

2020년 창원권 광역도시계획 변경

2020

2012. 10

Changwon city



haman County



Gimhae City



제 출 문

창원시장, 김해시장, 함안군수 귀하

본 보고서를

“2020년 창원권 광역도시계획 변경” 연구과업의
최종보고서로 제출합니다.

2012. 10

경남발전연구원
원장 이 은 진

참여 연구진

연구책임	경남발전연구원	선임연구위원	손 상 락
	경남발전연구원	부연구위원	마 상 열
연구보조	경남발전연구원	전문연구원	강 인 주
협력기관	(주)한성개발공사		

- 목 차 -

제1장 계획수립 개요	1
① 연구배경 및 목적	3
1. 연구 배경	3
2. 계획의 목적	4
② 연구 범위	4
1. 계획의 범위	4
2. 내용적 범위	5
③ 계획성격 및 위상	6
1. 광역계획 성격	6
2. 법적 지위 및 위상	7
④ 계획수립 절차	8
제2장 광역도시권 현황 및 특성	9
① 현황조사 및 분석	11
1. 도시입지 및 구성	11
2. 지형지세	13
3. 인구 및 가구	16
4. 토지이용	17
5. 교통	19
6. 공원	25
7. 생활기반	27
8. 산업경제	31
② 여건변화 분석	36
1. 거시적 여건변화	36
2. 지역적 여건변화	36
③ SWOT 분석	37
1. 강점	37

2. 약점	37
3. 기회요인	37
4. 위협요인	37
제3장 계획의 목표와 전략	39
① 상위계획 검토	41
1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)	41
2. 동남광역경제권 발전계획(5+2광역경제권)	45
3. 남해안권발전계획(초광역개발권)	48
4. 제3차 경상남도 종합계획(2012~2020)	49
5. 제5차 경남권 관광개발계획(2012~2020)	56
② 계획의 비전과 목표	58
1. 비전	58
2. 목표	58
3. 추진전략	60
③ 주요 계획지표의 설정	65
1. 인구지표의 설정	65
2. 경제 및 산업지표의 설정	68
3. 생활환경 지표의 설정	69
제4장 공간구조 구상	71
① 공간구조 진단	73
1. 관련계획상 공간구조	73
2. 공간구조의 문제점	74
② 공간구조 개편방향	76
1. 기본방향	76
③ 공간구조 구상	78
1. 중심지체계 구상	78
2. 개발축 설정	83
3. 교통축 설정	85
4. 녹지축 설정	87

4	생활권 계획	89
1.	생활권 설정	89
2.	생활권 정비방안	93
3.	생활권별 정비전략	97
제5장 부문별 계획		101
1	광역토지이용	103
1.	기본방향	103
2.	추진전략	104
3.	정비계획	105
4.	전략사업	108
2	광역교통계획	109
1.	기본방향	109
2.	전략 및 광역교통망 구상	109
3.	전략사업	112
3	광역시설계획	115
1.	기본방향	115
2.	추진전략	115
3.	전략사업	117
4	문화 및 여가공간계획	118
1.	기본방향	118
2.	추진전략	119
3.	전략사업	120
5	공원·녹지 계획	122
1.	기본방향	122
2.	추진전략	122
3.	전략사업	124
6	환경보전계획	124
1.	기본방향	124
2.	추진전략	125

[7] 경관계획	126
1. 기본방향	126
2. 추진전략	127
[8] 방재계획	129
1. 기본방향	129
2. 추진전략	129
제6장 개발제한구역 조정 방안	133
[1] 개발제한구역 조정	135
1. 기본방향	135
2. 해제가능 규모	135
3. 해제가능지역	135
4. 해제절차	136
5. 개발방향	136
[2] 창원권 해제총량 설정	137
1. 해제가능총량 종합	137
2. 창원시	137
3. 김해시	139
[3] 개발제한구역 관리방안	140
1. 개발제한구역내 각종 개발행위 억제	140
2. 주민생활불편을 해소하기 위한 각종 지원방안 마련	140
제7장 집행 및 관리계획	141
[1] 관련 주체의 역할 분담	143
[2] 관련주체간 협력체계 확립	144
1. 광역도시계획 협의조직의 발전적 개편	144
2. 광역행정협의회의 기능 강화 및 광역의회협의회의 구성	144
3. 자치단체간 계약방식의 활성화	145
[3] 계획내용의 집행	145
1. 광역도시계획내용의 집행	145
2. 정책사항의 평가 및 관리	146
3. 계획수정 및 변경체제	146

4 투자우선순위 및 재원조달	147
1. 투자우선순위	147
2. 재원조달 방안	147
참고자료1(의견청취)	149
참고자료2(신구대비표)	171

- 표 목차 -

<표1- 1> 행정구역 및 면적	4
<표2- 1> 행정구역 및 면적	11
<표2- 2> 도시계획 대상도시별 주요 현황	12
<표2- 3> 표고분석 면적	14
<표2- 4> 경사분석 면적	14
<표2- 5> 수계현황	15
<표2- 6> 인구현황	16
<표2- 7> 주택 및 가구현황	17
<표2- 8> 용도지역별 현황	18
<표2- 9> 지목별 현황	18
<표2-10> 도로 현황	20
<표2-11> 도로별 교통량 현황	21
<표2-12> 대중교통업체 현황	24
<표2-13> 창원광역시내 주요 역의 수송실적	24
<표2-14> 창원광역시내 항만별 물동량	25
<표2-15> 녹지 현황	26
<표2-16> 도시공원 현황	27
<표2-17> 상수도 급수현황	27
<표2-18> 취수 및 정수시설 현황	28
<표2-19> 하수도 보급률	28
<표2-20> 하수처리 시설현황	29
<표2-21> 폐기물 관리구역 현황	30
<표2-22> 폐기물 매립시설 현황	30
<표2-23> 도시 경제지표	31
<표2-24> 총사업체수 및 제조업체수	32
<표2-25> 산업구조현황	33
<표2-26> 조성완료 산업단지	34
<표2-27> 조성중인 산업단지	34
<표2-28> 완료된 농공단지	35

<표2-29> 조성중인 농공단지	35
<표3- 1> 초광역개발권의 개발방향	43
<표3- 2> 동남권 지역발전 5개년 계획상 전략산업 현황	46
<표3- 3> 2020년 시도별 추정인구 및 인구배분(안)	66
<표3- 4> 직접적 예측방법에 의한 인구전망	67
<표3- 5> 계획인구 지표	68
<표3- 6> 경제 및 산업지표의 설정	68
<표3- 7> 생활환경 지표의 설정	69
<표4- 1> 도시기본계획상 공간구조	73
<표4- 2> 대안별 공간구조 구상	81
<표4- 3> 도시계층별 인구배분 방향	81
<표4- 4> 대안별 특징 및 장단점	81
<표4- 5> 일반적인 생활권 설정 기준	89
<표4- 6> 기초단위생활권(단위 시군구별 생활권)	90
<표4- 7> 3생활권	90
<표4- 8> 생활권별 특징 및 장단점 분석	91
<표4- 9> 구)창원생활권 계획	94
<표4-10> 구)마산생활권 계획	95
<표4-11> 구)진해생활권 계획	96
<표4-12> 김해생활권 계획	96
<표4-13> 함안생활권 계획	97
<표4-14> 생활권별 정비과제	97
<표4-15> 생활권별 중심지 및 기능	99
<표4-16> 생활권별 정비계획	99
<표5- 1> 도시용지의 정비계획	105
<표5- 2> 도시화예정용지 정비계획	106
<표5- 3> 보전용지의 정비 및 보전계획	107
<표5- 4> 기타용지의 정비 및 계획	107
<표5- 5> 용도별 토지이용계획표	107
<표5- 6> 용도별 토지이용계획표 변경내용	107
<표5- 7> 창원광역시 시군별 전략사업 현황(광역토지이용)	108
<표5- 8> 창원광역시 시군별 전략사업 현황(광역교통계획, 도로)	112
<표5- 9> 창원광역시 시군별 전략사업 현황(광역교통계획, 철도)	113

<표5-10> 창원광역시 시군별 전략사업 현황(광역시설계획)	117
<표5-11> 창원광역시 시군별 전략사업 현황(문화 및 여가공간계획)	120
<표5-12> 창원광역시 시군별 전략사업 현황(공원·녹지계획)	124
<표6- 1> 해제가능총량 종합	137
<표6- 2> 창원시 해제가능총량	138
<표6- 3> 김해시 해제가능총량	139

- 그림 목차 -

<그림1- 1> 창원 광역도시권 공간적 범위	5
<그림1- 2> 연구의 내용적 범위	6
<그림1- 3> 광역도시계획의 성격	7
<그림1- 4> 광역도시계획 수립절차	8
<그림2- 1> 행정구역도	11
<그림2- 2> 표고분석도	13
<그림2- 3> 경사분석도	14
<그림2- 4> 수계도	15
<그림3- 1> 제4차 국토종합계획의 기본 틀	41
<그림3- 2> 국토형성의 기본골격	42
<그림3- 3> 광역경제권 30대 선도프로젝트	42
<그림3- 4> 개방형 초광역개발축	43
<그림3- 5> 도시권 육성 전략	44
<그림3- 6> 광역경제권 선도산업 및 지역전략산업	45
<그림3- 7> 동남광역경제권 발전계획 목표 및 전략	46
<그림3- 8> 동남권의 6대 지역경제권 개념(좌)과 광역지역발전축 개념(우)	47
<그림3- 9> 동남광역경제권 발전계획 목표 및 전략	47
<그림3-10> 경남 조선·해양클러스터 구상	48
<그림3-11> 경남 항공우주클러스터 구상	48
<그림3-12> 경남 요트클러스터 구상	49
<그림3-13> 경남 바이오+메디칼 클러스터 구상	49
<그림3-14> 섬·강산을 연계한 자연관광벨트 구상	49
<그림3-15> 이순신+가야문화 역사문화관광벨트	49
<그림3-16> 지역발전축과 성장벨트에 의한 다축환상형 공간구조	50
<그림3-17> 지역발전축 구상도	51
<그림3-18> 3대 성장벨트 구상도	52
<그림3-19> 동남권 6대 지역경제권	53
<그림3-20> 경상남도의 4대 권역 구분	53
<그림3-21> 동부권(진해만환상도시권) 발전전략	54

<그림3-22> 동북부권(내륙성장도시권) 발전전략	54
<그림3-23> 서부권(사천만환상도시권) 발전전략	55
<그림3-24> 서북부권(서북부성장촉진권) 발전전략	55
<그림3-25> 권역별 발전전략의 종합	56
<그림3-26> 공간체계 설정 및 기능 구분	57
<그림3-27> 창원광역권의 비전과 목표 및 추진전략	60
<그림3-28> 창원광역권의 도시별 특화전략	64
<그림4- 1> 공간구조 대안 I	79
<그림4- 2> 공간구조 대안 II	80
<그림4- 3> 공간구조 구상	82
<그림4- 4> 개발축 구상도	85
<그림4- 5> 교통축 구상도	87
<그림4- 6> 녹지축 구상도	88
<그림4- 7> 생활권 현황도	92
<그림4- 8> 생활권 구상도	92
<그림5- 1> 광역토지이용 구상도	108
<그림5- 2> 광역도로망 구상도	113
<그림5- 3> 광역철도망 구상도	114
<그림5- 4> 광역시설 배치구상도	118
<그림5- 5> 여가공간 배치구상도	121
<그림5- 6> 광역녹지 계획도	123
<그림5- 7> 환경보전지역 구분	126

제1 장

계획수립 개요

- ① 연구배경 및 목적
- ② 연구 범위
- ③ 계획성격 및 위상
- ④ 계획수립 절차

1 연구배경 및 목적

1. 연구 배경

가. 광역도시계획 수립지침 개정

- 고용창출과 지역경제 활성화 및 서민주택의 원활한 공급을 위해 개발제한구역 중 보전가치가 낮은 일부지역에 대한 추가 해제·활용을 추진하고, 보전이 필요한 곳은 훼손지 복구 등을 통해, 보다 철저히 관리를 도모하기 위해 「개발제한구역의 조정 및 관리 계획」이 2008년 9월 30일 국무회의에서 심의 의결되었음
- 후속 절차로 「광역도시계획 수립지침」을 개정(2008.11.3)하여 체계적 관리와 여건변화에 탄력적인 대응을 위해 해제가능지역의 위치 표시 없이 총량으로 관리하고, 지역별 해제가능총량은 지역 여건을 종합적으로 고려하여 설정하도록 하였음

나. 도시광역화에 대한 대응 필요성

- 마·창·진 행정통합(2010.7.1)에 따른 장기발전계획수립과 도시 통합으로 인한 급격한 여건변화의 능동적 대처와 지역별 균형발전, 특성화 발전전략수립으로 도시미래상의 정립 도모필요
- 도시의 범위와 기능이 외연적으로 확산되고 연담화됨에 따라 이들 도시를 하나의 도시권으로 묶어 효율적으로 관리함으로써 무질서한 확산을 방지하여야 함
- 기존의 공간구조로는 도시기능을 적절하게 수용하지 못하는 문제를 해결하기 위하여 공간구조개편을 포함한 광역적 차원의 도시계획이 필요함

다. 개발제한구역 제도개선의 합리적 추진 필요성 제기

- 개발제한구역 제도개선의 추진과정에서 광역도시계획을 수립한 후 개발제한구역을 조정하기로 한 원칙에 따라 이를 위한 계획 수립이 필요함

2. 계획의 목적

가. 창원권의 장기발전방향을 제시

- 경상남도의 중심도시인 통합창원시(이하 창원시)와 인접한 농촌지역을 하나의 도시권으로 묶어 효율적으로 관리함으로써 무질서한 시가지의 확산을 방지하고 도시간 기능을 상호 연계함으로써 적절한 성장관리를 도모하고 장기적인 발전방향을 제시하기 위한 창원권 광역도시계획을 수립함
- 주민생활의 불편을 해소하고 환경을 최대한 보전하는 방향으로 개발제한구역 조정가능지역을 합리적으로 선정하여 도시기본계획과 도시관리계획에 지침을 제공하는 계획을 수립함

2 연구 범위

1. 계획의 범위

- 창원권 광역도시계획의 공간적 범위는 중앙도시계획위원회에서 결정고시(건교부 2000.5.26)된 경상남도의 창원시, 김해시, 함안군의 전체 시·군을 포함하여 창원시 743.4 km^2 , 김해시 463.4 km^2 , 함안군 416.8 km^2 로 총 권역면적은 1,623.6 km^2 으로 설정함
- 목표연도 : 2020년
- 계획기간 : 2001~2020년

〈표1-1〉 행정구역 및 면적

(단위 : km^2 , %)

지역	면적		구성(%)
	2005년	2009년	
창원권	1613.6	1,623.6	100.0
창원시	733.4	743.4	45.8
김해시	463.4	463.4	28.5
함안군	416.8	416.8	25.7

자료 : 국토해양부, 도시계획현황, 2010

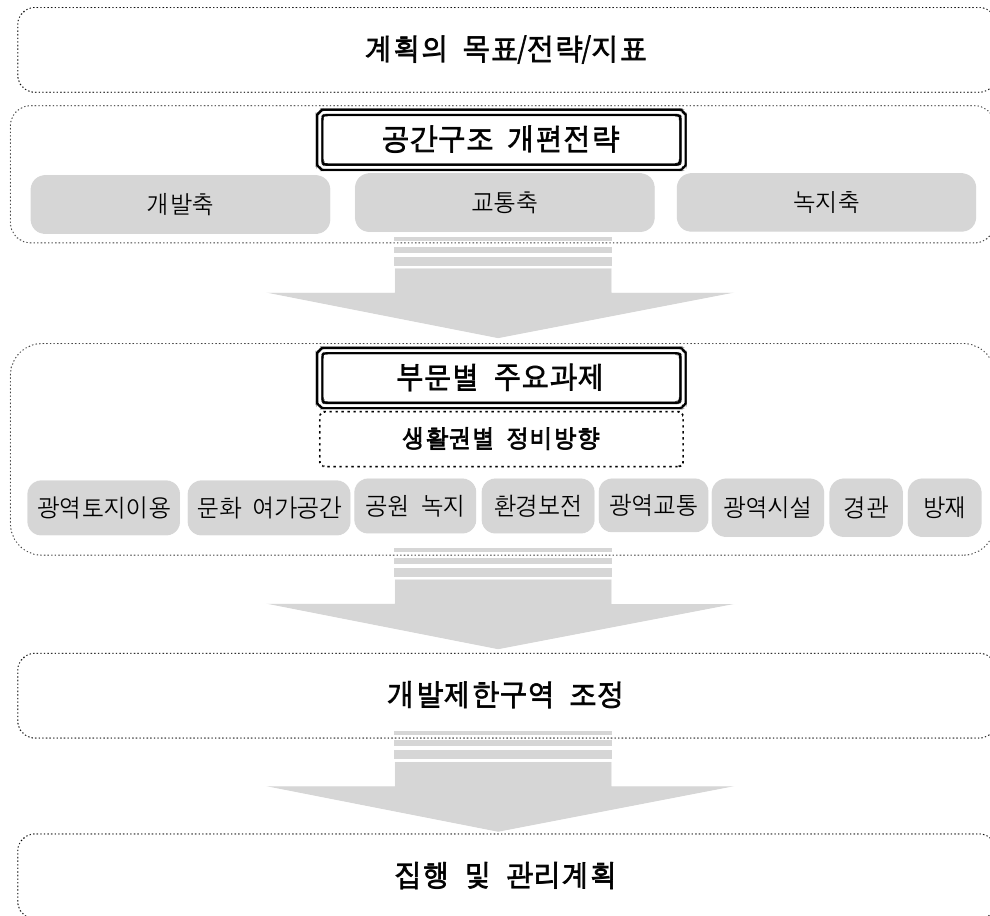
주 : 공유수면 매립으로 인한 면적 증가



〈그림1-1〉 창원 광역도시권 공간적 범위

2. 내용적 범위

- 광역도시계획수립지침의 내용은 계획의 목표와 전략, 현황 및 특성, 공간구조구상, 생활권별 정비방향, 부문별 계획, 개발제한 구역 조정, 집행 및 관리계획 등을 주요 내용으로 담고 있음
- 또한 광역도시권내 시가지의 성장형태 및 정주체계 분석을 통해 개발축, 교통축, 녹지축을 설정하고 공간권역의 위계별 공간구조 구상을 수립하여야 함
- 특히 국토해양부의 광역도시계획수립지침을 보면 본 계획은 ①광역토지이용, ②문화·여가공간, ③공원·녹지, ④환경보전, ⑤교통, ⑥광역시설, ⑦경관계획, ⑧방재계획의 8개 부문에 대한 내용을 수립하도록 되어 있음



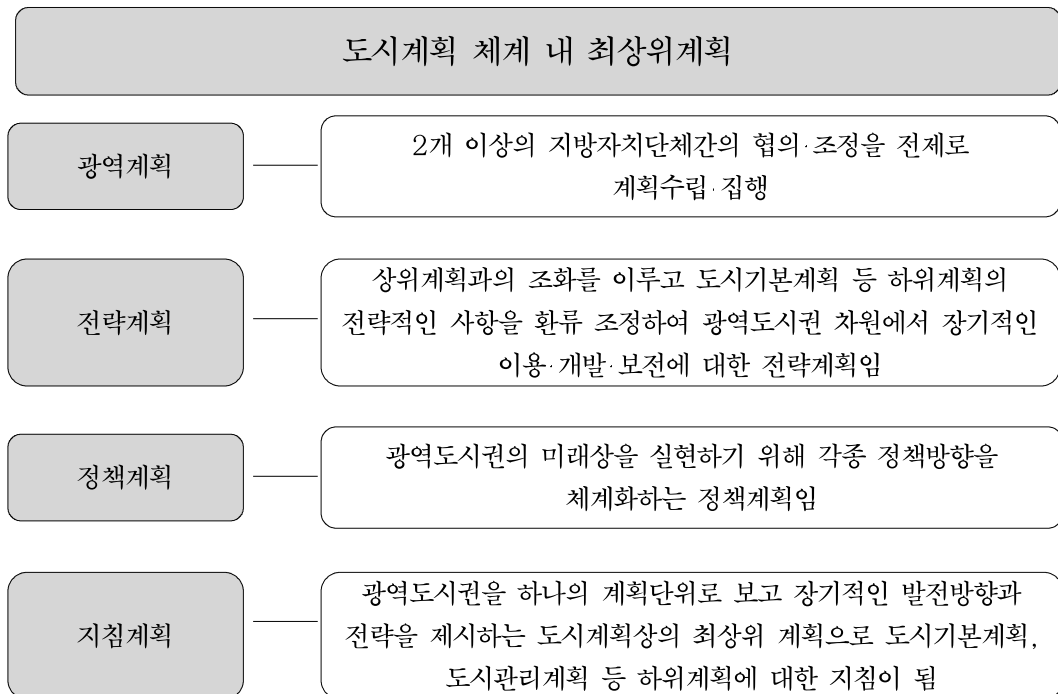
〈그림1-2〉 연구의 내용적 범위

3 계획성격 및 위상

1. 광역계획 성격

- 인접한 2개 이상의 특별시·광역시·시·군의 행정구역에 대하여 장기적인 발전방향을 제시하고 시·군간 기능의 상호 연계를 전제로 계획을 수립하고 집행하는 광역적 계획임
- 창원권의 주요 이슈 발권을 통해 국가·지자체 등이 합의하여 전략적 목표를 설정하고 이를 달성하기 위한 시책을 강구하는 전략 계획임

- 광역도시계획은 국가 및 지자체가 구체적으로 수립하는 정책과제 및 추진시책을 체계적으로 제시하는 정책계획임
- 본 계획은 도시기본계획 및 도시관리계획 등 하위계획의 수립·입안시 지침이 되도록 작성하는 지침계획임



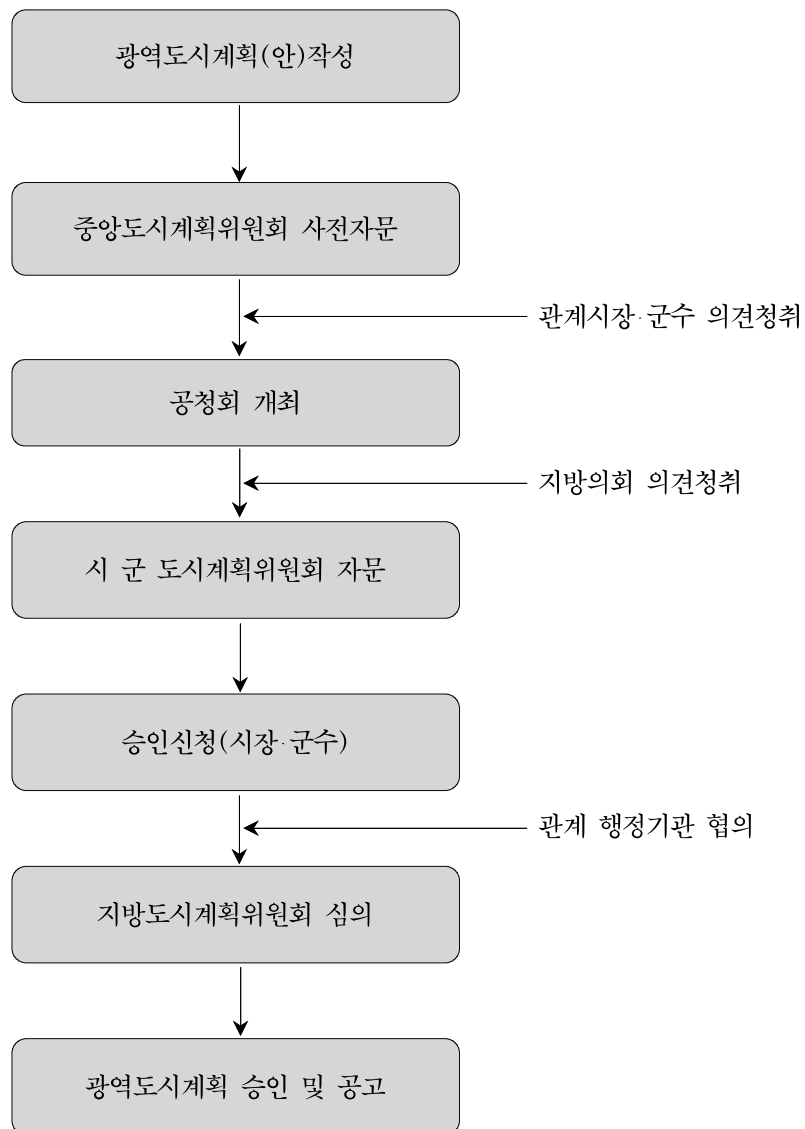
〈그림1-3〉 광역도시계획의 성격

2. 법적 지위 및 위상

- 광역도시계획은 도시체계 내 최상위 계획인 동시에 도시계획 입안에 직접적 구속력을 갖는 계획임
- 「국토의계획및이용에관한법률(국토계획법)」 제10조에 의거하여 국토를 10대 광역권으로 구분하고 있음
- 창원권 광역도시계획은 지난 2005년 2월, 건설교통부로부터 ‘2020년 마산·창원·진해권 광역도시계획’을 승인 받은 바 있음

- 이후 현재 창원광역권은 마·창·진 행정통합(2010.7.1)에 따라 주변개발 여건의 변화가 있음
- 이와 같은 여건변화를 능동적으로 수용한 바탕에서, 창원광역권의 새로운 위상을 적립하고 국가경제성장을 견인할 수 있는 광역도시계획을 수립하는 것임

4 계획수립 절차



〈그림 1-4〉 광역도시계획 수립절차

제2장 광역도시권 현황 및 특성

- ① 현황조사 및 분석
- ② 여건변화 분석
- ③ SWOT 분석

1 현황조사 및 분석

1. 도시입지 및 구성

가. 권역 범위

- 행정구역의 면적은 총 1,623.6 km^2 로서 경상남도의 15.4%, 전국토의 1.6%를 차지하고 있음
- 이중 중심도시인 창원시 면적이 창원권 면적의 45.8%를 차지하며 김해시가 28.5%, 함안군이 25.7%를 차지하고 있음

〈표2-1〉 행정구역 및 면적

(단위 : km^2 , %)

구분	면적	구성(%)
창원광역시	1,623.6	100.0
창원시	743.4	45.8
김해시	463.4	28.5
함안군	416.8	25.7

자료 : 국토해양부, 도시계획현황, 2010



〈그림2-1〉 행정구역도

나. 공간구조

- 창원권의 공간구조는 내부적으로 권역 동측에 김해시가 위치하고 서측에 함안군, 그리고 중앙에 창원시가 입지하고 있음
- 창원권의 주변으로는 권역 동측으로 부산광역시, 서측으로는 진주시가 남측으로는 통영시·남해시, 북측으로는 밀양시·창녕군 등의 도시가 인접하여 입지
- 창원시의 경우, 시가지 면적비율이 63.6%로 나타나고 있으며, 그 외의 주변지역은 도시계획구역 면적이 적어 행정구역면적에 대한 도시계획구역 면적 비율이 낮은 것으로 나타남
- 도시계획구역 내 인구밀도는 창원권 평균이 1,854.5인/ km^2 이며, 창원시가 2,254.5인/ km^2 으로 가장 높으며, 김해시가 1,275.7인/ km^2 이며 함안군이 902.6인/ km^2 로 가장 낮음

〈표2-2〉 도시계획 대상도시별 주요 현황

(단위 : km^2 , 인, %, 인/ km^2)

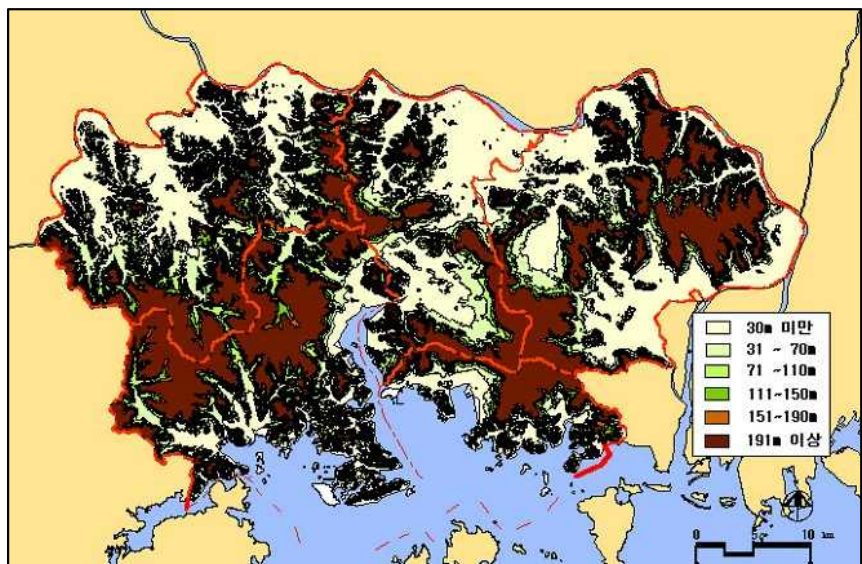
구분	행정구역 면적 (A)	도시계획 구역면적 (B)	행정구역 인구 (C)	도시계획 구역인구 (D)	시 가 지 면적비율 (B/A*100)	시 가 지 인구비율 (D/C*100)	도시계획 구역 인구밀도 (D/B)
창원권	1623.6	774.1	1,639,436	1,435,556	48.7	87.6	1,854.5
창원시	743.4	472.5	1,080,441	1,065,233	63.6	98.6	2,254.5
김해시	463.4	262.9	492,413	335,391	56.7	68.1	1,275.7
함안군	416.8	38.7	66,582	34,932	9.3	52.5	902.6

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2010

2. 지형·지세

가. 표고·경사

- 창원, 김해, 함안의 시군간 경계를 중심으로 표고 450~800m 지형으로 연결되어 있으며 창원시와 김해시의 일부 지역은 평야지의 낮은 지형으로 경계를 형성하고 있음
- 창원권의 지형은 남북방향으로 2개의 산맥을 형성하며, 권역내 중앙을 동서로 연결하는 정병산, 천주산이 이어져 H자 지형으로 형성되어 있음
- 권역내 중앙을 중심으로 피라미드 형상을 이루고 있으며, 남측은 남해, 북측은 낙동강으로 이어지는 평야지대 및 구릉지로 이루어 짐
- 창원권의 총면적 $1,623.6\text{km}^2$ 중 표고 150m이하 지역은 전체 권역의 73.0%인 $1,185.6\text{km}^2$ 를 차지하며, 경사 25%이하 지역은 1017.4km^2 로 전체의 62.7%로 구성됨
- 창원권 내 표고 150m이하 지점은 대부분 창원시 도심과 읍면지역의 농경지로 이용되고 있으며, 남측해안선은 리아스식해안 지형으로 해안 관광자원으로 개발될 수 있는 잠재력을 보유하고 있음

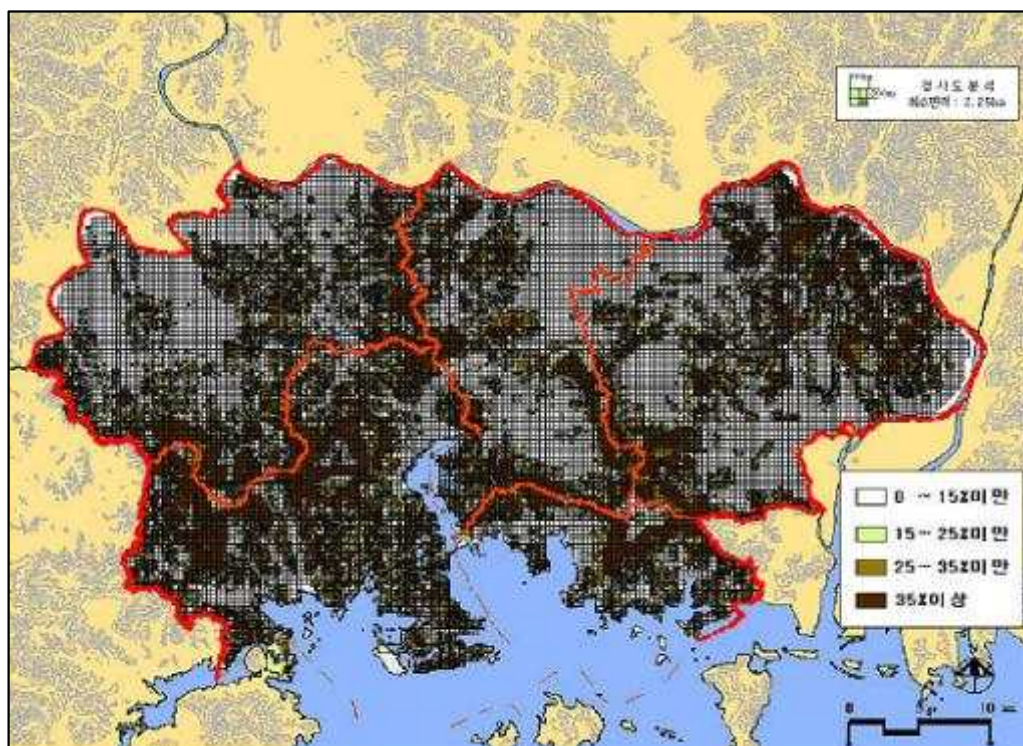


〈그림2-2〉 표고분석도

〈표2-3〉 표고분석 면적

(단위 : km^2 , %)

구 분	계		150m이하		150m이상	
	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비
창원권	1,623.6	100.0	1,185.6	73.0	438.0	27.0
창원시	743.4	100.0	536.1	72.1	207.3	27.9
김해시	463.4	100.0	325.2	70.2	138.2	29.8
합안군	416.8	100.0	324.3	77.8	92.5	22.2



〈그림2-3〉 경사분석도

〈표2-4〉 경사분석 면적

(단위 : km^2 , %)

구 분	계		25%이하		25%이상	
	면적	구성비	면적	구성비	면적	구성비
창원권	1,623.6	100	1,017.4	62.7	606.2	37.3
창원시	743.4	100	404.4	54.4	339.0	45.6
김해시	463.4	100	300.8	64.9	162.6	35.1
합안군	416.8	100	312.2	74.9	104.6	25.1

나. 수계

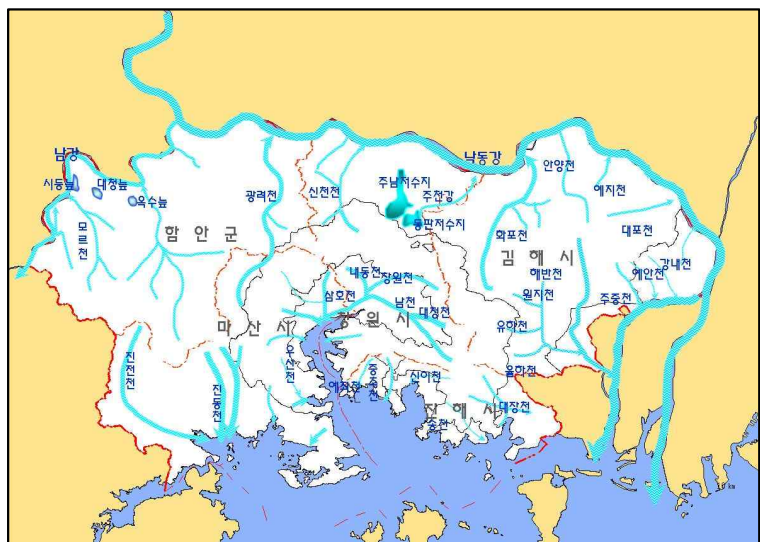
- 창원권의 수계는 낙동강 수계권으로서 권역 북측에 위치한 낙동강은 함안, 창원, 김해시 지역의 지방하천을 거쳐 국가 하천으로 연결되며, 최종적으로는 부산과 김해시를 경계로 하는 남해로 유출됨
- 권역내 총 하천수는 117개로 창원시의 하천수가 54개소로 46.2%를 점유함. 권역내 하천의 총 연장은 633.5km이고, 요개수 총연장 1,121.4km중 기개수 364.3km로 개수율은 32.5%임
- 자연발생적으로 형성된 늪은 3개소가 함안군에 분포하며 농업용수 및 공업용수로 이용되고 있는 저수지가 다수 산재함. 대표적인 저수지는 창원시에 위치하는 주남저수지 및 동관저수지로서 면적이 59만 m^2 에 달함

〈표2-5〉 수계현황

(단위 : 개소, km, %)

지역	하천수	총연장	구성			
			요개수	기개수	미개수	개수율
창원권	117	633.5	1,121.4	364.3	751.1	32.5
창원시	54	245.3	245.3	149.4	95.9	60.9
김해시	31	162.0	222.7	121.2	101.5	54.4
함안군	32	226.2	653.4	93.7	559.7	14.3

자료 : 경남통계연보, 2011



〈그림2-4〉 수계도

3. 인구 및 가구

가. 인구

- 2009년 기준 창원권의 총인구는 1,654천인으로 전국인구 50,643천인의 약 3.2%를 차지함
- 2009년 기준 과거 5년간('05~'09) 창원권의 연평균 인구증가율은 3.4%로서 높음. 특히 김해시의 인구증가율은 4.2%에 달하며, 이는 신개발지 조성 및 행정 및 산업 서비스 관련 유입에 의한 것으로 분석됨
- 향후 창원권의 인구는 장유신도시, 김해신시가지, 부산항신항 배후지역개발, 삼진신도시개발 등의 택지개발과 산업단지입지에 따라 지속적인 증가가 예상되며 시가지 고밀화 방지를 위한 방안이 모색되어야 할 것으로 분석됨
- 또한, 창원권의 전체적인 평균인구밀도는 약 1,858.3인/km²이며, 이보다 월등히 높은 창원시(2,835.0인/km²)와 김해시(1,921.1인/km²)를 제외하고, 함안군(1,785.6인/km²)은 평균인구밀도보다 낮은 인구밀도를 보이고 있음

〈표2-6〉 인구현황

구분	인구(인)		2009년 인구비율 (%)	2009년 인구밀도 (인/km ²)	연평균인구 증가율(%) (‘05년~’09년)
	2005년	2009년			
창원권	1,597,682	1,654,423	100.0	1,858.3	3.4
창원시	1,086,530	1,080,441	65.3	2,835.0	-0.2
김해시	448,796	505,056	30.5	1,921.1	4.2
함안군	62,356	68,926	4.2	1,785.6	0.5

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2010

나. 주택 및 가구

- 창원권의 2009년 말 현재, 평균 주택보급률은 82.5%로, 함안군이 104.7%로 높은 주택보급율을 보이며 대부분의 지역에서는 평균보다 낮은 주택보급률을 보이고 있음
- 2009년 말 현재, 창원권내 총 가구수는 568천 세대이며 지난 5년간 가구당 인구변화 추이를 살펴보면, 2005년에 3.1인에서 2009년 2.9인으로 감소추세를 보이고 있음

〈표2-7〉 주택 및 가구현황 (단위: 호, 가구, 인/가구)

구분	주택		가구수		가구당 인구	
	2009년	보급률(%)	2005년	2009년	2005년	2009년
창원권	469,328	82.5	517,640	568,693	3.1	2.9
창원시	298,359	79.3	358,527	376,075	3.0	2.9
김해시	145,606	86.5	138,135	168,404	3.2	3.0
함안군	25,363	104.7	20,978	24,214	3.0	2.8

자료 : 국토해양부, 인구총주택조사, 2005~2010
경상남도, 경남통계연보, 2010

4. 토지이용

가. 도시계획

- 2009년 말 현재, 창원의 도시계획구역 면적은 774.12 km^2 , 비도시계획구역면적은 855.69 km^2 임
- 도시계획구역 중 용도지역 지정 현황을 살펴보면, 녹지지역이 전체의 79.1%로 가장 많은 비율을 차지하며, 다음으로 주거지역(12.2%), 공업지역(6.8%), 상업지역(1.8%) 순으로 나타남
- 전체 광역도시권내에서 중심도시인 창원시 비중은 총 도시계획구역 면적 중에서 61.0%에 해당함

〈표2-8〉 용도지역별 현황

(단위: km^2)

구분	도시 계획 구역 면적	도시지역				비도시 계획 구역 면적	비도시지역					
		주거 지역	상업 지역	공업 지역	녹지 지역		계획 관리 지역	생산 관리 지역	보전 관리 지역	미세분 관리 지역	농림 지역	자연 환경 보전 지역
창원권	774.12	94.35	14.22	52.80	612.76	855.69	125.78	60.89	145.12	11.88	497.36	14.66
창원시	472.48	58.09	10.01	38.05	366.34	277.23	37.37	17.81	27.6	1.5	181.39	11.56
김해시	262.95	31.82	3.71	8.83	218.58	200.38	36.33	17.64	39.71	4.11	102.59	-
합안군	38.69	4.44	0.50	5.92	27.84	378.08	52.08	25.44	77.81	6.27	213.38	3.10

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2010

나. 지목별 토지이용

- 2005년과 2009년 5년간 지목별 토지이용 변화 상태를 살펴보면, 광역도시권내 총토지 $1,623km^2$ 중에서 임야는 55.5%에서 54.8%로 감소하였음

〈표2-9〉 지목별 현황

(단위 : km^2 , %)

구 분		합 계		임 야		농업적 토지이용		도시적 토지이용		기 타	
		면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
창원권	2005년	1,615.85	100.0	896.66	55.5	385.02	23.5	181.84	11.3	152.33	9.4
	2009년	1,623.83		890.32	54.8	370.01	22.8	200.36	12.3	163.15	10.0
창원시	2005년	735.68	100.0	436.57	59.3	134.40	18.8	98.20	13.3	62.50	8.5
	2009년	743.76		434.67	58.4	134.46	18.1	103.86	14.0	70.78	9.5
김해시	2005년	463.36	100.0	243.76	52.6	118.28	25.5	53.55	11.6	47.77	10.3
	2009년	463.28		240.68	52.0	110.77	23.9	62.45	13.5	49.37	10.7
합안군	2005년	416.80	100.0	216.33	51.9	128.34	30.8	30.08	7.2	42.06	10.1
	2009년	416.80		214.96	51.6	124.77	29.9	34.06	8.2	43.00	10.3

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2010

- 주 : 1. 농업적 토지이용은 지목상 전, 답, 과수원, 목장용지를, 도시적 토지이용은 대지, 공장용지, 학교용지, 도로, 철도용지를 합한 것임
2. 행정구역면적의 증감발생은 대단위개발사업 및 등록전환에 따른 면적 변경 발생에 의한 공부상의 오류임

- 전·담·과수원 등의 농업용 토지이용은 23.5%에서 22.8%로 감소하였으며, 대지·도로·학교·공장용지의 도시적 토지이용은 11.3%에서 12.3%로 농업적으로 이용되던 토지가 도시적 용도로 전환됨
- 그 중에서 도시적 토지이용의 증가가 두드러진 지역은 김해시, 함안군 지역임

5. 교통

가. 교통망

- 고속도로망은 남해고속도로가 부산광역시권과 진주권을 동서로 잇고 있으며, 중부내륙고속도로가 대구권으로 연결됨. 그러나 창원 중심 시가지로 남해고속도로가 통과함으로써 일부구간이 시가지내 도로로 활용되어 정체가 심하며, 권역내의 국도와 고속도로와의 체계적인 연계성이 부족함
- 2011년 도로현황자료를 분석하면 창원권 내의 도로연장은 고속도로 142.71km, 일반국도 295.90km, 지방도 359.61km, 시군도 3,110.19km이며, 김해시와 함안군이 상대적으로 높은 고속도로 접근율을 보임
- 철도망은 삼랑진에서 진주권으로 연결되는 경전선과 경전선의 지선인 진해선 등이 있으나, 단선이고 인접하는 부산광역시와의 연계성도 약하여 여객 및 화물 수송의 부담율은 미미한 수준임
- 항만은 부산항 신항, 마산항, 진해항이 있으며, 부산항 신항은 컨테이너 화물을 주로 처리하고, 마산항은 중량화물의 비중이 매우 높으며, 진해항은 철재화물 처리 비중이 높음
- 공항은 1시간 내 거리에 김해공항과 사천공항이 있으며, 김해공항은 국제공항이지만, 부산광역시권 및 창원광역시권의 거점공항으로서의 역할을 수행하기 위해서는 활주로의 확장이 불가피하며, 진주권의 사천공항은 군사공항으로 운항에 제약이 많음

- 시내버스가 창원 중심도시를 단일 도시권으로 운행되고 있으나, 운행체계가 원활하지 못하여 이용에 불편이 많으며, 시외버스는 버스터미널시설이 미흡하여 마산 시외버스 터미널의 의존도가 높으며 권역내 버스터미널이 분산되어 있어 타 도시권과 대중교통의 연계성이 매우 취약함

〈표2-10〉 도로 현황

(단위 : km)

구 분	고속도로	일반국도	지방도	시군도	합 계
창원권	142.71	295.90	359.61	3,110.19	3,908.41
창원시	24.71	190.20	96.04	1,839.69	2,150.64
김해시	66.60	62.05	87.84	1,069.70	1,286.19
합안군	51.40	43.65	175.73	200.80	471.58

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2011

나. 도로교통량

- 창원권내 도로 노선별 현황을 살펴보면 고속도로 6개노선, 국도 8개노선, 국가지원지방도 3개노선 및 지방도 8개노선으로 인접 지역과 연결되는 교통체계를 가지고 있으며, 도로노선별 지점별 현황 교통량 추이는 아래표와 같음
- 2010년 국도의 교통량을 살펴본바, 남해고속도로 10호선·중앙고속도로 551호선 및 일반국도 2호선 및 일반국도 14호선의 교통량이 많음

