2%로 나타남
 - 2017~2019년 농업부문 연평균 증감률은 13.1%이며, 작물잔사소각의 경우 가장 높은 40.0% 증감률을 나타냄
 - LULUCF 부문의 대부분은 산림지 영역이 차지하고 있으며, 비중은 2014년 95.5%에서 2019년 61.4%로 감소함
 - 2018년까지 꾸준히 증가하던 폐기물 부문 온실가스 배출량은 2019년에 급감하였으며, 이는 폐기물 소각량의 감소로 인한 것임

[그림4-5-3] 부문별 온실가스 배출량 추이



[표4-5-3] 온실가스배출량

(단위:천 톤 CO₂eq., %)

분야	부 문	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	19년 비중	18년 대비 증감률	17~19년 연평균 증감률
총배출량		1,408	1,996	2,212	2,477	2,663	3,032	2,858	100.0	-5.7	3.6
에너지	합 계	1,239	1,709	1,951	2,163	2,309	2,559	2,553	100.0	-0.2	5.1
	발전 외 에너지산업	9	25	17	108	118	136	84	3.3	-37.7	-15.2
	산업	781	802	787	772	764	816	769	30.1	-5.7	0.4
	도로수송	1	308	354	365	373	363	428	16.8	18.0	7.2
	산업/공공	306	327	410	470	528	587	587	23.0	0.1	5.4
	가정	105	185	333	396	480	605	634	24.8	4.8	14.9
	농업/임업	31	37	40	40	32	36	35	1.4	-2.6	4.6
	기타	7	24	10	11	15	17	15	0.6	-11.8	0.8
산업 공정	합 계	34.3	54.7	29.5	38.1	20.7	72.5	33.2	100.0	-54.2	26.8
	광물산업	2.7	2.8	3.7	3.4	3.4	3.4	3.8	11.5	11.2	5.4
	할로카본 및 육불화황 소비	31.6	51.9	25.8	34.7	17.2	69.1	29.4	88.5	-57.4	30.6
농업	합 계	0.6	81.0	77.1	87.3	126.1	161.2	161.4	100.0	-0.1	13.1
	장내발효	0.1	38.5	36.8	36.4	39.4	38.9	40.2	24.9	-3.2	1.0
	가축분뇨처리	0.3	25.5	23.7	22.7	34.1	47.1	47.1	29.2	0	17.5
	벼재배	-	-	-	11.8	22.7	33.1	31.3	19.4	5.5	17.4
	농경지도양	0.2	17.0	16.5	16.3	29.9	42.1	42.8	26.5	-1.8	19.6
	작물잔사소각	-	-	-	0.01	0.02	0.03	0.03	0.0	-11.9	40.0
LULUCF	합 계	-2,253.7	-2,416.1	-2,243.9	-453.0	-421.8	-250.8	-201.6	-7.1	19.6	-30.9
	산림지	-2,152.4	-2,326.6	-2,156.9	-366.9	-340.6	-172.8	-123.7	61.4	28.4	-39.7
	농경지	-100.6	-84.8	-82.5	-81.1	-79.4	-76.8	-76.0	37.7	1.1	-2.2
	초지	-3.5	-3.4	-3.3	-3.2	-3.2	-3.2	-3.3	1.6	-0.6	0.4
	습지	2.7	3.0	3.5	3.2	3.5	2.9	3.0	-1.5	0.4	-8.0
	기타	-	-4.3	-4.8	-4.9	-2.0	-0.9	-1.6	0.8	-73.1	-9.7
폐기물	합 계	134.5	150.7	155.0	188.8	207.5	239.6	110.4	100.0	-53.9	-27.1
	폐기물매립	2.4	5.3	8.1	10.1	12.5	14.0	15.1	13.7	8.2	10.1
	하폐수처리	5.0	5.6	6.5	7.3	8.5	9.6	10.3	9.3	6.4	10.2
	폐기물소각	124.8	133.6	128.4	159.7	173.2	197.6	62.2	56.3	-68.5	-40.1
	기타	2.3	6.2	12.0	11.8	13.4	18.4	22.8	20.7	24.4	30.5

자료 : GIR(2021), 광역지자체 기준 지역별 온실가스 인벤토리



■ GCF 유치, 파리협정 비준 등 국제사회에서 기후변화 리더십 발휘

- 온실가스 감축 및 기후변화 적응 국제 지원기구인 GCF* 유치 및 기후협상에서 EIG(환경건전성그룹) 참여 등 선진-개도국 간 가교역할 수행

* Green Climate Fund : 개발도상국의 온실가스 감축과 기후변화 대응지원을 위한 국제금융기구

■ 신 기후체계 출범(Post 2020)등 기후 변화에 글로벌 동향

- 전 지구적 기후변화 대응을 위한 파리협정 채택('15.12), 발효('16.11)
 - 지구 온도를 산업화 이전 대비 2℃ 상승 이하(well below 2℃)로 억제하고 나아가 1.5℃ 상승 이내로 유지하는데 노력
 - 기존의 선진국 중심의 교토의정서('97~'20)체제를 넘어서 지구촌 모든 국가가 참여하는 보편적 기후변화 체계 마련

■ 2030년 국가 온실가스 로드맵 수립

- 온실가스 감축 및 기후위기 적응대책을 강화하고 탄소중립 사회로의 이행과정에서 발생할 수 있는 경제·환경·사회적 불평등 해소 등을 위해 「기후위기 대응을 위한 탄소중립 녹색성장기본법」을 제정
- 「탄소중립기본법」('21년 9월 제정)의 입법취지와 국제동향, 국내여건을 고려한 목표 설정
 - 2030년 온실가스 배출량은 2018년 대비 35% 감축목표 추진중
 - 현재 2030년 국가 NDC 40% 감축 목표 추진중
- 신 기후체제에 대비하기 위한 범부처 기후변화대응 기본계획 수립
 - 온실가스 감축, 기후변화대응 기술 개발, 기후변화 적응 등 전 부문을 포괄하는 기후변화대응 종합계획 수립·추진

1.2 계획과제

■ 기후변화 대응 기본계획 수립 및 온실가스 감축로드맵 마련 필요

- 온실가스 발생량은 지속적으로 증가추세에 있으며, 온실가스 목표관리 및 잠재 온실가스 감축량 산정 등을 위하여 계획수립이 필요하며 온실가스 저감을 위한 감축로드맵 마련 필요
- 승용차요일제와 에코드라이빙 등의 온실가스 저감을 위한 정책 시행과 이를 운영하기 위한 포상과 벌칙 적용은 개인의 자발적 참여에 기반하고 있어 효과성이 낮으며, 영리를 목적으로 하는 산업체를 대상으로 하는 온실가스 저감 정책은 교육보다 제도로써 정비하여 정책의 수용성 확대

■ 기후변화 및 기상이변으로 인한 폭염, 홍수, 열섬현상 등의 도시환경 문제에 선제적으로 대응함으로써 시민건강 영향 최소화 필요

- 어느 정도 수준의 기후변화 대책이 적용되었을 경우를 가정한 RCP6.0 시나리오 기준으로, 세종시는 전반기(2021~2040) 대비 후반기(2071~2100)까지 약 1.5℃ 증가 예상
- 지난 9년간의 극한기후일수를 분석했을 때 폭염발생 일수의 경우 전국 대비 높게 나타나 시민건강 영향을 최소화할 수 있는 대응책 필요

■ 시민 중심의 저탄소 생활 실천문화 확산 필요

- 미래세대를 포함한 전체 시민을 대상으로 지속적인 친환경 소비생활 실천을 교육하고 탄소포인트 인센티브 지급 등을 통해 생활 속 탄소 배출량 감축을 유도

1.3 기본방향

1) 비전

“시민이 함께 실천하는 포용적 탄소중립 그린도시 조성”

2) 목표 및 과제

1. 기후변화에 대응하는 탄소중립 그린도시 조성

- 과제1 : 지역 맞춤형 탄소중립계획 수립·이행을 통한 저탄소 안심사회로의 전환
- 과제2 : 기후변화 대응 녹색 회복력 강화 및 시민건강 보호
- 과제3 : 시민주도 저탄소 녹색생활 실천 및 선순환적 환경교육 추진

2. 저탄소 사회로의 전환

- 과제4 : 시민참여 신·재생에너지 보급 확대
- 과제5 : 녹색교통 인프라 구축 및 확대

3. 온실가스 감축 및 목표 달성을 위한 대책 추진

- 과제6 : 온실가스 감축 목표 수립
- 과제7 : 온실가스 감축 정책 지속적인 이행

1.4 과제별 실천전략

1. 기후변화에 대응하는 탄소중립 그린도시 조성

■ 지역 맞춤형 탄소중립계획 수립·이행을 통한 저탄소 안심사회로의 전환

- 국가장기저탄소발전전략(LEDS) 및 국가온실가스감축목표(NDC)를 반영하여 지역 특성에 맞는 2050 탄소중립도시 조성을 위한 계획 수립 및 이행계획 평가
- 에너지·산업·건물·수송·농업·폐기물 등 전 분야에 걸쳐 에너지·자원 수요를 관리하고 흡수원(산림) 확대를 통해 저탄소 안심사회로의 전환
- 온실가스 및 에너지에 대한 목표관리제를 시행하는 한편, 온실가스 배출권 거래제 대상 업체를 예측하고 대응방안을 마련

■ 기후변화 대응 녹색 회복력 강화 및 시민건강 보호

- 기후변화에 따른 기상이변으로 발생하는 폭염, 홍수, 열섬현상 등 도시환경 문제에 대해 선제적으로 대응함으로써 시민 건강영향 최소화 방안 마련
 - 기후생활SOC* 및 환경구역제** 등 그린인프라 확충 및 공간환경관리 체계의 획기적 강화
- * 폭염그늘막, 쿨링포그, 쿨링로드, 쿨루프, 쿨페이브먼트 등
- ** 에너지절약구역, 탄소배출제로구역, 기후탄력성 개선구역, 가뭄(홍수)방재구역 등
- 기후변화에 대응하고 환경오염으로부터 시민건강을 보호하며 완충 및 휴식처 역할을 할 수 있는 지속가능한 그린인프라 확충
 - 생활권별 녹색 생태공간 조성 및 유지관리를 통한 탄소흡수원 확대, 스마트한 공원 관리 효율화 도모

■ 시민주도 저탄소 녹색생활 실천 및 선순환적 환경교육 추진

- 공공, 기업, 시민 등 다양한 지역 이해당사자 간의 역할 분담 및 파트너십 강화를 위한 기후변화 대응 거버넌스 구축·운영
- 시민주도의 기후변화 대응계획 실천 및 탄소포인트제 확대 등을 통한 저탄소 생활 확산 유도



- 녹색 성장을 위한 환경교육 관련 프로그램 및 체계를 구축하고 캠페인 등을 추진하여 시민들의 탄소중립 사회에 대한 인식 개선 및 추진 기반 마련
- 미래세대 저탄소 생활양식 안착 및 기존 세대 인식 전환을 위한 선순환적 환경교육 추진·강화
 - 지역사회와 연계한 생산, 절약을 체험할 수 있는 체험관을 확충하여 다양한 형태의 교육프로그램을 공급하고 지역 에너지 정책의 직접적인 행위자로 참여할 수 있는 능력을 강화
- 비산업부문 맞춤형 온실가스 진단 컨설팅
 - 세종시 내 가정 및 상가, 학교 등 상·하반기 온실가스 진단 및 컨설팅 진행

2. 저탄소 사회로의 전환

■ 시민참여 신·재생에너지 보급 확대

- 시민주도의 재생에너지 확대를 주민참여형 공동체 기반 절전소 확대, 세종호수공원에 자원순환 체험장 조성 및 탄소중립 커뮤니티 공간을 만들어 소통의 장으로 활용
- 시민 참여형 에너지 절감을 위하여 노후 건축물 그린리모델링 활성화 및 제로에너지빌딩(ZEB) 조성 확대를 세종시민들의 녹색생활 활성화를 유도
- 에너지 효율 강화 등과 같은 정책들을 도입하여 시민과 함께하는 탄소중립 정책을 추진
- 생활밀착형 수소생태계 실현
 - 건물 연료전지 보급확대를 위해 공공건축물 수소 전환계획을 수립해 신규건축 및 노후 공공건축물 그린 리모델링시 수소 의무 비율 설정
 - 가정용 연료전지 설치 보조금 확대 지원 및 에너지 효율등급, 녹색건축 인증 등에 따른 인센티브 지급을 통해 친숙하고 안전한 연료전지에 대한 인식 제고

■ 녹색교통 인프라 구축 및 확대

- 2035년 이후 내연기관 자동차 신규등록 금지(휘발유차, 경유차 등)
- 특정경유차 저공해 관리
 - 배출가스 저감장치 부착, LPG엔진개조, 조기폐차, LPG화물차 신차지원, 동시저감 장치 지원

- 친환경 저탄소 자동차 보급
 - 기존 내연기관 대신 전기차, CNG차량, 수소와 산소를 반응시켜 발생된 전기로 구동되는 수소연료전기차를 보급하여 효율을 높이고 친환경차 보급 확대
- 친환경 전기(수소)차, BRT, 공유자전거, 퍼스널모빌리티 등 친환경 교통수단 확대를 통한 기후변화 대응 중심도시 구축
- 운행자동차 배출가스 수시점검 및 저감장치 관리

3. 온실가스 감축 및 목표 달성을 위한 대책 추진

■ 온실가스 감축 목표

- 지역주도의 2050 탄소중립 전환 촉진을 위해 “기후위기로부터 안전한 지속가능 미래도시”로 나아가고자 온실가스 감축 목표를 설정
 - 2030년까지 온실가스 배출량 2018년 대비 36.7% 감축목표 설정, 2050 탄소중립
 - 추진방향 : 도시구조의 저탄소화 체계구축, 재생에너지 중심의 에너지전환, 도시 회복력 증진

■ 온실가스 감축 정책 이행

- 기후변화 및 탄소중립시대 맞춤형 비즈니스 모델 개발로 글로벌 녹색기후 산업 허브 구현
- 공공부문 온실가스·에너지 목표관리제
- 공공시설 제로에너지화
 - 저이용 고효율 에너지 기자재·친환경 소재
 - 건축물 유형별 맞춤형 확산 및 지구, 도시단위로 확산
- 저탄소 농업구조 전환 및 친환경농업을 위한 가축사육관리 및 저탄소농사 확대, 세종로컬푸드 활성화
 - 저탄소 가축 사육관리 : 농경지 양분관리제 추진으로 2030년 농경지 투입분뇨 35%, 2050년 50% 감축 목표
 - 저탄소 농사 확대 : 기존의 질소비료 저감 및 논물관리 추진, 가축분뇨 바이오차 생산시설 확충 목표

1.5 온실가스 감축계획

1) 온실가스 배출 전망(BAU)

■ 감축인벤토리

- 감축 정책 수립 시 인벤토리의 활용성을 극대화하기 위해 가정, 상업, 공공 등 지자체의 관리 권한 유무에 중점을 두고 구성한 인벤토리
- 전체 인벤토리에서 발전(전환), 산업시설 등 지자체 비관리 대상을 제외한 지자체가 관리 권한을 가지는 카테고리를 전부 포함하여 재구성한 인벤토리

[표4-5-4] 감축인벤토리 카테고리

구성체계		해당 카테고리	
		직접배출량	간접배출량
에너지 부문	도로수송	도로수송(연료사용)	-
	상업	상업(연료사용)	전력(서비스업) / 열(업무용)
	공공	공공(연료사용)	전력(공공용) / 열(공공용)
	가정	가정(연료사용)	전력(가정용) / 열(주택용)
비에너지 부문	가축	가축(장내발효, 분뇨관리)	-
	관리토양	비료사용(석회, 질소질 등)	-
	폐기물	-	폐기물(발생)

자료 : 한국환경공단

■ 감축 인벤토리에 따른 배출 현황

- 2019년 기준 지자체 관리권한이 있는 비산업 부문(감축인벤토리)의 배출량은 1,956천톤 CO₂eq으로 총 배출량의 68.4%를 차지하고 있으며, 전년 대비 0.1% 증가하였고 2014년 대비 86% 증가

[표4-5-5] 세종시 비산업 부문(감축인벤토리) 온실가스 배출량

(단위:천 톤 CO₂eq., %)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	18년 대비 증감률	17~19년 연평균 증감률
총배출량	1,408.3	1,995.6	2,212.9	2,477.0	2,663.4	3,032.4	2,858.0	-5.7	3.6
산업 부문	861.6	943.8	884.1	969.3	949.2	1,077.5	902.0	-16.3	-2.5
비산업 부문 (감축인벤토리)	546.6	2,051.8	1,328.8	1,507.6	1,714.2	1,954.9	1,956.1	0.1	6.8
비산업 부문 비중(%)	38.8	52.7	60.0	60.9	64.4	64.5	68.4	6.2	3.1

자료 : GIR(2021), 광역지자체 기준 지역별 온실가스 인벤토리

- 2018년 기준 부문별로는 에너지 부문이 79.5%, 비에너지 부문이 20.5%를 차지하고 있으며, 건물이 60.9%, 수송이 18.6%로 높은 비중을 차지
- 2018년 대비 2019년에는 수송영역에서 17.9% 증가하였으며, 폐기물 영역에서 -53.9%로 감소
- 2017~2019년 연평균 증감률은 비에너지 부문의 농업 13.1%, 건물 부문 11.6% 등의 순으로 높게 나타남

[표4-5-6] 세종시 비산업 부문(감축인벤토리) 온실가스 배출량

(단위:천 톤 CO₂eq., %)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	18년 대비 증감률	17~19년 연평균 증감률
합계	547	1,052	1,329	1,508	1,714	1,955	1,956	0.1	6.8
에너지 부문	도로수송	0.7	308.0	353.8	365.3	372.6	427.8	17.9	7.2
	건물(가정, 사업, 공공)	410.9	512.1	743.0	866.2	1,007.9	1,191.4	5.5	11.6
비 에너지 부문	농업(가축, 관리토양 등)	0.6	81.0	77.1	87.3	126.1	161.4	0.1	13.1
	폐기물	134.5	150.7	155.0	188.8	207.5	239.6	-53.9	-27.1

자료 : GIR(2021), 광역지자체 기준 지역별 온실가스 인벤토리

■ 온실가스 배출 전망(BAU)

- 3가지 방안을 적용하여 온실가스 배출량을 전망
 - (1안) 과거 2013~2019년 GRDP 연평균 증가율(CAGR) 및 GRDP당 총배출량의 연평균 증가율을 고려하여 온실가스 배출량 전망
 - (2안) 인구 및 경제활동 규모를 고려한 GRDP 전망을 통해 온실가스 배출량 전망
 - (3안) 세종시 최근 3개년 부문별 온실가스 배출량의 연평균 증가율(CAGR)을 기준으로 하여 2018년~2050년 사이의 선형적 변화를 가정하여 온실가스 배출량 전망
- 온실가스 배출 전망 분석을 위한 기준년도 및 방법에 따라 온실가스 배출량에 차이가 있으며, 최소 3.1% ~ 최대 13.4%의 증가율을 보임
- 세종시는 인구 및 경제성장이 급속히 이루어졌으며, 그에 따른 CAGR 변동 역시 기준년도 설정에 따라 변화폭이 크게 나타남

- 최근 3년의 경제성장율을 적용하는 것이 현실적이라 판단되며, 온실가스 배출량이 가장 많은 건물 및 수송 부문의 인구증가에 따른 배출량 전망 산정 결과 발생추계 2-3(안)의 전망치를 하회하는 것으로 도출됨
- 따라서, 발생추계 2-3(안)의 인구 및 경제활동 규모를 고려한 2017-2019년 GRDP 기준 3.1% 증가율로 온실가스가 배출될 것으로 전망

[표4-5-7] 세종시 온실가스 배출 전망(BAU) 종합

(단위 : 천톤CO₂eq., %)

구분			2025년	2030년	2035년	2040년	2045년	2050년	CAGR
1안	GRDP 전망	발생추계1-1 ¹⁾	1,822	2,607	3,730	5,336	7,634	10,922	7.4
		발생추계1-2 ²⁾	1,717	2,338	3,183	4,334	5,901	8,034	6.4
		발생추계1-3 ³⁾	1,632	2,131	2,781	3,631	4,739	6,187	5.5
		발생추계1-4 ⁴⁾	1,644	2,158	2,833	3,720	4,884	6,412	5.6
	총 배출량 전망	발생추계1-1 ¹⁾	5,354	9,032	15,238	25,709	43,374	73,177	11.0
		발생추계1-2 ²⁾	4,198	5,784	7,968	10,977	15,123	20,835	6.6
		발생추계1-3 ³⁾	5,244	8,696	14,420	23,911	39,651	65,752	10.6
		발생추계1-4 ⁴⁾	3,531	4,212	5,025	5,993	7,149	8,528	3.6
2안	GRDP 전망	발생추계2-1 ⁵⁾	1,639	2,420	3,573	5,274	7,787	11,495	8.1
		발생추계2-2 ⁶⁾	1,351	1,720	2,174	2,748	3,474	4,391	4.8
		발생추계2-3 ⁷⁾	1,385	1,777	2,280	2,926	3,754	4,816	5.1
	GRDP당 총 배출량 전망	발생추계2-1 ⁵⁾	32.1	40.6	51.5	65.4	82.9	105.1	4.9
		발생추계2-2 ⁶⁾	24.5	24.7	25.0	25.3	25.6	25.9	0.2
		발생추계2-3 ⁷⁾	21.5	19.5	17.7	16.1	14.6	13.3	-1.9
	총 배출량 전망	발생추계2-1 ⁵⁾	5,255	9,838	18,416	34,475	64,537	120,813	13.4
		발생추계2-2 ⁶⁾	3,327	4,255	5,443	6,961	8,903	11,387	5.0
		발생추계2-3 ⁷⁾	2,977	3,470	4,044	4,714	5,495	6,406	3.1
3안	직접배 출전망	전환	3,019	6,428	13,046	25,653	49,440	94,102	15.3
		산업	308	466	675	952	1,324	1,827	7.8
		건물	188	206	217	223	225	225	1.1
		수송	539	607	652	678	691	695	1.5
		농축수산	215	250	278	300	317	331	2.2
		폐기물	243	436	746	1,235	2,006	3,216	11.4
		기타(탈루 등)	26	39	54	73	96	126	6.9
	간접배출 전망		3,514	6,092	10,562	18,312	31,748	55,041	11.6
	총 배출량 전망	발생추계3-1 ⁸⁾	5,033	8,097	13,185	21,773	36,406	61,461	10.4

자료 : 2050 탄소중립을 위한 세종특별자치시 기후변화 대응계획(2022), 세종특별자치시

1) 2014~2018년 GRDP 기준, 2) 2015~2019년 CAGR 기준

3) 2016~2018년 GRDP CAGR 기준, 4) 2017~2019년 GRDP CAGR 기준

5) 2016~2019년 GRDP 전망기준, 6) 2015~2019년 GRDP 전망기준

7) 2017~2019년 GRDP 전망기준, 8) 부문별 온실가스 배출량의 CAGR 기준, 총배출량은 직접배출에서 전환을 제외하고, 간접배출량을 합친 값임

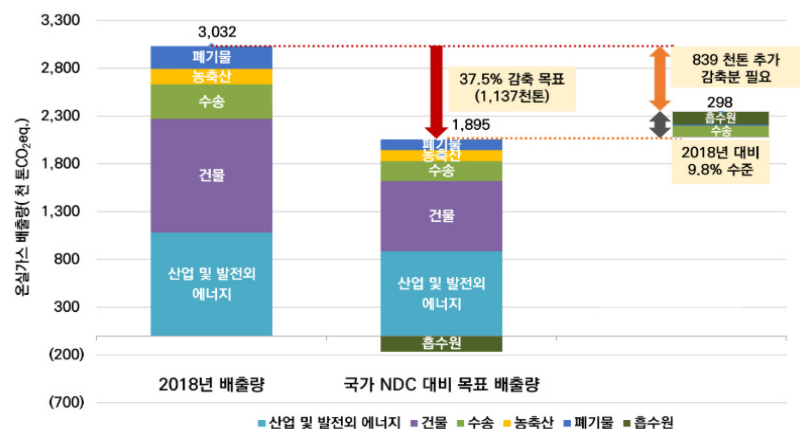
- 세종시에서 추진 중인 관련 사업에 기초하여 감축 잠재량을 분석하고, 감축목표 대비 부족분을 검토하여 부족분에 대한 감축 수단(효율 및 수요 감축 또는 전환 감축 등) 및 감축경로 시나리오를 제시
 - 세종시 전 부서의 사업 검토를 통한 부문별(에너지, 수송, 자원순환, 공원녹지 등) 온실가스 감축잠재량을 분석
 - 감축잠재량=Σ활동자료 x 감축계수(한국환경공단(2018), 지자체 온실가스 관리 가이드라인 등 활용)
- 부문별 기존 사업 검토를 통한 감축잠재량은 298천톤CO₂eq.으로 산정되었으며, 2018년 온실가스 배출량 대비 9.8% 수준에 해당
- 국가 2050 감축목표를 균등 배분한 37.5%를 세종시 감축목표로 설정할 경우 1,137천톤CO₂eq.의 감축이 필요하며, 감축잠재량을 고려했을 때 839천톤CO₂eq.의 추가 감축분이 필요

[표4-5-8] 세종시 감축잠재량 산정

구 분		온실가스(천 톤CO ₂ eq.)
2018년 온실가스 배출량	직접+간접-(LULUCF+발전)	3,032
2030년 배출 목표		1,895
2030년 목표 감축량	NDC 기준 37.5% 감축	1,137
감축잠재량	소계	298
	에너지	1.4
	건물	3.6
	수송	130.5
	농업	1.6
	폐기물	8.4
	흡수원	152.7
2018년 대비 감축률(%)		9.8%
추가 필요 감축량		839

자료 : 2050 탄소중립을 위한 세종특별자치시 기후변화 대응계획(2022), 세종특별자치시

[그림4-5-4] NDC 목표배출량 대비 세종시 추가감축 필요량



자료 : 2050 탄소중립을 위한 세종특별자치시 기후변화 대응계획(2022), 세종특별자치시

2) 온실가스 감축계획

■ 온실가스 감축 시나리오

- 세종시 「제2차 지역에너지계획」, 「환경보전종합계획」, 「자원순환시행계획」, 「도시군관리계획」 등 세종시 관련 계획의 목표 및 국가목표를 고려하여 시나리오에 반영

[표4-5-9] 국가 감축목표 및 세종시 관련 계획의 목표

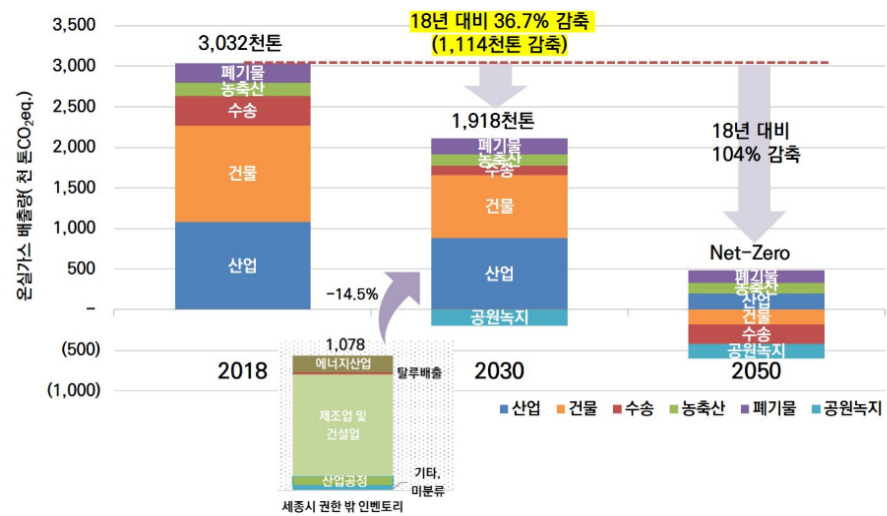
부문		세부내용	국가목표 (2050년)	세종시 현황 (2018년)	세종시 관련 계획의 목표	고려사항
에너지	수요	전력수요	1,257,700GWh	3,088GWh	4,111GWh(2040년)	세종시 제2차 지역에너지계획
	생산	재생에너지	889,800GWh	331GWh	158.7GWh(2030년, 742.2GWh(2040년)	세종시 제2차 지역에너지계획
산업		공정대체, 연료전환 등	30년 14.4%, '50년 80.4% 감축	-	-	국가목표반영
건물	ZEB	1등급 100% 1천㎡이상(2025년) 5백㎡이상(2030년) 의무화	'21년 누적 인증 33건(311,741㎡)	14.1CO ₂ /㎡ 배출허용 (세종시 건축관련 기본계획)	국가목표반영	
	그린리모델링	가정 1++, 상업 1+ 100%	'21년 누적 공공 11건, 민간 49건	42.3CO ₂ /㎡ 배출허용 (세종시 건축관련 기본계획)	국가목표반영	
	스마트 에너지관리	에너지 2~5% 절감	-	-	국가목표반영	
	행태개선강화	에너지 4~8% 절감	-	-	국가목표반영	
수송	전기차	80% 이상	903대(2019년)	35천대(2030년), 10만대(2040년)	세종시 환경보전종합계획	
	수소차	17% 이상	16대(2019년)	875대(2030년), 2천대(2040대)	세종시 환경보전종합계획	
	수요관리강화 (승용차통행량)	15% 감축	359,864통행/일	-	국가목표반영	
폐기물	생활+사업장+ 지정 폐기물 발생량	'50년 기준전망 대비 25% 감량	1,703톤/일	(생활폐기물 기준) 0.73kg/인/일 (2030년, 2040년)	세종시 자원순환시행계획	
흡수원	공원 면적	-	20.8km ² (2020년)	22.3km ² (2030년 이후)	도시관리계획 (공원녹지)	

자료 : 2050 탄소중립을 위한 세종특별자치시 기후변화 대응계획(2022), 세종특별자치시

■ 온실가스 감축 목표

- 세종시 2050 탄소중립전략에 맞춰 미래 비전을 설정하였으며, 비전 달성을 위한 지향 목표 및 전략을 설정
- 세종시 주도로 온실가스 감축을 할 수 있는 비산업부문(재생에너지, 건물, 수송, 농축산, 폐기물, 공원녹지 부문)을 중심으로 감축목표 범위를 설정
 - 세종시가 주도적으로 배출량을 줄일 수 있는 부문에 대해서 36.7% 감축 방안을 제시하였으며,
 - 중앙정부 관리에 해당하는 산업부문 배출량인 1,078천톤CO₂eq.는 정부의 목표 감축량으로 설정하여, 2030년 목표 감축량을 196.8천톤CO₂eq.로 설정

[그림4-5-5] 감축 시나리오에 따른 온실가스 목표 감축량



■ 부문별 감축 목표

- 세종시 중장기 부문별 감축목표는 다음과 같음

[표4-5-10] 세종시 탄소중립 중장기 부문별 감축목표

구분	2018년(기준)	2030년	2050년
순배출량	3,032천톤	1,918천톤	Net-Zero 달성
에너지 부문	- 전력 수요 : 3,088GWh - 재생에너지 생산 : 331GWh	- 재생에너지 - 전력수요대비 '30년 15%달성 - 전력화 '30년 30% 달성	- 재생에너지 - 전력수요대비 '50년 30%달성 - 전력화 '50년 100% 달성
산업 부문	온실가스 배출량 : 1,078천톤	- 목표 감축량 : 197천톤 - 공정대체, 연료전환 등 산업부문 - 발전을 제외한 에너지산업 '30년 44.4% 감축 - 산업 부문 '30년 14.5% 감축	- 목표 감축량 : 882천톤 - 공정대체, 연료전환 등 산업부문 - 발전을 제외한 에너지산업 '50년 92.3% 감축 - 산업무분 '50년 80.4%감축
건물 부문	- 온실가스 배출량 : 1,191천톤 - 그린리모델링 : 공공 11건, 민간 49건('21년 누적) - ZEB 인증 : '21년 누적 33건	- 목표 감축량 : 412천톤 - ZEB - '25년 1천㎡이상 ZEB 의무화 확대 - '30년 5백㎡이상 ZEB 의무화 확대	- 목표 감축량 : 1,375천톤 - 그린리모델링 : 노후건축물 100% - ZEB : (주거) 60%, (비주거) 30% 감축 - 스마트에너지관리 : 8% 달성 - 행태개선강화 : 5% 달성
수송 부문	- 온실가스 배출량 : 363천톤 - 전기차 : 394대 - 수소차 : 3대 - 승용차통행량 : 359,864통행/일	- 목표 감축량 : 247천톤 - 전기차 : 35천대 - 수소차 : 875대 - 승용차통행량 9% 감축	- 목표 감축량 : 596천톤 - 전기차 : 127천대 - 수소차 : 21,700대 - 승용차통행량 15% 감축 - 자전거 연장거리 : 279km
농축산 부문	온실가스 배출량 : 161천톤	- 목표 감축량 : 27천톤 - 농경지 투입분요 35% 감축 - 질소비료 저감, 논물관리	- 목표 감축량 : 31천톤 - 농경지 투입분요 50% 감축 - 가축분뇨 바이오차 생산시설 확충
폐기물 부문	- 온실가스 배출량 : 240천톤 - 폐기물 발생량 : 1,703톤/일(건설폐기물 제외)	- 목표 감축량 : 37천톤 - 폐기물처리시설 확충	- 목표 감축량 : 78천톤 - 폐기물 발생량 25% 감축 - 폐기물처리시설 안정적 운영
공원녹지 부문	'20년 공원 면적 : 20.8km²	- 목표 감축량 : 195천톤 '30년 이후 공원 면적 : 22.3km²	목표 감축량 : 187천톤

자료 : 2050 탄소중립을 위한 세종특별자치시 기후변화 대응계획(2022), 세종특별자치시

■ 부문별 감축 목표량

- 2030년 온실가스 배출 목표는 2018년 대비 1,114천톤CO₂eq. 감축된 1,918천톤CO₂eq.으로 설정함(2018년 대비 36.7% 감축)
- 세종시 부문별 목표 감축량은 총 917천톤CO₂eq.으로 건물 부문 412천톤CO₂eq., 수송 부문 247천톤CO₂eq., 농축산 부문 26천톤CO₂eq., 폐기물 부문 37천톤CO₂eq., 공원녹지 부문 195천톤CO₂eq.으로 설정함

[표4-5-11] 세종시 부문별 온실가스 감축목표

(단위 : 천톤CO₂eq.)

부문	2018년	2030년		2050년	
	배출량	배출량	목표감축량	배출량	목표감축량
산업	1,078	881	197	195	882
건물	1,191	780	412	-184	1,375
수송	363	116	247	-233	596
농축산	161	134	26	131	31
폐기물	240	202	37	161	78
공원녹지	-	-195	195	-187	187
합계	3,032	1,918	1,114	-117	3,150

자료 : 2050 탄소중립을 위한 세종특별자치시 기후변화 대응계획(2022)

■ 부문별 기본방향 및 추진전략

- 온실가스 감축을 위한 부문별 추진전략 및 세부내용은 다음과 같음

[표4-5-12] 부문별 추진전략 및 세부 감축계획

부문	추진전략	세부내용
에너지	1. 친환경 에너지원 다변화	• 세종시 수소경제 활성화를 위한 수소연료전지발전소 건설 - 수소연료전지 발전을 통한 세종시 수소경제 활성화 • 수소경제 구현을 위한 수소융합사업 추진 - 친환경 수소도시 구현 및 수소 모빌리티 구축을 위한 충전 인프라 구축 • 집단에너지공급시설을 통한 분산형 전원 확보 - 열병합발전소 및 지역난방 공급시설 등을 통한 분산형 전원 확보 • 에너지 절감형 그린산업단지 전환
	2. 재생에너지 보급 확대	• 재생에너지 잠재량에 기반한 재생에너지 확대기반 조성 - 공공 유휴부지 등 시 소유 공유자산을 활용한 태양광 발전시설 조성 추진 • 재생에너지 보급 확대로 지역에너지 자립 실현 - 재생에너지 융복합지원 - 재생에너지 보급 주택지원
	3. 시민주도 재생에너지 확대	• 시민주도 세종절전소 확대운영 - 주민참여형 공동체 기반 절전소 확대
건물	1. 그린리모델링 가속화	• 건축물 특성을 반영한 그린리모델링 세부 전략을 수립하여 목표 달성 • 공공 및 민간 건축을 대상으로 그린리모델링 지원사업 추진 • 공공주도 노후 공동주택 또는 저층 주거지 밀집지역 중심으로 시범사업 지구 선정 • 민간 주도 노후주택 그린리모델링 활성화 사업 추진 • 그린리모델링 사업추진 가이드라인과 공공주택 그린리모델링 활성화 제도 마련
	2. 제로에너지 건축물(ZEB) 확대	• 공공건축물 ZEB 3등급 이상, 건축물에너지관리시스템(BEMS) 설치 권장 및 의무화 추진 - 민간건축물 ZEB 조성 활성화 유도방안 마련 (융적률 인센티브, 신재생에너지 설치 보조금 지원 등)
	3. 건물 온실가스 총량제 도입 기반 구축	• 건물 부문 온실가스 총량제 도입과 세종시 온실가스 감축기반 구축 - 건축물의 에너지 성능과 온실가스 감축관리의 체계화
	4. 스마트에너지 관리 및 행태개선 강화	• 세종시민 녹색성장 활성화 유도와 차상위계층 지원 확대 • 시민 참여형 에너지 소비행태 개선 사업추진 및 교육 홍보 강화
수송	1. 친환경차량 보급 가속화	• 내연기관 중심의 교통수단을 친환경(전기·수소) 교통수단으로 전환 • 친환경차 전환 목표에 따른 충전인프라 확충
	2. 통행량 수요관리 강화	• 간선급행버스(BRT) 확대 및 연계수단 구축 - 광역도로 사업과 연계한 BRT 노선 신설의 검토 - 주요 간선 광역축의 S-BRT 도입방안 검토 • BRT 서비스의 지속가능성을 담보할 수 있는 전력 마련 필요 • 개인교통수단(PM) 활성화 및 MaaS 시스템 구상
농축산	1. 저탄소 가축사육관리	• 세종시 환경용량을 고려한 양분관리제 추진으로 토양 양분 과잉 방지 및 비점오염원 관리 - 사육두수관리를 통한 농경지 투입 양분 2030년 35%, 2050년 50% 감축목표 • 저메탄 사료보급 확대 및 저탄소 가축 사양관리 추진

부문	추진전략	세부내용
	2. 저탄소농사 확대	• 기존의 화학비료 및 농약 사용 대신 완효성 비료나 부산물 비료를 이용하여 온실가스 감축 추진 - 질소비료 저감, 논물관리 등을 통한 메탄 발생량 감축 • 농가단위 탄소 감축을 위한 인센티브 체계 구축 • ‘친환경 농업직불제’를 확대하여 메탄가스 배출량 감축 • 바이오차(Biochar) 생산기반 구축 및 농가 대상 인식 전환을 위한 홍보 교육프로그램 운영 - 바이오차를 이용하여 가축분 퇴비화 시 발생하는 악취 및 온실가스 저감, 농지 비옥도 향상 • 온실가스 배출이 많은 농촌 지자체의 문제와 특성을 고려한 맞춤형 지원제도 도입
	3. 세종로컬푸드 활성화	• 세종 로컬푸드 활성화를 통한 농식품 유통거리 단축으로 온실가스 저감 • 세종시민 대상 로컬푸드 소비 확대 교육 및 홍보 강화로 식생활 전환
폐기물	1. 제로웨이스트 실천문화 확산	• 세종축제 등 지역 축제와 연계한 자발적 시민운동 전개 - 지역축제와 연계한 자발적 시민운동을 통해 제로웨이스트 체험기회 확산 • ‘일회용품 사용 없는 청사 만들기’ 선도도시로서 ‘제로웨이스트 세종’ 챌린지 시작 - 공공기관 1회용품 사용 줄이기 지침, 착한가게 지정사업 등 확대
	2. 지역기반 순환경제 모델 창출	• 지역기반의 순환경제 모델 창출 - 순환경제 모델 창출로 지역 업체 상생 지원 구축 • ‘순환하지 않는 1회용 컵 제로화 로드맵’ 수립 • 세종시 「순환경제 도시로의 전환을 위한 자원순환 기본조례」 제정 • ‘세종 2030 제로웨이스트 순환경제 도시’ 선언
	3. 지역내 폐기물 처리 역량 강화	• 세종지역 폐기물 처리 역량 강화 및 기반 확충 • 세종 폐기물을 세종의 자원으로의 전환 기반 마련 - 탄소중립을 위한 발생지 자원화의 극대화 - 투명페트병, 폐비닐 등 플라스틱 재활용 체계구축을 통한 고부가가치 재생 원료생산 및 세종 브랜딩 제품 생산
공원 녹지	1. 탄소흡수원 확대	• 건축물 및 구조물 대상 입체녹화를 통한 탄소흡수원 확대 • 도시 내 공원 간 연결을 통한 탄소흡수 네트워크 조성 • 산림청 도시숲(탄소상쇄숲) 조성사업과 연계한 흡수원 확충 추진 • 도시공원의 식재공간 단위에서 탄소흡수 기능을 높일 수 있는 수종선정과 탄소흡수량 증진을 위한 식재 모델 선정 • 다각적 민간참여 확대 방안 적용을 통한 흡수원 확충
	2. 탄소흡수원 보전 및 관리	• 도시공원에 식재된 탄소흡수원 정보시스템 구축 • 탄소흡수원의 체계적인 관리 방안 마련 • 도시숲 조성 확대, 유휴토지 조림 및 지속적 관리 • 세종시 내에 분포하고 있는 탄소흡수원의 환경특성을 반영한 배출흡수계수 산정 필요 • 합강습지의 국가습지보호지역 지정 및 람사르습지 등록·지정을 통한 자연기반해법(NbS)의 탄소중립 이행수단 마련
	3. 목재제품 이용 활성화	• 도심 건축물의 목재 마감재 사용 유도 • 임목을 이용하여 생산한 목재 제품을 활용하고, 그때 발생하는 임목 부산물(목재 펠릿 등)은 산림 바이오매스 에너지로 활용 • 목재 사용 목표와 사용량 관리를 위한 목재현황 정보 및 DB 구축 기반 마련

자료 : 2050 탄소중립을 위한 세종특별자치시 기후변화 대응계획(2022), 세종특별자치시



1.6 계획지표 설정

- 기후변화에 대응하는 탄소중립 그린도시 선도를 위해 2040년 신재생에너지 생산비중을 18.1%로 확대, 온실가스 감축비율 67%(2018년 대비)로 확대, 초미세먼지 농도는 $15\mu\text{g}/\text{m}^3$ 로 감소, 순환이용률은 73.4%로 상향하여 설정

[표4-5-13] 저탄소 녹색도시부문 지표

구 분			단위	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
생태	바이오톱 1등급 비율		%	20.0	20.5	20.5	21.0	
온실가스 감축목표	'18년 대비 감축량		천톤	526	1,114	1,117	1,468	'18년 기준 온실가스 배출량 : 2,191천톤*
	'18년 대비 감축률		%	24	36.7	51	67	
전력목표 수요 대비 신재생에너지 분담률			%	2.4	4.5	11.0	18.1	
초미세먼지 농도			㎍/㎥	17	16	16	15	
순환이용률			%	72.8	73.0	73.2	73.4	'27년 72.9% 목표
기후변화 및 에너지	친환경 자동차 보급	전기차	대	7,500	35,000	70,000	100,000	국가환경보전 계획 연동
		수소차	대	1,200	10,000	20,000	30,000	
	친환경 자동차 충전소 보급	전기차	개소	1,500	9,000	15,000	25,000	
		수소차	개소	4	16	20	30	
지속가능 발전 및 환경정의	녹색제품 구매율		%	40	45	47	50	7대 특별시 및 광역시 수준

* 지자체 관리권한이 있는 인벤토리 총배출량 기준(IPCC GL 2006 기준 적용)
2050 탄소중립 목표

제5장 환경의 보전과 관리

2. 환경친화적 개발의 유도

2.1 현황분석

■ 생물다양성 감소 심화

- 세종시 출범 이래 도시개발과 인구의 집중으로 야생생물 서식지가 파괴되어 생물다양성이 감소할 우려
- 특히 행복도시 건설에 따라 야생동물 서식지 파편화에 대한 우려 심화
 - 세종시의 경우 3개소 8.69km²의 야생동물 보호구역 지정

[표4-5-14] 전국 및 세종시 야생생물 보호구역*(2019.12. 기준)

구분	개소 수	면적(km ²)
전국	392	929.989
세종	3	8.690

* 환경부 생물다양성과 및 15개 시·도 자료 활용

[표4-5-15] 최근 5년간 연간 세종시의 철새 종수 변화*

(단위: 종수)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	평균
조사종수	50	49	47	61	62	53.8
세종시	50	49	47	61	62	53.8
미호강	38	33	36	49	54	42.0
금강상류	39	39	37	47	40	40.4

비고) 해당 자료는 국립생물자원관 한반도의 생물다양성 자료를 바탕으로 구성된 자료로 지자체 자체 조사 결과와 상이할 수 있음

* <https://species.nibr.go.kr/> 자료 활용

[표4-5-16] 최근 5년간 연간 세종시의 철새 개체 수 변화*

(단위: 개수)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	평균
세종시	5,542	3,976	4,954	7,837	6,829	5,827.6
미호강	3,947	1,969	2,618	3,202	4,042	3,155.6
금강상류	1,595	2,007	2,336	4,635	2,787	2,672.0

비고) 국립생물자원관 한반도의 생물다양성 자료를 바탕으로 구성, 지자체 자체 조사 결과와 상이할 수 있음

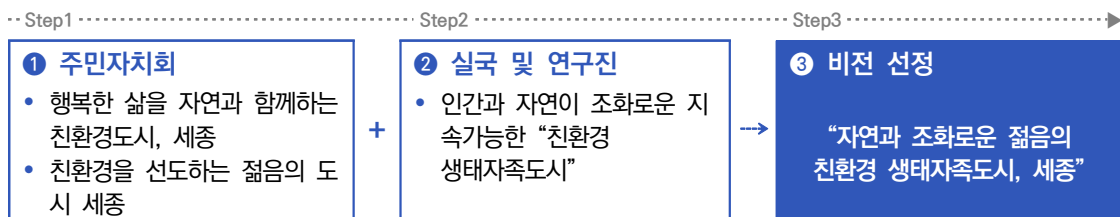
* <https://species.nibr.go.kr/> 자료 활용

2.2 기본방향

1) 비전

“자연과 조화로운 젊음의 친환경 생태자족도시 세종”

[표4-5-17] 시민이 만드는 환경부문 계획 목표



2) 목표 및 과제

1. 도시생태축을 보전하는 친환경 개발계획의 실천

- 과제 1 : 환경계획과 개발계획의 연계성 강화 및 지속가능 발전방안 수립
- 과제 2 : 도시생태축 보전 및 생태계 영향을 최소화하는 개발계획의 수립

2. 지속가능한 자연환경의 보전과 현명한 이용

- 과제 3 : 녹색공간의 양적, 질적 확충으로 자연(생태) 회복탄력성 증진
- 과제 4 : 지속가능한 관리보전계획 수립과 자연문화 가치 공유 및 인식 제고
- 과제 5 : 인간과 자연이 공생하는 활용으로 시민 모두가 누리는 생태복지 실현

2.3 과제별 실천전략

1. 도시생태축을 보전하는 친환경 개발계획의 실천

■ 환경계획과 개발계획의 연계성 강화 및 지속가능한 발전방안 수립

- 도시관리계획에 공원·녹지, 대기, 물, 소음 등의 부문별 계획 반영을 통한 계획 간 연계성 확보
- 지구단위계획에 대한 지속가능성의 평가 기준을 마련하고 해당 평가 기준을 이용하여 세종시 내 주요 개발사업과 관련한 정책 구상의 초기 단계부터 완료 단계까지 환경영향을 고려하여 계획 간 연계성을 강화

■ 도시생태축 보전 및 생태계 영향을 최소화하는 개발계획의 수립

- 도시생태계 및 생태축을 구성하는 녹지, 하천, 습지 등에 대하여 형태·구조·기능, 식생, 야생동물, 인공시설물 설치 여부 등을 정기적으로 조사하여 관련계획 수립 과정 및 관리에 이용
- 도시생태축과 관련된 구성 요소(주축 및 부축)별 지역을 조사하고 개발계획안과 비교하여 최적안 도출
- 외곽산림, 가로수, 하천, 공원·녹지 등 도시숲 네트워크 구축으로 도시민들의 휴양과 여가 공간을 제공하는 도시형태 유도

2. 지속가능한 자연환경의 보전과 현명한 이용

■ 녹색공간의 양적·질적 확충으로 자연(생태) 회복탄력성 증진

- 기 조성된 완충녹지 공간에 대한 환경개선 사업을 추진하여 생물종의 수용처 역할 마련
- 방치되거나 무단으로 점유된 녹지를 관리하여 생태면적 확보
- 기존 녹지의 생태계 기능 회복을 증진시키기 위해 거점·징검다리녹지의 형태를 다양화하는 등 유기적 생태네트워크화 추진



■ 지속가능한 관리보전 계획수립과 자연문화 가치 공유 및 인식 제고

- 마을숲, 생울타리, 둠벙, 도랑, 저수지, 소하천, 마을공원 등 마을의 전통생태 자원을 생태축으로 연결하는 지역특화 사업추진
- 지역전문가가 참여하는 전문가 포럼을 추진하여 지역특화 자연환경 복원사업 발굴 및 추진
- 수변구역 관리를 통한 세종시 금강 비단물결 생태탐방로의 국가생태문화 탐방로 조성 추진

■ 인간과 자연이 공생하는 활용으로 시민 모두가 누리는 생태복지 실현

- 생태축 보전·복원사업 추진을 위한 민간 협의체를 운영하여 지역특화 생태복지사업 발굴·추진
- 동지역 내에 밀집된 건축물 옥상을 활용하여 옥상 소생태계 조성사업 추진
- 산림욕장, 치유의 숲 등 생태복지문화체험단지 조성을 통해 자연환경과 복지의 결합 도모

제5장 환경의 보전과 관리

3. 대기환경

3.1 현황분석

■ 대기오염물질 배출원 증가로 인한 대기환경 악화 우려

- 대기오염물질 배출량은 2016년까지 꾸준히 증가하는 추세('14년 제외)를 나타냈으나 2017년 이후 감소추세로 전환, 탄력적인 대응을 위해 지속적 관리 필요
 - 세종시의 대기오염물질 배출량은 전국 배출량 대비 0.51% 수준

[표4-5-18] 연도별 전국 대기오염물질 배출량

(단위: 톤/년)

구분	합 계	일산화탄소 (CO)	질소산화물 (NOx)	황산화물 (SOx)	총 먼지 (TSP)	미세먼지 (PM ₁₀)	초미세먼지 (PM _{2.5})	휘발성유기 화합물 (VOC)	암모니아 (NH ₃)
2012년	19,474.0	3,788.0	7,196.0	99.0	346.0	343.0	315.0	7,136.0	251.0
2013년	23,063.0	4,338.0	7,730.0	128.0	345.0	343.0	315.0	6,843.0	3,021.0
2014년	13,418.0	2,734.0	3,703.0	161.0	149.0	145.0	133.0	3,357.0	3,036.0
2015년	25,286.0	4,840.0	6,201.0	176.0	2,866.0	1,379.0	400.0	6,176.0	3,248.0
2016년	26,636.6	5,442.8	6,245.2	147.5	2,938.2	1,434.1	440.5	6,738.6	3,249.7
2017년	23,384.8	5,087.4	5,555.7	84.2	2,559.2	1,113.4	367.6	5,795.9	2,821.5
2018년	22,887	4,956	5,260	80	2,500	1,024	345	5,962	2,760

자료 : 국가미세먼지정보센터(<https://airemiss.nier.go.kr>), 대기오염물질 배출량, 2018

- 대기오염물질 배출사업장 수가 증가하면서 방지·배출시설의 비정상가동, 배출허용기준 초과 등 위반사업장 비율도 증가
 - 대기오염물질 배출사업장은 2015년 대비 2018년 3.5%가 증가하였으며, 위반사업장 비율은 9.0%에서 14.8%로 증가함

[표4-5-19] 대기오염물질 배출사업장 규모별 현황

(단위: 개소, %)

구 분	합계	1종	2종	3종	4종	5종
2014년	310	12	8	11	66	213
2015년	324	16	10	11	74	213
2016년	335	15	10	11	78	221
2017년	329	15	11	10	78	215
2018년	366	14	12	9	86	245
2019년	314	14	13	10	82	195
증가율	0.63	4.08	10.48	-1.60	4.63	-1.08

자료 : 세종시 내부자료, 2019

■ 고농도 미세먼지 발생 증가 우려

- 연평균 대기오염도는 초미세먼지를 제외하고 모두 환경기준 이하로 유지
- 대기오염물질 배출량은 낮으나, 미세먼지 농도는 전국 대비 높은 수준
 - PM₁₀: 전국 47 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (16)→41 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (19), 세종 46 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (16)→44 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (19)
 - PM_{2.5} : 전국 26 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (16)→23 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (19), 세종 23 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (16)→26 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (19)
- 장기적으로 기후변화로 인한 대기정체 현상이 증가하여 고농도 미세먼지 발생에 유리한 여건이 심화 예상

[표4-5-20] 대기질 현황

구 분	이산화질소 NO ₂ (ppm)	아황산가스 SO ₂ (ppm)	미세먼지 PM ₁₀ ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	초미세먼지 PM _{2.5} ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	일산화탄소 CO (ppm/8h)	오존 O ₃ (ppm/8h)
환경기준	0.03 이하	0.02 이하	50 이하	15 이하	9 이하	0.06 이하
2016	0.022	0.004	45.9	23.1	0.6	0.028
2017	0.020	0.003	46.8	22.8	0.5	0.029
2018	0.018	0.003	40.2	21.3	0.5	0.027
2019	0.019	0.003	43.9	25.9	0.5	0.028

자료 : 에어코리아(<http://www.airkorea.or.kr>), 해당연도

[표4-5-21] 전국 시도 (초)미세먼지 농도

(단위: $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

구 분	2015년		2016년		2017년		2018년		2019년	
	PM ₁₀	PM _{2.5}	PM ₁₀	PM _{2.5}	PM ₁₀	PM _{2.5}	PM ₁₀	PM _{2.5}	PM ₁₀	PM _{2.5}
전국	48	26	47	26	45	25	41	23	41	23
서울	45	23	48	26	44	25	40	23	42	25
부산	46	26	44	27	44	26	41	23	36	21
대구	46	26	43	24	42	23	39	22	39	22
인천	53	29	49	26	46	25	40	22	43	23
광주	43	26	40	23	40	24	41	24	42	23
대전	46	28	44	21*	45	21	44	22	42	22
울산	46	25	43	23	43	25	40	23	37	20
세종	-	-	46	23*	47	23	40	21*	44	26
충북	48	30	42	24	42	26	43	26	43	28
충남	47	29	48	28	42	23	38	20	42	25

자료: 에어코리아(<http://www.airkorea.or.kr>), 대기환경연보(전국 추이측정소 측정치 기준)

주1: '농도값*'은 유효 측정 처리비율 50%이상이거나 75%미만인 값

주2: 충남 충북의 PM₁₀, PM_{2.5} 수치는 시군 단위 수치의 평균값

3.2 기본방향

1) 비전

“쾌적하고 숨편한 미세먼지 안심도시 조성”

2) 목표 및 과제

1. 대기환경 개선을 위한 체계적인 배출원 관리

- 과제 1 : 대기오염 배출원 관리 강화를 통한 대기환경기준의 지속적 달성
- 과제 2 : 친환경 녹색교통수단 확대 및 활성화
- 과제 3 : 도시 내 녹지공간 확충 및 대기순환을 위한 통로 확보

2. 시민건강 보호 및 모니터링 기반 강화

- 과제 4 : 과학적 근거 기반의 지역 공간 특성 맞춤형 대기질 관리대책 마련
- 과제 5 : 민감·취약계층 건강보호 기반 및 시민소통 강화

3.3 과제별 실천전략

1. 대기환경 개선을 위한 체계적인 배출원 관리

■ 대기오염배출원 관리 강화를 통한 대기환경기준의 지속적 달성

- 모니터링 체계 강화로 오염원의 관리 강화
 - 사업장 미세먼지 관리를 위해 사업장을 허가제로 전환하고 밀집 배출원에 대한 엄격 관리 및 소규모 사업장 지원 강화
 - 대규모 사업장은 통합허가제*로의 조기 전환과 함께 오염물질 방지시설 면제제도 축소를 검토·추진, 미세먼지 저감 우수사업장에 대해서는 인센티브제도 도입·강화
 - * 물, 대기 등 매체별로 관리하던 환경 인허가를 사업장 단위로 통합하여 환경부가 직접 관리
 - 소규모 배출원 밀집지역은 ‘(세종)환경질개선구역’으로 지정하여 국토-환경 통합관리와 함께 맞춤형 지원 모색
- 오염원 저감기술의 지원 확대
 - 청정 대기환경이 도시의 지속가능한 발전을 위한 주요한 요소임을 감안하여 오염원의 저감을 위한 신기술의 보급 확대 정책을 적극 추진
- 대기오염배출원 총량 관리를 위한 계획수립 및 이행·환류
- 배출량, 농도, 공간정보, 건강영향 등 DB관리 및 통합분석체계 구축

■ 친환경 녹색교통수단 확대 및 활성화

- 친환경 교통수단의 도입 촉진을 위한 기반 확충
 - BRT 노선 확대를 통한 승용차 운행 축소
 - 녹색자전거 네트워크 확대 및 자전거 문화 구현
 - 전기차 등 친환경 교통수단 도입 촉진을 위해 충전인프라 등 기반시설을 적극 확충하고 친환경자동차 보급* 및 인센티브 확대
 - * 2030년까지 전기차 1천 대, 수소차 2천 대, 충전 인프라 2,310기 확충



■ 도시 내 녹지공간 확충 및 대기순환을 위한 통로 확보

- 대기질에 미치는 영향의 변화를 반영하여 가로변에 녹지공간 연계 강화로 오염 발생원에서 오염원이 정화될 수 있는 환경 조성
- 열섬 완화 및 미세먼지 저감 등 대기환경 개선을 위한 도시숲 조성

2. 시민건강 보호 및 모니터링 기반 강화

■ 과학적 근거 기반의 지역 공간 특성 맞춤형 대기질 관리대책 마련

- 미세먼지 스마트 모니터링 및 관리체계 구축
 - 도시대기측정망 및 간이측정기 확충을 통한 미세먼지 통합지도 구축

■ 민감·취약계층 건강보호 기반 및 시민소통 강화

- 민감·취약계층 밀집도를 고려한 미세먼지 집중관리구역 확대
- 대기오염으로부터 시민건강 보호를 위한 체감형 대책 마련 및 건강영향관리 체계 구축
 - 계층별 주요 활동지역을 고려한 맞춤형 저감사업 우선 추진
- 미세먼지 대비 민감 계층에 대한 찾아가는 케어서비스 추진

