

제7장 투자비용 산출 및 재원조달 방안

제1절 투자우선순위 선정

제2절 투자소요비용 산출

제3절 재원조달 방안

제 7 장 투자비용 산출 및 재원조달 방안

제1절 투자우선순위 선정

1. 투자우선순위 선정의 기본방향

- 예산군의 지방재정자립도 고취 및 재원 건전성 확보가 필요하며, 교통약자를 위해 교통약자사업에 적극적인 재정지출을 위한 인식의 전환이 요구됨
- 기존 이동편의시설 및 장비와 관리에 대한 효율성을 제고하여 소모적이거나 낭비성 예산이 되지 않도록 점검에 만전을 기해야 할 것임
- 시민들의 의식제고와 홍보·캠페인 등에 적극적인 예산을 편성하고 선진 프로그램 등을 도입하여 시민들이 참여하여 주체적으로 개선하는 분위기 조성이 필요함
- 교통약자사업에 대한 투자액은 예산군이 주도적으로 확보하도록 하며, 확보에 대한 구체적인 계획과 방안을 수립해야 할 것임
- 역점사업에 대해서는 충청남도과 국토해양부와의 긴밀한 협조체계를 구축하여 재정적 지원을 받을 수 있는 방안을 강구해야 할 것임

2. 투자우선순위 선정기준

- 지자체에서 자체적으로 평가위원을 선정하고 사업별 평점을 부여하여 결정할 수 있으며, 교통약자 이동편의 증진사업의 시행을 통해 얻을 수 있는 연계성 여부, 지역주민의 여론 등을 고려하는 것이 바람직함
- 투자금액의 적정 산출 및 집행으로 투자대비 효율성 증대도 고려해야 할 것임
- 단위사업에 대한 평가가 반드시 이루어지도록 평가 지침 및 가이드라인을 제시하여 이에 대한 반영여부도 고려해야함
- 투자우선순위 선정은 교통약자 이동편의관련 사업간 종류 및 특성이 상이하고, 사업간 효율성과 편익에 따른 비교가 불가피하여 정량적 투자우선순위 결정 및 제안에는 어려움이 따름
- 교통약자 이동편의시설 사업의 우선순위를 선정하기는 어렵지만, 향후 교통약자 이동편의시설에 대한 장래 투자는 장애인 및 고령자 비율이 높은 지역을 우선 투자 대상으로 선정·시행하는 것이 보다 효과적일 것으로 판단됨

3. 투자우선순위 선정

- 교통약자 유형중 장애인과 고령자의 인구가 증가하고 있어 장애인과 고령자에 해당하는 인구가 많은 읍, 면 단위를 투자 우선순위로 선정함
- 읍, 면별 장애인 인구를 살펴보면 예산읍, 삼교읍, 덕산면, 고덕면 순으로 인구가 많이 거주하고 있음
- 읍, 면별 고령자 인구는 예산읍, 삼교읍, 고덕면, 덕산면 순으로 많이 거주하고 있는 것으로 조사됨
- 읍, 면별 장애인 및 고령자 인구의 합계를 통해 살펴보면 예산읍, 삼교읍, 고덕면, 덕산면 순으로 장애인 및 고령자의 거주 인구가 많은 것으로 조사되어 투자우선순위로 선정됨

<표 7-1> 읍, 면별 장애인 및 고령자 인구

(단위 : 인)

구분	구분	합계	장애인	고령자
1	예산읍	7,310	2,230	5,080
2	삼교읍	3,123	799	2,324
3	고덕면	2,186	550	1,636
4	덕산면	2,181	587	1,594
5	오가면	1,866	475	1,391
6	광시면	1,817	453	1,364
7	신암면	1,683	429	1,254
8	신양면	1,546	376	1,170
9	대술면	1,225	303	922
10	봉산면	1,221	281	940
11	응봉면	1,103	274	829
12	대흥면	910	261	649

자료 : 2011년 예산군 통계연보

제2절 투자소요비용 산출

1. 교통약자 이동편의시설 투자계획

- 연차별 투자계획 종합결과 2016년까지 필요한 총 비용은 26.2296억원이며, 이 중 예산군 부담 비용은 19,2154억원인 것으로 분석되었음

<표 7-2> 이동편의시설 연차별 추진계획

(단위: 백만원)