〈표2-11〉 도로별 교통량 현황

구 분	노 선 명	지 역	구 간	연 장 (km)	차로수	교통량(대/일)
						2010
고속도로	남해고속도로 10호선	함안군	군북IC-장지IC	2.8	8	59,959
			장지IC-함안IC	3.7	8	63,597
			함안IC-산인JCT	8.7	8	67,319
			산인JCT-철원JCT	3.0	4	43,334
			철원JCT-북창원IC	8.9	4	61,797
		창원시	북창원IC-창원JCT	3.5	4	59,293
			창원JCT-동창원IC	5.1	8	90,796
		김해시	동창원IC-진례IC	6.3	8	89,161
			진례IC-냉정JCT	6.8	8	106,958
			냉정JCT-서김해IC	4.9	4	57,713
			서김해IC-동김해IC	5.6	4	64,532
			동김해IC-대저JCT	6.4	4	92,513
	중부내륙 45호선	창원시	내서JCT-철원JCT	3.5	4	22,319
		함안군	철원JCT-철서IC	5.2	4	54,100
			철서IC-남지IC	8.8	4	46,384
	新대구부산 55호선	김해시	대동JCT-상동IC	6.6	4	46,137
			상동IC-삼랑진IC	15.3	4	34,193
	남해고속도로 102호선	함안군	산인JCT-내서JCT	4.3	4	23,653
		창원시	내서JCT-서마산IC	5.4	4	43,116
			서마산IC-동마산IC	3.7	4	58,995
			동마산IC-창원JCT	4.5	4	34,978
	남해고속도로 104호선	김해시	냉정JCT-장유IC	3.0	4	55,856
			장유IC-가락IC	9.8	4	68,064
	중앙고속도로 551호선	김해시	대동JCT-물금IC	4.1	4	86,288
일반국도	일반국도 2호선	창원시	일반성-진북	-	4	7,121
	진전면 - (구)마산시					
	일반국도 2호선	창원시	일반성-진북	19.6	6	27,642
			진주-마산		4	26,857
			진북-마산		4	43,072
	일반국도 2호선	창원시	마산-부산	18.7	4	41,728
	(구)진해시 - 부산시					
	일반국도 2호선	창원시	마산-부산	37.3	4	29,456
			진해-서구		6	35,452
	구산면 - (구)마산시					
	일반국도 5호선	창원시	마산-남포	14.8	2	3,819
			마산-남포		2	5,474
	일반국도 5호선	창원시	진동-마산	11.9	4	22,423
	내서읍 - 영산면					
	일반국도 5호선	창원시	마산-철원	23.3	4	29,250
		함안군	철서-마산		4	25,920
			대산-신촌		4	9,059
			철서-남지		4	10,282
	창원시 - 진영읍					
	일반국도 14호선	창원시	마산-진영	14.6	4	33,838
			마산-진영		4	38,310

〈표2-11〉 도로별 교통량 현황(계속)

구 분	노 선 명	지 역	구 간	연 장 (km)	차로수	교통량(대/일)	
						2010	
일반국도	진영읍 - 김해시						
	일반국도 14호선	김해시	동읍-김해	17.9	4	24,622	
			진영-삼계		4	17,070	
			진례-김해		4	20,858	
	진영읍 - 밀양시						
	일반국도 25호선	창원시	창원-대산	26.8	4	27,001	
			대산-한림		4	23,633	
	김해시 - 삼랑진읍						
	일반국도 58호선	김해시	진영-김해	14.0	4	13,261	
			생림-김해		4	19,033	
			생철-생림		4	7,035	
	근곡리 - 거류면						
	일반국도 77호선	창원시	고성-마산	29.4	2	4,352	
	사도리 - 가야읍						
	일반국도 79호선	함안군	군북IC-가야	11.8	2	3,980	
			의령-가야		2	5,654	
	가야읍 - 진동면						
	일반국도 79호선	함안군	광정-함안	21.2	2	6,243	
일반국도 79호선	창원시	진전-마산	2		5,537		
일반국도 79호선	창원시	마산-진영	5.2	4	33,764		
		창원-신촌	6.1	4	15,158		
국도 30호선		마산-진영	7.0	2	15,222		
국가지원 지방도	내서읍 - 가야면						
	국지도 30호선	창원시	가야-일반국도5호선	16.0	4	19,952	
	국지도 30호선	함안군			산인-가야	4	19,306
					가야-마산	4	16,899
	군북면 - 이반성면						
	국지도 30호선	함안군	사봉-함안	14.2	2	5,015	
			의령-가야		2	1,495	
	국지도 60호선	함안군	장암-칠북	6.9	2	6,461	
	칠서면 - 북면						
	국지도 60호선	창원시	본포-칠북	8.1	2	7,291	
			창원-본포		2	11,961	
	국지도 60호선	창원시	칠북-본포	5.1	2	8,391	
	국지도 69호선	김해시	생림-삼계	9.6	2	1,223	
			가락IC-대동	10.2	2	10,898	
가락IC-대동			4.2	2	4,412		
상동-대동			13.5	2	12,559		

〈표2-11〉 도로별 교통량 현황(계속)

구 분	노 선 명	지 역	구 간	연 장 (km)	차로수	교통량(대/일)
						2010
지방도	지방도 1002호선	창원시	회화-국도77호선	13.2	2	726
		창원시	마산-진전	13.2	2	6,446
	지방도 1011호선	함안군	군북-함안	8.6	2	13,009
	창원시 - 장유면					
	지방도 1020호선	창원시	일반국도25호선-김해	16.1	8	87,717
		김해시	창원-김해		4	62,860
	지방도 1020호선	김해시	장유IC-김해	7.4	4	13,453
	진북면 - 강명리					
	지방도 1021호선	창원시	진전-마산	15.5	2	1,957
		함안군	정현-함안		2	1,026
	지방도 1021호선	함안군	마산-가야	6.0	2	2,622
		함안군	철원-지정	6.3	2	4,673
	지방도 1021호선	함안군	지방도1041호선-대치	8.5	2	3,766
	지방도 1029호선	창원시	사봉-진동	10.0	2	1,793
		함안군	가야-사봉	13.1	2	1,930
		함안군	정곡-군북	3.1	2	3,677
		함안군	군북-정곡	8.5	2	5,079
	지방도 1040호선	함안군	대산-북	9.8	2	3,957
	지방도 1041호선	함안군	내서-남지	10.1	2	9,124
	지방도 1042호선	김해시	김해-마산	4.0	4	19,498
	진례IC - 김해시			17.3		
	지방도 1042호선	김해시	진례-진영		4	15,460
			진례-주천		2	21,863
			진례-김해		2	18,191
			삼계-장유		2	18,441

자료 : 국토해양부, 2010년 도로교통량 통계연보, 2011

라. 교통시설

1) 대중교통 현황

- 창원권 지역의 영업자동차(시내·시외버스, 택시, 전세버스)의 업체 현황을 살펴보면 시외버스 업체의 경우 창원시와 김해시에 총 5개의 업체가 분포하고 있으며, 택시는 46개 업체가 있는 것으로 분석됨

〈표2-12〉 대중교통업체 현황

시/군	계	시외버스	택시(업체)	개인택시	전세버스	일반화물	특수여객
창원권	4,881	5	46	4,472	55	253	50
창원시	3,576	4	37	3,336	30	131	38
김해시	1,149	1	6	1,038	14	80	10
합안군	156	-	3	98	11	42	2

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2011

2) 철도 현황

- 2005~2010년 창원권내 주요 역에 대한 수송실적을 살펴보면, 마산역 여객수송이 6.2%, 화물 52.0%의 연평균 감소율을 나타내는 등 전체적인 수송실적이 매우 저조한 상황임
- 특히 산인역의 경우 2008년부터 여객수송이 중지됨

〈표2-13〉 창원광역권내 주요 역의 수송실적

(단위 : 인/년, 톤/년, %)

구분		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	연평균 증가율
한림정역	여객	27,487	26,141	20,978	28,502	20,752	21,073	-5.2
	화물	206,270	183,470	239,380	203,600	119,930	58,308	-22.3
진영역	여객	177,729	188,301	194,113	224,088	233,828	242,641	6.4
	화물	19,771	6,685	6,499	9,689	7,893	5,043	-23.9
덕산역	여객	13,716	14,309	6,443	2,030	1,482	1,759	-33.7
	화물	59,869	58,946	61,508	58,932	74,892	67,753	2.5
창원역	여객	828,204	837,791	878,006	922,250	896,943	958,119	3.0
	화물	35,735	801	200	648	3,836	2,468	-41.4
마산역	여객	837,641	754,769	690,645	653,756	573,777	609,469	-6.2
	화물	175,361	46,421	28,395	31,476	10,560	4,491	-52.0
중리역	여객	55,614	49,369	53,216	49,398	39,877	43,314	-4.9
	화물	5,280	4,056	8,496	-	129	-	-100.0
산인역	여객	548	439	210	-	-	-	-100.0
	화물	-	-	-	-	-	-	-
합안역	여객	100,896	94,148	75,478	60,467	49,321	49,984	-13.1
	화물	6,690	2,514	3,192	-	905	1,300	-27.9
군북역	여객	89,874	79,055	73,141	59,310	52,017	51,150	-10.7
	화물	2,375	4,432	232	-	415	372	-31.0
원북역	여객	2,696	3,345	3,850	6,252	6,618	6,886	20.6
	화물	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2011

- 반면 덕산역의 화물수송이 증가율을 나타내고 있으나 전반적으로 여객수송보다 화물수송의 하락폭이 더 큼

3) 공항 현황

- 공항은 1시간 내 거리에 김해공항과 사천공항이 있으며, 김해공항은 국제공항이지만, 부산광역시권과 창원광역시권의 거점공항으로서의 역할을 수행하기 위해서는 활주로의 확장이 불가피하며, 진주권의 사천공항은 군사공항으로 운항에 제약이 많음

4) 항만 현황

- 경남내 무역항은 9개 무역항으로 창원광역시권내 무역항은 부산항 신항, 마산항, 진해항이 있으며, 컨테이너 물동량은 주로 부산항 신항에서 처리되고 있음
- 창원광역시권내 항만 물동량은 꾸준한 증가추세를 보이고 있으며, 부산항 신항이 94.6%로 대부분을 차지함

〈표2-14〉 창원광역시권내 항만별 물동량 (단위 : 천톤)

구분	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년
부산항 신항	187,185	215,032	217,217	229,939	243,565	241,683	226,181	262,070
마산항	11,484	12,490	12,997	11,907	13,193	15,680	13,618	14,104
진해항	946	878	760	744	849	1,462	1,443	859

자료 : 국토해양부 해운항만물류정보시스템

6. 공원

가. 녹지

- 창원권내 녹지(임야)면적은 총 $890.32km^2$ 이며, 1인당 평균녹지(임야)면적은 $538.14m^2$ /인 임
- 1인당 녹지(임야)면적은 함안군이 $3,118.77m^2$ /인으로 가장 높고, 창원시가 $402.31m^2$ /인으로 가장 낮음

〈표2-15〉 녹지 현황

(단위 : 인, km^2 , m^2 /인)

구 분	행정구역 인구	임야 면적	1인당 녹지(임야)면적
창원권	1,654,423	890.32	538.14
창원시	1,080,441	434.67	402.31
김해시	505,056	240.68	476.55
합안군	68,926	214.96	3,118.77

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2010

나. 공원

- 창원권 내 공원은 703개소에 $46.274km^2$ 가 지정되어 있음
- 이중에서도 도시자연공원은 10개소에 $8.857km^2$ 가 결정되어 있고, 근린공원은 145개소에 $30.096천km^2$ 가 기결정되어 있음. 묘지 공원은 창원시 3개소와 김해시 1개소에 $3.836km^2$ 와 $0.914km^2$ 가 지정되어 있음
- 체육공원은 창원시 6개소에 $0.813km^2$ 와 김해시 4개소 $0.140km^2$, 합안군 2개소 $0.176km^2$ 가 결정되어 지역주민의 여가와 건강증진 도모의 장소로 활용되고 있음
- 1인당 공원결정면적으로 권역 전체는 $28.0m^2$ /인이며 김해시가 $32.7m^2$ /인으로 1인당 공원면적비율이 가장 높으며 창원시가 $26.4m^2$ /인, 합안군이 $17.4m^2$ /인임
- 창원권의 공원 분포는 시가지내 또는 시가지와 인접해 있어 접근성은 양호하지만 시설이 입지해 있는 실질적인 시설공원은 부족하고, 인근의 산을 공원으로 지정하여 주민의 이용률이 낮을 뿐만 아니라 주변녹지와 연결이 되지 않아 공원녹지 체계망이 미비함

〈표2-16〉 도시공원 현황

(단위 : m^2 /인, km^2)

구분	1인당 공원면적	도시공원													
		계		어린이공원		근린공원		도시자연공원		묘지공원		체육공원		기타공원	
		개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
창원권	28.0	703	46,274	463	1,059	145	30,096	10	8,857	4	4.75	12	1,129	69	0.383
창원시	26.4	419	28,563	281	0,699	83	18,257	2	4,753	3	3,836	6	0,813	44	0.205
김해시	32.7	250	16,514	163	0,325	52	11,212	6	3,805	1	0,914	4	0,140	24	0.118
함안군	17.4	34	1,197	19	0,035	10	0,627	2	0,299	-	-	2	0,176	1	0.060

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2010

7. 생활기반

가. 용수공급

- 창원권은 생·공업용수 대부분은 낙동강 하천표류수에 의존하고 있음
- 급수인구를 기준으로 한 상수도 보급률은 창원시가 96.6%로 가장 높으며, 함안군의 경우 80%에도 미치지 못하고 있어 상수도 시설에 대한 개선과 확충이 절실히 요구되고 있음

〈표2-17〉 상수도 급수현황

(단위 : 인, %, m^3 , ℓ)

구 분	급수도시내 총인구	급수인구	보급률	급수량	1일 1인당 급수량
창원권	1,666,653	1,573,862	89.6	473,852	316.8
창원시	1,092,671	1,048,338	96.6	325,127	310.8
김해시	505,056	471,072	93.3	128,785	273.4
함안군	68,926	54,452	79.0	19,940	366.2

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2010

주 : 보급률과 1일1인당 급수량은 평균값을 적용함

- 정수 및 취수시설은 각각 창원시 5개소, 김해시 2개소, 함안군 1개소로 총 정수용량은 5,892,810 m^3 /일임

〈표2-18〉 취수 및 정수시설 현황

(단위 : m^3 /일)

구 분	시설명	정수시설 시설용량	공급지역	비고
창원권	8개소	5,892,810	-	
창원시	북면정수장	10,000	북면	
	대산정수장	70,000	의창, 소계, 중동, 도계, 명곡, 대방, 성주, 안민, 남양, 가음정	
	본포취수장	285,000	신촌, 웅담, 창원공단지역, 마산수출자유지역 등 공단지역	
	철서정수장	400,000	팔용, 반송, 봉곡, 중앙, 상남, 용호, 사파, 마산 전역, 철서, 철북, 철원	
	석동정수장	85,810	진해 전역	
김해시	삼계정수장	165,000	김해시 동지역	
	명동정수장	105,000	진영읍, 장유, 진례, 주촌, 한림면 지역	
함안군	철서정수장	22,000	가야, 법수, 대산, 철서, 군북	

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2011

나. 하수처리시설

- 창원권의 계획관거가 5,487.8 km 이고 시설이 4,474.7 km 로 시설기준 하수도 보급률은 90.8%정도임. 시설기준 하수도 보급률은 창원시 및 김해시는 90% 이상을 나타내고 있으나 함안군의 경우 33.7%로 저조하게 나타남

〈표2-19〉 하수도 보급률

(단위 : km^2 , km , %)

구 분	면적	배수면적	관거시설		보급률
			계획	시설	
창원권	1,623.25	1,623.25	5,487.8	4,474.7	90.8
창원시	737.17	737.17	3,394.7	2,913.3	94.5
김해시	469.25	469.25	1,574.2	1,190.2	90.5
함안군	416.83	416.83	518.9	371.2	33.7

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2010

- 창원권 내 가동 중인 하수처리시설은 2010년 현재 43개소로 총 시설 용량은 1일 829,176 m^3 /일임

〈표2-20〉 하수처리 시설현황

(단위 : m^3 /일, 백만원)

구 분	명칭	시설용량	총사업비	가동개시일	방류수역	
					지류	본류
창원권	43개소	829,176	951,610	-	-	-
창원시	대산	13,000	76,885	07.01.01	-	낙동강
	북면	12,000	66,256	08.09.01	내곡천	신천천
	마산	500,000	216,367	07.11.30	-	-
	진해	60,000	106,773	01.11.01	-	진해만
김해시	화목	114,000	127,885	00.03.31	조만강	서낙동강
	장유	97,000	156,302	04.12.31	조만강	서낙동강
	진영	19,000	64,993	00.04.16	용성천	낙동강
	진례	3,000	37,860	07.12.17	화포천	낙동강
	한림	600	10,601	07.12.17	화포천	낙동강
	생림	500	10,730	07.07.09	사촌천	낙동강
	독산	80	1,075	04.09.01	안양천	낙동강
	안양	80	1,606	06.07.05	안양천	낙동강
	우계	50	1,395	07.05.14	대포천	낙동강
	대리	65	1,400	08.08.07	원지천	낙동강
	가달	30	186	99.05.30	화포천	낙동강
	용산	60	1,669	09.06.11	-	낙동강
	하사촌	70	1,100	09.12.23	사촌천	낙동강
	모정	55	1,458	09.06.11	화포천	낙동강
	낙산	170	2,094	09.06.11	화포천	낙동강
	생철성포	170	3,885	09.06.11	안양천	낙동강
함안군	가야	6,800	29,537	00.05.24	함안천	낙동강
	양포	30	525	04.10.30	함안천	남강
	묘동	55	525	98.12.30	함안천	남강
	춘곡	40	482	08.02.28	함안천	남강
	대사금천	45	482	04.10.30	함안천	남강
	군북	700	9,296	10.12.18	모로천	남강
	정압	100	482	06.12.06	남강	남강
	부동	16	482	99.07.11	함안천	남강
	백산	50	525	08.12.30	남강	남강
	사평	30	482	07.12.30	남강	남강
	독산	30	482	02.06.30	함안천	남강
	악양	30	525	03.07.30	함안천	남강
	우거	50	482	05.11.30	남강	남강
	대산	600	6,056	05.11.01	대산천	낙동강
	평기	40	525	06.07.18	남강	남강
	이룡	300	6,656	05.11.01	광려천	남강
	남양	80	482	01.05.30	광려천	남강
	하송	60	525	03.07.15	함안천	남강
	임촌	30	482	04.10.30	함안천	남강
	상송	45	525	04.10.30	함안천	남강
	갈전	45	525	08.07.15	함안천	남강
	내곡	40	482	06.10.17	함안천	남강
	양천	30	525	08.12.30	함안천	남강

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2011

다. 폐기물처리

- 2009년 현재 창원권 1,623.6 km^2 중 100%가 폐기물 관리구역으로 관리되고 있으며 인구비율로서 볼 때도 100%에 달해 폐기물의 대부분을 처리하고 있음

〈표2-21〉 폐기물 관리구역 현황

(단위 : km^2 , 인, %)

구 분	행정구역		폐기물관리구역		비율	
	면적	인구	면적	인구	면적	인구
창원권	1,623.6	1,639,436	1,623.6	1,639,436	100.0	100.0
창원시	743.4	1,080,441	743.4	1,080,441	100.0	100.0
김해시	463.4	492,413	463.4	492,413	100.0	100.0
합안군	416.8	66,582	416.8	66,582	100.0	100.0

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2010

- 창원권의 매립지 현황을 살펴보면 창원시 3개소, 김해시 1개소, 함안군 1개소로 총 5개소가 운영되고 있으나, 일부 지역은 잔여매립가능량의 부족으로 폐기물 매립시설 수요가 발생할 것으로 예상됨

〈표2-22〉 폐기물 매립시설 현황

(단위 : m^2 , m^3)

소재지	개소	총매립지 면적	총매립용량	기매립량	잔여매립 가능량
창원권	5	481,700	8,680,806	4,527,572	4,153,234
창원시	3	423,984	7,939,537	4,238,567	3,700,970
김해시	1	46,989	685,069	287,561	397,508
함안군	1	10,727	56,200	1,444	54,756

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2011

8. 산업경제

가. 재정자립도

- 재정자립도는 창원시가 60.9%로 가장 높으며, 창원권의 평균 재정자립도는 43.3%을 나타내고 있음
- 이는 전국평균 52.2%보다는 낮고, 경상남도 평균 42.9%보다는 높게 나타나고 있음
- 창원권 예산 총규모는 4,087,612백만원으로 이중 창원시가 65.6%인 2,681,345백만원으로 가장 많은 예산규모를 나타내고 있는 반면 함안군은 340,333백만원으로 8.3%의 예산규모를 보이고 있음
- 주택현황 역시 창원권 전체 주택 571,319호중 창원시가 65.8%인 375,731호를 차지하고, 함안군은 4.6%인 26,426호를 나타냄

〈표2-23〉 도시 경제지표

(단위 : %, 백만원, 호, 동수)

구 분	재정자립도	예산현황		주택현황		건축허가
		총 규모	비율	현황	비율	
창원권	43.3	4,087,612	100.0	571,319	100.0	6,613
창원시	60.9	2,681,345	65.6	375,731	65.8	2,937
김해시	42.1	1,065,934	26.1	169,162	29.6	2,570
함안군	26.8	340,333	8.3	26,426	4.6	1,106

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2011

행정안전부 <http://lofin.mopas.go.kr/>

나. 사업체수 및 생산액

- 창원권의 2009년 현재 총 사업체수는 110,775개이며, 제조업체수는 15,148개임
- 창원권 내 시·군별 총종사자수 대비 제조업 종사자 비율을 살펴보면 창원시는 31.6%, 김해시 42.8%, 함안군 53.7%을 나타내고 있음

〈표2-24〉 총사업체수 및 제조업체수 (단위 : 개소, 인, %)

소재지	총인구	총 사업체수	제조 업체수	총사업체 종사자수	제조업 종사자수	인구대비 제조업 종사자비율	총종사자 대비제조업 종사자	인구대비 총종사자수 비율
창원권	1,639,436	110,775	15,148	597,706	214,848	13.0	35.9	36.1
창원시	1,080,441	73,029	7,214	393,872	124,567	11.5	31.6	36.5
김해시	492,413	33,054	6,689	176,087	75,378	14.9	42.8	34.9
함안군	66,582	4,692	1,245	27,747	14,903	21.6	53.7	40.3

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2010

다. 산업구조

- 창원권 산업구조는 사업종사자 기준 1차산업 0.1%, 2차산업 41.0%, 3차산업 58.9%를 차지하고, 이는 경상남도의 산업구조와 유사하게 나타남
- 창원권의 1차산업 비율은 0.1%이며, 창원시를 제외한 타지역은 0.1%보다 상회하는 것으로 나타남
- 함안군의 경우 2차산업이 61.3%로 타지역에 비해 월등히 높게 나타남
- 3차산업의 경우 창원시는 창원권 평균 58.9%보다 상회하고 타시군은 낮게 나타남

〈표2-25〉 산업구조현황

(단위 : 인, %)

구 분	총종사자수							
	계		1차산업		2차산업		3차산업	
	종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비	종사자수	구성비
창원권	597,706	100.0	637	0.1	245,060	41.0	352,009	58.9
창원시	393,872	100.0	226	0.1	145,209	36.9	248,437	63.1
김해시	176,087	100.0	274	0.2	82,842	47.0	92,971	52.8
합안군	27,747	100.0	137	0.5	17,009	61.3	10,601	38.2

자료 : 경상남도, 경남통계연보, 2010

라. 산업단지

- 창원권내 산업단지 지정 및 개발현황을 살펴보면, 완료된 산업 단지는 6개 지구에 3,014천 m^2 가 조성되어 있으며, 12개지구 48,241천 m^2 가 현재 추진 중에 있어 총 18개 지구(51,255천 m^2)가 조성이 완료되었거나 조성되고 있음
- 농공단지는 15개 지구에 2,326천 m^2 가 조성 완료되었으며, 현재 4개 지구에 520천 m^2 가 추진되고 있어 총19개 지구(2,846천 m^2)가 조성 완료되었거나 조성 중에 있음
- 이중 창원시 내에 완료되거나 추진 중인 산업단지의 경우 대규모의 지원 및 공공시설용지를 함께 조성하고 있어 산업단지 개발의 효과가 큼
- 그러나 창원시에 조성중인 산업단지를 제외한 대부분의 산업단지 들이 소규모로 조성되거나 조성 중에 있어 부분적인 산업유치효과 외에 지역내 도시개발효과는 미미한 실정임

〈표2-26〉 조성완료 산업단지

(단위 : 천^m², 억원)

소재지	단지명	시행자	면적	사업비	사업기간	비고
창원권	-	6개소	3,014	4,591	-	-
창원시	-	-	-	-	-	-
	경남지능형융합 업도시첨단	(재)경남로봇산업 진흥재단 (재)경남테크노파크	145	471	2005.11~2010.12	산업법
	녹산지구	한국토지주택공사	1,672	2,710	1990.01~2005.12	산업법
	마천일반	(구)진해시 마천주물공단	611	174	1988.04~2001.01	산업법
	죽곡일반	(유)진해조선기자재 협회	138	499	2006.04~2010.05	산업법
	남양지구	한국토지주택공사	293	575	2003.10~2009.11	경제자유구역의 지정및운영에 관한법률
김해시	덕암일반	김해시	155	162	1999.08~2001.05	산업법
함안군	-	-	-	-	-	-

자료 : 국토해양부, 산업입지정보시스템(<http://www.industryland.or.kr>)

〈표2-27〉 조성중인 산업단지

(단위 : 천^m², 억원)

소재지	단지명	시행자	면적	사업비	사업기간	비고
창원권	-	12개소	48,241	34,664	-	-
창원시	창원국가	한국수자원공사 (구)창원시	36,756	17,805	1974.04~2015.12	산업법
	창원일반	한국토지주택공사	478	1,187	2007.05~2012.12	산업법
	진북일반	(구)마산시	871	400	2004.04~2011.12	산업법
	수정일반	STX중공업(주)	276	691	2009.06~2011.12	산업단지 인 허가절차간 소화를위한 특례법
	진해국가	STX조선(주) 오리엔탈정공	3,138	2,033	1983.10~2012.12	산업법
김해시	김해일반	한국산업단지공단	1,499	5,609	2007.07~2012.12	산업법
	주호일반	김해상공개발 주식회사	116	387	2009.12~2012.12	산업단지 인 허가절차간 소화를위한 특례법
	나전일반	한영건설(주)	65	209	2009.12~2012.12	"
함안군	철서일반	철서지방산업 단지관리공단	3,067	3,180	1990.06~2011.12	산업법
	함안일반	함안산업단지(주)	1,702	2,793	2008.06~2011.12	산업법
	범수우거일반	범수개발(주)	124	181	2010.04~2011.12	산업단지 인 허가절차간 소화를위한 특례법
	군북월촌	함안개발(주)	149	189	2009.12~2011.12	"

자료 : 국토해양부, 산업입지정보시스템(<http://www.industryland.or.kr>)

〈표2-28〉 완료된 농공단지

(단위 : 천 m^2 , 억원)

소재지	단지명	시행자	면적	사업비	사업기간	비고
창원권	-	15개소	2,326	1,552	-	
창원시	진북농공	(구)마산	133	52	1990.05~1991.04	
김해시	나전농공	김해시	144	106	1994.06~1995.10	
	봉림농공	김해시	93	111	1995.12~1997.08	
	내삼농공	김해시	112	119	1996.11~2004.07	
	진영죽곡	김해시	405	182	1989.04~1997.08	
	병동농공	김해시	148	165	2001.12~2009.09	
	안하농공	김해시	127	144	2004.12~2007.04	
함안군	가야농공	산인종합건설(주)	77	62	1994.10~2007.09	
	군북농공	함안군	99	17	1987.11~1988.08	
	범수농공	함안군	225	72	1990.05~1991.07	
	산인농공	함안군	128	40	1990.04~1991.03	
	파수농공	함안군	166	38	1990.05~1991.04	
	황사농공	광진금속	146	105	2005.09~2006.10	
	모로농공	함안개발(주)	91	68	2006.01~2006.12	
	청원용산	진우개발(주)외 2개업체	99	219	2008.09~2009.11	

자료 : 국토해양부, 산업입지정보시스템(<http://www.industryland.or.kr>)

〈표2-29〉 조성중인 농공단지

(단위 : 천 m^2 , 억원)

소재지	단지명	시행자	면적	사업비	사업기간	비고
창원권	-	4개소	520	933	-	
창원시	-	-	-	-	-	
김해시	본산농공	가야전기 외 8개사	146	260	2005.10~2011.06	
	하계농공	김해시	135	283	2006.12~2011.12	
함안군	칠원운서농공	중외산업 외 17개업체	95	137	2010.01~2012.06	
	장암농공	비엔더블유(주) 외 3개업체	144	253	2010.07~2012.06	

자료 : 국토해양부, 산업입지정보시스템(<http://www.industryland.or.kr>)

2 여건변화 분석

1. 거시적 여건변화

- 기술과 지식을 기반으로 하는 정보화 사회의 도래
- 국제교류의 전진기지 기반강화
- 자연과 공생하는 친환경 사회 도래
- 무한경쟁시대에 부응한 사회 구현
- 지방중심사회의 실현
- 균형발전된 통일국가의 형성
- 한태평양과 동북아 중심의 세계경제권 강화

2. 지역적 여건변화

- 5+2광역경제권 등 지역간 협력 필요성 증대
- 행정구역 통합과 지역경제구조의 재조정을 통한 경쟁력강화 기반 마련
- 도시연담화의 기능강화를 통한 지역공동 경제기반 구축
- 국제교류의 전진기지 기반 구축으로 물류, 교통 중심기능 강화
- 공항·항만·산업단지를 축으로 하는 지역경제 활성화
- 문화관광 및 역사자원의 관광거점화
- 여가공간기능 부여와 강화로 삶의 질 향상

3 SWOT 분석

1. 강점

- 가. 초광역개발
- 나. 교통결절지로서의 입지적 우월성
- 다. 수려하고 풍부한 관광자원과 역사문화공간

2. 약점

- 가. 지역간 경제력 격차 심화
- 나. 낙후지역 자립적 발전기반 약화
- 다. 공적규제 적용지역 산재

3. 기회요인

- 가. 행정구역 통합으로 행정 효율성 증대
- 나. 광역경제권 구상, 신성장동력 산업 육성
- 다. 남해안내륙지역 접근성 증대

4. 위협요인

- 가. 행정구역 통합으로 인한 지역주민 갈등 내재
- 나. 수도권 규제완화와 주요기능 유출가능성
- 다. 저출산·고령화로 인한 경제활력 저하
- 라. 고급인력의 정착기반 미흡
- 마. 무질서한 난개발 우려

제3장

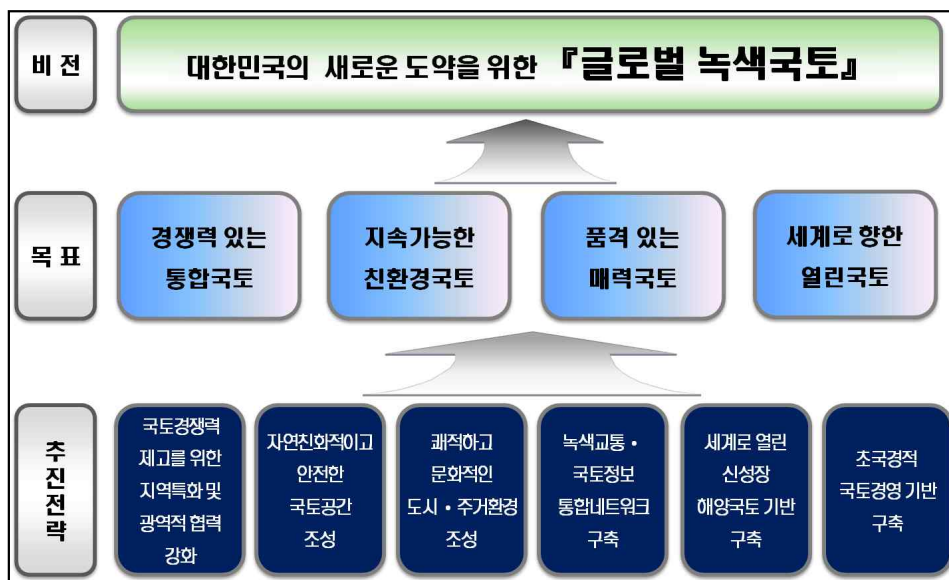
계획의 목표와 전략

- ① 상위계획 검토
- ② 계획의 비전과 목표
- ③ 주요 계획지표의 설정

1 상위계획 검토

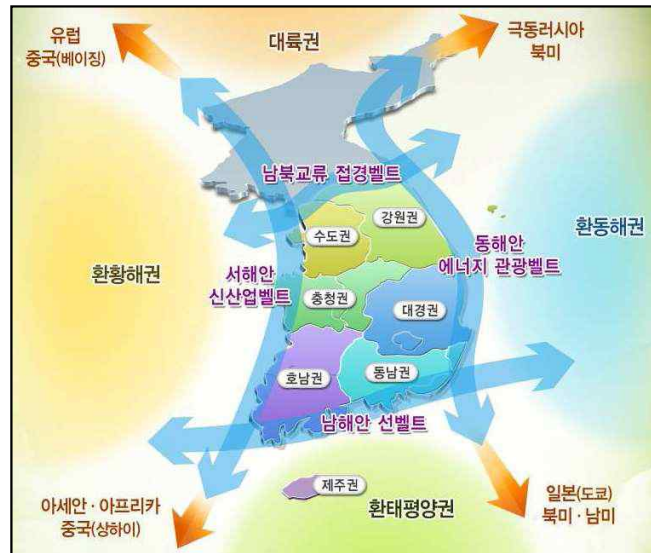
1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)은 “대한민국의 새로운 도약을 위한 글로벌 녹색국토”로 계획의 비전을 설정하고, 이에 따른 4대 기본목표와 6대 추진전략을 제시하였음



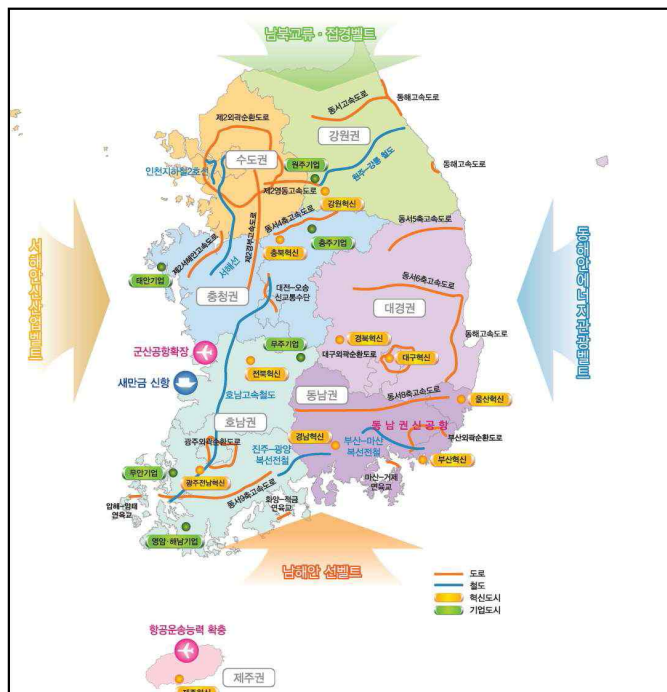
〈그림3-1〉 제4차 국토종합계획의 기본 틀

- 국토의 공간적 형성 방향은 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류협력기반을 강화시키고, 대내적으로는 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성 및 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도하기 위해 4대 벨트와 6개 권역을 설정하였음
 - 4대 벨트: 남북교류 접경벨트·동해안 에너지 관광벨트·서해안 신산업 벨트·남해안 선벨트
 - 6개 권역: 수도권·강원권·충청권·대경권·호남권·동남권



〈그림3-2〉 국토형성의 기본골격

- 제4차 국토종합계획에서는 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화를 위해 광역경제권·초광역개발권·기초생활권 전략을 제시하였는데, 광역경제권에서는 인구규모·산업연계성·보완성·역사문화 동질성 등을 종합적으로 고려하여 5+2광역경제권을 설정하고, 30대 선도프로젝트를 선정·추진하고 있음



〈그림3-3〉 광역경제권 30대 선도프로젝트

- 초광역개발권에서는 대외개방형 국토의 신성장축 형성을 위해 연안지역을 잇는 동·서·남해안 벨트와 남북교류접경벨트를 초광역 개발권으로 육성하고자 함

〈표3-1〉 초광역개발권의 개발방향

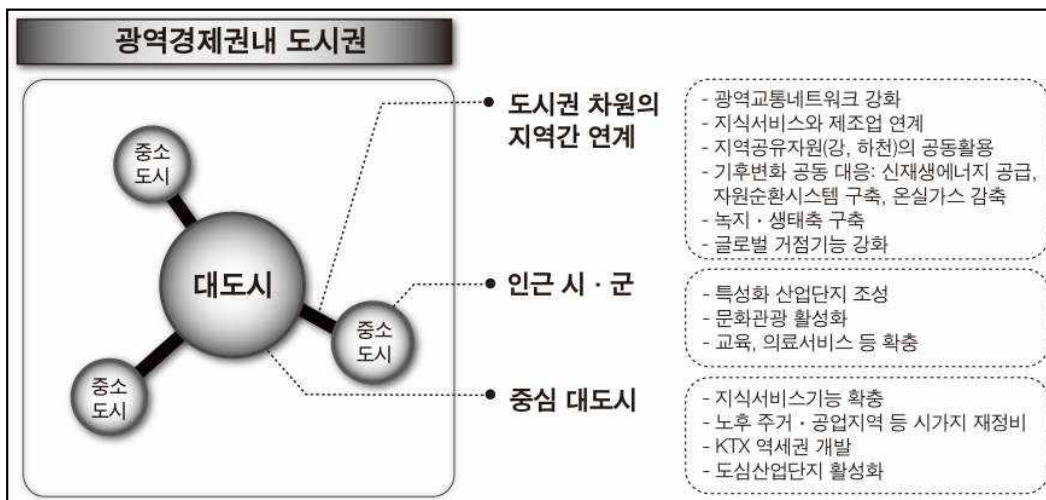
구 분	개 발 방 향
동해안 초광역개발권 (에너지·관광벨트)	<ul style="list-style-type: none"> 에너지 산업벨트 구축 <ul style="list-style-type: none"> 산업간 연계 강화를 통한 기간산업 고도화 국제관광거점 기반 조성 및 창조산업 육성 인프라 확충 및 환동해권 교류협력 강화
서해안 초광역개발권 (신산업벨트)	<ul style="list-style-type: none"> 국제비즈니스 거점 및 환황해 협력체계 조성 <ul style="list-style-type: none"> 초일류 첨단 산업벨트 구축 글로벌 해양 생태·문화 관광벨트 조성 역내외 연계 인프라 구축
남해안 초광역개발권 (선벨트)	<ul style="list-style-type: none"> 세계적 해양 관광·휴양지대 조성 글로벌 경제·물류거점 육성 통합 인프라 및 초국경 네트워크 구축 동서 통합 및 지역발전 거점 육성
남북교류·접경벨트 (평화이크벨트)	<ul style="list-style-type: none"> 남북한 교류협력단지 조성 비무장지대 생태자원 보전 및 녹색관광 육성 동일대비 접경지역 개발 촉진 및 지역경제 활성화

자료 : 국토해양부, 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)



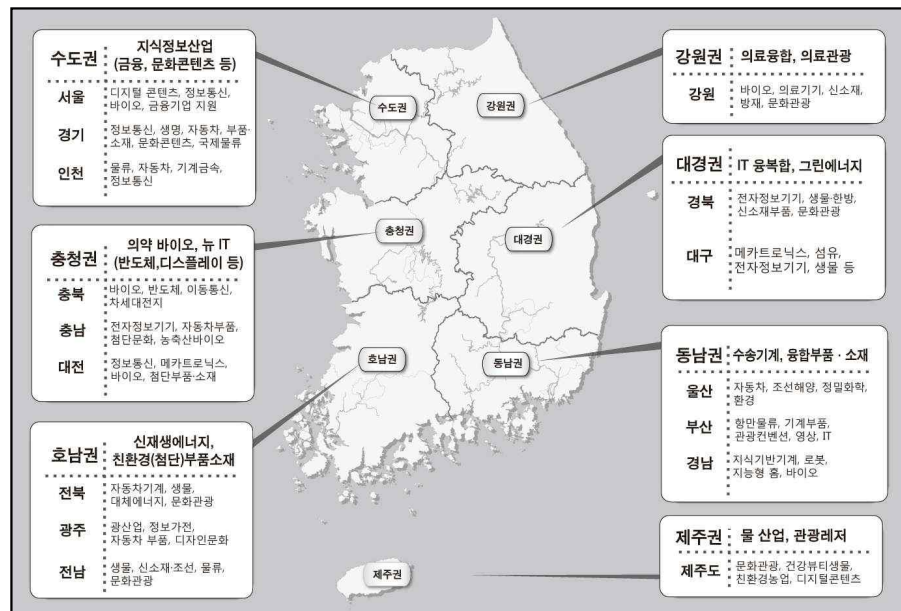
〈그림3-4〉 개방형 초광역개발축

- 또한, 5+2광역경제권 발전을 견인하기 위해 거점도시와 인근 지역을 연계하도록 도시권을 육성하는 전략을 다음과 같이 제시하였음
 - KTX 정차도시를 중심으로 성장동력을 결집·확산하여 거점도시권을 육성함으로써 자생력 있고 특성화된 지역발전을 견인
 - 도시권의 광역적 산업클러스터 구축(주요 도시간 연관산업 입지 지원, 교육 및 R&D 기능의 협력관계 강화, 기존 대도시와 혁신도시·기업도시 등 신성장거점과 연계 강화)
 - 도시권내 교통인프라 확충
 - 도시권 정주여건 및 생태환경 개선
 - 도시권 고유의 역사문화 창출 및 역량 강화
 - 도시권간 연계·협력 강화를 통한 상생발전 추진



〈그림3-5〉 도시권 육성 전략

- 국토종합계획은 지역특성과 산업기반을 고려하여 광역경제권 및 권역별(시·도별)로 선도산업 및 지역전략산업을 제시하였는데, 경남은 지식기반 첨단산업 선도지역으로서 전략달성을 위한 전략 산업으로 지식기반기계·로봇·지능형홈·바이오산업을 선정·육성하도록 함. 경남지역과 함께 동남권을 구성하는 부산·울산은 각각 항만물류·기계부품·관광컨벤션·영상·IT와 자동차·조선해양·정밀화학·환경 등을 전략산업으로 선정·육성토록 하였음



〈그림3-6〉 광역경제권 선도산업 및 지역전략산업

2. 동남광역경제권 발전계획(5+2광역경제권)

- 현 정부의 지역발전정책은 ‘국가균형발전’ 기초에서 ‘지역의 글로벌 경쟁력 확보’로 변화를 모색하고 있으며, 이는 지역간 경쟁력 강화를 통한 국가발전에 무게를 둔 것으로 볼 수 있음. 이에 따라 이 정부는 수도권과 비수도권이 상생할 수 있도록 각 지방별로 광역경제권 단위로 권역을 나누어 그 특성에 맞도록 비전과 목표·전략 및 사업 등을 제시하였음(5+2광역경제권)
- 이 중 동남광역경제권(부산·울산·경남)의 경우, 환태평양 시대의 기간산업 및 물류 중심지로 육성하기 위하여 산업·관광의 융합 기지화를 통한 신성장벨트 구축, 환태평양 고부가 클러스터 형성 및 물류·교통인프라 구축, 지역적 특성을 제고한 첨단 해양산업의 세계 일류화, 저탄소·녹색성장을 통한 살고 싶은 동남권 조성, 초국경 경제권과의 네트워크 구축과 같은 목표를 제시하였음. 또한 이를 달성하기 위해 선도·전략산업을 선정하였는데, 경남의 경우는 기계·로봇·지능형홈·바이오산업이 해당됨

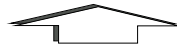
〈표3-2〉 동남권 지역발전 5개년 계획상 전략산업 현황

구 분	선도 전략산업	프로젝트(특화분야)
동남권	수송기계산업	○그린카 오토벨리 구축사업 ○해양플랜트 글로벌 허브 구축사업
	융합부품·소재산업	○기계기반 융합부품소재 진흥사업 ○수송기계 안전편의부품·소재 허브구축사업
경상남도	기계산업	○정밀 메카트로닉스제품의 성능 및 신뢰성 평가기반 구축 ○항공부품 신뢰성 시험 기반구축
	로봇산업	○로봇핵심부품 국산화 기반구축
	지능형융합산업	○지능형융합 첨단기술 상용화 기반구축
	바이오산업	○의생명 테크노타운 조성