제5장 환경의 보전과 관리

4. 수환경

4.1 현황분석

■ 하천생태 환경 및 수질오염 통합적 관리 필요

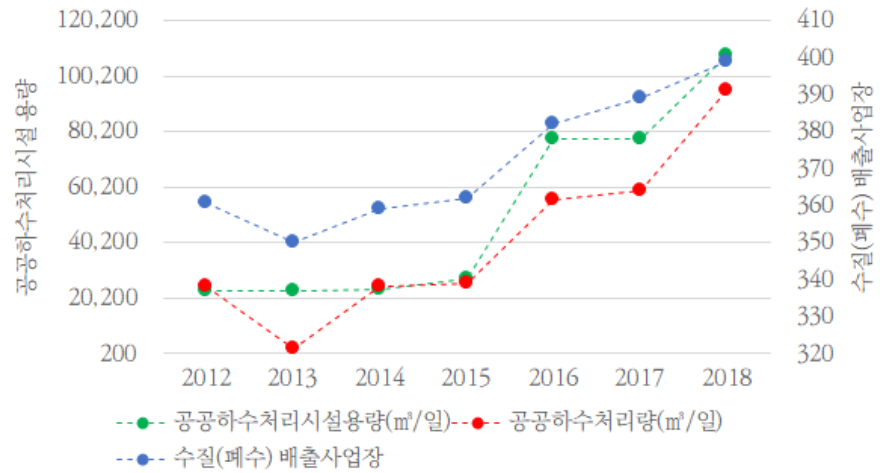
- 금강수계 본류의 중하류 부에서는 세종보, 공주보 및 백제보가 건설되었고, 이로 인해 금강수계의 수체류 시간이 증가하면서 수생태 환경에 대한 관리 요구

[표4-5-22] 세종시 수질오염총량관리 목표수질

단위유역	면적(km ² /%)	목표수질(mg/L)		해당지역(읍면동)
		BOD	T-P	
5개 유역	442.9	-	-	-
금본G	2.433(0.55)	2.2	0.062	부강면(등곡리, 노호리)
미호B	2.845(0.64)	4.0	0.089	조치원읍(번암리일부), 연동면(노송리, 예양리)
미호C	217.822(49.18)	4.3	0.098	조치원읍, 연기면, 연동면, 연서면, 전의면, 전동면, 소정면(고등리일부)
금본H	219.410(49.54)	2.9	0.083	연기면, 연동면, 부강면, 금남면, 장군면, 동지역
금본I	0.395(0.09)	2.9	0.082	장군면(하봉리일부)

- 공공하수처리시설의 처리용량은 2018년 말 현재 107,750m³/일로 94,933m³/일의 처리량 대비 88%이며, 폐수 배출사업장은 399개소 개설
 - 처리시설용량 대비 처리량의 증가율이 높은 상황, 시설용량 대비 처리량 부족으로 공공수역으로 방류될 경우 하천수질 오염도의 증가 우려
 - 폐수 배출사업장의 증가로 늘어나는 신규화학물질에 대한 대비가 필요하며, 화학물질별 생태독성 기준을 검토하고 배출시설에 대한 측정기준 제도화 필요

[그림4-5-6] 세종시 공공하수처리시설용량 및 폐수 배출사업장 현황 (2012-2018)



4.2 기본방향

1) 비전

“기후변화에 대응하는 친환경 에코도시”

2) 목표 및 과제

1. 안전하고 건강한 생태하천의 회복

- 과제1 : 자정능력 강화
- 과제2 : 하천 및 수변공간의 보전과 활용의 체계적 정비
- 과제3 : 수질개선을 위한 오염물질 배출 최소화 유도 및 처리방안 개선대책 마련

2. 수질오염 발생에 대한 대응 강화

- 과제4 : 모니터링 체계의 강화
- 과제5 : 시민참여형 하천관리 거버넌스 구축

4.3 과제별 실천전략

1. 안전하고 건강한 생태하천의 회복

■ 자정능력의 강화

- 하천 유지수 확보
 - 하천 유지수 확보를 위해 인위적인 용수의 이송은 지속가능한 발전에 역행하는 점을 감안, 상류에 적정 저류공간을 확보 및 분류식 관거 도입을 확대하여 하천의 생태적 건전성 확보
- 생태계 건강성 회복을 위한 생태하천의 조성 확대
 - 복개 등으로 인하여 훼손된 하천의 생태계를 생물서식처 및 도시환경 정화 등을 수행하는 역할을 담당할 수 있도록 기능 회복
 - 하천 생태계의 건강성을 회복하기 위해 훼손된 생태계가 다시 본래의 기능을 유지할 수 있도록 지역 특성을 감안하여 생태하천의 조성을 지속적으로 확대

■ 하천 및 수변공간의 보전과 활용의 체계적 정비

- 수질오염총량제 고도화를 통한 지속적인 하천수질 관리 강화
 - 양분관리제 도입 등을 통한 가축분뇨 관리계획 수립 및 시행
 - 지하수 수처리 시설 도입을 통한 오염우려지역 선제적 관리체계 마련
 - 총유기탄소량(TOC) 총량제 시범사업 추진 및 확대를 통한 수질 및 수생태계 환경기준 강화
- LID 기법 적용, 중수도 및 빗물이용시설 설치 확대 등 도심 수자원 관리체계 마련
 - 불투수면적 비율 25%를 초과하는 소권역에 대한 관리대책 및 이행평가 방안 등 세부 이행계획 수립
 - 신도시 개발 및 도시정비 사업 추진 시 물순환 기능을 고려한 시설의 도입을 통해 앞서 나아가는 물순환 목표제 정착
 - 공동주택단지의 빗물이용시설 설치·운영 확대를 통한 우수유출·폭염·미세먼지 저감 및 조경용수 활용방안 마련

- 체계적인 지하수 보전·관리로 지속가능한 대체 수자원 확보
 - 강변여과수, 지하수저류지, 하·폐수처리수재이용 등 대체수자원 확보 기술 시범 도입

■ 수질개선을 위한 오염물질 배출 최소화 유도 및 처리방안 개선대책 마련

- 개발 사업에 따른 불투수면 증가가 불가피하여 수질이 악화될 수 있으므로 저감대책 등 최소화 방안을 적용한 설계기법과 사전계획 등 투수성을 최대한 확보
- 소하천 정비를 통한 기능 회복 및 재해예방
- 하천으로 유입되는 비점오염원을 관리하기 위하여 초기우수 차집시설 설치를 검토하여 환경영향을 최소화하도록 초기우수 처리계획을 수립
- 비점오염원 저감대책
 - 오염원 자체가 미생물을 이용한 생물학적 처리로는 분해가 되지 않는 화학적 물질이 대부분을 차지함
 - 오염물 처리시설보다 원천적으로 오염물이 하천에 방류되는 것을 차단시키는 방법이 효과적임

[표4-5-23] 비점오염원 관리방안

구 분	관리방안	비고
오염물 유출차단	• 분류식 하수배제방식 채택	
	• 정기적인 노면청소	
	• 사업장내 유해물질저장 및 방제벽 설치	
	• 우수받이 내부에 설치 침전물 제거	
	• 장비투입구설치 유지관리 편의성 제공	
	• 사업장별 초기 우수처리시설 설치	

[표4-5-24] 비점오염원 저감시설 종류

구 분	저감시설	비고
저류형	• 하수관거, 저류지, 연못, 이중목적, 저류조, 우수지활용, 인공습지 • 발생지 소규모 저류	
침투형	• 침투조 침투도랑 유공포장	
식생형	• 식생여과대 식생수로	
장치형	• 모래여과조(stromfilter, sand filter, swirl), 장치 수유입장치 (오일/입자물질 분리포함)	
처리형	• 초고속응집·침전시설, 생물학적 처리시설(접촉안정법, 폭기식라군법, 살수여상법, 회전원판법)	

2. 수질오염 발생에 대한 대응 강화

■ 모니터링 체계의 강화

- 외부요인에 탄력적인 수질-수량-수생태 통합관리 시스템 구축 및 지속적인 모니터링
 - 수자원 관련 측정항목의 관리·공유를 위한 세종시 물 정보 통합플랫폼 구축
 - 공공부문 물 분야 전체 예산 현황의 모니터링 및 연차별 평가체계 도입(물분야 재정 건전성 제고 사업)

■ 시민참여형 하천관리 거버넌스 구축

- 하천 유지관리를 위한 참여형 거버넌스의 구축
 - 지역주민, 민간단체, 하천관리부서 및 지역전문가가 하천 생태복원사업의 중요한 결정에 실질적 주체로 참여하여 방안 강구
 - 유역 전반에 걸친 환경생태 및 문화적 가치의 체계적인 관리방안 강화

제5장 환경의 보전과 관리

5. 폐기물

5.1 현황분석

- 총 쓰레기 발생량은 연평균 4.1%의 증가 추세를 보이고 있으며, 생활폐기물은 연평균 22.6%의 높은 증가 추세를 보이고 있음
- 폐기물 발생은 2030년(4,176톤/일)까지 점진적 증가가 예상되어 생활계폐기물(125% 증가 예상, 417톤/일 → 939톤/일)과 지정폐기물(125% 증가 예상, 135톤/일 → 304톤/일)의 발생 증가율이 높을 것으로 예상되며, 건설폐기물은 감소할 것으로 예상됨(8% 감소 예상, 1,367톤/일 → 1,261톤/일)

[표4-5-25] 폐기물 발생량

(단위: 톤/일)

구분	총 량	생활계폐기물	사업장폐기물			
			소 계	일반폐기물	건설폐기물	지정폐기물
2012년	2,026.8	74.0	1,952.8	1,033.7	862.3	56.8
2013년	3,981.4	724.2	3,257.2	786.5	2,397.5	73.2
2014년	3,643.8	120.2	3,523.6	772.8	2,679.6	71.2
2015년	2,766.3	161.6	2,604.7	968.0	1,567.5	69.2
2016년	3,169.6	176.8	2,992.8	1,108.9	1,815.9	68.0
2017년	3,436.5	241.9	3,194.6	1,260.9	1,844.0	89.7
2018년	3,284.8	404.3	2,880.5	1205.3	1,580.9	94.3
2019년	3,009.7	435.4	2,574.3	1,231.5	1,240.4	102.4
2020년	2,794.9	376.8	2,418.1	1,077.5	1,217.8	122.8

자료 : 환경부, 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2020

[표4-5-26] 연도별 폐기물 발생량 전망

(단위: 톤/일)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년	2030년
총 계	3,191	3,285	3,382	3,480	3,592	3,701	3,814	3,930	4,051	4,176
사업장폐기물	417	465	513	563	626	684	745	808	872	939
건설폐기물	1,272	1,316	1,361	1,405	1,450	1,494	1,539	1,583	1,628	1,672
생활폐기물	1,367	1,355	1,344	1,332	1,320	1,308	1,296	1,285	1,273	1,261
지정폐기물	135	148	164	180	196	214	234	255	278	304

자료 : 세종시 내부자료, 2011~2020 폐기물 성장별 발생량 근거로 산출

- 2020년 기준 발생한 생활계폐기물은 재활용(72.2%), 소각(26.2%), 매립(0.0%), 기타(5.8%) 처리하고 있음

[표4-5-27] 생활계 폐기물 처리현황

(단위: 톤/일)

구분	처리량 (톤/일)	처리현황(톤/일)			
		재활용	소각	매립	기타
2012년	74.0	21.8	36.6	15.6	-
2013년	724.2	681.6	34.7	7.9	-
2014년	120.2	56.9	34.8	28.5	-
2015년	161.6	99.0	42.5	20.1	-
2016년	176.8	123.2	43.6	10.0	-
2017년	241.9	136.3	76.9	28.7	-
2018년	404.3	288.3	92.1	23.9	-
2019년	435.4	240.9	93.0	7.8	-
2020년	376.9	272.3	98.7	0.1	93.7

자료 : 환경부, 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2020

5.2 계획과제

■ 도시성장에 따른 생활폐기물의 지속적 증가로 안정적 처리 역량 강화 필요

- 인구 증가와 도심 팽창으로 인한 폐기물의 지속적인 증가가 예상되며 전반적인 폐기물 수거체계 개편 요구
- 폐기물 수거대상지역 확대에 따른 청소인력 및 장비 확보가 필요함

■ 폐기물 발생지 처리원칙 강화에 따른 대응 필요

- 폐기물처리시설 노후화 및 용량 부족 등으로 자체처리 가능량 초과 및 연료화 시설 고형연료 생산효율 저하에 따른 위탁 비용이 증가함
- 폐기물의 생애주기별 최적화된 시설 인프라 구축이 필요
 - 0.39톤/일·인('16)→0.53톤/일·인('20), 국내 평균 0.9~1톤/일·인
- 폐기물의 발생지 처리원칙 강화로 자체시설 확충이 시급하며, 친환경종합타운 조성 추진으로 안정적인 처리시설 기반 마련 필요
 - 폐기물처리시설에 대한 주민들의 부정적 인식변화 선행이 필요함
- 생활폐기물 발생량의 폭발적 증가로 고운동 매립장의 용량이 계획 대비 조기 소진될 것으로 추정되어, 전동면 매립장 증설을 통해 생활폐기물의 안정적 최종처리 기반 마련이 필요함

■ 재활용률 제고 및 친환경소비 촉진을 통한 폐기물 감량 정책 추진 필요

- COVID-19 및 고령인구 증가와 1인 가구 증가에 따라 재활용 쓰레기 발생량의 증가, 분리배출 약화, 일회용 생활폐기물 발생 증가 및 새로운 배출원 등장 등 폐기물 관리에 어려움 예상
- 발생 폐기물 재활용을 통한 폐기물 감량화를 추진하고, 재활용품 수요처 확보와 재활용제품 구매 비율 확대 등을 통해 친환경소비 촉진 필요

- 생산-소비-관리-재생 등 자원 전 과정에서 순환이용 체계를 구축하고, 폐기물 발생 저감을 최우선으로 하는 정책이 필요
- 자원순환사회로 전환·촉진을 위한 다양한 시민참여 계획의 수립·시행이 필요

■ 재난폐기물 처리시설 확보 및 자원화 기술개발 필요

- 기후변화에 따른 수해, 화재, 지진, 화학사고 등 자연재해로 재난폐기물 발생량의 증가가 예상됨에 따른 재난폐기물 처리시설 확보 및 자원화 기술개발 필요

5.3 기본방향

1) 비전

“지속가능한 자원순환사회로의 전환”

2) 목표 및 과제

1. 폐기물 발생 저감 및 효율적 처리체계 구축

- 과제1 : 단계별(생산, 유통, 소비, 처분) 폐기물 발생 최소화정책 우선 추진
- 과제2 : 도시성장에 따라 급증하는 폐기물의 효율적 처리체계 구축

2. 폐기물의 안정적 처리역량 강화

- 과제3 : 폐기물처리시설(소각·음식물, 매립장) 확충 및 처리과정 고도화로 신재생에너지에 활용
- 과제4 : 재활용·업사이클 거점 조성

3. 자원순환형 폐기물 관리

- 과제5 : 지역맞춤형 자원순환 정책 추진
- 과제6 : 음식물류 폐기물 감량화 및 자원화 추진
- 과제7 : 친환경 소비 실천 및 제로 웨이스트 문화 확산
- 과제8 : 효율적 수거시스템 구축과 자원순환센터 설치
- 과제9 : 생활폐기물 에너지화 사업

5.4 과제별 실천전략

1. 폐기물 발생 저감 및 효율적 처리체계 구축

■ 단계별(생산, 유통, 소비, 처분) 폐기물 발생 최소화정책 우선 추진

- 생산·소비 단계에서 자원의 효율적 이용과 제품의 재사용 촉진을 통한 폐기물의 근원적 발생 저감을 최우선순위로 설정
 - (우선순위) 폐기물 감량 - 재사용 - 재활용 - 에너지재활용 - 안전처리
- 폐기물 다량배출사업장별 자원순환목표 설정 및 이행실적 관리
- 지역 내 제조업체와 재활용업체 간 상생협력체계 구축(자원 매칭 등)

■ 도시성장에 따라 급증하는 폐기물의 효율적 처리체계 구축

- 폐기물 특성에 맞는 분리배출 수거체계(별도분리배출 등) 개선 및 고품질화 방안 마련
- 노후 청소장비 교체, 저장 및 CNG 등 친환경 청소장비 현대화

2. 폐기물의 안정적 처리역량 강화

■ 폐기물처리시설(소각·음식물, 매립장) 확충 및 처리과정 고도화로

신재생에너지에 활용

- 정부의 폐기물 발생지 처리원칙 강화 및 2030년 이후 생활폐기물 직매립 금지에 대응하여 처리역량 강화를 위한 폐기물처리시설 확충
- 폐기물연료화시설, 자동집하장, 크린에너지센터 등 기존 수거·처리시설의 효율 향상을 위한 개선대책 강구

■ 재활용·업사이클 거점 조성

- 자원순환교육 및 중고물품 판매·교환 등 재활용에 필수적인 재활용·업사이클 센터 조성



3. 자원순환형 폐기물 관리

■ 지역맞춤형 자원순환 정책 추진

- 지역특성에 맞는 자원순환 정책 개발 및 추진(지역 자원순환 혁신)

■ 친환경 소비 실천 및 제로 웨이스트 문화 확산

- 시민주도의 친환경 제품 선별·사용 및 1회용품 줄이기 실천
- 다양한 캠페인을 통해 자연스럽게 일상 속 친환경 소비와 ‘제로 웨이스트(zero waste)’ 문화가 정착할 수 있도록 지원

■ 효율적 수거시스템 구축과 자원순환센터 설치

- 폐가전제품 등에서 유가의 금속을 뽑아내 재활용하는 도시 광산차원의 자원순환센터 설치
- 정기적인 소형 전기·전자제품의 수거 활성화를 위하여 행사 및 캠페인을 실시함으로써 자원 재활용에 대한 의식을 고취

■ 생활폐기물 에너지화 사업

- 공공기관이 선도하여 생활폐기물 에너지화 산업육성자금 지원 및 기술지도, 창업지원 등 환경산업으로서의 적극적 육성 및 지원 확대
- 지역의 생활폐기물을 장기적이며 안정적으로 처리할 수 있는 폐기물 매립장과 소각장 증설 필요

제5장 환경의 보전과 관리

6. 에너지

6.1 현황분석

■ 전력량 사용증가에 따른 에너지원 관리 요구

- 인구 증가와 함께 에너지 소비실적은 지속적으로 증가하는 추세이며, 에너지원별로는 전력 41.5%, 석유 27.6%, 가스 14.0% 등의 순으로 소비('19년 기준 총 669천 TOE, 전국 대비 0.3% 수준)
- 2019년 기준 신·재생에너지 발전량은 2015년 대비 61.3%가 증가한 100,086MWh이며, 에너지원으로 태양광 62.3%, 바이오 25.0%, 폐기물 12.6%가 차지

[표4-5-28] 에너지원별 이용현황

(단위 : 천TOE, %)

구 분	합 계	석탄	석유	가스 ¹⁾	전력	열에너지	신·재생	
							소비량	비율
전 국	231,353	32,057	116,125	26,852	44,763	2,647	8,910	3.9
세종시	2015	549	-	170	76	227	25	51
	2016	594	-	176	78	241	35	63
	2017	608	-	180	80	251	47	50
	2018	645	-	173	90	266	61	56
	2019	669	-	185	94	278	68	45

주1) 천연가스, 도시가스 포함

자료 : 산업통상자원부, 2020 지역에너지 통계연보, 2021

[표4-5-29] 연도별 신·재생에너지 발전량

(단위 : MWh)

년 도	합 계	태양광	풍력	수력	해양	바이오	폐기물	연료전지
2015	38,750	22,453	-	10,007	-	-	6,290	-
2016	57,245	33,763	-	8,041	-	7,089	8,352	-
2017	60,650	39,496	-	6,529	-	2,170	12,456	-
2018	89,486	54,583	-	1	-	20,496	14,391	15
2019	100,086	62,394	-	-	-	25,036	12,607	50

자료 : 한국에너지공단, 신재생에너지보급실적조사, 2020



- 에너지 소비는 매년 증가추세이며, 최근 5년간 연평균 5.2%의 증가 추세
 - 2019년 기준 부문별 소비현황은 가정·상업, 산업, 수송, 공공·기타 부문 순

[표4-5-30] 부문별 최종에너지 소비현황

(단위 : 천TOE, %)

구 분		합 계	1인당 소비량	산업		수송		가정·상업		공공·기타	
				소비량	구성비	소비량	구성비	소비량	구성비	소비량	구성비
전 국		231,353	4.47	142,903	61.8	42,975	18.6	40,088	17.3	5,388	2.3
세종시	2015	549	2.88	249	45.3	120	21.9	142	25.8	38	7.0
	2016	594	2.61	259	43.7	125	21.0	169	28.4	41	6.9
	2017	608	2.44	222	36.5	129	21.2	191	31.4	66	10.9
	2018	645	2.13	230	35.6	127	19.7	233	36.1	55	8.5
	2019	669	2.02	228	34.0	186	27.8	236	35.2	20	3.0

자료 : 산업통상자원부, 2020 지역에너지 통계연보, 2021

- 2019년 전력 사용량(판매실적 기준)은 3,226,179MWh로 2015년 대비 1.2배 증가하였고, 연평균 5.1% 증가
- 용도별로는 산업용 50.3%, 서비스업 23.8%, 가정용 15.7%, 공공용 10.2%로 조사되었으며, 이 중 가정용 이용전력은 2015년 대비 86.2% 증가

[표4-5-31] 전력소비 현황

(단위 : MWh)

년 도	합 계	가정용	공공용	서비스업	산업용 ¹⁾
2015	2,641,139	272,724	246,413	519,738	1,602,264
2016	2,801,869	333,148	274,841	590,633	1,603,247
2017	2,918,758	384,903	299,675	645,424	1,588,756
2018	3,087,693	470,529	317,409	713,683	1,586,072
2019	3,226,179	507,708	329,516	766,782	1,622,174

1) 산업용 : 농림어업, 광업, 제조업의 판매 전력량 총합을 나타냄

자료 : 한국전력공사, 한국전력통계, 2020

6.2 계획과제

■ 에너지 소비 증가 전망에 따른 에너지원의 다변화 필요

- 산업단지, 주거지 개발 등 각종 개발사업 및 자동차 증가 등으로 화석연료 사용량이 지속적으로 증가할 것으로 예상되어, 이에 따른 환경오염 및 온실가스 배출이 가속화될 것으로 전망
- 에너지 안보에 대한 중요성이 커지고 있으며, 시대적으로 신재생에너지 보급 확대 필요
- 한편 세종시의 신재생에너지원은 대부분 태양광에 의존하고 있어 에너지원의 다변화 요구

6.3 기본방향

1) 비전

“재생에너지 확대를 통한 에너지 자립도시 구축”

2) 목표 및 과제

1. 탄소중립도시 조성을 위한 신재생에너지 개발 및 보급 확대

- 과제1 : 신재생에너지 보급·확대 및 스마트그리드 기반 구축
- 과제2 : 에너지원 다변화 및 에너지 절약형 도시인프라 조성
- 과제3 : 스마트그린산업단지 지정 및 신재생에너지 관련 산업 육성

6.4 과제별 실천전략

1. 탄소중립도시 조성을 위한 신재생에너지 개발 및 보급 확대

■ 신재생에너지 보급·확대 및 스마트 그리드 기반 구축

- 도시 내 태양광, 연료전지(ESS) 등 소규모·분산형 전원을 확대하고 스마트 그리드 기반을 구축하여 수요 대응형 에너지 소비 촉진
- 수소연료전지발전, 수열에너지 등 친환경 발전인프라 확충으로 에너지원 다변화 및 자립기반 마련
- 지역 에너지계획에 기반한 에너지 수요 대비 안정적인 공급체계 마련
- 지역 중심의 에너지 절약과 효율 개선, 에너지 생산을 결합한 에너지 자족도시 육성을 위해 지속적인 모니터링을 강화

■ 저에너지 소비형 생활권 조성 및 공간구조 구축

- 에너지 절약형 녹색 건축물 확대를 위한 제도 및 지원
 - 건물별 에너지 소비 관리 및 LED조명 보급 확대
- 신축건물의 신재생에너지 의무비율 및 대형건물 에너지 소비 총량제 강화
- 미래모빌리티로 전환 촉진 및 에너지 절약형 수송 분담체계 고도화
 - 자가용 중심의 교통체계에서 자전거, 보행 등 녹색교통이 활성화될 수 있는 기반시설 및 도시공간구조의 개편을 추진
- 에너지 절약 사회 분위기 조성 및 실천운동 전개

■ 스마트그린산업단지 지정 및 신재생에너지 관련 산업 육성

- 스마트국가산단의 스마트그린산업단지(그린뉴딜) 지정 추진 및 단지 내 신재생에너지 보급 확대
- 신재생에너지 관련 저탄소 고부가가치 산업(기업)의 육성을 위한 제도적·재정적 지원 및 녹색일자리 창출

6

chapter

경관 및 미관계획

1. 경관 및 미관

제6장 경관 및 미관계획

1. 경관 및 미관

1.1 현황분석

1) 자연경관

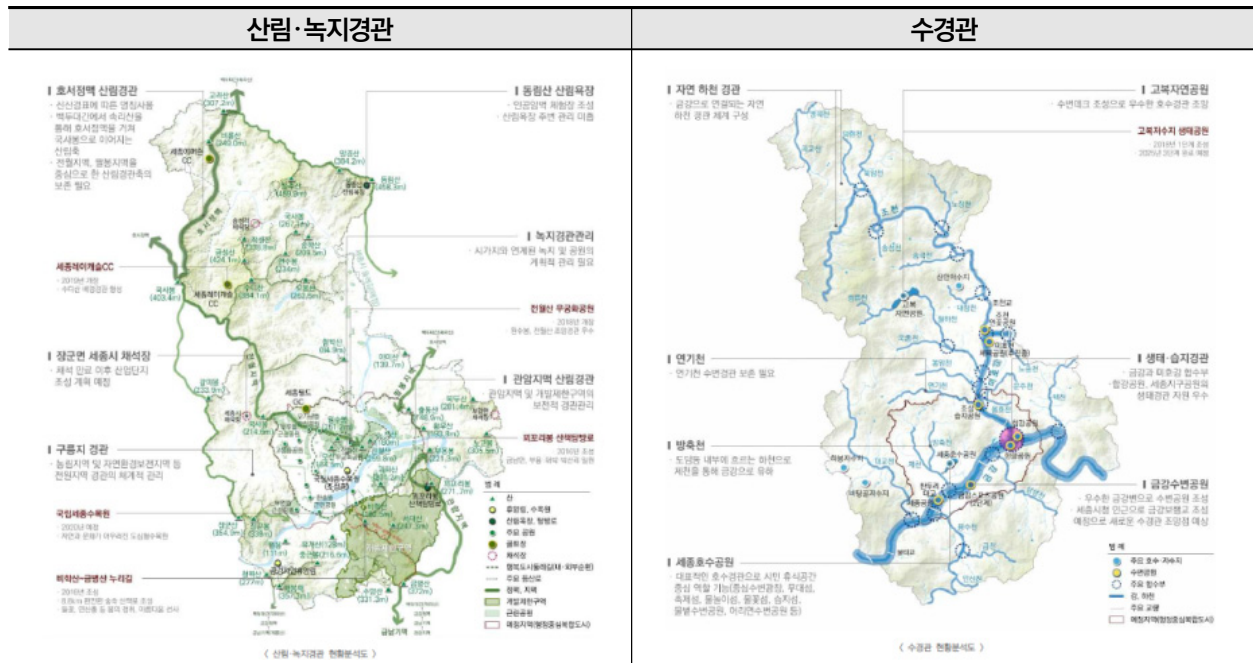
■ 산림·녹지경관

- 북측의 호서정맥, 남측의 금남기맥, 동측의 팔봉지맥이 지나고 있으며, 전월지맥, 팔봉지맥, 관암지맥은 세종시의 금강과 미호강의 합수부를 중심으로 상징적 공간을 형성
- 금남면에는 개발제한구역 지정으로 양호한 산림경관을 보전하는 반면 도로·철도 건설 등의 도시개발과 채석장, 골프장으로 인해 산림이 훼손되고 있으며, 녹지경관축의 연속성이 떨어지고 있음

■ 수경관

- 세종시는 금강, 미호강 등 하천수계뿐 아니라 주변지역의 다양한 경관요소들이 산재되어 있음. 특히 금강을 따라 합강공원, 한글공원, 세종공원이 조성되어 있고, 미호강 수변에도 습지공원, 합강공원 등이 조성
- 고북자연공원은 고북저수지를 중심으로 조성된 생태공원이며, 세종호수공원은 세종시 동지역 중심에 조성된 오픈스페이스로 주변 조망이 우수
- 하지만 금강, 미호강 등 주요 수계를 제외한 읍·면지역은 친수공간이 부족하며, 주변으로 산업시설, 주택단지 등 난개발로 인한 경관 훼손 발생

[그림4-6-1] 자연경관 현황도



자료 : 2030 세종시 경관계획

2) 인문경관

■ 역사경관

- 세종시 전역에 산성, 향교 및 사찰, 역사공원 등 다양한 역사자원 경관이 있음. 운주산 운주산성, 금성산 금이성, 작성산 인근 이성 등의 유적이 있으며, 운주산성을 제외하고 이용객의 접근성이 떨어짐
- 삼국시대의 연화사, 고려시대 비암사 등 사찰이 있으며, 문화재자료와 유형문화재를 소장하는 주요 사찰인 연서 학림사, 장군 영평사, 장군 보광사, 연동 황룡사, 금남 송림사 등은 주요 산지를 중심으로 분포
- 영평사는 축제와 템플스테이 등의 프로그램으로 방문객이 많지만 경관정비가 부족
- 역사자원으로는 김종서장군묘를 중심으로 조성되고 있는 역사테마공원, 나성동 독락정역사공원, 전의면 전의초수 역사공원들이 분포
- 하지만 접근성이 떨어지고 주변 경관과의 조화를 이루고 있지 못하며 특히 전의초수 주변에는 산업시설이 있어 역사경관 훼손

■ 문화경관

- 세종시 동지역과 조치원읍에 문화공간이 조성되어 있으며, 연동면 장육진 화백 생가의 지역자원을 활용하여 문화공간을 조성하였으나, 인지도, 장소성 등이 미흡
- 세종시에는 대표적으로 세종축제, 조치원복숭아축제, 조천·고북저수지 벚꽃축제 등 문화중심공간이 있으나 주변 역사자원과의 연계가 부족

■ 명소경관

- 세종 8경은 오봉락조, 당수청람, 침산추원, 용당기암, 금강귀범, 동진어화, 고려고성, 비암만종 등이 있으며, 명맥 유지와 보존을 위한 고민 필요
- 금강 8경 중 세종시에는 7경(세종공원)과 8경(합강공원)이 있어 우수한 경관을 보이고 있음

[그림4-6-2] 인문경관(역사·문화·명소경관) 현황도



자료 : 2030 세종시 경관계획

■ 기반시설경관

- 세종시는 경부선 철도와 고속철도가 지나고, 주요 역을 중심으로 도시개발 축이 형성되어 있음. 동지역 도로는 계획에 의해 가로경관의 영역성이 뚜렷하게 보이는 반면, 주요 국도와 지방도 등 시경계의 비도시지역에는 난개발 등으로 경관이 훼손되어 정비 필요



■ 농촌경관

- 동진들, 연서면 월하리, 장남평야 등 평야지대가 발달해 있으며, 주변 생산형 경작지와 자연발생적 취락지가 소규모 군락을 이루고 있음. 동지역에 비해 노후되고 무질서한 경관을 보이고 있으며, 창고형 공장, 산업시설 등이 무분별하게 입지하고 있어 경관을 저해
- 나리마을, 청솔마을, 소정면 고등리 녹색농촌체험마을, 금사가마골마을 등 농촌공동체 마을이 있으나 운영이 중단되었거나 유지가 어려운 상황임. 마을의 특징적인 경관형성이 부족하거나, 주변 산업단지 조성 등으로 농촌의 특성이 훼손된 경우가 많음

■ 시가지경관

- 동지역은 쾌적한 시가지경관을 형성하는 반면 읍·면지역은 지역쇠퇴로 인해 노후된 경관을 형성
- 원도심인 조치원읍은 낙후된 시가지경관을 형성했으나 2014년에 시작된 청춘조치원프로젝트를 통해 도로, 시가지, 문화경관 등이 개선되고 있음. 면지역은 중심가로를 따라 복잡한 옥외광고물로 시가지경관이 훼손되고 공원·녹지 등의 자연경관 부족

■ 산업경관

- 세종시 북부지역에는 산업단지가 다수 위치하고 있으며, 현재 조성 중에 있음. 대부분 산지를 끼고 있는데, 산업단지에 미관을 저해하는 대규모 건축물, 높은 옹벽, 적치물 등의 구조물로 인해 주변 자연경관과 이질적 형태를 보임. 또한 점적으로 위치하고 있는 개별 공장들도 마을의 자연경관과 부조화 발생

[그림4-6-3] 인문경관(도로·농촌·시가지경관) 현황도



자료 : 2030 세종시 경관계획

3) 관련법규

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 경관법과 관련지침, 그 외의 경관 관련법을 중심으로 검토

[표4-6-1] 관련법규

구 분	내 용
국토의 계획 및 이용에 관한 법률 (이하“국계법”)	• 국토의 효율적 관리를 위하여 광역도시계획, 도시기본계획, 도시관리계획, 지구단위계획, 개발행위허가 등의 위계와 함께 각각 경관관련 사항을 규정
경관계획 수립지침	• 경관법 제8조제2항 및 경관법 시행령 제4조에 따라 경관계획의 수립방향, 계획체계 등 필요한 사항을 정하여 지방자치단체가 경관계획을 수립 시 해당 지침을 참조하여 체계적인 경관계획을 수립할 수 있도록 지원함
경관심의 운영지침	• 경관법에서 제시된 사회기반시설·개발사업·건축물에 대하여 경관심의 • 운영지침을 적용할 수 있도록 하고, 지자체의 특성 및 지역여건에 맞게 합리적으로 정하여 운영할 수 있도록 하고 있음
건축기본법	• 건축에 관한 국가 및 지방자치단체와 국민의 책무를 정하고 건축정책의 수립 및 시행 등을 규정하여 건축문화를 진흥함으로써 국민의 건전한 삶의 영위와 복리향상에 이바지하고자 제정됨 • 건축기본법의 주요 내용으로는 건축정책의 기본방향, 건축정책기본계획 수립에 관한 사항, 건축정책 위원회에 관한 사항, 건축문화의 진흥에 관한 사항, 한국건축규정의 운용에 관한 사항이 있음
문화재 보호법	• 국보, 보물 및 중요 민속자료, 사적, 천연기념물, 보호물 등에 대한 보호구역을 지정함 • 문화재 보호구역 등에 대한 규제에 관한 사항이 있음
자연환경보전법	• 자연휴식지의 지정, 당해 지역의 생태적·경관적 가치, 생태·자연도의 정의, 경관적 가치 포함에 대해 규정 • 신·개·증축 택지 조성, 형질변경에 대한 행위제한 규정
환경영향평가법	• 대규모 개발사업 시 환경영향평가를 시행하여 주위생태계 및 환경에 미치는 영향을 예측, 자연경관 파괴를 예방하고 수려한 경관을 보호하도록 규정
산림법	• 형질변경 및 전용제한 규정
하천법	• 하천정비는 재해방지, 지형, 지질, 관광 등 당해 수계에 대한 종합적인 보전 및 이용에 관한 방침이 포함되도록 규정
관광진흥법	• 관광지조성계획 수립 시 합리적인 토지이용계획, 시설물설치계획, 조경계획, 관광지관리계획 등에 경관형성계획을 적극 반영하도록 규정
농어촌 정비법	• 생활환경정비사업개발계획 수립 시, 사업시행에 따른 자연환경 보존계획 수립 규정
건축법	• 건축선의 지정 및 건축선에 의한 건축제한, 건축물의 높이 제한 등을 규정
옥외관리물 등 관리법	• 미관유지와 도시경관의 보전을 위하여 도시계획구역, 문화재보호구역 등에 대한 옥외광고물 설치 제한 규정
도시계획시설 기준에 관한 규칙	• 도시계획시설이 도시경관에 장애가 되지 않도록 결정하는 내용을 규정

■ 세종특별자치시 경관 관련 조례

- 세종특별자치시 경관 관련된 조례로 세종특별자치시 경관 조례, 가로수 조성 및 관리조례, 옥외광고물 등 관리조례, 문화마을 및 문화의 거리 조성 지원 조례가 있으며 이를 검토하여 정합성 있는 경관계획을 마련하도록 함

[표4-6-2] 세종특별자치시 경관 관련 조례

구 분	내 용
경관 조례	• 경관계획 수립 기준, 경관심의, 경관사업 및 협정에 대한 내용 규정
공공디자인 진흥 조례	• 공공디자인의 기본원칙, 공공디자인 진흥계획의 수립 및 시행, 공공디자인 가이드라인 수립사항, 공공디자인 심의기준 규정
옥외광고물 등의 관리와 옥외 광고산업 진흥에 관한 조례	• 옥외광고물의 허가 및 심의사항, 옥외광고물 자율관리협정, 주민협의회 운영 등에 관한 사항 규정
도시공원 및 녹지 조례	• 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률에서 위임된 사항에 대하여 도시녹화계획, 녹지활용계약, 도시녹화사업 지원 등에 관한 사항 등을 규정함

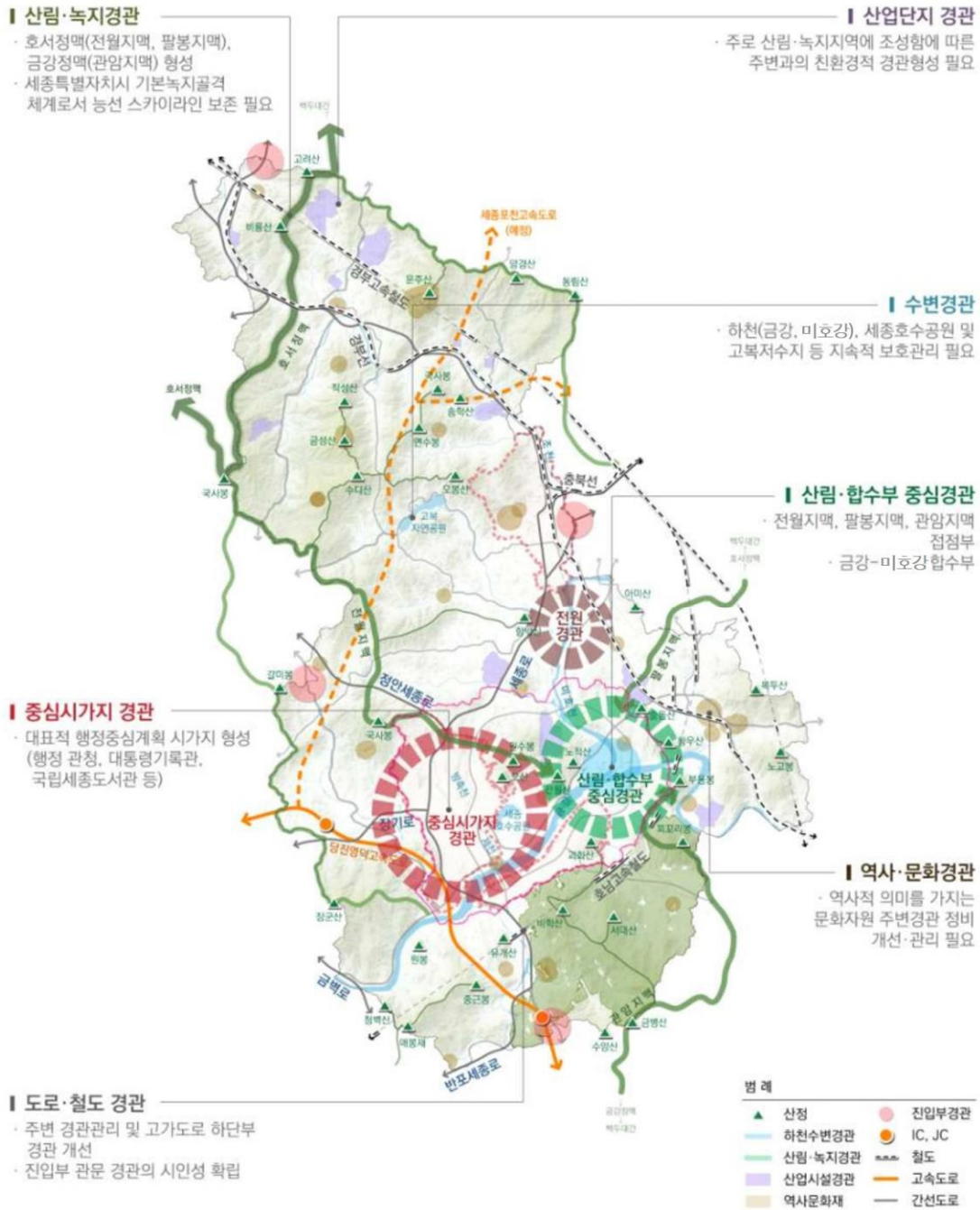
4) 경관종합분석

- 자연경관 같은 경우, 조치원 청춘공원, 고북저수지 일대 등 중요한 거점이 되는 공원이나 녹지공간에 대한 사업들이 지속적으로 추진되어 여가생활을 즐길 수 있는 공간들이 많이 확충되었고, 행복도시 주변으로 둘레길 형성 및 수목원, 금강 주변 개발사업 등 점차적으로 조성해 나가는 중임
- 인문경관 같은 경우, 그동안 조치원 일대를 중심으로 단계별 사업들이 추진되어 생활여건이 기존보다 향상되었고, 행복도시 지역 생활권별로 지속적 개발 및 변화과정을 거치고 있으며, 시 전역으로 산업단지가 곳곳으로 조성 및 예정에 있음
- 향후 세종포천고속도로가 조성되면서 세종특별자치시 중심 산줄기를 형성하는 산지가 일부 훼손될 여지와 산업단지 조성으로 자연 환경과의 이질적인 경관을 형성하는 등 이러한 요소들이 향후 경관 위협요인이 될 수 있음

[표4-6-3] 유형별 경관종합분석

구분		문제점 및 과제 도출
물리적 경관	산림·녹지경관	- 호서정맥, 전월지맥, 팔봉지맥, 관암지맥 등 산림경관 및 조망 보전방안 필요 - 조치원, 부강·전의 시가지 내 공원 활용 미흡과 녹지공간 연계성 강화 필요 - 산업단지 등 개발로 인한 구릉지 훼손 등 산림보존 강구
	수경관	- 금강, 미호강, 내창천, 북암천, 부강천, 백천 등 하천을 활용한 친수공간 정비 필요 - 세종호수공원, 고복저수지 등 호수경관 자원의 명소경관 조성 및 관리 필요
	역사경관	각종 역사·문화자원을 바탕으로 한 공간의 정체성 확립 및 경관성 확보
	문화경관	
	명소경관	
	기반시설·관문 경관	- 주요 진입관문경관의 시인성 확보 및 경관적 관리 - 신설도로 주변의 경관적 개선 필요 - 고가화도로(고속철도, 고속도로) 하단부 경관정비 - 기존 및 신설역세권 주변 경관 정비 필요
	농촌경관	- 행정중심복합도시의 단계적 정비 - 경관의 연속성 및 친환경성 유지 필요 - 조치원, 전의·부강시가지 경관 정비 개선 필요 - 전원취락지 경관 개선 - 환경친화적인 산업단지 내부 및 주변 경관 형성 필요 - 주요 산림녹지 자원인 정맥과 지맥 경관보전을 바탕으로 한 산업단지 경관형성 필요
	시가지경관	
비물리적 경관	관련법규	주요 경관자원과 관련된 법규를 분석하여 규제범위와 관련사항을 통합적으로 검토함
심상적 경관	도시이미지	- 지역특성을 반영한 심벌마크, 캐릭터, 시조, 시화, 시목 등의 분석을 통해 - 세종특별자치시 도시이미지 파악 - 도시이미지의 미래적 가치로의 재해석 필요
	역사적 인물	조상의 얼과 충절을 바탕으로 한 장소성 확보 및 정비
	설화 및 지명유래	- 지역의 장소적, 역사적 특성을 바탕으로 한 정체성 구현 - 지명유래에 기반한 경관보전, 관리, 형성계획 수립
	명소 및 축제	- 명소경관의 지속적 관리 및 활성화 전략 계획 수립 - 산재된 문화요소 간 연계성 확보 및 주변 경관정비 필요 - 지역 문화 축제 홍보 및 축제공간 정비 개선

[그림4-6-4] 경관종합분석도



1.2 계획과제

■ 풍부하고 우수한 자연경관자원이 있으나, 주변지역 개발로 인한 녹지경관 연속성 저하

- 호서정맥, 전월지맥 등 산지경관과 금강, 미호강 등 풍부한 수경관을 가지고 있음. 하지만 도시개발 등으로 자연경관이 훼손되어 녹지경관축의 연속성이 저하되고 있으며, 수경관은 인지도가 낮고 접근성이 어려워 활용도가 낮음

■ 다양한 역사·문화·명소경관이 분포하나 낮은 인지도와 장소성

- 연화사, 비암사, 문화재자료와 유형문화재를 소장하는 역사적으로 의미있는 사찰이 있으며, 김종서장군묘 등 역사자원, 장육진 화백 생가 등의 문화자원, 그리고 세종 8경의 명소자원 등 다양한 역사문화자원이 존재
- 하지만 단순 보전에만 그치고 있으며, 경관자원의 활용도가 낮아 인지도와 상징성이 부족함. 역사·문화자원을 적극적으로 활용하여 정체성을 확립하는 것이 필요

■ 개발로 인한 경관 훼손 및 난개발 우려

- 신규 개발과 산업단지, 주택단지 개발로 자연경관이 훼손되고, 주요 도로의 경계에 있는 비도시지역의 난개발 우려가 있음. 주요 국도와 지방도 등 시 경계의 비도시지역에는 난개발 등으로 경관이 훼손되어 정비가 필요
- 산업단지 개발로 자연경관을 훼손하는 건축물, 시설물 등의 구조물이 많아지면서 주변지역과 이질적인 자연경관이 나타남. 인공적 경관에 대한 고민 필요

■ 동지역과 읍·면지역의 경관 격차 발생

- 동지역은 쾌적한 시가지경관을 보이지만, 신규 아파트 개발은 주변지역과의 부조화를 초래

- 동지역에 비해 읍·면지역은 노후된 건물 등으로 무질서한 시가지경관을 보이고 있음. 특히 면지역은 통일되지 않은 가로경관과 낙후된 취락지경관을 가지고 있으며, 수경관 측면에서도 친수공간이 부족

■ 전원농촌경관의 정체성 부족

- 농촌경관을 형성하는 취락지에 신규 건축물이 난립하면서 농촌이 가지고 있는 자연경관과 부조화가 발생함에 따라 농촌지역의 정체성이 감소하고 있음. 특히 취락지 주변에 공장, 산업시설이 무분별하게 입지하고 있어 경관을 저해
- 농촌의 특징적인 경관형성이 부족해지면서 농촌체험마을의 운영에도 영향을 미침

■ 삶의 질 향상에 따른 자연경관자원 관심 증가

- 생활양식이 다양해지고 여가시간에 대한 중요성이 증대되면서, 휴양, 위락 등의 삶의 질을 높일 수 있는 다양한 활동에 대한 수요가 증가
- 탄소중립 등 지속가능한 개발에 대한 관심이 증가하면서 자연경관자원에 대한 관심이 증대

■ 관광수요 증가에 따른 역사·문화·명소경관의 장소성 인식 증가

- 세종시만의 장소성 확보는 지역의 경쟁력 향상과 직결된다는 공감대가 형성. 관광수요가 증가하고 있는 시점에서 세종시의 장소성을 찾기 위해 역사·문화·명소 경관자원에 주목하여 상징성 확보

■ 시가지·산업경관 관리에 대한 인식 증가

- 주거환경에 대한 인식변화와 함께 시가지·산업경관에 대한 관심도 함께 증가하고 있음. 세종시는 동지역과 읍·면지역의 시가지경관 격차가 크게 발생하는 만큼 이에 대한 고민 필요
- 또한 신규개발로 주변과의 조화를 고려하지 않은 경관이 형성되고 있음. 경관의 연속성을 확보하기 위한 제도적 유도 필요

■ 지역사회 참여에 기반한 경관 형성 인식 확대

- 도시의 경관관리에 대한 시민들의 질적 인식수준이 향상됨. 이는 기존의 규제 중심의 정책의 한계를 보여주는 것으로, 지역사회에 기반한 주민들의 자발적인 참여와 공감대 형성이 중요해짐
- 주민참여형 도시경관 및 미관의 보전·관리와 형성을 유도하기 위한 좀 더 적극적인 제도와 지원체계 마련이 필요
- 삶의 질 향상을 위해 경관자원에 대한 관심이 증가하는 만큼, 스스로 경관을 가꾸고 이를 통해 지역의 정체성을 형성해 나가는 주체가 될 수 있음

1.3 기본방향

1) 비전

자연과 사람, 문화가 어우러진 “아름다운 풍경도시 세종”

- 경관은 일정지역의 고유한 외관들이 결합되어 일체성이 있는 외관과 그에 따른 이미지를 의미하며 양호한 경관의 조성은 시민들의 만족감, 삶의 쾌적성 및 행복지수를 높이는 효과가 있음
- 세종시가 가진 자연과 사람, 역사문화 자원으로 만들어진 가장 세종다운 경관, 모든 시민들이 누릴 수 있는 매력적인 경관 형성을 위한 기본방향과 실천전략 제시

2) 목표 및 과제

1. 자연경관 보호 및 녹지네트워크 형성

- 세종시의 매력을 지속하기 위해 산림·녹지·수경관 등을 보전하고, 다양한 자연경관의 연속성 확보를 위한 녹지네트워크 형성
 - 과제1 : 주요 자연경관 및 조망경관 관리
 - 과제2 : 지역 특성을 반영한 수변경관 정비촉 설정
 - 과제3 : 자연경관자원과 마을을 연결하는 녹지보행네트워크 형성



2. 전원농촌 경관 보호 및 역사문화 경관 자원화

- 농촌마을의 특징적 경관형성이 부족하고 주변 산업단지 조성 등으로 농촌의 특성이 훼손되고 있음. 자연적으로 발생한 전통적인 농촌풍경을 이루고 있는 취락지를 보전
- 단순한 보전에 그치고 있는 다양한 역사문화자원들이 주변 경관과의 조화를 이루지 못하고 있어, 역사문화 거점경관을 창출할 필요
 - 과제4 : 전원풍경 보호를 위한 특색있는 농촌풍경 형성
 - 과제5 : 역사문화경관을 활용한 관광 자원화 및 장소성 확립

3. 지역 간 경관 이미지 격차 완화

- 쾌적한 동지역과 노후된 건물로 무질서한 읍·면지역의 시가지경관 격차가 발생하여, 조화로운 이미지 형성을 위한 건축물 미관 관리 필요
 - 과제6 : 지역과 연계한 공간커뮤니티 활성화 및 경관개선 유도
 - 과제7 : 세종시다운 통합 관문경관 형성

4. 난개발 방지 및 쾌적한 산업단지경관 형성

- 주요 국도와 지방도 등 시경계뿐 아니라 행복도시 경계의 비도시지역에서 난개발 등으로 자연경관이 훼손되고 주변 경관과 부조화가 발생함에 따라 경관의 연속성 확보를 위한 제도적 개선과 정비 필요
 - 과제8 : 산지(구릉지) 및 수변 지역의 난개발 방지를 위한 경관 보호 가이드라인 마련
 - 과제9 : 공업지역 경관 관리 및 첨단산업단지 이미지 형성

5. 지역사회 참여를 통한 경관 형성

- 시민들의 질적 인식수준이 향상됨에 따라 경관관리체계 안에서 상향식 경관관리 체계 마련
 - 과제10 : 체계적 경관관리를 위한 주민참여제도 정착
 - 과제11 : 주민에게 의미있는 장소 중심의 경관 형성

1.4 과제별 실천전략

■ 주요 자연경관 및 조망경관 관리

- 호서정맥, 전월지맥 등 보전이 필요한 산림과 녹지자원을 명확하게 제시할 수 있도록 산림경관축의 정립과 산림보호 및 복원을 고려한 가이드라인 마련 필요
- 금강, 미호강 등 주요 하천의 생태복원과 연속성 회복을 통한 이용 활성화 방안 마련 필요

■ 지역 특성을 반영한 수변경관 정비축 설정

- 읍·면지역의 친수공간 확보와 녹지축 연결로 상징적 공간을 형성
- 수변공간에 대한 낮은 인지도와 접근의 어려움으로 활용도가 낮음. 단조로운 수경관 조성에서 벗어나 구간별 여건과 지역의 특성을 반영하여 수변 정비축을 설정

■ 자연경관자원과 마을을 연결하는 녹지보행네트워크 형성

- 공원, 녹지, 수변공간, 도로변의 연속성이 확보된 도시공간을 조성하기 위해 녹지네트워크를 형성
- 보행자가 자연스럽게 경관축을 따라 이용할 수 있도록 도시공간과 마을간 녹지보행네트워크 조성 필요

■ 전원풍경 보호를 위한 특색있는 농촌풍경 형성

- 농촌마을의 고목과 향토유적 등 마을의 경관자원을 발굴해 자연친화형 거점 공간을 조성하여 우리나라 전통적 농촌 특성을 보전
- 농촌마을 내 신규 건축물의 난립이나 주변 산업단지 조성으로 기존 농촌경관과 부조화되는 경우가 발생함에 따라, 무분별한 입지 및 외관을 관리

■ 역사문화경관을 활용한 관광 자원화 및 장소성 확립

- 세종시의 정체성을 드러낼 수 있는 역사문화 자원을 적극적으로 발굴하고 거점경관을 중심으로 보전 및 활용 방안을 모색
- 단순 보전에서 벗어나 공간이 지닌 역사자원이나 문화자원을 기반으로 역사탐방로 조성 등 이용성 증대를 위한 네트워크를 구축하는 등 역사문화거점 특성과 이용 확대를 통해 장소성을 확립

■ 지역과 연계한 공간커뮤니티 활성화 및 경관개선 유도

- 읍·면지역의 주요 역, 전통시장 등 지역 중심공간의 커뮤니티를 활성화하고 경관개선을 유도함으로써 중심성 있는 경관을 형성함. 특히 보행자 중심의 시가지경관 개선으로 동지역과의 격차 완화
- 금강, 미호강 등 주요 수계를 제외하면 읍·면지역의 친수공간이 부족함에 따라 지역과 자연경관의 연계를 통한 경관 확보

■ 세종시다운 통합 관문경관 형성

- 도시 전체가 연속적이고 일관성 있는 경관을 형성하기 위한 관문경관 형성사업을 추진함. 동지역뿐 아니라 읍·면지역에서도 상징적 경관 형성을 위해 CI, 상징물 등 적극적 사용 추진
- 도로, 철도 등을 통한 진입 시 영역성을 확보할 수 있도록 산, 하천 등 자연경관 조망이 양호한 자원을 따라 연속된 녹지축을 형성함으로써 가로경관 및 미관 관리
- 세종시의 ‘한글문화 수도’ 정체성 확립을 위하여 시 진입부에 세종대왕의 4대 정신(창조, 개척, 애국, 애민)을 형상화한 랜드마크 조성

■ 산지(구릉지) 및 수변 지역의 난개발 방지를 위한 경관 보호

가이드라인 마련

- 산업단지와 인접한 계획관리지역의 난개발 방지를 위한 경관관리가 필요함. 특히 산업·물류시설은 주변 지역과 경관의 연속성이 유지될 수 있도록 완충 경관을 조성

- 조성 중 또는 예정인 산업단지는 경관 보호 가이드라인을 선제적으로 적용하여 친환경 개발, 주변 농촌지역과의 건축물, 스카이라인 등을 고려할 수 있도록 유도
- 시 경계, 행복도시 경계 등 난개발이 우려되는 지역을 대상으로 집중 관리를 확대 시행함과 동시에 근원적 제도를 개선

■ 공업지역 경관 관리 및 첨단산업단지 이미지 형성

- 공장, 창고시설 등 경관을 저해하는 건축물의 경관을 관리하기 위한 제도적 개선방안을 마련
- 개발 중이거나 예정인 공업지역의 경관 향상을 위한 가이드라인을 확대함으로써 주변 구릉지와 조화를 이루는 첨단산업단지를 조성

■ 체계적 경관관리를 위한 주민참여제도 정착

- 지역의 경관·미관의 정체성을 시민이 스스로 확립해 나갈 수 있도록 시민참여형 도시경관 및 미관의 보전·관리와 형성을 유도하고 좀 더 적극적인 제도와 지원체계를 마련
- 공공부문, 전문가, 주민 등 다양한 이해관계자들이 협력에 의한 경관계획을 수립

■ 주민에게 의미있는 장소중심의 경관 형성

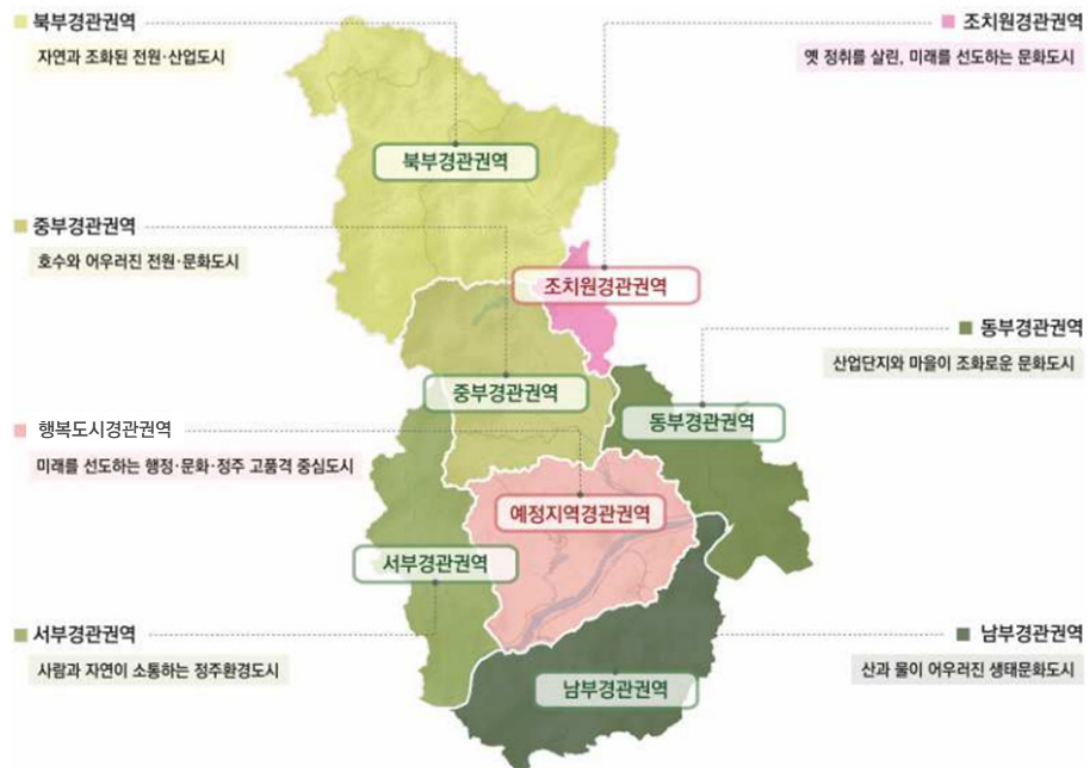
- 주민들에게 의미있는 지역의 고유성을 발견하여 장소별로 경관디자인 마련시 반영
- 장소를 중심으로 형성된 커뮤니티를 기반으로 장소성을 공유하고 역사적으로 의미있는 경관자원의 가치를 시민 스스로 발견할 수 있도록 유도