구분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	총계	비고	
교통수단	일반버스	-	64.32	67.32	64.46	67.32	263.42	민간	
	저상버스	국고	-	50	-	-	50	100	국비
		도비	-	15	-	-	15	30	도비
		군비	-	35	-	-	35	70	군비
		소계	-	100	-	-	100	200	국·도·군
	특별교통수단	-	100	100	-	100	300	군비	
	총계	-	264.32	167.32	64.46	267.32	763.42	민·국·도·군	
여객시설	여객터미널	-	-	170	-	-	170	군비	
	버스정류장	-	111.65	121.65	111.65	121.98	466.93	군비	
	총계	-	111.65	291.65	111.65	121.98	636.93	군비	
보행환경	보도, 횡단보도	-	108.43	109.31	108.43	108.44	434.61	군비	
	보행우선구역	-	-	-	300	-	-	국비	
	총계	-	108.43	109.31	408.43	108.44	434.61	군·국	
홍보·교육 및 사후관리방안		-	120	120	120	120	480	군비	
군비		-	475.08	620.96	340.08	485.43	1921.54	-	
총계		-	604.4	688.28	704.54	625.74	2622.96	-	

2. 사업별 시행주체

- 교통약자 이동편의 증진계획 연차별 시행계획의 실효성을 확보하고 원활한 사업을 위해서는 부문별 시행주체를 선정하고 업무 분담을 검토하여야 함
- 교통수단 중 저상버스와 여객시설의 버스정류장은 교통지도과, 특별교통수단은 교통행정과에서 추진토록 함
- 도로시설 부문은 건설과, 이동지원센터는 사회복지과, 홍보·교육 및 사후관리 방안은 교통행정과에서 추진토록 함

<표 7-3> 사업별 시행주체

구분		주요내용	담당부서
교통수단	저상버스	저상버스 도입	교통지도과
	특별교통수단	특별교통수단 도입	교통행정과
여객시설	버스정류장	버스정류장 편의시설개선	교통지도과
도로시설	보도, 횡단보도	추가설치 및 기준 미적합 보완	건설과
홍보·교육 및 사후관리방안		홍보책자 발간, 교통약자 DB 구축 및 모니터링	교통행정과

제3절 자원조달방안

1. 국비지원 방안

- 교통약자 이동편의증진관련 사업에 대하여 적극적인 국고지원 방안 확대
 - 저상버스 도입
 - 특별교통수단 도입
 - 도시철도역 엘리베이터 설치
 - 보행우선구역 시범사업

2. 예산군 자체 자원조달방안

- 교통사업 특별회계 활용방안
 - 교통약자 이동편의증진사업은 일반적으로 일반회계에서 자원조달이 원칙이지만, 재원이 부족할 경우 특별회계 중 일부를 지원받아 투자재원으로 활용하는 방안이 필요함

3. 민간참여 참여 확대 및 투자 유도

- 제한된 지방 재원으로는 수요를 충족하기 어려우므로, 민간사업을 확대하여 민간에게 공공시설의 운영 및 수익권을 보장하는 민자유치 사업 확대
 - 버스 차량, 지하철 및 전철의 차량, 역사 등의 교통약자 이동편의시설, 이동지원센터의 운영 등의 사업에 민간사업 확대 및 적극적인 투자 유도

4. 중복투자 방지

- 예산군은 도청이전지 내포신도시 건설사업이 활발하게 진행되고 있어, 개발계획 및 실시계획 허가 시 교통약자에 대한 계획을 심의, 관리하도록 하며 교통약자에 대한 시설개선이 중복투자가 되지 않도록 하는 방안이 필요

5. 복권기금 조달

- 복권기금 재원 일부를 교통약자를 위한 시설·수단·보행환경 개선 투자비용으로 활용
 - 복권기금의 배분 및 용도는 『복권 및 복권기금법』 제23조에 명시되어 있으며, 제3호에서 “저소득층, 장애인, 성폭력·가정폭력·성매매 피해여성, 불우청소년 등 소외계층에 대한 복지사업과 다문화가족 지원사업”이라 지정
 - ※ 교통약자들의 이동편의 증진은 사회소외계층에 대한 기본서비스 제공 측면에서 복권기금 취지에 부응함
 - ※ 복권기금 재원 일부를 교통약자 관련사업 투자비용으로 활용함이 타당함

6. 교통시설특별회계 계정 신설

- 교통시설특별회계에 대하여 교통복지 계정을 신설하여 교통약자 이동편의증진 관련 국고지원 방안 강구
 - 사회적으로 고령화가 지속되면서 사람들은 사회복지에 대한 관심이 높아지고 있으며, 서비스의 선호도도 양적 서비스 보다는 질적 서비스 제공을 더 선호함
 - ※ 교통부문에서도 질적 서비스의 중요성이 대두됨
 - ※ 교통시설특별회계의 계정은 대부분 양적 서비스 제공을 위한 항목으로 구성됨
 - 교통시설특별회계 계정에 질적 서비스를 대표하는 교통복지항목을 추가하여 교통서비스의 지역적·계층적 형평성을 제고

참 여 연 구 진

■ 총괄 연구 책임자	공주대학교	교수	안우영
■ 참여 연구진	공주대학교	교수	이선하
	공주대학교	연구원	최리라
	공주대학교	연구원	천춘근