자료 : 국토해양부, 동남광역경제권 발전계획

최종목표

환태평양시대 세계 제일의 기간산업 및 물류·교통 중심지

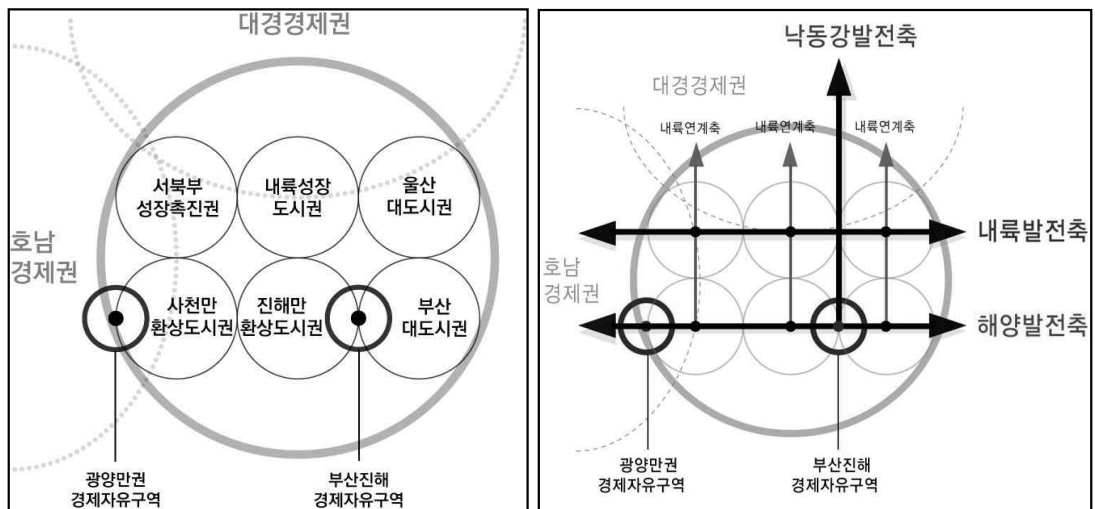


중간목표	광역권 추진전략
산업·관광의 융합기지화를 통한 신성장벨트 구축	○융·복합을 통한 신성장동력 확보 ○동남권 특화관광 창출 ○융합부품·해양·자동차·조선산업의 특성화 창출
환태평양 고부가 클러스터 형성 및 물류·교통 인프라 구축	○글로벌 경쟁력 확보를 위한 산업별 클러스터 강화 ○국제 복합교통망 확보를 통한 시너지효과 극대화 ○기존 주력 기간산업의 고부가가치화 구축
지역적 특성을 제고한 첨단 해양산업의 세계 일류화	○해양·자연·문화가 조화를 이루는 문화·관광자원 연계벨트 구축 ○휴양·레저·크루즈 등 복합 국제해양관광 허브 구축
저탄소·녹색성장을 통한 살고 싶은 동남권 조성	○천혜의 자연환경을 이용한 명품 Green 공간 확보 ○저탄소·친환경 녹색산업 육성
초국경 경제권과의 네트워크 구축	○시장·기술·생산체제의 국제적 분업체계 육성 ○초광역권(큐슈) 시장과 연계한 산업 육성

〈그림3-7〉 동남광역경제권 발전계획 목표 및 전략

- 한편, 동남광역경제권의 공간배치 구상은 6대 지역경제권과 3대 광역발전축으로 나눌 수 있음. 6대 지역경제권은 부산·울산·경남의 지역별 특성과 광역발전의 가능성을 고려하여 부산·울산의 2대

대도시권과 경남의 4대 지역연합(서북부성장축진권·내륙성장도시권·사천만환상도시권·진해만환상도시권)으로 구성되며, 이들 6대 지역경제권간을 연결하는 광역인프라 및 산업거점의 성장가능성을 고려하여 내륙발전축·해양발전축·낙동강발전축으로 구성됨



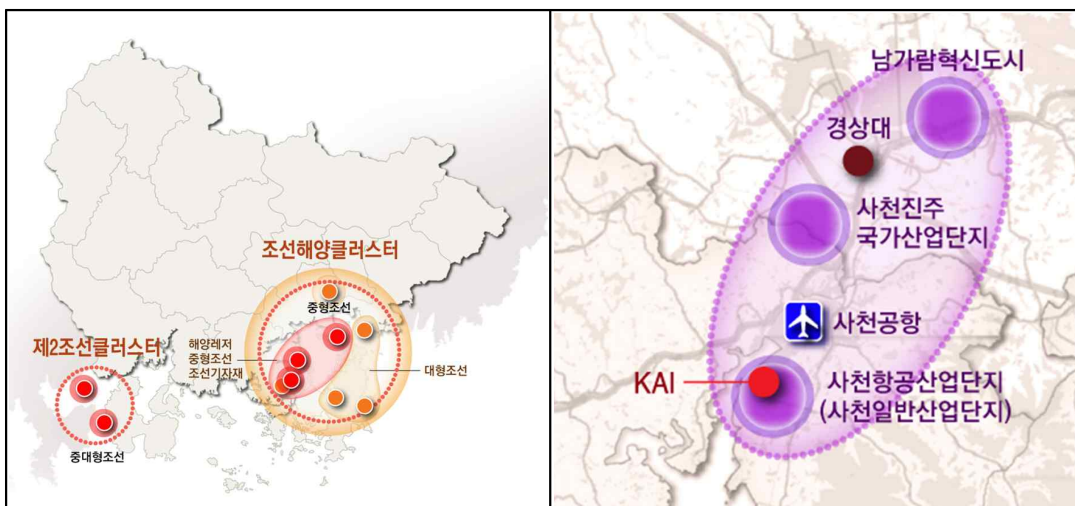
〈그림3-8〉 동남권의 6대 지역경제권 개념(좌)과 광역·지역발전축 개념(우)



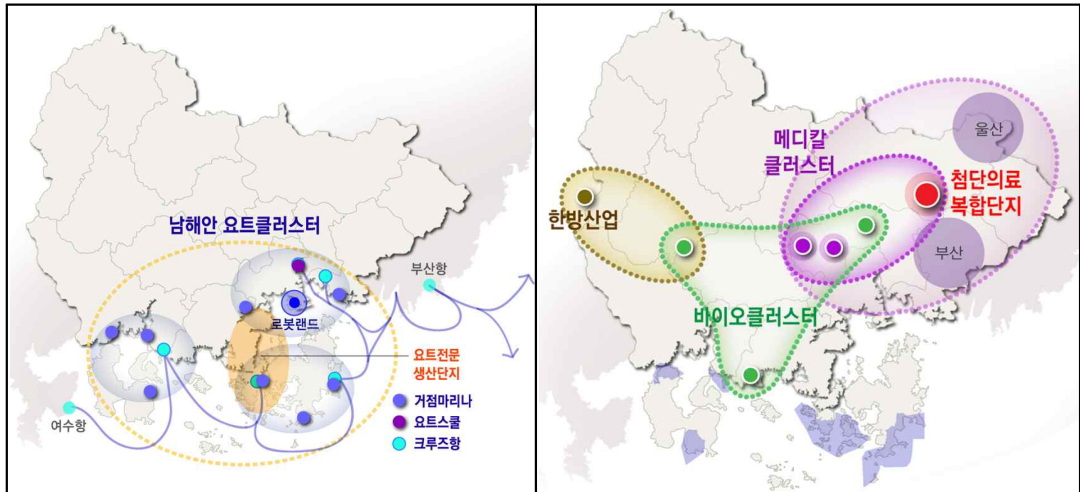
〈그림3-9〉 동남광역경제권 발전계획 목표 및 전략

3. 남해안권발전계획(초광역개발권)

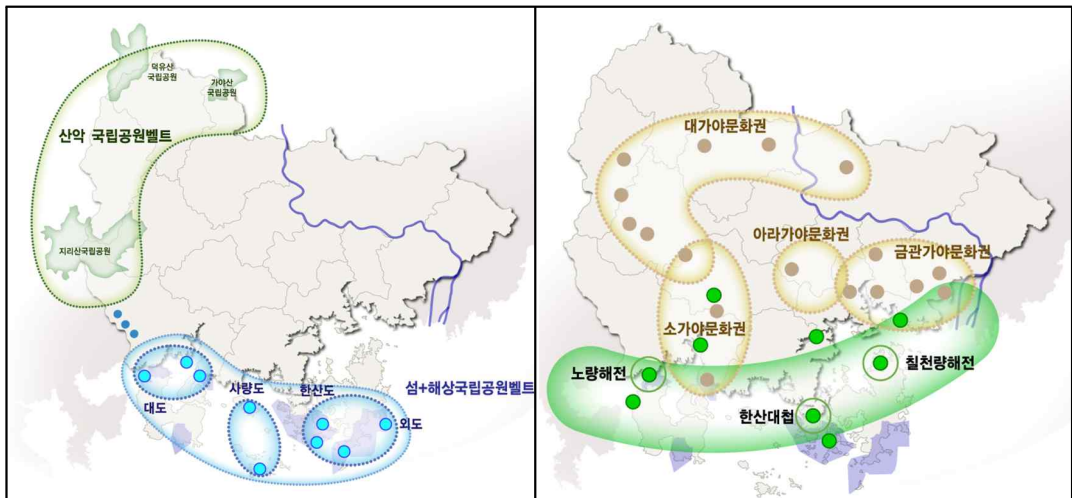
- 이 정부는 국토발전전략의 하나로 남해안선벨트 등 3대 해안을 중심으로 하는 벨트와 휴전선의 접경지역벨트 등 4개의 초광역 벨트를 특성화하여 개방지향적 국토발전의 기본축으로 설정한 바 있으며, 이를 효과적으로 추진하기 위하여 동·서·남해안 및 내륙권 발전 특별법을 제정하였고, 남해안권발전계획이 심의·의결 통과 되었음
- 남해안권발전 종합계획은 국가 선진화를 위한 미래 전략의 일환으로 남해안 개발을 통한 국가균형발전을 추구하고, 동북아시아 경제권 확대에 대비한 국가경쟁력을 제고하며, 해양 지향적 공간 전략을 통한 국가 선진화를 도모하기 위하여, 남해안을 3개 권역(남중·남동·남서해안권)으로 나누고 분야별 발전전략을 제시하였음
- 이 중 경남의 경우, 주력산업인 조선해양·기계·항공우주산업을 집적화시켜 국제적 경쟁력을 갖춘 초광역클러스터를 구축하고, 차세대 성장동력산업인 로봇·바이오·의료산업 등의 기반을 마련 하며, 특화된 관광자원의 전략적 개발을 통한 5대 관광벨트 (SIT)를 구축하는 것으로 설정하고 있음



〈그림3-10〉 경남 조선·해양클러스터 구상 〈그림3-11〉 경남 항공우주클러스터 구상



〈그림3-12〉 경남 요트클러스터 구상 〈그림3-13〉 경남 바이오+메디칼 클러스터 구상

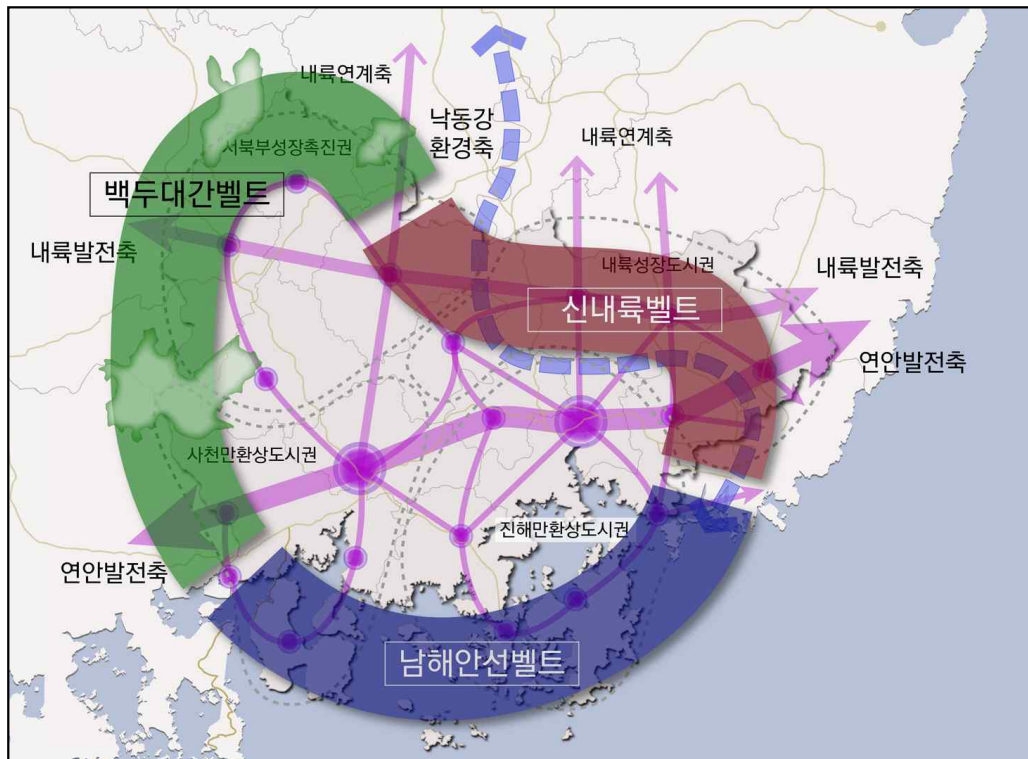


〈그림3-14〉 삼강산을 연계한 자연관광벨트 구상 〈그림3-15〉 이순신+가야문화 역사문화관광벨트

4. 제3차 경상남도 종합계획(2012~2020)

- 국토계획에서 제시하는 방향과 정합성을 유지하면서 지역적 발전을 도모하기 위해 본 계획에서는 경남도가 역점적으로 추진하는 지역 균형발전을 실현하기 위하여 “성장과 복지의 순환, 자연과 인간이 공존하는 지속가능사회 경남”을 계획의 비전으로 설정하고, 다음과 같이 6대 기본목표를 제시하였음
 - 건강하고 안전한 녹색환경

- 더불어 나아가는 균형발전
 - 다함께 누리는 복지
 - 세계 속으로의 도약
 - 지속가능한 성장
 - 매력적인 문화창조
- 제3차 경상남도 종합계획에서는 4대 발전축과 3대 성장벨트의 공간적 통합을 통해 도시권과 정주·산업거점이 광역교통망으로 연계되고, 지역의 성장을 견인할 공유자원이 벨트로 구축되는 다축환상형 공간구조를 경남의 미래 공간구조로 제시하였는데, 다축환상형 공간구조는 지난 4차례의 경상남도 종합계획에서 제시되었던 공간구조와 달리 국토종합계획 등 국가 차원의 발전전략과 연계하여 도시 및 교통망 중심의 발전축과 자원 중심의 성장벨트라는 두 가지 개념을 종합적으로 구성한 것임



〈그림3-16〉 지역발전축과 성장벨트에 의한 다축환상형 공간구조

○ 4대 지역발전축과 3대 성장벨트의 설정은 다음과 같음

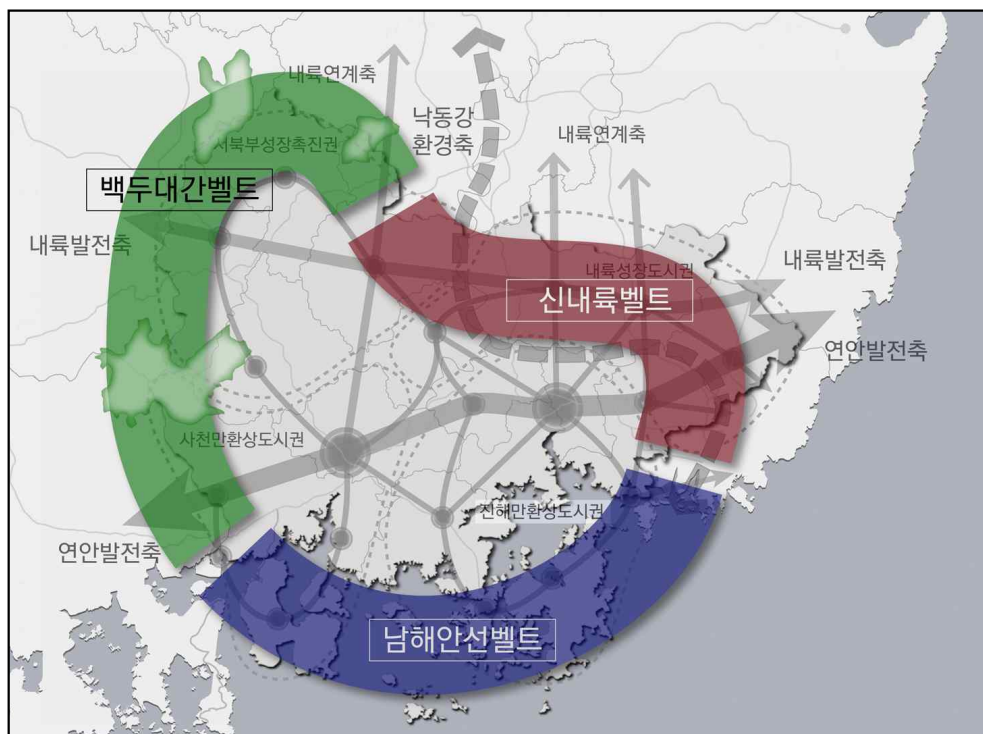
- 연안발전축: 경남지역의 성장을 견인할 주축으로 기존에 형성되어 있는 김해-창원-진주의 산업 및 도시발전축을 강화하는 축
- 내륙발전축: 새롭게 건설될 함양-울산간 고속국도를 통해 연결되는 축으로 관광+녹색+산업 기능의 수평축
- 낙동강환경축: 영남권 전체를 관통하는 젓줄인 낙동강을 생명과 자연이 함께하는 환경축으로 설정(자연환경+생명 수직축)
- 내륙연계축: 기존의 내륙연결 교통망과 새롭게 건설될 김천-거제간 내륙철도, 기존의 중부내륙고속국도 등 광역교통망과 지역의 거점도시를 연결하여 지역의 발전잠재력을 영남내륙권과 공유하는 축



〈그림3-17〉 지역발전축 구상도

- 백두대간벨트: 지리산·덕유산 등 경남의 서북부 산악지대는 백두대간 종점에 해당하는 지역으로 광역경제권을 연계하는 지리적 장점을 극대화시켜 녹색성장 거점으로 형성, 산림·수변자원(섬진강) 등을 연계한 Green-Blue Network 구축으로 휴양·레저 기반의 관광지 활성화 및 특화품목 융·복합을 통한 미니식품클러스터 조성

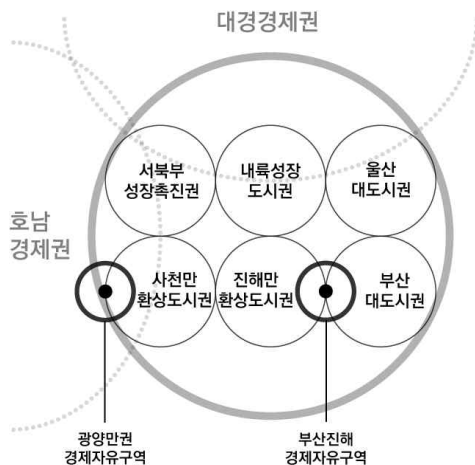
- 남해안선벨트: 섬·바다·연안 등 우수한 해양자원과 발전된 산업여건, 그리고 환태평양과 유라시아의 관문기능 등을 기반으로 초광역개발의 선도지역으로 육성
- 신내륙벨트: 백두대간벨트와 남해안선벨트는 정부의 3차원 지역발전정책의 일환(초광역개발권)으로 추진 중인 성장지대로서, 백두대간과 남해안선벨트의 성장여력을 지역차원에서 확산·연계할 수 있도록 김해-양산-밀양-창녕-의령 등 경남 내륙지역의 첨단산업·문화·생태 융합의 신성장벨트를 조성



〈그림3-18〉 3대 성장벨트 구상도

- 한편, 경상남도의 지역발전을 보다 효율적으로 추진하기 위해 제 3차 경상남도종합계획에서는 광역경제권 발전계획에서 제시된 권역 구분의 개념을 수용하여 4대 권역으로 설정함
 - 서북부권(서북부 성장축진권): 경남 서북부지역의 4개 시군으로 지리산, 덕유산, 가야산 등 국립공원의 산악자원 풍부하며, 그 동안 지리적·산업적 공간 환경의 제약으로 성장과정에서 가려져 있었으나, 풍부한 자연환경과 녹색의 가치를 기반으로 새로운 발전과 성장축진이 요구되는 지역 (거창·함양·산청·합천)

- 서부권(사천만 환상도시권): 사천만 중심의 2개 시, 2개 군으로 구성되는 권역으로서 혁신도시 건설, 항공산업의 발전, 해양관광의 요구증대 등 내외부적 환경요인의 변화를 바탕으로 지역발전의 전기 마련(진주·사천·하동·남해)
- 동북부권(내륙성장 도시권): 김해·양산 등 지속적인 산업발전과 인구유입이 이루어지는 도시와 창녕·밀양·의령 등 농촌지역이 복합된 권역으로서, 권역 전체의 총량적 경제규모는 상당한 경제발전을 이루고 있으나, 군지역의 새로운 발전가치를 정립해야 하는 과제가 있음(김해·양산·밀양·창녕·의령)
- 동부권(진해만 환상도시권): 진해만을 중심으로 창원 등 기계·조선 산업의 거점지대로서, 기존 전통 제조업의 구조고도화 및 신성장동력산업의 육성을 통해 경남의 산업성장을 견인해 나가야 하는 지역(창원·거제·통영·고성·함안)



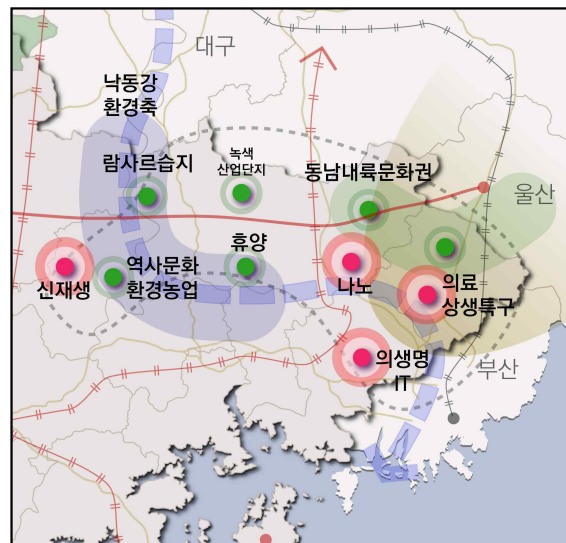
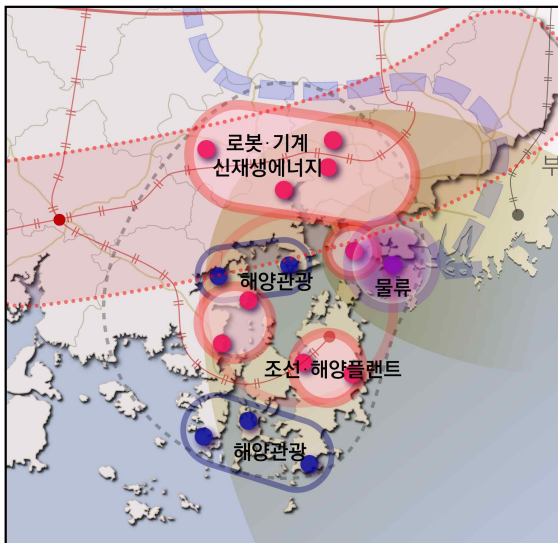
〈그림3-19〉 동남권 6대 지역경제권



〈그림3-20〉 경상남도의 4대 권역 구분

- 이 중 동부권은 창원의 기계·메카트로닉스산업 기반과 로봇랜드 개발, 풍력·태양광 등 신재생에너지 발전기반 구축을 통해 기계·로봇·신재생에너지산업의 허브 조성하고, 거제·통영·고성의 조선산업단지 구조고도화 및 해양 플랜트산업의 집중 육성을 통해 국제적 해양플랜트 거점화 유도하며, 진해만을 중심으로 하는 내해와 거제·통영의 외해를 활용한 해양 및 문화관광의 발전기반 구축함(로봇+기계+조선·해양플랜트+해양관광)

- 동북부권은 밀양의 나노산업단지 개발과 양산의 메디칼폴리스, 김해 의생명단지 등을 상호연계 개발하여 동남 내륙권의 첨단산업 성장 거점으로 육성시키고, 우포늪과 낙동강의 생태적 가치를 보존함과 동시에 새로운 환경적 가치의 실천지역으로 육성함. 또한, 동남내륙 문화권 개발을 통해 동북부권을 동남내륙권의 산악·역사문화·관광 중심지로 육성시키고, 경남의 4대 권역의 접점지역의 장점을 살려 의령의 광역연계형 발전전략을 모색하고 동남권 3개 시도의 광역접 경지역인 양산을 동남권 상생특구로 육성하며, 일본 큐슈권과의 전략적 연계와 부산광역시와의 연계전략을 통해 김해의 동북아시아 글로벌 IT센터화 유도함(나노+의료·의생명+생태관광+광역연계)

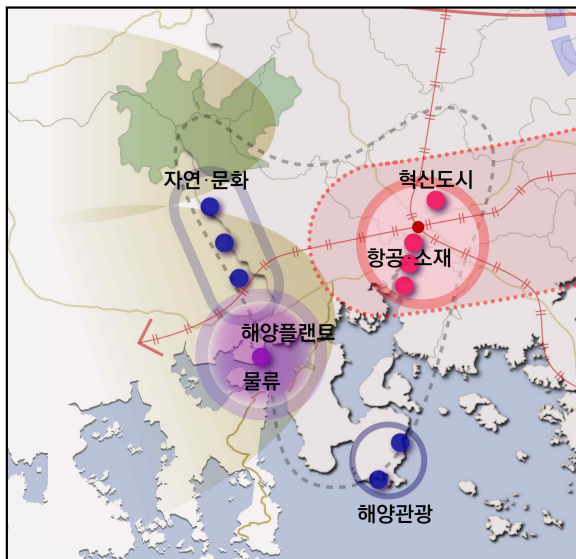


〈그림3-21〉 동부권(진해만환상도시권) 발전전략 〈그림3-22〉 동북부권(내륙성장도시권) 발전전략

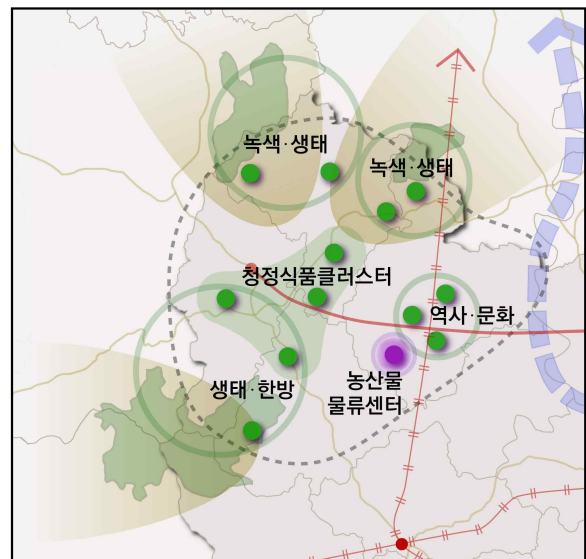
- 서부권은 사천 항공산업단지의 외연적 확산과 소재산업단지의 신규개발을 통해 항공우주산업과 소재산업의 복합 신성장 거점으로 육성시키되 서부권과 서북부권의 특화된 지역발전을 전인할 발전 거점으로 진주의 역할을 부여하고 뿌리산업 지원센터 활성화 및 향노화 R&D 거점 개발을 추진함. 또한, 혁신도시 건설의 성공과 인근 지역으로의 파급효과 극대화, 기존 산학연 연구거점 등을 상호 연계하여 서부권 신성장지대로 조성하고, 남해안선벨트 남중권의 전략적 가치를 극대화 할 수 있도록 섬진강을 접경지역으로 호남

경제권과의 광역개발 추진하며, 여수·광양의 산업 및 문화역량과 남해의 전략적 입지성을 연계 통합할 수 있도록 한려대교 등 광역 인프라를 구축함(항공우주+소재+해양관광+광역연계)

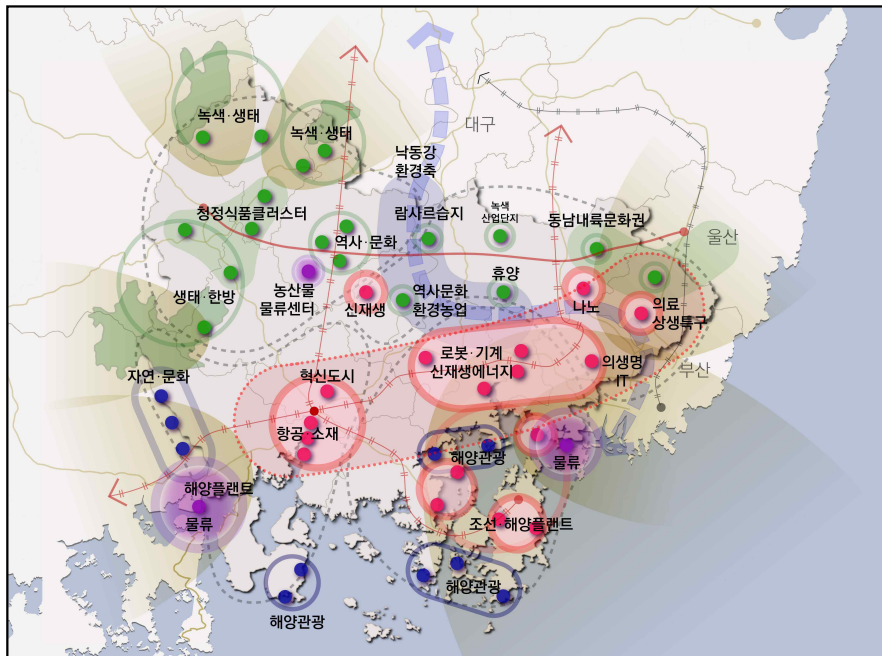
- 서북부권은 거창·산청·함양 등 지리산 인근의 청정지역을 중심으로 농업클러스터·친환경농업단지·향토산업 개발을 추진하여 녹색과 생명의 국가적 거점으로 육성하기 위해 친환경 청정농산물의 생산+유통+판매의 일관체계를 구축(물류센터 등)하고, 한반도의 대표적 생태축인 백두대간권역을 초광역 생태 네트워크로 육성하여 생태·역사·문화가 융합된 창조지대로 조성함. 또한, 덕유산·지리산·가야산 등 3대 국립공원벨트의 광역적 연계를 통해 전남·전북·경북 등 인접 광역도와의 공동자원화를 추진하고, 산청·함양의 한방과 산삼을 전국적인 생명산업의 특화상품으로 개발하여 청정농산물 식품클러스터 구축함. 함천 해인사 대장경 등 천년 역사의 문화자산을 활용한 신개념의 문화+환경관광거점으로 육성함(녹색생명+창조지대+광역연계)



〈그림3-23〉 서북권(사천만환상도시권) 발전전략



〈그림3-24〉 서북부권(서북부성장축전권) 발전전략

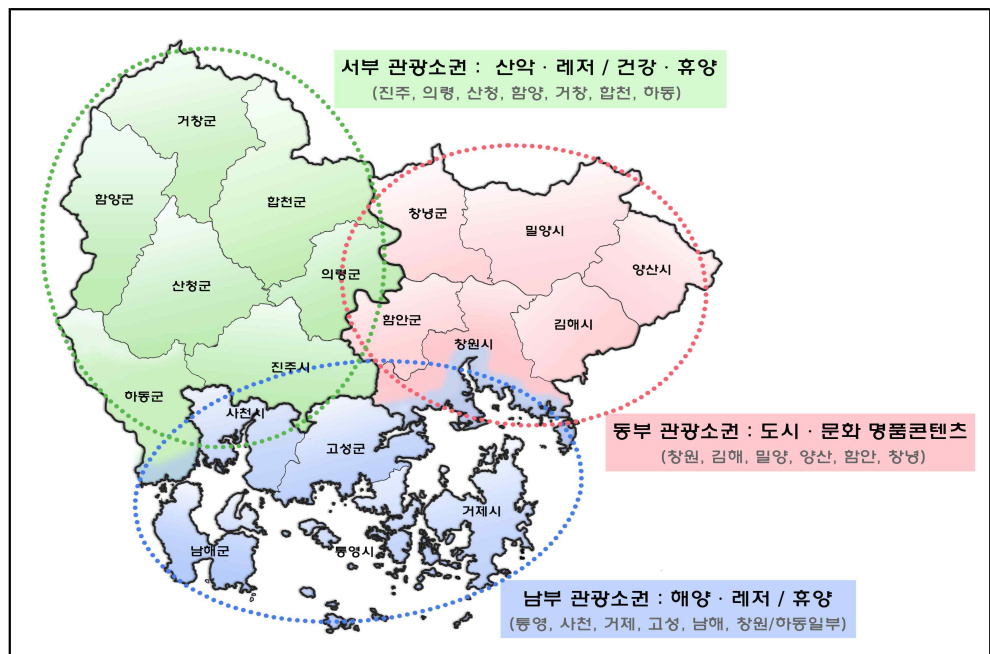


〈그림3-25〉 권역별 발전전략의 종합

5. 제5차 경남권 관광개발계획(2012~2020)

- 관광산업은 고부가가치형 미래산업이며, 연기없는 무공해 산업으로 21세기의 국가전략산업으로 급부상하고 있어 이에 따른 국내·외 관광환경도 급속히 변화하고 있음. 이러한 급변하는 관광환경 변화에 대응하여 21세기 경남관광의 바람직한 미래상과 정책방향을 제시하고, 새로운 관광수요변화에 능동적으로 대처하기 위하여 관광진흥법에 의거, 권역별(경남권) 관광개발계획을 수립하였음
- 제5차 경남권 관광개발계획은 “동북아 사계절 관광·휴양 중심지”를 비전으로 설정하고, 관광총량 전국 3위·외래관광총량 전국 7위라는 기본목표로 하여 5대 추진전략을 제시하였음
 - 동북아 관광객 유치 기반 구축
 - 꼭 한번 가고픈 경남 Only One
 - 매력과 활력이 넘치는 경남관광
 - 신산업과 융·복합된 관광창출
 - 복지관광을 통한 도민의 삶의 질 향상

- 제5차 경남권 관광개발계획에서는 경남의 변화된 행정체계(통합 창원시 출범 등)와 다양한 관광사업 추진(남해안시대 발전기본구상, 경남발전 로드맵, 경남관광종합계획, 관광자원개발사업, 경남 관광진흥 마스트플랜, 지리산권 관광개발계획, 기타 시군 자체사업 등)에 따라 변화될 관광환경을 고려하여 3대 테마별 공간체계를 구상하였음
 - 동부 관광소권(도시문화 명품콘텐츠): 부산권과 경쟁하며 일본·중국 관광객을 유치하기 위한 전략으로 역사·문화자원, 산업관광 및 해양인프라, 생태관광, 쇼핑관광, 음식관광 등에 강점을 가진 창원·김해·밀양·양산·함안·창녕을 중심으로 집중 육성하고자 함
 - 서부 관광소권(산악·레저/건강·휴양): 자연속에서 레저를 즐기면서 건강과 휴양을 동시에 추구하는 관광활동이 새로이 각광받고 있는 상황에서 이들의 욕구를 충족시키기 위한 전략으로 산악레포츠관광, 수변관광, 보양관광, 걷기관광, 생태·휴양관광 등에 강점을 가진 진주·의령·산청·함양·거창·합천·하동 일부를 중심으로 집중 육성하고자 함
 - 남부 관광소권(해양·레저/휴양): 남해안시대를 선도하기 위한 전략으로 한중일 및 남해안 해상크루즈, 해양레저스포츠단지, 요트관광, 해양생태관광, 섬 관광 등에 강점을 가진 통영·사천·거제·고성·남해·창원/하동일부를 중심으로 집중 육성하고자 함



〈그림3-26〉 공간체계 설정 및 기능 구분

2 계획의 비전과 목표

1. 비전: “사람과 자연이 상생하는 세계일류도시 창원권”

2. 목표

- 창원권 광역도시계획의 기본 목표는 산업, 자연 및 인간의 3요소가 상호 유기적으로 연결되어 있는 하나의 체계로 인식하며, 지속 가능한 도시공동체는 도시경제의 안정적 성장, 생태적 지속가능성, 균형적 삶의 질 등을 동시에 추구하는 것을 기본 목표로 설정하고자 함

가. 경제(Economy): 도시경제의 안정적 성장

- 창원권은 새로이 형성되는 세계경제체제에서 비교우위 장점을 가지고 있음. 마산자유무역지역, 창원국가산업단지, 부산·진해경제자유구역 등과 인접해 있으며 경제자유구역에는 다국적기업의 투자 유치 등으로 수많은 국제기업이 활동하는 활력적이고 쇄신적인 산업중심지로 발전 가능성이 높은 지역임
- 이러한 산업거점이 포진하고 있는 창원권은 기계·자동차·조선 등 제조업 기반의 산업중심도시이므로, 향후 성장동력을 더욱 강화하기 위해서는 기존 산업의 고도화 및 고부가가치화를 도모하여야 하며, 이를 위해 전문인력 및 신지식인과 같은 창조인력을 유입할 수 있어야 함
- 또한, 세계화 추세에 부응하여 창원광역권의 기능을 국제화·첨단화 하고 도시인프라를 세계수준에 맞추어 확충·정비함으로써 도시 국제경쟁력을 제고하여 21세기 세계로 열린 동남권 중심지로서의 역할을 강화시켜야 함
- 즉, 창원시를 중심으로 김해(진례·진영 등)·함안(철원·철서 등) 등

배후성장거점도시 및 신산업거점과의 연계·보완을 통해 도시간 네트워크체계 구축하여 상호 기능을 전략적으로 보완해나가야 함

나. 환경(Environment): 도시 및 생태적 지속가능성 확보

- 합리적이고 효율적인 토지이용을 위하여 광역권내 주요도시 및 성장거점의 특성과 강점 등을 제시하고, 이들간의 연계·상호협력 관계를 강화시켜 무분별한 난개발 및 도시확산을 방지하며, 광역화 추세에 따른 자연환경훼손을 최소화함
- 도시광역화 추세에 따른 직주원격화와 불필요한 교통유발 및 에너지 자원의 낭비를 방지하고, 지속가능한 개발을 위한 광역적 차원의 공원·녹지를 충분히 확보함
- 환경개선 중심의 경제성장을 통해 시너지 효과를 극대화하고 이들간의 선순환 구조를 형성할 수 있도록 함
- 사회구성원 모두가 공유된 비전을 바탕으로, 도시별 특화발전과 창의적 발전을 추진할 수 있는 사회를 건설하고, 녹색선도시장 확보를 위한 인프라 구축을 추진함

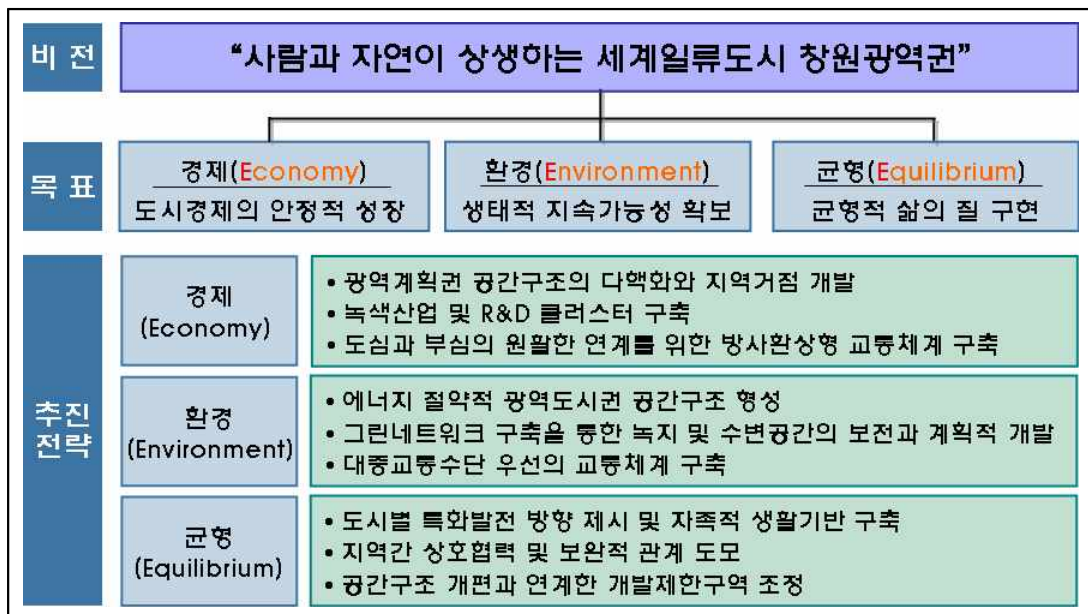
다. 균형(Equilibrium): 도시경쟁력 강화 및 균형적 삶의 질 구현

- 창원권은 많은 다양성을 포괄하고 있는데, 지역별로 각기 다른 산업기술·주거유형·소득수준 등이 이러한 특징을 잘 나타내고 있으며, 이러한 다양성은 미래에 더욱 심화될 것으로 예상됨
- 특히, 기존의 마창진이 통합하여 새로운 창원시로 출범하게 됨에 따라 기존 지역간의 경쟁·갈등 구조가 형성되어 동일한 행정구역 내에서 지역이 고립된 단위로 분절된 사회로 변모할 가능성이 내포되어 있음
- 따라서 창원권이 미래에 번영을 지속하기 위해서는 현재·과거의 주민들뿐만 아니라 향후 유입이 예상되는 새로운 주민들을 포용

하고 동화시키는 과제를 성공적으로 추진해야 할 것이며, 기존 지역의 이기주의 및 상실감을 방지하기 위해 주요 현안사업의 지역별 안배가 반드시 필요함

- 창원권내 도시별 특화 및 경쟁력 강화를 위해 중심도시와 주변지역간의 공생적 발전을 목표로 한 기능분담체계를 확립하고, 광역계획권 공간구조의 다핵화와 지역거점 개발을 추진함
- 창원권내의 균형발전을 도모하기 위하여 도시별 강점을 극대화시킬 수 있도록 문화·역사·레저·관광 등 특화발전을 모색해야 하고, 정보통신 및 교통의 발달, 여가시간의 증대 등 사회변화에 부응하여 각 도시와의 연결 및 토지이용체계를 확립하여야 함

3. 추진전략



〈그림3-27〉 창원광역권의 비전과 목표 및 추진전략

가. 광역계획권 공간구조의 다핵화와 지역거점 개발

- 단핵집중의 과밀개발을 완화하기 위해 다핵공간구조로 개편하여 거점도시간 네트워크를 형성하고 상호기능을 보완하며 자족성을 강화함

- 광역권의 개발축과 교통축, 거점도시와의 연계 등을 고려하여 ‘선계획 후개발’의 원칙에 따라 주변지역의 중저밀도 개발로 주민의 삶의 질을 제고함

나. 녹색산업 및 R&D 클러스터 구축

- 녹색기술과 정책을 연결하는 연구를 강화함으로써 실생활에 활용할 수 있는 방안을 모색
- 다양한 분야의 융합을 통해 변화하고 있는 미래에 대한 적극적인 대응방안 모색
- 특히, 기존 기계산업에 R&D기능을 접목시키고, 고도화 및 고부가가치화하여 지식기반산업으로서 미래의 신성장동력으로 작용할 수 있는 R&D 클러스터를 구축함
- 또한, 조선 및 기계산업과 풍력산업은 상호연계 및 협력이 가능하므로, 창원·진해국가산단 및 마산자유무역지역 등에 풍력산업을 기반으로 한 녹색산업 클러스터를 구축함

다. 도심과 부도심의 원활한 연계를 위한 방사환상형 교통체계 구축

- 다핵도시구조와 연계된 방사환상형 교통망 구축을 통해 교통량 분산을 도모함
- 원활한 교통흐름을 유도하기 위해 대중교통시설 이용을 활성화하는 환승체계를 구축함

라. 에너지 절약적 광역도시권 공간구조 형성

- 혼합적 토지이용과 압축도시를 지향하고, 개발지간 산재해있는 소규모 미개발지를 충진적으로 활용함
- 주거·업무·상업·서비스 기능을 인접공간에 수용하여 유발교통 수요의 감소를 유도함
- 도심 및 도심 인근지역에서의 복합용도 재개발을 활성화함

마. 그린네트워크 구축을 통한 녹지 및 수변공간의 보전과 계획적 개발

- 개발제한구역을 중심으로 하는 광역녹지축 구축을 통한 여가지원의 확대로 주민의 여가수요에 대응함
- 녹지공간의 확충 및 접근성 제고를 통하여 주민들의 일상생활에서의 삶의 질을 제고함

바. 대중교통수단 우선의 교통체계 구축

- 광역전철망, 경전철 등 대중교통수단을 우선적으로 활용하는 교통체계를 구축함
- 함안~창원~김해~부산을 잇는 광역적 대중교통체계와 대중교통수단의 효율적 환승체계를 구축함
- 보행자 및 자전거도로 우선의 보행·교통 환경을 조성함