1.5 경관구조구상

1) 경관권역 구상

- ‘2030 세종특별자치시경관계획’을 토대로 계획의 상호보완성을 고려하여 동지역과 읍면지역의 연계성 강화를 위한 경관권역을 설정

[그림4-6-5] 경관권역 구상도



[표4-6-4] 경관권역별 기본방향

구분	기본방향	
북부 경관권역	자연과 조화된 전원·산업도시	• 산·하천·들이 어우러진 자연경관 보전 • 자연과 조화로운 시가지, 산업단지 경관 관리 • 다양한 지역문화를 창출하는 역사·문화경관 형성
중부 경관권역	호수와 어우러진 전원·문화도시	• 산, 하천·호수, 농지가 어우러진 자연경관 보호 • 마을별 주요 생활가로와 경관가로 경관 관리 • 행복도시 주변 경관 관리 • 비암사-고북저수지-청춘공원을 연결하는 네트워크 형성 • 효(孝)를 기반으로 한 마을경관 형성
동부 경관권역	산업단지와 마을이 조화로운 문화도시	• 팔봉지맥과 북두산~노고봉 일대 산림, 금강·미호강과 동진들의 경관 보전 • 면소재지 정주환경 정비, 도로·철도 및 주변 산업·물류단지 경관관리 • 역사·문화자원 관광역량 강화 및 도시 진입부 관문경관 형성

구분	기본방향	
남부 경관권역	산과 물이 어우러진 생태문화도시	- 비학산 등의 산림과 금강, 용수천, 농촌 경관의 보전 - 면소재지, 행복도시 주변부 및 도로, 주거지역 경관관리 - 생태체험·문화 경관창출 및 도시진입부 관문성격 부여
서부 경관권역	사람과 자연이 소통하는 정주환경도시	- 금강과 마을 주변으로 펼쳐진 산림경관의 보전과 복원 - 정연한 정주환경 및 행복도시 진입경관 형성을 위한 경관관리 - 김종서장군 역사주제공원을 중심으로 차별화된 지역문화경관 창출
조치원 경관권역	옛 정취를 살린, 미래를 선도하는 문화도시	- 오봉산, 조천 등 산과 하천의 자연경관 보전 - 도시를 가로지르는 도로와 철도 경관 관리 - 주민 스스로 함께 만들어가는 도시경관 형성 - 역사·문화 요소를 접목한 특화공간 형성
행복도시 경관권역	미래를 선도하는 행정·문화·정주 고품격 중심도시	- 도시와 자연이 공생하는 매력적인 경관 창출 - 자연과 조화롭고 조형미와 개성이 살아있는 시가지 경관관리 - 커뮤니티를 활성화를 고려한 연속적인 문화경관 및 친환경 정주경관 형성

자료 : 2030 세종시 경관계획

2) 경관축 구상

- 산지, 하천, 도로, 철도 4가지 유형으로 구분하여 경관축을 구상

[그림4-6-6] 경관축구상도



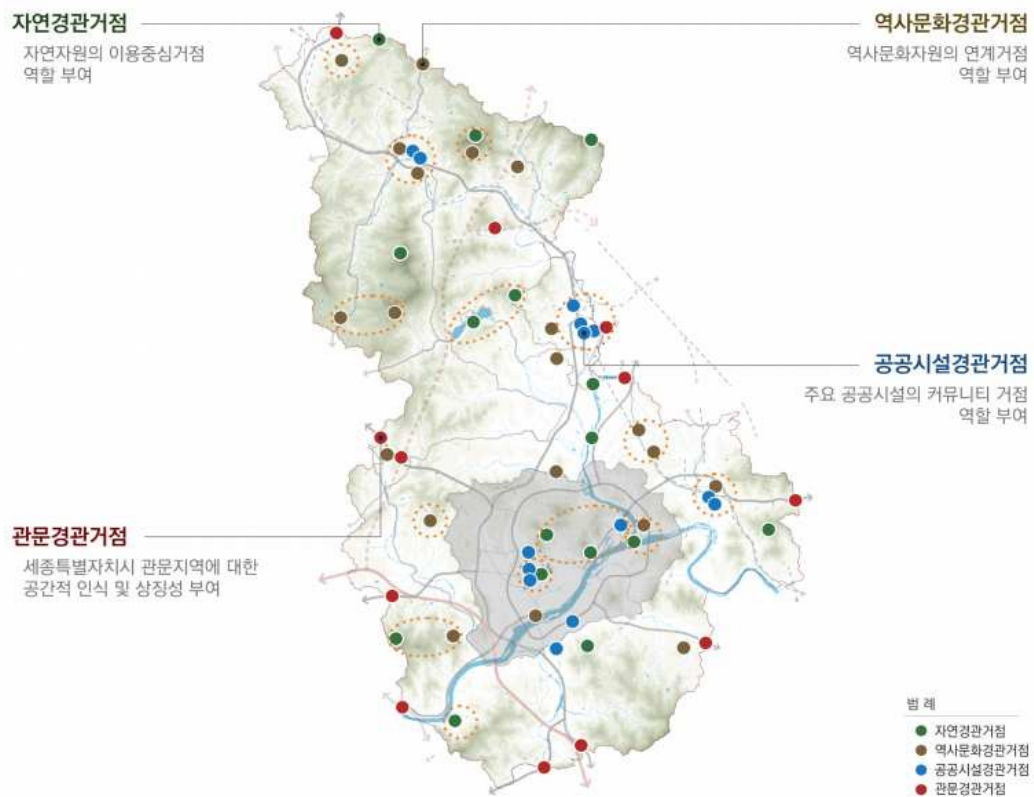
[표4-6-5] 경관축별 기본방향

구분	기본방향
산림녹지경관축	• 호서정맥과 주요 산지의 보전·관리 및 도시와의 녹지네트워크 형성
수변경관축	• 금강, 미호강과 주요 하천의 생태복원 및 이용활성화
가로경관축 (상징가로경관축)	• 주요 간선도로의 진입경관관리 및 정체성 강화
가로경관축 (생활가로경관축)	• 주요 생활도로 경관관리
철도경관축	• 철도를 따라 녹지축 및 조망경관 관리

자료 : 2030 세종시 경관계획

3) 경관거점 구상

[그림4-6-7] 경관거점구상도



[표4-6-6] 경관거점별 설정방향

구분	기본방향
자연경관거점	• 자연자원의 이용중심거점 역할 부여
역사문화경관거점	• 역사문화자원의 연계거점 역할 부여
공공시설경관거점	• 주요 공공시설의 커뮤니티 거점 역할 부여
관문경관거점	• 세종시 관문지역에 대한 공간적 인식 및 상징성 부여

자료 : 2030 세종시 경관계획

[그림4-6-8] 경관종합구상도



1.6 경관기본계획

1) 경관권역계획

[그림4-6-9] 경관권역 구분도



[표4-6-7] 경관권역별 주제와 기본방향

구분		기본방향	
북부 경관권역	자연과 조화된 전원·산업도시	보전	· 산·하천·들이 어우러진 자연경관 보전
		관리	· 자연과 조화로운 시가지, 산업단지 경관 관리
		형성	· 다양한 지역문화를 창출하는 역사·문화경관 형성
중부 경관권역	호수와 어우러진 전원·문화도시	보전	· 산, 하천·호수, 농지가 어우러진 자연경관 보호
		관리	· 마을별 주요 생활가로와 경관가로 경관 관리 · 행복도시 주변 경관 관리
		형성	· 비암사-고북저수지-청춘공원을 연결하는 네트워크 형성 · 효(孝)를 기반으로 한 마을경관 형성

구분	기본방향		
동부 경관권역	산업단지와 마을이 조화로운 문화도시	보전	• 팔봉지맥과 복두산~노고봉 일대 산림, 금강·미호강과 동진들의 경관 보전
		관리	• 면소재지 정주환경 정비, 도로·철도 및 주변 산업·물류단지 경관관리
		형성	• 역사·문화자원 관광역량 강화 및 도시 진입부 관문경관 형성
남부 경관권역	산과 물이 어우러진 생태문화도시	보전	• 비학산 등의 산림과 금강, 용수천, 농촌 경관의 보전
		관리	• 면소재지, 행복도시 주변부 및 도로, 주거지역 경관관리
		형성	• 생태체험·문화 경관창출 및 도시진입부 관문성격 부여
서부 경관권역	사람과 자연이 소통하는 정주환경도시	보전	• 금강과 마을 주변으로 펼쳐진 산림경관의 보전과 복원
		관리	• 정연한 정주환경 및 행복도시 진입경관 형성을 위한 경관관리
		형성	• 김종서장군 역사주제공원을 중심으로 차별화된 지역문화경관 창출
조치원 경관권역	옛 정취를 살린, 미래를 선도하는 문화도시	보전	• 오봉산, 조천 등 산과 하천의 자연경관 보전
		관리	• 도시를 가로지르는 도로와 철도 경관 관리
		형성	• 주민 스스로 함께 만들어가는 도시경관 형성 • 역사·문화 요소를 접목한 특화공간 형성
행복도시 경관권역	미래를 선도하는 행정·문화·정주 고품격 중심도시	보전	• 도시와 자연이 공생하는 매력적인 경관 창출
		관리	• 자연과 조화롭고 조형미와 개성이 살아있는 시가지 경관관리
		형성	• 커뮤니티를 활성화를 고려한 연속적인 문화경관 및 친환경 정주경관 형성

자료 : 2030 세종시 경관계획

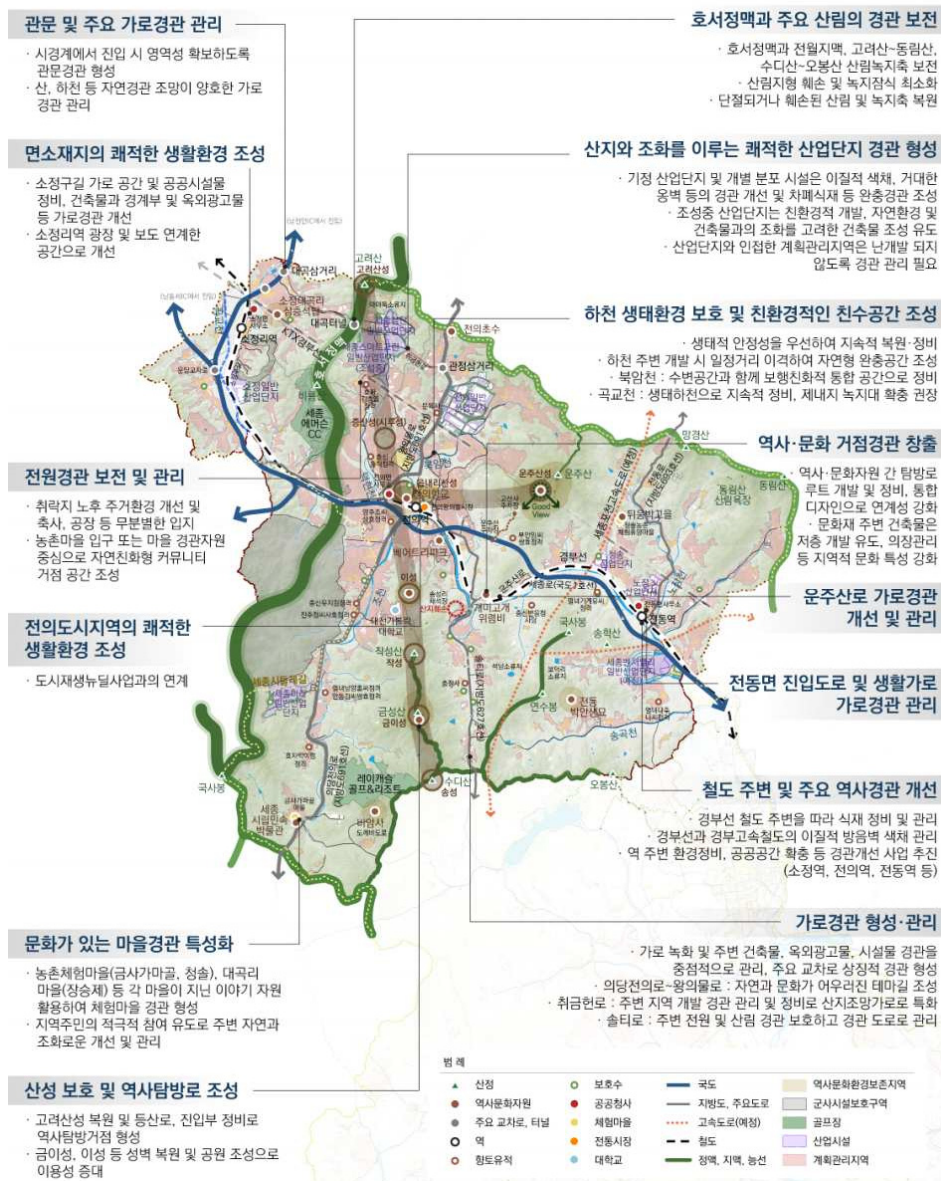
2) 권역별 경관계획

■ 북부경관권역

자연과 조화된 전원·산업도시

- 산·하천·들이 어우러진 자연경관 보전
- 자연과 조화로운 시가지, 산업단지 경관 관리
- 다양한 지역문화를 창출하는 역사·문화경관 형성

[그림4-6-10] 북부경관권역 경관계획도

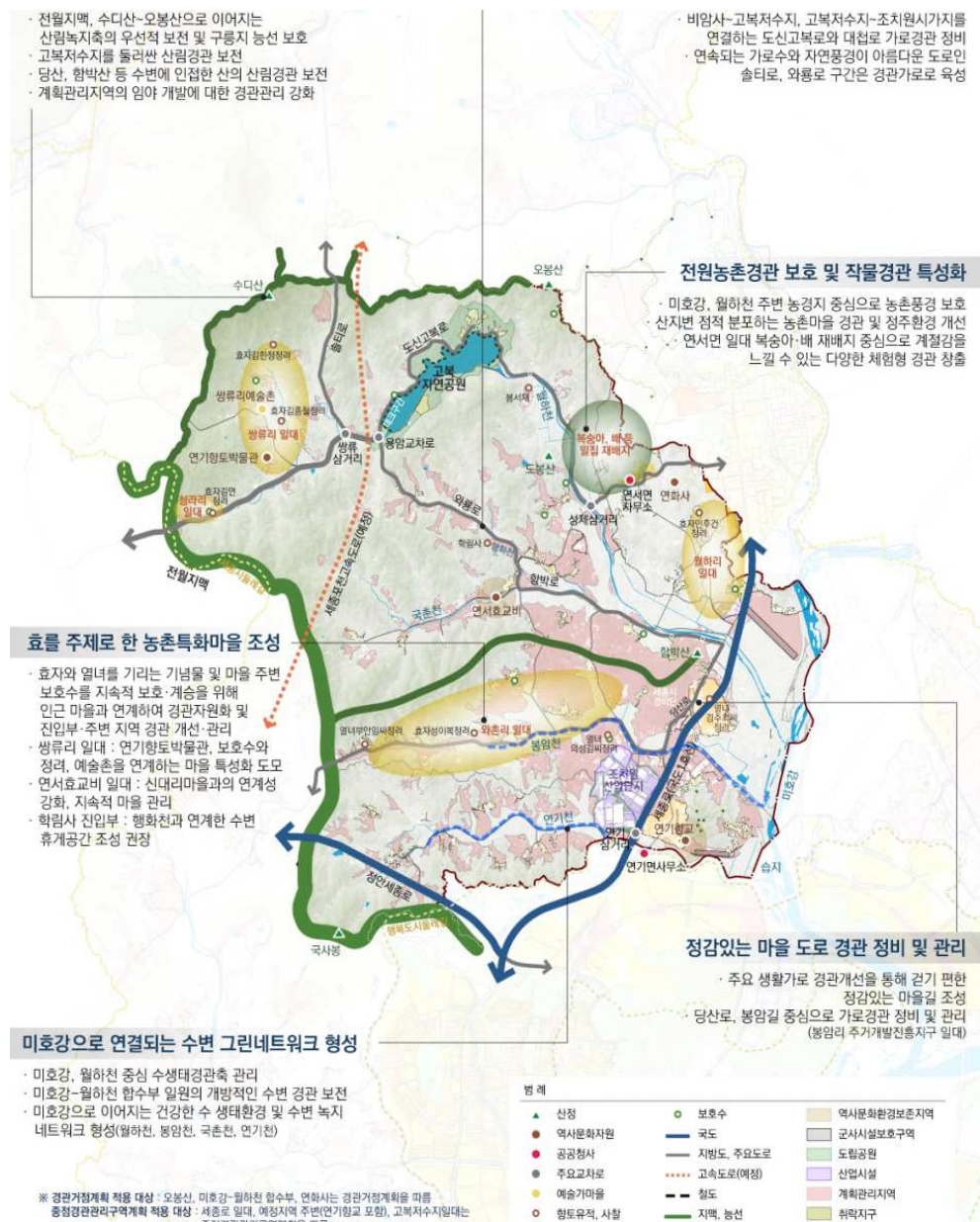


■ 중부경관권역

산지경관을 보호하는 도시개발 유도

- 산, 하천·호수, 농지가 어우러진 자연경관 보호
- 마을별 주요 생활가로와 경관가로 경관 관리
- 비암사-고북저수지-청춘공원을 연결하는 네트워크 형성
- 효(孝)를 기반으로 한 마을경관 형성

[그림4-6-11] 중부경관권역 경관계획도

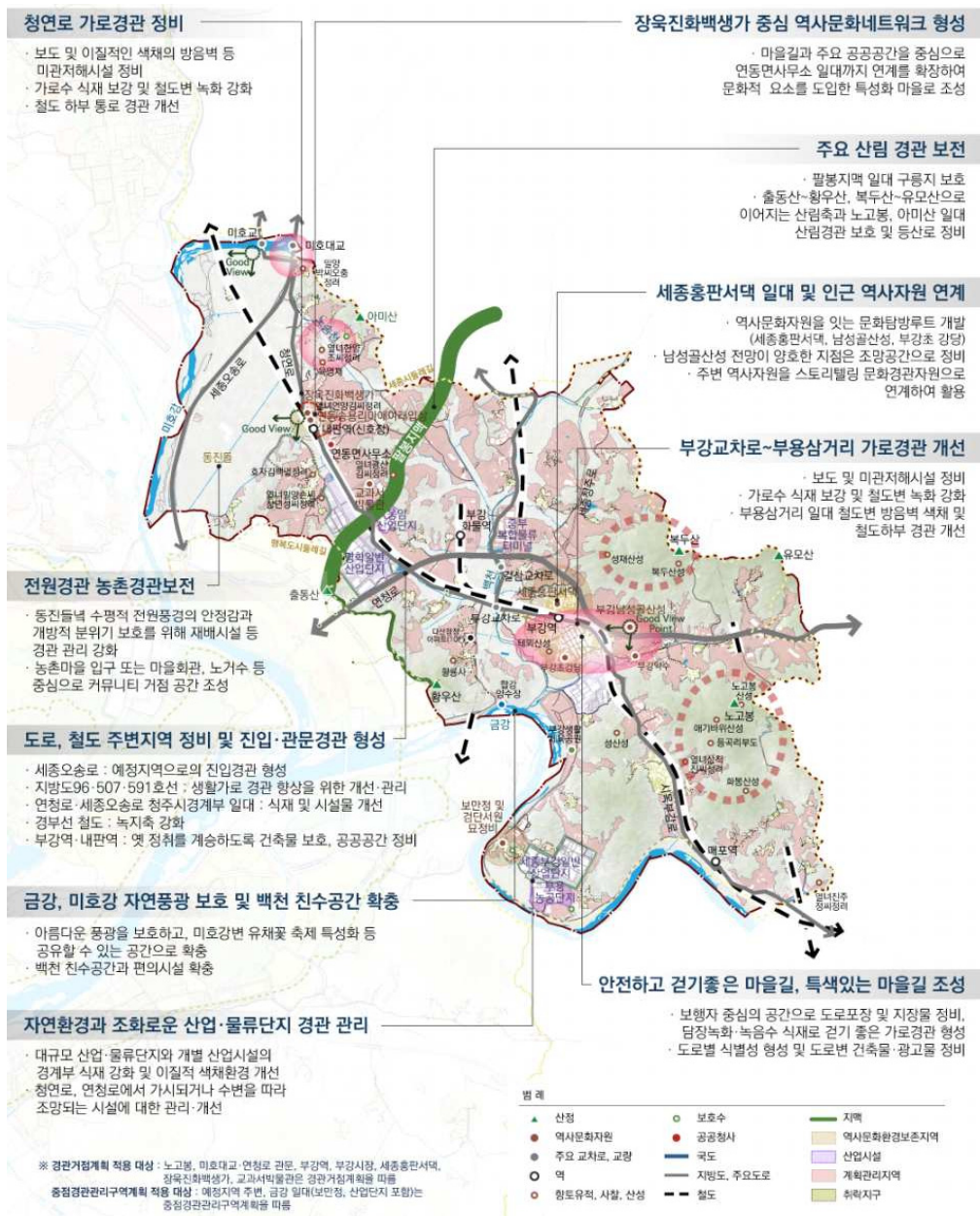


동부경관권역

산업단지와 마을이 조화로운 문화도시

- 팔봉지맥과 복두산~노고봉 일대 산림, 금강·미호강과 동진들의 경관 보전
- 면소재지 정주환경 정비, 도로·철도 및 주변 산업·물류단지 경관관리
- 역사·문화자원 관광역량 강화 및 도시 진입부 관문경관 형성

[그림4-6-12] 동부경관권역 경관계획도

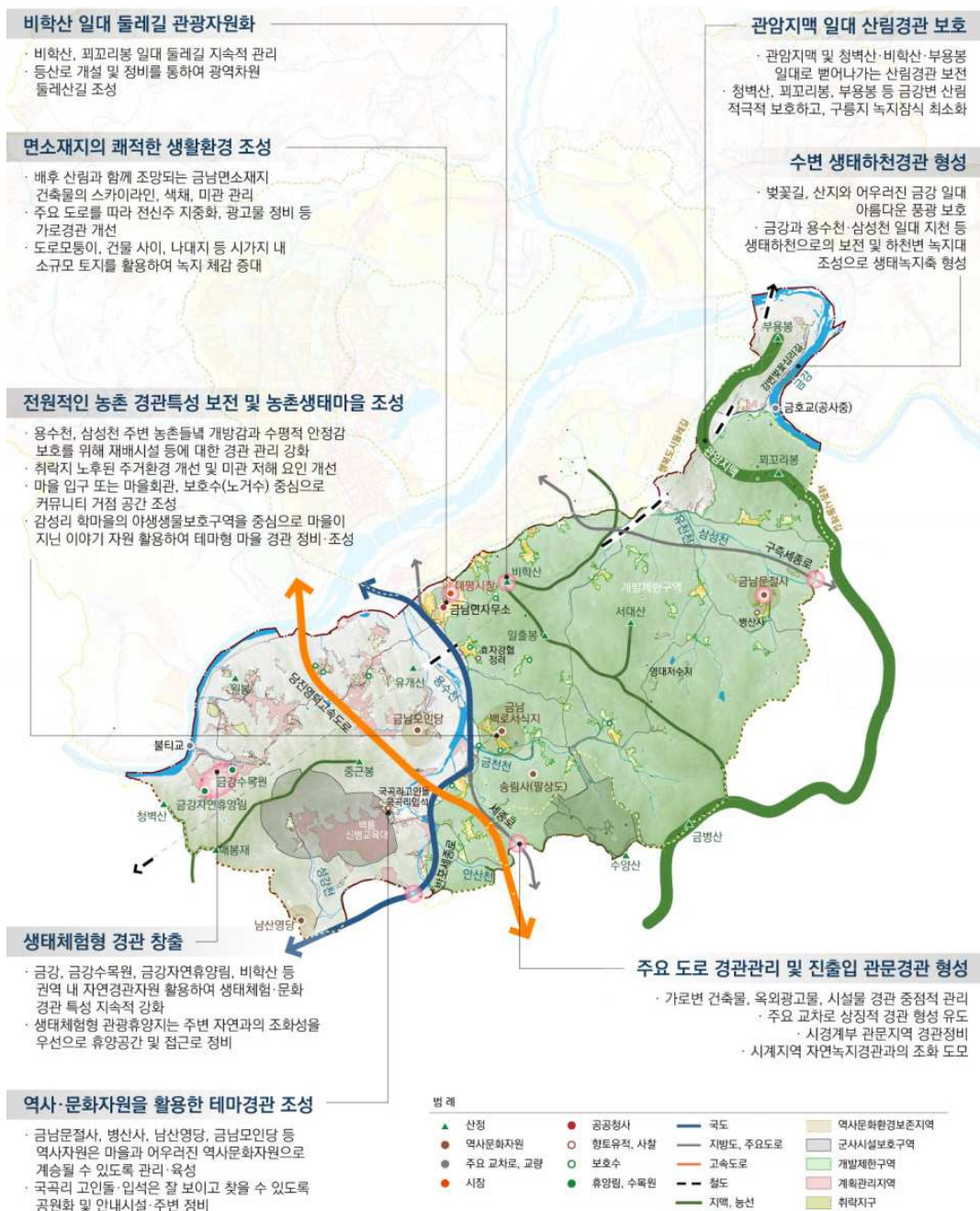


■ 남부경관권역

산과 물이 어우러진 생태문화도시

- 비학산 등의 산림과 금강, 용수천, 농촌 경관의 보전
- 면소재지, 행복도시 주변부 및 도로, 주거지역 경관관리
- 생태체험·문화 경관창출 및 도시진입부 관문성격 부여

[그림4-6-13] 남부경관권역 경관계획도

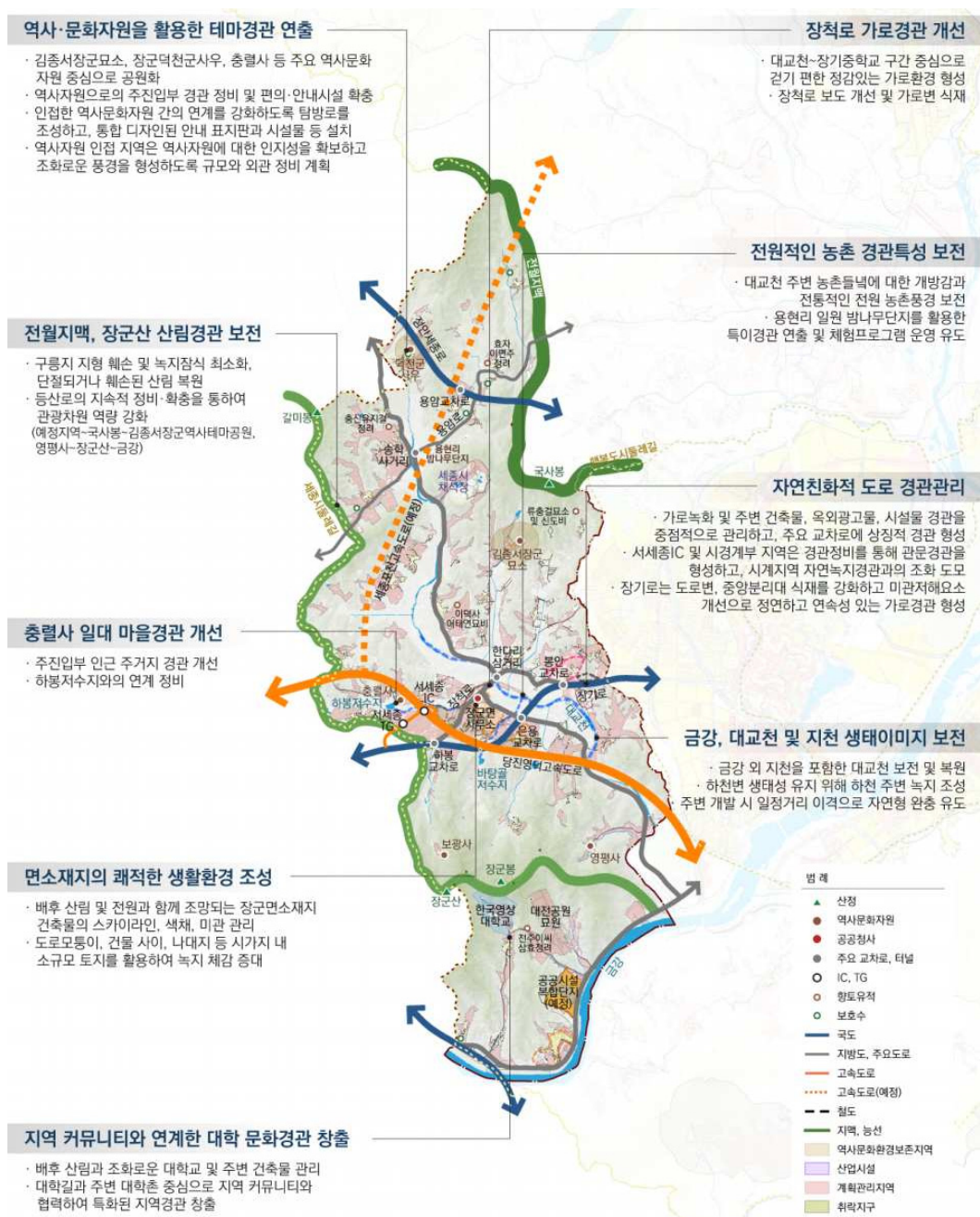


■ 서부경관권역

사람과 자연이 소통하는 정주환경도시

- 금강과 마을 주변으로 펼쳐진 산림경관의 보전과 복원
- 정연한 정주환경 및 행복도시 진입경관 형성을 위한 경관관리
- 김종서장군 역사주제공원을 중심으로 차별화된 지역문화경관 창출

[그림4-6-14] 서부경관권역 경관계획도

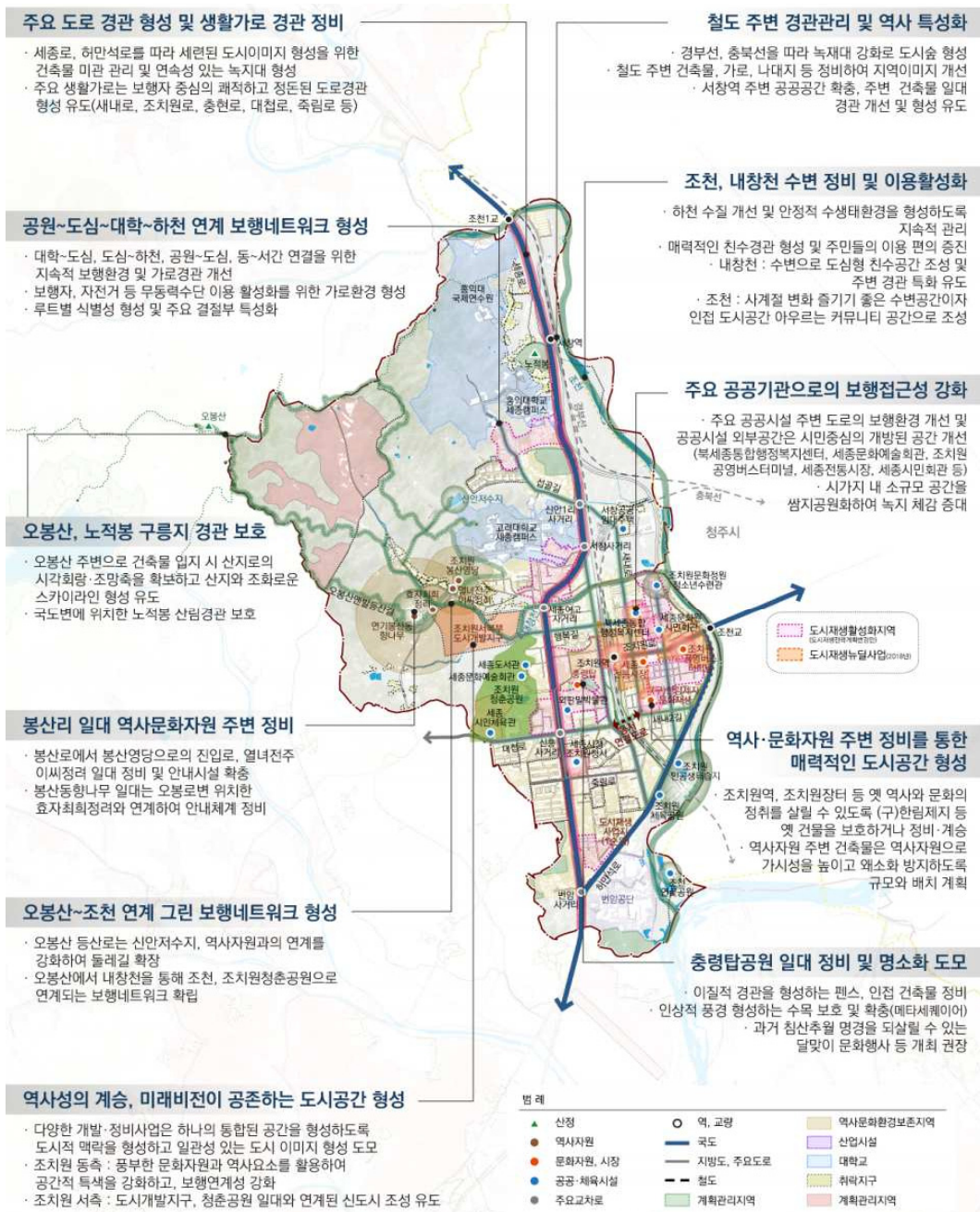


■ 조치원경관권역

옛 정취를 살린, 미래를 선도하는 문화도시

- 오봉산, 조천 등 산과 하천의 자연경관 보전
- 도시를 가로지르는 도로와 철도 경관 관리
- 역사·문화 요소를 접목한 특화공간 형성

[그림4-6-15] 조치원경관권역 경관계획도



■ 행복도시경관권역

미래를 선도하는 행정·문화·정주 고품격 중심도시

- 도시와 자연이 공생하는 매력적인 경관 창출
- 자연과 조화롭고 조형미와 개성이 살아있는 시가지 경관관리
- 커뮤니티를 활성화를 고려한 연속적인 문화경관 및 친환경 정주경관 형성

[그림4-6-16] 행복도시경관권역 경관계획도



3) 경관축

[그림4-6-17] 경관축 종합계획도

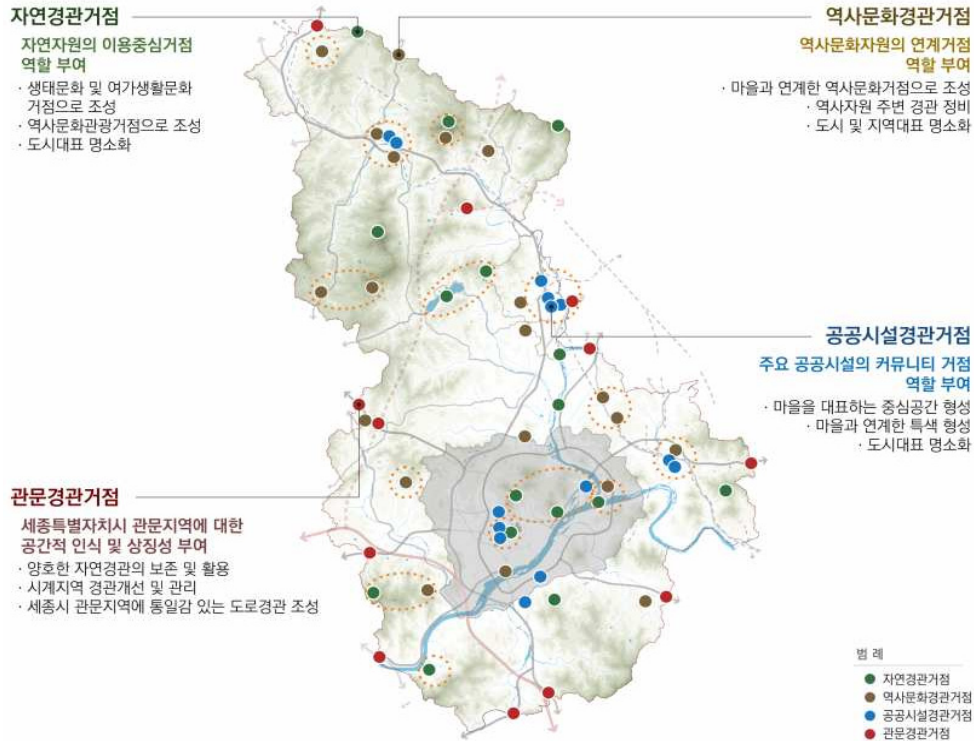


[표4-6-8] 경관축별 기본방향

구분		기본방향
산림녹지경관축	산지축	- 산림 및 산림녹지축의 보전 - 산림훼손지역 및 단절구간 복원 - 산지와 연계된 도시지역 내 녹지축 형성
	녹지축	
수변경관축	국가하천수변축	- 수변 생태환경의 보호 및 그린네트워크 형성 - 수변 경관 및 친수공간 개선 - 수변 조망경관 관리 및 특성화
	지방하천수변축	
	도심하천수변축	
가로경관축 (상징가로경관축)	세종로 상징가로축	- 국도1호선(세종로), 진입가로축 경관 형성 및 관리 - 주요 교차로 경관 특성화 - 조성 예정 도로에 대한 경관 관리
	연계 상징가로축	
	고속도로축	
가로경관축 (생활가로경관축)	세종생활가로경관축	- 시점에 따른 다양한 자연경관조망 보전 - 도로변 인공물 및 마을입구 경관관리 - 문화적 요소 도입 및 볼거리 조성
	행복도시생활가로경관축	
철도경관축	경부선·충북선축	- 철도변 녹지 정비 및 쌈지공원 조성 - 시가지 통과지역 및 철도 주변부 관리 - 역사 주변 인상적 경관 연출

4) 경관거점계획

[그림4-6-18] 경관거점 종합계획도



[표4-6-9] 경관거점별 설정방향

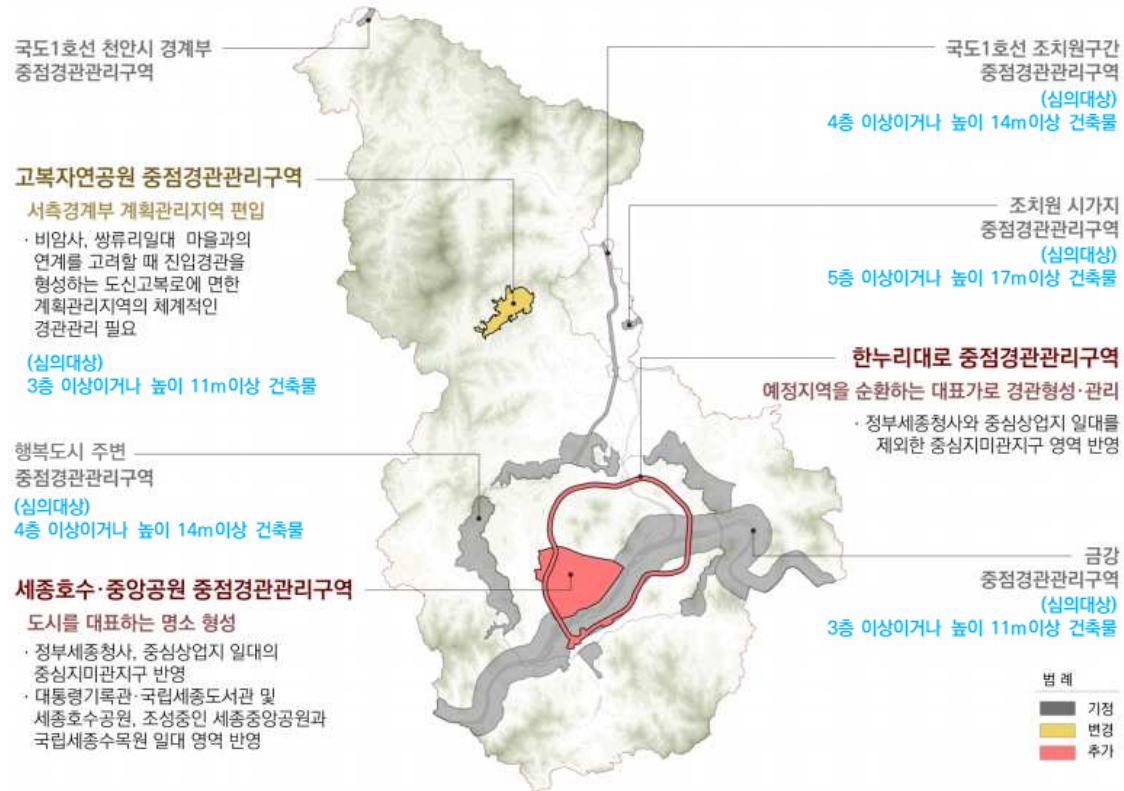
구분	기본방향	대상지
자연경관거점	생태문화거점, 여가생활문화거점으로 조성 역사문화관광거점으로 조성 도시대표 명소화	· 동림산, 비학산, 오봉산, 노고봉, 장군산, 원수봉, 전월산, 미호강-조천 합수부, 미호강-월하천 합수부 · 고려산, 운주산, 금성산 · 금강자연휴양림, 고북자연공원, 세종호수공원, 미호강-금강합수부
역사문화경관거점	마을과 연계한 역사문화거점으로 조성 역사·문화자원 주변 경관 정비 도시·지역대표 명소화	· 대곡리장승제, 전의향교, 장군덕천사우, 연기향교, 금남문절사, 세종시립민속박물관 · 전의초수, 비암사, 운주산성, 연화사, 김종서장군묘, 영평사, 뒤웅박고을, 봉산동행나무, 교과서박물관 · 장욱진화백생가, 나성독락정, 세종홍판서택, 합호서원, 베어트리파크
공공시설경관거점	마을을 대표하는 중심공간 형성 마을과 연계한 특색 형성 도시대표 명소화	· 금남대평시장, 부강역, 부강시장, 전의역, 전의시장, 조치원역, 세종전통시장, 조치원공영버스터미널 · 고려대학교 세종캠퍼스, 홍익대학교 세종캠퍼스 · 정부세종청사, 세종특별자치시청, 대통령기록관, 국립세종도서관, 우주측지관측센터
관문경관거점	양호한 자연경관의 보존 및 활용 시계지역 경관개선 및 관리 세종시 관문지역에 통일감 있는 도로경관 조성	· 천안시 경계부(국도1호선) · 청주시 경계부(조천교, 미호대교, 지방도96호선) · 대전광역시 경계부(세종로, 구즉세종로) · 공주시 경계부(국도1호선, 지방도96호선, 지방도36호선, 정안세종로) · 세종IC, 연기IC(세종포천고속도로 예정)

자료 : 2030 세종특별자치시 경관계획



5) 중점경관관리구역

[그림4-6-19] 중점경관관리구역 설정도



[표4-6-10] 중점경관관리구역

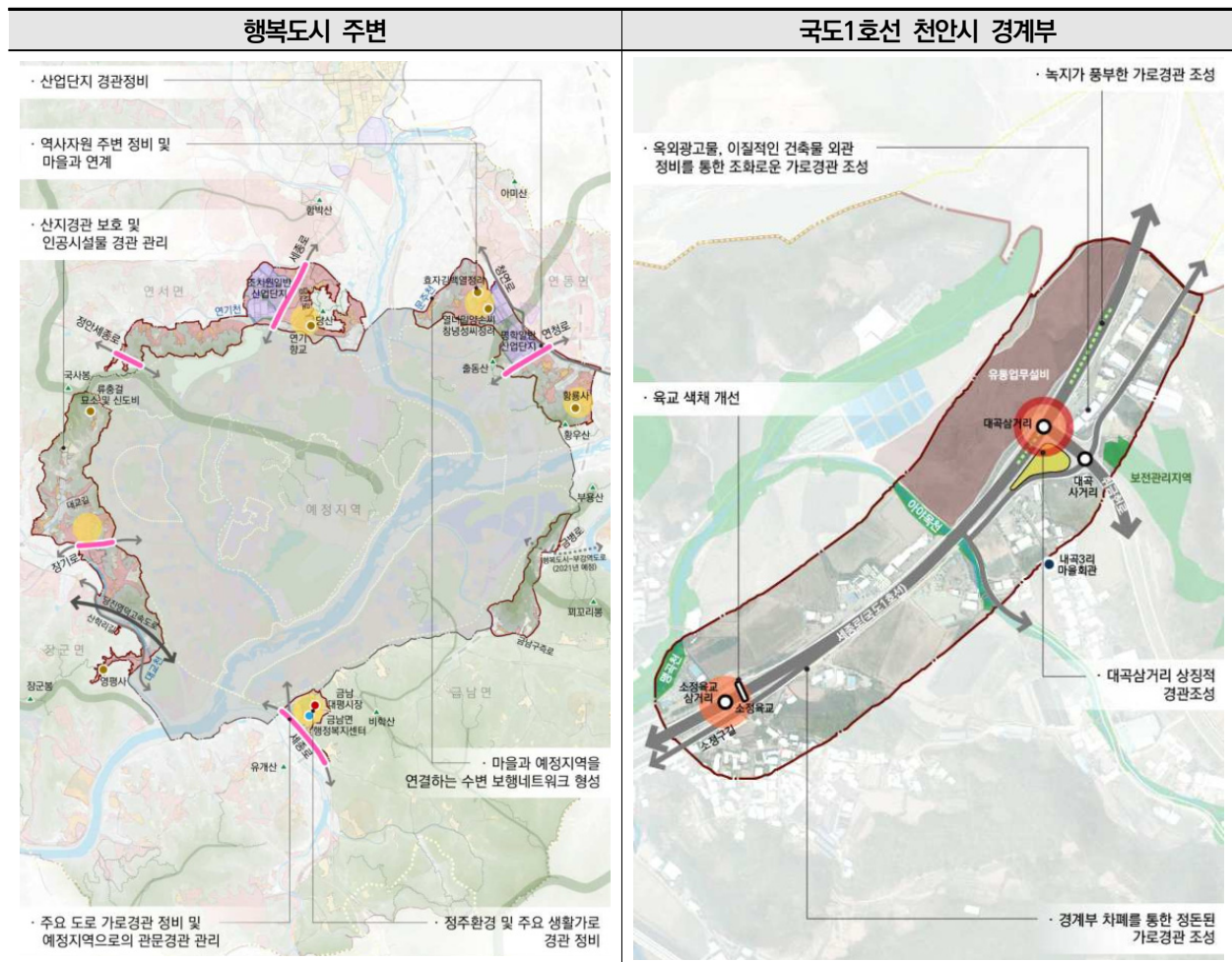
구분	설정기준	심의대상
행복도시 주변	· 행복도시 경계에서 500m 범위를 기초로, 개발의 압력이 높은 인근의 도시지역, 주거개발진흥지구, 계획관리지역 등을 포함하는 지역에 대해 용도지역, 도시계획시설, 지적, 능선, 중점경관관리구역, 행복도시 경계 등을 기준으로 경계 설정	· 4층이상이거나 높이 14m 이상인 건축물
금강 주변	· 금강 하천 경계에서 주변 500m를 기초로 하여 인근의 계획관리지역을 포함하는 지역에 대해 하천에서 500m, 행복도시(행정중심복합도시), 용도지역 등을 기준으로 경계 설정	· 3층이상이거나 높이 11m 이상인 건축물
고북자연공원 주변	· 고북자연공원 일원의 자연환경보전지역과 주변 마을을 중심으로 용도지역, 자연환경보전지역, 도로, 지적, 진입부 계획관리지역 등을 기준으로 경계를 설정	· 3층이상이거나 높이 11m 이상인 건축물
조치원 시가지	· 조치원으로 주변 일반상업지역과 준주거지역, 조천변 1블록을 중심으로 용도지역, 도로, 광장, 학교 등을 기준으로 경계 설정	· 5층이상이거나 높이 17m 이상인 건축물
국도1호선 천안시 경계부	· 국도1호선 천안시경계부에서 약 1km 구간(천안시경계부~소정육교)에 대해 도로경계에서 양측100m 범위를 기준으로 경계 설정	· 4층이상이거나 높이 14m 이상인 건축물
국도1호선 조치원구간	· 국도1호선의 조치1교~연기교 구간에 대해 도로경계에서 양측 40m 범위를 기준으로 경계 설정	· 4층이상이거나 높이 14m 이상인 건축물



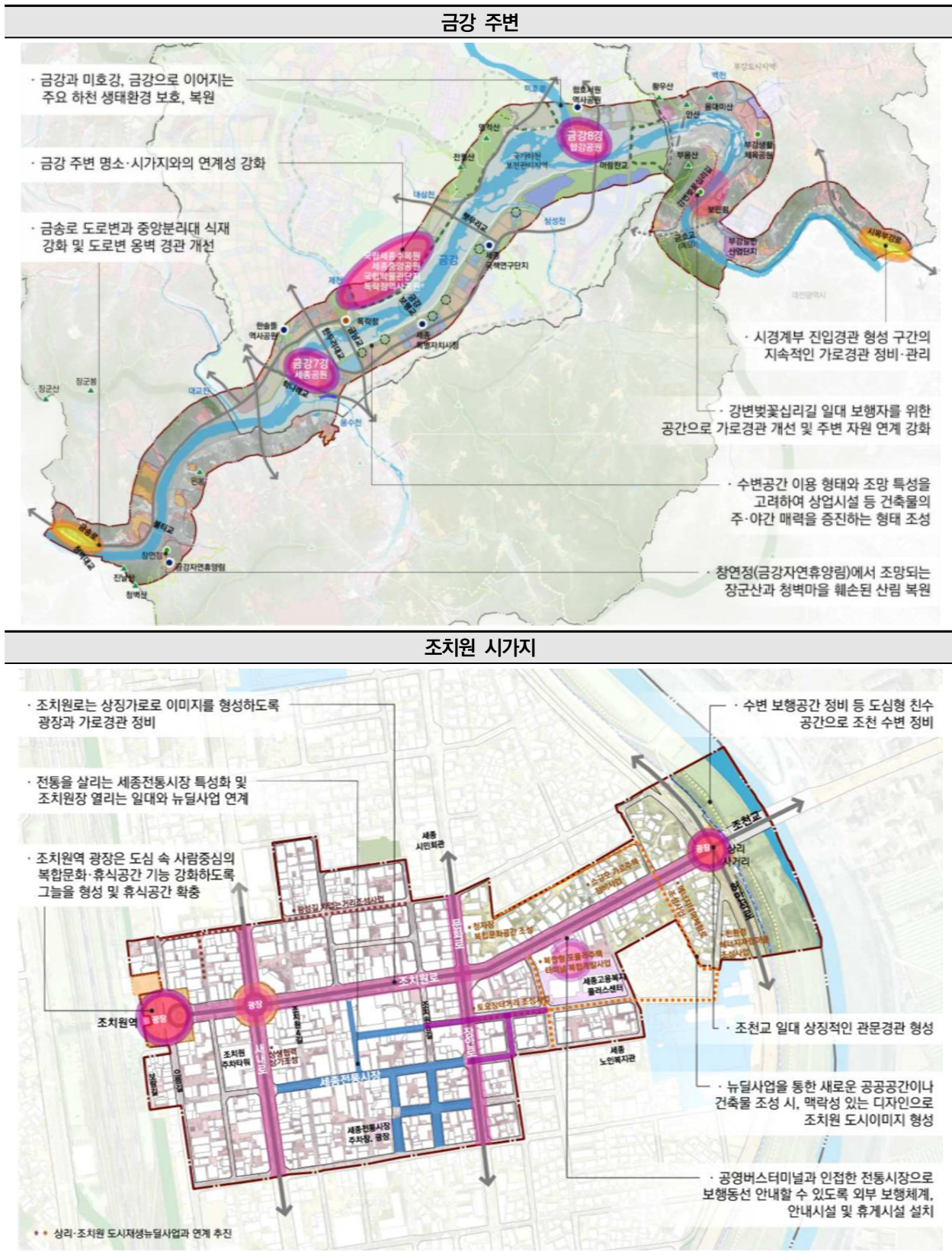
구분	설정기준	심의대상
세종호수공원· 중앙공원	• 세종호수공원, 세종중앙공원, 수목원 일대를 중심으로 이를 둘러싼 지역과 정부세종청사 일대를 포함하도록 용지와 도로를 기준으로 경계 설정	• 경관조례에 따름(별도 심의대상 없음)
한누리대로	• 중심지미관지구를 기준으로 경계를 설정	• 경관조례에 따름(별도 심의대상 없음)

※ 심의·자문대상이 아닌 공장·창고, 근린생활시설, 판매시설, 자동차관련시설, 자원순환시설은 경관협의대상으로 선정

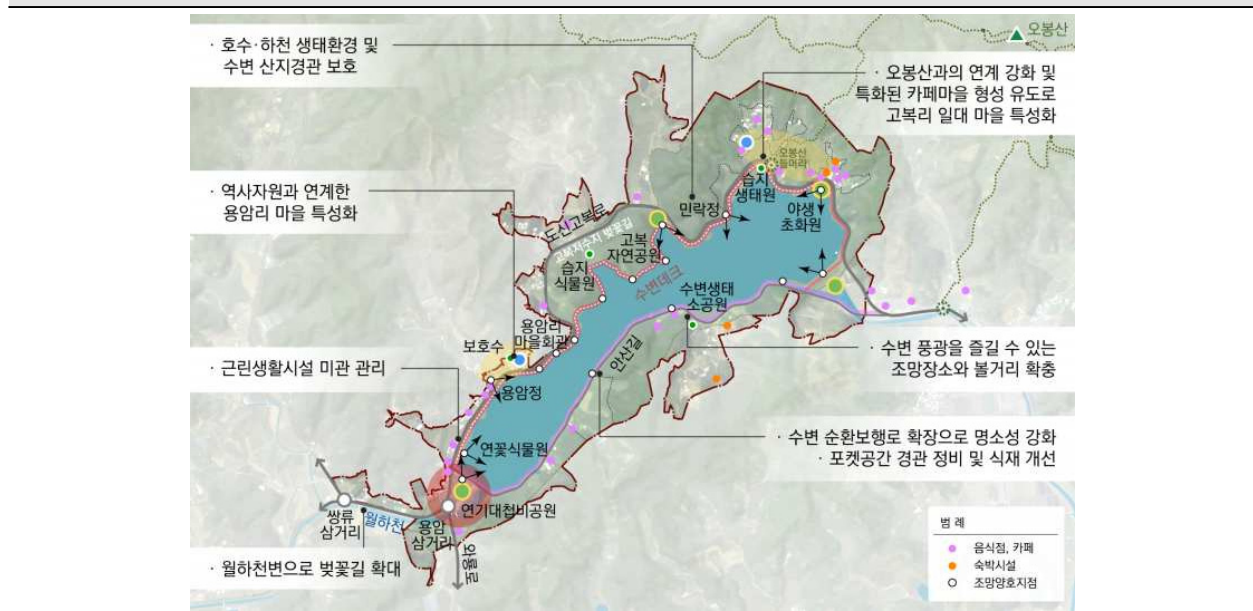
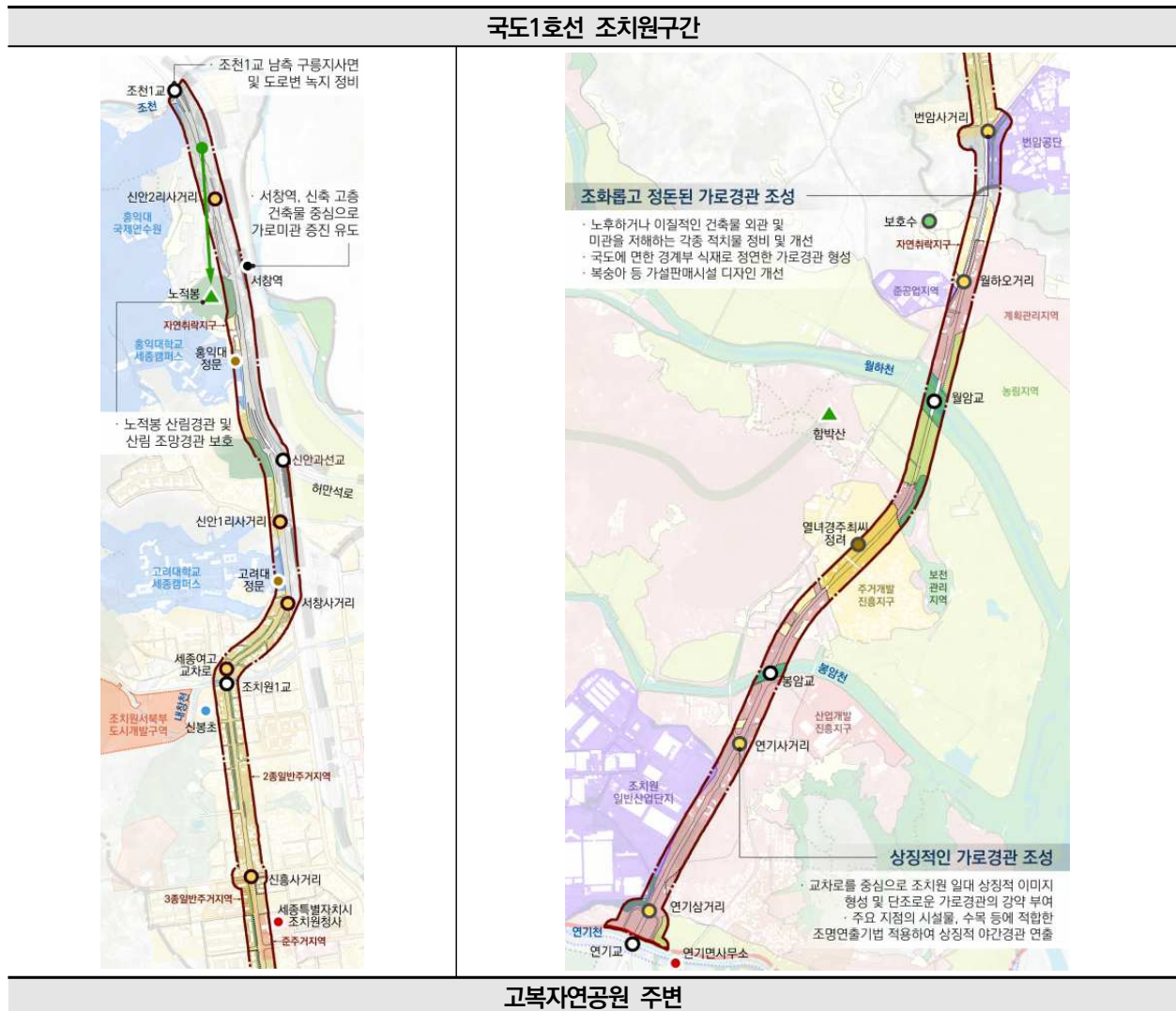
[표4-6-11] 중점경관관리구역 계획도