사. 도시별 특화발전(문화·관광 등) 방향 제시 및 자족적 생활기반 구축

- 창원권은 기존 마창진의 특성을 잘 살려 3개 지역특화 전략을 설정함.
 구)마산은 구도심의 재생과 신산업거점인 로봇랜드의 활성화로 신구조화의 항구도시로, 구)창원은 창원산단을 중심으로 R&D 기능의 접목시켜 고부가가치의 명품 산업도시로, 구)진해는 헬스케어 및 실버산업을 포함한 해양레저와 항만·물류 등 블루산업으로 특화하여 해양레저·관광·물류도시로, 특화발전방향을 설정하고 궁극적으로는 통합된 도시내에서 각각의 지역이 자족적 생활기반을 영위해나갈 수 있도록 함
- 또한, 함안은 창원의 배후도시로서 부족한 주거 및 산업용지를 공급하되 아라가야의 특성과 도농복합도시의 이점을 살려 전원도시 및 역사문화관광 기능을 복합화하여 특화개발하도록 함. 김해는 금관가야문화의 중심지로 역사·문화적 강점이 뛰어나고, 부산과 인접하여 산업입지 및 인구가 급속히 증가하고 있는 지역이므로, 구) 창원·진해지역의 연결성을 강화시키고 그 연결지역인 장유·

진례의 기존 주거·산업기능에 문화·상업·업무·스포츠·레저 기능을 접목시켜 자족적 주거·레저타운으로 전략적으로 육성시켜야 함. 그리하여 부산권과의 상호 협력 및 경쟁구도로서, 큰 틀에서는 동남권의 핵심지역으로 작용할 수 있도록 그 역량을 강화시키도록 함

- 함안은 김해와 같이 개별입지의 비중이 높은 지역으로서 향후 계획적 관리를 위해 신규 산업입지 수요를 고려하여 대규모 산업단지를 입지시키도록 유도함
- 한편, 창원·김해·함안의 배후성장거점에는 주거·산업용지가 주를 이루고 있으나, 직주근접형 자족도시를 구축하기 위하여, 업무·상업·레저기능의 입지를 유도하여 삶의 질을 높일 수 있도록 함

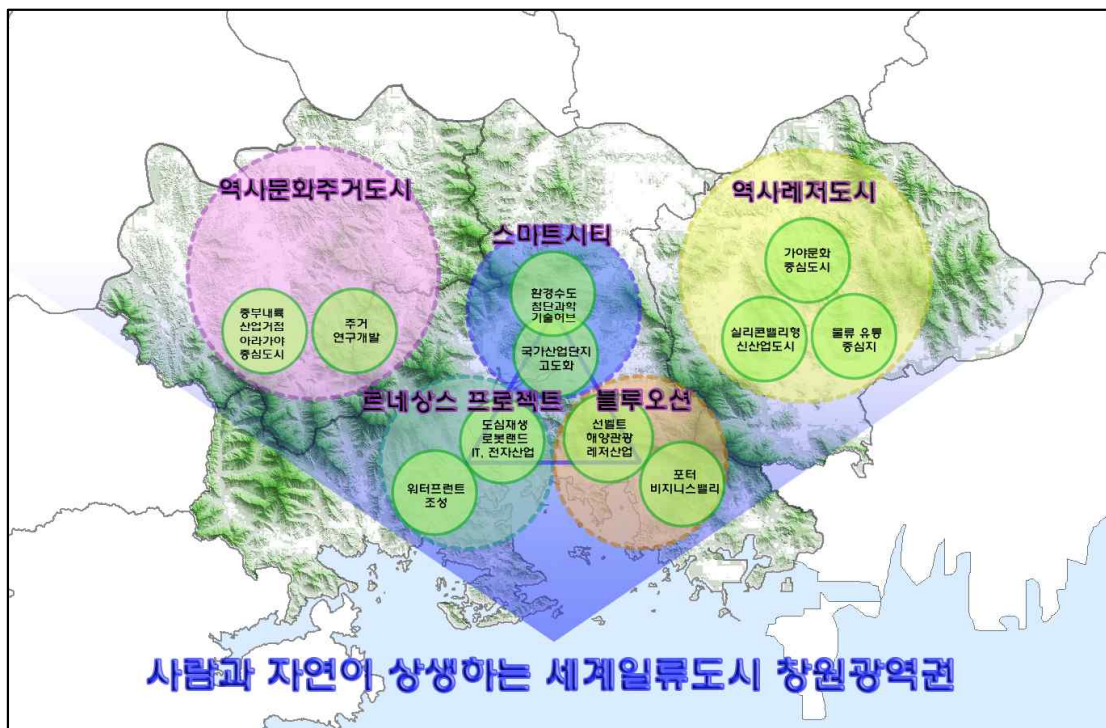
아. 지역간 상호협력 및 보완적 관계 도모

- 상하수도·운동장·폐기물·터미널 등 광역이용시설의 중복설치 방지로 시설이용의 효율화를 도모하고, 이를 위해 광역시설 설치 및 이용에 대한 지자체간 부담의 형평성과 국가 지원을 강화함
- 또한, 김해·창원·함안에는 물류단지계획이 모두 있는 만큼, 3개 지역으로 분산배치하되, 이들간의 연계 및 분류화를 통해 효율적으로 활용·개발할 수 있도록 함
- 한편, 지역별 도시경쟁력을 강화하고, 전문인력 및 창조인력을 확보하기 위하여, 무엇보다 이들이 살아갈 수 있는 삶의 질 향상을 위한 문화·관광·레저 등 여가공간을 확보하고, 정주환경 개선을 위한 의료·교육·복지 등의 지원정책을 지속적으로 강화시켜나가야 함
- 창원권내 광역적으로 이용 가능한 시설에 대해서는 지역안배와 개발효율성을 중심으로 추진하되, 혐오시설이나 주민기피시설 또는 정주환경개선 관련시설 등의 입지를 고려하여 결정하도록 함
- 또한, 행정구역 통합은 결국 행·재정 측면에서의 효율화와 이를

통해 통합된 도시미래상을 달성하는데 그 목적이 있는 만큼, 행정규모를 줄이고 효율화시켜 그 역량을 정보네트워크·대중교통 및 교통인프라 정비 등 기반정비로 전환시키고, 단기간에 큰 효과를 볼 수 있는 시설정비부터 우선하여 실행함

자. 공간구조 개편과 연계한 개발제한구역 조정

- 공간구조개편 전략에 근거한 분산형 집중개발을 유도할 수 있도록 개발제한구역의 조정가능지역을 기존 마창진 지역과 김해·함안과의 연계가능성이 높은 지역에 고루 분배하여 설정하고, 개발제한구역 해제에 따른 난개발 방지 및 도시성장관리를 유도하여 균형있는 삶의 질 향상을 도모함



〈그림3-28〉 창원광역권의 도시별 특화전략

3 주요 계획지표의 설정

1. 인구지표의 설정

가. 인구배분기준

- 1998년 발간 통계청의 「시·도별 추계인구」 자료를 기초로 하여 분석함
- 목표연도 2020년의 시도별 인구배분은 제4차 국토계획, 수도권 집중억제 등과 관련한 상위계획을 참고하고, 도시화율의 변화추이를 고려하여 배분토록 함
- 수도권의 전국인구에 대한 비율은 1998년말 기준 46.0%에 도달하고 있으며 2020년에는 49.1%로 예상되는데, 제4차 국토계획상의 수도권 인구지표 비율과 효과적인 수도권 집중억제 정책에 의하여 2020년의 수도권 인구비율이 46.9% 수준에 머물 것으로 가정함
- 2020년 수도권 인구지표 24,600천명은 서울 9,400천인, 인천 3,000천인, 경기 12,200천인으로 배분될 것으로 가정함
- 수도권 인구비율의 49.1%과 46.9%간의 차이로 나타나는 90만 정도의 인구는 서울, 인천을 제외한 대도시권 즉 부산, 대구, 광주, 대전, 울산의 현재 인구 비중에 따라 이들 지역으로 분산될 것으로 추정함
- 시·도 가운데 도(道)의 2020년 추정인구는 1998년 통계청 자료에 의한 추정지표에 근접하는 것으로 가정함

나. 2020년 시·도별 추정인구 및 인구배분(안)

〈표3-3〉 2020년 시·도별 추정인구 및 인구배분(안) (단위 : 천인)

시도별	인구현황 및 추정인구					인구배분(안)
	1980년	1990년	1998년	2010년	2020년	2020년
전국	38,124	42,869	46,430	50,618	52,358	52,400
수도권	13,544	18,342	21,303	24,239	25,712	24,600
서울	8,516	10,473	10,142	9,625	9,409	9,400
부산	3,309	3,803	3,827	3,700	3,540	3,900
대구	1,889	2,293	2,524	2,648	2,671	2,900
인천	1,253	1,897	2,469	2,887	3,114	3,000
광주	874	1,125	1,332	1,528	1,627	1,750
대전	820	1,036	1,372	1,663	1,824	1,950
울산	546	794	1,043	1,261	1,400	1,500
경기	3,774	5,972	8,692	11,727	13,189	12,200
강원	1,824	1,562	1,490	1,504	1,478	1,500
충북	1,450	1,374	1,456	1,588	1,640	1,600
충남	2,191	1,992	1,831	1,974	2,011	2,000
전북	2,329	2,047	1,923	1,916	1,870	1,900
전남	2,974	2,480	2,061	1,949	1,835	1,900
경북	3,157	2,736	2,747	2,851	2,849	3,000
경남	2,746	2,776	2,994	3,221	3,306	3,300
제주	472	509	527	577	595	600

자료 : 통계청, 「시도별 추계인구」, 1998.

다. 인구지표의 설정

- 창원권의 과거 9년간(1990~1998년)의 인구자료를 기초로 목표년도의 인구를 추정한 결과 223만명~239만명 내외임

〈표3-4〉 직접적 예측방법에 의한 인구전망

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	추정식
등 차	1,748,514	1,950,901	2,153,288	2,355,675	$P_n = P_o(1 + rn)$
등 비	1,675,114	1,843,249	2,028,261	2,231,842	$P_n = P_o(1 + r)^n$
지 수	1,675,114	1,843,249	2,028,261	2,231,842	$P_n = P_o e^{rn}$
최소자승	2,009,537	2,138,265	2,266,992	2,395,719	$P_n = a + bx$
로지스틱	1,642,251	1769833	1,893,505	2,011,686	$P_n = \frac{K}{1 + e^{a + bn}}$
평 균	1,750,106	1,909,100	2,074,061	2,245,353	

- 목표년도 2020년의 시·도별 인구는 통계청의 1998년 「시·도별 추계인구」 자료를 기초로 추계하되 제4차 국토계획, 수도권 집중 억제 등과 관련한 상위계획을 참고하고, 도시화율의 변화추이를 고려하여 배분함
- 2020년 시·도별 추정인구에 의하며 전국인구는 52,400천인으로 경남은 3,300천인으로 추계함. 경남인구의 전국인구에 대한 비중은 2000년 6.5%를 차지하고 있으나 2020년에는 6.3%로 다소 낮게 추정하고 있음
- 2020년 창원권의 목표인구는 220만명으로 설정함. 이에 따라 창원권의 전국인구에 대한 비중은 1998년 3.2%에서 2020년 4.2%로 다소 증가하며, 경남인구에 대한 비중은 1998년 약 47.6%에서 2020년 66.7%로 증가함
- 창원권의 지자체별 인구는 정책적 요인과 지역여건을 감안하여 창원시 150만명, 김해시 60만명, 함안군 10만명으로 설정함
 - 광역도시계획 인구 배분에 있어서 분산집중형 개발 원칙에 의거
 - 과거추세치의 목표년도 계획인구에 근접하게 설정

- 광역계획의 인구 지표를 기준으로 도시기본계획 등 하위계획 수립시 10% 범위내에서 조정할 수 있도록 함

〈표3-5〉 계획인구 지표

구분	단위	2000년	2015년	2020년
창원권	천인	1,504	2,026	2,200
창원시	천인	1,092	1,398	1,500
김해시	천인	347	537	600
합안군	천인	65	91	100

2. 경제 및 산업지표의 설정

〈표3-6〉 경제 및 산업지표의 설정

구분		단위	1998년	2015년	2020년
총 인구		천인	1,459	2,026	2,200
15세이상인구		천인	1,104	1,766	1,887
경제활동인구		천인	667	1,131	1,254
경제활동참가율		%	60.4	64.0	66.5
취업인구		천인	634	1,100	1,226
취업률		%	95.1	97.3	97.8
산업별 인구	1차산업	천인 (%)	66 (10.4)	64 (5.8)	59 (4.8)
	2차산업	천인 (%)	207 (32.6)	372 (33.8)	413 (33.7)
	3차산업	천인 (%)	361 (57.0)	664 (60.4)	754 (61.5)

3. 생활환경 지표의 설정

〈표3-7〉 생활환경 지표의 설정

구 분		단위	1998년	2015년	2020년
인 구	계 획 인 구	천인	1,459	2,026	2,200
	연평균증가율	%	-	2.04	2.1
주 택	가구당인구	인	3.3	2.8	2.7
	총가구수	천가구	442.1	723.6	814.8
	보급율	%	82.2	105	110
교 통	도 로 율	%	18.0	22.8	23.0
	승용차보유대수	천대	362	830	950
상수도	상수도보급율	%	78.6	97.5	100.0
	1일1인급수량	ℓ	306	400	350
	총 급 수 량	천톤/일	350.9	790.1	770.0
하수도	1일1인오수량	ℓ	260	340	330
	총 오 수 량	kl/일	379.3	688.8	726.0
청 소	쓰레기총배출량	톤/일	1,268	1,479	1,540
	분뇨총배출량	m³/일	1,155	1,604	1,760

제4장

공간구조 구상

- ① 공간구조 진단
- ② 공간구조 개편방향
- ③ 공간구조 구상
- ④ 생활권 계획

1 공간구조 진단

1. 관련계획상 공간구조

〈표4-1〉 도시기본계획상 공간구조

구 분		공 간 구 조 구 상
(구) 창원	도시체계	<ul style="list-style-type: none"> 1도심(동지역 전체) 1부도심(팔용동·명곡동 명서동 등의 동지역 일부) 2지역중심(북면, 동읍·대산면)으로 형성
	생 활 권	<ul style="list-style-type: none"> 2개 대생활권, 4개 중생활권으로 구분 도시광역화 현상으로 30~50만인을 기준으로 1개 대생활권을 구분하고 소생활권 3~5개를 1개 중생활권으로 구분
(구) 마산	도시체계	<ul style="list-style-type: none"> 다핵구조 형성 <ul style="list-style-type: none"> 1도심(마산중심부) 3부도심 1지역중심으로 형성 도심 : 마산중심부 부도심 : 동마산, 신마산, 삼진 지구중심 : 내서
	생 활 권	<ul style="list-style-type: none"> 토지이용패턴, 동질성, 주민숙성 등을 고려하여 4개 중생활권으로 설정
(구) 진해	도시체계	<ul style="list-style-type: none"> 1도심(구시가지 생활권) 2부도심(풍호생활권·용원생활권) 5생활권 중심(경화생활권·웅천생활권·소사생활권·두동생활권·가주생활권) 기존 단핵구조의 도시를 구시가지권과 신시가지권으로 양분 구시가지권은 장래 인구증가에 대비한 적절한 규모의 주거, 상업용지 확보 신시가지권은 웅천·웅동지역을 부산항 신항과 연계한 공업기능을 부여하고, 웅동부도심을 상업·업무 및 항만서비스 기능 지원
	생 활 권	<ul style="list-style-type: none"> 1대생활권, 2중생활권, 8소생활권으로 생활권 체계 개편
김해시	도시체계	<ul style="list-style-type: none"> 1도심(동지역·주촌) 2부도심(진영·장유) 1지역중심(진례) 4지구중심(한림·생림·상동·대동)으로 구분
	생 활 권	<ul style="list-style-type: none"> 1개 대생활권, 4개중생활권, 16개 소생활권으로 구분
함안군	도시체계	<ul style="list-style-type: none"> 1도심(가야) 2부도심(군북·칠원) 4지역중심(법수·함안·대산·철서)로 구분
	생 활 권	<ul style="list-style-type: none"> 1대생활권 3중생활권 10소생활권으로 구분

2. 공간구조의 문제점

가. 기성시가지의 포화와 가용토지의 부족

- 기성시가지 중 (구)마산과 (구)진해는 이미 포화상태에 도달하였고, (구)창원은 토지이용규제를 둘러싼 내부갈등이 발생하고 있으며 공공서비스 시설 입지를 위한 용지가 절대적으로 부족함
- (구)창원은 산업입지 배후도시라는 생성과정의 한계로 시가지 확장이 어렵고, (구)마산은 지형적인 요인으로 도시의 중심성이 약하며, (구)진해는 군사시설에 의한 토지이용규제 때문에 도시 발전에 제약이 많은 실정임

나. 무질서한 교외화 및 지역간의 불균형

- 부산 도심의 산업체 이전 등으로 창원권 주변지역에 많은 공장이 무질서하게 입지하여 환경오염, 교통체증, 경관훼손 등의 문제를 야기하고 있으나, 이들 주변지역에 대해서 도시적 토지이용의 관리와 도시발전축과의 연계 등을 고려한 토지이용의 관리체계가 미약함
- 김해 및 함안의 경우 부산과 창원도시권과 인접한 지역은 대도시권의 배후지역으로 인구 및 산업의 교외화가 급속히 진행되면서, 특히 도시기반시설이 미흡한 관리지역을 중심으로 소규모의 무질서한 난개발이 이루어지고 있음
- 주변 농촌지역은 인구가 지속적으로 감소하고 있고, 산업활동도 부진하여 과소화와 함께 지역간 불균형이 심화되고 있음

다. 중심성의 취약함과 지역간의 경쟁·갈등의 심화

- 중심도시의 지배력이 약하고, 비슷한 규모의 도시가 연접하여 경쟁관계를 유지하고 있어, 시설의 중복투자 등 행·재정상 낭비를 보이고 있음

- 지역이기주의로 효율적인 도시발전이 어렵고, 부산 대도시권의 지배력에 의해 공항, 항만 등 국제교류 기반시설 등의 자체적 확충에 불리함

라. 부산권에 치우친 개발로 자족적, 균형적 발전의 어려움

- 창원권으로의 인구집중 현상은 경남 타지역의 발전을 상대적으로 위축시키고 있으며, 권역내에서도 도시지역의 인구집중 현상이 심화되어 주변 농촌지역의 과소화를 가속화시키고 있으며, 도농통합에 따른 이원화된 공간구조 체계로 도농간 형평성이 결여되어 있음
- 창원권은 인구 400만명의 부산광역시 영향권내에 있으며, 중심도시인 창원권은 연담도시권을 형성하고 있고, 경남의 중심적인 업무·산업·문화의 중심기능을 가지고 있으나, 경남의 기능 편중화에 따라 경남 서부권의 상대적인 발전저하로 인한 환남해축의 기능약화를 초래할 가능성이 있음
- 부산광역권과는 연접해 있지만, 도로교통을 제외한 철도·해운 교통망의 체계가 미약하고, 도시간에도 독자적인 성장을 도모해 온 결과 대중교통을 통한 연결성이 부족하며, 중복투자 등 도시발전의 상승 작용으로 이어지지 못하고 있어 중심도시간 상호보완적 발전의 필요성이 제기됨

마. 자연생태계의 위협과 환경오염의 심화

- 개발제한구역, 농업진흥지역, 광역상수원보호구역, 표고 200M 이상 지역과 청정해역 등 자연생태보호 대상지구가 널리 분포함
- 낙동강 본류 및 지류 등 하천자원은 풍부하나 정비미비로 인해 하천의 건천화, 수질악화, 하천생태계 파괴, 휴식기능 상실, 무분별한 골재 채취 등의 문제점이 야기되어 주민생활의 구심점으로 하천을 활용할 수 있는 친환경적 하천정비계획 수립이 요구됨

- 천혜의 남해안 청정해역을 가지고 있으나 연안지역의 공단조성과 간석지 매립으로 수질정화기능을 가진 갯벌이 감소하고 있으며, 또한 연안생태계의 수용능력을 위협하고, 부영양화, 적조, 해양 오염사고, 양식장 사료의 과다투입 등으로 해양오염이 발생하고 있음
- 우리나라의 대표적인 내륙습지인 주남저수지가 지속적인 철새들의 도래지가 될 수 있도록 수질개선 및 보전작업을 병행하여 생태계를 보호해야 할 것임

2 공간구조 개편방향

1. 기본방향

가. 다핵연대형 광역도시권의 형성

- 각 도시의 도심기능정비를 통하여 중추적 도시기능을 강화하며, 주변지역을 새로운 기능거점으로 개발을 유도함
- 도시간, 지역간을 연결하는 교통망, 정보통신망 정비를 통해 중추적·유기적 기능연대를 도모하여 다핵연대형 광역도시권을 형성하고, 부산광역시권과의 기능적 연계성을 높이며, 광양만·진주광역시권, 대구·포항광역시권, 남해해안권, 경남내륙권과의 연계를 도모함
- 구)마산-구)창원-김해-양산축을 테크노벨트로 개발하고 구)마산-구)진해-서부산권은 부산항 신항을 개발축으로 조성하며, 내륙권에는 전원형 복합주택단지를 입지시켜 거주와 관광의 중심축으로 형성함

나. 고부가가치의 지식집약적 산업지대로 전환

- 대학·연구소의 학술연구기능의 고도화, 중소기업의 창업기반 마련, 지적창조를 지원하는 자연 및 역사자원, 레크레이션 기능 등을

결합하여, 기존의 제조업 생산기지형 산업구조를 새로운 지식창조를 통한 고부가산업 기지로의 구조전환을 도모함으로써 지역경제의 지속적인 발전을 선도하게 함

- 항만, 공항 등 국제교류체계를 고도화하고, 연구기능의 연대와 새로운 문화창조가 가능한 지적 도시로서의 기반을 구비함

다. 국제적인 문화교류의 거점형성

- 부산~경주권으로 형성된 부산경남권 북동축의 국제문화 교류축을 부산-창원-진주권으로 이어지는 동서축으로 연장하면서, 가야문화권을 기반으로 권역의 이미지를 제고하며 국내외 교류인프라를 확충함
- 남해안 관광벨트를 중심으로 경남내륙권의 다양한 자연, 역사, 문화 관광자원을 연계하는 문화관광벨트를 구축하여 일본·중국과의 교류를 확대함

라. 삶의 질이 보장되는 주거환경 조성

- 중심도시의 고밀화를 해소하기 위해 주변지역의 체계적인 정비를 통하여 적절한 밀도의 주거환경을 조성하며 주민의 삶의 질을 제고함
- 공공시설, 문화·레크리에이션시설, 서비스시설 등을 손쉽게 이용 가능한 주거환경을 제공할 수 있도록 생산·창업·전시 및 주거단지의 기능을 충족시키는 복합단지를 개발함

마. (구)창원·(구)마산·(구)진해를 3대 거점으로 강력한 성장벨트 구축

- 창원 스마트시티 추구
 - 창원 스마트는 선진도시의 수준을 넘어선 창원의 품격을 세계적으로 명품화시키는 전략
 - 창원국가산업단지 일대를 한국형 실리콘밸리로 혁신

- 지역대표와 각계각층의 전문가, 시민단체가 참여하는 “화합과 균형발전기구”를 구성·운영하여 시민이 직접 도시를 만들어 가는 시스템을 구축
- 마산 르네상스 프로젝트
 - 마산르네상스는 1970년대 전국 7대 도시의 명성과 3·15 민주정신을 되살려 도시에 활력을 불어 넣는 다양한 사업을 추진
 - 도심재생과 중심부 활성화 사업추진
 - 마산만 워터프런트 조성
 - 마산자유무역지역은 IT와 전자산업으로 고도화
 - 마산 미래산업의 새로운 씨앗이 되고, 로봇산업의 전진기지화
- 진해 블루오션 전략
 - 한반도 남해안 중 육지와 바다 공항의 접근성이 가장 뛰어난 곳이고 자연 경관이 뛰어난 진해만은 해양관광문화의 최적지
 - 부산항 신항과 경제자유구역 개발 장점을 적극 활용하여, 선벨트 해양관광레저산업의 허브로 발전
 - 장래적으로는 해양레포츠 용품산업 육성 및 해양생태연구개발, 다양한 국제비즈니스 활동이 가능한 ‘포터 비즈니스밸리’로 성장

3] 공간구조 구상

1. 중심지체계 구상

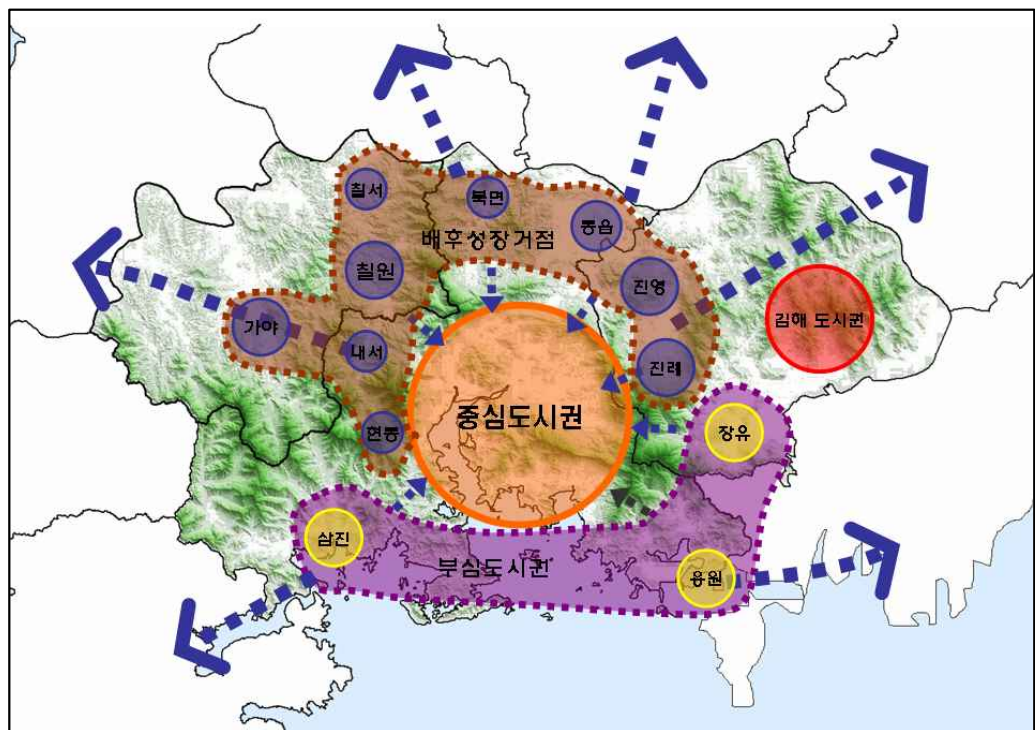
가. 기본방향

- 중심도시, 부도심도시, 배후성장거점의 3개 계층으로 이루어지는 중심지체계를 구상함
- 창원 광역도시권에 분포하는 크고 작은 중심지를 위상 및 공간적 분포를 고려하여 3계층으로 분류하며 각 계층별 중심지 수에 따라 공간구조 대안을 설정함

나. 대안구상

1) 대안 I

- 중심지체계의 안정성 측면에서 우수하나 해안지역 위주의 공간 구조로 지역간 균형발전에는 미흡함
- 개발축 및 교통축과의 연계성이 강하며 환경보전 측면에서도 유리한 공간구조로 평가됨
- 현재의 단핵 공간구조를 저비용으로 보완할 수 있으며 창원권의 공간발전 추세를 가장 잘 반영함



〈그림4-1〉 공간구조 대안 I

2) 대안 II

가) 유형

- 2중심도시권(창원 시가지, 김해 시가지)
- 4부도심도시(장유·용원·삼진·가야)
- 8배후성장거점(동읍·북면·진영·진례·현동·내서·칠서·칠원)

나) 개발개념

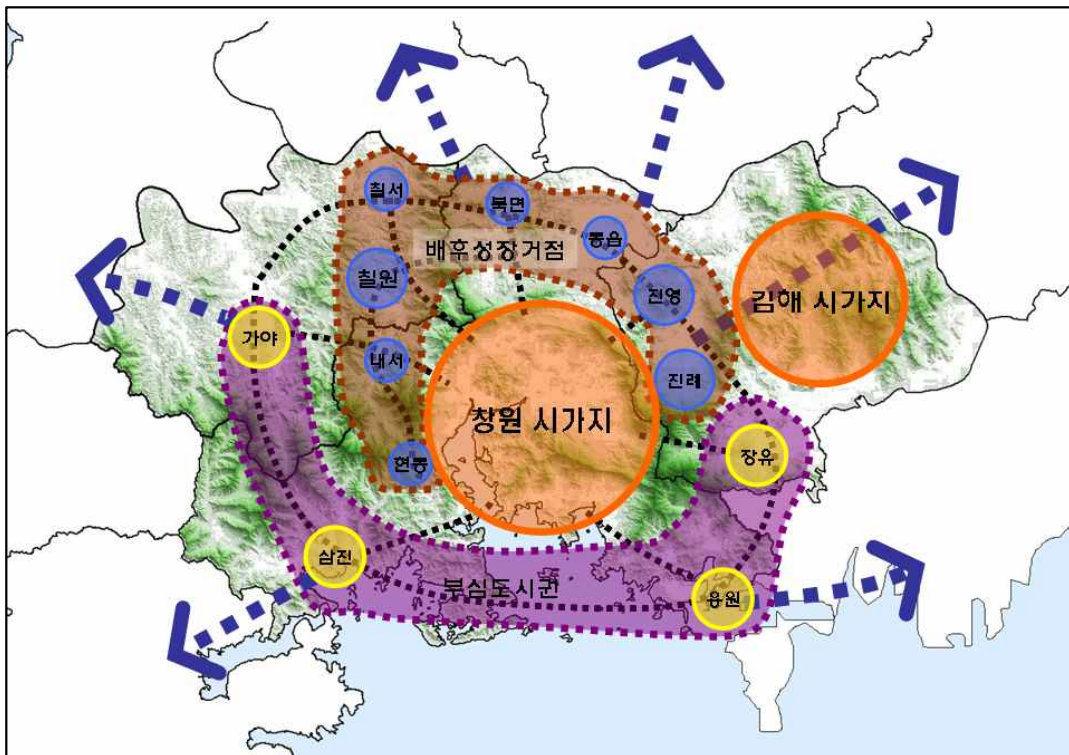
- 통합창원시 연담도시권을 창원권의 중심도시권으로 설정하고, 중심도시의 기능을 부도심도시로 확산시키면서, 방사형의 균형적인 발전을 도모하고자 함

다) 장점

- 기존의 도시체계를 가능한 인정하면서, 부도심도시를 일정권역에 분산 배치함으로써 중심도시, 부도심도시, 배후성장거점간의 효율적인 위계정립이 가능함
- 부산권에 치우친 개발행태에서 벗어나 중심도시권의 기능강화와 서부경남권으로의 연계성을 높일 수 있음

라) 해결과제

- 삼진, 가야의 2개 부도심도시가 서부권에 입지함으로써 효율적 개발의 어려움이 예상됨



〈그림4-2〉 공간구조 대안 II

다. 대안비교

〈표4-2〉 대안별 공간구조 구상

구분	대안 I	대안 II
유형	2-3-9	2-4-8
중심 도시	중심도시권(2) - 창원 시가지 - 김해 시가지	중심도시권(2) - 창원 시가지 - 김해 시가지
부도심 도시	부도심도시(3) - 창원: 삼진·용원 - 김해: 장유	부도심도시(4) - 창원: 삼진·용원 - 김해: 장유 - 함안: 가야
배후 성장거점	배후성장거점(9) - 창원: 동읍·북면·현동·내서 - 김해: 진영·진례 - 함안: 가야·철서·철원	배후성장거점(8) - 창원: 동읍·북면·현동·내서 - 김해: 진영·진례 - 함안: 철서·철원

〈표4-3〉 도시계층별 인구배분 방향

(단위: 명)

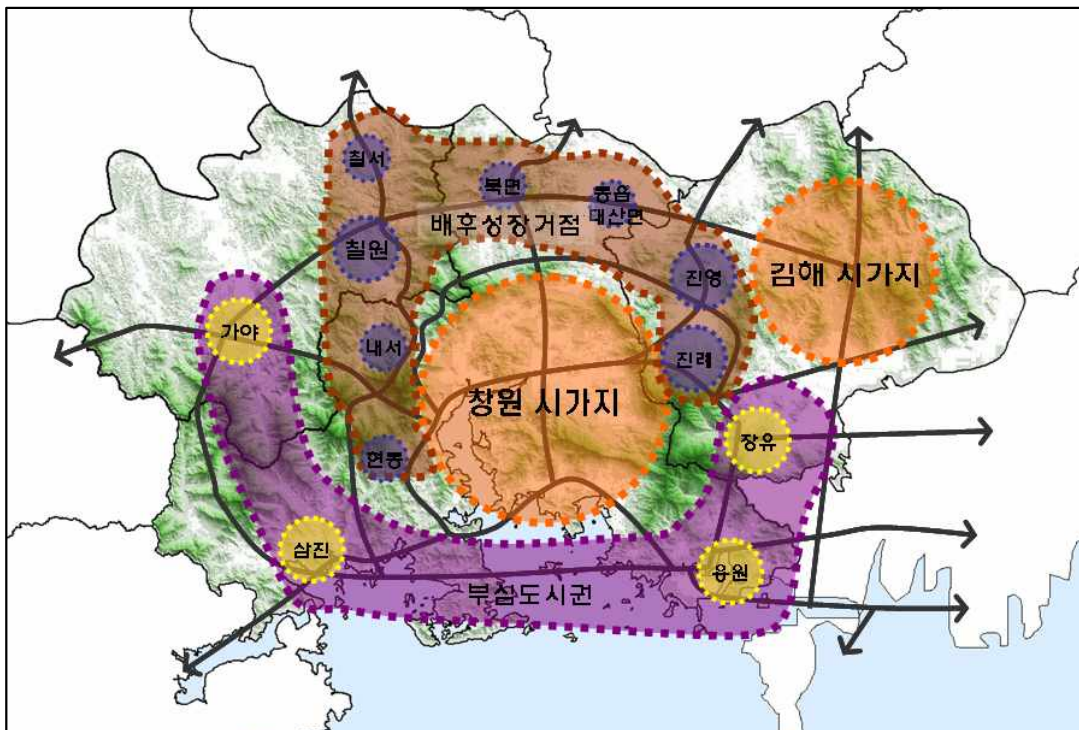
구분	대안 I	대안 II
중심도시	130	130
부도심도시	30	40
배후성장거점	30	27
기타(농어촌)	30	23
계	220	220

〈표4-4〉 대안별 특징 및 장단점

구분	대안 I	대안 II
유형	2-3-9	2-4-8
개발 개념	◦ 중심도시권을 강화하기 위해 주개발축을 동서의 해양축(부도심) 따라 형성하고, 남북의 축에 있는 내륙축은 배후성장거점으로 개발 ◦ 중심도시 강화형	◦ 창원시가지와 김해 시가지를 중심도시권으로 설정하고, 중심도시의 기능을 부도심도시로 확산시키면서, 방사형의 균형적인 발전을 도모하고자 함
공간 구조	◦ 창원 및 김해시가지로 구성되는 두개의 중심핵과 주변의 3개 부도심 및 9개 배후성장거점으로 구성되는 공간구조	◦ 창원 및 김해시가지로 구성되는 중심핵과 주변에 4개의 부도심 및 8개의 배후성장거점으로 구성되는 공간구조
장점	◦ 기존 도시체계의 유지 및 보완 가능으로 부작용 최소화 ◦ 도심과 밀 해소를 위한 효율적인 부도심개발 가능 ◦ 적절한 중심지 기능의 위계별 배치로 다핵적인 광역도시계층체계의 형성	◦ 기존의 도시체계를 가능한 인정하면서, 부도심도시를 일정권역에 분산배치함으로써 중심도시, 부도심도시, 배후성장거점간의 효율적인 위계정립이 가능 ◦ 부산권에 치우친 개발을 개발행태에서 벗어나 중심도시권의 기능강화와 서부경남권으로의 연계성을 높일 수 있음
단점	◦ 해양지향적 공간구조로 공간이용의 효율성 저하 ◦ 농촌 중심지(배후성장거점) 육성에 상대적으로 불리 ◦ 중심도시의 영향력 강화로 일극화 가속	◦ 삼진, 가야의 2 부도심도시가 서부권에 입지함으로써 효율적 개발의 어려움이 예상됨

라. 공간구조 설정

- 중심·부도심·배후성장거점 등 3개 계층으로 이루어지는 중심지 체계를 골격으로 한 창원광역도시권 내의 위상 및 공간적 분포를 고려하여 공간구조의 대안을 설정함
- 창원과 김해를 각각 2개의 중심도시권으로 설정하고, 중심도시의 기능을 부도심도시로 확산시키면서, 방사형의 균형적인 발전을 도모할 수 있는 대안Ⅱ을 선정함
- 도시의 계층별 위계
 - 2개 중심도시권 : 창원 시가지, 김해 시가지
 - 4개 부도심도시 : 장유·용원·삼진·가야
 - 8개 배후성장거점 : 동읍·북면·현동·내서·칠서·칠원·진영·진례



〈그림4-3〉 공간구조 구상

- 도시의 계층별 주요기능
 - 2개 중심도시권 : 창원(산업·행정·주거·상업·문화·컨벤션·교육), 김해(산업·주거·역사문화·관광·상업·교육)

- 4개 부도심도시 : 장유(주거·유통·위락·물류), 용원(물류·경제자유구역·해양레저·해양산업·주거·상업), 삼진(주거·항만·관광), 가야(문화·관광·위락·전원주택·농업)
- 8개 배후성장거점 : 동읍(생태관광·주거·산업·농업), 북면(온천관광·신도시·산업), 현동(주거·신산업거점), 내서(유통·상업·업무·산업), 칠서(첨단산업·거점유통), 칠원(첨단신산업·주거·생태), 진영(주거·산업·농업), 진례(첨단산업·주거·레저·문화·축산업)

2. 개발촉 설정

가. 기본구상

1) 중심지간 역할분담과 기능의 연대성 강화

- 창원권의 중심도시는 부산·울산·창원을 잇는 동남권의 주요한 업무·행정·공업·위락의 중심도시로 육성하기 위해 부산광역시와의 기능분담과 동시에 자립적인 도시기능을 통해 중심도시로서의 기능을 강화함
- 구)창원은 창원국가산업단지일대를 한국형 실리콘밸리로 혁신하는 등 공업단지 및 업무·상업·컨벤션기능의 집적지로 육성함
- 구)마산은 신항만기능 및 상업·서비스 기능을 강화하면서, 수출자유지역, 노후항만시설 등의 계획적 정비, 도심재생 및 워터프런트 조성·로봇산업 육성 등을 통해 문화·스포츠 등 새로운 도시기능을 더한 마산 르네상스 프로젝트를 추진함
- 구)진해는 부산항 신항과 경제자유구역 개발 장점을 적극 활용하여, 선벨트 해양관광레저산업의 허브로 발전시키며, 장래적으로는 해양레포츠 용품산업 육성 및 해양생태연구개발, 다양한 국제비즈니스 활동이 가능한 ‘포터 비즈니스밸리’로 육성하며 부산항 신항 배후도시로서의 기능강화를 도모함

2) 배후도시의 계획적 육성

- 김해는 부산광역권, 창원권의 개발압력을 수용하는 완충지역으로 난개발을 최대한 억제하고, 주거·유통·위락·공업의 체계적 개발을 유도하여 실리콘밸리형 신산업도시로 육성함
- 함안은 전원형 주거단지 및 연구개발시설의 입지를 통해 창원과 진주권의 연대를 도모함

3) 도농통합형 정주체계 강화

- 중심도시와 배후농촌의 상호보완적 협력을 통한 기능적 통합성을 제고함

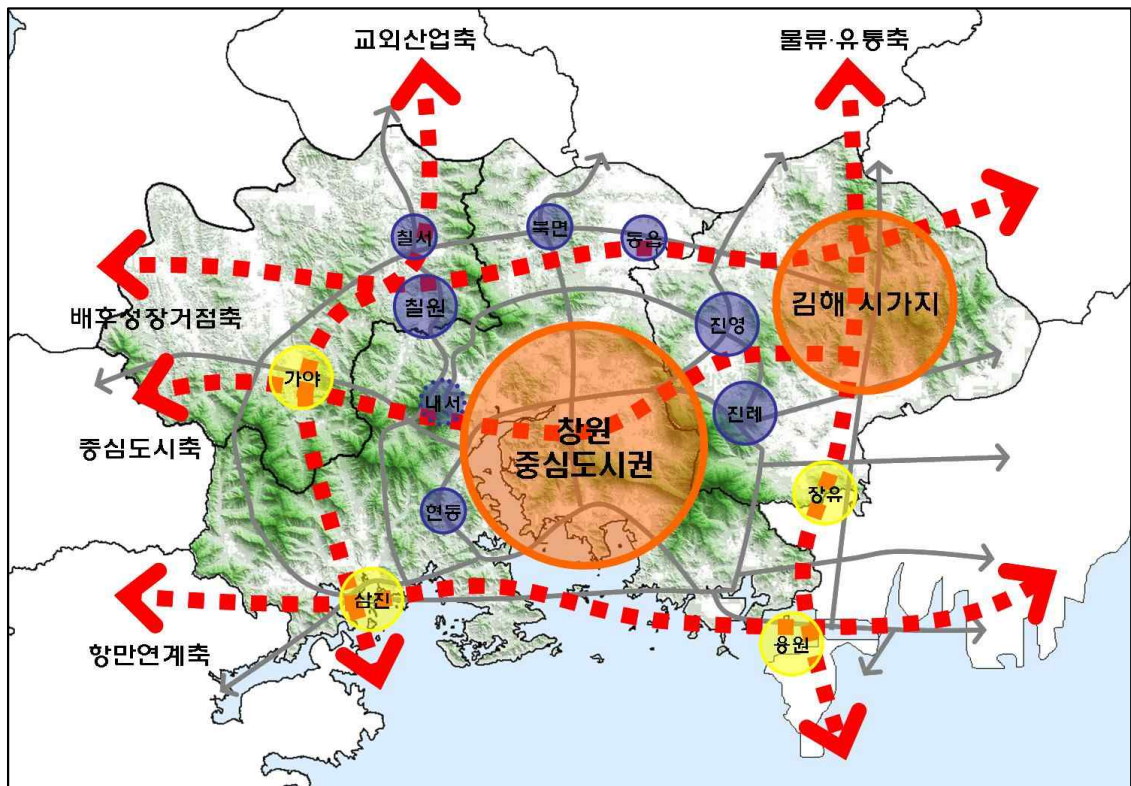
나. 축 설정

1) 동서축

- 중심도시축 : 가야~창원시가지~김해시가지를 연결하는 중심도시축
- 항만연계축 : 삼진~진해~용원을 연결하여 항만, 자유무역, 물류, 관광·위락을 연계하는 부산항 신항 연계축
- 배후성장거점축 : 철원~동읍~한림~상동을 연결하는 성장축

2) 남북축

- 물류·유통축 : 용원~진례~삼랑진을 연결하여 부산항 신항의 물류, 첨단농업의 유통 역할을 하는 축
- 교외 산업축 : 삼진~가야~철서를 연결하는 교외산업축



〈그림4-4〉 개발축 구상도

3. 교통축 설정

가. 기본구상

1) 대외지향적 교통망 구축

- 항공교통망 형성 및 경남항만의 역할수행을 위한 기반시설 확충함

2) 지역교통체계 확충

- 동서지역간 교통체계의 확충과 「경남 30분권 구상」을 설정함
- 도시철도 등 신교통수단에 의한 대중교통수단의 다양화

3) 첨단교통체계 확립

- 첨단교통관리체계구축을 통해 자가용 이용억제 및 친환경적 도시 교통을 지향함

4) 유통·물류 혁신

- 전방위 물류네트워크를 형성하여 합리적인 물류시스템을 구축함

나. 축 설정

1) 동서축 : 3개축

- 칠서 ~ 북면 ~ 진영축
- 가야 ~ 창원 ~ 진례축
- 삼진 ~ 진해 ~ 강서축

2) 남북축 : 4개축

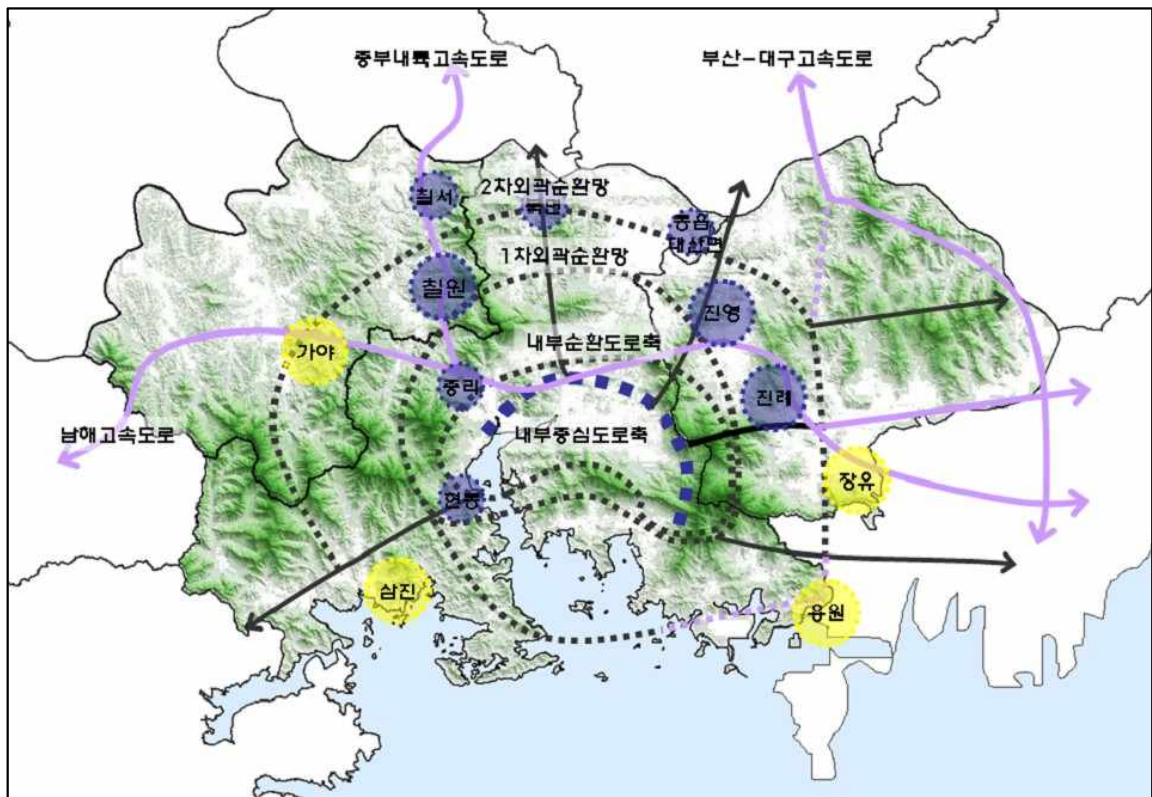
- 용원 ~ 장유 ~ 삼랑진축
- 진해 ~ 동읍 ~ 밀양축
- 창원 시가지 ~ 북면 ~ 창녕축
- 창원 ~ 중부내륙고속도로축

3) 순환축

- 중심도시순환망(창원권 순환도로망)
- 1차 외곽순환망(주변 배후성장거점 연결망)
- 2차 외곽순환망(외곽 부도심도시 연결망)

4) 보조축

- 남북축
 - 삼진 ~ 군북 ~ 의령축
 - 공항 ~ 대동 ~ 진영축
- 동서축
 - 진영 ~ 사상축



〈그림4-5〉 교통축 구상도

4. 녹지축 설정

가. 기본구상

1) 녹지체계

- 해안선에서 일정구역/낙동강 및 지류의 일정구역/임상이 양호한 지역의 개발을 원칙적으로 제한하되, 재난이나 환경적 영향이 없는 범위내에서 효율적인 토지이용 및 개발이 가능하도록 그 기준을 유연하게 적용할 필요가 있음
- 도시외곽지역은 난개발 방지를 위해 일정규모 이하의 개발을 억제하고, 연결성을 확보하기 위하여 녹지의 회랑을 설정함

2) 여가공간개발

- 남해안권, 낙동강유역과 내륙의 산지 및 가야문화권을 연계하는 개발축을 설정함

- 구)진해, 구)마산에 거제와 남해를 잇는 관광거점을 개발하여 연계성을 확보함
- 김해와 함안에 가야문화권을 개발하고, 구)창원에 컨벤션센터 등 국제회의 장소, 구)마산에 워터프론트 개발로 다양한 도시형 관광자원을 확보함
- 서북부경남의 산악관광권과의 연계를 강화함

나. 축 설정

- 해양보전축 : 남해안 해양 및 해안지역의 생태계 보전
- 낙동강수계축 : 낙동강의 수계를 따라 설정
- 환상녹지축 : 중심도시권의 외곽을 둘러싸는 일정표고 이상의 산지를 연결
- 연결회랑 : 환상녹지축에서 외곽의 해양보전축과 낙동강 수계축을 연결하는 강의 지류 및 산의 능선을 중심으로 연결



〈그림4-6〉 녹지축 구상도

4 생활권 계획

1. 생활권 설정

가. 기본방향

- 거주인구특성·통근통행특성·시가지조성시기·인구밀도·인구이동 추이 등을 종합적으로 검토하여 생활권을 구분함
- 사회적·경제적·환경적 특성의 차이로 정책과제를 달리하는 생활권 단위를 구분함
- 기존 생활권을 고려하고, 인구·지형·지세·수문·가용지 분포·능선·하천·도로 및 철도 등의 지역적 특성을 고려하여 지역 균형 개발 차원의 도시 주요 기능을 배분함

나. 생활권 설정기준

- 2020년의 공간구조·인구배분·토지이용·교통계획·기능적 특성 등을 바탕으로 생활권을 설정함
- 지형·지세의 특성 등의 자연조건을 고려하여 생활권을 설정함

〈표4-5〉 일반적인 생활권 설정 기준

구분	대생활권	중생활권	소생활권
설 정 기 준	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 2~3개의 중생활권 ◦ 일반시의 구역전체 ◦ 광역시의 구 전체 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 2~3개 소생활권 ◦ 대규모 공영개발단위 ◦ 2~4개 행정동 구성 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 행정동 1~2개동 ◦ 2~3개의 근린주구
인 구 규 모	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 30만~50만인 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 10만~20만인 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 3~5만인
성 격	<ul style="list-style-type: none"> ◦ CBD 또는 부도심 성격 ◦ 도로, 철도 등 인문적 환경 ◦ 계획적인 도심 및 부도심 기능 유도 필요 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 중고교 학군 ◦ 시설배치기준을 고려한 구분 ◦ 지역 커뮤니티 형성 ◦ 산세, 하천 등의 자연적 환경 ◦ 부도심 및 지구중심기능 필요 ◦ 면적 약 50~100ha 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 초등학교, 중학교의 학군 ◦ 전통적 시장권역 ◦ 소도시 도심기능적 시설배치 ◦ 지역적, 인위적 제약성 ◦ 보행권과 일치 ◦ 지구 및 생활권 중심기능 필요 ◦ 면적 약 20~30ha

다. 생활권 구분

○ I 안

- 대생활권은 각 행정구역별(시·군·구)로 정하고 중·소생활권은 도시기본계획상 생활권 계획을 수용함을 원칙으로 함
- 창원시내 중심도시가 갖는 도시특성을 충분히 활용하고, 각 도시의 도심기능정비를 통한 중추적 도시기능을 강화하며, 주변지역을 새로운 기능거점으로 정비함

〈표4-6〉 기초단위생활권(단위 시군구별 생활권)

구 분	대상지역	중심지	인구배분(인)
구)창원생활권	의창구·성산구 전역	기존 시가지	650,000
구)마산생활권	마산회원구·마산합포구 전역	기존 시가지	550,000
구)진해생활권	진해구 전역	장천 행정타운 일대	300,000
김해생활권	김해시 전역	기존 시가지	600,000
함안생활권	함안군 전역	가 야 읍	100,000
계			2,200,000

○ II 안

- 연담화 되어 있는 창원시를 중심도시생활권으로 설정하고, 김해시와 함안군을 각각 교외도시생활권으로 구분하여 각 생활권별로 유기적인 연계가 가능하도록 하며 도시의 전반적인 조화를 이루도록 계획함

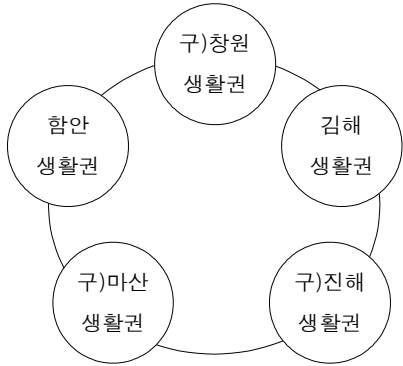
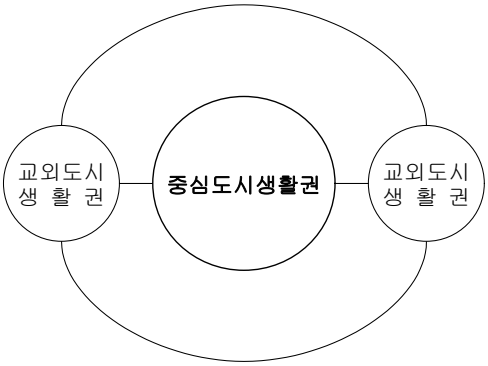
〈표4-7〉 3생활권

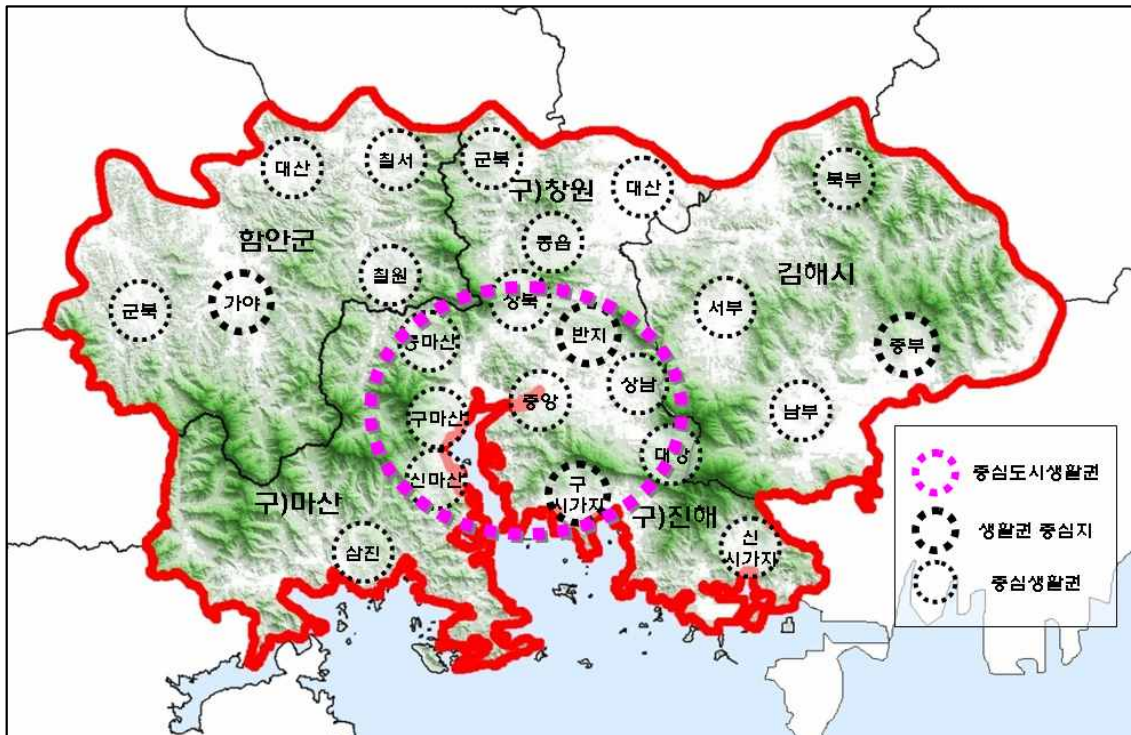
구 분		대 상 지 역	중 심 지	인구배분(인)
중심도시생활권		창 원	창원시 기존 시가지	1,500,000
교외도시 생 활 권	김해생활권	김 해	김해시 기존 시가지	600,000
	함안생활권	함 안	가야읍	100,000
계				2,200,000

○ 대안 선정

- 대안 1(기초단위생활권)의 개념은 각 행정구역을 하나의 대생활권으로 설정하는 다핵 연대형의 광역도시권 형성으로 도시의 연담화를 방지하고 생활권별 지역 특성에 맞는 도시기능을 부여할 수 있으나 창원시의 중심 도시 부재라는 단점이 있음
- 대안 II는 연담화 되어 있는 도시를 하나의 생활권으로 설정함으로써 중심도시의 도시간 유기적 연계는 가능하나 중심도시의 과밀을 초래할 우려가 있음
- 그러므로 각 권역별 공간구조를 다핵화하고, 도시의 연담화를 방지할 수 있는 대안 I의 기초단위생활권을 선정함

〈표4-8〉 생활권별 특징 및 장단점 분석

구 분	대안 I	대안 II
개념도		
특 징	<ul style="list-style-type: none"> • 각 시·군·구를 중심으로 구분한 생활권 • 다핵구조의 공간구조 	<ul style="list-style-type: none"> • 연담화되어 있는 중심도시를 하나의 생활권으로 보는 중심도시생활권과 주변도시인 김해와 함안을 각각 하나의 생활권으로 보는 교외도시생활권으로 구분
장 점	<ul style="list-style-type: none"> • 도시의 연담화 방지 • 생활권별 지역 특성에 맞는 도시기능 부여 	<ul style="list-style-type: none"> • 중심도시의 도시간 유기적 연계 가능
단 점	<ul style="list-style-type: none"> • 창원시내 중심도시의 부재 	<ul style="list-style-type: none"> • 창원시의 연담화로 도심과밀현상 초래



〈그림4-7〉 생활권 현황도



〈그림4-8〉 생활권 구상도

2. 생활권 정비방안

- 창원 광역도시권의 각 생활권별 세부계획은 도시기본계획상 생활권 계획을 수용함을 원칙으로 하고, 각 생활권별 인구배분 및 시설 배치계획 등은 본 계획에서 계획함

가. 구)창원생활권

- 단계별 시가지 개발계획을 수립하여 용도별, 생활권별, 인구배분 계획을 수립함
- 녹지, 미개발용지 등을 단계적으로 시가화구역으로 개발하고 외부인구의 유입에 따라 시가화 구역내 거주하는 인구의 비중이 단계별로 증가하는 것으로 전망됨
- 지역의 특성과 가용토지 등을 고려하여 창원의 주요도시 기능이 부각되도록 배분계획을 수립함
- 도시의 잠재력을 분석을 통한 육성기능과 정비계획을 수립하여 쾌적성·편리성·상징성을 갖는 도시기능을 계획함
- 목표연도 65만인을 수용하는 쾌적한 주거공간이 되도록 인구를 배분함
- 도시과밀화 억제와 통합부의 인구수용능력을 고려하여 기존 시부 45만 통합부 20만인에 의한 생활권 인구배분계획을 수립함
- 생활권 설정은 3개 대생활권, 8개 중생활권, 40개 소생활권으로 구분함
- 인구는 시가화구역 100~300인/ha, 아파트지역 300~600인/ha를 기준으로 배분함

〈표4-9〉 구)창원생활권 계획

구 분	중생활권	소 생활 권	기 능
구)창원권	8개 중권	40개 소권	-
제Ⅰ대권	소계	11개 소권	-
	1. 상북	소계·서상·의창·중동·도계·명곡	주거·관광(온천)
	2. 반지	봉곡·사림·반지·반림·용호	주거·행정·교육·상업
제Ⅱ대권	소계	15개 소권	-
	3. 중앙	명서·두대·중앙·양곡·삼귀	주거·교육·생산·항만·유통
	4. 상남	사과·신월·상남·토월·가음정	주거·행정·상업
	5. 대방	대방·불곡·남산·삼정자·성주	주거·생산
제Ⅲ대권	소계	14개 소권	-
	6. 북면	외산·신촌·내곡·무곡·감계·마산	주거·관광·교육·지원·생산·산업
	7. 동읍	본포·신방·덕산·용정	주거·관광·상업
	8. 대산	갈전·가술·우암·신동	주거·생산·상업

나. 구)마산생활권

- 대생활권은 마산회원구·마산합포구 전체로 하고, 중생활권은 동마산·구도심·신마산·삼진의 4개 생활권으로 계획하며, 소생활권은 교통수단 및 정보통신 수단의 발달에 따른 활동 범위의 광역화로 신시가지 조성이나 농촌형 지역개발시 탄력적으로 적용하여 10개로 구분함
- 생활권설정은 4개 중생활권, 10개 소생활권으로 구분함
- 도심권은 상업기능이 강한 지역으로 중밀도로 계획하고, 부도심권은 인구가 집중적으로 거주할 것을 예상하여 고밀도로 계획함
- 지구중심권은 지역 중심 기능을 부여하기 위하여 중밀도로 계획함. 기타 녹지지역은 저밀도로 계획함

〈표4-10〉 구)마산생활권 계획

구 분	소 권	총면적 (km ²)	기 능
구)마산권	10개권	335.69	
동마산중권	소 계	80.11	공업·휴식·위락·유통·상업
	동마산 부도심권	9.44	
	내서 지구중심권	25.32	
	기 타 권	45.35	
구도심중권	소 계	19.52	상업·위락
	도 심 권	9.06	
	기 타 권	10.46	
신마산중권	소 계	92.24	상업·산업·해양관광·위락
	신마산 부도심권	4.71	
	수정 지구중심권	23.81	
	기 타 권	63.72	
삼진중권	소 계	144.79	유통·교육·관광·위락·상업
	진 동 부도심권	50.84	
	기 타 권	92.95	

다. 구)진해생활권

- 효율적인 도시관리를 위한 실제 생활공간의 단위로서 자연발생적인 공간 활동에 질서를 부여할 수 있도록 생활권을 설정함
- 생활권설정은 2개 중생활권, 7개 소생활권을 설정함
- 생활권의 경계는 기존 생활권을 고려하여 동경계, 능선, 하천, 도로 및 철도 등을 감안하여 설정함
- 생활권별로 개발 가용지를 분석하고 목표연도의 계획인구를 추정하여 인구배분계획을 수립함
- 생활권별 밀도계획은 계획의 효율성과 실질성을 위하여 순밀도 개념으로 계획을 수립함

〈표4-11〉 구)진해생활권 계획

구 분	소 권	동 별	면적(km ²)	개 발 방 향
구)진해권	7개 소권	-	28.069	항만 및 관광도시
구시가지권	소 계	-	8.931	-
	구시가지소권	충무로1~6가, 여좌1~3가	2.430	중심상업, 도심기능
	경 화 소 권	태백동, 경화1~3가, 석동, 이동	3.590	배후성장거점 기능
	풍 호 소 권	자은, 덕산, 풍호, 장천, 행천동	2.911	주거 및 공업기능
신시가지권	소 계	-	19.138	-
	웅 천 소 권	웅천1, 2동	3.925	공업 및 관광기능
	두 동 소 권	웅동1동 일부(두동 일대)	2.843	배후주거기능
	소 사 소 권	웅동1동 일부(소사동 일대)	7.274	배후성장거점, 주거기능
	용 원 소 권	웅동 2동	5.096	공업 및 배후주거기능

라. 김해생활권

- 생활권역별 인구·지형·지세·수문·가용자원분포 등 지역 특성을 고려하여 지역 균형개발차원의 도시 주요 기능을 배분함
- 장래의 개발잠재력을 충분히 고려하여 도시 주요 기능을 배분함
- 생활권설정은 4개 중생활권, 17개 소생활권을 설정함
- 산업단지, 유통단지 등의 유입인구를 전제로 한 주요 기능 및 인구 배분계획을 수립함
- 목표년도(2020년) 계획인구 60만인의 수용을 위한 다핵, 다권 역의 도시공간 형성이 가능하도록 계획을 수립함

〈표4-12〉 김해생활권 계획

구 분	읍 면 동	면적(km ²)	주 요 기 능
김해권	-	463.446	-
중 부	동지역·주촌·대동	144.978	◦ 도심·중심상업업무 유통·행정 교육·문화 공업·농업관광·자연환경보전
남 부	장유	54.304	◦ 배후성장거점·상업서비스 체육·위락 유통·물류기능
서 부	진영·진례	84.308	◦ 배후성장거점·상업서비스 농업관광·자원기능·문화체육·공업
북 부	한림·생림·상동	179.856	◦ 지구중심·교육·농업 및 관광기능

마. 함안생활권

- 지역간의 교류성·지역주민의 생활패턴에 따라 구분하되, 현행

행정구역의 경계를 기준으로 구분하고, 생활권별 균형발전을 위한 계획적 의미를 강조함

- 지역 소단위 생활권은 가야읍·함안·여항·산인·법수면을 포함하는 가야권, 군북면을 포함하는 군북권, 대산·철서·철북·철원면을 포함하는 철원권으로 구분함
- 생활권설정은 3개 중생활권을 설정함

〈표4-13〉 함안생활권 계획

구 분	읍 면	면적(km ²)	개 발 방 향
함안권	-	416.74	-
가야권	◦ 가야읍·함안·여항·법수·산인면	169.8	◦ 행정·교육·서비스 중점 ◦ 전원주거·유통·공업·물류·기술농업·관광휴양
군북권	◦ 군북면	80.61	◦ 첨단기술농업(시설채소)·공업·자연관광농원
철원권	◦ 대산·철서·철북·철원면	166.33	◦ 공업·전원주거·산업교육·서비스·유통

3. 생활권별 정비전략

가. 생활권 정비과제

- 도시공간구조의 다핵화와 지역간 교통체계의 확립이 각 생활권의 공통적인 문제점으로서 우선적으로 정비해야 할 부문임
- 구)마산생활권과 구)진해생활권은 지역적 특성인 항만 및 철도 시설의 낙후가 문제점으로 지적되고 있어 이들 시설의 정비 및 항만의 활성화가 우선 과제임

〈표4-14〉 생활권별 정비과제

구 분	문 제 점	정 비 과 제
구) 창원 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기능의 단순화(산업도시) • 도심의 과밀화: 주거환경의 질적 하향화 • 도시관리의 획일화: 토지이용의 경직성, 다양성과 변화에 대한 탄력성 부족 • 지역간 통과교통의 도시내 진입 • 통합지역 도로 및 기반시설 부족 • 기계공업으로의 산업구조 편중 	<ul style="list-style-type: none"> • 도·농의 조화로운 개발 • 도시기반시설의 확충 • 주거환경개선과 도시경관 조성 • 교육·문화도시로의 개발 • 정보 및 교역공간 확보

〈표4-14〉 생활권별 정비과제(계속)

구 분	문 제 점	정 비 과 제
구) 마산 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 동지역의 고밀화 및 가용지 부족 • 읍·면지역의 개발력 미흡으로 토지이용의 저밀화 • 인근 도시와 광역교통 체계의 미흡 • 항만시설 및 철도시설의 낙후 • 농촌지역의 용수 및 하수 문제 심각 • 쓰레기 매립지 확보 및 건설에 애로 • 상업 및 유통 기능의 미약 • 산업기능의 미약 및 농·수산업 기능의 침체 • 관광산업의 전무 	<ul style="list-style-type: none"> • 효율적인 토지이용계획 수립 및 기존 토지자원의 최대한 활용 • 광역 도시교통 체계 확립 및 지역간 간선도로의 재조정 • 항만 및 철도시설의 활성화 대책 강구 • 가용지의 확보 및 주택활성화 대책 마련 • 농촌지역의 용수 확보 및 배수체계 확립 • 지역 특성에 맞는 공업특화단지 조성
구) 진해 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 군사 시설의 시가지내 산재 및 군사적 기능으로 일반 도시 활동 미비 • 개발제한구역으로 인한 도시공간 분할로 단일 도시로서의 연계 곤란 • 도시의 선적 확산에 비해 단핵 공간구조 형성 • 광역 교통체계 미비 및 동서간 통과도로의 단일교통 체계 형성 • 항만시설 낙후 및 철도시설의 미비 • 용수 및 배수시설의 미비 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시 중심기능의 다핵화로 균형적 도시발전 도모 • 군사기능과 일반도시 기능의 상충 극소화 • 구)창원 및 부산과 연결체계 강화 • 간선 도로망과 순환도로망 체계 구성 • 항만 및 철도시설의 활성화 대책 강구 • 개발계획과 연계한 용수·배수 확보 • 항만과 연계한 산업의 활성화 및 산업구조 조정
김해 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 의존적인 도시형태 • 중심지의 편중 및 중심기능 미비 • 토지이용의 무질서 : 무분별한 공장·묘지 입지 • 지역별 개별 격차 심화 • 지역간 통과 교통량 발생 • 지역간 연계 및 수송 체계 미비 • 도시내 가로망 체계 미비 • 산업기반의 취약 및 농경지의 과다 잠식 • 상업·유통기능의 취약 	<ul style="list-style-type: none"> • 권역별 중심지 기능 부여 및 배후성장거점 활성화 • 경전철 역 중심의 교통체계 구축 • 경전선 철도의 시가지 우회화 및 기존 가로망 체계의 정비 • 무분별한 공장 정비 및 집산화 유도 • 산업유통구조체계 확립 및 지역특성별 특화단지 조성 • 학교 주변 정비 및 대학교 유치 • 가야문화재 정비 및 문화거리 조성
함안 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 도시간 기능분화 취약 및 상호 보완성과 연계성 부족 • 지역생활권 중심도시의 기능 미약 • 지속적 인구감소와 자연마을의 산재로 기초생활권 형성 곤란 • 무분별한 개발로 창원시 배후도시로서의 생활권 기능 미약 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역간 연결 도로망 확충 • 지역특화산업 육성 및 무공해 산업 유치 • 관광자원의 개발 및 관광루트의 개발 • 개발지구별 특화기능 부여

나. 생활권별 정비전략

○ 기본방향

- 생활권역별 인구·지형·지세·가용 자원분포 등의 지역 특성을 고려하여 지역 균형개발 차원의 도시 주요 기능을 배분함
- 장래 개발잠재력을 고려하여 도시의 주요 기능을 배분하고 정비함
- 목표년도(2020년) 창원 광역도시권의 인구 2,200,000인을 수용하기 위한 다핵·다권역의 도시공간 형성이 가능하도록 계획

- 산업단지·유통단지 등의 유입인구를 전제로 한 주요 기능 및 인구배분 계획을 수립함

○ 정비전략

- 생활권 중심지 및 기능설정: 광역도시권의 각 생활권 중심은 개발이 완료되어 있는 기존 동지역으로 설정하고, 함안군은 행정 및 상업시설이 밀집되어 있는 가야읍을 중심으로 설정함

〈표4-15〉 생활권별 중심지 및 기능

구 분	중심지	권역별도시기능
구)창원생활권	기존 시가지(동지역)	산업·행정·상업·업무·주거
구)마산생활권	기존 시가지(동지역)	상업·산업·관광·서비스·주거
구)진해생활권	기존 시가지(동지역)	관광·주거
김해생활권	기존 시가지(동지역)	유통·관광·주거
함안생활권	가야읍	유통·주거·농업·관광

- 생활권별 정비방안: 5개 대생활권(도시중심) 특성을 살린 생활권 정비방안을 수립함

〈표4-16〉 생활권별 정비계획

구 분	인구배분	권역별기능분담	정비계획
구)창원생활권	650,000	첨단산업·무교육	· 북면 동읍 교외도시개발을 통한 도농통합도시의 균형발전 도모 · 구)마산, 김해, 구)진해와 광역교통망 확충을 통한 중심도시기능 강화 · 첨단메카트로닉스 산업구조로 전환을 위한 연구생산시설 확충
구)마산생활권	550,000	항만·첨단산업·관광	· 기존 시가지 주변의 도시용지 확보를 통한 중심도시기능의 재활성화 도모 · 삼진신도시 조성을 통한 도시기능의 다핵적 배분 · 항만과 연계한 첨단산업용지의 확충
구)진해생활권	300,000	항만·관광·물류	· 기존 시가지와 신시가지의 기능배분 및 유기적 연계 · 구)창원의 배후 전원주택도시로 정비 · 신항만 조성에 따른 국제물류 거점기반 확충
김해생활권	600,000	역사문화·관광·교육	· 가야문화정비사업을 통한 문화도시기반 확충 · 내륙물류 유통 기능 강화를 위한 신시가지 정비 · 창원-부산을 연결하는 가교적 도시기능 강화 · 중소기업 전문인력 공급을 위한 기술연구기반 확충
함안생활권	100,000	문화·휴농·화양·농공	· 문화 관광기반 확충을 통한 휴양도시의 기능 강화 · 창원권 배후성장거점 도시로서의 상업 및 주거기능 강화 · 생명공학에 기초한 애그로폴리스 조성 · 중소기업 기반 및 지원시설 강화

제5장

부문별 계획

- ① 광역토지이용
- ② 광역교통계획
- ③ 광역시설계획
- ④ 문화 및 여가공간계획
- ⑤ 공원·녹지 계획
- ⑥ 환경보전계획
- ⑦ 경관계획
- ⑧ 방재계획

1 광역토지이용

1. 기본방향

가. 통합토지이용계획의 수립으로 난개발 방지 및 도시성장관리 유도

- 부산·광양·대구권 등 주변 광역지역과 광역공간기능의 상호보완적 연계 강화
- 외부포괄형 공간구조 변화에 따른 광역도시 개발축을 촉진할 수 있는 토지이용계획 수립
- 자연 지리적 조건 및 주변 광역권의 발전축과 연계 및 보완축의 설정을 통한 기능 보완

나. 광역권내 지역의 일체성 형성

- 광역권의 공간구조 및 현황 분석을 통한 공동의 미래비전 및 목표를 설정하고 이에 부합하고 공간구조상의 도시별 기능을 특화 분담할 수 있는 방향으로 각종 전략사업을 계획적으로 배치
- 창원 스마트·마산 르네상스·진해 블루오션·김해 역사레저도시·함안 역사문화주거도시 등 각 도시의 특화발전 방향 고려
- 분산된 특화기능의 일체성을 확보하기 위해 비교적 근접한 지역은 클러스터를 구축하고, 원거리 간 지역은 네트워크 강화

다. 광역적 도시공간 수요의 합리적 배분 및 활용가능 용지의 물량적 관리

- 단계별 토지수요에 따라 토지이용을 구상하고 무질서한 시가지의 평면적인 확산을 방지하기 위해 토지이용의 위치 및 시기 등의 입체적 관리 유도
- 도시용지 및 도시화예정용지 확충으로 시가지 개발밀도 경감과 예정용지의 물량적 관리
- 적정 수준의 산업용지를 확보하여 지역경제 활성화 및 산업경쟁력 제고

2. 추진전략

가. 5개발축·4녹지축·4교통축(방사격자형)을 반영한 토지이용계획 수립

- 중심지간 역할분담과 기능의 연대성 강화 및 배후도시의 계획적 육성을 위해 5개발축 설정
- 남해안권·낙동강유역과 내륙산지 및 가야문화권을 연결하고, 서북부경남의 산악관광권과의 연계를 강화하기 위한 4녹지축 설정
- 동서지역간 교통체계의 확충과 “경남 30분권” 및 전방위 물류 네트워크를 형성하기 위한 방사격자형의 4교통축 설정

나. 도시별 특화기능 및 도시간 연계성 강화

- 장유·진영 등 기존 배후도시 및 진례·북면 등 향후 개발압력이 높은 지역에 대해 연계 가능한 용도지역 설정(상충기능 배제)
- 주변 편입지역의 무질서한 개발을 억제하고, 인구성장추세에 따른 토지수용을 감안하며, 개발축을 설정하여 단계적 토지개발 및 시가화 유도
- 신개발지의 경우 복합용도 개발을 활성화하기 위해 유연적 용도 지역 및 계획 수립

다. 도시별 비전에 부합된 전략사업 반영·추진

- 로봇랜드·부산항 신항·R&D·제2자유무역지역·진례테크노타운·창원대 첨단과학기술 허브 등 향후 핵심 전략사업 및 개발수요를 고려하여 반영
- 부산·대구·울산 대도시 등 광역권 시각에서 개발수요 및 향후 선도·전략산업 중심의 핵심사업 선정 및 추진

3. 정비계획

가. 도시용지

- 도시계획상의 주거·상업·공업지역, 관련계획에서 제시하고 있는 산업배치계획 지역, 광역도시권 차원에서 도시간 균형개발을 위하여 필요한 지역, 국가정책과 광역도시계획상 타당성이 있다고 판단되는 지역을 도시용지로 설정하여 체계적으로 정비함
- 기존 시가지의 정비에 초점을 맞추고 개발밀도를 낮춘 친환경적 개발이 될 수 있도록 유도함
- 효율적인 도·농통합 토지이용관리를 통하여 도시지역과 주변 농촌 지역이 균형적으로 발전할 수 있도록 함

〈표5-1〉 도시용지의 정비계획

구 분	정 비 계 획
(구)창원	<ul style="list-style-type: none"> · 주거·생산기능이 구분된 쾌적한 공간 형성 · 시민보건·휴양 및 정서생활 향상을 위한 기능별 공원·녹지계획 · 신규개발지를 교외지역으로 계획하여 기존 시가지와의 인구를 분산수용
(구)마산	<ul style="list-style-type: none"> · 가용토지의 효율적 개발로 계획인구의 안정성·쾌적성·편리성에 바탕을 둔 도시조성 · 첨단 산업단지 및 공유수면 매립계획에 의한 산업단지 계획
(구)진해	<ul style="list-style-type: none"> · 구시가지의 개발은 정비를 원칙으로 한 계획수립 · 신시가지의 개발은 계획적인 도시계획 기법을 활용한 개발 · 상업용지는 도심부의 중심상업기능과 부도심부의 일반 상업기능을 분리 · 공업용지는 시가지내의 공단을 이전하고 항만기능과 연계한 산업단지 계획
김해시	<ul style="list-style-type: none"> · 기 지정 용도지역은 가능한 존치하고 불합리한 토지이용은 개선 · 기존 시가지는 재개발 등을 통하여 중·저밀화를 유도 · 중심지 체계에 의한 지구 중심지역은 계획적 개발 및 중·고밀화유도 · 주거와 생산공간을 분리하고 각 기능별 특성의 효율화 도모
함안군	<ul style="list-style-type: none"> · 전원형 주택단지 계획 · 도시와 농촌지역이 균형을 이루는 도시개발계획 수립 · 무분별한 공장입지를 방지하고 산업단지의 계획적 개발

나. 도시화예정용지

- 도시계획 수립 예정인 주거·상업·공업지역, 도시기본계획상의 개발예정용지, 개발제한구역 조정가능지역 중 개발용도로 지정할 지역, 국토계획법상 자연녹지지역·계획관리지역 및 생활권간 균형

개발을 위해 필요한 용도지역, 개발축 및 교통축상에 위치하여
장래 도시용지로 이용될 지역을 도시화예정용지로 설정하여 계획적
·단계적 개발이 이루어질 수 있도록 함

- 과밀되어 있는 기존 사가지의 도시기능을 개발제한구역 조정지역 및 교외의
도시화예정용지로 분산시켜 적정한 개발밀도를 유지할 수 있도록 함

〈표5-2〉 도시화예정용지 정비계획

구 분	정 비 계 획
(구)창원	· 친환경적 개발을 전제로 전원적 토지이용 구상 · 무질서한 개발을 억제하고 계획인구에 대한 적정토지 수요를 예측한 단계별 개발계획을 통한 시가화 계획
(구)마산	· 주변지역과 조화된 계획적 시가지 조성 · 인구수용규모에 적정기준을 이룰 수 있는 균형적인 도시의 개발 · 인구·교통·산업 등 부문별 계획과의 상호연관성을 고려한 계획수립
(구)진해	· 도시전역을 중·저밀도로 개발 · 무질서한 도시의 확장을 방지하기 위해 계획인구를 수용할 수 있는 토지 개발
김해시	· 기존 취락지는 주변경관과 어울리는 저밀위주의 전원 도시계획 · 수려한 산악과 수변공간을 활용한 관광, 휴양지 개발
함안군	· 쾌적한 주거환경이 갖춰진 창원권 전원주거 도시로 개발 · 인구배분, 산업입지 및 토지이용계획과 상호연관성을 고려한 도시개발 · 인접도시간 교통과 도시내 교통체계 형성 및 연결 도로 확충

다. 보전용지

- 국토계획법 상 농림지역·자연환경보전지역, 공원(자연공원·근린
공원·묘지공원·체육공원 등), 녹지지역중 생산·보전녹지, 도시공
원법의 도시공원, 수도법의 상수원보호구역, 개발제한구역 조정
지역중 보전용도로 이용할 지역 등을 보전용지로 지정하여 난개
발을 방지함
- 연담화되어 있는 창원시의 무질서한 확산(urban sprawl)을
방지할 수 있도록 개발제한구역을 중심으로 환상녹지축을 보전함
- 각 지역별 특징적인 생태자원·해양자원·휴양위락자원·역사문화
자원에 대하여 보전 및 관리계획을 수립하여 체계적이고 효율적인
운영을 유도함

〈표5-3〉 보전용지의 정비 및 보전계획

구 분	정비 및 보전 계획
(구)창원	· 철새 도래지인 주남저수지, 동판저수지를 자연생태 보호지구로 보전
(구)마산	· 자연환경 보전지역, 수정만 일대 등 생태적 골격이 유지될 녹지축을 보전
(구)진해	· 군사시설보호구역을 위주로 한 보전계획 수립
김해시	· 수로왕릉 등 가야문화권과 낙동강 유역의 수변자원의 보전
합안군	· 입곡군립공원 개발계획에 따라 4계절 이용이 가능한 종합적인 공원조성으로 개발과 보전이 병행된 계획수립 · 말미산(도항·말산) 고분군 등 아라가야문화권과 남강 및 낙동강 유역의 수변자원 정비 및 보전

라. 기타용지

- 도시용지, 도시화예정용지, 보전용지 이외의 지역을 기타용지로 설정하여 개발을 유보하는 성격으로 관리를 할 수 있도록 함

〈표5-4〉 기타용지의 정비 및 계획

구 분	정비 및 계획
창원권	· 관리지역을 포함한 개발가능지를 장래 도시발전에 대한 유보지로 지정 · 장래 도시적 용도의 증가를 대비한 유보지 계획

〈표5-5〉 용도별 토지이용계획표

(단위 : km²)

구 분	계			창원			김해			합안		
	기정	변경	변경후	기정	변경	변경후	기정	변경	변경후	기정	변경	변경후
계	1,613.6	(증)10.0	1,623.6	733.4	(증)10.0	743.4	463.4	-	463.4	416.8	-	416.8
도시용지	126.9	(증)39.6	166.5	88.1	(증)17.7	105.8	34.6	(증)14.7	49.3	4.2	(증)7.2	11.4
도시화 예정용지	169.6	(감)17.5	152.1	109.0	(감)14.2	94.8	56.0	(감)3.3	52.7	4.6	-	4.6
보전용지	931.7	(감)23.2	908.5	454.6	(증)2.1	456.7	227.6	(감)3.3	224.3	249.5	(감)22.0	227.5
기타용지	385.4	(증)11.1	396.5	81.7	(증)4.4	86.1	145.2	(감)8.1	137.1	158.5	(증)14.8	173.3

〈표5-6〉 용도별 토지이용계획표 변경내용

구 분	기 정	변 경
도시용지	· 주·상·공지역	· 주·상·공지역
도시화 예정용지	· 도시기본계획상 주·상·공지역, 시가화예정용지 · 준도시지역 · 개발제한구역 조정가능지역	· 도시기본계획상 시가화 예정용지 · 제2종지구단위계획물량 · 개발제한구역 조정가능지역
보전용지	· 생산·보전녹지 · 농림·자연환경보전지역 · 개발제한구역 존치지역 · 중복지정된 지역	· 생산·보전녹지 · 농림·자연환경보전지역 · 개발제한구역 존치지역
기타용지	· 총면적-(도시용지+도시화예정용지+보전용지)	· 총면적-(도시용지+도시화예정용지+보전용지)

4. 전략사업

〈표5-7〉 창원광역권 시군별 전략사업 현황(광역토지이용)

구 분		주 요 내 용
창원	미래성장동력 창출 R&D산업 고도화	· 연구개발특구 및 R&D밸리 구축 · 한국기계연구원 확충 및 창원과학기술원 설립
	창원대 첨단과학·기술허브 구축	· 창원대 내부에 협력사업센터 신축 및 첨단과학·기술교육시설 유치 · 214,410㎡, 2012~2021년
	창원중앙역세권 종합개발	· 창원중앙역세권 신설에 따른 역세권 개발로 이용객 편의도모 · 292,551㎡, ~2014년
	마산역광장 정비사업	· 마산역광장의 교통체계 및 환경개선, 철도이용객의 편의시설 제공 · 30,700㎡, ~2014년
	동읍·북면 산업단지 조성	· 동읍: 덕산·용정일반산업단지, 북면: 동진·철강일반산업단지
	부산항 신항 확충 및 배후지 개발	· 동북아 국제 항만물류 중심 신항 건설에 따른 파급효과 극대화 · 부두 45선석, 항만배후단지 9,443천㎡ 조성 ~2020년
	경남 마산 로봇랜드 조성	· 첨단산업 육성과 로봇산업 클러스터 조성으로 지역경제 활성화 · 1,148천㎡, ~2013년
	제2자유무역지역 조성	· 창원시 수정지구 제2자유무역지역 조성 · 약 100만㎡
	마산자유무역지역 고도화	· 노후된 자유무역지역 기반시설의 재정비 · 표준공장 4개동, 주차빌딩 등
	마산항 워터프론트 개발	· 마산만 접근성 확보를 위한 해안 테크로드 설치
	도시재생 테스트베드 시범도시 조성	· 마산 창동·오동동 원도심권 일원, 골목길재생 및 공영주차장 설치 · 29만㎡, ~2020년
김해	자족형 의생명 테크노타운 조성	· 김해시 진례면 송정리, 담안리, 송현리, 고모리 일원 · 김해시 테크노밸리 및 레저복합단지 조성사업
	부봉·내덕 도시개발 및 율하2 택지개발	· 김해시 부원동, 봉황동 도시개발사업 및 장유면 율하2지구 택지개발사업
합안	가야말산 철원예곡지구 신도시 조성	· 가야면 말산리·철원면 예곡리 일원 · 각각 340천㎡·720천㎡, 2008~2015년
	합안·군북지구 신도시 조성	· 합안면 괴산리·군북면 동촌리 일원 · 각각 928천㎡·555천㎡, 2012~2020년



〈그림5-1〉 광역토지이용 구상도

2 광역교통계획

1. 기본방향

- 효율적인 대중교통망 구축 및 환경친화적 교통망 계획 수립
- 도시구조와의 유기적인 연계 및 녹지축·보전용지와의 상충 방지
- 창원·함안·김해의 방사격자형 3순환 네트워크 체계 구축
- 부산·울산 등 타 대도시권역과의 연계 강화
- 경부고속철도의 개통에 따른 연계지선을 개발함

2. 전략 및 광역교통망 구상

가. 광역교통망의 구축 및 도시간 연결성 강화

- 북면~칠원간 도로·내서~여항간 도로·비음산 터널·제2안민 터널 등 창원광역권내 창원·함안·김해간 연결성을 강화하여 궁극적으로는 부산·울산·대구 대도시권역과의 연계 강화를 도모함
- 외곽순환광역도로 건설을 통한 3순환 방사격자형 도로망 구축 추진
- 부산·울산·대구권과의 연결성 강화를 위한 국도25호·부산외곽순환 고속도로 추진
- 광역교통망에 대한 기본구상은 기존 2020년 창원권 광역도시 계획을 기반으로 국가기간교통망계획 및 주변지역 연계 교통망 그리고 창원광역권 여건 변화 등을 반영하여 광역교통망의 구축, 간선도로망의 개선 등을 검토
- 기존 지역간 도로(고속도로, 일반국도, 지방도)와 철도, 그리고 상위계획의 도로망 및 철도를 분석
- 개선방안 수립 시 중심도시와 주변지역간의 연결기능 강화, 시내교통과

지역간 통과교통의 상충 배제, 지역간 교통의 시내도심 우회 및 순환 도로 검토, 광역교통체계 전체의 효율성 제고 등을 중점 검토

- 항만·터미널·신공항 등 광역교통거점 시설과 대중교통 연결성 강화 필요

나. 간선도로망의 개선

- 가로망 정비 및 개선방안은 가로의 기능 및 위계정립 방향에서 수립하되, 기능의 부여는 각 시설입지에 대한 접근성과 이동성 측면을 동시에 고려
- 미연결구간(missing link)의 보완과 기하학적 구조가 불량한 가로를 우선 개선하여 가로의 연계성과 형평성을 제고하며, 도시내 교통과 지역간 교통을 분리시키는 교통계획을 수립하여 도시의 광역화에 대처
- 신호연동화 지역 및 일정 수준 이상의 교통량이 발생하는 지역을 배제하고 안전성, 유동성, 환경영향 등을 최소화 할 수 있는 회전교차를 부분적으로 도입

다. 도시철도망계획 검토

- 대도시에서 급격한 자동차 증가와 주요 간선도로에 집중되는 노면 교통량의 증대는 대응량 새로운 운송체계의 도입 필요성을 낳고 있으며, 이러한 운송수단은 운송의 대량성, 신속성, 유해성, 빈번성을 확보할 수 있는 수단으로서 지하철, 전철, 경량전철 등을 포함
- 새로운 대량 운송수단의 도입은 막대한 건설비와 재정적 부담을 수반하므로 도입에 앞서 기존체계의 운영효율 극대화와 도시의 재정 능력 및 수요예측 등 타당성 평가를 통해 장기적 계획 하에서 검토

라. 인간중심의 친환경적 교통계획

- 교통시설물 공급확대에 의한 차량소통 위주의 교통정책을 탈피하여, 생활환경 개선과 삶의 질 향상을 위한 이용자 중심 교통체계를 확립
- 보행 및 교통약자 배려, 자전거 등 녹색교통수단의 활성화, 수요 관리를 통해 적정 교통량을 유지할 수 있는 교통정책을 수립함

마. 첨단교통시스템

- 현 경제사정을 감안할 때 대규모 시설 투자가 어려운 상황이므로 시설공급보다는 신 신호시스템도입 등 첨단전자기술을 이용한 기존 시설의 효율성 증진에 중점을 두며 장기적인 관점에서 ITS구축을 위한 단계별 전략을 수립함