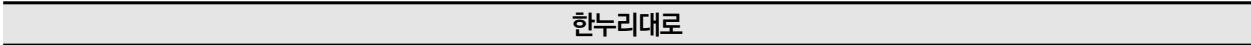
[표4-6-12] 중점경관관리구역 계획도(계속)



[표4-6-13] 중점경관관리구역 계획도(계속)



세종호수·종암공원



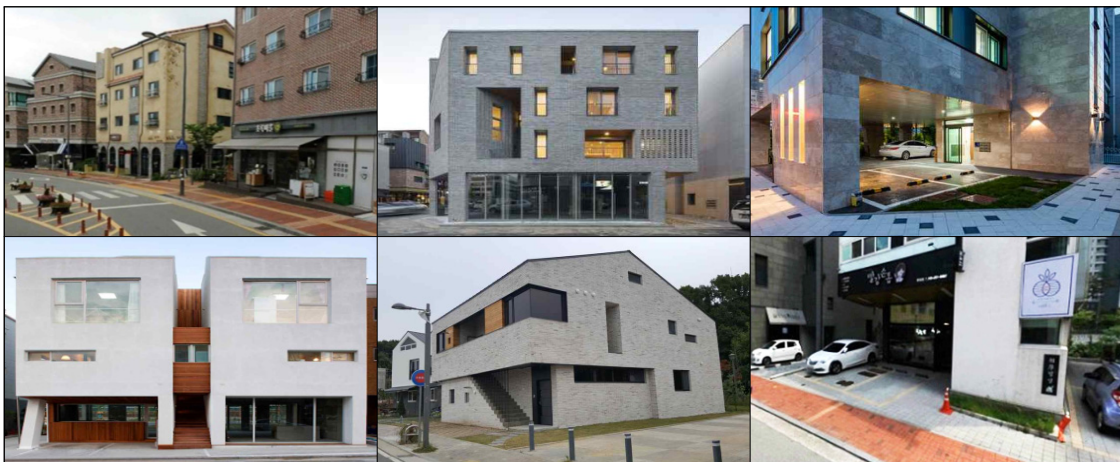
1.7 경관가이드라인

1) 경관요소별 경관가이드라인

■ 단독주택 경관가이드라인

[표4-6-15] 단독주택 경관가이드라인

구분	경관가이드라인
배치	• 인접 대지와 연속성을 갖도록 건축물과 공지를 배치
형태외관	• 인접 건축물과 형태적 맥락성(외장재, 색채, 높이 등)을 갖도록 계획 - 보행자도로에 면한 저층부는 석재, 벽돌, 목재, 점토류 등 질감이 느껴지는 소재 도입 • 입체적 구조·패턴·재질·색채 변화를 통해 표정있는 건축물 외관을 계획 - 과도한 분할, 강조 지양 - 농촌마을의 경우 농촌주택 표준설계도 참조 가능 • 필로티 조성 시, 기둥을 포함한 노출부분은 외장재와 동일하게 마감하고 안정감 있는 구조로 계획 • 점포 입지 시, 건축물 전체와의 조화와 인접한 점포와의 가로 맥락성 형성을 고려하여 입면을 계획 - 개성적인 파사드 디자인, 쇼윈도우·테라스 등의 개방적인 구조의 디자인 권장
지붕·옥상	• 주변 자연환경 및 인접 건축물과 조화를 이루도록 지붕 형태와 색채를 계획 • 지붕은 경사지붕(편경사 포함) 도입 권장, 평지붕의 경우 옥상녹화 식재를 권장 - 태양광 패널 설치 시, 경사지붕에 부착한 형태로 조성 • 상층부는 난간 설치를 최소화하는 구조로 계획하되, 난간 설치가 필요한 경우, 비반사재를 도입
외부공간	• 보도가 없는 도로에 면한 외부공간은 안전한 보행환경 조성을 위하여 폭1m이상 무장애공간으로 조성 • 주차장은 보행자영역을 침해하지 않도록 하고, 차량동선은 보행안전 확보를 우선하는 형태로 계획 - 필로티 주차장 조성 시, 인공성을 완화하도록 차량 진출입구 외의 구간은 화단 조성
색채	• 자연스럽고 따뜻한 색감으로 편안하고 친근한 이미지를 연출하며 중채도, 중명도 색채 사용으로 풍성한 이미지를 형성 • 주변 주택과의 경관을 고려하여 동일·유사 색채의 범위에서 색채계획을 하며, 단독주택 단지의 경우 단지전체를 통일하는 색채계획을 함 • 주조색, 보조색은 지정된 범위 내에서 사용하며 강조색은 대문, 창호프레임, 난간, 캐노피 등의 점적 요소나 선적요소로서 활용하도록 함 • 외벽(전면, 측면, 배면)은 동일하거나 유사한 재료를 사용하며 그래픽 또는 패턴, 장식물 적용을 지양 • 지붕은 인접한 주택과 동일·유사 색채 및 명도 및 색차가 크지 않도록 하여 통일감 있는 이미지를 연출 • 기타 설비시설 (우수흡통, 난간, 실외기)등은 설치되는 면과 동일·유사색 또는 무채색을 적용한다



■ 공동주택 경관가이드라인

[표4-6-16] 공동주택 경관가이드라인

구분	경관가이드라인
배치	- 주변 자연환경으로의 조망을 확보하고 통경축은 1개소 이상 확보한다. - 간선도로, 공원, 하천변에 면한 구간은 개방감을 고려하여 시각통로 확보 - 인접 단지의 통경축을 고려하여 연속성을 갖도록 계획 - 바람길을 확보하고, 주변 지역의 녹지축이나 보행축이 단절되지 않도록 건축물과 녹지를 배치 - 방음벽 설치를 최소화하도록 주동과 녹지를 배치
형태외관	- 주변 자연풍경 및 건축물과 조화를 이루고, 리듬감 있는 스카이라인을 형성하도록 높이를 계획 - 단독주택, 학교, 공원, 역사자원, 자연환경에 인접한 동은 시각적 위압감을 최소화하도록 층수 계획 - 중·저층과 고층의 혼합배치 등을 통해 획일적이고 단조로운 스카이라인 지양 - 획일적인 판상형 배치를 지양하고, 개방적인 시야 확보 및 위압감 완화를 위해 주거동 매스를 분절하는 디자인을 적용 - 주동 입면은 근·중·원경을 고려하여 주변 건축물과 조화를 이루고 변화감, 차별성을 갖도록 외관을 디자인 - 읍면지역의 경우, 수직적 위압감을 최소화하고 주변 자연환경과 어우러지도록 규모와 배색을 계획 - 주요 가로, 수변, 공원에 연결하는 주동은 다양한 입면을 형성하도록 디자인하고, 가각부 등 시각적 초점을 형성하는 위치에 배치되는 동은 랜드마크적 특성을 갖도록 계획
지붕·옥상	- 지붕의 형태는 주동의 매스와 일체된 통합디자인의 형태로 계획하고 과도한 장식은 금지한다. - 자연경관과 면하는 15층 이하 공동주택은 자연지형과 어울리는 경사지붕 조성 - 각종 기계실, 물탱크실 등이 돌출되지 않는 구조의 건축물과 일체감 있는 간결한 디자인으로 계획
외부공간	- 주변 산지·하천, 공원·녹지, 도로 등과의 연속성을 갖도록 보행동선과 조경식재를 계획 - 단지 내 생태녹도 조성 시, 지표수를 확보하고 배수로 기능을 고려하여 개거형·투수형 수로 설치 권장 - 외부와 연결되는 보행자 출입구는 주·야간에도 쉽게 인식되고 사람들에게 의해 자연스럽게 감시되는 구조로 계획 - 주진입부와 가각부는 쌈지공원이나 광장의 형태로 조성을 권장 - 도로에 면한 단지 경계부는 녹음이 풍부한 가로경관을 형성하도록 식재공간으로 조성 - 주차장은 가급적 지하화하고, 지상부를 녹지·휴게 및 커뮤니티 광장 등으로 조성
색채	- 대규모 건축물이 주는 위압감을 줄이는 방법으로 색채계획 수립 - 저층부로 갈수록 휴먼스케일을 고려한 풍부한 색채를 적용하여 변화감 있는 이미지를 형성 - 유리외장을 중심으로 외벽 계획시 유리외장재는 채도2 이내로 사용하며 청색과 녹색유리외장재는 지양 10층 이상의 주동은 저층부를 조성하며 재질감 있는 석재, 벽돌 등을 사용 한다. 재료 사용시 제시된 색채범위 내의 재료고유색을 적용하며 재료 위 유색페인트를 금지 - 도시형생활주택은 공동주택 색채가이드라인을 적용하며 저층의 상업용도 부분은 저층부 색채범위를 적용하여 위화감 없이 계획 - 수변과 인접한 경우高明도 저채도의 주조색을 사용하며 밝고 산뜻한 이미지가 표현되도록 계획 - 행복도시 지역은 저채도의 차분한 색채와 입면 형태를 부각하는 간결한 배색으로 현대적이고 도시적인 이미지를 형성 - 동일 단지 내 건물은 유사한 배색으로 통일감을 느낄 수 있도록 계획 - 연접한 타 단지와 조화성을 추구하되 동일한 색상의 공동주택단지로 획일화되는 것은 지양



■ 상업·업무시설 경관가이드라인

[표4-6-17] 상업·업무시설 경관가이드라인

구분	경관가이드라인
배치	인접 대지와 연속성을 갖도록 건축물과 공지를 배치
형태외관	- 고층 또는 대형건축물은 장방형의 지루하거나 위압적인 경관이 형성되지 않도록 변화감 있게 입면을 계획 - 맥락성 있는 가로경관을 형성할 수 있도록 인접 건축물의 규모, 마감재와 색채 배색 등을 고려하여 연속성 있는 파사드를 형성 - 높이가 인접 건축물 높이의 2.5배 이상인 경우, 인접 건축물과 맥락성 있는 가로경관의 흐름을 갖도록 기단부나 저층동을 조성하고 휴먼스케일을 고려하여 입면 구성 - 저층부는 보행자의 접근성을 높이고 시각적인 즐거움을 줄 수 있도록 계획한다. - 자연 소재, 질감을 살린 소재, 유리 소재를 활용하여 안정감 있는 분위기, 경쾌한 분위기를 형성하도록 디자인 - 용도에 따라 개방적인 구조나 쇼윈도우로 구성, 아케이드 설치 권장 - 공원·광장, 문화시설 등 공공공간에 면하여 입지하는 경우, 공공공간에서의 조망을 고려하여 조형미 있게 외관을 계획 - 지하주차장 입구는 건축물 벽체와 동일한 형태로 구성하고, 주차관리시설도 에어컨 실외기 등의 각종 설비가 노출되지 않도록 설치
지붕·옥상	옥상녹화 면적을 최대한으로 확보하고, 휴게시설과 어우러진 형태로 조성을 권장
외부공간	- 대형건축물의 경우, 커뮤니티 활성화, 특색있는 거리경관형성에 기여할 수 있도록 외부공간을 조성하고 이용에 불편이 없도록 유니버설 디자인을 적용 - 도로에 면한 공지는 보행자와 이용객의 편의증진을 도모하도록 조성 - 도로의 유효보도폭이 2m이내인 경우, 공지의 경계부는 보도와 통합된 개방된 공간으로 조성 - 인접한 공지 및 보도와의 연속성을 강화하도록 포장 디자인, 시설물, 조경식재 계획 - 가로 녹식물을 높일 수 있도록 식재를 계획하고 가로수와 연계된 녹음을 형성하도록 교목 식재 권장 - 가각부에 면한 공지는 광장의 형태로 조성 권장 - 측면공지는 보행자의 안전 확보와 미관 증진을 고려하여 조성 - 옥외주차장 조성 시, 가로미관을 향상시키고, 보행편의증진을 도모할 수 있도록 계획 - 도로, 광장 등 개방적인 공공공간에서의 주차장으로의 가시성을 낮출 수 있도록 입지 - 보행자도로에 면한 구간은 상록수종을 도입하여 차폐 식재하고 녹음수 도입 권장 - 차량출입구는 인근 필지와 집중되게 설치하는 등 녹지 및 보행 단절 최소화
색채	- 주조색, 보조색은 지정된 범위 내에서 사용하며 강조색은 5%미만의 면적에 형태와 주변 경관을 고려하여 적용하되 원색 적용은 금지 - 벽돌, 석재, 목재 등 자연재질을 사용한 톤온톤 배색을 권장 - 유리외장을 중심으로 외벽 조성시 유리외장재는 채도2 이내로 사용하며 청색과 녹색유리외장재는 지양 - 건물 내의 차양색은 단색으로 통일된 디자인 적용을 원칙으로 함 - 동일건축물에서는 옥외광고물의 배경 패널의 색채를 통일하여 적용 - 기타 설비시설 (우수홍통, 난간, 실외기)등은 설치되는 면과 동일·유사색 또는 무채색을 적용 - 행복도시 지역은 가로의 시각적 연속성과 경쾌하고 풍부한 이미지를 연출하기 위해 권역별 대표색을 활용하여 계획



■ 공장·창고시설 경관가이드라인

[표4-6-18] 공장·창고시설 경관가이드라인

구분	경관가이드라인
배치	• 도로에서의 위압감 완화, 산지조망을 고려하여 건축물 규모와 배치를 계획 • 디자인이 양호한 사무동·연구동은 주요 도로에 면하도록 배치하고, 옥외주차장·하역장·적치장·각종 외부설비 등은 가시되지 않도록 이면부에 배치하거나 차폐 • 인접 대지와 연속성을 갖도록 공지를 배치
형태·외관	• 입체적인 형태·색채·재질 변화 등을 통한 입면 분절로 규모로 인한 위압감 해소를 도모 - 주거지에 인접하거나 차폐 식재 없이 도로에 면하는 경우, 휴먼스케일을 고려하여 입면 구성 - 고채도, 고명도의 색채나 칼라강판 사용 금지, 색상이나 명도 대비가 강한 줄무늬나 보색대비 지양 - 샌드위치패널 사용 시 저채도의 인공적인 이미지를 경감할 수 있는 색채나 질감의 소재를 함께 사용 • 도로나 하천, 공원에 면하여 가시성이 높은 건축물은 간결하고 세련된 형태로 외관을 디자인 - 자연 재질, 투명소재, 무광의 금속소재 도입 권장 • 여러 동으로 계획하는 경우, 식별성을 갖도록 외관을 계획하고, 단조로운 스카이라인을 지양 • 과도한 그래픽을 지양하고 굴뚝, Silo 등과 같이 수직적으로 돌출된 산업구조물이 과도하게 돌출되지 않도록 계획
지붕·옥상	• 지붕은 중저채도의 색채로 주변의 자연 환경과 조화를 이루도록 계획
외부공간	• 포장디자인, 식재공간 등으로 보차분리를 유도하고 안전한 보행환경을 조성 • 도로에 면한 구간은 보행자와 이용객의 편의증진을 도모하도록 조성 • 도로의 유효보도 폭이 2m이내인 경우, 공지의 경계부는 보도와 통합된 개방된 공간으로 조성 - 인접한 공지 및 보도와의 연속성을 강화하도록 포장 디자인, 시설물과 조경식재 계획 • 위압감을 해소하고 경관향상을 위해 경계부를 따라 식재공간을 조성 • 조경공간은 계절 변화를 고려하여 가로 미관을 제고하도록 다층구조의 식재공간으로 구성 - 가로수와 연계하여 녹음을 형성하도록 교목 식재 권장 - 적치물이나 주차장 등 차폐가 필요한 구간은 상록수종을 도입하여 계절변화에도 차폐기능 유지 - 횡단보도가 조성되어 있는 주요 결절부, 버스정류장에 면한 구간은 녹음이 어우러진 휴게공간으로 조성 권장 • 여러 동으로 계획하는 경우, 통합된 Sign체계를 형성하도록 디자인 - 세종특별자치시 공공시설물 관련 가이드라인 준용
색채	• 제시된 색상범위 내에서 주변경관을 고려하여 외벽의 색이나 소재 선별 후 조정하여 사용 • 건축면의 입면에 부착되는 구조물은 입면색과 동일 또는 유사색의 단색사용 권장 • 높은기둥이나 굴뚝은 원색의 강조색사용을 금지하고 돌출되지 않도록 계획 • 축사의 지붕과 벽체, 원치커튼 등 축사시설에 대해 원색 또는 고채도의 색 사용 지양 • 노출콘크리트, 목재패널, 금속패널 등의 재료 권장 • 주변 경관을 고려하여 외벽의 색이나 소재 선별 후 조정하여 사용 권장 • 건축면의 입면에 부착되는 구조물은 입면색과 동일 또는 유사색의 단색사용 권장 • 높은 기둥이나 굴뚝은 2가지 이상 원색의 강조색 사용 지양 • 건축물의 경우 3가지 이상 원색 및 전면을 덮는 그래픽 지양



7

chapter

공원 및 녹지계획

1. 공원 및 녹지

제7장 공원 및 녹지계획

1. 공원 및 녹지

1.1 현황분석

1) 공원

■ 도시공원 및 녹지 현황

- 세종시 관내에는 광역시립공원인 고북자연공원(1.949km²)이 입지하며, 도시자연공원은 없음
- 도시공원은 2019년 기준으로 358개소(22,347천m²)가 분포
 - 도시공원은 생활권공원 211개소(17,340천m²), 주제공원 147개소(5,034천m²)로 구성

[표4-7-1] 도시공원 현황

행정구역	합계		도시자연공원		생활권공원*		주제공원**	
	개소	면적(천m ²)	개소	면적(천m ²)	개소	면적(천m ²)	개소	면적(천m ²)
세종시	358	22,347	-	-	211	17,340	147	5,034

* : 생활권공원 = 어린이공원+소공원+근린공원

** : 주제공원 = 역사공원+문화공원+수변공원+묘지공원+체육공원+기타공원

자료: 세종시 공원현황, 2019

- 세종시의 녹지(녹피)면적은 약 279km²로 전체면적의 약 60% 정도를 차지
 - 녹지면적은 산림지역 202.6km², 초지 76.4km²으로 구성
- 녹지 314개소(3,550천m²)으로 구성

[표4-7-2] 녹지(녹피)면적 현황

구분	시가화·건조 지역	나지	농업지역	수역	습지	산림지역	초지	합계	녹피면적	녹피면적 비율(%)
면적	46.2	27.9	94.0	9.7	8.1	202.6	76.4	465.0	279.0	60.0

자료: 환경공간정보서비스(<https://egis.me.go.kr>)에서 제공하는 토지피복지도를 바탕으로 작성
 환경공간정보서비스에서 제공하는 토지피복도에서 산림지역과 초지 유형의 면적을 합산한 것임



[표4-7-3] 녹지 현황

행정구역	합계		완충녹지		경관녹지		연결녹지	
	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)
세종시	314	3,550	189	1,625	106	1,646	19	279

자료: 통계청, 도시계획현황 공간시설 녹지, 2019

- 세종시 도시공원 면적은 22,374,685㎡이며, 1인당 도시공원 면적은 65.7㎡/인으로 법정기준치(6㎡/인)를 상회하고 있으며, 세종시 전체면적 대비 4.8%를 차지

[표4-7-4] 도시공원 현황(2019년 기준)

행정구역	면적 (km²)	인구(명)	도시공원 면적(㎡)	1인당 도시공원 면적(㎡/인)	전체면적 대비 도시공원 면적(%)
세종시	464.8	340,575	22,374,685	65.7	4.8%

자료: 통계청, 행정구역별 세대 및 인구, 2019 / 공원녹지과

■ 도시 내 장기미집행 공원 현황

- 2020년 기준 세종시 도시공원의 결정면적은 22,374,685㎡이며, 이 중 5,220,479㎡(23.3%)가 집행

[표4-7-5] 공원 미집행현황(기준연도: 2019년)

구분	도시공원 결정 면적(㎡)	집행면적(㎡)	집행비율(%)	미집행면적(㎡)	추정사업비계 (백만 원)
세종시	22,374,685	5,220,479	23.3	17,154,205	38,810

자료: 통계청, 공원 미집행현황(시군구), 2019

- ‘2025년 세종시 도시관리계획(2020.6.30. 고시)’ 중 장기미집행 도시계획 시설의 결정 고시에 따르면 7개의 공원시설이 폐지 또는 변경
 - 기존 장기미집행 공원(444,641㎡) 중 409,446㎡(92.1%)가 ‘토지소유자의 재산권 침해’ 사유로 해제
 - 해제된 도시공원은 모두 읍면지역에 분포하고 있으며, 기존면적의 약 7.9%(35,168㎡)만 도시공원 면적으로 유지

[표4-7-6] 장기미집행 도시공원 현황

구분	공원명	시설 세분	위치	면적(㎡)			최초 결정일	비고
				기정	변경	변경 후		
조치원읍	폐지	서창공원	근린공원	조치원을 서창리 일원	38,360	감)38,360	-	1954.05.15
		번암공원	근린공원	번암공업지역 남측 일원	86,300	감)86,300	-	1985.06.03
		신안공원	근린공원	조치원을 신안리 일원	55,504	감)55,504	-	1995.04.12
		죽림공원	근린공원	연서면 월하리, 조치원읍 (죽림리, 번암리) 일원	83,700	감)83,700	-	1995.04.12
	존치	제6호공원	어린이공원	조치원읍 신흥리 일원	2,200	-	2,200	1985.06.03
부강면	변경	부강공원	근린공원	부강면 부강리 498-6 일원	46,888	감)46,888	-	1974.10.02
금남면	변경	1호공원	근린공원	금남면 용포리	60,092	감)46,966	13,126	1973.06.03
전의면	변경	전의공원	근린공원	전의면 읍내리 169-1일원	71,570	감)51,728	19,842	1974.10.31
합계				444,614	감)409,446	35,168		

자료: 세종시 고시 제2020-287호, “도시관리계획(장기미집행 도시계획시설) 결정(변경) 및 지형도면 고시”

■ 녹지네트워크 : 공원 및 하천서비스 수준 검토

- 세종시 내 공원을 대상으로 공원 유치거리(500m)를 설정하여 서비스 지역³⁾을 추출한 결과, 동지역과 조치원 대부분은 공원서비스 지역에 포함되나, 면지역의 서비스 지역은 극히 제한적임
- 하천은 공원과의 네트워크 역할을 담당함과 동시에 공원서비스 기능을 수행하고 있으므로 하천에 대한 서비스 반경을 200m로 설정하여 서비스 지역을 추출
- 세종시의 공원서비스 분석 결과, 동지역 주변은 공원-하천서비스의 연결성이 비교적 양호하고, 각 공원 간의 인접성이 높아 대규모의 공원서비스 지역을 형성
 - 반면에 읍면지역의 경우, 하천연결성은 양호한 편이나, 조성공원 수가 많지 않아 공원서비스 이용이 제한적인 것으로 분석

[표4-7-7] 공원서비스 지역 및 소외지역

행정구역	면적(km ²)	공원서비스 지역 면적(km ²)	도시지역*		
			면적(km ²)	공원서비스 지역 면적(km ²)	공원서비스 외 지역 면적(km ²)
세종시	464.8	198.9	143.1	103.3	39.8
동지역	72.9	71.4	72.9	71.4	1.5
읍면지역	391.9	127.5	70.2	31.9	38.3

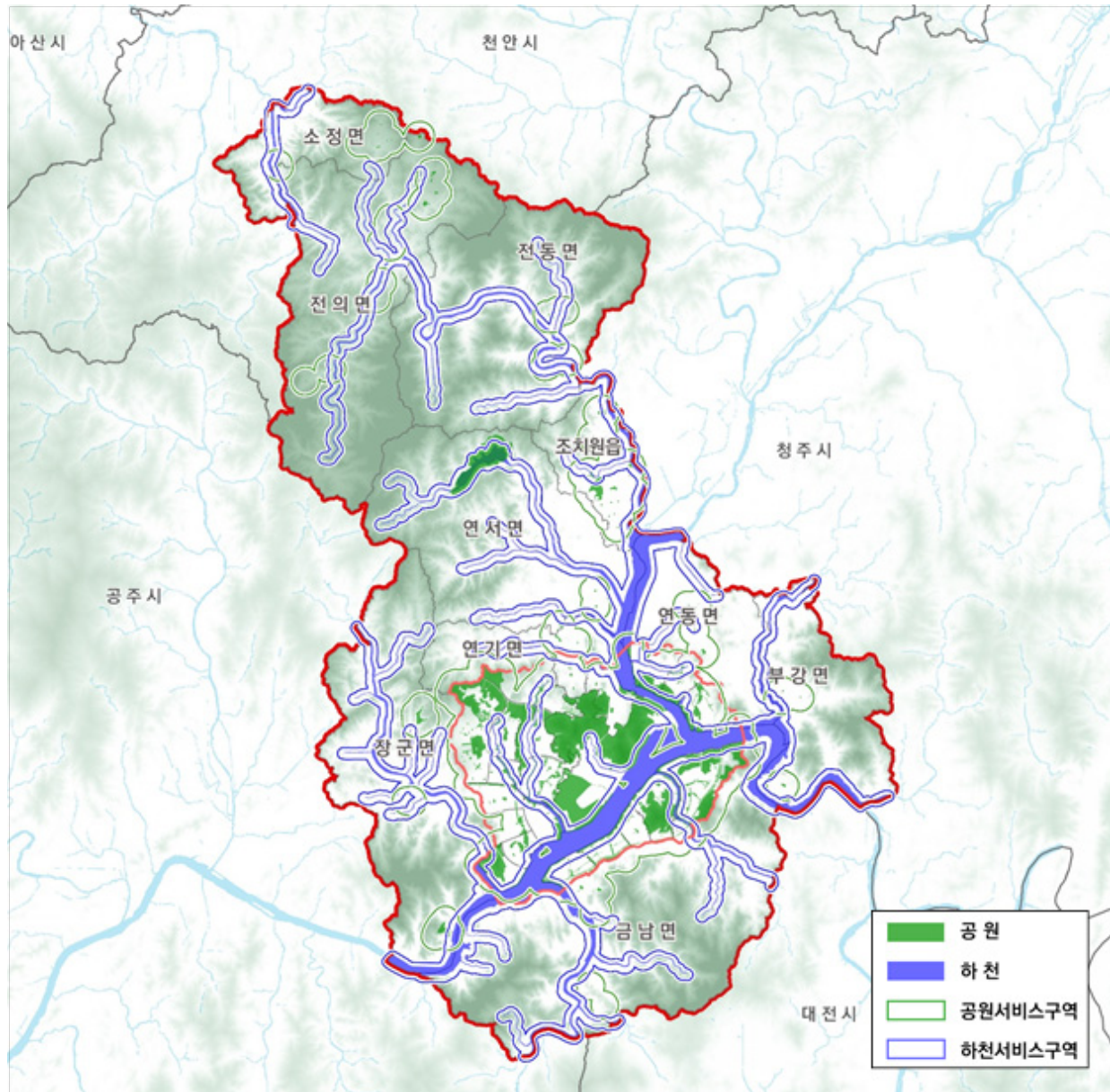
비고) 해당 자료는 공간자료를 바탕으로 GIS 프로그램을 활용해 구적한 자료로, 반올림 등으로 인해 합계와 상이할 수 있음

*: 국가공간정보포털 (연속주제)_국토계획/도시지역 자료 활용

3) '고북광역시립공원'은 유치거리 제한이 없는 공원으로 분류하였음



[그림4-7-1] 공원서비스 현황



1.2 기본방향

1) 비전

“시민이 쉽게 이용할 수 있는 Green Network 구축”

- 시대적 여건 변화에 대응하고 세종시민의 특성을 고려한 공원 및 녹지 방향 설정, 현안과제(읍면지역 서비스 격차 해소, 장기미집행 공원 등) 해결 및 공원·녹지계획 방향 달성을 위한 추진전략 제시

2) 목표 및 과제

1. 공원·녹지시설의 확충 및 균형적 확보

- 면지역 주변의 공원서비스 소외지역을 중심으로 도시공원을 조성함으로써 지역적 불균형을 완화하고, 주민들의 삶의 질 향상을 도모함
 - 과제1 : 서비스 소외지역(면지역) 공원·녹지공간 확충
 - 과제2 : 기성시가지 내 유휴·방치공간의 생태공원 조성

2. 공원·녹지 연계 및 접근성 강화

- 공원서비스와 하천서비스의 연결성을 고려하여 녹지네트워크를 구축하고, 공원서비스 연계성이 상대적으로 낮은 면지역의 시설 확충방안을 마련함
 - 과제3 : 생태 녹지축과 주요 녹지를 연계하는 공원계획 수립
 - 과제4 : 녹지 및 공원 자원의 조화로운 연계시스템 구축
 - 과제5 : 생활밀착형 공원 조성
 - 과제6 : 장기미집행 도시공원 관리방안 마련

3. 도시 위상에 부합하는 양질의 공간 조성

- 세종시의 주요 공원·녹지공간을 거점공원화하고 다양한 역사·문화자원을 활용하여 도시경쟁력을 제고하기 위한 자원으로 활용

- 과제7 : 국제도시 위상에 부합하고 도시브랜드를 확립하는 정원속의 도시 세종 조성
- 과제8 : 거점공원 조성을 통한 도시경쟁력 제고
- 과제9 : 역사·문화·관광자원을 활용한 특화공원 조성
- 시설 조성 및 운영과정에서 다양한 시민의견을 청취하고 반영함으로써 이용자의 만족도를 높이고 시설의 질적 개선을 도모함
 - 과제10 : 시민참여형 공원 조성
 - 과제11 : 수변공간의 시민친화적 보전·활용계획 수립

4. 재난·재해·감염 등으로부터 안전한 공간 조성

- 기후변화로 환경에 대한 중요성과 관심이 증대되는 시점에서 여가활동의 주요 대상인 공원·녹지 수요에 부합하는 시설 공급
- 재난·재해·감염 등으로부터 안전한 일상생활 속 접근성 높은 녹지공간(도시공원 등)을 조성
 - 과제12 : 뉴노멀 시대 새로운 공공가치를 반영한 도시공원 조성

1.3 과제별 실천전략

1. 공원·녹지시설의 확충 및 균형적 확보

■ 서비스 소외지역(면지역) 공원·녹지공간 확충

- 서비스 소외지역(면지역)에 공원·녹지공간을 확충하여 생활권별 시설 불균형을 개선·완화
- 동지역-읍면지역 간 1인당 도시공원 면적의 격차 축소
- 동지역과 차별화되고 지역의 특색을 살릴 수 있는 대표공원을 읍면지역에 조성

■ 기성시가지 유휴공간을 활용한 생태공원 조성

- 우수지, 저류지 등 생태적 가치가 뛰어난 자연환경을 활용한 공원녹지 확충 및 주민편익 증대
- 소생태계 조성을 통한 고립된 녹지의 생물서식 기능 활성화 및 생태네트워크 연결

2. 공원·녹지 연계 및 접근성 강화

■ 생태 녹지축과 주요 녹지를 연계하는 공원계획 수립

- 광역녹지축 및 도시녹지축을 보전하고 각 도시자연공원구역의 유기적인 연계를 위한 네트워크 구축
- 연결 가능한 녹지축 단절구간 연계 및 녹지 간 연결성 확보

■ 녹지 및 공원 자원의 조화로운 연계시스템 구축

- 도심 내 경관적 가치 보존 및 지역주민을 위한 오픈스페이스 확보
- 대중교통·보행·자전거 노선과 연계한 선형공원 배치 및 가로 활성화를 통한 지역 간 연결성 개선



■ 생활 밀착형 공원 조성

- 일상생활 속에서 주민들과 밀접한 관계를 형성할 수 있는 공원 조성
- 원도심 등 공원녹지 소외지역, 도시 쇠퇴지역 등의 잠재공간을 적극 활용하여 지역별 공원녹지 편차를 줄이고 녹색복지 범위를 확대

■ 장기미집행 도시공원 관리방안 마련

- 국가적 차원의 장기미집행 도시공원 실효 방안 적극적 활용 및 지속적인 모니터링
- 장기미집행 도시공원 해제지역의 유형별 특성에 맞는 관리전략 수립

[표4-7-8] 장기미집행 도시공원 해제지역 유형별 관리방안

구 분	공원조성 필요지역	계획적 도시관리 필요지역
개발가능지	(유형Ⅰ-1) 공원조성 시급지역 • 공원조성 특별회계 운용(단기) • 국비로 근린공원(기초생활인프라) 부지 확보 • 토지은행을 통한 공원부지 매수 • 다른 국고지원사업과 연계한 공원·녹지 조성 • 토지매수청구(도시자연공원구역 시) • 보전녹지로 하향조정(주변지역 고려)	(유형Ⅱ-1) 계획적 개발 유도지역 • 지구단위계획 및 성장관리방안 수립, 기반시설부담구역 지정 • 경관지구 지정(주거지역) • 개발사업 추진 시 기부채납을 통한 공공시설 확보
개발불능지	(유형Ⅰ-2) 점진적 공원조성 유도지역 • 임차공원 지정/녹지활용계약 체결 • 도시자연공원구역 지정 • 보전녹지로 하향조정(주변지역 고려) • 공원조성 특별회계 운용(중기)	(유형Ⅱ-2) 지속적 도시관리 필요지역 • 성장관리방안 수립 • 보전녹지로 하향조정(주변지역 고려) • 기초생활인프라 설치, 공공주택 건설(국·공유지)

자료: 김중은 외. 장기미집행 도시공원의 해제 후 관리방안 연구, 2019

- 향후 장기미집행 대상 공원·녹지 추가 발생에 대비하여 선제적 대응방안 모색
- 장기미집행 공원·녹지 발생시 적극적인 조성방안으로 토지은행 활용, 기업기부공원, 녹지활용계약 등을 활용
 - 토지은행은 「공공토지의 비축에 관한 법률」에 따라 공공사업의 효율적 추진을 위해 토지은행이 공공사업 예정토지를 먼저 매입·비축하고, 사업시행자가 토지보상비를 분할 상환하는 제도로 2009년부터 시행
 - 토지은행의 역할은 한국토지주택공사(LH)에서 담당

■ 장기미집행 공원·녹지실효시 대응반안

- 부득이하게 장기미집행 공원·녹지의 조성이 불가한 경우 실효 후 무분별한 개발방지를 위해 해당 토지의 여건에 따라 개별법(개발제한구역, 생태경관 보전지역 등)에 의한 관리 또는 보전녹지 결정
- 관련 개발사업의 난항, 재원의 부족, 정책 변화 등 부득이한 여건변화로 장기미집행 공원·녹지의 실효가 불가피한 경우
 - 도시관리계획 재정비 또는 별도의 타당성 검토를 시행하여 실효대상 선별
 - 실효대상 선별 순위는 향후 공원녹지기본계획 재수립시 시설별 배점화를 통해 선정하고 단계별로 시행하도록 하며, 평가항목을 고려하여 배점화 기준 마련

3. 도시 위상에 부합하는 양질의 공간 조성

■ 국제도시 위상에 부합하고 도시브랜드를 확립하는 ‘정원 속 도시 세종’ 조성

* 정원 속의 도시는 친구, 가족, 집과 같이 자연스럽고 일상적인 삶의 일부로써 정원이 있는 도시를 말함

- 세종시 전역의 정원자원과 연계한 ‘공중+지상+물빛’의 3대 특화정원 요소를 도입한 국가정원도시 조성 및 국제정원도시박람회 개최
- 주제정원 조성 등 정원 인프라 확충을 국가정원지정 및 지역경제 활성화 도모
- 중부권 대표 정원 관광지 조성을 통한 관광 활성화, 정원산업 육성 및 일자리 창출, 호텔·컨벤션 등 관련산업 발전 등에 따른 지역경제 활성화
- 가족정원 조성 및 생활속 정원문화 확산을 통한 가족-마을-도시를 잇는 입체적 정원 조성
- 읍면동 지역에 다채롭고 아름다운 마을정원 조성 및 치유정원 조성을 통한 산림치유공간 조성

■ 거점공원(녹색 랜드마크) 조성을 통한 도시경쟁력 제고

- 세종호수공원, 세종중앙공원, 조치원문화정원 등 대표 공원시설의 거점 공원화로 지역경제 활성화 및 관광자원으로서 활력 부여
- 도심 속 자연과 공존하는 여가·휴식공간을 제공하여 자연친화적이고 지속가능한 도시이미지 형성



- 중앙공원의 국가정원 사업 및 수변 꽃 단지 조성을 통한 국제정원도시박람회 개최와 연계

■ 역사·문화·관광자원을 활용한 특화공원 조성

- 세종시가 보유한 역사·문화 등의 다양한 자산을 활용하여 특화공원으로 조성
- 다양한 주제공원 및 특색있는 경관을 활용하여 체험 및 경험의 기회 확대 등 특화 관광콘텐츠 개발

■ 시민참여형 공원 조성

- 생태체험학습, 자원봉사 프로그램 운영 및 공원이용 홍보 등 시민참여 프로그램 마련 및 효율적인 관리체계 구축
- 공원시설의 질적 개선, 생활밀착형 프로그램 공급 및 공공서비스 시설과의 연계로 시민의 공원 이용 만족도 제고

■ 수변공간의 시민친화적 보전·활용계획 수립

- 시민설명회, 민관협의체 등 지역구성원의 참여 제고
- 수변공간 서비스 소외지역에 공공서비스 사업 확충 및 공급
- 자연형 하천 보전 및 물길 용수의 지속적 확보 방안을 마련하여 도심 속 친수공간 제공
- 세종보 정상화를 통한 비단강 친수공간 조성 및 도심하천 정비를 통한 일상 속의 재충전공간 제공

4. 재난·재해·감염 등으로부터 안전한 공간 조성

■ 뉴노멀 시대 새로운 공공가치를 반영한 도시공원 조성

- 기후변화, 도시화, 신종 복합재해 등 사회·환경적 재난의 위험성에 대비한 공간으로의 활용성 제고
- 감염병 및 재난상황에 유연하게 대응토록 하는 도시 내 안전·공유공간 활용

1.4 공원계획

1) 기본방향

- 일몰제를 대비하여 실효시기가 도래한 공원을 고려한 실현 가능성 있는 공원계획
- 공원 해제 후 해당부지의 추후 개발과 개발사업 수립에 따른 기반시설 기부채납 시 공원을 우선 검토토록 하는 기본방향을 설정하여 공원면적의 확보방안을 강구
- 도시자연공원구역 변환에 관한 사항은 『도시공원 및 녹지 등에 관한 법률』에 따라 계획적으로 검토하여 지정토록 계획

2) 계획내용

[표4-7-9] 공원계획 총괄표

구분	계		집행		미집행	
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
합계	358	22,374,684	184	5,220,479	174	17,154,205
생활공원	소공원	49	114,152	19	56,640	57,512
	어린이공원	68	215,874	52	155,254	60,620
	근린공원	94	17,010,340	53	2,748,398	14,261,942
주제공원	문화공원	82	2,539,059	42	1,334,667	1,204,392
	체육공원	2	65,705	1	13,441	52,264
	역사공원	10	367,331	3	52,646	314,685
	수변공원	49	1,436,556	12	464,250	972,306
	도시농업공원	3	268,180	1	37,696	230,484
	묘지공원	1	357,487	1	357,487	-
인구(인1)	785,000인					
1인당 공원면적	28.5㎡/인					

1) 2040년 1인당 공원면적 계산시 주간활동 인구 제외 78만5천인으로 산정

[표4-7-10] 단계별 공원계획

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구(명)	355,831	458,000	655,000	743,000	785,000
1인당 공원면적(㎡/인)	14.69	16.11	33.95	30.11	28.50
공원면적(㎢)	5.227	7.377	22.234	22.370	22.375



[표4-7-11] 공원계획 세부내용

연번	공원명	시설의 세분	개소	면적(km ²)			최초 결정일	생활권	비고
				기정	변경	변경후			
총계			358	22.377	-	22.377			
생활권공원			211	17.341	-	17.341			
생활권공원(근린공원)			94	17.011	-	17.011			
1	조치원청춘공원(침산공원2)	근린공원	1	0.187	-	0.187	'54.5.15	북부	
2	침산공원	근린공원	1	0.021	-	0.021	'54.5.15	북부	
3	전의공원	근린공원	1	0.020	-	0.020	'74.10.31	북부	
4	신안공원2	근린공원	1	0.054	-	0.054	'05.3.21	북부	
5	금남 근린공원	근린공원	1	0.013	-	0.013	'73.6.3	남부	
6	부강공원	근린공원	1	0.018	-	0.018	'74.10.2	동부	
7	공공시설복합단지 근린공원1	근린공원	1	0.127	-	0.127	'19.1.30	서부	
8	조치원사단공원2	근린공원	1	0.018	-	0.018	'08.5.13	서부	
9	전의2사단공원1	근린공원	1	0.016	-	0.016	'07.12.20	북부	
10	전의2사단공원2	근린공원	1	0.026	-	0.026	'07.12.20	북부	
11	부강사단공원1	근린공원	1	0.014	-	0.014	'90.4.20	동부	
12	명화사단공원1	근린공원	1	0.018	-	0.018	'11.3.18	동부	
13	소정사단공원	근린공원	1	0.010	-	0.010	'08.10.30	북부	
14	스마트국가산단공원1	근린공원	1	0.055	-	0.055	'23.10.30	북부	
15	근1-1	근린공원	1	1.148	-	1.148	'07.7.4	서부	
16	근1-2	근린공원	1	0.021	-	0.021	'09.1.7	서부	
17	근1-3	근린공원	1	0.016	-	0.016	'09.1.7	서부	
18	근1-4	근린공원	1	0.324	-	0.324	'07.7.4	서부	
19	근1-5	근린공원	1	0.015	-	0.015	'07.7.4	서부	
20	근1-6	근린공원	1	0.018	-	0.018	'07.7.4	서부	
21	근1-7	근린공원	1	0.614	-	0.614	'07.7.4	서부	
22	근1-8	근린공원	1	0.062	-	0.062	'07.7.4	서부	
23	근1-9	근린공원	1	0.161	-	0.161	'07.7.4	서부	
24	근1-10	근린공원	1	0.276	-	0.276	'07.7.4	서부	
25	근1-11	근린공원	1	0.018	-	0.018	'07.7.4	서부	
26	근1-12	근린공원	1	0.086	-	0.086	'07.7.4	서부	
27	근1-13	근린공원	1	0.054	-	0.054	'07.7.4	서부	
28	근1-14	근린공원	1	0.055	-	0.055	'07.7.4	서부	
29	근1-15	근린공원	1	0.039	-	0.039	'07.7.4	서부	
30	근1-16	근린공원	1	0.057	-	0.057	'07.7.4	서부	
31	근1-17	근린공원	1	0.039	-	0.039	'07.7.4	서부	
32	근1-18	근린공원	1	0.031	-	0.031	'07.7.4	서부	
33	근1-19	근린공원	1	0.036	-	0.036	'07.7.4	서부	
34	근2-1	근린공원	1	0.013	-	0.013	'07.7.4	서부	
35	근2-2	근린공원	1	0.090	-	0.090	'07.7.4	서부	
36	근2-3	근린공원	1	0.088	-	0.088	'07.7.4	서부	
37	근2-4	근린공원	1	0.059	-	0.059	'07.7.4	서부	
38	근2-5	근린공원	1	0.023	-	0.023	'12.7.4	서부	
39	근2-6	근린공원	1	0.021	-	0.021	'12.7.4	서부	
40	근2-7	근린공원	1	0.026	-	0.026	'12.7.4	서부	
41	근2-9	근린공원	1	0.015	-	0.015	'12.7.4	서부	
42	근2-10	근린공원	1	0.010	-	0.010	'12.7.4	서부	
43	근2-11	근린공원	1	0.017	-	0.017	'12.7.4	서부	
44	근2-12	근린공원	1	0.018	-	0.018	'12.7.4	서부	
45	근2-13	근린공원	1	0.013	-	0.013	'12.7.4	서부	
46	근3-1	근린공원	1	0.072	-	0.072	'09.1.7	남부	
47	근3-2	근린공원	1	0.044	-	0.044	'09.1.7	남부	
48	근3-3	근린공원	1	0.014	-	0.014	'07.7.4	남부	
49	근3-4	근린공원	1	0.017	-	0.017	'09.1.7	남부	
50	근3-5	근린공원	1	0.041	-	0.041	'09.1.7	남부	
51	근3-6	근린공원	1	0.020	-	0.020	'09.1.7	남부	
52	근3-7	근린공원	1	0.050	-	0.050	'09.1.7	남부	
53	근3-8	근린공원	1	0.018	-	0.018	'09.1.7	남부	
54	근3-9	근린공원	1	0.029	-	0.029	'09.1.7	남부	
55	근3-10	근린공원	1	0.011	-	0.011	'09.1.7	남부	
56	근3-12	근린공원	1	0.018	-	0.018	'09.1.7	남부	
57	근4-1	근린공원	1	0.025	-	0.025	'09.1.7	남부	

연번	공원명	시설의 세분	개소	면적(km ²)			최초 결정일	생활권	비고
				기정	변경	변경후			
58	군4-2	그린	1	0.012	-	0.012	'09.1.7	남부	
59	군4-3	그린	1	0.024	-	0.024	'07.7.4	남부	
60	군4-4	그린	1	1.387	-	1.387	'07.7.4	남부	
61	군4-6	그린	1	0.028	-	0.028	'11.8.5	남부	
62	군4-7	그린	1	0.183	-	0.183	'07.7.4	남부	
63	군4-8	그린	1	0.467	-	0.467	'09.1.7	남부	
64	군4-9	그린	1	0.635	-	0.635	'09.1.7	남부	
65	군4-10	그린	1	0.566	-	0.566	'09.1.7	남부	
66	군4-12	그린	1	0.027	-	0.027	'09.1.7	남부	
67	군4-13	그린	1	0.015	-	0.015	'12.7.4	남부	
68	군5-1	그린	1	0.105	-	0.105	'07.7.4	동부	
69	군5-2	그린	1	0.751	-	0.751	'07.7.4	동부	
70	군6-1	그린	1	0.019	-	0.019	'07.7.4	서부	
71	군S-1	그린	1	3.013	-	3.013	'07.7.4	서부	
72	군S-2	그린	1	3.655	-	3.655	'07.7.4	서부	
73	군S-3	그린	1	0.650	-	0.650	'10.12.10	서부	
74	군S-4	그린	1	0.070	-	0.070	'10.12.10	서부	
75	군1-20	그린	1	0.000	-	0.000	'15.05.07	서부	
76	군6-6	그린	1	0.195	-	0.195	'17.1.20	서부	
77	군1-21	그린	1	0.025	-	0.025	'19.4.10	서부	
78	군1-22	그린	1	0.046	-	0.046	'19.4.10	서부	
79	군S-5	그린	1	0.130	-	0.130	'19.4.10	서부	
80	군S-6	그린	1	0.022	-	0.022	'19.10.2	서부	
81	군5-4	그린	1	0.280	-	0.280	'20.1.9	동부	
82	군3-13	그린	1	0.017	-	0.017		남부	
83	군4-14	그린	1	0.024	-	0.024		남부	
84	군4-15	그린	1	0.013	-	0.013		남부	
85	군4-16	그린	1	0.029	-	0.029		남부	
86	군4-17	그린	1	0.024	-	0.024		남부	
87	군2-14	그린	1	0.004	-	0.004	'12.7.4	서부	
88	군3-14	그린	1	0.013	-	0.013		남부	
89	군6-2	그린	1	0.015	-	0.015		서부	
90	군6-3	그린	1	0.025	-	0.025		서부	
91	군6-4	그린	1	0.011	-	0.011		서부	
92	군6-5	그린	1	0.026	-	0.026		서부	
93	군6-8	그린	1	0.030	-	0.030		서부	
94	군6-7	그린	1	0.056	-	0.056		서부	
생활권공원(소공원)			49개소	0.114	-	0.114			
생활권공원(어린이공원)			68개소	0.216	-	0.216			
주제공원			147개소	5.036	-	5.036			
1	금남 3호 체육공원	체육공원	1	0.013	-	0.013	'04.5.31	남부	
2	체육6-1	체육공원	1	0.052	-	0.052	'18.10.8	서부	
1	김종서장군 역사공원	역사공원	1	0.084	-	0.084	'17.9.20	서부	
2	전의초수 역사공원	역사공원	1	0.011	-	0.011	'17.9.20	북부	
3	역1-1	역사공원	1	0.006	-	0.006	'07.7.4	서부	
4	역1-2	역사공원	1	0.024	-	0.024	'13.4.24	서부	
5	역2-2	역사공원	1	0.023	-	0.023	'09.1.7	서부	
6	역5-1	역사공원	1	0.088	-	0.088	'07.7.4	동부	
7	역S-1	역사공원	1	0.073	-	0.073	'07.7.4	서부	
8	역S-2	역사공원	1	0.003	-	0.003	'07.7.4	서부	
9	역5-2	역사공원	1	0.021	-	0.021		동부	
10	역2-3	역사공원	1	0.035	-	0.035		서부	
11	수원지 문화공원	문화공원	1	0.014	-	0.014	'89.10.24	북부	
12	생태체험1-1	문화공원	1	0.051	-	0.051	'07.7.4	서부	
12	문화1-1	문화공원	1	0.021	-	0.021	'10.7.28	서부	
13	문화1-2	문화공원	1	0.006	-	0.006	'12.7.4	서부	
14	문화1-3	문화공원	1	0.001	-	0.001	'14.12.29	서부	
15	문화2-1	문화공원	1	0.006	-	0.006	'14.12.29	서부	
16	문화2-2	문화공원	1	0.003	-	0.003	'14.12.29	서부	
17	문화5-2	문화공원	1	0.007	-	0.007	'12.7.4	동부	
18	문화6-1	문화공원	1	0.007	-	0.007	'12.7.4	서부	
19	문화s-1	문화공원	1	0.694	-	0.694	'10.7.28	서부	



연번	공원명	시설의 세분	개소	면적(km ²)			최초 결정일	생활권	비고
				기정	변경	변경후			
20	구미화s-2	구미화	1	0.521	-	0.521	'11.8.5	서부	
21	구미화4-1	구미화	1	0.012	-	0.012	'15.5.7	남부	
22	구미화4-2	구미화	1	0.024	-	0.024	'15.5.7	남부	
22	구미화4-3	구미화	1	0.001	-	0.001	'15.7.24	남부	
23	구미화4-4	구미화	1	0.002	-	0.002	'15.7.24	남부	
24	구미화1-4	구미화	1	0.003	-	0.003	'16.8.24	서부	
25	구미화s-3	구미화	1	0.659	-	0.659	'16.8.24	서부	
26	구미화4-5	구미화	1	0.039	-	0.039	'17.1.20	남부	
27	구미화4-6	구미화	1	0.002	-	0.002		남부	
28	구미화4-7	구미화	1	0.003	-	0.003		남부	
29	구미화4-8	구미화	1	0.002	-	0.002	'18.10.8	남부	
30	구미화4-9	구미화	1	0.001	-	0.001	'18.10.8	남부	
31	구미화4-10	구미화	1	0.001	-	0.001	'18.10.8	남부	
32	구미화6-3	구미화	1	0.006	-	0.006	'18.10.8	서부	
32	구미화6-4	구미화	1	0.031	-	0.031	'18.10.8	서부	
33	구미화1-6	구미화	1	0.014	-	0.014	'19.4.10	서부	
34	구미화3-1	구미화	1	0.015	-	0.015	'19.4.10	남부	
35	구미화4-11	구미화	1	0.002	-	0.002	'19.4.10	남부	
36	구미화6-5	구미화	1	0.003	-	0.003	'19.10.2	서부	
37	구미화6-6	구미화	1	0.059	-	0.059	'19.10.2	서부	
38	구미화6-7	구미화	1	0.000	-	0.000	'19.10.2	서부	
39	구미화6-8	구미화	1	0.000	-	0.000	'19.10.2	서부	
40	구미화6-9	구미화	1	0.001	-	0.001	'19.10.2	서부	
41	구미화6-10	구미화	1	0.000	-	0.000	'19.10.2	서부	
42	구미화6-11	구미화	1	0.006	-	0.006	'19.10.2	서부	
42	구미화6-12	구미화	1	0.021	-	0.021	'19.10.2	서부	
43	구미화4-12	구미화	1	0.001	-	0.001	'19.10.2	남부	
44	구미화4-13	구미화	1	0.001	-	0.001	'19.10.2	남부	
45	구미화4-14	구미화	1	0.001	-	0.001	'19.10.2	남부	
46	구미화4-15	구미화	1	0.001	-	0.001	'19.10.2	남부	
47	구미화4-16	구미화	1	0.001	-	0.001	'19.10.2	남부	
48	구미화4-17	구미화	1	0.001	-	0.001	'19.10.2	남부	
49	구미화4-18	구미화	1	0.001	-	0.001	'19.10.2	남부	
50	구미화4-19	구미화	1	0.000	-	0.000	'19.10.2	남부	
51	구미화4-20	구미화	1	0.004	-	0.004	'20.9.25	남부	
52	구미화4-21	구미화	1	0.001	-	0.001	'20.9.25	남부	
52	구미화4-22	구미화	1	0.006	-	0.006	'20.9.25	남부	
53	구미화S-4	구미화	1	0.025	-	0.025		서부	
54	구미화1-7	구미화	1	0.002	-	0.002	'11.8.5	서부	
55	구미화1-8	구미화	1	0.003	-	0.003	'09.1.7	서부	
56	구미화1-9	구미화	1	0.001	-	0.001	'11.8.5	서부	
57	구미화1-10	구미화	1	0.001	-	0.001	'11.8.5	서부	
58	구미화1-11	구미화	1	0.001	-	0.001	'11.8.5	서부	
59	구미화1-12	구미화	1	0.000	-	0.000	'11.8.5	서부	
60	구미화1-13	구미화	1	0.026	-	0.026	'07.7.4	서부	
61	구미화1-14	구미화	1	0.002	-	0.002	'12.12.27	서부	
62	구미화1-15	구미화	1	0.003	-	0.003	'12.12.27	서부	
62	구미화2-3	구미화	1	0.000	-	0.000	'12.7.4	서부	
63	구미화2-4	구미화	1	0.000	-	0.000	'12.7.4	서부	
64	구미화2-5	구미화	1	0.000	-	0.000	'07.7.4	서부	
65	구미화2-6	구미화	1	0.001	-	0.001	'07.7.4	서부	
66	구미화2-7	구미화	1	0.001	-	0.001	'12.7.4	서부	
67	구미화2-8	구미화	1	0.001	-	0.001	'12.7.4	서부	
68	구미화2-9	구미화	1	0.002	-	0.002	'12.7.4	서부	
69	구미화2-10	구미화	1	0.001	-	0.001	'12.7.4	서부	
70	구미화2-11	구미화	1	0.001	-	0.001	'12.7.4	서부	
71	구미화2-12	구미화	1	0.001	-	0.001	'12.7.4	서부	
72	구미화2-13	구미화	1	0.001	-	0.001	'12.7.4	서부	
72	구미화3-2	구미화	1	0.002	-	0.002	'14.12.29	남부	
73	구미화3-3	구미화	1	0.003	-	0.003	'14.12.29	남부	
74	구미화4-23	구미화	1	0.001	-	0.001	'09.1.7	남부	
75	구미화5-3	구미화	1	0.037	-	0.037	-	동부	
76	구미화6-13	구미화	1	0.004	-	0.004	-	서부	



연번	공원명	시설의 세분	개소	면적(km ²)			최초 결정일	생활권	비고
				기정	변경	변경후			
77	문화4-24	문화공원	1	0.001	-	0.001	-	남부	
78	문화6-14	문화공원	1	0.001	-	0.001	-	서부	
79	문화6-15	문화공원	1	0.001	-	0.001	-	서부	
80	문화4-25	문화공원	1	0.001	-	0.001	-	남부	
81	문화4-26	문화공원	1	0.001	-	0.001	-	남부	
82	문화4-27	문화공원	1	0.001	-	0.001	-	남부	
82	문화4-28	문화공원	1	0.001	-	0.001	-	남부	
83	문화2-14	문화공원	1	0.137	-	0.137	-	서부	
84	문화4-29	문화공원	1	0.022	-	0.022	-	서부	
85	농촌테마공원(도도리파크)	도시농업	1	0.038	-	0.038	'89.10.24	북부	
86	도시농업S-1	도시농업	1	0.210	-	0.210	'20.6.11	서부	
87	도시농업5-1	도시농업	1	0.020	-	0.020		동부	
88	수1-1	수변공원	1	0.005	-	0.005	'07.7.4	서부	
89	수2-1	수변공원	1	0.041	-	0.041	'07.7.4	서부	
90	수2-2	수변공원	1	0.024	-	0.024	'09.1.7	서부	
91	수2-3	수변공원	1	0.011	-	0.011	'09.1.7	서부	
92	수2-4	수변공원	1	0.080	-	0.080	'07.7.4	서부	
92	수3-1	수변공원	1	0.042	-	0.042	'07.7.4	남부	
93	수3-2	수변공원	1	0.069	-	0.069	'09.1.7	남부	
94	수3-3	수변공원	1	0.010	-	0.010	'09.1.7	남부	
95	수4-1	수변공원	1	0.118	-	0.118	'09.1.7	남부	
96	수4-2	수변공원	1	0.031	-	0.031	'07.7.4	남부	
97	수4-3	수변공원	1	0.020	-	0.020	'07.7.4	남부	
98	수4-4	수변공원	1	0.056	-	0.056	'07.7.4	남부	
99	수4-5	수변공원	1	0.085	-	0.085	'07.7.4	남부	
100	수5-1	수변공원	1	0.010	-	0.010	'07.7.4	동부	
101	수5-2	수변공원	1	0.035	-	0.035	'07.7.4	동부	
102	수6-1	수변공원	1	0.117	-	0.117	'07.7.4	서부	
102	수s-2	수변공원	1	0.023	-	0.023	'09.1.7	서부	
103	수s-3	수변공원	1	0.015	-	0.015	'10.12.10	서부	
104	수s-4	수변공원	1	0.020	-	0.020	'11.8.5	서부	
105	수6-2	수변공원	1	0.004	-	0.004	'16.1.5	서부	
106	수6-3	수변공원	1	0.003	-	0.003	'16.1.5	서부	
107	수6-4	수변공원	1	0.003	-	0.003	'16.1.5	서부	
108	수1-2	수변공원	1	0.002	-	0.002	'16.8.24	서부	
109	수6-5	수변공원	1	0.004	-	0.004	'16.8.24	서부	
110	수6-6	수변공원	1	0.005	-	0.005	'16.8.24	서부	
111	수6-7	수변공원	1	0.007	-	0.007	'16.8.24	서부	
112	수6-8	수변공원	1	0.000	-	0.000	'16.8.24	서부	
112	수6-9	수변공원	1	0.003	-	0.003	'16.8.24	서부	
113	수6-10	수변공원	1	0.003	-	0.003	'16.8.24	서부	
114	수6-11	수변공원	1	0.003	-	0.003	'16.8.24	서부	
115	수1-3	수변공원	1	0.044	-	0.044	'17.1.20	서부	
116	수1-4	수변공원	1	0.069	-	0.069	'17.1.20	서부	
117	수1-5	수변공원	1	0.058	-	0.058	'17.1.20	서부	
118	수1-6	수변공원	1	0.068	-	0.068	'17.1.20	서부	
119	수6-13	수변공원	1	0.004	-	0.004	'17.1.20	서부	
120	수6-14	수변공원	1	0.005	-	0.005	'17.1.20	서부	
121	수6-15	수변공원	1	0.004	-	0.004	'17.1.20	서부	
122	수6-16	수변공원	1	0.005	-	0.005	'17.1.20	서부	
122	수1-7	수변공원	1	0.017	-	0.017	-	서부	
123	수1-8	수변공원	1	0.009	-	0.009	-	서부	
124	수2-5	수변공원	1	0.005	-	0.005	-	서부	
125	수5-3	수변공원	1	0.006	-	0.006	-	동부	
126	수5-4	수변공원	1	0.006	-	0.006	-	동부	
127	수2-6	수변공원	1	0.068	-	0.068	-	서부	
128	수3-4	수변공원	1	0.092	-	0.092	-	남부	
129	수3-5	수변공원	1	0.052	-	0.052	-	남부	
130	수3-6	수변공원	1	0.000	-	0.000	-	남부	
131	수6-17	수변공원	1	0.022	-	0.022	-	서부	
132	스마트국가산단공원2	수변공원	1	0.053	-	0.053	'23.10.30	북부	
133	묘6-1	묘지공원	1	0.357	-	0.357	'07.7.4	서부	



3) 조성방안

- 신규 도시계획시설(공원) 결정 시 지형과 유치거리, 접근성, 공원유형에 따른 도입시설을 고려하여 경계를 설정
- 공원계획은 친자연성을 기반으로 이용자의 접근성과 이용성을 고려
- 공원 내 시설물은 유니버설디자인(Universal Design)을 도입하여 누구나 이용가능하게 함

■ 근린공원

- 향후 근린공원 신규 설치 시 유치거리는 도보로 5~10분이 소요되는 거리인 500m 이내로 설정하고, 면적은 1개소 당 10,000㎡이상이 되도록 계획
- 생활권별 중심공원을 설정하고, 시민들의 다양한 이용형태를 수용할 수 있도록 복합적인 기능의 공원을 조성
- 공원 부지 내 자연산림이 위치하는 경우 기존 식생의 훼손을 최소화하는 계획을 수립

[그림4-7-2] 근린공원 조성 예시



■ 어린이 공원

- 향후 어린이공원 신규 설치 시 유치거리는 도보 3~6분 거리인 250m이내로 설정하고, 면적은 1개소 당 1,500㎡이상이 되도록 계획
- 접근이 양호하고 개방적인 공간에 배치하며 어린이의 행동 특성을 감안하여 정적·동적 놀이공간이 공존하는 공원으로 조성
- 공원시설은 안전사고에 대비하여 「어린이놀이시설 안전관리법」을 준수하여 설치

[그림4-7-3] 어린이공원 조성 예시



■ 주제공원

- 해당 지역의 특성을 반영하여 차별화된 테마를 주제로 공원을 조성함
 - 역사공원 : 세종시의 다양한 역사문화자원을 주제로 하여 조성함
 - 문화공원 : 세종시를 대표할 수 있는 주제를 선정하여 조성함
 - 수변공원 : 내륙하천 및 습지에 친수공간을 조성함
 - 체육공원 : 다양한 체육시설 배치가 가능한 공간에 조성함(1,000㎡ 이상)
 - 도시농업공원 : 도시민의 정서순화 및 공동체의식 함양을 위하여 도시농업을 주된 목적으로 설치하는 공원
 - 방재공원 : 재난발생 시 도시민 대피 및 구호 거점으로 활용될 수 있도록 설치하는 공원
 - 생태공원 : 공원녹지를 생태적으로 복원·보전하여 자연관찰 및 학습을 위해 조성하는 공원

[그림4-7-4] 주제공원 조성 예시



1.5 녹지계획

1) 기본방향

- 기존 산림 및 수계를 적극적으로 보전하여 생태적으로 안정된 환경을 조성하고 친환경적인 거주환경을 조성
- 공원녹지 기본구상상의 녹지축에 대하여 연속성을 유지하고 도시전체에 그린네트워크 구축을 도모
- 도시구역 내 공원, 하천, 산림 등을 유기적으로 연결하여 도시민들이 산책 등의 활동을 통해 쉽게 자연과 접할 수 있도록 녹지 조성

2) 조성방안

- 향후 개발사업 시 해당 사업의 법적 녹지면적을 확보하여 쾌적한 생활환경을 조성
- 녹지 설치 시 대상지의 토지이용을 고려하여 기능에 적합한 녹지유형을 계획

■ 완충녹지

- 소음과 매연·진동 및 악취 등의 제반공해를 차단할 목적으로 기존 공업지역 및 신규 산업단지 및 농공단지의 내부, 주변지역에 녹지 설치
- 고속도로와 주요 간선도로에서 발생하는 매연·소음과 진동 등의 제반공해의 차단 및 완화와 사고발생시의 피난지대의 역할을 하도록 녹지를 설치
- 완충녹지는 당해지역 여건을 감안하여 녹지의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 규모로 설치하며, 우수 등에 포함된 비점오염 물질이 저류·침투할 수 있도록 설치

[그림4-7-5] 완충녹지 조성 예시



■ 경관녹지

- 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선함으로써 경관을 향상시킬 수 있는 곳에 설치
- 주민의 일상생활에 있어서 쾌적성과 안전성의 확보를 위하여 필요한 곳에 설치

[그림4-7-6] 경관녹지 조성 예시



■ 연결녹지

- 연결녹지는 도시 내 공원·녹지의 네트워크를 형성하고 주요시설을 연결하는 선형의 녹지
- 연결녹지는 녹도의 기능과 생태통로의 기능으로 구분하여 설치
- 「도시공원·녹지의 유형별 세부기준 등에 관한 지침」에 따라 설치규모는 최소폭 10m이상, 녹지율 70% 이상으로 조성

[그림4-7-7] 연결녹지 조성 예시



1.6 수변공간 활용계획

■ 금강, 미호강 조성계획

- 자연적인 하천기능을 친수 복원 보전지구로 구분하여 관리
- 친수지구는 건설지역의 중심부로서의 특성을 부각시킬 수 있는 수변경관 및 수환경을 조성하고, 이용자 중심의 지역으로 휴식 및 레크레이션 활동의 중심지역으로 활성화 계획
- 복원지구는 금강의 전 경관을 조망할 수 있는 지역에 습지생태공원을 조성하고 금강과 미호강의 합류부는 하천경관 및 생태계를 복원토록 하여 하천환경이 보전될 수 있도록 관리
- 보전지구는 생태, 경관, 역사, 문화자원이 우수한 합강리 구간과 용수천 합류 후 하류구간으로 생태환경 보전시설을 설치하여 어류 및 조류의 서식지로 이용

■ 조천 조성계획

- 조천으로의 접근성 강화를 위한 접근로 조성
- 조천을 입지여건에 따라 생태보존공간, 친수수변공간, 친수활동공간으로 구분하여 관리
- 생태보존공간은 학생들의 자연생태 관찰학습 및 여가 선용을 위한 장소로 활용
- 친수수변공간은 친수공원 및 녹지 등을 조성하여 시민의 휴게공간으로 활용
- 친수활동공간은 조천의 가용지가 비교적 넓은 곳을 활용하여 이용객들의 만남의 장소 및 운동·여가·휴식의 공간으로 제공
- 조천 개발구상시 3개의 공간에 대한 네트워크를 형성토록 하며 시가화가 진행되거나 장래 예상되는 곳은 하천의 특성을 감안하여 전략적 수변거점으로 활용하여 종합적 도시이미지 제고를 도모토록 함

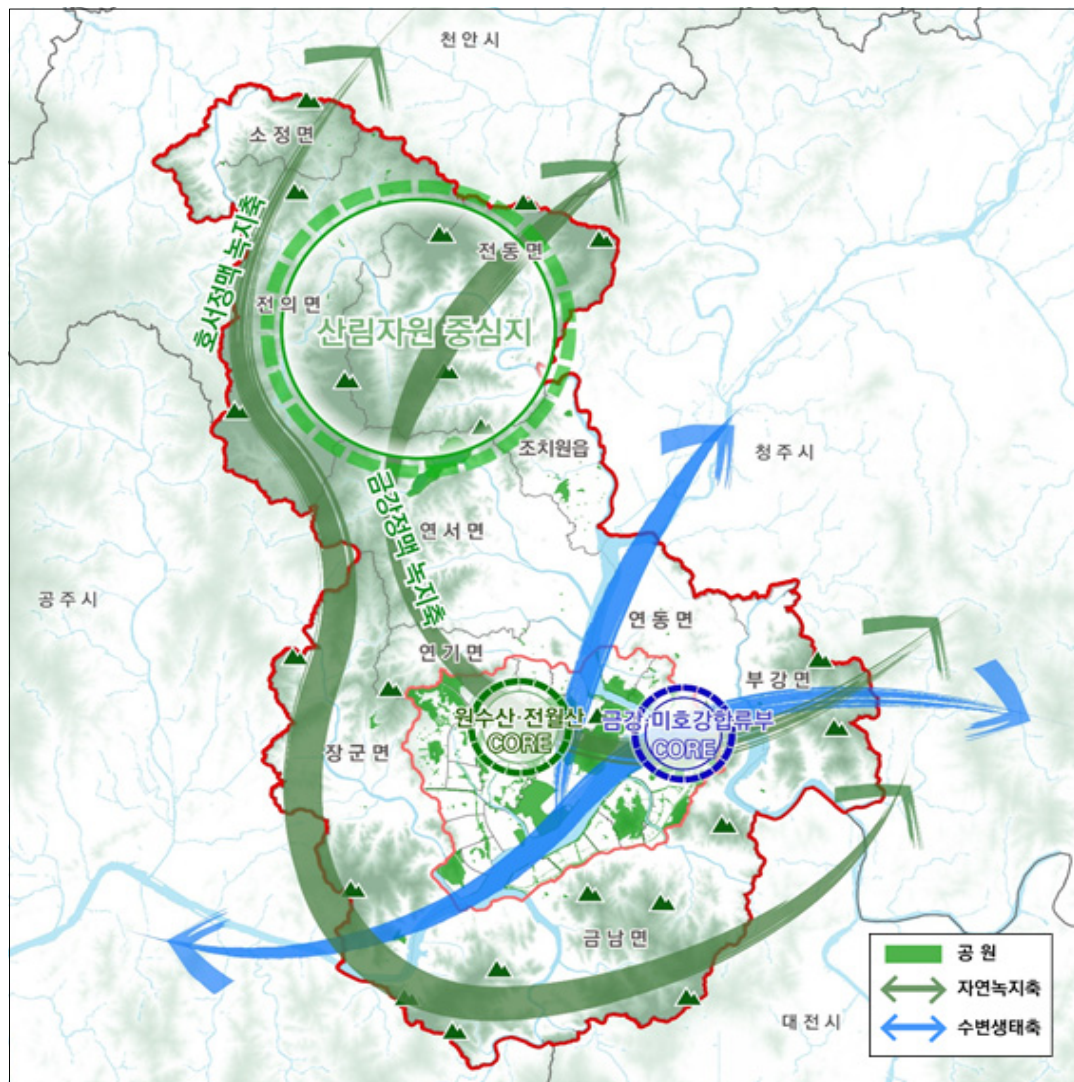
1.7 계획지표

- 2040년 세종시 공원면적은 22.3km²이고 1인당 공원면적은 28.5m²/인으로 설정

[표4-7-12] 공원·녹지 지표

구 분		단위	2025년	2030년	2035년	2040년	비고
총 인 구		인	458,000	655,000	743,000	785,000	
공원· 녹지	공원면적	km ²	7.377	22.234	22.370	22.375	
	1인당 공원면적	m ² /인	16.11	33.95	30.11	28.50	

[그림4-7-8] 공원·녹지구상도



8

chapter

방재 및 안전계획

1. 방재 및 안전

제8장 방재 및 안전계획

1. 방재 및 안전

1.1 현황분석

1) 자연적 재해

- 지구환경변화에 따른 이상기후의 빈발로 자연재해 피해발생 및 피해규모 증가되고 있으며, 재해의 돌발성이 높아 예측하기 어려움
- 2012년부터 2019년까지 세종시 수해에 의한 피해액은 25.4억원이며, 피해액은 매년 감소 추세
- 세종시의 강수량은 매년 감소하여 2017년, 2018년 가뭄 위기대응단계로 지정되었으며, 산업단지 건설 등에 따라 산업용수 수요량 확대 및 무강우 일수의 증가 등으로 도시용수 부족현상 심화
- 수자원량은 기상학적인 요인과 유역의 수문학적인 특성에 영향을 받으므로, 가뭄 피해에 대한 대책은 유역별 특성에 대한 고려가 필요

[표4-8-1] 풍수해 현황

(단위 : 인, ha, 천원)

년도	인명피해	이재민	침수면적	피해액					
				계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2012	-	-	1	1,350,475	25,800	-	45,223	282,656	996,796
2013	-	-	-	2,783	-	-	2,783	-	-
2014	-	-	-	21,938	21,938	-	-	-	-
2015	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	4	5,010	4,800	-	210	-	-
2017	-	-	51	218,360	15,000	-	17,360	-	186,000
2018	-	6	-	929,619	4,500	-	2,132	922,987	-
2019	-	-	-	12,600	2,700	-	-	-	9,900

주) 세종시 통계연보, 2020

- 우리나라는 지리적으로 대규모 지진이 발생할 수 있는 지대에서 벗어나 있으나, 2014년 태안, 2016년 경주, 2017년 포항지역 등에서 지진이 발생하였으며 최근에 발생 횟수가 점차 증가
- 발생할 수 있는 지진피해의 종류와 규모를 예측하여 유사시에 대처가 필요

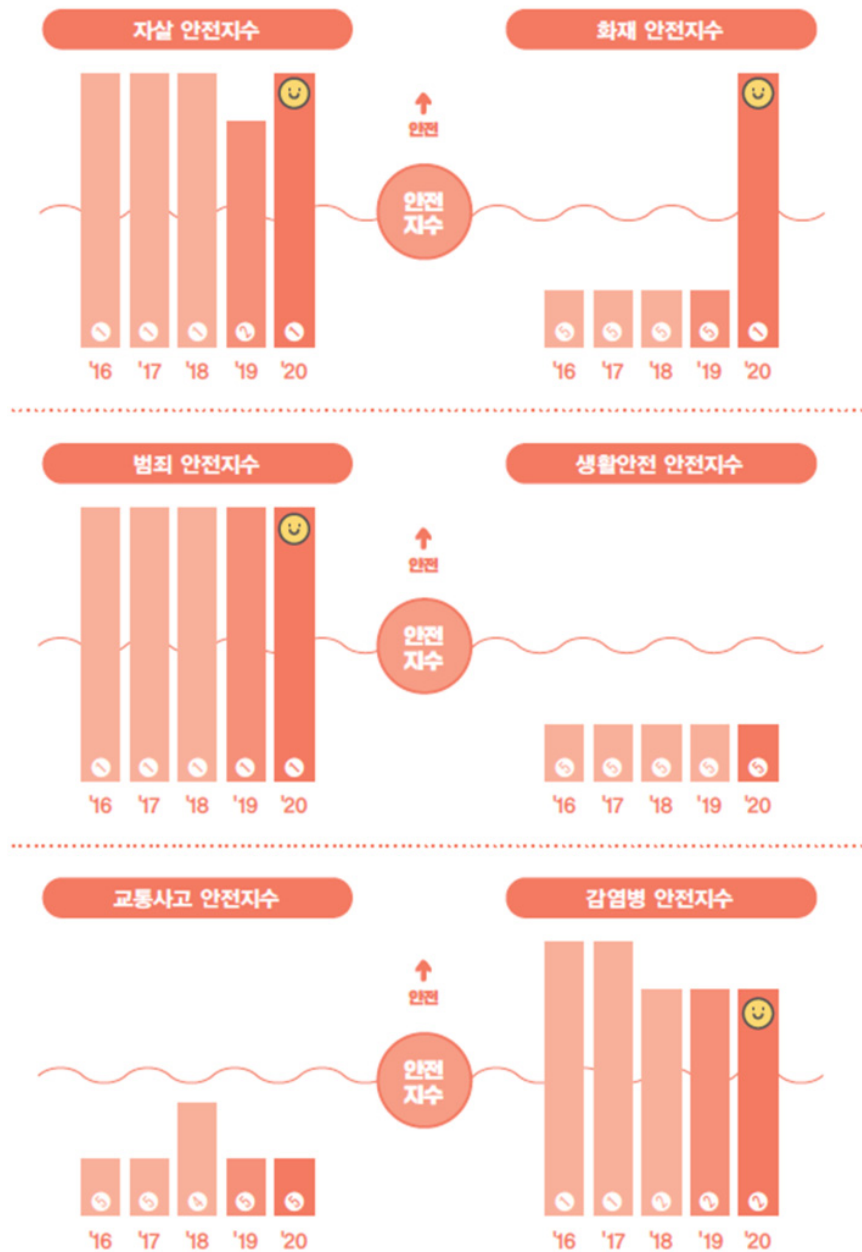


2) 인위적 재해

- 2020년 세종시 지역안전지수*는 화재, 범죄, 자살 분야에서 1등급으로 나타났고, 감염병이 2등급, 생활안전과 교통분야가 각각 5등급으로 나타남

* ('15년~ '19년 통계 기준) 1등급일수록 상대적으로 안전하다는 의미

[그림4-8-1] 지역안전지수



자료 : 안용준·이형복 (2021). 세종시 지역안전지수 향상 및 개선방안, 대전세종연구원

3) 재난안전관리체계

- 기상이변 및 재해에 대한 과학적 예측 및 장기적 관점의 관리대책에 대한 체계 미흡
- 분산된 데이터 활용과 제한된 상황관리로 인해 통합 안전관리 수행이 미흡
- 예방중심의 안전관리 및 스마트 안전관리 등 도시안전통합플랫폼으로의 전환 필요
- 재해에 안전한 도시공간 조성을 위해 도시 내 재해위험 변화에 따른 취약지역 및 주변지역에 대한 도시계획적 대책 등을 종합적으로 고려한 재해 예방형 도시계획 도입 필요
- 관 주도의 일방적 안전정보 제공방식 탈피 및 시민들의 안전에 대한 요구 반영으로 시민 체감도 향상 필요

4) 문제점

■ 재난예방능력과 재난대비태세의 결여

- 재난위험시설 및 중점관리대생시설 지정·관리, 재난위험시설 장·단기 해소 추진, 월별 중점안전점검 실시 등 재난 사전예방 능력이 결여됨

■ 도시계획시설 설치시 재해취약지역에 대한 고려 미흡

- 재해취약지역을 고려한 시설물 설치 제한, 방재대책마련 등의 기준 미흡
- 재해에 영향을 가중시키는 시설물, 재해저감에 효과적인 시설물 등의 특성을 고려한 방재기준 미비

■ 긴급구조체계의 미비

- 재난 발생시 현장 지휘체제가 확립되어 있기는 하지만 각 긴급구조 기관 간에 협조체계 및 긴급구조발생에 따른 실행 프로그램이 구축되어 있지 못함

■ 사이버 재해 대응 미흡

- IT기술에 기반한 도시행정 및 금융시스템의 보안에 대한 사이버 재해에 대비 필요
- 물적·자연적 재해에 치중한 대응책으로 사이버테러에 대한 경각심이 부족하며 기술력의 한계 및 중요성에 대한 인식 부족으로 즉각 대응 어려움

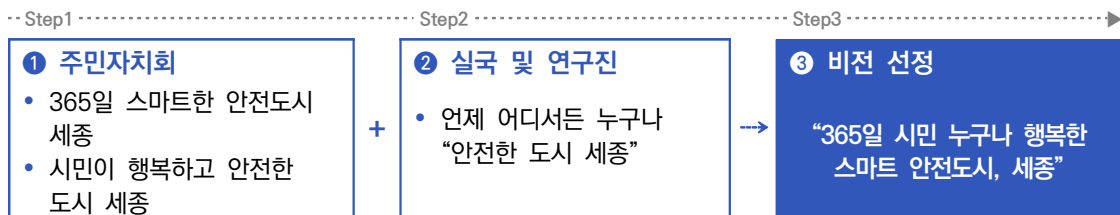
1.2 기본방향

1) 비전

“365일 시민 누구나 행복한 스마트 안전도시 세종”

- 시민을 최우선으로 시민이 만들어가는 세종시가 국내 최고의 안전도시가 되고자, 365일 시민들이 체감할 수 있는 안전서비스를 제공하고 예방중심의 재난관리와 통합적인 대응체계가 이루어질 수 있도록 추진전략 제시

[표4-8-2] 시민이 만드는 방재 및 안전부문 계획 목표



2) 목표 및 과제

1. 시민과 함께 지속가능한 안전도시 세종 완성

- 과제1 : 국내에서 가장 안전한 안전도시 확립
- 과제2 : 기후변화에 대비한 재난예방 및 역량 강화
- 과제3 : 지속적 생활안전 교육 및 방재안전 인식 고취

2. 24시간 빈틈없는 재난안전상황관리

- 과제4 : 재난 예·경보 시스템, 민방위경보시설 확충 및 재난별 유형별 재해관리 체계 구축

3. 스마트 안전도시 구축 및 운영

- 과제5 : 체계적인 스마트 안전도시 구축 및 운영을 위한 전략 수립
- 과제6 : 스마트도시 종합계획을 통한 도시 안전망 구축

4. 도시계획을 통한 방재계획 실현

- 과제7 : 재해예방형 도시계획의 수립
- 과제8 : 원도심 등 쇠퇴 도시들의 방재계획
- 과제9 : CPTED를 이용한 범죄예방

1.3 과제별 실천전략

1. 시민과 함께 지속가능한 안전도시 세종 완성

■ 국내에서 가장 안전한 안전도시 확립

- 안전증진사업 지속 발굴·확대, 안전문화 확산 및 안전협력 네트워크 활성화를 통해 재공인 이후 제3기 ‘국제안전도시*’ 구축

* ‘국제안전도시’ 공인이란 지역사회를 구성하고 있는 각계각층의 구성원들이 모든 종류의 사고, 폭력, 자살, 자연재해 등으로부터 안전을 증진시키기 위해 노력하겠다는 의지의 약속이자, 지역 내 모든 분야가 이를 위해 과학적, 지속적으로 노력해가는 자치단체의 성과를 국제적 공인기준에 따라 인증받는 사업

[그림4-8-2] 안전도시 추진방향



- 지역안전지수 등급 상승을 통한 ‘안전도시 세종’으로서의 이미지 확립
 - 행안부 지역안전지수 6개 분야에 대한 집중관리로 지수개선뿐만 아니라 실질적인 안전한 도시 세종 조성
- CPTED(범죄예방환경설계)를 이용한 범죄 예방
 - 안전한 보행환경 구축을 위한 CPTED(범죄예방환경설계) 도입으로 도시환경 개선 및 범죄에 대한 주민들의 불안감 해소

■ 기후변화에 대비한 재난예방 및 역량 강화

- 풍수해 대응역량의 확대를 위한 시스템 구축
 - 지역의 물 순환 환경 및 홍수위험 등 변화된 환경을 종합적으로 고려한 지역단위 물관리계획 수립
 - 풍수해 대응역량 확대를 위한 도시내 배수체계 점검 및 개선이 필요하며 침수위험에 대한 예·경보체계를 강화하고, 지속적이고 면밀한 모니터링 및 대응 시스템 구축
- 광역방재시설의 설치 및 연계 네트워크 구축
 - 신규 개발지역과 합수지역에 우수지, 배수지 등 광역 방재시설을 설치
 - 개발사업 시 저류시설 등 지구 방재시설을 설치하고 저류시설의 연계 네트워크를 구축하여 재난대응 역량 강화
- 도시물순환 회복을 위한 빗물관리계획의 도입
 - 개발 이전의 물 순환 환경으로 회복하기 위한 빗물관리 계획 도입
 - 기존 도시의 물관리는 하수관거 빗물펌프장 등 구조적 대책에서 물 순환계획을 포괄하는 종합적인 도시 물순환체계 회복 유도로 전환

[그림4-8-3] 국토부 폭우재해 방재도시 모델 예시도



■ 지속적 생활안전 교육 및 방재안전 인식 고취

■ 안전교육을 통한 시민의식 함양

- 안전 체험과 운영, 지역주민의 방재의식 고취를 위한 방재교육 및 홍보 강화로 방재 인력의 전문화 유도

■ 지역 맞춤형 안전정책 추진 및 안전문화운동 확산

- 안전관리에 관한 대책, 교육 및 훈련 등 지역상황에 적합한 안전관리계획 수립·추진으로 안전관리 역량강화 방안 마련
- 연령별·대상별 맞춤형 안전문화 시책 발굴 및 협력사업 추진 등 민·관 협력 안전문화운동 전개

- 「국민 안전교육 진흥 기본법」과 연계한 세종시민 안전교육 추진

- 생애주기별 맞춤형 안전교육 강화 및 체험형 교육운영을 위한 안전체험관 구축
- 국가 안전정책과 연계한 안전교육 추진으로 사업의 효과성 제고

2. 24시간 빈틈없는 재난안전상황관리

■ 재난 예·경보 시스템, 민방위경보시설 확충 및 재난별 유형별 재해관리 체계 구축

- 지하차도 재난 예·경보시설 구축·운영
 - 지하차도 내 대규모 사고(차량, 화재, 폭발 등) 발생시 전광판 표출, 유관기관 전파를 위한 상황전파시스템(음성, 문자), 유고감지시스템 및 2차 사고 예방을 위한 안내시스템 구축 및 운영
- 차량통제 및 침수 알림시스템 구축
 - 상습 침수지역에 ‘차량통제 및 침수알림시스템’ 구축으로 집중 호우 시 시민의 생명과 재산보호
- 효과적인 재해예방과 방재활동 능력 향상을 위해 다양한 재난현장 정보를 제공하는 재해관리에 관한 종합전산망 구축
- 비상출동 차선관리방식의 개발 및 적용

[그림4-8-4] 재난대응 시스템 구축



3. 스마트 안전도시 구축 및 운영

■ 체계적인 스마트 안전도시 구축 및 운영을 위한 전략 수립

- 세종 스마트 안전도시 기본방향 설정
 - 빅데이터 분석을 통한 재난 대응을 위한 빅데이터 분석체계 구축
 - 안전관리 제고를 위한 기존 통합플랫폼 개선 등 기반조성
 - 맞춤형 서비스 제공으로 안전약자 보호
- 스마트 안전도시 통합플랫폼 구성 및 운영
 - 재난 관련 빅데이터 기반의 통합DB 및 스마트 안전도시 통합플랫폼 구축
 - 시설물 안전관리, 기후변화 및 기상이변 대응, 행정의 위기관리 능력 제고, 취약계층을 포함한 안전약자 보호 등 도시안전 서비스 제공
- ICT를 활용한 재난예경보시설 설치 및 운영
 - 재난 취약지역에 고해상도의 재난감시용 CCTV를 설치하여 재난상황 등을 실시간 모니터링

■ 스마트도시 종합계획을 통한 도시 안전망 구축

- 제3차(2019~2023) 스마트도시 종합계획
 - 지자체는 도시문제 해결을 위하여 각종 정보시스템을 운영중이나, 서로 연계되지 않고 개별 운영되어 비효율 및 예산 중복투자 등이 발생
 - 스마트시티 통합플랫폼은 다양한 도시상황 관리 및 스마트도시 통합 운영센터 가동을 위한 핵심기술(기반 S/W)로 국가 재난 안전체계를 연계한 스마트 도시 안전망 구축을 추진 중임
- IoT, 빅데이터 등 스마트시티 기술을 활용하여 재난구호·범죄예방·사회적 약자 지원 등 5개 국민 안전 서비스 구축
 - 납치·강도·폭행 등 신고 시 신고자 인근의 CCTV영상을 112센터로 실시간 제공하여 신속한 상황파악과 대응 지원
 - 사건·사고현장에 출동하는 경찰관에게 스마트시티 센터에서 현장 사진(영상) 및 범인 도주경로 정보 등 제공
 - 화재·구조·구급 등 상황 시, 소방관들이 실시간 화재현장 영상, 교통정보 등을 제공받아 골든타임 확보



- 구·원도심 및 각종 서비스지원 소외지역에 스마트시티 통합 플랫폼을 우선 구축하여 재난상황, 방범·방재 등 긴급상황 발생시 즉각적으로 대응할 수 있는 시스템 마련

[그림4-8-5] 3차 스마트도시 종합계획 4대 전략



4. 도시계획을 통한 방재계획 실현

■ 재해예방형 도시계획 수립

- 공간구조 및 토지이용계획을 통한 방재계획 실현
 - 풍수해, 산사태, 지반의 붕괴, 화재발생, 기타 재해 발생이 우려되는 재해·재난위험지역에 대해 재해예방을 위하여 방재·방화지구를 지정 및 운용
 - 재해 취약지역에 대해 도시방재가 필요한 경우 개발사업 지양
 - 지역적 특성에 따른 집중호우 시 하천이 범람하거나 제방이 붕괴되는 피해가 발생하는 점을 감안한 토지이용계획 수립
- 하천변에 완충지대로서 방재 녹지축의 조성 및 계획 등
 - 주요 건축물과 시설물에 대하여 내화구조 및 방화구조로 건축할 수 있도록 규제
 - 쾌적하고 안전한 정주환경 조성 및 저류지 설치 등 주거지 주변 투수성을 감안한 계획
 - 기 설치된 재해 상황실 파손 등에 대비하여 대체 기능 수행을 위한 시설배치 필요

■ 도시재생사업과 방재계획 연계

- 과거 재난 이력 및 위험요인 조사 등을 통해 필요시 방재지구 지정을 검토하고, 도시재생사업 및 기반시설 정비사업과 연계를 통해 안전성 제고
- 노후·불량주택 등 재해에 취약한 도시구조형성 지역의 재개발 및 재건축사업 추진 시 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립

■ 시설물의 재해 예방·복구능력의 강화

- 비상우회도로 확충과 도로망의 정비
- 재해 발생 시 피난소로 활용될 수 있는 시청, 학교 등 공공시설물에 대한 안전 기준 강화 및 평상시 안전대책에 대한 대비 강화
- 공공시설에 대해 이동경로를 고려하여 피난로 계획 및 장애물 설치 최소화, 돌출 간판 설치의 지양 등 안전장치 마련
- 증가하는 각종 재해(폭우, 폭염 등)에 대비하여 우수지, 도시공원 등 방재시설의 기능을 유지하면서 복합화를 통한 조성방안을 마련하여 재해저감을 유도

■ 기후변화 취약성 평가, 재난관리차원 확충 등 기후변화로 인한 재난대응 체계 마련

- 폭염재해취약성 1,2등급지, 주택밀집지 등 재해취약지역의 온열환경 조성을 위한 방안 제시
- 쿨스팟, 쿨링포그, 무더위 쉼터 설치 시 우선 설치지역 및 고려사항 :
 - 1) 저층 주거밀집지, 논밭, 이동거리, 안전취약계층
 - 거주현황, 시장, 도로의 폭, 도로의 범위, 차량이동량, 보행자 이동수 등 유형별·상황별 특성을 고려하여 설치
 - 2) 인근 공원과 연계방안 및 겨울철 관리방안 등 마련
 - 공원·녹지, 도로, 광장 등 도시계획시설 결정시 재해예방 및 피해방지를 위한 역할에 주목하여 충분한 사전검토 필요

■ 재해취약지역(1~4등급지)에 대해 향후 개발사업 추진 시 저영향개발(LID ; Low Impact Development)기법 도입

[표4-8-3] 토지이용계획별 적용 가능한 저영향개발(LID)기법

토지이용	저영향개발(LID) 기법 및 적용방안
자동차 도로	• 적용 가능 기법 - 완충녹지가 있는 도로 : 식생수로, 침투도랑 - 완충녹지가 없는 도로 : 침투통, 침투트렌치, 수목여과박스 • 적용방안 및 고려사항 - 공동주택지 인근 등 사람의 동선이 많은 곳은 물고임 등 우려가 있는 경우에는 일정시간 경과 후 자연배수 또는 전량 침투되는 기능을 갖추도록 함
보행자 및 자전거 도로	• 적용 가능 기법 : 투수성 포장, 투수블럭 • 적용방안 및 고려사항 - 보행자도로 및 자전거도로에 적용하며, 차량 통행이 많지 않은 이면도로에도 적용이 가능함 - 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장보다는 부분포장을 우선 고려함
주차장	• 적용 가능 기법 : 투수성 포장, 투수블럭 • 적용방안 및 고려사항 - 주차장 부지는 투수성 포장 및 투수블럭 등의 적용을 원칙으로 함 - 보행자 민원을 최소화하기 위하여 전면 투수포장 보다는 부분포장을 우선 고려함
공원	• 적용 가능 기법 - 저류지, 침투저류지, 식생수로, 식생여과대 • 적용방안 및 고려사항 - 공원 일부 지역에 저류지 등을 설치하여 공원에서의 우수유출수에 대한 저류기능 및 친수공간 조성 기능을 수행하도록 함

자료 : 환경영향평가시 저영향개발(LID)기법 적용 매뉴얼, 2013.7, 환경부

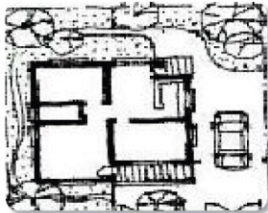
■ 원도심 등 쇠퇴 도시들의 방재계획

- 신축 건물의 내진설계기준을 강화 적용하여 안전한 도시공간 형성
- 생활권별 중심지에 설치되는 공공시설 설계시보다 강화된 내진설계 기준을 적용하여 재해 발생 시 대피 장소로 활용
- 원도심의 화재 발생 및 확산 위험성·건물 도괴 위험성·비상시 대피 곤란 방지를 위해 미개설도로 확장 사업 추진

■ CPTED를 이용한 범죄예방

- 환경디자인을 통한 범죄예방(Crime Prevention Through Environmental Design, CPTED) 프로그램 활용 및 개발계획 단계부터 범죄예방 개념을 적용하고, 지속적이면서도 주기적인 환경 정비

[그림4-8-6] CPTED 개념도

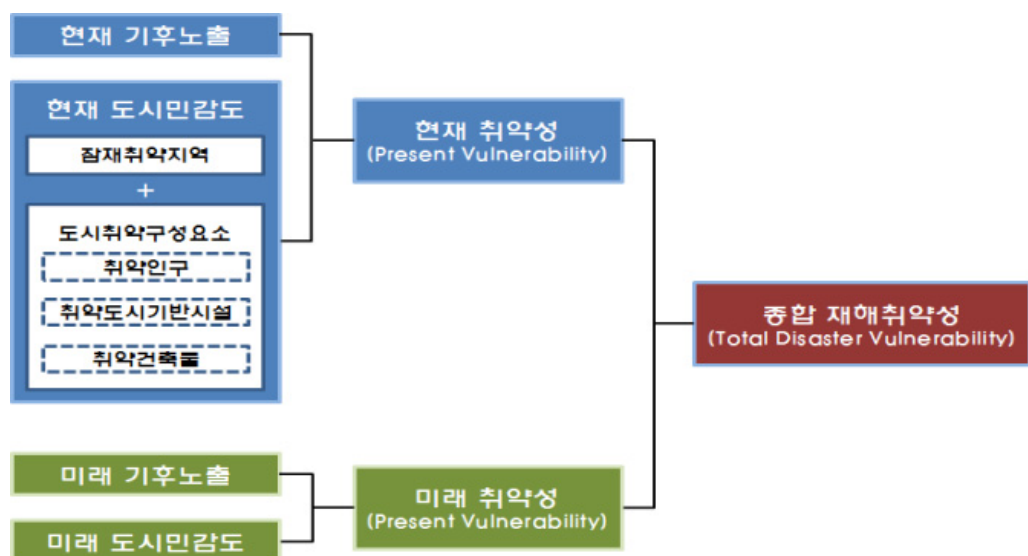
자연감시	  
접근통제	  
영역성 강화	  
활동의 활성화	  

1.4 재해취약지역을 고려한 방재계획

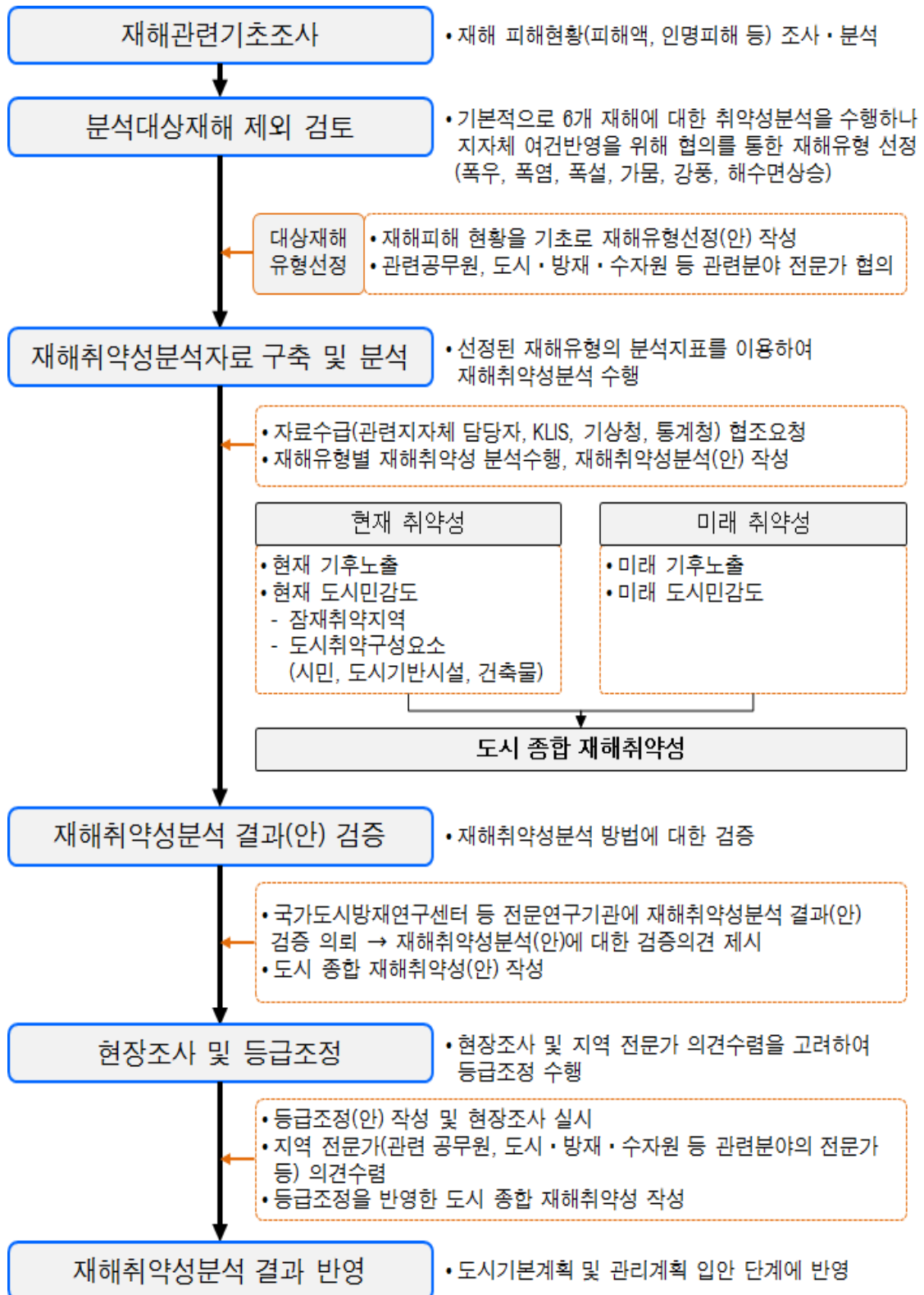
1) 재해취약성 분석의 개념

- 도시의 기후변화 재해 취약성 분석 대상재해는 폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍, 해수면상승의 6개 재해로 구분
- 도시 기후변화 재해 취약성 분석은 IPCC(2007년) 기후변화 취약성 분석의 골격을 유지하면서 기후노출(Exposure)과 도시민감도(Sensitivity)를 고려하며, 지자체 내 최소 공간범위(인구센서스 조사의 집계구)에 대한 상대평가를 통해 재해취약지역을 도출
 - 기후노출은 기후변화 재해를 유발하는 기온, 강수량 등과 같은 기후적 요소에 의한 영향
 - 도시민감도는 기후변화 재해에 따른 도시의 물리적 취약특성과 도시구성요소(취약인구, 취약도시기반시설, 취약건축물)의 부정적 영향을 의미함
 - 재해 취약성은 I~IV등급으로 등급화하고 재해취약지역은 I~II등급 지역을 의미함
- 도시의 기후변화 재해취약성은 현재 취약성(Present Vulnerability), 미래 취약성(Future Vulnerability), 종합 재해취약성(Total Disaster Vulnerability)으로 구분

[그림4-8-7] 재해취약성 분석 구조



[그림4-8-8] 재해취약성 분석 절차

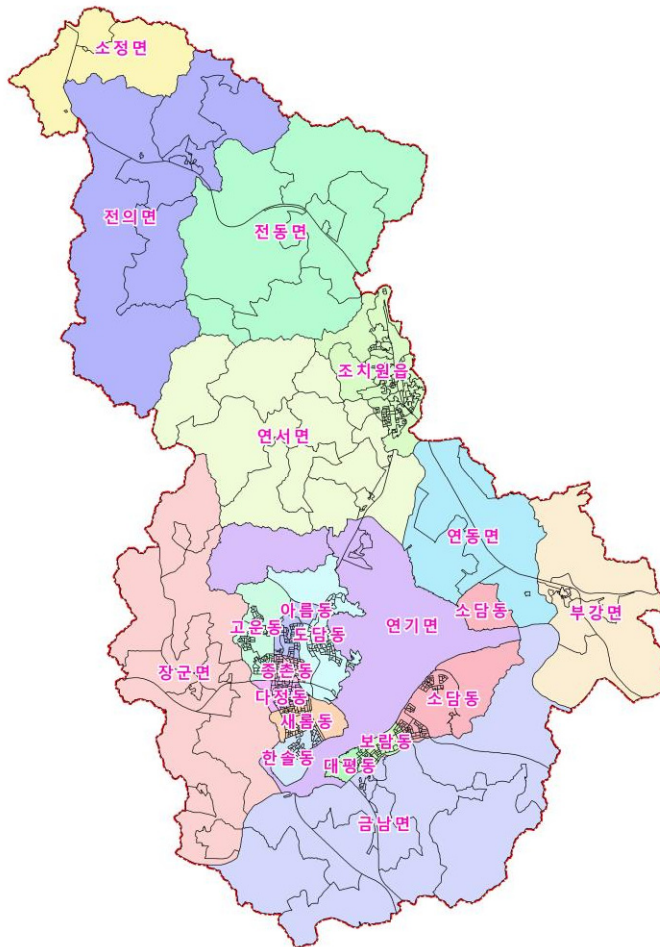


2) 재해취약성 분석 방법

■ 분석 단위

- 가장 최근 해당 시·군의 인구센서스 집계구로 분석함을 원칙
 - 기준 : 2021년 인구센서스(출처 : SGIS 통계지리정보서비스)
- 해수면상승 취약성분석은 해안선으로부터 1km 이내에 포함되는 해당 시·군의 인구센서스 집계구로 한정
- 분석대상 집계구 : 727집계구(20개 읍면동)
- 집계구의 경우 인구 500인을 기준으로 구획한 공간단위구역으로 도시지역은 인구밀도가 높아 집계구의 크기가 작은 반면, 비도시지역은 집계구의 면적이 크게 나타남

[그림4-8-9] 세종시 집계구 현황



■ 현재 재해취약성 분석지표

[표4-8-4] 재해취약성 분석지표

구 분		폭우	폭염	폭설	가뭄	강풍
현재 기후노출		연평균 80mm/일 이상 강수일수	연평균 일최고기온 33℃ 이상 일수	연평균 최고적설량	연평균 일최고기온	연평균 일최대풍속 14% 이상 일수
		연평균 시간최대강수량	연평균 일최저기온 25℃ 이상 일수	연평균 적설량	연평균 최대무강수 지속일수	연평균 순간풍속 20% 이상 일수
				연평균 5cm 이상 적설일수		
현재 도시민감도	잠재취약지역	최근10년간 피해지역	주거불량지역	최근10년간 피해지역	최근10년간 피해지역	최근10년간 피해지역
		방재지구	-	급경사 지역	광역 및 지방상수도 미급수 지역	해안변 500m 지역
		자연재해위험개선 지구 (침수, 유실, 취약방재, 붕괴)	-	상습설해지역	상습가뭄 재해지역	풍수해저감종합계획 위험지구(바람재해)
		산사태 취약지역 (산사태 위험지역)	-	자연재해위험개선지 구 (고립위험지구)	-	-
		주요 하천변 저지대	-	-	-	-
		풍수해저감 종합계획의 위험지구	-	-	-	-
	도시취약구성요소	시민	집계구내 65세 이상 5세 미만 인구수	집계구내 65세 이상 5세 미만 인구수	광역 및 지방상수도 미급수 인구수	집계구내 65세 이상 5세 미만 인구수
			-	독거노인수	-	-
			-	저소득층 인구수	-	-
		도로	집계구 내 도로	집계구 내 도로	-	-
			지하도로	고가도로 및 입체교차로	-	-
			철도	집계구 내 철도	-	-
		수도	집계구 내 수도공급설비	-	-	-
			전기	집계구 내 전기공급설비	-	집계구 내 전기공급설비
			가스	집계구 내 가스공급설비	-	-
		열공급	집계구 내 열공급설비	-	-	-
			방송통신	-	-	집계구 내 방송통신시설
			유류송유	집계구 내 유류 저장 및 송유설비	-	-
		수질오염 방지	집계구 내 수질 오염방지시설	-	-	-
			집계구 내 노후 단독주택 및 반지하 주택	단독주택 내 지붕	-	대형건축물
			-	(콘크리트, 슬라브, 슬 레이트)	(판넬, 슬레이트, 경량철골구조)	대형광고물
			-	-	비닐하우스, 축사	-

■ 미래 재해취약성 분석지표

- 미래 기후노출 지표는 기후변화 재해에 지배적인 영향을 주는 기후요소 중에서 기후변화 시나리오를 활용하여 구축이 가능한 지표를 도출
- 미래 도시민감도 지표는 미래 인구, 도시개발 전망이 가능한 지표를 선정

[표4-8-5] 미래 재해취약성 분석지표

구 분	폭우	폭염	폭설	가뭄	강풍
미래 기후 노출	연평균 80mm/일 이상 강수일수	연평균 일최고기온 33℃ 이상 일수	연평균 최심신적설량	연평균 일최고기온	연평균 일최대풍속 14% 이상 일수
	연평균 시간최대 강수량	연평균 일최저기온 25℃ 이상 일수	연평균 적설량	연평균 최대무강수 지속일수	
미래 도시 민감도	최근10년간 시가화 지역				
	최근10년간 인구증가지역				
	도시개발사업 진행·예정지구				

3) 자료 구축 방법

- 현재 잠재취약지역 분석 지표는 재해별 최근 10년간 피해지역이나 물리적으로 재해 피해 발생 가능성이 높은 지역(저지대, 급경사지 등)의 위치 및 면적 자료 구축
- 폭우의 경우 풍수해저감종합계획, 하천기본계획 등 방재관련계획이나, 자연재해위험지구, 방재지구 등 법정 재해 취약지구 현황을 조사하여 DB 구축
- 폭염의 경우 인공위성영상 검색서비스(USGS)에서 제공하는 Landsat 위성영상을 활용하여 일정 온도 이상의 지역을 잠재취약지역으로 설정
- 폭설의 경우 급경사(34°이상)지역, 가뭄은 광역상수도 미급수지역, 강풍과 해수면상승은 각각 해안변 500m 이내 지역과 10m 이하 저지대 지역에 대한 GIS 데이터(DEM 자료) 분석을 통해 DB 구축하여 취득

4) 재해취약성 분석 결과

■ 폭우

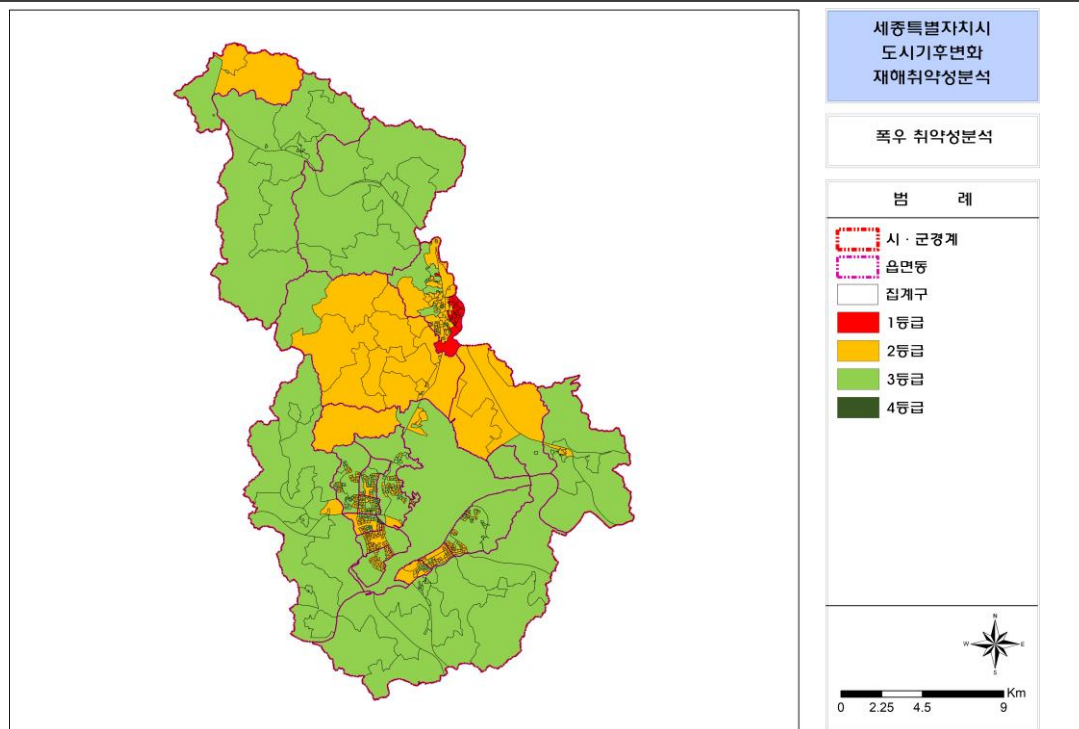
- 현재 취약성분석과 미래취약성분석 결과를 중첩하여 종합재해취약성 등급으로 산정
- 총 집계구는 727개소 중 1등급 18개소, 2등급 387개소, 3등급 320개소, 4등급 2개소
 - 재해취약지역인 1~2등급 지역은 총 403개소로 분석됨

[표4-8-6] 도시종합재해취약성(폭우) 분석 총괄표

(단위 : 개소)

구분	총합계	조치원읍	연기면	연동면	부강면	금남면	장군면	연서면	전의면	전동면	소정면
합계	727	98	6	6	13	18	16	15	12	8	5
취약	1등급	18	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲	2등급	387	55	4	4	4	2	12	-	-	2
▼	3등급	320	25	2	2	9	14	3	12	8	3
양호	4등급	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
구분		도담동	종촌동	아름동	고운동	한솔동	대평동	소담동	보람동	새롬동	다정동
합계		74	64	45	66	37	23	65	40	60	56
취약	1등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲	2등급	31	18	16	30	35	11	42	36	56	29
▼	3등급	43	45	29	36	2	12	23	4	4	26
양호	4등급	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1

[그림4-8-10] 도시종합재해취약성 등급도(폭우)



■ 폭염

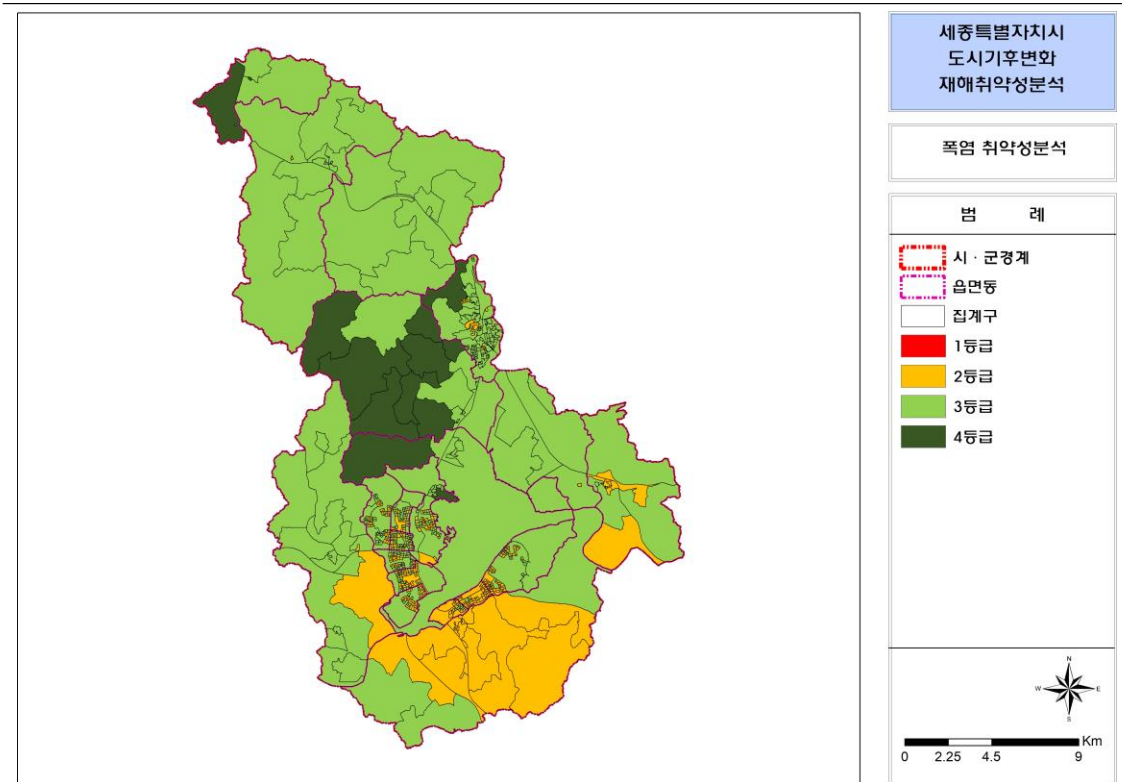
- 총 집계구는 727개소 중 2등급 318개소, 3등급 396개소, 4등급 13개소
 - 재해취약지역인 1~2등급 지역은 총 318개소로 분석됨

[표4-8-7] 도시종합재해취약성(폭염) 분석 총괄표

(단위 : 개소)

구분	총합계	조치원읍	연기면	연동면	부강면	금남면	장군면	연서면	전의면	전동면	소정면
합계	727	98	6	6	13	18	16	15	12	8	5
취약 1등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲ 2등급	318	13	-	1	7	15	2	-	1	-	-
▼ 3등급	396	84	5	5	6	3	14	8	11	8	3
양호 4등급	13	1	1	-	-	-	-	7	-	-	2
구분		도담동	종촌동	아름동	고운동	한솔동	대평동	소담동	보람동	새롬동	다정동
합계		74	64	45	66	37	23	65	40	60	56
취약 1등급		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲ 2등급		30	18	16	30	30	14	52	38	34	17
▼ 3등급		42	46	29	36	7	9	13	2	26	39
양호 4등급		2	-	-	-	-	-	-	-	-	-

[그림4-8-11] 도시종합재해취약성 등급도(폭염)



■ 폭설

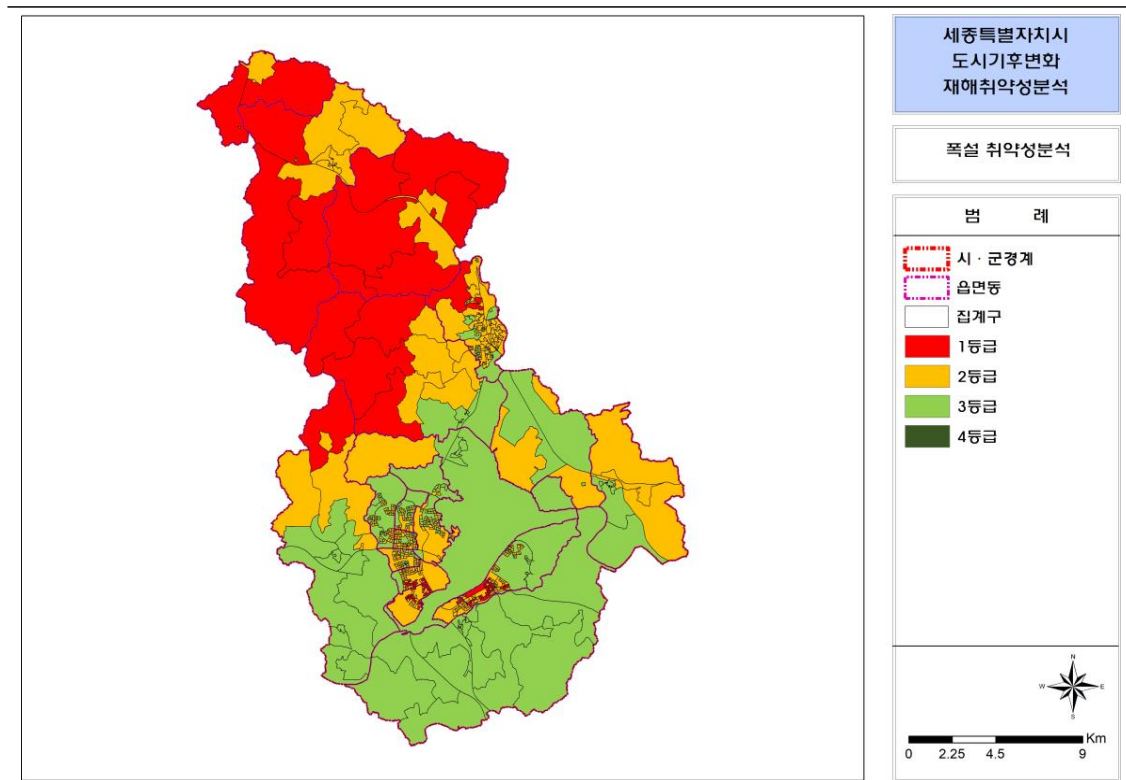
- 총 집계구는 727개소 중 1등급 82개소, 2등급 429개소, 3등급 216개소
 - 재해취약지역인 1~2등급 지역은 총 511개소로 분석됨

[표4-8-8] 도시종합재해취약성(폭설) 분석 총괄표

(단위 : 개소)