바. 도시성장의 기반구축

- 권역내 각 시·군의 발전방향에 부합되는 교통체계를 구축하며 각 시·군의 특성에 맞는 기반시설의 정비와 과학화를 통해 생산기반 시설을 뒷받침할 수 있는 교통체계를 구축함

사. 대중교통 이용 활성화

- 새로운 대중교통수단의 도입방안을 수립하고, 함안~창원~김해~부산을 잇는 대중교통과 효율적인 환승시스템 구축으로 대중교통 이용자의 편의증진과 이용활성화를 유도함
 - 대량수송과 저공해성 도시전철의 도입
 - 버스노선체계 개편 및 버스정류장, 버스서비스의 개선
 - 개별 교통수단 및 타 (대)도시권역으로의 환승시스템 구축
 - 창원시와 함안군간의 대중교통망 통합 운영

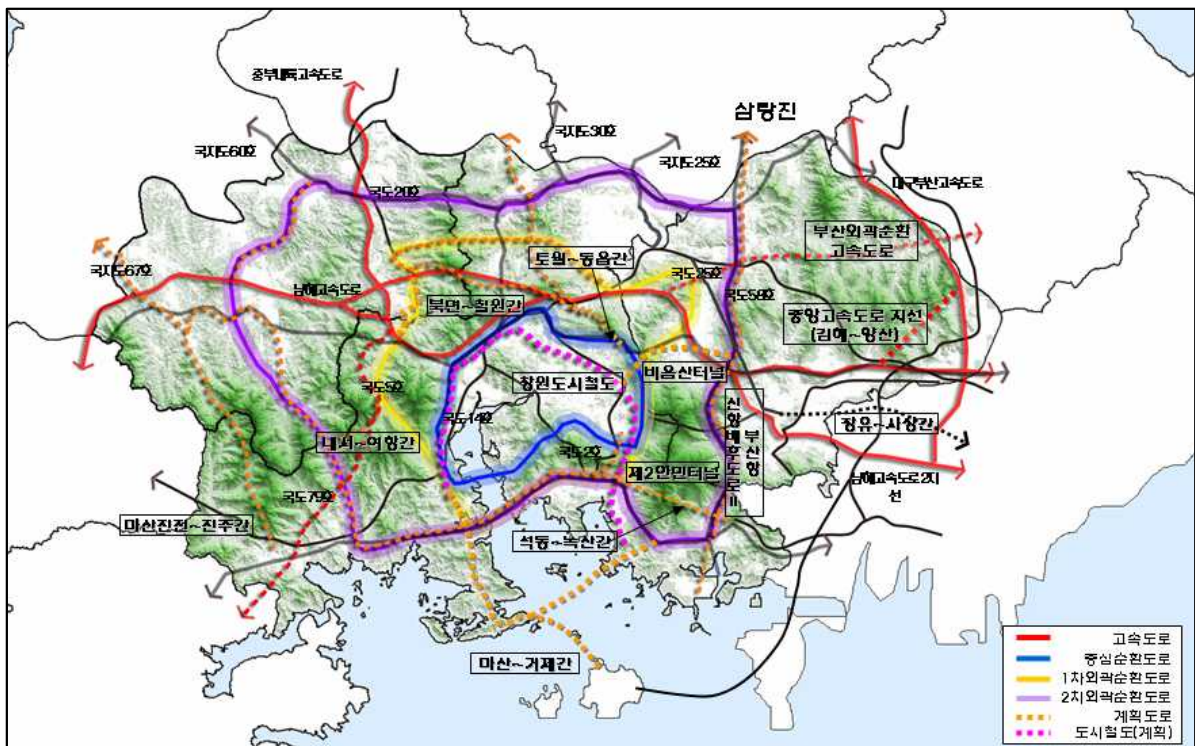
3. 전략사업

〈표5-8〉 창원광역권 시군별 전략사업 현황(광역교통계획, 도로)

구 분		주 요 내 용
창원	중부내륙고속국도 연장 (내서IC~동고성IC)	· 내서IC~동고성IC간 · 24.2km, ~2018년
	부산항 신항~진례간 고속도로 건설	· 부산항 신항 제2배후도로(남해제3지선) 진해구 남문동~김해 진례면 · 15.26km, ~2015년
	국도5호선 대체우회도로 (십리~행암간)건설	· 대체우회도로 건설로 거가대교 MRG 보전액 증가 방지 · L=11.61km, ~2020년
	제2안민터널 건설	· 진해구 석동~성산구 천선동, 안민터널 교통량 과포화 상태 개선 · 2.7km, ~2016년
	지개~남산간 연결도로 개설	· 의창구 북면 지개리 지개교차로~동읍 남산리 남산교차로 · 5.31km, ~2016년
	팔용터널 건설	· 마산회원구 양덕동~의창구 팔용동 평산교차로 · 4km, ~2013년
	창원 외곽광역도로망 개설	· 국도79호(북면~부곡), 국지도30호(동읍~봉강), 국지도60호 · 창원 대산~북면~동읍
	마산~거제간 국도 5호선 연결도로 개설	· 마산(현동)~거제(장목), 이순신대교 터널·교량·연결도로 복합사업 · 24.7km, ~2018년
	석동IC~행암간 도로건설	· 창원↔부산항 신항간 물류수송 체계구축 · L=4.8km, ~2016년
	제2봉암교 개설	· 성산구 귀산동~마산합포구 어시장 연결, 해저터널·접속도로 · 2.8km, ~2016년
	무학로~서마산IC간 도로개설	· 무학로~서마산IC간, 북부순환도로 기능보완 · L=1.39km, ~2018년
	성암로~용강IC간 도로개설	· 성암로~용강IC간, 북부순환도로 기능보완 · L=6.88km, ~2018년
	봉림~창원중앙역간 도로개설	· 봉림~창원중앙역간, 북부순환도로 기능보완 · L=3.11km, ~2018년
	진해용원~부산하단 간선급행버스체계 구축	· 하단~진해, BRT 및 광역버스 운행 · L=15.9km, ~2020년
	귀곡~행암 개설	· 창원 귀곡동~행암동 · L=6.8km, ~2016년
	죽계~진전	· 고성 죽계리~창원진전면 · L=18.2km, ~2016년
	용동~동읍 건설	· 창원 의창구 용동~동읍 · L=5.85km, ~2014년
김해	양곡~완암 신설	· 창원 양곡동~완암동 · L=2.9km, ~2013년
	진동~마산 개설	· 창원 진북면~정현리 · L=8.37km, ~2014년
	비음산터널 건설	· 창원 사파동~김해 진례간 비음산터널 개설로 고속도로 연계효과 · 6.5km, 1960억원
	부산외곽순환고속도로	· 부산 기장~김해 진영 연결, 대구부산·경부·부산울산 고속도로와 연계 · 48.8km, ~2016년
	중앙고속도로지선 (김해~양산)	· 김해~대동간 중앙고속도로지선 4차로 신설 · L=8.74km, ~2013년
	동읍우회도로	· 창원도계동~김해 진영읍 · L=11.44km, ~2012년
	동읍~한림 신설	· 김해 진영읍~한림면 · L=7.1km, ~2016년
	용동~장유 건설	· 진해 마천동~김해 장유면 · L=9.26km, ~2014년

〈표5-8〉 창원광역시권 시군별 전략사업 현황(광역교통계획, 도로)(계속)

구 분		주 요 내 용
함안	국지도 67호선 (여항~내서간)	· 마산 내서읍 삼계리 국도5호선과 함안 여항면 국도79호선을 동서로 연결 · 5km, 260억원
	국도대체우회도로 (칠원~북면간) 건설	· 창원 북면~함안 칠원면 예곡리 연결 · 8.4km, ~2016년
	내서~칠원 개설	· 마산 내서읍~함안군 칠원면 · L=6.21km, 2014년



〈그림5-2〉 광역도로망 구상도

〈표5-9〉 창원광역시권 시군별 전략사업 현황(광역교통계획, 철도)

구 분		주 요 내 용
창원	창원시 도시철도 개설	· 도시여건 변화에 따른 친환경적 신대중교통시스템 구축 · 42.2km, ~2020년
	마산~진주 복선전철화	· 경부선 전철화 및 경부고속철도 사업과 연계 · 53.26km, ~2012년
	부산~마산 광역전철 개설	· 부산 및 서부경남권 지역주민 교통편의 제공, 호남선 전라선 연계 · 51.4km, ~2013년
	경화~녹산 경전철 및 철도 개설	· 서부산권~진해경전철 연계 · 19.3km, ~2020년
	부산항 신항~진례간 배후철도 건설	· 첨단산업 육성과 로봇산업 클러스터 조성으로 지역경제 활성화 · 1,148천㎡, 2020년 부산권 광역도시계획에 포함



〈그림5-3〉 광역철도망 구상도

3 광역시설계획

1. 기본방향

- 신도시개발에 대비한 광역상수원·하수도·폐기물처리 등 환경시설 추가 확보·보강
- 공간구조상 개발축·교통축·녹지축 등을 고려한 입지구상 및 정비
- 생활권별 대규모 운동장 및 휴양시설을 확보하고, 체육시설은 접근성을 고려하여 교통이 편리한 지역에 배치
- 계획적 개발계획 수립 및 자족적 생활권을 형성할 수 있도록 각종 광역도시기반시설과 생활편익시설 확충
- 한정된 토지자원의 효율적 이용을 위해 광역공급이용시설의 중복 및 이중투자 방지, 도시성장과 단계별 개발계획을 고려한 시설규모 배분

2. 추진전략

가. 신도시개발(북면·가포·동읍·진례)에 대비한 광역상수체계 정비

- 배후성장거점의 상수공급을 위한 낙동강취수 및 강변여과수 시설의 광역적 정비가 필요함
- 신규 조성할 부도심도시 및 배후성장거점 인근에 도시별 정수 시설의 정비가 필요함

나. 도시하천과 해양오염의 저감 및 폐기물처리시설·에너지재활용시설 확충

- 생활권별 환경처리능력의 자급도 향상 및 환경시설입지의 지역간 형평성 유지가 필요함
- 환경처리시설을 활용한 생태공원 및 에너지재활용단지의 조성이 필요함

다. 고속물류시대에 대비한 물류시설의 교통 접근성 향상

- 물류시설과 광역교통센터를 함께 입지시키는 복합단지 개발로 물류 기능을 활성화함
- 창원권내 물류단지별 기능을 정립하여 차별화하여 물류기능이 중복 되지 않게 유도함

라. 부도심 및 배후성장거점의 발전을 위한 대학 및 문화예술시설 유치

- 배후성장거점을 전원형 교육문화도시로 개발하여 도시민의 안정적 정착을 유도함
- 생활권별 문화예술시설의 균등입지를 위한 차등지원을 함

마. 운동장시설의 지역간 균형입지 유도 및 유원지 조성을 위한 부지 확대

- 생활권별로 다양한 용도로 활용 가능한 운동장시설을 배치함
- 개발제한구역과 주변녹지를 활용한 대규모 휴양지를 확대 공급하여 도시민의 여가자원으로 활용하고 배후성장거점의 활성화를 유도함

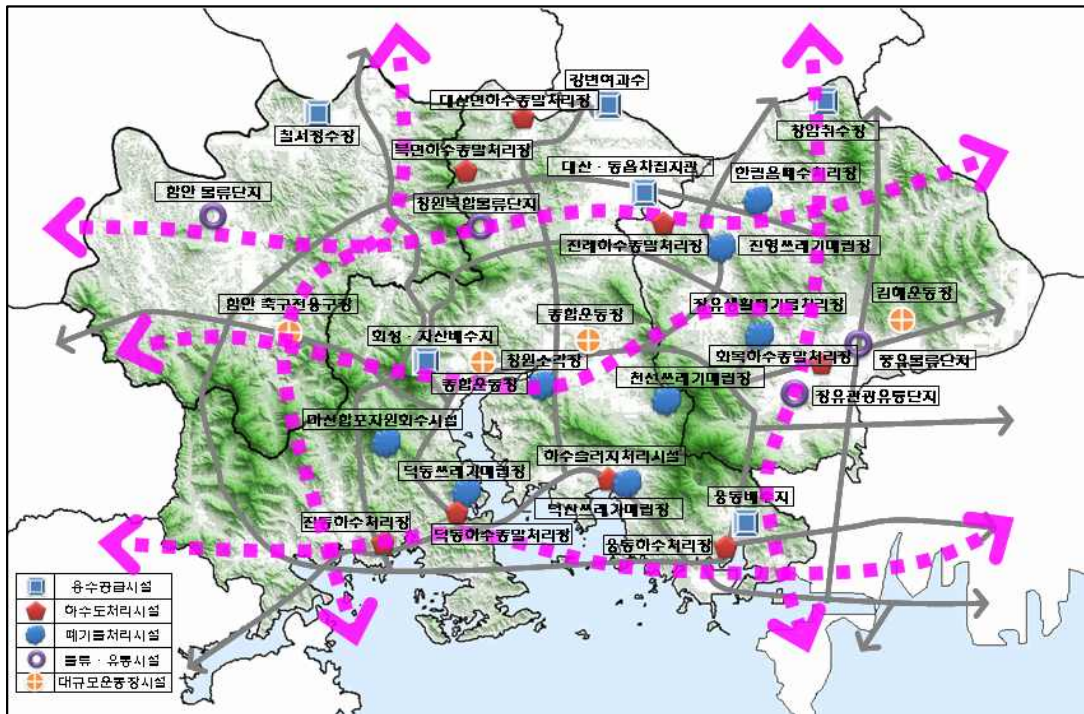
바. 광역적 첨단정보통신기반 확충

- 교외지역에 초고속정보통신망을 확대 공급함
- 마을단위의 공립도서관을 지역정보센터로 활용하여 주민의 이용도 증대 및 지역정보산업 활성화에 기여함
- 정보통신분야 기술개발 및 산업발전을 위한 하드웨어, 소프트웨어 산업단지를 조성함

3. 전략사업

〈표5-10〉 창원광역시권 시군별 전략사업 현황(광역시설계획)

구 분		주 요 내 용
창원	축구센터 건립 2단계	· 성산구 사파정동 362, 축구장 3면·골프연습장 1동(40타석) · ~2012년, 200억원
	창원소각장시설 개선 및 대보수	· 성산구 신촌동 127(창원소각장 1호기), 용량증설 및 대보수 · 200톤/일, 2012년, 300억원
	진해덕산 하수슬러지 처리시설 설치	· 진해구 덕산동 585, 하수슬러지 에너지자원화 국가정책 부응 · 50m ³ /일(건조연료화), ~2012년, 108억원
	진동하수처리장 건설	· 진동 하수처리장 건설 84억원, 진동 하수관거 정비 48억원
	마산 회성·자산배수지 설치	· 마산회원구 회성동, 마산합포구 자산동 배수지 설치 · 회성(2만m ² , 160억원), 자산(1만m ² , 80억원), ~2013년
	창원 복합물류단지 조성	· 북면 화천리·외감리·대산리 일원, 인근 산단 조성(예정)과 연계 · 95만m ² , ~2015년, 3천억원
김해	풍유물류단지 조성	· 풍유동 일원, 물류터미널·집배송시설·지원시설 등 물류거점 확보 · 30만m ² , ~2013년, 1740억원
	장유 관광유통단지 건립	· 장유면 신문리 일원, 워터파크·멀티플렉스·쇼핑센터 등 · 12.7만m ² , ~2013년
	장유 생활폐기물 전처리시설 건립	· 장유면 부곡리, 생활폐기물을 활용한 발전연료화 폐자원화 사업 · 200톤/일, ~2013년, 380억원
	한림 음폐수 바이오 가스 에너지화시설	· 한림면 퇴래리, 음식물 폐수를 바이오가스 등 에너지원으로 활용 · 100톤/일, ~2012년, 115억원
	김해운동장 보조구장 건립	· 김해공설운동장 보조구장 건립
함안	함안 축구전용구장 조성	· 가야읍 도항리 259-8, 기 조성된 스포츠타운 공설운동장과 연계 · 26,592m ² , 축구장 2면(천연), ~2012년, 80억원



〈그림5-4〉 광역시설 배치·구상도

4 문화 및 여가공간계획

1. 기본방향

가. 관광네트워크 구축 및 교통축·녹지축과 연계 가능한 여가공간의 배치

- 권역내 여가공간의 배치는 구)마산-구)창원-구)진해, 함안-구)마산-구)창원-김해로 이어지는 교통축, 여항산-무학산-정병산-신어산으로 이어지는 녹지축과 연계될 수 있도록 하고, 주요 결절점인 구)마산, 구)창원에는 지역여건에 맞는 거점 여가시설을 계획하여 시설의 균형적 분배와 다양한 여가시설의 네트워크화를 형성함
- 광역도시권 주민의 스트레스 해소, 건강과 체력증진, 그리고 육구충족 및 교육 수단으로서의 여가수요에 적극적·능동적으로 대처하기 위해 중심도시권인 창원시에는 주민이 공동으로 이용가능한 대규모 위락시설 유치하고, 김해·함안에는 자연친화적 여가공간과 유적을 이용한 문화·관광 여가시설을 배치함

나. 규모의 경제성과 경쟁력을 갖춘 통합관광권 구축 및 네트워크화 형성

- 소단위 지역관광권 설정을 지양하고 유사지역을 연결한 통합관광권을 조성하여 산재된 관광자원의 공동이용을 도모하고 상징성과 경쟁력을 지닌 관광지대 형성하여 네트워크화 형성
- 종합적이고 복합적인 관광여가 서비스 제공을 통해 통합적인 관광이미지 제고

다. 지역별 특화 문화·여가공간 배치 및 고부가가치 창출

- 광역여가·위락시설은 지역별 관광거점 및 여가위락시설과의 연계성을 높일 수 있는 중심성이 강한 지역에 입지하도록 계획
- 지역특산물·향토문화·차별화된 문화관광상품 개발 등 지역이미지 강화 및 도시민의 휴식·휴양·여가를 위한 여가·휴양기반을 강화
- 다양한 자연자원 및 역사·문화를 바탕으로 독창적인 문화관광상품 및 지역특산물 개발촉진
- 지역특성을 고려한 독창적인 문화축제 및 이벤트 개발 유치

2. 추진전략**가. 여가자원의 네트워크화**

- 창원권에 산재한 자연자원·해양자원·휴양위락자원·역사 문화자원의 특성 고양, 그리고 이들 자원의 통합 및 연계를 통한 시너지효과를 극대화함
- 구)마산의 구산 해양, 돌섬, 진전과 구)진해의 해안으로 이어지는 남해안 관광벨트의 활성화
 - 남해안 관광벨트와 한일광역관광벨트와의 연계를 도모하며 이를 활성화하기 위한 거점형 여가시설을 개발함
 - 마·창·진의 해안로를 잇는 비치로드 구상

- 함안 아라가야 관광권과 김해 금관가야 관광권을 개발하여 역사, 문화, 휴양, 위락 등을 기반으로 한 체험과 교육의 효과를 극대화할 수 있는 관광 자원 및 시설을 개발함

나. 문화·관광 중심지역의 설정

- 교통이 편리한 중심도시인 창원시는 도시 문화관광 중심지역으로 설정함
- 부도심인 삼진, 용원, 장유는 주변 관광지와 연계 교통편 및 접근성을 제고함
- 김해는 부산권과 연계할 수 있는 교통시설의 개발·확충으로 광역권 문화·관광활성화의 교통 중심지 역할을 부여하며 금관가야의 중심지로 현재 꾸준히 증가하고 있는 일본 관광객 대상의 편의시설을 확보함
- 창원권 인구에 비해 공급이 부족한 운동장·유원지 등 광역 운동·레저시설 등을 조성함

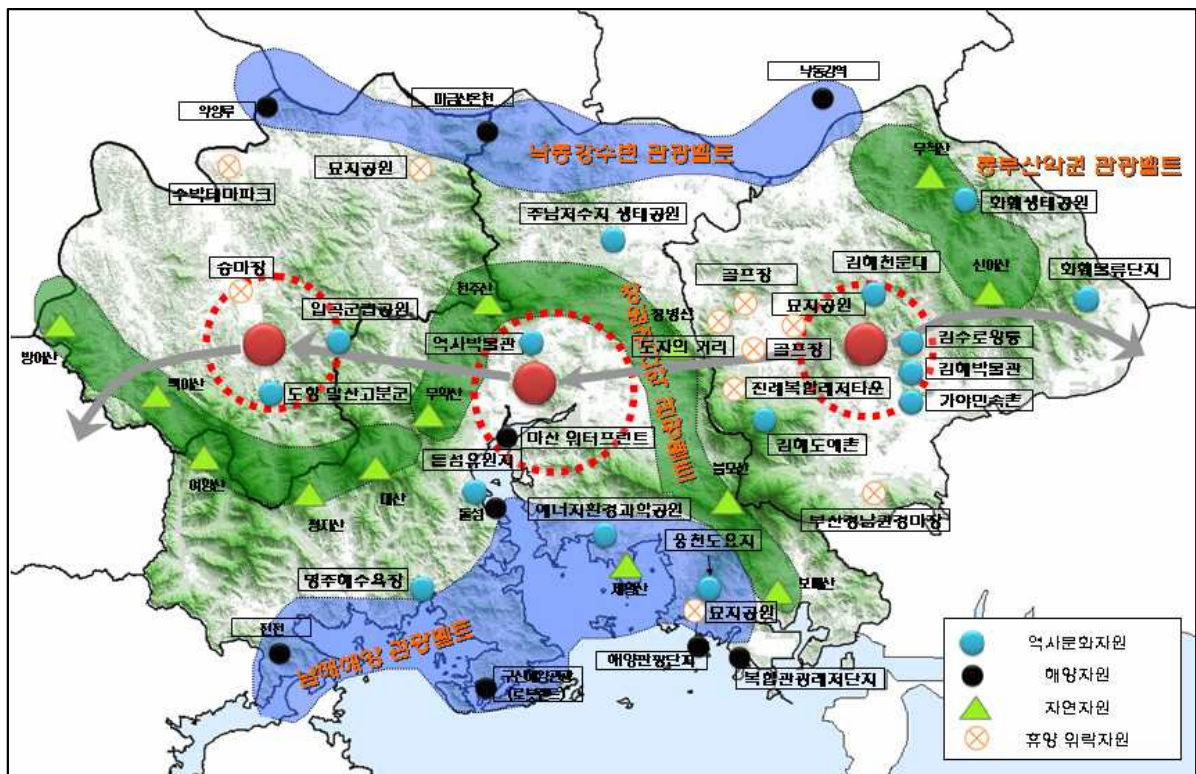
3. 전략사업

〈표5-11〉 창원광역권 시군별 전략사업 현황(문화 및 여가공간계획)

구 분		주 요 내 용
창원	임항선 그린웨이 조성	· 임항선 철로부지에 녹색 숲길(산책로·자전거도로) 및 녹지축 조성 · 마산세관~마산대학(14.5km), ~2015년
	마산 워터프런트 조성	· 마산만을 해양관광도시로 육성·발전
	마산 종합스포츠센터 건립	· 마산합포구 월영동 일원, 연면적 1만㎡ · ~2013년, 250억원
	마산 구산해양 관광단지 조성	· 마산합포구 구산면 구복·반동·심리 일원, 호텔 레포츠·마리나 등 · 3,807,796㎡, ~2016년
	경남 마산 로봇랜드 조성	· 첨단산업 육성 및 로봇산업 클러스터 조성 · 115만㎡, ~2013년
	진해 시립중부도서관 건립	· 진해구 풍호동 일원 · 연면적 4천㎡, 지하1층 지상3층, ~2014
	진해 해양관광단지 조성	· 진해구 웅천동(명동), 7개 도서·해면, 해상케이블카·호텔 펜션 등 · 250만㎡, ~2018년, 약 5천억원
	진해 웅동지구 복합 관광레저단지 개발	· 진해구 웅천동 준설토 투기장 일원, 리조트시설 · 226만㎡, ~2039년, 약 3천억원
	웅천도요지 복원	· 창원시 진해구 두동 일원 · 17만㎡, ~2013년, 258억원

〈표5-11〉 창원광역시 시군별 전략사업 현황(문화 및 여가공간계획)(계속)

구 분		주 요 내 용
김해	가야문화정비사업 2단계	· 구산동 일원, 가야문화관·가야체험관·종합관광안내소 등 · 74,745㎡, ~2016년, 950억원
	가야역사 테마파크 조성	· 어방동 분산 일원, 가락왕궁·마을·김해대로·청동기 유적 보존 · 18만㎡, ~2013년, 532억원
	경전선 폐선철로 관광상품화 개발	· 낙동강·화포천 주변, 레일바이크 익스트림 스포츠타운 연계 개발 · 11.9km, ~2014년
	진례 복합레저타운 개발	· 진례면 송정·시례·신안 일대, 전원주택·골프장·동물원·위터파크 등 · 412만㎡, ~2015년, 4500억원
	도자의 거리 조성	· 진례면 송정리 일대, 분청거리·가야토기 조형물 조성 · ~2012년
함안	함안보 생태농촌체험 관광개발	· 함안보 인근, 농촌체험학습장 승마체험장·청소년수련원 등 · 161만㎡, ~2013년
	함안 승마장 조성	· 가야읍 신음리 일대, 마사40칸·실내외마장(3개)·외승코스(4km) · 17.4만㎡, ~2012년
	수박테마파크 조성	· 대산면 하기·서촌리 일대, 수박가공체험장, 미래농업 전시관 · 264,705㎡, ~2014년



〈그림5-5〉 여가공간 배치·구상도

5] 공원·녹지 계획

1. 기본방향

- 녹지는 지역별로 점적으로 분산되어 분포되는 것이 아니라, 면적 규모성과 선적인 네트워크가 이루어지도록 구상함을 원칙으로 하여, 광역녹지축과 지역내 녹지축이 상호 연계되도록 함
- 창원시의 환상녹지축을 기본 골격으로 김해·함안의 방사형 녹지축과 생활권 녹지 등을 연계하는 녹지 네트워크 형성
- 도시 연담화 방지와 기존 녹지체계가 단절되지 않도록 유도하여 친환경형 녹지체계 구축
- 시가지내 각종 공원·유원지·녹지·하천을 상호 연결할 수 있는 연결녹지체계 구축
- 시가지내 녹지는 광역녹지축과도 연계되며 근린공원, 자연공원, 시설 녹지 및 수변녹지축과 연계하여 도시 어메니티 향상을 위주로 관리

2. 추진전략

가. 광역녹지체제의 형성

- 창원광역권의 생태적 골격이 되어야 할 환상형 녹지체계를 보전 녹지로 보존·관리하는 광역녹지체계를 구축함
- 창원시의 무질서한 확산과 연담화를 방지할 수 있는 도시간의 완충녹지를 체계적으로 구상함
 - 완충녹지는 구)마산·구)창원간의 팔용산 자락, 구)창원~장유간의 불모산 자락, 구)마산~구)진해간 장복산 자락, 구)마산~진동간의 무학산 자락을 주축으로 설정함
- 해안, 산지, 하천 구역의 무질서한 난개발 방지
 - 해안선에서 일정구역, 일정한 표고(100m)를 넘는 산지, 낙동강 및 지류의 일정구역은 원칙적으로 개발을 제한하되, 표고 100m의 기준은 개발

여건상 필요할 경우, 재난 및 환경적 영향이 최소화되는 범위내에서 유연한 토지이용 및 개발이 될 수 있도록 그 기준을 완화할 필요성이 있음

나. 자연생태계축 설정 및 구상

- 환상형 산악녹지축
 - 창원과 김해·함안을 연결하는 광역적 생태녹지축
- 낙동강 수계축
 - 창원권 북측의 낙동강 수변경관을 이루고 있는 낙동강 수계축
- 연계녹지축 : 환상형 산악녹지축과 내부녹지축을 연결
- 산악녹지축 : 창원권 남부 산악을 연결
 - 중심부 환상녹지권 : 무학산~천주산~정병산~불모산의 녹지환상축
 - 서부산악권 : 함안군의 여항산 ~방어산 권역
 - 동부산악권 : 김해시의 신어산~무척산 권역
 - 북부산악권 : 창원시의 천주산~무릉산 권역
 - 중심권으로부터 동·서·북으로 이어지는 방사형 녹지체계 설정
 - 방사축과 연계되는 생활권 녹지 여가시설 공급체계 구성
- 해안녹지축 : 환상형 산악녹지축과 내부녹지축을 연결



〈그림5-6〉 광역녹지 계획도

3. 전략사업

〈표5-12〉 창원광역시권 시군별 전략사업 현황(공원·녹지계획)

구 분		주 요 내 용
창원	주남저수지 종합관리계획	· 동읍 주남저수지 일원, 생태공원·탐방시설·편의시설·주말농장 등 · ~2019년, 1500억원
	창원 수목원 조성	· 의창구 삼동동 일원(삼동완충녹지), 허브정원·동요의 숲·온실 등 · ~2013년, 56억원
	창원 기업사랑공원 조성	· 성산구 가음정동 일원, 기업상징조형물·바닥분수·야외무대 등 · 6만㎡, ~2013년
	창원천 생태하천 복원	· 용추저수지(창원대)~남천(봉암천) 합류점, 생태 하천조성 · 7.82km, ~2012년, 307억원
	남천 생태하천 복원	· 국도25호선 천선교~창원천 합류점, 생태 하천조성 · 9.77km, ~2012년, 352억원
	마산 중앙 근린공원 조성	· 마산합포구 양덕동·회원동, 광장·조경·운동 등 · 21만㎡, ~2015년 마산종합운동장 3.15아트센터·방송국 연계
김해	분성산 생태숲 조성	· 삼계동 일원, 생태체험관·숲속놀이터·장군차체험장·생태탐방로 · 32만㎡, ~2014년, 50억원
	장유 목재문화 체험장 조성	· 장유면 관동리 일원, 목공체험장·도서관·전시관·목재놀이터 등 · 3만㎡, ~2012년, 72억원
함안	약양근린공원 조성	· 대산면 하기·서촌리, 약양루 일원 공원·수생식물원 조성 · 26만㎡, ~2014년, 120억원
	수생식물 생태체험공원 조성	· 가야읍 가야리 일원, 수생식물(연꽃)단지 및 테마공원 조성 · 11만㎡, ~2012년, 100억원

6 환경보전계획

1. 기본방향

가. 지역별 특성에 맞는 환경관리 체계 수립 및 맞춤형 개선방안 모색

- 환경관리를 위해 대기·수질 등 환경오염원 자료의 확보를 바탕으로 한 장기적이고 과학적인 환경관리계획 수립
- 창원시의 경우 산업단지와 자동차에 의한 대기오염에 대한 적극적인 관리가 필요하고, 구)마산·진해지역의 경우 항만·해양 관련 오염원에 대한 관리가 특히 요구됨

- 김해시는 개별공장 밀집지역에 대한 폐기물 및 오·폐수처리시설에 대한 관리가 필요하고, 창원시도 점오염원에 의한 오염물질 배출량이 매우 높으므로 산업시설에 대한 적극적인 관리가 필요함

나. 통합광역적 환경관리체계 정립을 통한 장기점 관점의 오염완화대책 강구

- 창원권은 모두 산업단지 및 개별공장의 입지수요가 높은 지역으로 산업시설에 대한 수질·대기·환경오염 등 종합적이고 전방위적인 관리체계가 요구되며, 광역교통시설이 증설되면서 자동차·항만·항공 등 다양한 환경오염배출원에 대한 장기적이고 체계적인 관리 방안을 모색하여야 함

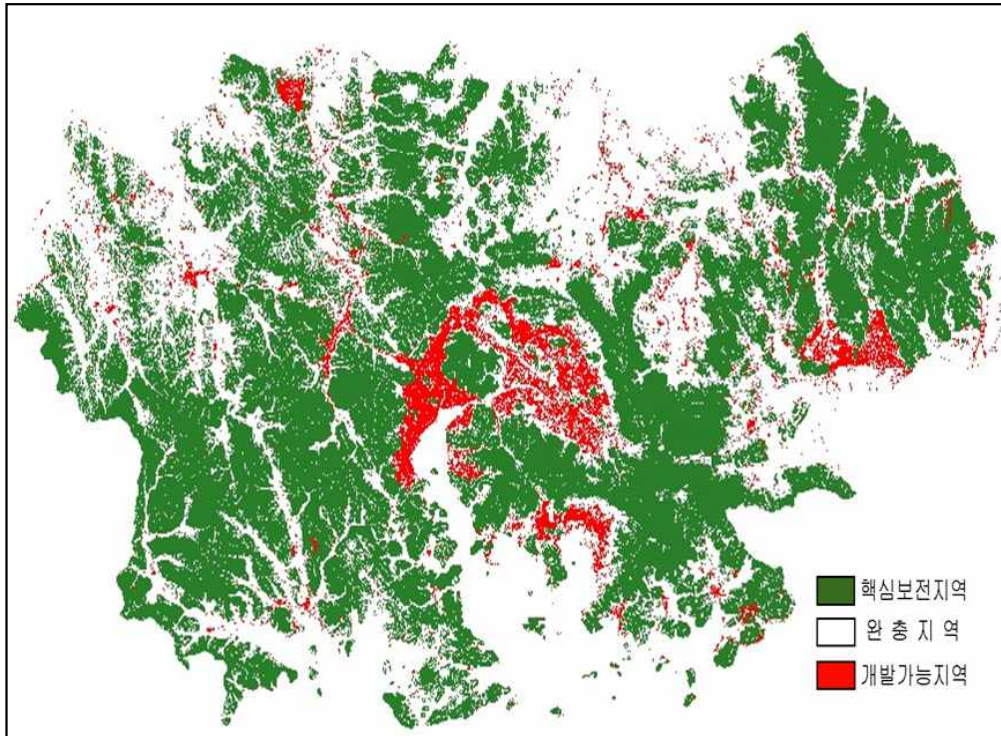
다. 도시성장관리 및 그린시티 등 환경친화적 도시개발 도모

- 구)마산시의 경우 대부분의 개발가능지역은 개발이 이미 이루어졌으며, 인접 산림 및 녹지에 대한 개발압력이 가중되고 있는 실정으로 이에 대한 체계적인 개발 및 보전 방안이 마련되어야 함

2. 추진전략

- 시가화지역내 산림 및 녹지의 보전과 관리
- 자동측정망 확충 등을 통한 모니터링·정보시스템 구축
- 대기오염양상을 고려한 도시개발 및 토지이용
- 대기오염저감을 고려한 녹지계획
- 계획권역내의 도시간 효율적인 수송체계의 마련
- 대규모 공단에서 배출되는 대기오염물질 처리 및 단속강화
- 낙동강 수계축의 도시내 인입을 위한 주요 수변공원 확충 및 연결성 강화
- 환경기초시설 확충(상수도 확충·하수관 정비·하수처리장 신설)
- 주요 호소와 하천의 수질보전 및 친환경적 이용
- 하천유지용수 확보 및 주남저수지의 생태계 보존

- 환경오염을 고려한 지속가능한 도시개발 및 토지이용방안 모색
- 에너지의 절약 및 순환을 고려한 개발방안의 도입
- 핵심보전지역, 완충지역, 개발가능지역별로 관리



〈그림5-7〉 환경보전지역 구분

7 경관계획

1. 기본방향

가. 창원 : 자연과 호흡하고 살아 숨쉬는 환경수도창원

- 어메니티축이 살아있는 건강한 도시, 매력적이고 지속가능한 친환경 정주도시, 걷고 싶은 도시
- 도시와 항구의 활력이 넘치며 산업과 자연이 조화를 이루는 도시

나. 김해 : 김해다움이 있는 도시경관 조성

- 가야문화·자연·개발이 어우러진 도시공간 형성

- 자연이 어우러진 쾌적한 도시경관, 안전하고 활기찬 도시경관, 시민과 함께하는 경관관리

다. 함안 : 지리적 여건(산악·하천·평야)을 활용한 상징적 경관조성

- 산악경관축·하천경관축·가야유적벨트 형성
- 봉화산·입곡군립공원(산악)~낙동강·남강(하천)~평야축을 중심으로 거점 설정

2. 추진전략

가. 생활권별 경관관리 지침 마련

- 구)마산
 - 해안~도심~배후산악으로 이어지는 종단상의 스카이라인 유지를 위한 경관계획을 수립함
 - 해안에서의 도시배후 산악 스카이라인 조망을 유지함
 - 도심내 하천의 정비 및 개발을 통한 경관 개선 방안을 강구함
- 구)창원
 - 공업지역과 상업·주거지역간 도로 및 하천변의 완충녹지를 유지·관리함
 - 가로 결절점 등의 주요 시설 녹지에 소공원 조성을 추진함
 - 배후 산악지역의 경관보존 및 주택지 부근 녹지증대로 주거지역 경관을 개선함
- 구)진해
 - 권역내 도심중심지의 랜드마크인 로터리가 도시의 이미지와 연계될 수 있는 경관지구를 설정함
 - 현재 양호하게 유지되고 있는 산악 스카이라인의 지속적 보존방안을 수립함
 - 군사시설 보호지역으로 차단된 수변의 접근성을 높이고 수변경관 확보방안을 수립함
- 김해시
 - 역사 문화도시의 성격에 부합하는 경관(건축양식 및 색채 등)계획을 수립함

- 시가지를 통과하는 주요하천변 경관관리 지침을 수립함
- 신 개발지에 대한 지구단위계획수립으로 경관 및 주거환경을 개선함

○ 함안군

- 농림지역에 무분별하게 입지하는 고층건축물의 규제를 통한 전원도시적 경관을 유지할 수 있는 경관계획을 수립함
- 가야읍 주변의 역사적 경관(고분)을 인지·조망할 수 있도록 경관계획을 수립함
- 역사 문화도시의 성격에 부합하는 경관(건축양식 및 색채 등)지침을 수립함

나. 주요 역사경관의 보전방침 제시

- 시·군별 주요 유적주변을 유적공원으로 지정하여 공원시설을 확충하고 정비하여 교육 및 여가 관광시설로 활용함
 - 김해시 및 함안군 가야읍내의 가야 고분군 등
- 주요 역사경관 주변의 무분별한 개발 및 건물 신축을 규제 또는 제한하는 방안을 강구함
 - 구)진해의 전통적 가로경관의 보존계획 강구방안으로 우체국 주변 및 해군작전사령부 내의 근대초기 건축물의 보존 및 유지

다. 경관 관리 정책 제시

- 권역별 도시경관의 정체성 제고를 통한 도시 경쟁력 확보 방안을 수립함
- 도시경관에 대한 시민들의 인식 제고를 위한 정책을 수립함
 - 창원권 도시의 경관관리계획 지침에 대한 홍보
- 권역별로 도시민 중심의 실천적 경관관리 대안을 제시함
 - 창원광역시권 도시경관 관리지침 마련

8 방재계획

1. 기본방향

- 재해유형별 대처능력 개발 및 보급
 - 붕괴위험지구에 대한 대피통로 확보
 - 상습침수지역에 대한 개선방안 마련
- 재해위험요소의 사전적 예방체계 구축
- 가뭄·지진에 대한 대응체계 강화 및 신속한 재해복구체계 확립
- 방재 교육 및 홍보 강화

2. 추진전략

가. 상습침수로 인한 재해지구에 대한 수해방지 개선

- 광역적 우수저류, 침투시설의 확충
- 낙동강 유역의 홍수위험지도 작성
- 우수유출 저감을 위한 서낙동강 유역특성 분석
- 우수유출 저감시설의 설치에 따른 인센티브제도 도입
- 지방자치단체를 망라한 수계일괄주의에 따른 서낙동강 유역 정비
- 도시계획상 “방재 보전지구” 지정 및 계획적인 관리
- 낙동강 치수계획과 연계한 하천 정비계획 실시
- 대규모 개발계획을 방재계획과 연계하며, 특히 공사 중인 사업의 수해대책 수립

나. 방재관련 교육 및 홍보의 강화

- 방재물자, 구호·방역물자의 비축, 장비, 수용시설의 지정관리
 - 방재물자 비축관리, 동원장비 사전지정 및 관리, 구호물자 비축, 이재민 수용시설 지정을 추진함
- 방재교육·훈련 및 홍보 강화
 - 방재교육 및 훈련(도상훈련, 실제훈련, 종합시범훈련) 실시와 방재홍보를 강화함

다. 재해위험요소의 사전적 예방

- 지역별 녹지네트워크를 활용하여 방재공간을 확보함
- 방재시설물(통신시설, 낙동강 수위관측시설), 배수펌프 및 하천 관리 정비를 추진함
- 봄철 안전점검, 하수도 및 하천의 지장물 제거 등 재해위험요소의 사전 예방조치를 실시함
- 재해관리대책을 위해 자연재해대책법에 의한 경계구역 설정 및 표지판 설치와 감시원 지정을 추진함
- 방재사업의 전산화와 방재신호 설정을 위해 방재정보의 전산화와 On-Line화를 추진하고, 홍수주위보 및 홍수경보에 따른 방재신호를 설정함

라. 기타 재해유형별 방재대책의 수립

- 설해예방조치 실시
 - 고립예상지역, 눈사태예방지역, 교통두절예상지역 등 설해 예방조치를 실시함
- 해일재해대책 실시
 - 피해예상지역, 수산양식시설, 방파제, 선박 등의 해일로 인한 재해대책을 수립함

○ 지진 재해대책

- 지진방재 교육 및 훈련실시, 내진설계 강화, 응급대책 및 피해지역 조사를 추진함

마. 재해발생시 유관기관 협조체계 강화 및 신속한 재해복구 추진

- 중앙 및 시군별 재해대책본부와 민간사회단체 등을 망라한 통합 방재체계 구축
- 주민피난계획 및 어선 대피계획 수립
 - 재해발생에 대비하여 주민피난 계획 및 어선 대피계획을 수립함
- 재해대책기금의 적립 및 재해위험지구의 지속적 정비
 - 자연재해대책법에 의한 재해대책기금 적립, 재해위험지구 정비 및 사전 예방조치를 추진함
- 신속한 재해복구대책 수립
 - 응급복구, 방역, 항구적 복구 등의 신속한 재해복구 대책을 수립함

제6장 개발제한구역 조정 방안

- ① 개발제한구역 조정
- ② 창원권 해제총량 설정
- ③ 개발제한구역 관리방안

1 개발제한구역 조정

1. 기본방향

- 개발제한구역으로 계속 보전할 가치가 낮은 지역은 부분적으로 산업용지 등 도시용지로 해제·활용을 허용하되, 지가상승이나 환경훼손 등의 부작용 방지
- 지정·해제대상지의 선정과 제척, 그 경계선의 설정 등 개발제한구역의 지정·해제관련 기준 등은 정부의 관련지침에 따라 추진
- 개발제한구역내 토지에 대한 환경평가를 실시하고 그 결과를 반영하여 환경적으로 보전가치가 낮은 지역을 중심으로 개발제한구역에서 해제할 지역(조정가능지역)을 설정하되, 이를 집단화·정형화하여 환경훼손을 최소화하고 토지이용의 효율성을 높임
- 광역계획권의 공간구조 개편방안과 부문별 장기발전방향과 전략을 반영하여 개발제한 구역을 조정하고, 개발제한구역에서 해제되는 지역은 적절한 수요가 있을 경우 공영개발방식을 적용하여 개발함

2. 해제가능 규모

- 해제 가능규모는 기존 광역도시계획에 반영된 해제예정총량 외에 기존 해제예정 총량의 30%에 상당하는 면적범위 내에 설정
 - 우선 해제된 집단취락지역의 정비를 위하여 불가피하게 소요되는 면적에 대하여는 총량과 관계없이 관계지침에 따라 별도로 인정
 - 해제가능 총량 중 현재까지 활용되지 않은 면적은 전환해제

3. 해제가능지역

- 토지 특성상 보존가치가 낮은 환경평가결과 3~5등급지로서,

그 면적 규모가 20만 m^2 이상 원칙

- 경지정리완료지구 등의 우량농지는 농림수산물부와 협의하여 포함
- 지역여건이 기존 시가지·공단 등에 인접하고 간선도로·철도 등의 주요 기반 시설이 구비되어 대규모 기반시설 설치규모가 적은 지역을 중심으로 선정

4. 해제절차

- 여건변화에 따라 탄력적으로 대응할 수 있도록 조정대상지역을 설정함이 없이 개발제한구역총량만 설정하고 지역간 배분 제시
 - 최초로 수립된 광역도시계획에 반영된 조정가능지역 중 해제되지 않은 면적은 다른 필요한 지역에 해당면적 만큼 전환해제
- 구체적인 해제대상지에 관한 사항은 ‘개발제한구역 해제를 위한 도시관리계획’ 단계에서 제시
 - 도시성장 및 환경보전 측면에서 보전이 필요한지 여부, 개발수요가 명확하고 중요·시급한 사업인지 여부, 도심 재개발이나 기타 용지로 개발수요 충족이 가능한지 여부 등을 제시
 - 개발수요 등을 감안하여 광역도시계획에서 제시한 목표연도내 실질적 개발·활용이 가능한 지역 중 도시관리계획 입안일 기준으로 향후 3년 내 착공이 가능한 지역을 대상

5. 개발방향

- 해제되는 지역은 주변 자연환경에 조화되도록 친환경적으로 개발하고, 지방의 역점사업에 필요한 용지를 적기 확보함으로써 지역 경제 활성화와 국가발전에 기여
 - 창원의 경우 동남광역경제권 중추성장거점도시로서 친환경적 녹색성장 산업, 첨단산업 클러스터 구축 및 부산항 신항과 연계 강화로 지속적이고 장기적인 성장과 고용창출 모델도시 구축
 - 김해시의 경우 부산과 창원권의 연결지역에 공간적·기능적 연계기능 강화 및 지역 고용확충과 경제활성화를 위한 자족형 복합테크노타운 조성