구분	총합계	조치원읍	연기면	연동면	부강면	금남면	장군면	연서면	전의면	전동면	소정면
합계	727	98	6	6	13	18	16	15	12	8	5
취약 1등급	82	3	-	-	-	-	1	4	3	6	2
▲ 2등급	429	64	1	3	6	-	4	5	7	2	3
▼ 3등급	216	31	5	3	7	18	11	6	2	-	-
양호 4등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
구분		도담동	종촌동	아름동	고운동	한솔동	대평동	소담동	보람동	새롬동	다정동
합계		74	64	45	66	37	23	65	40	60	56
취약 1등급		-	-	-	-	21	2	9	20	11	-
▲ 2등급		36	47	22	45	16	21	43	20	47	37
▼ 3등급		38	17	23	21	-	-	13	-	2	19
양호 4등급		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

[그림4-8-12] 도시종합재해취약성 등급도(폭설)



가뭄

- 총 집계구는 727개소 중 1등급 8개소, 2등급 237개소, 3등급 479개소, 4등급 3개소

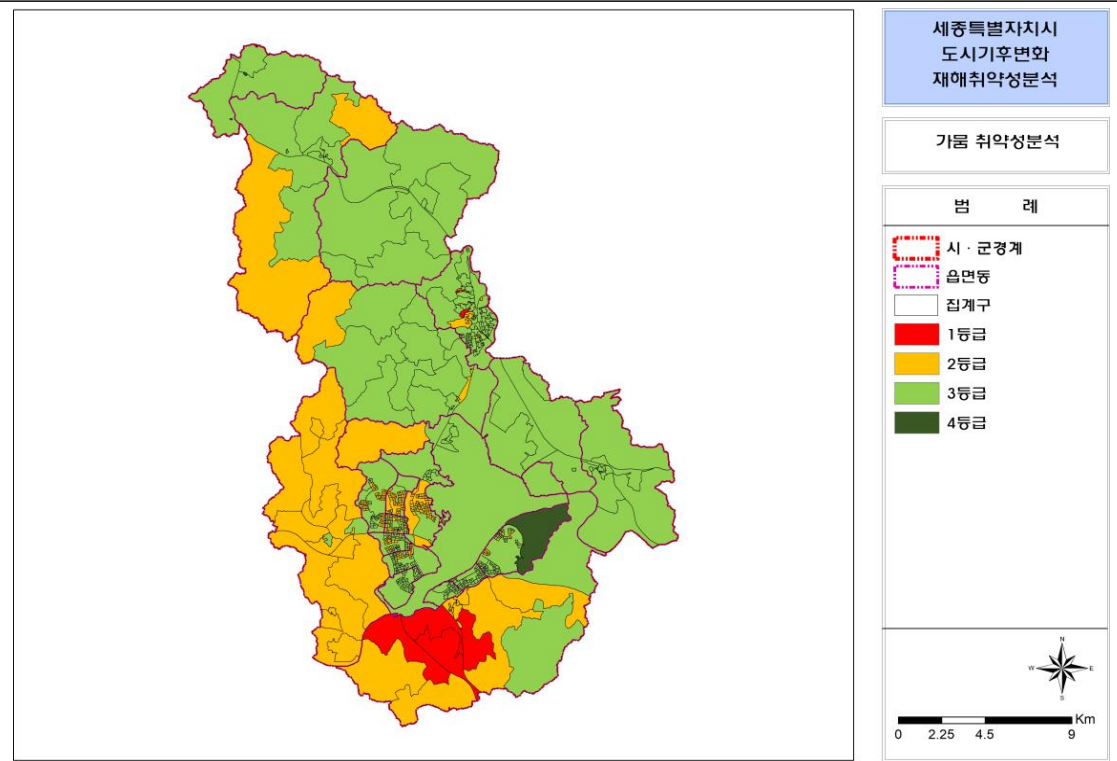
- 재해취약지역인 1~2등급 지역은 총 245개소로 분석됨

[표4-8-9] 도시종합재해취약성(가뭄) 분석 총괄표

(단위 : 개소)

구분	총합계	조치원읍	연기면	연동면	부강면	금남면	장군면	연서면	전의면	전동면	소정면
합계	727	98	6	6	13	18	16	15	12	8	5
취약 1등급	8	4	-	-	-	4	-	-	-	-	-
▲ 2등급	237	10	1	-	-	12	14	2	2	-	-
▼ 3등급	479	84	5	6	13	2	2	13	10	8	3
양호 4등급	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
구분		도담동	종촌동	아름동	고운동	한솔동	대평동	소담동	보람동	새롬동	다정동
합계		74	64	45	66	37	23	65	40	60	56
취약 1등급		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲ 2등급		55	18	41	40	-	-	12	-	14	16
▼ 3등급		19	46	4	26	37	23	52	40	46	40
양호 4등급		-	-	-	-	-	-	1	-	-	-

[그림4-8-13] 도시종합재해취약성 등급도(가뭄)



강풍

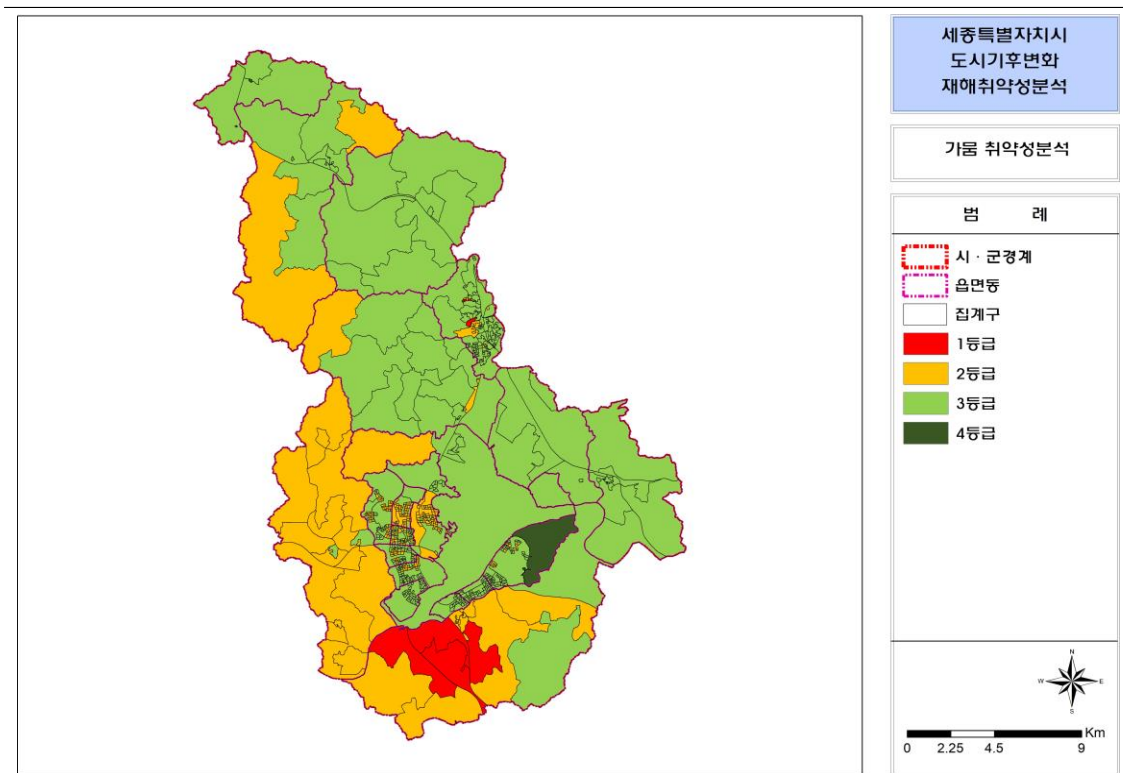
- 총 집계구는 727개소 중 2등급 38개소, 3등급 584개소, 4등급 105개소
 - 재해취약지역인 1~2등급 지역은 총 38개소로 분석됨

[표4-8-10] 종합 재해취약성(강풍) 분석 총괄표

(단위 : 개소)

구분	총합계	조치원읍	연기면	연동면	부강면	금남면	장군면	연서면	전의면	전동면	소정면
합계	727	98	6	6	13	18	16	15	12	8	5
취약 1등급	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲ 2등급	38	-	-	-	1	7	4	1	11	4	4
▼ 3등급	584	34	3	6	5	7	12	10	1	4	1
양호 4등급	105	64	3	-	7	4	-	4	-	-	-
구분		도담동	종촌동	아름동	고운동	한솔동	대평동	소담동	보람동	새롭동	다정동
합계		74	64	45	66	37	23	65	40	60	56
취약 1등급		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
▲ 2등급		5	-	-	-	-	-	-	-	1	-
▼ 3등급		64	64	45	66	36	11	65	37	57	56
양호 4등급		5	-	-	-	1	12	-	3	2	-

[그림4-8-14] 종합 재해취약성 등급도(강풍)



5) 재해취약지역에 대한 방재대책

■ 기본방향

- 기후변화 재해취약성분석을 통한 재해예방형 도시 조성
 - 재해유형별 현재 및 미래의 기후노출 및 도시민감도 분석을 통해 재해취약성 분석
 - 재해취약성 분석결과에 따라 도시계획적 예방대책 수립
- 공간구조 및 토지이용계획을 통한 방재계획 실현
- 기반시설 재해 예방능력과 복구능력의 강화
- 주민참여의 확대를 통한 시민자율 도시안전문화 기반 조성 등
- 재난(재해) 유형별·단계별 체계적 재해관리방안 구축
 - 재해 이력이 있는 하천재해, 내수재해, 토사재해, 사면재해 등의 풍수해 위험지역에 대한 유형별 저감대책 수립으로 체계적이고 신속한 방재대책 마련
 - 생활권별 방재계획을 통한 단계별 재해관리체계(예방대책, 응급대책, 복구대책) 확립
 - 생활권별·단계별 방재계획을 통한 재해관리체계 확립

① 도시계획적 대책

- 재해취약 지역에 대한 도시계획 수립방향은 국토연구원에서 작성한 도시의 기후변화 재해취약성 분석 발전방안 연구를 참조하여 다음의 3가지 방향으로 대책을 수립할 것을 권고함
 - 토지이용대책 : 재해특성 및 위험을 고려한 공간배치와 재해취약지역에 대한 용도 배치 및 완충공간의 조성
 - 기반시설대책 : 도로, 공원, 녹지, 광장 등 기존 및 신규 기반시설에 대한 입지 및 방재성능(침투·저류 등) 검토를 통하여 재해영향을 저감
 - 건축물 대책 : 건축대지, 구조, 설비를 활용하여 건축물 자체적으로 방재기능 수행

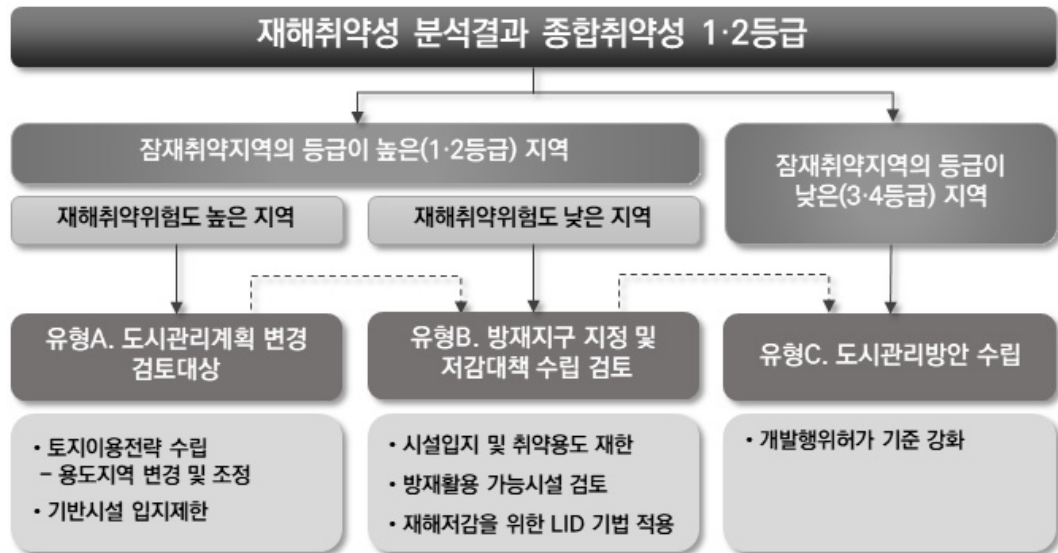
[표4-8-11] 도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향

등급	도시계획 수립방향
1등급	• 토지이용대책(보전, 이격, 이주, 전환, 지반고 등) • 도시 중요기반시설(공공청사, 소방서, 대피소 등) 설치 제한 • 재해취약시설, 재해시 주변지역 영향 시설 등은 행위 협의 후 설치 • 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 검토 • 방재시설 기준 강화 및 확충 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입
2등급	• 재해취약시설, 재해 시 주변지역 영향시설 등은 행위 협의 후 설치 • 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 검토 • 방재시설 기준 강화 및 확충 • 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 저영향개발(LID) 기법 적극 도입
3등급	• 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현황 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리
4등급	• 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립 • 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리

[표4-8-12] 도시·군관리계획

구분	도시계획 수립방향
용도지역	• 재해취약지역은 보전계 용도지역 보전 원칙 검토
용도지구	• 방재지구의 지정 및 재해저감대책 수립 검토
도시·군 계획시설	• 방재시설의 설치 및 방재활용 기능시설의 배치 (운동장, 공원 등) • 중요시설에 대한 입지 제한 및 투수성을 고려한 설치·구조기준 적용 • 장기 미집행 시설에 대해 방재 필요성을 검토하여 단계별 집행계획 검토
개발, 정비, 지구단위계획 구역	• 방재대책 수립을 전제로 각종 개발사업 허용 • 재해취약지역의 개선을 위한 정비사업 구역 검토

[그림4-8-15] 도시·군관리계획



② 운영방안

- 재해위험지역에 대해서는 구조적 대책과 함께 도시계획적 측면에서의 비구조적 예방대책 수립
- 향후 도시종합재해취약성 1등급 또는 2등급인 지역(재해취약지역)에 도시·군계획을 입안하는 경우 본 결과를 활용하여 재해 예방을 위한 계획 수립을 검토
 - 특히 도시종합재해취약성 1등급 중 재해위험지구에 해당하는 지역은 방재지구 지정을 적극 검토
- 도시계획적 측면에서 재해취약도가 낮은 용도의 개발 유도 및 방재시설 등의 설치, 개별 건축물 개발행위에 대한 방재연계대책 마련 시행
- 시가화예정용지 개발 시에는 재해영향평가를 통한 재해저감대책을 이행하여 재해로부터 안전한 단지 조성이 되도록 유도
 - 시가화지역 및 시가화예정용지에 개발사업을 추진할 경우 입지 선정 단계에서부터 '세종시 자연재해종합계획'을 검토
- 수해 및 상습 침수 예상지는 가급적 운동장 공원 등 오픈스페이스로 확보하고 침투시설을 설치하여 수해 시 피해가 최소화되도록 토지이용계획 수립

③ 방재측면의 계획요소

■ 폭우대비 방재도시모델 계획요소

- 토지이용부문은 용도배치, 회피 및 이격, 입지 및 시설제한 분야로 세분
- 기반시설대책부문은 기반시설(도로, 공공시설, 주차장, 운하, 공원, 광장, 유원지, 공공공지 등)별로 세분
- 건축물대책부문은 건축대지, 건물 및 용도배치, 건축구조, 건축설비로 세분

[표4-8-13] 폭우대비 방재도시모델 계획요소

계획영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
토지 이용	공간구조 및 용도배치	• 자연적인 유출경로를 고려한 공간배치	○	○
		• 폭우취약성을 고려한 용도배치	○	○
	회피 및 이격	• 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	○	○
		• 하천변 저지대 수퍼제방 조성	○	○
		• 하천변·연안변·급경사지 등과 이격(setback) 및 완충지대 조성	○	○
	입지 및 시설제한	• 도로·지하도로·철도·공항 등 교통시설은 폭우취약지역 내 설치 제한	○	○
		• 학교·공공청사·종합의료시설은 폭우취약지역 내 설치 제한	○	○
		• 유원지의 야영장 및 숙박시설·반지하주택·대피시설은 폭우취약지역 내 설치 제한	○	○
		• 공원에 저류시설을 설치하는 경우 가급적 보호하고자 하는 폭우취약지역 직상류에 설치	○	○
		• 화장시설·공동묘지·납골시설·자연장지는 지형상 배수가 잘되고 붕괴나 침수의 우려가 없는 장소에 설치	○	○
		• 전기공급설비·가스공급설비·유류저장 및 송유설비는 침수 및 산사태 등 재해발생 가능성이 적은 지역에 설치	○	○
기반 시설	도로	• 산사태 방지사설 직하류 도로의 저류시설 설치	▲	○
		• 광역도로변(4차선이상) 생태수로 설치	▲	○
		• 가로변 화단으로 우수유입을 위한 경계턱 제거		○
		• 인접 시가지 침수 방지를 위한 횡단배수로 및 지하저류조 설치	○	○
	보도, 보행자 전용도로, 자전거 전용도로	• 빗물이 잘 스며드는 투수성 재료 사용	▲	○
		• 나무나 화초를 심는 경우 그 식재면의 높이를 보행자전용도로의 바닥 높이와 같게 하거나 낮게 조성	▲	○
기반 시설	공공 시설	• 고지대 학교의 경우 하류 시가지 침수 방지를 위한 교문횡단배수로 및 지하저류조 설치	○	○
		• 생태연못 설치	▲	○
		• 옥외운동장 지표면 저류	▲	○
		• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치	○	○

계획 영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
	운동장	• 폭우취약지역 내 실외운동장의 경우 주변지역의 우수저류	▲	○
		• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
		• 생태연못 설치	▲	○
		• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치	○	○
	공공 청사	• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
		• 생태연못 설치	▲	○
		• 폭우취약지역 및 주변지역에 설치할 경우 저류시설 설치	○	○
		• 재해 발생 시 주민의 일시적 체류를 위한 시설 설치	○	○
		• 중추적인 시설은 시·군 전체의 공간구조를 고려하여 재해로부터 안전한 지역에 단독형으로 설치	○	○
	주차장	• 주차공간 지표면 저류	▲	○
		• 폭우취약지역 내 주차장 지하 저류시설 설치	○	○
		• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
		• 나무나 화초를 심는 경우에는 그 식재면의 높이를 주차장의 바닥 높이와 같거나 낮게 조성	▲	○
		• 폭우취약지역 내 주차장 주변 생태수로 설치	▲	○
	공원	• 공원 내 저류시설 설치	○	○
		• 공원 내 광장·운동시설공간 등의 지표면 저류	▲	○
	광장	• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
		• 나무나 화초를 심는 경우에는 그 식재면의 높이를 광장의 바닥 높이와 같거나 낮게 조성	▲	○
		• 폭우취약지역 내 광장 지표면 저류 및 지하저류조 설치	○	○
	유원지	• 주차장 표면을 포장하는 경우, 투수성 재료, 잔디블록 사용	▲	○
	공공공지	• 저류 및 침투시설 설치	○	○
		• 바닥은 녹지 또는 투수성재료, 잔디블록 사용	▲	○
건축 물	건축대지	• 저지대 상습침수지역 지반고 예상침수위 이상으로 승고	▲	○
		• 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단 배수시설, 차수판 설치	▲	○
	건물 용도배치	• 상습침수지역 내 지하층 또는 예상침수위 이하 부분에 주거용도 제한	○	○
	건축구조	• 상습침수지역 내 침수위를 고려한 필로티(piloti) 건축	▲	○
		• 예상침수위를 고려한 출입구 설치	▲	○
		• 지붕흡통 분리	▲	○
		• 폭우취약지역 내 건축물 지하저류조 설치	▲	○
	건축설비	• 주요 건축설비 예상침수위 이상에 설치	▲	○
		• 상습침수지역 내 역류방지밸브 설치	▲	○

주) ○ : 적용, ▲ : 선택적적용

■ 폭염대비 방재도시모델 계획요소

- 토지이용부문은 공간구조와 용도배치 분야로 세분
- 기반시설부문은 하천, 공원 및 녹지, 도로, 학교, 공공시설로 세분
- 건축물부문은 건축대지, 건물배치, 건축구조, 건축설비 분야로 세분

[표4-8-14] 폭염대비 방재도시모델 계획요소

계획 영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
토지 이용	공간구조	• 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성	○	○
		• 지형, 풍향, 가로망 등을 고려한 바람길축 조성	○	○
	용도배치	• 폭염취약성, 바람길을 고려한 용도배치 및 개발밀도관리	○	○
		• 쿨스팟(cool spot) 조성	○	○
기반 시설	하천	• 복개하천 복원 및 인공수로 설치	▲	○
		• 우·오수 처리 및 재활용을 통한 유지용수 확보	▲	○
	공원	• 바람길 확보 및 미기후 조절을 위한 공원 조성	▲	○
	공공공지	• 공공공지 내 녹지 확충	▲	○
	도로	• 투수성/차열성/고반사율 포장	▲	○
		• 도로-건축물 공간확보 및 4열식재를 통한 바람길 확보	▲	○
		• 폭염취약지역 내 도로변 미스트 분사장치 설치	▲	○
	학교	• 학교 교정, 운동장 등 녹화	▲	○
	공공시설	• 취약계층을 위한 무더위 쉼터 설치	▲	○
		• 옥외 주차장의 녹화	▲	○
건 축 물	대지	• 그린파킹조성을 통한 녹지 확보	▲	○
		• 건폐면적 및 불투수 포장면적 최소화	▲	○
		• 개별 단지 내 연못, 실개천 등 조성	▲	○
	건물배치	• 바람길을 고려한 건물배치(위치, 방향)	▲	○
		• 바람길을 고려한 건물 스카이라인 구성	▲	○
	건축구조	• 바람통로 확보를 위한 필로티(piloti) 설치	▲	○
		• 옥상녹화	▲	○
		• 벽면녹화	▲	○
		• 자연적/인위적 캐노피(canopy)	▲	○
		• 반사율이 높은 건축재료(지붕, 벽면)	▲	○
		• 반사율이 높은 밝은색채를 사용한 건축면의 조성	▲	○
		• 벽면, 창호 등의 단열개선 및 내후화(weatherization)	▲	○
		• 용도별(주거, 상업, 공업 등) 건축구조 다양화	▲	○
	건축설비	• 자연형(passive) 냉방시스템	▲	○
		• 우수, 하천수 등을 이용한 냉방시스템	▲	○
		• 우수이용시스템 구축을 통한 벽면 우수분사 장치 설치	▲	○

주) ○ : 적용, ▲ : 선택적 적용



■ 폭설대비 방재도시모델 계획요소

- 폭설대비 계획요소는 기반시설과 건축물 부문 중심
- 기반시설부문은 공원 및 녹지, 도로로 세분
- 건축물부문은 대지, 건축구조, 건축설비 분야로 세분

[표4-8-15] 폭설대비 방재도시모델 계획요소

계획영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
기반 시설	공원/녹지	• 폭설취약지역 및 주변지역의 공원·녹지 내 설적치장 조성	▲	○
	도로	• 도로포장재의 강화포장재 사용	▲	○
		• 우·오수, 지하수, 폐열 등을 이용한 도로 결빙방지 시스템 구축	▲	○
		• 폭설취약성을 고려한 도로열선 시스템 구축(경사도로, 급 커브길, 터널, 고립예상지역 등)	▲	○
		• 도로변 급경사지 스노우펜스(snow fence)	▲	○
건축물	대지	• 폭설취약지역 내 건축대지 도로열선 시스템 구축	▲	○
	건축구조	• 폭설취약지역을 고려한 건축 구조(지붕 등)	▲	○

주) ○ : 적용, ▲ : 선택적 적용

■ 가뭄대비 방재도시모델 계획요소

- 토지이용부문은 산지, 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 구성과 수원지 보전용도 부여, 가뭄취약성을 고려한 용도배치 등
- 기반시설부문은 도로, 학교, 공원, 하천으로 세분
- 건축물부문은 건축대지, 건축설비 분야로 세분

[표4-8-16] 가뭄대비 방재도시모델 계획요소

계획영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
토지 이용	공간구조 용도배치	• 가뭄취약성과 연계한 녹지축 조성(산지, 녹지, 공원 등)	○	○
		• 수원지 보전용도 부여	○	○
기반 시설	도로	• 투수성 포장	▲	○
	학교	• 학교 교정, 운동장 등 녹화	▲	○
		• 빗물이용시설 설치	▲	○
	공원	• 공공공지 내 녹지 확충	▲	○
		• 가뭄취약지역 내 사막정원 조성	▲	○
	하천	• 우·오수 처리 및 재활용을 통한 하천유지용수 확보	▲	○

계획 영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
건축물	건축대지	• 건폐면적 및 불투수 포장면적 최소화	▲	○
		• 개별 단지 내 연못, 실개천 등 조성	▲	○
	건축설비	• 생활하수, 우수 등의 재활용을 위한 중수도시스템	▲	○
		• 가뭄취약지역 내 건축물 빗물통, 빗물이용시설 설치	▲	○

주) ○ : 적용, ▲ : 선택적 적용

■ 강풍대비 방재도시모델 계획요소

- 토지이용부문은 공간구조와 용도배치로 세분
- 기반시설부문은 도로, 전기공급설비, 방조설비로 세분
- 건축물부문은 건축배치, 건축설비 분야로 세분

[표4-8-17] 강풍대비 방재도시모델 계획요소

계획 영역	세부항목	계획요소	도시관리 계획	지구단위 계획
토지 이용	공간구조	• 강풍취약성과 연계한 방풍림 조성(강풍취약지역 및 연안인구 밀집지역 주변)	○	○
기반 시설	도로	• 강풍취약지역 내 도로, 교량 등 방풍설비(바람막이) 설치	▲	○
	전기공급설비	• 강풍취약지역 내 전선지중화	▲	○
	방조설비	• 해안방호벽, 방파제, 해안침식방지 등 설치	▲	○
건축물	건축배치	• 강풍을 고려한 건물배치(높이, 방향 등)	▲	○
	건축대지	• 강풍취약지역 내 옥외간판(대형간판, 돌출간판 등) 정비 및 제한	▲	○

주) ○ : 적용, ▲ : 선택적 적용

6) 재해유형별 저감대책

- 저감대책의 영향이 미치는 공간적 범위가 개별 위험지구단위 범위로 한정되는 저감대책으로 구조적 저감대책과 비구조적 저감대책을 종합적으로 검토하여 해당지구의 자연재해 특성에 맞는 저감대책 수립

① 방재지구 연계 위험지구 저감대책

- 도시화로 인한 불투수 면적 증가, 지하공간의 활용 증대 등에 따른 도시지역 자연재해 피해가 가중되고 있어 피해저감을 위해 도시계획적 대책의 일환으로 재해가 빈번히 발생하는 지역을 방재지구로 지정하여 관리

■ 하천재해 저감대책

- 하천재해위험지구에 대한 저감대책 수립을 통해 주거지 및 저지대 상습침수지역 해소

[표4-8-18] 방재지구 연계 위험지구 저감대책(하천)

구분 (방재지구)	저감대책	토지이용	기반시설	건축물
곡교천, 국촌천, 내장천2	국가하천정비사업 지방하천정비사업	• 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 폭우취약지역 및 주변 지역에 설치할 경우 저류시설 설치	• 저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고 • 상습 침수지역 내 지하층 또는 예상 침수위 이하 부분에 주거용도 제한
근동천, 맹곡천, 연기천1, 신안천1	지방하천정비사업소 하천정비사업	• 폭우취약성을 고려한 용도 배치 • 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 인접 시가지 침수방지를 위한 횡단배수로 및 지하 저류조 설치	• 저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고 • 상습 침수지역 내 침수를 고려한 필로티 건축
금천2, 노장천2, 조천3, 방죽암천1, 신방천, 금사천	지방하천정비사업소 하천정비사업	• 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 저류 및 침투시설 설치	• 저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고 • 상습 침수지역 내 역류 방지 밸브 설치
노송천, 연기천2, 용두천, 내판천, 초오개천	지방하천정비사업소 하천정비사업	• 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 저류 및 침투시설 설치	• 상습 침수지역 내 지하층 또는 예상 침수위 이하 부분에 주거용도 제한

구분 (방재지구)	저감대책	토지이용	기반시설	건축물
덕현천, 삼성천, 조천4, 원수산천, 등곡천, 살구쟁이천, 숙골천, 성적골천, 수구동천1, 당골천	지방하천정비사업소 하천정비사업	주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	저류 및 침투시설 설치	저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고
덩옥골천1,3	소하천정비사업	주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	저류 및 침투시설 설치	주요 건축설비 예상침수위 이상에 설치
학당이천	소하천정비사업	주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	저류 및 침투시설 설치	- 저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고 - 주요 건축설비 예상침수위 이상에 설치
황골천1	소하천정비사업	- 폭우취약성을 고려한 용도 배치 - 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	인접 시가지 침수방지를 위한 횡단배수로 및 지하저류조 설치	- 저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고 - 상습 침수지역 내 역류방지 밸브 설치

자료 : 세종특별자치시 자연재해저감 종합대책

■ 내수재해 저감대책

- 내수재해위험지구에 대한 배수개선 및 우수관거 개선사업을 통해 주거지 및 도로의 침수요인 해소

[표4-8-19] 방재지구 연계 위험지구 저감대책(내수)

구분 (방재지구)	저감대책	토지이용	기반시설	건축물
월하	배수개선사업	도로지하도로·철도·공항 등 교통시설은 폭우 취약지역 내 설치 제한	폭우취약지역 및 주변지역에 설치할 경우 저류시설 설치	- 저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고 - 상습 침수지역 내 역류방지 밸브 설치
문주2	배수개선사업	주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	저류 및 침투시설 설치	- 저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고 - 상습 침수지역 내 역류방지 밸브 설치
번암	우수관거 정비사업	- 폭우 취약성을 고려한 용도 배치 - 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	폭우취약지역 및 주변지역에 설치할 경우 저류시설 설치	- 저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고 - 상습 침수지역 내 역류방지 밸브 설치

구분 (방재지구)	저감대책	토지이용	기반시설	건축물
신흥	자연재해위험개선지구 정비사업	• 폭우 취약성을 고려한 용도 배치 • 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 저류 및 침투시설 설치	• 저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고 • 상습 침수지역 내 역류방지 밸브 설치
봉암, 발산, 연기보통, 도계	우수관거정비사업	• 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 저류 및 침투시설 설치	• 저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고
서창	우수관거정비사업	• 폭우 취약성을 고려한 용도 배치 • 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 저류 및 침투시설 설치 • 인접 시가지 침수방지를 위한 횡단배수로 및 지하저류조 설치	• 상습 침수지역 내 지하층 또는 예상 침수위 이하 부분에 주거용도 제한 • 상습 침수지역 내 침수를 고려한 필로티 건축
읍내1,2, 부강	우수관거정비사업	• 폭우 취약성을 고려한 용도 배치 • 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 저류 및 침투시설 설치 • 인접 시가지 침수방지를 위한 횡단배수로 및 지하저류조 설치	• 상습 침수지역 내 지하층 또는 예상 침수위 이하 부분에 주거용도 제한 • 상습 침수지역 내 역류방지 밸브 설치
노장, 신안	우수관거정비사업	• 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 저류 및 침투시설 설치	• 저지대 상습 침수지역 지반고 예상 침수위 이상으로 승고 • 상습 침수지역 내 역류방지 밸브 설치

자료 : 세종특별자치시 자연재해저감 종합대책

■ 사면재해 저감대책

- 사면재해위험지구에 대해 급경사지 붕괴위험지역 정비사업 등의 저감대책을 실시하여 붕괴 및 재해예방

[표4-8-20] 방재지구 연계 위험지구 저감대책(사면)

구분 (방재지구)	저감대책	토지이용	기반시설	건축물
봉산2, 침산, 등곡, 봉대1, 동교리주택사면	급경사지 붕괴위험지역 정비사업	• 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 산사태 방지시설 직하류 도로의 저류시설 설치	• 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단배수 시설, 차수판 설치
노호, 영당, 등곡4	급경사지 붕괴위험지역 정비사업	• 주민거주가 적은 지역 내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 산사태 방지시설 직하류 도로의 저류시설 설치	• 상습 침수지역 내 지하층 또는 예상침수위 이하 부분에 주거용도 제한

자료 : 세종특별자치시 자연재해저감 종합대책

■ 토사재해 저감대책

- 토사재해위험지구에 대해 사방사업 등의 저감대책을 실시하여 침수, 유실피해 발생 예방

[표4-8-21] 방재지구 연계 위험지구 저감대책(토사)

구분 (방재지구)	저감대책	토지이용	기반시설	건축물
원성, 송림, 영곡, 성덕, 도담, 보덕, 외암2	사방사업	• 주민거주가 적은 지역내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 산사태 방지시설 직하류 도로의 저류시설 설치	• 상습 침수지역내 지하층 또는 예상침수위 이하 부분에 주거용도 제한
정동	사방사업	• 주민거주가 적은 지역내 폭우취약지역 신규개발 억제·보전	• 산사태 방지시설 직하류 도로의 저류시설 설치	• 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 횡단배수 시설, 차수판 설치

자료 : 세종특별자치시 자연재해저감 종합대책

② 비구조적 저감대책

- 풍수해보험 제도 활성화, 위험지구 후보지에서 자연재해 관리지구로 지정된 지구의 관리, 방재 교육 및 홍보 강화 등의 저감대책을 수립하였으며, 개발사업 등과 연계하여 재해예방 및 저감을 위한 근거로 활용

[표4-8-22] 비구조적 저감대책

저감대책	주요내용	비 고
재해예방사업 추진 활성화	• 현행 예방사업 제도 검토 • 풍수해 생활권 종합정비사업 등의 재해예방사업 추진 활성화 유도	
위험지구 후보지에서 자연재해 관리지구로 지정된 지구의 관리	• 선정기준보다 위험도가 낮아서 위험지구 선정에서는 제외되었지만 위험요인이 잔존하여 지속적인 관리가 필요한 지구를 관리지구로 지정 • 지속적인 유지관리 및 주민숙원사업으로 정비를 시행하는 것으로 계획	
토지이용계획 및 관리를 통한 재해완화 방안 유도	• 자연재해 위험지역에 건물의 입지 제한으로 도시 및 개발을 조정 • 개발 억제하는 다양한 규제, 인센티브 부여, 기술적 접근	
재해취약계층 관리방안 마련	• 재해위험지역에 거주하는 재해취약자의 DB구축 • 유관기관과의 협조를 통한 대비담당자 지정 • 재해취약계층의 교육 및 홍보 강화 • 재난취약계층의 소재파악장치, 정보전달기기 보급	

저감대책	주요내용	비 고
풍수해보험 제도 활성화 및 농작물재해보험 농가부담금 지원	- 읍면 단위 지역설명회, 지역방송 및 인터넷 매체를 이용한 홍보, 안내장 발송 등의 다양한 홍보매체를 이용한 주민홍보계획 수립 - 자연재해 위험지구 영향범위 내 대상시설에 대한 가입가구 조사 및 홍보(매년) - 마을이장 및 지역유지 등을 보험설계사로 양성, 풍수해보험 전담 설계사 확대 지정	읍면동 단위 시행가능 사업
지역특성을 반영한 방재교육 실시	- 관내 지역특성을 반영한 방재교육 자료 및 홍보자료의 제작 및 보급 - 읍면의 방재담당자 및 방재교육 담당자 대상의 세부과정 교육 실시	읍면동 단위 시행가능 사업
방재성능 목표 재설정	세종특별자치시 도시지역 방재성능목표 재설정	
중복결정시설 및 다중이용시설 등의 위기상황 매뉴얼 작성·관리 및 훈련	- 중복결정시설 및 다중이용시설 등의 위기상황 관리대책 점검계획 수립 - 중복결정시설 및 다중이용시설에 활용할 수 있는 시설종별 안전점검표 작성 및 배포, 안전점검 실시 유도	읍면동 단위 시행가능 사업
방재시설 유지관리 예산 확보	- 하천정비, 펌프장 설치 등 방재시설 정비사업 이후 유지관리 미흡으로 방재시설의 기능 저하 - 방재시설에 대한 적정 유지관리비 확보 제시	
재난예경보시스템의 개선	스마트 안전도시 통합 플랫폼, ICT를 활용한 재난예경보시설 설치 및 운영	

자료 : 세종특별자치시 자연재해저감 종합대책

7) 재난 유형별·단계별 관리방안

① 유형별 재난관리

■ 화재

- 산불취약지역에 중요시설의 입지를 지양하고 도시 주요지점에 화재 확산방지를 위한 완충공간 확보
- 고층 건축물은 화재 초동진화를 위한 스프링클러 등 설치 시 일반 스프링클러보다 고성능 부품 사용을 의무화
- 소방서와 119안전센터 등에 대한 소방시설의 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원의 확충, 화재시 소방차의 진입이 용이하도록 소방도로 정비 및 확보

■ 풍수해

- 풍수해로 인해 발생하는 하천재해, 내수재해, 사면재해, 토사재해가 발생할 우려가 있는 지역을 「자연재해대책법」 제12조에 따라 자연재해위험개선지구로 지정하고 이에 대한 계획을 수립
 - 하천피해를 감소시키기 위해 유역별 홍수량 가중치를 산출하고 이에 상응하는 하천설계 목표를 적용, 댐하천·저수지 등과 관련된 취약·노후시설을 보수·보강하고, 안전시설을 확대 설치. 홍수 예경보·수위계 등 하천 위기상황 관리시스템 확충
 - 산지(사방댐 산지사방 등의 사방사업), 급경사지(경사면 완화, 낙석방지시설·옹벽 설치), 도로 비탈면(낙석산사태 위험지구 정비, 배수시설 개선 등)에 대한 예방 인프라 확충
 - 도시 침수를 예방하기 위해 수방기준 강화, 펌프장·하수도·하천 등 종합정비가 필요하며 하수관, 저류·펌프시설, 우수저류지 등 침수 예방인프라 지속 확충 등
- 수해 위험이 큰 하천변에 대해 우선적으로 천변 정비 및 수해조절기능 설치
- 각종 도시개발사업에 따른 불투수층 증가로 인한 우수 유출량 증대, 침투유출량 증대 등 수해 위험성에 대비하기 위하여 하천 주변 급경사지는 녹지조성 및 저류시설, 침투시설 등 우수유출 저감시설 확충
- 유역현황 및 수리수문, 토질기반을 조사하고 지역 내 빗물을 관리하기 위해 저영향개발(LID: Low Impact Development)기법을 적용
 - 우수저류공원, 식생저류지 등 도시 내 오픈스페이스를 활용
 - 건축물은 지붕면의 옥상녹화, 빗물통 등 설치
 - 보도 등에 투수성포장, 식생수로, 식물재배화분 배치 등
 - 보도·차도·주차장 등에 투수블록, 도로변 측구 침투빗물받이 등 활용
- 빗물이용시설 및 중수도 설치 등 물재이용시설 설치 및 활성화로 건전한 물 순환 확산 도모
- 풍수해에 대비하기 위해 대규모 저류·배수시설이 필요한 경우 지상부 토지이용과 교통을 고려하여 가급적 다목적 활용과 연계성 확보
- 기후변화에 따른 대규모 집중 호우 발생 등에 대응할 수 있는 재해예방도시 조성을 위해 개발행위허가기준의 완화는 가급적 재고

- 부득이하게 개발행위허가 기준을 완화할 경우에는 세종시 여건, 주변도시의 피해사례 등을 면밀히 검토하여 적정범위 내에서 추진
- 구조적 대책뿐만 아니라 주민들의 자발적인 방재노력 및 활동 촉진, 취약지역 주민 풍수해 보험가입 활성화 등 비구조적 대책 실시

■ 지진

- 공공시설물은 ‘지진 안전 시설물 인증제’를 통해 내진성능 평가 실시
- 도로 교량은 도로교 설계기준상 내진 I 등급 적용
- 「자연재해대책법」 제24조 관련 예정지역 내 대상시설물에 대하여는 각 시설별로 내진설계기준 적용
 - 수도시설, 변전설비, 폐기물처리시설, 하수종말처리시설, 공동구, 학교시설, 종합병원 등
- 지진발생시 대피공간으로 활용할 수 있도록 공원, 녹지, 간선도로 등 충분한 공간 확보
 - 도시기능의 일극집중을 배제하고 분산 배치하며 방재 간선도로 및 우회도로 확보
- 건축물 등의 벽체 중 도로에 면한 부위를 조적식 구조로 할 경우 철근으로 보강된 보강 조적구조로 하도록 건축조례 등에 명시
- 지진발생 시 임시구호소 운영체계, 조직별 임무체계 구성 등 매뉴얼 작성을 통한 대비책 마련
- 지진으로 인해 발생하는 2차 피해(화재, 단수, 통신마비 등)에 대응한 복구 매뉴얼 및 지원체계 구축

■ 대설·한파 대책

- 도로별 제설 및 지역별 교통대책을 수립하고 설해대비용 물자와 자재 비축·관리 및 장비의 확보 등을 강구
 - 결빙구간 및 제설 취약구간에 도로면 열처리 대책 장치 마련
- 설하중을 고려한 구조물 설계시에는 ‘구조물의 구조기준 등에 관한 규칙’ 제12조에 의한 지상적설하중을 고려

- 고립·눈사태·교통두절 예상지구 등 취약지구를 지정·관리하며 「자연재해 대책법」 제26조의 2에 의거하여 상습설해지역 지정·고시
- 직장, 군·경, 학교를 연계한 제설체계를 구축하며 시민들의 참여를 유도할 수 있는 홍보 및 캠페인 전개
- 에너지 자립형 이동형 쉼터 지원(트레일러)하여 야외 취약계층(옥외작업자)에게 제공
- 상수도, 수도관, 계량기 및 보일 배관 등의 동파에 대비하여 시설점검, 동파 대비 긴급복구 및 신속한 비상급수 지원체계 운영

■ 폭염

- 여름철 폭염대책 기간을 지정하고 온열질환자 및 지역사회의 경제적 피해에 대비, 폭염저감시설 점검 실시
- 가스·석유시설, 지하철, 전력, 상수도 등 취약시설물 안전 관리 강화
- 폭염취약 계층을 파악하고 대책 기간 동안 주기별 모니터링 실시
 - 노약자, 독거노인, 차상위계층 등
- 폭염 시 무더위 쉼터 셔틀버스 운행, 주말 및 휴일 개방 확대. 이동식 무더위 쉼터 운영
- 그늘막(스마트·고정형 등), 쿨링포그 등 폭염저감시설 확충, 폭염살수차 운영
- 가로수, 공원 등 도시오픈스페이스를 활용하여 자연 그늘 확보
- 지붕녹화(그린루프), 지붕채색(쿨링 루프) 등 건축물 녹화시설 사업 확대
- 식물 및 가축폐사 등의 피해를 고려하여 농축산업 축사시설 현대화사업 수행, 가축재해보험 권유 등 피해에 대처할 수 있는 방안 홍보
- 냉방시설의 안정적 가동을 위한 전력 공급체계 및 시설 확보
- 건설현장근로자, 농업종사자 등 옥외작업자 보호 대책 추진

■ 사회재난

- 지역 내 주요 조직에 화재·붕괴·폭발·교통사고·화생방·환경오염 사고 등으로 인하여 발생한 핵심기반 마비에 따른 사회재난에 대응하는 매뉴얼 및 저감대책 마련
 - 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」에 따른 감염병
 - 「가축전염예방법」에 따른 가축전염병 확산
 - 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」에 따른 미세먼지 등으로 인한 피해 등
- 감염병 예방·대비 체계를 강화하고 감염병 인프라(격리소, 격리병상) 확보, 감염병 경보 등급별·단계별 방역대책 수립
- 가축질병 시 중앙(농식품부) 종합상황실에 빠른 상황전달이 가능하도록 위기징후 조사체계 마련
- 미세먼지의 경우 계절관리제를 통해 배출저감과 관리조치를 시행하고 LEZ(Low Emission Zone)를 형성하여 취약인구가 집중된 지역에 저공해 차량만 출입이 가능하도록 통제. 도시 숲을 조성하여 수림커튼 형성

② 단계별 재난관리

■ 재해 예방대책 수립

- 생활권별 방재조직을 확보하고 재해 발생 시 동원 가능한 인력, 조직의 활용정도, 긴급상황 대처와 복구를 위한 사용가능한 물자 등을 파악
- 주민방재센터는 지속적이고 선진화된 방재교육실시 및 재해 대비 관련연구
- 상습침수지 일대는 토지이용 및 건물구조, 자재의 사용 등을 철저히 관리
- 침수와 산사태 등의 위험지역은 사방사업, 옹벽·석축설치 및 배수로 설치
- 방재시설물의 최소 시설기준을 마련하여 부족한 시설을 확보·확충하고 정기적인 보수 및 관리체계 확립
- 신속하고 정확한 정보제공을 위해 관련 기관 간 연결정보망 구축
- 긴급사태 발생시 정보제공을 위한 방송통신망 확보

- 안전교육 시스템 구축을 통해 학교, 센터 등에서 유형별 안전 교육 프로그램 운영
- 안전의식 강화를 위한 캠페인 확대를 통해 개인별 안전의식 강화

■ 재해 대비대책 수립

- 중앙·지역긴급지원계획 및 다중이용시설 등에 대한 비상대처계획 수립으로 재난발생 예견 시 신속한 상황대처
- 재해유형별 전문가 양성을 위한 전문교육기관 설립
- 자연재해저감을 위한 연구개발사업 육성 및 저감기술 실용화

■ 재해 응급대책 수립

- 재해대책 구조를 재정비하고 긴급구명·구조계획, 재해대책 활동계획 등 재해응급대책 프로그램 개발
- 응급활동체제 역할분담 및 조직체계를 강화하고 방재 유관기관과 활동체제 강화
- 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 권역별로 적정 배치
- 재해·재난시 대피소 위치 안내 정보화(어플, SNS 등)를 통해 대피 지원

■ 재해 복구대책 수립

- 피해로 인해 생활기반을 잃어버린 시민들에게 생활의 안정과 신속한 복구를 위해 생활수품과 임시거처 마련
- 대규모 재난·재해에 대한 의연품 등이 피해자들에게 신속하고 직접적으로 전달하도록 함
- 방재정보시스템을 선진화하고 보급화하여 기존의 재해원인과 피해상황 분석, 재해예방 및 경보 등의 재해대책 업무의 효율성 제고
- 재해 종료 상황까지의 정확한 기록으로 재난관리체계 평가, 방재계획 보완 작성시 참고 자료로 활용

1.5 도시방재계획

1) 내수대책

■ 내수처리 및 물순환 관리

- 내수처리는 강제 배수가 아닌 자연배수를 원칙으로 하며, 강우시 저지대의 침수피해가 발생하지 않도록 계획
 - 자연배수체계에 의한 빗물 저류 및 물순환망 구축을 통해 도시 전체의 물순환 체계가 단절됨이 없이 연결되도록 하며, 최대한 기존 수계를 보전하고 향상시킬 수 있는 방안
- 치수 위주의 대책을 중심으로 한 중앙집중식 빗물 관리 대신 저영향개발 기법(LID)을 적용한 물순환 체계 구축
 - 저영향 개발 기법 적용을 통해 강우에 의한 오염원 배출 최소화
 - 수질오염 저감형 하천 및 습지 등을 조성하여 친환경적 물관리를 실현
 - 강우에 의한 오염물질 배출 최소화 분산식 빗물 관리시스템을 도입하고 우수의 저류 및 수자원 재이용이 가능하도록 계획
 - 우수의 직접배출을 저감하기 위해 투수성 포장, 비점오염원 저감 시설을 확대하고, 초기 우수 저장시설, 수질 저감형생태하천 및 습지와 유기적으로 연계되는 자연배수체계를 마련하여 수질관리 및 홍수 영향 저감 실현
 - 주요 도로변 녹지는 저영향 개발 기법을 적용하여 우수의 침투 및 저류가 가능하도록 계획
- 극한 강우 시를 대비하여 정부청사, 시청, 종합의료기관 등 주요 시설물은 계획 홍수위 500년 빈도에도 침수되지 않도록 단지 계획고 결정
- 원칙적으로 빗물 펌프장이 없는 도시를 지향하되 지역 여건에 따라 불가피하게 계획 홍수위보다 낮게 되는 지역 등에 설치 검토
- 향후 예상되는 배수 구역 내 우수의 초과 유출량 중 현재 발생하는 초과 유출량 및 이상기후로 발생하는 초과 유출량은 공공부문에서 지역 외 저류시설의 형태로 분담하며, 불투수 면적 증가로 인한 초과 유출량 증가분은 개발 당사자가 지역 내 저류 또는 침투시설을 설치하여 분담

■ 강화된 우수 배제기준 적용

- 우수 배제 설계빈도를 상향 조정하도록 검토
 - 우수관거 설계 시 주간선 30년, 간선 20년, 지선 10년으로 설계빈도를 상향하여 조정하며 하수도정비기본계획 및 재해영향평가 결과 등을 고려하여 우수 배제 설계빈도를 최종 결정
 - 최근 이상기후에 의한 기록적인 폭우 및 영구구조물의 경우 최초 설치 후 규모 증가가 어려운 점을 고려하여, 영구저류지와 같은 영구구조물은 50년 빈도, 침사지점 저류지와 같은 임시구조물은 30년 빈도 강우를 기준으로 하되, 하천홍수량의 일부를 직접적으로 저감시키는 경우에는 해당 하천의 계획빈도를 고려하여 영구저류지의 설계빈도로 결정하는 기준으로 장기 목표
 - 저감 시설을 우수 지선 관거에 직접 연결 시 기존 지선관거의 설계빈도에 맞추어 그 이하로 계획방류 빈도를 결정하여야 하며 하천의 경우에는 해당 하천의 계획빈도 내에서 적절한 방류 규모로 결정
 - 하천정비기본계획이 완료된 하천 천변에 설치되어 하천의 홍수량의 일부를 직접적으로 저감 시키는 천변 저류시설에 대해서는 대상 하천의 설계빈도를 계획빈도로 결정

■ 우수유출저감 시설의 설치

- 기후변화 및 도시화에 따른 호우 피해 방지를 위해 불투수 포장으로 인하여 다량의 빗물이 유출되는 도로, 주차장 등에 저류지, 침투지, 침투도랑, 식생대 등의 빗물관리시설 설치
- 종합운동장, 실내체육관 및 공공청사 신축에 있어 빗물이용시설 설치 및 운영
- 침수 피해가 발생하였거나 발생할 위험이 높은 도심 지역의 침수피해를 방지하기 위해 공공기관이 소유·관리하는 공공시설물의 지하공간에 우수유출저감시설 의무 설치
- 우수유출저감시설은 「자연재해대책법」 제19조에 따른 우수유출저감시설에 관한 기준에 부합하도록 설치
- 우수유출저감시설의 설치목적에 따른 효과를 최대화하기 위해서 배수구역 내 지역구분에 따라 적합한 시설을 설치

- 보수지역은 우수를 일시적으로 침투 또는 체류시키는 기능을 치수상 확보하거나 증대시킬 필요가 있는 지역으로 침투시설, 지역 내 저류시설 등을 설치
 - 우수지역은 우수 또는 하천의 우수를 유입시키고 일시적으로 저류하는 기능을 확보할 필요가 있는 지역으로 지역 외 저류시설(전용조정지, 겸용조정지) 등을 설치
 - 저지지역은 배수구역내의 우수가 체류하여 하천에 유출되지 않고 하천의 우수가 범람할 우려가 있는 지역 중, 적극적으로 침수방지를 도모할 필요가 있는 지역으로, 배수펌프장, 기 존시설을 이용한 침수형 저류시설 등을 설치
- 토지이용 용도별 적용가능한 우수유출저감시설을 설치

[표4-8-23] 토지이용 용도별 적용가능한 우수유출저감시설

토지이용	적용가능한 우수유출저감시설
건물	• 옥상녹화, 지하저류조, 침투통, 침투트렌치, 침투측구
차도	• 투수성포장, 식생수로, 침투통, 침투트렌치, 침투측구
보도	• 투수성포장, 저류형화단
측구	• 식생수로, 침투측구
주차장	• 주차장저류, 지하저류조, 침투통, 침투트렌치, 침투측구, 투수성포장, 식생수로, 저류형화단
운동장, 운동시설	• 운동장저류, 지하저류조, 침투통, 침투트렌치, 침투측구
녹지	• 식생수로, 저류형화단
광장	• 공원저류, 지하저류조, 침투통, 침투트렌치, 침투측구, 투수성포장, 식생수로
조경공간	• 식생수로, 저류형화단

■ 구조 및 비구조적 내수 및 홍수방어 대책의 통합 적용

- 상습침수지역이나 홍수피해위험도가 높은 지역, 그 밖의 수해지역의 재해경감을 위하여 개발사업과 재해사업의 계획수립 시 다양한 구조적·비구조적 대책들을 통합 적용
 - 토지이용 및 시설물을 통한 내수 및 홍수방어대책을 우선적으로 적용하고, 홍수예경보, 인명대피계획, 재해지도, 댐운영체계 개선, 유역관리, 홍수터 관리 등 비구조적 대책을 혼합

2) 시가지 방재계획

① 중심지역

■ 시가지 분절화 및 방재거점 형성

- 대규모 화재나 폭발에 의한 피해를 최소화하기 위해 간선도로, 공원녹지, 하천 등 공간을 확보하여 각 생활권간 시가지 분절화가 될 수 있도록 계획
- 공원, 녹지, 광장 등의 오픈스페이스에는 지진 또는 화재 발생시 응급대응 활동의 중심이 될 수 있는 방재거점을 형성하여 신속히 대처할 수 있도록 함

■ 재난발생시 대피수요를 고려한 시가지 밀도 및 도로계획

- 지진, 화재, 폭발 등 긴급한 재난 발생 시 시가지 내에서 상주인구(주간인구)가 인접 도로를 통하여 조속히 대피할 수 있도록 도로의 대피용량과 시가지 밀도 계획을 연계하여 검토 추진
- 긴급 대피시 보행에 장애가 되는 가로시설물 등은 지구단위계획수립 시 시가지의 밀도(용적률)계획과 연계 검토
- 읍·면·동 단위로 홍수, 태풍, 지진 등에 대한 해저드 맵(긴급대피경로지도)을 작성하여 안내표지판을 설치하고 웹사이트 및 브로셔 형태로 배포
 - 해저드맵에는 지진대피소 대피경로 홍수로 인한 재해예상범위 등 표기
- 재난 발생 시 대피 유동인구가 조속히 대피할 수 있도록 위한 도로의 조명시설, 횡단보도, 신호등 등의 정비 및 확충

■ 이재민 대피를 고려하여 공공시설(학교, 체육관) 계획

- 풍수해, 지진, 화재에 대비하여 일반 건축물보다 강화된 방재기준을 적용하고 재해 발생시 대피소 활용 등을 고려하여 계획
 - 재해취약성 분석 결과와 방재지구 선정 결과를 분석하여 폭우에 안전하며 인근 주민의 접근성을 고려하여 설치

■ 중심 시가지의 토지이용 및 건축물을 통한 재해위험 분산

- 도시공간구조, 토지이용, 건축물 등에 대해 재해별 위험도 및 취약도를 고려하여 배치
- 저지대, 반지하주택, 지하 시설 등의 침수위험지역, 급경사지 등 산사태 위험지역 등에 대해서는 정비와 지원을 통해 점진적으로 위험을 해소하고, 해당 지역에 대한 건축물 신축 규제 등 개발행위에 대한 엄격한 관리

② 주거지역

- 공원·녹지 내 저류시설을 설치하고, 공공 및 민간시설에는 우수침투시설(투수성포장, 침투통, 침투측구 등)을 설치하여 저류용량 극대화
- 물의 자연순환을 촉진하기 위하여 자연지반녹지율 및 실개천 연결 등 불투수층 저감방안 도입을 지구단위계획 수립 지침 등에 반영 검토
- 상습침수지역 내 지하층 또는 예상침수위 이하 부분은 침수피해의 위험이 매우 높기 때문에 인명피해를 방지하기 위하여 사람이 거주·생활하는 주거용도 사용을 제한
 - 상습침수지역은 예상침수위를 결정하여 지하층 또는 예상침수위 이하 부분은 원칙적으로 거실용도 사용을 제한하고, 창고 등으로 활용하는 것을 권장하며 부득이하게 상업용으로 활용하는 경우에는 차수판 등을 설치하여 침수피해를 최소화
 - 상습침수지역 뿐만 아니라 재해에 취약하거나 도시재해의 우려가 있는 지역, 도시방재상 시가화역제가 필요한 지역 등에 대한 주거·상업·공업용지 지정 지양

③ 공원·녹지

- 저류시설을 설치하여 우수의 이동을 최소한으로 억제할 수 있도록 하며 장소와 용량은 공원의 기능, 이용자의 안전, 경관 등을 고려
 - 도시 공간의 토지 효율성을 고려하여 저류시설을 공원·녹지와 연계하고 소규모 저류시설의 분산적으로 배치
 - 또한 기존 시가지에 적용할 수 있는 방재요소인 옥상녹화, 레인가든 등의 저류시설 설치를 확대
 - 대규모 저류 공간의 확보가 어려운 지역에서의 대응은 소규모 녹지를 적극적으로 활용

■ 입지 기준 따른 공원·녹지의 방재 기능 적용

- 「자연재해대책법」 제12조에 명시된 자연재해위험개선지구에 입지한 공원·녹지는 단일, 집중형 저류시설을 통해 대응
- 침수 우려가 없지만 자연재해위험개선지구 주변에 위치하여 침수에 대한 영향을 받는 지역의 경우 분산형, 단계형의 LID 및 GI요소를 활용하여 침수피해 예방 및 분산형 빗물관리 실시

■ 화재, 지진 등 재해 발생시 완충공간 및 방재거점으로서 역할을 할 수 있도록 공원, 녹지 등 충분한 공간을 확보하고, 방재 기능을 부여

- 도시공원 내 방호용 저수조·지하대피시설, 비상재해 시 이재민 수용을 위한 가설공작물 설치 등을 통해 방재기능 부여
- 재해 상황을 고려하여 공원·녹지시설에 대피에 도움을 줄 수 있는 기능을 부여하고, 공원·녹지와 주요 도시계획시설 간 동선 체계 연결 및 물자 보급체계의 구축
- 재해발생 시 구호활동·복구 활동 등을 위한 재해대책 거점장소 및 평상시 방재교육을 위한 장소로 공원·녹지시설을 활용

■ 녹지축과 연계하여 공원, 녹지 등을 확충하여 바람통로 연결

- 규모 및 위치 상 바람길 통로를 연결하기 어려운 경우 공원 및 하천 조성, 도로변 도시공원, 가로수, 녹지를 통해 연결
- 바람통로 연결 시 지역 내 난류화되지 않도록 방안 마련

④ 지하공간

■ 지진발생에 대비하여 지하상가, 지하도, 지하차도 등 지하공간 활용은 방호의 목적 이외에는 가급적 지양하도록 계획

■ 도시의 지하공간은 가능한 단순한 연결구조로 계획하고, 출입통로를 충분히 확보할 수 있도록 하며, 통풍시설과 소방시설을 고려

- 비상시를 대비하여 통로부분의 피난 장애 요소를 최소화
- 지하 시설의 내부 공간 구성은 가능한 단순하고 명확해야 하며, 피난로는 시설의 출입 시 일상적으로 이용하는 동선 패턴과 일치하는 구조로 구성

■ 재난 발생시 효과적 신속한 대피 및 진압을 위하여 명확한 비상표지 및 유도등을 설치



- 비상표지의 위치는 벽체 아래와 바닥부분에 설치하며, 지상으로의 탈출을 도울 수 있는 직통 가압계단이나 피난구 설치 의무화
- 피난관련 소방시설 및 장비를 비치하여, 안전한 피난 유도
- 지하공간의 종사원 및 이용객을 대상으로 각종 재난 및 안전교육을 주기적으로 실시하며, 인명의 구출 및 구호를 위한 노하우를 보급하고, 비상시 안전을 위한 장비 및 기자재확보의 교육 관리 시행
- 지하공간의 주요 시설에 대한 주기적인 안전점검을 시행

1.6 감염병 등 신종 도시재난에 대한 계획

■ 감염병 전염경로 및 시민접촉 최소화를 위한 도시공간구조 개편

- 생활권 분산을 통해 단핵으로 집중을 최소화하고 생활권별 적정 인구배분 계획을 수립하여, 감염병 확산 제어
- 지역 중심 기반의 생활권 활성화를 강화
 - 생활권별 자족생활기능 강화를 위해 지역중심을 중심으로 한 생활 SOC시설(병원, 약국, 소매시설 등), 생활물류거점 확보 및 접근성 강화
 - 비대면 선호에 따른 재택근무 수요를 고려한 지역중심의 도시기능 복합화
- 도시공간에 대한 생태백신 구축
 - 도시의 통풍환경개선을 위한 바람길 조성
 - 생태백신인 도시공원 및 녹지, 소규모 그린 인프라의 지속적 확충
 - 도시개발 및 정비시 공원, 녹지 등 그린 인프라를 연결하는 통경축 조성

■ 감염병 대응 공공의료 서비스 확충

- 민간의료시설의 활용을 통한 공공의료서비스 지원
 - 감염병 대응 전문의료시설(응급실, 음압병실, 병상수 등) 확충 지원
- 공공의료시설의 확충을 통해 저소득층의 공공의료서비스 향상
- 의료전문인력 양성 및 지속적 확충 지원

■ 신종 도시재난 대응 감시 및 관리체계 강화

- 감염병 등 신종 도시재난에 대한 스마트 감시시스템 구축
 - 빅데이터(신용카드 이용내역, 스마트폰 이동경로, 병원진료기록, SNS 등)를 활용한 이동경로 지도 구축, 감염발생 원인 분석 및 경로 차단
 - 확진자 이동경로지도 구축을 통해, 감염 전파 확산 저감
 - 발생현황 등에 대한 문자 알림서비스 강화를 통해 시민 경각심 제고
- 신속한 방역체계 구축을 위해 방역당국과의 연계 체계 구축
- 공공시설, 대중교통 정류장, 대중교통시설, 의료시설 등의 방역시스템 강화를 통해 감염병 확산 제어
 - 관내 공공시설 및 연계시설 등에 QR코드를 이용한 전자출입명부 의무화
- 대중교통정류장, 공공시설, 인구밀집지역 등에 대한 사회적거리두기 안내 강화
 - 버스정보시스템(BIS), 공공시설 LED게시판 등을 통해 사회적거리두기 안내방송 확대
- 감염병 발생 신고·관리 지도 및 교육을 통한 법정감염병 감시체계를 강화하고 감염병 예방 및 관리를 위한 민관협력 거버넌스 인프라 확대
- 신종·해외유입 및 감염병 집단발생 모니터링 등 24시간 신속대응반 운영
- 동절기에 정화조에서 서식하고 있는 월동모기 유충 구제 등 친환경 방역체계 구축

1.7 범죄예방환경디자인(CPTED) 계획

- 고령화, 다문화, 정보화 등 도시환경의 여건변화로 인한 범죄 취약성에 대응할 수 있도록 범죄예방환경설계 디자인 적용
- 정비사업, 도시재생활성화사업 등 기존 시가지 환경 정비시 상업지역 및 주변지역, 노후주택 밀집지역에 범죄예방환경설계를 적극 반영하여 범죄에 안심할 수 있는 방법도시 조성
 - 안전에 취약하고 어두운 보행로는 안전보행로(바닥 정비, LED가로등 및 고보조명 설치, CCTV설치 등)조성 및 감시효과가 높은 투명 담장 설치 등 적극 시행
- 도시개발사업 등 신규 개발사업 추진시에는 계획 및 설계 초기에 범죄예방환경 설계 디자인을 적극 적용하여, 안전에 취약한 보행로가 발생하지 않도록 계획
- 「세종특별자치시 범죄예방 도시환경디자인 조례」를 반영한 도시환경 설계 유도
- 「세종시 범죄예방 도시디자인 기본계획」의 범죄예방환경디자인 가이드라인 준수

1.8 사이버 방재계획

■ 인공지능(AI) 기반 보완관제 플랫폼 구축을 통한 사이버 공격 선제 대응

- 시범사업 추진 및 지도학습 방식을 통한 침해사고 예측 모델 개발
- 시범사업 결과 분석을 반영한 AI기반 보완 관제 확대
- 머신러닝 기반의 인공지능 Pilot 시스템 개발

■ 사이버 침해대응센터 보안기능 고도화

- 보안정보 및 이벤트 관리기능 고도화
- 빅데이터기반의 보안 관련 로그데이터의 수집 및 분석을 통한 보안침해 방지
- 기존 보안정보 위주의 데이터의 분석과 트래픽 분석을 결합한 보안 솔루션 도입으로 다양한 보안침해에 대응
- 신규유형의 보안위협 대응 : 지속적 위협 (APT)에 대한 분석 및 대응체계 구축
 - 향후 급증인 예상되는 지능형 지속적 보안위협에 AI 기반 보안 알고리즘 적용
 - 보안유형 분석 및 학습에 의한 지속적 보안위협 탐지 강화

■ 데이터 이용 활성화를 위한 가명정보활용 지원센터 구축·운영

- 가명정보처리환경 구축 및 세종시 가명처리 절차·기준 마련
- 전기관 데이터 이용 활성화를 위한 가명정보 관련 실무교육 및 가명처리기술 (가명정보활용 지원센터 운영) 지원

■ 개인정보 유출 및 오남용 모니터링 체계 강화

- AI 기반의 개인정보 접속기록 관제시스템 구축·운영으로 개인정보 유·노출 및 오남용 실시간 대응 방안 마련
- 홈페이지 게시판 내 개인정보 업로드·다운로드 시 노출 차단 및 개인정보 처리시스템 상시 모니터링을 통한 개인정보 유·노출 예방

9

chapter

경제·산업

1. 경제 및 산업

제9장 경제·산업

1. 경제 및 산업

1.1 현황분석

- 2019년 기준 세종시 경제활동인구는 전국 및 충청남도 대비 낮은 것으로 나타났으나, 고용률은 전국보다는 높게 나타남

[표4-9-1] 산업구조 현황(2019년 기준)

(단위 : 천인, %)

구 분	세종시	전 국	충 청 남 도
총 인 구	340	51,849	2,123
경제활동인구	172 (50.6%)	28,186 (54.4%)	1,231 (58.0%)
취업인구	168 (49.4%)	27,123 (52.3%)	1,196 (56.3%)
고용률	62.5	60.9	63.7

자료 : 통계청, 행정구역(시도)별 경제활동인구, 2019

[표4-9-2] 경제활동 현황

(단위 : 천명, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	증가율
15세이상인구	211	240	268	287	
경제활동참가율	62.7	63.2	64.3	64.5	0.9%
취업률	61.2	61.8	62.5	62.7	0.6%

자료 : 통계청, 지자체 기본통계 세종시 경제활동인구 총괄, 2016~2019

- 지역내총생산은 세종시가 가장 낮지만, 성장률은 6.4%로 전국(2.2%), 충남(1.3%), 충북(1.7%), 대전(4.0%)보다 높음
- 농업, 임업 및 어업을 제외한 경제활동별 부가가치는 세종시가 가장 낮게 나타남

[표4-9-3] 지역내총생산(GRDP) 현황(2019년 기준)

(단위 : 10억원, %)

구 분	세 종 시	전 국	충 청 남 도	충 청 북 도	대 전 광 역 시
GRDP	11,855	1,927,421	113,488	69,420	43,092
성장률	6.4	2.2	1.3	1.7	4.0

자료 : 통계청, 시도별 경제활동별 지역내총생산, 2019



[표4-9-4] 경제활동별 부가가치 현황(2019년 기준)

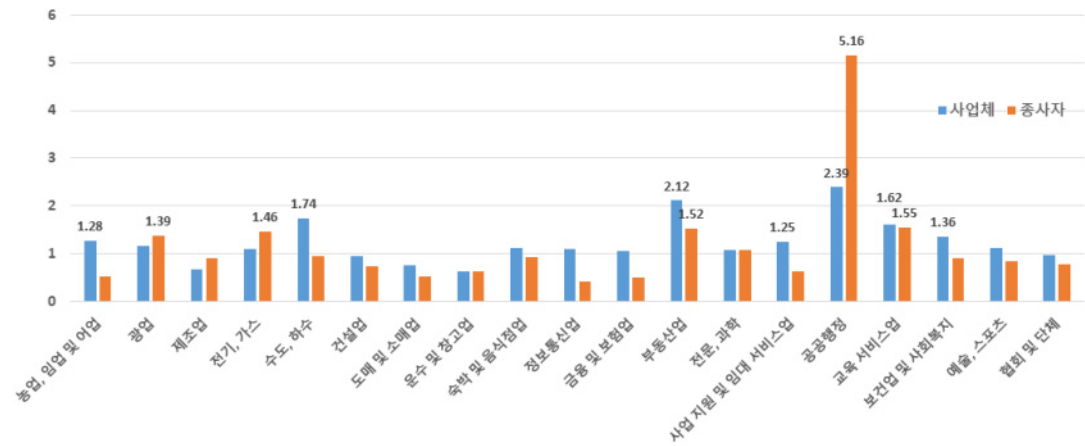
(단위 : 백만원)

구 분	세 종 시	전 국	충 청 남 도	충 청 북 도	대전광역시
총 부가가치	24,554,631	4,240,930,097	298,414,240	165,342,085	82,472,985
농·임·어업	337,189	62,474,272	7,857,804	3,471,156	89,794
광제조업	8,237,817	1,787,151,935	200,546,330	102,868,611	20,862,007
전기,가스	409,855	94,679,554	12,577,348	816,090	1,919,715
건설업	3,895,059	260,265,260	14,087,977	10,433,978	4,667,856
서비스업	11,674,711	2,036,359,076	63,344,781	47,752,250	54,933,613

자료 : 통계청, 시도별 경제활동별 지역내총부가가치 및 요소소득, 2019

- 세종시 산업의 특화정도를 알 수 있는 입지상계수(LQ) 분석 결과 사업체 및 종사자 기준 모두 공공행정, 부동산업, 교육서비스업이 높게 나타났으며, 이는 행정기관 이전으로 인한 관련기관 및 종사자 유입에 기인한 것으로 볼 수 있음
- 도시성장 및 4차산업혁명의 가속화에 따라 세종시 지역산업 특성과 향후 발전 가능성을 종합적으로 고려한 미래 신산업 생태계를 조성하여 지역의 혁신성장 동력으로 활용 필요
- 행정 및 연구기능과 연관된 공공행정 관련 분야의 인력에 대한 수요는 지속적으로 증가될 것으로 예상되나 관련 분야 기업과 사업체가 증가해야 고용이 발생하므로 창업과 기업 유치 필요
- 4차산업혁명의 가속화로 IT 분야를 중심으로 디지털 분야 연구개발 및 분석 관련 전문인력이 필요할 것으로 예상되므로 지역 교육기관과의 연계를 통한 전문 인력 양성 필요
- 광역경제권 관련 계획의 일환인 충청권 메가시티의 경우 성장거점 경쟁력과 초광역 협력 네트워크를 기반으로 한국판 뉴딜과 연계한 ‘충청권의 균형발전과 글로벌 경쟁력 강화’ 방안을 제시
 - 바이오·융합소재·미래모빌리티·창업투자 플랫폼을 뼈대로 한 ‘초광역 핵심 클러스터’ 구축을 위한 세종시의 기능 및 역할 수행 필요

[그림4-9-1] 업종별 입지상계수(LQ) 분석



[표4-9-5] 업종별 입지상계수(LQ) 분석

(단위 : 개소, 명)

업종별 (대분류)	사업체수			종사자수			비고
	세종시	전국	LQ	세종시	전국	LQ	
전체산업 합계	18,041	4,176,549	-	125,410	22,723,272	-	
농업, 임업 및 어업	25	4,522	1.28	126	43,920	0.52	
광업	9	1,776	1.17	114	14,887	1.39	
제조업	1,300	440,766	0.68	20,555	4,123,817	0.90	
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	15	3,119	1.11	545	67,526	1.46	
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	71	9,423	1.74	601	114,085	0.95	
건설업	604	146,293	0.96	6,216	1,504,466	0.75	
도매 및 소매업	3,402	1,028,323	0.77	9,603	3,289,652	0.53	
운수 및 창고업	1,141	409,288	0.65	4,096	1,155,965	0.64	
숙박 및 음식점업	3,849	785,706	1.13	12,190	2,384,828	0.93	
정보통신업	218	45,303	1.11	1,424	606,964	0.43	
금융 및 보험업	198	43,555	1.05	1,979	715,399	0.50	
부동산업	1,541	168,481	2.12	4,526	537,841	1.52	
전문, 과학 및 기술 서비스업	552	118,129	1.08	6,755	1,132,049	1.08	
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	397	73,282	1.25	4,210	1,192,036	0.64	
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	130	12,570	2.39	21,871	768,733	5.16	
교육 서비스업	1,354	193,790	1.62	14,279	1,672,443	1.55	
보건업 및 사회복지 서비스업	885	150,659	1.36	10,183	2,033,034	0.91	
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	601	124,621	1.12	2,171	458,555	0.86	
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	1,749	416,943	0.97	3,966	907,072	0.79	

자료 : 통계청, 시도·산업·사업체구분별 사업체수, 종사자수, 2019



- 세종시내 산업단지는 음식료 및 조립금속, 기계 등 전통적 제조업이 대부분으로 전기, 전자 업종 등의 산업체 비율은 상대적으로 저조
- 신규 조성 예정인 세종 스마트 국가산업단지와 연계하여 4차 산업혁명에 대응하는 전후방 신소재·부품 산업 육성을 통해 충청권 광역 발전 생태계를 구축하고, 기존 노후산단의 정비 및 지역내 산업단지의 체계적 관리를 통한 스마트 산업관련 지역 경쟁력 강화 필요
- 농촌지역의 고령화 및 인구 감소와 함께 새로운 인구 유입현상도 동시에 나타나고 있으므로, 농업분야의 기술, 유통방식, 소비패턴 변화에 따른 대응 방안 필요
 - 읍면지역으로 이루어진 농촌지역의 맞춤형 사업 발굴 추진을 통한 거주민 삶의 개선 및 농가소득 증대를 위한 노력 필요
 - 지속적인 도시와 농촌간의 격차 해소 및 상생발전 노력 필요

[표4-9-6] 산업단지 조성 현황

구분	단지명	위치	조성기간(년)	면적(천㎡)	시행자		
총계	20개소	-	-	11,508	-		
조 성 완 료	계	14개소	-	5,508	-		
	일 반 산 업 단 지	소계(10)	-	-	4,943	-	
		조치원	계	-	-	941	-
			1공구	연기 놀왕리	'86-'88	295	정수유통(주)
			2공구	연기 부동리	'85-'01	170	2공구 조성추진위원회
			3공구	연기 연기리	'90-'02	476	연기군
		부강	부강 금호리	'90-'95	562	청원군	
		소정	소정 소정리	'92-'98	273	(주)KCC	
		전의	전의 신정리	'94-'99	481	연기군	
		전의2	전의 관정리	'06-'12	867	연기군	
		명학	연동 명학리	'11-'16	838	세종시	
		첨단	소정 고동리	'13-'20	421	세종첨단산업단지(주)	
		미래	전의 양곡리	'14-'18	560	세종미래산업단지(주)	
	농 공 단 지	소계(4)	-	-	565	-	
		노장	전동 노장리	'86-'87	162	연기군	
		부용	부강 금호리	'87-'88	202	아세아제지(주)	
		응암	연동 응암리	'88-'89	117	연기군	
		청송	전동 청송리	'87-'88	84	청원군	
조 성 중	계	6개소	-	6,000	-		
	국가산단	세종스마트국가	연서 와촌리	'23-'29	2,753	LH,세종도시교통공사	
	도시첨단	세종테크밸리	4-2생집현동	'15-'25	822	LH	
	일반산단	세종전동	전동면 노장리	'19-'24	140	市	
		세종스마트그린	소정면 고동리, 전의면 읍내리	'17-'24	845	(주)세종스마트그린	
		세종벤처밸리	전동면 심중리	'17-'24	611	세종벤처밸리산업단지(주)	
		세종복합	전의면 신방리	'21-'25	829	세종복합산업단지(주)	

자료 : 세종시

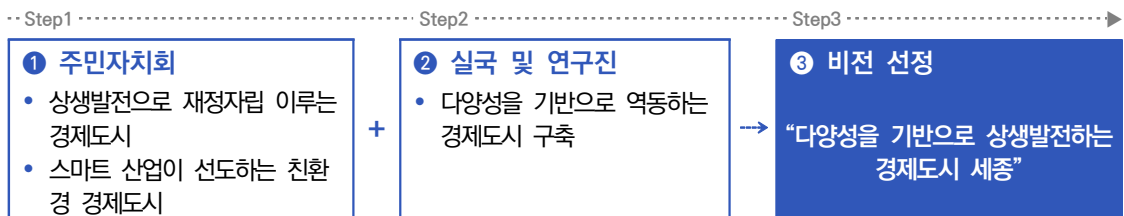
1.2 기본방향

1) 비전

“다양성을 기반으로 상생발전하는 경제도시 세종”

- 다양성을 기반으로 상생발전하여 창의적인 결과물이 지속적으로 만들어지는 경제도시로 설정

[표4-9-7] 시민이 만드는 경제·산업분야 계획 목표



2) 목표 및 과제

1. 미래 신산업 생태계 조성 및 활성화

- 과제1 : 산업단지 기반의 제조업 경쟁력 강화
- 과제2 : 미래 신산업 생태계 조성 및 활성화를 통한 성장동력 확보
- 과제3 : 양자과학기술 거점도시(퀀텀시티) 도약
- 과제4 : 지역 산업 생태계 활성화를 위한 거버넌스 체계 마련

2. 광역경제권을 이끄는 중추도시

- 과제5 : 주변 지역과의 연계와 협력을 통한 경제발전
- 과제6 : 국가행정 중심지로서의 특성을 고려한 서비스산업 육성

3. 청년일자리가 풍부하고 성공창업이 보장되는 경제활성화 기반 구축

- 과제7 : 스마트 생산 인프라의 효율적 활용을 위한 인력 양성
- 과제8 : 맞춤형 서비스산업 인력 양성
- 과제9 : 교육훈련 및 일자리 지원 플랫폼 구축

4. 연대와 협동의 사회적 경제 활성화

- 과제10 : 소상공인 지역밀착형 종합지원 시책 마련
- 과제11 : 상생의 동반성장 전략으로 골목경제 활성화
- 과제12 : 콘텐츠 발굴과 지역자원 연계를 통한 전통시장 경쟁력 강화
- 과제13 : 살기 좋은 농촌 조성 및 도시와 농촌 연계 강화

1.3 과제별 실천전략

1. 미래 신산업 생태계 조성 및 활성화

■ 산업단지 기반의 제조업 경쟁력 강화

- 산업단지의 생산 효율성 향상을 위한 자동화 생산관리 시스템 구축 및 지원
 - IOT, 5G, 빅데이터, AR·VR기술 적용 및 실시간 모니터링 시스템 구축
 - 관련 분야 정부 지원 매칭, 생산관리 시스템의 효율적 운영에 관한 컨설팅 등 지원
 - 산업단지 에너지 효율 향상을 위한 사업 추진
 - 산업단지의 에너지 절감 및 관리를 위한 미래형 ICEMS(Industrial Complex Energy Management System) 개발, 산업단지 및 에너지 관리 소프트웨어 기술개발 및 실증 등 추진
 - 기존 산업단지의 고도화 관점에서 친환경 및 에너지 절감형 산업단지로 전환을 위한 지원 방안 마련

■ 미래 신산업 생태계 조성 및 활성화를 통한 성장동력 확보

- 스마트 거점을 기반으로 5대 신산업(스마트그린 융합부품·소재, 미래차 모빌리티, 바이오헬스, 실감형 콘텐츠, 스마트시티) 중심의 미래 신산업 생태계 조성
 - 홍대-고대 퓨처밸리조성(캠퍼스혁신파크)
 - : 공동캠퍼스, 세종테크밸리, 연구기관 및 기업지원기관의 산학연을 연계하여, 스타트업 기업 지원, 성장단계별 기업지원 서비스 등을 제공하고 바이오헬스, 미래차모빌리티 관련 기업 집적 유도
 - 세종형 제조혁신센터 설립
 - : 지역 내 제조기업 스마트화 촉진, 국제 표준기반 테스트베드 구축, 관련 분야 연구개발 및 인력양성에 기여할 수 있는 센터를 설립하여 소재·부품·장비 분야의 산업 경쟁력 강화 도모
 - 한국스마트시티진흥원 및 세종실감형콘텐츠진흥원 설립
 - 국제교류복합지구 조성
 - : 국제교류거점도시로의 성장을 위한 중추기능 수행을 위해 마이스(MICE)산업 중심의 '국제교류복합지구' 조성
 - 나성동~대평동~보람·소담·반곡동 지역을 국제교류복합지구로 브랜딩 조성

■ 양자과학기술 거점도시(퀀텀시티) 도약

- 양자기술은 컴퓨터·통신·센서 등에 적용되는 차세대 혁신기술로, 10년 후 산업 생태계를 바꿔놓을 '게임체인저'로 부상
- 행정중심도시만으로는 자족성을 확보하고 글로벌 도시로서 성장하기에는 한계가 있으므로 미래전략 수도로서의 글로벌 입지를 구축하기 위해서 양자 경제로의 전환 필요
- 정부의 양자경제 국가 비전과 연계한 양자과학기술 거점도시, 퀀텀시티로 도약을 위해 2035년까지 기반조성, 시장선점, 기술 상용화 단계를 거쳐 퀀텀시티 세종을 조성
 - 양자 전문인력을 양성하는 '양자 교육도시'로 조성
 - : 양자과학기술 연구개발 및 교육프로그램을 개발하고, 세계적인 양자선도대학(하버드, MIT)과 협력하여 양자기술인력을 양성, 양자산업 엔지니어특화교육 과정 개발 운영

- R&D와 산업을 연계할 수 있는 클러스터 및 기반을 조성
 - : 신도시 4-2생활권 복합캠퍼스와 세종테크밸리 일원을 양자기술 창업허브로 특화, '퀀텀빌리지' 조성, (가칭)세종양자기술지원센터 건립, 세종 양자 팹, 파운드리 구축
- 정부의 양자경제 중심국가 성장 비전과 연계한 양자산업 생태계를 조성
 - : '세종미래전략산업펀드'와 연계한 양자기술 사업화 펀드 운영, 국가에서 추진하는 글로벌혁신특구 지정 등 각종 규제특례 제도를 활용하여 퀀텀시티 조성
- 양자 국제협력 기반 전략도시로 브랜드화
 - : 양자 국제회의 및 전시회, 컨퍼런스 정례화 등 국제행사 추진, 국제협력 교류프로그램을 개발하고 운영

■ 지역 산업 생태계 활성화를 위한 거버넌스 체계 마련

- 지역혁신시스템 강화를 통해 미래 신산업 생태계 조성을 효율적으로 지원할 수 있도록 거버넌스 체계 마련
 - 글로벌 청년 창업 빌리지 조성
 - : 대학의 다양한 자원을 지역과 공유하면서 대학, 행정, 기업 등의 자발적 참여를 기반으로 창업을 지원하고 지역 사회 및 산업 활성화에 기여
 - 지역혁신사업(RIS) 시스템 구축
 - : 세종시내 산학연 기관(기업, 대학, 연구소, 지방정부 및 지원기관)들의 유기적 협력 관계를 유도할 수 있는 세종형 지역혁신사업(RIS) 시스템을 구축하여 지역 산업 혁신에 기여
 - R&D혁신단지 및 실증테스트베드 조성
- 세종지역 건설사업 수주액 확대 등 지역건설산업 활성화 도모

2. 광역경제권을 이끄는 중추도시

■ 주변 지역과의 연계 및 협력을 통한 경제발전

- 충청권 중심의 공간적·기능적 연계를 통한 산업 육성
 - 공간조성(대전세종경제자유구역), 기능연계(자율차, 바이오), 기관 설립(충청권 경제개발 협력기구)

■ 충청권 광역경제기반 조성

- 충청권 협력 기반의 '한국형 GAIA-X* 데이터센터'를 설립하여 충청권 기업들의 DNA(Data, Network, Artificial intelligence) 및 BIG3(시스템반도체, 바이오헬스, 미래차) 관련 기업들의 성장 기반 마련

* GAIA-X란 글로벌 클라우드기업의 독과점과 의존도를 낮추고 자국의 데이터를 보호하기 위해 독일주도로 시작하여 EU가 이끄는 데이터 자주권 확보와 데이터 경제 활성화 전략

- K-DOS 바이오밸리 조성

: 대전, 충북, 세종을 중심으로 하는 지역별 바이오산업 생태계를 연계하여 충청권 공동 발전 및 국가 경쟁력 향상에 기여할 수 있는 K-바이오 혁신 클러스터 구축

- 자율주행 상용화 시범지구 조성

: 충청권 4개 지자체의 협력하에 자율주행차 시범운행지구를 확대 지정하고, 자율주행 상용화에 필요한 인프라를 구축하여 글로벌 자율주행 상용화 서비스를 선도할 수 있는 여건 마련(국내 최장거리 초광역 자율주행 시범운행지구 운영, 미래 자율주행 모빌리티 혁신 서비스 인프라 조성)

■ 국가행정 중심지로서의 특성을 고려한 서비스산업 육성

① 마이스산업(Meeting-Incentive tour-Convention-Exhibition, MICE)

육성

- 마이스(MICE)산업 육성에 관한 조례 제정을 통해 세종특별자치시 마이스(MICE)산업을 육성하여 관광·문화산업의 경쟁력 강화 및 지역경제 활성화 도모

■ 마이스육성에 관한 종합계획 수립(5년마다)

- 마이스산업 중장기 목표 설정, 육성시책 및 추진전략, 기본구상 및 단계별 시설 확충계획, 활성화 방안 등

■ 지역 마이스 신규 수요 창출 : 지역 시그니처 국제회의 발굴 및 지원

1) 국제회의복합지구 지정 및 기반시설 구축

- 국가행정 중심지로서의 세종시 특성을 고려하여 각종 회의 및 전시 등 관련 수요에 대응할 수 있는 컨벤션뷰로 및 추가 컨벤션센터 구축, MICE-세종형 유니크베뉴* 육성 및 지원



* 유니크베뉴란, '행사 개최가 가능(Venue)한 특별한 곳(Unique)'으로서 MICE전문 시설은 아니나, 지역 고유 컨셉 등을 활용하여 행사를 개최할 수 있는 장소

- 민관협의체 구성(세종관광MICE얼라이언스)을 통한 지역마이스산업 활성화 도모

2) 지역마이스 유치를 위한 유치·개최·역량 강화(마이스 원벨트)

: 대전 등 2개 이상이 국제회의복합지구와 연계 국제회의 광역벨트 구축

3) 다양한 마이스 유형의 창의적 결합

- 대형 국제이벤트화 촉진, K-컬처 체험관광 활성화, 해외진출 한국기업 대상 기업회의 DB발굴 및 통계구축, 글로벌 기업의 국내지사와 마이스산업 네트워크망을 활용한 공동유치마케팅 전개 등
 - 디지털 혁신 대응 : 디지털 혁신 마이스 프로젝트
- 빅데이터 마케팅, AR/VR기술, 사물인터넷(IoT), AI활용, 위치기반기술 등
 - 마이스산업 전문인력 육성 및 입체적 인력지원체계 마련 : 예비인력, 경력단절 등
- 대학 및 업계 교육연계·지원을 통한 잠재인력의 확보
- 산업인력 교육·종사자간 네트워크 지원을 통한 인력 연계 강화
- 경력단절자 교육을 통한 인력 확보
 - 규제완화를 통한 국제회의시설업 지원업종 편입 및 확장

② 디지털미디어단지(DMC) 조성

- 국회세종의사당 건설에 따른 주요 언론 및 방송 관련업체 이전계획 등 관련 수요에 대응하기 위해 (가칭) 세종 디지털미디어단지 조성

3. 청년일자리가 풍부하고 성공창업이 보장되는 경제활성화 기반 구축

■ 스마트 생산 인프라의 효율적 활용을 위한 인력 양성

▪ 스마트 생산 인프라 활용 인력 양성

- 스마트 생산 인프라에 기반한 제조업 경쟁력 강화를 위한 자동화 생산관리 시스템(RPA 등) 운용 및 컨설팅 등 전문인력 양성 프로그램 운영

■ 맞춤형 서비스산업 인력 양성

■ 데이터사이언스 인력 양성

- 데이터 분석 및 활용을 통해 데이터 비즈니스 생태계 구축에 기여할 수 있는 데이터사이언스 인력을 양성하여 지역 데이터 산업 활성화에 기여하고 수요자에게 다양한 맞춤형 서비스를 제공할 수 있는 여건 마련
- 세종시 5대 신산업(스마트그린 융합부품·소재, 미래차 모빌리티, 바이오헬스, 실감형 콘텐츠, 스마트시티) 연계를 고려한 전문인력 양성 프로그램 운영

■ 마이스 및 미디어 인력 양성

- 국회 세종의사당 이전 및 제2의 수도로 위상 강화에 따라 마이스산업 및 미디어산업 관련 수요가 증가가 예상되므로 세종시의 지리적·행정적 특성을 고려하여 지역 관련 행사뿐만 아니라 국가 관련 행사에 대한 기획, 마케팅, 전시 등을 추진할 수 있는 역량을 갖춘 전문인력 양성
- 기존 미디어 관련 비즈니스뿐만 아니라 뉴미디어(OTT 등)를 활용한 비즈니스 및 메타버스(Metaverse)와 같은 새로운 수단과의 연계를 통한 시장 확장성에 대응할 수 있는 전문인력 양성

■ 이전 공공기관 지역인재 채용의 활성화

- 시·공공기관·지역대학 연계 오픈캠퍼스 개설을 통한 직무·현장중심의 인재양성 프로그램 운영
- 충청권 4개 시도 협력사업 추진 등 충청권 지역인재 채용제도 마련

■ 교육훈련 및 일자리 지원 플랫폼 구축

■ 세종형 교육훈련 일자리 디지털 플랫폼 구축

- 세종형 교육훈련 일자리 디지털 플랫폼의 구축 및 운영을 통한 산업별 일자리 인력 매칭 현황을 파악하고 계층별 연령대별 맞춤형 일자리 정보를 제공하여 지역 내 일자리 수급 관련 비대칭 문제 해소

4. 연대와 협동의 사회적 경제 활성화

■ 소상공인 지역밀착형 종합지원 시책마련

■ 협동조합 설립 촉진 및 분위기 조성을 위한 교육 및 홍보

- 시민단체, 마을기업 등 공동체조직 교육 및 협동조합 정책리더 양성



- 지역별 협동조합 네트워크 구축지원 및 자금지원
- 지역상권 육성을 위한 적정 수준의 상업지역 공급
 - 과도한 공급이 발생하지 않도록 상업지역 공급 비율 검토
 - 지역상권의 문화·쇼핑 여건 개선
- 체류형 상권 조성을 위한 숙박시설 확충
 - 다양한 숙박시설 입지를 유도하여 방문객들이 체류할 수 있는 여건 조성
- 소상공인 경영난 회복을 위한 인프라 구축
 - 스마트 인프라 확충, 주차시설 확대 등을 통한 접근성 제고
- 지역상권 활성화를 위한 지원조직 설립
 - 신용보증재단, 상권활성화재단 등을 통한 지원기능 확대
 - 지역상권 부흥 및 소상공인 경쟁력 강화를 위해 지역화폐 활성화
- 상가공실 해소 및 상권 활성화를 위한 전방위적 조치계획 마련 및 추진

■ 상생의 동반성장 전략으로 골목경제 활성화

- 상생형 골목상권 육성
 - 골목상권에 대형유통업체 출점을 제한하여 골목상권에서는 중소유통업체간 경쟁이 이루어지도록 환경을 조성
- 골목상권 콘텐츠 발굴
 - 각 골목상권의 특성을 반영한 콘텐츠를 발굴하고 육성하여 체험 기회 제공

■ 콘텐츠 발굴과 지역자원 연계를 통한 전통시장 경쟁력 강화

- 지역 고유문화와 향토음식 및 특산품을 담은 콘텐츠 발굴
 - 지역의 전통적인 음식과 특산물을 발굴하여 전통시장과 연계
 - 미래 먹거리산업 마스터플랜 수립 및 육성
- 쇼핑·문화·지역맛집 콘텐츠의 연계로 시설 집객력 강화
 - 전통시장과 주변지역의 자원을 연계하여 집객 유도

- 노후시설의 정비 및 편의시설 확충을 통한 고객 편의성 제고
 - 전통시장 노후시설 정비 및 주차시설 확충을 통한 방문자 유입 제고

■ 살기 좋은 농촌 조성 및 도시와 농촌 연계 강화

- 안전하고 불편 없는 농촌 생활인프라 구축을 통한 정주여건 개선
 - 상하수도 시설 정비, 교통안전환경 개선, 신재생에너지 보급 등 안전하고 불편 없는 생활인프라 구축
- 농촌지역 맞춤형 사업 추진 및 지속가능한 스마트농업 기반 마련
 - 스마트 농업 유관기관과의 협업을 통한 세종형 스마트농정 확산, 세종시 랜드마크형 공원 조성 등 농촌 활력 증진 및 농가 소득향상 도모
 - 농가소득향상 및 세종형 스마트 농정 시스템 구축을 위한 농식품 ICT융복합 사업 추진
- 로컬 농축산물 브랜드 활성화 및 유통기반 강화
 - 세종시에서 생산되는 우수한 품질의 농축산물 브랜드 가치 제고 및 유통기반 마련
 - 농축산물 복합유통센터 건립을 통한 물류 경쟁력 강화
- 도시와 농촌의 연계 강화 및 농촌융복합 사업을 통한 도농상생 실현
 - 농촌융복합산업의 양적 질적 성장을 통한 지역특산물의 고부가가치 창출과 소득증대를 위해 6차산업 농촌융복합 사업 육성

■ 세종 스마트팜 활성화

- 사물인터넷 기술을 이용해 농작물 재배시설의 온·습도, 햇빛양, 토양 등 생육환경을 분석해 작물에 가장 적합한 환경을 조성해 농업생산성을 증대
- 농촌의 고령화에 따른 인력난을 해소하고, 기후변화에 대응해 안정적인 생산을 가능하게 하므로 식량안보가 우려되는 현시대에 꼭 필요한 미래산업
 - 스마트팜 시설의 설치지원을 통한 시설의 확대, 스마트농업지원센터 추가 개설
 - 임대형 스마트팜과 임대주택이 복합된 청년농업스타트업단지 조성
- 친환경종합타운과 연계, 폐열을 활용한 스마트팜 단지 조성

1.4 계획지표

- 경제활동참여율은 과거 추세인 연평균 증가율 0.9%를 적용하여 목표년도 77.7%로 설정하고, 15세 이상 인구 지표를 적용하여 단계별 경제활동인구를 설정
- 취업률은 연평균 0.8% 성장을 보이고 있으나, 지역경제 활성화 및 경제성장을 감안하여 연평균 1.0% 성장을 목표로 하여 단계별 취업인구를 설정

[표4-9-8] 경제분야 지표

구 분	단 위	목표	2025년	2030년	2035년	2040년
계획인구	인	-	458,000	655,000	743,000	785,000
15세이상인구	인	-	398,949	553,997	640,902	685,306
경제활동인구	인	-	269,557	392,115	475,194	532,276
경제활동참가율	%	연평균 0.9% 성장	67.6%	70.8%	74.1%	77.7%
실업율	%		2.8%	2.8%	2.8%	2.8%
취업인구	인	-	262,901	383,697	466,530	524,300
고용률	%	연평균 1.0% 성장	65.9%	69.3%	72.8%	76.5%

10

chapter

자치분권 및 공동체

1. 자치분권

제10장 자치분권 및 공동체

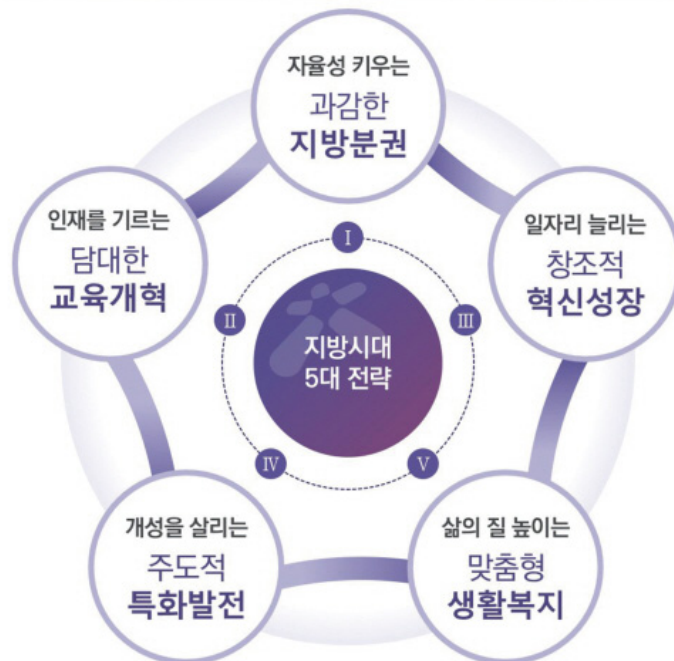
1. 자치분권

1.1 현황분석

1) 법·제도적 현황

- 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」과 「국가균형발전 특별법」을 통합한 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」 제정
- 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」 제6조 및 제7조에 따른 지방시대 종합계획, 시·도 지방시대 계획 및 시행계획 수립
- 자치분권위원회와 국가균형발전위원회를 통합한 지방시대위원회로 효과적이고 체계적인 지방자치분권, 지방행정체제 개편 및 지역균형발전의 추진체계를 구축

[그림4-10-1] 지방시대 5대 전략



■ 선도적 자치분권 모델 추진

- 시민주권이 모든 시정에서 일상적으로 실현되는 시민 중심 자치분권을 지향
 - 시장과 시(市)의 권한 및 역할을 시민과 나누고 공유하며 읍면동 기능과 권한의 확대, 마을공동체의 연대와 협력으로 자치분권 확대
- 시민과 마을에 충분한 권한과 기능을 우선 제공하고 부족한 점을 보완하는 ‘선분권·후보완’의 원칙을 견지하는 5대 12개 자치분권 과제를 도출하여 추진
 - 마을조직·마을입법·마을재정·마을계획·마을경제 등 5대 권한을 읍면동 단위로 위임 및 지원 체계 마련. 각기 제도들이 서로 유기적으로 연계될 수 있는 생태계 모형 구축

2) 포스트 코로나 등에 따른 여건 변화

■ 포스트 코로나 시대 탄탄한 거버넌스 구축을 통한 지방정부의

대응역량 강화

- 코로나19는 통제지향적인 행정체계를 넘어서서 분권화된 유연성, 혁신 및 적응을 위한 여유를 좀 더 강조하는 신뢰에 기초한 지방행정체제를 요구
- 중앙정부와 지방정부의 관계뿐만 아니라 지방정부에 대한 시민의 신뢰, 규칙과 규제에 대한 순응, 새로운 규범과 가치에 대한 순응의 확대를 위한 노력 필요
 - 숙의민주제, 결사체 민주제, 협력적 거버넌스 등을 통한 확장·심화된 지방 민주주의의 강화 및 시민의 의식 강화
 - 온라인과 오프라인에서의 균형 잡힌 공공거버넌스 참여를 강화

1.2 기본방향

1) 비전

“시민중심의 주민자치시 세종”

- 시민이 주인이 되어 직접 계획에 참여하고 실행하는 도시건설을 위해 시민주도·시민참여·시민중심을 자치단체보다 우선한다는 의미에서 ‘시민중심의 주민자치 세종’로 세종

2) 목표 및 과제

1. 탄탄한 마을자치 역량강화

- 과제1 : 읍면동 전체 주민조직 및 공동체 그룹의 네트워크화
- 과제2 : 마을공동체 조직 및 사회적경제조직 등의 네트워크 강화
- 과제3 : 주민자치의 고도화(마을+자치 융합)

2. 행정의 대응역량 및 지원체계 혁신강화

- 과제4 : 의제별 계획에서 지역별 종합계획의 전환 및 중장기 비전설정
- 과제5 : 마을단위의 디지털 플랫폼 구축 및 활성화

3. 지역사회 기반의 공공정책서비스 공동생산 실현

- 과제6 : 읍면동 행정과 지역주민의 공동생산 모델 구축
- 과제7 : 공동생산 시범사업 실시를 위한 실험적 모형화
- 과제8 : 공동체 회복력을 위한 읍면동 단위 재난대응체계 구축

1.3 과제별 실천전략

1. 탄탄한 마을자치 역량강화

■ 읍면동 전체 주민조직 및 공동체 그룹의 네트워크화 강화

- 개인과 개인, 마을과 마을을 잇는 사회적 자본 공고화
- 읍면동 단위의 마을에서 네트워크 강화로 문제해결형 지역의제 발굴과 실천
- 주민조직간 상호 이해와 협력을 위한 자매결연 체결 지원

■ 마을공동체 조직 및 사회적경제조직의 네트워크 강화

- 마을공동체가 규모화 체계화되면서 사회적 경제조직으로 발전할 수 있도록 유도
- 마을공동체 집단과 사회적 경제와 연계한 일자리 창출 등 소득 증대

■ 주민자치의 고도화(마을+자치 융합)

- 자치계획의 고도화를 위한 논의, 주민제안사업 및 마을계획사업에서 숙의성(숙의 과정) 강화
- 마을계획단 및 공동체의 연계(공동체 공모사업 참여자의 계획단 검토), 주민자치회와 마을공동체 연계(마을계획단이 분과위 활동)

2. 행정의 대응역량 및 지원체계 혁신강화

■ 의제별 계획에서 지역별 종합계획으로 전환 및 중장기 비전설정

- 읍면동 단위에 종합계획이 실현될 수 있도록 읍면동 행정의 기능강화 (준지방자치단체화)

■ 마을단위의 통합네트워크 플랫폼 구축 및 활성화

- 코로나 19에 따라 마을단위에서 공동체가 모일 수 있는 비대면 온라인 시스템 구축
- 다양한 마을단위의 사업이 한눈에 파악될 수 있도록 디지털 플랫폼 구축
- 읍면동 주민센터의 통합네트워크 공간화와 활용방안 검토

3. 지역사회 기반의 공공정책서비스 공동생산 실현

■ 읍면동 행정과 지역주민의 공동생산 모델 구축

- 공공조직이 민간 및 시민사회 부문과 네트워크, 파트너십을 형성하는 탄탄한 거버넌스 전략 구축
- 공공의 혁신, 경계를 넘나드는 협력, 행정의 현장 적응적 유연한 지원체계 등 검토

■ 공동체 회복력을 위한 읍면동 단위 재난대응체계 구축

- 마을공동체 그룹, 마을공동체 조직과 연계한 재난대응 체계 구축
- 재난대응체계의 실질적 실효성 확보를 위한 가이드라인 마련

제5절 계획의 실행

제1장 집행계획

제2장 중점실천전략사업 단계별 계획

1

chapter

집행계획

1. 재정진단
2. 도시재정계획

제1장 집행계획

1. 재정진단

1.1 재정계획 현황

■ 재정자립도

- 2020년 기준 세종시의 재정자립도는 59.3%로 전국 평균 45.2% 보다 높으며, 서울을 제외한 광역도시권에서는 가장 높은 재정자립도를 보임
- 세종시의 재정자립도는 2019년까지 증가하다가 2020년 소폭의 감소 추세를 보였으나, 연평균 4.5%의 증가율을 보임

[표5-1-1] 주요 도시 재정자립도

(단위 : %)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	증가율
세종	47.6	44.0	44.2	58.0	57.1	62.1	59.3	4.5
전국	44.8	45.1	46.6	47.2	46.8	44.9	45.2	0.2
서울	80.0	80.3	80.7	80.5	79.2	76.5	76.1	-0.8
부산	51.4	51.0	50.9	52.9	52.3	50.0	49.2	-0.7
대구	46.1	46.9	50.6	49.9	47.6	45.9	45.4	-0.2
인천	62.6	59.1	62.5	60.5	60.3	57.7	54.0	-2.3
광주	41.9	44.2	46.7	44.8	43.8	40.8	41.1	-0.2
대전	49.4	49.3	50.3	50.9	47.1	43.9	41.4	-2.8
울산	61.4	63.6	62.3	60.2	59.9	53.7	51.6	-2.8
충남	30.2	30.4	33.5	34.3	34.5	33.0	34.4	2.3

자료 : 통계청, 재정자립도(시도/시/군/구)

■ 재정규모

- 2019년 결산기준 재정규모는 세입이 1,911,976,723백만원, 세출이 1,462,097,386백만원이며, 2012년 대비 세입은 196.4%, 세출은 292.0% 증가하였음
- 과거 7년간 예산 증가율은 16.8%이며, 이중 일반회계의 연평균 증가율은 16.1%, 특별회계의 연평균 증가율은 13.2%로 나타남

[표5-1-2] 총 재정규모 현황

(단위 : 천원)

구분	예산현액	세입	세출	잉여
2012년	685,799,572	644,970,172	372,985,994	271,984,178
2013년	768,421,774	836,922,736	583,605,424	253,317,312
2014년	1,122,663,186	1,272,193,286	858,808,124	413,385,162
2015년	1,063,403,826	1,301,680,781	835,636,233	466,044,548
2016년	1,652,506,908	1,799,178,229	1,290,068,194	509,110,035
2017년	1,616,253,774	1,726,718,234	1,243,497,058	483,221,176
2018년	1,809,968,784	1,874,648,020	1,383,446,006	491,202,013
2019년	1,860,544,410	1,911,976,723	1,462,097,386	449,879,336

자료 : 통계청, 예산결산총괄(2012~2019)

[표5-1-3] 일반·특별 예산결산

(단위 : 천원, %)

구분	계		일반회계		특별회계	
	재정액	증가율	재정액	구성비	재정액	구성비
2012년	685,799,572	-	500,198,967	72.9	185,600,605	27.1
2013년	768,421,774	12.0	548,918,439	71.4	219,503,335	28.6
2014년	1,122,663,186	46.1	798,763,865	71.1	323,899,321	28.9
2015년	1,063,403,826	-5.3	989,974,379	93.1	73,429,447	6.9
2016년	1,652,506,908	55.4	1,204,138,111	72.9	448,368,797	27.1
2017년	1,616,253,774	-2.2	1,227,944,468	76.0	388,309,306	24.0
2018년	1,809,968,784	12.0	1,383,939,974	76.5	426,028,810	23.5
2019년	1,860,544,410	2.8	1,419,182,280	76.3	441,362,130	23.7

자료 : 통계청, 예산결산총괄(2012~2019)

제1장 집행계획

2. 도시재정계획

2.1 기본방향

1) 비전

“지속가능한 재정자립도시, 세종”

- 재정자립기반 확충을 위하여 분권적 지방재정체계 구축 요구
- 자립기반의 확충과 재원의 합리적인 배분 및 투명한 집행으로 지속가능한 도시발전과 재정자립 도모

2) 목표 및 과제

1. 안정적인 재정자립기반 마련

- 지속가능한 도시발전을 위하여 안정적인 재원확보가 될 수 있도록 지방재정 계획과 연계한 계획 수립
 - 과제1 : 재정건전성 확보방안 모색

2. 재정계획의 합리적인 운영과 실현성 제고

- 적재적소에 재원 투입 원칙과 여건변화에 탄력적인 대응 방안을 강구하여 재정의 합리적인 운영과 실현성 제고
 - 과제2 : 합리적 투자 우선원칙 마련
 - 과제3 : 정책모니터링 체계 구성
 - 과제4 : 공유재산의 합리화

3. 재정계획의 합리적인 운영과 실현성 제고

- 투자재원의 한계극복을 위한 민간자본 유치
 - 과제 5 : 민간에 의한 개발사업의 확대 방안 강구

2.2 과제별 실천전략

1. 안정적인 재정자립기반 마련

■ 재정건전성 확보방안 모색

- 상당부문은 자체 세수 및 중앙정부의 재정지원에 의하여 충당
- 재원조달방안에는 지방채를 발행하는 방안, 해외자본시장을 활용하는 방안, 금융기관이나 민간으로부터 투자를 유도하는 방안, 제3섹터 방식 등 여러 가지 방안이 강구될 수 있음
- 자체재원의 확보방안
 - 소규모 사업별로 한정된 재원을 분산하기보다는 투자의 우선순위에 따라 지역개발 효과가 가장 큰 분야를 중심으로 단일부문에 투자할 수 있는 집중투자제를 운영
 - 국공유재산을 정밀조사하여 수입원으로 확충할 뿐만 아니라 국공유 재산의 임대화를 통한 세외수입 확대
 - 택지개발사업, 관광사업 등과 관련된 지방공기업을 활용하여 재원을 추가로 확보하며 경영수익사업을 활성화하여 경상 세외수입의 확대에 전력
- 국가재원의 확보방안
 - 교부세율의 증대, 지방세적 성격을 가진 국세항목의 지방재원 전환을 위해 여타 지방자치단체와 공동으로 조세제도 개편 등 노력
 - 국고 보조비가 낮아 지방재정으로 감당하기 어려운 사업에 대해서는 사업의 성격이나 재정부담 능력에 따른 객관적인 지표를 제시하여 보조금을 확대

2. 재정계획의 합리적인 운영과 실현성 제고

■ 합리적 투자우선 원칙 마련

- 투자계획의 기본 방향
 - 국가목표와 연계한 지역계획을 수립하고 지역계획 실현을 위한 지원을 강화하는 등 장기발전계획과 예산과의 연계 강화

- 중기지방재정계획과 연계한 가용투자재원을 산출하고 단계별 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생 시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 융통성 제고
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 투자우선순위 선정기준
 - 행정수도 완성, 제2의 수도로서의 위상강화 등 국가계획에 반영되어 중앙정부의 적극적인 지원이 있는 사업
 - 도시성장과 인구정착에 기여하고 도시발전에 파급효과가 큰 사업
 - 침체된 지역경제 활성화를 도모하고 지역전략산업의 발전을 모색할 수 있는 기반시설조성 사업
 - 생활여건 변화에 따른 여가 및 휴양시설 마련을 위한 시설과 문화 및 고부가가치 산업기반 조성사업
 - 생활권 내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물의 설치 사업
 - 제3섹터 참여로 사업계획과 자원조달이 확정된 개발사업

■ 정책모니터링 체계 구성

- 계획의 실현과정에 대한 모니터링을 실시하여 부문별 계획지표의 단계별 달성여부를 점검함으로써 예산 운영의 효율성 향상
- 모니터링 체계는 시민, 전문가 등 다양한 주체들 간 협력체계를 조직하여 상시적으로 의견을 수렴
- 모니터링을 통하여 검토된 사항은 5년 단위의 도시기본계획 재검토 정비시 반영하여 계획지표의 실현성과 적시성을 제고

■ 공유재산관리의 합리화

- 공유재산의 경우 효율적인 활용이 되지 않거나 적극적인 관리를 하지 않아 방치되는 경우가 많음
- 공유재산의 관리 실태를 정밀 조사하여 적극적 활용이나 처분, 민간 위탁 등을 적극 추진

3. 재정계획의 합리적인 운영과 실현성 제고

■ 민간에 의한 개발사업의 확대 방안 강구

- 도시발전을 위해 민간에 의한 개발사업의 확대방안 강구 및 개발이익의 적극적인 환수를 위한 민간자본 유치 관련 재정투자 전략을 마련함
- 산업단지, 택지개발 등 투자 규모가 큰 반면 유지관리비 회수가 긴 사업은 민자유치를 유도하고 제3섹터의 참여를 적극 권장
- 사회기반시설에 대한 민간투자를 확대하고 적극적인 행정지원 체계를 구축

2

chapter

중점실천전략사업 단계별 계획

- | | |
|----------------|-----------------|
| 1. 토지이용계획 | 5. 환경의 보전과 관리부문 |
| 2. 교통부문 | 6. 경제·산업부문 |
| 3. 도시 및 주거환경부문 | 7. 공원 및 녹지부문 |
| 4. 사회·문화부문 | 8. 방재 및 안전부문 |

제2장 중점실천전략사업 단계별 계획

1. 토지이용계획

- ‘토지자원의 효율적 이용 및 환경친화적인 지속가능한 도시, 세종’의 토지이용계획분야 미래상을 실현하기 위한 주요 전략사업을 제시

[표5-2-1] 토지이용계획부문 주요사업

사업명	사업개요	단계별계획			
		1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
국회 세종의사당 건립	• 국회·정부 간 업무연계 강화, 행정 비효율 문제 해결 등을 위한 국회 및 대통령 집무실 세종시 이전 추진				
국회타운 조성	• 국회세종의사당의 원활한 기능수행 지원, 관련 기능 집적화, 근무자 직주근접 주거환경 마련 등을 통해 의사당 배후지역에 제2의 여의도로서 기능 부여				
세종지방법원 및 제2행정법원 설치	• 위치 : 4-1생활권(반곡동 771-42번지 일원) • 면적 : 8만㎡ (약 2.4만평) • 중앙행정기관 이전으로 행정수도 완성 및 제2의 수도로서의 위상 강화를 위한 사법지원 체계 구축				

제2장 중점실천전략사업 단계별 계획

2. 교통부문

- ‘안전하고 편리한 이용자 중심의 스마트 교통도시, 세종’의 교통분야 미래상을 실현하기 위한 주요 전략사업을 제시

[표5-2-2] 교통부문 주요사업

중점전략		사업개요	단계별계획			
			1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
대중 교통	대중교통 시범도시	• 세종시는 버스 공영화를 위한 교통공사 설립, S-BRT 실증, 도심형 수요응답형 버스 최초 도입 등 혁신적 대중교통정책 운영				
	전기·수소버스 전면대체	• 탄소중립에 앞장서고 대중교통 중심도시 구현을 위해 전기·수소버스로 전면교체, 충전인프라 확충 등 시범도시 지정				
도로망	임난수로 확장공사	• 위치 : 세종시 연기면 세종리 ~ 연기면 누리리 • 규모 : L=3.7km(6차로) • 국회의사당 이전에 따른 접근노선 확장				
	첫마을 IC 신설	• 장래 국회 세종의사당과 대통령직무실 건립에 따른 고속도로~국회 접근도로망 신설, 도심교통혼잡 완화				
광역 도로망	광역간선급행 버스체계 노선 확대	• 국토교통부 BRT 종합계획 수정계획(‘21~’30년) 확정 • 공주 ~ 세종 ~ 청주 광역 BRT 노선 구축 • 세종 ~ 천안 BRT 2단계 노선 구축				
	세종포천 고속도로 (세종~논산)	• 위치 : 논산시 연무읍 ~ 세종시 장군면 • 규모 : L=43.0km • 사업비 : 1조 6천억원				
	태안~세종 고속도로 건설	• 위치 : 충남 태안~서산공항~내포신도시~세종 • 규모 : L=122km (4차로 신설) • 사업비 : 4조 5천억원				
광역 철도망	대전~세종~ 충북광역철도 건설	• 위치 : 대전도시철도1호선 반석역~충북선 청주공항역 • 규모 : L=49.4km • 사업비 : 2조 1천억원				
	충청산업문화 철도 건설	• 위치 : 세종 조치원역 ~ 충남 보령 대천역 • 규모 : 연장 86.4km (단선 전철) • 사업비 : 2조 9천억원				
	충청권 광역철도 2단계 건설	• 위치 : 신탄진 ~ 조치원 • 규모 : 연장 22.6km • 사업비 : 364억원				
	KTX 세종역 신설	• 국회 세종의사당 및 대통령 제2집무실 건립에 따른 고속철도역 신설, 남부권 관문조성 기반 마련 및 미래전략도시 기반구축				

제2장 중점실천전략사업 단계별 계획

3. 도시 및 주거환경부문

- ‘모든 시민이 행복한 미래도시, 세종’의 도시 및 주거환경분야 미래상을 실현하기 위한 주요 전략사업을 제시

[표5-2-3] 도시 및 주거환경부문 주요사업

중점전략	사업개요	단계별계획			
		1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
원도심 활성화 및 주거환경 개선 지속가능한 도시정비 추진	• 행복도시 연접 비도시 지역 택지개발 등 계획적 개발을 통한 주택공급 확대 및 조치원읍 등 기존 도시지역 주거환경정비				
	• 원도심 도시정비추진 - 조치원 등 원도심 중심시가지 정비				
	• 도·농 상생발전을 위한 농촌중심지 활성화사업 시행 - 위치 : 부강면, 전의면, 장군면 - 읍·면 소재지 교육·문화·복지·경제 등 생활기반시설 확충 및 배후마을 서비스 전달 활성화를 통한 정주여건 개선 및 주민 삶의 질 향상을 도모				
	• 청춘조치원프로젝트 도시재생 뉴딜사업 - 위치 : 세종특별시 조치원읍 원리 141-54 일원 - 행복도시 건설로 인한 신·구도심간 불균형 해소 및 잠재된 지역자산과 유휴부지를 활용한 신 성장거점 조성 및 스마트시티를 통한 신성장 동력 확보				
지속가능한 도시정비 추진	• 마을공동체 활동의 지원과 마을공동체 협력센터(커뮤니티 센터)의 건립 및 운영 지원 - 세종형 마을만들기 사업, 복합커뮤니티센터 조성사업 등				
저소득층의 주거안정성 확보	• 취약계층 주거안정을 위한 맞춤형 공공임대주택 공급 - 전체 주택수 대비 공공임대주택 10% 공급				
균형발전을 위한 주택공급의 확대	• 세종 국회의사당 건립, 국회타운 조성 등에 따른 신규 주택 수요대비 주택용지 확대				

제2장 중점실천전략사업 단계별 계획

4. 사회·문화부문

■ 보건·의료

- ‘일상의 회복력을 높이는 건강한 행복도시, 세종’의 의료·보건분야 미래상을 실현하기 위한 주요 전략사업을 제시

[표5-2-4] 사회문화부문 주요사업

사업명	사업개요	단계별계획			
		1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
국립 중입자 가속기 암치료센터 설립	• 암치료 및 의료·연구 등 공공의료컨트를 타워 수행 및 중부권 의료인프라 개선				
스마트 건강도시 조성지원	• 주거·의료·성장 기능의 복합화를 통한 생활밀착형 헬스케어 실증공간 마련 • 주요 권역 특화를 통해 의료와 복지가 어우러지는 스마트 건강도시 조성				
국립감염병 치유센터 건립	• 보건의료 컨트롤타워인 보건복지부, 질병청과 유기적으로 협력하고 보건위기 선제적 대응을 위해 국가차원의 감염병센터 설치 • 정책결정, 공공의료 총괄, 연구를 연계하고 세종시를 스마트헬스케어 시범도시로 활용				