2 창원권 해제총량 설정

1. 해제가능총량 종합

- 창원광역권은 기존 해제계획총량 $26.259km^2$ 중 $13.244km^2$ 를 기 해제하여 $13.015km^2$ 의 해제잔여면적이 남아있음
- 이번 광역도시계획에서 $7.353km^2$ 의 해제가능총량이 추가되어 향후 해제가능총량은 총 $20.368km^2$ 임
- 향후 해제가능총량을 시군별로 살펴보면 창원시는 $18.508km^2$, 김해시는 $1.860km^2$ 임

〈표6-1〉 해제가능총량 종합

(단위 : km^2)

구 분	계	창원시	김해시	합안군
개발제한구역 지정 면적	311.933	259.433	45.900	6.600
기존 해제계획총량	26.259	21.508	4.676	0.075
해제 잔여면적	13.015	12.468	0.547	-
추가 해제가능총량	7.353	6.040	1.313	-
향후 해제가능총량	20.368	18.508	1.860	-

2. 창원시

가. 추가해제의 필요성

- 기존시가지를 제외한 대부분의 지역이 산지 및 개발제한구역으로 되어 있어 가용토지가 절대적으로 부족한 상황
- 일부 가용토지의 경우 대부분이 점적의 부정형으로 산재되어 사실상 활용이 곤란함

나. 활용방안

- 신성장동력 산업단지 및 동남권R&D클러스터 조성

- 기존 기계기반산업(기계·메카트로닉스·바이오산업 등)의 주력산업 및 전략산업 클러스터 단지와 연계하여 지역발전특화산업 및 녹색성장산업 클러스터 구축
- 첨단복합산업단지 조성
 - 기존의 마산자유무역지역은 포화 및 시설노후화로 입주하고자 하는 선진 기술의 외국기업들을 유치하지 못하고 있는 실정임으로 첨단복합산업 단지 조성을 통해 안정적인 고용창출과 지역인재 유출 억제, 지역경제 활성화 제고
- 글로벌 물류산업단지 조성
 - 경제자유구역 지정 및 부산항 신항 건설로 인한 해안입지의 기간산업 증대와 부차적 연계산업으로 인해 산업용지 증가가 예상되며, 부산항 신항과 연계한 배후단지 조성을 통한 고부가가치 글로벌 물류산업 육성
- 주거단지 조성
 - 인근에 3개의 국가산업단지가 가동 중에 있고 9개의 일반산업단지가 계획 및 가동 중에 있으므로 산업현장 근로자 및 지역 서민들에게 저렴한 가격의 주거시설 지원을 통한 지역의 경제발전과 서민 주거안정이 요구됨

다. 최종 해제가능총량

- 창원시는 기존 해제계획총량 $21.508km^2$ 중 해제잔여면적 $12.468km^2$ 과 이번 광역도시계획에서 추가된 해제가능총량 $6.040km^2$ 을 포함해 향후 $18.508km^2$ 의 개발제한구역이 해제 가능함

〈표6-2〉 창원시 해제가능총량

구 분	개발제한구역 면적(km^2)
개발제한구역 지정 면적	259.433
기존 해제계획총량	21.508
해제 잔여면적	12.468
추가 해제가능총량	6.040
향후 해제가능총량	18.508

3. 김해시

가. 추가해제의 필요성

- 동남광역권의 메가시티 리전 육성과 산업수요의 증대로 인구는 지속적으로 증가될 것으로 예상되며, 이러한 수요에 대응·부합하기 위한 자족형 주거단지 조성은 반드시 필요
- 김해시는 산업용지 면적 16.2km^2 중 13.3km^2 (82%)가 개별입지로 향후 계획입지로의 전환을 추진해야함
- 개발제한구역 이외 지역에서 개발가능지 확보 곤란
 - 기존 시가지내 평탄지역은 개발가능지 확보 곤란
 - 소규모 점적 입지(비도시지역)로 자족기능의 계획적 산업입지 조성 곤란

나. 활용방안

- 동남권 메가시티 리전의 공간적 결속력 강화와 국가균형발전 중심축으로서의 역할, 글로벌 경쟁력 제고를 위한 기반 구축
- 창원권과 부산과의 연결지역(김해)에 공간적·기능적 연계기능 강화를 위한 자족형(복합형)테크노타운 조성 필요

다. 최종 해제가능총량

- 김해시는 기존 해제계획총량 4.676km^2 중 해제잔여면적 0.547km^2 과 이번 광역도시계획에서 추가된 해제가능총량 1.313km^2 을 포함해 향후 1.860km^2 의 개발제한구역이 해제 가능함

〈표6-3〉 김해시 해제가능총량

구 분	개발제한구역 면적(km^2)
개발제한구역 지정 면적	45.900
기존 해제계획총량	4.676
해제 잔여면적	0.547
추가 해제가능총량	1.313
향후 해제가능총량	1.860

3 개발제한구역 관리방안

1. 개발제한구역내 각종 개발행위 억제

- 법령으로 허용하는 개발행위는 구역내 입지의 불가피성과 시급성을 고려하여 선별적으로 허용함으로 무분별한 개발을 억제함
- 개발규모는 법령에서 규정하는 최소한의 규모로 이루어지도록 함으로써 구역훼손을 최소화 함
- 개발제한구역내 양호한 자연환경을 보존하고 훼손된 환경을 정비·복구
- 개발제한구역내 개별입지는 최대한 제한하고 개발행위의 기능별로 집단화함으로써 난개발에 따른 자연훼손을 최소화

2. 주민생활불편을 해소하기 위한 각종 지원방안 마련

- 취락지구의 지정요건을 갖춘 집단취락을 조속히 취락지구로 지정하여 행위규제를 대폭적으로 완화
- 취락지구의 지정시 도로·상하수도·주차장·공원 등 기반시설의 정비계획을 동시에 수립함으로써 생활환경을 개선
- 계획적 정비가 필요한 취락지구는 지구단위계획을 수립하여 체계적인 정비를 실시
- 주민생활편익 증진을 위한 도로, 주차장, 상하수도, 공원 등 기반시설의 설치·정비
- 마을회관, 어린이 놀이터 등 주민복지증진사업의 시행

제7장

집행 및 관리계획

- ① 관련주체의 역할 분담
- ② 관련주체간 협력체계 확립
- ③ 계획내용의 집행
- ④ 투자우선순위 및 자원조달

1 관련 주체의 역할 분담

- 계획수립 및 집행과정에서 정부 주도의 경직성과 획일성을 극복하고 창원권 주민의 자율적인 관리능력을 증진하여 지역의 문제를 보다 효율적으로 처리할 수 있도록 국토해양부와 경상남도 사이에 적절한 역할분담이 이루어져야 할 것임
- 국토해양부와 지자체간의 역할분담 기본방향
 - 국책사업 등을 제외한 광역도시권내 토지이용과 규제에 관한 정책이나 계획은 지자체가 중심이 되어 자율적으로 결정함으로써 지역의 고유여건이 최대한 반영될 수 있도록 함
 - 지자체의 자력적인 도시계획의 수립 및 집행기능(인력, 재정, 전문기술 등)이 미흡한 경우에는 국토해양부에서 적극 지원할 필요가 있음
- 경상남도과 인접 광역자치단체간의 역할분담을 위한 방향
 - 광역자치단체에 공통적으로 관련되는 사항에 대해서는 동반자적 관계에 있으며 상호협의 과정을 통해 의사를 결정함
 - 협오시설 또는 수익시설의 입지는 상호 협의하여 시도의 개별적 접근보다는 광역권의 총체적 접근을 통하여 공동사용, 시설교환, 공동관리계약 등을 통하여 운영함
- 경상남도과 시·군과의 관계
 - 경상남도는 시·군에 대하여 도시계획권한을 가지되 시·군간의 균형적인 발전이 이루어지도록 노력함
 - 개별 시·군의 도시계획수립 권한은 해당 시·군이 보유하나 복수의 시·군이 관련되는 사항에 대하여 경상남도가 조정권한을 적극적으로 활용함

2 관련주체간 협력체계 확립

1. 광역도시계획 협의조직의 발전적 개편

- 창원권 광역도시계획을 위한 협의조직은 경상남도 및 해당 시·군의 관련공무원과 각 기관이 추천한 민간위원들로 구성되어 광역도시계획 수립과정에서 중요한 사항을 협의·자문하는 기구임
- 이 협의회의 기능과 위원들을 개편하고 본 계획 확정 이후에도 상설적으로 운영하여 광역도시계획의 집행과정에서 발생하는 문제들을 분석하고 개선방안을 결정하도록 함. 광역도시계획협의회의 위원은 관련지자체 도시계획 위원에 겸임할 수 있으며 광역도시계획협의회의 의결이 있으면 관련 하위 도시계획위원회의 의결이 있는 것으로 간주하도록 함

2. 광역행정협의회의 기능 강화 및 광역의회협의회의 구성

- 현재 운영되고 있는 광역행정협의회에 구속력과 재정력이 없는 약점을 보완할 수 있도록 결정권과 예산권이 부여된 광역행정협의체의 구성근거를 마련해야 할 것임. 또한 협의사항에 대한 구속력의 결여라는 문제점을 해결하고, 광역적 사무처리에 있어 민주성의 확보와 주민의 의견수렴이라는 측면에서 관련 지방자치단체의원으로서 구성되는 가칭 ‘광역의회협의회’를 설치함
- 광역의회협의회의 구성은 광역도시계획에 해당되는 관련 기초자치단체의 의원 중에서 선출하여 구성하되 그 구성방법은 인구비례, 의원정수 비율, 자치단체별 균등배분 등의 방법이 있을 수 있음. 이들은 광역적 업무에 대한 의결권을 행사하도록 하며, 광역의회협의회에서 의결할 사항은 조례로 정하도록 함
- 광역행정협의회에 교통, 상하수도, 그리고 환경위생 등 광역적 행정업무가 많은 것부터 관련 자치단체 실무국장, 전문가 등이 참여하는 실무분과협의회를 두어 이를 중심으로 광역적 문제를 깊이 있게 협의함

- 실무분과협의회에서 협의된 안을 광역행정협의회를 거쳐 ‘광역의회 협의회’에 안건을 상정 처리하도록 협력체제를 구축해야 함. 이러한 협력체제는 별도의 독립된 행정기구를 두는 것은 아니며, 광역행정 사무에 관한 협의와 의사결정을 위해 기존의 지방자치단체 의원이 참여하는 의결기구를 두는 것임

3. 자치단체간 계약방식의 활성화

- 자치단체간의 계약제도는 광역서비스의 생산, 유통, 관리에 대한 계약의 체결로 각각의 주민들에게 적정한 형태의 서비스를 적기에 공급하기 위해 활용할 수 있음. 이는 상기 방안들과 대체적인 방안이라고 하기보다는 병용하는 것이 바람직함
- 여기에는 공동공급 형태, 한 정부에서 서비스를 공급하고 다른 정부는 비용만 부담하는 형태, 하나의 정부에 서비스전달의 책임을 전적으로 이양하는 방법(주로 상위정부로 이양) 등이 있음
- 이러한 제도는 각 지방정부가 한정된 자원과 능력으로 그들의 서비스 조달책임을 수행하기 위하여 사용하는 방법으로 어떤 업무 수행에 있어서 독립된 지역단위가 비경제적일 때 유용한 방법임
 - 특히 최근에는 정부간의 계약이 아닌 정부와 사적 영역간의 계약에 의한 서비스의 전달형태도 나타나고 있음

3] 계획내용의 집행

1. 광역도시계획내용의 집행

- 광역도시계획에 규정된 내용은 각 지자체의 도시기본계획 및 도시관리계획 또는 지구단위계획, 단위사업계획 속에서 구체화되어 실현성을 확보할 필요가 있음
 - 도시기본계획 자문 및 도시관리계획 결정 과정을 통하여 조정권한을 행사함

- 도시기본계획 수립 및 도시관리계획 변경 심의시 광역도시계획을 기준으로 검토함
- 시·군간 이견 조정이 어렵거나 광역적 현안사안으로서 중요한 정책사항인 경우에는 광역지자체가 직접 도시계획을 입안하거나 사업을 집행함

2. 정책사항의 평가 및 관리

- 시·도가 참여하고 광역도시계획기구가 중심이 되어 일정 기간마다 광역도시계획에 포함된 정책들의 집행사항을 평가하며, 이를 기반으로 하여 검토보고서를 작성하도록 함
- 광역도시계획기구내에 집행과 관련된 구체적 프로그램을 개발하는 전담부서를 설치하여 운용함

3. 계획수정 및 변경체제

- 광역도시계획기구가 중심이 되어 광역도시계획을 일부 보완하거나 수정할 필요가 있을 경우 해당 전략 및 정책사항을 취합한 후 광역도시계획 변경(안)을 마련하여 도지사의 승인을 받아 변경함
 - 도지사는 이해관계가 큰 시·군이 있을 경우 해당 시·군의 시장, 군수로부터 의견을 청취한 후 변경을 승인함
- 광역도시계획을 전면적으로 재수립할 경우 법률이 규정하는 광역도시계획 수립절차를 거쳐 도지사의 승인을 받아 계획을 확정함

4 투자우선순위 및 재원조달

1. 투자우선순위

- 투자우선순위 결정을 위해 동시성 관리와 적정도시기반시설의 개념을 도입하여 개발사업인 경우에는 이러한 기준을 충족조건으로 하고, 도시기반시설에 대한 투자인 경우에는 시급성이 높은 것을 선정기준으로 설정함

2. 재원조달 방안

- 사업실행을 위한 재원으로는 중앙정부의 재원, 지방정부 재원, 사용자 부담, 민간기부금, 현물서비스 등을 들 수 있음
- 모든 사업의 시행을 공공부문에서 주도하기보다는, 민간부문의 적극적인 참여를 유도하기 위하여 민간이 창의적이고 혁신적인 방법으로 지역발전 및 성장관리에 도움이 되는 방향으로 사업을 추진할 수 있는 분위기를 적극 조성함

참고자료1

의견청취

1 공청회 의견청취 결과

○ 일시 : 2011년 12월 22일(목) 14:00~

○ 장소 : 진해구청 대회의실

1. 주민의견

의견	조치계획	비고
■ 창원권의 혁신 전략사업으로 로봇랜드·R&D·제2자유무역지역 등에 “첨단과학 기술허브(창원대)사업”의 추가반영이 필요함	■ R&D산업 구축과 관련하여 부문별 계획중 광역토지이용계획의 전략사업에 추가·반영 하겠음	반영
■ 표고 100m에 대한 기준완화와 탄력적 운영이 필요함. 1~2m 차이로 국가시책이 묵살 되어버리는 안타까운 경우도 있음	■ 표고 100m 기준은 전국의 보편적 사항으로 일괄적 규제보다는 환경오염이나 재해가능성 등이 발생하지 않는 범위내에서 유연성 확보를 위한 기준변경의 필요성을 기술함	반영
■ 창원이 가진 강점인 중공업의 성장동력이 떨어져, 도시경쟁력 확보 차원의 신성장동력 발굴과 미래전략이 절실히 요구됨	■ 미래 신성장동력 전략 및 산업육성을 위해 전략사업을 제시하였으며, R&D산업과 기계기반산업의 고도화 및 연계산업 창출 등을 중심으로 추가·기술하겠음	반영
■ 교통축에 의한 발전은 어느 한 지역으로의 집중이 일어 날 것이고, 해당지역에 경제활동만 이루어지고 외곽으로는 주거로만 개발되는 병폐가 발생하므로, 경제·사회·문화·체육·복지 등이 같이 각 지역마다 분배가 되어야 할 것임	■ 교통축을 고려한 개발은 기존 도시계획시설 및 인프라를 최대한 활용하고, 압축개발을 통해 도시확산을 방지하여, 환경친화적 개발을 이룩하기 위함이며, 종합적 차원의 분배를 고려하여 광역시설계획 및 전략을 수립하였음	기반영

2. 전문가 의견

의견	조치계획	비고
■ 야간인구 보다는 주간인구가 중요하며, 거주자가 몇 명인가보다 활동하는 사람이 몇 명인가에 따라 시설을 계획해야 함	■ 특히 창원권은 주간인구가 야간인구보다 많으므로 야간인구보다 주간(활동)인구를 기준으로 시설계획을 수립하는 것이 타당함. 그러나 실제 주간인구 산정은 통계상 한계 등으로 어려움이 있으며, 본 계획에서 산업용지 수요 산정시 종사자수를 이용하였고, 교통계획에서는 실제 통행량을 반영하는 등 부분적으로 주간인구를 반영하였음	부분 반영
■ 시설위주의 계획에서 벗어나 경제의 방향·사회융합·문화·주민갈등에 대해서 종합적으로 진단하고 방향을 제시하여야 함	■ 물리적 시설위주의 계획을 탈피하기 위해 소프트웨어적 측면의 비전·전략(부문별)이 기술되어 있음	기반영
■ 도심·부도심의 특성을 고려하여 서로 뺏는 것이 아닌 상호 경쟁을 위해 원칙을 제시하고, 도시별 특성을 부각시켜야 함	■ 도심(김해·함안·창원)·부도심(장유·용원·삼진·가야 등)별 특화기능 및 역할 등을 기술함	반영
■ 전세제적으로 기준이 되고 있는 WHO의 1인당 공원녹지면적 9m ² 확보가 필요함	■ 1인당 공원결정면적으로 권역 전체는 1인당 28m ² 로 충분함	기반영
■ 제2차 부산울산 대도시권광역교통시행계획(중남산·진해·용원·김해·장유 3가지 지역에 환승시설이 신규사업으로 반영되어 있어 계획에도 적극 반영되어야 할 것임)	■ 대도시권 광역교통 시행계획(국토해양2012~2016)의 부산·울산권 사업에 반영되어 있으므로 부문별 계획 중 교통계획에 추가·반영하겠음	반영
■ 부산하단~용원간 광역버스계획 등 대중교통망계획도 수립되어 있으므로 반영되어야 할 것임	■ 환승시설 및 광역버스계획은 국토해양부의 국가계획에 반영되어 있는 사업이므로, 이를 교통계획에 반영하는 것은 타당하며, 교통계획의 목표·전략부분에 “효율적인 대중교통망 계획 수립, 부산·울산 등 타 대도시권역과의 연계 강화, 대중교통 이용 활성화”에 부합되는 사업으로 추가함	
■ 한국철도연구원에서 도시인구규모에 맞는 맞춤형 철도시스템을 많이 개발하고 있는데, 그중 폐선부지(창원~진해)를 도심순환 철도로 활용하고, 창원도시철도나 기존 여러 철도와 연계하는 것이 필요함	■ 도시철도는 수요와 지역간 연결 검토후 노선 등이 결정된 사항이며, 폐선부지를 활용한 연계 방안은 경제성·수요·기술적 측면 등에서 세부검토가 필요하므로, 향후 실시계획시 검토함이 타당함	미반영
■ 내년 말 마산에서 진주까지 KTX 연장운행이 되기 때문에 그런 부분을 고려하여 마산, 창원중앙역 KTX역세권 중심으로 한 개발계획이 필요함	■ KTX역세권 개발계획의 경우, 창원중앙역은 반영되어 있고, 마산역은 현재 창원시가 재생·정비사업으로 추진하고 있어, 이에 대한 추진 필요성을 추가 기술함	반영
■ 마창진 통합을 위해 이 계획이 세워졌다고 한다면 통합에 따른 갈등해소방안이나 행정적인 관리 및 동반성장을 위한 방안 등이 부각될 필요가 있음	■ 3가지의 기본목표중 하나인 “균형”부문에 도시별 특화발전방향 제시와 함께 상호협력 및 보완적 관계도도 추진전략으로 추가하여 균형발전과 동반성장을 부각시킴	반영

의견	조치계획	비고
■ 비전·목표·전략간 연계성 미흡하여 보완 필요	■ 각 목표 달성을 위해 전략을 알맞게 배치하여 연계성을 강화함	반영
■ 비전에서 “휴먼토피아” 등 전문용어들이 상당히 많이 들어가 있는데, 계획은 쉽게 머릿속에 그려져야 함	■ 사람을 중심으로 자연과 조화를 이루며 발전한다는 의미로 비전을 “사람과 자연이 상생하는 세계일류도시 창원권”으로 수정함	반영
■ 도시는 물리적인 시설 외에 사회·문화·경제적인 역할을 해야지만 도시가 발전되는 것인데, 본 계획은 물리적 사업만 제시되어 있음	■ 각 부문별 계획내 소프트웨어적 전략사업이 기술되어 있음	반영
■ 구 마산·창원·진해에 해당하는 지역의 발전전략으로 스마트시티·르네상스 프로젝트·블루오션 조성으로 설정되어 있는데, 좀 더 포진화된 용어로 순화시킬 필요가 있음	■ 지역별 발전전략중 “스마트시티”는 창원국가산단 일대를 첨단기술을 적용한 한국형 실리콘밸리로 구축하는 등 창원을 세계적으로 명품화시키는 전략이고, “르네상스 프로젝트”는 마산만 워터프런트·도심재생과 중심부 활성화를 의미하며, “블루오션”은 해양레포츠 용품 산업육성 및 해양생태연구개발·다양한 국제비즈니스 활동이 가능한 ‘포터 비즈니스밸리’로 성장시키는 전략이며, 알기 쉽도록 이러한 설명을 부가함	반영
■ 도시공간구조상에서 2도심·4부도심·8전원도시로 되어 있는데 “전원도시”를 지역거점·배후도시 등으로 변경이 적절하며, 중심도시와 부도심이 연계되고 부도심이 배후도시와 연계되는 역할들이 부각이 될 필요가 있음	■ “전원도시”는 기존 창원권 광역도시계획에서 사용된 용어로서 도심·부도심 등과 연계 가능한 “배후성장거점”으로 변경함	반영
■ 개발축·교통축과의 연계 및 농지·생태공간의 연계 방법 등을 모색할 필요가 있고, 토지이용계획과 광역시설계획은 같이 볼 필요가 있으며, 신공항의 언급도 필요할 것임	■ 기본적으로 개발축은 교통축을 중심으로 설정되었으며, 녹지축·생태축은 최대한 연결성을 확보하였고, 녹지·공원부문의 전략사업은 대부분 개발축 및 주거지역과의 연결성을 높일 수 있는 사업으로 선정하였으며, 연결 및 연계방안을 부문별 계획중 녹지·생태축에 추가적으로 보완함. 신공항은 광역도시계획의 대상범위를 벗어난 지역이지만, 향후 신공항의 추진을 염두에 두고 부문별 계획 중 교통망계획에 반영하여 추가·기술함	반영
■ 산업거점에 인구가 집중하는 시대에서 전문인력이 모여들 수 있도록 문화, 관광 등 필요시설을 건설해야하며, 이를 위해 정주기반 강화 방안이나 다양한 소프트적 방안 등이 요구될 것이므로 광역도시계획에 반영해야 함	■ 문화·관광 등 소프트적 성격의 사업을 추가하고 이들 시설 및 사업의 필요성도 기술함	반영
■ GB조정은 개발축·교통축과 연계되고 산업수요가 있는 지역에 산업용지가 필요하다는 등 이론적인 제시가 필요하므로, 현재 상황과 미래에 대한 문제점 제시가 필요하고 미래에 대한 환경예측이 필요함	■ GB해제가 필요한 지역은 대부분 산업 및 주거단지가 계획되어 있거나, 개발이 진행중인 개발압력이 높은 곳을 중심으로 선정하였고, 산업·경제와 관련한 현황 및 여건분석 등을 통해 향후 방향을 제시하였음	기반영

의 건	조 치 계 획	비고
필요지역의 특화를 통한 경쟁력 향상이 필요한데, 상당히 특화된 지역이 많으므로, 도시들간의 연계성 강화를 위해 매력적인 김해·함안의 역사·문화적 강점 부각이 필요함	도시경쟁력 및 도시간 연계성 강화를 위해 김해·함안 모두 산업과 함께 역사적·문화적 성격이 강한 만큼 이들 강점을 추가하여 부각시킴	반영
현재 기본목표로 제시하고 있는 “경제 환경·균형”중 “균형”을 문화·관광 등으로 바꾸는 방안을 제시함	추진전략에 균형발전과 함께 지역별 특성을 살린 “문화·관광”을 추가함	부분반영
공간구조상 현실적으로 마창진을 통합하면서 통합된 창원시의 위계를 광역도시계획에서 잡아줘야 하므로, 중심·부도심·지역중심의 개념으로 전략적인 공간구조의 계획이 필요함	도심(김해·함안·창원)·부도심(장유·용원·삼진·가야 등) 및 배후성장도시별 특화기능 및 역할 등을 기술하고, 이들간 관계성과 향후 발전방향 등을 추가·보완함	반영
김해는 부산광역권에서 60만으로 적정하지만, 창원이 108만에서 150만까지 가겠는가는 의문이 들고, 함안은 10만 그대로 두고 창원권의 인구를 200만 밑으로 해야 함(창원 150만→120만) 도시권·비도시권의 밀도를 충분히 조정할 수 있고, 도심권내에서도 지금보다 저밀도로 하여 질 높은 삶을 영위할 수 있도록 해야 하며, 충분히 탄력적인 조정이 가능 할 것이므로 인구에 집착할 필요가 없음	당초(2005년 기준) 통계청에서는 우리나라의 총인구가 2018년부터 줄어든 것으로 예상하였는데, 최근 (2010년 기준)에는 이와 달리 2030년까지는 인구가 증가할 것으로 예상하므로, 이를 반영하여 큰 틀에서 창원권은 220만명 규모의 생활권을 목표로 설정하고, 도시기본계획에서 이를 10%내에서 조정 가능하므로 환경변화에 따라 도시기본계획 수립시 조정하는 것이 바람직함	미반영
기개발지에 이용되지 않고 있는 지역(마산에 도심재생을 위한 새로운 밀도 창출), 이런 지역에 대한 개발전략 및 가이드라인 제시가 필요함	창원시의 신성장동력 창출을 위한 전략사업은 대부분 대규모 사업이고, 이를 도심지내 미개발지역에서 추진하기는 현실적으로 어려움이 많으며, 도심재생에 대한 부분은 광역적 차원 보다는 현재 진행되고 있는 시범사업을 통해 향후 나아가야할 방향을 제시하는 것이 바람직함	부분반영
교통계획과 연계된 개발 및 소규모개발에 관한 원칙제시가 필요함	개발지내 산재해있는 소규모 개발가능지를 주변 토지이용 및 교통계획을 고려하여 합리적이고 추진적으로 이루어져야 할 당위성 및 필요성을 토지이용부문에 추가함	부분반영
명칭을 창원광역권으로 하게 되면 지역주민의 이해관계에 따라 의견충돌 및 불일치가 있을 수 있으므로, 계획 명칭을 창원권에서 경남권으로 수정하는 것이 바람직함	계획수립과는 별도로 국토해양부와의 논의와 지침 수정 등이 필요한 사안이므로 현실적으로 반영하기 어려움	미반영
2차·3차산업에 이어 관광이라는 4차 산업이 부상하고 있고, 워터프런트·로봇랜드·공원 등을 아우르는 동선체계가 유기적으로 되어야 하므로, 진해~창원~마산을 잇는 비치로드를 설정하는 것을 제시함(비치로드는 시민들의 체육·여가공간 및 자전거·보행자를 위한 공간으로, 제주 올레길과 같은 관광 인프라가 될 수 있을 것임)	비치로드는 남해안 경관기본계획상 해안도로 경관축 계획과 연계하여 녹도 및 자전거도로를 구축하는 형태로 부문별 계획중 문화 및 여가공간계획의 남해해양관광벨트에 포함시켜 반영함	반영

의견	조치계획	비고
<p>■ 체육 및 스포츠시설을 울산·부산·서부경남에서 접근성이 우수한 동창원IC를 기점으로 해서 설정을 하면 외지인들이 많이 찾고 이에 따른 경제적 파급효과가 클 것임</p>	<p>■ 체육·스포츠시설은 광역권내 정주권·생활권 별로 이용성·편의성을 고려하여 배치하고 있으며, 동창원IC 주변입지를 적극 검토하겠음</p>	반영
<p>■ 발전전략에서 물류·산업형과 문화·전원형으로 정리가 되어 있으나, “물류”를 삭제하여 문화·전원형·산업형으로 재편을 하는 것이 효과적 일 것이라 생각함</p> <p>■ 또한, 함안은 김해시의 전철을 밟을 수 있는 가능성이 가장 큰 도시이므로, 산발적으로 입지하고 있는 공장들을 계획적으로 입지시킬 수 있도록 대규모 산업단지를 개발하게 열어둠으로서 집약된 관리체계하에 산업이 이루어질 수 있도록 하는 것이 바람직함</p>	<p>■ 함안의 특색은 산업입지가 강화되고 있고, 아라가야의 문화와 역사적 이미지가 뚜렷하므로, “문화역사·산업형”으로 발전전략을 수정함</p> <p>■ 대규모 산업단지의 경우, 최근 추세가 국가산단 보다는 일반산단을 지향하고 있는 만큼, 신규 산업입지 수요를 고려하여 일반산단의 유치 필요성을 강조하고, 기존 개별입지에 대한 계획적 관리 방안의 필요성을 기본목표와 추진전략 부문에 추가함</p>	반영
<p>■ 접근성 부분에 있어서는 김해~진해간 연결이 확충되어야 하며, 진해와 함안간에 연결도 확충이 됐으면 함</p>	<p>■ 김해~진해간 연결은 현재 신항 배후도로로 철도 등 현안사업이 추진되고 있고, 또 김해·부산과의 도시철도 연결 등 여러 가지 가능성을 제시해두었으며, 진해~함안간 연결은 창원시외곽순환망(남부순환도로)과 창원~북면·여항~내서 등 창원~함안간 접근성을 강화시키는 전략사업이 포함되어 있음</p>	반영
<p>■ 도시철도의 유형을 다각도로 고려했으면 좋겠음</p>	<p>■ 도시철도의 유형은 향후 사업의 유연성을 확보하기 위해 타당성 조사단계에서 검토하는 것이 타당함</p>	미반영
<p>■ 진해의 개발전략으로 “실버산업 및 헬스케어”로 설정하는 것이 바람직함. 이는 입지적인 요소나 해안을 끼고있는 지형적 특징을 감안하여, 미래산업인 헬스케어·실버산업을 포함시키고, 창원이 가지고 있는 컨벤션을 진해에 안배하는 발전전략을 설정하는 것을 제안함</p>	<p>■ 진해는 명동·웅동지역을 중심으로 해양레저·관광단지 조성계획 등이 추진되고 있고, 부산항 신항 건설로 인한 물류적 기능이 강화되고 있으므로 “해양 레저·관광·물류도시”로 설정했으며, 배산임수의 우수한 지형여건을 바탕으로 하는 헬스케어·실버산업도 추가함</p>	반영
<p>■ 기존의 마창진이라는 새로운 창원시는 정체되어 있는 도시이지만, 그에 비해 함안·김해는 활성화되고 있는 외곽도시로서 성장하고 있으므로, 각 지역별 인구 재배분이 필요함</p>	<p>■ 김해·함안의 인구가 증가한 이유로는 주요 개발사업이 계획대로 추진된 효과가 있었지만, 창원은 반대로 전략적 개발사업이 지연됨으로 인해 인구가 정체 또는 감소한 부분이 있었음. 따라서 향후 계획에 따라 개발계획이 추진된다면 목표인구를 달성할 것으로 기대됨</p>	미반영
<p>■ 녹지축은 해발 100m를 기준으로 그 이상은 개발을 억제하겠다는 의미인데, 이는 획일적인 축의 형성에 따라서 차후에 훼손이 적으면서 개발하면 경제적인 위치가 있을 때, 과연 어떻게 대처할 것이냐는 부분에 대해서는 선택적 사항이 필요할 것으로 생각함</p>	<p>■ 표고 100m 기준은 전국의 보편적 사항으로 일괄적 규제보다는 환경오염이나 재해가능성 등이 발생하지 않는 범위내에서 유연성 확보를 위한 기준변경의 필요성을 기술함</p>	반영

2 관련 시·군 의견청취(2011.12~2012.05)

1. 창원시

의견	조치계획	비고
■ 중부내륙고속국도 연장(24.2km·내서IC~동고성IC) 추가	■ 상위계획(도종합계획)에 반영될 예정으로 추가 반영	반영
■ 지방도 1021호선 확장(7.5km) 추가	■ 2차 외곽순환망에 해당하므로 반영	반영
■ 마산~거제간 연결도로 건설(국도5호선) 추가	■ 거제와의 연결성 강화 시너지효과 창출 기대, 기반영사업	기반영
■ 국도5호선 대체우회도로(심리~행암간)건설 추가	■ 마산~진해~부산항 신항과의 연결성 증대 효과 기대됨으로 반영	반영
■ 석동IC~행암간 도로건설 추가	■ 창원~부산항 신항간 물류체계 구축, 진해구 시가지 교통체증 방지	반영
■ 제2안민터널 건설 추가	■ 창원~진해간 연결성 증대, 기반영사업	기반영
■ 국지도67호선(여항~내서간)확장 추가	■ 구마산~배후도시(내서·여항)간 연결성 증대, 기반영사업	기반영
■ 지개~남산간 연결도로 개설 추가	■ 1차 외곽순환망에 해당, 기반영사업	기반영
■ 국도대체우회도로(철원~북면)건설 추가	■ 2차 외곽순환망에 해당하므로 반영	반영
■ 해안도로~적현로간 연결도로건설(제2봉암교) 추가	■ 마·창·진 결절점으로 기존 봉암대교 교통체증 해소 기대	기반영
■ 무학로~서마산IC간 도로개설 추가	■ 1차 외곽순환망에 해당하므로 반영	반영
■ 성암로~용강IC간 도로개설 추가	■ 1차 외곽순환망에 해당하므로 반영	반영
■ 봉림~창원중앙역간 도로개설 추가	■ 창원중앙역세권 개발 및 도시철도 사업과 연계 가능	반영

2. 김해시

의견	조치계획	비고
■ 의견없음	-	-

3. 함안군

의견	조치계획	비고
■ 함안(가야·철원)의 특화발전방향을 “역사문화주거도시”로 설정함	■ 아라가야의 강점을 부각시키고, 창원시의 배후지역으로서 양호한 주거환경을 제공하기 위하여 “역사문화주거”를 특화발전전략으로 설정하도록 함	반영
■ 말미산(도항·말산) 고분군 등 아라가야문화권과 남강·낙동강 유역의 수변자원 정비 및 보전 사업의 추가를 요청	■ 특화발전방향중 “역사문화”를 강조할 수 있는 전략사업으로서 타당하므로 추가함	반영
■ 철원~북면연결도로(북면 지개~철원면 구성·8.4km)사업 추가	■ 1차~2차 외곽순환망 연계도로로서 기존 반영사업임	기반영
■ “창원권 광역교통망 구성” 및 “대중교통 이용활성화”를 도모하기 위해서는 『여객자동차 운수사업법 시행규칙』 제8조에 의거 창원시와 함안군간의 사업(노선)구역을 통합 운영함이 최우선적으로 필요하다고 판단됨	■ 상위계획(경상남도 중장기 광역종합교통계획)에 반영될 예정으로 추가 반영	반영

3 관련 도·시·군 의회의견 청취(2011.12~2012.06)

1. 창원시

의 건	조 치 계 획	비고
■ 의견없음	-	-

2. 김해시

의 건	조 치 계 획	비고
■ 의견없음	-	-

3. 함안군

의 건	조 치 계 획	비고
■ 의견없음	-	-

4. 경상남도

의 건	조 치 계 획	비고
■ 의견없음	-	-

4 관련 시·군 도시계획위원회 자문(2012.04~2012.06)

1. 창원시

의 건	조 치 계 획	비고
■ 해양신도시 그림수정	■ 그림수정 반영	반영
■ GB추가 해제물량 설명내용 보완	■ 경상남도 지방도시계획위원회 심의자료 제출시 GB추가 해제물량 설명 내용(필요면적, 사업내용) 반영	반영

2. 김해시

의 건	조 치 계 획	비 고
■ 의견없음	-	-

3. 함안군

의 건	조 치 계 획	비 고
■ 의견없음	-	-

4 관련기관(부서) 협의의견 및 조치결과

【경상남도】

기관명(부서)	협의의견	조치결과(계획)	비고
친환경건축과	1. 근래 발표한 통계자료 활용 검토 가. 본 창원권 광역도시계획변경 (안)의 목표연도가 2020년으로 인구,주택,가구, 도시계획 등 각종 통계자료가 2010년도에 발표한 자료에 수록되어 있는 2009년을 기준으로 계획되어 있으므로 현실적인 광역도시계획 변경을 위해 2011년에 발표한 2010년 인구주택총 조사와 경남 통계연보, 국토해양부 자료 등을 활용하여 작성 예) P16, 인구 및 가구 나. 인구지표의 설정시 2020년 추정인구를 1998년 통계청자료에 의한 추정지표에 근접하는 것은 계획의 현실성이 떨어지므로 검토가 필요함. 예) P46, 인구지표의 선정	가. 2011년 발표한 통계자료를 활용하여 작성하겠음	반영
	2. 상위계획과 연계성 검토 제4차 국토종합계획수정계획(2011~2020)에 따라 우리도 최상위 “법정계획”인 제3차 경상남도종합계획(2012~2020)이 기 수립되어 있으므로 이와 연계한 각종 데이터 등에 대한 검토가 필요함.	2. 상위계획에 부합하도록 각종 데이터 등을 검토반영 하겠음	반영
	3. 우리도 경관기본계획과 연계성 검토 가. 창원시는 우리도에서 기 수립한 남해안경관기본계획 가이드라인 제2권 창원시편에 도시산업권역으로 경관계획의 기본방향이 도시성을 느끼고 지역산업을 알리는 경관형성, 바다와 녹지가 연계된 블루 앤드 그린 네트워크 형성, 워터프론트형성 및 문화경관관리로 기본방향을 제시하고 있으므로 이를 반영한 계획 검토	가. 남해안경관기본계획 가이드라인 제2권 창원시편을 반영하였음	기반영
	나. 김해시는 중부내륙경관계획 가이드라인 제5권 김해시편에 도시산업권역(동부)으로 경관계획의 미래상을 ‘쾌적하고 아름다운 가야문화의 도시’로 설정하고 있으므로 이에 부합된 계획을 수립하고 특히, 수변축은 낙동강 특정경관계획에 기반한 계획으로 반영 검토	나. 중부내륙경관계획 가이드라인 제5권 김해시편을 반영하였음	기반영

기관명(부서)	협의의견	조치결과(계획)	비고
친환경건축과	다. 함안군은 중부내륙경관계획 가이드라인 제9권 함안군편에 도시산업권역(서부)으로 '아라가야의 숨결이 느껴지는 인간 중심의 도시 함안'으로 경관미래상을 설정하고 있으므로 이를 반영한 계획으로 검토 요망.	다. 중부내륙경관계획 가이드라인 제9권 함안군편을 반영하였음	기반영
문화예술과	<p>1. 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률」 제6조 및 동법 시행령 제4조에 의거 개별사업 면적이 3만제곱미터 이상일 경우, 문화재 지표조사 실시 후 문화재청과 협의하여야 합니다.</p> <p>2. 변경대상지 내에 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률 시행령」 제3조에 명시된 매장문화재 유존지역이 있을 경우에는 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률」 제8조에 의거 건설공사 시행 전, 매장문화재 유존지역의 보호방안에 대하여 우리 도 및 문화재청과 협의 완료 후, 사업시행 하여야 합니다.</p> <p>3. 변경대상지 내 건설공사 시행 중 문화재 발견 시에는 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률」 제17조에 의거 즉시 공사를 중지하고 발견사실을 해당 시·군 문화재 담당부서와 문화재청에 신고하여야 합니다.</p> <p>4. 변경대상지 인근에 지정 문화재가 위치, 아래의 사항에 해당할 경우, 「문화재보호법」 제13조 및 「경상남도 문화재보호조례」 제44조에 의거 해당 건설공사가 역사문화환경 보호를 위하여 문화재에 미치는 영향여부를 판단하기 위하여 해당 시·군의 문화재 영향검토를 거쳐야 합니다.</p> <p>1) 도시지역 중 녹지지역, 관리지역, 농림지역 및 자연환경보전지역일 경우, 국가지정문화재의 외곽경계로 부터 500미터 이내의 지역 (도 지정문화재는 300미터)</p> <p>2) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항에 따른 도시지역 중 주거지역과 상업지역 및 공업지역일 경우, 국가 및 도 지정문화재의 외곽경계로부터 200미터 이내의 지역.</p>	<p>1. 개별사업 추진시 관련법에 따라 문화재청과 협의토록 하겠음</p> <p>2. 개별사업 추진시 관련법에 따라 경상남도 및 문화재청과 협의 완료 후 사업시행토록 하겠음</p> <p>3. 각종 개발사업 추진시 문화재 발견시 즉시 공사를 중지하고 발견사실을 해당 시·군 문화재 담당부서와 문화재청에 신고토록 하겠음</p> <p>4. 각종 개발계획 및 실시계획 수립시 문화재 영향검토 절차를 이행토록 하겠음</p>	<p>추후 반영</p> <p>추후 반영</p> <p>추후 반영</p> <p>추후 반영</p>

161

기관명(부서)	협의의견	조치결과(계획)	비고
항만물류과	<p>3. 76 페이지 현내용)〈표5-7〉 부산항 신항 확충 및 배후지 개발 - 북권 176만평, ~2015년</p> <p>수정의견)부산항 신항 확충 및 배후지 개발 - 부두 45선석, 항만배후단지 9,443천㎡ 조성, ~2020년</p> <p>사유)제3차 항만기본계획(‘11.7.고시), 제2차 항만배후단지 개발종합계획(‘12.7.고시) 내용 반영 수록</p>	3. 수정의견 반영하겠음	반영
환경정책과	<p>1. 광역도시계획으로 인해 습지보호구역, 야생동식물보호구역 등 개발제한구역이 침해되지 않는지 검토되어야 할 것이며, 야생 동식물 서식지 훼손을 최소화 하는 방안이 검토되어야 함.</p> <p>2. 각종 사업시 발생하는 폐기물은 「폐기물관리법」 제13조 및 「건설폐기물의 재활용 촉진에 관한 법률」 제13조 규정을 준수하여 적합하게 처리하여야 함.</p> <p>3. 매립장 신규 수요 발생시 「폐기물관리법」 제25조 규정에 의한 절차를 이행하여야 함.</p> <p>4. 자연환경과 생활환경을 침해하지 않고, 자연과 인간이 균형 있게 공존할 수 있는 환경적으로 건전하고 지속가능한 개발을 광역도시계획의 기본으로 삼을 것.</p> <p>5. 건설자재는 가급적 저탄소, 녹색성장을 지향하는 친환경적인 녹색제품(환경표지, 우수재활용 인증상품)을 구매하여 사용할 것을 권고함.</p> <p>6. 협의과정에 예측하지 못하였던 상황의 발생 또는 예측의 부정적 등으로 주변 환경에 추가적인 악영향이 있거나 있을 것으로 우려될 경우에는 본 협의내용 외에 별도의 대책을 신속히 강구·시행함으로써 환경에 미치는 영향을 사전에 예방할 것.</p>	<p>1. 각종 개발사업시 야생동식물 서식지 훼손이 최소화 되도록 하겠음</p> <p>2. 각종 사업시 발생하는 폐기물은 「폐기물관리법」 및 「건설폐기물의 재활용 촉진에 관한 법률」에 적합하게 처리토록 하겠음</p> <p>3. 매립장 신규 수요 발생시 「폐기물관리법」 제25조 규정에 의한 절차를 이행토록 하겠음</p> <p>4. 자연환경과 생활환경을 침해하지 않고, 자연과 인간이 균형 있게 공존할 수 있는 환경적으로 건전하고 지속가능한 개발을 광역도시계획의 기본으로 삼겠음</p> <p>5. 개발사업 추진시 건설자재는 가급적 저탄소, 녹색성장을 지향하는 친환경적인 녹색제품을 구매하여 사용할 것을 권고하도록 하겠음</p> <p>6. 각종 개발사업시 협의과정에서 예상하지 못하였던 상황의 발생 또는 예측의 부정적 등으로 주변 환경에 추가적인 악영향이 있거나 있을 것으로 우려될 경우에는 본 협의내용 외에 별도의 대책을 신속히 강구·시행토록 하겠음</p>	<p>추후 반영</p> <p>추후 반영</p> <p>추후 반영</p> <p>반영</p> <p>추후 반영</p> <p>추후 반영</p>

기관명(부서)	협의의견	조치결과(계획)	비고
항만물류과	산지관리법 제8조 제1항 규정에 의거 산지 전용 협의권자는 산림청장이므로 산림청장(산지관리과장)과 협의 하여야 함.	산림청장과 협의하였음	기반영
생태하천과	1. 낙동강종합치수계획('09, 국토해양부)과 연계한 지방하천 정비방향 검토 및 반영 2. 계획 수립 시 기 수립된 하천기본계획을 반영하고, 미 수립된 하천에 대하여도 하천시설기준에 의거 기본계획수립 빈도에 맞게 추정하여 반영 3. 소하천은 시·군별 소하천정비종합계획수립 사항 반영	1. 하천기본계획수립시 낙동강종합치수계획('09, 국토해양부)과 연계한 지방하천 정비방향을 검토 반영하겠음 2. 개발계획 및 실시계획 수립시 기 수립된 하천기본계획을 반영토록 하고, 미수립된 하천에 대하여도 하천시설기준에 의거 기본계획수립 빈도에 맞게 추정하여 반영토록 하겠음 3. 각종 개발사업시 시·군별 소하천정비종합계획수립 사항을 반영토록 하겠음	추후 반영 추후 반영 추후 반영
해양수산과	「연안관리법」 제9조에 따른 연안관리지역 계획상 연안용도에 부합되게 광역발전계획이 변경 수립되어야 하며 세부사항에 대하여는 연안관리지역계획 수립권자인 시장·군수와 사전협의를 필요 할 것으로 사료됨.	연안관리지역 내 개별사업 추진시 연안관리지역계획 수립권자인 시장·군수와 사전 협의 절차를 이행토록 하겠음	추후 반영
관광진흥과	2020년 창원권 광역도시계획변경 (안)계획 협의 의견을 적극 반영 하여야 함. <input type="checkbox"/> 회신내용 <input type="radio"/> 근거 - 제5차 경남권 관광개발 계획 (2012~2016) 의 한 창원, 김해, 함안권 관광개발계획(관광진흥법 제51조) <input type="radio"/> 공간체계 - 동부관광소권(도시, 문화명품 콘텐츠 개발) <input type="radio"/> 관광개발전략 - 창원시 주요전략 (도시+해양+쇼핑+산업) · 비즈니스 관광, 야간관광, 쇼핑관광, 레포츠 관광육성 · 산업단지(조선, 전자)를 활용한 산업시찰 관광육성 · 해양레저관광단지 개발 추진 등 - 김해시 주요전략 (가야문화+쇼핑) · 가야문화(김수로왕릉, 역사테마파크) 등 활용한 교육 관광기반 확충 · 도자산업 육성을 위한 교육, 체험관광 개발추진 · 낙동강변을 활용한 강변문화 관광상품 개발 추진 등	제5차 경남권 관광개발계획의 개발전략 및 주요전략사업을 적극 반영하겠음	반영

기관명(부서)	협회의견	조치결과(계획)	비고
관광진흥과	<ul style="list-style-type: none"> - 함안군 주요전략 (특산물+수변생태) <ul style="list-style-type: none"> · 수박테마파크 개발, 수박 홍보, 이벤트 개발 · 독방과 낙동강을 연계한 생태체험프로그램 개발 추진 · 낙동강변을 활용한 강변문화 관광상품 개발 등 ○ 주요전략사업 <ul style="list-style-type: none"> - 창원시(마금산온천관광지/완료) <ul style="list-style-type: none"> · 북면 신촌리 일원 A=528,224m² - 창원시(구산해양관광단지/진행중) <ul style="list-style-type: none"> · 마산합포구 구산면 일원 A=3,807,796m² · 사업기간 : 2009~2016 · 사업내용 : 숙박시설, 오션 스포츠시설, 휴양·문화시설 - 창원시(명동지구/예정) <ul style="list-style-type: none"> · 진해구 명동 일원 A=2,500,000m² · 사업기간 : 2009~2018 · 사업내용 : 리조트 호텔, 워터파크, 해양 케이블카 등 - 김해시(도자의거리조성/진행중) <ul style="list-style-type: none"> · 진례면 송정리 일원 · 사업기간 : 2009~2012 · 사업내용 : 분청거리, 가야토기 조형물 조성 등 - 함안군(수박테마파크조성/예정) <ul style="list-style-type: none"> · 대산면 하기·서촌리 일원 A=264,705m² · 사업기간 : 2012~2014 · 사업내용 : 수박가공체험장, 미래농업전시관 등 		
친환경에너지과	<p>1. 집단에너지사업법 제4조 및 동법 시행령 제5조 제1항 규정에 의거 택지개발사업, 산업단지개발사업 등에 관한 계획 수립 시 지식경제부장관과 집단에너지 공급 타당성에 관한 협의를 하여야 함.</p>	<p>1. 택지개발사업, 산업단지개발사업 등에 관한 계획 수립시 관련법에 따라 지식경제부장관과 집단에너지 공급타당성에 관하여 협의 이행토록 하겠음</p>	추후 반영

기관명(부서)	협의의견	조치결과(계획)	비고
친환경에너지과	2. 도시개발사업이나 산업단지개발사업 등 일정규모 이상의 에너지를 사용하는 사업을 실시하거나 시설을 설치하고자 하는 경우는 에너지이용합리화법 제10조 및 동법 시행령 제20조 규정에 따라 해당 사업 실시계획 승인 신청 전에 에너지사용계획을 수립, 지식경제부 장관에게 제출하여야 함.	2. 도시개발사업이나 산업단지개발사업 등 일정규모 이상의 에너지를 사용하는 사업을 실시할때는 실시계획 승인신청 전에 에너지사용계획을 수립, 지식경제부 장관에게 제출토록 하겠음	추후 반영
	3. 신재생에너지 보급·확대를 위해 산업단지 개발사업 등의 승인신청 전에 신재생에너지(태양광 등)를 이용한 발전사업 등이 가능하도록 조치요함.	3. 산업단지개발 등 개별사업 추진시 신재생에너지(태양광 등)를 이용한 발전사업 등이 가능하도록 조치하겠음	추후 반영

【중앙부처】

기관명(부서)	협의의견	조치결과(계획)	비고
국토해양부 도시정책과	1. 부산지방국토관리청에서 시행 예정인 창원동읍~김해한림, 고성 죽계~마산진전2 도로건설사업 및 현재 시행중인 거제~마산, 귀곡~행암, 내서~철원, 동읍우회,북면~부곡, 양곡~완암, 용동~동읍, 용동~장유, 진동~마산 도로건설 사업을 광역도시계획에 반영	1. 거제-마산, 북면-부곡 사업은 기반영 되었으며, 창원동읍-김해한림, 고성죽계-마산진전 2, 귀곡-행암, 내서-철원, 동읍우회,양곡-완암, 용동-동읍, 용동-장유, 진동-마산 도로건설사업은 반영하겠음	반영
	2. 도로관련 계획은 「제3차 국토·국지도 5개년계획」(2011.2.29 국토해양부 간선도로과-616호)에 부합하게 조정(붙임참조)	2. 「제3차 국토·국지도 5개년 계획」 중 본 계획의 대상지에 포함되는 사업은 제2안민터널 신설사업으로 기반영 되었음	기반영
	3. 동 계획의 보완 및 승인 등 향후절차는「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 및 「광역도시계획수립지침」에 부합하게 추진하여야 함. (추후, 최종보고서 5부 및 CD 1부 송부)	3. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 및 「광역도시계획수립지침」에 부합하게 추진하겠음	반영
농림수산식품부	1. 광역도시계획 구역 변경에 대해서는 이견이 없으며, 토지이용계획 중 도시화예정용지와 도시계획시설 예정지의 경우, 구체적인 위치를 표시하지 아니하므로 현 시점에서 입지(농지)와 관련하여 의견을 제시할 수 없음.	-	-
	2. 향후 관계법령에 따른 도시관리계획을 입안하거나 개발 계획을 수립하고 사업대상지를 선정 할 경우에는 경지정리 등 농업생산기반시설이 정비되어 있고, 집단화된 농지로서 보전가치가 높은 농업진흥지역 우량농지는 사업대상지 등에 편입되지 않도록 계획을 수립하여야 함.	2. 도시관리계획 및 개발계획 수립시 농업진흥지역 우량농지는 최대한 편입되지 않도록 하겠으며, 부득이하게 편입될시 농지전용허가(협의) 등 협의 이행토록 하겠음	추후 반영

기관명(부서)	협의의견	조치결과(계획)	비고
산림청 산지관리과	<p>1. 본 협의는 2020년을 목표로 창원권(창원시, 김해시, 함안군) 광역도시계획을 수립하는 협의로서 산지관리법 제8조의 규정에 의한 지역·지구·구역 등의 지정협의, 같은 법 제14조 및 제15조의2에 의한 산지전용·산지일시사용 허가 등 의제 협의는 본 협의에 포함되지 않으며, 향후 도시기본계획결정(변경), 도시관리계획 결정(변경) 등은 별도의 협의 절차 이행.</p>	<p>1. 도시기본계획 결정(변경), 도시관리계획 결정(변경) 등은 별도 협의 절차 이행토록 하겠음</p>	추후 반영
	<p>2. 금회 향후 개발제한구역 해제를 검토할 경우 산지의 경관 및 산림환경보전, 형질이 우수한 산림은 해제를 최대한 제한하여야 함.</p> <p>다만, 주변 여건 등으로 고려하여 개발제한구역내 산지 해제가 불가피한 경우에는 보전할 가치가 낮은 지역을 대상으로 하되, 산림생태축이 단절되지 않도록 하여야 하며, 산림자원의 관리 및 육성과 녹색 공간 확충, 환경보전 등 공익적 기능을 고려한 합리적인 이용이 선행되어야 하며, 보전 가치가 있는 우량임목지는 하위공간계획 입안시 공원, 녹지 등 보전적 용도로 계획하여야 함.</p>	<p>2. 환경평가결과 3~5등급지인 보존가치가 낮은 개발제한구역을 우선 해제 검토토록 하겠으며, 개별사업 추진시 산지해제가 불가피한 경우 별도 협의 후 이행토록 하겠음</p>	추후 반영
	<p>3. 산지전용제한지역, 산림보호 구역, 시험림, 자연휴양림, 요존 국유림 등 특정목적으로 지정된 산지는 시가화용지 및 예정용지에서 제척하고 산림경영을 위하여 장기간 투자된 산지, 임업 및 산촌의 진흥을 위하여 필요한 산지, 집단 적인 조림성 공지 및 형질이 우량한 천연림으로서 지속가능한 산림 경영을 위하여 필요한 산지 등은 임업생산 및 산림의 공익적 기능 유지·증진, 도시의 생활환경보전 등을 위하여 최소한으로 편입 되도록 계획.</p>	<p>3. 산지전용제한지역, 산림보호구역, 시험림, 자연휴양림, 요존 국유림, 집단적인 조림성공지 등은 최소한으로 편입되도록 계획하겠으며, 개별사업 추진시 별도 협의 후 이행토록 하겠음</p>	추후 반영
	<p>4. 시가화에정용지로 편입되는 산지는 향후 관련 규정에 따라 용도지역 변경 및 지구단위계획 수립 등 별도 협의절차를 거쳐야 하며, 「산지관리법」 제12조 규정에 따른 행위제한에 저촉되지 않아야 하며, 제18조 규정에 따른 산지 전용허가기준에 적합하여야 하며, 관련법령 및 규정에서 정한 입지 기준에 적합 하도록 계획.</p>	<p>4. 시가화에정용지에 편입되는 산지는 산지관리법 등 관련 법령에 저촉되지 않도록 별도 협의 후 이행토록 하겠음</p>	추후 반영

기관명(부서)	협회의견	조치결과(계획)	비고
산림청 산지관리과	5. 공원계획은 녹지체계, 인구 규모, 토지이용 등 지역 제반 여건을 고려한 기존 공원의 위치조정과 조속한 집행이 요구되며, 토지매수 및 보상에 관한 재원조달계획 등 민원 해소를 위한 구체적인 방안을 제시하고 도시생태, 인구밀도, 토지이용, 체계성 등을 고려한 공원 배치계획과 자연·인문·역사 및 문화 환경 등의 기능과 주제에 적합한 주제형 공원을 적정한 규모로 분산하여 계획.	5. 도시기본계획 및 도시관리계획 등 수립시 기존 공원의 위치 조정, 자연·인문·문화환경 등 기능과 주제에 적합한 주제형 공원을 적정규모로 분산하여 계획토록 하겠으며, 토지매수 및 보상에 관한 재원조달계획 등 민원해소 방안을 제시토록 하겠음	추후 반영
	6. 산림의 공익적 기능 유지 증진, 산림의 훼손방지, 도시의 생활환경보전 등을 위하여 공원 및 녹지공간 지역을 최대한 확대.	6. 공원 및 녹지공간 지역을 최대한 확대토록 하겠음	추후 반영
	7. 시가화예정지 및 시가화예정용지에 편입되는 원형보전 산림에 대하여는 자연경관 등 기능이 증진될 수 있도록 숲가꾸기 산림병해충방제 사업을 실행하는 등 철저하게 보호·관리하고, 조성녹지에 대하여는 원칙적으로 향토수종과 우리 꽃 등 자생 식물로 식재하도록 계획.	7. 시가화예정지 및 시가화예정용지에 편입되는 원형보전 산림에 대하여는 자연경관 등 기능이 증진될 수 있도록 숲가꾸기 산림병해충방제 사업을 실행토록 하겠으며, 조성녹지에 대하여는 원칙적으로 향토수종과 우리 꽃 등 자생 식물로 식재하도록 계획하겠음	추후 반영
	8. 향후 각종 개발사업으로 인한 산지 편입은 최소화하여야 함. 아울러, 산지 편입이 불가피한 경우라도 하더라도 녹지축이 단절 되지 않도록 하고, 부득이 단절의 우려가 있는 경우 이를 보완 할 수 있는 시설물(echo-bridge 등) 설치계획을 수립하여야 하며, 녹지 지역과 공원, 완충녹지, 가로수 식재공간이 연계된 녹지네트워크가 구축되도록 계획	8. 각종 개발사업시 산지편입을 최소화되도록 하겠으며, 불가피하게 산지가 편입될 경우 녹지축이 단절되지 않도록 시설물(echo-bridge 등) 설치계획을 수립하여 시행토록 하겠음	추후 반영
	9. 각종 개발계획 및 실시계획 수립시 「산지관리법」 및 관련법령, 국유림이 편입 될 경우 「국유림의 경영 및 관리에 관한 법률」에 저촉되지 않도록 계획.	9. 각종 개발계획 및 실시계획 수립시 관련법에 따라 저촉되지 않도록 이행토록 하겠음	추후 반영
	10. 최근 기상이변으로 인한 집중호우가 빈발하면서 산사태 등 산림재해가 자주 발생되고 있으니 산사태위험지, 산불발생우려지, 병해충발생지 등 재해취약지에 대한 현황을 분석하여 재해중점 관리대상지역으로 선정하고 재해 중점관리대상지역 중심의 점검·보수·보강 등 사전재해예방대책 대책 등을 재정계획과 연계한 실천적인 방안 제시.	10. 재해취약지에 대하여 재해중점관리대상지역을 선정하고 재해중점관리대상지역 중심의 점검·보수·보강 등 사전 재해예방대책 방안을 제시토록 하겠음	추후 반영

기관명(부서)	협의의견	조치결과(계획)	비고
산림청 산지관리과	11. 향후 개발계획 수립시 30만㎡이상의 산지전용타당성조사 대상사업인 경우 산지관리법 제18조의2에 따라 산지전문기관으로부터 필요성·적합성·환경성 등을 종합적으로 고려한 타당성에 관한 조사 실시.	11. 각종 개발계획 및 실시계획 수립시 관련법에 따라 타당성 조사를 이행토록 하겠음	추후 반영
문화재청 보존정책과	<p>1. 지정 문화재 구역 및 그 주변지역 역사문화 환경 보호대책 필요</p> <ul style="list-style-type: none"> - 창원시, 김해시, 함안군에는 지정문화재 및 등록문화재 등 250여건의 문화재가 소재하고 있으므로, 각 개별사업 시행 전에 문화재 보존 및 역사문화환경 보호대책을 마련하여야 하며, 문화재별 현상변경 허용기준에 부합되게 사업계획을 수립하여야 함. - 특히, 문화유적과 연계한 남해안 관광벨트 사업, 김해 가야문화 정비사업, 가야역사 테마파크, 분산성 생태숲 조성사업, 웅천도요지 복원사업 등은 문화재의 역사적 가치를 유지하고, 문화재와 그 지역의 특색을 살림으로써, 일반 테마파크와 구별될 수 있도록 조성 하여야 함. <p>2. 매장문화재 보호 철저</p> <ul style="list-style-type: none"> - 매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률 제4조 5조 6조에 따라 원형이 훼손되지 않도록 문화재 보존관리 대책을 보완하여야 함. 	<ul style="list-style-type: none"> - 각종 개발계획 및 실시계획 수립시 관련법에 따라 협의 이행토록 하겠음 - 남해안 관광벨트사업, 김해 가야문화 정비사업, 가야역사 테마파크, 분산성 생태숲 조성사업, 웅천도요지 복원사업 등은 문화재의 역사적 가치를 유지하고 문화재와 그 지역의 특색을 살림으로써, 일반 테마파크와 구별하여 조성토록 하겠음 - 각종 개발계획 및 실시계획 수립시 문화재 보존관리 대책을 마련토록 하겠음 	<p>추후 반영</p> <p>추후 반영</p> <p>추후 반영</p>
환경부 국토환경정책과	<p>1. 대규모 철새 도래지로서 다양한 멸종위기 종이 서식하는 등 보호가 필요한 주남저수지가 창원 광역권 내에 존재하는바,</p> <ul style="list-style-type: none"> - 동 저수지 및 저수지에 영향을 줄 수 있는 인근 지역에 대한 개발사업 계획은 배제토록 하고 이를 광역도시계획에 반영하여야 함. <p>2. 남강을 통하여 낙동강 본류로 유입되는 함안지역 및 창원 일부지역에 대하여는 사전에 수질보전대책을 마련한 후 개발사업이 추진될 수 있도록 하여야 함.</p>	<p>1. 저수지에 영향을 줄 수 있는 인근 지역에 대한 개발사업 계획은 최대한 배제토록 하겠음</p> <p>2. 추후 개별사업 추진시 수질보전대책을 마련토록 하겠음</p>	<p>추후 반영</p> <p>추후 반영</p>

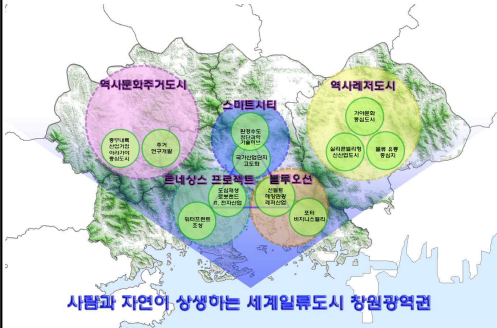
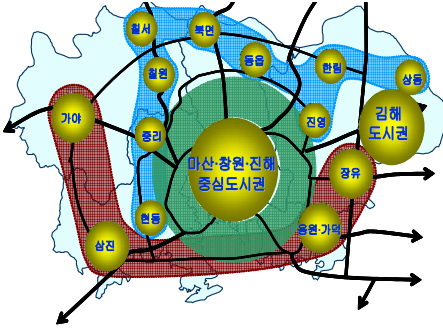
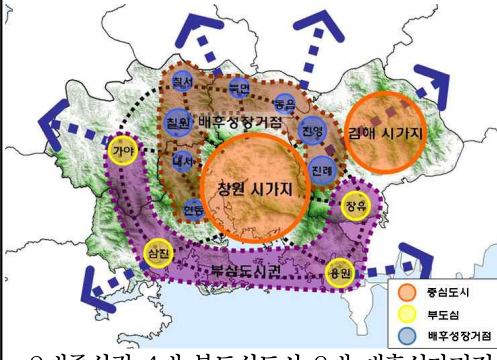
기관명(부서)	협의의견	조치결과(계획)	비고
환경부 국토환경정책과	3. 현재 수질이 열악한 서낙동강에 직접 유입되는 김해시 강변인근 개발사업은 억제하여야 함.	3. 김해시 강변 인근 개발사업은 최대한 억제토록 하겠으며, 부득이하게 편입될 시 환경부 등과 협의 이행토록 하겠음	추후 반영
	4. 개발제한구역 조정대상지 선정시 훼손지를 우선적으로 고려하되, 도심간 일정부분은 해제대상에서 제외토록 하여 연담화로 인한 피해를 예방하고 도심 내 녹지로서의 기능을 확보 할 필요가 있음.	4. 환경평가결과 3~5등급지인 보존가치가 낮은 개발제한구역을 우선 조정대상지로 선정토록 하겠으며, 부득히 개발사업시 국토해양부 등과 협의 시행토록 하겠음	추후 반영
	5. 공간구조 구성에서 8개 배후성장거점을 제시하였으나 모두 산업기능을 가지는 것으로 제시되었는바(신산업거점, 첨단산업, 첨단신산업, 산업), 각 지역별 성장목표를 분명히 하고 각 지역에 적합한 기능정립이 필요함	5. 8개 배후성장거점은 현시점에서 산업기능을 보이고 있는 바, 산업기능을 포함한 생태, 주거 등의 기능을 포함하여 각 지역에 적합한 기능을 부여하였음	기반영
	6. 녹지축 설정에서 효율적인 토지이용 및 개발이 가능하도록 기준을 유연하게 적용한다고 하였으나 창원지역 및 김해지역은 이미 도시 팽창에 따른 연담화 진행과 함께 보전대상 녹지의 훼손이 우려되므로 임상이 양호한 녹지 등에 대하여는 개발을 금지하고 보호하는 방안을 마련하여야 함	6. 임상이 양호한 지역 등은 원칙적으로 개발을 제한하도록 하겠으며, 부득히 하게 편입시 관련 부서와 협의절차를 이행토록 하겠음	추후 반영
	7. 광역시설계획 추진전략에서 개발제한구역과 주변녹지를 활용한 대규모 휴양지의 확대 공급계획이 제시되었는바, 이는 개발제한구역 및 녹지보전 차원에서 바람직하지 않으므로 제외하여야 함.	7. 환경평가결과 3~5등급지인 보존가치가 낮은 개발제한구역 등을 최대한 활용토록 계획하겠으며, 개별사업 추진시 별도 협의절차를 이행토록 하겠음	추후 반영
	8. 창원광역권은 우리나라 최남단에 위치하여 기후변화의 직접적인 영향을 받을 것으로 예상되는바, 광역도시계획 수립시 기후변화 대응 및 온실가스 저감을 위한 추진방향이 함께 포함되어야 할 것임.	8. 환경보전계획에 기후변화 대응 및 온실가스 저감을 위한 추진방향을 함께 포함하겠음	반영
국방부 시설기획환경과	1. 해군의 해상작전 및 훈련에 제한이 예상되는 계획에 대해 관할부대(해군 진해기지 사령부 ☎ 055-549-4233)와 사전에 협의하여야 함. 1) 국도5호선(거제~마산) 건설 : 계획 노선이 해군 폭파 훈련장이 위치하고 있는 잠도를 통과함에 따라 잠도 내 시설물(거북선 타워, 휴게소) 설치 시 잠도 폭파훈련장 운용이 제한되므로 잠도를 경유하지 않고 해저터널로 건설하여야 함. * 잠도 통과 및 잠도 내 시설물 설치 불가	1) 본 계획 노선은 개념적 노선이므로 향후 개발계획 및 실시계획 수립시 노선 및 규모 등에 대하여 별도 협의 이행토록 하겠음	추후 반영

기관명(부서)	협의의견	조치결과(계획)	비고
국방부 시설기획환경과	2) 국도5호선 대체우회도로(마산~진해) 건설 : 계획 노선 중 해상구간이 진해군항에 근접하고 있어 해상교량으로 건설할 경우 대형함정의 통행 제한 및 교량 파괴 시 진해군항 입출항 항로가 봉쇄 되는 등 해군작전에 지장이 발생하게 되며 부대 방호에 취약점이 증가함에 따라 해상구간을 해저터널로 하여야 함.	2) 본 계획 노선은 개념적 노선 이므로 향후 개발계획 및 실시계획 수립시 노선 및 규모 등에 대하여 별도 협의 이행토록 하겠음	추후 반영
	2. 계획의 공간적 범위 내에 김해 등 비행안전구역으로 지정된 지역을 포함된 사업은 「군사기지 및 군사시설보호법」의 금지 및 제한사항을 준수하여야 하며, 세부계획 수립 시 관할부대(공군 5전비 ☎051-972-2113)와 협의하여야 함.	2. 개별계획 및 실시계획 수립시 관할부대와 협의토록 하겠음	추후 반영
	3. 광역도시계획은 개별 사업에 대한 세부내용이 포함되지 않아 구체적인 검토가 제한되므로 향후 개별 사업계획 수립 시 반드시 관할부대와 협의하여야 함.	3. 개별계획 및 실시계획 수립시 관할부대와 협의토록 하겠음	추후 반영
	4. 도시계획 승인 이전에 우리 부 요구사항에 대한 조치계획을 통보하여 주시기 바랍니다.	4. 광역도시계획 승인 이전 조치계획을 별도 통보하겠음	반영

참고자료2




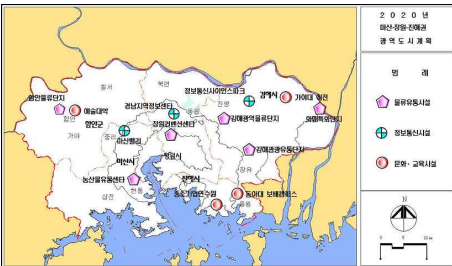
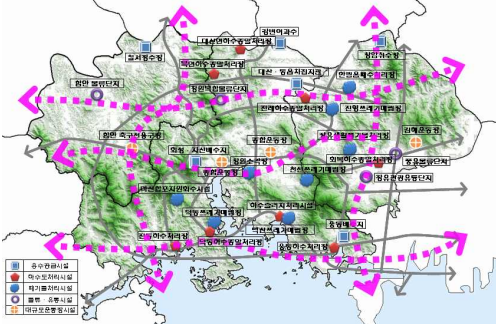
신구대비표



구분	당초(2005.12)			변경(2012)			변경사유																												
수립배경	〈신설〉			<div><input type="checkbox"/> 도시광역화에 대한 대응<ul style="list-style-type: none">◦ 마·창·진 행정구역통합(2010.7.1)에 따른 장기발전계획 수립과 도시통합◦ 급격한 여건변화의 능동적 대처와 지역별 균형발전, 특성화 발전전략수립으로 도시미래상의 정립 도모 필요◦ 교통시설 확충과 자동차 보급 확대 및 생활수준 향상으로 도시광역화가 진행◦ 도시광역화의 문제점 해결 및 공간구조 개편을 포함한 광역적 차원의 도시계획이 필요</div> <div><input type="checkbox"/> 광역도시계획 수립지침 개정<ul style="list-style-type: none">◦ 개발제한구역 중 보전가치가 낮은 일부지역에 대한 추가 해제 활용을 추진하고 철저히 관리를 도모하기 위해 「개발제한구역의 조정 및 관리계획」이 2008년 9월 30일 국무회의에서 심의 의결◦ 「광역도시계획 수립지침」을 개정(2008.11.3)하여 해제가능지역의 위치표시 없이 총량으로 관리하고, 지역별 해제가능총량은 지역여건을 종합적으로 고려하여 설정하도록 하였음</div>			계획 변경 사유 명기																												
계획범위	<table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th>면적(km²)</th><th rowspan="2">구성(%)</th></tr><tr><th>2005년</th></tr><tr><td>창원권</td><td>1613.6</td><td>100.0</td></tr><tr><td>창원시</td><td>733.4</td><td>45.5</td></tr><tr><td>김해시</td><td>463.4</td><td>28.7</td></tr><tr><td>함안군</td><td>416.8</td><td>25.8</td></tr></table>	구 분	면적(km²)	구성(%)	2005년	창원권	1613.6	100.0	창원시	733.4	45.5	김해시	463.4	28.7	함안군	416.8	25.8	<table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th>면적(km²)</th><th rowspan="2">구성(%)</th></tr><tr><th>2009년</th></tr><tr><td>창원권</td><td>1623.6</td><td>100.0</td></tr><tr><td>창원시</td><td>743.4</td><td>45.8</td></tr><tr><td>김해시</td><td>463.4</td><td>28.5</td></tr><tr><td>함안군</td><td>416.8</td><td>25.7</td></tr></table>	구 분	면적(km²)	구성(%)	2009년	창원권	1623.6	100.0	창원시	743.4	45.8	김해시	463.4	28.5	함안군	416.8	25.7	공유수면 매립에 의한 면적(10km²) 증가
구 분	면적(km²)		구성(%)																																
	2005년																																		
창원권	1613.6	100.0																																	
창원시	733.4	45.5																																	
김해시	463.4	28.7																																	
함안군	416.8	25.8																																	
구 분	면적(km²)	구성(%)																																	
	2009년																																		
창원권	1623.6	100.0																																	
창원시	743.4	45.8																																	
김해시	463.4	28.5																																	
함안군	416.8	25.7																																	
계획의 비전 과 전략	<div><input type="checkbox"/> 계획의 목표<ul style="list-style-type: none">◦ 공간구조의 효율적 개편과 자연환경보전을 통한 주민 삶의 질 제고◦ 광역적 토지이용을 고려한 개발제한구역 조정◦ 생태계 보전과 녹지 및 여가에 대한 접근성 제고◦ 환경친화적 광역교통체계 구축◦ 광역시설의 체계적인 공급과 관리시스템 구축</div> <div><input type="checkbox"/> 추진전략<ul style="list-style-type: none">◦ 다핵공간구조로의 재편을 통한 도농균형발전을 도모◦ 공간구조 개편과 연계한 개발제한구역 조정◦ 그린네트워크 구축을 통한 생태계 보전 및 주민의 휴식공간 제공◦ 도심과 부도심의 원활한 연계를 위한 방사환상형 교통체계 구축◦ 광역도시시설의 적정관리를 통한 지자체간 중복투자 방지</div>			<div><input type="checkbox"/> 비전<ul style="list-style-type: none">◦ 사람과 자연이 상생하는 세계일류도시 창원광역권</div> <div><input type="checkbox"/> 목표<ul style="list-style-type: none">◦ 경제: 도시경제의 안정적 성장◦ 환경: 생태적 지속가능성 확보◦ 균형: 균형적 삶의 질 구현</div> <div><input type="checkbox"/> 추진전략<ul style="list-style-type: none">◦ 광역계획권 공간구조의 다핵화와 지역거점 개발◦ 녹색산업 및 R&D클러스터 구축◦ 도심과 부도심의 원활한 연계를 위한 방사환상형 교통체계 구축◦ 에너지 절약적 광역도시권 공간구조 형성◦ 그린네트워크 구축을 통한 녹지 및 수변공간의 보전과 계획적 개발◦ 대중교통수단 우선의 교통체계 구축◦ 도시별 특화발전 방향 제시 및 자족적 생활기반 구축◦ 지역간 상호협력 및 보완적 관계 도모◦ 공간구조 개편과 연계한 개발제한구역 조정</div>			비전·목표· 추진전략 추가																												

구분	당초(2005.12)	변경(2012)	변경사유																																																																																																						
발전 전략	<p>〈신설〉</p>		<p>구)창원: 스마트시티 구)마산: 르네상스 프로젝트 구)진해: 블루오션 김해: 역사레저도시 함안: 역사문화주거도시 등 창원광역시권 발전전략 제시</p>																																																																																																						
공간 구조 설정	 <p>◦ 2개중심권·4개 부심도시·9개 전원도시</p>	 <p>◦ 2개중심권·4개 부도심도시·8개 배후성장거점</p>	<p>김해 한림·상동 제외 김해 진례 추가</p> <p>창원광역시권 중심의 공간구조 설정 변경</p>																																																																																																						
경제 지표	<table><tr><th>구분</th><th>단위</th><th>1998</th><th>2015</th><th>2020</th></tr><tr><td>총 인 구</td><td>천인</td><td>1,459</td><td>2,026</td><td>2,200</td></tr><tr><td>15세이상인구</td><td>천인</td><td>1,104</td><td>1,430</td><td>1,490</td></tr><tr><td>경제활동인구</td><td>천인</td><td>667</td><td>958</td><td>1,036</td></tr><tr><td>경제활동참가율</td><td>%</td><td>60.4</td><td>67.0</td><td>69.5</td></tr><tr><td>취업인구</td><td>천인</td><td>634</td><td>920</td><td>1,005</td></tr><tr><td>취업률</td><td>%</td><td>95.1</td><td>96.0</td><td>97.0</td></tr><tr><td rowspan="3">산업별인구</td><td>1차산업</td><td>천인 (%)</td><td>66 (10.4)</td><td>46 (5.0)</td><td>45 (4.5)</td></tr><tr><td>2차산업</td><td>천인 (%)</td><td>207 (32.6)</td><td>315 (34.2)</td><td>346 (34.4)</td></tr><tr><td>3차산업</td><td>천인 (%)</td><td>361 (57.0)</td><td>559 (60.8)</td><td>614 (61.1)</td></tr></table>	구분	단위	1998	2015	2020	총 인 구	천인	1,459	2,026	2,200	15세이상인구	천인	1,104	1,430	1,490	경제활동인구	천인	667	958	1,036	경제활동참가율	%	60.4	67.0	69.5	취업인구	천인	634	920	1,005	취업률	%	95.1	96.0	97.0	산업별인구	1차산업	천인 (%)	66 (10.4)	46 (5.0)	45 (4.5)	2차산업	천인 (%)	207 (32.6)	315 (34.2)	346 (34.4)	3차산업	천인 (%)	361 (57.0)	559 (60.8)	614 (61.1)	<table><tr><th>구분</th><th>단위</th><th>1998</th><th>2015</th><th>2020</th></tr><tr><td>총 인 구</td><td>천인</td><td>1,459</td><td>2,026</td><td>2,200</td></tr><tr><td>15세이상인구</td><td>천인</td><td>1,104</td><td>1,766</td><td>1,887</td></tr><tr><td>경제활동인구</td><td>천인</td><td>667</td><td>1,131</td><td>1,254</td></tr><tr><td>경제활동참가율</td><td>%</td><td>60.4</td><td>64.0</td><td>66.5</td></tr><tr><td>취업인구</td><td>천인</td><td>634</td><td>1,100</td><td>1,226</td></tr><tr><td>취업률</td><td>%</td><td>95.1</td><td>97.3</td><td>97.8</td></tr><tr><td rowspan="3">산업별인구</td><td>1차산업</td><td>천인 (%)</td><td>66 (10.4)</td><td>64 (5.8)</td><td>59 (4.8)</td></tr><tr><td>2차산업</td><td>천인 (%)</td><td>207 (32.6)</td><td>372 (33.8)</td><td>413 (33.7)</td></tr><tr><td>3차산업</td><td>천인 (%)</td><td>361 (57.0)</td><td>664 (60.4)</td><td>754 (61.5)</td></tr></table>	구분	단위	1998	2015	2020	총 인 구	천인	1,459	2,026	2,200	15세이상인구	천인	1,104	1,766	1,887	경제활동인구	천인	667	1,131	1,254	경제활동참가율	%	60.4	64.0	66.5	취업인구	천인	634	1,100	1,226	취업률	%	95.1	97.3	97.8	산업별인구	1차산업	천인 (%)	66 (10.4)	64 (5.8)	59 (4.8)	2차산업	천인 (%)	207 (32.6)	372 (33.8)	413 (33.7)	3차산업	천인 (%)	361 (57.0)	664 (60.4)	754 (61.5)	<p>당초 광역도시계획은 2001년 기준자료로 현시점(2009년) 15세 이상 인구 비율증가에 따른 경제지표 변경</p>
구분	단위	1998	2015	2020																																																																																																					
총 인 구	천인	1,459	2,026	2,200																																																																																																					
15세이상인구	천인	1,104	1,430	1,490																																																																																																					
경제활동인구	천인	667	958	1,036																																																																																																					
경제활동참가율	%	60.4	67.0	69.5																																																																																																					
취업인구	천인	634	920	1,005																																																																																																					
취업률	%	95.1	96.0	97.0																																																																																																					
산업별인구	1차산업	천인 (%)	66 (10.4)	46 (5.0)	45 (4.5)																																																																																																				
	2차산업	천인 (%)	207 (32.6)	315 (34.2)	346 (34.4)																																																																																																				
	3차산업	천인 (%)	361 (57.0)	559 (60.8)	614 (61.1)																																																																																																				
구분	단위	1998	2015	2020																																																																																																					
총 인 구	천인	1,459	2,026	2,200																																																																																																					
15세이상인구	천인	1,104	1,766	1,887																																																																																																					
경제활동인구	천인	667	1,131	1,254																																																																																																					
경제활동참가율	%	60.4	64.0	66.5																																																																																																					
취업인구	천인	634	1,100	1,226																																																																																																					
취업률	%	95.1	97.3	97.8																																																																																																					
산업별인구	1차산업	천인 (%)	66 (10.4)	64 (5.8)	59 (4.8)																																																																																																				
	2차산업	천인 (%)	207 (32.6)	372 (33.8)	413 (33.7)																																																																																																				
	3차산업	천인 (%)	361 (57.0)	664 (60.4)	754 (61.5)																																																																																																				

구분	당초(2005.12)					변경(2012)					변경사유		
생활지표	구 분		단위	1998	2015	2020	구 분		단위	1998	2015	2020	주택보급률 산정방식 변경에 따른 지표변경
	인구	계 획 인 구	천인	1,459	2,026	2,200	인구	계 획 인 구	천인	1,459	2,026	2,200	
		연평균증가율	%	-	2.04	2.1		연평균증가율	%	-	2.04	2.1	
	주택	가구당인구	인	3.3	2.8	2.7	주택	가구당인구	인	3.3	2.8	2.7	
		총가구수	천가구	442.1	723.6	814.8		총가구수	천가구	442.1	723.6	814.8	
		보급율	%	82.2	100	105		보급율	%	82.2	105	110	
	교통	도 로 율	%	18.0	22.8	23.0	교통	도 로 율	%	18.0	22.8	23.0	
		승용차보유대수	천대	362	830	950		승용차보유대수	천대	362	830	950	
	상수도	상수도보급율	%	78.6	97.5	100.0	상수도	상수도보급율	%	78.6	97.5	100.0	
		1일1인급수량	ℓ	306	400	350		1일1인급수량	ℓ	306	400	350	
		총 급 수 량	천톤/일	350.9	790.1	770.0		총 급 수 량	천톤/일	350.9	790.1	770.0	
	하수도	1일1인오수량	ℓ	260	340	330	하수도	1일1인오수량	ℓ	260	340	330	
		총 오 수 량	kl/일	379.3	688.8	726.0		총 오 수 량	kl/일	379.3	688.8	726.0	
	청소	쓰레기총배출량	톤/일	1,268	1,479	1,540	청소	쓰레기총배출량	톤/일	1,268	1,479	1,540	
		분뇨총배출량	m³/일	1,155	1,604	1,760		분뇨총배출량	m³/일	1,155	1,604	1,760	
광역토지이용계획	◦ 도시용지·도시화예정용지·보전용지·기타 용지로 구분하여 토지이용을 전략적으로 제시함 ◦ 도시지역: 주거·상업·공업지역 ◦ 도시화예정용지: 국토이용관리법상 준도시지역(개정전 법) ◦ 보전용지: 국토이용관리법상 자연환경보전지역(개정전 법) ◦ 기타용지: 국토이용관리법상 준농림지역(개정전 법)					◦ 도시지역: 주거·상업·공업지역 ◦ 도시화예정용지: 도시계획 수립 예정인 주거·상업·공업지역, 도시기본계획 상 시가화 예정용지, GB조정가능지역 ◦ 보전용지: 국토의 계획 및 이용에 관한 법률(국토계획법)상 농림지역·자연환경보전지역, 공원(자연공원·근린공원·묘지공원·체육공원 등), 녹지지역중 생산·보전녹지, 도시공원법의 도시공원, 수도법의 상수원보호구역, 개발제한구역 지역중 보전용도로 이용할 지역 ◦ 기타용지: 도시용지, 도시화예정용지, 보전용지 이외의 지역					국토계획법으로 개정되면서 용도세분화가 이루어지지 않아 개정전 용도지역을 대상으로 하였으나 현재는 세분화가 완료되어 현재 실정 반영		
	＜변경전＞												
	구 분		계		창원		김해		합안				
	계		1,613.6		733.4		463.4		416.8				
	도시용지		126.9		88.1		34.6		4.2				
	도시화 예정용지		169.6		109.0		56.0		4.6				
	보전용지		931.7		454.6		227.6		249.2				
	기타용지		385.4		81.7		145.2		158.5				
	＜변경후＞												
	구 분		계			창원			김해			합안	
		기정	변경	변경후	기정	변경	변경후	기정	변경	변경후	기정	변경	변경후
계		1,613.6	증10.0	1,623.6	733.4	증10.0	743.4	463.4	-	463.4	416.8	-	416.8
도시용지		126.9	증39.6	166.5	88.1	증17.7	105.8	34.6	증14.7	49.3	4.2	증7.2	11.4
도시화 예정용지		169.6	감17.5	152.1	109.0	감14.2	94.8	56.0	감3.3	52.7	4.6	-	4.6
보전용지		931.7	감23.2	908.5	454.6	증2.1	456.7	227.6	감3.3	224.3	249.5	감22.0	227.5
기타용지		385.4	증11.1	396.5	81.7	증4.4	86.1	145.2	감8.1	137.1	158.5	증14.8	173.3

구분	당초(2005.12)	변경(2012)	변경사유
광역 토지 이용 계획		 <ol style="list-style-type: none"> 1. 신성장동력 R&D산업 고도화 2. 창원중앙역세권 3. 동읍·북면산업단지 4. 부산항 신항만 확충·배후지 개발 5. 로봇랜드 6. 마산항 워터프론트 7. 도시재생 테스트베드 8. 자족형 의생명 테크노타운 9. 부봉·내덕·울하2 택지개발 10. 가야말산·철원예곡지구 신도시 조성 11. 함안·군북지구 신도시 조성 	<p>도시별 주요 전략사업 제시 및 개발촉과의 연계 구상도 작성</p>
광역 교통 계획		 <ol style="list-style-type: none"> 1. 비음산터널 2. 제2안민터널 3. 국도5호선 대체우회도로(거제~마산) 4. 국지도 67호선(여항~내서) 5. 국도대체우회도로(철원~북면) 6. 중부내륙고속국도 연장(내서IC~동고성IC) 7. 중앙고속도로 지선(김해~양산) 	<p>전략·현안 사업 제시 및 반영</p>

구분	당초(2005.12)	변경(2012)	변경사유
광역 교통 계획		 <p>1. 창원시 도시철도 2. 마산~진주 복선전철</p>	전략·현안 사업 제시 및 반영
광역 시설 계획	 <p>(광역공급시설)</p>  <p>(광역이용시설)</p>	 <p>1. 대산 강변여과수 2. 창원소각장시설 보수 3. 덕산 하수슬러지 처리시설 4. 진동하수처리장 5. 마산 회성·자산배수지 6. 창원 복합물류단지 7. 장유 생활폐기물 전처리시설 8. 한림 읍폐수 바이오 가스 에너지화시설 9. 김해운동장 보조구장 10. 함안 축구전용구장</p>	현재 완료된 광역공급시설 외 추가 시설 제시

구분	당초(2005.12)	변경(2012)	변경사유
문화 여가 공간 계획		 1. 마산 위터프런트 개발 2. 진해 옹동지구 복합관광레저단지 개발 3. 진례 복합레저타운 개발 4. 함안 승마장 5. 진해해양관광단지	문화·관광 부문 별도 계획 제시, 도시별 전략사업 제시 및 구상도 재작성
공원 녹지 계획		 S자형 내부녹지축 (①) 및 해안녹지축 (②) 추가 설정	
경관	〈신설〉	<ul style="list-style-type: none"> 도시별 경관관련 비전·목표 제시 (도시기본계획상 내용 반영) 창원(자연과 호흡하고 살아 숨쉬는 환경수도 창원) 김해(김해다움이 있는 도시경관 조성) 함안(산악·하천·평야를 활용한 상징적 경관 조성) 	도시별 경관계획 특화 반영
해제 가능 규모	〈신설〉	<ul style="list-style-type: none"> 기존 해제가능총량의 10~30% 범위내에서 적정수준을 설정 (중앙도시계획위원회 사전자문 결과 28% 결정) 해제가능총량 중 현재까지 활용하지 않은 면적을 전환해제 	수립지침 변경에 따른 변경
조정 가능 지 개발 방향	〈신설〉	<ul style="list-style-type: none"> 창원시의 경우 동남광역경제권 중추성장거점 도시로서 친환경적 녹색성장산업, 첨단산업 클러스터 구축 및 부산항 신항과 연계 강화로 지속적이고 장기적인 성장과 고용창출 모델도시 구축 김해시의 경우 부산과 창원권의 연결지역에 공간적·기능적 연계기능 강화 및 지역 고용확충과 경제활성화를 위한 자족형 복합테크노타운 조성 	창원광역권 전체의 비전·목표를 바탕으로, 이에 부합하는 전략사업 추진

구분	당초(2005.12)		변경(2012)			변경사유	
개발제한구역조정면적	<변경전>					기존 해제가능총량 의 28 (7.353 km^2) 증가에 따른 변경	
	구 분	개발제한구역 지정면적	해제가능총량				
	창원권	311.933	26.259				
	창원시	259.433	21.508				
	김해시	45.900	4.676				
	합안군	6.600	0.075				
	<변경후>						
	구 분	개발제한구역 지정면적	해제가능총량				
			기정	해제잔여	추가해제 신청물량		향후 해제 가능 총량
	창원권	311.933	26.259	13.015	증) 7.353		20.368
	창원시	259.433	21.508	12.468	증) 6.040		18.508
	김해시	45.900	4.676	0.547	증) 1.313		1.860
	합안군	6.600	0.075	-	-		-