■ 교육

- ‘시민의 생애별 교육이 보장되는 그린스마트 교육도시, 세종’의 교육분야 미래상을 실현하기 위한 주요 전략사업을 제시

[표5-2-5] 교육부문 주요사업

사업명	사업개요	단계별계획			
		1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
세종 교육자유특구 지정	• 창의인재 육성을 위해 교육의 자율성이 부여되는 교육자유특구 지정 및 세종형 교육모델 구축				
국립 세종대학교 설립(가칭)	• 제2의 수도(행정수도) 및 국가 균형발전의 상징도시 위상에 부합하는 고등교육 인프라 구축 • 메가시티 전략에 맞는 충청권 국립대학·통합 대학 설립				
SW 인재교육기관 공동 설립	• 코로나19로 디지털화가 심화됨에 따라 DNA(디지털, 네트워크, 인공지능) 인재 수요 급증, 융합형 교육기관 설립 • 충청권 공동으로 정부·민간 협력하여 교수·교재·학비가 없는 “3無 SW 인재교육원”을 설립하여 미래산업 기반 조성				



■ 문화·체육

- ‘시민이 여유를 느낄 수 있는 젊은 문화도시, 세종’의 문화·체육분야 미래상을 실현하기 위한 주요 전략사업을 제시

[표5-2-6] 문화·체육부문 주요사업

사업명	사업개요	단계별계획			
		1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
2027 하계 세계대학경기대회 개최	• 개최지 : 충청권(대전, 세종, 충남, 충북(청주)) • 개최기간 : 2027. 7월중 • 대회규모 : 150개국, 1.5만인 • 종합경기장, 실내경기장(체육관) 선수촌 건립 등 개최를 위한 관련 시설 설치 • 문화·관광·환경 자원을 활용한 충청권의 지속가능한 성장기반 마련				
국립박물관단지 확장 및 미술관 건립	• 위치 : 연기면 세종리 일원 • 면적 : 19만㎡ (약 5.7만평) • 대한민국 문화 수준을 보여줄 상징적 공간(미술관) 건립 • 국립박물관단지 조성을 통해 문화향유 기회 확대 및 문화격차 완화				
종합체육시설 확충	• 위치 : 대평동 264-1(운3-1, 3-2) • 면적 : 18만㎡(연면적 6만㎡ 내외) • 국제대회, 전국대회 유치 및 원활한 경기 개최를 위하여 공인1종 경기장 조성 필요 • 금강 쪽으로의 수변조망을 확보하여 관광자원 및 세종시의 랜드마크로서 구축				
근린생활형 국민체육센터 건립	• 근린생활 체육시설을 확충·정비하고, 지역별로 접근이 용이한 지역에 소규모 체육센터를 중심으로 생활체육을 보급				
평생교육진흥원 건립	• 위치 : 세종시 지역 내 • 규모 : 부지면적 2,500㎡, 연면적 5,000㎡ • 평생교육 수요 증가에 따른 인프라를 확충하고 평생교육정책 컨트롤타워 역할을 수행할 복합교육문화공간 건립				
한글문화수도 세종 건립	• 세종시 명명 의미를 계승하는 한글문화단지 조성 • 한글문화 시스템 운영역량 강화 • 한글서관학교 건립				

제2장 중점실천전략사업 단계별 계획

5. 환경의 보전과 관리부문

- ‘자연과 조화로운 젊음의 친환경 생태자족도시, 세종’의 환경보전분야 미래상을 실현하기 위한 주요 전략사업을 제시

[표5-2-7] 환경의 보전과 관리부문 주요사업

중점전략	사업개요	단계별계획			
		1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
기후변화에 대응하는 저탄소 녹색도시	• 탄소중립도시 조성을 위한 배출원별 발생량 DB구축				
	• 탄소배출권 확대를 위한 탄소포집 및 저장시설 건립				
지속가능한 자연환경의 보전과 현명한 활용	• 녹색건축물 확대를 위한 제도 및 지원				
	• 건축물 에너지 소비관리 및 LED 조명 보급 확대				
	• 광융합 기반 녹색산업 육성을 위한 지속적인 연구개발 지원				
	• 녹색주택의 활성화를 위한 인센티브제 시행				
	• 신재생에너지 연구기술 개발 기반 구축				
	• 공공 및 민간부문 LED 조명 보급 및 설치 확대				
	• 빗물이용시설 설치 및 운영 시 재정적 지원 확대를 통한 시설 설치 유도				
	• 저탄소 녹색아파트 선정 및 지원 추진				
	• 신재생에너지 실증센터 및 연구단지 조성				
녹색 공공교통 도시 조성	• 전기자동차 보급을 위한 2차 전지 관련 산업 육성				
	• 수소연료전지 자동차 보급을 위한 기반 마련				
대기환경 개선을 위한 체계적인 배출원 관리	• 공공기관 옥상 녹화를 통해 옥상녹화 보급 활성화				
폐기물 감축을 통한 자원순환형 도시 조성	• 도시 광산 차원의 자원순화센터 설치				
	• 폐기물처리시설 확충 및 처리과정 고도화로 신재생 에너지에 활용				
	• 재활용·업사이클 거점 조성				
친환경종합타운 조성	• 급격한 인구증가에 따라 생활폐기물의 안정적 처리를 위해 폐기물처리시설 확충				

제2장 중점실천전략사업 단계별 계획

6. 경제·산업부문

- ‘다양성을 기반으로 상생발전하는 경제도시, 세종’의 경제·산업분야 미래상을 실현하기 위한 주요 전략사업을 제시

[표5-2-8] 경제산업부문 주요사업

중점전략	사업개요	단계별계획			
		1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
복합문화 콘텐츠 컴플렉스 구축	• 웹툰, 게임 등 콘텐츠 관련 산업, 기업 및 인프라 구축 • 미디어단지와 연계하여 고부가가치의 문화콘텐츠 산업 육성 및 콘텐츠산업의 균형발전 도모				
세종 스마트 국가산업단지 조성	• 위치 : 연서면 일원 • 면적 : 277만㎡ (약 84만평)				
세종 디지털미디어단지 (DMC)조성	• 국회 세종의사당 입지를 고려한 지원기능을 포함하여 중심공간에 토지이용계획 변경 등 도시공간의 구조 개편 • 콘텐츠산업 생태계를 고려한 기획-제작-유통-소비 밸류체인 구축 및 집적화를 위해 국회 인근에 미디어단지 조성				
대전·세종 경제자유구역지정	• 양 시도간 광역경제생활권 조성을 통한 상생 및 균형발전 도모 • 사업기간 : ’22년 ~ ’28년 (7개년, 1차) • 면적 : 17.66km²				
스마트시티 국가시범지구 조성	• 위치 : 합강동 일원(5-1생활권) • 면적 : 274만㎡ (약 83만평) • 사업비 : 1조 5천억원 • 세종 스마트시티 7대 혁신 요소 (모빌리티, 교육/일자리, 에너지/환경, 안전/생활, 문화/쇼핑, 거버넌스, 헬스케어)				
세종 국제교류복합지구 조성	• 국제교류거점도시로의 성장을 위한 중추기능 수행을 위해 마이스(MICE)산업 중심의 ‘국제교류복합지구’ 조성				
상가공실해소 및 상권활성화	• 상가공실 해소를 위한 전방위적 조치계획 수립 추진 및 종합지원으로 상권활성화 도모 • 상가공실 문제 해결을 위한 도시계획(지구단위계획, 상업용지 공급조절 등) 개선, 상권활력프로젝트 등 추진				
글로벌 청년 창업 빌리지 조성	• 대학·연구·창업이 선순환되는 글로벌 청년 창업 빌리지(창업 혁신클러스터) 조성				
캠퍼스혁신파크	• 지역 대학 캠퍼스 내 유휴부지를 활용하여 4차 산업혁명 융복합 특화단지(캠퍼스혁신파크)조성				



중점전략	사업개요	단계별계획			
		1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
6차산업 농촌융·복합 사업 육성	• 농촌융복합산업의 양적 질적 성장을 통한 지역 특산물의 고부가가치 창출과 소득증대를 위해 6차산업 농촌융복합 사업을 육성				
금강 관광벨트 조성	• 충청권을 관류하는 금강과 지천에 산재한 관광자원을 통합적으로 개발·홍보하고, 도로 등 관련 인프라 조성				
비단강 금빛 프로젝트 추진	• 금강변에 볼거리 즐길거리가 풍성한 관광명소로 조성				
세종 빛 축제 개최	• 대표 관광자원(금강보행교, 금강수변 등)을 활용한 충청권 겨울철 대표 관광축제 육성				

제2장 중점실천전략사업 단계별 계획

7. 공원 및 녹지부문

- ‘시민이 쉽게 이용할 수 있는 Green Network 구축’의 공원녹지분야 미래상을 실현하기 위한 주요 전략사업을 제시

[표5-2-9] 공원·녹지부문 주요사업

사업명	사업개요	단계별계획			
		1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
국가 방재공원 조성	• 위치 : 행복도시 내 • 도시공원과 녹지를 활용하여 방재 거점 시설인 방재공원을 조성하여 도시민의 안전을 확보하고 국가의 재난 대응 역량 강화				
국제정원도시박람회	• 주제정원 조성 등 정원인프라 확충 및 국가정원 지정을 통한 도시브랜드 확립 및 국가도시위상 제고 • 행복도시 중앙 자연생태공원+‘공중-지상-수변’ 연계				

제2장 중점실천전략사업 단계별 계획

8. 방재 및 안전부문

- ‘365일 시민 누구나 행복한 스마트 안전도시, 세종’의 방재 및 안전분야 미래상을 실현하기 위한 주요 전략사업을 제시

[표5-2-10] 방재 및 안전부문 주요사업

사업명	사업개요	단계별계획			
		1단계 (‘20~’25)	2단계 (‘26~’30)	3단계 (‘31~’35)	4단계 (‘36~’40)
국가안전 디자인센터 건립	• 위치 : 행복도시 내 • 안전위협사고에 대한 사회적 불안감이 증가하는 상황에서 안전디자인 공공분야 도입을 위한 전문기관 건립 • 국가 안전컨트롤 타워(국민안전처)와 유기적 연계를 통해 재난 대응 역량 강화				
안전통합 클러스터 구축	• 스마트 국가시범도시에 자치경찰·소방 외 도시통합정보센터, 국가방재공원, 국립과학수사연구소 등 안전통합 클러스터 구축				

제6절 부록

부록1. 도시방재계획

부록

1

chapter

도시방재계획

1. 도시재해방재대책

부록 도시방재계획

1. 도시재해방재대책

1.1 재해취약성 분석을 통한 도시방재계획

1) 재해유형별 도시계획 수립방향

■ 폭우

[표6-1-1] 폭우에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향

재해유형		저감대책
취약지역 현황		• 폭우 종합재해취약성 분석 결과, 매우 취약한 지역인 1등급은 총 18개 집계구로 분석 - 1등급 지역은 조치원읍의 미호강 조천 합류점 인근 지역(18), 2등급 지역은 연서면(12), 연동면(4), 연기면(4), 부강면(4) 지역 및 행복도시 일부지역(304)에 분포
실현 방안	토지이용	• 용도배치 : 자연적인 유출경로와 용도별 재해취약도를 고려한 공간배치 - 주거용지 : 가장 안전한 지역 - 완충지역 : 상업용지 및 공공시설용지 - 취약지역 : 녹지 등 오픈스페이스 용지 • 회피 및 이격 : 하천변 급경사지 등 재해취약 공간과 일정공간 이격할 수 있는 완충공간 조성 • 입지 및 시설 제한 : 재해취약지역 내 취약시설(반지하주택, 지하도로 등) 제한, 재해시 시설운영이 필요한 공공시설(공공청사, 대피시설, 종합의료시설 등) 및 기반시설(도로 등) 설치 제한하고 기존 시설물에 대하여 비상 시 도로 차단 및 우회
	기반시설	• 폭우취약지역을 고려하여 취약 기반시설 설치 제한 유도 - 불가피할 경우 기반시설 내의 지표면에 투수성 재료를 사용하여 피해저감 유도 권장 • 기반시설(도로, 주차장 등) 불투수면적 주변 생태수로 설치(화단으로 빗물유입 포함) - 산사태 방지시설 설치시 산림청 산사태 위험지도, 현재 및 미래 기후 자료를 활용하여 선정 • 생태연못 조성, 옥상·벽면 녹화, 지표면 저류, 투수성 포장 등 저영향개발기법을 활용한 우수유출관리체계 도입 • 재해취약지역 내 불투수포장을 포함하는 기반시설(주차장, 공원, 광장 등)에 저류시설 설치 - 재해취약성분석 결과, 방재지구, 자연재해 위험지구, 홍수위험지도, 침수흔적도 등 고해상도의 홍수 피해 지역 분석 결과를 반영 • 하류 및 주변지역 침수방지를 위해 고지대 학교, 운동장, 도로 등에 횡단배수로 및 지하저류조 설치 - 지하저류조 설계시 기존 설계 강우량의 적절성 검토 및 필요 시 상향하여 설계·시공
	건축물	• 건축대지 : 표면에 투수성 재료 사용, 저지대 지반고 승고, 도로의 노면수 대지 유입 차단 등 권장 • 건물 및 용도배치 : 자연적 우수유출경로를 고려한 건물배치, 상습침수지역 내 예상 침수위 이하 주거용도 제한 등 • 건축구조 : 상습침수지역 내 건축물 필로티(piloti) 구조로 건축, 지붕흡통 분리 등 • 건축설비 : 상습침수지역 내 차수판 설치, 역류방지밸브 설치 등
	기타	• 폭우에 취약한 인구에 대해서는 사전에 현황을 파악하고 대피소, 대피로를 확보하거나 대피도우미를 지정하여 폭우로 인한 인명피해를 최소화하도록 할 것



■ 폭염

[표6-1-2] 폭염에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향

재해유형		저감대책
취약지역 현황		• 폭염 종합재해취약성 분석 결과, 매우 취약한 지역인 1등급은 없으며, 2등급 지역은 총 318개 집계구로 분석 - 2등급 지역은 금남면(15), 조치원(13), 부강면(7) 인근 지역 및 행복도시의 일부 지역(279)에 분포
실현 방안	토지이용	• 폭염현상 저감을 위한 녹지축 및 바람길 조성 - 개발사업 진행시 녹지, 공원 등을 활용한 녹지축 조성하거나 지형과 풍향 등을 고려한 바람길축 조성 - 쿨스팟(Cool Spot)을 조성하여 도시의 대기순환 및 온도저감을 할 수 있도록 유도 • 개발사업 추진 시 지역 내 폭염취약성과 풍환경 영향평가에 대한 시뮬레이션 등을 수행하여 바람길을 고려한 용도배치 및 개발밀도 관리 • 개발사업 진행 시 계획단계부터 도심열섬현상저감을 위한 용도배치 및 밀도 관리
	기반시설	• 공원 및 녹지 등의 공공공지 내 녹지 확충, 가로수의 식재 확대 및 관리 강화 • 보행공간 및 도로, 주차장 등은 투수성, 차열성, 고반사율 포장 등의 설치를 통해 주변 및 기반시설 자체의 폭염에 대한 피해를 저감할 수 있도록 유도 • 학교 교정과 운동장 녹화를 유도하고 공공시설 내 취약계층을 위한 무더위 쉼터 설치 • '점'적인 형태의 녹지공간을 가급적 지양하고 '면'적인 형태의 녹지공간으로 계획 • 증가하는 각종 재해(폭우, 폭염 등)에 대비하여 우수지, 도시공원 등 방재시설의 기능을 유지하면서 복합화를 통한 조성방안 마련하여 재해저감을 유도
	건축물	• 건축대지에 그린파킹 조성, 건폐면적 및 불투수 포장면적 최소화, 연못 및 실개천 조성 • 옥상녹화 및 벽면녹화 등 LID 기법 적용 • 유동인구가 많은 지역내 자연적·인위적 캐노피(Canopy) 조성 및 송풍기, 쿨링포그 활용을 통한 공기순환 및 공기질 개선 촉진으로 폭염에 대한 재해저감을 유도 • 자연 순응형(Passive) 냉방시스템을 도입하여 건축물 자체의 에너지 효율성을 제고함과 동시에 폭염 발생원을 줄일 수 있도록 건축물 계획을 유도 • 일조, 바람길 등 기후를 고려한 건물배치와 바람길을 고려한 건물 스카이라인 구성
	기타	• 인구밀도가 높고 시설이 밀집된 폭염취약지역 내 도로변에는 미스트 분사장치 등을 설치하여 폭염에 대한 피해 저감을 유도 • 도시의 지형, 녹지축, 수계축, 그리고 가로망 등을 종합적으로 고려한 지속적인 관리체계를 통해 도시의 고온현상을 저감할 수 있도록 유도 • 그린파킹 등 민간영역에 대한 치안·안전을 위해 범죄예방환경디자인(CPTED) 등 감시·경보시설 확충, 야간순찰 등을 통한 감시 강화, 안전교육 및 홍보 확대

■ 폭설

[표6-1-3] 폭설에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향

재해유형		저감대책
취약지역 현황		- 폭설 종합재해취약성 분석 결과, 매우 취약한 지역인 1등급은 총 82개 집계구로 분석 - 1등급 지역은 전동면(6), 연서면(4), 소정면(2), 전의면(3) 일대 및 행복도시 일부지역(63)에 분포
실현 방안	토지이용	- 용도배치 : 재해간접영향권인 주변지역은 도시기반시설의 방재기능을 부여하는 토지이용을 통해 재해취약지역에 미치는 영향 저감 유도 - 입지 및 시설제한 : 취약지역 내 중요시설 설치 제한을 통해 인명 및 재산을 보호
	기반시설	- 도로, 철도 등 폭설 취약 기반시설에 있어서는 우·오수, 지하수, 폐열 등을 이용한 결빙방지시스템을 구축하고, 경사도로, 급커브길, 터널 등의 도로에 있어서는 열선 및 스노우펜스를 설치하여 폭설에 대한 피해를 저감할 수 있도록 유도 - 공원·녹지 : 폭설취약지역의 공원과 녹지 내 제설적치장 조성
	건축물	- 건축대지 : 폭설취약지역 내 건축대지 도로에 열선시스템 구축 - 건축구조 : 폭설취약지역을 고려하여 지붕 등을 활용한 건축구조 - 건축설비 : 건축물의 지붕 열선 설치
	기타	- 지하수, 폐열 등을 이용한 결빙방지시스템을 적용하여 폭설피해 저감 유도 - 급경사 및 산간지역의 경우, 경사도로, 급커브길 등과 같은 미끄럼 위험이 예상되는 곳에는 열선 및 스노우 펜스를 설치하여 그 피해를 저감할 수 있도록 유도

■ 가뭄

[표6-1-4] 가뭄에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향

재해유형		저감대책
취약지역 현황		- 가뭄 종합재해취약성 분석 결과, 매우 취약한 지역인 1등급은 총 8개 집계구로 분석 - 1등급 지역은 조치원(4), 금남면(4) 인근 지역에 분포
실현 방안	토지이용	- 용도배치 : 가뭄취약성 분석결과를 고려한 녹지축 조성(산지, 녹지, 공원 등) 유도 - 입지 및 시설제한 : 취약지역은 수원지 및 주변 지역의 개발을 지양하고, 보전용도를 부여하여 상수원 확보 및 보호유도 권장
	기반시설	- 도로, 주차장, 공공공지 등과 같은 기반시설에 우수 및 오수처리 및 재활용, 빗물이용시설 등을 통한 물재이용시스템을 도입하여 상시 수자원 공급원으로서의 역할을 유도 - 가로수의 식재 확대 및 관리 강화를 통한 피해저감 유도 - 가뭄취약지역 뿐만 아니라 그 주변 지역에 광역급수체계 기반시설 도입을 적극 권장 - 학교, 공공시설 등의 운동장 또는 주차장을 녹화하여 투수성 면적을 확대하도록 유도
	건축물	- 건축대지에 건폐면적 및 불투수 포장면적 최소화, 개별단지 내 연못, 실개천 등 녹지 공간 및 투수포장 면적 확대 - 건축구조 : 생활하수 및 우수재활용을 위한 중수도시스템의 활용체계 마련, 물부족 현상에 대비할 수 있도록 유도, 건폐면적 및 불투수 포장면적 최소화, 개별단지 내 연못, 실개천 등 녹지 공간 및 투수포장 면적 확대 - 건축설비 : 자체적으로 급수가 가능하도록 빗물통, 빗물이용시설 등을 설치
	기타	도시 전체에 우수 및 오수처리 및 재활용, 빗물이용시설, 중수도시스템 도입을 통한 상시 수자원 공급체계를 마련하여 가뭄현상을 저감할 수 있도록 유도

강풍

[표6-1-5] 강풍에 대한 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향

재해유형		저감대책
취약지역 현황		- 가뭄 종합재해취약성 분석 결과, 매우 취약한 지역인 1등급은 없음 - 2등급 지역은 전의면(11), 금남면(7), 장군면(4) 인근 지역 및 행복도시의 일부 지역(6)에 분포
실현 방안	토지이용	- 용도배치 : 강풍취약성을 고려한 토지용도 배치 - 입지 및 시설제한 : 강풍취약성 분석결과와 연계한 방풍림 조성(강풍취약지역 및 인구밀집지역 주변)을 유도
	기반시설	- 강풍취약지역 내 도로, 교량의 경우 방풍설비 설치 - 전기공급설비 기반시설은 취약지역 내 전선 지중화 유도 - 학교 등 기반시설에 풍하중 설계 적용
	건축물	- 건축구조 : 저영향개발을 적용한 건물 유리창 설계기준 및 옥외간판 설치기준을 강화하는 등 저감대책 마련 고려 - 건축설비 : 강풍취약지역 내 옥외간판(대형간판, 돌출간판 등) 정비 및 제한

2) 생활권별 저감대책 및 저감방안

북부생활권

[표6-1-6] 북부생활권 취약지역 저감대책 및 저감방안

구분	저감대책	비고
하천재해	- 생활권 내 위치하는 국가하천 미호강, 지방하천 조천은 100년도 빈도, 지방하천 조천, 지방하천 유산천은 설계빈도 80년 계획 - 개발계획 시 배수하천 계획홍수위를 고려한 단지계획고 결정 필요 - 부지 내 재해저감시설 계획 시 배수하천 계획빈도를 고려한 설계빈도 결정 필요	
내수재해	- 개발중·후 홍수유출량 증가로 인한 사업지구와 하류부 재해 가중 - 개발 중 홍수유출 저감시설 계획 수립(30년빈도) - 개발 후 홍수유출 저감시설 계획 수립(50년빈도 이상) - 개발계획 시 세종시 방재성능목표강우량을 고려한 우수관로 계획 필요 - 부지 내 재해저감시설 계획시 배수하천 계획홍수위를 고려한 배수위 검토 필요 - 인접지역 저지대 영향 검토 필요 - 외부유역 유입에 따른 배수처리계획 수립	
사면재해	- 기존 사면 재해위험도 평가 및 필요시 저감방안 제안 - 대규모 사면발생 시, 사면안정성검토 기준을 검토하고 검토기준에 부합되는 경우, 사면안정성 검토를 실시하여 저감대책을 수립	
토사재해	- 개발중·후 토사유출량 증가로 인한 사업지구 재해 가중 - 개발 중 토사유출 저감시설 계획 수립(30년빈도)	
기타재해	- 개발사업 시 지반조사 실시하여 지반조사 결과를 이용한 계획대상지에 대한 연약지반 여부를 검토 - 부지 내 주요시설물에 대해 제반설계기준을 준용하여 지진에 대해 안정성을 확보	

■ 동부생활권

[표6-1-7] 북부생활권 취약지역 저감대책 및 저감방안

구분	저감대책	비고
하천재해	- 생활권 내 위치하는 국가하천 금강, 미호강, 지방하천 문주천은 100년빈도, 나머지 지방하천은 50 ~ 80년빈도로 계획 - 개발계획 시 배수하천 계획홍수위를 고려한 단지계획고 결정 필요 - 부지 내 재해저감시설 계획시 배수하천 계획빈도를 고려한 설계빈도 결정 필요	
내수재해	- 개발중·후 홍수유출량 증가로 인한 사업지구와 하류부 재해 가중 - 개발 중 홍수유출 저감시설 계획 수립(30년빈도) - 개발 후 홍수유출 저감시설 계획 수립(50년빈도 이상) - 개발계획 시 세종시 방재성능목표강우량을 고려한 우수관로 계획 필요 - 부지 내 재해저감시설 계획 시 배수하천 계획홍수위를 고려한 배수위 검토 필요 - 인접지역 저지대 영향 검토 필요 - 외부유역 유입에 따른 배수처리계획 수립	
사면재해	- 기존 사면 재해위험도 평가 및 필요시 저감방안 제언 - 대규모 사면발생 시, 사면안정성검토 기준을 검토하고 검토기준에 부합되는 경우, 사면안정성검토를 실시하여 저감대책을 수립	
토사재해	- 개발중·후 토사유출량 증가로 인한 사업지구 재해 가중 - 개발 중 토사 유출 저감시설 계획 수립(30년빈도)	
기타재해	- 개발사업 시 지반조사 실시하여 지반조사 결과를 이용한 계획대상지에 대한 연약지반 여부를 검토 - 부지 내 주요시설물에 대해 제반설계기준을 준용하여 지진에 대해 안정성을 확보	

■ 서부생활권

[표6-1-8] 서부생활권 취약지역 저감대책 및 저감방안

구분	저감대책	비고
하천재해	- 생활권 내 위치하는 국가하천 금강, 미호강, 지방하천 문주천은 100년빈도, 나머지 지방하천은 50 ~ 80년빈도로 계획 - 개발계획 시 배수하천 계획홍수위를 고려한 단지계획고 결정 필요 - 부지 내 재해저감시설 계획시 배수하천 계획빈도를 고려한 설계빈도 결정 필요	
내수재해	- 개발 중·후 홍수유출량 증가로 인한 사업지구와 하류부 재해 가중 - 개발 중 홍수유출 저감시설 계획 수립(30년빈도) - 개발 후 홍수유출 저감시설 계획 수립(50년빈도 이상) - 개발계획 시 세종시 방재성능목표강우량을 고려한 우수관로 계획 필요 - 부지 내 재해저감시설 계획시 배수하천 계획홍수위를 고려한 배수위 검토 필요 - 인접지역 저지대 영향 검토 필요 - 외부유역 유입에 따른 배수처리계획 수립	
사면재해	- 기존 사면 재해위험도 평가 및 필요시 저감방안 제언 - 대규모 사면발생시, 사면안정성검토 기준을 검토하고 검토기준에 부합되는 경우, 사면안정성검토를 실시하여 저감대책을 수립	
토사재해	- 개발중·후 토사유출량 증가로 인한 사업지구 재해 가중 - 개발 중 토사유출 저감시설 계획 수립(30년빈도)	

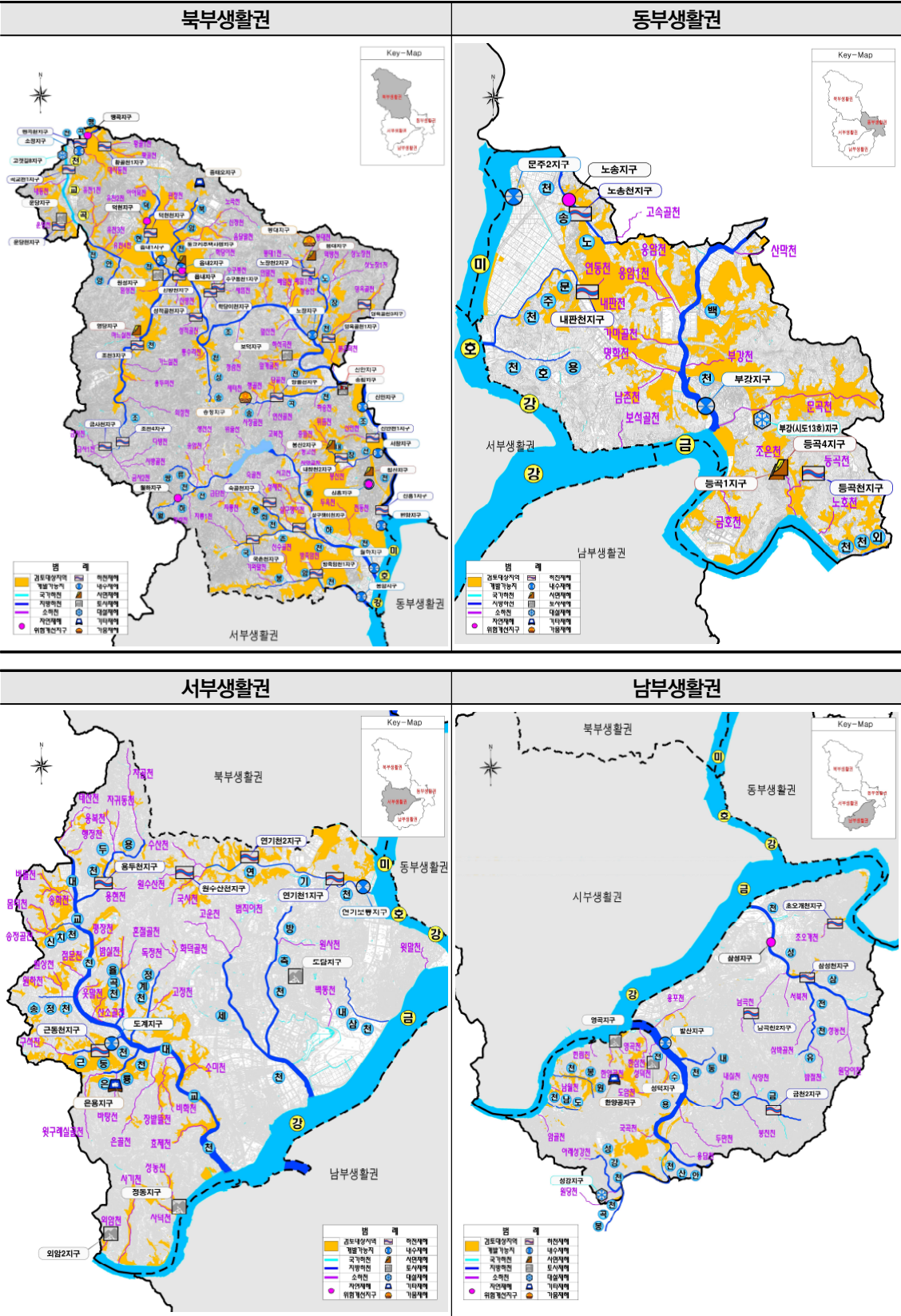
구분	저감대책	비고
기타재해	- 개발사업 시 지반조사를 실시하여 지반조사 결과를 이용한 계획대상지에 대한 연약지반 여부를 검토 - 부지 내 주요시설물에 대해 제반설계기준을 준용하여 지진에 대해 안정성을 확보	

■ 남부생활권

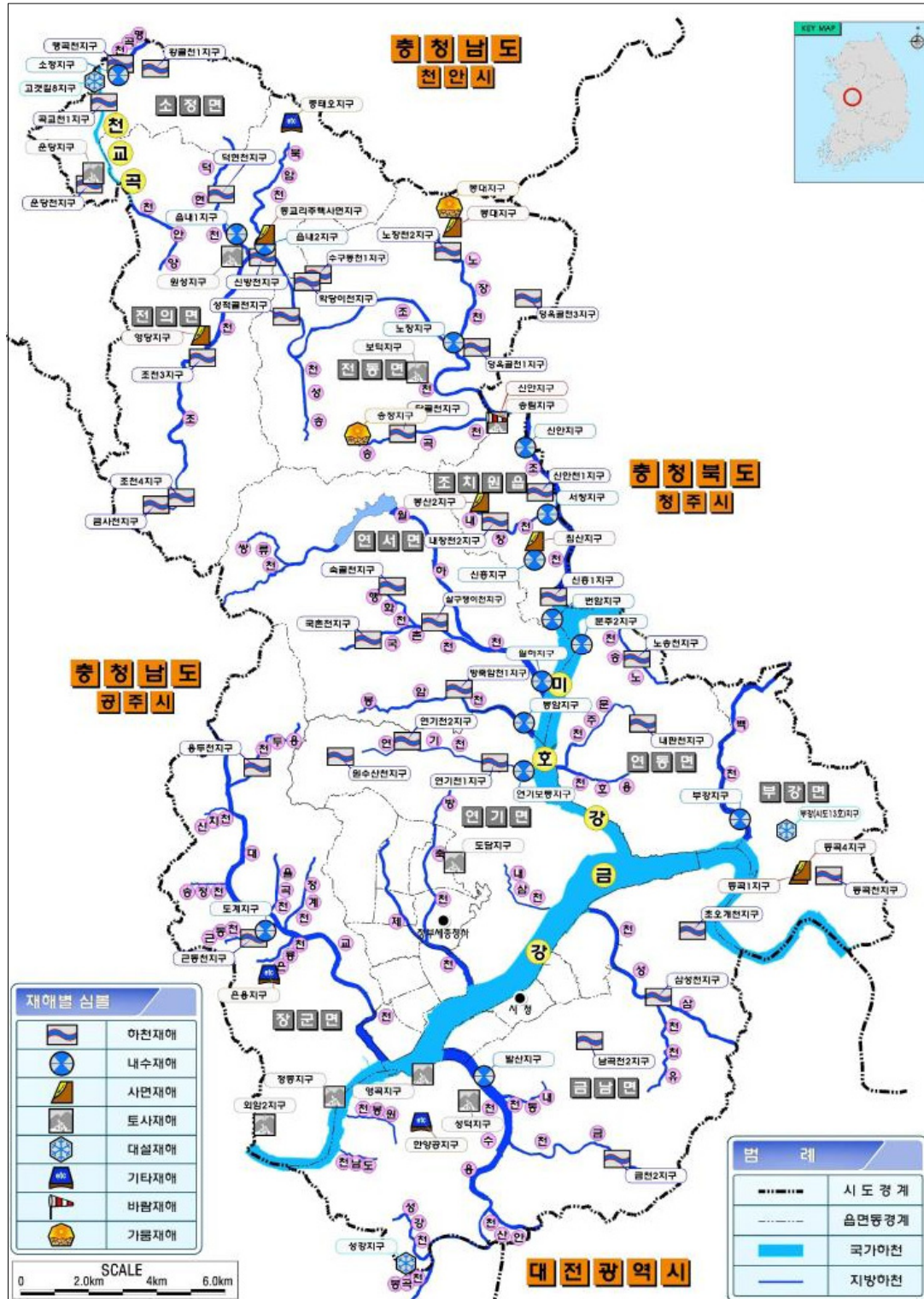
[표6-1-9] 남부생활권 취약지역 저감대책 및 저감방안

구분	저감대책	비고
하천재해	- 생활권 내 위치하는 국가하천 금강, 미호강, 지방하천 문주천은 100년빈도, 나머지 지방하천은 50 ~ 80년빈도로 계획 - 개발계획시 배수하천 계획홍수위를 고려한 단지계획고 결정 필요 - 부지내 재해저감시설 계획시 배수하천 계획빈도를 고려한 설계빈도 결정 필요	
내수재해	- 개발 중·후 홍수유출량 증가로 인한 사업지구와 하류부 재해 가중 - 개발 중 홍수유출 저감시설 계획 수립(30년빈도) - 개발 후 홍수유출 저감시설 계획 수립(50년빈도 이상) - 개발계획 시 세종시 방재성능목표강우량을 고려한 우수관로 계획 필요 - 부지 내 재해저감시설 계획시 배수하천 계획홍수위를 고려한 배수위 검토 필요 - 인접 지역 저지대 영향 검토 필요 - 외부유역 유입에 따른 배수처리계획 수립	
사면재해	- 기존 사면 재해위험도 평가 및 필요시 저감방안 제안 - 대규모 사면발생시, 사면안정성검토 기준을 검토하고 검토기준에 부합되는 경우, 사면안정성 검토를 실시하여 저감대책을 수립	
토사재해	- 개발중·후 토사유출량 증가로 인한 사업지구 재해 가중 - 개발 중 토사유출 저감시설 계획 수립(30년빈도)	
기타재해	- 개발사업 시 지반조사 실시하여 지반조사 결과를 이용한 계획대상지에 대한 연약지반 여부를 검토 - 부지 내 주요시설물에 대해 제반설계기준을 준용하여 지진에 대해 안정성을 확보	

[표6-1-10] 저감대책 및 저감방안(재해위험지구)



[그림6-1-1] 재해위험검토지구(제2차 세종시 자연재해저감 종합계획)



3) 저감대책 및 저감방안(종합)

[표6-1-11] 저감대책 및 저감방안

구분	재해영향 유발요인	재해영향 저감대책	비고
홍수 유출량 증가량	개발중·후 홍수유출량 증가로 인한 사업지구와 하류부재해 가중	- 개발중 홍수유출 저감시설 계획 수립(30년빈도) - 임시침사지점 저류지 - 개발후 홍수유출 저감시설 계획 수립(50년빈도 이상) - 영구저류지(개발되는 면적의 2% 내외의 면적) - 침투시설 설치	내수재해
토사 유출량 증가량	개발중·후 토사유출량 증가로 인한 사업지구 재해 가중	- 개발중 토사유출 저감시설 계획 수립(30년빈도) - 임시침사지 - 가배수로 - 계획대상지 경계부 외부유역 유입부에 토사 및 유송잡물처리대책 수립	토사재해
사면 안정성 확보	기존 사면 재해위험도 검토	계획대상지 및 외부유입 상류유역내 자연 또는 인공사면 등 재해위험도 평가	사면재해

구분	재해영향 저감대책	비고
토지이용계획 및 실시설계	- 토지이용계획 수립 시 도시계획위원회 결정 의견 반영 - 부지내 시설물 계획 시 배후사면과 이격거리 확보 및 붕괴위험요인 제거 - 단지계획고는 주변 지역에 영향이 없도록 계획 - 우수계획은 세종시 방재성능목표강우량을 고려하여 적정설계빈도 채택, 하류부 배수체계를 고려하여 주변지역에 영향이 없도록 계획 - 대규모 사면발생시, 사면안정성검토 기준을 검토하고 검토기준에 부합되는 경우, 사면안정성검토를 실시하여 저감대책을 수립 - 재해취약성분석 결과, 방재지구, 자연재해 위험지구, 홍수위험지도, 침수흔적도 등 고해상도의 홍수 피해 지역 분석 결과 반영	사업자
재해영향예측 및 평가	- 세부 설계자료를 이용하여 홍수량 및 토사유출량에 대한 정량적 분석 - 지반조사 결과를 이용하여 계획대상지에 대한 연약지반 여부를 검토 - 기존 사면 재해위험도 평가 및 필요시 저감방안 제안	방재 관리 대책 대청자
저감대책 및 저감방안	- 홍수 및 토사유출량에 대한 정량적 검토를 반영하여 저감대책은 구체적인 규모를 제시 - 대상지에 적용한 사면보호 및 보강공법을 제시 - 침투형 저감시설로 투수성포장계획 등을 제시 - 단지 내수침수 검토 후 필요시 추가 대책(저영향개발기법(LID) 조성 등) 제시	
기타	- 유지관리계획을 개발 중과 개발 후로 구분하여 제시 - 재해영향성검토 협의의견 반영사항 제시	

4) 유형별 구조적 저감대책

- 풍수해 유형별로 각각의 위험요인에 대한 구조적 저감대책과 각 풍수해 유형별로 대표적인 공법을 제시하면 다음과 같음
- 위험지구별 저감대책 중 하천재해 위험지구의 경우 해당 하천의 기본계획에서 제시되어 있는 제방보강(축제, 보축)과 더불어 교량, 보 및 낙차공, 세굴 보호공 개량 또는 신설 방안을 제시
- 내수재해 위험지구에 대한 저감대책으로는 배수펌프장과 우수지의 증설 및 신설, 우수관거 설치지역(도시지역)의 경우 우수관거 개량 및 신설, 침수지역 성토 등 여러가지 방안을 고려하여 해당 지역의 여건에 적합한 방안을 제시
- 사면재해 위험지구에 대한 저감대책은 해당 지구의 위험수준 및 주변 여건 그리고 토질 및 사면의 상태 등을 고려하여 경사완화, 식물식재, 낙석방지책, 배수공설치, 옹벽설치, 이주대책 등의 저감대책을 제시함

[표6-1-12] 풍수해 유형별, 피해 유형별 적용 가능한 구조적 저감대책

구분	피해유형	구조적 저감대책
하천재해	• 호안 유실	• 호안 및 제방보강(보축)
	• 제방 붕괴, 유실 및 변형	• 제방보강(축제, 보축)
	• 하상안정시설 유실	• 세굴보호공(하상유지시설) 보강, 신설
	• 제방 도로 피해	• 제방보강(축제, 보축)
	• 하천 횡단 구조물 피해	• 구조물 개량
내수재해	• 우수관거 관련 문제로 인한 피해	• 우수관거 개량
	• 외수위 영향으로 인한 피해	• 제방보강(축제, 보축), 수문설치
	• 우수유입시설 문제로 인한 피해	• 우수유출저감시설, 우수집수시설 증설 및 신설
	• 빗물펌프장 시설 문제로 인한 피해	• 배수펌프장 및 우수지 설치
	• 노면 및 위치적 문제에 의한 피해	• 우수유출저감시설 설치, 배수로 정비
	• 2차적 침수 피해 증대 및 기타 관련 피해	• 침사지, 빗물유입방지시설 설치
사면재해	• 지반활동으로 인한 붕괴	• 사면안정공법 적용
	• 절개지, 경사면 등의 배수시설 불량에 의한 사면붕괴	• 배수시설 설치
	• 사면의 과도한 굴착등으로 인한 붕괴	• 사면안정공법 적용
	• 급경사지 주변에 피해유발 시설 배치	• 이주(이설)대책 마련
	• 유지관리 미흡으로 인한 피해 가중	-

① 제방보강

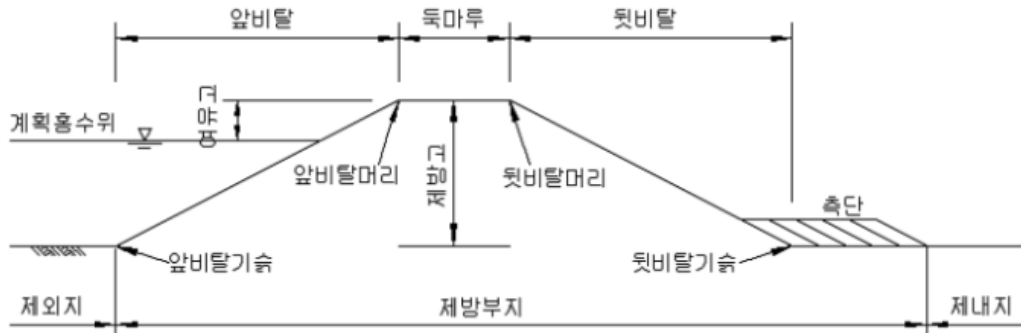
■ 설계일반

- 제방설계는 하도와 제내지 상황, 사회·경제적 여건, 하천환경, 축제재료 및 원지반 상태 등을 종합적으로 고려하여 제방단면을 결정한 후 결정된 단면에 대해 안정계산을 실시하여 필요한 안전율을 확보할 수 있도록 최종단면을 결정

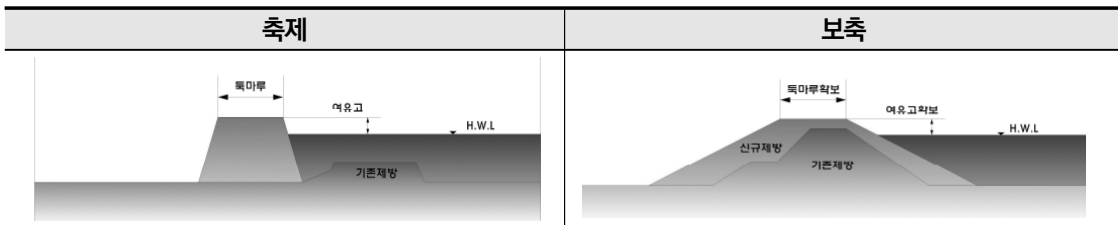
■ 제방단면 결정 과정



■ 제방구조와 명칭



■ 제방보강공법 및 종류

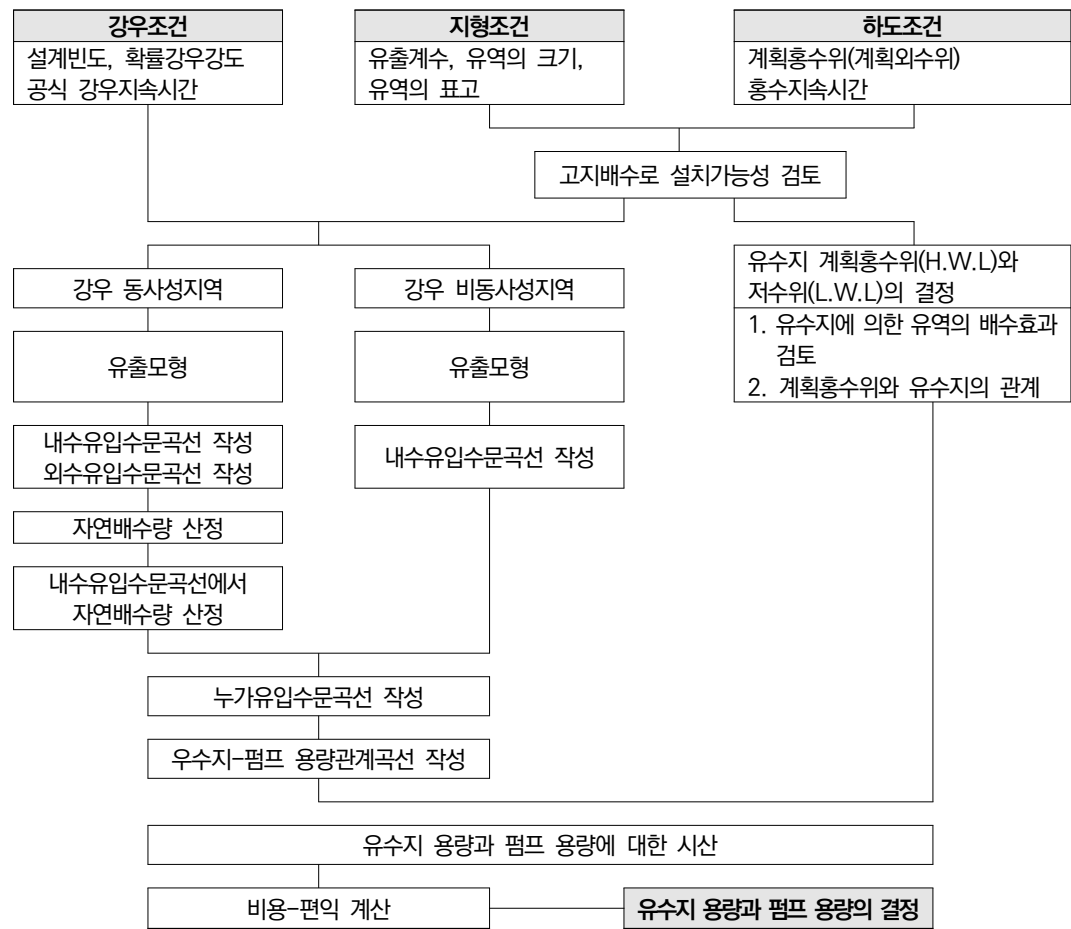


② 배수펌프장 및 유수지

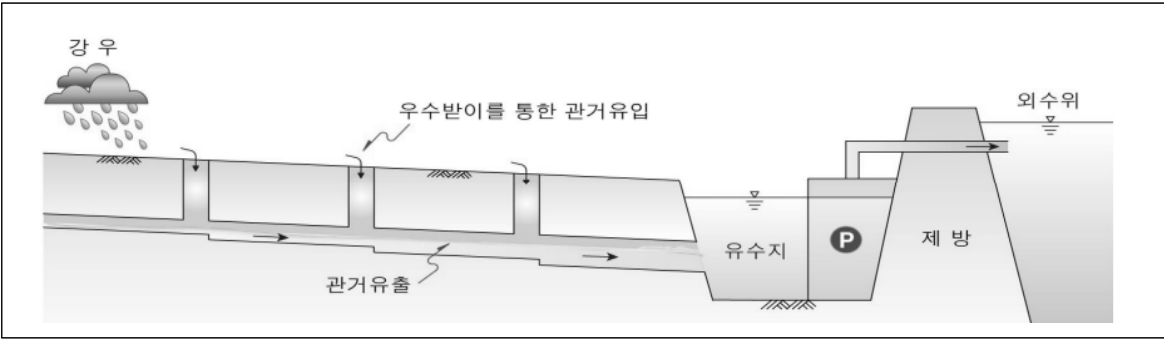
■ 설계일반

- 유수지와 펌프장 규모를 결정하기 위해서는 적합한 설계강우를 결정하고 배수유역에 적용하여 유수지로 유입되는 누가 유입 수문 곡선을 구한 뒤 누가 유입량과 누가 펌프배출량곡선을 이용한 계산결과로부터 유수지 규모와 펌프장 규모를 산정
- 제내지가 특별히 낮고, 방류하천의 고수위의 지속시간이 긴 경우, 통문 등의 자연배수시설에 의한 내수배제의 효과가 기대되지 않는 경우에 기계배수를 수행
- 시설이 제방에 접하는 경우는 펌프운전시 진동이 제방에 미치는 영향과 시설이 내수에 의해 침수되는 것을 고려하여 제방으로부터 격리되고 지반고가 충분히 높은 곳에 설치

■ 배수펌프장 및 유수지 규모 결정 과정



■ 배수펌프장 및 유수지 모식도



③ 사면안전공법

■ 설계일반

- 일반적으로 사면안정을 위한 사면보호공법은 강우, 용설 등과 같은 물의 영향에 의하여 사면의 안전율이 감소하는 것을 방지하는 안전율유지법과, 불안정하게 판단된 사면의 안전율을 말뚝 등의 저항력을 이용하여 증가시켜 주는 안전율증가법으로 구분
- 안전율유지법은 사면파괴를 발생시키는 직접적인 요인을 제거하여 사면을 보호하는 소극적인 대책공법이라 할 수 있으며, 안전율증가법은 사면파괴의 잠재적 취약성을 개선시키는 적극적인 대책공법

[표6-1-13] 사면안전공법

공법의 종류		비고
안전율 유지법	• 사면이 안정한 상태라도 강우의 침식작용과 지표면의 풍화작용 등에 의하여 파괴가 발생할 수 있으며, 지중에 침투된 물은 지반을 포화시켜 활동력을 증가시키고 저항력을 감소시켜 파괴를 유발 • 자연적인 요인의 영향을 최소화시키는 공법을 안전율 유지법이라 하며, 안전율유지법은 물리역학적 방법과 생물화학적 방법으로 구분되고, 물리역학적 방법으로는 배수공과 블록공 등이 있고, 생물화학적 방법으로는 피복공과 표층안정공 등이 있음	• 배수공 • 블록공 • 피복공 • 표층안정공
안전율 증가법	• 안전율 증가법은 크게 사면의 활동력을 감소시키는 방법과 활동력에 대하여 저항력을 증가시키는 방법으로 구분할 수 있음 • 활동력을 감소시키는 방법은 절토공과 압성토공이 있으며, 저항력을 증가시키는 방법에는 억지말뚝공, 옹벽공 및 고압분사 주입공 등이 있음	• 절토공 • 압성토공 • 억지말뚝공 • 옹벽공 • 고압분사주입공

[표6-1-14] 사면보호공법

주요목적		공종세분	
• 우수의 작용을 받지 않도록 함 • 풍화진전을 방지	배수공		• 지표수 배제공, 지하수 배제공
	식생에 의한 비탈면 보호공		• 식생공
	구조물에 의한 비탈면 보호공	뽕칠공	• 물탈 뽕칠공 • 콘크리트 뽕칠공
		붙임공	• 돌붙임, 블록붙임공 • 콘크리트 붙임공
		틀 공	• 프리캐스트 비탈틀공 • 현장타설 비탈틀공
	사면형상을 개량하는 절토공		• 절토공
	옹 벽 공		• 돌쌓기, 블록옹벽공 콘크리트
			• 부축 콘크리트 옹벽공
			• 중력식 콘크리트 옹벽공
			• 콘크리트 격자옹벽공
	앵커공		• 앵커공
	말뚝공		• 강관말뚝, J.S.P
	압성토공		• 압성토공

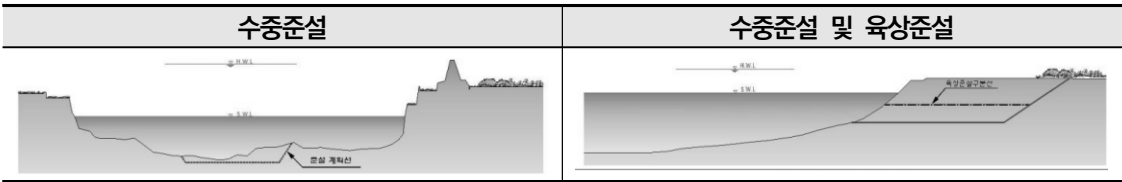


④ 하도준설

■ 설계일반

- 준설 시공범위는 준설토의 퇴적현황조사 및 분석에 의하여 육상 및 수중 백호준설, 일반펌프식 준설, 오니 전용선 준설 등으로 준설구역을 구분하여 준설계획을 수립
- 준설 시공범위는 제방, 호안, 보, 교량, 배수문 등 하천시설물에 대한 안전도를 검토하여 이격 및 비탈경사를 고려
- 투기장 및 침전지설치계획도, 오탐방지막설치도, 임시접안시설설치도 등의 부대시설 도면을 구체적이고 상세하게 제시
- 하상정리공사에서 발생하는 준설토의 구분은 토질의 입경, 성분에 의하여 처리하는 것으로 계획
- 오니토는 우선적으로 재활용(건축토목공사의 성토재, 농지·저지대·연약지반 복토재 등) 가능여부를 검토하여 재활용하도록 하고, 재활용이 곤란한 경우 폐기물 관리법에 따라 처리하는 것으로 계획

■ 하도준설 종류



■ 하도준설 방법

구분		수중준설	
		가물막이 공법	준설선
		수심 2m이내 구간	수심 2m이상 구간
적용구간			
장비	준설	도저준설(D/Z 33t 타이어)	도저준설(D/Z 32t)
	적재	로더(5.0m³)	로더(5.0m³)
	운반	덤프트럭(24t)	배사관으로 직접 압송
			펌프준설(2000HP)

1.2 지역별 특성을 고려한 범죄예방대책

1) 유형별 특성을 고려한 범죄예방대책

■ 도박

[표6-1-15] 도박 취약지역 예방대책

구분	예방대책	비고
도박취약 지역	- 도박중독 예방을 위해 도박중독 예방·치유 관련 다양한 홍보 시행 - 다양한 도박중독 예방프로그램 개발 - 도박중독 예방프로그램의 효과적 운영을 위한 인력양성 및 지원 - 재발방지를 위한 집단 치유프로그램 개발 - 도박중독의 여러 가지 문제를 감소시키기 위해 정신건강 증진방안 마련 - 우울증, 적응장애, 경제적 어려움 등의 고통에 대한 심리상담 치료 - 도박중독 자조모임 활성화 - 단도박 모임(GA)등의 지속적인 참여	

■ 강도

[표6-1-16] 강도 취약지역 예방대책

구분	예방대책	비고
강도취약 지역	- 예방, 관리 및 치료를 위한 예산 및 인력 강화 - 마약예방을 위한 지속적인 교육 및 예방 프로그램 홍보 - 마약범죄에 연루되지 않도록 홍보 및 선도활동 전개[마약 운반(택배 등)] - 검찰, 경찰, 지자체 등 유관기관의 공조 체제 확립 - 재발 예방 및 사회 복귀 프로그램 - 회복자 양성과 사회 복귀를 위한 현실적 대안 마련 - 치료 프로그램 개발을 위한 투자 및 재발방지를 위한 모니터링 구축	

■ 방화

[표6-1-17] 방화 취약지역 예방대책

구분	예방대책	비고
방화취약 지역	- 방화의 발생원인을 제거하고 발화원에 대한 철저한 관리 및 감독 - 방화범죄(보험사기 등) 전단기관 및 연구기관 설치 - 화재조사를 위한 전문인력 확보 및 조사기술의 과학화 - 소방기관, 경찰 등 관계기관 협력체계 구축 - 범죄예방환경디자인(CPTED) 사업을 단계적으로 확대 - 보안등·CCTV·반사경, 상가 LED 전광판, 학교 주변 보행 동선 확보 - 사업장의 경우 내·외부 불연재 사용 및 자체 소화설비 확충 - 방화예방을 위한 교육과 홍보 - 유치원이나 초등학교에서 불장난 방지를 위한 교육 및 지도	

■ 살인

[표6-1-18] 살인 취약지역 예방대책

구분	예방대책	비고
살인취약지역	• 생명의 소중함을 알리는 지속적인 교육 및 홍보 강화 • 공동체 커뮤니티 시설을 통해 사회화 및 유대관계 조성 • 살인범죄 수용자의 재발방지를 위한 사회프로그램 신설 및 확대 • 살인행위와 결부되기 쉬운 총기, 도검류, 독극물 등의 단속 강화 • 사회적 환경과 사회적 풍조를 변화시킬 수 있는 사회단체들의 장기적인 활동 • 사회적 약자의 사회제도 정비를 통해 삶의 보람이나 사회와의 연대감 회복을 위한 정책 및 지원제도 신설	

■ 성폭력

[표6-1-19] 성폭력 취약지역 예방대책

구분	예방대책	비고
성폭력취약지역	• 가정과 학교에서 성폭력 예방을 위한 지속적인 성교육 • 성폭력 상담소와 보호시설의 효율적인 운영을 위한 인력확충 및 재정적 지원 • 아동 성폭력 신고제 도입, 피해아동을 위한 특수 위탁시설 • 성폭력 서비스 관련 전문가를 위한 훈련 프로그램의 마련 • 젊은 여성거주 밀집지역을 중심으로 감시·경보시설 및 제도적 지원 확충 - 위치확인 서비스, 호신용품 등 보급 • 성폭력 피해자에 대한 지속적인 관리를 통해 사회 재적응 과정을 점검	

■ 폭력

[표6-1-20] 폭력 취약지역 예방대책

구분	예방대책	비고
폭력취약지역	• 폭력방지를 위한 다기관 협력체계 구축 : 자치경찰위원회 협력방안 등 • 폭력피해 전문상담소 설치검토 및 인력확충 • 주민참여형 치안행정사업 마련 • 경찰 폭력예방교육 체계 구축 • 가정폭력피해자의 통합적 자립지원 제도 마련	

